

Министерство внутренних дел Российской Федерации
Барнаульский юридический институт МВД России

Д.А. Шапоров, О.Д. Овчинникова, А.М. Шаганиян

Конституционное право России

Учебное пособие



Барнаул
2022

УДК 342
ББК 67.400я73
Ш 241

Рецензенты:

судья Центрального районного суда г. Барнаула, канд. юрид. наук
А.Е. Баньковский;
заместитель начальника Алтайского ЛУ МВД России –
начальник ОРЛС *М.М. Желаков.*

Шاپорев, Дмитрий Александрович.
Ш 241 Конституционное право России : учебное пособие /
Д.А. Шаповрев, О.Д. Овчинникова, А.М. Шаганиян. – Барнаул :
Барнаулский юридический институт МВД России, 2022. –
52 с.

ISBN 978-5-94552-515-3

Учебное пособие по конституционному праву России представляет собой обобщение юридических понятий, категорий, закономерностей и взаимосвязей различных институтов отрасли конституционного права Российской Федерации. Материал представлен не только в текстовой форме, но и в форме схем.

Учебное пособие предназначено для обучающихся в образовательных организациях системы МВД России и для практических сотрудников органов внутренних дел.

УДК 342
ББК 67.400я73

ISBN 978-5-94552-515-3

© Шаповрев Д.А., Овчинникова О.Д.,
Шаганиян А.М., 2022
© Барнаулский юридический
институт МВД России, 2022

Введение

Ведущей отраслью в системе российского права считается конституционное право. Оно является юридической основой для всех других отраслей права, т.к. его нормы регулируют основы конституционного строя Российской Федерации, взаимоотношения человека и государства, а также принципы организации государственной власти. В последнее время заметно усиливается интерес широких слоев российского общества к теории и практике конституционного развития страны. Конституционная проблематика вышла за рамки узкопрофессиональной сферы и стала объектом внимания представителей других наук и средств массовой информации. Причина тому – обновление Конституции Российской Федерации, закрепившей изменения в социально-экономической сфере.

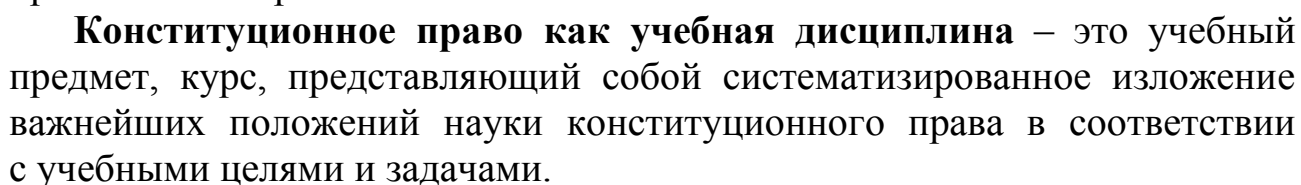
Поэтому для будущих сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации освоение курса конституционного права России – необходимое условие для успешной практической работы. Основная задача курса – формирование у обучающихся (слушателей) прочной системы знаний о сущности и содержании конституционного права России, выработки умения анализировать конституционно-правовые явления, институты и нормы, применять их на практике. Кроме умения анализировать правовые положения конституционного права, учебное пособие будет способствовать формированию правовой культуры полицейского.

При написании пособия авторы учитывали, что курс конституционного права России преподается в учебных заведениях после изучения учебных дисциплин по теории и истории государства и права. Это позволяет уйти от рассмотрения многих общетеоретических вопросов права, несмотря на то, что они тесно связаны с конституционным правом. Для успешной подготовки к семинарским занятиям, зачету и экзамену важно овладеть основными понятиями, уяснить содержание основ конституционного строя, место конституционного права в системе права Российской Федерации, сущность Конституции Российской Федерации, взаимоотношений государства и личности.

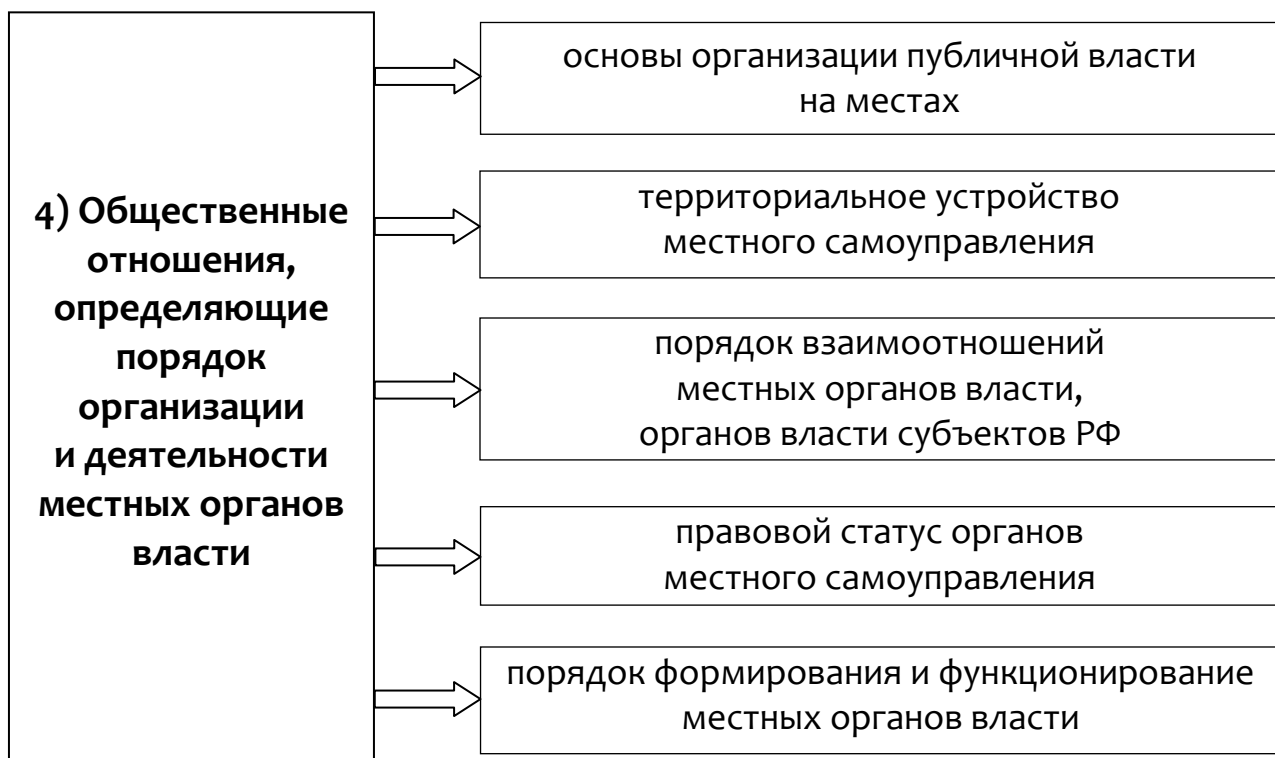
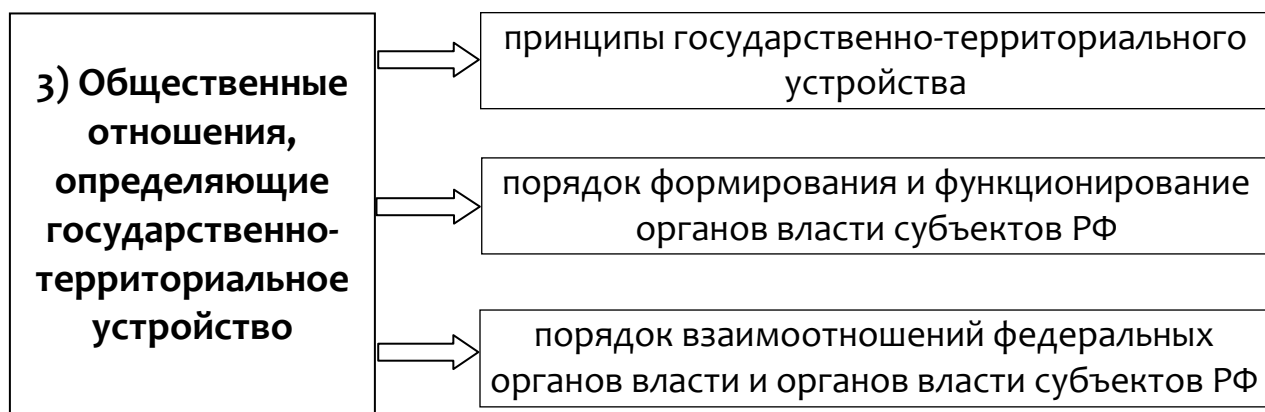
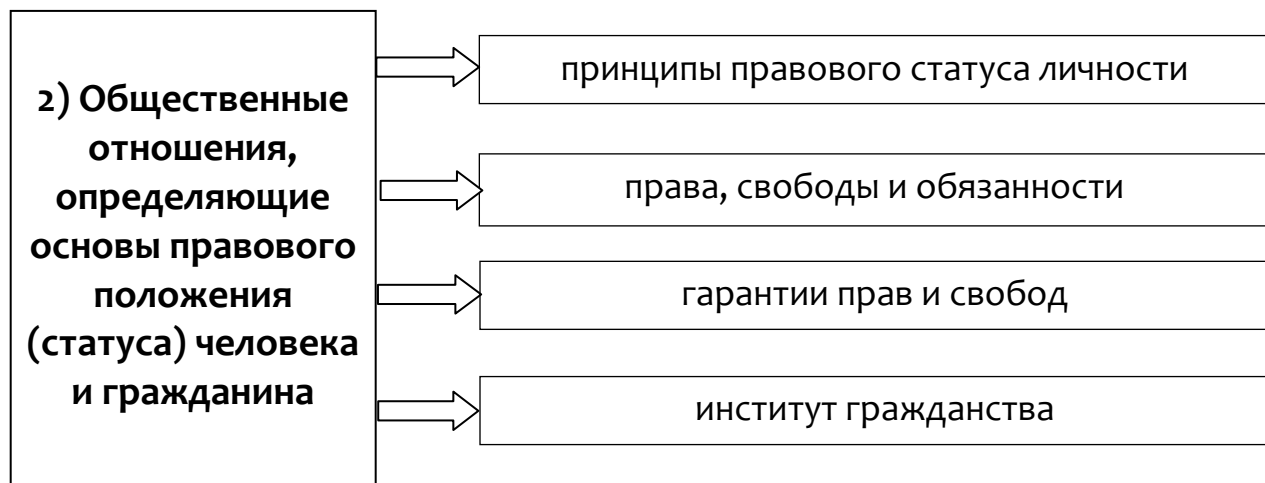
Возможен перевод логических схем и определений на диапозитивы для демонстрации с помощью технических средств на лекциях, семинарах, консультациях и т.д. Логические схемы представляют собой обобщения, в которых выделяются важнейшие положения учебной дисциплины, а также способы определения связей между компонентами целого. Информация не имеет количественного характера. Схемы помогают выявить суть юридических понятий, категорий, закономерностей, избавляя преподавателей и обучающихся от непростой задачи самим отыскивать эти связи.

