



МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЕННОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«МОСКОВСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ МВД РОССИИ ИМЕНИ В.Я. КИКОТЯ»

Вертлиб Ф.О., Алексеева М.М., Хаминский Я.М.,
Харламов С.О., Егоров С.А.,
Прудников А.С., Прудникова Т.А.

Правовое регулирование осуществления реадмиссии

Учебное пособие

Москва 2020

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	3
<i>1. Рееадмиссия как объект конституционно-правового регулирования. Понятие, предметная область рееадмиссии. Основные субъекты рееадмиссии и их характеристика.....</i>	<i>6</i>
<i>2. Правовое регулирование рееадмиссии в современных условиях. Общая характеристика системы источников национальных (внутригосударственных) норм о рееадмиссии</i>	<i>58</i>
<i>3. Компетенция органов государственной власти по организации рееадмиссии. Органы исполнительной власти (федеральные и субъектов Российской Федерации), образующие единую систему исполнительной власти в стране, непосредственно ответственные за реализацию и внедрение института рееадмиссии.....</i>	<i>70</i>
<i>4. Международно-правовой опыт и практическая реализация рееадмиссии в России. Общая характеристика системы международно-правовых норм о рееадмиссии</i>	<i>77</i>
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	88
СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ	90

ВВЕДЕНИЕ

Слово «реадмиссия» заимствовано из английского языка и происходит от глагола *toreadmit*, что означает «принимать назад». Сегодня все больше государств наряду с давно известными видами принудительного возвращения незаконных мигрантов (например, административным выдворением, депортацией) применяют реадмиссию, имеющую свои отличительные особенности.

Специфика реадмиссии в сравнении с синонимичными терминами (административное выдворение, депортация, удаление, возвращение и т.д.) заключается в том, что, во-первых, процедура реадмиссии осуществляется на основании подписанного между заинтересованными сторонами соглашения о реадмиссии; во-вторых, реадмиссия нежелательного лица может осуществляться в государство его гражданства, в государство его места жительства или в третье государство, с территории которого лицо въехало в государство, решающее прибегнуть к процедуре реадмиссии; в-третьих, на практике, прежде чем реализовывать реадмиссию государства, согласовывают возможность применения и осуществления реадмиссии в каждом конкретном случае путем направления запросов о реадмиссии.

Появление такого вида принудительного возвращения незаконных мигрантов, как реадмиссия, можно объяснить следующим образом. Как известно, в международном праве закреплены фундаментальное право любого лица покидать любую страну, включая свою собственную, а также право на возвращение в свою страну. Обязанность же государства принимать назад собственных граждан выводится путем толкования вышеуказанных прав, закрепленных в международно-правовых документах. При этом в международном праве отсутствует прямое закрепление обязанности государств принимать назад в порядке реадмиссии граждан третьих стран, въехавших в другое государство с их территории.

Также существует ещё одна значительная причина появления института реадмиссии, а именно, отсутствие желания у незаконных мигрантов способствовать уполномоченным органам страны пребывания в установлении своей личности и получению утраченных документов, удостоверяющих их личность, а в некоторых случаях и в умышленном сокрытии сведений о себе. А документы, дающие мигранту право на въезд в страну гражданской принадлежности, выдаются консульской службой страны гражданской принадлежности, только по личному заявлению гражданина.

Данные пробелы призваны восполнить соглашения о реадмиссии, заключаемые государствами.

Основное назначение соглашений о реадмиссии заключается в облегчении или упрощении процедуры возвращения нежелательного лица в государство его гражданства, постоянного места жительства или в третье государство, с территории которого лицо прибыло. Также среди основных мотивов заключения соглашений о реадмиссии между государствами можно указать борьбу с незаконной миграцией и ее последствиями.

Рeadмиссия поднимает ряд вопросов общетеоретического порядка, например соотношение прав человека и обязанности государств принять назад собственных граждан, правомерность высылки (реадмиссии) лиц, которым отказано в получении статуса беженцев.

Следует отметить, что зачастую реадмиссию рассматривают в узко очерченном ключе: двустороннее сотрудничество, регулирование и развитие практики заключения соглашений о реадмиссии в Европейском Союзе (далее ЕС) или Содружестве Независимых Государств (далее СНГ), применительно только к Российской Федерации, – т.е. изучается только практическое применение реадмиссии, без существенного внимания к теоретическому анализу института реадмиссии, что позволило бы лучше понимать, для чего она предназначена, как ее лучше использовать и какую пользу она могла бы оказать государствам в решении проблем незаконной миграции. Поэтому целью исследования выступают правовые отношения по поводу заключения соглашений о реадмиссии и последующей их реализации на практике, возникающие между государствами, в том числе в рамках международных организаций.

Мировая практика в области борьбы с незаконной миграцией показала высокую эффективность реадмиссионных соглашений, позволяющих в возвращать мигрантов с неурегулированным правовым статусом в государства их гражданства либо постоянного (преимущественного) проживания.

В современных условиях, когда Россия приступила к созданию обновленной политики регулирования миграционных процессов, появилась необходимость в разработке и обновленного миграционного законодательства, одним из важных элементов которого является институт реадмиссии.

Соглашения о реадмиссии, заключаемые на двухсторонней и, реже, на многосторонней основе, по сути своей представляют международные обязательства, существенно затрагивающие права и свободы человека и гражданина, в том числе и те, которые закреплены в основополагающих правовых инструментах в области обеспечения прав человека: Всеобщей

декларации прав человека и Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод.

Для полноценного исполнения международных обязательств крайне важным является наличие в национальном законодательстве положений, регламентирующих случаи и условия ограничения прав человека в целях осуществления процедуры реадмиссии. Применительно к законодательству России соответствующая норма присутствует в Конституции Российской Федерации: ч. 3 ст. 55 определяет возможность ограничения на основании федерального закона прав и свобод человека и гражданина в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Для Российской Федерации тема исследования особенно актуальна еще и потому, что для Российской Федерации как социального государства важно применение более гуманных способов возвращения иностранных граждан в государство, с территории которого они въехали в Российскую Федерацию, а именно – применение реадмиссии. Также Российская Федерация заинтересована в заключении соглашений о реадмиссии со всеми государствами – участниками СНГ, так как большой объем миграции осуществляется в Российскую Федерацию либо как в конечный пункт назначения вне зависимости от причин миграций, либо как в страну транзита с последующим перемещением в иной конечный пункт назначения.

1. Рeadмиссия как объект конституционно-правового регулирования. Понятие, предметная область readмиссии. Основные субъекты readмиссии и их характеристика

Слово «readмиссия» происходит от английского слова *readmission*, буквально означающего «передопуск»: *re* – возвратная частица (снова, заново, еще раз, обратно), *admission* – допуск, доступ, принятие, впуск¹. Термину «readмиссия» вряд ли можно подобрать столь же краткий аналог в русском языке, разве что можно было бы предложить забытое слово «водворение». Но само по себе оно теперь малопонятно. Ведь речь идет об иммигранте, незаконно находящемся в данном государстве, которого необходимо сначала выдворить, а затем доставить на прежнее место его жительства за рубежом.

В предварительном порядке с точки зрения содержания правоотношений обозначим *readмиссию как механизм, позволяющий государству, на территории которого находятся незаконные мигранты, осуществлять на основе международного договора с государством их гражданства или государством, с территории которого они прибыли, их высылку.*

Категория readмиссии относится к области миграционного законодательства и применяется для обозначения процедур или правовых действий по предотвращению «нелегальной иммиграции и нелегального присутствия граждан одной Стороны на территории другой Стороны»².

В связи с этим под readмиссией следует понимать процедуру передачи, транзита и приема незаконных иммигрантов, «выдворяемых» из одного государства и «водворяемых» в другое государство. Причем эта процедура необычна тем, что для ее реализации необходимо участие государственных органов разных государств. Эта процедура может быть осуществлена только в том случае, когда возникает сопряжение юрисдикций двух или даже нескольких государств сразу.

Предметной областью readмиссии являются правовые отношения, возникающие в процессе миграции населения из одного государства в другое. Субъектами readмиссии являются субъекты права, которые в соответствии с юридическими нормами и при наличии «определенных обстоятельств могут иметь предусмотренные законодательством права и нести соответствующие

¹ Англо-русский словарь / сост. В. К. Мюллер. М. : Госиздат., 1962. С. 815. Аналогичное значение это слово имеет и во французском языке.

² Статья 84 Соглашения о партнерстве и сотрудничестве, учреждающее партнерство между Российской Федерацией, с одной стороны, и Европейскими сообществами и их государствами-членами, с другой стороны от 24 июня 1994 г.

обязанности»³. Кроме того, в некоторых случаях, как отмечал профессор О.Е. Кутафин, «субъектами конституционно-правовых отношений выступают иностранные граждане и лица без гражданства»⁴.

Особенность правосубъектных отношений в области реадмиссии состоит в том, что они затрагивают сферу международно-правовых отношений и поэтому в качестве субъектов реадмиссии следует иметь в виду также и государства – субъекты международного права. В этой связи известный российский специалист в области правового положения иностранцев – профессор Л.Н. Галенская подчеркивала, что «государство, определяя правовое положение иностранцев, должно соблюдать основные принципы современного международного права, а также нормы международных договоров, участником которых оно является»⁵.

Для поддержания миграционного порядка, в том числе и процедурами реадмиссии, большое значение имеет установление определенных (юридических) рубежей, которые «не столько ограждают территорию от вторжения извне, сколько ограничивают и придают форму коллективному этническому и социальному телу, служат гарантией непрерывности и неразрывности связи подданных с государством, с властью. Это своего рода механизм стратификации»⁶.

Субъекты реадмиссии – это реальные участники общественных отношений в области иммиграции. Однако не все категории мигрантов являются субъектами реадмиссии. Соответствующий статус приобретают только те из них, кто обладает установленными юридическими свойствами – лиц, незаконно находящихся на территории соответствующего государства, в которое они прибыли извне. В частности, это следует из ч. 1 ст. 27 Конституции Российской Федерации, закрепляющей право каждого, «кто законно находится на территории Российской Федерации», свободно «передвигаться, выбирать место пребывания и жительства», а также «право свободно выезжать за пределы Российской Федерации». В соответствии с ч. 1 ст. 17 Конституции Российской Федерации «в Российской Федерации

³ Общая теория государства и права. Академический курс / под ред. М. Н. Марченко. М. : Зерцало, 1998, Т. 1. С. 47; Теория государства и права. М. :Спарк 2001. С. 511. ; Венгеров А. Б. Теория государства и права : Учебник для юридических вузов. М. : Новый юрист, 1998. С. 624.

⁴ Кутафин О. Е., Козлова О. И. Конституционное право России. М. :Юрист, 1999. С. 19.

⁵ Галенская Л. Н. Правовое положение иностранцев в СССР. М., 1982. С. 14.

⁶ Королев С. А. Бесконечное пространство: гео- и социографические образы власти в России. М., 1997. С. 163.

признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина согласно общепризнанным принципам и нормам международного права».

Если в процессе миграции физических лиц – субъектов права возникают юридические факты (обстоятельства, предусмотренные нормами права), то их социальная связь с государствами их принадлежности (гражданства, постоянного или предыдущего места жительства) становится одним из определяющих условий последующего правоотношения. В рамках реадмиссионного правоотношения субъекты права приобретают по отношению друг к другу юридические права и обязанности. Права и обязанности реализуются субъектами путем их использования, исполнения и соблюдения. Через реализацию прав и обязанностей, соответствующую предписаниям юридических норм, достигается цель правового регулирования реадмиссии, состоящая в «передопуске», восстановлении лица в прежнем своем качестве – жителя той страны, в которой он законно находился до перемещения в другое государство, где он был идентифицирован в качестве незаконного иммигранта.

Следует отметить, что реадмиссия осуществляется путем взаимодополнения юрисдикции одного государства юрисдикцией другого. При этом, как справедливо отмечает профессор Л.Н. Галенская, передача лица, задержанного в одном государстве, другому государству «не означает, что это лицо полностью освобождается от юрисдикции первого из них»⁷. Следовательно, реадмиссия обнаруживает как общественное явление свою оригинальную юридическую природу – проявление сопряжения юрисдикций двух или нескольких суверенных государств, с которыми лицо имеет соответствующую территориально-правовую связь. Поскольку каждый человек имеет неотчуждаемую свободу передвижения, то и государства имеют право организовать и контролировать передвижение людей и миграцию населения.

Передвижение или миграция населения понимаются как равнозначные категории, исходя из того, что в общественных науках утвердилось мнение о том, миграция (*migration*) – это изменение места жительства, передвижение, переезд на новое место отдельных лиц или групп населения независимо от причин и цели переселения; совокупность различных по своей природе территориальных перемещений населения, сопровождающихся изменением места жительства⁸.

⁷ Галенская Л. Н. Правовое положение иностранцев в СССР. М., 1982. С. 119.

⁸ Глебов И. Н., Забелло О. И. Неконтролируемые миграционные процессы: обеспечение безопасности личности и общества в деятельности органов внутренних дел России //

Свобода передвижения признается и гарантируется Конституцией Российской Федерации, в ст. 27 содержатся следующие нормы: «(1.) Каждый, кто законно находится на территории Российской Федерации, имеет право свободно передвигаться, выбирать место пребывания и жительства. (2.) Каждый имеет право свободно выезжать за пределы Российской Федерации. Гражданин Российской Федерации имеет право беспрепятственно возвращаться в Российскую Федерацию».

Инициирование реадмиссии как одной из разновидностей юридических процедур в отношении иммигрантов начинается с определения их статуса в качестве субъектов права того государства, в которое они прибыли на жительство или через которое следуют транзитом.

В Конституции России, ч. 1 ст. 27 закрепляется право каждого, «кто законно находится на территории» нашей страны, свободно «передвигаться, выбирать место пребывания и жительства», а также «право свободно выезжать за пределы» России. Одним из определяющих условий реадмиссионного правоотношения является юридический факт миграции физических лиц при сохранении их социальной связи с государством их предыдущей принадлежности (гражданства или домициля – предыдущего законного места жительства). В процессе реадмиссии достигается цель правового регулирования, состоящая в «передопуске», восстановлении лица в прежнем своем качестве – жителя той страны, в которой он законно находился до перемещения в другое государство, где он был идентифицирован в качестве незаконного иммигранта.

В условиях сложившейся административной практики и судебного делопроизводства этот процесс может представлять определенную сложность, и может занять достаточно продолжительное время. В процессе реадмиссии ее субъект – нелегальный иммигрант должен быть подконтролен, удерживаем в сфере действия административных органов. При этом режим его административного содержания не должен ущемлять его прав. В особенности с учетом того, что каждый человек имеет неотчуждаемую свободу передвижения, которая признается и гарантируется ст. 27 Конституции России.

Международно-правовой императив миграционной свободы личности сформулирован в ст. 13 Всеобщей декларации прав человека: «(1.) Каждый человек имеет право свободно передвигаться и выбирать себе

Обеспечение прав и свобод личности в деятельности органов внутренних дел. Материалы международной научно-практической конференции (Москва, 19–21 марта 2001 г.). М. : ЦИТ-М, 2001. С. 37–48.

местожительство в пределах каждого государства. (2.) Каждый человек имеет право покидать любую страну, включая свою собственную, и возвращаться в свою страну». По существу, эта формулировка безбрежна и не оставляет государствам возможности произвольно ограничивать свободу передвижения людей. Но Международный пакт о гражданских и политических правах, воспроизводящий в ст. 12 формулировки Всеобщей декларации, содержит важную конкретизацию того, что названная свобода распространяется лишь на тех, «кто законно находится на территории какого-либо государства», и упомянутые права могут быть объектом тех ограничений, «которые предусмотрены законом, необходимы для охраны государственной безопасности, общественного порядка, здоровья или нравственности населения или прав и свобод других и совместимы с признаваемыми в настоящем Пакте другими правами».

Именно эта норма является ключевой в понимании рамок свободы передвижения. Из нее следует, что международное право признает связь между миграцией населения и безопасностью. Практически во всех аспектах обеспечения национальной безопасности международное право предоставляет государствам регламентировать миграционные отношения в пределах своего суверенитета своим внутренним законодательством. Именно это обстоятельство позволяет нашей стране вполне законно регулировать свободу передвижения людей и, в частности, использовать процедуру реадмиссии.

Рeadмиссия выступает правовым оформлением относительно быстрого и удобного для стран приема возвращения незаконно пребывающих иностранных граждан и лиц без гражданства в государства гражданства, постоянного проживания или транзита. Волеизъявление мигрантов в правоотношениях договаривающихся государств по поводу реадмиссии не учитывается. Для них, как правило, предусмотрены только общие гарантии в области естественных прав и свобод. Право свободно возвращаться в свою страну, закрепленное в ч. 4 ст. 12 Международного пакта о гражданских и политических правах 1966 г. (МП), здесь игнорируется, так как предметом договоров о реадмиссии является принудительная и контролируемая государствами-участниками репатриация. Эксперты МОМ отмечают, что «международная практика не выделяет реадмиссию как самостоятельный правовой институт и, соответственно, в актах национальных законодательств иностранных государств реадмиссия не урегулирована, оставаясь исключительно категорией международного права. С точки зрения международной практики реадмиссия представляет собой лишь технический механизм, используемый при реализации решения о принудительном удалении

иностранного гражданина или лица без гражданства с территории государства». Напротив, О.С. Кажаява рассматривает реадмиссию в качестве института, принадлежащего «к сложному межотраслевому комплексу международно-правового регулирования миграции», из чего вытекает «ряд поднимаемых реадмиссией... вопросов теоретического порядка, связанных с проблематикой прав человека, защитой беженцев и т. д.».

По нашему мнению, *реадмиссия выступает международно-правовым механизмом, как принудительного возвращения иностранных граждан в государство происхождения или транзита, так и способствующим установлению личности и гражданской принадлежности лиц с неустановленным правовым статусом.* Что касается смежных вопросов, например, специального международно-правового статуса беженцев и лиц, ищущих убежище, или универсальных стандартов прав человека, то они затрагиваются договорами о реадмиссии в той степени, в какой исключают ее применение или вводят определенный порядок ее проведения. Поэтому говорить о реадмиссии как о части комплексного международно-правового механизма регулирования миграции преждевременно, данный институт к настоящему моменту регламентирован частично и нуждается как минимум в кодификации на региональном уровне. Процедуры реадмиссии позволяют Российской Федерации возвращать незаконных мигрантов не только в государство гражданства, но и в ту страну, с территории которой они въехали в Российскую Федерацию, либо в государство, в котором он имеет действительное разрешение на проживание.

В свою очередь, Н.В. Варламова обращает внимание на содержание ст. 1 Европейской Конвенции по правам человека 1950 г., где предусмотрена обязанность государств-участников обеспечить содержащиеся в настоящей Конвенции права и свободы каждому лицу, находящемуся под их юрисдикцией, «независимо от его гражданства или статуса, т. е. не только своим гражданам и гражданам других государств-участников, но также и гражданам государств, не являющихся сторонами Конвенции, и лицам без гражданства». По нашему мнению, реадмиссия, выдворение и депортация иностранных граждан не могут рассматриваться как эффективные меры предупреждения незаконной миграции. Эти формы принудительного возвращения иностранных граждан в страну происхождения или транзита способствуют исключительно обеспечению безопасности принимающего государства и прекращению незаконного пребывания мигрантов. Существуют международно-правовые основания, способные противодействовать автоматическому возвращению иностранных граждан или лиц без

гражданства, к которым относятся, например, принцип единства/воссоединения членов семьи (п. в ч. 1 «Контакты между людьми» раздела «Сотрудничество в гуманитарных и других областях» ЗА СБСЕ) или опасение преследования в своей стране (ч. 1 ст. 33 КСБ). Наличие у лица подобных оснований должно отменять саму возможность принудительного возвращения, так как предполагает применение особой международно-правовой защиты. Иммиграционные власти, которые являются ответственными за реализацию договоров реадмиссии, не призваны гарантировать соблюдение основных прав и свобод человека по содержанию таких договоров. Их функции сводятся к исполнению процедуры реадмиссии, выявлению и идентификации иностранных граждан, подлежащих ей. В то же время в особенной защите нуждается такая категория, как недокументированные вынужденные мигранты.

Итак, международные договоры о реадмиссии предусматривают сотрудничество государств по возвращению незаконно находящихся на территории государства приема иностранных граждан и лиц без гражданства в страну происхождения, первого транзита или в страну в которой у гражданина имеется разрешение на проживание либо действующая виза. Такие вопросы, как специальный международно-правовой статус беженцев и лиц, ищущих убежище, универсальные стандарты прав человека, отражены в договорах о реадмиссии лишь в той степени, в какой они исключают ее применение или вводят определенный порядок ее проведения. В содержание типовых договоров о реадмиссии не включен перечень специальных гарантий для незаконно пребывающих иностранных граждан и лиц без гражданства, которых принимающее государство возвращает в страну происхождения. Указанные договоры также не учитывают основных прав и свобод человека, связанных с миграцией, таких как право на личную безопасность, единство/воссоединение семьи, обжалование административных решений, социальное и медицинское обеспечение, обращение за помощью в международные организации. Процедуры реадмиссии предполагают упрощенное решение заинтересованными государствами вопроса о прекращении пребывания незаконных мигрантов.

Сравнительная характеристика процедуры реадмиссии в международных соглашениях

Понятие реадмиссии	Рeadмиссия граждан	Рeadмиссия граждан третьих государств и лиц без гражданства	Процедура реадмиссии	Сроки, предусмотренные в рамках процедуры реадмиссии
Федеральным законом «О ратификации Соглашения между Российской Федерацией и Европейским сообществом о реадмиссии» от 03.03.2007 № 26-ФЗ «реадмиссия» означает передачу запрашивающим государством и лиц (граждан запрашиваемого государства, граждан третьих государств или лиц без гражданства), чей въезд, пребывание или проживание в запрашивающем государстве признаны незаконными	1. Российская Федерация по ходатайству государства-члена, принимает любое лицо, которое не соответствует или перестает соответствовать действующим условиям въезда, пребывания или проживания на территории запрашивающего государства-члена, если установлено, что данное лицо является гражданином Российской Федерации. Указанное положение применяется к лицам, которые на момент въезда на территорию государства-члена, где они находятся или проживают, имели гражданство Российской Федерации, но затем в соответствии с законодательством Российской Федерации вышли из гражданства Российской Федерации и не приобрели гражданства или не получили разрешения на проживание данного государства-члена или иного государства. 2. После того как Российская Федерация даст положительный ответ на ходатайство о реадмиссии, компетентное дипломатическое представительство или консульское учреждение Российской Федерации независимо от волеизъявления лица, подлежащего реадмиссии, выдает при необходимости и без задержки	1. Государство-член по ходатайству Российской Федерации принимает любого гражданина третьего государства или лицо без гражданства, которые не соответствуют или перестают соответствовать действующим условиям въезда, пребывания или проживания на территории Российской Федерации, если представлены доказательства того, что такое лицо: а) на момент направления ходатайства о реадмиссии имеет действительную визу, выданную запрашиваемым государством-членом, и въехало на территорию Российской Федерации непосредственно с территории последнего; или б) на момент направления ходатайства о реадмиссии имеет действительное разрешение на проживание, выданное запрашиваемым государством-членом; или с) незаконно въехало на территорию Российской Федерации непосредственно с территории запрашиваемого государства-члена. 2. Обязательство по реадмиссии, не применяется, если: а) гражданин третьего государства или лицо без гражданства находились исключительно в транзитной зоне международного аэропорта на территории запрашиваемого государства-члена; или б) Российская Федерация выдала гражданину третьего государства или лицу без гражданства визу или разрешение на проживание, если только данное лицо не обладает визой или разрешением на проживание, которые выданы запрашиваемым государством-членом и имеют более длительный срок действия; или с) гражданин третьего государства или лицо без гражданства воспользовались правом безвизового въезда на территорию Российской Федерации.	1. для любой передачи лица, подлежащего реадмиссии на основе одного из обязательств, предусмотренных в статьях 2-5 Соглашения, необходимо направление ходатайства о реадмиссии в компетентный орган запрашиваемого государства. 2. ходатайство о реадмиссии не требуется, когда подлежащее реадмиссии лицо имеет действительный национальный паспорт, а в случае, если это лицо является гражданином третьего государства или лицом без гражданства, - действительную визу или разрешение на проживание, выданные государством, которому предстоит его принять. 3. Если лицо задержано в приграничном районе запрашивающего государства после того, как незаконно пересекло государственную границу, следуя непосредственно с территории запрашиваемого государства, запрашивающее государство может направить ходатайство о реадмиссии такого лица в течение двух рабочих дней после его задержания (ускоренная процедура).	1. Ходатайство о реадмиссии передается компетентному органу запрашиваемого государства в срок, не превышающий 180 календарных дней с даты, когда компетентному органу запрашивающего государства стало известно о том, что гражданин третьего государства или лицо без гражданства не соответствуют или перестают соответствовать действующим условиям въезда, пребывания или проживания. 2. Ответ на ходатайство о реадмиссии должен быть дан в срок, не превышающий 25 календарных дней с даты подтвержденного получения ходатайства о реадмиссии. Без ущерба для конкретных договоренностей, которые будут достигнуты в рамках исполнительных протоколов, в соответствии со статьей 20 настоящего Соглашения, при наличии обстоятельств юридического или фактического характера, препятствующих своевременному ответу на ходатайство, сроки ответа на основании должным образом обоснованного запроса продлеваются до 60 календарных дней. 3. В случае направления ходатайства о реадмиссии по ускоренной процедуре, ответ дается в течение двух рабочих дней

