ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЕННОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«МОСКОВСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ИМЕНИ В.Я. КИКОТЯ»

В. И. Червонюк, И. В. Калинский, А. Ю. Мелехова

Конституционное право зарубежных стран

Учебно-методическое пособие

Под общей редакцией
доктора юридических наук профессора В. И. Червонюка

Москва
2018

ББК 67.400
К 65

Рекомендовано Методическим советом Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя в качестве учебного пособия для курсантов и слушателей образовательных организаций высшего образования системы МВД России, сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации

Рецензенты:

Шергин А. П. – заслуженный деятель науки Российской Федерации, ведущий научный сотрудник ФГКУ «ВНИИ МВД России», доктор юридических наук, профессор,

Мигущенко О. Н. – профессор кафедры государственно-правовых дисциплин ФГКОУ ВО «Орловский юридический институт МВД России имени В.В. Лукьянова», доктор юридических наук, доцент.

К 65 **Конституционное право зарубежных стран** : учебно-методическое пособие / В. И. Червонюк, И. В. Калинский, А. Ю. Мелехова [под общ. ред. докт. юрид. наук, проф. В. И. Червонюка]. – М. : Московский университет МВД России имени В.Я. Кикотя, 2018. – 680 с.
ISBN 978-5-9694-0589-9

Учебно-методическое пособие по конституционному праву зарубежных стран подготовлено в соответствии с требованиями государственного образовательного стандарта для высших учебных заведений, осуществляющих подготовку кадров по специальностям «Юриспруденция», «Правоохранительная деятельность» и «Обеспечение национальной безопасности». В пособие включены: инновационный учебник, включающий: а) переведенное на язык понятий сравнительное конституционное право и б) изложение страноведческой части учебного курса в форме конституционного «портрета» («паспорта») современных зарубежных государств; типовая модель программы курса, методическое пособие к семинарским и практическим занятиям; практикум; а также составленный по мотивам конституционного права зарубежных стран сборник сканвордов (кроссвордов), перечень нормативных правовых актов и литературных источников, подлежащих изучению, тесты для педагогического контроля (и самоконтроля), тематика курсовых работ (итоговых рефератов) по изучаемой дисциплине, вопросы для подготовки к экзаменам (зачетам) и др.

Книга предназначена курсантам (слушателям), адъюнктам и преподавателям учебных заведений системы МВД России, иных юридических и гуманитарных вузов.

ББК 67.400

Авторский коллектив: *Калинский И. В.*, канд. юрид. наук – разделы 3–11 частей II и III совместно с А. Ю. Мелеховой и В. И. Червонюком; *Мелехова А. Ю.*, канд. юрид. наук – разделы 3–11 частей II и III совместно с И. В. Калинским и В. И. Червонюком; *Червонюк В. И.*, докт. юрид. наук, профессор – разделы 1 и 2 части I, 3–11 частей II и III совместно с И. В. Калинским и А. Ю. Мелеховой.

ISBN 978-5-9694-0589-9

© Московский университет МВД России имени В.Я. Кикотя, 2018
© Калинский И. В., 2018
© Мелехова А. Ю., 2018
© Червонюк В. И., 2018

Содержание

Введение 6
Часть I: Теоретическая. Инновационный учебник. Систематическое и краткое изложение академического курса конституционного права..... 9
Раздел I. Введение в конституционное право: Конституционное право в понятиях и категориях 9
Тема 1. Конституционное право как часть национального права, наука и учебная дисциплина 9
1.1. Наука конституционного права 9
1.2. Предмет, метод, нормативная структура конституционного права 10
1.3. Формы (источники) конституционного права 19
Тема 2. Конституции зарубежных стран 22
Тема 3. Конституционный строй современных государств 29
3.1. Основоположения конституционного строя 29
3.2. Народовластие в системе конституционного строя 31
3.3. Государство в структуре конституционного строя 39
3.4. Гражданское общество в структуре конституционного строя 42
Тема 4. Конституционно-правовой статус личности в зарубежных странах 45
4.1. Гуманитарное право. Институт прав человека 45
4.2. Реализация основных прав и свобод и их гарантии 47
4.3. Институт гражданства и специальные правовые режимы 49
Тема 5. Конституционные институты формы правления и государственного режима. Государственно-территориальное устройство 52
5.1. Форма государственного правления и государственный режим 52
5.2. Форма государственно-территориального устройства 57
Тема 6. Избирательное право и избирательные системы. Конституционные институты непосредственной демократии 59
6.1. Конституционные институты непосредственной демократии 59
6.2. Выборы и референдум 60
6.3. Избирательное право и избирательные системы 63
6.4. Избирательный процесс 67
Тема 7. Институт главы государства и правительства в зарубежных странах 69
7.1. Глава государства 69
7.2. Исполнительная власть. Правительство 70
Тема 8. Парламент и парламентские производства в зарубежных странах 72
Тема 9. Судебная власть и конституционный судебный процессов зарубежных странах 76

Тема 10. Публичная власть на местах. Местное управление и самоуправление ... 78

Раздел II. Иностранное конституционное право. Конституционный «портрет» (образ) современных государств ... 80

Глава 1. Государства Северной и Центральной Америки ... 80

§ 1.1. Конституционный «портрет» Соединенных Штатов Америки ... 80

§ 1.2. Конституционный «портрет» Канады ... 86

§ 1.3. Конституционный «портрет». Республики Никарагуа ... 98

Глава 2. Государства Центральной и Восточной Европы ... 111

§ 2.1. Конституционный «портрет» Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии ... 111

§ 2.2. Конституционный «портрет» Королевства Испания ... 120

§ 2.3. Конституционный «портрет» Итальянской Республики ... 131

§ 2.4. Конституционный «портрет» Федеративной Республики Германии ... 140

§ 2.5. Конституционный «портрет» Французской Республики ... 151

§ 2.6. Конституционный «портрет» Республики Польша ... 160

Глава 3. Государства СНГ ... 169

§ 3.1. Конституционный «портрет» Республики Азербайджан ... 169

§ 3.2. Конституционный «портрет» Республики Армения ... 181

§ 3.3. Конституционный «портрет» Республики Беларусь ... 194

§ 3.4. Конституционный «портрет» Республики Казахстан ... 200

§ 3.5. Конституционный «портрет» Республики Молдова ... 208

§ 3.6. Конституционный «портрет» Республики Кыргызстан ... 215

§ 3.7. Конституционный «портрет» Республики Туркменистан ... 224

§ 3.8. Конституционный «портрет» Республики Узбекистан ... 229

§ 3.9. Конституционный «портрет» Республики Таджикистан ... 238

Глава 4. Государства Латинской Америки и Карибского бассейна ... 249

§ 4.1. Конституционный «портрет» Аргентинской Республики ... 249

§ 4.2. Конституционный «портрет» Боливарианской Республики Венесуэла ... 258

§ 4.3. Конституционный «портрет» Мексиканских Соединенных Штатов ... 267

§ 4.4. Конституционный «портрет» Республики Панама ... 276

§ 4.5. Конституционный «портрет» Гренады ... 287

Глава 5. Государства Юго-Восточной, Восточной Азии и региона Индостан ... 299

§ 5.1. Конституционный «портрет» Социалистической Республики Вьетнам ... 299

§ 5.2. Конституционный «портрет» Монгольской Народной Республики ... 308

§ 5.3. Конституционный «портрет» Японии ... 317

§ 5.4. Конституционный «портрет» Китайской Народной Республики 324
§ 5.5. Конституционный «портрет» Республики Индия 333
Глава 6. Государства Африки.....345
§ 6.1. Конституционный «портрет» Республики Судан.....345
§ 6.2. Конституционный «портрет» Республики Ангола 352
§ 6.3. Конституционный «портрет» Демократической Республики Конго 369
Глава 7. Государства Ближнего Востока.....385
§ 7.1. Конституционный «портрет» Государства Израиль.....385
§ 7.2. Конституционный «портрет» Республики Ирак 395
§ 7.3. Конституционный «портрет» Исламской Республики Иран 405
§ 7.4. Конституционный «портрет» Арабской Республики Египет.....417
Часть II. Организационно-методологическая и технолого-методическая 429
Раздел III. Рабочая учебная программа по конституционному праву зарубежных стран (Типовая модель) 429
Раздел IV. Методическое пособие для подготовки и проведения семинарских и практических занятий.....455
Раздел V. Перечень вопросов для подготовки к экзамену / зачету по дисциплине.....548
Раздел VI. Литература для изучения курса «Конституционное право зарубежных стран» 549
Часть III. Организационно-практическая.....571
Раздел VII. Практикум по дисциплине 571
Раздел VIII. Сборник сканвордов и кроссвордов по дисциплине.....644

Введение

Книга, предлагаемая читателю, завершает цикл работ по конституционному праву, подчинена общей идее проекта – на основе сравнительно-правового и страноведческого подходов представить системный анализ конституционно-правовой проблематики в трех книгах. Две из них посвящены соответственно сравнительному (книга первая) и иностранному (книга вторая) конституционному праву[1]. Авторская концепция реализации данной части проекта и ее учебно-методическая заданность предопределили логику и структуру третьей книги. В ней органично представлены три взаимосвязанные части: теоретическая – часть I; организационно-методологическая и технолого-методическая – часть II; организационно-практическая – часть III.

Первую часть книги представляет инновационный учебник по курсу конституционного права зарубежных стран. Его структура и содержание нетипичны для работ подобного жанра. Композиционно учебник представлен двумя разделами, каждый из которых в специфической форме отражает содержание первых двух книг, являясь их «уменьшенными» копиями, и отвечает профилю учебно-методического издания.

Раздел I «Введение в конституционное право» представляет собой переведенное на язык понятий изложение той части конституционного права, которое обычно охватывается его общей частью, т. е. это представленное в логически связанной понятийной форме (выраженное в понятиях) сравнительное конституционное право. Таким образом, освоение наиболее сложной части академического курса предложено читателю в форме более всего доступной для восприятия: рассмотрение предмета дисциплины представлено в виде определений и кратких к ним комментариев. Поэтому предлагаемой части работы вполне соответствует предложенное название раздела «Введение в конституционное право». Содержанию и назначению раздела соответствует энциклопедический способ представления материала – обо всем главное, существенное, можно сказать, сущностное. Тем самым предлагаемый способ изложения материала позволяет изучающему курс (курсанту, слушателю, студенту, адъюнкту) освоить азбуку конституционного права, его основы.

При этом создание образа конституционного права в формате логически связанного набора (свода) конституционно-правовых понятий обусловило избрание своеобразного (практически не используемого), так называемого идиоматического способа композиции учебного материала. Его применение предполагает расположение представленных в разделе конституционно-правовых понятий в соответствии с логико-тематическим принципом. Такой способ изложения предполагает нахождение опорного понятия и выстраивания системы взаимосвязанных и развивающих основное, опорное понятие концептов. При этом в начале темы размещается основное (опорное, или ключевое) понятие (название темы его как раз и обозначает), а затем выстраивается цепочка (гнездо) понятий

[1] Червонюк В. И., Калинский И. В., Мелехова А. Ю. Конституционное право зарубежных стран : учебник : в 2 ч. Ч. I. Сравнительное конституционное право / В. И. Червонюк, И. В. Калинский, А. Ю. Мелехова ; [под общ. ред. В. И. Червонюка]. – 3-е изд. доп. – М. : МосУ МВД России имени В.Я. Кикотя, 2018. – 685 с.; Червонюк В. И., Калинский И. В., Мелехова А. Ю. Конституционное право зарубежных стран : учебник : в 2 ч. Ч. II. Иностранное конституционное право / В. И. Червонюк, И. В. Калинский, А. Ю. Мелехова ; [под общ. ред. В. И. Червонюка]. – 3-е изд. доп. – М. : МосУ МВД России имени В.Я. Кикотя, 2018. – 546 с.

в той последовательности, которую занимает каждое из производных понятий в отношении к основному. Таким образом, выстраивается гнездо понятий, или понятийный ряд, каждый из которых логически замкнут, имеет предметное обособление и соответствует отдельно взятой проблеме конституционного права, позиционируемой с определенной темой учебного курса. Соединение понятийных рядов (гнезд конституционно-правовых понятий) представляет целостное воспроизведение общей части (или сравнительного) конституционного права. Соединение понятийных рядов с точки зрения логики конституционного права (внутреннее присущих ему связей) в принципе отвечает предметной концептуализации дисциплины. Благодаря этому, конструируется взаимоупорядоченная, и взаимосвязанная по целям и предмету система конституционно-правовых понятий. Собственно говоря, это есть переложенное на язык понятий сравнительное конституционное право в его систематическом и «сжатом» формате. Учитывая то обстоятельство, что всякая отрасль юридических знаний представляет собой свод определенным образом взаимосвязанных понятий, очевидно, что предлагаемый способ композиции содержания анализируемого раздела учебного пособия методически наиболее удобен. Ознакомление с его содержанием позволяет последовательно, соответственно логике предмета юридической дисциплины осваивать ее содержание.

Композиционно материал раздела рубрицирован на 10 тем, охватывающих всю предметную область сравнительного конституционного права, т. е. все темы общей части курса, которые соответствуют предмету конституционного права. Таким образом, эта часть Инновационного учебника представляет собой свод конституционно-правовых понятий, системно отображающих современную теорию сравнительного конституционного права. Думается, что предложенная версия освоения конституционного права (его компаративистской части), несомненно, способна активировать изучение сложных проблем конституционно-правовой материи. При этом предлагаемый материал не заменяет, но дополняет полную версию сравнительного конституционного права.

Раздел второй Инновационного учебника посвящен тематике иностранного конституционного права. Весь материал раздела рубрицирован на 8 глав, каждая из которых посвящена группе стран – Северной и Центральной Америки, Центральной и Восточной Европы, Ближнего Востока и т. д.

В работе используется апробированный в предшествующих изданиях способ анализа конституционного права отдельно взятых зарубежных стран в виде конституционного «портрета». Это своего рода и мини-лекция, и сжатая информативная характеристика (демографическая, социально-экономическая, конституционная) отдельно взятой страны, ее конституционный «образ» (краткая конституционная история, анализ формы правления и конституционной системы высших органов государства, описание организации публичной власти на общенациональном уровне и на местах).

При работе над разделом учитывалась принципиальная особенность освоения данной части иностранного конституционного права. Изучение иностранного конституционного права предполагает ту особенность, что оно предполагает ознакомление осваивающих курс с большим массивом конституционного законодательства. Между тем современный книжный рынок не богат на официозную литературу. Изданные трехтомники конституций стран Америки,

Азии, и Европы, с 2018 г. – Африки и Океании, в принципе малодоступны для пользователей. Аналога этим изданиям в цифровой версии не существует. К тому же, в новейших условиях конституционное развитие многих государств связано либо с принятием новых конституций, либо с существенным обновлением конституционных текстов. Понятно, что принятые (обновленные) в последние годы конституции не помещены в вышеупомянутые издания.

Сложность поиска оригинальных конституционных текстов, необходимость научения курсантов (слушателей), молодых преподавателей и адъюнктов юридической аналитике – юридическому анализу, или умению понимать юридический текст, производить взаимосвязанное толкование конституционных норм содержащихся в разных структурных частях (главах, разделах, частях) конституции, предопределили внедрение инновационных подходов к освоению иностранного конституционного права. В этой связи в предлагаемом издании представлена несколько модифицированная версия конституционного «портрета» страны.

Раскрытие конституционного образа страны, в том числе достигается посредством использования фрагментов конституционных текстов: Для этой цели в содержание параграфов раздела II под рубрикой «конституционная конструкция» вводится конституционный текст, непосредственно относящийся к составляющим конституционного «портрета» страны – форме ее правления, статусу главы государства, парламента, правительства, высших судов, органов публичной власти на местах. Тем самым осваивающий курс иностранного конституционного права получает дополнительную возможность ознакомления с текстами оригинальных источников (как правило, национальными конституциями). Тем самым, посредством содержательного наполнения материала юридической информацией решается и собственно учебная задача – приобщение обучающихся к аналитической работе с нормативными текстами и, таким образом, формирование у них навыков аналитической работы с юридическими текстами.

Материал последующих двух частей книги посвящен методологическому, технолого-методическому и организационно-практическому обеспечению освоения обучающимися курса конституционного права зарубежных стран. В книгу включены: новая программа учебного курса (типовая модель); методическое пособие по проведению семинарских и практических занятий и др. материалы, необходимые для обеспечения эффективности преподавания дисциплины.

При изучении конкретных тем курса изучающему предлагается развернутый методический материал, изложенный в жанре рекомендаций, обращение к которому позволит обратить внимание на основные положения темы, необходимые для восприятия материала литературные источники и конституционное законодательство.

Инновационным материалом книги является в том числе практикум, структурно представленный четырьмя блоками заданий: тесты; задачи или иное практическое задание; творческое задание; определение конституционного смысла основных понятий темы.

Безусловно, оживляет процесс изучения предлагаемый курсантам / слушателям сборник сканвордов (кроссвордов), охватывающий всю тематику курса.

Часть I: Теоретическая. Инновационный учебник. Систематическое и краткое изложение академического курса конституционного права

Раздел I.
Введение в конституционное право: Конституционное право в понятиях и категориях

Тема 1. Конституционное право как часть национального права, наука и учебная дисциплина

1.1. Наука конституционного права

Наука конституционного права – систематизированные представления (учение) о закономерностях конституционно-правового развития, рациональном использовании в конституционной практике социально-правовых регуляторов.

Монистический подход к пониманию конституционного права – научное направление, в соответствии с которым предметом конституционного (государственного) права признается организация государственной власти (отношения властвования).

Плюралистический подход к пониманию конституционного права – научное направление, согласно которому не только организация государства, но и самый широкий круг вопросов внутригосударственной жизни в сфере экономики, социальной и духовно-культурной областей, политики выступают объектами конституционного регулирования. В указанном смысле границы (пределы) предметных областей конституционного права совпадают с предметом правового регулирования в его общетеоретическом значении.

Конституционное право – институционально обособленная часть национального права, представленная системой высокозначимых (эффективных и социально приемлемых) регуляторов обеспечения гражданских прав и свобод, конституционности действий и решений публичных властей и их должностных лиц.

Конституционное право (в формально-юридическом значении) – представляет собой совокупность норм, принципов, иных регуляторов, которые содержатся в конституции (основном законе) и других юридических формах (источниках), регулируют отдельные стороны общественного бытия (основы политической, социально-экономической духовно-культурной организации общества), прежде всего, в связи с публичным (государственным) властвованием и охраной гражданских прав и свобод; устанавливают основы функционирования механизма государства, включая порядок формирования, организации и деятельности его высших органов, территориальную структуру государства и соответственно распределение публичной власти «по вертикали»; закрепляют основы правового статуса личности, ее конституционные связи с государством и обществом.

1.2. Предмет, метод, нормативная структура конституционного права

Предмет (предметные области) конституционного права – связи и отношения, складывающиеся по поводу генеральных объектов конституционно-правового воздействия и формирующиеся на этой основе конституционно значимые интересы, а также те сферы общественной жизни, конституционность действий, решений публичных властей в которых отвечает потребностям (интересам) всего общества.

Генеральные (главные) объекты конституционно-правового воздействия – те жизненно важные объекты, которые связаны с достижением (удовлетворением) наиболее значимых конституционных ценностей. В сущностном (концептуальном) значении обобщенно выделяются два главных объекта конституционного регулирования: (1) гражданские права и свободы, их реализация, охрана и защита и (2) публичная власть (ее организация, структура, порядок формирования, компетенция), или властеотношения (государственное властвование – осуществление публичной власти).

Пределы властвования – сферы общественной жизни, обусловленные природой основных прав и свобод, конституционно значимыми целями и ценностями, общими интересами.

Конституционализация – распространение действия норм, принципов, конституционного права, конституционных целей и ценностей на ранее не урегулированные ими (не входящие в предмет конституционного регулирования) и не являющиеся объектами конституционно-правовой охраны сферы общественной жизни. Обычно обращается внимание на появление в конституционных текстах юридических новелл – норм (принципов), имеющих своим объектом регулирования те явления, процессы, которые считались ранее не типичными для конституционно-правового регулирования. Это, можно сказать, конституционализация «экстенсивная», развивающаяся «вширь» и захватывающая те пространства, которые прежде находились под «опекой» отраслевых юридических норм и институтов. Следствием этой формы конституционализации является, к примеру, признание фундаментальными (основными, конституционными) тех прав, которые ранее находились под «исключительной юрисдикцией» отдельных отраслей права, т. е. имели значение отраслевых прав либо вообще не имели правового характера. Конституционализации, понимаемой в этом значении, так или иначе подвержены все современные государства, отвечающие требованиям демократии и подпадающие под действие законов глобального развития современного мира; этот процесс в основном объективный, хотя влияние национальных конституционных традиций здесь весьма ощутимо.

Почти незамеченной для современного государствоведения остается проблема конституционализации социально-правового пространства посредством имплементации конституционно-правовых понятий в отраслевое (действующее) законодательство: в буквальном значении инкорпорирование, или перевод содержащихся в основном законе страны понятий, конституционных смыслов, на язык отраслевого законодательства. Это, так сказать, конституционализация «вглубь», может быть охарактеризована как «интенсивная» конституционализация. Ее на-

значение – экспансия конституционных смыслов, духа национальной конституции в социально-правое пространство.

Конституционно-правовое отношение – конституционно-правовая связь, возникающая по поводу реализации гражданами и их объединениями конституционных прав, свобод и обязанностей, а также осуществления органами государственной власти конституционной компетенции. Конституционно-правовое отношение возникает в сфере действия конституционного права (его норм, принципов, конституционных целей, ценностей), имеет своими объектами все то, что так или иначе подлежит конституционно-правовой охране.

Субъекты конституционного права – это носители (обладатели) конституционных прав и свобод, организации, наделенные конституционной правосубъектностью и выступающие участниками конституционно-правовых отношений – физические лица (граждане, лица без гражданства, иностранцы, беженцы, вынужденные переселенцы) и общественные образования (народ, государство, органы государственной власти, субъекты федерации, административно-территориальные образования, общественные объединения, международные организации и др.).

Конституционная правосубъектность – внутренне присущая (в силу естественного происхождения) способность человека иметь конституционные права, свободы и обязанности и осуществлять их в своих действиях; принадлежит физическим лицам с момента рождения (все обладатели естественных прав) либо по достижении определенного возраста (к примеру, избирательная правосубъектность). Публично-правовые образования становятся право-дееспособными с момента их регистрации в установленном законом порядке либо непосредственно из закона, например, приведение президента к присяге (инаугурация) одновременно означает наделение его право- и дееспособностью.

При этом абсолютной правосубъектностью (т. е. не ограниченной ничем, кроме как акта учредительной силы, основных прав и свобод человека) обладает народ – носитель власти (в буквальном смысле ее правообладатель, собственник). Народ на конституционно определенных условиях и на фиксируемый срок передает полномочия на осуществление власти своим представителям, сохраняя за собой прерогативы осуществления контроля над всеми, учрежденными им, структурами власти.

Объекты конституционного права – все, по поводу чего реализуются основные права, свободы (реализуется конституционно значимый интерес): определенное благо – жизнь, здоровье, образование, личные свободы, неприкосновенность, тайна частной жизни и пр.; предметы и явления, с которыми нормы права связывают поведение участников правоотношений (отчет правительства перед парламентом об исполнении бюджета); государственная территория и ее границы; материальные блага (природные ресурсы, средства государственной казны); поведение людей (вступление в гражданство, отзыв избирателями депутата, публичные акты, как-то – митинги, шествия, пикетирования и др.); деятельность государственных органов и негосударственных (неправительственных) организаций; правовые акты (к примеру, ставшие объектом рассмотрения в органе конституционного контроля, или предметом деятельности главы государства, суда общей юрисдикции); личные неимущественные блага (конфессиональная принадлежность, честь, достоинство, неприкосновенность); материаль-

ные ценности (частная собственность) и право на ее наследование (к примеру, ст. 8 Конституции Японии), так и нематериальные.

Метод конституционного права (конституционно-правового регулирования) – набор специфических средств регулирования, или особое сочетание способов, приемов правового регулирования. Специфика конституционно-правового регулирования заключается в использовании наряду с традиционными средствами правовой регуляции так называемого учредительного метода регулирования[1]. Его особенность: помимо универсальных способов правового регулирования (запрещения, позитивного обязывания и дозволения) он использует специфические приемы правового воздействия – *общее установление и конституционное закрепление* и свойственные для них нормативно-правовые средства регуляции. Общее установление выражается в наличии в системе конституционного права множества так называемых исходных, отправных установлений(принципов, целей, ценностей и др.), имеющих общерегулятивный характер и выражающихся в первичных установлениях конституционного права.

Юридическая конструкция конституционного установления такова, что не предполагает точно определенных (персонифицированных) прав и обязанностей конкретных участников правовых отношений – конституционные установления имеют всеобщий, универсальный характер, обращены ко всем или ко многим видам субъектов, как правило, не порождают конкретных правоотношений, реализуясь в общих конституционных отношениях или, часто вне их. Конституционное установления фиксируют самые общие, принципиальные и исходные связи между обществом, властью и человеком, определяющие взаимные социально-правовые позиции (роли) этих социальных феноменов, а, следовательно, и предметное развитие правовой системы в целом. Соответственно суть данного способа конституционно-правового воздействия как раз и заключается в установлении и придании обязательной силы общим связям, складывающимся в процессе взаимодействия власти, общества и личности, ограничения власти правом.

Юридическая форма конституционного закрепления находит свое выражение в форме фиксации конституционных статусов применительно как к гражданам, так и властным субъектам права. Конституционно, осуществляющие значимые социальные роли субъекты (акторы), наделяются устойчивым официальным правовым положением, определенным набором общих прав и обязанностей, персонифицируемых в общей, или конституционной правосубъектности. Наличие конституционной правосубъектности и общего, или конституционного статуса становится правовой основой для приобретения других отраслевых или специальных правовых статусов. При этом, безусловно, конституционное закрепление предполагает использование как исходных средств конституционно-правового воздействия (принципов, целей, ценностей, конституционных понятий и конструкций и др.), так и конкретно-правовых регуляторов – норм конституционного права (например, закрепление сроков конституционных полномочий органа публичной власти, конституционных санкций и др.).

---

[1] Обоснование данного метода представлено в работе (Червонюк В. И. Конституционное право России : учеб. пособие. М. : Инфра-М, 2003. С. 11–13). В последующем конструкция данного метода воспринята и другими авторами (см., например: Конституционное право Российской Федерации : учебник / под общ. ред. Н. В. Витрука. М. : ИНФРА-М, 2010. С. 23–25).

Нормативная структура конституционного права – объединенная единством конституционных целей и ценностей совокупность правовых регуляторов, посредством которых оказывается конституционно-правовое воздействие на сознание и поведение. Национальное конституционное право полиструктурно, представлено разноуровневыми нормативными установлениями (нормами, принципами, конституционными целями, ценностями, презумпциями и фикциями, юридическими аксиомами, конституционными традициями, конституционными понятиями и др. регуляторами), отличается множеством форм (источников) выражения, особенной юридической силой и механизмами действия, повышенной правовой охраной, представляя вместе с тем единый согласованный нормативно-юридический комплекс, отвечающий всем признакам интегрированной в отрасль права нормативно-правовой общности, обладающей такими регулятивными характеристиками, которые не свойственны для иных отраслевых (и не отраслевых) подразделений национального права.

В нормативной структуре конституционного права выделяются: (1) *исходные конституционные установления* – общие принципы, конституционные цели, ценности, конституционные презумпции и фикции, правовые аксиомы, конституционные традиции, конституционные понятия, конституционно-правовые конструкции, образующие первичный уровень конституционного регулирования. Это общие (общенормативные) стандарты, создающие режим конституционности и конституционной законности в государстве; действие исходных конституционных установлений связано с возникновением общерегулятивных правоотношений, конституционно-правовых состояний, под действие которых подпадают все участники конституционно-правовой жизни. Такие регуляторы имеют особенную структуру, юридические формы выражения, обращены, прежде всего, к властным субъектам права, их действие в том числе обеспечивается конституционно-правовой ответственностью; (2) *конкретно-правовые регуляторы* – конституционные нормы, на основе которых возникают относительные правоотношения (стороны поименно персонифицированы); реализация конституционных норм часто связана с одновременной реализацией иных отраслевых норм права, их действие обеспечивается возможностью применения отраслевых видов юридической ответственности (гражданско-правовой, административной, уголовно-правовой).

Указанные два класса конституционных установлений – исходные конституционные установления и конкретно-регулирующие – по отношению к отраслевым нормам в национальной структуре права подчинены общей цели конституционно-правового воздействия (регуляции): выступать в качестве системообразующего (структурообразующего) фактора по отношению ко всей совокупности национального законодательства, формируя тем самым его вертикальную (иерархическую) структуру, очерчивая круг его возможных юридических форм (нормативных источников). Национальное законодательство, или позитивированное право, таким образом, выстраивается не только подчиняясь структурным закономерностям права, но и в соответствии с требованием конституционности.

В то же время отмеченные классы конституционных регуляторов выполняют две разные функции: класс исходных конституционно-правовых установлений имеет главным образом концептуальный или мировоззренческий смысл для отраслевой правовой материи, в то время как конституционные нормы под-

чинены общим задачам отраслевого регулирования. Двойственная природа нормативного состава конституционного права предопределена спецификой его (конституционного права) предмета, предполагающего два принципиально разнящихся уровня регулирования: (1) надотраслевого нормативного-правового регулирования и (2) конкретно-правового, или отраслевого конституционно-правового регулирования. Соответственно на первом, базовом уровне в сферу конституционно-правового воздействия вовлекаются все регулируемые правом отношения (юридически значимые интересы) с точки зрения соответствия опосредуемых их актов требованию конституционности. С этой точки зрения всякое отраслевое правовое регулирование по своей сути должно быть конституционным, т. е. основываться на конституционных началах, соответствовать конституционным критериям и требованиям. Так, применительно к российской правовой действительности это установление базовых ориентиров в разных сферах: закрепление основ финансово-бюджетной системы; принципов организации судебной власти; экономических и социальных основ. Критерии конституционности правового регулирования этих сфер содержат фундаментальные положения главы 1 Конституции Российской Федерации. При этом, как правильно замечено, конституционная императивность воплощается в общих (принципиальных) требованиях, которые не отрицают возможностей конституционного дозволенного (свободного) самоопределения и конкретного выбора. На втором уровне – это собственно конституционные отношения, связанные с правовым оформлением (институционализацией) и устроением государства, его публично-властных органов, их надлежащего правового функционирования в рамках выполнения общей обязанности: признания, соблюдения и защиты прав и свобод человека как высшей конституционной ценности. Соотношение общего и конкретно-регулятивного в конституционном праве не является произвольным: складывающийся при этом баланс регуляторов должен быть подчинен общим целям и задачам правового регулирования, конституционно охраняемым ценностям, объективно формирующимся предметным областям регулирования конституционного права (и национального в целом).

Отмеченное означает, что в каждом акте правового регулирования или, что то же самое, в каждом предмете той или иной отрасли права присутствует определенная доля конституционно-правового регулирования. Это также указывает на то, что в подобных случаях акт применения права всегда имеет комплексный характер, в том смысле, что применение отраслевой нормы имплицитно предполагает применение соответствующего правовой ситуации конституционного установления. В указанном смысле можно согласиться с тем, что «конституционное» одновременно означает правильность, правовой характер урегулированных отраслевым законодательством отношений (интересов). Отсюда предметные сферы конституционного права таковы, что они пересекаются с предметными областями всех отраслей права. Это значит, что конституционное право тем или иным образом присутствует в каждом из подразделений права, в каждой отрасли права. Представленные в законодательстве этих отраслей нормативные регуляторы должны отвечать требованию конституционности. Согласованность норм отраслевого права с конституционными есть имплицитно присущее первым свойство. Избавление от него означает, что такие нормы лишены легитимности, или освящения их требованием конституционности. В этом за-

ключена принципиальная особенность конституционного права, которое неправильно квалифицировать в качестве еще одной, однопорядковой иным, отрасли права.

Сфера действия конституционного права – правовое пространство, формирующееся в связи с осуществлением гражданских прав и свобод, осуществлением публичного властвования (публичных властеотношений). Сфера действия конституционного права – это: (1) действия, решения публичных властей, связанные с обеспечением прав и свобод человека и гражданина и осуществлением публичной власти, затрагивающие практически все области общественной жизни (сферу политики, экономики, социальную и духовно-культурную области), т. е. сферу публичного властвования; (2) действия, решения непосредственных правопользователей – носителей основных прав и свобод, имеющие конституционно-правовое значение.

Отправные (исходные) установления конституционного права – установления, или имеющие общее регулятивное значение правоположения, отличающиеся высоким уровнем нормативности (нормативного обобщения) и предельностью сфер распространения, выражающие своим содержанием основные конституционные ценности, фундаментальные базовые идеи конституционного развития.

Конституционные ценности – это общесоциальные ценности с правовой коннотацией, или признаваемые конституцией разнообразные объекты действительности, признанные в качестве основных ценностей и получившие признание в национальной конституции. Конституционные ценности можно рассматривать как блага, конституционно значимые интересы, воплощенные в различных юридических формах, но главным образом в исходных конституционных установлениях (принципах, правах и свободах, иных нормах наиболее общего действия), закрепленные в национальной конституции или выводимые из ее содержания путем официального истолкования. К таковым, прежде всего, относятся: жизнь, здоровье, достоинство, безопасность человека, его личная неприкосновенность и неприкосновенность жилища, разнообразные личные тайны, частная жизнь, и др., обусловленные конституционной максимой «человек, его права и свободы являются высшей ценностью», а также принадлежностью человека к социуму, государственно организованному обществу (стремление к счастью, добро и справедливость, утверждение гражданского мира и согласия, любовь к отечеству, достойная жизнь и др.). Это одновременно имеющие производное значение от первой группы ценностей *государственно-правовые ценности* – верховенство права, связанность публичных властей правами человека (правом) и основами конституционного строя, народовластие, правовая государственность, разделение властей, самостоятельность местного самоуправления, суверенитет, республиканская форма правления, демократическая государственность, целостность государства, эффективное государство, компетентная публичная власть и др. При этом в иерархии конституционных ценностей демократического правового государства высшей ценностью признается человек, его права и свободы.

Конституционные (конституционно-правовые) ценности, несомненно, имеют регулятивное значение: они устанавливают границы вмешательства государства в частную жизнь граждан, создают общие условия нормирования для

всех сфер общественной жизни, формируют конституционные цели и задачи всей системы публичной власти, государства, прежде всего, порождая для него непосредственные конституционные обязательства перед обществом и отдельной личностью, указывают на имплицитно существующую, в силу факта их (ценностей) признания национальной конституцией, устойчивую конституционно-правовую связь (общее правоотношение), обязанной стороной которой выступает государство, иной орган публичной власти, а управомоченной – носитель основных прав и свобод. Конституционные ценности указывают не только на пределы вмешательства государства в сферу конституционного правопользования, но и служат одним из базовых и универсальных критерием конституционности вводимых публичными властями правоограничений. Тем самым ценности способны стать барьером на пути устремлений органов власти вводить дополнительные ограничения прав граждан и их объединений, налагать на них, не соответствующие этим ценностям, обременения. Технико-юридическим приемом соизмерения принимаемых в этой связи властным субъектом решений выступают устанавливаемые в законодательстве (позитивированные) для определенного типа нормирования общие запреты. В данном контексте конституционные ценности выступают для законодателя ориентирами использования определенных нормативных моделей в регулировании соответствующих отношений (интересов), обеспечивая тем самым приоритет реализации прав и свобод; разрешая спор о конституционности закона, органы конституционного правосудия руководствуются правовыми критериями (требованиями правовой определенности, пропорциональности, справедливости), а не прикрываются логикой политической, экономической или иной целесообразности.

В иерархии ценностей конституционные занимают высший ряд, подчиняя «собственным» все иные ценности. Это обстоятельство имеет методологическое значение для построения непротиворечивой структурной организации национального права, а равно для придания законодательной и правоприменительной практике свойства конституционности. В то же время и собственно конституционные ценности отличаются иерархичностью. В теории и практике конституционализма именно это обстоятельство положено в основу всего конституционного здания. Так, Преамбула Конституции Федеративной Республики Бразилия указывает на то, что целью Конституции является создание «демократического государства», «предназначенного обеспечить реализацию индивидуальных и социальных прав, свободы безопасности, благосостояния, развития, равенства и справедливости как верховных ценностей общества…». Согласно Конституции Венгрии от 25 апреля 2011 г. Президент Республики может принять решение отказаться от любого из действий, сформулированных в разделе f) параграфа (4), если это будет противоречить ценностям, закрепленным в Конституции (ст. 9 (7). С обеспечением конституционных ценностей связан и феномен конституционной ответственности публичных властей и публичных должностных лиц.

Признание иерархичности конституционных ценностей принципиально важно для принятия решения при разрешении конституционного спора в условиях столкновения (конкуренции) конституционных ценностей. В этой связи построение определенной иерархии (шкалы) ценностей в зависимости от их значимости в правовой системе является актуальной задачей современной конституционной теории.

Конституционно-правовые понятия – это теоретические константы, переведенные на язык права и приобретшие характер правовых парадигм, имеющих значение ценностных ориентиров в сфере действия права и правового регулирования в том числе. По выражению римских юристов (Папиниана), закон есть «общее (для всех граждан) обещание государства». Очевидно, что эти обещания государства должны быть соотнесены с конституционными обязательствами (обещаниями), в том числе получившими выражение через конституционные понятия. Конституционно-правовые понятия, выраженные в определениях, более чем отраслевые понятия имеют конвенциональный характер, базируясь как и нормативные предписания национальной конституции, на общем согласии. Соотнесение с ними отраслевых понятий придает и всему позитивному праву конвенциональный характер, приближая его к доказанной в юридической науке оптимальной формуле правопонимания – «право есть согласованный (или общий) интерес». Связь отраслевых понятий с конституционными образует завершенное гнездо (систему) понятий; повышает общую информативность законодательства, прочнее устанавливает их связь с основными правами и свободами. Эта связь уменьшает риск несовпадения одних и тех же понятий конституционного значения в различных отраслях законодательства. Конструируя исходные понятия, отраженные в Конституции РФ или выраженные в правовых позициях Конституционного Суда, законодатель вынужден будет учитывать это обстоятельство в других отраслях права. Тем самым уменьшается риск придания одним и тем же понятиям разного значения в различных отраслях законодательства[1]. Очевидно, что юридические понятия, сформулированные в нормах отраслевого законодательства, должны быть производными (уровневыми проекциями) соответствующих конституционных категорий и в силу этого – унифицированными. В рассматриваемом контексте в структуре и содержании каждой номинально правовой дефиниции есть базовый, смыслообразующий – конституционный уровень[2].

Имплементация конституционно-правовых понятий – в современных условиях форма (способ) конституционализации, связанная с приведением в соответствие с фундаментальными понятиями, получившими легальное признание в национальной конституции или иным образом легитимированных в конституционной практике, всего отраслевого законодательства. В этой связи имплементация конституционных понятий в отраслевое законодательство – одна из важнейших форм современной конституционализации и новый тренд оптимизации действующего законодательства[3].

---

[1] О недооценке данного обстоятельства в уголовно-процессуальном законодательства РФ. М. : Червонюк В. И. Конструкция потерпевшего в уголовно-процессуальном законе: утверждение новой парадигмы в контексте основных прав и свобод личности // Уголовное судопроизводство: проблемы теории и практики. – 2016. – № 2. – С. 95–97.

[2] Червонюк В. И. Методология подготовки научного исследования в юридической отрасли науки : учебное пособие / В. И. Червонюк, И. В. Калинский [отв. ред. д.ю.н., проф. В. И. Червонюк]. М. : МосУ МВД России имени В.Я. Кикотя, 2017. С. 301–321.

[3] Концептуальный подход к проблеме представлен в работе: Червонюк В. И. Имплементация конституционно-правовых понятий: инновационный подход к современным формам (способам) конституционализации // Конституционализм и правовая система России: итоги и перспективы : материалы научно-практ. конф. (Москва, 26 июня 2014 г.) / отв. ред. В. И. Фадеев. М. : Издательский центр Университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА), 2014. С. 345–352.

«Невнимание» теоретической юриспруденции к данному аспекту конституционализации коррелируется с его недооценкой юридической практикой (в особенности законодательной и судебной – судебным правотворчеством), крайне отрицательно сказывается на качестве законодательства, его конституционности. Отсутствие интереса теоретической правовой мысли и юридической практики к проблеме имплементации конституционно-правовых понятий в отраслевые юридические структуры в немалой степени обусловлено догматическим отношением носителей профессионального (и научного в том числе) правосознания к Основному закону страны. Между тем, конкуренция легальных дефиниций разрушает всякое единство и согласованность законодательства. Являясь нормативным обобщением наиболее высокого уровня, и одновременно отличаясь общепризнанным характером, конституционные понятия тем самым способствует дискурсивности (логической связи) всего понятийного аппарата позитивного права. Имплементация конституционных понятий способствует унификации понятийного аппарата всего позитивного права. Если не становиться на позицию позитивизма, что понятия (выраженные в определениях, или дефинициях) являются исключительно (или главным образом) средствами законодательной техники, но, прежде всего, являются выражением права, постижением его смыслов, то конституционализация действующего законодательства посредством имплементации в него конституционных понятий вносит в право действительные конституционные ценности, обеспечивая его социогуманитарную направленность и социально ожидаемый (проектируемый) регулятивный эффект.

Дефиниции в конституционном праве («нормы-определения», «дефинитивные нормы») – закрепляют в обобщенном виде признаки того или иного конституционного понятия («избирательное объединение», «политическая партия» и др.). В крупных законодательных актах такие установления группируются в специальном разделе (главе, статье).

Нормы конституционного права – признаваемые, устанавливаемые или санкционированные государственной властью предписания (правила), выраженные в Конституции или получившие юридическое оформление (закрепление) в иных правовых актах (законах, нормативных договорах, декларациях и др.), и являющиеся формами (источниками) конституционного права. Конституционные нормы имеют предоставительно-обязывающий характер, предельно очерченную сферу действия, их структура соотносится со структурой так называемой логической нормы.

Санкции в конституционном праве – безусловно императивные правоположения, не имеющие карательной направленности и не затрагивающие личную, физическую свободу индивидов – имплицитное свойство уголовно-правовых и административно-правовых санкций, а равно не ущемляющие имущественный статус субъектов права (физических и юридических лиц) – свойство гражданско-правовых и финансово-правовых санкций, отличающиеся особым механизмом реализации и предназначенные главным образом для обеспечении конституционности поведения и решений властных субъектов права, а в определенных случаях – граждан (их объединений).

Обязывающие нормы конституционного права – нормы, которые возлагают на субъекта обязанность совершить те или иные действия (например, обязан-

ность соответствующей избирательной комиссии зарегистрировать кандидата или список кандидатов, обязанность парламента (одной из его палат) рассмотреть внесенный в палату субъектом права законодательной инициативы законопроект и т. п.). Предписания такого рода, как правило, начинаются словами: «обязан», «необходимо», «должен» и т. п.

Запрещающие нормы конституционного права – нормы, возлагающие на субъекта обязанность воздерживаться от совершения определенных действий. Такие нормы формулируются в виде запрета совершать какие-либо действия.

Управомочивающие нормы конституционного права – нормы, предоставляющие субъекту право на совершение тех или иных действий (избирателю обратиться в суд за защитой его нарушенного избирательного права, стать членом религиозного или иного объединения и т. п.). В тексте эти нормы могут начинаться словами: «вправе», «имеет право», «разрешается» и т. д.

Материальные нормы конституционного права – нормы, закрепляющие права и обязанности субъектов, и отвечающие на вопрос: «что следует делать для их осуществления».

Процессуальные нормы конституционного права – нормы, закрепляющие процедуры (порядок) осуществления субъектами их прав и обязанностей и отвечающие на вопрос: «как следует осуществить материальные предписания». В своем единстве и по целевому назначению процессуальные нормы образуют относительно обособленные комплексы конституционно-процессуального права.

Конституционно-правовой институт – составная часть системы конституционного права, выполняющая в ее составе специализированные функции: урегулирование специфическими конституционно-правовыми средствами однородных по своему содержанию отношений, относящихся к предмету конституционного права. Объединенные в институты (нормативные комплексы) нормы конституционного права достигают системного комплексного воздействия на общественные отношения.

Конституционный правопорядок (конституционные порядки) – публично-правовой порядок, установленный и функционирующий в соответствии с нормами национальной конституции и основанным на ней законодательстве.

1.3. Формы (источники) конституционного права

Формы (источники) конституционного права – официально признанные (часто документально зафиксированные) внешние формы выражения норм конституционного права). Это те юридические формы, на которые применяющий норму может ссылаться как на юридическое основание ее применения (так, основанием для натурализации является закон о гражданстве, о предоставлении политического убежища – акт общего значения главы государства или иной статут).

Система форм конституционного права – представлена национальной конституцией, основанными на ней законами, решениями органов конституционного контроля, актами главы государства, правительства, иных конституционных органов, нормативными договорами, нормами международного права, муниципальными правовыми актами, содержащими нормы конституционного права, обычной и судебной практикой (прецедентным правом), а также референдарным правом, религиозными текстами, корпоративным правом, правовой доктриной.

Общие принципы конституционного права – выраженные в содержании данной отрасли права основные регулятивные начала, в соответствии с которыми осуществляется конституционно-правовое воздействие[1]; это исходные, основополагающие юридические положения, провозглашающие (юридически учреждающие) основные конституционные ценности и имеющие общее регулятивное значение. Квалификация принципов права как «основных начал» нуждается в конкретизации и применима, прежде всего, для того, чтобы оттенить высокий уровень их нормативного обобщения в сравнении с «обычными» нормами права. Принципы конституционного права – это правоположения, не отождествляемые с нормами права и характеризующиеся в сравнении с ними особыми свойствами: более высоким уровнем нормативности и вследствие этого особым регулятивным потенциалом, своеобразием механизма действия, повышенной юридической силой, особыми механизмами защиты от нарушений и др. Принципы – это универсальные и императивные установления, и все остальные нормы должны быть приведены в соответствие с ними. Принципы конституционного права – это своего рода «цементирующий», системообразующий всю структуру конституционного права нормативный «материал». Именно они придают отрасли или иной нормативной общности в составе национального права характер структурной организации и единого комплекса норм, дифференцированных, и в то же время единых в достижении общей цели – установлении и поддержании конституционных порядков. Принципы права относятся ко всем или к отдельным институтам (подотраслям) конституционного права. В составе отрасли нормы не «разбросаны», они консолидированы, группа (вид) норм образует отдельное вторичное подразделение конституционного права – его институт. Принципы, таким образом, выполняют системообразующую роль как во всей структурной организации права, так и применительно к ее компонентам, что в особенности характерно для отраслевых образований в составе права[2].

К принципам конституционного права относятся: признание человека, его прав и свобод высшей ценностью, народовластие, разделение властей, федерализм (унитаризм, регионализм), идеологическое многообразие и политический плюрализм, верховенство права, свобода экономической деятельности, связанность (ограничение) власти правом, правами и свободами, основами конституционного строя и др.

Закон – акт верховной власти государства, обладающий высшей юридической силой и регулирующий наиболее важные отношения. При этом не любой закон является формой конституционного права, а только тот, который содержит конституционно-правовые нормы. В зависимости от юридической силы и юридической формы выражения законы подразделятся на основные, конституционные, референдарные, органические, «обычные». В странах общего права

---

[1] Утверждение о том, что общие принципы «регулируют общественные отношения не непосредственно, а через конкретные конституционно-правовые нормы и воплощаются в этих нормах и в правоприменительной деятельности органов власти» (В. В. Маклаков) не вполне точно (подробнее о юридической природе общих принципов права и специфике их действия см.: Червонюк В. И. Теория государства и права : учебник для вузов. М. : ИНФРА-М, 2006).

[2] Червонюк В. И. Структура права: Закономерности развития (В девяти выпусках). Выпуск седьмой. Принципы права как базовый уровень права // Вестник Московского университета МВД России. – 2014. – № 6. – С. 47–54.

понятию закона часто придают расширительное значение: законом признается любая норма писаного права.

Конституционный закон – принимаемый в особом порядке закон, дополняющий и развивающий действующую национальную конституцию (в некоторых странах только по вопросам, специально указанным в конституции), обладающий наивысшей (после конституции) юридической силой.

Органический закон – закон, принимаемый по прямому предписанию конституции в порядке, отличном от порядка принятия конституционных и обычных законов. В действующей российской Конституции (ст. 108) понятие конституционного закона используется в значении органического закона. Соответственно поправки в Конституцию могут быть внесены не конституционным законом, а специальным законодательным актом – Законом о поправке к Конституции. При этом сама Конституция сохраняет «молчание» в вопросе о юридической форме закона о внесении изменений (дополнений) в конституционный текст.

Делегированное законодательство – акты, принимаемые в порядке делегирования (уступки) национальным парламентом своих законодательных полномочий правительству страны, и имеющие юридическую силу равную с законом. Процесс передачи (перераспределения, делегирования) законодательной власти обозначается в конституционной практике как «делегирование законодательных полномочий».

Регламентарная власть – конституционно предусмотренные нормотворческие полномочия правительства по принятию нормативных правовых актов по широкому кругу вопросов, не исключая и относящихся к предметам законодательного регулирования.

Декларация – в юриспруденции политико-юридический документ, констатирующий коренные изменения в государственном строе, правовом положении человека и гражданина. Декларации, как правило, знаменуют собой коренное изменение строя государства и народов, политических партий, общественно-политических движений. Декларация в этом смысле есть документ, который принимается при образовании нового государства и установлении его исходных начал, главным образом во взаимоотношении личности и государства.

Конституционно-правовой прецедент (конституционное прецедентное право) – решение суда, которое вынесено по конкретному делу либо сформулировано в результате обобщения судебной практики и впоследствии получило обязательное (как преюдициальное, так и общее) значение, т. е. значение общей нормы права.

Конституционный обычай (конституционное обычное право) – сложившееся в практике деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления правило, которое в силу многократного повторения приобрело общеобязательное значение и вследствие этого выступает в качестве формы конституционного права.

Тема 2. Конституции зарубежных стран

Конституция (*в материальном значении*) – есть обусловленный особенностями государственно-правового развития страны (типом, формой государства и права), основывающийся на общем согласии, признаваемых общих ценностях и господствующих традициях основной закон или свод фактически сложившихся в конституционной практике (государственной и общественной жизни) принципов, определяющих организацию государственной власти, способы ее осуществления, связанность этой власти правами и свободами человека и гражданина. В силу отмеченных свойств конституция обладает безусловным верховенством и высшей юридической силой в национальной структуре права.

Конституция (*в формально-юридическом значении*) – акт верховной власти закрепляющий главные устои государственной и общественной жизни и являющийся высшим нормативно-юридическом стандартом (стержнем, нормативным «каркасом») всей правовой системы данной страны. В указанном смысле конституция есть основной закон страны (общества и государства) (совокупность сформировавшихся в политической практике принципов), выражающий общие, или согласованные интересы и в этих целях закрепляющий основополагающие устои общественного строя и государственной организации.

Правовые свойства конституции – совокупность юридических характеристик, отображающих особенности принятия основного закона, его строение, механизм реализации и правовой охраны, а также определяющих его место в правовой системе страны (верховенство конституции, ее прямое действие, признание конституции базой текущего законодательства, особая правовая охрана конституции, особый порядок ее изменения и пересмотра, стабильность конституции).

Верховенство конституции – имманентно присущее основному закону страны свойство, отражающее господствующее (верховенствующее) положение норм конституции во всей национальной правовой системе, характеризующее ее высшую юридическую силу, прямое действие и применимость без каких-либо изъятий на всей территории государства. Верховенство конституции – это юридическое свойство основного закона, означающее господствующее (верховенствующее), положение его норм и принципов во всей национальной системе права. Это также означает, что принимаемые парламентом законы и иные правовые акты не должны противоречить конституции. Верховенство конституции в национальной правовой системе – ее титульное свойство. Конституция в данном контексте мыслится как некая абсолютная, или высшая норма, приближающаяся к норме «трансцедентальной» (Г. Кельзен); она (конституция) располагается на вершине пирамиды национального законодательства, которое должно ей соответствовать. Неконституционность законодательного (или иного) акта одновременно означает его недействительность, утрату юридической силы и регулятивного значения.

Ценность конституции – это ее способность служить целью и средством для удовлетворения социально справедливых, прогрессивных потребностей и интересов граждан, общества в целом. В современных условиях ценность конституции выражается в том, что она позиционирует договор общественного согласия в вопросах организации публичной власти и основ жизнедеятельности общества, гарантиях прав и свобод, сохранении и приумножении фундамен-

тальных ценностей. Конституция призвана не только служить силой, устанавливающей и поддерживающей правопорядок, но и силой утверждающей начала справедливости во взаимоотношениях между различными группами и слоями населения. Ценность конституции заключена в обеспечении конституционной стабильности и конституционных порядков, в ее способности гарантировать правовые ограничения публичной власти, связывать ее правом (удерживать в границах права) и основами конституционного строя. Отсюда ценность конституции в том, что она цивилизует государственную власть: при помощи присущего ей регулятивного ресурса могут быть сняты («обузданы») отрицательные стороны власти, упрочены народовластие, экономическая свобода, свобода личности, а значит, могут эффективно действовать экономические и духовные факторы, а общество получает возможность нормально развиваться. Конституция, несомненно, характеризуется гуманитарной (личностной) ценностью, проявляющейся не только в том, что она легализует доступ личности к благам, но также и в том, что она выступает действенным средством ее социальной защищенности, обозначает не свободу вообще, а определяет границы, меру этой свободы. Как воплощение формальной свободы, форма свободы в реальных действиях и поступках людей, в их взаимоотношениях друг с другом, Конституция, являясь высшей формой выражения права, противостоит несвободе, произволу, бесконтрольности отдельных индивидов и групп людей. Ограничивая свободу каждого известными пределами, конституция обеспечивает ему беспрепятственное и спокойное пользование своими правами, т. е. гарантирует свободу в обозначенных ее пределах. В цивилизованном демократическом обществе конституция призвана обеспечить оптимальное сочетание свободы и справедливости. Утверждая идеи свободы и справедливости, конституция тем самым приобретает глубокий личностный смысл, она становится действительной ценностью для отдельного человека и общества в целом. Наконец, в новейших условиях именно национальная конституция выступает гарантом сохранения конституционной (национальной) идентичности.

Сила конституции – это ее интегративная характеристика, определяющая социальный «вес» конституции в обществе, свидетельствующая о мере ее способности осуществлять соответственно конституционным целям и объективным возможностям необходимые преобразования в обществе. Конституция отличается значительной силой, социальной мощью. Сила конституции в ее опоре на общественное согласие, общую волю всех социальных групп, представляющих данное общество; конституция в этом случае характеризуется реальностью и легитимностью действия. Посредством приобретенной конституцией легитимности и учреждаемая ею (конституцией) публичная власть становится легитимной. Сила конституции – в признании основных ценностей общества, возвеличении их в конституционные нормы и принципы; конституционная мощь проявляется в признании и гарантировании выражающих эти конституционные ценности прав и свобод человека и гражданина, закреплении в нормах и принципах механизмов и средств, придающих им действенный и действительный характер. Несомненно, сила конституции в технико-юридическом совершенстве ее норм и исходных нормативных обобщений; это создает в обществе особую конституционную культуру, формирует отношение к конституции как к высшей конституционной ценности.

Бессилие конституции – это ее фиктивный характер, ситуация, когда конституционные установления не достигают тех целей, ради которых принималась конституция. Граждане и властные структуры в этой ситуации действуют «без оглядки» на конституцию; дистанцирование фактической конституции от юридической становится критическим и неизбежно усиливает конституционную напряженность в обществе, иногда доводя это до конституционного кризиса. В этих условиях благодатную почву для широкого распространения приобретает конституционный нигилизм. Сужение сферы действия конституции одновременно ограничивает сферы распространения права в данном обществе. Бессилие конституции ведет одновременно и к бессилию права (наиболее колоритно это подтвердила Веймарская Конституция в период утверждения и господства нацистского режима в Германии).

Форма конституции – обусловленный принадлежностью национальной правовой системы к мировой семье права, а равно его «генетической наследственностью» и особенностями конституционной истории страны способ организации (композиции) составляющего конституцию нормативного материала. Форма конституции складывается исторически, в силу чего имеет разнообразные проявления. Соответственно по форме выражения конституции могут быть: писаными и неписаными, кодифицированными и некодифицированными, консолидированными и неконсолидированными, лаконичными и объемными по содержанию. Отмеченное указывает на нетождественность понятий «основной закон страны» и «конституция страны».

Структура конституции – это ее строение, определенная последовательность в расположении норм и институтов конституции. Логическая связь конституционных институтов и норм обусловлена теоретической концепцией, положенной в основу конституции, ее юридической конструкцией и правилами законодательной техники. Обычно национальные конституции включают преамбулу – вводную часть конституции, нередко имеющую нормативное значение. Конституции ряда стран (в основном Азии и Африки, Центральной Америки) предполагают такую структурную часть конституции, как приложение.

Преамбула конституции – ее вступительная (вводная) часть, содержащая краткую характеристику целей, условий и мотивов применения основного закона. Преамбула нередко имеет нормативное значение. Собственно преамбула указывает на то, что современные конституции выполняют мировоззренческую и политическую функции. В конституциях большинства стран Азии, Африки и Океании преамбула часто приобретает характер пространной вводной статьи.

Заключительные положения – часть конституции, которая содержит нормы, устанавливающие порядок вступления конституции в силу, сроки создания вновь учрежденных органов государственной власти и приведения в соответствие с конституцией текущего законодательства.

Переходные положения конституции – содержат указания на механизм (сроки, порядок, формы) вступления в силу отдельных конституционных норм, которые не могут быть введены в действие сразу, а также устанавливают изъятия для отдельных территорий и органов государственной власти. Переходные положения, как правило, имеют временный характер и служат адаптации общественно-политической и государственной жизни к требованиям и содержанию

вновь принятого основного закона. По минованию определенного времени эти нормы утрачивают юридическое значение.

Приложение к конституции – в ряде зарубежных стран составная часть национальной конституции, включающая описание государственных символов, перечень предметов ведения и полномочий (в федеративном и региональном государстве), обозначение официальных языков, наименование составных частей территории государства, официальные тексты присяги и др. Приложение является обязательным атрибутом национальной конституции в государствах региона Индостан (Индия, Пакистан, Шри-Ланка и др.), в ряде государств Африки и Океании. В то же время и государства Американского континента не лишены этой особенности. Так, Конституция государства Центральной Америки Белиз включает три приложения: «Определение государства Белиз» (Приложение 1), «Изменение Конституции» (Приложение 2), «Форма присяги и форма торжественного заявления» (Приложение 3). В Конституции Сент Винсент и Гренадины (Карибский регион) приложением является «Внесение изменений в текст Конституции и в Указ о Верховном суде». Как известно, Конституция Российской Федерации 1978 г. (в ред. 1992 г.) в качестве приложений включала три федеративных договора, заключенные 31 марта 1992 г.

Формальная конституция – конституция, рассматриваемая как юридический документ.

Материальная конституция – конституция, рассматриваемая в смысле реально утверждающихся конституционных порядков в той или иной стране.

Функции конституции – важнейшие направления конституционного воздействия на регулируемые отношения, которые раскрывают сущность, социальное назначение и служебную роль конституции, отражают специфику конституционных норм и институтов.

Типология конституций – подразделения конституций в виде классификационных групп в зависимости от способа, времени их принятия и характера действия, объема конституционного регулирования, характера изменения и других критериев.

Причины изменения (пересмотра, внесения поправок) конституции – обстоятельства политического, социально-экономического и иного характера, обусловливающие полное или частичное несоответствие основного закона страны изменившимся условиям жизни общества, вызывающие необходимость принятия новой конституции либо внесения поправок в действующую конституцию.

Фактическое изменение конституции (часто не совсем точно обозначаемое «преобразованием конституции») – нетекстуальное изменение объема ее нормативного содержания, не предусмотренная основным законом коррекция конституционных смыслов. При этом «буква» конституции остается неизменной при изменяющемся ее «духе» (правовом смысле). В отличие от частичного пересмотра «фактическое» изменение конституции означает эволюционирование ее содержания под влиянием целого ряда обстоятельств как метаюридического, так и собственно юридического свойства. Нетекстуальное (фактическое) изменение конституции происходит по различным каналам: вследствие ее официального истолкования, формулируемых органом конституционного контроля правовых позиций и вводимых им в правовую систему новых принципов права,

вновь принимаемых национальным парламентом законов (не только конституционных, органических, но и «обычных»), объективно наблюдаемой эволюции конституционных понятий и др.

Формально-юридическое изменение конституции (частичный пересмотр) – осуществляемое в соответствии с установленным самой национальной конституцией порядке текстуальное преобразование действующей конституции, которое меняет (существенно или незначительно) «букву» и «дух» (смысл) основного закона.

Особенности изменения (пересмотра, внесения поправок) действующей конституции – предусмотренные основным законом условия и процедуры принятия новой конституции, а также внесения изменений (поправок) в действующую конституцию.

Конституционная инициатива – право определенного конституцией страны круга субъектов вносить предложения об изменении и дополнении национальной конституции путем разработки и представления в учредительный орган власти текста проектируемых новелл, принятие которых осуществляется на основании и в порядке, установленных самой конституцией.

Конституционная поправка – это любое текстуальное изменение какого-либо из положений действующей конституции – исключение, дополнение, новая редакция, а равно внесение новых правоположений, дополняющий конституционный текст.

Способы принятия конституции – известные конституционной практике акты учредительной (верховной) власти, посредством которых разрабатывается и вводится в действие новая конституция страны. В мировой практике известны три способа принятия конституции: 1) принятие конституции парламентом; 2) принятие конституции путем референдума; 3) принятие конституции специально учрежденным органом – учредительным собранием. Государственно-правовой практике XVII–XIX вв. известен такой способ принятия конституции, как октроирование. Однако его проявления имеют место и в новейших условиях (влияние так называемого внешнего фактора на национального конституционного законодателя).

Учредительное собрание – конституционный орган, главной или единственной задачей которого является разработка и принятие конституции.

Октроирование – принятие конституции односторонним актом исполнительной власти. В новейших условиях к октроированным можно отнести конституции, принятые под сильным влиянием внешнего фактора, т. е. навязанные извне.

Неизменяемые («укрепленные») нормы конституции – (1) пределы возможного изменения конституции; (2) некоторые принципиальные, наиболее важные положения основного закона, которые не подлежат изменению вовсе или изменяются в особо усложненном порядке.

Действие конституции – свойство конституции оказывать идейно-мотивационное, мировоззренческое, аксиологическое и регулятивное влияние на организацию и деятельность структур власти, поведение граждан.

Прямое (непосредственное) действие конституции – свойство конституционных норм оказывать (без каких-либо конкретизирующих их актов) непосредственное регулирующее воздействие на всех, кому они адресованы, а также

связанная с этим возможность граждан требовать защиты (обеспечения) своих прав, ссылаясь только на установления национальной конституции.

Толкование конституции – легальное, или предусмотренное законом, официальное разъяснение специально уполномоченным на то органом (чаще всего, общенациональным органом конституционного контроля) смысла и содержания норм основного закона.

Цель толкования конституции – юридически точное указание, как понимать норму конституции, допускается ли ее расширительное толкование и в каком объеме. Толкование необходимо всякий раз, когда во взаимоотношениях между органами государственной власти возникают сомнения в правильности понимания содержания нормативного объема того или иного конституционного положения, а равно в случае неоднозначного понимания тех или иных положений конституции.

Потребность в разъяснении положений конституции – обнаружившаяся неопределенность в понимании содержания конституционной нормы из-за ее недостаточной определенности и полноты, внутренней противоречивости, неточности используемой в ней терминологии и т. п., что может привести к неадекватной реализации этой нормы в законодательной практике, правоприменительной деятельности судов и иных органов.

Конституционная герменевтика – (1) образовавшаяся на стыке конституционного права, лингвистики, иных когнитивных наук частнонаучная теория о закономерностях понимания, конституционных смыслов, истолкования содержания норм, принципов конституционного права, а равно изложения проектируемого конституционного установления в юридическом тексте; (2) искусство, научные знания и технологии понимания конституционного текста, обнаружения права в позитивированных нормах, принципах и иных конституционных установлениях, формулирования их в имеющих общее или казуальное значение правоположениях. С позиции конституционной герменевтики содержание конституционного установления (нормы, принципа, ценности) истолковывается в контексте философии прав человека, верховенства права, идеи демократического, социального правового государства.

Гарантии конституции – специализированные средства и способы охраны и защиты конституции и учреждаемых ею ценностей и институтов от любых посягательств.

Правовая охрана конституции – комплекс специально юридических мер, призванных обеспечить надлежащую реализацию конституционных установлений (целей, ценностей, норм и принципов), утвердить (или восстановить в случае нарушения) режим конституционной законности.

Конституционный контроль – форма правовой охраны конституции, связанная с деятельностью специально учрежденных органов или иных институтов по обеспечению конституционности.

Обязательный конституционный контроль – конституционный контроль, осуществляемый в силу закона.

Факультативный конституционный контроль – конституционный контроль, проводимый по инициативе какого-либо органа.

Формальный конституционный контроль – такая форма конституционного контроля, когда проверке подвергается соответствие (конституционность) фак-

тического порядка принятия закона, ставшего объектом конституционного контроля, установленным (должным) процедурам его рассмотрения и принятия.

Материальный конституционный контроль – такая форма конституционного контроля, когда проверке подвергается конституционность самого содержания закона (иного правового акта) или отдельных его положений.

Предварительный конституционный контроль – конституционный контроль, осуществляемый до вступления в силу закона, принятого парламентом, но еще не санкционированного главой государства (применяется, к примеру, во Франции).

Последующий, или репрессивный конституционный контроль – форма конституционного контроля, связанная с проверкой конституционности уже вступившего в силу закона. Такой контроль является наиболее распространенным в практике.

Конкретный конституционный контроль – связан с определением конституционности закона, применяемого при разрешении конкретного дела (как правило, данный контроль осуществляют общие суды в связи с рассмотрением дела, по которому надлежит применять оспариваемый нормативный акт). Реализуется при использовании так называемой американской модели конституционного контроля.

Абстрактный конституционный контроль – контроль, осуществляемый вне связи с рассмотрением конкретного дела. Реализуется при использовании так называемой европейской модели конституционного контроля.

Конституционные реформы – совокупность политических решений и действий публичных властей, направленных на реальное воплощение в государственном и общественном строе принципов конституционализма; это качественные коренные преобразования всей системы государственно-правовых институтов, утверждение в конституционной практике конституционных ценностей и идеалов.

Конституционный процесс – (1) в широком смысле означает прогрессивный процесс становления и развития институтов конституционного строя, а также связанную с этим деятельность всех субъектов конституционного права; (2) в узком смысле – это конституционно-процессуальные формы, или установленный конституционным законодательством порядок (процедуры), в соответствии с которым субъекты конституционного права реализуют свою конституционную правоспособность; это множество конституционно-правовых процедур, осуществляемых в соответствии с ними конституционно-правовых действий, складывающихся на их основе конституционных правоотношений. В этом значении в конституционном праве употребляются понятия: *«референдумный процесс»* – совокупность процедур, определяющих порядок проведения референдумов; «*избирательный процесс»* – совокупность процедур, связанных с проведением выборов органов государственной власти и местного самоуправления; *«законодательный процесс»* – совокупность процедур, определяющих порядок разработки и принятия законов; *«конституционное судопроизводство»* – совокупность взаимосвязанных процедур, определяющих порядок разрешения органом конституционного правосудия дел, относящихся к его компетенции; *«бюджетный процесс»* – порядок разработки (составления) и принятия бюджета и др. Развитие современного конституционного права характеризуется все большим его насыщением процедурными нормами, которые в своем единстве образуют конституци-

онно-процессуальное право. В современных условиях специальное значение приобретает феномен конституционного судебного процесса.

Конституционный кризис – наиболее острая форма противоречий, сложившихся в конституционной политической системе, создающая угрозу самому существованию основ конституционного строя.

Режим конституционности – соответствие законодательства, правоприменительной практики и правоохраны требованиям национальной конституции.

Тема 3. Конституционный строй современных государств

3.1. Основоположения конституционного строя

Властвование–деятельность, действия, решения публичных властей по достижению конституционно значимых целей посредством конституционно определенных форм деятельности и в соответствии с конституционно определенным процессуальным режимом и установленными началами конституционной законности.

Конституционная законность – утверждение в общественной жизни господства основного закона в национальной правовой системе, его безусловного и неоспоримого приоритета перед любым актом (решением, действием), содержащим нормы права или индивидуально определенное решение.

Конституционная безопасность – обеспеченное государственно-правовыми механизмами состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, а также совокупности внутренних и внешних условий безопасного существования личности, общества, государства, обеспечивающих достойную жизнь гражданам, защиту публичных интересов, суверенитета народа, исключение всякой возможности насильственного изменения конституционного строя.

Конституционализм – (1) принцип государственного и общественного устройства, основывающийся на народовластии, признании и гарантировании прав и свобод, разделении властей. Конституционализм в этом смысле противостоит абсолютизму и имеет свои временные параметры, различные для разных стран. В странах Западной Европы утверждение данного принципа обычно связывается с эпохой буржуазно-демократических революций (хотя отдельные его проявления применительно к отдельным странам можно наблюдать гораздо раньше; (2) правление, ограниченное конституцией, или общественно-политическая система, опирающаяся на конституционные методы правления; (3) конституционная доктрина, в основу которой положена идея конституционализма. Конституционализм в этом смысле есть конституционный идеал, к которому должно стремиться общество в своем прогрессивном развитии.

Таким образом, понятие конституционализма отображает одновременно и гносеологический «срез» данного феномена и его онтологию, т. е. реальное бытие; это одновременно проект, гносеологический образ и конституционная реальность. Отсюда конституционализм есть реально действующая система конституционного правления (конституционный строй) и система представлений об общедемократических, общецивилизационных, политико-правовых ценностях государственно-организованного общества, являющаяся достоянием конституционного правосознания и конституционной доктрины. При этом все ас-

пекты данного понятия совместимы. Основу конституционализма как системы правления и составными частями конституционализма являются: а) демократические институты власти, идеалы демократии: идея господства права в общественной жизни; утверждение идей социальной демократии, признание прав и свобод человека высшей ценностью, уважение достоинства личности институтами власти; прямое участие народа в осуществлении власти, всех институтов власти и их подчиненность интересам народа; б) соответствующий конституционный (государственный) режим (основой которого является демократическая конституция страны, престиж институтов государственной власти и его высокая оценка общественным мнением; социальная ценность институтов права, в особенности в сфере обеспечения гражданских прав и свобод, и др.; в) конституционная система защиты ценностей демократии, прав и свобод человека и гражданина, всего конституционного строя. Можно сказать, что в широком смысле *конституционализм* – это теория, история и практика конституционного строительства в той или иной стране, группе стран, мировом сообществе в целом.

Конституционным строй – разновидность государственного и общественного строя, основанного на принципах народовластия, разделения властей, признании человека, его прав и свобод высшей ценностью общества, связанности государства правом и подчинения приоритетам и интересам гражданского общества. Конституционный строй является логическим следствием утверждения реального конституционализма, есть форма (или способ) организации государства и общества, обеспечивающая подчинение их праву и характеризующая государство как конституционное. И точно так же, как конституционализм основывается на народовластии, признании и гарантированности прав и свобод, разделении властей, конституционный строй приемлет эти же характеристики. Конституционный строй в таком понимании есть реальное воплощение конституционализма в конкретно исторических условиях. Конституционным является строй, основные устои которого отображены в демократической конституции и представлены реальной конституционной практикой. Конституционный строй в этом смысле есть совокупность конституционных отношений, есть устоявшаяся конституционная практика, в которой реализуется суверенитет народа, права и свободы личности, прерогативы органов государственной власти. В более узком значении конституционный строй понимается как способ организации публичной власти, базирующийся на Конституции и защищаемых ею ценностях.

Конституционный строй можно рассматривать в двух значениях: в *формальном (специально-юридическом)* – как оформленное в основном законе устройство государства и общества, или как базирующийся на национальной конституции и защищаемых ею ценностях способ организации публичной власти. В указанном смысле конституционный строй есть опорная, узловая категория конституционного права и одновременно его важнейший институт; в *материальном* – как основывающийся на принципах конституционализма тип государственного и общественного устройства. *В широком значении* (становясь на позиции социологии конституционного права) составляющими конституционного строя можно признать его экономическую, политическую, социальную и духовно-культурную составляющие.

Основы конституционного строя – правовые основы, или структурные части конституции, закрепляющие преимущественно базовые, или фундамен-

тальные характеристики реально существующего (или проектируемого) государственного и общественного строя. Это оформленное в основном законе устройство государства и общества, или базирующийся на национальной конституции и защищаемых ею ценностях способ организации публичной власти. С позиции теории и практики конституционализма набор принципов (основ) как формальных характеристик конституционного строя определяется типом государственного и общественного устройства. В контексте реального содержания (материального состава) конституционного строя можно выделить две группы таких принципов (основ), относящихся: (1) к устройству общества, месту человека и гражданина в системе государственного и общественного устройства; (2) к организации государственной (публичной) власти**.**

Верховенство права – принцип конституционного строя, означающий связанность государства, его органов и должностных лиц правом, правами и свободами человека и гражданина.

Политическое многообразие – конституционный принцип, провозглашающий свободу политических мнений и действий, легальную возможность создания и деятельности политической оппозиции.

Власть – способность и возможность осуществлять свою волю, оказывать определяющее воздействие на деятельность, поведение людей с помощью таких инструментов, как авторитет, право, насилие даже вопреки сопротивлению и независимо от того, на чем такие способность и возможность основаны.

Политическая власть – способность и возможность социальной группы, страты (слоя) или класса осуществлять свою волю, оказывать определяющее воздействие на деятельность, поведение людей посредством авторитета, права, насилия.

Единство государственной власти – свойство государственного суверенитета, выражающееся в наличии единого органа или системы органов, составляющих в своей совокупности высшую государственную власть.

Разделение властей – принцип конституционного строя, согласно которому государственная власть осуществляется представительными (законодательными), исполнительными и судебными органами, независимо друг от друга и при наличии механизмов сдерживающих и уравновешивающих друг друга.

Система сдержек и противовесов – разделение компетенции между органами государственной власти, обеспечивающее их взаимный контроль.

Учредительная власть – верховная власть в обществе, единственным источником и субъектом осуществления которой является народ. Благодаря этим свойствам, учредительная власть характеризуется наивысшей легитимностью и обладает прерогативой учреждения конституции.

Учредительное собрание – особый орган осуществления учредительной власти, специально создаваемый для принятия новой конституции.

3.2. Народовластие в системе конституционного строя

Народовластие (народный суверенитет) – конституционно признаваемое устройство государства и общества, в соответствии с которым источником и носителем государственной власти признается народ. Народный суверенитет отличают ряд свойств, характеризующих: а) единство власти; б) ее верховенство –

наделение учредительной и законодательной властью, посредством чего определяется весь строй конституционных отношений; в) полноту власти, указывающей на весь объем суверенных прав; г) неограниченность власти, означающей, что суверенитет распространяется на все сферы жизнедеятельности; д) неотчуждаемость – императивное положение (принцип), соответственно которому народ никому не передает принадлежащую ему власть, наделяя избираемых им представителей лишь полномочиями на осуществление этой власти. В принципе, суверенитету народа соответствует его священное право на сопротивление любой попытке насильственного устранения или изменения конституционного строя. Таким образом, суверенитет народа есть выражение юридической и фактической принадлежности всей власти народу; народ – единственный источник власти, обладающий исключительным правом распоряжения ею. На определенных условиях и на определенное время (до новых выборов) народ передает полномочия (не саму власть) на распоряжение властью своим представителям.

Вопрос о том, какими гарантиями подкрепляется конституционная формула о народном суверенитете – это одновременно вопрос о реальности конституционного строя, основу которого составляет народовластие. Представляется, что подлинное народовластие означает прежде всего действенный и действительный гражданский контроль над властью: право требовать у публичных властей отчета о своей деятельности и обязанность этих властей отвечать перед народом. Эта обязанность должна подкрепляться реально действующей конституционной ответственностью, включая право граждан использовать механизмы отзыва выборных должностных лиц, инициировать процедуру импичмента в отношении широкого круга должностнвых лиц, как это имеет в развитых зарубежных странах (США, Япония и др.); это транспарентность (прозрачность) организации и деятельности всех структур публичной власти, подкрепленное правом граждан быть информированными о вознаграждении таких лиц, эффективности их деятельности; это также возможность через прямые формы народовластия влиять на принятие и осуществление общезначимых вопросов. С этим связано наличие развитых институтов прямого и опосредованного влияния на власть, эффективных конституционных средств непосредственного и опосредованного осуществления власти. Таким образом, народовластие предполагает, что общество в целом (народ) или его часть реализует власть, т. е. осуществляет непосредственно или через своих представителей управление делами общества и государства, добиваясь таким образом удовлетворения общих и не противоречащих им частных интересов. Фундаментальное положение Всеобщей декларации прав человека гласит: «Воля народа должна быть основой власти правительства; эта воля должна находить себе выражение в периодических и нефальсифицированных выборах, которые должны проводиться при всеобщем и равном избирательном праве, путем тайного голосования или же посредством других равнозначных форм, обеспечивающих свободу голосования» (ч. 3 ст. 21).

Делегирование власти – обусловленное суверенитетом народа его право наделять органы государственной власти и местного самоуправления полномочиями осуществлять эту власть.

Дискреционная власть (от лат. «discretionnaire» – в зависимости от собственного усмотрения) – наличие у государственных органов и должностных лиц особых полномочий действовать по собственному усмотрению в пределах закона.

Конституционные формы осуществления суверенитета народа – государственно-правовые формы (институты), механизмы, посредством которых народ реализует принадлежащую ему власть. К ним относятся институты непосредственной демократии или прямого властвования народа: референдум, свободные выборы, собрания избирателей, индивидуальные и коллективные петиции граждан, митинги, демонстрации и др.; деятельность формируемых народом органов государственной власти – парламент, президент, учреждения местного самоуправления.

Демократия – форма (организация) государства, которая обеспечивает участие всего населения страны или отдельных его групп в соответствии с предусмотренной законом процедурой в осуществлении публичной власти. Классическое понимание демократии как народовластия, представленное уже античными мыслителями (в этом случае этимология слова и его смысл совпадают), в современной интерпретации претерпело существенные изменения. Взгляды на проблему поляризованы. Распространенным остается понимание демократии как наиболее рациональной, полезной для граждан формы организации властвования, позволяющей всем общественным группам выражать и гармонично защищать свои интересы, участвовать в политической жизни страны (в механизме властвования). В указанном смысле демократия есть механизм выявления и отбора социальных альтернатив, обеспечивающий совместно с конкурентными рыночными структурами общество открытым для любых идей и вариантов развития, предпочитаемых народом. Здесь очевидны преимущества демократии в сравнении с другими формами организации публичной власти: демократия позволяет в границах закона и обеспечить участие граждан в механизме властвования, и в то же время надежно обуздать власть, гарантируя обществу в целом и каждому защиту от произвола публичных властей. Однако такая модель демократии становится реальной при определенных условиях: она соответствует политической культуре и менталитету народа, имеет необходимые экономические и социальные предпосылки. В том случае, если народ предрасположен к индивидуальной свободе и ответственности, ограничению собственного эгоизма, уважению закона и прав человека, демократия предоставляет максимально комфортные возможности для индивидуального и общественного развития, реализации гуманистических ценностей: свободы, равноправия, справедливости и социального творчества. При отсутствии отмеченных предпосылок демократия вырождается в тиранию большинства или рождает систему властеотношений, в которой властные организации и учреждения лишь имитируют демократические институты, в действительности являясь их противоположностью.

В ином понимании демократия интерпретируется в гораздо более узком смысле – как конституционно учрежденная конструкция власти, основанная на концепции компетентного и ответственного представительства народа в органах государственной власти. По данной версии такая модель демократии находит выражение в парламентаризме, верховенстве парламента, при том что традиционно признается разделение власти на законодательную, исполнительную и судебную ветви.

Получившая широкое распространение плюралистическая парадигма основывается на том, что демократия имеет своей целью достижение предельного разнообразия (плюрализма), привлечение наибольшего количества людей к социальной жизни и распределению общественного продукта; общие принципы демократии: конституционализм, легитимность, свободные выборы управителей, мажоритарность (правление большинства) и уважение оппозиции, конституционные гарантии индивидуальных прав и свобод. В таком понимании демократия предполагает согласие большинства с главными принципами устройства общества, притом что и в условиях демократии не исключаются конфликты интересов.

В зависимости от признания степени участия населения в механизме властвования можно выделить следующие основные типы (модели) демократии – элитарную (репрезентативную, представительскую), плюралистическую, охранительную модель, модель партиципаторной демократии (или демократии прямого участия), модель прямой и представительной демократии, понимание которых сложилось в отечественном обществоведении и политической практике.

Элитарная (репрезентативная, или представительская) демократия – тип (модель) демократии, идеологической основой которой является концепция компетентного и ответственного представительства народа в органах публичной власти. Это неолиберальная модель современной демократии, являющаяся едва ли наиболее популярной на Западе. Концепция элитарной демократии базируется на идее ограниченного участия народных масс в управлении государством. Собственно народовластие при этой модели демократии сведено к формально-юридической передаче (делегации) народом права и власти ведения всех государственных дел, включая решение вопросов социальной справедливости, сформированному парламентом правительству. В контексте данной парадигмы правления общество подразделяется на правящее меньшинство – элиту и невластвующее большинство – «массу». Последняя, по данной версии, не интересуется политикой, не обладает необходимыми «знаниями» и полной информацией, не умеет принимать правильные решения, поэтому она добровольно передает элите право руководить политическим процессом. В данном случае демократия рассматривается как правление элит с согласия народа. В понимании иделогов такой модели «демократия – не правление народа, такого на свете просто не бывает. Демократия – это правительство, избираемое народом» (Р. Дарендорф). Демократия в таком понимании есть «институциональное устройство» для принятия политических решений; это не цель, а политическое средство, метод, не более чем авторитаризм и тоталитаризм (Й. Шумпетер). Общая воля и общий интерес – основа принятия имеющего общесоциальное (национальное) значение решения – в таком случае оказываются дистанцированными от их носителей, а теоретиками эти базовые конструкции современного конституционного строя объявляются симулякрами, не имеющими аналогов в реальной жизни. «Рядовой гражданин, будучи дилетантом в политике, вряд ли может рационально сформулировать общую волю, направленную на достижение всеобщего блага… общая воля – это результат деятельности опытных профессионалов-политиков, которые в ней заинтересованы» (Й. Шумпетер). Отсюда столь распространенное для либерального понимания демократии утверждение о том, что «демократия – это процедура» (Й. Шумпетер). Таким образом, главный постулат, положенный

в основу элитарной модели демократии, – признание некомпетентности населения страны в делах государственного управления, его предрасположенности к эгалитаризму, идеологическому влиянию и управлению общественным мнением (путь к манипулированию сознанием широких масс в этом случае, что называется, запрограммирован).. В то же время признается, что народ должен выступать в роли социального арбитра и иметь возможность ротации правящих элит, реализуя это право через процедуру выборов в парламент (институт представительства народа); последний формирует исполнительную власть от имени представленного в нем парламентского большинства. Считается, что наиболее последовательно модель репрезентативной демократии воплощается в парламентаризме, верховенстве парламента при традиционном разделении власти на законодательную, исполнительную и судебную ветви, притом что сами парламентарии – это представители народа в целом, наделенные в парламенте исключительно свободным мандатом.

Охранительная демократия – модель демократии, основным постулатом которой является идея защиты индивидуальных интересов с помощью обеспечения всеобщего права голоса. Это так называемая классическая либеральная модель демократии, согласно которой демократия есть не столько порядок, позволяющий гражданам участвовать в политической жизни, сколько механизм, защищающий их от произвола властей и незаконных действий других людей. Разработана теоретиками классического либерализма и восходит к Т. Гоббсу, Д. Мэдисону Дж. Локку и Ш. Л. Монтескье. Концепция охранительной демократии базируется на том, что согласие граждан на правление выражается в процессе их голосования на выборах. Это, в свою очередь, обеспечивает ответственность управителей перед избирателями, которая достигается через такие механизмы, как тайное голосование, регулярные выборы, конкуренция на выборах, правление большинства, дающие гражданам возможность выбирать себе власть имущих и контролировать принимаемые ею решения. В современном понимании охранительная модель – это система конституционной демократии, действующей в рамках формальных и неформальных правил, ограничивающих власть государства. Такой подход гарантирует политические и гражданские свободы (слова, ассоциаций, голоса и т. д.), а также равенство всех перед законом. При этом о политическом равенстве речь идет исключительно в формальном значении и буквально означает равное для каждого право голоса, что защищает и личную свободу, которая обеспечивается строгим разделением властей и сохранением основных прав. Охранительная демократия предоставляет гражданам солидные возможности для выбора их образа жизни при полной ответственности за свой выбор, что подразумевает невмешательство властей во многие сферы жизни общества и полное отделение государства от гражданского общества.

Основатели охранительной модели демократии считали, что демократия не может быть прямой, а должна работать через представительную власть (ассамблею). По этой идеологеме власть большинства должна быть ограничена, поскольку в «чистой» (прямой) демократии слишком много недостатков. Отсюда «чистая» демократия способна привести к «тирании большинства», при которой индивидуальные свободы и права меньшинства могут быть нарушены от имени народа. В новейшей философской литературе особо подчеркивается, что воз-

можность большинства решить, что должен править тиран и как именно, является «парадоксом мажоритарного правления» (К. Поппер).

Плюралистическая демократия – модель демократии, в основу которой положены идеи либеральной демократии и плюрализма. От либеральной модели восприняты такие основополагающие ценности, как индивидуальная свобода, права человека и т. п. Принципиально новое для плюралистической концепции демократии, в отличие от либеральной, в том, что не личность и даже не народ является центральным элементом демократической политической системы, а социальная группа – главный субъект политики. Представляя собой сложное, внутренне противоречивое образование, состоящее из разнообразных соперничающих за власть групп, народ в данной конструкции не может выступать основным субъектом политики.

Теоретики плюралистической демократии считают, что подлинно демократическое общество по своей сути является плюралистическим, состоящим из совокупности бесчисленных малых групп, каждая из которых преследует свои собственные цели и интересы. В сфере политики эти группы организованы в политические партии и движения, группы давления, предпринимательские ассоциации, профсоюзы и т. п. Назначение демократии состоит в предоставлении всем гражданам возможности открыто выражать свои интересы и тем самым влиять на ход принятия решений. Правительство выступает как посредник в сложных процессах взаимодействия соперничающих интересов социальных групп. Наблюдается эффект диффузии публичной власти: власть распылена между различными центрами конкурирующих сторон, а общая воля формируется как результат открытого конфликтующего взаимодействия различных групп-соперников, вырабатывающих наиболее приемлемые для всех решения на основе принципов компромисса и общего согласия. Такая демократия представляется не как власть народа, а как власть с согласия народа. С позиции плюрализма основное предназначение демократии – защита требований и прав меньшинств, а также недопущение концентрации власти в руках наиболее влиятельных групп.

Разновидностью плюралистической концепции демократии считается *теория полиархии* (разработана Робертом Далем Само). Сущностно полиархия характеризуется как власть многих, но не всех. Ее суть – в способности демократических институтов обеспечивать взаимодействие и согласование интересов индивидов и групп без утраты ими самостоятельности и принципиального равенства. Полиархический властный порядок базируется на нескольких основных характеристиках: существование выборных должностных лиц, контролирующих выполнение решений правительства и адекватность принимаемых государственных решений интересам общества; всеобщее избирательное право; свободные и честные выборы; гарантированное право избираться для всех взрослых граждан; свобода слова; альтернативные источники информации, способствующие более объективному пониманию гражданами действительности; свобода гражданских объединений и независимость самоорганизации.

Представительная демократия – осуществление народом власти через выборных полномочных представителей или через систему народного представительства. В классическом понимании основу представительной демократии составляет институт народного представительства. В новейших условиях предста-

вительная демократия преобладает, ей отдается преимущество перед прямой демократией. При этом наблюдается процесс ее трансформации. Обращено внимание на формирование в современном мире некой гибридной формы демократии, в которой прямая и представительная демократия займут равновеликое положение. Представительная демократия трансформируется в модель, характеризующуюся значительной вовлеченностью граждан и многих других субъектов гражданского общества в процесс выработки и принятия публично-властных решений.

Прямая демократия – осуществление народом власти через формы непосредственного или прямого волеизъявления. Можно согласиться с тем, что в современном понимании прямая демократия рассматривается в качестве способа осуществления публичной власти непосредственно самим народом путем принятия им публично-властных решений в двух формах: (1) посредством непосредственного народного правления (народоправства); (2) в качестве совокупности отдельных институтов демократии, функционирующих как в условиях непосредственного народного правления, так и в рамках представительной системы. Концепция прямого народоправства (правления народа) была разработана Руссо, для которого демократия была средством достижения свободы индивидов или личной автономии. Как известно, Руссо отрицал представительное народовластие в пользу прямого и отстаивал идею использования ряда элементов классической афинской демократии. В последующем идеи Руссо были заимствованы концепцией партиципаторной демократии.

Применительно к современным условиям прямая демократия рассматривается однопорядковой представительной системе и существует в ней наряду с различными формами демократии, прежде всего, с партисипаторной моделью демократии.

Партисипаторная демократия (демократия участия) – модель демократии, предполагающая, что наряду с прямыми выборами граждане имеют возможность активного участия в принятии политических решений, в политическом процессе, а также в контроле над реализацией принятых публичными властями решений. Сформировалась в 60-х годах XX в. в западных станах под влиянием критики элитарной (репрезентативной) и плюралистической демократии. Ее сторонники исходят из идеала индивидуального самоопределения автономной личности, которое рассматривается ими как право на всестороннее политическое участие в масштабах всего общества в различных его сферах. Это своего рода смешанная форма демократии – сочетание прямой и представительной демократии – организованная как «пирамидальная система» с прямой демократией в основе и демократией делегатов на каждом последующем уровне, начиная с основы. Таким образом, теория партиципаторной демократии обосновывает необходимость широкого непосредственного участия граждан как в принятии жизненно важных решений, так и в их подготовке и осуществлении, т. е. во всем политическом процессе.

Плебисцитарная демократия – способ властвования, при котором властные структуры формируют решения по важным вопросам жизни общества и государства, принимая выявленное мнение населения за основу.

Народное (общенациональное) представительство – один из наиболее существенных элементов в конструкции конституционного, или правового демократического государства, с помощью которого обеспечивается как подчинение

государственной власти закону, праву так и участие населения через своих представителей в отправлении государственных функций. Сложная природа народного представительства состоит в том, что, одновременно данный институт представляет собой необходимый и существенный элемент в системе функционирования публичной власти (государственной власти и местного самоуправления), и в то же самое время, является выражением свободы личности, наделенной правомочиями на участие через своих представителей в управлении делами государства. Через механизм представительства носитель власти реализует эту власть в конституционной практике. Значит, социальная ценность народного представительства предопределяет необходимость представительного правления, которое выступает важнейшей формой опосредованного осуществления народом принадлежащей ему власти, а также реализации законодательных функций высшими представительными органами. При этом главная задача всех публично-правовых структур представительной власти состоит в том, чтобы (1) «усредненные» (или согласованные, общие) интересы населения страны получили адекватное выражение в принимаемых ими решениях (прежде всего в законе) и (2) через существующие конституционные механизмы (утверждения бюджета страны, региона, муниципального образования, контроля за исполнением бюджета, парламентского контроля в отношении правительства и др. форм) добивались их (интересов) реализации. В этом (конституционно-правовом) смысле такие органы могут быть квалифицированы в качестве представительных.

Компонентами представительного правления являются адекватные социальной структуре общества, социально-экономическим, историческим, духовно-культурным и иным цивилизационным характеристикам страны партийная система и отвечающая ей избирательная система**.** Важнейшей составляющей представительного правления и показателем реальности народного суверенитета является не получившее формально-юридического закрепления конституционное право граждан на народное (публичное) представительство.

Право граждан на публичное представительство – разновидность публичных прав, содержанием которого охватываются такие правомочия, как: правомочие иметь органы народного представительства; правомочие на обеспечение эффективной работы органов народного представительства; правомочие на периодические выборы народных представителей; правомочие избирать и быть избранными в органы народного представительства; правомочие быть представленными; правомочие влиять на деятельность организацию системы представительных органов государственной власти и местного самоуправления, наделенных достаточными властными полномочиями и публично-значимыми функциями; право на демократическую избирательную систему и достоверные результаты выборов; право на реализацию потребностей и интересов граждан в деятельности представительных учреждений; право требовать демократической ротации избираемых властных структур, право переизбирать или отзывать народных представителей с соблюдением установленных законом правил и процедур.

3.3. Государство в структуре конституционного строя

Государственный строй – способ функционирования государственной власти и соответствующая ему система социальных, экономических и политико-правовых отношений, устанавливаемых и закрепляемых законом. Понятием «государственный строй» охватывается организация государства, структура публичной власти, ее взаимоотношения с личностью, обществом в целом. В современной юридической лексике чаще употребляемым является понятие «конституционный строй», хотя оно не тождественно понятию «государственный строй».

Государственность – особый признак, состояние развития определенного общественного образования (нации, группы народностей), сумевшего создать собственное государство, национальную правовую систему или восстановить эти институты, утраченные в силу различных причин.

Государство – универсальная, суверенная организация политической власти общества, располагающая специальным аппаратом (организованной силой) и необходимыми ресурсами для эффективного и легитимного воздействия на это общество в целях обеспечения его нормальной жизнедеятельности, интеграции и достижения в нем социального мира.

Конституционный статус государства – это закрепленные в национальной конституции конституционно-правовые признаки (характеристики) государства. Каждая из таких характеристик одновременно является одной из основ (принципов) конституционного строя и отображает принципиальные фундаментальные особенности государственности или государственного строя: тип государства, разновидность государственного (политического) режима, его демократическую сущность, ограничение (связанность) государственной власти правом, правами и свободами, форму государственного устройства и форму правления, социальный и светский (или иной) характер государства. Конституционные характеристики определяют место и роль государства в системе институтов конституционного строя, отображают его конституционную природу. Такие характеристики настолько значимы, что, к примеру, статья 20 Основного закона ФРГ, закрепляющая демократический, социальный и федеративный характер государства, разделение властей, связанность законодательства конституционным строем, исполнительной власти и правосудия – законом и правом, в теории конституционного права и в политической практике обозначается «малой конституцией».

Демократическое государство – государство, организация и деятельность которого направлена на признание и обеспечение суверенитета (полновластия) народа, прав и свобод человека и гражданина, конституционно учрежденных механизмов защиты прав меньшинства.

Правовое государство – тип государства, в котором сформированы и функционируют режим конституционного правления, развитая правовая система и верховенство правового закона в общественной жизни, система социального контроля над властью и эффективные механизмы, гарантирующие правовую защищенность личности и обеспечивающие ей активное и беспрепятственное пользование демократическими правами и свободами.

Социальное государство – государство с социально ориентированной экономикой, создающее фактические и юридические условия, обеспечивающие

достойную жизнь и свободное развитие человека, осуществляющее комплекс мер по поддержанию социально неимущих групп населения.

Государственный суверенитет («суверенитет» – лат. *supraneitas* от supra – выше; франц. *souverainete* – верховенство) – верховенство государственной власти внутри страны и её независимость во внешней сфере, т. е. полнота законодательной, исполнительной и судебной властей государства на его территории, исключающая всякую иностранную власть, а также неподчинение государства властям иностранных государств в сфере международного общения, кроме случаев явно выраженного и добровольного согласия со стороны государства на ограничение своего суверенитета; верховная власть – свойство власти, в силу которого она является высшей, верховной властью в обществе. Государственный суверенитет предполагает исключительное право ее народа на владение, пользование и распоряжение национальным богатством; есть изначальное и неотъемлемое (неотчуждаемое) свойство государственной власти, которое указывает на его верховенство (господство) в границах территории, т.е. право властвовать на своей территории и обязанность всех субъектов подчинятся ему и независимость в общении с себе подобными (другими государствами). Отсутствие какой-либо из этих характеристик – свидетельство отсутствия суверенности государства.

Верховенство государственной власти – неограниченность государственной власти ничем, кроме конституции, естественного права и законов. Означает, что на территории государства нет другой, конкурирующей власти, что над ней не стоит и не может стоять никакая другая власть. Таким образом, исключается двоевластие и признаются легитимность и высшая юридическая сила законов, издаваемых высшими органами государственной власти.

О*рган государства* – это часть аппарата (механизма) государства, образуемая в установленном законом порядке для выполнения функций и задач государства. В организационно-управленческом значении орган государства есть такая структурная часть государственного аппарата, которая представлена коллективом государственных служащих, наделенных властными полномочиями и располагающих материально-техническими возможностями для осуществления определенных задач и функций государства.

Органы государственной власти – формируемая на основе принципа разделения властей обособленная часть механизма государства, предназначенная для выполнения от имени государства его функций, определенным образом внутренне организованная, действующая в присущих ей организационно-правовых формах, осуществляющая в рамках установленной правом компетенции государственно-властные полномочия.

Статус органа государственной власти (термин «статус» происходит от лат «status» – состояние, положение) – законодательно закрепленная совокупность прав и обязанностей органа власти, характеризующая его правовое положение в системе разделения властей (его элементы – социальное назначение, роль, задачи и функции; принципы организации и деятельности, характер взаимоотношения с иными органами власти; компетенция и государственно-властные полномочия; источники финансирования; форма правовых актов; право пользования государственными символами, официальное название).

Компетенция органа государства (от лат. *competenta* – принадлежность по праву) – определяемые конституцией предметы ведения и соответствующий им объем полномочий и пределы деятельности органа государственной власти. Компетенция органа – это круг вопросов его ведения, основных направлений деятельности (функций) и конкретных полномочий в различных сферах жизни общества. Компетенция органа государства включает: а) полномочия государственного органа – его права и обязанности; б) предметы ведения – сферу применения полномочий; в) основные направления деятельности, т. е. функции такого органа. Компетенция органа государства определена в национальной конституции и законодательстве. Конституции иногда самым общим образом касаются конституционного статуса органов государственной власти (см. ст. 28 Основного закона ФРГ). Конституция Испании устанавливает основы организации власти на трех уровнях – в автономных сообществах, провинциях и муниципиях (ст. 140, 152).

Конституционная система органов государства – формируемая соответственно общим (конституционным) целям и задачам, функциям государства совокупность его органов, в составе которой каждое звено обладает конкретным правовым статусом, а между отдельными органами и их видами существуют взаимосвязи и складываются взаимоотношения, определяемые конституционно-правовыми установлениями. На систему государственных органов влияют форма правления, принципы организации власти, политический режим, форма государственно-территориального устройства.

Государственная служба – профессиональная деятельность, связанная с исполнением функций и полномочий государственных органов лицами, занимающими государственные должности.

Государственные символы – закреплённые в национальной конституции страны внешние знаки государства, выражающие идею государственной власти и государственный суверенитет. К таковым относят государственный флаг, государственный герб и государственный гимн. Их описание, порядок использования определяется конституциями и/или специальными законодательными актами.

Государственный язык – предусмотренный конституцией страны язык, используемый в законодательстве, делопроизводстве и судопроизводстве; это главный язык в стране, является средством официального общения и, как правило, является языком большинства населения. Государственный язык – это язык, на котором в юридически обязательном порядке ведется работа в законодательном и других государственных органах, учреждениях, официальное делопроизводство, судопроизводство, публикуются нормативно-правовые акты и официальные издания.

Государственная территория – элемент государственного суверенитета, представляющий собой часть территории Земли, на которую распространяется суверенитет государства. Территория есть атрибут государственности, сущностный признак всякого государства. В пределах своей территории государство осуществляет свое территориальное верховенство.

Территориальное верховенство – господство государства над своей территорией, или право государства осуществлять исключительную власть в пределах соответствующей территории, ее неделимость, а также гарантированную

международным правом неприкосновенность (запрет какого-либо посягательства со стороны одного государства на территорию другого) и целостность (недопустимость насильственного расчленения государственной территории или захвата и отторжения (анексии) ее части).

Государственная граница – линия и проходящая по этой линии вертикальная поверхность, определяющие пределы государственной территории (суши, вод, недр, воздушного пространства), т. е. пространственный предел действия суверенитета государства.

Водная территория – часть государственной территории, состоящая из вод, рек, озер, проливов или искусственных водохранилищ и водных путей (каналов), полностью расположенных в пределах границ данного государства, а также территориальные воды, омывающие побережье данного государства.

Воздушное пространство – пространство (столб воздуха), расположенное над сухопутной и водной территорией государства. Его верхней границей является соприкосновение с космическим пространством. По сложившемуся международному обычаю воздушное пространство государства представляет собой столб воздуха высотой 100 км над государственной территорией. За пределами этой отметки находится международное воздушное пространство.

3.4. Гражданское общество в структуре конституционного строя

Гражданское общество – такая ступень общественного развития, которая характеризуется совокупностью социально-политических, товарно-рыночных, семейно-бытовых, духовно-культурных отношений, соответствующих им систем соционормативного регулирования, и функционирующих на их основе независимых от государства общественных институтов, позволяющих человеку, общности людей удовлетворять свои разнообразные интересы и потребности, участвовать в управлении делами общества и государства.

Гражданское общество отличает развитая структура, которая включает следующие компоненты: гуманитарный (человеческий состав общества – свободные индивиды); социальный (социальное деление общества на социальные группы, слои, классы); духовный (наука, образование, культура, религия, и т. д.); информационный (средства и формы информации, общественное мнение и т. д.); территориально-управленческий (местное самоуправление); организационный (разнообразные формы общественных и групповых объединений); коммуникативный (регулятивные системы, социальная активность и социальные связи). Сущностное единство гражданского общества состоит в одновременном сосуществовании в его границах разнообразных социальных сил, институтов, организаций, заинтересованных групп и др., объединенных общим стремлением к совместной жизни. Гражданское общество пребывает во множестве социальных связей, в которых реализуются потребности людей. Оно институциализировано, и чем более оно развито, тем сильнее его негосударственная (и неполитическая) институционализация. Базовой ценностью гражданского общества является обеспечение свободы. Главным действующим лицом гражданского общества, его «душой» выступает человеческая личность с комплексом присущих ей личных (гражданских), политических, социально-

экономических прав и свобод, гарантиями их обеспечения. Это не только политически, но и экономически свободная личность, обладающая собственностью, фактическими возможностями для реализации своего потенциала.

Гражданское общество составляет первооснову человеческой цивилизации, а его главные субъекты – личность, граждане. Им соответствуют разнообразные интересы и потребности, которые совпадают, конкурируют между собой или противостоят друг другу; удовлетворение интересов – неотъемлемое условие их собственного развития и развития общества. Интересы личности, общностей людей, их потребности реализуются через структурные элементы гражданского общества – самодеятельные ассоциации, и объединения, призванные выражать и отстаивать интересы и права граждан, создавать условия для самореализации отдельных индивидов и коллективов. Современное гражданское общество покрыто сетью всевозможных ассоциаций, объединений граждан, фондов, клубов, учреждений по интересам, творческих, религиозных, политических и иных организаций. Суть гражданского общества выражается в многообразных, не опосредованных (и неинициированных) государственной властью, формах социальной активности населения, которые в своем единстве воплощают реальный уровень самоорганизации социума. Квинтэссенция гражданского общества – гражданские инициативы.

Гражданские инициативы – это не предусмотренные существующей политической структурой и проявляющиеся через массовые общественные движения, иные формы самоорганизации граждан, акты непосредственного волеизъявления населения, имеющие своей целью в согласии с правом и принципами конституционного строя влиять на принятие властными структурами отвечающих общим (согласованным) интересам решений и осуществлять гражданский контроль за их осуществлением. Гражданские инициативы выступают проявлением непосредственной демократии, одной из конституционных форм осуществления народовластия. В конституционном смысле гражданские инициативы – необходимый атрибут гражданского общества и важнейшее звено полновластия народа. Развитие гражданских инициатив позволяет деформированному (социально асимметричному) гражданскому обществу безболезненно, под влиянием «внутренних процессов», не прибегая к внешней силе, освободиться от пут чрезмерного огосударствления. Суть современного гражданского общества как раз и выражается в многообразных, не опосредованных (и неинициированных) государственной властью, формах социальной активности населения, которые в своем единстве воплощают реальный уровень самоорганизации социума. С этой точки зрения гражданские инициативы есть квинтэссенция гражданского общества. Распространение гражданских инициатив вширь и вглубь позволяет заменить вертикализированный чрезмерным централизмом строй общественных отношений на нормальные, присущие развитому гражданскому обществу, горизонтальные межличностные и межгрупповые социальные связи. Реализация гражданских инициатив рационализирует функционирование всей системы публичной власти, что в особенности важно, способствует одновременно и демократизации государства, и его преобразованию в государство эффективное.

Гражданские инициативы возникают в силу внутренних потребностей общества, интересов конкретных людей и не могут быть навязаны «сверху». Это самодеятельные, не навязываемые кем-либо действия граждан, обусловленные их

реальными интересами и потребностями. В то же время стихийность возникновения гражданских инициатив не означает деструктивного, дезорганизующего характера гражданских акций, ведущих общество к охлократии (власти толпы). Гражданские инициативы имеют общественно полезную направленность и предназначены для решения социально значимых вопросов применительно к отдельным группам людей, местному территориальному сообществу, району, городу, региону или стране в целом. Гражданские инициативы многообразны: действуют однократно и продолжительное время; могут структурироваться по демографическому признаку (женские, молодежные движения и т. д.), территориальной сфере; могут иметь формы национального уровня и приобретать характер глобальных инициатив; солидаризироваться с действиями (решениями) властей и выступать оппозицией к ее действиям, воплощаясь в акциях гражданского неповиновения

Гражданский контроль над публичной властью – более или менее систематическое наблюдение за деятельностью органов публичной власти, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с национальной конституцией и законами отдельные публичные полномочия, в целях публичной проверки, анализа и публичной оценки издаваемых ими актов и принимаемых решений.

Политическая партия – добровольное объединение граждан, созданное в целях участия в политической жизни общества посредством формирования и выражения политической воли граждан, участия в выборах и представления интересов граждан в законодательных (представительных) органах государственной власти и представительных органах местного самоуправления.

Государственная поддержка политических партий – предусмотренный законом комплекс мер, осуществляемый органами государственной власти и местного самоуправления и имеющий своей цель оказать содействие в организации и деятельности политических партий.

Финансирование политических партий – оказание государством мер поддержки партиям, включающее финансовое обеспечение подготовки и проведения выборов и финансирование предвыборной агитации. В различных государствах финансирование отличается использованием разных подходов: а) финансирование преимущественно из средств государственного бюджета; б) модель смешанного государственно-частного финансирования, в) финансирование избирательных кампаний кандидатов при условии создания собственных избирательных фондов. Примечательна практика финансового обеспечения выборов в США, где «Законом Габриэлы Миллер» (2014 г.) установлен запрет на финансирование предвыборных мероприятий из федерального бюджета. С 1867 г. в США было принято 14 законов, регулирующих различные аспекты финансирования избирательных кампаний федерального уровня. В настоящее время наиболее значимые вопросы, касающиеся партийного финансирования, регулируются «Двухпартийным законом о реформе избирательных кампаний» (Bipartisan Campaign Reform Act of 2002). На развитие законодательства США, связанного с финансированием избирательных кампаний в целом и политических партий в частности, существенное воздействие оказало и решение Верховного суда США 2014 г. об отмене общего лимита для жертводателей – физических лиц, признавшего подобное ограничение неконституционным. Ещё одно отличие – внесения анонимных пожертвований – на сумму не более 100 долл.

Тема 4. Конституционно-правовой статус личности в зарубежных странах

4.1. Гуманитарное право. Институт прав человека

Конституционный статус личности – правовое образование, интегрирующее своим содержанием конституционную правосубъектность, права и свободы, человека и гражданина, конституционные гарантии осуществления прав и свобод.

Конституционные принципы правового статуса личности – основополагающие требования, в соответствии с которыми должна формироваться система основных прав и свобод человека и гражданина (неотчуждаемый и естественный характер основных прав и свобод; принцип соответствия прав и свобод личности международно-правовым стандартам; принцип непосредственного действия прав и свобод; принцип равноправия; принцип гарантированности прав и свобод человека и гражданина и др.).

Неотчуждаемые права – конституционная характеристика основных прав, призванная оттенить их естественный, неотъемлемый характер, принадлежность человеку от рождения. Неотчуждаемый характер прав и свобод указывает на то, что каждый человек по самому факту рождения обладает определенным равным набором прав и свобод, которые составляют внутреннюю структуру личности. Права и свободы в этом смысле есть атрибут личности, ее неотъемлемое качество. Они определяют все возможные проявления человеческого существования и могут быть утрачены полностью только в случае смерти человека. Отсюда все эти права и свободы именуются «естественными», имманентно присущими каждому человеку.

Конституционная правосубъектность человека и гражданина – способность к обладанию комплексом основных прав и свобод и использованию их в своих интересах.

Достоинство личности – свойство человека, характеризующее его духовный облик и предполагающее отношение к ней со стороны государства, иных лиц как к высшей ценности.

Права человека (в философско-правовом значении) – приобретают естественно-правовое значение, употребляются в значении социальной свободы и означают для его носителя возможность делать (совершать) все, что не запрещено законом. Естественно-правовое происхождение прав человека свидетельствует о том, что они имманентно присущи всякому человеку от рождения, являясь его свойством, биосоциальной характеристикой. Права человека – это важнейший институт конституционного строя, представленный совокупностью конституционных возможностей, призванных обеспечить достойную и безопасную жизнь человека и гражданина, условия его свободной жизнедеятельности. В таком контексте права человека рассматриваются как источник всякого закона, а закон – его следствием. В конституционной лексике за термином «права человека» закрепилось значение основных, или конституционных, прав.

Права человека (в формально-юридическом значении) – означают возможность каждого совершать или не совершать дозволенные или не запрещенные конституцией и основанных на ней законах действия.

Конституционные права и свободы человека и гражданина – признанный международным сообществом и имплементированный в национальные конституционные системы свод прав свобод и конституционных обязанностей. Это закрепленные в конституции и гарантированные государством возможности, позволяющие каждому свободно и самостоятельно избирать вид и меру своего поведения, пользоваться социальными благами как в личных, так и в общественных интересах.

Европейские стандарты в области защиты прав человека – признанные Европейским сообществом и закрепленные в его документах правовые нормы (преимущественно конвенционного характера), закрепляющие жизненно важные права человека, механизмы и гарантии их реализации и защиты. Такие стандарты содержат многочисленные документы, принятые в рамках Совета Европы. Это, прежде всего Устав Совета Европы (принят 5 мая 1949 г.) и Конвенция о защите прав человека и основных свобод (принята в Риме 4 ноября 1950 г.), а также 16 протоколов к Конвенции.

Европейская социальная хартия – документ, закрепляющий правовые гарантии экономических и социальных прав лиц, находящихся под юрисдикцией государств-членов Совета Европы. Разработана по инициативе государств-членов Совета Европы (входящих в состав Европейского Союза) и была подписана в Турине 18 октября 1961 г., вступила в силу в 1965 г. Поскольку государство по своему предназначению призвано создавать фактические и юридические условия для производства публичного блага (в американской лексике это обозначается как public good), то все государства-участники Хартии при осуществлении социальной политики обязаны неукоснительно следовать ее нормам и принципам. Федеральным законом от 3 июня 2009 г. № 101-ФЗ «О ратификации Европейской социальной хартии» Хартия (пересмотренная) стала частью правовой системы России. Соответственно для России обязательны следующие положения Хартии: ч. 1 ст. ст. 1, ст. 5–11, п. 1, 3–7 ст. 2, ст. 3, п. 2–5 ст. 4, ст. 5–11, п. 1 ст. 12, ст. 14, п. 1 и 2 ст. 15, ст. 16 и 17, п. 4 ст. 18, п. 5 и 9 ст. 19, ст. 20–22, 24, 27–29 части II Хартии.

Конституционная система прав и свобод – совокупность закрепленных и гарантированных конституцией основных прав и свобод граждан.

Гражданские (личные) права и свободы – неотчуждаемые, естественные права человека, отражающие ценность жизни человека, его достоинство и неприкосновенность. К числу гражданских (личных) прав и свобод относятся право на жизнь, на охрану достоинства личности государством, на свободу и личную неприкосновенность, на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну и др.

Политические права и свободы – права и свободы, которые обеспечивают полноценное участие каждого гражданина в политической жизни страны.

Права народов – предусмотренная нормами международного права возможность народа участвовать в международных отношениях с целью реализации своих жизненных потребностей.

Социально-экономические и культурные права – конституционные права человека в социально-экономической и духовной сферах, призванные гарантировать свободу развития личности и достойный уровень жизни. В специальном значении выделяются три относительно обособленные группы – экономические,

социальные и культурные права, что соответствует классификации, принятой в международно-правовых документах (например, в Международном пакте «Об экономических, социальных и культурных правах», принятым Генеральной Ассамблеей ООН в 1966 г. и ратифицированным СССР в 1973 г.).

Основные процессуальные права – особенность данной группы основных прав, прежде всего, в том, что их реализация связана с необходимостью защиты принадлежащих каждому прав, при условии, что эти права уже нарушены или подвергаются потенциальной угрозе нарушения. Причем речь идет, прежде всего, о такой сфере их применения, как уголовное судопроизводство. Соответственно носителями таких прав являются лица, либо привлекаемые к юридической ответственности (прежде всего к уголовной), либо жертвы противоправных деяний, а равно лица, чьи интересы могут быть затронуты в этой связи (свидетели и пр.).

4.2. Реализация основных прав и свобод и их гарантии

Реализация конституционных прав и свобод – длящийся во времени и в пространстве процесс, в ходе которого законодательно предусмотренные в основных правах и свободах конституционные ценности, под влиянием комплекса взаимосвязанных причин и обстоятельств личностного и внеличностного свойства, объективного и субъективно характера, юридического и метаюридического порядка становятся достоянием носителей этих прав – отдельного человека, группы людей.

Механизм реализации конституционного права – собрание взамосвязанных компонентов, совокупно отображающих процесс осуществления непосредственными адресатами принадлежащих им прав и обязанностей. Это часть механизма действия права, на которую распространяются его общие закономерности действия права. Вместе с тем реализация конституционных прав сохраняет значительную специфику, предопределенную природой основных прав и свобод.

Теоретическое и прикладное значение понятия механизма реализации конституционного права – позволяет целостно представить весь процесс реализации, собрав воедино комплекс разнородных по своему характеру, направленности, силе воздействия и др. параметрам компонентов, с которыми, собственно говоря, связана реализация конституционного права. Это понятие охватывает все возможные аспекты реализации права, включая специально-юридические, социально-правовые и метаюридического характера; позволяет раскрыть структуру, взаимосвязь и взаимодействие элементов данного механизма, выявить роль социальной среды и психологических качеств личности при непосредственной реализации прав и свобод.

Ограничение прав и свобод – юридическая невозможность осуществления прав и свобод в случаях, предусмотренных законом, а равно определенное им сужение объема данных прав. Ограничение права (свободы) есть сужение объема права в соответствии с предусмотренными законом основаниями и в установленном порядке.

Ограничение всеобщего избирательного права – положение закона, в соответствии с которым не имеют право избирать или быть избранными граждане, признанные судом недееспособными, а также граждане, содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда.

Основания ограничения свободы передвижения, выбора места пребывания и жительства – положение закона о допустимости ограничения права граждан на свободу передвижения, выбора места пребывания и места жительства в строго определенных местностях (территориях), характеризующихся специфическим для них правовым режимом проживания населения и хозяйственной деятельности.

Право на деррогацию – основанное на законе отступление государством от взятых обязательств по обеспечению (соблюдению) прав.

Умаление прав – всякое их неконституционное ограничение, т. е. недопустимое сужение материального содержания субъективного права, равно как и предусмотренные законодательством процессуальные излишества или иные процедурно-процессуальные установления, противоречащие природе основных прав и свобод. Умаление означает фактическую невозможность правопользования.

Отмена прав и свобод – неоконституционное поведение публичных властей, исключающее юридическую возможность реализации конституционного права, поскольку отчуждается от его носителя постоянно или на определенный срок. Наиболее характерным примером отмены является приостановление действия прав в условиях введения исключительных правовых режимов.

Отрицание прав и свобод – в доктрине конституционного права обычно понимаемое как их непризнание.

Дискриминации прав и свобод – это умаление (физически или юридически) прав какой-либо группы граждан по мотивам их национальности, расы, пола, вероисповедания и т. д.

Конституционные гарантии прав и свобод – это предусмотренные национальной конституцией условия и средства (механизмы), обеспечивающие беспрепятственное пользование правами и свободами и их всестороннюю охрану.

Общие конституционные гарантии осуществления прав и свобод человека и гражданина – выраженные в характере самого конституционного строя механизмы, предрасполагающие к пользованию гражданскими правами и свободами. Это наличие конституционного строя, основанного на соблюдении конституции, неотчуждаемом естественном праве и общепризнанных принципах и нормах международного права; развитой экономический строй и социальная политика государства, обеспечивающие реальность социально-экономических прав и свобод (развитое социальное государство); состояние политического режима и политической атмосферы, зрелость институтов гражданского общества и развитая демократия, предрасполагающие к активному участию в политической жизни страны, утвердившееся в конституционной практике эффективное государство, действующие конституционные традиции и др. Все эти благоприятные условия образуют комфортную социальную среду, в которую помещен индивид, реализующий права и свободы.

Специальные гарантии прав и свобод – учрежденные национальной конституцией и законами юридические средства и механизмы, применение которых обеспечивает устранение препятствий к пользованию правами и свободами, а равно восстановление нарушенных прав и свобод. К таковым можно отнести: (1) специальные конституционно-юридические гарантии-условия и (2) юридические средства и механизмы охраны и защиты прав и свобод.

Конституционная жалоба – конституционное право гражданина обратиться в орган конституционного контроля с требованием проверки конституцион-

ности правоприменительных актов, нарушающих какое-либо из его конституционных прав.

Судебная защита прав и свобод – гарантированная законом возможность каждого человека обжаловать в суд решения и действия органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и их должностных лиц.

Самозащита – в юридическом значении – конституционное право каждого защищать свои права, свободы и законные интересы всеми способами, не противоречащими закону.

Межгосударственные органы по защите прав и свобод человека – международные и иные органы, в компетенцию которых входит рассмотрение жалоб граждан различных государств на нарушение их прав и свобод. Такими органами являются как региональные организации, созданные в рамках Совета Европы, так и универсальные международные структуры.

Европейская система защиты прав человека – совокупность содержащихся в европейских конвенциях и инкорпорированных национальными законодательствами европейских стран правовых норм по защите прав человека, а также деятельность Совета Европы и его контрольных органов по обеспечению их реализации государствами – членами Совета Европы.

Европейский суд по правам человека – международный (региональный) судебный орган, созданный для обеспечения реализации Конвенции о защите прав человека и основных свобод.

Омбудсмен – должностное лицо, осуществляющее парламентский контроль за деятельностью исполнительной власти, правительства и подчиненных ему органов в вопросах соблюдения прав человека. Впервые был учрежден в Швеции в начале XX в. и впоследствии получил широкое распространение во многих странах.

Конституционные (основные) обязанности – совокупность закрепленных в конституции страны обязанностей, возлагаемых или на всех лиц, пребывающих на территории государства, или только на граждан.

4.3. Институт гражданства и специальные правовые режимы

Гражданство – устойчивая правовая связь человека с государством, выражающаяся в совокупности их взаимных прав, обязанностей и ответственности, основанная на признании и уважении достоинства, основных прав и свобод человека; это принадлежность лица к данному государству, вследствие которой на лицо распространяются суверенные права данного государства и обеспечивается защита его прав и интересов как внутри страны, так и за ее пределами. Гражданство есть общая длительная и непрерывная, устойчивая связь, не ограниченная территориально-пространственными сферами страны, гарант (необходимое условие) обеспечения лицу активного и эффективного участия в управлении делами общества и государства.

Приобретение гражданства по рождению – филиация (от лат. *filius* – сын) – способ приобретения гражданства по случаю рождения, в соответствии с которым ребенок приобретает гражданство родителей независимо от места рождения либо по факту рождения на определенной территории. Данный способ не предполагает каких-либо действий и приобретается почти автоматически. Для

определения гражданства по рождению применяются два принципа – каждый в отдельности или в их сочетании – принцип «права крови» и «права почвы».

Принцип «права крови» (jus sanguinis) – способ определения гражданства, в соответствии с которым гражданство ребенка определяется гражданством его родителей (распространен в странах Европы).

Принцип «права почвы» (jus soli) – гражданство в данном государстве предоставляется всякому лицу, родившемуся на его территории независимо от гражданства родителей (распространен в странах Американского континента).

Натурализация, или укоренение (от лат. *naturalis* – природный) – порядок рассмотрения и принятия решений по вопросам гражданства главой государства в отношении иностранных граждан (лиц без гражданства) на основании их заявления и при наличии предусмотренных национальным законодательством условий. Согласно законодательству зарубежных стран о гражданстве иностранные граждане и лица без гражданства, достигшие совершеннолетия и обладающие дееспособностью, могут ходатайствовать о приеме в гражданство.

Льготные режимы приобретения гражданства (упрощенное приобретение гражданства) – приобретение гражданства, связанное с сокращением срока укоренения (в Португалии до 2-х лет – для граждан государств, где официальным языком является португальский, так же – в Дании, Норвегии, Швеции, Финляндии – для граждан этих стран); льготный режим предоставляется лицам, вступившим в брак.

Восстановление в гражданстве (реинтеграция) – способ приобретения гражданства, применяемый в отношении лиц, гражданство которых было по каким-либо причинам прекращено. Предоставляется (возвращается) часто в порядке регистрации, при этом сроки укоренения сокращаются (в скандинавских странах – с семи или пяти до двух).

Признание – способ приобретения гражданства, в соответствии с которым гражданами признаются все лица вновь образованного государства.

Оптация (от лат. *optatio* – желание) – добровольный выбор гражданства лицом, проживающим на территории, изменившей государственную принадлежность.

Оптация – выбор гражданства по усмотрению лица в связи с переходом части территории одного государства к другому. Этот способ еще именуется коллективной натурализацией.

Трансферт – одновременно с переходом территории под юрисдикцию другого государства автоматически изменяется гражданство. Изменение гражданства осуществляется без предоставления населению права его выбора.

Регистрация – упрощенный порядок приобретения гражданства, применяемый в отношении лиц, которые (они или их родители) были гражданами данного государства.

Выход из гражданства – предусмотренное законом право гражданина в установленном порядке прекратить отношения гражданства с данным государством. Как правило, осуществляется на основании его добровольного волеизъявления.

Иностранный гражданин – лицо, не являющееся гражданином данного государства и имеющее доказательство принадлежности к гражданству другого государства.

Правовой режим определения статуса иностранных граждан – порядок и характер регулирования правового положения иностранных граждан национальным законодательством страны. Принято выделять режим национального пребывания, режим взаимности, наибольшего благоприятствования, преференциальный режим, режим реторсий). По общему правилу, к иностранцам применяется режим национального пребывания, который закрепляется в конституции страны.

Режим национального пребывания – предоставление иностранным гражданам такого объёма прав, свобод и обязанностей, которым пользуются граждане данного государства.

Режим наибольшего благоприятствования – предоставление гражданам каждой из договаривающихся стран такого режима, которым пользуются граждане третьего государства и который является наиболее благоприятным.

Режим реторсий – ответные, ограничивающие права и свободы иностранных граждан меры, принимаемые государством в ответ на дискриминационные меры другого государства.

Преференциальный режим – особый льготный экономический режим, предоставляемый одним государством другому без распространения на третьи страны.

Убежище – предоставление иностранцам, преследуемым у себя на родине (или в другом государстве) за их политические или религиозные убеждения, занятие научной деятельностью, а также за действия, не квалифицируемые в международном и национальном праве демократических государств как правонарушение, права легально и бессрочно находиться на территории государства и пользоваться основными правами и свободами.

Экспатриация (*expatria* – родина, отечество) – специальный правовой режим, касающийся перемещения лица за пределы соответствующего государства по решению его компетентных органов. Экспатриация интерпретируется как высылка гражданина с государства его принадлежности (родины) с последующим лишением его гражданства, и как выдача гражданина другому государству. В значении высылки по идеологическим соображениям применялась в социалистических странах по отношению к диссидентам. Как правило, не имела и не имеет правового основания в законодательстве и основных законах.

Экстрадиция (от лат. *ex* – из, вне и *traditio* – передача, вручение) – выдача иностранного гражданина другому государству. Типичным является запрет экстрадиции в отношении «собственных» граждан. Применяется при наличии прямого указания в законе и в стране, с которой заключен договор.

Тема 5. Конституционные институты формы правления и государственного режима. Государственно-территориальное устройство

5.1. Форма государственного правления и государственный режим

Форма государственного правления – такая организация верховной публичной власти, которая характеризуется, главным образом, конституционно установленными или сложившимися в конституционной практике компетенционными взаимосвязями исполнительной и законодательной властей, а равно формально признанными основаниями ответственности правительства.

Предложенный подход принципиально отличается от господствующего понимания формы правления, как представляется, более всего отражает современные конституционные реалии (конституционные порядки), наблюдаемые, по существу, во всех без исключения государствах; позволяет выделить главное, сущностное в понимании организации верховной власти и тем самым по возможности наиболее точно (научно) оценивать складывающиеся в тех или иных странах организации государственной власти, на основе формально проектируемых в основных национальных законах (с учетом существующих в данных странах конституционных традиций и конституционной культуры) прогнозировать возможные модели конституционных порядков и др. Новый тренд в понимании формы правления позволяет найти ответы на главные вопросы устройства верховной власти: кто обладает прерогативами формирования исполнительной ветви власти, перед кем эта власть ответственна, каковы конституционные основания ответственности правительства как высшего органа этой ветви власти, какой орган власти обладает доминантным положением в системе власти. При данном подходе форма государственного правления рассматривается в органичной связи с принципом разделения властей – одной из важнейших конституционных основ формирования верховной власти страны.

Типология формы правления – систематика существующих моделей власти на определеннее классы. Традиционный и наиболее распространенный в отечественной литературе подход к типологии форм правления основывается, главным образом, на таком критерии, как способ передачи власти главе государства. Соответственно по форме правления все государства делятся на монархии и республики. Притом что данный подход не подвергается в отечественной литературе сомнению, его нельзя признать универсальным, а следовательно, обращение к анализу типологических характеристик монархий и республик является лишь исходным в познании типов и разновидностей современных форм правления.

Представляется более приемлемы при определении формы правления считать не юридический способ замещения поста главы государства, а взаимоотношения парламента, правительства и главы государства (без акцента на способ замещения поста главы государства). Такой подход отличается известным прагматизмом и позволяет учесть типологические сущностные черты сходных по форме правления государств безотносительно к типу государственного строя – монархическому или республиканскому. Так, очевидно, что парламентарную монархию отличают те же взаимоотношения главы государства и правительства, которые характерны для парламентарных республик. Основываясь на этой

посылке, логично в качестве особой выделять парламентарную форму правления («парламентское правление»), объединяющую однородные по типам формы правления, присущие монархическому и республиканскому строю. Значит, кроме специфических форм правления, существуют и «универсальные» формы правления, которые находят применение одинаково в условиях как монархического, так и республиканского строя.

Внутри отдельного из выделяемых типов форм правления возможно выделять его виды. Последние не следует смешивать с «гибридными» проявлениями того или иного типа формы правления. Это т. н. субразновидности – модели власти, имеющие лишь внешнее сходство с данным типом (моделью) правления. Так, субпрезидентская форма правления не является разновидностью президентской формы правления в ее классической версии. Гибридная форма правления нередко сопряжена с феноменом ее (формы правления) мутации. Отсюда субпрезиидентство, скорее всего, является отрицанием (симулякром) президентской модели власти. Титульные характеристики президента (способ избрания и др.) в этом случае не должны вводить в заблуждение. На этом основании признание так называемой афро-азиатской модели президентства отдельным видом президентской формы правления нельзя считать правильным.

Монархия (греческое слово *monos* – один только, *arche* – власть, *monarchia* – единовластие, самодержавие) – такая форма правления, где глава государства – монарх (император, король, султан и т. п.) обладает особым юридическим статусом, его полномочия носят первичный, непроизводный от какой-либо власти в государстве характер, приобретает свой пост, как правило, по наследству и занимает его пожизненно.

Республика, или республиканская форма правления – такая форма правления, при которой высшие органы власти избираются или назначаются на определенный срок и функционируют на основе разграничения сфер компетенции (деятельности); это такая конструкция государства, которая исходит из признания народа единственным носителем суверенитета: от первоисточника власти все высшие органы власти прямо или косвенно, непосредственно или опосредованно получают свои полномочия, от его имени они действуют, перед ним ответственны. Республика – государство с коллегиальной формой правления, где реализован принцип народного суверенитета; обеспечено разделение властей с закреплением за каждой из них – законодательной, исполнительной и судебной – собственных полномочий, прерогатив, конституционном закреплении механизмов взаимных сдержек и противовесов; такую организацию верховной власти характеризует выборность и сменяемость высших органов законодательной и исполнительной власти, ответственность главы государства.

Президентская республика – тип формы правления, при котором ключевые позиции в системе разделения властей занимает президент, совмещающий посты глава государства и правительства. Конституционные признаки этой формы правления: (1) общенациональные выборы президента (прямые или, как исключение, косвенные); (2) президент, выступает в качестве главы государства и одновременно возглавляет исполнительную власть; правительство в обычном понимании отсутствует или же действует на правах администрации президента (правительство в этом случае характеризуется как техническое, должность главы такого правительства не является политической, или самостоятельной).

Полупрезидентская республика – тип формы правления, в соответствии с которым правительство формируется президентом, не связано инвеститурой парламента, несет ответственность одновременно перед президентом и парламентом. Конституционные характеристики этой формы правления: парламент и президент избираются непосредственно населением, исполнительная власть осуществляется совместно президентом и правительством; правительство подконтрольно парламенту и президенту и ответственно перед ними; президент осуществляет регулятивно-арбитражные функции в отношении остальных ветвей власти.

Полупарламентская форма правления – тип формы правления, характеризующийся определяющей ролью парламента в формировании правительства при участии избираемого (на общенациональных выборах или косвенными выборами – конституционно установленной избирательной коллегией, национальным парламентом) президента, ответственностью правительства перед парламентом.

Смешанная форма правления – используемое в современном отечественном государствоведении понятие для характеристики различных моделей республиканской формы правления, не укладывающейся в классические схемы президентской и парламентарной республики. Указывается, что такая модель республиканской формы правления одновременно сочетает в себе признаки президентской и парламентарной республики. В зависимости от большего или меньшего присутствия в этой модели элементов президенциализма или парламентаризма выделяют президентско-парламентарную или парламентско-президентскую форму правления.

Парламентарная форма правления (*«парламентское правление»)* – такая форма правления, которая характеризуется провозглашением принципа верховенства парламента, принадлежностью исполнительной власти правительству, ответственному перед формирующим его парламентом. Терминологически данная форма правления в конституциях зарубежных стран обозначается поразному: «конституционная монархия» (Дания, Люксембург, Великобритания), «парламентарная монархия» (Испания), «наследственная монархия» (Норвегия), «демократическая Республика» (Италия, ФРГ, Чехия, Словакия) и др. Одинаково широко распространена как в условиях монархического, так и республиканского строя. Способ замещения поста главы государства принципиального значения не имеет.

Суперпрезидентская (монократическая) республика – разновидность президентской республики, которую характеризуют концентрация всей полноты власти в руках «сильного» президента; фактически ничем не ограниченное право президента распустить парламент, назначать на должность и освобождать от должности руководителей местных администраций, судей; право президента вводить по собственному усмотрению режим чрезвычайного и военного положения; практическая невозможность отрешения президента от должности; деформация или полное отсутствие системы «сдержек» и «противовесов», которая является обязательным условием баланса законодательной, исполнительной и судебной властей; ориентация всех государственных структур во главе с президентом на установление монократического режима, при котором отсутствуют подлинная демократия, а права и свободы граждан носят формальный, а нередко и фиктивный характер.

Субпрезиденская форма правления – понятие, которое характеризует такую модель верховной публичной власти современного государства, которая лишь внешне отражает сходство с президентской формой правления: избираемый на общенациональных выборах президент, который конституционно возглавляет исполнительную ветвь власти, притом что юридически и фактически существует правительство и премьер-министр; нередко конституционно закрепляется ответственность правительства перед президентом и перед парламентом, хотя контрольные полномочия последнего намеренно ослаблены; парламент не является равновеликим президенту государственным институтом; имеет место закрепление в национальной конституции права президента распускать парламент; наличие предусматриваемого национальной конституцией права президента учреждать конституционный представительный орган – конституционное учреждение, напоминающее параллельный парламент.

Трансформация формы правления – это такое ее преобразование, при котором связь вновь возникшей и прежней формы правления утрачивается полностью или имеет существенный характер. В интерпретации общей социологии трансформация всегда возможна путем целенаправленных и радикальных мер как властвующих (т. е. посредством проводимых крупных государственных реформ), так и непосредственно под влиянием действий больших групп людей, в частности посредством революции. Трансформация возможна и посредством неакцентированных «мер», к числу которых, как представляется, следует относить протестные акции, усиливающуюся роль партий в государственном механизме, что получило выражение в феномене «партийного государства», и др.

Государственный режим – реально формирующаяся в контексте заданной формы правления, а также политических процессов конституционная практика взаимодействия (поведения) высших органов государства; есть система конституционных взаимоотношений, принявшая устойчивый характер. При таком подходе государственный режим рассматривается как отдельная категория, отличающаяся от политического режима – системы приемов, методов, форм, способов осуществления политической власти.

Связанность государственного режима формой государственного правления – конституционно заданные сложившейся моделью верховной власти конституционно-правовые ориентиры властвования. Обусловленные сложившейся моделью власти ориентиры настолько значимы, что публичные власти не могут ими пренебречь, не рискуя сменой существующего режима. Несмотря на «динамический» характер государственного режима, он не свободен от конституционно установленной модели поведения властей, можно сказать, жестко привязан к ней, обусловлен ею. Освобождение от этой связанности приводит к тому, что государственный режим складывается вне конституционных правил. Именно по этой причине в реальной политической практике складывается несоответствие между юридической и фактической конституцией.

Связанность государственного режима формой государственного правления указывает на то, что определенным формам правления соответствуют и определенные модели государственного режима. Отсюда – абсолютной монархии соответствует режим абсолютизма; президентской форме правления – президентарный режим (президенциализм). В некоторых демократически развитых странах с этой формой правления формируется дуалистический режим, отри-

цающий жесткое противостояние законодательной и исполнительной властей. Такой режим, в частности, характерен для США и не специфичен для многих других президентских республик.

Президенциализм – разновидность государственного режима, основанного на доминантном положении президента в системе власти.

Премьер-министеризм – разновидность государственного режима, основывающегося на доминантном положении премьер-министра в системе власти.

Парламентаризм – разновидность государственного режима, при котором обеспечено не только юридическое, но и фактическое верховенство высшего представительного учреждения, подчиненность и подконтрольность ему правительства. Парламентаризм – это система правления, основанная на верховенстве представительного (законодательного) органа – парламента в системе органов государственной власти при разделении властей на законодательную, исполнительную и судебную. Парламентаризм представляет собой особый тип государственного устройства верховной власти, при котором в структуре государственных органов учреждается постоянно действующий избираемый населением орган, призванный принимать верховные решения в форме законов и реально осуществлять эффективный контроль в отношении исполнительной власти.

Персонализм (персоналистский государственный режим) – сформировавшийся в политической практике государств с отсутствующими устойчивыми конституционными традициями властвования режим личного поведения главы государства основывающийся на его доминантном положении в системе власти.

Прямое президентское правление – предусмотренное конституциями некоторых зарубежных стран введение в условиях нестабильности чрезвычайных мер правления в масштабе всей страны и обусловленная этим концентрация властных полномочий у президента страны.

Демократический режим – государственный режим, основанный на признании народа в качестве источника власти, его права участвовать в управлении делами общества и государства и наделении граждан достаточно широким кругом прав и свобод. Основывается на принципах народовластия, свободы и равенства граждан.

Авторитарный режим – государственный режим, при котором государственная власть осуществляется одним лицом либо узким кругом лиц (правящей элитой) при минимальном участии населения. Такой режим существенно ограничивает полномочия представительных институтов, игнорирует принцип разделения властей, ущемляет гражданские и политические права, незаконно присваивает, узурпирует или захватывает власть.

Тоталитарный режим (от франц. totalitare, лат. totus – весь, целый) – крайнее проявление авторитарного режима, при котором государство стремится к установлению абсолютного (тотального) контроля над различными сторонами жизни каждого человека и всего общества в целом, используя при этом преимущественно принудительные средства воздействия. Тоталитаризм существует в виде таких режимов, как расистский, фашистский, военно-диктаторский.

Государственно-территориальное устройство» («государственно-территориальная организация») – отражает распределение государственной власти «по вертикали», или взаимоотношения (государственно-правовые связи) между центральной властью и составными частями государства.

5.2. Форма государственно-территориального устройства

Унитаризм – способ (принцип) территориальной организации государства, характеризующийся отсутствием у его составных частей статуса суверенного государственного образования. Тип государственной организации, отвечающий всем признакам унитаризма, является унитарным государством.

Унитарное государство – государство, составные части которого (области, или губернии, графства) не обладают политической автономией (признаками государственного суверенитета).

Автономия (от греч. autonomia: autos – сам и nomos – закон): (1) право самостоятельного управления какой-либо частью государства, закрепленное конституцией или другими правовыми актами; (2) широкое самоуправление какого-либо региона (областная, или административно-территориальная, политическая автономия). Такая автономия еще именуется государственной автономией, а также предоставление особых прав в области культуры разрозненно проживающим этническим группам (национально-культурная автономия). В конституционном праве понятие автономии интерпретируется как предоставление любой части государства или части его какой-либо формы самостоятельности (Корсика во Франции, Иракский Курдистан). По общему правилу, статус автономии определяется в национальной конституции.

Территориальная автономия в составе государства – унитарное государство, в составе которого появляются территориальные образования, наделяемые той или иной степенью автономии. Очевидно, что государство, территориальная организации которого подвергнута той степени децентрализации, при которой существовавший прежде способ распределения власти «по вертикали» более не удовлетворяет устойчивому развитию государственности, одновременно указывает на необходимость замены принципа унитаризма иным, более всего отвечающим сложившейся территориальной организации государства.

Корпоративная автономия – разновидность территориальной (культурно-национальной) автономии, главной задачей которой является решение национального вопроса и защита интересов коренных малочисленных этносов, в том числе и этнических меньшинств. Национальные меньшинства могут создавать свои органы.

Регионализм – принцип территориальной организации государства, сочетающий в себе одновременно черты и унитарного, и федеративного государства.

Региональное государство – государство, в котором его составным частям в значительной степени осуществлена передача полномочий от центра. Можно сказать, что региональное государство является следствием эволюционировавшей автономии. Это своего рода промежуточный тип государственно-территориального устройства. Такое государство, приобретая некоторые черты федерализма, существенно отличается от унитарных государств, занимая промежуточное место между этим и федеративным государством. Особенность регионального государства в том, что по степени децентрализации (декоцентрации) это государство, которое еще нельзя отнести к федерации, но по своему конституционному своеобразию, взаимоотношению центральной власти и регионов, конституционной ментальности населения этих территорий, это совсем уже не унитарное государство. В таком государстве, как и в федеративном, дей-

ствуют две системы публичных властей – на общегосударственном уровне и на уровне отдельных территорий.

Федерализм – способ (принцип) территориальной организации государства, выраженный в характере взаимоотношений субъектов федерации между собой и федеральными органами государственной власти.

Федерация, федеративное государство (от лат. *federatio* – союз) – объединение двух или нескольких государственно-территориальных (или национальных) образований (штатов, земель, краев, областей, республик и т. п.) в единое государство при сохранении за ними политической самостоятельности. Это сложное (многосоставное) государство, составные части которого обладают политической автономией (признаками государственного суверенитета).

Кооперативный федерализм – одна из форм нецентрализованной федерации, взаимоотношения в которой строятся на началах, исключающих иерархию (подчинение друг другу).

Сецессия (от лат. *secessio* от *secedo* – отделялось) – (1) в Древнем Риме выход плебеев из состава Римской общины и уход за черту города, преимущественно на священную гору или Авентинский холм; (2) в современном значении выход из федеративного государства его составных частей. Конституции современных федеративных государств за государствами–членами федерации, как правило, права сецессии не предусматривают (конституции отдельных стран такую возможность все же предусматривают). В отличие от сецессии невозможность сецессии указывает на юридическую невозможность в одностороннем порядке выхода субъектов из состава федерации.

Предметы ведения – понятие, используемое в федеративных и региональных государствах для характеристики сферы общественных отношений, регулирование которой отнесено к компетенции федерации и её субъектов.

Федеральная интервенция – в федеративном государстве основанное на законе вмешательство федерального правительства в дела субъекта федерации в случае нарушения властями последнего федерального законодательства, неподчинения законным требованиям федерального правительства, нарушения прав человека, беспорядков, возникновения угрозы целостности федерального государства, задержки налоговых и др. платежей.

Виды федераций – сложившиеся в государственной практике различных стран модели федерации, различающиеся способами образования, особенностями их правового статуса, характером его закрепления в национальных конституциях и др.

Конституционная (законодательная) федерация – конституционно оформленная федерация, т. е. федерация, характеризующаяся тем, что правовое положение её субъектов и федеральных органов власти закреплено в федеральной конституции.

Асимметричная федерация – модель федерации, характеризующаяся неравенством (юридическим или фактическим) ее субъектов, наличием административно-территориальных единиц, не обладающих статусом субъекта федерации.

Федеральные территории – части федерации, имеющие особый статус в сравнении с субъектами федерации (Австралия, Венесуэла, Индия и др.).

Зависимые территории – территории, которые не являются полностью самостоятельными, имеют ограничения в статусе и отличающиеся передачей час-

ти или полностью управления какой-либо стране (обычно бывшей метрополии). Такой статус предоставляется бывшим колониям, обычно значительно удаленным от государства, патронирующего данную территорию (Соединенное Королевство, Дания, Нидерланды, Франция).

Столичные округа – это специальные политико-территориальные единицы, место пребывания правительства страны и расположения столицы Чаще всего образуются в федеративных государствах и именуются федеральным округом

Резервации – особая разновидность территориальных образований территория, на которой проживают представители коренного населения – индейцы. Имеются органы самоуправления – племенные советы, наделенные ограниченными правами. В основном же резервации управляются федеральными структурами.

Конфедерация – это союз суверенных государств, созданных для достижения определенных целей (политических, военных, экономических). Имея сходство с федерацией, конфедерация, вместе с тем, существенно отличается от нее.

Квазиконфедерация – это более тесный союз в сравнении с конфедерацией и менее тесный, чем федерация; такой союз учреждается между неравными частями (часто географически удаленных друг от друга).

Межгосударственное объединение – союз государств, созданный на основе межгосударственного договора и преследующий цель экономической и политической интеграции государств-участников. Межгосударственным является объединение государств с передачей ему государствами-членами части своих суверенных полномочий, а также с принятием на себя в этой связи особых международных обязательств.

Тема 6. Избирательное право и избирательные системы. Конституционные институты непосредственной демократии

6.1. Конституционные институты прямой демократии

Непосредственные формы демократии – конституционно признанные формы прямого участия отдельных граждан, их объединений в осуществлении публичной власти посредством принятия обязательного и окончательного решения народом (его частью, например, территориальным сообществом) или решающее участие в принятии соответствующими органами такого решения. Обе формы непосредственной демократии тесно связаны и дополняют друг друга, повышая тем самым эффективность политического участия граждан.

Императивные формы непосредственной демократии – референдум, плебисцит, выборы, отзыв, собрания граждан и др. формы гражданских инициатив, которые исключают опосредующее звено при принятии решения народом и являются важной формой его непосредственного участия в осуществлении публичной власти.

Консультативные формы непосредственной демократии – коллективные консультации (обсуждения), петиции, гражданские инициативы и некоторые иные, представляющие собой возможность участия народа (его части) в осуществлении государственной власти.

Народная законодательная инициатива – право народа вносить законопроекты в представительный орган власти (парламент) и / или предлагать законо-

проекты и вводить их в действие путем голосования, минуя представительные учреждения. Это конституционно предусмотренный институт, предполагающий, что определенное законом количество граждан может предложить проекты правовых актов посредством их внесения в представительный орган или путем вынесения на референдум. Правотворческие инициативы довольно широко распространены как на общегосударственном, так и на иных уровнях организации власти.

К ним относятся нормы права, нацеленные на ограничение круга субъектов инициативы отзыва и роспуска; нормы, устанавливающие повышенные требования к порядку реализации отзыва и роспуска, введение, ограничений на реализацию отзыва и роспуска в течение определенных периодов времени,

Отзыв – голосование лиц, уполномоченных наделять выборным мандатом то или иное лицо, по вопросу о досрочном лишении его полномочий. Национальное законодательство различных стран содержит множество норм, относящихся к применению отзыва. Это: установление оснований отзыва; определение круга субъектов, правомочных инициировать процедуру отзыва, включая закрепление норм, нацеленных на ограничение круга субъектов инициативы отзыва; нормы, устанавливающие повышенные требования к порядку реализации отзыва; установление запрета на повторную попытку отзыва одного и того же лица в течение срока его полномочий; установление правила об обязательности судебного разбирательства по существу выдвинутого обвинения, которое может послужить основанием отзыва депутата (выборного должностного лица) до начала сбора подписей в пользу отзыва; введение требования о выплате денежной компенсации лицам, отзыв которых не состоялся и др. Справедливо замечено, что закрепление в законодательстве такого обилия норм свидетельствует об усложнении конструкции отзыва, в частности, в сравнении с выборами, включая недопустимость применения обычных норм избирательного права к процедуре отзыва (равно как и роспуска представительного органа).

6.2. Выборы и референдум

Выборы (в формально-юридическом значении) – процедура формирования органа публичной власти или наделения полномочиями должностного лица, осуществляемая совместным и независимым волеизъявлением граждан в форме голосования. Выборы – это способ формирования органов государственной власти, цель которых состоит в том, чтобы все граждане как носители суверенитета ответственно и компетентно формировали властные структуры.

Выборы (в конституционном значении) – наиболее распространенный институт прямого народовластия, представляющий собой акт волеизъявления (самоуправления) народа, посредством которого формируются коллегиальные органы публичной власти – государственные институции (парламент, глава государства, высшие должностные лица исполнительных органов государственной власти субъектов федеративного государства, их законодательные органы) и органы местного самоуправления (представительные, главы местного самоуправления и др.), а в ряде стран и иные органы, осуществляющие публично значимые полномочия. Таким образом, современная конституционная доктрина под выборами понимает форму народовластия, посредством которой обеспечивает-

ся участие народа, граждан в формировании представительных органов публичной власти и замещение некоторых должностей в государстве.

Всеобщие выборы – выборы, в результате которых избирается весь состав представительного органа. Понятие всеобщих выборов относится к выборам, в которых имеет право участвовать весь избирательный корпус, т. е. все избиратели, наделенные правом участия в выборах.

Промежуточные выборы – проводятся в установленное конституцией сроки в связи с избранием части (частичным обновлением) состава представительного органа власти.

Дополнительные выборы – выборы, предназначенные для заполнения отдельных вакансий в составе выборного органа.

Промежуточные, или частичные выборы – это выборы, в которых могут участвовать избиратели отдельных избирательных единиц. Возможность частичных выборов обеспечивает частичную обновляемость органов в случае, если депутатский мандат окажется вакантным (например, в случае выхода депутата в отставку).

Общенациональные выборы – избираются высшие органы государства.

Региональные выборы – выборы, посредством которых избираются региональные органы власти в федеративном или в региональном государстве.

Прямые выборы – выборы, при которых избиратели непосредственно голосуют за кандидата или партию, участвующих в выборах (таким способом формируются все нижние, а при однопалатной структуре – собственно парламент). Так, согласно ст. 59 Конституции Румынии «Палата депутатов и Сенат избираются… прямым… голосованием в соответствии с избирательным законом»; косвенные, когда избиратели голосуют за выборщиков, а те – за кандидатов (применяется при выборах президента США, избрании сенаторов в парламент Франции, выборах депутатов Федерального совета (верхней палаты) Австрии). Как прямые, так и косвенные выборы широко распространены при избрании президентов.

Непрямые выборы – предполагают иную, в сравнении с прямыми выборами, технологию и имеют две разновидности: (1) *косвенные выборы,* когда выборное лицо избирается посредством института выборщиков (применяется в США и некоторых др. странах) или посредством избирательной коллегии (применяется в большинстве парламентарных стран при выборе президента) и (2) *многоступенчатые,* когда избранный населением нижестоящий представительный орган избирает вышестоящий и т. д. (к примеру, выборы депутатов Всекитайского Собрания народных депутатов).

Кооптированные выборы – выборы, участие в которых принимают законодательно определенные носители активного избирательного права. Согласно Конституции Демократической Республики Конго 2005 г. депутаты Областного собрания (законодательный орган провинции) избираются всеобщим прямым и тайным или кооптированным голосованием сроком на пять лет с правом переизбрания. При этом, согласно Конституции, число областных кооптированных депутатов не может превышать десятую часть от общего состава Областного собрания (ст. 197).

Очередные выборы – проводятся в связи с окончанием конституционного срока полномочий выборного органа. *Внеочередные,* или *досрочные* – проводятся

в связи с досрочным прекращением полномочий выборного органа (при роспуске парламента). Различают также повторные выборы и повторное голосование.

Повторные выборы – назначенные повторно выборы в случае, если первоначальные выборы признаны не состоявшимися, недействительными или если на общих выборах при повторном голосовании ни один кандидат не был избран, а равно, если ни одно из избирательных объединений не допущено к распределению депутатских мандатов.

Референдум – форма непосредственного выражения власти народа, обеспечивающая принятие окончательных решений по важным вопросам общественной и государственной жизни; это всенародное голосование граждан, проживающих в границах конкретного государства, субъекта федеративного государства, административно-территориальной единицы или территории местного самоуправления, имеющее своей целью принятие в конституционно определенном порядке публично-властных решений. Путем референдума граждане могут устанавливать фундаментальные основы жизни общества, принимать конституции государств, законы, вносить в них изменения и дополнения, а в необходимых случаях отменять законы или их отдельные положения. Референдум позволяет рассматривать проекты конституционных реформ, законопроекты и проекты иных нормативных правовых актов, принимать иные публично-властные решения по вопросам общественной жизни. Верно то, что участвуя в референдуме, граждане наряду с представительными органами власти или самостоятельно выступают участниками законодательного процесса. При этом они наделяются компетенцией, сравнимой с частью полномочий учредительных собраний, парламентов и их отдельных палат, высших должностных лиц государств. В принципе такое положение дел вполне сообразуется с конституционной максимой принадлежности власти народу. Граждане могут обладать правом на участие в референдуме разного уровня и принимать решения как общегосударственной важности, так и значимые для населения отдельных территорий государства. При этом, несмотря на широкий спектр возможностей использования референдума, в каждой конкретной стране возможности принятия гражданами публично-властных решений на референдуме ограничены. Иными словами, существуют пределы права на проведение референдума, обусловленные: конституционным правом, конструктивными особенностями публичной власти, исторически сложившимися конституционными традициями, сформировавшейся конституционной культурой властных институтов и граждан. В то же время следует проводить различие между объективно существующими разумными пределами права граждан на проведение референдума и дискреционно устанавливаемые публичными властями запретами, превращающими одну из высших форм народовластия (демократии) в декоративный инструмент (симулякр).

Юридическая сила принятого на референдуме решения определяется национальным законодательством. Конституционные (законодательные) референдумы приобретают общеобязательное значение с момента официального подсчета голосов; юридическая сила так называемых консультативных референдумов зависит от усмотрения публичных властей. Так, большинство жителей префектуры Окинава на референдуме 24 февраля 2019 г. высказались против переноса военной базы США «Футэмма» из окрестностей Наха в район Хэноко. Правительство же Японии активно отстаивает противоположную позицию, на-

мереваясь, вопреки мнению большинства населения (примерно 73% проголосовавших, при явке 53%, высказались против), осуществить перенос базы, «считающейся наиболее опасной базой в мире», основываясь при этом на заключенном еще в 1996 г. соглашении с США (американские авиабазы занимают 1/5 часть остров Окинава).

Референдумный процесс – предусмотренные законодательством процедуры (порядок) назначения, подготовки и проведения референдумов в стране.

6.3. Избирательное право и избирательные системы

Избирательное право (*в объективном значении*) – совокупность правовых норм, регулирующих разнообразные действия носителей избирательных прав, возникающие при этом отношения по поводу выборов в органы государственной власти и местного самоуправления, а также порядок (процедуры) осуществления избирательных прав граждан в связи с проведением выборов. Избирательное право в этом значении может быть представлено как избирательное законодательство.

Избирательное право (в субъективном смысле) – предусмотренное национальной конституцией и гарантированное конституционной системой основное, базисное право граждан избирать и быть избранными в органы публичной власти. Избирательное право в этом значении подразделяется на: а) активное и пассивное избирательное право.

Активное избирательное право – это конституционно признанное (часто формально-юридически закрепленное) право гражданина избирать своих представителей в органы публичной власти (государственной власти и местного самоуправления), принимать участие в референдумах и иных политических акциях, целью которых является волеизъявление населения. Активное избирательное право обусловлено общей конституционной правосубъектностью. Его носители – все совершеннолетние граждане (исключение составляют лица с ограниченной правоспособностью и, как правило, находящиеся в местах лишения свободы по приговору суда).

Избирательный корпус – совокупность всех граждан, обладающих активным избирательным правом.

Электорат – часть избирательного корпуса страны, принявшая участие в выборах определенного уровня (общенациональных, региональных, муниципальных).

Пассивное избирательное право – конституционно признанное право гражданина быть избранным в органы публичной власти.

Электоральная правосубъектность–способность лица быть носителем избирательных прав, участником разнообразных правоотношений в сфере действия избирательного законодательства. К составляющим избирательной (электоральной) правосубъектности могут быть отнесены: (1) неразрывная связь праводееспособности указанных субъектов с реализацией конституционного права граждан избирать и быть избранными в органы государственной власти и местного самоуправления; (2) ограниченность их избирательной правосубъектности временными рамками избирательного процесса по формированию выборных органов публичной власти; (3) свободный, самостоятельный и публичный характер их деятельности (за исключением случаев, когда совершение тех или

иных избирательных действий прямо вменено в обязанность соответствующего субъекта избирательного права); (4) возможность обжалования решений и действий любых других субъектов избирательного процесса и гарантированность рассмотрения избирательного спора в административном и судебном порядке в рамках установленных процессуальных правил

Принципы избирательного права – совокупность закрепленных в законодательстве требований, следование которым обеспечивает демократический характер выборов, реализацию избирательных прав граждан в соответствии с подлинным их назначением. Фундаментальными принципами избирательного права являются: принцип всеобщего, равного, прямого и тайного голосования, принципы альтернативности, периодичности, добровольности и др.

Всеобщее избирательное право – конституционно признанное и гарантированное право граждане (а при определенных условиях – и иностранцы) независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, достигшие совершеннолетия, вправе избирать, а по достижении возраста, установленного законом, могут быть избранными в органы государственной власти и местного самоуправления.

Равное избирательное право – фундаментальный принцип избирательного права, означающий, что граждане участвуют в выборах на равных основаниях. Формула принципа равенства: «один человек – один голос» (равное количество голосов), «каждый депутат представляет одинаковое число голосов». Принцип равного избирательного права требует наделения каждого избирателя *dejure* одинаковыми возможностями воздействовать на деятельность избранного органа, содержательно предполагает два элемента: а) *равное количество голосов* у всех избирателей и б) одинаковый *вес их голосов.*

Требование равного количества голосов – предполагает, что в одномандатных избирательных округах равенство выражается формулой «один избиратель – один голос»; вес голосов избирателей предполагает, что каждый депутат должен представлять примерно одинаковое число населения (а в некоторых странах – избирателей). Это достигается установлением для выборов нормы представительства, в соответствии с которой образуются избирательные округа.

Норма представительства – количество населения (избирателей) приходящееся на одного депутата, т. е. численность населения (избирателей) в избирательных округах, от которых избирается одинаковое число депутатов, которое должно быть примерно равным.

Принцип добровольности выборов – означает, что участие (или неучастие) в выборах, голосование за или против того или иного кандидата (партийного списка) является исключительно правом избирателя. Противоположным данному принципу является обязательный вотум – обязанность участия в голосовании.

Прямое избирательное право – означает, что граждане голосуют на выборах в органы государственной власти и местного самоуправления за или против кандидатов непосредственно.

Тайное голосование – фундаментальный принцип избирательного права, в соответствии с которым исключается возможность какого-либо контроля со стороны любых органов или должностных лиц, а также общественных объединений и граждан за волеизъявлением избирателей.

Свобода выборов (свободные выборы») – означает, что при их организации и проведении абсолютно исключается какое-либо принуждение относительно как участия в выборах, так и непосредственно голосования. Данный принцип означает, что никто не может (не должен) оказывать воздействие на гражданина с целью принудить его к участию или неучастию в выборах, а равно влиять на его свободное волеизъявление.

Обязательный вотум – предусмотренная национальным избирательным законодательством обязанность граждан принять участие в голосовании.

Свободные выборы – форма народовластия, посредством которой формируются институты государственной власти и местного самоуправления.

Периодичность выборов – это обязательность ротации выборного органа власти в установленные законом сроки путем проведения очередных выборов. Это значит, что выборы должны проводиться в установленные сроки и через определенный законом период времени.

Правовой статус избирателя – выражается в совокупности предусмотренных нормами избирательного права прав и обязанностей, преимуществ, ограничений, которыми они наделяются в связи с участием в выборах. С этим обстоятельством связана и регистрация (учет) избирателей, существующий в разных странах правовой режим составления списков избирателей.

Избирательные цензы – конституционно установленные пределы реализации избирательных прав граждан.

Возрастной ценз – требование закона, согласно которому право участвовать в выборах или избираться на определённые государственные должности предоставляется лишь по достижении определённого возраста.

Избирательная система – это институционализированная и социально обусловленная система конституционных органов и учреждений, гарантирующая организацию и проведение свободных выборов, в соответствии с природой избирательных прав, принципами избирательного права, предпочтениями избирателей, установление их (выборов) результатов на основании действительного волеизъявления избирателей (воли народа).

Конституционное содержание избирательной системы – это многоуровневое образование, которое включает избирательную инфраструктуру, избирательное законодательство (разноуровневое материальное и процессуальное), органы его применяющие, избирательную практику – избирательные действия (действия, поведение, реализующее нормы избирательного законодательства), складывающиеся на их основе избирательные правоотношения, практику разрешения избирательных споров в административно-правовом и судебном порядке. Таким образом, избирательная система – многосоставное и многоуровневое политико-правовое образование (конституционная конструкция), характеризующее особую организацию и характер проведения выборов в той или иной стране. Это конструкция, которая охватывает своим содержанием избирательное законодательство, устойчиво проявляющую себя избирательную (конституционную) практику. При этом для характеристики избирательной системы характерно не само по себе законодательство о выборах, но его особенности, включая и особенности так называемого «партийного» права. Имеется в виду юридическая сила актов о выборах, наличие кодифицированных актов в данной сфере (избирательных кодексов), технико-юридическая особенность строения

норм законов о выборах и, соответственно, прямой или ссылочный способ их действия, соответствие принципу правовой определенности; стабильность или неоправданный динамизм избирательного законодательства и др., что находится в непосредственной связи с реализацией избирательных прав граждан[1].

Избирательную систему отдельно взятой страны, прежде всего, отличают фундаментальные, или базовые принципы организации и проведения выборов, существующие во внутригосударственном праве ограничения активного и пассивного избирательного права. Оценка национальным законодателем характера таких ограничений может и не совпадать с позицией в международном, в частности, в европейском праве. Титульная особенность избирательной системы заключается в том, насколько она адаптирована в существующих условиях гарантировать реализацию избирательных прав граждан, свободу их волеизъявления, формирования путем выборов истинно представительного органа законодательной власти.

Избирательные «семьи» – сложившиеся в мировой конституционной практике несколько моделей, или типов избирательных систем, притом, что критерием обособления одной модели от другой являются известные способы распределения мандатов между кандидатами в зависимости от итогов голосования. К основным типам относят: мажоритарную избирательную систему, систему пропорционального представительства и смешанную избирательную систему.

Мажоритарная избирательная система (от франц. majorite – большинство) – система определения результатов выборов, согласно которой избранным по избирательному округу считается кандидат, получивший установленное законом большинство голосов.

Мажоритарная избирательная система абсолютного большинства – (французская модель, применяемая главным образом при проведении выборов главы государства) – избранным считается кандидат, за которого отдано абсолютное число голосов (50% + 1 голос).

Мажоритарная избирательная система относительного большинства (английская модель, применяемая в 42 странах) – победителем признается тот кандидат, который набрал относительное большинство голосов по сравнению с иными соперниками.

Мажоритарная избирательная система квалифицированного большинства – разновидность мажоритарной системы, согласно которой для победы на выборах необходимо набрать фиксированное или определенное число (25%, 30%, 2/3, 3/5) голосов избирателей, участвующих в выборах).

Пропорциональная избирательная система – система пропорционального представительства партий и движений в парламенте, основанная на том, чтобы

[1] В этой связи популярное среди западных исследователей понимание избирательной системы как «совокупности правил голосования на выборах в представительные органы и распределения мандатов депутатов», думается, что может быть принято лишь отчасти, выполняя роль своего рода операционального понятия. Также следует оценивать утверждение о том, что избирательная система является более узким понятием, чем избирательное регулирование (electoral regulations), под которым понимается расширенный набор правил, устанавливающих порядок выборов, в частности выдвижение кандидатов, право голоса, справедливость системы администрирования выборами, транспарентность при подсчете голосов. Все они представляют особую значимость и определяют законность выборов (Цит. по: Берлявский Л. Г. Сравнительное избирательное право: монография. М. : Юрлитинформ, 2013. С. 80–81).

каждая партия (движение) получали в парламенте или ином представительном органе число мандатов, пропорциональное числу голосов, поданных за ее кандидатов на выборах. Характерно распределение мандатов в представительном органе власти пропорционально поданным за партийные списки (кандидатов на выборные должности) голосам.

Избирательная процентная оговорка – закрепленное в законодательстве правило, согласно которому политические партии, собравшие на выборах по пропорциональной системе менее установленного законом процента от общего числа поданных голосов, отстраняются от участия в распределении депутатских мест. В различных странах ограничительный барьер неодинаков и колеблется от 1,5 % (Израиль) до 10% (Турция).

Смешанная избирательная система – предполагает сочетание принципов мажоритаризма и пропорционализма.

6.4. Избирательный процесс

Избирательный процесс (как политическая категория) – публичный конкурентный политический процесс, в рамках которого разворачивается политическая правосубъектность граждан-избирателей и посредством их волеизъявления воспроизводится и легитимируется деятельность представительных, а также выборных институтов власти и управлении

Избирательный процесс (в конституционном смысле) – это конституционно определенная организация проведения выборов, или порядок проведения выборов, всей избирательной кампании.

Юридическое содержание избирательного процесса – взаимосвязанная и определенная избирательным законодательством совокупность: (1) избирательных действий (назначение выборов, составление списков избирателей; выдвижение кандидатов и их регистрация; определение результатов голосования и др.) и (2) предусмотренных законом процедур их совершения; (3) возникающих на основе действий, деятельности и поведения различных субъектов избирательного права и процесса правоотношений, или юридически значимых избирательных коммуникаций (коммуникативных связей); такие связи и отношения характеризуются: а) наличием сторон, представленных носителями избирательных прав и обязанностей и б) взаимными правами и обязанностями, которые предусмотрены нормами избирательного законодательства; в свою очередь, «материальной» основой прав и обязанностей участников электоральных правоотношений являются интересы.

Стадии избирательного процесса – относительно обособленные группы (комплексы) однородных избирательных процедур, соответствующих им избирательных действий и возникающих на их основе правоотношений.

Назначение выборов – начальная стадия избирательного процесса, когда уполномоченный на то орган государства в установленные законом сроки провозглашает в издаваемом им акте дату проведения выборов. Следовательно, *назначение выборов есть* установление официальной даты голосования. С точки зрения конституционно-процессуального права назначение выборов представляет собой совокупность последовательно, в рамках установленных законом сроков, реализуемых действий по принятию уполномоченным на то должностным лицом, органом публичной власти, иным, определенным законом органом,

решения о назначении выборов и по официальному опубликованию этого решения.

Регистрация (учет) избирателей и составление списка избирателей – этап избирательной кампании (стадия избирательного процесса), связанный с составлением списка избирателей – документа, содержащего в алфавитном или ином порядке перечень граждан, обладающих активным избирательным правом и проживающих на территории избирательного участка.

Избирательный округ – территориальная (избирательная) единица (территория), от которой непосредственно гражданами избираются депутаты, а также выборные должностные лица.

Избирательный участок – есть образуемая в границах избирательного округа территориальная единица, предназначенная для регистрации избирателей, проведения голосования и подсчета голосов.

Избирательные органы – самостоятельные и независимые избирательные органы (комиссии, бюро, трибуналы, электоральные советы и др.), нередко специально учреждаемые, которые организуют и обеспечивают проведение выборов.

Выдвижение и регистрация кандидатов, списков кандидатов – стадия избирательного процесса, содержанием которой охватывается совокупность процедур, связанных с выдвижением кандидатов (списков кандидатов), а также сбором подписей избирателей в поддержку указанной инициативы или иные формы поддержки указанной инициативы, предусмотренные законом.

Избирательный залог – денежная сумма, которую обязан внести при регистрации кандидат в депутаты (партийный список) при условии, что данная сумма не возвращается кандидату, если он наберет менее определённой доли поданных по округу голосов.

Петиция – выдвижение кандидата в депутаты непосредственно избирателями путём сбора подписей под его заявлением о выдвижении кандидатом.

Финансовое обеспечение выборов в зарубежных странах – этап избирательной кампании (стадия избирательного процесса), характеризующийся совокупностью избирательных действий, связанных с финансовым обеспечением подготовки и проведения выборов и финансированием предвыборной агитации.

Избирательный фонд – создаваемые в установленном порядке фонды для финансирования предвыборной агитации.

Предвыборная агитация – осуществляемая в период избирательной кампании стадия избирательного процесса, предусматривающая порядок (процедуры) осуществления представителями избирательных объединений, блоков, инициативных групп, непосредственно избирателями целенаправленных действий в поддержку и продвижение кандидатов, списков кандидатов.

Запрет злоупотребления правом агитации – положение избирательного закона, содержащее предписание (запрет) о недопустимости злоупотребления свободой массовой информации при проведении предвыборной агитации.

Досрочное голосование – предусмотренное законом право избирателя, который в день голосования будет отсутствовать по месту своего жительства, проголосовать в помещении соответствующей комиссии до официального дня голосования.

Опубликование итогов голосования и результатов выборов – предусмотренные избирательным законодательством процедуры ознакомления с данными об итогах голосования и результатах выборов заинтересованных лиц, общественности, а также официальное опубликование (обнародование) этих данных в надлежащие сроки и в порядке, установленном законом.

Избирательный спор – конфликт (разногласия), возникающий при проведении выборов между участниками избирательного процесса – гражданами, избирательными объединениями (блоками) и соответствующими избирательными кандидатами (списками кандидатов), участниками предвыборной агитации и др. – по поводу применения избирательного законодательства.

Тема 7. Институт главы государства и правительства в зарубежных странах

7.1. Глава государства

Глава государства – публичное должностное лицо, занимающее высшее место в иерархии государственных институтов, вне зависимости от места расположения в системе разделения властей осуществляет верховное представительство страны как во внутриполитической жизни, так и на международной арене, обеспечивает устойчивость государства внутри него и на международной арене.

Юридические формы главы государства – способ институционализации института главы государства, производный от существующей в данной стране модели организации государственной власти, т. е. от формы правления. С государствоведческой точки зрения можно выделить две основные и наиболее типичные юридические формы института главы государства: единоличный монарх, единоличный президент, избранный на конституционно установленный срок народом, парламентом или представительной коллегией. Кроме того, существуют и нетипичные юридические формы данного института, которые менее распространены, однако находят применение в конституционной практике.

Юридические основания и способы замещения поста главы государства – производные от формы государственного правления и конституционно определенные способы занятия поста. Современной конституционной практике известны такие способы, как избрание (при республиканской форме правления), посредством наследования или в соответствии с иными правилами применяемой системы престолонаследия (при монархическом строе).

Инаугурация (от лат. inaugurare – посвящать) – юридическое условие вступления в должность победившего на выборах кандидата, связанное с приведением его в торжественной обстановке к присяге, осуществляемой в ходе торжественной процедуры.

Досрочное прекращение полномочий президента – предусмотренные национальной конституцией случаи прекращения полномочий президента до окончания срока, на который он был избран.

Конституционная ответственность главы государства – обусловленный формой правления и связанный с этим способом замещения поста вид юридической ответственности, выражающийся в досрочном принудительном отстране-

нии президента от должности посредством импичмента или иной конституционно определенной процедуры.

Импичмент – принудительный акт смещения президента с должности на основании обвинения его в совершении тяжкого преступления. Импичмент в этом смысле является мерой конституционной ответственности (конституционно-правовой санкцией), применяемой к главе государства.

7.2. Исполнительная власть. Правительство

Правительство – институция, возглавляющая всю систему органов исполнительной власти конкретно взятой страны; это коллегиальный орган наиболее универсальной (общей) компетенции, который осуществляет исполнительную и распорядительную власть в стране. Правительство – это всегда высший орган в системе исполнительной власти страны (исключение составляют правительства в тех странах, где эту функцию осуществляет президент, монарх); орган, представляющий собой коллегию, солидарно ответственную перед парламентом (применительно к парламентарному режиму и смешанной республике).

Модели (виды) правительства – особенная модель организации высшей исполнительной власти, критерии выделения которых могут подразделяться по самым разным основаниям – форме правления, территориальном устройстве страны, компетенции правительства, его партийного состава и др.

Однопартийное правительство – модель правительства, создаваемая в тех парламентарных странах, где какая-либо партия имеет абсолютное большинство в однопалатном парламенте или его нижней палате (Великобритания, Австралия, Канада и др.).

Многопартийное, или коалиционное правительство – модель правительства, формируемой в странах с «парламентским правлением» при том условии, что ни одна из представленных в парламенте партий, не имеет большинства, вследствие чего формируется коалиция (блок) партий, лидеры которых делят между собой министерские посты. Тесная взаимосвязь партий и правительства дало основание зарубежным государствоведам обозначать парламентарную форму правления как «правление партий».

Беспартийное правительство – правительство, создаваемое в той или иной стране в условиях конституционного кризиса (исключая страны с абсолютной монархией). Это так называемое служебное, или деловое, чиновничье, рабочее, техническое правительство.

Конституционный состав правительства – предусмотренный национальной конституцией исчерпывающий перечень лиц, в число которых входят премьер-министр, его заместители (вице-премьеры) и министры. Это формируемый ex officio (конституционно определенный или в соответствии со сложившимся обыкновением – конституционным соглашением) состав правительства.

Публичная администрация – государственные органы, представленные министерствами – специализированными органами управления, формируемых по отраслевому принципу.

Порядок формирования правительства – сложившиеся в конституционной практике основные способы формирования правительства. К таковым относят внепарламентский и парламентский способы формирования правительства.

Парламентский способ формирования правительства – формирование правительства победившей на парламентских выборах партией (коалицией партий), основанное на политической ответственности правительства перед парламентом и необходимости получения правительством инвеституры парламента.

Непарламентский способ формирования правительства – способ формирования правительства, применяемый в еще сохранившихся абсолютных монархиях, где глава государства назначает членов правительства обычно из своих ближайших родственников (Бахрейн, Катар, Кувейт, Саудовская Аравия и др.), в дуалистических монархиях, хотя король иногда учитывает ситуацию в парламенте, в президентской республике, где глава государства также формирует правительство по своему усмотрению из известных деятелей своей партии (Бразилия, Египет, Колумбия, Мексика и др.) или «по совету и согласия Сената».

Регламентарная власть – право исполнительной власти (правительства) принимать регламенты, регулирующие общественные отношения, которые составляют предмет законодательного регулирования.

«*Комитетская система»* – специальные (внутренние) правительственные органы – комиссии и комитеты, которые учреждаются в рамках правительства и действуют в качестве постоянных или временных, специализированных или универсальных. В одних странах такие комитеты (комиссии) заняты в сфере обороны и внутренней безопасности, в других – ведают иными вопросами.

Выражение недоверия (вотум недоверия) правительству – наиболее радикальная форма парламентского контроля за деятельностью правительства (и разновидность конституционных санкций).

Отставка правительства – предусмотренное конституцией основание сложения правительством полномочий.

Конституционная ответственность перед парламентом – выражается в вынесении легислатурой вотума недоверия (резолюции порицания) правительству или отдельному министру, в отказе в доверии правительству (этот вопрос ставится по инициативе самого правительства) и, как следствие, – в отставке правительства или министра. При этом ответственность министров перед парламентом может быть солидарной (коллегиальной) и индивидуальной (персональной).

Солидарная (коллегиальная) ответственность правительства – конституционная форма ответственности правительства, предполагающая, что все правительство уходит в отставку, даже если недоверие выражено одному из его членов (Франция, Испания, Куба).

Индивидуальная ответственность – вид персональной ответственности, при котором отставке подлежит только тот министр, которому парламентом выражено недоверие.

Тема 8. Парламент и парламентские производства в зарубежных странах

Законодательная власть – основанный на принципе разделения властей вид (форма) государственного властвования посредством принятия законов. Законодательная власть может осуществляться народом (населением территориального образования) посредством референдума, специализированным органом законодательствования – парламентом, а также – в ограниченных национальной конституцией случаях – правительством или главой государства в порядке делегированного законодательства по уполномочию парламента либо на основании прямого указания в конституции.

Парламент – общенациональный орган осуществления законодательной власти посредством принятия законов и контроля за деятельностью правительства. Синонимично парламенту понятие «*законодательный орган государственной власти»* – избираемый непосредственно народом, подотчетный ему и ответственный перед ним государственный орган, осуществляющий по полномочию и в интересах народа государственную власть.

Функции парламента – главные направления и сферы его деятельности. Современный парламент осуществляет в полном объеме представительную, законодательную, контрольную, финансово-бюджетную, отчасти и судебную функции. *Представительная функция* парламента выражается в принятии им законов, отвечающих коренным интересам различных социальных групп и всего общества; *контрольная* – в праве использовать сформировавшиеся в конституционной практике демократических государств конституционные средства и механизмы контроля в отношении правительства (исполнительной власти); содержанием *финансово-бюджетной функции* охватывается деятельность парламента по утверждению росписи доходов и расходов государства и контролю за его исполнением, а также право устанавливать налоги, пошлины; *судебная функция* – это исторически отвоеванные у монархов полномочия в сферах правосудия, проявляющиеся в современных условиях в таких формах парламентской деятельности, как парламентские расследования, участие в применении конституционных санкций в отношении высших должностных лиц, судей и др. (например, посредством импичмента).

Палата парламента (от лат. *palatium* – дворец, чертог) – составная часть парламента. Соответственно структура современного парламента выражается понятиями «монокамерализм» и «бикамерализм».

Бикамерализм – означает существование в парламенте двух палат – нижней и верхней, организационно независимых друг от друга (раздельные заседания, несовпадающая компетенция, собственные своды правил организации и деятельности, особый для каждой из палат формирования, различный объем законодательных прав и пр.). Двухпалатное строение парламента исторически обусловлено, выступает следствием компромисса между пришедшей к власти буржуазии и неохотно уступившей ей эту власть феодальной аристократией.

Мандат (от лат. «*mandatum*» – поручение) – (1) в конституционном праве документ, подтверждающий полномочия депутата, предоставленные ему избирателями, интересы которых он представляет; (2) основы, на которых базируют-

ся взаимоотношения депутата и избирателей. По своей природе депутатский мандат может быть императивным, свободным и смешанным.

Индемнитет парламентария (депутата парламента) – закреплённое в законе право депутата на получение материального вознаграждения за труд, на компенсацию расходов, связанных с осуществляемыми полномочиями.

Неприкосновенность парламентария – парламентский иммунитет депутата от юрисдикции в течение всего срока полномочий, т. е. невозможность его привлечения к уголовной или налагаемой в судебном порядке административной ответственности, а также задержания, ареста или допроса без согласия соответствующей палаты парламента.

Лишение депутатской неприкосновенности – разрешение представительного органа государственной власти на привлечение депутата к ответственности.

Фракционный состав парламента – способ его (парламента) структурирования, не совпадающий в том числе с принципом бикамерализма. Это группирование парламентариев по их принадлежности к тем или иным политическим партиям, прошедшим в парламент. Это также объединения парламентариев, избранных в парламент хотя и не в составе партийных списков, но создаваемых на основе признаваемых ими в качестве солидаризующих идей.

Парламентская оппозиция (от лат. *oppositio* – противостояние, противопоставление) – институт современного парламентаризма, и вид политической оппозиции (форма цивилизованного противостояния) депутатов, депутатских групп (фракций), представительных органов, партий официальному политическому курсу. Существуют различные формы и виды политической оппозиции: парламентская и непарламентская, лояльная и нелояльная, постоянно действующая и временная и др.

Парламентское право – часть национального конституционного права, предназначенная для регулирования парламентской деятельности и парламентских производств.

Парламентская сессия – установленный законодательством период работы парламента (его палат), в течение которого он правомочен принимать в пределах своих полномочий решения в форме законов.

Роспуск парламента – это досрочное прекращение полномочий парламента (одной или обеих его палат) по основаниям, предусмотренным в конституции. При демократических режимах роспуск парламента предполагает два взаимосвязанных процесса: прекращение деятельности парламента и назначение новых выборов.

Парламентские слушания – организационно-правовая форма обсуждения в парламенте с привлечением представителей общественности особо значимых вопросов – концепции законов, международных договоров, подлежащих ратификации, и других важнейших вопросов внутренней и внешней политики.

Регламент парламента (франц. reglement, regle – правило) – нормативный правовой акт, регламентирующий внутреннее устройство палаты, общий порядок ее работы, порядок (процедуры) участия палаты в законодательной деятельности, в решении иных вопросов, отнесенных Конституцией к ведению палат парламента.

Пленарное заседание палаты парламента – организационно-правовая форма деятельности палат парламента, связанная с обсуждением вопросов, от-

носящихся к их ведению, и принятием в результате такого обсуждения предусмотренного национальной конституцией решения. Пленарное заседание представляет собой собрание всех членов палаты парламента.

Повестка дня – распределение регламентом парламента (его палат) времени обсуждения вопросов на пленарном заседании.

Кворум – количество членов палаты (парламента), необходимое для принятия палатой (парламентом) на пленарном заседании решений.

Парламентский запрос – право палаты парламента обратиться к определенному законом кругу органов и их должностным лицам с целью получения информации по вопросам компетенции палаты.

Парламентский контроль – конституционная возможность парламента осуществлять контроль за деятельностью правительства.

Парламентский лоббизм (от лат. *lobbi* – кулуары) – осуществление давления, активное влияние на государственных чиновников, парламентариев или иных влиятельных лиц с целью принятия ими решений в пользу тех, чьи интересы представляют лобби. Это может касаться принятия (непринятия) закона или иного акта, размещения (получения) государственных заказов, защиты определенных лиц от наказания и т. п.

Парламентское расследование – высшая форма (средство) парламентского контроля, главным образом за исполнительной властью, представляющая собой реализацию права парламента создавать специальные комиссии для расследования преступлений, имеющих особую общественную значимость. В двухпалатном парламенте комиссии по расследованию создаются в обеих палатах. Например, в США расследование ведут комитеты и подкомитеты, а также специальные комиссии обеих палат Конгресса.

Парламентские производства – вид юридических производств, осуществляемых палатами (парламентом).

Законодательный процесс (законодательная процедура) – совокупность процедур и законодательных действий, связанных с разработкой законопроектов, обсуждением их в парламенте, обнародования и введения в действие. Законодательный процесс (законодательное производство) – это строго регламентированная процедура принятия закона, включающая ряд парламентских процедур, начиная от внесения законопроекта в парламент и завершая опубликованием принятого закона и его вступлением в силу. Соответственно, как и всякий юридический процесс, законодательный процесс включает: (1) процедуры (порядок) осуществления отдельных законодательных действий (законодательной деятельности); (2) собственно законодательные действия (законодательную деятельность); (3) возникающие на основе действий участников процесса правоотношения. Являясь разновидностью юридического процесса, законодательный процесс имеет свои стадии. Парламентское право предполагает детальную регламентацию всех стадий и правил законодательного процесса. Это является необходимым условием и гарантией принятия законов демократическим путем.

Законодательное предложение – предусмотренная национальной конституцией возможность субъектов права законодательной инициативы вносить в парламент предложения о разработке новых и об изменении действующих.

Законопроект – официальный текст предлагаемого к принятию проекта закона.

Концепция закона – обоснование необходимости принятия закона и совокупность положений, отражающих его основное содержание.

Законодательная инициатива – стадия законодательного процесса, состоящая в реализации предусмотренного законом права определённых органов и лиц вносить в законодательный орган власти законопроект либо входить с предложениями о необходимости принятия, изменения, отмены действующих законов.

Право законодательной инициативы – внесение законопроекта (законодательного предложения) в парламент (одну из палат).

Чтение законопроекта – организационно-правовая форма обсуждения законопроектов в палатах парламента (в однопалатном парламенте). Как правило, рассмотрение законопроектов осуществляется в трех чтениях. Первое чтение следует за стадией реализации права законодательной инициативы, точнее говоря, последняя плавно переходит в стадию первого чтения. Суть чтения заключается в том, что собрание палаты или всего парламента (при наличии в нем одной палаты) должно: а) подтвердить свое согласие с инициатором законопроекта относительно необходимости принятия проекта закона и одобрительно высказаться относительно его концептуальных положений; б) опровергнуть мнение инициатора законопроекта и таким образом отказать в праве дальнейшего рассмотрения проекта. На этапе второго чтения законопроект усиливается поправками. По каждой из внесенных поправок парламент проводит голосование. Третье чтение отличается тем, что на этой стадии законопроект обсуждается в целом, включая и все принятые к нему поправки. Почти во всех парламентских законодательных производствах существует запрет относительно внесения новых поправок, кроме тех, которые носят редакционный характер и не влияют на содержание нормативных положений.

«*Усеченные» (сокращенные) процедуры обсуждения законопроекта* (упрощенное законодательное производство) – обсуждение и принятие закона с использованием специальных процедур. Например, минуя отдельные стадии законодательного процесса, в ограниченные сроки, принятие закона постоянными комиссиями (комитетами) парламента и др. Упрощенное законодательное производство допускается при условии, если оно предусмотрено конституционно или нормами парламентского права.

Принятие закона – окончательное одобрение закона парламентом. Законодательный процесс в парламенте завершается голосованием, по результатам которого устанавливается факт принятия закона.

Санкционирование закона – официальное удостоверение (скрепление своей подписью) главой государства (иным должностным лицом) принятого парламентом закона по установленной процедуре. Санкционирование (подписание) закона является условием его опубликования (обнародования) и вступления в действие. В некоторых странах применяется процедура промульгации – издание главой государства специального акта об обнародовании закона (современные конституции часто промульгацией обозначают санкционирование закона).

Право вето (от лат. «*veto*» – запрещать) – отказ главы государства утвердить принятый парламентом закон, который нельзя преодолеть (абсолютное, или резолютивное, вето) либо который может быть преодолен (относительное, или суспензивное, вето). С момента поступления закона главе государства у не-

го есть два варианта: а) подписать закон и б) не подписывать его, используя процедуру вето главы государства. Право вето, или так называемое право негативного контроля, – одна из важнейших прерогатив главы государства в законодательном процессе. Означает юридическую возможность главы государства оценивать качество закона, его соответствие общественным ожиданиям, совершенство юридической формы. Документальной формой вето является отказ главы государства подписать закон, зафиксированный в его тексте, или (в случаях отлагательного вето) адресованное парламенту соответствующее письменное сообщение главы государства. Применяя вето, глава государства предлагает парламенту вновь вернуться к обсуждению законопроекта и проголосовать за него. Предоставление главе государства права опротестовывать отдельные статьи закона, принятого парламентом, одобряя его в целом, именуется *выборочным*, или *частичным вето*. В отличие от него, *общее вето* предполагает отклонение или приостановление всего закона.

Тема 9. Судебная власть и конституционный судебный процессов зарубежных странах

Судебная власть – обусловленный характером разделения властей вид государственной власти, связанный с осуществлением правосудия.

Модель судебной власти – в странах континентальной системы права характеризуется относительной обособленностью различных звеньев судебной системы страны, их множественностью.

Принципы организации правосудия – руководящие начала, определяющие организацию судопроизводства (производство конституционных, административных, уголовных и гражданских дел в судах) в стране.

Принцип независимости – отражает идею существования самостоятельной власти, обособленной от иных ветвей, подчинение этой власти только закону. Почти все конституции воспроизводят положение о том, что судебная власть вверяется судьям, которые осуществляют ее независимо и подчинены только конституции и закону.

Независимость судьи – элемент статуса судьи и конституционный принцип организации судебной власти, в соответствии с которым судья при осуществлении правосудия независим, подчиняется закону.

Беспристрастность судьи – предъявляемое к судьям требование, обеспеченное специальными гарантиями (запрет состоять в политической партии и профсоюзе, кроме профессионального объединения судей).

Судебный конституционный контроль – деятельность органов правосудия (конституционного правосудия), осуществляемую посредством конституционного судопроизводства, состоящую в проверке конституционности решений и действий субъектов права, разрешении споров в сфере действия норм и принципов конституционного права,

Конституционное правосудие (конституционная юстиция) – особая судебно-процессуальная форма отправления правосудия по вопросам конституционного контроля. Конституционное правосудие предполагает: а) конституционно установленную юрисдикцию на осуществление конституционного контроля; б) органы, осуществляющие данный вид государственно-властной деятельности;

в) процессуальную форму осуществления конституционного контроля, или конституционное судопроизводство.

Конституционное судопроизводство (конституционный судебный процесс) – определенная конституционным законодательством процессуальная форма деятельности судебного органа конституционного контроля (конституционного суда), цель которой – защита нарушенных действиями, решениями публичных властей (органов и лиц, осуществляющих публично-значимые функции) прав и свобод граждан путем разрешения конкретных дел в установленные законом сроки и с соблюдением предусмотренных им требований (процедур) как судом, так и всеми участниками конституционного судопроизводства. В этом, конституционно-правовом, смысле конституционное судопроизводство есть осуществляемые в процессуальной форме действия определенных законом лиц и органов по поводу защиты в суде своих прав и основанных на них интересов; это урегулированная нормами конституционного права деятельность судебного органа конституционного контроля (конституционного суда) по поводу разрешения дел, являющихся предметом разбирательства органа конституционной юстиции.

Общее (основное) конституционное производство – основополагающая, базовая форма осуществления конституционного правосудия, отличающаяся многостадийностью, использованием общих процессуальных правовых режимов, участием всех или основных участников конституционного судебного процесса, применяемая ко всем видам конституционного контроля, кроме тех, в отношении которых национальной конституцией надлежит применять иной порядок (процедуру).

*Типичное конституционное судопроизводство – о*существляемые в соответствии с действующим конституционным законодательством и не предполагающих отклонения от принципов конституционного судопроизводства.

Нетипичные производства – вид конституционного производства, связанный с некоторыми изъятиями (исключениями) от общих требования конституционного судопроизводства.

Стадия конституционного судопроизводства – относительно обособленная и однородная группа процессуальных действий (процедур и правоотношений); совокупность процессуальных действий, направленных на достижение самостоятельной процессуальной цели, и выполняющих специальную процессуальную функцию. Отсюда установленная законом последовательность конституционно-судебной процессуальной деятельности образует упорядоченную, взаимосвязанную систему действий. Характерной особенностью любой последующей стадии является то обстоятельство, что она включает производство качественно новых действий, не присущих предыдущей стадии. На каждой последующей стадии оцениваются результаты предыдущей, осуществляется проверка их достоверности, законности и обоснованности.

Процессуальные сроки в конституционном судопроизводстве – определенный промежуток времени, с которым участники конституционного процесса связывают наступление желаемых для них последствий – возникновение, изменение или прекращение правоотношений. Наличие в законодательстве процессуальных сроков дисциплинирует поведение сторон, обеспечивает рациональность и законность действий и решений суда.

В конституционном праве – это закрепленная в законодательстве (в исключительных случаях – в нормативных договорах субъектов конституционного права) юридическая модель календарного времени, используемая органами публичной власти, иными субъектами для организации своего поведения в сфере действия конституционного права.

Тема 10. Публичная власть на местах. Местное управление и самоуправление

Тип местного самоуправления представляет собой обусловленную особенностями политической системы страны, историческими условиями развития ее государственности и институционализированную организацию местного самоуправления, отличающуюся спецификой взаимоотношений с центральными и местными (региональными) органами государственной власти, формами участия местных сообществ в осуществлении власти. Применительно к типам правовых систем принято различать следующие основные модели (системы) местного самоуправления, сложившиеся в XIX в. и функционирующие в современных условиях: англо-американская модель, континентальная модель местного самоуправления, в свою очередь имеющая две разновидности – французскую и германскую.

Англо-американская модель местного самоуправления характеризуется тем, что публичную власть на местах самостоятельно, без влияния представителей центрального правительства, в пределах своих полномочий осуществляют избираемые населением муниципалитеты.

Континентальная модель местного самоуправления основана на сочетании выборности и назначаемости и различении общинного самоуправления (управления) и управления в других административно-территориальных единицах. Применяется во Франции, Италии, Бельгии, Сенегале, большинстве латиноамериканских стран. На уровне общин создаются только выборные органы местного самоуправления, как правило, совет и мэр; назначаемых «сверху» чиновников нет. Управление созданными «сверху» административно-территориальными единицами строится различно:

Французская модель местного самоуправления допускает контроль центральной власти посредством специально назначаемых представителей и в иных формах (так, во Франции в округах в качестве представителей правительства Франции супрефекты руководят правительственными ведомствами и осуществляют административный надзор за местным самоуправлением в коммуне).

Германская модель местного самоуправления – органы местного самоуправления наделяются полномочиями, осуществляют их по поручению государства, а территориальные общины самостоятельно и под свою ответственность, в соответствии с законами, выполняют задачи соответственно своему статусу.

Формы государственного контроля за деятельностью публичных властей на местах – применение мер конституционной ответственности к органам и выборным должностным лицам местного самоуправления и управления.

Так, в соответствии с Конституцией Мексики законодательные органы штатов могут 2/3 голосов приостановить деятельность муниципалитетов, объявить об их ликвидации и приостановить либо аннулировать мандат любого их члена по одному из предусмотренных законами штатов оснований. Конституция Польши предусматривает, что Сейм по предложению председателя Совета министров может распустить постановляющий орган территориального самоуправления, если этот орган грубо нарушает Конституцию или законы. По Конституции Италии (ст. 126) областной совет может быть распущен Президентом Республики после заслушивания специальной парламентской комиссии по областным вопросам. Основания роспуска – совершение указанным органом действий, противоречащих Конституции, или совершение серьезных нарушений закона, невыполнение предложений Правительства о смещении своих исполнительных органов, совершивших аналогичные нарушения; необходимость обеспечения национальной безопасности. Конституцией Италии предусмотрены также отставка председателя джунты совершившего незаконные действия, отрешение от должности высших должностных лиц исполнительной власти.

Раздел II.
Иностранное конституционное право. Конституционный «портрет» (образ) современных государств

Глава 1. Государства Северной и Центральной Америки

§ 1.1. Конституционный «портрет» Соединенных Штатов Америки

Территория, тип правовой семьи, состав населения, язык. США – государство в Северной Америке. Площадь – 9363,2 тыс.кв.км. Граничат с Канадой – на севере и с Мексикой – на юге. Аляска занимает крайний северо-запад Северной Америки и отделена Беринговым проливом от крайнего северо-востока России. Гавайские острова (50-й штат) – архипелаг из 24 островов, находится в центральной части Тихого океана и отделен от материковой части США – 4 тыс. км тихоокеанских вод. По оценочным данным на 1 февраля 2019 г., численность населения составляет 330 млн 591 896 чел. При этом рост численности населения за 2018 г. составил 2 304 554 чел. Доля городского населения – 77%. Основные конфессии (виды религии): протестантизм (56%) и католицизм – 25%.

Столица Вашингтон – центр федерального округа Колумбия с населением 600 тыс. чел., а с пригородами – 4 млн чел. Первоначально столицей создаваемого в Северной Америке государства был Нью-Йорк. Затем на период строительства столичного города в штате Мэриленд столица была перенесена во Флориду, а 1800 г. перенесена в город, названный именем первого президента США.

Действующая Конституция. Конституция принята в 1787 г. Основная часть посвящена организации государственной власти. Общая схема: Преамбула, ст. 1 (включает 10 разделов) о законодательной власти; ст. II (4 раздела). Исполнительная власть; ст. III (три раздела) Судебная власть; ст. IV. О штатах и некоторых гарантиях прав граждан в них, о возможности образования новых штатов; ст. V о поправках к Конституции; ст. VII о ратификации Конституции штатами. Кроме конституционного текста входят и конституционные документы: Декларация независимости 1776 г. и 27 поправок. Первые 10 поправок к Конституции, содержащие 10 поправок о правах и свободах, ратифицированные в 1791 г. именуются Биллем о правах (принят Конвентом – специальным органом, состоящим из представителей штатов). Поправки к Конституции могут быть приняты: а) 2/3 голосов членов обеих палат Конгресса (этот чаще всего имеет место на практике), либо б) Конвентом, созываемым по требованию 2/3 законодательных органов штатов. Поправки и дополнения вступают в силу после того как будут ратифицированы 3/4 законодательных органов штатов, либо 3/4 конвентов, созываемых специально штатами.

***Конституционная конструкция**:*

Статья V Конституции США.

Конгресс, когда бы ни сочли это необходимым две трети членов обеих палат, может предлагать поправки к настоящей Конституции или – по ходатайству законодательных собраний двух третей штатов – может созвать Конвент для предложения поправок; таковые поправки в обоих случаях будут иметь юридическую силу во всех отношениях как часть настоящей Конституции после их ратификации законодательными собраниями трех

четвертей штатов или конвентами в трех четвертях оных в зависимости от того, какую форму ратификации предложит Конгресс.

Форма государственного правления. Президентская республика (Конституция прямо не определяет) в ее классическом понимании и соответствующий ей дуалистический государственный режим. Конструкция властей в ее реальном конституционном измерении может быть выражена формулой: «сильный Президент – сильный Конгресс». Сформировавшаяся в США модель организации верховной власти является уникальной и не воспроизводится современными конституционными системами, имея в тех или иных странах большие или меньшие отклонения от нее. В Конституции США форма правления представлена «по умолчанию», хотя и является конституционным стандартом для организации публичной власти в штатах.

Конституционная конструкция:

Статья IV. Раздел 4 Конституции США.

Соединенные Штаты гарантируют каждому штату в настоящем Союзе республиканскую форму правления […].

Конституционную систему высших органов государства представляют: Президент, Конгресс – двухпалатный парламент, Верховный суд.

Президент в системе разделения властей. Статус определен Конституцией (разд. 1 ст. II) и законами (Свод законов США: титул 3 «Президент» и титул 5 «Организация Правительства и госслужбы»).

Конституционная конструкция:

Статья II. Раздел 1. Конституции США.

Исполнительная власть предоставляется Президенту Соединенных Штатов Америки. Он занимает свою должность в течение четырехлетнего срока и вместе с вице-президентом, выбираемым на тот же срок, избирается следующим образом […].

Поправка XXII. Раздел 1. Ни одно лицо не может быть избрано на должность Президента более чем два раза, и ни одно лицо, которое занимало должность Президента или действовало в качестве Президента в течение более двух лет от срока, на каковой другое лицо было избрано Президентом, не избирается на должность Президента более чем один раз […].

Поправка XX. Раздел 1.

Сроки полномочий Президента и вице-президента заканчиваются в полдень 20-го дня января, а сроки полномочий сенаторов и представителей – в полдень 3-го дня января в те годы, когда таковые сроки закончились бы, если настоящая статья не была бы ратифицирована; с этого же времени начинаются сроки полномочий их преемников […].

Избирается на 4 года; квалификации: кандидат – гражданин США по рождению, достигший 35 лет, постоянно проживающий не менее 14 лет. Избирается косвенными многостепенными выборами (институтом выборщиков). Выборы проводятся каждый високосный год в первый вторник после первого понедельника ноября месяца. Избиратели голосуют за коллегию выборщиков, которая избирает Президента. В каждом штате избирается столько выборщиков, сколько от него представлено сенаторов и членов Палаты представителей. От столицы (федеральный округ Колумбия) избирается 3 выборщика. Отсюда коллегия выборщиков включает 100+435+3=538. Вновь избранный Президент вступает в должность 20 января следующего за выборами года после процедуры инаугурации Одновременно с выборами Президента проводятся выборы в Конгресс. Президент обладает обширными правами, которые прямо определены в Консти-

туции (раздел 2 ст. II): осуществляет высшее представительство США внутри страны и в международных отношениях; наделен правом отсрочки исполнительных приговоров, помилования, объявления амнистии, награждения высшими наградами. Сильные прерогативы в законодательном процессе. Правом роспуска не наделен, но при чрезвычайных обстоятельствах вправе создавать обе палаты или одну. Наделен «привилегиями исполнительной власти» – правом на конфиденциальность, то есть на отказ Конгрессу в требования информации по внутренним вопросам деятельности президента (в течение 10 дней отказа подписать). Является Главнокомандующим армии и флота; присуждает высшие воинские звания; назначает военачальников. Важнейшие прерогативы Президента – назначение «по совету и с согласия Сената» должностных лиц. Обладает правом объявлять чрезвычайное положение. Может быть отстранен от должности путем импичмента.

Конституционная конструкция:

Статья II. Раздел 4.

Президент, вице-президент и все гражданские должностные лица Соединенных Штатов могут быть отстранены от должности после осуждения в порядке импичмента за государственную измену, взяточничество или другие важные преступления и мисдиминоры […].

Организация федеральной исполнительной власти. Должности председателя правительства или премьер-министра нет. Министры являются советниками президента, которые составляют кабинет президента. Функции правительства в США выполняет администрация президента, наделенная весьма широкими полномочиями. Исполнительную власть возглавляет президент США. Все решения принимает он. Государственный Секретарь по статусу является вице-президентом. Вице-президент избирается одновременно с президентом, его кандидатуру предлагает президент. Для обозначения правительства используется термин «кабинет», хотя данный термин в Конституции 1787 г. не употребляется. В разд. 2 ст. II Конституции говорится лишь о «руководителях исполнительных департаментов». Юридически кабинет не является коллегиальным органом и не несет коллективной ответственности перед конгрессом. Это не предусмотренный Конституцией совещательный орган при Президенте. Ныне в состав Кабинета входят 12 федеральных министерств, именуемых секретарями, генеральный атторней (министр юстиции). При кабинете создаются совещательные органы: по экономическим вопросам, экологии, внутренней и внешней политике и др.

Организация федеральной законодательной власти. Осуществляется Конгрессом, который строится на двухпалатной основе и состоит из Сената и Палаты представителей.

Конституционная конструкция:

Статья I.

Раздел 1. Все законодательные полномочия, сим установленные, предоставляются Конгрессу Соединенных Штатов, который состоит из сената и палаты представителей (1).

Раздел 2. Палата представителей состоит из членов, выбираемых раз в два года населением в отдельных штатах; избиратели в каждом штате должны отвечать требованиям, предъявляемым к избирателям более многочисленной палаты законодательного собрания штата.

Ни одно лицо не может быть представителем, если оно не достигло возраста двадцати пяти лет, не было в течение семи лет гражданином Соединенных Штатов и не является на момент избрания жителем того штата, в коем оно выбирается.

Раздел 3.

В состав сената Соединенных Штатов входят по два сенатора от каждого штата, избираемые законодательными собраниями соответствующих штатов (3) на шесть лет; каждый сенатор имеет один голос.

Поправка XVII. В состав сената Соединенных Штатов входят по два сенатора от каждого штата, избираемых населением оного на шесть лет; каждый сенатор имеет один голос. Избиратели в каждом штате должны отвечать требованиям, предъявляемым к избирателям более многочисленной палаты законодательного собрания штата.

Обе палаты имеют равные права в законодательном процессе. Палата представителей состоит из 435 депутатов, переизбираемых каждые 2 года; Сенат состоит из 100 сенаторов, избираемых сроком на 6 лет, каждый штат имеет 2-х представителей в Сенате. Выборы в Сенат проводятся не единовременно, а каждые 2 года, что обеспечивает постоянное обновление (ротацию) Сената на 1/3. Палаты формально равноправны. Однако каждая имеет специальную компетенцию, по-разному представляет население страны – Палата представителей избирается – пропорционально численности населения штатов, Сенат формируется – на основе равенства представительства штатов. Срок полномочий сенаторов – 6 лет, членов нижней палаты (конгрессменов) – 2 года. В отношении конгрессменов и сенаторов действует депутатский иммунитет и индемнитет. Конституционно определены пределы законодательного усмотрения в отношении изменения порядка вознаграждения членов обеих палат Конгресса.

Конституционная конструкция:

Поправка XXVII.

[...]. Ни один закон, изменяющий размеры вознаграждения сенаторов и членов Палаты представителей, не должен вступать в силу до проведения следующих выборов в Палату представителей.

Настоящая поправка является второй из 12 статей, предложенных Первым Конгрессом 25 сентября 1789 г. (по одной из версий, предложена Мэдисоном), ратифицирована в 1992 г., т. е. для ратификации потребовалось почти 200 лет).

Законодательный процесс. Правом законодательной инициативы наделены только конгрессмены. Законопроекты *могут вноситься в любую* палату, кроме финансовых биллей (вносятся только в нижнюю). Чтобы внести законопроект в программу законодательных работ, его должна поддержать группа конгрессменов (в Палате представителей – 25 депутатов). *Обсуждение* законопроекта проходит в форме дебатов и включает три чтения. Принятие закона требует голосования простым большинством, применяются разные способы голосования: упрощенные: криком, но по команде спикера («за» сторонники, «против» – противники), вставанием (поочередно встают те, кто «за» и «против»), «ногами» – сторонники и противники поочередно проходят мимо спикера и таким образом ведется подсчет. При решении важных вопросов применяются более сложные способы голосования: поименное (по решению 1/5 Палаты), электронное, и др. Для согласования позиций и устранения разногласий между палатами Конгресса применяется метод челнока: Сенат вносит свои предложения и вновь направляет его в Палату, которая при этом может и не согласиться с решением верхней палаты, вновь возвращая ей проект со своими поправками.

Принятый в идентичной редакции обеими палатами закон передается Президенту, который в течение 15-ти дней подписывает и затем по установленной процедуре обнародует его. Существуют механизмы преодоления отлагательного вето Президента.

Конституционная конструкция:

Статья I. Раздел 7.

Все законопроекты о государственных доходах исходят от палаты представителей, но, как и по другим законопроектам, сенат может соглашаться с ними или вносить к ним поправки.

Каждый законопроект, принятый палатой представителей и сенатом, прежде чем стать законом, представляется Президенту Соединенных Штатов. Если он одобряет законопроект, то подписывает его; если не одобряет, то возвращает его со своими возражениями в ту палату, откуда исходил законопроект. Таковая палата заносит полностью возражения Президента в свой журнал и приступает к повторному рассмотрению законопроекта. Если после этого рассмотрения законопроект будет принят двумя третями голосов членов палаты, он направляется вместе с возражениями Президента в другую палату, которая также рассматривает его повторно. И если она одобрит законопроект двумя третями голосов, то он становится законом. Во всех указанных случаях в обеих палатах голосование производится в форме высказывания «да» и «нет» членами палаты, а имена лиц, голосовавших за и против законопроекта, заносятся в журнал соответствующей палаты.

Организация судебной власти. В США существуют две системы судов: *федеральные суды* и *суды штатов*. *Федеральная система судов* включает 3 звена: *Верховный суд:* состоит из 9 судей, назначаемых Президентом по согласованию с Сенатом*; апелляционные суды* – создаются в 12 апелляционных округах (по одному в каждом из них). В 1982 г. создан Центральный апелляционный суд для рассмотрения жалоб по таможенным, патентным делам. Действуют *окружные суды* (95 судов по 32 судьи) – по делам о федеральной юрисдикции, в т. ч. рассматривают дела по искам между гражданами разных штатов на сумму не свыше 10 тыс. долл. В округах могут параллельно создаваться *специализированные суды* (налоговый суд, суд по внешней торговли и претензионные суды.

Параллельная система судов существует в штатах, при этом суды штатов могут осуществлять правосудие, как по федеральным законам, так и по законам штатов.

Форма государственно-территориального устройства. Федерация включает 50 штатов, асимметричная. Специальный статус имеют Аляска, Гавайи, Федеральный округ Колумбия, столица Вашингтон. В прямом федеральном управлении в соответствии с решением ООН – Виргинские острова, Восточное Самоа (Тихий океан) в Карибском море – Микронезия и др. Федерация основана на идее дуалистического федерализма – предусматривает четкое разделение предметов между федеральной властью и штатами. Своеобразие отображено в Конституции (разд. 8 ст. I, разд. 9 ст. I, разд. 10 ст. I). За штатами сохранен большой объем полномочий и самостоятельности. Специфика и в разнообразии правового регулирования: на территории одних штатов разрешена свобода продажи оружия, хранения и ношения, а в федеральном округе действует запрет даже на ношение оружие.

Колумбия – федеральный округ, находится в федеральном управлении, но вопросы местного значения – в ведении органов местного самоуправления. Жи-

тели округа избирают 3 выборщиков при выборах Президента и 1 – в Палату представителей.

Зависимые территории. Это ассоциированные государства, добровольно уступающие часть своего суверенитета (обеспечение обороны, организацию внешних связей, организацию денежного обращения и др.). Этим статусом обладают островам Пуэрто-Рико и Гуам.

Организация публичной власти в штатах. Каждый штат имеет свою конституцию, не требующей одобрения на федеральном уровне. Относительно простые процедуры внесения поправок, в результате чего региональные конституции подвержены частым пересмотрам (в конституцию Луизианы внесено 530 поправок, Южной Каролины – 330, Алабамы – 284). Конституция устанавливает безусловное верховенство федерального права.

Конституционная конструкция:

Статья V.

[…] Ни один штат не должен издавать или применять законы, которые ограничивают привилегии и льготы граждан Соединенных Штатов; равно как ни один штат не может лишить какое-либо лицо жизни, свободы или собственности без надлежащей правовой процедуры либо отказать какому-либо лицу в пределах своей юрисдикции в равной защите закона […].

Устройство системы органов государственной власти закреплено в конституциях и она соответствует федеральной модели. Законодательную власть осуществляют *легислатуры,* которые имеют двухпалатную структуру, кроме штата Небраски. Сроки их полномочий: в 4-х штатах по 4 года, в 46-ти – 2 года; соответственно сенаторы избираются: в 38 штатах – на 4 года, в 12-ти – на 2 года.

Исполнительную власть осуществляют губернаторы. Срок их полномочий составляет в основном 4 года (46 штатов); в Арканзас, Вермонт, Нью-Гемпшир и Род-Айленде – соответственно 2 года. Губернатор штата на региональном уровне наделен теми же полномочиями, что и президент в США на федеральном уровне: он возглавляет исполнительную власть, является главнокомандующим национальной гвардии, обладает правом помилования, правом отлагательного вето. Должность лейтенанта-губернатора соответствует вице-президенту. При губернаторе есть кабинет министров и исполнительный аппарат.

Часть должностных лиц на уровне штата получает свой мандат непосредственно от избирателей (секретарь штата, казначей, генеральный атторней штата (глава департамента юстиции), аудитор, контролер и др. По отношению почти ко всем должностным лица может быть применена процедура импичмента.

Административно-территориальное устройство штатов и местное самоуправление. Организация местного самоуправления «привязана» к административно-территориальному делению страны. Большинство штатов делятся на графства. Графства разделяются на мелкие города и поселки. Во всех штатах применяется британская система местного самоуправления, т. е. на местах публичную власть осуществляют исключительно органы местного самоуправления. Население графств избирает советы графств и их должностных лиц. Отдельно из графств выделяются города, они имеют собственную систему самоуправления. В городах применяется модель местного самоуправления: «совет – мэр».

§ 1.2. Конституционный «портрет» Канады

Территория, тип правовой семьи, состав населения, язык. Государство в Северной Америке. Территория 9 984 тыс. кв. км.

По оценочным данным на 1 февраля 2019 г., численность населения составляет свыше 37 млн чел. (32% – англо-канадцы; 28% – франко-канадцы; 23% – индейцы; 2% – эскимосы и др.). Рост численности населения в 2018 г. составил 373 823 чел.

Религия – католицизм (исповедует 46% населения), протестантизм – 36% и др.). Официальный язык, установленный Хартией прав и свобод, – английский и французский.

Столица – город Оттава.

Правовая система основана на общем праве, действует аналогичная британской система форм права, существенно отличающаяся от системы форм стран европейской континентальной правовой системы. Исключение составляет провинция Квебек, где преобладает система континентального права, основанная на французском законодательстве.

Конституционная история. До 1 июля 1867 г. Канада являлась владением Соединенного Королевства. Все это время законодательная власть принадлежала британскому Парламенту: колониальные власти лишь издавали принятые в метрополии законы постольку, поскольку они не противоречили местным условиям. После приобретения статуса доминиона (с 1 июля 1867 г.) в Канаде стала приобретать самостоятельное значение система собственных законодательных актов, издаваемых канадскими властями.

Конституционная конструкция:

Конституционный акт 1867 г.

Статья 3. Провозглашение Союза

Королева на основании и по совету высокочтимого Тайного совета Ее Величества будет иметь право провозгласить Прокламацией, что со дня, в ней указанного, но не позднее шести месяцев после принятия настоящего Акта, провинции Канада, Новая Шотландия и Нью-Брансуик образуют и составят единый Доминион под названием Канада; и начиная с этого дня и впредь эти три провинции образуют и будут составлять единый Доминион под этим названием.

Полномочия учрежденных органов власти существенно расширились по Вестминстерскому статуту 1931 г. Однако лишь с изданием Конституционного закона 1982 г., окончательно закрепившего государственный суверенитет страны, было установлено, что ни один последующий акт британского Парламента не будет иметь силы в Канаде.

Действующая Конституция. По юридической форме – это некодифицированная Конституция, включающая около 30 актов. Это, прежде всего, «Конституционный акт 1867 г. 30-й и 31-й годы правления Королевы Виктории, глава (Соединенное Королевство) (Консолидированный с исправлениями) Акт о Союзе Канады, Новой Шотландии и Нью-Брансуика, об их управлении и о связанных с этим предметах от 29 марта 1867 г.» (прежнее название – Акт о Британской Северной Америке). Структурно Конституционный акт включает преамбулу, шесть разделов (каждый из которых имеет свою рубрикацию), объединяющих 92 статьи и шесть приложений. Статья 1 указанного документа («Краткое наименование») в самом тексте содержит следующее нормативное положе-

ние: «Настоящий Акт может цитироваться как Конституционный акт 1867 г.».

Ключевым среди всех актов, составляющих канадскую Конституцию, считается Конституционный акт 1982 г. Он состоит из семи частей, объединяющих 59 статей. Часть I Акта – «Канадская хартия прав и свобод». Часть VII определяет место Конституции в правовой системе страны.

Конституционная конструкция:

Конституционный акт 1982 г. Часть VII.

Общие положения

Верховенство Конституции Канады

1) Конституция Канады является высшим законом Канады; и любой закон, не соответствующий Конституции в тех положениях, которые ей не соответствуют, не имеет силы и не действует.

Конституция Канады

2) Конституция Канады состоит из:

a) Акта о Канаде 1982 г., включающего настоящий Акт;

b) актов и приказов, указанных в Приложении; и

c) каких-либо поправок к какому-либо акту или приказу, указанных в пункте (a) или (b).

Поправки к Конституции Канады

3) Поправки к Конституции Канады должны быть сделаны в соответствии с полномочиями, содержащимися в Конституции Канады.

К конституционным актам (консолидированной Конституции) относятся Вестминстерский статут 1931 г. (но только та его нормативная часть, действие которой распространяется на Канаду), ряд других актов, принятых британским парламентом. Это также акты, принимаемые парламентом Канады и имеющие конституционное значение.

Часть V Конституционного Акта 1982 г. содержит комплекс норм, определяющих процедуры внесения изменений в Конституцию Канады.

Конституционная конструкция:

Часть V.

Процедура изменения Конституции Канады

Обычная процедура внесения поправок в Конституцию Канады

1) Конституция Канады может быть изменена путем издания Генерал- губернатором Прокламации с приложением большой печати Канады, уполномоченного на это:

(a) резолюциями Сената и Палаты общин; и

(b) резолюциями законодательных собраний по крайней мере двух третей провинций, население которых согласно последней всеобщей переписи составляет в совокупности по крайней мере пятьдесят процентов населения всех провинций.

Большинство членов

2) Поправка, внесенная в соответствии с частью 1, но нарушающая законодательные полномочия, права собственности или какие-либо другие права или привилегии какого-либо законодательного собрания или правительства провинции, требует резолюции, принимаемой большинством членов в каждом из органов – в Сенате, Палате общин и законодательных собраниях, указанном в части 1.

Выражение несогласия

3) Какая-либо поправка, указанная в части 2, не будет действовать в провинции, законодательное собрание которой до издания Прокламации выразит свое несогласие резолюцией, принятой большинством своих членов, кроме случая, когда впоследствии это законодательное собрание принятием резолюции, одобренной большинством членов, откажется от своего несогласия и примет поправку.

Как это следует из нормативного текста, часть V Конституционного акта 1982 г. свидетельствует в целом о значительном усилении позиции провинций в

процедуре пересмотра Основного закона. Отмеченная часть Акта устанавливает пять различных способов внесения изменений в Конституцию Канады: *первый способ* определен в ст. 39 и представляет собой «обычный» порядок изменения Конституции Канады, предполагающий наличие согласия обеих палат Парламента Канады, а также не менее двух третей законодательных собраний провинций; *второй способ*, закрепленный в ст. 41, определяет вопросы, внесение изменений в отношении которых требует единогласного решения палат Парламента Канады и законодательного собрания каждой провинции (право провинции иметь в Палате общин число депутатов не менее численности сенаторов, которыми провинция правомочна быть представленной, состав Верховного суда Канады и др.); *третий способ* (ст. 43) регламентирует внесение изменений в Конституцию, касающихся отдельных провинций, и предполагает наличие согласия палат Парламента и законодательного собрания провинции, к которой относится это изменение; *четвертый способ* (ст. 44) внесения изменений в Конституцию устанавливает, что с соблюдением требований ст. 41 и 42 Конституционного акта 1982 г. Парламент Канады обладает исключительным правом изменять положения Конституции Канады в отношении исполнительной власти Канады или Сената и Палаты общин; *пятый способ* определяет исключительное право законодательных собраний каждой провинции с соблюдением требований ст. 41 изменять конституцию своей провинции.

Форма государственного правления. Канада входит в состав британского Содружества, исповедует вестминстерскую модель правления. Отсюда на канадскую модель верховной власти наибольшее влияние оказали британские парламентские традиции. Система власти Канады поэтому базируется на тех же началах властвования, что и ее бывшая метрополия; следовательно, действует британская вестминстерская система, ответственное правительство. Это означает, что для Канады характерно парламентское правление в форме конституционной парламентской монархии.

Конституционная конструкция

Конституционный акт 1867 г.

II. Исполнительная власть

Статья 9. Объявление королевской исполнительной власти

Настоящим объявляется, что Королева продолжает осуществлять исполнительную власть и верховенство в Канаде и над Канадой.

Статья 10. Применение положений, относящихся к Генерал-губернатору

Положения настоящего Акта, относящиеся к Генерал-губернатору, распространяются и применяются к находящимся в должности Генерал-губернатору Канады или к любому другому высшему должностному лицу исполнительной власти, или к Администратору, осуществляющему в данное время управление Канадой от лица и от имени Королевы, каков бы ни был его титул […].

III. Законодательная власть

Статья 17. Устройство Парламента Канады

Для Канады будет учрежден единый Парламент, состоящий из Королевы, Верхней Палаты, называемой Сенатом, и Палаты общин.

Вестминстерская модель правления предполагает особенный характер верховной власти. Соответственно конституционную систему высших органов государства представляют: Генерал-губернатор, двухпалатный парламент, правительство и Верховный суд.

Таким образом, конституционная система Канады хотя и следует англо-американской модели, вместе с тем сохраняет специфику. В частности, Канада не последовала примеру США – революционного пути переустройства государственного механизма, используя для этой цели, как и Соединенное Королевство, эволюционный конституционный способ.

Глава государства и организация исполнительной власти. Статус главы государства в буквальном смысле предопределен формой правления. Во всех государствах-доминионах Британского Содружества главой государства является британский монарх – Королева (Король) Великобритании. В государстве-доминионе Королеву (Короля) Великобритании представляет Генерал-губернатор, как правило, назначаемый Королевой на 5 лет «по совету» Премьер-министра страны.

Конституционная конструкция:

Конституционный акт 1867 г.

I. Исполнительная власть

Статья 9. Объявление королевской исполнительной власти

Настоящим объявляется, что Королева продолжает осуществлять исполнительную власть и верховенство в Канаде и над Канадой.

Статья 10. Применение положений, относящихся к Генерал-губернатору

Положения настоящего Акта, относящиеся к Генерал-губернатору, распространяются и применяются к находящимся в должности Генерал-губернатору Канады или к любому другому высшему должностному лицу исполнительной власти, или к Администратору, осуществляющему в данное время управление Канадой от лица и от имени Королевы, каков бы ни был его титул.

Статья 11. Учреждение Тайного совета для Канады

Для оказания помощи и дачи советов в управлении Канадой будет образован Совет, называемый Тайным советом Королевы для Канады; лица, которые будут членами этого Совета, время от времени будут выбираться и созываться Генерал-губернатором и приводиться им к присяге в качестве тайных советников; члены этого Совета могут в то или иное время увольняться от должности Генерал-губернатором.

Статья 13. Применение положений о Генерал-губернаторе в Совете

Положения настоящего Акта в отношении Генерал-губернатора в Совете должны толковаться как относящиеся к Генерал-губернатору, действующему на основании и согласно указаниям Тайного совета Королевы для Канады.

Вместе с тем не все полномочия (формально-юридически) главы государства *передаются британским монархом Генерал-губернатору.*

Конституционная конструкция:

Конституционный акт 1867 г.

Статья 15. Командование Вооруженными силами продолжает принадлежать Королеве

Настоящим Королева наделяется и продолжает осуществлять главное командование сухопутной и морской милицией, всеми морскими и военными силами Канады и в Канаде.

Формально-юридически Генерал-губернатор является главой исполнительной власти, наделен широкими законодательными полномочиями, утверждает законопроекты, созывает нижнюю палату Парламента, обладает правом ее досрочного роспуска. Однако объем предоставляемых Генерал-губернатору полномочий может дозироваться парламентом.

Конституционная конструкция:

Конституционный акт 1867 г.

Статья 12. Все полномочия в соответствии с Актами должны осуществляться Генерал-губернатором по совету Тайного совета или единолично.

Вся власть, полномочия и функции, которые в соответствии с каким-либо актом Парламента Великобритании или Парламента Соединенного Королевства Великобритании и Ирландии, или законодательного органа Верхней Канады, Нижней Канады, Канады, Новой Шотландии и Нью-Брансуика в Союзе возложены или осуществляются соответствующими Губернаторами или лейтенант-губернаторами этих провинций по совету или с согласия соответствующих Исполнительных Советов провинций или совместно с этими Советами, или с тем или иным числом их членов, или этими Губернаторами или лейтенант-губернаторами единолично, продолжают – поскольку они остаются в силе и могут осуществляться в отношении управления Канадой и по учреждении Союза – принадлежать Генерал-губернатору, который осуществляет их по совету, или по совету и с согласия, или совместно с Тайным советом Королевы для Канады, или с любым и его членами, или Генерал-губернатором единолично, в зависимости от обстоятельств, с тем, однако, что эти полномочия, власть и функции (за исключением тех, которые имеют силу на основании Актов Парламента Великобритании или Парламента Соединенного Королевства Великобритании и Ирландии) могут быть отменены или изменены Парламентом Канады.

Генерал-губернатор вправе назначать Премьер-министра и высших должностных лиц, решает вопросы внешней политики, ратифицирует международные договоры, производит назначения дипломатических представителей, право помилования. Такое право непосредственно вытекает из содержания Конституционного акта 1867 г.

Конституционная конструкция:

Конституционный акт 1867 г.

Статья 14. Полномочия Ее Величества разрешать Генерал-губернатору назначать уполномоченных.

Королева вправе, если Ее Величество сочтет это целесообразным, разрешить Генерал-губернатору назначать время от времени любое лицо или несколько лиц, совместно или отдельно, в качестве его уполномоченного или уполномоченных в какой-либо части или частях Канады для осуществления, пока это угодно Генерал-губернатору, той власти, полномочий и функций Генерал-губернатора, которые последний сочтет необходимым ему или им передать с соблюдением ограничений или указаний, установленных или сообщенных Королевой; однако назначение такого уполномоченного или уполномоченных не может препятствовать Генерал-губернатору самому осуществлять власть, полномочия и функции, которыми он наделен.

Однако на практике все эти полномочия Генерал-губернатор осуществляет «по совету» правительства Канады. По требованию главы правительства он может быть отстранен от должности. Таким образом, исполнительная власть принадлежит Королеве в лице Генерал-губернатора и осуществляется правительством – Кабинетом министров. В его состав входят Премьер-министр, министры-главы отдельных министерств и министры без портфелей. Премьер-министр назначается Генерал-губернатором; им становится лидер партии, получившей на последних выборах большинство мест в Палате общин. Премьер-министр de facto является главой исполнительной власти и ключевой фигурой в системе верховной власти. Он формирует правительство из числа наиболее видных членов своей партии. Премьер-министр может потребовать отставки любого члена правительства; отставка самого главы правительства влечет за собой отставку всего Кабинета.

Заседания Кабинета проводятся примерно один раз в неделю. Фактически правительство выполняет все функции Генерал-губернатора: от его имени созывает и распускает парламент, назначает на высшие государственные должности, вырабатывает основные направления внутренней и внешней политики, руково-

дит армией и федеральной полицией. Во исполнение законов правительство вправе издавать различные распоряжения, касающиеся важнейших вопросов государственной жизни, наделено правом делегированного законодательства; обладает исключительной прерогативой вносить на рассмотрение парламента финансовые законопроекты и представлять подавляющую часть всех иных законопроектов.

Правительство ответственно перед парламентом. Если Палата общин выразит недоверие правительству, оно должно будет уйти в отставку.

Организация законодательной власти. Статус законодательной власти определен Конституционным актом 1867 г.

Конституционная конструкция:

Конституционный акт 1867 г.

Законодательная власть

Статья 17. Устройство Парламента Канады

Для Канады будет учрежден единый Парламент, состоящий из Королевы, Верхней Палаты, называемой Сенатом, и Палаты общин.

Статья 18. Привилегии, etc., Палат

Привилегии, иммунитеты и полномочия, которыми будут обладать, пользоваться и осуществлять Сенат и Палата общин и, соответственно, их члены, будут такими, какими время от времени они определяются актом Парламента Канады, но с тем, чтобы какой-либо акт Парламента Канады, определяющий такие привилегии, иммунитеты и полномочия, нс предоставлял какие-либо привилегии, иммунитеты и полномочия сверх тех, которые на момент принятия акта принадлежали, использовались и осуществлялись Палатой общин Парламента Соединенного Королевства Великобритании и Ирландии и ее членами.

Статья 19. Первая сессия Парламента Канады

Парламент Канады должен быть созван не позднее шести месяцев после учреждения Союза.

Конституционно определен порядок формирования палат, численный их состав, их устройство, взаимоотношения при осуществлении своих полномочий, требования к парламентариям и др.

Конституционная конструкция:

Конституционный акт 1867 г.

Статья 21. Число сенаторов

Сенат должен состоять, согласно положениям настоящего Акта, из ста пяти членов, именуемых сенаторами.

Статья 22. Представительство провинций в Сенате

В целях образования Сената Канада будет считаться состоящей из четырех частей:

1. Онтарио;
2. Квебек;
3. Приморские провинции – Новая Шотландия, Нью-Брансуик, а также Остров Принца Эдуарда;
4. Западные провинции – Манитоба, Британская Колумбия, Саскачеван и Альберта […].

Статья 23. Требования к сенаторам

Сенатор должен соответствовать следующим требованиям:

1) Ему должно исполниться полных тридцать лет;
2) Он должен быть урожденным подданным страны;
3) Он должен на законных основаниях по нраву справедливости быть собственником;
4) Он должен владеть движимым и недвижимым имуществом;
5) Он должен постоянно проживать в той провинции, от которой он назначен;
6) Если речь идет о Квебеке, он должен иметь недвижимое имущество в том избирательном округе, от которого он назначается, или должен постоянно проживать в этом округе.

Статья 24. Назначение сенаторов

Время от времени от имени Королевы путем издания акта с приложением большой печати Канады Генерал-губернатор будет призывать в Сенат лиц, обладающих необходимыми квалификациями; и при условии соблюдения положений настоящего Акта каждое лицо, таким образом, призванное, становится и будет членом Сената и сенатором.

[…] Статья 28. Максимальное число сенаторов

Число сенаторов никогда не должно превышать ста тринадцати.

Статья 29. Срок пребывания в должности сенатора

1) С учетом соблюдения пункта 2 данной статьи сенатор, согласно постановлениям настоящего Акта, занимает свой пост пожизненно.

Отставка по достижении семидесяти пяти лет

По этой же схеме сконструированы нормы, относящиеся к определению статуса Палаты общин.

Конституционная конструкция:

Конституционный акт 1867 г.

Палата общин

Статья 38. Созыв Палаты общин

Время от времени от имени Королевы путем издания акта с приложением большой печати Канады Генерал-губернатор будет созывать Палату общин.

Статья 39. Сенаторы не могут заседать в Палате общин

Сенатор не может быть избранным, ни заседать, ни голосовать в качестве члена Палаты общин.

Статья 40. Избирательные округа четырех провинций. До тех пор, пока Парламент Канады не постановит иное, провинции Онтарио, Квебек, Новая Шотландия и Нью-Брансуик для целей избрания членов Палаты общин будут разделены на избирательные округа […].

Статья 50. Срок полномочий Палаты общин

Палата общин каждого созыва будет работать в течение пяти лет, считая со дня опубликования предписания о выборах Палаты (если она не будет распущена Генерал-губернатором досрочно), но не более.

Статья 51. Корректировка представительства в Палате общин

1) Со времени вступления в силу этой части статьи и в будущем после переписи населения, проводимой каждые десять лет, производится корректировка числа членов Палаты общин и представительства провинций в ней той властью, в таком порядке и в те сроки, какие будут в то или иное время установлены Парламентом Канады при условии и в соответствии со следующими правилами:

Правила

Каждой провинции будет предоставлено число членов, равное числу, получаемому путем деления общей численности населения провинций на:

1. двести семьдесят девять и делением численности населения каждой провинции на полученное частное, при этом остаток, получившийся после деления, превышающий половину этого количества, приравнивается к целому числу […].