Схемы помогут обучающимся активизировать необходимое сейчас визуальное мышление, наглядное видение государственно-правовых явлений. Вместе с тем предложенные здесь схемы имеют, как правило, условный характер – они не всегда могут быть понятны без предварительного ознакомления с учебниками, законами. Таким образом, предлагаемое учебное пособие по конституционному праву России представляет собой вспомогательное средство при овладении данным учебным курсом.

Понятие конституционного права России



5



Методы конституционного права

Методы правового регулирования – система приемов, способов юридического воздействия на общественные отношения.

Особенностью методов правового регулирования конституционного права является их многообразие, в то время как особенностью метода правового регулирования в других отраслях является значительное преобладание какого-либо одного из них.



Источники конституционного права России

Источники конституционного права в юридическом смысле – это формы выражения правовых норм.



Субъекты конституционного права России

Субъекты конституционного права – это возможные, потенциальные участники конституционно-правовых отношений.





Конституционно-правовые нормы

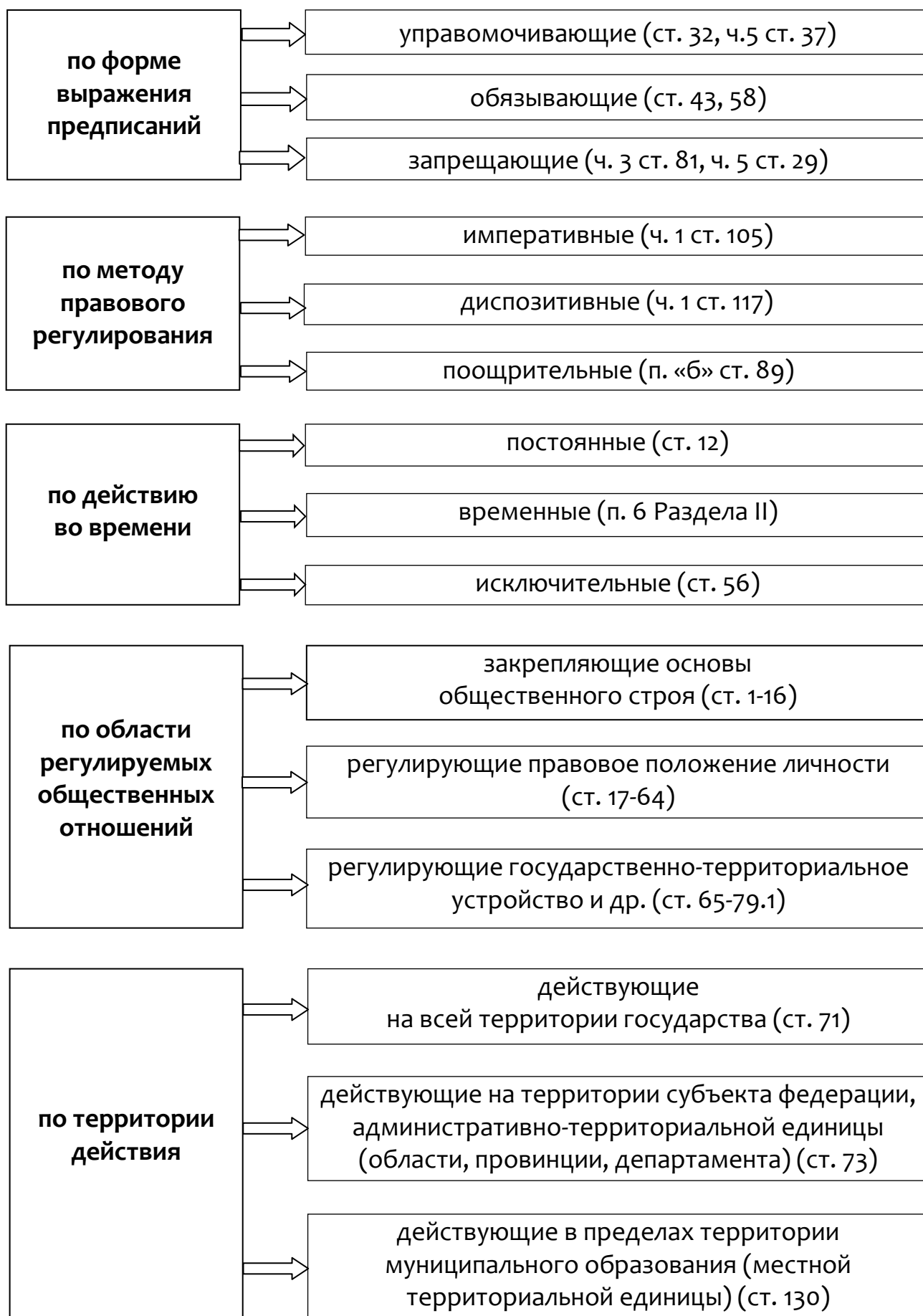
Конституционно-правовые нормы – это установленные или санкционированные государством правила поведения, обеспечивающиеся принудительной силой государства.

Особенность норм конституционного права:

- имеют, как правило, особую структуру (имеют гипотезу и диспозицию, а санкция чаще всего отсутствует);
- обладают наибольшей юридической силой по сравнению с нормами других отраслей;
- носят всеобщий характер;
- защищаются особым порядком;
- выражены в особых источниках.

Виды конституционно-правовых норм





Конституционно-правовые институты

Конституционно-правовой институт – это совокупность родственных конституционно-правовых норм, регулирующих однородные общественные отношения.

Виды конституционно-правовых институтов

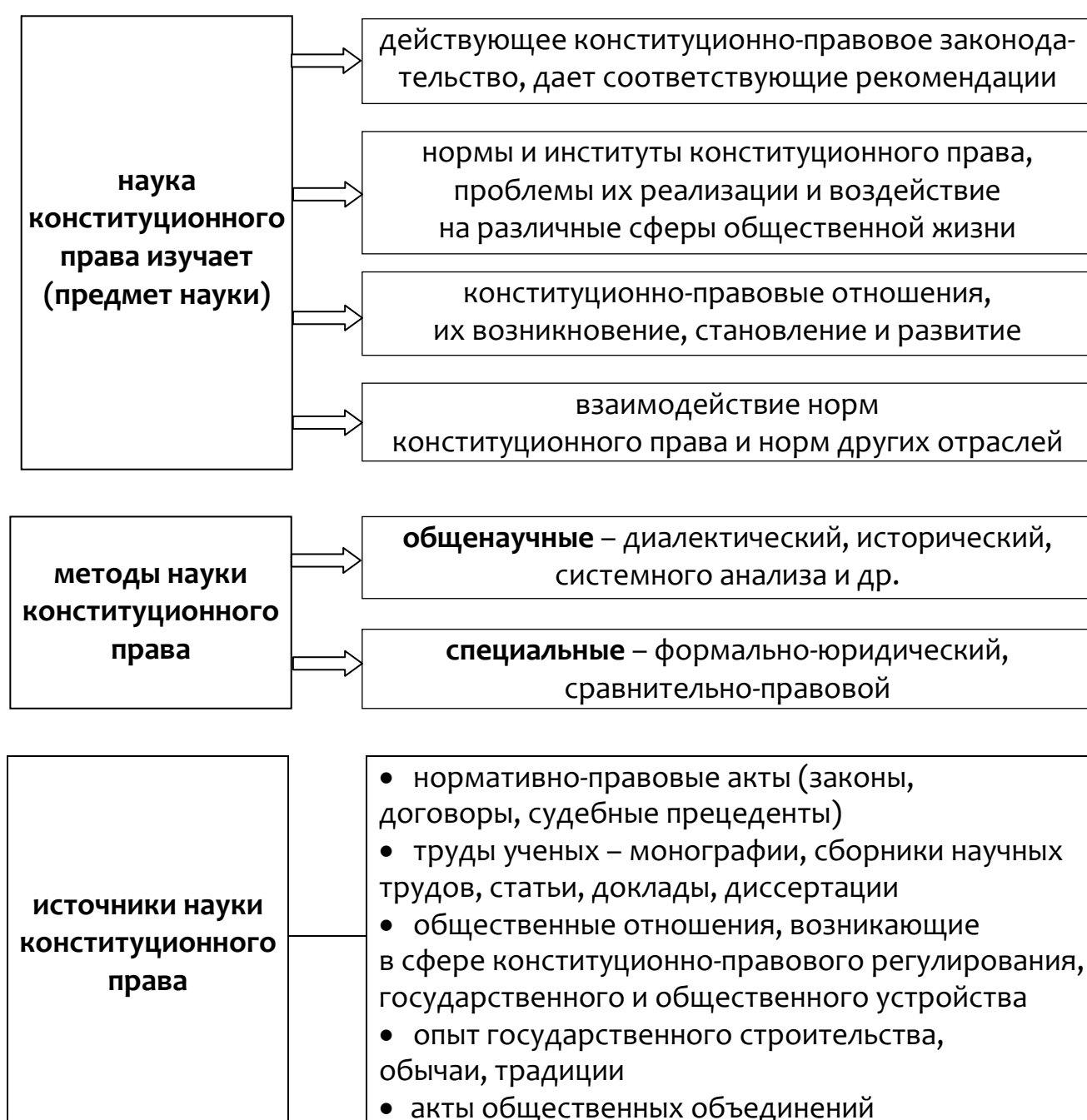


Наиболее крупные, сложные конституционные институты состоят из простых, частных институтов. Например, институт президента может включать в себя такие, как институт выборов президента, институт отрешения президента от должности, институт полномочий президента и др. К числу основных институтов конституционного права относим те, которые определяют характер государства и общества той или иной страны, например, институт органов государственной власти, институт прав и свобод личности, институт основ конституционного строя, институт государственно-территориального устройства и др.

