

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЕННОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«УФИМСКИЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ
МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

**ПРАВА ЧЕЛОВЕКА В УСЛОВИЯХ
НЕОБХОДИМОСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ
ЛИЧНОСТИ В СОВРЕМЕННОМ МИРЕ**

Учебное пособие

Уфа 2018

УДК 342.72/.73-049.5

ББК 67.400.32

П 68

*Рекомендовано к опубликованию
редакционно-издательским советом Уфимского ЮИ МВД России*

Рецензенты: Р. Р. Валитов (начальник отдела полиции № 7 УМВД России по городу Уфе);
И. М. Гаскаров (начальник отдела дознания отдела полиции № 3 УМВД России по городу Уфе)

Коллектив авторов:

Ю. Х. Яхина, кандидат юридических наук, доцент;
В. К. Самигуллин, доктор юридических наук, профессор;
О. А. Филиппов, кандидат юридических наук, доцент;
А. И. Казамиров, кандидат юридических наук, доцент;
Г. Ю. Каримова, кандидат юридических наук;
А. А. Степанова, кандидат юридических наук.

П 68 Права человека в условиях необходимости обеспечения безопасности личности в современном мире [Электронное издание] : учебное пособие / Ю. Х. Яхина [и др.] – Уфа : УЮИ МВД России, 2018. – 32 с.

Учебное пособие содержит комплексное рассмотрение процессов развития института прав человека в его соотношении с интересами обеспечения безопасности личности, общества и государства в условиях современных мировых и российских реалий.

Пособие предназначено для профессорско-преподавательского состава, обучающихся образовательных организаций России и сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации.

УДК 342.72/.73-049.5

ББК 67.400.32

© Коллектив авторов, 2018

© УЮИ МВД России, 2018

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	4
Глава 1. Основы национальной безопасности. Конституционно- правовое обеспечение национальной безопасности как условие развития института прав человека	6
Глава 2. Общепризнанные принципы и нормы международного права как основа развития прав человека в условиях необходимости обеспечения безопасности	14
Заключение	28
Список использованной литературы	30

ВВЕДЕНИЕ

Теоретическая и практическая значимость исследования процессов развития обеспечения прав и свобод человека в условиях современных международных и российских реалий обусловлена рядом факторов. Отсутствие определенной теоретической базы, смешение различных методологических основ научного познания приводит порой к серьезным ошибкам и противоречиям в решении практических вопросов обеспечения прав и свобод человека и гражданина. На необходимость переосмысления теоретических и практических основ механизма обеспечения прав и свобод человека указывает и конституционное закрепление рыночной экономики, которое изменило форму существования общества во всей совокупности его элементов. Это неизбежно привело к коренному пересмотру методов и способов государственного управления, совершенствованию механизма государства, изменению роли и места права в жизни общества.

Важное место в современном мире приобрели проблема правовой глобализации и проблема трансформации системы прав человека. Естественное право как элемент культуры общества, без которого невозможно установление порядка в обществе, экономике не может остаться в стороне от развития человеческой цивилизации, поскольку деятельность человека невозможна без нормирования, создания эталонов, масштабов поведения, ценностей¹. Общемировые интеграционные факторы оказывают непосредственное влияние на развитие правовой действительности, объективно формируется общемировая система правовых норм, обеспечивающих взаимодействие государств по различным сферам международного общения. Возможным вариантом развития глобализационных процессов может явиться появление принципиально новой правовой системы, включающей традиционное международное публичное право, национальное право, новые, формируемые на основе международного частного права нормы, регулирующие отношения напрямую не связанные с государственными границами, а опосредованные межрегиональными экономическими связями хозяйствующих субъектов.

Правовая глобализация, понимаемая как процесс универсализации и распространения в рамках общемирового пространства единых правовых принципов и стандартов неминуемо не получит одобрения, более того вызовет неприятие и противодействие со стороны различных цивилизаций, религий и культур. Неоднородность мира, его социокультурных традиций, разновекторность развития различных регионов планеты показывают, что не все инновации присущие странам европейской цивилизации, воспринимаются другими народами в качестве таковых. Основа современного мира – общее понимание необходимости выработки наднациональных норм и стандартов, непротиворечивость национального законодательства общей правовой системе. Глобализация в сфере права как процесс включает в себя обмен правовым опытом, рецепцию права, правовое сотрудничество. Следует отметить, что данные процессы сопровождают развитие государства и права на всем протяжении развития мировой цивилизации². Яркий пример тому рецепция римского права. Права человека занимают одно из важнейших мест в мировом процессе, начавшемся с провозглашения уважения свободы каждого индивида. Как отмечается в литературе, права человека в современном мире стали объектом международного регулирования, международные институты все

¹ Права человека и процессы глобализации современного мира / отв. ред. Е. А. Лукашева. М.: Норма. 2007. С. 29.

² Сорокин В. В. Юридическая глобалистика: учебник / Барнаул: ООО «Типография ветеранов милиции», 2009. С. 28.

больше вторгаются в сферу внутренней компетенции государств¹. Можно утверждать, что на сегодняшний день утвердилось понимание прав человека, связанное с процессами демократизации, осознания экологических проблем современности и заключающееся в уважении такой ценности общества как человеческое достоинство. Как представляется, глобализация должна осуществляться через призму прав человека, а сами глобализационные процессы должны обрести «человеческое измерение». Для современного развития сферы прав человека стали присущи новые характеристики: открытость системы, взаимосвязь и взаимозависимость локальных и планетарных правовых систем, возрастающее осознание и распространение общих стандартов. Идея прав человека, овладевая общественным правосознанием, становится центральным звеном юридического мировоззрения.

Современность несет в себе немало негативного как для развития отдельных народов и культур, так и для всего человечества. На 55-сессии ООН было отмечено: «глобализация затрагивает все страны по-разному и усиливает их подверженность воздействию внешних факторов, как позитивных, так и негативных, в том числе в области прав человека»². К «глобальным вызовам современности» следует отнести появление новых рисков для прав человека, прежде всего – опасность криминализации общественных отношений всех уровней – от межличностного до межгосударственного. Глобализация сопровождается не только ростом объемов традиционной общеуголовной преступности, но и развитием новых, не в полной мере осознанных человечеством, форм противоправной деятельности, заполняющей практически все неконтролируемые или слабоконтролируемые правовом социальные ниши³.

Наиболее эффективный способ для познания процессов обеспечения прав человека возможен в рамках системного подхода. Системность обеспечения прав человека заключается во взаимном воздействии всей совокупности факторов, действующих в определенном диапазоне. Особую актуальность при этом приобретает проблема разработки комплексного механизма государственно-правового обеспечения прав и свобод личности. Она неразрывно связана с тем, какое место занимает личность в государстве.

Государство призвано выступать гарантом правового положения личности, реальным воплощением составляющих его элементов. Оно должно превратиться из силы, которая господствовала над обществом, в орган, выражающий и защищающий его интересы, а также составляющих его социальных групп и каждой конкретной личности. Государство закрепляет в нормативных актах и обеспечивает действие принципа разделения властей, современных основ федерализма, развития местного самоуправления в целях обеспечения прав и свобод человека и гражданина. Несомненно, что в цивилизованном обществе в процессе обеспечения прав человека немаловажное значение имеет взаимодействие государства с иными демократическими институтами, включая общественные и религиозные объединения, политические партии и т. д. И здесь именно личность представляет собой цель и смысл деятельности государства, а ее права и свободы – его высшую ценность.

¹ Карташкин В. А. Права человека: международная защита в условиях глобализации. М.: Норма. 2009. С. 9.

² Глобализация и ее воздействие на осуществление в полном объеме всех прав человека. Резолюция, принятая Генеральной Ассамблеей ООН (по докладу Третьего комитета (A/55/602/Add.2)) // URL: <http://daccess-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N00/759/94/PDF/N0075994.pdf?OpenElement>.

³ Рахманова Е. Н. Права человека. Преступность. Глобализация. Опыт комплексного криминологического исследования: монография/ М.: Российская академия правосудия, 2009. С. 5 // URL: <http://www.iprbookshop.ru/1884>. ЭБС «IPRbooks»/

ГЛАВА 1. ОСНОВЫ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ. КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ КАК УСЛОВИЕ РАЗВИТИЯ ИНСТИТУТА ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

Категориально-понятийный аппарат национальной безопасности в настоящее время приобрел состояние устоявшейся системы. Этому способствовали теоретические изыскания российских юристов и развитие нормативно-правового регулирования в данной сфере.

Основные понятия закреплены в утвержденной Указом Президента РФ 31 января 2015 г. № 681 «Стратегии национальной безопасности Российской Федерации», являющейся базовым документом стратегического планирования, определяющим национальные интересы и стратегические приоритеты, цели, задачи и меры в области внутренней и внешней политики, направленные на укрепление национальной безопасности и обеспечение устойчивого развития страны на долгосрочную перспективу.

Они носят отправной характер, необходимы для уяснения процессов развития прав человека, нормативно-правовых актов, направленных на обеспечение национальной безопасности, позволяют осуществлять правильное и единообразное толкование правовых норм и институтов.

Национальная безопасность Российской Федерации – состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод граждан Российской Федерации, достойные качество и уровень их жизни, суверенитет, независимость, государственная и территориальная целостность, устойчивое социально-экономическое развитие Российской Федерации. Национальная безопасность включает в себя оборону страны и все виды безопасности, предусмотренные Конституцией Российской Федерации и законодательством Российской Федерации, прежде всего государственную, общественную, информационную, экологическую, экономическую, транспортную, энергетическую безопасность, безопасность личности.

Национальные интересы – объективно значимые потребности личности, общества и государства в обеспечении их защищенности и устойчивого развития.