Статья 51А. Состав Палаты общин

Независимо от каких-либо положений настоящего Акта провинция всегда должна иметь право на такое число мест в Палате общин, которое должно быть не ниже того числа сенаторов, которыми эта провинция представлена.

Статья 52. Увеличение числа членов Палаты общин

Число членов Палаты общин время от времени может увеличиваться Парламентом Канады при условии, что этим не будет нарушаться пропорциональность представительства провинций, установленная настоящим Актом.

Конституционно определено устройство Сената и Палаты общин.

Конституционная конструкция:

Конституционный акт 1867 г.

Статья 34. Назначение спикера Сената

Генерал-губернатор Канады может в то или иное время актом с приложением большой печати Канады назначить какого-либо сенатора на должность спикера Сената или освободить его от обязанностей спикера и отозвать его, и назначить на его место другого сенатора.

Палата общин

Статья 37. Устройство Палаты общин Канады

В соответствии с положениями настоящего Акта Палата общин будет состоять из двухсот девяноста пяти двух членов, из которых девяносто девять избирается от провинции Онтарио, семьдесят пять – от провинции Квебек, одиннадцать – от провинции Новая Шотландия, десять – от провинции Нью-Брансуик, четырнадцать – от провинции Манитоба, тридцать два – от провинции Британская Колумбия, четыре – от провинции Остров Принца Эдуарда, двадцать шесть – от провинции Альберта, четырнадцать – от провинции Саскачеван, семь – от провинции Ньюфаундленд, один – от территории Юкон и два – от Северо-Западных территорий.

Статья 38. Созыв Палаты общин

Время от времени от имени Королевы путем издания акта с приложением большой печати Канады Генерал-губернатор будет созывать Палату общин.

Статья 44. Об избрании спикера Палаты общин

Палата общин на своем первом заседании после всеобщих выборов проводит со всей возможной срочностью выборы спикера из числа своих членов.

Статья 46. Спикер должен председательствовать

Спикер председательствует на всех заседаниях Палаты общин.

Полномочия парламента, как это обусловлено формой правления, достаточно обширны: он издает законы, принимает бюджет, формирует правительство и контролирует его деятельность, решает вопросы внешней политики.

Конституционная конструкция:

Конституционный акт 1867 г.

VI. Распределение законодательной власти. Полномочия Парламента

Статья 91. Законодательная власть Парламента Канады

Королеве принадлежит право с совета и согласия Сената и Палаты общин издавать законы для поддержания мира, порядка и доброго управления Канадой во всех областях, не подпадающих под категории вопросов, настоящим Актом отнесенных исключительно к ведению законодательных собраний провинций; но в целях большей ясности, а не в целях ограничения упомянутых общих положений настоящей статьи, настоящим провозглашается, что (несмотря на какие-либо положения в настоящем Акте) исключительные законодательные полномочия Парламента Канады распространяются на все вопросы, входящие в круг перечисленных ниже категорий, а именно:

1A) Государственный долг и государственная собственность;

1) Регулирование ремесел и торговли;

1A) Страхование от безработицы;

2) Взимание денежных средств каким-либо способом или какой-либо системой налогообложения;

3) Денежные займы за счет государственного кредита;

4) Почтовая служба;

5) Переписи и статистика;

6) Милиция, военная и морская служба и оборона;

7) Установление и выплата жалованья и вознаграждения гражданским и иным должностным лицам Правительства Канады;

8) Бакены, буи, маяки и намывные острова;

9) Судоходство и морские перевозки;

10) Карантин, учреждение и содержание морских госпиталей;

11) Рыболовство на морском побережье и во внутренних водах;

12) Водные переправы между какой-либо провинцией и какой-либо британской или ка-

кой-либо другой страной или между двумя провинциями;

13) Денежное обращение и чеканка монеты;

14) Банковское дело, слияние банков и выпуск бумажных денег;

15) Сберегательные кассы;

16) Весы и меры;

17) Переводные и простые векселя;

18) Проценты;

19) Законные платежные средства;

20) Банкротство и несостоятельность;

21) Патенты на изобретения и открытия;

22) Авторское право;

23) Индейцы и земли, зарезервированные за индейцами;

24) Натурализация и иностранцы;

25) Брак и развод;

26) Уголовное право, исключая организацию судов уголовной юрисдикции, но включая судопроизводство по уголовным делам;

27) Учреждение, содержание и управление пенитенциарных учреждений;

28) Такие вопросы, которые точно выраженным образом изъяты настоящим Актом из перечня вопросов, относимых к компетенции законодательных собраний провинций.

И ни один из вопросов, входящих в категории дел, перечисленных в настоящей статье, не будет рассматриваться как входящий в категорию дел местного или частного характера, включенных в перечень категорий дел, предоставленных настоящим Актом исключительному ведению законодательных собраний провинций.

Конституционный акт содержит комплекс норм, относящихся к организации деятельности парламента.

Конституционная конструкция:

Конституционный акт 1867 г.

Статья 35. Кворум в Сенате

До тех пор, пока Парламент Канады не постановит иное, присутствие по меньшей мере пятнадцати сенаторов, включая спикера, будет необходимым для того, чтобы могло состояться заседание Сената для осуществления им своих полномочий.

Статья 36. Голосование в Сенате

Возникающие в Сенате вопросы решаются большинством голосов, и во всех случаях спикер будет иметь право голоса; при разделении голосов поровну решение считается отрицательным.

Присутствие, по меньшей мере, двадцати членов Палаты общин необходимо для того, чтобы состоялось заседание палаты для осуществления ею своих полномочий; и в этом случае спикер будет считаться в качестве члена Палаты.

Статья 49. Голосование в Палате общин

Вопросы, возникающие в Палате общин, будут решаться большинством голосов, не считая голос спикера; и только в случае разделения голосов поровну, но не в иных случаях, спикер должен иметь голос.

Статья 39. Сенаторы не могут заседать в Палате общин […].

Законодательное производство. Законопроекты представляются на рассмотрение отдельными депутатами и правительством (финансовые законопроекты могут вноситься только правительством). Законопроект проходит 3 чтения. В первом оглашается название билля. Во втором происходит обсуждение законопроекта. Затем он передается в один из комитетов парламента, где подробно разбирается депутатами. После этого законопроект с внесенными в него поправками проходит третье чтение голосование по законопроекту. Для его принятия требуется простое большинство голосов. Билль, принятый одной из палат,

передается на рассмотрение другой. После одобрения обеими палатами он отсылается на утверждение генерал-губернатора.

Конституционный Акт 1867 г. не содержит специальных установлений относительного разработки, обсуждения и принятия законов парламента, законодательной деятельности, однако включает комплекс норм, относящихся к производству финансовых биллей.

Конституционная конструкция:

Конституционный акт 1867 г.

Статья 53. Билли о доходах и налогах

Билли об ассигновании для определенной цели любой части государственных доходов, или об установлении налогов или пошлин будут исходить от Палаты общин.

Статья 54. Рекомендация об ассигнованиях денежных средств

Палата общин не будет вправе одобрять или принимать какое-либо решение, резолюцию или билль об ассигновании какой-либо части государственных доходов или о каких-либо налогах или пошлинах в этих целях, которое не было предварительно рекомендовано этой Палате Генерал-губернатором в его послании во время сессии, в котором были предложены такое решение, резолюция, адрес или билль.

Статья 55. Королевская санкция на билль, etc.

Если билль, принятый палатами Парламента, представлен Генерал-губернатору для получения королевской санкции, то Генерал-губернатор по-своему усмотрению, но с соблюдением положений настоящего Акта и инструкций Ее Величества или санкционирует названный билль от имени Королевы, или отказывает в такой санкции, или представляет билль на соблаговоление Королевы.

Статья 56. Отказ по приказу в Совете в утверждении акта, на который Генерал-губернатор дал санкцию

Если Генерал-губернатор даст санкцию на билль от имени Королевы, то он должен при первой возможности передать заверенную копию акта одному из главных государственных секретарей Ее Величества, и если Королева в Совете в течение двух лет после получения акта государственным секретарем найдет нужным дезавуировать этот акт, то такое неодобрение (со свидетельством государственного секретаря о дне его получения) но оповещении Генерал-губернатором об этом неодобрении в речи или в послании к каждой палате Парламента или путем издания Прокламации ведет к аннулированию акта в день и со дня такого оповещения.

Статья 57. Значение соблаговоления Королевы на резервированный билль

Билль, оставленный на соблаговоление Королевы, не будет иметь силы и не будет действовать, пока и поскольку в течение двух лет, считая со дня представления этого билля Генерал-губернатору для санкции Королевы, Генерал-губернатор не объявит в речи или в послании к каждой из двух палат Парламента или путем издания Прокламации, что билль получил санкцию Королевы в Совете.

Запись каждой такой речи, послания или прокламации будет вноситься в протокол заседания каждой из палат, а надлежаще заверенная копия такой записи должна быть передана соответствующему должностному лицу для хранения в архивах Канады.

Организация судебной власти. Высшая судебная инстанция страны – *Верховный суд Канады*, созданный в 1875 г. состоящий из назначаемых пожизненно генерал-губернатором «в совете» 9 судей, из которых 3 должны представлять Квебек (для принятия решения, как правило, достаточно участия в заседании 5 его членов). Рассматривает жалобы на постановления по гражданским и уголовным делам, вынесенные высшими судебными инстанциями провинций и Федеральным судом, и принимает по ним окончательные решения. По просьбе генерал-губернатора или правительства может в качестве консультативного органа рассматривать вопросы, связанные с толкованием конституционных ак-

тов, проверкой конституционности законов, принимаемых Парламентом и законодательными собраниями провинций, и споры между ними о компетенции. Федеральный суд Канады, созданный в 1970 г., включает в себя судебное отделение (13 судей) и апелляционное отделение (9 судей). Это единственный суд в Канаде, деятельность которого ограничивается применением лишь федеральных законов. Все остальные суды применяют как законы Федерации, так и законы провинций. Весь состав суда назначается пожизненно генерал-губернатором.

Верховный суд каждой из 10 провинций выступает в качестве суда первой инстанции по наиболее важным гражданским и уголовным делам, а также рассматривает апелляционные жалобы на постановления нижестоящих судов провинций по всем категориям дел. Структура Суда иногда копирует устройство высших британских судов.

Суды графств (в некоторых провинциях – округов, в Квебеке провинциальные суды) рассматривают по первой инстанции гражданские дела, как правило, с суммой иска от 300 до 3000 долларов, а также уголовные дела о преступлениях средней тяжести (кражи, автодорожные преступления и др.). Действует институт суда присяжных. В некоторых провинциях созданы раздельные суды по делам несовершеннолетних (рассматривают обвинения в преступлениях и мелких правонарушениях) и семейные суды (споры о детях, иски об уплате алиментов и т. п.). Административная юстиция не обособлена. Жалобы на действия административных органов рассматриваются, как правило, общими судами (провинций и федерации) на основании специально изданных законов.

Форма государственно-территориального устройства и организация публичной власти в провинции. Согласно Конституционному акту 1867 г. (ст. 5 «Четыре провинции») Канада разделяется на четыре провинции, называемые: Онтарио, Квебек, Новая Шотландия и Нью-Брансуик. В современном виде в составе Федерации 10 провинций (в том числе Квебек с франкоязычным большинством) и две федеральные территории. По составу населения Федерация – двунациональная – англо-канадцы и франко-канадцы. Федерация асимметрична, что выражается в разном объеме полномочий различных ее субъектов.

Конституция (Хартия прав и свобод) закрепляет равноправие языков; в провинции Нью-Брансуик, являющейся помимо Квебека единственной, в которой франкоговорящее население достаточно значительно, Хартией закреплено двуязычие (п. 2 ст. 16; п. 2 ст. 19; п. 2 ст. 20 Хартии).

В каждой провинции есть своя конституция, выборная легислатура, правительство, действует назначенный центральной властью «по совету провинциального правительства» лейтенант-губернатор. Конституционно установлены федеральные стандарты к организации законодательной власти в провинциях.

Конституционная конструкция:

Конституционный акт 1982 г. Часть I. Канадская Хартия прав и свобод

Демократические права

3. Демократические права граждан

Каждый гражданин Канады имеет право голосовать и быть избранным на выборах членов Палаты общин и законодательных собраний провинций.

Максимальная продолжительность полномочий законодательных органов:

1) Максимальная продолжительность полномочий Палаты общин или какого-либо законодательного собрания составляет пять лет, считая со дня, установленного для пересылки документов о соответствующих всеобщих выборах.

Продолжительность полномочий Палаты общин или срок полномочий какого-либо законодательного собрания может быть продлен соответственно Парламентом или законодательным органом сверх пяти лет в действительных или возможных случаях войны, вторжения или восстания, если только такое продление не вызовет возражения более трети. Перечень вопросов, которые провинции могут решать самостоятельно, устанавливается законодательно: здравоохранение, социальное обеспечение, использование природных ресурсов на территории провинции, налогообложение.

По своему устройству легислатуры провинций могут разнится. Это различие формально-юридически закреплено в Конституции Канады.

Конституционная конструкция:

Конституционный акт 1867 г.

Законодательная власть

1. Онтарио

Статья 69. Законодательный орган Онтарио

В Онтарио будет существовать законодательный орган, включающий лейтенант-губернатора и одну палату, называемую Законодательным собранием Онтарио.

Статья 70. Избирательные округа

Законодательное собрание Онтарио будет состоять из восьмидесяти двух членов, представляющих восемьдесят два избирательных округа, указанных в приложении первом к настоящему Акту.

2. Квебек

Статья 71. Законодательный орган Квебека

В Квебеке будет существовать законодательный орган, включающий лейтенант-губернатора и две палаты, называемые Законодательным советом и Законодательным собранием.

Статья 72. Организация Законодательного совета

Законодательный совет Квебека будет состоять из двадцати четырех членов, назначаемых лейтенант-губернатором от имени Королевы актом с приложением большой печати Квебека с таким расчетом, чтобы каждый член Совета представлял один из двадцати четырех избирательных округов Нижней Канады, указанных в настоящем Акте; причем каждый член занимает свою должность пожизненно, если только легислатура Квебека не постановит иначе в соответствии с положениями настоящего Акта […].

Статья 85. Срок полномочий законодательных собраний

Полномочия каждого Законодательного собрания Онтарио и каждого Законодательного собрания Квебека действительны сроком на четыре года и не более, считая со дня опубликования отчета о проведении выборов, если только до истечения этого срока они не будут распущены лейтенант-губернатором провинции.

Статья 86. Ежегодная сессия законодательного органа

Сессия законодательного органа Онтарио и сессия законодательного органа Квебека будут происходить, по меньшей мере, раз в год с тем условием, чтобы не истекало двенадцать месяцев между последним заседанием какой-либо сессии законодательного органа в каждой провинции и первым заседанием следующей сессии […].

Аналогичным образом устроена исполнительная власть в провинциях. При этом особенности каждой из моделей исполнительной власти провинций конституционно оформлены.

Конституционная конструкция:

Конституционный акт 1867 г.

I. Онтарио и Квебек

Статья 82. Созыв Законодательных собраний

Лейтенант-губернаторы Онтарио и Квебека должны время от времени от имени Королевы путем издания акта с приложением большой печати своей провинции созывать и собирать Законодательные собрания провинций.

Статья 83. Ограничения в избрании лиц, занимающих должности

До тех пор, пока законодательные органы Онтарио или Квебека не постановят иначе, какое-либо лицо, принявшее или занимающее в провинции Онтарио или Квебек, временно или постоянно, по назначению лейтенант-губернатора какую-либо должность, выполняющее поручение или какую-либо работу, с которыми связано получение из средств провинции годового жалованья или какого-либо вознаграждения, пособия, оплаты или получение дохода, каков бы ни был их характер и размер, не могут избираться членами Законодательного собрания этой провинции, заседать в этом собрании и голосовать в качестве их членов; но ничто в настоящей статье не лишает права быть избранным какое-либо лицо, которое является членом исполнительного совета соответствующей провинции или занимает одну из следующих должностей: Генерального атторнея, Секретаря и Регистратора провинции, Казначея провинции, Комиссара земель Короны и Комиссара по делам сельского хозяйства и общественных работ […].

§ 1.3. Конституционный «портрет» Республики Никарагуа

Территория, тип правовой семьи, состав населения, язык. Государство Никарагуа (129,5 тыс. кв. км), расположенное в Центральной Америке, на севере граничит с Гондурасом, на юге – с Коста-Рикой, на западе его территория омывается Тихим океаном, на востоке – Карибским морем. Столица – г. Манагуа. Официальный язык – испанский. По оценочным данным на 1 февраля 2019 г., численность населения составляет 6 341 130 чел. Рост численности населения в 2018 г. составил 71 432 чел. Состав государственной территории закреплен в Конституции страны.

Конституционная конструкция:

Статья 10

Национальная территория включает в себя территорию между Карибским морем, Тихим океаном, Республикой Гондурас и Республикой Коста-Рика. Суверенитет, юрисдикция и права Никарагуа распространяются на прилегающие острова, островки и отмели, внутренние воды, территориальное море, прилежащую зону, континентальный шельф, исключительную экономическую зону и соответствующее воздушное пространство согласно законам и нормам международного права.

Конституционная история. В истории конституционного развития страны принято множество конституций. До 1823 г. в Никарагуа продолжала действовать Политическая конституция испанской монархии 1812 г. В 1824 г., войдя в состав Федерации объединенных провинций Центральной Америки, Никарагуа восприняла федеративную Конституцию. Принятие собственной (первой) Конституции (как дополнение к федеральной) относится к 1826 г.; в ней получили закрепление фундаментальные принципы демократической организации государства (государственный суверенитет и суверенитет народа; верховенство закона и подчинение ему государственных чиновников и служащих). Принятие в 1838 г. следующей Конституции связано с выходом Никарагуа из Федерации (предусматривалось создание двухпалатного законодательного органа, состоящего из Палаты представителей и Сената). В 1842 г. Никарагуа, Сальвадор и Гондурас, учредившие Федерацию государств, приняли федеральную Конституцию. Следующая Конституция 1854 г. сократила срок президентских полномочий с пяти до четырех лет, ввела запрет на повторное избрание на этот пост, ввела понятие «Президент Республики» (взамен понятия «глава государства»). Конституция 1858 г. уточнила условия пользования политическими правами, оговорив это (как и ранее) имущественным цензом. Конституция 1893 г. учредила ряд про-

цессуальных средств защиты, в частности, – habeas corpus и recurso de exhibition; отменила смертную казнь и тюремное заключение за долги, включая сельскохозяйственные и др. В Конституции 1911 г., был сохранен светский характер власти, упразднялись существующие монополии, иностранцам были предоставлены гарантии прав на имеющееся у них на территории страны имущество и др. Эпоха правления (с 1936 г.) А. Г. Сомосы была связана с принятием конституций 1939 г., (ознаменовавшейся увеличением срока президентских полномочий с четырех до шести лет), 1950 г. (нивелировавшей запрет на повторное избрание президента). Сходные манипуляции характерны для Конституции 1972 г., допускавшей переизбрание на повторный срок президентства младшего сына Сомосы. Принятие в 1987 г. действующей Конституция (десятой в конституционной истории страны) связано с массовыми выступлениями населения под руководством Сандинистского фронта национального освобождения против тоталитарного режима и прихода к власти демократического правительства.

Действующая Конституция от 9 января 1987 г. включает одиннадцать разделов, ряд из которых рубрицированы на главы (разделы I, II, III, XI, XII, XIII содержат единственную главу; разделы VI–VIII (5 глав), X (2 главы), X (три главы); всего Конституция охватывает 198 статей.

В текст Конституции включены положения, отражающие фундаментальные характеристики Основного закона**.** Этому посвящен раздел X **«**Верховенство Конституции. Внесение изменений в Конституцию и конституционные законы», содержащий главу I «О Политической конституции».

Конституционная конструкция:

Статья 182

Политическая конституция – основной закон Республики, все иные законы должны соответствовать ей. Законы, договоры, распоряжения или предписания иного рода, противоречащие или нарушающие положения Конституции, не имеют юридической силы.

Статья 183

Ни одна ветвь государственной власти, государственное учреждение или чиновник не имеют иных прав, полномочий или юрисдикции, кроме предоставляемых им Политической конституцией и законами Республики.

Статья 184

На основании положений действующей Политической конституции Никарагуа в форме конституционных законов принимаются избирательный закон, закон о чрезвычайном положении и закон о защите конституционных прав (Ley de Amparo).

Статья 185

В целях обеспечения безопасности нации, в случаях бедствий национального масштаба, а также по причинам экономического характера Президент Республики может на Совете министров объявлять о приостановлении действия предоставляемых настоящей Конституцией прав и гарантий на всей государственной территории или на ее части на определенный и подлежащий продлению срок. Указанный вопрос регулируется законом о чрезвычайном положении.

Статья 186

Президент Республики не может приостанавливать права и гарантии, установленные положениями статей 23, 24, пункта 3 статьи 25, пункта 3 статьи 26, статей 27, 29, заключительной частью подпункта 2.1, пунктов 3 и 5 статьи 33, статьи 34, кроме пунктов 2 и 8, статей 35, 36, 37, 38, 39, 40, 41, 42, 43, 44, 46, 47, 48, 50, 51, 56, 57, 58, 59, 60, 61, 62, 63, 64, 65, абзаца 1 статьи 67, абзаца 1 статьи 68, статей 69, 70, 71, 72, 73, 74, 75, 76, 77, 78, 79, 80, 81,82,84, 85, 87, 89, 90 и 91.

Конституционно предусмотрен специальный юридический механизм правовой охраны Основного закона – конституционный контроль. Этой цели соответствует глава II Конституции «Конституционный контроль».

Конституционная конструкция:

Статья 187

Устанавливается право на подачу иска о признании неконституционным любого закона, указа или регламента, противоречащих Политической конституции (el Recurso por Inconstitucionalidad); иск может быть подан любым гражданином.

Статья 188

Устанавливается право на подачу прошения о предоставлении законной защиты нарушенных или находящихся под угрозой нарушения правовыми положениями, актами или распоряжениями, а также действиями или бездействием любого чиновника, органа власти или его представителя прав и гарантий, предусмотренных настоящей Политической конституцией (el Recurso de Amparo).

Статья 189

Устанавливается право на подачу жалобы в защиту лиц, свобода, физическая целостность или безопасность которых нарушены или находятся под угрозой нарушения.

Статья 190

Порядок использования средств правовой защиты, предусмотренных настоящей главой, регулируется законом о защите конституционных прав (Leyde Amparo).

В главе III Конституции «Конституционная реформа» определен порядок внесения изменений в действующий Основной закон, а также принятия новой Конституции.

Конституционная конструкция:

Статья 191

Национальная ассамблея правомочна вносить в настоящую Политическую конституцию частичные изменения и рассматривать и принимать решения относительно предложений, касающихся проведения ее полной реформы. Инициатива о проведении частичной реформы Конституции вносится Президентом Республики или одной третью депутатов Национальной ассамблеи. Инициатива о проведении полной реформы может быть подана голосами более половины депутатов Национальной ассамблеи.

Статья 192

Предложение о проведении частичной реформы Конституции должно содержать номер статьи или статей, в которые предполагается внести изменения, и обоснование необходимости их внесения. Предложение направляется специальной комиссии, которая в течение шестидесяти дней выносит соответствующее решение. После этого проект реформы рассматривается в порядке, предусмотренном для принятия законов. Инициатива проведения частичной реформы обсуждается в двух легислатурах.

Статья 193

Представление предложения о проведении полной реформы Конституции и принятие соответствующего решения осуществляются согласно положениям предыдущей статьи.

После утверждения предложения об осуществлении полной реформы Конституции Национальная ассамблея устанавливает срок проведения выборов Национального учредительного собрания. Она осуществляет свои полномочия до вступления в должности членов Национального учредительного собрания.

Настоящая Конституция продолжает действовать до утверждения Национальным учредительным собранием новой Конституции.

Статья 194

Одобрение частичных изменений Конституции требует решения шестидесяти процентов депутатов. Одобрение реформы Конституции в полном объеме требует решения двух третей от общего числа депутатов. Президент Республики обнародует частичные изменения, внесенные в Конституцию, в этом случае он не вправе налагать на них вето.

Статья 195

Изменение конституционных законов осуществляется в соответствии с процедурой, установленной для проведения частичной реформы Конституции, исключая требование о необходимости их одобрения в двух легислатурах.

Форма государственного правления. Действующая Конституция страны в ст. 7 содержит указание на форму правления. Вместе с тем реальный или перспективный характер данного установления выявляется во взаимосвязи с иными конституционными нормами.

Конституционная конструкция:

Статья 7

Никарагуа – демократическая, общенародная и представительная республика. Органами управления Республики являются органы законодательной, исполнительной, судебной и избирательной властей.

Статья 129

Законодательная, исполнительная, судебная и избирательная ветви власти независимы друг от друга, гармонично скоординированы и подчиняются исключительно высшим интересам нации и положениям настоящей Конституции.

Статья 130

Никарагуанская нация организуется в форме социального правового государства. Никакие должности не дают занимающим их лицам больше функций, чем предоставляет Конституция и законы.

Все должностные лица обязаны представлять отчет о составе своего имущества до вступления в должность и после ухода с нее. Этот вопрос регулируется законом.

Государственные служащие любой из ветвей власти, избранные прямо или косвенно, государственные министры и их заместители, руководители или директора автономных и правительственных организаций, а также послы Никарагуа за границей не могут получать концессии от государства. Они также не могут быть управляющими или представителями государственных или частных, национальных или иностранных компаний, заключающих договоры с государством. Нарушение данного положения отменяет концессию или полученные льготы и влечет за собой потерю представительства и должности.

Национальная ассамблея посредством решения, принятого двумя третями голосов ее членов, может объявлять о лишении Президента Республики иммунитета. В отношении иных чиновников решение должно быть принято большинством голосов членов Национальной ассамблеи. Без соблюдения указанной процедуры должностные лица, пользующиеся иммунитетом согласно положениям настоящей Конституции, не могут быть задержаны; им не может быть предъявлено обвинение без проведения указанной процедуры, за исключением случаев, касающихся трудовых и семейных прав. Допускается отказ от иммунитета. Этот вопрос регулируется законом**.

В случае лишения иммунитета Президента и Вице-президента Республики по причине выдвижения против них обвинения в совершении преступления, влекущего возможность привлечения к уголовной ответственности, Пленум Верховного суда правосудия возбуждает соответствующие дела.

Не допускается назначение на должности в органы любых ветвей власти, зависящие от них структуры и создаваемые настоящей Конституцией учреждения лиц, являющихся близкими родственниками уполномоченных представителей власти, осуществляющих указанные назначения. При назначении высокопоставленных должностных лиц запрещается назначать лиц, с которыми лицо, осуществляющее назначение, состоит в кровном родстве до четвертого колена и свойстве до второго колена. Этот вопрос регулируется законом.

Статья 131

Должностные лица всех четырех ветвей власти, избранные прямо или косвенно, несут ответственность перед народом за надлежащее выполнение своих обязанностей и обязаны уведомлять население о проводимой работе и официальных мероприятиях. Должностные лица также обязаны уделять соответствующее внимание проблемам народа, знать и

решать их. Должностные лица осуществляют свои функции в интересах народа. В соответствии с законом государство отвечает своим имуществом за ущерб, нанесенный действиями или бездействием государственных служащих при выполнении ими своих обязанностей имуществу, правам и интересам частных лиц, за исключением случаев действия непреодолимой силы. Государство может требовать от государственного служащего или работника возмещения причиненного ущерба в порядке регресса.

Государственные служащие и работники несут персональную ответственность за нарушение Конституции, недобросовестное поведение в процессе осуществления должностных полномочий и совершение других преступлений или правонарушений при выполнении ими соответствующих обязанностей. Они также несут ответственность перед государством за вред, причиненный в результате злоупотребления, халатности и бездействия при выполнении ими своих обязанностей. Гражданские должности не могут быть милитаризованы. Порядок прохождения гражданской и государственной службы регулируется законом.

Итак, формально-юридически рассматриваемые в конституционной взаимосвязи статьи 7, 129, 130 и 131, действительно указывают на представительный характер власти. Вместе с тем при оценке типа определенной Конституцией формы правления необходимо оценить статусные полномочия высших органов власти, прежде всего Президента и Национальной ассамблеи.

Конституционная конструкция:

Статья 144

Исполнительная власть осуществляется Президентом Республики, который является главой государства, Правительства и Верховным главнокомандующим Вооруженными силами Никарагуа.

Таким образом, как это следует из Конституции, декретируемая представительная форма правления[1] обусловлена наличием в структурной организации власти сильного института президента. Очевидно, что в реальных конституционных условиях сформировавшийся государственный (и политический) режим может оказывать существенное влияние на сохранение конституционно определенной формы правления или отклонение от конституционно заданных параметров.

Вместе с тем следует обратить внимание и на конструктивные особенности Национальной ассамблеи – парламента Никарагуа.

Конституционная конструкция:

Статья 143

Законопроект, на который Президентом Республики полностью или частично наложено вето, возвращается в Национальную ассамблею снабженный приложением, в котором разъясняются мотивы его вотирования.

Национальная ассамблея может отклонить его голосами более половины депутатов от общего числа ее членов; в этом случае Председатель Национальной ассамблеи распоряжается об опубликовании такого закона.

Статья 149

Президент Республики может на пятнадцать дней выехать за пределы национальной территории при выполнении своих обязанностей без необходимости получения разрешения. Для выезда из страны на период от пятнадцати до тридцати дней требуется предварительное разрешение Национальной ассамблеи.

[1] Анализ представительной формы правления современных государств представлен в книге: Червонюк В. И., Гасанов К. К. Форма государственного правления (конституционно-правовой анализ) : монография. М. : МосУ МВД России имени В.Я. Кикотя, 2018.

Статья 150

Президент Республики выполняет следующие полномочия:

[…] 6)i) назначает и увольняет государственных министров и их заместителей, Генерального прокурора Республики и его заместителя, руководителей и директоров автономных и правительственных организаций, глав дипломатических миссий. О произведенном назначении Президент Республики в течение трех дней обязан уведомить Национальную ассамблею, чтобы она утвердила его. Назначение считается произведенным только после утверждения его Национальной ассамблеей […].

n) отстраняет от должностей чиновников в случаях, когда во исполнение своих полномочий так распорядилась Национальная ассамблея.

Отмеченное в свою очередь обращает внимание на весомые прерогативы Национальной ассамблеи в системе власти, позволяющей ей оказывать значительное влияние на исполнительную ветвь власти. Тем самым существенно усиливается представительный потенциал формы правления. По-видимому, можно предположить, что применительно к данной конструкции власти и характера компетенционных связей между властными институтами государства конституционно определенная форма правления оказывается работающей, т. е. соответствует конституционным реалиям страны.

На конституционную систему власти Никарагуа влияет особенный характер системы разделения властей. Как следует из ст. 7 Конституции, «органами управления Республики являются органы законодательной, исполнительной, судебной и избирательной властей». Соответственно в эту систему включены как Президент, Национальная Ассамблея, правительство и Верховный суд, так и высшая избирательная власть – Высшая коллегия по избирательным делам.

Организация законодательной власти. Статус общенационального органа законодательной власти закреплен в главе II Конституции, предшествующей главе о президенте и исполнительной власти. Тем самым конституционный законодатель особо подчеркнул место данного органа в системе властных институтов государства.

Конституционная конструкция:

Глава II

Законодательная власть

Статья 132

Законодательная власть осуществляется Национальной ассамблеей, получающей свои полномочия и выполняющей наказ народа. Национальная ассамблея состоит из девяноста депутатов и их заместителей, избираемых по системе пропорционального представительства на всеобщих выборах при равном прямом свободном и тайном голосовании. В соответствии с избирательным законом по национальному избирательному округу избирается двадцать депутатов, по округам департаментов и автономных регионов – семьдесят депутатов.

Статья 133

В качестве депутатов и их заместителей в состав Национальной ассамблеи входят также лица, избранные народом прямым голосованием и занимавшие в непосредственно истекший срок полномочий посты Президента и Вице-президента Республики соответственно, а также кандидаты на указанные посты, участвовавшие в этих же выборах и получившие второе место.

Статья 134

Для занятия должности депутата необходимо:

a) быть никарагуанцем. Лица, приобретшие гражданство другого государства, должны выйти из него не менее чем за четыре года до момента проведения выборов;

b) пользоваться в полном объеме гражданскими и политическими правами;

c) достичь 21-летнего возраста;

d) постоянно проживать в стране в течение двух лет до выборов. Исключение составляют лица, осуществлявшие дипломатическую миссию, работавшие в международных организациях или учившиеся за границей в течение этого периода времени. Кроме того, необходимо быть уроженцем или проживать в департаменте или регионе, от которого предполагается избрание, в течение двух последних лет.

Не могут быть кандидатами в депутаты и их заместителями:

a) государственные министры и их заместители; работники органов судебной власти; члены Высшей коллегии по избирательным делам и Главного контрольного управления Республики; Прокурор юстиции и его заместитель, Прокурор по защите прав человека и его заместитель, Генеральный прокурор и его заместитель; мэры, кроме случаев, когда они отказываются от своей должности за двенадцать месяцев до выборов;

b) служители какого-либо религиозного культа, за исключением лиц, ушедших с должности не менее чем за двенадцать месяцев до выборов.

Статья 136.

Депутаты Национальной ассамблеи избираются сроком на пять лет, который начинает течь со дня вступления в должность девятого января года, следующего за годом выборов.

Статья 137

Депутаты и их заместители, избранные для включения в состав Национальной ассамблеи, приносят присягу в присутствии председателя Высшей коллегии по избирательным делам.

Введение в должность членов Национальной ассамблеи осуществляется Высшей коллегией по избирательным делам.

Место высшего органа власти в системе властеотношений определяется конституционно установленным для него объемом полномочий.

Конституционная конструкция:

Статья 138

В полномочия Национальной ассамблеи входит:

1) разработка и принятие новых законов, утверждение указов, а также внесение изменений и отмена существующих;

2) аутентичное толкование закона;

3) объявление амнистии и осуществление помилования по собственной инициативе или по инициативе Президента Республики;

4) запрашивание отчетов у государственных министров и их заместителей, Генерального прокурора Республики и его заместителя, руководителей или директоров автономных и правительственных организаций, которым вменяется в безусловную обязанность представить их. Национальная ассамблея также может требовать их личной явки и представления соответствующих объяснений на сделанный им парламентский запрос. Их явка обязательна; в случае неявки применяется такое же принуждение, как в случае рассмотрения дела в суде. Необоснованная неявка влечет за собой отстранение от занимаемой должности.

Если в результате представления объяснения Национальная ассамблея сочтет, что существуют основания для возбуждения дела, с этого момента чиновник, который представил свои объяснения, теряет иммунитет, распространявшийся на него ввиду исполнения соответствующей должности.

Если Национальная ассамблея сочтет указанное должностное лицо на основании решения, принятого семьюдесятью процентами депутатов, не соответствующим занимаемой должности, она отстраняет его от исполнения соответствующих обязанностей, о чем информирует Президента Республики для того, чтобы он в течение трех дней придал юридическую силу принятому решению;

5) признание гражданских ассоциаций юридическими лицами и их ликвидация;

6) рассмотрение, обсуждение и утверждение ежегодного законопроекта о бюджете Республики и периодическое получение отчетов о его исполнении в порядке, установленном Конституцией и законом;

7) избрание судей Верховного суда правосудия из числа кандидатов, внесенных в списки, предлагаемые отдельно для занятия каждой из указанных должностей независимо Президентом Республики и депутатами Национальной ассамблеи при участии соответствующих гражданских ассоциаций. Списки представляются в течение пятнадцати дней с момента созыва Национальной ассамблеи для избрания указанных судей. В случае непредоставления списков Президентом Республики предложение депутатов Национальной ассамблеи считается достаточным. Каждый кандидат на должность судьи считается избранным, если за него проголосовало не менее шестидесяти процентов депутатов Национальной ассамблеи.

В соответствии с требованиями и процедурой, предусмотренными для назначения судей Верховного суда правосудия, избирается такое же число их заместителей;

8) избрание судей Высшей коллегии по избирательным делам и их заместителей из числа кандидатов, внесенных в списки, предлагаемые отдельно для занятия каждой из указанных должностей независимо Президентом Республики и депутатами Национальной ассамблеи при участии соответствующих гражданских ассоциаций. Списки представляются в течение пятнадцати дней с момента созыва Национальной ассамблеи для избрания указанных судей. В случае непредоставления списков Президентом Республики предложение депутатов Национальной ассамблеи считается достаточным. Каждый кандидат на должность судьи считается избранным, если за него проголосовало не менее шестидесяти процентов депутатов Национальной ассамблеи;

9) избрание по решению семидесяти процентов голосов от общего числа депутатов Национальной ассамблеи из списков, предлагаемых для каждой должности отдельно Президентом Республики и депутатами после проведения консультаций с соответствующими гражданскими ассоциациями:

a) Управляющего банками и другими финансовыми учреждениями и его заместителя;

b) Генерального прокурора, возглавляющего Прокуратуру, и его заместителя, которые должны отвечать требованиям, предъявляемым к лицам, претендующим на занятие должностей судей Верховного суда;

c) членов Высшего совета Главного контрольного управления Республики;

d) Прокурора по защите прав человека и его заместителя;

e) Управляющего общественными службами и его заместителей;

f) Руководителя Института по вопросам реформирования режима городской и сельской собственности […].

Законодательное производство. Конституционный законодатель урегулировал в Основном законе ряд общих парламентских производств, уделив при этом особое внимание закреплению законодательной процедуры.

Конституционная конструкция:

Статья 140

Законодательной инициативой обладают:

1) каждый из депутатов Национальной ассамблеи; одновременно каждый из депутатов обладает правом инициативы при разработке указов, законодательных резолюций и деклараций;

2) Президент Республики;

3) Верховный суд правосудия, Высшая коллегия по избирательным делам, автономные региональные советы и муниципальные советы по вопросам, находящимся в их компетенции;

4) граждане, собравшие не менее пяти тысяч подписей. Исключение составляют вопросы, касающиеся разработки органических законов и законов, предметом регулирования которых являются налоговые отношения, объявление амнистий, помилование и международные отношения.

Статья 141

5) Кворум для проведения сессии Национальной ассамблеи составляет более половины от общего числа депутатов.

6) Для утверждения проектов законов, указов, резолюций, соглашений и деклараций требуется абсолютное большинство голосов депутатов, присутствующих на заседании, за исключением случаев, когда Конституция устанавливает необходимость принятия решений посредством иной разновидности квалифицированного большинства.

7) Любая законодательная инициатива, представляемая в секретариат Национальной ассамблеи, должна быть снабжена приложением, содержащим изложение мотивов, обусловливающих необходимость принятия соответствующего законодательного акта.

8) Все представленные на рассмотрение пленума Национальной ассамблеи законопроекты после ознакомления с ними передаются в соответствующие комиссии.

В случае представления Президентом Республики законодательного акта, нуждающегося в безотлагательном рассмотрении, члены руководящего органа Национальной ассамблеи могут немедленно вынести его на рассмотрение в пленарном заседании, если соответствующий проект был представлен депутатам за сорок восемь часов до указанного заседания.

Проекты кодексов и объемных законов могут рассматриваться и утверждаться по главам, если присутствующие в пленарном заседании члены Национальной ассамблеи сочтут это необходимым.

После получения решения соответствующей комиссии оно оглашается в пленарном заседании и обсуждается в целом; в случае утверждения в целом, обсуждается по частям.

Утвержденный Национальной ассамблеей законопроект направляется Президенту Республики для утверждения, обнародования и опубликования, за исключением законов, для которых совершения указанного действия не требуется. В утверждении исполнительной властью не нуждаются акты, оформляющие конституционные реформы, и утвержденные Национальной ассамблеей указы. Если в течение пятнадцати дней с момента получения Президент Республики не обнародует и не опубликовывает проект конституционной реформы или конституционного закона и не утверждает, не обнародует и ни опубликовывает иные законы, Председатель Национальной ассамблеи осуществляет их опубликование в любом средстве массовой информации. Независимо от даты их последующего опубликования в «Газете» или «Официальном вестнике» они вступают в силу со дня опубликования в любом средстве массовой информации, при опубликовании в официальных изданиях об этом делается соответствующее упоминание.

Законы подлежат упорядочению, если в них прямо сказано об этом. Если Президент Республики не осуществляет упорядочение законов в установленный срок, руководство Национальной ассамблеи поручает их упорядочение соответствующей комиссии для последующего утверждения в пленарном заседании Национальной ассамблеи.

Законы могут быть отменены или изменены только другими законами и вступают в силу со дня их опубликования в «Газете» или «Официальном вестнике», за исключением случаев, когда в этих законах указан иной срок.

Когда Национальная ассамблея утверждает существенные изменения в законах, она может принимать решение об опубликовании их полного текста, включающего внесенные изменения, в «Газете» и «Официальном вестнике». Исключения составляют случаи внесения изменений в кодексы.

Законодательные инициативы, представленные на рассмотрение и не обсужденные в период одной легислатуры, подлежат рассмотрению в следующую легислатуру. Отклоненные законодательные инициативы не могут быть рассмотрены в течение одной и той же легислатуры.

Статья 142

Президент Республики в течение пятнадцати дней с момента получения законопроекта может наложить на него вето полностью или в части. Если Президент Республики не пользуется этим правом, не утверждает, не обнародует и не опубликовывает законопроект, Председатель Национальной ассамблеи распоряжается об опубликовании закона в любом национальном средстве массовой информации.

Налагая вето на часть законопроекта, Президент Республики может вносить в него частичные изменения или отменять его отдельные статьи.

Статья 143

Законопроект, на который Президентом Республики полностью или частично наложено вето, возвращается в Национальную ассамблею снабженный приложением, в котором разъясняются мотивы его вотирования.

Национальная ассамблея может отклонить его голосами более половины депутатов от общего числа ее членов; в этом случае Председатель Национальной ассамблеи распоряжается об опубликовании такого закона. Если законопроект был вотирован частично, каждая из вотированных статей должна быть снабжена приложением, в котором разъясняются мотивы наложения вето. Национальная ассамблея голосами более половины депутатов от общего числа ее членов может отклонить вето применительно к каждой статье отдельно; в этом случае Председатель Национальной ассамблеи распоряжается об опубликовании такого закона.

Президент и организация исполнительной власти. Статус Президента и исполнительной ветви определен в главе III Конституции «Исполнительная власть».

Конституционная конструкция:

Статья 144

Исполнительная власть осуществляется Президентом Республики, который является главой государства, Правительства и Верховным главнокомандующим Вооруженными силами Никарагуа.

Статья 145

Вице-президент Республики выполняет обязанности, определяемые настоящей Политической конституцией и делегируемые ему Президентом Республики прямо или посредством закона. Вице-президент замещает Президента Республики в случае его постоянного или временного отсутствия.

Статья 146

Выборы Президента и Вице-президента Республики проводятся на основе всеобщего и равного избирательного права при прямом свободном и тайном голосовании. Избираются кандидаты, получившие относительное большинство голосов.

Статья 147

Для избрания Президентом и Вице-президентом Республики кандидаты на эти посты должны получить относительное большинство голосов избирателей, но не менее сорока процентов голосов, признанных действительными, за исключением случаев, когда кандидаты, получившие не менее тридцати пяти процентов голосов, признанных действительными, превосходят кандидатов, набравших второе по количеству большинство голосов, не менее чем на пять процентов. Если ни один из кандидатов не набирает число голосов, необходимое для того, чтобы быть избранным, между двумя кандидатами, получившими наибольшее число голосов, проводятся повторные выборы; выбранным считается кандидат, получивший большинство поданных голосов.

В случае отказа быть кандидатом, постоянного отсутствия или постоянной утраты способности выполнять соответствующие обязанности любым из кандидатов на пост Президента или Вице-президента Республики в период предвыборной кампании политическая партия, к которой они принадлежат, должна назначить заменяющих их лиц.

Для избрания на пост Президента или Вице-президента Республики необходимо соответствовать следующим требованиям:

1) быть никарагуанцем. Лица, приобретшие гражданство другого государства, должны выйти из него не менее чем за четыре года до момента проведения выборов;
2) пользоваться гражданскими и политическими правами в полном объеме;
3) достичь двадцатипятилетнего возраста;

Наделение Президента статусом главы государства (типичного для данного института) и главы исполнительной власти одновременно указывает на значительный объем полномочий, закрепленных в Конституции.

Конституционная конструкция:

Статья 150

Президент Республики выполняет следующие полномочия:

1) соблюдает и обеспечивает соблюдение Политической конституции и законов подчиненными ему чиновниками;

2) представляет нацию;

3) осуществляет право законодательной инициативы и право наложения вето в соответствии с положениями настоящей Конституции;

4) принимает указы по вопросам, связанным с осуществлением управленческой деятельности;

5) разрабатывает проект закона о государственном бюджете Республики и представляет его на рассмотрение и одобрение Национальной ассамблее; после одобрения Национальной ассамблеей утверждает и опубликовывает его;

6) назначает и увольняет государственных министров и их заместителей

7) просит Председателя Национальной ассамблеи о созыве внеочередной сессии Ассамблеи в период законодательных каникул для издания законов, касающихся вопросов, нуждающихся в безотлагательном регулировании;

8) осуществляет руководство международными отношениями Республики […];

9) издает указы и вводит в действие положения, ограничивающие личные права и гарантии, и в течение семидесяти двух часов направляет их в Национальную ассамблею для утверждения, изменения или отклонения в случаях, предусмотренных настоящей Политической конституцией;

10) осуществляет в течение шестидесяти дней деятельность по упорядочению законов, в отношении которых выдвигается требование о необходимости их упорядочения;

11) осуществляет награждение государственными наградами и орденами;

12) формирует и руководит Правительством;

13) управляет экономикой страны, определяет социально-экономическую политику и соответствующие программы.

Учреждает в качестве вспомогательного органа Государственный совет социально-экономического планирования, целью деятельности которого является претворение в жизнь проводимой государством социальной и экономической политики. В его состав входят представители объединений предпринимателей, трудовых и кооперативных организаций, территориальных сообществ и иные представители, определяемые Президентом Республики;

предлагает Национальной ассамблее списки, в том числе из трех кандидатов, для избрания чиновников на должности судей Верховного суда правосудия, членов Высшей коллегии по избирательным делам, Высшего совета Главного контрольного управления, Управляющего банками и другими […].

Являясь главой исполнительной власти, Президент формирует правительство – Совет министров, является председателем Совета министров, осуществляя тем самым не только стратегическое, но и оперативное управление. Принципиально важно отношение конституционного законодателя к актам, издаваемым президентом в сфере государственного управления.

Конституционная конструкция:

Статья 151

[…] Указы и распоряжения Президента Республики должны быть скреплены подписью государственных министров соответствующих министерств за исключением решений, относящихся к назначению или увольнению государственных министров или их заместителей.

Конституция страны определяет не только состав Совета министров, но и квалификации, предъявляемые к министрам и их заместителям, круг лиц, для которых исключается занятие этих должностей (ст. 152), устанавливает конституционные формы ответственности членов правительства.

Конституционная конструкция:

Статья 151

[…] Государственные министры и их заместители, руководители и директора автономных и правительственных организаций несут личную ответственность за подписанные документы или выданные разрешения и солидарную ответственность за документы, которые подписывают совместно с Президентом Республики или с другими государственными министрами.

Государственные министры или их заместители и руководители или директора автономных или правительственных организаций представляют Национальной ассамблее требуемые сведения, относящиеся к ведению их дел в письменной или устной форме. Национальная ассамблея может направлять им парламентский запрос.

Организация судебной власти. Статус судебной власти определен в главе V Конституции (ст.ст. 158, 159) суды составляют единую систему. Конституционно определено финансирование судебной власти в размере не менее 4% от общего объема средств, заложенных в государственном бюджете Республики. В состав судебной системы входят апелляционные суды, окружные и участковые судьи; их организация и деятельность определяются законом. Высшим судебным органом является Верховный суд правосудия.

Конституционная конструкция:

Статья 162

Судьи Верховного суда правосудия и Апелляционного суда избираются сроком на пять лет. Они могут быть отстранены от должности только по основаниям, предусмотренным в Конституции и законе. Судьи пользуются иммунитетом.

Статья 163

Верховный суд правосудия состоит из шестнадцати судей, избираемых Национальной ассамблеей сроком на пять лет.

Верховный суд правосудия образует палаты, организация и состав которых должны быть согласованы с судьями Верховного суда правосудия в соответствии с законом. Пленум Верховного суда правосудия рассматривает и разрешает жалобы о несоответствии законодательных актов Конституции и споры о компетенции и конституционности действий ветвей власти. Национальная ассамблея назначает каждому судье одного заместителя. Заместители могут входить в состав пленума Верховного суда правосудия или любой из палат в случае отсутствия, освобождения от исполнения обязанностей, самоотвода или отвода какого-либо из судей.

Статья 162

Судьи Верховного суда правосудия и Апелляционного суда избираются сроком на пять лет. Они могут быть отстранены от должности только по основаниям, предусмотренным в Конституции и законе. Судьи пользуются иммунитетом.

Статья 163

Верховный суд правосудия состоит из шестнадцати судей, избираемых Национальной ассамблеей сроком на пять лет.

Верховный суд правосудия образует палаты, организация и состав которых должны быть согласованы с судьями Верховного суда правосудия в соответствии с законом. Пленум Верховного суда правосудия рассматривает и разрешает жалобы о несоответствии законодательных актов Конституции и споры о компетенции и конституционности действий ветвей власти. Национальная ассамблея назначает каждому судье одного заместителя. Заместители могут входить в состав пленума Верховного суда правосудия или любой из палат в случае отсутствия, освобождения от исполнения обязанностей, самоотвода или отвода какого-либо из судей.

Конституция содержит специальные установления, фиксирующие набор квалификаций для занятия должности судьи.

Конституционная конструкция:

Статья 161

Для занятия должности судьи необходимо:

1) быть никарагуанцем. Лица, приобретшие гражданство другого государства, должны выйти из него не менее чем за четыре года до момента избрания на должность;

2) быть адвокатом, имеющим общепризнанные моральные качества; иметь стаж работы в должности судьи или по юридической профессии не менее десяти лет; при вступлении в должность судьи Верховного суда правосудия необходимо в течение пяти лет до момента избрания на эту должность быть судьей Апелляционного суда;

3) пользоваться в полном объеме политическими и гражданскими правами;

4) достичь к моменту выборов тридцатипятилетнего возраста и быть не старше шестидесяти пяти лет;

5) не иметь временного запрета на занятие адвокатской практикой или нотариальной деятельностью, вынесенного на основании судебного решения;

6) не быть военным, находящимся на действительной военной службе, или отказаться от нее не менее чем за двенадцать месяцев до момента избрания на должность;

7) непрерывно проживать в стране в течение четырех лет до даты избрания на должность, за исключением случаев выполнения дипломатической миссии, работы в международных организациях или обучения за границей.

Территориальная организация страны и местное самоуправление. Конституция закрепляет унитарный характер государства, определяет политико-административное деление, органы публичной власти на местах.

Конституционная конструкция:

Статья 175

Для осуществления управления государственная территория делится на департаменты, автономные регионы Атлантического побережья и муниципалитеты […].

Статья 176

Базовой политико-административной единицей является муниципалитет.

Статья 177

Муниципалитеты пользуются политической, административной и финансовой автономией. Администрирование и управление осуществляется соответствующими муниципальными органами власти. Автономия не запрещает привлечение к ответственности и не освобождает от выполнения обязанностей перед муниципалитетами органы исполнительной и иных ветвей власти. Устанавливается обязанность по предоставлению муниципалитетам финансирования в размере, исчисляемом в процентном отношении к общему объему средств бюджета Республики; такое финансирование должно быть достаточным и распределяться в первую очередь между муниципалитетами с низким уровнем доходов. Размер финансирования в процентном отношении и порядок его распределения устанавливаются законом. Степень автономии регулируется положениями закона о муниципалитетах, для принятия или внесения изменений в который требуется решение абсолютного большинства депутатов. В компетенцию муниципальных органов власти входит решение вопросов, имеющих значение для социально-экономического развития соответствующих округов. При заключении договоров о рациональном использовании расположенных в соответствующем муниципалитете природных ресурсов до принятия решения об их заключении государство запрашивает и учитывает мнение муниципальных органов власти. Закон о муниципалитетах должен содержать положения, касающиеся, в частности, компетенции муниципалитетов, их отношений с органами центральной власти, коренными народами страны и всеми ветвями власти, а также межинституциональной координации.

Статья 178

Мэр, его заместитель и муниципальные советники избираются народом на основе всеобщего и равного избирательного права при прямом свободном и тайном голосовании. Советники избираются по системе пропорционального представительства в соответствии с устанавливаемой избирательной квотой. Мэр и его заместитель могут быть переизбраны только один раз.

Глава 2. Государства Центральной и Восточной Европы

§ 2.1. Конституционный «портрет» Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии

Территория, геополитическое положение, тип правовой семьи, состав населения, язык. Государство, расположенное в северо-западной части Европы на Британских островах. Отделена от материковой Европы Северным морем, проливами Па-де-Кале и Ла-Манш. Обособленное положение повлияло на историческое развитие страны. В ее состав входят Англия, Шотландия и Уэльс, находящиеся на самом крупном острове Великобритания, и Северная Ирландия, занимающая северную часть второго по величине острова Ирландия. Остров Мэн, расположенный в Ирландском море между двумя упомянутыми островами, и Нормандские о-ва образуют самостоятельные административные единицы. Общая площадь страны 244,1 тыс. кв. км (в 40 раз меньше территории США). Государственная территория складывалась под влиянием разных обстоятельств.

Конституционная конструкция:

Конституционные акты Великобритании о соединении с Шотландией 1707 г.

Статья I.

Что оба королевства Англии и Шотландии в первый день мая тысяча семьсот седьмого года и навсегда после этого будут соединены в одно королевство под наименованием Великобритании и что военное знамя названного Соединенного королевства будет таково, как укажет Ее Величество, и кресты Святого Георгия и Святого Андрея будут соединены таким образом, как это Ее Величество найдет подходящим, и будут употребляться на всех флагах, стягах, штандартах и знаменах как на море, так и на суше […].

Население, по оценочным данным на 1 февраля 2019 г., составляет 66 млн 195 541 чел.; англичане – 80%, 15% – остальные, 5% – мигранты. Рост численности населения в 2018 г. составил 385 364 чел. Религия – протестантство (верующие – протестанты).

Столица – город Лондон.

Официальный язык – английский.

Действующая Конституция. Британская Конституция относится к числу так называемых комбинированных и включает 4 группы источников:

(1) *статутное право* – а) *исторические акты* – Великая хартия Вольностей 1215 г., Акт о лучшем обеспечении свободы подданного и о предупреждении заточений за морями (Habeas corpus act), 26 мая 1679 г., Акт о будущем ограничении и лучшем обеспечении прав и свобод подданных (Акт об устроении), 1689 г., Билль о правах 1689 г., Акт о престолонаследии 1701 г., Акт о соединении с Шотландией, 1707 г., Акт об обеспечении свободы парламентов путем установления членства для заседания в Палате общин, 1710 г. и др.; б) *парламентские законы* – Акты о Парламенте 1911 г. и 1949 гг., Акт о пэрах 1958 и 1963 гг., Акт о гражданстве 1981 г., Акт о народном представительстве 1989 г., Акт о правах человека 1998 г., Акт о Шотландском парламенте 1998 г., Акт о Палате лордов 1999 г. и др.; в) *акты делегированного законодательства*.

Считается, что Акт о правах человека 1998 г., вступивший в силу в 2000 г., был ориентирован на введение в английское публичное право концепции основных, фундаментальных прав человека посредством инкорпорации Конвенции о защите прав человека и основных свобод. В соответствии с данной концепцией вмешательство государства в осуще-

ствление основных прав признавалось допустимым лишь в ограниченных случаях и при определенных обстоятельствах. Акт о правах человека предписывает судам сделать все возможное для истолкования национальной нормы в соответствии с Конвенцией в случае расхождения подлежащей применению нормы национального права и положения Конвенции (ст. 3). Если такое истолкование невозможно, судья издает декларацию о несоответствии (declaration of incompatibility), в которой констатирует, что норма национального права, по мнению суда, не соответствует положению Конвенции (ст. 4).

В Акте о правах человека предусмотрена ускоренная процедура (fast track procedure), в соответствии с которой министр может принять исправляющий приказ (remedial order), подлежащий одобрению обеими палатами парламента. До 2008 г. судами было вынесено 17 деклараций о несоответствии, и в 11 случаях законодательство было исправлено. Одним из таких случаев являлось вынесение Палатой лордов в 2004 г. декларации о несоответствии по делу «А. и другие против министра внутренних дел» в отношении Акта о терроризме, преступлениях и безопасности 2001 г. В данном Акте предусматривалась возможность задержания иностранных граждан, подозреваемых в международном терроризме, на неопределенное время без предъявления обвинения и предания суду (ст. 21, 23). Палата лордов, признав указанные статьи несоответствующими Конвенции, не смогла устранить противоречие посредством истолкования и издала декларацию о несоответствии. Как отмечали британские исследователи, правительство сочло себя политически обязанным внести исправления в закон 31. Была предложена новая редакция ст. 23, предусматривающая издание так называемого приказа о контроле в отношении британских граждан и иностранцев, подозреваемых в международном терроризме. Впоследствии эта редакция была включена в текст Акта о предотвращении терроризма 2005 г.

Большая часть деклараций о несоответствии издается в отношении законов, принятых до вступления в действие Акта о правах человека. Совместный комитет палат по правам человека осуществляет систематическую проверку таких актов на предмет их соответствия Конвенции. В настоящее время, внося законопроект в парламент, министр должен сделать заявление о соответствии билля положениям Конвенции (statement of compatibility) (ст. 19 Акта о правах человека). Тем не менее суды по крайней мере трижды издавали декларации о несоответствии в отношении актов, содержавших такое заявление. Особая напряженность в отношениях между судами и правительством сохраняется в сфере безопасности и антитеррористического законодательства[1].

(2) *правовые обычаи* (это формирование Правительства лидером победившей на парламентских выборах партии; коллективная и индивидуальная ответственность министров; процедуры созыва палат Парламента и роспуска Палаты общин; осуществление Короной властных полномочий только с согласия Кабинета и др.);

(3) *общее право, выраженное в прецедентах*;

(4) *доктринальные источники, или труды ученых* (это «Трактат о законах Англии» Брэктона, 1215 г., «Комментарии законов Англии» Блэкстоуна, 1565 г., книга «Английская конституция» Бэджгота, 1865 г. и др.).

Форма государственного правления – «парламентское правление», или парламентарная монархия, государственный режим – система Кабинета. Вместе с тем всевозрастающая роль Кабинета в системе властеотношений привела к тому, что постепенно парламентское правление стало превращаться в одну из своих субразновидностей – «правление кабинета», а с течением времени, когда элементы президенциалистского стиля управления возобладали в системе госу-

[1] См. : LovelandI. Constitutional Law, Administrative Lawand Human Rights. Oxford, 2006 P. 762 // Цит. по: Иванова И. Новый Верховный суд Соединенного Королевства // Журнал рос. права. – 2006. – № 11. – С. 118–127; Устюжанинова Е. А. Рос. юстиция. – 2013. – № 8 / «КонсультантПлюс».

дарственного управления, – в «правление премьер-министра»[1]. Высказаны соображения в пользу того, что с усилением роли партий в конституционном механизме страны правомерно вести речь и о «правлении партий». Последнее, думается, характерно далеко не для одной Великобритании, являясь своего рода закономерным явлением, в особенности для стран с парламентским правлением[2].

Институт Короны, статус Монарха. Порядок наследования престола определен Актом о престолонаследии (1701), признавшего кастильскую систему престолонаследия.

Сыновья суверена наследуют престол по старшинству; в случае отсутствия сыновей престол переходит к старшей дочери. Правом на престол обладают только протестанты. Монарх считается главой государства, верховным главнокомандующим, главой администрации и светским главой официальной церкви Англии. Монарх – важный символ национального единства. Клятвы верности короне произносят министры, государственные служащие, полицейские и вооруженные силы; управление государством производится именем Ее Величества. С викторианских времен монарх «царствует», но не правит, располагая всего двумя, обычно формальными, прерогативами: он имеет право роспуска парламента и назначения нового премьер-министра, или главы правительства. Биллем о

[1] Со времен Первой мировой войны Кабинет Великобритании получил в свое распоряжение и чрезвычайные полномочия. В 1920 г. был издан Акт о чрезвычайных полномочиях, который предоставил правительству право издавать от имени короля указ о чрезвычайном положении. Такой указ мог быть издан в случае, если имелась «непосредственная угроза со стороны лица или группы лиц» снабжению общества средствами жизнеобеспечения (продовольствие, транспорт, энергия и т. п.), и предусматривал возможность применения чрезвычайных мер для поддержания «нормальной жизни общества», обеспечения страны важными ресурсами и предметами первой необходимости. Парламент должен был одобрить указ о введении чрезвычайных полномочий в 7-дневный срок, не рассматривая конкретные способы их осуществления правительством. Закон 1920 г. был направлен главным образом против забастовок (в 1964 г. его редакция изменилась, он предусматривает предоставление правительству исключительных полномочий в любых чрезвычайных условиях).

В период между двумя мировыми войнами британский кабинет окончательно стал центральным звеном британской политической системы. Актом о министрах короны 1937 г., определившим размеры жалованья высшим должностным лицам государства, впервые было законодательно (хотя и косвенно) признано существование премьер-министра и его оппонента – лидера оппозиции. Лидер оппозиции наряду с премьер-министром и другими министрами стал получать жалованье из государственной казны.

[2] После второй мировой войны верховенство кабинета в британской государственной машине стало еще более очевидным. В связи с усилением власти премьер-министра система «правления кабинета» трансформировалась в систему «правления премьер-министра», так как премьер-министр без консультаций с кабинетом стал осуществлять все важнейшие назначения и перемещения внутри правительства, определять порядок работы кабинета и его повестку дня, решать вопросы о созыве и роспуске палаты общин и пр. Свертывание коллективных форм в работе правительства привело к неофициальному образованию так называемого внутреннего кабинета, в заседаниях которого участвует лишь 4–5 наиболее доверенных главе правительства министров, а также к появлению разветвленной системы комитетов. Такие комитеты кабинета по поручению премьер-министра рассматривают основные вопросы текущей политики и могут докладывать о своих решениях исключительно премьер-министру. В период правления консервативной партии и лидерства в ней М. Тэтчер была отмечена дальнейшая централизация государственной власти, ее концентрация в руках премьер-министра, установление «президенциалистского» стиля руководства партией и государством.

В результате отмеченных выше изменений в политической системе Великобритании в XX в. основные принципы конституционализма XVIII–XIX вв., и прежде всего «верховенство парламента», были постепенно лишены реального содержания. То же произошло и с другим принципом британской конституции – парламентской ответственностью правительства. Поражение правительства в результате вотума недоверия в палате общин стало крайне редким явлением. В XX в. это произошло лишь дважды – в 1924 г. и 1979 г. «Партийное правление» кабинета, опора на связанное партийной дисциплиной парламентское большинство членов собственной партии позволяют сделать его власть устойчивой, обеспечить одобрение парламентом его решений.

правах 1689 г. права британского монарха были ограничены и юридически закреплены в данном акте.

Конституционная конструкция:

Акт об устроении (акт о будущем ограничении и лучшем обеспечении прав и свобод подданных), 1689 г. (Билль о правах)

[…] Духовные и светские лорды и общины, собравшиеся в Вестминстере и представляющие законно, полно и свободно все состояния народа этого королевства, заявляют, для восстановления и подтверждения своих древних прав и вольностей, нижеследующее.

1. Что притязания на власть приостанавливать законы или исполнение законов королевским повелением, без согласия парламента, незаконны.

4. Что взимание сборов в пользу и в распоряжение короны, в силу якобы прерогативы, без согласия парламента, незаконно.

6. Что набор или содержание постоянного войска в пределах королевства в мирное время, иначе как с согласия парламента, незаконны.

7. Что подданные протестантского исповедания могут носить оружие, соответствующее их положению, и так, как дозволено законом.

8. Что выборы членов парламента должны быть свободны.

9. Что свобода слова, прений и всего того, что происходит в парламенте, не может подать повода к преследованию или быть предметом рассмотрения в каком-либо суде или месте, кроме парламента.

11. Что присяжные должны быть вносимы в списки и призываемы к очереди надлежащим порядком, и присяжные, решающие судьбу человека в делах об измене, должны быть свободными землевладельцами.

12. Что всякие пожалования и обещания из сумм, ожидаемых от штрафов и конфискации до осуждения, незаконны и недействительны.

I. И они признают за собою, требуют и настаивают на всех этих пунктах и на каждом из них в отдельности, как на своих несомненных правах и вольностях; и утверждают, что никакие заявления, приговоры, поступки или действия, состоявшиеся в ущерб народу в каком-либо из означенных пунктов, не могут никоим образом иметь последствия для будущего или служить впредь примерами […].

Презумпция неответственности (неподсудности) монарха означает, что за свои действия он не несет ни политической, ни юридической ответственности; за него отвечают исполнители (министры Короны), применяется механизм контрасигнации. Монарх издает прокламации (о созыве парламентской сессии, роспуске Палаты общин) и приказы («приказы в Совете»).

Организация законодательной власти. Представлена двухпалатным законодательным органом: одна из палат – Палата общин избирается населением, а верхняя палата – Палата лордов формируется невыборным путем (до 1999 г. – главным образом на наследственной основе). Палата общин состоит из 650 депутатов (одна из самых многочисленных в Европе), избирается всеобщим голосованием граждан старше 18 лет сроком на 5 лет.

Конституционная конструкция:

Акт Великобритании о Парламенте для определения отношений между полномочиями Палаты лордов и Палаты общин и для ограничения срока полномочий Парламента (краткое наименование – Акт о Парламенте 1911 г.).

Статья 7. Срок полномочий.

Максимальный срок полномочий парламента будет пять лет, а не семь, как это определено Законом о семилетней легислатуре 1715 г.

Акт Великобритании о народном представительстве от 9 марта 2000 г.

Глава 2. Часть 1. Регистрация избирателей и право участия в выборах. Новая система регистрации

1. (1) Параграфы 1 и 2 Акта о народном представительстве 1983 года должны быть заменены следующим:

«1. (1) Лицо имеет право голосовать как избиратель на парламентских выборах в любом избирательном округе, если на день голосования оно:

(a) зарегистрировано в книге записей парламентских избирателей данного избирательного округа;

(b) не относится к лицам, лишенным права голосовать (кроме возраста);

(c) является гражданином Сообщества или гражданином Ирландской Республики;

(d) достигло возраста, необходимого для участия в голосовании (то есть 18 лет или более) […].

Последние выборы в Палату общин состоялись 8 июня 2017 г.

В Палате общин доминирует партийная система. Председатель Палаты лордов – лорд-канцлер (с 2005 г. – госсекретарь по конституционным вопросам) назначался монархом. В состав Палаты лордов (в 1998 г. ее состав – 1211, в 2003 г. – 674) входили: пожизненные пэры, имеющие дворянский титул не ниже барона; духовные лорды – епископы англиканской церкви; судебные лорды – назначаемые пожизненно судьи (с 2005 г. исключены).

***Конституционная конструкция**:*

Акт Великобритании о пэрах 1963 г.

1. Отказ от наследственного звания пэра.

(1) В соответствии с нижеследующими положениями этой статьи лицо, которое после вступления в силу настоящего Акта наследовало звание пэра в пэрствах Англии, Шотландии, Великобритании или Соединенного королевства, может путем подачи заявления об отказе лорду-канцлеру в течение времени, указанного в этом Акте, пожизненно отречься от этого звания […].

3. Последствия отказа (1) Отказ от титула пэра лицом в соответствии с положениями настоящего Акта будет окончательным и влечет со дня вручения заявления об отказе:

a) отказ этого лица (а если он женат, то и его жены) от всех прав или выгод, порождаемых титулом пэра, и всех титулов прав, должностей, привилегий и приоритетов, к нему относящихся;

b) освобождение от всех обязательств и ограничений (включая лишение права быть членом Палаты общин и права выбирать в эту Палату), порождаемых обладанием титула пэра; но не ускоряет наследование этого звания пэра, а также не влияет на переход титула к другому лицу в случае смерти этого лица.(3) Отказ от звания пэра в соответствии с положениями на стоящего Акта не затрагивает каких-либо прав, выгод или правомочий (возникших до или после отказа) лица, которое отказывается от звания пэра, или какого-либо другого лица по отношению к собственности или праву собственности, переходящих со званием пэра […].

6. Звание пэрессы по собственному праву. Женщина, обладающая званием пэра в пэрствах Англии, Шотландии, Великобритании или Соединенного королевства, будет (в каких бы выражениях жалованной грамоты это звание пэра ни указывалось) иметь то же право получать королевский рескрипт о явке на заседание Палаты лордов, участвовать в заседаниях и голосовать в этой Палате, и она подпадает под те же ограничения в отношении членства в Палате общин и в отношении избрания в эту Палату, что и мужчины, обладающие званием пэра.

Акт о Палате лордов 1999 г.

Глава 34

[…] Да будет установлено ее величеством королевой по совету и с согласия лордов духовных и светских и общин парламента настоящего созыва и в силу полномочий следующее:

1. (1) Ни одно лицо не будет являться членом Палаты лордов в том случае, если оно является наследственным лордом […].

3. (1) Титул наследственного лорда не является препятствием для его обладателя:

(a) при голосовании на выборах в Палату общин;
(b) в тех случаях, если лицо избирается, либо избрано в Палату общин.

К полномочиям палат относится: изучение и одобрение законодательных актов, преимущественно вносимых правительством; рассмотрение бюджета и финансовых предложений правительства, а также наблюдение и контроль за его повседневной деятельностью; осуществление контрольных полномочий (интерпелляции, устные вопросы и др.).

Законодательное производство. Законодательная деятельность в Палатах Парламента урегулирована актами, принятыми в различное время, а также конституционными соглашениями и парламентскими (конституционными) традициями. Так, Актом о Парламенте от 16 декабря 1949 г. (Акт Великобритании, изменяющий Акт о Парламенте 1911 г.) была произведена «замена указанием о двух сессиях и одном годе указания соответственно о трех сессиях и двух годах». Право законодательной инициативы принадлежит членам Парламента и Правительству. Обсуждение законопроекта (билля – частного или публичного) происходит в Палате общин в трех чтениях; при этом он тщательно анализируется в комиссиях и комитетах Палаты с участием оппозиции. Принятый Палатой общин билль должен получить одобрение в Палате лордов. Порядок рассмотрения в верхней палате урегулирован статутным правом. Действующее право устанавливает определенные ограничения законодательных прерогатив Палаты лордов в отношении финансовых биллей, а также процедуры рассмотрения Палатой нефинансовых биллей.

***Конституционная конструкция**:*

Акт Великобритании о Парламенте 1911 г. (Акт о Парламенте для определения отношений между полномочиями Палаты лордов и Палаты общин и для ограничения срока полномочий Парламента)

Статья 1.

Полномочия Палаты лордов в отношении финансовых биллей

(1) Если финансовый закон, принятый Палатой общин и отосланный в Палату лордов по меньшей мере за месяц до окончания сессии, не будет принят без поправок Палатой лордов в течение месяца после указанной отсылки, то этот закон, если не последует иного решения Палаты общин, будет представлен Его Величеству и с изъявлением королевского одобрения станет Актом парламента, хотя Палата лордов его и не приняла […].

Статья 2. Ограничения полномочий Палаты лордов в отношении биллей нефинансового характера. (1) Если публичный закон (не являющийся финансовым законом и не увеличивающий срока полномочий парламента за пределы пяти лет) будет вотирован Палатой общин в трех последовательных сессиях (безразлично, той же легислатуры или иной) и, отосланный в Палату лордов каждый раз по меньшей мере за месяц до окончания сессии, будет этой Палатой отвергнут в каждой из этих трех сессий, то этот закон, как только он будет отвергнут в третий раз Палатой лордов и если не последует иного решения Палаты общин, будет представлен Его Величеству и, раз будет изъявлено королевское одобрение, станет Актом парламента, несмотря на отсутствие согласия Палаты лордов. Однако для применения этого постановления должно пройти два года между датой второго чтения упомянутого закона в первой из сказанных сессий Палаты общин и датой его принятия той же Палатой в третьей из этих сессий.

(2) Ко всякому закону, представляемому во исполнение предписаний настоящей статьи на одобрение Его Величества, должно быть приложено свидетельство, выданное и подписанное спикером Палаты общин, удостоверяющее, что предписания упомянутой статьи были надлежащим образом соблюдены.

(3) Будет считаться отвергнутым Палатой лордов закон, который не будет принят ею без поправок или же только с теми поправками, которые принимают обе палаты.

(4) Будет считаться тем же законом, что и предшествующий, посланный в Палату лордов в предыдущую сессию, такой закон, который в момент отправления в Палату лордов тождествен с упомянутым предшествующим законом или содержит только изменения, необходимость которых ввиду истекшего времени со дня отправления закона удостоверена спикером Палаты общин, либо поправки, которые, по свидетельству того же спикера, внесены в предшествующий закон Палатой. лордов в предыдущую сессию. Все поправки, которые, по свидетельству спикера, были сделаны Палатой лордов в третьей сессии и приняты Палатой общин, будут включены в закон при его представлении на королевское одобрение согласно настоящей статье.

Тем не менее, Палата общин может, если найдет нужным в момент прохождения такого закона во второй и третьей сессиях, предложить дополнительные поправки, не включая их в закон. Предложенные, таким образом, поправки должны быть рассмотрены Палатой лордов, и если будут ею приняты, то будут считаться поправками, вотированными Палатой лордов и принятыми Палатой общин. Но использование этого правила Палатой общин ни в чем не ограничивает действия настоящей статьи, если бы закон был отвергнут Палатой лордов […].

Организация судебной власти. На реформирование судебной власти значительное влияние оказал Закон о судах 1971 г.

Конституционная конструкция:

Закон о судах 1971 г. Часть 1

Статья 1. (1) Верховный суд будет состоять из Апелляционного суда, Высокого суда, а также из Суда Короны, учреждаемого настоящим актом.

(2) Все суды ассизов соответственно аннулируются, и никакие поручения собирать суд ассизов не будут выдаваться.

Статья 2. (1) Заседания и другие дела Высокого суда могут осуществляться в любом месте Англии и Уэльса...

Статья 3. Судьи четвертных сессий аннулируются настоящим актом...

Часть 2. Суд Короны

Статья 4. (1) В Англии и Уэльсе создается Суд Короны, который будет высшим судом письменного производства.

(2) Юрисдикция и полномочия Суда Короны будут осуществляться:

(a) любым из судей Высокого суда;

(b) любым окружным судьей, или рикордером, или

(c) ...судьей Высокого суда, окружным судьей или рикордером совместно с мировыми судьями...

(3) По требованию лорда-канцлера любой судья Апелляционного суда может заседать в качестве судьи Суда Короны со всеми полномочиями судьи, этого суда...

Статья 5. (1) Когда Судом Короны

(a) рассматривается апелляция или

(b) в производстве по вынесению приговора[84].

Суд Короны будет состоять либо из судьи Высокого суда, либо из окружного судьи или рикордера и из не менее двух и не более четырех мировых судей.

Вышеупомянутый Закон ликвидировал суды ассизов и четвертных сессий, передав их полномочия новому уголовному Суду короны и частично Высокому суду. Система высших судов Англии (Верховный суд) стала включать Высокий суд (гражданские дела), Суд короны (уголовные дела и часть гражданских дел) и Апелляционный суд (гражданское и уголовное отделение). Их структура и юрисдикция регулируются Законом 1981 г. о Верховном суде.

В современном виде судебная система необычна даже для стран общего права, децентрализована, состоит из 3 звеньев: *магистратские суды* (мировые

судьи) – рассматривают до 95% гражданских и уголовных дел; *суды графств* – низшее звено (всего 270), наделены гражданско-правовой юрисдикцией (рассмотрение исков до 5000 ф. ст.); *высшие суды* – Суд Короны, Высокий суд, Апелляционный суд – суды, которые в совокупности образуют Верховный суд страны; высшая судебная инстанция страны – *Судебный комитет Палаты лордов.* Кроме того, действуют специализированные суды: военные, церковные, промышленные, административные суды.

Конституционная реформа 2005–2010 гг. изменила формат судебной власти. Был учрежден Верховный суд страны, начавший работу 1 октября 2009 г.

Конституционная конструкция:

Акт о конституционной реформе 2005 г.

[…] Часть II. Подготовка к изменению статуса ведомства Лорда-канцлера. Условия статуса ведомства Лорда-канцлера.

2. Квалификация для назначения на должность Лорда-канцлера. (1) Лицо не может быть рекомендовано для назначения на должность Лорда-канцлера, если Премьер-министру не будут указаны следующие квалификации: (2) Премьер-министр может учесть следующие из них: a) опыт в качестве министра Короны; b) опыт в качестве члена одной из палат Парламента; c) опыт в качестве практикующего юриста; d) опыт в качестве преподавателя права в университетах.

3. Гарантии непременного характера независимости судов. (1) Лорд-канцлер, другие министры Короны и все, имеющие отношение к судебной власти или управлению юстицией, должны защищать независимость судебной власти.

Часть III. Верховный суд

Учреждение. (1) Учреждается Верховный суд Соединенного Королевства. (2) Суд состоит из 12 судей, назначаемых Ее Величеством путем выдачи писем-патентов (letters patent): a) Акт передает Суду иную судебные обязанности Палаты лордов; b) передает судебные обязанности судебного комитета Тайного совета.

Юрисдикция. (1) Верховный суд является высшим судом письменного производства. (2) Суд рассматривает апелляционные жалобы на приказы и решения апелляционного суда по гражданским делам.

Конституционным актом 2005 г. Палата лордов лишена судебных полномочий, принадлежавших ей с 1399 г. (с 1876 г. судебные полномочия были возложены на апелляционный комитет, состоявший из 12 лордов-судей – пожизненных пэров). Лорд-канцлер перестал быть главой судебной власти Великобритании, он не является судьей Верховного суда, но обязан, как и иные указанные в законе лица, поддерживать постоянную независимость судебной власти. Изменен порядок назначения судей. Все новые судьи после октября 2009 г. назначаются непосредственно в Верховный суд.

Судьи назначаются Королевой по представлению Премьера (высших и др), магистратские – лордом-канцлером.

Форма государственно-территориального устройства. Четко выраженное региональное государство, включает также остров Мэн и Нормандские острова, а также заморские территории с особым режимом. Считается, что унитарное государство Великобритания сложилось в XVI–XVII вв. в результате присоединения «кельтских» территорий; в правовом отношении очередное присоединение оформлялось как «уния» (Акт о соединении с Шотландией 1707 г., акты об Уэльсе 1536 и 1542 гг., Акт об унии с Ирландией 1911 г.). С 1972 г. Ольстер (6 северных графств Ирландии) практически постоянно находится под прямым управлением британского Правительства. В современном виде есть ос-

нования считать Великобританию региональным государством. В пользу признания регионализма Соединенного Королевства свидетельствуют проводимые в стране реформы. Акт о подготовке к созданию региональных ассамблей, одобренный Королевой 8 мая 2003 г., предусматривает возможность создания таких ассамблей, т. е. выборных коллегиальных органов, непосредственно избираемых населением. Это означает превращение в будущем английских регионов в самоуправляемые единицы. К ним должны перейти функции региональных палат. В настоящее время все регионы управляются из центра.

Территориальная организация страны и местное самоуправление. Административно-территориальное устройство в составляющих Соединенное Королевство Англии, Уэльсе, Шотландии и Северном Уэльсе отличается особенностями. Англия и Уэльс делятся на графства; графства делятся на округа, округа – на общины. В Уэльсе графства делятся только на общины. Шотландия делится на округа, разделенные на общины. Северная Ирландия поделена на графства; те в свою очередь – на округа, а округа – на общины. Лондон вместе с прилегающими к нему территориями образует Большой Лондон, поделенный на округа. В каждом округе избираются совет и мэр. Во главе графства – губернатор. Его заместителем является лейтенант-губернатор. В Лондоне референдумом 2 мая 1998 г. воссоздано Городское собрание и избрание мэра. Проводимые в конце 1990-х – начале 2000 годов реформы непосредственно коснулись управления на местном уровне.

Конституционная конструкция:

Акт Великобритании о местном управлении 1999 г. (27 июля 1999 г.).

Будучи принят Ее Величеством Королевой по совету и с согласия Лордов Духовных и Светских, а также Общин, объединенных настоящим Парламентом, на основании их полномочий установил:

Часть 1. Основные органы управления

1. (1) Для целей этой части Акта каждый указанный орган управления рассматривается как основной

(a) местный орган управления;

(b) орган управления национального парка;

(c) орган объединенного управления,

(d) орган управления полиции;

(e) орган управления пожарной охраны, объединяющий пожарную охрану столичного графства, и орган управления гражданской обороны;

(f) орган планирования Лондона по вопросам пожарных и чрезвычайных обстоятельств;

(g) орган управления по вопросам поврежденного имущества;

(h) орган управления пассажирским транспортом столичного графства;

(i) орган управления транспортом Лондона;

(j) Агентство развития Лондона.

(2) Применительно к Англии понятие «местный орган управления» в подпараграфе (1) (a) означает:

(a) совет графства, совет округа, Лондонский городской совет, совет прихода или собрание прихода, который

не имеет совета прихода;

(b) Совет островов Силли;

(c) Общий Совет Лондонского Сити в его качестве местного органа управления;

(d) Орган управления Большого Лондона, поскольку он выполняет свои функции мэра.

(3) Применительно к Уэльсу понятие «местный орган управления» в подпараграфе (1) (a) означает совет графства, совет городского графства или совет общины.

(4) В подпараграфе (1) (d) понятие «орган управления полиции» означает:

(a) орган управления полиции, соответствующий параграфу 3 Акта о полиции 1996 года,
(b) Общий Совет Лондонского Сити в качестве органа управления полиции;
(c) Орган управления полиции Метрополии.
[…] (2) Органами управления и учреждениями являются:
(a) местный орган управления, имеющий право издавать предписания на основании параграфа 39 (2) Акта об управлении местными финансами 1992 года;
(b) учреждения, имеющие право взимать платежи в соответствии с параграфом 74 (1) Акта управлении местными финансами 1988 года.
(3) Государственный секретарь может своим приказом или предписанием распространить нормы, относящиеся к основным органам управления на Орган управления Большого Лондона, в части:
(a) отдельных обязанностей, которые не исполняются мэром;
(b) отдельных обязанностей, которые не являются обязанностями Органа управления Большого Лондона и других основных органов управления; и приказом установить, что эта часть Акта относится и к частично измененным обязанностям […].

§ 2.2. Конституционный «портрет» Королевства Испания

Территория, геополитическое положение, государственные границы, состав населения, язык. Испания – государство на юго-западе Европы, занимающее большую часть Пиренейского полуострова. На севере граничит с Францией и Андоррой, на западе – с Португалией. На севере омывается Бискайским заливом, на востоке – Средиземным морем, на юге – Средиземным морем и Атлантическим океаном, на западе – Атлантическим океаном. Испании принадлежат несколько групп островов, самыми значительными из которых являются Балеарские острова в Средиземном море и Канарские острова в Атлантическом океане, лежащие на расстоянии более тысячи километров к югу, напротив африканского побережья. Испании принадлежат также города Сеута и Мелилья, расположенные на севере Африки. Площадь страны составляет 504 750 кв. км. По оценочным данным на 1 февраля 2019 г., численность населения составляет 45 801 265 чел. Показатель роста численности населения в 2018 г. соответствует – 93 045 чел. Религия – католицизм (около 95% населения).

Столица – город Мадрид.

Конституция устанавливает, что «кастильский является официальным языком Испанского государства». Все испанцы обязаны знать его, и имеют право им пользоваться» (ч. 1 ст. 3); «другие языки Испании также являются культурным наследием, которое пользуется особым уважением и защитой» (ч. 2 ст. 3).

Флаг Испании состоит из трех горизонтальных полос – красной, желтой и красной, причем желтая полоса вдвое шире, чем каждая из красных. Согласно Конституции статуты могут признавать особые флаги и гербовые знаки автономных сообществ (ч. 2 ст. 4).

Правовая система Испании относится к числу континентальной правовой семьи – ее романской ветви, получившей широкое распространение в странах Латинской Америки и др. испано-язычных государствах.

Конституционная история. Первая конституция выработана Кортесами в 1812 г. во время сопротивления французской оккупации.

Известна также франкистская конституция (1967 г.), по своему содержанию не отвечавшая господствовавшему в стране тоталитарному режиму правления. Это конституция некодифицированная, которая формировалась в те-

чение тридцати лет и структурно включала 7 основных законов (основными они квалифицировались лишь на основании самого указания в данном законе).

Действующая Конституция. Разработана Генеральными кортесами (парламентом), принята на референдуме 6 декабря 1978 г., вступила в силу 2 декабря 1978 г. Это единый систематизированный акт, структура которого включает: преамбулу, 10 разделов (всего 169 статей, подразделяемых, согласно Конституции, не на части, а на пункты). Раздел X. «О конституционной реформе» рубрицирован и включает: «Дополнительные положения»; «Переходные положения»; «Отменяющее положение» и «Заключительное положение». Конституция содержит подробное изложение основных прав и свобод граждан: они охватывают почти треть документа – всего 45 статей. Согласно конституции, в основе политической и социальной организации страны лежит достоинство личности. Основной закон учреждает механизмы правовой охраны Конституции, прав и свобод граждан.

Конституционная конструкция:

Статья 9

1. Граждане и публичные власти обязаны соблюдать Конституцию и уважать правовой порядок.

2. Соответствующие публичные власти обеспечивают условия, при которых свобода и равенство индивидов и их групп становятся действительными и эффективными, а также устраняют все препятствия на пути их полного развития и способствуют участию всех граждан в политической, экономической, культурной и социальной жизни.

3. Конституция гарантирует принцип законности, иерархию нормативных актов, опубликование правовых норм, запрещение обратной силы у норм, содержащих санкции, не способствующие осуществлению личных прав или ограничивающие их, право на юридическую защиту, ответственность публичных властей за произвол.

Правовую охрану Конституции в форме конституционного контроля осуществляет Конституционный суд.

Поправки принимаются обеими палатами парламента большинством в 3/5 голосов в каждой. Принятие новой конституции, а также изменение некоторых основополагающих статей осуществляется по специальной процедуре.

Конституционная конструкция:

Статья 166

Инициатива конституционной реформы осуществляется в соответствии с положениями, предусмотренными пунктами 1 и 2 статьи 87.

Статья 167

1. Проекты изменения Конституции должны быть приняты большинством трех пятых членов каждой из палат Генеральных кортесов. Если не будет достигнуто согласие между палатами, то для его достижения образуется совместная комиссия депутатов и сенаторов, которая представляет выработанный ею текст на голосование Конгресса и Сената.

2. Если не будет достигнуто согласие при осуществлении установленной в предыдущем пункте процедуры, то при условии, что Сенат примет указанный текст абсолютным большинством своих членов, Конгресс может принять его двумя третями голосов своих членов.

3. Одобренный Генеральными кортесами проект реформы выносится на референдум, если в течение пятнадцати дней после принятия проекта потребует такого голосования одна десятая часть членов любой из палат.

Статья 168

1. Когда вносится предложение о полном пересмотре Конституции или о частичном пересмотре, затрагивающем вводный раздел, секцию 1 второй главы первого раздела или

второй раздел, то принципы пересмотра должны быть приняты большинством двух третей числа голосов каждой палаты, после чего Генеральные кортесы распускаются.

2. Вновь избранные палаты могут утвердить решение и провести изучение нового конституционного текста, для чего необходимо одобрение большинства двух третей числа членов в каждой из палат.

3. Одобренная Генеральными кортесами реформа передается на референдум для ее ратификации.

Статья 169

Никакая инициатива конституционной реформы не может быть предпринята во время войны или во время состояний, предусмотренных в статье 116.

Форма государственного правления. Конституция Испании относится к числу тех относительно немногих современных конституций, в которой формально-юридически установлен конкретный вид (тип) формы государственного правления.

Конституционная конструкция:

Вводный раздел.

Статья 1

1. Испания конституируется в правовое, социальное и демократическое государство, которое провозглашает высшими ценностями правопорядка свободу, справедливость, равенство, политический плюрализм.

2. Национальный суверенитет принадлежит испанскому народу, от которого исходят полномочия государства.

3. Политической формой испанского государства является парламентарная монархия.

Таким образом, Испания, подобно другим западным государствам, после крушения тоталитарного режима Франко отдала предпочтение парламентскому правлению. Конституция не только декретирует этот тип формы организации верховной власти, но и гарантирует его в целом ряде установлений, определяющих статус Короля Испании, Генеральных кортесов и правительства, моделируя те компетенционные связи, которые должны сложиться между этими властными институтами, стать основой устойчивого и предсказуемого конституционного правопорядка.

Конституционная конструкция:

Статья 56

1. Король является главой государства, символом его единства и постоянства; он – арбитр и гарант правильного функционирования государственных институтов, – осуществляет высшее представительство испанского государства в международных отношениях, и особенно в отношениях с теми народами, с которыми его связывает историческая общность, и осуществляет функции, которые предоставлены ему Конституцией и законами.

Статья 61

1. Король при его провозглашении приносит присягу перед Генеральными кортесами в том, что будет добросовестно исполнять свои функции, соблюдать и обеспечивать соблюдение Конституции и законов, а также уважать права граждан и автономных сообществ.

Статья 97

Правительство руководит внутренней и внешней политикой, гражданской и военной администрацией и обороной государства. Оно осуществляет исполнительную власть и регламентарную власть в соответствии с Конституцией и законами.

Статья 99

1. После каждого обновления состава Конгресса депутатов и в других предусмотренных Конституциях Король после консультаций с представителями политических партий, представленных в парламенте, предлагает через председателя Конгресса кандидата на пост председателя правительства.

2. Кандидат, предложенный в соответствии с положениями предыдущего пункта, вносит на обсуждение Конгресса депутатов политическую программу правительства, которое он намерен сформировать, и просить палату о доверии […].

4. Если после голосований не будет получено доверие инвеституре, то последующие предложения производятся порядке, предусмотренном предыдущими пунктами.

5. Если по истечении двухмесячного срока со времени первого голосования ни один из кандидатов не получит доверия Конгресса, Король по получении контрассигнатуры председателя Конгресса распускает обе палаты и назначает новые выборы.

Статья 100

Остальные члены правительства назначаются и отстраняются от должности Королем по предложению его председателя.

Статья 108

Правительство несет солидарную ответственность перед Конгрессом депутатов за свою политическую деятельность.

Статья 109

Палаты и их комиссии через своих представителей могут требовать любую информацию и содействие, в которых они нуждаются, у правительства, его департаментов и любых органов государства и автономных сообществ.

Статья 110

1. Палаты и их комиссии могут требовать присутствия на своих заседаниях членов Правительства.

Статья 113

1. Конгресс депутатов может поставить вопрос о политической ответственности правительства, приняв абсолютным большинством голосов резолюцию порицания.

Статья 113

1. Конгресс депутатов может поставить вопрос о политической ответственности правительства, приняв абсолютным большинством голосов резолюцию порицания.

Отмеченные конституционные положения, таким образом, указывают на реальный характер конституционной формулы, закрепленной в п. 3 ст. 1 Основного закона.

Конституционную систему высших органов государства образуют Король – глава государства, Генеральные кортесы – двухпалатный парламент, Правительство и суды.

Король в системе власти. Король, согласно Конституции, является главой государства, символом его единства и постоянства; он арбитр и гарант правильного функционирования государственных институтов. Осуществляет высшее представительство Испанского государства на международной арене, Верховный главнокомандующий, глава Высшего Совета обороны, гарант демократических ценностей и Конституции страны. Особа Короля неприкосновенна.

***Конституционная конструкция**:*

Статья 57

[…] 3. Король неприкосновенен и не подлежит ответственности. Его решения скрепляются подписью в порядке, установленном в статье 64, без его подписи они не имеют силы, за исключением положений, предусмотренных в статье 65.

Король действует и принимает решения с одобрения парламента страны, который, в свою очередь, разделяет с Королем ответственность за принятые решения. Прерогативы Короля конституционно определены.

***Конституционная конструкция**:*

Статья 62

Король

а) подписывает и обнародует законы,

б) созывает и распускает Генеральные Кортесы и назначает выборы в порядке, предусмотренном Конституцией,

в) назначает референдум в случаях, предусмотренных Конституцией,

г) предлагает кандидата в председатели Правительства и, при необходимости, назначает или освобождает его от должности в соответствии с условиями, предусмотренными в Конституции,

д) по представлению председателя Правительства назначает на должность членов Правительства и освобождает их от должности,

е) издает согласованные в Совете Министров декреты, жалует гражданские и воинские должности, награждает орденами и присваивает почетные звания в соответствии с законами,

ж) осведомлен о государственные делах и председательствует в силу этого на заседаниях Совета министров, когда сочтет это необходимым, по просьбе председателя Правительства,

з) является Верховным Главнокомандующим Вооруженными Силами,

и) осуществляет право помилования в соответствии с законом, который не предусматривает всеобщих амнистий,

к) оказывает высшее покровительство королевским Академиям.

Статья 63

1. Король назначает послов и других дипломатических представителей. Иностранные представители в Испании аккредитуются при нем.

2. Король подписывает международные договоры от имени государства, в соответствии с Конституцией и законами.

3. Король, с предварительного согласия Генеральных Кортесов, объявляет войну и заключает мир.

Статья 64

1. Решения Короля скрепляются подписью председателя Правительства и, при необходимости, соответствующих министров. Представление кандидата и назначение председателя Правительства, а также роспуск Генеральных Кортесов, предусмотренный статьей 99, скрепляются подписью председателя Конгресса.

2. За решения Короля ответственны лица, скрепившие их своей подписью.

Организация исполнительной власти. Статус Правительства обусловлен формой правления испанского государства, закреплен в разделах четвертом «О правительстве и управлении государством» и пятом «Об отношениях между Правительством и Генеральными Кортесами».

***Конституционная конструкция**:*

Статья 97

Правительство осуществляет руководство внутренней и внешней политикой, управление гражданскими и военными делами и защитой государства. Оно осуществляет исполнительные и распорядительные функции в соответствии с Конституцией и законами.

Статья 98

1. Правительство состоит из председателя, его заместителей, министров и других членов Правительства, предусмотренных законом.

2. Председатель руководит деятельностью Правительства, координирует функции остальных его членов, независимо от полномочий и прямой ответственности за осуществление своей деятельности каждого из них […].

Статья 99

1. После каждого обновления состава Конгресса депутатов и в предусмотренных Конституцией случаях Король после предварительных консультаций с представителями политических групп, представленных в Парламенте, предлагает через председателя Конгресса кандидатуру на пост председателя Правительства.

2. Кандидат на должность председателя Правительства, предложенный в соответствии с положением, предусмотренным в предыдущем пункте, представляет перед Конгрессом депутатов политическую программу Правительства в предлагаемом составе и запрашивает вотум доверия Палаты.

3. Если Конгресс депутатов абсолютным большинством голосов его членов выражает вотум доверия предложенному кандидату, Король назначает его на пост председателя Правительства. Если же указанное большинство не будет получено, та же кандидатура ставится на голосование через 48 часов после первого, причем вотум доверия признается полученным при простом большинстве голосов.

4. Если при повторном голосовании не получен необходимый вотум доверия, вносятся новые предложения в порядке, предусмотренном в предыдущих пунктах.

5. Если по истечении двухмесячного срока с момента первого голосования о назначении председателя Правительства ни один из кандидатов не получит вотума доверия, Король распускает обе Палаты и назначает новые выборы с согласия председателя Конгресса.

Статья 100

По представлению председателя Правительства Король назначает на должность и освобождает от должности остальных членов Правительства.

Кандидатура Председателя Правительства (обычно им является лидер партии, располагающей большинством мест в Конгрессе; возможно также вступление этой партии в коалицию с др. партиями) выдвигается Королем (после согласования с представителями партий) и утверждается большинством депутатов Конгресса. Конституционно предусмотрены основания отставки правительства.

Конституционная конструкция:

Статья 101

1. Правительство подает в отставку после проведения всеобщих выборов, в предусмотренных Конституцией случаях отказа в парламентском доверии, а также в случае отставки или кончины председателя […].

Конституция достаточно подробно регламентирует процедуру привлечения Правительства к политической (конституционной) ответственности.

Конституционная конструкция:

Статья 113

1. Конгресс депутатов может поставить вопрос о политической ответственности Правительства посредством принятия постановления о недоверии абсолютным большинством голосов.

2. Постановление о недоверии должно быть предложено, по меньшей мере, одной десятой частью депутатов и должно включать в себя предложение о кандидатуре на должность председателя Правительства.

3. Постановление о недоверии не должно ставиться на голосование ранее, чем через пять дней со дня его внесения. В течение двух первых дней упомянутого срока могут быть внесены альтернативные постановления.

4. Если постановление о недоверии не принято Конгрессом, подписавшие его депутаты не могут вносить другое предложение в период работы той же сессии.

Статья 114

1. Если Конгресс отказывает в доверии Правительству, оно подает Королю заявление об отставке, после чего назначается новый председатель Правительства в соответствии с положениями статьи 99.

2. Если Конгресс принимает постановление о недоверии, Правительство подает Королю заявление об отставке, а кандидат, представленный постановлением, рассматривается как получивший доверие Палаты в соответствии со статьей 99. Король назначает его председателем Правительства.

Следовательно, Конгресс депутатов может выразить недоверие Правительству, приняв резолюцию порицания и заставив тем самым его уйти в отставку, однако депутаты должны заранее наметить кандидатуру следующего премьер-министра. Такая процедура исключает частую смену правительства. Наряду с вотумом недоверия председатель Правительства может поставить перед Кон-

грессом депутатов вопрос о доверии по программе своей деятельности и по декларации по общей политике (получить инвеституру).

По Конституции Правительство осуществляет исполнительную и регламентарную власть, обладая значительным объемом полномочий. Реализуя конституционную компетенцию, Правительство наделено правом принятия актов общего значения. Кроме принятия актов в порядке регламентарной власти, Конституция наделяет Правительство правом делегированного законодательства (ст. 82) – правом принимать «законодательные декреты», а равно правом принятия временных законодательных актов в форме декретов-законов.

Конституционная конструкция:

Статья 82

1. Генеральные Кортесы могут делегировать Правительству право принятия норм, имеющих силу закона […].

3. Законодательные полномочия предоставляются Правительству в определенной форме, на определенный предмет и с указанием срока их действия […]. Законодательные полномочия не могут быть переданы иным, кроме Правительства, властям […].

Статья 85

Акты, издаваемые Правительством на основе законодательного делегирования, называются законодательными Декретами.

Статья 86

1. В чрезвычайных и срочных обстоятельствах Правительство может издавать временные законодательные акты в виде декретов-законов, которые не могут затрагивать системы основных институтов государства, права, обязанности и свободы граждан, закрепленные в разделе 1, порядок деятельности автономных Сообществ, а также всеобщее избирательное право […].

Организация законодательной власти. Статус общенационального органа законодательной власти (парламента) определен разделом третьим «О Генеральных Кортесах» (глава первая «О Палатах»). По Конституции Испании таким органом являются Генеральные кортесы – двухпалатный парламент в составе Конгресса депутатов и Сената.

Конституционная конструкция:

Статья 66

1. Генеральные Кортесы представляют испанский народ и состоят из Конгресса депутатов и Сената.

2. Генеральные Кортесы осуществляют законодательную власть государства, принимают государственный бюджет, контролируют деятельность государства и, кроме того, обладают полномочиями, предусмотренными для них Конституцией.

3. Генеральные Кортесы неприкосновенны.

Статья 67

1. Одно и то же лицо не может одновременно являться членом обеих Палат либо совмещать депутатский мандат члена Собрания автономного сообщества и депутата Конгресса.

2. Члены Генеральных Кортесов не связаны императивным мандатом.

3. Собрания парламентариев, проводимые не в соответствии с порядком созыва, предусмотренным в регламенте, не являются правомочными для Палат и не могут осуществлять функции Палат либо пользоваться их привилегиями.

Статья 68

1. Минимальное количество депутатов Конгресса – 300 человек, максимальное – 400. Депутаты избираются свободным, всеобщим, равным прямым и тайным голосованием в порядке, установленном законом.

2. Избирательным округом является провинция. Города Сеута и Мелилья избирают в Конгресс по депутат. Закон распределяет общее число депутатов, устанавливая предвари-

тельный минимум представительства от каждого избирательного округа и распределяя остальное число мест пропорционально количеству населения.

3. Выборы проводятся в каждом избирательном округе на основе пропорционального представительства.

4. Конгресс избирается сроком на четыре года. Действие депутатского мандата истекает через четыре года после его избрания или с момента роспуска Палаты.

5. Являются избирателями и могут быть избраны все испанцы, пользующиеся политическими правами в полном объеме, Закон признает избирательное право испанцев, находящихся вне территории Испании. Государство оказывает содействие в осуществлении этого права.

6. Выборы могут состояться не ранее тридцати и не позднее шестидесяти дней с момента истечения действия мандата. Вновь избранный Конгресс созывается не позднее двадцати пяти дней с момента проведения выборов.

Статья 69

1. Сенат является Палатой территориального представительства.

2. От каждой провинции избирается по четыре сенатора всеобщим свободным равным прямым и тайным голосованием ее избирателей на условиях, предусмотренных законом.

3. В островных провинциях каждый остров или объединение островов, имеющие Кабильдо или островной Совет, образуют избирательный округ для избрания сенаторов. По три сенатора избираются от каждого из больших островов – Гран Канариа, Майорка и Тенерифе, – и по одному от следующих островов или групп островов: Ивиса, Форментера, Менорка, Фуертевентура, Гомера, Иерро, Лансароте и Ла-Пальма.

4. Города Сеута и Мелилья избирают по два сенатора.

5. Автономные сообщества назначают по одному сенатору и еще по одному от каждого миллиона населения, проживающего на их территории. Назначение осуществляется соответствующим законодательным Собранием, а при его отсутствии высшим коллегиальным органом автономного сообщества в соответствии с его уставом, который должен обеспечивать в любом случае адекватное пропорциональное представительство.

6. Сенат избирается сроком на четыре года. Действие сенаторского мандата истекает через четыре года после избрания сенатора или с момента роспуска Палаты.

Палаты устанавливают свои регламенты, принимают свои бюджеты и по взаимному соглашению определяют статус служебного персонала Генеральных кортесов. Палаты избирают своих председателей, президиумы. Для экстраординарных случаев в каждой из них, кроме комиссий и парламентских групп (фракций), создаются «постоянные депутации» – по 21 члену, пропорционально парламентским группам. Председатели в своих палатах осуществляют от их имени административные и полицейские функции. Предусмотрено проведение палатами по две сессии в год – с сентября по декабрь и с февраля по июнь. Возможны и чрезвычайные сессии. Палаты заседают раздельно. Совместное их заседание «для осуществления не законодательных полномочий» предусмотрено Конституцией (ст. 94 и 158).

Принципиальная особенность палат парламента – наделение постоянных комиссий правом принимать законы.

Конституционная конструкция:

Статья 75

1. Палаты осуществляют свою деятельность на пленарных заседаниях и в комиссиях.

2. Палаты могут делегировать постоянным законодательным Комиссиям право принятия законопроектов и законодательных предложений. Однако Палата может в любой момент потребовать обсуждения на ее заседании и принятия любого законопроекта или законодательного предложения, направленного на рассмотрение в Комиссии.

3. Из предусмотренного в предыдущем пункте исключаются: конституционная реформа, международные вопросы, органические и базовые законы и государственный бюджет.

Законодательное производство. Конституционно определен порядок реализации права законодательной инициативы, обсуждения законопроектов, принятия и опубликования законов.

Конституционная конструкция:

Статья 87

1. Право законодательной инициативы принадлежит Правительству, Конгрессу и Сенату в соответствии с Конституцией и регламентами Палат.

2. Собрания автономных Сообществ могут обращаться к Правительству с просьбой о принятии законопроектов, как и представлять в Президиум Конгресса законодательные предложения, уполномочивая в упомянутую Палату для их защиты не более трех членов Собрания.

3. Органический закон определяет условия и способы осуществления народом инициативы по представлению законодательных предложений. В любом случае требуется сбор не менее 500000 заверенных подписей. Такая инициатива не может иметь места по вопросам, относящимся к органическим законам, вопросам, связанным с налогообложением, международным отношениям и праву помилования.

Статья 88

Совет министров принимает законопроекты, которые потом вносит на рассмотрение Конгресса с изложением мотивов и предпосылок, необходимых для их рассмотрения.

Статья 89

1. Регламенты Палат регулируют порядок рассмотрения законодательных предложений. При этом приоритет законопроектов в порядке рассмотрения не является препятствием для осуществления законодательной инициативы, предусмотренной статьей 87.

2. Законодательные предложения, принятые Сенатом к своему рассмотрению в соответствии со статьей 87, направляются в Конгресс для дальнейшего обсуждения.

Статья 90

1. После принятия обычного или органического законопроекта в Конгрессе депутатов председатель Конгресса сообщает немедленно об этом председателю Сената, который, в свою очередь, выносит законопроект на рассмотрение своей Палаты.

2. Сенат в течение двух месяцев с момента получения текста может мотивированным посланием наложить вето или вносить поправки в текст. Вето принимается абсолютным большинством голосов. В случае применения вето для передачи проекта на подпись Королю, требуется утверждение первоначального текста абсолютным большинством голосов в Конгрессе, либо утверждение простым большинством по прошествии двух месяцев со дня его предложения, либо принятие или отклонение Конгрессом поправок простым большинством голосов.

3. Двухмесячный срок, предоставляемый Сенату для осуществления права на вето или внесения поправок, сокращается до двадцати календарных дней для законопроектов, объявленных Правительством или Конгрессом депутатов срочными.

Статья 91

1. Король подписывает в пятнадцатидневный срок законы, принятые Генеральными Кортесами, и дает распоряжение об их немедленном обнародовании.

Статья 92

1. Особо важные политические решения могут быть вынесены на всенародный консультативный референдум.

2. Референдум назначается Королем по предложению председателя Правительства, предварительно одобренному Конгрессом депутатов.

3. Органический закон определяет условия и порядок проведения различных видов референдума, предусматриваемых настоящей Конституцией.

Организация судебной власти. Статус судебной власти определен разделом шестым «О судебной власти». По Конституции (ст. 117) носителем правосудия является народ. Правосудие от имени Короля отправляется судьями и членами судов, представляющими судебную власть.

Судебная система включает Верховный суд (Верховный трибунал), состоящий из 20 членов, назначаемых Королем на 5 лет, 19 территориальных высших судов, уголовные суды первой инстанции в каждой провинции, окружные, муниципальные и специальные суды. Верховный Суд, юрисдикция которого распространяется на всю территории Испании, является высшим судебным органом во всех делах, за исключением тех, которые относятся к конституционным гарантиям (п. 1 ст. 123 Конституции).

Конституция учреждает специальный орган организационного обеспечения правосудия – Генеральный Совет судебной власти.

Конституционная конструкция:

Статья 122

[…] 2. Органом управления судебной власти является Генеральный Совет судебной власти. Органический закон устанавливает его статус, положение о несовместимости должностей для его членов, а также их функции, в частности, в области назначения, продвижения по службе, надзора и дисциплинарной ответственности.

3. Генеральный Совет судебной власти образуется из председателя Верховного Суда, который его возглавляет, и двадцати членов, назначаемых Королем сроком на пять лет. Из них двенадцать назначаются из числа судей и членов судов всех категорий в условиях, устанавливаемых законом; четыре – по предложению Конгресса депутатов, и еще четыре – по предложению Сената; в обоих случаях большинством в три пятых голосов. Все они должны быть адвокатами и юристами признанной компетентности и иметь стаж работы по юридической профессии более пятнадцати лет.

Действует также Конституционный суд, статус которого определен разделом девятым «О Конституционном Суде».

Конституционная конструкция:

Статья 159

1. Конституционный Суд состоит из 12 членов, назначаемых Королем; из них 4 – по предложению Конгресса, принимаемому большинством в три пятых голосов из числа его членов, 4 – по предложению Сената, при таком же большинстве, 2 – по представлению Правительства и 2 – по предложению Генерального Совета судебной власти.

2. Члены Конституционного Суда назначаются из числа судей и прокуроров, профессоров университета, государственных служащих и адвокатов. Все они должны быть общепризнанными компетентными юристами, имеющими стаж юридической работы не менее пятнадцати лет.

3. Члены Конституционного Суда назначаются на девять лет, каждые три года его состав обновляется на одну треть […].

Статья 160

Председатель Конституционного Суда назначается Королем из числа его членов по представлению пленума того же суда и сроком на три года.

Статья 161

1. Конституционный Суд обладает юрисдикцией над всей испанской территорией и имеет полномочия для:

а) рассмотрения заявлений о неконституционности законов и нормативных актов, имеющих силу закона […].

б) принятия решения о защите прав и свобод, перечисленных в статье 53.2 настоящей Конституцией в формах и случаях, предусмотренных законом.

в) разрешения споров о разграничении полномочий между Государством и автономными Сообществами, либо между автономными Сообществами.

г) рассмотрения прочих предметов, предусмотренных Конституцией или конституционными законами […].

Органом, основная задача которого – способствовать отправлению правосудия, является прокуратура. По Конституции «Генеральный Прокурор Государства назначается Королем, по предложению Правительства, с учетом мнения Генерального Совета судебной власти» (п. 4 ст. 124).

Форма государственно-территориального устройства и организация публичной власти на местах. Нормы, относящиеся к территориальному устройству страны, определены в разделе VIII. «О территориальной организации Государства» (главы 1–2).

Конституционная конструкция:

Статья 137. Государство в своей территориальной организации включает муниципалитеты, провинции и автономные общества. Все эти единицы пользуются автономией при ведении своих дел.

Глава 2. О местной администрации

Статья 140. Конституция гарантирует автономию муниципалитетов. Они обладают всей полнотой прав юридического лица. Руководство и управление ими осуществляется соответствующими муниципальными советами, которые состоят из алькальдов и советников. Советники избираются жителями муниципалитета путем всеобщего, равного, свободного, прямого и тайного голосования на условиях, установленных законом. Алькальды избираются советниками или жителями. Закон регулирует порядок и условия проведения открытых заседаний.

Статья 141.

1. Провинция – является местным образованием, обладающим правом юридического лица, объединяю группу муниципалитетов и образующим единицу территориального управления для выполнения деятельности государства. Всякое изменение границ провинций должно быть одобрено Генеральными кортесами посредством издания органического закона.

2. Руководство и автономное управление провинции поручается депутациям или другим корпорациям представительного характера.

3. Могут создаваться объединения муниципалитетов, отличающиеся от провинций.

4. На архипелагах острова имеют, кроме того, собственную администрацию в форме кабильдо или иных советов.

Испания – *региональное государство.* Конституция «признает и гарантирует право на автономию для национальностей и регионов ее составляющих». Испания разделена на 17 автономных сообществ Королевства Испании (Андалузия, Арагон, Астурия, Балеарские острова, I валенсийское сообщество, Галисия, Канарские острова, Кантабрия, I Бастилия – Ла Манча, Кастилия и Леон, Каталония, Ла Риоха, Мадрид, Мурсия, Наварра, Страна Басков, Экстремадура, Сеута и Мелилья). По Конституции статус автономного сообщества могут получить не только «пограничные провинции с общими историческими, культурными и экономическими признаками», но и «островные территории и провинции, представляющие региональную единицу» (п. 1 ст. 143). Конституционно закреплена компетенция автономных сообществ (п. 9 ст. 148) и исключительная компетенция «Государства» (ст. 149). Согласно Конституции «предметы, специально не отнесенные настоящей Конституцией к ведению Государства, могут быть переданы автономным Сообществам в соответствии с их Уставами» п. 3 ст. 149).

§ 2.3. Конституционный «портрет» Итальянской Республики

Территория, геополитическое положение, государственные границы, **состав населения, язык**: Государство на юге Европы. Общая площадь 301 тыс. кв. км, занимает Аппенинский полуостров, острова Сицилия, Сардиния, Эльба и ряд мелких островов. На севере граничит со Швейцарией и Австрией, на востоке со Словенией, на северо-западе с Францией. Омывается пятью морями – Адриатическим, Ионическим, Средиземным, Тирренским и Лигурийским. Население составляет 58 млн чел. По оценочным данным на 1 февраля 2019 г., численность населения составляет 59 966 837 чел. Рост численности населения в 2018 г. составил 41 658 чел.

Религия – католицизм (католики – 99% населения). Согласно Конституции государство и католическая церковь (точнее Святой Престол) независимы и суверенны каждый в своей сфере. Отношения между ними регулируются Латеранскими соглашениями 1929 г. (Договор с Ватиканом и Конкордат) 1984 г. Этими же актами гарантирован частичный суверенитет и международная правосубъектность Ватикана. По Конституции Италия – светское государство.

Столица – город Рим.

Флаг Республики – итальянское трехцветное знамя: зеленое, белое и красное, в трех вертикальных полосах одинаковых размеров.

Государственный язык – итальянский. Согласно Конституции «с помощью соответствующих мер Республика охраняет языковые меньшинства».

Конституционная история. Ее начало относят к марту 1846 г., когда в Королевстве Сардиния впервые был принят конституционный закон – «Альбертинский статут» (по имени короля Карла Альберта), ставший после объединения страны (1870 г.) ее конституцией. Октроированная конституция состояла из 84 статей, закрепляла наследственную монархию с салическим порядком престолонаследия. Католицизм провозглашался единственной религией. Учреждался двухпалатный парламент, при этом состав сената – верхней палаты полностью назначался королем. В любой момент сенат мог распустить нижнюю палату – палату представителей. В Статуте, однако, содержалась глава о правах и обязанностях гражданина. Существенная модификация Статута связана с приходом к власти фашистского режима во главе с Бенито Муссолини. Законом № 2263 правительство наделялось неограниченными полномочиями; Палата депутатов к концу 1939 г. полностью утратила свое значение и была заменена Палатой фаший и корпораций, состав которой полностью формировался (назначался) правительством. Институт монархии при новом режиме сохранился и по существу дискредитировал себя в качестве государственного института.

Действующая Конституция. Принята 22 декабря 1947 г. Учредительным собранием, состоящим из 556 членов (против высказались 83), избранных на всеобщих выборах. 27 декабря того же года была промульгирована Временным главой государства И. Бономи и вступила в силу 1 января 1948 г. Конституция состоит из вводного раздела «Основные принципы» и двух частей «Права обязанности граждан» и «Устройство Республики», включающих 139 статей (большинство из них подразделяются на имеющие арабскую нумерацию пункты, а отдельные статьи, включающие более одной нормы и не имеющие такой нумерации, итальянский конституциодатель обозначает абзацами – «первый»,

«второй» и т. д.), также переходных и временных положений, которые имеют свою особую, римскую нумерацию (всего XVIII статей). По характеру пересмотра Конституция – жесткая: изменения принимаются каждой из палат парламента после двух последовательных обсуждений, требующих т.н. «конституционного большинства». В некоторых случаях дополнительно требуется одобрение на референдуме. Жесткость Конституции усиливают прерогативы Конституционного суда подвергать конституционности практически все принимаемые парламентом законы.

Конституционная конструкция:

Глава VI. Конституционные гарантии

Раздел II. Пересмотр Конституции. Конституционные законы

Статья 138

Законы, изменяющие Конституцию, и другие конституционные законы принимаются каждой из палат после двух последовательных обсуждений с промежутком не менее трех месяцев и одобряются абсолютным большинством членов каждой палаты при втором голосовании.

Такие законы выносятся на референдум, если в течение трех месяцев после их опубликования этого потребует одна пятая часть членов одной из палат, или 500 тысяч избирателей, или пять областных советов. Закон, вынесенный на референдум, не считается принятым, если он не одобрен большинством признанных действительными голосов.

Референдум не проводится, если при втором голосовании в каждой из палат закон был принят большинством в две трети голосов их членов.

Статья 139

Республиканская форма правления не может быть предметом конституционного пересмотра.

Первый закон о внесении изменений в Конституцию был одобрен парламентом в 1963 г., последний – в 2016 г. С 1983 г. намечен переход к глубоким и комплексным изменениям: к 2015 г. законы о внесении изменений коснулись 28 статей; общее их число сократилось со 139 до 134.

Форма государственного правления. Конституция в ст. 1 определяет Италию как «демократическую республику, основанную на труде». Анализ взаимосвязанных положений о порядке формирования и статусе президента, парламента и правительства указывает, что Италия парламентарная республика, или «парламентское правление».

Конституционная конструкция:

Статья 87

Президент Республики является главой государства и представляет национальное единство.

Статья 94

Правительство должно получить доверие обеих палат.

Каждая палата оказывает доверие или отказывает в нем путем мотивированной резолюции, принимаемой поименным голосованием.

В ходе проводимых в стране конституционных реформ предлагалось введение президентской (или, по крайней мере, полупрезидентской) формы правления с избранием главы государства прямыми и всеобщими выборами.

Президент Республики в системе власти. Статус президента обусловлен формой правления и компетенционными нормами, включенными в главу II. «Президент Республики» (часть вторая). По Конституции (ст. 87) «Президент Республики является главой государства и представляет национальное единст-

во». Порядок избрания президента и квалификации для занятия этого поста конституционно определены.

Конституционная конструкция:

Статья 83. Президент Республики избирается Парламентом на совместном заседании его членов. В выборах участвуют по три делегата от каждой области, избираемых областным советом с обеспечением представительства меньшинства. Область Валле д'Аоста имеет одного делегата.

Статья 84. Президентом Республики может быть избран любой гражданин, которому исполнилось 50 лет и который пользуется гражданскими и политическими правами.

Пост Президента Республики несовместим с какой-либо другой должностью.

Жалованье и иные ассигнования Президенту устанавливаются законом.

Полномочия президента в основном вытекают из так называемого личного статуса главы государства, носят преимущественно нотариальный характер.

Конституционная конструкция:

Статья 87. Президент Республики является главой государства и представляет национальное единство.

Он может направлять послания палатам.

Назначает выборы новых палат и определяет день первого заседания.

Санкционирует представление палатам правительственных законопроектов.

Промульгирует законы, издает декреты, имеющие силу закона, и регламенты.

Назначает народный референдум в случаях, предусмотренных Конституцией.

Назначает в случаях, указанных законом, должностных лиц государства.

Аккредитует и принимает дипломатических представителей, ратифицирует международные договоры, в соответствующих случаях – с предварительного разрешения палат.

Является командующим вооруженными силами, председательствует в созданном согласно закону Верховном совете обороны, объявляет по решению палат состояние войны.

Председательствует в Высшем совете магистратуры.

Может даровать помилование и смягчать наказания.

Жалует знаки отличия Республики.

Статья 88 (5). Президент Республики может, заслушав председателей палат, распустить обе палаты или одну из них.

Он не может использовать это право в последние шесть месяцев своих полномочий, если они не совпадают полностью или частично с последними шестью месяцами легислатуры […].

Президент не несет ответственности за действия и решения, принимаемые им в период осуществления полномочий, кроме государственной измены и посягательства на Конституцию.

Конституционная конструкция:

Статья 89

Никакой акт Президента Республики недействителен, если он не контрассигнован предложившими его министрами, которые за этот акт ответственны.

Акты, имеющие силу закона, и другие указанные в законе акты контрассигнуются также Председателем Совета министров.

Статья 90

Президент Республики не ответствен за действия, совершенные во время исполнения своих функций, исключая государственную измену пли посягательство на Конституцию.

В таких случаях он предается суду Парламентом на совместном заседании палат абсолютным большинством голосов его членов.

Статья 91

Президент Республики до принятия на себя своих функций приносит перед Парламентом на совместном заседании палат присягу на верность Республике и соблюдение Конституции.

Организация исполнительной власти. Статус правительства как высшего органа исполнительной власти определен в главе III Конституции «Правительство», раздел I «Совет министров». По Конституции Италии исполнительную власть в Италии возглавляет Совет министров.

Конституционная конструкция:

Статья 92

Правительство Республики состоит из Председателя Совета и из министров, которые вместе образуют Совет министров. Президент Республики назначает Председателя Совета министров и, по его предложению, министров.

Статья 93

Председатель Совета министров и министры до вступления в должность приводятся к присяге Президентом Республики.

Статья 94

Правительство должно получить доверие обеих палат. Каждая палата оказывает доверие или отказывает в нем путем мотивированной резолюции, принимаемой поименным голосованием. Не позднее десяти дней после сформирования Правительство представляется палатам для получения доверия. Голосование одной или обеих палат против какого-либо предложения Правительства необязательно влечет его отставку.

Резолюция недоверия должна быть подписана не менее чем одной десятой членов палаты и не может быть поставлена на обсуждение ранее, чем по истечении трех дней с момента ее внесения.

Статья 95

Председатель Совета министров руководит общей политикой Правительства и несет за нее ответственность. Он поддерживает единство политического и административного направлений, поощряя и координируя деятельность министерств.

Министры коллегиально ответственны за действия Совета министров, индивидуально – за действия своих ведомств.

Закон предусматривает организацию Президиума Совета, а также число, функции и организацию министерств.

На практике Правительство формируется парламентом. Совет министров должен пользоваться поддержкой обеих палат парламента (получить инвеституру). Правительство считается сформированным, если есть на то согласие обеих палат парламента. Согласно Конституции (ст. 94) каждая палата выражает доверие или отказывает в нем путем мотивированной резолюции, принимаемой поименным голосованием.

Реализуя конституционную компетенцию, Правительство наделено правом принятия актов общего значения. Конституция наделяет Совет министров правом делегированного законодательства, а также правом принятия временных распоряжений, имеющих силу закона.

Конституционная конструкция:

Статья 76

Осуществление законодательной функции может быть делегировано Правительству не иначе как с указанием руководящих принципов и критериев такой делегации и только на ограниченное время и по определенному кругу вопросов

Статья 77

Правительство не может без делегации палат издавать декреты, которые имели бы силу обычного закона

Когда в случаях особой необходимости и срочности Правительство под свою ответственность принимает временные распоряжения, имеющие силу закона, то оно должно в тот же день представить их для утверждения в палаты, которые, даже если они распущены, специально созываются и собираются в течение пяти дней […].

Содействие в осуществлении конституционных полномочий органов государства, включая Совет министров, оказывают определенные разделом III Конституции («Вспомогательные органы») вспомогательные органы.

Конституционная конструкция:

Статья 99

Национальный совет экономики и труда образуется в соответствии с порядком, установленным законом, и включает экспертов и представителей категорий производителей с учетом их количественной и качественной значимости.

Он является консультативным органом палат и Правительства по тем вопросам и с теми функциями, которые присвоены ему законом.

Совет имеет право законодательной инициативы и может участвовать в разработке законодательства по экономическим и социальным вопросам согласно принципам и в пределах, установленных законом.

Статья 100

Государственный совет является консультативным органом в юридической и административной областях, а также органом охраны законности в административной сфере.

Счетная палата осуществляет предварительный контроль законности актов Правительства, а также последующий контроль исполнения государственного бюджета. Она участвует в установленных законом случаях и формах в контроле за финансовой деятельностью организаций, которым государство содействует в обычном порядке. Она докладывает непосредственно палатам о результатах проведенной проверки.

Закон обеспечивает независимость от Правительства обоих учреждении и их членов.

Организация законодательной власти. Статус общенационального органа законодательной власти (парламента) определен в части второй Конституции, в главе I. «Парламент» (раздел I. «Палаты»).

Статья 55

Парламент состоит из Палаты депутатов и Сената Республики. Парламент собирается на совместные заседания членов обеих палат только в случаях, установленных Конституцией.

Статья 56(1)

Палата депутатов избирается всеобщим и прямым голосованием. Число депутатов составляет шестьсот тридцать.

Депутатом может быть избран любой избиратель, которому ко дню выборов исполнилось двадцать пять лет.

Распределение мест между избирательными округами осуществляется делением количества жителей Республики, определяемого последней переписью населения, на шестьсот тридцать и распределением мест пропорционально числу населения каждого округа на основе внутренних коэффициентов и правила наибольшего остатка.

Статья 57 (2)

Сенат Республики избирается на базе областей.

Число избираемых сенаторов устанавливается в триста пятнадцать.

Ни одна область не может иметь меньше семи сенаторов; Молизе избирает двух сенаторов, а Балле д'Аоста – одного сенатора. Распределение мест между областями производится в соответствии с положениями предыдущего абзаца пропорционально численности населения областей, определяемой последней переписью, на основе внутренних избирательных частных и правила наибольшего остатка.

Статья 58

Сенаторы избираются всеобщим и прямым голосованием избирателей, достигших 25 лет.

Сенаторами могут быть избраны избиратели, которым исполнилось сорок лет.

Статья 59

Каждый бывший Президент Республики является сенатором по праву и пожизненно, если он не откажется от этого. Президент Республики может назначить пожизненно сенаторами

пять граждан, прославивших Родину выдающимися достижениями в социальной, научной, художественной и литературной областях.

Статья 60

Палата депутатов и Сенат избираются на пять лет.

Полномочия каждой палаты не могут быть продлены иначе как на основании **закона** и только в случае войны.

Статья 61

Выборы новых палат имеют место в семидесятидневный срок, следующий за окончанием полномочий палат предыдущего созыва. Первое заседание проводится не позднее чем на двадцатый день после выборов.

Впредь до созыва новых палат сохраняются полномочия палат предыдущего созыва.

Конституция весьма детально урегулировала устройство палат парламента, порядок их деятельности, заложив тем самым конституционные основы парламентского права страны.

Конституционная конструкция:

Статья 62

Палаты собираются по собственному праву в первый непраздничный день февраля и октября.

Каждая палата может быть созвана на чрезвычайную сессию по инициативе ее председателя, или Президента Республики, или одной трети ее членов.

Когда одна палата созывается на чрезвычайную сессию, собирается по собственному праву и другая.

Статья 63

Каждая палата избирает из своих членов председателя и бюро. Когда Парламент собирается на общее заседание, председателем и бюро является председатель и бюро Палаты депутатов.

Статья 64

Каждая палата принимает свой регламент абсолютным большинством голосов своих членов.

Заседания публичны; однако каждая из палат и Парламент, когда палаты заседают совместно, могут решить собраться на закрытое заседание.

Решения каждой палаты и Парламента действительны лишь при наличии большинства их членов и если решения приняты большинством присутствующих членов, кроме случаев, когда Конституция предписывает квалифицированное большинство.

Конституционно определены основы статуса парламентария, природа депутатского мандата, гарантии депутатской деятельности, закреплены положения, касающиеся иммунитета и индемнитета парламентария.

Конституционная конструкция:

Статья 65

Закон устанавливает случаи неизбираемости и несовместимости с должностью депутата и сенатора.

Никто не может одновременно состоять членом обеих палат.

Статья 66

Каждая палата проверяет полномочия своих членов и определяет случаи, подпадающие под понятия неизбираемости и несовместимости.

Статья 67

Каждый член Парламента представляет нацию и выполняет свои функции без императивного мандата.

Статья 68 (3)

Члены Парламента не могут подвергаться преследованию за выраженные ими мнения и за то или иное голосование при выполнении своих функций.

Ни один член Парламента не может быть привлечен к уголовной ответственности без разрешения палаты, к которой он принадлежит; не может быть подвергнут личному или домашнему обыску, не может быть арестован или иным образом лишен свободы, за исключением случаев исполнения окончательного приговора или задержания на месте преступления, в отношении которого предусмотрен обязательный арест.

Такое же разрешение требуется, когда производится в какой-либо форме перехват разговоров или сообщений и изъятие корреспонденции членов Парламента.

Статья 69

Члены Парламента получают установленное законом вознаграждение.

Законодательное производство. Конституционно (раздел II. «Составление законов») определен порядок реализации права законодательной инициативы, обсуждения законопроектов, принятия и опубликования законов.

Конституционная конструкция:

Статья 70

Законодательная функция осуществляется совместно обеими палатами.

Статья 71

Законодательная инициатива принадлежит Правительству, любому члену палат, а также органам и институтам, которые ею наделены конституционным законом.

Народ осуществляет законодательную инициативу путем внесения от имени не менее чем 50 тысяч избирателей предложения, составленного в форме постатейного проекта.

Статья 72

Каждый законопроект, представленный в одну из палат, изучается согласно правилам ее регламента комиссией, а затем самой палатой, которая одобряет его постатейно и в целом. Регламент устанавливает сокращенную процедуру прохождения законопроектов, объявленных срочными.

Регламент может также устанавливать, в каких случаях и в каком порядке рассмотрение и утверждение законопроектов передается комиссиям, в том числе постоянным, образованным пропорционально составу парламентских фракций. Но и в этих случаях законопроект до момента его окончательного утверждения возвращается в палату, если Правительство, или одна десятая часть членов палаты, или одна пятая часть комиссии потребует его обсуждения и голосования в самой палате или передачи его на ее окончательное утверждение голосованием без обсуждения. Регламент устанавливает форму, обеспечивающую публичность в работе комиссий.

Обычная процедура рассмотрения и непосредственного утверждения палатой всегда применяется для законопроектов по вопросам конституционным и избирательным, для законопроектов, делегирующих законодательную власть, санкционирующих ратификацию международных договоров, утверждающих бюджет и расходные сметы.

Статья 73

Законы промульгируются Президентом Республики в течение месяца со дня их утверждения.

Если палаты, каждая абсолютным большинством голосов своих членов, объявляет закон срочным, то он промульгируется в срок, указанный в этом законе.

Законы публикуются немедленно после промульгации и вступают в силу на пятнадцатый день после их опубликования, если в самом законе не установлен другой срок.

Статья 74

Президент Республики может до промульгации закона в мотивированном послании палатам потребовать его нового обсуждения.

Если палаты вновь одобряют закон, то он должен быть промульгирован.

Организация судебной власти. Судебная система Италии включает: общие суды: возглавляет Высший Кассационный суд, апелляционные суды (их 23), трибуналы (их 160), суды присяжных (95), мировые судьи (10000), консилиаторы, преторы; административные суды: общие административные суды во главе

с Государственным советом; специальные административные суды во главе со Счетной палатой. С 1988 г. действует суд по делам несовершеннолетних. Не входит в судебную систему Конституционный суд (действует с 1956 г.). Учрежден Высший совет магистратуры.

Конституционная конструкция:

Статья 104

Магистратура автономна и независима от всякой другой власти.

В Высшем совете магистратуры председательствует Президент Республики.

В состав Совета входят по праву Первый председатель и Генеральный прокурор Кассационного суда.

Две трети остальных членов избираются всеми обычными судьями из числа судей различных категорий, а одна треть – Парламентом на совместном заседании палат из числа ординарных профессоров права университетов и из адвокатов, имеющих не менее чем пятнадцатилетний стаж.

Совет избирает вице-председателя из членов, избранных Парламентом.

Выборные члены Совета остаются в должности четыре года и не могут быть сразу же переизбраны на второй срок.

Они не могут, оставаясь в должности, быть включенными в кадровые списки по своей профессии, а также быть членами Парламента или областного совета.

Статья 105

Высший совет магистратуры согласно нормам о судоустройстве рассматривает вопросы зачисления в магистратуру, назначения и перемещения магистратов, их повышение по службе, дисциплинарные меры, касающиеся магистратов.

Статья 106

Назначение магистратов производится по конкурсу.

Конституционная юстиция. Раздел I главы VI Конституции «Конституционные гарантии» учредил Конституционный суд Республики, определил его статус и роль в обеспечении правовой охраны Основного закона страны.

***Конституционная конструкция**:*

Раздел I. Конституционный суд

Статья 134 (8)

Конституционный суд выносит решения по следующим делам:

споры о конституционности законов и имеющих силу закона актов государства и областей;

споры о компетенции между различными властями государства, между государством и областями и между областями;

обвинения, выдвигаемые в соответствии с Конституцией против Президента Республики.

Статья 135

Конституционный суд состоит из пятнадцати судей, назначаемых по третям: Президентом Республики, Парламентом на совместном заседании палат и высшими общей и административной магистратурами. Судьи Конституционного суда избираются из магистратов, в том числе находящихся в отставке, высших органов общей и административной юрисдикции, ординарных профессоров права университетов и адвокатов с двадцатилетним стажем. Судьи Конституционного суда назначаются на девятилетний срок, исчисляемый со дня принесения присяги. Они не могут быть назначены повторно.

По истечении этого срока пребывание в должности конституционного судьи и выполнение его функций заканчивается.

На основе и в соответствии с законом Конституционный суд избирает из своей среды председателя, который остается на этом посту в течение трех лет; он может переизбираться до тех пор, пока продолжает исполнять свои функции в качестве судьи Конституционного суда.

Должность судьи Конституционного суда несовместима с обязанностью члена Парламента или областного совета, с адвокатской практикой, с какими-либо занятиями или

должностями, указанными в законе. В рассмотрении обвинений против Президента Республики кроме ординарных судей Конституционного суда участвуют 16 членов Суда, избираемых по жребию из списка граждан, соответствующих требованиям, необходимым для избрания в сенаторы. Этот список составляется Парламентом каждые девять лет путем выборов в соответствии с процедурой, применяемой для выборов ординарных судей.

Статья 136

Если Суд объявляет о конституционной незаконности какой-либо нормы закона или акта, имеющего силу закона, такая норма теряет силу со дня, следующего за днем опубликования решения Суда.

Решение Суда публикуется и сообщается палатам и заинтересованным советам для того, чтобы они, если сочтут необходимым, приняли соответствующие Конституции меры.

Статья 137

[…] Никакие жалобы на решения Конституционного суда не допускаются.

Форма государственно-территориального устройства и организация публичной власти на местах. Италия – региональное государство с тенденцией к федерализации (20 областей, 103 провинции и около 8 тыс. коммун). Конституционная формула «Республика единая и неделимая...», закрепленная в ст. 5, затем в этой же норме приходит в явное противоречие: Республика «... признает местные автономии... осуществляет самую широкую децентрализацию в зависимых от государства службах; приспосабливает принципы и методы своего законодательства к задачам автономии и децентрализации». Это противоречие еще более усиливают положения раздела V «Области, провинции, коммуны». В ст. 117 закреплены исключительные полномочия «Государства», конкурирующие полномочия и исключительные прерогативы областей. Согласно Конституции, изданный «Государством» в сфере исключительных полномочий областей акт ведет к признанию его неконституционным.

Предложения о федерализации страны находят широкую поддержку среди разных групп населения.

Организация публичной власти в областях определена в Конституции.

Конституционная конструкция:

Статья 121

Органами области являются: областной совет, джунта и ее председатель. Областной совет осуществляет законодательную и распорядительную власть, которой наделена область, и другие функции, вверенные ей Конституцией и законами. Он может вносить законодательные предложения в палаты. Джунта является исполнительным органом области. Председатель джунты представляет область; он промульгирует областные законы и постановления; руководит в соответствии с инструкциями центрального Правительства осуществлением административных функций, делегированных государством области.

Статья 122

Закон Республики устанавливает систему выборов, число областных советников, ситуации неизбираемости и несовместимости должностей с постами указанных советников […]. Председатель и члены джунты избираются областным советом из его членов.

Статья 123

Каждая область имеет статут, который в соответствии с Конституцией и законами Республики устанавливает положения, относящиеся к внутренней организации области […]. Статут принимается областным советом абсолютным большинством голосов его членов и утверждается законом Республики.

Статья 124

Правительственный комиссар, имеющий резиденцию в главном городе области, руководит деятельностью государственной администрации и координирует ее с деятельностью областной администрации […].

Статья 126

Областной совет может быть распущен, если он совершает действия, противоречащие Конституции, или серьезные нарушения закона или не выполняет предложения Правительства сместить джунту или ее председателя, совершивших аналогичные действия или нарушения. Совет может быть распущен, если вследствие отставок или невозможности образовать большинство он не в состоянии функционировать. Он может быть распущен также по соображениям национальной безопасности. Роспуск предписывается мотивированным декретом Президента Республики по заслушивании комиссии депутатов и сенаторов по областным вопросам, образуемой в соответствии с правилами, установленными законом Республики […].

Статья 127

Каждый закон, принятый областным советом, сообщается комиссару, который должен завизировать его в течение 30 дней после сообщения, если только не возникает возражений со стороны Правительства […]. Если Правительство Республики находит, что принятый областным советом закон превышает компетенцию области или противоречит национальным интересам или интересам других областей, оно возвращает закон в областной совет в срок, установленный для визирования. Если областной совет вновь одобрит закон абсолютным большинством голосов, то Правительство Республики может в течение пятнадцати дней по получении сообщения поставить вопрос о законности перед Конституционным судом или ввиду противоречия интересов поставить вопрос о целесообразности закона перед палатами. В случае сомнения Конституционный суд решает, к чьей компетенции относится данное дело.

Области делятся на провинции, а провинции – на коммуны. В этих территориальных образованиях страны организуется местное самоуправление.

Конституционная конструкция:

Статья 128

Провинции и коммуны являются автономными единицами в пределах принципов, установленных общими законами Республики, которые определяют их функции.

Статья 129

Провинции и коммуны являются также территориальными единицами государственного и областного деления. Территории провинций могут быть подразделены на округа с исключительно административными функциями для последующей децентрализации.

Статья 130

Областной орган, учреждаемый в порядке, установленном законом Республики, осуществляет также в децентрализованной форме контроль законности актов провинций, коммун и иных местных учреждений.

Таким образом, органами местного самоуправления в провинциях являются советы, избираемые населением и джунта – исполнительный орган, формируемый советом; в коммунах – представительными органами являются муниципальные советы, избираемые населением, а исполнительными органами – муниципальные джунты и мэры.

§ 2.4. Конституционный «портрет» Федеративной Республики Германии

Территория, тип правовой семьи, состав населения, язык. Территория ФРГ – 357 тыс. кв. км. Государственная граница пролегает от северной точки на острове Зильт до южной точки в Альпах у Оберсдорфа, протяженность страны – около 880 км, от Сельфканта на германо-нидерландской границе на западе, до восточной границы на Лаузитцер Нейсе у Дешки, насчитывается 640 км. Германии принадлежат Восточно-Фризские острова, часть Северно-Фризских островов, Гельголанд в Северном море, острова Фемарн, Рюген и Худдензее, большая часть острова Узедом и некоторые маленькие острова в Балтийском море. Чис-

ленность населения, по данным на 1 февраля 2019 г., составляет 81 млн 406 767 чел.; демографический состав населения: примерно 97% составляют немцы. Рост численности населения за 2018 г. составил примерно 48 тыс. чел. *Религия* – христианство – протестантизм (лютеране – свыше 50%) и католики.

Столица – город Берлин (до объединения восточных и западных земель – Бонн). *Государственный язык* – немецкий.

Тип правовой системы: традиционно относится к континентальной системе права – т. н. его германская ветвь.

Конституционная история. На протяжении большей части Средних веков и Нового времени Германия находилась в состоянии феодальной раздробленности. Первое объединение предпринято в 1815 г. – 38 государств создали «рыхлую конфедерацию». Союз распался в ходе Австро-Пруской войны 1866 г. В 1830 г. принимаются так называемые «среднегерманские конституции». Попытки учредить общегерманскую конституцию были в 1849 г. – имперская конституция церкви св. Павла, которая из-за отсутствия единства немецкой нации осталась лишь памятником права. В 1871 г. завершено объединение страны и провозглашено создание Германской империи. В том же году была принята и вступила в действие (октроированная Королем Пруссии) первая общегерманская конституция – Конституция Германской империи, которая: закрепила статус Германской империи как единого государства; установила в качестве формы правления конституционную монархию во главе с династией Гогенцоллернов – канцлерская империя Reichkanzlerstaat. В результате ноябрьской революции 1918 г. была свергнута монархия, а в 1919 г. принята Национальным собранием демократическая Веймарская конституция, согласно которой «государственная власть исходит от народа» (ст. 1), главой государства признавался избираемый всенародно на 7 лет Президент. В 1933–1945 годы в Германии воцаряется национал-социалистическая диктатура, фактически упразднившая Веймарскую республику. В 1949 г. на территории оккупационных зон США, Великобритании и Франции провозглашена Федеративная Республика Германия, а в советской зоне оккупации – Германская Демократическая Республика. На основании Договора об установлении единства Германии от 31 августа 1990 г. 3 октября 1990 г. произошло объединение Восточной и Западной Германии.

Действующая Конституция. Конституцией современной Германии является Основной закон ФРГ, принятый 8 мая 1949 г. особым учредительным органом, – Парламентским советом, который включал 65 представителей политических партий, избранных ландтагами (Совет разрабатывал проект Конституции с учетом директив трех западных оккупирующих держав – поэтому иногда ее считают октроированной). Основной закон вступил в действие 23 мая 1949 г. – предполагал ратификацию 2/3 всех земель (Бавария, имевшая на тот момент свою конституцию, голосовала против). Структура Основного закона включает: преамбулу и 14 разделов (три из которых IV-а, VIII-а, X-а включены в текст уже в период действия Конституции). Технико-юридическая особенность Конституции: разделы – главы – статьи – абзацы (имеющие арабскую нумерацию). До восстановления единства Германии в Основной закон было внесено 115 изменений и дополнений, в результате которых из 146 статей первоначального текста Конституции полностью или частично отменены, дополнены и изменены 70 статей, введены 3 новых раздела и более 30 новых статей. С сентября 1990 г. до

начала 1995 г. в текст Конституции внесено свыше 50 изменений и дополнений, в том числе одна статья (ст. 23) отменена, введено 12 новых и существенно дополнены многие действовавшие статьи. Считается, что по способу изменения Конституция Германии относится к числу жестких.

Конституционная конструкция:

Статья 79 (1). Основной закон может быть изменен только законом который специально изменяет или дополняет текст Основного закона. При заключении международных договоров предметом которых является мирное урегулирование, подготовка мирного урегулирования, прекращение оккупационно-правового режима или служение обороне Федеративной Республики, то для подтверждения того, что положения Основного закона не противоречат заключению и вступлению в силу таких договоров, достаточно дополнения текста настоящего Основного закона, ограничивающегося таким подтверждением.

(2) Такой закон нуждается в согласии двух третей членов Бундестага и двух третей голосов Бундесрата.

Основной Закон предполагает так называемые «укрепленные» и «неизменяемые» положения: запрещено устранение федеративных государственных принципов Основного Закона; не подлежат конституционному изменению основы конституционно-правового строя Основного закона – его материальная база.

Конституционная конструкция:

Статья 79 (3). Не допускается изменение настоящего Основного закона, затрагивающее разделение Федерации на земли, принципы участия земель в законодательстве или принципы, установленные в статьях 1 и 20.

Форма государственного правления. Хотя Основной закон прямо на нее не указывает, но из официального названия государства – «Федеративная Республика Германия», взаимосвязанных положений «малой конституции» (ст. 20), и норм, определяющих порядок и статус формирования Федерального президента, статус и полномочия федерального правительства, а также положений, указывающих на необходимость соответствия конституционного строя федеральных земель принципу республиканского государства в духе Основного закона, презюмируется республиканская форма правления.

Конституционная конструкция:

Статья 20 (1). Федеративная Республика Германия является демократическим и социальным федеративным государством.

(2) Вся государственная власть исходит от народа. Она осуществляется народом путем выборов и голосований и через посредство специальных органов законодательства, исполнительной власти и правосудия.

(3) Законодательство связано конституционным строем, исполнительная власть и правосудие – законом и правом.

При этом конкретная разновидность республиканской формы правления может быть выявлена при анализе ряда положений Конституции, относящихся к определению статуса высших органов государства: Президента, федерального правительства и федерального органа законодательной власти.

Конституционная конструкция:

Статья 54 (1). Федеральный Президент избирается Федеральным собранием без прений.

Статья 63 (1). Федеральный Канцлер избирается без прений Бундестагом по предложению Федерального Президента.

Статья 64 (1). Федеральные министры назначаются и увольняются Федеральным Президентом по предложению Федерального Канцлера.

(2) При вступлении в должность Федеральный Канцлер и федеральные министры приносят перед Бундестагом предусмотренную статьей 56 присягу.

Статья 65. Федеральный Канцлер определяет основные направления политики и несет за это ответственность.

Таким образом, то обстоятельство, что Федеральный президент избирается коллегией; во взаимоотношениях законодательной и исполнительной властей действует принцип политической ответственности правительства перед парламентом указывает на то, что ФРГ – государство с парламентарной формой правления. «Сильные» позиции Федерального канцлера в системе разделения властей характеризуют современную Германию как «канцлерскую республику».

Особенность модели власти, согласно Основному закону ФРГ, – в вотуме конструктивного недоверия – специфическом механизме «рационализированного парламентаризма».

Конституционная конструкция:

Статья 67 (1). Бундестаг может выразить недоверие федеральному Канцлеру тем, что большинством членов выберет ему преемника, и обратиться к Федеральному Президенту с просьбой об увольнении Федерального Канцлера.

Федеральный Президент должен удовлетворить эту просьбу и назначить выбранное лицо.

(2) Между предложением о выражении недоверия и выборами должно пройти сорок восемь часов.

Статья 68 (1). Если обращение федерального Канцлера с ходатайством о выражении ему доверия не встречает согласия большинства членов Бундестага, то Федеральный Президент может по предложению Федерального Канцлера в течение двадцати одного дня распустить Бундестаг. Право на роспуск утрачивается, как только Бундестаг большинством своих членов изберет другого Федерального Канцлера.

(2) Между предложением о выражении доверия и голосованием должно пройти сорок восемь часов.

Конституционную систему высших органов государства образуют: Президент, Федеральное правительство, Бундестаг и Бундесрат, высшие суды, Федеральный конституционный суд.

Организация законодательной власти. В Основном законе ФРГ нет упоминания о парламенте страны, что дало основание специалистам по конституционному праву считать, что парламентом страны является однопалатный Бундестаг (Федеральный съезд). Что касается Бундесрата (Федерального совета), то его называют органом представительства земель («органом земельной бюрократии»).

Присутствовавшее в прежних версиях конституционного текста положение о том, что «законодательную власть осуществляет Бундестаг», в действующей редакции Конституции отсутствует. Однако смысл упомянутого положения свое значение сохраняет.

Конституционная конструкция:

Статья 38 (1). Депутаты германского Бундестага избираются всеобщими, прямыми, свободными, равными и тайными выборами. Они являются представителями всего народа, не связаны наказами и указаниями и подчиняются лишь своей совести.

(2) Избирателем является тот, кто достиг 18-летнего возраста; избираемым – тот, кто достиг возраста, с которого вступает в совершеннолетие.

(3) Подробности регулируются федеральным законом.

Статья 39 (1). Бундестаг избирается на четыре года. Его легислатура оканчивается с первым заседанием нового Бундестага. Новые выборы проводятся не ранее сорока пяти и не позднее сорока семи месяцев после начала легислатуры. В случае роспуска Бундестага новые выборы проводятся в течение шестидесяти дней.

(2) Бундестаг собирается не позднее, чем на 30-й день после выборов.

(3) Бундестаг постановляет о закрытии и возобновлении своих сессий. Президент Бундестага может созвать его и ранее. Он обязан это сделать по требованию третьей части членов, Федерального президента или Федерального канцлера.

Таким образом, Бундестаг можно характеризовать как конституционный орган общенационального представительства, представляющий часть (палату) или весь парламент Германии. Его формирование типично для нижних палат современных парламентов: он избирается всеобщими, свободными, равными и тайными выборами по симметричной смешанной мажоритарно-пропорциональной системе. Конституционно статус Бундесрата существенно отличается.

Конституционная конструкция:

Статья 50. Через Бундесрат земли участвуют в законодательстве администрации Федерации и в делах Европейского союза.

Статья 51 (1). Бундесрат состоит из членов правительств земель, которые их назначают и отзывают. Земли могут быть представлены другими членами своих правительств.

(2) Каждая земля располагает не менее чем тремя голосами; земли с населением свыше двух миллионов жителей имеют четыре голоса, земли с населением свыше шести миллионов жителей – пять голосов, земли с населением более семи миллионов – шесть голосов.

(3) Каждая земля может послать столько членов, сколько она имеет голосов. Голоса земли могут подаваться только согласованно и только присутствующими членами или их заместителями.

Принципиальное отличие Бундестага от Бундесрата заключается в характере их представительности: Бундестаг выражает волю всей нации, Бундесрат – волю земель.

Конституционная конструкция:

Статья 23.

(4) Поскольку Бундесрат должен участвовать в формировании воли Федерации, он должен содействовать принятию внутригосударственных мер, поскольку земли обладают компетенцией во внутригосударственном правопорядке.

(5) Поскольку интересы земель затрагиваются какой-либо областью исключительной компетенции Федерации или поскольку Федерация имеет право законодательствовать, федеральное Правительство принимает во внимание заключение Бундесрата.

Устройство и организация деятельности палат имеют свои особенности. Конституционно эти особенности определены.

Конституционная конструкция:

Статья 40 (1). Бундестаг выбирает своего президента, его заместителей и секретарей. Он принимает свой регламент.

(2) Президент осуществляет право хозяина здания Бундестага и обладает в нем полицейской властью. Без его разрешения в помещениях Бундестага не могут производиться ни обыск, ни арест.

Статья 44 (1). Бундестаг имеет право, а по предложению четвертой части его членов – обязан образовать следственный комитет, который на публичных заседаниях собирает требуемые доказательства. Заседания могут быть и закрытыми.

(2) К ходу следственных действий соответственно применяются предписания об уголовном процессе. Тайна переписки, почтовой и телесвязи остается ненарушимой.

(3) Суды и органы администрации обязаны оказывать правовую и административную помощь.

(4) Решения следственных комитетов не подлежат судебному истолкованию. Суды свободны в рассмотрении и оценке обстоятельств, лежащих в основе расследования.

Статья 45. Бундестаг назначает комитет по делам Европейского союза. Он может наделить комитет полномочиями осуществлять по отношению к Федеральному правительству права Бундестага, предоставленные ему статьей 23.

Статья 45-a (1). Бундестаг назначает комитет по иностранным делам и комитет по обороне.

(2) Комитет по обороне имеет также права следственного комитета. По предложению четвертой части его членов он обязан производить расследования по конкретному делу.

(3) Первый абзац статьи 44 не применяется к сфере обороны.

Статья 45-b. Для охраны основных прав в качестве вспомогательного органа Бундестага при осуществлении парламентского контроля назначается уполномоченный Бундестага по обороне. Подробности регулируются федеральным законом.

Статья 45-c (1). Бундестаг назначает комитет по петициям, который обязан рассматривать просьбы и жалобы, подаваемые в Бундестаг согласно статье 17 Основного закона.

Своеобразие в статусе Бундесрата не исключает того, что его устройство во многом сходно с устройством Бундестага, что может свидетельствовать в пользу признания его «второй» палатой германского парламента.

Конституционная конструкция:

Статья 52 (1). Бундесрат избирает своего президента на один год.

(2) Президент созывает Бундесрат. Он обязан его созвать по требованию представителей не менее двух земель или Федерального правительства.

(3) Бундесрат принимает свои решения по меньшей мере большинством голосов. Он принимает свой регламент. Его заседания публичны. Они могут быть объявлены и закрытыми.

(3-a) Для рассмотрения дел Европейского союза Бундесрат может образовать палату по европейским делам, решения которой будут иметь силу решений Бундесрата; соответственно применяется второй абзац и второе предложение абзаца 3 статьи 51.

(4) В комитеты Бундесрата могут входить другие члены и уполномоченные правительств земель.

Статья 53. Члены федерального Правительства имеют право, а по требованию обязаны принимать участие в заседаниях Бундесрата и его комитетов. Они должны быть в любое время выслушаны. Федеральное Правительство обязано держать Бундесрат в курсе текущих дел

На то обстоятельство, что Бундесрат является частью общенационального законодательного органа, указывают и другие положения Основного закона. Прежде всего, это касается возможности его соучастия в совместном комитете, а также непосредственное участие в законодательной деятельности.

Конституционная конструкция:

Статья 53-a (1). Совместный комитет состоит на две трети из депутатов Бундестага и на одну треть из членов Бундесрата. Депутаты назначаются Бундестагом на основе пропорционального представительства фракций; они не могут входить в состав Федерального правительства. Каждая земля представлена одним назначенным ею членом Бундесрата, который назначается ею; эти члены не связаны указаниями. Образование Совместного комитета и его процедура регулируются регламентом, который должен быть принят Бундестагом и нуждается в одобрении Бундесрата.

(2) Федеральное Правительство должно информировать совместный комитет о своих планах на случай состояния обороны. Права Бундестага и его комитетов, предусмотренные первым абзацем статьи 43, в связи с этим не затрагиваются.

Статья 71 (2). Федеральные законы, издаваемые в соответствии с первым абзацем, нуждаются в согласии Бундесрата.

(3) В согласии Бундесрата нуждаются также федеральные законы, издаваемые в соответствии с пунктом 8 статьи 73, поскольку они устанавливают критерии для структуры или исчисления оплаты и обеспечения, включая должностные оклады, или иные минимальные и максимальные ставки, не предусмотренные федеральными законами согласно первому абзацу.

Статус депутата Бундестага определен Конституцией, Законом о правовых отношениях членов Германского бундестага, или законом о депутатах и регламентными нормами.

Конституционно закреплены фундаментальные положения, относящиеся к статусу парламентария, гарантиям его деятельности .

Конституционная конструкция:

Статья 46 (1). Депутат ни в какое время не может быть подвергнут преследованию в судебном или служебном порядке или иначе привлечен к ответственности вне Бундестага за свое голосование или мнение, высказанное в Бундестаге или в одном из его комитетов. Это не относится к клеветническим оскорблениям.

(2) Депутат может быть привлечен к ответственности или арестован за уголовно наказуемое деяние лишь с согласия Бундестага, за исключением случаев задержания при совершении такого деяния или в течение следующего дня.

(3) Согласие Бундестага требуется, кроме того, на любое другое ограничение личной свободы депутата или на применение против него, процедуры согласно статье 18.

(4) Любое уголовное производство и любое производство согласно статье 18 против депутата, любой арест и любое прочее ограничение его личной свободы должны быть приостановлены по требованию Бундестага.

Статья 47. Депутаты имеют право не давать показания относительно лиц, которые доверили им как депутатам какие-либо факты либо которым они в этом качестве доверили факты, равно о самих таких фактах. В рамках действия такого права на отказ от дачи показаний изъятие документов не допускается.

Статус члена Бундесрата принципиально отличен от депутатов Бундестага, в отличие от которых член Бундесрата наделяется императивным мандатом; неответственность как элемент иммунитета принадлежит им, но неприкосновенность носит специфический характер и не сопоставима с неприкосновенностью депутатов.

Законодательное производство. Право законодательной инициативы предоставлено правительству и членам обеих палат. Процедура обсуждения и принятия законов детально урегулирована Основным законом в разделе VII «Законодательство Федерации».

***Конституционная конструкция**:*

Статья 77 (1). Федеральные законы принимаются Бундестагом. Принятые законы должны немедленно передаваться Бундесрату президентом Бундестага.

(2) Бундесрат может в течение трех недель по получении принятого закона потребовать созыва комитета, образуемо из членов Бундестага и Бундесрата, для совместного обсуждения проектов. Состав и процедура этого комитета регулируются регламентом, который принимается Бундестагом и нуждаются в одобрении Бундесрата. Входящие в этот комитет члены Бундесрата не связаны указаниями. Если для принятия закона требуется согласие Бундесрата, то Бундестаг и Федеральное Правительство могут потребовать созыва комитета. Если комитет предложит внести изменения в принятый законопроект, Бундестаг должен снова принять решение,

(2а) Если для принятия закона требуется его одобрение Бундесратом, Бундесрат должен в надлежащий срок принять решение об одобрении, если им не заявлено требование в соответствии с предложением 1 абзаца 2, или процедура согласования завершена без предложения об изменении закона.

(3) Если для принятия закона согласия Бундесрата не требуется, Бундесрат может по окончании процедуры, указанной во втором пункте, в течение двух недель заявить протест против принятого Бундестагом закона. Срок для внесения протеста исчисляется в случае,

указанном в последнем предложения второго абзаца, со дни поступления нового решения Бундестага, а во всех других случаях – со дня поступления сообщения председателя комитета, предусмотренного во втором абзаце об окончании процедуры.

(4) Если протест был принят большинством голосов Бундесрата, он может быть отклонен решением большинства членов Бундестага. Если Бундесрат принял протест большинством не менее двух третей своих голосов, то для отклонения его Бундестагом требуется большинство в две трети голосов, но не менее большинства членов Бундестага.

Статья 78. Принятый Бундестагом закон считается вступившим в силу, если Бундесрат его одобряет, не выдвигает требование согласно абзацу 2 статьи 77, не заявляет протеста в течение срока предусмотренного третьим абзацем статьи 77, или отзывает такой протест, или если протест отклонен Бундестагом.

Статья 82 (1). Законы, вступившие в силу на основании предписаний настоящего Основного закона, после контрассигнации оформляются федеральным Президентом и публикуются в «Бундесгезетцблатт» […].

(2) В каждом законе и в каждом правовом постановлении должен быть указан день их вступления в силу. При отсутствии такого указания законы и постановления вступают в силу на четырнадцатый день после выхода соответствующего номера «Бундесгезетцблатт».

Организация исполнительной власти. Правительство ФРГ (*Bundesregierunm, Kabinett)* занимает ключевую позицию в механизме *го*сударственной власти ФРГ. Статус определяется формой правления, а также тем, что исполнительная власть бицефальна: «сильный» канцлер – «слабый» президент. Федеральное правительство является самостоятельным высшим федеральным органом и состоит из федерального канцлера и федеральных министров.

Конституционная конструкция:

Статья 62. Федеральное Правительство состоит из Федерального Канцлера и федеральных министров.

Статья 63 (1). Федеральный Канцлер избирается без прений Бундестагом по предложению Федерального Президента.

(2) Избранным считается тот, кто собрал голоса большинства членов Бундестага. Избранное лицо должно быть назначено Федеральным Президентом.

(3) Если предложенное лицо не избрано, Бундестаг может в течение четырнадцати дней после выборов избрать Федерального Канцлера абсолютным большинством своих членов.

(4) Если в течение этого срока избрание не состоялось, незамедлительно проводится новый тур голосования, в котором избранным считается тот, кто получил наибольшее число голосов. Если избранный собрал голоса большинства членов Бундестага, Федеральный Президент в течение семи дней после выборов должен его назначить. Если избранный не получил такого большинства, то Федеральный Президент должен в семи дней либо назначить его, либо распустить Бундестаг.

Статья 64 (1). Федеральные министры назначаются и увольняются Федеральным Президентом по предложению Федерального Канцлера.

(2) При вступлении в должность Федеральный Канцлер и федеральные министры приносят перед Бундестагом предусмотренную статьей 56 присягу.

Статья 65. Федеральный Канцлер определяет основные направления политики и несет за это ответственность. В пределах этих основных направлений каждый федеральный министр ведет дела своей отрасли самостоятельно под свою ответственность. При расхождении мнений между федеральными министрами решает Федеральное Правительство. Федеральный Канцлер ведет дела Правительства согласно регламенту, принятому федеральным Правительством и одобренному Федеральным Президентом.

Один из федеральных министров назначается заместителем Канцлера (вице-канцлер). Среди министров особым статусом наделены министр обороны, финансов, юстиции (право вето на решения правительства). В пределах основ-

ных направлений политики каждый федеральный министр возглавляет самостоятельно и под свою ответственность свою отрасль. За выполнение этой задачи он ответствен перед парламентом.

К полномочиям правительства отнесено: право разрабатывать и представлять Бундестагу и Бундесрату проекты законов по некоторым вопросам государственной и общественно-политической жизни; только правительство имеет право бюджетной инициативы; обязанность давать заключения на законопроекты Бундесрата при представлении их Бундестагу; объявление о состоянии законодательной необходимости (ст. 81 Основного закона) в отношении какого-либо законопроекта, отклоненного Бундестагом и др. Значительным является право делегированного законодательства.

Конституционная конструкция:

Статья 80 (1). Закон может уполномочить федеральное Правительство, федерального министра или правительства земель издать правовые постановления. При этом законом должны быть определены содержание, цель и объем предоставленного полномочия. В постановлении должно указываться его правовое основание. Если законом предусматривается дальнейшая передача полномочий, то для передачи полномочий требуется правовое постановление.

Ключевой фигурой в системе федеральной исполнительной власти в соответствии с так называемым *канцлерским принципом* организации правительства является Федеральный канцлер, который в этой связи наделен широкими полномочиями.

Федеральный президент. Правовое положение Федерального президента в системе власти обусловлено формой государственного правления. Слабость данного института подчеркивается даже тем обстоятельством, что Основной закон термин «глава государства» не употребляет. Об институциональной слабости данного института свидетельствует и способ его избрания.

Конституционная конструкция:

Статья 54 (1). Федеральный Президент избирается Федеральным собранием без прений. Избираемым может быть каждый немец, обладающий избирательным правом в Бундестаг и достигший сорока лет.

(2) Полномочия федерального Президента длятся пять лет. Непосредственное переизбрание допускается только один раз.

(3) Федеральное собрание состоит из членов Бундестага такого же числа членов, избираемых народными представительствами земель на началах пропорциональности.

Согласно Основному закону полномочия Федерального президента в основном носят производный от других властей характер, либо вытекают из так называемого личного статуса главы государства.

Конституционная конструкция:

Статья 59 (1). Федеральный Президент представляет Федерацию в международно-правовых отношениях. Он заключает от имени Федерации договоры с иностранными государствами. Он аккредитует и принимает послов.

(2) Договоры, регулирующие политические отношения Федерации и касающиеся предметов федерального законодательства, требуют согласия или содействия соответствующих органов, компетентных в отношении федерального законодательства, в форме федерального закона. К соглашениям административного характера применяются соответственно предписания, относящиеся к федеральной администрации.

Статья 60 (1). Федеральный Президент назначает и увольняет федеральных судей, федеральных чиновников, офицеров и унтер-офицеров, поскольку законом не установлено иное.

(2) В отдельных случаях он осуществляет от имени Федерации право помилования.

(3) Он может передавать эти полномочия другим властям.

Организация судебной власти. Организация судебной власти в стране определена разделом IX Основного закона «Правосудие».

Конституционная конструкция:

Статья 92. Судебная власть вверяется судьям; она осуществляется федеральным Конституционным судом, федеральными судами, предусмотренными в настоящем Основном законе, и судами земель. Статья 95 (1). Для отправления правосудия в области общей, административной, финансовой, трудовой и социальной юстиции Федерация учреждает в качестве верховных судебных палат федеральную общую палату, федеральный административный суд Федеральную финансовую палату, Федеральный трудовой суд и Федеральный социальный суд.

(2) О назначении судей этих судов решает компетентный для соответствующей области министр совместно с комитетом по выборам судей, который состоит из компетентных для соответствующих областей министров земель и равного числа членов, избираемых Бундестагом.

(3) Для обеспечения единства судебной практики должен быть образован совместный сенат судов, указанных в первом абзаце. Подробности регулируются федеральным законом.

Статья 96 (1). Федерация может учредить федеральный суд по делам правовой защиты промышленной собственности.

(2) Федерация может учредить для вооруженных сил военно-уголовные суды в качестве федеральных судов […].

(3) Верховной судебной палатой для судов, указанных в первом и втором абзацах, является федеральная судебная палата.

Конституционная юстиция. На федеральном уровне представлена Федеральным конституционным судом, который согласно Основному закону (ст. 92) и Федеральному закону о Конституционном суде (1951 г.), является составной частью судебной власти.

Конституционная конструкция:

Статья 94 (1). Федеральный Конституционный суд состоит из федеральных судей и других членов. Члены Федерального Конституционного суда избираются в равном числе Бундестагом и Бундесратом. Они не могут принадлежать к составу ни Бундестага ни Бундесрата, ни федерального Правительства, ни соответствующих органов земель.

Статья 93 (1). Федеральный Конституционный суд разрешает дела:

1) о толковании настоящего Основного закона по поводу споров об объеме прав и обязанностей верховного федерального органа или других участников, которые настоящим Основным законом или регламентом верховного федерального органа наделяются собственными правами;

2) в случае расхождения мнений или сомнений относительно формальной и фактической совместимости федерального права и права земли с настоящим Основным законом или совместимости права земли с другим федеральным правом – по предложению федерального Правительства, правительства земли или одной трети членов Бундестага;

2а) при наличии разногласий относительно того, отвечает ли закон предпосылкам абзаца 2 статьи 72 – по ходатайству Бундесрата, правительства земли либо народного представительства земли;

3) в случае расхождения мнений о правах и обязанностях Федерации и земель, в частности, при исполнении землями федерального права и при осуществлении федерального надзора;

4) по другим спорам публично-правового характера между Федерацией и землями, между разными землями или в пределах одной земли, поскольку не предусмотрен иной судебный порядок;

4-a) о конституционных жалобах, которые могут быть даны каждым, кто утверждает, что публичная власть нарушила одно из его основных прав или одно из прав, содержащихся в статьях: 20 (абзац 4), 33,. 38, 101, 103 и 104;

4-b) о конституционных жалобах общин и объединений общин по поводу нарушения законом права на самоуправление предусмотренное статьей 28, а в отношении законов земель при условии, что жалоба не может быть подана в конституционный суд земли;

5) в других предусмотренных настоящим Основным законом случаях.

Структурно Суд разделен на два сената, в каждом из которых представлено по 8 судей. Половину всех судей (8 чел.) избирает Бундестаг, другую – Бундесрат. Судьи избираются сроком на 12 лет без права переизбрания. Предельный срок пребывания в должности – 68 лет.

Организация публичной власти в землях. Согласно преамбуле Основного закона в состав Федерации входят 16 земель. По своим типологическим характеристикам германскую модель федерации квалифицируют *кооперативным федерализмом.*

Конституционная конструкция:

Статья 28 (1). Конституционный строй земель должен соответствовать основным принципам республиканского, демократического и социального правового государства в духе настоящего Основного закона. В землях, округах и общинах народ должен иметь представительство, созданное всеобщими, прямыми, свободными, равными и тайными выборами. В общинах выборный представительный орган может быть заменен общинным собранием. На выборах в округах и в общинах лица, обладающие гражданством государства – члена Европейского сообщества, в равной мере могут избирать и быть избранными в соответствии с правовыми условиями Европейского сообщества. (2) Общинам должно быть предоставлено право регулирования в рамках закона под собственную ответственность все дела местного сообщества. Общинные союзы также пользуются правом самоуправления в рамках своих установленных законом задач.

(3) Федерация гарантирует соответствие конституционного строя земель основным правам и положениям абзацев 1 и 2.

Основной закон закрепляет фундаментальные начала организации публичной власти в землях.

Конституционная конструкция:

Статья 28 (1). Конституционный строй земель должен соответствовать основным принципам республиканского, демократического и социального правового государства в духе настоящего Основного закона. В землях, округах и общинах народ должен иметь представительство, созданное всеобщими, прямыми, свободными, равными и тайными выборами. В общинах выборный представительный орган может быть заменен общинным собранием. На выборах в округах и в общинах лица, обладающие гражданством государства – члена Европейского сообщества, в равной мере могут избирать и быть избранными в соответствии с правовыми условиями Европейского сообщества.

(2) Общинам должно быть предоставлено право регулирования в рамках закона под собственную ответственность все дела местного сообщества. Общинные союзы также пользуются правом самоуправления в рамках своих установленных законом задач.

(3) Федерация гарантирует соответствие конституционного строя земель основным правам и положениям абзацев 1 и 2.

Федеральные земли имеют собственные конституции, принятие и вступление в силу которых не требуют утверждение федерацией, но при этом они должны соответствовать основополагающим принципам, сформулированным Основным законом ФРГ.

Законодательную власть осуществляют представительные органы – *ландтаги (земельные съезды*); в землях городах – в Бремене и Гамбурге – гражданское собрание, в Берлине – Палата депутатов. Большинство – однопалатные. Срок полномочий – 4 или 5 лет. В Баварии традиционно был сенат, но путем референдума упразднен с 2000 г. *Исполнительную власть* осуществляют *правительства земель,* часть именуемая кабинетом или госсоветом, в Берлине, Гамбурге и Бремене – это сенат.

Конституция разграничила предметы ведения и полномочий на основе *исключительной и конкурирующей компетенция.* В сфере исключительной компетенции (12 направлений) «земли могут законодательствовать лишь в тех вопросах, в которых они прямо уполномочены федеральным законом (ст. 71). Конкурирующая компетенция (30 вопросов) по Конституции означает, что «земли обладают полномочием на законодательство лишь тогда и постольку, когда и поскольку Федерация не пользуется своими правами» (абз. 1 ст. 72).

Конституционно предусмотрен институт федерального принуждения.

Конституционная конструкция:

Статья 37 (1). Если земля не выполняет возложенных на нее Основным законом или другим федеральным законом федеральных обязанностей, Федеральное правительство с согласия Бундесрата может принять необходимые меры, чтобы в порядке федерального принуждения побудить землю к выполнению своих обязанностей.

(2) Для проведения таких мер федерального принуждения Федеральное правительство или его уполномоченный имеют право давать указания всем землям и их учреждениям.

Местное государственное управление. Оно осуществляется на уровне более высоком, чем общины – в округах и в уездах.

Местное самоуправление. Осуществляется на уровне общин, которые согласно законодательству являются корпорациями публичного права, обладающие правом самоуправления в местных делах.

§ 2.5. Конституционный «портрет» Французской Республики

Территория, тип правовой семьи, государственные символы, население, язык. Государство в западной Европе. На северо-востоке граничит с Бельгией, Люксембургом и Германией, на востоке – с Германией, Швейцарией, на юго-востоке – с Монако и Италией, на юго-западе – с Испанией и Андоррой. Франция омывается Северным и Средиземным морем, проливами Па-де-Кале, Ла-Манш и Бискайским заливом. Общая площадь составляет 551 тыс. кв. км. Население на 1 февраля 2019 г. составляет 65,5 млн. человек. За 2018 г. рост численности населения составил 273 275 чел. Религия – католицизм (48% католики, 15% протестанты).

Столица – город Париж.

Государственный язык – французский.

Конституционная история. Характеризуется обилием принятых конституций и актов конституционного значения. Первая Конституция принята в 1791 г. Учредительным собранием; ее преамбулой стала Декларация прав человека и гражданина 1789 г. Конституция учредила дуалистическую монархию; законодательная власть вверена однопалатному парламенту, исполнительная – королю и министрам. Конституция от 24 июня 1793 г. оформила образование Первой Республики, созданной в результате Великой Французской революции.

Действующая Конституция («конституционный блок») Состоит из преамбулы и 16 разделов, включающих в общей сложности 89 статей.

Кроме конституционного текста, содержанием Основного закона охватываются еще 4 блока норм, содержащихся в актах, относительно которых есть указание в преамбуле Конституции 1958 г. Это: Декларация прав человека и гражданина 1789 г., преамбула Конституции 1946 г., Хартия окружающей среды 2004 г., и сформулированные в решениях Конституционного совета принципы права. Совокупность всех этих правоположений образует так называемый «конституционный блок».

Конституция жесткая. В ее пересмотре принимают участие обе палаты парламента.

Конституционная конструкция:

Раздел XVI. О Пересмотре Конституции

Статья 89. Инициатива пересмотра Конституции принадлежит Президенту Республики, действующему по предложению Премьер-министра, и членам Парламента.

Проект или предложение о пересмотре Конституции должны быть рассмотрены с соблюдением сроков, установленных в абзаце третьем статьи 42 и приняты в идентичной редакции обеими палатами. Пересмотр является окончательным после одобрения его референдумом.

Однако проект пересмотра Конституции не выносится на референдум, если Президент Республики решает передать его на рассмотрение Парламента, созываемого в формате Конгресса; в этом случае проект пересмотра считается одобренным, только если за него будет подано большинство в три пятых поданных голосов. В качестве бюро Конгресса выступает бюро Национального собрания.

Никакая процедура пересмотра Конституции не может быть начата или продолжена при посягательстве на целостность территории.

Республиканская форма правления не может быть предметом пересмотра

Форма государственного правления Конституция 1958 г. учредила не имевшую до этого аналогов в мировой конституционной практике *полупрезидентскую форму республиканского правления.* Согласно установленной конструкции власти Президент Республики является гораздо более весомой фигурой в сравнении с парламентом. Исполнительная власть бивалентна. В сфере исполнительной власти прерогативы президента значительны.

Конституционная конструкция:

Статья 1. Франция является неделимой, светской, социальной, демократической Республикой.

Статья 5. Президент следит за соблюдением Конституции. Он обеспечивает своим арбитражем нормальное функционирование органов публичной власти, а также преемственность государства. Он является основным гарантом национальной независимости, целостности территории, соблюдения международных договоров.

Статья 8. Президент Республики назначает Премьер-министра. Он прекращает исполнение им его обязанностей по представлению последним заявления об отставке Правительства. По представлению Премьер-министра Президент назначает других членов Правительства и прекращает их полномочия.

Статья 9. Президент Республики председательствует в Совете министров.

Статья 12. Президент Республики может после консультации с Премьер-министром и председателями палат объявить о роспуске Национального собрания […].

Статья 24. Парламент принимает законы. Он контролирует деятельность Правительства. Он дает оценку всех направлений деятельности органов публичной власти в интересах населения…

Статья 37. Вопросы, не входящие в сферу законодательства, носят регламентарный характер.

Законодательные акты, изданные по этим вопросам, могут быть изменены декретами, принятыми после заключения Государственного совета…

Статья 38. Правительство может для выполнения своей программы просить Парламент о разрешении в течение ограниченного срока осуществлять путем ордонансов меры, которые обычно относятся к сфере законодательства […].

Статья 49. Премьер-министр после обсуждения в Совете министров ставит перед Национальным собранием вопрос о доверии к Правительству в связи с его программой или, в некоторых случаях, с заявлением общеполитического характера.

Национальное собрание выражает недоверие Правительству путем принятия резолюции порицания…

Статья 50. Если Национальное собрание примет резолюцию порицания или если оно не утвердит программу Правительства или его заявление общеполитического характера, Премьер-министр должен вручить Президенту Республики заявление об отставке Правительства.

Президент в системе власти. Статус президента определен в разделе II Конституции «Президент республики». Конституционно президент возведен на верхнюю ступень в государственной иерархии. Полномочия президента, его ключевое положение в системе разделения властей обусловлены формой правления.

Конституционная конструкция:

Статья 5. Президент следит за соблюдением Конституции. Он обеспечивает своим арбитражем нормальное функционирование органов публичной власти, а также преемственность государства.

Он является основным гарантом национальной независимости, целостности территории, соблюдения международных договоров.

Статья 6. Президент Республики избирается на пять лет всеобщими прямыми выборами.

Никто не может осуществлять более двух президентских мандатов подряд.

Условия применения настоящей статьи устанавливаются органическим законом.

Статья 7. Президент Республики избирается абсолютным большинством поданных голосов. Если это большинство не набрано в первом туре выборов, то на четырнадцатый день после него проводится второй тур. В нем могут участвовать только те два кандидата, которые набрали наибольшее число голосов в первом туре с учетом возможности снятия кандидатур опережавших их кандидатов.

Выборы проводятся по объявлению Правительства.

Избрание нового Президента проводится не позднее, чем за 20 и не ранее, чем за 35 дней до истечения полномочий действующего Президента.

Конституция наделяет Президента значительным объемом полномочий, которые в особенности значительны в сфере исполнительной власти.

Конституционная конструкция:

Статья 8. Президент Республики назначает Премьер-министра. Он прекращает исполнение им его обязанностей по представлению последним заявления об отставке Правительства. По представлению Премьер-министра Президент назначает других членов Правительства и прекращает их полномочия.

Статья 9. Президент Республики председательствует в Совете министров.

Статья 10. Президент Республики промульгирует законы в течение 15 дней после передачи Правительству окончательно принятого закона.

Он может до истечения этого срока потребовать от Парламента нового обсуждения закона или некоторых его статей. В этом новом обсуждении ему не может быть отказано.

Статья 11 [действующие положения].

Президент Республики по предложению Правительства во время сессий Парламента или по совместному предложению обеих палат Парламента, которые публикуются в «Журналь Офисьель», может выносить на референдум любой законопроект об организации органов публичной власти, о реформах, касающихся экономической или социальной политики государства и публичных служб, содействующих ей, либо направленный на разрешение ратификации какого-либо договора, который, не вступая в противоречие с Конституцией, отразился бы на деятельности институтов.

Когда референдум организуется по предложению Правительства, последнее выступает в каждой палате с заявлением, по которому проводится обсуждение.

Если законопроект одобрен на референдуме, Президент Республики промульгирует закон в течение 15 дней после объявления результатов голосования.

Статья 11. [Вступает в силу в соответствии с законами и органическими законами, необходимыми для их применения (ст. 46-1 конституционного закона № 2008-724 от 23 июля 2008 г.).

Президент Республики по предложению Правительства во время сессий Парламента или по совместному предложению обеих палат Парламента, которые публикуются в «Журналь Офисьель», может выносить на референдум любой законопроект об организации органов публичной власти, о реформах, касающихся экономической или социальной политики государства или его политики в области защиты окружающей среды и публичных служб, содействующих этой политике, либо направленный на разрешение ратификации какого-либо договора, который, не вступая в противоречие с Конституцией, отразился бы на деятельности институтов.

Когда референдум организуется по предложению Правительства, последнее выступает в каждой палате с заявлением, по которому проводится обсуждение.

Референдум по вопросам, предусмотренным в абзаце первом, может проводиться по инициативе, выдвинутой одной пятой членов парламента и получившей поддержку одной десятой избирателей, внесенных в избирательные списки. Эта инициатива оформляется как законодательное предложение и не может быть направлена на отмену законодательного положения, проимульгированного менее чем за один год до этого.

Условия выдвижения этой инициативы и условия, в соответствии с которыми Конституционный Совет контролирует соблюдение положений предыдущего абзаца, определяются органическим законом.

Если законодательное предложение не было рассмотрено обеими палатами в срок, установленный органическим законом, то Президент республики выносит его на референдум.

Если данное законодательное предложение не принимается французским народом, никакое новое предложение о проведении референдума по этому же вопросу не может вноситься до истечения двухлетнего срока с даты голосования.

Если законопроект или законодательное предложение одобрены на референдуме, Президент Республики промульгирует закон в течение 15 дней после объявления результатов голосования.

Статья 12. Президент Республики может после консультации с Премьер-министром и председателями палат объявить о роспуске Национального собрания.

Гарантией статуса президента, в том числе является конституционно учрежденный институт отложенного преследования и юридически определенные основания смещения с должности.

Конституционная конструкция:

Статья 67. Президент Республики не несет ответственности за действия, совершаемые им в этом качестве, за исключением положений статей 53-2 и 68. В течение срока своих полномочий он не может быть вызван для дачи показаний в какой бы то ни было французский судебный орган или орган административной юстиции, а также не может являться объектом иска и действий по сбору информации, следственных действий или судебного преследования. При этом течение всякого срока давности и срока для обращения в суд приостанавливается.

Исковые требования и производство, которым препятствуют данные положения, могут быть возобновлены или возбуждены против Президента Республики по истечении месячного срока с момента прекращения его полномочий.

Статья 68. Президент Республики может быть смещен лишь в случае невыполнения им своих обязанностей, явно несовместимого с его мандатом. Решение о смещении выносится Парламентом, действующим в качестве Высокой Палаты правосудия.

Организация исполнительной власти Исполнительная власть во Франции бивалента: в ее осуществлении соучаствуют президент и правительство. Формула: «сильный президент – сильный премьер» для оценки модели власти, характерной для Франции в данном случае, очевидно, вполне уместна.

Конституционная конструкция:

Статья 20. Правительство определяет и проводит политику Нации. В его распоряжении находятся администрация и вооруженные силы.

Оно несет ответственность перед Парламентом в соответствии с условиями и процедурами, предусмотренными в статьях 49 и 50.

Статья 21. Премьер-министр руководит деятельностью Правительства. Он несет ответственность за национальную оборону. Он обеспечивает исполнение законов. С соблюдением положений статьи 13 он осуществляет регламентарные полномочия и назначает на гражданские и военные должности.

Он может делегировать некоторые свои полномочия министрам. Он замещает в случае необходимости Президента Республики в качестве председателя на заседаниях советов и комитетов, предусмотренных в статье 15.

Конституция наделила правительство значительными нормотворческими полномочиями, воплощенными в понятии «регламентарная власть»; это также делегированные парламентом правительству законодательные полномочия.

Конституционная конструкция:

Статья 37. Вопросы, не входящие в сферу законодательства, носят регламентарный характер.

Законодательные акты, изданные по этим вопросам, могут быть изменены декретами, принятыми после заключения Государственного совета. Те акты, которые будут приняты после вступления в силу настоящей Конституции, могут быть изменены декретом только после установления Конституционным советом их регламентарного характера на основании предыдущего абзаца.

Статья 38. Правительство может для выполнения своей программы просить Парламент о разрешении в течение ограниченного срока осуществлять путем ордонансов меры, которые обычно относятся к сфере законодательства.

Правительство несет коллективную ответственность перед парламентом. По основаниям, предусмотренным Конституцией (ст. 68-1, 68-2), члены правительства могут быть привлечены к уголовной ответственности Высоким судом Республики.

Организация законодательной власти. Конституция Пятой Республики существенно уточнила статус парламента, перераспределив полномочия (включая и законодательные) в пользу исполнительной власти. Строго говоря, парламент не является единственным органом законодательной власти, о чем свидетельствует и используемая в Конституции лексика.

Конституционная конструкция:

Статья 24. Парламент принимает законы. Он контролирует деятельность Правительства. Он дает оценку всех направлений деятельности органов публичной власти в интересах населения. Он состоит из Национального собрания и Сената.

Сенат, число членов которого не может превышать 348, избирается путем непрямых выборов. Он обеспечивает представительство административно-территориальных образований Республики. Французы, проживающие за пределами Франции, представлены в Национальном собрании и в Сенате.

Депутаты Национального собрания, число членов которого не может превышать 577, избираются прямыми выборами[1].

Статья 25. Органический закон устанавливает продолжительность полномочий каждой палаты, число ее членов, их вознаграждение, условия их избираемости, режим неизбираемости и несовместимости […].

Влияние исполнительной власти на парламент весьма ощутимо во многих положениях раздела IV Конституции «Парламент».

Конституционная конструкция:

Статья 30. За исключением случаев, когда Парламент собирается по праву, внеочередные сессии открываются и закрываются декретом Президента Республики.

Статья 31. Члены Правительства имеют доступ в обе палаты. Они должны быть заслушаны, когда они того потребуют. Они могут пользоваться помощью уполномоченных представителей Правительства.

Статья 32. Председатель Национального собрания избирается на срок легислатуры. Председатель Сената избирается после каждого частичного обновления этой палаты.

Статья 33. Заседания обеих палат являются открытыми. Полный отчет о дебатах публикуется в «Журналь офисьель».

Каждая палата может проводить закрытые заседания по требованию Премьер-министра или одной десятой части ее членов.

Законодательное производство. Процедуры обсуждения и принятия законов весьма детально описаны в разделе VI Конституции «Об отношениях между правительством и парламентом».

Конституционная конструкция:

Статья 39. Законодательная инициатива принадлежит Премьер-министру и членам Парламента. Законопроекты обсуждаются в Совете министров после заключения Государственного совета и вносятся в бюро одной из палат. Финансовые законопроекты и проекты законов о финансировании социального обеспечения вносятся в первую очередь в Национальное собрание [...].

Внесение законопроектов в Национальное собрание или в Сенат производится в соответствии с условиями, предусмотренными органическим законом.

Законопроекты не могут быть внесены в повестку дня, если Совещание председателей первой палаты, в которую они вносятся, постановит, что не были приняты во внимание нормы, установленные органическим законом. В случае разногласия между Совещанием председателей и Правительством председатель соответствующей палаты или Премьер-министр могут обратиться в Конституционный совет, который выносит решение в восьмидневный срок.

В соответствии с условиями, предусмотренными законом, председатель каждой из палат может передавать для заключения в Государственный совет до рассмотрения в комиссии законодательное предложение, внесенное одним из членов этой палаты, если последний не возражает против этого.

Статья 40. Предложения и поправки, вносимые членами Парламента, не могут быть приняты к рассмотрению, если следствием их принятия явилось бы либо уменьшение государственных доходов, либо создание или увеличение какого-либо из государственных расходов [...].

[1] Депутаты избираются на 5 лет всеобщими и прямыми выборами по мажоритарной избирательной системе абсолютного большинства в первом туре и относительного – во втором. Избираться могут французские граждане, достигшие 23 лет.

В случае разногласий между Правительством и председателем соответствующей палаты Конституционный совет по просьбе той или другой стороны выносит решение в восьмидневный срок.

Статья 42. […] Обсуждение на пленарном заседании в первом чтении законопроектов или законодательных предложений может проводиться в первой палате, в которую они были внесены, только по истечении шестинедельного срока с момента внесения. В следующей палате оно может проводиться только по истечении четырехнедельного срока с момента передачи [...].

Статья 43. Законопроекты и законодательные предложения направляются на рассмотрение в одну из постоянных комиссий, число которых ограничено восемью в каждой палате [...].

Статья 44. Члены Парламента и Правительство имеют право вносить поправки. Это право осуществляется на пленарном заседании или в комиссиях в соответствии с условиями, установленными в регламентах палат и в рамках, определенных органическим законом.

После начала дебатов Правительство может возразить против рассмотрения любой поправки, которая предварительно не рассматривалась в комиссии.

По требованию Правительства палата, в которую внесен законопроект, принимает решение единым голосованием по всему обсуждаемому тексту или по его части, рассматривая только те поправки, которые были предложены или приняты Правительством.

Статья 45. Любой законопроект или законодательное предложение рассматривается поочередно в обеих палатах Парламента для принятия идентичного текста [...].

Если в результате разногласий между обеими палатами законопроект или законодательное предложение не были приняты после двух чтений в каждой палате или если после одного чтения в каждой из них Правительство решило начать ускоренную процедуру, а Совещания председателей не заявили совместного протеста, Премьер-министр или, в отношении законодательного предложения, председатели обеих палат совместно, могут создать смешанную паритетную комиссию, которой поручается предложить новый текст по тем положениям, по которым не достигнуто согласие. Текст, подготовленный смешанной комиссией, может быть представлен Правительством на утверждение обеих палат. Ни одна поправка не может быть принята к рассмотрению без согласия Правительства [...].

Статья 46. Законы, которым Конституция придает характер органических законов, принимаются и изменяются на следующих условиях [...].

При отсутствии согласия между обеими палатами текст может быть принят Национальным собранием в последнем чтении только абсолютным большинством голосов его членов.

Органические законы, касающиеся Сената, должны быть приняты в одинаковой редакции обеими палатами.

Органические законы могут быть промульгированы только после того, как Конституционный совет объявит об их соответствии Конституции.

Статья 47. Парламент принимает проекты финансовых законов в соответствии с условиями, предусмотренными органическим законом [...].

Статья 47-1. Парламент принимает проекты законов о финансировании социального обеспечения в соответствии с условиями, предусмотренными органическим законом.

Если Национальное собрание не вынесло решение по проекту в первом чтении в течение 20 дней после его внесения, Правительство передает проект на рассмотрение Сената, который должен вынести решение в 15-дневный срок [...].

Если Парламент не вынес решение в течение 50-дневного срока, положения проекта могут быть введены в действие ордонансами [...].

Принятый парламентом закон президент в течение 15 дней рассматривает и утверждает его либо использует право вето, в том числе и право выборочного вето.

Организация судебной власти. Во Франции действует континентальная система организации судебной власти. Соответственно учреждено несколько судебных подсистем, основную из которых образуют суды общей юрисдикции. Судебная система состоит из общих судов, специализированных и администра-

тивных. Низшая ступень судов общей юрисдикции – трибуналы малой инстанции. Рассматривают гражданские дела, а также уголовные дела по обвинению в преступлениях небольшой тяжести. Следующая ступень – трибуналы большой инстанции, рассматривают гражданские и уголовные дела. Более высокую ступень занимают апелляционные суды. Возглавляет систему судов общей юрисдикции Кассационный суд, который включает в себя пять палат по гражданским делам и одну по уголовным делам. Учреждены квазисудебные органы – Конституционный совет – орган конституционного контроля и Государственный совет. Последний возглавляет систему административной юстиции, в которую включены административные апелляционные суды и административные суды. Действует также административная юстиция со специальной компетенцией, которая включает: Счетный суд, Суд бюджетной и финансовой дисциплины, Комиссию по делам банков, контролирующую кредитные учреждения, Центральную комиссию социальной помощи.

Конституционно учрежден высший совет магистратуры.

Конституционная конструкция:

Статья 64. Президент Республики является гарантом независимости судебной власти. Ему помогает Высший совет магистратуры. Статус магистратов устанавливается органическим законом. Судьи несменяемы.

Статья 65. [Действующие положения] Председателем Высшего совета магистратуры является Президент Республики. Министр юстиции является по праву его вице-председателем. Он может замещать Президента Республики.

Высший совет магистратуры включает два состава – один, полномочный отношении судей, и другой – полномочный в отношении прокуроров.

Состав, полномочный в отношении судей, включает, помимо Президента Республики и министра юстиции, пять судей и одного прокурора, одного члена Государственного совета, назначаемого Государственным советом, и трех лиц, не относящихся ни к Парламенту, ни к судебной системе и назначаемых соответственно Президентом Республики, председателем Национального собрания и председателем Сената.

Функция органа конституционного контроля возложена на учрежденный Конституцией квазисудебный орган – Конституционный совет.

Конституционная конструкция:

Статья 56. Конституционный совет состоит из девяти членов, полномочия которых длятся девять лет и не подлежат возобновлению. Конституционный совет обновляется на одну треть каждые три года. Три его члена назначаются Президентом Республики, три – председателем Национального собрания, три – председателем Сената […]. Назначения, производимые председателями каждой из палат, производятся только на основании заключения компетентной постоянной комиссии соответствующей палаты.

Помимо девяти членов, указанных выше, в Конституционный совет по праву пожизненно входят бывшие Президенты Республики.

Председатель назначается Президентом Республики. Его голос является решающим в случае разделения голосов поровну.

Статья 58. Конституционный совет следит за правильностью избрания Президента Республики.

Он рассматривает протесты и объявляет результаты голосования.

Статья 59. Конституционный совет выносит решение о правильности избрания депутатов и сенаторов в случае ее оспаривания.

Статья 60. Конституционный совет следит за правильностью проведения всех мероприятий референдума, предусмотренных статьями 11 и 89 и в разделе XV. Он объявляет его результаты […].

Форма государственно-территориального устройства и организация публичной власти на местах. Франция – это региональное государство, подтверждением чего является его сложносоставная территориальная организация: 22 региона в метрополии, 4 заморских региона (Гваделупа, Гвиана, Мартиника и Реюньон) и созданные во всех 26 регионах 99 департаментов. Это также имеющая специальный конституционный статус Корсика и несколько заморских территорий. Очевидно, что для оценки всего разнообразия этих разностатусных территориальных образований унитаризм мало подходит. Конституционно определено административно-территориальное устройство.

Конституционная конструкция:

Статья 72. Административно-территориальными образованиями Республики являются коммуны, департаменты, регионы, административно-территориальные образования с особым статусом и заморские административно-территориальные образования, регулируемые статьей 74 […].

В соответствии с условиями, предусмотренными законом, эти образования свободно самоуправляются выборными советами и обладают регламентарной властью для исполнения своих полномочий […].

В административно-территориальных образованиях Республики на представителя государства, представляющего каждого из членов правительства, возлагается обеспечение национальных интересов, административного контроля и соблюдения законов.

Статья 72-3. Республика признает в составе французского народа население заморских территорий с общими идеалами свободы, равенства и братства. Гваделупа, Гвиана, Мартиника, Реюньон, Майотта, Сен-Бартелеми, Сен-Мартен, Сен-Пьер и Микелон, острова Уоллис и Футуна и Французская Полинезия регулируются статьей 73 в отношении заморских департаментов и регионов, а также в отношении административно-территориальных образований, создаваемых во исполнение последнего абзаца статьи 73, и статьей 74 в отношении остальных административно-территориальных образований.

Статус Новой Каледонии регулируется разделом XIII.

Закон определяет законодательный режим и особую организацию французских Южных и Антарктических земель и Клиппертона.

Местное управление и самоуправление. По реформе 1982 г. функции органов государственной власти и органов местного самоуправления были разделены. Соответственно административно-территориальному устройству страны (регион – департаменты – округа – коммуны) публичная власть на местах выстроена следующим образом:

на уровне региона функции государственной власти осуществляет префект самого крупного в регионе департамента. Он является представителем Премьер-министра и министров в соответствующих сферах государственного управления;

на *уровне департаментов* центральную власть представляет назначаемый декретом Президента префект. *Представительный орган – генеральный совет;* генеральные советники избираются по кантонам, на которые разделены департаменты, сроком на 6 лет (каждые 3 года ротация ½ состава). Исполнительная власть в департаментах осуществляется постоянной комиссией (председатель, 4 его заместителя и др. члены), состав которой определяется генеральным советом и обновляется через 3 года. Оперативное управление осуществляет президиум в составе председателя и нескольких членов;

округа возглавляют супрефекты – помощники префекта в своем округе. Созданы также специальные учебные округа (по 1 в каждом регионе), во главе которых назначаемый Советом министров чиновник – ректор;

на уровне коммун создаются органы местного самоуправления – избираемые населением коммунальные советы, мэр и его заместители, представляющие муниципалитет. Специфика в том, что *мэр* сочетает функции главы муниципального образования и госчиновника, председательствует на заседаниях муниципального совета, обеспечивает исполнение его решений; возглавляет администрацию, назначает на все должности муниципальных чиновников, выдает разрешения по вопросам землеустройства; руководит муниципальной полицией и др.

§ 2.6. Конституционный «портрет» Республики Польша

Территория, геополитическое положение, состав населения, язык, государственные символы. Девятое по величине государство Европы (312,7 тыс. кв. км). Граничит на юго-востоке с Чехией, на юге – со Словакией, на юго-востоке – с Украиной, на востоке – с Белоруссией, на северо-востоке – с Литвой. Посредством экономической зоны в Балтийском море граничит с зонами Дании и Швеции. По оценочным данным на 1 февраля 2019 г., численность населения составляет 38 645 873 чел., из них поляки составляют 97%, есть немцы, украинцы, белорусы. Рост численности населения в 2018 г. незначительный, составил 7 168 чел.

Религия – римский католицизм (86,7%), а также православные, лютеране, протестанты, иудеи.

К государственным символам страны Конституция (ст. 29) отнесла: герб Республики Польша – изображение белого орла в короне на красном поле. Конституционно установлено, что цветами Республики Польша являются белый и красный. Гимном Республики Польша является «Мазурка Домбровского». Герб, цвета и гимн Республики Польша подлежат правовой охране. Согласно Конституции (ст. 27), официальным языком в Республике Польша является польский язык. Настоящее положение не нарушает права национальных меньшинств, вытекающие из ратифицированных международных договоров.

Столицей Республики Польша является Варшава.

Конституционная история. Примечательно, что в прошлом Польша уже имела опыт конституционализма. Принятие в 1791 г. (сентябрь) Конституции означало, что Польша была одним из первых в Европе (после Франции) государством, принявшим систематизированный конституционный акт. Однако специфика исторического развития польского государства не позволила этому началу развиться. Характерно и то, что Польша является одним из пионеров среди государств Центральной и Восточной Европы и в области конституционной юстиции. Конституционный Трибунал Польской Республики начал свою работу в 1985 г. Его учреждение, по мнению конституционалистов, оказало безусловное влияние на создание конституционных судов в других государствах Центральной и Восточной Европы.

Действующая Конституция. В настоящее время в Польской Республике действует Конституция, вступившая в силу в 1997 г.. Согласно принятой в отечественной науке конституционного права классификации она может быть отнесена к группе конституций стран «молодой демократии», характерными признаками которой являются стремление избавиться от коммунистических идеалов прошлого и вернуться к общечеловеческим ценностям. В конституционном тексте закреплены принципы разделения властей, верховенства основного зако-

на, правового государства, приоритета прав и свобод личности и другие. Одновременно решена проблема обеспечения соблюдения и охраны конституции от нарушений со стороны органов власти (симптоматично поэтому, что идеи конституционного правосудия получили отражение в трудах польских исследователей еще в первой трети прошлого века). Конституция 1997 г. учредила Третью Республику, определила базовые положения организации публичной власти. По форме представляет собой единый систематизированный акт, отвечающий моделям конституций европейских стран. Структура Конституции включает тринадцать разделов, рубрицированных на 243 статьи. Большинство разделов включают несколько, не имеющих нумерации, рубрик. Нормативный состав Конституции таков: Раздел I. Республика (ст. 1–29). Раздел II. Свободы, права и обязанности человека, рубрицированные на отдельные группы: личные политические, экономические, социальные и культурные свободы и права, средства охраны свобод и прав, обязанности (ст. 30–86). Раздел III. Источники прав (ст. 87–94). Раздел IV. Сейм и Сенат (ст. 95–125). Раздел V. Президент Республики Польша (ст. 126–145). Раздел VI. Совет Министров и правительственная администрация (ст. 146–162). Раздел VII. Территориальное самоуправление (ст. 163–172). Раздел VIII. Суды и трибуналы (ст. 173–201). Раздел IX. Органы государственного контроля и правозащитные организации. Верховная палата контроля (ст. 202–215). Раздел X. Публичные финансы (ст. 216–227). Раздел XI. Исключительные положения (ст. 228–234). Раздел XII. Изменение Конституции (ст. 235). Раздел XIII. Переходные и заключительные положения (ст. 236–243).

Конституционно определен порядок внесения изменений в Конституцию.

Конституционная конструкция:

Статья 235, ч. 1–3: Конституции: Проект закона об изменении Конституции могут внести не менее 1/5 предусмотренного законом числа депутатов, Сенат или Президент Республики.

Изменение Конституции осуществляется законом, принятым в одинаковой редакции Сеймом, а затем в срок не более 60 дней Сенатом.

Первое чтение проекта закона об изменении Конституции может состояться не ранее, чем на тридцатый день со дня внесения в Сейм законопроекта.

Закон об изменении Конституции принимает Сейм большинством не менее 2/3 голосов в присутствии не менее половины предусмотренного законом числа депутатов, а также Сенат – абсолютным большинством голосов в присутствии не менее половины предусмотренного законом числа сенаторов.

Принятие Сеймом закона, изменяющего положения разделов I, II или XII Конституции, может состояться не ранее, чем на шестидесятый день после первого чтения проекта этого закона.

Обозначены неизменяемые («укрепленные») положения Конституции и усложненный порядок их пересмотра.

Конституционная конструкция:

Статья 235, ч. 4 и 5: Если закон об изменении Конституции касается положений разделов I, II или XII, субъекты, определенные в ч. 1, могут в срок 45 дней со дня принятия закона Сенатом потребовать проведения утверждающего референдума. С предложением по данному вопросу эти субъекты обращаются к Маршалу Сейма, который отдает приказ о безотлагательном проведении референдума в течение 60 дней со дня внесения предложения. Изменение Конституции утверждается, если за это изменение высказалось большинство голосовавших.

После завершения процедуры, определенной в ч. 4 и 6, Маршал Сейма представляет Президенту Республики принятый закон на подпись. Президент Республики подписывает закон в течение 21 дня со дня представления и отдает приказ о его опубликовании в Дневнике Законов Республики Польша.

Форма государственного правления. Конституция не содержит прямого указания относительно формы правления. Конституционно определено, что государственное устройство Республики Польша основывается на разделении и равновесии законодательной, исполнительной и судебной властей. Взаимосвязанный анализ разделов IV, V и VII позволяет сделать вывод о полупрезидентской модели организации власти, хотя и со значительными особенностями (наличие конструктивного вотума недоверия, исторически сильные прерогативы Сейма и др.). Прежде всего, конституционные основания для означенного вывода заключены в ст. 154 и 155 Конституции.

Конституционная конструкция:

Статья 154: Президент Республики выдвигает кандидатуру Председателя Совета Министров, который предлагает состав Совета Министров. Президент Республики назначает Председателя Совета Министров вместе с остальными членами Совета Министров в течение 14 дней со дня первого заседания Сейма или принятия отставки предыдущего Совета Министров и принимает присягу членов новообразованного Совета Министров.

Председатель Совета Министров в течение 14 дней со дня назначения Президентом Республики представляет Сейму программу деятельности Совета Министров вместе с предложением о предоставлении ему вотума доверия. Решение о вотуме доверия Сейм принимает абсолютным большинством голосов в присутствии не менее половины предусмотренного законом числа депутатов.

В случае необразования Совета Министров в порядке ч. 1 или непредоставления ему вотума доверия в порядке ч. 2 Сейм в течение 14 дней после истечения сроков, определенных в ч. 1 или ч. 2, избирает Председателя Совета Министров, а также предлагаемых им членов Совета Министров абсолютным большинством голосов в присутствии не менее половины предусмотренного законом числа депутатов. Президент Республики назначает избранный таким образом Совет Министров и принимает присягу его членов.

Статья 155: В случае необразования Совета Министров в порядке ч. 3 ст. 154 Президент Республики в течение 14 дней назначает Председателя Совета Министров и по его предложению остальных членов Совета Министров, а также принимает их присягу. Сейм в течение 14 дней со дня назначения Совета Министров Президентом Республики предоставляет ему вотум доверия большинством голосов в присутствии не менее половины предусмотренного законом числа депутатов.

В случае непредоставления Совету Министров вотума доверия в порядке, определенном в ч. 1, Президент Республики сокращает срок полномочий Сейма и назначает выборы.

Таким образом, право Президента выдвигать кандидатуру председателя Совета министров, а также назначать его на должность (формировать состав правительства) при неиспользовании такой возможности Сеймом, с одной стороны, и право Сейма утверждать предложенный состав Совета министров с использованием процедуры инвеституры, а равно не соглашаться с позицией Президента и самостоятельно формировать состав правительства – с другой позволяют сделать вывод о приближении Польши к полупрезидентской республике. При этом, конечно, существенное значение здесь имеет партийно-политический расклад сил в Сейме. Наличие большинства мандатов у пропрезидентской партии однозначно свидетельствует в пользу полупрезидентской республики. В ином случае следует вести речь о так называемой полупарламентской форме правления, хотя и со значительным присутствием элементов президенциализма.

Конституционная система высших органов власти обозначена Основным законом: законодательную власть осуществляют Сейм и Сенат, исполнительную власть – Президент Республики Польша и Совет министров, а судебную власть – суды и трибуналы.

Организация законодательной власти. По Конституции законодательная власть представлена Сеймом и Сенатом (ст. 95 Конституции). Сейм, кроме того, наделен правом контроля за деятельностью Совета министров (согласно ст. 117 председатель и члены Совета министров в 21-дневный срок обязаны давать ответы на депутатские интерпелляции и запросы).

Сейм состоит из 460 депутатов, избирается всеобщими, равными, прямыми и пропорциональными выборами, тайным голосованием (ст. 96).Сенат состоит из 100 сенаторов. При этом выборы в Сенат являются всеобщими, прямыми и проводятся тайным голосованием (ст. 97).

Конституционная конструкция:

Статья 98 Конституции: Сейм и Сенат избираются на четырехлетний срок полномочий. Срок полномочий Сема и Сената начинается в день, в который Сейм собирается на первое заседание, и продолжается до дня, предшествующего дню собрания Сейма следующего созыва.

Выборы в Сейм и Сенат назначает Президент Республики не познее, чем за 90 дней до истечения 4 лет от начала срока полномочий Сейма и Сената, устанавливая дату выборов на нерабочий день, приходящийся на 30-дневный период до истечения 4 лет от начала срока полномочий Сейма и Сената. Сейм может сократить срок своих полномочий постановлением, принятым большинством не менее 2/3 голосов предусмотренного законом числа депутатов. Сокращение срока полномочий Сейма означает одновременно сокращение срока полномочий Сената. Соответственно применяется положение ч. 5.

Президент Республики, узнав мнение Маршала Сейма и Маршала Сената, может в случаях, определенных Конституцией, отдать приказ о сокращении срока полномочий Сейма. Вместе с сокращением срока полномочий Сейма сокращается и срок полномочий Сената.

В Сейм может быть избран польский гражданин, обладающий правом избирать, достигший 21-летнего возраста. В Сенат может быть избран польский гражданин, обладающий правом избирать, достигший не позднее дня выборов полных 30 лет. При этом кандидатов в депутаты и сенаторы могут выдвигать политические партии, а также избиратели.

Конституционно установлены принципы несовместимости мандата и неизбираемости.

Конституционная конструкция:

Статья 103, ч. 2: Судья, прокурор, служащий гражданской службы, военнослужащий, остающийся на действительной военной службе, сотрудник полиции, а также сотрудник служб охраны государства не могут осуществлять депутатский мандат.

Конституция устанавливает свободный депутатский мандат, закрепляет гарантии деятельности депутатов и сенаторов, определяет пределы депутатской неприкосновенности и порядок ее лишения.

Деятельность Сейма и Сената – сессионная. Конституция и регламенты Сейма и Сената определяют их внутреннее устройство и порядок деятельности.

Конституционная конструкция:

Статья 110: Сейм избирает из своего состава Маршала Сейма и вице-маршалов.

Маршал Сейма председательствует на заседаниях Сейма, стоит на страже прав Сейма, а также представляет Сейм вовне.

Сейм образует постоянные комиссии, а также может образовывать чрезвычайные комиссии.

Статья 111: Сейм может образовать следственную комиссию для расследования определенного дела.

Порядок работы следственной комиссии определяется законом.

Статья 112: Внутренняя организация и порядок работ Сейма, а также порядок образования и деятельности его органов, равно как и способ выполнения конституционных и предусмотренных законом обязанностей государственных органов в отношении Сейма, определяются регламентом Сейма, принятым Сеймом.

Заседания Сейма, как правило, являются открытыми; не менее половины предусмотренного законом числа депутатов вправе постановить о проведении закрытого заседания. Конституция исчерпывающе определяет случаи, когда Сейм и Сенат заседают совместно (под председательством Маршала Сейма или в порядке его замещения – Маршала Сената). В этом случае совместное заседание конституционно квалифицируется как Национальное Собрание.

Законодательное производство достаточно подробно урегулировано Конституцией.

Конституционная конструкция:

Статья 118: Законодательная инициатива принадлежит депутатам, Сенату, Президенту Республики и Совету Министров.

Законодательная инициатива принадлежит также группе не менее, чем 100 000 граждан, обладающих правом избирать в Сейм […].

Статья 119: Сейм рассматривает законопроект в трех чтениях […].

Статья 120: Сейм принимает законы простым большинством голосов в присутствии не менее половины предусмотренного законом числа депутатов, если Конституцией не предусмотрено иное большинство […].

Статья 121: Принятый Сеймом закон Маршал Сейма передает в Сенат.

Сенат в течение 30 дней со дня передачи закона может одобрить его, не внося изменений, принять поправки или принять постановление об отклонении его в целом. Если Сенат в течение 30 дней со дня передачи закона не примет соответствующего постановления, закон считается одобренным в редакции, принятой Сеймом […]..

Статья 122: После завершения процедуры, определенной в ст. 121, Маршал Сейма представляет принятый закон на подпись Президенту Республики.

Президент Республики подписывает закон в течение 21 дня со дня его представления и отдает приказ о его опубликовании в Дневнике Законов Республики Польша.

Прежде чем подписать закон Президент Республики может обратиться в Конституционный Трибунал с предложением по вопросу о соответствии закона Конституции. Президент Республики не может отказать в подписании закона, признанного Конституционным Трибуналом соответствующим Конституции.

Президент Республики отказывает в подписании закона, признанного Конституционным Трибуналом несоответствующим Конституции […].

Конституция устанавливает право Совета министров признать принятый им законопроект срочным. Исключение составляют проекты налоговых законов, законов, касающихся выборов Президента Республики, Сейма, Сената и органов территориального самоуправления, законов, регулирующих устройство и компетенцию публичных властей, а также кодексов. В этом случае срок рассмотрения проекта, который был признан срочным, составляет 14 дней, а срок подписания закона Президентом Республики – 7 дней.

Президент Республики. Конституция Польши термином «глава государства» не оперирует, хотя конституционный смыл положений раздела V не оставляет

сомнений в том, что эта функция зарезервирована исключительно за Президентом страны. По Конституции Президент является «верховным представителем Республики Польша и гарантом непрерывности государственной власти… следит за соблюдением Конституции, стоит на страже суверенитета и безопасности государства, а также неприкосновенности и неделимости его территории» (ст. 126). Президент избирается на общенациональных выборах, сроком на пять лет «и повторно может быть избран только один раз». Квалификации для занятия поста Президента и порядок выборов установлены Основным законом.

Конституционная конструкция:

Статья 127: Президентом Республики может быть избран польский гражданин, достигший не позднее дня выборов полных 35 лет и в полной мере пользующийся избирательными правами на выборах в Сейм. Кандидат выдвигается не менее 100 000 граждан, обладающих правом избирать в Сейм.

Президентом Республики избирается кандидат, получивший более половины поданых действительных голосов. Если ни один из кандидатов не получит требуемого большинства, на четырнадцатый день после первого голосования проводится повторное голосование.

Результаты голосования во втором туре определяются по мажоритарной системе относительного большинства. Вступлению в должность предшествует процедура приведения к присяге. В случае временной невозможности исполнения должности Президентом Республики, а равно в случаях досрочного прекращения полномочий по решению Конституционного трибунала Маршал Сейма временно исполняет обязанности Президента Республики.

Конституционно Президент наделен значительными полномочиями в сфере внешнеполитической деятельности: ратифицирует и денонсирует международные договоры, о чем уведомляет Сейм и Сенат; назначает и отзывает полномочных представителей Республики Польша в других государствах и при международных организациях; принимает верительные и отзывные грамоты аккредитованных при нем дипломатических представителей других государств и международных организаций. Президент является Верховным главнокомандующим Вооруженными силами Республики, наделен иными полномочиями, вытекающими из так называемого «личного» статуса главы государства. Вместе с тем объем его полномочий значительно меньший, чем это характерно для главы государства в полупрезидентской республике. Президент издает распоряжения и приказы, а также постановления в сфере осуществления своей компетенции. Однако, чтобы стать действительными акты Президента Республики требуют подписи председателя Совета министров, который несет ответственность перед Сеймом.

Конституция устанавливает ответственность Президента.

Конституционная конструкция:

Статья 145: За нарушение Конституции, закона или за совершение преступления Президент Республики может быть привлечен к ответственности перед Государственным Трибуналом.

Обвинение против Президента Республики может быть выдвинуто постановлением Национального Собрания, принятым большинством не менее 2/3 голосов предусмотренного законом числа членов Национального Собрания по предложению не менее 140 членов Национального Собрания.

Со дня принятия постановления о выдвижении обвинения против Президента Республики перед Государственным Трибуналом исполнение должности Президентом Республики подлежит приостанавлению. Соответственно применяется положение ст. 131.

Организация исполнительной власти. Правительство. Представлено Советом министров, который состоит из председателя Совета министров и министров. В состав Совета министров могут быть назначены заместители председателя Совета министров, а также председатели определенных законами комитетов. Конституционно определена компетенция Совета министров.

Конституционная конструкция:

Совет Министров руководит правительственной администрацией.

В пределах и на принципах, определенных Конституцией и законами, Совет Министров, в частности:

1) обеспечивает исполнение законов, 2) издает распоряжения, 3) координирует и контролирует работу органов правительственной администрации, 4) охраняет интересы Казны Государства, 5) утверждает проект государственного бюджета, 6) руководит исполнением государственного бюджета, а также утверждает закрытие государственных счетов и отчет об исполнении бюджета, 7) обеспечивает внутреннюю безопасность государства, а также публичный порядок, 8) обеспечивает внешнюю безопасность государства, 9) осуществляет общее руководство в области отношений с другими государствами и международными организациями, 10) заключает международные договоры, требующие ратификации, а также утверждает и денонсирует иные международные договоры, 11) осуществляет общее руководство в области обороноспособности страны, а также ежегодно определяет число граждан, призываемых на действительную военную службу, 12) определяет организацию и порядок своей работы.

Конституция подробно урегулировала основания и процедуры ответственности Совета министров, установив такую ответственность перед Конституционным трибуналом и Сеймом, определила коллективную и индивидуальную формы ответственности.

Конституционная конструкция:

Статья 156: Члены Совета Министров несут ответственность перед Государственным Трибуналом за нарушение Конституции или законов, а также за преступления, совершенные в связи с занимаемой должностью.

Постановление о привлечении члена Совета Министров к ответственности перед Государственным Трибуналом Сейм принимает по предложению Президента Республики или не менее 115 депутатов большинством 3/5 предусмотренного законом числа депутатов.

Статья 157: Члены Совета Министров несут перед Сеймом солидарную ответственность за деятельность Совета Министров.

Члены Совета Министров несут перед Сеймом также индивидуальную ответственность за дела, подлежащие их компетенции или порученные им Председателем Совета Министров.

Статья 158: Сейм выражает Совету Министров вотум недоверия большинством предусмотренного законом числа депутатов по предложению, внесенному не менее чем 46 депутатами и поименно указывающему кандидата в Председатели Совета Министров. Если постановление было принято Сеймом, Президент Республики принимает отставку Совета Министров и назначает избранного Сеймом нового Председателя Совета Министров и по его предложению остальных членов Совета Министров, а также принимает их присягу.

Предложение о принятии постановления, о котором речь идет в ч. 1, может быть поставлено на голосование не ранее, чем по истечении 7 дней со дня его внесения. Повторное предложение может быть внесено не ранее, чем по истечении 3 месяцев со дня внесения предыдущего предложения. Повторное предложение может быть внесено до истечения 3 месяцев, если с ним выступит не менее 115 депутатов.

Статья 159: Сейм может выразить министру вотум недоверия. Предложение о выражении вотума недоверия может быть внесено не менее, чем 69 депутатами. Соответственно применяется положение ч. 2 ст. 158.

Президент Республики отзывает министра, которому Сейм выразил вотум недоверия большинством голосов предусмотренного законом числа депутатов.

Одновременно Конституция предоставляет председателю Совета министров право обратиться в Сейм с просьбой выразить Совету министров вотум доверия. Вотум доверия Совету министров предоставляется большинством голосов в присутствии не менее половины предусмотренного законом числа депутатов.

Организация судебной власти. Согласно Конституции правосудие в Республике Польша отправляют Верховный суд, общие суды, административные суды, а также военные суды. В соответствии с конституционной оговоркой «исключительный суд или ускоренная процедура могут устанавливаться только на время войны».

По Конституции судопроизводство является, по меньшей мере, двухинстанционным. Таков конституционный порядок, прежде всего, обусловлен территориальным делением страны. Высшим судебным органом страны является Верховный суд, который осуществляет надзор за деятельностью общих и военных судов в отношении выносимых ими постановлений. Верховный суд осуществляет также иные действия, определенные Конституцией и законами. Кроме того, действует Главный административный суд, а также иные административные суды, которые осуществляют в пределах, определенных законом, контроль за деятельностью публичной администрации. Этот контроль распространяется также на вынесение судебных постановлений о соответствии законам постановлений органов территориального самоуправления и нормативных актов местных органов правительственной администрации. Председателя Главного административного суда назначает Президент Республики на 6-летний срок полномочий из числа кандидатов, представленных Общим собранием судей Главного административного суда.

Организационное обеспечение деятельности судов осуществляет учрежденный Общепольский совет юстиции, который включает: 1) первого председателя Верховного суда, министра юстиции, председателя Главного административного суда и лица, назначенного Президентом Республики,

2) 15-ти членов, избранных из числа судей Верховного суда, общих судов, административных судов и военных судов, 3) 4-х членов, избранных Сеймом из числа депутатов, а также 2-х членов, избранных Сенатом из числа сенаторов.

Учрежден судебный орган конституционного контроля – Конституционный трибунал, который состоит из 15-ти судей, избираемых в индивидуальном порядке Сеймом на 9 лет из числа лиц, отличающихся юридическими познаниями. Повторное избрание в состав Трибунала не допускается. Председателя и вице-председетеля Конституционного трибунала назначает Президент Республики из числа кандидатов, представленных общим собранием судей Конституционного трибунала. Полномочия Конституционного трибунала и порядок их отправления определены Конституцией.

Конституционная конструкция:

Статья 188: Конституционный Трибунал выносит решения по делам:

1) о соответствии законов и международных договоров Конституции,

2) о соответствии законов ратифицированным международным договорам, ратификация которых требовала предварительного согласия, выраженного в законе,

3) о соответствии предписаний права, издаваемых центральными государственными органами, Конституции, ратифицированным международным договорам и законам,

4) о соответствии Конституции целей или деятельности политических партий,

5) о конституционной жалобе, о которой речь идет в ч. 1 ст. 79.

Статья 189: Конституционный Трибунал разрешает споры о компетенции между центральными конституционными органами государства.

Статья 190: Решения Конституционного Трибунала имеют общеобязательную силу и являются окончательными […].

Решение Конституционного Трибунала вступает в силу в день опубликования, однако Конституционный Трибунал может определить иной срок утраты обязательной силу нормативным актом. Этот срок не может превышать восемнадцати месяцев, когда речь идет о законе, и двенадцати месяцев, когда речь идет об ином нормативном акте. В случае решений, связанных с финансовыми издержками, не предусмотренными законом о государственном бюджете, Конституционный Трибунал определяет срок утраты обязательной силы нормативным актом, предварительно узнав мнение Совета Министров […]..

Решения Конституционного Трибунала принимаются большинством голосов.

Статья 191: С предложением по делам, о которых речь идет в ст. 188, в Конституционный Трибунал могут обратиться:

1) Президент Республики, Маршал Сейма, Маршал Сената, Председатель Совета Министров, 50 депутатов, 30 сенаторов, Первый Председатель Верховного Суда, Председатель Главного Административного Суда, Генеральный Прокурор, Председатель Верховной Палаты Контроля, Защитник Гражданских Прав,

2) Общепольский Совет Юстиции в пределах, о которых речь идет в ч. 2 ст. 186,

3) постановляющие органы единиц территориального самоуправления,

4) общепольские органы профессиональных союзов, а также общепольские руководящие органы организаций работодателей и профессиональных организаций,

5) церкви и иные вероисповедные союзы,

6) субъекты, определенные в ст. 79, в указанных в ней пределах.

Субъекты, о которых речь идет в п. 3–5 ч. 1, могут обратиться с таким предложением, если нормативный акт касается вопросов, находящихся в пределах их сферы деятельности.

Статья 192: С предложением по делам, о которых речь идет в ст. 189, в Конституционный Трибунал могут обратиться: Президент Республики, Маршал Сейма, Маршал Сената, Председатель Совета Министров, Первый Председатель Верховного Суда, Председатель Главного Административного Суда и Председатель Верховной Палаты Контроля.

Статья 193: Каждый суд может представить Конституционному Трибуналу правовой вопрос относительно соответствия нормативного акта Конституции, ратифицированным международным договорам или закону, если от ответа на правовой вопрос зависит разрешение дела, рассматриваемого судом.

К квазисудебным юрисдикционным органам Конституция страны относит также Государственный трибунал, перед которым за нарушение Конституции или закона в связи с занимаемой должностью или в сфере исполнения своих служебных обязанностей конституционную ответственность перед несут: Президент Республики, председатель Совета министров, а также члены Совета министров, председатель Национального банка Польши, председатель Верховной палаты контроля, члены Общепольского совета по радиовещанию и телевидению, лица, которым председатель Совета министров вверил руководство министерством, а также Высший Командующий Вооруженными силами. Кроме того, конституционную ответственность перед Государственным трибуналом несут также депутаты и сенаторы в пределах, установленных Конституцией (ст. 107).

При этом виды наказаний, назначаемых Государственным трибуналом, определяются законом. Государственный трибунал состоит из председателя, двух заместителей председателя и 16 членов, избираемых Сеймом не из числа депутатов и сенаторов на срок полномочий Сейма. Заместители председателя Трибунала, а также не менее половины членов Государственного трибунала должны иметь квалификацию, требуемую для занятия должности судьи. Председателем Государственного трибунала является первый председатель Верховного суда. Члены Государственного трибунала при осуществлении функции судьи Государственного трибунала независимы и подчиняются только Конституции и законам.

Государственно-территориальное устройство и организация публичной власти на местах. Форма территориальной организации лишь самым общим образом определена в ст. 15 Конституции: «территориальное устройство Республики Польша обеспечивает децентрализацию публичной власти». Вместе с тем конституционное установление о неделимости государства (ст. 3), отсутствие в тексте Конституции каких-либо указаний относительно основных территориальных единиц страны, о распределении полномочий между центральной властью и территориями однозначно указывает на унитарный характер государства. Наиболее крупным образованием в составе государственной территории являются воеводства. Согласно Конституции (ст. 152) представителем Совета министров в воеводстве является воевода. При этом порядок его назначения и отзыва, а также сфера деятельности определяются законом.

Представителем Совета министров в воеводстве является воевода.

Порядок назначения и отзыва, а также сфера деятельности воевод определяется законом.

Глава 3. Государства СНГ

§ 3.1. Конституционный «портрет» Республики Азербайджан

Территория, геополитическое положение, государственные границы, состав населения, язык. Азербайджанская Республика – государство в восточной части Закавказья на юго-западном побережье Каспийского моря. Расположен в пересечении Западной Азии и Восточной Европы. Граничит с Россией (Дагестан) и Грузией (Квемо-Картли и Кахети) на севере, Арменией на – западе и Ираном – на юге. Нахичеванская Автономная Республика – эксклав Азербайджана – граничит с Арменией на северо-востоке, Ираном – на юге, Турцией на – западе. Часть территории Азербайджана контролируется непризнанной Нагорно-Карабахской Республикой, часть – Арменией (эксклавы Кярки, Бархударлы, Верхняя Аскипара). Азербайджан, в свою очередь, контролирует часть территории Армении (эксклав Арцвашен).

Азербайджан по площади – самая крупная из республик Закавказья (заявленная площадь – около 86,6 тыс. кв. км, фактически контролируемая – около 75 тыс. кв. км).

Азербайджанская Республика по численности населения находится на пятом месте в СНГ, в общемировом рейтинге по данному показателю стоит на 91 строке. Официальные данные Азербайджанского государственного комитета по статистике таковы. Численность населения на 1 февраля 2019 г. составила 10 253 522 чел. Рост численности населения в 2018 г. составил 130 858 чел. Азербай-

джан многонационален, на его территории проживает около сотни различных национальностей и народов, однако все нации, кроме азербайджанской, являются малочисленными. К азербайджанцам себя относят более 90% населения. Русская диаспора немногочисленна, ее размер равен примерно 120 тыс. чел.

Государственным языком является азербайджанский, однако достаточно широко распространен и русский.

Подавляющее большинство верующих исповедуют ислам шиитского толка, при этом страна провозглашена светской, и религия отделена от государства.

Конституционная история: Первая Конституция Азербайджана была принята 19 мая 1921 г. на I Всеазербайджанском съезде Советов. Новая редакция Конституции Азербайджанской Республики, соответствующая Конституции СССР 1921 г., была принята 14 марта 1925 г. на IV Всеазербайджанском съезде Советов. Принятая 21 апреля 1978 г. последняя Конституция Азербайджанской ССР, как и предыдущие, соответствовала Конституции СССР.

В августе 1991 г. Верховный совет Азербайджана провозгласил Декларацию о восстановлении государственной независимости Азербайджана на основе Акта 1918 г. 18 октября 1991 г. был принят Конституционный акт «О государственной независимости Азербайджанской Республики», несколько своеобразно истолковавший государственно-правовое развитие Азербайджана в составе Союза ССР. Эти документы стали основой для дальнейшей работы над Конституцией Республики. После одобрения в ходе референдума 12 ноября 1995 г. была принята первая Конституция независимого Азербайджана; новая Конституция вступила в действие 27 ноября 1995 г. С этого времени 12 ноября отмечается в Азербайджане как День Конституции. Действует в редакции постановлений Конституционного суда Азербайджанской Республики от 21 июня 2002 г., 24 декабря 2008 г. 25 июля 2016 г.

Действующая Конституция. По юридической форме Конституция 1995 г. представляет собой единый систематизированный и кодифицированный акт, содержащий комплексы взаимосвязанных норм, принципов и институтов, системно регулирующих государственное и общественное устройство страны.

Структура Конституции 1995 г. состоит из пяти разделов, 12 глав и 158 статей. В соответствии с поправками от 25 июля 2016 г. в конституцию внесено ряд статей с двойной нумерацией (98-1, 103-1, 106-1, 110-1, 146-1 и др.).

Конституционно определен порядок изменений и дополнений Конституции. Процедуры внесения изменений предусмотрены главой XI «Изменения в Конституции Азербайджанской Республики».

Конституционная конструкция:

Статья 152. Порядок принятия изменений в Конституции Азербайджанской Республики

Изменения в тексте Конституции Азербайджанской Республики принимаются только путем референдума.

Статья 153. Порядок внесения предложений об изменениях в тексте Конституции Азербайджанской Республики

Если изменения в тексте Конституции Азербайджанской Республики предлагаются Милли Меджлисом Азербайджанской Республики или Президентом Азербайджанской Республики, то по предлагаемым изменениям заранее должно быть получено заключение Конституционного Суда Азербайджанской Республики.

Статья 154. Ограничение полномочий Конституционного Суда Азербайджанской Республики

Конституционный Суд Азербайджанской Республики не может принимать решения по изменениям в тексте Конституции Азербайджанской Республики, принятым путем референдума.

Конституционно установлены пределы внесения изменений в Конституцию посредством закрепления так называемых неизменяемых конституционных норм.

Конституционная конструкция:

Статья 155. Ограничение инициативы предложения изменений в Конституции Азербайджанской Республики

Не могут выноситься на референдум предложения о внесении изменений или их отмене в статьи 1, 2, 6, 7, 8 и 21, отмене прав и свобод человека и гражданина, предусмотренных в главе III настоящей Конституции, или об ограничении в более высокой степени, чем предусмотрено международными договорами, участником которых является Азербайджанская Республика.

Особенность Конституции Азербайджана следует усматривать в том, что конституционный законодатель вводит понятия «изменения в Конституцию» и «дополнения в Конституцию». Порядок внесения дополнений в Конституцию определен главой XII. «Дополнения в Конституцию Азербайджанской Республики».

Конституционная конструкция:

Статья 156. Порядок принятия дополнений в Конституцию Азербайджанской Республики

I. Дополнения в Конституцию Азербайджанской Республики принимаются в виде Конституционных законов в Милли Меджлисе Азербайджанской Республики большинством в 95 голосов.

II. Конституционные законы о дополнениях в Конституцию Азербайджанской Республики ставятся на голосование в Милли Меджлисе Азербайджанской Республики дважды. Второе голосование проводится через 6 месяцев после первого голосования.

III. Конституционные законы о дополнениях в Конституцию Азербайджанской Республики представляются на подписание Президенту Азербайджанской Республики в порядке, предусмотренном настоящей Конституцией для законов, как после первого, так и после второго голосования.

IV. Конституционные законы о дополнениях в Конституцию Азербайджанской Республики вступают в силу по подписании их Президентом Азербайджанской Республики после второго голосования.

V. Конституционные законы являются неотъемлемой частью Конституции Азербайджанской Республики и не должны противоречить основному тексту Конституции Азербайджанской Республики.

Статья 157. Инициатива предложения дополнений в Конституцию Азербайджанской Республики

Дополнения в Конституцию Азербайджанской Республики могут быть предложены Президентом Азербайджанской Республики или не менее чем 63 депутатами Милли Меджлиса Азербайджанской Республики.