	необходимый для возвращения данного лица проездной документ, срок действия которого составляет 30 календарных дней. Если по каким-либо причинам это лицо не может быть передано в течение срока действия данного проездного документа, компетентное дипломатическое представительство или консульское учреждение Российской Федерации незамедлительно выдает новый проездной документ со сроком действия той же продолжительности.	3. Обязательство по реадмиссии, предусмотренное в пункте 1 настоящей статьи, возникает для того государства-члена, которое выдало визу или разрешение на проживание. Если два или более государств-членов выдали визу или разрешение на проживание, обязательство по реадмиссии, предусмотренное в пункте 1 настоящей статьи, возникает для того государства-члена, которое выдало документ, имеющий более продолжительный срок действия, или, если срок действия одного или нескольких таких документов истек, - документ, являющийся действительным.		(определяемых в соответствии с законодательством запрашиваемого государства) с даты подтвержденного получения ходатайства о реадмиссии. 4. По истечении сроков, указанных в пунктах 2 и 3 настоящей статьи, вопрос о реадмиссии лица считается согласованным. 5. Соответствующее лицо передается в течение 90 календарных дней. В случае передачи по ускоренной процедуре, соответствующее лицо передается в течение двух рабочих дней. На основании должным образом обоснованного запроса эти сроки могут быть продлены с учетом времени, необходимого для устранения юридических или практических препятствий. Сроки, предусмотренные нисчисляются с даты получения положительного ответа на ходатайство о реадмиссии.
Соглашением между Правительством Российской Федерации и Правительством Социалистической Республики Вьетнам о реадмиссии от 27 октября 2008 г. «реадмиссия» - передача компетентными органами государства запрашивающей Стороны и прием компетентными органами государства запрашиваемой Стороны в порядке, на условиях и в целях, предусмотренных Соглашением, лиц, въехавших или находящихся на территории государства запрашивающей Стороны в нарушение действующего в нем			1. Компетентные органы государства запрашиваемой Стороны принимают по запросу центрального компетентного органа государства запрашивающей Стороны лиц, которые въехали или находятся на территории государства запрашивающей Стороны с нарушением законодательства этого государства по вопросам въезда, выезда и пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства, если установлено, что на момент направления запроса о реадмиссии они являлись гражданами государства запрашиваемой Стороны. 2. Действие настоящего	Сроки направления и рассмотрения запросов о реадмиссии 1. Запрос о реадмиссии направляется в течение 30 календарных дней с даты установления факта незаконного въезда конкретного лица на территорию государства запрашивающей Стороны или его незаконного пребывания на территории этого государства и установления его личности. 2. Центральный компетентный орган государства запрашиваемой Стороны в течение 45 календарных дней с даты получения запроса о реадмиссии дает согласие на прием лица или мотивированный отказ в его приеме, если центральным компетентным органом государства

законодательства по вопросам въезда, выезда и пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства		Соглашения распространяется на лиц, в отношении которых факт нарушения законодательства государств Сторон по вопросам въезда, выезда и пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства установлен после вступления настоящего Соглашения в силу. 3. Компетентные органы государства запрашиваемой Стороны при необходимости выдают передаваемым лицам документы для их въезда на территорию своего государства. 4. Перечень документов, на основании которых определяется наличие у лица гражданства государства одной из Сторон, приводится в Исполнительном протоколе. Стороны в течение 30 календарных дней с даты подписания Исполнительного протокола обмениваются по дипломатическим каналам образцами документов, предусмотренных указанным перечнем. В последующем каждая из Сторон незамедлительно уведомляет другую Сторону по дипломатическим каналам о любых изменениях в образцах указанных документов. 5. Если ни один из документов, упомянутых в пункте 4 настоящей статьи, не может быть представлен запрашивающей Стороной, то по ее просьбе запрашиваемая Сторона проводит собеседование с лицом, подлежащим реадмиссии. Процедура проведения собеседования определяется в Исполнительном протоколе.	запрашиваемой Стороны установлено отсутствие необходимых для передачи лица условий, предусмотренных пунктом 1 статьи 2 настоящего Соглашения. Сроки реадмиссии 1. Если центральные компетентные органы государств Сторон в каждом конкретном случае не договорятся об ином, передача лиц, в отношении которых запрашиваемой Стороной дано согласие на реадмиссию, осуществляется в течение 90 календарных дней с даты получения такого согласия запрашивающей Стороной. 2. Срок, предусмотренный пунктом 1 настоящей статьи, может быть продлен, если указанные в нем лица не могли быть переданы компетентным органам государства запрашиваемой Стороны по причине возникновения обстоятельств, объективно препятствующих возврату, в частности тяжелой болезни лица, подлежащего реадмиссии, невозможности своевременного установления его местонахождения на территории государства запрашивающей Стороны.
---	--	--	---

			6. Компетентные органы государства запрашивающей Стороны принимают обратно переданное ими лицо в течение 45 календарных дней с даты его передачи, если центральным компетентным органом государства запрашиваемой Стороны установлено, что отсутствуют условия для его реадмиссии, предусмотренные настоящим Соглашением. В этом случае центральный компетентный орган государства запрашиваемой Стороны передает центральному компетентному органу государства запрашивающей Стороны имеющиеся в его распоряжении материалы, касающиеся такого лица. 7. Положения, не применяются к гражданам государства запрашиваемой Стороны, если установлено, что они: одновременно являются гражданами третьего государства, в отношениях с которыми запрашивающая Сторона имеет действующий международный договор о реадмиссии, предусматривающий реадмиссию таких лиц, если только они постоянно не проживают на территории государства запрашиваемой Стороны; имея действительное разрешение на проживание на территории третьего государства, прибыли на территорию государства запрашивающей Стороны непосредственно с территории этого третьего государства, если в отношениях с ним государство запрашивающей Стороны имеет действующий	
--	--	--	---	--

			международный договор о реадмиссии, предусматривающий реадмиссию таких лиц. 8. При осуществлении реадмиссии Стороны принимают меры для обеспечения порядка, безопасности, уважения личного достоинства, имущественных и иных прав лиц, подлежащих реадмиссии, а также учитывают гуманитарные аспекты, включая принцип сохранения единства семьи.	
Соглашением между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Узбекистан о реадмиссии от 15 апреля 2013 г. «реадмиссия» - передача компетентными органами государства запрашивающей Стороны и прием компетентными органами государства запрашиваемой Стороны в порядке, на условиях и в целях, предусмотренных Соглашением, лиц, въехавших на территорию государства запрашивающей Стороны или находящихся на указанной территории в нарушение законодательства этого государства, регулирующего порядок въезда, выезда и пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства	1. Компетентные органы государства запрашиваемой Стороны принимают по запросу компетентных органов государства запрашивающей Стороны лиц, которые въехали на территорию государства запрашивающей Стороны или находятся на указанной территории с нарушением законодательства этого государства по вопросам въезда, выезда и пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства, в том числе иностранных граждан и лиц без гражданства, отбывших наказание в виде лишения свободы на территории государства запрашивающей Стороны, если установлено, что они являются гражданами государства запрашиваемой Стороны. 2. В случае необходимости компетентные органы государства запрашиваемой Стороны выдают передаваемым лицам независимо от их волеизъявления без взимания платы документы, необходимые для въезда указанного лица на территорию этого государства.	1. Компетентные органы государства запрашиваемой Стороны принимают по запросу компетентных органов государства запрашивающей Стороны граждан третьих государств и лиц без гражданства, которые: а) прибыли на территорию государства запрашивающей Стороны в нарушение законодательства этого государства, регулирующего порядок въезда, выезда и пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства, непосредственно с территории государства запрашиваемой Стороны; б) на момент направления запроса о реадмиссии имеют законные основания для постоянного проживания на территории государства запрашивающей Стороны. 2. Обязательство в отношении реадмиссии, предусмотренное в пункте 1 настоящей статьи, не применяется, если: а) гражданин третьего государства или лицо без гражданства непосредственно перед прибытием на территорию государства запрашивающей Стороны находились исключительно в транзитной зоне международного аэропорта на территории государства запрашиваемой Стороны; б) гражданин третьего государства или лицо без гражданства прибыли на территорию государства запрашивающей Стороны в безвизовом порядке с соответствием в международным договором. 3. В случае если гражданин третьего государства или лицо без гражданства не имеет документа, удостоверяющего личность, и отсутствует возможность выдачи такого документа полномочным	1. Для передачи лица, подлежащего реадмиссии, в соответствии со статьями 2 и 3 настоящего Соглашения центральный компетентный орган государства запрашивающей Стороны направляет запрос о реадмиссии центральному компетентному органу государства запрашиваемой Стороны. 2. Компетентные органы государств Сторон незамедлительно информируют друг друга о дате получения запроса о реадмиссии посредством почтовой связи, а также при помощи технических средств передачи информации. 3. Направление запроса о реадмиссии не требуется, когда лицо, подлежащее реадмиссии, имеет действительный документ, удостоверяющий личность гражданина государства запрашиваемой Стороны, а в случае если это лицо является гражданином третьего государства или лицом без гражданства - действительное на проживание, выданное государственными	Сроки направления и рассмотрения запросов о реадмиссии 1. Запрос о реадмиссии в отношении гражданина третьего государства или лица без гражданства направляется центральным компетентным органом государства запрашивающей Стороны в срок, не превышающий 180 календарных дней с даты установления факта незаконного въезда или незаконного пребывания гражданина третьего государства или лица без гражданства на территории государства запрашивающей Стороны. 2. При направлении запросов о реадмиссии в отношении граждан государств Сторон срок, указанный в пункте 1, не применяется. 3. Центральный компетентный орган государства запрашиваемой Стороны в течение 30 календарных дней с даты получения запроса о реадмиссии в отношении граждан государства запрашиваемой Стороны, граждан третьих государств или лиц без гражданства дает согласие на прием или мотивированный отказ в приеме, если запрашиваемой Стороной установлено

	3. Перечень документов, на основании которых определяется наличие у лица гражданства государства запрашиваемой Стороны, приводится в Исполнительном протоколе. Стороны в течение 30 календарных дней с даты вступления в силу настоящего Соглашения обмениваются по дипломатическим каналам образцами таких документов. Каждая из Сторон незамедлительно уведомляет другую Сторону по дипломатическим каналам о любых изменениях указанных документов. 4. Если ни один из документов, упомянутых в пункте 3 настоящей статьи, не может быть представлен, компетентные органы государств Сторон договариваются о проведении на территории государства запрашивающей Стороны собеседования с лицом, подлежащим реадмиссии, с целью получения сведений о его гражданстве. 5. Компетентные органы государства запрашивающей Стороны принимают обратно переданное ими лицо в течение 30 календарных дней с даты его передачи, если компетентными органами государства запрашиваемой Стороны установлено, что отсутствуют основания для его реадмиссии, предусмотренные пунктом 1 настоящей статьи. В этом случае центральный компетентный орган государства запрашиваемой Стороны передает центральному компетентному органу государства запрашивающей Стороны имеющиеся в его распоряжении документы и	органом государства гражданства или постоянного проживания указанного лица, то после получения положительного ответа на запрос о реадмиссии компетентный орган государства запрашивающей Стороны выдает такому лицу проездной документ, признаваемый компетентными органами государства запрашиваемой Стороны, необходимый для въезда на территорию государства запрашиваемой Стороны. Стороны обмениваются по дипломатическим каналам образцами проездного документа, упомянутого в абзаце первом настоящего пункта. В последующем каждая из Сторон незамедлительно уведомляет другую Сторону по дипломатическим каналам о любых изменениях такого документа. 4. Перечень документов, указывающих на наличие оснований для реадмиссии граждан третьих государств и лиц без гражданства, приводится в Исполнительном протоколе. 5. Компетентные органы государства запрашивающей Стороны принимают обратно переданное ими лицо в течение 30 календарных дней с даты его передачи, если компетентными органами государства запрашиваемой Стороны передается центральному компетентному органу государства запрашивающей Стороны имеющиеся в его распоряжении документы и материалы, касающиеся указанного лица. 6. Стороны на основе взаимности стремятся ограничивать случаи реадмиссии граждан третьих государств, которые могут быть возвращены непосредственно в государства их гражданства.	органами государства запрашиваемой Стороны. Передача таких лиц осуществляется в соответствии со статьей 9 Исполнительного протокола.	отсутствие необходимых оснований, предусмотренных пунктом 1 статьи 2 и пунктом 1 статьи 3 настоящего Соглашения. При наличии обстоятельств юридического или фактического характера, препятствующих своевременному ответу на запрос о реадмиссии, сроки ответа на основании мотивированного обращения запрашиваемой Стороны продлеваются до 60 календарных дней. Сроки передачи и приема лиц 1. Передача лиц, в отношении которых центральным компетентным органом государства запрашиваемой Стороны дано согласие на реадмиссию, осуществляется в течение 30 календарных дней с даты получения такого согласия центральным компетентным органом государства запрашивающей Стороны, если центральные компетентные органы государств Сторон в каждом конкретном случае не договорятся об ином. 2. Срок, может быть продлен, если упомянутые в нем лица не могли быть переданы компетентным органам государства запрашивающей Стороны по причине возникновения обстоятельств, объективно препятствующих передаче. 3. При невозможности приема лица центральный компетентный орган государства запрашиваемой Стороны направляет центральному компетентному органу государства запрашивающей Стороны соответствующее
--	---	--	---	---

	материалы, касающиеся указанного лица.			письменное уведомление.
Соглашением между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о реадмиссии от 15 ноября 2013 г. реадмиссия - передача компетентными органами государства запрашивающей Стороны и прием компетентными органами государства запрашиваемой Стороны в порядке, на условиях и в целях, предусмотренных в Соглашении, граждан третьих государств и лиц без гражданства, находящихся на территории государства запрашивающей Стороны в нарушение законодательства этого государства по вопросам въезда, выезда и пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства		1. Компетентные органы государства запрашиваемой Стороны принимают по запросу компетентного органа государства запрашивающей Стороны гражданина третьего государства или лицо без гражданства, находящихся на территории государства запрашивающей Стороны с нарушением законодательства этого государства по вопросам въезда, выезда и пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства, если представлены доказательства того, что такие лица: а) въехали на территорию государства запрашивающей Стороны непосредственно с территории государства запрашиваемой Стороны с нарушением законодательства государства запрашивающей Стороны по вопросам въезда, выезда и пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства; б) на момент направления запроса о реадмиссии имеют действительное разрешение на проживание на территории государства запрашиваемой Стороны. 2. Обязательство по реадмиссии, не применяется, если гражданин третьего государства или лицо без гражданства: а) прибыли на законных основаниях на территорию государства запрашивающей Стороны в безвизовом порядке в соответствии с международным договором; б) непосредственно перед прибытием на территорию государства запрашивающей Стороны находились исключительно в транзитной зоне международного аэропорта на территории государства запрашиваемой Стороны. 3. В случае если гражданин третьего государства или лицо без гражданства не имеет документа, удостоверяющего личность, и отсутствует возможность выдачи такого документа полномочным органом государства гражданства или постоянного проживания указанного лица, то после получения положительного ответа на запрос о реадмиссии компетентный орган государства запрашивающей Стороны выдает такому лицу для въезда на территорию государства запрашиваемой Стороны проездной документ для целей реадмиссии.	1. Для передачи лица, подлежащего реадмиссии, в соответствии со статьей 2 настоящего Соглашения, компетентный орган государства запрашивающей Стороны направляет запрос о реадмиссии компетентному органу государства запрашиваемой Стороны. 2. Запрос о реадмиссии не направляется, если гражданин третьего государства или лицо без гражданства имеет действительное разрешение на проживание, выданное полномочным органом государства запрашиваемой Стороны. Передача таких лиц осуществляется в соответствии со статьей 7 Исполнительного протокола.	Сроки направления и рассмотрения запросов о реадмиссии 1. Запрос о реадмиссии в отношении гражданина третьего государства или лица без гражданства направляется компетентным органом государства запрашивающей Стороны в срок, не превышающий 180 календарных дней с даты установления факта незаконного въезда либо незаконного пребывания гражданина третьего государства или лица без гражданства на территории государства запрашивающей Стороны или установления их личности, за исключением запроса о реадмиссии. 2. Запрос о реадмиссии в отношении гражданина третьего государства или лица без гражданства, ходатайство о предоставлении статуса беженца, дополнительной защиты или убежища которых находилось на рассмотрении компетентных органов государства запрашивающей Стороны, направляется компетентным органом государства запрашивающей Стороны в срок, не превышающий 24 месяца с даты установления факта незаконного въезда, или незаконного пребывания на территории государства запрашивающей Стороны, или установления личности. 3. Компетентные органы государств Сторон в течение 5 рабочих дней информируют друг друга о дате получения запроса о реадмиссии посредством почтовой связи, а также при помощи технических

		признаваемый запрашиваемой Стороной для въезда на ее территорию. Образец проездного документа для целей реадмиссии содержится в Исполнительном протоколе, если иная форма указанного документа не предусмотрена законодательством государств Сторон. 4. Перечень документов, указывающих на наличие оснований для реадмиссии граждан третьих государств и лиц без гражданства, определен в Исполнительном протоколе. 5. Компетентный орган государства запрашивающей Стороны принимает обратно переданное им лицо в течение 30 календарных дней с даты его передачи, если установлено, что отсутствуют основания для его реадмиссии. В этом случае компетентный орган государства запрашиваемой Стороны передает компетентному органу государства запрашивающей Стороны имеющиеся в его распоряжении документы в отношении указанного лица. 6. В случае передачи лица, указанного в пункте 5 настоящей статьи, компетентный орган государства запрашиваемой Стороны выдает передаваемому лицу проездной документ для целей реадмиссии по образцу, в соответствии с пунктом 3 настоящей статьи. 7. Компетентные органы государств Сторон на взаимной основе стремятся ограничивать случаи реадмиссии граждан третьих государств и лиц без гражданства, если они могут быть возвращены непосредственно в государства их гражданской принадлежности или постоянного проживания.	средств передачи информации. 4. Компетентный орган государства запрашиваемой Стороны в течение 30 календарных дней с даты получения запроса о реадмиссии в отношении граждан третьих государств или лиц без гражданства дает согласие на прием или мотивированный отказ в приеме таких лиц, если компетентным органом государства запрашиваемой Стороны установлено отсутствие необходимых условий, предусмотренных в пункте 1 статьи 2 настоящего Соглашения. При наличии обстоятельств юридического или фактического характера, препятствующих своевременному ответу на запрос о реадмиссии, срок ответа на основании мотивированного обращения компетентного органа государства запрашиваемой Стороны продлевается до 60 календарных дней с даты получения запроса о реадмиссии. 5. Передача персональных данных, содержащихся в документах, предусмотренных в пунктах 1-4 настоящей статьи, осуществляется в соответствии со статьей 7 настоящего Соглашения. Сроки передачи и приема граждан третьих государств и лиц без гражданства 1. Передача граждан третьих государств или лиц без гражданства, в отношении которых компетентным органом государства запрашиваемой Стороны дано согласие на реадмиссию, осуществляется в течение 30 календарных дней с даты получения такого согласия компетентным органом государства
--	--	---	---

				запрашивающей Стороны, если компетентные органы государств Сторон в каждом конкретном случае не договорятся об ином. 2. Срок, может быть продлен, если упомянутые в нем лица не могли быть переданы компетентному органу государства запрашиваемой Стороны по причине возникновения обстоятельств, объективно препятствующих передаче. 3. При невозможности передачи таких лиц в срок, компетентный орган государства запрашиваемой Стороны направляет компетентному органу государства запрашивающей Стороны соответствующее письменное уведомление.
Соглашением между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Армения о реадмиссии от 20 августа 2010 г. «реадмиссия» - передача компетентными органами государства запрашивающей Стороны и прием компетентными органами государства запрашиваемой Стороны в порядке, на условиях и в целях, предусмотренных Соглашением, лиц, незаконно пребывающих на территории государства запрашивающей Стороны	1. Компетентные органы государства запрашиваемой Стороны принимают по запросу центрального компетентного органа государства запрашивающей Стороны лиц, незаконно пребывающих на территории государства запрашивающей Стороны, если установлено, что они являются гражданами государства запрашиваемой Стороны либо утратили его гражданство после въезда на территорию государства запрашивающей Стороны и не приобрели гражданство другого государства. 2. В случае необходимости компетентные органы государства запрашиваемой Стороны выдают передаваемым лицам документы, необходимые для их въезда на территорию своего государства. 3. Перечни документов, на	1. Компетентные органы государства запрашиваемой Стороны принимают по запросу центрального компетентного органа государства запрашивающей Стороны любого гражданина третьего государства или лицо без гражданства, незаконно пребывающих на территории государства запрашивающей Стороны, если представлены перечисленные в Исполнительном протоколе доказательства того, что такое лицо: а) на момент направления запроса о реадмиссии имеет законные основания для пребывания или проживания на территории государства запрашиваемой Стороны; б) незаконно прибыло на территорию государства запрашивающей Стороны непосредственно с территории государства запрашиваемой Стороны. 2. В случае если гражданин третьего государства или лицо без гражданства не имеет документа, удостоверяющего личность, и отсутствует возможность выдачи такого документа компетентным органом государства гражданства или постоянного проживания такого лица, компетентные органы государства запрашиваемой Стороны для въезда на территорию своего	Содержание и порядок передачи запроса о реадмиссии или транзите лица определяется в Исполнительном протоколе.	Сроки направления и рассмотрения запросов о реадмиссии 1. Запрос о реадмиссии лица направляется центральным компетентным органом государства запрашивающей Стороны центральному компетентному органу государства запрашиваемой Стороны в течение 30 календарных дней с даты установления факта незаконного въезда на территорию государства запрашивающей Стороны или незаконного пребывания данного лица на территории государства запрашивающей Стороны и (или) установления его личности. 2. Центральный компетентный орган государства запрашиваемой Стороны в течение 30 календарных дней с даты получения запроса о реадмиссии лица дает согласие на прием или мотивированный отказ в его приеме, если компетентными

	основании которых определяется наличие у лица гражданства государства одной из Сторон, приводятся в Исполнительном протоколе. Стороны в течение 30 дней с даты подписания Исполнительного протокола обмениваются по дипломатическим каналам образцами документов, предусмотренных указанным перечнем. В последующем каждая из Сторон уведомляет другую Сторону по дипломатическим каналам о любых изменениях в образцах указанных документов. 4. Если ни один из документов, предусмотренных пунктом 3 настоящей статьи, не может быть представлен, центральный компетентный орган государства запрашивающей Стороны договаривается с дипломатическим представительством или консульским учреждением государства запрашиваемой Стороны о проведении в возможно короткий срок собеседования с лицом, подлежащим реадмиссии, с целью получения сведений о его гражданстве. Процедура проведения таких собеседований определяется в Исполнительном протоколе. 5. Компетентные органы государства запрашивающей Стороны принимают обратно переданное ими лицо в течение 30 календарных дней с даты его передачи, если центральным компетентным органом государства запрашиваемой Стороны установлено, что отсутствуют условия для его реадмиссии. В этом случае центральный компетентный орган государства	государства выдают ему проездной документ. 3. Компетентные органы государства запрашивающей Стороны принимают обратно переданное ими лицо в течение 30 календарных дней с даты его передачи, если проведенная центральным компетентным органом государства запрашиваемой Стороны проверка выявит отсутствие необходимых для его реадмиссии условий, предусмотренных пунктом 1 настоящей статьи. В этом случае центральный компетентный орган государства запрашиваемой Стороны передает центральному компетентному органу государства запрашивающей Стороны имеющиеся в его распоряжении материалы, касающиеся такого лица. 4. Положения настоящей статьи не применяются: а) к лицам, имевшим на момент законного въезда на территорию государства запрашивающей Стороны действительные визу, разрешение на временное или постоянное проживание, выданные компетентными органами этого государства; б) к лицам, прибывшим на законных основаниях на территорию государства запрашивающей Стороны в безвизовом порядке в соответствии с международным договором; с) к лицам, которым виза, разрешение на временное или постоянное проживание были выданы компетентными органами государства запрашивающей Стороны после въезда на территорию этого государства.	органами государства запрашиваемой Стороны установлено При наличии обстоятельств юридического или фактического характера, препятствующих своевременному ответу на запрос о реадмиссии, сроки ответа на основании мотивированного обращения центрального компетентного органа государства запрашиваемой Стороны продлеваются до 60 календарных дней. Сроки передачи и приема лиц 1. Передача лиц, в отношении которых запрашиваемой Стороной дано согласие на реадмиссию, осуществляется в течение 30 календарных дней с даты получения такого согласия запрашивающей Стороной, если центральные компетентные органы государств Сторон в каждом конкретном случае не договорятся об ином. 2. Срок, может быть продлен, если упомянутые в нем лица не могли быть переданы компетентным органам государства запрашиваемой Стороны по причине возникновения обстоятельств, объективно препятствующих возврату, в частности тяжелой болезни лица, подлежащего реадмиссии, невозможности своевременного установления его местонахождения на территории государства запрашивающей Стороны.
--	---	--	---

	запрашиваемой Стороны передает центральному компетентному органу государства запрашивающей Стороны имеющиеся в его распоряжении материалы, касающиеся данного лица.			
Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Сербии о реадмиссии Исполнительный протокол о порядке реализации Соглашения о реадмиссии от 16 октября 2014 2. определен порядок возврата, приема и передачи лиц, находящихся на территориях их государств в нарушение действующего порядка въезда и пребывания иностранцев граждан и лиц без гражданства, является важной составной частью регулирования процессов миграции и вкладом в противодействие незаконной миграции» «реадмиссия» - передача компетентными органами государства запрашивающей Стороны и прием компетентными органами государства запрашиваемой Стороны в соответствии с условиями и процедурой, которые предусмотрены Соглашением, лиц, въехавших или находящихся на территории государства запрашивающей Стороны в нарушение законодательства этого государства по вопросам въезда, выезда и пребывания	1. Компетентные органы государства запрашиваемой Стороны принимают по ходатайству компетентного органа государства запрашивающей Стороны лиц, которые въехали или находятся на территории государства запрашивающей Стороны в нарушение законодательства этого государства по вопросам въезда, выезда и пребывания иностранцев граждан, если установлено, что они являются гражданами государства запрашиваемой Стороны. 2. В случае необходимости компетентные органы государства запрашиваемой Стороны выдают лицу, подлежащему реадмиссии, независимо от его волеизъявления в течение 7 рабочих дней документы, выдаваемые в соответствии с законодательством государства запрашиваемой Стороны, необходимые для его выезда на территорию этого государства. 3. Перечень документов, на основании которых определяется наличие у лица гражданства одного из государств Сторон, приводится в Исполнительном протоколе о порядке реализации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Сербии о реадмиссии (далее - Исполнительный протокол).	1. Компетентные органы государства запрашиваемой Стороны принимают по ходатайству компетентного органа государства запрашивающей Стороны гражданина третьего государства или лицо без гражданства, которые находятся на территории государства запрашивающей Стороны с нарушением законодательства этого государства по вопросам въезда, выезда и пребывания иностранцев граждан и лиц без гражданства, если представлены доказательства того, что такое лицо: а) въехало на территорию государства запрашивающей Стороны непосредственно с территории государства запрашиваемой Стороны с нарушением законодательства государства запрашивающей Стороны по вопросам въезда, выезда и пребывания иностранцев граждан и лиц без гражданства; б) на момент направления ходатайства о реадмиссии имеет законные основания для проживания на территории государства запрашиваемой Стороны. 2. Обязательство по реадмиссии, предусмотренное пунктом 1 настоящей статьи, не применяется, если гражданин третьего государства или лицо без гражданства находились исключительно в транзитной зоне международного аэропорта на территории государства запрашиваемой Стороны. 3. В случае если гражданин третьего государства или лицо без гражданства не имеют документа, необходимого для выезда на территорию государства запрашиваемой Стороны, то после получения положительного ответа на ходатайство о реадмиссии компетентный орган государства запрашивающей Стороны выдает такому лицу в течение 7 рабочих дней проездной документ, признаваемый запрашивающей Стороной, необходимый для выезда этого лица на	1. Дата и время реадмиссии, а также используемый в этих целях пункт пропуска через государственную границу государства запрашиваемой Стороны определяются компетентными органами государств Сторон в каждом конкретном случае. 2. Компетентный орган государства запрашивающей Стороны не позднее 5 рабочих дней до планируемой реадмиссии в письменной форме уведомляет компетентный орган государства запрашиваемой Стороны об условиях реадмиссии лица, указанных в пункте 1 настоящей статьи. 3. Компетентный орган государства запрашиваемой Стороны не позднее чем через 4 рабочих дня с даты получения информации, указанной в пункте 2 настоящей статьи, в письменной форме уведомляет компетентный орган государства запрашивающей Стороны о приемлемости условий реадмиссии. 4. В случае если предложенные компетентным органом государства запрашивающей Стороны условия передачи являются неприемлемыми для компетентного органа государства запрашиваемой Стороны, другие условия передачи должны быть организованы в возможно короткий срок. Условия передачи	Сроки направления и рассмотрения ходатайства о реадмиссии 1. Ходатайство о реадмиссии в отношении граждан государств Сторон может направляться компетентным органом государства запрашивающей Стороны с даты установления факта незаконного въезда на территорию государства запрашивающей Стороны или незаконного пребывания граждан государства запрашиваемой Стороны на указанной территории. 2. Ходатайство о реадмиссии в отношении гражданина третьего государства или лица без гражданства направляется компетентным органом государства запрашивающей Стороны в срок, не превышающий 180 календарных дней с даты установления факта незаконного выезда или незаконного пребывания гражданина третьего государства или лица без гражданства на территории государства запрашивающей Стороны. 3. Компетентный орган государства запрашиваемой Стороны в течение 30 календарных дней с даты получения ходатайства о реадмиссии в отношении гражданина государства запрашиваемой Стороны, гражданина третьего государства или лица без гражданства дает согласие на прием или

