

**БЕЛГОРОДСКИЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ
МВД РОССИИ ИМЕНИ И.Д. ПУТИЛИНА**

А.А. Ерыгин

**ОБЩЕСТВЕННЫЕ СОВЕТЫ
ПРИ ОРГАНАХ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ**

Учебное пособие

**Белгород
Белгородский юридический институт МВД России
имени И.Д. Путилина
2020**

УДК 342.5
ББК 67.400.7
Е 80

Печатается по решению
редакционно-издательского совета
Бел ЮИ МВД России
имени И.Д. Путилина

Е 80 Ерыгин, А. А.

Общественные советы при органах государственной власти : учебное пособие / А. А. Ерыгин. – Белгород : Белгородский юридический институт МВД России имени И.Д. Путилина, 2020. – 90 с.
ISBN 978-5-91776-332-3

Рецензенты:

Безруков А.В., доктор юридических наук, доцент (Сибирский юридический институт МВД России);

Трусов Н.А., кандидат юридических наук, доцент (Нижегородская академия МВД России).

В пособии рассмотрены правовые основы организации и деятельности общественных советов при органах внутренних дел. Изучение пособия будет способствовать формированию у обучающихся представления о взаимодействии органов внутренних дел и институтов гражданского общества, формах общественного контроля за деятельностью органов внутренних дел.

Пособие предназначено для курсантов, слушателей, профессорско-преподавательского состава образовательных организаций системы МВД России, сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации.

УДК 342.5
ББК 67.400.7

ISBN 978-5-91776-332-3

© Белгородский юридический институт
МВД России имени И.Д. Путилина, 2020

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	4
РАЗДЕЛ 1. Теоретико-правовые основы формирования и деятельности общественных советов при органах государственной власти.....	6
<i>Вопросы для самоконтроля.....</i>	<i>15</i>
РАЗДЕЛ 2. Общественные советы при федеральных органах исполнительной власти.....	16
<i>Вопросы для самоконтроля.....</i>	<i>51</i>
РАЗДЕЛ 3. Общественные советы при органах государственной власти субъектов Российской Федерации.....	53
<i>Вопросы для самоконтроля.....</i>	<i>73</i>
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	74
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК.....	75

ВВЕДЕНИЕ

Одним из направлений демократизации российского государства является расширение возможностей участия граждан в управлении делами государства как непосредственно, так и через своих представителей, обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в органы публичной власти, что напрямую следует из содержания статей 3, 32, 33 Конституции Российской Федерации¹. Идея народного представительства позитивно оценивается исследователями и нередко рассматривается как компромисс между обществом и государством, при котором «государство соглашается на самоограничение и определяет себя как демократическое, т.е. функционирующее в интересах народа, а общество берет на себя обязательство участвовать в самоуправлении посредством избрания своих представителей и контроля за их деятельностью»².

Наряду с классическими формами демократии получают распространение и новые, предусматривающие взаимодействие граждан, общественных объединений с органами государственной власти, так как «доминирующей стратегией вовлечения российских граждан в публично-властные отношения становится не принятие решений самими гражданами, а выработка решений с участием представителей гражданского общества»³. Среди таких форм – участие в осуществлении общественного контроля в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации»⁴, включая возможность создания общественных советов при органах государственной власти и органах местного самоуправления. При реализации полномочий органами государственной власти возникает объективная необходимость в привлечении широкого круга экспертов, специалистов в различных сферах жизнедеятельности. Общественно-государственное развитие влечет потребность в обеспечении системного взаимодействия государственных органов и институтов гражданского общества, что будет способствовать эффективному обеспечению прав человека и установлению (поддержанию) конституционного правопорядка⁵. При

¹ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 года) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ, от 14.03.2020 № 1-ФКЗ) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru>, 04.07.2020.

² Ерыгина В.И. Народное представительство как юридическая фикция в конституционном праве // Конституционное и муниципальное право. 2018. № 1. С. 24.

³ Липчанская М.А. Участие граждан Российской Федерации в управлении делами государства: конституционно-правовое исследование: автореферат диссертации на соискание ученой степени доктора юридических наук. – Саратов, 2012. С. 4.

⁴ Федеральный закон от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ (ред. от 27.12.2018) «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2014. № 30 (часть 1). Ст. 4213.

⁵ Безруков А.В. Роль органов публичной власти и институтов общественности в обеспечении конституционного правопорядка в России: монография. – Красноярск: СибЮИ МВД России, 2019. С. 233.

этом гражданское общество должно иметь эффективные инструменты контроля за деятельностью органов государственной власти.

Однако приходится констатировать, что в Российской Федерации и особенно в ее субъектах отсутствует четко разработанная система нормативно-правового обеспечения формирования и деятельности общественных советов при органах государственной власти, что не способствует учреждению общественных советов при палатах Федерального Собрания Российской Федерации, замедляет процесс создания общественных советов при региональных законодательных (представительных) органах.

С учетом порядка создания, характера принимаемых решений, обеспечения деятельности общественные советы в предлагаемом учебном пособии рассматриваются как специфические общественно-государственные формирования, по своей правовой природе существенно отличающиеся от общественных объединений и иных институтов гражданского общества.

Учебное пособие может быть использовано в учебном процессе в образовательных организациях высшего образования по учебным дисциплинам «Конституционное право России», «Теория государства и права», «Политология», а также в правотворческой и правоприменительной деятельности органов государственной власти, включая органы внутренних дел.

1. ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ФОРМИРОВАНИЯ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОБЩЕСТВЕННЫХ СОВЕТОВ ПРИ ОРГАНАХ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

В условиях преобразования государственных и общественных институтов в России важное значение приобретает повышение эффективности государственного управления посредством широкого вовлечения граждан в управленческие процессы, внедрение самоуправляемых общественных механизмов, способных осуществлять общественный контроль законности и эффективности деятельности органов государственной власти.

В ежегодных посланиях Президента России Федеральному Собранию Российской Федерации неоднократно отмечалась важность института общественного контроля и необходимость его нормативного правового регулирования. Государство, формируя контролирующий запрос от общественности, стремится решить две задачи одновременно: а) легитимировать особенности политической системы в глазах общественности за счет делегирования части своих (государственных) полномочий активным согражданам; б) сформировать зрелые институты гражданского общества для олицетворения России в качестве демократического государства¹.

Современному государству все сложнее реагировать на множество общественных запросов, что приводит к обострению социальных конфликтов. Решить эту проблему могут лишь эффективные обратные связи. Общественный контроль может и должен стать той внешней опорой, рычагом и системой обратной связи, которые обеспечат целостность, сбалансированность процессов реформирования и конечный успех проводимых государством реформ². Одним из субъектов общественного контроля согласно п. 4 ч. 1 ст. 9 Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» являются **общественные советы при органах государственной власти**, которые формируются при федеральных органах исполнительной власти, а также при законодательных (представительных) и исполнительных органах государственной власти субъектов Российской Федерации. Общественные советы выполняют консультативно-совещательные функции и участвуют в осуществлении общественного контроля в порядке и формах, которые предусмотрены федеральными и региональными законами и иными нормативными правовыми актами, а также положениями об общественных советах (ч. 1 ст. 13). Закон определяет также предназначение общественных советов, которые «содействуют учету прав и законных интересов общественных объединений, правозащитных, религиозных и иных организаций при обществен-

¹ Невская Т.А. Роль институтов общественного контроля и общественных советов в становлении дееспособного гражданского общества // Образование и право. 2017. № 8. С. 33.

² Правовые основы общественного контроля в Российской Федерации: постатейный научно-практический комментарий к Федеральному закону от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» / Е.А. Абросимова, В.В. Гриб, А.Г. Дейнеко и др.; под общ. ред. М.А. Федотова. – Москва: Статут, 2017. С. 15.

ной оценке деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации» (ч. 2 ст. 13).

Среди органов государственной власти, при которых учреждаются общественные советы, не указаны Федеральное Собрание Российской Федерации и его палаты – Совет Федерации и Государственная Дума, что, по мнению ряда исследователей, представляется не совсем логичным¹. При Федеральном Собрании созданы и функционируют различные советы, осуществляющие совещательные и консультативные функции в целях оказания содействия парламентариям и обеспечивающие взаимодействие по различным направлениям деятельности с совещательными и консультативными органами при Президенте Российской Федерации, Правительстве Российской Федерации, а также с иными заинтересованными органами и организациями. В зависимости от профессионального статуса лиц, входящих в состав советов при федеральном органе законодательной власти, заместитель секретаря Общественной палаты Российской Федерации В.В. Гриб выделяет:

– советы, которые в силу своей профессиональной зависимости от органа государственной власти могут исполнять исключительно консультативно-совещательные функции (Совет законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации, Палата молодых законодателей);

– советы, которые, помимо консультативно-совещательных функций, также вправе осуществлять общественный контроль (Координационный совет при Совете Федерации по социальной защите военнослужащих, сотрудников правоохранительных органов и членов их семей, Межрегиональный банковский совет при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Координационный совет при Председателе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по взаимодействию с институтами гражданского общества)².

Противники создания общественных советов при федеральном законодательном органе и его палатах ссылаются на то, что Государственная Дума и Совет Федерации одновременно являются представительными органами. Однако анализ персонального состава Государственной Думы, формирующейся по мажоритарно-пропорциональной системе, свидетельствует о том, что подавляющее большинство депутатов являются выдвиженцами политических партий, а не общественных организаций. В Совете Федерации заседают представители законодательных и исполнительных органов государственной власти российских регионов, а не кандидаты от институтов гражданского общества.

Федеральный закон «*Об основах общественного контроля в Российской Федерации*» устанавливает ограничения, касающиеся членов общественных сове-

¹ Правовые основы общественного контроля в Российской Федерации: постатейный научно-практический комментарий к Федеральному закону от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» / Е.А. Абросимова, В.В. Гриб, А.Г. Дейнеко и др.; под общ. ред. М.А. Федотова. – Москва: Статут, 2017. С. 15.

² Гриб В.В. Федеральное Собрание Российской Федерации как объект общественного контроля // Российская юстиция. 2016. № 8. С. 4-5.

тов. Согласно ч. 4 ст. 13 в состав общественного совета **не могут входить лица**, замещающие государственные должности Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, должности государственной службы Российской Федерации и ее субъектов, лица, замещающие муниципальные должности и должности муниципальной службы, а также другие лица, которые в соответствии с Федеральным законом от 4 апреля 2005 г. № 32-ФЗ «*Об Общественной палате Российской Федерации*»¹, не могут быть членами Общественной палаты Российской Федерации.

Согласно ч. 2 ст. 7 Федерального закона от 4 апреля 2005 г. № 32-ФЗ членами **Общественной палаты Российской Федерации**, а следовательно, и **общественных советов не могут быть:**

1) Президент Российской Федерации, члены Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, члены Правительства Российской Федерации, судьи, а также лица, замещающие выборные должности в органах местного самоуправления;

2) лица, признанные недееспособными на основании решения суда;

3) лица, имеющие непогашенную или неснятую судимость;

5) лица, имеющие двойное гражданство.

Требование несовместимости совмещения членства в общественных советах с замещением вышеуказанных должностей связано с тем, что суть общественного контроля, а это одна из функций общественных советов, предусматривает независимость осуществляющих его лиц от органов государственной власти. Сама концепция контроля гражданского общества над властью, а также организации взаимодействия граждан с властью не может быть реализована в полной мере без независимости субъектов общественного контроля².

Федеральный закон «*Об Общественной палате Российской Федерации*» устанавливает также, что Общественная палата принимает участие в формировании общественных советов при федеральных органах исполнительной власти, а также формирует общественные советы по проведению независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования, социального обслуживания и федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы (ч. 1 ст. 20).

В ч. 2 ст. 20 Закона указано, что порядок образования общественных советов при федеральных органах исполнительной власти определяется Правительством Российской Федерации, за исключением тех, руководство деятельностью которых осуществляет Президент Российской Федерации. При этом руководители федеральных органов исполнительной власти обеспечивают участие

¹ Федеральный закон от 4 апреля 2005 г. № 32-ФЗ (ред. от 05.12.2017) «Об Общественной палате Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2005. № 15. Ст. 1277.

² Правовые основы общественного контроля в Российской Федерации: постатейный научно-практический комментарий к Федеральному закону от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» / Е.А. Абросимова, В.В. Гриб, А.Г. Дейнеко и др.; под общ. ред. М.А. Федотова. – Москва: Статут, 2017. – 208 с.

членов Общественной палаты в работе общественных советов при указанных органах (ч. 2 ст. 20).

Указ Президента Российской Федерации от 4 августа 2006 г. № 842 «О порядке образования общественных советов при федеральных министерствах, федеральных службах и федеральных агентствах, руководство деятельностью которых осуществляет Президент Российской Федерации, при федеральных службах и федеральных агентствах, подведомственных этим федеральным министерствам»¹ устанавливает общий порядок формирования общественных советов, а также перечень вопросов, которые должны быть урегулированы положением об общественном совете, утверждаемым правовым актом соответствующего федерального органа исполнительной власти.

В соответствии с п. 1 Постановления Правительства Российской Федерации от 2 августа 2005 г. № 481 «О порядке образования общественных советов при федеральных министерствах, руководством которыми осуществляет Правительство Российской Федерации, федеральных службах и федеральных агентствах, подведомственных этим федеральным министерствам, а также федеральных службах и федеральных агентствах, руководством которыми осуществляет Правительство Российской Федерации»² общественные советы при указанных органах могут быть созданы в случаях отсутствия общественно-го совета, истечения полномочий предыдущего состава общественного совета или прекращения деятельности состава общественного совета по решению руководителя соответствующего федерального органа исполнительной власти, принятому по согласованию с Общественной палатой Российской Федерации. Положение об общественном совете и его состав утверждаются правовым актом соответствующего федерального органа исполнительной власти³.

Помимо нормативных правовых актов в системе нормативного регулирования статуса общественных советов особое место занимает обновленный

¹ Указ Президента Российской Федерации от 4 августа 2006 г. № 842 (ред. от 23.05.2013) «О порядке образования общественных советов при федеральных министерствах, федеральных службах и федеральных агентствах, руководство деятельностью которых осуществляет Президент Российской Федерации, при федеральных службах и федеральных агентствах, подведомственных этим федеральным министерствам» // Российская газета. 2006. № 172.

² Постановление Правительства Российской Федерации от 2 августа 2005 г. № 481 (ред. от 25.06.2019) «О порядке образования общественных советов при федеральных министерствах, руководством которыми осуществляет Правительство Российской Федерации, федеральных службах и федеральных агентствах, подведомственных этим федеральным министерствам, а также федеральных службах и федеральных агентствах, руководством которыми осуществляет Правительство Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2005. № 32. Ст. 3322.

³ Например, Приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 29 ноября 2018 г. № 552 (ред. от 08.06.2020) «Об Общественном совете при Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации»; Приказ Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения от 7 апреля 2017 г. № 3218 «Об утверждении Положения об Общественном совете при Федеральной службе по надзору в сфере здравоохранения»; Приказ Федерального агентства по туризму от 26 октября 2015 г. № 455-Пр-15 «Об утверждении положения об Общественном совете при Федеральном агентстве по туризму».

Стандарт деятельности общественного совета при федеральном органе исполнительной власти (Типовое положение), утвержденный решением совета Общественной палаты Российской Федерации от 5 июля 2018 г. № 55-С) (ред. от 27.03.2020)¹. Нормативные предписания, содержащиеся в Типовом положении, служат ориентиром при разработке ведомственных нормативных правовых актов. Так, в Положении об Общественном совете при Министерстве Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики² указано, что оно разработано в соответствии со Стандартом деятельности.

Общественные советы при органах государственной власти выступают также как субъекты специализированного общественного контроля. Так, согласно п. 3 *Правил осуществления общественного жилищного контроля*³ общественные советы при федеральных органах исполнительной власти, при законодательных (представительных) и исполнительных органах государственной власти субъектов Российской Федерации являются субъектами общественного жилищного контроля.

Отдельные нормативные предписания о направлениях деятельности общественных советов содержатся в документах стратегического планирования. Так, *Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года* (подп. «и» п. 32) предусматривает «участие общественных советов, созданных при государственных органах и органах местного самоуправления, в деятельности по гармонизации межнациональных (межэтнических) и межконфессиональных отношений»⁴. Согласно подп. «и» п. 21.1 *Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года* общественные советы участвуют «в деятельности по укреплению общероссийской гражданской идентичности, гармонизации межнациональных (межэтнических) и межрелигиозных отношений, обеспечению социальной и культурной адаптации иностранных граждан в Российской Федерации и их интеграции в российское общество»⁵.

На федеральном уровне до настоящего времени не принят нормативный правовой акт, в котором бы нашел свое закрепление порядок образования общественных советов при законодательных (представительных) и исполнительных органах государственной власти субъектов Российской Федерации. Представляется, что именно отсутствие правовой основы, устанавливающей единый порядок образования общественных советов при региональных органах госу-

¹ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.fsvps.ru>

² Приказ Министерства Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики от 8 июля 2020 г. № 95 «Об утверждении Положения об Общественном совете при Минвостокразвития России» [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс».

³ Постановление Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2016 г. № 1491 «О порядке осуществления общественного жилищного контроля» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2017. № 2 (часть I). Ст. 336.

⁴ Указ Президента Российской Федерации от 29 мая 2020 г. № 344 «Об утверждении Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru>, 29.05.2020

⁵ Указ Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 г. № 1666 (ред. от 06.12.2018) «О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2012. № 52. Ст. 7477.

дарственной власти, объясняет замедление процесса создания общественных советов при органах государственной власти в ряде российских регионов¹.

После принятия Федерального закона от 23 июня 2016 г. № 183-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации»² региональные общественные палаты официально получили право осуществлять формирование или участвовать в формировании общественных советов при органах государственной власти субъектов Российской Федерации. Кроме того, общественные палаты призваны взаимодействовать с общественными советами при региональных законодательных (представительных) и исполнительных органах государственной власти, оказывать им информационную, методическую и иную поддержку (п. 4 и 5 ст. 2).

Учреждение общественных советов при органах государственной власти субъектов Российской Федерации предусматривается региональными нормативными правовыми актами. В большинстве субъектов Российской Федерации приняты специальные законы, регулирующие отношения в сфере осуществления общественного контроля, в том числе предусматривающие создание общественных советов при органах государственной власти: Закон от 29 декабря 2015 г. № 86 «Об общественном контроле в Чувашской Республике»³, Закон от 9 декабря 2015 г. № 165-ЗСО «О некоторых вопросах организации и осуществления общественного контроля на территории Саратовской области»⁴, Закон от 22 июля 2015 г. № 130/2015-ОЗ «Об отдельных вопросах осуществления общественного контроля в Московской области»⁵.

Особо следует отметить Калининградскую область, где в 2019 году был принят Закон «Об общественных советах при органах государственной власти Калининградской области»⁶, устанавливающий полномочия областных органов государственной власти по созданию и формированию общественных советов. В частности, **Калининградская областная Дума:**

¹ Гриб В.В. Законодательные (представительные) органы государственной власти субъекта Российской Федерации как объект общественного контроля // Сравнительная политика. 2016. № 3 (24). С. 34.

² Федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 183-ФЗ (ред. от 05.12.2017 № 392-ФЗ) «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации» // Российская газета. 2016. № 139.

³ Закон Чувашской Республики от 29 декабря 2015 г. № 86 (ред. от 20.09.2018) «Об общественном контроле в Чувашской Республике» // Республика. 2016. № 1.

⁴ Закон Саратовской области от 9 декабря 2015 г. № 165-ЗСО (ред. от 25.02.2020) «О некоторых вопросах организации и осуществления общественного контроля на территории Саратовской области» // Собрание законодательства Саратовской области. 2015. № 23 (декабрь).

⁵ Закон Московской области от 22 июля 2015 г. № 130/2015-ОЗ «Об отдельных вопросах осуществления общественного контроля в Московской области». [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.mosreg.ru>, 24.07.2015.

⁶ Закон Калининградской области от 1 июля 2019 г. № 304 «Об общественных советах при органах государственной власти Калининградской области» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru>, 04.07.2019.

1) осуществляет законодательное регулирование отношений, связанных с созданием, формированием составов и деятельностью общественных советов при органах государственной власти Калининградской области;

2) утверждает Положение об общественном совете при Калининградской областной Думе.

Полномочия исполнительных органов государственной власти Калининградской области в рассматриваемой сфере включают:

1) создание общественных советов при органах исполнительной власти;

2) разработку и утверждение положений об общественных советах при соответствующих органах исполнительной власти;

3) разработку требований к кандидатурам в состав общественных советов при соответствующих органах исполнительной власти совместно с Общественной палатой Калининградской области;

4) утверждение составов общественных советов при соответствующих органах исполнительной власти.

Основы правового статуса общественных советов при региональных законодательных (представительных) органах закрепляются в законах субъектов Российской Федерации, а задачи, полномочия, порядок деятельности, процедура формирования общественных советов определяются положениями, утверждаемыми постановлениями региональных законодательных органов¹.

Общий порядок образования общественных советов при региональных исполнительных органах государственной власти определяется правовыми актами правительства (администрации) субъекта Российской Федерации. Так, Постановлением Правительства Белгородской области от 17 марта 2014 г. № 82-пп «О порядке образования общественных советов при органах исполнительной власти Белгородской области»² наряду с порядком образования общественных советов утвержден перечень нормативных правовых актов, разрабатываемых органами исполнительной власти области, которые не могут быть приняты без предварительного обсуждения на заседаниях соответствующих общественных советов. Постановление Кабинета министров Республики Татарстан от 18 ноября 2010 г. № 906 «Об общественном совете при министерстве, государственном комитете, ведомстве Республики Татарстан» закрепляет также принци-

¹ Например, Постановление Государственного Совета Республики Коми от 21 февраля 2019 г. № VI-8/25 «О Положении об Общественном совете при Государственном Совете Республики Коми»; Постановление Тамбовской областной Думы от 8 июня 2015 г. № 1467 «О Положении об Общественном совете при Тамбовской областной Думе»; Постановление Законодательного Собрания Свердловской области от 26 июня 2018 г. № 1295-ПЗС «О Положении об Общественном совете при Законодательном Собрании Свердловской области».

² Постановление Правительства Белгородской области от 17 марта 2014 г. № 82-пп (ред. от 26.09.2016) «О порядке образования общественных советов при органах исполнительной власти Белгородской области» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://belregion.ru/documents/>.

пы работы общественных советов, среди которых добровольность, открытость, партнерство и строгое соблюдение действующего законодательства¹.

Более детально порядок формирования, сроки полномочий, цели и задачи, порядок деятельности общественных советов при исполнительных органах государственной власти субъектов Российской Федерации регулируются нормативными правовыми актами соответствующих исполнительных органов: Приказом контрольного управления Новосибирской области от 21 апреля 2020 г. № 84 «*О создании общественного совета при контрольном управлении Новосибирской области*»², Приказом департамента социальной защиты населения Кемеровской области от 15 декабря 2016 г. № 208 «*Об утверждении Положения об общественном совете при Министерстве социальной защиты населения Кузбасса*»³, Приказом министерства жилищно-коммунального хозяйства Тульской области от 25 февраля 2020 г. № 20 «*Об утверждении Положения об Общественном совете при министерстве жилищно-коммунального хозяйства Тульской области*»⁴.

Федеральный закон «*Об основах общественного контроля в Российской Федерации*», к сожалению, не содержит легального определения понятия «общественный совет», поэтому в доктрине по данному вопросу сформировались различные походы. Так, В.Н. Руденко рассматривает общественные советы как институт гражданского общества, представляющий «постоянно действующие совещательно-консультативные органы общественного контроля, служащие инструментом воздействия общественности на публичную политику, проводимую органами власти»⁵. На самом деле общественные советы, помимо осуществления общественного контроля деятельности органов публичной власти, обладают и иными функциями. По мнению И.В. Тепляшина, общественный совет – это «автономная структура гражданского общества с совещательными и консультативными функциями, состоящая из граждан Российской Федерации, осуществляющая общественный контроль и взаимодействие с органами государственной власти в целях противодействия коррупции, установления законности и укрепления легитимности деятельности государственного аппарата, гарантирования институтов демократии»⁶. С.Л. Нужнова определяет обществен-

¹ Постановление кабинета министров Республики Татарстан от 18 ноября 2010 г. № 906 (ред. от 15.05.2019) «Об общественном совете при министерстве, государственном комитете, ведомстве Республики Татарстан» // Сборник постановлений и распоряжений Кабинета Министров Республики Татарстан и нормативных актов республиканских органов исполнительной власти. 2010. № 47. Ст. 2194.

² Официальный интернет-портал правовой информации Новосибирской области [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.nsopravo.ru>, 22.04.2020.

³ Официальный сайт «Электронный бюллетень Коллегии Администрации Кемеровской области» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.zakon.kemobl.ru>, 21.12.2016.

⁴ Сборник правовых актов Тульской области и иной официальной информации» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://npatula.ru>, 27.02.2020.

⁵ Руденко В.Н. Консультативные общественные советы в системе делиберативной демократии // Сравнительное конституционное обозрение. 2007. № 4. С. 119.

⁶ Тепляшин И.В. Общественные советы в системе субъектов общественного контроля // Государственная власть и местное самоуправление. 2019. № 9. С. 4.

