

Краснодарский университет МВД России

И. В. Яблонский
И. К. Харитонов

КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО

Учебное пособие

Второе издание

Краснодар
2021

УДК 342
ББК 67.400я73
Я146

Одобрено
редакционно-издательским советом
Краснодарского университета
МВД России

Рецензенты:

С. О. Харламов, кандидат юридических наук, доцент (Московский университет МВД России имени В. Я. Кикотя);

А. П. Светлова, кандидат юридических наук (Московский университет МВД России имени В. Я. Кикотя).

Яблонский И. В.

Я146 Конституционное право : учебное пособие / И. В. Яблонский, И.К. Харитонов. – 2-е изд., стер. – Краснодар : Краснодарский университет МВД России, 2021. – 56 с.

ISBN 978-5-9266-1734-1

Раскрываются содержание и сущность основных конституционно-правовых институтов, охватываемых отраслью конституционного права Российской Федерации, обосновываются новые концепции действующей Конституции РФ, дается анализ современных тенденций развития конституционно-правового законодательства, проблем его реализации.

Для профессорско-преподавательского состава, адъюнктов, курсантов, слушателей образовательных организаций МВД России.

УДК 342
ББК 67.400я73

ISBN 978-5-9266-1734-1

© Краснодарский университет
МВД России, 2021
© Яблонский И. В., Харитонов И. К., 2021

Введение

В настоящее время конституционное право играет важную роль в общественной и государственной жизни. Конституционные нормы находятся в постоянном развитии, этому способствует Конституция РФ 1993 г. в новой редакции, которая закрепила новые приоритеты в обществе и государстве в России. Особую роль в этом плане играют конституционные цели. Через них находят свое воплощение механизмы защиты и гарантий прав и свобод граждан и основные демократические институты. Конституция РФ оказывает влияние на формирование всей системы права в России.

Развитие общества и государства показало, что организация власти должна осуществляться посредством вертикального и горизонтального распределения власти, а также на основе четких принципов. Конституционный строй России содержит те принципы, которые являются основополагающими для государства, формируют Россию в качестве правового государства. Кроме того, в основу конституционного строя входит обеспечение и защита прав и свобод человека и гражданина.

В дополнение к этому конституционное право регламентирует основы местного самоуправления, основы организации государственной власти в стране, а также принципы организации и деятельности государственных органов субъектов Российской Федерации. Конституционное право также позволяет определить общую правосубъектность личности и круг прав и обязанностей человека и гражданина.

Данное учебное пособие позволит читателю освоить при помощи рекомендаций и учебно-методического материала содержание основных тематических разделов дисциплины «Конституционное право», а также тем самым окажет помощь при подготовке курсантов и слушателей к занятиям.

Соответственно, целью данного учебного пособия является содержательная и структурная разработка базовых тематических разделов учебной дисциплины «Конституционное право».

Данная цель предопределила постановку следующих задач:

– изучить понятие, предмет, систему конституционного права;

- рассмотреть основные виды источников конституционного права;
- проанализировать содержание и историю принятия Конституции РФ 1993 г. и ее развитие;
- рассмотреть основы конституционного строя России;
- изучить институт гражданства в Российской Федерации;
- определить конституционные основы федеративного устройства российского государства;
- проанализировать институты выборов и референдума;
- обозначить конституционную систему органов государственной власти в России;
- рассмотреть основы организации и функционирования судебной власти в Российской Федерации;
- проанализировать конституционно-правовые основы местного самоуправления.

В пособии содержится материал по темам, соответствующим тематическому плану дисциплины «Конституционное право» и структуре программной документации, а также наглядный материал по рассматриваемым вопросам темы.

Тема 1. Понятие, предмет, система конституционного права

Учебные вопросы

1. Понятие, предмет, методы конституционного права.
2. Система конституционного права.

Методические рекомендации

В рамках указанной темы следует уделить особое внимание учебной литературе, которая поможет более детально изучить важные аспекты предмета конституционного права России и отрасли конституционного права со стороны науки и учебной дисциплины.

Рекомендуется рассмотреть основные методы конституционного права России, основания, влекущие за собой возникновение, изменение и прекращение конституционно-правовых отношений, а также основания конституционно-правовой ответственности, субъекты и санкции.

Вопрос 1. Понятие, предмет, методы конституционного права

Термин «конституционное право» рассматривается как отрасль права, как наука и как учебная дисциплина.

В данном учебном пособии термин «конституционное право» рассматривается как некая совокупность законодательно закрепленных норм, которые регулируют самые важные общественные и иные правоотношения. Конституционное право также в свою очередь гарантирует права и свободы человека, правовые основы деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Следует учитывать и территориальные особенности Российской Федерации. Наша страна насчитывает в своем составе несколько десятков регионов. И в каждом регионе присутствуют различные проблемы: социальные, экономические и т. д. Какие-то регионы развиваются, «выходят в передовики» по уровню развития, качеству жизни.

Сам предмет конституционного права многие ученые трактуют по-разному, но в основном большинство склонны к тому, что это общественные отношения, связанные со статусом человека, основами конституционного строя, формами осуществления власти народа, основными принципами организации и деятельности органов государственной власти и местного самоуправления.

Как уже видно из многих источников, предмет конституционного права включает в себя две главные сферы общественных отношений:

а) охрана прав и свобод человека (отношения между человеком и государством);

б) устройство государства и государственной власти (властеотношения).

В конституционном праве также применяется особый метод правового регулирования. Выделяют следующие методы.

1. Императивный (директивный) метод заключается во властеподчинении, т. е. лицо, которое является субъектом, должно следовать строго предписанным нормам и не отклоняться от них, иначе данный субъект будет подлежать ответственности. Например, ст. 116 Конституции РФ гласит: «Перед вновь избранным Президентом РФ Правительство РФ слагает свои полномочия».

Согласно ст. 58 Конституции РФ «каждый обязан сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам».

2. Под ключевой особенностью диспозитивного метода подразумевается то, что определенный субъект имеет право самостоятельно выбирать один из положительных верных вариантов поведения. Например, согласно ч. 1 ст. 117 Конституции РФ «Правительство РФ может подать в отставку, которая принимается или отклоняется Президентом РФ».

Для конституционного права характерно сочетание императивного и диспозитивного методов правового регулирования.

МЕТОД КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА		
совокупность приемов и способов правового воздействия на общественные отношения, регулируемые нормами конституционного права		
УСТАНОВЛЕНИЕ		
ЗАПРЕТ	ОБЯЗЫВАНИЕ	ДОЗВОЛЕНИЕ

Вопрос 2. Система конституционного права

Систему конституционного права следует трактовать как совокупность тесно взаимосвязанных между собой правовых институтов, которые осуществляют регулирование конституционно-правовых отношений.

Можно выделить следующие институты конституционного права.

1. Нормы, посвященные правовому регулированию правового статуса человека и гражданина.
2. Нормы, регламентирующие федеративное устройство России.
3. Нормы об избирательном праве.
4. Нормы, утверждающие правовой статус Президента РФ.
5. Нормы, утверждающие правовой статус Федерального Собрания РФ.
6. Нормы, утверждающие правовой статус Правительства РФ.
7. Нормы, регулирующие осуществление судебной власти.
8. Конституционное регулирование местного самоуправления в России.

Систему конституционного права можно представить в следующей таблице.

СИСТЕМА КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА

ОБЩИЕ ПРИНЦИПЫ	НОРМЫ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА
Основные начала, в соответствии с которыми конституционное право строится как система правовых норм, а также осуществляется правовое регулирование общественных отношений	Правовые нормы, регулирующие те общественные отношения, которые составляют предмет конституционного права
КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ИНСТИТУТЫ	
Объединенные нормы конституционного права по признаку регулирования однородных и взаимосвязанных общественных отношений, имеющих относительную обособленность	

Тема 2. Источники конституционного права

Учебные вопросы

1. Нормативные правовые акты как источники конституционного права.
2. Иные источники конституционного права.

Методические рекомендации

В данной теме необходимо рассмотреть понятие «источники конституционного права», их классификацию.

Основным источником конституционного права выступает Конституция РФ, в которой основополагающим принципом выступает признание прав и свобод человека и гражданина высшей ценностью государства (ст. 2).

Вопрос 1. Нормативные правовые акты как источники конституционного права

Под источниками конституционного права следует понимать нормативные юридические акты, которые могут являться источником во всем своем объеме (например, Конституция РФ), которые осуществляют регулирование всех политических отношений, которые возникают в обществе, а также определяют содержание нормы конституционного права.

Нормативный правовой акт является официальным документом, у которого есть своя форма, структура и который действует в пределах законодательных установлений.

Выделяют несколько групп источников конституционного права.

Законы РФ – нормативные правовые акты, которые принимаются законодательными (представительными) органами государственной власти на федеральном и региональном уровне. К источникам конституционного права относятся законы, содержащие конституционно-правовые нормы.

1. Конституция РФ – основной закон Российской Федерации, исходя из этого, ни один нормативный правовой акт не может противоречить ей, следовательно, она является высшим нормативно-правовым актом.

2. Закон Российской Федерации о поправке к Конституции РФ.

3. Федеральные конституционные законы, принимаемые только по вопросам, предусмотренным Конституцией РФ. Конституцией РФ предусмотрена возможность принятия федеральных конституционных законов о чрезвычайном положении (ст. 56), о принятии в Российскую Федерацию и образовании в ее составе нового субъекта (ст. 65), об изменении статуса субъекта Российской Федерации (ст. 66) и др.

4. Федеральный закон Российской Федерации.

5. Конституции республик и уставы всех остальных субъектов РФ.

6. Законы субъектов Российской Федерации. Право принимать законы предоставлено им ст. 5 и 76 Конституции РФ.

7. Правовые акты, принимаемые законодательными (представительными) органами местного самоуправления.

НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЙ АКТ МОЖЕТ БЫТЬ ИСТОЧНИКОМ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА:
ПОЛНОСТЬЮ (Конституция РФ, ФКЗ «О референдуме», ФЗ «О гражданстве» и др.)
ЧАСТИЧНО , когда его нормы регулируют отношения комплексно и поэтому относятся к нескольким отраслям права (ФЗ «Об общих принципах местного самоуправления», ФЗ «Об информации...»)
В ЦЕЛОМ ЯВЛЯЕТСЯ ИСТОЧНИКОМ ДРУГОЙ ОТРАСЛИ ПРАВА, НО РЯД ЕГО НОРМ ОДНОВРЕМЕННО ОТНОСИТСЯ И К ОТРАСЛИ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА (п.5 ст.114 УПК, ст.278, 279, 282 УК)

Без преувеличения можно сказать, что исполнительная власть отражает уровень развития государства, от которого зависит перспектива государственно-правовых методов решения социальных проблем в государстве. Нет в обществе такой сферы, на которую не распространяла бы влияние исполнительная власть.

Власть – это особые отношения между главным, вышестоящим, и подчиненным. У них всегда будет неравное положение, один приказывает, другой это выполняет. Это наделение особой ролью, особым статусом кого-то избранного, особым рядом полномочий, а также наделение его правом принуждать выполнять веления нижестоящих, подчиненных. Если описывать власть, то она руководит подчиненными разными способами: где-то принуждает делать что-то, где-то рекомендует, но последний вариант все равно можно считать как императив, в любом случае это властная воля, которая обязательна к выполнению другими. Это все есть у государственной власти. Вообще, власть – это возможность и способность навязывать кому бы то ни было свою волю, такое определение вполне имеет право на существование. Но вместе с тем власть – это не произвол и не беспредел, ее контролирует и ограничивает право, власть «имеет силу» для народа (подчиненных), проживающих в определенном районе, городе, местности.

Власть, которая осуществляется в Российской Федерации дается от государства органам государственной власти. Так как Россия по форме своего территориального устройства служит федеративным государством, то вся исполнительная власть в своей компетенции осуществляется соответственно на двух уровнях: региональном и федеральном, но это никак не нарушает единство системы органов исполнительной власти. Традиционно в доктрине административного права России уделяется повышенное внимание проблемам государственного управления и исполнительной власти.

1. Указы Президента РФ.
2. Постановления Правительства РФ.
3. Нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти.
4. Акты высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.
5. Нормативные правовые акты органов исполнительной власти местного самоуправления.
6. Акты палат Федерального Собрания Российской Федерации.

Вопрос 2. Иные источники конституционного права

Конституционно-правовые договоры и соглашения – соответствующие соглашения между определенными субъектами конституционного права.

Науке конституционного права известны различные виды договоров, содержащих конституционно-правовые нормы. В частности, заключаются так называемые государственные договоры. Примером такого соглашения выступает Федеративный договор от 31 марта 1992 г., который регламентирует правовые отношения между Российской Федерацией и ее субъектами.

Другой вид соглашений – это договоры между Российской Федерацией и субъектом Федерации о передаче государственных полномочий с одновременным предоставлением финансовых средств для их исполнения. Случаев заключения таких договоров достаточно много. Например, подобные договоры были подписаны с участием Республик Татарстан (15 февраля 1994 г.), Башкортостан (3 августа 1994 г.).

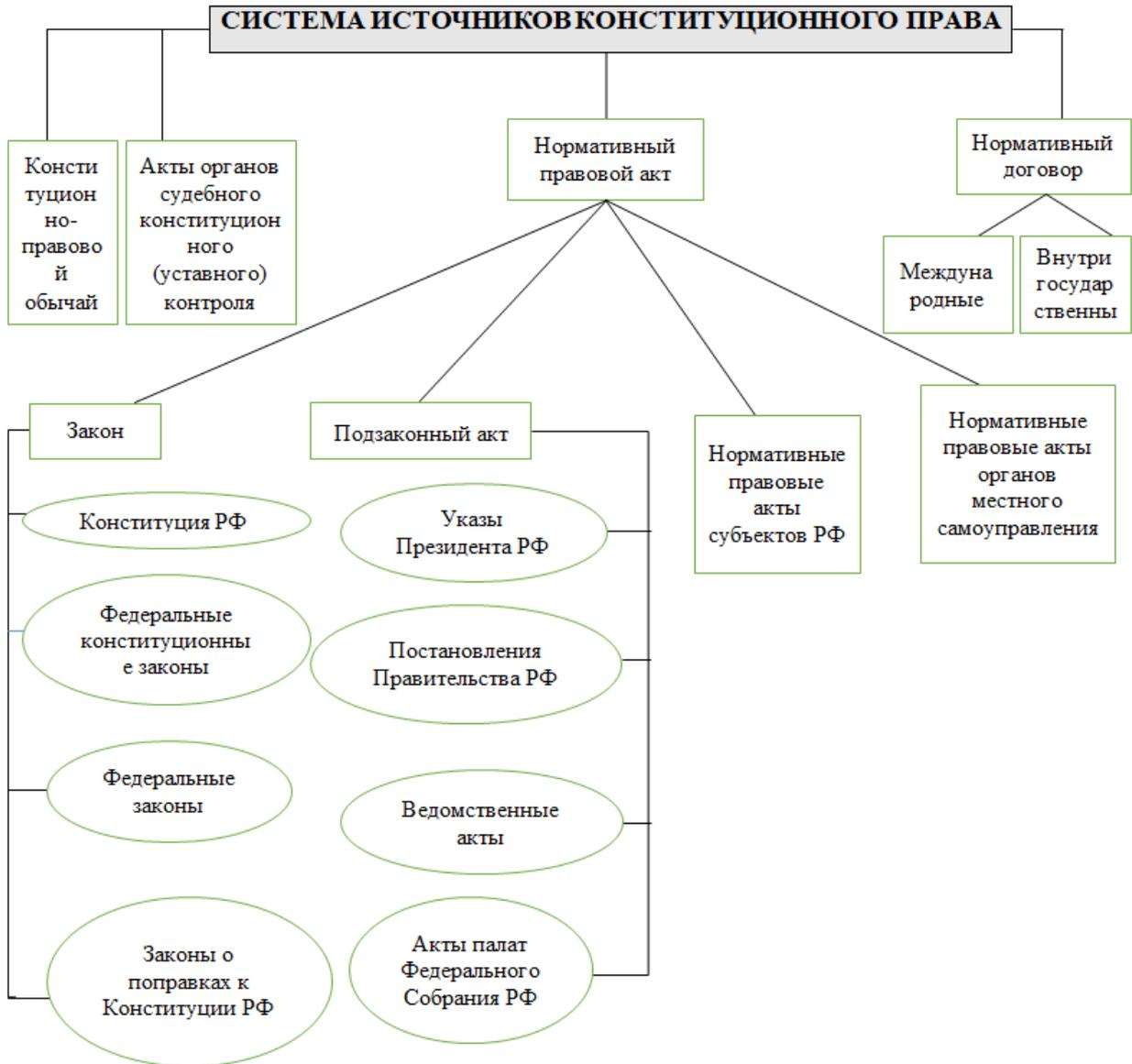
Подобного рода соглашения также могут заключаться и между субъектами Российской Федерации. Предмет таких договоров может быть различным, в зависимости от сферы и уровня правового регулирования.

Кроме этого, международные договоры выступают частью правовой системы Российской Федерации. Поэтому отдельные положения международных соглашений могут включать в себя нормы, которые будут иметь значение для конституционного права.

К источникам конституционного права также относятся определения Конституционного Суда Российской Федерации, которые содержат оценку действующих нормативных правовых актов, включающих нормы конституционного права.

Таким образом, источники конституционного права можно представить в представленной ниже таблице.

ИСТОЧНИКИ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА РОССИИ



Тема 3. Конституция Российской Федерации 1993 года и ее развитие

Учебные вопросы

1. Понятие, основные черты и юридические свойства Конституции Российской Федерации.
2. Структура Конституции Российской Федерации 1993 года.
3. Порядок пересмотра Конституции Российской Федерации и внесения конституционных поправок.

Методические рекомендации

Для рассмотрения данной темы особое значение имеет понятие Конституции РФ, также исторические аспекты ее становления. Важно определить ее форму, структуру, значение в жизни всего общества и государства. Российская Федерация на современном этапе своего развития является правовым демократическим государством, в котором человек, его права и свободы выступают высшей ценностью. Об этом говорится в ст. 1 и 2 Конституции РФ. Важно также то, что государство не только провозглашает эти права, но и признает и защищает их – это является его обязанностью согласно ст. 3 Конституции РФ.

Под правами человека следует понимать определенные возможности (свободы) человека, которые важны и незаменимы не только для его развития, но и даже существования в конкретных исторических условиях. Как следует из этого определения, свободы – это те же права человека. Ни одни ни другие не зависят от социальных или, например, национальных различий, они относятся практически ко всем субъектам.

Вопрос 1. Понятие, основные черты и юридические свойства Конституции Российской Федерации

Конституция может рассматриваться как термин, как документ, как нормативный правовой акт, обладающий высшей юридической силой на территории государства. Конституция РФ регулирует наиболее важные вопросы государственного и обществен-

ного устройства. Например, вопросы, связанные с правами и свободами человека и гражданина, федеративным устройством государства, системой органов государственной власти, местного самоуправления.

К признакам конституции можно отнести следующие:

- 1) особый порядок принятия конституции;
- 2) программный характер положений конституции, учредительный принцип регулирования общественных отношений;
- 3) универсальное действие конституции, выражающееся в установлении правовых основ во всех сферах жизнедеятельности;
- 4) специальный порядок изменения и внесения поправок в конституцию и др.

Данные признаки можно отразить в следующей таблице.

<i>ОСНОВНЫЕ ЧЕРТЫ КОНСТИТУЦИИ</i>
Легитимность
Итоговый характер предписаний
Перспективность
Преемственность
Реальность
Верховенство
Стабильность
Основа системы права

ЮРИДИЧЕСКИЕ СВОЙСТВА КОНСТИТУЦИИ РФ

Юридические свойства Конституции РФ – это особенности Конституции РФ, которые отличают ее от иных нормативных правовых актов текущего законодательства.



Черты Конституции РФ:

- 1) учредительный характер;
- 2) особый предмет конституционного регулирования.

Вопрос 2. Структура Конституции Российской Федерации 1993 года

Под формой Конституции РФ следует понимать внешнюю и внутреннюю организацию конституционных положений. По своей структуре Конституция РФ 1993 г. состоит из преамбулы и двух разделов.