Угроза национальной безопасности – совокупность условий и факторов, создающих прямую или косвенную возможность нанесения ущерба национальным интересам.

Обеспечение национальной безопасности – реализация органами государственной власти и органами местного самоуправления во взаимодействии с институтами гражданского общества политических, военных, организационных, социально-экономических, информационных, правовых и иных мер, направленных на противодействие угрозам национальной безопасности и удовлетворение национальных интересов.

Стратегические национальные приоритеты Российской Федерации – важнейшие направления обеспечения национальной безопасности.

Система обеспечения национальной безопасности – совокупность осуществляющих реализацию государственной политики в сфере обеспечения национальной безопасности органов государственной власти и органов местного самоуправления и находящихся в их распоряжении инструментов.

К числу понятий, используемых теорией национальной безопасности, также относятся: «опасность», «угроза», «источники опасности», «объект

опасности», «фактор опасности», «уровень (степень) опасности», «безопасность», «защищенность», «субъекты безопасности», «объекты безопасности», «факторы безопасности», «уровень (степень) безопасности», «методы обеспечения безопасности», «стабильность», «риск», «ущерб», «надежность» и др. Часто авторы употребляют эти понятия в публикациях, как правило, на интуитивном уровне, без специального анализа их содержания. Содержащиеся в Стратегии национальной безопасности Российской Федерации основные понятия должны исключить двоякое толкование используемых терминов, путем их взаимосопоставления. Исходя из этого, следует понимать:

- объекты безопасности – личность, общество и государство;
- безопасность личности – реальное обеспечение конституционных прав и свобод, повышение качества и уровня жизни, физическое, духовное и интеллектуальное развитие человека;
- безопасность общества – защита материальных и духовных ценностей общества, обеспечение законности и правопорядка, развитие демократии, поддержание социальной справедливости и общественного согласия;
- безопасность государства – защита конституционного строя, суверенитета, территориальной целостности, обеспечение политической правопреемственности, экономической и социальной стабильности, связанность государства законом, противодействие коррупции, иным правонарушениям.

Основные принципы обеспечения национальной безопасности (определены Федеральным законом от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности»):

- 1) соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина;
- 2) законность;
- 3) системность и комплексность применения федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, другими государственными органами, органами местного самоуправления политических, организационных, социально-экономических, информационных, правовых и иных мер обеспечения безопасности;
- 4) приоритет предупредительных мер в целях обеспечения безопасности;
- 5) взаимодействие федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, других государственных органов с общественными объединениями, международными организациями и гражданами в целях обеспечения безопасности.

Деятельность по обеспечению безопасности отражена в ФЗ «О безопасности» и включает в себя:

- 1) прогнозирование, выявление, анализ и оценку угроз безопасности;
- 2) определение основных направлений государственной политики и стратегическое планирование в области обеспечения безопасности;
- 3) правовое регулирование в области обеспечения безопасности;
- 4) разработку и применение комплекса оперативных и долговременных мер по выявлению, предупреждению и устранению угроз безопасности, локализации и нейтрализации последствий их проявления;
- 5) применение специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности;
- 6) разработку, производство и внедрение современных видов вооружения, военной и специальной техники, а также техники двойного и гражданского назначения в целях обеспечения безопасности;
- 7) организацию научной деятельности в области обеспечения безопасности;

8) координацию деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления в области обеспечения безопасности;

9) финансирование расходов на обеспечение безопасности, контроль за целевым расходованием выделенных средств;

10) международное сотрудничество в целях обеспечения безопасности;

11) осуществление других мероприятий в области обеспечения безопасности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Правовую основу обеспечения безопасности составляют Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, федеральные конституционные законы, федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, принятые в пределах их компетенции в области безопасности.

Государственные органы, силы и средства обеспечения национальной безопасности

Российская Федерация обеспечивает национальную безопасность всем своим потенциалом, включающим ее природные ресурсы, уровень развития экономики, геополитическое положение, наличие вооружений. Государство – главный субъект обеспечения безопасности. Российская Федерация осуществляет функции по обеспечению национальной безопасности посредством государственных органов законодательной, исполнительной и судебной власти.

Представительная (законодательная) власть разрабатывает и вводит в силу законы, регулирующие общественные отношения в сфере безопасности. Глава государства, высшие органы исполнительной власти определяют основные направления деятельности всех органов государственной власти в этой сфере, формируют органы обеспечения безопасности и механизм контроля за их деятельностью.

В соответствии с Законом «О безопасности» Президент Российской Федерации:

1) определяет основные направления государственной политики в области обеспечения безопасности;

2) утверждает стратегию национальной безопасности Российской Федерации, иные концептуальные и доктринальные документы в области обеспечения безопасности;

3) формирует и возглавляет Совет Безопасности;

4) устанавливает компетенцию федеральных органов исполнительной власти в области обеспечения безопасности, руководство деятельностью которых он осуществляет;

5) в порядке, установленном Федеральным конституционным законом от 30 мая 2001 года № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении», вводит на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях чрезвычайное положение, осуществляет полномочия в области обеспечения режима чрезвычайного положения;

6) принимает в соответствии с законодательством Российской Федерации:

а) решение о применении специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности;

б) меры по защите граждан от преступных и иных противоправных действий, по противодействию терроризму и экстремизму;

7) решает в соответствии с законодательством Российской Федерации вопросы, связанные с обеспечением защиты:

- а) информации и государственной тайны;
- б) населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

8) осуществляет иные полномочия в области обеспечения безопасности, возложенные на него Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами и федеральными законами.

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации:

1) рассматривает принятые Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации федеральные законы в области обеспечения безопасности;

2) утверждает указ Президента Российской Федерации о введении чрезвычайного положения.

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации принимает федеральные законы в области обеспечения безопасности.

Правительство Российской Федерации:

1) участвует в определении основных направлений государственной политики в области обеспечения безопасности;

2) формирует федеральные целевые программы в области обеспечения безопасности и обеспечивает их реализацию;

3) устанавливает компетенцию федеральных органов исполнительной власти в области обеспечения безопасности, руководство деятельностью которых оно осуществляет;

4) организует обеспечение федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления средствами и ресурсами, необходимыми для выполнения задач в области обеспечения безопасности;

5) осуществляет иные полномочия в области обеспечения безопасности, возложенные на него Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами и нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации.

Федеральные органы исполнительной власти выполняют задачи в области обеспечения безопасности в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации.

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления в пределах своей компетенции обеспечивают исполнение законодательства Российской Федерации в области обеспечения безопасности.

Помимо реализации базовых функций по обеспечению национальной безопасности высшими органами государственной власти, Конституция Российской Федерации закрепила в ст. 83 (п. «ж»)) специальный государственный орган в этой сфере – Совет Безопасности Российской Федерации. Данный орган учреждался в 1992 году как структура при Президенте России, которая должна систематизировать и упорядочить государственную деятельность по обеспечению национальной безопасности.

В соответствии со ст. 14 ФЗ «О безопасности» основными задачами Совета Безопасности Российской Федерации являются:

1) обеспечение условий для осуществления Президентом Российской Федерации полномочий в области обеспечения безопасности;

2) формирование государственной политики в области обеспечения безопасности и контроль за ее реализацией;

3) прогнозирование, выявление, анализ и оценка угроз безопасности, оценка военной опасности и военной угрозы, выработка мер по их нейтрализации;

4) подготовка предложений Президенту Российской Федерации:

а) о мерах по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и преодолению их последствий;

б) о применении специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности;

в) о введении, продлении и об отмене чрезвычайного положения;

5) координация деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по реализации принятых Президентом Российской Федерации решений в области обеспечения безопасности;

6) оценка эффективности деятельности федеральных органов исполнительной власти в области обеспечения безопасности.

Основными функциями Совета Безопасности являются:

1) рассмотрение вопросов обеспечения безопасности, организации обороны, военного строительства, оборонного производства, военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами, иных вопросов, связанных с защитой конституционного строя, суверенитета, независимости и территориальной целостности Российской Федерации, а также вопросов международного сотрудничества в области обеспечения безопасности;

2) анализ информации о реализации основных направлений государственной политики в области обеспечения безопасности, о социально-политической и об экономической ситуации в стране, о соблюдении прав и свобод человека и гражданина;

3) разработка и уточнение стратегии национальной безопасности Российской Федерации, иных концептуальных и доктринальных документов, а также критериев и показателей обеспечения национальной безопасности;

4) осуществление стратегического планирования в области обеспечения безопасности;

5) рассмотрение проектов законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации по вопросам, отнесенным к ведению Совета Безопасности;

6) подготовка проектов нормативных правовых актов Президента Российской Федерации по вопросам обеспечения безопасности и осуществления контроля деятельности федеральных органов исполнительной власти в области обеспечения безопасности;

7) организация работы по подготовке федеральных программ в области обеспечения безопасности и осуществление контроля за их реализацией;

8) организация научных исследований по вопросам, отнесенным к ведению Совета Безопасности.

Президент Российской Федерации может возложить на Совет Безопасности иные задачи и функции в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Судебные органы обеспечивают защиту конституционного строя в РФ; осуществляют правосудие по делам о преступлениях, посягающих на безопасность личности, общества и государства.

Прокуратура РФ осуществляет надзорные полномочия.