иностранных граждан и лиц без гражданства	4. Компетентные органы государств Сторон в течение 30 календарных дней с даты вступления в силу Исполнительного протокола обмениваются по дипломатическим каналам образцами документов, указанных в пункте 3 настоящей статьи. В случае внесения изменений в образцы указанных документов компетентные органы государств Сторон незамедлительно уведомляют об этом друг друга по дипломатическим каналам. 5. В случае если компетентные органы государства запрашивающей Стороны не могут представить ни один из документов, подтверждающих гражданство лица, компетентные органы государств Сторон договариваются о проведении на территории государства запрашивающей Стороны собеседования с лицом, подлежащим реадмиссии, с целью получения сведений о его гражданстве. Собеседования проводятся в соответствии с процедурой, закрепленной в Исполнительном протоколе. 6. В случае реадмиссии гражданина государства запрашивающей Стороны, имеющего также гражданство третьего государства, запрашивающая Сторона принимает во внимание пожелание данного лица о том, в какую страну он хочет вернуться.	территорию государства запрашивающей Стороны. 4. Компетентные органы государств Сторон в течение 30 календарных дней с даты вступления в силу Исполнительного протокола обмениваются по дипломатическим каналам образцами проездного документа, указанного в пункте 3 настоящей статьи. В случае внесения изменений в образцы проездного документа компетентные органы государств Сторон незамедлительно уведомляют об этом друг друга по дипломатическим каналам. 5. Перечень документов, указывающих на наличие оснований для реадмиссии граждан третьих государств и лиц без гражданства, приводится в Исполнительном протоколе.	1. Стороны осуществляют реадмиссию граждан государств Сторон преимущественно воздушным транспортом. 2. Стороны на основе взаимности стремятся ограничивать случаи реадмиссии и транзита граждан третьих государств и лиц без гражданства, которые могут быть возвращены непосредственно в государства их гражданства или проживания. 3. Стороны осуществляют реадмиссию и транзит граждан третьих государств и лиц без гражданства воздушным транспортом, если стороны не договорятся об ином.	мотивированный отказ в приеме, если компетентными органами государства запрашивающей Стороны установлено отсутствие необходимых условий, предусмотренных пунктом 1 статьи 2 и пунктом 1 статьи 3 настоящего Соглашения. При наличии обстоятельств юридического или фактического характера, препятствующих своевременному ответу на ходатайство о реадмиссии, сроки ответа на основании мотивированного обращения компетентного органа государства запрашивающей Стороны продлеваются до 60 календарных дней. 4. В случае если лицо, подлежащее реадмиссии, имеет действительный документ, необходимый для въезда на территорию государства запрашивающей Стороны и признаваемый государствами Сторон в этом качестве, направление ходатайства о реадмиссии не требуется. Сроки передачи лица, подлежащего реадмиссии 1. Передача лица, в отношении которого запрашивающей Стороной дано согласие на реадмиссию, осуществляется в течение 30 календарных дней с даты получения такого согласия запрашивающей Стороной, если в каждом конкретном случае компетентные органы государств Сторон не договорятся об ином.
Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Королевства Норвегия о реадмиссии	1. Российская Федерация по ходатайству Королевства Норвегия и в соответствии с процедурой, принимает любое лицо, которое не	1. Российская Федерация по ходатайству Королевства Норвегия и в соответствии с процедурой, принимает любого гражданина третьего государства или лицо без гражданства, которые не выполняют или перестают выполнять условия въезда,	Ходатайство о реадмиссии 1. для любой передачи лица, подлежащего реадмиссии на основе одного из обязательств, предусмотренных	1. Ходатайство о реадмиссии передается компетентному органу запрашиваемого государства в срок, не превышающий 180 календарных дней с даты, когда

	или консульское учреждение Российской Федерации незамедлительно выдает новый проездной документ с тем же сроком действия.			основании обоснованного запроса этот срок может быть продлен с учетом времени, необходимого для устранения юридических или практических препятствий. Сроки, предусмотренные настоящим пунктом, исчисляются с даты получения положительного ответа на ходатайство о реадмиссии.
Соглашение между Правительством Российской Федерации и Федеральным Советом Швейцарской Конфедерации о реадмиссии «реадмиссия» означает передачу компетентным органом запрашивающего государства и принятие компетентным органом запрашиваемого государства лиц (граждан запрашиваемого государства, граждан третьих государств или лиц без гражданства), чей въезд, пребывание или проживание в запрашивающем государстве признаны незаконными в соответствии с положениями Соглашения	1. Российская Федерация по ходатайству Швейцарской Конфедерации и в соответствии с процедурой, предусмотренной Соглашением, принимает любое лицо, которое не соответствует или перестает соответствовать действующим условиям въезда, пребывания или проживания на территории Швейцарской Конфедерации, если в соответствии со статьей 9 Соглашения установлено, что данное лицо является гражданином Российской Федерации. Указанное положение применяется также к лицам, которые на момент въезда на территорию Швейцарской Конфедерации, где они находятся или проживают незаконно, имели гражданство Российской Федерации, но затем в соответствии с национальным законодательством Российской Федерации вышли из гражданства Российской Федерации и не приобрели гражданства или не получили разрешения на проживание в Швейцарской Конфедерации или иного государства. 2. После того как Российская Федерация даст положительный ответ	1. Российская Федерация по ходатайству Швейцарской Конфедерации и в соответствии с процедурой, предусмотренной Соглашением, принимает любого гражданина третьего государства или лицо без гражданства, которые не соответствуют или перестают соответствовать действующим условиям въезда, пребывания или проживания на территории Швейцарской Конфедерации, если в соответствии со статьей 10 Соглашения могут быть представлены доказательства того, что такое лицо: а) на момент направления ходатайства о реадмиссии имеет действительную визу, выданную Российской Федерацией, и въехало непосредственно с территории Российской Федерации на территорию Швейцарской Конфедерации; или б) на момент направления ходатайства о реадмиссии имеет действительное разрешение на проживание, выданное Российской Федерацией; или в) незаконно въехало на территорию Швейцарской Конфедерации непосредственно с территории Российской Федерации; или г) на момент выезда с территории Российской Федерации лицо, подлежащее реадмиссии, подало ходатайство в компетентный орган запрашиваемого государства о предоставлении убежища и не имеет действительной визы для въезда в любое государство, через которое он/она следовал(а) по пути в Швейцарскую Конфедерацию. 2. Обязательство в отношении реадмиссии, предусмотренное в пункте 1 настоящей статьи, не применяется, если: а) гражданин третьего государства или лицо без гражданства находились	1. С соблюдением пункта 2 настоящей статьи для любой передачи лица, подлежащего реадмиссии на основе одного из обязательств, предусмотренных в статьях 2-5 настоящего Соглашения, необходимо направление ходатайства о реадмиссии непосредственно в центральный компетентный орган запрашиваемого государства. 2. Несмотря на положения статей 2-5 настоящего Соглашения, о ходатайство о реадмиссии не требуется, когда подлежащее реадмиссии лицо имеет действительный национальный паспорт, а в случае, если это лицо является гражданином третьего государства или лицом без гражданства, - действительную визу или разрешение на проживание, выданные государством, которому предстоит его принять.	1. Ходатайство о реадмиссии направляется центральному компетентному органу запрашиваемого государства в срок, не превышающий 180 календарных дней с даты, когда компетентному органу запрашивающего государства стало известно о том, что гражданин третьего государства или лицо без гражданства не соответствует или перестает соответствовать действующим условиям въезда, пребывания или проживания. 2. Ответ на ходатайство о реадмиссии должен быть дан в срок, не превышающий 25 календарных дней с даты подтвержденного получения ходатайства о реадмиссии. При наличии обстоятельств юридического или фактического характера, препятствующих своевременному ответу на ходатайство, сроки ответа на основании должным образом обоснованного запроса продлеваются на период до 60 календарных дней. 3. По истечении сроков, указанных в пункте 2 настоящей статьи, вопрос о реадмиссии лица считается согласованным. 4. Соответствующее лицо передается в течение 90 календарных дней. На основании должным

	на ходатайство о реадмиссии, компетентное дипломатическое представительство или консульское учреждение Российской Федерации независимо от волеизъявления лица, подлежащего реадмиссии, выдает при необходимости и без задержки необходимый для возвращения данного лица проездной документ, срок действия которого составляет 30 календарных дней. Если по каким-либо причинам это лицо не может быть передано в течение срока действия данного проездного документа, компетентное дипломатическое представительство или консульское учреждение Российской Федерации незамедлительно выдает новый проездной документ со сроком действия той же продолжительности.	исключительно в транзитной зоне международного аэропорта на территории Российской Федерации; или b) Швейцарская Конфедерация выдала гражданину третьего государства или лицу без гражданства визу или разрешение на проживание, если только данное лицо не обладает визой или разрешением на проживание, которые выданы Российской Федерацией и имеют более длительный срок действия; или c) гражданин третьего государства или лицо без гражданства воспользовались правом безвизового въезда на территорию Швейцарской Конфедерации. 3. После того как Российская Федерация даст положительный ответ на ходатайство о реадмиссии, Швейцарская Конфедерация выдает соответствующему лицу проездной документ, признаваемый Российской Федерацией.		образом обоснованного запроса эти сроки могут быть продлены с учетом времени, необходимого для устранения юридических или практических препятствий. Сроки, предусмотренные настоящим пунктом, исчисляются с даты получения положительного ответа на ходатайство о реадмиссии.
Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Княжества Лихтенштейн о реадмиссии «реадмиссия» означает передачу компетентным органом запрашивающего государства и принятие компетентным органом запрашиваемого государства лиц (граждан запрашиваемого государства, граждан третьих государств или лиц без гражданства), чей въезд, пребывание или проживание в запрашивающем государстве признаны незаконными в соответствии с положениями Соглашения	1. Российская Федерация по ходатайству Княжества Лихтенштейн и в соответствии с процедурой, предусмотренной настоящим Соглашением, принимает любое лицо, которое не соответствует или перестает соответствовать действующим условиям въезда, пребывания или проживания на территории Княжества Лихтенштейн, если в соответствии со статьей 9 настоящего Соглашения установлено, что это лицо является гражданином Российской Федерации. Указанное положение применяется также к лицам, которые на момент въезда на территорию	1. Российская Федерация по ходатайству Княжества Лихтенштейн и в соответствии с процедурой, предусмотренной настоящим Соглашением, принимает любое гражданина третьего государства или лицо без гражданства, которые не соответствуют или перестают соответствовать действующим условиям въезда, пребывания или проживания на территории Княжества Лихтенштейн, если в соответствии со статьей 10 настоящего Соглашения могут быть представлены доказательства того, что такие лица: a) на момент направления ходатайства о реадмиссии имеют действительное разрешение на проживание, выданное Российской Федерацией; b) на момент въезда с территории Российской Федерации подали ходатайство в компетентный орган запрашиваемого государства о предоставлении убежища и не имеют действительной визы для въезда в любое государство,	1. С соблюдением пункта 2 настоящей статьи для передачи лица, подлежащего реадмиссии на основе одного из обязательств, предусмотренных статьями 2-5 настоящего Соглашения, необходимо направление ходатайства о реадмиссии непосредственно в центральный компетентный орган запрашиваемого государства. 2. Несмотря на положения статей 2-5 настоящего Соглашения, ходатайство о реадмиссии не требуется, когда лицо, подлежащее реадмиссии, имеет действительный национальный паспорт, а в случае, если это лицо является гражданином	1. Ходатайство о реадмиссии направляется центральному компетентному органу запрашиваемого государства в срок, не превышающий 180 календарных дней с даты, когда компетентному органу запрашивающего государства стало известно о том, что гражданин третьего государства или лицо без гражданства не соответствует или перестает соответствовать действующим условиям въезда, пребывания или проживания. 2. Ответ на ходатайство о реадмиссии должен быть дан в срок, не превышающий 25 календарных дней с даты подтвержденного получения ходатайства о реадмиссии. При наличии обстоятельств

	Княжества Лихтенштейн, где они находятся или проживают незаконно, имели гражданство Российской Федерации, но затем в соответствии с законодательством Российской Федерации вышли из гражданства Российской Федерации и не приобрели гражданства или не получили разрешения на проживание в Княжестве Лихтенштейн или ином государстве. 2. После того как Российская Федерация даст положительный ответ на ходатайство о реадмиссии, компетентное дипломатическое или консульское учреждение Российской Федерации независимо от волеизъявления лица, подлежащего реадмиссии, выдает при необходимости и без задержки проездной документ, необходимый для возвращения этого лица, срок действия которого составляет 30 календарных дней. Если по каким-либо причинам это лицо не может быть передано в течение срока действия указанного проездного документа, компетентное дипломатическое или консульское учреждение Российской Федерации незамедлительно выдает новый проездной документ с тем же сроком действия.	через которое такие лица следовали в Княжество Лихтенштейн. 2. Обязательство в отношении реадмиссии, предусмотренное в пункте 1 настоящей статьи, не применяется, если: а) гражданин третьего государства или лицо без гражданства до прибытия на территорию Княжества Лихтенштейн находились исключительно в транзитной зоне международного аэропорта Российской Федерации; б) Княжество Лихтенштейн выдало гражданину третьего государства или лицу без гражданства визу или разрешение на проживание, если только это лицо не обладает визой или разрешением на проживание, которые выданы Российской Федерацией и имеют более длительный срок действия; с) гражданин третьего государства или лицо без гражданства воспользовались правом безвизового въезда на территорию Княжества Лихтенштейн. 3. После того как Российская Федерация даст положительный ответ на ходатайство о реадмиссии, Княжество Лихтенштейн выдает соответствующему лицу проездной документ, признаваемый Российской Федерацией. При этом Стороны обмениваются образцами указанных проездных документов по дипломатическим каналам.	третьего государства или лицом без гражданства, - разрешение на проживание, выданное государством, которому предстоит его принять.	юридического или фактического характера, препятствующих своевременному ответу на ходатайство, сроки ответа на основании должным образом обоснованного запроса продлеваются на период до 60 календарных дней. 3. По истечении сроков, вопрос о реадмиссии лица считается согласованным. 4. Соответствующее лицо передается в течение 90 календарных дней с даты получения положительного ответа на ходатайство о реадмиссии. На основании должным образом обоснованного запроса этот срок может быть продлен с учетом времени, необходимого для устранения юридических или практических препятствий.
Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Исландии о реадмиссии «реадмиссия» означает передачу запрашивающим	1. Российская Федерация по ходатайству Исландии и в соответствии с процедурой, предусмотренной настоящим Соглашением, принимает любое лицо, которое не	1. Российская Федерация по ходатайству Исландии и в соответствии с процедурой, предусмотренной Соглашением, принимает любого гражданина третьего государства или лицо без гражданства, которые не соответствуют или перестают соответствовать действующим условиям въезда, пребывания	1. С соблюдением пункта 2 настоящей статьи для передачи лица, подлежащего реадмиссии на основе одного из обязательств, предусмотренных в статьях 2-5 настоящего Соглашения,	1. Ходатайство о реадмиссии передается в компетентный орган запрашиваемого государства в срок, не превышающий 180 календарных дней с даты, когда компетентному органу запрашивающего

государством и принятие запрашиваемым государством лиц (граждан запрашиваемого государства, граждан третьих государств или лиц без гражданства), чей въезд, пребывание или проживание в запрашивающем государстве признаны незаконными в соответствии с положениями Соглашения	соответствует или перестает соответствовать действующим условиям въезда, пребывания или проживания на территории Исландии, если в соответствии со статьей 9 настоящего Соглашения установлено, что данное лицо является гражданином Российской Федерации. Указанное положение применяется к лицам, которые имели на момент въезда на территорию Исландии (где они находятся или проживают незаконно) гражданство Российской Федерации, но затем в соответствии с законодательством Российской Федерации вышли из гражданства Российской Федерации и не приобрели гражданства или не получили разрешения на проживание на территории Исландии или иного государства. 2. После того как Российская Федерация даст положительный ответ на ходатайство о реадмиссии, компетентное дипломатическое представительство или консульское учреждение Российской Федерации независимо от волеизъявления лица, подлежащего реадмиссии, выдает при необходимости и без задержки необходимый для возвращения указанного лица проездной документ, срок действия которого составляет 30 календарных дней. Если по каким-либо причинам это лицо не может быть передано в течение срока действия проездного документа, компетентное дипломатическое представительство или консульское	или проживания на территории Исландии, если в соответствии со статьей 10 Соглашения представлено одно из следующих доказательств того, что такое лицо: а) на момент направления ходатайства о реадмиссии имеет действительную визу, выданную Российской Федерацией, и въехало на территорию Исландии непосредственно с территории Российской Федерации; б) на момент направления ходатайства о реадмиссии имеет действительное разрешение на проживание, выданное Российской Федерацией; в) незаконно въехало на территорию Исландии непосредственно с территории Российской Федерации. 2. Обязательство по реадмиссии, не применяется, если: а) гражданин третьего государства или лицо без гражданства находились исключительно в транзитной зоне международного аэропорта на территории Российской Федерации; б) Исландия выдала гражданину третьего государства или лицу без гражданства визу или разрешение на проживание, если только это лицо не обладает визой или разрешением на проживание, которые выданы Российской Федерацией и имеют более длительный срок действия; с) гражданин третьего государства или лицо без гражданства воспользовались правом безвизового въезда на территорию Исландии. 3. После того как Российская Федерация даст положительный ответ на ходатайство о реадмиссии, Исландия выдает лицу, подлежащему реадмиссии, проездной документ, признаваемый Российской Федерацией (исландский паспорт иностранца, действительный для поездок в Российскую Федерацию).	необходимо направление ходатайства о реадмиссии в компетентный орган запрашиваемого государства. 2. Несмотря на положения статей 2-5 настоящего Соглашения, ходатайство о реадмиссии не требуется, когда подлежащее реадмиссии лицо имеет действительный национальный паспорт, а в случае, если это лицо является гражданином третьего государства или лицом без гражданства, - действительную визу или разрешение на проживание, выданные государством, которому предстоит его принять. 3. Если лицо задержано в приграничном районе запрашивающего государства, после того как незаконно пересекло государственную границу, следуя непосредственно с территории запрашиваемого государства, запрашивающее государство может направить ходатайство о реадмиссии такого лица в течение 2 рабочих дней после его задержания (ускоренная процедура).	государства стало известно о том, что гражданин третьего государства или лицо без гражданства не соответствуют или перестают соответствовать действующим условиям въезда, пребывания или проживания. 2. Ответ на ходатайство о реадмиссии должен быть дан в срок, не превышающий 25 календарных дней с даты подтвержденного получения ходатайства о реадмиссии. При наличии обстоятельств юридического или фактического характера, препятствующих своевременному ответу на ходатайство, сроки ответа на основании должным образом обоснованного запроса продлеваются до 60 календарных дней. 3. В случае направления ходатайства о реадмиссии по ускоренной процедуре, предусмотренной в пункте 3 статьи 6 настоящего Соглашения, ответ дается в течение 2 рабочих дней (определяемых в соответствии с законодательством запрашиваемого государства) с даты подтвержденного получения ходатайства о реадмиссии. 4. По истечении сроков, указанных в пунктах 2 и 3 настоящей статьи, вопрос о реадмиссии лица считается согласованным. 5. Лицо, подлежащее реадмиссии, передается в течение 90 календарных дней. В случае передачи по ускоренной процедуре, указанное лицо передается в течение 2 рабочих дней. На основании обоснованного запроса эти сроки могут быть продлены с учетом времени,
--	---	---	---	---

	учреждение Российской Федерации незамедлительно выдает новый проездной документ с тем же сроком действия.			необходимого для устранения юридических или практических препятствий. Сроки, предусмотренные настоящим пунктом, исчисляются с даты получения положительного ответа на ходатайство о реадмиссии.
Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Королевства Дания о реадмиссии - «реадмиссия» - передача запрашивающим государством и принятие запрашиваемым государством лиц (граждан запрашиваемого государства, граждан третьих государств или лиц без гражданства), чей въезд, пребывание или проживание в запрашивающем государстве признаны незаконными в соответствии с Соглашением	1. Российская Федерация по ходатайству Королевства Дания и в соответствии с процедурой, предусмотренной Соглашением, принимает любое лицо, которое не соответствует или перестает соответствовать условиям въезда, пребывания или проживания на территории Королевства Дания, если в соответствии со статьей 9 Соглашения установлено, что это лицо является гражданином Российской Федерации. Указанное положение применяется к лицам, которые на момент въезда на территорию Королевства Дания, где они находятся или проживают незаконно, имели гражданство Российской Федерации, но затем в соответствии с законодательством Российской Федерации вышли из гражданства Российской Федерации и не приобрели гражданства или не получили разрешения на проживание в Королевстве Дания или ином государстве. 2. После того как Российская Федерация даст положительный ответ на ходатайство о реадмиссии, компетентное дипломатическое представительство или консульское учреждение Российской Федерации независимо от волеизъявления лица, подлежащего	1. Российская Федерация по ходатайству Королевства Дания и в соответствии с процедурой, предусмотренной Соглашением, принимает любого гражданина третьего государства или лицо без гражданства, которые не соответствуют или перестают соответствовать условиям въезда, пребывания или проживания на территории Королевства Дания, если в соответствии со статьей 10 Соглашения представлены доказательства того, что такое лицо: а) на момент направления ходатайства о реадмиссии имеет действительную визу, выданную Российской Федерацией, и въехало на территорию Королевства Дания непосредственно с территории Российской Федерации; б) на момент направления ходатайства о реадмиссии имеет действительное разрешение на проживание, выданное Российской Федерацией; с) незаконно въехало на территорию Королевства Дания непосредственно с территории Российской Федерации. 2. Обязательство по реадмиссии, предусмотренное пунктом 1 настоящей статьи, не применяется, если: а) гражданин третьего государства или лицо без гражданства находились исключительно в транзитной зоне международного аэропорта Российской Федерации; б) Королевство Дания выдало гражданину третьего государства или лицу без гражданства визу или разрешение на проживание, если только это лицо не обладает визой или разрешением на проживание, которые выданы Российской Федерацией и имеют более длительный срок действия; с) гражданин третьего государства или лицо без гражданства воспользовались правом безвизового въезда на территорию Королевства Дания.	1. для любой передачи лица, подлежащего реадмиссии, на основе одного из обязательств, предусмотренных статьями 2-5 Соглашения, необходимо направить ходатайство о реадмиссии в компетентный орган запрашиваемого государства. 2. реадмиссии не требуется, если подлежащее реадмиссии лицо имеет действительный национальный паспорт, а в случае, если это лицо является гражданином третьего государства или лицом без гражданства, - действительную визу или разрешение на проживание, выданные государством, которому предстоит его принять. 3. Если лицо задержано в приграничном районе запрашивающего государства после того, как незаконно пересекло государственную границу, следуя непосредственно с территории запрашиваемого государства, запрашивающее государство может направить ходатайство о реадмиссии такого лица в течение 2 рабочих дней после его задержания (ускоренная процедура).	1. Ходатайство о реадмиссии передается компетентному органу запрашиваемого государства в срок, не превышающий 180 календарных дней с даты, когда компетентному органу запрашивающего государства стало известно о том, что гражданин третьего государства или лицо без гражданства не соответствуют или перестают соответствовать условиям въезда, пребывания или проживания. 2. Ответ на ходатайство о реадмиссии должен быть дан в срок, не превышающий 25 календарных дней с даты получения ходатайства о реадмиссии, которое должно быть подтверждено. При наличии обстоятельств юридического или фактического характера, препятствующих даче своевременного ответа на ходатайство, срок дачи ответа на основании обоснованного запроса продлевается до 60 календарных дней. 3. В случае направления о реадмиссии по ускоренной процедуре, предусмотренной пунктом 3 статьи 6 Соглашения, ответ дается в течение 2 рабочих дней (определяемых в соответствии с законодательством запрашиваемого государства) с даты получения ходатайства о реадмиссии, которое

	реадмиссии, выдает при необходимости и без задержки необходимый для возвращения указанного лица проездной документ, срок действия которого составляет 30 календарных дней. Если по каким-либо причинам это лицо не может быть передано в течение срока действия проездного документа, компетентное дипломатическое представительство или консульское учреждение Российской Федерации незамедлительно выдает новый проездной документ с тем же сроком действия.	3. После того как Российская Федерация даст положительный ответ на ходатайство о реадмиссии, Королевство Дания выдает лицу, подлежащему реадмиссии, проездной документ, признаваемый Российской Федерацией (стандартный проездной документ Европейского союза для осуществления высылки в соответствии с формой, предусмотренной в Рекомендации Совета Европейского союза от 30 ноября 1994 года).		должно быть подтверждено. 4. По истечении сроков, предусмотренных пунктами 2 и 3 настоящей статьи, вопрос о реадмиссии лица считается согласованным. 5. Лицо, подлежащее реадмиссии, передается в течение 90 календарных дней. В случае передачи по ускоренной процедуре, предусмотренной пунктом 3 статьи 6 настоящего Соглашения, такое лицо передается в течение 2 рабочих дней. На основании обоснованного запроса этот срок может быть продлен с учетом времени, необходимого для устранения юридических или практических препятствий. Указанные сроки исчисляются с даты получения положительного ответа на ходатайство о реадмиссии.
Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Турецкой Республики о реадмиссии «реадмиссия» - передача компетентными органами запрашивающего государства и прием компетентными органами запрашиваемого государства в соответствии с условиями и процедурой, предусмотренной Соглашением, лиц, въехавших или находящихся на территории запрашивающего государства в нарушение действующего в нем законодательства по вопросам въезда,	1. Компетентные органы запрашиваемого государства принимают по ходатайству компетентных органов запрашивающего государства лиц, которые въехали или находятся на территории запрашивающего государства с нарушением законодательства этого государства по вопросам въезда, выезда и пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства, если установлено, что они являются гражданами запрашиваемого государства, либо утратили его гражданство после въезда на территорию запрашивающего государства и не приобрели гражданство другого государства. 2. В случае необходимости компетентные органы	1. Запрашиваемое государство по ходатайству запрашивающего государства принимает граждан третьих государств и лиц без гражданства, которые прибыли или находятся на территории запрашивающего государства с нарушением законодательства этого государства по вопросам въезда, выезда и пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства, если представлены указанные в Исполнительном протоколе доказательства того, что такое лицо: а) на момент направления ходатайства о реадмиссии имеет законные основания для пребывания или проживания на территории запрашиваемого государства; б) незаконно прибыло на территорию запрашивающего государства непосредственно с территории запрашиваемого государства. 2. В случае если гражданин третьего государства или лицо без гражданства не имеет документа, удостоверяющего личность, и отсутствует возможность выдачи такого документа компетентным органом государства гражданства или постоянного	1. Ходатайство о реадмиссии, составленное по форме, направляется главным компетентным органом запрашивающего государства главному компетентному органу запрашиваемого государства в сроки, установленные статьей 5 Соглашения, посредством почтовой связи или с курьером. 2. Ответ на ходатайство о реадмиссии направляется главным компетентным органом запрашиваемого государства главному компетентному органу запрашивающего государства посредством почтовой связи или с курьером и при необходимости	1. Ходатайство о реадмиссии направляется в течение 30 календарных дней с даты установления факта незаконного въезда на территорию запрашивающего государства или незаконного пребывания на такой территории лица, подлежащего реадмиссии. 2. Компетентный орган запрашиваемого государства может отклонить ходатайство о реадмиссии в отношении лица, указанного в статье 3 настоящего Соглашения, при наличии неопровержимых доказательств того, что с даты установления факта незаконного въезда или незаконного пребывания этого лица на территории запрашивающего государства прошло более 180 календарных дней.