<i>СТРУКТУРА КОНСТИТУЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ</i>
Преамбула
<i>РАЗДЕЛ ПЕРВЫЙ</i>
Глава 1. Основы конституционного строя
Глава 2. Права и свободы человека и гражданина
Глава 3. Федеративное устройство
Глава 4. Президент Российской Федерации
Глава 5. Федеральное собрание
Глава 6. Правительство Российской Федерации
Глава 7. Судебная власть
Глава 8. Местное самоуправление
Глава 9. Конституционные поправки и пересмотр Конституции
<i>РАЗДЕЛ ВТОРОЙ</i>
Заключительные и переходные положения

При изучении Конституции РФ нельзя игнорировать такие структурные элементы, как преамбула, заключительные и переходные положения. Следует изучить также основные конституционные термины, например, такие как конституционная ответственность, конституционный контроль и т. д.

Вопрос 3. Порядок пересмотра Конституции Российской Федерации и внесения конституционных поправок

В Конституции РФ упоминается о возможности внесения изменений и поправок. Отличия данных терминов отличается содержанием. Так, изменения могут быть в отношении гл. 1, 2 и 9 Конституции РФ, пересмотр не отнесен к полномочиям Федерального Собрания Российской Федерации. Что касается поправок, они могут быть внесены в гл. 3–8 Конституции РФ. Данные вопросы уже относятся к компетенции Федерального Собрания Российской Федерации.

Конституцией РФ устанавливается определенный перечень субъектов, наделенных компетенцией на внесение подобных предложений. Это, прежде всего, высшие должностные лица, Президент РФ, Совет Федерации, Государственная Дума, Правительство Российской Федерации, законодательные (представительные) органы субъектов Российской Федерации, группа численностью

не менее одной пятой членов Совета Федерации или депутатов Государственной Думы.

Пересмотр гл. 1, 2 и 9 Конституции РФ осуществляется в определенной последовательности. Так, начинается данный процесс с инициативы, поддержанной тремя пятими голосов от общего числа членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы. Если решение будет принято, то созывается Конституционное Собрание, которое в свою очередь может принять одно из следующих решений:

- оставить Конституцию РФ без изменений, в данном случае процедура ее пересмотра заканчивается;

- разработать проект новой Конституции РФ.

Для принятия нового текста Конституции РФ существует несколько вариантов. Можно принять новую Конституцию РФ на всенародном референдуме, или Конституционным Собранием, когда за проект проголосует большинство его членов, а именно две трети.

Что касается поправок к Конституции РФ, их рассматривает Государственная Дума в трех чтениях. При этом «за» должно проголосовать не менее двух третей от общего числа депутатов Государственной Думы и трех четвертей от общего числа членов Совета Федерации.

Только после соблюдения данной процедуры закон о поправке доводится до сведения общественности, до органов государственной власти субъектов Российской Федерации, которые обязаны его рассмотреть в течение одного года. После того как законодательные (представительные) органы не менее чем двух третей субъектов Российской Федерации одобряют данный закон, он направляется Президенту РФ для подписания и официального опубликования.

Особое значение имеют конституционные изменения, внесенные в 2020 г. путем поправки, они затронули наиболее важные сферы государственной и общественной жизни.

КОНСТИТУЦИОННЫЕ ПОПРАВКИ И ПЕРЕСМОТР КОНСТИТУЦИИ



Тема 4. Основы конституционного строя России

Учебные вопросы

1. Политические основы конституционного строя.
2. Идеологические основы конституционного строя.
3. Экономические основы конституционного строя.

Методические рекомендации

В данной теме необходимо проанализировать базовое понятие конституционного права – «конституционный строй» и более детально рассмотреть его основные элементы. Следует изучить все принципы, которые закреплены в Конституции РФ, определить, в чем заключается содержание и весь смысл норм, содержащихся в первой главе. Важным также является вопрос об ответственности за посягательства на основы конституционного строя, видах ответственности.

Вопрос 1. Политические основы конституционного строя

Основы конституционного строя регламентированы в гл. 1 Конституции РФ. В данной главе обозначены наиболее важные и фундаментальные сферы государственной и общественной жизни в России.

Условно можно выделить три группы вопросов, которые входят в предмет регулирования гл. 1 Конституции РФ:

- вопросы, связанные с государственной властью в стране;
- вопросы, посвященные правовому статусу человека и гражданина, правам и обязанностям;
- вопросы, касающиеся институтов гражданского общества, социально-экономических основ российского государства.

В соответствии со ст. 2 Конституции РФ «человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства».

Важное место в гл. 1 Конституции РФ занимают вопросы государственного устройства. Конституция РФ устанавливает симметричное федеративное устройство, которое обеспечивается равенством субъектов, территориальным суверенитетом и террито-

риальной целостностью, единством системы органов государственной власти, разграничением компетенции между органами государственной власти различного уровня, автономии народов и народностей.

Кроме того, Россия является участником международных отношений. Соответственно она соблюдает все международные договоренности, придерживается соблюдения общепризнанных принципов международного права. В настоящее время международные договоры, противоречащие Конституции РФ, могут применяться только при положительном решении Конституционного Суда Российской Федерации.

Различные составляющие конституционного строя можно представить наглядно.

<i>ПОЛИТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ</i>
1. Демократическое государство
2. Признание прав и свобод высшей ценностью
3. Правовое государство
4. Федеративное государство
5. Суверенное государство
6. Республиканская форма правления
7. Политическое многообразие
8. Самостоятельность МСУ

Вопрос 2. Идеологические основы конституционного строя

Что касается идеологической основы, то в Конституции РФ не закреплена ни одна идеология в качестве государственной. Провозглашается идеологическое многообразие, которое подразумевает ряд гарантий:

– свободное распространение и разработка теорий, взглядов, концепций относительно общественно-политического устройства российского государства;

– использование средств массовой информации для распространения различных взглядов, мнений;

- возможность высказывания предложений по совершенствованию политических и экономических основ российского государства;
- право на защиту своих убеждений и воззрений;
- судебнo-конституционное право на идеологическое разнообразие.

Еще одной важной гарантией является отделение государства от церкви, светский характер государства, что предполагает наличие ряда запретов на вмешательство в деятельность религиозных организаций и наоборот.



Вопрос 3. Экономические основы конституционного строя

Экономическая основа российского государства – очень важная составляющая конституционной основы российского государства. В России провозглашается рыночная экономика, основанная на следующих принципах:

- запрет на создание экономических преград внутри страны;

- свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств;
- ограничение монополистической деятельности;
- свобода экономической деятельности;
- многообразие и равная защита различных форм собственности;
- передача части природных ресурсов в частные руки.

Социальная политика российского государства, в свою очередь, касается охраны здоровья и труда, минимальной оплаты размера труда, охраны семьи, материнства, отцовства, пенсионного обеспечения и др.

Исходя из вышеизложенного, можно сделать вывод, что основы конституционного строя – это базовые принципы и нормативные установления, учреждающие общественные и государственные устои.

Тема 5. Институт гражданства в Российской Федерации

Учебные вопросы

1. Понятие и принципы гражданства.
2. Основания приобретения гражданства Российской Федерации.
3. Основания прекращения гражданства Российской Федерации.

Методические рекомендации

Институт конституционного регулирования общественных отношений, связанных с гражданством, уже давно и прочно вошел в практику абсолютного большинства стран, начиная с XVIII в. Как справедливо отмечается в научной и учебной литературе, в конституциях закладываются основы правового регулирования взаимоотношений человека, коллектива, государства и общества.

Особое значение имеет сам термин «гражданство», а также принципы гражданства. Необходимо проанализировать, в каких случаях человек может приобрести гражданство и стать гражданином Российской Федерации или же выйти из гражданства Российской Федерации. Не следует также забывать, что реализация политических прав человека (например, участие в выборах) зависит от того, является ли он гражданином данного государства или нет. Всем объемом прав обладает человек, который является гражданином Российской Федерации или подданным данного государства. Важное значение имеет вопрос о гражданстве детей, например, при рождении на территории иностранного государства. Следует отметить, что законодательство наделяет специальные органы государственной власти полномочиями в сфере гражданства.

Вопрос 1. Понятие и принципы гражданства

Существует законодательное и теоретическое понимание гражданства. Под гражданством следует понимать устойчивую правовую связь гражданина с государством, выражающуюся в наличии между гражданином и государством взаимных прав и обязанностей друг перед другом.

Институт гражданства основан на следующих принципах.

1. Открытость. Данный принцип предполагает равные возможности для всех субъектов обратиться в уполномоченные органы государственной власти с заявлением по вопросам гражданства.

2. Равное и единое гражданство России, т. е. гражданство приобретается вне зависимости от социального, имущественного положения, национальности. Единство означает, что гражданство России едино на всей ее территории, что распространяется и на территории республик в составе Российской Федерации.

3. Непрерывность гражданства. Отъезд гражданина из России не прекращает его правовой связи с государством, а наоборот предполагает заботу государства о своих гражданах.

4. Отсутствие возможности лишения гражданства или права изменить его (ч. 3 ст. 6 Конституции РФ, п. 4 ст. 4 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации»).

5. Запрет на выдачу российских граждан иностранному государству.

6. Направленность политики российского государства на сокращение числа лиц без гражданства путем предоставления им гражданства России.

7. Возможность двойного гражданства (ч. 1 ст. 62 Конституции РФ, п. 2 ст. 6 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации»).

В соответствии со ст. 6 Федерального закона гражданин Российской Федерации, имеющий иное гражданство, рассматривается Российской Федерацией только как гражданин Российской Федерации, за исключением случаев, предусмотренных международным договором Российской Федерации или федеральным законом.

Все данные принципы можно изложить в виде схемы, которая представлена ниже.

ПРИНЦИПЫ ГРАЖДАНСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



Вопрос 2. Основания приобретения гражданства Российской Федерации

Гражданство Российской Федерации приобретается:

- 1) по рождению;
- 2) в результате приема в гражданство Российской Федерации;
- 3) в результате восстановления в гражданстве Российской Федерации;
- 4) по иным основаниям, предусмотренным Федеральным законом или международным договором Российской Федерации.

ОСНОВАНИЯ ПРИОБРЕТЕНИЯ ГРАЖДАНСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



Вопрос 3. Основания прекращения гражданства Российской Федерации

Гражданство Российской Федерации прекращается:

- 1) вследствие выхода из гражданства Российской Федерации;
- 2) по иным основаниям, предусмотренным Федеральным законом или международным договором Российской Федерации.