К основным министерствам и ведомствам, напрямую связанным с решением вопросов обеспечения национальной безопасности России, относятся: Министерство внутренних дел; Министерство по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий; Министерство иностранных дел; Министерство обороны; Министерство юстиции; Министерство здравоохранения; Министерство культуры; Министерство образования и науки; Министерство природных ресурсов и экологии; Министерство промышленности и торговли; Министерство сельского хозяйства; Министерство связи и массовых коммуникаций; Министерство финансов; Министерство экономического развития; Государственная фельдъегерская служба; Служба внешней разведки; Федеральная служба безопасности; Федеральная служба войск национальной гвардии; Федеральная служба охраны; Главное управление специальных программ Президента РФ; Управление делами Президента РФ, Федеральная таможенная служба.

Таким образом, в Российской Федерации сложился достаточно эффективный механизм обеспечения национальной безопасности.

Наиболее актуальные угрозы, представляющие опасность для современной России.

В начале XXI века проблема безопасности приобрела для Российской Федерации особую актуальность. Общеизвестно, что критериями определения состояния безопасности государства являются стабильность внутригосударственной социально-политической системы и стабильное положение в геополитическом пространстве. Вследствие этого имеет важное значение для развития и существования современной России как суверенного государства определение угроз национальной безопасности. Без первоочередного решения этой задачи невозможно создать устойчивую систему защищенности государства как основного объекта безопасности, так и производных от нее – личности и общества.

Вполне закономерен вопрос: «Какие из угроз реально обладают способностью нанести ущерб государственной безопасности России в настоящее время?».

В качестве возможных и наиболее вероятных угроз можно выделить следующие угрозы и дать им характеристику: агрессия или непосредственная угроза агрессии; международный терроризм; неконтролируемая миграция; бюрократизация и коррумпированность государственного аппарата.

Разрушение социалистической системы и развал Советского Союза обусловили изменение подходов к взаимоотношениям государств – была преодолена открытая враждебность между странами, ранее являвшимися приверженцами противоположных социально-экономических систем. То есть перестройка международных отношений способствовала расширению возможности сотрудничества на мировой арене. Это привело к формированию новой системы международной безопасности, основанной на доверии, мерах коллективной самообороны, военном сотрудничестве, стремлении стран избежать межгосударственных конфликтов и огромных затрат на оборону.

Вследствие этого в настоящее время, как отмечается в Концепции внешней политики Российской Федерации, снизилась вероятность развязывания крупно-

масштабной войны, в том числе с применением ядерных вооружений¹, т. е. вероятность агрессии или непосредственной угрозы агрессией в отношении Российской Федерации представляется крайне маловероятной. Исходя из этого, угрозы государственной безопасности перестают быть только военными.

Наиболее актуальной внешней угрозой для многих государств продолжает оставаться в XX–XI веке международный терроризм. Однако, как нам представляется, угроза международного терроризма приводит к совершенно иным последствиям, нежели к тем, которых ожидают лица, ответственные за данное деяние. Общество, население государства, как показывает история, при соприкосновении с открытой внешней враждебностью мобилизуется и объединяется перед лицом опасности².

Справедливо отмечает видный отечественный ученый А. С. Панарин: «История мировых цивилизаций свидетельствует, что цивилизация способна претерпеть любой материальный урон и воссоздать себя, если уцелело ее ценностное ядро. И напротив: разрушение этого ядра порождает удивительное бессилие даже в условиях изобилия материальных ресурсов»³. Данное положение актуально для всех современных обществ, в особенности для России. Обусловлено это следующими обстоятельствами: во-первых, из-за неконтролируемых миграционных процессов «ценностное ядро» разрушается в результате его размывания извне; во-вторых, бюрократизация и коррумпированность государственного аппарата разлагают наше общество изнутри.

Современные процессы миграции населения характеризуются сложностью и многообразием. По количеству иммигрантов Россия занимает второе место в мире после США⁴. Основными проблемами государства в миграционной сфере являются нелегальная миграция и ее негативные последствия. В качестве негативных последствий этого общественного явления необходимо выделить следующие:

Во-первых, незаконная миграция приводит к тому, что коренное население вытесняется из некоторых сфер экономической и трудовой деятельности, что способствует росту безработицы среди россиян⁵, неуверенности в будущем. Как следствие, это сказывается на рождаемости и как итог приводит к сокращению естественного прироста населения страны.

Во-вторых, сохранение тенденции миграции из таких стран, как Китай и другие, может привести к тому, что количество китайцев, проживающих в России, превысит численность этнических россиян. И как показывает опыт ряда зарубежных государств, эти процессы практически всегда сопровождаются конфликтами на национальной почве и выражаются, в том числе в массовых столкновениях, способных дестабилизировать социальную обстановку не только в отдельных регионах, но и привести к разделу страны и образованию нового суверенного государства⁶.

В-третьих, неуправляемая миграция оказывает негативное влияние на разнообразные процессы: экономические, социальные, демографические, этнокультурные и другие как в Российской Федерации в целом, так и в отдельных ее ре-

¹ См.: Концепция внешней политики Российской Федерации от 12 июля 2008 г. № Пр-1440 / <http://archive.kremlin.ru/text/docs/2008/07/204108.shtml> (2009. 17 ноября).

² Характерный пример – государство Израиль.

³ Панарин А. С. Реванш истории: российская стратегическая инициатива в 21 веке. М., 2005. С. 23.

⁴ См.: Migration and the Global Recession: A Report Commissioned by the BBC World Service. September, 2009.

⁵ На начало 2010 г. в РФ общая численность безработных составляла 6,2 млн чел., или 8,2 % от экономически активного населения.

⁶ Например, в Косово и Сербии события развивались по этому сценарию.

гионах, например, наплыв нелегальных мигрантов стимулирует теневую экономику и ограничивает возможности пополнения государственного бюджета, т. е. незаконная миграция превратилась в хорошо организованный криминальный бизнес с отлаженной структурой, многомиллионным количеством вовлекаемых лиц и значительным оборотом капитала, влекущий размывание и маргинализацию социальных, культурных и нравственных ценностей.

В-четвертых, развитие официальных и неофициальных контактов части независимых государств, образовавшихся с распадом СССР, со странами – участниками военно-политического альянса НАТО. В этих условиях бесконтрольная иммиграция представляет серьезную угрозу геополитическому равновесию в регионе и военной безопасности России. Наконец, тесные контакты определенных структур в государствах южных соседей России с антироссийски ориентированными единомышленниками из стран Ближнего Востока, Турции, Пакистана, Афганистана никак не способствуют ослаблению угрозы международного терроризма.

В-пятых, массовая неконтролируемая миграция способствует росту количества правонарушений в среде иммигрантов. Значительная часть незаконных мигрантов вовлечена в противоправную деятельность, преимущественно в составе организованных группировок, образованных по этнической принадлежности. Характерна ситуация, когда маршруты нелегальной переправки мигрантов идентичны каналам наркотрафика и контрабанды оружия. Они же осуществляют распространение наркотиков, контролируют иную незаконную деятельность в части регионов страны, зачастую находя взаимные интересы с местными криминальными группировками и коррумпированными чиновниками. Преступления мигрантов несут за собой ухудшение криминогенной ситуации, провоцируют конфликты на этнической почве, подрывают общественную безопасность в стране.

Таким образом, учитывая деструктивную составляющую неконтролируемой миграции, ее следует отнести к числу реальных угроз государственной безопасности России. При этом практика показывает, что желаемый результат по преодолению данного негативного явления достигим только при тесном взаимодействии всех составляющих правоохранительной системы, принятии обоснованных организационных и управленческих решений главой государства, а также своевременном изменении законодательства¹.

Президент РФ и Правительство РФ в комплексе ключевых вопросов обеспечения национальной безопасности в современных условиях особо выделяют проблему борьбы с коррупцией, которая связана с правоотношениями, возникающими во всех сферах жизнедеятельности общества. Коррупция подрывает веру граждан в справедливость, ставит под сомнение легитимность государственной власти, вызывает социальную напряженность. Но помимо морального вреда коррупция наносит и колоссальный материальный ущерб. Рынок коррупции оценивается Генпрокуратурой примерно в 240 миллиардов долларов, что сопоставимо с федеральным бюджетом². Создается положительная обратная связь между коррупцией и теневой экономикой, которая делает неустойчивой всю национальную экономику.

В политическом плане негативные последствия коррупции проявляются в подрыве авторитета государства на международной арене, стремлении к его политической и экономической изоляции и др.

¹ Патрушев Н. П. Особенности современных вызовов и угроз национальной безопасности России // Журнал российского права. 2007. № 7.

² Выжutowич В. Кормление с должности // Российская газета. 2006. № 253. С. 7.

Коррупция проявляется на всех уровнях управления государством, бизнесом и обществом, фактически она стала частью образа жизни общества в России. Так, согласно данным ВЦИОМ, 74 % россиян отмечают высокую или очень высокую степень распространения коррупции в обществе (30 % – очень высокая, 44 % – высокая), только 19 % посчитали ее средней, лишь 1 % – низкой, и никто не сказал, что коррупции нет совсем¹. Более того, некоторые представители отечественной науки полагают, что «элементы психологии коррупционера присущи почти каждому взрослому человеку»². «...Нетерпимость к коррупции должна стать частью нашей общенациональной культуры, именно частью общенациональной культуры»³ и тогда коррупция снизится до социально допустимого уровня.

Поэтому исследование факторов, вызывающих коррупционные проявления в современной России, необходимо начать с особенностей отечественной культуры, включая правовую и экономическую сферы. История развития человечества показывает, что уровень коррупции «понижается с развитием цивилизации и растет с ее деградацией»⁴.

Таким образом, можно проследить взаимосвязь с теми социальными явлениями, в которых она проявляется: нравственная деградация общества, искаженное правосознание, неразвитая культура властеотношений, низкая степень осуществления прав и свобод личности.