Статья 158. Ограничение инициативы предложения внесения дополнений в Конституцию Азербайджанской Республики

Не может быть предложено внесение дополнений в Конституцию Азербайджанской Республики в связи с положениями, отраженными в первом разделе настоящей Конституции.

Форма государственного правления. Положения общего характера относительно формы правления юридически обозначены уже в разделе первом. «Общие положения» (глава II. Основы государства»).

Конституционная конструкция:

Статья 7. Азербайджанское государство

I. Азербайджанское государство – демократическая, правовая, светская, унитарная республика.

II. В Азербайджанской Республике государственная власть ограничивается во внутренних вопросах только правом, во внешних вопросах – только положениями, вытекающими из международных договоров, стороной которых является Азербайджанская Республика.

III. Государственная власть в Азербайджанской Республике организуется на основе принципа разделения властей:

законодательную власть осуществляет Милли Меджлис Азербайджанской Республики;

исполнительная власть принадлежит Президенту Азербайджанской Республики;

судебную власть осуществляют суды Азербайджанской Республики.

IV. В соответствии с положениями настоящей Конституции законодательная, исполнительная и судебная власти взаимодействуют и независимы в рамках своих полномочий.

Вместе с тем специфика системы разделения властей в Азербайджане определяется тем, что в политическом процессе явно доминирует институт президентства. Именно президент конституционно наделен прерогативами формирования правительства; поправки в Конституцию от 25 июля 2016 г. расширили перечень оснований для роспуска парламента.

Конституционная конструкция:

Статья 99. Принадлежность исполнительной власти

В Азербайджанской Республике исполнительная власть принадлежит Президенту Азербайджанской Республики.

Статья 109. Полномочия Президента Азербайджанской Республики

Президент Азербайджанской Республики:

[…] 4) с согласия Милли Меджлиса Азербайджанской Республики назначает на должность Премьер-министра Азербайджанской Республики; освобождает от должности Премьер-министра Азербайджанской Республики;

5) назначает на должность и освобождает от должности членов Кабинета Министров Азербайджанской Республики; в необходимых случаях председательствует на заседаниях Кабинета Министров Азербайджанской Республики;

6) принимает решение об отставке Кабинета Министров Азербайджанской Республики […].

Статья 98-1. Роспуск Милли Меджлиса Азербайджанской Республики

Если один и тот же созыв Милли Меджлиса Азербайджанской Республики дважды в течение года выразит недоверие Кабинету Министров Азербайджанской Республики или не назначит в установленный законом срок после двукратного представления Президентом Азербайджанской Республики необходимое число кандидатов для коллегиальной деятельности Конституционного суда Азербайджанской Республики, Верховного суда Азербайджанской Республики и Правления Центрального банка Азербайджанской Республики, а также по неустранимым причинам не выполняет свои обязанности, указанные в статьях 94 и 95, частях II, III, IV и V статьи 96, статье 97 настоящей Конституции, Президент Азербайджанской Республики распускает Милли Меджлис Азербайджанской Республики.

(Статья 98-1 введена в соответствии с Постановлением Конституционного суда Азербайджанской Республики от 25.07.2016 г.).

Статья 114. Статус Кабинета Министров Азербайджанской Республики

I. С целью организации осуществления исполнительных полномочий Президент Азербайджанской Республики создает Кабинет Министров Азербайджанской Республики.

II. Кабинет Министров Азербайджанской Республики является вышестоящим органом исполнительной власти Президента Азербайджанской Республики.

III. Кабинет Министров Азербайджанской Республики подчиняется Президенту Азербайджанской Республики и ему подотчетен.

Очевидно также, что положение президента в системе власти усиливает институт первого вице-президента и вице-президентов, конституционная неуязвимость президента, связанная с фактической невозможностью приведения в действие процедуры привлечения его к ответственности.

Отмеченное позволяет сделать вывод о сформировавшейся и конституционно оформленной в Азербайджанской Республике субпрезидентской форме правления.

Конституционную систему высших органов государства представляют Президент, а также Первый вице-президент и вице-президенты, Милли меджлис Азербайджанской Республики, Кабинет министров, Конституционный суд и Верховный суд Азербайджанской Республики.

Президент и организация исполнительной власти. При определении статуса высших органов государства Конституция на первое место выдвинула законодательный орган власти, что, конечно, не отменяет отмеченного ранее относительно доминирующей роли Президента в системе власти.

Конституционная конструкция:

Статья 99. Принадлежность исполнительной власти

В Азербайджанской Республике исполнительная власть принадлежит Президенту Азербайджанской Республики.

Статья 100. Требования к кандидатам в Президенты Азербайджанской Республики

Президентом Азербайджанской Республики может быть избран гражданин Азербайджанской Республики, постоянно проживающий на территории Азербайджанской Республики свыше 10 лет, обладающий избирательным правом, в том числе, не судимый за тяжкое преступление, не имеющий обязательств перед другими государствами, имеющий высшее образование, не имеющий двойного гражданства.

(В статью 100 внесены изменения в соответствии с Постановлением Конституционного суда Азербайджанской Республики от 25.07.2016 г.)

Статья 101. Основы выборов Президента Азербайджанской Республики

I. Президент Азербайджанской Республики избирается на 7-летний срок путем всеобщих, прямых и равных выборов при свободном, личном и тайном голосовании. Президент Азербайджанской Республики вправе объявить внеочередные выборы Президента Азербайджанской Республики.

II. Президент Азербайджанской Республики избирается большинством более половины голосов участвующих в голосовании.

[…] IV. Кандидат, набравший во втором туре большинство голосов, считается избранным Президентом Азербайджанской Республики.

(В статью 101 внесены изменения в соответствии с Постановлением Конституционного суда Азербайджанской Республики от 25.07.2016 г.)

Статья 102. Итоги выборов Президента Азербайджанской Республики

Итоги выборов Президента Азербайджанской Республики официально объявляются Конституционным Судом Азербайджанской Республики в течение 14 дней после дня голосования.

Статья 103. Присяга лица, избранного Президентом Азербайджанской Республики

[…] II. Президент Азербайджанской Республики считается приступившим к выполнению своих полномочий со дня принесения присяги.

Статья 103-1. Вице-президенты Азербайджанской Республики

I. Первый вице-президент и вице-президенты Азербайджанской Республики назначаются на должность и освобождаются от должности Президентом Азербайджанской Республики.

II. На должность вице-президента Азербайджанской Республики назначается гражданин Азербайджанской Республики, обладающий избирательным правом, с высшим образованием, не имеющий обязательств перед другими государствами.

(Статья 103-1 введена в соответствии с Постановлением Конституционного суда Азербайджанской Республики от 25.07.2016 г.)

Закрепленное первоначальной редакцией п. V ст. 101 Конституции положение о том, что «никто не может быть избран Президентом Азербайджанской Республики повторно свыше двух раз» устранено новой редакцией и действует с учетом поправки, внесенной 25 июля 2017 г. в п. V ст. 101 Конституции.

Конституционная конструкция:

Статья 101

V. В случае, если ведение военных операций в условиях войны не позволяет провести выборы Президента Азербайджанской Республики, то срок полномочий Президента Азербайджанской Республики продлевается до окончания военных операций. Постановление об этом принимается Конституционным судом Азербайджанской Республики на основании обращения государственного органа, обеспечивающего проведение выборов (референдума).

Таким образом, конституционно устранены препятствия относительно ограничения количества сроков избрания Президента. В мировой конституционной практике такие примеры встречаются крайне редко.

По Конституции полномочия Президента обширны, соответствуют воспринятой модели правления.

Конституционная конструкция:

Статья 109. Полномочия Президента Азербайджанской Республики

Президент Азербайджанской Республики:

1) назначает выборы в Милли Меджлис Азербайджанской Республики;

2) представляет на утверждение Милли Меджлиса Азербайджанской Республики государственный бюджет Азербайджанской Республики;

3) утверждает государственные экономические и специальные программы;

4) с согласия Милли Меджлиса Азербайджанской Республики назначает на должность Премьер-министра Азербайджанской Республики; освобождает от должности Премьер-министра Азербайджанской Республики;

5) назначает на должность и освобождает от должности членов Кабинета Министров Азербайджанской Республики; в необходимых случаях председательствует на заседаниях Кабинета Министров Азербайджанской Республики;

6) принимает решение об отставке Кабинета Министров Азербайджанской Республики;

7) создает центральные и местные органы исполнительной власти в пределах расходов, предусмотренных для исполнительной власти государственным бюджетом Азербайджанской Республики;

8) отменяет постановления и распоряжения Кабинета Министров Азербайджанской Республики и Кабинета Министров Нахичеванской Автономной Республики, акты центральных и местных органов исполнительной власти;

9) вносит представления в Милли Меджлис Азербайджанской Республики о назначении на должность судей Конституционного Суда Азербайджанской Республики, Верховного Суда Азербайджанской Республики и апелляционных судов Азербайджанской Республики; назначает на должность судей других судов Азербайджанской Республики; с согласия Милли Меджлиса Азербайджанской Республики назначает на должность и освобождает от должности Генерального прокурора Азербайджанской Республики […].

Конституция закрепила и иные полномочия Президента: представительские, вытекающие из личного статуса главы государства и др. По Конституции при установлении общих правил Президент Азербайджанской Республики принимает указы, а по другим вопросам – распоряжения (ст. 113).

Формально-юридически предусмотрена процедура отстранения Президента от должности. Однако конструктивные особенности этой процедуры, усложняют или и вовсе исключают возможность приведения конституционной нормы в действие.

Конституционная конструкция:

Статья 107. Отстранение от должности Президента Азербайджанской Республики

I. Вопрос об отстранении Президента Азербайджанской Республики от должности при совершении Президентом Азербайджанской Республики тяжкого преступления может быть выдвинут перед Милли Меджлисом Азербайджанской Республики по инициативе Конституционного Суда Азербайджанской Республики на основании представленного в течение 30 дней заключения Верховного Суда Азербайджанской Республики.

II. Президент Азербайджанской Республики может быть отстранен от должности постановлением Милли Меджлиса Азербайджанской Республики, принятым большинством в 95 голосов депутатов. Это постановление подписывается председателем Конституционного Суда Азербайджанской Республики. Если в течение одной недели Конституционный Суд Азербайджанской Республики не выступит за подписание этого постановления, то постановление не вступает в силу.

III. Постановление об отстранении Президента Азербайджанской Республики от должности должно быть принято в течение 2 месяцев со дня обращения Конституционного Суда Азербайджанской Республики в Милли Меджлис Азербайджанской Республики. Если в течение этого срока указанное постановление не будет принято, то выдвинутое против Президента Азербайджанской Республики обвинение считается отвергнутым.

Конституция определила принадлежность исполнительной власти исключительно Президенту Республики. По Конституции Президент в целях организации осуществления исполнительных полномочий создает Кабинет министров Азербайджанской Республики (ст. 114).

Конституционная конструкция:

Статья 114. Статус Кабинета Министров Азербайджанской Республики

I. С целью организации осуществления исполнительных полномочий Президент Азербайджанской Республики создает Кабинет Министров Азербайджанской Республики.

II. Кабинет Министров Азербайджанской Республики является вышестоящим органом исполнительной власти Президента Азербайджанской Республики.

III. Кабинет Министров Азербайджанской Республики подчиняется Президенту Азербайджанской Республики и ему подотчетен.

IV. Порядок деятельности Кабинета Министров Азербайджанской Республики определяется Президентом Азербайджанской Республики.

Статья 115. Состав Кабинета Министров Азербайджанской Республики

В состав Кабинета Министров Азербайджанской Республики входят Премьер-министр Азербайджанской Республики, его заместители, министры и руководители других центральных органов исполнительной власти.

Статья 116. Отставка Кабинета Министров Азербайджанской Республики

В день вступления в должность и начала исполнения своих полномочий вновь избранного Президента Азербайджанской Республики Кабинет Министров Азербайджанской Республики подает в отставку.

Статья 117. Заседания Кабинета Министров Азербайджанской Республики

На заседаниях Кабинета Министров Азербайджанской Республики, как правило, председательствует Премьер-министр Азербайджанской Республики.

Статья 118. Порядок назначения Премьер-министра Азербайджанской Республики

I. Премьер-министр Азербайджанской Республики назначается Президентом Азербайджанской Республики с согласия Милли Меджлиса Азербайджанской Республики.

Конституция закрепляет квалификации, предъявляемые к членам Кабинета министров, порядок его деятельности, подотчетность Президенту, объем полномочий, процедуры принятия актов, включая акты общего (нормативного) значения.

Конституционная конструкция:

Статья 119. Полномочия Кабинета Министров Азербайджанской Республики

Кабинет Министров Азербайджанской Республики:

составляет проект государственного бюджета Азербайджанской Республики и представляет его Президенту Азербайджанской Республики;

обеспечивает исполнение государственного бюджета Азербайджанской Республики;

обеспечивает осуществление финансово-кредитной и денежной политики;

обеспечивает осуществление государственных экономических программ;

обеспечивает осуществление государственных социальных программ;

руководит министерствами и другими центральными органами исполнительной власти, отменяет их акты;

решает другие вопросы, отнесенные Президентом Азербайджанской Республики к его ведению.

Организация законодательной власти. В Азербайджане в 1991–1996 гг. законодательная власть имела переходный характер: на основе существовавшего модифицированного Верховного совета был сформирован из 50 депутатов Национальный совет, занимавшийся разработкой новой конституции, принятой в ноябре 1995 г. С введением в действие Конституции действует парламент – Мили меджлис (Национальное собрание). Его статус определен разделом третьим «Государственная власть» в главе V. «Законодательная власть».

Конституционная конструкция:

Статья 81. Осуществление законодательной власти

Законодательную власть в Азербайджанской Республике осуществляет Милли Меджлис Азербайджанской Республики.

Статья 82. Количественный состав Милли Меджлиса Азербайджанской Республики

Милли Меджлис Азербайджанской Республики состоит из 125 депутатов.

Статья 83. Основы выборов депутатов Милли Меджлиса Азербайджанской Республики

Депутаты Милли Меджлиса Азербайджанской Республики избираются на основе мажоритарной избирательной системы и всеобщих, равных и прямых выборов путем свободного, личного и тайного голосования.

Статья 84. Срок полномочий созыва Милли Меджлиса Азербайджанской Республики

I. Срок полномочий каждого созыва Милли Меджлиса Азербайджанской Республики – 5 лет. В случае, если ведение военных операций в условиях войны не позволяет провести выборы в Милли Меджлис Азербайджанской Республики, то срок полномочий созыва Милли Меджлиса Азербайджанской Республики продлевается до окончания военных операций. Постановление об этом принимается Конституционным судом Азербайджанской Республики на основании обращения государственного органа, обеспечивающего проведение выборов (референдума).

II. Выборы каждого созыва Милли Меджлиса Азербайджанской Республики проводятся каждые пять лет в первое воскресенье ноября.

III. Срок полномочий депутатов Милли Меджлиса Азербайджанской Республики ограничивается сроком полномочий созыва Милли Меджлиса Азербайджанской Республики.

IV. Если проводятся новые выборы депутатов взамен выбывших депутатов Милли Меджлиса Азербайджанской Республики, то срок полномочий вновь избранного депутата ограничивается оставшимся сроком полномочий выбывшего депутата.

Конституционно предусмотрены не только квалификации к кандидатам в парламентарии, но и формально-юридически определяется содержание принципа неизбираемости.

Конституционная конструкция:

Статья 85. Требования к кандидатам в депутаты Милли Меджлиса Азербайджанской Республики

I. Каждый гражданин Азербайджанской Республики, обладающий правом участия в выборах, может быть избран в установленном законом порядке депутатом Милли Меджлиса Азербайджанской Республики.

II. Не могут быть избраны депутатами Милли Меджлиса Азербайджанской Республики лица, имеющие двойное гражданство, имеющие обязательства перед другими государствами, работающие в системе исполнительной или судебной власти, лица, занимающиеся другой оплачиваемой деятельностью, исключая научную, педагогическую и творческую деятельность, религиозные деятели, лица, недееспособность которых подтверждается судом, осужденные за тяжкие преступления, отбывающие наказание в местах лишения свободы по приговору суда, вступившему в законную силу.

В Конституции достаточно конкретно определен статус парламентария, гарантии его деятельности, основания и процедуры лишения депутатского мандата, содержание депутатской неприкосновенности, включая закрепление запретов на привлечение депутатов Милли меджлиса к ответственности (ст. 89–91). Весьма подробно урегулирован порядок деятельности парламента. В специальные комплексы обособлены нормы, закрепляющие предметы законодательного регулирования (ст. 94: «Общие правила, устанавливаемые Милли Меджлисом Азербайджанской Республики» – всего 27 пунктов, притом, что предусмотренный в них перечень вопросов может быть дополнен конституционным законом), а также полномочия Милли меджлиса.

Конституционная конструкция:

Статья 95. Вопросы, решаемые Милли Меджлисом Азербайджанской Республики

I. К ведению Милли Меджлиса Азербайджанской Республики относится решение следующих вопросов:

1) организация работы Милли Меджлиса Азербайджанской Республики;

2) по представлению Президента Азербайджанской Республики учреждение дипломатических представительств Азербайджанской Республики;

3) административно-территориальное деление;

4) ратификация и денонсация межгосударственных и предусматривающих отличные от законов Азербайджанской Республики правила межправительственных договоров;

5) на основании представления Президента Азербайджанской Республики утверждение государственного бюджета Азербайджанской Республики и контроль за его исполнением;

6) избрание уполномоченного по правам человека Азербайджанской Республики по представлению Президента Азербайджанской Республики;

7) на основании представления Президента Азербайджанской Республики утверждение военной доктрины Азербайджанской Республики;

8) утверждение в случаях, предусмотренных настоящей Конституцией, указов Президента Азербайджанской Республики;

9) на основании представления Президента Азербайджанской Республики дача согласия на назначение на должность Премьер-министра Азербайджанской Республики;

10) на основании представления Президента Азербайджанской Республики отстранение от должности судей;

11) на основании представления Президента Азербайджанской Республики назначение судей Конституционного Суда Азербайджанской Республики, Верховного Суда Азербайджанской Республики и апелляционных судов Азербайджанской Республики;

12) на основании представления Президента Азербайджанской Республики дача согласия на назначение на должность и освобождение от должности Генерального прокурора Азербайджанской Республики;

13) отстранение от должности в порядке импичмента Президента Азербайджанской Республики на основании представления Конституционного Суда Азербайджанской Республики;

14) решение вопроса о доверии Кабинету Министров Азербайджанской Республики;

15) на основании представления Президента Азербайджанской Республики назначение на должность и освобождение от должности членов Правления Национального Банка Азербайджанской Республики;

16) на основании представления Президента Азербайджанской Республики дача согласия на привлечение Вооруженных Сил Азербайджанской Республики к выполнению задач, не связанных с их назначением;

17) на основании обращения Президента Азербайджанской Республики дача согласия на объявление войны и заключение мира;

18) назначение референдума;

19) амнистия;

20) заслушивание отчетов муниципалитетов.

II. По вопросам, указанным в 1–5 пунктах настоящей статьи, принимаются законы большинством в 63 голоса, по остальным же вопросам в том же порядке принимаются постановления, если настоящей Конституцией не предусмотрен иной порядок.

III. Постановления также принимаются по иным вопросам, отнесенным настоящей Конституцией к полномочиям Милли Меджлиса Азербайджанской Республики, вопросам, связанным с организацией работы Милли Меджлиса Азербайджанской Республики, вопросам, требующим выражения отношения Милли Меджлиса Азербайджанской Республики.

IV. Первая часть настоящей статьи может дополняться Конституционным законом.

Законодательное производство. Законодательные производства относятся к числу наиболее важных в парламентской практике. Конституция более или менее детально регламентирует эту деятельность.

Конституционная конструкция:

Статья 96. Право законодательной инициативы

I. Право законодательной инициативы в Милли Меджлисе Азербайджанской Республики (право вносить на обсуждение Милли Меджлиса Азербайджанской Республики законопроекты и другие вопросы) принадлежит депутатам Милли Меджлиса Азербайджанской Республики, Президенту Азербайджанской Республики, Верховному Суду Азербайджанской Республики, 40 тысячам граждан Азербайджанской Республики, обладающих избирательным правом Прокуратуре Азербайджанской Республики и Али Меджлису Нахичеванской Автономной Республики.

II. Законопроекты или проекты постановлений, представленные на обсуждение Милли Меджлиса Азербайджанской Республики в порядке законодательной инициативы Президентом Азербайджанской Республики, Верховным Судом Азербайджанской Республики 40 тысячами граждан Азербайджанской Республики, обладающих избирательным правом или Али Меджлисом Нахичеванской Автономной Республики, выносятся на обсуждение и ставятся на голосование в представленном виде.

III. Изменения в такие законопроекты или проекты постановлений вносятся с согласия субъекта, использовавшего право законодательной инициативы.

IV. Законопроекты или проекты постановлений, представленные в порядке законодательной инициативы Президентом Азербайджанской Республики, Верховным Судом Азербайджанской Республики 40 тысячами граждан Азербайджанской Республики, обладающих избирательным правом или Али Меджлисом Нахичеванской Автономной Республики, ставятся на голосование в Милли Меджлисе Азербайджанской Республики в течение двух месяцев.

V. При объявлении Президентом Азербайджанской Республики, Верховным Судом Азербайджанской Республики, Прокуратурой Азербайджанской Республики или Али Меджлисом Нахичеванской Автономной Республики законопроекта или проекта постановления срочным этот срок составляет 20 дней.

VI. Порядок использования 40 тысячами граждан Азербайджанской Республики, обладающих избирательным правом, права законодательной инициативы устанавливается законом.

VII. Проекты законов и постановлений должны быть обоснованы и указаны цели их принятия.

Статья 97. Сроки представления законов на подпись

I. Законы представляются Президенту Азербайджанской Республики на подпись в течение 14 дней со дня их принятия.

II. Законопроект, объявленный срочным, представляется Президенту Азербайджанской Республики на подпись в течение 24 часов со дня его принятия […].

Статья 110. Подписание законов

I. Президент Азербайджанской Республики подписывает законы в течение 56 дней со дня их представления. Если закон вызывает возражения Президента Азербайджанской Республики, то он, подписав закон, в указанный срок может возвратить его вместе со своими возражениями в Милли Меджлис Азербайджанской Республики.

II. Если Президент Азербайджанской Республики не подпишет Конституционные законы, то они не вступают в силу. Если Милли Меджлис Азербайджанской Республики вновь примет большинством в 95 голосов законы, принятые ранее большинством в 83 голоса, и большинством в 83 голоса законы, принятые ранее большинством в 63 голоса, то эти законы вступают в силу после повторного голосования […].

Статья 98. Вступление в силу актов Милли Меджлиса Азербайджанской Республики

Если в самом законе и постановлении Милли Меджлиса Азербайджанской Республики не предусмотрен иной порядок, закон и постановление вступают в силу со дня опубликования.

Поправками от 25 июля 2016 г. в Конституцию включена статья 98-1, установившая новые основания для роспуска Милли меджлиса.

Конституционная конструкция:

Статья 98-1. Роспуск Милли Меджлиса Азербайджанской Республики

Если один и тот же созыв Милли Меджлиса Азербайджанской Республики дважды в течение года выразит недоверие Кабинету Министров Азербайджанской Республики или не назначит в установленный законом срок после двукратного представления Президентом Азербайджанской Республики необходимое число кандидатов для коллегиальной деятельности Конституционного суда Азербайджанской Республики, Верховного суда Азербайджанской Республики и Правления Центрального банка Азербайджанской Республики, а также по неустранимым причинам не выполняет свои обязанности, указанные в статьях 94 и 95, частях II, III, IV и V статьи 96, статье 97 настоящей Конституции, Президент Азербайджанской Республики распускает Милли Меджлис Азербайджанской Республики.

(Статья 98-1 введена в соответствии с Постановлением Конституционного суда Азербайджанской Республики от 25.07.2016 г.)

Организация судебной власти. Организации судебной власти в Азербайджане посвящена глава VII Конституции. Конституционно определены состав судебной системы, формы и принципы осуществления судебной власти, квалификации для замещения должности судьи.

Конституционная конструкция:

Статья 125. Осуществление судебной власти

I. Судебную власть в Азербайджанской Республике осуществляют посредством правосудия только суды.

II. Судебную власть осуществляют Конституционный Суд Азербайджанской Республики, Верховный Суд Азербайджанской Республики, апелляционные суды Азербайджанской Республики, общие и специализированные суды Азербайджанской Республики.

III. Судебная власть осуществляется посредством конституционного, гражданского и уголовного судопроизводства и других форм, предусмотренных законом […].

Статья 131. Верховный Суд Азербайджанской Республики

I. Верховный Суд Азербайджанской Республики является высшим судебным органом по гражданским, уголовным, административным и другим делам, отнесенным к производству общих и специализированных судов; он осуществляет правосудие в кассационном порядке, установленном законом; дает разъяснения по вопросам, касающимся практики судов.

II. Судьи Верховного Суда Азербайджанской Республики назначаются Милли Меджлисом Азербайджанской Республики по представлению Президента Азербайджанской Республики.

III. Постановления Верховного суда Азербайджанской Республики должны публиковаться.

Статья 132. Апелляционные суды Азербайджанской Республики

I. Апелляционные суды Азербайджанской Республики являются судами вышестоящей инстанции по делам, отнесенным законом к их полномочиям.

II. Судей апелляционных судов Азербайджанской Республики назначает Милли Меджлис Азербайджанской Республики по представлению Президента Азербайджанской Республики.

Действует Конституционный суд в составе 9 судей, назначаемых Милли меджлисом по представлению Президента страны.

Организация публичной власти на местах, местное самоуправление. Раздел четвертый Конституции «Местное самоуправление» в главе IX «Муниципалитеты» устанавливает конституционные основы самоуправления на местах.

Конституционная конструкция:

Статья 142. Организация самоуправления на местах

I. Местное самоуправление осуществляется муниципалитетами.

II. Муниципалитеты формируются на основе выборов.

III. Основы статуса муниципалитетов устанавливаются настоящей Конституцией, а правила выборов в муниципалитеты – законом.

Статья 143. Организация работы муниципалитета

I. Муниципалитеты осуществляют свою деятельность посредством заседаний, постоянных и иных комиссий.

II. Заседания муниципалитета созываются председателем муниципалитета.

Статья 144. Полномочия муниципалитетов

I. На заседаниях муниципалитетов решаются следующие вопросы:

1) признание полномочий членов муниципалитета, утеря их полномочий и прекращение их полномочий в случаях, установленных законом;

2) утверждение регламента муниципалитета;

3) избрание председателя муниципалитета и его заместителей, постоянных и других комиссий;

4) установление местных налогов и сборов;

5) утверждение местного бюджета и отчетов о его исполнении;

6) владение муниципальной собственностью, пользование этой собственностью и распоряжение ею;

7) принятие и исполнение местных программ социальной защиты и социального развития;

8) принятие и исполнение местных программ экономического развития;

9) принятие и исполнение местных экономических программ.

II. Муниципалитетам могут быть переданы дополнительные полномочия законодательной и исполнительной властями. Для осуществления этих полномочий муниципалитетам

должны быть выделены соответствующие финансовые средства. Осуществление таких полномочий контролируется соответственно законодательной и исполнительной властями.

Статья 145. Решения муниципалитетов

I. По вопросам рассматриваемым на заседаниях муниципалитета, принимаются решения.

II. Решения муниципалитета принимаются простым большинством голосов членов муниципалитета.

III. Решения, связанные с местными налогами и сборами, принимаются большинством в две трети голосов членов муниципалитета.

§ 3.2. Конституционный «портрет» Республики Армения

Территория, геополитическое положение, состав населения, язык. Армения – страна в Закавказье, не имеющая выхода к морю. Расположена на северо-западе Армянского нагорья, между Черным и Каспийскими морями, с севера и востока обрамлена хребтами Малого Кавказа. Граничит с Грузией, Азербайджаном, Нагорно-Карабахской Республикой, Ираном и Турцией.

По численности населения Армения является самым маленьким государством СНГ и занимает 134-е место в мире.

Согласно данным, опубликованным на официальном сайте Национальной статистической службы Республики Армения на 1 февраля 2019 г., численность населения составляет 3 056 861 чел. Рост численности населения в 2018 г. составил 10 823 чел.

Согласно ст. 21 Конституции («Символы Республики Армения») государственными символами являются флаг, герб и гимн. Флаг Республики Армения (дата принятия: 24 августа 1990) – трехцветный, с равномерными горизонтальными полосами красного, синего, оранжевого цвета. Государственным языком, согласно Конституции Республики Армения (ст. 20), является армянский язык. По национальному составу Армению можно охарактеризовать как моноэтническое государство, поскольку, согласно результатам последней переписи населения, проводившейся в 2011 г., к армянам отнесли себя более 98% опрошенных. Более 90% населения исповедует христианство. По Конституции (ст. 18) «Республика Армения признает исключительную миссию Армянской Апостольской Святой Церкви как национальной церкви в духовной жизни армянского народа, в деле развития его национальной культуры и сохранения его национальной самобытности».

Конституционное развитие Армении связано с нахождением в составе Союза ССР. Действующая Конституция Республики Армения принята 5 июля 1995 г. и действует в редакции Законов Республики Армения от 27 ноября 2005 г. и от 6 декабря 2015 г.

Действующая Конституция. По форме действующая Конституция представляет единый систематизированный акт. Структура Конституции приближена к структуре европейских конституций (хотя значительно превышает объем многих из них), включает 15 глав, охватывающих 220 статей:

глава 1. Основы конституционного строя (ст. 1–23); глава 2 (ст. 23–87); глава 4. Национальное собрание (ст. 87–122); глава 5 Президент Республики (ст. 123–145); глава 6. Правительство (ст. 146–161); глава 7. Суды и Высший судебный совет (ст. 162–175); глава 8. Прокуратура и следственные органы (ст. 176–178); глава 9. Местное самоуправление (ст. 179–190); глава 10. Защитник прав человека (ст. 191–193); глава 11. Центральная избирательная комиссия (ст. 194–195); глава 12. Комиссия по телевидению и радио (ст. 196–

197); глава 13. Аудиторская палата (ст. 198–199); глава 14. Центральный банк (ст. 200–201); глава 15. Принятие, изменение Конституции и референдум (ст. 202–220).

Согласно положениям ст. 203 («Неизменяемые статьи Конституции») статьи 1, 2, 3 и 203 Конституции изменению не подлежат. Порядок принятия и изменения Конституции определен главой 15.

Конституционная конструкция:

Статья 202. Принятие и изменение Конституции:

1. Конституция и изменения в главы 1-3, 7, 10, и 15 Конституции, а также статью 88, первое предложение части 3 статьи 89, части 1 статьи 90, части 2 статьи 103, статьи 108, 115, 119, 120, 123-125, 146, 149 и 155, части 4 статьи 200 Конституции принимаются только посредством референдума. Право инициативы по принятию или изменению Конституции имеют не менее чем одна треть от общего числа депутатов, Правительство или двести тысяч граждан, обладающих избирательным правом. Национальное Собрание принимает постановление о вынесении проекта на референдум не менее чем двумя третями голосов от общего числа депутатов.

2. Изменения в другие статьи Конституции, за исключением статей, указанных в части 1 настоящей статьи, принимает Национальное Собрание не менее чем двумя третями голосов от общего числа депутатов. Право на соответствующую инициативу имеют не менее чем одна четверть от общего числа депутатов, Правительство или пятьдесят тысяч граждан, обладающих избирательным правом.

3. Если Национальное Собрание не принимает проект изменений в Конституцию, предусмотренный частью 2 настоящей статьи, то он может быть вынесен на референдум постановлением, принятым не менее чем тремя пятыми голосов от общего числа депутатов.

Форма государственного правления. Конкретный вид организации власти конституционно не установлен. Вид этой модели можно определить на основании взаимосвязанного анализа статей 1, 115, 123, 138, 146–151 Конституции.

Конституционная конструкция:

Статья 1.

Республика Армения – суверенное, демократическое, социальное, правовое государство.

Статья 115. Выражение недоверия Премьер-министру

1. Проект постановления Национального Собрания о выражении недоверия Премьер-министру может быть представлен не менее чем одной третью от общего числа депутатов только в том случае, если проектом постановления одновременно предлагается кандидатура нового Премьер-министра.

2. Постановление Национального Собрания о выражении недоверия Премьер-министру ставится на голосование не ранее чем через сорок восемь и не позднее чем через семьдесят два часа после его представления. Постановление принимается большинством голосов от общего числа депутатов – поименным голосованием. В случае принятия постановления считается, что Премьер-министр подал в отставку. В этом случае неприменимы положения частей 2–4 статьи 149 Конституции.

3. Недоверие Премьер-министру может быть выражено не ранее чем через один год после его назначения. Если проект постановления Национального Собрания о выражении недоверия Премьер-министру не принимается, то такой проект может быть представлен не ранее чем через шесть месяцев.

4. Проект постановления Национального Собрания о выражении недоверия Премьер-министру не может быть представлен во время чрезвычайного или военного положения.

Статья 123. Статус и функции Президента Республики

1. Президент Республики является главой государства.

Статья 146. Статус и функции Правительства

1. Правительство является высшим органом исполнительной власти.

2. Правительство на основании своей программы разрабатывает и осуществляет внутреннюю и внешнюю политику государства […].

Статья 147. Состав и структура Правительства

1. Правительство состоит из Премьер-министра, вице-премьеров и министров.

Статья 149. Выборы и назначение Премьер-министра […].

1. Президент Республики после начала срока полномочий новоизбранного Национального Собрания безотлагательно назначает Премьер-министром кандидата, представленного парламентским большинством, сформированным в порядке, установленном статьей 89 Конституции […].

3. В случае неизбрания Премьер-министра через семь дней после голосования проводятся новые выборы Премьер-министра, право на участие в которых имеют кандидаты в Премьер-министры, выдвинутые не менее чем одной третью от общего числа депутатов. Если Премьер-министр не избирается большинством голосов от общего числа депутатов, то Национальное Собрание распускается в силу закона.

4. Выборы Премьер-министра проводятся поименным голосованием.

5. Президент Республики безотлагательно производит назначение Премьер-министра, избранного Национальным Собранием.

Статья 150. Формирование Правительства

Правительство формируется в пятнадцатидневный срок после назначения Премьер-министра. Премьер-министр в пятидневный срок после своего назначения предлагает Президенту Республики кандидатуры вице-премьеров и министров. Президент Республики в трехдневный срок либо назначает вице-премьеров и министров, либо обращается в Конституционный Суд. Конституционный Суд рассматривает обращение и принимает постановление в пятидневный срок. Если Президент Республики не выполняет установленные настоящей статьей требования в трехдневный срок, то соответствующий вице-премьер или министр считается назначенным в силу закона.

Статья 151. Программа Правительства

1. Премьер-министр в двадцатидневный срок после формирования Правительства представляет в Национальное Собрание программу Правительства.

2. Национальное Собрание одобряет программу Правительства в семидневный срок большинством голосов от общего числа депутатов.

3. Если Национальное Собрание не одобряет программу Правительства и не избирает нового Премьер-министра в соответствии с частями 2 и 3 статьи 149 Конституции, то Национальное Собрание распускается в силу закона. Если Национальное Собрание избирает Премьер-министра, однако вновь не одобряет программу Правительства, то Национальное Собрание распускается в силу закона […].

Таким образом, конструктивные особенности организации государственной власти Армении указывают на конституционно обозначившуюся и действующую в конституционной практике Армении форму правления, несколько необычную для большинства государств СНГ, которую можно обозначить полупарламентской формой правления.

Конституционную систему высших органов власти составляют: Президент Республики, однопалатное Национальное собрание, Правительство, Верховный суд, Конституционный суд.

Организация законодательной власти. Статус общенационального законодательного органа власти определен в главе 4 Конституции «Национальное собрание».

Конституционная конструкция:

Статья 88. Статус и функции Национального Собрания

1. Национальное Собрание является представительским органом народа.

2. Национальное Собрание осуществляет законодательную власть.

3. Национальное Собрание осуществляет контроль в отношении исполнительной власти, принимает государственный бюджет и осуществляет другие функции, установленные Конституцией.

4. Полномочия Национального Собрания устанавливаются Конституцией.

5. Национальное Собрание действует в соответствии со своим Регламентом.

Статья 89. Состав Национального Собрания, порядок выборов в Национальное Собрание

1. Национальное Собрание состоит не менее чем из ста одного депутата.

2. В Национальном Собрании в порядке, установленном Избирательным кодексом, выделяются места для представителей национальных меньшинств.

3. Национальное Собрание избирается по пропорциональной избирательной системе. Избирательный кодекс гарантирует формирование стабильного парламентского большинства. Если стабильное парламентское большинство не формируется по итогам выборов или посредством образования политической коалиции, то может быть проведен второй тур выборов. В случае проведения второго тура допускается формирование новых блоков. Ограничения, условия и порядок образования политической коалиции устанавливаются Избирательным кодексом […].

Статья 90. Срок полномочий Национального Собрания

1. Национальное Собрание избирается сроком на пять лет.

Конституционно закреплен статус депутата Национального собрания: «представительский мандат, согласно которому «депутат представляет весь народ, не обременен императивным мандатом, руководствуется своей совестью и убеждениями» (ст. 94), определены природа несовместимости депутатского мандата (ст. 95) и неприкосновенности депутата (ст. 96), характер его индемнитета (ст. 97), основания прекращения полномочий (ст. 98); установлен порядок назначения и очередность проведения парламентских сессий (ст. 101–102). Конституционно определена система актов, имеющих конституционное назначение.

Конституционная конструкция:

Статья 103. Принятие законов, постановлений, заявлений и посланий Национального Собрания

1. Законы, постановления, заявления и послания Национального Собрания, за исключением случаев, установленных Конституцией, принимаются большинством голосов депутатов, участвующих в голосовании, если в голосовании приняло участие более половины от общего числа депутатов.

2. Регламент Национального Собрания, Избирательный кодекс, Судебный кодекс, Закон о Конституционном Суде, Закон о референдуме, Закон о партиях и Закон о Защитнике прав человека являются конституционными законами и принимаются не менее чем тремя пятыми голосов от общего числа депутатов. Правовое регулирование конституционного закона не должно выходить за рамки своего предмета.

3. Национальное Собрание в установленных Конституцией случаях, а также по вопросам организации своей деятельности принимает постановления.

4. Постановления, заявления и послания Национального Собрания подписывает и опубликовывает Председатель Национального Собрания.

Конституционно определены основы парламентского права и парламентских производств, устройство парламента, порядок учреждения парламентских органов, их полномочия.

Конституционная конструкция:

Статья 104. Председатель Национального Собрания, его заместители и Совет Национального Собрания

1. Национальное Собрание избирает из своего состава Председателя Национального Собрания и трех его заместителей. Один из заместителей избирается из числа депутатов, включенных в состав оппозиционных фракций. Председатель Национального Собрания и его заместители избираются и отзываются большинством голосов от общего числа депутатов.

2. Председатель Национального Собрания представляет Национальное Собрание и обеспечивает его нормальную деятельность.

3. В Национальном Собрании формируется Совет Национального Собрания, в состав которого входят Председатель Национального Собрания, его заместители, по одному представителю от фракций и председатели постоянных комиссий. Совет Национального Собрания утверждает повестку дня очередных сессий и заседаний, а также осуществляет иные полномочия, предусмотренные Регламентом Национального Собрания.

Статья 105. Фракции Национального Собрания

1. Фракции содействуют формированию политической воли Национального Собрания.

2. Во фракции включаются только депутаты одной и той же партии или блока партий.

Статья 106. Постоянные комиссии Национального Собрания

1. Национальное Собрание для предварительного обсуждения проектов законов, иных вопросов, входящих в его компетенцию, и представления заключений по ним Национальному Собранию, а также для осуществления парламентского контроля создает постоянные комиссии. В Национальном Собрании может быть создано не более чем двенадцать постоянных комиссий […].

Статья 107. Временные комиссии Национального Собрания

Для обсуждения проектов отдельных законов, постановлений, заявлений и посланий Национального Собрания, а также вопросов, касающихся депутатской этики, и представления заключений по ним Национальному Собранию постановлением Национального Собрания могут создаваться временные комиссии.

Статья 108. Следственные комиссии Национального Собрания

1. По требованию не менее чем одной четверти от общего числа депутатов в целях выяснения фактов, касающихся вопросов, входящих в компетенцию Национального Собрания и представляющих общественный интерес, и представления заключений по ним Национальному Собранию в силу права создается следственная комиссия Национального Собрания […].

Законодательное производство. Конституция самым общим образом (хотя и вполне приемлемым для конституционного уровня регулирования) урегулировала законодательную деятельность парламента, определила наиболее значимые процедуры взаимодействия главным образом парламента и правительства в законодательном процессе.

Конституционная конструкция:

Статья 109. Законодательная инициатива

1. Правом законодательной инициативы обладают депутат, фракция Национального Собрания и Правительство.

2. Автор законодательной инициативы может в любое время отозвать проект представленного им закона.

3. Если согласно заключению Правительства проект закона существенным образом уменьшает доходы государственного бюджета или увеличивает расходы государства, то по требованию Правительства этот закон может быть принят большинством голосов от общего числа депутатов.

4. Проект Закона, который постановлением Правительства сочтен неотложным, принимается или отклоняется в двухмесячный срок.

5. Проекты законов, исключительная законодательная инициатива по которым принадлежит Правительству, могут ставиться на голосование только с поправками, приемлемыми для Правительства.

6. Не менее чем пятьдесят тысяч граждан, обладающих избирательным правом, имеют право на предложение проекта закона в порядке гражданской инициативы.

[…] Статья 129. Подписание и обнародование законов

1. Президент Республики подписывает и обнародует принятый Национальным Собранием закон в двадцати однодневный срок или в тот же срок обращается в Конституционный Суд по вопросу определения соответствия закона Конституции.

2. Если Конституционный Суд постановляет, что закон соответствует Конституции, то Президент Республики в пятидневный срок подписывает и обнародует закон.

3. Если Президент Республики не выполняет требования, установленные настоящей статьей, то Председатель Национального Собрания в пятидневный срок подписывает и обнародует закон.

Президент Республики в системе власти. Статус Президента, его место в системе разделения властей обусловлены формой правления. Структурно в Конституции обособлена глава 5 «Президент Республики», в которую инкорпорированы нормы и принципы, относящиеся к статусным характеристикам Президента.

Конституционная конструкция:

Статья 123. Статус и функции Президента Республики

1. Президент Республики является главой государства.

2. Президент Республики следит за соблюдением Конституции.

3. Президент Республики при осуществлении своих полномочий беспристрастен и руководствуется исключительно общегосударственными и общенациональными интересами.

4. Президент Республики осуществляет свои функции посредством полномочий, установленных Конституцией.

Статья 124. Срок полномочий Президента Республики и предъявляемые к нему требования

1. Президент Республики избирается сроком на семь лет.

2. Президентом Республики может быть избрано каждое лицо, достигшее сорока лет, последние шесть лет являющееся гражданином только Республики Армения, постоянно проживающее в Республике Армения последние шесть лет, обладающее избирательным правом и владеющее армянским языком.

3. Одно и то же лицо может быть избрано Президентом Республики только один раз.

4. Президент Республики не может занимать какую-либо иную должность, заниматься предпринимательской деятельностью, выполнять иную оплачиваемую работу.

5. Президент Республики в ходе осуществления своих полномочий не может являться членом какой-либо партии.

Способ избрания Президента оговорен в Конституции и несколько нетипичен для стран с полупарламентской формой правления, в которых президент избирается на общенациональных выборах. В Армении судьба Президента в буквальном смысле находится «в руках» парламента.

Конституционная конструкция:

Статья 125. Порядок выборов Президента Республики

1. Президент Республики избирается Национальным Собранием.

2. Очередные выборы Президента Республики проводятся не ранее чем за сорок и не позднее, чем за тридцать дней до истечения полномочий Президента Республики.

3. Право на выдвижение кандидата в Президенты Республики имеет не менее чем одна четверть от общего числа депутатов.

4. Президентом Республики избирается кандидат, который получил не менее трех четвертей голосов от общего числа депутатов. Если Президент Республики не избирается, то проводится второй тур выборов, в котором могут принять участие все кандидаты, принявшие участие в первом туре. Во втором туре Президентом Республики избирается кандидат, получивший не менее трех пятых голосов от общего числа депутатов. Если Президент Республики не избирается, то проводится третий тур выборов, в котором могут принять участие два кандидата, получившие большинство голосов во втором туре. В третьем туре Президентом Республики избирается кандидат, получивший большинство голосов от общего числа депутатов.

5. Если Президент Республики не избирается, то в десятидневный срок проводятся новые выборы Президента Республики.

6. Подробности порядка выборов Президента Республики устанавливаются Регламентом Национального Собрания.

Место Президента в системе властеотношений предопределяет объем и характер конституционно определенных полномочий, равно как и характер и юридические особенности принимаемых им актов.

Конституционная конструкция:

Статья 132. Полномочия Президента Республики в области внешней политики

1. Президент Республики в установленных законом случаях и порядке:

1) заключает по предложению Правительства международные договоры;

2) назначает и отзывает по предложению Премьер-министра дипломатических представителей в иностранных государствах и международных организациях;

3) принимает верительные и отзывные грамоты дипломатических представителей иностранных государств и международных организаций.

2. Президент Республики в установленных законом случаях и порядке по предложению Правительства утверждает, приостанавливает или денонсирует международные договоры, не требующие ратификации.

3. Президент Республики в установленных законом случаях и порядке по предложению Премьер-министра присваивает высшие дипломатические ранги.

Статья 133. Полномочия Президента Республики в сфере Вооруженных Сил

1. Президент Республики в установленных законом случаях и порядке по предложению Премьер-министра назначает и освобождает высший командный состав Вооруженных Сил и других войск.

2. Президент Республики в установленных законом случаях и порядке по предложению Премьер-министра присваивает высшие воинские звания.

Статья 134. Решение вопросов, относящихся к гражданству

Президент Республики в установленных законом случаях и порядке решает вопросы, относящиеся к присвоению гражданства Республики Армения и прекращению гражданства Республики Армения.

Статья 135. Помилование

Президент Республики в установленных законом случаях и порядке решает вопрос помилования осужденных.

Статья 136. Награждение и присвоение почетных званий

Президент Республики в установленных законом случаях и порядке награждает орденами и медалями Республики Армения, присваивает почетные звания.

Статья 137. Присвоение высших классных чинов

Президент Республики в установленных законом случаях и порядке присваивает высшие классные чины.

Статья 138. Временное назначение должностных лиц

Если Национальное Собрание в трехмесячный срок не избирает соответствующих должностных лиц в порядке, установленном частью 3 статьи 174, частью 1 статьи 177, частью 1 статьи 192, частью 2 статьи 195, частью 2 статьи 197, частью 2 статьи 199 и частью 1 статьи 201 Конституции, то до их избрания Национальным Собранием Президент Республики на основаниях и в порядке, установленных законом, назначает лиц, временно исполняющих должностные обязанности.

Статья 139. Указы и распоряжения Президента Республики

1. Президент Республики при осуществлении своих полномочий издает указы и распоряжения.

Фактически действующий Президент, как это распорядилась Конституция, находится вне юрисдикции государства и не может быть привлечен к ответственности.

Конституционная конструкция:

Статья 140. Неприкосновенность Президента Республики

1. Президент Республики неприкосновенен.

2. Президент Республики на срок своих полномочий и после него не может преследоваться и привлекаться к ответственности за действия, следующие из его статуса.
3. Президент Республики может привлекаться к ответственности за действия, не связанные с его статусом только после завершения своих полномочий.

Конституционно предусмотрено досрочное принудительное прекращение полномочий Президента, т. е. привлечение его к конституционной ответственности путем отрешения от должности.

Конституционная конструкция:

Статья 141. Отрешение от должности Президента Республики

1. Президент Республики может быть отрешен от должности за государственную измену, другое тяжкое преступление или грубое нарушение Конституции.
2. Для получения заключения о наличии оснований отрешения от должности Президента Республики Национальное Собрание согласно постановлению, принятому большинством голосов от общего числа депутатов, обращается в Конституционный Суд.
3. Национальное Собрание выносит постановление об отрешении от должности Президента Республики на основании заключения Конституционного Суда не менее чем двумя третями голосов от общего числа депутатов.

Организация исполнительной власти. Правительство, как это обусловлено конструктивными особенностями организации властвования в Республике Армения, наряду с парламентом занимает ключевое место в системе власти. Его статус определен в главе 6 «Правительство».

Конституционная конструкция:

Статья 146. Статус и функции Правительства

1. Правительство является высшим органом исполнительной власти.
2. Правительство на основании своей программы разрабатывает и осуществляет внутреннюю и внешнюю политику государства.
3. Правительство осуществляет общее руководство органами системы государственного управления.
4. Полномочия Правительства устанавливаются Конституцией и законами. К компетенции Правительства относятся все те вопросы, касающиеся исполнительной власти, которые не отведены другим органам государственного управления или местного самоуправления.

Статья 147. Состав и структура Правительства

1. Правительство состоит из Премьер-министра, вице-премьеров и министров.
2. Перечень министерств и порядок деятельности Правительства по представлению Правительства устанавливаются законом. Число вице-премьеров не может превышать трех, а министров – восемнадцати.

Статья 148. Требования, предъявляемые к члену Правительства

1. Член Правительства должен отвечать требованиям, предъявляемым к депутатам.
2. На члена Правительства распространяются требования о несовместимости, установленные для депутата. Законом для него могут устанавливаться дополнительные требования о несовместимости.

Полупарламентский характер власти обусловил несколько необычный и усложненный способ формирования правительства, прежде всего формирования института Премьер-министра.

Конституционная конструкция:

Статья 149. Выборы и назначение Премьер-министра

1. Президент Республики после начала срока полномочий новоизбранного Национального Собрания безотлагательно назначает Премьер-министром кандидата, представленного парламентским большинством, сформированным в порядке, установленном статьей 89 Конституции.

2. В случае отставки Премьер-министра или в других случаях появления вакансии должности Премьер-министра фракции Национального Собрания в семидневный срок после принятия отставки Правительства имеют право выдвигать кандидатов в Премьер-министры. Национальное Собрание избирает Премьер-министра большинством голосов от общего числа депутатов.

3. В случае неизбрания Премьер-министра через семь дней после голосования проводятся новые выборы Премьер-министра, право на участие в которых имеют кандидаты в Премьер-министры, выдвинутые не менее чем одной третью от общего числа депутатов. Если Премьер-министр не избирается большинством голосов от общего числа депутатов, то Национальное Собрание распускается в силу закона.

4. Выборы Премьер-министра проводятся поименным голосованием.

5. Президент Республики безотлагательно производит назначение Премьер-министра, избранного Национальным Собранием.

Статья 150. Формирование Правительства

Правительство формируется в пятнадцатидневный срок после назначения Премьер-министра. Премьер-министр в пятидневный срок после своего назначения предлагает Президенту Республики кандидатуры вице-премьеров и министров. Президент Республики в трехдневный срок либо назначает вице-премьеров и министров, либо обращается в Конституционный Суд. Конституционный Суд рассматривает обращение и принимает постановление в пятидневный срок. Если Президент Республики не выполняет установленные настоящей статьей требования в трехдневный срок, то соответствующий вице-премьер или министр считается назначенным в силу закона.

Статья 151. Программа Правительства

1. Премьер-министр в двадцатидневный срок после формирования Правительства представляет в Национальное Собрание программу Правительства.

2. Национальное Собрание одобряет программу Правительства в семидневный срок большинством голосов от общего числа депутатов.

3. Если Национальное Собрание не одобряет программу Правительства и не избирает нового Премьер-министра в соответствии с частями 2 и 3 статьи 149 Конституции, то Национальное Собрание распускается в силу закона. Если Национальное Собрание избирает Премьер-министра, однако вновь не одобряет программу Правительства, то Национальное Собрание распускается в силу закона.

4. Часть 3 настоящей статьи не распространяется на программу Правительства, сформированного в соответствии со статьей 115 Конституции. Если программа этого Правительства не одобряется, то Национальное Собрание распускается в силу закона.

Статья 152. Правомочия Премьер-министра и других членов Правительства

1. Премьер-министр в рамках программы определяет основные направления политики Правительства, руководит деятельностью Правительства и координирует работу членов Правительства. Премьер-министр может давать конкретные рекомендации членам Правительства. Премьер-министр возглавляет Совет безопасности, порядок формирования и деятельности которого устанавливается законом.

2. Вице-премьеры по поручению Премьер-министра осуществляют координацию отдельных сфер деятельности Правительства. Один из вице-премьеров в установленном Премьер-министром порядке заменяет Премьер-министра во время его отсутствия.

3. Каждый министр самостоятельно руководит сферой деятельности, отведенной министерству.

4. Члены Правительства правомочны принимать подзаконные нормативные правовые акты.

Конституционно определены основания для отставки правительства.

***Конституционная конструкция**:*

Статья 158. Отставка Правительства

Правительство подает прошение о своей отставке Президенту Республики в день первой сессии новоизбранного Национального Собрания, выражения недоверия Правительству, неодобрения программы Правительства, подачи Премьер-министром прошения об

отставке или появления вакансии Премьер-министра. Члены Правительства продолжают выполнение своих обязанностей до формирования нового Правительства.

Ключевым для правительства страны является вопрос о его взаимоотношениях с парламентом, в связи с чем представляет интерес вопрос о конституционном опосредствовании процедур выражения парламентом недоверия Премьер-министру и постановки правительством перед парламентом вопроса о доверии.

Конституционная конструкция:

Статья 115. Выражение недоверия Премьер-министру

1. Проект постановления Национального Собрания о выражении недоверия Премьер-министру может быть представлен не менее чем одной третью от общего числа депутатов только в том случае, если проектом постановления одновременно предлагается кандидатура нового Премьер-министра.

2. Постановление Национального Собрания о выражении недоверия Премьер-министру ставится на голосование не ранее чем через сорок восемь и не позднее чем через семьдесят два часа после его представления. Постановление принимается большинством голосов от общего числа депутатов – поименным голосованием. В случае принятия постановления считается, что Премьер-министр подал в отставку. В этом случае неприменимы положения частей 2–4 статьи 149 Конституции.

3. Недоверие Премьер-министру может быть выражено не ранее чем через один год после его назначения. Если проект постановления Национального Собрания о выражении недоверия Премьер-министру не принимается, то такой проект может быть представлен не ранее чем через шесть месяцев.

4. Проект постановления Национального Собрания о выражении недоверия Премьер-министру не может быть представлен во время чрезвычайного или военного положения.

[…] Статья 157. Вопрос доверия Правительству

1. Правительство в связи с принятием представленного им проекта закона может поставить вопрос о доверии ему. Проект постановления о выражения доверия Правительству ставится на голосование не позднее чем в течение семидесяти двух часов после его представления. Постановление принимается большинством голосов от общего числа депутатов – поименным голосованием.

2. В случае принятия проекта постановления о выражения доверия Правительству представленный Правительством проект закона считается принятым.

3. Правительство в связи с проектом закона может ставить вопрос о доверии себе не более чем дважды в течение одной и той же сессии.

4. Правительство не может ставить вопрос о доверии себе в связи с принятием проекта конституционного закона.

5. Правительство не может ставить вопрос о доверии себе во время военного и чрезвычайного положения.

В точном соответствии с титульными характеристиками полупарламентской формы правления правительство конституционно наделено широким кругом возможностей по управлению различными сферами государственной и общественной жизни.

Конституционная конструкция:

Статья 152. Правомочия Премьер-министра и других членов Правительства

1. Премьер-министр в рамках программы определяет основные направления политики Правительства, руководит деятельностью Правительства и координирует работу членов Правительства. Премьер-министр может давать конкретные рекомендации членам Правительства. Премьер-министр возглавляет Совет безопасности, порядок формирования и деятельности которого устанавливается законом.

2. Вице-премьеры по поручению Премьер-министра осуществляют координацию отдельных сфер деятельности Правительства. Один из вице-премьеров в установленном Премьер-министром порядке заменяет Премьер-министра во время его отсутствия.

3. Каждый министр самостоятельно руководит сферой деятельности, отведенной министерству.

4. Члены Правительства правомочны принимать подзаконные нормативные правовые акты.

Статья 153. Заседания и постановления Правительства

1. Заседания Правительства созывает и ведет Премьер-министр.

2. Постановления Правительства подписывает Премьер-министр.

3. Правительство правомочно принимать подзаконные нормативные правовые акты.

Статья 154. Экономическая и финансовая политика

1. Правительство осуществляет единую государственную финансово-экономическую, кредитную и налоговую политику.

2. Правительство управляет государственной собственностью.

Статья 155. Вооруженные Силы

1. Вооруженные Силы находятся в подчинении Правительства. Решение о применении Вооруженных Сил принимает Правительство. В случае безотлагательной необходимости решение о применении Вооруженных Сил по предложению министра обороны выносит Премьер-министр и незамедлительно информирует об этом членов Правительства.

2. Основные направления политики в области обороны устанавливает Совет безопасности. Министр обороны осуществляет руководство Вооруженными Силами в рамках этих основных направлений.

3. Высшим военным должностным лицом Вооруженных Сил является начальник Генерального штаба, которого по предложению Премьер-министра назначает Президент Республики на срок, установленный законом. В невоенное время начальник Генерального штаба подчиняется министру обороны.

4. Во время войны Верховным Главнокомандующим Вооруженными Силами является Премьер-министр.

5. Подробности подчиненности Вооруженных Сил, руководства ими, а также иные подробности устанавливаются законом.

Статья 156. Ежегодный доклад Правительства Национальному Собранию

Правительство представляет Национальному Собранию доклад о ходе и об итогах выполнения свое программы за каждый год.

Организация судебной власти. Статус судебной власти определен в главе 7 «Суды и Высший судебный совет».

Конституционная конструкция:

Статья 162. Осуществление правосудия

1. В Республике Армения правосудие осуществляют только суды в соответствии с Конституцией и законами.

2. Запрещается какое-либо вмешательство в правосудие.

Статья 163. Суды

1. В Республике Армения действуют Конституционный Суд, Кассационный суд, апелляционные суды, суды первой инстанции общей юрисдикции, а также Административный суд. В предусмотренных законом случаях могут создаваться специализированные суды.

2. Запрещается создание чрезвычайных судов.

В установленном Конституцией и законом порядке формируется и действует Совет правосудия – специализированный конституционный орган, призванный организационно обеспечивать функционирование судебной власти.

Конституционная конструкция:

Статья 174. Состав и порядок формирования Высшего судебного совета

1. Высший судебный совет состоит из десяти членов.

2. Пятерых членов Высшего судебного совета избирает Общее собрание судей из состава судей, имеющих не менее чем десятилетний опыт судьи. В Высший судебный совет должны включаться судьи судов всех инстанций. Член, избранный Общим собранием судей, не может являться председателем суда или председателем палаты Кассационного суда.

3. Пятерых членов Высшего судебного совета избирает Национальное Собрание не менее чем тремя пятыми голосов от общего числа депутатов из числа юристов-ученых и других авторитетных юристов, являющихся гражданами только Республики Армения, обладающих избирательным правом, высокими профессиональными качествами и имеющих не менее чем пятнадцатилетний опыт профессиональной работы. Член, избранный Национальным Собранием, не может являться судьей.

4. Члены Высшего судебного совета избираются на срок в пять лет – без права на переизбрание.

5. Для членов Высшего судебного совета, избранных Национальным Собранием, Судебным кодексом могут устанавливаться требования о несовместимости.

6. Судебным кодексом может устанавливаться требование о приостановлении полномочий судей-членов в ходе их пребывания в должности в Высшем судебном совете.

7. Высший судебный совет на срок и в порядке, установленных Судебным кодексом, избирает из своего состава председателя Совета – поочередно из членов, избранных Общим собранием судей и Национальным Собранием.

8. Подробности формирования Высшего судебного совета устанавливаются Судебным кодексом.

Статья 175. Полномочия Высшего судебного совета

1. Высший судебный совет:

1) составляет и утверждает списки кандидатур судей, включая списки кандидатур, подлежащих продвижению;

2) предлагает Президенту Республики кандидатуры судей, подлежащих назначению, включая кандидатуры судей, подлежащих назначению в порядке продвижения;

3) предлагает Президенту Республики кандидатуры председателей судов и председателей палат Кассационного суда, которые подлежат назначению;

4) предлагает Национальному Собранию кандидатуры судей и председателя Кассационного суда;

5) решает вопрос командирования судей в другой суд;

6) решает вопрос о даче согласия на возбуждение в отношении судьи уголовного преследования или лишение его свободы в связи с осуществлением им своих полномочий;

7) решает вопрос о привлечении судьи к дисциплинарной ответственности;

8) решает вопрос о прекращении полномочий судей;

9) утверждает сметы своих расходов, а также расходов судов и представляет их Правительству для включения в установленном законом порядке в проект государственного бюджета;

10) формирует в соответствии с законом свой Аппарат.

2. Высший судебный совет в случае рассмотрения вопроса о привлечении судьи к дисциплинарной ответственности, а также в других случаях, установленных Судебным кодексом, выступает в качестве суда.

3. Высший судебный совет в случаях и порядке, установленных законом, принимает подзаконные нормативные правовые акты […].

Конституция учредила Конституционный суд, установив в своих нормах его статус, полномочия в сфере обеспечения режима конституционности.

Конституционная конструкция:

Статья 168. Полномочия Конституционного Суда

Конституционный Суд в порядке, установленном законом о Конституционном Суде:

1) определяет соответствие Конституции законов, постановлений Национального Собрания, указов и распоряжений Президента Республики, постановлений, подзаконных нормативных правовых актов Правительства и Премьер-министра;

2) определяет до принятия проекта изменений в Конституцию, а также вынесенных на референдум проектов правовых актов их соответствие Конституции;

3) определяет до ратификации международного договора соответствие Конституции закрепленных в нем обязательств;

4) разрешает споры между конституционными органами, возникающие в связи с их конституционными полномочиями;

5) разрешает споры, связанные с постановлениями, принятыми по результатам референдума, выборов в Национальное Собрание, Президента Республики;

6) выносит решение по вопросу прекращения полномочий депутата;

7) дает заключение о наличии оснований отрешения от должности Президента Республики;

8) принимает постановление о невозможности исполнения полномочий Президента Республики;

9) решает вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности судьи Конституционного Суда;

10) решает вопрос о прекращении полномочий судьи Конституционного Суда;

11) решает вопрос о даче согласия на возбуждение уголовного преследования в отношении судьи Конституционного Суда в связи с исполнением им своих полномочий или на лишение его свободы;

12) выносит в установленных законом случаях постановление о приостановлении или запрете деятельности партии.

Организация публичной власти на местах. Публичная власть «привязана» к территориальной организации страны. Конституция устанавливает территориальное деление страны, определяет систему органов власти и их полномочия.

Конституционная конструкция:

Статья 121. Административно-территориальные единицы и административно-территориальное деление

Административно-территориальными единицами Республики Армения являются марзы (области) и муниципалитеты. Административно-территориальное деление по представлению Правительства устанавливается законом.

Статья 122. Самоуправляющиеся органы

1. В целях обеспечения реализации основных прав и свобод человека и гражданина, а также защиты установленных Конституцией общественных интересов, имеющих фундаментальное значение, законом, принятым большинством голосов от общего числа депутатов, могут создаваться самоуправляющиеся органы.

2. Члены самоуправляющихся органов назначаются большинством голосов от общего числа депутатов.

3. Законом самоуправляющимся органам может отводиться правомочие на принятие подзаконных нормативных правовых актов.

4. Полномочия, гарантии независимости самоуправляющихся органов, требования, предъявляемые к их членам, и порядок их деятельности устанавливаются законом […].

Статья 179. Право на местное самоуправление

[…] 2. Местное самоуправление осуществляется в муниципалитетах.

Статья 180. Муниципалитет

1. Муниципалитет – это общность населения одного или нескольких населенных пунктов.

2. Муниципалитет является юридическим лицом публичного права.

Статья 181. Выборы органов местного самоуправления

1. Органами местного самоуправления являются муниципальный совет и глава муниципалитета, которые избираются сроком на пять лет. Избирательным кодексом могут устанавливаться прямые или опосредованные выборы главы муниципалитета. В случае пря-

мых выборов главы муниципалитета применяются принципы избирательного права, установленные статьей 7 Конституции.

2. Порядок выборов органов местного самоуправления устанавливается Избирательным кодексом.

Статья 182. Задачи муниципалитета и полномочия органов местного самоуправления

[…] 4. Глава муниципалитета выполняет постановления муниципального совета, осуществляет общее руководство аппаратом муниципалитета. Глава муниципалитета несет ответственность перед муниципальным советом.

Последнее предложение части 4 статьи 182 вступает в силу с 1 января 2017 года

5. Полномочия органов местного самоуправления устанавливаются законом.

Статья 183. Непосредственное участие в управлении делами муниципалитета

1. Жители муниципалитета могут принимать непосредственное участие в управлении делами муниципалитета посредством решения общественных вопросов муниципального значения на местном референдуме […].

Таким образом, области (провинции) состоят из городских и сельских общин. Губернаторы (марзпеты) назначаются и освобождаются от должности правительством. В общинах осуществляется местное самоуправление. Органы местного самоуправления совет старейшин общины и руководитель общины (мэр города, сельский староста) избираются на трёхлетний срок. Мэра Еревана по представлению Премьер-министра назначает и освобождает от должности Президент Республики.

В республике 953 села, 48 городов, 932 общины, из которых 871 сельская и 61 городская (1999).

§ 3.3. Конституционный «портрет» Республики Беларусь

Территория, геополитическое положение, состав населения, язык. Республика Беларусь расположена в восточной части Европы. На западе с ней граничит Польша, на северо-западе – Литва, на севере – Латвия, на северо-востоке и востоке – Россия, на юге – Украина. Границы (общая протяженность 2969 км) проходят по равнинным местностям и не имеют ярко выраженных природных рубежей, что способствует созданию транспортных магистралей и развитию интенсивных экономических связей. Через территорию Беларуси проходит один из магистральных путей Евразии, в том числе самые короткие пути сообщения из центральных и восточных районов России в страны Западной Европы, а также между Балтийским и Черным морями. Расстояние от столицы республики Минска до столиц соседних государств: Вильнюса – 215 км, Риги – 470, Варшавы – 550, Киева – 580, Москвы – 700, Берлина – 1060 км.

Территория Беларуси составляет 207,6 тыс. кв. км. По размерам территории республика занимает 13-е место среди европейских государств и 6-е – среди стран СНГ (после России, Казахстана, Украины, Узбекистана, Туркменистана). В Европе Беларусь по площади немного уступает Великобритании и Румынии и более чем в 2,2 раза превосходит Португалию и Венгрию. Республика Беларусь по численности населения находится на шестом месте в СНГ и занимает 92 строчку в общемировом списке. Согласно данным Национального статистического комитета Республики Беларусь численность населения на 1 февраля 2019 г. составляет 9 млн 501 тыс. 230 чел; доля городского населения – 76,8 %; рост численности населения за 2018 г. составил 70,9 тыс. чел.

Беларусь является многонациональным государством, на ее территории проживают представители более чем 130 национальностей. К белорусам себя причисляет 81% населения. Подавляющее большинство верующих исповедует православное христианство, государство при этом отделено от церкви и является светским.

Государственными языками в Республике Беларусь являются белорусский и русский языки (ст. 17 Конституции в ред. от 14 мая 1995 г.). Русские – вторая по численности нация в Белоруссии.

Действующая Конституция. Действующая Конституция Республики Беларусь принята 15 марта 1994 г. На референдуме 24 ноября 1996 г. принята новая редакция Конституции, расширяющая полномочия президента и реформирующая систему органов власти в стране. Кроме того, по результатам референдума в Конституцию были внесены положения о равном статусе русского языка с белорусским, а также о возможности президента распускать парламент и назначать новые выборы в случае грубого или систематического нарушения последним Конституции и законов. На референдуме 17 октября 2004 г. из Конституции было удалено ограничение на количество президентских сроков, которые может занимать одно и то же лицо.

Структура Конституции отвечает европейским стандартам такого рода документов и включает девять разделов (ряд из которых ряд из них рубрицированы на главы) и 146 статей. Порядок внесения изменений в Конституцию определен разделом VIII (ст. 137–140).

Конституционная конструкция:

Раздел VIII. Действие конституции Республики Беларусь и порядок ее изменения

Статья 137. Конституция обладает высшей юридической силой. Законы, декреты, указы и иные акты государственных органов издаются на основе и в соответствии с Конституцией Республики Беларусь.

В случае расхождения закона, декрета или указа с Конституцией действует Конституция.

В случае расхождения декрета или указа с законом закон имеет верховенство лишь тогда, когда полномочия на издание декрета или указа были предоставлены законом.

Статья 138. Вопрос об изменении и дополнении Конституции рассматривается палатами Парламента по инициативе Президента или не менее 150 тысяч граждан Республики Беларусь, обладающих избирательным правом.

Статья 139. Закон об изменении и дополнении Конституции может быть принят после двух обсуждений и одобрений Парламентом с промежутком не менее трех месяцев.

Изменения и дополнения Конституции Парламентом не производятся в период чрезвычайного положения, а также в последние шесть месяцев полномочий Палаты представителей.

Статья 140. Конституция, законы о внесении в нее изменений и дополнений, о введении в действие указанных законов, акты о толковании Конституции считаются принятыми, если за них проголосовало не менее двух третей от полного состава каждой из палат Парламента.

Изменения и дополнения Конституции могут быть проведены через референдум. Решение об изменении и дополнении Конституции путем референдума считается принятым, если за него проголосовало большинство граждан, внесенных в списки для голосования.

Разделы I, II, IV, VIII Конституции могут быть изменены только путем референдума.

Форма государственного **правления.** Согласно Конституции Республика Беларусь – унитарное демократическое социальное правовое государство (ст. 1). Притом, что формула модели власти является самой общей, государствоведы

почти едины в том, что Беларусь является сильной президентской республикой. Учитывая конституционно установленные компетенционные связи между президентом и иными высшими органами государства такую форму правления целесообразнее квалифицировать в качестве квазипрезидентской – приближающейся к классической модели президентского правления, но вместе с тем имеющей существенные особенности.

Конституционная конструкция:

Статья 79. Президент Республики Беларусь является Главой государства, гарантом Конституции Республики Беларусь, прав и свобод человека и гражданина.

Президент олицетворяет единство народа, гарантирует реализацию основных направлений внутренней и внешней политики, представляет Республику Беларусь в отношениях с другими государствами и международными организациями. Президент принимает меры по охране суверенитета Республики Беларусь, ее национальной безопасности и территориальной целостности, обеспечивает политическую и экономическую стабильность, преемственность и взаимодействие органов государственной власти, осуществляет посредничество между органами государственной власти. Президент обладает неприкосновенностью, его честь и достоинство охраняются законом.

Согласно Конституции (ст. 84) Президент:

[…] 6) с согласия Палаты представителей назначает на должность Премьер-министра (п. 6 ст. 84);

7) определяет структуру Правительства Республики Беларусь, назначает на должность и освобождает от должности заместителей Премьер-министра, министров и других членов Правительства, принимает решение об отставке Правительства или его членов (п. 7 ст. 84);

8) с согласия Совета Республики назначает на должность Председателя Конституционного Суда, Председателя Верховного Суда, Председателя Высшего Хозяйственного Суда из числа судей этих судов (п. 7 ст. 84);

9) с согласия Совета Республики назначает на должность судей Верховного Суда, судей Высшего Хозяйственного Суда, Председателя Центральной комиссии по выборам и проведению республиканских референдумов, Генерального прокурора, Председателя и членов Правления Национального банка;

10) назначает шесть судей Конституционного Суда, иных судей Республики Беларусь;

11) освобождает от должности Председателя и судей Конституционного Суда, Председателя и судей Верховного Суда, Председателя и судей Высшего Хозяйственного Суда, Председателя и членов Центральной комиссии по выборам и проведению республиканских референдумов, Генерального прокурора, Председателя и членов Правления Национального банка по основаниям, предусмотренным законом, с уведомлением Совета Республики;

12) назначает на должность и освобождает от должности Председателя Комитета государственного контроля;

13) обращается с посланиями к народу Республики Беларусь о положении в государстве и об основных направлениях внутренней и внешней политики;

14) обращается с ежегодными посланиями к Парламенту, которые заслушиваются без обсуждения на заседаниях Палаты представителей и Совета Республики; имеет право участвовать в работе Парламента и его органов, выступать перед ними в любое время с речью или сообщением;

15) имеет право председательствовать на заседаниях Правительства Республики Беларусь;

16) назначает руководителей республиканских органов государственного управления и определяет их статус; назначает представителей Президента в Парламенте и других должностных лиц, должности которых определены в соответствии с законодательством, если иное не предусмотрено Конституцией;

25) имеет право отменять акты Правительства […].

Статья 101 Конституции:

[…] Палата представителей и Совет Республики законом, принятым большинством голосов от полного состава палат, по предложению Президента могут делегировать ему законодательные полномочия на издание декретов, имеющих силу закона. Этот закон должен определять предмет регулирования и срок

В силу особой необходимости Президент по своей инициативе либо по предложению […].

Конституционную систему высших органов власти образуют: Президент, Парламент, Правительство и высшие суды Республики: Конституционный, Верховный и Хозяйственный суды.

Президент в системе власти. Согласно Конституции Президент Республики Беларусь является главой государства, гарантом Конституции Республики Беларусь, прав и свобод человека и гражданина. Конституционно определены квалификации и условия занятия поста Президента.

Конституционная конструкция:

Статья 80. Президентом может быть избран гражданин Республики Беларусь по рождению, не моложе 35 лет, обладающий избирательным правом и постоянно проживающий в Республике Беларусь не менее десяти лет непосредственно перед выборами.

Статья 81. Президент избирается на пять лет непосредственно народом Республики Беларусь на основе всеобщего, свободного, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Кандидаты на должность Президента выдвигаются гражданами Республики Беларусь при наличии не менее 100 тысяч подписей избирателей […].

[…] Статья 82. Считается, что выборы состоялись, если в голосовании приняли участие более половины граждан Республики Беларусь, включенных в список избирателей.

Президент считается избранным, если за него проголосовало более половины граждан Республики Беларусь, принявших участие в голосовании.

Если ни один из кандидатов не набрал необходимого количества голосов, то в двухнедельный срок проводится второй тур голосования по двум кандидатам, получившим наибольшее количество голосов избирателей. Избранным считается кандидат в Президенты, получивший при повторном голосовании больше половины голосов избирателей, принявших участие в голосовании […].

Организация исполнительной власти. Определена Конституцией и в значительной мере предопределена доминантной ролью Президента в системе власти.

Конституционная конструкция:

Статья 106. Исполнительную власть в Республике Беларусь осуществляет Правительство – Совет Министров Республики Беларусь – центральный – орган государственного управления.

Правительство в своей деятельности подотчетно Президенту Республики Беларусь и ответственно перед Парламентом Республики Беларусь.

Правительство слагает свои полномочия перед вновь избранным Президентом Республики Беларусь.

Правительство Республики Беларусь состоит из Премьер-министра, его заместителей и министров. В состав Правительства могут входить и руководители иных республиканских органов государственного управления.

Премьер-министр назначается Президентом Республики Беларусь с согласия Палаты представителей. Решение по этому вопросу принимается Палатой представителей не позднее чем в двухнедельный срок со дня внесения предложения по кандидатуре Премьер-министра. В случае двукратного отказа в даче согласия на назначение Премьер-министра Палатой представителей Президент Республики Беларусь вправе назначить ис-

полняющего обязанности Премьер-министра, распустить Палату представителей и назначить новые выборы.

[…] Работой Правительства руководит Премьер-министр.

Законодательная власть представлена двухпалатным парламентом, избираемым сроком на четыре года.

Конституционная конструкция:

Статья 90. Парламент – Национальное собрание Республики Беларусь является представительным и законодательным органом Республики Беларусь.

Парламент состоит из двух палат – Палаты представителей и Совета Республики.

Статья 91. Состав Палаты представителей – 110 депутатов. Избрание депутатов Палаты представителей осуществляется в соответствии с законом на основе всеобщего, свободного, равного, прямого избирательного права при тайном голосовании.

Совет Республики является палатой территориального представительства. От каждой области и города Минска тайным голосованием избираются на заседаниях депутатов местных Советов депутатов базового уровня каждой области и города Минска по восемь членов Совета Республики. Восемь членов Совета Республики назначаются Президентом Республики Беларусь.

Выборы нового состава палат Парламента назначаются не позднее четырех месяцев и проводятся не позднее 30 дней до окончания полномочий палат действующего созыва.

Внеочередные выборы палат Парламента проводятся в течение трех месяцев со дня досрочного прекращения полномочий палат Парламента.

Статья 92. Депутатом Палаты представителей может быть гражданин Республики Беларусь, достигший 21 года.

Членом Совета Республики может быть гражданин Республики Беларусь, достигший 30 лет и проживший на территории соответствующей области, города Минска не менее пяти лет.

Депутаты Палаты представителей осуществляют свои полномочия в Парламенте на профессиональной основе, если иное не предусмотрено Конституцией. Депутат Палаты представителей может быть одновременно членом Правительства.

Законодательное производство. Конституционно определены субъекты права законодательной инициативы, основные процедуры законодательной деятельности.

Конституционная конструкция:

Статья 99. Право законодательной инициативы принадлежит Президенту, депутатам Палаты представителей, Совету Республики, Правительству, а также гражданам, обладающим избирательным правом, в количестве не менее 50 тысяч человек и реализуется в Палате представителей.

Законопроекты, следствием принятия которых может быть сокращение государственных средств, создание или увеличение расходов, могут вноситься в Палату представителей лишь с согласия Президента либо по его поручению – Правительства […].

[…] По требованию Президента либо, с его согласия, Правительства Палата представителей, Совет Республики на своих заседаниях принимают решения, голосуя в целом за весь внесенный Президентом или Правительством проект или его часть, сохранив лишь те поправки, которые предложены или приняты Президентом либо Правительством.

Статья 100. Любой законопроект, если иное не предусмотрено Конституцией, вначале рассматривается в Палате представителей, а затем в Совете Республики.

Законопроект, за исключением случаев, предусмотренных Конституцией, становится законом после принятия Палатой представителей и одобрения Советом Республики большинством голосов от полного состава каждой палаты. Принятые Палатой представителей законопроекты в течение пяти дней передаются на рассмотрение в Совет Республики, где могут рассматриваться не более двадцати дней, если иное не предусмотрено Конституцией.

Закон считается одобренным Советом Республики, если за него проголосовало большинство от полного состава Совета Республики, либо если в течение двадцати дней, а при

объявлении законопроекта срочным – десяти дней со дня внесения он не был рассмотрен Советом Республики. В случае отклонения законопроекта Советом Республики палаты могут создать согласительную комиссию, формируемую на паритетной основе, для преодоления возникших разногласий. Текст законопроекта, выработанный согласительной комиссией, представляется на одобрение обеих палат […].

[…] Закон, принятый Палатой представителей и одобренный Советом Республики, либо принятый Палатой представителей в порядке, предусмотренном настоящей статьей, представляется в десятидневный срок Президенту на подпись. Если Президент согласен с текстом закона, он его подписывает. Если Президент не возвращает какой-либо закон на протяжении двух недель после того, как он был ему представлен, закон считается подписанным. Закон не считается подписанным и не вступает в силу, если он не мог быть возвращен в Парламент в связи с окончанием сессии […].

Организация судебной власти. По Конституции судебная власть в Республике Беларусь принадлежит судам. Система судов строится на принципах территориальности и специализации. Контроль за конституционностью нормативных актов в государстве осуществляется Конституционным судом Республики.

Конституционная конструкция

Статья 116 Конституции

[…] Конституционный Суд Республики Беларусь формируется в количестве 12 судей из высококвалифицированных специалистов в области права, имеющих, как правило, ученую степень.

Шесть судей Конституционного Суда назначаются Президентом Республики Беларусь, шесть судей избираются Советом Республики. Председатель Конституционного Суда назначается Президентом с согласия Совета Республики. Срок полномочий членов Конституционного Суда – 11 лет. Предельный возраст членов Конституционного Суда – 70 лет.

Конституционный Суд по предложениям Президента Республики Беларусь, Палаты представителей, Совета Республики, Верховного Суда Республики Беларусь, Высшего Хозяйственного Суда Республики Беларусь, Совета Министров Республики Беларусь дает заключения:

о соответствии законов, декретов, указов Президента, международных договорных и иных обязательств Республики Беларусь Конституции и международно-правовым актам, ратифицированным Республикой Беларусь;

о соответствии актов межгосударственных образований, в которые входит Республика Беларусь, указов Президента, изданных во исполнение закона, Конституции, международно-правовым актам, ратифицированным Республикой Беларусь, законам и декретам;

о соответствии постановлений Совета Министров, актов Верховного Суда, Высшего Хозяйственного Суда, Генерального прокурора Конституции, международно-правовым актам, ратифицированным Республикой Беларусь, законам, декретам и указам;

о соответствии актов любого другого государственного органа Конституции, международно-правовым актам, ратифицированным Республикой Беларусь, законам, декретам и указам.

Нормативные акты или их отдельные положения, признанные неконституционными, утрачивают силу в порядке, определяемом законом.

В случаях, предусмотренных Конституцией, Конституционный Суд по предложению Президента дает заключение о наличии фактов систематического или грубого нарушения палатами Парламента Конституции Республики Беларусь […].

Государственно-территориальное устройство и организация публичной власти на местах. Беларусь, согласно Конституции, является унитарным государством.

Конституционная конструкция:

Статья 9. Территория Республики Беларусь является естественным условием существования и пространственным пределом самоопределения народа, основой его благосостояния и суверенитета Республики Беларусь.

Территория Беларуси едина и неотчуждаема.

Территория делится на области, районы, города и иные административно-территориальные единицы. Административно-территориальное деление государства определяется законодательством.

Статья 10. Гражданину Республики Беларусь гарантируется защита и покровительство государства как на территории Беларуси, так и за ее пределами.

Конституционно определена модель организации публичной власти на местах.

Конституционная конструкция:

Статья 117. Местное управление и самоуправление осуществляется гражданами через местные Советы депутатов, исполнительные и распорядительные органы, органы территориального общественного самоуправления, местные референдумы, собрания и другие формы прямого участия в государственных и общественных делах.

Статья 118. Местные Советы депутатов избираются гражданами соответствующих административно-территориальных единиц сроком на четыре года.

Статья 119. Руководители местных исполнительных и распорядительных органов назначаются на должность и освобождаются от должности Президентом Республики Беларусь или в установленном им порядке и утверждаются в должности соответствующими местными Советами депутатов.

Статья 120. Местные Советы депутатов, исполнительные и распорядительные органы в пределах компетенции решают вопросы местного значения исходя из общегосударственных интересов и интересов населения, проживающего на соответствующей территории, исполняют решения вышестоящих государственных органов.

Статья 121. К исключительной компетенции местных Советов депутатов относятся:

утверждение программ экономического и социального развития, местных бюджетов и отчетов об их исполнении;

установление в соответствии с законом местных налогов и сборов;

определение в пределах, установленных законом, порядка управления и распоряжения коммунальной собственностью;

назначение местных референдумов.

Статья 122. Местные Советы депутатов, исполнительные и распорядительные органы на основании действующего законодательства принимают решения, имеющие обязательную силу на соответствующей территории.

§ 3.4. Конституционный «портрет» Республики Казахстан

Территория, геополитическое положение, состав населения, язык. Казахстан находится в Центральной Азии, в глубине Евразийского материка.

Территория – 2.724.900 кв. км (1.049.150 sq. miles). По площади Казахстан занимает 9-е место в мире, уступая России, Китаю, США, Аргентине, Бразилии, Канаде, Индии и Австралии; второе место по территории среди государств СНГ. Территория Казахстана больше, чем 12 стран Европейского Союза.

Казахстан граничит: с КНР – 1460 км, с Кыргызстаном – 980 км, с Туркменистаном – 380 км, с Узбекистаном – 2300 км, с Российской Федерацией – 6467 км. Общая протяженность границ – 12187 км. По оценочным данным на 1 февраля 2019 г., численность населения составляет 18 632 919 чел. При этом рост численности населения за 2018 г. составил 277 982 чел. Казахстан – полиэтническое государство: в 1940 – 1980-е годы русские составляли более 40% населения республики; на начало 2018 г. доля русских в составе населения страны составила 19,7%. Согласно Конституции (ст. 7) в Республике Казахстан государственным является казахский язык; в государственных организациях и органах

местного самоуправления наравне с казахским официально употребляется русский язык.

Действующая Конституция. Принята на республиканском референдуме 30 августа 1995 г. Изменения вносились в 7 октября 1998 г., 21 мая 2007 г. и 2 февраля 2011 г. Последние изменения внесены Законом от 10 марта 2017 г. № 51-VI ЗРК «О внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Казахстан». Структурно Конституция включает девять разделов, охватывающих 98 статей.

Раздел I. Общие положения. Раздел II. Человек и гражданин. Раздел III. Президент. Раздел IV Парламент. Раздел V. Правительство. Раздел VI. Конституционный Совет. Раздел VII. Суды и правосудие. Раздел VIII. Местное государственное управление и самоуправление. Раздел IX. Заключительные и переходные положения.

Форма государственного **правления.** В соответствии с ч. 1 ст. 2 Конституции (в ред. Закона Республики Казахстан от 10 марта 2017 г. № 51-VI ЗРК) модель верховной публичной власти была уточнена.

Конституционная конструкция:

Статья 2.1. Республика Казахстан является унитарным государством с президентской формой правления.

Если Конституция квалифицирует форму правления президентской, то очевидно, что равновеликим объему полномочий Президента должен конституционно соответствовать такой же объем полномочий парламента. Между тем, как следует из Конституции, асимметрия в объеме полномочий этих органов государства явно заметна. Точнее поэтому все же вести речь о субпрезидентской форме правления, которая по целому ряду позиций не соответствует классической модели президентской формы правления.

Конституционную систему высших органов власти образуют: Президент, двухпалатный парламент, правительство, Верховный суд.

Президент в системе власти. В системе власти занимает доминантное положение, которое поправками 2017 г. в Конституцию еще более упрочено.

Конституционная конструкция:

Статья 40

1. Президент Республики Казахстан является главой государства, его высшим должностным лицом, определяющим основные направления внутренней и внешней политики государства и представляющим Казахстан внутри страны и в международных отношениях.

2. Президент Республики – символ и гарант единства народа и государственной власти, незыблемости Конституции, прав и свобод человека и гражданина.

3. Президент Республики обеспечивает согласованное функционирование всех ветвей государственной власти и ответственность органов власти перед народом.

Конституционно определены квалификации для занятия поста Президента, ограничения, связанные с избранием на этот пост. Весьма своеобразным в этой связи выглядит запрет на избрание более двух раз подряд с оговоркой относительно действующего Президента.

Конституционная конструкция:

Статья 41

1. Президент Республики Казахстан избирается в соответствии с конституционным законом совершеннолетними гражданами Республики на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании сроком на пять лет.

2. Президентом Республики Казахстан может быть избран гражданин Республики по рождению, не моложе сорока лет, свободно владеющий государственным языком, проживающий в Казахстане последние пятнадцать лет и имеющий высшее образование. Конституционным законом могут устанавливаться дополнительные требования к кандидатам в Президенты Республики.

3. Очередные выборы Президента Республики проводятся в первое воскресенье декабря и не могут совпадать по срокам с выборами нового состава Парламента Республики […]..

Статья 42

[…] 5. Одно и то же лицо не может быть избрано Президентом Республики более двух раз подряд. Настоящее ограничение не распространяется на Первого Президента Республики Казахстан.

Согласно своему статусу Президент наделен обширными полномочиями. При этом особый интерес представляют конституционно закрепленные прерогативы в отношении формирования правительства и досрочного прекращения полномочий Премьер-министра.

Конституционная конструкция:

Статья 43

1. Президент Республики Казахстан не вправе быть депутатом представительного органа, занимать иные оплачиваемые должности и осуществлять предпринимательскую деятельность.

2. Исключен

Статья 44

Президент Республики Казахстан:

1) обращается с ежегодным посланием к народу Казахстана о положении в стране и основных направлениях внутренней и внешней политики Республики;

2) назначает очередные и внеочередные выборы в Парламент Республики и его Палаты; созывает первую сессию Парламента и принимает присягу его депутатов народу Казахстана; созывает внеочередную сессию Парламента; подписывает представленный Сенатом Парламента закон в течение одного месяца, обнародует закон либо возвращает закон или отдельные его статьи для повторного обсуждения и голосования;

3) после консультаций с фракциями политических партий, представленных в Мажилисе Парламента, вносит на рассмотрение Мажилиса для дачи согласия кандидатуру Премьер-министра Республики; с согласия Мажилиса Парламента назначает на должность премьер-министра Республики; освобождает от должности Премьер-министра Республики; по представлению Премьер-министра определяет структуру Правительства; по представлению Премьер-министра, внесенному после консультаций с Мажилисом Парламента, назначает на должности членов Правительства; самостоятельно назначает на должности министров иностранных дел, обороны, внутренних дел; освобождает от должностей членов Правительства; принимает присягу членов Правительства; при необходимости председательствует на заседаниях Правительства по особо важным вопросам; отменяет либо приостанавливает полностью или частично действие актов акимов областей, городов республиканского значения и столицы;

4) с согласия Сената Парламента назначает на должности Председателя Национального Банка, Генерального Прокурора и Председателя Комитета национальной безопасности Республики Казахстан; освобождает их от должностей;

5) образует, упраздняет и реорганизует государственные органы, непосредственно подчиненные и подотчетные Президенту Республики, назначает на должности и освобождает от должностей их руководителей […].

Организация исполнительной власти. Правовой статус правительства уточнен поправками в Конституцию от 10 марта 2017 г. Обращают на себя внимание положения Конституции о полномочии вновь избранного Мажилиса рассмотреть вопрос о доверии правительству и исключительном праве Президента

по результатам такого рассмотрения (даже в случае выражения вотума недоверия) самостоятельно принимать решение.

Конституционная конструкция:

Статья 64

1. Правительство осуществляет исполнительную власть Республики Казахстан, возглавляет систему исполнительных органов и осуществляет руководство их деятельностью.

2. Правительство является коллегиальным органом и в своей деятельности ответственно перед Президентом Республики и Парламентом […].

[…] Статья 65

1. Правительство образуется Президентом Республики Казахстан в порядке, предусмотренном Конституцией.

2. Предложения о структуре и составе Правительства вносятся Президенту Республики Премьер-министром Республики в десятидневный срок после назначения Премьер-министра.

3. Члены Правительства приносят присягу народу и Президенту Казахстана.

[…] Статья 70

1. Правительство слагает свои полномочия перед вновь избранным Мажилисом Парламента Республики.

Перед вновь избранным Мажилисом Парламента Премьер-Министр Республики ставит вопрос о доверии Правительству. В случае выражения Мажилисом доверия Правительство продолжает исполнять свои обязанности, если иное не будет решено Президентом Республики.

2. Правительство и любой его член вправе заявить Президенту Республики о своей отставке, если считают невозможным дальнейшее осуществление возложенных на них функций.

3. Правительство заявляет Президенту Республики об отставке в случае выражения Мажилисом Парламента или Парламентом вотума недоверия Правительству.

4. Президент Республики в десятидневный срок рассматривает вопрос о принятии или отклонении отставки.

5. Принятие отставки означает прекращение полномочий Правительства либо соответствующего его члена. Принятие отставки Премьер-министра означает прекращение полномочий всего Правительства.

6. При отклонении отставки Правительства или его члена Президент поручает ему дальнейшее осуществление его обязанностей.

7. Президент Республики вправе по собственной инициативе принять решение о прекращении полномочий Правительства и освободить от должности любого его члена. Освобождение от должности Премьер-министра означает прекращение полномочий всего Правительства.

Организация законодательной власти. Организация и деятельность парламента, правовое положение его депутатов определяются в разделе IV Конституции «Парламент» и согласно бланкетной норме этого раздела – в конституционном законе.

Конституционная конструкция:

Статья 49

1. Парламент Республики Казахстан является высшим представительным органом Республики, осуществляющим законодательную власть […].

[…] Статья 50

1. Парламент состоит из двух палат: Сената и Мажилиса, действующих на постоянной основе.

2. Сенат образуют депутаты, представляющие в порядке, установленном конституционным законом, по два человека от каждой области, города республиканского значения и столицы Республики Казахстан. Пятнадцать депутатов Сената назначаются Президентом

Республики с учетом необходимости обеспечения представительства в Сенате национально-культурных и иных значимых интересов общества.

3. Мажилис состоит из ста семи депутатов, избираемых в порядке, установленном конституционным законом.

4. Депутат Парламента не может быть одновременно членом обеих палат.

5. Срок полномочий депутатов Сената – шесть лет, срок полномочий депутатов Мажилиса – пять лет.

Статья 51

1. Избрание девяноста восьми депутатов Мажилиса осуществляется на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Девять депутатов Мажилиса избираются Ассамблеей народа Казахстана. Очередные выборы депутатов Мажилиса проводятся не позднее, чем за два месяца до окончания срока полномочий действующего созыва Парламента.

2. Избрание депутатов Сената осуществляется на основе косвенного избирательного права при тайном голосовании. Половина избираемых депутатов Сената переизбирается каждые три года. При этом их очередные выборы проводятся не позднее чем за два месяца до окончания срока их полномочий.

Законодательное производство. Конституция исчерпывающе определяет перечень субъектов права законодательной инициативы, устанавливает процедуры ее реализации, обсуждения и принятия законов. Конституционно определен и предмет законодательного регулирования, который имеет закрытый характер.

Конституционная конструкция:

Статья 61

1. Право законодательной инициативы принадлежит Президенту Республики, депутатам Парламента, Правительству и реализуется исключительно в Мажилисе.

2. Президент Республики имеет право определять приоритетность рассмотрения проектов законов, означающее, что соответствующие законопроекты должны быть приняты в первоочередном порядке в течение двух месяцев.

3. Парламент вправе издавать законы, которые регулируют важнейшие общественные отношения, устанавливают основополагающие принципы и нормы, касающиеся:

1) правосубъектности физических и юридических лиц, гражданских прав и свобод, обязательств и ответственности физических и юридических лиц;

2) режима собственности и иных вещных прав;

3) основ организации и деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, государственной и воинской службы;

4) налогообложения, установления сборов и других обязательных платежей;

5) республиканского бюджета;

6) вопросов судоустройства и судопроизводства;

7) образования, здравоохранения и социального обеспечения;

8) приватизации предприятий и их имущества;

9) охраны окружающей среды;

10) административно-территориального устройства Республики;

11) обеспечения обороны и безопасности государства.

Все иные отношения регулируются подзаконными актами.

4. Законопроект, рассмотренный и одобренный большинством голосов от общего числа депутатов Мажилиса, передается в Сенат, где рассматривается не более шестидесяти дней. Принятый большинством голосов от общего числа депутатов Сената проект становится законом и в течение десяти дней представляется Президенту на подпись. Отклоненный в целом большинством голосов от общего числа депутатов Сената проект возвращается в Мажилис. Если Мажилис большинством в две трети голосов от общего числа депутатов вновь одобрит проект, он передается в Сенат для повторного обсуждения и голосования. Повторно отклоненный проект закона не может быть вновь внесен в течение той же сессии.

5. Внесенные большинством голосов от общего числа депутатов Сената изменения и дополнения в законопроект направляются в Мажилис. Если Мажилис большинством голосов от общего числа депутатов согласится с предложенными изменениями и дополнениями, закон считается принятым. Если Мажилис тем же большинством голосов возражает против внесенных Сенатом изменений и дополнений, разногласия между палатами разрешаются путем согласительных процедур.

5-1. Проект конституционного закона, рассмотренный и одобренный не менее чем двумя третями голосов от общего числа депутатов Мажилиса, передается в Сенат, где рассматривается не более шестидесяти дней. Принятый не менее чем двумя третями голосов от общего числа депутатов Сената проект становится конституционным законом и в течение десяти дней представляется Президенту Республики на подпись. Отклонение в целом проекта конституционного закона осуществляется Мажилисом или Сенатом большинством голосов от общего числа депутатов Палаты.

Внесенные Сенатом не менее чем двумя третями голосов его депутатов изменения и дополнения в проект конституционного закона направляются в Мажилис. Если Мажилис не менее чем двумя третями голосов его депутатов согласится с внесенными Сенатом изменениями и дополнениями, конституционный закон считается принятым.

Если Мажилис при голосовании по внесенным Сенатом изменениям и дополнениям не согласился с ними не менее чем двумя третями голосов депутатов, то разногласия между Палатами разрешаются путем согласительных процедур.

[…] Статья 62

1. Парламент принимает законодательные акты в форме законов Республики Казахстан, постановлений Парламента, постановлений Сената и Мажилиса, имеющих обязательную силу на всей территории Республики.

2. Законы вступают в силу после их подписания Президентом Республики.

3. Изменения и дополнения в Конституцию вносятся большинством не менее трех четвертей голосов от общего числа депутатов каждой из палат.

4. Конституционные законы принимаются по вопросам, предусмотренным Конституцией, большинством не менее двух третей голосов от общего числа депутатов каждой из палат.

5. Законодательные акты Парламента и его палат принимаются большинством голосов от общего числа депутатов палат, если иное не предусмотрено Конституцией.

6. Проведение не менее двух чтений по вопросам внесения изменений и дополнений в Конституцию Республики Казахстан обязательно.

7. Законы Республики, постановления Парламента и его палат не должны противоречить Конституции. Постановления Парламента и его палат не должны противоречить законам.

8. Порядок разработки, представления, обсуждения, введения в действие и опубликования законодательных и иных нормативных правовых актов Республики регламентируется специальным законом и регламентами Парламента и его палат.

Организация судебной власти. По Конституции в Казахстане действует система общих судов, возглавляемая Верховным судом. При этом статус Верховного суда уточнен поправками от 10 марта 2017 г.

Конституционная конструкция:

Статья 81.

Верховный Суд Республики Казахстан является высшим судебным органом по гражданским, уголовным и иным делам, подсудным местным и другим судам, в предусмотренных законом случаях рассматривает отнесенные к его подсудности судебные дела и дает разъяснения по вопросам судебной практики.

Статья 82

1. Председатель и судьи Верховного Суда Республики Казахстан избираются Сенатом по представлению Президента Республики, основанному на рекомендации Высшего Судебного Совета.

2. Председатели и судьи местных и других судов назначаются на должности Президентом Республики по рекомендации Высшего Судебного Совета.

3. В судах в соответствии с конституционным законом могут создаваться судебные коллегии. Порядок наделения полномочиями председателей судебных коллегий определяется конституционным законом.

4. Высший Судебный Совет состоит из Председателя и других лиц, назначаемых Президентом Республики.

5. Статус и организация работы Высшего Судебного Совета определяются законом.

Конституционный контроль. Согласно Конституции функция осуществления конституционности возложена на специализированный квазисудебный орган конституционного контроля, по своему наименованию и статусу приближенный к национальному органу конституционного контроля Франции.

Конституционная конструкция:

Статья 71

1. Конституционный Совет Республики Казахстан состоит из семи членов, полномочия которых длятся шесть лет. Пожизненными членами Конституционного Совета являются по праву экс-президенты Республики.

2. Председатель Конституционного Совета назначается Президентом Республики, и в случае разделения голосов поровну его голос является решающим.

3. Два члена Конституционного Совета назначаются Президентом Республики, по два члена Конституционного Совета назначаются соответственно Сенатом и Мажилисом.

Половина членов Конституционного Совета обновляется каждые три года.

4. Должности Председателя и члена Конституционного Совета несовместимы с депутатским мандатом, занятием иных оплачиваемых должностей, кроме преподавательской, научной или иной творческой деятельности, осуществлением предпринимательской деятельности, вхождением в состав руководящего органа или наблюдательного совета коммерческой организации.

5. Председатель и члены Конституционного Совета в течение срока своих полномочий не могут быть арестованы, подвергнуты приводу, мерам административного взыскания, налагаемым в судебном порядке, привлечены к уголовной ответственности без согласия Парламента, кроме случаев задержания на месте преступления или совершения тяжких преступлений.

6. Организация и деятельность Конституционного Совета регулируются конституционным законом.

Статья 72

1. Конституционный Совет по обращению Президента Республики Казахстан, Председателя Сената, Председателя Мажилиса, не менее одной пятой части от общего числа депутатов Парламента, Премьер-министра:

1) решает в случае спора вопрос о правильности проведения выборов Президента Республики, депутатов Парламента и проведения республиканского референдума;

2) рассматривает до подписания Президентом принятые Парламентом законы на их соответствие Конституции Республики;

2-1) рассматривает на соответствие Конституции Республики принятые Парламентом и его Палатами постановления;

3) рассматривает до ратификации международные договоры Республики на соответствие их Конституции;

4) дает официальное толкование норм Конституции;

5) дает заключения в случаях, предусмотренных пунктами 1 и 2 статьи 47 Конституции.

Организация публичной власти на местах. Определена разделом VIII «Местное государственное управление и самоуправление»**.**

Конституционная конструкция:

Статья 85

Местное государственное управление осуществляется местными представительными и исполнительными органами, которые ответственны за состояние дел на соответствующей территории.

Статья 86

1. Местные представительные органы – маслихаты выражают волю населения соответствующих административно-территориальных единиц и с учетом общегосударственных интересов определяют меры, необходимые для ее реализации, контролируют их осуществление.

2. Маслихаты избираются населением на основе всеобщего, равного, прямого избирательного права при тайном голосовании сроком на пять лет […].

[…] Статья 87.

1. Местные исполнительные органы входят в единую систему исполнительных органов Республики Казахстан, обеспечивают проведение общегосударственной политики исполнительной власти в сочетании с интересами и потребностями развития соответствующей территории.

2. К ведению местных исполнительных органов относятся:

1) разработка планов, экономических и социальных программ развития территории, местного бюджета и обеспечение их исполнения;

2) управление коммунальной собственностью;

3) назначение на должность и освобождение от должности руководителей местных исполнительных органов, решение иных вопросов, связанных с организацией работы местных исполнительных органов;

4) осуществление в интересах местного государственного управления иных полномочий, возлагаемых на местные исполнительные органы законодательством Республики.

3. Местный исполнительный орган возглавляет аким соответствующей административно-территориальной единицы, являющийся представителем Президента и Правительства Республики.

4. Акимы областей, городов республиканского значения и столицы назначаются на должность Президентом Республики с согласия маслихатов соответственно областей, городов республиканского значения и столицы. Акимы иных административно-территориальных единиц назначаются или избираются на должность, а также освобождаются от должности в порядке, определяемом законом. Президент Республики вправе по своему усмотрению освобождать акимов от должностей.

5. По инициативе не менее одной пятой от общего числа депутатов маслихата может быть поставлен вопрос о выражении вотума недоверия акиму. В этом случае маслихат большинством голосов от общего числа его депутатов вправе выразить недоверие акиму и поставить вопрос о его освобождении от должности соответственно перед Президентом Республики либо вышестоящим акимом. Полномочия акимов областей, городов республиканского значения и столицы прекращаются при вступлении в должность вновь избранного Президента Республики […].

Статья 88.

1. Маслихаты принимают по вопросам своей компетенции решения, а акимы – решения и распоряжения, обязательные для исполнения на территории соответствующей административно-территориальной единицы.

[…] 3. Решения маслихатов, не соответствующие Конституции и законодательству Республики Казахстан, могут быть отменены в судебном порядке.

4. Решения и распоряжения акимов могут быть отменены соответственно Президентом, Правительством Республики Казахстан, либо вышестоящим акимом, а также в судебном порядке.

Статья 89.

1. В Республике Казахстан признается местное самоуправление, обеспечивающее самостоятельное решение населением вопросов местного значения.

2. Местное самоуправление осуществляется населением непосредственно, а также через маслихаты и другие органы местного самоуправления в местных сообществах, охватывающих территории, на которых компактно проживают группы населения.

Органам местного самоуправления в соответствии с законом может делегироваться осуществление государственных функций.

§ 3.5. Конституционный «портрет» Республики Молдова

Территория, геополитическое положение, государственные границы. Согласно данным Национального Бюро статистики Республики Молдова по состоянию на 1 февраля 2019 г., в стране проживает 4 057 827 чел. (без численности населения районов левобережья Днестра и муниципии Бендер), из них 2042 тыс. – в сельской местности, 1511,1 тысяч – в городах.

Плотность населения в Молдавии весьма высока и составляет 128 человек на 1 кв. км. площади. Это объясняется весьма маленькой территорией страны и выгодным географическим расположением целиком в равнинной части Европы. Однако население располагается на территории страны несколько неравномерно. В Молдавии проживают люди более чем 50 национальностей. Самая многочисленная нация – молдаване, их число составляет более 75% населения. Далее по количеству представителей идут украинцы (280 тыс. чел.) и русские (200 тыс. чел.).

Государственным языком является румынский. Русский и украинский языки имеют официальный статус на территории Приднестровья, не контролируемой властями Республики Молдова. Также русский язык является официальным в регионе Гагаузия. Необходимо отметить, что по результатам переписи населения 2014 г. более 70% жителей объявили своим родным языком не румынский, а язык своей национальности, то есть молдавский, который имеет некоторые отличия от румынского.

Столицей Республики Молдова является город Кишинэу. Согласно Конституции (ст. 12 «Государственная символика») «Республика Молдова имеет флаг, герб и гимн».

Действующая Конституция. Принята 29 июля 1994 г. По юридической форме представляет собой единый систематизированный акт. Структурно Конституция Молдовы представлена преамбулой и семью разделами (ряд из них структурированы на главы), охватывающих 143 статьи.

Порядок изменения Конституции предусмотрен в самом Основном законе.

Конституционная конструкция:

Статья 141. Инициатива пересмотра:

(1) Инициатива пересмотра Конституции может исходить от:

a) не менее чем 200 000 граждан Республики Молдова, имеющих право избирать. Граждане, от которых исходит инициатива пересмотра Конституции, должны представлять не менее половины районов и муниципиев, в каждом из которых должно быть собрано не менее 5 000 подписей в поддержку этой инициативы;

b) не менее чем одной трети депутатов Парламента;

c) Президента Республики Молдова;

d) Правительства.

(2) Проекты конституционных законов представляются Парламенту только вместе с заключением Конституционного суда, принятым не менее чем четырьмя судьями.

Статья 143. Закон о внесении изменений в Конституцию:

(1) Парламент вправе принять закон о внесении изменений в Конституцию не ранее шести месяцев после представления соответствующего предложения. Закон принимается двумя третями голосов депутатов.

(2) Если в течение года после представления предложения о внесении изменений в Конституцию Парламент не принял соответствующий конституционный закон, предложение считается утратившим силу.

Конституция содержит указание относительно ее неизменяемых положений. Статья 142 «Пределы пересмотра» устанавливает: положения о суверенном, независимом и унитарном характере государства, а также о его постоянном нейтралитете могут быть пересмотрены только при их одобрении путем референдума большинством граждан, включенных в избирательные списки. Согласно ч. 2 этой же статьи не допускается пересмотр, следствием которого было бы упразднение основных прав и свобод граждан или гарантий таковых. Кроме того, Конституция не может быть пересмотрена во время чрезвычайного, осадного и военного положения (ч. 3 ст. 142).

Форма государственного правления. Часть 2 ст. 1 Конституции установила: «Форма государственного правления – республика». Если иметь в виду юридическое название страны, то подобное положение, можно сказать, ничего нового не привносит. Из этого положения не следует, к какой из уже известных разновидностей форм правления конституционный законодатель склоняется. Это обстоятельство имеет немаловажное значение, учитывая то, что именно с этим связано определение места высших органов государства в системе разделения властей. Соответственно конкретный вид формы правления следует выявлять, исходя из взаимосвязанного анализа положений глав о высших органах государства.

Конституционная конструкция:

Статья 60. Парламент – высший представительный и законодательный орган

(1) Парламент является высшим представительным органом народа Республики Молдова и единственной законодательной властью государства.

Статья 82. Назначение Правительства

(1) После консультаций с парламентским большинством Президент Республики Молдова выдвигает кандидатуру на должность Премьер-министра и на основании вотума доверия, выраженного Парламентом, назначает Правительство.

(2) В случае обновления Правительства или появления в нем вакантных должностей Президент по предложению Премьер-министра освобождает от должности и назначает отдельных членов Правительства.

Статья 98. Инвеститура

(1) Президент Республики Молдова выдвигает кандидатуру на должность Премьер-министра.

(2) В 15-дневный срок после выдвижения кандидат на должность Премьер-министра просит Парламент выразить вотум доверия программе деятельности и всему составу Правительства.

(3) Программа деятельности и состав Правительства обсуждаются на заседании Парламента. Парламент выражает вотум доверия Правительству большинством голосов депутатов.

(4) Правительство осуществляет свои полномочия со дня принесения присяги его членами перед Президентом Республики Молдова.

Статья 104. Информирование Парламента

(1) Правительство несет ответственность перед Парламентом и предоставляет Парламенту, его комиссиям и депутатам необходимую информацию и документы.

Таким образом, анализ отмеченных положений Конституции указывает на то, что именно парламент определяет «судьбу» правительства, а не президент. Отсюда ключевое место в системе разделения властей принадлежит все же парламенту. В то же время ряд обстоятельств не позволяют однозначно квалифицировать форму правления в качестве парламентского правления (парламентарной республики). Прежде всего, это касается прямых выборов президента,

вследствие чего степень его легитимности является достаточно значительной. Значит, форму правления Республики Молдова следует охарактеризовать как полупарламентскую республику.

Организация законодательной власти. По Конституции «единственной законодательной властью государства» является Парламент – высший представительный орган народа Республики Молдова (ч. 1 ст. 60). Конституционный срок полномочий Парламента – четыре года. Действующий состав Парламента избирался по смешанной избирательной системе, в соответствии с которой 50 депутатов избираются по системе пропорционального представительства (притом что избирательный порог составляет: для партий – 6%, для избирательных блоков – 8%); 51 депутат избирается по одномандатным избирательным округам. Последние парламентские выборы состоялись 24 февраля 2019 г. Парламент созывается Президентом Республики Молдова не позднее чем в 30-дневный срок после выборов. Поскольку применяется правило континуитета, то законопроекты или законодательные предложения, внесенные в повестку дня Парламента предыдущего состава, рассматриваются вновь избранным Парламентом (ст. 63 Конституции).

Структура, организация и деятельность Парламента определяются регламентом. Председатель Парламента избирается тайным голосованием большинством голосов избранных депутатов на срок полномочий Парламента. Может быть досрочно освобожден от должности Парламентом тайным голосованием двумя третями голосов депутатов.

Парламент созывается на две очередные сессии в году. Первая начинается в феврале и завершается не позднее конца июля. Вторая начинается в сентябре и завершается не позднее конца декабря.

По требованию Президента Республики Молдова, председателя Парламента или одной трети депутатов Парламент созывается и на внеочередные или специальные сессии (ч. 2 ст. 67 Конституции).

Статус депутатов характеризует представительный мандат. Конституция императивно предписывает: «Всякий императивный мандат недействителен» (ст. 68).

Полномочия Парламента конституционно определены.

Конституционная конструкция:

Статья 66. Основные полномочия:

Парламент имеет следующие основные полномочия:

a) принимает законы, постановления и резолюции;

b) назначает референдумы;

c) дает толкование законов и обеспечивает единство законодательного регулирования на всей территории страны;

d) утверждает основные направления внутренней и внешней политики государства;

e) утверждает военную доктрину государства;

f) осуществляет парламентский контроль за исполнительной властью в формах и пределах, предусмотренных Конституцией;

g) ратифицирует, денонсирует, приостанавливает действие и аннулирует международные договоры, заключенные Республикой Молдова;

h) утверждает государственный бюджет и осуществляет контроль за его исполнением;

i) осуществляет контроль за предоставлением государственных займов, экономической и иной помощи другим государствам, за заключением соглашений о государственных займах и кредитах из иностранных источников;

j) избирает и назначает государственных должностных лиц в случаях, предусмотренных законом;

k) утверждает ордена и медали Республики Молдова;

l) объявляет частичную или всеобщую мобилизацию;

т) объявляет чрезвычайное, осадное и военное положение;

п) организует изучение и заслушивание любых вопросов, касающихся интересов общества;

о) приостанавливает деятельность органов местного публичного управления в случаях, предусмотренных законом;

р) принимает акты об амнистии;

q) осуществляет иные полномочия, установленные Конституцией и законами.

Законодательное производство. Согласно Конституции Парламент принимает конституционные, органические и ординарные законы (ч. 1 ст. 72). Конституционно закрепляется ряд положений, касающихся законодательного производства.

Конституционная конструкция:

Статья 73. Законодательная инициатива

Право законодательной инициативы принадлежит депутатам Парламента, Президенту Республики Молдова и Правительству.

Статья 74. Принятие законов и постановлений

(1) Органические законы принимаются большинством голосов избранных депутатов после рассмотрения не менее чем в двух чтениях.

(2) Ординарные законы и постановления принимаются большинством голосов присутствующих депутатов.

(3) Законы передаются для промульгации Президенту Республики Молдова.

Статья 76. Вступление закона в силу

Закон публикуется в Официальном мониторе Республики Молдова и вступает в силу в день опубликования или в срок, предусмотренный в самом законе. Неопубликование закона влечет его недействительность.

Президент в системе власти. Согласно Конституции Президент Республики Молдова является главой государства, представляет государство и является гарантом суверенитета, национальной независимости, единства и территориальной целостности страны. Президент избирается путем общенациональных выборов. Квалификации для кандидата на этот пост определены в Конституции. Это: гражданство Республики Молдова, достижение 35-летнего возраста, проживавшие или проживающие на ее территории не менее 10 лет и владеющие государственным языком. Выборы проводится по мажоритарной системе абсолютного большинства. Соответственно, избранным признается кандидат, набравший не менее половины голосов. Во втором туре избранным признается кандидат, получивший наибольшее число голосов, при условии, что оно превышает число голосов, поданных против него.

Конституция устанавливает, что одно и то же лицо не может занимать должность Президента Республики Молдова более двух сроков подряд (ст. 78).

Конституционная конструкция:

Статья 79.

(1) Результаты выборов Президента Республики Молдова признаются действительными Конституционным судом.

(2) Кандидат, избрание которого Конституционным судом признано действительным, не позднее чем в 45-дневный срок после выборов приносит перед Парламентом и Кон-

ституционным судом присягу. Президент избирается сроком на четыре года и вступает в должность со дня принесения присяги.

Ключевые прерогативы Президента в системе власти заключаются в предоставленной ему Конституцией возможности влиять на формирование Правительства и его деятельность. По Конституции Президент вправе после консультаций с парламентским большинством выдвинуть кандидатуру на должность Премьер-министра. Однако утверждение Премьер-министра в должности зависит не от Президента, а от Парламента. Назначение имеет место только на основании выраженного Парламентом, вотума доверия. Этот тот юридический факт, с которым связано назначение правительства Президентом.

Президент, согласно Конституции, вправе председательствовать на заседаниях правительства, в которых участвует. Однако решающего влияния на принятие правительством соответствующего решения Президент не может оказывать. В определенных Конституциях случаях Президент вправе распустить Парламент.

Конституционная конструкция:

Статья 85:

(1) В случае невозможности формирования Правительства или блокирования в течение трех месяцев принятия законов Президент Республики Молдова после консультаций с парламентскими фракциями вправе распустить Парламент.

(2) Парламент может быть распущен в случае, если он не выразил вотум доверия Правительству в 45-дневный срок после внесения предложения, и только после отклонения предложения не менее двух раз.

(3) В течение одного года Парламент может быть распущен один раз.

(4) Парламент не может быть распущен в последние шесть месяцев до истечения срока полномочий Президента Республики Молдова, а также в период действия чрезвычайного, осадного или военного положения.

Президент ведет переговоры, участвует в ведении переговоров, заключает международные договоры от имени Республики Молдова и представляет их Парламенту для ратификации в порядке и сроки, установленные законом.

По предложению правительства Президент аккредитует и отзывает дипломатических представителей Республики Молдова и утверждает учреждение, упразднение или изменение ранга дипломатических миссий. Президент принимает верительные и отзывные грамоты дипломатических представителей других государств в Республике Молдова.

По Конституции Президент является Главнокомандующим Вооруженными силами Республики, наделен чрезвычайными полномочиями. Может принимать иные меры, направленные на обеспечение национальной безопасности и общественного порядка, в пределах закона и в соответствии с ним. Конституционно он наделен и иными полномочиями (ст. 88).

При осуществлении своих полномочий Президент издает указы, обязательные для исполнения на всей территории государства. Указы публикуются в Официальном мониторе Республики Молдова. Ряд принимаемых Президентом указов, предусмотренных ч. ст. 86, ч. 2, 3 и 4 ст. 87 Конституции, контрассигнуются Премьер-министром.

Предусмотрена конституционная ответственность главы государства.

Конституционная конструкция:

Статья 81 (3): Парламент может принять решение о возбуждении обвинения против Президента Республики Молдова в случае совершения им преступления двумя третями голосов избранных депутатов. В соответствии с законом судебное разбирательство входит в компетенцию Высшей судебной палаты. Президент отстраняется от должности по праву со дня вступления в законную силу обвинительного приговора.

Статья 89. Отстранение от должности:

(1) В случае совершения тяжкого деяния и нарушения тем самым положений Конституции Президент Республики Молдова может быть отстранен от должности Парламентом двумя третями голосов депутатов.

(2) Предложение об отстранении от должности может быть выдвинуто не менее чем одной третью депутатов и должно быть незамедлительно доведено до сведения Президента Республики Молдова. Президент может дать Парламенту объяснения по выдвинутым против него обвинениям.

(3) Если предложение об отстранении от должности утверждается, не позднее чем в 30-дневный срок проводится референдум по вопросу об отстранении Президента.

Организация исполнительной власти. Правительство. Согласно Конституции Правительство обеспечивает проведение внутренней и внешней политики государства и осуществляет общее руководство публичным управлением. При осуществлении своих полномочий Правительство руководствуется программой деятельности, одобренной Парламентом.

Правительство состоит из Премьер-министра, первого заместителя и заместителей Премьер-министра, министров и других членов, определенных органическим законом. При формировании Правительства применяется механизм инвеституры.

Избранный Конституцией сложный способ формирования правительства (ст. 82) на практике часто способствует созданию конституционных тупиков. Невозможность формирования партийной коалиции из парламентского большинства исключает в конституционно определенные сроки назначение на должность Премьер-министра.

Реализуя конституционные полномочия, Правительство издает постановления и распоряжения, которые публикуются в Официальном мониторе Республики Молдова. Постановления и распоряжения издаются для организации исполнения законов и подписываются Премьер-министром. В соответствии с законом некоторые постановления контрассигнуются министрами, в обязанность которых входит введение их в действие.

Правительство ответственно перед Парламентом, которое вправе выразить ему (Правительству) недоверие.

Конституционная конструкция:

Статья 106. Выражение недоверия:

(1) Парламент по предложению не менее одной четверти депутатов может выразить недоверие Правительству большинством голосов депутатов.

(2) Предложение о выражении недоверия рассматривается по прошествии трех дней со дня внесения в Парламент.

Организация судебной власти. По Конституции правосудие осуществляется Высшей судебной палатой, Апелляционной палатой, трибуналами и судами. Для отдельных категорий судебных дел могут действовать согласно закону специализированные суды. Порядок назначения судей определен Конституцией.

Конституционная конструкция:

Статья 116 (2): Судьи судебных инстанций назначаются Президентом Республики Молдова по представлению Высшего совета магистратуры. Судьи, прошедшие конкурс, назначаются сначала на пять лет, затем на 10 лет. По истечении 15 лет судьи назначаются до достижения предельного возраста.

(3) Председатель и члены Высшей судебной палаты назначаются Парламентом по представлению Высшего совета магистратуры. Они должны иметь стаж судебной практики не менее 15 лет.

(4) Повышение и перемещение судей осуществляются только с их согласия.

(5) Наказание судей осуществляется в соответствии с законом.

(6) Должность судьи несовместима с какой-либо другой государственной или частной должностью, за исключением преподавательской и научной деятельности.

Согласно правилам судоустройства назначение, перемещение, повышение судей и применение к ним дисциплинарных мер находится в ведении Высшего совета магистратуры. Он состоит из 11 магистратов, срок полномочий которых – пять лет. В Высший совет магистратуры входят по праву министр юстиции, председатель Высшей судебной палаты, председатель Апелляционной палаты, председатель Экономического суда, Генеральный прокурор. Трое магистратов избираются тайным голосованием объединенными коллегиями Высшей судебной палаты, трое – Парламентом из числа штатных профессоров.

Конституционным органом является прокуратура, которая осуществляет надзор за точным и единообразным исполнением законов органами публичного управления, юридическими и физическими лицами и их объединениями, защищает законность, права и свободы граждан, содействует осуществлению правосудия. Система органов прокуратуры включает Генеральную прокуратуру, территориальные и специализированные прокуратуры.

Конституционное правосудие. Конституция учредила Конституционный суд – единственный орган конституционной юрисдикции в Республике Молдова который призван гарантировать верховенство Конституции, обеспечить реализацию принципа разделения государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную и гарантировать ответственность государства перед гражданином и гражданина перед государством (ч. 1, 3 ст. 134). Конституционный суд состоит из шести судей, назначаемых на 6-летний срок. При этом двое судей назначаются Парламентом, двое – Президентом Республики и двое – Высшим советом магистратуры.

Судьи Конституционного суда несменяемы в течение срока полномочий, независимы и подчиняются только Конституции. Условия назначения конституционно определены: судьи Конституционного суда должны иметь высшее юридическое образование, высокий профессиональный уровень и стаж работы в области юриспруденции, в сфере юридического образования или науки не менее 15 лет.

Конституция исчерпывающе определяет полномочия Суда.

Конституционная конструкция:

Статья 135 (1): Конституционный суд:

a) осуществляет по запросу контроль конституционности законов, регламентов и постановлений Парламента, указов Президента Республики Молдова, постановлений и распоряжений Правительства, а также международных договоров, одной из сторон которых является Республика Молдова;

b) дает толкование Конституции;

c) высказывается по предложениям о пересмотре Конституции;

d) подтверждает результаты республиканских референдумов;

e) подтверждает результаты выборов Парламента и Президента Республики Молдова;

f) констатирует обстоятельства, оправдывающие роспуск Парламента, временное отстранение от должности Президента Республики Молдова или временное исполнение обязанностей Президента Республики Молдова;

g) разрешает исключительные случаи неконституционности правовых актов, представленные Высшей судебной палатой;

h) принимает решения по вопросам, предметом которых является конституционность партии.

(2) Конституционный суд осуществляет свою деятельность по инициативе субъектов, предусмотренных Законом о Конституционном суде.

Конституционные нормы указывают и на юридическую силу решений Суда: законы и другие нормативные акты либо их части утрачивают силу с момента принятия Конституционным судом соответствующего решения; решения Конституционного суда окончательны и обжалованию не подлежат (ст. 140).

Организация публичной власти на местах. Согласно Конституции

публичное управление в административно-территориальных единицах основывается на принципах местной автономии, децентрализации общественных служб, выборности властей, местного публичного управления и консультаций с гражданами по важнейшим вопросам местного значения.

Конституционно определено административно-территориальное устройство.

Конституционная конструкция:

Статья 110. […] В административном отношении территория Республики Молдова подразделяется на районы, города и села. В соответствии с законом некоторые города могут быть признаны муниципиями.

Статья 111. Особый статус автономии

(1) Населенным пунктам левобережья Днестра, а также некоторым населенным пунктам юга Республики Молдова могут быть предоставлены особые формы и условия автономии в соответствии с особым статусом, установленным органическими законами.

(2) Изменения в органические законы, регламентирующие особый статус населенных пунктов, предусмотренный частью (1), вносятся тремя пятыми избранных депутатов.

Статья 112. Сельские и городские власти

(1) Властями публичного управления, осуществляющими местную автономию в селах и городах, являются выборные местные советы и примары.

(2) В соответствии с законом местные советы и примары действуют как самостоятельные управляющие власти и решают общественные дела сел и городов.

(3) Порядок избрания местных советов и примаров и их функции устанавливаются законом.

Статья 113. Районный совет

(1) Районный совет координирует деятельность сельских и городских советов по управлению общественными делами районного значения.

(2) Районный совет избирается и осуществляет свою деятельность в соответствии с законом.

(3) Отношения между местными публичными властями основываются на принципах автономии, законности и сотрудничества в решении общих вопросов.

§ 3.6. Конституционный «портрет» Республики Кыргызстан

Территория, геополитическое положение, государственные границы. Киргизская Республика (кирг. Кыргыз Республикасы), официальное название – Кыргызская Республика, сокр. – Киргизия, сокр. офиц. – Кыргызстан – государ-

ство на востоке Средней Азии, главным образом в пределах западной и центральной части Тянь-Шаня и северной части Памира. Граничит на севере с Казахстаном, на западе – с Узбекистаном, на юго-западе – с Таджикистаном, на юго-востоке и востоке – с Китаем. Более трех четвертей территории Киргизии занимают горы. Пик Победы, высотой 7439 м – наивысшая точка страны (самый северный семитысячник на земле со стороны Китая Пик Победы называется гора Томур). Киргизия занимает восьмое место по численности населения среди партнеров по СНГ, в мире по этому показателю находится на 111 месте. По данным Национального статистического комитета Кыргызской Республики на 1 февраля 2019 г., численность населения составляет 6 303 630 чел., в том числе: 60 % – кыргызы, остальные – русские и узбеки. Рост численности населения в 2018 г. составил около 97 тыс. чел. Страна является аграрной, сельское население преобладает над городским. В городах проживает чуть больше 2 млн чел., в сельской местности – почти четыре миллиона.

Плотность населения Кыргызстана равна 26 чел. на 1 кв. км, но располагается население весьма неравномерно. Города в Киргизии маленькие. Большим можно назвать только столицу Бишкек, в ней проживает более 950 тыс. чел. Все остальные города на порядок меньше. Во втором по числу жителей городе, Ош, проживает всего 230 тыс. жителей.

Киргизия – многонациональное государство, на его территории проживают представители 80 различных народностей и национальностей. Самая распространенная нация – киргизы, их доля составляет 72% от общего числа населения. За пределами Кыргызстана проживает более 900 тыс. этнических киргизов.

Киргизия является светским государством, однако большая часть населения (более 80%) является мусульманами-суннитами.

Согласно ст. 10 Конституции государственным языком Кыргызской Республики является кыргызский язык. При этом в Кыргызской Республике в качестве официального употребляется русский язык.

Действующая Конституция. Принята референдумом (всенародным голосованием) 27 июня 2010 г. и действует в редакции Закона Кыргызской Республики от 20 декабря 2016 г. № 218 (поправки вступили в силу с 14 января 2017 г.). Структура Конституции отвечает стандартам такого рода документов и охватывает Преамбулу, девять разделов и 114 статей. Конституцией установлен специальный порядок изменения Конституции:

Конституционная конструкция:

Статья 114.

1. Закон о внесении изменений в настоящую Конституцию может быть принят референдумом, назначаемым Жогорку Кенешем.

2. Изменения в положения третьего, четвертого, пятого, шестого, седьмого и восьмого разделов настоящей Конституции могут приниматься Жогорку Кенешем по предложению большинства от общего числа депутатов Жогорку Кенеша либо по инициативе не менее 300 тысяч избирателей.

(Часть вторая статьи 114 вступает в силу с 1 сентября 2020 года)

3. Жогорку Кенеш принимает закон о внесении изменений в настоящую Конституцию не позднее 6 месяцев со дня его внесения на рассмотрение Жогорку Кенеша.

Закон о внесении изменений в настоящую Конституцию принимается Жогорку Кенешем большинством не менее двух третей голосов от общего числа депутатов Жогорку Кенеша после проведения не менее трех чтений с перерывом между чтениями в 2 месяца.

По инициативе не менее двух третей от общего числа депутатов Жогорку Кенеша закон о внесении изменений в настоящую Конституцию может быть вынесен на референдум.

4. Запрещается внесение изменений в настоящую Конституцию во время чрезвычайного и военного положения.

5. Принятый закон о внесении изменений в настоящую Конституцию подлежит подписанию Президентом.

Форма государственного **правления.** Кыргызстан – единственная страна в регионе (в Средней Азии) с приближающейся к парламентско**й** формой правления (отчасти, после внесенных в 2011 г. поправок, в этом направлении начала движение Республика Узбекистан). Приведенная квалификация формы правления прямо не предусмотрена конституционными установлениями. Подобный вывод вытекает из взаимосвязанного положения ряда норм Конституции, относящихся к определению статусу правительства, его компетенционных связей с Жогорку кенеш (парламентом).

Конституционная конструкция:

Статья 84.

1. Фракция, имеющая более половины депутатских мандатов, или коалиция фракций с ее участием в течение 25 рабочих дней со дня первого заседания Жогорку Кенеша нового созыва выдвигает кандидата на должность Премьер-министра.

Кандидат на должность Премьер-министра вносит в Жогорку Кенеш программу, структуру и состав Правительства […].

[…] 6. В случае если в установленном настоящей Конституцией порядке не будет утверждена программа, определены структура и состав Правительства, Президент назначает досрочные выборы в Жогорку Кенеш. В этом случае Правительство исполняет свои обязанности до формирования Правительства новым созывом Жогорку Кенеша в порядке, предусмотренном настоящей Конституцией.

7. Утрата коалицией фракций статуса парламентского большинства влечет за собой отставку Правительства и формирование его нового состава в порядке и сроки, предусмотренные настоящей статьей. До формирования нового состава Правительства Премьер-министр и члены Правительства продолжают исполнять свои обязанности.

Статья 85.

1. Правительство подотчетно Жогорку Кенешу и ответственно перед ним в пределах, предусмотренных настоящей Конституцией.

2. Премьер-министр ежегодно представляет в Жогорку Кенеш отчет о работе Правительства.

3. Жогорку Кенеш по инициативе одной трети от общего числа депутатов Жогорку Кенеша может рассмотреть вопрос о выражении недоверия Правительству.

4. Постановление о выражении недоверия Правительству принимается большинством голосов от общего числа депутатов Жогорку Кенеша.

5. Вопрос о недоверии Правительству не может рассматриваться Жогорку Кенешем за 6 месяцев до очередных выборов Президента.

6. После выражения недоверия Правительству Президент вправе принять решение об отставке Правительства либо не согласиться с решением Жогорку Кенеша.

7. В случае если Жогорку Кенеш в течение 3 месяцев повторно примет решение о выражении недоверия Правительству, Президент отправляет Правительство в отставку […].

Конституционную систему высших органов власти образуют: Президент, Жогорку Кенеш, правительство, Верховный суд.

Президент в системе власти. По Конституции Президент является главой государства, олицетворяет единство народа и государственной власти. Определен порядок и квалификации замещения поста главы государства.

Конституционная конструкция:

Статья 61.

1. Президент избирается на 6 лет гражданами Кыргызской Республики.

2. Одно и то же лицо не может быть избрано Президентом дважды.

Статья 62.

1. Президентом может быть избран гражданин Кыргызской Республики не моложе 35 лет и не старше 70 лет, владеющий государственным языком и проживающий в республике в совокупности не менее 15 лет.

2. Число кандидатов на пост Президента не ограничивается. Кандидатом в Президенты может быть зарегистрировано лицо, собравшее не менее 30 тысяч подписей избирателей.

Порядок выборов Президента определяется конституционным законом.

Статья 63.

1. При вступлении в должность Президент приносит присягу народу Кыргызстана […].

3. Президент на период осуществления своих полномочий приостанавливает свое членство в политической партии и прекращает любые действия, связанные с деятельностью политических партий.

Объем полномочий Президента обусловлен формой государственного правления. Соответственно, основные полномочия Президента носят нотариальный или представительский характер.

Конституционная конструкция:

Статья 64.

1. Президент:

1) назначает выборы в Жогорку Кенеш в предусмотренных настоящей Конституцией случаях; принимает решение о назначении досрочных выборов в Жогорку Кенеш в порядке и случаях, предусмотренных настоящей Конституцией;

2) назначает выборы в местные кенеши; в предусмотренных законом случаях и порядке осуществляет роспуск местных кенешей.

2. Президент:

1) подписывает и обнародует законы; возвращает законы с возражениями в Жогорку Кенеш;

2) вправе созвать в необходимых случаях внеочередное заседание Жогорку Кенеша и определить вопросы, подлежащие рассмотрению;

3) вправе выступать на заседаниях Жогорку Кенеша.

3. Президент:

1) представляет Жогорку Кенешу кандидатуры для избрания на должности судей Верховного суда и Конституционной палаты Верховного суда по предложению Совета по отбору судей;

2) представляет Жогорку Кенешу для освобождения от должности судей Верховного суда по предложению Совета судей и Конституционной палаты Верховного суда по предложению дисциплинарной комиссии при Совете судей или Совета судей в случаях, предусмотренных настоящей Конституцией и конституционным законом;

3) назначает судей местных судов по предложению Совета по отбору судей;

4) освобождает судей местных судов по предложению Совета судей в случаях, предусмотренных конституционным законом дисциплинарной комиссии при Совете судей или Совета судей в случаях, предусмотренных настоящей Конституцией и конституционным законом […].

Организация законодательной власти. Место парламента – Жогорку кенеш в системе власти, статус парламентариев, процедуры законодательной деятельности определены в разделе четвертом Конституции «Законодательная власть Кыргызской Республики» (главы 1–3).

Конституционная конструкция:

Статья 70.

1. Жогорку Кенеш – парламент Кыргызской Республики – является высшим представительным органом, осуществляющим законодательную власть и контрольные функции в пределах своих полномочий.

2. Жогорку Кенеш состоит из 120 депутатов, избираемых сроком на 5 лет по пропорциональной системе.

По результатам выборов политической партии может быть предоставлено не более 65 депутатских мандатов в парламенте.

Депутатом Жогорку Кенеша может быть избран гражданин Кыргызской Республики, достигший на день выборов 21 года, обладающий избирательным правом.

Порядок избрания депутатов Жогорку Кенеша, включая установление избирательного порога для прохождения в парламент, определяется конституционным законом.

3. Депутаты Жогорку Кенеша объединяются во фракции.

Парламентским большинством считается фракция или коалиция фракций, официально объявившая о создании коалиции фракций в Жогорку кенеше, имеющая более половины депутатских мандатов.

Парламентской оппозицией считаются фракция или фракции, не входящие в состав парламентского большинства и объявившие о своей оппозиции по отношению к нему.

Решение о выходе из коалиции фракций парламентского большинства принимается фракцией не менее, чем двумя третями от общего числа депутатов фракции. Решение фракции оформляется ее постановлением и подписывается каждым членом фракции, проголосовавшим за выход.

В условиях парламентского (квазипарламентского) правления парламент наделен значительными полномочиями. Полномочия Жогорку Кенеш предусмотрены главой второй четвертого раздела.

Статья 74.

1. Жогорку Кенеш:

1) принимает закон о назначении референдума;

2) назначает выборы Президента.

2. Жогорку Кенеш:

1) вносит изменения в настоящую Конституцию;

2) принимает законы;

3) ратифицирует и денонсирует международные договоры в порядке, определяемом законом;

4) решает вопросы об изменении государственных границ Кыргызской Республики;

5) утверждает республиканский бюджет и отчет о его исполнении;

6) решает вопросы административно-территориального устройства Кыргызской Республики;

7) издает акты об амнистии.

3. Жогорку Кенеш:

1) утверждает программу деятельности Правительства, определяет структуру и состав Правительства, за исключением членов Правительства – руководителей государственных органов, ведающих вопросами обороны и национальной безопасности;

2) утверждает общегосударственные программы развития Кыргызской Республики, внесенные Правительством;

3) принимает решение о доверии Правительству;

4) принимает решение о выражении недоверия Правительству.

4. Жогорку Кенеш:

1) по представлению Президента избирает судей Верховного суда и Конституционной палаты Верховного суда; в случаях, предусмотренных настоящей Конституцией и конституционным законом, освобождает их от должности по представлению Президента;

2) утверждает состав Совета по отбору судей в порядке, предусмотренном законом;

3) избирает по представлению Президента председателя Национального банка; освобождает его от должности в случаях, предусмотренных законом;

4) избирает членов Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов: одну треть состава – по представлению Президента, одну треть – парламентского большинства и одну треть – парламентской оппозиции; освобождает их от должности в случаях, предусмотренных законом;

5) избирает членов Счетной палаты: одну треть состава – по представлению Президента, одну треть – парламентского большинства и одну треть – парламентской оппозиции; освобождает их от должности в случаях, предусмотренных законом;

6) избирает и в случаях, предусмотренных законом, освобождает от должности Акыйкатчы (Омбудсмена); дает согласие на привлечение его к уголовной ответственности;

7) избирает и в случаях, предусмотренных законом, освобождает от должности по представлению Акыйкатчы (Омбудсмена) заместителей Акыйкатчы (Омбудсмена); дает согласие на привлечение их к уголовной ответственности;

8) по представлению Президента дает согласие на назначение Генерального прокурора; дает согласие на привлечение его к уголовной ответственности; дает согласие на освобождение от должности Генерального прокурора не менее чем половиной голосов от общего числа депутатов Жогорку Кенеша;

9) одобряет большинством не менее двух третей голосов от общего числа депутатов Жогорку Кенеша инициативу одной трети от общего числа депутатов Жогорку Кенеша об освобождении от должности Генерального прокурора в случаях, предусмотренных законом […].

Законодательное производство. Конституция определяет круг субъектов права законодательной инициативы, процедуры обсуждения и принятия законов, порядок вступления их в действие.

Конституционная конструкция:

Статья 80.

1. Законопроекты вносятся в Жогорку Кенеш.

2. Законопроекты, определенные Правительством как неотложные, рассматриваются Жогорку Кенешем во внеочередном порядке.

3. Проекты законов, предусматривающие увеличение расходов, покрываемых за счет государственного бюджета, могут быть приняты Жогорку Кенешем после определения Правительством источника финансирования.

4. Законы принимаются Жогорку Кенешем в трех чтениях.

Законы, решения Жогорку Кенеша принимаются большинством от числа присутствующих депутатов, но не менее чем 50 голосами депутатов Жогорку Кенеша, если иное не предусмотрено в настоящей Конституции.

5. Конституционные законы, законы об изменении государственной границы принимаются Жогорку Кенешем не менее чем в трех чтениях большинством не менее двух третей голосов от общего числа депутатов Жогорку Кенеша.

6. Запрещается принятие конституционного закона, закона об изменении государственной границы во время чрезвычайного и военного положения.

Статья 81.

1. Принятый Жогорку Кенешем закон в течение 14 дней направляется Президенту для подписания.

2. Президент не позднее одного месяца со дня получения закона подписывает или возвращает его со своими возражениями в Жогорку Кенеш для повторного рассмотрения. Законы о республиканском бюджете, налогах подлежат обязательному подписанию, за исключением случаев обращения Премьер-министра о возвращении таких законов без подписания.

3. Если при повторном рассмотрении конституционный закон или закон будет одобрен в ранее принятой редакции большинством не менее двух третей голосов от общего числа депутатов Жогорку Кенеша, такой закон подлежит подписанию Президентом в течение 14 дней со дня поступления. В случае неподписания в установленный срок конституционного

закона или закона, одобренного в ранее принятой редакции, такой закон подписывается Торага Жогорку Кенеша не позднее 10 дней и подлежит опубликованию.

(В статью 81 внесены изменения в соответствии с Законом Кыргызской Республики от 28.12.2016 г. №218)

Статья 82.

Закон вступает в силу по истечении 10 дней со дня официального опубликования в официальном печатном органе, если иной срок не предусмотрен в самом законе или в законе о порядке введения его в действие.

Организация исполнительной власти. В соответствии с Конституцией (ч. 2 ст. 83) и Конституционным законом Кыргызской Республики от 18 июня 2012 г. № 85 «О Правительстве Кыргызской Республики» правительство является высшим органом исполнительной власти – коллегиальным органом, возглавляющим всю систему органов исполнительной власти в Кыргызской Республике и решающим все вопросы государственного управления, за исключением полномочий, отнесенных Конституцией к компетенции Президента и Жогорку Кенеша.

Формирования правительства является прерогативой партии (коалиции партий), обладающих большинством мандатов в парламенте. Правительство ответственно перед Жогоку кенеш.

Конституционная конструкция:

Статья 85.

1. Правительство подотчетно Жогорку Кенешу и ответственно перед ним в пределах, предусмотренных настоящей Конституцией.

2. Премьер-министр ежегодно представляет в Жогорку Кенеш отчет о работе Правительства.

3. Жогорку Кенеш по инициативе одной трети от общего числа депутатов Жогорку Кенеша может рассмотреть вопрос о выражении недоверия Правительству.

4. Постановление о выражении недоверия Правительству принимается большинством голосов от общего числа депутатов Жогорку Кенеша.

5. Вопрос о недоверии Правительству не может рассматриваться Жогорку Кенешем за 6 месяцев до очередных выборов Президента.

6. После выражения недоверия Правительству Президент вправе принять решение об отставке Правительства либо не согласиться с решением Жогорку Кенеша.

7. В случае если Жогорку Кенеш в течение 3 месяцев повторно примет решение о выражении недоверия Правительству, Президент отправляет Правительство в отставку.

Статья 86.

1. Премьер-министр не чаще двух раз в год может поставить перед Жогорку Кенешем вопрос о доверии Правительству. В случае отказа Жогорку Кенешем в доверии Правительству Президент в течение 5 рабочих дней принимает решение об отставке Правительства либо назначает досрочные выборы в Жогорку Кенеш.

2. В случае отставки Правительство продолжает осуществлять полномочия до формирования нового состава Правительства в порядке и сроки, предусмотренные настоящей Конституцией.

(В статью 86 внесены изменения в соответствии с Законом Кыргызской Республики от 28.12.2016 г. №218).

Статья 87.

1. Со дня первого заседания Жогорку Кенеша нового созыва Правительство считается ушедшим в отставку.

Премьер-министр, Правительство или отдельный член Правительства вправе подать прошение об отставке. Отставка принимается или отклоняется Президентом.

2. Принятие отставки Премьер-министра влечет за собой отставку Правительства.

Организация судебной власти. Статус судебной власти определен в разделе VI Конституции. По Конституции (ст. 93) правосудие в Кыргызской Республике осуществляется только судом. Законом могут учреждаться специализированные суды. Основной закон устанавливает, что судебная власть осуществляется посредством конституционного, гражданского, уголовного, административного и иных форм судопроизводств. Судебная система Кыргызской Республики, в чем-то сходная (внешне) с англо-американской моделью, устанавливается Конституцией и законами, состоит из системы судов общей юрисдикции, подчиненная высшему судебному органу страну – Верховному суду.

Конституционная конструкция:

Статья 93.

[…] Судебная система Кыргызской Республики устанавливается Конституцией и законами, состоит из Верховного суда и местных судов.

В составе Верховного суда действует Конституционная палата.

Законом могут учреждаться специализированные суды.

Верховный суд состоит из председателя, четырех заместителей председателя, и 30 судей Верховного суда Кыргызской Республики. Конституционно определяется статус судей, требования, предъявляемые для занятия должности судьи, порядок назначения (избрания) на должность, гарантии статуса.

Конституционная конструкция:

Статья 94.

1. Судьи независимы и подчиняются только Конституции и законам […].

5. Судьей Верховного суда может быть гражданин Кыргызской Республики не моложе 40 лет и не старше 70 лет, имеющий высшее юридическое образование и стаж работы по юридической профессии не менее 10 лет.

6. Судьи Верховного суда избираются до достижения предельного возраста.

7. Судьи Верховного суда из своего состава избирают председателя Верховного суда и его заместителей сроком на 3 года.

Одно и то же лицо не может быть избрано председателем, заместителем председателя Верховного суда два срока подряд.

Порядок избрания и освобождения председателя Верховного суда и его заместителей определяется законом.

8. Судьей местного суда может быть гражданин Кыргызской Республики не моложе 30 лет и не старше 65 лет, имеющий высшее юридическое образование и стаж работы по юридической профессии не менее 5 лет.

Судьи местных судов назначаются Президентом по представлению Совета по отбору судей в первый раз сроком на 5 лет, а в последующем – до достижения предельного возраста. Порядок представления и назначения судей местных судов определяется конституционным законом.

Собрание судей местного суда из своего состава избирает председателя, заместителя председателя суда сроком на 3 года.

Одно и то же лицо не может быть избрано председателем, заместителем председателя местного суда два срока подряд в одном и том же суде.

9. Статус судей Кыргызской Республики определяется конституционным законом, которым могут быть установлены дополнительные требования к кандидатам на должности судей и определенные ограничения для судей Верховного суда, Конституционной палаты Верховного суда и местных судов […].

Статья 95.

1. Судьи всех судов Кыргызской Республики занимают свои должности и сохраняют свои полномочия до тех пор, пока их поведение является безупречным. Нарушение требо-

ваний безупречности поведения судей является основанием для привлечения судьи к ответственности в порядке, определяемом конституционным законом.

2. В случае нарушения требований безупречности судья освобождается от должности по предложению дисциплинарной комиссии при Совете судей в соответствии с конституционным законом […].

Лицо, освобожденное от должности судьи в связи с нарушением им требований безупречности, не имеет права занимать в дальнейшем государственные и муниципальные должности, установленные законом, и лишается прав пользования льготами, установленными для судей и бывших судей […].

В соответствии с Конституцией и Законом «О Конституционной палате Верховного суда Кыргызской Республики» Конституционная палата Верховного суда наделена правом осуществления конституционного правосудия.

Конституционная конструкция:

Статья 97

[…] 6. Конституционная палата Верховного суда:

1) признает неконституционными законы и иные нормативные правовые акты в случае их противоречия Конституции;

2) дает заключение о конституционности не вступивших в силу международных договоров, участницей которых является Кыргызская Республика;

3) дает заключение к проекту закона об изменениях в настоящую Конституцию.

7. Каждый вправе оспорить конституционность закона и иного нормативного правового акта, если считает, что ими нарушаются права и свободы, признаваемые Конституцией.

8. Решение Конституционной палаты Верховного суда является окончательным и обжалованию не подлежит […].

Конституция (ст. 59) и действующее законодательство устанавливает, что по решению собрания граждан, местных кенешей или иного представительного органа местного самоуправления на территории аулов, поселков, городов из аксакалов, иных граждан, пользующихся уважением и авторитетом могут учреждаться Суды аксакалов.

Конституционная конструкция:

Статья 59

В Кыргызской Республике граждане вправе учреждать суды аксакалов. Порядок учреждения судов аксакалов, их полномочия и деятельность определяются законом.

Государственно-территориальное устройство и организация публичной власти на местах. Конституция достаточно определенно высказывается относительно территориальной организации власти. Кыргызская Республика (Кыргызстан) является унитарным государством (ст. 1). Как следует из Основного закона страны (ст. 9), Кыргызская Республика делится на определяемые законом административно-территориальные единицы. Города Бишкек и Ош являются городами республиканского значения. Установлена система власти в административно-территориальных единицах.

Конституционная конструкция:

Статья 91

1. Исполнительную власть на территории соответствующей административно-территориальной единицы осуществляет местная государственная администрация.

Порядок назначения и освобождения глав местных государственных администраций определяется законом.

2. Организация и деятельность местной государственной администрации определяются законом.

Статья 92

1. Местные государственные администрации действуют на основе Конституции, законов, нормативных правовых актов Правительства.

2. Решения местной государственной администрации, принятые в пределах ее компетенции, обязательны для исполнения на соответствующей территории.

Конституция и Закон Кыргызской Республики от 15 июля 2011 г. «О местном самоуправлении» закрепляют систему местного самоуправления в территориальных единицах страны.

Конституционная конструкция:

Статья 111

1. Систему органов местного самоуправления образуют:

1) местные кенеши – представительные органы местного самоуправления;

2) айыл окмоту, мэрии городов – исполнительные органы местного самоуправления.

2. Исполнительные органы местного самоуправления и их должностные лица в своей деятельности подотчетны местным кенешам.

Статья 112

1. Депутаты местных кенешей избираются гражданами, проживающими на территории соответствующей административно-территориальной единицы, с соблюдением равных возможностей в порядке, установленном законом.

2. Главы исполнительных органов местного самоуправления избираются в порядке, установленном законом.

3. Местные кенеши в соответствии с законом:

1) утверждают местные бюджеты, контролируют их исполнение;

2) утверждают программы социально-экономического развития местного сообщества и социальной защиты населения;

3) вводят местные налоги и сборы, а также устанавливают льготы по ним;

4) решают иные вопросы местного значения.

§ 3.7. Конституционный «портрет» Республики Туркменистан

Территория, геополитическое положение, состав населения, язык. Республика Туркменистан – государство в Центральной Азии. Граничит с Казахстаном на севере, Узбекистаном – на севере и востоке, Ираном и Афганистаном – на юге. На западе омывается Каспийским морем. По официозным данным, в Туркмении на момент проведения переписи населения проживало 4 751 120 чел. По оценочным данным на 1 февраля 2019 г., население составляет 5 623 675 чел. (0,08 % от всего населения Земли). Рост численности населения за 2018 г. составил 68 596 чел. Более 85% населения – туркмены. На втором месте по численности – узбеки, число русских составляет примерно 5% от общего количества жителей.

По Конституции государственным языком Туркменистана является туркменский язык. Всем гражданам Туркменистана гарантируется право пользования родным языком (ст. 21). Большинство населения также владеет русским.

Столицей Туркменистана является город Ашхабад.

Конституционная история. Туркменистана связана с нахождением в составе Союза ССР. С 1924 по 1991 г. Туркменистан входил в состав СССР на правах союзной республики (Туркменская Советская Социалистическая Республика). Независимость Туркменистана была провозглашена в октябре 1991 г., а 18 мая 1992 г. была принята Конституция независимого государства. Изменения в Конституцию вносились конституционными законами Туркменистана от

27 декабря 1995 г. №98-1, 29 декабря 1999 г. №ТКК-3, 15 августа 2003 г. №ТКК-7, 25 октября 2005 г., 26 декабря 2006 г., 26 сентября 2008 г.

Конституционным законом Туркменистана от 14 сентября 2016 г. № 448-V была принята новая редакция Конституции.

Действующая Конституция. Нормативная структура действующей Конституции включает восемь разделов, объединяющих 142 статьи Согласно ч. 2 ст. 8 Конституции «Конституция Туркменистана является Основным Законом государства. Закреплённые в ней нормы и положения имеют прямое действие. Законы и иные правовые акты, противоречащие Конституции, не имеют юридической силы». Конституционно определены юридическая сила норм Конституции, неизменяемые нормы Конституции, порядок частичного пересмотра Конституции.

Конституционная конструкция:

Статья 140. Законы, иные правовые акты государственных органов и должностных лиц принимаются на основе и в соответствии с Конституцией.

В случае расхождения положений, указанных в Конституции и законах, действуют положения Конституции.

Статья 141. Положения Конституции о государственном правлении в форме президентской республики не могут быть изменены.

Статья 142. Конституционный закон о принятии и изменении Конституции считается принятым, если за него проголосовало не менее двух третей от общего числа депутатов Меджлиса Туркменистана или на всенародном референдуме – более половины граждан Туркменистана, участвовавших.

Конституция достаточно общим образом (что в целом можно отнести к ее характерной особенности) определяет порядок внесения в нее изменений.

Конституционная конструкция:

Статья 81. Меджлис:

1) принимает Конституцию и законы, вносит в них изменения и дополнения, осуществляет контроль над их исполнением и их толкование;

Статья 82.

Меджлис не может никому передавать право издавать законы по вопросам:

1) принятия и изменения Конституции;

Статья 142. Конституционный закон о принятии и изменении Конституции считается принятым, если за него проголосовало не менее двух третей от общего числа депутатов Меджлиса Туркменистана или на всенародном референдуме – более половины граждан Туркменистана, участвовавших.

Форма государственного правления. Конституция Туркменистана относится к числу тех немногих национальных основных законов, в которых содержится указание относительно вполне определенной или конкретной разновидности формы государственного правления.

Конституционная конструкция:

Статья 141. Положения Конституции о государственном правлении в форме президентской республики не могут быть изменены.

Однако целый ряд конституционных положений указывают на значительное отступление от общепризнанных стандартов президентской республики.

Конституционная конструкция:

Статья 91. Кабинет Министров (Правительство) Туркменистана является исполнительным и распорядительным органом. Председателем Кабинета Министров Туркменистана является Президент Туркменистана.

Статья 82. Меджлис может передавать право издавать законы по отдельным вопросам Президенту Туркменистана с обязательным последующим рассмотрением Меджлисом вопроса об их утверждении.

Статья 93 (ч. 2). Кабинет Министров в пределах своей компетенции принимает постановления и издаёт распоряжения, обязательные для исполнения.

Статья 79. Меджлис может быть досрочно распущен в следующих случаях:

[…] 3) Президентом Туркменистана в случае несформирования в течение шести месяцев руководящего состава Меджлиса.

Таким образом, объем полномочий Президента, его прерогативы в отношении иных ветвей власти указывают на его доминантное положение в системе власти. Несбалансированность полномочий и особенный статус Президента позволяют квалифицировать данную форму правления как субпрезидентскую, с ярко выраженными элементами президенциализма.

Конституционная система высших органов власти обозначена Основным законом:

Конституционная конструкция:

Статья 66. Высшую государственную власть в Туркменистане осуществляют Президент Туркменистана, Меджлис Туркменистана, Кабинет Министров Туркменистана и Верховный суд Туркменистана.

Президент и организация высшей исполнительной власти. Статус Президента определен в главе II Конституции.

Конституционная конструкция:

Статья 68. Президент Туркменистана является главой государства и исполнительной власти, высшим должностным лицом Туркменистана, выступает гарантом государственной независимости и статуса постоянного нейтралитета Туркменистана, его территориальной целостности, соблюдения Конституции, прав и свобод человека и гражданина и выполнения международных обязательств.

Статья 69. Президентом Туркменистана может быть избран гражданин Туркменистана, родившийся в Туркменистане, не моложе сорока лет, владеющий государственным языком, в течение предшествующих пятнадцати лет постоянно проживающий и работающий в Туркменистане.

Статья 70. Президент Туркменистана избирается непосредственно народом Туркменистана сроком на семь лет и вступает в должность с момента принесения им присяги.

Конституция закрепляет обширный объем полномочий за Президентом, который, однако, вполне соответствует воспринятой модели верховной власти.

Конституционная конструкция:

Статья 71. Президент Туркменистана:

1) проводит в жизнь Конституцию и законы;

2) руководит осуществлением внешней политики, представляет Туркменистан в отношениях с другими государствами, ведёт переговоры и подписывает международные договоры, назначает и отзывает послов и других дипломатических представителей Туркменистана в иностранных государствах, при межгосударственных и международных организациях, принимает верительные и отзывные грамоты дипломатических представителей иностранных государств;

3) формирует Аппарат Президента Туркменистана;

4) является Верховным Главнокомандующим Вооружёнными Силами Туркменистана, отдаёт распоряжения о всеобщей или частичной мобилизации, приведении в состояние боевой готовности и применении Вооружённых Сил;

5) утверждает военную доктрину Туркменистана;

6) назначает на должности и освобождает от должностей высшее командование Вооружённых Сил, других войск и воинских формирований Туркменистана;

7) формирует и возглавляет Государственный совет безопасности Туркменистана;

8) утверждает основные направления внутренней и внешней политики государства и программы политического, экономического, социального и культурного развития страны;

9) представляет на рассмотрение и утверждение Меджлиса Государственный бюджет Туркменистана и отчёт о его исполнении […].

Статья 72. Президент Туркменистана издаёт указы, постановления и распоряжения, имеющие обязательную силу на всей территории Туркменистана […].

Статья 82. Меджлис может передавать право издавать законы по отдельным вопросам Президенту Туркменистана с обязательным последующим рассмотрением Меджлисом вопроса об их утверждении.

Кабинет Министров (Правительство) Туркменистана. Высшую исполнительную власть в стране осуществляет Президент и подчиненная ему система конституционных учреждений.

Конституционная конструкция:

Статья 91. Кабинет Министров (Правительство) Туркменистана является исполнительным и распорядительным органом. Председателем Кабинета Министров Туркменистана является Президент Туркменистана.

Статья 92. В состав Кабинета Министров входят заместители Председателя Кабинета Министров, министры. Президентом Туркменистана в состав Кабинета Министров могут вводиться другие лица, являющиеся руководителями центральных органов исполнительной власти.

Кабинет Министров формируется Президентом Туркменистана в течение месяца со дня вступления его в должность и слагает полномочия перед вновь избранным Президентом.

Статья 93. Заседания Кабинета Министров ведёт Президент Туркменистана либо по его поручению один из заместителей Председателя Кабинета Министров.

Кабинет Министров в пределах своей компетенции принимает постановления и издаёт распоряжения, обязательные для исполнения.

Организация законодательной власти. Статус, порядок формирования национального парламента, его устройство и полномочия определены Конституцией.

Конституционная конструкция:

Статья 77. Меджлис (Парламент) Туркменистана является представительным органом, осуществляющим законодательную власть.

Статья 78. Меджлис состоит из 125 депутатов, которые избираются сроком на пять лет по избирательным округам с примерно равным числом избирателей.

Статья 81. Меджлис:

1) принимает Конституцию и законы, вносит в них изменения и дополнения, осуществляет контроль над их исполнением и их толкование;

2) рассматривает вопрос об одобрении программы деятельности Кабинета Министров;

3) рассматривает вопросы об утверждении Государственного бюджета Туркменистана и отчёта о его исполнении;

4) рассматривает основные направления внутренней и внешней политики государства и программы политического, экономического, социального и культурного развития страны;

5) решает вопросы о проведении всенародных референдумов;

6) назначает выборы Президента Туркменистана, депутатов Меджлиса, членов халк маслахаты и Генгешей;

7) рассматривает по предложению Президента Туркменистана вопросы о назначении на должность и освобождении от должности Председателя Верховного суда Туркменистана, Генерального прокурора Туркменистана, Министра внутренних дел Туркменистана, Министра адалат Туркменистана;

8) по предложению Президента Туркменистана избирает Уполномоченного представителя по правам человека в Туркменистане;

9) учреждает государственные награды, награждает Президента Туркменистана государственными наградами, присваивает ему воинские звания и иные государственные звания;

10) определяет соответствие Конституции нормативных правовых актов органов государственной власти;

11) ратифицирует и денонсирует международные договоры […].

Согласно Конституции на Меджлис возложена функция конституционного контроля по определению соответствия или несоответствия Конституции нормативных правовых актов органов государственной власти и управления (п. 9 ст. 63). Вместе с тем Конституция не наделяет Меджлис контрольными полномочиями в отношении правительства.

Организация судебной власти. Судебная власть в Туркменистане, как следует из Конституции (ст. 96) принадлежит только судам. Судебная система состоит из Верховного казыета (суда) и подчиненных ему территориальных – областных и районных – казыетов. Судьи назначаются Президентом Туркменистана. Конституция не содержит каких-либо предписаний относительно конституционного правосудия.

Согласно положениям раздела VI Конституции в Республике надзор за точным и единообразным соблюдением законов, актов Президента Туркменистана, Кабинета министров Туркменистана, постановлений Меджлиса Туркменистана возлагается на Генерального прокурора Туркменистана и подчиненных ему прокуроров (ст. 129–133).

Организация публичной власти на местах. Конституционно определена в разделе III (глава VI «Местные органы государственной власти») и в разделе IV «Местное самоуправление».

Конституционная конструкция:

Глава VI. Местные органы государственной власти

Статья 109. В велаятах, этрапах и городах в порядке, установленном законом, образуются местные представительные органы – халк маслахаты, члены которых избираются гражданами Туркменистана, проживающими в соответствующих административно-территориальных единицах.

Статья 110. Халк маслахаты на соответствующей территории:

1) участвует в организации выполнения программ экономического, социального и культурного развития;

2) утверждает местный бюджет и отчёт о его исполнении;

3) оказывает содействие в соблюдении законности и охране общественного порядка, защите прав и законных интересов граждан;

4) заслушивает информацию руководителей местных исполнительных органов о деятельности, осуществляемой в области экономического, социального и культурного развития территории;

5) решает иные вопросы, отнесённые законодательством Туркменистана к компетенции халк маслахаты.

Постановления, принятые халк маслахаты, обязательны для исполнения на соответствующей территории.

Функции, полномочия и порядок деятельности халк маслахаты, их членов определяются законом.

Статья 111. Исполнительную власть на местах осуществляют: в велаятах – хякимы велаятов, в этрапах – хякимы этрапов, в городах – хякимы городов.

Статья 112. Хякимы назначаются на должность и освобождаются от должности Президентом Туркменистана и подотчётны ему.

Статья 113. Хякимы обеспечивают исполнение Конституции, законов Туркменистана, актов Президента Туркменистана, Кабинета Министров Туркменистана, постановлений Меджлиса Туркменистана.

Хякимы в пределах их полномочий принимают постановления, обязательные для исполнения на подведомственной территории.

Статья 114. Функции, полномочия и порядок деятельности хякимов определяются законом.

Раздел IV. Местное самоуправление

Статья 115. Систему местного самоуправления образуют Генгеши и органы территориального общественного самоуправления.

Генгеши являются представительными органами, члены которых избираются гражданами Туркменистана, проживающими в соответствующих административно-территориальных единицах […].

Статья 117. Генгеш избирает из членов своего состава арчына, который руководит работой Генгеша и подотчётен ему.

Арчын обеспечивает выполнение решений Генгеша, актов органов государственной власти, а также решает иные вопросы местного значения.

§ 3.8. Конституционный «портрет» Республики Узбекистан

Территория, геополитическое положение, состав населения, язык. Узбекистан по численности населения является крупнейшим государством Центральной Азии и занимает по данному показателю третье место в СНГ (после России и Украины).

Согласно данным Государственного комитета Республики Узбекистан по статистике по состоянию на 1 февраля 2019 г., численность населения составила 31 537 448 чел., что позволяет Узбекистану расположиться на 42 месте в общемировом рейтинге стран по численности населения. Узбекистан является многонациональным государством, на его территории проживают люди более тридцати различных национальностей. Более 80% населения составляют узбеки, имеются крупные общины других национальностей. Численность русского населения в Узбекистане составляет около 1 млн чел. (самая крупная община в Средней Азии).

По Конституции Узбекистан – светское государство. Более 90% жителей исповедует ислам. Конституция устанавливает, что государственным языком Республики Узбекистан является узбекский язык (ст. 4). Вторым по распространенности языком в Узбекистане является русский, хотя конституционно он не признан.

Заметен устойчивый прирост населения, который обеспечивается за счет естественного роста численности населения. По расчетам Всемирного банка валовой национальный доход на душу населения в Узбекистане составляет всего 2000 долларов США в год, что ставит его на 138 место в мире по данному показателю.

Действующая Конституция. Принята 8 декабря 1992 г. на одиннадцатой сессии Верховного Совета Республики Узбекистан двадцатого созыва. Действует в редакции Законов Республики Таджикистан от 28 декабря 1993 г. № 989-

XII, 24 апреля 2003 г. № 470-II, 11 апреля 2007 г. № ЗРУ-89, 25 декабря 2008 г. № ЗРУ-194, 18 апреля 2011 г. № ЗРУ-284, 12 декабря 2011 г. № ЗРУ-305, 16 апреля 2014 г. № ЗРУ-366, 29 августа 2017 г. № ЗРУ-439.

По своей юридической форме Конституция 1992 г. представляет единый систематизированный кодифицированный акт. Внесенные после принятия Конституции поправки являются ее неотъемлемой частью. Структурно Конституция состоит из шести разделов, объединяющих 26 глав, включающих 128 статей.

Порядок внесения изменений в Конституцию определен в разделе шестом «Порядок изменения конституции».

Конституционная конструкция:

Статья 127. Изменения в Конституцию Республики Узбекистан вносятся законом, принятым большинством, не менее чем двумя третями от общего числа соответственно депутатов Законодательной палаты и членов Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан, или референдумом Республики Узбекистан.

Статья 128. Олий Мажлис Республики Узбекистан может принять закон об изменениях и поправках к Конституции в течение шести месяцев после внесения соответствующего предложения с учетом его широкого обсуждения. Если Олий Мажлис Республики Узбекистан отклонил предложение об изменении Конституции, оно может быть возобновлено не ранее чем через год.

Форма государственного правления. Конституция не содержит конкретных установлений относительно формы правления. Вывод о модели власти можно составить на основании толкования ряда положений Конституции, определяющих положение высших органов государства в системе власти.

Конституционная конструкция:

Статья 1. Узбекистан – суверенная демократическая республика. Названия государства «Республика Узбекистан» и «Узбекистан» равнозначны.

Статья 89. Президент Республики Узбекистан является главой государства и обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти.

Статья 93. (пункт 16 в редакции Закона Республики Узбекистан от 16 апреля 2014 г. № ЗРУ-366).

Президент… приостанавливает, отменяет акты органов государственного управления республики и хокимов в случае несоответствия их нормам законодательства; вправе председательствовать на заседаниях Кабинета Министров Республики Узбекистан […].

Статья 95. Законодательная палата, Сенат Олий Мажлиса Республики Узбекистан могут быть распущены решением Президента Республики Узбекистан, принятым по согласованию с Конституционным судом Республики Узбекистан, в случае возникновения в составе Законодательной палаты или Сената непреодолимых разногласий, ставящих под угрозу их нормальное функционирование, или неоднократного принятия ими решений, противоречащих Конституции Республики Узбекистан, а также возникновения непреодолимых разногласий между Законодательной палатой и Сенатом, ставящих под угрозу нормальное функционирование Олий Мажлиса Республики Узбекистан.

Для оценки формы правления Республики Узбекистан, несомненно, важное значение имеет наличие в конституционном механизме государства самостоятельного правительства.

Конституционная конструкция:

Статья 98. Исполнительную власть осуществляет Кабинет Министров Республики Узбекистан.

Статья 98 (пункт 4).

Кандидатура Премьер-министра Республики Узбекистан предлагается политической партией, набравшей наибольшее количество депутатских мест на выборах в Законодатель-

ную палату Олий Мажлиса Республики Узбекистан, или несколькими политическими партиями, получившими равное наибольшее количество депутатских мест.

Президент Республики Узбекистан после рассмотрения представленной кандидатуры на должность Премьер-министра в десятидневный срок предлагает ее на рассмотрение и утверждение палатами Олий Мажлиса Республики Узбекистан. Кандидат на должность Премьер-министра при рассмотрении и утверждении его кандидатуры в Олий Мажлисе Республики Узбекистан представляет программу действий Кабинета Министров на ближайшую и долгосрочную перспективу.

Кандидатура Премьер-министра считается утвержденной, если за нее будет подано более половины голосов от общего числа соответственно депутатов Законодательной палаты и членов Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан.

Члены Кабинета Министров Республики Узбекистан утверждаются Президентом Республики Узбекистан по представлению Премьер-министра.

В случае возникновения устойчивых противоречий между Премьер-министром Республики Узбекистан и Законодательной палатой Олий Мажлиса Республики Узбекистан по предложению, официально внесенному на имя Президента Республики Узбекистан депутатами Законодательной палаты в количестве не менее одной трети от их общего числа, вопрос о выражении вотума недоверия Премьер-министру вносится на обсуждение совместного заседания палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что формально-юридически Узбекистан по форме правления можно квалифицировать полупарламентской республикой с элементами президенциализма.

Конституционная система высших органов государства представлена Президентом, двухпалатным Олий Мажлисом Республики Узбекистан, Кабинетом министров, высшими судами Республики – Конституционным, Верховным и Высшим хозяйственным судами.

Организация законодательной власти. Определена в главе XVIII Конституции «Олий Мажлис Республики Узбекистан».

Конституционная конструкция:

Статья 76 (ч. 1). Высшим государственным представительным органом является Олий Мажлис Республики Узбекистан, осуществляющий законодательную власть.

В результате проведенного всенародного референдума 27 января 2002 г. Олий мажлис стал формироваться на основе принципа бикамерализма и соответственно состоит из двух палат – Законодательной палаты (нижняя палата) и Сената (верхняя палата). Статус каждой из палат определяется конституционными законами, принятыми с 2005 г.

Конституционная конструкция:

Статья 76 (ч. 2 и 3). Олий Мажлис Республики Узбекистан состоит из двух палат – Законодательной палаты (нижняя палата) и Сената (верхняя палата).

Срок полномочий Законодательной палаты и Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан – пять лет.

Статья 77. Законодательная палата Олий Мажлиса Республики Узбекистан состоит из ста пятидесяти депутатов, избираемых в соответствии с законом.

Сенат Олий Мажлиса Республики Узбекистан является палатой территориального представительства и состоит из членов Сената (сенаторов).

Члены Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан избираются в равном количестве – по шесть человек – от Республики Каракалпакстан, областей и города Ташкента путем тайного голосования на соответствующих совместных заседаниях депутатов Жокаргы Кенеса Республики Каракалпакстан, представительных органов государственной власти областей, районов и городов из числа этих депутатов. Шестнадцать членов Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан назначаются Президентом Республики Узбекистан из

числа наиболее авторитетных граждан с большим практическим опытом и особыми заслугами в области науки, искусства, литературы, производства и других сферах государственной и общественной деятельности.

Статусу Олий мажлиса, обусловленного формой правления, соответствует конституционно определенный объем полномочий.

Конституционная конструкция:

Статья 78. К совместному ведению Законодательной палаты и Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан относятся:

1) принятие Конституции Республики Узбекистан, внесение в нее изменений и дополнений;

2) принятие конституционных законов, законов Республики Узбекистан, внесение в них изменений и дополнений;

3) принятие решения о проведении референдума Республики Узбекистан и назначении даты его проведения;

4) определение основных направлений внутренней и внешней политики Республики Узбекистан и принятие стратегических государственных программ;

5) определение системы и полномочий органов законодательной, исполнительной и судебной властей Республики Узбекистан;

6) принятие в состав Республики Узбекистан новых государственных образований и утверждение решений о выходе их из состава Республики Узбекистан;

7) законодательное регулирование таможенного, валютного и кредитного дела;

8) принятие Государственного бюджета Республики Узбекистан по представлению Кабинета Министров Республики Узбекистан и контроль за его исполнением;

9) установление налогов и других обязательных платежей;

10) законодательное регулирование вопросов административно-территориального устройства, изменение границ Республики Узбекистан;

11) образование, упразднение, переименование районов, городов, областей и изменение их границ;

12) учреждение государственных наград и званий;

13) утверждение указов Президента Республики Узбекистан об образовании и упразднении министерств, государственных комитетов и других органов государственного управления;

14) образование Центральной избирательной комиссии Республики Узбекистан;

15) рассмотрение и утверждение по представлению Президента Республики Узбекистан кандидатуры Премьер-министра Республики Узбекистан а также заслушивание и обсуждение отчетов Премьер-министра по актуальным вопросам социально-экономического развития страны;

16) избрание Уполномоченного Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека и его заместителя;

17) рассмотрение отчета Счетной палаты Республики Узбекистан;

18) утверждение указа Президента Республики Узбекистан об объявлении состояния войны в случае нападения на Республику Узбекистан или в случае необходимости выполнения договорных обязательств по взаимной обороне от агрессии;

19) утверждение указов Президента Республики Узбекистан об объявлении общей или частичной мобилизации, о введении, продлении и прекращении действия чрезвычайного положения;

20) ратификация и денонсация международных договоров;

21) осуществление парламентского контроля и иных полномочий, предусмотренных настоящей Конституцией.

(в редакции Закона Республики Узбекистан от 16.04.2014 г. №ЗРУ-366)

Законодательное производство. Законодательная деятельность детально урегулирована Конституцией.

Конституционная конструкция:

Статья 83. Право законодательной инициативы принадлежит Президенту Республики Узбекистан, Республике Каракалпакстан в лице ее высшего представительного органа государственной власти, депутатам Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан, Кабинету Министров Республики Узбекистан, Конституционному суду, Верховному суду, Генеральному прокурору Республики Узбекистан и реализуется посредством внесения законопроекта субъектами права законодательной инициативы в Законодательную палату Олий Мажлиса Республики Узбекистан.

(В статью 83 внесены изменения в соответствии с Законом Республики Узбекистан от 06.04.2017 г. №ЗРУ-426) (см. предыдущую редакцию)

Статья 84. Закон приобретает юридическую силу, когда он принимается Законодательной палатой, одобряется Сенатом, подписывается Президентом Республики Узбекистан и публикуется в официальных изданиях в установленном законом порядке.

Закон, принятый Законодательной палатой Олий Мажлиса Республики Узбекистан, не позднее десяти дней со дня принятия направляется в Сенат Олий Мажлиса Республики Узбекистан.

Закон, одобренный Сенатом Олий Мажлиса Республики Узбекистан, в течение десяти дней направляется Президенту Республики Узбекистан для подписания и обнародования.

Президент Республики Узбекистан в течение тридцати дней подписывает закон и обнародует его.

Закон, отклоненный Сенатом Олий Мажлиса Республики Узбекистан, возвращается в Законодательную палату Олий Мажлиса Республики Узбекистан.

Если при повторном рассмотрении закона, отклоненного Сенатом Олий Мажлиса Республики Узбекистан, Законодательная палата большинством в две трети голосов от общего числа депутатов вновь одобрит закон, он считается принятым Олий Мажлисом Республики Узбекистан и направляется Законодательной палатой Президенту Республики Узбекистан для подписания и обнародования.

По отклоненному Сенатом Олий Мажлиса Республики Узбекистан закону Законодательная палата и Сенат на паритетных началах могут образовывать из числа депутатов Законодательной палаты и членов Сената согласительную комиссию для преодоления возникших разногласий. При принятии палатами предложений согласительной комиссии закон подлежит рассмотрению в обычном порядке.

Президент Республики Узбекистан вправе возвратить закон со своими возражениями в Олий Мажлис Республики Узбекистан.

В случае одобрения закона в ранее принятой редакции большинством не менее двух третей голосов от общего числа соответственно депутатов Законодательной палаты и членов Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан закон подлежит подписанию Президентом Республики Узбекистан в течение четырнадцати дней и обнародованию.

Опубликование законов и иных нормативно-правовых актов является обязательным условием их применения.

Президент в системе власти. Конституционный статус Президента определяется главой XIX Конституции.

Конституционная конструкция:

Статья 89. Президент Республики Узбекистан является главой государства и обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти.

Статья 90. Президентом Республики Узбекистан может быть избран гражданин Республики Узбекистан не моложе тридцати пяти лет, свободно владеющий государственным языком, постоянно проживающий на территории Узбекистана не менее 10 лет непосредственно перед выборами. Одно и то же лицо не может быть Президентом Республики Узбекистан более двух сроков подряд.

Президент Республики Узбекистан избирается гражданами Республики Узбекистан на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании сро-

ком на пять лет. Порядок выборов Президента определяется законом Республики Узбекистан.

Согласно вступившим с 1 января 2008 г. в силу поправкам к Конституции, Президент более не является главой исполнительной власти. Эта статусная характеристика Президента с указанного времени стала «достоянием» Премьер-министра.

Конституционные реформы 2003, 2007, 2008, 2011, 2014 и 2017 годов существенно повлияли на объем компетенции Президента: ряд его весомых полномочий переданы в ведение Олий мажлиса (парламента) и Кабинета министров (Премьер-министра). Тем не менее, Президент обладает широкими полномочиями.

Конституционная конструкция:

Статья 93. Президент Республики Узбекистан:

1) выступает гарантом соблюдения прав и свобод граждан, Конституции и законов Республики Узбекистан;

2) принимает необходимые меры по охране суверенитета, безопасности и территориальной целостности Республики Узбекистан, реализации решений по вопросам национально-государственного устройства;

3) представляет Республику Узбекистан внутри страны и в международных отношениях;

4) ведет переговоры и подписывает договоры и соглашения Республики Узбекистан, обеспечивает соблюдение заключенных республикой договоров, соглашений и принятых ею обязательств;

5) принимает верительные и отзывные грамоты аккредитованных при нем дипломатических и иных представителей;

6) представляет Сенату Олий Мажлиса Республики Узбекистан кандидатуры для назначения дипломатических и иных представителей Республики Узбекистан в иностранных государствах;

7) имеет право обращаться в Олий Мажлис Республики Узбекистан по важнейшим вопросам реализации внутренней и внешней политики страны.

(в редакции Закона Республики Узбекистан от 16.04.2014 г. №ЗРУ-366)

8) обеспечивает взаимодействие высших органов власти и управления республики; образует и упраздняет по представлению Кабинета Министров Республики Узбекистан министерства, государственные комитеты и другие органы государственного управления с последующим внесением указов по этим вопросам на утверждение палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан;

(в редакции Закона Республики Узбекистан от 16.04.2014 г. №ЗРУ-366)

9) представляет Сенату Олий Мажлиса Республики Узбекистан кандидатуру для избрания на должность Председателя Сената;

10) представляет для рассмотрения и утверждения палатами Олий Мажлиса Республики Узбекистан кандидатуру Премьер-министра Республики Узбекистан освобождает его от должности в случае отставки, выражения вотума недоверия Премьер-министру, принятого палатами Олий Мажлиса Республики Узбекистан, либо в других случаях, предусмотренных законом;

(в редакции Закона Республики Узбекистан от 16.04.2014 г. №ЗРУ-366)

11) утверждает по представлению Премьер-министра Республики Узбекистан членов Кабинета Министров Республики Узбекистан;

12) назначает и освобождает от должности Генерального прокурора Республики Узбекистан и председателя Счетной палаты с последующим утверждением их Сенатом Олий Мажлиса Республики Узбекистан;

13) представляет Сенату Олий Мажлиса Республики Узбекистан кандидатуры в составы Конституционного суда Республики Узбекистан, Верховного суда Республики Узбекистан, а также на должности председателя Высшего судейского совета Республики Узбекистан,

председателя Правления Центрального банка Республики Узбекистан, председателя Государственного комитета Республики Узбекистан по охране природы;

(В пункт 13 статьи 93 внесены изменения в соответствии с Законом Республики Узбекистан от 31.05.2017 г. №ЗРУ-430)

14) назначает и освобождает по представлению Высшего судейского совета Республики Узбекистан от должности председателей и заместителей председателей судов областей и города Ташкента, председателя Военного суда Республики Узбекистан; утверждает в соответствии с законом членов Высшего судейского совета Республики Узбекистан;

15) назначает и освобождает по представлению Премьер-министра Республики Узбекистан от должности хокимов областей и города Ташкента в соответствии с законом. Президент вправе освободить своим решением от должности хокимов районов и городов в случае нарушения ими Конституции, законов или совершения действий, порочащих честь и достоинство хокима […].

Организация исполнительной власти. Статус исполнительной власти определен главой XX «Кабинет министров». При этом современная конструкция высшей исполнительной власти обязана конституционным реформам, в результате которых консолидированный в ст. 98 Конституции комплекс норм в главе XX «Кабинет министров» претерпел существенную модификацию (ст. 98 изложена в ред. п. 5 ст. 1 Закона РУз от 18 апреля 2011 г. за № ЗРУ-284).

Конституционная конструкция:

Статья 98. Исполнительную власть осуществляет Кабинет Министров Республики Узбекистан.

Кабинет министров состоит из Премьер-министра, министров, председателей государственных комитетов. В состав Кабинета Министров входит по должности глава правительства Республики Каракалпакстан.

Кабинет Министров:

1) несет ответственность за проведение эффективной экономической, социальной, финансовой, денежно-кредитной политики, разработку и реализацию программ по развитию науки, культуры, образования, здравоохранения и других отраслей экономики и социальной сферы;

2) осуществляет меры по защите экономических, социальных и других прав и законных интересов граждан;

3) координирует и направляет работу органов государственного и хозяйственного управления, обеспечивает контроль за их деятельностью в установленном законом порядке;

4) обеспечивает исполнение законов Республики Узбекистан, решений Олий Мажлиса, указов, постановлений и распоряжений Президента Республики Узбекистан;

5) представляет Олий мажлису Республики Узбекистан ежегодные доклады по важнейшим вопросам социально-экономической жизни страны;

6) осуществляет иные полномочия, предусмотренные настоящей Конституцией и законами Республики Узбекистан.

Кабинет Министров в пределах конституционных норм и в соответствии с действующим законодательством издает постановления и распоряжения, обязательные к исполнению на всей территории Республики Узбекистан всеми органами, предприятиями, учреждениями, организациями, должностными лицами и гражданами.

Кабинет Министров в своей деятельности ответственен перед Олий мажлисом Республики Узбекистан и Президентом Республики Узбекистан.

Действующий Кабинет Министров слагает свои полномочия перед вновь избранным Олий мажлисом Республики Узбекистан, но продолжает свою деятельность до формирования нового состава Кабинета Министров в соответствии с решением Президента страны.

Конституционными реформами существенно усилены полномочия Премьер-министра.

Конституционная конструкция:

Статья 98 (ч. 4). Премьер-министр Республики Узбекистан:

1) организует и руководит деятельностью Кабинета Министров, несет персональную ответственность за эффективность его работы;

2) председательствует на заседаниях Кабинета Министров, подписывает его решения;

3) представляет Кабинет Министров Республики Узбекистан в международных отношениях;

4) выполняет другие функции, предусмотренные законами Республики Узбекистан.

Кандидатура Премьер-министра Республики Узбекистан предлагается политической партией, набравшей наибольшее количество депутатских мест на выборах в Законодательную палату Олий Мажлиса Республики Узбекистан, или несколькими политическими партиями, получившими равное наибольшее количество депутатских мест.

Конституция определила, что в случае возникновения устойчивых разногласий между Премьер-министром и Законодательной палатой Олий мажлиса Премьер-министру может быть по установленной процедуре вынесен вотум недоверия, после чего Президент принимает решение об освобождении Премьер-министра с занимаемой должности.

В случае двукратного отклонения Олий мажлисом кандидатуры на должность Премьер-министра Президент Республики Узбекистан назначает исполняющего обязанности Премьер-министра и распускает Олий мажлис Республики Узбекистан. Порядок организации деятельности и компетенция Кабинета министров определяются законом.

Организация судебной власти. Статус судебной власти определен в главе XXII «Судебная власть Республики Узбекистан».

Конституционная конструкция:

Статья 107 (в ред. Закона Республики Узбекистан от 06 апреля 2017 г. №ЗРУ-426). Судебная система в Республике Узбекистан состоит из Конституционного суда Республики Узбекистан, Верховного суда Республики Узбекистан, военных судов, судов Республики Каракалпакстан по гражданским и уголовным делам, областных и Ташкентских городских судов по гражданским и уголовным делам, экономических и административных судов Республики Каракалпакстан, областей и города Ташкента, межрайонных, районных, городских судов по гражданским делам, районных, городских судов по уголовным делам, межрайонных, районных, городских экономических судов и районных, городских административных судов […].

Статья 110. Верховный суд Республики Узбекистан является высшим органом судебной власти в сфере гражданского, уголовного, экономического и административного судопроизводства.

Принимаемые им акты являются окончательными и обязательны для исполнения на всей территории Республики Узбекистан.

Верховный суд Республики Узбекистан обладает правом надзора за судебной деятельностью нижестоящих судов.

(в статью 110 внесены изменения в соответствии с Законом Республики Узбекистан от 06.04.2017 г. №ЗРУ-426)

По Конституции (ст. 111) создан Высший судейский совет Республики – орган судейского сообщества, оказывающий содействие в обеспечении соблюдения конституционного принципа независимости судебной власти в Республике.

Конституционная конструкция:

Статья 111. Высший судейский совет Республики Узбекистан является органом судейского сообщества и оказывает содействие в обеспечении соблюдения конституционного принципа независимости судебной власти в Республике Узбекистан.

Организация и порядок деятельности Высшего судейского совета Республики Узбекистан определяются законом.

(Статья 111 изложена в новой редакции в соответствии с Законом Республики Узбекистан от 06.04.2017 г. №ЗРУ-426).

Учрежден судебный орган конституционного контроля – Конституционный суд.

Конституционная конструкция:

Статья 108. Конституционный суд Республики Узбекистан рассматривает дела о конституционности актов законодательной и исполнительной власти.

Конституционный суд избирается Сенатом Олий Мажлиса Республики Узбекистан по представлению Президента Республики Узбекистан из числа специалистов в области политики и права, рекомендованных Высшим судейским советом Республики Узбекистан, включая представителя от Республики Каракалпакстан.

Конституционный суд Республики Узбекистан избирает из своего состава председателя Конституционного суда Республики Узбекистан и его заместителя.

(Статья 108 изложена в новой редакции в соответствии с Законом Республики Узбекистан от 31.05.2017 г. №ЗРУ-430) Статья 109. Конституционный суд Республики Узбекистан:

1) определяет соответствие Конституции Республики Узбекистан законов Республики Узбекистан и постановлений палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан, указов, постановлений и распоряжений Президента Республики Узбекистан, постановлений правительства, решений местных органов государственной власти, межгосударственных договорных и иных обязательств Республики Узбекистан;

2) определяет соответствие Конституции Республики Узбекистан конституционных законов Республики Узбекистан, законов Республики Узбекистан о ратификации международных договоров Республики Узбекистан – до их подписания Президентом Республики Узбекистан;

3) дает заключение о соответствии Конституции Республики Каракалпакстан Конституции Республики Узбекистан, законов Республики Каракалпакстан – законам Республики Узбекистан;

4) дает толкование норм Конституции и законов Республики Узбекистан;

5) рассматривает обращение Верховного суда Республики Узбекистан, инициированное судами, о соответствии Конституции Республики Узбекистан нормативно-правовых актов, подлежащих применению в конкретном деле;

6) по результатам обобщения практики конституционного судопроизводства ежегодно представляет палатам Олий Мажлиса Республики Узбекистан и Президенту Республики Узбекистан информацию о состоянии конституционной законности в стране;

7) рассматривает другие дела, отнесенные к его компетенции Конституцией и законами Республики Узбекистан.

Решение Конституционного суда вступает в силу со дня его официального опубликования.

Решение Конституционного суда окончательно и обжалованию не подлежит.

Организация и порядок деятельности Конституционного суда определяются законом.

(Статья 109 изложена в новой редакции в соответствии с Законом Республики Узбекистан от 31.05.2017 г. №ЗРУ-430)

Организация публичной власти на местах. Основана в соответствии с положениями Конституции, помещенными в главу XXI «Основы государственной власти на местах».

Конституционная конструкция:

Статья 99. Представительными органами власти в областях, районах и городах (кроме городов районного подчинения) являются Кенгаши народных депутатов, возглавляемые

хокимами, которые, исходя из интересов государства и граждан, решают вопросы, отнесенные к их компетенции.

(в статью 99 внесены изменения в соответствии с Законом Республики Узбекистан от 29.08.2017 г. №ЗРУ-439)

Статья 100. К ведению местных органов власти относятся:

обеспечение законности, правопорядка и безопасности граждан;

вопросы экономического, социального и культурного развития территорий;

формирование и исполнение местного бюджета, установление местных налогов, сборов, формирование внебюджетных фондов;

руководство местным коммунальным хозяйством;

охрана окружающей среды;

обеспечение регистрации актов гражданского состояния;

принятие нормативных актов и иные полномочия, не противоречащие Конституции и законодательству Республики Узбекистан.

Статья 101. Местные органы власти проводят в жизнь законы Республики Узбекистан, указы Президента Республики Узбекистан, решения вышестоящих органов государственной власти, участвуют в обсуждении вопросов республиканского и местного значения.

Решения вышестоящих органов, принятые в пределах предоставленной им компетенции, обязательны для исполнения нижестоящими органами.

Срок полномочий Кенгашей народных депутатов и хокимов – 5 лет.

Статья 102. Представительную и исполнительную власть на соответствующей территории возглавляет хоким области, района и города.

Хоким области и города Ташкента назначается и освобождается от должности Президентом Республики Узбекистан в соответствии с законом.

Хокимы районов и городов назначаются и освобождаются от должности хокимом области, города Ташкента и утверждаются соответствующим Кенгашем народных депутатов.

Хокимы районов в городах назначаются и освобождаются от должности хокимом соответствующего города и утверждаются городским Кенгашем народных депутатов.

Хокимы городов районного подчинения назначаются и освобождаются от должности хокимом района и утверждаются районным Кенгашем народных депутатов.

(в статью 102 внесены изменения в соответствии с Законом Республики Узбекистан от 29.08.2017 г. №ЗРУ-439)

§ 3.9. Конституционный «портрет» Республики Таджикистан

Территория, геополитическое положение, состав населения, язык. Таджикистан – горная страна на юго-востоке Средней Азии, расположенная вдали от морей и океанов, граничит с Узбекистаном, Кыргызстаном на севере и западе, с Китаем – на востоке и Афганистаном – на юге. Общая площадь страны составляет 143,1 тыс. кв. км (самая маленькая республика Центральной Азии). Население страны, по экспертным оценкам, по состоянию на 1 февраля 2019 г. составляет 9 184 553 чел. Отмечается высокий уровень роста населения: в 2018 г. рост численности населения составил 187 617 чел.

Согласно Конституции (ст. 2) государственным языком Таджикистана является таджикский язык. Русский язык является языком межнационального общения. Провозглашается, что все нации и народности, проживающие на территории республики, вправе свободно пользоваться своим родным языком. Основной закон закрепляет принцип политического и идеологического плюрализма. Декретируется, что идеология ни одной партии, общественного и религиозного объединения, движения или группы не может быть признана как государственная (ч. 2 ст. 8 Конституции).

Конституционно Таджикистан является светским государством. Религиозные объединения отделены от государства и не могут вмешиваться в государственные дела (ч. 2 ст. 8 Конституции). В Таджикистане запрещается деятельность политических партий других государств, создание партий национального и религиозного характера, а также финансирование политических партий зарубежными государствами и организациями, иностранными юридическими лицами и гражданами (ч. 4 ст. 8 Конституции).

По Конституции (ст. 9) государственная власть осуществляется на основе ее разделения на законодательную, исполнительную и судебную.

Действующая Конституция. Конституция Республики Таджикистан была принята всенародным референдумом 6 ноября 1994 г. и путём всенародного референдума были внесены изменения и дополнения 26 сентября 1999 г., 22 июня 2003 г. и 22 мая 2016 г. По юридической форме Конституция 1994 г. – это единый систематизированный кодифицированный акт. Структурно конституционный текст охватывает 100 статей, «инкорпорированных» в 10 глав.

Провозглашен принцип верховенства Конституции: «Конституция Таджикистана обладает высшей юридической силой, ее нормы имеют прямое действие. Законы и другие правовые акты, противоречащие Конституции, не имеют юридической силы… Международные правовые акты, признанные Таджикистаном, являются составной частью правовой системы республики» (ст. 10).

Формально-юридическое изменение Основного закона предусмотрено главой десятой «Порядок изменения Конституции».

Конституционная конструкция:

Статья 98.

Изменения и дополнения в Конституцию вносятся путем проведения всенародного референдума.

Референдум назначается Президентом или Маджлиси намояндагон при поддержке не менее двух третей от общего числа депутатов.

Статья 99.

Предложения по изменению и дополнению в Конституцию вносятся Президентом или не менее чем одной третью от общего числа членов Маджлиси милли и депутатов Маджлиси намояндагон.

Предложения по изменению и дополнению в Конституцию публикуются в печати за три месяца до референдума.

Статья 100.

Республиканская форма правления, территориальная целостность, демократическая, правовая, светская и социальная сущность государства неизменны.

Форма государственного правления. В прежней редакции Конституции, в основах конституционного строя – первой главе Конституции, где закреплялись основополагающие характеристики, относящиеся к государственному и общественному устройству, конституционный законодатель сохранял полное молчание по поводу квалификации формы правления Таджикистана. Отсутствовало даже обычное упоминание в содержании упомянутой главы относительно принадлежности государственного строя к республиканскому правлению. Поправками в Конституцию, внесенными 22 мая 2016 г., статья 1 претерпела принципиальные изменения.

Конституционная конструкция:

Статья 1

Республика Таджикистан – суверенное, демократическое, правовое, светское и унитарное государство.

Форма правления Республикой Таджикистан является президентской.

Таджикистан, являясь социальным государством, создает условия, обеспечивающие достойную жизнь и свободное развитие каждого человека.

Республика Таджикистан и Таджикистан – являются равнозначными.

Несмотря на то, что третья глава Конституции посвящена статусу Маджлиси Оли (парламенту страны), доминантное положение в системе власти занимает Президент, который является и главой государства, и главой исполнительной власти.

Конституционная конструкция:

Статья 64.

Президент Республики Таджикистан является главой государства и исполнительной власти (Правительства).

Статья 69.

Компетенция Президента:

1. Определяет основные направления внутренней и внешней политики республики […].

3. Образовывает и упраздняет министерства и государственные комитеты;

4. Назначает и освобождает Премьер-министра и других членов Правительства; представляет указы о назначении и освобождении Премьер-министра и других членов Правительства на утверждение совместных заседаний Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон;

Статья 74 (ч. 2).

Правительство слагает свои полномочия перед вновь избранным Президентом.

Конституционная система высших органов государства Республики Таджикистан представлена Президентом, двухпалатным Маджлиси оли и высшими судами – Конституционным, Верховным, Высшим экономическим и Военным судами.

Президент и организация исполнительной власти. Статус Президента и правительства (высшей исполнительной власти) закреплен соответственно в четвертой и пятой главах Конституции.

Конституционная конструкция:

Статья 64

Президент Республики Таджикистан является главой государства и исполнительной власти (Правительства).

Президент является гарантом Конституции и законов, прав и свобод человека и гражданина, национальной независимости, единства и территориальной целостности, преемственности и долговечности государства, согласованного функционирования и взаимодействия государственных органов, соблюдения международных договоров Таджикистана.

Статья 65

Президент избирается гражданами Таджикистана путем всеобщего, равного и прямого избирательного права, тайным голосованием сроком на 7 лет.

Кандидатом на пост Президента Республики Таджикистан может быть выдвинуто лицо не моложе 30 лет, имеющее только гражданство Республики Таджикистан, высшее образование, владеющее государственным языком и проживающее на территории республики не менее последних 10 лет.

Кандидатом на пост Президента может быть зарегистрировано лицо, за выдвижение кандидатуры которого собраны подписи не менее 5 процентов избирателей.

Одно и то же лицо не может быть избрано на должность Президента более двух сроков подряд.

Ограничение, предусмотренное в части четвёртой данной статьи, не распространяется на Основателя мира и национального единства – Лидера нации.

Правовой статус и полномочия Основателя мира и национального единства – Лидера нации определяются конституционным законом.

Статья 66

Выборы Президента считаются состоявшимися, если в них приняло участие более половины избирателей.

Избранным Президентом считается кандидат, за которого проголосовало более половины избирателей, принявших участие в голосовании.

Порядок выборов Президента определяется конституционным законом.

Ранее действовавшая редакция Конституции принудительное досрочное прекращение полномочий Президента в случае совершения им противоправных (неконституционных) действий Конституция не предполагала. Иными словами, конституционная ответственность Президента и соответствующие ей конституционные санкции Основным законом Таджикистана не были предусмотрены. Согласно ч. 2 ст. 72 Конституции (в ред. от 22 мая 2016 г.) Президент лишается права неприкосновенности в случае совершения им государственной измены на основании заключения Конституционного суда и с согласия двух третей голосов от общего числа членов Маджлиси милли и депутатов Маджлиси намояндагон, голосующих на каждом из них раздельно.

Соответственно месту и роли Президента в системе власти закреплен объем его полномочий.

Конституционная конструкция:

Статья 69. Компетенция Президента:

1. Определяет основные направления внутренней и внешней политики республики;

2. Представляет Таджикистан внутри страны и в международных отношениях;

3. Образовывает и упраздняет министерства и государственные комитеты;

4. Назначает и освобождает Премьер-министра и других членов Правительства; представляет указы о назначении и освобождении Премьер-министра и других членов Правительства на утверждение совместных заседаний Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон;

5. Назначает и освобождает председателей Горно-Бадахшанской автономной области, областей, города Душанбе, городов и районов, представляет их на утверждение соответствующих Маджлисов народных депутатов;

6. Отменяет или приостанавливает действие актов органов исполнительной власти в случае их противоречия Конституции и законам;

7. Назначает и освобождает председателя Национального банка, его заместителей и представляет указы об этом на утверждение Маджлиси намояндагон;

8. Представляет Маджлиси милли кандидатуры для избрания и отзыва председателя, заместителей председателя и судей Конституционного суда, Верховного Суда и Высшего экономического суда;

9. С согласия Маджлиси милли назначает и освобождает Генерального прокурора и его заместителей;

10. Создает Исполнительный аппарат Президента;

11. Создает Совет безопасности и руководит им;

12. Назначает и освобождает судей военного суда, судов Горно-Бадахшанской автономной области, областей, города Душанбе, городов и районов, экономических судов Горно-Бадахшанской автономной области, областей, города Душанбе;

13. Назначает референдум, выборы в Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон, в местные представительные органы;

14. Подписывает законы;

15. Определяет денежную систему и информирует об этом Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон;

16. Распоряжается резервным фондом и ответственен за него;

17. Руководит проведением внешней политики, подписывает международные договоры и представляет их на утверждение Маджлиси намояндагон;

18. Назначает и освобождает глав дипломатических представительств в зарубежных государствах и представителей республики в международных организациях;

19. Принимает верительные грамоты глав дипломатических представительств иностранных государств;

20. Является Верховным Главнокомандующим Вооруженными Силами Таджикистана; назначает и освобождает командующих войсками Вооруженных Сил Таджикистана;

21. Объявляет военное положение при реальной угрозе безопасности государства и вносит указ об этом на утверждение совместного заседания Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон;

22. Использует Вооруженные Силы Республики Таджикистан за её пределами для выполнения международных обязательств Таджикистана с согласия Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон;

23. Объявляет чрезвычайное положение на всей территории республики или в отдельных местностях с незамедлительным внесением указа об этом на утверждение совместного заседания Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон и сообщением в Организацию Объединенных Наций;

24. Решает вопросы гражданства;

25. Предоставляет политическое убежище;

26. Осуществляет помилование;

27. Присваивает высшие воинские звания, дипломатические ранги, специальные чины и звания;

28. Награждает граждан государственными наградами, присваивает государственные премии и почетные звания Таджикистана;

29. Осуществляет другие полномочия, предусмотренные Конституцией и законами.

Конституция не очерчивает основных характеристик правительства и не содержит на этот счет дефинитивных положений. Доктринально правительство Таджикистана можно определить как исполнительный аппарат Президента, предназначенный обеспечить реализацию его полномочий в сфере осуществления исполнительной власти.

Конституционная конструкция:

Статья 73

Правительство республики состоит из Премьер-министра, его первого заместителя и заместителей, министров, председателей государственных

комитетов.

Правительство обеспечивает эффективное руководство экономической, социальной и культурной сферами и исполнение законов, совместных постановлений Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон, постановлений Маджлиси милли, постановлений Маджлиси намояндагон, указов и распоряжений Президента Таджикистана.

Члены Правительства после назначения Президентом Республики Таджикистан и утверждения указа на совместном заседании Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон приносят присягу Президенту Республики Таджикистан.

Члены Правительства должны иметь только гражданство Республики Таджикистан и они не вправе занимать другую должность, быть депутатами представительных органов, заниматься предпринимательской деятельностью, за исключением научной, творческой и педагогической деятельности.

Статья 74

Правительство в соответствии с Конституцией и законами республики издает постановления и распоряжения, исполнение которых на территории Таджикистана обязательно.

Правительство слагает свои полномочия перед вновь избранным Президентом.

В случае признания Правительством своей неспособности нормально функционировать оно может заявить Президенту об отставке. Каждый член Правительства имеет право на отставку.

Порядок организации, деятельность и компетенция Правительства определяются конституционным законом.

Статья 75

Правительство представляет в Маджлиси намояндагон социально-экономические программы, вопросы выдачи и получения государственных кредитов, оказания экономической помощи другим государствам, проект государственного бюджета и возможного размера дефицита государственного бюджета, источников его покрытия.

Организация законодательной власти. Статус органа законодательной власти закреплен в главе третьей Конституции «Маджлиси оли».

Конституционная конструкция:

Статья 48

Маджлиси оли – парламент Республики Таджикистан является высшим представительным и законодательным органом Республики Таджикистан.

Маджлиси оли состоит из двух Маджлисов – Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон. Срок полномочий Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон 5 лет. Полномочия Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон прекращаются в день начала деятельности Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон нового созыва.

Организация и деятельность Маджлиси оли определяется конституционным законом.

Статья 49

Маджлиси намояндагон избирается на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Маджлиси намояндагон действует на постоянной и профессиональной основе.

Депутатом Маджлиси намояндагон может быть избрано лицо не моложе 30 лет, имеющее только гражданство Республики Таджикистан, и высшее образование.

Три четвертых части членов Маджлиси милли избирается косвенным путем, тайным голосованием на совместных собраниях народных депутатов Горно-Бадахшанской автономной области и её городов и районов, областей и их городов и районов, города Душанбе и его районов, городов и районов республиканского подчинения (совместно). Горно-Бадахшанская автономная область, области, город Душанбе, города и районы республиканского подчинения в Маджлиси милли имеют равное количество представителей.

Одну четвертую часть членов Маджлиси милли назначает Президент Республики Таджикистан.

Маджлиси милли действует на созывной основе.

Членом Маджлиси милли может быть избрано или назначено лицо не моложе 30 лет, имеющее только гражданство Республики Таджикистан, и высшее образование.

Каждый бывший Президент Республики Таджикистан является членом Маджлиси милли пожизненно, если он не откажется от использования

этого права.

Член Маджлиси милли и депутат Маджлиси намояндагон после избрания или назначения приносят присягу народу Таджикистана на заседании Маджлиси

милли и Маджлиси намояндагон.

Число членов Маджлиси милли и депутатов Маджлиси намояндагон, порядок их избрания или назначения определяются конституционным законом.

Принцип неизбираемости

Статья 50

Члены Правительства, судьи, сотрудники правоохранительных органов, военнослужащие и иные лица, предусмотренные конституционным законом, не могут быть членами Маджлиси милли.

Члены обладают свободным мандатом.

Статья 51

Член Маджлиси милли и депутат Маджлиси намояндагон не зависим от воли избирателей, вправе свободно выражать своё мнение, голосовать по своему убеждению.

Статья 52

Первую сессию Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон созывает Президент Республики Таджикистан в течение месяца после выборов.

Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон проводят совместные заседания в случаях, предусмотренных Конституцией.

Конституция предусмотрела раздельный характер деятельности Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон; в то же время определен и порядок совместных заседаний. Применительно к каждой из форм парламентской деятельности предусмотрен «набор» полномочий.

Конституционная конструкция:

Статья 54

Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон заседают раздельно.

Заседания Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон правомочны при условии присутствия на них не менее двух третей от общего числа их членов и депутатов. Заседания Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон проводятся открыто. В случаях, предусмотренных законом и регламентами Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон, могут проводиться и закрытые заседания.

Статья 55

Компетенция Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон при проведении совместных заседаний:

1. Утверждение указов Президента о назначении и освобождении Премьер-министра и других членов Правительства;

2. Утверждение указа Президента о введении военного и чрезвычайного положений;

3. Дача согласия на использование Вооруженных Сил Республики Таджикистан за её пределами для выполнения международных обязательств Таджикистана;

4. Назначение выборов Президента;

5. Принятие отставки Президента;

6. Присуждение Президенту государственных наград и присвоение ему высших воинских званий;

7. Рассмотрение вопроса о неприкосновенности Президента.

Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон на совместных заседаниях принимают постановления по указанным вопросам своей компетенции. Совместное постановление Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон принимается большинством голосов от общего числа членов Маджлиси милли и депутатов Маджлиси намояндагон, где каждый из Маджлисов голосует раздельно, если Конституцией не установлен иной порядок принятия постановлений.

На совместном заседании Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон Президент приносит присягу и выступает с посланием об основных направлениях внутренней и внешней политики республики.

Статья 63

Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон на своем совместном заседании могут досрочно самораспуститься с согласия не менее двух третей членов Маджлиси милли и депутатов Маджлиси намояндагон.

Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон не распускаются в период действия чрезвычайного и военного положений.

Законодательное производство. Порядок законодательной деятельности детально закреплен в конституционных установлениях (ст. 58–62 Конституции).

Конституционная конструкция:

Статья 58

Право законодательной инициативы принадлежит члену Маджлиси милли, депутату Маджлиси намояндагон, Президенту Республики Таджикистан,

Правительству Таджикистана, Маджлису народных депутатов Горно-Бадахшанской автономной области.

Статья 59

Законопроекты вносятся в Маджлиси намояндагон.

Законопроект об амнистии вносится в Маджлиси намояндагон Президентом Республики Таджикистан.

Законопроекты о бюджете, об установлении и отмене налогов вносятся в Маджлиси намояндагон Правительством Республики Таджикистан.

Статья 60

Законы принимаются Маджлиси намояндагон.

Закон принимается большинством голосов от общего числа депутатов, если Конституцией не предусмотрен иной порядок.

Принятые Маджлиси намояндагон законы, за исключением законов о государственном бюджете и амнистии, представляются в Маджлиси милли.

Закон одобряется Маджлиси милли большинством голосов от общего числа его членов. В случае отклонения закона Маджлиси милли, закон подлежит повторному рассмотрению в Маджлиси намояндагон.

В случае несогласия Маджлиси намояндагон с решением Маджлиси милли закон считается принятым, если при повторном голосовании за него проголосовало не менее двух третей от общего числа депутатов Маджлиси намояндагон.

Законы о государственном бюджете и амнистии принимаются только Маджлиси намояндагон.

Маджлиси намояндагон осуществляет контроль исполнения государственного бюджета.

Статья 61

Конституционные законы принимаются по вопросам, предусмотренным Конституцией.

Конституционные законы принимаются не менее чем двумя третями голосов от общего числа депутатов Маджлиси намояндагон и одобряются не менее чем двумя третями голосов от общего числа членов Маджлиси милли.

В случае несогласия Маджлиси намояндагон с решением Маджлиси милли, конституционный закон считается принятым, если при повторном голосовании за него проголосовало не менее трёх четвертей от общего числа депутатов Маджлиси намояндагон.

Толкование Конституции в указанном порядке принимается Маджлиси намояндагон и одобряется Маджлиси милли в форме конституционного закона.

Статья 62

Законы представляются Президенту Республики Таджикистан для подписания и опубликования. Если Президент не согласен с законом или с его частью, то он в течение пятнадцати дней возвращает его со своими возражениями в Маджлиси намояндагон.

Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон в установленном Конституцией порядке повторно рассматривают данный закон. Если при повторном рассмотрении закон будет одобрен в ранее принятой редакции большинством не менее двух третей голосов от общего числа членов Маджлиси милли и депутатов Маджлиси намояндагон, Президент в течение десяти дней подписывает закон и публикует его.

При рассмотрении возвращенного Президентом закона, принятого ранее Маджлиси намояндагон двумя третями голосов, Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон повторно одобряют закон большинством не менее двух третей голосов.

Если Президент возвращает конституционный закон, Маджлиси намояндагон и Маджлиси милли в установленном Конституцией порядке повторно рассматривают данный закон. Если при повторном рассмотрении конституционный закон будет одобрен в ранее принятой редакции большинством не менее трех четвертей голосов от общего числа членов Маджлиси милли и депутатов Маджлиси намояндагон, Президент в течение десяти дней подписывает конституционный закон и публикует его.

Организация судебной власти. Статус судебной власти определен главой восьмой Конституции «Суд».

***Конституционная конструкция**:*

Статья 84

Судебная власть является независимой и осуществляется от имени государства судьями.

Судебная власть защищает права и свободы человека и гражданина, интересы государства, организаций, учреждений, законность и справедливость.

Судебную власть осуществляют Конституционный суд, Верховный Суд, Высший экономический суд, Военный суд, Суд Горно-Бадахшанской автономной области, суды областей, города Душанбе, городов и районов, Экономический суд Горно-Бадахшанской автономной области, экономические суды областей и города Душанбе.

Порядок создания, организации и деятельности судов определяет конституционный закон.

Срок полномочий судей 10 лет. Создание чрезвычайных судов запрещается.

Статья 85

На должность судей Верховного Суда, Высшего экономического суда, судов Горно-Бадахшанской автономной области, областей и города Душанбе избирается или назначается лицо не моложе 30 лет, имеющее только гражданство Республики Таджикистан, высшее юридическое образование и стаж работы в качестве судьи не менее 5 лет.

На должность судей городских и районных судов, военного суда, экономических судов Горно-Бадахшанской автономной области, областей и города Душанбе назначается лицо не моложе 25 лет, имеющее только гражданство Республики Таджикистан, высшее юридическое образование и профессиональный стаж работы не менее 3 лет. Предельный возраст деятельности в должности судьи устанавливается конституционным законом.

Лицо, впервые назначенное на должность судьи, в торжественной обстановке приносит присягу.

Статья 86

Судьи Военного суда, судьи Суда Горно-Бадахшанской автономной области, судов областей, города Душанбе, городов и районов, судьи Экономического суда Горно-Бадахшанской автономной области, областей и города Душанбе назначаются и освобождаются Президентом в порядке, установленном конституционным законом.

Статья 87

Судьи в своей деятельности независимы, подчиняются только Конституции и закону.

Вмешательство в их деятельность запрещается.

Статья 88

Судьи рассматривают дела коллегиально и единолично.

В специальной главе Конституции (глава 9) урегулирован статус прокуратуры.

Конституционная конструкция:

Статья 93

Надзор за точным и единообразным исполнением законов на территории Таджикистана осуществляют Генеральный прокурор и подчиненные ему прокуроры в пределах своих полномочий.

Статья 94

Единую и централизованную систему органов прокуратуры Таджикистана возглавляет Генеральный прокурор. Генеральный прокурор подотчетен Маджлиси милли и Президенту.

Статья 95

Генеральный прокурор Таджикистана назначается сроком на 5 лет.

Генеральный прокурор назначает на должности подчиненных ему прокуроров и освобождает их. Срок полномочий прокуроров 5 лет.

Деятельность, полномочия и структура органов прокуратуры регулируются конституционным законом.

Статья 96

Генеральный прокурор и подчиненные ему прокуроры осуществляют свои полномочия независимо от других государственных органов, должностных лиц и подчиняются только закону.

Согласно Конституции составной частью судебной системы страны является Конституционный суд.

Конституционная конструкция:

Статья 89

Конституционный суд состоит из 7 человек, один из которых является представителем Горно-Бадахшанской автономной области.

На должность судьи Конституционного суда избирается лицо не моложе 30 лет, имеющее только гражданство Республики Таджикистан, высшее юридическое образование и профессиональный стаж работы не менее 7 лет. Предельный возраст деятельности в должности судьи Конституционного суда устанавливается конституционным законом.

Лицо, впервые избранное на должность судьи Конституционного суда, приносит присягу на сессии Маджлиси милли.

Компетенция Конституционного суда:

1) определение соответствия законов, совместных нормативных правовых актов Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон, нормативных правовых

актов Маджлиси милли, Маджлиси намояндагон, Президента, Правительства, Верховного Суда, Высшего экономического суда и других государственных и общественных органов, а также не вступивших в

законную силу договоров Таджикистана Конституции;

2) разрешение споров между государственными органами относительно их компетенции;

3) исполнение других полномочий, определяемых Конституцией и законами.

Акты Конституционного суда являются окончательными.

Статья 90

Судья не может занимать другую должность, быть депутатом представительных органов, членом политических партий и объединений, заниматься предпринимательской деятельностью, за исключением научной, творческой и педагогической деятельности.

Статья 91

Судья обладает правом неприкосновенности. Без согласия органа, избравшего или назначившего его, судья не подлежит аресту и привлечению к уголовной ответственности. Судья не подлежит задержанию, за исключением случаев задержания его на месте совершения преступления.

Статья 92

Юридическая помощь гарантируется на всех стадиях следствия и суда.

Организация и порядок деятельности адвокатуры и другие формы оказания юридической помощи определяются законом.

Государственно-территориальное устройство и организация публичной власти на местах. В отдельных установлениях главы первой, а также в главе шестой «Местные органы государственной власти и самоуправления» закрепляется организация публичной власти в территориальных образованиях Таджикистана.

Конституционная конструкция:

Статья 1 (ч. 1).

Республика Таджикистан – суверенное, демократическое, правовое, светское и унитарное государство.

Статья 7

Территория Таджикистана неделима и неприкосновенна.

Таджикистан состоит из Горно-Бадахшанской автономной области, областей, городов, районов, поселков и сёл.

Статья 76

Местные органы государственной власти состоят из представительных и исполнительных органов, которые действуют в пределах своей компетенции.

Они обеспечивают исполнение Конституции, законов, совместных постановлений Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон, постановлений Маджлиси милли, постановлений Маджлиси намояндагон,

актов Президента и Правительства Республики Таджикистан.

Статья 77

Местным представительным органом в областях, городах и районах является Маджлис народных депутатов, которым руководит председатель. Срок полномочий Маджлиса народных депутатов 5 лет.

Маджлис народных депутатов утверждает местный бюджет и отчет по его исполнению, определяет пути социально-экономического развития местности, местные налоги и платежи в соответствии с законом, определяет способы управления и владения коммунальной собственностью, осуществляет другие полномочия, определяемые Конституцией и законами.

Статья 78

Местным исполнительным органом государственной власти руководит председатель области, города и района.

Представительную и исполнительную власть соответствующих административно-территориальных единиц возглавляет председатель.

Председателей Горно-Бадахшанской автономной области, областей, города Душанбе, городов и районов назначает и освобождает Президент, представляя их на утверждение соответствующих Маджлисов народных депутатов.

Председатель ответственен перед вышестоящим исполнительным органом и соответствующим Маджлисом народных депутатов.

Порядок образования, полномочия и деятельность местных органов государственной власти регулируются конституционным законом.

Органом самоуправления поселка и сел является Джамоат, порядок образования, полномочия и деятельность которого регулируются законом.

Статья 79

Представительные органы и председатель в пределах своей компетенции принимают правовые акты, обязательные для исполнения на соответствующих территориях.

В случае несоответствия Конституции и законам актов представительных органов и председателя они отменяются вышестоящими органами, самими

органами, председателем или судом.

Статья 80

В случае систематического неисполнения Маджлисом народных депутатов Горно-Бадахшанской автономной области, областей, города Душанбе, городов и районов требований Конституции и законов Маджлиси милли вправе распустить его.

Несмотря на конституционно признанный унитарный характер государства, в его составе есть образования, не типичные для данного государственно-территориального устройства. Это Горно-Бадахшанская автономная область, статус которой определен главой седьмой «Горно-Бадахшанская автономная область».

Конституционная конструкция:

Статья 81

Горно-Бадахшанская автономная область является составной и неделимой частью Республики Таджикистан.

Изменять границы территории Горно-Бадахшанской автономной области без согласия Маджлиса народных депутатов области запрещается.

Статья 82

Маджлис народных депутатов Горно-Бадахшанской автономной области обладает правом законодательной инициативы.

Статья 83

Компетенция Горно-Бадахшанской автономной области в социальной, экономической, культурной сферах и другие полномочия области определяются конституционным законом.

Глава 4. Государства Латинской Америки и Карибского бассейна

§ 4.1. Конституционный «паспорт» Аргентинской Республики

Территория, геополитическое положение, состав населения, язык. Государство на юго-востоке Южной Америки. Площадь страны составляет 2 777 409 кв. км.

По оценочным данным на 1 февраля 2019 г., численность населения составляет 45 058 561 чел. (аргентинцы – 91%; 0,08 % от всего населения Земли). Рост численности населения за 2018 г. составил 452 437 чел.

Религия – католицизм (исповедует 92% населения). Согласно ст. 2 Конституции «Федеральное правительство поддерживает культ Римско-католической апостольской церкви».

Государственный язык – испанский, распространены английский, итальянский, немецкий, французский.

Столица – город Буэнос-Айрес.

Конституционная история. В первой половине XVI в. территорию современной Аргентины захватили испанские конкистадоры. В 1816 г. была провозглашена независимость страны. В 1930–1983 гг. в Аргентине правили, сменяя друг друга, военные хунты. В 1983 г. восстановлено гражданское правление. Первые конституции принимались в 1819 и 1826 гг., однако фактически не действовали. Действующая Конституция разработана конституционным конвентом, состоящим из представителей всех провинций страны, принята им же 1 мая 1853 г., подписана президентом 25 мая 1853 г. Принятие связано с окончанием диктаторского правления генерала Хуана Мануэля Росаса.

Действующая Конституция. Принята Генеральным Конституционным Конгрессом 1 мая 1853 г., пересматривалась в 1860, 1866, 1898, 1957 и 1994 гг. Действует в редакции от 22 августа 1994 г., который был официально опубликован в приложении к Официальному бюллетеню 10 января 1995 г. По юридической форме представляет единый систематизированный акт. Структура Конституции включает:

Преамбула. Часть первая, включающая главы: «Принципы, права и гарантии» (1); «Новые права и гарантии» (2); «Общие положения, относящиеся к обеим Палатам» (3); «Полномочия Конгресса» (4); «О рассмотрении и принятии законов» (5); «О генеральной аудиторской палате Республики» (6); «Защитник Народа» (7). Раздел второй. «Об исполнительной власти» включает главы: «О ее природе и сроке полномочий» (1); «О порядке и сроках проведения выборов президента и вице-президента» (2); «Полномочия исполнительной власти» (3); «О главе кабинета и других министрах Исполнительной Власти» (4). Раздел третий: «О природе и сроках полномочий судебной власти» (1); «Полномочия судебной власти» (2). Раздел 4 «О Прокуратуре». Титул второй. «Органы власти провинций». «Переходные положения».

Всего нормативное содержание Конституции охватывает 129 объемных статей.

Федеративный характер государства предопределяет наличие конституций в составных частях Федерации.

Конституционная конструкция:

Статья 5. Каждая провинция принимает свою конституцию, предусматривающую представительную республиканскую систему, в соответствии с принципами, декларациями и гарантиями, установленными Национальной Конституцией. Эти конституции должны гарантировать отправление правосудия, создание муниципалитетов и общее начальное образование. На этих условиях федеральное правительство гарантирует каждой провинции обладание собственными государственными институтами.

Примечательно, что Конституция содержит нетрадиционные для основных законов нормы.

Конституционная конструкция:

Статья. 25. «Федеральное правительство поощряет иммиграцию из Европы; оно не вправе ограничивать, лимитировать или усложнять путем введения каких-либо пошлин въезд на территорию Аргентины иностранцев, которые намерены обрабатывать землю, развивать промышленное производство, вводить и преподавать науки и искусства».

Статья 119. «Государственным изменником может быть признан только тот, кто поднял оружие против своей страны, либо встал на сторону ее врагов, предоставив им помощь и поддержку».

Конституционно провозглашается верховенство норм и принципов Основного закона, предусмотрены механизмы, направленные на обеспечение правовой охраны Конституции, защиту декларируемого ею демократического строя.

Конституционная конструкция:

Статья 36. Настоящая Конституция сохраняет свое верховенство, даже если ее соблюдению будут препятствовать силовые акции, направленные против государственного строя и демократической системы. Соответствующие действия, безусловно, юридически ничтожны.

Те, кто их совершает, подлежат наказанию, указанному в статье 29, а также пожизненно лишаются права занимать государственные должности и права на помилование или смягчение наказания.

Подвергаются такому же наказанию те, кто вследствие указанных силовых акций узурпирует полномочия предусмотренных настоящей Конституцией органов власти или органов власти провинций. При этом они подлежат также гражданско-правовой и уголовной ответственности за свои действия. По данной категории дел не существует исковой давности.

Граждане имеют право оказывать сопротивление тем, кто совершает акции, предусмотренные настоящей статьей. Также считается посягающим на демократическую систему тот, кто совершает тяжкое умышленное преступление против Республики с целью обогащения. Он лишается права занимать публичные должности на срок, установленный законом.

Конгресс примет закон о профессиональной этике государственных служащих.

В текст Конституции включены достаточно лаконичные по своему содержанию нормы, относящиеся к ее пересмотру. Поправки в Конституцию вносятся по решению парламента специально созванным учредительным органом.

Конституционная конструкция:

Статья 30. Конституция может быть пересмотрена в целом или в отдельных своих частях. О необходимости пересмотра должно быть объявлено Конгрессом, для чего требуется минимум две трети голосов его членов. При этом сам пересмотр осуществляется исключительно Конвентом, специально созываемым для этой цели.

Форма государственного правления. Сильные прерогативы Президента в системе власти несколько ослаблены контрольными полномочиями палат Конгресса, которые правомочны самостоятельно «отстранить от своей должности» главу Кабинета посредством выражения вотума недоверия. В то же время Конгресс не участвует в формировании состава правительства, конституционно правительство Конгрессу не подотчетно.

Конституционная конструкция:

Статья 99. Президент Республики имеет следующие полномочия:

1. Он является главой государства, главой правительства и несет политическую ответственность за общее состояние государственного управления […].

3. Исполнительная Власть не может ни в каком случае издавать акты законодательного характера. В случае нарушения этого положения, принимаемые акты не имеют юридической силы […].

20. Принимает решение о федеральной интервенции в провинцию или в город Буэнос-Айрес в период перерыва заседаний Конгресса. Одновременно должен созвать Конгресс для решения этого вопроса.

Статья 75. К ведению Конгресса относится […]:

21. Принимать или отклонять отставку президента и вице-президента Республики, объявлять о проведении новых выборов […].

31. Принимать решение о федеральной интервенции в провинцию или в город Буэнос-Айрес. Одобрять или прекращать интервенцию, решение о которой принято Исполнительной Властью в период перерыва заседаний Конгресса.

Статья 100. Глава кабинета министров и другие министры-секретари, общее количество и компетенция которых устанавливаются специальным законом, осуществляют управление делами Республики. Посредством своей подписи они контрассигнуют правовые акты президента, без чего эти акты не имеют юридической силы.

Статья 101. При рассмотрении вопроса о вынесении вотума недоверия, у главы кабинета министров могут быть запрошены объяснения. Такое решение принимается абсолютным большинством голосов от общего числа членов соответствующей палаты. Глава кабинета министров может быть отстранен от своей должности абсолютным большинством голосов от числа членов каждой палаты.

Отмеченное позволяет квалифицировать форму правления Аргентинской Республики в качестве полупарламентской республики с элементами президенциализма. При этом данный вывод не отменяет то обстоятельство, что Президент конституционно признан и главой государства, и главой правительства.

Конституционную систему федеральных органов государства образуют: Президент, Конгресс – двухпалатный парламент, Кабинет министров, глава Кабинета министров, Верховный суд.

Президент и организация исполнительной власти. Согласно Конституции Президент (ст. 99) является главой государства и главой правительства, избирается прямыми всеобщими выборами по мажоритарной системе в два тура. При проведении выборов национальная территория составляет единый избирательный дистрикт. Вместе с Президентом избирается и вице-президент, срок их полномочий – 4 года. Избираться могут два срока подряд. Новое избрание возможно с интервалом в один срок полномочий. При вступлении в должность в присутствии председателя Сената и перед Конгрессом, собравшимся в Ассамблею, приносят клятву. Его полномочия: издает инструкции и регламенты; утверждает законы, осуществляет их промульгацию иобнародование; назначает по согласованию с Сенатом судей Верховного суда (самостоятельно – судей нижестоящих федеральных судов); назначает и увольняет послов, главу кабинета

министров и др. членов кабинета, должностных лиц своего секретариата, консульских агентов и др. Наделен правом помилования. Ежегодно открывает сессии Конгресса или созывает его на экстраординарные сессии; заключает и подписывает договоры, конкордаты и др. соглашения; является Верховным главнокомандующим Вооруженными силами Республики; производит назначения на высшие должности Республики; руководит Вооруженными силами; объявляет войну и принимает решения относительно репрессалий с санкции и последующим одобрением Конгресса; по согласованию с Сенатом объявляет на осадном положении один или несколько «пунктов Республики» в случае внешнего нападения или во время внутренних беспорядков. Вправе «выезжать с территории Республики только с согласия Конгресса. Принимает решения о федеральной интервенции в провинции или в столице в период перерыва Конгресса.

Правительство в системе власти. Премьер-министр выдвигается главой государства – Президентом и утверждается большинством депутатов парламента. Традиционно премьер-министр является лидером партии, располагающей большинством мест в Конгрессе депутатов. Чтобы сформировать правительство, эта партия может вступать в коалицию с другими партиями. Конгресс депутатов может выразить недоверие правительству и заставить его уйти в отставку, однако депутаты должны заранее наметить кандидатуру следующего премьер-министра. Такая процедура исключает частую смену правительства

Организация законодательной власти. Статус законодательной власти закреплен в ч. 2 Конституции «Национальные органы власти» (раздел первый «Федеральное правительство», подраздел первый «О законодательной власти».

Конституционная конструкция:

Статья 44

Конгресс состоит из двух палат: Палаты народных депутатов и Палаты сенаторов, избираемых от провинций и города Буэнос-Айрес. Конгресс обладает законодательной властью.

Глава первая. Палата депутатов

Статья 45

Палата депутатов формируется из числа представителей, избранных в результате прямых выборов в провинциях, городе Буэнос-Айрес или столице в случае ее переезда в другой город, которые считаются избирательными округами единого государства. От каждых тридцати трех тысяч граждан Аргентины либо от фракции, которая не может быть менее шестнадцати тысяч пятисот человек, избирается один представитель. Избранный с соблюдением установленных требований Конгресс самостоятельно регулирует представительность и может увеличить, но не уменьшить количество граждан, представляемых одним депутатом […].

Статья 48

Депутатами могут быть избраны лица не моложе двадцати пяти лет, являющиеся гражданами Аргентины в течение не менее четырех лет, родившиеся или проживающие не менее двух лет, непосредственно предшествующих моменту избрания, в провинции, от которой они избираются.

Статья 49

Первоначально законодательные собрания провинций должны определить порядок проведения прямых выборов депутатов, в последующем Конгресс должен будет принять единый закон.

Статья 50

Депутаты избираются сроком на четыре года и могут быть переизбраны; но каждые два года депутатский корпус должен обновляться наполовину; по этой причине депутаты

первого Законодательного собрания, после того как они соберутся, должны тянуть жребий, для того чтобы решить, кто покинет Собрание по истечении первого двухгодичного периода.

Статья 51

При образовании вакансии депутата правительство провинции или столицы должно назначить выборы нового члена.

Статья 52

Палате депутатов принадлежит исключительная инициатива по принятию законов о выплате контрибуций и призыве на военную службу […].

Глава вторая. О Сенате

Статья 54

Путем проведения всеобщих и прямых выборов в Сенат избираются по три сенатора от каждой провинции, а также три сенатора от города Буэнос-Айрес. Соответственно, два из трех мест принадлежат политической партии, набравшей на выборах большинство голосов, а остальные места отдаются партии, занявшей на выборах второе место. Каждый сенатор имеет право одного голоса.

Статья 55

Требования к лицам, избираемым в Сенат: они должны быть не моложе тридцати лет, являться гражданами Аргентины в течение не менее шести лет, иметь твердый годовой доход не менее двух тысяч песо или иные эквивалентные доходы, родиться в провинции, от которой они избираются, или проживать в ней не менее двух лет, непосредственно предшествующих их избранию.

Статья 56

Сенаторы могут занимать свою должность в течение шести лет и быть переизбраны неограниченное количество раз. Состав Сената обновляется каждые два года путем переизбрания сенаторов, представляющих одну треть от общего количества избирательных округов.

Конституция определяет устройство каждой из палат – Палаты представителей и Сената.

Конституционная конструкция:

Статья 52

Палате депутатов принадлежит исключительная инициатива по принятию законов о выплате контрибуций и призыве на военную службу.

Статья 53

Только Палате депутатов предоставлено право выдвигать перед Сенатом обвинение против Президента, Вице-президента, Главы Кабинета министров и членов Верховного суда в случаях привлечения к ответственности, которую указанные лица должны нести за ненадлежащее исполнение, либо за совершение преступления при исполнении своих обязанностей, либо за общие преступления, после того как против них будет выдвинуто обвинение, утвержденное большинством в две трети от присутствующих депутатов.