В Российской Федерации процедура прекращения быть гражданином Российской Федерации осуществляется по собственной инициативе лица, желающего выйти из гражданства Российской Федерации.

Выход из гражданства Российской Федерации не допускается, если гражданин Российской Федерации:

- 1) имеет не выполненное перед Российской Федерацией обязательство, установленное федеральным законом;
- 2) привлечен компетентными органами Российской Федерации в качестве обвиняемого по уголовному делу либо в отношении его имеется вступивший в законную силу и подлежащий исполнению обвинительный приговор суда;
- 3) не имеет иного гражданства и гарантий его приобретения.

ОСНОВАНИЯ ПРЕКРАЩЕНИЯ ГРАЖДАНСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ		
Вследствие выхода из гражданства	По основаниям, предусмотренным международными договорами РФ	Выбор иного гражданства (оптация)
<p>1. Выход из гражданства РФ лица, проживающего на территории РФ, осуществляется на основании добровольного волеизъявления такого лица в общем порядке, за исключением:</p>	<p>2. Выход из гражданства РФ лица, проживающего на территории иностранного государства, осуществляется на основании добровольного волеизъявления такого лица в упрощенном порядке</p>	
<p><u>Выход из гражданства РФ не допускается, если гражданин РФ:</u></p> <p>а) имеет не выполненное перед РФ обязательство, установленное федеральным законом;</p> <p>б) привлечен компетентными органами РФ в качестве обвиняемого по уголовному делу либо в отношении его имеется вступивший в законную силу и подлежащий исполнению обвинительный приговор суда;</p> <p>в) не имеет иного гражданства и гарантий его приобретения.</p>		<p>3. Выход из гражданства РФ ребенка, один из родителей которого имеет гражданство РФ, а другой родитель является иностранным гражданином либо единственный родитель которого является иностранным гражданином, осуществляется в упрощенном порядке по заявлению обоих родителей либо по заявлению единственного родителя</p>

Подводя итог сказанному выше, следует сделать вывод о том, что под гражданством следует понимать устойчивую правовую связь гражданина с самим государством, выражающуюся во взаимных правах и обязанностях гражданина и государства.

Тема 6. Конституционные основы федеративного устройства Российского государства

Учебные вопросы

1. Понятие и виды форм государственного устройства.
2. Конституционно-правовой статус Российской Федерации, ее характеристика.
3. Предметы исключительного ведения Российской Федерации, предметы совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов.

Методические рекомендации

В рамках изучения данной темы следует учитывать, что государственное устройство обусловлено социальными, экономическими, историческими и другими условиями существования самого государства. Как показывает мировая практика, федеративное устройство – самая устойчивая форма государственного устройства, применяемая в странах со стабильной политической системой и отсутствием национального сепаратизма.

Вопрос 1. Понятие и виды форм государственного устройства

Государственное устройство – это политическая и территориальная организация государственной власти, состоящая в построении особых отношений между центральной властью и ее территориальными частями.

Следует отметить, что известно две основные формы государственного устройства – унитарное государство и федеративное. Для унитарного государства характерно отсутствие самостоятельных государственных образований при наличии административно-территориальных единиц, которые такой самостоятельностью не обладают.

Для унитарного государства характерно наличие следующих особенностей:

- единая государственная власть;
- одна система органов государственной власти, финансово-кредитная система;
- отсутствие суверенитета у территориальных частей государства.

Что касается федеративного государства, оно отличается от унитарного государства наличием государственных образований, у которых есть определенная степень самостоятельности. Причем субъекты такого государства имеют собственные полномочия. Как правило, субъекты федеративного государства обладают равным политико-правовым статусом.

Особенности федеративного государства состоят в следующем.

1. Территорию федеративного государства составляют территории его субъектов. При этом называться субъекты могут по-разному: штаты, земли, кантоны и др.

2. Высшая власть в стране принадлежит центральным органам государственной власти.

3. У субъектов федеративного государства имеется свое законодательство и своя система органов государственной власти.

4. На уровне федерации субъекты федерации имеют своих представителей для отстаивания своих интересов.

5. Действует единое гражданство.

Еще одна форма территориальной организации государства – это конфедеративная форма государственного устройства. При этом данная форма не представляет из себя единое государство, а предполагает объединение государств для достижения конкретных целей: экономических, политических и др.

Конфедерация обладает следующими особенностями.

1. Конфедерация не обладает своей системой органов государственной власти, поскольку в ней создаются только те структуры, которые призваны обслуживать достижение общих интересов конфедерации.

2. У конфедерации отсутствует единая экономическая система, армия.

3. Действует дифференцированное гражданство каждого из участников конфедерации. При этом может предусмотрен упрощенный порядок пересечения границ.

4. Объединение в конфедерацию носит временный характер, поскольку при достижении поставленных целей она либо распадается, либо преобразуется в федеративное государство.

**ФОРМЫ
ГОСУДАРСТВЕННОГО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО
УСТРОЙСТВА**

ЛИНИИ СРАВНЕНИЯ	ВИДЫ		
	УНИТАРНОЕ	ФЕДЕРАЦИЯ	КОНФЕДЕРАЦИЯ
СУЩНОСТЬ	Единое, неделимое	Объединение нескольких территориальных единиц в одно государство	Объединение абсолютно независимых государств
КОНСТИТУЦИОННЫЕ РЕШЕНИЯ	Принимаются высшими органами власти	Принимаются на федеральном и на уровне субъектов	Принимаются высшими органами власти государств
ТЕРРИТОРИЯ	Единая, границы административно-территориальных единиц устанавливаются и изменяются центром	Внутренние границы изменяются с согласия субъектов в установленном Конституции порядке	Отсутствие единой территории
ПОЛИТИЧЕСКАЯ САМОСТОЯТЕЛЬНОСТЬ	Административно-территориальные единицы, политическая самостоятельность	Субъекты, определенная политическая самостоятельность	Полная политическая самостоятельность государств-участников
КОНСТИТУЦИЯ	Единая	Основная, субъектов	Государств-участников
ГРАЖДАНСТВО	Единое	Союзное, субъектов	Государств-участников
ПРАВОВАЯ И СУДЕБНАЯ СИСТЕМЫ	Единая	На федеральном и на уровне субъектов	Единая правовая и судебная система отсутствует
МЕЖДУНАРОДНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	В полном объеме	На федеральном и на уровне субъектов	В полном объеме государства-участники
ПРАВО РАСТОРЖЕНИЯ ДОГОВОРА	Отсутствует	Субъекты могут выйти из Федерации	Право выхода государства-участника
ПРИМЕРЫ	Великобритания, Дания	Австралия, Германия	СНГ, ЕС

Вопрос 2. Конституционно-правовой статус Российской Федерации, ее характеристика

Россия – это государство с федеративной формой государственного устройства, которое обладает следующими особенностями:

- единая конституция;
- наличие государственного суверенитета;
- обладание признаками демократического, федеративного государства с республиканской формой правления;
- наличие единого территориального пространства;
- единое гражданство;
- единая система законодательства, причем Конституция РФ и федеральное законодательство обязательны для всех субъектов российской федерации;
- разграничение государственной собственности между федерацией и ее субъектами;
- наличие своей финансово-кредитной системы;
- обладание армией;
- наличие единого государственного языка.

Российская Федерация имеет свои высшие органы государственной власти.

Российская Федерация имеет свои официальные государственные символы: флаг, герб и гимн.

Российская Федерация имеет свою столицу (город Москва), статус которой устанавливается федеральным законом.

Вопрос 3. Предметы исключительного ведения Российской Федерации, предметы совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов

Разграничение компетенции происходит в соответствии с определенными предметами ведения. В Конституции РФ закреплены предметы исключительного ведения Российской Федерации, предметы совместного ведения. Компетенция субъектов Российской Федерации определена по остаточному принципу.

Исключительные предметы ведения Российской Федерации и предметы совместного ведения можно отразить в виде нижеприведенных таблиц.

ПРЕДМЕТЫ ВЕДЕНИЯ Исключительные предметы ведения Федерации (ст.71):	
1) Принятие Конституции РФ	
2) Федеративное устройство и территория РФ	
3) Регулирование и защита прав и свобод человека и гражданина	
4) Установление системы федеральных органов законодательной, исполнительной и судебной власти	
5) Федеральная государственная собственность	
6) Правовые основы единого рынка	
7) Федеральный бюджет	
8) Федеральная энергетика и федеральный транспорт, пути сообщения	
9) Внешняя политика	
10) Оборона и безопасность	
11) Статус и защита госграницы	
12) Судоустройство; прокуратура, уголовное законодательство	
13) Государственные награды и почетные звания	

ПРЕДМЕТЫ СОВМЕСТНОГО ВЕДЕНИЯ РФ И СУБЪЕКТОВ РФ

<i>Учредительные</i> Установление общих принципов организации системы органов государственной власти и местного самоуправления	<i>Законодательные и правоохранительные</i> Обеспечение соответствия Конституций и законов республик, уставов, законов и иных нормативных правовых актов субъектов РФ Конституции РФ и федеральным законам, защита прав человека, национальных меньшинств и т.д.
<i>Социально-экономические</i> Вопросы владения, пользования и распоряжения землей, недрами, водными и другими природными ресурсами, разграничение государственной собственности, природопользование, охране окружающей среды, и т.д.	<i>Международные</i> Координация международных внешнеэкономических связей субъектов РФ, выполнение международных договоров Российской Федерации

Предметы ведения и полномочия органов Федерации можно условно разделить на несколько групп.

1. Вопросы государственного строительства и защиты прав и свобод.

2. Вопросы регулирования экономики и социального развития.

3. Вопросы деятельности правоохранительных органов и правовой системы.

4. Координация международных и внешнеэкономических связей субъектов федерации, выполнение международных договоров Российской Федерации.

Тема 7. Выборы и референдум

Учебные вопросы

1. Понятие и принципы избирательного права.
2. Общие положения о референдуме Российской Федерации.
3. Понятие и виды избирательных систем.