ный совет как «постоянно действующий совещательный и (или) консультационный орган, создаваемый с широким участием представителей общественности с целью обеспечения взаимодействия граждан Российской Федерации, общественных объединений, органов государственной власти, согласования между ними общественно значимых вопросов, повышения гласности и прозрачности деятельности последних»¹. Действительно, общественные советы по своему организационно-правовому статусу близки к общественным объединениям, не входят в систему государственного аппарата и не являются государственными органами или учреждениями, не вправе осуществлять правоприменительную деятельность и властные полномочия; состоят из граждан, реализующих свои полномочия на общественных началах. Общественные советы при федеральных органах исполнительной власти и, как правило, при региональных органах государственной власти создаются по предложению и при участии Общественной палаты Российской Федерации или региональных общественных палат. В этом плане общественные советы можно рассматривать как носителей, по определению Г.Н. Чеботарева, общественной власти, т.е. «взаимодействующей с государством разновидностью публичной власти, сформированной на основе волеизъявления объединений граждан в целях реализации общественных групповых интересов, достижения публично значимых результатов общественной деятельности в соответствующих сферах жизни общества и государства»².

Сторонники другого подхода отмечают двойственную природу общественных советов, представляющую соединение государственного и общественного начал. Я.Ю. Реент выявляет «государственные начала» в правовой природе общественных советов при органах исполнительной власти: во-первых, «порядок их формирования и функционирования определяются положениями, которые принимаются органами исполнительной власти, при которых создаются советы; во-вторых, решающую роль при формировании составов советов играет руководство соответствующих органов исполнительной власти; в-третьих, организационно-техническое обеспечение деятельности общественных советов, осуществляют органы исполнительной власти, при которых образованы общественные советы»³. Представляется, что выявленные исследователем характеристики присущи также общественным советам при законодательных (представительных) органах государственной власти субъектов Российской Федерации.

По нашему мнению, **общественный совет по правовой природе представляет собой государственно-общественное формирование**, т.е. «сформи-

¹ Нужнова С.Л. Развитие гражданского общества посредством становления и функционирования института общественных советов при органах государственной власти // Государственное и муниципальное управление. 2015. № 1. С. 116.

² Чеботарев Г.Н. Общественное представительство как разновидность представительной демократии // Российский юридический журнал. 2017. № 6. С. 80.

³ Реент Я.Ю. К вопросу о правовой природе общественных советов при органах исполнительной власти / Преступление. Наказание. Исправление: сборник тезисов выступлений и докладов участников IV международного пенитенциарного форума: (к 140-летию уголовно-исполнительной системы России и 85-летию Академии ФСИН России): в 10 т. – Рязань: Академия права и управления Федеральной службы исполнения наказаний, 2019. С. 147.

рованное государством образование, состоящее из представителей общественности, осуществляющее социально значимые функции, а также организующее и осуществляющее взаимодействие государства с институтами гражданского общества и общественный контроль над деятельностью органов публичного управления»¹. С.А. Васильев выделяет **признаки общественного совета как государственно-общественного формирования**:

- 1) объединение всех задействованных субъектов общностью целей, интересов как государственного, так и общественного характера;
- 2) функционирование на основании правового акта, принятого государственным органом, определяющего деятельность формирования;
- 3) системная структурированность, определяемая упомянутым выше актом;
- 4) некоммерческий социально значимый характер деятельности;
- 5) нацеленность на организацию и развитие взаимодействия институтов гражданского общества с государством;
- б) предназначенность осуществлять общественный контроль².

Таким образом, правовую основу формирования и деятельности общественных советов при органах государственной власти составляют нормативные правовые акты федерального и регионального уровня, среди которых центральное место принадлежит Федеральному закону от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации». Общественные советы при органах государственной власти представляют собой государственно-общественные формирования, сочетающие признаки общественного объединения и, в определенной степени, органа публичной власти.

Вопросы для самоконтроля

1. Назовите федеральные законы, предусматривающие учреждение общественных советов при органах государственной власти в качестве институтов гражданского общества и субъектов общественного контроля.
2. Перечислите подзаконные нормативные правовые акты федерального уровня, определяющие порядок формирования общественных советов при органах государственной власти.
3. Сформулируйте определение понятия «общественный совет при органе государственной власти».
4. Назовите признаки общественного совета при органе государственной власти как государственно-общественного формирования.
5. В каких нормативных правовых актах регионального уровня закрепляются основы правового статуса общественных советов при органах государственной власти субъектов Российской Федерации?
6. Какое значение для определения статуса общественных советов имеют нормативные акты Общественной палаты Российской Федерации?
7. Назовите полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации по формированию общественных советов.

¹Васильев С.А. Государственно-общественные формирования как субъекты конституционно-правовых отношений // Lexrussia. 2017. № 1. С. 162.

²Васильев С.А. Указ. соч. С. 160-161.

2. ОБЩЕСТВЕННЫЕ СОВЕТЫ ПРИ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОРГАНАХ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ

История общественных советов при органах государственной власти в ее современном виде насчитывает полтора десятка лет, начиная с принятия Постановления Правительства Российской Федерации от 2 августа 2005 г. № 481 «*О порядке образования общественных советов при федеральных министерствах, руководство которыми осуществляет Правительство Российской Федерации, федеральных службах и федеральных агентствах, подведомственных этим федеральным министерствам, а также федеральных службах и федеральных агентствах, руководство которыми осуществляет Правительство Российской Федерации*»¹. За указанный период общественные советы прошли определенную эволюцию. Сначала это были практически «декоративные органы с экспертными функциями, создаваемые и зачастую возглавляемые главами федеральных ведомств без учета рекомендаций Общественной палаты Российской Федерации и без определения четких полномочий»².

С целью повышения влияния общественных советов на качество государственного управления на федеральном уровне был принят ряд нормативных правовых актов, обеспечивших своеобразную «перезагрузку» общественных советов при федеральных органах исполнительной власти. Так, Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 601 «*Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления*»³ определена необходимость учреждения общественных советов и участия в их деятельности организаций и экспертов, независимых от органов государственной власти, а также повышения роли Общественной палаты Российской Федерации при формировании общественных советов при федеральных органах исполнительной власти. С целью реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 601 были внесены изменения в Федеральный закон от 4 апреля 2005 г. № 32-ФЗ «*Об Общественной палате Российской Федерации*», в соответствии с которыми Общественная палата получила право не просто инициировать создание общественных советов, но и принимать участие в их формировании.

Следующий важный этап в развитии общественных советов связан с принятием Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ «*Об основах общественного контроля в Российской Федерации*»⁴, согласно которому обществен-

¹ Собрание законодательства Российской Федерации. 2005. № 32. Ст. 3322.

² Гриб В.В. Общественные советы как основные элементы системы общественного контроля за деятельностью органов государственной власти Российской Федерации // Российская юстиция. 2015. № 5. С. 2.

³ Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» // Российская газета. 2012. № 102.

⁴ Федеральный закон от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ (ред. от 27.12.2018) «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2014. № 30 (часть 1). Ст. 4213.

ные советы в качестве субъектов общественного контроля (ч. 1 ст. 9), должны формироваться на конкурсной основе, причем организатором конкурса является Общественная палата Российской Федерации (ч. 5 ст. 13).

Как уже отмечалось, в соответствии с Федеральным законом «Об Общественной палате Российской Федерации» порядок образования общественных советов при федеральных органах исполнительной власти определяется Правительством Российской Федерации, за исключением тех, руководство деятельностью которых осуществляет Президент Российской Федерации (ч. 2 ст. 20).

Согласно ст. 32 Федерального конституционного закона от 17 декабря 1997 г. № 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» Президент Российской Федерации руководит деятельностью федеральных органов исполнительной власти, ведающих вопросами обороны, безопасности, внутренних дел, юстиции, иностранных дел, предотвращения чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий, деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации¹.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 января 2020 г. № 21², определяющим структуру федеральных органов исполнительной власти, **глава государства осуществляет руководство деятельностью:** Министерства внутренних дел Российской Федерации; Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий; Министерства иностранных дел Российской Федерации и подведомственного ему Федерального агентства по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству; Министерства обороны Российской Федерации и подведомственных ему Федеральной службы по военно-техническому сотрудничеству и Федеральной службы по техническому и экспортному контролю; Министерства юстиции Российской Федерации и подведомственных ему Федеральной службы исполнения наказаний и Федеральной службы судебных приставов; Государственной фельдъегерской службы Российской Федерации; Службы внешней разведки Российской Федерации; Федеральной службы безопасности Российской Федерации; Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации; Федеральной службы охраны Российской Федерации; Федеральной службы по финансовому мониторингу; Федерального архивного агентства; Главного управления специальных программ Президента Российской Федерации; Управления делами Президента Российской Федерации.

Указ Президента Российской Федерации от 4 августа 2006 г. № 842 «О порядке образования общественных советов при федеральных министерствах, федеральных службах и федеральных агентствах, руководство дея-

¹ Федеральный конституционный закон от 17 декабря 1997 г. № 2-ФКЗ (ред. от 28.12.2016) «О Правительстве Российской Федерации» // Российская газета. 1997. № 245.

² Указ Президента Российской Федерации от 21 января 2020 г. № 21 (ред. от 05.06.2020) «О структуре федеральных органов исполнительной власти» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2020. № 4. Ст. 346.

тельностью которых осуществляет Президент Российской Федерации, при федеральных службах и федеральных агентствах, подведомственных этим федеральным министерствам»¹ определяет, что общественные советы при федеральных министерствах (кроме МВД России), федеральных службах и федеральных агентствах, руководство деятельностью которых осуществляет глава государства, а также при федеральных службах и федеральных агентствах, подведомственных этим федеральным министерствам, могут быть образованы руководителями соответствующих федеральных органов исполнительной власти по предложению совета Общественной палаты Российской Федерации. Указанное предложение подлежит обязательному рассмотрению руководителем федерального органа исполнительной власти. Общественный совет образуется в 2-месячный срок со дня направления совету Общественной палаты Российской Федерации уведомления руководителя федерального органа исполнительной власти о согласии образовать общественный совет.

Состав общественного совета формируется соответствующим федеральным органом исполнительной власти совместно с Общественной палатой Российской Федерации. В состав общественного совета включаются члены Общественной палаты Российской Федерации, независимые от органов государственной власти Российской Федерации эксперты, представители заинтересованных общественных организаций и иные лица.

Положение об общественном совете и его состав утверждаются правовым актом федерального органа исполнительной власти об образовании общественного совета. В положении об общественном совете с учетом особенностей деятельности федерального органа исполнительной власти определяются:

- а) компетенция и порядок деятельности общественного совета;
- б) порядок формирования состава общественного совета;
- в) порядок взаимодействия федерального органа исполнительной власти с Общественной палатой Российской Федерации при формировании состава общественного совета;
- г) порядок и условия включения в состав общественного совета независимых от органов государственной власти Российской Федерации экспертов, представителей заинтересованных общественных организаций и иных лиц.

Правовой статус **общественных советов при органах внутренних дел** отличается определенной спецификой. Их создание прямо предусмотрено Федеральным законом от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»², который в ч. 7 ст. 9 устанавливает, что общественные советы призваны обеспечить согласование общественно значимых интересов граждан Российской Федерации, органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных

¹ Указ Президента Российской Федерации от 4 августа 2006 г. № 842 (ред. от 23.05.2013) «О порядке образования общественных советов при федеральных министерствах, федеральных службах и федеральных агентствах, руководство деятельностью которых осуществляет Президент Российской Федерации, при федеральных службах и федеральных агентствах, подведомственных этим федеральным министерствам» // Российская газета. 2006. № 172.

² Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» (ред. от 06.02.2020) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2011. № 7. Ст. 900.

объединений, правозащитных, религиозных и иных организаций, в том числе профессиональных объединений предпринимателей, для решения наиболее важных вопросов деятельности полиции путем:

1) привлечения граждан и общественных объединений к реализации государственной политики в сфере охраны общественного порядка, обеспечения общественной безопасности и противодействия преступности;

2) участия в разработке и рассмотрении концепций, программ, инициатив общественных объединений и граждан по наиболее актуальным вопросам деятельности полиции;

3) проведения общественной экспертизы проектов федеральных законов и иных нормативных правовых актов по вопросам деятельности полиции;

4) обсуждения вопросов, касающихся деятельности полиции, в средствах массовой информации;

5) осуществления общественного контроля за деятельностью полиции.

Общественные советы формируются на основе добровольного участия в их деятельности граждан Российской Федерации, общественных объединений и организаций в порядке, устанавливаемом главой российского государства. В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 23 мая 2011 г. № 668 «*Об общественных советах при Министерстве внутренних дел Российской Федерации и его территориальных органах*»¹ **общественные советы образуются в целях** обеспечения согласования общественно значимых интересов граждан Российской Федерации, органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений, правозащитных, религиозных и иных организаций, в том числе профессиональных объединений предпринимателей, и решения наиболее важных вопросов деятельности органов внутренних дел, в том числе полиции. Следует отметить, что право МВД России и его территориальных органов на региональном уровне образовывать координационные, консультативные, экспертные и совещательные органы (советы, комиссии) предусмотрено *Положением об МВД России и Типовым положением о территориальном органе МВД России по субъекту Российской Федерации*, утвержденными Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2016 г. № 699².

Указ Президента Российской Федерации от 23 мая 2011 г. № 668 устанавливает дополнительные ограничения для членов общественных советов, помимо тех, которые указаны в федеральных законах «*Об основах общественного контроля в*

¹ Указ Президента Российской Федерации от 23 мая 2011 г. № 668 (ред. от 24.07.2015) «Об общественных советах при Министерстве внутренних дел Российской Федерации и его территориальных органах» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2011. № 22. Ст. 3154.

² Указ Президента Российской Федерации от 21 декабря 2016 г. № 699 (ред. от 25.12.2019) «Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2016. № 52 (часть V). Ст. 7614.

Российской Федерации» и *«Об Общественной палате Российской Федерации»*. В частности, **членами общественного совета не могут быть лица:**

– в отношении которых прекращено уголовное преследование за истечением срока давности, в связи с примирением сторон, вследствие акта об амнистии или в связи с деятельным раскаянием;

– являющиеся подозреваемыми или обвиняемыми по уголовному делу;

– неоднократно в течение года, предшествовавшего дню включения в состав общественного совета, подвергавшиеся в судебном порядке административному наказанию за совершенные умышленно административные правонарушения;

– членство которых в общественном совете ранее было прекращено в связи с нарушением *Кодекса этики членов общественных советов*.

Указом Президента Российской Федерации от 28 июля 2011 г. № 1027 утверждено *Положение об Общественном совете при МВД России*¹, определяющее порядок его формирования и деятельности. Персональный состав Общественного совета формируется Министром внутренних дел Российской Федерации на основе предложений граждан, общественных объединений и организаций. Предложения принимаются в течение 15 дней со дня размещения информации о начале формирования Общественного совета на официальном сайте МВД России в сети Интернет. Граждане, получившие предложение руководителя министерства войти в состав Общественного совета, в течение 15 дней письменно уведомляют его о своем согласии либо об отказе. Министр внутренних дел Российской Федерации не позднее чем через 30 дней со дня окончания приема письменных уведомлений граждан о их согласии войти в состав Общественного совета и с учетом результатов проведения консультаций с Общественной палатой Российской Федерации, Советом при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека², общественными объединениями и организациями утверждает состав Общественного совета сроком на 3 года. Члены общественных советов имеют **удостоверение**, образец которого утверждается Министром внутренних дел Российской Федерации³.

Количественный состав Общественного совета при МВД России определяется Министром внутренних дел Российской Федерации. В состав Общественного совета входят председатель, его заместители, секретарь и члены Об-

¹ Указ Президента Российской Федерации от 28 июля 2011 г. № 1027 (ред. от 24.07.2015) «Об утверждении Положения об Общественном совете при Министерстве внутренних дел Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2011. № 31. Ст. 4712.

² Указ Президента Российской Федерации от 1 февраля 2011 г. № 120 (ред. от 21.10.2019) «О Совете при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2011. № 6. Ст. 852.

³ См.: Приказ МВД России от 7 октября 2011 г. № 1054 (ред. от 18.09.2017) «Об утверждении образца удостоверения члена общественного совета при территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://oc.mvd.pf/document/2098457>.

публичного совета, которые принимают участие в его работе на общественных началах. Демократические начала в организации Публичного совета проявляются в порядке замещения должностей его руководителей: председатель, его заместители и секретарь избираются из состава Публичного совета на организационном заседании путем открытого голосования.

Приказом МВД России от 4 марта 2020 г. № 116 «Об утверждении состава Публичного совета при Министерстве внутренних дел Российской Федерации»¹ назначен 41 член Публичного совета, из которых почти половина, 19 человек, представляют средства массовой информации (директор Дирекции информационных программ ОАО «Первый канал», директор Дирекции информации АО «Телекомпания НТВ», директор «ГТК «Телеканал «Россия», главные редакторы «Российской газеты», «Новой газеты», «Независимой газеты», «Комсомольской правды» и др.), 5 представителей общественных объединений (Общероссийская общественная организация «Совет общественных наблюдательных комиссий», Общероссийское общественное движение «Гражданское общество», Общероссийское общественное движение «Ассоциация учащейся молодежи Российского Союза Молодежи «Содружество», Некоммерческая общественная организация «Фонд изучения исторической перспективы», Автономная некоммерческая организация «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов»), представители вузов (ректоры Московского государственного юридического университета им. О.Е. Кутафина (МГЮА) и Московского финансово-юридического университета МФЮА, профессор Государственного университета управления), религиозных организаций (председатель Синодального отдела по взаимодействию с Вооруженными силами и правоохранительными учреждениями Московского Патриархата; руководитель отдела Федерации Еврейских общин России по взаимодействию с Вооруженными силами, МЧС и правоохранительными учреждениями; заместитель председателя Духовного управления мусульман Европейской части России (ДУМЕР)) и др.

Общественная палата Российской Федерации, выполняющая важную роль в координации деятельности институтов гражданского общества, в Публичном совете представлена заместителем секретаря Общественной палаты В.В. Грибом, который избран одним из заместителей председателя Публичного совета. Очевидно, что в состав Публичного совета должны входить граждане, обладающие профессиональными компетенциями, экспертными познаниями, широким кругозором и жизненным опытом, которые позволят «эффективно разрешать важные вопросы, образующиеся как в процессе деятельности органов внутренних дел, так и при взаимодействии МВД России и институтов гражданского общества»².

¹ Приказ МВД России от 4 марта 2020 г. № 116 «Об утверждении состава Публичного совета при Министерстве внутренних дел Российской Федерации» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://ос.мвд.рф/document/19783109>.

² Галицкий Р.В., Клочихин В.А. Вопросы правового регулирования института общественных советов при Министерстве внутренних дел Российской Федерации и его территориальных органах // Вестник Владимирского юридического института. 2020. № 1 (54). С. 36.

Регламент Общественного совета при МВД России предусматривает возможность создания Президиума, который осуществляет свою деятельность в период между заседаниями Общественного совета. В состав **Президиума** входят: Председатель Общественного совета и его заместители, секретарь Общественного совета, председатели комиссий Общественного совета. К **полномочиям Президиума Общественного совета** относится:

– принятие решения о привлечении к работе Общественного совета граждан, общественных объединений, представители которых не вошли в его состав;

– разработка и представление на утверждение Общественному совету изменений в Кодекс этики членов общественных советов при МВД России и его территориальных органах;

– принятие решения о формировании межкомиссионных рабочих групп для поддержки и продвижения предложений МВД России и гражданских инициатив, имеющих общероссийское значение, а также для решения иных общественно значимых задач; утверждение состава таких групп, их руководителей наделение их отдельными полномочиями;

– принятие решения об образовании рабочей группы по проведению общественной экспертизы, утверждение ее состава и руководителя.

Учреждение общественных советов при территориальных органах внутренних дел на региональном уровне предусмотрено нормативными правовыми актами, определяющими их правовой статус. Так, согласно подп. 11 п. 14 *Положения об УМВД России по Белгородской области* Управление имеет право образовывать координационные, консультативные, экспертные и совещательные органы (советы, комиссии), в том числе межведомственные, в сфере внутренних дел¹.

Порядок образования общественных советов при территориальных органах внутренних дел, формирования их состава, а также утверждения положений о них определены Приказом МВД России от 15 августа 2011 г. № 939 «*О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 23 мая 2011 г. № 668*»². Общественный совет образуется **приказом руководителя территориального органа внутренних дел, который утверждает Положение об общественном совете по согласованию:**

а) на окружном уровне – с полномочным представителем Президента Российской Федерации в соответствующем федеральном округе³;

б) на межрегиональном и региональном уровнях – с Общественным советом при МВД России;

в) на районном уровне – с соответствующим общественным советом при территориальном органе МВД России на региональном уровне.

¹ Приказ МВД России от 21 июля 2017 г. № 497 (ред. от 13.05.2020) «Об утверждении Положения об Управлении Министерства внутренних дел Российской Федерации по Белгородской области» [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс».

² [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс».

³ Например, Положение об Общественном совете при Управлении на транспорте МВД России по Центральному федеральному округу от 26 ноября 2013 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://цфоут.мвд.рф/struktura/Obshhestvennij_sovet/Norm_baza_OS/item/1901

Общественный совет формируется на основе добровольного участия в его деятельности граждан Российской Федерации, членов общественных объединений, правозащитных, религиозных и иных организаций, в том числе профессиональных объединений предпринимателей. Предложения принимаются в течение 10 дней со дня размещения информации о начале формирования общественного совета на официальном сайте территориального органа МВД России в сети Интернет или в региональных печатных средствах массовой информации. Руководитель территориального органа МВД России в течение 10 дней со дня получения им письменного согласия граждан войти в состав общественного совета и с учетом результатов проведения консультаций с полномочным представителем Президента Российской Федерации в федеральном округе или высшим должностным лицом (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта Российской Федерации) в зависимости от статуса территориального органа внутренних дел, общественными объединениями утверждает состав общественного совета. Представляется, что установленный порядок не в полной мере соответствует принципу независимости в деятельности общественных советов и реализации функции контроля за деятельностью органов внутренних дел, так как их учреждение и деятельность связаны с приказом руководителя органа внутренних дел, контроль за которым они обязаны осуществлять.

Количественный состав общественного совета определяется руководителем территориального органа МВД России на региональном уровне и, как правило, не должен превышать 30 человек. Сравнительный анализ состава общественных советов на региональном уровне показывает существенные различия в количестве членов советов: в Республике Тыва – 11, в Республике Алтай – 13, в Ямало-Ненецком автономном округе – 14, в Республике Мордовия, Алтайском крае и Сахалинской области – по 19, Курской области – 20, в Калининградской области и Приморском крае – по 21, в Белгородской области – 22, в Республике Татарстан – 23, в Нижегородской области и Пермском крае – по 24, в Красноярском крае, Воронежской и Омской областях – по 25, в Новосибирской области и Ставропольском крае – по 27, в Московской области – 28, в Красноярском крае – 29 человек¹.

В научных публикациях высказывается точка зрения о том, что количество членов общественных советов при территориальных органах внутренних дел можно соотносить с численностью населения, проживающего на этой территории, при этом численный лимит, по мнению К.Д. Рыдченко, может составлять 9, 15, 21, 27 или 33 вакантных места². На наш взгляд, реализация такого предложения при-

¹ *Ерыгин А.А.* Организационная структура общественных советов при территориальных органах МВД России на региональном уровне / Российская полиция: три века служения Отечеству [Электронный ресурс]: мат-лы юбилейной международной научной конференции, посвященной 300-летию российской полиции (Санкт-Петербург, 23-25 апреля 2018 г.) / под ред. Н.С. Нижник. – Санкт-Петербург: Санкт-Петербургский университет МВД России, 2018. С. 1422.

² *Рыдченко К.Д.* Перспективы совершенствования правового статуса общественных советов при органах внутренних дел как субъекта общественного контроля / Совершенствование законодательства о полиции и полицейской деятельности: мат-лы всерос. науч.-практ. конф. (12 ноября 2015 г.). – Омск: Омская академия МВД России, 2016. С. 97.

вела бы к избыточной регламентации процедуры формирования общественных советов, особенно их численного состава. При этом из п. 7 *Порядка образования общественных советов при территориальных органах МВД России и формирования состава этих советов, а также утверждения положений о них*, утвержденного Приказом МВД России от 15 августа 2011 г. № 939, по нашему мнению, следует исключить формулировку «как правило», ограничив количественный состав общественного совета на региональном уровне тридцатью членами. Необходимо также в положении об общественном совете, утверждаемом руководителем соответствующего территориального органа, указывать конкретное число членов общественного совета.

В целом состав общественных советов при органах внутренних дел формируется, как правило, из представителей общественных объединений и средств массовой информации, видных деятелей науки, искусства и религии, правозащитников. При этом важно, чтобы в состав Совета входили не только «люди с формально безупречной репутацией, но прежде всего те, кто своей предыдущей общественной деятельностью, активной, возможно даже бескомпромиссной гражданской позицией доказал приверженность общественным интересам»¹.

В соответствии с п. 5 Указа Президента Российской Федерации от 23 мая 2011 г. № 668 «*Об общественных советах при Министерстве внутренних дел Российской Федерации и его территориальных органах*»² **основными задачами общественного совета** являются:

а) привлечение граждан, общественных объединений и организаций к реализации государственной политики в сфере охраны общественного порядка, профилактики правонарушений, обеспечения общественной безопасности, а также содействие реализации государственной политики в сфере противодействия преступности;

б) участие в разработке и рассмотрении концепций, программ, инициатив граждан, общественных объединений и организаций по наиболее актуальным вопросам деятельности органов внутренних дел;

в) участие в информировании граждан о деятельности органов внутренних дел, в том числе через средства массовой информации, и в публичном обсуждении вопросов, касающихся деятельности органов внутренних дел;

г) анализ мнения граждан о деятельности органов внутренних дел и доведение полученной в результате анализа обобщенной информации до руководителей соответствующих органов внутренних дел;

¹ Гришкова А.А. Правовые и организационные проблемы работы общественного совета при МВД России // *Полицейская и следственная деятельность*. 2015. № 2. С.95.