Тема 2. Конституционное право как наука

Наука конституционного права – это система знаний, идей теорий в области конституционного права об устройстве государства и общества и положении в нем человека, об отношениях, складывающихся между государством, обществом и личностью, о нормах конституционного права, о становлении, развитии и реализации конституционно-правовых институтов.

Предмет науки конституционного права



Тема 3. Основы теории конституционализма

Понятие конституции

В учебной литературе приводится множество понятий и определений, но общим для них будет являться то, что конституция – это всегда, во-первых, основной закон государства (или совокупность законов), обладающий юридической силой и, во-вторых, регулирующий (закрепляющий) наиболее важные, государственно значимые общественные отношения. Как правило, большинство определений конституции в учебной литературе различаются только перечислением тех общественных отношений, которые подпадают под регулирование норм конституции.

Конституция – основной закон государства (их совокупность), обладающий высшей юридической силой, закрепляющий основы общественного строя и государственного устройства, права, свободы личности, систему формирования и функционирования органов государственной власти и местного самоуправления.

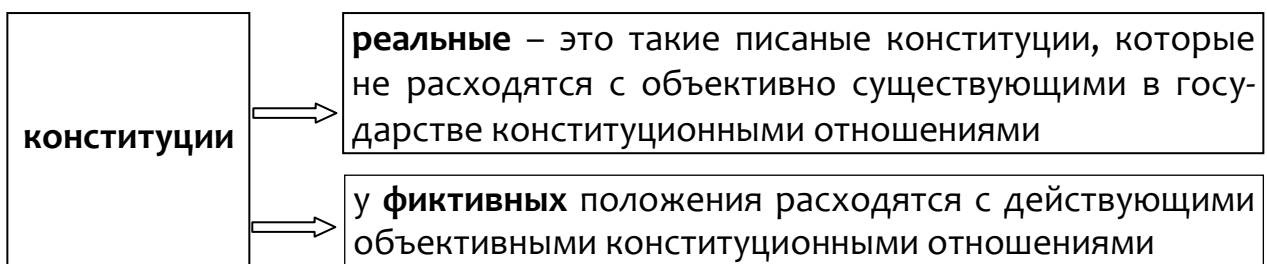
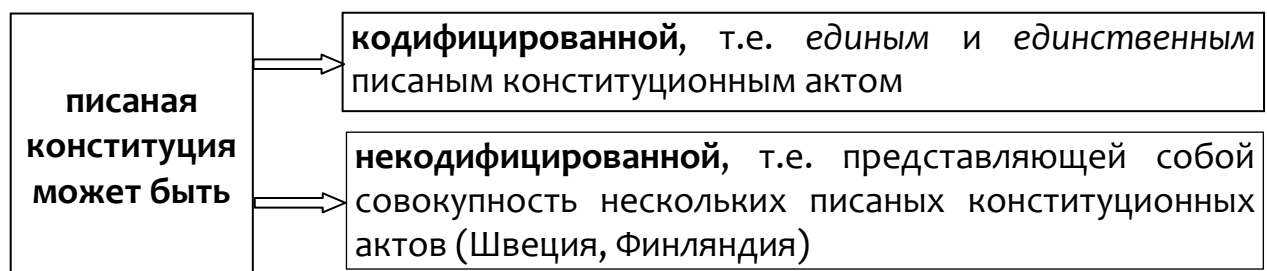
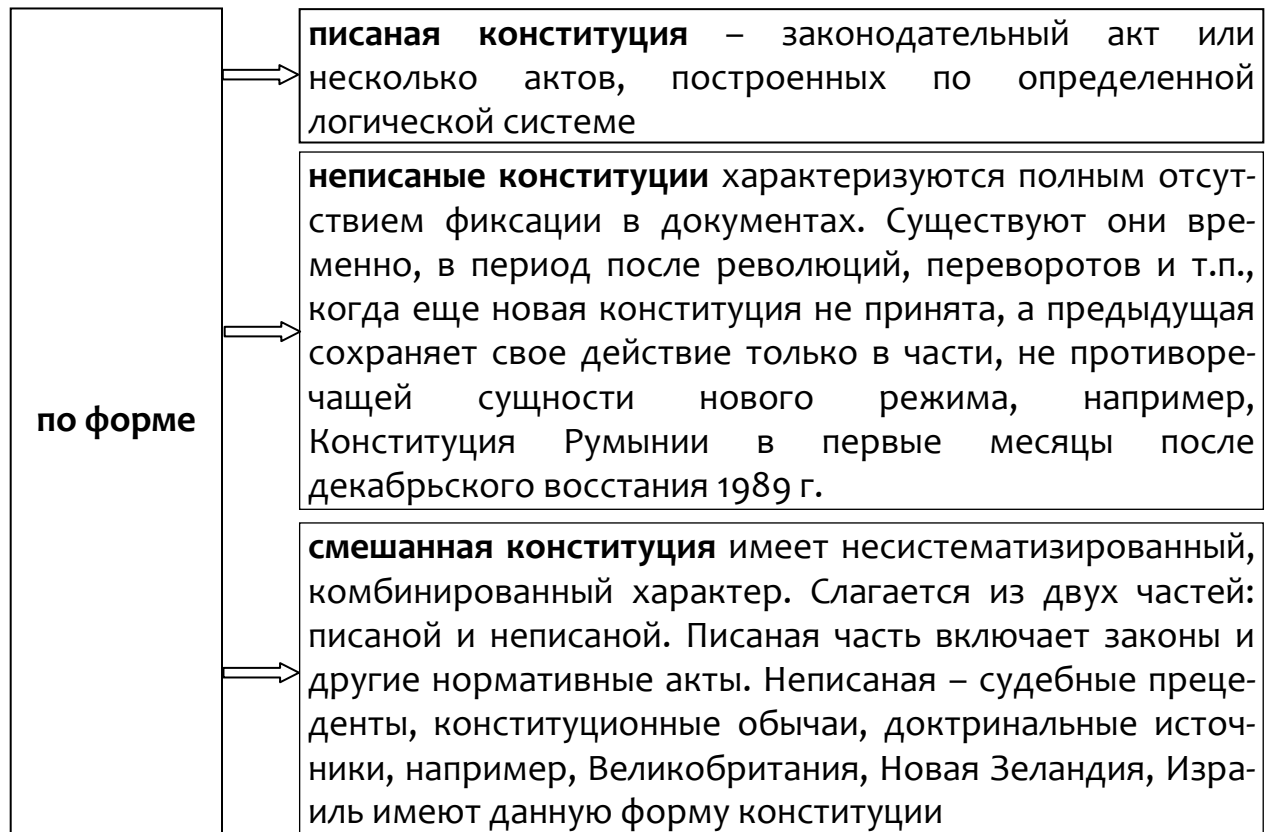
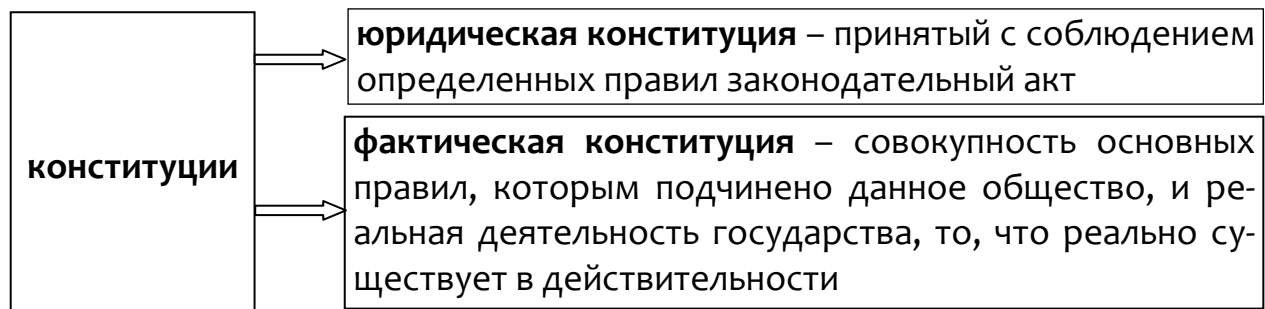
В науке конституционного права различают множество понятий термина «конституция».

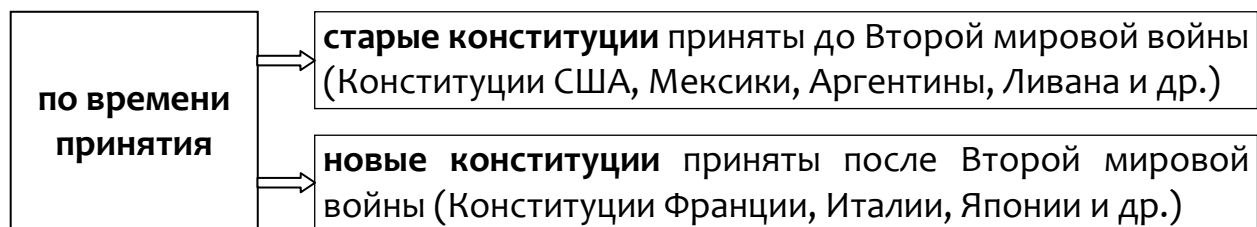
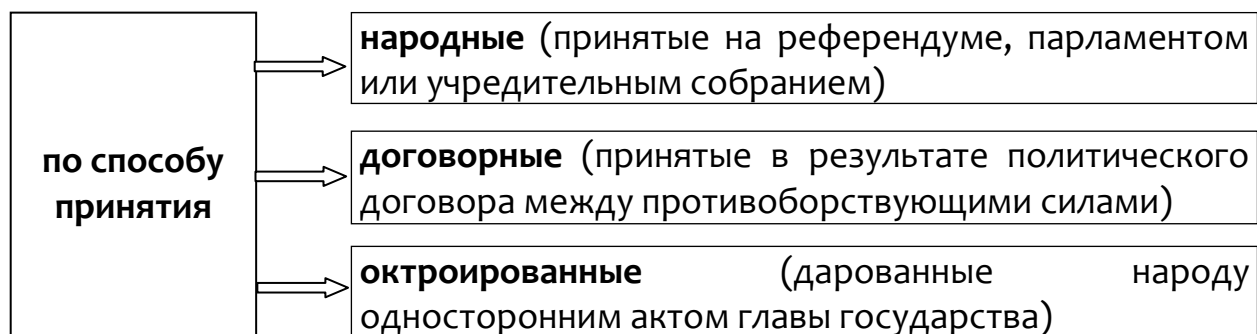
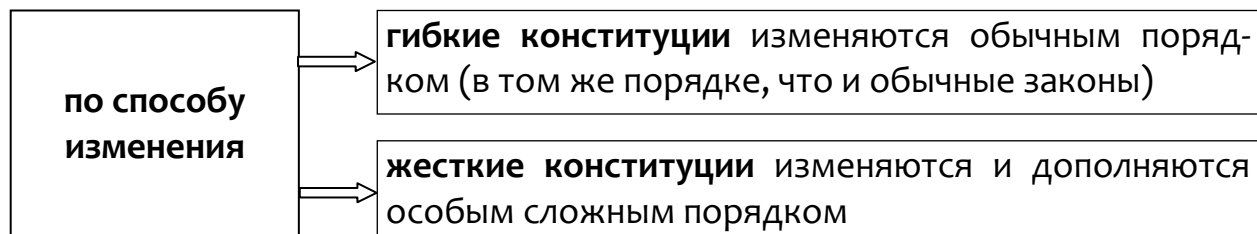
Конституция в материальном смысле представляет собой писанный акт или совокупность актов и конституционных обычаев, которые, прежде всего, устанавливают и гарантируют права и свободы человека и гражданина, определяют основы общественного строя, форму правления и территориального устройства, основы организации центральных и местных органов власти, их компетенцию и взаимоотношения, государственную символику и столицу. То есть конституция в материальном смысле дает представление о том, что подвергается воздействию норм конституции.