ГЛАВА 2. ОБЩЕПРИЗНАННЫЕ ПРИНЦИПЫ И НОРМЫ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА КАК ОСНОВА РАЗВИТИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В УСЛОВИЯХ НЕОБХОДИМОСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ

Понятие, принципы и источники права международной безопасности

Право международной безопасности признается в качестве самостоятельной отрасли межгосударственного права, по поводу наименования отрасли, предмету регулирования особых дискуссий не возникает. В частности, такое исследование было проведено профессором Е. В. Сафроновой, она констатирует, что право международной безопасности признается в качестве самостоятельной отрасли большинством представителей отечественной науки⁵. Также в научной литературе была дана оценка значению права международной безопасности. В частности, Л. А. Лазутин пишет: «Положения права международной безопасности были актуальны до конца XX в. Эта отрасль права занимала одно из ведущих мест в системе международного публичного права»⁶.

Профессор В. М. Шумилов относит право международной безопасности к военно-политической подсистеме международного права⁷. Иначе говоря, право международной безопасности охватывает регулированием военно-политические

¹ Коньков С. Н. О некоторых аспектах борьбы с коррупцией в 2008 г. // Безопасность бизнеса / <http://lawinfo.ru/catalog/contents/bezopasnost-biznesa/2/> (2009. 18 ноября).

² Максимов С. В. Коррупция. Закон. Ответственность. М.: ЮрИнфоР, 2008. С. 31.

³ Послание Президента РФ Дмитрия Медведева Федеральному Собранию Российской Федерации от 12.11.2009 // Российская газета. № 5038 (214). С. 4.

⁴ Богданов И. Я., Калинин А. П. Коррупция в России: социально-экономические и правовые аспекты. М., 2001. С. 42.

⁵ Сафронова Е. В. Международное публичное право: теоретические проблемы: монография. М.: РИОР: ИНФРА-М, 2013. С. 57–58.

⁶ Лазутин Л. А. Размышления о праве международной безопасности // Российский юридический журнал. 2013. № 3. С. 46.

⁷ Шумилов В. М. Международное право: учебник. М.: РГ-Прогресс, 2013. С. 215.

отношения государств: противодействие применению силы в международном общении, запрет агрессивной войны, разоружение, предупреждение вооруженных конфликтов.

Иначе право международной безопасности трактуется Е. С. Кривчиковой, рассматривающей право международной безопасности в более широком плане, как совокупность принципов и норм, регулирующих отношения субъектов международного права в целях обеспечения различных видов безопасности: политической, военной, экономической, экологической и иных видов. Схожей позиции придерживается А. Б. Логунов, по его мнению, «...международная безопасность не исчерпывается разоруженческими вопросами и противодействием агрессорам»¹. К числу проблем, представляющих угрозу для международного мира, им отнесены внутригосударственные конфликты, терроризм, транснациональная преступность, дефицит ресурсов, неустойчивое развитие глобальной экономики, природные катаклизмы и их последствия, экология (загрязнение окружающей среды), использование информационных технологий (киберпреступность, кибертерроризм, защита персональных данных), освоение мирового океанического и космического пространства и др.²

Мы же будем придерживаться общепринятой точки зрения, которую можно условно считать узким толкованием отрасли: система принципов и норм, регулирующих предотвращение применения вооруженной силы, ограничение вооружений и разоружения, образующих (составляющих) право международной безопасности.

Под безопасностью принято понимать состояние защищенности от угроз. Первоначально государства решали вопросы своей внешней защищенности самостоятельно (в одиночку или коалиционно). На сегодня проблема обеспечения безопасности государства приобрела интернациональный характер. Стало невозможным обеспечить безопасность одного государства, не затрагивая безопасность мирового сообщества, тем более строить безопасность одного государства в ущерб безопасности других стран. Так, профессор С. А. Егоров считает, что «в современных условиях под национальной безопасностью уже недостаточно понимать лишь физическую и морально-политическую способность государства защитить себя от внешних источников угрозы своему существованию, поскольку обеспечение национальной безопасности оказалось в диалектической взаимосвязи с международной безопасностью, с поддержанием и упрочением всеобщего мира»³.

Как отмечается в литературе, в рамках становления и развития отрасли права международной безопасности прослеживается общий порядок действий: «государства постепенно переходят от одностороннего метода решения тех или иных вопросов к двухстороннему и многостороннему методам – вплоть до универсального (глобального)»⁴.

Под международной безопасностью следует понимать состояние, достигаемое путем реализации системы индивидуальных и коллективных мер, которые предпринимают субъекты международного права с целью обеспечения стабильности мирового сообщества, предотвращения или ликвидации опасности войны либо иного посягательства, ставящего под угрозу суверенное, независимое развитие, а также существование самой земной цивилизации. Международная безопас-

¹ Логунов А. Б. Региональная и национальная безопасность: учебное пособие. 3-е изд., перераб. и доп. М.: Вузовский учебник: Инфра-М, 2013. С. 242.

² Там же С. 242–245.

³ Международное право: учебник / отв. ред. А. А. Ковалев, С. В. Черниченко 3-е изд., перераб. и доп. М.: ТК Велби; Изд-во «Проспект», 2008. С. 752.

⁴ Шумилов В. М. Международное право: учебник. М.: РГ-Прогресс, 2013. С. 217.

ность реализуется через индивидуальные и коллективные усилия государств, согласующиеся с основными принципами международного права. В частности, это, прежде всего:

- принцип неприменения силы или угрозы силой;
- принцип территориальной целостности и неприкосновенности;
- принцип мирного разрешения споров;
- принцип добровольного выполнения обязательств по международному праву.

Принцип неприменения силы или угрозы силой, центральный принцип современного международного права, закреплён в ст. 2 (п. 4) Устава ООН: «Все члены Организации Объединённых Наций воздерживаются в их международных отношениях от угрозы силой или ее применения как против территориальной неприкосновенности или политической независимости любого государства, так и каким-либо другим образом, несовместимым с целями Объединённых Наций» и Декларации о принципах международного права: «Каждое государство... обязано воздерживаться от угрозы силой или ее применения... Агрессивная война является преступлением против мира, которое влечёт ответственность по международному праву».

Принцип территориальной целостности и неприкосновенности. Территориальная целостность и неприкосновенность – важнейшая общественная ценность и государственный интерес. Принцип территориальной целостности государств следует считать продолжением принципа неприменения силы. Устав ООН (п. 4 ст. 2) косвенно закрепляет данный принцип: государства – члены ООН должны воздерживаться от угрозы силой или ее применения «против территориальной неприкосновенности» любого государства. Данный принцип нашел дальнейшее закрепление в Декларации о принципах международного права: «...Территория государства не должна быть объектом приобретения другим государством в результате угрозы силой или ее применения». «Никакие территориальные приобретения, являющиеся результатом угрозы силой или ее применения, не должны признаваться законными». «Территория государства не должна быть объектом военной оккупации, явившейся результатом применения силы в нарушение положений Устава (Устава ООН)». «...Каждое государство должно воздерживаться от любых действий, направленных на частичное или полное нарушение национального единства и территориальной целостности любого другого государства или страны».

Принцип мирного разрешения споров. Данный принцип особенно важен, он предлагает субъектам международного права разрешать возникающие противоречия путем использования мирных способов и средств. Принцип имеет давнюю историю своего развития и нашел закрепление во множестве документов. Основные положения принципа содержатся в Уставе ООН (п. 3 ст. 2): «Все члены Организации Объединённых Наций разрешают свои международные споры мирными средствами таким образом, чтобы не подвергать угрозе международный мир и безопасность и справедливость». Также Устав перечисляет средства и способы улаживания международных споров (гл. VI): переговоры, обследование, посредничество, примирение, арбитраж, судебное разбирательство, обращения к региональным органам или соглашениям или иным средствам по своему выбору. Декларация о принципах международного права также содержит данный принцип: «Принцип, согласно которому государства разрешают свои международные споры мирными средствами таким образом, чтобы не подвергать угрозе международный мир, безопасность и справедливость».

Принцип добровольного выполнения обязательств по международному праву. Данный принцип имеет особое значение, без соблюдения данного принципа международное право теряет «всякий смысл». В нем заложена юридическая сила международного права, пришедшая из римского права: «*Pacta sunt servanda*» (с латинского «договоры должны соблюдаться»). Данный принцип находит отражение во многих международных актах: Уставе ООН (преамбула, ст.ст. 2, 103), Статут Международного суда ООН (ст. 38), Декларации о принципах Международного права, Заключительном акте ОБСЕ и др. Декларация о принципах международного права следующим образом определяет этот принцип: «Каждое государство обязано добросовестно выполнять обязательства, принятые им в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций. Каждое государство обязано добросовестно выполнять свои обязательства в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права. Каждое государство обязано добросовестно выполнять свои обязательства в соответствии с международными соглашениями, имеющими силу согласно общепризнанным принципам и нормам международного права». Согласно данной формулировке государства обязаны выполнять обязательства, вытекающие из: а) норм и принципов международного права, б) международных договоров. Обязательства должны соответствовать Уставу ООН.

Общие принципы международного права образуют основу (ядро) права международной безопасности. В дальнейшем находят развитие в специальных принципах права международной безопасности и нормах договорного права.

Специальные принципы права международной безопасности¹:

- принцип неделимости международной безопасности;
- принцип ненанесения ущерба безопасности других государств;
- принцип равенства и одинаковой безопасности.

Принцип неделимости международной безопасности. Принцип продиктован самим духом Устава ООН, специально не закрепляется. Актуальность принципа продиктована процессами интеграции и глобализации. В достаточной степени показывает значение данного принципа видный советский юрист-международник Г. И. Тункин: «Мир неделим, и вооруженное нападение одного государства на другое, независимо от того, идет ли речь о больших или малых государствах, является нарушением мира, в поддержании которого заинтересованы все государства»².