² Указ Президента Российской Федерации от 23 мая 2011 г. № 668 (ред. от 24.07.2015) «Об общественных советах при Министерстве внутренних дел Российской Федерации и его территориальных органах» // *Собрание законодательства Российской Федерации*. 2011. № 22. Ст. 3154.

д) проведение общественной экспертизы проектов федеральных законов и иных нормативных правовых актов по вопросам деятельности органов внутренних дел;

е) осуществление общественного контроля за деятельностью органов внутренних дел.

Определенные Указом Президента Российской Федерации от 28 июля 2011 г. № 1027 задачи общественных советов воспроизводятся в положениях об общественных советах при органах внутренних дел на региональном уровне. При этом в ряде регионов перечень задач общественных советов шире. Так, *Положение об Общественном совете при УМВД России по Белгородской области* наряду с вышеназванными закрепляет еще две задачи:

– «выработка рекомендаций для УМВД России при определении приоритетов в области взаимодействия и поддержки общественных и иных объединений, деятельность которых направлена на развитие гражданского общества;

– содействие в решении вопросов социальной поддержки сотрудников и работников органов внутренних дел, пенсионеров МВД России»¹.

К задачам Общественного совета при ГУ МВД России по Московской области относятся также:

– оказание содействия в повышении правовой культуры граждан и личного состава ГУ МВД России, в профилактике преступлений и правонарушений;

– привлечение деятелей культуры, науки и искусства к отражению деятельности ГУ МВД России в своих произведениях, пропаганде деятельности в средствах массовой информации;

– оказание помощи в организации работы по патриотическому, нравственно-духовному и нравственно-эстетическому воспитанию сотрудников ГУ МВД России;

– оказание помощи в проведении творческих вечеров, шефских концертов для личного состава ГУ МВД России с привлечением профессиональных артистов;

– оказание помощи в организации культурно-зрелищных и других мероприятий в целях привлечения средств для материальной поддержки семей сотрудников, погибших при исполнении служебных обязанностей, ветеранов органов внутренних дел².

Для выполнения поставленных задач общественные советы и их состав Указом Президента Российской Федерации от 23 мая 2011 г. № 668 «*Об общественных советах при Министерстве внутренних дел Российской Федерации и*

¹ Приказ УМВД России по Белгородской области от 21 октября 2017 г. № 735 «Об Общественном совете при УМВД России по Белгородской области» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://31.мвд.рф/gumvd/Obshhestvennij_sovet_pri_UMVD/polojenobschsoveto

² Приказ ГУ МВД России по Московской области от 29 августа 2011 г. № 524 «Об утверждении Положения об Общественном совете при Главном управлении Министерства внутренних дел Российской Федерации по Московской области» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://50.мвд.рф/gumvd/OS/Normativnie_dokumenty

его территориальных органах»¹ наделяются соответствующими **правами** (пункты 6 и 7).

В первую очередь, **Общественные советы** имеют **право запрашивать и получать от органов внутренних дел информацию об их деятельности**, если это не противоречит требованиям законодательства Российской Федерации об уголовном судопроизводстве, о производстве по делам об административных правонарушениях, об оперативно-разыскной деятельности, о защите государственной и иной охраняемой законом тайны, а также не нарушает прав граждан, общественных объединений и организаций. Право общественных советов участвовать в работе совещаний, проводимых органами внутренних дел, регламентируется Приказом МВД России от 15 августа 2011 г. № 948 (ред. от 05.06.2017) «*О коллегии Министерства внутренних дел Российской Федерации, совещании при Министре внутренних дел Российской Федерации и совещании при заместителе Министра внутренних дел Российской Федерации*». В частности, уведомления об участии членов Общественного совета в коллегии и совещании направляются его руководителями в Организационно-аналитический департамент МВД России не позднее чем за пять дней до дня проведения мероприятия. В уведомлении указываются сведения, необходимые для обеспечения участия членов Общественного совета в совещании или коллегии.

Общественные советы наделены правом **заслушивать** в порядке, установленном Министром внутренних дел Российской Федерации, **информацию должностных лиц МВД России и его территориальных органов о деятельности органов внутренних дел** по пресечению преступлений, охране общественного порядка, обеспечению общественной безопасности и профилактике правонарушений и вносить руководителям органов внутренних дел предложения по совершенствованию деятельности органов внутренних дел.

Порядок реализации указанного права установлен Приказом МВД России от 23 мая 2012 г. № 534 «*О Порядке заслушивания общественными советами при Министерстве внутренних дел Российской Федерации и его территориальных органах информации должностных лиц органов внутренних дел Российской Федерации о деятельности органов внутренних дел по пресечению преступлений, охране общественного порядка, обеспечению общественной безопасности и профилактике правонарушений*»². Общественный совет при МВД России заслушивает информацию должностных лиц департаментов, главных управлений, управлений МВД России, территориальных органов МВД России, образовательных учреждений, научно-исследовательских организаций системы, а также иных организаций и подразделений, созданных для выполнения задач и осуществления полномочий, возложенных на органы внутренних дел. Общественные советы при территориальных органах внутренних дел заслушивают информацию должностных

¹ Указ Президента Российской Федерации от 23 мая 2011 г. № 668 (ред. от 24.07.2015) «Об общественных советах при Министерстве внутренних дел Российской Федерации и его территориальных органах» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2011. № 22. Ст. 3154.

² [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://ос.мвд.рф>.

лиц тех органов, при которых они образованы, а также должностных лиц органов внутренних дел, находящихся в их подчинении.

Предложение о заслушивании информации должностных лиц органов внутренних дел на заседании общественного совета вносится председателем, членами общественного совета при формировании плана работы или при подготовке проведения внепланового заседания. Перед принятием решения о проведении заслушивания информации должностного лица органа внутренних дел председатель общественного совета согласовывает тематику, сроки и кандидатуру должностного лица, представляющего информацию, с руководителем органа внутренних дел, в котором проходит службу должностное лицо, планируемое к заслушиванию. Заслушивание информации на заседании общественного совета проводится в форме выступления должностного лица. **По результатам заслушивания информации должностного лица органа внутренних дел общественный совет:**

а) вносит предложения руководителю органа внутренних дел по совершенствованию деятельности органа внутренних дел, информация о котором заслушана общественным советом;

б) ходатайствует перед руководителем органа внутренних дел о проведении проверок соблюдения сотрудниками органа внутренних дел прав и свобод граждан, законности, выполнения обязанностей, возложенных на них Федеральным законом от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции», а также требований к служебному поведению и норм профессиональной этики. Решение общественного совета рассматривается в течение месяца со дня его поступления в соответствующий орган внутренних дел. По результатам рассмотрения в общественный совет направляется информация о результатах рассмотрения решения общественного совета.

В целях выполнения возложенных на них задач общественные советы вправе создавать по вопросам, отнесенным к их компетенции, **комиссии и рабочие группы**, в состав которых могут входить по согласованию с соответствующими руководителями органов внутренних дел сотрудники органов внутренних дел, а также государственные гражданские и муниципальные служащие, представители общественных объединений (пп. «г» п. 6 Указа Президента Российской Федерации от 23 мая 2011 г. № 668).

В Общественном совете при МВД России создано 8 комиссий:

1) по общественному контролю за деятельностью органов внутренних дел;
2) по организации общественной экспертизы проектов нормативных правовых актов;

3) по регламенту, организации деятельности Общественного совета при МВД России и взаимодействию с общественными советами при территориальных органах МВД России;

4) по укреплению духовно-нравственных основ, совершенствованию работы по патриотическому и правовому воспитанию сотрудников органов внутренних дел;

5) по повышению информационной открытости МВД России, взаимодействию со средствами массовой информации и институтами гражданского общества;

б) по защите прав и законных интересов сотрудников органов внутренних дел, членов их семей и ветеранов МВД России;

7) по оказанию содействия привлечению квалифицированных кадров для службы в ОВД и информированию об особенностях службы;

8) по общественной оценке деятельности полиции и вовлечению граждан во взаимодействие с подразделениями МВД России.

Количество **комиссий в общественных советах при органах внутренних дел на региональном уровне** различно: в Ставропольском и Хабаровском краях создано по 3 комиссии, в Краснодарском, Красноярском и Пермском краях – по 4, в Московской области и Татарстане – по 5, в г. Севастополе, Башкортостане, Приморском крае, Белгородской и Нижегородской областях – по 6, в Воронежской и Саратовской областях – по 7, в Курской и Ростовской областях – по 8.

Чаще всего в общественных советах при органах внутренних дел на региональном уровне создаются **комиссии**:

а) по регламенту, организации деятельности общественного совета на региональном уровне и взаимодействию с общественными советами на районном уровне (Белгородская, Воронежская, Курская, Ростовская и Саратовская области);

б) по общественному контролю за деятельностью органов внутренних дел (Пермский, Ставропольский и Хабаровский края, Белгородская, Курская и Ростовская области, Республика Крым, г. Севастополь);

в) по повышению информационной открытости органов внутренних дел, взаимодействию со средствами массовой информации и институтами гражданского общества (Приморский и Красноярский края, Белгородская, Курская, Московская и Ростовская области, г. Севастополь);

г) по организации общественной экспертизы проектов нормативных правовых актов (Пермский край, г. Севастополь, Белгородская, Ростовская и Саратовская области);

д) по укреплению духовно-нравственных основ, совершенствованию работы по патриотическому, правовому воспитанию сотрудников органов внутренних дел (Белгородская, Воронежская, Московская и Нижегородская области, Красноярский край);

е) по защите прав и законных интересов сотрудников органов внутренних дел, членов их семей и ветеранов МВД России (Красноярский край, Воронежская и Ростовская области)¹.

¹ *Ерыгин А.А.* Организационная структура общественных советов при территориальных органах МВД России на региональном уровне / Российская полиция: три века служения Отечеству [Электронный ресурс]: материалы юбилейной международной научной конференции, посвященной 300-летию российской полиции (Санкт-Петербург, 23-25 апреля 2018 г.) / под ред. Н.С. Нижник. – Санкт-Петербург: Санкт-Петербургский университет МВД России, 2018. С. 1422-1423.

В отдельных регионах функционируют также **комиссии** по рассмотрению обращений, заявлений граждан, выработке проектов законов, законодательных актов, взаимодействию с иными институтами гражданского общества и органами государственной власти (Нижегородская область); по работе с религиозными конфессиями и национально-культурными объединениями, а также по гармонизации межэтнических и межконфессиональных отношений (Московская область); по работе с детьми и молодежью (Пермский край); по работе с учебными заведениями и гражданской молодежью, профилактике правонарушений среди несовершеннолетних (Татарстан); по взаимодействию с предпринимательским сообществом (Воронежская область); по мониторингу взаимодействия полиции и институтов гражданского общества (Саратовская область). Представляется важным, чтобы комиссии формировались с учетом приоритетных направлений деятельности общественных советов и в их состав включались граждане, обладающие познаниями и опытом практической деятельности в соответствующих сферах.

На заседании Общественного совета при МВД России 26 декабря 2019 года, на котором обсуждались итоги работы в 2017-2019 годах, Министр внутренних дел Российской Федерации В.А. Колокольников отметил участие **Общественного совета в экспертной деятельности**, который подготовил заключение по законопроекту о повышении эффективности уголовно-процессуальной деятельности, представил отзывы на предлагаемые Министерством изменения в Государственную программу Российской Федерации «Обеспечение общественного порядка и противодействия преступности» и федеральную целевую программу «Повышение безопасности дорожного движения в 2013-2020 годах»¹.

На региональном уровне также имеются примеры экспертной деятельности. Так, в апреле 2020 г. Общественным советом при МВД по Республике Крым проведена **общественная (независимая) правовая и антикоррупционная экспертиза** проекта приказа МВД России «Об утверждении Кодекса этики и служебного поведения сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации». По результатам правового анализа указанного проекта, руководствуясь требованиями п. 2 ст. 1 Федерального закона от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»², Общественный совет пришел к выводу об отсутствии коррупциогенных факторов в проекте приказа, при условии надлежащего контроля и надзора за осуществляющими правоприменительную практику должностными лицами³.

Общественные советы вправе **участвовать в нормотворческой деятельности органов внутренних дел**. Согласно *Правилам подготовки нормативных правовых актов в центральном аппарате МВД России*, утвержденным

¹ Протокол заседания Общественного совета при МВД России 26 декабря 2019 года № 4. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://media.mvd.ru/files/embed/1741758>

² Собрание законодательства Российской Федерации. 2009. № 29. Ст. 3609.

³ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://82.mvd.pf/mvd/Obshhestvennij_sovet/zaklyucheniya-obshchestvennoj-ekspertizy/

приказом МВД России от 27 июня 2003 г. № 484¹, проекты некоторых нормативных правовых актов подлежат **обязательному предварительному обсуждению на заседаниях Общественного совета при МВД России**. Их перечень установлен постановлением Правительства Российской Федерации от 1 сентября 2012 г. № 877 *«Об утверждении состава нормативных правовых актов и иных документов, включая программные, разрабатываемых федеральными органами исполнительной власти, которые не могут быть приняты без предварительного обсуждения на заседаниях общественных советов при этих федеральных органах исполнительной власти»*².

Временными рабочими образованиями общественных советов являются **рабочие группы**. В соответствии со ст. 31 *Регламента Общественного совета при МВД России* рабочие группы могут быть образованы для проведения общественной экспертизы проектов нормативных правовых актов, а также для иных целей. Рабочая группа для проведения общественной экспертизы формируется комиссией Общественного совета, ответственной за проведение общественной экспертизы. Решение об образовании рабочих групп для иных целей принимает председатель по предложению комиссии Общественного совета.

Рабочая группа вправе: а) привлекать экспертов; б) запрашивать документы и материалы, необходимые для ее деятельности, у руководителей органов власти и иных организаций в порядке, определенном для комиссий Общественного совета; в) привлекать к участию в своей деятельности общественные объединения и иные организации, а также граждан Российской Федерации; г) вносить на рассмотрение комиссии предложения о проведении мероприятий в Общественном совете; д) решать вопросы организации своей деятельности; е) участвовать в проведении экспертизы проектов нормативных правовых актов, готовить аналитические материалы и разрабатывать предложения для проектов заключений по указанным документам на заседаниях соответствующих комиссий Общественного совета.

29 мая 2013 г. в составе Общественного совета при МВД России сформирована **рабочая группа по вопросам контроля и мониторинга безопасности дорожного движения** с целью подготовки проекта общественного доклада, в котором представлена общественная оценка уровня безопасности и организации дорожного движения в субъектах Российской Федерации³.

В 2014 г. Общественным советом при МВД России инициировано общественное обсуждение порядка реализации Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 416 *«О внесении изменений в Федеральный закон «О лотереях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»*, касающегося усиления борьбы с незаконным игорным бизнесом. В Общественном совете создана **рабочая группа по мониторингу деятельности органов власти и институ-**

¹Приказ МВД России от 27 июня 2003 г. № 484 (ред. от 25.05.2020) «Об утверждении Правил подготовки нормативных правовых актов в центральном аппарате МВД России» [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс».

²Собрание законодательства Российской Федерации. 2012. № 37. Ст. 4997.

³ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://ос.мвд.рф/Komissii/Rabochie_gruppi

тов гражданского общества в рамках противодействия незаконному игорному бизнесу.

22 июля 2015 г. Общественным советом при МВД России учреждена **рабочая группа по общественному контролю за проведением организационно-штатных мероприятий в МВД России.**

Решение об образовании рабочих групп общественных советов на региональном уровне принимает председатель общественного совета по предложению соответствующей комиссии (Белгородская область¹, Рязанская область, Дагестан, Мордовия) или президиум общественного совета (Московская область). В соответствии с *Регламентом Общественного Совета при ГУ МВД России по Свердловской области* состав рабочей группы утверждается решением комиссии, либо совместным решением комиссий или решением председателя Общественного совета².

Рабочие группы учреждаются по следующим **направлениям**: по мониторингу и организации безопасности дорожного движения (Московская область, Красноярский край); по мониторингу взаимодействия полиции и институтов гражданского общества и изучению общественного мнения о деятельности полиции (Московская область); по общественной экспертизе законодательных и нормативных актов, относящихся к компетенции МВД Республики Крым; по межнациональным и конфессиональным вопросам (г. Санкт-Петербург и Ленинградская область).

В Общественном совете при УМВД России по Белгородской области созданы **6 рабочих групп**:

- по общественному контролю за деятельностью сотрудников ГИБДД и мониторингу безопасности дорожного движения;
- мониторинга деятельности органов власти и институтов гражданского общества по вопросам соблюдения миграционного законодательства и межнациональных отношений;
- по профилактике коррупционных проявлений среди сотрудников органов внутренних дел;
- по общественному контролю за проведением организационно-штатных мероприятий в МВД России;
- по контролю за условиями труда сотрудников органов внутренних дел;
- общественных наблюдателей по оценке работы сотрудников органов внутренних дел в период подготовки и проведения Единого дня голосования.

¹ Приказ УМВД России по Белгородской области от 27 октября 2017 г. № 735 «Об утверждении Регламента Общественного совета при Управлении Министерства внутренних дел Российской Федерации по Белгородской области» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://31.мвд.рф>

² Регламент Общественного совета при Главном Управлении Министерства внутренних дел Российской Федерации по Свердловской области: Принят на заседании Общественного совета 23 декабря 2013 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://66.мвд.рф/gumvd-/Obshhestvennij_sovet/obsovet-zayav

Указ Президента Российской Федерации от 23 мая 2011 г. № 668¹ наделяет общественные советы правом принимать **участие в работе аттестационных комиссий органов внутренних дел и конкурсных комиссий по замещению вакантных должностей сотрудников органов внутренних дел** (пп. «д» п. 6). Данное право согласуется с предписаниями Федерального закона от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «*О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации*»², согласно которому в состав конкурсной комиссии на замещение должностей в органах внутренних дел с учетом положений законодательства о государственной тайне могут входить с правом совещательного голоса члены общественных советов при МВД России и его территориальных органах, представители образовательных и научных организаций – специалисты по вопросам деятельности органов внутренних дел (ч. 6 ст. 25).

Порядок организации прохождения службы в органах внутренних дел Российской Федерации, утвержденный Приказом МВД России от 1 февраля 2018 г. № 50³, предусматривает, что в случае необходимости по решению Министра, руководителя (начальника) органа, организации, подразделения МВД России, структурного подразделения территориального органа МВД России, имеющего право назначения на должности, к работе аттестационной комиссии могут привлекаться с правом совещательного голоса члены общественного совета, которые при проведении аттестации пользуются правом совещательного голоса.

Члены общественного совета, привлеченные к работе аттестационной комиссии, имеют право:

- а) присутствовать на заседании комиссии;
- б) свободно высказывать свое мнение по любому вопросу деятельности комиссии;
- в) вносить предложения, замечания, давать справки по существу обсуждаемого вопроса;
- г) обращаться с вопросами к членам комиссии и к лицам, приглашенным на заседание аттестационной комиссии.

Указ Президента Российской Федерации от 23 мая 2011 г. № 668 «*Об общественных советах при Министерстве внутренних дел Российской Федерации и его территориальных органах*»⁴ закрепляет **права членов обществен-**

¹ Указ Президента Российской Федерации от 23 мая 2011 г. № 668 (ред. от 24.07.2015) «Об общественных советах при Министерстве внутренних дел Российской Федерации и его территориальных органах» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2011. № 22. Ст. 3154.

² Федеральный закон от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ (ред. от 31.07.2020) «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Российская газета. 2011. № 275.

³ Приказ МВД России от 1 февраля 2018 г. № 50 «Об утверждении Порядка организации прохождения службы в органах внутренних дел Российской Федерации» [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. – Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru>, 23.03.2018.

⁴ Собрание законодательства Российской Федерации. 2011. № 22. Ст. 3154.

ных советов (п. 7), большинство из которых можно рассматривать как права на осуществление общественного контроля. Это направлено на реализацию требования нормы ч. 4 ст. 50 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «*О полиции*», согласно которой «**общественные советы, образуемые при федеральном органе исполнительной власти в сфере внутренних дел, при территориальных органах, осуществляют контроль за деятельностью полиции в соответствии с положениями об этих советах**»¹.

К основным задачам общественного контроля за деятельностью полиции следует отнести:

1) «обеспечение законности и соответствия общественным интересам осуществляемой полицией деятельности по защите жизни, здоровья, прав и свобод человека и гражданина, по противодействию преступности, охране общественного порядка, собственности и обеспечению общественной безопасности;

2) соответствие законодательству, а также общественным интересам издаваемых или иницируемых МВД России нормативных правовых актов;

3) рациональное распределение и использование органами внутренних дел кадровых, материальных, информационных, финансовых и иных ресурсов;

4) повышение качества, обеспечение полноты и доступности предоставляемых Министерством внутренних дел Российской Федерации государственных услуг;

5) оценку деятельности полиции (служб и подразделений полиции) посредством общественного мнения;

6) формирование объективного положительного общественного мнения о деятельности полиции и общественного доверия к ней»².

Общественный контроль за деятельностью органов внутренних дел можно рассматривать как активный, целенаправленный «процесс получения независимыми субъектами общественного контроля информации о деятельности органов внутренних дел, направленный на установление соответствия данной деятельности требованиям действующего законодательства, а также на общественную оценку ее эффективности, в том числе с учетом общественного мнения, и корректировку выявленных отклонений в целях соблюдения законности и совершенствования управленческой деятельности в органах внутренних дел»³.

Одной из форм осуществления общественного контроля является право членов общественных советов **посещать без специального разрешения помещения, занимаемые органами внутренних дел, а также места принудительного содержания подозреваемых и обвиняемых в совершении преступления, задержанных лиц, лиц, подвергнутых административному аресту.** Порядок

¹ Собрание законодательства Российской Федерации. 2011. № 7. Ст. 900.

² Занина Т.М., Крицкая М.С. Общественный контроль за деятельностью полиции: понятие, задачи, принципы // Административное право и процесс. 2016. № 6. С. 40.

³ Дерюга А.Н., Ковалева И.В. Проблемы реализации полномочий общественных советов ОВД при осуществлении общественного контроля // Административное право и процесс. 2020. № 1. С. 57.

реализации рассматриваемого права регламентируется Приказом МВД России от 2 августа 2012 г. № 754, которым утверждены *Правила посещения без специального разрешения членами общественных советов при МВД России и его территориальных органах указанных помещений и мест*¹. В ведении органов внутренних дел находится ряд мест принудительного содержания: специальные помещения дежурных частей для содержания лиц, задержанных полицией; изоляторы временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел; центры временного содержания несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел; специальные учреждения, предназначенные для содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации или депортации, либо иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих передаче иностранному государству в соответствии с международным договором Российской Федерации о реадмиссии, или иностранных граждан и лиц без гражданства, принятых Российской Федерацией от иностранного государства в соответствии с международным договором о реадмиссии, но не имеющих законных оснований для пребывания (проживания) в Российской Федерации.

Посещение помещений органов внутренних дел осуществляется в течение служебного времени, установленного правилами внутреннего служебного распорядка, а мест принудительного содержания – в соответствии с правилами внутреннего распорядка. О запланированном визите (с указанием даты и намеченных мест посещения) председатель общественного совета при территориальном органе МВД России (лицо, его замещающее) должен уведомить начальника территориального органа МВД России, при котором образован общественный совет, а также начальника подчиненного территориальному органу МВД России места принудительного содержания, в который планируется визит, что не способствует внезапности посещения. Правилами не оговорены сроки уведомления, а также не конкретизируется его форма (устная, письменная, посредством телефонного звонка, факсимильной связи, электронного сообщения). Заслуживает внимание предложение о предоставлении членам общественных советов при МВД России и его территориальных органах права посещать места принудительного содержания органов внутренних дел без обязательного уведомления и в любое время суток, а не только в соответствии с правилами внутреннего распорядка места принудительного содержания². По прибытии членов общественных советов их встречает начальник органа внутренних дел, места принудительного содержания или должностные лица, которым поручено сопровождать их при посещении. С учетом того, что большинство

¹ Приказ МВД России от 2 августа 2012 г. № 754 «О порядке посещения без специального разрешения членами общественных советов при Министерстве внутренних дел Российской Федерации и его территориальных органах помещений, занимаемых органами внутренних дел, а также мест принудительного содержания подозреваемых и обвиняемых в совершении преступления, задержанных лиц, лиц, подвергнутых административному аресту» // Российская газета. 2012. № 295.

² Гришкова А.А. Правовые и организационные проблемы работы общественного совета при МВД России // Полицейская и следственная деятельность. 2015. № 2. С.110.

членов общественных советов не имеют юридического образования, не знают тонкости службы сотрудников правоохранительных органов и ранее непосредственно не сталкивались с деятельностью органов внутренних дел, а потому могут испытывать определенные трудности в осуществлении контрольных полномочий, необходима выработка четких и прозрачных процедур реализации общественного контроля на практике, а также специальных инструментов (алгоритмы, памятки, инструкции, анкеты) для эффективного осуществления общественниками своих полномочий¹.

На заседании Общественного совета при МВД России 26 декабря 2019 г. Министр внутренних дел Российской Федерации В.А. Колокольников отметил востребованность общероссийского проекта «Гражданский мониторинг» по оценке работы дежурных частей, участковых пунктов полиции, миграционных отделов и других подразделений, осуществляющих прием населения², что позволяет наряду с решением других задач повышать качество предоставления государственных услуг.

Следует отметить, что согласно ч. 1 ст. 5 Федерального закона от 10 июня 2008 г. № 76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания»³, **субъектами осуществления общественного контроля** являются общественные наблюдательные комиссии, образуемые в субъектах Российской Федерации и члены общественных наблюдательных комиссий. Представляется необходимым восполнить указанный пробел посредством включения общественных советов при органах внутренних дел в перечень субъектов осуществления общественного контроля в местах принудительного содержания, находящихся в ведении органов внутренних дел.