Конституция в формальном смысле – это закон или группа законов, обладающих высшей юридической силой по отношению ко всем остальным законам. Конституция в данном смысле – это в своем роде закон законов. Она не может быть изменена обычным порядком. Но для внесения в неё изменений предусматривается специальная сложная процедура. Понятие конституции формализовано.

Все государства, имеющие конституции, обладают конституцией в материальном смысле, но не у всех у них есть конституция в смысле формальном. Например, Конституция Великобритании существует в первом смысле, но не во втором, т.к. эта конституция, представляющая собой совокупность разнообразных источников, не обладает высшей юридической силой по отношению к остальным, принимается обычным порядком и для внесения в неё изменений не требуется специальной процедуры.

Классификация конституций





Тема 4. Основы конституционного строя Российской Федерации

Основы конституционного строя – это система конституционных норм (принципов), закрепляющих и регулирующих основные экономические, политические, идеологические и социальные отношения, которая показывает, что конституционализм в конкретном государстве утвердился или начинает утверждаться.

Человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод – обязанность государства (ст. 2 Конституции РФ): государство не самоцель, а средство обеспечения достойной жизни человека. Регулированию прав и свобод человека посвящено около $\frac{1}{3}$ объема конституции (49 статей). Установлен строгий перечень оснований ограничения прав и свобод (ч. 3 ст. 55 Конституции РФ). Глава 2 «Права и свободы человека и гражданина» находится по важности на первом месте в тексте Конституции после гл. 1 «Основы конституционного строя». Приоритет в гл. 2 составляют личные права. Никакие нормы конституции, законы не должны умалять и отменять права и свободы человека. Положения главы о правах и свободах человека не могут быть изменены иначе как в порядке принятия новой конституции (ст. 64 Конституции РФ).

Россия – демократическое государство (ч. 1 ст. 1 Конституции РФ). В Конституции РФ указывается (ст. 3), что носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации является ее многонациональный народ. Это означает, что Россия провозглашается государством народовластия, или, иначе говоря, демократическим государством («демократия» в переводе с древнегреческого – народовластие). Народный суверенитет означает, что народ, ни с кем не деля свою власть, осуществляет ее самостоятельно и независимо от каких бы то ни было социальных сил, использует исключительно в своих собственных интересах. Народный суверенитет неделим, имеет и может иметь только один субъект – народ. Народ осуществляет свою власть непосредственно (непосредственная демократия), а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления (представительная демократия).

Принцип разделения властей. Человеческий опыт показывает, что концентрация власти в одних руках очень часто приводит к злоупотреблению властью, к установлению недемократического режима. Поэтому единство всей системы государственной власти предполагает, с одной стороны, осуществление ее на основе разделения (по горизонтали) на законодательную, исполнительную и судебную, носителями которой явля-

ются самостоятельные органы государства (Федеральное Собрание, Правительство РФ, суды РФ и аналогичные им органы субъектов федерации) (ст. 10 Конституции РФ). Принцип разделения властей находит свое выражение, с другой стороны, в разграничении (по вертикали) предметов ведения и полномочий между органами государственной власти РФ и органами государственной власти ее субъектов (ст. 5, 11 Конституции РФ). Разделение властей поэтому не ограничивается распределением функций и полномочий между различными государственными органами, а предполагает взаимное равновесие между ними, с тем чтобы ни один из них не мог получить преобладание над другими, сосредоточить всю полноту власти в своих руках. Это равновесие достигается системой «сдержек и противовесов», которая выражается в полномочиях государственных органов, позволяющих им оказывать влияние друг на друга, сотрудничать при решении важнейших государственных проблем.

Идеологическое многообразие (ч. 1, 2 ст. 13 Конституции РФ) означает возможность публичного провозглашения любых политических и иных взглядов, идей, кроме тех, которые призывают к войне, национальной дискриминации, насилию и т.п. Идеологическое многообразие является закономерным следствием таких конституционных прав и свобод человека и гражданина, как свобода мысли и слова, свобода совести и др. Наиболее важные гарантии действенности рассматриваемого принципа – отмена цензуры, свобода информации, издательской деятельности, преподавания, реализация принципа политического многообразия и т.д. Никакая идеология, как указывается в ст. 13, не может быть установлена в качестве государственной или обязательной. Отсутствие государственной или обязательной идеологии не означает, что органы государственной власти действуют независимо от каких-либо идеологических взглядов и находятся вне идеологической борьбы в обществе. Наоборот, именно возможность с помощью государственного аппарата проводить идеологические воззрения в жизнь обуславливает активную борьбу социальных групп населения и политических партий за выдвижение своих сторонников в различные органы государственной власти и органы местного самоуправления, прежде всего, путем активного участия в избирательных кампаниях.

Политическое многообразие (ч. 3 ст. 13 Конституции РФ) – это свобода политических мнений и политических действий, что проявляется в деятельности независимых объединений граждан. Вот почему надежная конституционно-правовая защита политического плюрализма – предпосылка не только реализации принципа народовластия, но и функционирования правового государства. Политическое многообразие несовместимо с идеологическим единообразием. Оно может реализовываться лишь

в условиях идеологического многообразия. Поэтому при политическом плюрализме практически невозможно существование общегосударственной и общеобязательной идеологии.

Многопартийность (ч. 3 ст. 13 Конституции РФ) означает создание возможностей оказывать влияние на политический процесс всем социально-политическим или иным организациям (прежде всего политическим партиям), деятельность которых имеет политический аспект и находится в рамках Конституции (см. ч. 4, 5 ст. 13 Конституции РФ). Вообще политические партии, выражающие политическую волю своих членов и содействующие выражению политической воли гражданского общества, занимают одно из наиболее важных мест в институциональной основе политического многообразия. Политическая партия – это общественное объединение, созданное в целях участия граждан Российской Федерации в политической жизни общества посредством формирования и выражения их политической воли, участия в общественных и политических акциях, в выборах и референдумах, а также в целях представления интересов граждан в органах государственной власти и органах местного самоуправления (см. ст. 3 Федерального закона от 11.07.2001 № 95-ФЗ «О политических партиях»).

Местное самоуправление (ст. 12 Конституции РФ) – самостоятельная и под свою ответственность деятельность населения по решению непосредственно или через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения, его исторических и иных традиций. Местное самоуправление неразрывно связано с демократией, ибо в основе демократии как формы государства и способа правления лежит идея политической свободы, в соответствии с которой принцип самоопределения и самоуправления распространяется не только на отдельного человека или на народ в целом, но и на регионы и другие сообщества граждан. Именно посредством местного самоуправления, включающего представительные органы власти (городские думы и т.д.), органы управления (местная администрация), различные территориальные формы непосредственной демократии (местные референдумы, собрания граждан и др.), а также органы территориального общественного самоуправления населения, решаются вопросы местного значения в Российской Федерации.

Правовое государство (в широком смысле) – это такое государство, в котором создаются условия для наиболее полного обеспечения прав и свобод человека и гражданина, а также для наиболее последовательного связывания с помощью права политической власти в целях недопущения злоупотреблений.

Россия – светское государство (ст. 14 Конституции РФ). Никакая религия не может устанавливаться в качестве государственной или обяза-

тельной. Религиозные объединения отделены от государства и равны перед законом. А это значит: граждане имеют право верить в Бога, а также быть атеистами; запрещается введение общеобязательной единой религии; все конфессии равноправны; принадлежность к религии, определенной конфессии не может служить основанием для дискриминации граждан; религиозные организации не вмешиваются в деятельность госорганов; госорганы – в деятельность религиозных организаций; образование (кроме профессионального духовного и частного) свободно от религии (см. ст. 4 Федерального закона от 26.09.1997 № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях»). Религиозным объединением в РФ признается добровольное объединение граждан Российской Федерации, иных лиц, постоянно и на законных основаниях проживающих на территории РФ, образованное в целях совместного исповедания и распространения веры и обладающее соответствующими этой цели признаками: вероисповедание, совершение богослужений, других религиозных обрядов и церемоний, обучение религии и религиозное воспитание своих последователей.

Россия – республика (ч. 1 ст. 1 Конституции РФ). Это такая форма правления, при которой верховная власть в данном государстве осуществляется выборными органами. Правление государством является коллективным, а не единоличным, как в монархии; высшие должностные лица и законодательные органы избираются народом, причем выборы не носят формальный характер, а являются свободными; государственные органы, высшие должностные лица избираются на определенный срок, а не выполняют свои функции пожизненно; осуществление государственной власти основано на принципе разделения властей; высшие должностные лица несут ответственность за злоупотребления и ошибки, допущенные ими в своей государственной деятельности (политическую, административную, уголовную); невозможны «дарение» власти, поручение ее осуществления сверху (кроме чрезвычайных обстоятельств, военного положения, доведения дел на какой-то территории до развала или финансового банкротства), тем более по мандату другого государства либо международной организации; признаются неконституционными захват власти или присвоение властных полномочий (см. ч. 4 ст. 3 Конституции РФ).