Статья 57

Вице-президент Аргентины занимает пост председателя Сената, но не имеет права голоса, за исключением случаев равного количества голосов при голосовании.

Статья 58

Сенат должен назначить временного председателя, который его возглавит в случае отсутствия Вице-президента или при исполнении последним полномочий Президента страны.

Статья 59

На Сенат возложена функция проведения публичного суда над лицами, обвиняемыми Палатой депутатов, для чего сенаторы принимают присягу. Когда обвиняемым является Президент страны, Сенат возглавляется председателем Верховного суда. Никто не может быть признан виновным, иначе как двумя третями от присутствующих членов Сената.

Статья 60

Полномочия Сената состоят лишь в том, чтобы лишить обвиняемого должности, объявить о запрете занятия им должностей, требующих уважения и доверия со стороны госу-

дарства. Однако в части осуждения все прочее: обвинение, судебный процесс и наказание – проводится в соответствии с законами судами общей юрисдикции.

Статья 61

В функции Сената также входит наделение Президента страны полномочиями по объявлению чрезвычайного положения в одной или нескольких частях Республики, в случаях внешней агрессии.

Статья 62

В случае освобождения должности сенатора по причине смерти, отказа от должности или иной причине правительство территории, которую представлял этот сенатор, должно незамедлительно провести выборы нового члена.

Конституционно (глава третья Основного закона) определен порядок деятельности палат, который является общим для обеих палат, закреплены процедуры начала работы сессий, принятия регламентов палат.

Конституционная конструкция:

Глава третья

Общие для обеих палат положения

Статья 63

Обе палаты собираются на очередные ежегодные сессии, проводимые в период с первого марта по тридцатое ноября. Президент страны имеет право созывать внеочередные сессии или продлевать работу очередных сессий.

Статья 64

Правомочность избрания, прав и занимаемых членами палат должностей определяется самими палатами. Сессии считаются правомочными при условии участия в них абсолютного большинства членов палаты. Меньшинство может обязать отсутствующих членов палаты принять участие в сессии, определив для них сроки и санкции, устанавливаемые каждой палатой.

Статья 65

Обе палаты начинают и заканчивают свои сессии одновременно. Ни одна из них, пока они объединены, не может отложить свою сессию больше чем на три дня без согласия другой.

Статья 66

Каждая палата принимает свой регламент и двумя третями голосов может лишить полномочий любого из своих членов при нарушении порядка осуществления им своих функций либо вывести его в силу физической или моральной неспособности из своего состава вплоть до исключения его из своих рядов; для принятия решения при добровольном отказе от должности необходимо простое большинство голосов присутствующих.

Конституция устанавливает основы статуса членов Конгресса, его (статуса) гарантии, юридическое содержание иммунитета и индемнитета парламентария, предоставляемые ему средства контроля в отношении правительства.

Конституционная конструкция:

Статья 67

Сенаторы и депутаты при вступлении в должность должны дать клятву со всей ответственностью выполнять возложенные на них обязанности в точном соответствии с настоящей Конституцией.

Статья 68

Никто из членов Конгресса не может быть обвинен, осужден или иным образом ущемлен за высказанные им мнения в процессе осуществления функций законодателя.

Статья 69

Депутаты и сенаторы с момента их избрания и до момента сложения полномочий не могут быть арестованы; исключением являются случаи, когда их застали на месте преступления, которое заслуживает смертной казни либо позорящего наказания, о чем в обязательном порядке сообщается в соответствующую палату с указанием всей информации о происшествии.

Статья 70

Когда в суде общей юрисдикции выдвигается обвинение против депутата или сенатора, каждая палата после исследования представленных судом материалов двумя третями голосов может приостановить полномочия обвиняемого и передать его компетентному суду для осуществления правосудия.

Статья 71

Каждая палата может потребовать присутствия в зале заседаний министров исполнительной власти с целью получения от них необходимой информации и объяснений.

Статья 72

Никто из членов Конгресса не может получать заработную плату или вознаграждение от исполнительной власти без предварительного согласия соответствующей палаты, за исключением полагающейся им штатной заработной платы.

Статья 73

Постоянно действующие священнослужители не могут быть ни членами Конгресса, ни губернаторами провинций.

Статья 74

Служба сенаторов и депутатов финансируется из государственной казны в размерах, установленных законом.

В Конституции обособляется специальная глава, предназначенная для закрепления полномочий Конгресса.

Конституционная конструкция:

Глава четвертая

Полномочия Конгресса

Статья 75

В полномочия Конгресса входит:

1) законодательное регулирование вопросов таможни, установление права на импорт и экспорт, которые, как и ценности, в отношении которых они устанавливаются, являются едиными для всей страны;

2) введение косвенных налогов, являющееся совместной компетенцией с властями провинций; введение прямых налогов на определенный срок, которые должны быть одинаковы на всей территории страны всегда, когда оборона, общественная безопасность и общее благо государства этого требуют. Налоги, предусмотренные в настоящем пункте, за исключением всех или части налогов, имеющих специальное назначение, являются неделимыми.

Статья 76

Делегирование законодательных полномочий исполнительной власти запрещается, кроме случаев издания законодательных положений по определенным вопросам в сфере управления или при возникновении чрезвычайных обстоятельств, строго в пределах отведенного для этого срока, установленного Конгрессом**.**

Законодательное производство. Конституционно (глава пятая «О разработке и принятии законов») предусмотрен комплекс норм, относящихся к регулированию законодательной деятельности палат парламента.

Конституционная конструкция:

Статья 77

Законы могут разрабатываться любой из палат Конгресса на основании проектов, вносимых их членами или исполнительной властью, кроме случаев, установленных настоящей Конституцией.

Законопроекты, предполагающие внесение изменений в избирательный режим и режим деятельности политических партий, подлежат одобрению абсолютным большинством от общего числа членов обеих палат.

Статья 78

Законопроект, получивший одобрение палаты, в которую был внесен, передается на об-

суждение в другую палату. Одобренный обеими палатами он передается на рассмотрение исполнительной власти и, если также получает одобрение, подлежит обнародованию в качестве закона.

Статья 79

После одобрения законопроекта в целом по решению абсолютного большинства от общего числа членов палаты каждая из палат вправе передать законопроект на рассмотрение и одобрение по частям в соответствующие комиссии. Каждая палата вправе тем же самым большинством голосов отменить свое решение и вернуться к обычной процедуре принятия закона. Одобрение законопроекта в комиссиях требует решения абсолютного большинства от общего числа членов каждой из комиссий. По получении одобрения в комиссиях законопроект рассматривается в порядке обычной процедуры.

Статья 80

Каждый законопроект, не возвращенный исполнительной властью в палаты в течение десяти рабочих дней, считается одобренным ею. Частично отклоненные законопроекты не могут быть одобрены в оставшейся части.

Части законопроекта, в отношении которых не было сделано замечаний, все же могут быть обнародованы, но только если пользуются нормативной независимостью от остальной части законопроекта и одобрение их отдельно от нее не изменяет ни дух, ни единство законопроекта, одобренного Конгрессом. В этом случае применяется процедура, выработанная в отношении указов, принятие которых обусловлено чрезвычайными обстоятельствами и требует безотлагательности рассмотрения (decretosdenecesidad y urgencia).

Статья 81

Ни один законопроект, полностью отклоненный одной из палат, не может быть повторно представлен на рассмотрение на сессиях того же года […]

Статья 82

Волеизъявление каждой из палат должно быть ясно выраженным; ни в каком случае не допускается подразумеваемое или фиктивное одобрение.

Статья 83

В случае отклонения законопроекта исполнительной властью полностью или в части текст с возражениями и замечаниями возвращается в палату, в которую был внесен первоначально; эта палата повторно обсуждает его и в случае одобрения большинством в две трети голосов снова передает его в другую палату. В случае одобрения обеими палатами равным большинством голосов законопроект считается законом и передается исполнительной власти для обнародования. Голосование в этом случае в обеих палатах поименное и предусматривает только две возможности – голосовать за или против проекта; и имена, и занятая конгрессменами позиция, равно как и возражения и замечания, представленные исполнительной властью, подлежат немедленному опубликованию в средствах массовой информации. Если мнения палат относительно представленных замечаний и возражений разделяются, законопроект не может быть повторно представлен на рассмотрение на сессиях того же года.

Статья 84

При одобрении законов используется следующая формула: «Сенат и Палата депутатов Аргентины, объединенные в Конгресс... издают и одобряют, придавая силу закона».

Организация судебной власти. Судебная система состоит из федеральных и провинциальных судов. Федеральные суды включают Верховный суд правосудия, 17 апелляционных судов, окружные и территориальные суды на местах; провинциальные суды организованы по образцу федеральных и включают верховные, апелляционные и нижестоящие суды. Федеральный Верховный суд состоит из 9 судей, назначаемых Президентом с согласия Сената. Таким же образом назначаются другие федеральные судьи. Судьи Верхового и нижестоящих судов сохраняют должности, пока ведут себя безупречно. Верховный суд осуществляет свою юрисдикцию как апелляционный (за исключениями, предусмотренными Конституцией). Единственной и окончательной инстанцией он

служит в делах, касающихся иностранных послов, посланников и консулов, в делах, где стороной является какая-либо провинция, и т. д. По Конституции Верховный суд имеет право объявить любой законодательный акт антиконституционным.

Отбор судей осуществляет Совет магистратуры, образуемый периодически таким образом, чтобы сохранялось равновесие между представительством политических органов, избранных в результате всенародных выборов, судей всех инстанций и адвокатов из федерального списка. В него входят также представители академической и научной среды, число которых предусматривает закон. По Конституции Совет магистратуры наделен обширными полномочиями.

Конституционная конструкция:

Статья 114

[…] Совет магистратуры имеет следующие полномочия:

1. Отбирать путем открытого конкурса кандидатов на должности судей нижестоящих судов.
2. Представлять свои предложения по назначению на должности судей в виде троек кандидатов, из которых должен быть сделан выбор.
3. Распоряжаться денежными средствами и исполнять бюджет в части расходов на отправление правосудия.
4. Осуществлять дисциплинарные полномочия в отношении судей.
5. Принимать решения о начале процедуры отрешения от должности в отношении судей, в установленных случаях отдавать распоряжение об их временном отстранении от должности и выдвигать против них соответствующее обвинение.
6. Принимать регламенты по вопросам организации деятельности судов, а также те, которые необходимы для обеспечения независимости судей и эффективного отправления правосудия.

В соответствии с Конституцией судьи нижестоящих судов отрешаются от должности за ненадлежащее исполнение обязанностей, совершение должностных или иных преступлений на основании решения жюри, в состав которого входят представители законодательной власти, судьи и адвокаты, включенные в федеральный реестр (ст. 115).

По Конституции «содействие судебной власти в защите законности и общественных интересов» оказывает прокуратура – «независимый орган, имеющий функциональную и финансовую автономию» (ст. 120).

Форма государственно-территориального устройства и организация публичной власти в провинциях. Согласно ст. 1 Конституции Аргентина избирает федеративное устройство. При этом в основу федеративного устройства положен территориальный принцип. Федерация асимметрична: в состав государственной территории включены провинции, Буэнос-Айрес, который согласно Конституции имеет «специальный правовой режим» (ст. 124), а также Мальвинские острова, острова Южная Георгия и Южные Сандвичевы, которые Аргентина «считает частью своей национальной территории» (абз. 1 Переходных положений). Конституция представляет составным частям Федерации определенную самостоятельность.

Конституционная конструкция:

Статья 121. Провинции сохраняют полномочия, которые не делегированы настоящей Конституцией Федеральному правительству, а также те, которые закреплены за ними специальными соглашениями при их присоединении к Республике.

Статья 122. Провинции учреждают собственные органы власти, осуществляющие от их имени властные полномочия. Они избирают своих губернаторов, членов законодательных органов, других должностных лиц без вмешательства Федерального правительства.

Статья 123. Каждая провинция принимает свою конституцию в соответствии с положениями статьи 5. Эти конституции должны гарантировать муниципальную автономию, устанавливая объем и содержание муниципальной компетенции по институциональным, политическим, административным, экономическим и финансовым вопросам.

Статья 124. Провинции в интересах своего социально-экономического развития могут создавать округа и учреждать в них органы, выполняющие соответствующие функции. Провинции вправе с уведомлением Конгресса заключать международные соглашения, которые не должны идти вразрез с внешнеполитическим курсом Республики, а также затрагивать полномочия, делегированные Федеральному правительству, и его государственные долговые обязательства. Город Буэнос-Айрес имеет в этой части специальный правовой режим.

Признается первоначальное право собственности провинций на природные ресурсы, находящиеся на их территории.

Статья 125. Провинции могут с уведомлением Федерального Конгресса заключать друг с другом договоры по вопросам отправления правосудия, реализации экономических интересов, выполнения работ для общей пользы […].

Федерация жестко централизована: несмотря на то, что Аргентина – федеративное государство, к ведению центральных властей отнесено законодательное регулирование всех сколько-нибудь значимых вопросов. Конституционно действует институт федерального вмешательства.

Властные институты провинций находятся в жестко иерархической связи с федеральной властью.

Конституционная конструкция:

Статья 128. Губернаторы провинций в силу своей должности являются полномочными представителями Федерального правительства по вопросам соблюдения Конституции и национальных законов.

Конституция предусматривает институт федерального вмешательства.

Конституционная конструкция:

Статья 6. Федеральное правительство совершает интервенцию на территории провинций, чтобы поддержать республиканскую форму правления или отразить внешнее нападение, либо по просьбе конституционных органов власти провинций, чтобы поддержать их или восстановить, если они свергнуты в результате мятежа или вторжения из других провинций.

§ 4.2. Конституционный «паспорт» Боливарианской Республики Венесуэла

Территория, тип правовой семьи, государственные символы, состав населения, язык.

Государство в Южной Америке. Территория – 916,4 тыс. кв. км. По оценочным данным на 1 февраля 2019 г., численность населения составляет 32 714 099 чел. (венесуэльцы, в т. ч. испано-индейские метисы, – 69%, выходцы из Европы – 20%, индейцы – 2%). Рост численности населения за 2018 г. составил 443 298 чел. Религия – католицизм (исповедует 96% населения, протестантизм – 2%).

Согласно Конституции официальным языком является кастильский язык. Языки индейских народов также официально используются ими и должны уважаться на всей территории Республики как культурная ценность нации и всего человечества (ст. 9).

Столица – город Каракас.

Правовая система Венесуэлы в целом относится к романо-германской правовой семье, входя в ее латиноамериканскую группу. Первоначальной основой для формирования национального права выступила правовая культура бывшей метрополии – Испании. Конституционное право во многом следует модели США, на гражданское и уголовное право оказало значительное влияние французское, испанское и итальянское законодательство. Конституция 1999 г. (ст. 260) признала за индейскими народами право руководствоваться своими обычно-правовыми нормами, если это не противоречит Конституции, законам и публичному порядку. Соответственно обычай также официально признается в Венесуэле формой права.

Конституционная история. Первая конституция принята после провозглашения независимости от Испании в 1811 г. (до 1811 г. в стране действовало испанское колониальное право). Она же является и первой в Латинской Америке буржуазно-демократической конституцией, закрепившей федеративное устройство республики и копировавшей многие положения конституционных документов США. Федеральные органы создавались по принципу разделения властей. Под влиянием французских правовых документов Конституция Венесуэлы 1811 г. (это стало традицией для латиноамериканского конституционализма в целом) содержала большое количество статей, посвященных общим принципам организации власти и прирожденным правам человека. Конституция 1811 г. не повлекла утверждение соответствующего ей конституционных порядков. Большую часть периода независимости Венесуэлой правили диктаторские режимы. Предпоследняя конституция (по одной из версий к этому времени было принято 24 конституции) принята была в 1961 г. и действовала до вступления в силу Конституции 1999 г.

Действующая Конституция. В конце 1999 г. Учредительное собрание одобрило проект новой Конституции, которая принята на референдуме 15 декабря 1999 г., а с 1 января 2000 г. введена в действие. Принятая Конституция учредила «Пятую Республику». В соответствии с ней Венесуэла именуется Боливарианской Республикой Венесуэла (República Bolivariana de Venezuela). По своей структуре конституция отвечает европейским аналогам. Необычно для европейца воспринимается положение Основного закона о праве отзыва всех должностных лиц снизу доверху, включая конституционную возможность отзыва Президента Республики (ч. 1 ст. 233 Конституции).

Наряду с четырьмя конституционно установленными властями – законодательной, исполнительной судебной и избирательной – Основной закон учреждает гражданскую власть.

Конституционная конструкция:

Статья 273

Гражданская власть осуществляется Республиканским советом по вопросам морали в составе Защитника Народа, Генерального прокурора и Генерального контролера Республики. Органами гражданской власти являются учреждения Защитника Народа. Прокуратура и учреждения Генерального прокурора Республики, одно из должностных лиц которых назначается Республиканским советом по вопросам морали председателем на период, равный одному году, с возможностью переизбрания.

Гражданская власть является независимой, и ее органы пользуются функциональной, финансовой и административной автономией […].

Статья 274

Все должностные лица публичной администрации обязаны под угрозой санкций, установленных законом, сотрудничать с представителями Республиканского совета по вопросам морали при проведении расследований. Совет может ходатайствовать о представлении ему заявлений и документов, являющихся необходимыми для осуществления его функций, в том числе имеющих в соответствии с законом конфиденциальный или секретный характер.

[…] Статья 278

Республиканский совет по вопросам морали поощряет любую педагогическую деятельность, направленную на ознакомление и изучение настоящей Конституции, воспитание любви к Родине, уважения достоинства граждан и демократии, к ценностям, значимым для Республики и для обеспечения и уважения прав человека.

Статья 279

Республиканский совет по вопросам морали формирует Комитет по оценке ходатайств гражданской власти, в который входят представители различных сфер общества […].

Форма государственного правления. Конституция страны закрепила типичную для региона форму правления и демократический режим. Общепринято считать, что, как и в большинстве латиноамериканских государств, Венесуэла в новейших условиях формально-юридически провозглашается президентской республикой. По Конституции Президент является главой государства и главой исполнительной власти; формирует правительство. Вместе с тем, имеет место существенное отступление от типологических характеристик президенциализма. Это, прежде всего, выражается в том, что по Конституции Национальная ассамблея имеет право отстранять Президента от должности (однако по определенным конституционными установлениями основаниям). Кроме того, конституционно установлена парламентская ответственность членов правительства. Конституционно просматривается не только компетенционная связь Президента и Национальной ассамблеи, но и некоторая юридическая его зависимость от парламента.

Конституционная конструкция:

Статья 236

Президент Республики наделяется следующими полномочиями:

Акты Президента Республики, за исключением издаваемых на основе пунктов 3 и 5 настоящей Конституции, должны быть подписаны вице-президентом исполнительной ветви власти или соответствующим министром.

Статья 237

По истечении десяти дней с начала работы Национальной ассамблеи на очередной сессии Президент Республики представляет Ассамблее ежегодно послание, в котором дает отчет о политических, экономических, социальных и административных аспектах своей деятельности непосредственно за предыдущий год.

Конституционная действительность страны, однако, не соответствует установленному конституционному порядку.

Статья 238

[…] 24) Вице-президент исполнительной ветви власти является органом, прямо и непосредственно помогающим Президенту Республики в осуществлении его полномочий в качестве главы национального исполнительного органа власти.

Статья 242

Министры находятся в непосредственном подчинении Президента Республики и вместе с ним и с вице-президентом составляют Совет министров.

Статья 240

Предложение о вынесении вотума недоверия вице-президенту исполнительной ветви власти, одобренное тремя пятыми общего состава депутатов Национальной ассамблеи,

влечет его отставку. Отстраненное таким образом должностное лицо не может занять пост вице-президента исполнительной ветви власти или министра в оставшийся период президентского срока.

[…] Статья 244

[…] Министры несут ответственность за свои действия в соответствии с Конституцией и законом и в первые шестьдесят дней каждого года, представляют Национальной ассамблее обстоятельный отчет о деятельности своего министерства за предшествующий год в соответствии с законом.

[…] Статья 246

Предложение о вынесении вотума недоверия министру, одобренное тремя пятыми присутствующих депутатов Национальной ассамблеи, влечет его отставку. Освобожденное таким образом должностное лицо не может занять пост министра или вице-президента исполнительной ветви власти в оставшийся период президентского срока.

[…] Статья 187

Национальная ассамблея:

3) осуществляет контрольные функции за деятельностью правительства и органов национального государственного управления в пределах полномочий, предоставленных настоящей Конституцией и законодательством […].

10) выносит вотум недоверия вице-президенту и министрам. Предложение о вынесении вотума недоверия может быть вынесено на обсуждение только через два дня после его внесения на ассамблею, которая тремя пятыми голосов своих депутатов принимает решение о том, влечет ли вотум недоверия отстранение от должности вице-президента исполнительной ветви власти или министра.

Таким образом, парламент может отказать министрам в доверии, после чего они обязаны уйти в отставку. Как отмечалось, по Конституции в течение первых 10 дней обычной сессии Национальной ассамблеи каждый министр представляет на совместное заседание палат обоснованный и полный доклад о деятельности своего министерства за прошедший год и планы на следующий; министр представляет также финансовый отчет о выделенных его министерству суммах. Отсюда позиции исполнительной власти существенно ослаблены прерогативами парламента, что не дает оснований относить Венесуэлу к президентской республике, квалифицируя сложившуюся в стране форму правления «гибридной», полупрезидентской республикой с элементами парламентаризма. В зависимости от партийного расклада в Конгрессе такая форма правления может трансформироваться в полупарламентскую форму правления с элементами президенциализма.

На позицию Президента в системе власти, несомненно, влияет учрежденная по его инициативе Национальная конституционная ассамблея Венесуэлы (исп. Asamblea Nacional Constituyente, ANC) – учредительное собрание, избранное в Венесуэле в 2017 г. для выработки проекта новой конституции и решения некоторых иных конституционно значимых вопросов. Это своего рода «параллельный парламент», или однопалатный учредительный орган, обладающий правом менять государственный строй страны и реформировать конституцию. Согласно конституции Венесуэлы 1999 г. Конституционная ассамблея созывается с целью «преобразования государства, разработки нового законодательства и составления новой конституции» (ст. 347). Инициатива о созыве Конституционной ассамблеи может исходить от президента, Национальной ассамблеи, муниципальных советов, а также от граждан страны, в случае если созыв Конституционной ассамблеи поддержат 15% зарегистрированных избирателей (ст. 348). Президент Венесуэлы не имеет права выступать против конституции, разработанной Конституционной ассамблеей (ст. 349). Согласно указу от 23 мая 2017 г., Конституционная ассамблея состоит из 545 членов, избираемых путем всеобщего прямого тайного голосования. Из них 364 будут представлять территориальные образования, 173 – различные социальные группы – сту-

дентов, крестьян, предпринимателей, пенсионеров, инвалидов, профсоюзных деятелей и т. д. (так называемые секторальные или отраслевые выборы), а 7 –индейское население.

Согласно президентскому указу от 1 мая 2017 г., перед Конституционной ассамблеей поставлены следующие основные цели:

- обеспечение мира и национального диалога;
- защита суверенитета и территориальной целостности государства;
- совершенствование национальной экономической системы для сокращения зависимости от экспорта нефти;
- закрепление в конституции «социалистических задач», стоящих перед государством, ради сохранения наследия Уго Чавеса;
- расширение полномочий судебной власти;
- закрепление в конституции новых форм партиципаторной демократии, таких как советы общин и советы трудящихся;
- подтверждение культурного многообразия Венесуэлы;
- конституционное закрепление прав молодежи;
- включение в новую конституцию положений о защите окружающей среды и сохранении биоразнообразия Венесуэлы.

Проект новой конституции Венесуэлы, который будет разработан Конституционной ассамблеей, должен быть вынесен для одобрения на всенародный референдум.

На своем первом заседании Конституционная ассамблея уволила с поста генерального прокурора; 19 августа 2017 г. единогласно проголосовала за принятие на себя полномочий парламента (парламент, большинство в котором принадлежит оппозиции, решительно отверг это решение); 29 сентября 2017 г. Конституционная ассамблея проголосовала за начало суда над лидерами оппозиции по обвинению в государственной измене (ву последующем по возбужденным уголовным делам все эти лица были привлечены к уголовной ответственности и осуждены к различным срокам лишения свободы. Данное обстоятельство исключило возможность участия данных лиц в президентских выборах в апреле 2018 г.).

Президент и организация исполнительной власти. Статус Президента закреплен главой II Конституции «О национальной исполнительной власти» (Часть I «О Президенте Республики»).

Конституционная конструкция:

Статья 225

Исполнительную власть осуществляют Президент Республики, вице-президент исполнительной ветви власти, министры и другие должностные лица, указанные в настоящей Конституции и в законе.

Статья 226

Президент Республики является главой государства и национальной исполнительной власти, в качестве которого он руководит деятельностью правительства.

Статья 227

Президентом Республики может быть избран гражданин или гражданка Венесуэлы по рождению, не имеющие иного гражданства, старше тридцати лет, светское лицо, не отбывающие наказания по окончательному приговору и отвечающие другим требованиям, определенным в настоящей Конституции.

Статья 228

Президент Республики избирается всеобщим прямым и тайным голосованием в соответствии с законом. Избранным считается кандидат, получивший большинство голосов, признанных действительными […].

Статья 230

Президент Республики избирается сроком на шесть лет. Президент может быть переизбран на очередной срок и только один раз.

Статья 231

Избранный кандидат вступает в должность Президента Республики десятого января первого года своего конституционного срока, принося присягу перед Национальной ас-

самблеей. Если по какой-либо причине Президент Республики не сможет вступить в должность перед Национальной ассамблеей, то он должен вступить в должность перед Верховным судом.

На выборах 20 мая 2018 г. победу одержал занимавший ранее этот пост Николас Мадуро. За него отдали голоса 67,84% принявших участие в голосовании избирателей (участие в выборах приняли 46,7% избирателей от общего их количества). Проигравший на этих выборах конкурент набрал 20,93% голосов. По сообщениям информационных агентств, от участия в выборах Конституционной ассамблеей были отстранены представители оппозиции. Примерно 40 государств (включая 14 государств Латинской Америки, ОАГ) отказались признать легитимность результатов президентских выборов. Особенной являлась инаугурация избранного Президента.

Конституционная конструкция:

Статья 231

Избранный кандидат вступает в должность Президента Республики десятого января первого года своего конституционного срока, принося присягу перед Национальной ассамблеей. Если по какой-либо причине Президент Республики не сможет вступить в должность перед Национальной ассамблеей, то он должен вступить в должность перед Верховным судом.

Именно Верховным судом (вследствие отказа от этой процедуры оппозиционного парламента) и был приведен к присяге Н. Мадуро. Конституционно Президент наделен чрезмерно широкими полномочиями, в т. ч. нетипичными для президентской республики: обладает правом роспуска парламента в случае трехкратного отклонения его (Президента) важных инициатив (в течение последнего года своих полномочий Национальная ассамблея не может быть распущена).

Конституционная конструкция:

Статья 236

Президент Республики наделяется следующими полномочиями:

1) исполнять и обеспечивать исполнение Конституции и законов; 2) руководить действиями правительства; 3) назначать и смещать вице-президента, назначать и смещать министров; 4) руководить внешними сношениями Республики и заключать и ратифицировать международные договоры, конвенции или соглашения; 5) руководить Действиями национальных Вооруженных Сил в качестве верховного главнокомандующего, осуществлять над ними верховную власть и определять их численный состав; 6) осуществлять верховное руководство национальными Вооруженными Силами, присваивать очередные звания офицерскому составу, начиная с чина полковника или капитана морской службы, и назначать их на соответствующие посты; 7) объявлять чрезвычайное положение и вводить ограничение на действие гарантий в случаях, предусмотренных Конституцией; 8) издавать в санкционированных действующим законодательством случаях декреты, имеющие силу закона; 9) созывать Национальную ассамблею на чрезвычайные сессии; 10) определять, целиком или частично, порядок исполнения законов, не меняя при этом их духа, цели и смысла; 11) управлять государственными финансами; […] 21) распускать Национальную ассамблею в случаях, предусмотренных Конституцией;

Содействие Президенту в осуществлении его конституционных полномочий оказывает исполнительный Вице-президент. Он возглавляет Государственный совет – высший консультативный орган при Президенте.

Конституционная конструкция:

Часть III. О вице-президенте исполнительной ветви власти

Статья 238

Вице-президент исполнительной ветви власти является органом, прямо и непосредственно помогающим Президенту Республики в осуществлении его полномочий в качестве главы национального исполнительного органа власти. Вице-президент исполнительной ветви власти должен отвечать тем же требованиям, что необходимы для занятия поста Президента, и не может иметь никакого родства по крови или свойства с Президентом Республики.

Федеральная исполнительная власть. В развитие частей 1 и 2 Конституция в Части IV «О министрах и Совете министров» урегулировала статус Совета министров.

Конституционная конструкция:

Статья 242

Министры находятся в непосредственном подчинении Президента Республики и вместе с ним и с вице-президентом составляют Совет министров.

На заседаниях Совета министров председательствует Президент Республики, а в его отсутствие – вице-президент. В последнем случае принимаемые решения, подлежат утверждению Президентом Республики.

За решения, принятые Советом министров, несут совместную ответственность вице-президент и голосовавшие за них министры, за исключением министров, представивших мотивы, по которым они голосовали против решения.

Статья 243

Президент Республики может назначить государственных министров, которые, помимо участия в работе Совета министров, должны оказывать помощь Президенту Республики и вице-президенту исполнительной ветви власти в решении вопросов, которые те им поручат.

Статья 244

Министрами могут быть только венесуэльцы по рождению, в возрасте старше двадцати пяти лет, за исключениями, предусмотренными. Конституцией.

Министры несут ответственность за свои действия в соответствии с Конституцией и законом и в первые шестьдесят дней каждого года, представляют Национальной ассамблее обстоятельный отчет о деятельности своего министерства за предшествующий год в соответствии с законом […].

Статья 246

Предложение о вынесении вотума недоверия министру, одобренное тремя пятыми присутствующих депутатов Национальной ассамблеи, влечет его отставку. Освобожденное таким образом должностное лицо не может занять пост министра или вице-президента исполнительной ветви власти в оставшийся период президентского срока.

Организация законодательной власти. Согласно Конституции законодательная власть осуществляется Национальной ассамблеей. Первоначальная редакция Конституции предусматривала, что депутаты избираются в каждом из федеральных образований путем всеобщего прямого личного и тайного голосования при пропорциональном представительстве с нормой представительства один депутат от одной целой одной десятой процента населения страны. При этом от каждого образования федерального уровня избираются по три депутата. Индейские народы Республики Венесуэла избирают по три депутата в соответствии с положениями избирательного закона. Примечательно, что вместе с депутатами избираются и их заместители – по одному у каждого депутата (ст. 186). Действующий конституционный порядок предусматривает, что 164 депутата Национальной ассамблеи избираются по смешанной избирательной

системе: 113 депутатов избираются по мажоритарной системе относительного большинства в 87 избирательных округах; 51 депутат избирается по системе пропорционального представительства с использованием закрытых партийных списков в 23 штатах и федеральном округе Каракас; 3 мандата замещаются представителями коренных народов. На последних парламентских выборах 6 декабря 2015 г. победу (впервые за последние 16 лет) одержала оппозиция. Соответственно мандаты распределились следующим образом: «Круглый стол демократического единства» (MUD) (оппозиционный блок) завоевал 109 мест в парламенте; Единая социалистическая партия Венесуэлы PSUV (до выборов правящая партия) получила 55 мандатов (явка составила 74,17%). По договоренности, достигнутой в 2018 г. между вошедшими в MUD партиями, спикером палаты становится лидер победившей на парламентских выборах партии. 5 января 2019 г. спикер Национальной ассамблеи Хуан Гуайдо был приведен к присяге. Он же 23 января 2019 г. провозгласил себя исполняющим обязанности Президента Венесуэлы.

Срок конституционных полномочий Национальной ассамблеи составляет 5 лет. Конституция наделяет парламент обширными полномочиями.

Конституционная конструкция:

Статья 187

Национальная ассамблея: 1) принимает законы по общенациональным вопросам и по деятельности ветвей общенациональной власти; 2) предлагает поправки к Конституции и вносит изменения в нее в пределах своих полномочий, установленных в настоящей Конституции; 3) осуществляет контрольные функции за деятельностью правительства и органов национального государственного управления в пределах полномочий, предоставленных настоящей Конституцией и законодательством […]; 8) утверждает общие направления плана общественно-экономического развития страны, представленные исполнительной властью в течение третьего квартала первого года каждого созыва; 9) уполномочивает исполнительную власть страны на заключение договоров, имеющих общегосударственное значение, в случаях, предусмотренных законом […]; 10) выносит вотум недоверия вице-президенту и министрам […]; 11) дает разрешение на направление венесуэльских военных на выполнение заданий вне страны и иностранных военных – внутри страны; […] 17) дает свое согласие на отъезд Президента Республики за пределы государственной территории в случае, если его отсутствие будет превышать пятидневный срок […].

Организация судебной власти. Конституция предусматривает независимую судебную власть, которая осуществляется Верховным судом (состоит из 15 членов) и другими судами, указанными органическим законом. Высшей судебной инстанцией является

Конституционная конструкция:

Часть II. Верховный суд

Статья 262

В рамках Верховного суда действуют Пленум, а также Конституционная палата, Политико-административная палата, Палата по избирательным делам, Кассационная палата по гражданским делам, Кассационная палата по уголовным делам и Кассационная палата по социальным вопросам, состав и правомочия которых определяются соответствующим органическим законом.

Палата по социальным вопросам занимается рассмотрением кассационных жалоб в связи с земельными и трудовыми спорами и делами, касающимися несовершеннолетних.

Статья 266

Верховный суд наделяется следующими полномочиями: 1) осуществлять конституционную юрисдикцию в соответствии с главой VIII настоящей Конституции; 2) рассматривать дела по обвинению Президента Республики или замещающего его лица вплоть до вынесения, при наличии состава преступления и с предварительной санкции Национальной ассамблеи, окончательного приговора; 3) рассматривать дела по обвинению вице-президента Республики, членов Национальной ассамблеи или самого Верховного суда, министров, Генерального прокурора, Генерального финансового инспектора, Генерального контролера Республики, Народного Защитника, губернаторов, государственных должностных лиц, генералов и адмиралов национальных Вооруженных Сил и руководителей дипломатических представительств Республики, и при наличии состава преступления передавать такие дела Генеральному прокурору Республики или, соответственно, замещающему его лицу; в случае общеуголовных преступлений он продолжает рассмотрение дела вплоть до вынесения окончательного приговора; 4) разрешать взаимные споры, возникающие между Республикой, любым штатом, муниципией и другим государственным субъектом, за исключением споров между муниципиями в рамках одного и того же штата, рассмотрение которых может быть отнесено законом к ведению другого суда; 5) объявлять в соответствующих случаях недействительными полностью или частично распоряжения и иные административные акты национальной исполнительной власти общего или частного характера […].

Страна разделена на 17 судебных округов, в каждом из которых имеется собственный вышестоящий суд. *Нижестоящие суды* в округах включают *следственные суды*, *окружные суды, муниципальные суды. Вышестоящие суды* являются апелляционной инстанцией по всем уголовным и гражданским делам, начатым в судах первой инстанции.

В дополнение к этой системе существует ряд судов специальной юрисдикции (военные и налоговые трибуналы, суды по делам несовершеннолетних, аграрные и трудовые суды), при этом Верховный суд является высшей апелляционной инстанцией для всех этих судов. Разветвлена *система административных судов.*

Форма государственно-территориального устройства и организация публичной власти в штатах. Венесуэла – федеративное государство. В основу федеративного устройства положен территориальный принцип. Федерация асимметрична: в состав государственной территории включены 23 штата, 1 федеральный округ (Каракас), а также две федеральные территории и федеральные владения (острова в Карибском море), состоящие из 72 островов.

Конституционная конструкция:

Глава II. О политическом делении

Статья 16

С целью организации политико-территориального деления Республики ее национальная территория состоит из штатов, столичного района, районов федерального подчинения и федеральных территорий.

Территория состоит из муниципий. Политико-территориальное деление регулируется органическим законом, который гарантирует муниципальную автономию и политико-административную децентрализацию. Этот закон может предусматривать создание федеральных территорий в определенных районах штатов, что должно быть утверждено путем народного референдума, проводимого в соответствующей местности. Специальный закон может предоставить федеральной территории статус штата, закрепив за ней полностью или частично соответствующую территорию.

Статья 17

Районами федерального подчинения являются морские острова, не включенные в территорию какого-либо штата, а также острова, которые сформировались или появились в

территориальном море или в той его части, которая покрывает континентальную платформу. Их правовой статус и порядок управления устанавливаются законом.

Статья 18

Город Каракас является столицей Республики и месторасположением органов национальной власти. Положения этой статьи не препятствуют осуществлению национальной власти на других территориях Республики. Специальный закон устанавливает политико-территориальное устройство города Каракаса, которое включает в себя муниципальное управление двух уровней – муниципии столичного района и соответствующие муниципии штата Миранда. Указанный закон устанавливает их организацию, управление, администрирование, полномочия и ресурсы, необходимые для гармоничного и целостного их развития. В любом случае законом гарантируется демократический характер управления, основанный на принципах равноправия.

Федерация жестко централизована: несмотря на то, что Венесуэла – федеративное государство, к ведению центральных властей отнесено законодательное регулирование всех сколько-нибудь значимых вопросов. Централизм и в том, что в Венесуэле нет деления судов на федеральные и суды штатов. Начиная с 1945 г. все суды являются частью федеральной системы.

Штаты имеют собственное деление и организацию власти, учреждены законодательные органы и правительства, возглавляемые губернаторами, которые являются представителями федеральной власти в своем штате (ст. 21). Согласно Коституции (ст. 161) «губернатор избирается сроком на четыре года» прямыми выборами. Законодательную власть в каждом штате осуществляет Законодательный совет, в состав которого входят не более пятнадцати и не менее семи членов, пропорционально представляющих население штата и муниципий (ст. 162 Конституции).

§ 4.3. Конституционный «портрет» Мексиканских Соединенных Штатов

Территория, тип правовой семьи, состав населения, язык. Расположена на юге Северной Америки. Территория 1 972,5 тыс. кв. км. По оценочным данным на 1 февраля 2019 г., численность населения составляет 133 407 394 чел. (84% – мексиканцы, 15% – испаноиндейские метисы, индейцы, потомки европейцев). Рост численности населения в 2018 г. составил 1 760 857 чел. Религия – католицизм, ее исповедуют 89% населения.

Язык – испанский.

Столица – город Мехико.

Правовая система представляет собой смешение конституционного права США и европейского континентального права.

Конституционная история. С 16 сентября 1810 г. обрела независимость (до этого являлась колонией Испании). В новейшее время конституционное развитие характеризуется относительной стабильностью. В Мексике действовали три основных закона. Конституция 1824 г. учредила федеративную систему по образцу США. Конституция 1857 г. предоставила многие политические и гражданские права.

Действующая Конституция. Разработана и принята конституционным конгрессом 5 апреля 1917 г., вступила в силу 1 мая 1917 г. Состоит из преамбулы, 136 статей, инкорпорированных в 9-ти разделах, и 17 переходных положений. Является «вечной конституцией»: принята «на все времена» и не может

быть отменена даже в ходе революций. Правовая охрана Конституции обеспечивается конституционным контролем. Контроль – конкретный, осуществляется общими судами и Верховным судом. Процедуры внесения поправок определены в разделе восьмом Конституции «О порядке изменения Конституции».

Конституционная конструкция:

Статья 135.

Настоящая Конституция может быть дополнена или изменена. Для того чтобы дополнения и изменения стали частью Конституции, необходимо одобрение Федеральным Конгрессом голосами двух третей присутствующих членов и утверждение законодательными органами большинства штатов, Федеральный Конгресс производит подсчет голосовавших законодательных органов штатов и объявляет о принятии дополнений и изменений.

За 100 лет существования Конституция подвергалась изменениям свыше 400 раз (к примеру, в 2005 г. была внесена поправка об отмене смертной казни). По своим ключевым характеристикам сочетает элементы либерализма и социальные завоевания: право на труд, провозглашает принципы социальной справедливости; кроме декретирования большого набора социальных прав в Конституцию включен раздел шестой – «О труде и официальном обеспечении». Конституционно закреплено, что добычей нефти и газа может заниматься только государство, право которого «безусловно и неотчуждаемо». Конституция «ни в коем случае» не разрешает Президенту и губернаторам штатов переизбираться на второй срок. Раздел четвертый Конституции «Об ответственности государственных служащих» указывает на связанность публичных властей основами конституционного строя.

Конституция закрепляет механизмы, гарантирующие преемственность конституционного развития страны и незыблемость положений Основного закона при изменяющихся условиях.

Конституционная конструкция:

Раздел девятый. О нерушимости Конституции

Статья 136.

Настоящая Конституция не теряет своей силы и не перестает действовать, даже если ее соблюдение нарушено восстанием. В случае, если а результате внутренних волнений образуется правительство, противоречащее началам, которые санкционирует настоящая Конституция она восстанавливается в действии, как только народ вновь обретет свободу, а лица, участвовавшие в правительстве, созданном в результате восстания, или сотрудничавшие с ним, должны быть судимы в соответствии с положениями настоящей Конституций и изданных на ее основе законов

Форма государственного правления. Раздел второй Конституции в главе I «О национальном суверенитете и форме правления» содержит лишь самые общие положения, относящиеся к форме правления.

Конституционная конструкция:

Статья 39.

Национальный суверенитет полностью и изначально принадлежит народу. Вся государственная власть исходит от народа и учреждается для его блага. Народ в любое время имеет неотъемлемое право изменить форму правления.

Статья 40.

Мексиканский народ, по своей воле, конституируется в представительную, демократическую федеративную Республику, состоящую из штатов, свободных и суверенных во всем, что относится к их внутренним делам, но объединенных в Федерацию в соответствии с настоящим основным законом.

Наиболее распространенная в специальной литературе версия о президентской республике не выдерживает критики. Целый ряд конституционных установлений указывают на отступление от стандартов классической президентской республики.

Конституционная конструкция:

Статья 80.

Осуществление верховной исполнительной власти возлагается на лицо, именуемое «Президент Мексиканских Соединенных Штатов» […].

Статья 71.

Право законодательной инициативы принадлежит:

I. Президенту Республики […].

Статья 86.

Президент может быть освобожден от должности по соответствующему заявлению, сделанному Федеральному Конгрессу, лишь по серьезным причинам, которые оценивает Конгресс […].

Статья 88.

Президент Республики не может покинуть пределы государственной территории без разрешения Федерального Конгресса […].

Статья 92.

Все постановления, декреты и приказы Президента должны быть скреплены подписью Государственного секретаря […].

Таким образом, как и для большинства государств Латинской Америки для Мексики характерна иберoамериканская модель формы правления – субпрезидентская республика, которая в конституционной практике приобретает ту или иную разновидность так называемой смешанной формы правления (полупрезидентской республики с элементами парламентаризма или полупарламентской республики с элементами президенциализма).

Президент и организация исполнительной власти. Статус Президента закреплен в главе III «Об исполнительной власти Конституции».

Конституционная конструкция:

Глава III. Об исполнительной власти

Статья 80.

Осуществление верховной исполнительной власти возлагается на лицо,
именуемое «Президент Мексиканских Соединенных Штатов».

Статья 81.

Выборы Президента – прямые, в соответствии с положениями Избирательного закона.

Статья 82.

Для того чтобы быть Президентом, необходимо:

I. Быть мексиканским гражданином по рождению, пользоваться празо- и дееспособностью и быть сыном родителей мексиканцев по рождению.

II. Иметь ко времени выборов более 35 лет.

III. Проживать в стране в течение всего года, предшествующего дню выборов.

IV. Не принадлежать к духовному званию и не быть служителем какого-либо религиозного культа.

V. Не состоять на действительной службе в случае принадлежности к составу армии в течение шести месяцев до дня выборов.

VI. Не состоять Государственным секретарем или заместителем Государственного секретаря, начальником или главным секретарем административного департамента, Генеральным прокурором Республики или Губернатором штата, территории или Федерального округа, если только не менее чем за шесть месяцев до дня выборов им не освобождена одна из указанных должностей.

VII. Не подпадать под действие ограничений, перечисленных в статье 83.

Статья 83.

Президент вступает в должность 1 декабря и находится в ней в течение шести лет. Гражданин, находящийся в должности Президента Республики, будучи избран путем народных выборов или назначен в качестве заместителя, или временно исполняющего обязанности Президента, или временного Президента ни в коем случае и ни под каким предлогом не может вновь занять эту должность.

Статья 84.

В случае постоянной неспособности Президента Республики, наступившей в первые два года конституционного периода, Конгресс, если он заседает, немедленно преобразуется в Избирательную коллегию и при наличии не менее двух третей всех его членов избирает тайным голосованием и большинством голосов временного Президента; тот же Конгресс в течение следующих после выбора временного Президента десяти дней назначает выборы Президента на остающийся срок его полномочий. Между днем назначения выборов и днем их проведения не должно пройти менее четырнадцати и более восемнадцати месяцев.

Если Конгресс не заседает, Постоянная комиссия немедленно назначает лицо, исполняющее обязанности Президента, и созывает внеочередную сессию Конгресса, который назначает временного Президента и объявляет о назначении выборов Президента в порядке, указанном выше.

В случае постоянной неспособности Президента, наступившей в последние четыре года конституционного периода, Федеральный Конгресс, если он заседает, избирает заместителя Президента, осуществляющего функции Президента до конца периода; если Конгресс не заседает, лицо, временно исполняющее обязанности Президента, избирается Постоянной комиссией, которая одновременно созывает внеочередную сессию Конгресса, заседающего в этом случае в качестве Избирательной коллегии и избирающего заместителя Президента […].

Статья 86.

Президент может быть освобожден от должности по соответствующему заявлению, сделанному Федеральному Конгрессу, лишь по серьезным причинам, которые оценивает Конгресс.

Статья 87.

Президент, вступая в должность, приносит перед Федеральным Конгрессом или, если последний не заседает, перед Постоянной комиссией… присягу Статья 87.

Президент, вступая в должность, приносит перед Федеральным Конгрессом или, если последний не заседает, перед Постоянной комиссией следующую присягу […].

Президент, таким образом, занимает важное место в системе разделения властей. На это указывает и конституционно закрепленный перечень полномочий.

Конституционная конструкция:

Статья 89.

Президенту принадлежат следующие права и обязанности:

I. Обнародовать и проводить в жизнь законы, принятые Конгрессом, обеспечивая в области государственного управления их точное выполнение.

II. Назначать и смещать по своему усмотрению Государственных секретарей, Генерального прокурора Республики, Губернатора Федерального округа, Губернаторов территорий, Генерального прокурора Федерального округа и территорий, смещать дипломатических агентов и высших должностных лиц казначейства и назначать и смещать по своему усмотрению всех других должностных лиц Федерации, в отношении которых Конституция или законы не устанавливают иного порядка назначения и смещения.

III. Назначать, с одобрения Сената, послов, дипломатических представителей и генеральных консулов.

IV. Назначать, с одобрения Сената, полковников и других высших офицеров армии, военно-морского и военно-воздушного флота и высших должностных лиц казначейства.

V. Назначать, в соответствии с законами, всех других офицеров армии, военно-морского и военно-воздушного флота.

VI. Распоряжаться всеми постоянными сухопутными, морскими и воздушными вооруженными силами страны для обеспечения внутренней безопасности и внешней обороны Федерации.

VII. Распоряжаться национальной гвардией для тех же целей в соответствии с пунктом IV статьи 76.

VIII. Объявлять войну от имени Мексиканских Соединенных штатов после принятия соответствующего закона Федеральным Конгрессом.

IX. Выдавать каперские свидетельства с соблюдением условий, установленных Конгрессом.

X. Вести дипломатические сношения и заключать договоры с иностранными державами, представляя их на ратификацию Федерального Конгресса.

XI. Созывать, согласно решению Постоянной комиссии, внеочередные сессии Конгресса.

XII. Оказывать судебным властям поддержку, необходимую для быстрого выполнения ими своих функций.

XIII. Открывать порты всех видов, учреждать морские и пограничные таможни и определять их местонахождение.

XIV. Предоставлять, в соответствии с законами, помилований преступникам, осужденным за преступления, подпадающие под юрисдикцию федеральных судебных органов, а также лицам, осужденным за уголовные преступления в Федеральном округе и территориях.

XV. Предоставлять на ограниченный срок и согласно соответствующему закону исключительные права исследователям, изобретателям и рационализаторам в любой отрасли промышленности.

XVI. Когда Сенат не заседает, Президент может производить временные назначения на должности, поименованные в пунктах III и IV настоящей статьи, с последующим утверждением их Сенатом, как только сессия его возобновится.

XVII. Назначать членов Верховного трибунала Федерального округа и территорий и представлять эти назначения на утверждение Палаты Депутатов или Постоянной комиссии, в зависимости от обстоятельств.

XVIII. Назначать членов Верховного суда Республики и представлять эти назначения, а также просьбы членов Верховного суда об отпуске и отставке на утверждение Сената или Постоянной комиссии, в зависимости от обстоятельств.

XIX. Ходатайствовать о смещении ввиду допущенных злоупотреблений судебных должностных лиц, поименованных в заключительной части статьи III.

XX. Осуществлять все другие права и обязанности, специально предоставленные Президенту настоящей Конституции.

Федеральная исполнительная власть. Президент осуществляет исполнительную власть через федеральную администрацию, действующую на основании издаваемого Конгрессом органического закона.

Конституционная конструкция:

Статья 90.

Для выполнения функций государственного управления Федерации должно быть назначено определенное число Государственных секретарей, которое устанавливается специальным законом Конгресса, определяющим, круг ведения каждого Государственного секретаря.

Статья 91.

Для назначения Государственным секретарем необходимо быть мексиканцем по рождению, обладать право- и дееспособностью и быть не моложе 30 лет.

Статья 92.

Все постановления, декреты и приказы Президента должны быть скреплены подписью Государственного секретаря, к ведению которого относится соответствующий акт, без

чего эти акты недействительны. Постановления, декреты и приказы Президента, относящиеся к управлению Федеральным округом и административными департаментами, направляются Президентом непосредственно Губернатору округа руководителю соответствующего департамента.

Как это следует из приведенных положений, конституционное признание Президента главой исполнительной власти не исключает того обстоятельства, что ответственность за принимаемые им акты декреты и приказы – возлагается Конституцией исключительно на членов конституционно не признанного правительства. Примечательно и то, что статус неофициального правительства определяется органическим законом (влияние Президента на его принятие не является определяющим).

Организация законодательной власти. Статус, порядок формирования и структура определены в главе II «О Законодательной власти».

Конституционная конструкция:

Статья 50.

Законодательная власть в Мексиканских Соединенных Штатах возлагается на Конгресс, состоящий из двух палат; Палаты Депутатов и Сената.

Часть I. О выборах и устройстве Конгресса

Статья 51.

Палата Депутатов состоит из представителей Нации, избираемых каждые три года гражданами Мексики.

Статья 53.

Одновременно с каждым Депутатом избирается один заместитель.

Статья 54.

Выборы Депутатов являются прямыми и проводятся в соответствии с положениями Избирательного закона.

Статья 55.

Для избрания Депутатом необходимо удовлетворять следующим условиям:

I. Быть мексиканскими гражданами по рождению, не лишенными прав дееспособности.

II. Иметь ко дню выборов более 25 лет.

III. Состоять уроженцем штата или территории, в которых производятся выборы, или иметь домицилий и фактически проживать в них не менее шести месяцев, предшествующих дню выборов […].

IV. Не состоять на действительной службе в национальной армии, не служить в полиции или сельской жандармерии того округа, в котором производятся выборы, в течение по меньшей мере девяноста дней, непосредственно предшествующих выборам.

V. Не занимать должности Государственного секретаря или его заместителя, а также члена Верховного суда Федерации […].

VI. Не быть служителем религиозного культа.

VII. Не подпадать под действие статьи 59 настоящей Конституции.

Статья 56.

Сенат состоит из представителей штатов и Федерального округа, по два от каждого штата и от Федерального округа. Все они избираются прямым голосованием на шесть лет […].

Главная функция Конгресса состоит в принятии законов и декретов по вопросам, отнесенным к компетенции федерации. Кроме того, Конгресс полномочен принимать в федерацию новые штаты, образовывать в границах уже существующих штатов новые; устанавливать налоги, необходимые для покрытия бюджетных расходов; определять принципы, на основе которых исполнительная власть может выпускать займы под обеспечение государства, утверждать такие займы, подтверждать государственный долг; утверждать и упразднять фе-

деральные должности; определять, увеличивать или уменьшать должностные оклады; объявлять войну, учитывая предоставляемые исполнительной властью данные; объявлять амнистию осужденным судебными органами федерации. Конституция закрепляет за конгрессом, его палатами и палатами и другие полномочия.

Законодательное производство. Конституция определяет исчерпывающий круг субъектов права законодательной инициативы, порядок обсуждения законопроектов в палатах Конгресса, взаимодействие парламента и исполнительной власти в законодательном процессе

Конституционная конструкция:

Статья 71.

Право законодательной инициативы принадлежит:

I. Президенту Республики;

II. Депутатам и Сенаторам Федерального Конгресса;

III. Законодательным властям штатов.

Законопроекты, внесенные Президентом Республики, законодательными органами или депутациями штатов, тотчас же поступают в комиссию. Законопроекты, представленные Депутатами и Сенаторами, проходят по инстанциям, установленным регламентом.

Статья 72.

Проекты законов или декретов, обсуждение которых не входит в исключительную компетенцию той или другой из Палат, обсуждаются последовательно обеими Палатами с соблюдением регламента в отношении формы, сроков и порядка обсуждения и голосования:

a) законопроект, одобренный Палатой, в которую он был внесен, направляется для обсуждения в другую Палату. Если и другая Палата одобрит законопроект, он отсылается исполнительной власти, которая при отсутствии возражений немедленно опубликовывает его;

b) законопроект, не возвращенный исполнительной властью с ее замечаниями в течение 10 рабочих дней в Палату, от которой он исходит, считается одобренным, если Конгресс за это время не прервал или не приостановил свои заседания; в последнем случае законопроект должен быть возвращен в первый рабочий день после возобновления работы Конгресса;

c) проект закона или декрета, отклоненный исполнительной властью частично или полностью, возвращается с ее замечаниями в Палату, от которой он исходит. Он снова обсуждается этой Палатой и в случае утверждения двумя третьими общего числа голосов снова направляется в другую Палату для нового рассмотрения. Если последняя принимает его таким же большинством голосов, проект становится законом или декретом и передается исполнительной власти для опубликования.

Голосование в обеих Палатах производится поименно;

d) проект закона или декрета, отклоненный целиком одной из Палат, возвращается в Палату, от которой он исходит, с соответствующими замечаниями. Если после повторного обсуждения проект принимается абсолютным большинством присутствующих членов, он возвращается в Палату, которая его отклонила; последняя снова рассматривает его, и, если он одобрит проект таким же большинством голосов, он направляется исполнительной власти для цели, указанной в пункте «a»; если же он не получит одобрения Палаты, он не может быть вновь внесен в течение той же сессии;

e) если проект закона или декрета отклонен второй из Палат частично или изменен или дополнен ею, он должен быть вновь рассмотрен Палатой, от которой исходит, но только в отношении отклоняемой части или изменений или дополнений, без какого бы то ни было изменения одобренных статей. Если упомянутые выше дополнения или изменения второй Палаты принимаются абсолютным большинством голосов присутствующих членов Палаты, от которой исходит проект, он целиком направляется исполнительной власти для цели, указанной в пункте «a». Если же дополнения или поправки, внесенные второй Палатой, не получат одобрения со стороны большинства Палаты, от которой исходит проект, он снова возвращается в другую Палату, чтобы последняя рассмотрела соображения, изложенные Палатой, от которой исходит проект, и если при этом втором рассмотрении дополнения

или изменения будут отклонены абсолютным большинством голосов присутствующих членов Палаты, то проект в одобренной обеими Палатами части передается исполнительной власти для цели, указанной в пункте «а». Если же вторая Палата абсолютным большинством голосов присутствующих членов настаивает на упомянутых дополнениях или поправках, проект в целом не получит дальнейшего движения до следующей сессии, если только обе Палаты абсолютным большинством голосов присутствующих членов не согласятся обнародовать закон или декрет без отклоненных статей с тем, чтобы обсуждение и голосование по дополнениям и изменениям было отложено до следующей сессии;

f) толкование, изменение и отмена законов или декретов производятся в порядке, установленном для прохождения законов;

g) проект закона или декрета, отклоненный Палатой, в которую он был внесен, не может быть внесен вторично в течение той же сессии;

h) инициатива внесения проектов законов или декретов может исходить от каждой Палаты, за исключением проектов законов или декретов о займах, налогах или сборах, а также о комплектовании вооруженных сил, которые подлежат обсуждению прежде всего в Палате Депутатов;

i) проекты законов или декретов обсуждаются сначала в той Палате, в которую они вносятся, за исключением случаев, когда по истечении месяца со времени передачи проекта в комиссию последняя не дала своего заключения; в этих случаях такой же проект может быть внесен и рассмотрен в другой Палате […].

Организация судебной власти. Судебная система включает федеральные суды и суды штатов, которые применяют соответственно федеральное и местное законодательство.

Конституционная конструкция:

Глава IV. О Судебной власти

Статья 94

Судебная власть Федерации осуществляется Верховным судом, окружными судами, действующими коллегиально по вопросам приказа о защите и в единоличном составе – по апелляциям, и районными судами. Верховный суд Республики состоит из 21 члена и действует в составе пленума или Палат. Имеется, кроме того, пять запасных членов Верховного суда. Заседания пленума и Палат Верховного суда происходят публично, за исключением случаев, когда соображения нравственности или государственные интересы требуют проведения закрытого заседания. Сроки сессий Верховного суда, порядок деятельности пленума и Палат, функции запасных членов Верховного суда и число и компетенция окружных судов и районных судей определяются настоящей Конституцией и законами. Запасные члены Верховного суда ни в коем случае не могут участвовать в его пленуме. Вознаграждение, получаемое членами Верховного суда, судьями окружных и районных судов за свою работу, не может быть уменьшено во время их нахождения в должности. Члены Верховного суда могут быть за злоупотребления отстранены от своей должности в соответствии с правилами, установленными в заключительной части статьи III, или ввиду их привлечения к уголовной ответственности.

Статья 95

Для избрания членом Верховного суда необходимо:

I. Быть мексиканским гражданином по рождению, обладающим всеми политическими и гражданскими правами.

II. Быть не старше 65 и не моложе 35 лет от роду ко времени избрания.

III. Иметь ко времени избрания высшее юридическое образование, удостоверенное дипломом, выданным не менее чем за пять лет до избрания органом или корпорацией, уполномоченными законом выдавать дипломы такого рода.

IV. Иметь хорошую репутацию и не быть осужденным за преступление, которое влечет тюремное заключение на срок более одного года; однако если речь идет о хищении имущества, мошенничестве, подлоге, растрате или другом преступлении, которое серьезно

дискредитирует в общественном мнении данное лицо, оно, независимо от характера наказания, не может занять судейскую должность.

V. Проживать в стране в течение последних пяти лет, предшествующих избранию, за исключением случаев отсутствия на срок не более шести месяцев по делам государственной службы за границей.

г

Согласно Конституции федеральные законы могут учреждать административные суды, наделенные полной автономией и уполномоченные разрешать споры между должностными лицами федерации или Федерального округа и частными лицами. На федеральном уровне это – федеральные советы по примирению и арбитражу и Федеральный суд по примирению и арбитражу для государственных служащих, рассматривающие трудовые дела; Суд аграрной юстиции, Суд военной юстиции; Суд электоральной юрисдикции и др. Административные суды на уровне штатов включают Административный суд споров, мировые суды и др.

Государственно-территориальное устройство и публичная власть в штатах. Мексиканские Соединенные Штаты – федеративное государство (ст. 41).

Конституционная конструкция:

Глава II. О составных частях федерации и о государственной территории

Статья 42

Государственная территория включает составные части Федерации и прилегающие острова в обоих морях. Она включает также остров Гваделупу и острова Ревилья-Хихедо, находящиеся в Тихом океане.

Статья 43

Составными частями Федерации являются штаты Агуаскальентес, Нижняя Калифорния, Кампече, Коауила, Колима, Чьяпас, Чиуауа, Дуранго, Гуанахуато, Герреро, Идальго, Халиско, Мехико, Мичоакан, Морелос, Наярит, Нуэво-Леон, Оахака, Пуэбла, Керетаро, Сан-Луис Потоси, Синалоа, Сонора, Табаско, Тамаулипас, Тласкала, Веракрус, Юкатан, Сакатекас, Федеральный округ, Южная территория Нижней Калифорнии и территория Кинтана Роо.

В штатах законодательная власть принадлежит легислатурам – палатам представителей, а исполнительная – губернаторам.

Конституционная конструкция:

Статья 115

Штаты принимают для своего внутреннего, управления республиканскую, представительную, народную форму правления; в качестве основы своего территориального деления и политической и административной организации они признают свободную муниципию в соответствии со следующими положениями:

Каждая муниципия управляется Муниципальным советом, избранным прямыми народными выборами; между муниципальным советом и правительством штата не существует никакой промежуточной власти,

Председатели, советники и синдики Муниципальных советов, избранные прямым народным голосованием, не могут быть вновь избраны на непосредственно следующий срок. Лица, занимавшие одну из указанных должностей в порядке непрямых выборов или назначения, не могут быть избраны на непосредственно следующий срок, независимо от их наименования. Никто из вышеназванных государственных служащих, занимавших соответствующую должность, не может быть избран в качестве заместителя на непосредственно следующий срок; однако лица, выполнявшие функции заместителей, могут быть избраны, в качестве должностных лиц совета на непосредственно следующий срок.

II. Муниципалитеты самостоятельно распоряжаются своими собственными доходами, которые поступают от налогов, устанавливаемых законодательными органами штатов и которые во всяком случае должны быть достаточны для обеспечения общинных нужд.

III. Муниципалитеты пользуются правами юридического лица для осуществления всех законных целей.

Федеральная исполнительная власть и Губернаторы штатов осуществляют командование всеми вооруженными силами, которые временно или постоянно пребывают в муниципиях.

Губернаторы штатов не могут находиться в своей должности более шести лет.

Выборы Губернаторов и законодательных органов штатов производятся прямым голосованием и в порядке, установленном соответствующими избирательными законами Губернаторы штатов, избранные путем народного голосования на очередных или внеочередных выборах, ни по каким причинам и ни при каких обстоятельствах не могут вновь занять эту должность хотя бы в качестве временно исполняющего обязанности Губернатора, временного Губернатора, заместителя Губернатора или управляющего делами […].

Губернатором штата может, быть избран только мексиканский гражданин по рождению и уроженец штата или проживавший в нем в течение не менее пяти лет, непосредственно предшествовавших дню выборов.

Число представителей в законодательных органах штатов устанавливается в зависимости от численности населения штата, но, во всяком случае, оно не может быть меньше семи депутатов в штатах, с населением до четырехсот тысяч; девяти – в штатах с населением свыше этого числа, но не превышающем восьмисот тысяч, и одиннадцати – в штатах с населением свыше восьмисот тысяч.

§ 4.4. Конституционный «портрет» Республики Панама

Территория, геополитическое положение, состав населения, язык. Согласно ст. 1 Конституции Панамы «нация организована в границах суверенного и независимого государства – Республики Панама». Панама – государство, расположенное в Центральной Америке на Панамском перешейке, граничит с Колумбией на юге (225 км), на севере – с Коста-Рикой (330 км). На западе омывается Тихим океаном, на востоке – Карибским морем. Общая протяженность сухопутных границ составляет 555 км. Панаме также принадлежат острова Койба и Табога, архипелаги Лас-Перлас и Ислас-Секас в Тихом океане, а также остров Исла-Гранде, архипелаги Бокас-дель-Торо и Сан-Блас в Карибском море, а также множество мелких островков вдоль обоих побережий.

Площадь страны составляет 78,2 тыс. кв. км (с островами). 75 420 кв.км – общая, в том числе 74 340 кв. км – это суша. По данным на 1 февраля 2019 г., численность населения составляет 4 165 639 чел. Рост численности населения за 2018 г. составил 66 956 чел.

Конституционная история. Первая Конституция Панамы принята в 1904 г. (после провозглашения независимости от Колумбии); вторая – в 1941 г.; третья – в 1946 г. Все эти конституции носили либеральный характер, однако время от времени каждая из них полностью или применительно к отдельным конституционным установлениям часто приостанавливались или открыто нарушались.

Действующая Конституция, принятая – 11 октября 1972 г. (согласно Титула XV «Заключительные и переходные положения», ст. 318) является четвертой после обретения Панамой независимости. Настоящая Конституция вступает в силу 11 октября 1972 г.

Действующая Конституция. Правовая система Панамы тяготеет к континентальной семье права, ее романской ветви. Соответственно выстроена и конституционная система. Композиционно Основной закон Панамы представляет единый систематизированный кодифицированный акт.

В технико-юридическом отношении Конституция снабжена вводной частью (преамбулой), а основной нормативный материал композиционно представлен 15 титулами; титулы могут непосредственно объединять нормативные комплексы, зафиксированные в статьях (титулы I, II, X–XV) первый), но могут рубрицироваться на главы, а те, в свою очередь на статьи (титулы III–IX).

Структура Конституции в общем отвечает европейским аналогам, хотя и имеет значительные особенности. Конституционный текст состоит из следующих компонентов:

Конституционная конструкция:

Титул XIII

Конституционные реформы

Статья 308

Инициатива проведения конституционной реформы принадлежит Законодательной ассамблее, Совету министров и Верховному суду и должна быть одобрена согласно одной из следующих процедур:

1) посредством законодательного акта, утвержденного в трех чтениях абсолютным большинством голосов членов Законодательной ассамблеи. В этом случае законодательный акт должен быть опубликован в официальном вестнике, после чего в течение первых пяти дней очередной сессии, следующей за выборами законодательного органа, акт направляется исполнительной властью Ассамблее для обсуждения в ходе работы этой легислатуры и должен быть одобрен абсолютным большинством членов Ассамблеи в одном чтении без изменений;

2) посредством законодательного акта, утвержденного в трех чтениях абсолютным большинством голосов членов Законодательной ассамблеи во время очередной ее сессии, после этого акт должен быть утвержден в трех чтениях абсолютным большинством членов Ассамблеи на непосредственно следующей за ней сессии, на которой текст, утвержденный на предыдущей сессии, может быть изменен. Утвержденный таким образом законодательный акт должен быть опубликован в официальном вестнике и направлен на прямое всенародное обсуждение (consulta popular) на референдуме, который должен состояться в срок, установленный Законодательной ассамблеей, но не должен быть меньше трех и больше шести месяцев с момента утверждения законодательного акта на второй очередной сессии.

Законодательный акт, утвержденный согласно любой из указанных процедур, вступает в силу с даты его опубликования в официальном вестнике, что должно быть осуществлено исполнительной властью в течение десяти рабочих дней, следующих за его одобрением Законодательной ассамблеей либо в течение тридцати рабочих дней, следующих за его одобрением на референдуме. В случае опубликования законодательного акта по истечении указанных сроков, он не может быть объявлен не соответствующим Конституции.

Форма государственного правления. Новая Конституция принципиально модифицировала форму правления. Система прямых выборов Президента была заменена выборами представительным органом – Национального собрания на период в 6 лет, без права переизбрания на эту должность в течение двух последующих сроков. 11 октября 1972 г.

Конституционная конструкция:

Статья 1

Нация организована в границах суверенного и независимого государства – Республики Панама. Форма правления государства – унитарная, республиканская, демократическая и представительная […].

Статья 170

Исполнительная власть осуществляется Президентом Республики и государственными министрами в соответствии с положениями настоящей Конституции.

Конституционная система высших органов государства представлена: Президентом – главой государства и главой исполнительной власти; вице-президентами Республики; Законодательной ассамблеей – общенациональным законодательным органом; Советом министров; Верховным судом правосудия.

Организация законодательной власти. Статус законодательной власти определен в Титуле V Конституции «Законодательный орган» (глава 1. «Законодательная ассамблея».

Конституционная конструкция:

Статья 140

Законодательный орган составляет организация, именуемая Законодательной ассамблеей, ее члены избираются посредством выдвижения со стороны политических партий и прямого народного голосования в соответствии с настоящей Конституцией.

Статья 141

Законодательная ассамблея состоит из депутатов, избранных в каждом избирательном округе в соответствии со следующими правилами:

1) каждая из провинций, а также округ Сан-Блас имеют по два избирательных округа;

2) провинция Дариен и округ Сан-Блас имеют по два избирательных округа, в каждом из которых избираются по одному депутату от округа;

3) нынешние административные округа, население которых согласно последней национальной переписи превышает сорок тысяч жителей, образуют избирательные округа, в которых от каждых тридцати тысяч жителей избирается по одному депутату, и еще по одному, если остаток сверх тридцати тысяч составляет не меньше десяти тысяч. Округ Панамы делится, в свою очередь, на четыре избирательных округа, в соответствии с пунктом 5 настоящей статьи и законом. В избирательных округах, в которых должны избираться два или более депутатов, выборы проводятся согласно системе пропорционального представительства, установленной законом […];

4) политические партии, набравшие необходимое количество голосов для своего признания, и от которых не был избран ни один депутат в каком-либо избирательном округе, имеют право на получение одного места в парламенте. Место отдается кандидату, получившему наибольшее количество голосов при выдвижении кандидатов в депутаты от своей партии;

5) только политические партии могут выдвигать кандидатов в депутаты Законодательной ассамблеи.

Каждому депутату полагаются два заместителя, избираемые в том же порядке и в тот же день, что и лица, которые согласно избирательному регламенту замещают депутатов в их отсутствие […].

Статья 142

Члены Законодательной ассамблеи избираются на пять лет в день проведения очередных выборов Президента и Вице-президента Республики.

[…] Статья 147

Для занятия должности депутата необходимо:

1) быть гражданином Панамы по рождению или по натурализации и постоянно проживать в стране в течение пятнадцати лет с момента получения гражданства;

2) пользоваться всеми гражданскими правами;

3) достичь на дату проведения выборов двадцатиоднолетнего возраста;

4) не быть осужденным: судом за совершение преступления против публичной администрации, влекущего назначение наказания в виде лишения свободы, либо Избирательным трибуналом за совершение преступления против свободы и прозрачности выборов;

5) проживать в соответствующем избирательном округе не менее одного года на момент выдвижения кандидатуры на соответствующую должность.

Конституция устанавливает, что «члены Законодательной ассамблеи не несут юридической ответственности за высказываемые ими мнения и позицию,

занимаемую при голосовании, при исполнении своих обязанностей» (ст. 148); пользуются иммунитетом в период за пять дней до начала каждой легислатуры, во время сессий Законодательной ассамблеи и в течение пяти дней по их завершении (ст. 149).

Конституция закрепляет те функции, осуществление которых является прерогативой Законодательной ассамблеи.

Конституционная конструкция:

Статья 153

Законодательная функция осуществляется Законодательной ассамблеей и заключается в издании законов, необходимых для достижения целей и выполнения функций государства, провозглашаемых настоящей Конституцией […].

Статья 154

К судебным функциям Законодательной ассамблеи относятся:

1) рассмотрение обвинений, выдвигаемых против Президента Республики и судей Верховного суда правосудия, и предание их суду в случаях, когда имели место действия, совершавшиеся указанными лицами при исполнении служебных обязанностей и препятствовавшие свободному функционированию органов государственной власти или составляющие нарушение Конституции или законов;

рассмотрение обвинений, выдвигаемых против депутатов Законодательной ассамблеи, и принятие решения о наличии оснований для судебного преследования. Если такие основания имеются, Законодательная ассамблея дает разрешение на предание депутата суду по тому обвинению, которое было предметом рассмотрения Законодательной ассамблеи.

Статья 155

К административным функциям Законодательной ассамблеи относятся:

1) проверка полномочий своих членов и решение вопроса о соответствии их установленной законом форме;

2) принятие или отклонение отставки Президента и Вице-президента Республики;

3) предоставление Президенту Республики по его просьбе отпуска и выдача ему разрешения выезжать за пределы государственной территории в соответствии с положениями Конституции;

4) одобрение или отклонение назначений на должности судей Верховного суда правосудия, Генерального прокурора Республики, Прокурора Публичной администрации и других назначений, осуществляемых исполнительной властью, которые в соответствии с положениями настоящей Конституции или законов требуют утверждения Законодательной ассамблеи;

5) назначение Генерального контролера Республики и его заместителя, судьи Избирательного трибунала и его заместителя в соответствии с положениями Конституции;

6) назначение, при условии соблюдения положений настоящей Конституции и внутреннего регламента, Постоянной комиссии Национальной ассамблеи и Комиссий по расследованию, правомочных рассматривать любые вопросы, представляющие общественный интерес, в целях информирования Пленума Ассамблеи и принятия последним мер, которые он сочтет необходимыми;

7) вынесение вотумов недоверия государственным министрам в случаях, когда они, по мнению Ассамблеи, несут ответственность за вредоносные или незаконные действия или серьезные ошибки, нанесшие значительный ущерб интересам государства. Для принятия вотума недоверия требуется, чтобы он был внесен в Ассамблею в письменной форме за шесть дней до его обсуждения минимум половиной депутатов и одобрен двумя третями членов Ассамблеи;

8) рассмотрение и утверждение при содействии Генерального контрольного управления Республики общего отчета Государственного казначейства, представляемого исполнительной властью, а также адресное разграничение ответственности; вызов на заседание: чиновников, назначенных или утвержденных Законодательным органом; государственных министров; генеральных директоров или управляющих всех автономных или наде-

ляемых частичной автономией учреждений, децентрализованных учреждений, государственных торговых или промышленных предприятий, а также поименованных в пункте 11 статьи 153 смешанных предприятий для представления ими в письменной или устной форме отчетов по вопросам, входящим в их компетенцию, что необходимо Законодательной ассамблее для наилучшего выполнения ее обязанностей…

1)восстановление в гражданстве лиц, его утративших;

2) утверждение, внесение изменений или отмена декретов о введении чрезвычайного положения и приостановлении действия конституционных гарантий в соответствии с положениями Конституции.

Законодательное производство. В Конституции определяются виды законов, издаваемые Законодательной ассамблеей – органические и обыкновенные, предметы регулирования этими законами (ст. 158), процедуры реализации права законодательной инициативы.

Конституционная конструкция:

Статья 159

Законы предлагаются:

1) если являются органическими:

a) Постоянными комиссиями Законодательной ассамблеи;

b) Государственными министрами с согласия Совета министров;

c) Верховным судом правосудия, Генеральным прокурором Республики и Прокурором Публичной администрации, если касаются принятия или изменения национальных кодексов;

2) если являются обыкновенными – любым из членов Ассамблеи, Государственным министром или Председателями Провинциальных советов (los Consejos Provinciales) с согласия Совета министров и соответствующего Провинциального совета.

Все вышеупомянутые чиновники имеют право голоса на сессиях Законодательной ассамблеи. Председатели Провинциальных советов должны располагать правом голоса, когда рассматриваются вносимые ими законопроекты.

Для принятия органических законов необходимо одобрение их во втором и третьем чтениях абсолютным большинством голосов членов Законодательной ассамблеи. Для принятия обыкновенных законов необходимо одобрение их голосами большинства депутатов, присутствующих на соответствующем заседании.

Статья 160

Ни один проект не может стать законом Республики, если он не одобрен Законодательной ассамблеей в трех чтениях на заседаниях, проводимых в разные дни, и исполнительной властью в порядке, предусмотренном настоящей Конституцией.

Первое чтение любого законопроекта предполагает его обсуждение в Комиссии, упомянутой в предыдущей статье. Законопроект может быть рассмотрен во втором чтении, когда по просьбе одного из членов Законодательной ассамблеи большинство отменит решение Комиссии (revocare el dictamen de la Comision) и одобрит законопроект.

Статья 161

Любой законопроект, который не был представлен любой из Комиссий, передается председателем Законодательной ассамблеи в Комиссию ad hoc для изучения и обсуждения в разумный срок.

Статья 162

Утвержденный законопроект передается исполнительной власти; в случае одобрения исполнительная власть распоряжается об обнародовании его в качестве закона. В противном случае законопроект возвращается Законодательной ассамблее, снабженный соответствующими возражениями.

Статья 163

Исполнительная власть вправе возвратить любой направленный ей законопроект с возражениями в течение тридцати рабочих дней.

Если по истечении указанного срока исполнительная власть не возвращает законопроект, снабженный возражениями, она не вправе отказаться от его одобрения и обнародования.

Статья 164

Законопроект, отклоненный исполнительной властью в целом, возвращается в Законодательную ассамблею для прохождения третьего чтения. Если законопроект отклонен в какой-либо части, он возвращается для прохождения второго чтения с единственной целью рассмотрения представленных возражений.

Если после рассмотрения Законодательной ассамблеей возражений законопроект будет одобрен двумя третями депутатов Законодательной ассамблеи, исполнительная власть одобряет его и обнародует без права выдвижения новых возражений. Если проект не получит одобрения указанного числа депутатов, он считается отклоненным.

Статья 165

Если исполнительная власть возражает против проекта, как не соответствующего Конституции, а Законодательная ассамблея указанным большинством голосов настаивает на его принятии, исполнительная власть направляет его в Верховный суд правосудия для проверки его на соответствие Конституции. Решение суда, объявившего проект соответствующим Конституции, обязывает исполнительную власть одобрить его и обнародовать.

Статья 166

Если исполнительная власть не выполнит свою обязанность по одобрению и обнародованию закона в сроки и в соответствии с условиями, установленными в настоящем Титуле, его одобряет и обнародует Председатель Законодательной ассамблеи.

Статья 167

Всякий закон должен быть обнародован в течение шести рабочих дней, следующих за его утверждением, и вступает в силу после обнародования за исключением случаев вступления в силу с момента, указанного в самом законе. Несвоевременное обнародование закона не делает закон не соответствующим Конституции.

Статья 168

Законы могут быть снабжены пояснительными записками (podran ser motivadas); их тексту предшествует следующая формула: Национальная ассамблея постановляет:

Статья 169

Законопроекты, остающиеся без рассмотрения в ходе сессии Законодательной ассамблеи, могут быть рассмотрены только как новые.

Президент и организация исполнительной власти. Статус Президента определен в Титуле VI Конституции «Исполнительная власть» (глава 1 «Президент и Вице-президент»).

Конституционная конструкция:

Статья 170

Исполнительная власть осуществляется Президентом Республики и государственными министрами в соответствии с положениями настоящей Конституции.

Статья 171

Президент Республики выполняет возложенные на него обязанности исключительно сам лично, либо совместно с министром соответствующей отрасли или совместно со всеми министрами, образующими Совет министров или в любом другом составе, устанавливаемом настоящей Конституцией.

Статья 172

Президент Республики избирается народом прямым голосованием большинством голосов на пять лет. Одновременно с Президентом Республики в таком же порядке и на такой же срок избираются Первый и Второй Вице-президенты, заменяющие Президента в его отсутствие согласно положениям статей 182, 183 и 184 настоящей Конституции.

Статья 173

Граждане, избранные Президентом или Вице-президентами Республики, не могут быть переизбраны на эту должность в течение двух последующих сроков президентских полномочий.

Статья 174

Для занятия поста Президента или Вице-президента Республики требуется:

1) быть панамцем по рождению;
2) достичь тридцатипятилетнего возраста.

Статья 175

Не могут быть избраны Президентом или Вице-президентом Республики лица, осужденные судебным органом за совершение преступления против публичной администрации.

Статья 176

Президент и Вице-президент Республики вступают в соответствующие должности первого сентября, по окончании выборов, и приносят следующую присягу: «Клянусь перед Богом и Родиной верно выполнять Конституцию и законы Республики».

[…] Статья 182

Президент и Вице-президенты Республики могут оставлять занимаемые должности с разрешения Совета министров на срок, не превышающий девяноста дней. Если срок превышает девяносто дней, требуется разрешение Законодательной ассамблеи.

[…] Статья 187

Не может быть избран Президентом Республики: гражданин, который был призван исполнять обязанности Президента вследствие постоянного отсутствия Президента и в течение трех лет, предшествующих проведению очередных выборов, занимал эту должность в течение любого периода времени.

По Конституции Президент наделен значительным объемом полномочий, которые в той или иной мере касаются сфер функционирования каждой из ветвей власти. При этом, являясь главой исполнительной, Президент наделен, прежде всего, значительными прерогативами в сфере исполнительной власти.

Статья 178

Президент Республики лично:

1) по собственному усмотрению назначает и увольняет государственных министров;
2) координирует деятельность Администрации и государственных учреждений;
3) наблюдает за соблюдением общественного порядка;
4) принимает необходимые меры для того, чтобы Законодательная ассамблея собиралась в день, указанный в Конституции, или издает декрет, на основании которого она созывается на внеочередную сессию;
5) представляет в начале каждой легислатуры – в первый день каждой очередной сессии – послание о деятельности Администрации;
6) представляет возражения на законопроекты, которые считает не соответствующими Конституции;
7) аннулирует приказы или распоряжения, издаваемые государственными министрами в соответствии со статьей 181;
8) осуществляет иные полномочия, которыми наделяется в соответствии с положениями настоящей Конституции.

Статья 179

Президент Республики совместно с министром соответствующей отрасли:

1) одобряет и обнародует законы, подчиняется им и следит за их точным выполнением;
2) назначает руководителей и офицеров Полиции согласно штатному расписанию и распоряжается Полицией;
3) по собственному усмотрению назначает и увольняет губернаторов провинций;
4) информирует Законодательный орган о вакансиях, которые должны им заполняться;
5) наблюдает за поступлением и расходованием государственных доходов;
6) назначает в соответствии с положениями титула XI лиц, которые должны занимать какие-либо должности или посты государственного масштаба, назначение на которые не возложено на других должностных лиц или органы;

представляет в Законодательный орган в течение срока, установленного статьей 267, проект государственного бюджета на следующий финансовый год…

Статья 181

Акты, издаваемые Президентом Республики, за исключением тех, которые он вправе издавать во исполнение полномочий, реализуемых лично, не имеют юридической силы, если не будут подписаны соответствующим министром, в порядке контрассигнатуры; визирование делает соответствующего министра ответственным за исполнение таких актов.

Приказы и распоряжения, издаваемые государственными министрами по указанию Президента Республики, обязательны к исполнению и могут быть отменены только Президентом, если противоречат Конституции или закону, без ущерба применению допустимых средств обжалования.

Статья 182

Президент и Вице-президенты Республики могут оставлять занимаемые должности с разрешения Совета министров на срок, не превышающий девяноста дней. Если срок превышает девяносто дней, требуется разрешение Законодательной ассамблеи.

Конституция устанавливает основания и процедуры привлечения Президента и Вице-президентов к конституционной и иной ответственности. При этом перечень таких оснований является достаточно широким.

Конституционная конструкция:

Статья 186

Президент и Вице-президенты Республики несут ответственность лишь в следующих случаях:

1) выход за пределы полномочий, предоставляемых Конституцией;

2) совершение правонарушений или применение принуждения в ходе избирательных процессов; создание препятствий созыву Законодательной ассамблеи; затруднение ее деятельности и деятельности других государственных органов и учреждений, создаваемых согласно положениям настоящей Конституции;

3) совершение преступлений против государств-субъектов международного права и против публичной администрации.

В двух первых случаях наказание будет заключаться в смещении с поста и в лишении права занимать государственные должности в течение установленного законом срока.

В третьем случае применяются нормы общего права (derechocomun).

Ограничение власти Президента заключается и в том, что «не могут быть назначены государственными министрами родственники Президента Республики до четвертого колена или свойственники до второго колена» (ст. 192 Конституции).

Совет министров. Конституция в главе 3 «Совет министров» определяет статус правительства Панамы – Совета министров, порядок его образования и полномочия.

Конституционная конструкция:

Статья 194

Совет министров – это собрание председательствующего в нем Президента Республики или лица, исполняющего его обязанности; Вице-президентов Республики и государственных министров.

Статья 195

В полномочия Совета министров входит:

1. выполнение функций консультативного органа по вопросам, направляемым ему Президентом Республики, и по вопросам, когда мнение Совета министров должно быть заслушано в соответствии с Конституцией или законом;

2. согласование с Президентом Республики при наличии одобрения Законодательной ассамблеи назначений на должности судей Верховного суда правосудия, Генерального прокурора Республики, Прокурора Администрации и их заместителей;

3. согласование заключения договоров, ведения переговоров о займах и отчуждения государственного движимого и недвижимого имущества в соответствии с законом;
4. согласование с Президентом Республики – при наличии положительного заключения Генерального прокурора Республики – возможности наделения Президента полномочием передавать дела, в которых стороной является государство, на рассмотрение третейского суда;
5. издание, под страхом несения коллективной ответственности всеми членами Совета министров, декрета о введении чрезвычайного положения и приостановлении соответствующих конституционных норм согласно положениям статьи 51 настоящей Конституции;
6. запрашивание у служащих государственных учреждений и смешанных предприятий отчетов, которые Совет министров сочтет необходимым или желательным получить для решения рассматриваемых вопросов, а также вызов служащих и представителей соответствующих учреждений и предприятий для представления отчетов в устной форме;
7. ведение переговоров и заключение договоров займа; организация государственного кредита; признание государственного долга и его обслуживание; установление и изменение таможенных пошлин, сборов и других положений, касающихся таможенного регулирования в соответствии с нормами, предусмотренными законом, указанным в пункте 11 статьи 153. До принятия Законодательным органом закона или законов, содержащих соответствующие общие нормы, Исполнительный орган может осуществлять указанные полномочия и направлять в Законодательный орган копии всех декретов, издаваемых во исполнение предоставленного ему полномочия;
8. принятие внутреннего регламента и осуществление иных полномочий, предписываемых настоящей Конституцией или законом.

Организация судебной власти. Статус судебной власти закреплен в Титуле VII Конституции «Судебная администрация» (глава 1 «Судебный орган»).

Конституционная конструкция:

Статья 199

Судебный орган состоит из Верховного суда правосудия, трибуналов и судов, устанавливаемых законом.

Статья 200

Верховный суд правосудия состоит из магистратов, число которых устанавливается законом; они назначаются на десять лет с согласия Совета министров, назначения одобряются Законодательным органом. В случае постоянного отсутствия соответствующего магистрата, вакансия заполняется посредством назначения на оставшийся срок другого магистрата. Каждые два года назначаются два магистрата; исключение составляют случаи, когда вследствие имеющегося числа магистратов Верховного суда могут быть назначены более двух или менее двух магистратов соответственно. В случае увеличения числа магистратов Верховного суда правосудия – производятся необходимые назначения; соответствующий закон предусматривает меры, принимаемые в целях сохранения принципа иерархического назначения (el principio de nombramientos escalonados).

Каждый магистрат имеет заместителя, назначаемого на тех же условиях и на тот же срок и заменяющего магистрата в его отсутствие согласно закону.

Верховный суд правосудия образуют Палаты в составе трех постоянных магистратов согласно закону.

В судебной «вертикали» власти, кроме Верховного суда, уровнем ниже располагаются пять высоких судов. Их полномочия – рассмотрение апелляций, а также рассмотрение дел по первой инстанции о наиболее тяжких преступлениях либо касающихся дипломатических работников, судей и прокуроров. Действуют также три апелляционных суда. В каждой провинции созданы по два окружных суда – один для рассмотрения гражданских дел и один по уголовным

делам. Низшее звено судебной системы образуют муниципальные суды, созданные в каждом из 75 муниципальных округов.

Наряду с обычными для высшего судебного органа страны полномочиями Верховный суд Панамы конституционно наделен правом осуществления конституционного контроля.

Конституционная конструкция:

Статья 203

Верховный суд правосудия наделяется следующими наряду с закрепляемыми Конституцией и законами полномочиями:

1) соблюдение неприкосновенности Конституции. Сообразно этому Суд в полном составе рассматривает и разрешает при участии Генерального прокурора Республики или Прокурора Публичной администрации вопрос о несоответствии Конституции законов, декретов, соглашений, резолюций и других актов, оспариваемых в Верховном суде но форме или содержанию любыми лицами.

В случае, когда в открытом судебном заседании должностное лицо, на которое возложено отправление правосудия, либо любая из сторон объявляют о несоответствии Конституции положений закона или регламента, применяемых в ходе рассмотрения дела, вопрос направляется ими на рассмотрение пленума Суда, что не приостанавливает рассмотрения – дело продолжает рассматриваться до стадии вынесения решения.

Верховный суд правосудия наделен также административно-спорной юрисдикцией.

Конституционная конструкция:

Статья 203, п. 3.

[…] Осуществление юрисдикции по административным спорам в отношении действий, бездействия, недостаточно квалифицированной работы публичных служб, резолюций, приказов или распоряжений, которые выполняются, принимаются, издаются или совершаются при осуществлении соответствующих функций, либо на осуществление которых ссылаются государственные служащие и государственные, провинциальные и муниципальные учреждения, в том числе, автономные и наделяемые частичной автономией. Сообразно этому Верховный суд при участии Прокурора Публичной администрации может признавать действия, бездействие и изданные акты недействительными (anular los casos acusados de ilegalidad) […].

Государственно-территориальное устройство и организация публичной власти на местах. В административном отношении Республика делится на девять провинций (Дарьен, Панама, Колон, Кокле, Эррера, Лос-Сантос, Верагуас, Бокас-дель-Торо, Чирики), а также включает индейские территории, или комарки, имеющих статус провинций – всего три: Сан-Блас (Куна-Йала),Эмбера, Нгобе-Бугле и 2 индейские комарки, имеющих статус округов: Мадуганди и Варганди. Провинции, в свою очередь, делятся на округа, а они – на районы. В округах учреждаются муниципии – автономные образования, имеющие целью способствовать развитию округов (ст. 229–230). В каждом из территориальных образований действует конституционно определенные органы власти.

Конституционная конструкция:

Глава 3. Провинции

Статья 249

В каждой провинции должен быть губернатор, назначаемый и увольняемый по усмотрению исполнительного органа и выступающий представителем последнего в его округе.

Каждый губернатор имеет одного заместителя, также назначаемого исполнительным органом.

Функции и обязанности губернаторов определяются законом.

Статья 250

Количество округов в провинциях устанавливается законом.

Статья 251. В каждой провинции функционирует Совет провинции, в состав которого входят представители всех районов соответствующей провинции, а также иные лица, которых закон указывает при определении порядка организации и функционирования Совета, предоставляя последним только совещательный голос.

Каждый Совет провинции избирает своего Президента, а также правление (JuntaDirectiva) из числа представителей районов, и принимает свой внутренний регламент. Губернатор провинции и мэры округов присутствуют на заседаниях Совета провинции с правом голоса.

[…].Глава 2

Муниципальное устройство

Статья 229

Муниципалитет – автономное в политическом отношении образование, организующее население, проживающее в округах (Distrito).

Муниципальное образование должно организовываться на демократических началах и соответствовать основным административным задачам, решаемым на местном уровне.

Статья 230

Муниципалитеты обязаны содействовать развитию округов и осуществлению программ социального развития; для достижения этих целей они обязаны сотрудничать с национальным правительством. Закон определяет объем поступлений, который должен направляться муниципалитетами на означенные цели, в том числе на образование, с учетом плотности населения, местоположения и уровня социально-экономического развития соответствующих округов.

Статья 231

Муниципальные власти обязаны соблюдать и следить за соблюдением Конституции и законов Республики, декретов и приказов исполнительной власти, а также решений судов общей и административной юрисдикции.

Статья 234

В каждом округе учреждается орган, называемый Муниципальным советом, в составе избираемых в пределах округа Представителей районов.

Если в каком-либо из округов образовано менее пяти районов, при прямом голосовании население согласно установленной законом процедуре и системе пропорционального представительства избирает необходимое количество советников, с тем, чтобы их число равнялось пяти.

Совет выбирает из своего состава Председателя и его заместителя. Заместитель замещает Председателя в случае отсутствия последнего.

Статья 235

На основании общественной инициативы (iniciativa popular), проявляемой путем голосования, Советы двух и более муниципалитетов могут обращаться с просьбой о слиянии и объединяться для достижения общих целей. Соответствующая процедура устанавливается законом.

Статья 237

Закон, исходя из имеющихся в распоряжении муниципалитетов экономических и человеческих ресурсов, может предписывать им управление по системе специально уполномоченных (el sistema desindicoscspecializados) для предоставления устанавливаемых этим же законом услуг.

Статья 238

В каждом округе учреждаются должности мэра – главы муниципальной администрации – и двух его заместителей, избираемых населением при прямом голосовании на пять лет.

Закон, тем не менее, может устанавливать возможность назначения и смещения с должности мэров и их заместителей по усмотрению исполнительного органа во всех, в одном или в нескольких округах.

Статья 239

В каждом округе учреждается должность Казначея, избираемого Советом на срок, установленный законом; Казначей является руководителем управления муниципальных налоговых сборов и выплат.

Закон предписывает создавать в округах, где доходы достигают установленного законом размера, аудиторские управления, возглавляемые должностными лицами, назначаемыми Главным финансовым управлением Республики.

Статья 240

Мэры, наряду с полномочиями, предоставляемыми им на основании статьи 231 настоящей Конституции и положений закона, наделяются следующими полномочиями:

1) представлять согласованные проекты, в частности, бюджет доходов и расходов;

2) разрешать местной администрации осуществлять расходы согласно бюджету и правилам бухгалтерской отчетности;

3) назначать и увольнять глав районов (Corregidores) и других муниципальных служащих, чье назначение нс возложено на другие власти, с соблюдением положений титула XI;

4) содействовать развитию муниципальных округов и следить за выполнением обязанностей соответствующими муниципальными служащими.

Статья 241

Мэры и главы районов имеют право получать жалованье, выплачиваемое из государственной или муниципальной казны, за исполнение служебных обязанностей согласно закону.

Статья 242

Статья 244

Муниципалитеты вправе учреждать муниципальные или смешанные предприятия для эксплуатации принадлежащего им имущества и оказания соответствующих услуг.

Статья 245

Государство не может предоставлять освобождение от уплаты муниципальных налогов, пошлин и сборов. Только сами муниципалитеты вправе предоставлять такое освобождение на основании принимаемого ими решения.

Статья 246

Муниципалитеты могут заключать договоры займа при наличии предварительного разрешения исполнительного органа. Соответствующая процедура устанавливается законом.

Статья 247

В каждом районе учреждается Муниципальное собрание (Junta Comunal), которое содействует развитию соответствующих сообществ и следит за решением текущих вопросов.

Муниципальные собрания могут осуществлять функции посредника при проведении добровольных примирительных и других процедур, указанных в законе.

Статья 248

Муниципальное собрание состоит из Представителя района, который в нем председательствует, главы района и пяти граждан, проживающих в районе и избираемых в порядке, установленном законом.

Муниципальные собрания могут обращаться с просьбой о предоставлении помощи и даче консультаций к государственным и муниципальным служащим и частным лицам.

Закон может устанавливать особый режим в отношении Муниципальных собраний, функционирующих в населенных пунктах, но не оформленных в виде муниципалитетов или районов.

§ 4.5. Конституционный «портрет» Гренады

Территория, геополитическое положение, состав населения, язык. Гренада (англ. – Grenada) – небольшое островное государство (одно из самых маленьких в мире) в Центральной Америке, расположенное на одноименном острове и на небольших островах Южной Гренадины (Карриаку, Пти-Мартиник, Ронд-Фрегат и др.) в архипелаге Малые Антильские острова в юго-восточной части Карибского моря, занимающее несколько островов близ побережья Венесуэлы, крупнейший из которых Гренада. Гряда островов, на которых расположена Гренада, относится к группе так называемых Наветренных островов Вест-Индии. Наиболее крупными из них являются Гренада, Ариаку, Пти-Мартиник. Общая территория составляет 344 кв. км. Сухопутных границ с другими госу-

дарствами нет. Протяженность береговой линии составляет 121 км. По данным переписи 2001 г., население Гренады составляло 102 632 чел. По оценочным данным на 1 февраля 2019 г., население Гренады составило 108 371 чел. (доля населения Гренады составляет 0,0015 % от всего населения мира). Рост численности населения за 2018 г. составил 427 чел.

Столица – город Сент-Джорджес.

Официальный язык – английский. Население использует креольские диалекты английского и французского языков (на нем говорит меньшинство населения – около 2 тыс. чел.).

Действующая Конституция. Несмотря на господство общего права в правовом пространстве Гренады, Основной закон имеет форму систематизированного кодифицированного акта. *Структура Конституции Гренады* включает: Преамбулу, девять глав, охватывающих 111 статей.

В заключительной, девятой главе Основного закона («Разное») содержится норма, определяющая безусловное верховенство Конституции в национальной правовой системе страны.

Конституционная конструкция:

Статья 106

Данная Конституция является основным законом Гренады и, согласно положениям данной Конституции, если какой-либо иной закон противоречит данной Конституции, действуют положения данной Конституции, а такой закон, в той степени, в которой он противоречит Конституции, будет недействителен.

Статья 111

(2) (7) Любая ссылка в данной Конституции на закон, который изменяет или заменяет любой иной закон либо любое положение какого-либо иного закона, должна толковаться как включающая ссылку на закон, который изменяет, вновь вводит в действие с поправками или изменениями или без оных, приостанавливает, отменяет, дополняет новыми или вводит иные положения взамен такого закона или такого положения.

(3) (8) Акт о толковании 1889 года применяется с необходимой адаптацией в целях толкования данной Конституции или, в ином случае, в отношении нее, подобно тому, как он применяется в целях толкования и в отношении актов Парламента Соединенного Королевства.

Порядок изменения Конституции предусмотрен ее главой 3, частью 2 «Законодательство и парламентские процедуры».

Конституционная конструкция:

Статья 39

(1) Парламент может изменить любое из положений Конституции или Предписания о судах или же часть 3 Предписания о Вест-Индских объединенных государствах (Апелляции в Тайный совет) 1967 года способом, определенным в нижеследующих положениях данной статьи.

(2) Законопроект о внесении изменений в данную Конституцию или в Предписание о судах или же в часть 3 Предписания о Вест-Индских объединенных государствах (Апелляции в Тайный совет) 1967 года не будет считаться принятым Палатой представителей, если на последнем чтении в этой Палате законопроект не будет поддержан голосами не менее двух третей всех депутатов Палаты.

(3) Поправки, сделанные Сенатом, к законопроекту, принятому Палатой представителей, не будут считаться согласованными с Палатой представителей в целях статьи 48 данной Конституции, если такое согласие не будет облечено в форму резолюции, поддержанной не менее чем двумя третями голосов всех членов Палаты представителей.

(4) В целях статьи 48(4) данной Конституции поправки к законопроекту о внесении изменений в данную Конституцию или в Предписание о судах или же в часть 3 Предписания о Вест-Индских объединенных государствах (Апелляции в Тайный совет) 1967 года не могут быть предложены Сенату Палатой представителей, если резолюция о предложении поправок нс будет поддержана не менее чем двумя третями голосов всех членов Палаты представителей.

(5) Законопроект о внесении изменений в данную статью, или в какое- либо из положений данной Конституции, либо в какое-либо положение Предписания о судах, содержащихся в части 2 данного Приложения, или часть 3 Предписания о Вест-Индских объединенных государствах (Апелляции в Тайный совет) 1967 года не должны представляться Генерал-губернатору на согласование за исключением случаев, когда:

Форма государственного правления. На государственно-правовое развитие Гренады в наибольшей степени влияние оказала Великобритания. Соответственно сконструированная британцами вестминстерская модель власти, предопределяющая основы функционирования общества и государства, механизм принятия государственных решений, почти полностью заимствована в устройстве и организации верховной власти Гренады. Конституционно не закрепляется конкретная разновидность формы правления. Однако конструктивные особенности глав Конституции о парламенте, Генерал-губернаторе и правительстве не оставляют сомнения в том, что для Гренады характерно парламентское правление в форме парламентарной монархии. Ключевой пост в системе публичной власти занимает Премьер-министр. Он формирует правительство и руководит им. При этом ограничений по количеству сроков для Премьер-министра (равно как и Генерал-губернатора) Конституция не устанавливает. Именно это обстоятельство при определенных условиях порождает премьер-министериальный государственный режим.

Конституционная система высших органов государства представлена: Генерал-губернатором, выполняющим функции главы государства и главы исполнительной власти, правительством, Премьер-министром, однопалатным Парламентом и Верховным судом.

Институт Генерал-губернатора. Конституционный статус Генерал-губернатора определен главой 2 Конституции («Генерал-губернатор»).

Конституционная конструкция:

Статья 19

Создается должность Генерал-губернатора Гренады, назначаемого Ее Величеством, который занимает свой пост до тех пор, пока это угодно Ее Величеству, и который является представителем Ее Величества в Гренаде.

Статья 20

Лицо, назначенное на должность Генерал-губернатора, должно перед вступлением в должность произнести и подписать клятву верности и клятву данной должности.

Конституция лишь самым общим образом очерчивает круг полномочий Генерал-губернатора, что в общем соответствует конституционным системам семьи общего права.

Конституционная конструкция:

Статья 72

От имени и по поручению Ее Величества Генерал-губернатор может:

а. даровать помилование, либо полное, либо на правомерных условиях, любому лицу, осужденному за совершение любого преступления.

в. предоставить любому лицу на определенный или неопределенный срок отсрочку исполнения наказания, наложенное на данное лицо за совершение какого-либо преступления;

г. заменить любое наказание, наложенное на лицо за совершение какого-либо преступления, на менее суровое наказание;

д. освобождать целиком или полностью от исполнения какого-либо наказания, наложенного на лицо за совершение преступления, или от любого штрафа или конфискации, которые в противном случае отошли бы в пользу Короны за совершение преступления.

Статья 73

(1) Создается Консультативный комитет по вопросам помилования, в состав которого входят:

a. министр, указанный на данное время согласно статье 72(2) данной Конституции, который будет Председателем;

b. Генеральный атторней;

c. главный медицинский чиновник правительства Гренады; и

d. три других члена, назначаемых Генерал-губернатором посредством подписанного им акта.

Член Комитета, назначенный согласно части (l)(d) данной статьи, занимает свою должность в

Для реализации этих полномочий при Генерал-губернаторе создается Консультативный комитет по вопросам помилования, в состав которого входят: один из министров; Генеральный атторней; главный медицинский чиновник правительства Гренады; три других члена, назначаемых Генерал-губернатором посредством подписанного им акта.

Статья 66

(1) Лидер оппозиции назначается Генерал-губернатором.

(2) Когда нужно назначить Лидера оппозиции, Генерал-губернатор, действующий на основании своего собственного продуманного суждения, назначает на эту должность такого депутата Палаты представителей, который кажется ему способным получить поддержку большинства членов Палаты, находящихся в оппозиции к Правительству…

(3) Если Генерал-губернатор, действующий на основании своего собственного продуманного суждения, сочтет, что Лидер оппозиции более не имеет поддержки большинства членов палаты, находящихся в оппозиции Правительству, он освобождает Лидера оппозиции от должности.

При осуществлении функции помилования Генерал-губернатор, согласно Конституции, «должен действовать в соответствии с рекомендациями Премьер-министра» (ч. 5 ст. 73)[1].

Организация законодательной власти. Обусловлена формой правления, конституционно закреплена в главе 3 «Парламент» (часть 1 и 2). Принадлежность Гренады к семье общего права позволяет квалифицировать Парламент страны как высший орган государственной власти. Структура Парламента Гренады типична для стран, главой государства которых является монарх – он триединый. Бикамерализм как принцип устройства Парламента предопределен исключительно имеющими конституционно-регулятивное значение традициями.

Конституционная конструкция:

Часть 1. Структура Парламента.

Статья 23

Создается Парламент Гренады, который состоит из Ее Величества, Сената и Палаты представителей.

Сенат

Статья 24

(1) Сенат состоит из тринадцати членов (именуемых в данной Конституции сенаторами), которые назначаются Генерал-губернатором в соответствии с данной статьей.

[1] Конституции государств Америки. Т. 2. С. 374.

(2) Из числа сенаторов:

a. семь назначаются Генерал-губернатором, действующим в соответствии с советом Премьер-министра;

b. три назначаются Генерал-губернатором, действующим в соответствии с советом Лидера оппозиции; и

c. три назначаются Генерал-губернатором, действующим в соответствии с советом Премьер-министра, после того, как Премьер-министр провел консультации с организациями или группами лиц, для представительства которых, с точки зрения Премьер-министра, должны быть отобраны эти сенаторы.

Статья 25

Согласно положениям статьи 26 данной Конституции, лицо может быть назначено сенатором и не может быть назначено в противном случае, если:

a. данное лицо является гражданином Содружества, достигшим 18-лст- него возраста;

b. данное лицо либо проживало в Гренаде в течение 12 месяцев непосредственно перед датой назначения, либо домицилировано и проживает в Гренаде на эту дату; и

c. может говорить и, если только не лишено этой возможности по причине слепоты или иной физической причине, читать по-английски настолько хорошо, чтобы иметь возможность принимать активное участие в заседаниях Сената […].

Палата представителей

Статья 29

(1) Палата представителей состоит из депутатов, которые должны избираться в соответствии с положениями статьи 32 данной Конституции, и число которых соответствует количеству избирательных округов, на настоящий момент определенных для Гренады согласно статье 56 данной Конституции.

(2) Если лицо, не являющееся депутатом Палаты представителей, избрано Спикером Палаты, оно в силу пребывания на посту Спикера становится депутатом Палаты [„„].

Поскольку палаты юридически равноправны, то устройство, организация их деятельности, осуществляемые производства, имеют значительное сходство.

Сенат возглавляет Президент и вице-президент; он подлежит роспуску.

Палату представителей возглавляет спикер, избираемый либо из числа депутатов Палаты представителей, не являющихся министрами или парламентскими секретарями, либо из числа иных лиц, не являющихся членами Палаты представителей; срок его полномочий равен сроку полномочий Палаты. На заседаниях Сената председательствует Президент или в его отсутствие – вице президент, а в отсутствие обоих – «такой член Сената (не являющийся министром или парламентским секретарем), которого Сенат может избрать для этих целей».

На заседаниях Палаты представителей председательствует Спикер или в отсутствие Спикера – вице-спикер, или в отсутствие обоих – депутат Палаты.

Конституционная конструкция:

Статья 28

(1) Когда Сенат первый раз собирается после роспуска и до того, как он приступит к каким-либо иным делам, он должен избрать сенатора, не являющегося министром или парламентским секретарем, Президентом Сената; и если должность Президента является вакантной по причинам иным, нежели роспуск Сената, Сенат должен избрать другого сенатора на эту должность.

(2) Когда Сенат впервые собирается или после того, как он был распущен, он должен как можно скорее избрать сенатора, не являющегося министром или парламентским секретарем, вице-президентом; и если должность вице-президента становится вакантной, Сенат должен так быстро, насколько это удобно, избрать другого сенатора на эту должность.

(3) Сенат не должен заниматься какими-либо делами (иными, нежели избрание Президента) в период, когда должность Президента вакантна […].

Статья 34

(1) Когда Палата представителей первый раз собирается после всеобщих выборов и до того, как она приступит к каким-либо иным делам, она должна избрать Спикера палаты; и если должность Спикера становится вакантной в какой-либо момент перед следующим роспуском Парламента, Палата должна избрать нового Спикера.

(2) Спикер может быть избран либо из числа депутатов Палаты представителей, не являющихся министрами или парламентскими секретарями, либо из числа иных лиц, не являющихся членами Палаты представителей […];

(3) Когда Палата представителей впервые собирается после всеобщих выборов и перед тем, как приступить к другим делам, она должна избрать депутата Палаты, не являющегося министром или парламентским секретарем, вице-спикером палаты; и если должность вице-спикера становится вакантной в какой-либо момент перед следующим роспуском Парламента, Палата должна так быстро, насколько это удобно, избрать другого депутата на эту должность.

(4) Палата представителей не должна заниматься какими-либо делами (иными, нежели избрание Спикера) в период, когда должность Спикера вакантна.

Статья 36

(1) Учреждается должность клерка Сената и клерка Палаты представителей;

при этом должности клерка Сената и клерка Палаты представителей может занимать одно и то же лицо.

(2) В соответствии с положениями закона, принятого Парламентом, должности клерка каждой из палат и сотрудников аппарата клерков считаются должностями государственной службы.

Конституция в части 3 «Созыв, пророгация и роспуск» устанавливает основания и процедуры начала работы парламента (созыва сессий), определяет те юридические факты, с которыми связаны продление конституционных полномочий парламента и досрочное прекращение работы парламента.

Конституционная конструкция:

Статья 51

(1) Каждая сессия Парламента должна проводиться в таком месте на территории Гренады и начинаться в такое время, которое назначит Генерал-губернатор посредством прокламации.

(2) Сессии Парламента должны проводиться но меньшей мере один раз в год так, чтобы перерыв между последним заседанием Парламента в рамках одной сессии и первым заседанием в рамках следующей сессии составлял не более шести месяцев.

Статья 52

(1) Генерал-губернатор может в любой момент пролонгировать или распустить Парламент.

(2) Согласно положениям части (3) данной статьи срок полномочий Парламента, если только он не будет распущен ранее, составляет пять лет со дня первого заседания Парламента после роспуска, после этого Парламент должен быть распущен.

(3) В любой момент, когда Корона находится в состоянии войны, Парламент может продлить пяти летний период, определенный в части (2) данной статьи, но не более чем на 12 месяцев единовременно;

при этом срок полномочий Парламента не может быть в соответствии с данной частью статьи продлен более чем на пять лет.

(4) При осуществлении своих полномочий в сфере роспуска Парламента Генерал-губернатор действует в соответствии с советом Премьер-министра;

при этом:

a. если большинство всех депутатов Палаты представителей примет резолюцию о недоверии Правительству Гренады, и в течение трех дней Премьер-министр не уйдет в отставку и не поставит вопрос о роспуске Парламента, Генерал-губернатор, действующий на основе своего собственного продуманного суждения, может распустить Парламент; и

b. если должность Премьер-министра вакантна, и Генерал-губернатор, действующий на основе своего собственного продуманного суждения, считает, что у него нет перспективы в течение разумного срока назначить на эту должность лицо,

Порядок деятельности парламента (кворум, процедуры голосования, принятие регламента и др.) конституционно определен; группы норм, образующие основы парламентского права, сконцентрированы в части 2 данной главы.

Конституционная конструкция:

Статья 42

(1) Если на каком-либо заседании одной из палат Парламента кто-либо из присутствующих депутатов обратит внимание председательствующего в заседании на отсутствие кворума, и после такого перерыва, который может быть определен в регламенте соответствующей палаты, лицо, председательствующее на заседании, признает, что кворума в палате нет, палата должна прервать заседание.

(2) В целях данной статьи:

a. кворум в Палате представителей состоит из пяти депутатов, а кворум в Сенате состоит из четырех сенаторов;

b. лицо, председательствующее на заседании какой-либо из палат, не учитывается при подсчете голосов для определения наличия кворума.

Статья 43

(1) Если иное не установлено в действующей Конституции, любой вопрос, предложенный для рассмотрения в одной из палат Парламента, должен быть поддержан большинством голосов присутствующих и голосующих членов соответствующей палаты.

(2) Президент или иной член Сената, председательствующий в Сенате, Спикер или иной депутат, председательствующий в Палате представителей, не должен голосовать, за исключением случаев, когда голоса разделились поровну, и тогда, за исключением иных случаев, определенных в данной статье, такое лицо будет иметь право решающего голоса […].

Статья 50

(1) Согласно положениям данной Конституции каждая палата Парламента может регулировать свою собственную процедуру и может, в частности, принять регламент для надлежащего проведения своих процедур.

(2) Каждая палата Парламента может работать, несмотря на наличие вакансий (включая любые вакансии, не заполненные на момент первого заседания палаты после всеобщих выборов), и присутствие или участие какого-либо лица, не имеющего права присутствовать или принимать участие в заседаниях палаты, не делают такое заседание недействительным.

(3) Парламент может в целях надлежащего и эффективного осуществления деятельности Сената и Палаты представителей устанавливать полномочия, привилегии и иммунитет палат, комитетов и их членов.

Законодательное производство. Порядок осуществления парламентских производств определен главой 3 частью 2 «Законодательство и парламентские процедуры». Право парламента принимать законы осуществляется посредством принятия законопроектов Сенатом и Палатой представителей (или в случаях, упомянутых в статьях 47 и 48 Конституции, Палатой представителей) и согласования их с Генерал-губернатором, действующим от имени Ее Величества. Правом внесения законопроектов обладают члены парламента и Правительство.

Конституционная конструкция:

Статья 38

Согласно положениям данной Конституции Парламент может принимать законы для обеспечения мира, порядка и хорошего управления Гренадой […].

Статья 45

(1) Право Парламента принимать законы осуществляется посредством принятия законопроектов Сенатом и Палатой представителей (или в случаях, упомянутых в статьях 47 и

48 данной Конституции, Палатой представителей) и согласования их с Генерал-губернатором, действующим от имени Ее Величества.

(2) Когда законопроект представляется Генерал-губернатору на согласование в соответствии с положениями данной Конституции, он должен выразить свое одобрение или неодобрение.

(3) Когда Генерал-губернатор одобрит законопроект, представленный ему на согласование в соответствии с положениями данной Конституции, законопроект приобретает силу закона, и Генерал-губернатор распоряжается опубликовать его в газете в качестве закона.

(4) Ни один закон, принятый Парламентом, не вступает в силу до того, как он будет опубликован в газете, но Парламент может отложить вступление в силу любого такого закона, а также может принимать законы, имеющие обратную силу.

Статья 46

(1) Законопроект, не имеющий финансового характера, может быть внесен в любую из палат Парламента, законопроект, имеющий финансовый характер, не может быть внесен в Сенат […].

Статья 47

(1) Если финансовый законопроект, принятый Палатой представителей и направленный в Сенат минимум за один месяц до конца сессии, не был принят Сенатом без поправок в течение одного месяца после того, как он был направлен в Сенат, такой законопроект, если только Палата представителей не примет иное решение, должен быть представлен на согласование Генерал-губернатору, несмотря на то, что Сенат не одобрил законопроект.

(2) На каждом финансовом законопроекте, направляемом в Сенат, Спикер должен написать, что это финансовый законопроект, и поставить свою подпись; на каждом финансовом законопроекте, представляемом Генерал-губернатору на согласование в соответствии с частью (1) данной статьи, Спикер должен сделать передаточную надпись, свидетельствующую, что это финансовый законопроект, и требования данной части статьи были выполнены.

Статья 48

(1) Положения данной статьи применяются ко всем законопроектам, не имеющим финансового характера, принятым Палатой представителей в рамках двух последующих сессий (вне зависимости от того, был ли Парламент распущен в перерыве между двумя этими сессиями), которые, будучи направлены в Сенат в рамках любой из этих сессий минимум за один месяц до конца соответствующей сессии, были отклонены Сенатом в период одной из этих сессий.

(2) Законопроекты, к которым применяются положения данной статьи, будучи вторично отклонены Сенатом, если Палата представителей не примет иное решение, представляются Генерал-губернатору на согласование, несмотря на то, что Сенат не одобрил законопроект; […]

(3) В целях данной статьи законопроект, направленный в Сенат из Палаты представителей в рамках любой сессии, считается тем же законопроектом, что и предыдущий законопроект, направленный в Сенат в рамках предшествующей сессии, если на момент направления в Сенат он идентичен предыдущему законопроекту, либо содержит только такие изменения, какие были удостоверены Спикером Палаты представителей как необходимые по причине времени, прошедшего с даты предшествующего законопроекта, либо как представляющие какие-либо поправки Сената в предыдущий законопроект в рамках предшествующей сессии.

(4) Палата представителей может, если сочтет уместным, при прохождении в Палате законопроекта, который считается тем же законопроектом, что и предыдущий законопроект, направленный в Сенат во время предшествующей сессии, предложить поправки, не включая их в текст законопроекта, и любые такие поправки должны быть рассмотрены Сенатом, и, в случае согласия Сената, должны рассматриваться как поправки, сделанные Сенатом и согласованные с Палатой представителей; но осуществление этого полномочия Палатой представителей не должно влиять на действие данной статьи в случае отклонения законопроекта Сенатом.

(5) В любой законопроект, представляемый на согласование Генерал- губернатору согласно данной статье, должны быть включены любые поправки, удостоверенные Спикером как внесенные в законопроект Сенатом и согласованные с Палатой представителей.

(6) На каждом законопроекте, представленном Генерал-губернатору на согласование согласно данной статье, Спикер делает передаточную надпись о том, что требования данной статьи соблюдены, и ставит свою подпись.

Статья 49 […].

(1) В целях статьи 48 данной Конституции законопроект считается отклоненным Сенатом, если:

a. он не принят Сенатом без поправок;

b. он принят Сенатом с поправками, не согласованными с Палатой представителей.

(2) Если должность Спикера вакантна или Спикер по какой-либо причине не способен выполнять какие-либо функции, возложенные на него статьями 47 или 48 данной Конституции или частью (1) данной статьи, эти функции могут выполняться вице-спикером.

(3) Любое удостоверение, данное Спикером или вице-спикером согласно статье 48 данной Конституции, является окончательным и не может быть вынесено на рассмотрение суда.

(4) Прежде чем дать какое-либо удостоверение согласно статьям 47 или 48 данной Конституции, Спикер или, в другом случае, вице-спикер должен проконсультироваться с Генеральным атторнеем.

Организация исполнительной власти. Конституционный статус закреплен в главе 4 «Исполнительная власть». Применительно к конституционно установленной форме правления по существующему обычаю осуществление исполнительной власти – прерогатива Правительства и его более узкой коллегии – Кабинета министров.

Конституционная конструкция:

Статья 57

(1) Исполнительная власть в Гренаде принадлежит Ее Величеству.

(2) Согласно положениям данной Конституции исполнительная власть в Гренаде может осуществляться от имени Ее Величества Генерал-губернатором непосредственно или посредством подчиненных ему чиновников.

(3) Ничто содержащееся в данной статье не препятствует Парламенту в передаче соответствующих функций лицам или органам власти, иным нежели Генерал-губернатор.

Статья 58

(1) Премьер-министр Гренады назначается Генерал-губернатором.

(2) Если Генерал-губернатору приходится назначать Премьер-министра, он должен назначить депутата Палаты представителей, который, с его точки зрения, способен получить поддержку большинства депутатов Палаты.

(3) Помимо должности Премьер-министра, учреждаются такие иные должности министров, какие могут быть предписаны Парламентом, или, согласно положениям какого-либо закона, принятого Парламентом, Генерал-губернатором, действующим в соответствии с рекомендациями Премьер-министра.

(4) Назначение на должность министра, иную нежели должность Премьер-министра, производится Генерал-губернатором, действующим в соответствии с рекомендациями Премьер-министра, из числа сенаторов или депутатов Палаты представителей.

(5) Если назначение на должность Премьер-министра или иного министра нужно произвести в тот период, когда Парламент распущен, тогда, несмотря на иные положения данной статьи, лицо, которое было депутатом Палаты представителей непосредственно перед роспуском Парламента, может быть назначено на должность Премьер-министра или любого другого министра, а лицо, которое было сенатором непосредственно перед роспуском Парламента, может быть назначено на любую должность министра, кроме должности Премьер-министра.

(6) Генерал-губернатор может освободить Премьер-министра от должности:

a. если большинство депутатов Палаты представителей примет резолюцию о недоверии Правительству Гренады, и Премьер-министр в течение трех дней не уйдет в отставку или не порекомендует распустить Парламент; или

b. если в любое время между проведением всеобщих выборов депутатов Палаты представителей и днем, в который Палата впервые соберется после выборов, Генерал-губернатор сочтет, что в результате изменений в депутатском корпусе Палаты после этих выборов Премьер-министр будет не в состоянии получить поддержку большинства депутатов Палаты.

(7) Должность министра становится вакантной:

a. если лицо, занимающее эту должность, перестает быть членом одной из Палат Парламента по причине, иной, нежели роспуск Парламента;

b. когда речь идет о Премьер-министре, если после того как Палата представителей впервые соберется после роспуска Парламента, он не будет являться ее членом;

c. когда речь идет о любом ином министре, если после того, как Палата представителей впервые соберется после роспуска Парламента, он не будет являться членом одной из палат Парламента; или если согласно статье 27(3) или 33(3) данной Конституции он должен прекратить выполнять

(8) При осуществлении полномочий, возложенных на него частями (2),

(5) и (6) данной статьи, Генерал-губернатор действует на основании своего собственного обдуманного суждения.

Статья 59

(1) Кабинет министров Гренады состоит из Премьер-министра и иных министров.

(2) В любой момент, когда должность Генерального атторнея является государственной должностью, он по должности входит в состав Кабинета в дополнение к министрам.

Функции Кабинета, а также Генерал-губернатора в сфере осуществления полномочий исполнительной власти закреплены в Конституции. Одновременно Конституция определяет порядок формирования ряда должностных лиц (секретаря Кабинета, Генерального атторнея, Директора государственного обвинения), назначение которых – оказание содействие правительству в осуществлении их конституционных полномочий

Конституционная конструкция:

Статья 59

(3) В функции Кабинета входит давать Генерал-губернатору советы по управлению Гренадой, и Кабинет несет коллективную ответственность перед Парламентом за каждый совет, данный Генерал-губернатору самим Кабинетом или от его имени, и за все, сделанное каким-либо министром или от его имени в рамках выполнения функций этой должности […].

Статья 60

Генерал-губернатор, действующий в соответствии с советом относительно распределения, данным Премьер-министром, может посредством письменных инструкций возложить на Премьер-министра или любого другого министра ответственность за любую сферу деятельности Правительства Гренады, включая управление любым правительственным департаментом […].

Статья 62

(1) При осуществлении своих функций Генерал-губернатор действует в соответствии с рекомендациями Кабинета или министра, действующего от имени Кабинета, за исключением случаев, когда в соответствии с данной Конституцией или иным законом он должен действовать в соответствии с рекомендациями лица или органа власти иного, нежели Кабинет, или на основании своего собственного продуманного суждения;

(2) занять эту должность, Генерал-губернатор может действовать без рекомендации Лидера оппозиции на основании своего собственного продуманного суждения при осуществлении каких-либо полномочий, в отношении которых в данной Конституции содержится

предписание, согласно которому он должен действовать в соответствии с советом Лидера оппозиции […].

Статья 64

(1) Генерал-губернатор, действующий в соответствии с рекомендацией Премьер-министра, может назначать парламентских секретарей из числа сенаторов и депутатов Палаты представителей в помощь министрам при осуществлении их обязанностей;

при этом если назначение должно быть произведено в тот период, когда Парламент распущен, лицо, которое являлось сенатором или депутатом Палаты представителей непосредственно перед роспуском Парламента, может быть назначено парламентским секретарем […].

Статья 68

(1) Учреждается должность секретаря Кабинета, которая является государственной должностью.

(2) Секретарь Кабинета, который руководит офисом Кабинета в соответствии с такими инструкциями, какие ему может дать Премьер-министр, отвечает за организацию работы и ведение протоколов заседаний Кабинета, равно как за передачу решений Кабинета соответствующему лицу или органу власти, а также наделяется такими иными функциями, какие может определить Премьер-министр.

Статья 69

Согласно положениям данной Конституции и любого иного закона, Генерал-губернатор может учреждать должности для Гренады, производить назначения на любые такие должности и отзывать такие назначения.

Статья 70

(1) Генеральный атторней является основным юридическим советником Правительства Гренады […].

Статья 71

(1) Учреждается должность Директора государственного обвинения, которая является государственной должностью.

Статья 72

От имени и по поручению Ее Величества Генерал-губернатор может:

а. даровать помилование, либо полное, либо на правомерных условиях, любому лицу, осужденному за совершение любого преступления.

б. предоставить любому лицу на определенный или неопределенный срок отсрочку исполнения наказания, наложенное на данное лицо за совершение какого-либо преступления;

в. заменить любое наказание, наложенное на лицо за совершение какого-либо преступления, не менее суровое наказание;

г. освобождать целиком или полностью от исполнения какого-либо наказания, наложенного на лицо за совершение преступления, или от любого штрафа или конфискации, которые в противном случае отошли бы в пользу Короны за совершение преступления.

Статья 73

(2) Создается Консультативный комитет по вопросам помилования, в состав которого входят:

e. министр, указанный на данное время согласно статье 72(2) данной Конституции, который будет Председателем;

f. Генеральный атторней;

g. главный медицинский чиновник правительства Гренады; и

h. три других члена, назначаемых Генерал-губернатором посредством подписанного им акта.

Организация судебной власти. Статус судебной власти определен главой 8 Конституции «Судебная власть».Конструкция судебной власти страны в значительной мере «скомпилирована» с британских образцов, хотя в последние годы имеет место значительная коррекция. Связано это с тем обстоятельством, что Гренада является подписантом соглашения о создании Карибского суда

правосудия, куда направляются апелляции на решения Восточно-карибского верховного суда. Этот орган призван заменить судебный комитет Тайного совета и тем самым придать карибской судебной системе большую самостоятельность, сделать ее более независимой от вестминстерских шаблонов. В структуру судебной власти включены Высокий суд, Апелляционный суд, Верховный суд, созданный на основе Предписания о судах, именуется Верховным судом Гренады и Вест-Индских Объединенных Государств (с т. 105 Конституции). В судебную систему включены местные и военные суды. В судебной системе Гренады Высокий суд выполняет функции Конституционного суда.

Конституционная конструкция:

Статья 101

(1) Согласно положениям статей 22(2), 39(8), 49(4), 56 и 108 данной Конституции, любое лицо, утверждающее, что какие-либо положения данной Конституции (иные нежели положения главы 1) были нарушены или нарушаются, может, если имеет соответствующий интерес, обратиться в Высокий суд с жалобой и за защитой в соответствии с данной статьей.

(2) Высокий суд в соответствии со своей юрисдикцией по жалобам, поданным в соответствии с данной статьей, определяет, имело ли или имеет ли место нарушение какого-либо положения данной Конституции (иного, нежели положения главы 1), и выносит соответствующее решение.

(3) Если Высокий суд в соответствии с данной статьей выносит решение о том, что какое-либо положение Конституции было нарушено или нарушается, и лицо, по жалобе которого было вынесено данное решение, обратилось также за возмещением, Высокий суд может предоставить данному лицу такое средство правовой защиты, которое он сочтет соответствующим, являющимся общедоступным средством правовой защиты по праву Гренады в рамках процедуры в Высоком суде.

(4) Верховный судья может устанавливать правила в отношении практики и процедуры Высокого суда, в отношении юрисдикции и полномочий, отведенных Суду данной статьей или в соответствии с ней, включая положения, касающиеся времени, в течение которого может быть подана какая- либо жалоба в соответствии с данной статьей.

(5) Лицо считается имеющим соответствующий интерес в целях жалобы, подаваемой в соответствии с данной статьей, только в том случае, если нарушение данной Конституции, им предполагаемое, затрагивает его интересы.

(6) Право, предоставляемое данной статьей, обращаться в суд с жалобой и за защитой в связи с предполагаемым нарушением данной Конституции является дополнительным в отношении иных мер, которые могут быть доступными данному лицу в соответствии с любым другим нормативным актом или законом.

(7) Ничто в данной статье не наделяет высший суд юрисдикцией по вопросам, определенным в статье 37 данной Конституции.

Статья 102

(1) Если вопрос о толковании данной Конституции возникнет в каком- либо из судов Гренады (иных нежели Апелляционный суд, Высокий суд или военный суд), и суд полагает, что данный вопрос включает в себя существенные правовые вопросы, данный суд передает вопрос на рассмотрение Высокого суда […].

Статья 105

a. Верховный суд, созданный на основе Предписания о судах, именуется Верховным судом Гренады и Вест-Индских Объединенных Государств […].

Государственно-территориальное устройство и публичная власть на местах. Конституционно административно-территориальное устройство не урегулировано. Ряд положений Конституции, прежде всего касающихся распределения власти «по вертикали», указывают на унитарный характер государства. Соответственно в состав государственной территории Гренады входят шесть

приходов: Сент-Джон, Сент-Джордж, Сент-Дэвид, Сент-Марк, Сент-Патрик, и Сент-Эндрю. Кроме названых территорий, в состав Гренады входят Кариаку и Пти-Мартиник, пользующиеся статусом зависимых территорий.

В приходах не существует органов местного самоуправления. Исключения есть в зависимых территориях: на островах Кариаку и Пти-Мартиник учреждены советы, полномочия которых устанавливает парламент. Согласно Конституции создается Совет островов, определяется его конституционный статус.

Конституционная конструкция:

Статья 107

(1) Создается Совет островов Сен-Винсен и Маленькая Мартиника, являющийся основным органом местного управления на этих островах.

(2) У Совета будет такой состав и такие функции, как может определить Парламент.

Глава 5. Государства Юго-Восточной, Восточной Азии и региона Индостан

§ 5.1. Конституционный «портрет» Социалистической Республики Вьетнам

Территория, геополитическое положение, этнонациональный состав населения. Социалистическая Республика Вьетнам – это государство в Юго-Восточной Азии, расположенное на полуострове Индокитай. Территория государства составляет 332 тыс. кв. км. По оценочным данным на 1 февраля 2019 г., численность населения составляет 97 263 253 чел. Рост численности населения в 2018 г. составил 1 053 841 чел.

Вьетнам – это многонациональное государство. Здесь, на сравнительно небольшой территории, живет несколько десятков народов (около 60). Вьетнамцы – преобладающая этническая группа, составляют почти 90% общего населения. К национальным меньшинствам на севере относятся китайцы, тайскоязычное население (выходцы из Таиланда). К национальным меньшинствам на юге относятся этнические группы, проживающие на нагорье, а также кхмеры (камбоджийцы). Согласно действующей Конституции Социалистическая Республика Вьетнам – единое государство всех национальностей, совместно проживающих на земле Вьетнама. В ч. 3 ст. 7 Конституции 2013 г. закреплено положение о том, что «национальный язык – вьетнамский», что «каждая этническая группа имеет право использовать свой собственный устный и письменный язык для сохранения своей самобытности и поощрения своих прекрасных обычаев, практики, традиций и культуры». Государство осуществляет политику равноправия национальностей, их консолидацию и взаимопомощь, строго запрещает любые действия, унижающие национальности и ведущие к их расколу. Конституционно декларируется право каждой национальности говорить и писать на родном языке, сохранять и развивать свои прекрасные нравы, обычаи, традиции и культуру. Государство обязывается осуществлять политику всестороннего повышения и развития материальной и духовной жизни малых народов, создания условий «для того, чтобы этнические меньшинства использовали / развивали свои внутренние сильные стороны и развивались вместе со страной» (ч. 4 ст. 5 Конституции 2013 г.).

Кроме официального языка, используются также французский, китайский, английский и кхмерский.

По Конституции столицей Социалистической Республики Вьетнам является город Ханой (ч. 5 ст. 13).

Конституционно продекларировано, что День провозглашения независимости 2 сентября 1945 г. является днем образования Республики (ч. 4 ст. 13).

Конституционная история. Конституционной истории Вьетнама известны несколько конституций. Первая Конституция Вьетнама была принята в 1946 г.; затем принимаются Конституции 1959, 1980 и 1992 гг. Каждая уточненная Конституция преследовала свои цели и выполняла предназначенную ей роль.

Предшествующая действующей Конституция Социалистической Республики Вьетнам была принята 15 апреля 1992 г. и закрепила результаты социалистической модернизации в стране. В Конституцию многократно вносились изменения. Новая Конституция была принята 28 ноября 2013 года XIII Национальной Ассамблеей Социалистической Республики Вьетнам на ее 6-й сессии. Вступила в силу с 1 января 2014 г.

Действующая Конституция является развитием идей предыдущей Конституции, гораздо в большем мере соответствует современным стандартам конституционного строительства. Ее структура включает преамбулу и 11 глав.

Преамбула
Глава I. Политический режим (ст. 1–13).
Глава II. Права человека, основные права и обязанности граждан (ст. 14–49).
Глава III. Экономика, социальные вопросы, культура, образование, наука, техника и окружающая среда (ст. 50–68).
Глава V. Национальное собрание (ст. 69–85).
Глава VI. Президент (ст. 86–93).
Глава VII. Государственная власть (ст. 94–101).
Глава VIII. Народные суды и народные прокуратуры (ст. 102–109).
Глава IX. Местная администрация (ст. 110–116).
Глава X. Национальный избирательный совет. Госконтроль (ст. 117–118).
Глава XI. Эффективность Конституции и поправка к Конституции (ст. 119–120).

Закрепляется механизм защиты Конституции. Согласно ч. 2 ст. 119 Национальное собрание и его органы, Президент, правительство, народные суды, народные прокуратуры, другие государственные органы и весь народ защищают Конституцию. Порядок защиты Конституции устанавливается специальным законом.

Основной закон устанавливает порядок частичного и полного пересмотра Конституции.

Конституционная конструкция:

Статья 120, ч. 1.

Президент, постоянный Комитет Национального собрания, правительство или по меньшей мере одна треть от общего числа депутатов Национального собрания имеют право вносить предложения о принятии Конституции или внесении в нее поправок. Национальное собрание принимает решение о принятии Конституции или внесении в нее поправок, когда за нее голосуют не менее двух третей от общего числа депутатов Национального собрания.

2. Национальное собрание создает Комитет по разработке Конституции. Состав и число членов, задачи и полномочия Комитета по разработке Конституции определяются Национальным Собранием по предложению постоянного комитета Национального собрания.

3. Комитет по разработке Конституции разрабатывает Конституцию, собирает мнения народа по проекту и представляет его национальному Собранию.

4. Конституция принимается при голосовании не менее двух третей от общего числа депутатов Национального собрания. Решение о проведении референдума по Конституции принимается Национальным Собранием.

5. Сроки принятия и вступления в силу Конституции определяются Национальным Собранием.

Форма государственного правления. По форме государственного правления Вьетнам является республикой советского (социалистического) типа. Конституция 2013 г. устанавливает:

Конституционная конструкция:

Статья 2, ч. 1: Государство Социалистическая Республика Вьетнам является социалистическим государством, управляемым законом в интересах народа и для народа.

2. Социалистическая Республика Вьетнам является страной, где народ является хозяином; вся государственная власть принадлежит народу и основана на Союзе рабочего класса, крестьянства и интеллигенции.

3. Государственная власть унифицирована и делегирована государственным органам, которые координируют и контролируют друг друга в осуществлении законодательной, исполнительной и судебной власти.

Статья 3

Государство гарантирует и поощряет право народа на господство; признает, уважает, защищает и гарантирует права человека и права граждан; и преследует цель процветающего народа и сильной, демократической, справедливой и цивилизованной страны, в которой все люди имеют богатую, свободную и счастливую жизнь и в которой созданы условия для их всестороннего развития.

Статья 4, ч. 1: Коммунистическая партия Вьетнама – Авангард рабочего класса, одновременно Авангард трудящегося народа и Вьетнамской нации, добросовестно представляющий интересы рабочего класса, трудящегося народа и всей нации, и действующий на основе марксистско-ленинской доктрины и Хошиминской мысли, является силой, ведущей Государство и общество […].

Принципиально важным для понимания механизма государственного властвования является принцип демократического централизма, который, однако, не нивелирует принцип разделения властей, как это вытекает из господствующего мнения. Добросовестному критику достаточно внимательно изучить те положения Конституции, которые закрепляют механизмы «сдержек» и «противовесов». Причем конституционно основные из таких механизмов Основной закон предоставляет носителю власти.

Конституционная конструкция:

Статья 8, ч. 1: Государство организуется и функционирует в соответствии с Конституцией и законом, управляет обществом на основе Конституции и закона и осуществляет принцип демократического централизма.

2. Все государственные органы, кадры, государственные служащие и государственные служащие должны проявлять уважение к народу, добросовестно служить народу, поддерживать тесный контакт с народом, прислушиваться к его мнению и подчиняться его надзору; решительно бороться с коррупцией, расточительством и всеми проявлениями бюрократии, высокомерия и авторитаризма.

Конституционную систему высших органов государства составляют: Национальное собрание и его Постоянный комитет, Президент, Правительство, Верховный народный суд и Верховная народная прокуратура.

В новой Конституции, формально-юридически не закрепляющей принцип разделения властей, распределены несколько полномочий и функций между Национальным собранием, Постоянным комитетом Национального собрания,

Президентом страны, Правительством и судебной системой. Президент является главой государства во внутренних делах и внешней деятельности. Новая Конституция подтверждает, что Народный суд является органом, осуществляющим судебную власть.

Организация законодательной власти. Согласно Конституции Национальное собрание является высшим представительным органом народа, высшим органом государственной власти Социалистической Республики Вьетнам (ч. 1 ст. 69). Национальное собрание осуществляет конституционные и законодательные полномочия, принимает решения по важным для страны вопросам, осуществляет высший контроль за деятельностью государства.

Национальное собрание – это однопалатный орган законодательной и учредительной власти. Срок полномочий Национального Собрания каждого созыва – пять лет. По Конституции (ч. 2 ст. 83) Национальное собрание проводит две сессии в год. По просьбе Президента, постоянного комитета Национального собрания, премьер-министра или не менее одной трети от общего числа депутатов Национального собрания Национальное собрание правомочно проводить внеочередную сессию. Сессии Национального собрания созывает Постоянный комитет Национального собрания. Последние парламентские выборы в Национальное собрание Вьетнама прошли 22 мая 2016 г. Считается, что во Вьетнаме существует однопартийная система. Решения принимаются в конституционно установленном порядке.

Полномочия Национального собрания в принципе характерны для представительного законодательного органа, хотя есть и значительные особенности.

Конституционная конструкция:

Статья 70: Национальное собрание имеет следующие задачи и полномочия:

1. Вносить изменения и дополнения в Конституцию; принимать и изменять законы;

2. Осуществление высшего контроля за соблюдением Конституции, законов и постановлений Национального собрания; рассмотрение отчетов о работе Президента, постоянной комиссии Национального собрания, Правительства, Верховного народного суда, Верховной Народной прокуратуры, Национального избирательного Совета, государственного контроля и других органов, созданных Национальным Собранием;

3. Определение основных целей, задач, политики и задач социально-экономического развития страны;

4. Принятие решений о фундаментальной национальной финансовой и денежно-кредитной политике; введении, изменении или отмене налогов; принятие решений относительно распределения доходов и расходов между центральным и местными бюджетами […].

5. Принятие решений о государственной политике в отношении этнических и религиозных групп;

6. Регламентация организации и деятельности Национального собрания, Президента, Правительства, народных судов, народных прокуратур, Национального избирательного Совета, государственного контроля, местных администраций и других органов, созданных Национальным Собранием;

7. Избрание, освобождение от обязанности или отстранение от должности президента, вице-президентов, председателя и заместителя председателя Национального собрания, членов постоянного комитета Национального собрания […].

8. Проведение вотумов доверия лицам, занимающим должности, избранным или утвержденным Национальным Собранием;

9. Принятие решения о создании или упразднении министерств или ведомств правительства на министерском уровне; создание, роспуск, консолидирование, разделение или

коррекция административных границ провинций… создание или упразднение других учреждений в соответствии с Конституцией и законом;

10. Аннулирование документов Президента, постоянного комитета Национального собрания, правительства, премьер-министра, Верховного народного суда и Верховной Народной прокуратуры, противоречащие Конституции, законам и постановлениям Национального собрания;

11. Принять решение об общей амнистии;

12. Устанавливать звания и звания в рядах народных вооруженных сил, дипломатические звания и звания, иные государственные звания и звания; учреждать ордена, медали, государственные почетные звания;

13. Решать вопросы войны и мира; определять чрезвычайное положение и другие специальные меры по обеспечению национальной обороны и безопасности;

14. Принятие решения о принципиальной внешней политике; ратификация или принятие решения о присоединении или выходе из договоров, связанных с войной, мире […].

15. Принятие решения о проведении референдумов.

Конституционно определяется порядок принятия законов, процедуры голосования.

Конституционная конструкция:

Статья 85, ч. 1: За законы и постановления Национального собрания должно голосовать более половины от общего числа депутатов Национального собрания; за принятие или изменение Конституции, решения о сокращении или продлении срока полномочий Национального собрания или об отстранении от должности одного из его депутатов должны голосовать не менее двух третей от общего числа депутатов Национального собрания. Постановления и резолюции постоянного комитета Национального собрания должны быть одобрены более чем половиной от общего числа ее членов.

2. Законы и указы должны быть обнародованы в течение пятнадцати дней после их принятия, если только президент не попросит о пересмотре того или иного Указа.

Постоянно действующим органом Национального собрания является формируемый им *Постоянный комитет*, который состоит из председателя Национального собрания, его заместителей, членов Постоянного комитета (ст. 73). Число членов Постоянного комитета определяется Национальным собранием. Действует правило несовместимости должностей: члены Постоянного комитета не могут одновременно быть членами правительства. Постоянный комитет наделен многими из тех полномочий, которые предоставлены Национальному собранию (п. 1–13 ст. 74), реализует их в период между сессиями Национального собрания. Деятельность Постоянного комитета имеет сессионный характер.

Президент в системе власти. Президент**,** согласно Конституции (ст. 86), является главой государства, избирается Национальным собранием на срок его полномочий (т. е. на пять лет) из состава депутатов Национального собрания, за свою работу несет ответственность и отчитывается о ней перед Национальным собранием. Полномочия Президента имеют в основном представительский характер, обусловлены природой данного института.

Конституционная конструкция:

Статья 88: Президент имеет следующие задачи и полномочия:

1. Промульгировать Конституцию, законы и указы; просить постоянный Комитет Национального собрания пересмотреть свои указы в течение десяти дней после их принятия; если эти указы по-прежнему голосуются постоянным Комитетом Национального собрания и отклоняются Президентом, Президент передает этот вопрос национальному Собранию для принятия решения на его следующей сессии;

2. Предлагать национальному Собранию избирать, освобождать от должности или отстранять от должности вице-президента или премьер-министра; и на основании решений Национального собрания назначать, освобождать от должности или освобождать от должности заместителей премьер-министров, Министров или других членов правительства;

3. Предложить национальному Собранию для избрания, освобождения от обязанности или отстранять от должности главным судьей Верховного народного суда и Генерального прокурора Верховной народной прокуратуры […].

4. Принятие решений о награждении орденами, медалями, государственными премиями или государственными почетными званиями; принятие решения о разрешении натурализации во Вьетнаме, отказе от вьетнамского гражданства, восстановлении […].

Правом принятия актов общего (нормативного) значения Конституция не наделяет главу государства.

Организация исполнительной власти. Правительство. Статус Правительства закреплен в главе VII «Государственная власть.

Конституционная конструкция:

Статья 94

Правительство является высшим государственным административным органом Социалистической Республики Вьетнам, осуществляет исполнительную власть и является исполнительным органом Национального собрания.

Правительство подотчетно национальному Собранию и отчитывается о своей работе перед Национальным Собранием, постоянным Комитетом Национального собрания и президентом.

Статья 95

1. В состав правительства входят премьер-министр, заместители премьер-министра, министры и руководители учреждений министерского уровня.

Структура и число членов правительства определяются Национальным Собранием.

Правительство работает на коллегиальной основе и принимает решения большинством голосов.

2. Премьер-министр является главой правительства и подотчетен национальному Собранию за работу правительства и выполнение возложенных на него задач; и отчитывается о работе правительства и премьер-министра перед Национальным Собранием, постоянным Комитетом Национального собрания и президентом.

3. Заместители премьер-министра оказывают содействие премьер-министру в его работе по поручению премьер-министра и отвечают перед премьер-министром за выполнение возложенных на них задач. В отсутствие премьер-министра работой Правительства от имени премьер-министра руководит заместитель Премьер-Министра, делегированный премьер-министром.

4. Министры и руководители учреждений министерского уровня несут личную ответственность перед премьер-министром, правительством и национальным Собранием за сектора и области, находящиеся в их ведении, и вместе с другими членами правительства несут коллективную ответственность за работу Правительства.

Ключевая фигура в системе исполнительной власти страны и правительства – Премьер-министр. Конституция определяет его статус, порядок назначения, полномочия и др.

Статья 98

Премьер-министр избирается Национальным Собранием из числа депутатов.

Премьер-министр имеет следующие задачи и полномочия:

1. Руководить работой Правительства; руководить разработкой политики и организацией осуществления законов;

2. Руководить и брать на себя ответственность за работу системы государственного управления от центрального до местного уровня, обеспечивая согласованность и преемственность системы государственного управления;

3. Представить национальному Собранию для утверждения предложения о назначении на должность, освобождение от должности и увольнение заместителей Председателя Совета Министров, министров и других членов правительства; назначает, освобождает от должности и увольняет заместителей Министров или должностных лиц равного ранга из министерств или министров на уровне учреждения; Утвердить избрание и освобождение от обязанностей, и принимает решения о переводе или увольнение председателей и заместителей председателей народных комитетов провинций и городов центральной части выполнения;

4. Приостановить реализацию, или аннулировать документы, Министров, руководителей министерств ведомств, народных комитетов, председателей народных комитетов провинций или централизованно запустить городах, которые противоречат Конституции, законам и документам органов государственной власти на более высоких уровнях; приостановить реализацию постановления народных Советов провинций или централизованно запустить городах, которые противоречат Конституции, законам и документам органов государственной власти на более высоких уровнях и, в то же время, предложить постоянному Комитету Национального собрания, чтобы отменить их;

5. Принимать решения и руководить переговорами и руководить заключением и присоединением к договорам или ратификацией договоров в рамках задач и полномочий Правительства; организовывать осуществление договоров, Договаривающейся стороной которых является Социалистическая Республика Вьетнам;

6. Информирование населения через средства массовой информации по важным вопросам, входящим в компетенцию правительства и премьер-министра.

Статья 99

1. Министров и руководителей министерств ведомств, члены правительства, председательствует их министерств или министров на уровне учреждения, и должен руководить работой своих министерств или министров-уровне учреждения; осуществляет государственное управление в сферах и областях, находящихся под их опекой; а также обязан организовывать и контролировать всенародное исполнение законов, касающихся их сфер и отраслей.

2. Министры и руководители учреждений министерского уровня отчитываются перед правительством и премьер-министром о своей работе, а также перед населением по важным вопросам, находящимся в их ведении.

В соответствии с формой правления и месторасположением высших органов государства в системе власти Правительство конституционно наделено значительным объемом полномочий.

Конституционная конструкция:

Статья 96

Правительство имеет следующие задачи и полномочия:

1. Организация исполнения Конституции, законов и постановлений Национального собрания, постановлений и постановлений постоянного комитета Национального собрания, распоряжений и решений Президента Республики Казахстан;

2. Предложить и разработать стратегии должен быть представлен на рассмотрение Национального собрания или постоянного комитета Национального собрания для принятия или решения о политике в соответствии с его компетенцией, для выполнения своих задач и осуществления полномочий, изложенных в настоящей статье; представить законопроекты, проект государственного бюджета и другие проекты Национального собрания; и представить проект постановления на рассмотрение постоянного комитета Национального собрания;

3. Чтобы выполнить единое управление экономики, культуры, социальной защиты, образования, здравоохранения, науки, технологии, окружающей среды, информации, ком-

муникациям, внешним связям, национальной обороны, национальной безопасности и общественного порядка и безопасности; выполнять приказы о всеобщей мобилизации или частичной мобилизации или приказ объявить чрезвычайное положение, а также принять иные необходимые меры по защите Отечества, а для защиты жизней и имущества;

4. Предложить национальному Собранию для принятия решения о создании или упразднении министерств или министров на уровне учреждения; создание, ликвидация, объединение, разделение или изменение административных границ, провинций, городов централизованно запускать или специальные административно-хозяйственных единиц; предложить постоянному Комитету Национального собрания для принятия решения о создании, ликвидации, объединения, разделения или изменения границы, административные подразделения в провинциях и в центре не работает;

5. Для выполнения централизованного управления национальной системного администрирования; управление кадров, государственных служащих, государственных служащих и государственной службы в государственных органах; организация контроля и контрольной работы, урегулирования жалоб и доносов, и борьба с бюрократией и коррупцией в государственном аппарате; руководить работой министерств, министров, ведомств, правительства, подведомственных учреждений и народных комитетов на всех уровнях; направлять и рассматривать народные советы при реализации ими документов государственных органов на более высоких уровнях, создавать условия для выполнения народными советами своих задач и осуществления ими полномочий, предусмотренных законом;

6. Защита прав и интересов государства и общества, прав человека и гражданина, обеспечение общественного порядка и безопасности;

7. Вести переговоры и заключать договоры от имени государства, как это было санкционировано Президентом, чтобы принять решение о заключение, вступление в силу, ратификация, или выход из международных договоров от имени Правительства, за исключением договоров, которые должны быть представлены в Национальное собрание для ратификации, как указано в п. 14, ст. 70; защита интересов государства и законных интересов вьетнамских организаций и граждан в зарубежных странах;

8. Координировать с центральным Комитетом фронта Отечества Вьетнама и центральными органами общественно-политических организаций выполнение поставленных задач и осуществление полномочий Правительства […].

Статья 100

Правительство, премьер-министр, министры и руководители учреждений министерского уровня издают правовые документы для выполнения своих задач и осуществления своих полномочий, проводят обзор осуществления этих документов и рассматривают незаконные документы в соответствии с законом.

Организация судебной власти и прокуратура. Статус судебной власти (конституционно данный термин не используется) и прокуратуры определен в главе VIII Конституции «Народные суды и народные прокуратуры». СРВ исповедует модель судебной организации, при которой судебную власть осуществляют суды общей юрисдикции.

Конституционная конструкция:

Статья 102

1. Народные суды являются судебными органами Социалистической Республики Вьетнам и осуществляют судебную власть.

2. Народные суды включают Верховный народный суд и другие суды, предусмотренные законом.

3. Народные суды обязаны защищать справедливость, права человека, права граждан, социалистического строя, интересов государства, а также права и законные интересы организаций и граждан.

Статья 103

1. За исключением случаев, когда судебное разбирательство проводится в порядке упрощенного судопроизводства, народные заседатели участвуют в судебных разбирательствах в первой инстанции народными судами […].

Статья 104

1. Верховный народный суд является высшим судебным органом Социалистической Республики Вьетнам.

2. Верховный народный суд осуществляет надзор за судебной деятельностью других судов, если законом не предусмотрено иное.

3. Верховный народный суд проводит общую оценку судебной практики, обеспечивая единообразное применение закона в ходе судебного разбирательства.

Статья 105

1. Срок полномочий главного судьи Верховного народного суда следует за сроком полномочий Национального собрания. Назначение, освобождение от должности, увольнение и срок полномочий главных судей других судов устанавливаются законом […].

Полномочия по судебному преследованию и надзору за судебной деятельностью осуществляют народные прокуратуры.

Конституционная конструкция:

Статья 107

1. Народные прокуратуры осуществляют полномочия по судебному преследованию и надзору за судебной деятельностью.

2. Народные прокуратуры включают Верховную народную прокуратуру и другие прокуратуры в соответствии с законом.

3. Народные прокуратуры обязаны защищать закон, права человека, права граждан, социалистический режим, интересы государства, а также права и законные интересы организаций и отдельных лиц, способствуя тем самым обеспечению строгого и единого соблюдения закона.

Статья 108

1. Срок полномочий Генерального прокурора Верховной Народной прокуратуры определяется сроком полномочий Национального собрания. Назначение, освобождение от должности, увольнение и срок полномочий главных прокуроров других прокуратур и прокуроров устанавливаются законом.

2. Генеральный прокурор Верховной Народной прокуратуры несет ответственность и отчитывается о своей работе перед Национальным Собранием. В период перерыва в работе Национального собрания он несет ответственность и отчитывается о своей работе перед постоянным Комитетом Национального собрания и президентом. Режим отчетности, применяемый к главным прокурорам других прокуратур, устанавливается законом […].

Государственно-территориальное устройство страны и организация публичной власти на местах. Территориальная организация страны (распределение власти «по вертикали) определена в главе IX Конституции «Местная администрация».

Конституционная конструкция:

Статья 110

1. Административные единицы Социалистической Республики Вьетнам определяются следующим образом:

Страна разделена на провинции и в центре не работает;

Провинции подразделяются на сельских округов, поселков и провинциальных городов; Центрально-городской состоит из городских округов, сельских округов, поселков, а также соответствующими административными единицами;

Сельский округ делится на коммуны и поселки; город или провинциальный город делится на приходы и коммуны; а городской округ делится на приходы.

Национальное собрание может создавать специальные административно-экономические единицы.

2. При создании, роспуске, объединении, разделении или изменении границ административной единицы необходимо консультироваться с местным населением и соблюдать процесс и процедуры, предписанные законом.

Публичную власть на местах организуют, согласно Конституции, местные администрации.

Конституционная конструкция:

Статья 111

1. Местные администрации должны быть организованы в административных единицах Социалистической Республики Вьетнам.

2. Уровни местной администрации, состоящие из народного Совета и народного Комитета, организуются в соответствии с особенностями сельских районов, городских районов, островов или специальных административно-экономических единиц, предписанными законом […].

Статья 113

1: Народный Совет является органом местной государственной власти, представляющим волю, чаяния и право местного населения на власть, избирается местным населением и подотчетен местному населению и государственным органам более высокого уровня.

2. Народный Совет принимает решения по местным вопросам в соответствии с законом и осуществляет надзор за соблюдением Конституции и законов на местах и выполнением своих собственных резолюций.

Статья 114

1. Народный Комитет на уровне местного самоуправления, избираемый народным Советом того же уровня, является исполнительным органом соответствующего народного Совета и местным государственным административным органом и подотчетен народному совету и государственным административным органам более высокого уровня.

2. Народный Комитет организует осуществление Конституции и законов на местах и выполнение решений народного Совета, а также выполняет задачи, возложенные на него государственными органами на более высоких уровнях.

§ 5.2. Конституционный «портрет» Монгольской Народной Республики

Территория, геополитическое положение, состав населения, язык. Монгольская Народная Республика – государство в Центральной Азии, граничит с Россией на севере и с Китаем на востоке, западе и юге. Территория – 164,116 тыс. кв. км.

По оценочным данным на 1 февраля 2019 г., численность населения составляет 3 млн 148 600 чел; при этом свыше 94,9 % – это монголы; 5 % населения представлено казахами; буряты, дюрбэты составляют всего 0,1 % в общей структуре населения. За пределами страны проживает около 1 млн монголов (преимущественно в Китае и России). Рост численности населения за 2018 г. составил 52 тыс. 173 чел.

В отличие от КНР, а также СРВ демографическая политика которых основывается на сокращении численности населения (в КНР, к примеру, действуют такие начала, как однодетная семья для городских жителей обязательна (лозунг: «Одна семья – один ребенок»), благодаря чему рождаемость удалось снизить до 18–20% в год), Монголия, наоборот, имеет огромную площадь, на которой проживает всего несколько больше чем 2,4 млн; такая демографическая ситуация обусловлена следствием многовековой традиции ламаизма (соблюдение обета целибата в мужских монастырях, где находилось до 1/3 мужского населения вплоть до 1921 г.).

Согласно действующей Конституции 1992 г. государственным языком Монголии является монгольский язык. При этом, как следует из Основного закона, данное положение «не является препятствием для национальных меньшинств», которые «могут учиться и общаться на своем родном языке, развиваться в области культуры, искусства, науки на своем родном языке.

Господствующей религией в стране является буддизм (в форме ламаизма), его исповедует 96% населения. Кроме того, 4% населения относят себя к приверженцам ислама.

Конституционная история. В 1924 г. была окончательно упразднена монархия и принята первая Конституция, которая содержала вводную часть и шесть глав. Учреждалась республиканская форма правления. Конституция 1960 г. (включала преамбулу, четыре раздела, 10 глав и 94 статьи) зафиксировала победу в стране социализма, определила стратегию развития: «Монгольская Народная Республика ставит перед собой цель завершить социалистическое строительство и построить в дальнейшем коммунистическое общество».

Массовые антисоциалистические выступления в 1990 г. предопределили проведение радикальных буржуазно-демократических перемен во всех областях жизни. В этом смысле МНР не пошла по пути таких стран, как КНР, КНДР, СРВ, сохранивших прежний социалистический строй либо определенным образом приспособив его к новым условиям.

Действующая Конституция принята 13 января 1992 г. и вступила в силу 12 февраля 1992 г. В новой Конституции МНР закреплен отказ от социализма и зафиксированы первые результаты буржуазно-демократических преобразований. В 1990–1992 гг. Монголия перешла к многопартийной системе.

Действующая Конституция. Структура Конституции 1992 г. включает краткую преамбулу и шесть глав:

Порядок внесения изменений в Конституцию предусмотрен главой VI.

Конституционная конструкция:

Статья 68, ч. 1: Вносить предложения о дополнениях и изменениях в Конституцию могут все организации и должностные лица, обладающие правом законодательной инициативы. Эти предложения представляет Великому Государственному Хуралу Суд Конституционного надзора.

2. По вопросам о внесении дополнений или изменений в Конституцию Великий Государственный Хурал может принять решение о проведении референдума, если за это проголосуют не менее двух третей членов этого высшего органа государственной власти Монголии. Референдум проводится в соответствии со ст. 25 Конституции п. 1 части 16.

Статья 69, ч. 1: Вносимые в Конституцию дополнения и изменения принимаются не менее чем тремя четвертями голосов членов Великого Государственного Хурала.

2. Если после двукратного обсуждения в Великом Государственном Хурале проект о дополнении или изменении Конституции не наберет указанного в пункте первом данной статьи количества голосов, то такой вопрос может быть вновь рассмотрен только Великим Государственным Хуралом нового созыва.

3. Великий Государственный Хурал не обладает правом вносить дополнения и изменения в Конституцию в течение шести месяцев до очередных выборов нового состава этого высшего органа государственной власти.

Форма государственного правления. Действующая Конституция Монголии не содержит каких-либо указаний относительно формы государственного правления. Основываясь на юридическом наименовании государства, можно сделать самый общий вывод о республиканском строе. Конкретный вид формы

правления можно определить на основе взаимосвязанного анализа положений главы третьей Конституции «Государственное устройство Монголии», прежде всего частей 1–3. разделов I–III. Осмысление представленной указанными частями разделами конструкции верховной власти указывает на особое положение в системе власти Великого государственного хурала».

Конституционная конструкция:

Статья 20 Конституции: Великий Государственный Хурал Монголии является высшим органом государственной власти Монголии. Он обладает исключительным правом принятия законов государства.

Статья 35, ч. 1: Президент в своей деятельности подотчетен перед Великим Государственным Хуралом.

Статья 41: Премьер-министр в своей деятельности по руководству Правительством и исполнению законов подотчетен Великому Государственному Хуралу. Правительство отчитывается о своей деятельности перед Великим Государственным Хуралом.

Статья 25: Великий Государственный Хурал может выносить на обсуждение любые вопросы внутренней и внешней политики государства, относя при этом к своей исключительной компетенции следующие важнейшие вопросы государственной значимости:

1) принятие законов, внесение в них дополнений и изменений;

2) определение основ внутренней и внешней политики государства;

3) назначение выборов Президента и Великого Государственного Хурала;

4) установление, изменение структуры и состава постоянных комитетов Великого Государственного Хурала, Правительства, а также других органов, подотчетных, согласно закону, Великому Государственному Хуралу;

5) принятие закона о признании полномочий избранного Президента, об условиях его отставки и освобождения от должности;

6) назначение, освобождение от должности и принятие отставки премьер-министра, членов Правительства, а также других государственных органов, которые, согласно закону, непосредственно подотчетны Великому Государственному Хуралу;

7) определение основных направлений финансовой, кредитной, налоговой, денежной политики, экономики государства, общественного развития; принятие программы деятельности Правительства, бюджета государства, заслушивание отчета о выполнении государственного бюджета;

8) контролирование выполнения законов, а также и других актов Великого Государственного Хурала;

9) установление структуры, состава, полномочий Государственного Совета;

10) определение структуры, состава и полномочий Государственного Совета национальной безопасности Монголии;

11) утверждение по представлению Правительства административно-территориального деления Монголии, а также внесение изменений в него;

12) установление структуры, организации и правовых основ деятельности административных и местных органов самоуправления и администрации;

13) учреждение государственных званий, орденов, медалей, высших воинских званий, установление иерархии служебных должностей некоторых государственных служб;

14) принятие решений об амнистии;

15) ратификация и денонсация по представлению Правительства международных договоров, установление и прекращение дипломатических отношений с иностранными государствами;

16) проведение всенародного референдума; утверждение результатов референдума, в котором приняло участие большинство граждан, обладающих избирательным правом;

17) объявление и отмена военного положения в случае возникновения угрозы независимости государственному суверенитету Монголии или военного вторжения со стороны других государств;

18) объявление чрезвычайного или военного положения на всей территории страны или в некоторых ее частях, утверждение или отмена указов Президента по этим вопросам, в случае чрезвычайных обстоятельств, сформулированных в пп. 2 и 3 данной статьи.

Отмеченное убеждает в ошибочности определения формы государственного правления в Монголии как парламентско-президентской[1]. С учетом отмеченного, основываясь на фундаментальных положениях современной теории конституционного права относительно типологии форм правления, сложившуюся в МНР организацию верховной власти можно было бы с большим основанием квалифицировать как *парламентское правление*. Правда, оговорка о *присутствии в этой модели элементов советской республики* будет вполне уместной.

Конституционную систему высших органов государства образуют Великий государственный хурал, Президент, Правительство и Верховный суд.

Организация законодательной власти. По Конституции законодательную власть осуществляет однопалатный парламент Великий государственный хурал – высший орган государственной власти Монголии. Статус определен главой III «Государственное устройство Монголии» в части 1. «Великий Хурал Монголии (Великий Государственный Хурал Монголии)».

Конституционная конструкция:

Статья 21

1. Великий Государственный Хурал – однопалатный орган, состоящий из семидесяти шести членов.

2. Члены Великого Государственного Хурала избираются дееспособными гражданами Монголии на основе всеобщего, свободного, прямого избирательного права при тайном голосовании сроком на 4 года.

3. Членом Великого Государственного Хурала может быть избран гражданин Монголии, достигший двадцати пяти лет и имеющий избирательное право.

4. Порядок проведения выборов в Великий Государственный Хурал устанавливается законом […].

Статья 23

1. Член Великого Государственного Хурала является послом народа и руководствуется прежде всего интересами всех граждан и всего государства.

2. Полномочия члена Великого Государственного Хурала вступают в силу с момента принесения присяги перед Государственным гербом и заканчиваются в момент принесения присяги вновь избранными членами Великого Государственного Хурала.

Как отмечалось, Конституция наделяет Великий хурал значительными полномочиями, включая и *чрезвычайные:* объявление и отмена военного положения в случае возникновения угрозы независимости государственному суверенитету Монголии или военного вторжения со стороны других государств; объявление чрезвычайного или военного положения на всей территории страны или в некоторых ее частях, утверждение или отмена указов Президента по этим вопросам.

Свою компетенцию Великий хурал осуществляет на сессиях, а также при помощи других организационных форм. Возможен самороспуск. Роспуск Великого хурала Конституцией не предусмотрен.

Конституционная конструкция:

Статья 27

1. Великий Государственный Хурал осуществляет свою компетенцию на сессиях, а также при помощи других организационных форм.

---

[1] См. : Конституции государств Азии : в 3 т. Т. 2: Средняя Азия и Индостан. С. 495.

2. Очередная сессия Великого Государственного Хурала проходит каждые полгода и продолжается не менее 75 рабочих дней.

3. Внеочередная сессия Великого Государственного Хурала может созываться по требованию не менее чем одной трети членов Великого Государственного Хурала или по предложению Президента, а также Председателя Великого Государственного Хурала.

4. Первая сессия Великого Государственного Хурала созывается Президентом в течение тридцати дней со дня проведения вы боров; даты проведения последующих сессий объявляются Председателем Великого Государственного Хурала.

5. В случае объявления Президентом чрезвычайного или военного положения в течение последующих семидесяти двух часов Великий Государственный Хурал самостоятельно собирается на свою внеочередную сессию без специального сообщения об этом.

6. Великий Государственный Хурал вправе проводить свои сессии при явке на них абсолютного большинства его членов; при этом решения принимаются большинством участников сессии, если иной порядок не предусмотрен в Конституции или в законе.

Статья 28

1. Великий Государственный Хурал имеет по различным направлениям деятельности соответствующие постоянные комитеты.

2. Полномочия, структуру, порядок деятельности постоянных комитетов устанавливает Великий Государственный Хурал […].

Статья 22 […].

2. В случае, если не менее двух третей членов Великого Государственного Хурала сочтет невозможным дальнейшее осуществление Хуралом своих полномочий или если Президент совместно с Председателем Великого Государственного Хурала внесут такое предложение, Великий Государственный Хурал может принять решение о самороспуске. В таком случае Великий Государственный Хурал до принятия присяги новыми его членами осуществляет свои полномочия.

Законодательное производство определено, в том числе и нормами Конституции. Закрепляется перечень субъектов права законодательной инициативы, процедуры обсуждения законопроектов в парламенте и принятия законов.

Конституционная конструкция:

Статья 26, ч. 1: Президент, член Великого Государственного Хурала, Правительство обладают правом законодательной инициативы. Граждане, а также организации, направляют свои предложения по законопроектам обладателям права законодательной инициативы.

2. Великий Государственный Хурал официально публикует законы Монголии, которые вступают в силу через десять дней после их опубликования, если иной срок не оговорен в самом законе […].

Статья 33

1. Президент обладает следующими полномочиями:

1) имеет право наложить вето на принятые Великим Государственным Хуралом законы, другие его решения, либо в целом, либо на их часть. Наложенное Президентом вето обсуждается Великим Государственным Хуралом, и если две трети всех участников сессии отвергают его, то тогда данный закон или решение считаются вступившими в силу […].

Президент в системе власти. Статус Президента, объем его компетенции определен существующей в МНР формой государственного правления и той ролью, которую в системе власти выполняет Великий хурал.

Конституционная конструкция:

Статья 30, ч. 1: Президент Монголии является главой государства, символом единства народа Монголии.

2. Президентом Монголии сроком на четыре года избирается ее коренной гражданин, достигший сорока пяти лет, постоянно проживающий на Родине последние пять лет.

Статья 34, ч. 1: Президент в пределах своих полномочий издает указы, согласующиеся с законами.

2. Если указы Президента не согласуются с законом, то Президент или Великий Государственный Хурал могут отменить их.

Статья 35, ч. 1: Президент в своей деятельности подотчетен перед Великим Государственным Хуралом.

2. Если Президент изменит присяге, Конституции, превысит свои полномочия, тогда на основании заключения Суда Конституционного надзора после обсуждения на своей сессии Великий Государственный Хурал большинством голосов, участвующих в сессии членов, отстраняет Президента от должности.

Выборы Президента косвенные, более всего соответствуют конституционно избранной модели власти, осуществляются в два этапа.

Конституционная конструкция:

Статья 31

1. Выборы Президента осуществляются в два этапа. Каждая партия, получившая места в Великом Государственном Хурале, может самостоятельно или в блоке с другими партиями выдвигать одного кандидата в Президенты.

2. Во время первого этапа выборов все дееспособные граждане на основе прямого и свободного волеизъявления путем тайного голосования отдают свой голос в пользу одного из выдвинутых кандидатов в Президенты.

3. Кандидата, получившего на первом этапе выборов в Президенты большинство голосов избирателей, принявших участие в выборах, Великий Государственный Хурал объявляет Президентом и издает закон о признании его полномочий.

4. Если во время первого этапа выборов ни один из кандидатов не получил большинства голосов избирателей, принявших участие в выборах, то два кандидата, набравших наибольшее число голосов, выдвигаются на повторное голосование. Кандидата, получившего при повторном голосовании большинство голосов избирателей, Великий Государственный Хурал объявляет Президентом и издает закон о признании его полномочий.

5. Если при повторном голосовании ни один из кандидатов на пост Президента не набрал большинства голосов избирателей, тогда назначаются новые выборы.

6. Президент может быть переизбран на повторный срок только один раз.

Конституционно Президент наделен полномочиями, реализация которых, как правило, требует соучастия других высших органов государства. Президент обладает правом вето, но оно характеризуется как «слабое»: две трети участников пленарного заседания Великого хурала могут его преодолеть (п. 1 ч. 1 ст. 33 Конституции). Президент является Главнокомандующим Вооруженными силами Монголии. Остальные полномочия носят представительский или нотариальный характер. Великий хурал наделен правом конституционного контроля в отношении принимаемых Президентом актов.

Конституционная конструкция:

Статья 34

1. Президент в пределах своих полномочий издает указы, согласующиеся с законами.
2. Если указы Президента не согласуются с законом, то Президент или Великий Государственный Хурал могут отменить их.

Организация исполнительной власти, Правительство. Конституция достаточно точно определяет статус Правительства, который в полной мере согласуется с воспринятой государством формой правления.

Конституционная конструкция:

Статья 38

1. Правительство Монголии является высшим исполнительным органом государства […].

Статья 39

1. Правительство состоит из Премьер-министра и членов Правительства.

2. Премьер-министр Монголии по согласованию с Президентом вносит на рассмотрение Великого Государственного Хурала официальные предложения о структуре и составе Правительства, а также об изменениях в нем.

3. По представлению Премьер-министра каждая кандидатура в состав правительства обсуждается и назначается Великим Государственным Хуралом.

Статья 40

1. Срок полномочий Правительства составляет четыре года.

2. Полномочия Правительства начинаются с момента назначения Великим Государственным Хуралом Премьер-министра, и их исполнение прекращается с момента назначения нового Премьер-министра.

Статья 41

Премьер-министр в своей деятельности по руководству Правительством и исполнению законов подотчетен Великому Государственному Хуралу. Правительство отчитывается о своей деятельности перед Великим Государственным Хуралом.

Статья 42

Неприкосновенность Премьер-министра и членов Правительств защищается законом.

Исполняя законы государства в соответствии с обязанностями по общему руководству хозяйством, социальному и культурному строительству, Правительство конституционно наделено значительными полномочиями.

Конституционная конструкция:

Статья 38, ч. 2.

1) обеспечивает исполнение Конституции и других законов по всей стране;

2) разрабатывает проект государственного бюджета, план финансового и кредитного развития государства, основные направления экономического и социального развития, единой политики в области науки и технологии и вносит все эти документы на рассмотрение Великого Государственного Хурала;

3) выполняет принятые решения; разрабатывает и осуществляет меры по вопросам отраслевого, межотраслевого, регионального развития; принимает меры по охране окружающей среды и разумному использованию природных ресурсов, восстановлению экономического равновесия;

4) осуществляет оперативное руководство центральными органами государственного управления, руководит и направляет деятельность местных органов власти;

5) укрепляет обороноспособность государства, обеспечивает национальную безопасность;

6) принимает меры по защите прав и свобод человека, обеспечению общественного порядка, по борьбе с преступностью;

7) воплощает в жизнь внешнюю политику государства;

8) по согласованию с Великим Государственным Хуралом заключает международные договоры, исполняет эти договоры после их ратификации Великим Государственным Хуралом; заключает межправительственные соглашения (договоры), расторгает их […].

В рамках своих полномочий и в соответствии с законодательством Правительство, согласно Конституции, издает постановления и распоряжения, которые подписывают Премьер-министр и министр, ответственный за исполнение данного решения. В случае несоответствия постановления или распоряжения Правительства закону, либо само Правительство, либо Великий государственный хурал отменяет данный акт (ст. 45).

Конституционными формами ответственности правительства перед Хуралом являются отчеты и выражение недоверия. Великий государственный хурал выносит на свое обсуждение вопрос об отставке Правительства по официальному предложению не менее 1/4 части своих членов, по требованию Президента или самого Правительства (по заявлению Премьер-министра).

Конституционная конструкция:

Статья 43

1. В случае, если Правительство сочтет невозможным дальнейшее осуществление своих полномочии, Премьер-министр подает заявление в Великий Государственный Хурал о своей досрочной отставке.

2. В случае, если Премьер-министр или половина членов Правительства одновременно подают в отставку, тогда Правительство уходит в отставку в полном составе.

3. В случае, если Великий Государственный Хурал получил предложение Президента или заявление Премьер-министра об отставке Правительства, тогда в течение пятнадцати дней Великий Государственный Хурал обсуждает и решает вопрос – принимать отставку Правительства или отклонить ее.

4. Если не менее одной четверти всех членов Великого Государственного Хурала официально поставят вопрос об отставке Правительства, тогда Великий Государственный Хурал обсуждает данный вопрос и принимает решение.

Статья 44

Если Правительство вносит проект постановления об оказании вотума доверия, Великий Государственный Хурал решает этот вопрос в соответствии с порядком, указанным в части 3 ст. 43.

Организация судебной власти. Отправление судебной власти урегулировано частью 4 Конституции.

Конституционная конструкция:

Статья 48

1: Правосудие в Монголии осуществляется Верховным Судом государства, судами столицы и аймаков, сомонными, межсомонными, а также окружными судами. Суды могут быть созданы по уголовным, гражданским, административным и другим видам судопроизводства. Деятельность и решения судов не могут находиться вне надзора Верховного суда.

2. Структура и правовая основа деятельности суда устанавливаются законом.

3. Деятельность суда финансируется из государственного бюджета. Государство экономически гарантирует деятельность суда […].

Статья 51

1. Верховный Суд государства состоит из Генерального судьи и судей.

2. Судьи Верховного Суда назначаются Президентом по представлению Генерального судебного совета Великому Государственному Ауралу. Судьи остальных судов назначаются Президентом по предложению Генерального судебного совета. Генерального судью назначает Президент по предложению Верховного суда из числа своих членов.

3. Членом Верховного Суда может быть назначен гражданин Монголии с высшим юридическим образованием, достигший тридцати пял лет и проработавший по специальности не менее десяти лет. На должность судьи других судов может быть назначен гражданин Монголии с высшим юридическим образованием, достигший двадцати пяти лет и проработавший по специальности не менее трех лет.

Конституция учреждает квазисудебный орган конституционного контроля, определяет орган его осуществляющий, порядок его формирования, квалификации, предъявляемые к членам органа конституционного контроля.

Конституционная конструкция:

Статья 64

1. Суд Конституционного надзора Монголии представляет собой полномочный орган высшего надзора за соблюдением Конституции, принимающий заключения и выносящий решения по случаям нарушения Конституции, а также по спорным вопросам. Суд Конституционного надзора является гарантом соблюдения Конституции […].

Статья 65

1. Суд Конституционного надзора состоит из девяти членов. Трое из них выдвигаются Великим Государственным Хуралом, трое предлагаются Президентом, трое – Верховным Судом, и назначаются на эти должности сроком на шесть лет Великим Государственным Хуралом. Членом Суда Конституционного надзора может быть назначен гражданин Монголии, достигший 40-летнего возраста, имеющий высокую юридическую или политическую квалификацию.

2. Председателем Суда Конституционного надзора избирается один из его судей большинством голосов членов этого суда сроком на три года. Председатель Суда Конституционного надзора может быть переизбран еще на один срок.

Конституционно определяется компетенция Суда конституционного надзора и процедуры ее осуществления, юридическая сила принимаемых им решений.

Конституционная конструкция:

Статья 66 […].

2. Суд Конституционного надзора на основании закрепленных в пункте первом данной статьи положений представляет на рассмотрение в Великий Государственный Хурал заключения по следующим спорным вопросам:

1) о соответствии законов, указов, решений Великого Государственного Хурала, Президента, а также решений Правительства, международных договоров Монголии Конституции страны;

2) о соответствии Конституции решений Центральных избирательных органов по выборам в Великий Государственный Хурал, выборам Президента, решений по проведению референдумов;

3) наличию или отсутствию нарушений Конституции со стороны Президента, Председателя Великого Государственного Хурала, членов этого Хурала, Премьер-министра, членов Правительства, Генерального судьи Верховного Суда, Генерального Прокурора;

4) о наличии или отсутствии достаточных оснований для отставки Президента, Председателя Великого Государственного Хурала, Премьер-министра, отзыва членов Великого Государственного Хурала.

3. Если Великий Государственный Хурал не согласился с заключением, вынесенным в соответствии с п. 2, в части 1 и 2 данной статьи, то Суд Конституционного надзора повторно рассматривает это заключение и принимает окончательное решение.

4. Если закон, указ, другие акты Великого Государственного Хурала и Президента, а также решения Правительства, международные договоры Монголии не соответствуют Конституции, то решением Суда Конституционного надзора эти законы, указы, акты о ратификации международных договоров, решения считаются недействительными.

Форма государственно-территориального устройства и организация публичной власти на местах. Главы I («Суверенитет Монголии») и IV «Административно-территориальные единицы Монголии, их управление» определяют территориальное устройство и организацию публичной власти в территориальных образованиях страны.

Конституционная конструкция:

Статья 2 […].

1. Монголия по своему государственному устройству является унитарным государством.

2. Территория Монголии делится только на административные единицы […].

Статья 57

1: Территория Монголии в административном управлении делится на аймаки и столицу. Аймаки разделяются на сомоны, а сомоны на баги. Столица состоит из округов, а округа – из хоронов. Другие города состоят из районов и микрорайонов.

2. Правовой статус городов и поселков как административно-территориальных единиц определяется законом.

3. Великий Государственный Хурал решает вопросы об изменении уровня данной административно-территориальной единицы, учитывая ее экономическую структуру и расселение людей.

Статья 58, ч. 1: Аймак, столица, сомоны и округа представляют собой административно-экономическую и социальную комплексную структуру, обладающую специально определенными в законе функциями и имеющую свое руководство.

2. Границы аймаков, столицы, сомонов и округов по предложению Правительства утверждаются Великим Государственным Хуралом.

Конституционно определяется организация публичной власти на местах, порядок формирования властных институтов, их полномочия.

Конституционная конструкция:

Статья 59, ч. 1: Управление административно-территориальной единицей Монголии строится на основе сочетания принципов самоуправления и государственного управления.

2. Органами местного самоуправления являются аймачный, столичный, сомонный или окружной Хурал Представителей граждан данной местности, а в багах и хоронах – Общее Собрание (Хурал) граждан, в перерывах между заседаниями этих Хуралов – их Президиумы.

Статья 60, ч. 1: На территории аймака, столицы, сомона, округа, волости, хорона государственную власть осуществляет префект каждой из этих единиц.

2. Кандидатуры префектов выдвигаются аймачными, столичными, сомонными, окружными, волостными или хоронными Хуралами. Аймачный и столичный префекты утверждаются Премьер-министром, сомонный и окружной префекты – префектами соответствующих аймаков и столицы, волостной и хоронный префекты – префектами соответствующих сомонов и округов. Все префекты утверждаются сроком на четыре года.

3. Если Премьер-министр или вышестоящий префект отказывается назначить кандидата на пост префекта, то в соответствии с п. 2 настоящей статьи предыдущий префект сохраняет свои полномочия до повторного выдвижения и назначения нового префекта.

Статья 61, ч. 1: Префект наряду с исполнением решений соответствующего Хурала как представитель государственной власти подотчетен Правительству и вышестоящему префекту за обеспечение выполнения законов, постановлений, решений Правительства, соответствующих вышестоящих органов.

2. Префект имеет право вето на решения Хурала аймака, столицы, сомона, округа, волости, хорона.

3. В случае, если Хурал большинством голосов представителей отклонит наложенное вето, то считающий невозможным выполнить это решение префект может подать просьбу об отставке Премьер-министру или своему вышестоящему префекту.

4. Аппаратом префекта аймака, столицы, сомона, округа является канцелярия. Структура и штатное расписание канцелярий определяются Правительством единовременно или по единому образцу.

§ 5.3. Конституционный «портрет» Японии

Территория, геополитическое положение, состав населения, язык. Государство в Восточной Азии, расположенное в западной части Тихого океана на цепи островов Хонсю, Кюсю, Хоккайдо, Сикоку и множестве других более мелких (всего их насчитывается свыше 3 900), омываемых Тихим океаном, Японским, Охотским и Восточно-Китайским морями и Корейским проливом. Длина береговой линии – 29 751 км. Общая площадь страны – 377 765 кв. км (площадь суши – 374 744 кв. км). Япония продолжает считать принадлежащие России Курильские острова (Итуруп, Кунашир и Шикотан и группу островов Хабомаи) частью своей территории (Северные территории). В июне 2009 г. Палата пред-

ставителей японского парламента приняла закон о признании указанных островов частью государственной территории Японии. Проведенный в начале 2019 г. референдум на этих территориях свидетельствует о том, что более 90% опрошенных, постоянно проживающих на них российских граждан, высказались против передачи принадлежащих России островов Японии.

По оценочным данным на 1 февраля 2019 г., количество населения составляет свыше 126 млн. чел.; плотность населения – 336 чел. на 1 кв. км; этнический состав – более 90% населения – японцы, проживают также корейцы, китайцы, айны. За 2018 г. рост численности населения составил примерно 140 тыс. чел.; Религия: около 40% населения являются приверженцами синтоизма, местной религии, в основе которой лежит почитание предков и природы; 38% населения придерживаются буддистской веры и 4% – христианства. Этнические группы – японцы (99%), корейцы, китайцы, айны.

Столица – город Токио.

Государственный язык – японский.

Конституционная история. Первой конституцией являлась октроированная Императором Конституция Мейдзи 1889 г. (которая буквально была переписана с монархической Конституции Пруссии 1871 г.).

Действующая Конституция. Принята парламентом в октябре 1946 г., промульгирована императором 3 ноября 1946 г., вступила в силу 3 мая 1947 г. Конституция состоит из преамбулы, 11 глав, включающих 103 статьи. В развитие Конституции за короткое время Парламент принял 45 законов: об Императорской фамилии, о Кабинете министров, о Парламенте, о судебной системе и др. Конституционный контроль возложен на Верховный суд.

Порядок изменения Конституции предусмотрен ее главой IX «Поправки». По порядку пересмотра Конституция относится к числу так называемых «жестких» конституций.

Конституционная конструкция:

Статья 96. Поправки к настоящей Конституции вносятся по инициативе Парламента с согласия не менее двух третей общего числа членов обеих палат и представляются затем на одобрение народа; поправка считается одобренной, если за нее высказалось большинство голосовавших, либо в порядке особого референдума, либо путем выборов – в соответствии с решением Парламента.

Утвержденные указанным образом поправки немедленно промульгируются Императором от имени народа в качестве неотъемлемой части настоящей Конституции.

Формально-юридически определено место Конституции в правовой системе страны (глава X. «Верховный закон»).

Конституционная конструкция:

Статья 97. Основные права человека, гарантированные народу Японии настоящей Конституцией, являются результатом вековой борьбы людей за свободу. Эти права претерпели в прошлом суровые испытания и дарованы нынешнему и будущим поколениям в надежде, что они на вечные времена останутся нерушимыми.

Статья 98. Настоящая Конституция является Верховным законом страны, и никакие законы, указы, рескрипты или другие государственные акты, противоречащие в целом или в части ее положениям, не имеют законной силы.

Заключенные Японией договоры и установленные нормы международного права должны добросовестно соблюдаться.

Статья 99. Император или регент, а также государственные министры, члены Парламента, судьи и все остальные публичные должностные лица обязаны уважать и охранять настоящую Конституцию.

Форма государственного правления. В учрежденной Конституции 1947 г. в структуре органов государственной власти просматривается влияние конституционного опыта Великобритании. При этом вывод о форме правления можно сделать на основе анализа конституционно установленных компетенционных связей между высшими органами государства.

Конституционная конструкция:

Статья 1. Император является символом государства и единства народа, его статус определяется волей народа, которому принадлежит суверенная власть.

Статья 6. Император назначает Премьер-министра по представлению Парламента. Статья 41. Парламент является высшим органом государственной власти и единственным законодательным органом государства.

Статья 65. Исполнительная власть осуществляется Кабинетом.

Статья 66. […] Кабинет при осуществлении исполнительной власти несет коллективную ответственность перед Парламентом.

Статья 67. Премьер-министр выдвигается резолюцией Парламента из числа своих членов […].

Таким образом, модель власти в Японии можно охарактеризовать как парламентское правление, или парламентарная форма правления.

Конституционная система высших органов власти представлена: Императором (глава государства); Парламентом – высшим органом законодательной власти; Кабинетом – правительством страны; Верховным судом, возглавляющим судебную систему страны.

Характер партийной системы, ключевые позиции Кабинета министров в системе разделения властей указывают на министериальный государственный режим Японии.

Император в системе власти. Место Императора в механизме государства определяется Конституцией.

Конституционная конструкция:

Глава I. Император

Статья 1. Император является символом государства и единства народа, его статус определяется волей народа, которому принадлежит суверенная власть.

Статья 2. Императорский трон является династическим и наследуется в соответствии с Законом об императорской фамилии, принятым Парламентом.

Статья 3. Все действия Императора, относящиеся к делам государства, могут быть предприняты не иначе как с совета и одобрения Кабинета, и Кабинет несет за них ответственность.

Статья 4. Император осуществляет только такие действия, относящиеся к делам государства, которые предусмотрены настоящей Конституцией, и не наделен полномочиями, связанными с осуществлением государственной власти. Император, в соответствии с законом, может поручать кому-либо осуществление своих действий, относящихся к делам государства.

Статья 5. Если в соответствии с Законом об императорской фамилии устанавливается регентство, регент осуществляет действия, относящиеся к делам государства, от имени Императора. В этом случае применятся абзац первый предыдущей статьи.

С формально-юридической точки зрения отмеченное означает, что Император не обладает властными рычагами в управлении страной государством (не

только деятельность императора, но и его поведение и даже одежда жёстко регламентированы), являясь церемониальной фигурой в системе власти и осуществляя преимущественно нотариальные действия.

Конституционная конструкция:

Статья 7. Император по совету и с одобрения Кабинета осуществляет от имени народа следующие действия, относящиеся к делам государства: промульгация поправок к Конституции, законов, правительственных указов и договоров; созыв Парламента; роспуск Палаты представителей; объявление всеобщих парламентских выборов; подтверждение назначений и отставок государственных министров и других должностных лиц в соответствии с законом, а, также полномочий и верительных грамот послов и посланников; подтверждение всеобщих и частных амнистий, смягчений и отсрочек наказаний и восстановление в правах; пожалование наград; подтверждение ратификационных грамот и других дипломатических документов в соответствии с законом; прием иностранных послов и посланников; осуществление церемониала.

По решению парламента император назначает премьер-министра, а по представлению последнего – членов кабинета министров и главного судью Верховного суда. Организационным обеспечением деятельности императора занимается особый орган – Совет императорского дома.

Организация исполнительной власти. Высший орган исполнительной власти Японии – Кабинет. Формируется парламентом, несет ответственность перед ним, состоит из премьер-министра и др. государственных министров.

Конституционная конструкция:

Глава V. Кабинет. Статья 65. Исполнительная власть осуществляется Кабинетом.

Статья 66. Кабинет, в соответствии с законом, состоит из Премьер-министра, который возглавляет его, и других государственных министров.

Премьер-министр и другие государственные министры должны быть гражданскими лицами. Кабинет при осуществлении исполнительной власти несет коллективную ответственность перед Парламентом.

Статья 67. Премьер-министр выдвигается резолюцией Парламента из числа своих членов. Это выдвижение должно предшествовать всем прочим делам Парламента.

Если Палата представителей и Палата советников приняли различные резолюции о выдвижении, если соглашение не достигнуто и с помощью предусмотренного законом объединенного заседания обеих палат или если Палата советников не приняла решения о выдвижении в течение десяти дней, за исключением времени перерыва в работе Парламента, после того как Палата представителей произвела такое выдвижение, то решение Палаты представителей становится решением Парламента.

Статья 6. Император назначает Премьер-министра по представлению Парламента.

Статья 68. Премьер-министр назначает государственных министров, при этом большинство министров должно быть избрано из числа членов Парламента.

Премьер-министр может по своему усмотрению отстранять государственных министров от должности.

Кандидатуру на пост Премьера выдвигает Парламент из своего состава. По Закону о Кабинете министров 1947 г. премьер-министр назначает не более 20 госминистров, при этом большинство из них должно быть избрано из числа членов Парламента. Премьер-министр Японии – ключевая фигура Кабинета министров – фактически действующий руководитель страны. Премьер руководит работой Кабинета, координирует функции членов, направляет их деятельность.

Конституционная конструкция:

Статья 72. Премьер-министр в качестве представителя Кабинета вносит на рассмотрение Парламента законопроекты, докладывает Парламенту об общем состоянии государствен-

ных дел и внешних сношений, а также осуществляет контроль и наблюдение за различными отраслями управления.

Законом об организационной реформе Кабинета 1999 г. усилена личная роль Премьера, расширение стратегических и координирующих функций Кабинета, упрощение структуры (замена канцелярии Премьера на Канцелярию Кабинета). Конституционной реформой предусматриваются выборы Премьера.

По Конституции полномочия правительства достаточно обширны.

Конституционная конструкция:

Статья 73. Кабинет выполняет наряду с другими общими функциями управления следующие обязанности.

Добросовестное проведение в жизнь законов, ведение государственных дел. Руководство внешней политикой.

Заключение договоров; при этом требуется предварительное или, в зависимости от обстоятельств, последующее одобрение Парламента.

Организация и руководство гражданской службой в соответствии с нормами установленными законом.

Составление бюджета и внесение его на рассмотрение Парламента.

Издание правительственных указов в целях проведения в жизнь положений настоящей Конституции и законов; при этом в правительственных указах не могут содержаться статьи, предусматривающие уголовное наказание иначе как с разрешения соответствующего закона.

Принятие решений о всеобщих и частных амнистиях, смягчении и отсрочке наказаний и восстановлении в правах.

Статья 75. Государственные министры в период занятия ими своих должностей не могут привлекаться к судебной ответственности без согласия на то Премьер-министра. Однако этим не затрагивается право привлечения к судебной ответственности.

Конституция закрепляет принцип коллективной ответственности правительства перед Парламентом.

Конституционная конструкция:

Статья 69. Если Палата представителей принимает проект резолюции о недоверии или отклоняет проект резолюции о доверии, Кабинет должен выйти в отставку в полном составе, если в течение десяти дней Палата представителей не будет распущена.

Статья 70. Если должность Премьер-министра становится вакантной или если созывается первая сессия Парламента после всеобщих выборов членов Палаты представителей, Кабинет должен выйти в отставку в полном составе.

Премьер принимает решение об отставке, если в течение 10 дней Палата представителей не будет распущена указом Императора (в конституционной практике чаще всего это имеет место).

Организация законодательной власти. По Конституции законы полномочен принимать Парламент, статус которого закреплен в главе IV Конституции «Парламент».

Конституционная конструкция:

Статья 41. Парламент является высшим органом государственной власти и единственным законодательным органом государства.

Статья 42. Парламент состоит из двух палат: Палаты представителей и Палаты советников.

Статья 43. Обе палаты состоят из выборных членов, представляющих весь народ. Число членов каждой палаты устанавливается законом.

Статья 44. Квалификация членов обеих палат, а также квалификация их избирателей определяется законом. Однако при этом не должна проводиться дискриминация по моти-

вам расы, религии, пола, социального положения, происхождения, образования, имущественного положения или доходов.

Статья 45. Срок полномочий членов Палаты представителей четыре года. Их полномочия, однако, прекращаются до истечения полного срока в случае роспуска Палаты представителей.

Статья 46. Срок полномочий членов Палаты советников шесть лет, причем каждые три года переизбирается половина членов палаты.

Компетенция японского Парламента типична для легислатур западных стран. Он осуществляет: (а) законодательную власть, (б) контролирует деятельность правительства, (в) одобряет бюджет и отчет об его исполнении; (г) осуществляет правосудие в порядке импичмента по делам тех судей, против которых возбуждено дело о смещении с должности.

Законодательное производство. Конституционно правом законодательной инициативы наделены парламентарии и Кабинет, хотя именно последний представляет большинство законов, принимаемых Парламентом. Конституция закрепляет основные процедуры обсуждения и принятия закона.

Конституционная конструкция:

Статья 59. Законопроект, за исключением случаев, особо предусмотренных Конституцией, становится законом после принятия его обеими палатами.

Принятый Палатой представителей законопроект, по которому Палата советников вынесла решение, отличное от решения Палаты представителей, становится законом после его вторичного одобрения большинством не менее двух третей голосов присутствующих членов Палаты представителей. Положение предыдущего абзаца не запрещает Палате представителей требовать, в соответствии с законом, созыва совместного заседания обеих палат.

Если Палата советников не одобрит окончательного решения по законопроекту, принятому Палатой представителей в течение шестидесяти дней, за исключением времени перерыва в работе Парламента, после его получения, то Палата представителей может рассматривать это как отклонение данного законопроекта Палатой советников.

Статья 60. Бюджет сначала представляется на рассмотрение Палаты представителей. Если Палата советников приняла по бюджету решение, отличное от решения Палаты представителей, и если соглашение не достигнуто даже с помощью предусмотренного законом объединенного заседания обеих палат или если Палата советников не приняла окончательного решения в течение тридцати дней, за исключением времени перерыва в работе Парламента, после получения бюджета, принятого Палатой представителей, решение Палаты представителей становится решением Парламента.

Статья 74. Все законы и правительственные указы подписываются компетентными государственными министрами и контрассигнуются Премьер-министром.

Организация судебной власти. По Конституция Японии установлена система общих судов, возглавляемая Верховным судом. Соответственно судебную систему страны представляют: 8 высших судов (имеют 6 отделений), выступающих апелляционной инстанцией ко всем нижестоящим судам и первой инстанцией по делам о преступлениях против государства; 50 окружных судов (имеют 242 отделения), рассматривающих основную массу уголовных и гражданских дел, а также апелляции на решения дисциплинарных судов. При окружных судах и их отделениях учреждены семейные суды, к юрисдикции которых отнесено рассмотрение дел по семейным спорам и незначительным преступлениям несовершеннолетних. Низшая судебная инстанция – дисциплинарные суды (всего 575), рассматривающие мелкие уголовные и незначительные (с ценой иска не свыше 900 тыс. иен) гражданские дела.

Конституционная конструкция:

Статья 76. Вся полнота судебной власти принадлежит Верховному суду и таким судам низших инстанций, какие будут учреждены законом.

Не могут учреждаться никакие особые суды. Административные органы не могут осуществлять судебную власть с правом вынесения окончательного решения […].

Статья 77. Верховный суд наделен властью устанавливать правила процедуры судопроизводства, работы адвокатов, внутреннего распорядка в судах, а также правила управления судебными делами.

Прокуроры должны следовать правилам, устанавливаемым Верховным судом. Верховный суд может делегировать судам низших инстанций право устанавливать правила своей работы […].

Статья 79. Верховный суд состоит из главного судьи и такого числа судей, которое устанавливается законом; все судьи, за исключением главного судьи, назначаются Кабинетом. Назначение судей Верховного суда подлежит пересмотру народом при проведении первых после данного назначения всеобщих выборов в Палату представителей и повторному пересмотру – при проведении первых выборов в Палату представителей по прошествии десяти лет; эта процедура повторяется в дальнейшем в таком же порядке.

Если в случаях, упомянутых в предыдущем абзаце, большинство избирателей высказывается за смещение какого-либо судьи, этот судья смещается. Все вопросы, относящиеся к пересмотру, решаются законом. Судьи Верховного суда выходят в отставку по достижении возраста, установленного законом.

Кроме обычных для высшей судебной инстанции страны полномочий, Верховный суд Японии полномочен решать вопросы конституционности законов, указов, административных актов.

Конституционная конструкция:

Статья 81. Верховный суд является судом высшей инстанции, полномочным решать вопрос о конституционности любого закона, приказа, предписания или другого официального акта.

Порядок формирования судейского корпуса определен Конституцией: Император назначает Главного судью Верховного суда по представлению Кабинета (ч. 2 ст. 6). Кабинет назначает всех остальных членов Верховного суда (ч. 1 ст. 79), а также судей судов низших инстанций из списка лиц, предложенных Верховным судом (ч. 1 ст. 80).

Государственно-территориальное устройство и публичная власть на местах. Местное самоуправление. Конституция не содержит конкретных установлений относительно формы территориальной организации страны, а равно распределения власти «по вертикали». Самые общие положения организации власти на местах включены в главу VIII. «Местное самоуправление» (по содержанию нормативный состав главы касается и местного управления, и местного самоуправления). По действующему законодательству Японии (Закону о местном самоуправлении) иерархическая система административно-территориальных единиц строится на основе 2-х звеньев. Верхнее звено образуют префектуры (их 47), подразделяемые на 4 категории (то – Токио, до – Хоккайдо, фу – Оса и Киото и кен – 43 остальные префектуры). Низовое звено административно-территориальной единиц образуют города (си), поселки (мати) и сельские общин (мура). *Местные органы публичной власти* образуются применительно к двууровневому административно-территориальному устройству страны. Представительный орган муниципии (административно-территориальной единицы) – *муниципальное собрание*, возглавляемое председателем. Состав зависит от чис-

ленности населения – в крупных до 120, в маленьких поселковых и сельских – около 12. Заседает 4 раза в год. Исполнительную власть в муниципии осуществляет ее глава – *губернатор в префектурах, мэр – в городах и поселках, староста в деревнях.*

Конституционная конструкция:

Статья 92. Положения в отношении организации и работы местных органов публичной власти устанавливаются законом в соответствии с принципом местной автономии.

Статья 93. При местных органах публичной власти в соответствии с законом учреждаются собрания в качестве совещательного органа.

Главные должностные лица органов публичной власти, члены их собраний и другие местные должностные лица, которые: определены законом, избираются населением, проживающим на территории соответствующих местных органов публичной власти, путем прямых выборов.

Статья 94. Местные органы публичной власти имеют право управлять своим имуществом, вести дела и осуществлять административное управление; они могут издавать свои постановления в пределах закона.

Органы местного самоуправления выполняют 3 вида функций: а) собственно местные функции, б) «административные полномочия» – те которые носят местный характер, но имеют большую долю государственного участия и в) делегируемые центральными ведомствами. Широко развиты институты прямой демократии. Все руководители исполнительной власти избираются выборами. Есть право отзыва депутата, население вправе требовать роспуска муниципального собрания (по требованию 1/3 состава комиссии по контролю за выборами), проведения ревизии финансово-бюджетной деятельности муниципальных органов. Для решения общих для нескольких вопросов есть советы связи местных префектур. При широкой автономии органов местного самоуправления существует жесткий прямой контроль центральных ведомств за их деятельностью.

Конституция предусматривает различные формы участия населения в управлении. Это, в частности, право 1/15 избирателей требовать от главы администрации в 20-дневный срок подготовить проект решения для утверждения собранием (исключая по вопросам налогов и финансов); право требовать от главы администрации обеспечить лучшее выполнение обязанностей должностными лицами исполнительной власти; право войти в состав комиссии (не менее 1/3 избирателей) по контролю за роспуском собрания.

§ 5.4. Конституционный «портрет» Китайской Народной Республики

Территория, геополитическое положение, состав населения, язык. КНР – государство в Центральной и Восточной Азии. На севере граничит с Монголией и Россией, на северо-востоке с Россией и КНДР, на юге – с Вьетнамом, Бирмой, Лаосом, Индией, Бутаном и Непалом, на западе – с Пакистаном, Афганистаном и Таджикистаном, на северо-западе – с Кыргызстаном и Казахстаном. На востоке омывается Желтым морем, на юге – Южно-Китайским морем, более 3400 островов. *Общая площадь* – 9,6 млн кв. км. По состоянию на 1 февраля 2019 г. *население* составило 1 401 919 032 чел.: 93% – китайцы (ханьцы), остальные 55 национальностей и народностей: чжуаны, уйгуры, монголы, тибетцы, хуэй, мяо, маньчжуры и др. В 2018 г. рост населения составил 6,7 млн чел. *Религия:* буддизм, даосизм, конфуцианство.

Столица – Пекин.

Государственный язык – китайский.

Конституционная история. Учреждение КНР провозглашено 1 октября 1949 г. До принятия в 1954 г. первой Конституции КНР функции Основного закона выполняли Общая программа Народного политического консультативного совета Китая (НПКСК) и ряд других законодательных актов, в том числе Закон об организации Центрального народного правительства, принятый в сентябре 1949 г. пленарной сессией НПКСК. Первая Конституция 1954 г. определила КНР как «государство народной демократии, руководимое рабочим классом и основанное на союзе рабочих и крестьян», Китая, слом основных конституционных институтов государственной власти, происшедшие в период *«культурной революции»* (1966–1976 гг.), нашли свое отражение в Конституции 1975 г., которую можно рассматривать как законодательное закрепление ее результатов. Эта Конституция просуществовала немногим более двух лет и была заменена в 1978 г. новой Конституцией, которая сформулировала в нормах Основного закона политическую линию руководства КНР и новые политические реалии, возникшие после смерти Мао Цзэдуна и отстранения от власти его ближайшего окружения *«четырех модернизаций»,* что означало превращение КНР к 2000 г. в «мощное государство с современным сельским хозяйством, современной промышленностью, современной обороной, современной наукой и техникой».

Действующая Конституция. Четвертая конституция КНР разработана специальной комиссией и принята на пятой сессии всекитайского собрания народных представителей (ВСНП), высшего органа власти Китая, 4 декабря 1982 года. Состоит из введения и 138 статей, объединенных в 4 главы. Определяет КНР как «социалистическое государство демократической диктатуры народа». 4 декабря 1982 г. Конституция была принята и на следующий день опубликована. Полномочия по конституционному контролю принадлежат ВСНП и его Постоянному комитету. Конституцию относят к числу *полужестких конституций:*

Конституционная конструкция:

Статья 64. Изменения в Конституцию вносятся по предложению Постоянного комитета Всекитайского собрания народных представителей или одной пятой числа голосов депутатов Всекитайского собрания народных представителей и принимаются большинством в две трети числа голосов всех депутатов Всекитайского собрания народных представителей.

Законы и иные предложения принимаются простым большинством всех депутатов Всекитайского собрания народных представителей.

Поправки в действующую Конституцию вносились в 1988 г. (в ст. 10 – разрешение аренды земли, в ст. 11 – легализация частного сектора экономики), в 1993 г. (в ст. 7, 8, 15–17, 42, 98 – закрепление курса на проведение социалистической модернизации и создание социалистической рыночной экономики), в 1999 г., а также в марте 2004 г. (в Преамбулу, в ст. 10, 11, 13, 14, 33, 59, 6.7, 80, 81, 89, 98, 136). Последние поправки уточняют идеологические основы КНР – КПК, расширяют правовые гарантии частной собственности, расширяют права граждан и укрепляют их гарантии, вводят понятие «права человека», вносят некоторые изменения в полномочия Постоянного комитета Всекитайского собрания народных представителей, Председателя КНР, Государственного совета КНР, а также устанавливают единый срок полномочий всех местных собраний

народных представителей – пять лет. Поправка в ст. 136 устанавливает, что национальным гимном КНР является «Марш добровольцев».

Форма государственного правления Советская республика – основными руководящими органами в государстве остаются народные советы (собрания народных представителей).

Конституционная конструкция:

Статья 1. Китайская Народная Республика является социалистическим государством демократической диктатуры народа, руководимым рабочим классом и основанное на союзе рабочих и крестьян.

Социалистический строй является основным строем Китайской Народной Республики. Запрещается любым организациям или частным лицам подрывать социалистический строй.

Статья 2. Вся власть в Китайской Народной Республике принадлежит народу.

Народ осуществляет государственную власть через Всекитайское собрание народных представителей и местные собрания народных представителей различных ступеней.

Народ в соответствии с положениями закона различными путями и в различных формах управляет государственными, хозяйственными, культурными и общественными делами.

Сущность государственного строя, а в значительной мере и его формы, выражает, в том числе, неизвестный западной модели организации и деятельности государственных органов принцип *демократического централизма*

Конституционная конструкция:

Статья 3. Государственные органы Китайской Народной Республики осуществляют принцип демократического централизма. Всекитайское собрание народных представителей и местные собрания народных представителей различных ступеней избираются демократическим путем, ответственны перед народом и находятся под его контролем.

Все государственные административные органы, судебные органы и органы прокуратуры формируются собраниями народных представителей, ответственны перед ними и им подконтрольны.

Для уяснения модели организации государственной власти в Китае принципиально важно понимание роли Коммунистической партии в конституционном механизме. В действующей Конституции положения, касающиеся роли КПК, сохранились только в Преамбуле.

Конституционную систему высших органов государства образуют высшие органы государственной власти и высшие органы государственного управления. Высшими органами государственной власти являются ВСНП, Постоянный комитет ВСНП и Председатель КНР. К высшим органам государственного управления относятся Государственный совет, Центральный Военный Совет и ведомства.

Всекитайское Собрание народных представителей (ВСНП) и Постоянный Комитет ВСНП. Статус ВСНП и его Постоянного Комитета предусмотрен § 1 главы III Конституции «Структура государства».

Конституционная конструкция:

Статья 57. Всекитайское собрание народных представителей является высшим органом государственной власти. Его постоянно действующим органом является Постоянный комитет Всекитайского собрания народных представителей.

Статья 58. Всекитайское собрание народных представителей и Постоянный комитет Всекитайского собрания народных представителей осуществляют законодательную власть в стране.

Статья 59. Всекитайское собрание народных представителей образуется из представителей, избранных от провинций, автономных районов, городов центрального подчинения, специальных административных районов и вооруженных сил. Все национальные меньшинства должны иметь соответствующее число представителей.

Выборы депутатов во Всекитайское собрание народных представителей проводятся под руководством Постоянного комитета Всекитайского собрания народных представителей.

Нормы представительства и порядок избрания депутатов Всекитайского собрания народных представителей устанавливаются законом.

Статья 60. Срок полномочий Всекитайского собрания народных представителей составляет 5 лет […].

ВСНП – это однопалатный орган (общее количество депутатов не должно превышать 3000 чел.), который избирается многостепенными выборами и деятельность которого не основывается на принципах парламентаризма. ВСНП обладает широким кругом полномочий.

Конституционная конструкция:

Статья 62. Всекитайское собрание народных представителей осуществляет следующие полномочия:

1) вносит изменения в Конституцию; 2) осуществляет контроль за исполнением Конституции; 3) принимает уголовные и гражданские законы, законы о государственной структуре и иные основные законы и вносит в них изменения; 4) избирает Председателя и заместителя Председателя Китайской Народной Республики; 5) по представлению Председателя Китайской Народной Республики утверждает кандидатуру Премьера Государственного совета; по представлению Премьера Государственного совета утверждает кандидатуры заместителей Премьера Государственного совета, членов Государственного совета, министров, председателей комитетов, главного ревизора, начальника секретариата; 6) избирает председателя Центрального военного совета; по представлению председателя Центрального военного совета утверждает кандидатуры иных членов Центрального военного совета; 7) избирает председателя Верховного народного суда; 8) избирает Генерального прокурора Верховной народной прокуратуры; 9) рассматривает и утверждает планы экономического и социального развития, отчеты об их выполнении; 10) рассматривает и утверждает государственный бюджет и отчет о его исполнении; 11) изменяет или отменяет ненадлежащие постановления Постоянного комитета Всекитайского собрания народных представителей; 12) утверждает образование провинций, автономных районов, городов центрального подчинения; 13) утверждает создание специальных административных районов и их режим; 14) решает вопросы войны и мира; 15) осуществляет иные полномочия, которые следует осуществлять высшему органу государственной власти.

Статья 63. Всекитайское собрание народных представителей имеет право освобождать от должности следующих лиц:

1) Председателя и заместителя Председателя Китайской Народной Республики; 2) Премьера, заместителя Премьера Государственного совета, членов Государственного совета, министров, председателей комитетов, главного ревизора, начальника секретариата; 3) председателя и иных членов Центрального военного совета; 4) председателя Верховного народного суда; 5) Генерального прокурора Верховной народной прокуратуры.

ВСНП работает в сессионном порядке. Сессии проходят один раз в год (обычно весной) и длятся две-три недели. Руководящим органом сессии ВСНП является ее президиум.

Конституционная конструкция:

Статья 61. Сессии Всекитайского собрания народных представителей созываются Постоянным комитетом Всекитайского собрания народных представителей один раз в год. Внеочередные сессии Всекитайского собрания народных представителей могут быть созваны по усмотрению Постоянного комитета Всекитайского собрания народных предста-

вителей или по предложению не менее одной пятой от общего числа депутатов Всекитайского собрания народных представителей.

В период сессии Всекитайского собрания народных представителей для руководства работой сессии избирается президиум.

Составная часть ВСНП – *постоянные (специальные отраслевые) комиссии (комитеты),* которые работают как во время сессии, так и в межсессионные периоды. В структуре ВСНП для предварительного обсуждения вопросов сессии и создаются *депутатские группы,* или *делегации*, формируемые как от провинций, так и по профессиональному принципу.

Постоянный комитет ВСНП. Является постоянно действующим органом ВСНП, осуществляющим наряду с ВСНП законодательную власть. Численный состав ПК ВСНП – около 150 человек, включая председателя, его заместителей (19 человек), начальника секретариата и членов Комитета. При этом лица, входящие в состав ПК ВСНП, не могут занимать должности в органах государственной администрации, органах суда и прокуратуры. Срок полномочий ПК ВСНП соответствует сроку полномочий ВСНП (5 лет). ПК ВСНП конституционно наделен большим объемом полномочий.

Конституционная конструкция:

Статья 67. Постоянный комитет Всекитайского собрания народных представителей осуществляет следующие полномочия:

1) дает толкование Конституции, осуществляет контроль за исполнением Конституции; 2) принимает законы и вносит в них изменения, за исключением тех, которые должны приниматься Всекитайским собранием народных представителей; 3) в период между сессиями Всекитайского собрания народных представителей вносит частичные дополнения и изменения в законы, принятые Всекитайским собранием народных представителей, однако эти дополнения и изменения не могут противоречить основным принципам данных законов; 4) дает толкование законов; 5) в период между сессиями Всекитайского собрания народных представителей рассматривает и утверждает необходимые частичные поправки к планам экономического и социального развития, государственному бюджету в ходе их исполнения; 6) осуществляет контроль за работой Государственного совета, Центрального военного совета, Верховного народного суда и Верховной народной прокуратуры; 7) отменяет административные постановления, решения и распоряжения Государственного совета, противоречащие Конституции; 8) отменяет местные подзаконные акты и решения органов государственной власти провинций, автономных районов и городов центрального подчинения, противоречащие Конституции, законам и административным постановлениям; 9) в период между сессиями Всекитайского собрания народных представителей по представлению Премьера Государственного совета принимает решения о назначении и смещении министров, председателей комитетов, главного ревизора и начальника секретариата; 10) в период между сессиями Всекитайского собрания народных представителей по представлению председателя Центрального военного совета принимает решения о назначении и смещении членов Центрального военного совета; 11) по предложению председателя Верховного народного суда назначает и смещает заместителей председателя Верховного народного суда, судей и членов судебного комитета Верховного народного суда, председателей военных судов; 12) по предложению Генерального прокурора Верховной народной прокуратуры назначает и смещает заместителей Генерального прокурора Верховной народной прокуратуры, прокуроров и членов коллегии Верховной народной прокуратуры, главных прокуроров военных прокуратур, а также утверждает назначения и смещения главных прокуроров народных прокуратур провинций, автономных районов, городов центрального подчинения;

13) принимает решения о назначении и отзыве полномочных представителей в иностранных государствах; 14) принимает решения о ратификации и денонсации договоров и важных соглашений, заключенных с иностранными государствами; 15) устанавливает во-

инские звания, дипломатические ранги и иные специальные звания; 16) учреждает государственные ордена и награждает ими, устанавливает государственными почетные звания и присваивает их; 17) принимает решения о помиловании;

18) в период между сессиями Всекитайского собрания народных представителей принимает решение об объявлении войны в случае, если страна подвергнется вооруженному нападению, или в случае необходимости выполнения международных договорных обязательств по совместной обороне от агрессии; 19) принимает решения о всеобщей или частичной мобилизации в стране; 20) принимает решения о введении чрезвычайного положения во всей стране или в отдельных провинциях, автономных районов и городах центрального подчинения; 21) выполняет иные полномочия, возлагаемые на него Всекитайским собранием народных представителей.

Таким образом, Постоянный комитет не только является органом законодательной власти, но и осуществляет ряд функций коллегиального главы государства: принимает решение о ратификации и денонсации международных договоров, о назначении и отзыве дипломатических представителей КНР в иностранных государствах, учреждает ордена и награждает ими, присваивает почетные звания, принимает решение о помиловании (такие решения оформляются актами Председателя КНР).

Правом законодательной инициативы обладают президиум ВСНП, Постоянный комитет ВСНП, комиссии ВСНП, Государственный совет, Центральный военный совет, Верховный народный суд и Верховная народная прокуратура, а также группа не менее 30 депутатов.

Председатель КНР. Конституция КНР 1982 г. вновь учредила пост Председателя КНР, существовавший ранее в соответствии с Конституцией 1954 г. и упраздненный в период «культурной революции». Его статус определен в § 2. главы III Конституции.

Конституционная конструкция:

Статья 79. Председатель и заместитель Председателя Китайской Народной Республики избираются Всекитайским собранием народных представителей.

Каждый гражданин Китайской Народной Республики, достигший 45 лет и имеющий право избирать и быть избранным, может быть избран Председателем или заместителем Председателя Китайской Народной Республики.

Срок полномочий Председателя и заместителя Председателя Китайской Народной Республики соответствует сроку полномочий Всекитайского собрания народных представителей. Председатель и заместитель Председателя Китайской Народной Республики могут занимать эти должности не более чем два срока.

Статья 80. Председатель Китайской Народной Республики на основании решений Всекитайского собрания народных представителей и Постоянного комитета Всекитайского собрания народных представителей опубликовывает законы, назначает и смещает Премьера и заместителей Премьера Государственного совета, членов Государственного совета, министров, председателей комитетов, главного ревизора, начальника секретариата, награждает государственными орденами и присваивает государственные почетные звания, опубликовывает указы о помиловании, опубликовывает указы о введении военного положения, объявляет о состоянии войны и опубликовывает указы о мобилизации.

Статья 81. Председатель Китайской Народной Республики представляет Китайскую Народную Республику, занимается государственными делами, принимает дипломатических представителей иностранных государств, на основании решений Постоянного комитета Всекитайского собрания народных представителей направляет и отзывает полномочных представителей в иностранных государствах, ратифицирует и денонсирует договоры и важные соглашения, заключенные с иностранными государствами.

Организация государственного управления (исполнительной власти) в КНР. Государственный совет КНР. Правовой статус Государственного совета КНР определяется Конституцией (разд. 3 гл. III) и Законом об организации Государственного совета.

Конституционная конструкция:

Статья 85. Государственный совет Китайской Народной Республики, то есть центральное народное правительство, является исполнительным органом государственной власти, высшим государственным административным органом.

Статья 86. Государственный совет состоит из следующих лиц:

Премьера; заместителей Премьера; членов Государственного совета; министров; председателей комитетов; главного ревизора; начальника секретариата.

Государственный совет осуществляет систему ответственности перед Премьером. Министерства и комитеты осуществляют систему ответственности министров и председателей комитетов.

Организация Государственного совета определяется законом.

Статья 87. Срок полномочий Государственного совета соответствует сроку полномочий Всекитайского собрания народных представителей.

Конституционно Госсовет наделен значительным объемом полномочий. Такой подход конституционного законодателя согласуется с тем местом, которое данный орган занимает в системе власти КНР.

Конституционная конструкция:

Статья 89. Государственный совет осуществляет следующие полномочия:

1) на основе Конституции и законов определяет административные мероприятия, формулирует административные положения, издает решения и распоряжения; 2) вносит предложения на рассмотрение Всекитайского собрания народных представителей или Постоянного комитета Всекитайского собрания народных представителей; 3) определяет зачади и обязанности министерств и комитетов, осуществляет единое руководство работой министерств и комитетов, а также руководит административной работой общегосударственного значения, не относящейся к ведению министерств и комитетов; 4) осуществляет единое руководство работой местных государственных административных органов по всей стране, определяет конкретные рамки полномочий центральных государственных административных органов и государственных административных органов провинций, автономных районов и городов центрального подчинения; 5) составляет и осуществляет планы экономического и социального развития, государственный бюджет; 6) руководит и управляет работой в сфере экономики, городского и сельского строительства; 7) руководит и управляет работой в сфере образования, науки, культуры, здравоохранения, физкультуры и спорта, планирования рождаемости; 8) руководит и управляет работой органов гражданской администрации, общественной безопасности, судебного управления, контроля и иных органов; 9) управляет делами в сфере внешних сношений, заключает договоры и соглашения с иностранными государствами; 10) руководит и управляет оборонным строительством; 11) руководит и управляет делами национальностей, обеспечивает равноправие национальных меньшинств и право на самоуправление районов национальной автономии; 12) охраняет надлежащие права и интересы зарубежных китайцев, охраняет законные права и интересы китайцев-репатриантов, и их семей; 13) изменяет или отменяет ненадлежащие распоряжения, указания и регламентирующие нормы, изданные министерствами и комитетами; 14) изменяет или отменяет ненадлежащие решения и распоряжения местных государственных административных органов; 15) утверждает территориальное деление провинций, автономных районов, городов центрального подчинения, утверждает образование и территориальное деление автономных районов, уездов, автономных уездов, городов; 16) принимает решение о введении чрезвычайного положения на отдельных территориях внутри провинций, автономных районов и городов центрального подчинения; 17) утверждает штаты административных органов; в порядке

установленном законом, назначает и смещает, обучает, проверяет, поощряет и наказывает административных служащих; 18) осуществляет иные полномочия, которые возлагает на него Всекитайское собрание народных представителей.

Осуществляя свои полномочия, Госсовет издает постановления, распоряжения и административно-правовые акты, к числу которых относятся положения или временные положения. Широко распространена также практика принятия совместных решений ЦК КПК и Госсовета.

По Конституции (ст. 92) Государственный совет ответственен и подотчетен перед ВСНП; в период между сессиями ВСНП – перед Постоянным комитетом ВСНП.

Центральный военный совет КНР (ЦВС). Это структура, не имеющая аналога в других странах.

Конституционная конструкция:

Статья 93. Центральный военный совет Китайской Народной Республики руководит всеми вооруженными силами государства.

Центральный военный совет состоит из следующих лиц: председателя; заместителей председателя; членов […].

Срок полномочий Центрального военного совета соответствует сроку полномочий Всекитайского собрания народных представителей.

Статья 94. Председатель Центрального военного совета ответственен перед Всекитайским собранием народных представителей и Постоянны комитетом Всекитайского собрания народных представителей.

Административно-территориальное устройство и организация публичной власти на местах. Конституция закрепляет унитарную форму государственно-территориального устройства. При этом, несмотря на то немаловажное обстоятельство, что государственная территория КНР включает в свой состав различные автономные национально-территориальные образования (100 автономий) и два особых административных района (Сянган и Аомэнь), такое унитарное государство может быть квалифицировано как централизованное.

Конституционная конструкция:

Статья 30. Китайская Народная Республика имеет следующее административно-территориальное деление:

1) вся страна делится на провинции, автономные районы и города центрального подчинения; 2) провинции, автономные районы делятся на автономные округа, уезды, автономные уезды и города; 3) уезды, автономные уезды делятся на волости, национальные волости и поселки. Города центрального подчинения и сравнительно крупные города делятся на районы и уезды. Автономные округа делятся на уезды, автономные уезды и города.

Автономные районы, автономные округа и автономные уезды являются районами национальной автономии.

Статья 31. Государство в случае необходимости создает особые административные районы. Режим особых административных районов устанавливается с учетом конкретной обстановки законами, принимаемыми Всекитайским собранием народных представителей.

Местные СНП создают в качестве своих исполнительных органов, государственных административных органов на местах местные народные правительства. Законодательство устанавливает систему «двойного подчинения» местных правительств: с одной стороны, они ответственны перед избравшими их собраниями народных представителей, а с другой – перед вышестоящими народными правительствами. Все местные народные правительства как государственные

административные органы находятся под единым руководством Государственного совета и ему подчиняются.

Конституционная конструкция:

Статья 95. В провинциях, городах центрального подчинения, уездах, городах, городских районах, волостях, национальных волостях и поселках создаются собрания народных представителей и народные правительства.

Организация местных собраний народных представителей и местных народных правительств определяется законом.

В автономных районах, автономных округах, автономных уездах учреждаются органы самоуправления. Организация и порядок работы органов самоуправления определяются законом в соответствии с основными принципами, установленными в параграфах 5 и 6 главы III Конституции.

Статья 96. Местные собрания народных представителей являются органами государственной власти на местах.

Местные собрания народных представителей не ниже уездного уровня создают постоянные комитеты.

В состав местных народных правительств входят их главы (губернаторы в провинциях, мэры в городах центрального подчинения, председатели в автономных районах и т. д.), их заместители, ответственные секретари (начальники секретариатов), начальники департаментов, управлений и комиссий и других рабочих органов местных народных правительств. Глава правительства, его заместители и ответственный секретарь образуют постоянное бюро правительства. В регулярно проводимых пленарных заседаниях принимают участие все члены правительства.

Конституция КНР (ст. 31 и п. 13 ст. 62) предусмотрела создание в КНР так называемых «особых административных районов» (ОАР), правовой статус которых определяется специальными законами. Статус особых административных районов получили бывшие колонии – Гонконг (Сянган) и Макао (Аомэнь). Особенности политики КНР в отношении Тайваня закрепляются в конституционных формулировках, определяющих Тайвань как «часть священной территории Китайской Народной Республики».

Конституционная конструкция:

Преамбула

[…] Тайвань является частью священной территории Китайской Народной Республики. Завершение великого дела воссоединения Родины – священный долг всего китайского народа, в том числе и наших соотечественников на Тайване.

Воссоединение Тайваня с материковой частью Китая определяется как важнейшая общенациональная задача, как «священный долг» всего китайского народа. Руководство КНР последовательно проводит курс на мирное объединение страны в рамках концепции «одно государство – две системы», выступая как против создания «независимого Тайваня», так и «двух Китаев» либо «одного Китая и одного Тайваня».

§ 5.5. Конституционный «портрет» Республики Индия

Территория, геополитическое положение, состав населения, язык. Государство общей площадью 3,3 млн кв. км в Южной Азии. На севере граничит с Афганистаном, Китаем, Непалом и Бутаном, на востоке – с Бангладеш и Бирмой (Мьянма), на западе – с Пакистаном. На востоке омывается Бенгальским зали-

вом, на юге – Полкским проливом, отделяющим Индию от острова Шри-Ланка, и Индийским океаном, на западе Аравийским морем. По состоянию на 1 февраля 2019 г. население насчитывает 1 371 525 374 чел. (свыше 1,3 млрд). Рост населения за 2018 г. составил 15 897 682 чел. (около 16 млн).

Религия – индуисты (83 % верующих), мусульмане – 11 %, остальные – христиане, сикхи и др.

Столица – город Дели.

Официальный язык – хинди (в написании деванагари (18 официальных языков). Порядок использования официального языка закреплен в Части XVII Конституции «Официальный язык».

Конституционная конструкция:

Глава I. Официальный язык Союза

343. Официальный язык Союза.

1. Официальным языком Союза является хинди в написании деванагари. Для официальных целей Союза применяется международная форма обозначения индийских цифр.

2. Независимо от какого-либо положения пункта 1 в течение пятнадцатилетнего периода со дня введения в действие настоящей Конституции английский язык продолжает применяться для всех официальных целей Союза, для которых он использовался непосредственно до введения в действие Конституции:

При условии, что Президент может в течение указанного периода приказом разрешить применение языка хинди в дополнение к английскому языку и деванагарскую форму обозначения цифр в дополнение к международной форме обозначения индийских цифр для любых официальных целей Союза.

3. Независимо от каких-либо положений настоящей статьи Парламент может законом предусмотреть применение по истечении указанного пятнадцатилетнего периода:

a) английского языка или

b) деванагарской формы обозначения цифр для таких целей, которые могут быть определены законом.

Конституционная история. Первые государства на территории Индии возникли в I тыс. до н. э. С XVI в. происходит постепенная колонизация Индии. В результате завоеваний XVIII – первой половины XIX в. почти вся Индия стала колонией Великобритании. В августе 1947 г. страна добилась независимости, получив статус доминиона. В январе 1950 г. была провозглашена республикой.

Действующая Конституция. Конституция Индии – самая объемная конституция в мире. С учетом последующих изменений структурно Конституция состоит из преамбулы, 23 частей, более 400 статей, 12 приложений, более 70 поправок (около 500 изменений).

Приведем название основных структурных частей Конституции:

Часть I. Союз и его территория. Часть II. Гражданство. Часть III. Основные права. Часть IV. Руководящие принципы политики государства. Часть IV-A. Основные обязанности. Часть V. Союз (включает пять глав о высших органах государства). Часть VI. Штаты (инкорпорировано пять глав об организации власти в штатах). Часть VIII. Союзные территории. Часть IX. Панчаяты. Часть IXA. Муниципалитеты. Часть XI. Отношения между Союзом и Штатами. Часть XII. Финансы, имущество, контракты и иски. Часть XIV. Служба Союзу и штатам. Часть XIVA. Трибуналы. Часть XV. Выборы. Часть XVI. Специальные постановления, относящиеся к некоторым классам населения. Часть XVII. Официальный язык. Часть XVIII. Потановления о чрезвычайном положении. Часть XIX. Разное. Часть XX. Внесение изменений в Конституцию. Приложения (всего 12).

К основным чертам содержания Конституции могут быть отнесены: заимствование конституционного опыта западных стран; закрепление народного и государственного суверенитета, отрицательное отношение к социальному неравенству, провозглашение широкого круга прав и свобод, обязанностей граждан с учетом индийской специфики, принцип смешанной экономики; сочетание традиционных индийских институтов с институтами, порожденных глобализацией; политика направленная на поддержание всеобщего мира и международной безопасности; своеобразие структуры Основного закона, специфика его изменения.

Необычность индийской Конституции заключается и в специфике ее пересмотра, не типичного для других стран: Конституция закрепляет так называемую комбинированную систему внесения поправок, предполагая «гибкий», упрощенный и «жесткий», усложненный порядок частичного пересмотра. Такой способ изменения Основного закона позволяет одновременно оперативно вносить необходимые изменения в тех случаях, когда имеются расхождения между нормами и реально складывающимися конституционными правоотношениями, и в то же время обеспечивать устойчивость важнейших составляющих конституционного строя.

Упрощенный порядок изменения Конституции предполагает:

а) поправки инициируются путем внесения законопроекта в одну из палат Парламента;

б) проект закона принимается в каждой из палат простым большинством от общего числа членов палаты (50% + 1 голос) и «большинством не мене чем в две третьих голосов, присутствующих и участвующих в голосовании членов Палаты»);

в) принятый проект передается Президенту, который обязан «дать свою санкцию на законопроект и Конституция будет изменена в соответствии с условиями законопроекта» (ч. 1 и 2 ст. 368 Конституции).

Здесь усматривается явное сходство с процедурой утверждения билля в британском парламенте. Юридической формой включения поправки в Конституцию является конституционный акт.

По усложненной процедуре изменяются положения Конституции, касающиеся: выборов Президента (ст. 54), способа его избрания (ст. 55), исполнительной власти Союза (ст. 77); исполнительной власти штатов (ст. 55); высшего суда в союзных территориях (ст. 241), а также высшего суда штатов; судебной власти Союза (гл. IV части V); отношения в сфере законодательства Союза (гл. I части XI); о порядке изменения Конституции (ст. 368); представительство штатов в Парламенте и др.

Такие поправки должны быть ратифицированы легислатурами «не менее половины Штатов» (абз. 2 и 3 ч. 2 ст. 368).

Одни поправки вносятся в текст Конституции, изменяя его, другие прилагаются к ней (есть очень пространные поправки, отдельные из них близки по объему к Конституции США).