В качестве форм общественного контроля следует рассматривать право членов общественных советов **знакомиться с обращениями граждан** о нарушении их прав, свобод и законных интересов сотрудниками органов внутренних дел, а также с результатами рассмотрения таких обращений и **присутствовать при проведении** должностными лицами органов внутренних дел **личного приема граждан**.

В Федеральном законе от 2 мая 2006 г. №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»⁴ под **обращением гражданина** понимаются направленные в государственный орган, орган местного само-

¹ Дерюга А.Н., Ковалева И.В. Проблемы реализации полномочий общественных советов ОВД при осуществлении общественного контроля // Административное право и процесс. 2020. № 1. С. 61.

² Протокол заседания Общественного совета при МВД России от 26 декабря 2019 г. № 4. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://media.mvd.ru/files/embed/1741758>

³ Федеральный закон от 10 июня 2008 г. № 76-ФЗ (ред. от 27.12.2018) «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания» // Российская газета. 2008. № 128.

⁴ Федеральный закон от 2 мая 2006 г. №59-ФЗ (ред. от 27.12.2018) «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» // Российская газета. 2006. № 95.

управления или должностному лицу в письменной форме или в форме электронного документа предложение, заявление или жалоба, а также устное обращение гражданина. При этом письменное обращение компетентным органом или должностным лицом рассматривается в течение 30 дней со дня его регистрации.

*Инструкция об организации рассмотрения обращений граждан в системе МВД России*¹ устанавливает особенности рассмотрения видов обращений. При рассмотрении **предложений** оценивается целесообразность применения на практике каждой рекомендации гражданина, на основании чего делается вывод о возможности его принятия или отклонения. При рассмотрении **заявлений** выделяется действие, на необходимость совершения которого указывает гражданин. При наличии достаточных оснований для его совершения принимаются меры для удовлетворения заявления. При рассмотрении **жалоб** проводится проверка обоснованности каждого довода гражданина. По результатам рассмотрения жалобы принимаются необходимые меры для восстановления нарушенных прав, свобод и законных интересов гражданина или разъясняется неправомерность предъявляемых требований (претензий), а также при необходимости порядок обжалования принятого решения.

В соответствии с *Порядком присутствия*² **члены общественного совета, присутствующие на приеме граждан, имеют право:**

- а) знакомиться с материалами по обращениям граждан с их согласия;
- б) высказывать свое мнение по вопросам, затронутым в обращениях;
- в) вносить предложения по существу рассматриваемых вопросов;

г) инициировать направление запросов от имени председателя общественного совета в подразделения МВД России и его территориальные органы для получения дополнительных сведений по существу обращений граждан, а также информации о результатах их рассмотрения. Члены Общественного совета при МВД России в 2017-2019 годах присутствовали на 32 приемах граждан руководящим составом Министерства³. Членами Общественного совета при ГУ МВД России по Московской области в 2019 г. проведено 8 собственных приемов граждан и 7 совместных приемов с руководителями подразделений и служб, на которых обратилось 84 человека⁴.

¹ Приказ МВД России от 12 сентября 2013 г. № 707 (ред. от 01.12.2016) «Об утверждении Инструкции об организации рассмотрения обращений граждан в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://мвд.мвд.рф/documents/20120328164545/item/1910123>

² Приказ МВД России от 31 августа 2011 г. № 988 «Об утверждении Порядка присутствия членов общественных советов при Министерстве внутренних дел Российской Федерации и его территориальных органах при проведении должностными лицами органов внутренних дел личного приема граждан» // Российская газета. 2011. № 240.

³ Протокол заседания Общественного совета при МВД России 26 декабря 2019 г. № 4 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://media.mvd.ru/files/embed/1741758>

⁴ Доклад председателя Общественного совета при ГУ МВД России по Московской области Л.М. Романова об итогах деятельности Общественного совета за 2019 год [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://50.мвд.рф/gumvd/OS/отчеты-о-работе>.

Указ Президента Российской Федерации от 23 мая 2011 г. № 668 «Об общественных советах при Министерстве внутренних дел Российской Федерации и его территориальных органах»¹ предоставляет членам общественных советов право ходатайствовать перед соответствующими руководителями органов внутренних дел и контролирующими органами о проведении проверок соблюдения сотрудниками органов внутренних дел прав, свобод и законных интересов граждан, требований к служебному поведению, норм профессиональной этики, принимать участие в таких проверках и знакомиться с их результатами, что также способствует реализации функции общественного контроля.

Соглашаясь с мнением о том, что «именно общественные советы имеют потенциал стать наиболее квалифицированными и объективными субъектами общественного контроля за деятельностью полиции»², отметим, что в отчетных материалах руководителей общественных советов, как правило, превалирует информация об иных направлениях деятельности. Так, **председатель Общественного совета при МВД России А.Г. Кучерена**, подводя итоги работы в 2017-2019 годах, акцентировал внимание на участии членов Совета в масштабных мероприятиях, направленных на пропаганду здорового образа жизни, повышение юридической грамотности населения, профилактику правонарушений в молодежной среде («Зарядка со стражем порядка», «Правовая помощь пенсионерам», «Неделя правового информирования», «Азбука правового просвещения», «Каникулы с Общественным советом», «Полицейский дядя Степа» и другие)³.

Указ Президента Российской Федерации от 23 мая 2011 г. № 668 не закрепляет **обязанности членов общественных советов**, которые фиксируются в регламентах общественных советов. Так, *Регламент Общественного совета при МВД России* к обязанностям относит, в частности:

- а) участие в мероприятиях, направленных на решение задач и реализацию полномочий Общественного совета;
- б) проведение личного приема граждан по вопросам, связанным с деятельностью органов внутренних дел;
- в) ежеквартально направлять председателю соответствующей комиссии Общественного совета информацию об участии в мероприятиях и проделанной работе;
- г) выполнять принципы и правила, предусмотренные *Кодексом этики членов общественных советов при МВД России и его территориальных органах*.

¹ Собрание законодательства Российской Федерации. 2011. № 22. Ст. 3154.

² *Рыдченко К.Д.* Перспективы совершенствования правового статуса общественных советов при органах внутренних дел как субъекта общественного контроля / Совершенствование законодательства о полиции и полицейской деятельности: мат-лы всерос. науч.-практ. конф. (12 ноября 2015 г.). – Омск: Омская академия МВД России, 2016. С. 97.

³ Протокол заседания Общественного совета при МВД России от 26 декабря 2019 г. № 4 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://media.mvd.ru/files/embed/1741758>

Согласно п. 5 *Кодекса этики*¹ **член общественного совета** при осуществлении возложенных на него полномочий **должен**, в частности:

а) руководствоваться принципами законности, беспристрастности и справедливости;

б) не допускать любых форм публичной поддержки политических партий и организаций;

в) проявлять уважение к убеждениям, традициям, культурным особенностям этнических и социальных групп, религиозных конфессий, способствовать межнациональному и межконфессиональному миру и согласию;

г) содействовать представителям средств массовой информации в объективном освещении деятельности общественного совета, органов внутренних дел, уважительно относиться к профессиональной деятельности журналистов;

д) не допускать высказываний, заявлений, обращений от имени общественного совета или его рабочих групп, комиссий, не будучи на то ими уполномоченным.

Организация обеспечения деятельности Общественного совета при МВД России и оказание организационно-методической помощи общественным советам при территориальных органах внутренних дел на окружном, межрегиональном, региональном уровне возложены на **Управление по взаимодействию с институтами гражданского общества и средствами массовой информации МВД России**, которое является самостоятельным подразделением центрального аппарата Министерства и действует на основании Положения, утвержденного приказом МВД России от 16 июня 2011 г. № 683².

Обеспечение деятельности общественных советов на региональном уровне осуществляют соответствующие подразделения территориальных органов в порядке, установленном их руководителями (Белгородская, Воронежская, Ростовская и Саратовская области, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, Республика Крым, Чеченская Республика). Иногда в положениях об общественных советах указываются конкретные структурные подразделения территориальных органов: отдел информации и общественных связей (МВД по Республике Мордовия, ГУ МВД России по Краснодарскому краю); Управление информации и общественных связей и Отдел морально-психологического обеспечения Управления по работе с личным составом ГУ МВД России по Московской области. Приказом ГУ МВД России по Красноярскому краю от 20 июля 2018 г. № 1218 «*О взаимодействии с Общественным советом при ГУ МВД России по Красноярскому краю*»³ обеспечение деятельности Обществен-

¹ Кодекс этики членов общественных советов при Министерстве внутренних дел Российской Федерации и его территориальных органах от 20 января 2012 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.oc.mvd.pf>.

² Приказ МВД России от 16 июня 2011 г. № 683 (ред. от 14.02.2020) «Об утверждении положения об Управлении по взаимодействию с институтами гражданского общества и средствами массовой информации Министерства внутренних дел Российской Федерации» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://oc.mvd.pf>

³ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://24.mvd.pf/gumvd-obshestvennii_sovet/Normativnaja_baza

ного совета возложено на правовое управление (правовое обеспечение), отдел информации и общественных связей (организационное и информационное обеспечение), тыл (решение материально-технических вопросов), а также за комиссиями Общественного совета закреплены руководители соответствующих подразделений ГУ МВД России: Управления по работе с личным составом и Правового управления за Комиссией по укреплению духовно-нравственных основ, правовому просвещению и патриотическому воспитанию и Комиссией по защите прав и законных интересов граждан, сотрудников органов внутренних дел, членов их семей и ветеранов органов внутренних дел; Отдела информации и общественных связей за Комиссией по повышению информационной открытости, взаимодействию со СМИ и институтами гражданского общества и Комиссией по общественному контролю за деятельностью органов внутренних дел и общественной оценке деятельности полиции.

Порядок деятельности общественных советов и вопросы их внутренней организации определяются регламентами. **Основными формами работы общественного совета** являются: заседания общественного совета, заседания президиума общественного совета, заседания комиссий, заседания рабочих групп, опрос членов общественного совета. Заседание общественного совета проводится в случае, если в его работе принимают участие более половины от общего числа его членов. Все решения Общественного совета на его заседаниях принимаются открытым или тайным голосованием, большинством голосов. По итогам каждого заседания составляется протокол, который подлежит опубликованию в информационных системах общего пользования, за исключением решений, содержащих конфиденциальную информацию. Поскольку общественные советы являются совещательными органами, их решения носят рекомендательный характер и реализуются на усмотрение руководителей органов внутренних дел, при которых общественные советы учреждены. Вместе с тем заслуживает внимания мнение о необходимости «учитывать позицию общественного совета или, по крайней мере, дать ей оценку при принятии соответствующего решения. В противном случае терялся бы смысл создания советов как структур, призванных обеспечить согласование применительно в деятельности органов внутренних дел, включая полицию, общественно значимых интересов с одной стороны и интересов государства – с другой стороны¹.

В целом, являясь промежуточным звеном между органами внутренних дел и обществом, общественные советы должны принимать активное участие в информировании граждан о деятельности органов внутренних дел, в том числе через средства массовой информации, и в публичном обсуждении вопросов, касающихся деятельности органов внутренних дел². Причем данное направление должно быть не пустым декларированием задач общественного совета, а одним из основных направлений его деятельности. Таким образом, осуществление

¹ Гришкова А.А. Общественный совет при МВД России как инструмент контроля за полицией // Полицейская деятельность. 2014. № 4. С. 372.

² Орлов К.А., Фалькина Т.Ю. К вопросу о роли общественных советов при органах внутренних дел // Вестник Московского университета МВД России. 2014. № 1. С. 12.

общественными советами, наряду с иными субъектами, контроля за деятельностью полиции должно способствовать повышению эффективности деятельности органов внутренних дел и развитию партнерских взаимоотношений полиции и общества, укреплять и повышать авторитет сотрудников органов внутренних дел.

Общественные советы созданы и при иных федеральных органах исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Президент Российской Федерации. Особенность их правового статуса в том, что они учреждены не указами главы государства, а приказами руководителей соответствующих ведомств.

*Положение об Общественном совете при Министерстве обороны Российской Федерации*¹ провозглашает **Общественный совет** постоянно действующим совещательно-консультативным органом общественного контроля, однако к полномочиям контрольного характера можно отнести лишь право участия в порядке, определяемом Министром обороны, в работе аттестационных комиссий и конкурсных комиссий по замещению должностей.

Целью деятельности **Общественного совета при МЧС России** является «осуществление общественного контроля за деятельностью Министерства, включая рассмотрение проектов, разрабатываемых общественно значимых нормативных правовых актов и ежегодных планов деятельности, участие в оценке эффективности государственных закупок»², но при этом формой контроля можно назвать только организацию «проведения общественных экспертиз проектов нормативных правовых актов, разрабатываемых МЧС России».

Основными задачами **Общественного совета при Министерстве юстиции Российской Федерации** являются, в частности: а) оптимизация взаимодействия Министерства и гражданского общества в сфере повышения качества законотворчества; б) содействие организации взаимодействия Министерства с гражданами, правозащитными, научными, творческими, общественными объединениями и религиозными организациями; в) выработка рекомендаций Министерству, в том числе при определении приоритетов в области государственной поддержки общественных объединений и иных объединений граждан, деятельность которых направлена на развитие гражданского общества³.

В наименовании **Общественного совета при Федеральной службе исполнения наказаний** отражена его узкая специализация: «по проблемам деятельности уголовно-исполнительной системы». К полномочиям **Обществен-**

¹ Приказ Министра обороны Российской Федерации от 6 ноября 2013 г. № 795 (ред. от 06.06.2016) «Вопросы Общественного совета при Министерстве обороны Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс».

² Приказ МЧС России от 26 апреля 2019 г. № 237 «Об Общественном совете при Министерстве Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.mchs.gov.ru>

³ Приказ Министерства юстиции Российской Федерации от 25 декабря 2009 г. № 435 (ред. от 25.12.2014) «Об Общественном совете при Министерстве юстиции Российской Федерации» // Бюллетень Минюста Российской Федерации. 2010. № 3.

ного совета относится, в частности: а) информирование общественности и средств массовой информации о деятельности ФСИН России для формирования у населения объективного представления об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания; б) содействие в получении образования осужденными, а также несовершеннолетними, содержащимися под стражей, социальной реабилитации лиц, освободившихся из мест лишения свободы; в) содействие в налаживании взаимоотношений ФСИН России с руководством производственных объединений, корпораций, фирм для получения заказов в целях развития производства в учреждениях ФСИН России и тем самым совершенствования трудовой адаптации осужденных и их профессиональной подготовки; г) участие в обсуждении с органами государственной власти вопросов совершенствования нормативной правовой базы по соблюдению прав и законных интересов работников и ветеранов УИС, а также осужденных и лиц, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, содержащихся в следственных изоляторах¹.

Общественные советы при федеральных органах исполнительной власти, **руководство которыми осуществляет Правительство Российской Федерации**, создаются в соответствии со своим Постановлением от 2 августа 2005 г. № 481². Общественные советы могут быть созданы в случаях отсутствия общественного совета, истечения полномочий предыдущего состава общественного совета или прекращения деятельности его состава по решению руководителя соответствующего федерального органа исполнительной власти, принятому по согласованию с Общественной палатой Российской Федерации.

Предложение совета Общественной палаты Российской Федерации о создании общественного совета, направленное руководителю соответствующего федерального органа исполнительной власти, подлежит обязательному рассмотрению. Руководитель федерального органа исполнительной власти в месячный срок со дня поступления указанного предложения направляет совету Общественной палаты Российской Федерации уведомление о согласии либо об отказе образовать общественный совет при данном органе. В случае согласия общественный совет должен быть образован в 2-месячный срок со дня направления совету Общественной палаты Российской Федерации уведомления.

Компетенция, порядок деятельности и формирования состава общественного совета федерального органа исполнительной власти определяется *Стан-*

¹ Приказ ФСИН России от 1 октября 2013 г. № 542 (ред. от 24.01.2018) «О создании Общественного совета при Федеральной службе исполнения наказаний по проблемам деятельности уголовно-исполнительной системы и утверждении его состава» // Бюллетень Минюста Российской Федерации. 2014. № 2.

² Постановление Правительства Российской Федерации от 2 августа 2005 г. № 481 (ред. от 25.06.2019) «О порядке образования общественных советов при федеральных министерствах, руководство которыми осуществляет Правительство Российской Федерации, федеральных службах и федеральных агентствах, подведомственных этим федеральным министерствам, а также федеральных службах и федеральных агентствах, руководство которыми осуществляет Правительство Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2005. № 32. Ст. 3322.

дартот деятельности общественного совета при федеральном органе исполнительной власти (Типовое положение), утвержденным решением совета Общественной палаты Российской Федерации от 5 июля 2018 года.¹ Общественный совет формируется на основе добровольного участия в его деятельности граждан Российской Федерации, представителей общественных объединений, иных негосударственных некоммерческих организаций сроком на 3 года.

Количественный состав общественного совета определяется руководителем федерального органа и устанавливается в пределах **от 16 до 36 человек**. Персональный состав общественного совета, сформированный из числа кандидатов, отобранных на конкурсной основе, утверждается руководителем соответствующего федерального органа исполнительной власти по согласованию с советом Общественной палаты, которая является организатором конкурса. Отбор кандидатов в состав общественного совета производится на конкурсной основе из числа кандидатур, выдвинутых общественными объединениями и иными негосударственными некоммерческими организациями.

Общественное объединение и иная негосударственная некоммерческая организация, обладающая правом выдвижения кандидатов в члены общественного совета, должна:

а) иметь государственную регистрацию и осуществлять деятельность на территории Российской Федерации;

б) иметь период деятельности не менее 3 лет с момента ее государственной регистрации на дату объявления конкурсного отбора;

в) не находиться в процессе ликвидации;

г) иметь цели и направления деятельности, соответствующие деятельности федерального органа исполнительной власти;

д) осуществлять деятельность в сфере полномочий федерального органа исполнительной власти, при котором формируется общественный совет.

Кроме того, **не могут выдвигать кандидатов в состав общественного совета** общественные объединения, иные негосударственные некоммерческие организации: а) которым в соответствии с Федеральным законом от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности»² вынесено предупреждение в письменной форме о недопустимости осуществления экстремистской деятельности, – в течение одного года со дня вынесения предупреждения, если оно не было признано судом незаконным; б) деятельность которых приостановлена в соответствии с указанным федеральным законом, если решение о приостановлении не было признано судом незаконным.

Согласно *Типовому положению* членом общественного совета при федеральном органе исполнительной власти может стать **гражданин Российской Федерации**:

¹ Стандарт деятельности общественного совета при федеральном органе исполнительной власти (Типовое положение) (утв. решением совета Общественной палаты Российской Федерации от 5 июля 2018 г. № 55-С) (ред. от 27.03.2020) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.fsvps.ru>.

² Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 30. Ст. 3031.

а) достигший возраста 21 года;

б) имеющий опыт работы по профилю деятельности федерального органа исполнительной власти, при котором формируется общественный совет, не менее одного года;

в) не имеющий конфликта интересов, связанного с осуществлением деятельности члена общественного совета. Лица, являющиеся членами общественных советов при иных федеральных органах исполнительной власти, могут быть выдвинуты в качестве кандидата в общественный совет при условии предоставления письменного обязательства выйти из состава иных общественных советов. Под конфликтом интересов понимается ситуация, при которой личная заинтересованность члена общественного совета либо воздействие (давление) на него влияет или может повлиять на надлежащее исполнение им своих полномочий и при которой возникает или может возникнуть противоречие между личной заинтересованностью члена общественного совета и законными интересами граждан Российской Федерации, общественных объединений и иных организаций, референтных групп, способное привести к причинению вреда этим законным интересам¹.

Правовыми актами федеральных органов исполнительной власти могут быть установлены дополнительные (специфические) требования к членам общественных советов. Таким требованием к кандидатам в члены общественного совета при Федеральном агентстве по делам молодежи², Федеральном агентстве по делам национальностей³, Министерстве транспорта Российской Федерации⁴ является **наличие опыта общественной деятельности**, в том числе в сфере ведения соответствующего органа исполнительной власти.

В течение 14 календарных дней с момента окончания приема заявлений Общественная палата проводит анализ полученных документов кандидатов и общественных объединений, иных негосударственных некоммерческих организаций, на соответствие требованиям универсального характера и специфическим требованиям. Общественный совет считается сформированным со дня подписания руководителем федерального органа исполнительной власти соответствующего акта с указанием состава общественного совета. В связи с этим представляется целесообразным минимизировать участие органов государ-

¹ Стандарт деятельности общественного совета при федеральном органе исполнительной власти (Типовое положение) (утв. решением совета Общественной палаты Российской Федерации от 5 июля 2018 г. № 55-С) (ред. от 27.03.2020) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.fsvps.ru>.

² Приказ Росмолодежи от 26 сентября 2018 г. № 260 «Об утверждении Положения об Общественном совете при Федеральном агентстве по делам молодежи» // Вестник образования России. 2019. № 2 (январь).

³ Приказ Федерального агентства по делам национальностей от 12 августа 2019 г. № 83 (ред. от 18.06.2020) «Об Общественном совете при Федеральном агентстве по делам национальностей» [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс».

⁴ Приказ Минтранса России от 21 декабря 2018 г. № 465 (ред. от 23.04.2020) «Об образовании Общественного совета при Министерстве транспорта Российской Федерации» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://mintrans.gov.ru/documents/2/9764>

ственной власти в процедуре формирования общественных советов, иначе «контроль за деятельностью органов государственной власти, органов и организаций, осуществляющих публичные полномочия, будут осуществлять структуры, ими же и сформированные (т.е. контроль будет носить фиктивный и декларативный характер»¹.

По данным Общественной палаты Российской Федерации по состоянию на 1 декабря 2019 года сформирован **51 общественный совет при федеральных органах исполнительной власти**, в составе которых работает 1287 человек². В первой половине 2020 г. сформированы общественные советы при 6 федеральных органах исполнительной власти, в том числе при: Федеральном агентстве лесного хозяйства (16 человек); Федеральном агентстве по недропользованию (18 человек); Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии (24 человека); Федеральном медико-биологическом агентстве (24 человека); Федеральной службе по надзору в сфере транспорта (32 человека); Министерстве энергетики (32 человека).

Анализ персонального состава общественных советов показывает, что их участники представляют образовательные организации, общественные объединения, союзы предпринимателей, расположенные в основном в г. Москве. Представляется необходимым в федеративном государстве, с учетом развития информационных технологий в состав общественных советов включать и представителей российских регионов, которые могут участвовать в заседаниях общественных советов в режиме видеоконференции.

В соответствии со *Стандартом деятельности общественного совета при федеральном органе исполнительной власти (Типовое положение)* от 5 июля 2018 г. **целью деятельности общественного совета** является осуществление общественного контроля за деятельностью федерального органа исполнительной власти, включая рассмотрение проектов разрабатываемых общественно значимых нормативных правовых актов, участие в мониторинге качества оказания государственных услуг, реализации контрольной функции, хода проведения антикоррупционной и кадровой работы, оценке эффективности государственных закупок, рассмотрение ежегодных планов деятельности федерального органа исполнительной власти и отчета об их исполнении, а также иных вопросов, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Общественный совет наделяется следующими **полномочиями**:

– приглашать на заседания общественного совета руководителей федеральных органов исполнительной власти, представителей общественных объединений иных организаций;

– создавать по вопросам, отнесенным к компетенции общественного совета, комиссии и рабочие группы, в состав которых могут входить по согласованию с руководителем федерального органа исполнительной власти государ-

¹ Гончаров В.В. Вопросы соотношения общественного контроля власти и народовластия (конституционно-правовой анализ) // Юрист. 2019. № 9. С. 50.

² Доклад о состоянии гражданского общества в Российской Федерации за 2019 год. – Москва: Общественная палата Российской Федерации, 2019. С. 22.

ственные гражданские служащие, представители общественных объединений и иных организаций;

– привлекать к работе общественного совета граждан Российской Федерации, общественные объединения и иные организации, а также иные объединения граждан Российской Федерации, непосредственно и (или) путем представления ими отзывов, предложений и замечаний в порядке, определяемом председателем общественного совета;

– организовывать проведение общественных экспертиз проектов нормативных правовых актов, разрабатываемых федеральными органами исполнительной власти, в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации»;

– направлять запросы и обращения в федеральные органы исполнительной власти;

– информировать органы государственной власти и широкую общественность о выявленных в ходе контроля нарушениях;

– по согласованию с руководителем федерального органа исполнительной власти создавать в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» собственные сайты, в том числе с возможностью предоставления онлайн-услуг (интернет-трансляций заседаний общественного совета, открытия дискуссионных модерлируемых площадок (форумов), личных кабинетов членов общественного совета и т.п.).

Общественные советы обладают и иными полномочиями. Так, согласно п. 8 *Положения о проведении аттестации государственных гражданских служащих Российской Федерации*, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 1 февраля 2005 г. № 110 «*О проведении аттестации государственных гражданских служащих Российской Федерации*»¹, в **состав аттестационных комиссий** для аттестации гражданских служащих в федеральных и региональных органах исполнительной власти, при которых образованы общественные советы, наряду с независимыми экспертами (представителями научных, образовательных и других организаций) **включаются представители общественных советов**. Причем общее число этих представителей и независимых экспертов должно составлять не менее одной четверти от общего числа членов аттестационной комиссии.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 1 сентября 2012 г. № 877² утвержден **перечень документов**, разрабатываемых федеральными органами исполнительной власти, которые **не могут быть приняты без**

¹ Указ Президента Российской Федерации от 1 февраля 2005 г. № 110 (ред. от 07.03.2020) «О проведении аттестации государственных гражданских служащих Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2005. № 6. Ст. 437.