Принцип ненанесения ущерба безопасности других государств. Реализация принципа предполагает взаимный учет интересов и достижение консенсуса в вопросах обеспечения безопасности: запрещается строить свою систему безопасности за счет безопасности других, нельзя иметь односторонних преимуществ в обеспечении собственной безопасности.

Принцип равенства и одинаковой безопасности. Принцип представляет собой трансформацию принципа суверенного равенства государств в плоскость международной безопасности. Государства должны обеспечивать свою безопасность соизмеряя ее с возможностями других государств. Между государствами и их военными блоками должен сохраняться паритет, государства обязаны не нарушать сложившееся равновесие.

В отечественной учебной и научной литературе по международному праву вышеперечисленные принципы дополняются и иными принципами: принцип не-

¹ Международное публичное право: учебник / Л. П. Ануфриева [и др.]; отв. ред. К. А. Бекяшев. 5-е изд., перераб. и доп. М.: Проспект, 2009. С. 484–485.

² Тункин Г. И. Теория международного права. М.: Международные отношения, 1970. С. 181.

приемлемости ответного ядерного удара возмездия¹; принцип разоружения²; принцип запрещения пропаганды войны³.

Основополагающий источник права международной безопасности – Устав ООН (гл. I, VI, VII). Главная цель ООН – поддерживать международный мир и безопасность. Принципы и нормы, заложенные Уставом ООН, находят свое развитие во многих резолюциях Генеральной Ассамблеи ООН, таких как Декларация о неприменении силы в международных отношениях и запрещении навечно применения ядерного оружия 1972 г., Определение агрессии 1974 г., резолюции 1987–1994 гг. о создании всеобщей системы международного мира и безопасности и др.

Договоры, являющиеся источниками права международной безопасности, принято квалифицировать в зависимости от нескольких оснований (сдерживание, ограничение и запрещение вооружений в качественном и количественном измерении, ограничение действий и др.). Например, Л. А. Лазутин выделяет следующие группы договоров: договоры, сдерживающие гонку ядерных вооружений в пространственном отношении; договоры, ограничивающие наращивание вооружений в количественном и качественном отношении; договоры, запрещающие производство отдельных видов оружия и предписывающие их уничтожение; договоры, рассчитанные на предотвращение случайного (несанкционированного) возникновения войны; договоры, направленные на предотвращение и пресечение международного терроризма⁴. И. В. Гетьман-Павлова называет следующие элементы системы договоров, регламентирующих правовые аспекты обеспечения мира: договоры, сдерживающие и запрещающие развитие ядерных вооружений; договоры, ограничивающие увеличение вооружений; договоры, предусматривающие запрет производства отдельных видов оружия и предписывающие их уничтожение; договоры, рассчитанные на предотвращение случайного (несанкционированного) возникновения войны⁵.

Первую группу составляют договоры, сдерживающие и запрещающие развитие ядерного потенциала государств:

- Вашингтонский договор об Антарктиде 1959 г.;
- Договор о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела 1967 г.;
- Договор о нераспространении ядерного оружия 1968 г.;
- Договор о запрещении размещения ядерного оружия в Латинской Америке (Договор Тлателолко) 1967 г. и др.;
- Договор о всеобъемлющем запрещении испытаний ядерного оружия 1996 г. и др.

Вторая группа – договоры, ограничивающие увеличение вооружений в количественном и качественном отношении:

- Конвенция о запрещении военного или иного враждебного использования средств воздействия на природную среду 1977 г.;
- Договор об обычных вооруженных силах в Европе 1990 г.;

¹ Международное право: учебник для вузов / отв. ред. Г. М. Мелков. М.: РИОР, 2012. С. 330.

² Андреев М. В. Основы теории национальной безопасности: учебник. Казань: Центр инновационных технологий, 2012. С. 18.

³ Там же. С. 21.

⁴ Международное право: учебник для вузов / отв. ред. Г. В. Игнатенко и О. И. Тиунов. 4-е изд., перераб. и доп. М.: Норма, 2007. С. 497–498.

⁵ Гетьман-Павлова И. В. Международное право: учебник для бакалавров. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Издательство Юрайт, 2012. С. 266–268.

– Договор между Российской Федерацией и США о мерах по дальнейшему сокращению и ограничению стратегических наступательных вооружений (с Протоколом к нему) 2010 г. и др.

К третьей группе относят – договоры, запрещающие производство отдельных видов оружия и предписывающие их уничтожение:

– Конвенция о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении 1972 г.;

– Конвенция о конкретных видах обычного оружия 1980 г.;

– Конвенция о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении 1993 г.;

– Договор между СССР и США о ликвидации их ракет средней дальности и меньшей дальности 1987 г.;

– Конвенция о противопехотных минах 1997 г.

Четвертая группа – договоры, рассчитанные на предотвращение случайного (несанкционированного) возникновения войны:

– Соглашение о линиях прямой связи между СССР и США (1963 и 1971 гг.);

– Соглашение между Правительством РФ и Правительством Франции об организации прямой шифровальной связи 2010 г.;

– Соглашение между СССР и Великобританией о предотвращении случайного возникновения ядерной войны 1977 г.;

– Соглашение между СССР и США об уведомлении о пуске межконтинентальных ракет с подводных лодок 1988 г.

Как было отмечено ранее, Л. А. Лазутин выделяет в качестве пятой самостоятельной группы – договоры, направленные на предотвращение и пресечение международного терроризма, отмечая, что данные договоры одновременно являются источниками двух отраслей права международной безопасности и международного уголовного права:

– Международная конвенция о борьбе с бомбовым терроризмом 1997 г.;

– Международная конвенция о борьбе с актами ядерного терроризма 2005 г.;

– Конвенция Совета Европы о предупреждении терроризма 2005 г. и др.

Также в качестве источников, имеющих важное значение в обеспечении международной безопасности, принято выделять документы, принятые в рамках СБСЕ – ОБСЕ. По своей сущности, эта группа документов имеет политико-правовой характер, и оказывает значительное влияние на состояние режима безопасности в Европе. В качестве примера можно назвать Кодекс поведения, касающийся военно-политических аспектов безопасности (Итоговый документ Будапештской встречи на высшем уровне СБСЕ 1994 г.); Хартия Европейской безопасности 1999 г. и др.

Система коллективной (всеобщей и региональной) безопасности

Общее стремление государств к сохранению мира и правопорядка способствовало созданию системы коллективной безопасности.

Коллективная безопасность понимается как система действий, предпринимаемых государствами совместно в целях поддержания международного мира и безопасности (предотвращения и устранения угрозы миру), подавления актов агрессии и иных возможных нарушений мира, борьбы с международным терроризмом. Коллективная безопасность как система совместных действий включает ряд элементов:

1. Общеизвестные принципы международного права. Важнейшие из них – принцип неприменения силы или угрозы силой, принцип нерушимости границ, принцип территориальной целостности, принцип невмешательства во внутренние дела.

2. Коллективные меры для предотвращения и устранения угрозы миру и актов агрессии. Осуществляются международной организацией, группой государств в силу имеющихся полномочий для поддержания и восстановления мира и безопасности.

3. Коллективные меры по ограничению и сокращению вооружений.

4. Коллективные меры по противодействию терроризма.

Отправной идеей существования коллективной безопасности служит принцип неделимости мира. Содержание данного принципа заключается в опасности военных конфликтов для всех государств мира. Государства должны реагировать на все нарушения мира и угрозы безопасности во всех регионах мира, принимать посильное участие в совместно проводимых действиях в соответствии с Уставом ООН в целях предотвращения и устранения угрозы миру.

С точки зрения наличия технических возможностей ведения войны, современный мир принято воспринимать как ядерно-космический век. На сегодняшний день членами «ядерного клуба»¹ являются следующие страны²: США (с 1945 г.), Россия (с 1949 г.), Великобритания (с 1952 г.), Франция (с 1960 г.), Китай (с 1964 г.), Индия (с 1974 г.), Пакистан (с 1998 г.), КНДР (2006 г.). Имеющим ядерное вооружение считают и Израиль. Неофициальными ядерными державами являются Германия, Италия, Турция, Бельгия, Нидерланды, Канада, Япония, Южная Корея, на их территории дислоцируется ядерное оружие США. При определенном стечении обстоятельств, ослаблении контроля со стороны США эти государства могут воспользоваться данным видом вооружений. До середины 90-х годов прошлого века на территории Казахстана, Украины и Белоруссии находилась часть ядерного потенциала СССР, который в соответствии с Лиссабонским протоколом 1992 г. был передан в Российскую Федерацию. Ядерное оружие имела, и ЮАР до начала 1990-х, отказавшаяся от него ввиду ликвидации режима апартеида. Единственно легитимными членами «ядерного клуба» являются пять государств – США, Россия, Великобритания, Франция и Китай, это «старые» ядерные державы. Согласно Договору о нераспространении ядерного оружия 1968 г., законными обладателями ядерного оружия являются страны, которые произвели и взорвали ядерное оружие и другое взрывное устройство до 1 января 1967 года. Договор запрещает распространение только военного компонента ядерных технологий. Что же касается мирного использования ядерной энергии, то договор напротив приветствует обмен соответствующими научными знаниями в этой области. И как результат договора – порядка 60 государств строят, или эксплуатируют атомные реакторы (иные научно-производственные объекты), около 40 имеют научный и промышленный потенциал, который позволит в случае необходимости создать ядерное оружие массового поражения. Ряд государств (около 15) уже имеют военные разработки и свои ядерные программы развития оружия массового поражения. Как было указано ранее, одна из современных угроз международной безопасности – терроризм. По данным ООН, за десятилетие документируется порядка 200 случаев незаконного оборота ядерных материалов, что делает реальным

¹ «Ядерный клуб» – условное обозначение, политическое клише, используемое для обозначения государств, имеющих ядерное оружие.