Форма государственного правления. По Конституции Индия может быть квалифицирована парламентским правлением, или парламентарной республикой с некоторыми элементами президенциализма и доминантным положением в системе власти Премьер-министра. Юридически принадлежащий большой объ-

ем властных полномочий Президенту осуществляет правительство (Совет министров). Президент фактически выполняет нотариальную роль при назначении Премьер-министра и формировании всего состава правительства. Контрольными полномочиями в отношении правительства наделен Парламент (в основном его нижняя палата – Народная палата), перед которым оно ответственно.

Конституционная конструкция:

Часть V. Союз.

Глава I. Исполнительная власть.

53. Исполнительная власть Союза.

1. Исполнительная власть в Союзе принадлежит Президенту и осуществляется им либо непосредственно, либо через должностных лиц, подчиненных ему в соответствии с настоящей Конституцией.

Статья 75 […].

3. Совет Министров несет коллективную ответственность перед Народной Палатой.

Таким образом, Индия – это атипичное парламентское правление, или парламентарная республика с элементами президенциализма.

Президент Республики. Статус Президента определяется формой правления. В то же время характер целого ряда полномочий Президента указывает на то, что его статус не вполне типичный для стран с «парламентским правлением. Конституционно Президент не характеризуется главой государства. Согласно Конституции (ст. 53) исполнительная власть в Союзе принадлежит Президенту и осуществляется им либо непосредственно, либо через должностных лиц, подчиненных ему в соответствии с настоящей Конституцией». Вместе с тем целый ряд фундаментальных положений Конституции указывают именно на то, что Президент осуществляет функции главы государства: это конституционные установления о выборах Президента, его полномочиях, компетенционных связях с парламентом и правительством, наличие института Вице-президента и др.

Конституционная конструкция:

54. Выборы Президента. Президент избирается членами коллегии выборщиков, состоящей из:

a) выборных членов обеих Палат Парламента;

b) выборных членов Законодательных Собраний Штатов […].

3. Выборы Президента проводятся в соответствии с системой пропорционального представительства на основе «единственного передаваемого голоса» (single transferable vote), голосование на таких выборах является тайным […].

56. Срок полномочий Президента.

1. Президент занимает должность в течение пяти лет со дня вступления в должность […].

57. Право на переизбрание. Лицо, которое занимает или занимало должность Президента, имеет право с соблюдением других положений настоящей Конституции быть переизбранным на эту должность.

58. Квалификации для избрания на должность Президента.

1. Ни одно лицо не может быть избрано на должность Президента, если оно:

a) не является гражданином Индии;

b) не достигло тридцатипятилетнего возраста;

c) не обладает квалификациями для избрания в члены Народной Палаты […].

3. Президент имеет право пользоваться своей официальной резиденцией, не внося арендной платы, а также имеет право получать вознаграждение, содержание и привилегии, которые могут быть установлены Парламентом посредством закона, а до принятия соответствующего постановления – вознаграждение, содержание и привилегии, которые определены в Приложении втором […].

63. Вице-президент Индии. Учреждается должность Вице-президента Индии.

64. Вице-президент ex officio является Председателем Совета Штатов и не может занимать никаких других оплачиваемых должностей:

66. Выборы Вице-президента.

1. Вице-президент избирается (членами избирательной коллегии, состоящей из членов обеих Палат Парламента) в соответствии с системой пропорционального представительства на основе единственного передаваемого голоса, голосование на таких выборах является тайным.

67. Срок полномочий Вице-президента. Вице-президент занимает должность в течение пяти лет со дня вступления в должность.

Президент представляет республику внутри страны и в международных отношениях, назначает дипломатических представителей, является главнокомандующим. Президент созывает сессии парламента, распускает парламент и назначает новые выборы, созывает палаты парламента для совместного заседания, вводит президентское правление в штатах, назначает премьер-министра, а по его указанию – других министров, вправе объявить чрезвычайное положение во всей стране или в некоторых ее частях. Президент обращается с посланиями к Парламенту после выборов и в начале каждой сессии. Президент – высшее должностное лицо. Как таковое он теоретически, по Конституции, возглавляет весь административный аппарат. Все эти обширные полномочия Президент осуществляет только по указаниям правительства.

Конституция устанавливает основания и процедуры конституционной ответственности Президента. Такая ответственность предусмотрена в форме импичмента.

Конституционная конструкция:

61. Процедура импичмента Президента.

1. Если Президент должен быть привлечен к ответственности в порядке импичмента за нарушение Конституции, обвинение предъявляется любой Палатой Парламента.

2. Такое обвинение может быть предъявлено, только если:

a) предложение предъявить такое обвинение содержится в резолюции, внесенной спустя по крайней мере четырнадцать дней после письменного уведомления о намерении внести такую резолюцию, подписанного не менее чем одной четвертой частью общего числа членов данной Палаты, и

b) такая резолюция принята большинством не менее двух третей общего числа членов Палаты.

3. Если обвинение предъявлено таким образом одной из Палат Парламента, другая Палата расследует обвинение или распоряжается о его расследовании. Президент имеет право присутствовать и быть представленным на таком расследовании.

4. Если в результате расследования большинством не менее двух третей общего числа членов Палаты, которая расследовала или распорядилась о расследовании обвинения, принята резолюция, провозглашающая, что обвинение, предъявленное Президенту, подтвердилось, такая резолюция влечет отстранение Президента от его должности со дня принятия резолюции.

Организация исполнительной власти. Конституция наделяет прерогативами исполнительной власти Президента. Однако фактически эту власть реализует Правительство Индии – Совет Министров. Конституционно определен порядок назначения Премьер-министра. Президент назначает лидера партии большинства в Народной палате (с 1989 г. – лидера коалиции партий, обладающих большинством депутатских мандатов). По указанию Премьер-министра Президент назначает министров. Правительство представляется Парламенту и

просит о доверии, которое выражается путем голосования. Министры в Индии должны быть членами одной из палат Парламента или стать ими в течение шести месяцев с момента назначения. Фактически все вопросы руководства государством решаются узким составом правительства – Кабинетом. Компетенция Совета Министров в Конституции не определена. Сказано лишь, что этот орган учреждается для оказания помощи и дачи советов Президенту при выполнении им своих функций. На деле, как отмечалось, правительство осуществляет полномочия, принадлежащие по Конституции Президенту. Кабинет решает все важные вопросы государственной политики, управляет страной.

Конституционная конструкция:

74. Совет Министров оказывает помощь и дает советы Президенту.

1. Учреждается Совет Министров во главе с Премьер-министром для оказания помощи и дачи советов Президенту, который при исполнении своих функций действует в соответствии с таким советом […]:

75. Другие постановления, относящиеся к Министрам.

1. Премьер-министр назначается Президентом, а другие Министры назначаются Президентом по совету Премьер-министра.

2. Министры занимают свои должности, пока это угодно Президенту.

3. Совет Министров несет коллективную ответственность перед Народной Палатой.

4. Перед вступлением Министра в должность Президент приводит его к присяге на должность и сохранение тайны в соответствии с формой, установленной для этой цели в Приложении третьем.

5. Министр, который в течение шести месяцев подряд не является членом одной из Палат Парламента, по истечении этого периода перестает быть Министром […].

77. Ведение дел Правительства Индии.

1. Вся исполнительная деятельность Правительства Индии осуществляется от имени Президента.

2. Приказы и другие акты, изданные и исполненные от имени Президента, должны быть удостоверены в порядке, который может быть определен в правилах, установленных Президентом; действительность приказа или акта, удостоверенного в таком порядке, не может оспариваться на том основании, что это не приказ или акт, изданный или исполненный самим Президентом.

3. Президент издает правила для обеспечения более целесообразной организации ведения дел Правительства Индии и о распределении этих дел между Министрами.

78. Обязанности Премьер-министра в отношении предоставления Президенту информации и т. п. Обязанностью Премьер-министра является:

a) сообщать Президенту о всех решениях Совета Министров, относящихся к управлению делами Союза и законодательным предположениям;

b) предоставлять такую информацию, относящуюся к управлению делами Союза и законодательным предположениям, которую может затребовать Президент, и,

c) если того потребует Президент, поставить на рассмотрение Совета Министров любой вопрос, по которому было вынесено решение одним из Министров, но который не рассматривался Советом.

Конституционно установлены пределы правительственной власти. При этом в Конституции определены два обстоятельства, которые служат критериями для ограничения активности Правительства.

Конституционная конструкция:

73. Пределы исполнительной власти Союза.

1. С соблюдением положений настоящей Конституции исполнительная власть Союза распространяется:

a) на вопросы, в отношении которых Парламент имеет право издавать законы, и

b) на осуществление таких прав, полномочий и юрисдикции, которые могут осуществляться Правительством Индии в силу какого-либо договора или соглашения […].

Организация законодательной власти. Согласно Конституции Парламент в Индии, как и в других странах, где применяются конструкции общего права, – триединое учреждение.

Конституционная конструкция:

Глава II. Парламент

Общие положения (ст. ст. 79 – 88)

79. Учреждение Парламента. Учреждается Парламент Союза, который состоит из Президента и двух Палат, именуемых соответственно Советом Штатов и Народной Палатой.

80. Состав Совета Штатов.

1. Совет Штатов состоит из:

a) двенадцати членов, назначаемых Президентом в соответствии с положениями пункта 3, и

b) не более чем двухсот тридцати восьми представителей Штатов (и союзных территорий).

2. Распределение мест в Совете Штатов, замещаемых представителями Штатов (и союзных территорий), производится в соответствии с положениями, содержащимися по этому вопросу в Приложении четвертом.

3. Члены, назначаемые Президентом на основании подпункта «a» пункта 1, являются лицами, имеющими специальные знания или практический опыт в следующих областях: литература, наука, искусство и общественная деятельность.

4. Представители каждого Штата избираются в Совет Штатов выборными членами Законодательного Собрания Штата в соответствии с системой пропорционального представительства на основе «единственного передаваемого голоса».

5. Представители (Союзных территорий) в Совете Штатов избираются в таком порядке, который может предписать Парламент посредством закона.

Состав Народной Палаты.

1. С соблюдением положений статьи 331 Народная Палата состоит:

a) не более чем из пятисот тридцати членов, избираемых прямым голосованием избирателями Штатов, и

b) не более чем из двадцати членов, представляющих союзные территории, избираемых таким образом, какой будет установлен законом Парламента […].

83. Срок полномочий Палат Парламента.

1. Совет Штатов не подлежит роспуску, но число его членов, возможно более близкое к одной трети, выбывает в возможно короткий срок по истечении каждого второго года в соответствии с постановлениями закона, изданного Парламентом по данному вопросу.
2. Народная Палата, если она не распущена ранее, имеет (пятилетний), но не больший срок полномочий с того дня, на который было назначено ее первое заседание; и истечение указанного периода в (пять лет) означает роспуск Палаты […].

Кроме того, из общего числа депутатов за наиболее отсталыми слоями населения (зарегистрированные или списочные племена и касты) резервируются соответственно 38 (племена) и 37 (касты) мест. Есть и квота для женщин. Конституционно установлены квалификации для избрания парламентарием.

Конституционная конструкция:

84. Квалификация для членства в Парламенте. Не может быть избрано в Парламент лицо, если оно:

(a) не является гражданином Индии и не приняло и не подписало присяги или торжественного заявления в присутствии лица, уполномоченного для этого Избирательной комиссией, в соответствии с требованиями, установленными для этих целей в Приложении третьем;

b) не достигло в случае, когда речь идет о месте в Совете Штатов, тридцатилетнего возраста, а в случае, когда речь идет о месте в Народной Палате, – двадцатипятилетнего возраста и

c) отвечает таким другим требованиям, которые могут быть установлены для этого законом или на основании закона Парламента.

Конституция устанавливает правила, относящиеся к открытию и закрытию сессий, к порядку формирования органов палаты, объему гарантий парламентской деятельности, дисквалификации членов Парламента.

Конституционная конструкция:

85. Сессии Парламента, закрытие сессии (пророгация) и роспуск.

1. Президент время от времени созывает каждую Палату Парламента в такое время и в таком месте, которое он сочтет нужным, но с тем чтобы между последним заседанием одной сессии и датой, назначенной для первого заседания следующей сессии, не прошло шести месяцев.

2. Президент может время от времени:

a) закрывать сессию Палат или одной из Палат;

b) распускать Народную Палату.

86. Право Президента обращаться к Палате и направлять ей послания.

1. Президент может обращаться к одной из Палат Парламента или к обеим Палатам, собранным на совместное заседание, и может для этой цели требовать присутствия членов Палат.

2. Президент может направлять послания любой Палате Парламента либо в связи с законопроектом, находящимся на рассмотрении Парламента, либо по другому поводу […].

3. Правила процедуры каждой из Палат определяют, сколько времени должно быть отведено на обсуждение вопросов, о которых говорится в этом обращении […].

89. Председатель и Заместитель председателя Совета Штатов.

1. Вице-президент Индии является ex officio Председателем Совета Штатов.

93. Спикер и Заместитель спикера Народной Палаты. Народная Палата в возможно короткий срок избирает двух членов Палаты соответственно Спикером и Заместителем спикера Палаты; как только должность Спикера или Заместителя спикера оказывается вакантной, Палата избирает другого своего члена Спикером или соответственно Заместителем спикера.

Совет Штатов в возможно короткий срок избирает из числа своих членов Заместителя председателя Совета Штатов; как только должность Заместителя председателя оказывается вакантной, Совет избирает другого своего члена Заместителем председателя Совета Штатов […].

105. Права, привилегии и т. д. Палат Парламента, их членов и комитетов.

1. С соблюдением положений настоящей Конституции, а также правил и регламента, регулирующих процедуру Парламента, в Парламенте существует свобода слова.

2. Ни один член Парламента не подлежит ответственности перед каким-либо судом в связи со своими высказываниями или голосованием в Парламенте либо в комитете Парламента, и ни одно лицо не несет такого рода ответственности в связи с опубликованием какого-либо отчета, документа, результатов голосования или протоколов, произведенным на основании решений или в соответствии с ними любой Палаты Парламента […].

106. Жалованье и содержание членов. Члены любой Палаты Парламента имеют право получать такое жалованье и содержание, какое время от времени может быть установлено Парламентом посредством закона, а до принятия соответствующего постановления – содержание в таких размерах и на таких условиях, какие существовали для членов Учредительного собрания Доминиона Индия непосредственно перед введением в действие настоящей Конституции.

Таким образом, депутаты Парламента не обладают неприкосновенностью (неответственность действует), но пользуются депутатским индемнитетом.

Народная палата может быть досрочно распущена Президентом по требованию («совету») правительства с назначением даты новых выборов. Совет штатов роспуску не подлежит. Парламент работает в сессионном порядке, перерыв между сессиями не может продолжаться более шести месяцев, следовательно, Парламент может собраться, по меньшей мере, на две сессии в год.

Законодательное производство. Конституция, закрепляя основы парламентского права, значительное внимание уделяет закреплению установлений, относящихся к законодательной процедуре. По Конституции законопроекты могут быть внесены депутатами (частные билли), но на практике подавляющая часть законопроектов вносится правительством (публичные билли).

Конституционная конструкция:

Законодательная процедура

107. Постановления о порядке внесения и принятия законопроектов.

1. С соблюдением положений статей 109 и 117 в отношении денежных или других финансовых законопроектов любой законопроект может быть внесен в ту или иную Палату Парламента.

2. С соблюдением положений статей 108 и 109 законопроект не считается принятым Палатами Парламента, если он не одобрен обеими Палатами либо без поправок, либо только с такими поправками, которые одобрены обеими Палатами.

3. Законопроект, находящийся на рассмотрении Парламента, не считается отпавшим вследствие закрытия сессии (пророгации) Палат.

4. Законопроект, находящийся на рассмотрении Совета Штатов, но не принятый еще Народной Палатой, не считается отпавшим вследствие роспуска Народной Палаты.

5. Законопроект, который находится на рассмотрении Народной Палаты или который, будучи принят Народной Палатой, рассматривается Советом Штатов, считается – с соблюдением положений статьи 108 – отпавшим в случае роспуска Народной Палаты.

108. Совместные заседания обеих Палат в некоторых случаях.

1. Если после того как законопроект принят одной из Палат и передан в другую Палату:

a) законопроект отклонен другой Палатой, или

b) Палаты не могут прийти к соглашению относительно подправок к законопроекту, или

c) несмотря на то, что прошло свыше шести месяцев со дня поступления законопроекта в другую Палату, она не вынесла решения по законопроекту.

Президент может, когда законопроект не считается отпавшим вследствие роспуска Народной Палаты, известить Палаты посланием, если они заседают, или путем публичной нотификации, если они не заседают, о своем намерении собрать их на совместное заседание для обсуждения и голосования законопроекта:

При условии, что ничто в настоящем пункте не применимо к денежным законопроектам.

2. При исчислении периода в шесть месяцев, упомянутого в пункте 1, не принимается в расчет время, в течение которого не было сессии Палаты, упомянутой в подпункте “c” этого пункта, или имел место перерыв в работе сессии, продолжавшийся более четырех дней подряд.

3. Если Президент на основании пункта 1 объявил о своем намерении созвать Палаты на совместное заседание, то ни одна из Палат не должна продолжать рассмотрение данного законопроекта, а Президент может в любое время после своей нотификации созвать Палаты на совместное заседание для целей, определенных в нотификации, и если он поступит таким образом, то в соответствии с этим Палаты собираются.

4. Если на совместном заседании обеих Палат законопроект с поправками, если таковые были, утвержденными на совместном заседании, принят большинством голосов присутствовавших и участвовавших в голосовании членов обеих Палат, то для целей настоящей Конституции он считается принятым обеими Палатами:

При условии, что на совместном заседании:

a) если законопроект был ранее принят одной Палатой, но не был принят с поправками другой Палатой, а возвращен в Палату, из которой он исходил, к данному законопроекту не могут быть предложены никакие поправки, кроме тех поправок (если таковые будут), которые стали необходимы вследствие задержки в принятии законопроекта;

b) если законопроект был ранее принят с поправками другой Палатой и возвращен, то могут быть предложены только такие поправки к законопроекту, о которых говорилось выше, а также другие поправки, которые относятся к вопросам, по которым Палаты не достигли соглашения, – и решение председательствующего в отношении поправок, которые могут быть допущены на основании настоящего пункта, является окончательным.

5. На основании настоящей статьи может быть проведено совместное заседание и на нем может быть принят законопроект и в том случае, если после извещения Президента о намерении созвать Палаты на совместное заседание Народная Палата была распущена.

109. Специальная процедура в отношении денежных законопроектов.

1. Денежный законопроект не может быть внесен в Совет Штатов.

2. После принятия денежного законопроекта Народной Палатой он передается в Совет Штатов для получения его рекомендаций; Совет Штатов в течение четырнадцати дней после поступления законопроекта должен вернуть его в Народную Палату со своими рекомендациями; Народная Палата может после этого принять либо отклонить все или какую-либо из рекомендаций Совета Штатов.

3. Если Народная Палата принимает какие-либо из рекомендаций Совета Штатов, денежный законопроект считается принятым обеими Палатами с поправками, рекомендованными Советом Штатов и принятыми Народной Палатой […].

Организация судебной власти. В федерации и штатах Индии действует единая централизованная система судов, применяющих законы как федерации, так и штатов. Судьи назначаются Президентом Индии (по его поручению – губернаторами штатов) после консультаций с главным судьей Индии (председателем Верховного суда), а также с другими должностными лицами.

Конституционная конструкция:

Глава IV. Судебная власть Союза

124. Учреждение и организация Верховного суда.

1. Учреждается Верховный суд Индии, состоящий из Главного судьи Индии и не более семи других Судей до тех пор, пока Парламент посредством закона не установит большее число Судей.

2. Каждый Судья Верховного суда назначается приказом Президента, скрепленным его подписью и печатью, после консультаций с теми Судьями Верховного суда и Высших судов Штатов, с которыми Президент сочтет нужным консультироваться по этому вопросу; каждый судья занимает свою должность до достижения им шестидесятипятилетнего возраста […].

a) Судья может, представив собственноручно написанное заявление на имя Президента, отказаться от своей должности;

b) Судья может быть отстранен от своей должности в порядке, предусмотренном пунктом 4.

2A) Возраст судьи Верховного суда может быть установлен таким органом власти и таким способом, какие будут определены законом Парламента)

3. Не может быть назначено судьей Верховного суда лицо, если оно не является гражданином Индии и:

4. a) не состояло на протяжении по крайней мере пяти лет судьей Высшего суда или последовательно двух или более таких Судов, или

b) не состояло на протяжении по крайней мере десяти лет адвокатом при Высшем суде или последовательно при двух или более таких Судах, или

c) не является, по мнению Президента, выдающимся юристом […].

Конституция содержит ряд положений, относящихся к характеристике высшего судебного органа страны, определению его юрисдикции

Конституционная конструкция:

129. Верховный суд – суд письменного производства. Верховный суд является судом, ведущим письменное производство, и имеет все полномочия такого суда, включая право наказания за неуважение к Верховному суду.

130. Местонахождение Верховного суда. Верховный суд заседает в Дели или в таком другом месте или местах, какие время от времени может назначать Главный судья Индии с одобрения Президента.

131. Юрисдикция Верховного суда как суда первой инстанции. С соблюдением положений настоящей Конституции Верховный суд – и никакой другой суд – является судом первой инстанции по любому спору:

a) между Правительством Индии и одним или более Штатами, или

b) между Правительством Индии и Штатом или Штатами с одной стороны и одним или более Штатами – с другой, или

c) между двумя или более Штатами, если и поскольку такой спор включает какой-либо вопрос (права или факта), от которого зависит существование или объем законного права […].

132. Апелляционная юрисдикция Верховного суда в отношении решений Высшего суда в некоторых случаях.

1. Апелляция к Верховному суду на решение, распоряжение или окончательный приказ Высшего суда на территории Индии как по гражданским, так и по уголовным или другим делам допускается в том случае, (если Высший суд засвидетельствует на основании статьи 134A), что дело затрагивает существенный вопрос права, связанный с толкованием настоящей Конституции.

Низшей ступенью судов являются суды панчаятов в деревнях (ньян-панчаяты, панчаяты-адалаты и др.), которые рассматривают незначительные уголовные и гражданские дела. В городах (городских районах, кварталах) также есть суды по незначительным делам, в том числе в связи с автотранспортными происшествиями (народные суды). Следующая ступень – суды мунсифов (мунсиф – судья-индус). Выше стоят дополнительные суды, рассматривающие гражданские дел с неограниченной ценой иска и апелляции на решения мунсифов. Окружные суды общей юрисдикции рассматривают апелляции на решения дополнительных судей и располагают неограниченной юрисдикцией как суды первой инстанции по гражданским и уголовным делам. Высшей судебной инстанцией штата является высокий суд.

Конституционная конструкция:

Глава V. Высшие суды в Штатах

214. Высшие суды в Штатах. В каждом Штате учреждается Высший суд.

215. Высшие суды – суды письменного производства. Каждый Высший суд является судом, ведущим письменное производство, и имеет все полномочия такого суда, включая право наказания за неуважение к Высшему суду.

216. Организация Высшего суда. Каждый Высший суд состоит из Главного судьи и других Судей, которых время от времени Президент считает нужным назначить.

217. Назначение Судей Высшего суда и условия их службы. Каждый Судья Высшего суда назначается приказом Президента, скрепленным его подписью и печатью, после консультаций с Главным судьей Индии, Губернатором Штата и, в случае если речь идет о назначении Судьи, не являющегося Главным судьей, – с Главным судьей такого Высшего суда и (занимает свою должность в случае, когда он является дополнительным (additional) или исполняющим обязанности (acting) Судьей, как это предусмотрено в статье 224, и во всех других случаях до достижения им (шестидесятидвухлетнего возраста) […]).

Конституция предусмотрела учреждение должности Генерального атторнея.

Конституционная конструкция:

76. Генеральный атторней Индии.

1. Президент назначает лицо, обладающее квалификацией для назначения на должность Судьи Верховного суда, Генеральным атторнеем Индии.

2. Обязанностью Генерального атторнея является давать советы Правительству Индии по таким правовым вопросам и исполнять такие другие обязанности правового характера, которые Президент время от времени может передавать или поручать ему, а также выполнять функции, возложенные на него настоящей Конституцией или любым другим действующим законом или на их основании.

3. В порядке выполнения своих функций Генеральный атторней имеет право выступать во всех судах на территории Индии.

4. Генеральный атторней занимает свою должность, пока это угодно Президенту, и получает вознаграждение, устанавливаемое Президентом.

Государственно-территориальное устройство и публичная власть на местах. Индия – федеративное государство. Состав Федерации и административно-территориальное устройство ее территорий определены в Конституции (Часть I «Союз и его территория).

Конституционная конструкция:

Часть I Союз и его территория

Название и территория Союза.

1. Индия, или, что то же самое, Бхарат, учреждается как Союз Штатов.

2. Штатами и их территориями являются Штаты и территории, указанные в Первом приложении.

3. Территория Индии включает:

a) территории Штатов;

(b) союзные территории, указанные в Первом приложении, и

c) такие иные территории, которые могут быть приобретены.

Конституционно определена организация публичной власти в штатах. В каждом штате создаются свои высшие органы: формируемые на 5 лет двухпалатные легислатуры (включают от 60 до 500 депутатов); местное правительство, формируемое партией большинства, возглавляемое главным министром, а также назначаемый федеральным резидентом губернатор. Штаты (кроме штата Джамму и Кашмир, имевшего ранее конституцию), не имеют своих конституций, не обладают собственным гражданством.

Конституционная конструкция:

154. Исполнительная власть Штата.

1. Исполнительная власть в Штате принадлежит Губернатору и осуществляется им либо непосредственно, либо через должностных лиц, подчиненных ему в соответствии с настоящей Конституцией […].

155. Назначение Губернатора. Губернатор Штата назначается приказом Президента, скрепленным его подписью и печатью.

156. Срок полномочий Губернатора.

1. Губернатор занимает свою должность, пока это угодно Президенту […].

157. Квалификация для назначения на должность Губернатора. На должность Губернатора может быть назначено лицо, являющееся гражданином Индии и достигшее тридцатипятилетнего возраста […].

Глава IV. Законодательные полномочия Губернатора

213. Право Губернатора издавать указы во время перерыва в работе Легислатуры […]. .

168. Учреждение Легислатур Штатов.

1. В каждом Штате учреждается Легислатура, которая состоит из Губернатора и a) в Штатах Бихар, Махараштра, Карнатака и Уттар-Прадеш – двух Палат; b) в остальных Штатах – одной Палаты.

2. Там, где Легислатура состоит из двух Палат, одна Палата именуется Законодательным Советом, а другая – Законодательным Собранием; там, где имеется только одна Палата, она именуется Законодательным Собранием […].

172. Срок полномочий Легислатуры Штата.

1. Каждое Законодательное Собрание любого Штата, если оно не распущено ранее, имеет пятилетний, но не больший срок полномочий с того дня, на который было назначено его первое заседание […].

174. Управление Союзными территориями.

1. Если иное не предусмотрено законом Парламента, каждая Союзная территория будет управляться Президентом, действующим таким образом, какой он найдет подходящим, через посредство назначаемого им администратора с такой целью, какая ему будет указана […].

256. Обязанности Штатов и Союза. Исполнительная власть в каждом Штате должна осуществляться таким образом, чтобы обеспечить соблюдение законов, изданных Парламентом, и любых существующих законов, которые применяются в этом Штате, а исполнительная власть Союза включает также право давать такие распоряжения любому Штату, которые Правительство Индии может найти необходимыми в этих целях.

257. Контроль Союза над Штатами в некоторых случаях.

1. Исполнительная власть каждого Штата должна осуществляться таким образом, чтобы не чинить препятствий или не наносить ущерба осуществлению исполнительной власти Союза; исполнительная власть Союза включает также право давать распоряжения любому Штату, которые Правительство Индии может найти необходимыми в этих целях.

2. Исполнительная власть Союза включает также право давать распоряжения любому Штату относительно строительства или содержания средств сообщения, которые, согласно этим распоряжениям, имеют государственное или военное значение […].

Местное самоуправление. Конституция предусматривает обязательное создание панчаятов (совет пяти, нередко число членов больше) на всех уровнях: в округах, на которые делятся штаты, в талуках, таксилах или блоках развития, охватывающих обычно 100 деревень, в деревнях, а также в районах племен.

Конституционная конструкция:

243B. Образование Панчаятов.

1. В каждом Штате могут быть образованы Панчаяты на деревенском, промежуточном уровне и на уровне округов в соответствии с положениями настоящей Части.

2. Независимо от положений пункта 1 Панчаяты на промежуточном уровне не могут создаваться в каком-либо Штате, население которого не превышает двух миллионов.

243C. Состав Панчаятов.

1. При соблюдении положений настоящей Части Легислатура Штата посредством закона может определять состав Панчаятов:

При условии, что пропорция между населением на территории Панчаята какого-либо уровня и числом мест в таком Панчаяте будет в результате выборов одинаковой […].

243G. Компетенция, полномочия и ответственность Панчаятов. В соответствии с положениями настоящей Конституции Легислатура Штата может путем издания закона предоставить Панчаятам такую компетенцию, полномочия, какие им необходимы для исполнения функций как института самоуправления, и такой закон может содержать положения о передаче компетенции и полномочий Панчаятам соответствующего уровня при соблюдении условий, которые могут быть в этом законе указаны, в отношении:

a) подготовки планов экономического развития и социальной справедливости;

b) выполнения проектов в области экономического развития и социальной справедливости, какие могут быть поручены им, включая те сферы, которые перечислены в Приложении одиннадцатом.

243H. Компетенция Панчаятов по обложению налогами и взиманию денежных средств. Легислатура Штата путем издания закона может:

a) уполномочивать Панчаят взимать, собирать и обращать в свою собственность налоги, сборы, пошлины и взносы в соответствии с указанной в законе процедурой и установленными пределами;

b) передавать Панчаятам взимаемые и собираемые налоги, сборы, пошлины и взносы Правительством Штата для этих целей и при соблюдении таких указанных условий и ограничений;

c) предусмотреть образование субсидий для помощи Панчаятам из средств консолидированного фонда Штата и

d) предусмотреть образование фондов для кредитования всеми получаемыми средствами соответственно Панчаятами или в их пользу и также изъятие таких указанных средств для этого, какие могут быть определены законом […].

243Q. Образование муниципалитетов.

1. Должны быть образованы в каждом Штате:

a) Nagar Панчаят (как бы он ни назывался) для промежуточных зон, которыми называются зоны, переходящие от сельских к городским;

b) муниципальный совет для малых городских зон и

c) муниципальная корпорация для больших городских зон в соответствии с положениями настоящей Части […].

2. Легислатура Штата путем издания закона может предусмотреть:

a) для представительства в муниципалитете:

i) лиц, обладающих специальными знаниями или опытом в области муниципального управления;

ii) членов Народной Палаты и членов Законодательного Собрания Штата, представляющих избирательные округа, полностью или частично входящие в муниципальную зону;

iii) членов Советов Штатов и членов Законодательного Совета Штата, зарегистрированных в качестве избирателей в муниципальной зоне;

iv) лиц, председательствующих в комитетах, образуемых в соответствии с пунктом 5 статьи 243S […].

Глава 6. Государства Африки

§ 6.1. Конституционный «портрет» Республики Судан

Территория, геополитическое положение, состав населения, язык.

Республика Судан[1] (араб Джумхурийят ас-Судан, англ. the Republicof the Sudan; the Republic of South Sudan) – государство на северо-востоке Африки, граничит на севере с Египтом (1273 км), на северо-западе – с Ливией (383 км), на востоке – с Эритреей (605 км), и Эфиопией (1606 км), на юге – с Кенией (232 км), Угандой (435 км), и ДРК (628 км), на западе – с Чадом (1360 км) и Центрально Африканской Республикой (1165 км). На северо-востоке омывается Красным морем. Длина береговой линии – 853 км. Площадь территории составляет 2505,8 тыс. кв. км, в том числе водная – 129, 8 тыс. кв. км. Судан – самая большая по площади страна в Африке. Численность населения, по оценочным данным на 1 февраля 2019 г., составила 43 422 630 чел (население Судана – со-

[1] Название Судан происходит от арабского словосочетания «билад аль-судан» – «страна черных». На исторической арене на протяжении веков присутствовала северная часть нынешнего Судана, больше известная как Нубия, в то время как негроидные племена нынешнего Южного Судана пребывали в безызвестности.

ставляет 0,61% от общей численности населения мира). Для сравнения: население Южного Судана составляет 21 733 427 чел. Рост численности населения Республики Судан за 2018 г. составил 889 823 чел.

По действующей Конституции (ст. 3 «Государственный язык») «официальным языком Республики Судан является арабский».

Судан – религиозная страна. Уже в ст. 1 Конституции констатируется (и это же одновременно является нормой жизни), что «ислам является религией большинства населения» (ст. 1).

Конституционная история. Конституции страны (временные и постоянные) принимались многократно: в 1955, 1964, 1971 годы принимались временные конституционные акты. Считается, что первая постоянная Конституция Судана принята в 1973 г., которая получила всеобщее признание, т. е., выражаясь современным языком, отличалась легитимностью. Конституция действительно стала договором общественного согласия, положив конец Первой гражданской войне. Конституционно Югу страны была предоставлена широкая автономия. В 1985 г. принимается новая (временная) Конституция, имевшая ярко выраженную исламскую направленность. С принятием этой Конституции связывают начало Второй гражданской войны. В результате военного переворота в конце 1980-х годов устанавливается новый государственный режим (его возглавил нынешний Президент страны – с 1996 г.), действие Конституции 1985 г. приостанавливается. Однако разработка и принятие новой Конституции страны затянулось. 1 июля 1998 г. новая Конституция все же была принята. Она закрепила федеративную модель государства. Утверждение федеративной государственности существенно повлияло на существовавший формат публичной власти. Объемная по содержанию часть VI Конституции «Федеральная система» («включавшая несколько глав) полностью была посвящена регулированию федеративных отношений. Произошло принципиальное разделение власти «по вертикали». Наряду с федеральной властью (президентом, парламентом, правительством и судами) учреждается параллельная система власти на уровне штатов. Несомненно, новым в сравнении со всеми предыдущими конституциями (временными и постоянными) стало учреждение специализированного судебного органа конституционного контроля – Конституционного суда.

9 июля 2005 г. вступает в силу временная (Переходная) Конституция, задачей которой стало создание общего для страны правового пространства. Точнее говоря, Конституция призвана была создать более приемлемое правовое регулирование для непрекращающегося противостояния между двумя территориальными образованиями остававшейся пока все еще единой страны. Следует сказать, что решение этой задачи имело все же метаюридический характер. Понятно потому, что Конституция 2005 г. с этой, несвойственной для права задачей, не справилась. В 2011 г. Южный Судан принял собственную Конституцию и формально-юридически отделился от Республики Судан. Тем не менее, Конституция 2005 г. по своему нормативному содержанию была предрасположена к более широкой децентрализации. Прежде всего, намечено было движение в отношении изменения парадигмы относительно государственно-территориального устройства страны. Предполагался мягкий вариант перехода от федеративной структуры к более неопределенной – не получившей названия в Конституции. Конституция отразила разное отношение Юга и Севера страны в отношении форм (источников) пра-

ва и банковской системы страны. Точнее говоря, Конституция 2005 г. уже в ст. 5 формально-юридически провозглашает две параллельные системы права: одну – для Северного Судана и другую – для Южного Судана.

Конституционная конструкция:

Статья 5. Источники законодательства:

(1) Национально принятое законодательство, имеющее силу лишь в отношении Северных штатов Судана, должно иметь в качестве своих источников законодательства исламский шариат и иджма (согласие) людей.

(2) Национально принятое законодательство, применяемое в Южном Судане или штатах Южного Судана, должно иметь в качестве своих источников законодательства и консенсуса ценности и обычаи народа Судана, в том числе их традиции и религиозные верования, с учетом разнообразия Судана.

(3) Если национальное законодательство находится в действии или должно быть принято и его источником является религия или обычай, то штат, с учетом статьи 26 (a), в данном случае Южный Судан, большинство жителей которого не практикуют такую религию или обычаи, может:

(a) либо ввести законодательство с целью введения практики или создать институты в данном штате в соответствии с их религией или обычаями, или

(b) представить закон в Совет штатов для утверждения большинством в две трети голосов всех представителей или инициировать национальное законодательство, которое обеспечит наличие таких необходимых альтернативных органов, которые могут быть целесообразными […].

Текстуально Конституция содержит частое упоминание о разделении страны на Северный и Южный Судан.

Действующая Конституция. Промежуточная Национальная Конституция Республики Судан от 9 июля 2005 г. от Конституции 1998 г. отличается как содержательно, так и стилем изложения. В ряде мест текст с трудом можно квалифицировать юридическим. Далеко не в отдельных местах нормативный текст подменяется индивидуально-правовым. Очевидно, что для тех целей, которые избрал конституционный законодатель, более всего подошел бы публично-правовой договор. Композиционно Конституция представлена 17-ю частями, многие из которых структурированы на главы (к примеру, часть девятая включает девять глав), и пятью приложениями, обозначенными соответственно литерами A, B, C, D, E.

Преамбула.

Часть первая. Государство, Конституция и руководящие принципы (ст. 1–26).

Глава I. Государство и Конституция (ст. 1–9).

Глава II. Руководящие принципы и направления развития (ст. 10–22).

Глава III. Обязанности гражданина (ст. 23).

Глава IV. Децентрализованная система управления (ст. 24– 26).

Часть вторая. Билль о правах (ст. 27– 48).

Часть третья. Национальная исполнительная власть (ст. 49–76).

Глава I . Национальное Правительство и его полномочия (ст. 49–50).

Глава II. Президентство (Аппарат Президента) Республики (ст. 51–64).

Глава III. Промежуточные положения о Президентстве (Аппарате Президента) Республики (ст. 65–69).

Глава IV. Национальный Совет министров (ст. 70–78).

Глава V. Правительство Национального единства (ст. 79–82).

Часть четвертая. Национальный Законодательный Орган (ст. 83–118).

Глава I. Состав и функции Национального Законодательного Органа (ст. 83–116).

Глава II. Временные положения для Национального Законодательного Органа (ст. 117–118).

Часть пятая. Национальные судебные органы (ст. 119–132).
Глава I. Конституционный Суд (ст. 119–122).
Глава II. Национальная судебная система (ст. 123–132).
Часть шестая. Государственные обвинители и адвокатура (ст. 133–134).
Часть седьмая. Национальная гражданская служба (ст. 135–139).
Руководящие принципы для национальных гражданских служащих (ст. 135–139).
Часть восьмая. Независимые национальные учреждения и комиссии (ст. 140–143).
Часть девятая. Вооруженные Силы, правоохранительные органы и национальная безопасность (ст. 144–151).
Глава I. Национальные Вооруженные Силы (ст. 144–147).
Глава II. Правоохранительные органы (ст. 148–149).
Глава III. Национальная безопасность (ст. 150–151).
Часть десятая. Национальная столица (ст. 152–158).
Часть одиннадцатая. Правительство Южного Судана (ст. 158–176).
Глава I. Учреждение Правительства Южного Судана (ст. 159–162).
Глава II. Исполнительная власть Южного Судана (ст. 163–168).
Глава III. Законодательная власть Южного Судана (ст. 169–171).
Глава IV. Судебная власть Южного Судана (ст. 172–175).
Глава V. Промежуточные положения Южного Судана (ст. 176).
Часть двенадцатая. Штаты и территория Абъей (ст. 177–184).
Часть тринадцатая. Финансовые и экономические вопросы (ст. 185–206).
Глава I. Руководящие принципы для обеспечения справедливого распределения ресурсов и национального богатства (ст. 185).
Глава II. Земельные ресурсы (ст. 186–189).
Глава III. Развитие и управление нефтяным сектором (ст. 190–192).
Глава IV. Источники дохода (ст. 193–196).
Глава V. Налоговые и финансовые механизмы (ст. 197–200).
Глава VI. Банковская деятельность (ст. 201–203).
Глава VII. Стандарты учета (ст. 204–205).
Глава VIII. Торговая деятельность между штатами (ст. 206).
Глава IX. Переходные положения для финансовой и банковской деятельности (ст. 207–209).
Часть четырнадцатая. Чрезвычайное положение и объявление войны (ст. 210–213).
Часть пятнадцатая. Перепись населения и выборы (ст. 214–218).
Глава I. Перепись населения (ст. 214–215).
Глава II. Выборы (ст. 216–218).
Часть шестнадцатая. Право Южного Судана на самоопределение (ст. 219–222).
Часть семнадцатая. Прочие положения (ст. 223–224).
Приложения
Приложение (A). Национальные полномочия (пункты 1–38).
Приложение (B). Полномочия Правительства Южного Судана (пункты 1–22).
Приложение (C). Полномочия штатов (пункты 1–14).
Приложение (D). Параллельные полномочия (пункты 1–32).
Приложение (E). Оставшиеся полномочия.
Приложение (F). Разрешение споров по поводу параллельных полномочий (пункты 1–4).

Основной закон содержит специальные положения, касающиеся изменения конституционного текста, утверждения верховенства Конституции, а также признания ее фундаментальных основ[1].

Конституционная конструкция:

3. Верховенство Промежуточной Национальной Конституции

Промежуточная Национальная Конституция является высшим законом государства.

[1] См. :Конституции государств Африки и Океании: сборник. Том 1. Северная и Центральная Африка / отв. ред. Т. Я. Хабриева. М. : Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, 2018. С. 231.

Промежуточная Конституция Южного Судана, Конституции штатов и все законы должны соответствовать настоящей Конституции.

4. Фундаментальные основы Конституции

Данная Конституция основывается и руководствуется следующими принципами:

(a) единство Судана на основе свободного волеизъявления народа, верховенства права, демократического децентрализованного управления, подотчетности, равенства, уважения и справедливости,

(b) религии, убеждения, традиции и обычаи являются источником моральной силы и вдохновения для суданского народа,

(c) культурное и социальное разнообразие суданского народа является мировой национального единства и не должно использоваться для разделения,

(Власть и полномочия Правительства исходят из суверенной воли народа, осуществляемой им через референдумы и свободные, прямые и периодические выборы, проводимые на основе всеобщего избирательного права взрослого населения, с помощью тайного голосования).

Форма государственного правления. Ключевым для оценки модели организации верховной власти в стране является положение ст. 58 Конституции.

Конституционная конструкция:

Статья 58. Функции Президента Республики:

Президент Республики является главой государства и Правительства и представляет волю народа и власти государства; он/она должен осуществлять полномочия, возложенные на него/нее настоящей Конституцией и Всеобъемлющим мирным соглашением […].

И хотя прежняя формулировка Конституции 1998 г. о том, что «Президент Республики является правителем и наивысшей верховной властью в стране…» (ст. 42), более не присутствует в тексте действующей Конституции, тем не менее, соединение в одном лице двух наиболее значимых постов в государстве определенно указывает на ключевые позиции Президента в системе разделения властей. Поэтому сделанный нами ранее вывод о том, что Судан является неоклассической президентской республикой, думается, не утрачивает своего значения. Если иметь в виду то обстоятельство, что действующий Президент занимает свой пост с конца 1980-х годов, возглавляет правящую партию, то это еще более усиливает аргументацию отмеченного вывода. При этом организация верховной власти в стране в связи с конституционной неустойчивостью власти время от времени может претерпевать трансформацию в сторону усиления позиций Президента.

Конституционную систему высших органов государства по действующей Конституции представляют: Президент, два вице-президента, квалифицируемые, как и Президент, высшими должностными лицами, Совет министров, Национальное собрание, Верховный и Конституционный суды.

Президент и исполнительная власть. Конституция 2005 г. незначительно уточнила квалификации для замещения поста Президента страны.

Конституционная конструкция:

Статья 53. Право занимать должность Президента:

Кандидат на должность Президента Республики должен:

(a) быть гражданином Судана по рождению;

(b) находиться в здравом уме;

(c) быть в возрасте не менее 40 лет;

(d) быть образованным;

(e) не должен иметь судимости по обвинению, связанному с честностью и аморальностью.

Понижение возрастного порога с 45-ти до 40 лет связано, по-видимому, с тем, что аналогичная норма уже получила закрепление в конституционном акте Южного Судана (в такой же редакции она помещена в последующем и в Конституцию Южного Судана 2011 г.).

Конституционный срок полномочий Президента составляет пять лет с момента инаугурации; одно и то же лицо «может быть избрано на повторный срок лишь один раз» (ст. 57).

По сравнению с Конституцией 1998 г. объем полномочий Президента несколько уменьшен, хотя и остается достаточно значительным. Президент осуществляет стратегическое и оперативное управление страной. Он назначает должностных лиц на ключевые должности, по существу играет ключевую роль при формировании Правительства Национального единства[1]. Обширны полномочия в сфере законодательной власти. По Конституции Президент – Главнокомандующий Вооруженными силами, наделен чрезвычайными полномочиями: по согласованию с первым вице-президентом «объявляет» о введении исключительных правовых режимов – военного и чрезвычайного положения.

Фактор Южного Судана сказывается, как это следует из Конституции, на процедуре распределения мест в Правительстве. По Конституции Правительство Национального единства формируется с использованием механизма квотирования.

Конституционная конструкция:

Статья 80. «Распределение мест в Правительстве Национального единства»:

Места в Правительстве Национального единства должны распределяться в соответствии с соотношением 70% для Севера и 30% для Юга, а именно

(c) партия Национального Конгресса должна быть представлена 52% (49% для северян и 3% для южан),

(d) Народная армия освобождения Судана должна быть представлен 28% (21% для южан и 7% для северян),

(e) иные Северные политические силы должны быть представлены 14%,

(f) иные Южные политические силы должны быть представлены 6%.

Если учесть, что партия Национального Конгресса является пропрезидентской, становится очевидным преимущество Президента в системе не только исполнительной, но и законодательной власти. За работу всей исполнительной власти министры совместно несут солидарную ответственность перед Национальным собранием. Кроме того, и действующая Конституция предусматривает уголовную ответственность Президента и иных высших должностных лиц (первого Вице-президента и Вице-президента, спикеров Национального законодательного органа и *судей* Национального Верховного суда и Верховного суда Южного Судана). Приведение данного механизма в действие Конституцией возложено на Конституционный суд (ч. 2 ст. 60).

Организация законодательной власти. До принятия действующей Конституции функция законодательствования была возложена на однопалатное Национальное собрание. Последовавшие конституционные реформы существенно переформатировали федеральный законодательный орган власти. Он именуется

[1] Так, в сентябре 2018 г. Президент принял решение об отставке Правительства. В изданном им указе это решение было мотивировано «необходимостью преодоления состояния отчания и страдания, которые переживает страна в последнее время».

Национальным законодательным органом, состоит из двух палат – Национального собрания и Совета штатов. Срок полномочий – пять лет. Действует принцип несовместимости – невозможность избираться определенным категориям, запрет на совмещение постов министра, члена законодательного собрания штатов или членом Совета штатов, в том числе регионального уровня.

Законодательное производство. Конституционно определены основные процедуры принятия законов.

Конституционная конструкция:

Статья 101. Внесение законопроектов:

(1) Президент Республики, Президентство, Национальный Совет министров, национальный министр или комитет Национального Законодательного Органа могут внести законопроект в любую палату Национального Законодательного Органа в соответствии с их компетенциями. Член Национального Законодательного Органа может внести частный законопроект на рассмотрение палатой, к которой он или она принадлежит в области, находящейся в пределах компетенции этой палаты.

(2) Частный законопроект не должен быть внесен на рассмотрение соответствующей палаты до того, как он будет отправлен в соответствующий комитет для определения, связан ли он с вопросами, затрагивающими общественные интересы.

102. Процедуры представления и рассмотрения законопроектов

(1) Законопроекты, вынесенные на рассмотрение любой палате Национального Законодательного Органа, должны подаваться на первое чтение со ссылкой на его название и, таким образом, считаться представленными соответствующей палате. Законопроект должен затем подаваться на второе чтение для общих обсуждений и одобрения в принципе. Если законопроект был принят во втором чтении, должно быть третье чтение для обсуждения в деталях и внесения при необходимости любых изменений. Затем законопроект должен подаваться в окончательном виде для последнего чтения, на стадии которого текст закона не подлежит дальнейшему обсуждению и должен быть принят статья за статьей и затем в целом.

(2) После первого чтения Спикер должен отправить законопроект в соответствующий комитет, который должен сделать общий оценочный отчет для второго чтения. Комитет должен также представить отчет о поправках, которые комитет мог или не мог включить при рассмотрении в третьем чтении; Спикер может также еще раз направить законопроект в соответствующий комитет для подготовки отчета об окончательном проекте в рамках подготовки к окончательному чтению.

(3) Спикер или соответствующий комитет может обратиться за экспертным мнением о жизнеспособности и обоснованности законопроекта; заинтересованный орган может быть также приглашен для представления мнения о влиянии и обоснованности законопроекта.

Если принятый Национальным законодательным органом закон вотируется Президентом, то большинством в две трети голосов всех членов и представителей двух палат вето преодолевается. В этом случае для вступления этого законопроекта в силу одобрение Президента не требуется (ч. 3 ст. 108 Конституции). Конституционно может применяться институт делегированного законодательства (ст. 115).

Организация судебной власти и конституционное правосудие. По Конституции судебная власть в Республике Судан возлагается на независимый орган, называемый судебным органом. При этом, согласно Конституции, Национальная судебная система должна состоять из: Национального Верховного суда, Национальных апелляционных судов, других национальных судов (ст. 125). Конституцией 1998 г. был учрежден Конституционный суд. В действующей Конституции он сохранил свой высокий статус.

Конституционная конструкция:

Статья 122. Компетенция и юрисдикция Конституционного суда:

(1) Конституционный суд является хранителем данной Конституции, Конституций Южного Судана и штатов; его решения являются окончательными и обязательными, и он должен:

(a) толковать конституционные положения по запросам Президента Республики, Национального Правительства, Правительства Южного Судана, правительства любого штата, Национальной Ассамблеи или Совета штатов,

(b) иметь исключительную юрисдикцию разрешать споры, возникающие в рамках настоящей Конституции и конституций Северных штатов, по запросам Правительства, юридических и физических лиц,

(c) защищать права человека и основные свободы,

(d) выносить решения о конституционности законов или положений в соответствии с данной Конституцией, Промежуточной Конституции Южного Судана или соответствующими Конституциями штатов,

(e) выносить решения по конституционным спорам […].

Государственно-территориальное устройство и публичная власть на местах. Считается, что одной из причин принятия Временной переходной Конституции 2005 г. была необходимость отказа от воспринятой Конституцией 1998 г. федеративной структуры государства и переход к децентрализации. Это обстоятельство получило отражение уже в начальных положениях Конституции.

Конституционная конструкция:

Глава I. Государство и Конституция

1. Особенности государства

Республика Судан является независимым, суверенным государством. Это демократическая, децентрализованная, мультикультурная, многоязы*чная,* многонациональная, мультиэтническая и многоконфессиональная страна, где сосуществует такое многообразие […].

§ 6.2. Конституционный «портрет» Республики Ангола

Территория, геополитическое положение, состав населения, язык. Республика Ангола (the Republic Angola – анг.) – государство на Юго-Западе Африки, граничит на севере с Республикой Конго (201 км), на северо-востоке – с ДРК (2511 км), на юго-востоке – с Замбией (1110 км), на юге – с Намибией. На западе омывается Атлантическим океаном. Между территорией ДРК и Республики Конго расположен принадлежащий Анголе анклав Кабинда. Протяженность береговой линии составляет 1600 км. Площадь страны охватывает 1246,7 тыс. кв. км. Административно-территориальное деление – 18 провинций. По оценочным данным на 1 февраля 2019 г., численность населения составляет 28 107 205 чел. Рост численности населения за 2018 г. составил 892 479 чел.

Конституционно закреплены государственные символы страны.

Конституционная конструкция:

Согласно Конституции (ст. 18) национальными символами Республики Ангола являются Национальный флаг, Национальный герб и Национальный гимн. Национальным флагом, Национальным гербом и Национальным гимном, символами национальных независимости и суверенитета, единства и целостности Республики Ангола, являются те символы, которые были приняты при провозглашении национальной независимости 11 ноября 1975 г., и в том виде, в каком они представлены в Конституционном Законе 1992 г. и в приложениях I, II и III к данной Конституции.

Конституционная история. Ориентиром конституционных преобразований является Конституция от 11 ноября 1975 г., одобренная Пленумом Центрального Комитета МПЛА и провозгласившая курс на социалистическое строительство. 11 августа 1980 г. в нее были внесены изменения. В 1992 г. после изменения парадигмы в конституционном развитии парламент страны принял новую Конституцию. И хотя в тексте Конституции содержится упоминание о возможности о принятия в будущем Конституции Республики, тем не менее, было бы неправильным считать эту Конституцию временной.

Новая Конституция рассмотрена и одобрена Учредительным собранием 21 января 2010 г. После Постановления Конституционного суда от 30 января 2010 года № 111/2010 Конституция 3 февраля 2010 г. была промульгирована и стала действующим Основным законом страны.

Действующая Конституция. Конституция представляет довольно объемный нормативный текст, инкорпорированный в восьми разделах, структурированных на главы и объединяющих 244 статьи (Конституция 1992 г. включала девять глав, охватывавших 166 статей). Статьи не только имеют обозначение арабскими цифрами, но и содержат наименование, заключенное в скобки.

Преамбула.
Раздел I. Основополагающие принципы (ст. 1–21).
Раздел II. Основные права и обязанности.
Глава I. Общие принципы (ст. 22–29).
Глава II. Основные гарантии, свободы и права. Отдел I. Индивидуальные и коллективные права и свободы ст. 30–56). Отдел II. Гарантия основных прав и свобод (ст. 57–75).
Глава III. Экономические, социальные и культурные права и обязанности (ст. 76–88).
Раздел III. Экономическая, финансовая и фискальная организация.
Глава I. Общие принципы (ст. 89–98).
Глава II. Финансовая и фискальная система (ст. 99–104).
Раздел IV. Организация власти государства.
Глава I. Общие принципы (ст. 105–107).
Глава II. Исполнительная власть. Отдел I. Президент Республики (ст. 108–112). Отдел II. Мандат, вступление в должность и замещение (ст. 113–116). Отдел III. Компетенция (ст. 117–126). Отдел IV. Ответственность, добровольная отставка и открытие вакансии на должность Президента Республики (ст. 127–133). Отдел V. Вспомогательные органы Президента Республики (ст. 134–136). 534Отдел VI. Акты, должностная несовместимость, ответственность Государственных Министров, Министров, Государственных Секретарей и заместителей Министров (ст. 137–140).
Глава III. Законодательная власть. Отдел I. Определение, структура, состав и избрание (ст. 141–146). Отдел II. Статус депутатов (ст. 147–154). Отдел III. Организация и функционирование (ст. 155–159). Отдел IV. Компетенция (ст. 160–165). Отдел V. Законодательный процесс (ст. 166–173).
Глава IV. Судебная власть. Отдел I. Общие принципы (ст. 174–179). Отдел II. Суды (ст. 180–184). Отдел III. Прокуратура (ст. 185–191). Отдел IV. Существенные для правосудия институты (ст. 192–197).
Раздел V. Публичная Администрация Глава I. Общие принципы (ст. 198–201). Глава II. Национальная безопасность (ст. 202–205). Глава III. Национальная оборона и Вооруженные Силы (ст. 206–208). Глава IV. Гарантия порядка и Национальная Полиция (ст. 209–210). Глава V. Поддержание безопасности государства (ст. 211–212).
Раздел VI. Местная власть Глава I. Общие принципы (ст. 213–216). Глава II. Местные Самоуправляющиеся Образования (ст. 217–222). Глава III. Институты традиционной власти (ст. 223–225).
Раздел VII. Гарантии Конституции и контроль конституционности. Глава I. Проверка конституционности. Отдел I. Общие принципы (ст. 226–227). Отдел II. Предварительная абстрактная проверка (ст. 228–229). Отдел III. Последующая абстрактная проверка (ст. 230–232). Глава II. Пересмотр Конституции (ст. 233–237).
Раздел VIII. Переходные и заключительные полномочия (ст. 238–244).

Приложение I. Национальный флаг.
Приложение II. Национальный герб .
Приложение III. Национальный гимн .

Глава II. «Пересмотр Конституции» в разделе VII. «Гарантии Конституции и контроль конституционности» включает группу однородных норм, определяющих порядок частичного пересмотра Конституции.

Конституционная конструкция:

Статья 233
(Инициатива пересмотра)
Инициатива пересмотра Конституции находится в компетенции Президента Республики или одной трети депутатов Национальной Ассамблеи обладающих полномочиями.

Статья 234
(Одобрение и промульгация)
1. Изменения Конституции одобряются большинством в две трети голосов депутатов, обладающих полномочиями.
2. Президент Республики не может отказаться промульгировать закон о конституционном пересмотре без ущерба для его полномочия запросить предварительную его проверку у Конституционного Суда.
3. Изменения Конституции, которые были одобрены, объединяются в единый закон о пересмотре.
4. Новый текст Конституции публикуется вместе с законом о пересмотре.

Статья 235
(Временные пределы)
1. Национальная Ассамблея может пересмотреть Конституцию по истечении пяти лет после даты опубликования обычного закона о пересмотре.
2. Национальная Ассамблея в любой момент может взять на себя полномочия по чрезвычайному пересмотру Конституции решением, принятым большинством в две трети депутатов, обладающих полномочиями.

Статья 236
(Материальные пределы)
При внесении изменений в Конституцию должно соблюдаться следующее:
a) достоинство человеческой личности;
b) независимость, территориальная целостность и национальное единство;
c) республиканская форма правления;
d) унитарный характер государства;
e) сущностное ядро прав, свобод и гарантий;
f) правовое государство и плюралистическая демократия;
g) светскость государства и принцип отделения церквей от государства;
Ь) всеобщее, прямое, тайное и периодически проводимое голосование
для назначения выборных должностных лиц органов государственной власти и Местных Самоуправляющихся Образований;
i) независимость судов;
j) разделение и взаимозависимость органов государственной власти;
к) местная автономия.

Статья 237
(Пределы, связанные с определенными обстоятельствами)
Во время действия военного положения, осадного положения или чрезвычайного положения не могут осуществляться какие-либо изменения Конституции.

Форма государственного правления. Конституционная конструкция публичных властей, закрепленная Конституцией 1992 г., указывала на полупрезидентскую форму правления Республики Ангола. Действующая Конституция 2010 г. существенно усилила позиции Президента в системе разделения властей.

Лишь самые общие представления о форме правления можно составить на основании вводных положений Конституции, прежде всего, статей 1 и 2.

Конституционная конструкция:

Статья 1. (Республика Ангола):

Ангола – это суверенная и независимая республика, основывающаяся на достоинстве человеческой личности и на воле ангольского народа, имеющая в качестве фундаментальной цели строительство свободного, справедливого, демократического, солидарного общества мира, равенства и социального прогресса.

Статья 2. (Правовое демократическое государство):

1. Республика Ангола – это правовое демократическое государств, в основании которого лежат народный суверенитет, примат Конституции и закона, разделение властей и взаимозависимость функций, национальное единство, плюрализм выражения и политической организации и демократия представительства и участия.

Республика Ангола поощряет и защищает основные свободы и права Человека, будь то выступающего в качестве индивидуума, будь то выступающего в качестве члена организованных общественных групп, и обеспечивает уважение и гарантию их.

Своего рода титульными положениями, идентифицирующими форму правления государства, являются статьи 108, 134, 160 Конституции.

Конституционная конструкция:

Статья 108. (Глава государства и исполнительная власть):

1. Президент Республики – глава государства, носитель исполнительной власти и Верховный Главнокомандующий Ангольских Вооруженных Сил.
2. Президент Республики осуществляет исполнительную власть, ему помогают Вице-президент, Государственные Министры и Министры.

Статья 134**.** (Совет Министров):

1. Совет Министров является вспомогательным органом Президента Республики по формулированию и осуществлению общей политики страны и Публичной Администрации.
2. Президент Республики председательствует в Совете Министров, в состав которого входят Вице-президент, Государственные Министры и Министры.
3. Государственные Секретари и заместители Министров могут быть приглашены для участия в заседаниях Совета Министров […].

Статья 139

(Политическая ответственность)

Вице-президент, Государственные Министры и Министры несут политическую и институциональную ответственность перед Президентом Республики.

Это также право законодательной инициативы Президента (ст. 167 Конституции), право инициирования общенационального референдума (ст. 168), право издания временных президентских законодательных декретов (ст. 126). Отмеченное позволяет сделать вывод о доминирующей роли Президента в системе разделения властей, а вместе с этим и характеризовать форму правления как президентскую (субпрезидентскую) республику, имеющей существенные отступления от ее «классического» аналога.

По Конституции «органами государственной власти являются: Президент Республики, Национальная Ассамблея и суды» (ч. 1 ст. 105).

Президент и организация исполнительной власти. Помимо отмеченной титульной особенности Президент Республики поощряет и обеспечивает национальное единство, независимость и территориальную целостность страны и представляет нацию внутри страны и на международной арене; уважает и защищает Конституцию, обеспечивает исполнение законов и международных до-

говоров и соглашений, поощряет и гарантирует бесперебойное функционирование органов государства. Конституция наделила Президента сильными нормотворческими полномочиями.

Конституционная конструкция:

Статья 126. **(**Временные президентские законодательные декреты):

1. Президент Республики может издавать временные президентские законодательные декреты всякий раз, когда по причинам срочности и значимости такая мера представляется необходимой для защиты общественного интереса, при этом они должны быть немедленно направлены в Национальную Ассамблею, которая может превратить их в законы, с изменениями или без, или отклонить их.

2. Временные президентские законодательные декреты имеют силу закона.

3. Не могут быть одобрены временные президентские законодательные декреты о:

a) предметах регулирования, зарезервированных исключительно за законами, принимаемыми Национальной Ассамблеей;

b) Общем Бюджете Государства.

4. Не могут также быть одобрены временные президентские законодательные декреты по вопросам, по которым имеются законы, принятые Национальной Ассамблеей и ожидающие промульгации.

5. Временные президентские законодательные декреты издаются на срок 60 дней, по истечении которого они утрачивают юридическую силу, если только они не превращены в законы Национальной Ассамблеей.

Конституцией 2010 г. предусмотрен несколько необычный способ избрания Президента.

Конституционная конструкция:

Статья 109

1. (Избрание): Избранным Президентом Республики и руководителем исполнительных органов считается лицо, возглавляющее список кандидатов политической партии или коалиции политических партий, который по общенациональному избирательному округу получил наибольшее количество голосов в ходе всеобщих выборов, проводимых в соответствии со статьей 143 и последующими статьями настоящей Конституции.

2. Лицо, возглавляющее список кандидатов, обозначается в бюллетене для голосования, по которому выражают свое мнение избиратели […].

Статья 111. (Кандидатуры):

1. Кандидатуры на должность Президента Республики предлагаются политическими партиями или коалициями политических партий.

2. Кандидатуры, о которых говорится в предыдущей части данной статьи, могут включать граждан, не являющихся членами выдвигающей политической партии или коалиции политических партий.

Статья 112. (Дата выборов):

1. Всеобщие выборы должны назначаться в срок до 90 дней до окончания полномочий действующих Президента Республики и депутатов Национальной Ассамблеи.

2. Всеобщие выборы проводятся в срок до 30 дней до окончания полномочий действующих Президента Республики и депутатов Национальной Ассамблеи.

По Конституции мандат Президента Республики имеет продолжительность в пять лет, начинается с вступлением его в должность и заканчивается с вступлением в должность нового избранного Президента. При этом каждый гражданин может осуществлять до двух мандатов Президента Республики (ч. 1 и 2 ст. 113).

Конституция закрепляет обширный перечень полномочий Президента, что в особенности касается сферы исполнительной власти. Конституционно Президент обозначается «носителем исполнительной власти» (в чем можно усмотреть

некоторое противоречие со ст. 3 Конституции («Суверенитет»), согласно которой «суверенитет, единый и неделимый, принадлежит народу…»).

Конституционная конструкция:

Статья 120. (Компетенция как носителя исполнительной власти)

В компетенцию Президента Республики как носителя исполнительной власти входит:

a) определять направление политики страны, в соответствии с положениями Конституции;

b) руководить общей политикой управления страной и Публичной Администрацией;

c) представлять Национальной Ассамблее предложение Общего Бюджета Государства;

d) руководить службами и деятельностью непосредственной гражданской и военной Администраций государства, осуществлять надзор в отношении непрямой Администрации и опекать автономную Администрацию;

e) определять организацию и устанавливать состав системы органов исполнительной власти;

f)устанавливать число и назначение Государственных Министров, Министров, Государственных Секретарей и заместителей Министров;

g) определять организацию министерств и одобрять регламент Совета Министров;

h) запрашивать у Национальной Ассамблеи законодательные полномочия, согласно положениям настоящей Конституции;

if) осуществлять законодательную инициативу путем законопредложений, представленных Национальной Ассамблее;

j) созывать и председательствовать на заседаниях Совета Министров и закреплять повестку дня его работы;

к) руководить и направлять деятельность Вице-президента, Государственных Министров, Министров и губернаторов провинций;

i) вырабатывать регламенты, необходимые для надлежащего исполнения законов […].

Конституция устанавливает компетенцию Президента в сфере международных отношений (ст. 121), как Главнокомандующего (ст. 122), в сфере национальной безопасности (ст. 123), закрепляет за ним право промульгации законов, принятых Национальной ассамблеей (ст. 124). Сильным полномочием является право принятия временных президентских законодательных актов.

Конституционная конструкция:

Статья 126. **(Временные президентские законодательные декреты)**

6. Президент Республики может издавать временные президентские законодательные декреты всякий раз, когда по причинам срочности и необходимости такая мера представляется необходимой для защиты общественного интереса, при этом они должны быть немедленно направлены в Национальную Ассамблею, которая может превратить их в законы, с изменениями или без, или отклонить их.

7. Временные президентские законодательные декреты имеют силу закона.

8. Не могут быть одобрены временные президентские законодательные декреты о:

c) предметах регулирования, зарезервированных исключительно за законами, принимаемыми Национальной Ассамблеей;

d) Общем Бюджете Государства.

9. Не могут также быть одобрены временные президентские законодательные декреты по вопросам, по которым имеются законы, принятые Национальной Ассамблеей и ожидающие промульгации.

10. Временные президентские законодательные декреты издаются на срок 60 дней, по истечении которого они утрачивают юридическую СИЛУ, если только они не превращены в законы Национальной Ассамблеей […].

Конституцией установлена уголовная ответственность Президента, определены ее правовые основания, процедуры применения. Конституционно в отношении главы государства действует институт отложенного преследования, первоначально установленный в публичном праве Франции.

Конституционная конструкция:

Статья 127. (Уголовная ответственность):

1. Президент Республики не несет ответственности за действия, осуществленные при исполнении им своих функций, за исключением подкупа, измены Родине и совершения преступлений, определенных настоящей Конституцией в качестве не имеющих срока давности и не подлежащих амнистии.

2. Осуждение сопровождается отрешением от должности и невозможностью выдвигаться в качестве кандидата для получения нового мандата

3. За преступления, не связанные с исполнением своих функций, Президент Республики несет ответственность перед Верховным Судом в течение пяти лет по окончании его мандата.

Как средство разрешения возможного конституционного кризиса между исполнительной и законодательной властью Конституция предусматривает институт политической отставки Президента.

Конституционная конструкция:

Статья 128

(Политическая отставка Президента Республики по собственному желанию)

1. Если обнаружатся тяжелые потрясения или неразрешимый кризис в институциональных отношениях с Национальной Ассамблеей, Президент Республики может уйти в отставку по собственному желанию посредством послания, направленного Национальной Ассамблее, поставив в известность Конституционный Суд.

2. Отставка Президента Республики по собственному желанию, по положениям предыдущей части данной статьи, предусматривает роспуск Национальной Ассамблеи и назначение досрочных всеобщих выборов, которые должны состояться в течение 90 дней.

3. Президент Республики, который заявил об отставке по собственному желанию согласно положениям настоящей статьи, продолжает исполнять свои функции только для осуществления действий по текущему управлению до вступления в должность Президента Республики, избранного на последующих за отставкой выборах.

4. Отставка по собственному желанию не имеет последствий отказа, о котором говорится в статье 116 настоящей Конституции, и не может служить основанием для прекращения процесса отрешения от должности, согласно положениям последующей статьи.

Организация исполнительной власти. Доминантное положение Президента в системе власти указывает на его ключевые позиции в сфере осуществления исполнительной власти. Президент фактически является главой исполнительной власти и конституционно наделен прерогативами организации и осуществления государственного управления. Правительство страны (Совет министров) является тем органом, посредством которого Президент осуществляет исполнительную власть в масштабе всей страны.

Конституционная конструкция:

Статья 134 (Совет Министров)

1. Совет Министров является вспомогательным органом Президента Республики по формулированию и осуществлению общей политики страны и Публичной Администрации.

2. Президент Республики председательствует в Совете Министров, в состав которого входят Вице-президент, Государственные Министры и Министры.

3. Государственные Секретари и заместители Министров могут быть приглашены для участия в заседаниях Совета Министров.

4. В компетенцию Совета Министров входит необходимость высказываться о:

a) политике правления, а также о ее реализации;
b) законопредложениях для представления на одобрение Национальной Ассамблее;
c) законодательных актах Президента Республики;
d) документах национального планирования;

e) регламентирующих актах Президента Республики, необходимых для надлежащего исполнения законов;

f) международных соглашениях, одобрение которых входит в компетенцию Президента Республики;

g) одобрении общих мер исполнения программы правления Президента Республики;

h) остальных вопросах, которые ставятся на рассмотрение Президентом Республики.

5. Регламент Совета Министров одобряется президентским декретом.

Статья 135

(Совет Республики)

1. Совет Республики является коллегиальным органом консультативного характера главы государства.

2. Президент Республики председательствует в Совете Республики, состоящем из следующих членов:

a) Вице-президента Республики;

b) Председателя Национальной Ассамблеи;

c) Председателя Конституционного Суда;

d) Генерального Прокурора Республики;

e) бывших Президентов Республики, которые не были отрешены от должности;

f) председателей политических партий и коалиций политических партий, представленных в Национальной Ассамблее;

g) десяти граждан, назначенных Президентом Республики на период, соответствующий сроку его мандата.

3. Члены Совета Республики пользуются иммунитетами, предоставленными депутатам Национальной Ассамблеи, согласно положениям настоящей Конституции.

4. Регламент Совета Республики одобряется президентским декретом.

Статья 136

Отдел VI. Акты, должностная несовместимость, ответственность Государственных Министров, Министров, Государственных Секретарей и заместителей Министров.

Статья 137

(Акты Государственных Министров и Министров)

При осуществлении полномочий, делегированных Президентом Республики, Государственные Министры и Министры издают исполнительные декреты и распоряжения, которые публикуются в *Диариу да Република.*

Статья 138

(Несовместимость)

1. Должности Государственного Министра, Министра, Государственного Секретаря и заместителя Министра несовместимы с мандатом депутата и с осуществлением деятельности магистрата судейского или Прокуратуры;

2. Должности Государственного Министра, Министра, Государственного Секретаря и заместителя Министра также несовместимы с одним из следующих видов деятельности:

a) оплачиваемая наемная работа в каком-либо частном или государственном институте, за исключением работы научного исследователя или преподавателя;

b) исполнение функций администрирования, управления или какой-либо коммерческой должности в хозяйственных обществах или каких бы то ни было институтах, которые преследуют цели экономического характера;

c) занятие свободной профессией.

На верховенствующее положение Президента в системе власти указывают положения действующей Конституции об ответственности высших должностных лиц государства.

Конституционная конструкция:

Статья 139. (Политическая ответственность)

Вице-президент, Государственные Министры и Министры несут политическую и институциональную ответственность перед Президентом Республики.

Статья 140

(Уголовная ответственность)

1. Государственные Министры, Министры, Государственные Секретари и заместители Министров несут ответственность перед Верховным Судом за преступления, совершенные как при исполнении своих функций, так и за пределами таких функций.

2. Государственные Министры, Министры, Государственные Секретари и заместители Министров могут быть заключены под стражу только после обоснования виновности, если противоправное деяние наказывается тюремным заключением на срок более двух лет, за исключением случаев, когда лицо застали на месте преступления при совершении мошеннического деяния, наказываемого тюремным заключением на срок более двух лет.

Организация законодательной власти. Конституция возлагает на Национальную ассамблею – «представительное собрание всех ангольцев…» – «выражение независимой воли народа Анголы» (ч. 1 ст. 78).

Конституционная конструкция:

Глава III. Законодательная власть. Отдел I. Определение, структура, состав и избрание

Статья 141

(Определение)

1. Национальная Ассамблея – парламент Республики Ангола.

2. Национальная Ассамблея – однопалатный орган, представляющий всех ангольцев, который выражает суверенную волю народа и осуществляет законодательную власть государства.

Статья 142

(Состав)

Национальная Ассамблея состоит из депутатов, избранных согласно положениям Конституции и закона.

Статья 143

(Избирательная система)

1. Депутаты избираются всеобщим, свободным, равным, прямым, тайным и периодически проводимым голосованием, в котором участвуют национальные граждане в возрасте старше 18 лет, проживающие на национальной территории, причем в качестве таковых признаются также ангольские граждане, живущие за рубежом по причинам службы, учебы, болезни или аналогичным причинам.

2. Депутаты избираются по системе пропорционального представительства на пятилетний срок, согласно положениям закона.

Статья 144

(Избирательные округа)

1. Депутаты избираются по избирательным округам, при этом образуются один общенациональный избирательный округ и избирательные округа по одному на каждую провинцию.

2. Для выборов депутатов по избирательным округам закрепляется следующее:

a) 130 депутатов избираются на общенациональном уровне, для чего вся территория страны считается единым общенациональным избирательным округом;

b) пять депутатов избираются в каждой провинции, для чего в каждой из них образуется провинциальный избирательный округ.

В отношении депутатов действует принцип несовместимости должностей, определены объем иммунитета парламентария, основания «приостановки» мандата, его замещения (ст. 151) и утраты (ст. 152).

Конституционная конструкция:

Статья 145. (Неизбираемость)

1. Не могут избираться депутатами:

a) магистраты судебные и Прокуратуры при исполнении их функций;

b) военные и члены военизированных сил на активной службе;

c) члены органов избирательной администрации;

d) признанные недееспособными по закону;

e) осужденные на тюремное заключение сроком более чем на два года.

2. Граждане, приобретшие ангольское гражданство, могут избираться только по истечении семи лет со дня приобретения.

Статья 146 (Кандидатуры)

1. Кандидатуры выдвигаются политическими партиями, поодиночке или в коалициях, причем в списки кандидатов могут включаться граждане, состоящие в соответствующих партиях, согласно положениям закона

2. Выдвижение кандидатов должно сопровождаться подписями от 5000 до 5500 избирателей по общенациональному округу и от 500 до 550 избирателей по каждому провинциальному округу.

Отдел II. Статус депутатов

Статья 147

(Характер мандата)

Депутаты являются представителями всего народа, а не только избирательных округов, по которым они избраны […].

Статья 149

(Несовместимость)

1. Мандат депутата несовместим с исполнением функций:

a) Президента и Вице-президента Республики;

b) Государственного Министра, Министра, Государственного Секретаря и Заместителя Министра;

c) посла;

d) магистрата судейского или Прокуратуры;

e) Блюстителя Справедливости и заместителя Блюстителя Справедливости;

Одного члена Высших Советов Магистратуры – Судебной и Прокуратуры, провинциального губернатора, провинциального вице-губернатора и остальных должностных лиц органов местной администрации государства;

g) должностных лиц органов местного самоуправления;

h) члена органов руководства, управления и ревизии публичных предприятий, публичных институтов и общественных объединений.

Статья 150

(Иммунитеты)

1. Депутаты не несут гражданской, уголовной и дисциплинарной ответственности за голосования или мнения, высказанные на заседаниях, в комиссиях или рабочих группах Национальной Ассамблеи при исполнении их функций.

2. Депутаты не могут быть задержаны или заключены под стражу без разрешения, выдаваемого Национальной Ассамблеей или, вне периода ее нормального функционирования, Постоянной Комиссией, за исключением случаев задержания на месте мошеннического преступления, наказываемого тюремным заключением на срок более двух дет.

3. После возбуждения уголовного дела против депутата и в случае предъявления обвинительного заключения или аналогичного документа, за исключением случаев задержания на месте мошеннического преступления, наказываемого тюремным заключением на срок более двух дет, на пленарном заседании Национальной Ассамблеи должно быть вынесено решение о приостановке полномочий депутата и снятии иммунитета для продолжения процесса.

Конституция закрепляет устройство парламента, устанавливает общие требования к организации парламентской деятельности. Примечательно, что Национальная ассамблея не приемлет принцип парламентаризма в его западном понимании. На очередные сессии она собирается два раза в год; по просьбе председателя парламента или по запросу 1/3 депутатов возможен созыв внеочередной сессии.

Конституционная конструкция:

Отдел III. Организация и функционирование

Статья 155

(Внутренняя организация)

Внутренние организация и функционирование Национальной Ассамблеи регламентируются положениями настоящей Конституции и закона.

Статья 156

(Постоянная Комиссия)

1. Постоянная Комиссия – орган Национальной Ассамблеи, работающий:
   a) вне периода действительного функционирования;
   b) между окончанием одной легислатуры и началом новой легислатуры;
   c) в остальных случаях, предусмотренных в Конституции и законе.
2. Председатель Национальной Ассамблеи председательствует в Постоянной Комиссии, которая состоит из:
   a) заместителей Председателя Национальной Ассамблеи;
   b) Секретарей Бюро;
   c) председателей парламентских групп;
   d) председателей постоянных рабочих комиссий;
   e) председателя Административного Совета;
   f) председателя Группы женщин-парламентариев;
3. Двенадцати депутатов пропорционально числу мест.
4. В компетенцию Постоянной Комиссии входит:
   a) осуществлять полномочия Национальной Ассамблеи в отношении мандатов депутатов;
   b) готовить открытие законодательных сессий;
   c) созывать в чрезвычайном порядке Национальную Ассамблею перед лицом необходимости анализа конкретных вопросов срочного характера;
   d) сопровождать заседания специализированных рабочих комиссий временных комиссий и парламентских следственных комиссий вне периода действительного функционирования Национальной Ассамблеи.
5. Постоянная Комиссия сохраняет свои функции по окончании легислатуры вплоть до открытия учредительного заседания новой избранной Ассамблеи.

Статья 157

(Законодательные сессии)

1. Легислатура включает пять законодательных сессий или парламентских лет.
2. Каждая законодательная сессия начинается 15 октября и имеет продолжительность в один год, при этом перерывы закреплены в законах об организации и работе Национальной Ассамблеи.
3. Законодательные сессии включают пленарные заседания как обычные, так и чрезвычайные, которые необходимы для развития работы.

Статья 158

(Кворум для работы)

Национальная Ассамблея может проводить пленарные заседания при наличии одной пятой депутатов, обладающих полномочиями.

Статья 159

(Решения)

Решения Национальной Ассамблеи принимаются абсолютным большинством присутствующих депутатов, если это большинство составляет более половины депутатов, обладающих полномочиями, за исключением случаев, когда Конституция и закон устанавливают другие правила принятия решений.

Национальная ассамблея уполномочена Конституцией принимать законы, национальный план и госбюджет, осуществлять контроль за законностью актов правительства и местных органов власти, ратифицирует и денонсирует международные договоры, осуществляет иные полномочия, отнесенные к ее ведению Конституцией.

Конституционная конструкция:

Отдел IV. Компетенция

Статья 160 (Организационная компетенция)

В компетенцию Национальной Ассамблеи в сфере ее внутренней организации входит:

a) законодательствовать о ее внутренней организации;

b) избирать абсолютным большинством голосов присутствующих депутатов ее Председателя, заместителей Председателя и Секретарей Бюро;

c) образовывать Постоянную Комиссию, специализированные рабочие комиссии, временные комиссии и парламентские следственные комиссии;

d) осуществлять остальные полномочия, вверенные органическим законом и иным парламентским законодательством.

Статья 161

(Законодательная и политическая компетенция)

В компетенцию Национальной Ассамблеи в законодательной и политической сферах входит:

a) одобрять изменения Конституции, согласно положениям настоящей Конституции;

b) одобрять законы по всем предметам регулирования, за исключением предметов регулирования, зарезервированных Конституцией за Президентом Республики;

c) предоставлять Президенту Республики законодательные полномочия и оценивать с возможностью прекращения действия или изменения президентских законодательных декретов, принятых в результате уполномочивания, согласно положениям закона;

d) оценивать с возможностью превращения в закон или отклонения временные президентские законодательные декреты;

e) одобрять Общий Бюджет Государства;

f)закреплять и изменять политико-административное деление страны, согласно положениям Конституции и закона;

g) провозглашать амнистии и помилования по составам преступлений;

h) высказываться о возможности объявления Президентом Республики осадного положения или чрезвычайного положения;

i)высказываться о возможности объявления Президентом Республики состояния войны или заключения мира;

j) предлагать Президенту Республики постановку на референдум вопросов существенного национального интереса;

к) одобрять для ратификации и присоединения к договорам, конвенциям, соглашениям и другим международным актам, предметы регулирования которых входят в исключительную законодательную компетенцию, а также к договорам об участии Анголы в международных организациях об изменении границ, дружбе, сотрудничестве, обороне и к договорам, относящимся к военным вопросам;

l) одобрять выход из договоров, конвенций, соглашений и других международных актов;

m) содействовать процессу обвинения и отрешения Президента Республики от должности, согласно положениям, предусмотренным в статьях 127 и 129 настоящей Конституции;

n) исполнять остальные функции, которые ей вверены Конституцией и законом […].

Кроме того, Национальная ассамблея наделена по Конституции правом избрания судей Конституционного суда, юристов в Высшие советы магистратуры – судебной и прокуратуры, Блюстителя справедливости и его заместителя, а также членов органов избирательной администрации (ст. 163).

Что касается прерогатив относительно исполнительной власти, то, как следует из Конституции, «парламентский контроль носит ограниченный характер». Вместе с тем конституционно Национальная ассамблея наделена контрольными полномочиями.

Конституционная конструкция:

Статья 162 (Контрольная и ревизионная компетенция)

В компетенцию Национальной Ассамблеи в контрольной и исполнительной сферах входит:

a) осуществлять надзор за применением Конституции и исполнением законов;

b) получать и анализировать Общий Отчет об Исполнении Бюджета Государства и отчеты других публичных институтов, которых закон обязывает отчитываться, причем отчеты могут сопровождаться докладом и заключением Счетной Палаты, а также другими документами, которые полагаются необходимыми для их анализа, по положениям закона;

c) анализировать и обсуждать применение объявления военного положения, осадного положения и чрезвычайного положения;

d) уполномочивать органы исполнительной власти заключать контракты о заимствованиях и предоставлять займы, а также осуществлять другие кредитные операции, которые не относятся к текущей задолженности, определяя соответствующие общие условия, и закреплять максимальный лимит вексельных поручительств, предоставляемых каждый год органам исполнительной власти, в рамках одобрения Общего Бюджета Государства;

e) анализировать с возможностью отказа в ратификации или изменения президентские законодательные декреты, одобренные в ходе осуществления предоставленных законодательных полномочий.

Законодательное производство. В Конституции представлен комплекс норм, содержащих правила реализации права законодательной инициативы, включая определение круга субъектов, форм и пределов реализации, закрепление процедур обсуждения законопроектов и принятия законов.

Конституционная конструкция:

Статья 167 (Законодательная инициатива)

1. Законодательная инициатива может осуществляться депутатами, парламентскими группами и Президентом Республики.

2. Органы судебной власти могут вносить свой вклад по предметам регулирования, относящимся к судебной организации, статусу магистратов и функционированию судов.

3. Законодательная инициатива депутатов и парламентских групп осуществляется в форме законопроектов.

4. Законодательная инициатива Президента Республики осуществляется в форме законопредложений.

5. Граждане, организованные в группы, и представительные организации могут представлять Национальной Ассамблее предложения о проектах законодательной инициативы, согласно положениям, которые должны быть определены законом.

6. Не могут быть представлены законопроекты и законопредложения, которые предполагают в ходе текущего фискального года увеличение расходов или уменьшение доходов государства, закрепленных в Бюджете, за исключением законов о пересмотре Общего Бюджета Государства […].

Статья 169 (Одобрение)

1. Законопроекты конституционного пересмотра и предложения референдумов одобряются квалифицированным большинством в две трети депутатов, обладающих полномочиями.

2. Органические законопроекты одобряются абсолютным большинством депутатов, обладающих полномочиями Законопроекты об основах, законопроекты и проекты резолюций одобряются абсолютным большинством голосов присутствующих депутатов, поскольку такое большинство превышает половину депутатов, обладающих полномочиями […].

Статья 173 (Срочный процесс)

1. По требованию Президента Республики, 10 депутатов, обладающих полномочиями, какой-либо парламентской группы и специализированных рабочих комиссий, у Национальной Ассамблеи может быть запрошено обсуждение в срочном порядке какого-либо законопроекта или законопредложения или проекта резолюции.

2. Национальная Ассамблея может, по требованию 10 депутатов или какой-либо парламентской группы, объявить срочным обсуждение какого-нибудь вопроса, представляющего

национальный интерес.

3. При наличии требования включить какой-либо вопрос в повестку дня в качестве срочного к компетенции Председателя Национальной Ассамблеи относится вынесение решения по ходатайству без ущерба для возможности обжалования в пленарное заседание с целью вынесения решения о затребованной срочности […].

Статья 124 *(Промульгация* законов, принятых Национальной Ассамблеей)

1. Президент промульгирует законы в течение 30 дней со времени принятия их Национальной Ассамблеей.

2. До истечения данного срока Президент Республики может направить обоснованный запрос Национальной Ассамблее о новом рассмотрении акта или некоторых из его норм.

3. Если после такого рассмотрения заново две трети депутатов выскажутся за одобрение акта, Президент Республики должен промульгировать акт в течение 15 дней, считая с даты его принятия.

4. До истечения сроков, предусмотренных в предыдущих частях данной статьи, Президент Республики может запросить Конституционный Суд о предварительной оценке конституционности законов, принятых Национальной Ассамблеей.

Организация судебной власти. Статус судебной власти, состав судебной системы, порядок формирования и полномочия высших судов закреплены в главе IV «Судебная власть» (раздел III Конституции»).

Конституционная конструкция:

Статья 176 (Юрисдикционная система)

1. Высшими судами Республики Ангола являются Конституционный Суд, Верховный Суд, Счетная Палата и Верховный Военный Суд.

2. Система организации и функционирования судов включает следующее:

a) система судов общей юрисдикции, возглавляемая Верховным Судом и включающая также суды второй инстанции и другие суды;

b) система военных судов, возглавляемая Верховным Военным Судом и включающая также областные военные суды.

3. Может быть создана судебная система автономной таможенной, фискальной и административной юрисдикции, возглавляемая высшим судом.

4. Могут быть также созданы морские суды.

Запрещено создание судов с исключительной компетенцией для судебного рассмотрения определенных правонарушений […].

Статья 181 (Верховный Суд)

1. Верховный Суд является высшей судебной инстанцией общей юрисдикции.

2. Судьи-советники Верховного Суда назначаются Президентом Республики по предложению Высшего Совета Судебной Магистратуры после конкурса на основе биографических данных из числа судейских магистратов, магистратов Прокуратуры и заслуженных юристов, согласно положениям, установленным законом.

3. Председатель Верховного Суда и заместитель Председателя назначаются Президентом Республики из троих кандидатов, отобранных двумя третями судей-советников, обладающих полномочиями.

4. Председатель Верховного Суда и заместитель Председателя исполняют свои обязанности в течение семи лет без переназначения на новый срок.

5. Состав, организация, компетенция и функционирование Верховного Суда установлены законом […].

Статья 183 (Верховный Военный **Суд)**

1. Верховный Военный Суд является высшим органом в иерархии военных судов.

2. Судья-Председатель, судья-заместитель Председателя и остальные судьи-советники Верховного Военного Суда назначаются Президентом Республики из числа военных магистратов […].

Высшим органом управления и дисциплинарной судебной ветвью власти является Верховный Совет судебной ветви власти.

Конституционная конструкция:

Статья 184 (Высший Совет Судебной Магистратуры)

a) Высший Совет Судебной Магистратуры является высшим органом управления и поддержания дисциплины судебной магистратуры, в компетенцию которого в общем входит: оценивать профессиональные заслуги и принимать меры в отношении судей;

b) назначать судей Конституционного Суда, по положениям Конституции и закона;

c) отдавать распоряжения о проведении обследований, инспекций и расследований в судейских службах и предлагать меры, необходимые для их эффективности и совершенствования;

d) предлагать для назначения судей-советников Верховного Суда;

e) назначать, направлять в конкретный суд, переводить и продвигать по службе судейских магистратов, за исключением случаев, установленных в Конституции и законе;

f) проводить конкурс на основе биографических данных для назначения судей Счетной Палаты.

1. Председатель Верховного Суда председательствует в Высшем Совете Судебной Магистратуры, который состоит из следующих гласных:

a) троих юристов, назначенных Президентом Республики, причем по меньшей мере один из них – судейский магистрат;

b) пятерых юристов, назначенных Национальной Ассамблеей;

c) десятерых судей, избранных самими судейскими магистратами из числа своих коллег.

2. Срок полномочий членов Высшего Совета Судебной Магистратуры, о которых говорится в пунктах a), b) и c) предыдущей части данной статьи, составляет пять лет с возможностью переназначения один раз, согласно положениям закона.

3. Главные члены Высшего Совета Судебной Магистратуры пользуются иммунитетами, предоставленными судьям Верховного Суда.

Конституционное правосудие. Особое место в системе судебной власти занимает Конституционный суд, который в целом отправляет конституционное правосудие.

Конституционная конструкция:

Статья 180 (Конституционный Суд)

1. В компетенцию Конституционного Суда в общем входит отправление правосудия по предметам юридико-конституционного характера, согласно положениям Конституции и закона.

2. В компетенцию Конституционного Суда входит:

a) оценивать конституционность каких-либо нормативных и других актов государства;

b) оценивать в предварительном порядке конституционность законов парламента;

c) осуществлять юрисдикционные полномочия в отношении других вопросов юридико-конституционного, избирательного и политико-партийного характера, в соответствии с положениями Конституции и закона;

d) оценивать в порядке обжалования конституционность решений остальных судов, которые отказались применить какую-либо норму на основании ее неконституционности;

e) оценивать в порядке обжалования конституционность решений остальных судов, которые применили нормы, конституционность которых оспаривалась в ходе процесса.

3. Конституционный Суд состоит из 11 судей-советников, назначенных из числа юристов и магистратов следующим образом:

a) четверо судей, включая Председателя Суда, указанных Президентом Республики;

b) четверо судей, включая заместителя Председателя Суда, избранных Национальной Ассамблеей голосами большинства в две трети депутатов, обладающих полномочиями;

c) двое судей, избранных Высшим Советом Судебной Магистратуры;

d) один судья, подобранный путем публичного конкурса на основе биографических данных, согласно положениям закона.

4. Судьи Конституционного Суда назначаются на срок семь лет без переназначения на новый срок и пользуются гарантиями независимости, несмещаемости, беспристрастности и неответственности судей других судов.

Наряду с прокуратурой, призванной «представлять государство, защищать демократическую законность и интересы, которые установлены законом, содействовать уголовному процессу и возбуждать уголовные дела, согласно положениям закона…» (ст. 185), Конституция учреждает институт Блюстителя справедливости. По своему статусу – это «независимое публичное лицо, цель которого состоит в защите прав, свобод и гарантий граждан с обеспечением посредством неформальных мер справедливости и законности деятельности Публичной Администрации» (ст. 190).

Форма государственно-территориального устройства и организация публичной власти на местах. По действующей Конституции (ст. 8) Республика Ангола – унитарное государство, уважающее в своей организации *принципы* автономии органов местной власти и административных децентрализации и деконцентрации, в соответствии с положениями закона». Организация публичной власти на местах определена в разделе V «Публичная Администрация». По Конституции территория Республики Ангола разделяется на провинции (всего их 18), провинции – на муниципальные образования, муниципальные образования – на коммуны. Глава исполнительной власти в провинции – губернатор провинции, которого назначает Президент Республики после консультации с Премьер-министром. Он несет ответственность перед Президентом и Советом министров.

Конституционная конструкция:

Статья 201

(Местная администрация государства)

1. Местная Администрация государства действует в лице деконцентрированных органов Центральной Администрации и нацелена на обеспечение на местном уровне реализации полномочий и специфических интересов Администрации государства в соответствующей административно-территориальной единице без ущерба для автономии органов местной власти.
2. Губернатор провинции является представителем Центральной Администрации в соответствующей провинции, которому вверено в общем осуществление управления провинцией и обеспечение нормального функционирования Местной Администрации государства.
3. Губернатор провинции назначается Президентом Республики, перед которым несет политическую и институциональную ответственность.
4. Организация и функционирование органов Местной Администрации государства регулируются законом […].

Органы местного самоуправления являются выборными, избираются населением. Законом определены их полномочия. Исполнительным органом народных собраний являются коллегиальные органы, формируемые представительными учреждениями и подотчетные им.

Конституционная конструкция:

Статья 217

(Местные Самоуправляющиеся Образования)

1. Местные Самоуправляющиеся Образования являются территориальными юридическими лицами, которые соотносятся с совокупностью жителей определенных единиц национальной территории и обеспечивают реализацию специфических интересов, проистекающих из состояния соседства, при посредстве собственных органов, представляющих

соответствующее население.

2. Организация и функционирование Местных Самоуправляющихся Образований, а также компетенция их органов регулируются законом в гармонии с принципом административной децентрализации.

3. Закон определяет имущество Местных Самоуправляющихся Образований и устанавливает режим местных финансов, осуществляя с цель» справедливого распределения публичных ресурсов необходимое выравнивание состояния Самоуправляющихся Образований и закрепление получения доходов и лимитов расходов.

4. Местные Самоуправляющиеся Образования располагают собственным нормотворческим полномочием, согласно положениям закона.

Статья 218

(Виды Местных Самоуправляющихся Образований)

1. Местные Самоуправляющиеся Образования организуются в муниципиях.

2. С учетом исторических, культурных особенностей и степени развития Самоуправляющиеся Образования могут быть учреждены на надмуниципальном уровне.

3. Закон может также установить, в соответствии со специфическими условиями, иные внемуниципальные масштабы территориальной организации автономной местной администрации.

Статья 219 (Полномочия)

Местные Самоуправляющиеся Образования, согласно положениям закона, обладают, наряду с другими, полномочиями в сферах образования, здравоохранения, энергетики, водоснабжения, коммунальной городской и сельской инфраструктуры, общественного достояния, культуры и науки, транспорта и средств связи, организации досуга и спорта, жилищной, социального обеспечения, гражданской обороны, охраны окружающей среды и базовой ассенизации, защиты потребителя, содействия социальному и экономическому развитию, обустройства территории, организации и деятельности муниципальной полиции, децентрализованного сотрудничества и объединения.

Статья 220

(Органы Самоуправляющихся Образований)

1. Организация Местных Самоуправляющихся Образований включает Ассамблею, наделенную полномочиями по принятию общеобязательных решений по итогам обсуждений, коллегиальный исполнительный орган и Президента Самоуправляющегося Образования […].

3. Коллегиальный исполнительный орган формируется из его Председателя и Секретарей, назначенных им, и все они несут ответственность перед Ассамблеей Самоуправляющегося Образования. Председателем исполнительного органа Самоуправляющегося Образования является лицо, возглавляющее список кандидатов в Ассамблею получившее наибольшее число голосов на выборах.

Особенность публичной власти на низовом уровне заключена в наличии института традиционной власти. Ее статус определяется в главе III Конституции.

Конституционная конструкция:

Статья 223

(Признание)

1. Государство признает статус, роль и функции институтов традиционной власти, учрежденных в соответствии с обычным правом, не вступая в противоречия с Конституцией.

2. Признание институтов традиционной власти обязывает частные и публичные формирования уважать в отношениях их с такими институтами обычные нормы и ценности, соблюдаемые в лоне традиционных политико-общинных организаций, которые не выступают вразрез с Конституцией и с достоинством человеческой личности.

Статья 224

(Традиционные органы власти)

Традиционные органы власти представляют собой формирования, которые персонифицируют и осуществляют власть в лоне данной традиционной политико-общинной органи-

зации, в соответствии с обычными нормами и ценностями и с уважением Конституции и закона.

Статья 225

(Полномочия, компетенция и организация)

Полномочия, компетенция, организация, режим контроля, ответственности и имущества институтов традиционной власти, их институционные отношения с органами Местной Администрации государства и Администрации Самоуправляющихся Образований, а также типология традиционных органов власти регулируются законом.

§ 6.3. Конституционный «портрет» Демократической Республики Конго

Территория, геополитическое положение, состав населения, язык. Демократическая Республика Конго (фр. Republigue Demokratigue du Congo), в 1971–1997 гг. наименование страны – Республика Заир, – государство в Центральной Африке. Граничит на севере – с Центрально-Африканской Республикой (1577 км) и Суданом (628 км), на востоке – с Угандой (765 км), Руандой (217 км), Бурунди (233 км) и Танзанией (459 км по озеру Танганьика), на юге – с Замбией (2410 км), на западе – с Республикой Конго (2410 км). На западе имеет выход к Атлантическому океану (длина береговой линии составляет 37 км). Протяженность сухопутной границы составляет 10 730 км. Площадь территории страны равна 2345,4 тыс. кв. км.

Население, по оценочным данным на 1 февраля 2019 г., составляет 86 401 250 чел. для сравнения: население Республики Конго составляет 5 05 638 чел. Рост численности населения в Демократической Республике Конго за 2018 г. составил 66 956 чел.

Конституционная история. Для Конго характерно принятие множества конституций: конституции принимались в феврале 1959 г., в 1961 г., 19 декабря 1963 г., 24 июня 1973 г., 5 апреля 1977 г., 8 июля 1979 г., 25 февраля 1991 г. (принята на национальной конференции и одобрена на референдуме в ноябре 1991 г.), 15 марта 1992 г. В 1970 г. была принята конституция социалистической ориентации, а государство переименовано в Народную Республику Конго. В апреле 1994 г. вступил в действие временный конституционный акт, перераспределивший функции государственной власти в пользу Высшего совета республики – переходного парламента и подконтрольного ему правительства; в апреле 1994 г. была провозглашена Временная Конституция. 29 мая 1997 г. после переворота новое правительство объявило о начале реализации программы конституционных реформ. В ноябре 1998 г. Президент одобрил вариант Конституции, которая должна была быть ратифицирована национальным референдумом. Переходная Конституция переходного периода была принята 4 апреля 2003 г.

С целью претворения в жизнь политической воли, которая была выражена участниками Внутриконголезского диалога, Сенат, исходя из Всеобщего и эксклюзивного соглашения, в соответствии со ст. 104 Конституции переходного периода, представил предварительный проект новой Конституции Национальному собранию, которое приняло его как проект Конституции и вынесло на голосование на всенародный референдум. 18 февраля 2006 г. принята новая (действующая) Конституция Демократической Республики Конго. С этого момента Конституция считается вступившей в силу. Примечательно, что основой принятого Основного закона является Конституция переходного периода 2003 г., соответственно множество норм предшествующей Конституции было включено в

действующую Конституцию. Структурно изменился блок норм, относящийся к правам и свободам (притом что само их содержание существенных изменений не претерпело); в отличие от Конституции 2003 г., в действующей Конституции права и свободы (титул 1) распределены по группам (гражданские – гл. 1, экономические, социальные и культурные – гл. 2 и т. д.); специально выделены права, которые не могут быть ограничены законом (свобода мысли, запрет пыток и унижений и др.).

В настоящее время Конституция ДРК от 18 февраля 2006 г. действует в редакции от 20 января 2011 г.

Действующая Конституция. С технико-юридической точки зрения предшествующая Конституция представлена была следующим образом: три раздела, разделы подразделялись на главы, главы – на части (части глав третьего раздела рубрицированы на параграфы) и статьи (всего 229). Структура действующей Конституции (по расположению нормативного материала и соответственно определенным конституционным законодателем связей между нормативными комплексами)[1] представлена следующим образом:

Преамбула.
Титул I. Общие положения. Глава 1. О государстве и о суверенитете.
Раздел 1. О государстве (ст. 1–4).
Раздел 2. О суверенитете (ст. 5–9).
Глава 2. О гражданстве (ст. 10).
Титул II. О правах человека, основных свободах и обязанностях гражданина и государства.
Глава 1. О гражданских и политических правах (ст.11–33).
Глава 2. Об экономических, социальных и культурных правах (ст. 34–49).
Глава 3. О коллективных правах (ст. 50–61).
Глава 4. Об обязанностях гражданина (ст. 62–67).
Титул III. Об организации и осуществлении власти.
Глава 1. Об учреждениях Республики (ст. 68).
Раздел 1. Об исполнительной власти. Параграф 1. О Президенте Республики (ст. 69–89).
Параграф 2. О Правительстве (ст. 90–95).
Параграф 3. О положениях общих для Президента Республики и для Правительства (ст. 96–99).
Раздел 2. О законодательной власти (ст. 100). Параграф 1. О Национальном собрании (ст. 101–103).
Параграф 2. О Сенате (ст. 104–106). Параграф 3. О неприкосновенности и парламентской несовместимости (ст. 107–108). Параграф 4. О правах национальных депутатов или сенаторов (ст. 109).
Параграф 5. Об окончании депутатского мандата или мандата сенатора (ст. 110). Параграф 6. О функционировании Национального собрания и Сената (ст. 111–121).
Раздел 3. Об отношениях исполнительной и законодательной власти (ст. 122–148).
Раздел 4. О судебной власти. Параграф 1. Общие положения (ст. 149–152). Параграф 2. О пределах судебной власти (ст. 153). Параграф 3. О юрисдикции Административных Судов (ст. 154–155). Параграф 4. О военных судебных органах (ст. 156). Параграф 5. Конституционный суд (ст. 157–169).
Раздел 5. О публичных финансах. Параграф 1. Общие положения (ст. 170–175). Параграф 2. О Центральном банке (ст. 176–177). Параграф 3. О Счетных судах (ст. 178–180). Параграф 4. О Национальном Фонде равномерного Распределения (ст. 181).
Раздел 6. О Национальной полиции и Вооруженных силах. Параграф 1. О Национальной полиции (ст. 182–186). Параграф 2. О Вооруженных Силах (ст. 187–192).
Раздел 7. О публичной администрации (ст. 193–194).
Глава 2. Провинции.
Раздел 1. О провинциальных политических учреждениях (ст. 195–200).
Раздел 2: О разграничении компетенции между центральной властью и провинциями (ст. 201–206).
Раздел 3. О традиционных органах власти (ст. 207).

[1] См.: Червонюк В. И. Конституционное право зарубежных стран: курс лекций: в 10 вып. Вып. 3. Учение о конституции: учеб. пособие. М., 2014.

Титул IV. Об Экономическом и Социальном Совете (ст. 208–210).
Титул V. Об учреждениях, созданных в поддержку демократии.
Глава 1. О Национальной независимой Избирательной комиссии (ст. 211).
Глава 2. О Высшем Совете по аудиовизуальным носителям и коммуникациям (ст. 212).
Титул VI. О международных соглашениях и договорах (ст. 213).
Титул VII. О пересмотре Конституции (ст. 218–220).
Титул VIII: Заключительные и переходные положения (ст. 221–229).

Как видно, действующая Конституция с технико-юридической точки зрения представлена следующим образом: восемь титулов, подразделяемых на главы, которые в свою очередь дифференцированы на разделы, разделы – на статьи, статьи на не имеющие нумерации – абзацы. Некоторые разделы рубрицированы на параграфы.

В конституционном тексте достаточно сдержанно выражена позиция относительно возможного изменения конституционных установлений. Согласно ст. 218 установлен весьма жесткий способ преобразования Конституции: а) текст поправки должен быть представлен не менее чем за два месяца до начала обсуждения в палатах; б) за изменение в Конституции должны проголосовать обе палаты «большинством членов каждой палаты Национального Законодательного Органа, заседающих отдельно, и только после периодических выборов, проводимых на основе всеобщего избирательного права взрослого населения, с помощью тайного голосования»; в) любая поправка, затрагивающая положения Всеобъемлющего мирного соглашения, должна быть представлена только с согласия обеих Сторон, подписавших Всеобъемлющее мирное соглашение.

Форма государственного правления и конституционная система высших органов государства. Конкретная модель конструкции верховной власти в действующей Конституции ДРК не определена. Основываясь на формально-юридическом определении места расположения высших органов государства в системе разделения власти, объема их компетенции и компетенционных взаимосвязях, конституционном закреплении прямых общенациональных выборах Президента страны, можно было бы сделать вывод о полупарламентской республике (формально-юридически приближающейся к «парламентскому правлению» в одной из неоклассических форм выражения). При этом элементы президенциализма для данной формы правления весьма характерны.

Конституционная конструкция:

Статья 6. В Демократической Республике Конго признается политический плюрализм.

Все конголезцы, пользующиеся гражданскими и политическими правами, имеют право создания политической партии или присоединения к политической партии по своему выбору.

Статья 8. В Демократической Республике Конго признается политическая оппозиция. Права, связанные с ее существованием, деятельностью и борьбой за получение власти демократическим путем священны.

Статья 69. Президент Республики является главой государства. Он представляет Нацию и является символом национального единства.

Статья 71

[В редакции Закона № 11 / 002 от 20 января 2011 года.].

Президент Республики избирается простым большинством действительных голосов

Статья 78

Президент Республики назначает Премьер-министра из парламентского большинства после консультаций с ним. Он прекращает его функции по представлении им отставки Правительства […].

Статья 90

[…] Премьер-Министр является главой Правительства. В случае его неспособности [осуществлять соответствующие полномочия], его обязанности осуществляет старший по возрасту член Правительства.

Статья 146

Премьер-Министр вправе, после обсуждения в Совете Министров, разработать программу Правительства, декларацию общей политики или принять какой-либо текст по вопросам ответственности Правительства перед Национальным Собранием.

Конституционную систему высших органов государства представляют: Президент, двухпалатный парламент, Правительство, Апелляционный суд, Государственный совет и система административных судов, Конституционный суд.

Конституционная конструкция:

Статья 68

Учреждениями Республики являются следующие [учреждения]:

- Президент Республики;
- Парламент;
- Правительство;
- Суды и Трибуналы.

Президент Республики в системе власти. Статус Президента обусловлен формой правления и закреплен в раздел 1. «Об исполнительной власти», параграф 1. О Президенте Республики. По сравнению с предшествующей Конституцией полномочия Президента усилены.

Конституционная конструкция:

Статья 69

Президент Республики является главой государства. Он представляет Нацию и является символом национального единства.

Он следит за уважением к Конституции.

Он гарантирует [уважение к Конституции] путем выполнения функций арбитра публичных властей и учреждений, равно как и преемственность государства. Он является гарантом национальной независимости, целостности территории, национального суверенитета и уважения международных договоров и соглашений.

Статья 70

Президент Республики избирается на основе всеобщего прямого избирательного права на пятилетний срок с правом однократного продления.

После окончания своих полномочий Президент Республики остается при исполнении своих обязанностей до фактического утверждения нового избранного Президента.

Статья 71

[В редакции Закона № 11 / 002 от 20 января 2011 года.].

Президент Республики избирается простым большинством действительных голосов.

Статья 72

Никто не может быть кандидатом на пост Президента Республики, если он не соответствует следующим требованиям:

1. обладает конголезским гражданством по праву происхождения;
2. достиг 30-летнего возраста;
3. пользуется всеми гражданскими и политическими правами;
4. не подпадает ни под одно из исключений, установленных избирательным законодательством.

Статьи 73

Голосование по избранию Президента Республики проводится Независимой Национальной Избирательной Комиссией за 90 дней до окончания мандата действующего Президента.

Статья 74

Избранный Президент Республики приступает к выполнению своих обязанностей в течение 10 дней, следующих за объявлением результатов президентских выборов по существу.

При досрочном прекращении полномочий Президента временно его замещает Председатель Сената на срок от 60 до 120 дней (ст. 75 и 76 Конституции).

Конституционно Президент наделен значительными полномочиями, которые он реализует самостоятельно или с участием иных высших органов государства.

Конституционная конструкция:

Статья 77

Президент Республики обращается с посланиями к Нации.

Он взаимодействует с Палатами Парламента через послания, которые он зачитывает и которые не являются предметом каких-либо обсуждений.

Один раз в год он выступает перед Национальным Собранием и Сенатом, объединенным в Конгресс, с речью о положении нации.

Статья 78

Президент Республики назначает Премьер-министра из парламентского большинства после консультаций с ним […].

Он прекращает его функции по представлению им отставки Правительства.

Статья 79

Президент Республики созывает Совет Министров и председательствует на его [заседаниях]. В случае невозможности он делегирует это полномочие Премьер-министру.

Президент Республики осуществляет промульгирование законов на условиях, указанных настоящей Конституцией.

По Конституции (ст. 81) Президент наделен правом по предложению Премьер-министра или самостоятельно назначать на должности достаточно большой круг должностных лиц (послов и чрезвычайных посланников; генералов и высших должностных лиц Вооруженных сил и Национальной полиции по результатам слушаний в Высшем совете обороны, генерал-майоров и командующих основными подразделениями Вооруженных сил по результатам слушаний в Высшем совете обороны, высших должностных лиц Публичной администрации; уполномоченных лиц публичных служб и учреждений. Посредством издаваемых ордонансов (контрассигнуемых Премьер-министром) Президент на основании предложений Высшего совета судебной власти назначает на должность, освобождает от полномочий и, по необходимости, увольняет председательствующих магистратов и магистратов, осуществляющих предупреждение преступлений (ст. 82 Конституции).

После обсуждения с Премьер-министром и председателями обеих палат Парламента провозглашает о введении чрезвычайного или осадного положения, а после уведомления Высшего совета обороны и получения согласия от Национального собрания и Сената, на заседании Совета министров может вынести постановление об объявлении войны. Президент наделен правом помилования, может отложить, смягчить или изменить наказание (ст. 87 Конституции).

Организация высшей исполнительной власти, Национальное собрание. Как и прежняя, действующая Конституция не определяет статуса Правительства в структуре государственной власти. Однако, как это вытекает из обозначения структурных элементов Конституции – глав первой и второй раздела

IV (параграф 2 «О Правительстве»), именно Правительство является высшим исполнительным органом власти в стране.

Конституционная конструкция:

Статья 90

Правительство состоит из Премьер-министра, Министров, Заместителей Министров и в отдельных случаях в него включаются Вице-премьеры, Государственные Министры и Делегированные Министры.

Премьер-Министр является главой Правительства. В случае его неспособности [осуществлять соответствующие полномочия], его обязанности осуществляет старший по возрасту член Правительства […].

Статья 78

Президент Республики назначает Премьер-министра из парламентского большинства после консультаций с ним (парламентским большинством. – *Прим. перев.).* Он прекращает его функции по представлении им отставки Правительства.

Если такого большинства не существует, Президент Республики предоставляет определенному лицу полномочия по получению предварительной информации с целью определить создание коалиции.

Эти полномочия предоставляются на 30 дней с возможностью однократного продления.

Президент Республики назначает других членов Правительства и прекращает их полномочия по предложению Премьер-Министра.

[…] Статья 90

При формировании Правительства принимается в расчет национальное представительство. До принятия на себя должностных обязанностей Премьер-Министр представляет Национальному Собранию Программу Правительства.

После одобрения этой программы абсолютным большинством членов Национального Собрания она юридически связывает Правительство.

Таким образом, Правительство формируется парламентским способом. Премьер-министром утверждается лидер победившей на парламентских выборах партии или коалиции партий. Члены Правительства по представлению Премьер-министра утверждаются в должности Президентом. При формировании Правительства принимается во внимание национальное представительство. Формирование Правительства, «вступление в должность Премьер-министра» обусловлены процедурой инвеституры: Премьер-министр представляет Национальному собранию программу деятельности Правительства. Если она одобрена абсолютным большинством членов Собрания, то оно утверждает состав Правительства. Полномочия Правительства конституционно определены. Правительство направляет и проводит национальную политику. Оборона, безопасность и внешние отношения являются сферой совместной деятельности Президента Республики и Правительства.

Конституционная конструкция:

Статья 91

Правительство определяет, совместно с Президентом Республики, национальную поли гику 1 несет ответственность I ее проведение.

Правительство проводит национальную политику.

Сферы обороны, безопасности и иностранных дел являются сферами сотрудничества Президента Республики и Правительства.

Правительство управляет Публичной Администрацией, Вооруженными Силами, Национальной Полицией и Службами безопасности.

[…] Ордонансом, обсуждаемом в Совете Министров, определяются организация, функционирование Правительства, способы сотрудничества между Президентом Республики и Правительством, равно как и между членами Правительства.

Руководит Правительством Премьер-министр. Он обеспечивают исполнение законов и обладает регламентарной властью, за исключением тех прерогатив, которые Конституция возлагает на Президента.

Конституционная конструкция:

Статья 92

Премьер-Министр гарантирует исполнение законов и осуществляет регулятивные полномочия при сохранении прерогатив, предоставленных Президенту Республики данной Конституцией.

Он осуществляет исполнительские полномочия путем [издания] декретов.

Он осуществляет назначения декретом, объявляемом в Совете Министров, на гражданские и военные должности, кроме тех, назначение на которые осуществляется Президентом Республики.

Акты Премьер-министра подлежат контрассигнации, если это необходимо, уполномоченного Министра.

Премьер-Министр может делегировать определенные полномочия Министрам.

Статья 93

Министр отвечает за свой департамент. Он проводит в жизнь правительственную программу в своем министерстве под руководством и координацией Премьер-министра.

Он осуществляет исполнительские полномочия путем [издания] приказов.

Статья 94

Вице-министры под руководством вышестоящих Министров осуществляют полномочия, которые даны им ордонансом об организации и функционировании Правительства. Они осуществляют полномочия Министров в случае их отсутствия или неспособности [осуществлять соответствующие полномочия].

Правительство отвечает перед Национальным собранием «согласно условиям, предусмотренным статьями 90, 100, 146 и 147» (абз. 5 ст. 93 Конституции). За свои действия Правительство отчитывается перед Национальным собранием, которое коллективно может применить к нему санкции, приняв резолюцию порицания. Кроме того, Национальное собрание может привлечь к персональной ответственности членов Правительства путем выражения им вотума недоверия. Национальное собрание привлекает к ответственности Правительство или члена Правительства путем проведения голосования за вынесение резолюции порицания или вотума недоверия.

Конституционная конструкция:

Статья 146

Премьер-Министр вправе, после обсуждения в Совете Министров, разработать программу Правительства, декларацию общей политики или принять какой-либо текст по вопросам ответственности Правительства перед Национальным Собранием. Национальное Собрание может поставить вопрос об ответственности Правительства или члена Правительства путем выражения вотума недоверия или принятия резолюции порицания. Вотум недоверия действителен, если подписан 1/4 членов Национального Собрания. Резолюция порицания члена Правительства допустима только в том случае, если она подписана 1/10 членов Национального Собрания. Обсуждение и голосование могут осуществляться в течение 48 часов после постановки вопроса о доверии. Принимается во внимание лишь голосование за отставку или за недоверие, на котором соответствующее решение получило поддержку абсолютного большинства от общего числа членов Национального Собрания. Если отставка или выражение недоверия отклонены, его инициаторы не вправе предлагать новое в ходе той же самой сессией. Программа, декларация общей политики или текст, указанный в первом абзаце, рассматриваются как одобренные, кроме случаев, когда вотум недоверия выражен при соблюдении условий, определенных абзацами 2 и 3 данной статьи. Премьер-Министр обязан запросить Сенат об одобрении общей политики.

Статья 147

Когда Национальное Собрание принимает вотум недоверия Правительству, Правительство рассматривается как отправленное в отставку, в случае Премьер-Министр сообщает об отставке Правительства Президенту Республики в течение 24 часов. В случае выражения недоверия члену Правительства, последний рассматривается как отправленный в отставку.

Уголовная ответственность Президента, Премьер-министра и министра. Конституция 2006 г., сохраняя преемственность ранее действовавшей Конституции, устанавливает основания и процедуры применения к главе государства, равно как и к Премьер-министру и членам Правительства, жесткого вида юридической ответственности – применения мер уголовного наказания.

Конституционная конструкция:

Статья 165

Без ущерба для иных положений данной Конституции, государственной изменой признается, когда он [Президент] или Премьер-Министр признаны исполнителями, соисполнителями или лицами, содействовавшими тяжким нарушениям закона, которые характеризуются как нарушения прав человека или уступка части национальной территории.

Посягательствами на честь или честность являются, в частности, случаи, когда личное поведение Президента Республики или Премьер-министра противоречит морали либо когда они признаны исполнителями, соисполнителями или лицами, содействовавшими растрате, коррупции или незаконному обогащению.

Должностными преступлениями Президента Республики или Премьер-министра являются осуществление ими деятельности, касающейся недвижимого имущества, или коммерциализация сведений относительно которых они обладают конфиденциальной информацией и благодаря чему они подучили прибыль перед тем, как эта информация стала достоянием общественности. В должностные преступления входит также покупка и продажа акций на основе информации, которая никогда не доводилась до сведения рядовым держателям акций. Неуважение к Парламенту проявляется в случае, когда на вопросы, заданные любой из Палат Парламента относительно своей деятельности в Правительстве, Премьер-Министр не дал никакого ответа в течение 30 дней.

Статья 166

Решение о пресечении деятельности, равно как и о предъявлении обвинения Президенту Республики и Премьер-министру, принимается большинством в 2/3 числа членов Парламента, собравшихся в Конгресс в соответствии с процедурой, определенной Внутренними Регламентами.

Решение о пресечении деятельности, равно как и о предъявлении обвинения, члены Правительства принимают абсолютным большинством голосов членов, входящих в Национальное Собрание, в соответствии с процедурой, определенной Внутренними Регламентами. Члены Правительства, обвиненные в этом деянии, подают в отставку.

Статья 167

В случае признания их виновными, Президент Республики и Премьер-Министр освобождаются от своих обязанностей. Прекращение [их полномочий] объявляется Конституционным Судом. За преступления, совершенные вне их должностных полномочий, следственные действия в отношении Президента Республики и Премьер-министра прекращаются до истечения их должностных полномочий. В течение этого периода предписание приостанавливается.

Организация законодательной власти. До принятия действующей Конституции известен период приостановления деятельности органов законодательная власти, вплоть до завершения конституционных реформ и проведения новых выборов. Только в августе 2003 г. была сформирована переходная Учредительная ассамблея, состоящая из двух палат – Национального собрания и Сената, которые были назначены Президентом.

Конституция 2006 г. обособляет в системе разделения властей законодательную власть, наделяет ее самостоятельным статусом.

Конституционная конструкция:

Раздел 2. О законодательной власти

Статья 100

Законодательная власть состоит из Парламента, состоящего из двух Палат: Национального Собрания и Сената.

Без ущерба для остальных положений данной Конституции, Парламент принимает законы. Он контролирует Правительство, а также публичные компании, равно как и публичные учреждения и [публичные] службы.

Конституция содержит комплекс норм, определяющих квалификации для избрания «национальным депутатом», статус депутата Национального собрания и Сената, гарантии статуса, сроки осуществления полномочий и др.

Конституционная конструкция:

Статья 101

Члены Национального Собрания имеют титул Национального Депутата. Они избираются на основе всеобщего прямого и тайного голосования.

Кандидаты на выборах в законодательные органы представлены политическими партиями или политическими группами. Они также могут представляться как независимые [кандидаты].

Каждый Национальный Депутат избирается с двумя замещающими лицами.

Национальный Депутат представляет Нацию.

Любой наказ избирателей ничтожен.

Количество Национальных Депутатов, равно как и условия их избрания и юридическая возможность их избрания, определяются избирательным законом.

Статья 102.

Никто не может быть кандидатом на выборах в законодательные органы, если он не соответствует следующим требованиям:

1. является конголезцем;
2. достиг 25-летнего возраста;
3. пользуется всеми гражданскими и политическими правами;
4. не подпадает ни под одно из исключений, установленных избирательным законодательством.

Статья 103

Национальный Депутат избирается на пять лет. Он может быть переизбран. Полномочия Национального Депутата начинают свое действие с приобретением полномочий Национального Собрания и прекращаются с созывом нового Национального Собрания.

Параграф 2. О Сенате

Статья 104

Члены Сената имеют титул Сенатора.

Сенатор представляет свою провинцию, но его полномочия национальны.

Любой наказ избирателей ничтожен.

Кандидаты в Сенаторы представлены политическими партиями или политическими группами. Они также могут представляться как независимые [кандидаты].

Они избираются на вторичном уровне провинциальными Собраниями.

Каждый Сенатор избирается с двумя замещающими лицами.

Бывшие избранные Президенты Республики имеют права Сенаторов пожизненно.

Количество Сенаторов, равно как и условия их избрания и юридическая возможность их избрания, определяются избирательным законом.

Статья 105

Сенатор избирается на пять лет. Он подлежит переизбранию.

Полномочия Сенатора начинают свое действие с приобретением Сенатом полномочий и прекращаются с созывом нового Сената […].

Весьма подробно для Конституции определяются гарантии деятельности парламентария, содержание депутатского иммунитета.

Конституционная конструкция:

Параграф 3. Об иммунитетах и несовместимости [должностей]

Статья 107

Ни один член Парламента не может быть подвергнут преследованиям, розыску, аресту, заключению или суду за высказанные им мнения или голосование, совершенное во исполнение своих функций.

Парламентарий во время сессий может быть подвергнут преследованию, или аресту только с разрешения соответственно Национального Собрания или Сената, кроме случаев поимки с поличным.

Вне сессии парламентарий может быть арестован с разрешения Бюро Национального Собрания или Бюро Сената, кроме случаев поимки с поличным, разрешенного судебного преследования во исполнение приговор суда. Тюремное заключение или преследование парламентария прекращается, если соответствующая Палата потребует этого. Прекращение преследования не может превышать продолжительности сессии.

Статья 109

Национальные Депутаты и Сенаторы имеют право на передвижение без ограничений и помех внутри национальной территории и покидать ее.

Они имеют право на справедливое вознаграждение, гарантирующее их независимость и достоинство. [Это вознаграждение] предусмотрено законом о финансах.

Они имеют право на выходное пособие в размере их полугодового заработка.

Реализация положений предыдущего абзаца, равно как и иных прав парламентариев, устанавливается Внутренними Регламентами каждой из Палат.

Параграф 5. Об окончании и прекращении полномочий Национального Депутата или Сенатора […].

Параграф 6. О функционировании Национального Собрания и Сената

Конституционно определяется устройство палат парламента, состав формируемых палатами Бюро, содержание принимаемых палатами «Внутренних регламентов» (включая процедуру определения их конституционности), порядок созыва сессий, проведения парламентских заседаний, включая совместные заседания Национального собрания и Сената.

Конституционная конструкция:

Статья 111

Как Национальное Собрание, так и Сенат управляются [собственным Бюро из семи членов, в составе которого: (1) Председатель; (2) первый заместитель Председателя; (3) второй заместитель Председателя; (4) секретарь (докладчик); (4) адъюнкт-секретарь (докладчик); (5) казначей; (6) адъюнкт-казначей.

Председатели обеих Палат Парламента должны являться конголезцами по праву рождения. Члены Бюро избираются на условиях, установленных Внутренними Регламентами соответствующих Палат.

Статья 112

Каждая Палата Парламента принимает собственные Внутренние Регламенты.

Внутренними Регламентами определяются, в частности:

- продолжительность функционирования Бюро и его правила, полномочия и прерогативы его Председателя, равно как и остальных членов Бюро;
- количество постоянных комиссий, способ назначения, формирование, их полномочия и компетенция, равно как и создание, функционирование специальных и временных комиссий;
- организация административных служб под руководством Генерального Секретаря Публичной Администрации каждой Палаты;
- дисциплинарные правила работы Депутатов и Сенаторов;

- различные способы голосования, кроме тех, которые прямо предусмотрены данной Конституцией.

До их имплементации Внутренние Регламенты обязательно передаются Председателем соответствующей Палаты на рассмотрение Конституционного Суда, который принимает решения относительно их соответствия Конституции в течение 15 дней. По истечении данного срока Внутренние Регламенты считаются [признанными] соответствующими.

Положения, объявленные несоответствующими, не могут применяться.

Статья 113

В дополнение к постоянным и специальным комиссиям, обе Палаты могут создать одну или несколько совместных комиссий на паритетных началах для приведения своих точек зрения к единому решению в случае, когда между ними отсутствует согласие.

В случае если несогласие сохраняется, мнение Национального Собрания является решающим.

Статья 114

Каждая Палата Парламента собирается на чрезвычайную сессию на 15-й день, следующий за объявлением результатов выборов в законодательные органы Независимой Избирательной Комиссией […].

Статья 115

Национальное Собрание и Сенат ежегодно проводят две обычные сессии:

1. первая открывается 15 марта и закрывается 15 июня;
2. вторая открывается 15 сентября и закрывается 15 декабря.

Если на 15 марта или 15 сентября приходится праздник или они приходятся на воскресенье, открытие сессии осуществляется в первый рабочий день с указанной даты.

Продолжительность каждой из ординарных сессий не может превышать трех месяцев.

Статья 116

Каждая Палата Парламента может быть созвана на чрезвычайную сессию ее Председателем по особой повестке дня, или по запросу ее Бюро, или половины от общего числа ее членов, или Президента Республики, или Правительства. Прения прекращаются с исчерпанием Палатой повестки дня, ради которой она была созвана, и самое позднее за 30 дней до начала сессии.

Статья 117

Приоритетное включение в повестку дня каждой из Палат законопроекта, законодательного предложения или объявления общей политики является правом Правительства и после объявления в Совете Министров является обязательным.

Статья 119

Две Палаты заседают совместно в Конгрессе в следующих случаях:

1. процедура пересмотра Конституции, согласно статьям 218–220 данной Конституции;
2. одобрение провозглашения чрезвычайного положения или особого положения либо объявления войны, согласно статьям 85 и 86 данной Конституции;
3. заслушивание речи Президента Республики о положении, согласно статье 77 данной Конституции;
4. назначение трех членов Конституционного Суда, согласно положениям статьи 158 данной Конституции.

Законодательное производство. В Конституции определяется предмет законодательного регулирования (ст. 123), особенности принятия органических законов, «закона о финансах» (ст. 124–127), делегирования законодательных полномочий Правительству и процедуры принятия ордонансов-законов (ст. 129). Специальное внимание в Конституции уделено общей законодательной процедуре.

Конституционная конструкция:

Статья 130

Право законодательной инициативы распределено между Правительством, Депутатами (каждым в отдельности) и Сенаторами (каждым в отдельности).

Законопроекты, одобренные Правительством в Совете Министров, направляются в Бюро одной из Палат. Однако если законопроект затрагивает закон о финансах, он в обязательном порядке направляется в Бюро Национального Собрания в срок, предусмотренный статьей 126.

Предложения по принятию законов до их обсуждения и принятия направляются Правительству, которое в течение 15 дней с даты направления высказывает возражения в адрес Бюро той или иной Палаты. По прошествии этого периода законодательные предложения выставляются на обсуждение.

Статья 131

Члены Правительства имеют право допуска к работе Национального Собрания и Сената, равно как и к работе их комиссий.

Если это требуется, члены Правительства обязаны присутствовать на заседаниях Национального Собрания и Сената и предоставлять парламентариям любые объяснения, требуемые от них относительно их деятельности.

Статья 132

Обсуждение законопроектов [в Правительстве] осуществляется до того, как первая Палата рассмотрит текст, переданный ей Правительством. Указанная Палата обсуждает текст, за который проголосовала другая Палата, только если этот текст ей передан.

Статья 133

Члены Правительства имеют право на предложение о внесении поправок в обсуждаемые тексты, но не имеют права участвовать в голосовании.

Статья 134

Законодательные предложения и поправки, сформулированные членами Национального Собрания или Сената, не принимаются, когда их принятие требует снижения доходов или рост расходов бюджета либо принятия на себя, а равно увеличения бремени публичных обязательств, кроме случаев, когда они включают в себя предложения по получению соответствующих доходов или экономии.

Статья 135

Каждый законопроект и каждое законодательное предложение рассматриваются последовательно двумя Палатами с тем, чтобы принять идентичный текст.

Если по причине отсутствия соглашения между двумя Палатами законопроект или законодательное предложение не могут быть приняты после одного чтения каждой Палатой, Совместная Комиссия, созданная на паритетных началах, уполномочивается на то, чтобы предложить текст спорных положений обоим Бюро. Текст, разработанный Совместной Комиссией, представляется для принятия двум Палатам. Если Совместная Комиссия, созданная на паритетных началах, не представит такой текст или таковой не будет принят на условиях, предусмотренных предыдущим абзацем, Национальное Собрание принимает решение по существу. В этом случае Национальное Собрание может рассматривать либо текст, разработанный совместной Комиссией, или последний текст, за который она голосовала, в измененном Сенатом виде.

Статья 136

В течение шести дней с даты его принятия закон направляется Президенту Республики для его промульгирования. Премьер-министр получает его заверенную копию

Статья 137

В течение 15 дней с даты направления Президент Республики вправе запросить Национальное Собрание или Сенат о новом обсуждении закон или отдельных статей. В новом рассмотрении не может быть отказано.

Текст, представленный на второе обсуждение, принимается Национальным Собранием и Сенатом или в первоначальной форме, или после изменения абсолютным большинством голосов от общего числа его членов […].

Статья 139

Конституционный Суд может быть уполномочен путем подачи заявления относительно промульгированного закона на объявление его несоответствующим Конституции [...].

Статья 140

Президент Республики промульгирует закон в течение 15 дней с даты его передачи по истечении сроков, указанных в статьях 136 и 137 Конституции.

В случае отсутствия промульгирования закона Президентом Республики в течение сроков, предусмотренных Конституцией, промульгироваиие считается совершенным.

Статья 141

Законы подлежат заверению Государственной Печатью и публикуются в «Журналь Офисьель».

Статья 142

Закон вступает в силу через 30 дней после его опубликования в «Журналь Офисьель», если в нем не указано иное.

Во всех случаях Правительство обеспечивает распространение [закона] на французском и на каждом из четырех национальных языков в течение 60 дней с даты промульгирования.

Организация судебной власти. Осуществляющая судебную власть судебная система страны представлена конституционно определенными судами.

Конституционная конструкция:

Статья 149

[В редакции Закона № 11 / 002 от 20 января 2011 года.].

Судебная власть независима от законодательной и исполнительной власти.

Она разделена на Суды и Трибуналы, среди которых: Конституционный Суд, Кассационный Суд, Госсовет, Высокий Военный Суд, а также гражданские и военные суды и трибуналы.

Правосудие осуществляется на всей национальной территории именем народа […].

Статья 153

Учреждается система судебных учреждений, состоящая из военных и гражданских судов и трибуналов, поставленная под контроль Кассационного Суда.

Без ущерба для иных полномочий, которые предоставлены ему данной Конституцией или согласно законам Республики, Кассационный Суд принимает решение по кассационным жалобам, принесенным на приказы и судебные решения, вынесенные в первой инстанции гражданскими и военными Судами, а также Трибуналами.

На условиях, определенных Конституцией и законами Республики, Кассационный Суд в первой и в последней инстанции принимает решения по [рассмотрению дел] по преступлениям, совершенным:

1. членами Национального Собрания и Сената;
2. членами Правительства, кроме Премьер-министра;
3. членами Конституционного Суда […];

9. Губернаторами, Вице-Губернаторами провинции и провинциальными Министрами;

10. Председателями провинциальных Собраний.

Параграф 3. О юрисдикции Административных Судов.

Статья 154

Учреждается система административных юрисдикций, состоящая из Госсовета, Административных Судов и Трибуналов.

Предложения о назначении, продвижении по службе и освобождении от должности магистратов подготавливает Высший совет магистратуры. Он осуществляет дисциплинарную власть над магистратами; высказывает свое мнение по делам, касающихся ходатайств о помиловании.

Конституционная конструкция:

Статья 152

Высший Совет Магистратуры является органом управления судебной властью.

Высший Совет Магистратуры состоит из:

1. Председателя Конституционного Суда;
2. Генерального Атторнея [Прокурора] в Конституционном Суде;
3. Первых Председателей Кассационного Суда;

4. Генерального Атторнея [Прокурора] в Кассационном Суде;
5. Первых Председателей Госсовета;
6. Генерального Атторнея [Прокурора] в Госсовете;
7. Первых Председателей Высшего Военного Суда;
8. Генерального Аудитора в Высоком Военном Суде;
9. Первых Председателей Апелляционных Судов;
10. Генеральных Атторнеев в Апелляционных Судах;
11. Первых Председателей Административных Апелляционных Судов;
12. Генеральных Атторнеев Административных Апелляционных Судов;
13. Первых Председателей Военных Судов;
14. Высших Военных Аудиторов;
15. Двух председательствующих магистратов от Апелляционных Судов, избираемых всеми магистратами на три года;
16. Двух исполнительных магистратов от Апелляционных Судов,избираемых всеми магистратами на три года;
17. Председательствующего магистрата от Военных Судов;
18. Исполнительного магистрата от Военных Судов.

Он разрабатывает предложения по назначению, выдвижению на должности и об отставке магистратов.

Он осуществляет дисциплинарные полномочия в отношении магистрат

Он высказывает свое мнение относительно прошений о помиловании

Органическим законом определяются организация и функционирование Высшего Совета Магистратуры.

Конституционное правосудие. Конституция учреждает Конституционный суд, определяет его состав, порядок формирования, полномочия, процедуры обращения в Суд, юридическую силу его решений.

Конституционная конструкция:

Параграф 5. Конституционный Суд

Статья 157

Учреждается Конституционный Суд.

Статья 158

Конституционный Суд состоит из девяти членов, назначаемых Президентом Республики; троих из которых – по собственной инициативе, троих – представленных съездом Парламента в Конгрессе и троих – представленных Высшим Советом Магистратуры.

2/3 от общего числа членов Конституционного Суда должны быть юристами из магистратуры, адвокатской палаты или из числа преподавателей университетов.

Срок полномочий членов Конституционного Суда составляет девять лет без права продления.

Конституционный Суд обновляется на 1/3 состава каждые три года. Однако при каждом обновлении один член группы будет определен по жребию.

Председатель Конституционного Суда избирается из его состава на три года с правом однократного продления. Он представляется на должность ордонансом Президента Республики **[**…**]**.

Конституционный Суд уполномочен на осуществление конституционного контроля Конституции в отношении законов и актов, имеющих силу закона.

Органические законы до их промульгирования и Внутренние Регламенты Палат Парламента и Конгресса, Независимой Избирательной Комиссии, равно как и Высшего Совета по аудиовизуальным носителям и коммуникациям до их вступления в юридическую силу должны быть представлены вниманию Конституционного Суда, который проверит их на предмет соответствия Конституции.

С той же целью проверки конституционности законы до их промульгирования должны передаваться в Конституционный Суд Президентом Республики, Премьер-министром, Председателем Национального Собрания, Председателем Сената или 1/10 частью от обще-

го числа Депутатов или Сенаторов.

Конституционный Суд принимает решение в течение 30 дней. Однако, по запросу Правительства этот срок может быть сокращен до восьми дней.

Статья 161

Конституционный Суд принимает решения по заявлениям о толковании Конституции, поданным Президентом Республики, Правительством, Президентом Сената, Президентом Национального Собрания, 1/10 частью от общего числа каждой из Палат Парламента, провинциальными Губернаторами и Председателями провинциальных Собраний.

Он разрешает споры о президентских и парламентских выборах, равно как и о референдумах.

Он разрешает конфликты относительно [разграничения] компетенции между исполнительной и законодательной властью, равно как и между государством и провинциями.

Он разрешает споры по заявлениям, оспаривающим приказы Кассационного Суда и Госсовета, только в пределах, в которых он уполномочен на разрешение таких споров судебным или административным приказом. Это возможно только в случае признания отсутствия компетенции Кассационного Суда или Госсовета.

Средства реализации и юридические последствия таких заявлений, связанных в предыдущих абзацах, определяются законом.

Статья 162

Конституционный Суд является уполномоченным судебным органом по решению вопроса о неконституционности поставленного перед судом или самим судом.

Любое лицо может обратиться в Конституционный Суд с заявлением о признании неконституционным любого законодательного или подзаконного (регулятивного) акта.

Дополнительно к сказанному, он вправе обратиться в Конституционный Суд с заявлением об устранении противоречии Конституции, вытекающих из судебного разбирательства с его участием.

Суд, разбирающий [дело с участием этого лица], приостанавливает рассмотрение этого дела и обращается в Конституционный Суд.

Статья 163

Конституционный Суд является уполномоченным судебным органом по осуществлению правосудия по уголовным делам в отношении Главы Государства и Премьер-министра в случаях и на условиях, предусмотренных Конституцией.

Государственно-территориальное устройство и публичная власть в провинциях. ДРК, по меньшей мере, – это региональное государство, значительно тяготеющее к федеративному устройству. Конституционно форма территориальной организации страны не определена.

Конституционная конструкция:

Статья 2

Демократическая Республика Конго состоит из города Киншаса и 25 провинций, обладающих статусом юридических лиц.

Эти провинции таковы: Бас-Уеле, Экваториальная провинция, Верхняя-Ломами, Верхняя Катанга, Верхняя-Уеле, Итури, Касаи, Восточная Касаи. Центральная Конго, Кванго, Квилу, Ломами, Луалабы, Центральная Кисаи, Май-Ндомбе, Маниеме, Многала, Северное Киву, Норд-Убанги, Санкуру, Южное Киву, Южное Убанги, Танганьика, Чопо, Щуапа.

Киншаса – столица государства и место нахождения государственных учреждений. Она обладает статусом провинции. Столица может быть перенесена в иное место на территории государства только путем референдума. Разделение компетенций между государством и провинциями осуществляется согласно Титулу III данной Конституции.

Статья 3

Провинции и децентрализованные территориальные образования Демократической Республики Конго наделяются статусом юридического лица и управляются местными органами.

К децентрализованным территориальным образованиям относятся: горох коммуна, сектор и шефери.

Они обладают автономией в управлении своей экономикой, человеческими, финансовыми и техническими ресурсами.

Формирование, организация и функционирование этих децентрализованных территориальных образований, как и их отношения с государством провинцией, устанавливаются органическим законом.

Территориальное разделение внутри провинций определено органическим законом. Конституционно определен статус публичных органов власти территорий.

Конституционная конструкция:

Глава 2. Провинции Раздел 1. О провинциальных политических учреждениях

Статья 195

К провинциальным учреждениям относятся:

– провинциальное Собрание;

– провинциальное Правительство.

Статья 196

Провинции организованы согласно принципам, указанным в статье 3 данной Конституции.

Внутреннее территориальное деление провинций определено органическим законом.

Статья 197

[В редакции Закона № 11 / 002 от 20 января 2011 года.].

Провинциальное Собрание – совещательный орган провинции. Он обсуждает вопросы, входящие в полномочия, закрепленные за провинциями, и осуществляет контроль над провинциальным Правительством, равно как и за провинциальными и местными публичными службами.

Оно осуществляет законодательные полномочия путем издания указаний.

Его члены именуются провинциальными Депутатами.

Они избираются на основе всеобщего прямого и тайного голосования или назначаются на пятилетний срок с правом продления.

Количество назначенных провинциальных Депутатов не может превышать 1 / 10 от общего числа его членов.

Статья 198

[В редакции Закона № 11 / 002 от 20 января 2011 года.].

Провинциальное Правительство состоит из Губернатора, Вице-губернатора и провинциальных Министров.

Губернатор и Вице-губернатор избираются на пятилетний срок с правом однократного продления провинциальными Депутатами как из состава провинциального Собрания, так и вне его. Они вводятся в должности ордонансом Президента Республики.

Провинциальные Министры назначаются Губернатором как из состава провинциального Собрания, так и вне его.

Формирование провинциального Правительства принимает в расчет провинциальное представительство.

Количество провинциальных Министров не может превышать 10.

До того как приступить к выполнению своих обязанностей, Губернатор представляет провинциальному Собранию программу своего Правительства.

Статья 200

Учреждается Конференция провинциальных Губернаторов.

В ее задачи входят организация обмена мнениями и формулирование предложений по проводимой политике и изменению действующего законодательства Республики.

Конференция провинциальных Губернаторов состоит, помимо провинциальных Губернаторов, из Президента Республики, Премьер-министра и Министра внутренних дел. В нее может также быть приглашен любой член Правительства.

Она возглавляется Президентом Республики.

Она собирается как минимум дважды в год по призыву ее Председателя. Он занимает этот пост на основе ротации по провинциям.

Статья 201

Разделение полномочий между центральной властью и провинциями устанавливается данной Конституцией […].

Раздел 3. О традиционных органах власти

Статья 207.

Традиционные органы власти признаются.

Они признаются согласно местному обычаю, при условии непротиворечия Конституции, законам, публичному порядку и добрым нравам.

Каждый традиционный вождь племени, желающий осуществлять публичные выборные должности, должен выставить свою кандидатуру на выборах, кроме случая, указанного в абзаце 3 статьи 198 данной Конституции

Традиционные органы власти обязаны поддерживать национальное единство и связи.

Статус традиционных вождей племен устанавливается законом.

Глава 7. Государства Ближнего Востока

§ 7.1. Конституционный «портрет» Государства Израиль

Территория, тип правовой семьи, состав населения, язык. Государство в Западной Азии, на побережье Средиземного моря. Территория в границах, определенных резолюцией 181 ГА ООН в 1947 г. – 14,1 тыс. кв. км, вместе с территорией, присоединенной в ходе арабо-израильской войны 1948–1949 гг. – 20,7 тыс. кв. км. Точные границы государства не определены. Согласно мирному договору между Египтом и Израилем 1979 г., признается только общая граница между ними. Не случайно, что законодатель страны избегает говорить о границах, ограничиваясь указанием о том, что территория государства – «это зона, в которой действуют законы Государства Израиль».

Многие юристы Израиля вообще не считают территорию элементом государства. По оценочным данным на 1 февраля 2019 г., численность *населения* составляет 8 559 373 чел. (евреи – 80,1%, арабы и др. – 19,9%). За пределами страны проживает около 8 млн евреев (США, Франция, Великобритания, Россия, Польша, Австрия и др.). Рост численности населения в 2018 г. составил 136 844 чел.

Религия – иудаизм (80,1% населения, ислам – 14,6%, христианство – 2,1%). Израиль официально не является теократическим государством, хотя иудаизм в значительной мере определяет морально-психологическое состояние общества.

Столица – город Иерусалим.

Конституционная конструкция:

Статья 1.

Иерусалим – столица Израиля:

Иерусалим – единый и неделимый, есть столица Израиля.

Статья 2.

Место постоянного пребывания президента, Кнессета, правительства и Верховного суда:

Иерусалим – место постоянного пребывания президента государства, Кнессета, правительства и Верховного суда.

Статья 3.

Охрана святых мест:

Святые места будут защищены от осквернения и любых других посягательств, и от всего, что может нанести ущерб свободе доступа верующих к святым для них местам или их чувствам относительно этих мест.

Статья 4.

Развитие Иерусалима:

(алеф). Правительство будет заботиться о развитии и процветании Иерусалима, благосостоянии его жителей, посредством выделения особых ресурсов, включая особый ежегодный грант для муниципалитета Иерусалима («Столичный грант»), – с одобрения Финансовой комиссии Кнессета.

Основной закон: Иерусалим – столица Израиля (поправка)

Статья 1.

Цель:

Этот Основной закон призван установить в «Основном законе: Иерусалим – столица Израиля» ограничения на изменение области юрисдикции Иерусалима и на изменение распространения закона, юрисдикции и административного права Государства Израиль в этой области, а также призван запретить передачу любого вида полномочий (правительственных или муниципальных), относящихся к юрисдикции Иерусалима, в руки органа, который работает не в силу законов Государства Израиль.

Тип правовой системы. Правовая система Израиля сочетает черты общей и континентальной правовых семей. Признается обязательная сила религиозных норм. Библия и ее наиболее древняя часть – Пятикнижие – продолжают использоваться в качестве форм израильского права. В сфере семейного права и др. областях применяется еврейское религиозное право (Галаха).

Конституционная история. Древнееврейские царства Израиль и Иудея образовались в XI–X вв. до н. э. в Северной Палестине. Древнееврейская государственность в Палестине существовала с перерывами, вызванными войнами и чужеземной оккупацией, до середины I в. до н. э., когда Палестина была завоевана Александром Македонским. К 63 г. до н. э. относится установление протектората Рима. В I в. (6 г.) Израиль стал римской провинцией – Палестиной. В 395 г. он вошел в состав византийской империи. В VI в. территория Палестины завоевана арабами, в XI в. – крестоносцами. В 1099 г. образовано Иерусалимское королевство крестоносцев, а в 1187 г. территория Израиля вошла в состав Египетского государства, в XVI в. завоевана османскими турками. В конце XIX в. на территорию современного Израиля началась еврейская эмиграция с целью создания национального очага. В ходе Первой мировой войны 1914–1918 гг. Палестина оккупирована Англией, получившей от Лиги Наций мандат на управление данной территорией. Современное Государство Израиль было образовано 14 мая 1948 г. на основе резолюции ГА ООН от 29 ноября 1947 г. об отмене английского мандата на Палестину и о создании на ее территории двух независимых государств – еврейского и арабского.

Действующая Конституция. В отечественной специальной литературе отмечается уникальность конституционной системы Израиля, отличающейся отсутствием единой кодифицированной конституции в качестве основного закона государства. При этом термин «основной закон» в конституционном праве Израиля используется несколько в ином значении: он означает совокупность некоего множества принимаемых парламентом в порядке обычной законодательной процедуры законов, которые, как принято считать, содержат наиболее

значимые нормы конституционного права. Такие законы именуются основными законами Государства Израиль[1].

Соответственно по юридической форме Конституция Израиля – некодифицированная, включает 11 основных Законов: о государственных землях (1956); о Кнессете (1958); о Президенте государства (1964); о Правительстве (1968, 2001); о бюджете (1975); об Иерусалиме, столице (1980); о юридической власти (1984); о контроле Государства (1986); о достоинстве и свободе личности (1992); о свободе занятий (1992, 1994). Два последних закона, включившие в свое содержание положения Декларации независимости Государства Израиль, привели к «конституционной революции. Они стали своего рода Биллем о правах человека.

Форма государственного правления. Израиль – парламентская республика с уникальной системой власти: Необычность формы правления и системы разделения властей в Израиле длительное время было связано со способом формирования главы правительства, который в 1996–2001 гг. избирался прямым голосованием всех граждан страны, в то время как президент избирается косвенными выборами парламентом. Третья редакция Основного закона о правительстве (принята в 2001 г.) вновь наделила Президента страны полномочиями по назначению премьер-министра. Это полномочие, а также полномочия Президента принимать отставку правительства, а равно принимать решение о роспуске парламента нисколько не усилили позиции главы государства в системе разделения властей; точно так же это никак не повлияло на утвердившееся в стране парламентское правление. Компетенционно определенные связи правительства и парламента однозначно указывают на тип формы правления.

Конституционная конструкция:

Основной закон о Правительстве

Статья 3.

Доверие Кнессета правительству

Правительство исполняет свои обязанности в силу доверия Кнессета.

Статья 4.

Ответственность

Правительство несет перед Кнессетом коллективную ответственность; министр несет ответственность перед премьер-министром только в вопросах своей компетенции […].

Основной закон*: Президент Государств*

Статья 20.

Отрешение Президента от должности (алеф). Кнессет имеет право принять решение об отрешении Президента Государства от должности, если Кнессет постановил, что он не достоин исполнять должность Президента из-за поведения, недостойного статуса Президента Государства.

Конституционную систему высших органов государства образуют Президент, Кнессет – однопалатный парламент, Правительство, Премьер-министр и Верховный суд.

[1] Считается, что отсутствие в Израиле писаной конституции объясняется тем, что в первые годы становления нового государства принять надлежащим образом оформленную конституцию было невозможно в силу общего нечеткого характера политической системы и общих целей государства, находящегося в состоянии непрекращающейся войны с арабскими странами и являющегося объектом массовой международной иммиграции. Отсутствие четко установленной территории вследствие того, что сам Израиль воздерживался от определения своих границ, как бы исключала необходимость систематики множества разрозненных конституционных установлений в единый кодифицированный акт. Можно сказать, что такая неопределенность «устраивает» публичную власть Израиля.

Президент Израиля. Статус Президента установлен Основным законом о Президенте. Президент избирается косвенным образом – простым большинством в ходе тайного голосования на специальном заседании Кнессета. С 1999 г. глава государства избирается сроком на семь лет без права повторного переизбрания. Правом выдвижения кандидата в президенты обладает группа депутатов парламента численностью не менее десяти членов Кнессета. Квалификации для занятия поста президента минимальны: им может быть любой гражданин Израиля, являющийся жителем страны.

Конституционная конструкция:

Основной закон о Президенте Государства

Статья 1.

Статус

Во главе Государства стоит Президент.

Статья 2.

Резиденция президента

Местом постоянного пребывания Президента Государства Израиль является Иерусалим.

Статья 3.

Выборы и срок полномочий (поправка №2 и №5)

(алеф). Президент Государства избирается Кнессетом на семилетний срок; срок его полномочий определяется согласно еврейскому календарю.

(бет). Президент Государства избирается на один срок.

Статья 4.

Требования к кандидату в президенты (поправка №5)

Каждый гражданин Израиля, проживающий в Израиле, может быть кандидатом в Президенты Государства.

Президент обладает номинальными полномочиями. Специалисты считают его «моральным судьей, значимость института зависит от личностных качеств (харизмы). При выезде за пределы страны с государственным визитом или по личным мотивам полномочия в полном объеме передаются председателю Кнессета. Право оставить территорию страны возникает после специального разрешения Правительства. Президент полномочиями по управлению государством не наделен: не принимает участия в формировании главы правительства, подписывает законы, но обязательна контрасигнация Премьер-министра или «заинтересованного министра. Правом вето и законодательной инициативы не обладает.

Организация исполнительной власти. Особый статус Премьер-министра. Правовое положения правительства регулируется Основным законом о Правительстве.

Конституционная конструкция:

Основной закон о Правительстве

Статья 1.

Основное положение

Правительство есть исполнительная власть государства.

Конституционная практика Израиля характеризуется необычными способами формирования правительства. Применяются две наиболее распространенные модели преобладающей процедуры образования правительства. Одна – формирование правительства на парламентской основе, исходя из расстановки сил в парламенте, другая – внепарламентский способ образования высшего органа государственного управления. Такой опыт формирования правительства в мировой конституционной практике является уникальным.

Конституционная конструкция:

Основной закон о Правительстве

Статья 7.

Возложение обязанностей по формированию правительства

(алеф). Президент Государства возложит, после консультаций с представителями фракций в Кнессете, формирование нового правительства на одного из депутатов Кнессета, который дал на это свое согласие; президент возложит вышеуказанные обязанности в течение 7 дней после публикации результатов выборов или со дня, когда возникла необходимость формирования нового правительства, и в случае смерти премьер-министра – в течение 14 дней со дня смерти.

(бет). Если будет необходима консультация до созыва нового Кнессета, президент проведет консультацию с представителями списков кандидатов, которые будут представлены в новом Кнессете.

(гимель). Настоящая статья не будет распространяться на формирование правительства вследствие вотума недоверия в соответствии со статьей № 28 или вследствие представления запроса Президенту Государства в соответствии со статьей №29 (бет), и на это будут распространяться детальные положения сказанных статей.

Статья 8.

Сроки формирования Правительства

Депутат Кнессета, на которого Президент возложил формирование Правительства в соответствии со статьей 4, должен завершить возложенную на него процедуру формирования правительства в течение 28 дней.

Президенту Государства даны полномочия продлить данный срок на дополнительные сроки, в совокупности, не превышающие 14 дней.

Депутат, сформировавший правительство, становится его главой. Члены правительства приводятся к присяге. Новое правительство считается сформированным при условии получения инвеституры.

В принципе Основной закон о правительстве определяет конституционный состав правительства, однако, не столь определенно, тем самым предоставляя право самому правительству дискреционно каждый раз решать этот вопрос. Состав министерств Израиля не отличается от других стран (министерства обороны, иностранных дел, финансов и др.). В то же время обращается внимание и на специфичные органы центрального управления, в частности министерство абсорбции. Примечательно, что функции охраны общественного порядка находятся в компетенции министерства общественной безопасности, министерство внутренних дел координирует деятельность органов местного самоуправления.

Конституционная конструкция:

Основной закон о Правительстве

Статья 5.

Состав правительства (поправка №1)

(алеф). Правительство состоит из премьер-министра и других министров.

(бет). Премьер-министр является депутатом Кнессета.

(гимель). Министр руководит министерством, но министром может быть и министр без портфеля.

(далет). Один из министров, который является депутатом Кнессета, может быть назначен исполняющим обязанности премьер-министра.

Согласно Основному закону о Правительстве «правительство выполняет от имени государства, согласно закону, любые действия, выполнение которых не возложено законом на другие органы власти» (ст. 32). Деятельность правительства практически охватывает все сферы общественной жизни. Реализуя свои обширные полномочия, правительство принимает разнообразные нормативные

акты, наделено правом на издание актов делегированного законодательства. Основной закон об Армии, принятый в 1976 г., объявляет правительство в полном составе главнокомандующим израильской армией. По Закону правительство имеет право назначать и увольнять начальника Генерального штаба. Именно правительству предоставлено право в случае внутренних волнений или внешней угрозы принадлежит право принятия чрезвычайных мер.

Конституционная конструкция:

Основной закон об Армии

Статья 1.

Основные принципы:

Армия обороны Израиля является армией Государства.

Статья 2.

Подчинённость гражданским властям:

(алеф). Армия подчинена Правительству.

(бет). Министр, который руководит армией от имени Правительства – это министр обороны.

Статья 3.

Начальник Генерального штаба:

(алеф). Высшей командной инстанцией в армии является Начальник Генерального штаба.

(бет). Начальник Генерального штаба подчиняется власти Правительства и подчинен министру обороны.

(гимель). Начальник Генерального штаба назначается Правительством по рекомендации министра обороны.

Правительство – орган исполнительной власти, который несет коллективную ответственность перед Кнессетом.

Конституционная конструкция:

Основной закон о Кнессете

Статья 28.

Вотум недоверия Правительству (поправка №1):

(алеф). Кнессет имеет право выразить вотум недоверия Правительству.

(бет). Выражение вотума недоверия Правительству будет принято большинством депутатов Кнессета, которое выразит доверие другому Правительству, которое сообщило об основных принципах своей политики, о его составе и распределении должностей между министрами как сказано в статье №13 (далет); новое Правительство будет считаться учрежденным после того, как Кнессет вынесет ему вотум доверия и с этого момента министры займут свои должности.

(гимель). Подробная информация о подаче вотума недоверия Правительству и его обсуждение будут определены в законе или Регламенте Кнессета; если было представлено предложение от имени 61 депутата Кнессета, то в кротчайшие сроки пройдет обсуждение и не позднее недели со дня подачи предложения.

Ключевое место в правительстве занимает премьер-министр – глава правительства. Он должен быть членом Кнессета, министры – гражданами Израиля, проживающими в стране. Основной закон о правительстве не устанавливает численность министерств и не конкретизирует компетенцию каждого министерства. Особое положение премьер-министра в составе правительства подчеркивается наличием у него особых прав. В частности, если в правительстве дебатируются вопросы, имеющие первостепенное значение или вызывающие разногласия, решающее значение имеет именно позиция премьер-министра. Сильным является предусмотренное поправкой к Закону о Правительстве право Премьер-министра по роспуску Кнессета.

Конституционная конструкция:

Основной закон о Правительстве

Статья 29 (поправка №1).

Полномочия по роспуску Кнессета:

(алеф). Если Премьер-министр убежден, что большинство депутатов Кнессета противятся Правительству, и это препятствует нормальной работе Правительства, то он имеет право, с согласия Президента Государства, распустить Кнессет с помощью Указа, который будет опубликован в Решумот; указ вступит в силу через 21 день после его публикации в Решумот, иначе как была подана просьба в соответствии с подразделом (бет), тогда считается, что Правительство ушло в отставку в день публикации Указа.

(бет). В течение 21 дня с момента публикации указа, большинство депутатов Кнессета имеют право просить Президента Государства, чтобы тот возложил обязанности по формированию Правительства на одного из депутатов Кнессета, который представил свое письменное согласие и не является Премьер-министром.

(гимель). Если Президенту Государства была передана просьба, как сказано в подразделе (бет), Президент сообщит об этом председателю Кнессета; Президент в течение двух дней возложит обязанности по формированию Правительства на депутата Кнессета, имя которого указано в просьбе.

(далет). Депутат Кнессета, на которого возложены обязанности формирования Правительства в соответствии с данной статьей, должен исполнить это в течение 28 дней; Президенту Государства даны полномочия продлить данный срок на дополнительные сроки, в совокупности, не превышающие 14 дней.

(хей). Если не была передана просьба, как сказано в подразделе (бет), либо истек период, как сказано в подразделе (далет), и депутат Кнессета не сообщил Президенту, что сформировал Правительство, либо сообщил ему заранее, что не в силах сформировать Правительство, Президент сообщит об этом председателю Кнессета.

(вав). Если Президент сообщил, как сказано в подразделе (хей), либо депутат Кнессета на которого была возложена функция формирования Правительства в соответствии с этой статьей представил Правительство, но Кнессет отказал ему в вотуме доверия в соответствии со статьей №13 (далет), то будет считаться, что Кнессет принял решение о самороспуске до истечения срока его полномочий и выборы в Кнессет пройдут в последний вторник до истечения 90 дней со дня вступления Указа в силу, либо со дня отказа Кнессетом в вотуме доверия Правительству, соответственно.

(заин). В соответствии с этой статьей Премьер-министр не сможет использовать свои полномочия в данных случаях: (1) С момента формирования нового Кнессета до формирования нового Правительства;

(2) [Отменен];

(3) После отставки Премьер-министра, либо с момента вынесения судебного решения, в котором определено, что данное преступление содержит «калон» (преступление, влекущее «моральную дискредитацию» преступника) до момента принятия Кнессетом решения в соответствии со статьей №18 (алеф).

(хет). Министр, исполняющий обязанности Премьер-министра, не будет иметь права использовать полномочия Премьер-министра в соответствии с данной статьей.

В то же время решения конституционного значения принимаются путем переговоров и компромиссов, достигаемых в правящей коалиции. Как правило, действует принцип коллективной ответственности: выработанной линии должны придерживаться все члены правительства. При несогласии они обязаны уйти в отставку.

Власть Премьер-министра имеет конституционно установленные пределы: он не вправе самостоятельно сместить правительство или распустить парламент. К тому же, Кнессет может досрочно прекратить полномочия Премьер-министра по основаниям, закрепленным в Законе о Правительстве.

Конституционная конструкция:

Основной закон о Правительстве

Статья 18.

Прекращение полномочий Премьер-министра из-за правонарушения

(алеф). Кнессет может большинством голосов депутатов отстранить Премьер-министра от должности, если он был признан виновным в совершении правонарушения и суд определил, что данное правонарушение содержит «калон» (правонарушение, влекущее «моральную дискриминацию» правонарушителя); если Кнессет принимает решение, как было сказано, то считается, что Правительство ушло в отставку.

(бет). В течение 30 дней с момента вынесения окончательного судебного заключения, как сказано в подразделе (алеф), Комиссия по делам Кнессета вынесет решение относительно отстранения Премьер-министра от должности и представит свои рекомендации пленуму Кнессета; если Комиссия по делам Кнессета не представила свои рекомендации пленуму Кнессета в течение указанного срока, то председатель Кнессета вынесет данный вопрос на обсуждение пленумом Кнессета.

(гимель). Комиссия по делам Кнессета и Кнессет не примут решение об отстранении Премьер-министра от должности, иначе как после того, как ему была дана возможность высказать свое мнение перед ними.

(далет). Если Премьер-министр не был отстранен от должности в соответствии с данной статьей и судебное заключение, как сказано в подразделе (алеф) стало окончательным, деятельность Премьер-министра будет прекращена и будет считаться, что Правительство ушло в отставку с момента, когда заключение суда стало окончательным.

(хей). Положения статей №42 алеф и №42 бет «Основного закона о Кнессете» не будут распространяться на Премьер-министра.

Организация законодательной власти. Доминантное положение в системе разделения властей занимает однопалатный парламент, именуемый Кнессетом (так назывался в Древнем Израиле парламент), – высший законодательный и представительный орган государства. Статус определяется Основным законом о Кнессете, а также Законом о выборах в Кнессет 1969 г., Законом о финансировании партий 1973 г. и законом о партиях 1992 г. С 1996 по 2001 гг. выборы в Кнессет проводились совместно с прямыми выборами Премьер-министра. Досрочные выборы Кнессета до 1996 г. могли быть объявлены только путем принятия самим Кнессетом решения об этом (в форме закона). В составе Кнессета 120 депутатов, избираемых сроком на четыре года на основе пропорциональной избирательной системы по партийным спискам (по обыкновению в израильском парламенте представлено не менее девяти партийных списков, а в Кнессете 2-го, 11-го и 12-го созывов их число достигало 15-ти).

Конституционная конструкция:

Основной закон о Кнессете

Статья 1.

Определение

Кнессет – это парламент Государства Израиль.

Статья 4.

Избирательная система

Кнессет избирается всеобщими, общенациональными, прямыми, равными, тайными и пропорциональными выборами в соответствии с Законом о выборах в Кнессет; настоящая статья не может быть изменена иначе как большинством депутатов Кнессета.

Статья 7.

Кто не может быть кандидатом в Кнессет (поправки №2, №21, №33)

Следующие лица не могут претендовать на место в Кнессете:

(1) Президент Государства Израиль;

(2) Два Главных раввина Израиля;

(3) Судья;
(4) Судья религиозного суда (даян);
(5) Государственный контролёр;
(6) Начальник штаба Армии обороны Израиля;
(7) Раввины и священники других религий все время, что они получают зарплату за исполняемую ими должность;
(8) Высокопоставленные государственные чиновники или офицеры Армии обороны Израиля в званиях или должностях, которые будут указаны в законе;
(9) Сотрудники полиции и тюрем в званиях и должностях, которые будут указаны в законе;
(10) Сотрудники корпораций, созданных в соответствии с законом, которые будут указаны в законе; если они не прекратили состоять в вышеперечисленном звании или должности до даты подачи списков кандидатов в Кнессет, или если закон установил более ранний срок, чем ранее указанная дата.
Статья 7 алеф.
Статья 8.
Срок полномочий Кнессета
Срок полномочий Кнессета составит четыре года с момента избрания.

Кнессет обладает прерогативами в формировании правительства. Примечательно, что в начале своей деятельности правительство обязано получить вотум доверия Кнессета. В случае отказа в доверии правительство выходит в отставку. Механизм вотума недоверия может быть использован на любом этапе деятельности правительства: достаточно, чтобы предложение о вынесении вотума недоверия внесла любая парламентская фракция; парламент в этом случае обязан рассмотреть внесенное предложение.

Законодательная власть Кнессета практически не имеет ограничений, поскольку на принятые им законы не может быть наложено вето и они не могут быть аннулированы Верховным судом. Кнессет также имеет широкие полномочия по руководству и надзору за действиями Правительства. Он утверждает бюджет, контролирует деятельность Правительства (Кабинета) путем депутатских запросов к министрам, проводит парламентские расследования, наконец, может отправить Кабинет в отставку путем вотума недоверия. Структура, порядок и способы формирования органов парламента, их права и изложены в Уставе Кнессета, утверждаемого палатой депутатов каждого созыва.

Организация судебной власти. Судебные органы представлены в основном судами общей юрисдикции (хотя есть административные суды, суды по трудовым спорам и религиозные суды). Высшую ступень в иерархии общих судов занимает Верховный суд Израиля, расположенный в Иерусалиме.

Конституционная конструкция:
Основной закон: *Судебная власть*
Раздел алеф: Основные положения
Статья 1.
Полномочия судебной власти
(алеф). Судебной властью наделены следующие суды:
(1) Верховный суд;
(2) Окружной суд;
(3) Мировой суд;
(4) иной суд, признанный законом в качестве такового;
В данном законе, «судья» – это судья вышеуказанного суда.
(бет). Судебной властью наделены также нижеследующие органы:
(1) Религиозный суд;

(2) иной особый суд;
(3) иной орган власти, в порядке, установленном законом.
(гимель). Не будет учрежден суд или особый суд для рассмотрения отдельного дела.

Порядок назначения судей конституционно определен. Судьи Верховного суда, так же как и судьи нижестоящих судов с неограниченными полномочиями, назначаются Президентом страны пожизненно в соответствии с решением (рекомендацией) комиссии по выборам судей (в ее состав входят 9 человек: председатель и два судьи Верховного суда, Министр юстиции и иной Министр по выбору Правительства Государства Израиль, два депутата Кнессета и два представителя адвокатуры).

Конституционная конструкция:
Основной закон: Судебная власть
Статья 4.
Назначение судей
(алеф). Судья назначается Президентом государства в соответствии с выбором Комиссии по выбору судей.
(бет). Комиссия состоит из девяти членов: президент Верховного суда, два судьи Верховного суда, которые будут избраны коллегией судей Верховного суда, министр юстиции и другой министр, который будет назначен правительством, два депутата, которых выберет Кнессет, и два представителя Коллегии адвокатов Израиля, которые будут избраны Национальным советом Коллегии; министр юстиции является председателем Комиссии.
(гимель). Комиссия уполномочена действовать в неполном составе при условии, что количество членов Комиссии не меньше семи.
Статья 6.
Принесение присяги
Лицо, назначенное на пост судьи, приносит присягу перед Президентом государства. Текст присяги: «Я обязуюсь хранить верность Государству Израиль и его законам, судить справедливо, не искажать закон и сохранять беспристрастность».

Верховный суд состоит из 14 судей, действует как высшая апелляционная инстанция системы обычных судов: рассматривает апелляции, поданные на решения, приговоры и определения окружных судов по уголовным, гражданским и административным делам. Специфика – создание им норм права (прецедентное право), которые становятся обязательными для нижестоящих судов при рассмотрении аналогичных дел.

Следующее звено в структуре общих судов – *окружные суды* – их 5, по количеству округов: в Иерусалиме, Тель-Авиве, Хайфе, Беер-Шеве (Южный округ) и Назарете (Северный округ). Рассматривают по существу гражданские иски стоимостью, превышающей 2500 тыс. шекелей, за исключением споров, вытекающих из владения или пользования недвижимым имуществом; иски о ликвидации компаний, о банкротстве физических лиц, а также иные гражданско-правовые вопросы, не отнесенные к исключительной компетенции мировых судов; особо тяжкие уголовные преступления, за совершение которых предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок, превышающий, как правило, семь лет (для отдельных преступлений – пять лет). Являются апелляционной инстанцией на решения, приговоры и определения мировых судов. Решения, принятые окружным судом в качестве суда первой инстанции, могут быть обжалованы только в Верховном суде. Законам «О судах по административным вопросам» (2000 г.) окружные суды вправе заседать в качестве судов по адми-

нистративным вопросам (судьями такого суда являются председатели окружного суда и др., назначенные им судьи из состава окружного суда). Срок полномочий судей по административным делам ограничен четырьмя годами. Низовое звено – *мировые суды,* в структуры которых входят суды по семейным вопросам, мелким искам, по нарушениям правил дорожного движения, муниципальным спорам и др. В систему мировых судов входит также Бюро исполнительного производства, задача которого – исполнение принятых судами денежных решений. К специальным судам относится двухзвенная система судов по трудным спорам: *Общегосударственный суд по трудовым спорам и окружные суды по трудовым спорам.* К специфическим судам относится исторически сложившаяся в Израиле и широко разветвленная система *религиозных судов*, представленных судами четырех основных конфессий (религиозных школ): *суд друзов, мусульманский суд, раввинский суд и суд верующих христиан.* Законы страны легализовали структуру религиозных судов и индивидуальную процедуру рассмотрения дел, в том числе порядок принятия, обжалования и исполнения судебных решений.

Форма государственно-территориального устройства и организация публичной власти на местах. Израиль **–** унитарное государство, состоящее из 6 округов (диктриктов).

§ 7.2. Конституционный «портрет» Республики Ирак

Территория, геополитическое положение, состав населения, язык. Государство в Юго-Западной Азии, расположенное в междуречье Тигра и Евфрата. Территория 437 тыс. кв. км. На 1 февраля 2019 г. население Ирака составляло 40 939 123 чел. (арабы – 75%, курды – более 20%, турки, ассирийцы и др. – 5%. Рост численности населения в 2018 г. составил 1 277 931 чел.

Ислам – государственная религия. Как это вытекает из Конституции, «Ирак – многонациональное и многоконфессиональное государство, которое является частью исламского мира, одним из основателей и активных участников Лиги арабских государств, приверженных ее Уставу» (ст. 3). По Конституции «ислам – официальная религия государства и основной источник законодательства» (ч. 1 ст. 2).

Официальные языки – арабский и курдский, распространены ассирийский и армянский. Конституция (ст. 4), устанавливая двуязычие, указывает на то, что иракцам гарантировано право обучать детей на языке своих предков, в частности туркоманском, ассирийском и армянском в государственных образовательных учреждениях или на любом другом языке в частных образовательных учреждениях в соответствии с принятыми образовательными стандартами. Конституционно предусматривается, что содержание термина «официальный язык» и порядок применения норм этой статьи будет определяться законом, предусматривающим: a) издание официальной правительственной газеты на двух языках; b) высказывания, обсуждения и выступления в государственных органах, таких как Совет представителей, Совет министров, суды и на официальных мероприятиях будут осуществляться на одном из этих двух языков; c) принятие и публикация официальных документов, а также ведение переписки осуществляются на двух официальных языках; d) обучение в школах ведется на двух

официальных языках в соответствии с принятыми образовательными стандартами; е) использование двух официальных языков в любых других областях, которые требуют принципа равенства, таких как выпуск банкнот, паспорта, печати. Кроме того, конституционно подчеркнуто, что туркоманский и ассирийский языки являются двумя другими официальными языками в административных единицах проживания населения, говорящего на этих языках. Столица – город Багдад.

Правовая система основана на исламском и французском праве. Действует три мазхаба мусульманского права: ханафитский (среди арабов-суннитов), шафиитский (среди курдов-Осуннитов) и джафаритский (среди арабов-шиитов).

Конституционная история. Ирак – древнейшее государство мира. С XVII в. и до 1918 г. входил в состав Османской империи. В 1920 г. мандат на управление страной получила Великобритания. По англо-иракскому договору 1930 г. Ирак формально провозглашен независимым государством (в 1932 г.). 14 июля 1958 г. в стране была свергнута монархия и провозглашена республика. С 1958 г. принято четыре конституции: 1958, 1964, 1966, 1970 гг. Все они являлись временными. По Временной конституции, вступившей в действие 16 июля 1970 г., Ирак провозглашался «суверенной народной демократической республикой». Основной целью Ирака было объявлено «создание единого арабского государства и установление социалистического строя» (ст. 1). По форме правления являлся суперпрезидентской республикой. Высшим органом государственной власти являлся Совет революционного командования (СРК), председатель которого одновременно являлся Президентом Республики и Верховным главнокомандующим Вооруженными силами (с июля 1979 г. Саддам Хусейн). 8 марта 2004 г. принята новая Временная, на переходный период, Конституция, обозначенная как «Закон об управлении государством Ирак в переходный период». Действовала до 31 декабря 2005 г.

Действующая Конституция. Действующая Конституция одобрена на «всеобщем» референдуме 15 октября 2005 г. Структура:

пространная Преамбула. Глава 1. Основные принципы. Глава 2. Права и свободы. Часть 1. Права. 1. Гражданские и политические права; 11. Экономические, социальные и культурные права; Часть вторая. Свободы. Глава 3. Власть Федерации. Часть 1. Законодательная власть. I. Совет представителей. II. Совет Союза. Часть 2. Исполнительная власть. I. Президент республики. II. Совет министров. Часть 3. Судебная власть. I. Высший Судебный Совет. II. Верховный Федеральный суд. 111. Общие положения. Часть 4. Независимые объединения. Глава 4. Полномочия Федеральных властей. Глава 5. Власти районов. Часть 1. Районы. Часть 2. Провинции, не входящие в состав района. Часть 3. Столица. Часть 4. Местная администрация. Глава 6. Заключительные и переходные положения. I. Заключительные положения. II. Переходные положения. Всего 139 статей.

Конституционно учреждены: Высшая комиссия по правам человека, Высшая избирательная комиссия и Комиссия по сохранению государственного единства. Учреждено агентство «Общество Мучеников».

Конституция однозначно определяет отношение к различным формам терроризма и насилия.

Конституционная конструкция:

Статья 7

1. Деятельность любых организаций или группировок, использующих в своей деятельности, оправдывающих или пропагандирующих расизм, терроризм, такфир, этнические

чистки и подстрекательство к подобным действиям, в том числе саддамовской партии Баас и ее символика, к каким бы названиям она ни прибегала, запрещена. Такие организации не могут стать частью плюралистической политической системы Ирака, что должно быть Урегулировано законом.

2. Государство привержено борьбе с терроризмом во всех его проявлениях и будет стремиться к защите своей территории от превращения ее в базу, место передвижения или арену для террористической деятельности.

Формально-юридически сформулирован принцип верховенства Конституции, ее место в национальной правовой системе.

Конституционная конструкция:

Статья 13

1. Настоящая Конституция является основным высшим законом Ирака. Она действует на всей без исключения территории страны.

2. Никакой закон, противоречащий данной Конституции, не может быть принят, любые положения региональной конституции или другого правового акта, противоречащие данной Конституции, рассматриваются как недействительные.

Конституционный текст содержит ряд норм, определяющих порядок внесения изменений в Основной закон.

Конституционная конструкция:

Статья 122

1. Президент Республики совместно с Советом министров или одна пятая членов Совета представителей могут вносить предложения о поправках в Конституцию.

2. В главу 1 об основных принципах Конституции и в главу 2 о правах и свободах поправки могут быть внесены только по завершении двух последовательных легислатур с одобрения двух третей членов Совета представителей и последующем их утверждении на всеобщем референдуме и подписании Президентом Республики в течение семи дней после референдума.

3. Другие положения Конституции, не упомянутые в пункте 2 данной статьи, могут быть изменены при согласии двух третей членов Совета представителей с последующим их утверждением на всеобщем референдуме и подписанием Президентом Республики в течение семи дней после референдума.

4. Внесение конституционных поправок, которые ограничивают полномочия районных властей, не являющиеся сферой исключительной компетенции федеральных властей, возможно только при согласии законодательного Совета данного района и после одобрения этих поправок большинством граждан на всеобщем референдуме.

5А. Поправки считаются одобренными Президентом Республики по истечении периода времени, установленного в пунктах 2 и 3 настоящей статьи, в случае если Президент их не подписал.

В. Конституционная поправка вступает в силу в день ее опубликования в «Официальной газете».

Форма государственного правления. Для оценки формы правления примечательны, прежде всего, положения статей 1 и 2 Конституции.

Конституционная конструкция:

Статья 1

Республика Ирак – независимое суверенное государство, системой правления которого является демократическая, федеративная, парламентская республика.

Статья 2

1. Ислам – официальная религия государства и основной источник законодательства.

А. Ни один закон не может быть принят, если он противоречит установленным нормам ислама;

В. Ни один закон не может быть принят, если он противоречит принципам демократии;

С. Ни один закон не может быть принят, если он противоречит правам и основным свободам, декларируемым настоящей Конституцией.

2. Настоящая Конституция гарантирует исламскую идентичность большинства иракского народа, полноту религиозных прав каждого, свободу вероисповедания и отправления религиозных культов, в частности культа христиан, йезидов и сабеян-мандеев.

Как следует из содержания статей 1 и 2, юридически определенно Основной закон обозначил форму правления в качестве «парламентской республики» («парламентского правления»). Одновременно модель организации верховной власти страны рассматривается в органической связи с религией ислама.

Конституционная формула о «парламентской республике» формально-юридически находит подтверждение в тех составляющих Конституции, в которых определяется компетенция высших органов государства – президента, парламента и правительства.

Конституционная конструкция:

Статья 67

1. Совет представителей избирает Президента Республики из числа кандидатов на этот пост большинством в две трети голосов.

Статья 69

2: А. Исполнение Президентом Республики своих полномочий заканчивается одновременно с окончанием срока полномочий Совета представителей.

Статья 73

1. Президент Республики предлагает кандидату, выдвинутому парламентским большинством, сформировать Кабинет в течение 15 дней с даты избрания Президента Республики […].

4. Назначенный на пост Премьер-министра предъявляет кандидатуры членов своего Кабинета и свою правительственную программу Совету представителей. Считается, что он получил вотум доверия Совета, если кандидатура каждого из представленных им министров одобрена поименно, а его правительственная программа утверждена абсолютным большинством голосов.

Отмеченное, казалось бы, не оставляет сомнений относительно конституционно определенной формы правления. Вместе с тем, формально-юридический контекст Основного закона должен быть совместимым с конституционными реалиями страны, сформировавшейся партийно-политической системой, наличием устойчивых конституционных традиций к утверждению парламентского правления.

Как следует из Конституции (ст. 45), «власти федерации включают законодательные, исполнительные и судебные органы». В своем единстве они и представляют конституционную систему органов власти.

Организация законодательной власти. Ранее действовавшая Конституция устанавливала, что парламентом являлось Собрание (Меджлис) исламского совета, состоящее из 290 депутатов. Собрание утверждало состав правительства, принимало законы, ратифицировало договоры и соглашения, утверждало проект бюджета. Контроль за соответствием решений Меджлиса положениям ислама осуществлял Совет по охране Конституции.

Часть первая главы третьей действующей Конституции «Власти Федерации» первоначально закрепляет статус национального органа законодательной власти. Такой подход к правовому регулированию статуса властных институтов государства соответствует установленной Конституцией форме правления.

Конституционная конструкция:

Статья 45

[…] Федеральная законодательная власть состоит из Совета представителей и Совета Союза.

Часть первая. Законодательная власть

Статья 47

1. Совет представителей состоит из членов, число которых определяется из соотношения один мандат на каждые 100 тысяч населения Ирака. Они представляют весь иракский народ и избираются путем всеобщего прямого и тайного голосования и призваны представлять все слои населения.

2. Кандидат в члены Совета представителей должен быть иракцем, соответствующим квалификации избираемости.

3. Требования к кандидатам и избирателям и другие связанные с выборами вопросы регулируются законом.

4. Избирательный закон нацелен на закрепление представительства женщин в пропорции не менее одной четвертой общего числа членов Совета представителей.

Статья 54

1. Продолжительность срока полномочий Совета составляет четыре календарных года начиная с его первой сессии и заканчивая окончанием четвертого года.

II. Совет Союза

Статья 62

Настоящим учреждается законодательный орган, именуемый «Совет Союза» и включающий в себя представителей районов и провинций, не входящих в состав районов. Состав Совета, условия членства в нем, сфера его компетенции и другие вопросы, связанные с его деятельностью, определяются законом, принимаемым большинством в две трети голосов членов Совета представителей.

Конституция распорядилась так, что функции парламента Ирака главным образом реализует Совет представителей. По Конституции Совет представителей проводит две законодательные сессии в год общей продолжительностью в восемь месяцев. Порядок их проведения определяется правилами внутреннего регламента Совета (ст. 55). Конституционно установлен кворум для проведения сессий, который составляет абсолютное большинство его состава. При этом решения в Совете представителей принимаются простым большинством голосов, если не было принято другое решение (ст. 57).

Конституционная конструкция:

Статья 58

Совет представителей обладает следующими полномочиями:

1) принимает федеральные законы;

2) осуществляет контроль за деятельностью исполнительной власти;

3) избирает Президента Республики;

4) путем принятия закона ратифицирует международные договоры и соглашения большинством в две трети голосов;

5) утверждает назначения:

a) главы и членов Федерального кассационного суда, главы Генеральной прокуратуры и главы Департамента судебных инспекций абсолютным большинством голосов, опираясь на рекомендации Высшего судебного совета;

b) послов и других лиц со специальным рангом по предложению Сове-га министров;

c) начальника Генерального штаба армии, его заместителей, военнослужащих в звании командующего дивизией и выше, главу службы разведки по предложению Совета министров;

d) Заслушивает Президента Республики на основании запроса, содержащего причину запроса и одобренного абсолютным большинством голосов членов Совета представителей;

e) освобождает Президента Республики от должности абсолютным большинством голосов членов Совета представителей после осуждения его федеральным верховным судом но следующим основаниям:

1) нарушение конституционной присяги;

2) нарушение Конституции;

3) совершение государственной измены.

Конституционно закреплены контрольные полномочия Совета представителей. Это право направлять запросы Премьер-министру и министрам по любому вопросу, входящему в их компетенцию, и право получать ответ на свои запросы. Право не менее 25 членов Совета представителей внести предложение об обсуждении вопросов общего характера, связанных с проводимой политикой или деятельностью Совета министров или одного на министров. С одобрения 25 членов Совета представителей депутат может направить интерпелляцию в адрес Премьер-министра или министров с требованием предоставить отчет по тому или иному вопросу, входящему в сферу их компетенции. Наиболее значимым средством парламентского контроля является вотум недоверия.

Конституционная конструкция:

Статья 58

A. Совет представителей может выразить недоверие министру абсолютным большинством голосов, и министр считается отстраненным от должности с даты вынесения ему вотума недоверия. Вопрос о доверии министру может быть поставлен только по его требованию или на основании запроса, подписанного не менее 50 членами Совета после обсуждения этого запроса. Совет принимает решение по содержанию данного запроса не ранее семи дней с момента его поступления.

B: 1) Президент Республики может представить Совету представителей предложение о выражении недоверия Премьер-министру;

2) Совет представителей, основываясь на требовании одной пятой своих членов, может поставить вопрос о выражении недоверия Премьер-министру на голосование. Это требование может быть представлено только при наличии соответствующей интерпелляции, направленной Премьер-министру, и только по истечении по меньшей мере семи дней со дня представления такого требования;

3) Совет представителей принимает решение о выражении недоверия Премьер-министру абсолютным большинством голосов своих членов.

C. В случае выражения недоверия Премьер-министру Кабинет должен уйти в отставку.

D. В случае голосования о выражении недоверия всему составу Кабинета Премьер-министр и министры остаются на своих должностях для выполнения текущей работы не более 30 дней до формирования нового кабинета согласно статье 73 настоящей Конституции.

E. Совет представителей имеет право обращаться за разъяснениями к должностным лицам из независимых объединений и отстранять их от должности абсолютным большинством голосов в соответствии с процедурой, принятой в отношении министров.

Конституционно предусмотрена возможность роспуска Совета представителей, определены процедуры роспуска.

Конституционная конструкция:

Статья 61

1. Совет представителей может быть распущен абсолютным большинством его членов на основании требования одной трети его членов или по предложению Премьер-

министра, одобренному Президентом Республики. Совет не может быть распущен в период внесения интерпелляции Премьер-министру.

2. Президент Республики назначает всеобщие выборы в стране не позднее 60 дней после роспуска Совета представителей. В этом случае Кабинет считается распущенным и продолжает осуществлять полномочия до формирования нового Совета.

Президент в системе власти. Конституционное определение статуса имеет свои особенности. По Конституции Президент включен в систему исполнительной власти. Вместе с тем осуществление исполнительной власти – прерогатива главным образом Правительства.

Конституционная конструкция:

Часть вторая. Исполнительная власть

Статья 63

Федеральная исполнительная власть состоит из Президента Республики и Совета министров, которые осуществляют свои полномочия в соответствии с Конституцией и законом.

I. Президент Республики

Статья 64

Президент Республики является главой государства и символом национального единства; он олицетворяет суверенитет страны, гарантирует приверженность Конституции, защиту независимости Ирака, единства и безопасности его территории в соответствии с законом.

Статья 65

Кандидат на пост Президента должен отвечать следующим требованиям:

A. Быть иракцем но рождению, родители которого иракцы.

B. Отвечать условиям избираемости и быть не моложе 40 лет.

C. Обладать хорошей репутацией, политическим опытом, отличаться добросовестностью, честностью, справедливостью и преданностью родине.

D. Не быть обвиненным в преступлении, затрагивающем вопросы морали.

Статья 66

1. Порядок выдвижения кандидата на пост Президента устанавливается законом.

2. Порядок назначения одного или более заместителей Президента регулируется законом.

Статья 67

1. Совет представителей избирает Президента Республики из числа кандидатов на этот пост большинством в две трети голосов.

2. Если ни один из кандидатов не набирает требуемого большинства голосов, два кандидата, набравшие относительное большинство голосов в первом туре, участвуют во втором туре выборов, и кандидат, набравший большинство голосов, объявляется Президентом Республики.

Статья 68

Президент Республики приносит присягу перед Советом представителей, текст которой установлен в статье 48 настоящей Конституции.

Статья 69

1. Президент занимает свою должность в течение четырех лет и может быть переизбран не более чем еще на один срок.

2: A. Исполнение Президентом Республики своих полномочий заканчивается одновременно с окончанием срока полномочий Совета представителей.

Согласно Конституции, когда по какой-либо причине пост Президента оказывается вакантным, его замещает Вице-президент. Как это следует из Конституции, полномочия Президента носят в основном представительский и нотариальный характер.

Конституционная конструкция:

Статья 70

Президент Республики осуществляет следующие полномочия:

A. Предоставляет специальное помилование по рекомендации Премьер-министра, за исключением лиц, обвиненных по частным искам, а также лиц, обвиняемых в международных преступлениях, терроризме, финансовой или административной коррупции или преступлении против прав личности.

B. Подписывает международные договоры и соглашения после одобрения их Советом представителей не позднее 15 дней со дня их поступления.

C. Подписывает и издает законы, принятые Советом представителей. Эти законы должны быть подписаны не позднее 15 дней со дня их получения.

D. Созывает вновь избранный Совет представителей на сессию в период не позднее 15 дней со дня утверждения результатов выборов или в других случаях, определяемых настоящей Конституцией.

E. Награждает орденами или знаками отличия по рекомендации Премьер-министра и в соответствии с законом.

F. Осуществляет аккредитацию послов.

G. Издает президентские декреты.

H. Утверждает смертные приговоры, вынесенные соответствующими судами.

I. Осуществляет верховное командование Вооруженными силами при проведении церемониальных и торжественных мероприятий.

J. Осуществляет другие президентские полномочия, установленные настоящей Конституцией.

Организация федеральной исполнительной власти. Конструкция федеральной исполнительной власти в принципе соответствует форме правления.

Конституционная конструкция:

II. Совет министров

Статья 73

1. Президент Республики предлагает кандидату, выдвинутому парламентским большинством, сформировать Кабинет в течение 15 дней с даты избрания Президента Республики.

2. Назначенный Премьер-министром должен подготовить список членов своего Кабинета в период, не превышающий 30 дней со дня своего назначения.

3. Президент Республики предлагает новую кандидатуру на пост Премьер-министра в течение 15 дней, если Премьер-министр, которому поручено сформировать новый Кабинет в срок, указанный в пункте 2, не смог этого осуществить.

4. Назначенный на пост Премьер-министра предъявляет кандидатуры членов своего Кабинета и свою правительственную программу Совету представителей. Считается, что он получил вотум доверия Совета, если кандидатура каждого из представленных им министров одобрена поименно, а его правительственная программа утверждена абсолютным большинством голосов.

5. Президент Республики должен предложить другую кандидатуру для формирования Кабинета в течение 15 дней, если Кабинет не получил вотума доверия.

Ключевая фигура в системе исполнительной власти – Премьер-министр. В Конституции статус Премьер-министра нормативно обособлен.

Конституционная конструкция:

Статья 74

1. Премьер-министр должен отвечать тем же требованиям, что и Президент Республики. Он должен иметь диплом об окончании колледжа или его эквивалент и быть не моложе 35 лет.

2. Министры должны отвечать тем же требованиям, что и члены Совета представителей, и иметь диплом колледжа или его эквивалент.

Статья 75

Премьер-министр как прямой представитель исполнительной власти несет ответственность за общую политику государства, является Главнокомандующим Вооруженными си-

лами, руководит работой Совета министров и председательствует на его заседаниях. Премьер-министр имеет право отстранять от должности министров с согласия Совета представителей.

Статья 76

Премьер-министр и министры приносят конституционную присягу перед Советом представителей согласно положениям, установленным в статье 48 настоящей Конституции.

По Конституции при вакантности поста премьера его замещает Президент (ст. 78). Полномочия Совета министров касаются различных сфер государственного управления, в том числе затрагивают и те области, которые традиционно резервируются за главой государства и вытекают из так называемого его личного статуса.

Конституционная конструкция:

Статья 77

Кабинет осуществляет следующие полномочия:

1. Планирует и осуществляет общую политику государства и общие государственные планы; контролирует работу министерств и ведомств, не входящих в состав министерств.
2. Вносит законопроекты.
3. Издает правила, инструкции и принимает решения по исполнению законов.
4. Осуществляет подготовку проекта государственного бюджета, заключительного финансового отчета и планов развития.
5. Представляет для одобрения в Совет представителей кандидатуры на должности заместителей министров, послов и других должностных лиц со специальным рангом; начальника Генерального штаба армии, его заместителей, военнослужащих в должности командующего дивизией и выше; директора национальной разведывательной службы и руководителей учреждений безопасности.
6. Проводит переговоры по международным договорам и соглашениям, подписывает их или поручает подписание этих документов уполномоченным лицам.

Премьер-министр и министры несут коллективную и персональную ответственность перед Советом представителей.

Организация судебной власти. По Конституции федеральная судебная власть является многозвенной, включает несколько высших судебных органов.

Конституционная конструкция:

Статья 86

Федеральная судебная власть включает Высший судебный совет, Федеральный верховный суд, Федеральный кассационный суд, Генеральную прокуратуру, Департамент судебных инспекций и другие федеральные суды, которые учреждаются в соответствии с законом […].

II. Федеральный верховный суд […].

Статья 98

Закон разрешает учреждать Государственный совет для осуществления задач административной юстиции, выполнения консультативных функций, разработки проектов представительства государства и различных государственных учреждений в судебных органах, за исключением того, что запрещено законом.

Функции судебного органа конституционного контроля зарезервирована за Федеральным верховным судом.

Конституционная конструкция:

Статья 89

1. Федеральный верховный суд является независимым в финансовом и административном отношении судебным органом.
2. Федеральный верховный суд включает определенное число судей и экспертов в области исламского права и светского законодательства, численный состав и способ отбора

судей и экспертов определяются законом, который должен быть принят двумя третями голосов членов Совета представителей.

Статья 90

Федеральный верховный суд осуществляет следующие полномочия:

1. Осуществляет контроль за соответствием законов и действующих норм конституции.

2. Осуществляет толкование положений действующей Конституции.

3. Выносит судебные решения по делам, вытекающим из применения федеральных законов, заключений, правил, инструкций и процедур, принимаемых федеральной властью. Закон гарантирует право членов Совета министров и других заинтересованных лиц, а также других лиц обращаться непосредственно в Федеральный верховный суд.

4. Разрешает споры между Федеральным правительством и правительствами районов, провинций, муниципалитетов и местной администрацией.

5. Разрешает споры между правительствами районов и правительствами провинций.

6. Решает вопрос об обвинениях, выдвинутых против Президента Республики, Премьер-министра и отдельных министров, что регулируется законом.

7. Утверждает окончательные результаты всеобщих парламентских выборов.

А. Разрешает споры по вопросам компетенции между федеральной судебной властью и судебными органами регионов и провинций, не входящих в состав региона.

8. Разрешает споры по вопросам компетенции между судебными органами регионов и судебными органами провинций, не входящих в состав региона.

Статья 91

Решения Федерального верховного суда являются окончательными и обязательны для исполнения всеми властями.

Форма государственно-территориального устройства и организация публичной власти на местах. Ирак – это федеративное государство, включает 18 губернаторств (мухафаз). В 1974 г. провозглашена автономия Иракского Курдистана. Федеральная система Республики определена в Конституции.

Конституционная конструкция:

Глава 5. Власти районов

Часть первая. Районы

Статья 112

Федеративная система Республики Ирак включает в себя столицу, районы, децентрализованные провинции и местную администрацию […].

Статья 116

Район принимает собственную конституцию, которая устанавливает систему районных властей и их полномочия, а также механизм осуществления этих полномочий при условии, что это не противоречит настоящей Конституции.

Статья 117

1. Власти районов имеют право осуществлять законодательные, исполнительные и судебные полномочия в соответствии с настоящей Конституцией, за исключением полномочий, являющихся исключительной компетенцией федеральных властей.

2. В случае противоречия между федеральным и районным законодательством по вопросам, которые не относятся к исключительной компетенции федеральных властей, власти района имеют право корректировать применение федерального законодательства […].

Часть вторая. Провинции, не входящие в состав района.

Статья 118

1. Провинции состоят из дистриктов, округов и деревень.

2. Провинции, которые не входят в состав района, получают особые административные и финансовые полномочия, позволяющие им осуществлять самоуправление в соответствии с принципом административной децентрализации, что регулируется законом.

3. Губернатор провинции, который избирается провинциальным Советом, является высшим должностным лицом исполнительной власти провинции и осуществляет полномочия, предоставленные ему Советом.

4. Порядок избрания провинциального Совета, губернатора и их полномочия регулируются законом.

5. Совет провинции не подконтролен и не подчинен какому-либо министерству или другому ведомству, не входящему в министерство, и имеет собственные финансовые ресурсы.

Статья 119

Разрешена передача полномочий федеральных властей властям провинций и наоборот с согласия обеих сторон, что регулируется законом.

Провинции, не входят в состав района, получают особые административные и финансовые полномочия, позволяют осуществлять им самоуправление в соответствии с принципом административной децентрализации. Органы публичной власти образуют провинциальный совет и губернатор.

Конституция гарантирует административные, политические, культурные, образовательные права различных этнических групп, таких как туркоманы, халдеи, ассирийцы и другие, что регулируется законом (ст. 121).

§ 7.3. Конституционный «портрет» Исламской Республики Иран

Территория, геополитическое положение, состав населения, язык. Иран – одно из наиболее крупных государств Юго-Западной Азии (площадь 1,65 млн. кв. км). На севере Иран омывают воды Каспийского моря, на юге – Персидского и Оманского заливов. Граничит с Турцией (на северо-западе), Афганистаном и Пакистаном (на востоке), Ираком (на западе), а также с Арменией, Азербайджаном, Туркменистаном (на севере). По оценочным данным на 1 февраля 2019 г., численность *населения* составляет 82 774 597 чел. Рост численности населения в 2018 г. составил 1 012 347 чел.

Религия – ислам шиитского направления (91% мусульман – шииты). Согласно действующей Конституции (ст. 12) официальной религией Ирана является ислам джафаритского толка, признающий существование 12 имамов, и этот принцип навсегда останется неизменным. Другие исламские верования, в частности ханафитское, шафиитское, маликитское, ханбалитское и зейдитское. пользуются полным уважением. Последователи этих верований полностью свободны в выполнении религиозных обрядов согласно своим религиозным нормам, они могут заниматься религиозным воспитанием и образованием, решать гражданские и личные дела (брак, развод, наследство, завещание) и на основании их обращаться в суд; в любом месте, где последователи одного из этих исламских течений составляют большинство населения, местные правила и постановления устанавливаются советами на основе требований этих религиозных течений, но при соблюдении прав последователей других мусульманских течении.

Столица – Тегеран. Конституционно определено (ст. 15): официальным и общим языком и алфавитом для иранского народа является персидский язык (фарси) и персидский алфавит. Официальные документы и тексты, официальная переписка и учебники должны быть написаны на этом языке этим алфавитом, однако местные национальные языки могут свободно использоваться наряду с персидским языком в прессе и иных средствах массовой информации, а также для преподавания национальных литератур в школах.

Современная правовая система Ирана носит смешанный характер, в ней тесно переплетаются элементы мусульманской и романо-германской правовых систем. Соотношение этих элементов на протяжении XX в. было неодинаковым.

Конституционная история. Иран – одно из немногих мусульманских государств, избежавших прямой европейской колонизации. Процесс «вестернизации» политической и правовой системы начался в 1906 г., когда здесь была принята Конституция, построенная по франко-бельгийской модели, однако преобразование судебной системы и принятие отраслевых кодексов (Торгового, Уголовного, Гражданского и Гражданско-процессуального) начались лишь в конце 1920-х гг. За основу этих актов были взяты соответствующие французские образцы. В результате реформ 1920–1930 гг. сфера действия мусульманского права значительно сузилась. Новые усилия по вестернизации Ирана, предпринятые в 1960–1970 гг. в условиях обострения социальных противоречий, привели к народной революции 1979 г., которую возглавило радикальное исламское духовенство. Новый режим взял курс на исламизацию государственной и правовой систем. Исламская республика, провозглашена 1 апреля 1979 г. Конституция 1979 г. закрепила положение об обязательном соответствии шариату всех принимаемых законов. В Иране были изданы законы, ориентирующиеся на закрепление в своих статьях общих Конституции, подписываются президентом и одобряются на референдуме.

Конституция Исламской Республики Иран была окончательно утверждена 24 абана 1358 г. (24 зи-ль-хадже 1399 г. по лунной хиджре, что соответствует 15 ноября 1979 г.) на заседании Конституционного собрания большинством в две трети голосов от его общего состава. Действует с поправками от 28 июля 1989 г.

Действующая Конституция. Конституция представляет собой пространный юридический текст Основного закона страны. Включает значительную по объему преамбулу (имеющей свою рубрикацию), 14 глав, охватывающих 178 статей. Конституция в главе третьей «Права народа» закрепляет ряд гражданских (ст. 21, 23–25) и политических прав (ст. 26–27); цикл статей главы посвящен социальным и экономическим правам (28–31; значительное внимание уделено конституционным процессуальным правам (ст. 32–39). Конституционно установлен запрет относительно злоупотребления правами: «Никто не может осуществлять свои права во вред другим или нарушая общественные интересы» (ст. 40). В главе четвертой «Экономика и финансы» определены цели и приоритеты социальной и экономической политики государства, закреплены титульные особенности типа экономики (экономического строя).

Конституционная конструкция:

Статья 44. Экономическая система Исламской Республики Иран основана на трех секторах – государственном, кооперативном и частном при регулярном и правильном планировании.

Государственный сектор включает в себя все крупную промышленность, основные отрасли промышленности, внешнюю торговлю, крупные горнорудные предприятия, банковское дело, страхование, обеспечение электроэнергией, плотины и крупные водопроводы, радио и телевидение, почту, телеграф и телефон, гражданскую авиацию, судоходство, дороги, в частности железные, и т.п. Все это в виде общественной собственности находится в ведении государства.

Кооперативный сектор включает в себя кооперативные производственные и распределительные фирмы и учреждения, которые согласно исламским нормам создаются в городе и в деревне.

Частный сектор охватывает ту часть земледелия, животноводства, промышленности, торговли и сферы услуг, которые дополняют экономическую деятельность государственного и кооперативного секторов.

В этих секторах экономики собственность при условии непротиворечия другим статьям этой главы и законам ислама, а также способствования развитию экономики страны и ненанесения ущерба обществу находится под покровительством закона Исламской Республики.

Закон определяет правила, сферу и условия функционирования этих трех секторов.

Статья 45. Общественное достояние, в частности целинные или брошенные земли, шахты, моря, озера, реки и другие общие водные ресурсы, горы, долины, леса, тростниковые заросли, естественные рощи, луга, не имеющие владельца, наследство без наследников, собственность, чей хозяин не установлен, а также общественное достояние, конфискованное у присвоивших его, находится в ведении исламского государства, которое должно использовать его в общих интересах. Закон определяет порядок использования составляющих общественное достояние его частей.

Статья 49. Правительство должно конфисковывать накопления, полученные за счет ростовщической прибыли, присвоения собственности, взятки, растраты, воровства, азартных игр, злоупотребления вакуфным имуществом, государственных подрядов и контрактов, продажи пустынных земель и имущества, не принадлежащего частному лицу, организации мест разврата и за счет других незаконных способов обогащения и возвращать незаконно присвоенное истинному владельцу, а в случае неизвестности его – передавать это имущество в казну. Правительство должно осуществлять этот принцип после расследования и доказательства наличия состава одного из упомянутых деяний по закону.

Статья 50. В Исламской Республике Иран охрана окружающей среды, в которой должна проходить общественная жизнь и развитие будущих поколений, является общественным долгом. Поэтому запрещается экономическая и другая деятельность, которая неразрывно связана с загрязнением окружающей среды и наносит ее непоправимый ущерб.

В главе пятой «Суверенитет народа и органы власти, основанные на нем» декретируется, что «абсолютная власть над миром и человеком принадлежит Богу, который дал человеку власть над своей общественной жизнью». При этом «никто не может отобрать у человека это Божественное право, либо поставить его на службу интересов какого-то человека или группы людей. Народ осуществляет это право, данное Богом…» (ст. 56).

Порядок изменения Конституции предусмотрен четырнадцатой (заключительной) главой «Конституционные поправки и пересмотр Конституции».

Конституционная конструкция:

Статья 177. В случае необходимости пересмотр Конституции Исламской Республики Иран это производится в следующем порядке:

Лидер страны после консультаций с Ассамблеей определения государственной целесообразности своим указом Президенту предлагает изменения и дополнения для внесения в Конституцию на Совете по пересмотру Конституции, состоящему из следующих лиц:

- члены Совета по охране Конституции.
- главы трех ветвей власти.
- Постоянные члены Ассамблеи по определению государственной целесообразности.
- 5 человек из числа членов Совета экспертов по определению лидера страны.
- 10 человек по выбору лидера страны.
- 3 человека от кабинета министров.
- 3 человека от судебной власти.
- 10 человек из числа депутатов Меджлиса исламского совета.

• 9 человек от преподавателей университетов.

Порядок работы, выборов членов Совета и предъявленные к ним требования определяются законом.

Решения Совета после одобрения и подписания лидером страны должны быть переданы на референдум. Они обретают законную силу после их одобрения абсолютным большинством участвовавших в референдуме.

Конституционный законодатель формально-юридически определил свою позицию в отношении неизменяемых положений основного Закона страны.

Конституционная конструкция:

Статья 59. Содержание статей, относящихся к исламскому характеру государственного строя, провозглашающие, что все законы и юридические акты основаны на исламских нормах, вере и целях ИРИ, статей, говорящих о республиканском характере правления, принцип «велаят-е амр» и правление имама, а также об управлении страной с опорой на всеобщее голосование и официальную религию Ирана не может быть изменено.

Форма государственного правления. По форме правления Иран – республика, однако сильное влияние шиитских политических концепций придает форме правления в Иране большую специфику. Это обстоятельство находит отражение уже в Преамбуле, а также в главе первой Конституции.

Конституционная конструкция:

Преамбула.

[…] Исламское правление. План исламского правления на основе принципа «велаят-е-факих» (правление исламского богослова), который имам Хомейни выдвинул в период наибольшего удушения свободы тираническим режимом, создал в мусульманском народе новый конкретный и согласованный стимул, открыв истинный путь исламской религиозной борьбы. Это интенсифицировало усилия преданных мусульманских борцов в стране и за се пределами.

[…] Способ правления в исламе. С точки зрения ислама, правление берет свое начало не в классовых интересах и личной или групповой власти; оно является воплощением политических идеалов нации единоверцев и единомышленников, которая самоорганизуется, чтобы в процессе духовной и мировоззренческой эволюции достигнуть конечной цели (придти к Богу) […].

Правление справедливого факиха. Согласно принципу преемственности правления имамов, Конституция является основой правления вождя, отвечающего всем требованиям и признанного в таком качестве народом. Вождь должен гарантировать следование различных организаций своему истинно исламскому долгу.

Статья 1. Система правления в Иране – Исламская Республика, за которую народ Ирана на основе своей давней веры в правление справедливости по Корану после победы Исламской революции под руководством великого аятоллы имама Хомейни проголосовал большинством в 98,2 процента голосов от общего числа избирателей на референдуме, проведенном 10 и 11 фарвардина 1358 г. по солнечной хиджре (1 и 2 джамади-аль-ула 1399 г. по лунной хиджре – 30 и 31 марта 1979 г.).

Статья 2. Исламская республика – это система правления, основанная на вере в:

1. Единого бога (Ла иллахи илла-ллах), в то, что Он устанавливает законы шариата и что человек должен покоряться его воле;
2. Божественные откровения и их основополагающую роль в толковании законов;
3. Страшный суд и его конструктивную роль в человеческом совершенствовании на пути к Богу;
4. Божественную справедливость в Создании и установлении законов шариата;
5. Преемственность имамов (имамат) и их опека над обществом и основополагающая роль этого принципа в продолжении исламской революции;

6. Благородство и высшую ценность человека и свободы и его ответственности перед Богом, что обеспечивает равенство, справедливость и политическую, экономическую, социальную и культурную независимость, а также национальное единство и солидарность путем:

а) непрерывного исполнения законов шариата, отвечающими всем требованиям факихов на основе Писания и сунны 14 непорочных (Пророк Мухаммад, его дочь Фатима и 12 имамов);

б) использования передового человеческого знания и опыта и усилия, направленные на их развитие;

в) отрицания угнетения других и со стороны других, а также гегемонии в отношении себя и других.

Отмеченная особенность модели верховной власти находит отражение в целом ряде конституционных норм.

Конституционная конструкция:

Статья 57. Управление Исламской Республики Иран осуществляется законодательной, исполнительной и судебной властями, которые функционируют под контролем абсолютного правления имама (велаяте факих).

Статья 60. Исполнительная власть осуществляется Президентом и министрами во всех случаях, кроме тех, которые данной Конституцией непосредственно отнесены к ведению Лидера страны.

Конституционная конструкция:

Статья 7. Согласно повелению Священного Корана следующие советы: Меджлис исламского совета, совет провинции, области, города, района, уезда, деревни и т. д., являются основными органами принятия решений и управления страной. Данная Конституция и законы, основанные на ней, определяют порядок образования и сферу прав и обязанностей советов.

Таким образом, Исламская Республика Иран представляет собой уникальную форму правления, при которой светская и религиозная власть (институты власти) соединены в единой систему управления; при этом принципы рационального государственного устройства республиканского правления не отрицаются. Конституционную систему высших органов государственной власти ИРИ образуют: Лидер страны, Меджлис, Президент, Кабинет министров, Совет по охране Конституции, Верховный суд.

Лидер страны и его место в системе власти. После кончины основателя Исламской Республики Иран аятоллы имама Хомейни институт лидера формируется в соответствии с конституционно установленным порядком.

Конституционная конструкция:

Статья 107 […] Лидер страны назначается всенародно выбранными экспертами. Указанные эксперты проводят консультации относительно кандидатур всех факихов, отвечающих требованиям, указанным в статьях 5 и 109. Если они признают одного из них самым сведущим в установлениях и вопросах мусульманского права либо в политических и социальных проблемах, а также сочтут его признанным всем народом или обладающим выдающимися качествами из тех, что перечислены в статье 109, то выбирают его лидером страны. В ином случае, они выбирают одного из указанных факихов в качестве лидера. Избранный экспертами лидер страны является предводителем мусульман (велаят-е амир) и несет на себе всю связанную с этим ответственность.

Статья 109. Требования, предъявляемые к лидеру страны:

- Необходимая научная компетентность для вынесения фетв по различным вопросам мусульманского права;
- Справедливость и набожность для управления исламской нации;

o Правильное политическое и социальное мировоззрение, распорядительность, смелость, организационные способности и сила, достаточная для управления.

Если найдется несколько лиц, отвечающих вышеперечисленным требованиям, предпочтение отдается тому, кто обладает более сильным богословским и политическим мировоззрением.

Конституционно Лидер наделен значительными полномочиями, притом в различных сферах государственного управления.

Конституционная конструкция:

Статья 110. Права и обязанности лидера страны:

1) Определение общей политики государства Исламской Республики Иран после консультаций с Ассамблеей по определению государственной целесообразности.

2) Контроль за правильным исполнением общей политической линии государства.

3) Принятие решения о проведении плебисцита.

4) Главное командование Вооруженными силами.

5) Объявление войны и мира и мобилизации.

6) Назначение и отправление в отставку следующих лиц и принятие их отставки:

а) факихов Совета по охране Конституции;

6) главы судебной власти;

в) председателя телерадиовещательной Организации «Голос и образ Исламской Республики Иран»;

г) начальника объединенного штаба;

д) главнокомандующего Корпусом стражей Исламской революции;,

е) главнокомандующих Вооруженными силами и внутренними войсками.

7) Решение споров и упорядочение отношений между тремя ветвями власти.

8) Преодоление проблем государства, которые не могут быть решены обычным путем, с помощью Ассамблеи по определению государственной целесообразности.

9) Подпись указа о назначении президента, избранного народом (компетентность претендентов на пост президента в плане их соответствия требованиям, закрепленным в Конституции, должна быть подтверждена до выборов Советом по охране конституции и одобрена лидером стране на первом этапе).

10) Отстранение от власти президента с учетом интересов страны согласно заключению, вынесенному Верховным судом относительно нарушения им своих законных полномочий, либо в соответствии с решением Меджлиса исламского совета о его несоответствии занимаемой должности в соответствии со статьей 89 Конституции.

11) Амнистия или смягчение наказания лицам, в отношении которых вынесен приговор, в рамках исламских норм и по предложению главы судебной власти.

Лидер страны может поручить некоторые свои права и обязанности другому лицу.

Статья 111. Если лидер страны будет не в состоянии исполнять свои законные обязанности, либо утратит качества, указанные в статьях 5 и 109, либо если станет известно, что он с самого начала не соответствовал этим требованиям, он смещается со своего поста.

Решение по этому поводу выносится экспертами согласно статье 108 Конституции […].

Президент и организация исполнительной власти. Статус Президента, его место в системе разделения властей, обусловленное формой правления и конституционной ролью Лидера страны, закреплено в главе девятой Конституции «Исполнительная власть. Часть первая. Президент и министры». Конституция достаточно определено указывает на положение Президента в системе власти.

Конституционная конструкция:

Статья 113. После лидера страны Президент является высшим официальным лицом страны. Он отвечает за выполнение Конституции ИРИ и руководит исполнительной властью во всех сферах, кроме тех, что отнесены к непосредственному ведению лидера страны.

Статья 114. Президент выбирается на 4 года прямым голосованием народа, причем может выбираться только на два срока подряд.

Статья 115. Президент должен выбираться из религиозно-политических деятелей, отвечающих следующим требованиям: иранское происхождение, гражданство Ирана, распорядительность и организационные способности, достойная биография и набожность, религиозность, вера в основы Исламской Республики и принадлежность к официальной религии страны […].

Статья 117. Президент выбирается абсолютным большинством голосов избирателей. Если же в первом туре выборов никто из кандидатов не набрал такого большинства голосов, в пятницу на следующей неделе проводится повторное голосование. Во втором туре выборов участвуют только два кандидата, набравшие наибольшее количество голосов в первом туре. Если же кандидаты, набравшие наибольшее количество голосов, откажутся от участия во втором туре, в нем примут участие два других кандидата, опередивших в первом туре остальных претендентов по количеству голосов избирателей.

Статья 118. Согласно статье 99, ответственность по контролю за выборами Президента ИРИ лежит на Совете по охране конституции, однако до создания первого Совета по охране конституции эти обязанности выполняет Наблюдательная ассамблея, определяемая законом.

Кабинет министров. Конституционно исполнительную власть Президент осуществляет через формируемый им Кабинет министров. При этом именно Президент несет ответственность перед Меджлисом за действия кабинета. Принципиально важно в системе государственного управления учитывать роль Лидера страны.

Конституционная конструкция:

Статья 60. Исполнительная власть осуществляется Президентом и министрами во всех случаях, кроме тех, которые данной Конституцией непосредственно отнесены к ведению Лидера страны.

Статья 134. Президент руководит кабинетом министров, контролирует его деятельность и своими решениями согласовывает деятельность правительства и всех министров, а также определяет программу и направления деятельности правительства и выполняет законы.

В случае проявления разногласий либо вмешательства в законные полномочия правительственных органов тогда, когда нет необходимости в истолковании и изменении закона, решение кабинета министров, принятое по предложению Президента, является обязательным для исполнения.

Президент отвечает за действия кабинета министров перед Меджлисом.

Статья 135. Министры остаются на своем посту до момента отставки либо до вынесения вотума недоверия при постановке вопроса о доверии им в Меджлисе.

Прошение об отставке правительства или каждого из министров подается Президенту. Правительство продолжает исполнять свои обязанности до назначения нового кабинета министров.

Президент может максимум на 3 месяца назначать главу министерства, которое временно не имеет министра.

Статья 136. Президент может отстранять министров от должности. При этом он должен получить вотум доверия новому министру от Меджлиса. Если после вынесения вотума доверия Меджлиса сменится половина членов правительства, Президент должен обратиться в Меджлис за новым вотумом доверия правительству.

Статья 137. Каждый министр несет свои особые обязанности, за которые отвечает перед Президентом и Меджлисом. В том, что одобряется кабинетом министров, он отвечает и за действия других лиц.

Статья 138. Помимо того, что кабинет министров и отдельные министры обязаны готовить нормативные документы по исполнению законов, кабинет имеет право в целях выполнения управленческих функций, исполнения законов и определения административных норм принимать постановления и уставы. Каждый из министров в рамках своих полномочий и постановлений кабинета министров имеет право составлять уставы и выпускать циркуляры, содержание которых не должно противоречить духу и букве законов […].

Как следует из конституционных установлений, компетенционные связи между Президентом, Кабинетом министров и Меджлисом позволяют усматривать в модели власти Исламской Республики Иран очертания полупрезидентского правления. В этой модели своеобразно переплетаются элементы и президенциализма и парламентаризма. Однако все это, очевидно, имело бы место, если отвлечься от иных существенно значимых конституционных органов Республики, прежде всего, Лидера страны.

Организация законодательной власти. Модель (юридическая конструкция) законодательной власти в Конституции определяется рядом взаимосвязанных положений, расположенных в двух главах – в пятой «Суверенитет народа и органы власти, основанные на нем» и шестой – «Законодательная власть. Часть первая. Меджлис исламского совета».

Конституционная конструкция:

Статья 58. Законодательная власть осуществляется Меджлисом исламского совета, образуемым из избранных народом депутатов Его решения после прохождения законодательных процедур, указанных в следующих статьях, передаются для выполнения исполнительной и судебной властям.

Статья 59. При решении важнейших экономических, политических, социальных и культурных проблем законодательная власть может осуществляться с помощью референдума путем прямого обращения к воле народа. Требование об обращении ко всеобщему голосованию должно быть утверждено двумя третями от общего числа депутатов Меджлиса.

Статья 62. Меджлис исламского совета образуется из представителей народа, избираемых прямым тайным голосованием.

Закон устанавливает требования к избирателям и кандидатам в депутаты, а также порядок выборов

Статья 63. Срок полномочий депутата Меджлиса исламского совета составляет 4 года. Выборы на каждый очередной срок должны проводится до истечения полномочий депутатов предыдущего созыва, чтобы страна не оставалась без Меджлиса.

Статья 64. Количество депутатов Меджлиса исламского совета 270 человек. Начиная с референдума 1368 г. по солнечной хиджре (1989 г.), по прошествии каждых 10 лет с учетом человеческих, политических, географических и иных факторов к этому числу депутатов могут прибавляться максимум 20 человек.

Число мест в Меджлисе распределяется пропорционально населению городов и провинций (останов). Наибольшее число мест имеет Тегеран (37), Хоросан (25), Западный Азербайджан (24), Исфаган (18). Для принятия решения необходим кворум в две трети от общего числа депутатов.

Компетенция Меджлиса определена в части вторая главы шестой Конституции «Компетенция Меджлиса исламского совета». Соответственно Меджлис утверждает состав правительства, принимает законы, ратифицирует договоры и соглашения с иностранными государствами, утверждает проект бюджета, получение и предоставление правительством займов и безвозмездной помощи.

Конституционная конструкция:

Статья 71.

Меджлис исламского совета может принимать законы по всем вопросам в рамках, обозначенных в Конституции.

Статья 72.

Меджлис исламского совета не может принимать законы, противоречащие принципам и установлениям официальной религии страны или Конституции. Заключение по этому поводу выносится Советом по охране конституции в порядке, предусмотренном в статье 96.

Статья 73.

Меджлис исламского совета имеет право разъяснять и толковать обычное право. Положения этой статьи не препятствуют толкованию законов в рамках системы правосудия для определения правого и виноватого.

Статья 74.

После одобрения кабинетом министров законопроекты поступают в Меджлис. Законопроекты могут рассматриваться в Меджлисе по предложению как минимум 15 депутатов Меджлиса исламского совета.

Статья 75.

Законопроекты, а также предложения и поправки депутатов по законопроектам, которые ведут к уменьшению общественного дохода и увеличению общественных расходов, могут быть предложены на рассмотрение Меджлиса только в том случае, если в них будут предусмотрены пути компенсации уменьшения дохода или обеспечения финансирования новых расходов.

Статья 76.

Меджлис исламского совета имеет право на рассмотрение всех проблем страны.

Конституционно Меджлис наделен определенными контрольными полномочиями в отношении Президента, Кабинета министров и отдельных министров. Действует индивидуальная и коллективная ответственность высшей исполнительной власти перед Меджлисом.

Конституционная конструкция:

Статья 88. Каждый раз, когда как минимум четверть от общего числа депутатов Меджлиса исламского совета будут иметь вопросы к Президенту, либо когда любой депутат захочет задать вопрос министру по поводу его обязанностей, Президент или министр обязаны явиться в Меджлис и отвечать на вопросы, причем ответ Президент должен быть дан в течение месяца, а министра – в течение 10 дней, кроме тех случаях, когда задержка признается Меджлисом уважительной.

Статья 89. В тех случаях, когда они сочтут это необходимым, депутаты Меджлиса исламского совета могут подать запрос кабинету министров или отдельному министру, при условии, что запрос подпишут 10 депутатов. В течение 10 дней после подачи запроса кабинет министров или соответствующий министр должны явиться в Меджлис, ответить на запрос и получить вотум доверия Меджлиса.

Если кабинет министров или министр не предстанут перед Меджлисом, депутаты, подписавшие запрос, должны дать свои разъяснения по поводу этого запроса, и, если Меджлис сочтет это целесообразным, он вынесет вотум недоверия. При вынесении вотума недоверия Меджлисом, кабинет министров или соответствующий министр отстраняется от должности. В обоих случаях министры, на которых поступил запрос, не могут стать членами нового правительства, которое образуется сразу же после отставки предыдущего. Если как минимум треть депутатов Меджлиса исламского совета подвергнут запросу Президента по поводу руководства исполнительной властью и управления делами страны, Президент должен в течение месяца явится в Меджлис и дать исчерпывающие разъяснения по поводу затронутых проблем.

Если после выступлений сторонников и противников, а также ответов Президента, две трети от общего числа депутатов проголосуют за несоответствие Президента своему посту, об этом будет сообщено Лидеру страны для выполнения параграфа 10 статьи 110.

Высший квазиконституционный контроль (Защита установлений ислама и Конституции). Конституцией Ирана учрежден институт, не имеющий аналогов в мировой конституционной практике. Контроль за соответствием решений меджлиса положениям ислама и Конституции ИРИ осуществляется Советом по охране Конституции. Совет рассматривает все решения меджлиса, осуществляет контроль за выборами Совета экспертов, президентскими выборами, выборами в меджлис, а также за проведением всеобщих референдумов.

Конституционная конструкция:

Статья 91. В целях защиты установлений ислама и Конституции от противоречия с ними постановлений Меджлиса исламского совета создается Совет по охране конституции в следующем составе:

– 6 человек из числа справедливых и сведущих в делах страны богословов (факихов), которые назначаются Лидером страны;

– 6 мусульманских правоведов – специалистов в различных областях права, которых представляет Меджлису исламского совета глава судебной власти для последующего избрания.

Статья 92. Члены Совета по охране конституции выбираются сроком на 6 лет, однако в Совете первого созыва по прошествии 3 лет по жребию заменяется половина членов каждой группы, места которых занимают новые лица.

Статья 93. Без Совета по охране конституции решения Меджлиса исламского совета не имеют законной силы, кроме случаев утверждения мандатов депутатов и выборов 6 юристов в Совет по охране конституции.

Статья 94. Все решения Меджлиса исламского совета должны отправляться в Совет по охране конституции. Совет по охране конституции должен в течение максимум 10 дней со дня получения документов рассмотреть их с точки зрения соответствия исламским нормам и Конституции и в случае, если найдет их противоречащими указанным нормам, направить их обратно в Меджлис для повторного рассмотрения. В ином случае решение Меджлиса может вступить в силу.

Статья 95. Если Совет по охране конституции признает 10-дневный срок недостаточным для рассмотрения решений Меджлиса и принятия по ним окончательного решения, может с указанием причин отсрочки просить у Меджлиса еще 10 дней для завершения рассмотрения.

Статья 96. Заключение об отсутствия несоответствия решений Меджлиса исламского сонета установлениям ислама выносится большинством факихов Совета по охране конституции, а заключении об отсутствии их противоречия Конституции выносится большинством от общего числа членов Совета по охране конституции.

Статья 97. В целях ускорения работы члены Совета по охране конституции могут присутствовать в Меджлисе исламского совета во время обсуждения законопроекта или представления закона и слушать дебаты по нему. Если же в повестку дня работы Меджлис будет внесен срочный законопроект, члены Совета по охране конституции должны присутствовать в Меджлисе и выразить свое мнение.

Статья 98. Совет по охране конституции комментирует Конституцию, решение по этому поводу принимается тремя четвертями членов Совета.

Статья 99. Совет по охране конституции обязан осуществлять контроль за выборами Собрания экспертов по выборам лидера страны, Президента, Меджлиса исламского совета и обращением к общественному мнению и референдумом.

Организация судебной власти. Статус судебной власти определен в главах пятой и одиннадцатой («Судебная власть») Конституции.

Конституционная конструкция:

Статья 61. Судебная власть осуществляется судами системы юстиции, которые должны быть образованы согласно исламским нормам и заниматься разрешением споров, охраной общественных прав и соблюдением и развитием справедливости, а также исполнением наказаний согласно религиозным предписаниям.

Статья 156. Судебная власть – это независимая власть, которая защищает личные и общественные права и отвечает за осуществление справедливости. Обязанности судебной власти следующие:

– рассмотрение и вынесение приговора по поводу несправедливости, угнетения, жалоб, решение споров и противоречий, устранение враждебности, принятие решений и необходимых мер по другим делам, определенным законом;

– восстановление общественных прав и развитие справедливости и легитимных свобод;

– контроль за правильным исполнением законов;

– установление преступлений, преследование и наказание преступников и приведение в исполнение исламских уголовных наказаний, записанных в правовых актах;

– принятие соответствующих мер для предотвращения преступлений и исправления преступников.

Принципиальная особенность в организации судебной власти в ИРИ в том, что после исламской революции в основу судебной системы были положены нормы ислама. В наибольшей степени они коснулись уголовного, семейного права и системы наказаний. Высшим органом судебной власти является глава судебной власти, назначаемый на 5 лет рахбаром. Глава судебной власти назначает председателя Верховного суда, определяет Генерального прокурора, предлагает президенту кандидатуру на пост министра юстиции. Верховный суд осуществляет общий контроль над системой судебной власти и деятельностью судов.

Конституционная конструкция:

Статья 157. В целях выполнения обязанностей судебной власти во всех судебных, административных и исполнительных сферах лидер страны назначает на должность главы судебной власти справедливого, распорядительного и сведущего в судебных делах моджтахида на срок 5 лет. Он является высшей инстанцией судебной власти.

Статья 158. Обязанности главы судебной власти состоят в следующем

- создание необходимых структур в системе юстиции в соответствии со сферами ответственности, указанными в статье 156;
- подготовка судебных законопроектов, соответствующих Исламской Республике;
- принятие на службу достойных и справедливых судей, их назначение и отстранение от должности, изменение места службы, определение служебного разряда и выдвижение на повышение и тому подобные административные функции в соответствии с законом.

Суды делятся на общие, включающие уголовные и гражданские суды, и специальные. Исламские революционные суды (закон 1983) являются частью судебной системы ИРИ и подчиняются Главе судебной власти. Они разделяются на суды по политическим (включая распространение наркотиков) и экономическим вопросам (спекуляция, хищение государственного имущества). В 1989 г. созданы новые революционные суды по делам коррупции, проституции, похищения детей, вооруженных нападений. Специальные суды для духовенства были созданы на основании фетвы Хомейни 1987 г.

По Конституции (ст. 156) судебная власть независима, функционирует на основе исламских норм и обычаев. Высшая судебная инстанция – Высокий совет правосудия, состоящий из 5 членов, срок полномочий которых – 5 лет. В Высокий совет правосудия входит Главный судья Верховного Суда и генеральный прокурор (должны быть шиитскими муджтахидами – признанными знатоки мусульманского права из числа духовенства, получившие право на самостоятельное формулирование новых правил поведения на основе Корана и сунны); три других члена выбираются мусульманскими правоведами.

Контроль за правильным исполнением законов, обеспечением их единого толкования осуществляется Верховным судом. Конституционно учреждены иные высшие суды и квазисудебные органы.

Конституционная конструкция:

Статья 161. Верховный суд создается на основе положений, установленных главой законодательной власти, для контроля за надлежащим исполнением законов в судах, созда-

ние единообразия деятельности судебной власти и выполнения обязанностей, возлагаемых на него по закону.

Статья 162. Председатель Верховного суда и Генеральный прокурор должны быть справедливыми и сведущими в судебных делах муджтахидами. Глава судебной власти после консультации с судьями Верховного суда назначает их на эти посты на срок 5 лет.

Статья 172. Для рассмотрения преступлений, относящихся к специфическим военным или правоохранительным функциям военных, жандармов, полиции и Корпуса стражей Исламской революции в соответствии с законом создаются военные суды. В то же время общегражданские преступления указанных лиц либо преступления, находящиеся к ведению офицеров юстиции, рассматриваются в общих судах.

Военная прокуратура и военные суды являются частью судебной власти, и на них распространяются все принципы, относящиеся к этой власти.

Статья 173. Для рассмотрения жалоб, исков и протестов граждан против должностных лиц, организаций или правительственных актов и восстановления прав граждан создастся Суд административной справедливости, находящийся под контролем главы судебной власти.

Полномочия и порядок работы этого суда определяется законом.

Статья 174. Согласно праву судебной власти на контроль за надлежащим исполнением законов и правильным ведением дел в административных органах, создается Генеральная инспекция, работающая под контролем главы судебной власти.

Полномочия и порядок работы этой организации определяется законом.

Действуют специальные учреждения мусульманского контроля и инспекции (хисба), которые могут налагать мусульманские наказания за отклонения от правил торговли, общественного порядка или норм морали. Специальным органом финансово-экономического контроля является Финансовый суд, который согласно Конституции находится в прямом подчинении у меджлиса (ст. 54).

Форма государственно-территориального устройства и организация публичной власти на местах. Иран – унитарное государство. В административном отношении делится на 31 остан (провинции), подразделяющиеся на 402 шахрестана (области), которые в свою очередь делятся на 999 бахши (районов); районы (бахши) подразделяются на дехестан бахши, или сельские округа (всего 2512). Во главе останов стоят назначаемые Министерством внутренних дел и утверждаемые Президентом остандары (генерал-губернаторы). МВД назначает фармандаров – губернаторов (глав шахрестанов) и бахшдаров. Конституция предусмотрела учреждение Высшего совета провинций, имеющего право в сфере своей компетенции готовить проекты и представлять их в Меджлис исламского совета непосредственно или посредством правительства (ст. 102). По Конституции (ст. 103) «губернаторы провинций, городов, уездов и другие местные правители, назначаемые правительством, в том, что касается сферы полномочий советов, обязаны соблюдать их решения».