Методические рекомендации

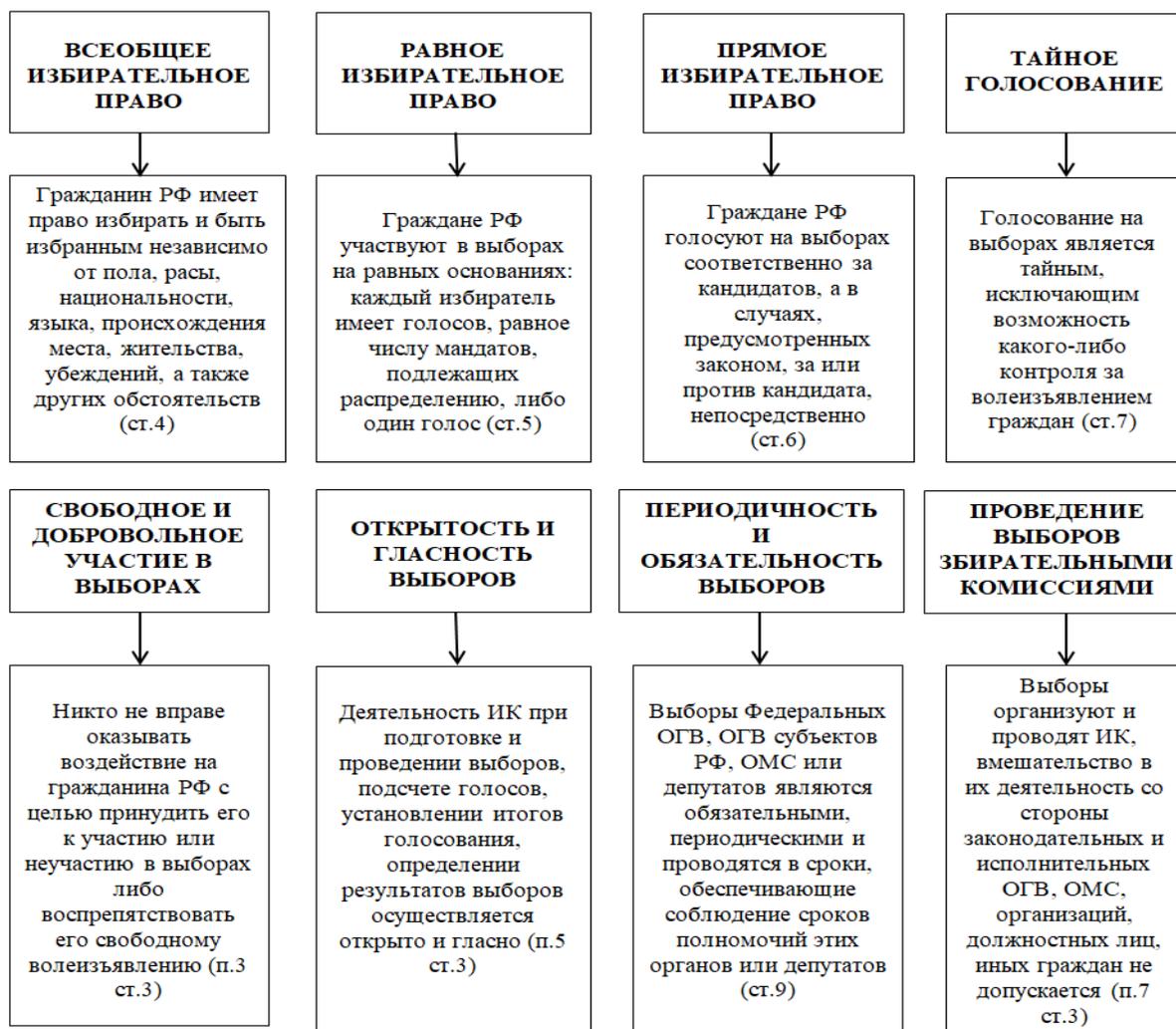
Изучение данной темы следует начать с информации о том, что право избирать и быть избранным в органы государственной власти является важным правом гражданина, представляет из себя достижение демократии.

Вопрос 1. Понятие и принципы избирательного права

Избирательное право можно рассматривать в нескольких значениях: в субъективном и объективном смысле. В объективном смысле под избирательным правом следует понимать совокупность правовых норм, регулирующих избирательные правоотношения. В субъективном смысле под избирательным правом понимается право, принадлежащее индивиду, избирать и быть избранным в органы государственной власти.

Существует ряд базовых принципов, которые не должны нарушаться в избирательном процессе. К ним отнесены: всеобщность, равенство избирательных прав, прямое, тайное голосование при гарантировании свободных выборов.

Можно схематично раскрыть содержание каждого из этих принципов.



Вопрос 2. Общие положения о референдуме Российской Федерации

Референдум представляет из себя голосование по наиболее важным вопросам, имеющим государственное значение.

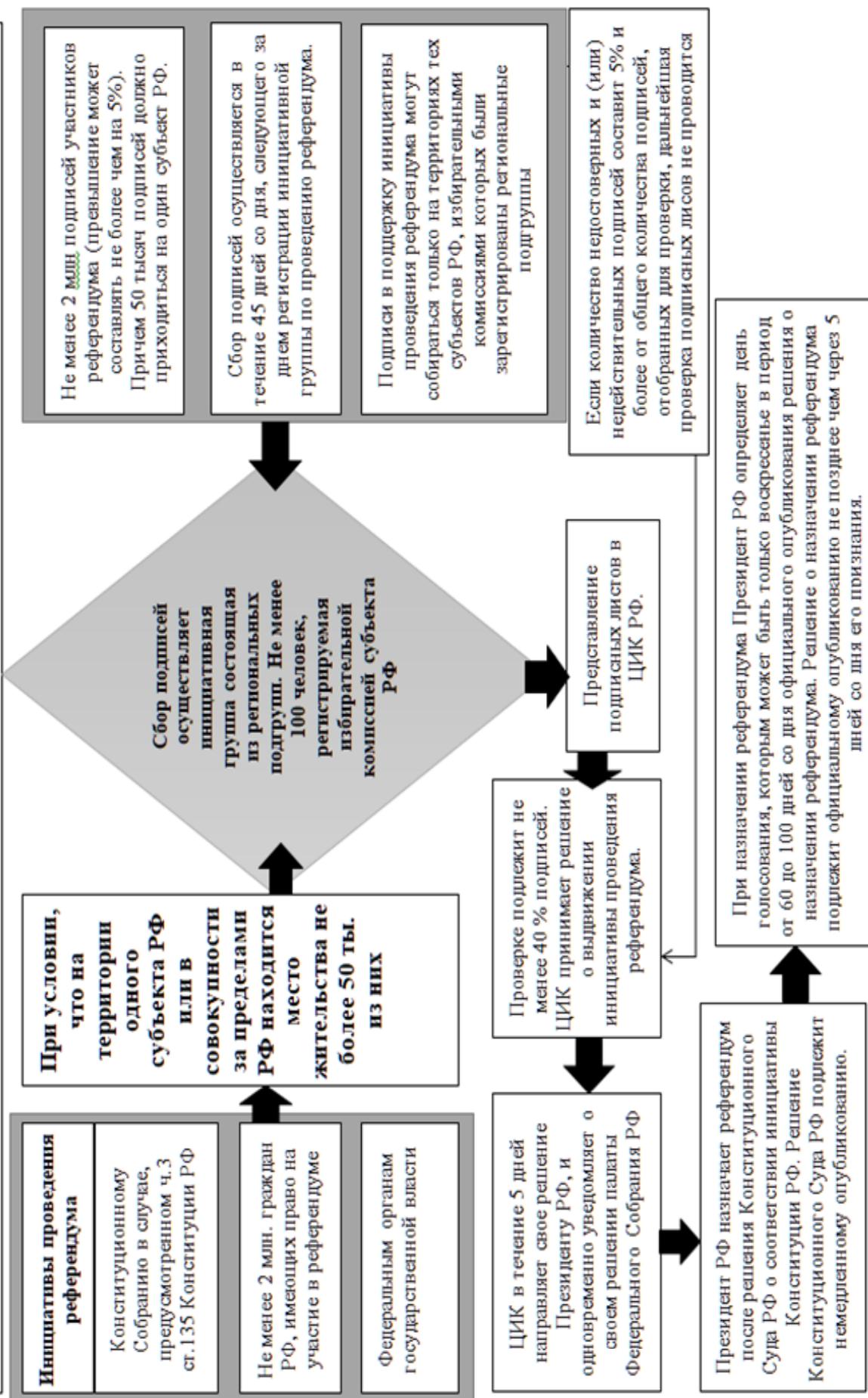
На референдум могут выносятся следующие вопросы:

- 1) проект новой Конституции РФ;
- 2) проект нормативного акта или вопрос, обязательное вынесение на референдум которых предусмотрено международным договором Российской Федерации;

3) вопросы государственного значения, отнесенные Конституцией РФ к ведению Российской Федерации, а также к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Немаловажным является и сам процесс, который можно представить в виде схемы.

Порядок назначения и проведения референдума



Вопрос 3. Понятие и виды избирательных систем

Избирательную систему можно рассматривать с нескольких сторон. В узком смысле избирательная система представляет из себя способ подведения итогов голосования и распределение депутатских мест. С точки зрения широкого подхода избирательная система включает в себя все вопросы организации, подготовки выборов, подведение итогов выборов, распределение депутатских мест.

Разграничивают два вида избирательных систем: пропорциональную и мажоритарную. Они различаются порядком распределения депутатских мест.



Тема 8. Конституционная система органов государственной власти в России

Учебные вопросы

1. Понятие и признаки органа государственной власти.
2. Принципы организации и деятельности органов государственной власти.
3. Система органов государственной власти в Российской Федерации, их виды.

Методические рекомендации

В рамках изучения данной темы следует уяснить, что одной из главных функций конституции любого государства является устройство государственной власти, создание определенной системы органов государственной власти.

Система органов государственной власти включает в себя не только высшие органы государственной власти, перечисленные в Конституции РФ, но и ряд других органов государственной власти, статус которой регламентирован в действующем законодательстве.

Вопрос 1. Понятие и признаки органа государственной власти

Важным является определение понятия «орган государственной власти», под которым следует понимать элемент государственного управления. Система органов государственной власти зависит от предназначения самого государственного аппарата в целом, а также от их отраслевой принадлежности.

К основным чертам государственного органа следует отнести следующие признаки:

- 1) деятельность от имени государства;
- 2) функционирование на основе нормативных правовых актов;
- 3) наличие особых задач и целей;
- 4) обладание определенным набором полномочий для реализации поставленных перед ним задач.