² Постановление Правительства Российской Федерации от 1 сентября 2012 г. № 877 (ред. от 10.07.2017) «Об утверждении состава нормативных правовых актов и иных документов, включая программные, разрабатываемых федеральными органами исполнительной власти, которые не могут быть приняты без предварительного обсуждения на заседаниях общественных советов при этих федеральных органах исполнительной власти» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2012. № 37. Ст. 4997.

предварительного обсуждения на заседаниях общественных советов при указанных органах. К таким документам относятся прежде всего **нормативные правовые акты**:

а) определенные федеральными органами исполнительной власти и общественными советами при них как общественно значимые;

б) разрабатываемые федеральными органами исполнительной власти на основании решений экспертной рабочей группы федерального уровня по результатам рассмотрения общественных инициатив, направленных гражданами Российской Федерации с использованием интернет-ресурса «Российская общественная инициатива»¹;

в) которыми устанавливаются публичные нормативные обязательства, определяются размеры публичных нормативных обязательств и (или) устанавливается порядок их индексации, а также порядок исполнения публичных нормативных обязательств;

г) разрабатываемые федеральными органами исполнительной власти, предварительное обсуждение которых на заседаниях общественных советов при них предусмотрено решением Правительства Российской Федерации.

На заседаниях общественных советов должны быть предварительно обсуждены также:

а) Государственные программы Российской Федерации, разрабатываемые федеральными органами исполнительной власти в соответствии с *Порядком разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации*, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588, за исключением программ, содержащих сведения, отнесенные к государственной тайне, или сведения конфиденциального характера;

б) Федеральные целевые программы, разрабатываемые федеральными органами исполнительной власти в соответствии с *Порядком разработки и реализации федеральных целевых программ и межгосударственных целевых программ, в осуществлении которых участвует Российская Федерация*, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 1995 г. № 594, за исключением программ, содержащих сведения, отнесенные к государственной тайне, или сведения конфиденциального характера.

Типовое положение наделяет членов общественного совета следующими **правами**:

а) вносить предложения по формированию повестки дня заседаний общественного совета;

б) предлагать кандидатуры экспертов для участия в заседаниях общественного совета;

в) участвовать в подготовке материалов по рассматриваемым вопросам;

¹ Указ Президента Российской Федерации от 4 марта 2013 г. № 183 (ред. от 23.06.2014 № 452) «О рассмотрении общественных инициатив, направленных гражданами Российской Федерации с использованием интернет-ресурса «Российская общественная инициатива» // Официальный интернет-портал правовой информации 04.03.2013.

г) представлять свою позицию по результатам рассмотренных материалов при проведении заседания общественного совета путем опроса в срок не более десяти рабочих дней с даты направления им материалов;

д) знакомиться с обращениями граждан, в том числе направленными с использованием сети Интернет, о нарушении их прав, свобод и законных интересов, а также с результатами рассмотрения таких обращений;

е) принимать участие в приеме граждан, осуществляемом должностными лицами федерального органа исполнительной власти;

ж) запрашивать отчетность о реализации рекомендаций общественного совета, направленных федеральному органу исполнительной власти, а также документы, касающиеся его организационно-хозяйственной деятельности;

з) оказывать федеральному органу исполнительной власти содействие в разработке проектов нормативных правовых актов и иных юридически значимых документов;

и) свободно выйти из общественного совета по собственному желанию¹.

В Докладе Общественной палаты Российской Федерации о состоянии гражданского общества в Российской Федерации за 2019 год в качестве положительного примера приводится работа **Общественного совета при Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации**, который представил предложения по ликвидации негативного воздействия отходов, накопленных в результате деятельности Байкальского целлюлозно-бумажного комбината². Одновременно отмечается, что потенциал общественных советов реализуется далеко не в полной мере. В частности, одна из важнейших задач общественных советов на ближайшие годы – обсуждение и общественный контроль реализации национальных проектов. Общественные советы должны стать площадкой для открытой и острой дискуссии по национальным проектам, если есть сомнения, что обозначенные цели будут выполнены в срок, а сами цели нуждаются в корректировке.

Общественная палата Российской Федерации может признать деятельность общественного совета неэффективной, и данное решение направляется руководителю федерального органа исполнительной власти, который принимает решение о прекращении полномочий членов общественного совета, признанного неэффективным, и о формировании нового состава общественного совета. Следует иметь в виду, что руководитель федерального органа исполнительной власти может инициировать рассмотрение Общественной палатой вопроса о неэффективности деятельности общественного совета.

Методика оценки и критерии эффективности деятельности общественных советов разработаны Общественной палатой Российской Федерации. В целях

¹ Стандарт деятельности общественного совета при федеральном органе исполнительной власти (Типовое положение) (утв. решением совета Общественной палаты Российской Федерации от 5 июля 2018 г. № 55-С) (ред. от 27.03.2020) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.fsvps.ru>.

² Доклад о состоянии гражданского общества в Российской Федерации за 2019 год. – Москва: Общественная палата Российской Федерации, 2019. С. 24.

оценки деятельности общественных советов **Комиссия Общественной палаты по общественному контролю и взаимодействию с общественными советами** ежеквартально запрашивает у каждого общественного совета отчет о работе за прошедший квартал с приложением материалов. Оценку деятельности общественного совета проводит **Рабочая группа Общественной палаты по формированию общественных советов при федеральных органах исполнительной власти** с учетом результатов проводимого на постоянной основе мониторинга деятельности общественного совета и представленного им отчета. Оценка деятельности общественного совета производится в соответствии с **Критериями эффективности деятельности общественных советов при федеральных органах исполнительной власти**, закрепленными в *Регламенте взаимодействия Общественной палаты Российской Федерации с общественными советами при федеральных органах исполнительной власти (общественные советы) по оценке эффективности деятельности общественных советов*¹.

Деятельность общественного совета признается эффективной при условии соблюдения многочисленных **критериев**:

1) избрания председателя общественного совета из числа кандидатур, рекомендованных Общественной палатой;

2) избрания заместителей председателя общественного совета из числа кандидатур, согласованных Общественной палатой;

3) проведения очных заседаний общественного совета не реже одного раза в квартал: а) рассмотрения на очных заседаниях вопросов, определенных Общественной палатой в качестве приоритетных; б) рассмотрения на очных заседаниях вопросов, вызывающих большой общественный резонанс и находящихся в ведении федерального органа исполнительной власти;

4) наличия реализованного плана работы общественного совета, включающего: а) позиции перспективного плана законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на следующий год; б) приоритетные вопросы деятельности общественного совета, рекомендованные Общественной палатой на текущий год;

5) соответствия деятельности общественного совета требованиям открытости и публичности: а) полнота информации о деятельности общественного совета, в том числе размещаемой на официальном сайте (странице) общественного совета (наличие годового плана работы, доклада о работе за отчетный год, протоколов заседаний, информации о персональных страницах, блогах членов общественного совета и т.д.), ее навигационная доступность; б) освещение деятельности общественного совета в средствах массовой информации; в) наличие электронной приемной членов общественного совета, результаты работы по рассмотрению обращений граждан и организаций, адресованных общественно-

¹ Регламент взаимодействия Общественной палаты Российской Федерации с общественными советами при федеральных органах исполнительной власти (общественные советы) по оценке эффективности деятельности общественных советов протоколом заседания (утв. протоколом заседания совета Общественной палаты Российской Федерации VI состава от 7 сентября 2017 г. № 3) (ред. от 27.03.2020) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://os.oprf.ru/documents/>

му совету и его членам с указанием информации о соблюдении сроков рассмотрения обращений;

б) информирования Общественной палаты о работе общественного совета, представления отчетов о деятельности общественного совета: а) доведение до Общественной палаты информации о назначенных заседаниях общественного совета, о решениях, принимаемых советом, об активности членов совета и их значимых инициативах; б) доведение до Общественной палаты информации о решениях, принимаемых федеральным органом исполнительной власти, относящихся к компетенции общественного совета; в) уведомление Общественной палаты о прекращении полномочий члена (-ов) общественного совета в течение пяти дней; г) взаимодействие с профильной комиссией Общественной палаты;

7) вовлеченности членов общественного совета в работу федерального органа исполнительной власти, его органов, а также смежных отраслевых общественных советов: а) степень участия общественного совета в выработке стратегии и политики федерального органа исполнительной власти, при котором данный общественный совет создан; б) присутствие представителей общественного совета на мероприятиях органов государственной власти, органов местного самоуправления, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия; в) доля учтенных федеральным органом исполнительной власти предложений общественного совета, а также количество неучтенных федеральным органом исполнительной власти предложений общественного совета; г) применение федеральным органом исполнительной власти рекомендаций общественного совета, относящихся к сфере деятельности данного федерального органа исполнительной власти; д) содействие общественного совета реализации инициатив федерального органа исполнительной власти, при котором данный общественный совет создан;

8) отсутствия обоснованных нареканий к деятельности общественного совета со стороны граждан и организаций, а также отсутствия негативной реакции значительного числа граждан и организаций на поддержанные общественным советом нормативные правовые акты;

9) отсутствия нарушения членами общественного совета общепринятых морально-этических норм.

В соответствии с Федеральным законом «Об Общественной палате Российской Федерации» Общественная палата не только принимает участие в формировании общественных советов при федеральных органах исполнительной власти, но и **формирует общественные советы по проведению независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования, социального обслуживания и федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы** (ч. 1 ст. 20). Требование общественной оценки деятельности руководителей органов исполнительной власти было установлено Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления». Требования к порядку проведения обще-

ственной оценки содержатся, в частности, в *Основах законодательства Российской Федерации о культуре* от 9 октября 1992 г. № 3612-1, в Федеральном законе от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «*Об образовании в Российской Федерации*», Федеральном законе от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «*Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации*», Федеральном законе от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «*Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации*». По решению уполномоченного федерального органа исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации функции общественных советов по проведению независимой оценки качества оказания услуг могут быть возложены на существующие при этих органах общественные советы. В таких случаях общественные советы по проведению независимой оценки качества оказания услуг не создаются.

Согласно ст. 8.1 Федерального закона от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «*О социальной защите инвалидов в Российской Федерации*»¹ в целях создания условий для организации проведения независимой оценки качества условий оказания услуг федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы Общественная палата по обращению Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации не позднее чем в месячный срок со дня получения указанного обращения формирует из числа представителей общероссийских общественных организаций, созданных в целях защиты прав и интересов граждан, общероссийских общественных объединений инвалидов **общественный совет по проведению независимой оценки качества условий оказания услуг федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы** и утверждает его состав в количестве не менее 5 человек сроком на 3 года. Приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 28 апреля 2018 г. № 286 утверждено *Положение об Общественном совете по проведению независимой оценки качества условий оказания услуг организациями социального обслуживания и федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы при указанном Министерстве*².

Общественный совет по проведению независимой оценки качества:

1) определяет перечень федеральных учреждений медико-социальной экспертизы, в отношении которых проводится независимая оценка качества условий оказания ими услуг;

2) принимает участие в рассмотрении проектов документации о закупке работ, услуг, а также проектов государственных контрактов, заключаемых Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации, с организацией, которая осуществляет сбор и обобщение информации о качестве условий оказания услуг федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы (оператор);

¹ Федеральный закон от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ (ред. от 24.04.2020) «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1995. № 48. Ст. 4563.

² Бюллетень трудового и социального законодательства Российской Федерации. 2018. № 6.

3) осуществляет независимую оценку качества условий оказания услуг федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы с учетом информации, предоставленной оператором;

4) представляет в Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации результаты независимой оценки качества условий оказания услуг федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы, а также предложения об улучшении качества их деятельности.

Таким образом, общественные советы при федеральных органах исполнительной власти можно условно разделить на три группы. К первой группе относятся общественные советы, создаваемые при федеральных министерствах, федеральных службах и федеральных агентствах, руководство деятельностью которых осуществляет Президент Российской Федерации. Общественные советы могут быть образованы руководителями соответствующих ведомств по предложению совета Общественной палаты Российской Федерации.

Вторая группа включает общественные советы при федеральных органах исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, создаваемые по решению руководителя соответствующего федерального органа исполнительной власти, принятому по согласованию с Общественной палатой Российской Федерации, которая является организатором конкурса.

Третью группу составляют общественные советы по проведению независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования, социального обслуживания и федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы.

Вопросы для самоконтроля

1. Охарактеризуйте порядок формирования общественных советов при федеральных органах исполнительной власти, подведомственных Президенту Российской Федерации.

2. Какова роль Общественной палаты Российской Федерации в учреждении и формировании общественных советов при федеральных органах исполнительной власти, подведомственных Правительству Российской Федерации?

3. С какой целью формируются общественные советы при органах внутренних дел?

4. В каком количественном составе формируются общественные советы при органах внутренних дел на региональном уровне?

5. Назовите задачи общественных советов, создаваемых при органах внутренних дел.

6. Какими правами наделяются общественные советы, создаваемые при органах внутренних дел?

7. Перечислите права и обязанности членов общественных советов при органах внутренних дел.

8. Назовите основные формы работы общественных советов при органах внутренних дел.

9. Какие комиссии создаются в общественных советах при органах внутренних дел?

10. С какой целью формируются рабочие группы в общественных советах при органах внутренних дел?

11. Перечислите формы осуществления общественного контроля общественными советами при федеральных органах исполнительной власти.

12. По каким критериям оценивается эффективность деятельности общественных советов при федеральных органах исполнительной власти?

3. ОБЩЕСТВЕННЫЕ СОВЕТЫ ПРИ ОРГАНАХ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральный закон от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации»¹ предусматривает создание общественных советов при региональных законодательных (представительных) и исполнительных органах государственной власти, не только выполняющих консультативно-совещательные функции, но и участвующих в осуществлении общественного контроля (ч. 1 ст. 13). При этом закон не определяет порядок формирования общественных советов на региональном уровне, что объясняет низкую активность региональных органов власти в создании общественных советов². Создается впечатление, что депутаты законодательных органов большинства субъектов Российской Федерации воспринимают норму Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ о формировании общественных советов как диспозитивную и не торопятся закреплять правовые основы для учреждения органов общественного контроля.

Основы правового статуса общественных советов при региональных законодательных (представительных) органах закрепляются в законах субъектов Российской Федерации, а задачи, полномочия, порядок деятельности, процедура формирования общественных советов определяются положениями, утверждаемыми постановлениями законодательных органов субъектов Российской Федерации. При этом региональные законодатели по-разному подошли к определению предназначения общественных советов.

Так, **Общественный совет при Законодательной Думе Хабаровского края** является «постоянно действующим консультативно-совещательным органом общественного контроля»³. **Общественный совет при Законодательном Собрании Иркутской области** провозглашается «постоянно действующим консультативным органом содействия законодательной деятельности Законодательного Собрания и организационной формой взаимодействия между общественными организациями и Законодательным Собранием»⁴. В данном случае

¹ Федеральный закон от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ (ред. от 27.12.2018) «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2014. № 30 (часть 1). Ст. 4213.

² Гриб В.В. Законодательные (представительные) органы государственной власти субъекта Российской Федерации как объект общественного контроля // Сравнительная политика. 2016. № 3 (24). С. 42.

³ Постановление Законодательной Думы Хабаровского края от 25 ноября 2015 г. № 743 (ред. от 25.03.2020) «О Положении об общественном совете при Законодательной Думе Хабаровского края» [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. – Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru>, 26.11.2015.

⁴ Постановление Законодательного Собрания Иркутской области от 1 ноября 2008 г. № 2/6-ЗС (ред. от 28.09.2016) «О Положении об Общественном совете при Законодательном Собрании Иркутской области» // Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области. 2008. № 2.

общественный совет выступает как посредник между региональным законодательным органом и институтами гражданского общества.

По-разному формулируются **цели общественных советов при законодательных органах**. Так, цель деятельности **Общественного совета при Законодательном Собрании Кемеровской области – Кузбасса** состоит в осуществлении общественного контроля за деятельностью областного законодательного органа посредством рассмотрения проектов разрабатываемых и (или) принимаемых общественно значимых нормативных правовых актов, мониторинга проведения антикоррупционной и кадровой работы, эффективности государственных закупок¹.

Целями Общественного совета при Сахалинской областной Думе являются:

1) обеспечение эффективного и тесного взаимодействия Сахалинской областной Думы и граждан и создание механизма обратной связи для учета их потребностей и интересов;

2) обеспечение учета общественного мнения, предложений и рекомендаций граждан, общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций в рамках компетенции Сахалинской областной Думы;

3) информирование общественности о законотворческой деятельности Сахалинской областной Думы;

4) привлечение граждан к обсуждению актуальных тем и проблем с целью выработки взаимоприемлемых решений по вопросам деятельности Сахалинской областной Думы;

5) развитие общественной инициативы и гражданского общества в Сахалинской области².

Общественные советы создаются, как правило, **на срок полномочий законодательных (представительных) органов** (Иркутская, Калининградская, Магаданская, Пензенская, Рязанская, Тамбовская и Томская области, Хабаровский край). Пятилетний срок полномочий установлен для общественных советов при законодательных органах Челябинской области и Чувашской Республики, депутаты которых избираются также на пять лет. Срок полномочий членов общественных советов при законодательных органах Вологодской и Новосибирской областей не может быть более трех лет. Для обеспечения стабильности деятельности общественных советов представляется целесообразным установление одинакового срока полномочий их членов и депутатов региональных законодательных органов.

Численный состав общественных советов существенно различается: при Курганской областной Думе он не может составлять менее 5 и более 7 че-

¹ Постановление Совета народных депутатов Кемеровской области от 22 февраля 2017 г. № 1603 (ред. от 11.12.2019) «Об общественном совете при Законодательном Собрании Кемеровской области – Кузбасса» [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. – Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru>, 27.02.2017.

² Постановление Сахалинской областной Думы от 23 мая 2019 г. № 5/14/171-7 «Об утверждении Положения об общественном совете при Сахалинской областной Думе» [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. – Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru/>, 27.05.2019.

ловек, при Магаданской, Тамбовской и Рязанской областных думах – по 7, при Законодательных Собраниях Вологодской и Нижегородской областей – по 8, при Государственном Совете Чувашской Республики – 9, при Законодательной Думе Томской области – 10, при Законодательном Собрании Кемеровской области – Кузбасса и Волгоградской областной Думе – по 12, при Законодательном Собрании Иркутской области – не более 15, при Государственном Совете Республики Мордовии – 18, при Законодательном Собрании Пензенской области – не более 20, при Сахалинской областной Думе – не более 24 человек. По нашему мнению, наличие в составе общественного совета менее 10 человек уменьшает возможности осуществления советом контрольных и консультативно-совещательных функций¹. С другой стороны, представляется избыточным численный состав Общественного совета при Калининградской областной Думе, включающего 53 человека, в том числе 3 депутатов областного законодательного (представительного) органа.

Правом выдвижения кандидатур в состав общественного совета обладают общественные объединения и иные некоммерческие организации, осуществляющие свою деятельность на территории субъекта Российской Федерации (Вологодская и Магаданская области, Хабаровский край). В ряде регионов установлены дополнительные требования к субъектам права выдвижения кандидатур. Так, в Курганской области право внесения кандидатур имеют «региональные отделения общероссийских общественных объединений, межрегиональные и региональные общественные объединения, иные негосударственные некоммерческие организации, целями деятельности которых являются представление или защита общественных интересов и (или) выполнение экспертной работы в сфере общественных отношений и осуществляющими деятельность на территории области»². Данный подход получил отражение также в законодательстве Чувашской Республики, Республики Тыва, Московской и Рязанской областей.

В отдельных субъектах Российской Федерации правом выдвижения кандидатур в состав общественного совета наделяются также председатель регионального законодательного органа (Вологодская область, Хабаровский край), фракции и другие депутатские объединения (Вологодская и Томская области, Хабаровский край), постоянные комитеты (Вологодская и Калининградская области, Хабаровский край). В этой связи обоснованным представляется опасение, что «вряд ли при таком способе формирования в состав общественного контрольного совета попадут критически настроенные представители обще-

¹ Ерыгин А.А., Ерыгина В.И. Правовая основа формирования общественных советов при законодательных (представительных) органах государственной власти субъектов Российской Федерации / Конституция Российской Федерации и современный правопорядок: материалы конференции: в 5 ч. Ч. 1. – Москва: РГ Пресс, 2019. С. 220.

² Закон Курганской области от 24 декабря 2015 г. № 132 «Об отдельных вопросах организации и осуществления общественного контроля в Курганской области» [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. – Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru>

ственности»¹. Поэтому целесообразно предоставлять и гражданам право выдвижения кандидатур в общественный совет, включая самовыдвижение, что предусмотрено, в частности, ч. 7 ст. 3 Закона от 13 апреля 2015 г. № 155-ЗО «Об общественном контроле в Челябинской области»².

Излишне детализированным представляется порядок формирования **Общественного совета при Законодательном Собрании Нижегородской области**, в состав которого включаются по одному представителю от областной Общественной палаты, от Благотворительного совета области, от Совета ректоров вузов области, от научно-консультативного совета при Законодательном Собрании, от Молодежного парламента при Законодательном Собрании; один независимый эксперт, уполномоченный на осуществление антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов и нормативных правовых актов, по решению научно-консультативного совета при Законодательном Собрании; два представителя некоммерческих организаций, действующих на территории области, по представлению рабочей группы Законодательного Собрания по совершенствованию законодательства о некоммерческих организациях³.

В формировании общественных советов значительна роль общественных палат субъектов Российской Федерации. Анализ регионального законодательства позволяет выделить несколько **форм участия общественных палат в формировании общественных советов**: 1) согласование положений о правовом статусе общественных советов; 2) инициирование процесса формирования общественных советов; 3) организация (участие в проведении) конкурсного отбора кандидатов в члены общественных советов; 4) выдвижение и согласование кандидатов в составы общественных советов; 5) утверждение состава общественных советов⁴.

Решение о создании общественного совета принимается, как правило, законодательным (представительным) органом нередко по предложению общественной палаты или ее совета (Ленинградская область). Общественная палата Волгоградской области выдвигает кандидатов в общественный совет по предложениям общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций⁵, а общественные палаты Тамбовской, Томской и Челябинской областей вправе самостоятельно осуществлять выдвижение кандидатов.

¹ Авакьян С.А. Некоторые мысли о состоянии и перспективах конституционно-политического развития России / Конституционное право России: избранные статьи. 2010-2016. – Махачкала: Изд-во ДГУ, Москва: Проспект, 2016. С. 95-96.

² Закон Челябинской области от 13 апреля 2015 г. № 55-ЗО «Об общественном контроле в Челябинской области» [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. – Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru>, 14.04.2015

³ Постановление Законодательного Собрания Нижегородской области от 25 августа 2016 г. № 2332-V (ред. от 29.06.2017) «О принятии Положения об Общественном совете при Законодательном Собрании Нижегородской области» // Нижегородские новости. 2017. № 32(5875).

⁴ Ерыгин А.А. Роль общественных палат субъектов Российской Федерации в формировании общественных советов при региональных органах государственной власти // Государственная власть и местное самоуправление. 2019. № 12. С. 12.

⁵ Постановление Волгоградской областной Думы от 27 ноября 2014 г. № 6/255 «Об утверждении положения об Общественном совете при Волгоградской областной Думе» // Волгоградская правда. 2014. № 232.

Закон Тамбовской области от 29 апреля 2015 г. № 522-З «О регулировании отдельных вопросов в сфере осуществления общественного контроля в Тамбовской области»¹ и Закон Новосибирской области от 2 июня 2015 г. № 551-ОЗ «Об отдельных вопросах организации и осуществления общественного контроля в Новосибирской области»² предусматривают участие общественных палат совместно с региональными законодательными органами в разработке требований к кандидатам в состав общественных советов. В состав комиссии по проведению конкурса по отбору членов общественного совета в Тамбовской области должны входить представители региональной Общественной палаты. В Кемеровской области список кандидатов, прошедших конкурс Общественной палаты по отбору кандидатов в члены общественного совета, утверждается постановлением областного Совета народных депутатов. Исключение отдельных кандидатур из списка, направленного общественной палатой, не допускается.

Помимо ограничений, установленных федеральными законами «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» и «Об Общественной палате Российской Федерации», в субъектах Российской Федерации предусматриваются **дополнительные требования к кандидатам в члены общественных советов**, касающиеся наличия российского гражданства и постоянного проживания на территории соответствующего региона. Возрастной ценз в большинстве регионов (Хабаровский край, Курганская, Рязанская и Тамбовская области) равняется 18 годам (в Чувашской Республике – 21 год). Кандидаты в члены общественных советов Сахалинской, Тамбовской и Томской областей должны иметь высшее образование. Важное значение для качественного осуществления членами общественных советов полномочий имеют их профессиональные навыки, поэтому в Чувашской Республике необходим стаж работы не менее одного года, а в Тамбовской области – опыт работы (деятельности) в сфере представления или защиты общественных интересов и (или) выполнения экспертной работы в сфере общественных отношений не менее одного года³. При осуществлении процедуры отбора кандидатур Советом Законодательной Думы Томской области учитываются такие критерии, как наличие ученой степени и (или) звания, почетной степени и (или) звания, участие в деятельности общественных организаций, высших учебных заведений и научных институтов, а также признанный авторитет в профессиональном сообществе⁴. Следует согласиться с мнением о том, что «к общественному контролю должны привлекаться лучшие из специалистов в какой-либо области знаний, могущие действительно объективно и профессионально проанализиро-

¹ Официальный интернет-портал правовой информации. – Режим доступа: www.pravo.gov.ru, 30.04.2015.

² Официальный интернет-портал правовой информации. – Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru>, 02.06.2015.