Сельские районы делятся на дехистаны, объединяющие несколько деревень, во главе которых стоят дехдары (старосты). Согласно ст. 100 Конституции исполнительная власть каждого из уровней контролируется советами соответствующих административных единиц. Муниципальные органы власти выборные. Городские Советы избирают руководителей исполнительных органов (муниципалитеты). Конституция предусматривает конституционную ответственность советов – роспуск.

Конституционная конструкция:

Статья 106. Запрещается роспуск советов кроме случаев их отклонения от своих законных полномочий. Закон определяет инстанцию, которая сможет прийти к выводу об от-

клонении советов от сферы их компетенции, а также порядок роспуска и образования новых советов. Если совет не согласен с решением о его роспуске, он может обратиться с жалобой в соответствующий суд, который обязан рассмотреть это дело вне очереди.

§ 7.4. Конституционный «портрет» Арабской Республики Египет

Территория, тип правовой семьи, этнонациональный состав населения, язык. Египет – государство в Северной Африке и на Синайском архипелаге Азии, являясь, таким образом, страной двух материков. На северо-востоке граничит с Израилем, сектором Газа, на юге – с Суданом, на западе – с Ливией; омывается водами Средиземного и Красного морей (соединенных Суэцким каналом). Площадь страны составляет 1 001 450 кв. км. По оценочным данным на 1 февраля 2019 г., численность *населения* составляет 98 894 669 чел. Рост численности населения в 2018 г. составил 2 064 303 чел. Этнический состав населения составляют арабы (98%). Религия – ислам суннитского толка (90% населения страны), есть также христиане. По Конституции Ислам является религией государства, а арабский язык является официальным языком. Принципы Исламского Шариа являются основным источником законодательства. Столица – город Каир.

Конституционная история. Проект действующей Конституции одобрен в ноябре 2013 г. Новая Конституция одобрена на референдуме 14 и 15 января 2014 г.

Действующая Конституция. По юридической форме Конституция представляет собой единый систематизированный акт. Структурно Конституция включает пять глав, большинство из которых рубрицированы на разделы, а те – на подразделы. Согласно ст. 227 («Конституция и преамбула») Конституция, преамбула и тексты являются неделимыми. Ее положения представляют собой одну когерентную единицу».

Структура Конституции:
Преамбула (весьма пространная).
Часть I. Государство (ст. 1–6).
Часть II. Глава первая. Социальные основы (ст. 7–26).
Глава вторая. Экономические основы (ст. 27–46).
Глава третья. Культурные основы (ст. 47–50).
Часть III. Права, свободы и обязанности (ст. 51–93).
Часть IV. Верховенство права (ст. 94–100).
Часть V. Система органов государственной власти.
Глава первая. Законодательная власть (Палата Представителей) (ст. 101–138).
Глава вторая. Исполнительная власть. Раздел I. Президент Республики (ст. 139–162). Раздел II.
Правительство (ст. 163–174). Раздел III. Местная администрация (ст. 175–183).
Глава третья. Судебная власть. Раздел I. Общие положения (ст. 184–187).
Раздел II. Судебная власть и государственное обвинение (ст. 188–189). Раздел III. Государственный совет (ст. 190).
Глава четвертая. Верховный конституционный суд (ст. 191–195).
Глава пятая. Судебные ведомства (ст. 196–197).
Глава шестая. Юридическая профессия (ст. 198).
Глава седьмая. Эксперты (ст. 199).
Глава восьмая. Вооруженные силы и полиция. Раздел I. Вооруженные силы (ст. 200–202). Раздел II.
Совет национальной обороны (ст. 203). Раздел III. Военные суды (ст. 204). Раздел IV. Совет национальной безопасности (ст. 205). Раздел V. Полиция (206–207).
Глава девятая. Национальная избирательная комиссия (208–210).
Глава десятая. Высший совет по регулированию средств массовой информации (СМИ) (211–213).
Глава одиннадцатая. Национальные советы, автономные организации и контрольные ведомства. Раздел I. Независимые советы (214). Раздел II. Автономные организации и контрольные ведомства (215–221).
Часть VI. Общие и переходные положения.

Глава первая. Общие положения (222–227).
Глава вторая. Переходные положения (228–247).

Конституционно определен порядок внесения изменений в действующий Основной закон.

Конституционная конструкция:

Статья 226. Внесение изменений

Изменение одной или нескольких статей Конституции может осуществляться по запросу Президента Республики или одной пятой членов Палаты Представителей. Запрос определяет статьи для изменений и причины изменений.

В любом случае, Палата Представителей обсуждает запрос в течение 30 дней с даты его принятия. Палата принимает решение о принятии запроса, частично или полностью, большинством членов. Если запрос отклоняется, те же изменения не могут запрашиваться до наступления следующего законодательного срока.

Если изменение одобряется Палатой, она обсуждает текст статей, подлежащих изменению, в течение 60 дней с даты одобрения. В случае одобрения большинством в две трети голосов членов Палаты, изменение выносится на государственный референдум в течение 30 дней с даты одобрения. Изменение вступает в силу с даты объявления результатов референдума, на котором изменение было одобрено большинством участников референдума.

В любом случае, тексты, связанные с принципами свободы и равенства, закрепленными настоящей Конституцией, могут изменяться только в случае, если изменение предусматривает еще большие гарантии.

Форма государственного правления. Своеобразие формы правления Египта обусловлено как тем обстоятельством, что страна есть часть исламского мира, так и конституционно определенными и фактически сложившимися связями между высшими органами государства.

Конституционная конструкция:

Глава 1: Государство

Статья 1. Природа республики. Арабская Республика Египет является суверенным государством, объединенным и неделимым, в котором нет ничего необязательного и система которого представляет собой демократическую республику, основанную на гражданстве и верховенство закона.

Египет – это часть арабской нации, и он укрепляет ее интеграцию и единство. Он является частью мусульманского мира, принадлежит к африканскому континенту, гордится азиатскими размерами и делает вклад в развитие человеческой цивилизации.

Статья 243. Представительство рабочих и фермерам в парламенте

Государство предоставляет рабочим и фермерам соответствующее представительство в первой Палате Представителей, которая избирается после принятия настоящей Конституцией в порядке, определенном законом.

Статья 244. Представительство молодежи, христиан, инвалидов и т.п.

Государство предоставляет молодежи, христианам, инвалидам и экспатриантам-египтянам соответствующее представительство в первой Палате Представителей, которая избирается после принятия настоящей Конституцией в порядке, определенном законом.

Отмеченные положения отражают сопричастность формы правления государства к миру мусульманских стран, указывают на представительный характер организации властвования. Вместе с тем, титульную особенность форме правления Арабской Республики Египет придают те положения Конституции, которые определяют компетенционные связи высшей исполнительной и законодательной властей.

Конституционная конструкция:

Статья 139. Полномочия

Президент Республики является главой государства и главой исполнительной власти правительства.

Статья 143. Выборы

Президент Республики избирается путем прямого тайного голосования абсолютным большинством действительных голосов. Порядок выборов Президента Республики регулируется законом.

Вотум недоверия

Статья 161. Вотум недоверия

Палата Представителей может вносить предложение о вотуме недоверия Президенту Республики и проведении досрочных президентских выборов после обоснованного ходатайства, подписанного, по крайней мере, большинством членов Палаты Представителей и одобрения двух третей членов.

Статья 137. Роспуск Палаты Представителей

Президент Республики имеет право распустить Палату Представителей путем обоснованного решения и после государственного референдума.

Правительство

Статья 146. Формирование Правительства

Президент Республики назначает Премьер-министра для формирования правительства и представляет свою программу в Палату Представителей.

Статья 131. Вотум недоверия

Палата Представителей может принимать вотум недоверия Премьер-министру, заместителю Премьер-министра, министрам и их заместителям.

Подраздел 2: Правительство

Статья 163. Правительство является высшим исполнительным и административным органом государства и состоит из Премьер-министра, заместителей Премьер-министра, министров и их заместителей.

Премьер-министр возглавляет правительство, контролирует его работу и руководит им в исполнении его функций.

Таким образом, конструктивные особенности формы правления, получившие формально-юридическое отражение в конституционном тексте, указывают на конституционное признание такой модели власти, которую можно квалифицировать в качестве полупарламентской формы правления.

Конституционную систему высших органов власти образуют: Президент, парламент, правительство, Верховный судебный совет, Конституционный суд

Президент и организация исполнительной власти. Конституционное определение Президента главой государства и исполнительной власти не должно создавать иллюзии всесильности данного института. На это обстоятельство указывает и конструкция власти, в которой сильные позиции в системе власти занимает национальный парламент. Конституционный статус Президента закреплен в главе пятой, раздел 2 «Исполнительная власть», подраздел 1: «Президент Республики».

Конституционная конструкция:

Статья 139. Полномочия

Президент Республики является главой государства и главой исполнительной власти правительства. Он защищает интересы народа, охраняет независимость, территориальную целостность и безопасность страны, соблюдает положения Конституции и выполняет свои обязанности в порядке, определенном Конституцией.

Статья 140. Срок полномочий, выборы, запрет на партийные должности

Президент Республики избирается на период четырех календарных лет, начиная с даты окончания срока полномочий предшественника. Президент может быть переизбран только один раз.

Процесс выборов Президента Республики начинается, по крайней мере, за 120 дней до окончания президентского срока. Результаты должны объявляться, по крайней мере, за 30 дней до окончания срока.

Президент Республики не имеет права занимать любые партийные должности в течение срока своих полномочий.

Статья 141. Условия для выдвижения кандидатуры

Кандидат на пост президента должен быть египтянином, рожденным от родителей-египтян, и он, его родители и его супруги не могут иметь другое гражданство. Он должен обладать гражданскими и политическими правами, выполнить долг военной службы или быть освобожденным от нее законом, и должен быть в возрасте старше 40 лет в день открытия регистрации для выдвижения кандидатуры. Другие требования к кандидату определяются законом.

Статья 142. Условия для выдвижения кандидатуры

Для принятия кандидатуры на пост президента кандидаты должны получить рекомендацию, по крайней мере, 20 выборных членов Палаты Представителей, или подписи, по крайней мере, 25 000 граждан, которые имеют право голоса, в, по крайней мере, 15 провинциях, при этом от каждой провинции необходимо не менее 1,000 подписей.

В любом случае, одно лицо может поставить подпись в поддержку, по крайней мере, одного кандидата. Вышеперечисленное регулируется законом.

Статья 143. Выборы

Президент Республики избирается путем прямого тайного голосования абсолютным большинством действительных голосов. Порядок выборов Президента Республики регулируется законом.

Место Президента в системе властвования определяется его взаимоотношениями с различными ветвями власти, прежде всего с национальным парламентом – Палатой представителей. Анализ Конституции указывает на то, что Палата представителей конституционно наделена достаточно значительными средствами воздействия на Президента. Это возможность использования процедуры выражения вотума недоверия и инициирования процедуры импичмента.

Конституционная конструкция:

Вотум недоверия

Статья 161. Вотум недоверия

Палата Представителей может вносить предложение о вотуме недоверия Президенту Республики и проведении досрочных президентских выборов после обоснованного ходатайства, подписанного, по крайней мере, большинством членов Палаты Представителей и одобрения двух третей членов. Ходатайство может подаваться только после возникновения определенной причины в течение президентского срока.

После одобрения предложения о вотуме недоверия Премьер-министр должен вынести вопрос о вотуме недоверия Президенту Республики и проведении досрочных президентских выборов на государственный референдум. Если большинство одобряет решение о вотуме недоверия, Президент Республики снимается с должности, и пост Президента Республики считается вакантной, а досрочные президентские выборы должны быть проведены в течение 60 дней с даты объявления результатов референдума. Если результаты референдума отрицательны, Палата Представителей считается распущенной, а Президент Республики должен объявить о проведении выборов новой Палаты Представителей в течение 30 дней после даты роспуска.

Статья 159. Судебное преследование

Обвинение Президента Республики в нарушении положений Конституции, государственной измене или совершении другого тяжкого преступления должно основываться на ходатайстве, подписанном, по крайней мере, большинством членов Палаты Представите-

лей. Решение об импичменте должно приниматься большинством в две трети голосов членов Палаты Представителей и после расследования, которое должно быть проведено Генеральным Прокурором. В случае наличия препятствий его должен заменить один из его помощников […].

Сильные позиции Президента в системе власти заключены в его полномочиях в отношении к Правительству. Именно Президент при участии парламента формирует правительство, досрочно прекращает его полномочия.

Конституционная конструкция:

Статья 146. Формирование Правительства

Президент Республики назначает Премьер-министра для формирования правительства и представляет свою программу в Палату Представителей. Если его правительство не получает вотум доверия, одобренный большинством членов Палаты Представителей в течение 30 дней, Президент назначает Премьер-министра на основании кандидатуры партии или коалиции, которой принадлежит большинство мест в Палате Представителей. Если его правительство не получает вотум доверия, одобренный большинством членов Палаты Представителей в течение 30 дней, Палата считается распущенной, и Президент Республики объявляет о проведении выборов новой Палаты Представителей в течение 60 дней с даты объявления о роспуске.

В любом случае, суммарный период, установленный настоящей Статьей, не должен превышать 60 дней.

В случае роспуска Палаты Представителей Премьер-министр представляет правительство и его программу новой Палате Представителей на первой сессии.

Если правительство избрано из партии или коалиции, которой принадлежит большинство мест в Палате Представителей, Президент Республики имеет право, после консультаций с Премьер-министром, выбрать Министров Юстиции, Внутренних Дел и Обороны.

Статья 147. Освобождение Правительства

Президент Республики имеет право освобождать правительство от осуществления задач, при этом Палата Представителей должна одобрить это решение большинством голосов.

Президент Республики имеет право провести перестановку в кабинете после консультаций с Премьер-министром и одобрения Палаты Представителей абсолютным большинством присутствующих членов, которое должно составлять не менее одной трети членов.

Статья 148. Делегирование полномочий

Президент Республики имеет право делегировать некоторые свои полномочия Премьер-министру, его заместителям, министрам или губернаторам. Никакие полномочия не должны делегироваться другим лицам. Вышеперечисленное регулируется законом.

Статья 149. Созыв правительства

Президент Республики может созывать правительство на собрание для обсуждения важных вопросов и председательствовать на собраниях, на которых он присутствует

Статья 150. Общая политика государства

Президент Республики, совместно с Кабинетом, определяет общую политику государства и контролирует ее реализацию в соответствии с Конституцией.

Президент Республики может сделать заявление об общей политике государства перед Палатой Представителей на открытии очередной сессии.

Президент может делать другие заявления или передавать другие сообщения Палате.

Конституционный статус Правительства. Конституция установила, что Президент является главой исполнительной власти. В этом качестве, как отмечалось, Президент полномочен оказывать влияние на функционирование исполнительной власти: принимает участие в формировании Правительства, формировании его политического курса. Вместе с тем конституционно учрежденное Правительство, обладает самостоятельными полномочиями, существует институт Премьер-министра, также наделенного значительными прерогативами в сфере исполнительной власти.

Конституционная конструкция:

Подраздел 2: Правительство

Правительство является высшим исполнительным и административным органом государства и состоит из Премьер-министра, заместителей Премьер-министра, министров и их заместителей.

Премьер-министр возглавляет правительство, контролирует его работу и руководит им в исполнении его функций.

Статья 164. Условия для выдвижения кандидатур

Лицо, назначенное на должность Премьер-министра или другую должность в правительстве должно быть египтянином, рожденным от родителей-египтян, и он, его родители и его супруги не могут иметь другое гражданств. Оно должно обладать гражданскими и политическими правами, выполнить долг военной службы или быть освобожденным от нее законом, и должен быть в возрасте старше 35 лет на момент назначения.

Лицо, назначенное в качестве члена правительства, должно быть египтянином, обладать гражданскими и политическими правами, выполнить долг военной службы или быть освобожденным от нее законом, и должен быть в возрасте старше 30 лет на момент назначения.

Запрещено занимать должность в правительстве в дополнение к членству в Палате Представителей. Если член Палаты назначается в правительство, его место в Палате становится вакантным с даты его назначения […].

Статья 167. Полномочия Правительства

Правительство выполняет, в частности, следующие функции:

1. Сотрудничает с Президентом Республики в процессе определения государственной политики и надзора за ее реализацией.

2. Поддерживает безопасность нации и защищает права граждан и интересы государства.

3. Руководит, координирует и контролирует работу министерств и входящих в их состав государственных органов и организаций.

4. Разрабатывает проекты законов и указов.

5. Принимает административные решения в соответствии с законом и контролирует их исполнение.

6. Разрабатывает проект общего плана государства.

7. Разрабатывает проект закона ежегодного государственного бюджета.

8. Получает и предоставляет ссуды в соответствии с положениями Конституции.

9. Приводит в исполнение законы.

В системе публичной власти Конституция выделяет в качестве самостоятельного актора Премьер-министра. Самостоятельность Премьер-министра подчеркивает конституционно предоставленное ему право издания актов общего значения.

Конституционная конструкция:

Статья 170. Постановления для исполнения законов

Премьер-министр издает необходимые постановления для исполнения законов в порядке, который не искажает, не изменяет и не освобождает от их исполнения, а также имеет право передавать такие полномочия другим лицам, кроме случаев, когда закон определяет, кто должен издавать необходимые постановления для исполнения данного закона.

Статья 171. Постановления для создания и организации коммунальных предприятий Премьер-министр издает постановления, необходимые для создания и организации коммунальных предприятий, после одобрения правительства.

Статья 172. Дисциплинарные постановления

Премьер-министр издает дисциплинарные постановления после одобрения правительства.

Организация законодательной власти. Статус законодательной власти определен в разделе 1 «Законодательная власть (Палата Представителей)». При этом комплекс норм, закрепляющих статус Палаты представителей, предшест-

вует нормам, относящимся к статусу Президента и Правительства, что само по себе указывает на место данного органа в системе власти.

Конституционная конструкция:

Статья 101. Полномочия

Палата Представителей наделена законодательной властью и полномочиями одобрять общую политику государства, общий план экономического и социального развития и государственный бюджет. Она контролирует действия исполнительной власти. Всё вышеперечисленное осуществляется в соответствии с Конституцией.

Статья 102. Состав

Палата Представителей состоит, по крайней мере, из четыреста пятидесяти членов, избранных путем прямого тайного всеобщего голосования. Кандидат в члены Палаты должен быть гражданином Египта, пользоваться гражданскими и политическими правами, иметь, по крайней мере, среднее образование и быть возрасте не менее 25 лет в день открытия регистрации кандидатов. Другие требования для выдвижения кандидатуры, избирательная система и распределение избирательных округов определяются законом, принимая во внимание справедливое представительство населения и провинций и равное представительство избирателей. Может использоваться мажоритарная система, пропорциональная или смешанная система в любом соотношении. Президент Республики имеет право назначать количество членов, которое не превышает 5%. Метод их выдвижения определяется законом.

Статья 106. Срок полномочий

Срок членства в Палате Представителей составляет пять календарных лет, начиная с даты первой сессии.

Выборы в новую Палату проводятся в течение 60 дней до окончания срока ее полномочий.

Усилению представительности парламента отвечают положения Конституции, закрепляющие нормы представительства в парламенте различных групп населения.

Конституционная конструкция:

Статья 243. Представительство рабочих и фермеров в парламенте

Государство предоставляет рабочим и фермерам соответствующее представительство в первой Палате Представителей, которая избирается после принятия настоящей Конституцией в порядке, определенном законом.

Статья 244. Представительство молодежи, христиан, инвалидов и т. п.

Государство предоставляет молодежи, христианам, инвалидам и экспатриантам-египтянам соответствующее представительство в первой Палате Представителей, которая избирается после принятия настоящей Конституцией в порядке, определенном законом.

По Конституции Палата представителей наделена значительными полномочиями по отношению к Правительству: участвует в формировании Правительства, утверждает его состав, наделена правом контроля. При этом среди контрольных полномочий наиболее весомы – выражение недоверия Правительству и парламентские расследования.

Конституционная конструкция:

Контрольные полномочия парламента.

Статья 129. Передача вопросов

Любой член Палаты Представителей имеет право направить вопрос Премьер-министру, одному из его заместителей, министру или их заместителям по любому вопросу, который находится в рамках их полномочий. Они обязаны предоставить ответ на такие вопросы в течение того же срока.

Член имеет право в любое время отозвать свой вопрос. Вопрос не может быть преобразован в запрос в течение той же сессии.

Статья 130. Направление интерпелляций

Любой член Палаты Представителей может направлять интерпелляции Премьер-министру, заместителям Премьер-министра, министрам или их заместителям в отношении вопросов, которые находятся в пределах их полномочий.

Обсуждения интерпелляций проходят, по крайней мере, семь дней и не более 60 дней с момента подачи, кроме срочных случаев по решению Палаты и с согласия правительства.

Статья 131. Вотум недоверия

Палата Представителей может принимать вотум недоверия Премьер-министру, заместителю Премьер-министра, министрам и их заместителям.

Вотум недоверия может подавать только после интерпелляции, по требованию, по крайней мере, одной трети членов Палаты Представителей. Палата принимает решение после обсуждения интерпелляции. Для принятия вотума недоверия необходимо большинство членов.

В любом случае, вотум недоверия не может приниматься на основании того же вопроса, по которому принималось решение в течение того же срока.

Если Палата принимает решение о вотуме недоверия Премьер-министру, одному из его заместителей, министру или его заместителям, и правительство объявило о своей солидарности с ним до голосования, правительство обязано подать в отставку. Если вотум недоверия принимается относительно определенного члена правительства, член обязан уйти в отставку.

Любые, по крайней мере, 20 членов Палаты Представителей могут потребовать обсуждения государственного вопроса для получения разъяснений по политике правительства в этом отношении.

Статья 133. Обсуждение государственных вопросов членами

Любой член Палаты Представителей может предлагать Премьер-министру, одному из его заместителей, любому министру или его заместителям обсуждение государственного вопроса.

Статья 134. Срочные брифинги или заявления

Любой член Палаты Представителей может потребовать срочного брифинга или заявления от Премьер-министра, заместителей Премьер-министра, любого министра или его заместителей в отношении срочных вопросов государственной важности.

Статья 135. Расследование

Палата Представителей может создать специальный комитет или поручить одному из существующих комитетов задачу по изучению государственного вопроса или деятельность любого административного департамента, государственного ведомства или государственного предприятия в целях выявления фактов по определенному вопросу и информирования Палаты Представителей о действительном финансовом, административном или экономическом статусе, для проведения расследования его прошлой деятельности или в других целях; Палата принимает решение о необходимом плане действий.

Для исполнения своей миссии такой комитет имеет право собирать доказательства, которые он считает необходимыми, и вызывать граждан для дачи показаний. Все органы обязаны отвечать на запросы комитета и предоставлять все документы, доказательства или другую необходимую информацию. В любом случае, любой член Палаты Представителей имеет право получать любые данные или информацию, связанную с выполнением его работы в Палате, от исполнительной власти.

Следует отметить, что исполнительная власть также наделена прерогативами влияния на законодательную ветвь власти. В частности, по Конституции Президент вправе распустить Палату представителей. Однако возможность роспуска обусловлена определенными обременениями.

Конституционная конструкция:

Статья 137. Роспуск Палаты Представителей

Президент Республики имеет право распустить Палату Представителей путем обоснованного решения и после государственного референдума. Палата Представителей не может быть распущено по той же причине, по которой распускалась предыдущая Палата.

Президент Республики может принять решение об отсрочке парламентской сессии и проведении референдума в роспуске в течение 20 дней. Если избиратели выражают свое согласие большинством голосов, Президент Республики принимает решение о роспуске, и объявляет о проведении досрочных парламентских выборов в течение 30 дней с даты принятия решения. Новая Палата созывается в течение 10 дней после объявления о результатах референдума.

Законодательное производство. Конституция содержит комплекс норм, относящихся к организации законодательной деятельности.

Конституционная конструкция:

Статья 122. Предложение законопроектов

Президент Республики, Кабинет и любой член Палаты Представителей имеет право предлагать законы.

Каждый законопроект, представленный правительством или одной десятой членов Палаты передается в специальный комитет Палаты для изучения и представления Палате отчета. Комитет имеет право привлекать мнения экспертов по вопросу.

Законопроект, представленный членом, может быть передан в специальный комитет до его разрешения согласно предложениям комитета и одобрения Палаты. Если предложения комитета отклоняют законопроект, он должен предоставить обоснование своего решения.

Любой законопроект или предложенный закон, отклоненный Палатой, не могут вновь вноситься на рассмотрение в течение того же законодательного срока полномочий.

Статья 123. Президентское вето

Президент Республики имеет право принимать или отклонять законы.

Если Президент Республики отклоняет законопроект, одобренный Палатой Представителей, он должен передаваться обратно Палате в течение 30 дней после уведомления Палаты о таком решении. Если законопроект не передается обратно Палате в течение такого периода, он считается законом и принятым.

Если он передается обратно Палате в течение вышеуказанного периода и вновь одобряется большинством в две трети голосов членов, он считается законом и принятым.

Статья 121. Кворум и голосование

[…] Законы одобряются абсолютным большинством присутствующих, при этом оно должно составлять не менее одной трети членов Палаты.

Законы, дополняющие Конституцию, принимаются большинством в две трети голосов членов Палаты. Законы, регулирующие президентские, парламентские и любые местные выборы, деятельность политических партий, судебную систему и судебные органы, а также права и обязанности, определенные в Конституции, считаются дополняющими Конституцию.

Организация судебной власти. Статус судебной власти определяется в разделе 3 главы пятой Конституции «Судебная власть». Конституция предусматривает: «Судебная власть принадлежит судам различных типов и уровней, которые принимают приговоры в соответствии с законом» (ст. 184).

Конституционно учреждены несколько высших судов: Верховный судебный совет, Апелляционный суд, Государственный совет, Верховный конституционный суд. Учреждено Ведомство по государственным делам.

Конституционная конструкция:

Статья 192. Юрисдикция

Верховный Конституционный Суд обладает исключительной компетенцией для принятия решений о конституционности законов и постановлений, толкования законодательных текстов и разрешения споров, связанных с деятельностью его членов, споров между судебными органами и организациями, имеющими судебные полномочия, споров, связанных с исполнением двух окончательных противоречащих друг другу распоряжений, одно из которых принято судебным органом или ведомством с судебными полномочиями, а второе –

другим органом, а также споров относительно исполнения его распоряжений и решений. Закон определяет другие полномочия Суда и регулирует правила процедуры Суда […].

Раздел 5: Судебные органы

Статья 197. Административное Обвинение

Административное Обвинение является независимым судебным органом. Он расследует финансовые и административные нарушения, переданные ему. В отношении таких нарушений он обладает полномочиями, переданными ему административным органом, по наложению дисциплинарных наказаний. Оспаривание его решений осуществляется перед компетентным дисциплинарным судом Государственного Совета. Он также возбуждает и проводит судебное разбирательство и дисциплинарные апелляции перед судами Государственного Совета в соответствии с законом. Всё вышеперечисленное регулируется законом.

Другие его полномочия определяются законом. Его члены владеют всеми гарантиями, правами и обязанностями, предусмотренными для других членов судебной системы. Их дисциплинарная подотчетность определяется законом […].

Статья 190. Полномочия

Государственный Совет является независимым судебным органом, который обладает исключительной компетенцией для принятия решений по административным спорам, дисциплинарным делам и апелляциям, и спорам, связанным с его решением. Он также обладает исключительной компетенцией для заключений по правовым вопросам органов, определенных законом, изучать и разрабатывать законопроекты и резолюции законодательного характера, а также изучать проекты соглашений, стороной которых выступает государство или любые государственные предприятия. Другие полномочия должны определяться законом.

Статья 196. Ведомство по Государственным Делам

Ведомство по Государственным Делам является независимым судебным органом. Оно осуществляет правовое представительство государства в исках и спорах, стороной которых является государство. Оно может предлагать урегулирование споров на любой стадии судебного разбирательства в соответствии с законом. Оно также может осуществлять технический надзор за делами, которые ведут департаменты правовой деятельности при административном органе государства. Оно разрабатывает проекты соглашений, переданных административными органами, стороной которых выступает государство […].

Наряду с общими судами, административной юстицией, судебными органами специальной юрисдикции учрежден судебный орган конституционного контроля.

Конституционная конструкция:

Статья 191. Независимость, местонахождение, бюджет, общее собрание

Верховный Конституционный Суд является независимым судебным органом. Он находится в г. Каир. При необходимости, он может созываться в любом другом месте страны по одобрению общего собрания Суда. У него есть независимый бюджет, статьи которого обсуждаются Палатой Представителей. После одобрения, он включается в государственный бюджет одной суммой. Общее собрание Суда несет ответственность управление деятельностью Суда и проведение консультаций по проектам законов, связанных с деятельностью Суда […].

Статья 193. Состав

Суд состоит из председателя и достаточного количества заместителей председателя. Уполномоченный орган Верховного Конституционного Суда состоит из председателя и достаточного количества председателей в органе, советников и помощников советников.

Общее собрание выбирает Председателя Суда из числа старших трех вице-председателей суда. Оно также выбирает вице-председателей и членов Уполномоченного органа, которые назначаются указом Президента Республики. Вышеперечисленное осуществляется в порядке, определенном законом.

Статья 194. Председатель и вице-председатели

Председатель и вице-председатели Верховного Конституционного Суда, глава и члены его Уполномоченного органа независимы, не могут сниматься с должности и подчиняются только закону. Закон определяет условия, которым они должны соответствовать. Суд несет ответственность за их дисциплинарную ответственность, определенную законом. Они имеют право на все права, обязанности и гарантии, предоставленные другим членам судебной системы.

В Официальном Печатном Издании публикуются распоряжения и решения, принятые Верховным Конституционным Судом. Они обязательны для всех государственных органов. Они пользуются абсолютной идентичностью в их отношении.

Последствия решения о неконституционности законодательного текста определяются законом.

Административно-территориальное устройство и организация публичной власти на местах. Распределению публичной власти «по вертикали» посвящен подраздел 3 «Местное самоуправление», помещенный в раздел 2 главы пятой Конституции.

Конституционная конструкция:

Статья 175. Административные единицы

Государство разделено на местные административные единицы, имеющие юридическую правоспособность. К ним относятся провинции, города и деревни. Другие административные единицы, имеющие юридическую правоспособность, могут создаваться в государственных интересах […].

Статья 179. Выбор губернаторов и глав местных советов

Закон регулирует порядок выборов и определения полномочий губернаторов и глав других местных административных единиц.

Статья 180. Выборы местных советов

Каждая местная единица выбирает местный совет путем прямого, тайного голосования на срок четырех лет. Кандидат должен быть в возрасте старше 21 года. Закон регулирует условия выдвижения кандидатур и порядок выборов, при этом одна четверть мест должна распределяться для молодежи до 35 лет, одна четверть – для женщин, и 50 процентов рабочих общего количества мест – для рабочих и фермеров, и это соотношение предусматривает надлежащее представительство христиан и лиц с ограниченными возможностями.

По Конституции местные советы отвечают за развитие и реализацию плана развития, контроль различных аспектов деятельности, использование инструментов контроля исполнительной власти, таких как предложения, вопросы, брифинги, ходатайства, интерпелляции и другие, а также за принятие вотума недоверия главам местных советов в порядке, определенном законом (ст. 181).

Решения местного совета, принятые в течение срока полномочий совета, являются окончательными. Исполнительная власть не может оказывать на них влияние, кроме случаев, когда это осуществляется в целях предотвращения нарушения советом данных границ, нанесения вреда государственным интересам или интересам местных советов.

Конституция предусматривает роспуск местного совета, однако устанавливает абсолютный запрет роспуска местных советов «в качестве части всеобщей административной процедуры» (ст. 183).

Часть II. Организационно-методологическая и технолого-методическая

Раздел III. Рабочая учебная программа по конституционному праву зарубежных стран (Типовая модель)

I. ОРГАНИЗАЦИОННЫЙ РАЗДЕЛ

1. Наименование дисциплины

Конституционное право зарубежных стран.
Специальность – 40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности.
Специализации: государственно-правовая; международно-правовая.
Квалификация выпускника: юрист

2. Перечень планируемых результатов обучения по дисциплине

Код и наименование компетенций	Индикаторы достижения компетенций
ПК-20 – Способность анализировать правоприменительную и правоохранительную практику, научную информацию, отечественный и зарубежный опыт по тематике исследования	***Знает*** основы правоприменительной и правоохранительной практики, научной информации, отечественного и зарубежного опыта в рамках предметной области дисциплины. ***Умеет*** анализировать правоприменительную и правоохранительную практику, научную информацию, отечественный и зарубежный опыт по тематике исследования. ***Владеет*** навыками применения формируемых в рамках данной компетенции знаний и умений в будущей практической деятельности, а именно относительно правоприменительной и правоохранительной практики, научной информации, отечественного и зарубежного опыта в рамках предметной области дисциплины

3. Место учебной дисциплины в основной образовательной программе

Дисциплина Конституционное право зарубежных стран относится к дисциплинам специализации профессионального цикла.

II. СОДЕРЖАТЕЛЬНЫЙ РАЗДЕЛ

4. Содержание дисциплины, структурированное по темам (разделам)

Раздел I. Введение в конституционное право

Тема 1. Конституционное право в зарубежных странах как отрасль права, наука и учебная дисциплина

Понятие и предмет конституционного права как отрасли национального права в зарубежных странах. Система и виды форм (источников) конституционного права в основных правовых системах современности. Институты конституционного права. Основные понятия и категории конституционного права. Конституционно-правовая ответственность.

Конституционно-правовое регулирование. Сфера конституционного регулирования (конституционно-правовое пространство). Конституционно-правовые режимы: понятие, виды. Исключительные конституционные режимы. Система отрасли, основные институты конституционного (государственного) права

зарубежных стран. Конституционное право и публичное право: соотношение понятий. Конституционно-правовые отношения: содержание, субъекты, объекты. Место и роль конституционного права в современных правовых системах. Конституционное и международное право.

Возникновение и развитие науки конституционного права зарубежных стран. История развития, основные направления и школы конституционного права. Наука конституционного права в XXI веке.

Конституционное право как учебная дисциплина и ее значение для подготовки юристов.

Тема 2. Конституции зарубежных стран

Понятие и сущность конституции. Социальные и юридические функции конституции в зарубежных странах, её содержание, юридические свойства. Форма и виды конституций. Консолидированные и неконсолидированные конституции. Фиктивные и нефиктивные, формальные и неформальные («живые») конституции, гибкие и жесткие, временные и постоянные, демократические и авторитарные. Конституции тоталитарных государств. Особенности конституций стран СНГ и Балтии. Конституции переходного общества. Основные этапы и тенденции конституционного развития современных государств. Интернализация зарубежных конституций.

Действие конституции: понятие, формы, уровни, сферы. Современные концепции конституции. Структура, язык и стиль конституции. Реализация и применение конституции. Правовые средства обеспечения «живучести» конституции. Толкование конституции. Конституция как явление национальной и мировой культуры. Конституция и конституционное поведение. Конституционность и правомерность. Имплементация конституционно-правовых понятий в национальное отраслевое законодательство.

Порядок и способы принятия конституции. Субъекты, полномочные принимать конституцию. Частичный пересмотр, изменение конституций. Фактическое и юридическое изменение конституции. Ограничение пересмотра конституции. Фактическая и юридическая отмена действия конституции.

Правовая охрана конституции: понятие, формы и средства. Конституционный контроль как правовая форма охраны конституции: понятие, объекты. Конвенционный и религиозный контроль. Формы осуществления конституционного контроля: абстрактный и конкретный; предварительный и текущий; формальный и материальный контроль. Соотношение конституционного контроля и надзора. Органы конституционного контроля. Сравнительная характеристика конституционного контроля в различных странах.

Тема 3. Конституционный строй современных зарубежных государств

Конституционализм и конституционный строй. Понятие, принципы, этапы становления и развития конституционного строя в зарубежных странах. Понятие конституционного строя и его основ. Особенности конституционного регулирования основ государственного и общественного строя. Конституционные принципы (основы) экономической, социальной, политической систем. Консти-

туционные основы взаимодействия государства и институтов гражданского общества.

Экономическая основа конституционного строя. Экономическая конституция, конституционная экономика. Конституционное регулирование различных форм собственности.

Социальная основа конституционного строя. Социальное государство. Конституционные основы социальной структуры общества и экономического строя современных зарубежных стран.

Политическая основа конституционного строя. Неправительственные (некоммерческие) организации в структуре гражданского общества. Конституционный статус политических партий и иных общественных объединений. Конституционные принципы (основы) политической системы. Политические партии (конституционное регулирование организации, финансирования, деятельности). Средства массовой информации. Конституционное право и политический процесс. Конституционно-правовой статус политических институтов. Многопартийность и партийные системы зарубежных стран. Европейские политические партии. Государственная власть и государство как конституционно-правовые институты. Суверенитет народа (народовластие) и государственный суверенитет. Конституционный статус государства. Конституционные принципы организации государства. Конституционное государство. Правовое, социальное, демократическое и светское государство. Структура (механизм) государства. Органы государственной власти. Государственные символы. Государственный язык: понятие, конституционный статус. Конституционно-правовой режим государственной территории. Конституционные принципы внешней политики. Конституционный статус самоуправленческих органов.

Духовно-культурная основа конституционного строя. Конституционные принципы духовной жизни общества. Советское государство. Государство и культура. Церковь и ее правовой статус, конституционные основы взаимоотношения с государственной властью. Церковь и религиозные организации в зарубежных странах.

Тема 4. Конституционно-правовой статус личности в зарубежных странах

Понятие, содержание и принципы конституционно-правового статуса личности. Институт прав и свобод человека и гражданина как элемент конституционного права. Права человека и гражданина: понятие, эволюция и тенденции развития. Технико-юридические приемы (способы) конструирования основных прав и свобод. Конституционная система прав и свобод. Классификации прав и свобод. Личные (гражданские) права и свободы. Политические права и свободы. Социальные, экономические и культурные права и свободы. Процессуальные права. Ограничение прав и свобод: конституционно-правовые основания и процедуры. Умаление, отмена, дискриминация прав и свобод. Право на дерогацию. Лишение прав.

Традиционные и нетрадиционные гарантии защиты прав и свобод человека и гражданина: соотношение и значение. Влияние международного (европейского) права на национальные механизмы правовой защиты. Европейская система

защиты прав и свобод. Конституционные обязанности граждан в зарубежных странах.

Конституционно-правовой институт гражданства (подданства) в зарубежных странах. Способы приобретения и прекращения гражданства. Особенности гражданства и федеративных государств. Двойное (множественное) гражданство. Европейское гражданство. Упрощенные способы приобретения гражданства в зарубежных странах. «Экономическое» гражданство.

Правовое положение иностранцев. Лица без гражданства (апатриды). Политическое убежище, экстрадиция, экспатриация и другие режимы регулирования правового положения иностранных граждан.

Тема 5. Конституционные институты, формы правления и государственного режима Государственно-территориальное устройство

Понятие и конституционные признаки форм государственного правления. Форма правления и конструкция «разделение властей»: взаимосвязь и конституционная неидентичность. Технико-юридические модели закрепления формы правления в национальных конституциях. Типология форм правления. Традиционный подход к типологии форм правления. Монархический строй и присущие ему формы правления: абсолютные (неограниченные) монархии; конституционные (ограниченные) монархии; дуалистические монархии. Нетрадиционные монархии: выборная монархия; теократическая монархия. Республиканская форма правления: конституционные признаки, основные виды. Президентская, полупрезидентская и полупарламентская формы правления. Конституционные признаки парламентарной формы правления («парламентского правления»). Исламская форма правления. Переходные модели форм государственного правления. Нетрадиционные формы республиканского правления: теократическая республика; монократическая республика. Неправильные формы правления. «Дурное» правление. Эволюция и трансформация (преобразование) формы государственного правления в современных конституционных системах зарубежных стран Феномен мутации формы правления. Трансформация формы государственного правления в контексте изменяющейся роли современных политических партий (конец XX – начало XXI вв.).

Государственный режим как категория конституционного права. Соотношение формы правления и государственного режима. Обусловленность государственного режима формой правления. Абсолютная монархия и режим абсолютизма. Президентская форма правления и президентарный режим. «Парламентское правление» (парламентарная монархия и парламентарная республика) и парламентаризм. Премьер-министериальная форма правления и министериализм. «Канцлерская республика» и режим «канцлерской демократии». Монократическая республика и «персоналистский» режим. Переходные формы правления и государственные режимы (конституционная практика государств Восточной Европы). Понятие и виды политического режима в зарубежных странах. Демократический режим: понятие и разновидности. Режим либеральной демократии: конституционно-правовая характеристика. Режим социальной демократии. Авторитарный режим: понятие и формы проявления в современных усло-

виях. Тотальный режим. Конституционно-правовые и политические гарантии демократии.

Государственно-территориальное устройство в зарубежных странах. Понятие, конституционные признаки и разновидности форм государственно-территориального устройства. Унитарное государство: понятие, структура и их виды. Конституционный статус автономии. Виды автономии. Политическая (законодательная) и административная автономия. Федеративное государство: понятие, конституционные признаки, отличия от конфедерации (иных межгосударственных образований), виды. Статус субъектов федерации (федеральный округ, федеральные территории, зависимые территории) и иных территорий в ее составе. Способы разграничения компетенции в федерации. Институт федеральной интервенции. Региональное государство как разновидность государственно-территориального устройства: сходство и различия с унитарном и федеративным государством.

Тема 6. Избирательное право и избирательные системы. Конституционные институты непосредственной демократии

Избирательное право и избирательный процесс как подотрасль конституционного права. Понятие и формы избирательного права. Активное и пассивное избирательное право в зарубежных странах. Принципы избирательного права. Всеобщее избирательное право и избирательные цензы (избирательные квалификации). Принцип равенства избирательного права, особенности его действия в разных странах. Прямые и непрямые (косвенные, многоступенчатые) выборы. Принцип добровольности выборов и его пределы. Абсентеизм. Юридическая ответственность за отказ от участия в голосовании в зарубежных странах. Тайное и открытое голосование.

Правовое регулирование избирательной кампании. Избирательный процесс: понятие, стадии. Назначение выборов: основание, конституционно-правовые процедуры. Формирование избирательной инфраструктуры: составление списков избирателей; образование избирательных округов и избирательных участков; формирование избирательных органов. Выдвижение кандидатов (партийных списков): способы, процедуры, регистрация кандидатов (партийных списков). Предвыборная агитация: понятие, формы. Злоупотребление правом на агитацию. Финансирование избирательной кампании и ее источники; контроль за расходованием финансовых средств. Голосование. Определение результатов голосования и установление итогов выборов. Опубликование итогов голосования. Избирательные споры и юридические механизмы их разрешения в зарубежных странах.

Понятие и виды избирательных систем. Достоинства и недостатки основных современных избирательных систем. Мажоритарная избирательная система и ее виды: мажоритарная система относительного большинства (плюральная избирательная система); мажоритарная избирательная система абсолютного большинства; мажоритарная избирательная система квалифицированного большинства. Система единственного непередаваемого голосования; кумулятивный вотум. Пропорциональная избирательная система. «Заградительный пункт». Соединение списков. Связанные и свободные списки. Преференциаль-

ное голосование. Модификации пропорциональной системы. Система единственного передаваемого голоса. Процедуры и методика определения результатов голосования при пропорциональной системе. Избирательная квота и ее разновидности. Смешанная избирательная система (симметричная и асимметричная). Критерии выбора избирательной системы.

Референдум, плебисцит, народная законодательная инициатива, отзыв должностного лица и иные формы непосредственной демократии. Понятие и виды референдумов. Право на участие в референдуме. Референдумное право и референдумный процесс. Основания и процедуры назначения референдума. Предмет референдума и организация его проведения. Определение результатов референдума и его правовые последствия.

Тема 7. Институт главы государства и правительства в зарубежных странах

Сущность и эволюция института главы государства. Место и роль главы государства в системе разделения властей различных стран. Порядок замещения должности главы государства в монархиях и республиках с различными формами правления. Особенности статуса монархов и президентов в отдельных странах (Великобритания, Испания, Япония, США, Франция, Италия, Германия, Канада).

Монарх: конституционных статус, полномочия, процедуры престолонаследия. Роль конституционной практики в вопросе престолонаследия. Институт регентства. Презумпция невиновности монарха.

Способы замещения поста главы государства. Ответственность главы государства.

Правовое положение президента в президентских, парламентских и полупарламентских республиках (общее и особенное в статусе в зависимости от формы правления). Компетенция главы государства, его прерогативы в законодательной сфере. Чрезвычайные полномочия главы государства.

Правовые акты главы государства и правило контрасигнатуры. Вспомогательные органы и учреждения при главе государства. Ответственность президента. Конституционные основания и процедуры отрешения президента о должности.

Организация исполнительной власти в зарубежных странах. Институт исполнительной власти в зарубежных странах: понятие и эволюция. Правительство как высший орган исполнительной власти. Классификация моделей правительства. Порядок (способы) образования правительства. Структура и конституционный состав правительства. Правительство и кабинет: соотношение. Правовой статус членов правительства. Тенденции правительственной власти в современных условиях. Усиление роли главы правительства. Компетенция правительства: общее и особенное применительно к различным формам правления. Основные формы деятельности правительства. Вспомогательные органы при правительстве.

Институт конституционной ответственности правительства. Отставка правительства: основания и процедуры применения.

Тема 8. Парламент и парламентские производства в зарубежных странах

Законодательная власть и парламент. Парламентаризм и парламент. Парламент как высший орган законодательной и представительной власти: понятие, отличительные черты. Представительная природа парламента. Парламенты зарубежных государств: классификация, функции, структура, порядок деятельности. Бикамерализм и монокамерализм: история и современная зарубежная практика. Порядок формирования и внутреннее устройство палат. Руководящие органы парламента и его палат. Парламентские комитеты и комиссии. Партийные фракции в парламенте (палатах). Государственные институты, создаваемые при парламенте. Правовой статус парламентария в зарубежных странах. Индемнитет и иммунитет парламентария.

Парламентское право как подотрасль конституционного права. Организация деятельности парламента. Общая процедура. Законодательный процесс. Конституционные процедуры обсуждения и принятия конституционных и органических законов. Контрольные процедуры.

Юридические формы (средства) парламентского контроля за исполнительной властью: вотум недоверия правительству, резолюция порицания, интерпелляции, парламентские расследования и слушания. Процедура контроля за делегированным законодательством. Органы и учреждения при парламенте (счетные палаты, омбудсмены и др.).

Тема 9. Судебная власть и конституционный судебный процесс в зарубежных странах

Судебная власть в механизме разделения властей: понятие, социально-правовая функция. Судебная власть, судебная система, судопроизводство, правосудие: соотношение понятий. Конституционные основы судебной организации и деятельности. Функции судов. Конституционно-правовой статус судей. Судья как единственный носитель судебной власти. Порядок замещения должности, требования. Независимость, самостоятельность и несменяемость судьи. Гарантии статуса судьи. Высшие органы судейского сообщества. Магистратура.

Судебная система. Конституционные принципы правосудия и судоустройства. Типы (модели) судебных систем. Система судов общей юрисдикции и специальные суды. Институт административной юстиции: история и тенденции современного развития. Национальные судебные системы и международная юстиция. Конституционная юстиция. Организация конституционных судов. Конституционное судопроизводство.

Правовое положение органов и учреждений, содействующих правосудию. Прокуратура. Адвокатура и нотариусы. Квазисудебные органы.

Тема 10. Конституционно-правовой статус вооруженных сил и правоохранительных органов в зарубежных странах

Конституционный статус вооруженных сил. Вооруженные силы в конституционном механизме современных государств. Типология и функции армий в государствах западного и восточного ареалов. Военные и гражданские функции армии. Идея «гражданской миссии» вооружённых сил. Преторианская концепция политической роли армии. Роль армии в политической жизни стран Восто-

ка. Вооруженные силы как объект конституционного регулирования. Военное управление и военное строительство: конституционно-правовая характеристика.

Понятие и виды правоохранительных органов, их конституционно-правовой статус. Правоохранительные органы и судебная система. «Публичное» министерство. Особенности статуса и компетенции прокуратуры в зарубежных странах. Органы юстиции, их статус и компетенция в различных странах.

Место прокуратуры в механизме современных государств, ее модели, статус, конституционно-правовое регулирование. Типология прокуратуры. Функции прокуратуры. Статус прокурора в зарубежных странах. Квалификация для замещения должности. Гарантии статуса прокурора. Статус прокуратуры в странах континентального права. Прокуратура как самостоятельный конституционный орган. «Французская» модель прокуратуры. Страны с нетипичным статусом прокуратуры.

Место и роль полиции в государственном механизме зарубежных стран. Основные доктрины организации и деятельности полиции зарубежных стран. Правовые основы организации и деятельность полиции зарубежных стран. Модели организации полицейских формирований.

Парламентский и гражданский контроль за вооруженными силами и полицией в современных государствах.

Раздел II. Иностранное конституционное право

Тема 11. Основы конституционного права Соединенных Штатов Америки

Конституционная история США. Конституция США 1787 г.: структура, поправки, порядок изменения. Институт конституционного контроля в США.

Форма правления и государственный режим. Президентская республика и дуалистический конституционный режим. Конституционный строй США. Конституционно-правовой статус человека и гражданина, гарантии правовой защиты. Гражданство, его категории и способы приобретения. Правовой режим иностранцев. Избирательное право и избирательные системы. Политические партии в США.

Конституционная система органов государства. Федеральная законодательная власть. Конгресс (Палата представителей и Сенат). Законодательное производство в Конгрессе. Президент США, федеральная публичная администрация. Организация исполнительной власти. Судебная власть. Верховный Суд как орган конституционной юстиции. Организация власти в штатах и иных территориальных образованиях.

Особенности американского федерализма. Организация власти в штатах и иных территориальных образованиях.

Местное самоуправление. Хартии самоуправления городов, модели местного самоуправления.

Тема 12. Основы конституционного права Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии

Конституционная история Соединенного Королевства. Сущность, форма, источники британской конституции. Современные конституционные реформы. Конституционный строй современной Великобритании. Конституционно-правовой статут человека и гражданина, гарантии правовой защиты. Граж-

данство, его категории и способы приобретения. Правовой режим иностранцев Избирательное право и избирательные системы. Политические партии и партийная система.

Форма правления и государственный режим. Конституционная система органов государства. Парламент (Палата общин, Палата лордов). Реформирование палаты лордов. Полномочия палат. Общая процедура в британском парламенте. Законодательное производство. Институт монарха («Корона»), его полномочия, королевская прерогатива. Тайный совет как конституционная фикция. Организация исполнительной власти. Правительство и Кабинет.

Судебная система: Апелляционный суд, Высокий суд, Суд Короны, низшие суды, суды специальной юрисдикции. Автономия судебных систем Англии и Уэльса, Шотландии, Северной Ирландии. Акт о конституционной реформе 2005 г. Учреждение Верховного суда Королевства.

Территориальная организация страны и местное самоуправление.

Тема 13. Основы конституционного права Французской Республики

Конституционная история Франции и ее значение для мирового конституционного процесса. Конституция Пятой Республики (1958 г.), «конституционный блок». Конституционный строй современной Франции. Конституционно правовой статус человека и гражданина. Декларация прав человека и гражданина 1789 г.; Преамбула к Конституции 1946 г., Хартия окружающей среды 2004 г. Гарантии правовой защиты. Французское гражданство. Правовое положение иностранцев. Особенности конституционно-правового регулирования экономических, социальных, духовно-культурных и политических отношений. Конституционно-правовой статус политических партий. Многопартийная система. Избирательное право и избирательная система. Референдум.

Форма государственного правления. Полупрезидентская форма правления («республиканская монархия»). Конституционная система органов государства во Франции. Президент республики. Парламент (Национальное собрание и Сенат) и его ограниченные полномочия. Организация исполнительной власти. Биноминальная исполнительная власть. Правительство, особенности его формирования и политической ответственности перед Национальным собранием. Регламентарная власть. Роль конституционных поправок в коррекции организации верховной власти в стране. Усиление контрольных и законодательных полномочий парламента. Организация судебной власти во Франции. Компетенция, функции и практика деятельности Конституционного совета. Счетный суд. Экономический и социальный совет. Посредник (медиатор). Защитник детей. Организация судебной власти. Общие и специальные суды. Система трибуналов. Административная юстиция. Государственный совет как высший орган административной юстиции. Высший совет магистратуры. Трибунал по конфликтам – орган разрешения споров о компетенции.

Административно-территориальное деление и публичная власть на местах. Регионы (26, включая заморские – Гваделупа, Гвиана, Мартиника и Реюньон), департаменты (99), заморские территории (Новая Каледония, Французская Полинезия, острова Уолс и Футуна). Региональное управление. Институт префектов и суперпрефектов. Местное самоуправление и самоуправление.

Тема 14. Основы конституционного права Федеративной Республики Германии

Конституционная история Германии. Основной закон ФРГ 1949 г. с последующими изменениями и дополнениями. Конституции земель. Конституционный строй современной Германии. Конституционно-правовой статус человека и гражданина. Германское гражданство и правовой режим иностранцев. Гарантии правовой защиты. Конституционные основания и процедуры лишения конституционно определенных прав и свобод. Особенности конституционно-правового регулирования экономических, социальных и духовно-культурных отношений. Конституционные основы политической системы. Выборы и референдум. Избирательное право и избирательные системы. Политические партии. Многопартийная система.

Форма правления и государственный режим. «Канцлерская республика» и «канцлерская демократия». Конституционная система органов государства. Бундестаг как орган законодательной власти. Бундесрат как орган представительства земель. Федеральная законодательная власть. Организация Бундестага и Бундесрата. Законодательное производство в парламенте ФРГ. Федеральный президент. Федеральное собрание – коллегия по избранию президента. Организация исполнительной власти. Федеральное правительство и Федеральный канцлер. Конструктивный вотум недоверия. Организация судебной власти. Многосоставная судебная система. Федеральный конституционный суд. Органы конституционной юрисдикции федеральных земель.

Немецкий «кооперативный» федерализм: Состав Федерации. Правовой статус шестнадцати федеральных земель. Земли города: Берлин, Гамбург, Бремен. Система «финансового выравнивания». Отказ от реформы федерализма после объединения Германии. Разграничение компетенции между Федерацией и землями. Исключительная компетенция Федерации: конкурирующая компетенция Федерации; исключительная компетенция земельного законодателя. Правовой статус федеральных земель. Административно-территориальное устройство земель и городов-земель. Органы законодательной и исполнительной власти земель.

Местные органы управления и самоуправления. Модели местного управления: конституция совета, конституция магистра, конституция бургомистра, конституция директора.

Тема 15. Основы конституционного права Итальянской Республики и Королевства Испании

Конституционная история Италии и Испании. Этапы конституционного развития Италии 1947 г.; действующая Конституция: особенности, структура, порядок изменения. Современные конституционные реформы.

Конституционный строй современной Италии и Испании. Институт основных прав и свобод: конституционная система, гарантии. Гарантии защиты основных прав и свобод. Народный защитник Испании. Гражданство Италии и Испании.

Особенности конституционно-правового регулирования экономических, социальных и духовно-культурных отношений. Конституционные основы политической системы. Выборы и референдум. Право народной законодательной инициативы.

Форма государственного правления Италии и Испании. Парламентское правление (парламентарная республика и парламентарная монархия). Конституционная система органов государства: Парламент (Палата депутатов и Сенат), Президент Республики, Правительство (Совет министров) Италии; Король, Генеральные кортесы, Правительство Испании.

Институт главы государства в Италии и Испании. Президент Италии и Король Испании.

Организация законодательной власти. Парламент (Палата депутатов и Сенат) Италии; Генеральные кортесы (Конгресс депутатов и Сенат) Испании. Верхние палаты как органы (палаты) территориального представительства. Юридическое равноправие палат Парламента Италии. Постоянные депутации в составе палат Генеральных кортесов.

Организация исполнительной власти. Правительство (Совет министров) Итальянской Республики: Председатель Совета министров. Ведомство председателя Совета министров, государственная администрация. Содействующие правительству органы: Национальный совет экономики и труда, Государственный совет, Счетная палата. Правительство Испании. Парламентский способ формирования института главы правительства в Италии и Испании. Институт инвеституры. Основания и процедуры конституционной ответственности правительства. Взаимоотношения правительства с законодательной властью. Институт делегированного законодательства. Законодательные декреты, декреты-законы. Вотум доверия правительству.

Организация судебной власти Италии и Испании. Судебные системы Италии и Испании. Конституционное закрепление принципов правосудия и гарантий судьям и магистратам. Кассационный суд Италии и Верховный суд Испании и система возглавляемых ими судов общей юрисдикции. Административная юстиция и Государственный совет. Высшие советы магистратуры. Прокуратура.

Конституционные суды Италии и Испании: особый конституционный статус и своеобразие конституционного регулирования. Конституционное правосудие.

Государственно-территориальная устройство Италии и Испании. Итальянский и испанский регионализм. Конституционный состав Итальянской Республики: коммуны, провинции, столичные города, области и государство. Областная автономия в Италии. Асимметрия территориальной структуры. Разграничение предметов ведения между Государством (Республикой) и областями. Сферы исключительного и конкурирующего законодательства. Законодательная власть областей. Статут области. Организация публичной власти в областях, провинциях и коммунах. Областной совет, джунта и ее председатель. Территориальная организация Испании: муниципалитеты, провинции и автономные сообщества. Региональная автономия: административная и национально-территориальная автономии. Статус автономного сообщества (провинции). Статут об автономии: порядок принятия, место в структуре национального права. Разграничение сфер законодательствования между Государством и автономными сообществами. Организация публичной власти на местах, Правовой статус провинций, муниципалитетов. Местное самоуправление в Италии и Испании. Органы местного самоуправления в коммунах Италии. Муниципальные советы (состав: алькады и советники) как органы публичной власти в муниципалитетах Испании.

Тема 16. Основы конституционного права государств Восточной Европы на примере Республики Польши

Конституционная история Польши. Действующая Конституция Польской Республики 1997 г. Конституционный статус личности. Польское гражданство и правовой режим иностранцев. Конституционный строй современной Польши. Особенности конституционно-правового регулирования экономических, социальных и духовно-культурных отношений. Структура политической системы. Становление многопартийности. Политические партии: порядок создания, регистрация, правовые основы деятельности. Конституционно-правовой статус средств массовой информации. Основные этапы реформы избирательного права. Избирательный процесс. Мажоритарная избирательная система абсолютного большинства. Пропорциональная избирательная система. Институт референдума. Политические партии.

Форма правления и государственный режим. Конституционная система высших органов государства. Парламент. Сейм и Сенат как органы законодательной власти. Национальное Собрание Польши. Форма совместного заседания палат. Внутренняя структура и порядок деятельности Сейма. Сенат как палата регионального представительства. Общая процедура. Законодательный процесс.

Организация исполнительной власти. Конституционно-правовой статус Президента Республики. Взаимоотношения Президента с Сеймом и Сенатом. Полномочия Президента Республики как главы государства и главы исполнительной власти. Совет министров (правительство) Польши: порядок формирования, полномочия. Институт конструктивного вотума недоверия правительству.

Организация судебной власти. Судебная система Польши. Верховный суд и система судов общей юрисдикции Административная юстиция. Высший административный суд и система административных судов. Государственный трибунал – орган конституционной юстиции по разрешению дел о конституционной ответственности должностных лиц.

Территориальное самоуправление и органы правительственной администрации на местах. Организация власти в воеводствах, уездах и общинах. Органы территориального самоуправления.

Верховный суд и система судов общей юрисдикции. Административная юстиция. Высший административный суд и система административных судов. Конституционный трибунал – орган конституционной юстиции по разрешению дел о конституционной ответственности должностных лиц.

Территориальное самоуправление и органы правительственной администрации на местах. Организация власти в воеводствах, уездах и общинах. Органы территориального самоуправления.

Тема 17. Основы конституционного права Японии

Конституционная история Японии. Конституция Японии 1947 г: структура, содержание, особенности, жесткий порядок изменения. Отказ от войны: конституционная норма и современная политическая реальность. Конституционный строй современной Японии. Конституционно-правовой статус человека и гражданина. Японское гражданство и статус иностранцев. Особенности конституционно-правового регулирования экономических, социальных и духовно-

культурных отношений. Реформирование государственно-административной системы (1950–1990 гг.). Религиозные общины и церковь. Партийная система Японии. Выборы, отзыв, референдум. Избирательный процесс и избирательные системы Японии. Форма правления и государственный режим. Конституционная система органов государственной власти. Император как символ единства государства и нации.

Организация законодательной власти. Парламент (Палата представителей и Палата советников). Полномочия парламента. Общая процедура. Особенности законодательного производства. Вспомогательные парламентские органы.

Организация исполнительной власти. Кабинет и публичная администрация. Консультативные органы при правительстве Японии. Консультативные органы при правительстве Японии.

Организация судебной власти. Судебная система. Верховный суд и система общих судов Японии. Конституционный статус судей. Суд импичмента. Закон о прокурорах Японии 1947 г.

Административно-территориальное деление. Политико-административные единицы высшего и низшего уровня. Закон о местном самоуправлении 1995 г. Местные органы публичной власти: собрания, губернаторы, префекты, мэры городов, старосты поселков и общин. Контроль центра над местным самоуправлением. Местная автономия. Законы о местной автономии (1947 г.), о финансовой автономии (1950 г.), о распределении местных налогов (1950 г.). Местное самоуправление. Муниципальные реформы конца XX – начала XXI вв.: укрупнение муниципий, перераспределение полномочий между государством и органами местного самоуправления, создание механизма разрешения конфликтов между правительством и органами местного самоуправления.

Тема 18. Основы конституционного права Индии

Конституционная история Индии. Конституция Индии 1950 г. Конституционная система органов государства. Конституционный строй современной Индии. Особенности конституционно-правового регулирования экономических, социальных, духовно-культурных и политических отношений. Выборы и референдум. Двухпартийная система.

Форма государственного правления и государственный режим. Феномен «премьер-министеризма» в Индии. Премьер-министериальная форма правления и министеризм. Конституционная система органов государства. Триединый парламент (Президент, Народная палата и Совет штатов). Порядок формирования палат, их структура и полномочия. Законодательное производство в парламенте. Биноминальная исполнительная власть. Совет министров и его Кабинет. Конституционная система высших органов государства.

Конституционный статус президента. Прерогативы президента в законодательном процессе: право выборочного и отлагательного вето; промульгация законов. Право издания указов, имеющих законодательную силу. Право вводить чрезвычайное положение. Основания и процедуры импичмента.

Организация судебной власти. Судебная система, суды панчаятов.

Особенности индийского федерализма. Индия как союз штатов и союзных территорий. Разграничение компетенции между Союзом и штатами. Публичная

власть в штатах и союзных территориях: губернатор, легислатура штата, Совет министров и Высший суд штата. Управление союзной территорией. Правовое положение Джамму и Кашмир. Особенности разграничения компетенции между Союзом и штатами. Институт федеральной интервенции: основания применения, процедуры, предусмотренные Конституцией 1950 г. Индии.

Институт федеральной интервенции: основания применения, процедуры, предусмотренные Конституцией 1950 г. Индии.

Административно-территориальное деление штатов и союзных территорий. Местное управление и самоуправление. Феномен панчаятов.

Тема 19. Основы конституционного права Китайской Народной Республики

Конституционная история страны. Провозглашение КНР и Конституции 1954, 1975 и 1978 гг. Конституция 1982 г. с последующими изменениями и дополнениями. Государственный и общественный строй КНР. Конституционные реформы 1990–2000-х гг. и изменение конституционного формата государства. Конституционно-правовой статус человека и гражданина. Конституционные обязанности и их особенности. Гражданство КНР и правовой режим иностранцев. Особенности конституционно-правового регулирования экономических, социальных и духовно-культурных отношений. Конституционные основы политической системы.

Коммунистическая партия Китая и восемь демократических партий. Народный политический консультативный совет Китая. Избирательная система Китая.

Форма государственного правления и государственный режим. Конституционная система органов государственной власти и органов государственного управления. Высшие органы государственной власти. Всекитайское Собрание народных представителей. Постоянный комитет ВСНП. Председатель КНР. Поправки в Конституцию 2018 г. Высшие органы государственного управления. Государственный совет – Центральное народное правительство КНР. Центральный Военный Совет. Ведомства.

Организация судебной власти. Судебная система. Верховный народный суд и Верховная народная прокуратура.

Административно-территориальное устройство. Провинции, и автономные области (включающие автономные округа, уезды, автономные уезды и города), города центрального подчинения (подразделяющиеся на районы). Национальная автономия. Районы национальной автономии и их органы.

Система местных государственных органов. Органы общественного самоуправления на местах. Особые административные районы – Гонконг (Сянган) и Макао (Аомэнь). Особенности правового статуса Тайваня (Китайской Республики). Система государственных органов Тайваня: Президент, Исполнительная палата, Законодательная палата, Палата юстиции. Экзаменационная и Контрольная палаты. Местное управление и самоуправление Тайваня.

Тема 20. Основы конституционного права государств Содружества Независимых Государств

Конституционная история, основные черты и особенности конституций государств СНГ. Структура, технико-юридическая конструкция, содержание, порядок полного и частичного пересмотра конституций СНГ. Конституционный процесс в государствах СНГ. Общее и особенное в конституционном развитии государств СНГ. Общая характеристика конституционного (государственного) строя государств СНГ. Закрепление основ конституционного строя в национальных конституциях государств СНГ.

Сравнительная характеристика форм правления в государствах СНГ. Субпрезидентская форма правления в Республике Азербайджан и государствах Центральной (Средней) Азии, квазипарламентарная форма правления Кыргызстана по Конституции 2010 г., полупарламентская форма правления в Армении и Молдове. Форма государственно-территориального устройства в государствах СНГ. Конституционная система органов государственной власти. Институт президента в государствах СНГ: квалификации, порядок избрания, исключительные полномочия, полномочия на издание декретов, имеющих силу законов (Республика Беларусь), конституционные основания и процедуры досрочного прекращения полномочий. Организация исполнительной власти в государствах СНГ. Правительство-Совет министров) – центральный орган государственного управления Республики Беларусь. Специфика состава и порядка формирования правительства в государствах Центральной Азии; Специфика организации высшей исполнительной власти в республиках Закавказья. Центральные органы исполнительной власти государств СНГ, их статус и полномочия.

Организация законодательной власти в государствах СНГ. Национальное собрание – Парламент Республики Беларусь: структура Парламента: Палата представителей и Совет Республики. Парламент Республики Казахстан – Сенат и Мажилис; Жогорку кенеш – двухпалатный парламент Кыргызской Республики – «высший представительный орган, осуществляющий законодательную власть и контрольные функции»; Маджлиси оли – высший представительный и законодательный орган Республики Таджикистан; Олий мажлис – высший представительный орган Республики Узбекистан; Меджлис – законодательный орган Туркменистана. Мили меджлис – орган законодательной власти Азербайджанской Республики; Национальное собрание – однопалатные парламенты Республики Армения и Молдовы; парламент Грузии – высший представительный орган страны. Особенности законодательного процесса и иных парламентских производств в государствах СНГ.

Организация судебной власти в государствах СНГ. Судебные системы. Суды общей юрисдикции, возглавляемые Верховным судом Республики Беларусь, хозяйственные суды, возглавляемые Высшим хозяйственным судом Республики Беларусь. Верховный суд, суды общей юрисдикции и специализированные суды Азербайджанской Республики. Конституционный суд, Верховный суд, Высший хозяйственный суд и верховные суды республики Каракалпакстан Республики Узбекистан, Верховный суд Туркменистана. Конституционный суд и конституционное судопроизводство в государствах СНГ. Конституционный статус прокуратуры в государствах СНГ. Вооруженные силы и полиция (милиция) в структуре государств СНГ.

Территориальная организация государств СНГ и публичная власть на местах. Конституционное закрепление принципа унитаризма. Автономии в составе государств СНГ. Нахичеванская Автономная Республика – государство в составе Республики Азербайджан, Горно-Бадахшанская автономная область в составе Республики Таджикистан. Узбекский регионализм. Республика Каракалпакстан в составе Узбекистана: конституционно-договорные отношения.

Конституционно-правовое регулирование административно-территориального устройства в государствах Центральной Азии. Организация публичной власти на местах. Муниципалитеты как органы местного самоуправления в Республике Азербайджан. Территориальное управление и местное самоуправление в Республике Армения. Местное управление и самоуправление в Республике Беларусь; местные Советы депутатов. Председатели областей, городов и районов представители Президента Таджикистана; джамоат – органы местного самоуправления в поселках и селах. Выборные кенгаши народных депутатов – органы местного самоуправления в провинциях и населенных пунктах Республики Узбекистан. Местное управление и самоуправление в Туркменистане; геншеши как органы местного самоуправления. Местная государственная администрация и местные кенеши в Республике Кыргызстан.

Тема 21. Основы конституционного права государств Латинской Америки и Карибского бассейна

Конституционная история государств Латинской Америки и Карибского бассейна. Сравнительная характеристика действующих конституций латиноамериканских стран и стран Карибского бассейна. Конституционные реформы государств Латинской Америки. Действующая Конституция Республики Куба 1976 г. и поправки к ней.

Конституционный строй государств Латинской Америки и Карибского бассейна. Институт прав и свобод. Технико-юридические способы закрепления прав и свобод в национальных конституциях. Политические партии и избирательная система в конституционном механизме государств Латинской Америки и Карибского бассейна. Избирательная власть и избирательные трибуналы в государствах Латинской Америки.

Особенности формы государственного правления. Президентская и полупрезидентская формы правления латиноамериканских государств; квазипрезидентская модель власти: президентско-премьерская республика, президентско-парламентарная форма правления. Тенденция демократизация института президента и усиления роли парламента латиноамериканских стран; высшие органы государственного контроля; контрольная власть. Вестминстерская модель организации верховной власти в государствах Карибского бассейна; парламентское правление; особенности действия принципа разделения властей. Своеобразие формы правления Кубы.

Институт главы государства и правительства: конституционный статус президента в латиноамериканских странах и генерал-губернатора в государствах Карибского бассейна. Механизм контрасигнации. Особенности организации исполнительной власти в странах Латинской Америки и Карибского бассейна. Кабинетная модель осуществления власти в странах Карибского бассейна. Кон-

ституционная ответственность президента и правительства: основания, процедуры.

Особенности организации законодательной власти латиноамериканских стран и государств Карибского бассейна. Образование в структуре латиноамериканских парламентов комиссии – мини-парламента с экстраординарными полномочиями. Особенности роспуска парламента (палат парламента) в государствах Латинской Америки и Карибского бассейна. Общие парламентские процедуры. Законодательное производство.

Организация судебной власти. Конструкция судебной власти в государствах Латинской Америки. Структура судебной власти государств Карибского бассейна. Институт Восточно-Карибского верховного суда. Основы судебной системы Республики Куба и отправления правосудия; правовой статус Верховного народного суда. Прокуратура в структуре государств Латинской Америки; институт атторнея в государствах Карибского бассейна. Статус прокуратуры в Республике Куба. Вооруженные силы и полиция в конституционном механизме государств Латинской Америки и Карибского бассейна. Конституционный статус Королевской полиции в странах Карибского бассейна.

Особенности государственно-территориальной организации государств Латинской Америки и Карибского бассейна. Эволюция формы территориальной организации. Принципы унитаризма и федерализма. Иберийская модель местного самоуправления в латиноамериканских странах. Особенности территориальной структуры и организации публичной власти на местах в государствах Карибского бассейна. Правовой статус провинций и муниципий в республике Куба.

Тема 22. Конституционные основы государств Ближнего Востока

Государственно-правовое развитие государств Ближнего Востока. Особенности действующих конституций государств Ближнего Востока. Основные законы – неконсолидированная Конституция Государства Израиль: о Кнессете; о Президенте Государства; об Иерусалиме – столице Израиля; о Правительстве; о Достоинстве и Свободе человека; о Свободе занятий; Государственное хозяйство; об Армии; о Государственном контроле и др. Конституция Исламской Республики Иран. 1979 г. Конституция Сирийской Арабской Республики 2012 г. с поправками 2018 г. Конституция Арабской Республики Египет 2014 г. Государственно-правовые реформы в странах Ближнего Востока. Совет по пересмотру Конституции Республики Ирана. Конституционная комиссия Сирии.

Политические партии в конституционном механизме стран Ближнего Востока. Институт основных прав, свобод и обязанностей в государствах Ближнего Востока. Конституционные гарантии прав и свобод человека и гражданина. Демократизация законодательства в сфере гуманитарного права. Основной Закон Государства Израиль «Достоинство и Свобода человека» от 17 марта 1992 г. – основной конституционный акт в сфере гуманитарного права.

Влияние религиозного фактора на организацию и деятельность государств Ближнего Востока. Теократический характер государства Иран. Духовный лидер в конституционной конструкции государства. Умеренное влияние ислама на конституционную организацию Египта. Проект Конституции Сирии 2017 г. о равноправии религиозных организаций, праве государственных органов

и организаций Курдской культурной автономии пользоваться арабским и курдским языками как равнозначными. Еврейская религиозная (иудейская) традиция (т. н. галахическая) и фактор европеизации конституционного права Израиля.

Форма государственного правления государств Ближнего Востока. Конституционная система органов государства. Конституционно-правовой статус президента: порядок избрания, сроки полномочий, роль в системе разделения властей. Организация законодательной власти. Конституционно-правовой статус Меджлиса и Собрания Национального совета Ирана. Палата редставителей и Совет Шура Арабской Республики Египет. Кнессет – однопалатный парламент Государства Израиль. Народная ассамблея – однопалатный парламент Сирийской Арабской Республики. Проект конституционных новелл Сирии об осуществлении законодательной власти Народной ассамблеей и Ассамблеей территорий.

Организация исполнительной власти в государствах Ближнего Востока.

Сильные полномочия президента в системе исполнительной власти Ирана и Сирии. Правительство Ирана и Сирии. Институт премьер-министра. Президент Египта как глава исполнительной власти. Своеобразие конституционного статуса премьер-министра Израиля.

Организация судебной власти в государствах Ближнего Востока. Судебная система Ирана: конституционно-правовой статус Верховного суда, Высшего судебного совета и низших судов. Суд административной справедливости. Институт главы судебной власти; специализированные суды; Генеральная прокуратура; Генеральная инспекция. Верховный судебный совет и Государственный совет в структуре судебной власти Сирии и Египта. Верховный суд и система общих судов Государства Израиль.

Конституционный контроль и конституционный процесс в государствах Ближнего Востока. Совет экспертов Ирана. Конституционный суд Израиля. Верховные конституционные суды Сирии и Египта.

Вооруженные силы и полиция в структуре государств Ближнего Востока. Статус Армии, Корпуса стражей исламской революции Исламской Республики Иран. Конституционный статус Вооружённых сил Сирии и Египта.

Административно-территориальное деление государств Ближнего Востока. Губернаторства, шахрестаны (области), районы-бахши Ирана; губернии, провинции, города, районы и деревни Египта.

Тема 23. Основы конституционного (государственного) права государств Юго-Восточной и Центральной Азии

Сравнительно-правовая характеристика конституционного развития государств Юго-Восточной и Центральной Азии.

Основы конституционного строя Социалистической Республики Вьетнам и Монгольской Народной Республики.

Конституционные характеристики Социалистической Республики Вьетнам и Монгольской Народной Республики и их государственные символы.

Конституционная история Социалистической Республики Вьетнам и Монгольской Народной Республики, действующие конституции.

Форма и структура конституций СРВ И МНР, порядок внесения в них дополнений и изменений.

Форма правления и конституционная система органов государственной власти Социалистической Республики Вьетнам и Монгольской Народной Республики.

Политические партии, выборы, избирательная система в СРВ и МНР, парламентские и президентские выборы.

Конституционный статус высших органов государства Социалистической Республики Вьетнам и Монгольской Народной Республики.

Организация законодательной власти СРВ и МНР. Национальное Собрание и его Постоянный комитет Социалистической Республики Вьетнам, Великий государственный хурал – высший орган государственной власти Монгольской Народной Республики.

Законодательное производство в СРВ и МНР.

Президент Социалистической Республики Вьетнам и Монгольской Народной Республики.

Организация исполнительной власти в СРВ.

Судебная власть и прокуратура Социалистической Республики Вьетнам и Монгольской Народной Республики. Конституционные реформы 2013 г. об усилении самостоятельности судебной власти.

Государственно-территориальное устройство и публичная власть на местах в Социалистической Республике Вьетнам и Монгольской Народной Республике.

Вооруженные силы и полиция в конституционном механизме государств СРВ и МНР.

Тема 24. Основы конституционного (государственного) права государств Африки (Ангола, Демократическая Республика Конго, Республика Судан)

Сравнительно-правовая характеристика конституционного развития государств Африки.

Основы конституционного строя Республики Ангола, Демократической Республики Конго и Республики Судан.

Конституционные характеристики Республики Ангола, Демократической Республики Конго и Республики Судан и государственные символы этих государств.

Конституционная история Анголы Конго и Судана. Конституционные реформы. Конституция Анголы 2010 г., Временная (Переходная) Конституция Судана 2005 г., Конституция Демократической Республики Конго 2006 г. Форма и структура конституций Анголы, Конго и Судана. Порядок внесения в них поправок.

Форма правления и государственный режим. Полупрезидентская (смешанная) форма правления Республики Ангола; неоклассическая президентская республика Судана; неоклассическая форма парламентского правления (парламентарной республика) Демократической Республики Конго.

Политические партии, избирательная система, парламентские и президентские выборы в Анголе, Конго и Судане.

Конституционная система высших органов государства Республики Ангола, Демократической Республики Конго и Республики Судан.

Институт прав и свобод. Африканская Хартия прав и свобод. Верховный блюститель как институт защиты прав личности в Республике Ангола;

Конституционный статус высших органов государства.

Конституционный статус президента в государствах Анголы, Судана и Конго.

Организация законодательной власти. Национальная ассамблея Анголы – «представительное собрание всех ангольцев», однопалатный парламент страны; Учредительная ассамблея – двухпалатный парламент (Национальное собрание и Сенат) Демократической Республики Конго; двухпалатный парламент (Национальное собрание и Совет штатов) Судана; законодательные полномочия президента и совета министров; легислатуры штатов

Законодательное производство в Анголе, Судане и Демократической Республике Конго.

Организация исполнительной власти в Анголе, Судане и Демократической Республике Конго.

Организация судебной власти. Конституционное правосудие. Конституционные суды Анголы, Судана и Демократической Республики Конго.

Государственно-территориальное устройство. Унитарное устройство Анголы; федеративное устройство Республики Судан, административно-территориальное деление штатов – составных частей федерации; регионализм (децентрализованное унитарное государство) Демократической Республики Конго. Публичная власть на местах.

Вооруженные силы и полиция в механизме государств Анголы, Судана и Демократической Республики Конго.

III. МЕТОДИЧЕСКИЙ РАЗДЕЛ

5. Тематический план с распределением учебного времени по видам учебных занятий

Трудоемкость дисциплины составляет 4 зачетные единицы.

Тематический план дисциплины конституционное право зарубежных стран

для обучающихся по специальности 40.05.01 – Правовое обеспечение национальной безопасности, специализация: международно-правовая (набор 2017 года)

№ темы	Наименование раздела, темы дисциплины, видов самостоятельной работы	Л	С	ПЗ	ЛР	КР	Всего ауд.	СРС	Всего
3 семестр									
	Раздел I Общая часть								
1	Конституционное право как отрасль права, наука и учебная дисциплина в зарубежных странах.		2				2	3	5
2	Конституции зарубежных стран	2					2	3	5
3	Конституционный строй современных государств		2				2	3	5
4	Конституционно-правовой статус личности		2				2	3	5
5	Конституционные институты формы правления и государственного режима. Государственно-территориальное устройство		2				2	3	5
6	Избирательное право и избирательные системы. Конституционные институты непосредственной демократии.		2				2	3	4
7	Институт главы государства и правительства в зарубежных странах	2					2	3	5

8	Парламент и парламентские производства в зарубежных странах	2					2	3	5
9	Судебная власть и конституционный судебный процесс в зарубежных странах	2	2				4	2	6
10	Конституционно-правовой статус вооруженных сил и правоохранительных органов в зарубежных странах			2			2	3	5
	Раздел II Особенная часть								
11	Основы конституционного права Соединенных Штатов Америки	2					2	3	5
12	Основы конституционного права Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии	2					2	3	5
13	Основы конституционного права Франции	2					2	3	5
14	Основы конституционного права Федеративной Республики Германии	2					2	3	5
15	Основы конституционного права Итальянской Республики и Королевства Испании	2					2	3	5
16	Основы конституционного права государств Восточной Европы на примере Республики Польши		2				2	3	5
17	Основы конституционного права Японии		2				2	3	5
18	Основы конституционного права Индии	2					2	3	5
19	Основы конституционного права Китая		2				2	3	5
20	Основы конституционного права государств СНГ		2				2	2	4
21	Основы конституционного права государств Латинской Америки и Карибского бассейна		2				2	2	4
22	Конституционные основы государств Ближнего Востока		2				2	3	5
23	Основы конституционного (государственного) права государств Юго-Восточной и Центральной Азии		2				2	3	5
24	Основы конституционного (государственного) права государств Африки (Ангола, Демократическая Республика Конго, Республика Судан)		2				2	2	4
	Подготовка к экзамену							18	18
	Экзамен							9	9
	Итого	20	28	2			50	94	144

6. Перечень учебной литературы и ресурсов сети «Интернет», необходимой для освоения дисциплины

6.1. Нормативные правовые акты

6.2. Основная литература

6.3. Дополнительная литература

6.4. Перечень ресурсов информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», необходимых для освоения дисциплины

7. Перечень информационных технологий, используемых при осуществлении образовательного процесса по учебной дисциплине

7.1. Программное обеспечение

1. Системное программное обеспечение (Windows).
2. Прикладное программное обеспечение (Microsoft Office).

7.2. Базы данных, информационно-справочные и поисковые системы

1. Компьютерная справочная поисковая система Консультант Плюс.
2. Информационно-правовая система Гарант.

8. Описание материально-технической базы, необходимой для осуществления образовательного процесса по дисциплине

Для осуществления образовательного процесса по дисциплине Конституционное право зарубежных стран необходимо использование учебных аудито-

рий, специализированных учебных аудиторий, оснащенных мультимедийной техникой.

9. Фонд оценочных средств для проведения промежуточной аттестации обучающихся по дисциплине

Промежуточная аттестация проводится в форме экзамена (для международно-правовой специализации) и зачета (для государственно-правовой) после завершения изучения всей дисциплины в объеме рабочей учебной программы. Форма проведения экзамена и зачета устная по билетам. Каждый билет включает в себя два теоретических вопроса.

9.1. Примерный перечень вопросов для подготовки курсантов к промежуточной аттестации: к экзамену в 3 семестре (для международно-правовой специализации) и зачету в 3 семестре (для государственно-правовой специализации)

1. Конституционное право как отрасль права в зарубежных странах.
2. Система и виды форм (источников) конституционного права в зарубежных странах.
3. Классификация и виды конституций в зарубежных странах.
4. Правовая охрана конституции. Конституционный контроль.
5. Экономическая основа конституционного строя. Экономическая конституция.
6. Политическая основа конституционного строя. Конституционное государство.
7. Социальная основа конституционного строя. Социальное государство.
8. Духовно-культурная основа конституционного строя. Светское государство.
9. Понятие и основные принципы конституционного статуса личности в зарубежных странах.
10. Институт прав и свобод. Конституционные права и свободы граждан, их классификация. Международные и европейские стандарты в сфере гуманитарного права. Конституционные обязанности граждан.
11. Гарантии конституционных прав и свобод в зарубежных странах.
12. Конституционно-правовой институт гражданства (подданства) в зарубежных странах. Правовое положение иностранцев. Лица без гражданства (апатриды).
13. Ограничения прав и свобод: конституционно-правовые основания и процедуры.
14. Институт омбудсмена в конституционном праве зарубежных стран.
15. Основные принципы избирательного права.
16. Конституционно-правовые основы института непосредственной демократии. Выборы как институт непосредственной демократии.
17. Избирательный процесс в зарубежных странах: понятие, стадии.
18. Понятие, виды избирательных систем.
19. Мажоритарная избирательная система.
20. Система пропорционального представительства.
21. Референдум и плебисцит. Понятие и виды.
22. Формы государственного правления: понятие и типология.

23. Президентская, полупрезидентская и смешанная формы правления.

24. Парламентарная форма правления («парламентское правление): парламентарная монархия и парламентарная республика.

25. Понятие, конституционные признаки и разновидности форм государственно-территориального устройства.

26. Унитаризм и унитарное государство.

27. Федерализм и федеративное государство: понятие, конституционные признаки, виды. Способы разграничения компетенции в федеративном государстве. Институт федеральной интервенции.

28. Регионализм и региональное государство (на примере Италии и Испании).

29. Местное управление и самоуправление в зарубежных странах: понятие, типы, сравнительная характеристика.

30. Глава государства в зарубежных странах: конституционная природа, порядок замещения должности, привилегии, конституционная ответственность.

31. Особенности правового статуса главы государства применительно к различным формам правления.

31. Конституционно-правовой статус президента в зарубежных странах.

32. Парламент: понятие, функции, структура и порядок формирования.

33 Внутреннее устройство и организация деятельности парламента. Роспуск парламента: конституционно-правовые последствия.

34. Общие парламентские процедуры. Законодательное производство в зарубежных странах.

35. Конституционная природа правительства.

36. Конституционные основы формирования и деятельности правительства в зарубежных странах.

37. Компетенция правительства. Акты правительства.

38. Конституционная ответственность правительства в зарубежных странах.

39. Особенности организации судебной власти.

40. Конституционные принципы в правосудии зарубежных стран.

41. Понятие и виды судебных систем в зарубежных странах.

42. Конституционные статус судьи и гарантии отправления им правосудия.

43. Правовое положение органов и учреждений, содействующих правосудию. Прокуратура. Адвокатура и нотариусы. Квазисудебные органы.

44. Вооруженные силы и правоохранительные органы в зарубежных странах.

45. Конституционная история США.

46. Основные черты и особенности Конституции США 1787 г.

47. Президент США и органы исполнительной власти.

48. Конгресс США.

49. Государственно-территориальное устройство США. Особенности американского федерализма.

50. Органы власти в штатах США.

51. Местное самоуправление в США.

52. Общая характеристика источников Конституции Великобритании.

53. Парламент Великобритании: структура, порядок формирования, полномочия.

54. Правовое положение монарха Великобритании. Королевские прерогативы.

55. Правительство и кабинет Великобритании: порядок формирования, состав, полномочия. Статус главы британского Кабинета.

56. Административно-территориальное устройство и органы местного самоуправления в Великобритании.

57. Конституционная история Франции. Конституция Франции 1958 г. Конституционный Совет как орган конституционного контроля.

58. Конституционный статус Президента Франции.

59. Парламент Франции.

60. Правительство Франции.

61. Судебная власть Франции.

62. Административно-территориальное деление Франции. Статус заморских территорий.

63. Конституционная история Германии. Общая характеристика Основного закона – Конституции ФРГ 1949 г.

64. Президент ФРГ: порядок избрания, компетенция, ответственность.

65. Бундестаг как федеральный орган законодательной власти.

66. Бундесрат как орган представительства земель.

67. Канцлер и Правительство ФРГ.

68. Организация судебной власти в ФРГ.

69. Федеральный конституционный Суд ФРГ: порядок формирования, компетенция, процедуры.

70. Особенности Федерации Германии. Органы власти земель в ФРГ.

71. Административно-территориальное деление земель ФРГ.

72. Германский федерализм.

73. Административно-территориальное устройство, местное управление и самоуправление в ФРГ.

74. Союзная Конституция Швейцарской Конфедерации.

75. Особенности формы правления Швейцарии. Высшие органы государства: конституционный статус. Союзное Собрание как орган верховной власти в Союзе.

76 Особенности швейцарского федерализма. Конституционный состав Федерации.

77 Референдумы по Конституции Швейцарии: понятие, виды, процедуры проведения.

78. Действующая Конституция Польской Республики 1997 г.

79. Сейм и Сенат как органы законодательной власти Польской Республики.

80. Конституционно-правовой статус Президента Польской Республики.

81. Государственный трибунал Польши как орган конституционной юстиции по разрешению дел о конституционной ответственности должностных лиц.

82. Конституция Японии 1947 г.

83. Форма государственного правления и высшие органы государственной власти Японии.

84. Конституционный статус Императора Японии. Правительство Японии.

85. Парламент Японии.

86. Организация судебной власти в Японии. Особенности правового статуса судей.

87. Административно-территориальное устройство и местное самоуправление в Японии.

88. Конституционная история Итальянской Республики и Королевства Испании. Действующие конституции Италии и Испании. Формы государственного правления.

89. Высшие государственные органы Италии и Испании. Парламент. Глава государства. Правительство.

90. Судебные системы Италии и Испании. Высшие Советы магистратуры.

91. Конституционные суды Италии и Испании.

92. Областная автономия, автономные сообщества и местное самоуправление в Италии и Испании.

93. Общая характеристика Конституции Индии 1950 г. Форма государственного правления.

94. Высшие органы государственной власти Индии. Президент. Парламент. Правительство.

95. Организация судебной власти в Индии.

96. Индийский федерализм.

97. Местное управление и самоуправление в Индии.

98. Конституция Китайской Народной Республики 1982 г. с последующими изменениями и дополнениями.

99. Высшие органы государственной власти Китая. Всекитайское Собрание народных представителей, его постоянный комитет. Председатель КНР.

100. Государственный совет – высший исполнительный орган государственной власти. Ведомства. Центральный Военный Совет.

101. Организация судебной власти в КНР.

102 Административно-территориальное устройство Китая. Статус автономий. Особые административные районы. Органы власти на местах.

103. Конституционная история, основные черты и особенности конституций государств СНГ.

104. Сравнительная характеристика форм правления в государствах СНГ.

105. Конституционная система органов государственной власти в СНГ. Институт президента: место в системе конституционного разделения властей.

106. Территориальная организация государств СНГ и публичная власть на местах. Конституционное закрепление принципа унитаризма. Автономии в составе государств СНГ.

107. Конституционный суд и конституционное судопроизводство в государствах СНГ.

108. Сравнительная характеристика действующих конституций латиноамериканских стран и стран Карибского бассейна.

109. Особенности формы государственного правления в государствах Латинской Америки.

110. Вестминстерская модель организации верховной власти в государствах Карибского бассейна: парламентское правление и особенности действия принципа разделения властей.

111. Избирательная и контрольная власть в государствах Латинской Америки. Конституционный статус высших избирательных и контрольных органов.

112. Институт главы государства: конституционный статус президента в латиноамериканских странах и генерал-губернатора в государствах Карибского бассейна. Механизм контрасигнации.

113. Конструкция судебной власти в государствах Латинской Америки и Карибского бассейна. Институт Восточно-Карибского верховного суда.

114. Особенности действующих конституций государств Ближнего Востока: Основные законы – неконсолидированная Конституция Государства Израиль; действующие конституции Исламской Республики Иран, Арабской Республики Египет и Сирийской Арабской Республики.

115. Общая характеристика конституций государств Ближнего Востока

116. Форма государственного правления государств Ближнего Востока. Конституционно-правовой статус президента: порядок избрания, сроки полномочий, роль в системе разделения властей.

117. Конституционный статус Премьер-министра Государства Израиль: прямые выборы, компетенция, конституционная ответственность.

118. Организация исполнительной власти в государствах Ближнего Востока. Сильные полномочия президента в системе исполнительной власти Ирана и Сирии. Правительство Ирана и Сирии. Президент Египта как глава исполнительной власти.

120. Своеобразие конституционного статуса премьер-министра Израиля: прямые выборы, компетенция, конституционная ответственность.

121. Конституционный контроль и конституционный процесс в государствах Ближнего Востока. Совет экспертов Ирана. Конституционный контроль Израиля. Верховные конституционные суды Сирии и Египта.

9.2. Типовые практические задания

1. В рабочих тетрадях составьте таблицу предложенного содержания, сгруппировав зарубежные государства на группы в зависимости от срока президентских полномочий:

Срок президентских полномочий менее 5 лет	Срок президентских полномочий равен 5 годам	Срок президентских полномочий более 5 лет

2. Сравните процедуру отстранения президента от должности по конституциям предложенных в таблице стран по следующим основаниям:

	США	Италия	Франция	ФРГ
Основания отстранения				
Инициатива и решение о начале процедуры				
Решение вопроса об отстранении по существу				
Участие судебных органов, иных органов				
Форма ответственности				

9.3. Примерная тематика курсовых работ (рефератов)

Курсовые работы, рефераты учебным планом не предусмотрены.

РАЗДЕЛ IV.
Методическое пособие для подготовки и проведения семинарских и практических занятий

Рекомендации к занятиям по всем темам курса

Специфика дисциплины «Конституционное право зарубежных стран» заключается в том, что освоение знаний, наработка умений и навыков происходит на основе теоретического материала (теории, мнения ученых, опубликованные в учебной, справочной, научной литературе), а также практического материала (под которым в конституционном праве зарубежных стран следует понимать принципы и нормы, закрепленные в признанных юридических формах конституционного права, основополагающими из которых являются положения национальных конституций, конституционных и органических законов, норм наднационального уровня).

Дисциплина «Конституционное право зарубежных стран» носит теоретико-прикладной характер и требует сочетания различных образовательных технологий и методов оценки, а все вопросы, разбираемые в рамках дисциплины должны рассматриваться через призму положений национальных конституций и национального законодательства, подкрепляться наглядными примерами и моделированием ситуаций конституционной действительности современных государств.

Образовательные технологии:

Занятия целесообразно проводить посредством лекционных, семинарских и практических занятий.

При проведении лекционных занятий рекомендуется:

– давать под запись или транслировать на экране, с помощью проектора, содержание основных вопросов темы, – оно должно быть кратким, четким и понятным;

– ориентировать обучающихся в дальнейшем самостоятельном поиске необходимой информации для подготовки к семинарским и практическим занятиям в различных источниках (источниках права, учебных, научных, справочных, методических источниках).

Семинарские занятия рекомендуется и целесообразно проводить с использованием:

– конституционного законодательства отдельно взятых зарубежных стран;

– информационных технологий;

– справочно-поисковых систем «Консультант плюс», «Гарант», информационно-поисковой системы «Союзинформправо»;

– интернет-ресурсов (официальные сайты органов государственной власти, организаций, учреждений; справочные источники; библиотечные ресурсы; специальные информационные ресурсы и др.).

Семинарские занятия могут содержать до 30% практической составляющей, в качестве которой могут использоваться:

– решение задач;

– обсуждение проблемных вопросов или подготовленных обучающимися докладов и сообщений;

– составление документов;

– поиск и анализ информации в источниках права, научных, справочных, учебных, методических источниках;

– моделирование ситуаций практической направленности.

Целесообразно в конце занятия, в рамках каждой изучаемой темы подвести итоги занятия, обсуждать вопросы применения получаемых знаний, умений и навыков в дальнейшей практической деятельности.

Оценочные средства:

В качестве оценочных средств, для текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации могут быть использованы: тесты, в том числе с помощью специальной компьютерной программы; устный и письменный опрос.

Контроль текущей успеваемости обучающихся, текущая аттестация проводится в ходе семестра с целью определения уровня знаний, умений и навыков обучающихся; своевременного выявления преподавателем недостатков в подготовке обучающихся и принятия необходимых мер по ее корректировке; совершенствованию методики обучения; организации учебной работы и оказания обучающимся индивидуальной помощи.

К контролю текущей успеваемости относятся проверка знаний, умений и навыков обучающихся:

1) на занятиях;

2) по результатам решения задач;

3) по результатам проведения рубежного контроля уровня усвоения знаний (с помощью тестовых заданий или контрольных вопросов);

4) по результатам выполнения индивидуальных заданий;

5) по результатам проверки качества конспектов лекций и иных материалов.

Контроль за выполнением, обучающим каждого вида работ может осуществляться поэтапно и служит основанием для предварительной аттестации по дисциплине.

Предварительная аттестация обучающихся проводится преподавателем в целях подведения промежуточных итогов текущей успеваемости, анализа состояния учебной работы обучающихся, выявления неуспевающих, оперативной ликвидации задолженностей.

Промежуточная аттестация обучающихся проводится с целью выявления соответствия уровня знаний, умений и навыков, обучающихся по дисциплине требованиям ФГОС ВПО по направлению подготовки в форме зачета.

Зачет / экзамен проводится в ходе семестра, после завершения изучения дисциплины в объеме рабочей учебной программы. Форма проведения зачета / экзамена устная (по билетам).

Цель семинарских и практических занятий, проводимых по дисциплине «Конституционное право зарубежных стран», углубление и закрепление теоретических знаний, полученных на лекциях и в процессе самостоятельного изучения учебного материала, а также совершенствование практических навыков применения конституционного законодательства. Такие занятия служат теоретической основой для дискуссий, обмена мнениями, являются средством поста-

новки, рассмотрения и решения проблемных ситуаций, возникающих в сфере действия конституционного права.

Семинарские занятия традиционно выступают действенной формой контроля относительно освоения обучаемыми учебного материала. Успеху проведения семинарских / практических занятий по конституционному праву способствует тщательная предварительная подготовка к ним курсантов. Для этой цели необходимо: а) в первую очередь ознакомиться с заданием к семинарскому или практическому занятию; б) определить примерный объем работы по подготовке к ним; в) выделить вопросы, упражнения и задачи, ответы на которые или выполнение и решение без предварительной подготовки не представляются возможными; г) ознакомиться с перечнем законодательных и иных актов, литературных источников, рекомендуемых для изучения; что касается такого перечня, то он может быть дополнен или сокращен преподавателем в связи с изменениями в законодательстве зарубежных стран, принятием новых правовых актов и выходом в свет новой литературы. Следует иметь в виду и то, что в библиотеке Университета не всегда имеются в наличии все рекомендованные источники.

При ответах на все вопросы, решении задач и анализе проблемных ситуаций необходимо внимательно ознакомиться с текстом задания и попытаться дать аргументированное объяснение с обязательной ссылкой на соответствующую конституционно-правовую норму (конституционное законодательство, акты органов конституционного контроля, конституционное соглашение, международно-правовой акт). Технология ответа может быть различной: либо вначале делается вывод, а затем приводятся аргументы, либо дается развернутая аргументация принятого решения, на основании которой предлагается ответ. Возможны и несколько вариантов ответов. В случаях возникновения сомнений в правильности ответов можно посоветоваться с курсантами или обратиться за консультацией к преподавателю. По просьбе курсантов и по инициативе преподавателя в преддверии занятия могут проводиться групповые и индивидуальные консультации. При подготовке к занятиям курсанты вправе пользоваться техническими средствами обучения и в первую очередь компьютерами и дидактическими материалами (схемами, слайдами, диафильмами, видеофильмами и др.), которыми располагает вуз; это также использование базы «КонсультантПлюс», представленной на портале Университета, равно как и возможностей библиотечных фондов, представленных в сети Интернет (в особенности Yandex и Googl). Эти же средства могут быть использованы и на занятиях для лучшего закрепления учебного материала или подтверждения правильности ответов на поставленные вопросы.

Методика (технология) презентации освоенного материала на семинарских и практических занятиях разнообразна, как правило, предполагает выступление курсантов в пределах 8–10 минут с фиксированными сообщениями на темы, предложенные преподавателем или избранные самими обучающимися. При подготовке к таким выступлениям необходимо привлекать дополнительные нормативные и литературные источники, ссылки на которые обязательны. На занятиях допускается использование записей с ответами на вопросы, упражнения и задачи, проблемные ситуации, выполненные во время подготовки к ним, тексты нормативных актов, литературные источники, а также акты реагирования на нарушения конституционного законодательства. Формированию необхо-

димых компетенций у обучаемых, несомненно, способствует изучение документов наднациональных органов, в частности решений ЕСПЧ и суда ЕАЭС. Предмет учебной дисциплины предполагает широкое использование элементов компаративистики, экстраполяцию освоенного материала применительно к конституционной действительности России.

Занятия проводятся в форме свободной дискуссии при активном участии всех курсантов; соответственно, все присутствующие на занятии имеют возможность дополнять выступающих, оппонировать им, высказывать и отстаивать альтернативные точки зрения, уточнять позиции выступающих, задавать им вопросы, предлагать для обсуждения новые проблемы, анализировать практику применения законодательства по рассматриваемому вопросу. Ожидаемая дискуссия не исключает возникновения «незапланированной» полемики. Вопросы могут быть заданы и руководителю занятия.

Условием успешного проведения практического занятия является теоретическое освоение курсантами соответствующей темы, определенной в пособии. Контроль за усвоением теоретической части темы практического занятия предусматривается в форме экспресс-опросов, тестирования и др. Содержание практического занятия доводится до сведения курсантов заблаговременно; текстуально представлено в практикуме по дисциплине «Конституционное право зарубежных стран», имеющихся в фондах кафедры и библиотеке Университета. Кроме того, будет практиковаться снабжение курсантов раздаточным материалом.

Для полного и всестороннего изучения проблем связанных с местным самоуправлением также можно использовать дополнительную литературу – это монографии, диссертационные исследования, научные статьи.

Раздел I. Общая часть

Тема 1. Конституционное право как отрасль права, наука и учебная дисциплина в зарубежных странах

семинарское занятие
2 часа

Вопросы к теме:

1. Предмет и нормативная структура конституционного права в зарубежных странах; публичная верховная власть и права человека как генеральные объекты конституционно-правового регулирования.
2. Конституционные правоотношения: понятие, виды, субъекты и объекты.
3. Формы (источники) конституционного права зарубежных государств.
4. Конституционно-правовая ответственность (современная концепция, «усеченный» состав конституционного деликта, субъекты) и конституционная лексика (основные понятия и категории конституционного права).

Методические рекомендации по изучению (конспект-изложение) темы

Данная тема является по существу введением в изучаемую дисциплину «Конституционное право зарубежных стран». В ней рассматриваются основные понятия, характеризующие предмет и особенности данной дисциплины. В частности, студенту (курсанту) необходимо уяснить, что конституционное право рассматривается в трех аспектах: как отрасль права – часть национальной пра-

вовой системы; как наука – система знаний об одноименной отрасли права»; как учебная дисциплина – часть науки конституционного права, изучаемой в вузах. При этом, говоря о конституционном праве как отрасли права, следует иметь в виду, что не существует единого для всех стран конституционного права, оно всегда есть составляющая национального права – конституционное право Австралийского Союза, Болгарии, Словении, Финляндии, Швеции и т. д.

При определении особенностей предмета конституционного права принципиально важно обратить внимание два главных объекта конституционного регулирования: (1) гражданские права и свободы и (2) публичная власть (ее организация, структура, порядок формирования, компетенция). Соответственно конституционное право предстает как система норм, регулирующих отношения, связанные с осуществлением публичной власти в целях реализации общих интересов, обеспечения прав и свобод человека и гражданина.

Особенности конституционного права в одинаковой мере выражаются как в предмете, так и в его нормативной структуре, особенностях строения норм, их назначении, юридической природе, наиболее высоком уровне нормативности, механизмах действия и гарантирования. Это обстоятельство требует, чтобы изучающие Курс обратили внимание на обособление в нормативной структуре конституционного права двух больших групп установления: (1) отправные (исходные, общие) установления и (2) нормы-предписания (их еще именуют нормами-правилами). Для конституционного права характерным является значительный удельный вес первой группы установлений. На основе анализа конституционных текстов студентам (курсантам) надлежит составить сравнительные таблицы этих разновидностей конституционных правоотношений, уяснив при этом специфику их юридической конструкции.

Конституционно-правовые отношения возникают в результате воздействия на поведение, деятельность субъекта права правовых норм (в ряде случаев правоотношения предшествуют нормативно определенным стандартам поведения). Анализ конституционных правоотношений предполагает уяснение понятия и составляющих конституционной правосубъектности конституционной праводееспособности и деликтоспособности. При оценке многообразия видов конституционных правоотношений следует исходить из методологически значимой посылки: двум группам конституционных установлений соответствуют две группы конституционных правоотношений: а) имеющие конкретно-регулирующий характер, б) имеющие общий, общерегулятивный характер, что, в общем-то, типично для конституционного права (в арсенале которого множество так называемых исходных установлений). Подобные отношения носят *статутный* характер, выражают общее правовое состояние субъектов, их взаимоотношения, ответственность друг перед другом и государством, они характеризуют наиболее важные, существенные, стабильные отношения, образующие устои общества – отношения собственности, власти, государственного устройства, организации властных институтов и т. д. Уяснению вопроса о субъектах конституционных правоотношений поможет составление таблицы, в которую следует внести положения из конституций различных стран, содержащих указание на конкретного субъекта этих отношений. То же самое можно сделать и в отношении объектов конституционного права.

Понятие «формы (источники) права» в теории может употребляться как в материальном, так и в юридическом смысле. Главным источником (фактически во всех правовых семьях) является закон, представленный разными юридическими формами. Определяя систему правовых актов, которые являются формами (источниками) конституционного права зарубежных стран, необходимо различать основные, конституционные, органические и обычные (обыкновенные) законы. Следует также иметь в виду возможность признания в качестве формы права юридического (судебного, административного, парламентского) прецедента и конституционного соглашения (обычая). Необходимо обратить внимание на особенности форм (источников) конституционного права зарубежных стран в странах с неписаной и смешанной конституцией, на страны, где существенную роль играют религиозные тексты, конституционные традиции и т. д.

Особенность конституционного права, признаваемого особой ветвью (отраслью) национального права, заключена также в присущей ему особенной конституционной лексике и специфическом виде юридической ответственности – конституционной (конституционно–правовой) ответственности. Без уяснения этих титульных характеристик конституционного права его понимание будет поверхностным и не отвечающим требованиям научности (точности). Изучение рекомендованных к теме литературных источников позволит разобраться в этих достаточно непростых проблемах конституционного права. В этой же связи надлежит разобраться в вопросе об имплементации (инкорпорировании) в национальное отраслевое законодательство конституционно-правовых понятий. На основе ознакомления с содержанием статьи «Конструкция потерпевшего в уголовно-процессуальном законе…» (Уголовное судопроизводство. – 2017. – № 1 // СПС «КонсультантПлюс») понимание этой действительно сложной проблемы станет доступным каждому.

Очень важно определить место и роль конституционного права в правовых системах зарубежных стран, а также обратить внимание на характеристику особой роли конституционного права, выступающего в качестве высшего слоя в структуре национального права; для этой цели следует привести аргументы в пользу отмеченного вывода, используя герменевтический метод (в особенности систематическое толкование права). Компетентные ответы на эти сложные вопросы предполагают изучение рекомендованной к теме специальной литературы.

Конституционное право зарубежных стран развивается и изменяется, как и вся правовая система в целом. В этой связи необходимо определить основные тенденции развития конституционного права (расширение предмета регулирования, обусловленное феноменом конституционализации; демократизация норм и институтов, институционализация и др.), дать им объяснение.

Важно также уяснить предмет науки конституционного права зарубежных стран, присущие ей методы, в частности, следует обратить внимание на особое значение в науке конституционного права зарубежных стран сравнительно-правового (компаративистского) метода исследования. Необходимо ориен-тироваться в характерной для западной науки множественности школ, их крупнейших представителях, иметь представление о научных трудах отечественных авторов по проблемам конституционного права зарубежных стран. В этой связи надлежит систематически обращаться к рекомендованному источнику: «Антология конституционных учений. В 2-х ч. М., 2017. В контексте обсуждаемых вопросов темы необходимо проанализировать взаимосвязь конституционного права и конституционного

правосознания (субъективный образ конституционной, объективной, материализованной вне сознания) действительности, их связи, взаимопереходы, факторы, циклы, механизм действия.

Изучение иностранного конституционного права имеет прикладное значение, в том смысле, что его познание позволяет углубить освоение конституционно-правовых реалий современной России. В этой связи освоенные понятия конституционного права зарубежных стран необходимо сопоставлять с одноименными понятиями отечественного конституционного права, тем самым формируя на этой основе развитое конституционное правосознание.

Контрольные вопросы к теме:

1. Охарактеризуйте предпосылки возникновения конституционного права.
2. Какова система отрасли и основные институты конституционного права зарубежных стран?
3. Как следует понимать словосочетания «сравнительное конституционное право», «иностранное конституционное право»?
4. Каковы особенности конституционных и органических законов по конституционному праву зарубежных стран?
5. Что означает формальное и материальное понятие закона в конституционных системах зарубежных стран?
6. Какое юридическое значение имеет конституционно-правовое соглашение (обычай) в качестве формы (источника) конституционного права, и как он соотносится с законом?
7. В каком соотношении находятся конституционное право зарубежных стран и национальное конституционное право, конституционное и международное право?

Выполните следующие задания:

1. Подготовьте реферативные сообщения по предлагаемой тематике.
2. Найдите в текстах действующих конституций Армении, Испании и Франции и выпишите в рабочие тетради статьи (бланкетные), содержащие указания относительно принятия парламентами указанных стран органических законов.
3. Изучите главы 1–3 раздела I части I учебника: Червонюк В. И., Калинский И. В., Мелехова А. Ю. Конституционное право зарубежных : учебник в 2-х частях. Ч. I. Сравнительное конституционное право. 3-е изд., обновлен и доп. / В. И. Червонюк, И. В. Калинский, А. Ю. Мелехова [под общ. ред. докт. юрид. наук, проф. В. И. Червонюка]. – М. : МосУ МВД России имени В.Я. Кикотя, 2018.
4. Ознакомьтесь с содержанием раздела I учебно-методического пособия: Конституционное право зарубежных стран : учебно-методическое пособие / В. И. Червонюк, И. В. Калинский, А. Ю. Мелехова [под общ. ред. И. А. Калиниченко и В. И. Червонюка]. – М. : МосУ МВД России имени В.Я. Кикотя, 2018. На основе ознакомления выпишите в рабочую тетрадь перечень наиболее значимых для темы понятий и постарайтесь их запомнить.
5. Составьте небольшой конспект глав 1-3 предлагаемой к изучению Антологии: Антология конституционных учений : учеб. пособие. в 2-х ч. Ч. 1 / В. И. Червонюк, И. В. Калинский, И. С. Назарова, Е. Н. Хазов. – М. : МосУ МВД России имени В.Я. Кикотя, 2017.

Тема 2. Конституции зарубежных стран

семинарское занятие
2 часа

Вопросы к теме:

1. Понятие и сущность конституции. Социальные и юридические функции конституции в зарубежных странах, её содержание, юридические свойства.

2. Форма и виды конституций. Консолидированные и неконсолидированные конституции. Фиктивные и нефиктивные, формальные и материальные конституции, фактические и юридические, гибкие и жесткие, временные и постоянные, социальные и инструментальные конституции, демократические и авторитарные.

3. Действие конституции: понятие, формы, уровни, сферы. Структура, язык и стиль конституции. Реализация и применение конституции. Правовые средства обеспечения «живучести» конституции. Толкование конституции.

4. Порядок и способы принятия конституции. Субъекты, полномочные принимать конституцию. Частичный пересмотр, изменение конституций. Фактическое и юридическое изменение конституции. Ограничение пересмотра конституции. Отмена конституции.

5. Правовая охрана конституции: понятие, формы и средства. Конституционный контроль как правовая форма охраны конституции: понятие, объекты. Сравнительная характеристика конституционного контроля в различных странах.

6. Конституция как явление национальной и мировой культуры. Конституция и конституционное поведение. Имплементация конституционно-правовых понятий в национальное отраслевое законодательство. Конституционность как правовой режим. Конституционная законность и конституционная культура

Методические рекомендации к изучению (конспект-изложение) темы

Конституция, занимая место на вершине «правовой пирамиды», имеет особое значение в конституционной системе: она обладает высшей юридической силой, ее отличает прямое действие, особые механизмы реализации и правовой охраны. Именно поэтому важно разобраться в характеристиках формально-юридического значения конституции, суметь доказать, что конституция является юридической базой текущего законодательства и актом высшей юридической силы. В то же время для правильного уяснения конституции следует иметь в виду, что в доктрине конституционного права используется деление конституций на: юридические и фактические, формальные и материальные, реальные и фиктивные. Определив их соотношение, следует обратить внимание на их возможную зависимость от государственного режима.

Обращаясь к характеристике социально-политической сущности конституции, следует разобраться в различных трактовках и современном видении проблемы. Уяснению сущности конституции поможет обращение к анализу ее функций. Важным условием освоения темы является умение различать форму и структуру конституции. При этом, проанализировав конституционные тексты, следует подтвердить свои выводы примерами, попробовать сравнить структуру различных конституций, выделяя ее составные элементы, определить значение

преамбулы, роль дополнительных, переходных, заключительных положений конституции, а также приложений – структурных элементов конституций ряда зарубежных стран.

Необходимо уметь выделять виды конституции по различным основаниям, обратив внимание на различия в способах принятия, изменения и отмены конституции, влияния на них формы правления, политико-территориального устройства государства и его политического режима.

При изучении вопроса о правовой охране конституции надлежит разобраться в самом этом понятии, механизмах и учреждениях, обеспечивающих охрану конституции. Следует уяснить особую роль в данном процессе конституционного контроля – его понятии, формах осуществления, существующих в разных странах моделей контроля.

Контрольные вопросы к теме:

1. Перечислите основные подходы к определению сущности конституции.
2. Назовите и охарактеризуйте основные модели конституционного регулирования.
3. Какими признаками выделяются конституции первого поколения в отличие от конституций второго поколения?
4. Как следует понимать прямое действие конституции?
5. В чем состоят особенности так называемого квазисудебного конституционного контроля в зарубежных станах?

Выполните следующие задания:

1. Проанализируйте тексты конституций США, Франции, ФРГ и Испании: определите общее и особенное в структуре этих актов.
2. На основе анализа текстов конституций зарубежных стран (не менее 4–5) выпишите в рабочие тетради статьи, определяющие порядок пересмотра конституций этих стран.
3. Какова, на Ваш взгляд, идеальная структура современной конституции (изложите в рабочей тетради собственную версию).
4. Концепция современной конституции: как я ее понимаю (творческое задание).
5. Изучите: а) тему 2 раздела 1 учебного пособия «Конституционное право зарубежных стран : учебно-методическое пособие…»; б) главу 4 раздела I учебника «Конституционное право зарубежных стран : учебник : в 2 ч. Ч. I. Сравнительное конституционное право…».
6. Составьте небольшой конспект главы 3, предлагаемой к изучению Антологии конституционных учений.
7. Выпишите в рабочую тетрадь значение следующих терминов: «конституция», «форма конституции», «структура конституции», «преамбула конституции», «приложение к конституции», «функции конституции», легитимность конституции, «юридические свойства конституции», «верховенство конституции», стабильность конституции», «гибкие конституции», «жесткие конституции», «социальные конституции», «инструментальные конституции», «фактическая и юридическая конституция», «неписаная конституция», «конституция как единый систематизированный акт», «консолидированная конституция», «октроированная конституция», «живая конституция», «действие конституции»,

«реализация конституции», «применение конституции», «прямое действие конституции», «имплементация конституционно-правовых понятий», «толкование конституции», «правовая охрана конституции», «фактическое изменение конституции», «полный и частичный пересмотр конституции», «поправка к конституции», «народные конституции», «конституции-симулякры», «конституционная законность», «конституционность», «конституционные порядки», «конституционная культура».

Тема 3. Конституционный строй современных государств

семинарское занятие
2 часа

Вопросы к теме:

1. Понятие, принципы, этапы становления и развития конституционного строя в зарубежных странах. Основы конституционного строя и их закрепление в национальных конституциях.
2. Социальная основа конституционного строя. Социальное государство. Экономическая основа конституционного строя, экономическая конституция.
3. Политическая основа конституционного строя. Конституционный статус политических партий и иных общественных объединений.
4. Духовно-культурная основа конституционного строя. Светское государство. Государство и культура.

Методические рекомендации по изучению (конспект-изложение) темы

Конституционный строй является особой разновидностью государственного и общественного строя, сформировавшегося в условиях отрицания абсолютистских режимов. Не все составляющие общественного строя выступают объектами конституционного регулирования, а лишь наиболее значимые (народовластие, разделение властей, признание и гарантирование прав и свобод и др.), которые в своем единстве представляют институт конституционного права «основы конституционного строя» («основы общественного и государственного строя»). Это фундаментальные начала (принципы), на которых базируется конституционное устройство современных государств. Указанные принципы характеризуют: экономическую, социальную, политическую и духовно-культурную составляющие конституционного строя.

При рассмотрении экономической основы конституционного строя целесообразно выделить конституционно-правовые институты, относящиеся к ней: собственность и ее виды; финансовую систему государства, экономические права и свободы, пределы, формы и гарантии экономической свободы и др. Следует также обратить внимание на принципы экономической деятельности, закрепленные в текстах основных законов государств, их особенности в странах с различными политическими режимами (например, конституции Италии, КНР). В своей совокупности принципы, определяющие основы экономического строя, образуют экономическую конституцию – понятие, которое в конституционной лексике зарубежных стран получило широкое распространение.

При характеристике социальной основы (воплощенной в феномене социального государства) важно иметь в виду, что конституирование социального

государства – это закономерность, вызванная качественными изменениями в общественном бытии, которые сопровождаются уточнением государственных функций. Как результат развития цивилизации, социальное государство получает широкое распространение. На основе анализа текста конституций различных стран необходимо разобраться в конституционно-правовом закреплении основных составляющих социального государства: определении основ социальной политики государства, его конституционно-признанных социальных обязательствах, характере и гарантированности социальных прав и свобод и т. д.

Поскольку политическая составляющая наиболее значительная в конституционном регулировании, то наиболее подробно конституционное право в зарубежных странах регулирует элементы политической основы конституционного строя. Целесообразно отметить, что содержание и пределы институционализации политической системы на современном этапе в конституционном праве зарубежных стран различны. В то же время конституции многих стран закрепляют принципы организации и деятельности основных элементов политической системы общества. Это закрепление основных демократических институтов, порядка формирования властных институтов, в целом статуса государства (государственного властвования), конституционных гарантий участия граждан (институтов гражданского общества) в механизме властвования и осуществлении гражданского контроля над властью. Особое внимание следует уделить конституционному регулированию основ статуса политических партий, выступающих главным механизмом воспроизводства всей системы публичной власти, конституционному образу партийной и соответствующей ей избирательной системы страны.

Духовно-культурная основа менее всего доступна для конституционного регулирования. Вместе с тем следует проанализировать нормативные тексты основных законов, характеризующие статус систем образования, науки и культуры, отношение к религии. Необходимо обратить внимание на то, как в основных законах регулируются вопросы религии, на отношение государства к различным религиозным конфессиям, свободе совести и вероисповедания (конституции Испании, Болгарии, Греции, Турции, Ирана).

Контрольные вопросы к теме:

1. Как соотносятся понятия: «конституционализм», «конституционный строй», «основы конституционного строя», «общественный строй»? (семантический и конституционно-правовой смысл).

2. Каким образом в действующих конституциях зарубежных стран урегулированы взаимоотношения государства и церкви? (на примере конституции Италии и Франции)

3. Какие формы собственности закрепляют действующие конституции зарубежных стран?

4. Что означает доктринальная формула: «правовое социальное государство»? Как она закрепляется в конституциях современных государств?

5. В какой конституционно-правовой форме закрепляются принципы внешней политики государства?

6. Конституционно-правовая интерпретация идеологического и политического плюрализма.

Выполните следующие задания:

1. Подготовьте реферативные сообщения по предлагаемой тематике.

2. На основе анализа текстов конституций зарубежных стран (не менее 4-5) выпишите в рабочие тетради названия структурных частей этих конституций, закрепляющих основы (принципы) конституционного строя.

3. Изучите главу 6 раздела II части I учебника: Конституционное право зарубежных стран : учебник: в 2-х ч. Ч. I. Сравнительное конституционное право. – 3-е изд., обновлен. и доп. / В. И. Червонюк, И. В. Калинский, А. Ю. Мелехова [под общ. ред. докт. юрид. наук, проф. В. И. Червонюка]. – М. : МосУ МВД России имени В.Я. Кикотя, 2018.

4. Ознакомьтесь с содержанием раздела II учебно-методического пособия: Конституционное право зарубежных стран : учебно-методическое пособие / В. И. Червонюк, И. А. Калиниченко, И. В. Калинский, А. Ю. Мелехова [под общ. ред. И. А. Калиниченко и В. И. Червонюка]. – М. : МосУ МВД России имени В.Я. Кикотя, 2018. На основе ознакомление выпишите в рабочую тетрадь перечень наиболее значимых для темы понятий и постарайтесь их запомнить.

5. Составьте небольшой конспект главы 6 предлагаемой к изучению Антологии: Антология конституционных учений : учеб. пособие. в 2-х ч. Ч. 1 / В. И. Червонюк, И. В. Калинский, И. С. Назарова, Е. Н. Хазов. – М. : МосУ МВД России имени В.Я. Кикотя, 2017.

Тема 4. Конституционно-правовой статус личности семинарское занятие

семинарские занятия
2 часа

Вопросы к теме:

1. Гуманитарное право как составная часть системы конституционного права. Понятие, содержание и принципы конституционно-правового статуса личности.

2. Понятие, принципы и конституционная система основных прав и свобод. Международные и европейские стандарты в сфере гуманитарного права.

3. Конституционные гарантии прав и свобод, институт омбудсмена в конституционном праве зарубежных стран. Ограничения прав и свобод: конституционно-правовые основания и процедуры, право государства на дерогацию.

4. Конституционно-правовой институт гражданства (подданства) в зарубежных странах. Правовой режим иностранцев в зарубежных государствах. Институт убежища.

Методические рекомендации по изучению (конспект-изложение) темы

Конституционно-правовой статус человека и гражданина, важнейший институт конституционного права зарубежных стран. Обеспечение свободы и безопасности человека, защита его законных интересов – главная цель конституционного права зарубежных стран и права, в целом. Для уяснения темы необходимо, прежде всего, определить понятие, структуру и место этого института в системе основных институтов конституционного права зарубежных стран. Надлежит соотнести понятия: «правовой статус» и «конституционный статус», «конституционный статус» и «конституционная правосубъектность», определив

основные элементы конституционного статуса человека и гражданина и оценить их значение. Уяснение темы предполагает оценку роли и значения провозглашенного многими конституциями принципа равенства прав, свобод и обязанностей, означающего равенство людей в принадлежащих им правах и свободах и обеспечение его государством и обществом, независимо от существующих различий между ними. Необходимо определять гарантии равноправия, установленные конституциями зарубежных стран (например, Основным законом ФРГ и др. актами).

Особое внимание следует уделить институту прав и свобод в системе конституционного права; необходимо соотнести понятия «права человека» и «права гражданина», учитывая, что последнее определяется юридической связью индивида и государства. Следует также обратить внимание на соотношение понятий «право» и «свобода». В собственно юридическом смысле по данному вопросу существуют различия (хотя выделить их достаточно сложно, и в науке конституционного права высказываются различные точки зрения), в которых будущему юристу надо ориентироваться. Для юриста важно иметь четкое представление о способах закрепления прав и свобод в текстах конституций; в этой связи необходимо найти примеры негативного и позитивного конструирования прав и свобод. Важно также проанализировать эволюцию прав, свобод и обязанностей на различных этапах конституционного развития зарубежных стран.

Важным элементом конституционного статуса являются обязанности. На основе анализа конституционных текстов целесообразно выделить те из них, которые закрепляются многими конституциями зарубежных стран, а также те, которые выделяются лишь некоторыми из них. Здесь также важно обратить внимание на эволюцию конституционного регулирования.

Специальное внимание следует обратить на существующие классификации прав, свобод и обязанностей. Выделив некоторые из критериев классификации и определив в соответствии с ними разновидности прав, свобод и обязанностей, необходимо привести примеры из текстов конституций выбранных стран. Следует иметь в виду, что, кроме выделяемых трех групп прав и свобод, в науке и конституционной практике зарубежных стран обособляют в качестве самостоятельного класса, так называемые, процессуальные права.

Одним из важнейших институтов конституционного права зарубежных стран является гражданство. Будучи элементом правового статуса индивида, институт гражданства в значительной мере характеризует объем прав, свобод и обязанностей гражданина, определяет характер юридической связи гражданина и государства. Следует ориентироваться в различиях понятий: «гражданство», «подданство», «иностранный гражданин», «лицо без гражданства», «гражданин», «аполиды», «апатриды», «бипатриды», «безгражданство», «многогражданство», «право на гражданство» и др. Особую сложность при изучении темы вызывают вопросы оснований приобретения и прекращения гражданства. Для уяснения этого вопроса следует обращаться не только к текстам национальных конституций, но и к специальному законодательству о гражданстве. Как правило, основания, порядок возникновения, изменения и прекращения гражданства определяются специальным законодательством, притом в разных странах, применительно к различным аспектам гражданства имеются свои особенности относительно как оснований, так и процедур.

На территории государства могут находиться и проживать не только граждане этого государства, но и иностранцы. Следует обратить внимание на закрепляемый конституциями зарубежных стран объем прав и свобод иностранцев, предоставляемый, как правило, им в соответствии с так называемым режимом национального пребывания. С этой проблемой связаны такие вопросы конституционного права, как предоставление убежища, высылка из страны, выдача иностранному государству (экстрадиция) и др.

Контрольные вопросы к теме:

1. Сформулируйте понятие правового статуса личности, перечислите его элементы.
2. Определите понятие гражданства, перечислите способы приобретения и прекращения гражданства.
3. Охарактеризуйте институт политического убежища.
4. Что представляет собой экстрадиция?
5. Приведите классификацию основных прав и свобод граждан, гарантии их обеспечения.
6. Что представляет собой европейская система защиты прав и свобод?
7. Раскройте содержание понятия «право на дерогацию».

Выполните следующие задания:

1. На основе анализа конституционных текстов уясните конституционную конструкцию основных прав и свобод.
2. Проанализируйте Конвенцию о защите прав человека и основных свобод (принята 4 ноября 1950 г.) и выпишите из нее в рабочую тетрадь так называемые процессуальные права.
3. Изучите главу 7 раздела II части I учебника: Конституционное право зарубежных : учебник: в 2-х ч. Ч. I. Сравнительное конституционное право. – 3-е изд., обновлен. и доп. / В. И. Червонюк, И. В. Калинский, А. Ю. Мелехова [под общ. ред. докт. юрид. наук, проф. В. И. Червонюка]. – М. : МосУ МВД России имени В.Я. Кикотя, 2018.
4. Ознакомьтесь с содержанием раздела II учебно-методического пособия: Конституционное право зарубежных стран : учебно-методическое пособие / В. И. Червонюк, И. А. Калиниченко, И. В. Калинский, А. Ю. Мелехова [под общ. ред. И. А. Калиниченко и В. И. Червонюка]. – М. : МосУ МВД России имени В.Я. Кикотя, 2018. На основе ознакомление выпишите в рабочую тетрадь перечень наиболее значимых для темы понятий и постарайтесь их запомнить.
5. Составьте небольшой конспект главы 7 предлагаемой к изучению Антологии: Антология конституционных учений : учеб. пособие. в 2-х ч. / В. И. Червонюк, И. В. Калинский, И. С. Назарова, Е. Н. Хазов. – М. : МосУ МВД России имени В.Я. Кикотя, 2017.

Тема 5. Конституционные институты формы правления и государственного режима. Государственно-территориальное устройство

семинарское занятие

2 часа

Вопросы к теме:

1. Понятие и конституционные признаки формы правления. Форма правления и конструкция «разделения властей». Конституционное закрепление формы правления.

2. Понятие и виды государственного режима в зарубежных странах.

3. Типология форм правления в зарубежных странах. Президентская, полупрезидентская и полупарламентская (смешанная) формы правления. «Парламентское правление».

4. Понятие, конституционные признаки и разновидности форм государственно-территориального устройства. Унитарное, региональное и федеративное государство: конституционные признаки и особенности.

Методические рекомендации по изучению (конспект-изложение) темы

Изучение данной темы представляется логичным начать с уяснения понятия формы правления, причем с позиции науки конституционного права (т. е. с позиции государствоведческого подхода). Обоснованный в науке традиционный подход о том, что форма государственного правления отображает конфигурацию государственных властей в государственном механизме следует дополнить получающим все большее признание пониманием формы государственного правления с принципиально иных позиций. В указанном смысле форму правления предлагается рассматривать как такую организацию верховной публичной власти, которая характеризуется главным образом конституционно-установленными или сложившимися в конституционной практике компетенционными взаимосвязями исполнительной и законодательной властей, а равно формально признанными основаниями ответственности правительства. Для более углубленного изучения проблемы рекомендуется обратиться к монографии: Форма государственного правления: конституционно-правовой анализ) / Червонюк В. И., Гасанов К. К. М., 2018.

Важно уяснить соотношение и взаимосвязь формы правления и принципа (конструкции) разделения властей. Следует помнить, что конституционный смысл разделения властей состоит в том, чтобы распределить и сбалансировать государственно-властные полномочия между различными государственными органами, исключая таким образом сосредоточение всех либо большей части полномочий в ведении единого органа государственной власти или должностного лица, тем самым предотвращая произвол какой-либо из властей. Одновременно необходимо помнить и о самостоятельности формы правления и ее обратном влиянии на разделение властей. Для уяснения технико-юридических особенностей закрепления формы правления в национальных конституциях необходимо составить таблицу сравнительного анализа таких типологических особенностей со ссылками на конкретные положения конституций зарубежных стран. При анализе следующего вопроса следует помнить, что в основе классификации лежит не только порядок замещения главы государства, позволяющий все формы правления подразделять на монархии и республики. С позиции кон-

ституционного права важен такой критерий, как способ формирования правительства, его взаимоотношения с парламентом и главой государства, конституционно определенную ответственность перед ними. На этом основании выделяется парламентарная форма правления, или «парламентское правление», в одинаковой мере присущее и современным монархиям, и республикам. Выделение конституционных характеристик монархических государств, государств с республиканской формой правления и «парламентским правлением» – предмет отдельных вопросов. Их анализ следует сопровождать ссылками на конституционные тексты различных стран.

При рассмотрении титульных особенностей монархии необходимо понять ее характерные черты, учесть этапы исторического развития, выявить особенные признаки сохранившихся стран с абсолютной и дуалистической формами правления. Здесь же надлежит разобраться в вопросе о нетипичных монархиях, в том числе и выборной монархии, отметив ее отличие от республики с пожизненным (а равно длительное время несменямым) президентством.

Переходя к изучению республиканской формы правления, необходимо выделить те сущностные черты, которые определяют характер отношений между законодательной и исполнительной властью. Особое внимание следует уделить анализу конституционных характеристик президентской, полупрезидентской и полупарламентской форм республиканского правления. Уяснив характерные черты дуалистической монархии, можно найти некоторые сходные черты и в дуалистических (президентских) республиках (США, страны Латинской Америки). Самое главное, необходимо определить конституционные гарантии реализации принципа разделения властей, системы «сдержек и противовесов». Важно, чтобы обучающиеся ориентировались в текстах конституций и могли демонстрировать на их основе взаимоотношения между главой государства, законодательной и исполнительной властью. Сочетание признаков президентской и парламентарной форм правления в республиках в теории называют «полупрезидентской республикой», в ином сочетании это может означать «полупарламентскую республику». Таким образом, возможны различные варианты такого сочетания. Очень важно, чтобы при рассмотрении конкретной страны с отмеченной формой правления (Франция, Австрия, Португалия, с одной стороны, или Армения, Молдова – с другой) определить на основе Конституции, какие в ней закреплены признаки от президентской, а какие – от парламентарной республики. Вместе с тем надлежит иметь в виду, что и полупрезидентская, и полупарламентаская модель организации верховной публичной власти образуют самостоятельную форму государственного правления. Принципиально важно разобраться в природе субпрезидентской формы правления, получившей широкое распространение в ряде стран Африки, Латинской Америки, СНГ.

Наиболее распространенной в современном мире является парламентарная форма («парламентское правление»), в одинаковой мере специфичная как для современных монархических государств (Япония, Великобритания, Канада, Австралия, Дания, Нидерланды и т. д.), так и республик (Болгария, ФРГ, Финляндия, Грузия, Словакия, Эстония и т. д.). Следует обратить особое внимание на взаимоотношения главы государства с правительством и парламентом. Интерес представляет институт контрассигнатуры, указывающий на номинальные полномочия главы государства и ключевое положение в системе власти правитель-

ства и парламента. Изучая тексты конституций и определяя взаимоотношения органов власти, следует помнить, что в этих странах «слабый глава государства». Необходимо уяснить для себя, какие государственные режимы возможны при этой форме правления.

Для того чтобы проверить, насколько успешно освоены знания по данной теме, можно проанализировать тексты конституций некоторых стран и определить их форму правления. Для парламентарной формы правления характерна политическая ответственность правительства перед парламентом и такие институты, как вотум доверия и роспуск парламента (палаты), именно эти признаки неспецифичны для президентских республик.

Раскрывая механизм осуществления политической власти, важно обозначить понятие и значение государственного режима. Целесообразно иметь в виду, что в научной литературе чаще всего используется понятие политического режима – категории политологии. Важно обратить внимание на соотношение понятий «политический режим» и «государственный режим». Государственный режим связан с формой правления, в той или иной мере обусловлен ею. Связанность государственного режима с формой государственного правления указывает на то, что определенным формам правления соответствуют и определенные модели государственного режима. Например, абсолютной монархии соответствует режим абсолютизма; президентской форме правления в свою очередь соответствует президентарный режим, «парламентскому правлению» – парламентаризм. Необходимо уметь обозначать государственные режимы, характерные для стран с различными формами правления, определять различия, к примеру, между парламентаризмом и дуализмом, парламентаризмом и министериализмом (системой кабинета).

Изучив особые черты каждого типа, необходимо определить характер государственного режима на основе анализа текстов некоторых конституций зарубежных стран проследить его отражение в конституционно-правовых институтах и влияние на изменение конституции.

В отличие от понятия формы правления, характеризующего распределение власти «по горизонтали», понятие «государственно-территориальное устройство» («государственно-территориальная организация») характеризует распределение государственной власти «по вертикали». Иными словами, конституционная конструкция «государственно-территориальное устройство» («государственно-территориальная организация») отражает взаимоотношение между центральной властью, или центром, и составными частями государства. Из трех возможных форм (моделей) территориальной организации – федерации, унитарного и регионального государства – наиболее распространено унитарное государство. Необходимо уяснить конституционные признаки унитарного государства, специфику состава его государственной территории. Поскольку такая территория неоднородна во многих государствах, надлежит разобраться в вопросе об автономии в составе простого государства, ее видах – политической (законодательной) и административной.

Наиболее сложным по своему устройству является федеративное государство, которое представляет собой союз государственных образований (государств), не наделенных государственным суверенитетом. Необходимо выяснить конституционные признаки федерации, способы ее образования и отличие от

конфедерации (иных межгосударственных образований), виды, статус субъектов и несубъектов федерации (федеральный округ, федеральные территории, зависимые территории). Следует иметь в виду, что центральный вопрос для всякого федеративного государства – это вопрос о способах разграничения компетенции между федеральной властью и публичными властями составляющих федерацию территорий. На примере конституций США, ФРГ, Индии, Бразилии надлежит выяснить своеобразие таких способов, их особенности. Особенность федеративного государства связана с институтом федеральной интервенции (шире – федерального принуждения). На основе конституций упомянутых стран следует разобраться в конституционных основаниях и процедурах применения федерального принуждения.

Предмет изучения данного вопроса охватывает и региональное (нередко именуемое регионалистским) государство. Его появление является следствием развития феномена территориальной автономии. Изучение особенностей следует начать с ознакомления с закрепляющими территориальную организацию страны разделами конституций Испании и Италии. При этом, сравнивая конституционные тексты этих стран с конституциями федеративных государств, например, с Конституцией Бразилии (Индии, ФРГ и др.), студенты (курсанты) должны прийти к логичному выводу о том, что особенность регионального государства в том, что по степени децентрализации (деконцентрации) это государство, которое еще нельзя отнести к федерации, хотя это уже и не унитарное государство. Природа такого государства представляет собой особую разновидность типов государственно-территориального устройства, обладающее относительной самостоятельностью и набором только ему присущих закономерностей.

Контрольные вопросы к теме:

1. Укажите на факторы, определяющие выбор формы правления.
2. Назовите страны, где сохранились «выборные» монархии.
3. Каковы главные особенности президентской республики и «парламентского правления»?
4. В государствах с какой формой правления в конституционной практике неизменно применяется процедура контрассигнации?
5. Перечислите основные разновидности государственного режима на примере юридического анализа конституций конкретных стран.
6. Идентично ли понятие «территориальная организация публичной власти» понятию «государственно-территориальное устройство»?
7. Оцените государствоведческие понятия: «персональная», «корпоративная», «национально-территориальная» автономии.
8. Как соотносятся между собой понятия «федерализм» и «федерация»?
9. Назовите способы образования федеративного государства.
10. Какие способы (средства) федеральной интервенции (федерального принуждения) известны современной конституционной практике?

Выполните следующие задания:

1. Подготовите реферативное сообщение по предлагаемой тематике.
2. На основе анализа действующей конституций Индии, Бразилии, Швейцарии выпишите в рабочие тетради положения конституционных норм, закреп-

ляющие возможности применения федеральной властью этих стран принуждения по отношению к субъектам федерации.

3. Изучите главы 8-9 раздела II части I учебника: Конституционное право зарубежных стран : учебник: в 2-х ч. Ч. I. Сравнительное конституционное право. – 3-е изд., обновлен. и доп. / В. И. Червонюк, И. В. Калинский, А. Ю. Мелехова [под общ. ред. докт. юрид. наук, проф. В. И. Червонюка]. – М. : МосУ МВД России имени В.Я. Кикотя, 2018.

4. Ознакомьтесь с содержанием раздела II учебно-методического пособия: Конституционное право зарубежных стран : учебно-методическое пособие / В. И. Червонюк, И. А. Калиниченко, И. В. Калинский, А. Ю. Мелехова [под общ. ред. И. А. Калиниченко и В. И. Червонюка]. – М. : МосУ МВД России имени В.Я. Кикотя, 2018. На основе ознакомления выпишите в рабочую тетрадь перечень наиболее значимых для темы понятий и постарайтесь их запомнить.

5. Составьте небольшой конспект глав 8–9 предлагаемой к изучению Антологии: Антология конституционных учений : учеб. пособие. В 2-х ч. Ч. 1 / В. И. Червонюк, И. В. Калинский, И. С. Назарова, Е. Н. Хазов. – М. : МосУ МВД России имени В.Я. Кикотя, 2017.

6. В рабочих тетрадях необходимо представить сравнительную характеристику (в виде таблиц) основных государственных режимов: абсолютистского, президентарного, министериального, дуалистического, парламентаризма.

Тема 6. Избирательное право и избирательные системы. Конституционные институты непосредственной демократии.

семинарское занятие

2 часа

Вопросы к теме:

1. Понятие и конституционные формы демократии. Конституционная ценность непосредственной демократии.

2. Выборы в системе непосредственной демократии (народовластия): понятие, конституционное значение; виды выборов. Принципы избирательного права.

3. Организация проведения выборов. Избирательный процесс: понятие, стадии.

4. Понятие и виды избирательных систем.

5. Референдум, референдумное право и референдумный процесс.

Методические рекомендации по изучению (конспект-изложение) темы

При изучении первого вопроса следует обратиться к пониманию как демократии, так и конституционных форм ее осуществления. На материалах конституций зарубежных стран уяснить разнообразие форм непосредственной демократии, материальные и процессуальные гарантии их использования. Принципиально важно выяснить конституционную взаимосвязь между непосредственной и представительными формами демократии.

При анализе второго вопроса необходимо уяснить, что свободные выборы – атрибутивный признак демократической государственности, во многом предопределяющий ее облик. С точки зрения теории конституционализма, выборы представляют собой важнейший механизм воспроизводства всей системы публичной власти в соответствии с наиболее значимыми социальными интересами

различных общностей людей. Таким образом, обеспечивается социальная ротация или перераспределение (перегруппировка или передача) законодательных и правительственных функций и полномочий. Выборы – важнейшая конституционная форма политического самоутверждения граждан, политической самоорганизации гражданского общества, обеспечивающая его автономию, юридически признанную за гражданами и их политическими объединениями возможность быть субъектами государственной власти. Социальная ценность выборов и в том, что они служат конституционно-правовым механизмом гражданского контроля над деятельностью публичных институтов власти. Выборы законодательных и иных представительных корпораций, а равно должностных лиц органов государственной власти и местного самоуправления объединяет связь с ответственностью перед населением.

Важно также иметь в виду, что в формально-юридическом значении под выборами понимается процедура формирования органа публичной власти или наделения полномочиями должностного лица, осуществляемая путем голосования.

Следует разобраться в существующей конституционно-правовой связи между выборами и правом. Как феномен конституционно-правовой жизни, выборы имплицитно, по своей природе, можно сказать генетически, связаны с правом и являются институтом конституционного права. Обслуживающее выборы право получило название «избирательное право». При этом традиционно оно рассматривается в двух значениях: (1) в объективном смысле, как совокупность правовых норм, регулирующих разнообразные действия носителей избирательных прав, возникающие при этом отношения по поводу выборов в органы государственной власти и местного самоуправления, а также порядок (процедуры) осуществления избирательных прав граждан в связи с проведением выборов. Избирательное право в этом значении может быть представлено как избирательное законодательство; (2) в субъективном смысле как, предусмотренное национальной конституцией и гарантированное конституционной системой основное, базисное право граждан избирать и быть избранными в органы публичной власти. Избирательное право в этом значении подразделяется на: активное – право граждан избирать своих представителей в выборные органы власти (совокупность всех граждан, обладающих этим правом, образуют избирательный корпус и пассивное – право гражданина быть избранным в эти органы).

Необходимо иметь в виду, что активное избирательное право обусловлено общей конституционной правосубъектностью. Его носители – все совершеннолетние граждане (исключение составляют лица с ограниченной правоспособностью и, как правило, находящиеся в местах лишения свободы по приговору суда). Реализация пассивного избирательного права ограничена дополнительными требованиями (цензами): достижение определенного возраста, прохождение обязательной военной службы (Кипр, Франция, Турция), наличие места жительства на территории данного региона или органа местного самоуправления (Норвегия, Швеция, Дания, Бельгия, ФРГ, Австрия, Швейцария и др.), владение государственным языком (Киргизская Республика, Республика Молдова, Казахстан), принадлежность к определенной религии (не только мусульманские страны) и др. Так, конституционный запрет выдвигать на выборные госдолжности военнослужащих, служителей церкви или религиозных культов обусловлен в Мексике действием традиций: «Армия вне политики» и «Служение Всевышне-

му несовместимо с мирской суетой». Мексиканские правовые теории не рассматривают такие ограничения в качестве нарушения общепризнанных норм.

Организация выборов подчинена определенным фундаментальным началам или принципам. В конституционном праве принципы избирательного права представляют собой совокупность закрепленных в законодательстве требований, следование которым обеспечивает демократический характер выборов, реализацию избирательных прав граждан в соответствии с подлинным их назначением. В соответствии с законодательством всех без исключения зарубежных стран избирательное право является всеобщим, равным, прямым, осуществляется добровольно и путем тайного голосования. Кроме того, избирательное законодательство к числу таких принципов относит и другие (свобода выборов, альтернативность, обязательность, периодичность выборов).

В третьем вопросе надлежит разобраться в организации проведения выборов, описываемой через понятие избирательного процесса – совокупности избирательных действий (назначение выборов, составление списков избирателей; выдвижение кандидатов и их регистрация; определение результатов голосования и др.) и урегулированных законом процедур их совершения. Другими словами, это организация и проведение выборов или порядок проведения выборов, всей избирательной кампании.

При этом группа относительно однородных действий и соответствующих им процедур образуют стадию избирательного процесса. Соответственно каждой из них соответствуют: 1) назначение выборов; 2) создание избирательных округов и избирательных участков, составление списков избирателей; 3) формирование избирательных органов; 3) выдвижение и регистрация кандидатов в депутаты; 4) предвыборная агитация, финансирование выборов; 5) голосование и определение результатов выборов. Основываясь на действующем избирательном законодательстве зарубежных стран, рекомендованных литературных источниках по теме, следует проанализировать каждую из этих стадий, используя для этой цели методологию сравнительно-правового анализа.

При анализе четвертого вопроса темы следует уяснить понятие избирательной системы, на основе действующего законодательства и доктринальных оценок проблемы смоделировать ее юридическую конструкцию, выявить составные части. Принципиально важно уяснить конституционную связь избирательной системы и феномена свободных выборов. Далее следует обратиться к типологии избирательных систем, уяснению факторов выбора конкретной избирательной системы отдельно взятым государством. Анализ вопроса следует увязывать с избирательной практикой. Для этой цели необходимо обращаться к результатам парламентских и президентских выборов, проводимых в разных странах в течение 2016–2018 гг.

Заключительный, пятый вопрос темы предполагает рассмотрение одной из высших форм прямой демократии, действующему конституционному механизму реализации народом своего суверенитета – референдуму. В этой связи следует разобраться как в конституционной природе референдума, его разновидностях, так и юридическом механизме реализации в конституционной практике. С этим обстоятельством связана необходимость рассмотрения взаимосвязанных вопросов о референдумном праве и референдумном процессе.

Контрольные вопросы к теме:

1. Непосредственная и представительная демократия: конституционная взаимосвязь и современные приоритеты в механизме «эволюционирующего конституционализма».

2. Какова конституционная ценность выборов?

3. Какие факторы влияют на выбор государством избирательной системы?

4. Достоинства и недостатки основных современных избирательных систем.

5. Мажоритарная избирательная система и ее виды.

6. Пропорциональная избирательная система.

7. Смешанная избирательная система (симметричная и асимметричная).

8. Референдум, плебисцит, народная законодательная инициатива, отзыв должностного лица и иные формы непосредственной демократии.

9. Референдумное право и референдумный процесс.

Выполните следующие задания:

1. Подготовьте по своему усмотрению 2–3 реферативных сообщения, используя для этой цели работу: Конституционное право зарубежных стран: курс лекций: в 10 выпусках. Выпуск 5. Избирательное право / В. И. Червонюк, А. Ю. Мелехова, И. В. Калинский, И. С. Назарова, Е. Н. Хазов [отв. ред. д.ю.н., проф. В. И. Червонюк]. – М. : МосУ МВД России имени В.Я. Кикотя, 2017.

2. На основе анализа действующих конституций Индии, Бразилии, Швейцарии выпишите в рабочие тетради положения конституционных норм, закрепляющие возможности применения федеральной властью этих стран принуждения по отношению к субъектам федерации.

3. Изучите главы 10–11 раздела III части I учебника: Конституционное право зарубежных стран : учебник: в 2-х ч. Ч. 1. Сравнительное конституционное право. – 3-е изд., обновлен. и доп. / В. И. Червонюк, И. В. Калинский, А. Ю. Мелехова [под общ. ред. докт. юрид. наук, проф. В. И. Червонюка]. – М. : МосУ МВД России имени В.Я. Кикотя, 2018.

4. Ознакомьтесь с содержанием раздела III учебно-методического пособия: Конституционное право зарубежных стран : учебно-методическое пособие / В. И. Червонюк, И. А. Калиниченко, И. В. Калинский, А. Ю. Мелехова [под общ. ред. И. А. Калиниченко и В. И. Червонюка]. – М. : МосУ МВД России имени В.Я. Кикотя, 2018. На основе ознакомление выпишите в рабочую тетрадь перечень наиболее значимых для темы понятий и постарайтесь их запомнить.

5. Составьте небольшой конспект глав 1–3 предлагаемой к изучению Антологии: Антология конституционных учений : учеб. пособие. В 2-х ч. Ч. 1 / В. И. Червонюк, И. В. Калинский, И. С. Назарова, Е. Н. Хазов. – М. : МосУ МВД России имени В.Я. Кикотя, 2017.

6. В рабочих тетрадях необходимо представить сравнительную характеристику (в виде таблиц) основных избирательных семей: пропорциональной, мажоритарной (относительного и абсолютного большинства), смешанную.

Тема 7. Институт главы государства и правительства в зарубежных странах

практическое занятие
2 часа

Практическое занятие

Для анализа проблемных ситуаций, выполнения тестовых занятий, решения практических задач по теме занятия необходимо самостоятельное освоение комплекса теоретических вопросов.

Сущность института главы государства, место его в системе разделения властей различных стран (сравнительный анализ конституций).

Способы замещения поста главы государства. Особенности правового статуса главы государства в монархиях и республиках.

Ответственность главы государства.

Полномочия главы государства: сравнительная характеристика применительно к различным формам правления. Чрезвычайные полномочия главы государства. Правовые акты главы государства и правило контрасигнатуры в условиях «парламентского правления». Вспомогательные органы и учреждения при главе государства. Место исполнительной власти в системе разделения властей. Конституционная природа правительства как высшего органа исполнительной власти. Виды правительства.

Порядок (способы) образования правительства. Структура и конституционный состав правительства. Статус главы правительства. Тенденции правительственной власти. Усиление роли главы правительства.

Компетенция (полномочия) правительства. Акты правительства. «Комитетская система». Вспомогательные органы правительства. Основные формы деятельности правительства.

Конституционная ответственность правительства. Отставка правительства: основания и процедуры.

Методические рекомендации для теоретического освоения (конспект-изложение) темы

Необходимо отметить, что конституции зарубежных стран по-разному определяют место главы государства в системе разделения властей. Однако вне зависимости от этого глава государства – это лицо, которое занимает высшее место в иерархии государственных институтов; осуществляет верховное представительство страны и обеспечивает устойчивость государства внутри него и на международной арене. Юридические формы главы государства производны от существующей в данной стране формы правления.

Соответственно монарх и единоличный президент – две основные и наиболее типичные юридические формы института главы государства. Необходимо определить различия их в статусе применительно к разнообразным видам монархического и республиканского правления.

При изучении следующего вопроса следует исходить из того, что способы замещения главой государства своего поста производны от формы правления, а значит, монархия и республика предопределили своеобразие таких способов. Соответственно монарх получает власть в соответствии с действующей в стране системой престолонаследия, а президент избирается прямыми или косвенными

выборами. Основываясь на конституционных текстах, следует выяснить (составив специальные таблицы) квалификации, с которыми основные законы зарубежных стран связывают занятие поста главы государства. Юридическим фактом для занятия поста главы государства является процедура вступления его в должность (часто именуется инаугурацией). В «новых» монархиях и во всех республиках глава государства приводится к присяге. Надлежит уяснить конституционный смысл этой процедуры, ее назначение.

Компетенция главы государства закрепляется в конституции страны и вне зависимости от формы правления охватывает несколько групп полномочий: представительские, в сфере государственного строительства, во взаимоотношениях с законодательной, исполнительной и судебной властями, внешнеполитические, чрезвычайные, вытекающие из «личного» статуса. Следует иметь в виду, что форма правления определяет характер реализуемости таких полномочий: они могут быть или номинальными, или характеризовать ключевое положение главы государства в системе власти. В связи с этим надлежит разобраться в сути процедуры контрассигнации, действие которой в особенности характерно для стран с «парламентским правлением».

В заключительном вопросе необходимо уяснить природу конституционной ответственности главы государства, ее основания и процедуры применения. Поскольку наиболее распространенной санкцией является импичмент, то на основе анализа текста конституций конкретных государств надлежит разобраться в технологии применения данного механизма.

Следующая группа вопросов посвящена уяснению конституционной природы правительства. Согласно теории конституционализма, правительство представляет собой институцию, возглавляющую всю систему органов исполнительной власти конкретно взятой страны; это коллегиальный орган наиболее универсальной (общей) компетенции, который осуществляет исполнительную и распорядительную власть в стране.

При уяснении проблемы необходимо основываться на исходной методологической предпосылке, согласно которой место и роль правительства в системе разделения властей определяется формой государственного правления. Наибольший вес правительство приобретает в условиях парламентарного режима («парламентского правления»). По этой причине глава государства может реализовать большинство принадлежащих ему полномочий главным образом через правительство и при его поддержке.

На основе анализа конституционных текстов зарубежных стран разберитесь в разнообразии названий правительства, которые даже применительно к одной форме правления могут быть различными: Совет Министров в Индии и Кабинет Министров в Японии, Правительство в Испании, Государственный Совет в КНР и в Швеции, Норвегии.

Определению конституционной природы правительства и особенностей его формирования будет способствовать уяснение различных моделей правительства, в особенности в зависимости от его партийного состава (однопартийное, многопартийное или коалиционное, беспартийное).

При оценке состава правительства необходимо иметь в виду, что в государствоведении различие в составах правительства связывают с принадлежностью государства к континентальной или же к общей семье права.

Следующий важный вопрос – о порядке формирования правительства. Следует помнить, что в конституционной практике различают два основных способа формирования правительства – внепарламентский и парламентский. Уясните каждый из них.

При рассмотрении вопроса о компетенции правительства необходимо исходить из той посылки, что для стран, правительства которых относятся к континентальной «семье», компетенция преимущественно определяется в основных законах. Изучение конституционных текстов конкретных стран (например, Испании, ФРГ) поможет уяснению данного вопроса. Следует только не забывать, что в странах с «парламентским правлением» правительство в том числе реализует и компетенцию главы государства. Организация и деятельность правительства в странах общего права регулируется на основе конституционного обычая, однако к этому полностью не сводится, для чего следует проанализировать соответствующую часть Конституции Индии.

При рассмотрении следующего вопроса об организации деятельности правительства следует помнить, что организация исполнительной власти существенным образом зависит от формы правления. В то же время на форму правления не в меньшей мере влияет феномен соучастия главы государства в осуществлении исполнительной власти. Степень и характер такого соучастия, конечно, задан существующей конструкцией верховной власти. Элементом правительственной власти в зарубежных странах является т.н. «комитетская система» (специальные или внутренние правительственные органы, именуемые комиссиями и комитетами). В этом же вопросе надлежит разобраться в организационных формах деятельности правительства, основной из которых являются заседания.

При изучении последнего вопроса важно иметь представление о том, что конституционная ответственность правительства и министров имеет ту особенность, что она возможна не только за правонарушение, но и без такового; конституционная ответственность правительства возможна перед парламентом, президентом (главой государства) и премьер-министром. При парламентарных режимах правительство ответственно перед парламентом. Такой вид конституционной ответственности чаще всего именуется политической ответственностью.

Ответственность перед парламентом выражается в вынесении легислатурой вотума недоверия (резолюции порицания) правительству или отдельному министру, в отказе в доверии правительству (этот вопрос ставится по инициативе самого правительства) и, как следствие, – в отставке правительства или министра. Следует проводить различие между резолюцией порицания и вотумом недоверия. Одновременно желательно разобраться в особенностях конструктивного вотума недоверия, применяемого в некоторых странах (например, ФРГ, Польша).

Важно иметь четкое представление о том, что ответственность министров перед парламентом может быть солидарной (все правительство уходит в отставку, даже если недоверие выражено одному из его членов (во Франции, Испании, на Кубе)), и индивидуальной, то есть отставке подлежит только тот министр, которому парламентом выражено недоверие. Не следует забывать, что в президентских, а также и в смешанных республиках члены правительства несут ответственность перед главой государства, что выражается в смещении им министра (увольнении в отставку).

Контрольные вопросы к теме:

1. Какое место занимает глава государства в системе разделения властей?

2. В чем состоят особенности статуса главы государства при монархической и республиканской формах правления?

3. Что представляет собой институт контрасигнатуры в условиях парламентарного строя?

4. Особенности статуса монархов и президентов в отдельных странах (Великобритания, Испания, Япония, США, Франция, Италия, Германия, Канада).

5. Перечислите виды ответственности главы государства. Охарактеризуйте конституционные процедуры отрешения президента от должности и привлечения его к ответственности.

6. В чем состоит различие конституционно-правового статуса правительства в президентских и парламентских республиках?

7. Раскройте порядок формирования правительства при различных формах правления. Что означает вотум конструктивного недоверия правительству и в каких странах он применяется?

8. Каково взаимоотношение правительства с главой государства, парламентом и конституционным судом применительно к различным формам правления?

9. Перечислите формы парламентского контроля за деятельностью правительства.

10. Каковы основные тенденции правительственной власти в современных условиях?

11. Раскройте смысл понятий «министериализм», «премьер-министериализм».

Выполните следующие задания:

1. Проанализируйте структурные части национальных конституций (не менее 5), закрепляющие статус главы государства и правительства в конституционном механизме.

2. В рабочих тетрадях составьте таблицу предложенного содержания, сгруппировав зарубежные государства в зависимости от срока президентских полномочий:

Срок президентских полномочий менее 5 лет	Срок президентских полномочий равен 5 годам	Срок президентских полномочий более 5 лет

3. Сравните процедуру отстранения президента от должности по конституциям предложенных в таблице стран по следующим основаниям:

		США	Италия	Франция	ФРГ
1	Основания отстранения				
2	Инициатива и решение о начале процедуры				
3	Решение вопроса об отстранении по существу				
4	Участие судебных органов, иных органов				
5	Форма ответственности				

4. Изучите главу 2 помещенного в учебно-методический комплекс Учебника.

5. Составьте небольшой конспект глав 1–2 предлагаемой к изучению Антологии конституционных учений.

6. Подготовьте реферативные сообщения по предлагаемой тематике.

7. В рабочих тетрадях составьте таблицу следующего содержания

Порядок формирования правительства	Великобритания	Индия
Порядок отставки премьер-министра и увольнения министров		
Процедура вынесения вотума недоверия правительству		
Возможность и основания досрочного роспуска парламента		
Политическая ответственность правительства		

8. Изучите тему 10 раздела II помещенного в учебно-методический комплекс учебника.

9. Составьте небольшой конспект главы 21 предлагаемой к изучению Антологии конституционных учений.

Тема 8. Парламент и парламентские производства в зарубежных странах

семинарское занятие

2 часа

Вопросы к теме:

1. Законодательная власть и парламент. Парламент как высший орган законодательной и представительной власти: понятие, отличительные черты и функции. Парламентаризм как высшая форма организации парламента. Типы (модели) парламентов. Компетенция парламента.

2. Структура и порядок формирования парламента. Особенности формирования нижней и верхней палат. Институт роспуска парламента.

3. Внутреннее устройство палат парламента. Порядок работы парламента: сессии и организационно–правовые формы его деятельности.

4. Общие парламентские процедуры. Контрольные полномочия парламента. Законодательное производство. Парламентское право.

5. Правовой статус парламентария в зарубежных странах.

Методические рекомендации по изучению (конспект-изложение) темы

Парламент является важнейшим конституционным учреждением. Следует знать, что современный парламент лишь внешне напоминает сословно представительные учреждения, существовавшие ранее в различных странах, обратить внимание на то, как зарубежные государства квалифицируют данный орган в текстах национальных конституций. Природа парламента и его назначение выражается в осуществляемых им функциях. Изначально парламент возникает для представительства интересов – вначале сословных, а затем и общенациональных. В контексте анализа представительного характера парламента, необходимо обратиться к концепции народного (национального) представительства, имея в виду, что парламент является важнейшим его проводником. Следует, обратить внимание на значение верхних палат парламента как органов главным образом территориального представительства. Титульной функцией парламента является законодательствование (принятие законов). Анализируя законодательную компетенцию парламента, следует иметь в виду, что именно принятие законов является титульной функцией парламента; необходимо обратить внимание на выделение понятия

закона в формальном и материальном смысле в текстах самих конституций (ст. 70, 76 Конституции Италии, ст. 34, 38 Конституции Франции).

Надлежит определять значение понятий «функции парламента» и «полномочия парламента», разбираться, с помощью каких полномочий реализуются функции парламента. Важным представляется уяснение полномочий (компетенции) парламента.

Специфическими полномочиями парламента, с точки зрения теории разделения властей, являются его судебные полномочия; при этом необходимо различать процедуру импичмента (парламентского преследования), парламентского расследования (в меньшей мере) с другими, имманентно присущими легислатурам, полномочиями, например, с процедурой выражения вотума недоверия правительству. Некоторыми особенностями в регламентации судебных полномочий парламента обладает законодательство ряда стран (например, Великобритании, Франции).

Структура парламента и организация его палат имеют важное значение. В этой связи необходимо уяснить способы формирования палат, возможную взаимосвязь структуры парламента с формой правления, политико-территориальным устройством и политическим режимом государства. Важно выявить взаимосвязь между порядком формирования верхней палаты и ее полномочиями. Следует понять природу бикамерализма в этой связи разбираться в двухпалатной системе парламента и оценивать ее значение. Целесообразно обратить внимание на такой способ разрешения конфликтов между законодательной и исполнительной властью, как роспуск парламента или его нижней палаты, определив его значение в конституционном праве. Надлежит уяснить организацию руководства парламентами и их палатами, разобраться в вопросе о том, почему в двухпалатных парламентах чаще всего отсутствует должность председателя парламента.

В связи со структурой парламентов необходимо помнить о различных рода вспомогательных органах парламентов зарубежных стран, уметь оценивать их роль и характеризовать черты, отличающие их от других органов.

Учитывая, что на современном этапе парламент в ряде зарубежных стран считается действующим в сессионном порядке, важно иметь в виду инициаторов созыва сессий парламента и субъектов права их созыва, охарактеризовать принципы дисконтинуитета и континуитета (США, Индия).

Необходимо охарактеризовать парламентское право, определить его место в системе конституционного права. Представляется важной характеристика парламентских процедур. Значение имеют различия между сессией и заседанием, различие применяемых процедур на пленарных заседаниях палат и в комитетах, варианты голосования, способы сокращения парламентских дебатов. Следует проанализировать и сравнить конституционно-правовое регулирование процедуры заседания парламентов в выбранных двух зарубежных странах (например, в Италии и Великобритании).

Очень важным вопросом является порядок деятельности парламента по созданию законов, то есть законодательный процесс (законодательное производство). Необходимо уметь определять стадии законодательного процесса и оценивать их значение. Конституции зарубежных стран по-разному регламентируют законодательный процесс, но, как правило, детально. На примерах конституций зарубежных стран можно проследить путь законопроекта от первой до последней стадии, выявить особенности законодательного процесса некоторых стран («чрезвычайное законодательное положение» в ФРГ, «челнок» во Франции).

Нужно обратить внимание на заключительный этап законодательного процесса – санкционирование, промульгацию и опубликование. Каждый из этих терминов несет в себе определенный конституционный смысл. Можно проследить, как конституции зарубежных стран называют эту стадию законодательного процесса, с какого момента законопроект становится законом. Целесообразно учесть особенности принятия органических, финансовых законов, законов о ратификации международных договоров.

Важно ориентироваться в формах контроля парламентов над правительством. Обратить внимание следует на различия в терминах и понятиях, выявление соотношения между ними. Например, попробовать выявить отличия запроса парламентариев от вопросов правительству, определить соотношение понятий подотчетности, подчиненности и ответственности, охарактеризовать интерпелляцию и последствия ее применения, проанализировать результаты парламентских расследований и т. д.

Применительно к рассматриваемой теме сущностным является вопрос о статусе парламентария. Надо иметь в виду, что исходным в данном вопросе является характер мандата парламентария. Изучающие курс конституционного права зарубежных стран должны четко различать свободный и императивный мандат, выделяя особые черты каждого из них. Поможет в этом анализ конституций, а также регламентов палат (конституции КНДР, КНР, Франции, ФРГ). Необходимо обратить внимание на такие гарантии статуса парламентария, как иммунитет и индемнитет, имеющий два значения. В ряде стран существуют некоторые особенности в распространении иммунитета, где играет роль срок полномочий парламентария (ФРГ, США).

Для закрепления усвоенного материала целесообразно схематично изложить вопросы структуры парламентов и их взаимоотношений с другими органами государственной власти.

Контрольные вопросы к теме:

1. В чем суть теории разделения властей? Дайте классификацию органов государственной власти. Правовой статус парламента в государственном механизме.

2. Раскройте законодательные и представительные полномочия, структуру и порядок образования парламента.

3. В чем выражается правовое положение депутатов парламента: иммунитет, индемнитет? Особенности императивного мандата. Право отзыва.

4. Перечислите стадии законодательного процесса. Определите понятие вето, его виды, конституционные средства преодоления.

Выполните следующие задания:

1. Подготовьте реферативные сообщения по предлагаемой тематике.

2. В рабочих тетрадях составьте таблицу следующего содержания:

	Великобритания	Италия	Япония	Индия
Контрольные полномочия в отношении правительства				
Порядок определения в конституции законодательной компетенции (не ограничена, относительна ограничена, абсолютно ограничена)				

Возможность делегирования законодательных полномочий				

3. Составьте таблицу следующего содержания:

	Франция	ФРГ	Италия	Индия
Основания досрочного роспуска парламента				
Наличие учредительных полномочий				

4. Сравните объем полномочий верхних палат парламентов по следующей схеме:

	Италия	США	ФРГ	Индия
Возможность внесения законопроекта в палату				
Порядок преодоления вето президента верхней палатой				
Возможность вынесения вотума недоверия правительству				
Контрольные полномочия в отношении главы государства				
Участие в формировании иных органов государственной власти				
Возможность роспуска при досрочном роспуске нижней палаты				

5. Изучите тему 9 раздела II помещенного в учебно-методический комплекс учебника.

6. Составьте небольшой конспект глав 19-20 предлагаемой к изучению Антологии конституционных учений.

Тема 9. Судебная власть и конституционный судебный процесс в зарубежных странах

семинарское занятие

2 часа

Вопросы к теме:

1. Судебная власть в механизме разделения властей. Конституционные принципы правосудия.

2. Организация судебной власти в зарубежных странах: виды судебных систем; суды общей юрисдикции и специальные суды; институт административной юстиции. Конституционно-правовой статус судей.

3. Организация прокуратуры в зарубежных странах.

4. Организация и устройство конституционных судов в зарубежных странах. Конституционный судебный процесс: понятие, стадии, юридическая сила решений конституционных судов.

Методические рекомендации по изучению (конспект-изложение) темы

При уяснении конституционной природы судебной власти следует иметь ввиду, что в сравнении с законодательной и исполнительной ветвями власти су-

дебная власть обособляется своим назначением, особой государственно-правовой формой деятельности, действием в процессуальной форме (на основе надлежащей правовой процедуры), осуществляется только судом. Эта особенность судебной власти подчеркивается конституционно закрепляемыми принципами осуществления правосудия. Основываясь на текстах конституций, следует выяснить набор и содержание данных принципов (независимость суда (судей), осуществление правосудия должными (законными, ординарными) судьями и надлежащими судами, конституционный запрет создания чрезвычайных судов, публичность (гласность, открытость и доступность) судебных слушаний, валидность, или мотивированность (обоснованность) судебных решений; коллегиальность.

Изучение вопроса об организация судебной власти предполагает определение тех судебных органов, которые осуществляют судебную власть и в своем единстве составляют судебную систему страны. Важно помнить, что судебные системы, как правило, производны от правовых семей, и соответственно этому выделяются несколько их моделей: в странах общего права преимущественно функционируют суды общей юрисдикции; модель судебной власти в странах континентальной системы права характеризуется относительной обособленностью различных звеньев судебной системы страны, их множественностью.

Следует также иметь в виду, что организация судебной власти такова, что принятое по делу решение нижестоящего суда может быть обжаловано в вышестоящий суд, вплоть до верховного суда страны. Вертикаль судебной власти тем самым обеспечивает наибольшие возможности для защиты права. В зависимости от степени иерархии (соподчиненности) различают 2-х, 3-х даже 4-х–звенные судебные. Важно также иметь представление о том, что в устройстве судебной власти различают централизованные (германскую) судебные системы (ФРГ, Индия), децентрализованные или дуалистические (американская) и смешанные (Австралия, Канада и др.).

Необходимо знать, что статус судьи определяется особым порядком назначения его на должность, специфическими квалификациями, и порядком прекращения полномочий и др. При этом основу такого статуса составляют предусмотренные национальными конституциями принципы: независимость судей, их несменяемость, несовместимость занятия должности с иной деятельностью и др. К кандидатам на должность судей предъявляются довольно высокие требования, а отбор кандидатов**,** как правило, является прерогативой высшего совета магистратуры. Гарантии статуса судьи, в том числе выражается и в способах назначения его на должность. Как правило, судьи назначаются на должность главой государства (нередко с участием иных органов государства).

При определении статуса прокуратуры как части действующей в стране системы юстиции (и правовой системы страны в целом), взяв за основу критерий типологии правовых систем, можно выделить два самых общих типа прокуратуры: прокуратуры стран континентальной семьи права и прокуратуры стран общего права.В зависимости от места прокуратуры в государственном механизме, организационной и функциональной независимости (автономии) данного органа может быть выделено несколько моделей прокуратуры, а именно: а) как независимый конституционный орган (страны СНГ, Албания, Венгрия, Вьетнам, Испания, КНР, Куба, Латвия, Литва, Македония, Португалия, Сербия, Словакия, Хорватия, Монголия,

Индонезия, почти все страны Латинской Америки, Португалия и ее бывшие колонии), находящийся в ведении другого органа государства, б) как орган, идентифицируемый с Министерством (департаментом) юстиции, осуществляющим идентичные с прокуратурой функции (так называемые атторнейские службы – Канада, США), в) как юридическая служба правительства (Соединенное Королевство и другие страны общего права, например, Австралийский Союз). В этом же вопросе следует разобраться в содержании статуса прокурора (порядке назначения на должность, компетенции, гарантиях деятельности и др.).

Конституционный механизм практически всех современных государств предполагает структурное обособление органов конституционного контроля. В целом ряде стран такие органы структурно входят в систему судебной власти. Однако даже в тех странах, где конституционный контроль осуществляют квазисудебные органы, конституционное судопроизводство в принципе сохраняет общие черты. Конституционное правосудие, являясь частью судопроизводства, вместе с тем имеет свои особенности: конституционные суды являются судами права, а не факта; их решения обжалованию не подлежат; к судьям конституционных судов предъявляются особые квалификации и др.

Контрольные вопросы к теме:

1. В каком соотношении находятся понятия «судебная власть», «правосудие», «судебная система»? Каково назначение судебной власти?
2. Перечислите основные виды (типы) судебных систем.
3. Охарактеризуйте статус судьи в зарубежных странах, перечислите требования, предъявляемые к кандидатуре на должность судьи. В каких странах к судье применим импичмент?
4. Прокуратура и ее роль в отправлении правосудия. Уясните модели организации прокуратуры в зарубежных странах.
5. В чем состоит отличие судебных и квазисудебных органов конституционного контроля?
6. Определите особенности конституционного правосудия.
7. Имеет ли юридическое значение особое мнение судьи конституционного суда?

Выполните следующие задания:

1. На примере конституций нескольких (не менее 5) государств уясните особенности организации конституционного правосудия.
2. Подготовьте по своему усмотрению 2–3 реферативных сообщения, используя для этой цели работу: Конституционный судебный процесс / В. И. Червонюк, И. В. Калинский, Е. Н. Хазов [отв. ред. д.ю.н., проф. В. И. Червонюк]. – М. : МосУ МВД России имени В.Я. Кикотя, 2017.
3. Изучите главы 15–16 раздела IV части I учебника: Конституционное право зарубежных стран : учебник: в 2-х ч. Ч. I. Сравнительное конституционное право. 3-е изд., обновлен. и доп. / В. И. Червонюк, И. В. Калинский, А. Ю. Мелехова [под общ. ред. докт. юрид. наук, проф. В. И. Червонюка]. – М. : МосУ МВД России имени В.Я. Кикотя, 2018.
4. Ознакомьтесь с содержанием раздела IV учебно-методического пособия: Конституционное право зарубежных стран : учебно-методическое пособие / В. И. Червонюк, И. А. Калиниченко, И. В. Калинский, А. Ю. Мелехова [под

общ. ред. И. А. Калиниченко и В. И. Червонюка]. – М. : МосУ МВД России имени В.Я. Кикотя, 2018.

5. На основе ознакомления выпишите в рабочую тетрадь перечень наиболее значимых для темы понятий и постарайтесь их запомнить.

6. Составьте небольшой конспект глав 15–16 предлагаемой к изучению Антологии: Антология конституционных учений : учеб. пособие. В 2-х ч. Ч. 1 / В. И. Червонюк, И. В. Калинский, И. С. Назарова, Е. Н. Хазов. – М. : МосУ МВД России имени В.Я. Кикотя, 2017.

7. В рабочих тетрадях на основе сравнительного анализа статей 93–94 Основного закона ФРГ и статей 159–163 Конституции Испании заполните предлагаемую таблицу:

	Федеральный конституционный суд Германии	Конституционный суд Испании
Порядок формирования и состав		
Требования к судье Конституционного суда		

Тема 10.1. Конституционно-правовой статус вооруженных сил и правоохранительных органов в зарубежных странах

семинарское *занятие*

2 часа

Вопросы к теме:

1. Вооруженные силы в конституционном механизме современных государств.

2. Полицейская функция современного государства и ее конституционное значение. Статус полиции в конституционном механизме зарубежных стран.

3. Место прокуратуры в механизме современного государства, ее модели, статус, конституционно–правовое регулирование.

4. Парламентский и гражданский контроль над вооруженными силами и полицией в современных государствах.

Методические рекомендации по изучению (конспект-изложение) темы

Прежде всего, следует обратить внимание на то обстоятельство, что заявленная тема не отнесена к числу традиционной конституционно-правовой проблематики, соответственно в курсах конституционного права не представлена. Между тем значимость данной темы в современных условиях чрезвычайно актуальна. События не только 50–60-х гг. XX в., но и новейшего времени указывают на активную роль Вооруженных сил и полиции – силового блока государства – в политических процессах страны. При этом в одних странах (к примеру, в Малайзии, Эквадоре) именно армия и полиция являются организаторами военных переворотов, в других странах, напротив, попыткам иных сил захватить власть незаконно препятствует именно армия и полиция страны.

При выполнении практических заданий необходимо освоить теоретическую часть темы, а также обратиться к конституционному законодательству соответствующей страны (стран). Аргументация ответов должна быть подкреплена ссылками на конституционные тексты. Изучите главу 18 раздела IV части I

учебника: Конституционное право зарубежных стран : учебник: в 2-х ч. Ч. I. Сравнительное конституционное право. – 3-е изд., обновлен. и доп. / В. И. Червонюк, И. В. Калинский, А. Ю. Мелехова [под общ. ред. докт. юрид. наук, проф. В. И. Червонюка]. – М. : МосУ МВД России имени В.Я. Кикотя, 2018.

Отметим, что конституции западных государств «немногословны» в отношения юридического закрепления статуса вооруженных сил. Тем не менее, обобщенно можно обратить на следующие формы конституционного урегулирования Вооруженных сил. В конституциях зарубежных стран: (1) определяется состав Вооруженных сил, их назначение и роль в обеспечении функции обороноспособности страны; (2) устанавливается конституционный статус главнокомандующего вооруженных сил, его полномочия; (3) закрепляются функции Вооруженных сил в ликвидации техногенных катастроф; (4) применительно к странам с развитой демократией формулируется (признается) принцип деполитизации Вооруженных сил и полиции.

Проведение практического занятия предполагает выполнение целого ряда заданий в связи с этой особенностью конституционного опосредования силовых структур в национальных конституциях.

Концентрация силового потенциала государства, прежде всего, в вооруженных силах, а равно особенности ежедневной деятельности полиции, вторгающейся в силу своих обязанностей в сферу прав и свобод граждан и организаций, обусловливают необходимость установления дополнительного контроля за деятельностью этих силовых структур со стороны государственных институтов, включая президентский, парламентский, судебный и ведомственный контроль. Одновременно предусмотрен общественный (гражданский) контроль, указывающий на то, что как армия, так и полиция не стоят над обществом, а служат ему, ориентируясь на сотрудничество с институтами гражданского сообщества и гражданами в процессе обеспечения защиты суверенитета государства, охраны прав и свобод граждан, противодействия преступности, обеспечения конституционных порядков в стране. Возможность парламентского контроля за деятельностью вооруженных сил и полиции предопределена местом и ролью парламента в механизме разделения властей, его исключительным правом (прерогативой) осуществлять посредством установленных основным законом страны форм и механизмов контроль за исполнительной ветвью власти, включая контроль как за правительством (высшим органом исполнительной власти), центральными органами исполнительной власти и их должностными лицами.

Конституционное значение парламентского контроля за вооруженными силами и деятельностью полиции состоит в том, что такой контроль позволяет обществу воздействовать на эти силовые структуры с целью обеспечить их функционирование в точном соответствии с их действительным предназначением.

Конституционные формы парламентского контроля за вооруженными силами и деятельностью полиции обусловлены характером функций и содержанием деятельности парламента. Соответственно к основным формам парламентского контроля следует отнести контроль в рамках исполнения федерального бюджета, отдельные статьи которого предусматривают выделение финансовых средств на содержание армии и полиции, обоснованность и рациональность расходования бюджетных средств, работа по их экономии.

Помимо парламентских комитетов и комиссий важная роль в существующей системе контроля за полицией принадлежит уполномоченным по правам человека – парламентским омбудсменам, главная задача которых заключается в рассмотрении недостатков в работе государственных органов, в том числе полиции, по персональным обращениям граждан, а также подготовка предложений по устранению недостатков в работе соответствующих инстанций. Формой парламентского контроля в данной сфере являются парламентские расследования, интерпелляции и др.), выработке на этой основе мер оптимизации функционирования силовых структур государства.

Наряду с парламентским контролем важен *гражданский контроль* как над вооруженными силами, так и над полицией.

Контрольные вопросы к теме

1. Каков конституционный смысл идеи «гражданской миссии» вооружённых сил?
2. Какие элементы статуса вооруженных сил и полиции получают закрепление в национальных конституциях?
3. Какое соотношение полицейской функции и силы государства?
4. Какими факторами определяются пределы полицейской функции современного государства?
5. Определите конституционные формы парламентского контроля над вооруженными силами и полицией.
6. В каких формах возможен гражданский контроль над полицией и вооруженными силами?

Выполните следующие задания:

1. Подготовьте сообщения по предлагаемой тематике.
2. Выпишите в рабочие тетради положения национальных конституций, относящиеся к определению статуса вооруженных сил и полиции в конституционном механизме государства.
3. Изучите главу 18 раздела IV части I учебника: Червонюк В. И., Калинский И. В., Мелехова А. Ю. Конституционное право зарубежных : учебник: в 2-х ч. Ч. I. Сравнительное конституционное право. – 3-е изд., обновлен. и доп. / В. И. Червонюк, И. В. Калинский, А. Ю. Мелехова [под общ. ред. докт. юрид. наук, проф. В. И. Червонюка]. – М. : МосУ МВД России имени В.Я. Кикотя, 2018.
4. Ознакомьтесь с содержанием раздела IV учебно-методического пособия: Конституционное право зарубежных стран : учебно-методическое пособие / В. И. Червонюк, И. А. Калиниченко, И. В. Калинский, А. Ю. Мелехова [под общ. ред. И. А. Калиниченко и В. И. Червонюка]. – М. : МосУ МВД России имени В.Я. Кикотя, 2018. На основе ознакомление выпишите в рабочую тетрадь перечень наиболее значимых для темы понятий и постарайтесь их запомнить.
5. Составьте небольшой конспект главы 18 предлагаемой к изучению Антологии: Антология конституционных учений : учеб. пособие. В 2-х ч. Ч. 1 / В. И. Червонюк, И. В. Калинский, И. С. Назарова, Е. Н. Хазов. – М. : МосУ МВД России имени В.Я. Кикотя, 2017.

Тема 10.2. Конституционно-правовой статус вооруженных сил и правоохранительных органов в зарубежных странах

практическое *занятие*

2 часа

Тестирование

1. Запрещает ли законодательство зарубежных стран состоять в политической партии полицейским, магистратам?

а) нет, не запрещает;

б) такой запрет распространяется только на те страны, в которых конституционно закреплен принцип деполитизации (аполитичности) правоохранительных органов и судов;

в) да, запрещает, поскольку характер деятельности судьи, прокурора, сотрудника полиции исключает возможность заниматься политической деятельностью;

г) магистраты и полицейские могут быть членами политической партии, но им запрещается входить в ее руководящие органы;

д) запрет распространяется на страны, в национальных конституциях или в специальных законах которых закреплен принцип деполитизации (аполитичности) правоохранительных органов и судов;

е) правильного ответа нет.

2. Континентальная модель прокуратуры означает следующее:

а) Прокуратура построена на принципе иерархической субординации: все нижестоящие прокуроры подчиняются вышестоящим и обязаны выполнять их указания;

б) прокуратура представляет собой централизованную систему прокурорских органов;

в) прокуратура – это независимый конституционный орган;

г) осуществляет значительно больший набор функций, чем это характерно для органов государственного обвинения в странах англо-американского права;

д) прокуратура выступает элементом судебной системы страны и не является самостоятельным органом государства.

3. Англо-американская модель прокуратуры означает следующее:

а) для стран с такой моделью не известно правило деполитизации прокуратуры;

б) организационно прокуратура встроена в структуру судов;

в) Генеральный прокурор по должности является заместителем председателя верховного суда страны;

г) функции прокуратуры ограничиваются лавным образом поддержания государственного обвинения в судах;

д) прокуратура не является конституционным органом.

4. Конституционное регулирование Вооруженных сил в зарубежных странах включает:

а) наделение главы государства правом верховного главнокомандующего вооруженными силами страны;

б) квалификации для занятия поста министра обороны страны;

в) в группе стран принцип деполитизации Вооруженных сил;

г) конституционный статус, состав Вооруженных сил, их назначение и роль в обеспечении функции обороноспособности страны;

д) порядок формирования и состав Высшего совета обороны страны;

е) все вышеперечисленное.

5. Можно ли относить суды к правоохранительным органам?

а) да, суд является правоохранительным органом;

б) нет, согласно доктрине и практике конституционализма суды, в отличие от правоохранительных органов, образуют самостоятельную ветвь власти;

в) являясь самостоятельной ветвью власти, суды в то же время входят в систему правоохранительных органов;

г) к правоохранительным органам можно отнести только суды общей юрисдикции;

д) правильного ответа нет.

Задачи (практическое задание):

1. Закон Республики Казахстан «Об органах внутренних дел (полиции) Республики Казахстан» (новая редакция) в статье 8 «Независимость от деятельности политических партий и иных общественных объединений» устанавливает, что в подразделениях органов внутренних дел не допускается деятельность политических партий, движений и иных общественных объединений, преследующих политические цели. При выполнении должностных обязанностей сотрудники органа внутренних дел независимы от воздействия любых политических и общественных объединений.

Обоснуйте ответы на следующие вопросы:

1) может ли сотрудник полиции данного государства быть членом зарегистрированной политической партии?

2) допускает ли законодательство стран СНГ и других зарубежных государств возможность сотрудников полиции быть членом политической партии.

2. Конституция Демократической Республики Конго (ст. 190) устанавливает: «Никто не может ни формировать военные и полувоенные части или приватные армии, ни поддерживать вооруженную молодежную организацию». Можно ли считать этот конституционный запрет общим и обязательным для всех современных государств? Аргументируйте свои суждения, ссылаясь на конституционное законодательство.

3. В конституционной практике США применяется институт независимого прокурора. Оцените его природу и связь с институтом прокуратуры (атторнея) в этой стране.

4. Сравните особенности конституционного статуса (порядок назначения, срок полномочий, функции), Генерального прокурора (Генерального атторнея) в Польше, Республике Беларусь и Индии. Аргументируйте существующее разнообразие.

Польша	Беларусь	Индия

Доклады:

1. Вооруженные силы в конституционном механизме современных государств.

2. Силовые структуры государства как объект конституционного регулирования.

3. Место прокуратуры в конституционном механизме современного государства, ее модели, статус, конституционно-правовое регулирование.

4. Парламентский и гражданский контроль над вооруженными силами и полицией в современных государствах.

Раздел II. Особенная часть

Тема 11. Основы конституционного права Соединенных Штатов Америки

для самостоятельного изучения

1. Общая характеристика конституционного развития США. Конституция США 1787 г.: структура, поправки, порядок изменения. Институт конституционного контроля в США.

2. Федеральные органы государственной власти США. Конгресс. Институт Президента. Судебная власть.

3. Государственное устройство США. Особенности американского федерализма. Правовое положение штатов.

4. Местное самоуправление.

Методические рекомендации по изучению (конспект-изложение) темы

Конституция США – это первый в мире писаный основной закон, принятию которого предшествовало принятие в 1776 г. Декларации независимости, а в 1781 г. – Статей конфедерации. С их содержанием надлежит ознакомиться. Конституция – это небольшой по объему документ, включающий всего 7 статей, подразделяющихся на разделы. Отличающаяся высоким уровнем нормативного обобщения и в то же время юридической определенностью, усиленная поправками и толкованием Верховного суда американская Конституция сохраняет стабильность и высокую регулятивную способность.

Конструкция публичной верховной власти получила воплощение в президентской форме правления и системе разделения властей, нашедшей своеобразное воплощение в системе «сдержек и противовесов». Необходимо обратить внимание на то, что ветви власти формируются по-разному, имеют разные сроки полномочий и обладают собственными возможностями для нейтрализации узурпаторских поползновений другой ветви власти. Дуалистический государственный режим является следствием конституционно очерченной организации власти, уравновешивая возможности исполнительной и законодательной властей.

Анализируя юридическую и фактическую роль Конгресса в государственном механизме, следует изучить его структуру и функции, порядок формирования палат и правовой статус депутатов. Важное значение имеют особенности взаимоотношений Конгресса с Президентом, Верховным судом, а также политическими партиями. Особое внимание следует уделить процедуре импичмента (конституционные основания возбуждения импичмента и их современная интерпретация, процедура импичмента и его последствия). Необходимо проанализировать различие

между конституционным и фактическим статусом Президента и федеральной администрации. С последним обстоятельством связаны т.н. «подразумеваемые полномочия» Президента.

При изучении вопроса об организации судебной власти следует помнить, что Верховный суд и вообще суды обладают в США огромной властью, чем красноречиво свидетельствует высказывание одного из председателей Верховного суда Чарльза Эванса Хьюджеса: «Конституция представляет собой то, что говорят о ней судьи».

Изучение особенностей американского федерализма следует начинать с основного вопроса – разграничения компетенции между Союзом и его субъектами, затем обратить внимание на конституции штатов и их предмет регулирования, собственную правовую и судебную систему в штатах, а также уяснить вопрос о гражданстве штатов. Следует также учитывать влияние федеративного устройства США на структуре Конгресса.

При изучении организации местного самоуправления в США надо обратить внимание на имеющиеся в этой сфере традиции и типично американские подходы к решению проблем, роль граждан и гражданских инициатив в решении местных проблем.

Контрольные вопросы к теме

1. Перечислите особенности принятия, содержания и структуры Конституции.
2. США 1787 г. Дайте характеристику поправок к Конституции.
3. Охарактеризуйте конституционную систему органов государственной власти США. Проанализируйте реализацию принципа разделения властей применительно к государственной системе страны. В чем выражается система «сдержек» и «противовесов»?
4. Каковы конституционные особенности двухпартийной системы в США?
5. Охарактеризуйте особенности избирательной системы, применяемой в стране.
6. Каковы особенности выборов американского президента? Дайте комментарий т.н. первичным выборам («праймериз») применительно к выборам Президента США 2004 г.
7. Каковы особенности судебной системы США? Каков конституционный механизм осуществления конституционного контроля в США?

Выполните следующие задания:

1. Изучите тему 14 раздела 2 части II помещенного в учебно-методический комплекс Учебника.
2. Подготовьте реферативные сообщения**:** «Конгресс США: структура, порядок формирования, общие парламентские процедуры»; «Законодательный процесс в США»; «Выборы Президента США»; «Особенности американского федерализма»; «Система органов исполнительной власти США (Администрация Президента США)»; «Зависимые территории, находящиеся в юрисдикции США».
3. Выписать в рабочие тетради значение следующих терминов: «президентская республика»; «дуалистический государственный режим»; «система сдержек и противовесов (checks and balances)»; «праймериз»; «косвенные выборы»,

«выборщики»; «конфедерация»; «Статьи конфедерации» – документ…»; «компетенция «по горизонтали» и «по вертикали»; «живая» конституция»; «жесткая» конституция; «поправки к Конституции»; «Конвент» – учредительный орган…»; «демократия компромисса»; «Билль о правах»; «Капитолий»; «Белый дом»; «Конгресс», «конгрессмен», «сенатор»; «ротация членов верхней палаты»; «совместные, простые, совпадающие резолюции»; «исполнительные приказы», «реорганизационные планы»; «инициативные билли»; «комитетская стадия»; «флибустьерство»; «принцип дисконтинуитета» (в законодательном процессе); «карманное вето»; «привилегии исполнительной власти»; «О положении Союза» – документ…»; «президент», «вице–президент»; «губернатор штата»; «лейтенант–губернатор»; «импичмент»; «исполнительный аппарат Президента»; «атторней»; «федеральный округ»; «ассоциированное государство» (Пуэрто–Рико, Гуам); «прямое федеральное управление»; «федеральное право», «право штата»; «тауны», «тауншипы», «таун–митинг»; «совет комиссионеров»; «совет контролеров»; «система совет – управляющий»; «система – однопалатный совет – мэр»; «комиссионная форма городского самоуправления».

Тема 12. Основы конституционного права Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии

для самостоятельного изучения

1. Понятие и сущность основ конституционного строя Соединенного Королевства. Конституция Великобритании.
2. Правовое положение монарха. Полномочия и прерогативы монарха.
3. Парламент Великобритании: структура, порядок формирования, внутренняя организация палат, компетенция.
4. Правительство (кабинет), роль премьер-министра в осуществлении государственной власти. Тайный совет как конституционная фикция. «Теневой» кабинет министров.
5. Организация судебной власти. Акт о конституционной реформе 2005 г. Верховный суд.
6. Территориальное устройство и организация публичной власти на местах

Методические рекомендации по изучению (конспект-изложение) темы

Англия по праву считается родиной конституционализма, с ней связывают появление первого парламента, формы правления, получившей в последующем название конституционной монархии, механизмов ограничения власти, фундаментальные акты, провозгласившие права человека и др. Однако споры по вопросу о природе конституции этой страны по–прежнему не утихают. Своеобразие формы, структуры, источников британской Конституции характеризуют ее как уникальное правовое явление, не имеющее аналогов в мире. Британская Конституция – это совокупность статутов, судебных прецедентов и конституционных соглашений (обычаев). Необходимо выяснить содержание каждой из этих составляющих, имея в виду, то обстоятельство, что в последние десятилетия удельный вес статутного права существенно возрастает.

Не имеющая конституционно оформленной основы форма правления Великобритании получила широкое распространение (Канада, Австралия, Индия и др.). Следует проанализировать положительные и отрицательные стороны этой системы прав-

ления, а также понять смысл ее «популярности». В конструкции властей монарх рассматривается как символ британского единства и неизменности общественного развития. Правовой статус главы государства в Великобритании раскрывается в формулах: «Королева в Совете», «Королева в Парламенте» и «Королева в суде». Какие конкретные полномочия стоят за этими формулами? Какие полномочия монарха являются «спящими»? Как это согласуется с принципом разделения властей?

При изучении статуса парламента его действительной роли в системе верховной власти следует ознакомиться с теорией верховенства парламента, разработанной еще классиками английского конституционализма В. Беджготом, А.В. Дайси и др. Особое внимание следует уделить порядку формирования палат парламента, их компетенции, организации, значению партийной дисциплины. В Великобритании выработано значительное число конституционных обычаев, относящихся к организации и деятельности парламента. По существующей классификации парламент наделен абсолютно неограниченной законодательной компетенцией. Надлежит разобраться в этом, обратившись в том числе к конкретной законодательной практике.

Приступая к изучению статуса правительства в Великобритании, необходимо уяснить, что статутное право не регулирует его статус и деятельность, Кабинет существует на основе конституционного соглашения. Следует оценить структуру высшего исполнительного органа власти, включающего правительство (100 чел.), Кабинет (20–22 чел.) и более узкую коллегию из 3–5 чел.

При рассмотрении вопроса об организации судебной власти следует внимательно изучить Акт о конституционной реформе 2005 г., которым учрежден Верховный суд страны, объединивший под своим началом Высокий суд, Суд Короны и Апелляционный суд.

При характеристике следующего вопроса следует обратить внимание на особенности территориальной организации Соединенного Королевства, которая включает Англию, Уэльс, Шотландию и Северную Ирландию. Все эти составляющие Великобританию (кроме Шотландии) подразделяются на графства, округа и общины. Во всех этих территориальных образованиях существует местное самоуправление. При изучении данного вопроса следует обратиться к реформе местного самоуправлению 90-х гг. XX в., в ходе которой восстановлен ранее упраздненный Совет Большого Лондона.

Контрольные вопросы к теме

1. Назовите основные черты «неписаной» Конституции Соединенного королевства Великобритании и Северной Ирландии.
2. Каковы особенности правового регулирования статуса партий?
3. Каковы особенности правового положения Шотландии, Уэльса, Северной Ирландии?
4. Охарактеризуйте специфику государственно–территориального устройства Великобритании (четыре историко-географические области как части Соединенного Королевства : Англия, Шотландия, Уэльс, Северная Ирландия).
5. Какая модель (система) местного самоуправления действует в Великобритании?

Выполните следующие задания:

1. Изучите тему 15 раздела 2 части II помещенного в учебно-методический комплекс Учебника.

2. Подготовьте реферативные сообщения: «Форма британской Конституции»; «Тайный совет как конституционная фикция»; «Заморские территории («коронные владения») и зависимые территории»; «Британское Содружество: конституционно–правовая природа»; «Конституционная реформа 2005 г. Образование Верховного суда страны»; «Автономия судебных систем Англии и Уэльса, Шотландии, Северной Ирландии»; «Реформы местного самоуправления 1990-х годов».

3. Выписать в рабочие тетради значение следующих терминов : «парламентские законы»; «правление права», «королевские прерогативы» (личные и политические); «Тайный Совет»; «Королева в Совете»; «Королева в Парламенте»; «Королева в суде»; «Палата общин»; «Палата лордов»; «спикер палаты»; «комитет всей палаты»; «сессионные комитеты»; «процедура гильотины»; «процедура кенгуру»; «королевская санкция» («королевское одобрение»); «Кабинет»; «внутренний кабинет»; «министры Ее Величества»; «теневой кабинет»; «Высокий суд»; «Суд Короны»; «Апелляционный суд»; «Верховный суд»; «Апелляционный комитет»; «ведомство Генерального атторнея»; «Генеральный атторней»; «Королевская служба обвинения»; «Ведомство Короны»; «Служба поверенного судебного исполнителя; «Лорд–адвокат»; «Генеральный солиситор Шотландии»; «графства»; «административные округа»; «общины» («приходы»).

Тема 13. Основы конституционного права Франции

для самостоятельного изучения

1. Конституционная история Франции. Действующая Конституция Франции: структура, общая характеристика, порядок изменения. Конституционный совет – квазисудебный орган конституционного контроля.

2. Конституционная система органов власти во Франции. Смешанная форма правления. Президент Республики, парламент.

3. Судебная система. Общие и специальные суды. Государственный совет как высший орган административной юстиции. Высший совет магистратуры. Высокая палата правосудия. Палата правосудия республики.

4. Конституционный совет как орган конституционного контроля Франции.

5. Какой смысл вкладывается в понятие «конституционный блок»?

6. Административно-территориальное деление. Местное управление и самоуправление.

Методические рекомендации по изучению (конспект-изложение) темы

Конституционная история Франции насыщена богатыми событиями. Действующая Конституция является 17-й в общем перечне основных законов страны, принятых в разное время. При обращении к Конституции 1958 г., оформившей Пятую Республику, следует обратить внимание на ее характерные особенности по сравнению с предшествовавшей Конституцией 1946 г. Необходимо разобраться в том, что представляет собой используемый французскими конституту-

ционалистами термин «конституционный блок», для чего следует вдумчиво отнестись к анализу Преамбулы Конституции.

Конституция учредила принципиально новую форму государственного правления – полупрезидентскую республику, которую в отечественном государствоведении позже станут обозначать разновидностью смешанной формой правления. В этой связи, рассматривая вопрос о Президенте Франции, следует помнить, что даже сама композиция конституционного текста, не говоря уже о содержании соответствующих разделов Основного закона, не оставляет сомнения в том, что юридически Президент возведен на верхнюю ступень в государственной иерархии, его статус обусловлен формой правления, ключевым положением в системе разделения властей. В этом же вопросе надлежит разобраться в особенностях избрания Президента на должность, предъявляемых к кандидату квалификациях, его компетенции, взаимоотношениях с правительством и парламентом, конституционной ответственности – ее основаниях и процедурах применения (в этой связи следует проанализировать раздел IX Конституции «Высокая суд Республики»).

Полупрезидентская форма правления определяющим образом сказывается на статусе Правительства: его глава, по сути, самостоятельно назначается Президентом, но Правительство ответственно перед Парламентом. Следует различать Совет министров и не имеющий конституционной основы Кабинет министров.

В конструкции публичных властей Франции Парламент занимает специфическое место. До принятия действующей Конституции он всегда играл важную роль в политической жизни страны, полномочия его были значительными, прежде всего в законодательной сфере, а также в сфере формирования правительства и осуществления контроля за ним. Принятая Конституция существенно ослабила позиции парламента. Для иллюстрации данного положения необходимо обратиться к первоначальной редакции ст. 34 Конституции. Начиная с 1995 г., в Конституцию внесено ряд поправок, которыми статус парламента значительно усилен: расширены законодательные права, а также контрольные полномочия.

Франция, хотя и считается унитарным государством (что не вполне соответствует конституционным реалиям страны), тем не менее, имеет сложное устройство: регион–департамент–коммуны. Но есть еще заморские территории и заморские департаменты, Кроме того, политической автономией наделена Корсика, пребывающая в составе Франции. Применительно к территориальному устройству выстроена система организации местного управления и самоуправления. Во Франции существовала традиция местного управления на основе централизованных решений, принимавшихся в Париже. При Ф. Миттеране она была изменена, и 96 департаментов Франции стали более независимыми. Была проведена регионализация. При оценке этих явлений целесообразно сравнить организацию власти на местах в данной стране с испанской автономией. Насколько далеко во Франции зашел процесс децентрализации?

Контрольные вопросы к теме

1. Перечислите особенности содержания и структуры Конституции Франции 1958 г. и раскройте ее структуру.

2. Каковы особенности правового регулирования статуса человека и гражданина?

3. В чем особенности французской многопартийности и каковы отличительные черты применяемой в стране избирательной системы?

4. Охарактеризуйте особенности административно–территориального устройства Франции и опишите модель (систему) местного самоуправления (управления).

Выполните следующие задания:

1. Изучите главу 2 помещенного в учебно-методический комплекс учебника.

2. Выписать в рабочие тетради значение следующих терминов:

«Четвертая Республика»; «Пятая Республика»; «конституционный блок»; «Конституционный совет»; «полупрезидентская форма правления»; «регламентарная власть»; «бивалентная исполнительная власть»; «Совет министров»; «Кабинет министров»; «Высокий суд Республики»; «Суд правосудия Республики; Экономический, социальный и экологический совет; «Государственный совет Франции»; «Посредник»; «Защитника прав детей»; «Национальное собрание»; «Председатель Сената»; «бюро палаты»; «конференция председателей в палатах»; «процедура челнока»; «смешанная комиссия»; «трибуналы малой инстанции»; «трибуналы большой инстанции»; «Кассационный суд»; «Счетный суд»; «Суд бюджетной и финансовой дисциплины»; «Конституционный совет»; «регион»; «департамент»; «округ»; «кантон»; «коммуна»; «региональный совет»; «генеральный совет»; «заморские территории»; «заморские департаменты»; «префект»; «супрефект».

Тема 14. Основы конституционного права Федеративной Республики Германии

семинарское занятие

2 часа

Вопросы к теме:

1. Конституционная история Германии и общая характеристика Основного Закона – Конституции ФРГ 1949 г. с последующими изменениями и дополнениями.

2. «Канцлерская» форма правления и высшие федеральные органы власти: Бундестаг и Бундесрат; Президент и федеральное правительство. Федеральный Канцлер.

3. Особенности кооперативного федерализма Германии. Исключительная и конкурирующая компетенция федерации.

4. Конституционная юстиция в ФРГ: Федеральный конституционный суд.

5. Политико-административное устройство земель и городов–земель (Берлин, Гамбург и Бремен); земельные органы. Местные органы управления и самоуправления.

Методические рекомендации по изучению (конспект-изложение) темы

История конституционного развития Германии насчитывает несколько конституций, из которых две – Конституция 1871 г. и так называемая Веймарская Конституция – оставили заметный след: первая оформила объединение Германии, а вторая остается в правовой памяти как одна из самых демократических в мире. Действующая Конституция – Основной закон 1949 г. закрепляет демократическое конституционное устройство страны, федеративную форму ее территориальной ор-

ганизации, широкий набор прав и свобод. Учрежденная Основным законом форма правления (парламентарная республика) имеет свои особенности, связанные с формированием института главы правительства, отсутствием ответственности правительства перед парламентом и учреждение механизма, получившего название вотума конструктивного недоверия. Своеобразие заключается и в том, что Основной закон не использует терминов «глава государства», «парламент», что в общем-то логично вытекает из конституционно оформленной конструкции власти. В этой связи надлежит разобраться в реализации принципа разделения властей в Германии, для чего целесообразно ознакомиться с конституционным статусом Федерального президента, Бундестага и Бундесрата, Федерального правительства и Федерального конституционного суда. При этом следует ответить на следующие вопросы: как формируется Федеральное собрание и каковы его полномочия? Какие основания есть у германских государствоведов для утверждения о том, что Бундесрат является особым органом, а не палатой парламента? Что такое конструктивный вотум недоверия и в чем его отличие от обычного вотума недоверия? Какова роль Федерального канцлера в государственном механизме?

Заслуживает углубленного изучения и вопрос о германском федерализме. Следует изучить статус субъектов Федерации, разграничение предметов ведения и полномочий между Федерацией и ее субъектами. Необходимо изучить и проанализировать содержание ст. 73 и ст. 74 Основного Закона ФРГ.

Следует обратить внимание и на организацию публичной власти в германских землях, включая местное самоуправление и управление.

Контрольные вопросы к теме

1. Дайте общую характеристику действующего Основного закона страны; охарактеризуйте особенности его принятия, содержания и структуры. Каков порядок изменения Основного закона ФРГ?
2. Какую из статей Основного закона государствоведы Германии квалифицируют «малой конституцией»?
3. Перечислите основные права, свободы и обязанности гражданина. Германское гражданство. Как следует расценивать конституционную возможность лишения гражданства ФРГ (на основе анализа ст. 18 Основного закона ФРГ)?
4. Каковы особенности избирательной системы ФРГ?
5. Что означает понятие «канцлерское большинство»?
6. Как следует понимать вотум конструктивного недоверия»
7. Германский федерализм: политико-территориальное деление, правовой статус земель, порядок разграничения компетенции между федерацией и землями. Что означает «кооперативный федерализм», реализованный в конституционной системе ФРГ?
8. Каковы особенности судебной системы ФРГ?
9. Федеральный конституционный суд: порядок, формирования и полномочия.

Выполните следующие задания:

1. Проанализируйте структуру Конституции Германии.
2. В рабочих тетрадях проанализируйте статьи Конституции Германии, закрепляющие процедуру вотума конструктивного недоверия.

3. Изучите главу 4 раздела I части II учебника: Червонюк В. И., Калинский И. В., Мелехова А. Ю. Конституционное право зарубежных : учебник: в 2-х ч. Ч. II. Иностранное конституционное право. – 3-е изд., обновлен. и доп. / В. И. Червонюк, И. В. Калинский, А. Ю. Мелехова [под общ. ред. докт. юрид. наук, проф. В. И. Червонюка]. – М. : МосУ МВД России имени В.Я. Кикотя, 2018.

4. Ознакомьтесь с содержанием главы 4 раздела I учебно-методического пособия: Конституционное право зарубежных стран : учебно-методическое пособие / В. И. Червонюк, И. А. Калиниченко, И. В. Калинский, А. Ю. Мелехова [под общ. ред. И. А. Калиниченко и В. И. Червонюка]. – М. : МосУ МВД России имени В.Я. Кикотя, 2018.

5. Для воспроизведения изученной темы воспользуйтесь материалами «конституционного портрета» страны, помещенного в главе 3 раздела II вышеупомянутого учебно-методического пособия.

3. Выпишите в рабочие тетради перечень полномочий Конституционного суда Германии (см. Основной закон ФРГ), а также работу: Червонюк В. И. Конституционный судебный процесс / В. И. Червонюк, И. В. Калинский, Е. Н. Хазов [отв. ред. д.ю.н., проф. В. И. Червонюк]. – М. : МосУ МВД России имени В.Я. Кикотя, 2017 (§ 1, глава 9, раздел III: Конституционная юстиция: наднациональный уровень).

4. Выписать в рабочие тетради значение следующих терминов:

«среднегерманские конституции»; «Имперская конституция церкви св. Павла»; «Конституция Германской империи»; «Веймарская Конституция»; «Основной закон ФРГ»; «малая конституция»; «канцлерская Республика»; «бицефальная исполнительная власть»; «Бундестаг»; «Бундесрат»; «неравноправный бикамерализм»; «Совет старейшин»; «кооптация»; «состояние законодательной необходимости»; «канцлерский принцип организации правительства»; «федеральный Канцлер»; «канцлерское большинство»; «конструктивный вотум недоверия»; «Служба (Ведомство) федерального Канцлера»; «Федеральный совет безопасности»; «Федеральный президент»; «Федеральное собрание»; «Федеральная судебная палата»; «Федеральный административный суд»; «Федеральный финансовый суд»; «Федеральный социальный суд»; «Федеральный трудовой суд»; «Федеральный конституционный суд»; «земельные суды»; «кооперативный федерализм»; «земли-города»; «исключительная компетенция»; «конкурирующая компетенция»; «презумпция законодательной компетенции земель»; «ландтаг»; «крайстаг»; «крайсрат»; «ландрат»; «южногерманская модель местного самоуправления»; «конституционный совет»; «конституции магистрата»; «конституция бургомистра».

Тема 15. Основы конституционного права Итальянской Республики и Королевства Испании

для самостоятельного изучения

1. Этапы конституционного развития Италии и Испании. Особенности, структура, порядок пересмотра конституций Италии и Испании.

2. Форма правления в Италии и Испании. Высшие органы государственной власти Италии: Парламент (Палата депутатов и Сенат), Президент Республики, Правительство (Совет министров), высшие суды. Высшие органы государствен-

ной власти Испании: Генеральные кортесы, Король Испании, правительство, высшие суды.

3. Конституционный суд и судебная система Италии и Испании.

4. Государственно-территориальное устройство Италии и Испании. Региональное государство Италии и Испании; областная автономия; конституционное разграничение предметов ведения и полномочий. Местное самоуправление. Организация власти в регионах и муниципальных образованиях.

Методические рекомендации по изучению (конспект-изложение) темы

В истории страны действующая Конституция 1947 г. является второй после Альбертинского статута 1848 г. В преддверии принятия Конституции на общенациональном референдуме решался принципиальный вопрос о форме правления. Решение о республиканской модели организации власти получило затем конституционное оформление. Необходимо иметь в виду, что действующее конституционное право сохраняет преемственность с Альбертинским статутом, прежде всего технико-юридическую. По составу нормативного текста Конституция Италии 1947 г. долгое время оставалась самой демократической и социально ориентированной конституцией, принятых в странах Европы после Второй мировой войны. Необходимо в этой связи проанализировать ст.ст. 29–31, 34, 35 и др. Следует также обратить внимание на получившие закрепление в Конституции нормы о политических партиях, взаимоотношении Государства и Церкви. Структура Конституции отразила две господствующие системы конституционных ценностей: права человека и демократическое конституционное устройство. Правовому положению личности посвящена одна из двух частей Конституции.

Действующая Конституция Испании является третьей: первая была выработана Кортесами в 1812 г. во время сопротивления французской оккупации; известна также франкистская конституция 1967 г. Действующая Конституция принята на референдуме 6 декабря 1978 г., включает 10 разделов, инкорпорированных в 169 статей. Изучение системы высших органов государства в Италии позволяет углубить представления о парламентарных республиках, ознакомиться с одной из модификаций данной формы правления. Организация верховной власти представлена второй частью. Конституционно закрепляется особый статус парламента. Это ведущий орган, обладающий значительными ресурсами воздействия на президента и правительство. Структурно парламент представлен двумя палатами (Палата депутатов и Сенат). Необходимо обратить внимание на специфику итальянского бикамерализма: равенство и функциональную автономию палат. Особенности палат и в том, что Конституция наделяет их правом принятия законов. Расстановка политических сил в парламенте в решающей мере влияет на состав Совета министров – правительства Италии. Правительство ответственно перед парламентом; привлечение к уголовной ответственности членов правительства требует разрешения палат парламента (ст. 96 Конституции). Судебная власть осуществляется системой общих и административных судов. Все судьи и прокуроры образуют магистратуру – автономную и независимую от всякой другой власти корпорацию. Особое значение имеет Конституционный суд, который, формально не входя в судебную систему страны, наделен богатым набором правовых средств, позволяющих активно ликвидировать пробелы в законодательстве. Какие это средства?

Конституция Испании устанавливает, что «политической формой испанского государства является парламентарная монархия» (п. 3 ст. 1). Главой государства является наследуемый по системе салического престолонаследия Король Испании; действует и принимает решения с одобрения парламента; акты Короля контрассигнуются председателем правительства ли министром. Организация исполнительной власти возложена на Правительство, формируемого после каждого обновления состава Конгресса (нижней палаты двухпалатного парламента) и ответственного перед ними; руководит внутренней и внешней политикой, обладает регламентарной властью, правом осуществления делегированного законодательства (принятия «законодательных декретов»). Законодательную власть осуществляют Генеральные кортесы

Территориальное устройство Италии и Испании необычно. Это региональные государства: Италия разделена на области, которые, в свою очередь, делятся на провинции. Пять из двадцати областей обладают особым статусом. Испания разделена на 17 автономных сообществ. Следует разобраться в вопросе о том, как организована власть в областях, автономных сообществах и на местах? В частности, в Италии местное самоуправление в коммунах реализуют избираемые населением советы и формируемые последними джунты и мэры.

Контрольные вопросы к теме

1. Как урегулировала Конституция Италии 1947 г. отношения между государством и католической церковью?
2. Какие институты непосредственной демократии предусмотрены действующими итальянской и испанской конституциями?
3. В чем проявляется равенство Палаты депутатов и Сената?
4. Что означает институт инвеституры по Конституции Италии и Испании?
5. Охарактеризуйте структуру и полномочия конституционных судов Италии и Испании.
6. Охарактеризуйте административную юстицию Италии и Испании.
7. Почему Италию и Испанию следует относить к региональным государствам?

Выполните следующее задание:

1. Подготовьте реферативные сообщения по предлагаемой тематике.
2. Определите, какие из перечисленных областей относятся к областям с так называемой «усиленной автономией»: Пьемонт, Сицилия, Венето, Сардиния, Лигурия, Эмилия-Романья, Тоскана, Умбрия, Трентино-Альто Адидже, Марке, Лацио, Абруцци, Молизе, Фриули-Венеция Джулия, Камания, Апулия, Базилаката, Калабрия, Валле-д, Аоста?
3. Выпишите в рабочую тетрадь определение регионального государства.
4. Выпишите в рабочую тетрадь перечень полномочий «обычных» и специальных областей Италии и областей с так называемой «усиленной автономией».
5. Внесите в рабочую тетрадь перечень 17 автономных сообществ Испании, закрепленный в статье 3 Конституции.
6. Для воспроизведения изученной темы воспользуйтесь материалами «конституционного портрета» страны (Ч. II, Раздел 2, темы 2 и 3).

Тема 16. Основы конституционного права Швейцарии

Практическое занятие

Для анализа проблемных ситуаций, выполнения тестовых занятий, решения практических задач по теме занятия необходимо самостоятельное освоение комплекса теоретических вопросов:

1. Этапы конституционного развития Швейцарии. Федеральная конституция Швейцарской конфедерации 1999 г.: структура, особенности, порядок пересмотра.

2. Институты прямой демократии (референдум, народная инициатива, выборы, отзыв).

3. Федеральные органы власти, органы Швейцарской конфедерации: федеральное собрание (Национальный совет и Совет кантонов), федеральный совет, федеральная администрация, федеральный суд – высшая судебная инстанция. Конфедерация.

4. Особенности Швейцарского федерализма. Правовой статус двадцати трех кантонов и шести полукантонов, и их компетенции. Конституции кантонов.

5. Местное управление и самоуправление.

Методические рекомендации по изучению (конспект-изложение) темы

При изучении данной темы и включенных в нее вопросов следует иметь в виду, что конституционная система органов данного государства несколько необычна. Союзная конституция Швейцарской Конфедерации от 18 апреля 1999 г. содержит Ч. 5 «Союзные власти», в которую включены главы – 2 «Союзное Собрание», 3 «Союзный Совет» и союзная администрация», 4 «Союзный суд». Содержание этих глав, в особенности второй и третьей главы не оставляют сомнения относительно формы правления. Согласно положениям глав 3-4 верховная власть в Швейцарии осуществляется преимущественно парламентом (Союзным собранием). Он избирает из числа швейцарских граждан директорию (Союзный совет), выступающую одновременно «коллективным главой государства», «коллективным президентом» и правительством, функционирующую на основе коллегиального принципа (президент и вице-президент избираются Союзным собранием из числа членов Союзного совета сроком всего на один год, при этом переизбрание на следующий срок запрещено). На практике места в директории распределяются между парламентскими партиями пропорционально количеству имеющихся у них депутатских мандатов. Также соблюдается конституционное требование равного представительства в директории языковых регионов. Директория несет ответственность перед парламентом, хотя в швейцарской Конституции прямо не предусмотрено право парламента распускать директорию или отрешать ее членов. Роспуск парламента или его палат Союзной конституцией также не предусмотрен.

Контрольные вопросы к теме

1. Охарактеризуйте структуру действующей Конституции Швейцарии, укажите на ее принципиальные отличия от Конституции 1874 г.

2. Особенности института главы государства Конфедерации.

3. Охарактеризуйте компетенцию Федерального административного суда.

4. Следует ли считать положение части 2 ст. 52 Конституции правом федеральной интервенции Конфедерации?

5. Какова конституционная система власти предусмотрена в кантонах?

Выполните следующее задание:

1. Ознакомьтесь с текстом действующей Конституции Швейцарской конфедерации 1999 г.

2. В рабочих тетрадях проанализируйте ст. 105, 106 в качестве исключительных полномочий Конфедерации.

3. Выпишите в рабочие тетради перечень кантонов Конфедерации (см. ст. 1 Конституции).

4. Как определяется содержание экономической свободы в статье 27 Конституции Швейцарии?

5. Проанализируйте понятие ограничения основных прав и его пределы в соответствии со ст. 36 Конституции. Как следует понимать абсолютный конституционный запрет, предусмотренный в части 4 ст. 36 Конституции?

6. Для воспроизведения изученной темы воспользуйтесь материалами «конституционного портрета» страны (Ч. II, раздел 3).

Выпишите в рабочие тетради значение следующих конституционных терминов: «Общие процессуальные гарантии», «ограничение основных прав», «право гражданства», «утрата прав гражданства», «Союзные власти», «Союзное Собрание», «Союзный Совет», «союзная администрация», «Союзный суд», «директория», «приоритет союзного права», «швейцарский федерализм», «Федеральный административный суд», «договор между кантонами», «федеральная интервенция», «кантоны», «конституция кантона»

Тема 17. Основы конституционного права государств Восточной Европы на примере Республики Польши

семинарское занятие

2 часа

Вопросы к теме:

1. Конституционная история Польши. Конституция Республики Польша 1997 г.

2. Форма правления Республики Польша; конституционная система органов государства. Конституционно-правовой статус Президента Республики и организация исполнительной власти.

3. Организация законодательной власти. Сейм и Сенат как органы законодательной власти. Общая процедура. Законодательный процесс.

4. Организация судебной власти Польши. Конституционный трибунал – орган конституционного контроля; Государственный трибунал – орган конституционной юстиции по разрешению дел о конституционной ответственности должностных лиц.

5. Территориальное самоуправление и органы правительственной администрации на местах. Организация власти в воеводствах, уездах и общинах. Органы территориального самоуправления.

Методические рекомендации по изучению (конспект-изложение) темы

При изучении данной темы и включенных в нее вопросов следует иметь в виду, что конституционная история Польши необычна тем, что в этой стране 3 мая 1791 г. была принята одна из первых в мире конституций, официально именовавшаяся Правительственным уставом (UstawaRzadova) и учредившая такую форму правления, как Речь Посполитая (Rzeczpospolita). Конституция гарантировала дворянству (шляхте) обширный каталог прав и свобод в гражданской и публичной жизни. Признавалась свобода вероисповедания, однако отступничество от имевшей традиционное первенство римско-католической религии рассматривалось как преступление. Конституция декларировала, что всякая власть проистекает из воли народа; при этом понятие «народ» (lud), кроме шлахетства, включало мещан и крестьян. Провозглашался принцип разделения властей, при том, что ключевая роль в системе власти признавалась за Сеймом (двухпалатным сословным парламентом); Сейм вправе был принимать законы без санкции короля, мог привлекать министров к ответственности. Главой государства являлся король, действия и решения которого нуждались в контрасигнатуре соответствующих министров. Конституция просуществовала немногим более двух лет и была заменена т.н. Гродненской конституцией. Действующая Конституция Польши от 2 апреля 1997 г. вступила в силу 17 октября 1997 г.; структурно состоит из 13 разделов; примечателен раздел III, посвященный источникам польского права. Раздел второй Конституции закрепляет обширный набор прав и свобод; симптоматично, что принцип свободы содержится в Преамбуле к Конституции и содержательно раскрывается в статье 31: «Свобода подлежит правовой охране. Каждый обязан уважать свободы и права других. Никого нельзя принуждать делать то, к чему право его не обязывает». Конституционно закреплены квалификации в отношении активного и пассивного избирательного права, сформулированы ряд положений, относящихся к организации проведения выборов (сроки их проведения, порядок назначения и др.). Конституция закрепляет пропорциональную избирательную систему при проведении выборов в Сейм. Конституция предусматривает, что по вопросам, имеющим особое значение для государства, проводится референдум (ст. 125).

При рассмотрении *второго вопроса*, необходимо принять во внимание, что Конституция закрепляет полупрезидентскую (смешанную) форму правления. Сейм и Сенат определены Конституцией как органы законодательной власти (ст. 10 и 95). Термин «парламент» конституционно не используется; совместно заседание обеих палат квалифицируется Национальным собранием (ст. 114). По Конституции исполнительную власть осуществляет избираемый Президент и Совет Министров (ч. 2 ст. 10). В отношении Совета министров Конституция предусматривает механизм конструктивного вотума недоверия (ст. 158). Организация судебной власти предусмотрена разделом VIII Конституции. Отправление правосудия в Республике осуществляют Верховный суд, общие суды, административные и военные суды. При этом Высший административный суд и подчиненные ему суды осуществляют контроль за деятельностью публичной администрации (ст. 184). Осуществление конституционного контроля возложено на Конституционный трибунал. Специализированным органом конституционно юстиции является и Государственный трибунал, полномочный разрешать дела о конституционной ответственности должностных лиц. Функция парламентского

финансового контроля возложена на традиционный для Польши орган – Верховную палату контроля – «высший орган государственного контроля, подчиненный Сейм» (ст. 202–206 Конституции).

Организация публичной власти на местах определена в Конституции, является трехзвенной: основная единица территориального самоуправления – община (гмина от нем. Gemeinde); средний уровень местной власти – уезд (повят или район); высший уровень – воеводство (всего 16, ранее их было 49).

Контрольные вопросы к теме

1. Охарактеризуйте структуру действующей Конституции Польши.
2. Используя систематический и телеологический способы толкования норм Конституции Польши, аргументируйте тип (модель) формы правления Республики Польша.
3. Кто является субъектом права законодательной инициативы по Конституции Польши?
4. Определите конституционный смысл вотума конструктивного недоверия, предусмотренного польской Конституцией 1997 г.
5. Охарактеризуйте компетенцию Конституционного трибунала и Государственного трибунала.
6. Какова конституционная система власти в воеводствах, уездах и общинах?
7. Почему воеводство считается «региональным самоуправляющимся сообществом?

Выполните следующее задание:

1. Проанализируйте структуру Конституции Польши.
2. В рабочих тетрадях проанализируйте статьи 158-159 Конституции Польши, закрепляющие процедуру вотума конструктивного недоверия.
3. Изучите главу 3 раздела II части II учебника: Червонюк В. И., Калинский И. В., Мелехова А. Ю. Конституционное право зарубежных стран : учебник: в 2-х ч. Ч. II. Иностранное конституционное право. – 3-е изд., обновлен. и доп. / В. И. Червонюк, И. В. Калинский, А. Ю. Мелехова [под общ. ред. докт. юрид. наук, проф. В. И. Червонюка]. – М. : МосУ МВД России имени В.Я. Кикотя, 2018.
4. Ознакомьтесь с содержанием главы 3 раздела II учебно-методического пособия: Конституционное право зарубежных стран : учебно-методическое пособие / В. И. Червонюк, И. А. Калиниченко, И. В. Калинский, А. Ю. Мелехова [под общ. ред. И. А. Калиниченко и В. И. Червонюка]. – М. : МосУ МВД России имени В.Я. Кикотя, 2018.
5. Для воспроизведения изученной темы воспользуйтесь материалами «конституционного портрета» страны, помещенного в главе 3 раздела II вышеупомянутого учебно-методического пособия.
6. Выпишите в рабочие тетради перечень полномочий Конституционного трибунала Польши (см. ст. 188 Конституции), а также работу: Червонюк В. И. Конституционный судебный процесс / В. И. Червонюк, И. В. Калинский, Е. Н. Хазов [отв. ред. докт. юрид. наук, проф. В. И. Червонюк]. – М. : МосУ МВД России имени В.Я. Кикотя, 2017 (§ 4, глава 9, раздел III: Конституционная юстиция: наднациональный уровень).

Тема 18. Основы конституционного права Японии

семинарское занятие
2 часа

Вопросы к теме:

1. Понятие и сущность основ конституционного строя Японии. Конституция Японии 1947 г: структура, содержание, особенности, жесткий порядок изменения.
2. Форма правления и конституционная система органов государственной власти Японии. Император как символ единства государства и нации.
3. Парламент (Палата представителей и Палата советников). Полномочия парламента. Особенности законодательной процедуры. Кабинет министров.
4. Судебная система Японии. Конституционный статус судей. Суд импичмента.
5. Административно-территориальное деление. Местное самоуправление.

Методические рекомендации по изучению (конспект-изложение) темы

Конституционное право Японии сформировалось под сильным влиянием американского и западноевропейского конституционного права и вместе с тем сохраняет значительное своеобразие. В истории конституционного развития действующая Конституция является второй. Следует иметь в виду, что на ее содержание, состав институтов наложил отпечаток период времени ее принятия. С этим связано появление в тексте Конституции второй главы «Отказ от войны».

Система высших органов государства соответствует «парламентскому правлению»; наличие императора в структуре этих органов не меняет конструкции верховной власти. Император наделен номинальными полномочиями, сохраняя за собой значение символа нации, олицетворение ее единства. Организация законодательной власти типична для стран с аналогичной формой правления. Но есть специфика в парламентской деятельности: для японского парламента характерны довольно строгие правила поведения (необходима предварительная заявка на выступление с кратким изложением его сути, запрещаются высказывания вне трибуны, нельзя зачитывать текст, за исключением цитат, и т. д.); в прениях не допускаются эмоции (существует прочная парламентская традиция монотонных, без живых интонаций выступлений), выработана специфическая парламентская лексика, содержащая, в отличие от живой речи, множество слов китайского происхождения и книжных оборотов вежливости; существует традиция принятия решений консенсусом. Необходимо обратить также внимание на структуру японского парламента, в котором обычные элементы (палаты, фракции) сочетаются с особыми японскими: «дзоку» (кланы) – неформальные организации влиятельных депутатов, представляющих интересы бизнеса; депутатские ассоциации – объединения депутатов для решения какой-либо проблемы и др.). Специального изучения требует статус Кабинета и других высших органов государственной власти.

Система муниципальной власти обусловлена двухзвенной системой административно-территориального деления (высшие и низшие административно-территориальные единицы). Наряду с муниципиями, в Японии имеется развитая система комитетов местного самоуправления, оказывающих помощь администрации (в предупреждении преступности, социальном воспитании т.п.) и выполняющих другие задачи. Такие комитеты могут, например, объединять жителей городского

квартала. Развиты институты непосредственной демократии (отзыв депутатов, роспуск муниципальных собраний по требованию населения и т. д.).

Контрольные вопросы к теме

1. Каковы отличительные черты Конституции Японии (1947 г.).
2. В чем состоят особенности конституционного регулирования института прав и свобод?
3. Партийная система. В чем заключаются особенности японской многопартийности и избирательной системы?
4. Охарактеризуйте конституционную систему органов государственной власти.
5. Административно-территориальное деление страны.
6. Какие ограничения местной автономии установлены центральной властью.

Выполните следующие задания:

1. Аргументируйте ответ на следующий вопрос: учитывая длительное «молчание» конституционного законодателя Японии по поводу внесения изменений в действующий Основной закон страны, правомерен ли будет вывод о расхождении применительно к данной стране понятий «формальная конституция» и материальная конституция».
2. Выписать в рабочие тетради значение следующих терминов:

«Конституция Мейдзи»; «конституция Макартура»; «Император Японии»; «Совет императорского дома»; «Палата представителей»; «Палата советников»; «конферен-комитет»; «чрезвычайная сессия Палаты советников»; «Кабинет Японии»; «Верховный суд Японии»; «высшие суды»; «окружные суды»; «суды по семейным делам»; «дисциплинарные суды»; «префектуры»; «префектуральные *собрания»*; «городские собрания»; «деревенские собрания»; «губернатор префектуры»; «мэры городов»; «старосты поселков и общин».

3. Изучите главу 5 раздела I части II учебника: Червонюк В. И., Калинский И. В., Мелехова А. Ю. Конституционное право зарубежных : учебник: в 2-х ч. Ч. II. Иностранное конституционное право. – 3-е изд., обновлен. и доп. / В. И. Червонюк, И. В. Калинский, А. Ю. Мелехова [под общ. ред. докт. юрид. наук, проф. В. И. Червонюка]. – М. : МосУ МВД России имени В.Я. Кикотя, 2018.
4. Ознакомьтесь с содержанием главы 5 раздела I учебно-методического пособия: Конституционное право зарубежных стран : учебно-методическое пособие / В. И. Червонюк, И. А. Калиниченко, И. В. Калинский, А. Ю. Мелехова [под общ. ред. И. А. Калиниченко и В. И. Червонюка]. – М. : МосУ МВД России имени В.Я. Кикотя, 2018.
5. Для воспроизведения изученной темы воспользуйтесь материалами «конституционного портрета» страны, помещенного в главе 5 раздела II вышеупомянутого учебно-методического пособия.

Тема 19. Основы конституционного права Китайской Народной Республики

семинарское занятие
2 часа

Вопросы к теме:

1. Понятие и сущность основ конституционного строя Китая. Конституция 1982 г. с последующими изменениями и дополнениями.

2. Форма правления КНР. Высшие органы государственной власти. Всекитайское Собрание народных представителей, его постоянный комитет. Председатель КНР. КНР. Поправки в Конституцию 2018 г. Государственный совет – высший исполнительный орган государственной власти. Ведомства. Центральный Военный Совет.

3. Судебная система. Административно-территориальное устройство.

4. Система местных государственных органов. Органы общественного самоуправления на местах.