² В скобках указан год первого ядерного испытания.

возможность попадания применения ядерных компонентов при организации террористических актов.

В этих условиях любой, даже локальный вооруженный конфликт содержит потенциальную опасность трансформации в широкомасштабные военные столкновения с участием большого количества государств.

Как показывает практика локальных вооруженных конфликтов последних 5–6 десятилетий (события во Вьетнаме, Афганистане, Югославии, Ираке и др.), выйти из войны после начала боевых действий достаточно сложно. Поэтому любой вооруженный конфликт, пусть даже малый, должен рассматриваться как угроза миру и безопасности всего человечества.

С исторической позиции становление права международной безопасности связывается с 1-й и 2-й Гаагскими конференциями Мира, прошедшими в 1888 г. и 1903 г., на которых были приняты конвенции о мирном разрешении международных столкновений. Большая заслуга в проведении конференций принадлежит российским юристам, в частности профессору Санкт-Петербургского университета Ф. Ф. Мартенсу. С учреждением после Первой мировой войны Лиги Наций развитие идеи мира вышло на новый этап – создание в рамках Лиги Наций первой модели коллективной безопасности. Учредительный документ организации Статут заложил правовую основу системы коллективной безопасности. В дальнейшем она получила развитие в Женевском протоколе о мирном урегулировании международных конфликтов 1924 г., Декларации об агрессивных войнах 1927 г., Парижском пакте об отказе от войны в качестве орудия национальной политики 1928 г., Лондонских конвенциях об определении агрессии 1933 г., двухсторонние договоры о нейтралитете, ненападении, о дружбе и др. Однако модель международной безопасности Лиги Наций не смогла противостоять германскому нацизму и человечество получило одну из самых кровопролитных войн 1939–1945 гг., в которую было втянуто 61 государство из 73 существовавших на тот момент (около 80 % населения Земли). Война велась на трех континентах. Впервые и в единственный раз в войне было использовано ядерное оружие.

Современная система международной безопасности заложена Уставом ООН 1945 г. Главная особенность, отличительная черта модели безопасности ООН заключается в том, что международное право не только содержит запрет на ведение агрессивных войн, но и механизмы принуждения возможного агрессора к миру, средства мирного разрешения международных споров. Создание ООН связано с принципиально новой задачей в отличие от довоенной – обеспечение мира и безопасности на универсальной коллективной основе. Устав организации придал особый статус пяти государствам, постоянным членам одного из главных органов ООН Совета Безопасности, великим державам, возложив на них основную ответственность за международный мир и безопасность. Помимо Устава ООН правовой основой современной модели международной безопасности явились: Межамериканский договор о взаимной помощи 1947 г., Североатлантический договор 1947 г., Варшавский договор 1949 г. (до роспуска организации), Договор о коллективной безопасности ЛАГ 1955 г., Хартия ОАЕ 1963 г., Заключительный акт СБСЕ 1975 г., Договор о коллективной безопасности 1992 г. и др.

Универсальная система коллективной безопасности организована на принципах и нормах Устава ООН, предусматривает действия в соответствии с решениями организации. Главная ее особенность – ранее не существовавший масштаб универсальности, обязательное применение санкций в случае необходимости, сохранение существующего положения между членами-государствами, отсутствие разногласий при реагировании на агрессию. Система универсальной безопасности

носит нормативный характер – предписывает, как государства должны реагировать на нарушение мира и безопасности. Свою историю универсальная система коллективной безопасности ведет с организации антигитлеровской коалиции во время Второй мировой войны (Декларация Объединенных наций от 1 января 1942 г.). Изначально созданная для ведения войны против блока стран-агрессоров, коалиция постепенно приобрела статус организации, цель которой – сохранение мира.

Главная цель ООН как всемирной системы обеспечения коллективной безопасности – «избавить грядущие поколения от ужасов войны». Система возможных мер и способов поддержания международного мира и безопасности по Уставу ООН предусматривает:

- абсолютное запрещение угрозы силой или ее применения в отношениях между государствами;
- мирное разрешение международных споров;
- осуществление широкого сотрудничества в разрешении экономических, гуманитарных, культурных и иных проблем;
- ограничение вооружений и разоружение;
- создание региональных систем безопасности;
- временные меры по пресечению нарушений мира;
- принудительные меры без использования вооруженных сил (временный разрыв экономических отношений (полный или частичный) разрыв средств сообщения (морских, железнодорожных, авиационных, почтовых, телеграфных, радио и др.), разрыв дипломатических и консульских отношений);
- принудительные меры с применением вооруженных сил в целях подавления агрессора и установления мира и международной безопасности.

Единственным субъектом определения существования угрозы миру, любого нарушения мира, акта агрессии выступает Совет Безопасности, он дает рекомендации или решает о том, какие меры нужно предпринять для поддержания или восстановления международного мира и безопасности. Обязанность всех государств – подчиняться решениям Совета Безопасности ООН и выполнять их.

В рамках полномочий Советом Безопасности применялись санкции, не связанные с использованием вооруженных сил в отношении: Родезии (1966, 1968, 1970 гг.), ЮАР (1977 г.), Ирака (1990–2003 гг.), Руанды (1994 г.), Либерии (1995 г.), Югославии (1991–1999 гг.), Ливии (1992–1996 гг.), Сомали (1992 г.) и др.

Устав ООН определяет следующие санкции, предпринимаемые государствами и международными организациями на основании резолюций Совета Безопасности:

- коммерческие или торговые: полное (всеобъемлющее) эмбарго; частичное (выборочное) эмбарго; прекращение технического обслуживания;
- финансовые: блокирование иностранных активов правительства; ограничение доступа на финансовые рынки; прекращение предоставления финансовой помощи;
- санкции в отношении передвижения: запрет на перемещение за границу своего государства определенных лиц или групп лиц; запрет на перемещение любых средств сообщения (в большинстве случаев воздушного сообщения);
- дипломатические: полный или частичный отзыв сотрудников дипломатических представительств из страны-объекта санкций; аннулирование дипломатических виз и др.

Наиболее распространенные на сегодняшний день санкции ООН:

– запрет на поездки (используется исключительно против физических лиц, ответственных за противоправное поведение государства, и выражается в запрете таким лицам покидать территорию своего государства);

– замораживание активов (применяется исключительно против физических лиц, ответственных за противоправное поведение государства, и выражается в запрете такими лицами пользоваться активами, размещенными за пределами своего государства);

– эмбарго на поставку вооружения (применяется против государства в целом и выражается в запрете всем остальным государствам поставлять оружие или его составляющие в объеме, количестве и на условиях, предусмотренных Советом Безопасности ООН).

В случае если принудительные меры невооруженного характера не повлекли должного результата, оказались недостаточными Совету Безопасности Устав ООН предоставляет право применения принудительных мер с использованием вооруженных (морских, воздушных, сухопутных) сил. Меры вооруженного характера могут применяться как после невооруженных санкций, так и одновременно с ними. Решения по подавлению агрессора силой (операции по поддержанию мира) в рамках Устава ООН применялись в 1950 г. после нападения КНДР на Южную Корею, в 1990 г., когда Ирак совершил нападение и осуществил оккупацию Кувейта. В обоих случаях подавление агрессора осуществлялось от имени всего мирового сообщества. Различие между этими операциями состоит в том, что в первом случае использовался флаг ООН и финансировались они за счет ООН, во втором случае государства использовали свои национальные флаги и несли собственные расходы финансовых средств.

Начало для миротворческих миссий ООН было положено в 1948 г. после санкционирования Советом Безопасности развертывания военных наблюдателей на Ближнем Востоке (наблюдение за выполнением соглашения между Израилем и арабскими странами). На сегодняшний день общее количество завершенных и текущих операций по поддержанию мира достигло 68 операций. В них принимали участие военнослужащие более 120 стран, погибло 3186 миротворцев.

Примерами миссий по поддержанию мира являются: Ближний Восток (1956–1967 гг., 1973–1979 гг.), Конго (1960–1964 гг.), Кипр (1964 г. – по н.в.), Голанские высоты (с 1974 г. – по н.в.), Южный Судан (2011 г. – н.в.) и др.

Операции по поддержанию мира ООН осуществляет с соблюдением следующих условий:

– согласие сторон на проведение операции;

– прекращение ведения боевых действий (прекращение огня), гарантии безопасности миротворческому контингенту;

– обращение враждующих сторон в Совет Безопасности о направлении миротворческих сил, решение Совета Безопасности на осуществление операции по поддержанию мира под руководством Генерального секретаря ООН;

– направление воинских формирований стран, давших согласие на участие в миротворческой операции;

– финансирование операции за счет взносов государств – участников ООН по шкале распределения расходов (расходы соотносятся Генеральной Ассамблеей ООН с экономическим положением государств-членов организации) и др.

Задачи операции по поддержанию мира (определяются мандатом операции):

– развертывание сил для предотвращения конфликта или его перетекания через границы;

- стабилизация конфликтной ситуации после прекращения огня;
- создание условий для достижения соглашения об установлении прочного мира между сторонами;
- обеспечение осуществления всеобъемлющих мирных соглашений и др.

Как показывает практика, задачи, стоящие перед ООН не становятся менее сложными и согласно прогнозам спрос на проведение операций по поддержанию мира в будущем останется высоким. Сложность современных миротворческих операций усугубляется необходимостью участия в них не обычных вооруженных сил, а специальных сил, включая полицию.