выезда и пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства	запрашиваемого государства выдают лицу, подлежащему реадмиссии, документы, необходимые для его въезда на территорию этого государства. 3. Перечни документов, на основании которых определяется наличие у лица гражданства одного из государств Сторон, приводятся в Исполнительном протоколе. Стороны в течение 30 календарных дней с даты вступления в силу Исполнительного протокола обмениваются по дипломатическим каналам образцами таких документов. В последующем компетентные органы государств Сторон незамедлительно уведомляют друг друга по дипломатическим каналам о любых изменениях в образцах указанных документов. 4. Компетентные органы запрашивающего государства принимают обратно лицо, переданное в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи, в течение 30 календарных дней с даты его передачи, если компетентным органом запрашиваемого государства выявлено отсутствие необходимых условий для его реадмиссии, предусмотренных пунктом 1 настоящей статьи. В этом случае компетентный орган запрашивающего государства передает компетентному органу запрашивающего государства все имеющиеся в его распоряжении материалы, касающиеся данного лица. 5. Стороны стремятся осуществлять реадмиссию лиц, указанных в пункте 1 настоящей статьи, преимущественно	проживания данного лица, компетентный орган запрашивающего государства выдает проездной документ, признаваемый запрашиваемым государством. 3. Компетентный орган запрашивающего государства принимает обратно лицо, переданное в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи, в течение 30 календарных дней с даты его передачи, если компетентный орган запрашиваемого государства выявит отсутствие необходимых условий для реадмиссии указанного лица, предусмотренных в пункте 1 настоящей статьи. В этом случае компетентный орган запрашивающего государства передает компетентному органу запрашивающего государства все имеющиеся в его распоряжении материалы, касающиеся данного лица. 4. Положения настоящей статьи не применяются: а) к лицам, имевшим на момент въезда на территорию запрашивающего государства действительные визы, разрешение на временное пребывание или разрешение на временное или постоянное проживание, выданные запрашивающим государством, или к лицам, которым разрешение на временное пребывание или разрешение на временное или постоянное проживание были выданы запрашивающим государством после их въезда на территорию этого государства; б) к гражданам третьих государств и лицам без гражданства, которые находились непосредственно перед прибытием на территорию запрашивающего государства в транзитной зоне международного аэропорта запрашивающего государства. 5. Стороны стремятся осуществить реадмиссию граждан третьих государств и лиц без гражданства преимущественно воздушным транспортом.	дополнительно, при помощи технических средств передачи информации в сроки, установленные статьей 5 Соглашения. 3. К ходатайству о реадмиссии граждан государств Сторон прилагаются имеющиеся в распоряжении компетентных органов запрашивающего государства документы, указанные в статьях 2 и 4 настоящего Исполнительного протокола, наличие которых подтверждает или дает основание предполагать, что у лица, подлежащего реадмиссии, имеется гражданство запрашиваемого государства. 4. К ходатайству о реадмиссии граждан третьих государств и лиц без гражданства прилагаются документы, наличие которых подтверждает факт незаконного въезда этих лиц на территорию запрашивающего государства непосредственно с территории запрашиваемого государства или законного пребывания либо проживания их на территории запрашивающего государства. 5. Передача персональных данных, включаемых компетентным органом запрашивающего государства в ходатайство о реадмиссии, осуществляется с соблюдением положений статьи 10 Соглашения. 6. В случае необходимости главный компетентный орган запрашивающего государства указывает в ходатайстве о реадмиссии информацию о лице,	3. Компетентный орган запрашивающего государства в течение 30 календарных дней с даты получения ходатайства о реадмиссии дает согласие на реадмиссию лица или мотивированный отказ, в случае если компетентным органом запрашивающего государства установлено отсутствие необходимых для реадмиссии этого лица условий, предусмотренных пунктом 1 статьи 2 или пунктом 1 статьи 3 Соглашения. При наличии обстоятельств юридического или фактического характера, препятствующих своевременному ответу на ходатайство о реадмиссии, сроки ответа на основании мотивированного письменного запроса компетентного органа запрашивающего государства продлеваются до 60 календарных дней. Сроки реадмиссии лица 1. Передача лица, в отношении которого компетентным органом запрашивающего государства дано согласие на реадмиссию, осуществляется в течение 30 календарных дней с даты получения такого согласия компетентным органом запрашивающего государства, если в каждом конкретном случае компетентные органы государств Сторон не договорятся об ином. 2. Срок, предусмотренный в пункте 1, может быть продлен, если лицо, подлежащее реадмиссии, не может быть передано компетентному органу запрашивающего государства по причине возникновения
--	---	--	---	--

	воздушным транспортом.		подлежащем реадмиссии, касающуюся состояния его здоровья (например, необходимость особого медицинского ухода, название инфекционной болезни) и другую информацию (например, уровень опасности лица, подозрения в совершении преступления, склонность к агрессивному поведению). Данная информация указывается в пункте «В» ходатайства о реадмиссии.	обстоятельств, объективно препятствующих возврату, в частности, тяжелой болезни лица, подлежащего реадмиссии, или невозможности своевременного установления его местонахождения на территории запрашивающего государства.
Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан о реадмиссии «реадмиссия» - передача компетентными органами государства запрашивающей Стороны и прием компетентными органами государства запрашиваемой Стороны в порядке, на условиях и в целях, которые предусмотрены Соглашением, лиц, въехавших или находящихся на территории государства запрашивающей Стороны в нарушение законодательства этого государства по вопросам въезда, выезда и пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства	1. Компетентные органы государства запрашиваемой Стороны принимают по запросу центрального компетентного органа государства запрашивающей Стороны лиц, которые въехали или находятся на территории государства запрашивающей Стороны с нарушением законодательства этого государства по вопросам въезда, выезда и пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства, если установлено, что они являются гражданами государства запрашиваемой Стороны либо утратили его гражданство после въезда на территорию государства запрашивающей Стороны и не приобрели гражданство другого государства. 2. В случае необходимости компетентный орган государства запрашиваемой Стороны выдает передаваемому лицу документ, необходимый для его въезда на территорию этого государства, срок действия которого составляет 30 календарных дней с даты его выдачи.	1. Компетентные органы государства запрашиваемой Стороны принимают по запросу центрального компетентного органа государства запрашивающей Стороны гражданина третьего государства или лицо без гражданства, которые находятся на территории государства запрашивающей Стороны с нарушением законодательства этого государства по вопросам въезда, выезда и пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства, если представлены доказательства того, что такое лицо: въехало на территорию государства запрашивающей Стороны непосредственно с территории государства запрашиваемой Стороны с нарушением законодательства государства запрашивающей Стороны по вопросам въезда, выезда и пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства; на момент направления запроса о реадмиссии имеет законные основания для проживания или пребывания на территории государства запрашиваемой Стороны. 2. Обязательство по реадмиссии, предусмотренное пунктом 1 настоящей статьи, не применяется, если гражданин третьего государства или лицо без гражданства: прибыло на законных основаниях на территорию государства запрашивающей Стороны в безвизовом порядке в соответствии с международным договором участником которого является государство запрашивающей Стороны; непосредственно перед прибытием на территорию государства запрашивающей Стороны		Сроки направления и рассмотрения запросов о реадмиссии 1. Запрос о реадмиссии в отношении гражданина третьего государства или лица без гражданства направляется центральным компетентным органом государства запрашивающей Стороны непосредственно центральному компетентному органу государства запрашиваемой Стороны в срок, не превышающий 180 календарных дней с даты установления факта незаконного въезда или незаконного пребывания этого лица на территории государства запрашивающей Стороны и (или) установления его личности. 2. Центральный компетентный орган государства запрашиваемой Стороны в течение 30 календарных дней с даты получения запроса о реадмиссии лица дает согласие на прием или мотивированный отказ в его приеме, если компетентными органами государства запрашиваемой Стороны установлено отсутствие необходимых для передачи этого лица условий, предусмотренных

	3. Перечень документов, на основании которых определяется наличие у лица гражданства государства запрашиваемой Стороны, определен в Исполнительном протоколе. Стороны в течение 30 календарных дней с даты вступления в силу настоящего Соглашения и Исполнительного протокола обмениваются по дипломатическим каналам образцами таких документов. В последующем каждая из Сторон уведомляет другую Сторону по дипломатическим каналам о любых изменениях в таких документах. 4. Если ни один из документов, предусмотренных пунктом 3 настоящей статьи, не может быть представлен, компетентные органы государств Сторон договариваются о проведении на территории государства запрашивающей Стороны собеседования с лицом, подлежащим реадмиссии, с целью получения сведений о его гражданстве. Процедура проведения собеседований осуществляется в соответствии с Исполнительным протоколом. 5. Компетентные органы государства запрашивающей Стороны принимают обратно переданное ими лицо в течение 30 календарных дней с даты его передачи, если установлено, что отсутствуют основания для его реадмиссии, предусмотренные пунктом 1 настоящей статьи. В этом случае центральный компетентный орган государства запрашиваемой Стороны передает центральному компетентному органу государства запрашивающей	находилось исключительно в транзитной зоне международного аэропорта на территории государства запрашиваемой Стороны. 3. В случае если гражданин третьего государства или лицо без гражданства не имеет документа, удостоверяющего личность, и отсутствует возможность выдачи такого документа компетентным органом государства гражданства или постоянного проживания этого лица, то после получения положительного ответа на запрос о реадмиссии запрашивающая Сторона выдает такому лицу документ, необходимый для въезда на территорию государства запрашиваемой Стороны, срок действия которого составляет не менее 30 календарных дней с даты его выдачи. Стороны в течение 30 календарных дней с даты вступления в силу настоящего Соглашения обмениваются по дипломатическим каналам образцами таких документов. В последующем каждая из Сторон уведомляет другую Сторону по дипломатическим каналам о любых изменениях в таких документах. 4. Перечень документов, указывающих на наличие оснований для реадмиссии граждан третьих государств и лиц без гражданства, определен в Исполнительном протоколе. Стороны в течение 30 календарных дней с даты вступления в силу настоящего Соглашения и Исполнительного протокола обмениваются по дипломатическим каналам образцами таких документов. В последующем каждая из Сторон уведомляет другую Сторону по дипломатическим каналам о любых изменениях в таких документах. 5. Компетентные органы государства запрашивающей Стороны принимают обратно переданное ими лицо в течение 30 календарных дней с даты его передачи, если установлено, что отсутствуют основания для его реадмиссии, предусмотренные пунктом 1 настоящей статьи. В этом случае центральный компетентный орган государства запрашиваемой Стороны передает центральному компетентному органу государства запрашивающей Стороны имеющиеся в его распоряжении материалы, касающиеся этого лица.	пунктом 1 статьи 2 и пунктом 1 статьи 3 настоящего Соглашения. При наличии обстоятельств юридического или фактического характера, препятствующих своевременному ответу на запрос о реадмиссии, сроки ответа на основании мотивированного обращения центрального компетентного органа государства запрашиваемой Стороны продлеваются до 60 календарных дней. Сроки передачи и приема лиц 1. Передача лиц, в отношении которых запрашиваемой Стороной дано согласие на реадмиссию, осуществляется в течение 30 календарных дней с даты получения такого согласия запрашивающей Стороной, если центральные компетентные органы государств Сторон в каждом конкретном случае не договорятся об ином. 2. Срок, указанный в пункте 1 настоящей статьи, может быть продлен, если упомянутые в нем лица не могут быть переданы компетентным органам государства запрашиваемой Стороны по причине возникновения обстоятельств, объективно препятствующих передаче, о чем направляется соответствующее письменное уведомление. 3. При невозможности передачи лица, в отношении которого запрашиваемой Стороной дано согласие на реадмиссию, центральный компетентный орган государства запрашивающей Стороны незамедлительно направляет
--	--	---	--

	Стороны имеющиеся в его распоряжении материалы, касающиеся этого лица. 6. В случае если лицо, указанное в пункте 1 настоящей статьи, имеет действительное разрешение на проживание, выданное уполномоченными органами государства запрашиваемой Стороны, направление запроса о реадмиссии не требуется. Передача таких лиц осуществляется в соответствии со статьей 9 Исполнительного протокола.			центральному компетентному органу государства запрашиваемой Стороны соответствующее письменное уведомление.
Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Киргизской Республики о реадмиссии «реадмиссия» - передача компетентными органами государства запрашивающей Стороны и прием компетентными органами государства запрашиваемой Стороны в порядке, на условиях и в целях, предусмотренных Соглашением, лиц, въехавших или находящихся на территории государства запрашивающей Стороны в нарушение законодательства этого государства по вопросам въезда, выезда и пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства	1. Компетентные органы государства запрашиваемой Стороны по запросу компетентных органов государства запрашивающей Стороны принимают лиц, которые въехали на территорию государства запрашивающей Стороны или находятся там в нарушение законодательства этого государства по вопросам въезда, выезда и пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства, если установлено, что эти лица являются гражданами государства запрашиваемой Стороны. 2. В случае необходимости компетентные органы государства запрашиваемой Стороны выдают передаваемым лицам документы, необходимые для их въезда на территорию ее государства. 3. Перечень документов, на основании которых определяется наличие у лица гражданства государства одной из Сторон, приводится в Исполнительном протоколе. Стороны в течение 30 календарных дней с даты подписания настоящего Соглашения		1. Для передачи лица, подлежащего реадмиссии, на основании одного из условий, предусмотренных пунктом 1 статьи 2 настоящего Соглашения, центральный компетентный орган государства запрашивающей Стороны направляет запрос о реадмиссии центральному компетентному органу государства запрашиваемой Стороны. 2. В случае если лицо, подлежащее реадмиссии, имеет действительный национальный паспорт государства запрашиваемой Стороны, направление запроса о реадмиссии не требуется. Передача таких лиц осуществляется в соответствии со статьей 8 Исполнительного протокола. 3. Центральный компетентный орган государства запрашиваемой Стороны в течение 30 календарных дней с даты получения запроса о реадмиссии лица дает согласие на прием или мотивированный отказ в его приеме, если компетентными органами государства запрашиваемой Стороны	1. Передача лиц, в отношении которых запрашиваемой Стороной дано согласие на реадмиссию, осуществляется в течение 30 календарных дней с даты получения такого согласия запрашивающей Стороной, если центральные компетентные органы государств Сторон в каждом конкретном случае не договорятся об ином. 2. Срок, указанный в пункте 1 настоящей статьи, может быть продлен, если лицо, подлежащее реадмиссии, не могло быть передано запрашиваемой Стороне по причине возникновения обстоятельств, объективно препятствующих осуществлению указанной передачи. 3. При невозможности передачи лица, подлежащего реадмиссии, центральный компетентный орган государства запрашивающей Стороны направляет центральному компетентному органу государства запрашиваемой Стороны соответствующее письменное уведомление.

	обмениваются по дипломатическим каналам образцами документов, указанных в абзаце первом настоящего пункта. В последующем каждая Сторона незамедлительно уведомляет другую Сторону по дипломатическим каналам о любых изменениях в таких документах. 4. Если ни один из документов, указанных в пункте 3 настоящей статьи, не может быть представлен, компетентные органы государств Сторон договариваются о проведении на территории государства запрашивающей Стороны собеседования с лицом, подлежащим реадмиссии, с целью получения сведений о его гражданстве. 5. Компетентные органы государства запрашивающей Стороны принимают обратно переданное лицо в течение 30 календарных дней с даты его передачи, если компетентными органами государства запрашиваемой Стороны после передачи лица получены результаты проверки, свидетельствующие об отсутствии оснований для реадмиссии указанного лица (ошибочная реадмиссия). В этом случае центральный компетентный орган государства запрашиваемой Стороны передает центральному компетентному органу государства запрашивающей Стороны имеющиеся в его распоряжении материалы, касающиеся этого лица.		установлено отсутствие необходимых для передачи этого лица условий, предусмотренных пунктом 1 статьи 2 настоящего Соглашения. 4. При наличии обстоятельств юридического или фактического характера, препятствующих своевременному ответу на запрос о реадмиссии лица, срок ответа на основании мотивированного обращения центрального компетентного органа государства запрашиваемой Стороны продлевается до 60 календарных дней.	
Соглашение между Правительством Российской Федерации и Кабинетом	1. Компетентные органы государства одной Стороны по запросу компетентных органов государства	Передача и принятие граждан третьих государств и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территории государства одной из Сторон	Содержание запроса о принятии или транзите лица и порядок передачи такого запроса устанавливаются в	Сроки направления и рассмотрения запросов о реадмиссии 1. Запрос о принятии лица направляется в течение 10 рабочих

Министров Украины о реадмиссии «реадмиссия» - передача компетентными органами государства одной Стороны и принятие компетентными органами государства другой Стороны в порядке, на условиях и в целях, предусмотренных Соглашением, лиц, въехавших или находящихся на территории государств Сторон в нарушение законодательства по вопросам въезда, выезда и пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства	другой Стороны принимают обратно лиц, которые въехали на территорию государства запрашивающей Стороны или находятся там в нарушение законодательства этого государства по вопросам въезда, выезда и пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства, если установлено, что эти лица являются гражданами государства запрашиваемой Стороны либо утратили его гражданство после въезда на территорию государства запрашивающей Стороны и не приобрели гражданство другого государства, или если в отношении данных лиц вынесено решение об отказе в предоставлении гражданства государства запрашивающей Стороны. 2. В случае необходимости компетентные органы государства запрашиваемой Стороны выдают передаваемым лицам документы, необходимые для их въезда на территорию этого государства. 3. Перечень документов, на основании которых определяется наличие у лица гражданства государства одной из Сторон, содержится в исполнительном протоколе. Стороны в течение 15 дней со дня подписания исполнительного протокола обмениваются по дипломатическим каналам образцами таких документов. В последующем каждая Сторона будет незамедлительно уведомлять другую Сторону по дипломатическим каналам о любых изменениях указанных документов.	1. Компетентные органы государства одной Стороны по запросу компетентных органов государства другой Стороны принимают обратно лиц, которые въехали на территорию государства запрашивающей Стороны или находятся там в нарушение законодательства этого государства по вопросам въезда, выезда и пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства, если установлено, что они являются гражданами третьих государств или лицами без гражданства, имеющими действительное разрешение на постоянное проживание (вид на жительство) на территории государства запрашиваемой Стороны. 2. В случае необходимости компетентные органы государства запрашиваемой Стороны выдают передаваемым лицам документы, необходимые для их въезда на территорию этого государства. 3. Перечень документов, на основании которых определяется наличие у лица разрешения на постоянное проживание на территории государства одной из Сторон, содержится в исполнительном протоколе. Стороны в течение 15 дней со дня подписания исполнительного протокола обмениваются по дипломатическим каналам образцами таких документов. В последующем каждая Сторона незамедлительно уведомляет другую Сторону по дипломатическим каналам о любых изменениях указанных документов. 4. Компетентные органы государства запрашивающей Стороны принимают обратно переданное ими лицо в течение 30 дней со дня его передачи, если компетентными органами государства запрашиваемой Стороны установлено, что отсутствуют условия для его передачи и приема, предусмотренные пунктом 1 настоящей статьи. В этом случае компетентные органы государства запрашивающей Стороны передают компетентным органам государства запрашивающей Стороны имеющиеся в их распоряжении документы, касающиеся данного лица. 5. Положения настоящей статьи не применяются к лицам, которые имели на момент въезда на территорию государства запрашивающей Стороны действительное	исполнительном протоколе.	дней со дня установления факта незаконного въезда или незаконного пребывания данного лица на территории государства запрашивающей Стороны и установления его личности. 2. Компетентные органы государства запрашивающей Стороны в течение 30 дней со дня получения запроса о принятии лица дают согласие на принятие или мотивированный отказ в его принятии, если компетентными органами государства запрашиваемой Стороны установлено отсутствие необходимых для передачи лица условий, предусмотренных пунктом 1 статьи 2, пунктом 1 статьи 3 и пунктом 1 статьи 4 настоящего Соглашения. 3. При наличии обстоятельств юридического или фактического характера, препятствующих своевременному ответу на запрос о принятии лица, срок ответа на основании должным образом обоснованного ходатайства запрашивающей Стороны может продлеваться до 90 дней по согласованию между компетентными органами государств Сторон. 4. Компетентные органы государства запрашивающей Стороны могут отклонить запрос о принятии лиц, указанных в статье 4 настоящего Соглашения, если с момента пересечения лицом границы государства запрашивающей Стороны либо с момента установления факта незаконного пребывания лица на территории государства запрашивающей Стороны прошло более 6 месяцев.
---	---	---	----------------------------------	--

	4. Компетентные органы государства запрашивающей Стороны принимают обратно переданное ими лицо в течение 30 дней со дня его передачи, если компетентными органами государства запрашиваемой Стороны установлено, что отсутствуют условия для его передачи и принятия, предусмотренные пунктом 1 настоящей статьи. В этом случае компетентные органы государства запрашиваемой Стороны передают компетентным органам государства запрашивающей Стороны имеющиеся в их распоряжении документы, касающиеся данного лица.	разрешение на временное пребывание, временное или постоянное проживание (вид на жительство), выданное компетентными органами государства запрашивающей Стороны, или которым было выдано разрешение на временное пребывание, временное или постоянное проживание (вид на жительство) компетентными органами государства запрашивающей Стороны после въезда на территорию ее государства. Передача и принятие граждан третьих государств и лиц без гражданства 1. Компетентные органы государства одной Стороны по запросу компетентных органов государства другой Стороны принимают обратно граждан третьих государств и лиц без гражданства, которые прибыли на территорию государства запрашивающей Стороны в нарушение законодательства этого государства по вопросам въезда, выезда и пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства, если установлено, что они прибыли на его территорию незаконно непосредственно с территории государства запрашиваемой Стороны. 2. В случае если установлено, что лицо, подлежащее реадмиссии, является гражданином третьего государства и не имеет документа, удостоверяющего личность, запрашивающая Сторона обращается в компетентное дипломатическое представительство или консульское учреждение государства гражданства лица, подлежащего реадмиссии, с просьбой выдать соответствующий проездной документ. После того как запрашиваемая Сторона дала положительный ответ на ходатайство о реадмиссии в соответствии с положениями настоящего Соглашения в отношении лиц, чье гражданство невозможно установить, или лиц без гражданства, компетентное дипломатическое представительство или консульское учреждение запрашиваемой Стороны выдает необходимый для возвращения лица, подлежащего реадмиссии, проездной документ, имеющий срок действия 30 дней. 3. Компетентные органы государства запрашивающей	Срок передачи и принятия лиц 1. Передача лиц, в отношении которых запрашиваемой Стороной дано согласие на реадмиссию, осуществляется в течение 30 дней со дня получения такого согласия запрашивающей Стороной, если компетентные органы государств Сторон в каждом конкретном случае не договорятся об ином. 2. Срок, указанный в настоящей статье, может быть продлен на основании должным образом обоснованного ходатайства в связи с возникновением объективных обстоятельств, препятствующих передаче лица или значительно ее затрудняющих.
--	--	---	---