Россия – суверенное государство (ст. 4 Конституции РФ). Государственный суверенитет – верховенство и независимость государственной власти внутри своей страны и по отношению к другим государствам. Государственный суверенитет является производным от народного суверенитета и выражается в том, что на территории государства нет другой, конкурирующей политической власти, издающей параллельные правовые акты и регулирующей права и свободы граждан, т.е. исключается двоевластие: существует единый орган или система органов, составляющих в со-

вокупности высшую государственную власть. Суверенна именно Россия в целом, а ее субъекты не могут рассматриваться как суверенные образования: субъекты в составе Российской Федерации правом свободного выхода из состава этой Федерации не пользуются. Вот почему даже теоретически они не могут рассматриваться в качестве суверенных. Материальную основу государственного суверенитета составляет государственная территория, юридическим выражением которой является понятие территориального верховенства. Однако верховенство власти не означает ее неограниченность вообще: в конституционном государстве власть всегда ограничена правом.

Россия – социальное государство (ст. 7 Конституции РФ). Это государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека: охраняются труд и здоровье людей, устанавливается гарантированный минимальный размер оплаты труда, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты (ч. 1 ст. 7 Конституции РФ).

Экономической основой конституционного строя РФ является находящееся в стадии становления социальное рыночное хозяйство (хотя прямо об этом в главе 1 Конституции РФ не сказано), в рамках которого производство и распределение товаров и благ осуществляются в основном посредством рыночных отношений. Их участниками выступают частные субъекты хозяйствования, конкурирующие между собой. Российская Федерация поддерживает эту конкуренцию, а также принимает меры к предотвращению монопольных привилегий и осуществляет соответствующий контроль. Такой вывод можно сделать из ст. 8 Конституции РФ: в Российской Федерации гарантируются единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности. В Российской Федерации признаются и защищаются равным образом частная, государственная, муниципальная и иные формы собственности. В статье 35 Конституции РФ право частной собственности охраняется законом. Каждый вправе иметь имущество в собственности, владеть, пользоваться и распоряжаться им как единолично, так и совместно с другими лицами. Никто не может быть лишен своего имущества иначе как по решению суда. Принудительное отчуждение имущества для государственных нужд может быть произведено только при условии предварительного и равноценного возмещения.

Тема 5. Понятие, содержание и принципы конституционного статуса личности в Российской Федерации

Под **правовым статусом человека и гражданина** понимается совокупность прав, свобод и обязанностей личности, устанавливающих ее правовое положение в обществе и государстве, которой она наделена как субъект правоотношений, возникающих в процессе реализации норм всех отраслей права.

Конституционный статус человека и гражданина – это основные права, свободы и обязанности личности, закрепленные в Конституции РФ и других источниках конституционного права. Конституционный статус включает в себя относительно небольшую, но самую важную часть всех прав и свобод. В структуре конституционного статуса человека и гражданина выделяют **три** основных элемента: **конституционные права, конституционные свободы и конституционные обязанности**. Однако сведение конституционного статуса только к правам и обязанностям ограничивает представление о субъекте права, не дает понимания его места в правовой и социальной системе общества. Следует учитывать **гарантии, правовые состояния, ответственность** при характеристике статуса личности.

Элементы конституционного статуса личности

Конституционное право – это такая юридически признанная мера возможного поведения лица, которая может быть реализована только при условии исполнения соответствующей (корреспондирующей) юридической обязанности (юридического действия) государством в лице государственных органов, должностных лиц, а также других субъектов права (право на охрану здоровья и медицинскую помощь, право на образование, право на обращение в государственные органы и др.).

Конституционная свобода – это такое правомочие (мера возможного поведения), которое лицо может реализовывать самостоятельно. Юридическая обязанность государства в лице государственных органов, должностных лиц, а также других субъектов права состоит в воздержании от действий, препятствующих лицу в осуществлении конституционных свобод (свобода и личная неприкосновенность, достоинство личности, свобода передвижения, слова, мысли, совести и вероисповедания и т.п.).

Конституционные обязанности – это закрепленные в Конституции определенные вид и мера необходимого (должного) поведения (обязан-

ность платить налоги, сохранять окружающую среду, защищать Отечество). Отличие конституционных прав и свобод от обязанностей носит принципиальный характер: за неисполнение конституционных обязанностей к лицу могут быть применены меры юридической ответственности, нежелание же использовать принадлежащие индивиду права и свободы не преследуется по закону.

Правовые состояния – особый вид правоотношений, для которых характерна длительность и относительная стабильность (например, гражданство, брак). Гражданство является наиболее важным для конституционного права правовым состоянием. Гражданство – устойчивая правовая связь человека и государства, выраженная во взаимных правах и обязанностях. Наличие или отсутствие гражданства делит лиц, находящихся на территории конкретного государства, на граждан, иностранцев и лиц без гражданства (апатридов) и разграничивает их правовой статус.

Юридическая ответственность предполагает возможность применения к лицу мер государственного принуждения в том случае, если оно совершает противоправное деяние, предусмотренное законодательством РФ в качестве основания юридической ответственности. Юридическая ответственность может возникать только в случае нарушения субъектом правовых норм и осуществляется в строгом соответствии с ними. Она всегда связана с государственным принуждением и преследует цель защиты правопорядка, поскольку именно юридическая ответственность является тем средством, которое предотвращает либо пресекает противоправное поведение и стимулирует общественно полезное поведение субъекта права.

Гарантии конституционного статуса человека и гражданина – это те условия и средства, с помощью которых обеспечиваются реализация и защита основных прав и свобод граждан.

Конституционные принципы прав человека и гражданина в РФ

Конституционные принципы прав человека и гражданина – это закрепленные в Конституции наиболее общие, основополагающие положения Конституции РФ, на которых построена система прав человека, обеспечивающие единство самого понятия «права человека и гражданина» и способствующие единому восприятию прав человека и гражданина через призму гуманизма, уважения человеческого достоинства, свободы, равноправия, солидарности и справедливости, на которые опирается законодатель в процессе регламентации правового статуса человека и гражданина, правоприменитель при разрешении конкретных правовых ситуаций,

личность, непосредственно реализующая свои права и свободы, и которые обеспечены особыми государственными мерами охраны защиты.

Принципы

Свобода личности (широком смысле) – естественное состояние человека, которое характеризуется возможностью действовать по своему усмотрению: осуществлять самостоятельный выбор поступков и действий, положения в системе межличностных, групповых, общественно-государственных отношений и т.д. Не может быть абсолютной свободы – свободы от семьи, коллектива, общества, государства, есть свобода в семье, коллективе, обществе, государстве. Иначе говоря, свобода существует в рамках той общности, в которой находится человек, поэтому свобода (в узком смысле) означает субъективную возможность человека и гражданина совершать или не совершать конкретные действия, основанные на его конституционных правах и свободах.

Отличие правового статуса человека и гражданина: **права человека являются исходными, они присущи всем людям от рождения** независимо от того, являются они гражданами государства, в котором живут, или нет, а права гражданина включают в себя те права, которые закрепляются за лицом только в силу его принадлежности к государству (гражданство). Таким образом, каждый гражданин того или иного государства обладает всем комплексом прав, относящихся как к общепризнанным правам человека, так и ко всем правам гражданина, признаваемым в данном государстве, а не гражданин – лишь первой частью этого комплекса. Эта «дискриминация» допускается международным сообществом и объясняется правомерным желанием каждого государства предоставить весь комплекс прав только лицам, устойчиво связанным с судьбой страны и в полной мере несущим конституционные обязанности. В связи с этим конституции стран мира, следуя установившейся в международно-правовых актах терминологии, говоря о правах человека, употребляют слова «каждый имеет право...», «никто не может быть лишен...» и т.п. Когда же речь идет о правах, предоставляемых только лицам, имеющим гражданство данного государства, то употребляется четкая формулировка «граждане имеют право».

Равноправие означает, что все люди обладают юридическим равенством, т.е. равноправием. Все они имеют равные юридические права, свободы и несут равные обязанности. Конституция РФ провозглашает, что все равны перед законом и судом (ч. 1 ст. 19). Особенно важны такие аспекты равноправия, как юридическое равенство: а) человека с человеком

(ч. 2 ст. 19); б) женщины и мужчины (ч. 3 ст. 19); в) граждан независимо от национальной принадлежности (ч. 2 ст. 19); г) людей независимо от государственной принадлежности (гражданства) (ч. 3 ст. 62).

Принадлежность человеку основных прав и свобод от рождения и их неотчуждаемость (ч. 2 ст. 17). Конституционная формулировка о принадлежности человеку основных прав и свобод от рождения должна пониматься таким образом, что все люди равны и при рождении обретают тот объем прав и свобод, который существует в законодательстве соответствующей страны. За человеком признаются не только права, указанные в Конституции, но и все другие, не нарушающие прав иных лиц. Права и свободы действуют непосредственно и не нуждаются в дополнительном утверждении. Неотчуждаемость прав и свобод означает, что запрещается издание законов и других нормативных актов, отменяющих и умаляющих права и свободы человека и гражданина (ч. 2 ст. 55).

Сочетание индивидуальных интересов личности и интересов других лиц, общества и государства (ч. 3 ст. 17): осуществление прав и свобод человека и гражданина не должно нарушать права и свободы других лиц. Кроме того, права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства (ч. 3 ст. 55). Как видим, общественный интерес следует учитывать и в объеме, и при осуществлении основных прав и свобод личности, сочетание интересов личности и общественных интересов должно строиться на внутреннем осознании человеком необходимости, а также на желании чем-то жертвовать во имя других лиц, общества, государства. Иначе говоря, реализация данного принципа не может строиться лишь на внешнем давлении на личность, хотя и это нельзя исключать.