Методические рекомендации по изучению (конспект-изложение) темы

Приступая к изучению действующей Конституции КНР, необходимо иметь в виду, что после провозглашения КНР в 1949 г. конституции принимались в 1954 г., 1975 и 1978 г. Конституция 1982 г. сохраняет преемственность этих конституций, в особенности первой конституции, отражает социалистический характер государства, закрепляет принцип «от каждого – по способностям, каждому – по труду» (ст. 6). В то же время с помощью формулы «социалистическая рыночная экономика» Китай легализует прогрессивные изменения, которые наметились в экономике страны в течение последних (после 1979 г.) лет, дает им марксистское истолкование, вписывает их в концепцию строительства социализма со спецификой Китая. Для уяснения действительного содержания Конституции 1982 г. необходимо изучить внесенные в 1998, 1993, 1999, 2004 и 2018 гг. поправки, не изменивших сущности государственного строя, однако существенно его модернизировавших.

Анализируя систему высших органов государственной власти, следует сравнить конституционную характеристику и реальное распределение центров политической власти в стране, обратить внимание на специфику системы высших органов государственной власти, «двухэтажное» строение законодательной власти – ВСНП и его Постоянного комитета, порядка их работы, взаимодействия и распределения полномочий между ВСНП, Постоянным комитетом ВСНП, Председателем КНР и Государственным советом КНР. Необходимо разобраться в особенностях конституционно не названного института главы государства, функции которого разделяют между собой Постоянный комитет и Председатель КНР (т. е. имеет место своеобразное сочетание коллективного и индивидуального главы государства). Формируемый и подотчетный ВСНП Государственный совет КНР квалифицируется Конституцией как центральное народное правительство. Следует учесть, что особенности правового и фактического статуса Государственного совета КНР определяются тем, что решения ЦК КПК нередко оформляются как совместные решения ЦК КПК и Государственного совета КНР.

Значительным своеобразием обладает также судебная система КНР; сильными полномочиями наделена Прокуратура страны, на которую возложен надзор за законностью в КНР.

КНР и юридически, и фактически характеризуется как жестко централизованное унитарное государство. Принята трехзвенная система административно-территориального деления: верхнее звено составляют провинции, автономные районы и города центрального подчинения; среднее звено – автономные округа, уезды, автономные уезды и города; нижнее звено – волости, национальные волости, поселки, городские районы. Кроме того, следует разобраться в статусе двух особых административных районов. Правовой статус местных органов власти регулируется ст. 95–121 Конституции КНР. Следует получить общее представление о порядке формирования и полномочиях местных собраний народных представителей и местных народных правительств.

Необходимо также уяснить особенности национальной автономии в КНР. В соответствии с китайской доктриной, «районная национальная автономия является основной политической формой марксистско-ленинского разрешения национального вопроса в КНР, одним из важных институтов политической системы страны». Статусу автономных единиц посвящен раздел VI главы III «Органы самоуправления в районах национальной автономии» Конституции КНР. Следует проанализировать положения данного раздела, знать порядок создания автономных образований, предусмотренные законодательством льготы при распределении должностей для лиц, принадлежащих к народам, пользующимся автономией, виды и правовой статус автономных образований.

Контрольные вопросы к теме

1. Охарактеризуйте основные черты Конституции 1982 г., раскройте ее структуру, содержание.
2. Каковы особенности конституционного развития Китая в современных условиях? Проанализируйте специфику формы правления и государственного режима Китая.
3. Конституционное регулирование статуса политических партий и общественных организаций.
4. Каковы основы конституционного статуса граждан? Перечислите основные права, свободы и обязанности граждан.
5. Охарактеризуйте конституционную систему высших органов государственной власти и управления, укажите на ее специфику.
6. Какой орган (органы) в КНР наделен правом осуществления конституционного контроля?
7. Каковы особенности государственно-территориального устройства Китая?

Выполните следующие задания:

1. Аргументируйте ответ на вопрос о том, как повлияли поправки к действующей Конституции КНР на изменение конституционных порядков в стране при сохранившейся форме правления и государственном режиме.
2. Выписать в рабочие тетради значение следующих терминов: «культурная революция»; «государство демократической диктатуры народа»; «принцип демократического централизма»; «республика советского типа»; «многостепенные

выборы»; «собрание народных представителей»; «высшие органы государственной власти»; «Всекитайское собрание народных представителей»; «Постоянный комитет ВСНП»; «президиум ВСНП»; «делегации»; «Председатель КНР»; «высшие органы государственного управления»; «Государственный совет КНП»; «Центральный Военный Совет»; «автономные национально-территориальные образования»; «автономный район»; «автономный округ»; «автономный уезд»; «особые административные районы КНР»; «собрание народных представителей»; «местные народные правительства».

3. Изучите главу 7 раздела I части II учебника: Червонюк В. И., Калинский И. В., Мелехова А. Ю. Конституционное право зарубежных : учебник: в 2-х ч. Ч. II. Иностранное конституционное право. – 3-е изд., обновлен. и доп. / В. И. Червонюк, И. В. Калинский, А. Ю. Мелехова [под общ. ред. докт. юрид. наук, проф. В. И. Червонюка]. – М. : МосУ МВД России имени В.Я. Кикотя, 2018.

4. Ознакомьтесь с содержанием главы 7 раздела I учебно-методического пособия: Конституционное право зарубежных стран : учебно-методическое пособие / В. И. Червонюк, И. А. Калиниченко, И. В. Калинский, А. Ю. Мелехова [под общ. ред. И. А. Калиниченко и В. И. Червонюка]. – М. : МосУ МВД России имени В.Я. Кикотя, 2018.

5. Для воспроизведения изученной темы воспользуйтесь материалами «конституционного портрета» страны, помещенного в главе 7 раздела I вышеупомянутого учебно-методического пособия.

Тема 20. Основы конституционного права Индии

для самостоятельного изучения

1. Особенности Конституции Индии 1949 г. Поправки к конституции.
2. Верховный суд и конституционный контроль.
3. Высшие органы государственной власти. Парламент Индии: структура (Президент, Народная палата и Совет штатов) и полномочия. Правовой статус президента. Совет министров и его Кабинет.
4. Конституционно-правовой статус индийского гражданина. Институт гражданства.
5. Особенности индийского федерализма. Публичная власть в штатах и союзных территориях. Управление союзной территорией. Институт федеральной интервенции.
6. Местное управление и самоуправление.

Методические рекомендации по изучению (конспект-изложение) темы

Конституционное право Индии складывалось не только под влиянием конституционного права Великобритании (в частности, были использованы многие элементы «Вестминстерской модели» государственного строя), но и на основе заимствования и творческого приспособления к индийским условиям институтов конституционного права США, Веймарской Республики в Германии, Японии, СССР и ряда других стран.

Конституция Индии 1949 г. – самая объемная писаная Конституция в мире. Следует проанализировать ее структуру и содержание, проанализировать факто-

ры, определяющие значительный нормативный объем Конституции, выяснить существенное своеобразие по сравнению с конституциями других стран.

Анализируя конституционный статус человека и гражданина в Индии, необходимо учитывать, что нормы о правах «разбросаны» по разным частям Конституции. Следует также обратить внимание на различие в правовом статусе граждан и иностранцев, а также выделение в конституционном тексте понятия «враждебных иностранцев». Для многонациональной, многоконфессинальной, полиязычной Индии особое значение имеет конституционное закрепление принципа равноправия, осуществление которого призвана обеспечить целая система гарантий. Необходимо знать, каких именно.

При определении природы парламента Индии необходимо помнить, что он устроен по образцу британского Парламента, так же состоит из трех частей. Следует знать, из каких именно и с чем связана такая своеобразная структура представительного органа. Необходимо также внимательно изучить порядок деятельности и полномочия данного органа.

Президент Индии избирается по системе единственного передаваемого голоса особой коллегией. Следует обратить внимание на порядок формирования данной коллегии и оценить его положительные и отрицательные стороны, обратить также внимание на требования к кандидатам на должность Президента и его полномочия после избрания.

Важную роль в практическом осуществлении государственной власти играет Совет министров. Необходимо разобраться, кто формирует данный орган, каков его состав и компетенция. В Индии нередко говорят об особом явлении, получившем название премьер-министериализма. Что это такое?

Изучая судебную систему Индии, сопоставьте ее с британской. Что здесь сходно и что различно?

Индийская Федерация включает штаты и союзные территории. Следует уметь раскрыть статус каждого из видов субъектов Федерации, распределение предметов ведения и полномочий между Федерацией и ее субъектами, гарантии целостности Союза. Особое внимание следует уделить президентскому правлению, а также системе местной власти в Индии, сравнив ее с британской. Обязательно следует обратиться к осмыслению феномена федеральной интервенции – исключительных правовых режимов, достаточно широко применяемых в конституционной практике страны.

Контрольные вопросы к теме

1. Перечислите основные черты Конституции Индии (1950 г.). Раскройте ее структуру, содержание. Каковы особенности изменения Конституции Индии?

2. Что означает комбинированный порядок изменения Конституции страны?

3. Какой из способов формирования федерации применен в Индии? Укажите на особенности индийского федерализма.

4. Охарактеризуйте правовой статус союзных территорий и их взаимоотношение с федеральной властью. Какова специфика применения института федеральной интервенции в Индии?

5. Публичная власть в штатах и союзных территориях. Особенности строения федерального парламента.

6. Правомерно ли вести речь о премьер-министериальной форме правления в Индии?

7. Избирательное право Индии.

Выполните следующие задания:

1. Подготовьте реферативные сообщения по предлагаемой тематике.

2. Изучите главу 22 раздела 2 части II помещенного в учебно-методический комплекс Учебника.

3. Выписать в рабочие тетради значение следующих терминов:

«доминионы Соединенного Королевства Великобритании»; «эклектированная Конституция»; «комбинированный способ пересмотра Конституции»; «упрощенный порядок изменения Конституции»; «усложненная процедура пересмотра Конституции»; «супер-премьер-министериальная республика»; «Народная палата»; «Совет штатов»; «биноминальная исполнительная власть»; «Совет министров»; «импичмент Президенту»; «Кабинет»; «суды панчаятов»; «суды мунсифов»; «дополнительные суды»; «окружные суды общей юрисдикции»; «высокий суд»; «Генеральный атторней Индии»; «индийский федерализм»; «Перечень совпадающего законодательства»; «исключительная компетенция штатов»; «юридическое верховенство Индийского Союза»; «институт федерального принуждения (федерального вмешательства)»; «чрезвычайное положение»; «прямое президентское правление»; «чрезвычайное положение в области финансов»; «окружные магистраты (коллекторы, комиссары)»; «талуки»; «тексилы»; «муниципальные корпорации»; «Генеральный совет»; «комиссар»; ««панчаяты»; «муниципальный комиссар»; «консультативные советы по делам племен»; «лейтенант-губернатор штата».

Тема 21. Основы конституционного права государств Содружество Независимых Государств

семинарское занятие

2 часа

Вопросы к теме:

1. Конституционная история, основные черты, структура, порядок полного и частичного пересмотра конституций СНГ; конституционные реформы.

2. Сравнительная характеристика форм правления в государствах СНГ; институт президента: квалификации, порядок избрания, исключительные полномочия, конституционные основания и процедуры досрочного прекращения полномочий; организация исполнительной власти в государствах СНГ.

3. Организация законодательной власти в государствах СНГ. Особенности законодательного процесса и иных парламентских производств в государствах СНГ.

4. Организация судебной власти в государствах СНГ. Судебные системы. Конституционный суд и конституционное судопроизводство в государствах СНГ.

5. Конституционно-правовое регулирование административно-территориального устройства в государствах СНГ. Местное управление и самоуправление в государствах СНГ.

Методические рекомендации по изучению (конспект-изложение) темы

При изучении темы необходимо иметь в виду следующее. Формально-юридически все государства СНГ провозгласили конституционализм новой моделью государственного устройства. Во всех странах, вслед за принятием Деклараций о независимости, спустя непродолжительное время (до 1996 г.), были приняты новые конституции. В этой же связи все государства формально-юридически закрепили в национальных конституциях соответствующие системе конституционализма фундаментальные принципы нового государственного (конституционного) устройства.

Конституционно все государства закрепили соответствующий мировым стандартам набор основных прав и свобод. Причем такой перечень носит открытый характер. Общей (хотя и имеющей особенный технико-юридический способ изложения) является конституционная формула о том, что права и свободы принадлежат от рождения, т. е. постулирование естественного, неотъемлемого их характера. Во всех конституциях содержится указание на особый характер личных или гражданских прав, их независимость от состояния гражданства. Национальные конституции провозгласили общепризнаваемый набор политических прав и свобод: право участвовать в управлении делами общества и государства как непосредственно, так и через своих представителей; право на объединения, на обращение в государственные органы и органы местного самоуправления, право на публичные мероприятия, право избирать и быть избранным и др.

Достаточно широко представлены социально-экономические права, хотя их гарантии ожидают лучшего. Некоторые конституции закрепляют даже право на достаточный уровень жизни. Защита семьи, материнства и детства – общая для всех национальных основных законов конституционная норма. В принципе достаточно сходны нормы национальных конституций, связанные с основаниями ограничения прав и свобод. В конституциях всех государств-участников СНГ закреплен институт гражданства и его принципы: равное гражданство вне зависимости от оснований (по рождению или в порядке натурализации) его приобретения; запрет на лишение гражданства; право изменить гражданство; невозможность лишения гражданства; запрет выдачи другому государству и др. Как правило, не предусматривается двойное гражданство (бипатризм предусмотрен в Конституции Украины – в той части страны, где она действует).

Вместе с тем существенную специфику имеют нормы, касающиеся приобретения гражданства, в особенности в упрощенном порядке. Политические партии, выборы, избирательные системы в государствах СНГ также выступают объектом конституционного регулирования. При этом механизм воспроизводства публичной власти, по сути, унифицирован в рассматриваемых государствах: учрежденные политические объединения граждан, прежде всего политические партии, призванные артикулировать и агрегировать интересы самых разных групп людей, посредством выборов завоевывают места в парламенте, проводят своих сторонников на выборные должности в иные, кроме законодательных органов власти. Таким образом, они имеют реальную возможность через властные структуры добиваться закрепления необходимых интересов в законодательных решениях и через систему исполнительной власти обеспечивать их реализацию. Национальные конституции государств СНГ создали надежную

правовую основу для функционирования данного механизма. Во всех без исключения основных законах этих государств закреплен принцип политического плюрализма и многопартийности. Обращает на себя внимание и то обстоятельство, что в конституциях ряда государств, если не в первоначальной их редакции, то последующими изменениями и дополнениями, содержится комплекс норм, касающихся организации и деятельности политических партий. Примечательно, что новейшие конституции государств СНГ содержат положения, характеризующие состав политических партий, связанные с этим ограничения на членство в них. Конституционно определяются и формы взаимодействия партий и государства, в частности, получают закрепление нормы о финансовой поддержке партий государством. В этой связи логичными в конституционном законодательстве являются установления, относящиеся к финансовому контролю государства за расходованием денежных средств партиями. Во всех без исключения конституциях государств СНГ содержатся запреты на создание партий, организация и деятельность которых имеют антиконституционную направленность. Все конституции государств СНГ определяют принципы избирательного права, возрастной ценз, с которым связано приобретение активного и в ряде случаев пассивного избирательного права. Вместе с тем конституционное регулирование избирательных систем в национальных конституциях представлено слабо. Чаще всего конституции рассматриваемых государств бланкетным способом решают данную проблему. Такой способ определения избирательной системы, применяемой к выборам общенационального парламента, представляется не вполне удачным: он позволяет конструировать избирательную систему и изменять ее по усмотрению законодательного органа, не наделенного учредительной властью.

Форма правления и конституционная система высших органов государства в государствах СНГ – наиболее значимый объект конституционного регулирования. Изучение проблемы показывает, что главные принципиальные положения организация верховной власти закрепляются в конституциях или же в специальных законах. При этом, конечно, важно иметь в виду, что процесс завершения формирования государственного механизма в рассматриваемых странах не завершен.

Основываясь на специальном анализе проблемы, все существующие государства СНГ по форме правления представляется целесообразным дифференцировать на следующие две группы. Это субпрезидентские республики (Азербайджан, Беларусь, Казахстан, Таджикистан, Туркменистан); (2) полупарламентские (Армения, Молдова; Кыргызстан с элементами президенциализма). Вне зависимости от формы правления президент в указанных странах (кроме Армении) избирается на общенациональных выборах.

Конституционно устанавливаются сроки президентских полномочий, который колеблется от 5 до 7 (Таджикистан) лет. При этом оговаривается, что одно и тоже лицо не может быть президентом более двух сроков подряд. Порядок избрания президента и предъявляемые к нему квалификации, как правило, исчерпывающе определены в конституциях. В большинстве государств СНГ с президентской формой правления президент наделен титулом главы государства и главы исполнительной власти; он – верховный главнокомандующий, наделен представительскими и чрезвычайными полномочиями. Характерно то, что во

всех президентских республиках конституционно предусмотрен пост премьер-министра при том, что главой исполнительной власти является президент.

В государствах СНГ название общенационального органа законодательной власти различно, равно как и, обусловленное формой государственного правления, его положение в системе разделения властей. В таких государствах СНГ, как Азербайджан, Армения, Молдова, Кыргызстан, Туркменистан общенациональные парламенты являются однопалатными; двухпалатные парламенты действуют в Республике, Беларусь, в Казахстане, Таджикистане и Узбекистане.

Во всех странах выборы в легислатуры квалифицируются как всеобщие, равные, прямые при тайном голосовании; установленный возрастной ценз составляет 24–25 лет, реже-21 (Украина); в парламент Республики Беларусь – 30 лет. В отдельных республиках (Таджикистан) одна из палат парламента – Маджилси милли избирается косвенным путем (3/4 палаты), а одну четвертую часть членов Маджилси милли назначает Президент Республики Таджикистан (ч. 3 ст. 50). Срок полномочий национальных парламентов составляет 4-5 лет. Действует принцип парламентаризма, т.е. парламент (одно – или двухпалатный) осуществляет свои полномочия на постоянной основе. Основная функция парламентов заключается в принятии законов, в большинстве государств СНГ и во внесении поправок в действующие конституции (кроме Таджикистана, Туркменистана и Кыргызстана (кроме разделов 1, 2, 9) или даже принятие новых конституций (Украина). Обобщенно полномочия однопалатных парламентов заключаются в следующем: назначение референдума; утверждение основных направлений внутренней и внешней политики; ратификация и денонсация международных договоров; утверждение госбюджета; вопросы амнистии и государственных наград; утверждение указов президента о введении чрезвычайного или военного положения.

Модели судебной власти в большинстве государств СНГ весьма сходны. Действует разветвленная система судов общей юрисдикции, возглавляемая верховным судом. В большинстве стран специальной судебной ветвью является арбитражная юстиция. В Республике Беларусь – это хозяйственные суды. В ряде государств получила специализацию административная юстиция. Во всех без исключения странах учреждены и действуют конституционные суды, структурно будучи включенными в судебную систему страны. Существуют и нетипичные формы осуществления конституционного контроля. В частности, в Кыргызской Республике в составе Верховного суда действует Конституционная палата, выполняющая функцию судебного конституционного контроля (ч. 3 ст. 93, ст. 97). Действует альтернативная юстиция. Особенностью некоторых государств СНГ является наличие нетрадиционных судебных органов (к примеру, суды аксакалов в Кыргызской Республике).

Государственно-территориальное устройство абсолютного большинства государств СНГ имеет жестко централизованный характер. Кроме Российской Федерации, все государства-члены СНГ конституционно объявили себя унитарными государствами. При этом на конституционно воспринятый принцип унитаризма не оказывает какого-либо влияния наличие автономии в таких государствах, например Горно-Бадахшанской автономной области – в составе Республики Таджикистан (ст. 81–83), Республики Карпакалпакстан – в Узбекистане (ст. 70–75). Конституция Азербайджана квалифицирует Нахичеванскую Авто-

номную Республику «автономным государством в составе Азербайджанской Республики» (ст. 134). В соответствии со ст. 135 Конституции («Разделение властей в Нахичеванской Автономной Республике») законодательную власть в Нахичеванской Автономной Республике осуществляет Али Меджлис Нахичеванской Автономной Республики, исполнительную власть – Кабинет Министров Нахичеванской Автономной Республики, судебную власть – суды Нахичеванской Автономной Республики. Вместе с тем согласно ст. 7 Конституции Азербайджана, «Азербайджанское государство унитарная республика». Очевидно, что применительно к современным условиям конституционного развития децентрализация государственной власти «по вертикали» в большей степени способствует укреплению единства и целостности государства, в конечном счете, связано с феноменом эффективного государства.

Во всех государствах СНГ конституционно предусмотрено формирование органов местного самоуправления, хотя территориальная сфера действия принципа местного самоуправления в различных государствах имеет свои особенности.

Контрольные вопросы к теме:

1. Охарактеризуйте основные черты конституций государств СНГ.
2. Каковы особенности конституционного развития государств СНГ в современных условиях? Проанализируйте специфику форм правления и государственного режима в государствах СНГ.
3. Конституционное регулирование статуса политических партий и общественных организаций в государствах СНГ.
4. Каковы основы конституционного статуса граждан в государствах СНГ? Перечислите основные права, свободы и обязанности граждан.
5. Охарактеризуйте конституционную систему высших органов государства, укажите на специфику разделения властей в государствах СНГ.
6. Каковы особенности конституционного статуса президента в государствах СНГ.
7. Особенности организации исполнительной власти в государствах СНГ.
8. Место и роль парламента в конституционном механизме государств СНГ.
9. Уясните особенности организации судебной власти в государствах СНГ.
10. Каковы особенности государственно-территориального устройства государств СНГ?

Выполните следующие задания:

1. Изучите главы 8–15 раздела II части II учебника: Червонюк В. И., Калинский И. В., Мелехова А. Ю. Конституционное право зарубежных : учебник: в 2-х ч. Ч. II. Иностранное конституционное право. – 3-е изд., обновлен. и доп. / В. И. Червонюк, И. В. Калинский, А. Ю. Мелехова [под общ. ред. докт. юрид. наук, проф. В. И. Червонюка]. – М. : МосУ МВД России имени В.Я. Кикотя, 2018.
2. Ознакомьтесь с содержанием глав 8-15 раздела II учебно-методического пособия: Конституционное право зарубежных стран : учебно-методическое пособие / В. И. Червонюк, И. А. Калиниченко, И. В. Калинский, А. Ю. Мелехова [под общ. ред. И. А. Калиниченко и В. И. Червонюка]. – М. : МосУ МВД России имени В.Я. Кикотя, 2018.

3. Для воспроизведения изученной темы воспользуйтесь материалами «конституционного портрета» страны, помещенного в главах 8–15 раздела II вышеупомянутого учебно-методического пособия.

4. Выписать в рабочие тетради положения из конституций государств СНГ, определяющие: а) форму государственного правления; б) взаимоотношение президента и правительства; в) конституционные формы воздействия парламента на правительство; г) основания привлечения президента к конституционной ответственности; д) порядок формирования конституционных судов и их структуру.

5. Выпишите в рабочие тетради перечень конституционных полномочий органов конституционного контроля государств СНГ.

Тема 22. Основы конституционного права государств Латинской Америки и Карибского бассейна

семинарское занятие

2 часа

Вопросы к теме:

1. Конституционная история государств Латинской Америки и Карибского бассейна и особенности новейших латиноамериканских конституций и действующих конституций государств Карибского бассейна.

2. Форма правления и конституционная система высших органов в государствах Латинской Америки и Карибского бассейна. Глава государства и организация исполнительной власти в государствах Латинской Америки и Карибского бассейна.

3. Законодательные органы власти: их структура, порядок формирования и полномочия в государствах Латинской Америки и Карибского бассейна. Законодательная процедура.

4. Организация судебной власти в государствах Латинской Америки и Карибского бассейна. Конституционное правосудие.

5. Государственно-территориальное устройство в государствах Латинской Америки и Карибского бассейна Организация публичной власти на местах. Местное управление и самоуправление.

Методические рекомендации по изучению (конспект-изложение) темы

По сложившемуся обыкновению (международному обычаю) понятие «Латинской Америки» распространяется на расположенные к югу от США страны Западного полушария. Такое название данная территория получила вследствие своей колонизации в конце XV–XVI вв. латинскими (романскими) странами – вначале Испанией и Португалией, а значительно позже небольшую часть Латинской Америки захватили Англия, Франция и Нидерланды. В настоящее время территория Латинской Америки включает 33 независимых государства и 19 зависимых государственных образований. В конце XX в. страны Вест-Индии, а также Белиз, Гайана, Суринам объединились в географический субрегион, получивший название «Карибские страны». В номенклатуре Организации Объединенных Наций весь этот регион обозначается как «Латинская Америка и страны Карибского бассейна».

Следует заметить, что страны Латинской Америки сближает и государственно-правовое единение: все они, как правило, принадлежат к одной правовой семье, весьма сходным для всех их является конституционное устройство, политико-правовая культура и правовая ментальность населения. Кроме политического, все эти страны стремятся к социокультурному и экономическому объединению. За период со второй половины XX в. форма государственного правления рассматриваемых государств, которой традиционно была присуща, по латиноамериканской терминологии «суперпрезидентская» форма правления, качественно видоизменилась. Длительное время господствовавшая в системе верховной власти исполнительная ветвь под влиянием комплекса обстоятельств эволюционировала: гипертрофированный в национальных конституциях объем ее полномочий утрачивает ранее присущий ей характер. Вследствие перераспределения объема компетенции между исполнительной и законодательной властью существенно упрочился статус парламентов, прежде всего, выразившийся в расширении их законодательных полномочий. Законодательная власть не только формально-юридически, но и фактически стала играть реальную роль в осуществлении государственной политики. Конституционный конфликт между президентом и парламентом в Венесуэле в 2017–2019 гг. это в особенности подтверждает. Трансформация партийных и избирательных систем, развитие институтов гражданского общества сказалось на том, что ранее частые случаи роспуска парламентов, приостановление их деятельности в условиях функционирования военно-диктаторских режимов, общая конституционная нестабильность в стране, характеризуемая периодически повторяющимися государственными переворотами и связанными с этим частыми отставками правительства и сменами президентов, способствовали обеспечению конституционной устойчивости системы публичной власти, повышению в том числе авторитета законодательных учреждений.

Вместе с тем конституционная система высших органов государства в значительной мере сохранила прежнюю конфигурацию. Несмотря на усилившиеся позиции национальных парламентов, по-прежнему весьма сильным остается *институт президента*, которому в конституционной системе власти альтернативы нет: он – глава государства и одновременно глава исполнительной власти, вследствие чего обладает правом назначения на должности глав министерств и иных высших чиновников, а также правом смещения их с должности; он определяет содержание государственной политики и через подчиненную ему систему исполнительных органов власти добивается ее осуществления. Президент является главнокомандующим вооруженных сил; конституционно он наделен значительными полномочиями по введению в стране или в ее отдельных частях исключительных правовых режимов (военного или чрезвычайного положения, прямого президентского правления). В федеративных странах (Аргентина, Мексика, Бразилия и др.) президент наделен правом применения федеральной интервенции – применения федерального принуждения по отношению к субъектам федерации. В условиях Латинской Америки, несомненно, сильным полномочием (прерогативой) президента является право обращения с посланием к парламенту: этот документ по своей сути определяет стратегию законотворческой деятельности парламента. Это обстоятельство, а также наделение всех без исключения президентов правом законодательной инициативы, правом на «срочные» законопроекты, правом вето и др. указывают на их (президентов)

существенные позиции в системе законодательной власти. Кроме того, практически все главы государств этой группы в соответствии с национальными конституциями наделены правом делегированного законодательства – т. е. правом принимать акты, равные по силе с законами. Значительными являются внешнеполитические полномочия президентов. Очевидно, что такой объем их компетенции ставит президента в центр всей системы публичной власти, дистанцируя от него (центра власти) прежде всего законодательный орган страны, легислатуры территорий.

С точки зрения конституционной истории стран Латинской Америки примечательная особенность этих стран в целом заключена в их конституционной нестабильности: за годы независимости сменилось около 250 основных законов. В сравнении с латиноамериканскими странами страны Карибского бассейна, напротив, характеризуются высокой степенью стабильности.

Понятно, что конституционная нестабильность негативно отражается на эффективности государственных институтов и государственно-правового строя в целом. Отмечается значительное расхождение между юридической и фактической конституциями; в недавнем прошлом положения национальных конституций носили формальный характер, применялись не закрепленные в конституциях средства и методы. Неэффективность конституционно-правовых механизмов компенсировалась традиционной политической культурой и харизмой политических лидеров.

На рубеже конца XX – начало XXI вв. современные государства анализируемого региона существенно модернизировались: их уже более нельзя называть странами с диктаторскими режимами, «колыбелью современного каудилизма» (А.Г. Орлов).

Отмечается существенное усиление статуса политических партий; сняты ограничения на их деятельность и функционирование средств массовой информации; конституционно гарантирована секуляризация общества. Разительные перемены произошли в сфере гуманитарного права: в национальных конституциях зафиксирован соответствующий международным стандартам комплекс основных права и свобод, а также гарантий их реализации и защиты. Принятые конституции заметно расширили элементы партисипаторной демократии – плебисциты, референдумы, право на народную законодательную инициативу, право отзыва выборных должностных лиц. Особо уделено внимание правам человека.

В результате реформ в иберовских странах сохранилась, хотя и со значительной модификацией, президентская форма правления; для целой группы государств региона характерным является переход от так называемой суперпрезидентской республики к умеренной (классической) президентской модели.

Ослаблению исполнительной власти способствовала и смена экономической модели, прежде всего резкое уменьшение государственного вмешательства в экономику и приватизация государственного сектора. Благодаря упрощенному механизму импичмента или в результате массовых акций протеста главы целого ряда государств досрочно прекратили свои полномочия, при этом смена власти во всех случаях происходила в соответствии с конституционными процедурами.

Симптоматично, что, принимая отражающие новые реалии национальные конституции, некоторые из латиноамериканских стран отказались от прямого

закрепления в Основном законе президентской формы правления. Весьма характерным для конституционного развития рассматриваемого периода латиноамериканских государств является демократизация избирательного законодательства: введены прямые президентские выборы с проведением вторых туров, реформы подтвердили или установили принцип выборности губернаторов и мэров, обеспечена в большей мере прозрачность выборов, учреждены независимые от исполнительной власти избирательные органы. Конституционно в качестве самостоятельной ветви власти учреждена избирательная власть. Ограничены чрезвычайные полномочия главы государства (Колумбия), более автономными стали финансовые институты государства.

Как отмечалось, осуществляемые в странах Латинском Америки конституционные реформы, тем не менее, не устранили достаточно широкие полномочия глав государств. Такие полномочия сохранились в сфере государственного управления, обороны и безопасности страны; это также экстраординарные полномочия – введение чрезвычайного или осадного положения, законодательствование, право отлагательного вето, в том числе и выборочного, определения последовательности рассмотрения законопроектов, созывы чрезвычайных сессий и в отдельных случаях роспуск парламента, влияние на функционирование судебной власти (участие в формировании Вооруженных сил, право на предоставление амнистии и смягчения наказаний). Во всех государствах вице-президент возглавляет верхнюю палату.

В то же время заметным становится усиление полномочий парламентов: из представительной корпорации они все более становятся законодательными органами. Наряду с законодательствованием парламенты принимают активное участие в формировании высших судебных органов (верховных судов и конституционных судов).

Национальные парламенты чаще всего имеют сходное наименование – национальный конгресс или национальная (народная) ассамблея. Хотя есть и исключения. Способы формирования нижних палат (однопалатного) парламентов – общенациональные выборы, как правило, с применением смешанной избирательной системы. По общему правилу, предусматривается квота для женщин-депутатов. С точки зрения закрепленной в национальном Основном законе латиноамериканской правовой доктрины депутаты рассматриваются в качестве представителей всей нации и соответственно обладают свободным мандатом (т.е. не несут ответственности перед избирателями). Конституционно запрещается императивный мандат. Действует принцип несовместимости постов – пост депутата не может быть совмещен ни с каким другим постом или занятием какой-либо профессии. Широко распространен институт заместителей депутата; конституционно и законодательно гарантирован иммунитет и индемнитет парламентария. Наиболее характерной особенностью парламентов латиноамериканских стран является высокий профессионализм законодателей, связанный с тем, что состав парламентов формируется из профессиональных политических деятелей; их участие в работе законодательной корпорация выступает основным доходом. Несколько необычна структура парламентов. В целом ряде государств в структуре парламента формируется постоянная комиссия, которая функционирует в период между сессиями парламента и полномочна принимать на себя ряд полномочий общенационального парламента (давать согласие на использо-

вание исполнительной властью национальной гвардии и вооруженных сил – Чили и др.).

В состав верхних палат включаются все экс-президенты, которые занимают пост сенатора пожизненно. На практике указанная группа лиц редко использует это право.

Структура парламентов может в равной мере быть как однопалатной, так и двухпалатной. Как правило, двухпалатный парламент присущ федеративной структуре государстве, хотя есть и исключения (в Венесуэле сформирован однопалатный парламент).

Закрепленный в национальных конституциях и реализуемый в конституционной практике объем полномочий парламента обусловлен содержанием существующего в стране государственного режима.

Государственно-территориальное устройство стран Латинской Америки имеет свои особенности. В исторической ретроспективе большинство стран Латинской Америки и Карибского бассейна составляли федерации. Это связано с борьбой за независимость. Но постепенно пошло на убыль. По существующей статистике, в настоящее время только три государства – Бразилия, Аргентина и Венесуэла являются государствами с федеративной структурой; официально британский доминион Сент-Китс и Невис объединились в федерацию; в 1981 г. создана Организация Восточно-Карибских государств – конфедеративное объединение с единым Центральным банком, общей валютой, Восточно-Карибским Верховным судом и региональной системой безопасности и обороны. В созданное надгосударственное образование вошли Антигуа и Барбуда, Гренада, Доминика, Сент-Винсент, Сент-Китс и Невис и Сент-Люсия. В 1988 г. поднят вопрос о создании единого государственного объединения Гренады, Доминика, Сент-Винсент, и Сент-Люсия в единое государство, но политической (государственно-правовой) формы не найдено.

В большинстве же стран Латинской Америки в основу формирования государственно-территориальной организации страны положен принцип унитаризма. При этом в ряде таких стран административно-территориальное деление включает оставшиеся со времен колониального владения архаичные административно-территориальные образования. Центральным звеном территориального деления в рассматриваемых странах является провинция (к примеру, Эквадор), департамент (Колумбия, Перу и др.), область (Чили).

Система местного самоуправления в особенности в унитарных государствах централизована: представительные органы местного самоуправления формируются на низовом (муниципальном) и на среднем (региональном, департаментском, провинциальном уровне). При этом, если местное самоуправление на уровне департаментов и провинций действует только в трех странах Латинской Америки, то на муниципальном уровне (муниципия, округ, кантон, община, приход) оно действует повсеместно. К выборным органам местного самоуправления относятся муниципальные советы.

Конституционно-правовой колорит стран Карибского бассейна в сравнении со странами Латинской Америки все же иной. Юридически во всех странах (кроме Кубы) установлены режимы политической демократии, гарантирующие соревновательную многопартийную политическую систему, регулярные свободные конкурентные и альтернативные выборы при всеобщем, равном и тай-

ном голосовании, основным политическим силам обеспечен доступ к СМИ, и равные возможности для агитации и пропаганды. Степень соблюдения политических прав (избирательные права, политический плюрализм, и партисипация, эффективные некоррумпированные правительства, допускающие контроль над своей деятельностью и несущие ответственность перед избирателями) и гражданская свобода (свобода выражения и свобода совести, право на объединения в политические партии и НПО, независимая и справедливая судебная система, личная свобода и соблюдение прав человека) позволяют выделить в Латинской Америке 3 группы стран: свободные – 23, частично свободные – 9 и одну страну относят к несвободным, несмотря на федеративный характер государства.

В отличие от стран Латинской Америки, где приоритетной является президентская или полупрезидентская форма правления парламентское правление преобладает в бывших британских колониях – англоязычных странах Карибского бассейна. В соответствии с Вестминстерской моделью в организации верховной власти таких стран нет четкого разделения между законодательной и исполнительной властью, премьер-министр и члены правительства входят в состав парламентского большинства, как правило, принадлежат к правящей партии или коалиции. Большинство стран этой группы – это конституционные монархии (Антигуа и Барбуда, Багамы, Барбадос, Белиз, Гренада, Сент-Висент и Гренадины, Сент-Китс и Невис, Сент-Люсия, Ямайка).

Формально главой государства является британский монарх, генерал-губернатором может быть любой гражданин Содружества (на практике гражданин страны). Конституционно срок полномочий, как правило, не оговорен, не ограничен. По согласованию монарх назначает преемника. По его поручению лидер победившей политической партии на парламентских выборах формирует правительство, его состав утверждается генерал-губернатором. Он же утверждает лидеров оппозиции и назначает сенаторов; по рекомендации премьер-министра распускает парламент. Такая же модель существует и в республиках – Доминике, Тринидад и Тобаго и др.

Определенное сходство с уже описанными конституционными режимами в СРВ м МНР сохраняется на Кубе. В то же время институт президентуры представлен председателем Госсовета.

Специфика формы правления определила и особенности в организации законодательной власти, устройстве парламента. В большинстве стран региона учреждены двухпалатные парламенты (Антигуа и Барбуда, Багамы, Барбадос, Белиз, Гренада, Сент-Висент и Гренадины, Тринидад и Тобаго, Ямайка). Парламент может быть досрочно распущен по предложению премьер-министра. Законодательное производство соответствует месту и роли парламента в системе верховной власти. Правом законодательной инициативы наделены члены правительства и парламентарии; финансовые законопроекты рассматриваются только в нижней палате.

Судебная власть состоит из судов общей юрисдикции, возглавляемых Верховным судом. Судьи назначаются генерал-губернатором (в парламентской республике – президентом) после консультаций с премьер-министром и лидером оппозиции. В Организации Восточно-Карибских государств действует единый Верховный Восточно-Карибский суд в составе Высшего и Апелляционного судов, состоящего из представителей стран-участников (по одному от каждой

страны). Продолжает действовать в качестве апелляционного суда Юридический комитет Британского тайного совета при королеве.

Контрольные вопросы к теме

1. Охарактеризуйте основные черты конституции государств Латинской Америки и Карибского бассейна.
2. Каковы принципиальные изменения в последние десятилетия произошли в форме правления латиноамериканских государств?
3. Какие факторы обусловливают конституционную стабильность государств Карибского бассейна?
4. Специфика электоральной юстиции латиноамериканских государств.
5. Охарактеризуйте конституционную систему высших органов государства, укажите на специфику разделения властей в государствах Латинской Америки.
6. Каковы особенности конституционного статуса президента в государствах Латинской Америки и Карибского бассейна?
7. Особенности организации исполнительной власти в государствах Латинской Америки и Карибского бассейна.
8. Место и роль парламента в конституционном механизме государств Латинской Америки и Карибского бассейна.
9. Какую роль играют конституционно-предусмотренные органы вроде Конституционной Ассамблеи Венесуэлы?
10. Каковы особенности осуществления правосудия в государствах Карибского бассейна?
11. Каковы особенности государственно-территориального устройства государств Латинской Америки?
12. Что собой представляет Организация Восточно-Карибских государств?

Выполните следующие задания:

1. Изучите главы 22–24 раздела IV части II Учебника: Червонюк В. И., Калинский И. В., Мелехова А. Ю. Конституционное право зарубежных : учебник: в 2-х ч. Ч. II. Иностранное конституционное право. – 3-е изд., обновлен. и доп. / В. И. Червонюк, И. В. Калинский, А. Ю. Мелехова [под общ. ред. докт. юрид. наук, проф. В. И. Червонюка]. – М. : МосУ МВД России имени В.Я. Кикотя, 2018.
2. Ознакомьтесь с содержанием главы 22–24 раздела IV учебно-методического пособия: Конституционное право зарубежных стран : учебно-методическое пособие / В. И. Червонюк, И. А. Калиниченко, И. В. Калинский, А. Ю. Мелехова [под общ. ред. И. А. Калиниченко и В. И. Червонюка]. – М. : МосУ МВД России имени В.Я. Кикотя, 2018.
3. Подготовьте эссе по одной из предлагаемых тем: «Избирательная власть в государствах Латинской Америки»; «Влияние Вестминстерского правления на конституционное устройство государств Карибского бассейна»; «Куба: конституционная конфигурация высших органов государства».
4. Выписать в рабочие тетради положения из конституций государств Латинской Америки и Карибского бассейна, определяющие: а) форму государственного правления; б) взаимоотношение главы государства и правительства;

в) конституционные формы воздействия парламента на правительство; г) основания привлечения президента к конституционной ответственности в государствах Латинской Америки; д) порядок обеспечения конституционности на общенациональном уровне.

5. Для воспроизведения материала изученной темы воспользуйтесь материалами «конституционного портрета» страны, помещенного в главах раздела IV вышеупомянутого учебно-методического пособия.

Тема 23. Конституционные основы государств Ближнего Востока

семинарское занятие
2 часа

Вопросы к теме:

1. Особенности конституционного права мусульманских государств.
2. Особенности конституционно-правовой системы и конституционного устройства Исламской Республики Иран.
3. Особенности конституционно-правовой системы и конституционного устройства Арабской Республики Египет и Республики Ирак.
4. Особенности конституционно-правовой системы и конституционного устройства Государства Израиль.

Методические рекомендации по изучению (конспект-изложение) темы

При анализе первого вопроса надлежит уяснить, что система мусульманского права существует в странах, где традиционно действует ислам (Иран, Саудовская Аравия, Ирак, Объединенные Арабские Эмираты, Бахрейн, Кувейт, Индонезия, Малайзия и др.). При этом содержанием темы, в ее сравнительно-правовом контексте, охватываются проблемы конституционного права практически всех стран означенного региона; предметом специального (страноведческого) анализа выступает относительно небольшая группа стран, главным образом, Иран, Египет, Ирак и Израиль.

Особенности мусульманского конституционного права (мусульманских государств) обусловлены своеобразием мусульманской (исламской) семьи права. Основу правовых систем этой семьи составляют несколько уровней источников исламского права: соответствующие религиозные предписания Корана и сунны – свода преданий о пророке Мухаммаде и его сподвижниках (первый уровень); нормы, сформулированные мусульманско-правовой доктриной (второй уровень), кодифицированные своды норм традиционного исламского права (третий уровень) и светское законодательство мусульманских государств, отражающее, хотя и в разной мере, исламские начала права (четвертый уровень). Для исламского права характерно различение понятий «шариат» – свод предписаний Корана и сунны и «фикх» – собрание норм, разработанных при разрешении конкретных дел. При этом в основу фикха положены нормы Корана и сунны. По утверждению одного из исследователей исламского права, шариат включает в себя предписания Корана и сунны в качестве божественного откровения, устанавливая общие рамки образа мыслей и действий правоверного, в то время как фикх содержит конкретные правила поведения, разработанные на их основе (Л.Р. Сюкияйнен). Нормы фикха являются продуктом единогласного мнения

сподвижников пророка и наиболее авторитетных исламских правоведов (иджма) либо теоретических конструкций, сформулированных по аналогии (кийяс). Умозаключения и выводы ведущих правовых школ по всем вопросам жизнедеятельности исламской общины построены на правовых максимах Корана и сунны пророка Мухаммада, без установок которых невозможно было вообще применить право. Данные выводы следует воспринимать как определенного рода итоговую стадию правового базиса основных источников права.

Таким образом, Коран и предания о словах и действиях пророка Мухаммада выступали своего рода нормативным уложением, а разъяснения правоведов представляли собой детальную реализацию данных установок на практике.

Компетентное мнение исходит из того, что в окончательном виде основной текст Корана был установлен между 650 и 655 гг., во времена правления третьего халифа Османа; он состоит из 114 сур («наиважнейшие» – своего рода «главы Корана»), где каждая сура состоит из аятов (ая – «знамение, чудо»), отдельных пронумерованных стихов. В указанном смысле Коран называют Конституцией всех мусульманских стран (Г. М. Керимов), притом, что он выступает под различными названиями: «китаб, мубин, карим, калам, нур, худа и др., всего отмечено 55 наименований» (А. Х. Саидов). В буквальном же смысле слово «Коран» в переводе из арабского языка означает «куран», или чтение.

Неразрывное единство государства и религии предопределяет специфику всех конституционно-правовых (государственно-правовых) институтов мусульманских стран; соответственно недопустим формально-юридический анализ конституционных актов указанной группы стран в отрыве от исторического, философско-религиозного и социально-культурного их контекста.

Следует иметь в виду, что в условиях современной конституционной действительности применение мусульманского права даже в традиционно мусульманских странах ограничено. Так, согласно ст. 2 Конституции Египта, ислам является государственной религией, а арабский язык – государственным языком. Принципы исламского шариата являются основным источником права. В то же время в современной редакции Конституции Египта 2014 г. в отношении других религий египетская Конституция закрепляет свободу вероисповедания (ст. 64), а в ст. 3 Конституции впервые за представителями «авраамических религий» (иудеями и христианами) признает право определения личного статуса в соответствии с принципами их религиозных вероучений. Если принять во внимание ст. 53 Конституции, закрепляющую принцип равенства граждан перед законом, в том числе вне зависимости от религиозной принадлежности и вероисповедания, то проблема признания конституционного равенства религий, согласно Основному закону Египта не является закрытой. Хотя, конечно, конституции ряда других мусульманских государств все же не столь либеральны в отношении определения статуса иных, кроме ислама, религий, можно сказать, сохраняют традиционный формат. Таким образом, несмотря на то, что право шариата в государствах Арабского Востока остается первоначальным источником права согласно установленным в конституциях положениям, действие его в настоящее время значительно ограничено. По общему правилу оно применяется в случаях прямого указания в законе либо наличия пробела в нормах государственных законов. При этом право шариата в большей степени влияет на материальное право (в частности, семейное и наследственное). Так, в сфере судопроизводства за-

крепленная государственными законами мусульманских государств процессуальная модель указывает на то, что полновластное действие мусульманского права, которое сохраняло свои позиции на протяжении длительного периода времени, в настоящее время ограничено. Принят ряд государственных законов, которые регулируют сферу гражданского процессуального права, затрагивая весь круг общественных отношений данной отрасли права. Право шариата применяется лишь в случае прямого указания на то законом либо для преодоления пробелов в действующем законодательстве. На практике мусульманское право регулирует прежде всего дела личного статуса, а большинство других отраслей права представлены законодательством романо-германского типа.

Особенность мусульманского права в его дуализме. Говоря иначе, в таких странах действует двойная система права: общего (общегосударственного) права (юрисдикция которого распространяется на всех без исключения субъектов права) и система мусульманского права (Islamic law), распространение действия которого ограничено специальным субъектом – лицами мусульманского происхождения. Это также две параллельные системы судов: система общих государственных судов и система судов шариата. Суды шариата разрешают споры исключительно между мусульманами. Таким образом, дуализм судебной систем с двумя параллельно действующими судебными системами (судов шариата и государственных судов) сохраняется и по сей день почти во всех монархиях Арабского Востока.

Конституционно всякое мусульманское государство признается частью единого целого. Так, согласно ст. 1 Конституции Арабской Республики Египет «Египет – это часть арабской нации, и он укрепляет ее интеграцию и единство. Он является частью мусульманского мира, принадлежит к африканскому континенту, гордится азиатскими размерами и делает вклад в развитие человеческой цивилизации» Подобные положения есть и в конституциях других исламских государств, и они означают, прежде всего, признание основных ценностей исламского мира таким государством.

Следует иметь в виду, что на характер конституционного развития государств Ближнего Востока влияют множество факторов. К их числу следует отнести фактор вестернизации в отношении тех стран, которые находились под господствующим влиянием Великобритании. Это также заимствование норм у других арабских стран (Египта), которые были сформированы под влиянием французских правовых традиций. Вместе с тем обращается внимание на сохраняющиеся черты, свойственные странам данного региона, притом не только с монархической формой правления и сильными религиозными традициями.

Для стран Ближнего Востока специфично разнообразие моделей верховной власти. Так, большая группа стран отличается монархическим строем. При этом все существующие монархии могут быть подразделены на следующие группы: абсолютная монархия (Саудовская Аравия, в определенной мере – Катар и Оман); дуалистические монархии (Кувейт, Бахрейн), в которых король делит свои законодательные полномочия с избираемым высшим представительным органом. В конституциях этих стран взаимоотношения короля и законодательного органа власти определены достаточно четко. Конституция Кувейта, например, прямо закрепляет, что законодательная власть принадлежит Эмиру, Совету министров и министрам, а судебная власть – судам, которые осуществляют

ее в соответствии и в пределах, установленных Конституцией от имени Эмира; парламентские монархии (Иордания и Марокко); выборная монархия (Объединенные Арабские Эмираты).

Это также государства с различными видами республиканской формы правления: президентские республики (Тунис, Сирия), где глава государства осуществляет наряду со своими функциями также и непосредственное руководство функционированием центральной исполнительной властью; парламентарные (Ливан, Ирак – по Конституции 2005 г.), где президент избирается Палатой представителей и делит свои полномочия с премьер-министром; т. н. смешанные (Алжир, Египет, Йемен), где полномочия главы государства весьма разнообразны.

Наличие сильного главы государства в большинстве стран рассматриваемого региона порождает еще одну особенность конституционного устройства этих стран. Отсюда конституционные нормы вводятся не только конституциями, но и актами правителей. Так, судебная система Омана была модернизирована в конце 1999 г. актами Султана, издавшего несколько декретов (в том числе и Декрет о судебной власти № 90 / 99 с последующими изменениями Декретами № 09 / 12 и 10 / 12 от 29 февраля 2012 г.), направленных на построение судебной системы в соответствии с Основным Законом Омана 1996 г. Согласно указанным документам была учреждена независимая судебная власть с иерархической системой в составе: Верховного суда, апелляционного суда, судов первой инстанции (по одному в каждой провинции) и в рамках последних судов малого / суммарного производства.

Конституционное развитие любой страны происходит под влиянием исторически формирующихся взаимоотношений между обществом и государством. Для стран Ближнего Востока отмечается особая политическая роль государства, которая в свою очередь предопределена особым статусом главы государства (монарха или президента), который обладает широкими полномочиями, является стержнем всей политической системы в арабских странах, его статус определяется мусульманской доктриной.

Длительное время система разделения властей в государствах Арабского Востока отличалась асимметрией: концентрацией значительных полномочий у главы государства (исполнительной власти) и резервированием за парламентом (нередко такое название конституции Ближневосточных стран не употребляют) функции законосовещательного органа.

Отмеченному обстоятельству способствовало сохранение на Ближнем Востоке архаичной формы правления – абсолютной монархии. Хотя, надо признать, что на протяжении последних 10–15 лет ситуация радикально меняется; феномен демократизации затронул и эти страны. Так, в Катаре и Омане, где парламент отсутствует, действующий Консультативный совет (Совет шуры) уже трансформирован в двухпалатный орган, который избирается подданными и обладает правом законодательной инициативы, так же как и в Катаре.

Усиливается роль высших представительных органов государства в дуалистических монархиях (Кувейт, Бахрейн), в которых король делит свои законодательные полномочия с избираемым высшим представительным органом. В конституциях этих стран взаимоотношения короля и законодательного органа власти определены достаточно четко. Конституция Кувейта, например, прямо за-

крепляет, что законодательная власть принадлежит Эмиру, Совету министров и министрам, а судебная власть – судам, которые осуществляют ее в соответствии и в пределах, установленных Конституцией от имени Эмира.

Примечательно, что влияние ислама на форму правления обусловливает необходимость создания специальных органов по управлению делами религии – конституционных учреждений, которые не специфичны для иных стран. Так, раздел 1 «Социальные составляющие» Конституции Арабской Республики Египет 2014 г. в ст. 7 закрепляет конституционный орган «Аль-Азхар (Al-Azhar)» – независимый научный исламский институт, которому принадлежит исключительная компетенция по своим вопросам. Конституция характеризует его как «основной орган по религиозным наукам и исламским вопросам», который «несет ответственность за проповедование Ислама и распространение религиозной науки и арабского языка в Египте и во всем мире». На государство конституционно возлагается обязанность «предоставлять достаточные финансовые средства для достижения этих целей».

Длительное время специфической особенностью арабских стран выступала историческая традиция вмешательства армии в политику, хотя она носила далеко не однозначный характер и ее действие определялось конкретными условиями данной страны и расстановкой внутриполитических сил. К факторам, благоприятствующим возрастающей роли армии в политике арабских стран, обычно относили острую борьбу за власть между различными многочисленными политическими группировками, представлявшими интересы этнических, конфессиональных и клановых групп и порождавшими политическую нестабильность, которая, в свою очередь, усиливала тяготение различных слоев населения к установлению сильной авторитарной власти. С другой стороны, борьба внутри военной элиты, пришедшей к власти во многих арабских республиках, в свою очередь, приводила к череде военных переворотов и политической нестабильности.

Понятно, что политическая нестабильность выражалась в нестабильности конституционной (распространение чрезвычайного порядка отмены конституции, когда она утрачивает в силу в результате очередного государственного переворота) и в функционировании специфических органов верховного командования армией, осуществляющих государственные функции.

Эта форма коллективного правления представителей армии создавалась всюду, где власть оказывалась в руках военных, хотя называлась она поразному: Совет революционного командования в Сирии (1963), Ираке (1963), Ливии и Судане (1969), Совет руководства революцией в Египте (1952), Верховный комитет руководства революцией в Йемене (1962), Революционный совет в Алжире (1965).

По происшествию определенного времени практически везде временные формы военного правления были заменены президентскими режимами с ведущей ролью армии в политической жизни.

Это факты политической истории, однако реставрация подобных порядков при определенных условиях не исключена, во всяком случае, применительно к отдельным странам региона.

В новейшее время отмечаются существенные изменения в конституционно-правовом развитии государств Ближнего Востока. Приняты новые конституции Ирака, Сирии, Египта, которые в той или иной мере отражают демократизацию

государственной и общественной жизни в этих странах. Наблюдаются изменения в форме правления указанных государств. В частности, в арабских монархиях значительно расширены полномочия чисто совещательного органа – Консультативного совета (Совета шуры), который в отдельных случаях выполняет уже и законодательные полномочия.

В некоторых государствах усиливаются контрольные полномочия представительных органов в отношении министров правительства. В Королевстве Бахрейн восстановлена парламентская форма правления, конституционно закреплена ответственность министров перед Палатой депутатов.

Характерно и появление в аравийских монархиях назначаемого поста премьер-министра (Катар), что обозначило тенденцию к большему разграничению ветвей власти, так как раньше эту должность всегда занимал сам Эмир.

Еще одна примечательная особенность конституционного развития в странах региона – создание и довольно активная деятельность конституционных судов, и использование судебных органов в избирательном процессе.

Наблюдаются и иные изменения в «конституционном ландшафте» государств региона. В частности, в странах с республиканским правлением постепенно входит в конституционную практику избрание главы государства на альтернативной основе (например, Египет). Это также некоторое перераспределение властных полномочий внутри высших органов государства, в частности, передача ряда законодательных функций от исполнительной власти законодательным или законосовещательным органам (Совету шуры).

Одновременно происходит расширение представительства и изменение способа формирования консультативных органов власти, и предоставление активного и пассивного избирательного права женщинам (Оман, Бахрейн), укрепление роли представительных органов власти; признание на международном уровне конвенций о правах человека и др.

При анализе *второго вопроса* необходимо обратиться к Конституции Исламской Республики Иран. Ее специфика состоит, прежде всего, в том, что она строится на основе исламских традиций. Согласно Конституции «основной особенностью этой революции, по сравнению с остальными движениями за возрождение, имевшими место в Иране на протяжении последнего столетия, является ее религиозный, исламский характер». Можно сказать, что Конституция Исламской Республики Иран попыталась соединить все, что накопилось в идейном наследии ислама (в первую очередь шиизма) в рамках Основного закона этого государства. В представлении создателей Конституции, секретом успеха исламского опыта в Иране является приверженность исламским идеалам и догматам, а также выдающаяся роль вождя этой революции имама Хомейни, который осознал «необходимость следования по пути религиозного, исконно исламского возрождения».

Конституция Исламской Республики Иран, проект которой был представлен правительством и дополнен советом экспертов, состоит из двенадцати разделов и включает в себя 175 статей. В первом разделе («Общие положения») рассматривается система власти. Согласно ст. 1 Конституции Иран является «исламской республикой»; в ст. 2 закрепляются основы, на которых базируется Конституция: монотеизм («Нет бога, кроме Аллаха»), признание того, что Аллах является единственным судьей, которому принадлежит власть и от которого

исходят законы, вера в божественное откровение и его основополагающую роль в донесении до людей законов свыше, вера в будущую жизнь после конца света, вера в справедливость Аллаха при творении и ниспослании законов. Презюмируется «вера в имамат, в непрерывное руководство, в его основную роль в деле продолжения революции, осуществленной исламом», а также в другие второстепенные принципы. Положения ст. 3 Конституции юридически декретируют различные общественные и личные права и свободы. В ст. 4 Конституции предусмотрен механизм ее действия, констатируется, что Конституция опирается только на исламские критерии; задача соблюдения положений Конституции возложена на Совет конституционного надзора, в состав которого входят только факихи.

Статья 6 закрепляет основы исламской демократии (народовластия): утверждается, что государственные дела в Исламской Республике Иран должны вершиться при опоре на мнение уммы, которое выявляется в избрании президента республики, на членов исламского консультативного меджлиса (парламент), членов других консультативных меджлисов (местных) и соответствующих им органов или путем референдума по статьям, предусмотренным Конституцией. Весьма своеобразна конституционная конструкция разделения властей (ст. 57). Положение Конституции о том, что все три власти реализуют полномочия под наблюдением «руководителя и имама уммы», что «руководитель» и «имам» одно и то же лицо (ст. 57), фактически блокируют действие принципа разделения властей.

Конституция Исламской Республики Иран в главе 3 («Права народа»), ст. 19–42) подробно регулирует правовое положение человека и гражданина. При этом правам граждан Ирана корреспондируются конституционные обязательства правительства страны. В частности, положения ст. 21 Конституции устанавливают способы реализации этих прав.

В ст. 26 Конституции закрепляется, что партии и политические объединения, а также профсоюзы и исламские мероприятия, и признанные религиозные меньшинства обладают свободой, если их деятельность не противоречит основам суверенитета, национального единства, исламской морали, а также основам исламской республики. В этой же статье закреплено, что каждый гражданин Исламской Республики Иран имеет право принимать участие в вышеуказанных общественных объединениях.

По Конституции в Исламской Республике Иран гарантируется свобода печати, прессы, если она не противоречит общему порядку и нормам ислама (ст. 24 Конституции); закрепляется право на проведение мирных собраний и демонстраций, не противоречащих основам ислама.

Закреплены также основные социальные права (ст. 29): право на социальное обеспечение, здравоохранение, пенсии.

Примечательно, что Конституция содержит подробный перечень основных процессуальных прав, среди которых: запрет незаконного ареста, применения пыток при допросе; запрет принуждать гражданина давать свидетельские показания и др. По отношению к заключенным запрещается унижать их честь и достоинство.

Последние две статьи главы 3 посвящены вопросам гражданства.

Специфика государственного строя Ирана предопределила своеобразие формы правления. Идеологам иранской революции наиболее соответствовало введенное Конституцией понятие «правление факиха» – модель исламской формы власти, занимающей в Конституции видное место. В частности, в Конституции утверждается, что включение в нее принципа «правления факиха» ведет к «удержанию различных систем от уклонений от своих исконно исламских функций». С другой стороны, авторы Основного закона Исламской Республики Иран считают, что власть факихов, присутствующих на вершине властной пирамиды, обеспечивает подход к Корану и Сунне как к основным источникам законодательства, на которые Конституция опирается в вопросах управления обществом. «Следовательно, необходим полный и детальный контроль со стороны мусульманских улемов, отличающихся справедливостью, богобоязненностью и чувством религиозного долга («справедливых факихов»).

Конституционную систему высших органов государства образуют: Лидер (Духовный лидер) страны, Президент, Правительство, Консультативный совет (меджлис-дгура), Совет экспертов, Верховный совет юстиции.

Законодательная власть в Иране представлена Консультативным советом (меджлис-дгура), который в соответствии с Конституцией наделен правом принятия законов, притом, что меджлис (парламент Ирана) не вправе принимать законы, противоречащие положениям Конституции и нормам официальной религиозной доктрины (шиизма) (ст. 71, 72).

Одной из важнейших прерогатив меджлиса – вынесение вотума доверия правительству: после формирования кабинета он становится действующим лишь после получения доверия со стороны меджлиса. В полномочия Консультативного меджлиса входит утверждение половины членов Совета защиты Конституции (6 членов–юристов), кандидатуры которых обычно выдвигаются самим Советом (хотя правом отклонять кандидатуры, выдвинутые Советом конституционного надзора, меджлис не наделен (ст. 93).

В девятом разделе Конституции *закрепляется конструкция исполнительной власти*. Согласно ст. 113 Президент Республики представляет высшую государственную власть в стране и отвечает за соблюдение Конституции и регулирование взаимоотношений между тремя ветвями власти. Срок полномочий президента – 4 года. Он избирается непосредственно народом, притом, что повторное избрание допускается только на один срок (ст. 114). Конституционно (ст. 115) закреплены квалификации для кандидатов на пост Президента. К сильным полномочиям Президента следует отнести его право назначить премьер-министра; однако это право он реализует лишь заручившись согласием Консультативного меджлиса. Для временного замещения поста Президент (на срок не более двух месяцев) формируется специальный орган – Президентский совет. В ст. 133, 142 Конституции рассматриваются вопросы, связанные с назначением министров, их компетенцией и ответственностью перед президентом и исламским конституционным меджлисом, а также условия и порядок снятия их с должности.

Конституция (ст. 144) устанавливает, что армия Исламской Республики Иран является религиозной армией, верящей в цели исламской революции. Под «религиозностью» здесь подразумевается вера в догматы шиизма (официального толка). Тем самым Конституция лишает нешиитов возможности служить в

Вооруженных силах, подобно иностранцам, которые согласно тексту ст. 145, также не могут служить в иранской армии.

Статус судебной власти закреплен в десятом разделе Конституции предусмотрено (ст. 157 Конституции) формирование Верховного совета юстиции, который является высшим органом судебной власти.

При рассмотрении *третьего вопроса* необходимо обратиться к анализу действующих конституций Ирака и Египта. Следует обратить внимание на нетипичность конструкций органов государства, представленных в упомянутых конституциях. Так, Конституция Ирака 2005 г. закрепляет нетипичную для государств данного региона парламентскую форму правления, характерную для организации публичной власти западных стран. Если иметь в виду в значительной мере октроированный характер данной Конституции (принятой под влиянием «внешнего» фактора), то мотивация в выборе модели власти в стране и ее закрепление в Основном законе становится понятной.

Одобренная на референдуме 14 и 15 января 2014 г. Конституция Арабской Республики Египет также отличается от действующих в странах региона основных законов. Согласно ст. 1 Конституции Арабская Республика Египет является суверенным государством, объединенным и неделимым, в котором нет ничего необязательного, и система которого представляет собой демократическую республику, основанную на гражданстве и верховенстве закона. Статья 4 Конституции устанавливает: суверенитет принадлежит исключительно народу, который реализует и защищает его. Народ является источником власти. По Конституции (ст. 5) политическая система основывается на политическом и партийном разнообразии, мирной передаче власти, разделении и балансе власти, подотчетности власти и уважении прав и свобод человека. Статья 8 «Социальная солидарность» и последующие (ст. 9–22), по сути, закрепляют конструкцию социального государства (при этом сам термин «социальное государство» конституционный законодатель не использует). Конституционно активная роль государства в сфере образования, науки и экономики.

Конституция закрепляет весьма значительный объем основных прав и свобод – гражданских, политических, процессуальных, предусматривая действенные механизмы их реализации и охраны.

Следует особо обратить внимание на конституционную конструкцию формы правления. Статья 1 Конституции устанавливает лишь общую модель организации власти. Конкретная разновидность такой модели власти может быть установлена на основе специального анализа главы 5 «Система управления» (структурированной из нескольких разделов и подразделов).

Прежде всего, обращает внимание раздел 2: Исполнительная власть Подраздел 1: Президент Республики. Согласно ст. 139 Президент Республики является главой государства и главой исполнительной власти правительства. Президент Республики избирается непосредственно населением прямыми выборами, может быть переизбран только один раз. Отмеченные положения, казалось бы, указывают на ключевые позиции Президента в системе верховной власти страны. Однако анализ упомянутых положений во взаимосвязи с положениями раздела 1 опровергает предположение о доминантном положении Президента в системе властей.

Важное значение для оценки формы правления, а равно определения механизма взаимодействия высших органов государства имеет раздел 1 анализируемой главы: Законодательная власть (Палата представителей). Согласно ст. 101 Конституции Палата представителей наделена законодательной властью и полномочиями одобрять общую политику государства, общий план экономического и социального развития и государственный бюджет. Она контролирует действия исполнительной власти. Конституционно Палата Представителей может принимать вотум недоверия Премьер-министру, заместителю Премьер-министра, министрам и их заместителям (ст. 131). Необычным контрольным механизмом для законодательного органа страны является наделение его правом выражения вотума недоверия Президенту страны. По Конституции (ст. 161) Палата представителей может вносить предложение о вотуме недоверия Президенту Республики и проведении досрочных президентских выборов после обоснованного ходатайства, подписанного, по крайней мере, большинством членов Палаты представителей и одобрения двух третей членов. Примечательно и следующее положение Конституции. Президент наделен правом распустить Палату представителей путем обоснованного решения; однако решение о роспуске приобретает юридическую силу только «после государственного референдума» (ст. 137).

Президент, как это следует из Конституции (ст. 146), назначает Премьер-министра для формирования правительства. Однако окончательное решение остается за Палатой представителей, которая через процедуру инвеституры одобряет и программу правительства, и его состав. В том случае если правительство не получает вотум доверия, одобренный большинством членов Палаты представителей в течение 30 дней, Президент назначает Премьер-министра на основании кандидатуры партии или коалиции, которой принадлежит большинство мест в Палате представителей. И только при отрицательном решении партии или коалиции Президент Республики объявляет о проведении выборов новой Палаты представителей в течение 60 дней с даты объявления о роспуске.

Конституция предусмотрела и процедуру судебного преследования Президента Палатой представителей (ст. 159).

Таким образом, можно сделать вывод о действительно необычной форме правления Египта. Такую модель власти, как представляется, следует квалифицировать как полупарламентскую республику – форму правления, получающей развитие в ряде стран СНГ. В этой связи квалификация такой формы правления в качестве полупрезидентской, очевидно, что вряд ли уместна. Вполне возможно, что при соответствующем раскладе партийных сил в парламенте (в случае победы на выборах пропрезидентской партии) такая форма правления может приблизиться к полупрезидентской.

Конституция урегулировала статус полиции (раздел 8, подраздел 5, ст. 206), учредив в этой связи Верховный полицейский совет (ст. 207); закрепила статус Национальной Избирательной Комиссии (раздел 9), учредила Национальный Медиа Совет (раздел 10), а также ряд национальных советов: независимые национальные советы, включая Национальный Совет по правам человека, Национальный Совет по вопросам женщин, Национальный Совет по вопросам детства и материнства и Национальный Совет по вопросам лиц с ограниченными возможностями (ст. 214); определила независимые органы и контро-

лирующие органы – Центральный Банк, Египетскую Службу финансового надзора, Центральную аудиторскую организацию и Административный орган контроля.

С технико-юридической точки зрения примечательна ст. 227, согласно которой «Конституция и преамбула Конституция, преамбула и тексты являются неделимыми. Ее положения представляют собой одну когерентную единицу».

При рассмотрении *четвертого вопроса* следует принять во внимание то обстоятельство, что в отечественной специальной литературе отмечается уникальность конституционной системы Израиля, отличающейся отсутствием единой кодифицированной конституции в качестве основного закона государства. При этом термин «основной закон» в конституционном праве Израиля используется несколько в ином значении: он означает совокупность (консолидацию) некоего множества принимаемых парламентом в порядке обычной законодательной процедуры законов, которые, как принято считать, содержат наиболее значимые нормы конституционного права. Такие законы именуются основными законами Государства Израиль. К их числу относят: о Кнессете; о Президенте Государства; об Иерусалиме – столице Израиля; о Правительстве; о Достоинстве человека и его свободе; о Свободе деятельности; о Государственном хозяйстве; об Армии; о Государственном контролере и др.

Считается, что отсутствие в Израиле кодифицированной конституции объясняется тем, что в первые годы становления нового государства принять надлежащим образом оформленную конституцию было невозможно в силу общего нечеткого характера политической системы и общих целей государства, находящегося в состоянии непрекращающейся войны с арабскими странами, являющегося объектом массовой международной иммиграции, не имевшего четко установленной территории, так как сам Израиль воздерживался от определения своих границ.

С точки зрения формы правления Израиль – парламентская республика. Глава государства – президент, порядок избрания и компетенция которого установлены Основным законом «О Президенте Государства». Президент избирается косвенным образом – простым большинством в ходе тайного голосования на специальном заседании Кнессета. С 1999 г. глава государства избирается сроком на семь лет без права повторного переизбрания. Правом выдвижения кандидата в президенты обладает группа депутатов парламента численностью не менее десяти членов Кнессета. Квалификации для занятия поста президента минимальны: им может быть любой гражданин Израиля, являющийся жителем страны.

Необычность формы правления и системы разделения властей в Израиле длительное время была связана со способом формирования главы правительства, который в 1996–2001 гг. избирался прямым голосованием всех граждан страны. Третья редакция Закона о правительстве (принята в 2001 г.) вновь наделила Президента страны полномочиями по назначению Премьер-министра. Это полномочие, а также полномочия Президента принимать отставку правительства, принимать решение о роспуске парламента нисколько не усилили позиции главы государства в системе разделения властей; равным образом это никак не повлияло на утвердившуюся в стране модель парламентского правления. Доминантное положение в системе разделения властей занимает однопалатный пар-

ламент, именуемый Кнессетом, – высший законодательный и представительный орган государства. В составе Кнессета 120 депутатов, избираемых сроком на четыре года на основе пропорциональной избирательной системы по партийным спискам (по обыкновению в израильском парламенте представлено не менее девяти партийных списков, а в Кнессете 2-го, 11-го и 12-го созывов их число достигало 15-ти).

Кнессет обладает прерогативами в формировании правительства. Примечательно, что в начале своей деятельности правительство обязано получить вотум доверия Кнессета. В случае отказа в доверии правительство выходит в отставку. Механизм вотума недоверия может быть использован на любом этапе деятельности правительства: достаточно, чтобы предложение о вынесении вотума недоверия внесла любая парламентская фракция; парламент в этом случае обязан рассмотреть внесенное предложение.

В Законе о правительстве установлено, что правительство – орган исполнительной власти в государстве. Парламентская форма правления в Израиле указывает на то, что правительство несет коллективную ответственность перед Кнессетом и должно пользоваться доверием (получать инвеституру) парламента. В принципе Закон о правительстве определяет конституционный состав правительства, однако не столь определенно, тем самым предоставляя право самому правительству дискреционно каждый раз решать этот вопрос. Состав министерств Израиля не отличается от других стран (министерства обороны, иностранных дел, финансов и др.). В то же время обращается внимание и на специфичные органы центрального управления, в частности министерство абсорбции. Примечательно, что функции охраны общественного порядка находятся в компетенции министерства общественной безопасности, министерство внутренних дел координирует деятельность органов местного самоуправления.

Необычны конституционные способы формирования правительства. Применяются две наиболее распространенные модели преобладающей процедуры образования правительства. Одна из них – формирование правительства на парламентской основе, исходя из расстановки сил в парламенте; другая – внепарламентский способ образования высшего органа государственного управления. Такой опыт формирования правительства в мировой конституционной практике является уникальным.

Согласно Основному закону о правительстве «правительство выполняет от имени государства, согласно закону, любые действия, выполнение которых не возложено законом на другие органы власти» (ст. 32). Практически деятельность правительства охватывает все сферы общественной жизни. Реализуя свои обширные полномочия, правительство принимает разнообразные нормативные акты, наделено правом на издание актов делегированного законодательства. Основной закон об армии, принятый в 1976 г., объявляет правительство в полном составе главнокомандующим израильской армией. По Закону правительство имеет право назначать и увольнять начальника Генерального штаба. Именно правительству предоставлено право в случае внутренних волнений или внешней угрозы принадлежит право принятия чрезвычайных мер.

Ключевое место в правительстве занимает премьер-министр – глава правительства. Он должен быть членом Кнессета, министры – гражданами Израиля, проживающими в стране. Основной закон о правительстве не устанавливает

численность министерств и не конкретизирует компетенцию каждого министерства. Особое положение премьер-министра в составе правительства подчеркивается наличием у него особых прав. В частности, если в правительстве дебатируются вопросы, имеющие первостепенное значение или вызывающие разногласия, решающее значение имеет именно позиция премьер-министра.

В соответствии с Основным законом о государственном контролере 1988 г. предусмотрено избрание данного должностного лица Кнессетом на срок в пять лет. Публичная власть на местах в Израиле представлена местным самоуправлением, основывающимся на британской модели (отсюда и муниципальное право не обособляется в отдельную отрасль права; муниципальные правоотношения – определяются нормами конституционного и муниципального права).

Система органов местного самоуправления составляют: муниципалитеты в городах; местные советы в поселках городского типа и крупных сельских поселениях; региональные советы, объединяющие небольшие населенные пункты.

Контрольные вопросы к теме

1. Охарактеризуйте основные черты конституций государств Ближнего Востока.
2. Каковы принципиальные изменения в последние десятилетия произошли в форме правления государств Ближнего Востока?
3. Какие нетрадиционные конституционные институты учреждены в государственном механизме государств данного региона?
4. Какова роль религиозных норм в конституционных системах государств Ближнего Востока?
5. Охарактеризуйте конституционную систему высших органов государств Ближнего Востока, укажите на специфику разделения властей в этих государствах.
6. Каковы особенности конституционного статуса президента в государствах Ближнего Востока?
7. Особенности организации исполнительной власти в государствах Ближнего Востока.
8. Место и роль парламента в конституционном механизме государств Ближнего Востока.
9. Каковы особенности осуществления конституционного правосудия в государствах Ближнего Востока?
10. Каковы особенности государственно-территориального устройства государств Ближнего Востока?

Выполните следующие задания:

1. Изучите главу 8 раздела II части II учебника: Червонюк В. И., Калинский И. В., Мелехова А. Ю. Конституционное право зарубежных : учебник: в 2-х ч. Ч. II. Иностранное конституционное право. – 3-е изд., обновлен. и доп. / В. И. Червонюк, И. В. Калинский, А. Ю. Мелехова [под общ. ред. докт. юрид. наук, проф. В. И. Червонюка]. – М. : МосУ МВД России имени В.Я. Кикотя, 2018.
2. Ознакомьтесь с содержанием главы 8 раздела II учебно-методического пособия: Конституционное право зарубежных стран : учебно-методическое пособие / В. И. Червонюк, И. А. Калиниченко, И. В. Калинский, А. Ю. Мелехова

[под общ. ред. И. А. Калиниченко и В. И. Червонюка]. – М. : МосУ МВД России имени В.Я. Кикотя, 2018.

3. Подготовьте эссе по одной из предлагаемых тем: «Роль силовых структур в государствах Ближнего Востока»; «Влияние религии на формирование и поддержание конституционных порядков в государствах Ближнего Востока»; «Израиль: конституционная конфигурация высших органов государства».

4. Выписать в рабочие тетради положения из конституций государств Ближнего Востока, определяющие: а) форму государственного правления; б) взаимоотношение главы государства и правительства; в) конституционные формы воздействия парламента на правительство; г) основания привлечения президента к конституционной ответственности в государствах Ближнего Востока; д) порядок обеспечения конституционности на общенациональном уровне.

5. Для воспроизведения материала изученной темы воспользуйтесь материалами «конституционного портрета» страны, помещенного в главах раздела II вышеупомянутого учебно-методического пособия.

Тема 24. Основы конституционного (государственного) права государств Юго-Восточной и Центральной Азии

семинарское занятие

2 часа

Вопросы к теме:

1. Сравнительно-правовая характеристика конституционного развития государств Юго-Восточной и Центральной Азии.

2. Конституционная история Социалистической Республики Вьетнам и Монгольской Народной Республики, действующие конституции, их форма, структура и порядок внесения поправок; конституционные реформы.

3. Форма правления и конституционные системы органов государственной власти СРВ И МНР; статус президента в СРВ и МНР; организация исполнительной власти.

4. Организация законодательной власти СРВ и МНР и законодательное производство. Судебная власть.

5. Государственно-территориальное устройство и публичная власть на местах в СРВ и МНР.

Методические рекомендации по изучению (конспект-изложение) темы

Изучение *первого вопроса* предполагает получение общих сведений относительно конституционно-правового развития государств рассматриваемого региона мира. Следует иметь в виду, что Юго-Восточной Азией, как правило, называют широкий район: полуостров Индокитай, острова Малайского и Филиппинского архипелагов. Восточная Азия – это также регион Азии, занимающий примерно 8 % суши Земли.

В рассматриваемом регионе расположены страны разного типа и разного уровня социально-экономического развития. Согласно экономико-географической типологии Япония относится к группе экономически высокоразвитых государств (занимает после США второе место в мире по экономической мощи). Китай и КНДР являются по-прежнему социалистическими государствами, Монголия именуется постсоциалистической страной.

В 60–70-е годы XX в. происходит быстрый экономический рост группы стран Азиатско-Тихоокеанского региона, что привело к общему экономическому подъему и кардинально изменило лицо Азии. В авангарде изменений шли Южная Корея (Республика Корея), Тайвань, Гонконг и Сингапур, которых назвали «Азиатскими тиграми (драконами)». Пример «Азиатских тигров» стал привлекательным для других стран региона. В 70-е годы «экономическое чудо» начало наблюдаться и Таиланде, Малайзии, Индонезии. Впоследствии к этой группе стран присоединились Филиппины, Бруней; в 80-е годы Китай, а в 90-е Вьетнам, Камбоджа, Лаос стали проводить реформы для обеспечения динамичного развития. Вследствие этого в современных условиях Азиатско-Тихоокеанский регион является крупнейшим и динамичным рынком мира.

Формально-юридически все государства Юго-Восточной и Восточной Азии провозгласили конституционализм новой моделью государственного устройства. Соответственно главными конституционными целями таких государств стали: признание прав человека важнейшей конституционной ценностью; связанность государства суверенитетом народа, правами человека и конституционными целями; избрание в качестве модели государственного развития социальный правовой демократический характер государства и др.

Во всех странах региона были приняты новые конституции. В этой же связи все государства закрепили в национальных конституциях соответствующие системе конституционализма фундаментальные принципы нового государственного (конституционного) устройства. В то же время в ряде стран региона отмечается сохранение в значительной мере традиционных конституционных порядков.

Национальные конституции провозгласили общепризнаваемый набор политических прав и свобод. Национальный конституции указанных стран характеризуются широкой номенклатурой социально-экономических и гражданских прав; закреплен институт гражданства и его принципы. Из принципа формального равенства действует запрет на дискриминацию в зависимости от пола, места жительства, социального положения, национальной, расовой принадлежности. Принцип многопартийности воспринят всеми странами, хотя его реализация в ряде из них имеет принципиальные особенности, например в КНР, КНДР, СРВ.

Подавляющее большинство государств данного региона – это республики, правда, отличающиеся, порой весьма существенно, организацией верховной власти. В этой же связи имеются особенности с внедрением в государственные системы принципа разделения властей. В ряде стран региона (КНР, СРВ, КНДР господствуют такие принципы, как единство власти и демократический централизм. В то же время конец XX и начало XXI вв. охарактеризовалось стремлением и этих стран к организации публичной верховной власти, в том числе на основе модели разделения властей.

Государственно-территориальное устройство абсолютного большинства государств этого региона имеет жестко централизованный характер.

Преобладают унитарные республики. Обычно государственная территория делится на простые административно-территориальные единицы. Система управления характеризуется жесткой централизацией и унификацией. Цен-

тральные органы власти вправе решать основные вопросы местных (региональных) органов.

Силовые структуры в механизме государств данного региона имеют неодинаковое влияние. Если для Японии формально-юридически характерен государственный пацифизм (правда, все более уходящий в прошлое – время принятия действующей Конституции), то КНР, СРВ, КНДР и некоторые другие государства ориентированы на создание мощных Вооруженных сил и сил обеспечения правопорядка.

Рассмотрение *второго вопроса* требует уяснения конституционной истории Социалистической Республики Вьетнам и Монгольской Народной Республики, приобретения специальных познаний относительно действующих в указанных странах конституций, их формы, структуры, конституционных конструкций высших органов государства, порядка внесения в них дополнений и изменений. Следует иметь в виду, что если в Монголии продолжает действовать Конституция 1992 г., существенно переформатировавшая весь государственный строй в сравнении с предшествующим ей Основным законом, то конституционные реформы СРВ способствовали принятию новой Конституции (предшествующая ей также была принята в 1992 г.). 28 ноября 2013 г. на пленарном заседании в рамках 6-й сессии Национального Собрания СРВ 13-го созыва официально была принята (97,59% голосов «за») новая Конституция страны, которая вступила в силу с 1 января 2014 г.

При анализе третьего вопроса следует иметь в виду о существующем различии моделей организации верховной публичной власти в каждой из рассматриваемых стран (до 1992 г. – времени развала Союза ССР – модели власти этих стран принципиального расхождения не имели). Конституция 2013 г. устанавливает, что по форме государственного правления Социалистическая Республика Вьетнам является республикой советского (социалистического) типа.

Несмотря на то обстоятельство, что действующая Конституция Монголии не содержит каких-либо указаний относительно формы государственного правления, основываясь на юридическом наименовании государства, можно сделать самый общий вывод о республиканском строе. Конкретный вид формы правления можно определить на основе взаимосвязанного анализа положений главы третьей Конституции «Государственное устройство Монголии», прежде всего частей 1–3. разделов I–III. Осмысление представленной указанными частями разделами конструкции верховной власти указывает на особое положение в системе власти Великого Государственного Хурала». Согласно Конституции «Великий Государственный Хурал Монголии является высшим органом государственной власти Монголии».

Четвертый вопрос предполагает изучение организации законодательной власти СРВ и МНР, уяснение в этой связи особенностей национальных законодательных органов власти, определение места и роли судебной власти и прокуратуры указанных стран. Надлежит особо обратить внимание на усиление самостоятельности судебной власти Социалистической Республики Вьетнам в контексте положений Конституции 2013 г.

Государственно-территориальное устройство и публичная власть на местах в Социалистической Республике Вьетнам и Монгольской Народной Республике – предмет рассмотрения *заключительного вопроса* темы. Следует иметь в виду,

что оба государства являются унитарными. Однако организация публичной власти на местах имеет особенности. Так, если «управление административно-территориальной единицей Монголии строится на основе сочетания принципов самоуправления и государственного управления» (ч. 1 ст. 59 Конституции Монголии), то согласно Конституции Вьетнама (ст. 110) «публичную власть на местах организуют местные администрации». При этом «задачи и полномочия местных администраций определяются на основе определения полномочий между государственными органами на Центральном и местном уровнях и для каждого уровня местной администрации» (ч. 2 ст. 112).

Контрольные вопросы к теме

1. Охарактеризуйте основные этапы конституционной истории Монголии и Вьетнама.

2. Каковы принципиальные изменения в 1990-е годы произошли в форме правления Монгольской Народной Республики?

3. Что нового привнесла в организацию публичной власти Конституция Вьетнама 2014 г.?

5. Охарактеризуйте конституционную систему высших органов государства Монголии и Вьетнама, укажите на специфику разделения властей в этих государствах.

6. Каковы особенности конституционного статуса президента МНР и СРВ?

7. Законодательное производство в СРВ и МНР: общее и особенное.

Выполните следующие задания:

1. Изучите главу 15 раздела III части II учебника: Червонюк В. И., Калинский И. В., Мелехова А. Ю. Конституционное право зарубежных : учебник: в 2-х ч. Ч. II. Иностранное конституционное право. – 3-е изд., обновлен. и доп. / В. И. Червонюк, И. В. Калинский, А. Ю. Мелехова [под общ. ред. докт. юрид. наук, проф. В. И. Червонюка]. – М. : МосУ МВД России имени В.Я. Кикотя, 2018.

2. Ознакомьтесь с содержанием главы 15 раздела III учебно-методического пособия: Конституционное право зарубежных стран : учебно-методическое пособие / В. И. Червонюк, И. А. Калиниченко, И. В. Калинский, А. Ю. Мелехова [под общ. ред. И. А. Калиниченко и В. И. Червонюка]. – М. : МосУ МВД России имени В.Я. Кикотя, 2018.

3. Подготовьте эссе по одной из предлагаемых тем: «Конституционная история Монголии»; «СРВ: конституционная конфигурация высших органов государства»; «Новая Конституция СРВ: конституционные новеллы»

4. Выписать в рабочие тетради положения из конституций государств Монголии и Вьетнама, определяющие: а) форму государственного правления; б) взаимоотношение главы государства и правительства; в) конституционные формы воздействия парламента на правительство; г) основания привлечения президента к конституционной ответственности в Монголии; д) порядок обеспечения конституционности на общенациональном уровне в обоих государствах.

5. Для воспроизведения материала изученной темы воспользуйтесь материалами «конституционного портрета» стран, помещенных в главах, раздела II вышеупомянутого учебно-методического пособия.

Тема 25. Основы конституционного (государственного) права государств Африки (Ангола, Демократическая Республика Конго, Республика Судан)

семинарское занятие
2 часа

Вопросы к теме:

1. Сравнительно-правовая характеристика конституционного развития государств Африки.

2. Конституция Анголы 2010 г., Демократической Республики Конго 2006 г. и Республики Судан 2005 г.: форма, структура, порядок внесения в них поправок, перманентные конституционные реформы.

3. Форма правления и государственный режим: полупрезидентская форма правления Республики Ангола; неоклассическая президентская республика Судана; неоклассическая форма парламентского правления Демократической Республики Конго. Организация исполнительной и законодательной власти в Анголе, ДРК и Республике Судан.

4. Организация законодательной власти в Анголе, ДРК и Республике Судан. Судебная власть. Конституционные суды Анголы, Республики Судан и Демократической Республики Конго.

5. Государственно-территориальное устройство: унитарное устройство Анголы; федеративное устройство Республики Судан, административно-территориальное деление штатов – составных частей федерации; регионализм (децентрализованное унитарное государство) Демократической Республики Конго. Публичная власть на местах.

Методические рекомендации по изучению (конспект-изложение) темы

При изучении *первого вопроса,* представляющего известную сложность для усвоения, необходимо обратить внимании е на следующие особенности конституционного (государственно-правового) развития африканских государств. Прежде всего, в сравнении с другими континентами Африка отличается сравнительно поздним периодом приобретения территориальными образованиями государственной независимости. Прорыв наступает только с 1958 г., когда целая группа государств расстается с колониальным прошлым, но большинство государств этого ареала становятся самостоятельными главным образом с 1960-х годов.

В результате принявшего в 1960-е годы массовый характер национально-освободительного движения десятки государств Азии, Африки, Центральной и Южной Америки, Океании получили независимость.

Вместе с тем применительно к африканскому ареалу признаки колониального прошлого сказываются во всем, но в особенности сильное влияние испытывают государственно-правовые системы, вследствие чего они характеризуются чрезвычайным разнообразием. Кроме отмеченного фактора, разнотипность правовых систем этих стран в значительной мере обусловлена культурным разнообразием государств Африки, заключена в их особом историческом и социокультурном развитии.

Существенно отличаясь от правовых систем других континентов, правовые системы государств Африки вместе с тем не образуют некий архетип – единую африканскую семью права. В компаративистике такую правовую общность ква-

лифицируют плюралистической: она отличается параллельным существованием, в буквальном смысле переплетением, различных правовых систем: обычного, религиозного, романо-германского и общего права.

Доминантой государственно-правового развития стран Африки является их принадлежность в прошлом к тем или иным метрополиям – Великобритании, Франции, Португалии и т. д. При этом выделяется одна группа стран, которая развивается в большей или в меньшей степени по британскому образцу, будучи приверженной вестминстерской форме правления, в то время как другая группа стран испытывает в государственно-правовом развитии сильное влияние правовых (в том числе и конституционных) систем стран романо-германской семьи – Франции (в большей степени), а также Португалии, Бельгии, Испании.

В ряде африканских стран сохранение традиционных конституционных порядков в значительной мере связано с действием религиозных систем права (мусульманское, индусское).

Довольно большую группу образуют страны, в которых существенное или определяющее значение имеет обычное право (Нигер, Центрально-Африканская Республика, Республика Камерун, Бенин, Танзания и др.).

Являясь в общем сравнительно новой ветвью права, конституционное право государств Африки тем более отличается сравнительной молодостью и лабильностью. Динамизм в развитии стран рассматриваемого континента определил и отношение к конституционному законодательству. После принятия в 1960-х годах первых конституций, преследовавших главным образом цель заявить о самостоятельности и «собственном» пути развития, имевших во многом декларативный и не соответствующий действительным конституционным реалиям характер, большинство государств Африки к концу XX – началу XXI в. приняло новые основные законы, гораздо в большей степени соответствующие характеру их конституционного (государственно-правового) развития; конституционные системы иных государств претерпели существенные изменения.

По происшествию определенного времени содержание конституций претерпевало определенную модификацию, хотя страны рассматриваемого континента и в новых конституциях сохраняют основные черты воспринятых ими моделей позитивного конституционного права своих бывших метрополий.

Особенным для рассматриваемых государств являются процессы становления и развития национальной государственности. В частности, на состояние государственности, действенности конституционных институтов в значительной мере сказываются особенности социально-политического развития африканских стран: с 1963 по 2003 гг. в Африке произошло свыше 30 крупных войн, свыше 111 военных переворотов, несколько тысяч военных и межэтнических конфликтов. Понятно, что данное обстоятельство крайне отрицательно влияет на национальную государственность, качество жизни населения. Специалисты говорят о растущем социально-экономическом разрыве между Африкой и Европой.

Кроме того, национальную государственность подтачивают преступность, коррупция и трайбализм (от англ. *tribalism* – племя) – культурно-бытовая и социально-политическая обособленность этнических племен, зачастую переходящая в противостояние. Именно воздействие этих обстоятельств определяет в целом ряде государств континента политический режим, который нельзя отне-

сти к демократическому (в его западном понимании), в нем наличествуют черты авторитаризма и чрезмерного централизма.

К специфическим особенностям конституций стран Африки следует отнести закрепление в них безусловного примата норм конституций не только к национальному праву, но и в отношении международного права.

Конституционно закрепляется принцип африканского единства (Мали, Ганы, Либерии; ряд конституций Северной Африки базируются на принципах арабского единства.

Конституции целого ряда государств характеризуются непоследовательностью и противоречивым отношением к базовому принципу разделения властей, который во многих странах Африки (равно как и Азии) до недавнего времени отрицался или признавался частично, что самым непосредственным образом сказывалось на характере государственного и политического режима.

Отсутствие конституционно-правовой стабильности, можно сказать, характерная черта целой группы государств Африки. Нередко конституционные нормы подгоняются под конъюнктурные интересы правящих кругов, тех или иных кланов и неоправданно часто изменяются. Так, Конституция Гаити стала 23-м конституционным документом в политической истории страны, начиная с 1801 г. В 2007 г. в Таиланде принята 18-я по счету Конституция этого Королевства.

Современные конституции закрепляют предусмотренный Международным биллем о правах широкий набор гражданских, политических прав и социальных. В то же время система прав и свобод характеризуется формальностью, декларативностью, отсутствием реальных гарантий. Неразвитыми оказываются институты и механизмы защиты прав личности. Закрепленный в национальных конституциях институт судебной правовой защиты не получил развития, поскольку граждане ограничены в доступе к правосудию, к квалифицированной юридической и медицинской помощи. В системе разделения властей судебная власть фактически не является однопорядковой с исполнительной и законодательной ветвями власти.

Еще одна важнейшая составляющая конституционного регулирования – организация верховной публичной власти. Для большинства стран африканского континента характерно закрепление в национальных конституциях республиканского строя; при этом приоритет отдается президентским и полупрезидентским формам правления. В то же время для ряда стран характерен монархический строй.

Воспринятая конституциями большинства африканских государств модель государственного правления способствует тому, что конституционно и фактически в большинстве африканских (равно как и азиатских) государств глава государства обладает широкими полномочиями в самых разных сферах общественной жизни.

Вследствие отмеченного устройства верховной власти во многих африканских государствах сохраняются авторитарные режимы: в таких случаях глава государства (не имеет значения монарх или президент) возвышаются над другими властями или государственными институтами. Именно главой государства (или с его санкции ближайшим окружением) принимаются важнейшие решения, определяется курс внутренней и внешней политики. Отсутствие сдержек и противовесов, деформации в осуществлении принципа разделения властей, приво-

дят к авторитаризму, созданию режима личной власти и нередко к культу вождя (лидера нации и государства). Положенный в основу президентских конституций принцип «разделения властей» открыто подменялся принципом полноты и неограниченности исполнительной власти в виде власти, сконцентрированной у президента страны. Являясь не только главой государства, но и главой правительства, Президент при такой модели власти определяет и руководит внутренней и внешней политикой государства, формирует состав правительства, назначает и смещает министров, других должностных лиц государства. Возглавляя исполнительную власть, президент при этом оказывается политически и юридически безответственным, фактически, а во многих африканских государствах даже формально независим от парламента – общенационального (избранного всем населением страны) высшего органа национального представительства интересов.

Доминирование в системе власти главы государства предопределяет и слабость судебной власти, которая оказывается недостаточно влиятельной и эффективной и не соответствующей модели разделения властей. В широких масштабах применяется обычное право.

Следует обратить внимание на специфику законодательной власти. Законодательные, т. е. традиционно парламентские полномочия, как правило, ограничены.

Примечательно, что почти всегда в конфликтах между законодательной и исполнительной властью победу одерживает правительство и глава государства. Роспуск парламента проводится по чрезвычайно широким основаниям, иногда политически мотивированным.

Характерно и то, что политическая оппозиция или не допускается к парламентским и иным выборам или подвергается разнообразным государственным преследованиям (санкциям). В то же время новейшие конституции этих стран закрепляют (узаконивают) статус политической оппозиции и гарантируют ее деятельность.

В то же время не является редкостью наличие парламентов, обладающих значительными и полномочиями, и политическим авторитетом.

Конституционный контроль в государствах Африки основывается на двух моделях: (а) модели, приемлемой для системы общих судов, и (б) модели, характерной для континентальной семьи права, предполагающей наличие специализированных органов конституционного контроля, как это, к примеру, имеет место в Демократической Республике Конго. Здесь же он является главным регулятором деятельности органов публичной власти.

По форме государственно-территориального устройства среди африканских государств преобладают унитарные республики. Обычно государственная территория делится на простые административно-территориальные единицы.

Федеративную форму восприняли всего пять государств – Нигерия, Республика Судан, Эфиопия, Танзания и Коморские о-ва. Ранее федеративная структура государства была характерна для Уганды, Ливии, Камеруна, Папуа Новой Гвинеи. Отмечается еще одна принципиальная особенность федераций африканских государств: реальная самостоятельность субъектов федерации намного меньше, чем в западных странах; все эти государства относятся к так называемым централизованным федерациям. Надлежит также принимать во вни-

мание еще одно принципиальное обстоятельство, влияющее на конституционное развитие африканских стран. Речь идет о том, что на конституционное развитие государств Африки (равно как и Азии) в значительной мере сказывается роль военных, а именно офицерского корпуса, традиционно играющего очень важную роль, во многом определяющего внешнюю и внутреннюю политику целого ряда африканских государств.

Анализ *второго вопроса* требует изучения конституционных текстов, в частности, Конституции Анголы от 21 января 2010 г., Демократической Республики Конго от 2006 г. и Республики Судан 2005 г., уяснения на этой основе их формы (композиции нормативного текста), структуры, порядка внесения поправок, содержания перманентных конституционных реформ.

При рассмотрении *третьего вопроса* на основе взаимосвязанного анализа вводных положений конституций вышеупомянутых государств и глав (разделов, частей), закрепляющих статус президента и правительства, правовое положение национального органа законодательной власти, следует разобраться в квалификации конкретных форм правления и моделируемого конституционными нормами вида государственного режима. При этом необходимо принимать во внимание материал из рекомендованных источников к теме. Соответственно, основываясь на доктринальных выводах и конституционных установлениях, можно исходить из следующего: полупрезидентская (смешанная) форма правления характерна для Республики Ангола; неоклассическая президентская республика – для Республики Судан; неоклассическая форма парламентского правления (парламентарная республика) – для Демократической Республики Конго.

Анализ *четвертого вопроса* связан с необходимостью определения конституционного статуса парламента и правительства указанных стран, определения компетенционных взаимосвязей между этими органами, уяснение контрольных полномочий парламента в отношении правительства, ориентируясь при этом на присущую каждой из стран форму государственного правления.

Заключительный вопрос требует получения знаний относительно государственно-территориального устройства каждой страны. При этом следует иметь в виду существующее разнообразие форм территориальной организации применительно к рассматриваемым государствам. Так, унитарное устройство характерно для Анголы; федеративное устройство – для Республики Судан, административно-территориальное деление штатов – составных частей федерации; регионализм (децентрализованное унитарное государство) – для Демократической Республики Конго.

Рассмотрение данного вопроса предполагает также изучение особенностей публичной власти на местах.

Контрольные вопросы к теме

1. В чем состоят принципиальные особенности действующих конституций Анголы, ДРК и Республики Судан в сравнении с предшествующими им конституциям (соответственно 1992, 1998 и 2002 г.)?

2. Государства Южный Судан (действующая Конституция 2015 г.) и Республика Конго (действующая Конституция 2015 г.): общее восприятие.

3. Каковы наиболее отличительные характеристики конституционного статуса президентов в государствах Анголы, Республики Судан и ДРК?

4. Какое юридическое значение для указанных стран имеет Африканская Хартия прав и свобод?

5. Судебный Прокторат как институт защиты прав личности в Республике Ангола по Конституции 1992 г. Верховный Блюститель – институт защиты прав человека по Конституции 2005 г.

6. Особенности законодательного производства в Анголе, Республике Судан и Демократической Республике Конго.

7. Общее и особенное в организации и деятельности конституционных судов Анголы, Республики Судан и Демократической Республики Конго.

Выполните следующие задания:

1. Изучите главы 18-21 раздела IV части II учебника: Червонюк В. И., Калинский И. В., Мелехова А. Ю. Конституционное право зарубежных : учебник: в 2-х ч. Ч. II. Иностранное конституционное право. – 3-е изд., обновлен. и доп. [под общ. ред. докт. юрид. наук, проф. В. И. Червонюка]. – М. : МосУ МВД России имени В.Я. Кикотя, 2018.

2. Ознакомьтесь с содержанием глав 18–21 раздела IV учебно-методического пособия: Конституционное право зарубежных стран : учебно-методическое пособие / В. И. Червонюк, И. В. Калинский, А. Ю. Мелехова [под общ. ред. И. А. Калиниченко и В. И. Червонюка]. – М. : МосУ МВД России имени В.Я. Кикотя, 2018.

3. Подготовьте эссе по одной из предлагаемых тем: «Конституционная история Монголии»; «СРВ: конституционная конфигурация высших органов государства»; «Новая Конституция СРВ: конституционные новеллы»

4. Выписать в рабочие тетради положения из конституций государств Монголии и Вьетнама, определяющие: а) форму государственного правления; б) взаимоотношение главы государства и правительства; в) конституционные формы воздействия парламента на правительство; г) основания привлечения президента к конституционной ответственности в Монголии; д) порядок обеспечения конституционности на общенациональном уровне.

5. Для воспроизведения материала изученной темы воспользуйтесь материалами «конституционного портрета» страны, помещенного в главах раздела II вышеупомянутого учебно-методического пособия.

Раздел V.
Перечень вопросов для подготовки к экзамену / зачету по дисциплине

1. Конституционное право, как отрасль права в зарубежных странах.
2. Система и виды форм (источников) конституционного права в зарубежных странах.
3. Классификация и виды конституций в зарубежных странах.
4. Правовая охрана конституции. Конституционный контроль.
5. Экономическая основа конституционного строя. Экономическая конституция.
6. Политическая основа конституционного строя. Конституционное государство.
7. Социальная основа конституционного строя. Социальное государство.
8. Духовно-культурная основа конституционного строя. Светское государство.
9. Понятие и основные принципы конституционного статуса личности в зарубежных странах.
10. Институт прав и свобод. Конституционные права и свободы граждан, их классификация. Международные и европейские стандарты в сфере гуманитарного права.
11. Конституционные обязанности граждан.
12. Гарантии конституционных прав и свобод в зарубежных странах.
13. Конституционно-правовой институт гражданства (подданства) в зарубежных странах. Правовое положение иностранцев. Лица без гражданства (апатриды).
14. Ограничения прав и свобод: конституционно-правовые основания и процедуры.
15. Институт омбудсмена в конституционном праве зарубежных стран.
16. Конституционно-правовые основы института непосредственной демократии. Выборы как институт непосредственной демократии.
17. Основные принципы избирательного права.
18. Избирательный процесс в зарубежных странах: понятие, стадии.
19. Понятие, виды избирательных систем.
20. Мажоритарная избирательная система.
21. Система пропорционального представительства.
22. Референдум и плебисцит. Понятие и виды.
23. Формы государственного правления: понятие и типология.
24. Президентская, полупрезидентская и смешанная формы правления.
25. Парламентарная форма правления («парламентское правление): парламентарная монархия и парламентарная республика.
26. Понятие, конституционные признаки и разновидности форм государственно-территориального устройства.
27. Унитаризм и унитарное государство.
28. Федерализм и федеративное государство: понятие, конституционные признаки, виды. Способы разграничения компетенции в федеративном государстве. Институт федеральной интервенции.
29. Регионализм и региональное государство (на примере Италии и Испании).
30. Местное управление и самоуправление в зарубежных странах: понятие, типы, сравнительная характеристика.
31. Глава государства в зарубежных странах: конституционная природа, порядок замещения должности, привилегии, конституционная ответственность.
32. Особенности правового статуса главы государства применительно к различным формам правления.

33. Конституционно-правовой статус президента в зарубежных странах.
34. Парламент: понятие, функции, структура и порядок формирования.
35. Внутреннее устройство и организация деятельности парламента. Роспуск парламента: конституционно-правовые последствия.
36. Общие парламентские процедуры. Законодательное производство в зарубежных странах.
37. Конституционная природа правительства.
38. Конституционные основы формирования и деятельности правительства в зарубежных странах.
39. Компетенция правительства. Акты правительства.
40. Конституционная ответственность правительства в зарубежных странах.
41. Особенности организации судебной власти.
42. Конституционные принципы правосудии в зарубежных странах.
43. Понятие и виды судебных систем в зарубежных странах.
44. Конституционные статус судьи и гарантии отправления им правосудия.
45. Правовое положение органов и учреждений, содействующих правосудию. Прокуратура. Адвокатура и нотариусы. Квазисудебные органы.
46. Вооруженные силы и правоохранительные органы в зарубежных странах.
47. Конституционная история США.
48. Основные черты и особенности Конституции США 1787 г.
49. Президент США и органы исполнительной власти.
50. Конгресс США.
51. Государственно-территориальное устройство США. Особенности американского федерализма.
52. Органы власти в штатах США.
53. Местное самоуправление в США.
54. Общая характеристика источников Конституции Великобритании.
55. Парламент Великобритании: структура, порядок формирования, полномочия.
56. Правовое положение монарха Великобритании. Королевские прерогативы.
57. Правительство и кабинет Великобритании: порядок формирования, состав, полномочия. Статус главы британского Кабинета.
58. Административно-территориальное устройство и органы местного самоуправления в Великобритании.
59. Конституционная история Франции. Конституция Франции 1958 г. Конституционный Совет как орган конституционного контроля.
60. Конституционный статус Президента Франции.
61. Парламент Франции.
62. Правительство Франции.
63. Судебная власть Франции.
64. Административно-территориальное деление Франции. Статус заморских территорий.
65. Конституционная история Германии. Общая характеристика Основного закона – Конституции ФРГ 1949 г.
66. Президент ФРГ: порядок избрания, компетенция, ответственность.
67. Бундестаг как федеральный орган законодательной власти.
68. Бундесрат как орган представительства земель.
69. Канцлер и Правительство ФРГ.

70. Организация судебной власти в ФРГ.
71. Федеральный конституционный Суд ФРГ: порядок формирования, компетенция, процедуры.
72. Особенности Федерации Германии. Органы власти земель в ФРГ.
73. Административно-территориальное деление земель ФРГ.
74. Германский федерализм.
75. Административно-территориальное устройство, местное управление и самоуправление в ФРГ.
76. Союзная Конституция Швейцарской Конфедерации.
77. Особенности формы правления Швейцарии. Высшие органы государства: конституционный статус. Союзное Собрание как орган верховной власти в Союзе.
78. Особенности швейцарского федерализма. Конституционный состав Федерации.
79. Референдумы по Конституции Швейцарии: понятие, виды, процедуры проведения.
80. Действующая Конституция Польской Республики 1997 г.
81. Сейм и Сенат как органы законодательной власти Польской Республики.
82. Конституционно-правовой статус Президента Польской Республики.
83. Государственный трибунал Польши как орган конституционной юстиции по разрешению дел о конституционной ответственности должностных лиц.
84. Конституция Японии 1947 г.
85. Форма государственного правления и высшие органы государственной власти Японии.
86. Конституционный статус Императора Японии. Правительство Японии.
87. Парламент Японии.
88. Организация судебной власти в Японии. Особенности правового статуса судей.
89. Административно-территориальное устройство и местное самоуправление в Японии.
90. Конституционная история Итальянской Республики и Королевства Испании.
91. Действующие конституции Италии и Испании. Формы государственного правления.
92. Высшие государственные органы Италии и Испании. Парламент. Глава государства. Правительство.
93. Судебные системы Италии и Испании. Высшие Советы магистратуры.
94. Конституционные суды Италии и Испании.
95. Областная автономия, автономные сообщества и местное самоуправление в Италии и Испании.
96. Общая характеристика Конституции Индии 1950 г. Форма государственного правления.
97. Высшие органы государственной власти Индии. Президент. Парламент. Правительство.
98. Организация судебной власти в Индии.
99. Индийский федерализм.
100. Местное управление и самоуправление в Индии.
101. Конституция Китайской Народной Республики 1982 г. с последующими изменениями и дополнениями.
102. Высшие органы государственной власти Китая. Всекитайское Собрание народных представителей, его постоянный комитет. Председатель КНР.

103. Государственный совет – высший исполнительный орган государственной власти. Ведомства. Центральный Военный Совет.
104. Организация судебной власти в КНР.
105. Административно-территориальное устройство Китая. Статус автономий. Особые административные районы. Органы власти на местах.
106. Конституционная история, основные черты и особенности конституций государств СНГ.
107. Сравнительная характеристика форм правления в государствах СНГ.
108. Конституционная система органов государственной власти в СНГ. Институт президента: место в системе конституционного разделения властей.
109. Территориальная организация государств СНГ и публичная власть на местах. Конституционное закрепление принципа унитаризма. Автономии в составе государств СНГ.
110. Конституционный суд и конституционное судопроизводство в государствах СНГ.
111. Сравнительная характеристика действующих конституций латиноамериканских стран и стран Карибского бассейна.
112. Особенности формы государственного правления в государствах Латинской Америки.
113. Вестминстерская модель организации верховной власти в государствах Карибского бассейна: парламентское правление и особенности действия принципа разделения властей.
114. Избирательная и контрольная власть в государствах Латинской Америки. Конституционный статус высших избирательных и контрольных органов.
115. Институт главы государства: конституционный статус президента в латиноамериканских странах и генерал-губернатора в государствах Карибского бассейна. Механизм контрасигнации.
116. Конструкция судебной власти в государствах Латинской Америки и Карибского бассейна. Институт Восточно-Карибского верховного суда.
117. Особенности действующих конституций государств Ближнего Востока: Основные законы – неконсолидированная Конституция Государства Израиль; действующие конституции Исламской Республики Иран, Арабской Республики Египет и Сирийской Арабской Республики.
118. Общая характеристика конституций государств Ближнего Востока
119. Форма государственного правления государств Ближнего Востока. Конституционно-правовой статус президента: порядок избрания, сроки полномочий, роль в системе разделения властей.
120. Конституционный статус Премьер-министра Государства Израиль: прямые выборы, компетенция, конституционная ответственность.
121. Организация исполнительной власти в государствах Ближнего Востока. Сильные полномочия президента в системе исполнительной власти Ирана и Сирии. Правительство Ирана и Сирии. Президент Египта как глава исполнительной власти.
122. Своеобразие конституционного статуса премьер-министра Израиля: прямые выборы, компетенция, конституционная ответственность.
123. Конституционный контроль и конституционный процесс в государствах Ближнего Востока. Совет экспертов Ирана. Конституционный контроль Израиля. Верховные конституционные суды Сирии и Египта.

Примерная тематика реферативных сообщений

1. Конституция как источник национального права в зарубежных странах.
2. Понятие и сущность конституции в зарубежных странах.
3. Виды конституций в зарубежных странах.
4. Правовая охрана конституции в зарубежных странах.
5. Прямая и представительная демократия в зарубежных странах.
6. Референдум в системе прямой демократии в зарубежных странах.
7. Конституционно-правовое регулирование избирательного процесса в зарубежных странах.
8. Народная инициатива: предмет, процедуры, правовые последствия в зарубежных странах.
9. Собрание граждан как конституционно–правовой институт непосредственной демократии в зарубежных странах: виды, порядок проведения, основные ограничения.
10. Конституционный строй: понятие, условия формирования и институты. Конституционные основы гражданского общества в зарубежных странах.
11. Институт конституционных прав и свобод в зарубежных странах.
12. Конституционные обязанности граждан: сравнительная характеристика конституций зарубежных стран.
13. Институт омбудсмена в зарубежных странах.
14. Способы приобретения гражданства в зарубежных странах.
15. Монархия и ее разновидности в зарубежных странах.
16. Организация деятельности парламента в зарубежных странах.
17. Законодательная процедура в зарубежных странах.
18. Глава государства в системе разделения властей в зарубежных странах.
19. Конституционные основы формирования и деятельности правительства в зарубежных странах.
20. Конституционные принципы судопроизводства в зарубежных странах.
21. Президент США: особенности избрания (на материалах избирательной кампании 2004 года).
22. Верхняя палата Конгресса США.
23. Импичмент Президента США: конституционные основания и процедуры.
24. Особенности формы правления Великобритании.
25. Глава Британского Кабинета: конституционно-правовая характеристика.
26. Парламентские процедуры и законодательный процесс в Великобритании.
27. Особенности правового положения верхней палаты Британского парламента.
28. Президент Франции: сравнительная характеристика правового статуса по конституциям 1946 г. и 1958 г.
29. Полупрезидентская форма правления Франции: характеристика компетенционных взаимосвязей высших органов государства.
30. Особенности государственно-территориального устройства Франции. Статус заморских территорий.
31. Кооперативный федерализм Германии.
32. Правовое положение земли как субъекта Федерации (на основе анализа Конституции Баварии).
33. Региональное государство Италии и Испании: сравнительный анализ.

34. Канцлер ФРГ: конституционно–правовая характеристика. Конституционный смысл конструктивного вотума недоверия.

35. Государственно-территориальное устройство Швейцарии.

36. Геополитическая характеристика Индии.

37. Особенности Конституции Индии 1950 г.

38. Конституционные основания и процедуры применения института федеральной интервенции в Индии.

39. Правовое положение союзной территории Индии (на основе анализа Конституции страны).

40. Особенности национальных конституций государств СНГ.

41. Организация исполнительной власти в государствах СНГ.

42. Институт прав и свобод по Конституции Индии.

43. Государственно-территориальное устройство Испании.

44. Император Японии: конституционно-правовая характеристика.

45. Государственно–территориальное устройство Японии. Проблема территориальных притязаний (конституционно-правовой анализ).

46. Государственно-территориальное устройство Китая.

47. Конституционные реформы Китая в новейшее время.

48. Особенности конституционного статуса президента в государствах Латинской Америки.

49. Верховный Восточно-Карибский суд.

Раздел V.

Литература для изучения курса «Конституционное право зарубежных стран»

Учебники, монографии, учебные пособия

Актуальные проблемы сравнительного, зарубежного и российского конституционного права : сб. науч. трудов [науч. ред. И. А. Ракитская; отв. ред. Н. Ю. Молчаков]. – М. : МГИМО-Университет, 2017.

Антология конституционных учений : учеб. пособие. Ч. 1 / В. И. Червонюк, И. В. Калинский, И. С. Назарова и др. – М. : МосУ МВД России имени В.Я. Кикотя, 2017. – 468 с.

Антология конституционных учений : учеб. пособие. Ч. 2 / В. И. Червонюк, И. В. Калинский, И. С. Назарова и др. – М. : МосУ МВД России имени В.Я. Кикотя, 2017. – 479 с.

Баглай М. В. Президенты Российской Федерации и Соединенных Штатов Америки. Роль, порядок выборов, полномочия: монография. – 2–е изд., перераб. и доп. – М. : Норма, 2012.

Берлявский Л. Г. Луис Брандайз и развитие конституционного права Соединенных Штатов Америки [Текст]: монография / Л. Г. Берлявский; отв. ред. Е. В. Колесников. – М. : Юрлитинформ, 2016. – 239 с.

Борисов М. Б., Игнатов А. В. Дистанционный мониторинг всеобщих парламентских выборов в Великобритании 7 мая 2015 года. – М. : РОИ ИП, 2015.

Варлен М. В. Гражданство: Россия и СНГ : учебно-практическое пособие. – М. : Проспект, 2010.

Вашкевич А. Основы конституционного права Республики Польша : пособие для студентов вузов / А. Вашкевич. – Минск : Тесей, 2007. – 488 с.

Вишнякова И. Н. Конституционное право стран СНГ : конспект лекций. – М. : ФУ, 2011. // СПС «КонсультантПлюс».

Влияние европейского права на конституционное право государства Центральной и Восточной Европы [Текст] : монография / И. Г. Дудко, Е. А. Гагаева. – М. : Юрлитинформ, 2013. – 278 с.

Выборы в мире: избирательные цензы / И. Б. Борисов, А. Г. Головин, А. В. Игнатов, Ю. Ю. Комиссаров; под общ. ред. И. Б. Борисова. – М. : РОИИП, 2015.

Глава государства в зарубежных странах : коллективная монография / [О. Ю. Афанасьев и др.]; под ред. А. Г. Орлова, Н. А. Славкиной. – М. : МГИМО-Университет, 2016. – 318 с.

Глава государства. Сравнительно-правовое исследование. – 2-е изд., перераб. и доп. / В. Е. Чиркин. – М. : Норма: Инфра М, 2016.

Депутат зарубежного парламента: коллективная монография / под ред. А. Г. Орлова, Е. А. Кремянской. – М. : МГИМО-Университет, 2014.

Законодательная власть в странах Латинской Америки / А. Г. Орлов. – М. : МГИМО, 2012.

Законодательная власть : монография / В. Е. Чиркин. – М. : Норма, 2015.

Законодательный процесс в зарубежных странах : учеб. пособие / Ю. И. Лейбо [и др.]; под ред. Ю. И. Лейбо. – М. : МГИМО-Университет, 2012.

Избирательное законодательство и выборы в современном мире. Азиатско-Тихоокеанский регион / В. И. Лысенко; под общей ред. В. Е. Чурова; Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. Вып. 3. – М., 2013. – С. 31.

Избирательное законодательство и выборы в современном мире. Американский континент / В. И. Лысенко; под общ. ред. В. Е. Чурова; ЦИК Российской Федерации.– М. : Медиа Пресс, Вып. 2, 2010; Вып. 4., 2015.

Избирательные системы: российский и мировой опыт / А. Е. Любарев. – М. : РОО «Либеральная миссия»; Новое литературное обозрение, 2016.

Избранные конституции стран Европы : учебное пособие. – 2-е изд. перераб. и доп. / Б. А. Страшун, И. А. Алебастрова, В. А. Кикоть и др. [отв. ред. Б. А. Страшун]. – М. : Издательство Юрайт, 2017. – 448 с.

Институт гражданства в зарубежных странах : коллективная монография / [Е. Я.Павлов и др.; под ред. А. Г. Орлова, Н. А. Славкиной. – М. : МГИМО-Университет, 2015.

К вопросу об эффективности западных избирательных практик / А. А. Клишас. – М. : Международные отношения, 2016.

Как управляется Китай: Эволюция властных структур Китая в конце XX – начале XXI в. 2-е изд. – М. : Памятники исторической мысли, 2004.

Келимбердин, Берик Матаевич. Конституционное право Индии : учеб. пособие / Б. М. Келимбердин. – М. : Юрид. ин-т МИИТа, 2005. – 54 с.

Коданева С. И. Британский регионализм (конституционная реформа) / С. И. Коданева. – М. : Юристъ, 2004.

Конвенции Совета Европы и Российская Федерация : сборник документов. – М. : Юрид. лит., 2000. – 400 с.

Конституции государств Америки : в 3 т. / под ред. Т. Я. Хабриевой. Т. 1. Северная и Центральная Америка. – М. : Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, 2006. – 832 с.

Конституции государств Америки : в 3 т. / под ред. Т. Я. Хабриевой. Т. 2. Карибский регион. – М. : Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, 2006. – 1088 с.

Конституции государств Америки : в 3 т. / под ред. Т. Я. Хабриевой. Т. 3. Южная Америка. – М. : Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, 2006. – 1088 с.

Конституции государств Азии : в 3 т. Т. 2. Средняя Азия и Индостан / под ред. Т. Я. Хабриевой. – М. : Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации : Норма, 2010. – 1024 с.

Конституции государств Азии : в 3 т. Т. 3. Дальний Восток / под ред. Т. Я. Хабриевой. – М. : Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации : Норма, 2010. – 1040 с.

Конституции государств Африки и Океании : сборник. Том 1. Северная и Центральная Африка / отв. ред. Т. Я. Хабриева. – М. : Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, 2018. – 944 с.

Конституции государств Африки и Океании : сборник. Том 2. Восточная Африка / отв. ред. Т. Я. Хабриева. – М. : Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, 2018. – 978 с.

Конституционная реформа в современном мире : монография / Т. Я. Хабриева. – М. : Издательство Инфра-М, 2017. – 320 с.

Конституционное право зарубежных стран : учебник. – 8-е изд., перераб. и доп. / В. Е. Чиркин. – М. : Норма, Инфра. М., 2017.

Конституционное право зарубежных государств: государства Европы, Средней Азии, Юго-Восточной Азии, Центральной Азии, государства Африки, Латинской Америки, Карибского бассейна: учебное пособие для студентов вузов, обучающимся по специальности 030501 «Юриспруденция»; по научной специальности 12.00.02 «Конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право» / В. И. Червонюк, К. К. Гасанов, Е. Н. Хазов. – М. : ЮНИТИ, 2016. – 463 с.

Конституционное право зарубежных стран : учебник для академического бакалавриата / О. В. Афанасьева, Е. В. Колесников, Г. Н. Комкова. – 5-е изд., перераб. и доп. – М. : Издательство Юрайт, 2017. – 337 с.

Конституционное право Российской Федерации, Кыргызской Республики, Республики Таджикистан: электронный курс лекций / И. Е. Ильичёв. – Белгород : БелЮИ МВД России, 2016.

Конституционное право и правовая культура Японии и России: вопросы развития [Текст] : сборник докладов участников российско-японской научно-практической конференции (Москва, 23-24 сентября 2013 г.) / [МГУ им. М. В. Ломоносова, Юридический фак., Каф. конституционного и муниципального права; пер. с яп. М. В. Яковлева, Ю. Синода; под ред. М. И. Амара]. – М. : МГУ: Лингвистика, 2014. – 166 с.

Конституционно-правовые основы судебной власти в зарубежных странах : коллективная монография / [И. А. Ракитская, М. А. Исаев, Ю. И. Лейбо и др.]; под ред. К. В. Карпенко. – М. : МГИМО–Университет, 2017.

Конституционный контроль и конституционное правосудие зарубежных стран. Сравнительно-правовое исследование. – 2-е изд., доп. / Клишас А.А. – М. : Международные отношения, 2015.

Конституционное право зарубежных стран. Общая часть. : учеб. для студентов юрид. вузов и фак. – 4-е изд., перераб. / В. В. Маклаков. – М. : Волтерс Клувер, 2014. – 896 с.

Конституции зарубежных государств : Великобритания, Франция, Германия, Италия, Европейский Союз, Соединенные Штаты Америки, Япония : учеб. пособие / [сост. сб., пер., авт. введ. и вступ. ст. В. В. Маклакова]. – 8-е изд., испр. и доп. – М. : Инфотропик Медиа, 2012. – 640 с.

Конституционное (государственное) право зарубежных стран: учебник для студентов вузов, обучающихся по направлениям подготовки «Юриспруденция» / под ред. В. В. Еремяна. – М. : ЮНИТИ ДАНА, 2017.

Конституционное право зарубежных стран : учебник / под общ. ред. М. В. Баглая, Ю. И. Лейбо, Л. М. Энтина. – 4-е изд., перераб. и доп. – М. : НОРМА-ИНФРА, 2016. – 976 с.

Конституционное право зарубежных стран : курс лекций. В 10 вып. Вып. 5. Избирательное право / В. И. Червонюк, А. Ю. Мелехова, И. В. Калинский, И. С. Назарова, Е. Н. Хазов [отв. ред. д.ю.н., проф. В. И. Червонюк]. – М. : МосУ МВД России имени В.Я. Кикотя, 2017. – 452 с.

Конституционное право России. Энциклопедический словарь / В. И. Червонюк, И. В. Калинский. – М. : Юрид. лит., 2002.– 432 с.

Конституционное право. Общая часть. [Текст] : учебно-метод. пособие к лекциям и семинарам (программа дисциплины, тезисы лекций, практикум) : для студентов, обучающихся по направлению подготовки 40.03.01 «Юриспруденция», квалификация «Бакалавр» / Богданова Н. А., Кененова И. П., Троицкая А. А., Шустров Д. Г.; под ред. докт. юрид. наук Н. А. Богдановой; МГУ имени М. В. Ломоносова, юрид. фак-т. – М. : Зерцало, 2017. – 370 с.

Конституционно-правовой статус правительств стран Содружества Независимых Государств (сравнительное исследование) : монография. Нечкин А. В. – М. : Норма, 2016.

Конституционный контроль в зарубежных странах: коллективная монография / Ю. И. Лейбо, Е. Я. Павлов, А. Г. Орлов и др.; [отв. ред. Е. Я. Павлов, Е. А. Кремянская]. – М. : Издательство «МГИМО–Университет», 2015.

Конституционный контроль в зарубежных странах: коллективная монография. – М. : МГИМО–Университет, 2015. – 342 с.

Конституционный контроль и конституционное правосудие зарубежных стран. Сравнительно-правовое исследование. – 2-е изд., доп. / А. А. Клишас. – М. : Международные отношения, 2015.

Конституционный совет Франции на современном этапе : сб. статей. – М., 2015.

Леже Раймон. Великие правовые системы современности. – 3-е изд. перераб. / пер. с фр. Грядова А. В. – М. : Волтер Клувер, 2011.

Маклаков В. В. Конституционное право зарубежных стран. Общая часть [учеб. для студентов юрид. вузов и фак.]. – 4-е изд., перераб. / В. В. Маклаков. – М. : Волтерс Клувер, 2014. – 896 с.

Нечкин А. В. Конституционно-правовой статус правительств стран Содружества Независимых Государств (сравнительное исследование) : монография. – М. : Норма, 2016.

Нобель Петер. Швейцарское финансовое право и международные стандарты / П. Нобель; [пер. с нем.]. – 2-е русское изд. – М. : Инфотроприк Медиа, 2012. – 1104 с.

Нуриев Г. Х. Европейская модель конституционного судопроизводства : монография. – М. : Норма, 2016.

Омбудсмен в зарубежных странах : коллективная монография [под ред. А. Г. Орлова, Н. А. Славкиной]. – М. : Моск. гос. ин–т междунар. отношений (ун–т) МИД России, каф. конституционного права., МГИМО-Университет, 2014.

Организация государственной власти в России и зарубежных странах: учебно-методический комплекс / С. А. Авакьян, А. М. Арбузкин, И. П. Кененова и др.; рук. авт. кол. и отв. ред. С. А. Авакьян. – М. : Юстицинформ, 2014.

Орлов, А. Г. Законодательная власть в странах Латинской Америки [Текст]: учебное пособие / А. Г. Орлов. – М. : Московский гос. ин-т международных отношений (ун-т) МИД России, 2014. – 110 с.

Орлов А. Г. Партийные системы стран Латинской Америки : монография. – М. : МГИМО-Университет, 2016.

Осавелюк А. М. Конституционное право зарубежных стран : учеб. пособие. – 2-е изд., доп. и перераб. – М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2016.

Основы конституционного права Китайской Народной Республики: учебное пособие / А. В. Фомичев. – СПб. : СПбИВЭСЭП, 2012. – 64 с.

Политические партии в демократическом обществе: правовые основы организации и деятельности : материалы международной конференции (Санкт-Петербург, 27-28 сентября 2012 г.) [под ред. В. Д. Зорькина]. – М. : Норма, 2013.

Права и свободы человека. Основополагающие международные акты свободы : сборник [сост. А. Х. Абашидзе, И. Д. Эриашвили]. – М. : ЮНИТИ–ДАНА: Закон и право, 2018. – 952 с.

Правительство в зарубежных странах : коллективная монография. – М. : МГИМО–Университет, 2016. – 369 с.

Правительство государства Израиль: Конституционно-правовой статус : монография / Воробьев В. П., Маламуд А. И. – М. : «Национальное обозрение», 2012.

Право избирать и быть избранным в российских политических реалиях: основные конституционно-правовые проблемы : учебно-методический комплекс / рук. авт. кол. и отв. ред. проф. С. А. Авакьян. – М. : Юстицинформ , 2015 – 680 с.

Президентские выборы во Франции–2017 : материалы межинститутского круглого стола (Москва; ИМЭМО РАН, 01.03.2017) / отв. ред.: М. В. Клинова, А. К. Кудрявцев, П. П. Тимофеев. – М. : ИМЭМО РАН, 2017.

Романов А. К. Право и правовая система Великобритании : учебное пособие. – М. : ФОРУМ, 2014.

Сардарян Г. Т. Политические проблемы регионализации Италии: монография // Г. Т. Сардарян; МГИМО МИД России, Междунар. ин-т управления. – М. : МГИМО-Университет, 2016. – 151 с.

Сенаторов А. И. На пути к освобождению от ярлыка страны «одинокого пацифизма» // Актуальные проблемы современной Японии. – М. : Институт Дальнего Востока РАН, 2004.

Сенаторов А. И. Очерки административной реформы в Японии. – М. : Институт Дальнего Востока РАН, 2004.

Сборник положений конституций зарубежных стран, закрепляющих статус органов прокуратуры и прокуроров : справочное пособие / Винокуров А. Ю., Васькина И. А., Шерснева Е. Ю. – М. : Моск. гуманитар. ун-т, 2012. – 181 с.

Сборник современных конституций южнославянских и западнославянских государств : учебное пособие / В. Ю. Мельников, А. В. Серегин, И. А. Сизько; [под ред. И. А. Сизько ВГУЮ (РПА Минюста России)]. – М. : Ростовский институт (филиал), 2017. – 602 с.

Славкина Н. А. Омбудсман в Соединенных Штатах Америки. / Омбудсман в зарубежных странах : коллективная монография / под ред. А. Г. Орлова, Н. А. Славкиной. – М. : МГИМО–Университет, 2014. С. 107–131.

Современное зарубежное избирательное право : коллективная монография / под ред. А. Г. Орлова, Е. А. Кремянской. – М. : МГИМО-Университет, 2013.

Современное законодательство Китайской Народной Республики. – М. : Зерцало, 2004.

Современные избирательные системы. Вып. 4. Австралия, Венесуэла, Дания, Сербия / науч. ред. А. В. Иванченко, В. И. Лафитский. – М. : РЦОИТ: Иноктаво, 2009.

Современные избирательные системы. Вып. 5. Индия, Ирак, Уругвай, ЮАР / Н. Б. Шлыкова, М. А. Сапронова, А. Г. Орлов, Е. В. Черепанова; науч. ред. А. В. Иванченко, В. И. Лафитский. – М. : РЦОИТ, 2010. – 496 с.

Современные избирательные системы. Вып. 6. Австрия, Ирландия, Норвегия, Чили / Е. А. Водяницкая, П. С. Гвоздев, И. А. Ракитская; науч. ред. А. В. Иванченко, В. И. Лафитский. – М. : РЦОИТ, 2011.

Современные избирательные системы. Вып. 7. Египет Исландия, Колумбия, Пакистан / М. А. Сапронова, И. А. Ракитская, А. Г. Орлов, Н. Б. Крысенкова; науч. ред. А. В. Иванченко, В. И. Лафитский. – М. : РЦОИТ, 2012. С. 304–305.

Современные избирательные системы. Вып. 8. Бразилия, Франция, Чехия, Южная Корея / А. Т. Орлов, М. А. Мещерякова, С. Я. Павлов, Т. О. Кузнецова; науч. ред. А. В. Иванченко, В. И. Лафитский. – М. : РЦОИТ, 2013. – 488 с.

Современные избирательные системы. Вып. 10. Италия, Малайзия, Перу, Сирия / Т. О. Кузнецова, Л. М. Ефимова, А. Г. Орлов, М. А. Сапронова; науч. ред. А. В. Иванченко, В. И. Лафитский. – М. : РЦОИТ, 2015.

Современные избирательные системы. Вып. 11. Нидерланды, Никарануа, Сингапур / И. А. Ракитская, А. Г. Орлов, Л. М. Ефимова; науч. ред. В. И. Лафитский, В. И. Лысенко. – М. : РЦОИТ, 2016.

Сравнительное избирательное право : монография / Л. Г. Берлявский. – М. : Юрлитинформ, 2013.

Сравнительное конституционное право в доктрине и судебных решениях [Текст] : для студентов высших учебных заведений, обучающихся по направлению «Юриспруденция» и специальности «Юриспруденция» / И. П. Кененова, А. А. Троицкая, Д. Г. Шустров; МГУ имени М. В. Ломоносова, Юридический

фак., каф. конституционного и муниципального права. – М. : URSS: КРАСАНД, 2015. – 709 с.

Теория и практика федерализма: сравнительно-правовое исследование : монография / Е. А. Кремянская. – М. : МГИМО-Университет, 2015 // СПС «КонсультантПлюс».

Филянина И. М. Конституционно-правовая модель избирательной системы: институционально-правовое исследование : монография. – Хабаровск : Изд-во ДВГУПС, 2013. – 153 с.

Хабриева Т. Я. Конституционная реформа в современном мире : монография / Т. Я. Хабриева. – М. : Издательство Инфра М, 2017. – 320 с.

Цветова И. А. Эволюция современной партийно-политической системы Японии. – М. : РАН. Институт Дальнего Востока, 2002.

Червонюк В. И. Конституционное право зарубежных стран : курс лекций : в 10 вып. Вып. 1. Ч. I. Введение в конституционное право. – М. : Московский университет МВД России, 2008. – 182 с.

Червонюк В. И. Конституционное право зарубежных стран : курс лекций : в 10 вып. Вып. 2. Введение в конституционное право. Ч. II. Формы конституционного права. – М. : Московский университет МВД России, 2008. – 182 с.

Червонюк В. И. Законодательная власть в зарубежных странах : учебное пособие : в 2 ч. Ч. I. Организация законодательной деятельности. – М. : Московский университет МВД России, 2009. – 182 с.

Червонюк В. И. Законодательная власть в зарубежных странах : учебное пособие : в 2 ч. Ч. II. Законодательные производства. – М. : Московский университет МВД России, 2012. – 232 с.

Червонюк В. И. Конституционное право зарубежных стран : лекции в 10 вып. Вып 4. Государственное (конституционное) устройство. Ч. 1. Организация верховной власти в современных государствах. – М. : Московский университет МВД России, 2014. – 178 с.

Червонюк В. И. Прикладная юриспруденция и прикладные методы научного исследования в юридической отрасли науки. – М. : Московский университет МВД России имени В. Я. Кикотя, 2017. – 467 с.

Червонюк В. И. Конституционное право России. Общая и Особенная части : учебник для магистрантов. – 2-е изд., пересм., перераб. и доп. – М. : ИРЭ, 2017. – 950 с.

Червонюк В. И. Методология подготовки научного исследования в юридической отрасли науки / отв. ред. В. И. Червонюк. – М.: Московский университет МВД России имени В. Я. Кикотя, 2017. – 587 с.

Червонюк В. И. Конституционное право зарубежных стран : курс лекций: в 10 выпусках. Выпуск 4. Государственное (конституционное) устройство. Ч. 1. Организация верховной власти в современных государствах. – М. : Московский Университет МВД России, 2014.

Червонюк В. И. Конституционный судебный процесс : учебное пособие / В. И. Червонюк. – М. : Московский университет МВД России имени В.Я. Кикотя, 2017. – 411 с.

Червонюк В. И., Гасанов К. К. Форма государственного правления (конституционно-правовой анализ) : монография. – М. : Московский университет МВД России имени В. Я. Кикотя, 2018. – 526 с.

Чиркин В. Е. Конституционное право зарубежных стран : учебник – 8-е изд. перераб. и доп. / Чиркин В. Е. – М. : Издательство НОРМА, 2017. – 528 с.

Чиркин В. Е. Глава государства. Сравнительно–правовое исследование. 2–е изд., перераб. и доп. – М. : Норма: Инфра М, 2016.

Электоральное право и электоральный процесс в странах Латинской Америки : монография / Орлов А. Г. – М. : МГИМО-Университет, 2014.

Электоральный процесс после «арабской весны» (модификация государственных институтов в арабских странах на примере Алжира, Египта, Ливии, Марокко, Сирии, Туниса) / Сапронова М.А. – М., 2015.

II. Периодические издания

Бельгийское государство между федерализмом, сепаратизмом и конфедерализмом / Ямаева А. И. // Евразийский юридический журнал, 2014. – № 9 (76) // СПС «Консультант плюс».

Верховный суд США сегодня / Евсеев А. // Сравнительное конституционное обозрение. – 2014. – № 3 (100).

Германия как социальное государство: конституционно-правовое исследование / Аристов Е. В. // Право и образование. – 2015. – № 11 // СПС «КонсультантПлюс».

Государственный совет Франции как орган конституционного контроля / Кокотова М. А. // Актуальные проблемы российского права. – 2014. – № 6.

Действие Конституции (концептуальный взгляд) / Червонюк В. И.: 10 лет Конституции Российской Федерации: итоги и перспективы. – М., 2004.

Гносеологические проблемы исследования участия граждан в обеспечении обороны страны и безопасности государства в условиях динамики правового регулирования общественных отношений и содержания военных угроз и опасностей / Федотова Ю. Г. // Современное право. – 2016. – № 5 // СПС «КонсультантПлюс».

Гражданский контроль над полицией (сравнительно–правовой и страноведческий анализ) / Червонюк В. И. // Актуальные проблемы развития конституционализма : материалы научно–практического семинара. – 2016. С. 213–227.

Гуманитарное право как составляющая современных правовых систем и самостоятельная ветвь правоведения / Червонюк В. И. // Первые милицейские чтения, посвященные 5-летию МосУ а МВД России : Сб. статей (июнь 2007 г.). – М. : МосУ МВД России, 2007. С. 11–14.

Гуманитарное право как проявление мультиструктурных преобразований в современных правовых семьях // Структура права: закономерности формирования и развития (в девяти выпусках). Выпуск восьмой / Червонюк В. И. // Вестник Московского университета МВД России. – 2014. – № 6. – С. 55–62.

Делегированное законодательство и регламентарная власть: проблема утверждения конституционного партнерства во взаимоотношениях законодательной и исполнительной ветвей власти / Червонюк В. И., Романьков А. И. // Сборник научных трудов. – М. : МосУ МВД России, 2012. С. 63–67.

Доверие граждан как принцип функционирования современного государства и его трансформация в деятельности полиции (психолого-правовой контекст) Калинский И. В., Червонюк В. И. В книге: Роль и место Федерального закона «О полиции» в российской правовой системе материалы круглого стола. – М., 2012. С. 126–131.

Европейские силы жандармерии – новый инструмент поддержания национальной и международной безопасности государств – членов Европейского союза / Четвериков А. О. // Актуальные проблемы российского права. – 2013. – № 7 // СПС «КонсультантПлюс».

Египетская модель клерикализма: история и конституционное оформление // Актуальные проблемы российского права. – 2013. – № 8.

Законодательная власть и конструкция законодательной воли (аналитический дискурс) / Червонюк В. И. // Вестник МосУ МВД России. – 2017. – № 4. – С. 39–45.

Заметки о конституционных ценностях и государственной власти / Степанова А. А. // Конституционное и муниципальное право. – 2015. – № 12 // СПС «КонсультантПлюс».

Защита основных прав средствами конституционного правосудия в Германии / Блохин П. / Сравнительное конституционное обозрение. – 2014. – № 3 (выпуск 100) // СПС «КонсультантПлюс».

Злоупотребление правом в сфере действия частного и публичного права / Червонюк В. И. // Вестник МосУ МВД России. – 2017. – № 3. – С. 166- 170.

Избирательное законодательство зарубежных стран: понятие, проблемы качества и конституционализации (сравнительно-правовая и страноведческая характеристика) /Червонюк В. И., Саудаханов М. В. Международный журнал конституционного и государственного права. – 2018. – № 2. – С. 25–32.

Избирательные споры: основания, процедуры разрешения / Червонюк В. И.: 10 лет Конституции РФ: итоги и перспективы. Материалы межвуз. научно-практ. конф. 5 декабря 2003 г. – М. : МосУ МВД России, 2004. – С. 44–51.

Избирательные системы и представительная законодательная власть современного государства / Червонюк В. И. // Актуальные проблемы развития конституционализма : материалы научно-практического семинара. – М., 2017. С. 71–79.

Избирательные цензы: конституционный анализ / Червонюк В.И. // Международный журнал конституционного и государственного права. – 2018. – № 1. – С. 5–10.

Имплементация конституционно-правовых понятий: инновационный подход к современным формам (способам) конституционализации / Червонюк В. И. // Конституционализм и правовая система России: итоги и перспективы : сборник докладов. 26 июня 2014 г. / отв. ред. М. И. Фадеев. – М. : Проспект Издательский центр Университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА), 2014. С. 345–352.

Имплементация решений ЕСПЧ в национальное законодательство (современный контекст) / Червонюк В. И. // Конституционное и муниципальное право. – 2017. – № 7. – С. 15–21.

Имплементация конвенционных норм Европейской Хартии местного самоуправления в национальное законодательство и конституционную практику / Червонюк В. И. // Международный журнал конституционного и государственного права. – 2016. – № 1. – С. 30–38.

Институт отзыва публичных должностных лиц местного самоуправления / Червонюк В. И. // Вестник экономической безопасности. – 2017. – № 2. – С. 181–188.

Институт гражданских инициатив в системе народовластия: современная концепция и формы реализации в конституционной практике / Червонюк В. И. // Вестник МосУ МВД России. – 2015. – № 8. – С. 30–35.

Институт последующего (конкретного) конституционного контроля во Франции / Карпенко К. В. // Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения. – 2013. – № 5. – С. 776–786.

Институты взаимодействия федерации и штатов Австралии / Чурсина Т. И. // Конституционное и муниципальное право. – 2013. – № 11 // СПС «КонсультантПлюс».

Интеллектуальная собственность в системе конституционного строя: сравнительный анализ / Кабышев С. В. // Актуальные проблемы российского права. – 2017. – № 9 // СПС«КонсультантПлюс».

Иранский конституционализм и институт президентства / Прокофьев В. Н. // Конституционное и муниципальное право. – 2016. – № 3 // СПС «Консультант Плюс».

Как вносить изменения в правила внесения конституционных поправок? / Ричард Альберт // Сравнительное конституционное обозрение. – 2016. – № 2 // СПС «КонсультантПлюс».

К вопросу о наличии конституции в правовом государстве (на примере США) / Миряшева Е. В. // Юридический мир. – 2015. – № 5 // СПС «КонсультантПлюс».

К вопросу о структуре конституционно–правового статуса личности / Ниматулаева Р. А. // Конституционное и муниципальное право. – 2017. – № 8 // СПС «КонсультантПлюс».

К вопросу о формах правления в странах СНГ / Нечкин А. В. // Конституционное и муниципальное право. – 2016. – № 12 // СПС «КонсультантПлюс».

Канадский федерализм: генезис и правовые особенности / Бифов А. А. // Право и управление. XXI век. – 2012. – № 1 (22) // СПС «КонсультантПлюс».

Коллегиальность в работе правительства на примере Российской Федерации и других стран Содружества Независимых Государств / Нечкин А. В. // Конституционное и муниципальное право. – 2016. – № 5 // СПС «КонсультантПлюс».

Компетенция правительства в государстве с рационализированным парламентаризмом: на примере Сербии / Половченко К. А. // Социально-политические науки. – 2017. – № 1 // СПС «КонсультантПлюс».

Конституционно-правовое регулирование защиты государственного суверенитета в зарубежных странах / Красинский В. В. // Современное право. – 2016. – № 3 // СПС «КонсультантПлюс».

Конституционно-правовое регулирование структуры палат парламентов во Франции и Бельгии: сравнительный анализ / Савицкий П. И. // Российский юридический журнал. – 2017. – № 6 // СПС «КонсультантПлюс».

Конституционно-правовой опыт регламентации президентской власти во Французской Республике (история и современность) / Прокофьев В. Н. // Конституционное и муниципальное право. – 2017. – № 4 // СПС «КонсультантПлюс».

Конституционное право в структуре национального права: аргументы доктрины и потребности практики / Червонюк В. И. // Юридическая техника Еже-

годник. Специальный выпуск. – Н. Новгород. – 2012. – № 3 // СПС «КонсультантПлюс».

Конституционно-правовой статус президентов Республики Узбекистан и США (сравнительно-правовой анализ) / Миракулов М. М. // Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения. – 2016. – № 2 // СПС «КонсультантПлюс».

Конституционные основы формирования гражданского общества в Российской Федерации и Французской Республике / Стародубцева И. А. Гражданское общество в России и за рубежом. – 2015. – № 2 // СПС «КонсультантПлюс».

Конституционные процедуры и технологии внесения поправок в Конституцию. Частичный пересмотр Конституции / Прудников А. С., Червонюк Д. В. // 10 лет Конституции Российской Федерации: итоги и перспективы. – М., 2004.

Конституционные права и свободы человека и гражданина в Конституции РФ и Основном законе ФРГ (сравнительно-правовой анализ) / Сазин С. Т. // Конституционное и муниципальное право. – 2015. – № 6 // СПС «Консультант Плюс».

Конституционный смысл феномена первичных выборов / Червонюк В. И. // Вестник Московского университета МВД России. – 2017. – № 1. – С. 38–43.

Конституция и конституционное правосознание / Червонюк В. И. // Вестник Московского университета МВД России. – 2008. – № 10. – С. 166–169.

Конституция и конституционные традиции / Червонюк В. И. // Образование. Наука. Научные кадры. – М., 2008. – № 6 // СПС «КонсультантПлюс».

Конституционные основы и особенности регулирования отношений государства и религиозных объединений в Латинской Америке (на примерах Федеративной Республики Бразилии и Республики Куба) / Володина Н. В., Жигоцкий П. Э. // Государственная власть и местное самоуправление. – 2016. – № 6 // СПС «КонсультантПлюс».

Конституционно-правовые основы статуса автономных образований в Республике Сербия / Половченко К. А. // Пробелы в российском законодательства. – 2017. – № 2 // СПС «Консультант плюс».

Конституционная реформа 2001 года в Италии в контексте перехода от сложного унитарного государства к федеративному / Сардарян Г. Т. // Право и управление. XXI век. – 2013. – № 2 (27) // СПС «Консультант плюс».

Конституционные основы регулирования принципов федеративного устройства в Бразилии, Индии и России / Семеновский И. Д. // Современный юрист. – 2017. – № 2 // СПС «КонсультантПлюс».

Конституционно-правовое регулирование защиты государственного суверенитета в зарубежных странах / Красинский В. В. // Современное право. – 2016. – № 3 // СПС «Консультант плюс».

Конституционный референдум в России и Японии: прошлое, настоящее, будущее / Амара М. И., Старостина И. А. // Конституционное и муниципальное право. – 2014. – № 8 // СПС «КонсультантПлюс».

Конституция и конституционная законность. / Червонюк В. И., Нурадинов Ш. М., Курбанов Б. М. // Вестник Московского университета МВД России. – 2013. – № 6. – С. 35–39.

Конституция и конструкция публичных субъективных прав / К. К. Гасанов, В. И. Червонюк // Актуальные вопросы теории и практики развития местного самоуправления в России. – М., 2014. С. 20–27.

Конституция как основной источник финансового права и финансовой политики в Российской Федерации и Республике Польша / Руськовски Е., Николаева Т. А. // Современное право. – 2016. – № 7 // СПС «КонсультантПлюс».

Конституция как фактор инвестиционной привлекательности государства: опыт конституционного строительства КНР / Алексеенко А. П. // История государства и права. – 2014. – № 19 // СПС «КонсультантПлюс».

Конституция и конституционное право как высшее (верховное) право. Конституция Основной Закон белорусского государства и общества / Червонюк В. И. // Материалы международной научно-практической конференции (г. Минск, 11–12 марта 2014 г.). – Минск, 2014. С. 122–125.

Конституция и конституционное правосознание / Червонюк В. И. // Вестник Московского университета МВД России. – 2008. – № 10. – С. 166–169.

Конструкция избирательной системы в контексте конституционного гарантирования свободных выборов / Червонюк В. И. // Вестник Московского университета МВД России. – 2016. – № 7. – С. 43– 47.

Конструкция потерпевшего в уголовно-процессуальном законе: утверждение новой парадигмы в контексте основных прав личности / Червонюк В. И. // Уголовное судопроизводство: проблемы теории и практики. – 2016. – № 2. – С. 95–97.

Конструкция публично-правовой ответственности и ее утверждение в конституционной практике / Червонюк В. И., Семенов А. В. // Юридическая техника. – 2013. – № 7–2. – С. 844–855.

Концепт «живой конституции» в российском конституционном дискурсе / Червонюк В. И. // Вестник МосУ МВД России. – 2019. – № 1. – С. 49–52.

Политические коллизии правовых основ государственного устройства США / Левчук С. В. // История государства и права. – 2015. – № 19 // СПС «КонсультантПлюс».

Постсоветские государства: есть ли зависимость политического режима от конституционного дизайна? / Краснов М. // Сравнительное конституционное обозрение. – 2014. – № 2 (99) // СПС «КонсультантПлюс».

Механизм и закономерности правообразования (действия позитивного права) в современной России: юридическая конструкция и правовая реальность (в шести выпусках). Выпуск 5. Проблемы модернизации устройства законодательной власти и рационализации законодательных производств / Червонюк В. И. // Вестник Московского университета МВД России. – 2013. – № 4. – С. 28–33.

Микропожертвования как источник финансирования политических партий – российские реалии и опыт США / Долгих Ф. // Сравнительное конституционное обозрение. – 2017. – № 2. – С. 92–101.

Модель клерикализма в Иорданском Хашимитском Королевстве: историческая эволюция и конституционное оформление / Новиков М. В. -/ Актуальные проблемы российского права. – 2013. – № 7 // СПС «КонсультантПлюс».

Национальные меньшинства Швеции: конституционно-правовые основы (на примере коренного народа саами) / Зиганшин И. // Сравнительное конституционное обозрение. – 2014. – № 4 (выпуск 101) // СПС «КонсультантПлюс».

Некоммерческие организации в системе гражданского общества / Калинский И. В., Червонюк В. И // Международный журнал конституционного и государственного права. – 2016. – № 1. – С. 30–38.

О юридической ответственности президента Франции / Карпенко К. В. // Право и управление. XXI век. – 2015. – № 2. – С. 42–48.

Обеспечение процессуальных гарантий в Конституционном совете Франции в сравнении с Конституционным Судом РФ / Кокотова М. А. // Российский юридический журнал. – 2014. – № 4 // СПС «КонсультантПлюс».

Образование и изменение избирательных округов: опыт регионов Канады / Ирхин И. В. // Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения. – 2016. – № 6 // СПС «КонсультантПлюс».

Особенности взаимодействия государства и политических партий в условиях смешанной, парламентской и президентской форм правления / Положенцева Н. Ю. // Конституционное и муниципальное право. – 2015. – № 8 // СПС «КонсультантПлюс».

Особенности взаимоотношений между Европейским судом по правам человека и органами конституционного правосудия Германии и Австрии: сравнительно-правовой аспект / Машкова Е. В., Виттмер Ф. М. // Конституционное и муниципальное право. – 2016. – № 12 // СПС «КонсультантПлюс».

Особенности формирования и ответственность правительства Республики Сербия / Половченко К. А. // Пробелы в российском законодательства. – 2016. – № 5 // СПС «КонсультантПлюс».

Ответственность публичных властей как объект законодательного регулирования (технико-юридический контекст) / Червонюк В. И., Семенов А. В. // Юридическая техника. – 2012. – № 6. – С. 652–661.

Отмена и умаление прав и свобод в доктрине и практике современного конституционализма / Червонюк В. И. // Актуальные проблемы развития конституционализма материалы научно-практического семинара. – 2016 – С. 227–242.

Механизм и закономерности правообразования (действия позитивного права) в современной России: юридическая конструкция и правовая реальность (в шести выпусках). Выпуск 5. Проблемы модернизации устройства законодательной власти и рационализации законодательных производств // Вестник Московского университета МВД России. – 2013. – № 4. – С. 28–33.

Наука, методология и идеология: проблема взаимосвязей / Мелехова А. Ю., Червонюк В. И. // Международный журнал конституционного и государственного права. – 2017. – № 4. – С. 98–104.

Нерегулируемая миграция и возможности применения целерантных процедур : инновационные механизмы обеспечения конституционно значимых целей государственной миграционной политики демократического правового государств / Червонюк В. И. // Международный журнал конституционного и государственного права. – 2015. – № 1. – С. 24–33.

О политической конкуренции в теократических государствах на примере Исламской Республики Иран / Шмыгановский А.В. // Конституционное и муниципальное право. – 2014. – № 10 // СПС «КонсультантПлюс».

О свободе информации в отечественном и зарубежном законодательстве. / Саттарова А. А. // Евразийский юридический журнал. – 2011. – № 10 (выпуск 41) // СПС «КонсультантПлюс».

Опыт проведения конституционной реформы федерального ранга в Швейцарии / Самородова-Богацкая Л. В. // Государственная власть и местное самоуправление. – 2014. – № 5 // СПС «КонсультантПлюс».

Организация власти в швейцарских кантонах во второй половине XIX в. / Соломонова С. А. // История государства и права. – 2015. – № 11 // СПС «КонсультантПлюс».

Основные процессуальные права в системе гуманитарного права / Гасанов К. К., Червонюк В. И. // Вестник Московского университета МВД России. – 2013. – № 6. – С. 7–10.

Основные тенденции изменения и преобразования современных конституций / Шуляпина С. В. // Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения. – 2011. – № 6 // СПС «КонсультантПлюс».

Особенности действующего религиозно-правового режима в Эльзасе и Лотарингии / Карпенко К. В., Евменьева А. Д. // Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения. – 2014. – № 5. – С. 832–845.

Особенности законодательного процесса в Норвегии / Ракитская И. А. // Право и управление. – XXI век. – 2012. – № 2 (23) // СПС «КонсультантПлюс».

Особенности реализации конституционно-правового статуса государства в экономической сфере / Григорьева В. А. // Конституционное и муниципальное право. – 2013. – № 9 // СПС «КонсультантПлюс».

Особенности зарубежного законодательства о судоустройстве. Конституционный контроль / Черкашина С. Л. // Государственная власть и местное самоуправление. – 2015. – № 1 // СПС «КонсультантПлюс».

Особенности конституционно–правового регулирования местного самоуправления в Республике Ирландия / Штокало С. В. // Современное право. – 2015. – № 11 // СПС «КонсультантПлюс».

Особенности конституционного регулирования полномочий президента законодательного характера в Кыргызстане / Искакова Г. Т. // Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения. – 2014. – № 6 // СПС «КонсультантПлюс».

Особенности разграничения предметов ведения в Индийском союзе: общие принципы и проблемы правоприменения / Кузнецова С. С. // Российский юридический журнал. – 2014. – № 1 // СПС «КонсультантПлюс.

Особенности формирования Союзного Совета Швейцарии / Петрова М. А. // Актуальные проблемы российского права. – 2013. – № 12 // СПС «КонсультантПлюс».

Отбор, назначение и продвижение судей: зарубежный опыт и международные стандарты : Королевство Норвегия / Видер Штрёмме. // Сравнительное конституционное обозрение. – 2014. – № 6 (103) // СПС «КонсультантПлюс».

Отмена и умаление прав и свобод в доктрине и практике современного конституционализма / Червонюк В. И. // Актуальные проблемы развития конституционализма : мат-лы научно-практического семинара. – 2016. С. 227 – 242.

Парламент Великобритании и его взаимосвязь с исполнительной властью / Бруслик А. // Сравнительное конституционное обозрение. – 2016. – № 1 (110) // СПС «КонсультантПлюс».

Первичные выборы в Российской Федерации: конституционная практика, технологии, проблема правового регулирования и социального контроля / Чер-

вонюк В. И. // Право и государство: теория и практика. – 2016. – № 9 (141). – С. 62–69.

Парламентский контроль над полицией в Российской Федерации и зарубежных странах / Червонюк В. И. // Актуальные проблемы развития конституционализма : материалы научно–практического семинара. – 2016. С. 196–213.

Пассивное избирательное право: конституционно-правовая конструкция, условия реализации / Червонюк В. И. // Международный журнал конституционного и государственного права. – 2018. – № 2. – С. 5–12.

Полицейская функция современного (правового) государства и полицейское право, как юридическая форма ее реализации / Червонюк В. И. // Актуальные вопросы эволюции полицейского права как характерного типа Российского права : сборник профессорско-преподавательского состава и адъюнктов. – М., 2015. С. 95–107.

Постсоветские государства: есть ли зависимость политического режима от конституционного дизайна? / Краснов М. // Сравнительное конституционное обозрение. – 2014. – № 2 (выпуск 99) // СПС «КонсультантПлюс».

Права человека, права меньшинств и права народов / Напсо М. Б. // Журнал российского права. – 2015. – Вып. 3. – № 4 // СПС «КонсультантПлюс».

Права и свободы граждан по Конституциям Польской Республики 1921 г. и 1935 г. / Маримова И. В. // История государства и права. – 2014. – № 7.

Право граждан на жилище и конструкция «субъективные публичные права» / Червонюк В. И., Кузнецов А. Н. // Вестник Московского университета МВД России. – 2010. – № 7. – С. 114–119.

Право на эвтаназию: анализ судебной практики Великобритании и США / Лушникова А. И. // Сравнительное конституционное обозрение. – 2017. – № 2 // СПС «КонсультантПлюс».

Правовой режим предвыборной агитации (сравнительно-правовой анализ) / Червонюк В. И., Зинченко Е. Ю. // Международный журнал конституционного и государственного права. – 2018. – № 1. – С. 54–60.

Представительная природа законодательной власти: современный контекст / Червонюк В. И. // Вестник Московского университета МВД России. – 2017. – № 2. – С. 130–137.

Преобразование конституции и конституционный порядок / Червонюк В. И. // Вестник Московского университета МВД России. – 2013. – № 6. – С. 49–52.

Полицейская деятельность современного государства и ее роль в обеспечении стабильности и устойчивости конституционных порядков / Червонюк В. И. // Вестник экономической безопасности. – 2016. – № 3. – С. 210–217.

Принципы, пределы, основания ограничения прав и свобод человека по российскому законодательству и международному праву / Червонюк В. И. // Государство и право. – 1997. – № 11. – С. 93–96.

Пределы избирательных прав и свобод и злоупотребление ими в конституционной практике (сравнительно-правовой анализ) / Червонюк В. И., Калинский И. В. // Международный журнал конституционного и государственного права. – 2018. –№ 2. – С. 55–59.

Проблемы эволюции административной юстиции в Испании. / Шашкова А. В. // Вопросы российского и международного права. – 2017. – № 7А. – С. 291–298.

Преамбулы конституций и их правовое значение / Антоненко В. М. // Конституционное и муниципальное право. – 2015. – № 3 // СПС «Консультант Плюс».

Пределы и основания ограничения прав некоммерческих организаций / Червонюк В. И. // Экономика. Право. Лингвистика. – 2009. – № 2. Вып. 25. – С. 27–32.

Пределы универсальности конституционализма: влияние национальных ценностей на практику принятия решений конституционными судами / Белов С. А. // Сравнительное конституционное обозрение. – 2014. – № 4 (выпуск 111) // СПС «КонсультантПлюс».

Прямое действие Конституции / Червонюк В. И. // Вестник Московского университета МВД России. – 2019. – № 2. – С. 49–52.

Прямое действие Конституции и применение Конституции судами / Червонюк В. И. // Вестник Московского университета МВД России. – 2019. – № 3. – С. 16–22.

Регламентация двойного гражданства в европейских странах: современные тенденции. / Васильева Т. // Сравнительное конституционное обозрение. – 2011. – № 4 (Вып. 83) // СПС «КонсультантПлюс».

Свобода совести в Коране / Мамедзаде А. А // Государство и право. – 2015. – № 4.

Сирийская модель клерикализма: историческая эволюция и отражение в Конституции 2012 г. / Новиков М. В. // Конституционное и муниципальное право. – 2013. – № 8 // СПС «КонсультантПлюс».

Современная концепция конституционной ответственности / Червонюк В. И. // Конституционное и муниципальное право. – 2010. – № 11. – С. 8–13.

Современное полицейское право в контексте правовой государственности (В трех выпусках). Выпуск первый. Полицейское право как нормативная общность в структуре национального права и как наука о правоохране (правоохранительной деятельности) / Червонюк В. И. // Вестник Московского университета МВД России. – 2016. – № 2. – С. 61–66.

Современное полицейское право в контексте правовой государственности (В трех выпусках). Выпуск второй. Полицейское государство как учение и политическая практика (в двух частях). Часть первая. Методологические подходы к пониманию природы полицейского государства / Червонюк В. И. // Вестник Московского университета МВД России. – 2016. – № 3. – С. 46–52.

Современное полицейское право в контексте правовой государственности (В трех выпусках). Выпуск второй. Полицейское государство как учение и политическая практика (в двух частях). Часть вторая. Современный контекст конструкции полицейского государства / Червонюк В. И. // Вестник Московского университета МВД России. – 2016. – № 4. – С. 147–156.

Современное полицейское право в контексте правовой государственности (В трех выпусках). Выпуск третий. Правозащитная полицейская функция современного государства: юридические формы и конституционные учреждения ее реализации / Червонюк В. И. // Вестник Московского университета МВД России. – 2016. – № 2. – С. 61–66.

Соотношение свободы и безопасности: новые вызовы и проблема выбора приоритетов (конституционно-правовой контекст) / Червонюк В. И. : Развитие

российского права: новые контексты и поиски решения проблем : III Московский юридический форум; X Международная научно-практическая конференция (Кутафинские чтения) : материалы конференции: в 4 ч. – М. : Московский государственный юридический университет имени О. Е. Кутафина (МГЮА), 2016. – С. 212–217.

Современные модели парламентско-правительственного взаимодействия в федеративных государствах / Т. А. Тимербаев // Евразийский юридический журнал. – 2011. – № 11 (42) // СПС «КонсультантПлюс».

Сравнительно-правовой анализ судоустройства России, США и Китая / Решетникова Е. В. // Государственная власть и местное самоуправление. – 2015. – № 1 // СПС «КонсультантПлюс».

Сравнительный анализ правового статуса органов по обеспечению деятельности главы государства в США и Французской Республике / Прокофьев В. Н. // Государственная власть и местное самоуправление. – 2014. – № 6 // СПС «КонсультантПлюс».

Становление и развитие французского подхода к определению места судебной власти в системе разделения властей / Андреева И. А. // Государство и право. – 2015. – № 3 // СПС «КонсультантПлюс».

Суверенитет народа в эпоху постмодернизма: критическое осмысление доктрины и практики эволюционирующего конституционализма / В. И. Червонюк // Конституционное и муниципальное право. – 2018. – № 3. – С. 3–7.

Судебные органы конституционного контроля как «негативный законодатель» в современной практике зарубежных стран / Остапович И. Ю. // Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения. – 2015. – № 4 // СПС «КонсультантПлюс».

Судебный контроль законодательства в Королевстве Бельгия: от конституционного арбитража к конституционному правосудию / Блохин П. // Сравнительное конституционное право. – 2015. – № 4 // СПС «КонсультантПлюс».

Сущность конституции (аналитический дискурс) / Червонюк В. И. // Конституционное и государственное право. – 2016. – № 1. – С. 43–49.

Теоретическая конструкция механизма реализации основных (конституционных) прав и свобод личности / Червонюк В. И. // Вестник Академии Следственного комитета Российской Федерации. – 2015. – № 1 (вып. 3). – С. 46–54.

Тенденции конституционного развития государств в современном мире / Тихомиров Ю. А., Нанба С. Б. // Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения. – 2016 – № 1 (вып. 2) // СПС «КонсультантПлюс».

Техника и технологии использования в современной конституционной практике упрощенных законодательных производств: страноведческий и сравнительно–правовой подходы / Червонюк В. И., Кабышев С. В. // Юридическая техника. – 2012. – № 6. – С. 643–651.

Типология конституций / Червонюк В. И. // Международный журнал конституционного и государственного права. – 2017. – № 3. – С. 102–109.

Толкование конституции и конституционная герменевтика / Червонюк В. И., Саудаханов М. В. // Международный журнал конституционного и государственного права. – 2018. – № 3. – С. 17–26.

Феномен фактического и юридического (формального) изменения Конституции (сравнительно-правовой анализ) / Червонюк В. И. // 20-летие Конститу-

ции РФ. Становление, проблемы и тенденции развития: сборник статей. – М. : Московский университет МВД России; ЮНИТИ–ДАНА; Закон и право, 2014.

Федерализм: условия для возможности образования и основные характеристики / Паулу Роберту Барбоса Рамо // Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения. – 2015. – № 4 // СПС «КонсультантПлюс».

Феномен фактического изменения конституции (коннотации эволюционирующей, или «живой конституции) / Червонюк В. И. // Международный журнал конституционного и государственного права. – 2018. – № 3. – С. 17–26.

Федерализм и право на судебную защиту в США / Герасимова А. Е. / Конституционное и муниципальное право. – 2015. – № 7 // СПС «КонсультантПлюс».

Финансирование политических партий и избирательных кампаний в Исландии / И. А. Ракитская : Право и управление. XXI век. – 2013. – № 1 // СПС «КонсультантПлюс».

Финансовое обеспечение выборов (сравнительный анализ конституционной практики / Калинский И. В., Червонюк В. И. // Международный журнал конституционного и государственного права. – 2018. –№ 1. – С. 17–26.

Форма государственного правления как объект конституционного регулирования (технико-юридический аспект) / Червонюк В. И. // Юридическая техника. – 2012. – № 6. – С. 632–642.

Форма правления и разделение властей: конституционно–правовые взаимосвязи / Червонюк В. И. // Социально–экономические явления и процессы. – 2010. – № 3 (19). – С. 296–301.

Фракционная структура современного парламента (конституционно-правовой анализ) / Червонюк В. И. // Вестник Московского университета МВД России. – 2015. – № 9. – С. 160–164.

Характеристика механизмов защиты прав в соответствии с Конституционно-процессуальным кодексом Республики Перу / Кацарский М. И. // Международное публичное и частное право. – 2014. – № 1 // СПС «КонсультантПлюс».

Ценность конституции: конституционные ожидания и конституционная практика (сравнительно-правовой анализ) / Червонюк В. И. // Международный журнал конституционного и государственного права. – 2018. – № 3. – С. 4–9.

Центральный комитет Коммунистической партии Китайской Народной Республики и его рабочие органы в системе публичной власти: правовой статус и реальное административно-политическое положение / Прокофьев В. Н. // Конституционное и муниципальное право. – 2014. – № 10 // СПС «Консультант Плюс».

Эволюция конституционного правосудия в Испании / Шашкова А. В. // Конституционное и муниципальное право. – 2017. – № 10. – С. 62–64.

Эволюция понятия Конституции при V–ой Республике во Франции / К. В. Карпенко / «Чёрные дыры» в российском законодательстве. – 2013. – № 6. – С. 9–15.

Эволюция форм правления в странах Содружества Независимых Государств и ее перспективы / Нечкин А. В. // Российский юридический журнал. – 2018. – № 1.

Язык конституционного права и конституционно-правовая терминология / Червонюк В. И., Герасимович Л. И. // Международный журнал конституционного и государственного права. – 2017. – № 4. – С. 94–97.

Часть III. Организационно-практическая

Раздел VI. Практикум по дисциплине

«Конституционное право зарубежных стран»
для курсантов международно-правового факультета, слушателей факультета подготовки иностранных специалистов, обучающихся по специальности 40.05.01 – Правовое обеспечение национальной безопасности, специализации – государственно-правовая, международно-правовая, уголовно-правовая (узкая специализация – предварительное следствие в органах внутренних дел (иностранные специалисты)) на 2018 / 2019 учебный год

График контроля выполнения заданий практикума по темам

№ п/п	Тема	Дата проверки	Отметка о выполнении	Подпись преподавателя
1	Конституционное право как отрасль права, наука и учебная дисциплина в зарубежных странах			
2	Конституции зарубежных стран			
3	Конституционный строй современных государств			
4	Конституционно-правовой статус личности			
5	Конституционные институты формы правления и государственного режима. Государственно-территориальное устройство			
6	Избирательное право и избирательные системы. Конституционные институты непосредственной демократии			
7	Институт главы государства и правительства в зарубежных странах			
8	Парламент и парламентские производства в зарубежных странах			
9	Судебная власть и конституционный судебный процесс в зарубежных странах			
10	Конституционно-правовой статус вооруженных сил и правоохранительных органов в зарубежных странах			
11	Основы конституционного права Соединенных Штатов Америки			
12	Основы конституционного права Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии			
13	Основы конституционного права Франции			
14	Основы конституционного права Федеративной Республики Германии			

15	Основы конституционного права Итальянской Республики и Королевства Испании			
16	Основы конституционного права государств Восточной Европы (Польша)			
17	Основы конституционного права Японии			
18	Основы конституционного права Индии			
19	Основы конституционного права Китая			
20	Основы конституционного права государств СНГ			
21	Основы конституционного права государств Латинской Америки и Карибского бассейна			
22	Конституционные основы государств Ближнего Востока			
23	Основы конституционного (государственного) права государств Юго-Восточной и Центральной Азии			
24	Основы конституционного (государственного) права государств Африки (Ангола, Демократическая Республика Конго, Судан)			

Методические рекомендации по работе с практикумом

Практикум содержит задачи, тесты, выполнение которых призвано укрепить знания, изучающих конституционное право зарубежных стран.

Целью данного практикума является научить обучающихся при решении практических заданий правильному применению норм законодательства.

Решая практические задачи, курсанты и слушатели должны руководствоваться положениями действующего законодательства, нормами международного права, при ответе обязательно ссылаться на них, нормативными актами регионального уровня.

В процессе изучения дисциплины обучающийся должен выполнить предусмотренные практикумом задания; практикум составляется в ходе самостоятельной работы.

Практикум выполняется на листах формата А4.

Вначале следует внимательно изучить содержание вопросов, сделать подборку необходимых источников и затем выполнить задание.

В соответствии с нижеприведенным содержанием практикума все задания выполняются письменно.

Выполнение заданий предполагает самостоятельную работу.

Организацию работы над практикумом осуществляют преподаватели из числа профессорско-преподавательского состава кафедры конституционного и муниципального права.

В ходе выполнения заданий практикума обучающийся готовит чистовой вариант документа и решает задания.

Ответ на теоретический вопрос (творческое задание, определение конституционного смысла понятий) каждой темы должен быть кратким, информативным, точным, изложен тезисно. По объему ответы должны быть представлены в объеме 1 листа формата А4.

Ответы на практические задачи предполагают обоснование позиции ссылками на действующее конституционное законодательство (Конституцию, органический, конституционный закон и др.).

Ответы на тестовые задания также предполагают умение обучающихся обосновать ответ ссылками на соответствующие юридические источники, если того требуют условия задачи.

Преподаватель проверяет правильность выполнения заданий и дает свои рекомендации.

Для успешной подготовки практикума обучающийся обязан: ознакомиться с рабочей программой дисциплины, планами семинарских и практических занятий и методическими рекомендациями к ним, изучить рекомендованную литературу, правовые акты по темам, письменно ответить на поставленные вопросы, обосновав ответ ссылками на нормы права, а также при необходимости на литературные источники, в соответствии с вышеуказанными особенностями подготовки отдельных видов заданий.

При подготовке практикума необходимо руководствоваться действующей редакцией правового акта конкретной страны.

Критерии оценки выполнения практикумов.

Текущий контроль за ходом выполнения практикума осуществляется на протяжении всего периода работы над ним. По завершению каждого задания преподаватель проверяет качество представленных материалов, оценивая содержание и правильность выполнения заданий, указывает на имеющиеся недостатки и необходимость их устранения в соответствии с графиком проверки практикума по дисциплине «Конституционное право зарубежных стран».

Итоговый контроль за подготовкой практикума осуществляется на завершающем практическом занятии. При этом преподаватель проверяет правильность решения заданий, составления всех процессуальных документов и оценивает выполненную работу следующим образом: «зачтено» или «не зачтено».

Если в представленном практикуме имеются отдельные недостатки, он может быть возвращён на доработку без выставления оценки, но с указанием срока представления его на повторную проверку. При получении оценки «не зачтено» практикум должен быть переработан полностью с учётом высказанных замечаний и представлен на повторную проверку в сроки, установленные преподавателем.

После подготовки всех вышеперечисленных заданий курсанту и слушателю необходимо:

1) расположить документы в последовательности составления, прошить и пронумеровать их;

2) заполнить титульный лист;

3) представить преподавателю практикум в окончательном виде.

Оценка «зачтено» ставится в случае:

A) в процессе обучения правильно выполнены все задания;

B) даны обоснованные ответы со ссылками на действующее конституционное законодательство конкретной страны;

C) все замечания преподавателя учтены;

D) работа выполнена грамотно и оформлена с учетом предъявляемых требований.

Оценка «не зачтено» ставится в случае:

1) задания выполнены неправильно и не в полном объеме;

2) нет ссылок на действующее конституционное законодательство конкретной страны;

3) не устранены недостатки, отмеченные преподавателем (исключение составляют незначительные технические ошибки и редакционные погрешности).

Оценка за практикум выставляется ведущим преподавателем на титульном листе работы, в зачётной книжке обучающегося и в зачётную ведомость.

После проверки практикумы сдаются на кафедру конституционного и муниципального права.

Обучающиеся, получившие оценку «не зачтено» по результатам выполнения практикумов, либо не предоставившие все практикумы в полном объёме для оценки преподавателю, к зачету по дисциплине «Конституционное право зарубежных стран» не допускаются.

ПРАКТИЧЕСКИЕ ЗАДАНИЯ

Тема 1. Конституционное право как отрасль права, наука и учебная дисциплина в зарубежных странах

I. Тесты

1. Определите два генеральных объекта конституционного права (конституционно-правового регулирования):

а) отношения граждан и юридических лиц;

б) борьба с коррупцией в органах государства и с коррупцией должностных лиц;

в) властеотношения (организация верховной публичной власти);

г) основы (принципы) экономического, социального, политического строя, духовной жизни общества;

д) права и свободы человека и гражданина.

2. Укажите на применяемые преимущественно в науке конституционного права методологические подходы, используемые для выявления общих, типологических характеристик конституционных систем, конституционно-правовых институтов относительно обособленной группы (класса) государств, а также обнаружения самобытных конституционных явлений, процессов, специфичных для отдельно взятых стран:

а) абстрактное и конкретное;

б) сравнительно-правовой и страноведческий;

в) историческое и логическое;

г) рациональное и иррациональное (интуитивное, бессознательное).

3. К формам (источникам) конституционного права в зарубежных странах относятся:

а) заявления, политические декларации, уставы и программы политических партий;

б) акты делегированного законодательства;

в) политическая и правовая культура населения и публичных властей;

г) законы, относящиеся к предмету конституционного права: обычные, органические, конституционные;

д) конституция;

е) религиозные тексты;

ж) конституционные соглашения (обычаи), конституционные традиции.

4. Субъектами конституционно-правовых отношений являются:

а) высшие органы государства, государство;

б) территориальные образования (область, провинция, регион и др.);

в) народ в целом;

г) политические партии;

д) все вышеперечисленные и иные субъекты.

5. Органические законы представляют собой:

а) обыкновенные законы, содержащие нормы конституционного права;

б) законы, определяющие статус органов государства, процедуры народного голосования на основе бланкетных норм конституции; располагающиеся по юридической силе между обычными и конституционными законами;

в) законы, принимаемые путем проведения референдума;

г) акты, входящие в состав конституции в тех государствах, где писаная конституция состоит из нескольких актов;

д) правильного ответа нет.

6. Конституционные законы – это:

а) законы, принимаемые путем референдума;

б) законы, изменяющие и дополняющие действующую конституцию страны;

в) законы, принимаемые в случае возникновения чрезвычайной ситуации;

г) законы, принимаемые квалифицированным составом парламента и располагающиеся по юридической силе после национальной конституции;

д) законы, принимаемые учредительной властью.

II. Практическое задание

1. Сравните между собой конституционную ответственность с уголовно-правовой и гражданско-правовой по указанным в таблице признакам:

Показатели для сравнения	Конституционная	Уголовно-правовая	Гражданско-правовая
Назначение (функции) ответственности (штрафная, восстановительная…)			
Субъект ответственности			
Основание ответственности, особенности деликта / неправового поведения			
Презумпция вины / невиновности			
Санкции			
Правовые последствия применения ответственности			

2. В преддверии принятия действующей Конституции Ирана один из крупных религиозных деятелей аятолла Шариатмадари считал принятие в Иране Основного закона «очень большой ошибкой». Другой крупный религиозный деятель Ирана аятолла Хальхали заявлял: «никакого утверждения конституции вообще не нужно… поскольку «Конституцией Ирана является Коран», а вместо референдума или конституционного собрания достаточно утверждения основного закона страны имамом Хомейни». Однако Конституция все же была принята и действует.

В чем, на ваш взгляд, преимущество национальной конституции перед иными формами (источниками) права; почему конституция и конституционный строй так связаны между собой; как принятие конституции влияет на конституционное правосознание, конституционную культуру граждан и публичных властей. Аргументируйте свои выводы.

_____

_____

III. Творческое задание

1. В отечественной и зарубежной государствоведческой литературе до сих пор не утихают споры по поводу названия дисциплины: «конституционное» или

«государственное право. *Оцените в этой связи выводы современного немецкого конституционалиста К. Хёссе:*

«Конституционное» право объемнее, чем право «государственное», которое по смыслу и содержанию означает лишь право государства; «с другой стороны… конституционное» право ограничено по сравнению с «государственным» в том плане, что «государственное» право включает в себя, например, административное и процессуальное право…» (Хёссе К. Основы конституционного права ФРГ. М., 1981. С. 29. HesseK. Grudzugedes Verfassungrechts des Bundesrepublik Deutschl and. Aufl 18, erg. Hedelberg, 1991).

_____

_____

IV. Определите конституционный смысл понятий:

«конституционное право», «предмет конституционного права», «конституционализация», «конституционный закон», конституционная (конституционно-правовая) ответственность», конституционно-правовые традиции.

Тема 2. Конституции зарубежных стран

I. Тесты

1. Высшая юридическая сила конституции означает:

а) обязательное ее исполнение всеми гражданами, должностными лицами, иностранцами, проживающими в данной стране, другими лицами, находящимися на ее территории;

б) регулирование отношений высших органов государства;

в) особый порядок принятия конституции;

г) обязательное соответствие конституции других правовых актов;

д) конституционность решений судебных органов.

2. Как следует понимать презумпцию прямого действия конституции?

а) как отсутствие фактических и юридических препятствий к пользованию конституционными правами и свободами;

б) как юридическую аксиому: применение конституционных норм не находится в прямой зависимости от наличия детализирующих их нормативных актов;

в) как право гражданина требовать у государства обеспечения ему возможности воспользоваться нормой, включенной в текст конституции, корреспондируемую ему (праву) обязанность государства выполнить данное требование;

г) как гарантированную возможность правообладателя обратиться с конституционной жалобой в орган конституционного контроля по вопросу о неконституционном поведении законодательной власти, если принимается закон, блокирующий использование конституционного права (свободы);

д) наличие юридических средств, которые обеспечили бы возможность обладателю права удовлетворить свой законный интерес средствами конституционного права.

3. В чем различие между «гибкими» и «жесткими» конституциями?

а) «гибкие» конституции могут быть изменены, а «жесткие» не подлежат изменениям;

б) «гибкие» конституции изменяются и дополняются в том же порядке, что и обычные парламентские законы; «жесткие» конституции изменяются и дополняются в особом порядке;

в) в «гибкие» конституции вносят изменения, а к «жестким» конституциям применяют поправки;

д) «гибкие» конституции изменяются в том же порядке, что и обычные.

4. По юридической форме выражения принято различать конституции:

а) постоянные и временные;

б) старые (первого поколения), новые и новейшие конституции;

в) принятые парламентом, учредительным собранием или на референдуме;

г) писаные и неписаные;

д) реальные и фиктивные.

5. По общему правилу, функция легального нормативного толкования национальной конституции возлагается на:

а) главу государства или правительство;

б) общенациональные органы конституционного контроля – конституционные суды или квазисудебные органы;

в) национальный парламент;

г) учредительный орган власти.

II. Практическое задание

1. Палаты французского парламента (Национальное собрание и Сенат) в установленном Конституцией 1958 г. порядке проголосовали за изменение конституционного срока полномочий Президента страны с 7 до 5 лет. Принятое палатами решение было направлено Президенту для дальнейшей реализации конституционной инициативы. Президент не стал выносить принятый парламентом закон на референдум.

Определите конституционность действий Президента со ссылками на положения действующей Конституции страны.

_____

_____

2. Современные конституции напрямую связаны с утверждением в обществе подлинно конституционных ценностей. Отсюда конституции характеризуются:

во-первых, *общесоциальной ценностью,* поскольку конституция обобщено в нормативной форме выражает достигнутое в обществе согласие по коренным вопросам устройства общества и государства; конституция призвана не только служить силой, устанавливающей и поддерживающей правопорядок, но и силой утверждающей начала справедливости во взаимоотношениях между различными группами и слоями населения. Конституция через свои обязывающие предписания, адресованные властным структурам государства, солидаризует общество, интегрирует его в единый социальный организм. Обладая качеством общегосударственного регулятора, конституция является эффективным инструментом достижения социального мира и согласия, снятия напряженности в обществе. Конституции цивилизует государственную власть: при помощи всего нормативного комплекса ее норм и институтов могут быть сняты («обузданы») отрицательные стороны власти, упрочены народовластие, экономическая сво-

бода, свобода личности, и отсюда могут эффективно действовать экономические и духовные факторы, а общество получает возможность нормально развиваться;

во-вторых, *гуманистической (личностной) ценностью,* проявляющейся не только в том, что конституция легализует доступ личности к благам, но также и в том, что она выступает действенным средством ее социальной защищенности, обозначает не свободу вообще, а определяет границы, меру этой свободы;

в-третьих, *способностью выступать мощным фактором прогресса, источником обновления общества в соответствии с историческим ходом общественного развития*. При активном использовании потенциала конституции формируются институты гражданского общества: рыночная экономика; политический плюрализм; демократическая избирательная система; свободная четвертая власть (СМИ); правовое государство.

На ваш взгляд, возможна ли такая ситуация, когда конституция не оказывает реального позитивного влияния на социум. Это ситуация, когда формирующиеся порядки складываются помимо регулирующего воздействия национальной конституции; фактическая и формальная конституции, должный и сущий конституционный порядок оказываются несовместимыми. Изложите собственные суждения по этому вопросу.

_____

_____

3. По Конституции небольшого («карликового») государства в Юго-Восточной Азии Государства Бруней Даруссалам от 29 сентября 1959 г. по усмотрению «Его Величества Султана» учреждается Суд по вопросам толкования Конституции, который представлен 3 членами: Председателем, которым может стать лицо, занимающее или занимавшее высокие судейские должности в любом государстве или имевшее хотя бы 20-летнюю юридическую практику в любом государстве; b) одного члена, имевшего хотя бы 10-летнюю юридическую практику в любом государстве; c) одного члена, который может происходить из любого государства, которое исповедует ислам, и занимал должность в системе исламского права или является экспертом в мусульманском праве (ст. 86).

На какие органы чаще всего (как правило) возлагается функция легального нормативного толкования национальной конституции? Ответы на вопрос необходимо представить со ссылками на конкретные положения конституций зарубежных стран. Желательно использовать не менее 5-ти конституционных текстов.

_____

_____

III. Творческое задание

1. Охарактеризуйте вид (форму) конституционного контроля, при котором вопрос о соответствии закона или иного акта нормам и принципам конституции рассматривается органом конституционного контроля вне связи с разрешением судом (квазисудебным органом) конкретного спора, вне связи с конкретными обстоятельствами.

_____

_____

2. Сохраняющаяся формально-юридически (текстуально) неизменность конституции (ее нормативного объема) при изменяющемся фактически ее содержании в государствоведении предложено обозначать понятием фактического изменения конституции. *Фактическое изменение конституции* (часто не совсем точно обозначаемое «преобразованием конституции») есть нетекстуальное изменение объема ее нормативного содержания, не предусмотренная Основным законом коррекция конституционных смыслов. При этом «буква» конституции остается неизменной при изменяющемся ее «духе» (правовом смысле). В отличие от частичного пересмотра «фактическое» изменение конституции означает эволюционирование ее содержания под влиянием целого ряда обстоятельств как метаюридического, так и собственно юридического свойства.

Как следует расценивать отмеченную особенность национальных конституций – как позитивное или отрицательное явление? Аргументируйте свои доводы.

_____

_____

IV. Определите конституционный смысл понятий:

«конституция», «легитимность конституции», «структура конституции», «преамбула конституции», «материальная конституция», «пересмотр конституции», «фактическое и юридическое изменение конституции», «неизменяемые положения конституции», «правовая охрана конституции».

_____

_____

Тема 3. Конституционный строй современных государств

I. Тесты

1. Конструкция светского государства предполагает закрепление в национальной конституции:

а) свободу совести и вероисповедания;

б) отделение церкви от государства;

в) конституционный запрет относительно того, что государство не может осуществлять религиозную деятельность, а религия не вправе заниматься политической деятельностью;

г) запрет на признание отдельной религии (вероучения) в качестве государственной;

д) конституционный запрет участия церкви в осуществлении функций государства и ограничение вмешательства государства в сферы церковной и религиозной жизни;

е) все вышеперечисленное.

2. Экономическая конституция представляет собой:

а) собирательное понятие, отражающее особенности экономического строя современного государства;

б) конституционно закрепленный свод принципов, определяющих особенности экономического строя государства;

в) плановый характер экономики государства;

г) часть конституционного строя государства;

д) экономический анализ принимаемых государством (публичными властями) решений.

3. Функция политических партий в конституционном праве зарубежных стран заключается:

а) в участии в выборах президента страны;

б) в разработке политического курса государства;

в) в ратификации законов и иных нормативных актов;

г) в формировании правительства;

д) нет правильного ответа.

4. Политическая партия – это:

а) объединение граждан, созданное для осуществления предпринимательской деятельности;

б) институционально оформленная группа людей, деятельность которой преследует исключительно правозащитные цели;

в) наиболее активная и организованная часть общества, объединяющая в своих рядах граждан страны, имеющих общие идеалы, взгляды, устремления, и ставящая перед собой цель легальным путем получить доступ к осуществлению государственной власти;

д) правильного ответа нет.

5. В конституции какой страны, говорится о планировании семьи (деторождаемости)?

а) в конституции Бангладеш;

б) в конституции Йемена;

в) в конституции Китая;

г) в конституции Бразилии;

II. Практическое задание

1. Парламент Сальвадонии, правомочный по Конституции страны вносить в нее изменения, принял закон, по которому обязал правительство установить 4-дневную рабочую неделю для всех категорий работающих, занятых в сфере здравоохранения.

Определите, соответствует ли принятый парламентом закон конституционным принципам социального государства.

_____

_____

2. Принцип социального государства закрепляют многие конституции. Согласно национальной Конституции «Испания конституируется в социальное и правовое государство, которое провозглашает высшими ценностями своего правопорядка свободу, справедливость, равенство и политический плюрализм» (ч. 1 ст. 1). Сходные нормы есть в конституциях ФРГ (ст. 20), Болгарии (ч. 2 ст. 4), Словении (ст. 2), Хорватии (ст. 1) и др. На сущностные характеристики социального государства указывают конституции Венгрии (преамбула и ст. 16), Словакии (ст. 36, 39 и др.), Чехии (ст. 26–35). На социальную природу государства прямо указывает Конституция Нидерландов: Государственные органы должны заботиться об обеспечении средств к существованию и справедливому распределению богатства» (ч. 1 ст. 20); «Государственные органы должны забо-

титься об обеспечении населению достаточного жизненного уровня» (ч. 3 ст. 21 и др.). Принципы социального государства закреплены в международном праве и отражены в Европейской социальной хартии (1965 г.). Цели социального государства получают свое дальнейшее развитие в европейской конституции – пока еще не действующем Лиссабонском Договоре, одна из частей которого является *Хартия Союза об основных правах* (2000 г.), включающая обширный каталог социальных прав.

Определите базовые характеристики (признаки), соотносимые с конституционной конструкцией современного социального государства.

_____

_____

III. Творческое задание

1. Современные конституции: а) устанавливают свободное образование партий и политических организаций, явочный порядок их создания. Согласно ст. 4 Конституции Франции 1958 г. политические партии должны соблюдать принципы народного суверенитета и демократии и «содействуют выражению взглядов в ходе выборов». Основной Закон ФРГ (ст. 21) определяет, что «партии содействуют формированию политической воли народа»; б) формулируют принципы (основы) организации и деятельности партий. По Конституции Испании структура и деятельность партий должны содействовать демократическим принципам (ст. 6); в) провозглашают принцип политического многообразия (Албания, Беларусь, Болгария, Македония, Румыния и др.); в) закрепляют право меньшинства на политическую оппозицию. Согласно ст. 6 Конституции Чехии «в основе политических решений лежит воля большинства, выраженная свободным голосованием. При принятии решений на основе большинства обеспечивается защита прав меньшинства (см. также ст. 114 Конституции Португалии); д) устанавливают ограничения для пользования правом на объединения лицами из состава вооруженных сил и полиции; е) определяют роль партий в жизни обществе; ж) в соответствии с Международным пактом о гражданских и политических правах (ст. 22) в конституциях могут быть установлены запреты на создание и деятельность партий, подрывающих основы конституционного строя. Новым в законодательстве (в целом в институционализации) о партиях является правовое (в ряде стран -это конституционное) регулирование их финансирования, в частности государственное финансирование, но только в ряде стран (например, в Анголе, Болгарии, ФРГ, Чехии, Франции, Канаде, Испании).

Можно ли считать устойчиво проявляющую себя тенденцию конституционализации в сфере партийного строительства дальнейшим усилением роли «партийного» государства в современном конституционном процессе?

_____

_____

2. В современных условиях ряд государств предполагают конституционную приверженность к определенным религиям или даже закрепляют государственную религию: по Конституции Греции господствующей провозглашена «восточно-православная церковь Христова (ст. 3), определена ее организация; ст. 13 Конституции Болгарии декларирует, что «традиционной религией

в Республике Болгарии является восточно-православное вероисповедание». В Соединенном Королевстве Великобритании (только в Англии и Шотландии) – англиканская и пресвитерианская церковь; в Дании и Норвегии – евангелически лютеранская церковь. В мусульманских государствах религия ислама ставится выше основного закона страны (Афганистан, Бутан, Бруней, Египет, Иран, Ливия, Мавритания, Мальдивские Острова, Марокко, Пакистан и др.). По законодательству отдельных стран некоторые обряды, совершаемые церковью (венчание), имеют официальный характер; свидетели в судах присягают на Библии, заседание парламента начинается с молитвы, в тексте президента есть упоминание о Боге.

Дает ли отмеченное основания для вывода о том, что классическая модель светского государства в эпоху постмодерна утрачивает свое значение, приобретает новые признаки и новые смыслы.

_____

_____

IV. Определите конституционный смысл понятий:

«конституционализм»; «конституционный строй»; «политическая партия»; «неправительственные организации»; «экономическая конституция».

_____

_____

Тема 4. Конституционно-правовой статус личности

I. Тесты

1. Политическими правами и свободами являются:

а) свобода слова и выражения мнений;

б) свобода передвижения и выбора места жительства;

в) право на социальное обеспечение и социальное страхование;

г) бесплатное медицинское обслуживание и образование.

2. Группа прав и свобод, определяющая права на владение и распоряжение частной собственностью, социальное обеспечение.

а) политические;

б) социально-экономические;

в) гражданские (личные);

г) культурные;

д) процессуальные;

е) права нового (четвертого) поколения.

3. Свобода совести в конституционном праве зарубежных стран означает:

а) свободу мысли и право поступать по собственному внутреннему убеждению;

б) свободу убеждений в вопросах религии;

в) тайну частной жизни;

г) свободу политических убеждений;

д) правильного ответа нет.

4. Конституционные процессуальные права характеризуют такие признаки, как:

а) их универсальность, т. е. распространенность данных прав ко всем субъектам правоотношений;

б) материально-процессуальная регламентированность, т. е. закрепление элементов процессуального права, как в материальных, так и процессуальных источниках права;

в) самостоятельность, т. е. независимость данных прав от иных основных прав, закрепленных в национальных и международных нормативно-правовых актах;

г) взаимосвязанность с правонарушающими действиями, т. е. использование процессуального права только при реальном или потенциальном нарушении иных прав человека и гражданина;

д) реальность, т. е. использование процессуальных прав как в процессе осуществления материального права, так и при осуществлении правоприменительных действий;

е) особенность технико-юридической конструкции. Ряд процессуальных прав закрепляется в «негативной» форме;

ж) все вышеперечисленное.

5. По своей конституционной природе право на забастовку – это право:

а) социально-экономическое;

б) политическое;

в) личное;

г) коллективное;

д) индивидуальное, реализуемое, коллективно;

е) индивидуальное.

6. Что понимается под натурализацией?

а) приобретение гражданства по рождению «права крови»;

б) приобретение гражданства по принципу «права почвы»;

в) прием в гражданство конкретной страны путем подачи заявления;

г) приобретение гражданства в результате его признания.

7. Оптация представляет собой:

а) прием в гражданство конкретной страны путем подачи заявления об этом;

б) выбор гражданства населением территории, переходящей от одного государства к другому;

в) приобретение гражданства по рождению;

г) приобретение гражданства по «праву почвы»;

д) приобретение гражданства в результате его признания.

II. Практическое задание

1. На основе изучения рекомендованных источников и анализа конституций зарубежных стран сравнить содержание следующих конституционных концептов: «отрицание права», «ограничение права», «приостановление права», «умаление права», «лишение права». Результаты сравнения представить в таблице:

Отрицание права	Ограничение права	Приостановление права	Умаление права	Лишение права

III. Творческое задание:

1. На ваш взгляд, законодательство о гражданстве каких стран, предусматривающее льготные (упрощенные) способы приобретения гражданства, наиболее привлекательно для современной России с учетом сложившейся в стране демографической и социально-экономической ситуации

_____

_____

IV. Определите конституционный смысл понятий:

«конституционная правосубъектность», «права человека», «гарантии прав и свобод», «ограничение прав и свобод», «натурализация», «денатурализация».

_____

_____

Тема 5. Конституционные институты формы правления и государственного режима. Государственно-территориальное устройство

I. Тесты

1. При какой форме правления отсутствует ответственность правительства перед парламентом (возможность отставки правительства путем вынесения резолюции порицания или выражения вотума недоверия)?

а) парламентском правлении (парламентской монархии и парламентской республике);

б) в президентской республике;

в) в директориальной республике;

г) в дуалистической и «выборной» монархии;

д) в полупрезидентской (смешанной) форме правления.

2. Какие из перечисленных федераций, построены по территориальному признаку?

а) Швейцария;

б) Мексика;

в) Бразилия;

г) США;

д) Федеративная Республика Нигерии;

е) все вышеперечисленные.

3. В какой из перечисленных федераций, предусмотрен институт федеральной интервенции (федерального вмешательства в дела штатов)?

а) в Мексике;

б) в Венесуэле;

в) в Бразилии;

г) в Аргентине;

д) во всех вышеперечисленных.

4. Какой вариант включает в себя только федеративные государства?

а) Франция, Германия, Япония, Великобритания;

б) Мексика, Швейцария, Австрия, Германия;

в) Япония, Германия, Италия, США;

г) Франция, Италия, Австрия, Япония;

д) Нигерия, Республика Судан, Индия, Куба;

II. Практическое задание

1. Ирефалия является президентской республикой. Парламент страны пригласил на одно из пленарных заседаний министра внутренних дел и вынес ему вотум недоверия, предложив Президенту страны уволить данного министра. Президент, ссылаясь на конституционные прерогативы, обусловленные характером президентской республики, отказал парламенту, отметив, что его действия являются неконституционными.

Вправе ли парламент через орган конституционного контроля оспорить решение Президента; как в этом случае должен быть разрешен конституционный спор.

_____

_____

2. Известно, что, прийдя к власти, Муссолини сохранил конституционную монархию, но вся полнота государственной власти перешла в руки партии и ее лидера – дуче; подобное в этот же период времени имело место в Германии, где власть была узурпирована нацистской партией и ее фюрером. По Веймарской Конституции Германия оставалась республикой, а Закон от 1 августа 1934 г. «О верховном главе Германии» устанавливал пост пожизненного главы государства, имеющего право назначать преемника. Согласно Закону о ликвидации бедственного положения народа и государства, принятому 23 марта 1933 г. в Германии, вся законодательная деятельность была фактически закреплена за правительством. Оно наделялось полномочиями принимать любые законы без какой-либо санкции парламента (райхстага). При этом допускалось, что такие законы могли и не соответствовать конституции. Международные договоры не нуждались более в ратификации парламента. Канцлер наделялся исключительными прерогативами на разработку и внесение на рассмотрение правительства проектов законов. Последние вступали в силу на следующий день после их утверждения. Таким образом, неконституционные действия утвердившегося тоталитарного режима принципиально трансформировали форму правления.

Какова, на ваш взгляд, в новых демократических условиях государственно-правовая связь между формой государственного правления и государственным (политическим) режимом? Способна ли форма правления оказывать цивилизующее влияние на государственный (политический) режим? Как современные конституции в условиях демократии относятся к проблеме властвования?

III. Творческое задание

1. Современная конституционная доктрина предлагает рассматривать форму правления как такую организацию верховной публичной власти, которая характеризуется, главным образом, конституционно установленными или сложившимися в конституционной практике компетенционными взаимосвязями исполнительной и законодательной властей, а равно формально признанными основаниями ответственности правительства.

Какое, на ваш взгляд, преимущество предлагаемого подхода к пониманию формы правления?

_____

_____

3. В полупрезидентской Франции статус президента, объем его полномочий не изменяется в зависимости от того, представляет ли он победившую на выборах политическую партию (или блок таких партий); таким образом парламентские партии, имеющие большинство в легислатуре, характеризуются как пропрезидентские партии; или же он представляет партию, которая не имеет большинства в парламенте. Однако реализуемость таких полномочий, фактический вес президента в системе верховной власти страны существенно возрастает: в этом случае Президент усиливает свои позиции в системе исполнительной власти; Совет министров (правительство Франции, заседающее под руководством президента) в такой ситуации действительно способен принимать и доводить до логического завершения ключевые для страны политические решения. Обладая значительными прерогативами в сфере законодательной власти, такое правительство способно «продавить» принятие любого, инициируемого им закона; даже принятие непопулярных для страны законов, которые были обещаны определенной части избирателей, не составляют большого труда для президента; в подобной ситуации усиливается и действие института делегированного законодательства и др.

В США, где победа одной из политических партий, которая поддерживает кандидатуру на пост президента страны, обеспечивает приход в Белый Дом этого кандидата, дает ему определенный карт-бланш в выстраивании законодательной стратегии. Так, уже на начальном этапе своего второго срока президентства Д. Обама через «своих» конгрессменов инициирует принятие весьма непопулярного Закона о сокращении общеобразовательных школ.

Даже в странах Латинской Америки, где позиции победившего на выборах президента особенно прочны в системе власти, поддержка политических партий или, напротив, противостояние партий большинства в парламенте по-разному влияет на его поведение: связывая его или выступая стимулом. Отсутствие поддержки политических партий победившего на выборах лидера страны не способствует его активной позиции в системе власти.

Как вам кажется, притом, что власть предрасположена приспосабливать (до определенных пределов формировать) партийную систему «под себя», что в особенности характерно для обществ с недостаточно развитыми конституционными традициями, может ли партийная система страны без изменения (формально-юридического, путем внесения поправок) национальной конституции влиять на сложившуюся конституционно конфигурацию власти; насколько партийная система способна либо существенно усиливать позиции ключевых институтов в системе разделения властей, либо существенно ослаблять их; в чем смысл конструкции «партийного» государства. Влияет ли форма правления на характер партийной системы страны?

Аргументируйте свое отношение к проблеме.

_____

_____

IV. Определите конституционный смысл понятий:

«форма государственного управления»; «парламентское правление»; «государственный режим», «президенциализм», «федеративное государство», «федеральная интервенция» (федеральное принуждение); «асимметричная федерация».

_____

Тема 6. Избирательное право и избирательные системы. Конституционные институты непосредственной демократии

I. Тесты

1. Референдум представляет собой:

а) голосование избирателей, посредством которого принимается важное государственное или самоуправленческое решение;

б) голосование, при котором избранным считается кандидат, получивший квалифицированное большинство голосов;

в) голосование, при котором избранным считается тот кандидат, который получил наибольшее число голосов, то есть больше голосов, чем любой из его соперников;

г) нет верного ответа.

2. Прямое избирательное право означает:

а) избрание кандидата путем участи в референдуме;

б) участие в избирательном процессе посредством выборщиков;

в) голосование непосредственно за кандидата, список кандидатов;

г) личный, именной бюллетень для каждого избирателя;

д) система предварительного голосования.

3. Пропорциональная избирательная система заключается в том, что:

а) голосование идет не за кандидата лично, а за партию (список);

б) голосование идет только за какого-то конкретного кандидата, выдвинутого на выборы от той или иной политической партии;

в) голосование идет за кандидатов, выдвинутых партией на основе «партийных списков»;

г) правильного ответа нет.

4. «Избирательная геометрия» – это:

а) создание избирательной инфраструктуры;

б) стадии избирательного процесса;

в) создание избирательных округов;

г) технология «нарезки» избирательных округов.

5. Избирательный залог – это:

а) получение денежных средств кандидатом от избирательной комиссии в соответствии с законом о выборах;

б) залог какого-то имущества для получения средств на проведение предвыборной кампании;

в) взнос кандидатом средств на счет государства с возвращением этих средств при определенных условиях;

г) взнос кандидатом средств на счет государства для покрытия избирательных расходов;

д) взнос кандидатом средств в фонд партии, выдвинувшей его кандидатуру;

II. Практическое задание

1. Используя содержание конкретных статей конституций и соответствующих законодательных актов, опишите порядок назначения общенациональных референдумов в Германии, Франции и Индии.

Определите, кому принадлежит право инициативы референдума в указанных странах (результаты анализа представьте в таблице):

ФРГ	Франция	Индия

2. Используя тексты конституций 2–3 зарубежных стран, учебную и монографическую литературу, дайте характеристику различным видам избирательных цензов и укажите те из них, которые часто используются в настоящее время применительно к активному и пассивному избирательным правам при формировании выборных органов публичной власти.

_____

_____

3. Статья 138 Конституции Италии предусматривает проведение народного референдума для утверждения законов, изменяющих Конституцию, если в течение 3-х месяцев после их опубликования этого потребует пятая часть членов одной из палат парламента, 500 тысяч избирателей, или 5 областных советов.

Определите предусмотренный указанной нормой вид референдума в зависимости от его предмета: законодательный, конституционный, факультативный. Укажите на его титульные особенности.

_____

_____

III. Творческое задание

1. В чем, на ваш взгляд, существует конституционная необходимость ограничения пассивного избирательного права. Определите пределы такого ограничения, признаваемые конституционными системами разных стран.

_____

_____

IV. Определите конституционный смысл понятий:

«выборы»; «референдум»; «активное и пассивное избирательное право»; «избирательный процесс»; «избирательная система».

_____

_____

Тема 7. Институт главы государства и правительства в зарубежных странах

I. Тесты

1. Глава государства – это:

а) коллегиальный орган государственного управления;

б) военный орган управления;

в) официальное лицо (орган), занимающее, как правило, формально высшее место в иерархии государственных институтов и осуществляющее верховное представительство страны во внутриполитической жизни и в отношениях с другими государствами, называется**;**

г) нет правильного ответа.

2. Регламентарная власть – это:

а) право парламента регламентировать отношения;

б) конституционно определенное или иным способом признанное право правительства подвергать регулированию все, что не отнесено к законодательным прерогативам (компетенции) парламента;

в) право какого-либо органа публичной власти издавать акт, содержащий процедурно-процессуальные нормы;

г) нет правильного ответа.

3. В большинстве стран Правительству может выноситься вотум недоверия:

а) политическими партиями;

б) палатами парламента (одной из палат);

в) общественными организациями;

г) высшими судебными инстанциями.

4. Что представляет собой «импичмент»?

а) меру дисциплинированного взыскания, налагаемую на депутатов председателем парламента за нарушение им правил внутреннего распорядка палаты;

б) процедуру лишения депутата парламента его парламентского иммунитета;

в) построенную по судебному образцу парламентскую процедуру отрешения от должности высших должностных лиц государства за совершение ими конституционно определенного правонарушения и / или проступка;

г) построенную по судебному образцу парламентскую процедуру досрочного принудительного отрешения главы правительства от должности.

5. В большинстве стран Президент не может занимать свой пост более:

а) двух сроков;

б) трех сроков подряд;

в) может занимать свой пост неограниченное количество сроков;

г) одного срока.

6. Регламентарная власть – это:

а) право парламента регламентировать отношения;

б) конституционно определенное или иным способом признанное право правительства подвергать регулированию все, что не отнесено к законодательным прерогативам (компетенции) парламента;

в) право какого-либо органа публичной власти издавать акт, содержащий процедурно-процессуальные нормы;

г) нет правильного ответа.

7. В большинстве стран Правительству может выноситься вотум недоверия:

а) политическими партиями;

б) палатами парламента (одной из палат);

в) общественными организациями;

г) высшими судебными инстанциями.

II. Практическое задание

1. На основе анализа текстов конституций дайте характеристику основных полномочий главы государства Франции, США, Японии, Индии и порядок их осуществления в области экономики. Результаты анализа представьте в виде таблицы:

Франция	США	Япония	Индия

2. Используя содержание конкретных статей конституций и соответствующих законодательных актов, опишите порядок замещения должности главы государства: в США, Китае, Японии, ФРГ, Индии, Франции. Укажите общие черты и особенности этого порядка в перечисленных странах.

США	Китай	Япония	ФРГ	Индия	Франция

_____

_____

3. В президентской республике Дедания президент помиловал осужденного шпиона Доку за его сотрудничество с правоохранительными органами и контрразведкой, что помогло раскрыть сеть иностранных резидентов, а также объявил амнистию лицам, совершившим незначительные хозяйственные преступления. Определите действия Президента (правильные, неправильные). Президент: А – принял решение о помиловании в пределах его полномочий; Б – неверное решение о помиловании; В – верное решение об амнистии; Г – неверное решение об амнистии.

_____

_____

III. Творческое задание

1. Может ли институт президента (президентуры) быть представлен в современном государстве коллегиальным органом? Укажите на эти страны и обоснуйте конституционную необходимость существования этой формы.

_____

_____

_____

IV. Определите конституционный смысл понятий:

«глава государства»; система престолонаследия»; институт президентуры»; «импичмент президента», «правительство», «отставка правительства», «инвеститура».

_____

_____

_____

Тема 8. Парламент и парламентские производства в зарубежных странах

I. Тесты

1. Бикамерализм в конституционном праве зарубежных стран – это:

а) двухпалатная структура парламента;

б) двойное гражданство;

в) действие 2-х конституций;

г) двухсторонние переговоры.

2. Объединения депутатов, принадлежащих к одной партии или к нескольким, близким по своим программам, обозначают:

а) фракциями, партийными группами;

б) постоянными комитетами палаты;

в) парламентскими комиссии;

г) бюро палаты.

3. Члены палат парламента в большинстве стран обладают статусом неприкосновенности:

а) пожизненно с момента избрания;

б) на период парламентских сессий;

в) на период всего срока осуществления полномочий;

г) по выходу на пенсию;

д) в большинстве стран не обладают.

4. Палата парламента формируется:

а) прямыми выборами;

б) назначается;

в) выборщиками или избирательной коллегией;

г) законодательными собраниями штатов в федерациях;

д) всеми вышеперечисленными способами.

5. Правило континуитета означает:

а) неответственность депутата парламента;

б) возможность назначения внеочередных сессий парламента;

в) преемственность сессионной деятельности парламента, исключающей применение главой государства «карманного» вето;

г) объявление парламентом своего самороспуска.

6. В парламентской практике зарубежных стран резолюцией порицания признается:

а) отказ в подписании закона;

б) акт выражения недоверия правительству;

в) законодательное вето верхней палаты;

г) отмена актов правительства;

д) нет правильного ответа.

7. По своему конституционному значению парламентский индемнитет означает?

а) защиту от судебного преследования;

б) право законодательной инициативы;

в) вознаграждение парламента за его деятельность и неответственность за высказывания;

г) защиту от уголовного преследования;

д) защиту от административного ареста.

II. Практическое задание

1. В одном из американских городов полицейский патруль задержал депутата парламента, когда тот избивал гражданина. По утверждениям депутата, что подтвердили присутствующие, гражданин напал на депутата и вырвал у него из рук денежную купюру. Депутат отказался пройти с патрулем в отдел полиции, предъявив депутатское удостоверение.

Обоснуйте правомерность действий полицейских.

_____

_____

_____

2. Депутат Палаты представителей Конгресса США по окончании парламентской сессии направлялся к месту жительства. Находясь в нетрезвом состоянии, депутат разбил витрину магазина, за что был задержан полицейским. Ссылаясь на иммунитет, депутат требовал освободить его. Полицейский настаивал на том, что иммунитет депутата закончился с момента окончания сессии парламента.

Обоснуйте правомерность действий. Кто прав? а) депутат; б) полицейский.

_____

_____

_____

III. Творческое задание

1. На основе анализа специальной литературы, парламентского права оцените особенности должностного статуса депутата.

Правомерно ли квалифицировать депутата в качестве публичного должностного лица? В чем состоит отличие публичного должностного лица от распространенного в отраслях публичного права (прежде всего, в административном и уголовном) понятия «должностное лицо»?

_____

_____

_____

IV. Определите конституционный смысл понятий:

«свободный мандат», «императивный мандат», «неответственность парламентария», «индемнитет парламентария».

_____

_____

_____

Тема 9. Судебная власть и конституционный судебный процесс в зарубежных странах

I. Тесты

1. Романо-германская (континентальная) судебная система характеризуется:

а) единой централизованной системой судов во главе с верховным судом;

б) существованием множества специальных судов со своими высшими судами;

в) разделение полномочий судей и народных заседателей (присяжных ассизов и др.);

г) пассивностью судьи, который ведет процесс, но не собирает доказательств, их представляют стороны;

д) широким применением судебных прецедентов.

2. Гражданин одного из государств Европы не удовлетворен решением органа конституционного контроля (Конституционного суда) по вопросу о его праве на свободу слова. Куда он может обратиться?

а) к парламенту;

б) к президенту;

в) в Европейский суд по правам человека;

г) в Совет безопасности ООН.

3. Конституционная юстиция рассматривает споры, связанные с:

а) гражданскими спорами;

б) экономическими спорами;

в) определением соответствия принятых законов национальной конституции;

г) незначительными правонарушениями.

4. Судебный прецедент применяется в государствах с правовой системой:

а) англосаксонского типа;

б) континентального типа;

в) только в Великобритании;

г) все вышеперечисленные.

II. Практическое задание

1. Президент назначил судью, но через год решил снять его с должности. На основе анализа законодательства о статусе судей определите конституционность решения президента по данному вопросу. Вправе ли Президент принять такое решение самостоятельно; может ли он запросить мнение Верховного суда; требуется ли в этом случае консультации президента с органом судейского самоуправления до принятия решения. Ответы представьте со ссылками на действующее законодательство конкретной страны.

_____

_____

2. Судья удалил публику из зала, заявив, что показания будет давать несовершеннолетнее лицо. На основе процессуального законодательства иностранного государства оцените правомерность действий судьи. Одновременно соот-

несите такое решение с содержанием принципа гласности (публичности) судопроизводства.

_____

_____

3. Гражданин европейского государства не удовлетворен решением национального конституционного суда по вопросу о его праве на свободу слова. Если решение Конституционного суда является окончательным, обжалованию не подлежит, то может ли гражданин обратиться в межгосударственный орган для защиты его конституционного права (права на судебную защиту).

Ответ обоснуйте ссылками на Конвенцию о защите прав человека и основных свобод (1950 г.) и соответствующие к ней факультативные Протоколы

_____

_____

III. Творческое задание

1. Определите правомочность судов общей юрисдикции стран семьи общего права принимать решение о конституционности подлежащего к применению в деле (в процессе) закона.

_____

_____

IV. Определите конституционный смысл понятий:

«судебная власть»; «судебная система»; «конституционное правосудие»; «судебный орган конституционного контроля»; «судейское право»; «Европейский Суд по правам человека»; «Евразийский экономический суд».

_____

_____

Тема 10. Конституционно-правовой статус вооруженных сил и правоохранительных органов в зарубежных странах

I. Тесты

1. Запрещает ли законодательство зарубежных стран состоять в политической партии полицейским, магистратам?

а) нет, не запрещает;

б) такой запрет распространяется только на те страны, в которых конституционно закреплен принцип деполитизации (аполитичности) правоохранительных органов и судов;

в) да, запрещает, поскольку характер деятельности судьи, прокурора, сотрудника полиции исключает возможность заниматься политической деятельностью;

г) магистраты и полицейские могут быть членами политической партии, но им запрещается входить в ее руководящие органы;

д) запрет распространяется на страны, в национальных конституциях или в специальных законах которых закреплен принцип деполитизации (аполитичности) правоохранительных органов и судов;

е) правильного ответа нет.

2. Континентальная модель прокуратуры означает следующее:

а) Прокуратура построена на принципе иерархической субординации: все нижестоящие прокуроры подчиняются вышестоящим и обязаны выполнять их указания;

б) прокуратура представляет собой централизованную систему прокурорских органов;

в) прокуратура – это независимый конституционный орган;

г) осуществляет значительно больший набор функций, чем это характерно для органов государственного обвинения в странах англо-американского права;

д) прокуратура выступает элементом судебной системы страны и не является самостоятельным органом государства.

3. Англо-американская модель прокуратуры означает следующее:

а) для стран с такой моделью не известно правило деполитизации прокуратуры;

б) организационно прокуратура встроена в структуру судов;

в) Генеральный прокурор по должности является заместителем председателя верховного суда страны;

г) функции прокуратуры ограничиваются лавным образом поддержания государственного обвинения в судах;

д) прокуратура не является конституционным органом.

4. Конституционное регулирование Вооруженных сил в зарубежных странах включает:

а) наделение главы государства правом верховного главнокомандующего вооруженными силами страны;

б) квалификации для занятия поста министра обороны страны;

в) в группе стран принцип деполитизации Вооруженных сил;

г) конституционный статус, состав Вооруженных сил, их назначение и роль в обеспечении функции обороноспособности страны;

д) порядок формирования и состав Высшего совета обороны страны;

е) все вышеперечисленное.

5. Можно ли относить суды к правоохранительным органам?

а) да, суд является правоохранительным органом;

б) нет, согласно доктрине и практике конституционализма суды, в отличие от правоохранительных органов, образуют самостоятельную ветвь власти;

в) являясь самостоятельной ветвью власти, суды в то же время входят в систему правоохранительных органов;

г) к правоохранительным органам можно отнести только суды общей юрисдикции;

д) правильного ответа нет.

II. Практическое задание

1. Закон Республики Казахстан «Об органах внутренних дел (полиции) Республики Казахстан» (новая редакция) в статье 8 «Независимость от деятельности политических партий и иных общественных объединений» устанавливает, что в подразделениях органов внутренних дел не допускается деятельность политических партий, движений и иных общественных объединений, преследующих политические цели. При выполнении должностных обязанностей со-

трудники органа внутренних дел независимы от воздействия любых политических и общественных объединений.

Обоснуйте ответы на следующие вопросы: 1) может ли сотрудник полиции данного государства быть членом зарегистрированной политической партии; 2) допускает ли законодательство стран СНГ и других зарубежных государств возможность сотрудников полиции быть членом политической партии.

_____

_____

2. Сравните особенности конституционного статуса (порядок назначения, срок полномочий, функции), Генерального прокурора (Генерального атторнея) в Польше, Республике Беларусь и Индии. Аргументируйте существующее разнообразие.

Польша	Беларусь	Индия

_____

_____

_____

III. Творческое задание

1. Конституция Демократической Республики Конго (ст. 190) устанавливает: «Никто не может ни формировать военные и полувоенные части или приватные армии, ни поддерживать вооруженную молодежную организацию».

Можно ли считать этот конституционный запрет общим и обязательным для всех современных государств? Аргументируйте свои суждения.

_____

_____

2.В конституционной практике США применяется институт независимого прокурора. Оцените его природу и связь с институтом прокуратуры (атторнея) в этой стране.

_____

_____

_____

IV. Определите конституционный смысл понятий:

«конституционная законность», «конституционная безопасность», «силовые структуры государства»; «политическая функция армии»; правоохранительные органы», «прокуратура», прокурорский надзор»; «парламентский контроль над вооруженными силами и полицией»

_____

_____

Тема 11. Основы конституционного права Соединенных Штатов Америки

I. Тесты

1. По юридической форме действующая Конституция США представляет собой нормативно-правовое образование, которое включает:

а) только текст 1787 г.;

б) текст Конституции 1787 г., принятые в разное время (в течение 200 лет) 27 поправок к Конституции 1787 г., правовые позиции Верховного Суда США;

в) текст Конституции 1787 г., 27 поправок и принимаемые Конгрессом законы;

г) текст Конституции 1787 г., 27 поправок, конституции штатов.

2. Очередную поправку к конституции США ратифицировали более 2 / 3 штатов – 35 из 50. Президент отказался ее подписать:

а) поправка вступила в силу;

б) не вступила в силу;

в) парламенту необходимо преодолеть вето президента;

г) подпись Президента не нужна;

д) нет достаточного числа ратификаций штатов.

3. Правительство США – это:

а) президент;

б) кабинет во главе с президентом;

в) Совет министров;

г) Конгресс;

д) в США нет понятия правительства.

4. Парламент (Конгресс) США является:

а) однопалатным;

б) двухпалатным;

в) трехпалатным;

г) зависит от итогов выборов.

5. Конституционный контроль в США осуществляют:

а) Президент;

б) Конгресс (парламент);

в) Правительство;

г) высшие суды общей юрисдикции

II. Практическое задание

1. Принятый Конгрессом США законопроект был передан на утверждение Президенту.

Какова возможная судьба законопроекта, если: а) Президент наложил вето, б) Президент получил законопроект в четверг, 20 февраля, не дал ответ, а сессия парламента закрылась 17 февраля в понедельник, 21 января; в) Президент получил законопроект в четверг, 10 января, не дал ответ, а сессия парламента закрылась в пятницу, 18 января.

При решении задачи необходимо уяснить такие понятия, как континуитет / дисконтинуитет и «карманное» вето.

_____
_____
_____

2. Очередную поправку к Конституции США ратифицировали более 2 / 3 штатов – 35 из 50. Президент отказался ее подписать.

Какова судьба этой поправки? Ответ обоснуйте со ссылками на действующую Конституцию США, имея в виду одно из следующих решений: 1) поправка вступила в силу; 2) не вступила в силу; 3) парламенту необходимо преодолеть вето Президента; 4) подпись Президента не нужна; 5) нет достаточного числа ратификаций штатов.

_____
_____
_____

3. Законодательное собрание штата Массачусетс постановило, что максимум пожертвований для любой партии составляет 100 тыс. долл. в год. Это потолок для общей суммы пожертвований.

Обоснуйте справедливость / несправедливость такого решения.

_____
_____

III. Творческое задание

(можно избрать только один вариант)

1. Понятие «живой» Конституции США связано с деятельность Верховного суда страны.

В этой связи оцените так называемые «подразумеваемые» полномочия Президента США.

_____
_____
_____

2. Согласно разд. 2 ст. II Конституции США Президент, Вице-президент и все гражданские должностные лица США могут быть отстранены от должности по импичменту за государственную измену, взяточничество либо за другие серъезные преступления и правонарушения.

Означает ли это, что основанием импичмента Президента США могут выступать деяния, не являющиеся преступлениями и даже противоправными? Аргументируйте свои суждения.

_____
_____

3. Поправка I к Конституции США устанавливает, что Конгресс не должен издавать ни одного закона, относящегося к установлению религии либо запрещающего свободное ее исповедание, либо ограничивающего свободу слова или печати, или право народа мирно собираться и обращаться к правительству с петициями об удовлетворении жалоб.

С точки зрения исторического толкования нормативного содержания поправки аргументируйте конституционное, общественно-политическое и социально-экономическое значение юридическое признание свободы совести и закрепление ее гарантий.

_____

_____

IV. Определите конституционный смысл следующих понятий:

«президентская власть»; «президентская республика»; «карманное вето Президента»; «институт выборщиков»; «импичмент Президента»; «инаугурация», «подразумеваемые полномочия Президента», «комитетская стадия законодательного процесса».

_____

_____

Тема 12. Основы конституционного права Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии

I. Тесты

1. Источниками британской Конституции являются:

а) статутное право, которое включает исторические правовые акты, принятые до XX в. и признаваемые действующим правом;

б) конституционные соглашения (convention – соглашение, договор), или правовые обычаи;

в) общее право, выраженное в прецедентах: совокупность судебных решений по конституционным вопросам;

г) доктринальные источники или труды ученых («Трактат о законах Англии» Брактона, 1215 г., «Комментарии законов Англии» Блэкстоуна (Блэкстона), 1565 г., книга «Английская конституция» Беджгота, 1865 г. и др.);

д) все вышеперечисленное.

2. В состав Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии не входит:

а) Англия;

б) Шотландия;

в) Ирландия;

г) Уэльс.

3. Какие высшие суды входят в состав учрежденного Актом о конституционной реформе 2005 г. Верховного суда Соединенного Королевства Великобритании?

а) в состав Верховного суда не включены высшие суды Великобритании;

б) структура Верховного суда включает: Высокий суд, Суд Короны и Апелляционный суд, каждый из которых имеет свою структуру и собственную компетенцию;

в) только 12 судей, назначаемых Ее Величеством путем выдачи писем-патентов;

г) члены судебного комитета Палаты лордов, Генеральный атторней Королевства, Директор публичных преследований.

4. Конституционной жизни Великобритании монарх является составной частью:

а) Палаты общин;

б) Палаты лордов;

в) Кабинета во главе с премьер-министром;

г) Парламента наряду с Палатой лордов и Палатой общин.

5. Высшими органами государственной власти в Великобритании являются:

а) Палата лордов и Тайный совет;

б) монарх, Парламент, Правительство Ее Величества;

в) рулевой комитет Палаты общин, Теневой Кабинет;

г) правящая политическая партия.

6. Правительство Великобритании включает:

а) официальное Правительство, состоящее из 4 групп членов правящей партии: *министров* (занимают ключевые позиции и являются членами Кабинета); *министров без портфеля* (членов Правительства, занимающих традиционные посты – лорд-глава, Глава Совета, лорд-охранитель печати и др.); *государственных министров* (заместители в (наиболее крупных министерствах); *младших министров* (обеспечивают связи между министрами и Парламентом);

б) Кабинет (собственно Правительство) в составе: Премьер-министра, госсекретаря по конституционным вопросам, канцлера казначейства, министров внутренних дел, обороны и др. (всего от 20 до 22 министров важнейших министерств);

в) «внутренний кабинет» неформальное объединение из 3-5 «ключевых» министров;

г) все вышеперечисленное.

II. Практическое задание:

1. Принятый парламентом Великобритании закон не понравился британскому монарху. Правомерно ли утверждать, что у монарха есть право вето, и он может не подписывать закон.

Представьте аргументированный ответ.

_____

_____

_____

2. В статье 1 Акта о гражданстве Соединенного Королевства Великобритании (1981 г.) установлено, что лицо, родившееся в Соединенном Королевстве после вступления в силу закона, становится гражданином Великобритании, если в момент рождения его отец или мать является гражданином Великобритании, или постоянно проживает в Соединенном Королевстве. Новорожденный ребенок, который после вступления в силу акта был найден подкинутым на территории Соединенного Королевства, в целях пункта 1, если не доказано иного, будет считаться родившимся в Соединенном Королевстве после вступления в силу акта, и родившимся от родителя, который в момент рождения является гражданином Великобритании или постоянно проживающим в Соединенном Королевстве лицом.

Определите основание приобретения гражданства в каждом из приведенных случаев.

_____

_____

III. Творческое задание

1. Некоторые зарубежные конституционалисты считают, что британскую форму правления можно считать выборной монархией, в которой монархом является Премьер-министр: он избирается избирателями, голосующих чаще за личность лидера, чем за всю партию; назначенный Премьер доминирует в исполнительной и в законодательной власти. При этом Премьер находится под двойным контролем: парламентской фракции и партийной оппозиции.

Оцените своеобразие британской системы разделения властей. На ваш взгляд, существуют ли аналоги в конституционном устройстве других стран, например, в государствах с так называемой вестминстерской формой правления? Аргументируйте свои суждения.

_____

_____

2. Что означает в приложении к британскому монарху известная формула (имеющая в том числе конституционное значение): «Царствует, но не правит»?

Можно ли считать эту формулу общей для всех стран с парламентским правлением (как монархических, так и республиканских)?

Для уточнения: действительное положение британского монарха в системе верховной власти в наибольшей мере характеризуют два обстоятельства: (1) все политические прерогативы, принадлежащие по праву монарху, осуществляются по совету и при участии министров Правительства; (2) применение механизма контрасигнации ко всем актам Королевы, т. е. удостоверение их подписью Премьер-министра или соответствующего министра.

_____

_____

3. Примером доктринального источника права является, заимствованное из работ У. Блэкстоуна следующее положение: «Каждый член, хотя и избранный одним округом, служит всему королевству. Ибо цель, для которой он посылается туда не в интересах одних своих доверителей, а в интересах всего народа, – чтобы быть советником Его Величества, как это видно из слов призывных грамот».

Какой элемент статуса парламентария характеризует данное положение; насколько оно соответствует современному пониманию природы статуса парламентария.

_____

_____

_____

IV. Определите конституционный смысл следующих понятий:

«парламентаризм»; «премьер-министеризм»; «королевские прерогативы»; «Великая Хартия вольностей»; «комбинированная конституция», «комитет всей палаты», «спикер».

_____

_____

_____

Тема 13. Основы конституционного права Франции.

I. Тесты

1. Действующая Конституция Франции представлена «конституционным блоком», включающим:

а) Конституцию 1958 г.;

б) Конституцию 1958 г. и Декларацию прав человека и гражданина 1789 г.;

в) Конституцию 1958 г. и Декларацию, а также преамбулу Конституции 1946 г., принципы, сформулированные Конституционным советом и Хартию окружающей среды 2004 г.;

г) конституционные законы, дополняющие и изменяющие конституционный текст 1958 г.

2. Конституция Франции 1958 г. может быть изменена:

а) референдумом;

б) Конгрессом (совместным заседанием обеих палат);

в) референдумом и Конгрессом;

г) учредительным собранием;

д) Конституционным собранием.

3. К неизменяемым положениям действующей Конституции Франции относятся запреты на пересмотр:

а) республиканской формы правления Пятой Республики;

б) формы территориальной организации страны;

в) объема законодательных полномочий Парламента (ст. 34 Конституции);

г) Преамбулы Конституции 1958 г.;

д) срока полномочий Президента страны и легислатуры.

4. Конституционный смысл впервые учрежденной во Франции полупрезидентской формы правления заключается в том, что:

а) правительство полностью подчинено Президенту;

б) Президент назначает Премьер-министра, по его представлению назначает других членов правительства и «прекращает исполнение их функций»; Президент председательствует в Совете министров. Правительство несет ответственность перед Парламентом; если Национальное собрание примет резолюцию порицания или если оно не одобрит программу или декларацию об общей политике правительства, то премьер-министр должен вручить Президенту заявление об отставке правительства;

в) правительство конституционно наделено сильными прерогативами в законодательной сфере, конституционно уполномочено на осуществление регламентарной власти;

г) Президент конституционно наделен правом принимать декреты-законы, а Парламент – законы.

5. Права и свободы человека и гражданина во Франции содержатся в:

а) Преамбуле к Конституции 1946 г.;

б) Конституции 1791 г.;

в) Декларации прав и свобод человека и гражданина 1789 г.;

г) международных договорах.

д) Хартия окружающей среды;

е) принципах, сформулированных Конституционным советом.

ж) в Конвенции о защите прав человека и основных свобод.

6. В соответствии с конституционным законодательством Франции правом выдвижения кандидата на пост президента страны наделены:

а) депутаты Национального собрания и сенаторы;

б) только политические партии;

в) коллегия публичных должностных лиц, состоящая из представителей муниципальных органов власти, префектур, регионов и департаментов (всего 500 чел.);

г) путем самовыдвиженния;

д) нет правильного ответа.

7. Президент Франции после внесенных в 2000 г. в Конституцию страны поправки избирается на срок:

а) 3 года;

б) 4 года;

в) 5 лет;

г) 7 лет.

8. Какие органы предусмотрены Конституцией Франции для осуществления конституционного правосудия в отношении президента страны, членов правительства?

а) Кассационный суд и Конституционный совет;

б) Высокий суд Республики и Суд правосудия Республики;

в) Государственный совет и трибуналы большой инстанции;

г) верхняя палата национального Парламента.

II. Практическое задание:

1. На выборах в нижнюю палату парламента Франции победу одержала ультраправая партия. Президент, назначающий согласно Конституции правительство (председателя Совета министров и министров), принадлежит к левой партии.

Обоснуйте, какой один и предложенных ниже моделей решения должен избрать президент:

1) назначает правительство из членов пропрезидентской («своей») партии;

2) из состава оппозиции (парламентского большинства);

3) по своему усмотрению;

4) с обязательным докладом о программе нового правительства при получении им вотума доверия;

5) без доклада при получении вотума доверия;

6) без вотума доверия при назначении правительства.

_____

_____

_____

2. Президент Франции заслушал отчет премьер-министра и издал декрет об увольнении правительства в отставку. Нижняя палата парламента возражает против увольнения, 60 сенаторов верхней палаты также обратились в Конституционный совет, заявив о неконституционности действий Президента. Конституционный совет постановил: 1) Признать решение Президента правильным (конституционным); 2) решение Президента неправильно (неконституционно).