³ Постановление Тамбовской областной Думы от 8 июня 2015 г. № 1467 (ред. от 26.02.2020) «О Положении об Общественном совете при Тамбовской областной Думе» // Тамбовская жизнь (специальный выпуск). 2015. № 45(1592).

⁴ Постановление Законодательной Думы Томской области от 24 ноября 2016 г. № 115 (ред. от 21.02.2017) «Об утверждении Положения об Общественном совете при Законодательной Думе Томской области» // Официальные ведомости Законодательной Думы Томской области. 2016. № 3.

вать деятельность органов публичной власти, сформулировать разумные и обоснованные предложения»¹.

Предварительное рассмотрение предложений по кандидатурам в состав общественного совета осуществляется соответствующим постоянным комитетом законодательного органа (комитет Законодательной Думы Хабаровского края по вопросам государственного устройства и местного самоуправления; комитет Законодательной Думы Томской области по законодательству, государственному устройству и безопасности; комитет Законодательного Собрания Вологодской области по государственно-правовой деятельности, законности и правам человека)².

Персональный состав общественного совета утверждается большинством голосов депутатов регионального законодательного (представительного) органа: от установленного числа депутатов Рязанской областной Думы; от числа депутатов, присутствующих на заседании Законодательной Думы Хабаровского края; от числа избранных депутатов Законодательной Думы Томской области. При этом состав Общественного совета при Государственном Совете Чувашской Республики утверждается законодательным органом по согласованию с Советом Общественной палаты Республики³. Персональный состав общественных советов в Иркутской и Пензенской областях утверждается руководителем регионального представительного органа, что трудно согласуется с коллегиальным характером деятельности законодательного собрания. Интересной представляется практика Законодательной Думы Томской области, которая одновременно с назначением членов Общественного совета утверждает резерв кандидатов в состав Совета.

Социальное предназначение общественных советов при региональных законодательных органах определяется по-разному. Общественные советы при законодательных собраниях Калининградской, Курганской, Ленинградской, Магаданской и Рязанской областей являются органами, выполняющими консультативно-совещательные функции и участвующими в осуществлении общественного контроля в порядке и формах, предусмотренных Федеральным законом от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ. В Чувашской Республике, Вологодской, Волгоградской, Липецкой, Мурманской, Нижегородской, Новосибирской, Томской и Туль-

¹ Чеботарев Г.Н. Общественный контроль за деятельностью органов публичной власти: от теории к практике // Конституционное и муниципальное право. 2015. № 8. С. 63.

² Ерыгин А.А. Механизм формирования общественных советов при законодательных (представительных) органах государственной власти субъектов Российской Федерации / Актуальные вопросы современного конституционализма: сборник материалов V Международной научно-практической конференции по актуальным вопросам российского конституционализма (г. Нижний Новгород, 6 декабря 2018 года) и Всероссийской научно-практической конференции в формате молодежного научного фестиваля «Конституционное поколение» (г. Нижний Новгород, 4 декабря 2018 года) / отв. ред. канд. юрид. наук, доцент Н.А. Трусов. – Нижний Новгород, 2019. С. 85.

³ Постановление Государственного Совета Чувашской Республики от 20 октября 2016 г. № 74 «О Положении об Общественном совете при Государственном Совете Чувашской Республики» // Собрание законодательства Чувашской Республики. 2016. № 10. Ст. 1207.

ской областях общественные советы при законодательных органах прямо провозглашаются консультативно-совещательными органами общественного контроля.

В положениях об общественных советах при законодательных (представительных) органах Волгоградской, Саратовской и Тульской областей полномочия общественных советов не определены, поэтому представление о них можно получить посредством анализа целей и задач общественных советов, а также материалов их деятельности. Однако более продуктивным представляется вариант закрепления полномочий общественных советов в нормативных правовых актах, принимаемых региональными законодательными собраниями (Курганская, Магаданская, Нижегородская, Новосибирская, Тамбовская и Томская области, Хабаровский край, Чувашская Республика).

Анализ регионального законодательства позволяет выделить две группы общественных советов в зависимости от содержания их полномочий¹. Первая группа включает общественные советы при законодательных органах Вологодской, Курганской, Мурманской и Рязанской областей, к ведению которых относятся полномочия исключительно или преимущественно в сфере осуществления общественного контроля. В частности, **Общественный совет при Курганской областной Думе**: 1) «осуществляет в соответствии с действующим законодательством общественный контроль; 2) направляет подготовленный по результатам общественного контроля итоговый документ в областную Думу; 3) осуществляет взаимодействие с областной Думой, областной Общественной палатой и иными субъектами общественного контроля по вопросам осуществления общественного контроля, информационного обеспечения общественного контроля, обеспечения его публичности и открытости»². Общественный совет при Рязанской областной Думе помимо этого «принимает участие в обсуждении общественно значимых проектов нормативных правовых актов; создает комиссии, рабочие и экспертные группы»³.

Положение об общественном совете при Законодательном Собрании Вологодской области (п. 4.1) воспроизводит формы общественного контроля, установленные Федеральным законом от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ (общественный мониторинг; общественная проверка; общественная экспертиза; общественное обсуждение; общественные (публичные) слушания), а также дополняет обсуждением «проектов правовых актов о требованиях к отдельным

¹ Ерыгин А.А. Полномочия общественных советов при законодательных (представительных) органах государственной власти субъектов Российской Федерации // Юриспруденция как интегративный феномен современного российского общества и государства: материалы Международной научно-практической конференции (Белгород, 18-19 мая 2018 г.). – Белгород: ООО «ГиК», 2018. С. 191-195.

² Постановление Курганской областной Думы от 25 февраля 2016 г. № 43 «О Положении об Общественном совете при Курганской областной Думе» // Новый мир. 2016. Вып. № 14.

³ Постановление Рязанской областной Думы от 25 января 2017 г. № 20-VI РОД «Об утверждении Положения об Общественном совете при Рязанской областной Думе» // Рязанские ведомости. 2017. № 16.

видам товаров, работ и услуг, закупаемых Законодательным Собранием»¹. Результаты осуществленного общественным советом общественного контроля оформляются в виде итоговых документов общественного мониторинга, актов общественных проверок, заключений общественных экспертиз, протоколов общественных обсуждений, протоколов общественных (публичных) слушаний, которые направляются председателем общественного совета в Законодательное Собрание Вологодской области.

Вторая группа включает общественные советы, полномочия которых охватывают более широкий круг вопросов, прежде всего в сфере правотворчества: а) подготовка предложений по совершенствованию регионального законодательства (Новосибирская область, Чувашская Республика, Республика Алтай), регионального и федерального законодательства (Магаданская область); б) обсуждение общественно-значимых проектов законов (Волгоградская область, Хабаровский край); в) участие в разработке проектов нормативных правовых актов, принимаемых законодательным органом (Магаданская, Новосибирская и Томская области). Обширны полномочия в рассматриваемой сфере у Общественного совета при Законодательной Думе Хабаровского края, который вправе участвовать в разработке и обсуждении общественно значимых проектов не только краевых законов и постановлений Думы, но и федеральных и федеральных конституционных законов, а также обращений в федеральные органы государственной власти². Общественный совет при Законодательном Собрании Кемеровской области – Кузбасса имеет право проводить слушания по приоритетным направлениям деятельности Законодательного Собрания и утверждать результаты общественных обсуждений решений и отчетов Законодательного Собрания по итогам общественной экспертизы нормативных правовых актов³.

Определенной противоречивостью характеризуются полномочия **Общественного совета при Тамбовской областной Думе**, который наделен правом готовить предложения по совершенствованию областного законодательства только в сфере защиты прав и свобод граждан, но при этом вправе участвовать в разработке и обсуждении проектов общественно значимых нормативных правовых актов региона⁴.

¹ Постановление Законодательного Собрания Вологодской области от 17 февраля 2016 г. № 94 «Об утверждении Положения об общественном совете при Законодательном Собрании Вологодской области» // Красный Север. 2016. № 20.

² Постановление Законодательной Думы Хабаровского края от 25 ноября 2015 г. № 743 «О Положении об общественном совете при Законодательной Думе Хабаровского края» [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. – Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru>, 26.11.2015.

³ Постановление Совета народных депутатов Кемеровской области от 22 февраля 2017 г. № 1603 (ред. от 11.12.2019) «Об общественном совете при Законодательном Собрании Кемеровской области – Кузбасса» [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. – Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru>, 27.02.2017.

⁴ Постановление Тамбовской областной Думы от 8 июня 2015 г. № 1467 (ред. от 26.02.2020) «О Положении об Общественном совете при Тамбовской областной Думе» // Тамбовская жизнь (специальный выпуск). 2015. № 45 (1592).

К полномочиям общественных советов, раскрывающим их политико-правовую природу, относится рассмотрение и обсуждение инициатив граждан, общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций по вопросам, отнесенным к ведению законодательного органа (Магаданская и Тамбовская области, Хабаровский край) или субъекта Российской Федерации в целом (Новосибирская область). Редко встречающимся полномочием наделен **Общественный совет при Государственном Совете Чувашской Республики**, члены которого вправе принимать участие в деятельности аттестационной комиссии и комиссии по индивидуальным служебным спорам Аппарата республиканского парламента с правом совещательного голоса¹. Общественный совет при Калининградской областной Думе призван оказывать методическую, организационную, правовую и техническую помощь общественным объединениям². Важно, чтобы при этом законодатели не перекладывали свою работу «на плечи» общественности и не подменяли общественными советами деятельность представительного органа государственной власти³.

В целом, общественные советы при региональных законодательных (представительных) органах в качестве субъектов общественного контроля, выполняющих также консультативно-совещательные функции, должны быть сформированы в каждом субъекте Российской Федерации, что будет способствовать укреплению взаимодействия законодательных собраний с институтами гражданского общества. Не случайно в *Докладе Общественной палаты Российской Федерации о состоянии гражданского общества в Российской Федерации за 2017 год* отмечается, что «именно общественные советы в перспективе должны стать точкой опоры общественного контроля в регионах»⁴. В этой связи п. 3 ст. 5 Федерального закона от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «*Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации*»⁵ целесообразно дополнить подпунктом «а. 2», устанавливающим, что положение об общественном совете при региональном законодательном (представительном) органе государственной власти утверждается постановлением указанного органа.

¹ Постановление Государственного Совета Чувашской Республики от 20 октября 2016 г. № 74 «О Положении об Общественном совете при Государственном Совете Чувашской Республики» // Собрание законодательства Чувашской Республики. 2016. № 10. Ст. 1207.

² Постановление Калининградской областной Думы от 23 декабря 2014 г. № 430 (ред. от 14.02.2019) «Об Общественном совете при Калининградской областной Думе» [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс».

³ *Андреева Л.А., Кирьянов А.Ю.* К вопросу об общественном контроле в представительных (законодательных) органах государственной власти субъекта Российской Федерации / Актуальные проблемы юриспруденции: сб. ст. по матер. III Междунар. науч.-практ. конф. № 3 (3). – Новосибирск: СибАК, 2017. С. 30.

⁴ Доклад Общественной палаты Российской Федерации о состоянии гражданского общества в Российской Федерации за 2017 год. – Режим доступа: <https://report2017.oprf.ru/3.html>

⁵ Федеральный закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ (ред. от 23.05.2020) «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1999. № 42. Ст. 5005.

Правовую основу деятельности **общественных советов при исполнительных органах государственной власти субъектов Российской Федерации** составляют региональные законы и подзаконные нормативные правовые акты. Так, Закон Калужской области от 26 мая 2014 г. № 581-ОЗ «*Об общественных советах при органах исполнительной власти Калужской области*» закрепляет **принципы образования и деятельности общественных советов при органах исполнительной власти**, к которым относятся: 1) самостоятельность и независимость от областных органов государственной власти; 2) публичность и открытость; 3) равноправие и законность; 4) объективность, беспристрастность и добросовестность; 5) формирование на конкурсной основе; 6) добровольность членства в общественных советах¹.

Типовое (примерное) положение об общественном совете при органе исполнительной власти утверждается высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (Краснодарский и Красноярский края, Удмуртская Республика, Саратовская область) или региональным правительством (Камчатский и Хабаровский края, Белгородская, Тюменская и Ярославская области).

В положении об общественном совете с учетом особенностей деятельности исполнительного органа государственной власти определяются, как правило:

- 1) порядок формирования состава общественного совета;
- 2) компетенция и порядок деятельности общественного совета;
- 3) порядок взаимодействия регионального исполнительного органа государственной власти с Общественной палатой субъекта Российской Федерации;
- 4) порядок и условия включения в состав общественного совета независимых от исполнительных органов государственной власти экспертов, представителей общественных объединений, иных некоммерческих организаций, граждан;
- 5) основные полномочия председателя, заместителя председателя и секретаря общественного совета, права и обязанности членов общественного совета;
- 6) порядок и основания досрочного прекращения полномочий членов общественного совета.

Нормативный правовой акт (постановление, приказ), определяющий статус общественного совета при региональном исполнительном органе государственной власти (министерстве, департаменте, комитете, управлении), разрабатывается указанным органом и утверждается его руководителем.

Общественные советы в большинстве регионов учреждаются органами исполнительной власти по предложению общественной палаты (Камчатский край, Кабардино-Балкарская Республика, Воронежская и Псковская области) или ее совета (Белгородская, Костромская, Ленинградская, Новосибирская и Оренбургская области, Ненецкий автономный округ, Республика Алтай). Например, руководитель исполнительного органа государственной власти Воронежской области «не позднее 20 рабочих дней со дня получения указанного предложения направляет совету Общественной палаты области уведомление о

¹ Закон Калужской области от 26 мая 2014 г. № 581-ОЗ «Об общественных советах при органах исполнительной власти Калужской области» // Весть. 2014. № 19.

согласии либо об отказе (в случае если общественный совет уже создан) образовать общественный совет при данном органе»¹.

Формирование общественных советов осуществляется, как правило, на основе конкурсов, организуемых органами исполнительной власти (Вологодская область, Чувашская Республика²), с участием региональных общественных палат (Новгородская область). Общественные палаты Амурской, Курганской и Оренбургской³ областей являются организаторами конкурса.

Срок полномочий общественных советов при исполнительных органах устанавливается от 3 лет в Татарстане и Оренбургской области до 5 лет в Республике Мордовия и Тюменской области, в Курганской области не менее 3 и более 5 лет, а в Дагестане, Белгородской и Ярославской областях данный срок вообще не указан. Общественный совет при Министерстве региональной политики и массовых коммуникаций Омской области формируется в составе 7 человек на неопределенный срок. Однако состав Общественного совета подлежит ротации по решению его председателя не реже одного раза в три года, путем замены не менее двух членов его состава⁴.

Количественный состав общественного совета устанавливается соответствующим органом исполнительной власти и существенно различается в зависимости от региона: не менее 5 человек в Калининградской и Тюменской областях, не менее 5 и более 10 человек в Ленинградской области, от 5 до 15 человек в Алтайском крае, не менее 5 и не более 30 человек в Республике Татарстан, не менее 7 человек в Республике Мордовия, Чеченской Республике и Ростовской области, от 5 до 21 человек в Тамбовской области, от 4 до 36 человек в Новосибирской области. В Республике Коми количественный состав общественного совета зависит от предельной штатной численности органа исполнительной власти: не менее 7 человек при численности работников от 5 до 50 включительно, не менее 10 человек – от 51 до 100 включительно, не менее 15 человек – свыше 100⁵.

¹ Постановление Правительства Воронежской области от 23 апреля 2019 г. № 399 «О Порядке образования общественных советов при исполнительных органах государственной власти Воронежской области» [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. – Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru>, 26.04.2019

² Закон Чувашской Республики от 29 декабря 2015 г. № 86 (ред. от 06.05.2020) «Об общественном контроле в Чувашской Республике» [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. – Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru>, 31.12.2015.

³ Закон Оренбургской области от 2 сентября 2015 г. № 3359/933-V-ОЗ (ред. от 25.04.2019) «Об общественном контроле в Оренбургской области» [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. – Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru>, 08.09.2015.

⁴ Приказ Министерства региональной политики и массовых коммуникаций Омской области от 20 марта 2020 г. № 17 «Об Общественном совете при Министерстве региональной политики и массовых коммуникаций Омской области» [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. – Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru>, 24.03.2020.

⁵ Постановление Правительства Республики Коми от 28 июня 2013 г. № 237 (ред. от 20.03.2019) «Об утверждении Порядка образования общественных советов при органах исполнительной власти Республики Коми, а также Перечня органов исполнительной власти Республики Коми, при которых образуются общественные советы» [Электронный ресурс] // Официальный Интернет-портал Республики Коми. – Режим доступа: <http://www.rkomi.ru>, 10.07.2013.

В региональных нормативных правовых актах закрепляются **дополнительные требования к кандидатам** в члены общественных советов, помимо тех, которые определены в ч. 4 ст. 13 Федерального закона «Об основах общественного контроля в Российской Федерации»¹. Такие требования разрабатываются органами исполнительной власти нередко совместно с региональной общественной палатой (Республика Крым, Кировская, Оренбургская и Тамбовская области), а в Курганской области – самой Общественной палатой.

К наиболее распространенным требованиям, предъявляемым к членам общественных советов, относятся:

а) достижение возраста 18 лет (Рязанская область, Мордовия, Кабардино-Балкарская Республика), 21 года (Чувашская Республика, Красноярский край, Ростовская область), 25 лет (Иркутская область);

б) постоянное проживание на территории региона (Тюменская область);

в) отсутствие конфликта интересов, связанного с осуществлением деятельности члена общественного совета;

г) наличие высшего образования (Тамбовская и Томская области);

д) обладание опытом работы по профилю деятельности органа исполнительной власти (1 год в Ханты-Мансийском автономном округе – Югра, 3 года в Свердловской области², 5 лет в Вологодской области).

В состав Общественного совета при органе исполнительной власти Республики Татарстан могут входить лица, ранее замещавшие государственные должности Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, должности государственной гражданской службы Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, муниципальные должности и должности муниципальной службы, в количестве, не превышающем одну пятую часть от общего числа членов Общественного совета³. Соблюдение указанных требований способствует привлечению в общественные советы профессионалов, обладающих определенным жизненным и управленческим опытом.

Показательно, что в Псковской области не могут быть членами общественных советов не только государственные и муниципальные служащие, но и «работники государственных бюджетных учреждений и государственных унитарных предприятий, подведомственных соответствующему органу исполни-

¹ Федеральный закон от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ (ред. от 27.12.2018) «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» // Российская газета. 2014. № 163.

² Ерыгин А.А. Роль общественных палат субъектов Российской Федерации в формировании общественных советов при региональных органах государственной власти // Государственная власть и местное самоуправление. 2019. № 12. С. 11-15.

³ Постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 18 ноября 2010 г. № 906 (ред. от 15.05.2019) «Об Общественном совете при министерстве, государственном комитете, ведомстве Республики Татарстан» // Сборник постановлений и распоряжений Кабинета Министров Республики Татарстан и нормативных актов республиканских органов исполнительной власти. 2010. № 47. Ст. 2194.

тельной власти»¹. Не случайно в *Докладе Общественной палаты Российской Федерации о состоянии гражданского общества за 2019 год* отмечается, что «почти изжита практика назначения в общественные советы государственных служащих»², и это можно считать позитивной тенденцией в формировании и деятельности общественных советов, так как отсутствие в них чиновников может способствовать большей независимости института гражданского общества и принятию самостоятельных решений.

Правом выдвижения кандидатов в члены общественных советов наделены региональные органы исполнительной власти, общественные палаты субъектов Российской Федерации, общественные объединения, целью которых является представление или защита общественных интересов в сфере деятельности соответствующего органа исполнительной власти, реже – граждане (Архангельская, Ленинградская, Московская, Тюменская и Ярославская области). Более широкий круг субъектов права выдвижения в Тюменской области, где таким правом обладают также собрания граждан и консультативные и экспертные коллегиальные органы, образованные при органах местного самоуправления муниципальных образований³.

Представляет интерес процедура формирования **Общественного совета при министерстве внутренней политики и общественных отношений Саратовской области**, предусматривающая выдвижение половины кандидатов по согласованию с общественными объединениями и по одной четверти от областной Общественной палаты и указанного министерства⁴. Еще больше квота у Общественной палаты Кировской области, которая вправе выдвинуть в состав общественного совета одну треть от общего числа членов⁵, представители Общественной палаты Иркутской области составляют 50 процентов от общего числа членов Общественного совета при областном министерстве спорта⁶.

¹ Постановление Администрации Псковской области от 25 апреля 2014 г. № 165 (ред. от 07.05.2019) «Об утверждении Положения о порядке создания общественных советов при органах исполнительной власти области» // Псковская правда. 2014. № 47.

² Доклад о состоянии гражданского общества в Российской Федерации за 2019 год. – Москва: Общественная палата Российской Федерации, 2019. С. 26.

³ Постановление Правительства Тюменской области от 25 апреля 2013 г. № 131-п (ред. от 19.06.2020) «О Порядке образования и типовых правилах организации деятельности общественных советов при исполнительных органах государственной власти Тюменской области» // Официальный портал органов государственной власти Тюменской области. – Режим доступа: <http://www.admtumen.ru>, 07.05.2013.

⁴ Приказ Министерства внутренней политики и общественных отношений Саратовской области от 28 сентября 2018 г. № 01-04/59 «Об Общественном совете при министерстве внутренней политики и общественных отношений Саратовской области» // Сайт сетевого издания «Новости Саратовской губернии». – Режим доступа: www.g-64.ru, 04.10.2018

⁵ Закон Кировской области от 11 ноября 2016 г. № 8-ЗО «Об общественном контроле в Кировской области» // Кировская правда. 2016. 15 ноября.

⁶ Приказ Министерства спорта Иркутской области от 8 мая 2019 г. № 96-31-мпр «Об утверждении Положения об общественном совете при Министерстве спорта Иркутской области» [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. – Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru>, 13.05.2019.

При формировании **Общественного совета при Государственной службе Чувашской Республики по делам юстиции** кандидатуры, признанные соответствующими установленным требованиям, оцениваются конкурсной комиссией с присвоением баллов (от 1 до 5) по следующим критериям:

- 1) опыт работы в установленной сфере деятельности;
- 2) опыт общественной деятельности в установленной сфере и достигнутые результаты;
- 3) опыт общественной деятельности в иной сфере деятельности и достигнутые результаты: наличие ведомственных наград органов местного самоуправления, республиканских органов исполнительной власти, федеральных органов исполнительной власти, государственных наград Чувашской Республики, государственных наград Российской Федерации;
- 4) профессиональные достижения кандидатуры: участие в муниципальных, республиканских, всероссийских и международных проектах, конкурсах, размещение и публикация статей, выступление в средствах массовой информации, наличие ученого звания и (или) ученой степени, научных трудов¹.

Персональный состав общественных советов утверждается правовыми актами соответствующих органов исполнительной власти. При этом во многих субъектах Российской Федерации, в частности, Архангельской, Кемеровской и Новосибирской областях, Чувашской и Кабардино-Балкарской Республиках предусмотрено согласование с региональными общественными палатами.

Согласно Постановлению Правительства Иркутской области от 15 октября 2015 г. № 515-пп «*О порядке формирования общественных советов при исполнительных органах государственной власти Иркутской области*» половину состава общественного совета образуют представители областной Общественной палаты, другую половину – представители организаций и граждане. При этом членом общественного совета может быть гражданин Российской Федерации, проживающий на территории области и достигший возраста 25 лет².

Целью деятельности общественных советов, как правило, провозглашается **осуществление общественного контроля** за деятельностью соответствующих исполнительных органов государственной власти в порядке и формах, установленных с Федеральным законом «*Об основах общественного контроля в Российской Федерации*» и региональными законами. Нередко формы осуществления общественного контроля конкретизируются в региональных нормативных правовых актах. Так, **общественные советы при исполнительных органах государственной власти Архангельской области** осуществляют общественный контроль посредством:

¹ Приказ Государственной службы Чувашской Республики по делам юстиции от 3 августа 2020 г. № 165-о «Об утверждении Положения об Общественном совете при Государственной службе Чувашской Республики по делам юстиции» [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. – Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru>, 03.08.2020.

² Постановление Правительства Иркутской области от 15 октября 2015 г. № 515-пп (ред. от 01.02.2018) «О порядке формирования общественных советов при исполнительных органах государственной власти Иркутской области» [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. – Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru>, 22.10.2015.

а) рассмотрения проектов разрабатываемых общественно значимых нормативных правовых актов;

б) участия в мониторинге качества оказания уполномоченным органом государственных услуг, реализации функций по осуществлению государственного контроля (надзора), хода проведения антикоррупционной и кадровой работы в уполномоченном органе, оценке эффективности государственных закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд; рассмотрение ежегодных планов деятельности уполномоченного органа и отчета об их исполнении;

в) выборочного анализа качества ответов уполномоченного органа на обращения граждан и организаций;

г) рассмотрения вопросов исполнения уполномоченным органом правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Губернатора Архангельской области, а также реализации «дорожных карт», государственных и иных программ Архангельской области;

д) участия в антикоррупционной работе и кадровой работе в уполномоченном органе, оценке эффективности государственных закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд¹.

Положение об **Общественном совете при Министерстве региональной и информационной политики Оренбургской области** к контрольным мероприятиям (формам контроля) относит:

а) участие в работе комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов, иных коллегиальных органов, образуемых министерством по вопросам кадровой работы, антикоррупционной деятельности и государственных закупок (товаров, работ, услуг);

б) мониторинг сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера вице-губернатора – заместителя председателя Правительства Оренбургской области по внутренней политике – министра региональной и информационной политики;

в) мониторинг качества оказания государственных услуг, реализации контрольно-надзорных функций².