ПРИЗНАКИ ГОСУДАРСТВЕННОГО ОРГАНА

- 1) Каждый орган государственной власти образуется в установленном посредством закона или указа Президента РФ порядке.
- 2) Каждый орган государственной власти действует в установленном государством порядке.

Порядок деятельности органов государственной власти обычно устанавливается двумя путями

«Внешней сферой» организации и деятельности органа, т.е. сферы, в которой орган государственной власти взаимодействует с гражданами, их объединениями или иными органами государственной власти, порядок функционирования определяется законом

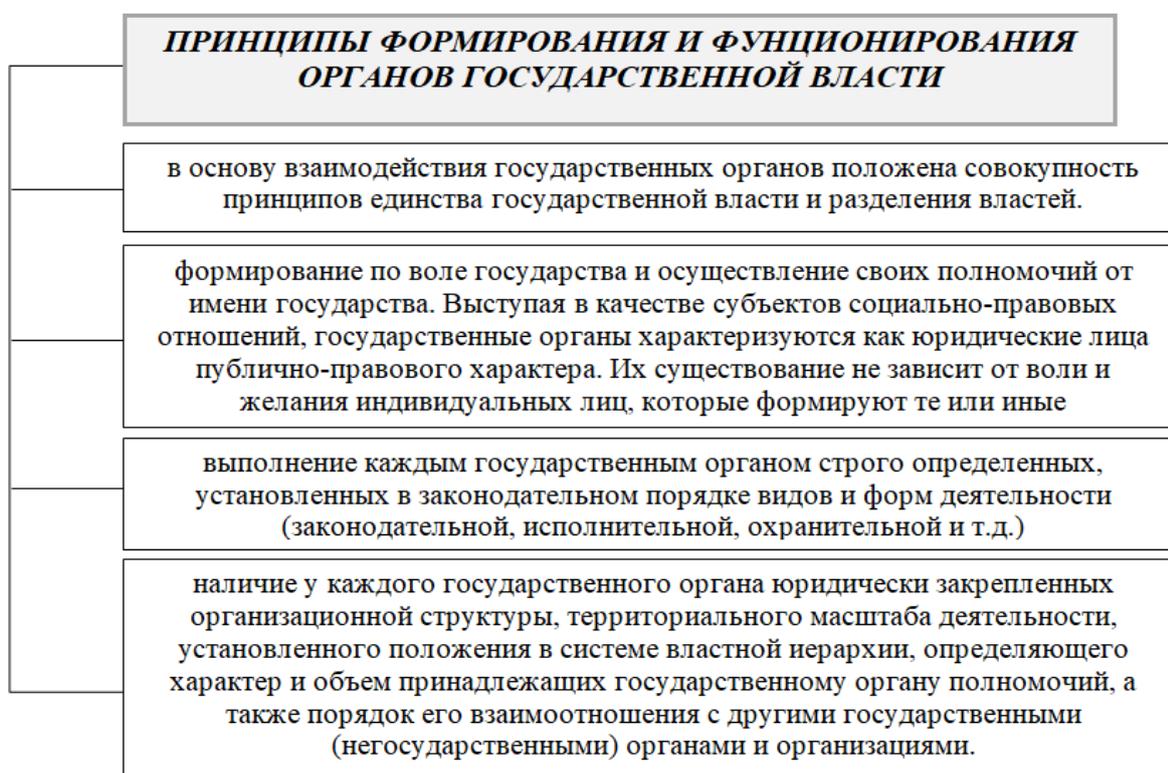
«Внутренней» организацией и порядком деятельности отдельных подразделений органов государственной власти, как правило, устанавливает такой нормативный акт, как регламент или положение

Вопрос 2. Принципы организации и деятельности органов государственной власти

Принципы представляют из себя основополагающие идеи, на основе которых осуществляется деятельность всех государственных органов, формируется система осуществления государственной власти в стране. Можно выделить общие и специальные принципы. К общим принципам относится принцип законности, который предполагает строгое соответствие форм, методов деятельности государственного органа действующему законодательству, а также принцип единства государственных органов, федерализма, принцип приоритета прав и свобод человека и гражданина (ст. 2 Конституции РФ), принцип народовластия (ст. 3 Конституции РФ), принцип участия населения и общественности в организации и деятельности органов власти, осуществления контроля над ними.

К специальным принципам относится принцип отраслевой принадлежности государственных органов, а также принцип разграничения различных видов государственной службы.

<i>ПРИНЦИПЫ ОРГАНИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ В СОВРЕМЕННЫХ ДЕМОКРАТИЧЕСКИХ ГОСУДАРСТВАХ:</i>
1. Разделение властей - законодательная - - исполнительная - - судебная -
2. Подчиненность праву, законность
3. Безличность
4. Предельность влияния на общество
5. Легитимность



Вопрос 3. Система органов государственной власти в Российской Федерации, их виды

При соблюдении принципа единства системы органов государственной власти все государственные органы представляют из себя звенья государственного аппарата с присущим объемом полномочий.

В Конституции РФ закрепляются следующие элементы государственного аппарата.

1. Возглавляет страну Президент РФ, который является одновременно главой государства и гарантом Конституции РФ. Президент РФ не отнесен к исполнительным органам государственной власти.

2. Органы законодательной власти. К представительным органам относится Федеральное собрание Российской Федерации, а также законодательные органы субъектов Российской Федерации.

3. Органы исполнительной власти: министерства, агентства и службы, органы исполнительной власти в субъектах Российской Федерации.

4. Органы судебной власти. Суды осуществляют правосудие по всем категориям дел.

Систему и классификацию органов государственной власти можно представить в следующих схемах.



Федерально Собрание - Парламент РФ является представительным и законодательным органом власти.

Федеральное собрание состоит из двух палат:

Государственная Дума - общенародное представительство, 450 депутатов, которые избираются сроком на 5 лет

Совет Федерации - представительство субъектов РФ, по 2 представителя от каждого субъекта, не имеет определенного срока полномочий, состав обновляется по мере проведения выборов в органы государственной власти субъектов РФ

Правительство РФ - коллегияльный орган, осуществляющий исполнительную власть.

Оно состоит из Председателя Правительства, заместителей Председателя и Федеральных министров.

В систему органов исполнительной власти также входят федеральные министерства, федеральные службы, федеральные агентства

Судебная власть осуществляется посредством конституционного, гражданского, уголовного и административного судопроизводства. Судьи несменяемы, независимы и неприкосновенны, их полномочия прекращаются по основаниям, установленным законом.

Конституционный суд - судебный орган конституционного контроля.

Верховный суд - высший судебный орган по гражданским, уголовным, административным делам.

Тема 9. Судебная власть в Российской Федерации

Учебные вопросы

1. Понятие и назначение судебной власти.
2. Конституционные принципы осуществления судебной власти.
3. Судебная система Российской Федерации.

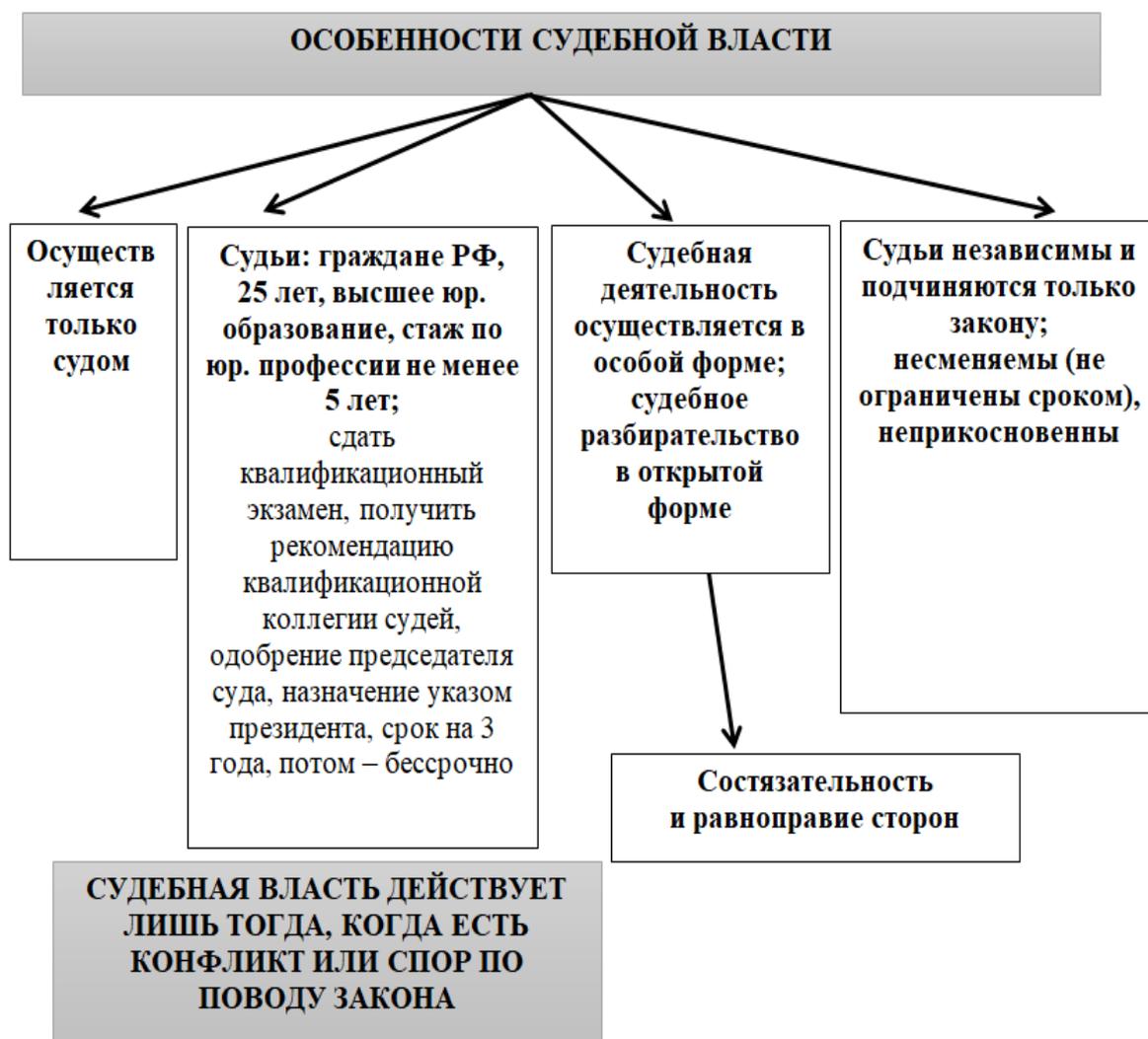
Вопрос 1. Понятие и назначение судебной власти

Судебная защита выступает важной гарантией обеспечения прав и свобод человека и гражданина. Только независимость и объективность суда может обеспечить работу всего механизма защиты прав человека.