		Стороны принимают обратно переданное ими лицо в течение 30 дней со дня его передачи, если проведенная компетентными органами государства запрашиваемой Стороны проверка выявит отсутствие необходимых для его передачи и принятия условий, предусмотренных настоящей статьей. В этом случае компетентные органы государства запрашиваемой Стороны передают компетентным органам государства запрашивающей Стороны имеющиеся в их распоряжении документы, касающиеся данного лица. 4. Положения настоящей статьи не применяются к лицам, имевшим на момент законного въезда на территорию государства запрашивающей Стороны действительные разрешение на временное пребывание, разрешение на временное или постоянное проживание (вид на жительство), выданные компетентными органами запрашивающей Стороны, либо прибывшим на законных основаниях на территорию государства запрашивающей Стороны в безвизовом порядке в соответствии с международным договором, действующим для запрашивающей Стороны, либо получившим разрешение на временное пребывание, разрешение на временное или постоянное проживание (вид на жительство) компетентных органов государства запрашивающей Стороны после въезда на территорию ее государства.		
Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Монголии о реадмиссии «реадмиссия» - передача компетентными органами государства запрашивающей Стороны и прием компетентными органами государства запрашиваемой Стороны в порядке, на условиях и в целях, которые предусмотрены Соглашением, лиц, въехавших или находящихся на	1. Компетентные органы государства запрашиваемой Стороны принимают по запросу центрального компетентного органа государства запрашивающей Стороны лиц, которые въехали или находятся на территории государства запрашивающей Стороны с нарушением законодательства этого государства по вопросам въезда, выезда и пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства, если установлено, что они являются гражданами государства запрашиваемой		1. Для передачи лица, подлежащего реадмиссии, необходимо направление центральным компетентным органом государства запрашивающей Стороны запроса о реадмиссии центральному компетентному органу государства запрашиваемой Стороны. 2. Направление запроса о реадмиссии не требуется, когда лицо, подлежащее реадмиссии, имеет действительный документ, удостоверяющий личность гражданина государства запрашиваемой	Сроки направления и рассмотрения запросов о реадмиссии 1. Запрос о реадмиссии направляется центральным компетентным органом государства запрашивающей Стороны по результатам установления факта незаконного въезда на территорию государства запрашивающей Стороны или незаконного пребывания граждан государства запрашиваемой Стороны на территории государства запрашивающей Стороны. 2. Центральный компетентный орган

территории государства запрашивающей Стороны в нарушение законодательства этого государства по вопросам въезда, выезда и пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства	Стороны, а, также граждан государства запрашиваемой Стороны, отбывших наказание в виде лишения свободы на территории государства запрашивающей Стороны. 2. В случае необходимости компетентные органы государства запрашиваемой Стороны выдают лицу, подлежащему реадмиссии, независимо от его волеизъявления документы, необходимые для его въезда на территорию этого государства. 3. Документы, на основании которых определяется наличие у лица гражданства государства запрашиваемой Стороны, приводятся в Исполнительном протоколе. Стороны в течение 30 календарных дней с даты вступления в силу Исполнительного протокола обмениваются по дипломатическим каналам образцами указанных документов. В последующем каждая из Сторон незамедлительно уведомляет другую Сторону по дипломатическим каналам о любых изменениях в таких документах. 4. Если ни один из документов, предусмотренных пунктом 3 настоящей статьи, не может быть представлен, компетентные органы государств Сторон договариваются о проведении на территории государства запрашивающей Стороны собеседования с лицом, подлежащим реадмиссии, в целях получения сведений о его гражданстве. 5. Компетентные органы государства запрашивающей Стороны принимают обратно переданное		Стороны. Передача таких лиц осуществляется в соответствии с процедурой реадмиссии, указанной в статье 7 Исполнительного протокола.	государства запрашиваемой Стороны в течение 30 календарных дней с даты получения запроса о реадмиссии дает согласие на прием или мотивированный отказ в его приеме, если компетентными органами государства запрашиваемой Стороны установлено отсутствие необходимых для передачи этого лица условий, предусмотренных пунктом 1 статьи 2 настоящего Соглашения. При наличии обстоятельств юридического или фактического характера, препятствующих своевременному ответу на запрос о реадмиссии, сроки ответа на основании мотивированного обращения центрального компетентного органа государства запрашиваемой Стороны продлеваются до 60 календарных дней. 3. При отклонении запроса о реадмиссии указываются его причины. Сроки передачи и приема лиц 1. Передача лиц, в отношении которых запрашиваемой Стороной дано согласие на реадмиссию, осуществляется в течение 30 календарных дней с даты получения такого согласия запрашивающей Стороной, если центральные компетентные органы государств Сторон в каждом конкретном случае не договорятся об ином. 2. Срок, указанный в пункте 1 настоящей статьи, может быть продлен, если лицо, подлежащее реадмиссии, не может быть передано компетентному органу государства запрашиваемой Стороны по причине возникновения обстоятельств,
---	---	--	---	---

	ими лицо в течение 30 календарных дней с даты его передачи, если полученные запрашиваемой Стороной после передачи лица результаты проверки будут свидетельствовать об отсутствии условий, необходимых для его реадмиссии (ошибочная реадмиссия). В этом случае центральный компетентный орган государства запрашиваемой Стороны передает центральному компетентному органу государства запрашивающей Стороны все имеющиеся в его распоряжении материалы, касающиеся этого лица.			объективно препятствующих возврату, в частности тяжелой болезни лица, подлежащего реадмиссии, или невозможности своевременного установления его местонахождения на территории государства запрашивающей Стороны. 3. При невозможности передачи лица центральный компетентный орган государства запрашивающей Стороны направляет центральному компетентному органу государства запрашиваемой Стороны соответствующее письменное уведомление.
Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики о сотрудничестве в борьбе с незаконной миграцией «реадмиссия» - передача компетентными органами государства запрашивающей Стороны и прием компетентными органами государства запрашиваемой Стороны в порядке, на условиях и в целях, которые предусмотрены Соглашением, граждан запрашиваемой Стороны, въехавших на территорию государства запрашивающей Стороны, временно пребывающих или проживающих на указанной территории в нарушение действующего в государстве этой Стороны законодательства по вопросам въезда,			Направление запроса или информации 1. Сотрудничество в рамках настоящего Соглашения между компетентными органами государств Сторон осуществляется на основании запроса компетентного органа государства запрашивающей Стороны, а также путем направления по инициативе компетентного органа государства одной Стороны информации без запроса, если есть основания полагать, что такая информация представляет интерес для компетентного органа государства другой Стороны. 2. В целях выявления, расследования преступлений, связанных с организацией незаконной миграции, компетентные органы государства одной Стороны оказывают содействие в их расследовании по запросам компетентных органов государства другой Стороны в соответствии с законодательством	1. Компетентные органы государства запрашиваемой Стороны принимают все необходимые меры для быстрого и полного исполнения запроса. Запрос исполняется в срок, не превышающий 30 календарных дней со дня его поступления. В случае несоответствия положениям законодательства запрашиваемой Стороны либо при наличии обстоятельств фактического характера, препятствующих своевременному ответу на запрос компетентного органа государства запрашивающей Стороны, срок ответа на запрос продлевается до 60 календарных дней, о чем компетентный орган государства запрашиваемой Стороны уведомляет соответствующий компетентный орган государства запрашивающей Стороны. 2. Если исполнение запроса не входит в полномочия компетентного органа государства запрашиваемой Стороны, то этот орган

выезда и временного пребывания, проживания иностранных граждан		государств Сторон и международными договорами, участниками которых являются государства Сторон. 3. Запрос и прилагаемые к нему документы направляются в письменной форме на языке государства запрашивающей Стороны посредством почтовой связи или курьером. При необходимости к запросу прилагается перевод на язык государства запрашиваемой Стороны. В безотлагательных случаях запрос передается устно, однако не позднее 48 часов он должен быть подтвержден письменно по каналам связи с использованием технических средств передачи информации. При возникновении сомнения в подлинности или содержании запроса может быть запрошено дополнительное подтверждение. 4. Запрос подписывается руководителем компетентного органа государства запрашивающей Стороны, его заместителем или уполномоченным лицом либо заверяется печатью компетентного органа государства запрашивающей Стороны. Стороны обмениваются перечнями лиц, уполномоченных на подписание запросов об оказании содействия, а также образцами подписей и печатей в течение 30 календарных дней после дня вступления в силу настоящего Соглашения. В случае внесения изменений в перечни или образцы, указанные в абзаце втором настоящего	передает запрос другому компетентному органу государства запрашиваемой Стороны, уполномоченному его исполнить, и незамедлительно уведомляет об этом компетентный орган государства запрашивающей Стороны. 3. При получении запроса о реадмиссии компетентный орган государства запрашиваемой Стороны информирует об этом компетентный орган государства запрашивающей Стороны в течение 5 рабочих дней после получения запроса о реадмиссии, устанавливает личность лица, подлежащего реадмиссии, и осуществляет проверку наличия у него гражданства государства запрашиваемой Стороны. В случае наличия оснований для реадмиссии такого лица компетентный орган государства запрашиваемой Стороны дает согласие на его прием. Компетентный орган государства запрашиваемой Стороны может запросить дополнительные сведения, необходимые, по его мнению, для исполнения запроса. 4. При исполнении запроса применяется законодательство государства запрашиваемой Стороны. 5. Компетентные органы государства запрашиваемой Стороны по просьбе компетентных органов государства запрашивающей Стороны принимают необходимые меры для обеспечения конфиденциальности факта поступления запроса, его содержания и сопровождающих его
---	--	--	---

			пункта, Стороны в возможно короткий срок уведомляют друг друга об этом по дипломатическим каналам. 5. К запросу о реадмиссии прилагаются имеющиеся в распоряжении компетентного органа государства запрашивающей Стороны документы, наличие которых подтверждает либо дает основание предполагать, что у лица, подлежащего реадмиссии, имеется гражданство государства запрашиваемой Стороны. 6. Направление запроса о реадмиссии не требуется, когда подлежащее реадмиссии лицо имеет действительный проездной документ, удостоверяющий личность гражданина государства запрашиваемой Стороны. 7. Если ни один из документов, указанных в пункте 5 настоящей статьи, не может быть представлен, компетентные органы государств Сторон в течение 10 рабочих дней с момента получения запрашиваемой Стороной запроса договариваются о принятии мер в отношении лица, подлежащего реадмиссии, с целью получения сведений о его гражданстве.	документов, а также факта оказания содействия. В случае невозможности обеспечения конфиденциальности при исполнении запроса компетентные органы государства запрашиваемой Стороны информируют об этом компетентные органы государства запрашивающей Стороны, которые решают, следует ли исполнять запрос на таких условиях. 6. Ответ на запрос компетентного органа государства запрашивающей Стороны направляется в письменной форме посредством почтовой связи или с курьером и дополнительно, при необходимости, при помощи технических средств передачи информации. 7. После того, как компетентный орган государства запрашиваемой Стороны даст согласие на прием лица, подлежащего реадмиссии, дипломатическое представительство или консульское учреждение государства запрашиваемой Стороны независимо от волеизъявления такого лица не позднее 10 рабочих дней с даты получения согласия компетентного органа государства запрашиваемой Стороны выдает необходимый для возвращения данного лица проездной документ, срок действия которого составляет 30 календарных дней. Если по каким-либо причинам это лицо не может быть передано в течение срока действия данного проездного документа, соответствующее дипломатическое представительство или консульское учреждение государства запрашиваемой Стороны в возможно
--	--	--	---	--

				короткий срок выдает новый проездной документ, срок действия которого составляет 30 календарных дней.
<i>Меморандум о взаимопонимании по вопросам борьбы с незаконной миграцией между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Индии</i>	Меморандум не применяется в отношении граждан государства одной Стороны, законно находящихся на территории государства другой Стороны. Нарушители миграционного законодательства государства одной Стороны не должны находиться на территории государства этой Стороны,		1. Стороны выражают намерение взаимодействовать по вопросам защиты прав мигрантов и борьбы с незаконной миграцией. 2. Стороны признают целесообразным осуществлять обмен опытом в сфере регулирования миграционных процессов. 3. Стороны признают полезным осуществление обмена по инициативе или запросу одной из Сторон информацией относительно граждан государства одной Стороны, незаконно находящихся на территории государства другой Стороны. 4. Стороны допускают возможность направления запросов в отношении лиц, незаконно находящихся на территории государств Сторон, с целью установления их гражданской принадлежности. 5. Стороны признают целесообразность оказания помощи в обмене информацией в отношении незаконных мигрантов с целью содействия друг другу в соблюдении законодательства своих государств. Однако запрашиваемая Сторона может отказать в предоставлении информации по настоящему Меморандуму, если это противоречит национальным интересам или законодательству ее государства. 6. Стороны выражают намерение взаимодействовать друг с другом с целью создания	

			благоприятных условий для добровольного возвращения незаконных мигрантов, находящихся на территории государств Сторон, в государство их гражданской принадлежности после установления такой принадлежности. 7. Стороны выражают намерение рассмотреть возможность заключения в будущем двустороннего соглашения в области борьбы с незаконной миграцией.	
--	--	--	---	--

Соглашением между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики о сотрудничестве в борьбе с незаконной миграцией закрепляется, прием и передача лиц в порядке реадмиссии является составной частью такого сотрудничества.

Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Корейской Народно-Демократической Республики о передаче и приеме лиц, незаконно въехавших и незаконно пребывающих на территории Российской Федерации и Корейской Народно-Демократической Республики от 2 февраля 2016 г. вводит в действие согласованные Сторонами принципы и нормы, определяющие порядок передачи и приема лиц, находящихся на территории Российской Федерации и КНДР в нарушение действующего порядка въезда и пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства.

Международные договоры Российской Федерации, предусматривающие передачу запрашивающим государством - участником договора и принятие запрашиваемым государством - участником договора, иностранных граждан или лиц без гражданства, чей въезд, пребывание или проживание в запрашивающем государстве - участнике договора признаны незаконными в соответствии с положениями такого международного договора Российской Федерации, по нашему мнению должны относиться к международным договорам Российской Федерации о реадмиссии.

Регулирование конституционной свободы передвижения людей предполагает наличие властных мер, которые должны применяться государственными органами к нелегальным иммигрантам.

По общему правилу, закрепленному в ст. 61 Конституции Российской Федерации, иностранный гражданин или лицо без гражданства могут быть высланы за пределы Российской Федерации. При этом в действующем законодательстве предусмотрены три возможные формы высылки иностранного гражданина или лица без гражданства:

1) административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранных граждан или лиц без гражданства – заключается в принудительном и контролируемом перемещении указанных граждан и лиц через Государственную границу Российской Федерации за пределы Российской Федерации, а в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, – в контролируемом самостоятельном выезде иностранных граждан и лиц без гражданства из Российской Федерации. Данное положение закреплено в ст. 3.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ);

2) депортация – принудительная высылка иностранного гражданина из Российской Федерации в случае утраты или прекращения законных оснований для его дальнейшего пребывания (проживания) в Российской Федерации (ст. 2 Федерального закона от 25.07.2002 № 115 «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»);

3) реадмиссия – передача запрашивающим государством и принятие запрашиваемым государством лиц (граждан запрашиваемого государства, граждан третьих государств или лиц без гражданства), чей въезд, пребывание или проживание в запрашивающем государстве признаны незаконными (понятие реадмиссии дается на уровне международных соглашений Российской Федерации)⁹.

Административное выдворение, депортация и реадмиссия иностранных граждан относятся к числу мер государственного принуждения, направленных на возвращение иностранных граждан и лиц без гражданства в государство гражданской принадлежности или постоянного проживания. Указанные меры нередко в законодательстве и правоприменительной практике объединяются в термин «высылка», что по нашему мнению к реадмиссии не применимо. Так данные меры имеют как общие, так и отличительные особенности.

Объединяющим является то, что в результате реализации данных мер иностранный гражданин или лицо без гражданства фактически перемещается за пределы Российской Федерации. Правовые последствия применения

⁹Андриченко Л.В., Плюгина И. В. Миграционное законодательство Российской Федерации: тенденции развития и практика применения : Монография. М. :ИНФРА-М, 2019//СПС «КонсультантПлюс».

указанных мер во многом схожи. Кроме того, применение таких мер предполагает ограничение прав и свобод иностранных граждан и лиц без гражданства. Так, в соответствии с законодательством иностранному гражданину не выдается разрешение на временное проживание, а ранее выданное разрешение аннулируется в случае, если данный иностранный гражданин в течение пяти лет, предшествовавших дню подачи заявления о выдаче разрешения на временное проживание, подвергался административному выдворению за пределы Российской Федерации, депортации или передавался Российской Федерацией иностранному государству в соответствии с международным договором Российской Федерации о реадмиссии либо в течение 10 лет, предшествовавших дню подачи заявления о выдаче разрешения на временное проживание, неоднократно (два и более раза) подвергался административному выдворению за пределы Российской Федерации, депортации или передавался Российской Федерацией иностранному государству в соответствии с международным договором Российской Федерации о реадмиссии (ст. 7 Федерального закона от 25.07.2002 № 115 «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»). Аналогичные ограничения установлены при регламентации условий выдачи иностранным гражданам и лицам без гражданства вида на жительство и разрешения на работу (ст. ст. 9 и 18 указанного Федерального закона). Одновременно предусматривается, что иностранные граждане и лица без гражданства в целях обеспечения исполнения принятых решений об административном выдворении, депортации или реадмиссии содержатся в специальных учреждениях¹⁰.

В то же время указанные меры принуждения, несмотря на конечный результат, являются различными по правовой природе. Если административное выдворение иностранных граждан и лиц без гражданства есть мера административного наказания, то депортация и передача в порядке реадмиссии с территории Российской Федерации являются мерами пресечения. В этой связи основания, круг компетентных субъектов, процессуальное оформление при применении этих мер различаются.

Правовая природа административного выдворения очевидна и в принципе не вызывает сомнений: это административное наказание, предусмотренное КоАП РФ и назначаемое за административное правонарушение:

¹⁰ Андриченко Л.В., Плюгина И. В. Миграционное законодательство Российской Федерации: тенденции развития и практика применения : Монография. М. :ИНФРА-М, 2019//СПС «КонсультантПлюс».

- применяется только в случае наличия административного правонарушения;
- возможность применения данного вида наказания может быть предусмотрена только в КоАП РФ, что следует из его ст. 3.2;
- наказание в виде административного выдворения по общему правилу назначается в судебном порядке (при этом суд определяет форму административного выдворения и лишь в случае совершения иностранным гражданином или лицом без гражданства административного правонарушения при въезде в Российскую Федерацию – соответствующими должностными лицами).

В отличие от административного выдворения депортация и реадмиссия осуществляются во внесудебном порядке федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел и его территориальными органами. Не являются депортация и реадмиссия с территории Российской Федерации и видом наказания, в силу своей природы это меры административного принуждения пресекающего характера.

Депортации подлежит иностранный гражданин:

- срок проживания или временного пребывания, которого в Российской Федерации сокращен либо у которого аннулированы разрешение на временное проживание или вид на жительство;
- в отношении которого принято решение о неразрешении въезда в Российскую Федерацию или решение о нежелательности пребывания (проживания) в Российской Федерации;
- переданный иностранным государством Российской Федерации в соответствии с международным договором Российской Федерации о реадмиссии и не имеющий законных оснований для пребывания (проживания) в Российской Федерации в случае, если между Российской Федерацией и государством гражданской принадлежности либо постоянного или преимущественного проживания данного иностранного гражданина не имеется международного договора о реадмиссии;
- получивший уведомление об отказе в рассмотрении ходатайства по существу или об отказе в признании беженцем либо уведомление об утрате статуса беженца или о лишении статуса беженца, не использующий право обжалования решения и отказывающийся от добровольного выезда (подлежит депортации совместно с членами семьи);
- обжаловавший решение об отказе в рассмотрении ходатайства по существу или об отказе в признании беженцем либо решение об утрате статуса

беженца или о лишении статуса беженца и получивший отказ на жалобу, а также не имеющий иных законных оснований для пребывания на территории Российской Федерации и отказывающийся от добровольного выезда (подлежит депортации совместно с членами семьи);

- лишенный статуса беженца или временного убежища в связи с его осуждением за совершение преступления на территории Российской Федерации – после отбытия наказания, в случае если иные правила не предусмотрены международными договорами Российской Федерации;

- утративший временное убежище или лишенный временного убежища, не имеющий иных законных оснований для пребывания на территории Российской Федерации и отказывающийся от добровольного выезда.

Основная проблема, которая имеет место в связи с применением депортации, реадмиссии и административного выдворения, заключается в необходимости сочетания публичных и частных интересов, соблюдения международных стандартов защиты прав и свобод человека, предусмотренных в том числе Конвенцией о защите прав человека и основных свобод 1950 г. и протоколами к ней. Российская Федерация ратифицировала Федеральным законом от 30.03.1998 № 54-ФЗ указанную Конвенцию и протоколы к ней, в том числе Протокол № 7, определяющий гарантии в случае высылки иностранцев. Согласно Протоколу № 7 иностранец, на законных основаниях проживающий на территории какого-либо государства, не может быть выслан из него иначе как во исполнение решения, принятого в соответствии с законом, и должен иметь возможность представить аргументы против его высылки; требовать пересмотра своего дела; для этих целей быть представленным перед компетентным органом или перед одним или несколькими лицами, назначенными таким органом. При этом отмечается, что иностранец может быть выслан до осуществления перечисленных выше прав, если такая высылка необходима в интересах общественного порядка или обусловлена соображениями национальной безопасности.

Рeadмиссию с территории Российской Федерации отличает от депортации и административного выдворения механизм исполнения процедуры и признаки субъектов, к которым она применима. Так, административное выдворение и депортация завершаются, когда иностранный гражданин или лицо без гражданства пересекает государственную границу Российской Федерации, то есть исполнение осуществляется на территории России. Процедура реадмиссии - экстерриториальна, т.к. завершается в момент приема лица представителям компетентного органа запрашиваемого

государства, которое всегда происходит на территории иностранного государства. В случаях, когда маршрут движения передаваемых лиц проходит через третьи страны, либо необходимо сопровождение реадмиссируемых лиц должностными лицами МВД России и/или медицинскими (социальными) работниками, территориальный орган МВД России обеспечивает сопровождение лица, подлежащего передаче, до места передачи компетентному органу иностранного государства.

Решения о депортации и административном выдворении принимаются в отношении лиц, достигших совершеннолетия и возраста 16 лет, соответственно. Судьи и должностные лица территориальных органов МВД России, учитывая нормы Конвенции о правах ребенка, как правило, не принимают решения о применении административных мер, связанных с удалением несовершеннолетних мигрантов с территории Российской Федерации. Так, они назначая административное наказание в виде выдворения за пределы Российской Федерации или вынося решение о депортации, иностранному гражданину, пребывающему в Российской Федерации вместе с малолетними детьми, не вправе указывать на депортацию или выдворение такого гражданина вместе с ними, поскольку они возраста наступления административной ответственности не достигли и производство по делу в отношении них не осуществлялось.

Учитывая, что реадмиссия не является мерой административного наказания и лица, в отношении которых применяется такая процедура в обязательном порядке не должны содержаться в специальных учреждениях территориальных органов МВД России, предназначенных для временного содержания иностранных граждан, подлежащих административному выдворению, депортации и реадмиссии за пределы Российской Федерации, передача компетентным органам государства гражданской принадлежности таких лиц, является гуманным способом возвращения семей с несовершеннолетними и малолетних нелегальных мигрантов, оставшихся без попечения родителей и законных представителей.

Обращаясь к зарубежному опыту применения мер правового характера в виде принудительной высылки за пределы страны иностранного гражданина или лица без гражданства, осужденного за совершение правонарушения, следует отметить, что данный вид установленной государством меры ответственности в настоящее время присутствует в уголовном и административном законодательстве многих европейских стран так и ряда государств – участников Содружества Независимых Государств.

Наряду с термином «высылка» законодатель использует такие понятия, как «выдворение», «депортация», «перемещение», «удаление», «изгнание» и «запрет находиться на территории государства окончательно или на определенный срок». Нормативные правовые акты зарубежных стран, таких как Словацкая Республика, Французская Республика, Эстонская Республика,

Латвийская Республика, Финляндская Республика, Китайская Народная Республика и др., показывают, что выдворение за пределы государства признается одним из видов наказания. Уголовное законодательство Греческой Республики, Республики Македонии, Республики Молдовы, Республики Румынии, Республики Сербии, Республики Хорватии рассматривает выдворение как меру безопасности; Королевства Испании и Турецкой Республики – как уголовно-правовую меру¹¹. При том следует отметить, что в законодательстве зарубежных стран выдворение и принудительная высылка в основном рассматриваются как равнозначные понятия.

Применительно к странам Европейского союза действует принцип в соответствии с Протоколом № 7 Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод¹²: иностранный гражданин, на законных основаниях проживающий на территории государства, не может быть выслан из него иначе как во исполнение решения, принятого в соответствии с законом. При этом он должен иметь возможность представить аргументы против своего выдворения, высылки, пересмотра своего дела, а также быть представленным компетентным органам.

Следует отметить, что при исполнении решения о принудительной высылке, депортации применяется принцип запрета на депортацию (*non-refoulement*) с помощью подачи компетентным органом отдельных запросов в таможенную и иммиграционную службу соответствующей страны Европейского союза. Таким образом определяется – считается ли безопасной третья страна, в которую должен быть депортирован иностранный гражданин или лицо без гражданства, а также не будет ли он страдать от издевательств и преследований по расовым, религиозным, национальным и политическим причинам, а также существует ли угроза страданий от издевательств, унижений либо смертной казни. Таким образом, устанавливается, подпадает ли данный иностранный гражданин под действие принципа запрета депортации (*non-refoulement*) и существует ли возможность его депортации в безопасную третью страну, а также гарантирована ли безопасность данного иностранца от страданий, издевательств и преследований в этой стране.

В тех странах, где принудительная высылка признается видом наказания, она обычно рассматривается только как дополнительное наказание. Исключение составляют Социалистическая Республика Вьетнам и Китайская

¹¹Додонов В.Н. Сравнительное уголовное право. Общая часть : монография / под общ. и науч. ред. С. П. Щербы. М., 2009. С. 448.

¹²Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод от 4.11.1950.

Народная Республика, где высылку иностранных граждан можно применять и в качестве самостоятельной меры наказания.

Опыт стран Содружества Независимых Государств достаточно противоречив. Содержание понятий «депортация» и «выдворение» в законодательстве СНГ трактуется как мера административного наказания и во многих случаях тождественны. Таким образом, в вопросах выдворения и реадмиссии незаконных иммигрантов существует единство правового понимания между Российской Федерацией и зарубежными государствами.