Соответствие конституционным основам статуса личности его регулирования в текущем законодательстве и практической реализации (ст. 18). «Права и свободы человека и гражданина являются непосредственно действующими. Они определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления и обеспечиваются правосудием». Провозглашенные в конституции демократические принципы должны воплотиться в текущем законодательстве. Поэтому нельзя откладывать на долгие годы принятие закона, развивающего, конкретизирующего данное правило, если без него оно реально не будет применяться (несмотря даже на принцип прямого действия конституции). Очень важно также соблюдать уровень

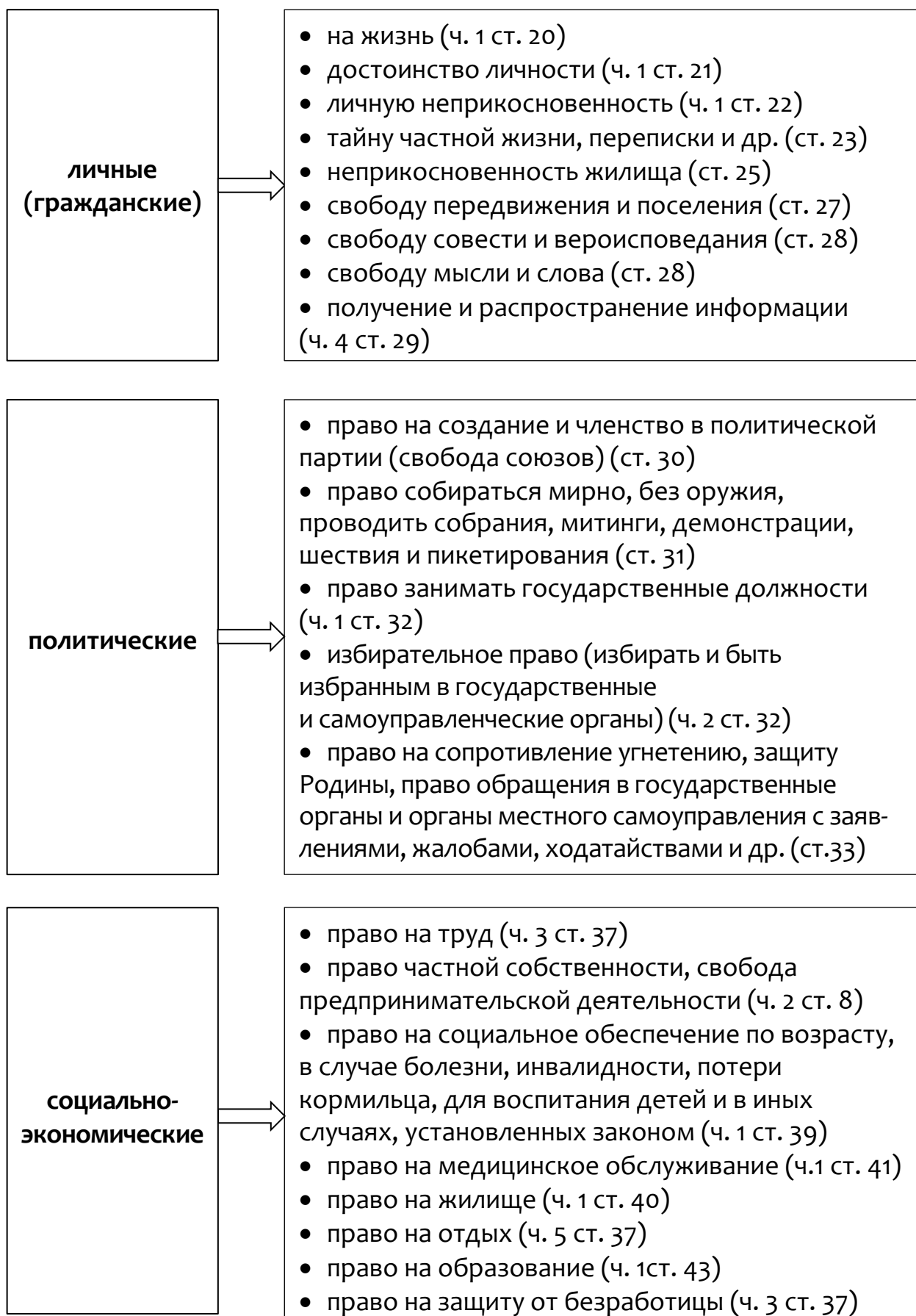
акта, который должен появиться в развитие нормы конституции. Правоприменитель обязан четко соблюдать и применять положения конституции, потому что в правоприменительной практике не могут получать «корректировку» конституционные нормы.

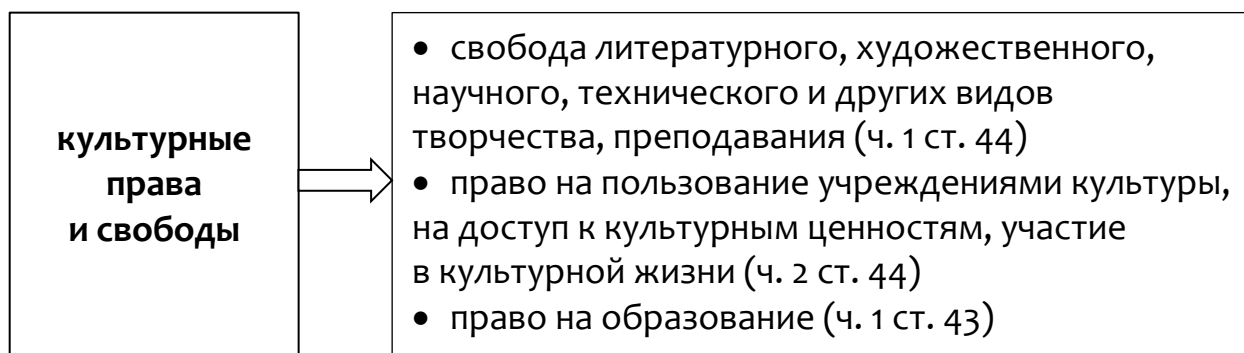
Гарантированность конституционного статуса личности подразумевает, что права и свободы не просто существуют, но и защищаются принудительной силой государства, которое в лице компетентных органов правомочно пресечь нарушение и восстановить нарушенные права и свободы (ст. 45). Исходя из смысла ст. 45 Конституции РФ обязанность гарантировать основные права и свободы возлагается на всю систему государственных органов. Этот общий принцип детализируется в других статьях Конституции РФ (например, см. ст. 46, 80). Кроме того, в соответствии с ч. 2 ст. 45 допускается самозащита человеком своих прав и свобод всеми способами, не запрещенными законом, вплоть до обращения в межгосударственные органы по защите прав и свобод человека, если исчерпаны все имеющиеся внутригосударственные средства правовой защиты (ч. 3 ст. 46). Особая роль в деле защиты прав и свобод личности принадлежит правоохранительным органам и, прежде всего, судебным органам.

Единство прав, свобод и обязанностей человека. Права и обязанности могут действовать, только корреспондируя друг другу, а не порознь, обязанности – это обратная сторона прав. Обязанности необходимы для поддержания жизнеспособности общества и государства и порядка в них. В Конституции РФ зафиксировано лишь 8 обязанностей: признание, соблюдение и защита прав и свобод других лиц; соблюдение Конституции и законов; забота о детях и нетрудоспособных родителях; получение основного общего образования; сохранение исторического и культурного наследия; плата законно установленных налогов и сборов; сохранение природы и окружающей среды; защита Отечества.

Ограничение прав и свобод только федеральным законом и только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства (ч. 3 ст. 55). Однако не все права и свободы подлежат ограничению (см. ч. 3 ст. 56). В Российской Федерации не должны издаваться законы, отменяющие или умаляющие права и свободы человека и гражданина (ч. 2 ст. 55). Никакие нормативно-правовые акты, кроме федерального закона (например, указы Президента РФ, постановления Правительства РФ, законы субъектов РФ), ограничивающие права и свободы человека, издаваться не могут.

Классификация конституционных прав и свобод человека и гражданина по содержанию





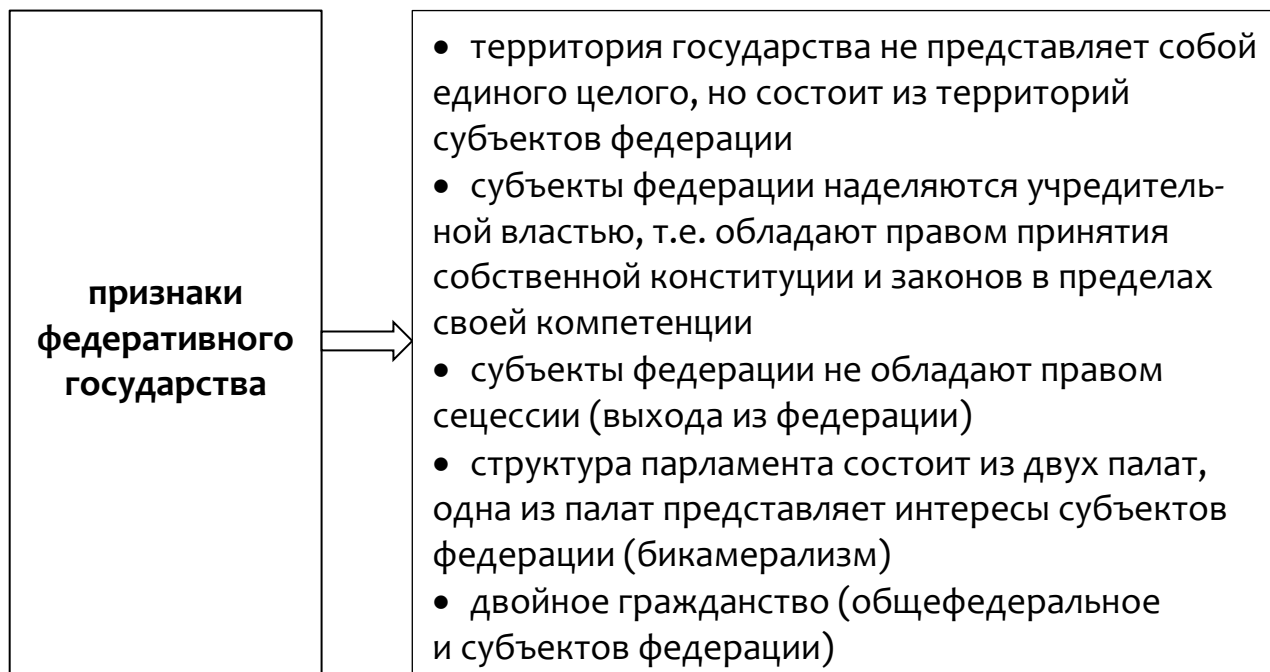
Конституционные обязанности – мера должного поведения личности в обществе – являются неотъемлемой составляющей конституционно-правового статуса человека и гражданина. Ряд конституционных обязанностей принадлежит только гражданам (например, защита Отечества), другие обязаны исполнять все лица, пребывающие на территории госу-

дарства (например, соблюдение Конституции и законов; плата законно установленных налогов и сборов):

- признание, соблюдение и защита прав и свобод других лиц;
- соблюдение Конституции и законов (ст. 15);
- забота о детях и нетрудоспособных родителях (ст. 38);
- получение основного общего образования (ст. 43);
- сохранение исторического и культурного наследия (ст. 44);
- плата законно установленных налогов и сборов (ст. 57);
- сохранение природы и окружающей среды (ст. 58);
- защита Отечества (ст. 59).