Одной из ветвей власти является судебная власть, основной целью которой является рассмотрение и разрешение дел, споров о праве. Формой деятельности суда выступает правосудие, в рамках которого должны соблюдаться права и обязанности участников процесса, устанавливаться истина по делу, а также обеспечиваться процессуальные гарантии.

Можно выделить следующие цели судебной деятельности:

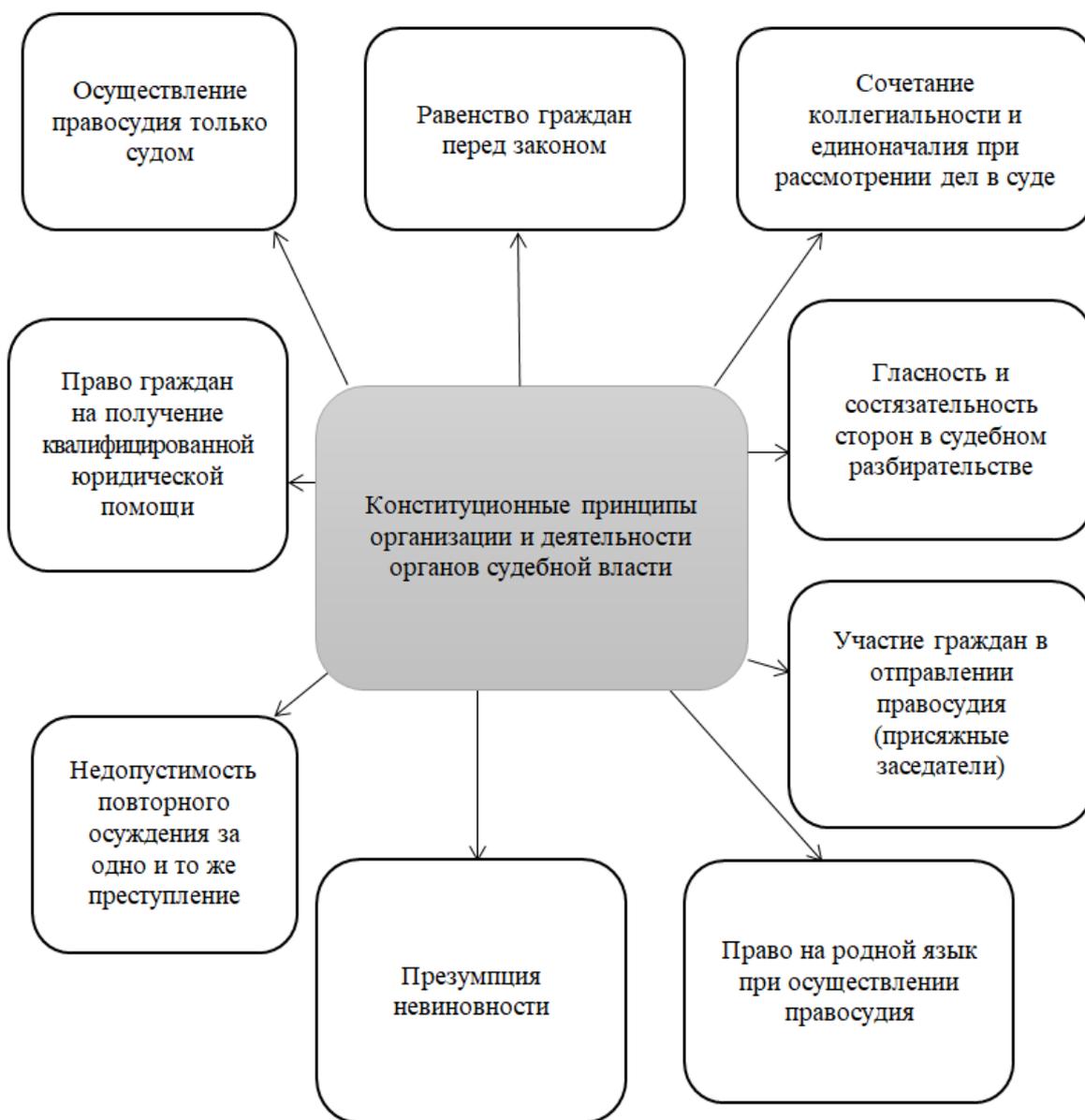
- 1) защита прав и свобод человека и гражданина;
- 2) защита базовых государственных и общественных устоев государства;
- 3) судебный контроль за соответствием нормативных правовых актов Конституции РФ;
- 4) соблюдение законности и объективности при вынесении судебных решений.



Вопрос 2. Конституционные принципы осуществления судебной власти

Правосудие осуществляется на основании различных принципов, которые закреплены в действующем законодательстве. Их можно отобразить в виде таблицы.

КОНСТИТУЦИОННЫЕ ПРИНЦИПЫ СУДЕБНОЙ ВЛАСТИ



Конституция закрепляет следующие принципы.

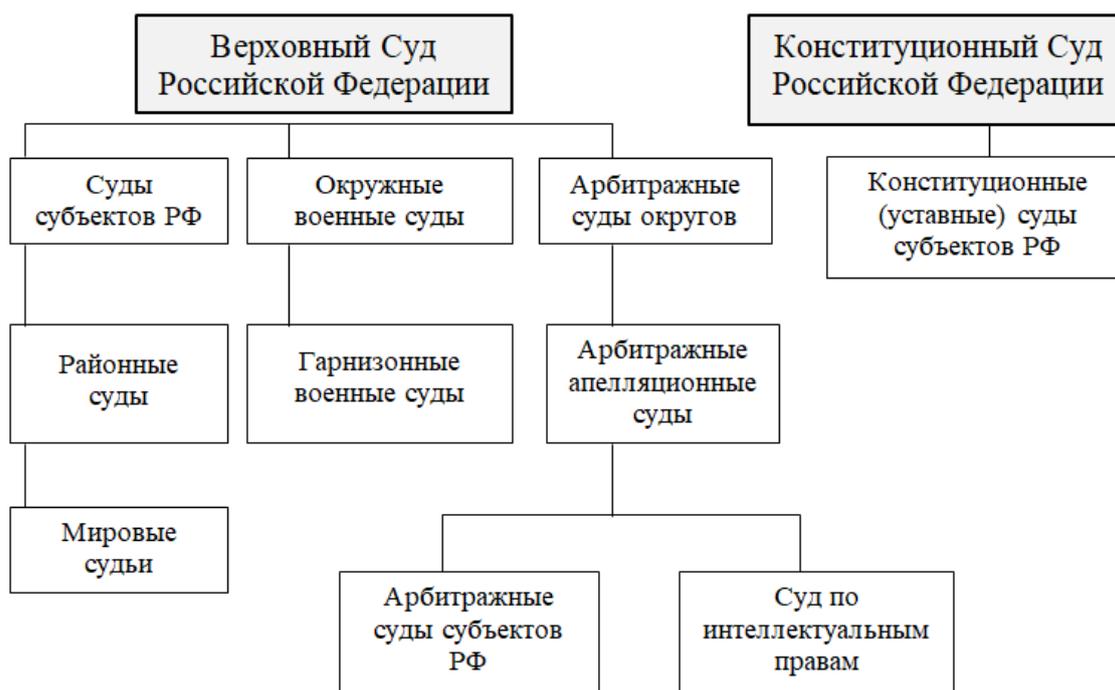
1. Осуществление правосудия только судом. Этот принцип означает, что никакой иной орган не вправе осуществлять правосудие, рассматривать дела.

2. Независимость судей и подчинение их только Конституции РФ и федеральному закону. Таким образом, суд не подконтролен другим органам государственной власти, а деятельность судей основывается на их независимости и гарантиях личной защиты.

3. Состязательность и равноправие сторон (ч. 3 ст. 123). Данный принцип является очень важным, поскольку позволяет сторонам представлять доказательства, отстаивать законными средствами и способами свою позицию по рассматриваемому делу.

Вопрос 3. Судебная система Российской Федерации

Судебная власть в Российской Федерации осуществляется только судами в лице судей и привлекаемых в установленном законом порядке к осуществлению правосудия присяжных и арбитражных заседателей.



Единство судебной системы Российской Федерации обеспечивается путем:

- установления судебной системы Российской Федерации Конституцией РФ и настоящим Федеральным конституционным законом;
- соблюдения всеми федеральными судами и мировыми судьями установленных федеральными законами правил судопроизводства;
- признания обязательности исполнения на всей территории Российской Федерации судебных постановлений, вступивших в законную силу;
- законодательного закрепления единства статуса судей;
- финансирования федеральных судов и мировых судей из федерального бюджета.

Тема 10. Конституционно-правовые основы местного самоуправления в России

Учебные вопросы

1. Понятие местного самоуправления и виды муниципальных образований в России.
2. Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления.
3. Система органов местного самоуправления в Российской Федерации.

Методические рекомендации

Местное самоуправление претерпело на протяжении последнего времени значительные изменения. Основной задачей деятельности муниципальных органов власти является обеспечение прав и законных интересов местного населения, поскольку данный уровень власти наиболее приближен к населению.

В дополнение к этому институт местного самоуправления служит достижению демократических ценностей.

Вопрос 1. Понятие местного самоуправления и виды муниципальных образований в России

Под местным самоуправлением следует понимать реализацию населением принадлежащей ему власти, основанной на Конституции РФ и действующем законодательстве. Местное самоуправление осуществляется в различных территориальных границах, в городских и сельских поселениях.

Границы муниципалитетов утверждаются региональным законодательством.