Рeadмиссия	Депортация
передача компетентными органами государства запрашивающей стороны и прием компетентными органами государства запрашиваемой стороны в порядке, на условиях и в целях, которые предусмотрены двусторонним (многосторонним) соглашением	принудительная высылка иностранного гражданина из Российской Федерации в случае утраты или прекращения законных оснований для его дальнейшего пребывания (проживания) в Российской Федерации
1. Передаче иностранному государству в соответствии с международным договором Российской Федерации о реадмиссии подлежит иностранный гражданин, въезд которого в Российскую Федерацию либо пребывание (проживание) которого в Российской Федерации признаны не соответствующими законодательству о правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации. 2. Передаче в порядке реадмиссии подлежит иностранный гражданин или лицо без гражданства, переданный иностранным государством Российской Федерации в соответствии с	Подлежит иностранный гражданин: 1. Срок проживания или временного пребывания, которого в Российской Федерации сокращен либо у которого аннулированы разрешение на временное проживание или вид на жительство; 2. В отношении которого принято решение о неразрешении въезда в Российскую Федерацию или решение о нежелательности пребывания (проживания) в Российской Федерации; 3. Переданный иностранным государством Российской Федерации в соответствии с международным договором Российской Федерации о реадмиссии и не имеющий законных оснований для пребывания (проживания) в Российской Федерации в случае, если между Российской Федерацией и государством гражданской принадлежности либо постоянного или преимущественного проживания данного иностранного

международным договором Российской Федерации о реадмиссии и не имеющий законных оснований для пребывания (проживания) в Российской Федерации. 3. Принятие уполномоченным федеральным органом исполнительной власти решения о нежелательности пребывания (проживания) в Российской Федерации в отношении иностранного гражданина. 4. В соответствии с международным договором Российской Федерации о реадмиссии могут быть переданы иностранные граждане и лица без гражданства, в отношении которых приняты решения о депортации либо об административном выдворении. 5. В соответствии с международным договором Российской Федерации о реадмиссии может осуществляться процедура транзитного проезда через территорию иностранного государства.....	гражданина не имеется международного договора о реадмиссии; 4. Получивший уведомление об отказе в рассмотрении ходатайства по существу или об отказе в признании беженцем либо уведомление об утрате статуса беженца или о лишении статуса беженца, не использующий право обжалования решения и отказывающийся от добровольного выезда; 5. Обжаловавший решение об отказе в рассмотрении ходатайства по существу или об отказе в признании беженцем либо решение об утрате статуса беженца или о лишении статуса беженца и получивший отказ на жалобу, а также не имеющий иных законных оснований для пребывания на территории Российской Федерации и отказывающийся от добровольного выезда; 6. Лишенный статуса беженца или временного убежища в связи с его осуждением за совершение преступления на территории Российской Федерации - после отбытия наказания, в случае, если иные правила не предусмотрены международными договорами Российской Федерации; 7. Утративший временное убежище или лишенный временного убежища по обстоятельствам, предусмотренным пунктом 5 и подпунктом 2 пункта 6 статьи 12 Федерального закона «О беженцах», не имеющий иных законных оснований для пребывания на территории Российской Федерации и отказывающийся от добровольного выезда.
Материалы для принятия решения о депортации подготавливаются должностными лицами Главного управления по вопросам миграции Министерства внутренних дел Российской Федерации или территориальных органов МВД России на региональном уровне в сроки определенные	Материалы для принятия решения о депортации подготавливаются должностными лицами Главного управления по вопросам миграции Министерства внутренних дел Российской Федерации¹ или территориальных органов МВД России на региональном уровне в течение 15 рабочих дней со дня установления обстоятельств

международными договорами Российской Федерации о реадмиссии.	
Передача иностранного гражданина Российской Федерацией иностранному государству в соответствии с международным договором Российской Федерации о реадмиссии или прием Российской Федерацией иностранного гражданина, передаваемого иностранным государством Российской Федерации в соответствии с международным договором Российской Федерации о реадмиссии, осуществляется федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел или его территориальным органом на основании решения о реадмиссии. В случае задержания иностранного гражданина в пределах приграничной территории передача данного иностранного гражданина Российской Федерацией иностранному государству на основании международного договора Российской Федерации о реадмиссии осуществляется по ускоренной процедуре соответствующим пограничным органом федерального органа исполнительной власти, ведающего вопросами безопасности, на основании решения о реадмиссии по ускоренной процедуре данного иностранного гражданина, которое	Депортация иностранного гражданина осуществляется МВД России и его территориальными органами на региональном уровне во взаимодействии с иными федеральными органами исполнительной власти и их территориальными органами в пределах их компетенции. 10. Решение о депортации не позднее 3 рабочих дней со дня его принятия объявляется должностным лицом подразделения по вопросам миграции территориального органа МВД России на региональном уровне, ответственным за исполнение данного решения, иностранному гражданину под подпись, с одновременным вручением ему копии решения о депортации. При этом иностранному гражданину разъясняются правовые последствия, связанные с принятием указанного решения. В случае если иностранный гражданин не владеет русским языком, объявление ему решения о депортации производится при участии переводчика.

принимается должностным лицом, уполномоченным руководителем федерального органа исполнительной власти, ведающего вопросами безопасности, на принятие таких решений.	
---	--

Процедура реадмиссии:

Процедура реадмиссии по своей сути, закреплённой в российском национальном и международном законодательстве, не является высылкой, тем не менее обеспечивает гуманное, предварительно согласованное с иностранным государством, перемещение иностранного гражданина или лица без гражданства, въезд которого в Российскую Федерацию либо пребывание (проживание) которого в Российской Федерации признаны не соответствующими законодательству.

Кроме реадмиссии с территории России, компетентными органами Российской Федерации применяются:

реадмиссия на территорию Российской Федерации - мера, применяемая в отношении иностранного гражданина или лица без гражданства, заключающаяся в приеме иностранного гражданина или лица Российской Федерацией от иностранного государства в соответствии с международным договором Российской Федерации о реадмиссии;

транзитный проезд в порядке реадмиссии - мера, применяемая в отношении иностранного гражданина или лица без гражданства, заключающаяся в обеспечении Российской Федерацией согласованного транзитного проезда иностранного гражданина или лица без гражданства через территорию Российской Федерации или территорию иностранного государства в соответствии с международным договором Российской Федерации о реадмиссии.

Учитывая изложенное, лицо подлежащее реадмиссии это - иностранный гражданин или лицо без гражданства, в отношении которого поступило ходатайство о приеме в порядке реадмиссии на территорию Российской Федерации или направлено ходатайство в компетентный орган иностранного государства о передаче в порядке реадмиссии с территории Российской Федерации.

Процедура реадмиссии иностранных граждан и лиц без гражданства на территорию Российской Федерации и транзита через территорию Российской Федерации состоит из:

1. Получения ходатайства (запроса) о реадмиссии от компетентного органа иностранного государства;
2. Проведения необходимых проверочных мероприятий;

3. Принятия решения о реадмиссии;
4. При поступлении запроса от компетентного органа иностранного государства, согласования места, даты, времени передачи иностранного гражданина и возможного сопровождения лица;
5. Осуществления приема передаваемого гражданина.

В случае отсутствия у иностранного гражданина принятого законных оснований для нахождения на территории Российской Федерации, принимается решение о его размещении в специальном учреждении и начале процедуры реадмиссии с территории Российской Федерации либо решение о депортации.

Процедура реадмиссии иностранных граждан и лиц без гражданства с территории Российской Федерации состоит из нескольких этапов и включает в себя:

2. Выявление лица, подлежащего реадмиссии и вынесение решения о начале процедуры реадмиссии.
3. При необходимости – помещения иностранного гражданина в специализированное учреждение.
4. Направления ходатайства (запроса) о реадмиссии в компетентный орган иностранного государства.
5. В случае удовлетворения ходатайства о реадмиссии, вынесение решения о реадмиссии.
6. Согласование места, даты, времени передачи лица и возможного сопровождения иностранного гражданина с компетентным органом иностранного государства.
7. Непосредственную передачу иностранного гражданина уполномоченным представителям компетентного органа иностранного государства.
8. При необходимости – согласование транзитного проезда передаваемого лица (включая лиц, в подлежащих депортации или административному выдворению) через территорию третьего государства (при наличии соответствующего международного договора).
9. При получении мотивированного отрицательного ответа на ходатайство о реадмиссии от компетентного органа иностранного государства, проведение мероприятий, направленных на получение дополнительной информации о лице и его принадлежности к гражданству иностранного государства.

В законодательстве Российской Федерации предусмотрена как обычная, так и ускоренная процедура возвращения, но она должна быть предусмотрена

международным договором. Согласно п. 1.1 ст. 32.2 ФЗ № 115, ускоренная процедура применяется в случаях, когда иностранный гражданин задержан в приграничной территории.

В соответствии со ст. 32.4 Федерального закона от 25.07.2002 № 115-ФЗ (ред. от 31.07.2020) «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» начатая в отношении иностранного гражданина, подлежащего реадмиссии, процедура реадмиссии приостанавливается в одном из следующих случаев:

1) наличие у иностранного гражданина подтвержденного медицинским заключением заболевания, при котором выезд из Российской Федерации может быть сопряжен с угрозой для жизни и здоровья иностранного гражданина и (или) жизни и здоровья окружающих;

2) наличие у близкого родственника, пребывающего (проживающего) в Российской Федерации, подтвержденного медицинским заключением тяжелого проявления заболевания либо смерть близкого родственника, пребывавшего (проживавшего) на момент смерти в Российской Федерации, - на основании свидетельства о смерти;

3) обращение иностранного гражданина с ходатайством о признании беженцем или о предоставлении временного убежища - до принятия решения о признании беженцем или о предоставлении временного убежища либо об отказе в признании беженцем или в предоставлении временного убежища;

4) участие иностранного гражданина в следственных действиях или судебном разбирательстве - на период их проведения;

5) осуждение иностранного гражданина к лишению свободы - на основании вступившего в законную силу приговора суда;

6) возникновение чрезвычайной ситуации, стихийного бедствия, катастрофы, эпидемии, эпизоотии, иного чрезвычайного происшествия либо обстоятельства непреодолимой силы - до устранения последствий чрезвычайных обстоятельств.

2. Временное размещение иностранного гражданина, подлежащего реадмиссии, в отношении которого принято решение о приостановлении процедуры реадмиссии, в специальном учреждении не прекращается.

3. Начатая в отношении иностранного гражданина, подлежащего реадмиссии, процедура реадмиссии прекращается в одном из следующих случаев:

1) смерть иностранного гражданина - на основании свидетельства о смерти;

- 2) объявление иностранного гражданина умершим - на основании вступившего в законную силу решения суда;
- 3) признание иностранного гражданина безвестно отсутствующим - на основании вступившего в законную силу решения суда;
- 4) признание иностранного гражданина беженцем;
- 5) предоставление иностранному гражданину временного убежища;
- 6) добровольный выезд иностранного гражданина из Российской Федерации в соответствии со статьей 32.5 федерального закона № 115.

2. Правовое регулирование реадмиссии в современных условиях. Общая характеристика системы источников национальных (внутригосударственных) норм о реадмиссии

Цели реадмиссии представляются в качестве решения триединой задачи: а) пресечения незаконной иммиграции; б) ее предотвращения; в) межгосударственного регулирования миграции населения, включая создание соразмерных и оправданных ограничений права личности на свободу передвижения и выбор места пребывания и жительства.

Решение этих задач лежит в области исполнения права и в процессе национального и международного нормотворчества. Отсюда и ориентиры целей реадмиссии находятся на этих двух направлениях. Они содержатся во многих международно-правовых актах и ряде актов национального законодательства. Понимая невозможность даже перечислить наименования этих документов, назовем наиболее актуальные цели регулирования международной миграции, в том числе и мерами реадмиссии, признанные в международных отношениях:

- определение новой модели международных отношений и коллективной безопасности, основывающихся на сотрудничестве, координации, коммуникации и превентивных мерах, включая реадмиссию;
- обеспечение гуманитарного императива в международных отношениях и национальной политике, деятельности национальных и международных институтов, направленных на защиту прав и свобод человека;
- запрет и ликвидация расовой дискриминации во всех ее формах и обеспечение равноправия каждого человека перед законом без различия расы, цвета кожи, национальности или этнического происхождения;¹³

¹³ Статья 5 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации от 07.03.1966.

– признание того, что миграция порождает ряд экономических, социальных, гуманитарных и иных проблем, как в принимающих странах, так и в странах происхождения;¹⁴

– признание социального и гуманитарного характера проблемы беженцев и принятие всех мер к предотвращению трений между государствами в связи с этой проблемой;¹⁵

– борьба с международной преступностью во всех аспектах и укрепление процедур юридической ответственности за правонарушения в области миграции населения.

Реализация целей реадмиссии достигается комплексом административно-правовых и социально-экономических мер, обеспечивающих реализацию гарантированных государством прав законных иммигрантов, создание условий для возвращения незаконных мигрантов в государства их происхождения по соответствующим транзитным направлениям, отвечающим текущим и перспективным потребностям страны и условиям сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами.

В области реадмиссии коренное значение имеет понимание категории незаконной иммиграции. В российском законодательстве это понятие еще окончательно не сформулировано, хотя и имеется упоминание о нем, в частности, в ст. 33 Федерального закона 25.07.2002 № 115 «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации». Применительно к реадмиссии под незаконной иммиграцией понимается въезд на территорию Российской Федерации, пребывание на территории Российской Федерации и выезд с ее территории иностранных граждан и лиц без гражданства с нарушением законодательства Российской Федерации, регулирующего порядок въезда, пребывания, транзитного проезда и выезда иностранных граждан и лиц без гражданства, а также произвольное изменение ими своего правового положения в период нахождения на территории России.

Цели реадмиссии состоят также в том, чтобы обеспечить неотвратимое, принудительное или побуждающее и контролируемое перемещение иностранных граждан и лиц без гражданства через Государственную границу Российской Федерации и определение их на прежнее место жительства в государство происхождения, имеющее соответствующие международные обязательства перед Россией.

¹⁴ Экономические и социальные аспекты мигрирующей рабочей силы/ Заключительный акт Хельсинского совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе от 01.08.1975.

¹⁵ Конвенция о статусе беженцев от 28.07.1951.

Принципы реадмиссии – это руководящие и наиболее важные правовые идеи, направленные на реализацию изложенных целей. Принципы реадмиссии созвучны также и целям обеспечения миграционной безопасности. Принципы международного права являются юридической базой для развития дружественных связей России с другими государствами и одновременно фундаментом национального правового строительства, исходя из закреплённого в Конституции России примата международного права. Они представляют собой систему официальных государственно-правовых взглядов на содержание и основные направления деятельности органов государственной власти Российской Федерации в области управления процессами иммиграции иностранного населения в Российскую Федерацию, обеспечения свободного передвижения, выбора места пребывания и жительства гражданами Российской Федерации, а также пресечения и предотвращения незаконной иммиграции иностранных граждан и апатридов.

Принципы реадмиссии, как и всякие новые демократические принципы, должны быть рассматриваемы не сами по себе в своей отвлечённости, а в отношении к тому императивному принципу, который может быть назван основным принципом демократии, а именно к принципу, гласящему, что *salus populi suprema lex* (успех нации – высший закон). Исходя из этого, в регулировании реадмиссии в Российской Федерации можно выделить две основные группы принципов: а) общие принципы миграционной политики в отношении реадмиссии; б) специальные юридические принципы реадмиссии.

Общие принципы миграционной политики в отношении реадмиссии представляются в виде следующих положений:

а) принцип эффективного поощрения и защиты прав и свобод человека и всех мигрантов на основе конституционной законности и неуклонного соблюдения принципов и норм международного права;

б) принцип государственного регулирования иммиграции исходя из защиты национальных интересов и безопасности России;

в) принцип соблюдения прав мигрантов и их защита от насильственных актов, ксенофобии и дискриминации, от всех проявлений транснациональной организованной преступности, включая торговлю людьми, особенно женщинами и детьми, от контрабандного перемещения людей через государственные границы;

г) принцип исполнения Конституции, законодательства и международных договоров Российской Федерации и обеспечения их единообразного понимания, и применения по вопросам реадмиссии во всех субъектах Российской Федерации;

д) принцип сочетания законных интересов иммигрантов с национальными интересами российского общества и государства;

г) принцип индивидуализации подходов государства к решению проблем реадмиссии отдельных социальных групп иммигрантов и физических лиц в зависимости от их правового статуса и обстоятельств, обусловивших их пребывание в России;

е) принцип соблюдения в процессе реадмиссии конституционного принципа равенства всех перед законом и судом;

ж) принцип взаимодействия органов государственной власти России в процессе реадмиссии незаконных иммигрантов и сотрудничество с компетентными органами зарубежных государств в соответствии с международными договорами Российской Федерации.

Специальные юридические принципы реадмиссии отражают особенности и своеобразие данной юридической процедуры и ее юридических последствий для государства. В числе этих принципов, на наш взгляд, могут быть выделены следующие:

а) принцип эффективности реадмиссии;

б) принцип дифференциации реадмиссионных направлений сотрудничества Российской Федерации с государствами происхождения незаконных иммигрантов;

в) принцип оказания государственной помощи наиболее остро нуждающимся категориям выдворяемых лиц, стимулирования их добровольного самовозвращения на прежнее место жительства за рубежом и создание условий для самостоятельной реэмиграции латентных групп незаконных иммигрантов;

г) принцип идентификации личности нелегальных иммигрантов в процессе реадмиссии.

Наиболее важный специальный принцип - **принцип эффективности** реадмиссии означает, что государство, затратив определенные усилия и материальные ресурсы на выдворение и транзит нелегальных иммигрантов за границу, может столкнуться с ситуацией, когда выдворенные мигранты воспримут их реадмиссию «как бесплатную возможность посетить свою историческую родину», а затем вновь теми же путями возвратиться в выдворившее их государство. В частности, с подобной ситуацией столкнулась Германия при реадмиссии китайцев, и которая вынуждена была отказаться от ряда программ реадмиссии¹⁶. С учетом этого зарубежного опыта наша страна

¹⁶ Policy and Law Concerning Foreigners in Germany. B: Federal Ministry of the Interior, 2002. P. 91–92; Zuwanderung und Asyl. B: Selbstverlag, 2001. S. 180–188.

при формировании реадмиссионных правоотношений должна руководствоваться идеями эффективности властных решений, принятых в отношении нелегальных иммигрантов. При этом нелегальный иммигрант, единожды выдворенный из нашей страны, не мог более в ней появиться, и к нему в государстве его происхождения были бы применены разумные меры ответственности, исключая рецидивы его нелегальной миграции. Кроме того, принцип эффективности предполагает экономическую рентабельность реадмиссии. Поэтому реадмиссионные правоотношения включают общие начала их рациональности и эффективности.

Исторический опыт свидетельствует о том, что государство вправе регистрировать каждый факт нелегальной миграции и противостоять ей в целом. Если этого не сделать, то имеется опасность того, что процедура реадмиссии будет неоднократно применяться к одним и тем же лицам в условиях рецидива нелегальной миграции. На предотвращение подобных случаев направлены нормы современного закона. В целях учета иностранных граждан, временно пребывающих и проживающих (как временно, так и постоянно) в Российской Федерации, создается центральный банк данных. Порядок создания и ведения центрального банка данных и порядок использования информации центрального банка данных устанавливаются Правительством Российской Федерации¹⁷.

Виды правовых норм о реадмиссии составляют две основные группы актов - международно-правовые акты и акты национального законодательства. Международно-правовые нормы содержатся в следующих актах:

а) универсального характера, прежде всего, Уставе Организации Объединенных Наций (далее – ООН), международных договорах, конвенциях, соглашениях и других документах ООН;

б) региональных международно-правовых актах: Заключительном акте Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе (далее – ОБСЕ) 1975 г. и последующих документах этой международной организации, а также других региональных организаций;

в) субрегиональных международно-правовых актах, например документах Содружества Независимых Государств;

г) двусторонних соглашениях.

Российскую национальную систему источников права составляют:

¹⁷ Федеральный закон от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 30. ст. 3032.

а) Конституция Российской Федерации, федеральные конституционные законы, федеральные законы, указы (распоряжения) Президента Российской Федерации, постановления (распоряжения) Правительства Российской Федерации и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, действующие в области миграции населения;

б) конституции (уставы), законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, решения органов местного самоуправления, принятые в пределах их компетенции в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами и федеральным законодательством;

в) нормативные правовые акты органов государственной власти и сил обеспечения миграционной безопасности, принятые в пределах их компетенции в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Система источников правовых норм о реадмиссии характеризуется многоуровневой структурой и включает:

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 31.07.2020) (с изм. и доп., вступ. в силу с 11.08.2020).

Статья 18.18. Нарушение иностранным гражданином или лицом без гражданства обязательных правил, связанных с исполнением принятого в отношении их решения об административном выдворении за пределы Российской Федерации или о депортации, либо правил, связанных с реализацией международного договора Российской Федерации о реадмиссии, неосуществление иностранным гражданином или лицом без гражданства, в отношении которых принято решение о прекращении процедуры реадмиссии, добровольного выезда из Российской Федерации в установленный срок.

2. Федеральный закон от 25.07.2002 № 115-ФЗ (ред. от 31.07.2020) «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».

Глава V.1. Передача и прием иностранных граждан в соответствии с международными договорами Российской Федерации о реадмиссии.

3. Постановление Правительства Российской Федерации от 19.11.2016 № 1220 «О порядке взаимодействия Министерства внутренних дел Российской Федерации и Федеральной службы безопасности Российской Федерации при реализации международных договоров Российской Федерации о реадмиссии» (вместе с «Правилами взаимодействия Министерства внутренних дел Российской Федерации и Федеральной службы безопасности

Российской Федерации при реализации международных договоров Российской Федерации о реадмиссии»).

4. Постановление Правительства Российской Федерации от 19.07.2012 № 728 (ред. от 13.03.2017) «О порядке взаимодействия Министерства внутренних дел Российской Федерации и Федеральной службы исполнения наказаний при реализации международных договоров Российской Федерации о реадмиссии» (вместе с «Правилами взаимодействия Министерства внутренних дел Российской Федерации и Федеральной службы исполнения наказаний при реализации международных договоров Российской Федерации о реадмиссии»).

5. Федеральный закон от 15.08.1996 № 114-ФЗ (ред. от 31.07.2020) «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию».

Статья 25.13. Иностранное гражданство или лицо без гражданства, которые передаются Российской Федерацией иностранному государству в соответствии с международным договором Российской Федерации о реадмиссии, либо иностранное гражданство или лицо без гражданства, которые принимаются Российской Федерацией от иностранного государства в соответствии с международным договором Российской Федерации.

6. Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации от 08.03.2015 № 21-ФЗ (ред. от 31.07.2020) (с изм. и доп., вступ. в силу с 11.08.2020).

«...о помещении иностранного гражданина или лица без гражданства, подлежащих депортации или передаче Российской Федерацией иностранному государству в соответствии с международным договором Российской Федерации о реадмиссии, либо принимаемых Российской Федерацией иностранного гражданина или лица без гражданства, переданных иностранным государством Российской Федерации в соответствии с международным договором».

7. Воздушный кодекс Российской Федерации от 19.03.1997 № 60-ФЗ (ред. от 08.06.2020).

«...либо подлежит административному выдворению за пределы Российской Федерации, депортации или реадмиссии (передаче или приему Российской Федерацией в соответствии с международным договором Российской Федерации о реадмиссии) при условии, что единственным способом транспортного сообщения между Российской Федерацией и пунктом отправления или пунктом назначения является воздушная перевозка, либо».

8. Федеральный закон от 27.07.2006 № 152-ФЗ (ред. от 24.04.2020) «О персональных данных».

2.1) обработка персональных данных необходима в связи с реализацией международных договоров Российской Федерации о реадмиссии.

9. Федеральный закон от 31.05.2002 № 62-ФЗ (ред. от 24.04.2020) «О гражданстве Российской Федерации».

«...что они подвергались административному выдворению за пределы Российской Федерации, депортации или передавались Российской Федерацией иностранному государству в соответствии с международными договорами Российской Федерации о реадмиссии, либо в связи с принятием в отношении лица решения о нежелательности пребывания (проживания) в Российской Федерации (до истечения установленных сроков».

10. Федеральный закон от 15.11.1997 № 143-ФЗ (ред. от 24.04.2020) «Об актах гражданского состояния».

Сведения о государственной регистрации акта гражданского состояния, необходимые в связи с реализацией международного договора Российской Федерации о реадмиссии, предоставляются в течение семи дней со дня поступления запроса, направленного в орган записи актов гражданского состояния федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел.

11. Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ (ред. от 06.02.2020) «О полиции».

Федерации или депортации, либо иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих передаче Российской Федерацией иностранному государству в соответствии с международным договором Российской Федерации о реадмиссии, либо иностранных граждан и лиц без гражданства, принятых Российской Федерацией от иностранного государства в соответствии с международным договором Российской Федерации.

12. Федеральный закон от 25.07.1998 № 128-ФЗ (ред. от 01.10.2019) «О государственной дактилоскопической регистрации в Российской Федерации».

Статья 9. Обязательная государственная дактилоскопическая регистрация.

13. Федеральный закон от 10.06.2008 № 76-ФЗ (ред. от 27.12.2018) «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания».

Статья 2. Основные понятия.

14. Указ Президента Российской Федерации от 18.04.2020 № 274 (ред. от 15.06.2020) «О временных мерах по урегулированию правового положения иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации в связи с угрозой дальнейшего распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19)».

15. Указ Президента Российской Федерации от 22.06.2006 № 637 (ред. от 12.05.2020) «О мерах по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом» (вместе с «Государственной программой по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом»).

V. Участие соотечественников в Государственной программе.

16. Указ Президента Российской Федерации от 21.12.2016 № 699 (ред. от 25.12.2019) «Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации».

«...учет и фотографирование иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих передаче в соответствии с международными договорами Российской Федерации о реадмиссии либо принимаемых в соответствии с международными договорами Российской Федерации о реадмиссии».

17. Указ Президента Российской Федерации от 31.10.2018 № 622 «О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019–2025 годы».

IV. Основные направления миграционной политики

18. Постановление Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 345 (ред. от 27.12.2019) «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности».

Приоритеты и цели государственной политики в сфере реализации государственной программы Российской Федерации «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности».

19. Постановление Правительства Российской Федерации от 29.03.2014 № 250 (ред. от 31.01.2017) «Об осуществлении охраны специальных учреждений Министерства внутренних дел Российской Федерации или его территориального органа, предназначенных для содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации,

депортации или реадмиссии»(вместе с «Правилами осуществления охраны специальных учреждений Министерства внутренних дел Российской Федерации или его территориального органа, предназначенных для содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации, депортации или реадмиссии»).