Тема 6. Федеративное устройство Российской Федерации

Федерация представляет собой сложное союзное государство, территория которого состоит из государственных образований, обладающих юридической и ограниченной политической самостоятельностью.



Россия – федеративное государство (ч. 1 ст. 1). Российская Федерация состоит из 89 субъектов 6 видов: республики в составе РФ, автономная область, автономные округа, области, края, города федерального значения. Каждый субъект Российской Федерации имеет свой Основной Закон (республики – конституцию, остальные субъекты – устав) и законодательство.

Субъекты Российской Федерации не имеют права выхода из Российской Федерации. Федеративное устройство Российской Федерации основано на ее государственной целостности, единстве системы государственной власти, разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, равноправии и самоопределении народов в Российской Федерации (ч. 3. ст. 5 Конституции РФ).

Во взаимоотношениях с федеральными органами государственной власти все субъекты Российской Федерации между собой равноправны (ч. 4 ст. 5 Конституции РФ). Разграничение предметов ведения и полномочий между Российской Федерацией и субъектами Российской Федерации осуществляется согласно ст. 71, 72, 73 Конституции РФ.

В составе Российской Федерации находятся субъекты Российской Федерации:

Республика Адыгея (Адыгея), Республика Алтай, Республика Башкортостан, Республика Бурятия, Республика Дагестан, Донецкая Народная Республика, Республика Ингушетия, Кабардино-Балкарская Республика, Республика Калмыкия, Карачаево-Черкесская Республика, Республика Карелия, Республика Коми, Республика Крым, Луганская Народная Республика, Республика Марий Эл, Республика Мордовия, Республика Саха (Якутия), Республика Северная Осетия – Алания, Республика Татарстан (Татарстан), Республика Тыва, Удмуртская Республика, Республика Хакасия, Чеченская Республика, Чувашская Республика – Чувашия;

Алтайский край, Забайкальский край, Камчатский край, Краснодарский край, Красноярский край, Пермский край, Приморский край, Ставропольский край, Хабаровский край;

Амурская область, Архангельская область, Астраханская область, Белгородская область, Брянская область, Владимирская область, Волгоградская область, Вологодская область, Воронежская область, Запорожская область, Ивановская область, Иркутская область, Калининградская область, Калужская область, Кемеровская область – Кузбасс, Кировская область, Костромская область, Курганская область, Курская область, Ленинградская область, Липецкая область, Магаданская область, Московская область, Мурманская область, Нижегородская область, Новгородская область, Новосибирская область, Омская область, Оренбургская область, Орловская область, Пензенская область, Псковская область, Ростовская область, Рязанская область, Самарская область, Саратовская область, Сахалинская область, Свердловская область, Смоленская область, Тамбовская область, Тверская область, Томская область, Тульская область, Тюменская область, Ульяновская область, Херсонская область, Челябинская область, Ярославская область;

Москва, Санкт-Петербург, Севастополь – города федерального значения;

Еврейская автономная область;

Ненецкий автономный округ, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, Чукотский автономный округ, Ямало-Ненецкий автономный округ.

Тема 7. Президент Российской Федерации

Президент Российской Федерации является главой государства. Президент Российской Федерации является гарантом Конституции Российской Федерации, прав и свобод человека и гражданина. В установленном Конституцией Российской Федерации порядке он принимает меры по охране суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности, поддерживает гражданский мир и согласие в стране, обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов, входящих в единую систему публичной власти.

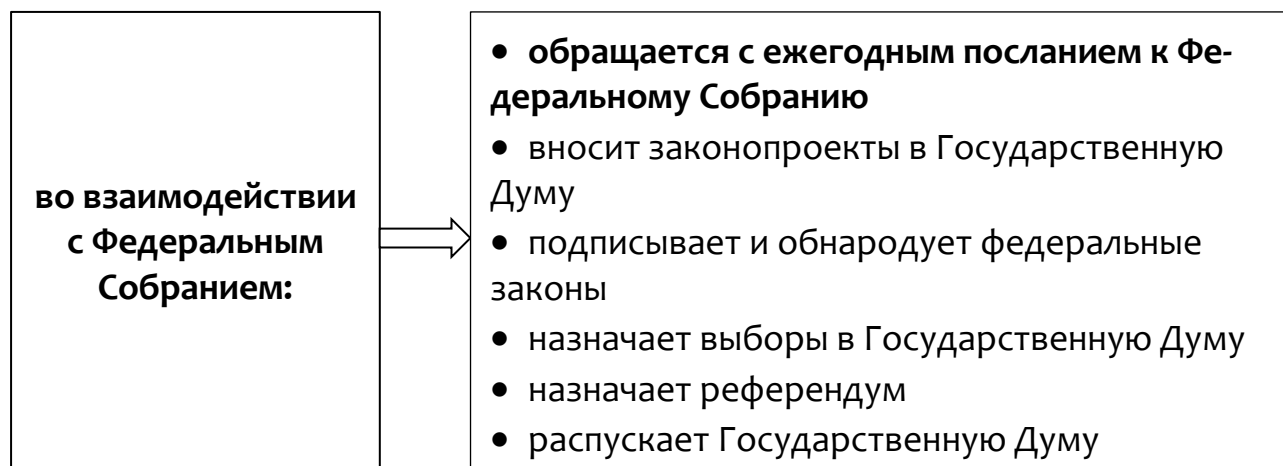
Президент Российской Федерации в соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральными законами определяет основные направления внутренней и внешней политики государства.

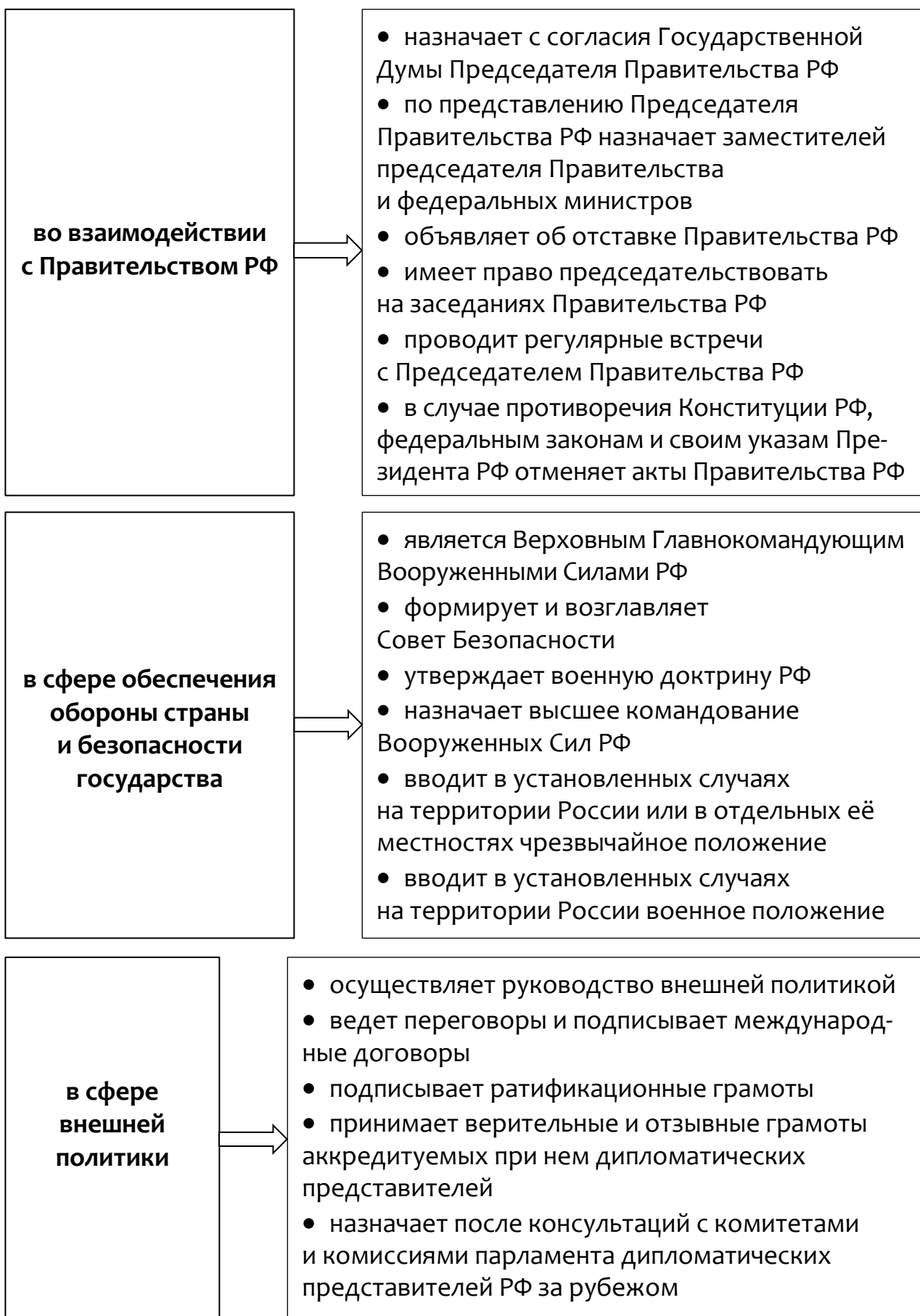
Президент Российской Федерации как глава государства представляет Российскую Федерацию внутри страны и в международных отношениях.

Президент Российской Федерации избирается сроком на шесть лет гражданами Российской Федерации на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании (ст. 80).