Вопрос 2. Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления

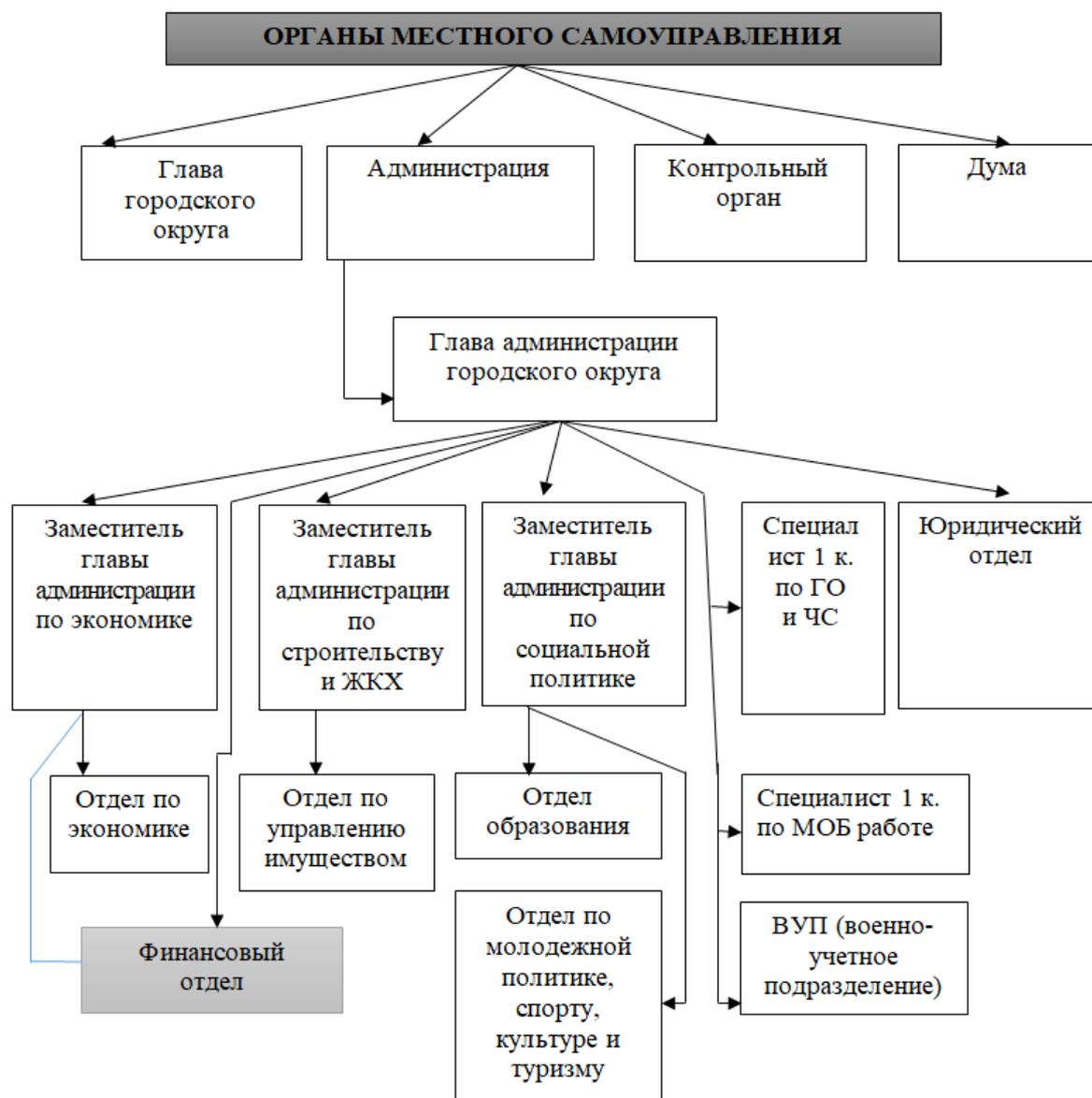
Как уже отмечалось, существуют непосредственная и представительная формы демократии. На территории муниципальных образований могут проводиться местные референдумы, выборы, голосование по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, собрания, конференция граждан и др. Схематично это можно отобразить следующим образом.



Вопрос 3. Система органов местного самоуправления в Российской Федерации

Прежде чем рассматривать систему органов местного самоуправления, следует отметить, что органы местного самоуправления до внесения поправок в Конституцию РФ, не входили в систему органов государственной власти.

Действующее законодательство перечисляет основные органы местной власти, относя к ним главу муниципалитета, представительный орган, выборных должностных лиц в соответствии с Уставом муниципального образования.



Следует отметить, что местный уровень власти активно взаимодействует с другими уровнями осуществления власти в стране, что предполагает не только организационное взаимодействие, но и предоставление финансовых средств на реализацию совместных проектов, социальные выплаты и многое другое. Только при наличии слаженной работы всех уровней власти возможно достижение поставленных Конституцией РФ целей.

Внесенная поправка в Конституцию РФ в 2020 г. наглядно свидетельствует о важности местного самоуправления и о желании законодателя усилить эффективность и роль муниципальных образований в реализации государственных целей и приоритетов.

Заключение

В учебном пособии были выработаны новые подходы к расширению и углублению знаний в области конституционного права. При этом были использованы методические разработки по каждой теме, отражающие основной смысл содержания рассматриваемой темы, подкрепленный учебно-методическим материалом.

В пособии содержится материал по основным тематическим разделам дисциплины «Конституционное право».

1. Понятие, предмет, система конституционного права.
2. Источники конституционного права.
3. Конституция Российской Федерации 1993 года и ее развитие.
4. Основы конституционного строя России.
5. Институт гражданства в Российской Федерации.
6. Конституционные основы федеративного устройства Российского государства.
7. Выборы и референдум.
8. Конституционная система органов государственной власти в России.
9. Судебная власть в Российской Федерации.
10. Конституционно-правовые основы местного самоуправления в России.

Учебное пособие будет полезно в качестве вспомогательного материала при подготовке к семинарским и практическим занятиям, позволит системно укрепить знания по дисциплине «Конституционное право».

Литература

1. Актуальные проблемы конституционного права. Часть 1. – М.: ИВЭСЭП, 2012.
2. Арбузкин А.М. Конституционное право зарубежных стран. – М.: Гостехиздат, 2014.
3. Богданова Н.А. Конституционное право. Общая часть. Программа, тезисы лекций и задания к семинарским занятиям. – М.: Зерцало-М, 2013.
4. Булаков О.Н. Парламентское право в Российской Федерации. – М.: Феникс, 2017.
5. Виноградов В.А., Мазаев В.Д., Масленникова С.В. Конституционное право Российской Федерации: учеб. – М.: Юрайт, 2015.
6. Виноградов В.А., Васильева С.В., Мазаев В.Д. Конституционное право Российской Федерации: учеб.: в 2 ч. – М.: Юрайт, 2016. – Ч. 2.
7. Воробьев Н.И. Избирательное право Российской Федерации. – М.: Огни, 2011.
8. Выдрин И.В. Избирательное право Российской Федерации. – Москва: ИЛ, 2019.
9. Гольдфарб А.А. Конституционное право. Шпаргалка: учеб. пособие. – М.: РГ-Пресс, 2014.
10. Енгибарян Р.В., Тадевоян Э.В. Конституционное право. – М.: Юристь, 2019.
11. Иванова В.И. Основы конституционного права Российской Федерации. – М.: РУДН, 2019.
12. Ромашов Р.А. и др. История Конституции России: хрестоматия. – М.: СПбГУП, 2013. – 624 с.
13. Козлова Е.И., Кутафин О.Е. Конституционное право России: учеб. – М.: Проспект, 2015.
14. Комкова Г.Н., Колесников Е.В., Кулушева М.А. Конституционное право Российской Федерации. – М.: Юрайт, 2011.
15. Кондрашев А.А. Конституционно-правовая ответственность в Российской Федерации: теория и практика. – М.: РГГУ, 2017.
16. Конституционное право России / под ред. А.Е. Постникова. – М.: Проспект, 2011.

17. Нарутто С.В., Таева Н.Е., Шугрина Е.С. Конституционное право России: учеб. – 3-е изд. – М.: РИОР: Инфра-М, 2019.
18. Конституционное право зарубежных стран. Шпаргалка. – М.: РИОР, 2012.
19. Мишин А.А. Конституционное (государственное) право зарубежных стран. – М.: Статут, 2013.
20. Мишин А.А. Конституционное (государственное) право зарубежных стран. – М.: Юстицинформ, 2017.
21. Некрасов С.И. Конституционное право: учеб. пособие. – М.: Юрайт, 2016.
22. Нудненко Л.А. Конституционные права и свободы личности в России. – М.: Юридический центр, 2016.
23. Избранные конституции зарубежных стран / под ред. Б.А. Страшун. – М.: Юрайт, 2011.
24. Стрекозов В.Г. Конституционное право: учеб. – М.: Юрайт, 2016.
25. Умнова И.А., Алешкова И.А. Конституционное право РФ. – М.: СПб. и др.: Питер, 2012.
26. Умнова И.А. Конституционное право Российской Федерации. Т. 1. Общая часть: учеб. и практикум. – М.: Юрайт, 2014.
27. Шахрай С.М. Урок конституции. – М.: МГИМО (университет) МИД РФ, 2013.

Оглавление

Введение	3
Тема 1. Понятие, предмет, система конституционного права	5
Тема 2. Источники конституционного права	9
Тема 3. Конституция Российской Федерации 1993 года и ее развитие	14
Тема 4. Основы конституционного строя России...	20
Тема 5. Институт гражданства в Российской Федерации	24
Тема 6. Конституционные основы федеративного устройства Российского государства	29
Тема 7. Выборы и референдум	35
Тема 8. Конституционная система органов государственной власти в России	39
Тема 9. Судебная власть в Российской Федерации ...	44
Тема 10. Конституционно-правовые основы местного самоуправления в России	48
Заключение	52
Литература	53

Учебное издание

Яблонский Иван Владимирович
Харитонов Илья Константинович

КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО

Учебное пособие

Второе издание

В авторской редакции

Компьютерная верстка *Г. А. Артемовой*

ISBN 978-5-9266-1734-1



Подписано в печать 29.11.2021. Формат 60x84 1/16.
Усл. печ. л. 3,0. Тираж 100 экз. Заказ 183.

Краснодарский университет МВД России.
350005, Краснодар, ул. Ярославская, 128.