Общественный совет при Департаменте по развитию муниципальных образований Воронежской области вправе в случае выявления фактов нарушения прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих орга-

¹ Указ Губернатора Архангельской области от 19 июня 2015 г. № 68-у (ред. от 08.02.2018) «Об общественных советах при исполнительных органах государственной власти Архангельской области» [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. – Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru>, 26.06.2015.

² Приказ Министерства региональной и информационной политики Оренбургской области от 15 июня 2020 г. № 3-одн «Об утверждении положения об Общественном совете при Министерстве региональной и информационной политики Оренбургской области» [Электронный ресурс] // Портал официального опубликования нормативных правовых актов Оренбургской области и органов исполнительной власти Оренбургской области. – Режим доступа: <http://www.pravo.orb.ru>, 16.06.2020.

низаций направлять материалы, полученные в ходе осуществления общественного контроля, в органы прокуратуры, Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации, Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, аналогичным правозащитным институтам Воронежской области¹.

В редких случаях устанавливаются обязанности общественных советов как субъектов общественного контроля. Например, **Общественный совет при Министерстве общественной безопасности Свердловской области обязан:**

а) не создавать препятствий законной деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия;

б) соблюдать конфиденциальность полученной в ходе осуществления общественного контроля информации, если ее распространение ограничено федеральными законами;

в) обнародовать информацию о своей деятельности по осуществлению общественного контроля и о результатах контроля².

Следует иметь в виду, что в субъектах Российской Федерации учреждаются общественные советы, перед которыми не ставится цель осуществления общественного контроля. Например, в Типовом положении об общественном совете при министерстве, государственном комитете, ведомстве Республики Татарстан, положениях об Общественном совете при Агентстве ЗАГС Ульяновской области³, об Общественном совете при комитете по управлению государственным имуществом Волгоградской области⁴, об Общественном совете при Департаменте финансов города Севастополя⁵ общественный контроль не упо-

¹ Приказ Департамента по развитию муниципальных образований Воронежской области от 15 ноября 2016 г. № 93 (ред. от 29.08.2019) «Об общественном совете при департаменте по развитию муниципальных образований Воронежской области» [Электронный ресурс] // Информационная система «Портал Воронежской области в сети Интернет». – Режим доступа: <http://www.govvrn.ru>, 16.11.2016.

² Приказ Министерства общественной безопасности Свердловской области от 25 мая 2017 г. № 184 (ред. от 20.02.2019) «Об утверждении Положения об общественном совете при Министерстве общественной безопасности Свердловской области» [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации Свердловской области. – Режим доступа: <http://www.pravo.gov66.ru>, 19.06.2017.

³ Приказ Агентства ЗАГС Ульяновской области от 26 декабря 2018 г. № 3 «Об Общественном совете при Агентстве записи актов гражданского состояния Ульяновской области» // Ульяновская правда. 2018. № 98 (24172).

⁴ Приказ комитета по управлению государственным имуществом Волгоградской области от 25 декабря 2019 г. № 99-н «Об Общественном совете при комитете по управлению государственным имуществом Волгоградской области» // Волгоградская правда. 2020. № 8.

⁵ Приказ Департамента финансов г. Севастополя от 8 февраля 2019 г. № 25 «Об утверждении Положения об Общественном совете при Департаменте финансов города Севастополя» [Электронный ресурс] // Официальный сайт Департамента финансов города Севастополя. – Режим доступа: depfin.sev.gov.ru, 08.02.2019.

минается ни в целях, ни в задачах, что противоречит Федеральному закону «Об основах общественного контроля в Российской Федерации». Например, основными **целями деятельности общественного совета при органе исполнительной власти Республики Татарстан** являются: а) учет потребностей и интересов граждан, защита прав и свобод граждан и прав общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций при формировании и реализации государственной политики в соответствующей сфере; б) привлечение представителей общественных, профессиональных и творческих объединений к разработке основных направлений государственной политики по вопросам, относящимся к соответствующей сфере деятельности, претворение в жизнь принципа гласности и открытости деятельности органа исполнительной власти¹. **Общественный совет при департаменте общественных связей Ярославской области** создан в качестве «постоянно действующего консультативно-согласовательного органа», призванного осуществлять общественный контроль за деятельностью Департамента, однако контрольные полномочия в Положении², регламентирующем деятельность Общественного совета, не прописаны.

Помимо осуществления общественного контроля общественные советы призваны реализовать иные полномочия по различным направлениям деятельности. Так, **общественный совет при исполнительном органе государственной власти Ямало-Ненецкого автономного округа** выполняет следующие **функции**:

а) готовит предложения исполнительному органу власти по вопросам его деятельности, вырабатывает рекомендации по повышению эффективности его деятельности;

б) обсуждает годовые планы работы исполнительного органа власти и годовые отчеты о его деятельности;

в) обсуждает отчеты исполнительного органа власти о реализации государственных программ автономного округа;

д) обсуждает вопросы правоприменительной практики по результатам вступивших в законную силу решений судов о признании недействительными правовых актов, незаконными решений и действий (бездействий) исполнительного органа власти и их должностных лиц для выработки и принятия мер по предупреждению и устранению причин выявленных нарушений;

е) обсуждает проекты законов, проекты нормативных правовых актов автономного округа, подготавливаемых исполнительным органом власти;

¹ Постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 18 ноября 2010 г. № 906 (ред. от 15.05.2019) «Об Общественном совете при министерстве, государственном комитете, ведомстве Республики Татарстан» // Сборник постановлений и распоряжений Кабинета Министров Республики Татарстан и нормативных актов республиканских органов исполнительной власти. 2010. № 47. Ст. 2194.

² Приказ Департамента общественных связей Ярославской области от 30 июня 2014 г. № 5 (ред. от 05.02.2019) «Об Общественном совете при департаменте общественных связей Ярославской области» // Документ-Регион. 2014. № 53.

ж) взаимодействует со средствами массовой информации с целью расширения уровня информированности граждан и организаций о деятельности исполнительного органа власти;

з) готовит предложения по развитию добровольчества (волонтерства) в соответствии с компетенцией исполнительного органа власти¹.

Общественные советы наделены правом **предварительного обсуждения нормативных правовых актов**, разрабатываемых региональными органами исполнительной власти. В Белгородской области к таким документам относятся, в частности, Государственные программы области, за исключением программ, содержащих сведения, отнесенные к государственной тайне, или сведения конфиденциального характера, а также нормативные правовые акты, которые: а) включены в план законопроектной деятельности Правительства области на очередной год; б) разрабатываются органами исполнительной власти области на основании решений экспертной рабочей группы по результатам рассмотрения общественных инициатив, направленных гражданами; в) устанавливают публичные нормативные обязательства, определяют размеры публичных нормативных обязательств и (или) устанавливают порядок их индексации, а также порядок исполнения публичных нормативных обязательств².

В отдельных российских регионах (Вологодская, Нижегородская и Новгородская области) созданы **общественные советы при высших коллегиальных органах исполнительной власти**, как общего характера, так и специализированные. **Общественный совет при Правительстве Вологодской области**³ формируется сроком на 4 года в количестве 8 человек, достигших возраста 18 лет, постоянно проживающих на территории области, имеющих высшее профессиональное образование, стаж работы по специальности не менее 5 лет, обладающих знаниями и навыками, позволяющими решать задачи, возложенные на общественный совет в сфере деятельности областного Правительства. Обладая широким кругом полномочий, общественный совет, в частности, осуществляет рассмотрение годовых отчетов о ходе реализации государственных программ, а также оценку эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса в Правительстве области посредством: а) рассмотрения и оценки мероприятий Правительства; б) оценки достижения ключе-

¹ Постановление Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа от 13 апреля 2015 г. № 322-П (ред. от 04.02.2019) «Об утверждении Типового положения об общественном совете при исполнительном органе государственной власти Ямало-Ненецкого автономного округа и методики мониторинга эффективности деятельности общественных советов при исполнительных органах государственной власти Ямало-Ненецкого автономного округа» [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. – Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru>, 17.04.2015.

² Постановление Правительства Белгородской области от 17 марта 2014 г. № 82-пп (ред. от 26.09.2016) «О порядке образования общественных советов при органах исполнительной власти Белгородской области» [Электронный ресурс] // Официальный сайт Губернатора и Правительства Белгородской области. – Режим доступа: <http://www.belregion.ru>, 18.03.2014

³ Постановление Правительства Вологодской области от 28 мая 2013 г. № 548 (ред. от 27.07.2020) «Об общественном совете при Правительстве Вологодской области» // Красный Север. 2013. № 95.

вых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса; в) рассмотрения и утверждения доклада об антимонопольном комплаенсе в Правительстве области.

При Правительстве Саратовской области образован **общественный совет по вопросам жилищно-коммунального хозяйства**, который призван обеспечить учет потребностей и интересов граждан, защиту их прав и свобод, прав общественных объединений при осуществлении государственной политики в сфере жилищно-коммунального хозяйства, а также в целях осуществления общественного контроля за деятельностью соответствующих органов исполнительной власти области¹. При этом **Общественный совет вправе**, в частности:

а) рассматривать ежегодные планы деятельности органов исполнительной власти области в сфере ЖКХ, а также участвовать в подготовке публичного отчета по их исполнению;

б) проводить слушания по приоритетным направлениям деятельности органов исполнительной власти области;

в) участвовать в оценке эффективности государственных закупок органа исполнительной власти области;

г) осуществлять общественный жилищный контроль в порядке, установленном законодательством Российской Федерации².

В Докладе о состоянии гражданского общества в Российской Федерации за 2019 год, подготовленном Общественной палатой Российской Федерации, дана критическая оценка деятельности общественных советов в российских регионах, которая «слабо структурирована и в значительной степени зависит от позиции местной власти и ее желания слышать голос гражданского общества»³. В этой связи актуальным является вопрос о качестве работы общественных советов, в том числе о создании рейтинга эффективности деятельности общественных советов, особенно в системе общественного контроля⁴.

В субъектах Российской Федерации формируются система и методика оценки эффективности деятельности общественных советов. Например, в Хабаровском крае эффективность деятельности общественных советов оценивается главным управлением внутренней политики краевого Правительства ежегодно, исходя из критериев оценки, разработанных совместно с Общественной

¹ Постановление Правительства Саратовской области от 27 января 2015 г. № 20-П (ред. от 19.06.2017) «О создании общественного совета при Правительстве Саратовской области по вопросам жилищно-коммунального хозяйства» // Собрание законодательства Саратовской области. 2015. № 3.

² См.: Постановление Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2016 г. № 1491 «О порядке осуществления общественного жилищного контроля» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2017. № 2 (часть I). Ст. 336.

³ Доклад о состоянии гражданского общества в Российской Федерации за 2019 год. – Москва: Общественная палата Российской Федерации, 2019. С. 26.

⁴ Тепляшин И.В. Общественные советы в системе субъектов общественного контроля // Государственная власть и местное самоуправление. 2019. № 9. С. 7.

палатой края и утвержденных Губернатором, и на основании информации, представленной исполнительными органами государственной власти края¹.

В Псковской области руководители органов исполнительной власти ежегодно представляют в Управление внутренней политики Администрации области **информацию о взаимодействии органа исполнительной власти с общественным советом**, включая:

а) участие в заседаниях общественного совета руководителя (заместителя) органа исполнительной власти;

б) участие членов общественного совета в работе коллегиальных совещательных органов при органе исполнительной власти;

в) проведение общественных экспертиз, обсуждений проектов правовых актов, инициатив органа исполнительной власти;

г) проведение совместных (органа исполнительной власти и общественного совета) общественных проверок, общественных обсуждений и общественных (публичных) слушаний, мероприятий по общественному мониторингу;

д) рассмотрение общественным советом ежегодных (квартальных) планов и отчетов о деятельности органа исполнительной власти;

е) участие члена общественного совета в обсуждении плана закупок органом исполнительной власти;

ж) участие члена общественного совета в конкурсной комиссии на замещение вакантных должностей органа исполнительной власти;

з) реализованные органом исполнительной власти решения по итоговым документам общественного совета;

и) публикация информации о деятельности общественного совета на официальном сайте органа исполнительной власти².

Таким образом, общественные советы при законодательных (представительных) и исполнительных органах государственной власти субъектов Российской Федерации формируются с активным участием региональных общественных палат и общественных объединений. Основное предназначение общественных советов состоит в осуществлении общественного контроля за региональными органами государственной власти и совершенствовании механизма взаимодействия между органами публичной власти, гражданами и институтами гражданского общества. Перспективным вопросом совершенствования правового статуса общественных советов при региональных органах государственной власти является разработка единых стандартов деятельности общественных советов.

¹ Постановление Правительства Хабаровского края от 15 апреля 2014 г. № 110-пр (ред. от 30.04.2020) «О порядке образования общественных советов при исполнительных органах государственной власти Хабаровского края» // Официальный интернет-портал нормативных правовых актов Хабаровского края. – Режим доступа: <http://laws.khv.gov.ru>, 16.04.2014.

² Распоряжение Администрации Псковской области от 30 июля 2019 г. № 339-р «Об оценке деятельности органов исполнительной власти области по взаимодействию с общественными советами при органах исполнительной власти области» (вместе с «Методикой оценки деятельности органов исполнительной власти области по взаимодействию с общественными советами при органах исполнительной власти») [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс».

Вопросы для самоконтроля

1. С какой целью формируются общественные советы при органах государственной власти субъектов Российской Федерации?
2. Назовите субъектов права выдвижения кандидатур в состав общественных советов при органах государственной власти субъектов Российской Федерации.
3. Вправе ли граждане Российской Федерации самостоятельно выдвигать свои кандидатуры в члены общественных советов при органах государственной власти субъектов Российской Федерации?
4. Какие требования устанавливаются для кандидатов в члены общественных советов при органах государственной власти субъектов Российской Федерации?
5. Каков численный состав общественных советов при органах государственной власти субъектов Российской Федерации?
6. На какой срок формируются общественные советы при органах государственной власти субъектов Российской Федерации?
7. Охарактеризуйте формы участия региональных общественных палат в формировании общественных советов при органах государственной власти субъектов Российской Федерации.
8. Назовите полномочия общественных советов при законодательных (представительных) органах государственной власти субъектов Российской Федерации.
9. В каких формах общественные советы при органах государственной власти субъектов Российской Федерации осуществляют общественный контроль?
10. Перечислите принципы формирования и деятельности общественных советов при органах государственной власти субъектов Российской Федерации.
11. Перечислите обязанности общественных советов при исполнительных органах государственной власти субъектов Российской Федерации.
12. По каким критериям оценивается эффективность взаимодействия региональных органов исполнительной власти с общественными советами?

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В современных условиях развития Российской Федерации необходимо обновление апробированных и развитие новых форм взаимодействия государства и институтов гражданского общества. Наряду с традиционными формами демократии получают распространение и новые, предусматривающие взаимодействие граждан с институтами гражданского общества. Общественные советы при органах государственной власти являются одной из относительно новых форм участия граждан в управлении делами государства. Построение демократического правового государства невозможно без осуществления реального общественного контроля деятельности органов публичной власти.

Правовую основу формирования и деятельности общественных советов при органах государственной власти составляют нормативные правовые акты федерального и регионального уровня, среди которых центральное место принадлежит Федеральному закону от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ «*Об основах общественного контроля в Российской Федерации*». Общественные советы при органах государственной власти представляют собой государственно-общественные формирования, сочетающие признаки общественного объединения и, в определенной степени, органа публичной власти.

Общественные советы при федеральных органах исполнительной власти можно условно разделить на три группы: а) создаваемые по предложению совета Общественной палаты при федеральных министерствах, федеральных службах и федеральных агентствах, руководство деятельностью которых осуществляет Президент Российской Федерации; б) создаваемые при федеральных органах исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, по согласованию с Общественной палатой Российской Федерации, которая является организатором конкурса; 3) создаваемые с целью проведения независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования, социального обслуживания и федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы.

В соответствии с Федеральным законом от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «*О полиции*» Указом Президента Российской Федерации от 23 мая 2011 г. № 668 «*Об общественных советах при Министерстве внутренних дел Российской Федерации и его территориальных органах*» общественные советы при органах внутренних дел призваны обеспечить согласование общественно значимых интересов граждан, федеральных и региональных органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений, правозащитных, религиозных и иных организаций, в том числе профессиональных объединений предпринимателей, для решения наиболее важных вопросов деятельности полиции.

В целом, учреждение и функционирование общественных советов при органах государственной власти федерального и регионального уровней можно рассматривать как результат поиска новых моделей взаимодействия органов публичной власти с институтами гражданского общества.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

Нормативные правовые акты и официальные документы

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 года) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ, от 14.03.2020 № 1-ФКЗ) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru>, 04.07.2020.
2. Федеральный конституционный закон от 17 декабря 1997 г. № 2-ФКЗ (ред. от 28.12.2016 № 12-ФКЗ) «О Правительстве Российской Федерации» // Российская газета. 1997. № 245.
3. Федеральный закон от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ (ред. от 27.12.2018 № 498-ФЗ) «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2014. № 30 (часть 1). Ст. 4213.
4. Федеральный закон от 4 апреля 2005 г. № 32-ФЗ (ред. от 05.12.2017 № 392-ФЗ) «Об Общественной палате Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2005. № 15. Ст. 1277.
5. Федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 183-ФЗ (ред. от 05.12.2017 № 392-ФЗ) «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации» // Российская газета. 2016. № 139.
6. Федеральный закон от 10 июня 2008 г. № 76-ФЗ (ред. от 27.12.2018 № 528-ФЗ) «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания» // Российская газета. 2008. № 128.
7. Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» (ред. от 06.02.2020 №12-ФЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2011. № 7. Ст. 900.
8. Федеральный закон от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ (ред. от 11.10.2018 № 362-ФЗ) «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2009. № 29. Ст. 3609.
9. Федеральный закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ (ред. от 13.07.2020 №154-ФЗ) «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1999. № 42. Ст. 5005.
10. Федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ (ред. от 02.12.2019 №407-ФЗ) «Об общественных объединениях» // Российская газета. 1995. № 100.

11. Федеральный закон от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ (ред. от 31.07.2020 № 268-ФЗ) «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2011. № 49 (ч. 1). Ст. 7020.

12. Федеральный закон от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ (ред. от 27.12.2018 № 528-ФЗ) «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» // Российская газета. 2006. № 95.

13. Федеральный закон от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ (ред. от 24.04.2020) «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1995. № 48. Ст. 4563.

14. Указ Президента Российской Федерации от 21 января 2020 г. № 21 (ред. от 05.06.2020) «О структуре федеральных органов исполнительной власти» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2020. № 4. Ст. 346.

15. Указ Президента Российской Федерации от 4 августа 2006 г. № 842 (ред. от 23.05.2013) «О порядке образования общественных советов при федеральных министерствах, федеральных службах и федеральных агентствах, руководство деятельностью которых осуществляет Президент Российской Федерации, при федеральных службах и федеральных агентствах, подведомственных этим федеральным министерствам» // Российская газета. 2006. № 172.

16. Указ Президента Российской Федерации от 23 мая 2011 г. № 668 (ред. от 24.07.2015) «Об общественных советах при Министерстве внутренних дел Российской Федерации и его территориальных органах» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2011. № 22. Ст. 3154.

17. Указ Президента Российской Федерации от 28 июля 2011 г. № 1027 (ред. от 24.07.2015) «Об утверждении Положения об Общественном совете при Министерстве внутренних дел Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2011. № 31. Ст. 4712.

18. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» // Российская газета. 2012. № 102.

19. Указ Президента РФ от 4 марта 2013 г. № 183 (ред. от 23.06.2014) «О рассмотрении общественных инициатив, направленных гражданами Российской Федерации с использованием интернет-ресурса «Российская общественная инициатива» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: Официальный интернет-портал правовой информации 04.03.2013

20. Указ Президента Российской Федерации от 21 декабря 2016 г. № 699 (ред. от 25.12.2019) «Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2016. № 52 (часть V). Ст. 7614.

21. Указ Президента Российской Федерации от 29 мая 2020 г. № 344 «Об утверждении Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года» [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. – Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru>, 29.05.2020

22. Постановление Правительства Российской Федерации от 2 августа 2005 г. № 481 (ред. от 25.06.2019) «О порядке образования общественных советов при федеральных министерствах, руководство которыми осуществляет Правительство Российской Федерации, федеральных службах и федеральных агентствах, подведомственных этим федеральным министерствам, а также федеральных службах и федеральных агентствах, руководство которыми осуществляет Правительство Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2005. № 32. Ст. 3322.

23. Постановление Правительства Российской Федерации от 1 сентября 2012 г. № 877 (ред. от 10.07.2017) «Об утверждении состава нормативных правовых актов и иных документов, включая программные, разрабатываемых федеральными органами исполнительной власти, которые не могут быть приняты без предварительного обсуждения на заседаниях общественных советов при этих федеральных органах исполнительной власти» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2012. № 37. Ст. 4997.

24. Постановление Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2016 г. № 1491 «О порядке осуществления общественного жилищного контроля» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2017. № 2 (часть I). Ст. 336.

25. Приказ МВД России от 15 августа 2011 г. № 939 (ред. от 17.09.2015) «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 23 мая 2011 года № 668» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://ос.мвд.рф>.

26. Приказ МВД России от 16 июня 2011 г. № 683 (ред. от 14.02.2020) «Об утверждении Положения об Управлении по взаимодействию с институтами гражданского общества и средствами массовой информации Министерства внутренних дел Российской Федерации» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://ос.мвд.рф>.

27. Приказ МВД России от 15 августа 2011 г. № 948 (ред. от 05.06.2017) «О коллегии Министерства внутренних дел Российской Федерации, совещании при Министре внутренних дел Российской Федерации и совещании при заместителе Министра внутренних дел Российской Федерации» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://мвд.рф/mvd/documents/20281645/item/1083991>

28. Приказ МВД России от 31 августа 2011 г. № 988 «Об утверждении Порядка присутствия членов общественных советов при Министерстве внутренних дел Российской Федерации и его территориальных органах при проведении должностными лицами органов внутренних дел личного приема граждан» // Российская газета. 2011. № 240.

29. Приказ МВД России от 7 октября 2011 г. № 1054 (ред. от 18.09.2017) «Об утверждении образца удостоверения члена общественного совета при территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://ос.мвд.рф/document/2098457>

30. Приказ МВД России от 23 мая 2012 г. № 534 «О Порядке заслушивания общественными советами при Министерстве внутренних дел Российской Федерации и его территориальных органах информации должностных лиц органов внутренних дел Российской Федерации о деятельности органов внутренних дел по пресечению преступлений, охране общественного порядка, обеспечению общественной безопасности и профилактике правонарушений» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://ос.мвд.рф>.

31. Приказ МВД России от 2 августа 2012 г. № 754 «О порядке посещения без специального разрешения членами общественных советов при Министерстве внутренних дел Российской Федерации и его территориальных органах помещений, занимаемых органами внутренних дел, а также мест принудительного содержания подозреваемых и обвиняемых в совершении преступления, задержанных лиц, лиц, подвергнутых административному аресту» // Российская газета. 2012. № 295.

32. Приказ МВД России от 12 сентября 2013 г. № 707 (ред. от 01.12.2016) «Об утверждении Инструкции об организации рассмотрения обращений граждан в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации» // Российская газета. 2014. № 9.

33. Приказ МВД России от 17 октября 2013 г. № 850 (ред. от 01.06.2020) «Об утверждении Регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации» // Российская газета. 2013. № 262.

34. Приказ МВД России от 21 июля 2017 г. № 497 (ред. от 13.05.2020) «Об утверждении Положения об Управлении Министерства внутренних дел Российской Федерации по Белгородской области» [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс».

35. Приказ МВД России от 1 февраля 2018 г. № 50 «Об утверждении Порядка организации прохождения службы в органах внутренних дел Российской Федерации» [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. – Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru>, 23.03.2018.

36. Приказ МВД России от 4 марта 2020 г. № 116 «Об утверждении состава Общественного совета при Министерстве внутренних дел Российской Федерации» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://ос.мвдрф-рф/document/19783109>.

37. Приказ Министра обороны Российской Федерации от 6 ноября 2013 г. № 795 (ред. от 06.06.2016 № 339) «Вопросы Общественного совета при Министерстве обороны Российской Федерации» [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс».

38. Приказ Министерства юстиции Российской Федерации от 25 декабря 2009 г. № 435 (ред. от 25.12.2014 №263) «Об Общественном совете при Министерстве юстиции Российской Федерации» // Бюллетень Минюста Российской Федерации. 2010. № 3.

39. Приказ ФСИН России от 1 октября 2013 г. № 542 (ред. от 24.01.2018 № 72) «О создании Общественного совета при Федеральной службе исполнения наказаний по проблемам деятельности уголовно-исполнительной системы и утверждении его состава» // Бюллетень Минюста Российской Федерации. 2014. № 2.

40. Приказ ФССП России от 27 декабря 2013 г. № 644 (ред. от 29.06.2016 № 394) «Об Общественном совете при Федеральной службе судебных приставов» // Бюллетень Федеральной службы судебных приставов. 2014. № 2.

41. Приказ МЧС России от 26 апреля 2019 г. № 237 «Об Общественном совете при Министерстве Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.mchs.gov.ru>

42. Приказ Минтранса России от 21 декабря 2018 г. № 465 (ред. от 23.04.2020) «Об образовании Общественного совета при Министерстве транспорта Российской Федерации» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://mintrans.gov.ru/documents/2/9764>

43. Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 28 апреля 2018 г. № 286 «Об утверждении Положения об Общественном совете по проведению независимой оценки качества условий оказания услуг организациями социального обслуживания и федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы при Министерстве труда и социальной защиты Российской Федерации» // Бюллетень трудового и социального законодательства Российской Федерации. 2018. № 6.