«...депортации, либо иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих передаче Российской Федерацией иностранному государству в соответствии с международным договором Российской Федерации о реадмиссии, или иностранных граждан и лиц без гражданства, принятых Российской Федерацией от иностранного государства в соответствии с международным договором Российской Федерации».

20. Постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 1306 (ред. от 17.06.2016)«Об утверждении Правил содержания (пребывания) в специальных учреждениях Министерства внутренних дел Российской Федерации или его территориального органа иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации в форме принудительного выдворения за пределы Российской Федерации, депортации или реадмиссии».

№ 555 «Об утверждении Положения о пребывании иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих передаче в соответствии с международными договорами Российской Федерации о реадмиссии, иностранных граждан и лиц без гражданства, принимаемых в соответствии с международными договорами Российской Федерации о реадмиссии, но не имеющих законных.

21. Приказ МВД России от 24.09.2020 № 669 «Об утверждении Порядка реализации международных договоров Российской Федерации о реадмиссии Министерством внутренних дел Российской Федерации, его территориальными органами и специальными учреждениями, предназначенными для содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации, депортации или реадмиссии, и Порядка прекращения процедуры реадмиссии в связи с добровольным выездом иностранного гражданина или лица без гражданства из Российской Федерации».

21. Приказ МВД России от 24.04.2020 № 239 «Об утверждении Порядка депортации иностранных граждан и лиц без гражданства Министерством внутренних дел Российской Федерации и его территориальными органами».

22. Приказ МВД России от 01.08.2020 № 541 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений на привлечение и использование иностранных работников, а также разрешений на работу иностранным гражданам и лицам без гражданства».

«...на работу, подвергался административному выдворению за пределы Российской Федерации, депортировался либо передавался Российской Федерацией иностранному государству в соответствии с международным договором Российской Федерации о реадмиссии либо в течение десяти лет, предшествовавших дню подачи заявления о выдаче разрешения на работу, неоднократно (два и более раза) подвергался».

23. Приказ МВД России от 11.06.2020 № 417 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче иностранным гражданам и лицам без гражданства вида на жительство, замене иностранным гражданам и лицам без гражданства вида на жительство в Российской Федерации».

24. Приказ МВД России от 08.06.2020 № 407 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче иностранным гражданам и лицам без гражданства разрешения на временное проживание в Российской Федерации, а также форм отметки и бланка документа о разрешении на временное проживание в Российской Федерации».

25. Приказ МВД России от 12.03.2020 № 134 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по оформлению, выдаче и замене свидетельства участника Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом».

50.3. В течение пяти лет, предшествовавших дню подачи заявления об участии, подвергался административному выдворению за пределы Российской Федерации, депортации или передавался Российской Федерацией иностранному государству в соответствии с международным договором Российской Федерации о реадмиссии.

26. Приказ МВД России от 04.12.2019 № 907 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по оформлению,

выдаче, продлению срока действия и восстановлению виз иностранным гражданам и лицам без гражданства».

Исчерпывающий перечень оснований для приостановления или отказа в предоставлении государственной услуги.

27. Приказ МВД России № 891, ФСБ России № 665 от 28.12.2018 «О форме проездного документа для целей реадмиссии (в том числе реадмиссии по ускоренной процедуре) и порядке его оформления и выдачи».

28. Приказ Минюста России № 198, МВД России № 633 от 28.09.2018 «Об утверждении Регламента взаимодействия Федеральной службы исполнения наказаний, Министерства внутренних дел Российской Федерации и их территориальных органов при исполнении принятых Министерством юстиции Российской Федерации решений о нежелательности пребывания (проживания) в Российской Федерации иностранных граждан или лиц без гражданства, подлежащих освобождению из мест лишения свободы, и вынесенных Федеральной службой исполнения наказаний (территориальным органом Федеральной службы исполнения наказаний) решений о неразрешении въезда в Российскую Федерацию в отношении иностранных граждан или лиц без гражданства, осужденных за совершение умышленного преступления».

III. Организация взаимодействия.

Следует отметить, что Распоряжением Правительства Российской Федерации от 09.06.2020 № 1520-р внесено изменение в распоряжение Правительства Российской Федерации от 15.04.2009 № 497-р «О создании федерального государственного бюджетного учреждения «Главный центр специальных перевозок Министерства внутренних дел Российской Федерации», согласно которому к целям деятельности федерального казенного учреждения «Главный центр специальных перевозок Министерства внутренних дел Российской Федерации» отнесена в том числе организация перевозок иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих реадмиссии.

Также Приказ МВД России от 18.03.2020 № 165 «Об утверждении Порядка информирования Федеральной службы безопасности Российской Федерации о принятом решении о неразрешении въезда в Российскую Федерацию в отношении иностранного гражданина или лица без гражданства и о его отмене» определил процедуру информирования Федеральной службы безопасности Российской Федерации о принятом Министерством внутренних дел Российской Федерации и его территориальным органом решении о

неразрешении въезда в Российскую Федерацию в отношении иностранного гражданина или лица без гражданства и о его отмене. Информирование о принятом решении о неразрешении въезда и о его отмене осуществляется в электронном виде посредством передачи информации по защищенным каналам связи, исключающим возможность несанкционированного доступа к информации третьих лиц, и с соблюдением требований законодательства Российской Федерации о защите персональных данных.

Подразделение центрального аппарата МВД России и территориальный орган МВД России в день принятия (отмены) решения о неразрешении въезда направляет информацию об этом в электронном виде в федеральное казенное учреждение «Главный информационно-аналитический центр Министерства внутренних дел Российской Федерации». ФКУ «ГИАЦ МВД России» направляет в Управление информационного обеспечения оперативно-разыскной деятельности Службы ФСБ России информацию о принятом решении о неразрешении въезда или его отмене в течение двух рабочих дней со дня ее получения.

Приказ МВД России от 24.04.2020 № 239 «Об утверждении Порядка депортации иностранных граждан и лиц без гражданства Министерством внутренних дел Российской Федерации и его территориальными органами» определяет процедуры:

- подготовки материалов для принятия решения о депортации иностранного гражданина или лица без гражданства и оформления депортируемому иностранному гражданину документов на выезд из Российской Федерации;

- взаимодействия Министерства внутренних дел Российской Федерации с Федеральной службой безопасности Российской Федерации, Федеральной службой судебных приставов, Министерством иностранных дел Российской Федерации, а также территориальных органов МВД России на региональном уровне с пограничными органами, территориальными органами ФСПП России, территориальными органами – представительствами МИД России на территории Российской Федерации, дипломатическими представительствами и консульскими учреждениями иностранных государств по исполнению решения о депортации иностранного гражданина.

3. Компетенция органов государственной власти по организации реадмиссии. Органы исполнительной власти (федеральные и субъектов Российской Федерации), образующие единую систему исполнительной

власти в стране, непосредственно ответственные за реализацию и внедрение института реадмиссии

Формирование института реадмиссии во многом зависит от слаженности взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления на всех уровнях. Иницилирующее начало компетенции принадлежит Президенту Российской Федерации, который является главой государства, гарантом Конституции и суверенитета России, определяет основные направления внутренней и внешней политики государства. Он выступает в качестве ведущего законодателя страны, основного представителя России в международных отношениях. Конституцией Российской Федерации Президенту предоставлены широкие властные полномочия, позволяющие сделать вывод о том, что их эффективная реализация необходима и достаточна для формирования института реадмиссии и создания правовых условий для установления прочного иммиграционного порядка. Президент Российской Федерации (далее – Президент РФ) решает эту задачу посредством:

- выбора основных направлений и конкретных мер внутренней и внешней политики государства;
- назначения ключевых руководителей органов государственной власти;
- принятия единоличных решений в области миграционной политики;
- использования «права вето» на законодательные акты парламента, в том числе и в области миграции населения, и др. полномочий.

Как глава государства Президент РФ является гарантом Конституции Российской Федерации, прав и свобод человека и гражданина. Он может выступать в роли арбитра для разрешения разногласий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, а также приостанавливать действие актов органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в случае противоречия этих актов Конституции Российской Федерации, федеральным законам, международным обязательствам России.

Как глава системы обеспечения безопасности страны Президент РФ формирует и возглавляет Совет Безопасности Российской Федерации. Во внешнеполитической области он осуществляет руководство, ведет переговоры и подписывает международные договоры, выступает в роли руководителя дипломатической службы государства, назначает и отзывает после консультаций с соответствующими комитетами (комиссиями) палат Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Федеральное Собрание РФ) дипломатических представителей России в иностранных

государствах и международных организациях, в том числе и участвующих в решении проблем миграции и реадмиссии.

Подготовка и принятие решений Президента Российской Федерации определяют существо функционирования реадмиссии.

Федеральное Собрание РФ располагает широкими полномочиями, направленными на то, чтобы обеспечить избранным депутатам активную роль в процессе выработки и реализации института реадмиссии. К ведению Федерального Собрания РФ в области миграционной политики относятся: дача согласия Президенту РФ на назначение Председателя Правительства РФ, а также принятие законов, непосредственно связанных с миграционной политикой, включая регулирование реадмиссии.

Компетенция Правительства России в области реализации миграционной политики характеризуется тем, что согласно Конституции РФ (ч. 1 ст. 110) именно Правительство является непосредственным организатором и исполнителем государственно-властных решений, оно непосредственно осуществляет в Российской Федерации исполнительную власть. На Правительство РФ возложены следующие функции, имеющие непосредственное отношение к миграционной политике и реадмиссии:

- разработка и обеспечение исполнения бюджета;
- обеспечение проведения единой государственной политики в области культуры, науки, образования, здравоохранения, социального обеспечения и экологии;
- осуществление мер по обеспечению обороны, государственной безопасности, реализации внешней политики России;
- осуществление мер по обеспечению законности, прав и свобод граждан, охрана общественного порядка и собственности, борьба с преступностью. Постановления и распоряжения Правительства обязательны к исполнению в Российской Федерации.

Во исполнение поручения Президента Российской Федерации Правительство Российской Федерации поддержало идею формирования института реадмиссии и предложило подготовить комплекс мер по заключению соответствующих соглашений¹⁸.

На органы исполнительной власти (федеральные и субъектов Российской Федерации), образующих единую систему исполнительной власти в стране, легла непосредственная ответственность за реализацию и внедрение института реадмиссии. По функциональным аспектам, касающимся

¹⁸ Поручение Правительства Российской Федерации от 28.12.2001 № МК-П2-22243.

миграционной политики, решение этого вопроса легло в первую очередь на МВД России и МИД России.

Основным внешнеполитическим органом государственного аппарата России является Министерство иностранных дел Российской Федерации, которое осуществляет, как определено в положении о нем, «государственное управление в области отношений Российской Федерации с иностранными государствами и международными организациями». Основными задачами, относящимися к области реадмиссии и миграционной безопасности МИД России, являются:

- разработка общей стратегии внешней политики и представление соответствующих предложений Президенту;

- координация международных связей субъектов Российской Федерации;

- обеспечение дипломатическими средствами защиты суверенитета, безопасности, территориальной целостности, других интересов Российской Федерации на международной арене;

- защита прав и интересов граждан и юридических лиц Российской Федерации за рубежом;

- координация деятельности и контроль за работой других федеральных органов исполнительной власти в целях обеспечения проведения единой политической линии в отношениях с иностранными государствами и международными организациями.

В соответствии с Приказом МВД России от 17.02.2017 № 75 «Об утверждении Перечня должностных лиц Министерства внутренних дел Российской Федерации и его территориальных органов, уполномоченных принимать решения о реадмиссии» к должностным лицам Министерства внутренних дел Российской Федерации и его территориальных органов, уполномоченных принимать решения о реадмиссии, относятся:

I. В центральном аппарате Министерства внутренних дел Российской Федерации:

1. Министр внутренних дел Российской Федерации.

2. Первый заместитель Министра внутренних дел Российской Федерации.

3. Статс-секретарь – заместитель Министра внутренних дел Российской Федерации.

4. Заместители Министра внутренних дел Российской Федерации.

5. Начальник Главного управления по вопросам миграции Министерства внутренних дел Российской Федерации.

6. Первый заместитель начальника Главного управления по вопросам миграции Министерства внутренних дел Российской Федерации.

7. Заместители начальника Главного управления по вопросам миграции Министерства внутренних дел Российской Федерации.

II. В территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации на региональном уровне:

1. Министр внутренних дел по республике, начальник главного управления (управления) Министерства внутренних дел Российской Федерации по иному субъекту Российской Федерации.

2. Заместители министра внутренних дел по республике, начальника главного управления (управления) Министерства внутренних дел Российской Федерации по иному субъекту Российской Федерации.

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 19.11.2016 № 1220 «О порядке взаимодействия Министерства внутренних дел Российской Федерации и Федеральной службы безопасности Российской Федерации при реализации международных договоров Российской Федерации о реадмиссии» определен порядок взаимодействия Министерства внутренних дел Российской Федерации и Федеральной службы безопасности Российской Федерации:

а) в случае принятия решения о реадмиссии по результатам рассмотрения ходатайства (запроса) о реадмиссии (приеме), направленного Российской Федерации иностранным государством в отношении гражданина Российской Федерации, в том числе в случае принятия решения о реадмиссии по ускоренной процедуре по результатам рассмотрения ходатайства (запроса) о реадмиссии по ускоренной процедуре, направленного Российской Федерации иностранным государством в отношении гражданина Российской Федерации;

б) при рассмотрении ходатайства о реадмиссии, направленного Российской Федерации иностранным государством в отношении иностранного гражданина или лица без гражданства, и ходатайства о реадмиссии по ускоренной процедуре, направленного Российской Федерации иностранным государством в отношении иностранного гражданина, а также в случае принятия решения о реадмиссии по результатам рассмотрения ходатайства о реадмиссии или ходатайства о реадмиссии по ускоренной процедуре;

в) в случае принятия решения о транзите по результатам рассмотрения ходатайства (запроса) о транзите, направленного Российской Федерации иностранным государством в отношении иностранного гражданина;

г) при направлении Российской Федерацией иностранному государству ходатайства о реадмиссии или ходатайства о транзите в отношении иностранного гражданина, а также в случае принятия решения о реадмиссии по результатам рассмотрения ходатайства о реадмиссии или ходатайства о транзите.

Министерство внутренних дел Российской Федерации в течение 24 часов с момента получения информации о прибытии в Российскую Федерацию гражданина Российской Федерации, принятого в соответствии с международным договором Российской Федерации о реадмиссии, направляет в Федеральную службу безопасности Российской Федерации телефонограмму о прибытии указанного гражданина Российской Федерации. Сведения о направлении телефонограммы заносятся в журнал телефонограмм.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 19.07.2012 № 728 (ред. от 13.03.2017) «О порядке взаимодействия Министерства внутренних дел Российской Федерации и Федеральной службы исполнения наказаний при реализации международных договоров Российской Федерации о реадмиссии» определен порядок взаимодействия Министерства внутренних дел Российской Федерации, территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации на региональном уровне и Федеральной службы исполнения наказаний, ее территориальных органов при реализации международных договоров Российской Федерации о реадмиссии. Территориальный орган Федеральной службы исполнения наказаний, на территории осуществления полномочий которого отбывает наказание иностранный гражданин или лицо без гражданства, в отношении которого Министерством юстиции Российской Федерации вынесено решение о нежелательности пребывания (проживания) в Российской Федерации, не позднее чем за 60 календарных дней до истечения срока отбывания наказания направляет сообщение об этом в соответствующий территориальный орган Министерства внутренних дел Российской Федерации на региональном уровне.

При необходимости осуществления перевода иностранного гражданина, осужденного к лишению свободы и отбывающего наказание в исправительном учреждении, в другое исправительное учреждение того же вида, расположенное наиболее близко к пункту пропуска через Государственную границу Российской Федерации, через который планируется передача Российской Федерацией иностранному государству указанного иностранного гражданина после отбытия им наказания, Министерство внутренних дел

Российской Федерации направляет мотивированный запрос в Федеральную службу исполнения наказаний.

Федеральная служба исполнения наказаний осуществляет рассмотрение поступившего из Министерства внутренних дел Российской Федерации мотивированного запроса и по результатам его рассмотрения принимает решение не позднее срока, указанного в запросе, а если срок не установлен – в течение 30 календарных дней со дня поступления запроса.

Территориальный орган Федеральной службы исполнения наказаний, на территории осуществления полномочий которого отбывает наказание иностранный гражданин, в отношении которого вынесено решение о нежелательности пребывания, в течение 5 рабочих дней со дня подачи иностранным гражданином в суд ходатайства об условно-досрочном освобождении от отбывания наказания направляет сообщение об этом в соответствующий территориальный орган Министерства внутренних дел Российской Федерации на региональном уровне, а в случае принятия судом решения об условно-досрочном освобождении иностранного гражданина – о дате его условно-досрочного освобождения.

Исходя из сложной ситуации, в которой оказались иностранные граждане ввиду закрытия иностранными государствами своих границ и прекращения международного сообщения, а также руководствуясь гуманитарными соображениями, изданы указы Президента Российской Федерации:

- от 18.04.2020 № 274 «О временных мерах по урегулированию правового положения иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации в связи с угрозой дальнейшего распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19)»;

- от 15.06.2020 № 392 «О внесении изменений в Указ Президента Российской Федерации от 18 апреля 2020 г. № 274 «О временных мерах по урегулированию правового положения иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации в связи с угрозой дальнейшего распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19)».

В соответствии с названными указами все иностранные граждане и лица без гражданства имеют возможность получить необходимые для законного пребывания и осуществления трудовой деятельности в Российской Федерации документы. В отношении них не принимаются решения об административном выдворении, нежелательности пребывания, депортации, реадмиссии, лишении статуса беженца или временного убежища, об аннулировании ранее выданных виз, разрешений на временное проживание, видов на жительство,

разрешений на работу, патентов и свидетельств участника Госпрограммы переселения соотечественников.

Органами государственной власти Российской Федерации во взаимодействии с компетентными органами иностранных государств принимаются исчерпывающие меры для обеспечения возможности возвращения граждан на свою родину.

4. Международно-правовой опыт и практическая реализация реадмиссии в России. Общая характеристика системы международно-правовых норм о реадмиссии

Сегодня в международном публичном праве содержится фундаментальное право любого лица покинуть любую страну, включая свою собственную, и право вернуться в страну своего гражданства. Оно закреплено такими международно-правовыми документами, как Всеобщая декларация прав человека от 10.12.1948 (ст. 13), Международный пакт о гражданских и политических правах от 16.12.1966 (ст. 12), Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации от 21.12.1965 (п. d (ii) ст. 5), Протокол № 4 Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод «Об обеспечении некоторых иных прав и свобод помимо тех, которые уже включены в Конвенцию и Протокол № 1 к ней» от 16.09.1963 (ст. 2).

В Международном пакте о гражданских и политических правах от 16.12.1966 уточняется, что «никто не может быть произвольно лишен права на въезд в свою собственную страну». Обязанность же государства принять назад собственных граждан выводится из закрепления этого фундаментального права лица в международно-правовых документах. Например, тот же Международный пакт о гражданских и политических правах уточняет¹⁹, что «любое государство, участвующее в Пакте, обязуется уважать и обеспечивать всем находящимся в пределах его территории и под его юрисдикцией лицам права, признаваемые в настоящем Пакте, без какого бы то ни было различия» (ст. 2). «Рeadмиссия собственных граждан является обязанностью государства в соответствии с обычным международным правом. Это утверждение основывается на праве каждого гражданина на возвращение в свою страну происхождения, следствием которого должна быть обязанность каждого государства — это исполнить».

¹⁹ Международный пакт о гражданских и политических правах от 16.12.1966 // «Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации». 1994. № 12; 161 Gillade K. Readmission agreements concluded by the EU: Masterproef van de opleiding «Master in de rechten»: 00602610. Universiteit Gent, Academiejaar 2010–2011.

В международных договорах по правам человека содержится положение относительно обязанности государств принять назад собственных граждан. В решении Европейского суда по делу Д. против Великобритании 1997 г. данное положение находит свое отражение. Здесь указано, что в международном праве есть принцип, согласно которому исключается право государства отказывать во въезде и проживании своим собственным гражданам. «Целью международно-правового регулирования миграции является стремление государств к цивилизованному характеру любой миграции и приданию ей законного характера для блага самих же иностранных граждан. Исходя из этого, обязанность государства гражданства принимать обратно собственных граждан существует в международном и конституционном праве самостоятельно, и договоры о реадмиссии еще раз подтверждают ее существование», – пишет А.Ю. Ястребова. При этом надо отметить, что существование обязанности принять назад гражданина, ходатайствующего о въезде на родину, не отождествляется государствами с обязанностью сотрудничать между собой в деле реадмиссии. Во втором случае государства гораздо более склонны к уклонению от выполнения конкретных действий, чем в первом. Необходимо отметить, что в международном публичном праве не содержится обязательства государств о приеме в порядке реадмиссии граждан третьих стран, следовательно, соглашения о реадмиссии создают такую юридическую обязанность для договаривающихся государств.

Правовое регулирование реадмиссии выходит за рамки юрисдикции одного государства, так как «вопросы реадмиссии касаются внешней для государств миграции и могут быть решены только совместными усилиями всех заинтересованных стран посредством заключения международных соглашений». Как справедливо отмечает И.В. Плюгина, «реадмиссия существенно упрощает высылку нелегальных мигрантов. Эта процедура эффективно работает только в том случае, если цепочка реадмиссии охватывает все страны, находящиеся на пути нелегального иммигранта». Процесс заключения соглашений о реадмиссии и, соответственно, сложности, которые могут возникнуть при их заключении и реализации, регионально могут отличаться. В Руководстве по реадмиссии для экспертов и специалистов-практиков 2014 г., подготовленном Международной организацией по миграции, содержится перечисление общих недостатков международно-правового регулирования реадмиссии:

– «транзитные страны должны иметь такие договоры со странами происхождения подлежащих реадмиссии иностранцев, иначе государства будут не готовы к возвращению этих граждан;

- часто затруднена идентификация лиц, подлежащих реадмиссии;
- широкое внедрение соглашений о реадмиссии может уменьшить желание стран происхождения принимать и идентифицировать своих граждан, не имея формального соглашения;
- некоторые нововведения, предусмотренные такими договорами, могут оказаться менее эффективными, чем ранее заложенные принципы взаимодействия заинтересованных государств».

Некоторые международные инструменты упоминают право человека покинуть любую страну и вернуться в свою страну происхождения. Наиболее важным среди них является Всеобщая декларация прав человека 1948 г., в статье 13 (2) которой указано, что «Каждый человек имеет право покидать любую страну, включая свою собственную, и возвращаться в свою страну». Также, в статье 12 (4) Международного пакта о гражданских и политических правах 1966 г. говорится, что «Никто не может быть произвольно лишен права на въезд в свою собственную страну.» В дополнение к этому, в статье 5 (d) (ii) Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации 1965 г. утверждается, что «государства-участники обязуются ... обеспечить равноправие... в особенности в отношении ... права покидать любую страну включая свою собственную, и возвращаться в свою страну».

Следует подчеркнуть, что согласно международному праву, страна гражданства не может налагать какие-либо ограничения на возвращение своих граждан. Это означает, что право человека на возвращение в страну своего гражданства должно рассматриваться как абсолютное. Необходимо проводить различие между приемом и реадмиссией собственных граждан государства. Принимая своего собственного гражданина, государство реагирует на отдельное обращение о соблюдении права человека на возвращение в свою собственную страну. В случае же реадмиссии, желание лица отсутствует, и государство сталкивается с международным правом другого государства на выдворение лица, не являющегося его гражданином.

Право на выдворение лиц, не являющихся гражданами, может соблюдаться только в случае наличия другого государства, обязанного принять выдворенное лицо. И далее, поскольку обязательство принять возвращение лица связано с вопросом гражданства, то принять данное лицо обязано только государство, гражданином которого оно является. Следует подчеркнуть, что обычное обязательство по реадмиссии финансируется по принципу суверенности и взаимности. Однако этот закон не применяется к гражданам третьих стран.

В правовом поле ЕС «реадмиссия» определена как «акт принятия государством повторного въезда лица (собственных граждан, иностранных граждан или лиц без гражданства), которое было выявлено в процессе нелегального въезда, нахождения или проживания в другом государстве». Соглашение о реадмиссии – это «соглашение, определяющее взаимные обязательства Сторон соглашения, а также детальные административные и операционные процедуры в целях содействия возвращению и транзиту лиц, которые не выполняют или более не выполняют условия въезда, пребывания или проживания на территории Запрашивающего государства».

Возвращение – это «процесс перемещения гражданина третьей страны в результате добровольного или принудительного соблюдения обязательства вернуться в: собственную страну происхождения или в страну транзита в соответствии с соглашениями Сообщества или двусторонними Соглашениями о реадмиссии, или другими договоренностями, либо в иную третью страну, в которую данный гражданин третьей страны добровольно решает вернуться и в которой он будет принят».

Сотрудничество по вопросам реадмиссии и возвращения между странами ЕС и государствами, не входящими в состав ЕС, может быть основано на Соглашениях с Европейским Союзом о реадмиссии, которые определяют общие обязательства и процедуры для органов власти стран, не входящих в состав ЕС, и государств ЕС, относительно того, когда и как возвращать лиц, незаконно проживающих в ЕС. В принципе, они являются техническими инструментами усиления сотрудничества между администрациями и могут быть использованы только после того, как было принято решение о возвращении в соответствии с определенными процедурными гарантиями, установленными Директивой о возвращении и соответствующим правовым полем ЕС в области убежища. В плане политики, Соглашения Европейского Союза о реадмиссии считаются инструментом для эффективного управления миграционными потоками в государства-члены ЕС.

Поскольку они призваны способствовать быстрому возвращению нелегальных мигрантов, они должны быть важным элементом решения проблемы незаконной иммиграции. Соглашения с Европейским Союзом о реадмиссии не определяют критерии законности пребывания отдельного лица в ЕС или в стране-партнере – это должно определяться национальными органами власти в соответствии с национальным законодательством и, в соответствующих случаях, с законодательством ЕС. Вопрос заключения соглашений о реадмиссии Европейским Союзом регулируется Договором

о функционировании Европейского Союза, который в явном виде предоставляет ЕС полномочия на осуществление внешней деятельности в сфере реадмиссии.