Функции полиции ООН направлены на обеспечение мира и безопасности, а именно: консультации национальных полицейских, принятие мер к обеспечению международных стандартов в области прав и свобод, восстановление правопорядка и общественной безопасности. ООН с 1960-х годов стала проводить практику привлечения к миротворческим операциям полицейских формирований. Традиционными для деятельности полиции считались функции по мониторингу ситуации и подготовке соответствующих докладов. Начиная с 1990-х годов, функции полиции ООН расширились, им было вменено консультирование, осуществление профессиональной подготовки национальных полицейских, наставничество. Деятельность полиции ООН при осуществлении мандатов Совета Безопасности позволила операциям по поддержанию мира выйти на качественно новый уровень – они приобрели свойства корректирующего механизма миротворческих сил, национальной полиции, иных правоохранительных органов. В основном полицейские ООН привлекаются к оказанию экспертной помощи, проведению оперативных оценок, организации профессиональной подготовки, повышению профессиональных качеств национальных полицейских, оказанию технической поддержки национальным службам, совершенствованию стратегического планирования. К участию в миротворческих миссиях Отделом полиции ООН привлекаются высококвалифицированные сотрудники полицейских ведомств государств – участников ООН, являясь представителями различных культур, они полны решимости содействовать укреплению мира и безопасности.

Региональные системы коллективной безопасности в соответствии с Уставом ООН составляют часть универсальной системы коллективной безопасности при условии, что такие соглашения или органы и их деятельность совместимы с целями и принципами Организации. Международные региональные организации коллективной безопасности создаются с целью поддержания международного мира и безопасности на региональном уровне, иногда их называют групповыми системами. Признаки региональных систем: военно-политические соглашения, защита интересов государств-участников в основном военными средствами, скоординированность действий в вопросах международной безопасности. Можно констатировать, что на современном этапе в сфере взаимоотношений по обеспечению международной безопасности сложилась гибкая система разделения «труда». Чем большее количество государств региона вовлечено в деятельность организации, тем эффективнее ее деятельность по поддержанию мира и безопасности. Условия существования региональных соглашений и организация коллективной безопасности:

- неправомотность принятия решений, затрагивающих интересы всего мирового сообщества государств, интересы государств иного региона;
- решение вопросов ограничивается местными спорами, возникающими в рамках региона;
- соответствие мерам, предпринимаемым на универсальном уровне;

- возможность использования советом Безопасности региональных организаций для осуществления принудительных действий и под его руководством;
- неправомерность использования принудительных мер региональными организациями без разрешения Совета Безопасности, исключение – отражение нападения на участника региональной системы безопасности.

Как правило, к важнейшим региональным системам коллективной безопасности относят: Организацию американских государств (ОАГ), Лигу арабских государств (ЛАГ), Организацию Североатлантического договора (НАТО), Организацию по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), Содружество Независимых Государств (СНГ), в период с 1995 до роспуска в 1991 г. такой организацией являлась Организация Варшавского договора (ОВД).

Организация Американских государств (ОАГ) считается одной из старейших региональных организаций мира. Была создана в 1948 году на девятой Межамериканской конференции на базе Панамериканского союза (существовавшего с 1889 г. и ставшего одним из органов ОАГ, впоследствии переименованного в Генеральный секретариат). Штаб-квартира организации находится в г. Вашингтоне, действует на основе Устава (1948 г.), Межамериканского договора о взаимной помощи (1947 г.), Межамериканского договора о мирном разрешении международных споров (1948 г.). В настоящее время в состав ОАГ входит 35 государств-членов, организацией учрежден институт постоянных наблюдателей (на 2009 г. этим статусом обладает Евросоюз и 62 государства, включая Россию). Уставными целями ОАГ являются: поддержание мира и безопасности на американском континенте, урегулирование споров между государствами-членами мирным путём; организация совместных действий против агрессии и т. д.

Организация Североатлантического договора (НАТО) создана в 1949 г., включает страны Европы, Канаду и США. В настоящее время членами организации является 28 государств. Учредительный документ организации – Североатлантический пакт (договор), штаб-квартира находится в Брюсселе. Географическая зона действия договора – Североатлантический регион, включающий территории стран-участниц, острова, которые находятся под их юрисдикцией в Атлантическом океане к северу от тропика Рака, корабли и воздушные суда любой из стран-членов в регионе. Принято считать, что НАТО была создана для «отражения советской угрозы». Преамбулой устава определены цели создания организации: объединить усилия в целях коллективной обороны, сохранения мира и безопасности, в соответствии с Уставом ООН развивать экономическое сотрудничество, охранять свободу, общее наследие и цивилизацию всех народов, основанные на принципах демократии, свободы личности и господства права.

Вооруженное нападение на одного или на нескольких стран-участников НАТО означает нападение на все государства – члены НАТО. Если такое нападение произойдет каждая из стран – участников обязана оказать содействие подвергнувшемуся нападению государству, при необходимости совместно с другими странами используя военную силу для восстановления и поддержания безопасности в регионе. О нападении и предпринятых мерах НАТО незамедлительно информирует Совет Безопасности ООН.

В 1991 г. Российская Федерация присоединилась к Совету североатлантического сотрудничества (в настоящее время Совет евроатлантического сотрудничества), т. е. установив отношения с НАТО. Совет является институтом НАТО, выполняющим роль многостороннего форума, созданного для улучшения отношений НАТО и стран – нечленов организации, находящихся в Европе и азиатском континенте (примыкающих к европейской территории). Также Россия участвует в

программе военного сотрудничества НАТО «Партнерство ради мира». В 1998 г. были установлены дипломатические отношения между Россией и НАТО. В 2002 г. была подписана Римская декларация «Отношения Россия – НАТО: новое качество», в соответствии с ней был создан Совет Россия – НАТО. В настоящее время Россия принимает участие в совместных учениях, проводит совместные с НАТО миротворческие операции. С рядом государств – членов НАТО Россией заключены договоры о военно-техническом сотрудничестве и совместной деятельности в области разработки средств военного назначения.

Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе является одной из самых крупнейших региональных институтов обеспечения международной безопасности, объединяющей 57 государств различных регионов планеты: Европы, Северной Америки, Центральной Азии. Штаб-квартира организации находится в Вене, ОБСЕ насчитывает 57 государств-участников. Данный институт создавался как международная конференция первоначальное название – Совещание по безопасности и сотрудничеству в Европе (СБСЕ). Инициатором созыва СБСЕ выступил СССР и страны Европы, избравшие социалистический путь развития. Причиной созыва СБСЕ послужила сложная международная обстановка: обострение военного противостояния между военно-политическими блоками НАТО – ОВД, чрезмерная гонка вооружений, угроза начала ядерной войны, необходимость выработки взаимных действий по уменьшению военного противостояния и создание коллективной европейской системы международной безопасности. Начиная с 1995 г. ОБСЕ является международной межправительственной политической организацией. Правовой базой организации являются документы, принятые на встречах государств-участников и выполняющие роль учредительных документов: Парижская хартия для новой Европы (провозгласившая окончание холодной войны), Договор об обычных вооружённых силах в Европе (ДОВСЕ); совместная декларация государств – членов НАТО и Организации Варшавского договора (учрежден трехступенчатый механизм политических консультаций: встречи на высшем уровне, Совет министров иностранных дел, комитет старших должностных лиц) и т. д. Деятельность ОБСЕ направлена на предотвращение конфликтов в регионе, урегулирование кризисных ситуаций, устранение последствий конфликтов.

Основные средства обеспечения безопасности и решения основных задач организации:

- контроль над распространением вооружений;
- дипломатические усилия по предотвращению конфликтов;
- меры по построению доверительных отношений и безопасности;
- защита прав человека;
- развитие демократических институтов;
- мониторинг выборов;
- экономическая и экологическая безопасность.

Государства – участники ОБСЕ обладают равным статусом. Решения организации принимаются на основе консенсуса. Решения не носят юридически обязательного характера, имеют важное политическое значение.

Организация Варшавского договора (ОВД) существовала с 1955 г. по 1991 г. и была создана в ответ на вхождение ФРГ в НАТО европейскими странами социалистической ориентации. Учредительный документ организации – Договор о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи (Варшавский договор) закрепил на три десятилетия двухполярный мир. В соответствии с положениями договора государства-члены организации взяли обязательства воздерживаться от угрозы си-

лой или ее применения в международных отношениях, в случае нападения на члена ОВД оказывать этому государству незамедлительную помощь всеми необходимыми средствами, в том числе с применением вооруженных сил. Руководящие органы организации: высший коллективный орган организации – Политический консультативный комитет (проведение консультаций и рассмотрение вопросов, возникающих в связи с реализацией норм Варшавского договора); Объединённое командование вооружёнными силами (обеспечение взаимодействия вооружённых сил и укрепления обороноспособности стран – участниц организации).

Организация Договора о коллективной безопасности – военно-политическая организация, создана евроазиатскими государствами (ранее союзные республики СССР). В 1992 г. был подписан Договор о коллективной безопасности (ДКБ), в 2002 г. участники договора приняли решение о трансформации ДКБ в международную межправительственную организацию – Организацию Договора о коллективной безопасности, подписаны Устав и Соглашение о правовом статусе ОДКБ. С 2004 г. ОДКБ имеет статус наблюдателя в Генеральной Ассамблее ООН. Уставные цели организации – укрепление мира, международной и региональной безопасности и стабильности, защита на коллективной основе независимости, территориальной целостности и суверенитета государств-членов, приоритет в достижении целей государства-члены отдают политическим средствам. Органами ОДКБ являются: Совет коллективной безопасности (уровень глав государств), Совет министров иностранных дел, Совет министров обороны, Комитет секретарей советов безопасности, Постоянный совет (состоит из полномочных представителей). Действующими на постоянной основе рабочими органами ОДКБ являются Секретариат Организации и Объединенный штаб. Органом межпарламентского сотрудничества – Парламентская ассамблея Организации.