44. Приказ Росмолодежи от 26 сентября 2018 г. № 260 «Об утверждении Положения об Общественном совете при Федеральном агентстве по делам молодежи» // Вестник образования России. 2019. № 2 (январь)

45. Закон Калининградской области от 1 июля 2019 г. № 304 «Об общественных советах при органах государственной власти Калининградской области» [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 04.07.2019.

46. Закон Калужской области от 26 мая 2014 г. № 581-ОЗ «Об общественных советах при органах исполнительной власти Калужской области» // Весть документы. 2014. № 19.

47. Закон Курганской области от 24 декабря 2015 г. № 132 «Об отдельных вопросах организации и осуществления общественного контроля в Курганской области» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru>.

48. Закон Курской области от 28 апреля 2015 г. № 39-ЗКО «О некоторых вопросах осуществлением общественного контроля в Курской области» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru>.

49. Закон Московской области от 22 июля 2015 г. № 130/2015-ОЗ «Об отдельных вопросах осуществления общественного контроля в Московской области» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru>.

50. Закон Нижегородской области от 22 сентября 2015 г. № 127-З «Об общественном контроле в Нижегородской области» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru>.

51. Закон Новосибирской области от 2 июня 2015 г. № 551-ОЗ «Об отдельных вопросах организации и осуществления общественного контроля в Новосибирской области» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru>.

52. Закон Оренбургской области от 2 сентября 2015 г. № 3359/933-V-ОЗ (ред. от 25.04.2019) «Об общественном контроле в Оренбургской области» [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 08.09.2015.

53. Закон Тамбовской области от 29 апреля 2015 г. № 522-З «О регулировании отдельных вопросов в сфере осуществления общественного контроля в Тамбовской области» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru>.

54. Закон Чувашской Республики от 29 декабря 2015 г. № 86 (ред. от 06.05.2020) «Об общественном контроле в Чувашской Республике» [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 31.12.2015.

55. Указ Губернатора Архангельской области от 19 июня 2015 г. № 68-у (ред. от 08.02.2018) «Об общественных советах при исполнительных органах государственной власти Архангельской области» [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. – Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru>, 26.06.2015.

56. Постановление Волгоградской областной Думы от 27 ноября 2014 г. № 6/255 «Об утверждении положения об Общественном совете при Волгоградской областной Думе» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://volgoduma.ru/konsultativnyye-organy/obshhestvennyy-sovet/14309>.

57. Постановление Государственного Собрания Республики Мордовия от 26 января 2018 г. № 545-VI «Об Общественном совете при Государственном Собрании Республики Мордовия» [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. – Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru>, 01.02.2018.

58. Постановление Государственного Совета Чувашской Республики от 20 октября 2016 г. № 74 «О Положении об Общественном совете при Государственном Совете Чувашской Республики» // Собрание законодательства Чувашской Республики. 2016. № 10. Ст. 1207.

59. Постановление Законодательного Собрания Вологодской области от 17 февраля 2016 г. № 94 «Об утверждении Положения об общественном совете при Законодательном Собрании Вологодской области» // Красный Север. 2016. № 20.

60. Постановление Законодательного Собрания Иркутской области от 1 ноября 2008 г. № 2/6-ЗС (ред. от 28.09.2016) «О Положении об Общественном совете при Законодательном Собрании Иркутской области» // Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области. 2008. № 2.

61. Постановление Законодательной Думы Томской области от 24 ноября 2016 г. № 115 (ред. от 21.02.2017 № 273) «Об утверждении Положения об Общественном совете при Законодательной Думе Томской области» // Официальные ведомости Законодательной Думы Томской области. 2016. № 3.

62. Постановление Законодательной Думы Хабаровского края от 25 ноября 2015 г. № 743 (ред. от 25.03.2020) «О Положении об общественном совете при Законодательной Думе Хабаровского края» [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. – Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru>, 26.11.2015.

63. Постановление Калининградской областной Думы от 23 декабря 2014 г. № 430 (ред. от 14.02.2019) «Об Общественном совете при Калининградской областной Думе» [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс».

64. Постановление Курганской областной Думы от 25 февраля 2016 г. № 43 «О Положении об Общественном совете при Курганской областной Думе» // Новый мир – Документы. 2016. Вып. № 14.

65. Постановление Рязанской областной Думы от 25 января 2017 г. № 20-VI РОД «Об утверждении Положения об Общественном совете при Рязанской областной Думе» // Рязанские ведомости. 2017. № 16.

66. Постановление Сахалинской областной Думы от 23 мая 2019 г. № 5/14/171-7 «Об утверждении Положения об общественном совете при Сахалинской областной Думе» [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru/>, 27.05.2019.

67. Постановление Совета народных депутатов Кемеровской области от 22 февраля 2017 г. № 1603 (ред. от 11.12.2019) «Об общественном совете при Совете народных депутатов Кемеровской области – Кузбасса» [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. – Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru>, 27.02.2017.

68. Постановление Тамбовской областной Думы от 8 июня 2015 г. № 1467 (ред. от 26.02.2020) «О Положении об Общественном совете при Тамбовской областной Думе» // Тамбовская жизнь (специальный выпуск). 2015. № 45(1592).

69. Постановление администрации Тамбовской области от 14 декабря 2015 г. № 1470 (ред. от 21.09.2017) «Об утверждении Типового положения об общественном совете при органе исполнительной власти области» [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. – Режим доступа: www.pravo.gov.ru, 18.12.2015.

70. Постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 18 ноября 2010 г. № 906 (ред. от 15.05.2019) «Об общественном совете при министерстве, государственном комитете, ведомстве Республики Татарстан» // Сборник постановлений и распоряжений Кабинета Министров Республики

Татарстан и нормативных актов республиканских органов исполнительной власти. 2010. № 47. Ст. 2194.

71. Постановление Правительства Белгородской области от 17 марта 2014 г. № 82-пп (ред. от 26.09.2016) «О порядке образования общественных советов при органах исполнительной власти Белгородской области» [Электронный ресурс] // Официальный сайт Губернатора и Правительства Белгородской области. – Режим доступа: <http://www.belregion.ru>, 18.03.2014.

72. Постановление Правительства Вологодской области от 28 мая 2013 г. № 548 (ред. от 27.07.2020) «Об общественном совете при Правительстве Вологодской области» (вместе с «Положением об общественном совете при Правительстве Вологодской области») // Красный Север. 2013. № 95.

73. Постановление Правительства Воронежской области от 23 апреля 2019 г. № 399 «О Порядке образования общественных советов при исполнительных органах государственной власти Воронежской области» [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. – Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru>, 26.04.2019

74. Постановление Правительства Иркутской области от 15 октября 2015 г. № 515-пп (ред. от 01.02.2018) «О порядке формирования общественных советов при исполнительных органах государственной власти Иркутской области» [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. – Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru>, 22.10.2015.

75. Постановление Правительства Новгородской области от 6 июня 2014 г. № 304 (ред. от 13.09.2019) «Об общественном совете при Правительстве Новгородской области» (вместе с «Положением об общественном совете при Правительстве Новгородской области») // Новгородские ведомости (официальный выпуск). 2014. № 21.

76. Постановление Правительства Оренбургской области от 18 мая 2017 г. № 360-п «О порядке образования общественного совета при органе исполнительной власти Оренбургской области» // Официальный интернет-портал правовой информации. – Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru>, 22.05.2017.

77. Постановление Правительства Саратовской области от 27 января 2015 г. № 20-П (ред. от 19.06.2017) «О создании общественного совета при Правительстве Саратовской области по вопросам жилищно-коммунального хозяйства» (вместе с «Положением об общественном совете при Правительстве Саратовской области по вопросам жилищно-коммунального хозяйства») // Собрание законодательства Саратовской области. 2015. № 3.

78. Постановление Правительства Республики Коми от 28 июня 2013 г. № 237 (ред. от 20.03.2019) «Об утверждении Порядка образования общественных советов при органах исполнительной власти Республики Коми, а также Перечня органов исполнительной власти Республики Коми, при которых образуются общественные советы» [Электронный ресурс] // Официальный Интернет-портал Республики Коми. – Режим доступа: <http://www.rkomi.ru>, 10.07.2013.

79. Постановление Правительства Тюменской области от 25 апреля 2013 г. № 131-п (ред. от 19.06.2020) «О Порядке образования и типовых правилах организации деятельности общественных советов при исполнительных органах государственной власти Тюменской области» [Электронный ресурс] // Официальный портал органов государственной власти Тюменской области. – Режим доступа: <http://www.admtyum.ru>, 07.05.2013.

80. Постановление Правительства Хабаровского края от 15 апреля 2014 г. № 110-пр (ред. от 30.04.2020) «О порядке образования общественных советов при исполнительных органах государственной власти Хабаровского края» [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал нормативных правовых актов Хабаровского края. – Режим доступа: <http://laws.khv.gov.ru>, 16.04.2014.

81. Постановление Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа от 13 апреля 2015 г. № 322-П (ред. от 04.02.2019) «Об утверждении Типового положения об общественном совете при исполнительном органе государственной власти Ямало-Ненецкого автономного округа и методики мониторинга эффективности деятельности общественных советов при исполнительных органах государственной власти Ямало-Ненецкого автономного округа» [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. – Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru>, 17.04.2015.

82. Приказ ГУ МВД России по г. Москве от 29 августа 2011 г. № 1181 «Об Общественном совете при Главном управлении Министерства внутренних дел Российской Федерации по городу Москве» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://77.mvd.rf>.

83. Приказ УМВД России по Белгородской области от 21 октября 2017 г. № 735 «Об Общественном совете при УМВД России по Белгородской области» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://31.mvd.rf>.

84. Приказ УМВД России по Белгородской области от 27 октября 2017 г. № 735 «Об утверждении Регламента Общественного совета при Управлении Министерства внутренних дел Российской Федерации по Белгородской области» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://31.mvd.rf>.

85. Приказ Государственной службы Чувашской Республики по делам юстиции от 3 августа 2020 г. № 165-о «Об утверждении Положения об Общественном совете при Государственной службе Чувашской Республики по делам юстиции» [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 03.08.2020

86. Приказ Департамента общественных связей Ярославской области от 30 июня 2014 г. № 5 (ред. от 05.02.2019) «Об Общественном совете при департаменте общественных связей Ярославской области» // Документ-Регион. 2014. № 53.

87. Приказ Департамента по развитию муниципальных образований Воронежской области от 15 ноября 2016 г. № 93 (ред. от 29.08.2019) «Об общественном совете при департаменте по развитию муниципальных образований Воронежской области» [Электронный ресурс] // Информационная система

«Портал Воронежской области в сети Интернет». – Режим доступа: <http://www.govvrn.ru>, 16.11.2016.

88. Приказ Департамента финансов г. Севастополя от 8 февраля 2019 г. № 25 «Об утверждении Положения об Общественном совете при Департаменте финансов города Севастополя» [Электронный ресурс] // Официальный сайт Департамента финансов города Севастополя. – Режим доступа: depfin.sev.gov.ru, 08.02.2019

89. Приказ Министерства общественной безопасности Свердловской области от 25 мая 2017 г. № 184 (ред. от 20.02.2019) «Об утверждении Положения об общественном совете при Министерстве общественной безопасности Свердловской области» [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации Свердловской области. – Режим доступа: <http://www.pravo.gov66.ru>, 19.06.2017.

90. Приказ Министерства региональной политики и массовых коммуникаций Омской области от 20 марта 2020 г. № 17 «Об Общественном совете при Министерстве региональной политики и массовых коммуникаций Омской области» [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. – Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru>, 24.03.2020.

91. Приказ Министерства региональной и информационной политики Оренбургской области от 15 июня 2020 г. № 3-одн «Об утверждении положения об Общественном совете при Министерстве региональной и информационной политики Оренбургской области» [Электронный ресурс] // Портал официального опубликования нормативных правовых актов Оренбургской области и органов исполнительной власти Оренбургской области. – Режим доступа: <http://www.pravo.orb.ru>, 16.06.2020.

92. Приказ Министерства спорта Иркутской области от 8 мая 2019 г. № 96-31-мпр «Об утверждении Положения об общественном совете при Министерстве спорта Иркутской области» [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. – Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru>, 13.05.2019.

93. Распоряжение Администрации Псковской области от 30 июля 2019 г. № 339-р «Об оценке деятельности органов исполнительной власти области по взаимодействию с общественными советами при органах исполнительной власти области» [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс».

94. Регламент Общественной палаты Российской Федерации (утв. решением Общественной палаты РФ, протокол от 21 декабря 2015 г. № 126-П) (ред. от 11.04.2020) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.oprf.ru>.

95. Регламент Общественного совета при ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области от 2 февраля 2017 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://78.mvd.pf/gumvd/sovet>.

96. Регламент Общественного совета при Главном Управлении МВД России по Свердловской области (принят на заседании Общественного совета 23 декабря 2013 г.) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://66.mvd.pf-gumvd/Obshhestvennij_sovet/obsovet-zayav.

97. Регламент взаимодействия Общественной палаты Российской Федерации с общественными советами при федеральных органах исполнительной власти (общественные советы) по оценке эффективности деятельности общественных советов протоколом заседания (утв. протоколом заседания совета Общественной палаты Российской Федерации VI состава от 7 сентября 2017 г. № 3) (ред. от 27.03.2020) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://os.oprf.ru/documents/>

98. Стандарт деятельности общественного совета при федеральном органе исполнительной власти (Типовое положение) (утв. решением совета Общественной палаты РФ от 5 июля 2018 г. № 55-С) (ред. от 27.03.2020 № 31-С) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.fsvps.ru>.

99. Памятка о порядке реализации отдельных прав, предоставленных общественным советам, образованным при Министерстве внутренних дел Российской Федерации и его территориальных органах, и членам этих общественных советов [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://ос.мвд.рф>.

100. Кодекс этики членов общественных советов при Министерстве внутренних дел Российской Федерации и его территориальных органах от 20 января 2012 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.ос.мвд.рф>.

101. Доклад Общественной палаты Российской Федерации о состоянии гражданского общества в Российской Федерации за 2017 год [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://report2017.oprf.ru/3.html>.

102. Доклад о состоянии гражданского общества в Российской Федерации за 2018 год. – Москва: Общественная палата Российской Федерации, 2018. – 97 с.

103. Доклад о состоянии гражданского общества в Российской Федерации за 2019 год. – Москва: Общественная палата Российской Федерации, 2019. – 150 с.

Монографии, научные статьи, диссертации

104. *Авакьян С.А.* Некоторые мысли о состоянии и перспективах конституционно-политического развития России // Конституционное право России: избранные статьи. 2010-2016. – Махачкала: ДГУ, Москва: Проспект, 2016. С. 84-99.

105. *Андреева Л.А., Кирьянов А.Ю.* К вопросу об общественном контроле в представительных (законодательных) органах государственной власти субъекта Российской Федерации / Актуальные проблемы юриспруденции: сб. ст. по матер. III Междунар. науч.-практ. конф. № 3 (3). – Новосибирск: СибАК, 2017. С. 29-37.

106. *Безруков А.В.* Роль органов публичной власти и институтов общественности в обеспечении конституционного правопорядка в России: монография. – Красноярск: СибЮИ МВД России, 2019. – 268 с.

107. *Васильев С.А.* Государственно-общественные формирования как субъекты конституционно-правовых отношений // Lexrussia. 2017. № 1. С. 153-163.

108. *Галицкий Р.В., Ключихин В.А.* Вопросы правового регулирования института общественных советов при Министерстве внутренних дел Российской Федерации и его территориальных органах // Вестник Владимирского юридического института. 2020. № 1 (54). С. 35-38.

109. *Гончаров В.В.* Вопросы соотношения общественного контроля власти и народовластия (конституционно-правовой анализ) // Юрист. 2019. № 9. С. 45-52.

110. *Гриб В.В.* Законодательные (представительные) органы государственной власти субъекта Российской Федерации как объект общественного контроля // Сравнительная политика. 2016. № 3 (24). С. 33-44.

111. *Гриб В.В.* Федеральное Собрание РФ как объект общественного контроля // Российская юстиция. 2016. № 8. С. 2-5.

112. *Гриб В.В.* Общественные советы как основные элементы системы общественного контроля за деятельностью органов государственной власти РФ // Российская юстиция. 2015. № 5. С. 2-5.

113. *Гриб В.В.* Актуальные проблемы нормативного закрепления системы субъектов общественного контроля в Российской Федерации // Конституционное и муниципальное право. 2016. № 1. С. 13-16.

114. *Гришкова А.А.* Общественный контроль и формы его реализации в системе МВД России (тезисы доклада на заседании ученого совета ВИПК МВД России, состоявшегося 10 июля 2015 г.) // Вестник Всероссийского института повышения квалификации сотрудников МВД России. 2015. № 4 (36). С. 26-36.

115. *Гришкова А.А.* Правовые и организационные проблемы работы общественного совета при МВД России // Полицейская и следственная деятельность. 2015. № 2. С. 87-117.

116. *Гришкова А.А.* Общественный совет при МВД России как инструмент контроля за полицией // Полицейская деятельность. 2014. № 4. С. 370-384.

117. *Дерюга А.Н., Ковалева И.В.* Проблемы реализации полномочий общественных советов ОВД при осуществлении общественного контроля // Административное право и процесс. 2020. № 1. С. 56-61.

118. *Ерыгин А.А., Ерыгина В.И.* Правовые основы формирования и деятельности законодательных (представительных) органов субъектов Российской Федерации (на примере Белгородской областной Думы): монография. – Белгород: Бел ЮИ МВД России имени И.Д. Путилина, 2016. – 248 с.

119. *Ерыгин А.А.* О видах консультативно-совещательных органов при законодательных (представительных) органах субъектов Российской Федерации / Парламентаризм в современном мире: теория и практика: материалы VII Международного Конституционного Форума, посвященного 10-летию юридического факультета Саратовского государственного университета имени Н.Г. Чернышевского (11 декабря 2015 г. г. Саратов). Часть 1: сборник научных статей. – Саратов: Саратовский источник, 2016. С. 67-70.

120. *Ерыгин А.А.* Принципы формирования и деятельности общественных советов при законодательных (представительных) органах государственной власти субъектов Российской Федерации / Государство созидающее: правовые ресурсы формирования: материалы Международной научно-практической конференции, посвященной 25-летию юридического института НИУ «БелГУ» (г. Белгород, 22 ноября 2018 г.). – Белгород: ООО «ГиК», 2018. С. 71-75.

121. *Ерыгин А.А.* Организационная структура общественных советов при территориальных органах МВД России на региональном уровне / Российская полиция: три века служения Отечеству [Электронный ресурс]: материалы юбилейной международной научной конференции, посвященной 300-летию российской полиции (Санкт-Петербург, 23-25 апреля 2018 г.) / под ред. Н.С. Нижник. – Санкт-Петербург: Санкт-Петербургский университет МВД России, 2018. С. 1421-1425.

122. *Ерыгин А.А.* Полномочия общественных советов при законодательных (представительных) органах государственной власти субъектов Российской Федерации / Юриспруденция как интегративный феномен современного российского общества и государства: материалы Международной научно-практической конференции (Белгород, 18-19 мая 2018 г.). – Белгород: ООО «ГиК», 2018. С. 191-195.

123. *Ерыгин А.А., Ерыгина В.И.* Правовая основа формирования общественных советов при законодательных (представительных) органах государственной власти субъектов Российской Федерации / Конституция Российской Федерации и современный правопорядок: материалы конференции: в 5 ч. Ч. 1. – Москва: РГ Пресс, 2019. С. 218-222.

124. *Ерыгин А.А.* Правовая природа общественных советов при законодательных (представительных) органах государственной власти субъектов Российской Федерации / Конституция Российской Федерации и тенденции развития законодательства: сборник материалов Всероссийской научно-практической конференции, посвященной 25-летию Конституции России, 31 октября 2018 г. – Белгород: Бел ЮИ МВД России имени И.Д. Путилина, 2019. С. 19-24.

125. *Ерыгин А.А.* Роль общественных палат субъектов Российской Федерации в формировании общественных советов при региональных органах государственной власти // Государственная власть и местное самоуправление. 2019. № 12. С. 11-15.

126. *Ерыгин А.А.* Механизм формирования общественных советов при законодательных (представительных) органах государственной власти субъектов Российской Федерации / Актуальные вопросы современного конституционализма: сборник материалов V Международной научно-практической конференции по актуальным вопросам российского конституционализма (г. Н. Новгород, 6 декабря 2018 года) и Всероссийской научно-практической конференции в формате молодежного научного фестиваля «Конституционное поколение» (г. Нижний Новгород, 4 декабря 2018 года) / отв. ред. канд. юрид. наук, доцент Н.А. Трусов. – Нижний Новгород, 2019. С. 81-88.

127. *Ерыгин А.А.* Особенности становления институтов гражданского общества в субъектах Российской Федерации / Государство и гражданское общество на современном этапе: сборник материалов Всероссийской научно-практической конференции, 17 октября 2019 г. – Белгород: Бел ЮИ МВД России имени И.Д. Путилина, 2020. С. 20-27.

128. *Ерыгин Д.А.* Общественный совет при МВД России как субъект общественного контроля за деятельностью органов внутренних дел / Государство и право: эволюция, современное состояние, перспективы развития (навстречу 300-летию российской полиции): материалы Международной научно-теоретической конференции молодых исследователей: в 2-х т. – Санкт-Петербург: Санкт-Петербургский университет МВД России, 2017. С. 110-111.

129. *Занина Т.М., Крицкая М.С.* Общественный контроль за деятельностью полиции: понятие, задачи, принципы // Административное право и процесс. 2016. № 6. С. 38-42.

130. *Зеленский П.А.* Эффективность работы общественных советов при органах государственной власти как показатель правовой культуры общества // Правовая культура. 2018. № 4 (35). С. 69-87.

131. *Лавринович К.И.* Общественные советы при Министерстве внутренних дел Российской Федерации и его территориальных органах как субъекты общественного контроля в правовом государстве / Актуальные проблемы теории и истории государства и права: труды кафедры теории государства и права Санкт-Петербургского университета МВД России. – Санкт-Петербург: Санкт-Петербургский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации, 2017. С. 85-97.

132. *Липчанская М.А.* Участие граждан Российской Федерации в управлении делами государства: конституционно-правовое исследование: автореферат на соискание ученой степени доктора юридических наук. – Саратов, 2012. – 59 с.

133. *Невская Т.А.* Роль институтов общественного контроля и общественных советов в становлении дееспособного гражданского общества // Образование и право. 2017. № 8. С. 30-37.

134. *Нужнова С.Л.* Развитие гражданского общества посредством становления и функционирования института общественных советов при органах государственной власти // Государственное и муниципальное управление. 2015. № 1. С. 115-121.

135. *Орлов К.А., Фалькина Т.Ю.* К вопросу о роли общественных советов при органах внутренних дел // Вестник Московского университета МВД России. 2014. № 1. С. 10-12.

136. Правовые основы общественного контроля в Российской Федерации: постатейный научно-практический комментарий к Федеральному закону от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» / Е.А. Абросимова, В.В. Гриб, А.Г. Дейнеко и др.; под общ. ред. М.А. Федотова. – Москва: Статут, 2017. – 208 с.

137. *Реент Я.Ю.* К вопросу о правовой природе общественных советов при органах исполнительной власти / Преступление. Наказание. Исправление: сборник тезисов выступлений и докладов участников IV международного пенитенциарного форума: (к 140-летию уголовно-исполнительной системы России и 85-летию Академии ФСИН России): в 10 т. – Рязань: Академия права и управления Федеральной службы исполнения наказаний, 2019. С. 144-147.

138. *Руденко В.Н.* Консультативные общественные советы в системе делиберативной демократии // Сравнительное конституционное обозрение. 2007. № 4. С. 116-124.

139. *Рыдченко К.Д.* Перспективы совершенствования правового статуса общественных советов при органах внутренних дел как субъекта общественного контроля // Совершенствование законодательства о полиции и полицейской деятельности: мат-лы всерос. науч.-практ. конф. (12 ноября 2015 г.). – Омск: Омская академия МВД России, 2016. С. 96-100.

140. *Тепляшин И.В.* Общественные советы в системе субъектов общественного контроля // Государственная власть и местное самоуправление. 2019. № 9. С. 3-7.

141. *Тепляшин И.В.* Участие институтов гражданского общества в формировании общественных советов при органах государственной власти: основные способы и некоторые проблемы // Российская юстиция. 2018. № 6. С. 5-8.

142. *Чеботарев Г.Н.* Общественный контроль за деятельностью органов публичной власти: от теории к практике // Конституционное и муниципальное право. 2015. № 8. С. 62-65.

143. *Чеботарев Г.Н.* Общественное представительство как разновидность представительной демократии // Российский юридический журнал. 2017. № 6. С. 70-80.

144. *Чеботарев Г.Н.* Правовые механизмы формирования представительных общественных органов – носителей общественной власти // Конституционное и муниципальное право. 2018. № 1. С. 37-41.

УЧЕБНОЕ ИЗДАНИЕ

Ерыгин Алексей Алексеевич,
кандидат политических наук, доцент

ОБЩЕСТВЕННЫЕ СОВЕТЫ ПРИ ОРГАНАХ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

Учебное пособие

Редактор

О.Н. Пендюрина

Техн. редактор

Т.Л. Ковалева

Подписано в печать 2020 г., формат бумаги 60x90/16, уч.изд.л. 4,0,
бумага офсетная, печать цифровая
Тираж 55 экз., заказ № 36

Отпечатано в отделении полиграфической и оперативной печати
Белгородский юридический институт МВД России имени И.Д. Путилина
г. Белгород, ул. Горького, 71