Существует разделение полномочий между ЕС и его государствами-членами в сфере заключения соглашений о реадмиссии. В общих чертах это означает, что государства-члены могут заключать соглашения о реадмиссии с третьими странами, которые не подписали такие соглашения с ЕС. В прочих случаях Еврокомиссия не имеет мандата на заключение таких соглашений. Если государство-член заключило соглашение о реадмиссии с третьей страной до подписания ею соглашения с ЕС, то его применимость ограничена вопросами, которые не регулируются соглашением с ЕС о реадмиссии. В случае разночтений или конфликта положений в обоих соглашениях, соглашение с ЕС о реадмиссии имеет приоритетную силу по сравнению с соглашением о реадмиссии с государством-членом. После того, как ЕС заключает соглашение о реадмиссии с какой-либо третьей страной, государства-члены ЕС могут заключить с ней Исполнительные протоколы по запросу третьей страны или государства-члена ЕС.

Однако, следует отметить, что соглашения с ЕС о реадмиссии являются самостоятельными инструментами прямого применения, которые не требуют обязательного заключения двусторонних Исполнительных протоколов с третьей страной. В более долгосрочной перспективе протоколы являются исключительно вспомогательным средством процесса реадмиссии. В дополнение к Соглашениям с ЕС о реадмиссии существуют также другие правовые инструменты, принятые на уровне ЕС, которые играют важную роль в области возвращения. Одним из них является Визовая информационная система (ВИС), которая, как ожидается, станет важным инструментом установления личности и оформления документов репатриантов. В данном контексте также следует упомянуть Шенгенскую информационную систему (SIS), поскольку она зарекомендовала себя в качестве полезного инструмента для получения полноценного эффекта от запрета на въезд, оформленного в соответствии с так называемой Директивой о возвращении.

Основные характеристики Директивы о возвращении включают в себя: у требование справедливой и прозрачной процедуры принятия решений о возвращении незаконных мигрантов; у обязательство государств-членов ЕС возвращать незаконных мигрантов или предоставлять им правовой статус, избегая, таким образом, ситуаций «легального чистилища»; у стимулирование принципа добровольного выезда путем утверждения общего правила о том, что обычно должен предоставляться «срок для добровольного выезда»; у

обеспечение нелегально проживающим лицам минимального пакета основных прав в период, предшествующий их выдворению; у ограничение на применение принудительных мер в области выдворения лиц и гарантия того, что такие меры не являются чрезмерными или несоответствующими; у обеспечение запрета на въезд, действующего на всей территории ЕС, для мигрантов, возвращенных государством-членом ЕС; у ограничение применения меры содержания в соответствии с принципом целесообразности и обеспечение минимальных мер предосторожности для задержанных.

Первой из трудностей реализации соглашений о реадмиссии является разработка и внедрение в жизнь «механизма межгосударственного взаимодействия, что осложняется еще и следующим: вопросы реадмиссии находятся в компетенции разных органов государственной власти». Решение данной проблемы видится в заключении межведомственного соглашения о взаимодействии соответствующих государственных структур. Согласно нормам обычного международного права государства, обязаны принимать обратно своих граждан. Однако в силу различных обстоятельств государства, запрашивающие и запрашиваемые, заинтересованы в осуществлении реадмиссии в совершенно различной степени. Если для запрашивающих государств ценно именно удаление незаконных мигрантов со своей территории, то запрашиваемые государства часто требуют явного преимущества или выгод в обмен на заключение соглашений о реадмиссии. Таким образом, можно говорить о том, что запрашиваемые государства обычно рассматривают заключение соглашений о реадмиссии как возможность для продвижения своих интересов в других областях политики. В этом ключе необходимо отметить, что требование ЕС о включении положений о реадмиссии в соглашения об ассоциации и сотрудничестве с третьими странами по сути отражает дисбаланс сил между сторонами.

Директива Европейского Парламента и Совета ЕС 2008/115/ЕС от 16.12.2008 «Об общих стандартах и процедурах, подлежащих применению в государствах-членах для возврата незаконно пребывающих граждан третьих стран» направлена на заключение ЕС общих соглашений о реадмиссии, а также на инициирование подобных двусторонних договоров государств-членов с третьими странами (п. 7 ДЕП). Однако эксперты Международной организации по миграции отмечают общие недостатки международно-правового регулирования реадмиссии:

- зачастую отсутствуют договоры, которые транзитные страны должны иметь со странами происхождения подлежащих реадмиссии иностранцев;
- существует проблема идентификации лиц, подлежащих реадмиссии;

– некоторые положения, предусмотренные такими договорами, могут оказаться менее эффективными, чем ранее заложенные принципы взаимодействия заинтересованных государств;

– широкое внедрение соглашений о реадмиссии «может уменьшить желание стран происхождения принимать и идентифицировать своих граждан, не имея формального соглашения».

В связи с этим подчеркнем, что согласно содержанию вышеуказанной Директивы 2008/115/ЕС беженцы и лица, ищущие убежище, автоматически исключаются из-под действия договоров о реадмиссии и не подлежат иным видам принудительного возвращения (пп. 9 и 23 ст. 1 и ч. 5 ст. 11 ДЕП). Тем не менее власти Италии, осуществляя депортацию, ссылались на действие двустороннего Договора между Ливией и Италией о дружбе, сотрудничестве и взаимодействии от 30.08.2008, подписанного в Бенгази, который включал ряд положений о мерах по предупреждению незаконной миграции и о возврате мигрантов в страну происхождения. Итальянские военно-морские подразделения, невзирая на заявления людей об опасности возвращения, осуществили его принудительно и передали ливийских мигрантов в руки властей, отобрав перед этим их идентификационные документы. У. Наззаро, комментируя эту ситуацию, указывает, что реализации двустороннего договора 2008 г. препятствовали следующие положения:

– запрет на выдачу или высылку беженцев (ч. 1 ст. 33 Конвенции о статусе беженцев 1951 г.);

– запрет бесчеловечного или унижающего достоинства обращения (ст. 3 Европейской конвенции по правам человека);

– запрет коллективной высылки иностранцев (ст. 4 Протокола № 4 к Европейской конвенции по правам человека);

– право человека на эффективные средства правовой защиты (ст. 13 Европейской конвенции по правам человека). Италия является участником всех вышеперечисленных международных договоров, и вынесенное Европейским судом по правам человека (далее – ЕСПЧ) решение по этому делу от 23.02.2012 подтвердило приоритет их действия. Учитывая практику ЕСПЧ по делам о высылке иностранных граждан, Е.М. Переплеснина отмечает, что российские судьи при разрешении дел о нарушениях миграционного законодательства должны «исходить из действительной необходимости применения к иностранному гражданину или лицу без гражданства установленной меры ответственности, а также из ее соразмерности целям миграционного законодательства, с тем чтобы обеспечить достижение справедливого баланса публичных и частных

интересов в рамках административного судопроизводства». От судьи требуется глубокое понимание «системы гражданских прав человека, защищаемых в соответствии с международными правовыми стандартами». В свою очередь, Н.В. Варламова обращает внимание на содержание ст. 1 Европейской конвенции по правам человека, где предусмотрена обязанность государств-участников обеспечить содержащиеся в настоящей Конвенции права и свободы каждому лицу, находящемуся под их юрисдикцией, «независимо от его гражданства или статуса, т. е. не только своим гражданам и гражданам других государств-участников, но также и гражданам государств, не являющихся сторонами Конвенции, и лицам без гражданства».

Соглашением, одобренным Решением Совета от 08.11.2007 № 2007/819/ЕС, предусмотрено следующее:

По заявлению государства – члена ЕС и без дальнейших формальностей Сербия осуществляет реадмиссию в отношении всех граждан третьих стран или лиц без гражданства, которые (более) не соответствуют предусмотренным законом условиям для въезда или пребывания, или проживания на территории запрашивающего государства-члена при условии, что доказано или может обоснованно утверждаться на основании предоставленных доказательств *prima facie*, что такие лица:

«...незаконно и непосредственно прибыли на территорию государств-членов после пребывания в Сербии или транзита через Сербию».

После предоставления Сербией положительного ответа на заявление о реадмиссии запрашивающее государство – член ЕС выдает лицу, на реадмиссию которого было дано согласие, стандартный документ для целей выдворения.

Работа по созданию договорно-правовой базы взаимодействия в области реадмиссии с иностранными государствами является одной из приоритетных задач. Такая позиция связана с эффективностью института реадмиссии, позволяющего в ограниченные сроки возвращать незаконных мигрантов в государства их гражданства либо постоянного проживания, что является действенным средством борьбы с незаконной миграцией. Российской Федерацией заключены ряд соглашений о реадмиссии (с Европейским сообществом, Норвегией, Швейцарией, Лихтенштейном, Исландией, Арменией, Вьетнамом, Данией, Узбекистаном, Турцией, Казахстаном, Киргизией, Украиной, Белоруссией, Монголией, Сербией и др.) и ряд исполнительных протоколов о порядке их реализации, Меморандум о взаимопонимании по вопросам борьбы с незаконной миграцией с Индией и

Соглашение о сотрудничестве в борьбе с незаконной миграцией с Китаем, содержащее положения, касающиеся порядка осуществления реадмиссии.

Федеральным законом «О ратификации Соглашения между Российской Федерацией и Европейским сообществом о реадмиссии» от 03.03.2007 № 26-ФЗ, стороны Соглашения на основе взаимности обязуются создать быстродействующие и эффективные процедуры по выявлению и возвращению лиц, которые не соответствуют или перестают соответствовать условиям въезда, пребывания или проживания на территории Российской Федерации или на территории одного из государств – членов Европейского союза, а также способствовать транзиту таких лиц в духе сотрудничества. Кроме того, закреплено понятие реадмиссии, которое означает передачу запрашивающим государством и принятие запрашиваемым государством лиц (граждан запрашиваемого государства, граждан третьих государств или лиц без гражданства), чей въезд, пребывание или проживание в запрашивающем государстве признаны незаконными в соответствии с положениями Соглашения. Российская Федерация по ходатайству государства-члена и в соответствии с процедурой, предусмотренной Соглашением, принимает любое лицо, которое не соответствует или перестает соответствовать действующим условиям въезда, пребывания или проживания на территории запрашивающего государства-члена, если в соответствии со ст. 9 Соглашения установлено, что данное лицо является гражданином Российской Федерации. Указанное положение применяется к лицам, которые на момент въезда на территорию государства-члена, где они находятся или проживают незаконно, имели гражданство Российской Федерации, но затем в соответствии с законодательством Российской Федерации вышли из гражданства Российской Федерации и не приобрели гражданства или не получили разрешения на проживание данного государства-члена или иного государства.

Соглашением между Правительством Российской Федерации и Правительством Социалистической Республики Вьетнам о реадмиссии от 27.10.2008 определен порядок возврата, приема и передачи лиц, находящихся на территории их государств в нарушение законодательства своих государств о порядке въезда и пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства, что является важной составной частью регулирования процессов миграции, вкладом в борьбу с незаконной миграцией и организованной преступностью.

Компетентные органы государства запрашиваемой Стороны принимают по запросу центрального компетентного органа государства

запрашивающей Стороны лиц, которые въехали или находятся на территории государства запрашивающей Стороны с нарушением законодательства этого государства по вопросам въезда, выезда и пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства, если установлено, что на момент направления запроса о реадмиссии они являлись гражданами государства запрашиваемой Стороны.

Если центральные компетентные органы государств Сторон в каждом конкретном случае не договорятся об ином, передача лиц, в отношении которых запрашиваемой Стороной дано согласие на реадмиссию, осуществляется в течение 90 календарных дней с даты получения такого согласия запрашивающей Стороной. Данный срок может быть продлен, если указанные в нем лица не могли быть переданы компетентным органам государства запрашиваемой Стороны по причине возникновения обстоятельств, объективно препятствующих возврату, в частности тяжелой болезни лица, подлежащего реадмиссии, невозможности своевременного установления его местонахождения на территории государства запрашивающей Стороны.

Соглашением между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Узбекистан о реадмиссии от 15.04.2013 установлено, что запрос о реадмиссии в отношении гражданина третьего государства или лица без гражданства направляется центральным компетентным органом государства запрашивающей Стороны в срок, не превышающий 180 календарных дней с даты установления факта незаконного въезда или незаконного пребывания гражданина третьего государства или лица без гражданства на территории государства запрашивающей Стороны. Центральный компетентный орган государства запрашиваемой Стороны в течение 30 календарных дней с даты получения запроса о реадмиссии в отношении граждан государства запрашиваемой Стороны, граждан третьих государств или лиц без гражданства дает согласие на прием или мотивированный отказ в приеме. При наличии обстоятельств юридического или фактического характера, препятствующих своевременному ответу на запрос о реадмиссии, сроки ответа на основании мотивированного обращения запрашиваемой Стороны продлеваются до 60 календарных дней.

Соглашением между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о реадмиссии от 15.11.2013 установлено, что передача граждан третьих государств или лиц без гражданства, в отношении которых компетентным органом государства

запрашиваемой Стороны дано согласие на реадмиссию, осуществляется в течение 30 календарных дней с даты получения такого согласия компетентным органом государства запрашивающей Стороны, если компетентные органы государств Сторон в каждом конкретном случае не договорятся об ином. Данный срок может быть продлен, если упомянутые в нем лица не могли быть переданы компетентному органу государства запрашиваемой Стороны по причине возникновения обстоятельств, объективно препятствующих передаче. При невозможности передачи таких лиц в срок компетентный орган государства запрашиваемой Стороны направляет компетентному органу государства запрашивающей Стороны соответствующее письменное уведомление.

Соглашением между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Армения о реадмиссии от 20.08.2010 установлено, что запрос о реадмиссии лица направляется центральным компетентным органом государства запрашивающей Стороны центральному компетентному органу государства запрашиваемой Стороны в течение 30 календарных дней с даты установления факта незаконного въезда на территорию государства запрашивающей Стороны или незаконного пребывания данного лица на территории государства запрашивающей Стороны и (или) установления его личности. Центральный компетентный орган государства запрашиваемой Стороны в течение 30 календарных дней с даты получения запроса о реадмиссии лица дает согласие на прием или мотивированный отказ в его приеме, если компетентными органами государства запрашиваемой Стороны установлено отсутствие необходимых для передачи лица условий. При наличии обстоятельств юридического или фактического характера, препятствующих своевременному ответу на запрос о реадмиссии, сроки ответа на основании мотивированного обращения центрального компетентного органа государства запрашиваемой Стороны продлеваются до 60 календарных дней.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Правовой институт реадмиссии в настоящее время сформировался как система норм и принципов права, отвечающих интересам национальной безопасности России. Сегодня проблема реадмиссии подвергнута конструктивному осмыслению в связи с практической реализацией миграционной политики. Разработка правовых основ реадмиссии осуществлена по решению Президента Российской Федерации. В настоящее время ряд задач в этой области уже решен, но есть более глубокие и ресурсоемкие вопросы, которые предстоит решать, в том числе вопросы организационно-технического обеспечения реадмиссии.

Резюмируя изложенное, следует выделить главные свойства правового института реадмиссии:

1. Рeadмиссия воспринята российским законодательством для обеспечения социальной стабильности и предотвращения стихийного развития миграционных процессов в области межгосударственного сотрудничества по упорядочению процедур выдворения (высылки) нелегальных иммигрантов, их транзита и приемки в местах их предыдущего проживания или в государствах гражданства.

2. Институт реадмиссии характеризуется связью между миграцией населения и безопасностью. Регулирование конституционной свободы передвижения людей предполагает наличие властных мер, которые должны применяться государственными органами к нелегальным иммигрантам.

3. Социально-экономические и политические последствия незаконной иммиграции в Россию свидетельствуют о том, что для эффективного обеспечения национальной безопасности нашей страны настоятельно необходима разработка процедуры реадмиссии, поскольку с ее помощью открывается возможность как в международном, так и во внутригосударственном правовом регулировании обеспечить юридические меры защиты национальных интересов государства от нелегальной иммиграции и упорядочить процедуры возврата, транзита и приема незаконных иммигрантов в государствах их происхождения.

4. В предмет правового регулирования реадмиссии входит формулирование перечня обстоятельств и характера деятельности в каждом конкретном случае органов государственной власти. Предмет правового регулирования реадмиссии имеет межотраслевое интегративное, координирующее значение и включает: права, обязанности и ответственность иностранных граждан и лиц без гражданства, органов государственной власти

и должностных лиц Российской Федерации при осуществлении юрисдикции в отношении незаконных иммигрантов, их возвращении в государства происхождения, а также международно-правовые условия сотрудничества государств при осуществлении реадмиссии.

5. Правовое регулирование обеспечения реадмиссии как одной из сфер деятельности государства охватывает весь комплекс связанных с ней вопросов, включая различные объекты и субъекты реадмиссионных правоотношений, принципы их обеспечения, основные функции соответствующих органов власти на всех уровнях, права и обязанности должностных лиц.

6. Реализация целей реадмиссии достигается комплексом административно-правовых и социально-экономических мер, обеспечивающих реализацию гарантированных государством прав законных иммигрантов, создание условий для возвращения незаконных мигрантов в государства их происхождения по соответствующим транзитным направлениям, отвечающим текущим и перспективным потребностям страны и условиям сотрудничества России с иностранными государствами.

7. Правовое регулирование реадмиссии основано на приверженности нашей страны общепризнанным принципам и нормам международного права в области защиты прав и свобод человека и гражданина; соблюдении и защите прав иммигрантов, исполнении федеральных законов, иных законодательных актов и международных обязательств России в области миграции и их единообразном применении на территории субъектов Российской Федерации.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

Международные правовые акты

1. Всеобщая декларация прав человека от 10.12.1948 // Официальный сайт Организации Объединенных Наций. – URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/declhr.shtml.
2. Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации от 07.03.1966 // Официальный сайт Организации Объединенных Наций. – URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/raceconv.shtml.
3. Конвенция о статусе беженцев от 28.07.1951 // Официальный сайт Организации Объединенных Наций. – URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/refugees.shtml.
4. Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод от 04.11.1950 // Официальный сайт Европейского суда по правам человека. – URL: https://www.echr.coe.int/documents/convention_rus.pdf.
5. Соглашение о партнерстве и сотрудничестве, учреждающее партнерство между Российской Федерацией, с одной стороны, и Европейскими сообществами и их государствами-членами, с другой стороны от 24.06.1994 // Справочно-правовая система «Гарант». – URL: <http://base.garant.ru/2541024/>.
6. Международный пакт о гражданских и политических правах от 16.12.1966 // Официальный сайт Организации Объединенных Наций. – URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pactpol.shtml.
7. Протокол № 7 к Конвенции о защите прав человека и основных свобод ETS № 117 от 22.11.1984 // Справочно-правовая система «Гарант». – URL: <http://base.garant.ru/2540805/>.
8. Экономические и социальные аспекты мигрирующей рабочей силы/ Заключительный акт Хельсинского совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе от 01.08.1975 // Официальный сайт Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе. – URL: https://www.osce.org/files/f/documents/0/c/39505_1.pdf.
9. Директива Европейского Парламента и Совета ЕС 2008/115/ЕС от 16.12.2008 «Об общих стандартах и процедурах, подлежащих применению в государствах-членах для возврата незаконно пребывающих граждан третьих стран» // Справочно-правовая система «Гарант». – URL: <https://base.garant.ru/2568270/>.
10. Распоряжение Правительства РФ от 27.05.2008 № 754-р «О подписании Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Королевства Дания о реадмиссии».

11. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Исландии о реадмиссии. (Заключено в г. Москве 23.09.2008)
12. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Королевства Норвегия о реадмиссии. (Заключено в г. Москве 08.06.2007)
13. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Федеральным Советом Швейцарской Конфедерации о реадмиссии. (Заключено в г. Берне 21.09.2009)
14. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Узбекистан о реадмиссии. (Заключено в г. Москве 15.04.2013)
15. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Армения о реадмиссии. (Заключено в г. Ереване 20.08.2010)
16. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Кабинетом Министров Украины о реадмиссии. (Заключено в г. Москве 22.10.2012)
17. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан о реадмиссии. (Заключено в г. Астане 07.06.2012)
18. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Монголии о реадмиссии. (Заключено в г. Улан-Баторе 03.09.2014)
19. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Сербии о реадмиссии. (Заключено в г. Белграде 16.10.2014)
20. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о реадмиссии. (Заключено в г. Минске 15.11.2013)

Нормативные правовые акты Российской Федерации

1. Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 (ред. 01.07.2020) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/.
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 31.07.2020) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661/.

3. Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации от 08.03.2015 № 21-ФЗ (ред. от 31.07.2020) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_176147/.
4. Воздушный кодекс Российской Федерации от 19.03.1997 № 60-ФЗ (ред. от 08.06.2020) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_13744/.
5. Федеральный закон «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом» от 24.05.1999 № 99-ФЗ // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_23178/.
6. Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» от 25.07.2002 № 115-ФЗ // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_37868/.
7. Федеральный закон «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» от 15.08.1996 № 114-ФЗ // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_11376/.
8. Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации» от 31.05.2002 № 62-ФЗ (ред. от 24.04.2020) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_36927/.
9. Федеральный закон «О персональных данных» от 27.07.2006 № 152-ФЗ // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_61801/.
10. Федеральный закон «Об актах гражданского состояния» от 15.11.1997 № 143-ФЗ // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_16758/.
11. Указ Президента РФ «О комиссиях по вопросам помилования на территориях субъектов Российской Федерации» от 28.12.2001 № 1500 (в ред. От 07.12.2016) // Справочно-правовая система «Гарант». –URL: <http://base.garant.ru/12125251/>.
12. Постановление правительства РФ «О порядке взаимодействия Министерства внутренних дел Российской Федерации и Федеральной службы безопасности Российской Федерации при реализации международных договоров Российской Федерации о реадмиссии» от 19.11.2016 № 1220 // Справочно-правовая система «Гарант». –URL: <http://base.garant.ru/71546950/>.

13. Полное Собрание Законов Российской Империи: Собрание второе. Т.ХІ. – СПб.: Тип. 2-го Отд-ния Собств. Е.И.В. Канцелярии, 1830–1885. Т. 11: 1836. Отд-ние 1: от № 8739-9493. – 1837. С.846.

14. Федеральный закон от 10.06.2008 № 76-ФЗ (ред. от 27.12.2018) «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания»// Справочно-правовая система «Гарант». – URL: <https://base.garant.ru/12160914/>.

15. Указ Президента РФ от 22.06.2006 № 637 (ред. от 12.05.2020) «О мерах по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом»// Справочно-правовая система «Гарант». –URL: <https://base.garant.ru/189653/>.

16. Распоряжение Правительства РФ от 27.10.2008 № 1544-р «О подписании Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Социалистической Республики Вьетнам о реадмиссии и Исполнительного протокола о порядке реализации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Социалистической Республики Вьетнам о реадмиссии».

17. Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 № 345 (ред. от 27.12.2019) «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» //Справочно-правовая система «Гарант». –URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/70544264/>.

18. Приказ МВД России от 24.04.2020 № 239 «Об утверждении Порядка депортации иностранных граждан и лиц без гражданства Министерством внутренних дел Российской Федерации и его территориальными органами»// Справочно-правовая система «Гарант». –URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/74200534/>.

19. Приказ МВД России № 612, ФСБ России № 460 от 08.08.2017 г. «О формах журнала телефонограмм и акта приема-передачи».

20. Приказ МВД России от 24 сентября 2020 года № 669 «Об утверждении порядка реализации международных договоров Российской Федерации о реадмиссии Министерством внутренних дел Российской Федерации, его территориальными органами и специальными учреждениями, предназначенными для содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации, депортации или реадмиссии, и Порядка прекращения процедуры реадмиссии в связи с добровольным выездом иностранного

гражданина или лица без гражданства из Российской Федерации в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации»

21. Приказ МВД России от 04.12.2019 № 907 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по оформлению, выдаче, продлению срока действия и восстановлению виз иностранным гражданам и лицам без гражданства» // Справочно-правовая система «Гарант». – URL: <https://base.garant.ru/73421575/>.

22. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики о сотрудничестве в борьбе с незаконной миграцией. (Заключено в г. Москве 22.03.2013).

23. Меморандум о взаимопонимании по вопросам борьбы с незаконной миграцией между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Индии от 21 декабря 2010 г

24. Приказ МВД России от 01.08.2020 № 541 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений на привлечение и использование иностранных работников, а также разрешений на работу иностранным гражданам и лицам без гражданства» // Справочно-правовая система «Гарант». – URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/74488362/>.

25. Приказ МВД России № 891, ФСБ России № 665 от 28.12.2018 «О форме проездного документа для целей реадмиссии (в том числе реадмиссии по ускоренной процедуре) и порядке его оформления и выдачи» // Справочно-правовая система «Гарант». – URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/72060720/>.

Учебные пособия и монографии

1. Англо-русский словарь/ Сост. В.К. Мюллер.– М.: Госиздат, 1962.– 912 с.

2. Галенская, Л.Н. Правовое положение иностранцев в СССР. – М., 1982. – 159 с.

3. Глебов, И.Н., Забелло О.И. Неконтролируемые миграционные процессы: обеспечение безопасности личности и общества в деятельности органов внутренних дел России // Обеспечение прав и свобод личности в деятельности органов внутренних дел. Материалы международной научно-

практической конференции (Москва 19–21 марта 2001 г.).– М.: ЩИТ-М, 2001.– 261 с.

4. Додонов, В.Н. Сравнительное уголовное право. Общая часть: Монография / Под общ. и науч. ред. С.П. Щербы. –М., 2009. – 446 с.

5. Королев, С.А. Бесконечное пространство: гео- и социографические образы власти в России.– М., 1997. – 234 с.

6. Кутафин, О.Е., Козлова, О.И. Конституционное право России. – М.: Юрист, 1999.–302 с.

7. Андриченко, Л. В., Плюгина, И. В. Миграционное законодательство Российской Федерации: тенденции развития и практика применения: Монография.– М. : Инфр-М, 2019// Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

8. Общая теория государства и права. Академический курс / под ред. М.Н. Марченко.– М.: Зерцало, 1998.

9. Теория государства и права: учебник.– М.: Спарк 2001.– 612 с.

10. Венгеров, А. Б. Теория государства и права: учебник для юридических вузов.– М. : Новый юрист, 1998. – 621 с.

11. Экономические и социальные аспекты мигрирующей рабочей силы// Заключительный акт Хельсинского совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе от 01.08.1975.

12. Gillade? K. Readmission agreements concluded by the EU: Masterproef van de opleiding «Master in de rechten»: 00602610. Universiteit Gent, Academiejaar, 2010–2011.

13. Policy and Law Concerning Foreigners in Germany.– B: Federal Ministry of the Interior, 2002.– P. 91–92; Zuwanderung und Asyl.– B: Selbstverlag, 2001.