Со ссылками на конституционное законодательство (прежде всего, на Органический закон о Конституционном совете) оцените одно из возможных решений Конституционного совета.

_____

_____

_____

3. В соответствии со статьей 51 Французского избирательного кодекса в период выборов муниципальные органы каждой коммуны выделяют специальные места для размещения избирательных афиш.

Определите, осуществление каких избирательных действий обеспечивает приведенная норма избирательного права: голосование; предвыборную агитацию; выдвижение кандидатов; регистрацию избирателей. Охарактеризуйте данный вид избирательных действий.

_____

_____

III. Творческое задание

1. Согласно Конституции и Органическому закону о Конституционном совете, введенному в действие Ордонансом № 58-1067 от 7 ноября 1958 г. («Ordonnance № 58-1067 du 7 novembre 1958 portant loior ganique surle Conseil constitutionnel») конституционности должны быть подвергнуты не только принятые парламентом законы, но и законопредложения. После того как законопредложение направлено председателем палаты для контроля Конституционный совет немедленно уведомляет об этом президента Республики, премьер-министра и председателя другой палаты. В месячный срок по установленной процедуре (ст. 45-2) подлежат уяснению ряд вопросов, прежде всего, касающиеся того, что: (1) законопредложение представлено по меньшей мере пятой частью членов парламента, причем эта пятая часть рассчитывается на основе числа действительно занимаемых мест ко дню регистрации запроса Конституционным советом, округленных до следующей более высокой цифры в случае образования долей; (2) предмет законопредложения отвечает условиям, указанным в абзацах третьем и шестом статьи 11 Конституции; указанные сроки исчисляются со дня регистрации запроса Конституционным советом; (3) никакое положение законопредложения не противоречит Конституции. Принятое Конституционным советом мотивированное решение публикуется в «Journalofficiel» (ст. 45-3).

На ваш взгляд, какое конституционное значение имеет полномочие Конституционного совета, связанное с оценкой конституционности законопредложений, инициированных парламентариями; имеет ли это отношение к воспринятой Конституцией Франции конструкции «рационализированного парламентаризма».

_____

_____

_____

2. Согласно Конституции Франции Конституционному совету в обязательном порядке на предмет соответствия конституции представляются: а) все орга-

нические законы до их санкционирования главой государств, обнародования и вступления в силу; б) принятые законы по усмотрению Президента страны.

Определите, может ли Конституционный совет оценивать на предмет соответствия Конституции конституционный закон.

_____
_____
_____

IV. Определите конституционный смысл понятий:

«конституционный блок»; «органический закон», «регламентарная власть», «рационализированный парламентаризм», «Конституционный совет».

_____
_____
_____

Тема 14. Основы конституционного права Федеративной Республики Германии

I. Тесты

1. Глава государства (Президент) ФРГ избирается:

а) населением;

б) коллегией выборщиков;

в) специальной коллегией – Федеральным Собранием;

г) депутатами Бундестага.

2. Вошедшее в конституционную лексику ФРГ понятие «канцлерское большинство» означает:

а) кандидат на пост Канцлера при проведении голосования в Бундестаге должен набрать абсолютное большинство голосов;

б) законопроекты, вносимые Федеральным правительством в Бундестаг, должны быть поддержаны абсолютным большинством парламентариев;

в) за Канцлера должно проголосовать большинство той политической партии, которую он представляет;

г) правильного ответа нет.

3. Согласно Основному Закону ФРГ Федеральный канцлер избирается:

а) Бундестагом при отсутствии возражающих;

б) большинством членов Бундестага;

в) большинством членов Бундесрата;

г) правильного ответа нет.

4. Вотум конструктивного недоверия означает:

а) конституционное право Бундестага и Бундесрата выразить недоверие Федеральному канцлеру;

б) право Бундестага выразить вотум недоверия Федеральному правительству;

в) право Бундестага избрать из своего состава нового канцлера и предложить Президенту утвердить его в этой должности;

г) правильного ответа нет.

5. По каким делам Федеральный конституционный суд вправе принять решение посредством усеченного разбирательства (по процедуре письменного судопроизводства):

а) по делам о толковании Основного Закона ФРГ в связи со спорами об объеме прав и обязанностей какого-либо высшего федерального органа;

б) по спорам о наличии разногласий относительно прав и обязанностей Федерации и земель;

в) о соответствии решения германского бундестага о создании следственного комитета Основному Закону ФРГ;

г) по конституционным жалобам, если нет оснований полагать, что разбирательство в суде будет способствовать разрешению спора, притом, что конституционные органы, имеющие право выразить свое отношение и участвующие в производстве по делу, отказываются от устного разбирательства;

д) по всем вышеперечисленным.

6. Как называются составные части федерации в Германии?

а) Земли;

б) Кантоны;

в) Штаты;

г) Провинции;

д) Эмираты.

7. Какую часть Основного закона ФРГ немецкие конституционалисты называют «малой Конституцией»?

а) раздел I «Основные права»;

б) статью 20 Основного закона: Федеративная Республика Германии является демократическим и социальным федеративным государством (абз. 1). Вся государственная власть исходит от народа. Она осуществляется путем выборов и голосований, а также через специальные органы законодательной, исполнительной и судебной власти (абз. 2). Законодательная власть связана конституционным строем, исполнительная и судебная власть – законом и правом (абз. 3);

в) статью 65, устанавливающую, что Федеральный канцлер определяет основные направления политики;

г) раздел VIII Основного закона «Исполнение федеральных законов и федеральная администрация».

II. Практическое задание

1. В соответствии с Основным законом ФРГ «все органы государственной власти Федерации и земель оказывают друг другу взаимную правовую и межведомственную помощь» (ст. 35); «для отражения опасности, угрожающей существованию или основам свободного демократического строя Федерации или земли, земля может потребовать привлечения полицейских сил других земель» (абз. 1 ст. 91).

Оцените конституционное значении принципа кооперативного федерализма, являющегося основой Федеративной государственности современной Германии. Приведите примеры внедрения данного принципа в федеративную структуру других государств.

_____
_____
_____

2. Федеральное правительство Германии вправе при неисполнении какой-либо из земель конституционно или законодательно возложенных на нее федеральных обязательств вправе применить меры федерального принуждения. Таким образом федеральная власть в лице правительства или его уполномоченного органа побуждает землю к выполнению таких обязательств. Меры, которые принимает федеральное правительство, должны получить согласие Бундесрата – федерального органа, посредством которого земли участвуют в осуществлении законодательной и административной власти Федерации.

Определите правовые основания федеральной интервенции (федерального принуждения), процедуры и пределы применения федерального принуждения.

_____
_____
_____

III. Творческое задание

1**.** Президент ФРГ избирается косвенным путем Федеральным Собранием. Федеральный канцлер в Германии избирается абсолютным большинством членов Бундестага.

На ваш взгляд, какой пост в государстве является более значимым.

_____
_____
_____

2. Согласно Основному закону ФРГ (ст. 92) и Федеральному закону о Конституционном суде (1951 г.) Бундестаг избирает судей путем проведения непрямых выборов. Для этой цели он (Бундестаг) избирает комитет по выборам судей Федерального конституционного суда, который состоит из двенадцати членов Бундестага, по системе пропорционального представительства. Предполагается, что каждая фракция может выдвинуть одно предложение о кандидатах. Исходя из суммы голосов, поданных за каждое предложение, по методу наибольшей средней (правило д'Ондта), рассчитывается число членов, избираемых по предложению фракции. Члены Бундестага считаются избранными в том порядке, в котором они были названы в предложении о выдвижении кандидатов. Если член комитета по выборам выбывает или какие-либо обстоятельства препятствуют выполнению им своих обязанностей, то он заменяется следующим, предложенным в том же списке. При этом список всех федеральных судей, отвечающих требованиям абзацев 1 и 2 § 3 Закона о ФКС список всех федеральных судей, которые отвечают требованиям абзацев 1 и 2 § 3 составляет Федеральное министерство юстиции. Такие списки должны своевременно пополняться и не позже чем за неделю до выборов представляться председателям Бундестага и Бундесрата.

По Закону, старейший член комитета по выборам незамедлительно созывает членов комитета по выборам для проведения выборов с соблюдением как

минимум недельного срока с момента направления им приглашения и руководит заседанием, которое продолжается до тех пор, пока не будут избраны все судьи. Членам комитета по выборам запрещено разглашать сведения о личных делах кандидатов, которые стали им известны в ходе их деятельности в комитете, а также о состоявшихся в этом комитете обсуждениях и голосовании. Судья считается избранным, если он собрал как минимум восемь голосов. Судьи, получающие свои полномочия от Бундесрата, избираются двумя третями голосов Бундесрата.

Соответствует ли такая процедура высокому статусу судьи Конституционного суда? Аргументируйте свои выводы.

IV. Определите конституционный смысл следующих понятий:

«Канцлерская Республика»; «канцлерское большинство»; «Бундестаг», «Бундесрат»; «вотум конструктивного недоверия», «состояние законодательной необходимости».

_____

_____

_____

Тема 15. Основы конституционного права Итальянской Республики и Королевства Испании

I. Тесты

1. Конституция Италии предусматривает, что референдум может проводиться по требованию:

а) 5 областных советов;

б) 7 областных советов;

в) советами областей с «усиленной» автономией;

г) 50 тыс. избирателей;

д) 500 тыс. избирателей.

2. Конституция Испании содержит дефинитивную норму, согласно которой органическими законами являются:

а) только те законы, которые определяют формы и условия осуществления народной инициативы по представлению законодательных предложений;

б) законы, относящиеся к развитию основных прав и свобод, одобряющие статуты об автономии, относящиеся к порядку всеобщих выборов, и все иные законы, предусмотренные Конституцией;

в) законы, дополняющие и изменяющие Конституцию;

г) временные законодательные акты, издаваемые в чрезвычайных и срочных случаях правительством страны;

д) законы, объявляющие введение в стране или на отдельной ее территории осадного положения.

3. Предусмотренное Конституцией Италии правило «двойного вотума» означает, что:

а) закон о поправках к Конституции должен быть принят парламентом и ратифицирован областными советами;

б) конституционные законы, изменяющие Конституцию, принимаются каждой палатой после двух последовательных обсуждений с промежутком не менее 3-х месяцев и одобряются большинством членов каждой палаты при втором голосовании;

в) поправки в Конституцию считаются принятыми после принятия их обеими палатами парламента и на референдуме;

г) принятая поправка парламентом одного созыва должна быть в последующем утверждена новым составом вновь избранного парламента.

4. Конгресс депутатов Испании (нижняя палата Генеральных кортесов) может поставить вопрос о политической (конституционной) ответственности Правительства. Резолюция порицания должна быть принята:

а)1/4 депутатов;

б) 1/10 депутатов и включать предложение о кандидате на пост председателя правительства;

в) 2/3 от общего числа присутствующих на заседании палаты депутатов;

г) 1/5 депутатов от общего состава палаты;

д) нет правильного ответа.

5. Наиболее распространенный способ осуществления палатами итальянского парламента контроля за деятельностью правительства – интерпелляции, которые Конституция определяет как:

а) простой вопрос, обращенный в письменном виде к правительству относительно истинности того или иного факта, получения правительством тех или иных сведений и их точности;

б) обращение в письменной форме к правительству относительно мотивов его деятельности и его дальнейших намерений по вопросам, относящимся к определенным аспектам правительственной политики;

в) устный вопрос, поставленный перед членами правительства на заседании палат парламента;

г) обращение постоянных комиссий палат парламента к правительству по поводу внесенного им законопроекта.

II. Практическое задание

1. Парламент Италии проголосовал за доверие правительству, сформированному партийным большинством в парламенте. Президент своим декретом назначил правительство, не включив в его состав двух членов от радикальной партии «Сизый голуб».

Со ссылками на действующее законодательство Италии обоснуйте один из возможных вариантов ответа.

1) Италия – это парламентарная республика;

2) президентская республика;

3) полупрезидентская республика;

4) президент поступил верно;

5) президент поступил неверно.

_____

_____

2. По Конституции Испании Генеральные кортесы могут делегировать правительству полномочия издавать нормативные акты, имеющие силу закона.

При этом делегирование законодательных полномочий обусловлено рядом требований: а) законодательная делегация должна быть предоставлена специальным уполномочивающим законом; б) законодательная делегация должна предоставляться правительству в конкретной области и с указанием срока ее осуществления; в) уполномочивающий закон точно устанавливает цели и пределы делегации, а также принципы и критерии, которыми необходимо руководствоваться при ее осуществлении; г) разрешение на переработку законодательных текстов содержит пределы нормотворчества, в которых представляется делегация (ст. 82).

Основываясь на анализе конституционного законодательства, определите пределы законодательной делегации, аргументируйте сделанные выводы.

_____

_____

3. Италия состоит из 20 автономных областей, которые охватывают всю территорию страны. Иных автономных образований в Италии нет.

Основываясь на положениях конституционной доктрины, представьте обоснование одного из возможных вариантов ответа:

1) Италия – это простое, унитарное государство;

2) сложное унитарное государство;

3) региональное государство.

_____

_____

4. Постоянная комиссия Парламента Италии приняла по вопросу газификации в нескольких областях страны закон в окончательной редакции и направила его на подпись Президенту страны.

Вопрос, требующий поиска правового обоснования правильного решения: должен ли Президент санкционировать закон принятый не Парламентом (обеими его палатами – Национальным собранием и Сенатом) или же не подписывать его на том основании, что постоянная комиссия Парламента превысила конституционные полномочия, то есть применить право вето.

_____

_____

III. Творческое задание

1. Законодательная деятельность итальянского парламента имеет ту особенность, что его постоянные комиссии вправе принимать законы.

На ваш взгляд, что является фактическим основанием для предоставления права части парламента принимать решения, которые обычно правомочен осуществлять исключительно парламент. В качестве ориентира при ответе на данный вопрос необходимо обратиться к конституционному устройству парламента.

_____

_____

IV. Определите конституционный смысл следующих понятий:

«конституционная парламентарная монархия»; «регентство»; «юридически равноправные комиссии, комитеты палат общенационального парламента, области с «усиленной» автономией»

_____

_____

Тема 16. Основы конституционного права государств Восточной Европы на примере Польши

I. Тесты

1. Согласно Конституции Польши ограничения конституционных прав и свобод, устанавливаемые законом и ненарушающие сущность прав и свобод, допускаются, если они необходимы в демократическом государстве для:

а) безопасности государства или публичного порядка;

б) охраны окружающей среды, публичного здоровья и публичной морали;

в) охраны свобод и прав других лиц;

г) охраны высших должностных лиц страны;

д) в иных целях, определяемых законодательной властью (Сеймом и Сенатом) или Президентом страны.

2. Право законодательной инициативы, согласно Конституции Польши, принадлежит:

а) Сейму и Сенату;

б) депутатам, Сенату, Президенту Республики, Совету Министров, группе избирателей не менее, чем 100 тыс.;

в) только парламентариям и депутатам представительных органов воеводств;

г) депутатам Сейма, членам Сената, а также Верховному суду, Главному Административному суду и Конституционному Трибуналу по предметам их ведения;

д) правильного ответа нет.

3. Председатель Совета Министров Польши в течение 14 дней со дня назначения Президентом Республики представляет Сейму программу деятельности Совета Министров вместе с предложением о предоставлении ему вотума доверия. Каким понятием в конституционном праве обозначаются означенная процедура:

а) присягой правительства;

б) инвеститурой;

в) вотумом конструктивного недоверия;

г) принципом конституционного партнерства публичных властей;

д) правильного ответа нет.

4. Кандидатуру Председателя Совета министров Польши предлагает:

а) Маршал Сената;

б) Президент;

в) Председатель Конституционного Трибунала;

г) Маршал Сейма.

5. Верховная Палата Контроля – высший орган государственного контроля Польши осуществляет контроль за деятельностью:

а) органов правительственной администрации, Национального Банка Польши, государственных организации с точки зрения законности, экономности, целесообразности и добросовестности;

б) органов территориального самоуправления, коммунальных юридических лиц;

в) иных организационных единиц и хозяйствующих субъектов в тех пределах, в которых они используют государственное имущество и выполняют финансовые обязательства в пользу государства;

г) в отношении всех вышеперечисленных субъектов**.**

6. Закон Республики Польша от 1 августа 1997 года о Конституционном Трибунале устанавливает, что Конституционный Трибунал рассматривает дела в закрытом заседании по письменной процедуре в случаях:

а) если заявитель не является в суд;

б) если из представленных в письменном виде позиций участников судопроизводства бесспорно вытекает, что нормативный акт, на основании которого суд или орган публичной администрации вынес окончательное решение о конституционных правах, свободах или обязанностях заявителя, не соответствует Конституции страны;

в) разрешения спора о компетенции, когда два и более центральных конституционных органа государства признали себя компетентными решать один и тот же вопрос или приняли по нему решение или когда эти органы признали себя некомпетентными решать определенный вопрос;

г) рассмотрения дела о соответствии Конституции целей или деятельности политических партий;

д) рассмотрения дела о спорах о компетенции между центральными конституционными органами государства.

II. Практическое задание

1. Лицо, имеющее гражданство Польши, Канады и Перу (множественное гражданство), выдвинуто кандидатом на должность президента Польши. Лицо удовлетворяет всем условиям, требуемым для кандидата в президенты.

Обоснуйте один из предложенных ниже возможный вариант ответа. Такой кандидат:

1) имеет право баллотироваться;

2) не имеет такого права;

3) не должен быть зарегистрирован в качестве кандидата;

4) должен быть зарегистрирован, но в случае избрания президентом Польши отказаться от иного гражданства.

_____

_____

2. Обоснуйте сходство и различие в конституционном статусе Конституционного Трибунала Польши и Конституционного совета Франции. Результаты сравнения представьте в таблице:

Конституционный Трибунал Польши	Конституционный совет Франции

III. Творческое задание

1. По Конституции Польши Сейм выражает Совету Министров вотум недоверия большинством предусмотренного законом числа депутатов по предложению, внесенному не менее, чем 46 депутатами и поименно указывающему кандидата в Председатели Совета Министров. Если постановление было принято Сеймом, Президент принимает отставку Совета Министров и назначает избранного Сеймом нового Председателя Совета Министров и по его предложению остальных членов Совета Министров, а также принимает их присягу.

Каким понятием обозначается данная процедура в конституционной лексике? С конституционным устройством какой страны данная процедура имеет сходство?

_____

_____

IV. Определите конституционный смысл следующих понятий:

«сейм»; «воеводство»; «вотум конструктивного недоверия»; «полупрезидентская республика», «маршал Сейма».

_____

_____

Тема 17. Основы конституционного права Японии

I. Тесты

1. Избирательная система, применяемая при проведении выборов нижней палаты национального парламента Японии, является:

а) пропорциональной;

б) мажоритарной относительного большинства;

в) смешанной;

г) правильного ответа нет.

2. Император Японии:

а) глава исполнительной власти;

б) символ государства;

в) самостоятельно назначает премьер – министра;

г) назначает членов Кабинета;

д) самостоятельно назначает главного судью Верховного суда;

е) осуществляет государственные действия самостоятельно;

ж) осуществляет государственные действия по указанию кабинета.

3. Высший орган государственной власти Японии и законодательный орган государства – парламент состоит из двух палат:

а) Палаты лордов и Палаты общин;

б) Палаты представителей и Палаты советников.

в) Народной палаты и Совета штатов;

г) Национального собрания и Сената.

4. Высшим органом исполнительной власти в Японии является:

а) 12 сегунов;

б) 8 государственных самураев;

в) премьер-министр;

г) правительство – Кабинет министров.

5. Япония – унитарное государство, в состав которого входят административно-территориальные единицы:

а) острова (два основных и малые);

б) 43 префектуры;

в) 16 земель;

г) 50 штатов.

II. Практическое задание

1. Император Японии использовал вето по отношению к принятому парламентом закону, однако премьер-министр этот акт не признал конституционным и отдал распоряжение опубликовать принятый закон.

Определите правовые основания действий императора и премьер-министра.

_____

_____

2. Сравните конституционные полномочия (прерогативы) главы государства Японии и Великобритании. Результаты представьте в виде сравнительной таблицы.

Император Япония	Королева Великобритании

_____

_____

_____

III. Творческое задание

1. Принятый парламентом Японии законопроект передан на утверждение императору.

Определите судьбу законопроекта в том случае, если император налагает вето на законопроект.

IV. Определите конституционный смыл следующих понятий:

«салическая система престолонаследования», «регентство», «палата советников»; «импичмент должностных лиц»; «Палата советников».

_____

_____

Тема 18. Основы конституционного права Индии

I. Тесты

1. Почему, если исходить из формально-юридической оценки, действующая Конституция Индии является самой объемной (включает частей, разделов, статей, приложений)?

а) потому, что она включает множество приложений;

б) огромная по количеству населения и территории страна;

в) содержанием общенациональной (федеральной) Конституция детально урегулирован статус составных частей (штатов и союзных территории), не имеющих (кроме Джамму и Кашмир) собственных конституций;

г) в Индии парламент мало принимает законов;

д) устраняется необходимость внесения частых изменений в Конституцию;

е) для лучшего понимания Основного закона и для того, чтобы исключить дискрецию (по своему усмотрению) интерпретацию правоприменительными органами.

2. Институт вице-президента Индии формируется следующим образом:

а) избирается на общенациональных выборах вместе с президентом страны;

б) избирается (членами избирательной коллегии, состоящей из членов обеих Палат Парламента) в соответствии с системой пропорционального представительства на основе «единственного передаваемого голоса»;

в) избирается Советом Штатов, а поэтому exofficio (по должности) является Председателем этой палаты на весь 5-летний срок своего избрания, может быть отстранен от должности резолюцией Совета Штатов;

г) назначается на должность избранным президентом страны, а поэтому вследствие досрочного прекращения полномочий президента или во время отсутствия президента выполняет его функции;

д) нет правильного ответа.

3. Основанием для привлечения президента Индии к ответственности в порядке импичмента является:

а) государственная измена;

б) нарушение Конституции;

в) аморальный поступок;

в) непринятие необходимых мер по наведению конституционного порядка в штате (союзной территории);

г) отказ санкционировать закон, принятый парламентом страны;

д) нет правильного ответа.

4. Зарегистрированные касты и племена в Индии:

а) имеют дополнительные конституционные права; для них резервируются места в Народной Палате Парламента и в панчаятах;

б) имеют исключительно религиозное и культовое значение;

в) они имеют дополнительные права неконституционного характера.

5. Верхняя палата Парламента Индии формируется:

а) путем назначения законодательными органами штатов;

б) путем выборов законодательными собраниями штатов;

в) путем назначения правительствами штатов;

г) формируется нижней палатой Парламента;

д) несколько членов назначаются Президентом республики.

6. Согласно Конституции Индии не более двух членов Англо-индийской общины, (если община не имеет адекватного представительства) в Народную Палату и 12 из 250 членов Совета штатов назначаются:

а) губернаторами штатов;

б) соответственно палатами общенационального парламента;

в) обладающим сильными прерогативами в системе разделения властей премьер-министром;

г) Президентом;

д) нет правильного ответа

7. Совет Штатов – верхняя палата Союзного парламента Индии состоит из:

а) двухсот тридцати восьми представителей Штатов (72) (и союзных территорий

б) не более чем двухсот тридцати восьми представителей Штатов и союзных территорий и 12-ти членов, назначаемых Президентом;

в) количества членов, равных количеству депутатов Народной палаты (нижней палаты);

г) общее количество членов Совета Штатов конституционно и законодательно не определено.

8. Систему принятия поправок к Конституции Индии квалифицируют как:

а) гибкую;

б) жесткую;

в) комбинированную;

г) смешанную.

II. Практическое задание

В индийском штате Бихар возникли беспорядки. Кабинет дал президенту республики совет: ввести в штате чрезвычайное положение. Президент не согласился и издал прокламацию о введении в штате прямого президентского правления.

Основываясь на положениях действующей Конституции Индии, определите конституционность решения Президента.

_____

_____

III. Творческое задание

Согласно ст. 108 Конституции Индии совместные заседания обеих палат парламента (Народной палаты и Совета штатов) возможны в следующих трех случаях.

1. Если после того как законопроект принят одной из Палат и передан в другую Палату: а) законопроект отклонен другой палатой, или б) Палаты не могут прийти к соглашению относительно подправок к законопроекту, или в) несмотря на то, что прошло свыше шести месяцев со дня поступления законопроекта в другую Палату, она не вынесла решения по законопроекту.

_____

_____

2. Оцените целесообразность закрепления в восьмом приложении к Конституции Индии 18-ти официальных языков. Сравните понятие официального языка и государственного языка**.**

_____

_____

IV. Определите конституционный смысл понятий:

«премьер-министериальная форма правления»; «индийский федерализм», «федеральная интервенция», «прямое президентское правление», «панчаяты».

_____

_____

Тема 19 Основы конституционного права Китайская Народная Республика

I. Тесты

1. Какова численность парламента в КНР?

а) 651 человек;

б) 1100 человек;

в) около 3000 человек;

г) 400 человек;

д) 300 человек.

2. Органами государственной власти в КНР являются:

а) законодательные, исполнительные, судебные;

б) собрания народных представителей;

в) политические партии;

г) Председатель Всекитайского собрания народных представителей.

3. Государственный совет Китая это:

а) представительный орган;

б) высший государственный административный орган;

в) центральное народное правительство;

г) исполнительный орган государственной власти.

4. Главу Государственного совета КНР утверждает:

а) Всекитайское собрание народных представителей по представлению председателя КНР;

б) Государственный совет по представлению Председателя КНР;

в) Всекитайское собрание народных представителей по представлению Государственного совета;

г) Председатель КНР по представлению Всекитайского собрания народных представителей.

5. Административно-территориальное деление КНР включает:

а) провинции, автономные районы и города центрального подчинения; б) автономные округа, уезды, автономные уезды и города;

в) уезды, автономные уезды, волости, национальные волости и поселки;

г) префектуры, округа;

д) нет правильного ответа.

II. Практическое задание

1. Принятый Постоянным Комитетом ВСНП закон Председатель КНР не подписал. Обоснуйте, ссылаясь на Конституцию КНР (1982 г. с посл. поправками), возможность Всекитайского Собрания народных представителей КНР признать решение Председателя КНР не соответствующим действующей Конституции.

_____

_____

2. 11 марта 2018 году в Конституцию КНР 1982 г. внесена поправка, согласно которой из части 2 ст. 79 Конституции изъято положение, ограничивавшее занятие поста Председателя КНР и его заместителя двумя сроками (каждый срок полномочий равняется 5 годам).

Можно ли соотнести институт председателя КНР с действующим в других странах институтом президентуры?

_____

_____

III. Творческое задание

Охарактеризуйте соотношение принципа разделения властей и единства властей в КНР; оцените значение принципа демократического централизма в организации публичной власти.

_____

_____

IV. Определите конституционный смысл понятий:

«демократический централизм», «Китайская Народная Республика – единое многонациональное государство», «национальная автономия», «особый административный район».

_____

_____

_____

Тема 20. Основы конституционного права государств Содружество Независимых Государств

I. Тесты

1. В 2016 году в Конституцию Таджикистана внесено ряд поправок, одна из которых:

а) закрепила президентскую форму правления;

б) учредила двухпалатную структуру Маджлиси Оли (парламента страны);

в) упразднила Конституционный суд;

г) ввела вместо кириллицы

д) нет правильного ответа.

2. По Конституции Республики Беларусь «Правительство в своей деятельности подотчетно Президенту Республики Беларусь и ответственно перед Парламентом Республики Беларусь». Может ли парламент выразить вотум недоверия правительству?

а) парламент вправе выразить вотум недоверия, после чего правительство обязано уйти в отставку;

б) конституционно правительство ответственно исключительно перед президентом страны; Конституция страны не наделяет парламент таким контрольным механизмом;

в) парламент может только отказать в доверии правительству в ответ на обращение к нему президента, что и является правовым основанием отставки правительства.

3. Согласно Конституции Республики Беларусь «в случаях, предусмотренных Конституцией, Президент издает декреты, имеющие силу законов». Означает ли это положение признание института делегированного законодательства в Республике?

а) да, положение Конституции указывает на то;

б) нет, институт делегированного законодательства предполагает передачу парламентом права принимать законы, как правило, правительству, притом в строго определенном Конституцией порядке;

в) в данном случае президент вправе действовать дискреционно, что не характерно для института делегированного законодательства;

в) правильного ответа нет.

4. Президент Республики Казахстан может распустить Парламент в случаях:

а) выражения парламентом вотума недоверия правительству;

б) двукратного отказа парламента дать согласие на назначение премьер-министра;

в) политического кризиса в результате непреодолимых разногласий между палатами парламента или парламентом и другими ветвями государственной власти;

г) принятия парламентом некачественных законов;

д) непринятии закона о государственном бюджете.

5. Проект постановления парламента (Национального Собрания) Армении о выражении недоверия Премьер-министру может быть представлен при условии:

а) если проект поддерживают все фракции парламента;

б) только в том случае, если проектом постановления одновременно предлагается кандидатура нового Премьер-министра;

в) если Премьер-министр находится на своем посту не менее одного года после назначения;

г) если в стране не введено чрезвычайное или военное положение.

6. Возможно ли сосуществование института «сильного» президента в государствах с конституционно не признаваемой непрезидентской формой государственного правления?

а) нет, такое невозможно;

б) да, в конституционной практике целого ряда государств такое сосуществование наблюдается;

в) в данном случае речь идет об особой модели организации власти – т. н. «субпрезидентской форме правления», притом, что в национальной конституции такой термин не используется;

г) существующий государственный режим (режим правления) при определенных обстоятельствах (неразвитости институтов гражданского общества и своеобразии партийной системы) может осуществлять «фактическую» коррекцию конституционно установленной модели власти;

д) правильного ответа нет.

II. Практическое задание

1. Согласно ч. 1 ст. 68 Конституции Узбекистана «Республика Узбекистан состоит из областей, районов городов, поселков, кишлаков, аулов а также Республики Каракалпакстан». Статья 70 Конституции использует термин «суверенная Республика Каракалпакстан». Согласно Конституции система власти Республики Каракалпакстан основана на принципе разделения властей: «высший государственный представительный орган Жокаргы Кенес», состоящий из 86 депутатов, который принимает законы, постановления и др. По Конституции «высшую исполнительную власть осуществляет Совет министров Республики Каракалпакстан».. Согласно ст. 74 Конституции «Республика Каракалпакстан обладает правом выхода из состава Республики Узбекистан на основании всеобщего референдума народа Каракалпакстана»; ст. 75 Конституции устанавливает: «взаимные отношения Республики Узбекистан и Республики Каракалпакстан в рамках Конституции Республики Узбекистан регулируются договорами и соглашениями, заключенными Республикой Узбекистан и Республикой Каракалпакстан»; «споры между Республикой Узбекистан и Республикой Каракалпакстан решаются путем согласительных процедур».

Обоснуйте форму государственно-территориального устройства Узбекистана. Можно ли считать Узбекистан: а) унитарным государством; б) региональным государством; в) не подпадающим под существующими типичными формами территориальной организации.

_____

_____

2. Сопоставьте конституционный порядок формирования института главы правительства в Армении, Молдове и Кыргызстане. Результаты анализа представьте в таблице:

Армения	Молдова	Кыргызстан

3. Основываясь на положениях действующей Конституции, Правительство Молдовы в связи с принятием представленного им проекта закона поставило перед Национальным собранием (однопалатным парламентом страны) вопрос о доверии ему (правительству). В предусмотренный Конституцией срок (не позднее чем в течение семидесяти двух часов после представления вопроса о доверии) проект постановления о выражении доверия Правительству был поставлен на голосование. Постановление было принято большинством голосов от общего числа депутатов (поименным голосованием).

Можно ли считать, что принятие проекта постановления о выражении доверия Правительству одновременно означает, что представленный Правительством проект закона считается принятым? Как отмеченные положения Конституции Молдовы соотносятся с конституционным законодательством государств с парламентским правлением (парламентарной формой правления)?

_____

_____

4. Определите сходство и различие в статусе Конституционного совета Республики Казахстан и Конституционного совета Франции. Результаты сравнительного анализа представьте в таблице.

Конституционный совет Республики Казахстан	Конституционный совет Франции

III. Творческое задание

1. Конституция Республики Таджикистан в части 4 статьи 65 (в ред. Закона РТ от 22. 06. 2003 г.) установила, что «одно и то же лицо не может быть Президентом более двух сроков подряд». Согласно внесенным в Конституцию 22 мая 2016 г. в поправкам «ограничение, предусмотренное в части четвёртой статьи, не распространяется на Основателя мира и национального единства – Лидера нации». В соответствии с этой же конституционной поправкой «правовой статус и полномочия Основателя мира и национального единства – Лидера нации определяются конституционным законом».

Соотнесите данное положение Конституции с положениями ее статей 1, устанавливающей, что «Республика Таджикистан – суверенное, демократическое, правовое государство»,и 9, в соответствии с которой«государственная власть осуществляется на основе ее разделения на законодательную, исполнительную и судебную».

_____
_____
_____

2. В Конституции Армении закрепляется принцип определенности, согласно которому «при ограничении основных прав и свобод законы должны устанавливать основания и объем этих ограничений, быть в достаточной мере определенными, чтобы носители и адресаты этих прав и свобод были в состоянии проявлять соответствующее поведение» (ст. 79).

Можно ли считать, что принцип определенности имеет более общее значение, чем придал ему конституционный законодатель, имеет общенормативный характер ко всем законам, принимаемым парламентом. В этом смысле принцип определенности напрямую связан с проблемой качества законов, ответственным субъектом которого как раз и является орган законодательной власти.

Определите собственное отношение к данному принципу, соотнесите его с конституционной практикой национальной конституции.

_____
_____
_____

4. Согласно Конституции Армении Премьер-министр в 20-дневный срок после формирования Правительства представляет в Национальное Собрание программу Правительства. Национальное Собрание одобряет программу Правительства в семидневный срок большинством голосов от общего числа депутатов.

В каких еще государствах СНГ применяется похожая модель формирования правительства; при какой форме государственного правления применим механизм инвеституры при формировании правительства.

_____
_____
_____

IV. Определите конституционный смыл следующих понятий:

«сильная президентская власть», «субпрезидентская форма правления», «квазиунитарная форма государственно-территориального устройства», «инвеститура»,

_____
_____
_____

Тема 21. Основы конституционного права государств Латинской Америки и Карибского бассейна

I. Тесты

1. Создаваемые обеими палатами Конгресса (парламента) Парагвая совместные комиссии по расследованию не могут проводить расследования в отношении:

а) депутатов Палаты представителей и членов Сената;

б) Президента Республики, Вице-президента, служащих органов исполнительной власти и судей по вопросам, касающимся судебной деятельности;

в) сотрудников полиции и военнослужащих;

г) министров правительства.

2. Сенаторы и депутаты парламента Колумбии досрочно прекращают полномочия парламентария по следующим основаниям:

а) в случае нарушения положений, предусмотренных Конституцией в отношении несовместимости мандата и ограничений, связанных с занятием должностей сенаторов и депутатов;

б) если достоверно доказан факт ненадлежащего использования влиятельных знакомств;

в) высказанной ими на пленарном заседании палаты критики в адрес президента страны;

г) совмещения должности члена парламента с преподавательской работой на юридическом факультете университета.

3. Исполнительная власть в Сент-Винсенте (монархическое государство Карибского бассейна) принадлежит Ее Величеству Королеве Великобритании. Это значит, что:

а) исполнительные органы власти непосредственно подчинены британскому монарху;

б) С учетом положений настоящей Конституции исполнительная власть в Сент-Винсенте может осуществляться от имени Ее Величества Генерал-губернатором как самостоятельно, так и через должностных лиц, находящихся в его подчинении.

в) исполнительную власть в таком государстве осуществляет парламент;

4. Для каких целей в государствах Карибского бассейна генерал-губернатором, действующим по согласованию с Премьер-министром, **назначаются Парламентские секретари?**

а) для разработки законопроектов правительства;

б) для оказания помощи в работе министров;

в) для контроля за работой премьер-министра страны;

г) для выполнения роли юридических советников генерал-губернатора;

д) для контактов с секретариатом Кабинета министров.

5. Какие квалификации (требования) не предусмотрены Конституцией Доминиканской Республики для избрания кандидата на пост Президента Республики

а) быть доминиканцем по рождению или происхождению; достичь к моменту выборов тридцати лет; обладать всеми гражданскими и политическими правами;

б) не состоять на действительной военной или полицейской службе как минимум в течение года до дня выборов;

в) наличие высшего юридического образования;

г) являться священнослужителем или объявленным по закону в судебном или ином порядке несостоятельным должником, не удовлетворившим требования кредиторов;

д) приговоренного к высшей мере наказания судом в любом из государств – участников Содружества, либо отбывающего (под любым именем) наказание в виде лишения свободы сроком свыше одного года;

е) отсутствие обычного места жительства на территории государства в течение пятилетнего срока к моменту назначения выборов.

6. Какое из нижеперечисленных оснований о досрочном освобождении Президента не соответствует положениям Конституции Республики Тринидад и Тобаго?

а) умышленное нарушение этим лицом какого-либо положения Конституции или если это лицо ведет себя таким образом, что вызывает ненависть, насмешку или презрение к должности Президента;

б) принятие решения, ставящего под угрозу безопасность государства;

в) неспособность выполнять свои обязанности вследствие физической или психической неполноценности;

г) совмещение поста с увлечением дайвингом

7. В соответствии с Конституцией Ямайки лицо может стать гражданином данного государства:

а) по праву рождения;

б) по праву происхождения;

в) в результате регистрации в качестве жителя Ямайки на основе брака, заключенного с гражданином Ямайки;

г) специального решения парламента страны;

д) во всех вышеперечисленных случаях.

II. Практическое задание
(достаточно решения одной из предложенных задач)

1. Конституция Перу (равно и ряда других латиноамериканских государств (в частности, ст. 93–96 Конституции Эквадора) в статье 200 предусматривает комплекс конституционно-правовых средств защиты основных прав и свобод, или конституционных гарантий. Это:

a. процедура habeascorpus – применяется против действия или бездействия любого органа власти, должностного или иного лица, которые нарушают или создают угрозу нарушения личной свободы или связанных с ней конституционных прав;

b. процедура amparo – направлена против действия или бездействия любого органа власти, должностного или иного лица, которые нарушают или создают угрозу нарушения всех остальных прав, признаваемых Конституцией, за исключением перечисленных в предыдущем пункте. Процедура amparo не применяется в отношении правовых норм и судебных решений, вынесенных в ходе надлежащим образом осуществляемого производства по делу;

c. процедура habeasdata – направлена против действия или бездействия любого органа власти, должностного или иного лица, которые нарушают или создают угрозу нарушения прав, перечисленных в пунктах 5 и 6 статьи;

d. иск о признании не соответствующими Конституции – подается для признания неконституционными положений, имеющих силу закона: законов, законодательных и чрезвычайных декретов, договоров, Регламентов Конгресса, региональных норм общего характера и Уставов муниципалитетов, противоречащих Конституции по форме или по содержанию;

e. народный иск – подается в случае нарушения Конституции и законов регламентами, административными нормами и решениями и постановлениями общего характера независимо от принявшего их органа;

f. иск об исполнении – подается против органов власти или должностных лиц, нарушающих правовые нормы или административные акты, с соблюдением положений о привлечении к иным видам ответственности, предусмотренным законом.

Конституционно определенно, что отдельные из перечисленных конституционно-правовых средств (гарантий) в условиях введения исключительных режимов могут быть приостановлены.

Следует ответить на вопрос о том, осуществление каких из вышеупомянутых юридических средств защиты основных прав и свобод, не приостанавливаются во время действия чрезвычайного положения.

_____

_____

2. *Конституционное устройство латиноамериканских государств специфично тем, что исполнительную власть* осуществляют *президент страны,* правительство, министры и руководители административных департаментов под руководством президента.

В чем особенность конституционной ответственности правительств этих стран; правомочен ли национальный парламент латиноамериканского государства выразить правительству вотум недоверия; возможна ли индивидуальная (персональная) ответственность в форме отставки отдельных министров. Обоснуйте ответы со ссылками на национальные конституции.

_____

_____

3. В соответствии с Конституцией Колумбии (ст. 170) десятая часть граждан, внесенных в избирательные списки, вправе обращаться в избирательную организацию с просьбой о проведении референдума об отмене закона.

Закон отменяется, если за его отмену проголосовало более половины граждан, принявших участие в референдуме, при условии, что в нем приняла участие четвертая часть граждан, внесенных в избирательные списки.

Вопрос: могут ли быть вынесены на референдум законы об одобрении международных договоров, о принятии бюджета, законы, касающиеся регулирования налоговых отношений?

Обоснуйте свой ответ и найдите правовое основание для своего ответа.

_____

_____

III. Творческое задание

По Конституции Ямайки «человек считается рожденным на Ямайке» (т. е. признается гражданином Ямайки по рождению) в следующих случаях:

_____

_____

IV. Определите конституционный смыл следующих понятий:

«сильная президентская власть», «субпрезидентская форма правления», «квазиунитарная форма государственно-территориального устройства», «инвеститура»,

_____

_____

Тема 21. Основы конституционного права государств Латинской Америки и Карибского бассейна

I. Тесты

1. Создаваемые обеими палатами Конгресса (парламента) Парагвая совместные комиссии по расследованию не могут проводить расследования в отношении:

а) депутатов Палаты представителей и членов Сената;

б) Президента Республики, Вице-президента, служащих органов исполнительной власти и судей по вопросам, касающимся судебной деятельности;

в) сотрудников полиции и военнослужащих;

г) министров правительства.

2. Сенаторы и депутаты парламента Колумбии досрочно прекращают полномочия парламентария по следующим основаниям:

а) в случае нарушения положений, предусмотренных Конституцией в отношении несовместимости мандата и ограничений, связанных с занятием должностей сенаторов и депутатов;

б) если достоверно доказан факт ненадлежащего использования влиятельных знакомств;

в) высказанной ими на пленарном заседании палаты критики в адрес президента страны;

г) совмещения должности члена парламента с преподавательской работой на юридическом факультете университета.

3. Исполнительная власть в Сент-Винсенте (монархическое государство Карибского бассейна) принадлежит Ее Величеству Королеве Великобритании. Это значит, что:

а) исполнительные органы власти непосредственно подчинены британскому монарху;

б) С учетом положений настоящей Конституции исполнительная власть в Сент-Винсенте может осуществляться от имени Ее Величества Генерал-губернатором как самостоятельно, так и через должностных лиц, находящихся в его подчинении.

в) исполнительную власть в таком государстве осуществляет парламент;

4. Для каких целей в государствах Карибского бассейна генерал-губернатором, действующим по согласованию с Премьер-министром, **назначаются Парламентские секретари?**

а) для разработки законопроектов правительства;

б) для оказания помощи в работе министров;

в) для контроля за работой премьер-министра страны;

г) для выполнения роли юридических советников генерал-губернатора;

д) для контактов с секретариатом Кабинета министров.

5. Какие квалификации (требования) не предусмотрены Конституцией Доминиканской Республики для избрания кандидата на пост Президента Республики

а) быть доминиканцем по рождению или происхождению; достичь к моменту выборов тридцати лет; обладать всеми гражданскими и политическими правами;

б) не состоять на действительной военной или полицейской службе как минимум в течение года до дня выборов;

в) наличие высшего юридического образования;

г) являться священнослужителем или объявленным по закону в судебном или ином порядке несостоятельным должником, не удовлетворившим требования кредиторов;

д) приговоренного к высшей мере наказания судом в любом из государств-участников Содружества, либо отбывающего (под любым именем) наказание в виде лишения свободы сроком свыше одного года;

е) отсутствие обычного места жительства на территории государства в течение пятилетнего срока к моменту назначения выборов.

6. Какое из нижеперечисленных оснований о досрочном освобождении Президента не соответствует положениям Конституции Республики Тринидад и Тобаго?

а) умышленное нарушение этим лицом какого-либо положения Конституции или если это лицо ведет себя таким образом, что вызывает ненависть, насмешку или презрение к должности Президента;

б) принятие решения, ставящего под угрозу безопасность государства;

в) неспособность выполнять свои обязанности вследствие физической или психической неполноценности;

г) совмещение поста с увлечением дайвингом.

7. В соответствии с Конституцией Ямайки лицо может стать гражданином данного государства:

а) по праву рождения;

б) по праву происхождения;

в) в результате регистрации в качестве жителя Ямайки на основе брака, заключенного с гражданином Ямайки;

г) специального решения парламента страны;

д) во всех вышеперечисленных случаях.

III. Творческое задание

1). По Конституции Ямайки «человек считается рожденным на Ямайке» (т. е. признается гражданином Ямайки по рождению) в следующих случаях:

2) если он родился на корабле или воздушном судне, зарегистрированном на Ямайке или принадлежащем Правительству;

3) если на момент рождения его мать: а) является гражданкой Ямайки, проживающей в другой стране по причине работы на дипломатической службе Ямайки; или б) вне зависимости оттого, является ли она гражданкой Ямайки, она проживает за ее пределами по причине того, что состоит в браке с гражданином Ямайки, проживающим в другой стране по причине работы на дипломатической службе Ямайки.

На ваш взгляд, с какими обстоятельствами может быть связано непредоставление гражданства данного государства лицу, родившемуся на Ямайке, если такие обстоятельства зависят исключительно от его родителей.

_____

_____

IV. Определите конституционный смыл следующих понятий:

«суперпрезидентская форма правления», «конституционная нестабильность», «постоянная комиссия парламента», «умеренная президентская форма правления», «президентарный государственный режим», «вестминстерская модель государственного правления», «премьер-министериальный государственный режим».

_____

_____

Тема 22. Конституционные основы государств Ближнего Востока

I. Тесты

1. Неконсолидированная конституция Государства Израиль включает:

а) множество конвенционных норм, определяющих статус государства;

б) все законы, которые принимаются Кнессетом;

в) только Основные законы Государства Израиль: о Кнессете; о Президенте Государства; об Иерусалиме – столице Израиля; о Правительстве; о Достоинстве и Свободе человека; об Армии; о Государственном контролере и др.;

г) Библию (Новый и Ветхий заветы);

д) правильного ответа нет.

2. Укажите на контрольные полномочия парламента (Палаты Представителей) Арабской Республики Египет в отношении правительства страны:

а) право любого члена парламента направить вопрос Премьер-министру, одному из его заместителей, министру или их заместителям по любому вопросу, который находится в рамках их полномочий;

б) направление интерпелляции Премьер-министру, заместителям Премьер-министра, министрам или их заместителям;

в) вотум недоверия Премьер-министру, заместителю Премьер-министра, министрам и их заместителям, применяемый исключительно после интерпелляции;

г) право, по крайней мере, 20 членов Палаты Представителей потребовать обсуждения государственного вопроса для получения разъяснений по политике правительства;

д) право члена парламента предложить Премьер-министру, одному из его заместителей, любому министру или его заместителям обсуждение государственного вопроса;

е) право палаты потребовать проведения срочных брифингов или заявления от Премьер-министра, заместителей Премьер-министра, любого министра или его заместителей в отношении срочных вопросов государственной важности;

ж) парламентские расследования по изучению государственного вопроса или деятельности любого административного департамента, государственного ведомства или государственного предприятия;

з) право парламентариев получать любые данные или информацию от исполнительной власти;

и) все вышеперечисленное.

3. Активные избирательные права в Иране предоставляются по достижении:

а) 18 лет;

б) 20 лет;

в) 25 лет;

г) 15 лет;

д) нет правильного ответа.

4. Высшими органами государственной власти в Султанате Оман – наследственной монархии – являются:

а) Султан – наследственный монарх;

б) Совет Министров (Правительство) – орган, ответственный за реализацию генеральной политической линии государства;

в) специализированные Советы при правительстве;

г) Совет «Оман» – законосовещательный орган, состоящий из Консультативного Совета и Государственного Совета;

д) Генеральный прокурор, Высший судебный Совет;

5. Согласно Основному Низами (Положению) власть в Королевстве Саудовская Аравия (система правления) основана:

а) на исповедовании членами Саудовского общества ислама, их благочестивом, бережном и солидарном взаимном отношении без каких-либо противоречий;

б) на Книге Всевышнего Аллаха и сунне Его Пророка; которые являются основой данного Положения и других государственных актов;

в) на являющейся неприкосновенной государственной собственности на «все богатства, ниспосланные Аллахом в недра земли, на ее поверхность, в территориальные воды и на континентальный шельф, равно как ресурсы, полученные от этих богатств»;

г) на установлении Основного Низами о том, что «налоги и пошлины устанавливаются только в случае необходимости и на справедливой основе»;

д) на защищаемой государством исламской вере, выполнении долга по распространению ислама.

6. По действующей Конституции Катара законодательную власть осуществляет Совет аль-Шура (включает 45 членов), который формируется следующим образом:

а) весь состав Совета аль-Шуры избирается путем общенациональных выборов;

б) 30 членов Совета выбираются тайно, 15 других членов назначает эмир из министерств или из других органов власти;

в) весь состав Совет аль-Шура назначается эмиром из числа правящей династии;

г) Состав Совета аль-Шура формируется путем кооптации представителей от территориальных образований Катара, пропорционально численности населения территорий.

7. Все решения парламента Ирана должны в обязательном порядке поступать на утверждение органа, который называется:

а) комиссией хранителей Конституции;

б) советом толкователей Конституции;

в) союзом хранителей Конституции;

г) советом хранителей Конституции;

д) нет правильного ответа.

8. Глава государства (Президент) Объединенных Арабских Эмиратов избирается:

а) Советом министров;

б) населением страны;

в) Верховным советом союза;

г) высшим союзным судом;

д) нет правильного ответа.

9. Премьер-министр Ирана назначается:

а) Президентом страны;

б) Консультативным советом;

в) Парламентом страны;

г) Правительством;

д) нет правильного ответа.

II. Практическое задание

1. Конституционная конструкция модели организации верховной власти Арабской Республики Египет представлена следующим образом: 1) «Президент Республики является главой государства и главой исполнительной власти правительства» (ст. 139 Конституции Египта 2014 г.); 2) Президент избирается путем общенациональных выборов сроком на 4 года; 3) Президент назначает Премьер-министра для формирования правительства и представляет свою программу в Палату Представителей; 4) притом, что правительство не получает вотум доверия, одобренный большинством членов парламента в течение 30 дней, Президент назначает Премьер-министра на основании кандидатуры партии или коалиции, которой принадлежит большинство мест в Палате Представителей (ст. 146); 5) Президент совместно с Кабинетом, определяет общую политику государства и контролирует ее реализацию в соответствии с Конституцией (ст. 150); 6) Президент имеет право освобождать правительство от осуществления

задач при условии, что Палата Представителей одобрит это решение большинством голосов (с. 147); 7) в случае отсутствия Палаты Представителей Президент имеет право издать указы, имеющие силу закону, при этом такие указы затем должны быть представлены перед Палатой Представителей, обсуждены и одобрены в течение 15 дней с даты созыва новой Палаты (ст. 156); 8) Президент вправе распустить Палату Представителей путем обоснованного решения и после государственного референдума (ст. 137); 8) Палата Представителей может вносить предложение о вотуме недоверия Президенту Республики и проведении досрочных президентских выборов после обоснованного ходатайства, подписанного, по крайней мере, большинством членов Палаты Представителей и одобрения двух третей членов (ст. 161).

Определите и аргументируйте форму государственного правления Арабской Республики Египет.

При этом следует учесть, что конституционно закреплены иные фундаментальные характеристики Египетского государства: «Египет – это часть арабской нации, и он укрепляет ее интеграцию и единство. Он является частью мусульманского мира, принадлежит к африканскому континенту, гордится азиатскими размерами и делает вклад в развитие человеческой цивилизации» (ст. 1); «Ислам является религией государства…Принципы Исламского Шариата являются основным источником законодательства» (ст. 2); «Аль-Азхар (Al-Azhar) Аль-Азхар (Al-Azhar) – это независимый научный исламский институт… основной орган по религиозным наукам и исламским вопросам. Он несет ответственность за проповедование Ислама и распространение религиозной науки и арабского языка в Египте и во всем мире. … Великий Шейх Аль-Азхара (Al-Azhar) является независимым и не может сниматься с должности. Порядок назначения Великого Шейха из числа членов Совета Старших Ученых регулируется законом» (ст. 7); политическая система Египта «основывается на политическом и партийном разнообразии…» (ст. 5).

---

2. Конституция (Основной закон) Саудовской Аравии 1992 г. устанавливает, что власть исходит от народа, но акты, имеющие силу закона, принимает монарх после обсуждения в совете аш-шура. Конституция Кувейта 1962 г. устанавливает, что существует парламент, право вето короля (эмира) может быть опрокинуто решением 2 / 3 состава парламента; на практике этого не бывает, а парламент принимает законы только с санкции монарха, министры отвечают перед королем (эмиром) и назначаются им.

Обоснуйте один из возможных вариантов ответа:

а) Саудовская Аравия – абсолютная монархия;

б) Саудовская Аравия – дуалистическая монархия;

в) Саудовская Аравия – абсолютная монархия с некоторыми внешними признаками конституционной.

г) Кувейт – абсолютная монархия;

д) Кувейт – дуалистическая монархия;

е) Кувейт – конституционная монархия, но не дуалистическая с точки зрения фактических отношений ветвей власти.

3. Оккупационные власти и их сторонники предложили населению на референдуме утвердить проект новой Конституции Ирака взамен действовавшей, принятой 16 июля 1970 года. Предлагалось исключить из Конституции руководящую роль партии Даас, провозгласить демократическую парламентскую республику, правовое государство, свободу вероисповедания и равенство религий. Противоположное мнение исходит из того, что Конституция необходима, но поскольку Ирак является частью исламского мира, то, как и во многих арабских странах (Египте, Иране, Сирии), необходимо установить в Конституции ислам в качестве государственной религии, а в качестве основы правопорядка – исламское право (шариат). Другие выступают вообще против принятия Конституции, 19 поскольку шариат не предусматривает существование каких-то основополагающих законов, кроме Корана и сунны.

Обоснуйте:

а) насколько совместимо с конституционно закрепленным принципом правового государства установление в национальной конституции ислама в качестве государственной религии?

б) совместим ли ислам с парламентарной формой правления?

III. Творческое задание

1. Предусмотренный Конституцией Исламской Республики Иран Лидер страны назначается всенародно выбранными экспертами из числа самых сведущих в установлениях и вопросах мусульманского права либо в политических и социальных проблемах факихов, обладающих выдающимися качествами, являющийся предводителем мусульман (велаят-е амир). Конституция ставит Лидера на самую высокую ступень в иерархии высших государственных постов, выше Президента страны, который «после лидера страны является высшим официальным лицом страны» (ст. 113).

Квалификации, предъявляемые к Лидеру страны конституционно определены: необходимая научная компетентность для вынесения фетв по различным вопросам мусульманского права; справедливость и набожность для управления исламской нации; правильное политическое и социальное мировоззрение, распорядительность, смелость, организационные способности и сила, достаточная для управления.

Конституция (ст. 110) возложила на Лидера решение наиболее значимых проблеме общенационального значения: (1) определение общей политики государства Исламской Республики Иран после консультаций с Ассамблеей по определению государственной целесообразности; контроль за правильным исполнением общей политической линии государства; принятие решения о проведении плебисцита; Главное командование Вооруженными силами; объявление войны и мира и мобилизации; (2) назначение и отправление в отставку следующих лиц и принятие их отставки: а) факихов Совета по охране конституции; 6) главы судебной власти; в) председателя телерадиовещательной Организации «Голос и образ Исламской Республики Иран»; г) начальника объединенного

штаба; д) главнокомандующего Корпусом стражей Исламской революции; е) главнокомандующих Вооруженными силами и внутренними войсками; (3) решение споров и упорядочение отношений между тремя ветвями власти; (4) преодоление проблем государства, которые не могут быть решены обычным путем, с помощью Ассамблеи (национального парламента) по определению государственной целесообразности; (5) подпись указа о назначении президента, избранного народом (компетентность претендентов на пост президента в плане их соответствия требованиям, закрепленным в Конституции, должна быть подтверждена до выборов Советом по охране конституции и одобрена лидером стране на первом этапе); (6) отстранение от власти президента с учетом интересов страны согласно заключению, вынесенному Верховным судом относительно нарушения им своих законных полномочий, либо в соответствии с решением Меджлиса исламского совета о его несоответствии занимаемой должности в соответствии со статьей 89 Конституции; (7) амнистия или смягчение наказания лицам, в отношении которых вынесен приговор, в рамках исламских норм и по предложению главы судебной власти.

Оцените конституционный смысл, значимость для государственного режима, социально-культурной и духовной ментальности Ирана Лидера страны с учетом изложенного, а также, принимая во внимание установление статьи 57 Конституции о том, что «управление Исламской Республики Иран осуществляется законодательной, исполнительной и судебной властями, которые функционируют под контролем абсолютною правления имама (велаяте факих) согласно Конституции. Указанные власти независимы друг от друга».

_____

_____

2. Согласно Основного Низами Королевства Саудовской Аравии, государственную власть королевства образуют: судебная власть; исполнительная власть; законодательная власть. При этом «при исполнении своих полномочий ветви власти взаимодействуют в соответствии с данным и другими положениями». Однако согласно этой же статье «высшей инстанцией всех видов власти является король» (ст. 44); «Король является председателем Совета министров» (ст. 56); «Король имеет право роспуска и реорганизации Консультативного совета» – законосовещательного органа страны (ст. 68); «Король имеет право созывать совместные заседания Консультативного совета и Совета министров, приглашать на такие заседания любого, кого сочтет нужным, для участия в обсуждении вопросов, которые он сочтет нужным обсудить» (ст. 69).

Правомерно ли в этом случае вести речь о разделении властей в Королевстве? Обоснуйте собственный взгляд на проблему конструкции власти в данном государстве.

_____

_____

IV. Определите конституционный смыл следующих понятий:

«неконсолидированная конституция», «теократическое государство», «исламская форма правления», «выборная монархия»

_____

_____

Тема 23. Основы конституционного (государственного) права государств Юго-Восточной и Центральной Азии

I Тесты

1. По форме государственного правления Социалистическая Республика Вьетнам – это:

а) буддистское государство;

б) республика советского (социалистического) типа;

в) парламентарная республика»;

г) смешанная республика.

2. Указы Президента Монгольской Народной Республики могут быть отменены:

а) конституционным судом Монголии;

б) только самим Президентом;

в) Президентом или Великим Государственным Хуралом (парламентом);

г) Судом Конституционного надзора.

3. Постоянный Комитет Национального Собрания Вьетнама является:

а) высшим органом исполнительной власти Вьетнама;

б) постоянно действующим органом Национального Собрания, осуществляющим законодательные полномочия;

в) общенациональным органом народного контроля;

г) органом конституционного контроля;

д) правильного ответа нет.

4. Правом вносить законопроекты в Национальное Собрание Вьетнама наделены:

а) правительство и депутаты Национального Собрания;

б) Президент, правительство и Национальное Собрание;

в) Президент, Постоянный Комитет Национального Собрания, Совет Национальностей и постоянные комиссии Национального Собрания, Правительство, Верховный народный Суд, Верховная народная прокуратура, Отечественный фронт Вьетнама и организации, входящие в состав фронта;

г) депутаты Национального Собрания, которые имеют право вносить в Национальное Собрание предложения о принятии законопроекта, а также об изменении или дополнении закона.

5. Согласно Конституции Монголии Президентом страны может быть избран:

а) гражданин Монголии, отвечающий квалификациям члена парламента;

б) коренной гражданин Монголии, достигший сорока пяти лет, постоянно проживающий на Родине последние пять лет;

в) совершеннолетний гражданин с хорошей репутацией;

г) нет правильного ответа.

II. Практическое задание

1. Зарегистрированная в установленном порядке в Монголии политическая партия выдвинула на президентских выборах своего кандидата. Верховный суд отменил регистрацию этого кандидата, ссылаясь на то, что правом выдвигать одного кандидата в Президенты обладает только та партия (само-

стоятельно или в блоке с другими партиями), которая получила места в Великом Государственном Хурале.

Определите правовое основание решения Верховного суда.

_____

_____

III. Творческое задание

1. Суд Конституционного надзора Монголии принял решение о несоответствии Конституции нормативного указа Президента, принятого в пределах его компетенции.

Обоснуйте один из следующих, на ваш взгляд, правильных выводов: 1) Суд Конституционного надзора является органом конституционного контроля страны; 2) Суд Конституционного надзора наделен прерогативами органа конституционного надзора.

_____

_____

IV. Определите конституционный смыл следующих понятий:

«Великий Государственный Хурал Монголии», «Национальное Собрание Вьетнама», «орган конституционного надзора», «Постоянный Комитет Национального Собрания»

_____

_____

Тема 24. Основы конституционного (государственного) права государств Африки (Ангола, Демократическая Республика Конго, Судан)

I. Тесты

1. К особенностям конституций африканских государств следует отнести:

а) безусловный примат норм конституций не только к национальному праву, но и в отношении международного права;

б) закрепление принципа африканского единства;

в) непоследовательность и противоречивое отношение к базовому принципу разделения властей;

г) влияние на их содержание конституций и конституционных порядков бывших метрополий;

д) закрепление республиканского строя и приоритет президентских и полупрезидентских форм правления;

е) все отмеченное.

2. Какие права по Конституции Демократической Республики Конго следует отнести к коллективным правам?

а) право жить в мире и безопасности, как в национальном плане, так и в международном;

б) право на незагрязненную окружающую среду, благоприятную для его цельного развития;

в) право пользоваться национальными богатствами, из которого вытекает конституционная обязанность («долг») государства осуществлять их справедливое перераспределение и гарантировать право разработки;

г) право пользоваться общим достоянием человечества право пользоваться общим достоянием человечества;

д) все вышеперечисленные.

3. Нигерия, Судан, Эфиопия, Танзания и Коморские острова – государства Африки, в которых формой государственно-территориального устройства является:

а) унитарное государство;

б) федеративное государство;

в) региональное государство;

г) не подпадающая под классические формы территориальной организации;

д) нет правильного ответа.

4. По Конституции Анголы право законодательной инициативы предоставлено:

а) правительству и каждому члену Национальной Ассамблеи;

б) не менее десяти членам Национальной Ассамблеи или Президенту Республики;

в) всем высшим органам государства и членам Национальной Ассамблеи;

г) нет правильного ответа.

5. Конституционным механизмом защиты прав и свобод в Анголе и Республике Судан соответственно являются:

а) Национальная Ассамблея Анголы и Национальное собрание Республики Судан;

б) институты Судебного Проктората и Государственного омбудсмена;

в) Конституционный суд Анголы и Главный финансовый инспектор Республики Судан;

г) Совет республики при Президенте Анголы и Совет штатов Национального собрания Республики Судан;

д) нет правильного ответа.

6. В случаях, когда Национальное собрание Республики Судан не находится на сессии, или существует чрезвычайная ситуация, президент Республики, заручившись рекомендациями Совета министров (либо без таковых), вправе издавать:

а) указы вне его компетенции;

б) временные постановления, имеющие силу закона;

в) обращения к народу;

г) законы;

д) правильного ответа нет.

II. Практическое задание

1. По инициативе группы депутатов, поддержанной двумя третями голосов присутствующих на заседании членов Национальной Ассамблеи, Верховный суд Анголы вынес решение о досрочном прекращении полномочий президента страны на том основании, что принятыми им указами грубо нарушены конституционно закрепленные права человека, а отдельные действия подпадают под

квалифицируемый уголовным законом состав преступления – злоупотребление властью.

На основе анализа ст. 65 Конституции Анголы обоснуйте конституционность действий парламента и Верховного суда страны.

_____

_____

2. Согласно Конституции Республики Судан Президент страны вправе в порядке делегированного законодательства издавать временные постановления, имеющие силу закона. Вместе с тем Конституция содержит прямой запрет относительно принятия президентом актов делегированного законодательства касающихся перечисленных в Конституции вопросов.

Необходимо, со ссылками на действующую Конституцию Республики Судан представить полный перечень таких вопросов.

_____

_____

III. Творческое задание

1. Согласно Конституции Республики Судан «исламский шариат и принятое народом решение посредством голосования, Конституция и обычное право являются источниками закона, при этом не может быть принят ни один закон, противоречащий данным источникам права, или не согласованный с общественным мнением, деятельностью государственных ученых, интеллектуалов и лидеров» (ст. 65).

Предположим, что парламент страны принял закон, противоречащий этим положениям Конституции. Каковы конституционные последствия такого законодательного решения парламента?

_____

_____

_____

IV. Определите конституционный смыл следующих понятий:

«Судебный Прокторат Анголы», «временные постановления Президента Республики Судан», «вилаяты», «спикер Национального собрания Республики Судан».

_____

_____

_____

Список основной и дополнительной литературы

Нормативные правовые акты:

1. Конституции зарубежных государств (США, Великобритания, Франция, Германия, Италия, Япония, Канада) : учебное пособие / составил проф. В.В. Маклаков. – М. : «БЕК», 2010. – 567 с.

2. Избранные конституции зарубежных стран [Текст] : учебное пособие для бакалавров / отв. ред. Б. А. Страшун. – М. : Юрайт, 2012. – 795 с.

3. Конституции государств Азии: в 3 т. Т. 2: Средняя Азия и Индостан / под ред. Т. Я. Хабриевой. – М. : Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации: Норма, 20010. – 1024 с.

4. Конституции государств Азии : в 3 т. Т. 3 : Дальний Восток / под ред. Т. Я. Хабриевой. – М. : Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации: Норма, 2010. – 1040 с.

5. Конституции государств Америки: В 3 т. / под ред. д. ю. н., проф. Т. Я. Хабриевой. – Т. 3: Южная Америка. – М. : Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, 2006. – 1104 с.

6. Конституции Польши [Электронный ресурс] URL: http: / worldconstitutions.ru / ?p=112 (дата обращения 28.03.2018).

7. Конституция Австрии [Электронный ресурс] URL: http: / worldconstitutions.ru / ?p=159 (дата обращения 28.03.2018).

8. Конституция Бразилии [Электронный ресурс] URL: http: / worldconstitutions.ru / ?p=563 (дата обращения 28.03.2018).

9. КонституцияИндии [Электронныйресурс] URL: http: / www.concourt.am / armenian / legal_resources / world_constitutions / constit / india / india--r.htm (датаобращения 28.03.2018).

10. Конституция Исламской Республики Пакистан [Электронный ресурс] URL: http: / worldconstitutions.ru / ?p=34 (дата обращения 28.03.2018).

11. Конституция Испанского королевства [Электронный ресурс] URL: http: / worldconstitutions.ru / ?p=149 (дата обращения 28.03.2018).

12. Конституция Республики Коста-Рика 1949 г. [Электронный ресурс] URL: http: / worldconstitutions.ru / ?p=49 (дата обращения 28.03.2018).

13. Конституция Финляндии [Электронный ресурс] URL: http: / worldconstitutions.ru / ?p=139 (дата обращения 28.03.2018).

14. Основной закон Федеративной Республики Германии, 23 мая 1949 г. [Электронный ресурс] URL: http: / www.1000dokumente.de.

15. ?c=dokument_de&dokument=0014_gru&object=translation&l=ru (дата обращения 28.03.2018).

16. Конституция США [Электронный ресурс] URL: http: / www.hist.msu.ru / ER / Etext / cnstUS.htm.

17. Конституция Франции [Электронный ресурс] URL: http: / lawers-ssu.narod.ru / subjects / constzs / france.htm.

18. Конституция Италии [Электронный ресурс] URL: http: / lawers-ssu.narod.ru / subjects / constzs / italy.htm.

19. Конституция Япония [Электронный ресурс] URL: http: / lib.com.ua / books / 6 / 703n1.html.

20. Конституция Китайской народной республики [Электронный ресурс] URL: http: / chinalawinfo.ru / constitutional_law / constitution.

21. Конституция Анголы [Электронный ресурс] URL: http: / worldconstitutions.ru / ?p=54&page=4. http: / aceproject.org / ero-en / regions / africa / AO / constituicao-da-republica-de-angola-2010.

22. Конституция Демократической республики Конго [Электронный ресурс] URL: http: / worldconstitutions.ru / ?p=215.

23. Конституция Судана [Электронный ресурс] URL:https: / wikivisually.com / lang-ru / wiki /.

24. Конституция Колумбии [Электронный ресурс] URL: wp.wiki-iki.ru / wp / index.php / Конституция_Колумбии.

25. Конституция Перу [Электронный ресурс] URL: https: / ru.wikipedia.org / wiki / Конституция_Перу.

26. Конституция Уругвая: www.wipo.int / wipolex / ru / details.jsp?id=7541.

Основная:

1. Червонюк В. И. Конституционное право зарубежных государств [Электронный ресурс] : учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / В. И. Червонюк, К. К. Гасанов, Е. Н. Хазов. – Электрон. текстовые данные. – М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2016. – 463 c. Режим доступа: http: / www.iprbookshop.ru / 34468.html.

2. Червонюк В. И. Конституционное право зарубежных стран [Текст] : учеб.-метод. комплекс / В. И. Червонюк, И. С. Назарова, Ш. М. Нурадинов. – М. : Миттель Пресс, 2011. – 559 с.

3. Червонюк В. И. Конституционное право зарубежных стран [Комплект] : курс лекций: [в 10 вып.]. Вып. 3. Государственное устройство. Ч. 1: Организация верховной власти в современных государствах / В. И. Червонюк. – М. : МосУ МВД России, 2014. – 139 с.

4. Конституционное право: курс лекций. В 10 вып. Вып. 5. Избирательное право / В. И. Червонюк, И. В. Калинский, А. Ю, Мелехова, И. С. Назарова, Е. Н. Хазов [отв. ред. д-ра юрид. наук, проф. В. И. Червонюк]. – М. : МосУ МВД России имени В.Я. Кикотя, 2017. – 377 с.

5. Конституционный судебный процесс : учеб. пособие / В. И. Червонюк, И. В. Калинский, Е. Н. Хазов [отв. ред. д-ра юрид. наук, проф. В. И. Червонюк]. – М. : МосУ МВД России имени В.Я. Кикотя, 2017. – 411 с.

6. Юсуфзода А. Х. Конституционное право государств-участников содружества независимых государств : сб. конституций. – Душанбе : Акад. МВД Респ. Таджикистан, ЭР-граф, 2017. – 571 с.

Дополнительная литература:

1. Конституционное право зарубежных стран [Текст] : учеб. для вузов / В. О. Лучин [и др.] ; под ред. В. О. Лучина, Г. А. Василевича, А. С. Прудникова. – 2-е изд., перераб. и доп. – М. : Юнити-Дана : Закон и право, 2012. – 727 с.

2. Конституции зарубежных государств (США, Великобритания, Франция, Германия, Италия, Япония, Канада) : учеб. пособие / сост. проф. В. В. Маклаков. – М. : «БЕК», 2010. – 567 с.

3. Конституционный контроль в зарубежных странах : учебное пособие /

отв. ред. В. В. Маклаков. 2-е изд., испр. и доп. – М. : Норма; ИНФРА-М, 2010. – 672 с.

4. Маклаков В. В. Конституционный контроль и защита прав и свобод человека в современной Франции : учеб. пособие / отв. ред. Е. В. Алферова. – М. : РАН. ИНИОН. Центр социал. науч.-информ. исслед. отд. правоведения, 2015. – 136 с.

5. Аргентинская Республика: конституционный строй, права человека, выборы / ред.-сост. Н. М. Миронов. – М., 2007. – 453 с.

6. Избранные конституции зарубежных стран [Текст] : учеб. пособие для бакалавров / отв. ред. Б. А. Страшун. – М. : Юрайт, 2012. – 795 с.

7. Конституционное (государственное) право зарубежных стран: Общая часть : учебник для вузов / рук. авт. колл. и отв. ред. д. ю. н., проф. Б. А. Страшун. – 4-е изд., обновл. и дораб. – М. : Норма, 2010. – 896 с.

8. Политические системы современных государств: Энциклопедический словарь: В 4 т. Т. 4: Африка / МГИМО (У) МИД России, ИНОП; гл. ред. А. В. Торкунов; науч. ред. А. Ю. Мельвиль; отв. ред. М. Г. Миронюк, А. В. Малыгин. – М. : Аспект Пресс, 2014. – 560 с.

9. Политические системы современных государств: Энциклопедический словарь: В 4 т. Т. 1: Европа / МГИМО (У) МИД России, ИНОП; гл. ред. А. В. Торкунов; науч. Ред. А. Ю. Мельвиль; отв. ред. М. Г. Миронюк, А. В. Малыгин. – М. : Аспект Пресс, 2012. – 616 с.

10. Энциклопедия Латинской Америки / глав. ред. В. М. Давыдов; НПО «Экономика»; РАН, Институт Латинской Америки. – М. : ЗАО «Издательство «Экономика», 2013. – 702 с.

11. Политические системы современных государств: Энциклопедический словарь: В 4 т. Т. 3. Америка, Австралия и Океания / МГИМО (У) МИД России, ИНОП; гл. ред. А. В. Торкунов; науч. ред. А. Ю. Мельвиль; отв. ред. М. Г. Миронюк, А. В. Малыгин. – М. : Аспект Пресс, 2013. – 1234 с.

12. Конституционное право зарубежных стран [Текст]: для студентов вузов / И. Н. Зубов [и др.]; под ред. Е. Н. Хазова, И. Н. Зубова. – М. : Юнити-Дана, 2013. – 543 с.

13. Червонюк В. И. Законодательная власть в зарубежных странах [Комплект] : учеб. пособие. Ч. 2. Законодательные производства / В. И. Червонюк; Московский университет МВД России. – М. : МосУ МВД России, 2012. – 222 с.

14. Антология конституционных учений : учеб. пособие. Ч. 1 / В. И. Червонюк, И. В. Калинский, И. С. Назарова и др. – М. : МосУ МВД России имени В.Я. Кикотя, 2017. – 468 с.

15. Антология конституционных учений : учеб. пособие. Ч. 2 / В. И. Червонюк, И. В. Калинский, И. С. Назарова и др. – М. : МосУ МВД России имени В.Я. Кикотя, 2017. – 492 с.

16. Червонюк В. И. Конституционное право зарубежных стран : курс лекций. В 10 вып. Вып. 2. Введение в конституционное право. Ч. II. – М. : МосУ МВД России, 2009. – 182 с.

17. Червонюк В. И. Законодательная власть в зарубежных странах [Комплект] : учеб. пособие. Ч. 2. Законодательные производства / В. И. Червонюк. – М. : МосУ МВД России, 2012. – 222 с.

18. Червонюк В. И. Конституционный статус прокуратуры в зарубежных странах : Прокурорский надзор : учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / под ред. А. В. Ендольцевой, О. А. Галустьяна, И. И. Сыдорука. – 6-е изд., перераб. и доп. – М. : ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2010. (раздел 3). – 471 с.

19. Избирательное законодательство и выборы в современном мире. Азиатско-Тихоокеанский регион / В. И. Лысенко; под общ. ред. В. Е. Чурова. Вып. 3. – М. : Центральная избирательная комиссия Российской Федерации, 2013. – 1424 с.

20. Избирательное законодательство и выборы в современном мире. Европейско-Азиатский регион / В. И. Лысенко; под общ. ред. В. Е. Чурова. Вып. 4. – М. : Центральная избирательная комиссия Российской Федерации, 2015. – 1344 с.

21. Конституционное право России. Энциклопедический словарь. – М. : Юрид. лит., 2003. – 487 с.

Перечень основных журналов и сборников научных трудов, необходимых для выполнения практикума и подготовки к экзаменам:

1. Восточно-Европейское конституционное обозрение. Библиотека Московский университет МВД России имени В.Я. Кикотя http: / www.lawinfo.ru.

2. Журнал международного правосудия. Библиотека МосУ МВД России имени В.Я. Кикотя http: / www.lawinfo.ru.

3. Бюллетень Европейского Суда по правам человека.

4. Актуальные вопросы эволюции полицейского права как характерного типа Российского права: Сборник научных статей по итогам материалов международной научно-практической, конференции. – М. : МосУ МВД России имени В.Я. Кикотя, 2015. – 250 с.

5. Вестник Московского университета МВД России. Журнал. http / www.mosu-mvd.com.

6. Вестник экономической безопасности МВД России. Журнал. http / www.mosu-mvd.com.

7. Журнал РАН «Государство и право». Библиотека МосУ МВД России имени В.Я. Кикотя http: / www.naukaran.ru.

8. Журнал «Конституционное и муниципальное право». Библиотека МосУ МВД России имени В.Я. Кикотя http: / www.lawinfo.ru.

9. Международный журнал конституционного и государственного права. 2016. Библ. МосУ МВД России имени В.Я. Кикотя http / www.mosu-mvd.com.

10. Местное право. Научно-практический журнал местного самоуправления и муниципального права. E-mail: infoset@mail.ruwww.mestnoepravo.com.

11. Журнал «Муниципальное право». Библиотека МосУ МВД России имени В.Я. Кикотя http: / munpravo.ucoz.ru.

12. Сборник научных трудов кафедры конституционного и муниципального права. МосУ МВД России, 2012.

Раздел VIII.
Сборник сканвордов и кроссвордов по дисциплине
ОБЩАЯ ЧАСТЬ
Тема 1. Конституционное право как отрасль права, наука и учебная дисциплина в зарубежных странах

Венгерский кроссворд

Найдите в этом сплетении букв ответы на вопросы. Слова идут в любом направлении, не прерываясь и не пересекаясь, но могут ломаться под прямым углом любое количество раз (только не по диагонали) для подсказки после вопросов указано количество букв в ответе.

П Т Т С Д У Г Ь Т С
Р К В Р А С О С У О
А Е О З А К Т Е В Н
В Ъ С У Б О Е Р Е В
О Б К Е Ъ Н Т И Н И

1. Способность иметь конституционные права и обязанности и осуществлять их в своих действиях. (18) 2. Совокупность норм конституционного права, регулирующих группу однородных отношений. (9) 3. Важнейшая форма конституционного права, в широком смысле трактующаяся как любая норма писаного и неписаного права, подлежащая судебной защите. (5) 4. Черта публично-правового метода регулирования общественных отношений, присущая методу конституционного права. (13) 5. Качество власти, означающее в самом общем виде, что над данной властью отсутствует какая-либо другая власть. (11) 6. Свобода, жизнь, достоинство человека, целостность государства, государственная власть, выступающие как понятие характеризующее конституционно-правовые отношения. (6) 7. Общественное образование, выступающее субъектом конституционного права. (11) 8. Носители прав и обязанностей, регулируемых нормами конституционного права. (8)

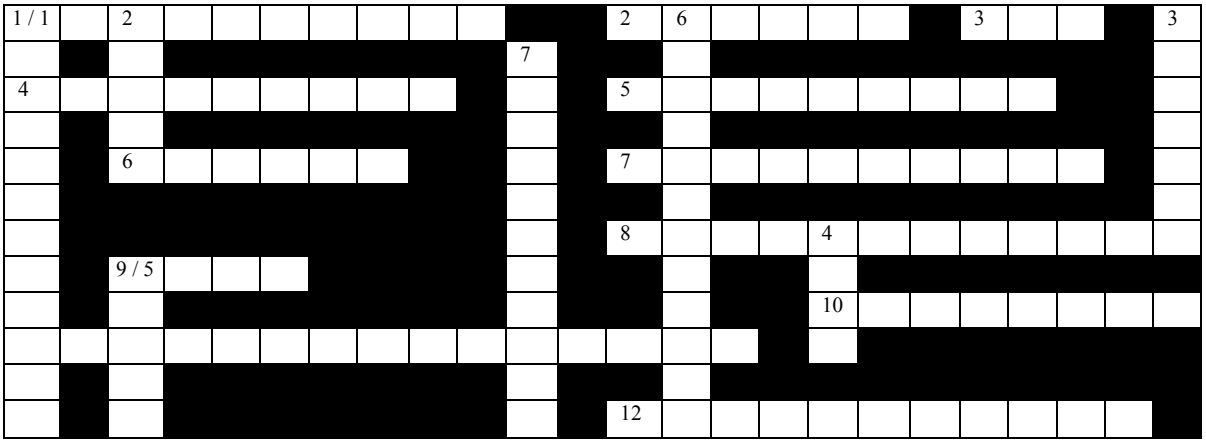
Линейный кроссворд

Набор специфических средств регулирования, закрепленных в нормах права	Составляющая часть исследования одноименной отрасли права, конституционно-правовые отношения и конституционное поведение
Первичный элемент системы конституционного права; общеобязательные правила	Участники конституционно-правовых отношений – физические лица и общественные образования

Тема 2. Конституции зарубежных стран

Два в одном

Данное задание включает в себя классический кроссворд и анаграмму из «рассыпавшихся» букв, из которых необходимо собрать и составить предложение. Из данного предложения получится новый термин, его необходимо вписать в клетки после кроссворда.



По горизонтали:

1. Один из институтов непосредственной демократии, высшее непосредственное выражение власти народа. 2. Конституция этой страны состоит из четырех основных законов. 3. Конституция этой страны является самой старой из действующих писаных конституций в мире. 4. Выборное коллегиальное учреждение, обладающее законодательными, финансовыми, контрольными и судебными полномочиями. 5. Вводная часть конституции, нередко имеющая нормативное значение. 6. Страна, которой принадлежала «Великая хартия вольностей» в «эпоху хартий». 7. Вид конституции по своему содержанию (Испания, Италия, Португалия и др.). 8. Функция конституции, отвечающая ее природе и характеризующая ее инструментальную, или собственно служебную роль в национально-правовой системе. 9. Название субъекта федерации в ряде федеративных государств. 10. Должностное лицо в Администрации Президента, осуществляющее информационно-консультативную работу. 11. Особое юридическое свойство конституции, указывающее на то, что содержание сформулированных в ней принципов шире текста нормы основного закона. 12. Акт учредительной (верховной) власти, закрепляющий основы конституционного строя.

По вертикали:

1. Конституционный контроль, связанный с проверкой конституционности уже вступившего в силу закона. 2. Способ организации составляющего конституции нормативного материала. 3. Страна, обладавшая в средние века основным законом – «Золотая булла». 4. Член верхней палаты Парламента Великобритании. 5. Особые дополнения у большинства конституций, принятых в англоязычных странах. 6. Юридическое свойство основного закона, означающее господствующее положение его норм во всей системе национального права. 7. Конституционный контроль, осуществляемый вне связи с рассмотрением конкретного дела.

Впишите получившийся термин:

Вертикальный кроссворд.

1	Решите кроссворд, для подсказки в каждом слове уже имеются по												14
	две буквы.												
Р	2	3									12	13	С
	Е		4							11	Н	Д	
		К		5					10	Х			
			Р						О				
				Т									
					6 М			9					
						7Д	8						
					Т		Р	И					
				Л					Е				
			Ь							Ь			
		Н									Н		
	А						И	Ы				А	
Я						М							Я

1. Функция конституции, заключающаяся в том, что конституция является философией государственной власти. 2. Ценностно-ориентационная функция конституции как правового акта особого свойства. 3. Положения, – часть конституции, которая содержит нормы, устанавливающие порядок вступления конституции в силу, сроки создания вновь учрежденных органов государственной власти и приведения в соответствии с конституцией текущего законодательства. 4. Власть, с которой связывают в теории конституционного права полномочия по разработке, принятию и изменению конституции. 5. Вид конституции, как юридического документа, в смысле реально утверждающихся конституционных порядков. 6. Впервые употребил термин «конституция» для характеристики государственного строя. 7. Практическое равновесие законодательной и исполнительной ветвей власти в лице парламента и главы государства. 8. Страна, чьим основным нормативным документом, в Средние века, являлся «Великий мартовский ордонанс». 9. Конституции, состоящие из необозримого числа источников, которые включают в себя акты парламента, судебные прецеденты и конституционные обычаи или соглашения. 10. Функция конституции, указывающая на то, что конституция есть политический документ. 11. Функция конституции, характеризующая направленность конституционных норм на защиту основ конституционного строя, прав и свобод человека и гражданина. 12. Функция конституции, обеспечивающая единство и неделимость государства. 13. Второе название мировоззренческой функции конституции. 14. Конституция, содержание которой ориентировано преимущественно на установление статуса ключевых звеньев государственного механизма, статус граждан имеет второстепенное значение.

Тема 3. Конституционный строй современных государств

Шифрограмма

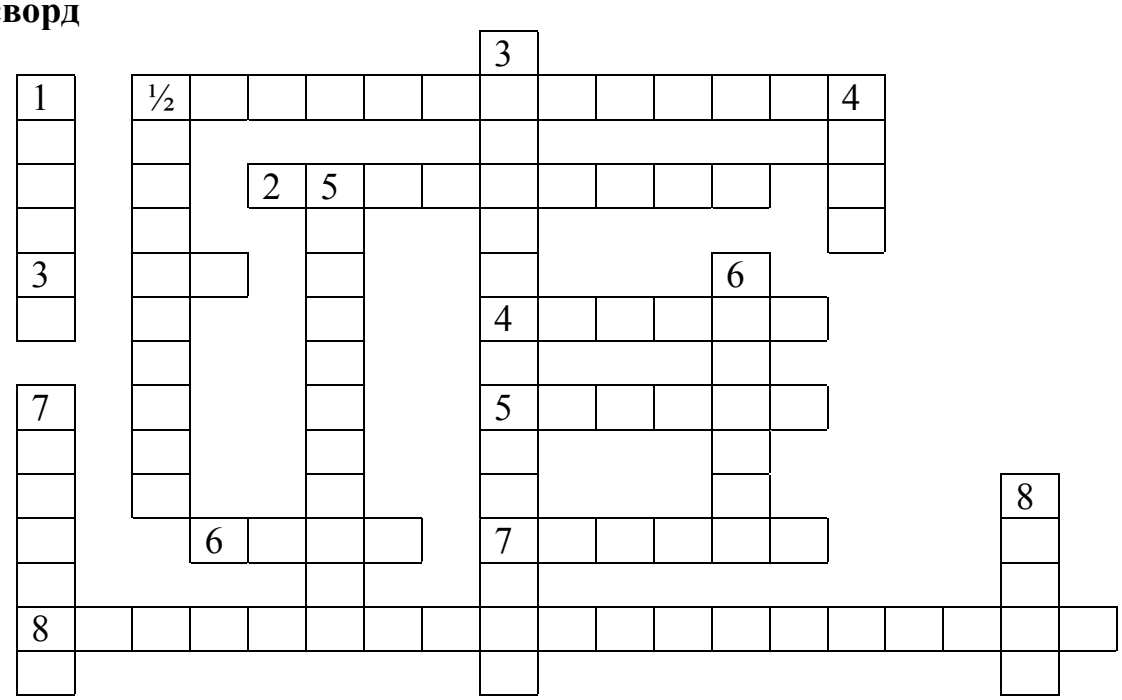
Разгадайте ключевые слова, идущие по спирали и замените числа буквами. После шифрограммы приведен перечень вопросов, который поможет ее разгадать. А также приведена таблица, где уже имеется часть букв соответствующих некоторым цифрам.

1. Институт в регулировании экономических отношений как основа конституционного строя. 2. Система правления, основанная на верховенстве представительного (законодательного) органа. 3. Принцип организации демократического государства, где народ признается источником власти в стране. 4. Страна, где раздел Конституции «Об экономическом и финансовом порядке» является закреплением конституционных основ экономической политики государства. 5. Принцип многообразия политической жизни, ее организации в демократических государствах. 6. Конституционный принцип использования национальных богатств в общих интересах, закрепленный в ряде конституций. 7. Процесс включения конституционных норм в акты, находящихся на более низких ступенях иерархии.

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21
д	е	м	о	к	р	а	т	и	я											

11	4	12	11	8	14	2	13	13	4	11	8	16	**2**	15	7	6	17	7	3	2	13
																					8
19	7	6	12	**4**	8	2	8	9	13	2	6	2	14	18	11	**3**	3	19	9	6	7
9																					
17	9	10	**5**	15	17	20	6	7	17	9	19	3	**6**	15	17	7	13	9	6	4	14
																					7
24	7	19	9	17	7	13	4	9	2	18	8	9	8	11	13	4	5	**7**	2	9	13
9																					
10																					

Кроссворд

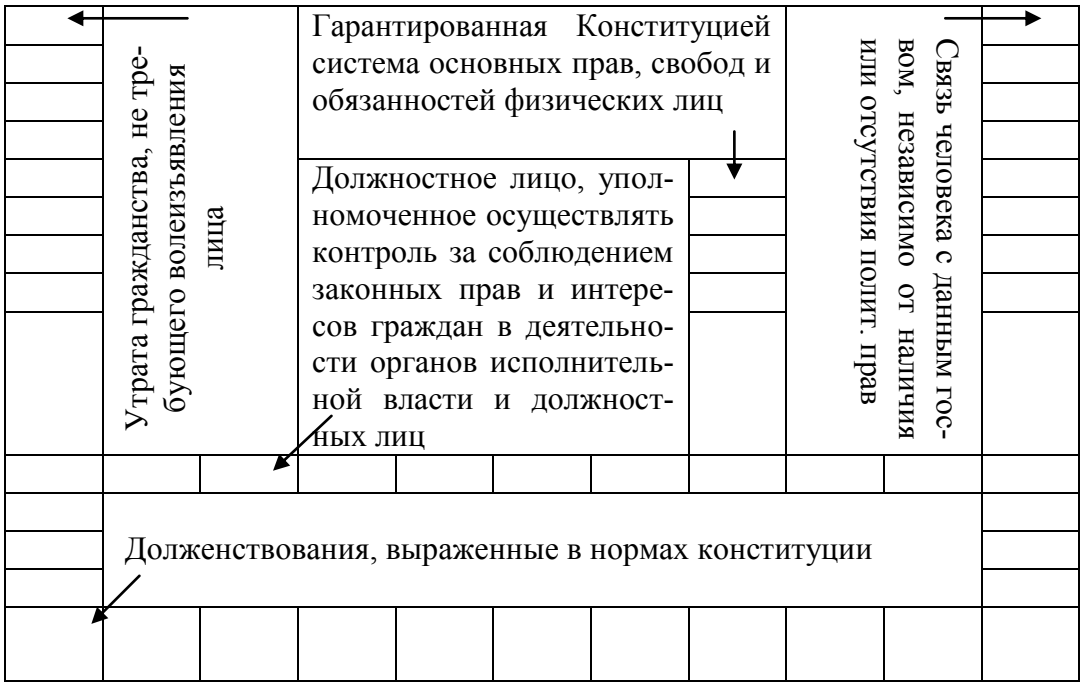


По горизонтали: 1. Разновидность республиканской формы правления. Дуалистическая республика. 2. Важнейшая сфера феномена конституционализации, одним их важнейших институтов регулирования которой является собственность. 3. Составная часть конституционного регулирования основ экономической системы. Данная норма обеспечивает установление запретов и наказания за дискриминацию, государственное урегулирование мер по сокращению безработицы и др. 4. Элемент политической системы, сформировавшийся на основе определенной идеологии объединения граждан и относится к предмету конституционного регулирования. 5. Конституционное право регулирует отношения публичной разновидности данного понятия. 6. Отказ главы государства в промульгации или в санкционировании законопроекта. 7. Территория или часть территории государства, окруженная территорией другого государства. 8. Установление юридической структуры какой-либо социальной реальности, определение ее механизмов и порядка деятельности.

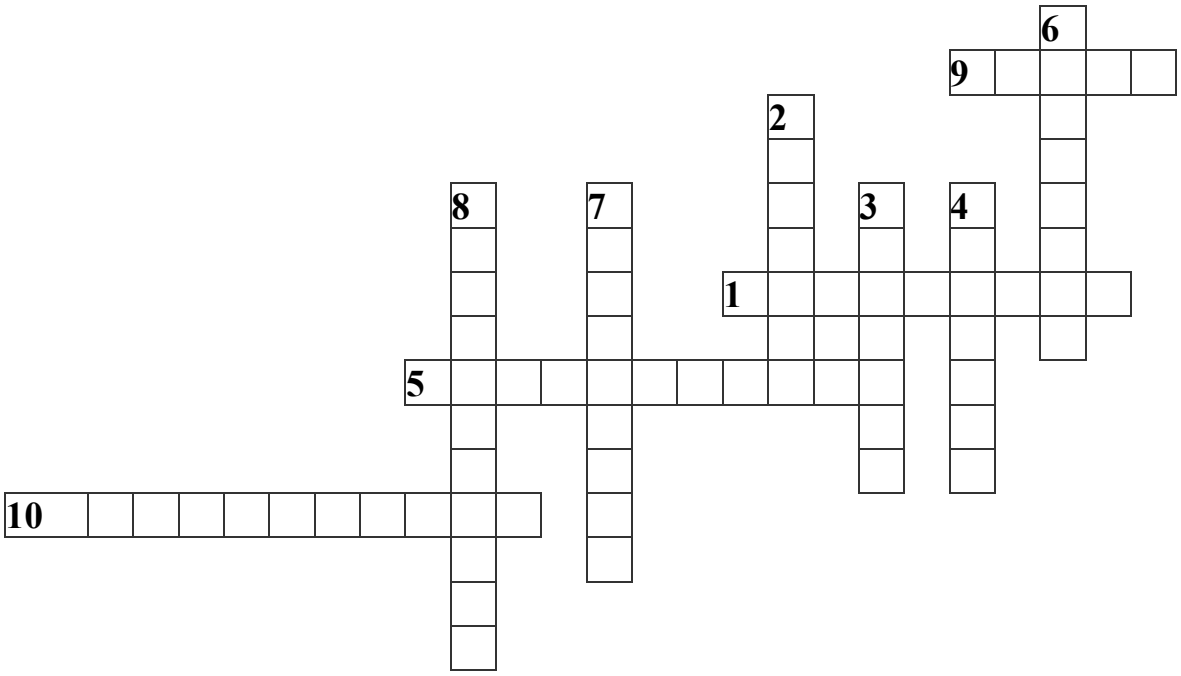
По вертикали: 1. Предусмотренная конституциями система мер, ограждающих права человека и гражданина от различного рода нарушений. 2. Страна, отражающая конституционное закрепление экономического строя, в части II Конституции – «Экономическая организация общества». 3. Одна из свобод; важнейшая сфера духовной жизни, проявлением которой является провозглашение, начиная уже с конституций первого поколения. 4. Правовой статус, служащий важной основой при урегулировании межнациональных отношений в многонациональных государствах. 5. Возможность рассмотрения законопроекта, внесенного в предшествующей сессии парламента, в следующей. 6. Политическая составляющая, подразумевающая единство политических институтов общества. 7. Основная идея, определяющая конституционное устройство страны, и получившая признание в конституции. 8. Синоним понятиям «народ» и «государство».

Тема 4. Конституционно-правовой статус личности

Сканворд 4.1.



Кроссворд 4.2.



По горизонтали:

1. Право на …, основанное на законе; право государства отступить от взятых на себя обязательств по соблюдению прав. 5. Основополагающий элемент конституционно-правового статуса личности. 9. Система общеобязательных норм – правил поведения, регулирующих общественные отношения. 10. Где устанавливается правовой статус личности?

По вертикали:

2. Юридическое или физическое лицо, обладающее по праву способностью осуществлять субъективные права и юридические обязанности. 3. Из чего складывается конституционный статус личности? 4. Чем обладает личность? 6. Система условий, средств и способов, обеспечивающих всем и каждому равные правовые возможности для выявления, приобретения и реализации своих прав и свобод. 7. Должностное лицо, которое обязано следить за тем, чтобы государственные органы не нарушали права человека и гражданина. 8. Форма международного сотрудничества государства; выдача преступника, который скрывается в другом государстве.

Тема 5. Конституционные институты формы правления и государственного режима. Государственно-территориальное устройство

По горизонтали:

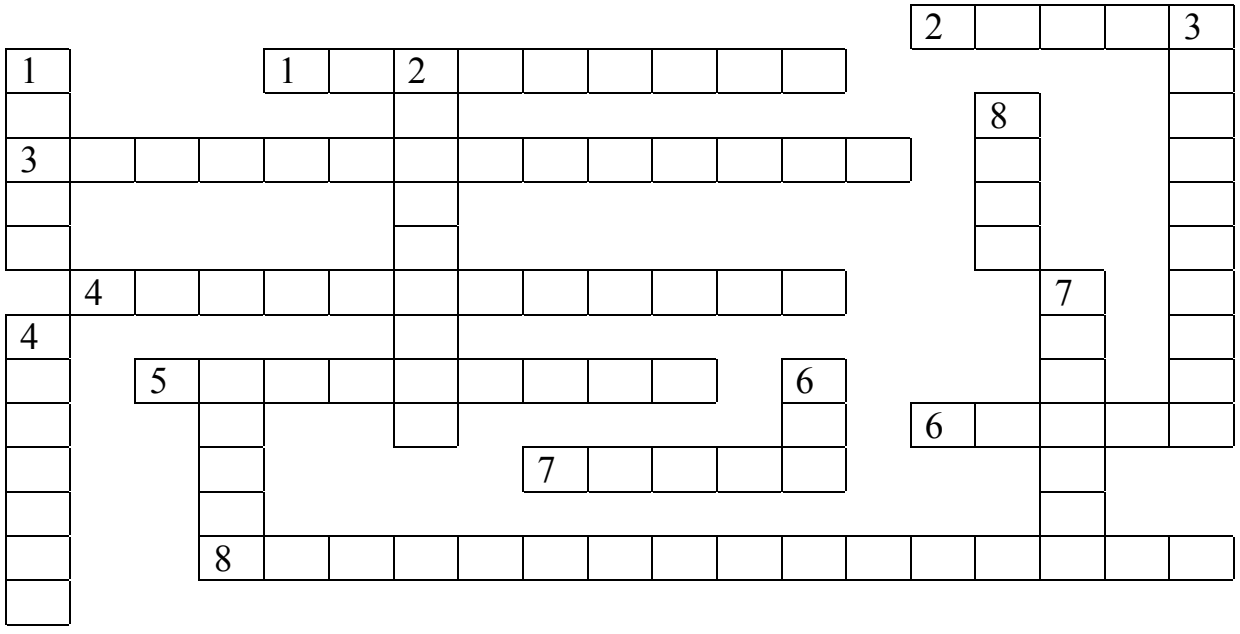
1. Снятие с должности главы государства, неопровержимое доказательство республиканской формы правления. 2. Совещания правителя с наиболее уважаемыми лидерами в мусульманской монархии. 3. Разновидность государственного режима, при котором обеспечено не только юридическое, но и фактическое верховенство высшего представительного учреждения, подчиненность и подконтрольность ему правительства 4. Международно-правовое объединение

суверенных государств. 5. Конституционно закрепленное внутреннее самоуправление части территории в децентрализованных унитарных государствах. 6. Государственный порядок деятельности государства, который складывается как результат использования разнообразных приемов, способов, форм и методов осуществления государственной власти. 7. Организация государственного правления, закрепленная в национальной конституции. 8. Признак демократического государственного режима, ориентированный на равные права в борьбе за участие в управлении делами государства.

По вертикали:

1. Страна с невысокой степенью социально-экономического развития, в которой сохранилась дуалистическая монархия. 2. Глава государства в республиканской форме правления. 3. Разновидность государственного режима, характеризующаяся фактическим сосредоточением всей полноты государственной власти в руках монарха. 4. Государственный режим, характеризующийся практическим равновесием или соотношением законодательной и исполнительной власти в лице парламента и главы государства. 5. Решение (о доверии или недоверии), выраженное в форме голосования. 6. Страна, в которой возникла президентская республика в «классическом» виде. 7. Название однопалатного парламента или палаты в странах с арабским языком или некоторыми другими восточными языками. 8. Действующая Исламская республика.

Кроссворд 5.1.

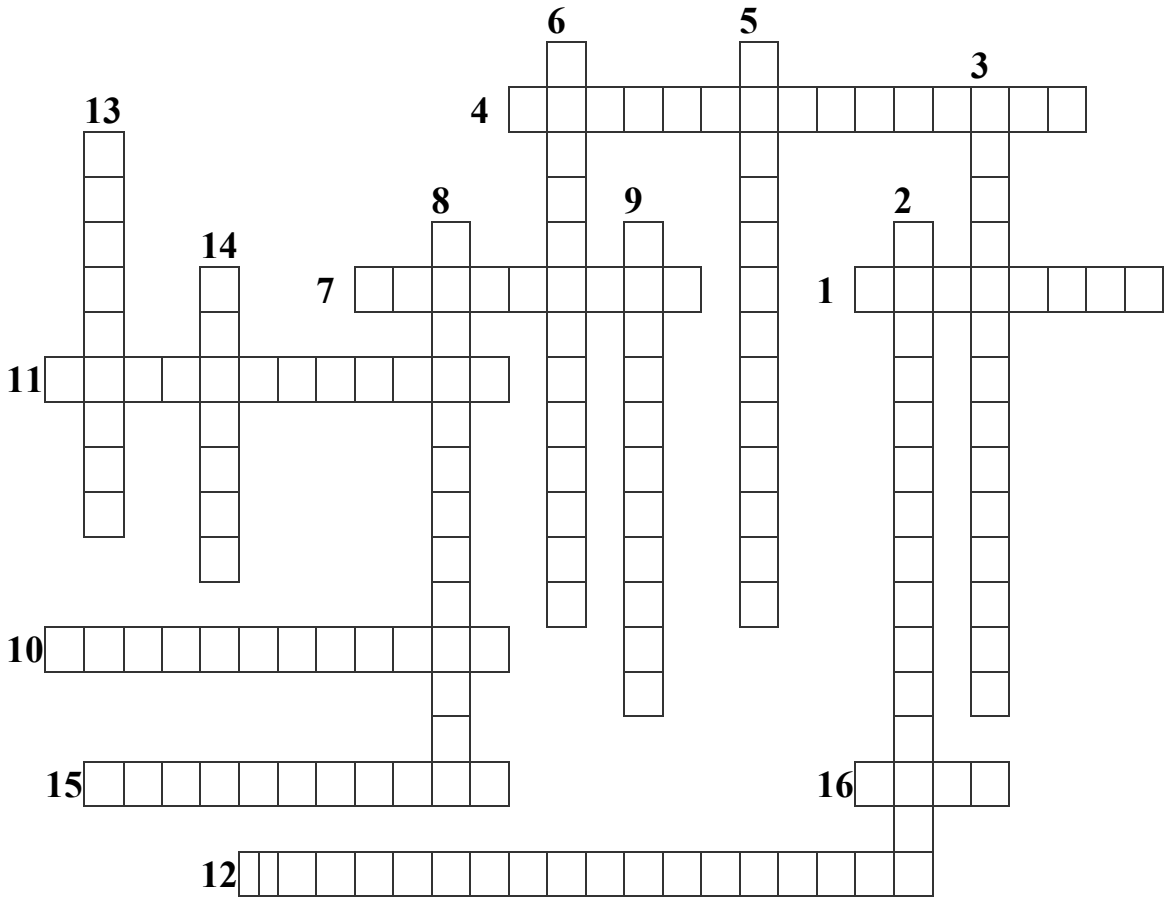


5.2. Перекресток

Найдите для каждой формы правления ее вид. Тогда из букв на пересечении пар сложится ключевое слово, которое необходимо вписать в пустые клетки.

						Монархия	Республика
Абсолютная						С	П
Президентская						А	И
Ограниченная						М	Р
Парламентарная						Т	В
Дуалистическая						О	И
смешанная						Я	Л

5.3. Кроссворд



По горизонтали:

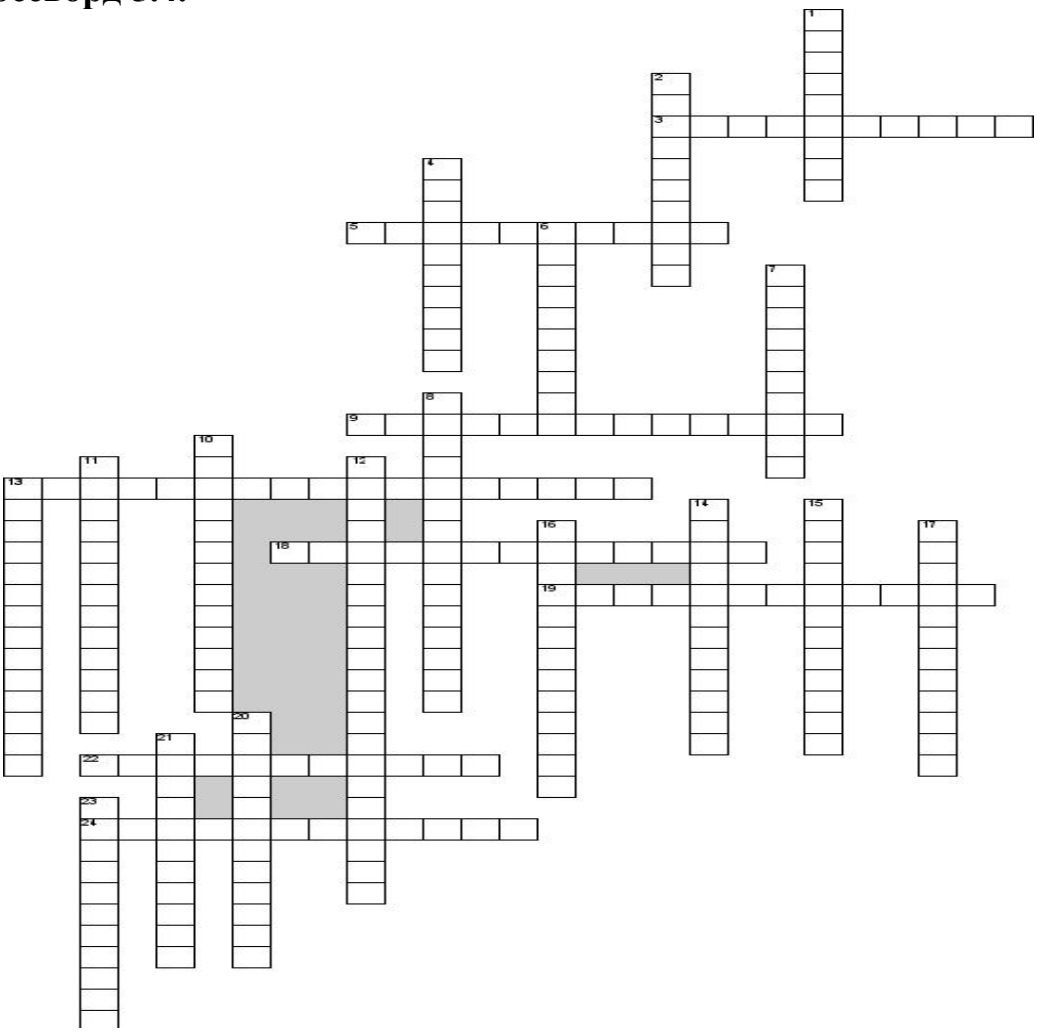
1. Самоуправляющаяся колониальная территория в составе монархии, имеющая большую степень самостоятельности, которая в последующем получила независимость, но при этом продолжает признавать в качестве главы государства прежнего монарха. 4. Сильно децентрализованное, унитарное государство, в котором все административно-территориальные единицы являются автономными образованиями и наделены довольно широкими полномочиями. Они имеют больше самостоятельности в решении государственных вопросов, в чём прослеживается некоторое их сходство с субъектами федерации. Такая

форма в настоящее время встречается только в четырёх странах: Италия, Испания, Шри-Ланка, ЮАР. 7. Простое единое государство, которое характеризуется отсутствием у административно-территориальных единиц признаков суверенитета. 10. Временный союз государств, создаваемый для достижения политических, экономических, культурных и прочих целей. Является переходной формой государства, в дальнейшем или же преобразуется в федерацию, или же снова распадается на ряд унитарных государств. 11. Вид федеративного государства, составные части которого разделены по национально-лингвистическому критерию на основе проживающих в них различных народов (Бельгия, Индия, в прошлом СССР и Югославия). 12. Подвид сложного унитарного государства, представляющего собой … автономию, наделенную правом самостоятельно решать часть вопросов государственной важности, предоставлено этническим меньшинствам (например, в Словении таким правом пользуются итальянское и венгерское меньшинства, в Македонии – албанское). 15. Основанное на соглашении, неравноправное объединение государств, в котором более слабое государство передаёт в пользу более сильного право осуществления части принадлежащих ему суверенных прав (как правило, внешнюю политику и обеспечение безопасности) на условиях сохранения собственной государственности и получения взамен политической, военной, финансовой и иной поддержки. 16. Общность монархических государств, возглавляемая одним монархом.

По вертикали:

2. Федерация, образованная в результате децентрализации унитарного государства, в основе которого лежит специально принятая конституция (Пакистан, Индия, Югославия, Чехословакия, Россия). 3. Фактически федеративное государство с официальной перспективой интеграции частей в унитарное государство (пример: КНР). 5. Подтип государства (античного, средневекового или современного), вся экономическая, политическая и культурная жизнь которого, вследствие недостатка земельных ресурсов или особого географического положения, сосредотачивается на деятельности, так или иначе связанной с морем, морским судоходством, контролем морских пространств и / или прибрежных регионов. 6. Тип цивилизации или государственного устройства, который чётко связан с освоением материковых пространств, стремлением к присоединению (в том числе аннексии) сопредельных государств и колонизации обширных сухопутных регионов, путем последовательного проникновения вглубь материкового пространства. 8. К признакам федерации относят принцип … в построении союзного парламента. 9. Организационное объединение суверенных государств для долговременного и взаимовыгодного сотрудничества, характеризующееся наличием общих признаков и определённой степени однородности в политической, экономической, правовой, культурной и языковой сферах. 13. Сложное союзное государство, части которого являются государственными образованиями с ограниченным государственным суверенитетом, строится на распределении функций управления между центром и субъектами федерации. 14. Вид унитарного государства, в составе которого нет автономных образований, территория такого государства либо вообще не имеет административно-территориального деления (Мальта, Сингапур), либо состоит только из административно-территориальных единиц (Польша, Словакия, Алжир).

Кроссворд 5.4.



По вертикали

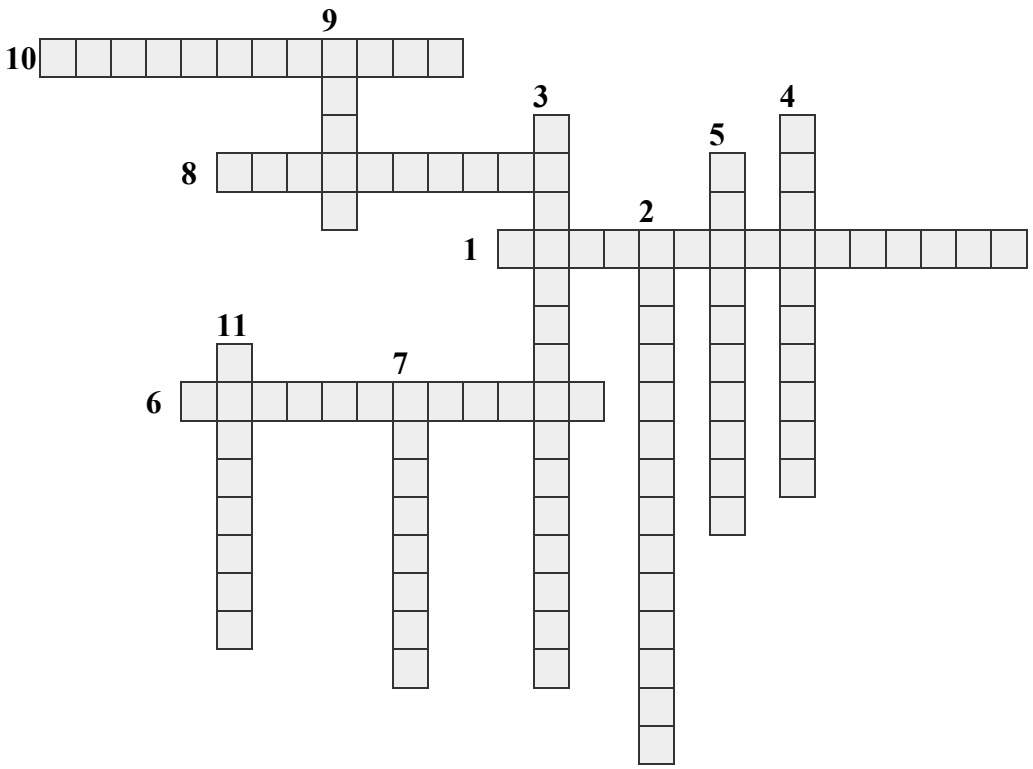
1. Форма правления, при которой власть в государстве находится в руках религиозного института и духовенства, а монарх может быть главой власти и церкви одновременно. 2. Форма государственного правления, при которой высшие органы государственной власти являются избранными, а граждане обладают личными и политическими правами. 4. Это конституция, закон или группа законов, обладающих высшей юридической силой по отношению ко всем остальным законам и другим актам. 6. Форма непосредственного волеизъявления граждан, выражающаяся в голосовании по наиболее значимым вопросам общегосударственного, регионального или местного значения. 7. Как называется основной принцип федерации, характеризующийся признанием политическим идеалом федеративной организации государства? 8. Какое слово является определением системы организации высших органов государственной власти, порядка их формирования? 10. Это способ принятия конституции, в котором происходит дарование конституции односторонним актом главы государства, т. е. монарха. 11. Как называется федерация, которая характеризуется неравноправием (разностатусностью) субъектов? 12. Это отрасль права, регулирующая общественные отношения, связанные с осуществлением государственной власти. 13. Эта функция конституции признаёт ценности общества и эти ценности подтверждаются в текущем законодательстве. 14. Форма государственного правления, при которой власть принадлежит знати. 15. Как называется союз суверен-

ных государств для достижения конкретных целей, при котором объединившиеся государства, полностью сохраняют суверенитет и значительную независимость? 16. Какой метод КПЗС определяет возможность выбора поведения субъекта? 17. Эта функция конституции определяет устройство государства, его отношение к людям, к группам. 20. Временное или постоянное выдворение человека за пределы страны (своей географической или культурной родины), обычно сопряжённое с лишением гражданства. 21. Эта конституция содержит систему правовых норм, регулирующих высший круг общественных отношений. 23. Устойчивая правовая связь человека и государства, выражающаяся в их взаимных правах и обязанностях.

По горизонтали

3. Эта функция раскрывает общественные предназначения конституции и способы его реализации. 5. Политический режим, в основе которого лежит метод коллективного принятия решений с равным воздействием участников на исход процесса. Главными являются принципы законности, равенства, свободы. 9. Права и свободы человека и гражданина, определяющие юридические возможности человека в экономической сфере. 13. Эта теория конституционного контроля исходит из того, что конституция устанавливает правила игры для органов власти, ни один из которых не должен посягать на полномочия другого. 18. Вступление в гражданство лица по желанию. 19. Права и свободы граждан в сфере управления делами государства, закрепленные национальной конституцией и другими законами. 22. Гражданин государства, который покинул место жительства на территории одного из субъектов и прибыл на территорию другого субъекта или вынужден покинуть место жительства на территории иностранного государства и прибыл на территорию другого государства. 24. Восстановление в гражданстве какого-либо государства лиц, ранее его имевших и затем утративших.

5.5. Кроссворд



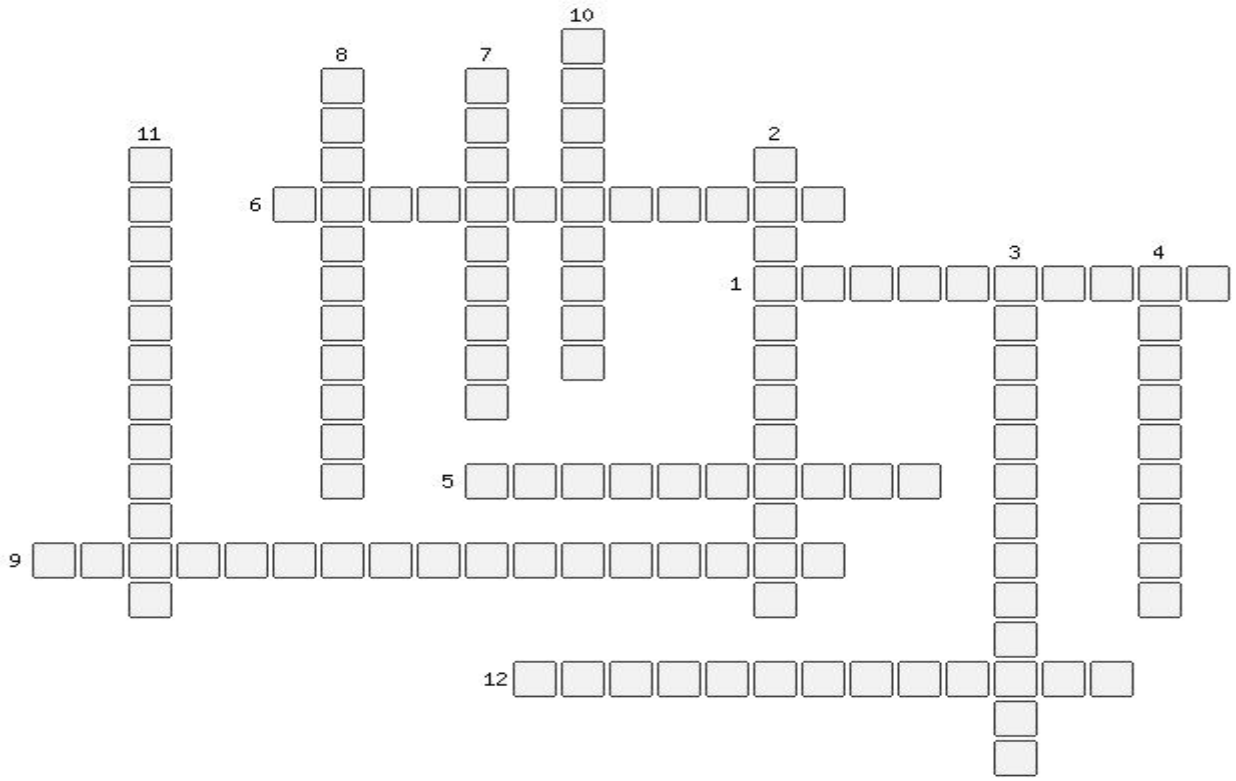
По горизонтали:

1. Скрепление акта главы государства подписью министра. **6.** Средство достижения целостности политической системы, являющейся материальным воплощением политического режима. **8.** … ресурсы – способность власти привлекать на свою сторону определённые слои населения, за счёт повышения социального статуса, места человека в социальной структуре. **10.** Режим, где преимущественно используют методы подавления сопротивления, опираясь на силовые структуры.

По вертикали:

2. Отбор политической элиты. **3.** Режим, где господствует институт демократии, комплекс определённых элементов, признаков; гарантия равноправия граждан; признание права каждого человека на судебную защиту. **4.** Режим, где форма осуществления власти, такой набор средств и методов, при котором все признаки демократического режима отсутствуют. **5.** Форма правления, при которой все органы высшей власти избираются либо посредством прямых выборов населением, либо путём многоступенчатых выборов. **7.** Форма правления, когда главой государства является лицо, получающее и передающее свой государственный пост и особый почётный титул по наследству и пожизненно. **9.** Совокупность правил, мероприятий, норм для достижения какой-либо цели. **11.** Механизм воздействия на людей проявляется во … власти, определяемой как совокупность средств, с помощью которых обеспечивается влияние на объект власти в соответствии с целями субъекта.

5.6. Кроссворд



По вертикали:

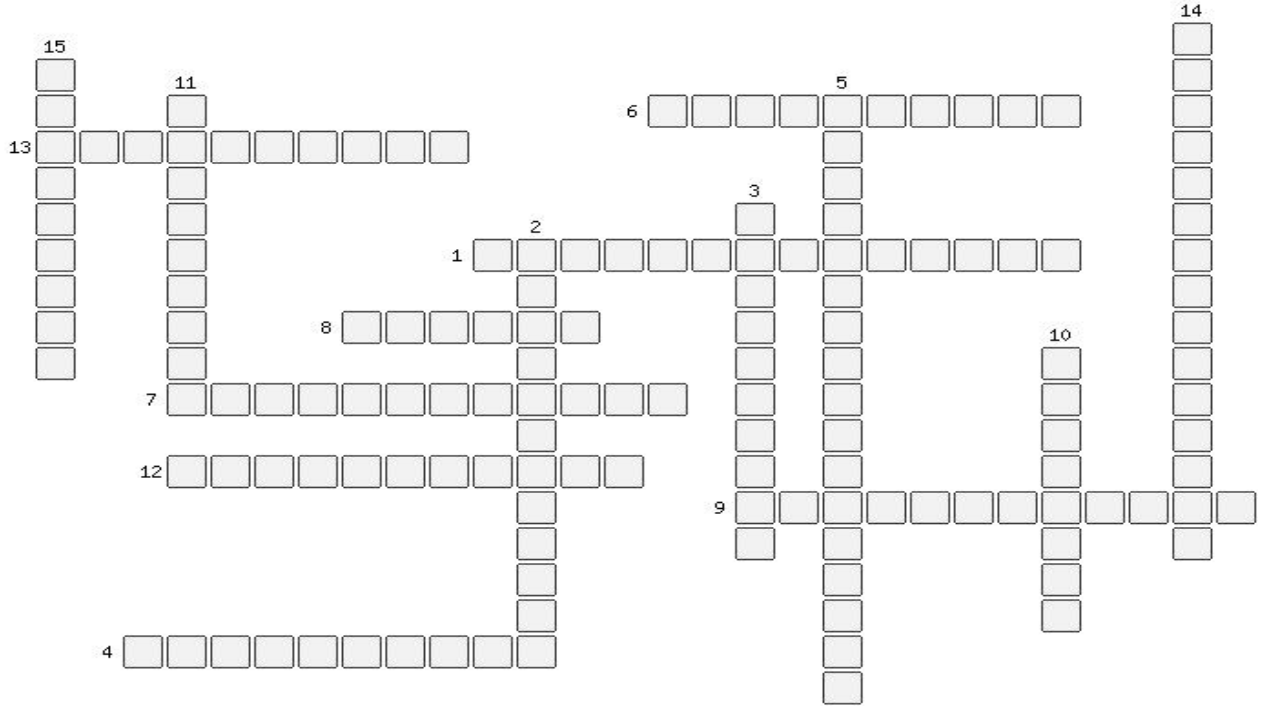
2) Союз суверенных государств, созданных для достижения поставленных целей. 3) Какая федерация характеризуется наличием других территориальных образований, кроме субъектов? 4) Какие территории не являются полностью самостоятельными, имеют ограничения в статусе и отличаются частичной или

полной передачей управления какой-либо стране? 7) Право самостоятельного управления какой-либо частью государства, закрепленное конституцией или другими правовыми актами. 8) Что сохраняют за собой в полном объеме государства-члены конфедерации? 10) Способ территориальной организации государства, характеризующийся отсутствием у его составных частей статуса суверенного государственного образования. 11) Какая федерация характеризуется однопорядковыми субъектами и объемом полномочий? (Австрия)

По горизонтали:

1) Способ территориальной организации государства, выраженный в характере взаимоотношений субъектов федерации между собой и федеральными органами государственной власти. 5) Территория, на которой проживают представители коренного населения – индейцы. 6) Какое государство обеспечивает конституционное признание и гарантирование региональной автономии? 9) Более тесный союз в сравнении с конфедерацией и менее тесный, чем федерация. 12) Конституционная реформа территориальной организации государства, связанная с изменением его устройства от унитарного к федеративному.

5.7. Кроссворд



По горизонтали:

1. Система правления, основанная на верховенстве представительного органа-парламента в системе органов государственной власти при разделении властей на законодательную, исполнительную и судебную. 4. Форма непосредственного выражения власти народа, обеспечивающая принятие окончательных решений по важным вопросам общественной и государственной жизни. 6. Одна из форм правления, которая характеризуется непосредственным участием народа или через своих представителей в принятие решений по управлению государством. 7. Разновидность государственных режимов, который существует в виде таких режимов, как расистский, фашистский, военно-диктаторский. 8. Способность и возможность осуществлять свою волю, оказывать определяю-

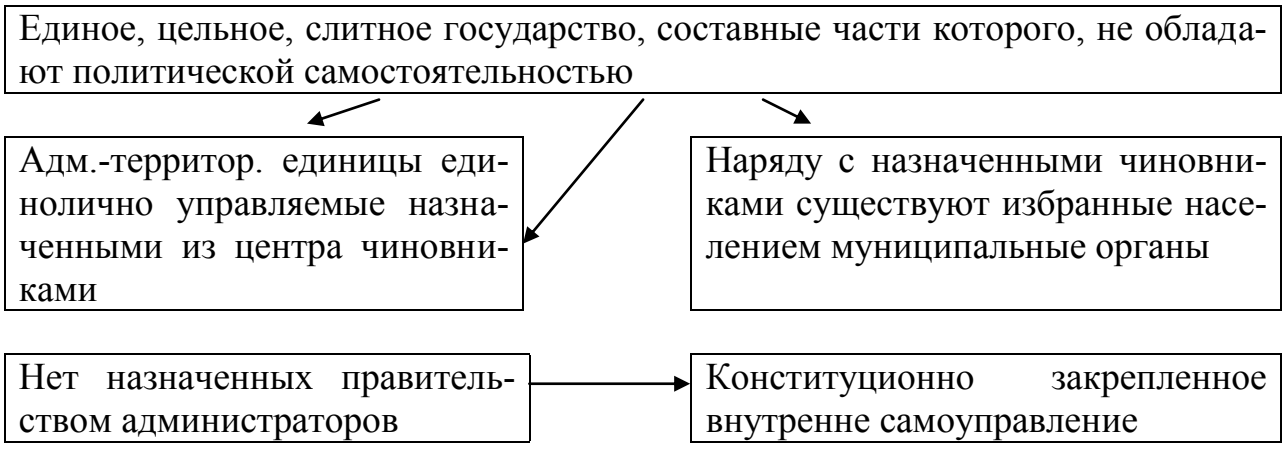
щее воздействие на деятельность, поведение людей с помощью таких инструментов, как авторитет, право, насилие, даже вопреки сопротивлению, и независимо от того, на чем такие способность и возможность основаны. 9. Союз суверенных государств, созданных для достижения определенных целей. 12. Универсальная суверенная организация политической власти общества, располагающая специальным аппаратом и необходимыми ресурсами для эффективного и легитимного воздействия на это общество в целях обеспечения его интеграции и достижения в нем социального мира. 13. Постепенное ухудшение деятельности и положения высших институтов власти, снижение их результатов, утрата положительных качеств.

По вертикали:

2. Вид антидемократического государственно-политического режима, характеризующийся сосредоточением всей или почти всей власти у одного лица, правящей группы или государственного органа. 3. Форма правления при которой высшие органы власти избираются или назначаются на определенный срок и функционируют на основе разграничения сфер компетенции. 5. Правление, ограниченное конституцией, или общественно-политическая система, опирающаяся на конституционные методы правления. 10. Форма правления при которой верховная власть пожизненно или частично принадлежит единоличному главе государства. 11. Выборный глава государства в странах с республиканской или смешанной формой правления. 14. Форма правления государством или политическая система, при которой власть осуществляется через могущественные и богатые корпорации. 15. Форма устройства государства, в котором территориальная организация власти осуществляется на нескольких уровнях, при этом составные части государства обладают самостоятельностью и полномочиями в рамках разграничения предметов ведения между федерацией и субъектами.

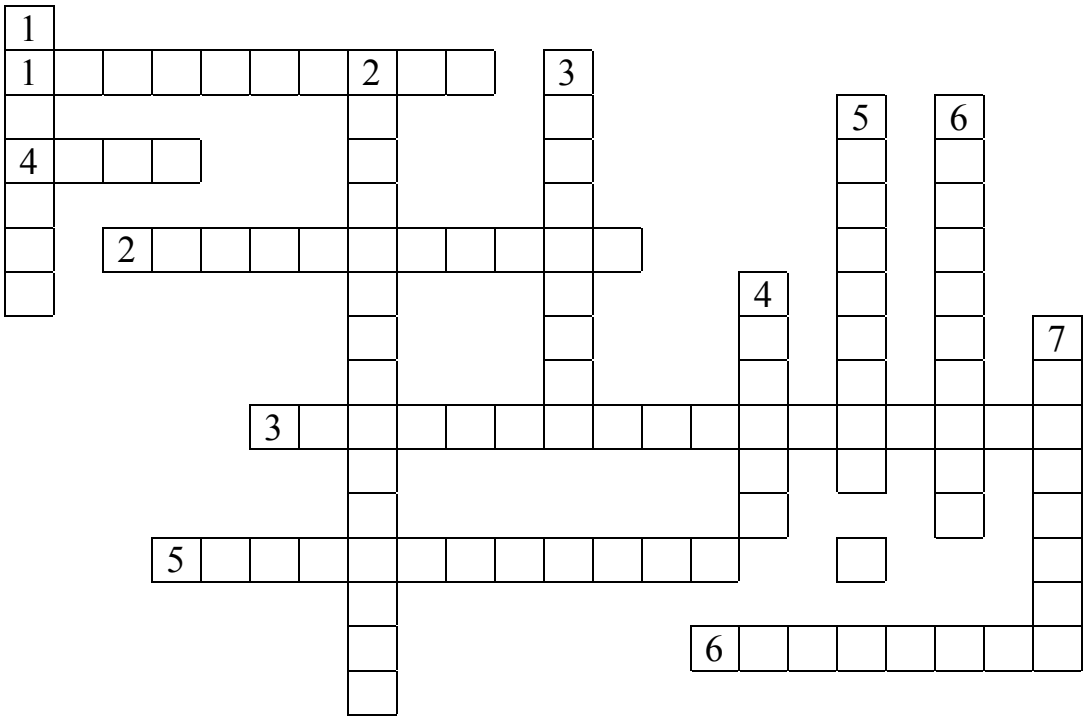
5.8. Логическая таблица

В данном задании есть понятии, но отсутствуют термины, вам необходимо их вписать.



Тема 6. Избирательное право и избирательные системы. Конституционные институты непосредственной демократии

6.1. Кроссворд



По горизонтали:

1. Голосование избирателей по поводу какого-либо законопроекта. 2. Устанавливаемое законом предпочтение какому-либо кандидату или кандидатам в списке. 3. Важнейший механизм воспроизводства всей системы публичной власти в соответствии с наиболее значимыми социальными интересами различных общностей людей. 4. Установленное законом требование, которому должно удовлетворять физическое лицо, чтобы обладать активным или пассивным избирательным правом. 5. Избирательная система определения результатов выборов, согласно, которой избранным по избирательному округу считается кандидат, получивший установленное законом большинство голосов. 6. Совокупность средств, действий, используемых кандидатами, политическими партиями с целью убедить избирателей голосовать в свою пользу.

По вертикали:

1. Совокупность избирательных действий и урегулированных законом процедур их совершения. 2. Предумышленная «нарезка» избирательных округов с целью предоставить преимущества какой-либо политической партии. 3. Формализованное выражение общественного мнения; синоним референдума. 4. Институт непосредственной демократии, обеспечивающий участие народа, граждан в формировании представительных органов государственной власти и местного самоуправления и замещении некоторых должностей в государстве. 5. Акт свободного волеизъявления избирателей. 6. Неявка избирателей на выборы. 7. Специальный комплекс избирательных мероприятий, осуществляемых государственными органами и политическими партиями.

«Кнопочный» кроссворд

На кнопках написаны не только цифры, но и буквы. Каждой цифре соответствует несколько букв, и чтобы получилось, например, слово «мост», нужно нажать кнопки 6, 5, 6, 1. Отгадайте название терминов по данной теме, вопросы на которые также представлены.

1 Ы Т Ч	**2** У А В	**3** Д Е З
4 И К Л	**5** Н О П Ь	**6** Р С М Ц

1	5	6	3	3	6	1	2	2	4	1	3	4	5	6	1	2	5
2	2	1	2	6	1	5	4										
3	5	1	3	1	2												
4	4	5	4	6	4	2	1	4	2	2							

1. Государственный орган публичной власти и иные выборные органы. 2. Избирательная территориальная единица, предназначенная для регистрации избирателей, проведения голосования и подсчета голосов. 3. Отозвание избранного члена представительного учреждения; один из видов непосредственной демократии, осуществляемый по требованию установленного законом числа избирателей. 4. Право народа вносить законопроекты в представительный орган власти (парламент) и / или предлагать законопроекты и вводить их в действие путем голосования, минуя представительные учреждения.

Тема 7. Институт главы государства и правительства в зарубежных странах

7.1. Шифрограмма

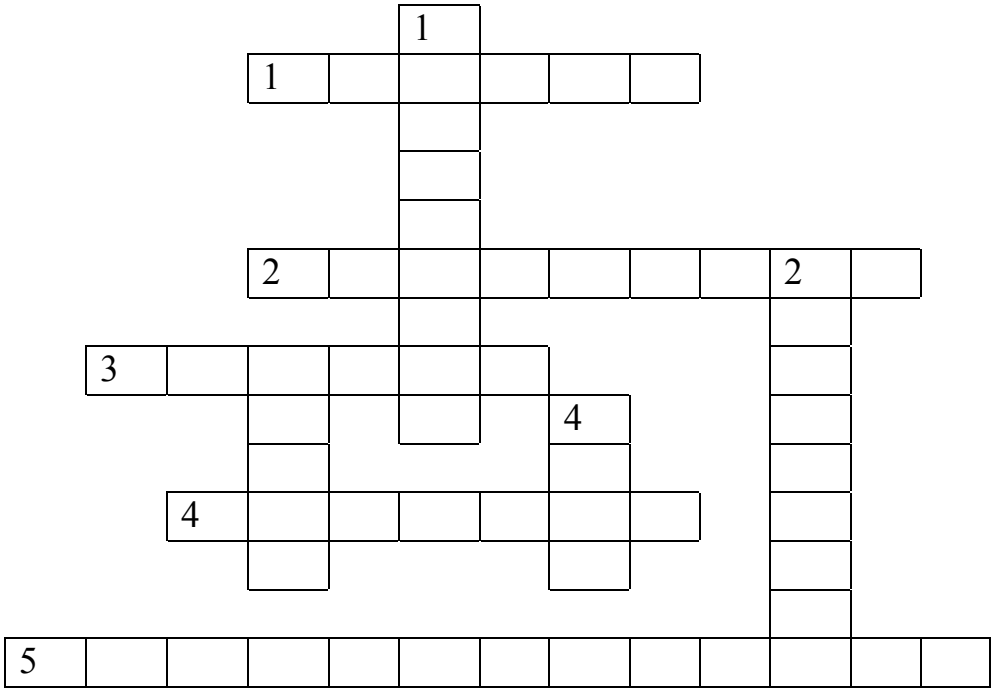
Разгадайте зашифрованный вопрос. Пересечением двух положений латинских букв (по вертикали и горизонтали) соответствует одна буква. В пустые клетки над шифрограммой необходимо вписать ответ на разгаданный вопрос.

W R	W G	V H	V G	V R	V I	V H	W R	V G	W	F			
V G	V R	F I	V H	F G	W R	V I	V						
V H	F I	F H	V R	V I	V G	V H	F G	W R	V I	V	V G	V R	F
W I	V I	W H	F I	F G	V H								

КЛЮЧ:

	H	**I**	**G**	**R**	
W	А	В	Д	Е	Ы
V	И	Л	Н	О	Ь
F	П	С	Т	Ч	Й

7.2. Кроссворд



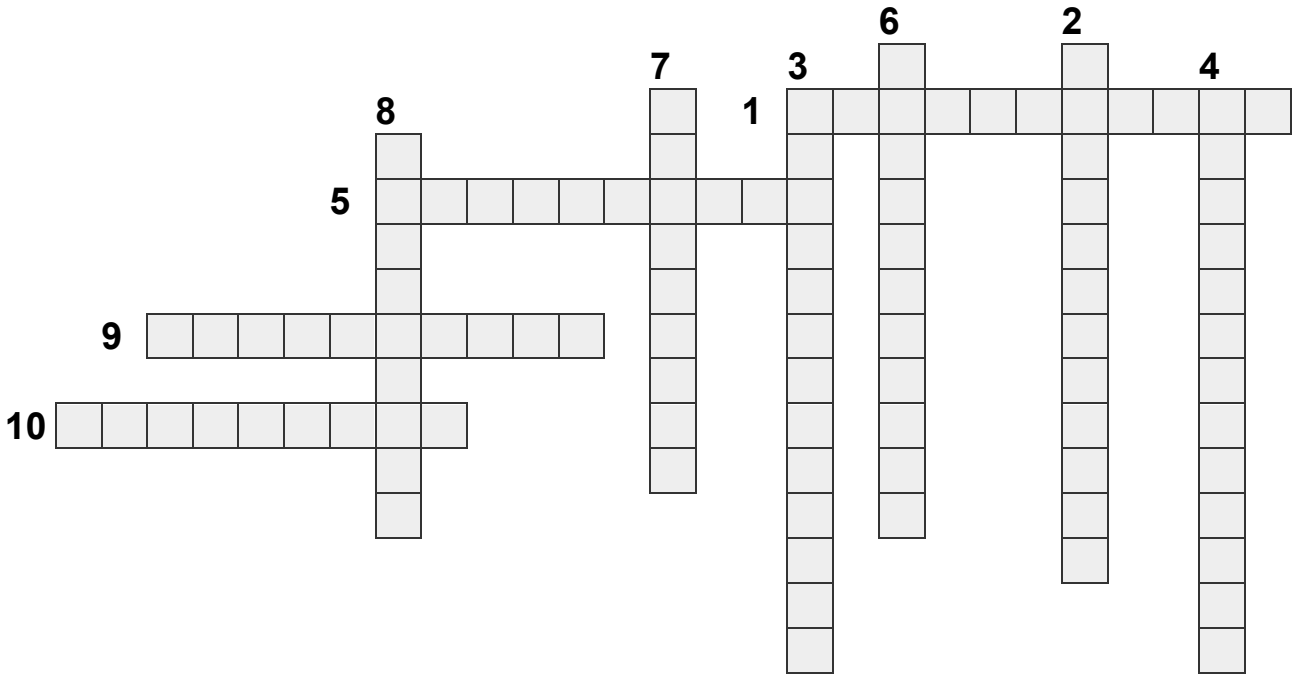
По горизонтали:

1. Глава государства в монархии. 2. Отречение монарха от власти. 3. Опекун, который осуществляет прерогативы главы государства, при наследовании престола несовершеннолетним монархом или при временной недееспособности монарха. 4. Страна, где глава государства может быть смещен с должности по инициативе парламента на основании референдума. 5. Законодательное название высших коллегиальных органов исполнительной власти государства с компетенцией общего характера.

По вертикали:

1. Название главы государства с республиканской формой правления. 2. Досрочное принудительное отстранение от должности. 3. Лицо, которое фактически или по праву занимает высшее место в иерархии государственных институтов и осуществляет верховное представительство страны во внутриполитической жизни и на международной арене. 4. Глава государства в арабских монархиях.

7.3. Кроссворд:



По горизонтали:

1. Ответственность перед этим органом выражается в вынесении им вотума недоверия (резолюции порицания) правительству или отдельному министру, в отказе в доверии правительству (этот вопрос ставится по инициативе самого правительства) и как следствие – в увольнении правительства или министра в отставку. 5. Увольнение министров возможно путем «…».9. Политическая ответственность министров перед парламентом может быть «…» и индивидуальной. 10. В странах тоталитарного социализма нередко внутри правительства создается особый орган – «…» или бюро правительства. В его состав входят премьер, его заместители, иногда некоторые министры.

По вертикали:

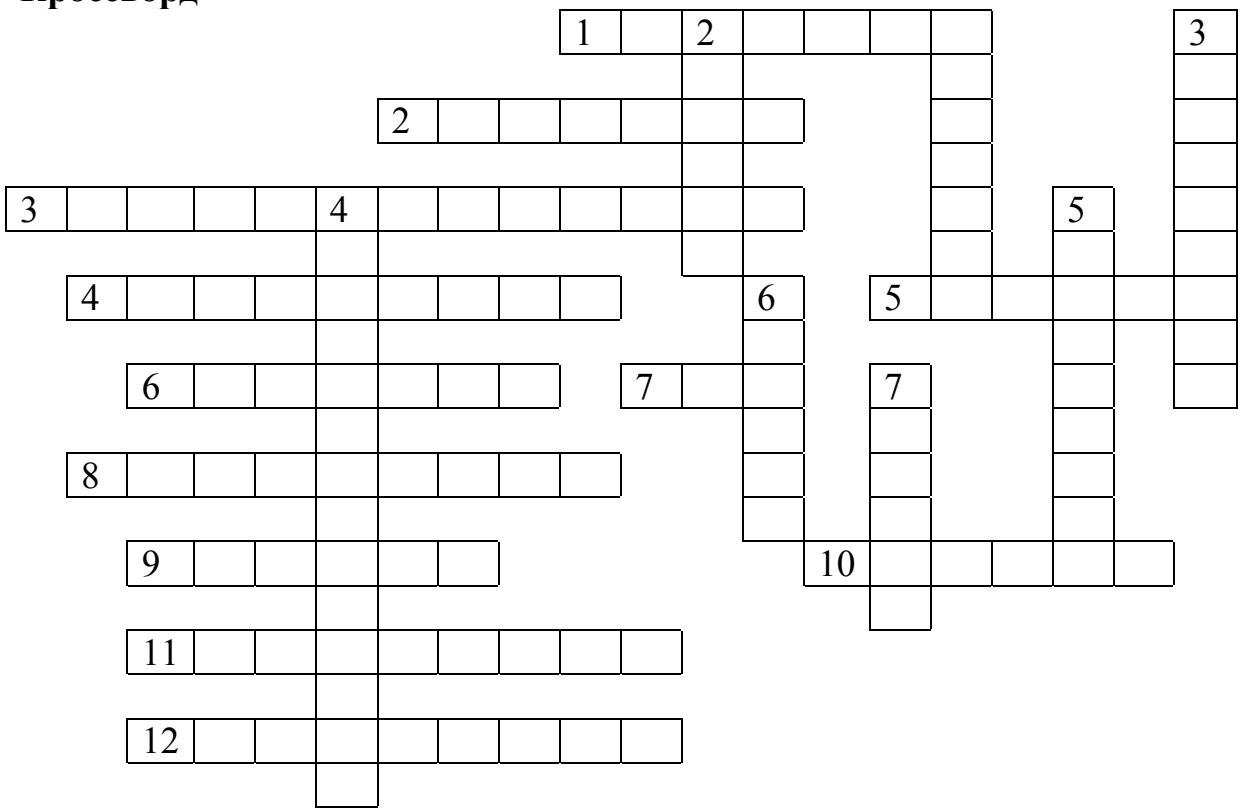
2. Такие правительства существуют всегда в странах, где все политические партии запрещены или политическое развитие еще не привело к созданию партий. 3. Коллегиальный орган исполнительной власти, обладающий общей компетенцией осуществляющий руководство государственным управлением. 4. В тех парламентарных государствах, где какая-либо партия имеет абсолютное большинство (50 % плюс один голос в однопалатном парламенте или его нижней палате) создается такое правительство. 6. Именно такая ответственность выражается в исках по отношению к правительству и министрам за причиненный физическим и юридическим лицам ущерб, в случае нарушения законов при исполнении служебных обязанностей 7. В результате военных и революционных переворотов нередко создается «…» правительство. Оно образуется внепарламентским способом и не на основе конституционных норм. 8. Премьер-министры имеют высокий должностной оклад. Выше всех оплачиваются премьер-министр этой страны.

Тема 8. Парламент и парламентские производства в зарубежных странах

Сканворд

Азиатская страна, где парламент с абсолютно-неопределенной компетенцией								Верхняя палата парламента				
Термин, означающий существование в парламенте двух палат								Председатель нижней палаты парламента				

Кроссворд



По горизонтали:

1. Досрочное прекращение полномочий парламента по основаниям, предусмотренным в конституции. 2. Определенная совокупность юридически значимых действий и соответствующих им процедур. 3. Обобщенное название члена парламента. 4. Одна из привилегий парламентария, позволяющая ему свободно осуществлять свои функции. 5. Стадия законодательного процесса, когда законопроекты рассматриваются на заседании палат. 6. Объединение парламентариев, которые формируются на политической основе общей партийной принадлежности. 7. Государственный орган (осуществляющий правосудие), выступающий фундаментом для, не вполне типичной функции парламента. 8. Законо-

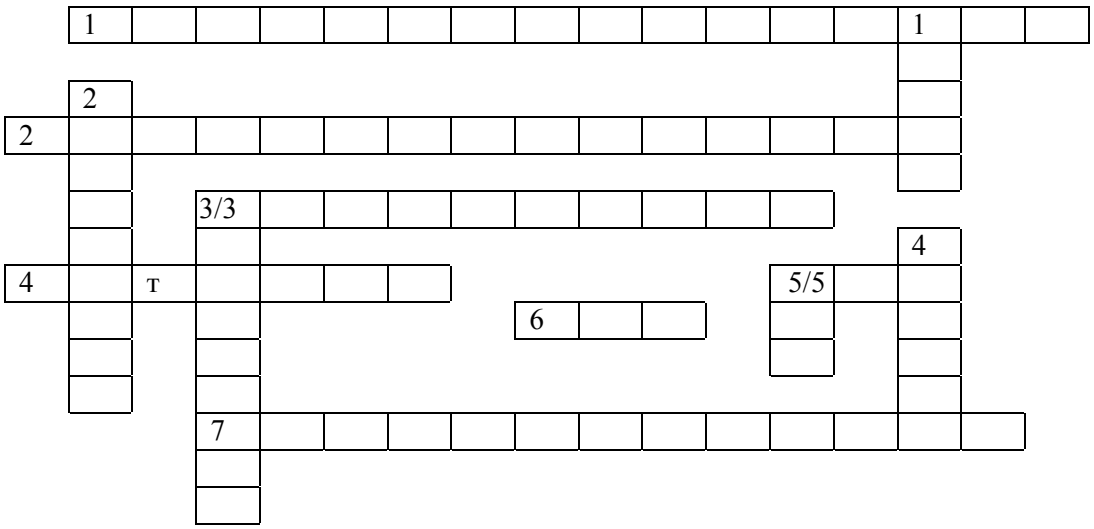
дательное собрание; термин, который употребляется в значении равнозначного термину «парламент». 9. Наличие определенного числа парламентариев, считающегося достаточным для того чтобы работа собрания имела действительный законный характер. 10. Составная часть парламента (от лат. дворец). 11. Внутренний документ парламента или его палаты. 12. Коллегиальный орган руководства палатой.

По вертикали:

1. Период времени, в течение которого парламент может осуществлять свои полномочия и принимать решения. 2. Важнейший орган палат во всех парламентах. 3. Высший общенациональный представительный орган государства. 4. Однопалатность парламента. 5. Союзный совет ФРГ, как элемент назначаемости при формировании верхних палат. 6. Экономическая сфера государства, которая является прерогативой финансовой функции парламента, где его деятельность направлена на утверждение росписи доходов и расходов государства. 7. Документ, подтверждающий полномочия депутата, предоставленные ему избирателями, интересы которых он представляет.

Тема 9. Судебная власть и конституционный судебный процесс в зарубежных странах

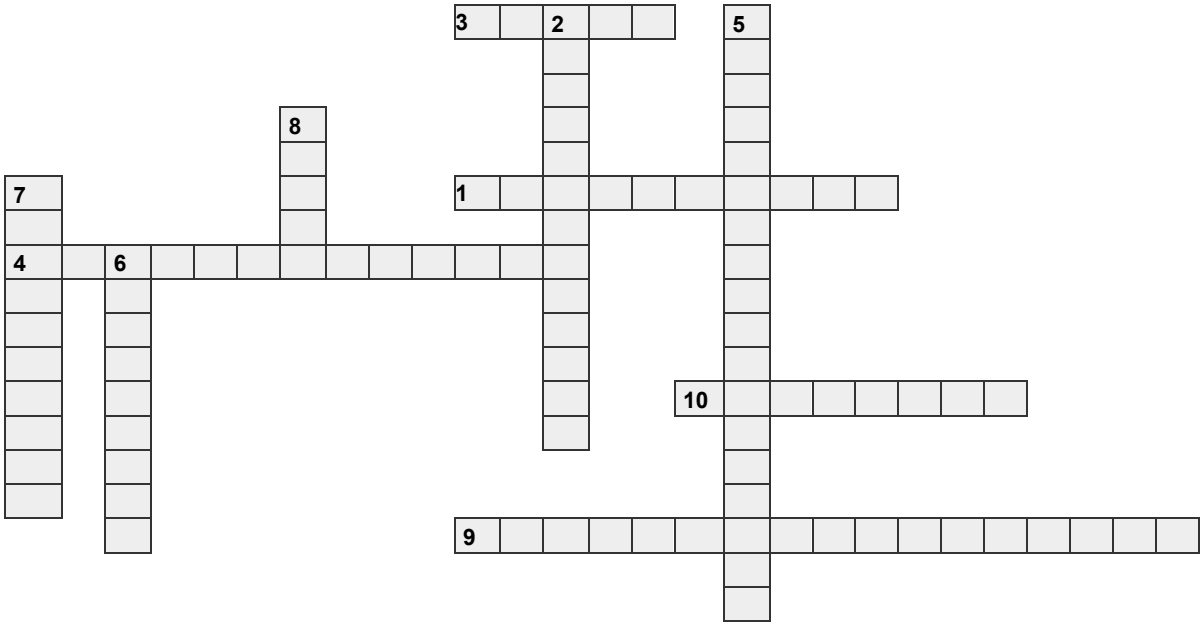
9.1. Кроссворд



По горизонтали: 1. Принцип правосудия, означающий, что стороны в процессе равноправны, в процессе доказывания, имеют равные возможности для отстаивания своих правовых позиций. 2. Степень иерархии в вертикали судебной власти. 3. Основная функция судебной власти, содержание которой образует деятельность суда, направленная на рассмотрение различного рода конфликтов, связанных с действием или предполагаемым нарушением конституционных, уголовных, гражданских, административных и др. норм права с использованием особой процессуальной формы. 4. Совокупность судебных учреждений, их деятельность по осуществлению правосудия. 5. Страна с децентрализованной судебной системой. 6. Страна с централизованной судебной системой. 7. Принцип судебной системы, которым связано право занимать свою должность либо пожизненно, либо по достижению определенного возраста, либо до тех пор, пока его поведение безупречно.

***По вертикали**:* 1. Должностное лицо, принимающее окончательное решение по вопросам жизни и смерти, свободы, прав, обязанностей, и собственности граждан. 2. Французский мыслитель XVIII в., развивший идею разделения властей, в том числе, выделения судебной власти. 3. Граждане, заседатели судебного процесса, принимающие участие в рассмотрении судебных дел. 4. Судебная система ряда мусульманских стран. 5. Государственный орган, осуществляющий правосудие, применяющий меры государственного принуждения к лицам, нарушившим установленный правопорядок.

9.2. Кроссворд

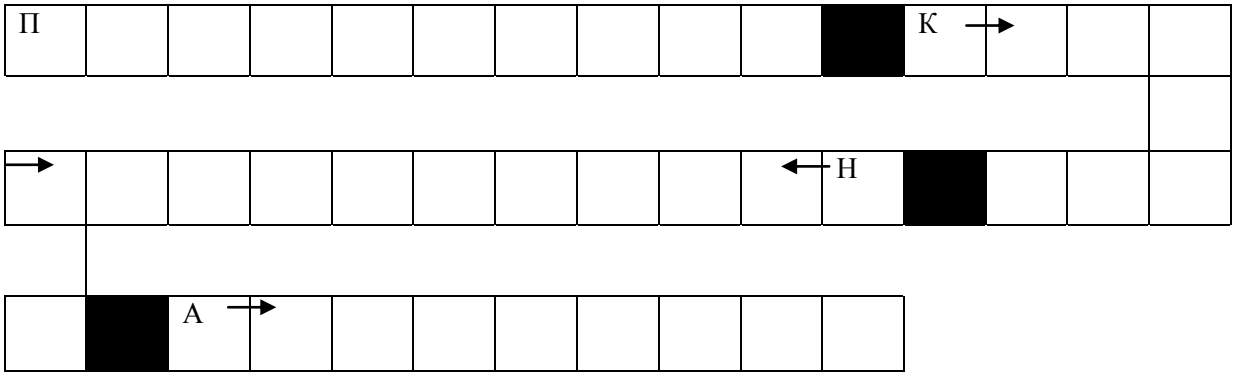


По горизонтали: 1. В странах общего права преимущественно функционируют суды общей… 3. Какой характер судопроизводства используется как условие установления истины по делу? 4. Право занимать свою должность либо пожизненно, либо по достижении определенного (пенсионного) возраста (Греция), либо до тех пор, пока его поведение безупречно (Литва, США), не нарушает главных положений Основного закона и конституционного строя (ФРГ) основывается на принципе… 9. Специальные гарантии (запрет состоять в политической партии и профсоюзе, кроме профессионального объединения судей) связаны с требованием «…» судьи. 10. В зависимости от степени «…» различают 2-х, 3-х, 4-х-звенные судебные системы.

По вертикали: 2. Идею существования самостоятельной власти, обособленной от иных ветвей, подчинение этой власти только закону отражает принцип… 5. Усиленный режим государственной защищенности по сравнению с иными гражданами; установление особого порядка привлечения судьи к уголовной, административной и гражданской ответственности (Испания, Литва, Португалия, Казахстан); установление юридической ответственности за неуважение к суду (судье) предполагает принцип личной… 6. В устройстве судебной власти различают централизованные, децентрализованные и «…» судебные системы. 7. Прерогативой высшего совета магистратуры (Франция, Испания, Польша), министерства юстиции и специальной комиссии (Австрия, ФРГ, РФ, Венгрия), собственно судебных органов является отбор… 8. В какой стране судьи избираются на должность населением?

9.3. «Непрерывный» кроссворд

Разгадайте слова (следуя по стрелкам), идущие по непрерывной спирали. Для подсказки даны первые буквы каждого слова.



1. Правовая норма, означающая, что лицо, обвиняемое в совершении преступления, считается невиновным, пока его вина не будет доказана в предусмотренном законом порядке. 2. Особая конституционная функция судебной власти, занимающаяся проверкой законов с точки зрения их соответствия Конституции. 3. Принцип судебной системы, отражающий идею существования самостоятельной власти, обособленной от иных ветвей, подчинение этой власти только закону. 4. Жалоба на суд первой инстанции.

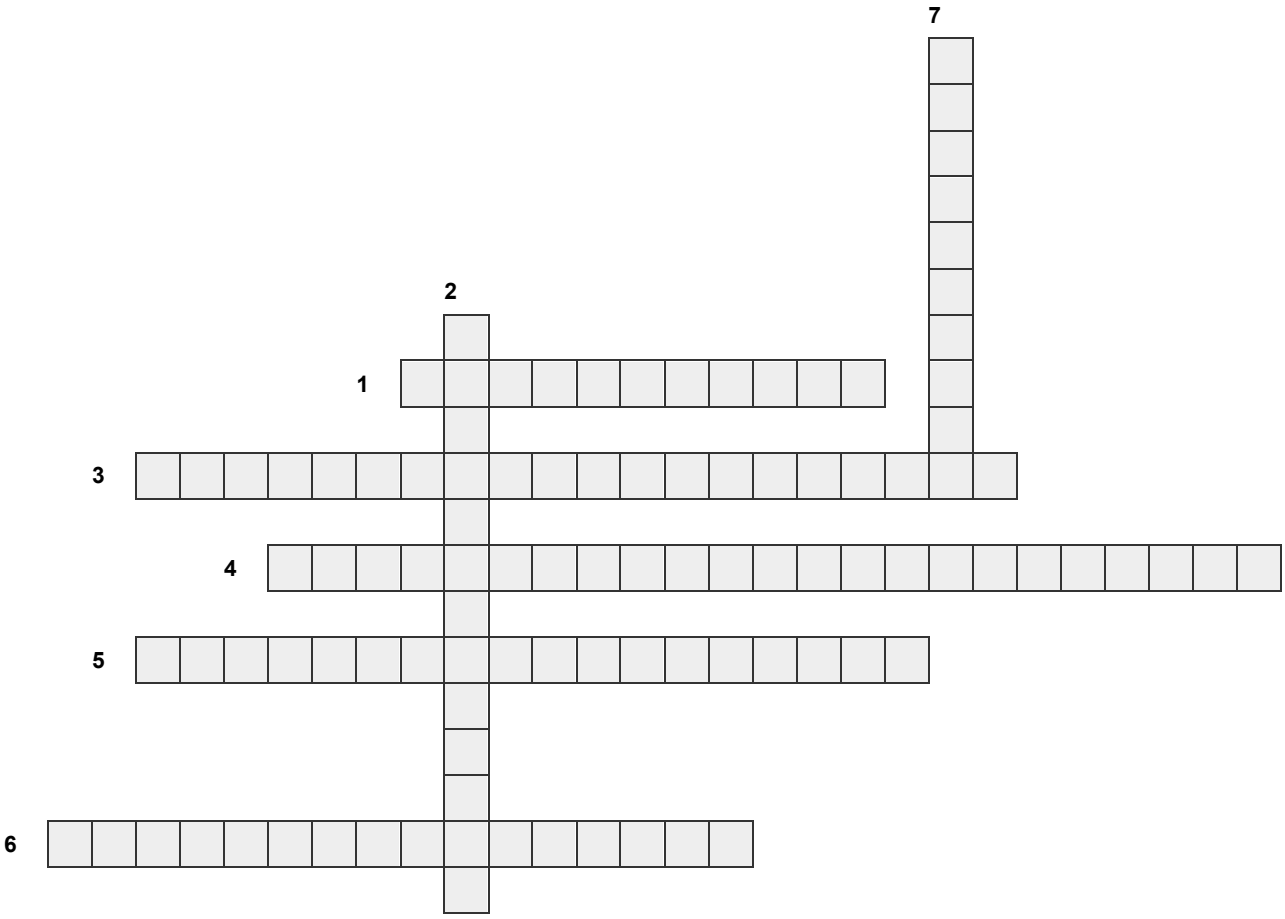
Тема 10. Конституционно-правовой статус вооруженных сил и правоохранительных органов в зарубежных странах

По вертикали:

2) Как можно охарактеризовать восточное общество, в котором идет постоянная борьба за власть, преобладают сепаратистские, центробежные тенденции? 7) Кто в Древнем Риме осуществлял полицейские полномочия в населенных пунктах легионов и когорт?

По горизонтали:

1) Какой контроль над полицией и армией существует помимо парламентского? 3) Полицейские системы, у которых полномочия общегосударственных органов полицейского управления в отношении территориальных полицейских структур ограничены контролем за назначением руководящих должностных лиц, установлением системы информации и связи и т. д. 4) Как называется политический орган по руководству вооруженными силами в Китае? 5) Системы управления полицией, характеризующиеся незначительной независимостью от центральных органов власти. 6) Полицейские системы, находящиеся под контролем правительства, определяющие общую стратегию, формы и методы деятельности полиции, корректирующие взаимодействия с другими органами государственной власти



Особенная часть

Тема 11. Основы конституционного права Соединенных Штатов Америки

По вертикали:

2) Кто в США осуществляет исполнительную власть?

4) Какие суды рассматривают жалобы на решения окружных судов, налоговых и претензионных судов?

5) Какие суды рассматривают дела по первой инстанции с применением федеральных законов?

7) Какой суд играет главную роль в судебной системе?

8) Как называются лица, воздействующие не только на членов парламента, но и на других лиц, принимающих решение?

9) Какие суды создаются по решению конгресса?

14) Кто руководит заседаниями Палаты представителей?

По горизонтали:

1) Столица США.

3) Государственный режим Соединенных Штатов Америки.

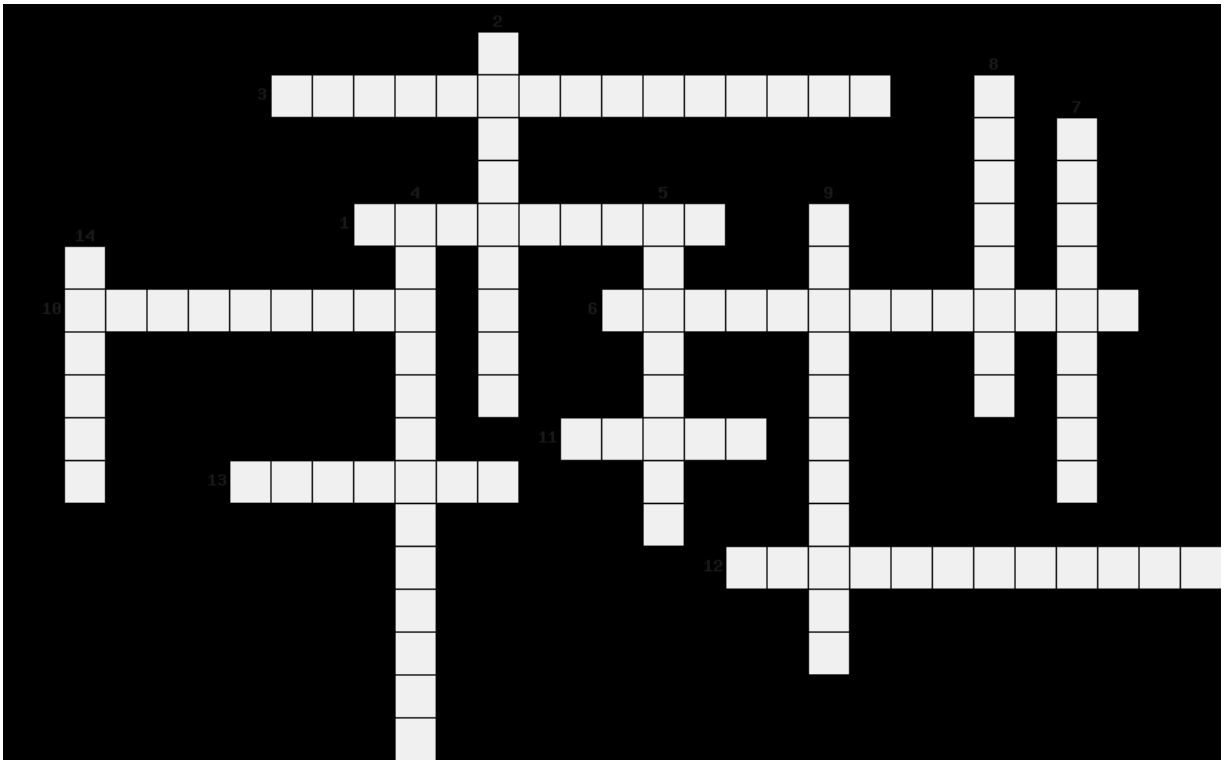
6) Какой республикой по форме правления являются США?

10) На какие еще подразделяются законы в США, кроме частных?

11) Какая палата существует в Конгрессе США помимо Палаты представителей?

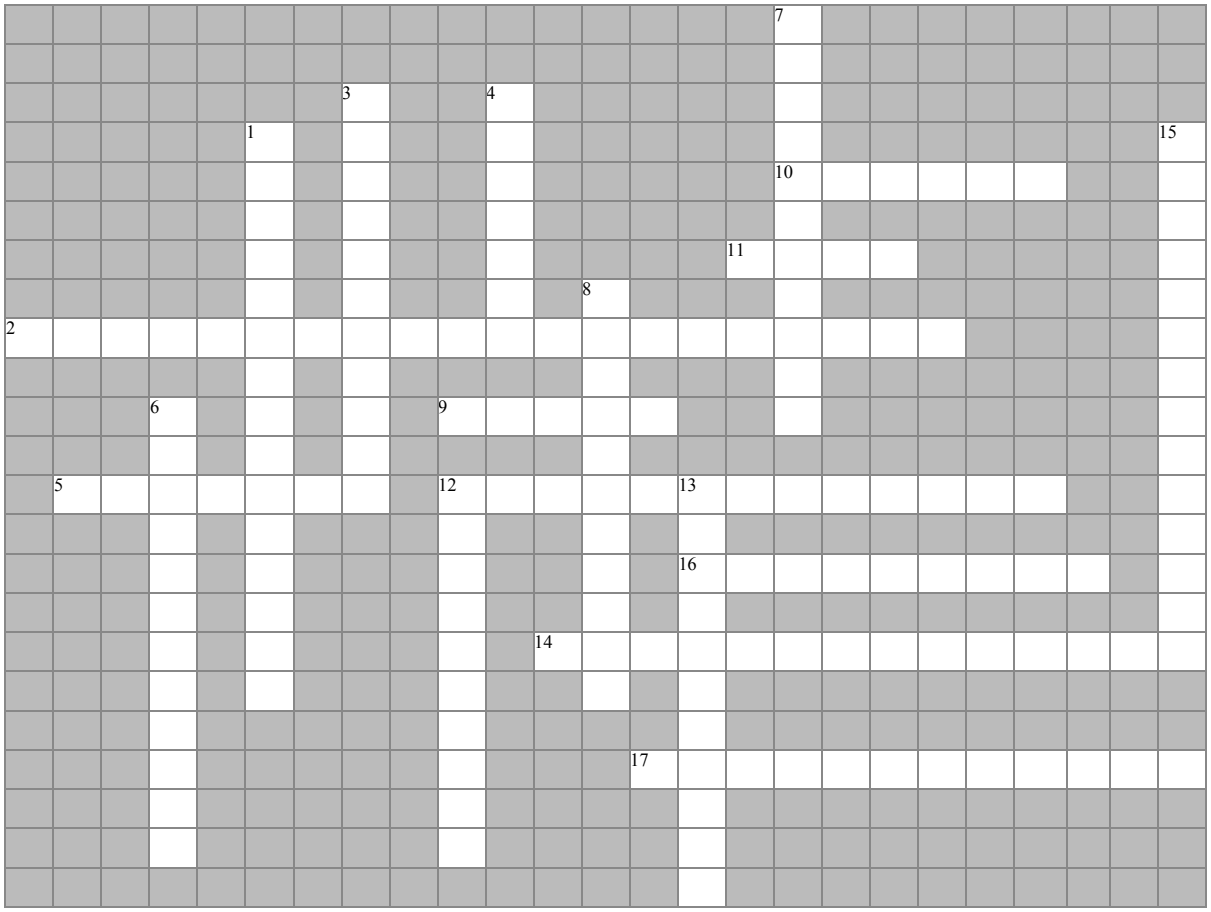
12) Как называются члены не всего Конгресса, а только Палаты представителей?

13) Какой принцип действует при избрании сенаторов?



Тема 12. Основы конституционного права Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии

Кроссворд (Соединенное Королевство Великобритании)



По горизонтали: 2. Один из юристов Короны, и заместитель Генерального прокурора, который обязан консультировать Корону и Кабинет по вопросам права. Он или она исполняет обязанности Генерального прокурора в его отсут-

ствие. 5. Обычная для ряда монархий мира процедура, называемая «…» речью, во время которой монарх (или его представитель) произносит подготовленное обращение перед собравшимся в полном составе парламентом, чтобы представить программу правительства на предстоящий год. 9. Название одной из Палат Британского парламента, которая формируется путем выборов по униноминальной мажоритарной избирательной системе в один тур. 10. Заседанием Палаты общин в Великобритании руководит «…». 11. Титул, который чаще всего используется для обозначения низших четырёх рангов пэрства. 12. Особый вид официального запроса депутата парламента правительству или какому-либо члену правительства по определённому вопросу, право парламента официально задавать вопросы правительству. 14. Вид монархии в Великобритании. 16. Должностное лицо, осуществляющее парламентский контроль за деятельностью исполнительной власти, правительства и подчиненных ему органов в вопросах соблюдения прав человека. 17. Одно из отделений Высокого суда, рассматривающее дела по патентным спорам, налогам, банкротстве.

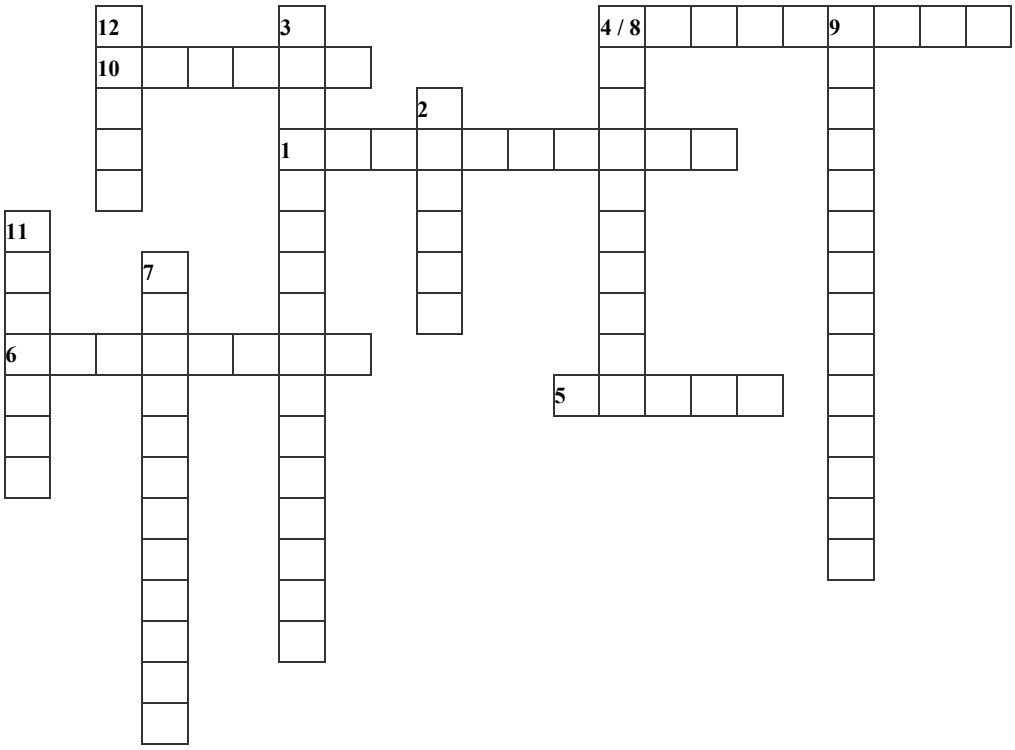
По вертикали: 1. Скрепляющая подпись премьер-министра на актах главы государства (президента или монарха). 3. Система престолонаследия, существующая в Великобритании. 4. Конституционную систему образуют: Королева, Парламент, Правительство, «…» суд. 6. Санкционирование главой государства закона в сроки, указанные в конституции и публикация его в официальном издании. С помощью этой процедуры акты органа законодательной власти превращаются в акты государственной власти. 7. Особый государственный режим, в котором глава британского правительства (премьер-министр) занимает ключевую позицию в системе разделения властей и в поддержке правящей партии. 8. Система вспомогательных органов или секретариатов, посредством которых в Великобритании правительство осуществляет исполнительную власть. 12. Особый вид официального запроса депутата парламента правительству или какому-либо члену правительства по определённому вопросу, право парламента официально задавать вопросы правительству. 13. Официальное провозглашение, обнародование конкретного закона, который издали и приняли парламентом, обозначает санкционирование в установленный срок закона монархом. 15. Одна из форм парламентского контроля за деятельностью правительства.

Тема 13. Основы конституционного права Франции

13.1. Кроссворд

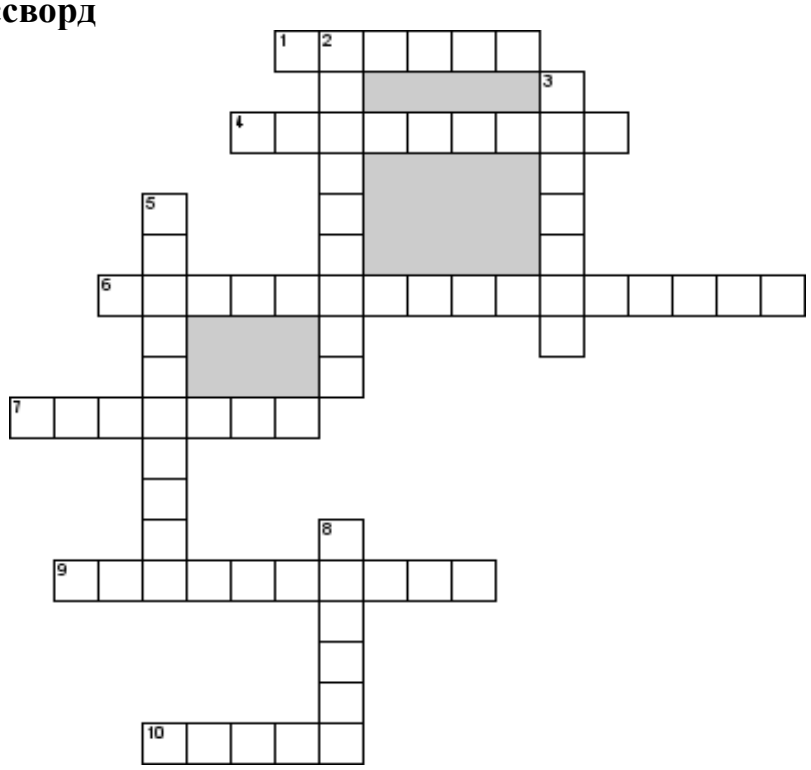
По горизонтали: 1. Денежное вознаграждение членам Парламента. 5. Верхняя Палата Парламента. 6. Должностные лица Палаты, которые осуществляют управление финансовыми делами. 8. Кто возглавляет Палату? 10. Избирательный округ, используемый при выборах генеральных советников.

По вертикали: 2. Какая Республика была учреждена на основании Конституции от 24 июня 1793 года? 3. По юридической форме Конституция 1958 года является …? 4. Парламентские комиссии по делам культуры, иностранным делам. 7. Суд, который возглавляет судебную систему Франции. 9. Какая парламентская форма правления введена Конституцией 1871 года? 11. Группа политических деятелей, объединённая сходными политическими взглядами внутри более широкой организации. 12. Территория, в пределах которой осуществляется управление определённой отраслью, возглавляемая супрефектом.



Тема 14. Основы конституционного права Федеративной Республики Германии

14.1. Кроссворд



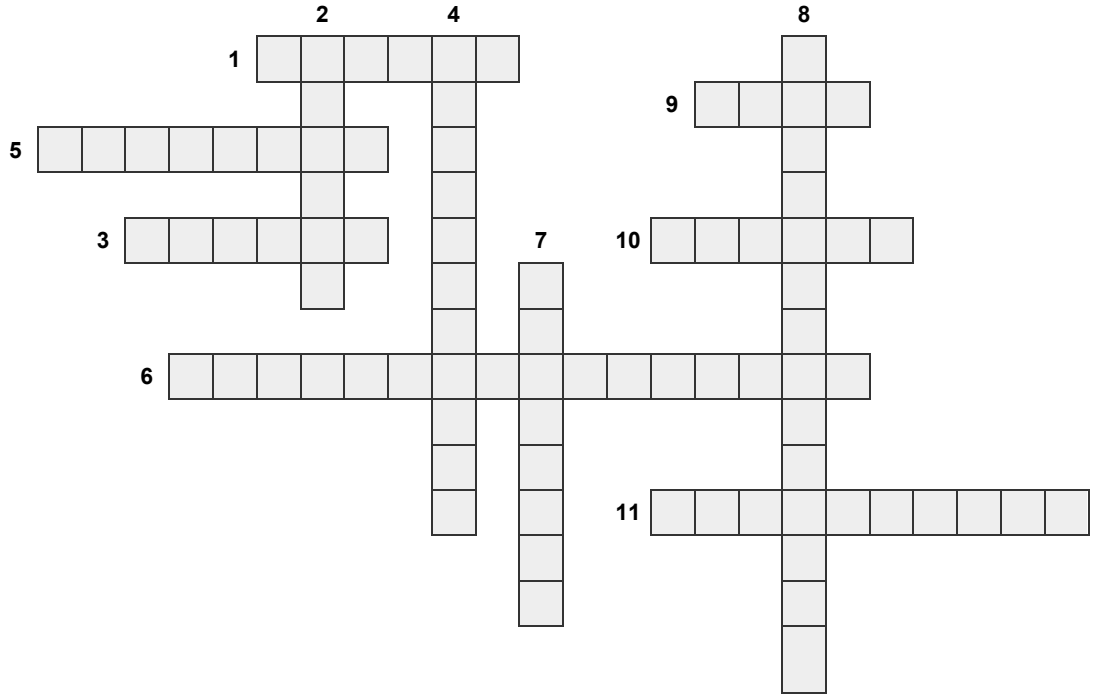
По горизонтали: 1. В политической системе Германии самая низшая ступень в структуре государственного администрирования, носитель коммунального самоуправления. 4. Однопалатный орган народного представительства Федеративной Республики Германия. 6. Бундестаг избирается по такой избирательной системе. 7. В ряде стран административно-территориальная единица 2, 3 или 4 уровней. 9. В Германии объединение нескольких коммун с совместным

управлением. 10. Единица административно-территориального деления, которая делится на общины.

По вертикали: 2. Конституционный орган Германии, посредством которого, согласно 50 статьи Основного закона ФРГ, земли (точнее земельные правительства) принимают участие в законодательном процессе федерации и делах Европейского союза. 3. Парламент земли в Германии и Австрии, а также парламент княжества Лихтенштейн. 5. Градоначальник в некоторых городах. 8. Столица Германии.

Тема 15. Основы конституционного права Итальянской Республики и Королевства Испании

Кроссворд 15.1.



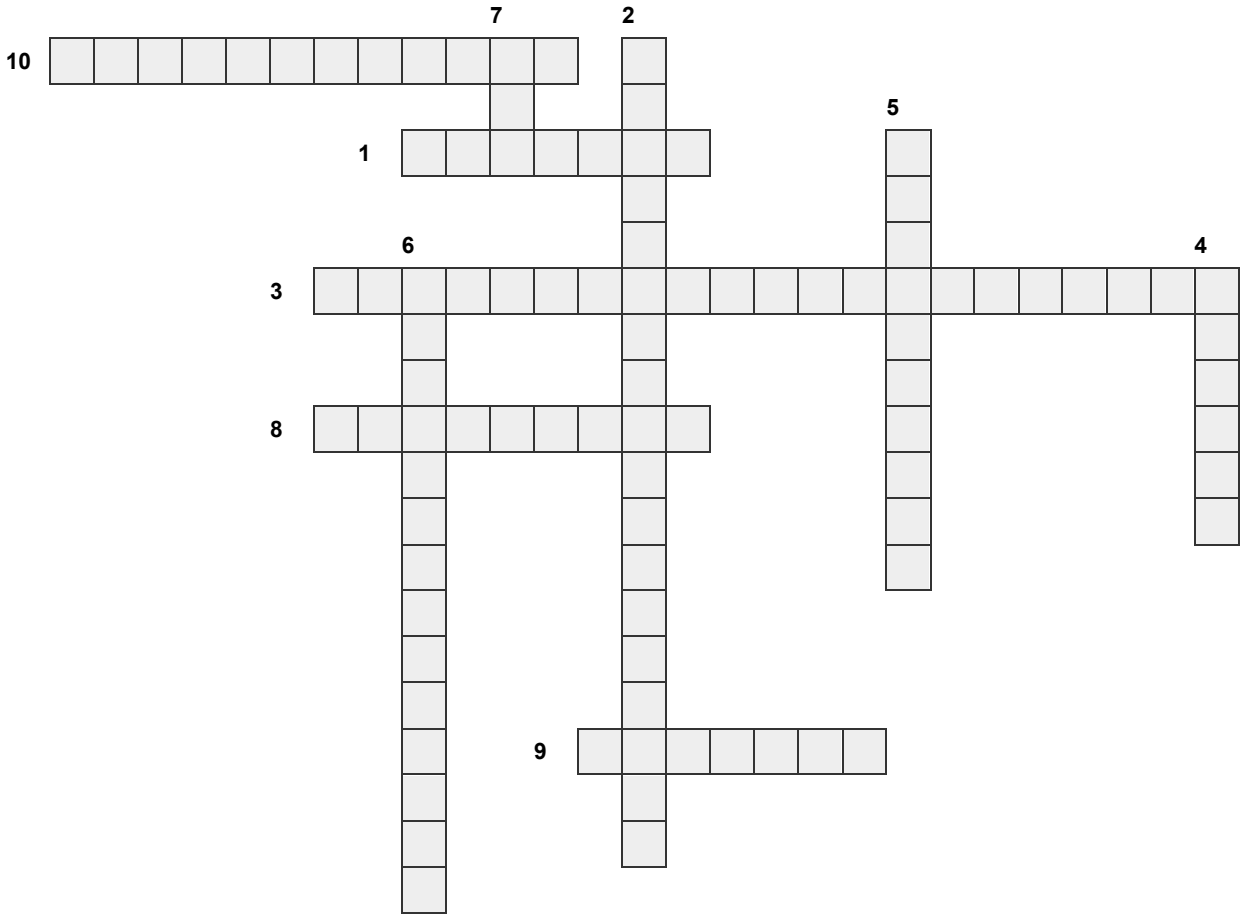
По горизонтали: 1. Процедура обращения испанцев в Конституционный Суд за защитой Конституционных прав. 3. Как называется нормативная часть Испанской Конституции? 5. Публичная администрация на архипелагах островов, принадлежащих Испании. 6. Способ замещения трона в Испании. 9. Как в Испании именуется престол, занимаемый монархом? 10. Исторические права территорий в Испании, пользующихся фуэральными (исконно принадлежащими) правами. 11. Движение за отсоединение от Испании (например, в Каталонии).

По вертикали: 2. Столица Испании. 4. Назовите принцип территориального устройства в Испании. 7. Форма правления в Испании. 8. Как называется процедура скрепления актов короля подписью представителя Правительства или министра?

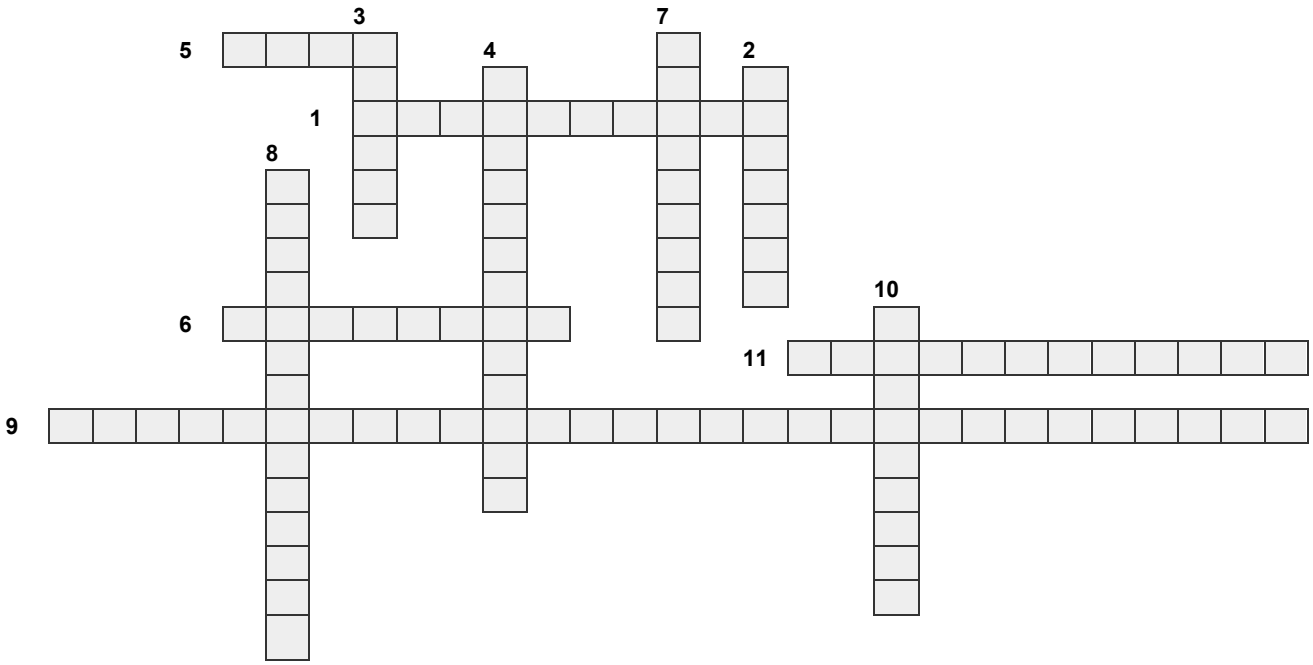
Кроссворд 15.2.

По горизонтали: 1. Согласно административно-территориальному устройству Итальянской Республики, на что делятся провинции? 3. Судебный орган, возглавляющий общие суды в Италии. 8. Кто является главой Итальянской Республики? 9. Какая в Италии Конституция по характеру ее пересмотра? 10. Как называется судебная система в Италии?

По вертикали: 2. Кто, согласно Конституции Италии, осуществляет законодательную власть? 4. В итальянской системе местного самоуправления коллегиальный административный (исполнительный) орган, избираемый советами коммун, провинций и областей из числа советников. 5. Какая религия наиболее распространена в Италии? 6. Кто возглавляет правительство в Итальянской Республике? 7. Столица Италии.



Тема 16. Основы конституционного права государств Восточной Европы на примере Республики Польши



По горизонтали:

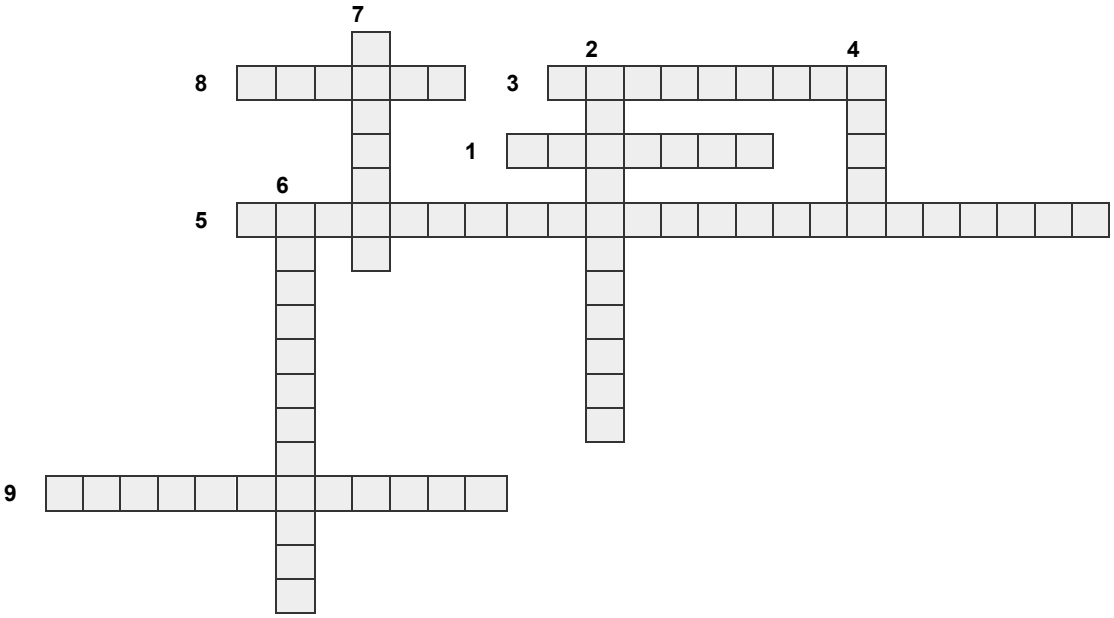
1) Как называется первый раздел Конституции Республики Польша? 5) Какой орган в Польше осуществляет контроль за деятельностью Совета Министров? 6) Согласно ст. 11 какое финансирование политических партий устанавливает Конституция Польши? 9) Совещательный орган Президента Республики в области внутренней и внешней безопасности государства 11) Какой орган подтверждает действительность выборов в Сейм и Сенат?

По вертикали:

2) Столица Польши 3) Кто председательствует на обсуждениях в Сейме, стоит на страже его прав? 4) Что, согласно ст. 88 Конституции Республики Польши, является условием вступления в силу законов, распоряжений и т. д.? 7) Какая форма государственно-территориального устройства установлена в Польше, согласно ст. 3 ее Конституции? 8) Этот орган проводит внутреннюю и внешнюю политику Республики Польша 10) Кто является Верховным представителем Республики Польша и гарантом непрерывности государственной власти?

Тема 17. Основы конституционного права Японии

17.1. Кроссворд



По горизонтали:

1) К числу каких конституций по характеру ее пересмотра относится Конституция Японии? 3) Именно этому органу, согласно ст. 93 Конституции Японии принадлежит право пересмотра Конституции. 5) Какой орган занимается обеспечением деятельности императора? 8) Кто является главой государства в Японии? 9) Как вторая глава Конституции описывает характер Японии?

По вертикали:

2) Какой конституционный контроль существует в Японии? 4) Столица Японии. 6) Среднее звено судебной системы в Японии. 7) Как называется Правительство Японии?

Тема 18. Основы конституционного права Индии

18.1. Кроссворд

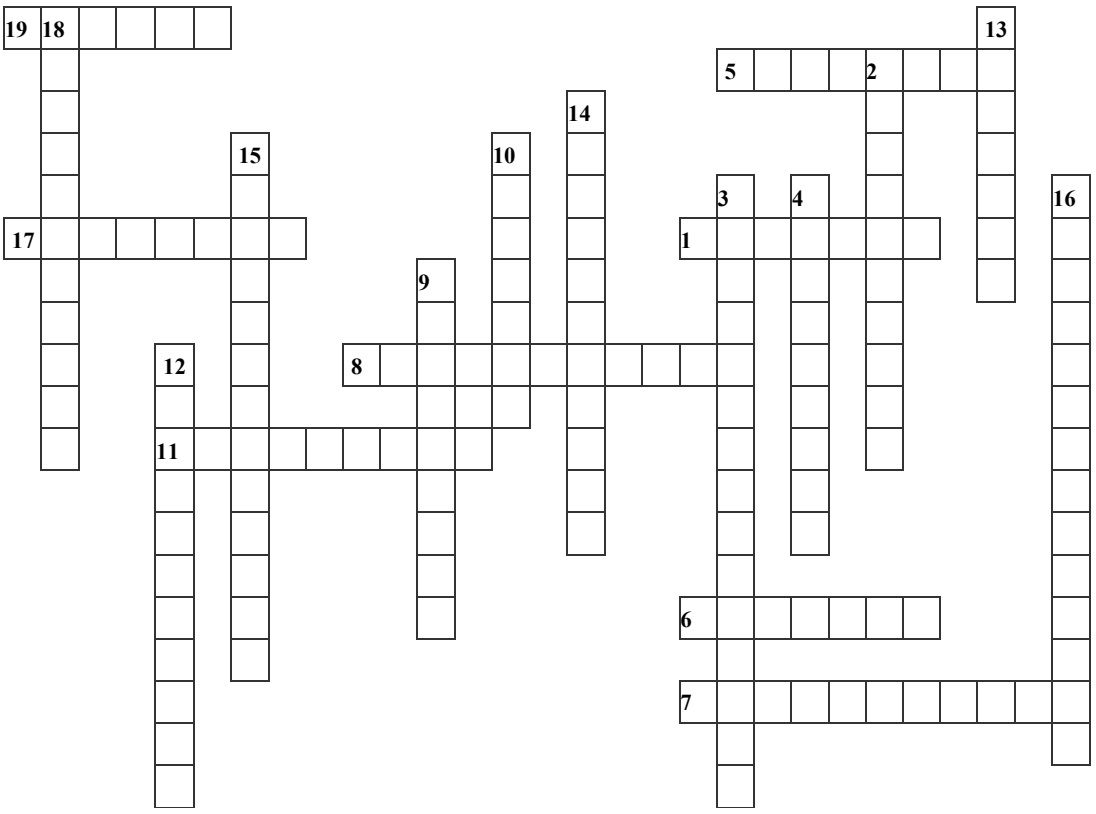
По горизонтали:

1. Чему подлежит совет штатов каждые 2 года? 5. Кто назначается губернатором по предложения правительства штата для управления несколькими штатами? 6. Узкий

состав правительства, включающий 15–20 руководителей наиболее важных отраслей управления? 7. Институт чего является юридическим условием формирования правительства? 8. Принцип чего является основным критерием при формировании постоянных органов Народной палаты? 11. Высшее должностное лицо, являющееся заместителем комиссара с аналогичными полномочиями? 17. Какая палата выражает интересы Федерации, интересы всего народа и формируется на основе мажоритарной системы относительного большинства? 19. Кто руководит Народной палатой?

По вертикали:

2. Организация работы палат? 3. Какую систему внесения поправок закрепляет Конституция Индии? 4. Кто вправе отстранить от должности судьей Верховного суда? 9. Какой суд возглавляет судебную систему Индии? 10. Какой суд является высшей судебной инстанцией штата? 12. Аппарат советников и помощников при главе правительства? 13. Необходимое условие вступления Президента Индии в должность? 14. Какие дела рассматривают суды мунсифов? 15. Высший орган исполнительной власти? 16. Какие суды рассматривают гражданские дела с неограниченной ценой иска и апелляции на решения мунсифов? 18. Какой правовой акт издает Президент в соответствии с XVIII частью Конституции для введения чрезвычайного положения?



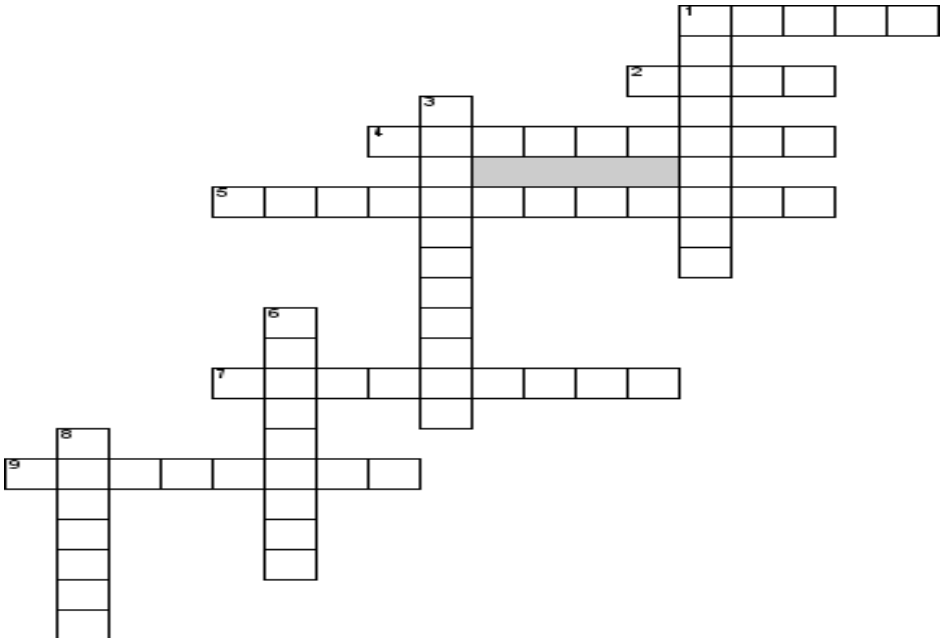
Тема 19. Основы конституционного права Китайской Народной Республики

19.1. Кроссворд

По горизонтали: 1. Столица Китайской Народной Республики. 2. Основная административная единица уездного уровня в Китае. 4. Обозначение учений, в которых в качестве цели и идеала выдвигается осуществление принципов социальной справедливости, свободы и равенства. 5. Глава государства КНР, совместно с ВСНП осуществляющий высшую государственную власть в стране. 7. Административно-территориальные единицы верхнего уровня, наряду с автономными районами и городами центрального подчинения. 9. Высший государственный исполнительный орган КНР.

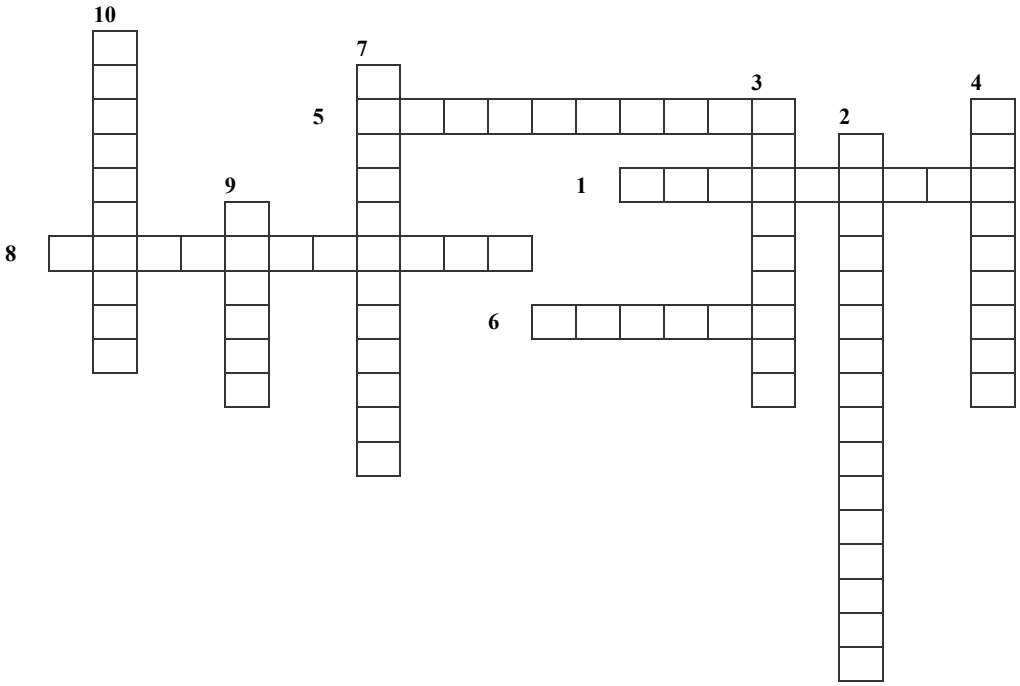
По вертикали:

1. Должность главы государства в Китае. 3. Основной закон Китайской Народной Республики 6. Суд высшей инстанции в КНР, работающий согласно 7 разделу 3 главы Конституции КНР. 8. Низшая административная единица в Китае.



Тема 20. Основы конституционного права государств СНГ: Беларусь, Азербайджан, Молдова, Армения, Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан

20.1. Кроссворд



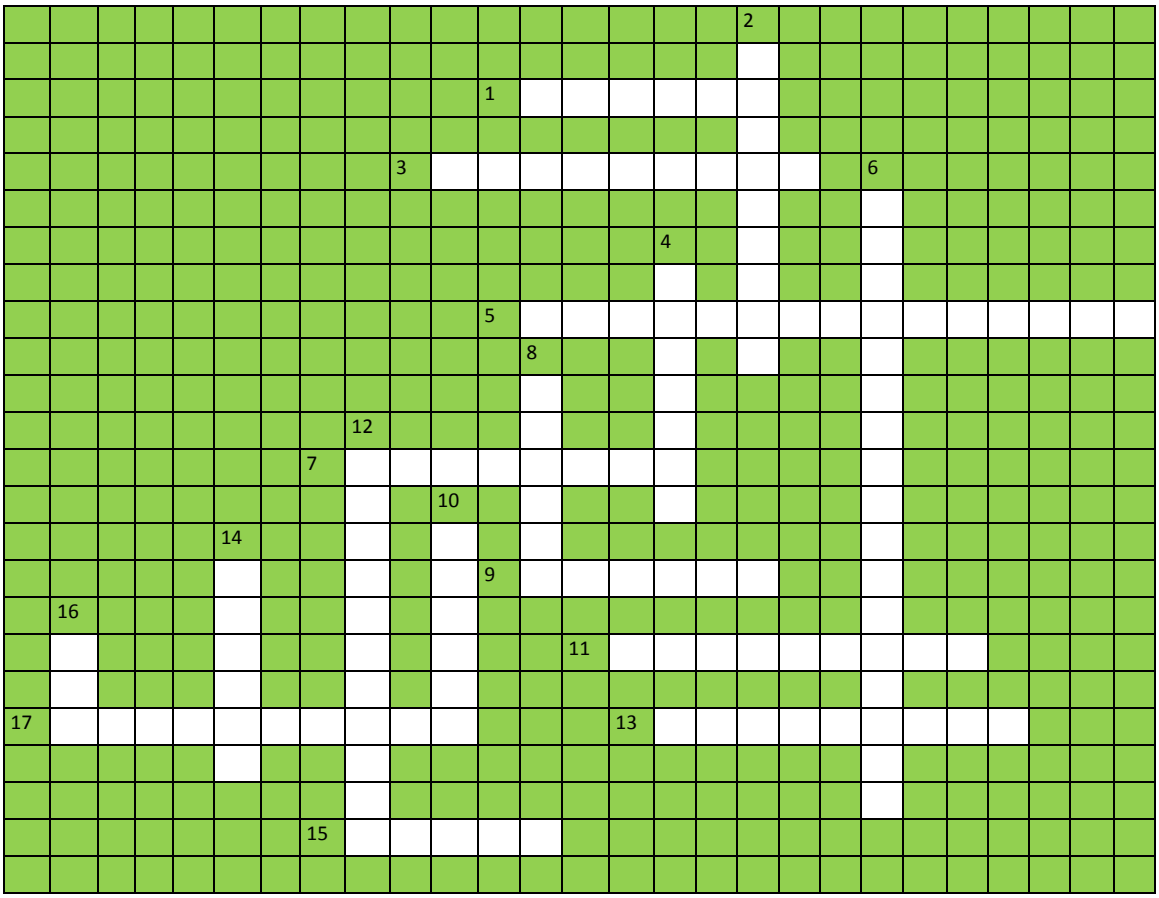
По горизонтали: 1. По территориально-государственному устройству Республика Молдова «…» государство. 5. Форма государственного правления … 6. Судьи Конституционного суда избираются «…» голосованием. 8. Республика Молдова провозглашает свой постоянный…

По вертикали: 2. Парламент избирается по «…» системе. 3. Отношения между местными публичными властями основываются на принципе принципах… 4. Кандидатуру на должность премьер-министра выдвигает… 7. Какой вид закона рег-

ламентирует: избирательную систему, организацию и проведение референдума, организацию и деятельность парламента. 9. Районные советы, сельские и городские советы избираются населением на «…» выборах. 10. Право законодательной инициативы принадлежит правительству, президенту, «…» и народному собранию автономно-территориального образования.

Тема 21. Основы конституционного права государств Латинской Америки и Карибского бассейна

Кроссворд 21.1



По вертикали:

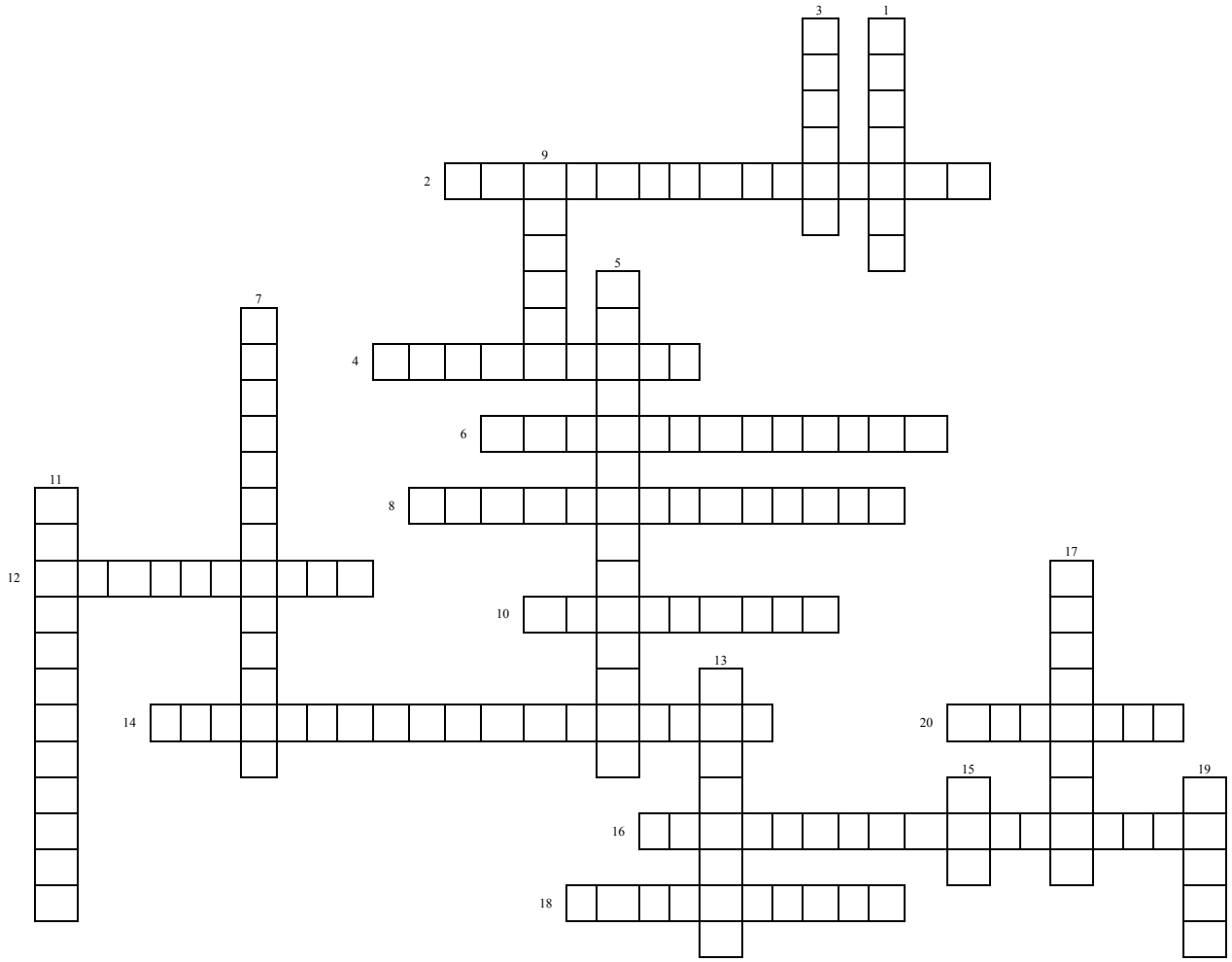
2) Каким морем омывается Панама на юге? 4) Служащие какого подразделения, согласно Конституции Панамы (иных государств Латинской Америки), не могут вступать в политические партии участвовать в политической жизни страны иначе чем посредством голосования? 6) Какой механизм защиты прав депутатов действует в отношении парламентариев в латиноамериканских странах? 8) Какой орган образует Верховный суд правосудия Панамы, в составе которого имеются три постоянных магистрата? 10) Государство, расположенное в Центральной Америке, граничащее с Колумбией на юге, на севере – с Коста-Рикой? 12) Какой принцип действует в законодательном производстве парламента Панамы (иных стран Латинской Америки)? 14) Кто, кроме Председателя, возглавляет Законодательную ассамблею Панамы? 16) Глава муниципальной администрации в округе латиноамериканских провинций?

По горизонтали:

1) Территориальное образование, на которые подразделяются провинции Испании (др. латиноамериканских государств)? 3) Как называется наиболее крупное территориальное образование в составе Панамы? 5) Каким органом государственной власти в Панаме является Законодательная ассамблея? 7) Представители какой конфессии преобладают в количественном отношении среди иных конфессий в Панаме? 9) Кон-

ституционная жалоба, с которой граждане государств Латинской Америки обращаются в конституционный суд за защитой нарушенных конституционных прав и свобод. 11) Перед каким судом судьи Избирательного трибунала несут ответственность? 13) Какой язык является конституционно официальным в Венесуэле? 15) Каким океаном омывается Панама на севере? 17) Каким государством является Панама по форме правления?

Кроссворд 21.2



По вертикали:

1) Какой из высших судов в судебной системе Панамы располагается уровнем ниже Верховного суда? 3) Конституционная жалоба, с которой граждане государств Латинской Америки обращаются в конституционный суд за защитой нарушенных конституционных прав и свобод? 5) В конституциях некоторых латиноамериканских государств по англо-американскому образцу наряду с понятием «гражданство» используется иное понятие (например, мексиканцы и граждане Мексики, аргентинцы и граждане Аргентины). Каким термином обозначается данное понятие? 7) Как в Панаме именуется автономное в политическом отношении образование, организующее население, проживающее в округах? 9) Какую должность в Законодательной ассамблее Венесуэлы занимает Хуан Гуайдо, который 23 января 2019 г. провозгласил себя временно исполняющим обязанности Президента Венесуэлы? 11) Какие еще законы, кроме «обычных» («обыкновенных») и конституционных, полномочны принимать парламенты государств Латинской Америки? 13) Руководителем управления муниципальных налоговых сборов и выплат, избираемого в Панаме, других латиноамериканских странах муниципальным Советом на срок, установленный законом, является? 15) Сколько судей (квалификации которых отвечают квалификации судей Верховного

суда) включает Избирательный трибунал Панамы, который формируется на 10-летний срок солидарно законодательным органом, исполнительным органом и Верховным судом страны? 17) Какой тип избирательной системы применяется с 2018 г. для избрания депутатов Законодательной ассамблеи Венесуэлы? 19) Какое наиболее распространенное наименование верхних палат двухпалатных парламентов в государствах Латинской Америки?

По горизонтали:

2) Как называется заимствованная из конституционного опыта Соединенного Королевства Великобритании модель государственного устройства (организации верховной публичной власти), воспринятая большинством современных государств Карибского бассейна? 4) По форме государственно-территориального устройства Боливарианская Республика Венесуэла является? 6) Как называется принцип организации и деятельности силовых структур государства (вооруженных сил, полиции), согласно которому служащие этих государственных организаций не вправе принимать активное участие в политической жизни страны? 8) Как именуется в государствах Латинской Америки и Карибского бассейна процедура скрепления подписи главы государства подписью главы правительства или ответственного министра? 10) В какой из стран Латинской Америки президент наделен правом в конституционно определенных случаях использовать механизм роспуска парламента? 12) Как называется должностное лицо в странах Латинской Америки, возглавляющее исполнительную власть в наиболее крупных территориальных образованиях этих стран (провинциях и т. п.)? 14) До 70-х годов XX в. практически во всех странах Латинской Америки установилась сильная президентская власть, в соответствии с которой форма правления в этих странах именовалась? 16) Какой вид голосования могут применить парламентарии легислатур в латиноамериканских странах для преодоления вето президента на принятый парламентом закон (законопроект)? 18) Каким термином обозначается в Конституции Панамы глава муниципального района (более мелкое территориальное образование, чем округ)? 20) Как называются автономные области в составе территориальной организации Панамы?

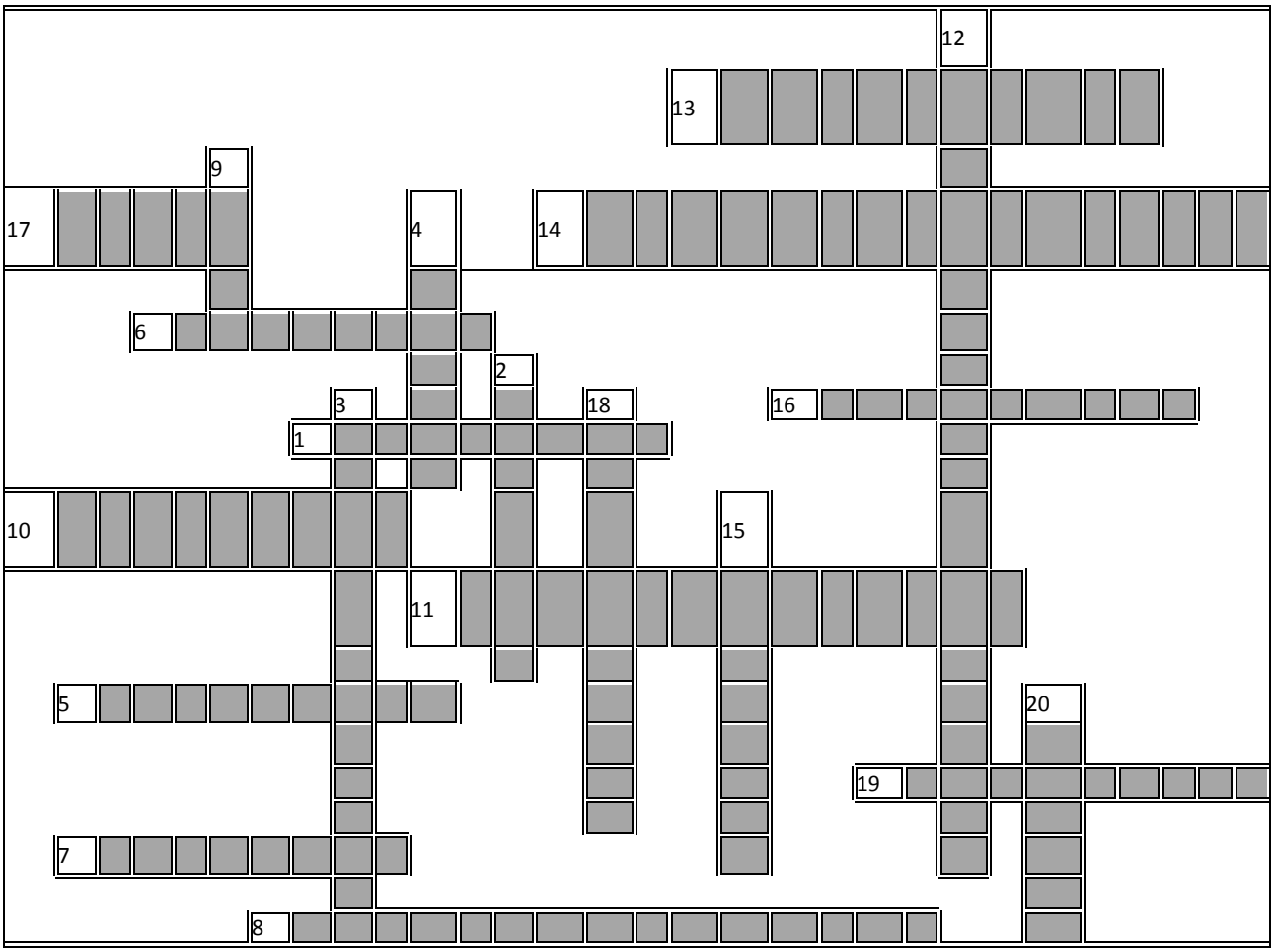
Кроссворд 21.3

По горизонтали:

1. Этот лидер победившей партии заявил, что главным приоритетом правительства в случае победы будет создание рабочих мест. 3. У какой страны были опасения, что Гренада может стать военной базой Кубы? 5. В конституционную лексику и практику Гренады последних лет вошло понятие […] гражданства. 6. Срок полномочий парламента Гренады составляет […] лет. 8. Гренада входит в состав Британского Содружества государств в качестве одного из […]. 9. В соответствии со своей юрисдикцией этот суд на основании проверки истинности изложенных обстоятельств выносит решение о том, что какое-либо положение Конституции было нарушено или нарушается, и лицо, по жалобе которого было вынесено данное решение, обратилось также за возмещение ущерба. 10. В Гренаде действует […] система и соответствующая ей избирательная система. 13. Конституционно определен порядок предоставления гражданства в порядке […]. 14. Комитет по координации действий всех зональных советов страны, который работал в тесном контакте с правительством. 18. Палату представителей возглавляет […]. 19. Любое лицо, родившееся начиная с 7 февраля 1974 года становится гражданином Гренады с момента […]. 20. Палата представителей состоит из депутатов, которые избираются по […] избирательным округам в соответствии с мажоритарной избирательной системой относительного большинства.

По вертикали:

2. Структура этого органа законодательной власти триедина, что является типичным для стран, главой государства которых является монарх. 4. В соответствии с Конституцией, Гренада является […] монархией. 7. Этот министр иностранных дел сделал заявление о том, что «Гренада идет по пути строительства такого типа общества, которое британское правительство не может одобрить независимо от того, желает ли этого гренадский народ или нет». 11. При Генерал-губернаторе создается этот комитет по вопросам помилования. 12. Законопроект, принятый Палатой представителей, передается […] для одобрения. 15. Кабинет […] несет ответственность перед парламентом. 16. Сенаторы и депутаты Палаты представителей могут избираться по достижению […] лет. 17. Седьмая глава Конституции Гренады.



Тема 22. Конституционные основы государств Ближнего Востока

22.1. Кроссворд

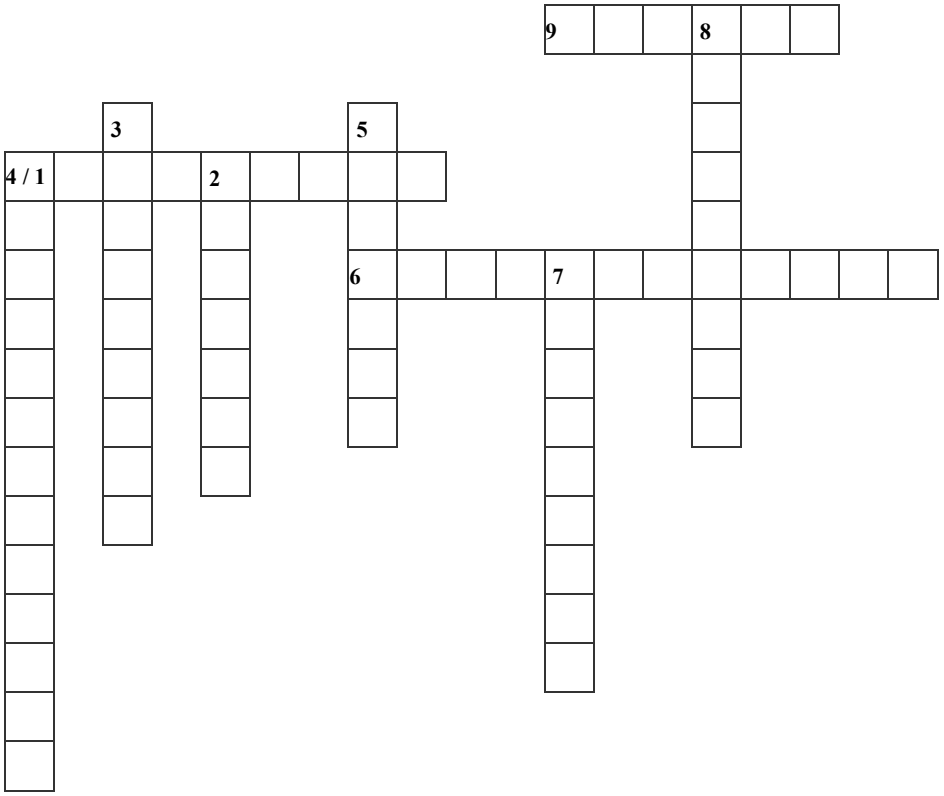
По горизонтали:

1. Кто является главой государства? 6. На побережье какого моря находится государство Израиль? 9. Какое государство заключило мирный договор с Израилем в 1979 году?

По вертикали:

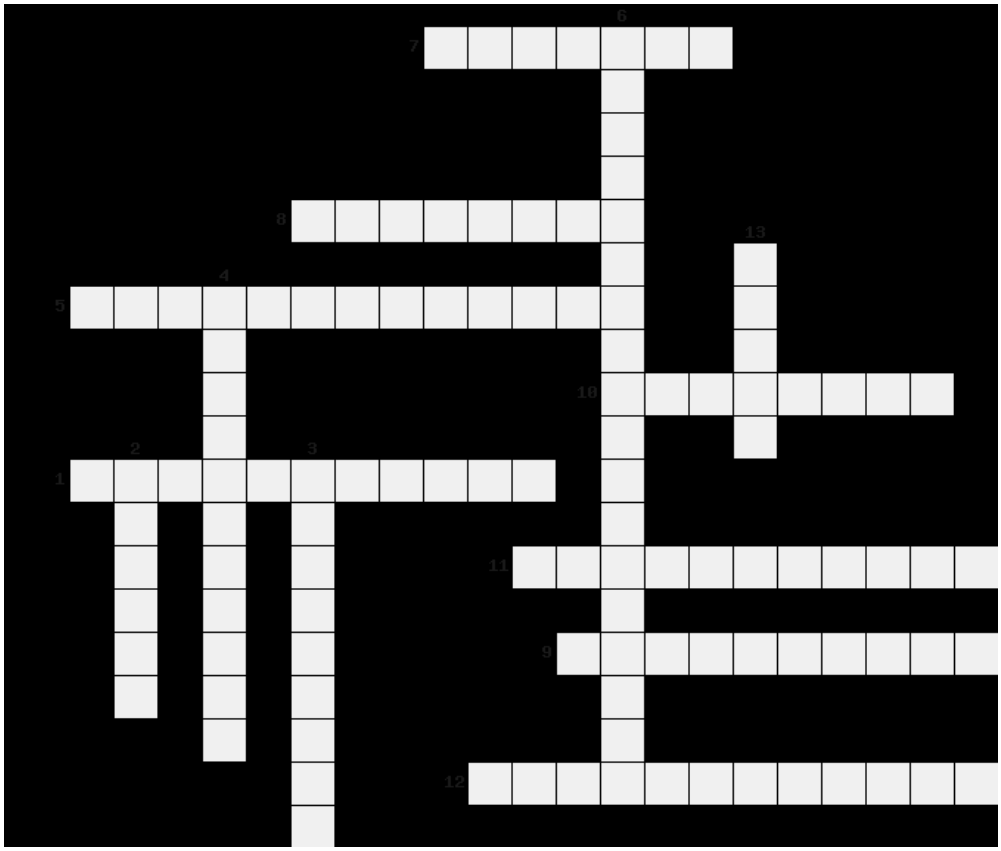
2. Религия Израиля? 3. Какой суд Израиля, расположенный в Иерусалиме, занимает высшую ступень в иерархии общих судов? 4. Орган исполнительной власти, который несет коллективную ответственность перед Кнессетом? 5. Однопалатный пар-

ламент, состоящий из 120 депутатов, избираемых на 4 года всеобщим избирательным правом по системе пропорционального представительства. 7. Столица Израиля? 8. Кто избирает Президента Израиля?



Тема 23. Основы конституционного (государственного) права государств Юго-Восточной и Центральной Азии

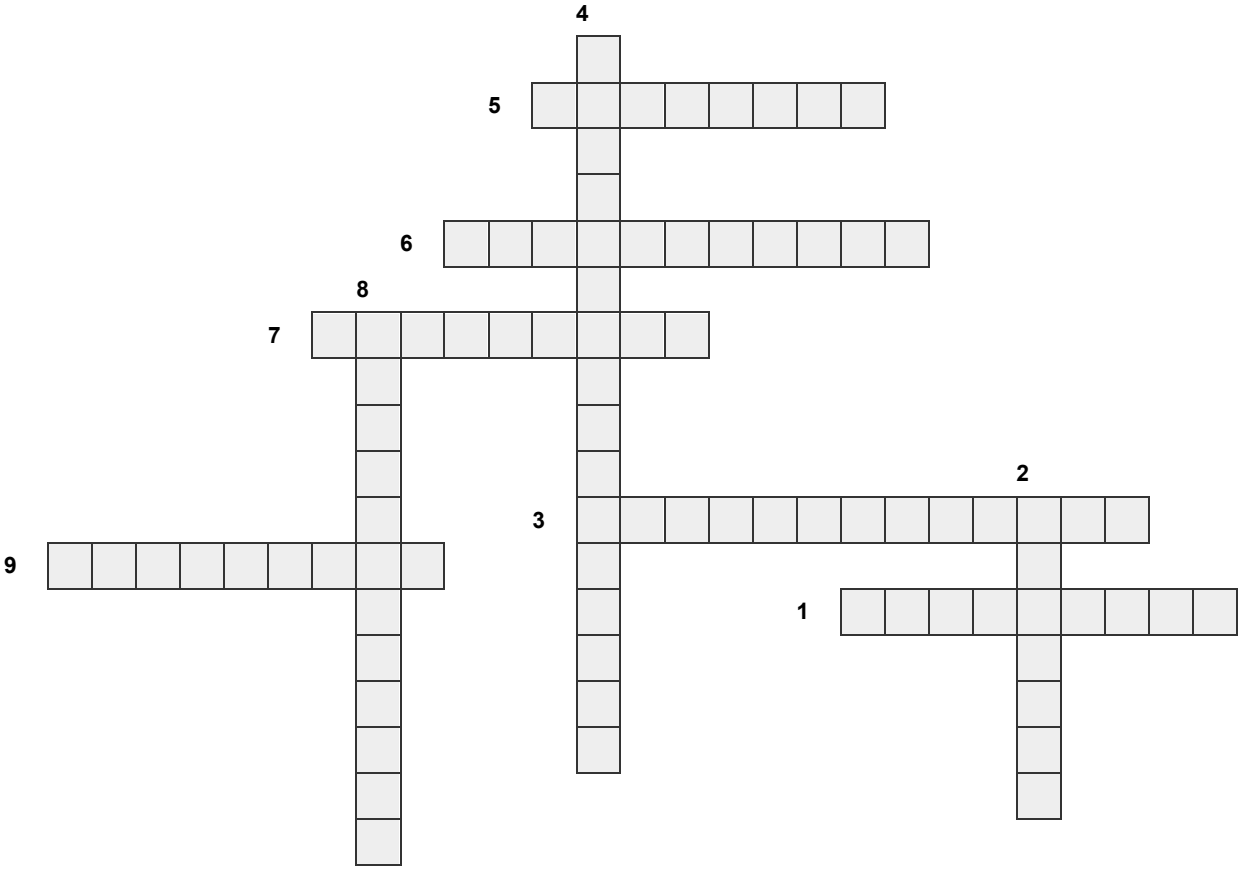
23.1. Кроссворд



По горизонтали: 1) Какую политику осуществляет государство по отношению национальностям? 2) Официальная идеология государства? 5) Исполнительный орган Национального собрания? 7) Государство в Юго-Восточной Азии, расположенное на полуострове Индокитай. 8) Кем избираются народные комитеты по Конституции? 9) Республикой какого типа является Вьетнам по форме государственного правление? 10) Какие суды вправе осуществлять правосудие согласно Конституции? 11) Что согласно ст. 147 Конституции вправе изменять только Национальное собрание? 12) Какое собрание квалифицирует Конституция как высший представительный орган и высший орган государственной власти?

По вертикали: 3) Кто является главой государства? 4) Официальный язык государства? 6) Каким правом наделяет депутатов Конституция? 13) Столица государства?

Тема 24. Основы конституционного (государственного) права государств Африки (Ангола, Демократическая Республика Конго, Республика Судан)



По горизонтали*:* 1. Исходя из конституционной компетенции Президента страны, его парламента и правительства, какая форма правления существует в Республике Ангола? 3. Какой океан на западе омывает Республику Анголу? 5. Согласно действующей Конституции Республики Судан, какой язык является официальным? 6. Система какого большинства мажоритарной избирательной системы используется в первом туре при выборе Президента Демократической Республики Конго? 7. На какие административно-территориальные единицы разделена ДРК? 9. Кто, по Конституции Республики Судан, является обладателем «наивысшей верховной власти в стране»?

По вертикали*:* 2. Какое море омывает Республику Судан с северо-запада? 4. По какой системе представительства формируется Национальная Ассамблея Республики Ангола? 8. Какой принцип положен в основу государственно-территориального устройства Республики Ангола?

Червонюк Владимир Иванович,
доктор юридических наук, профессор;

Калинский Игорь Владимирович,
кандидат юридических наук, доцент;

Мелехова Ангелина Юрьевна,
кандидат юридических наук

КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН

Учебно-методическое пособие

Под общей редакцией
доктора юридических наук профессора В. И. Червонюка

В авторской редакции

Компьютерная верстка *Кухаревой Е. А*

Подписано в печать 10.12.2018 г.	Формат 60×84 1/16	Тираж 40 экз.
Заказ № 1984	Цена договорная	Объем 49,3 уч.-изд. л. 42,5 усл. печ. л.

Московский университет МВД России имени В.Я. Кикотя
117437, г. Москва, ул. Академика Волгина, д. 12