Шанхайская организация сотрудничества (ШОС) – региональная международная организация, создана в 2001 г. (Декларация о создании «Шанхайской организации сотрудничества»). Уставные правовые акты ШОС: Хартия Шанхайской организации сотрудничества (2002 г.), Соглашение о Региональной антитеррористической структуре (РАТС). Особенность данной организации – не является ни военно-политическим союзом, ни открытым регулярным совещанием по безопасности, занимая промежуточное положение. Цели и задачи сотрудничества в рамках организации: поддержание и укрепление стабильности и безопасности на пространстве, объединяющем государства-участников, совместное противостояние терроризму, сепаратизму, экстремизму, незаконному обороту наркотиков и оружия, иным проявлениям транснациональной преступности, незаконной миграции, развитие экономического сотрудничества, энергетического партнерства, научного и культурного взаимодействия, содействие обеспечению прав человека, предотвращение международных конфликтов, их мирное урегулирование. Организационная структура: Совет глав государств-участников (высший орган), Совет глав правительств, Совет министров иностранных дел. Также проводятся ежегодные встречи руководителей министерств и ведомств: экономики, транспорта, культуры, обороны, безопасности, прокуратуры, пограничных и чрезвычайных ситуаций. ШОС имеет два постоянно действующих органа – Секретариат и Региональная антитеррористическая структура (РАТС). Исполнительный секретарь и Директор исполнительного комитета назначаются Советом Глав государств.

Система коллективной безопасности Европейского союза – объединение усилий государств – членов Европейского союза в области общей внешней политики и политики безопасности. Европейский союз был учрежден в 1992 г. Маастрихтским договором с целью экономической и политической интеграции евро-

пейских стран. Договор декларировал принципы объединения в сфере обеспечения безопасности: защита общих ценностей и интересов в соответствии с Уставом ООН, усиление безопасности ЕС, сохранение мира и международной безопасности, повышение единоличной роли ЕС в определении единой внешней политики, создание Подразделения по планированию новой политики и раннему предупреждению с целью анализа международных событий и выработки решений, учреждение поста Верховного представителя по вопросам общей внешней политики и политики безопасности. Органами ЕС в сфере обеспечения безопасности являются: Европейский Совет (входят главы государств, главы правительств) – определяет принципы, ориентиры, вырабатывает стратегию в области безопасности; Совет по иностранным делам Совета ЕС (включает министров иностранных дел); Высокий представитель по иностранным делам и политике безопасности; Комитет политики и безопасности (состоит из политических директоров, назначаемых министерствами иностранных дел государств ЕС); Военный комитет (высший военный орган, состоит из высших офицеров, руководит военной деятельностью); Военный штаб ЕС.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Для современного состояния российской и мировой действительности характерны процессы кризисных явлений во многих сферах общественной жизни. Нестабильность в обществе, политические противоречия, периодически приводимые к возникновению критических ситуаций в обеспечении прав человека, международной и национальной безопасности, побуждают исследователей обращаться к научному поиску и переосмыслению уже сложившихся теоретических конструкций, опыту их практической реализации. Реальность сегодняшнего международного общения и государственного строительства, обновляющегося законодательства влечет необходимость разработки новых течений, концепций, направлений, объясняющих происходящие процессы на основе эмпирического опыта.

Проблема безопасности при всей своей сложности представляет собой цельный феномен, изучением которого заняты представители многих отраслей научных знаний, в том числе и юридической науки. Развитие научных взглядов, формирование концепций, суждений, объясняющих содержание, общие черты и особенности обеспечения национальной безопасности, должны быть обеспечены общим трудом представителей различных отраслей науки: юриспруденции, политологии, социологии, философии, экономики и др. Необходимо комплексное осмысление феномена развития прав человека в условиях появления новых вызовов современности, обеспеченное посредством междисциплинарного подхода.

За период, прошедший со дня принятия Конституции 1993 года, накоплен немалый опыт государственного строительства, законотворчества и правоприменения, обозначились проблемы, которые нужно решать в первую очередь, пути их осуществления. Все это будет учтено и окажет влияние на проведение более эффективной правовой политики по созданию модели российской национальной безопасности, приспособленной не только к реалиям сегодняшнего дня, но и дающей перспективу для стабильного укрепления российской государственности, на перспективу продвижения прав человека, и это вселяет оптимизм.

Важнейшими задачами в области развития системы национальной безопасности России как условия развития института прав человека являются:

– своевременное прогнозирование и выявление угроз безопасности личности;

- создание системы мер по предупреждению, выявлению и пресечению разведывательной и подрывной деятельности спецслужб иностранных государств;
- принятие оперативных и долгосрочных мер по предупреждению и пресечению внутренних и внешних угроз;
- укрепление режима нераспространения ядерного оружия, ограничения средств его доставки;
- обеспечение конституционного строя, суверенитета и территориальной целостности государства;
- обеспечение партнерских отношений, равноправного и взаимовыгодного сотрудничества России, в первую очередь с ведущими государствами мира;
- подъем и поддержание на достаточном уровне обороноспособности страны;
- экономический рост России, проведение социально ориентированного экономического курса;
- проведение промышленной политики, направленной на преодоление научно-технической и технологической зависимости;
- обеспечение личной безопасности граждан, их конституционных прав и свобод;
- качественное улучшение экологической ситуации в стране;
- совершенствование системы государственной власти, механизмов ее осуществления, федеративных отношений, местного самоуправления, обеспечение гармоничных межэтнических отношений, укрепление правопорядка и режима общественной безопасности;
- обеспечение неукоснительного соблюдения законодательства гражданами, их объединениями, должностными лицами, государственными органами.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ

Конституция Российской Федерации 1993 г. [Текст]. //Собрание законодательства РФ. – 2014. – № 31. – Ст. 4398.

О чрезвычайном положении [Текст] : федеральный конституционный закон от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2001. – № 23. – Ст. 2277.

О безопасности [Текст] : федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2011. – № 1 – Ст. 2.

Об охране окружающей среды [Текст] : федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ (ред. от 25.06.2012) // Официальный интернет-портал правовой информации // <http://www.pravo.gov.ru>.

О внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации [Текст]: федеральный закон от 6 февраля 1997 г. № 27-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1997. – № 6. – Ст. 711.

О государственном регулировании внешнеторговой деятельности [Текст] : федеральный закон от 13 октября 1995 г. № 157-ФЗ // СЗ РФ. – 1995. – № 42. – Ст. 3923.

О противодействии экстремистской деятельности [Текст] : федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 11-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2002. – № 30. – Ст. 3031.

Вопросы Совета Безопасности Российской Федерации [Текст] : указ Президента РФ от 06.05.2011 № 590 // Собрание законодательства РФ. – 2011. – № 19. – Ст. 2721.

Государственная стратегия экономической безопасности Российской Федерации (основные положения) [Текст] : утверждена Указом Президента Российской Федерации от 29 апреля 1996 г. № 608 // Безопасность России. Правовые, социально-экономические и научно-технические аспекты. Основополагающие государственные документы. Ч. I. – М., 1998.

Доктрина информационной безопасности Российской Федерации [Текст] : утв. Президентом РФ 09. 09. 2000. № Пр-1895 // Российская газета. – 2000. № 187.

Об основах стратегического планирования в Российской Федерации [Текст]: указ Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 г. № 536 // (для служебного пользования).

Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации [Текст]: указ Президента РФ от 30.01.2010 № 120 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2010. – № 5. – Ст. 502.

СПЕЦИАЛЬНАЯ ЛИТЕРАТУРА

Абалкин Л. И. Экономическая безопасность России: угрозы и их отражение [Текст] / Л. И. Абалкин // Вопросы экономики. – 1994. – № 12.

Архипов А. И., Городецкий А. Е., Михайлов Б. М. Экономическая безопасность: оценки, проблемы, способы обеспечения [Текст] / А. И. Архипов [и др.] // Вопросы экономики. – 1994. – № 12.

Беницкий А. Э. Коррупция [Текст] / А. Э. Беницкий. – М.: Изд-во «Известия», 2005.

Березовский В. Военным аналитикам [Текст] / В. Березовский // Советская Россия. – 2003. – 6 декабря.

Богданов И. Я., Калинин А. П. Коррупция в России: социально-экономические и правовые аспекты [Текст] / И. Я. Богданов, А. П. Калинин. – М., 2001.

Богданов И. Я. Экономическая безопасность России: теория и практика [Текст] / И. Я. Богданов. – М.: ИСПИ РАН, 2001.

Боголюбов С. А. Актуальные проблемы экологического права: учебник для магистров [Текст] / С. А. Боголюбов. – М.: Юрайт, 2011.

Владимиров А. И. К вопросу о новой военной доктрине России [Текст] / А. И. Владимиров // Политический класс. – 2007. – № 2 (26);

Выжutowич В. Кормление с должности [Текст] / В. Выжutowич // Российская газета. – 2006 – № 253.

Редактор, корректура,
компьютерная верстка
Дизайн обложки

А. М. Нурмухаметова
Г. А. Дорофеева

Дата подписания к использованию:
20.09.2018

Объем издания: 296 Кб
Комплектация издания: 1 электрон. опт. диск (CD-RW)

*Редакционно-издательский отдел
Уфимского юридического института МВД России
450103, г. Уфа, ул. Муксинова, 2*