Президентом Российской Федерации может быть избран гражданин Российской Федерации не моложе 35 лет, постоянно проживающий в Российской Федерации не менее 25 лет, не имеющий и не имевший ранее гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства (ст. 81).

Полномочия Президента Российской Федерации





**в сфере
регулирования
правового
статуса
личности**

- решает вопросы гражданства РФ
- предоставляет политическое убежище
- награждает государственными наградами РФ
- присваивает почетные звания РФ, высшие воинские и высшие специальные звания
- осуществляет помилование

**в формировании
органов
государственной
власти**

- представляет Совету Федерации кандидатуры для назначения судей Конституционного Суда, Верховного Суда и кандидатуру Генерального прокурора РФ и вносит предложение о его освобождении от должности
- назначает судей других федеральных судов
- назначает и освобождает полномочных представителей Президента РФ
- формирует Администрацию Президента РФ
- представляет кандидатуры законодательным органам субъектов РФ для утверждения на должность высшего должностного лица субъекта РФ
- представляет Государственной Думе кандидатуры для назначения на должность Председателя Центрального банка РФ, ставит перед Госдумой вопрос об освобождении его от должности
- представляет Госдуме и Совету Федерации кандидатуры для назначения на должность Председателя и заместителя Председателя Счетной палаты и ставит вопрос об их освобождении от должности

Тема 8. Парламент Российской Федерации

Федеральное Собрание – парламент РФ является высшим законодательным и представительным органом РФ, состоящим из двух палат: Государственной Думы и Совета Федерации. Парламент РФ, как и парламенты большинства стран мира, имеет три главные функции: принятие законов, утверждение бюджета, контрольные функции.

Каждая из палат Федерального Собрания обладает (для осуществления вышеуказанных функций) соответствующей компетенцией (общими и специальными полномочиями).

Полномочия Государственной Думы имеют как законодательный характер (ст. 105, 108, 136) – принятие федеральных законов, одобрение федеральных конституционных законов и законов о поправках к Конституции РФ, так и не законодательный (ст. 103) характер (не относятся к законодательной компетенции парламента, а связаны с реализацией принципа разделения властей, подкрепленного системой сдержек и противовесов во взаимоотношениях властей).

В соответствии с Конституцией РФ к ведению Государственной Думы РФ относятся следующие вопросы. Законодательную компетенцию составляют все вопросы, перечисленные в ст. 71 и 72 Конституции РФ, т.е. вопросы по предметам ведения России и совместного ведения России и субъектов Российской Федерации. Это вытекает из ст. 76, в которой закреплено, что по предметам ведения РФ принимаются федеральные законы и федеральные конституционные законы, а по предметам совместного ведения – федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними нормативные правовые акты субъектов РФ.

Дача согласия Президенту РФ на назначение Председателя Правительства РФ. В соответствии со ст. 83, 103 и 111 Председатель Правительства РФ назначается Президентом РФ с согласия Государственной Думы. Государственная Дума рассматривает представленную кандидатуру в течение недели со дня внесения предложения о кандидатуре. Согласие Государственной Думы на назначение Председателя Правительства РФ считается полученным, если за предложенную кандидатуру проголосовало большинство от общего числа депутатов Государственной Думы. Результат голосования оформляется постановлением Государственной Думы. В случае отклонения Государственной Думой кандидатуры на указанную должность Президент РФ может предоставить новую кандидатуру.

Решение вопроса о доверии Правительству РФ. В соответствии с ч. 3 ст. 117 Государственная Дума может выразить недоверие Правительству РФ.

Государственная Дума рассматривает вопрос о выражении недоверия Правительству РФ в недельный срок после его внесения, после чего при-

нимает постановление о недоверии Правительству РФ большинством голосов от общего числа депутатов Государственной Думы. Если обсуждаемый вопрос не набрал большинства голосов депутатов, то он считается отклоненным. Если Президент РФ не согласился с решением Государственной Думы о недоверии Правительству РФ, а Государственная Дума в течение 3 месяцев повторно выразит недоверие Правительству РФ, то Президент РФ объявляет об отставке Правительства РФ либо распускает Государственную Думу. В соответствии с ч. 4 ст. 117 Председатель Правительства РФ может поставить перед Государственной Думой вопрос о доверии Правительству РФ. Данный вопрос рассматривается в Государственной Думе во внеочередном порядке.

Назначение на должность и освобождение от должности Уполномоченного по правам человека. В соответствии с Федеральным конституционным законом от 26 февраля 1997 г. № 1-ФКЗ «Об уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» Уполномоченный по правам человека назначается на должность и освобождается от должности Государственной Думой большинством голосов от общего числа депутатов тайным голосованием.

Назначение на должность и освобождение от должности Председателя Счетной палаты РФ и половины состава ее аудиторов.

Объявление амнистии. Объявление амнистии осуществляется Государственной Думой путем принятия постановлений об объявлении амнистии и о порядке применения амнистии, которые принимаются большинством голосов от общего числа депутатов Государственной Думы, подписываются Председателем Государственной Думы и подлежат официальному опубликованию.

Выдвижение обвинения против Президента РФ в целях отрешения его от должности или против Президента Российской Федерации, прекратившего исполнение своих полномочий, в целях лишения его неприкосновенности.

Полномочия Совета Федерации связаны как с осуществлением законодательного процесса (ст. 105, 106, 108, 136 Конституции РФ) – одобрение федеральных законов, федеральных конституционных законов, законов о поправках к Конституции РФ, так и не законодательного (ст. 102 Конституции РФ) процесса (не относятся к законодательной компетенции парламента, а связаны с реализацией принципа разделения властей, подкрепленного системой сдержек и противовесов во взаимоотношениях властей).

В соответствии с Конституцией РФ к ведению Совета Федерации РФ относятся следующие вопросы. Утверждение изменения границ между субъектами Российской Федерации требует не только их взаимного согласия (ч. 3 ст. 67), но и утверждения Советом Федерации. Такая конструкция обусловлена тем, что вопрос о границах может выйти за рам-

ки интересов договаривающихся субъектов РФ и затронуть интересы самой Федерации или других ее субъектов.

Утверждение указа Президента РФ о введении военного положения и введении чрезвычайного положения. Введение военного и чрезвычайного положения даже в отдельной местности затрагивает самые разнообразные интересы (например, права, свободу передвижения, безопасность и т.д.) многих регионов страны и проживающих в них граждан, поэтому Конституция РФ предусматривает, что указ Президента о введении военного и чрезвычайного положения подлежит утверждению Советом Федерации – органом, представляющим интересы всех субъектов РФ.

Решение вопроса о возможности **использования Вооруженных Сил РФ за пределами территории РФ.** Если за это решение не проголосовало необходимое число членов Совета Федерации, Вооруженные Силы РФ не могут использоваться за пределами территории РФ, что также оформляется постановлением Совета Федерации.

Назначение выборов Президента РФ. Совет Федерации должен принять постановление о назначении выборов Президента РФ в одном из двух случаев: когда истекает срок полномочий Президента РФ или когда должность Президента РФ освободилась досрочно, т.е. в случае отставки, отрешения или по состоянию здоровья.

Отрешение Президента РФ от должности. Статья 93 Конституции РФ устанавливает в качестве оснований отрешения Президента РФ от должности государственную измену или совершение иного тяжкого преступления. Условия и порядок отрешения Президента РФ от должности урегулированы в ст. 93 Конституции РФ. Никакого законодательного регулирования по этому вопросу нет.

Назначение на должность судей Конституционного Суда РФ, Верховного Суда РФ. Кандидатуры для назначения на должности судей вносит Президент РФ.

Проведение консультаций по предложенным Президентом кандидатурам на должность Генерального прокурора Российской Федерации, заместителей Генерального прокурора, прокуроров субъектов, прокуроров военных и других специализированных прокуратур.

Назначение на должность и освобождение от должности Председателя Счетной палаты и половины от общего числа аудиторов Счетной палаты проходит по представлению Президента Российской Федерации.

Участие в законотворческой деятельности: право законодательной инициативы, решение вопроса об одобрении федеральных законов, федеральных конституционных законов, участие в рассмотрении и утверждении федерального бюджета, участие в рассмотрении предложений о поправках и пересмотре положений Конституции РФ.

Правовой статус депутата Государственной Думы

Депутатом Государственной Думы может быть избран гражданин Российской Федерации, достигший 21 года и имеющий право участвовать в выборах, постоянно проживающий в Российской Федерации, не имеющий гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства (ч. 1 ст. 97).

Одно и то же лицо не может одновременно являться сенатором Российской Федерации и депутатом Государственной Думы. Депутат Государственной Думы не может быть депутатом иных представительных органов государственной власти и органов местного самоуправления (ч. 2 ст. 97).

Депутаты Российской Федерации обладают неприкосновенностью в течение всего срока их полномочий. Они не могут быть задержаны, арестованы, подвергнуты обыску, кроме случаев задержания на месте преступления, а также подвергнуты личному досмотру, за исключением случаев, когда это предусмотрено федеральным законом для обеспечения безопасности других людей (ч. 1 ст. 98).

Депутаты Государственной Думы работают на профессиональной постоянной основе. Депутаты Государственной Думы не могут находиться на государственной службе, заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности (ч. 3 ст. 97).

В состав Совета Федерации РФ входят по два представителя от каждого субъекта Российской Федерации: по одному от законодательного (представительного) и исполнительного органов государственной власти на срок полномочий соответствующего органа (п. «а» ч. 2 ст. 95). В соответствии с п. «б» ч. 2 ст. 95 входит Президент Российской Федерации, прекративший исполнение своих полномочий в связи с истечением срока его пребывания в должности или досрочно в случае его отставки, пожизненно. Президент Российской Федерации, прекративший исполнение своих полномочий в связи с истечением срока его пребывания в должности или досрочно в случае его отставки, вправе отказаться от полномочий сенатора Российской Федерации. В состав Совета Федерации входят не более 30 представителей Российской Федерации, назначаемых Президентом Российской Федерации, из которых не более семи могут быть назначены пожизненно (п. «в» ч. 2 ст. 95).

Общее число сенаторов РФ определяется исходя из числа представителей от субъектов РФ, перечисленных в ст. 95 Конституции, и числа лиц,

осуществляющих полномочия сенаторов Российской Федерации, указанных в п. «б» и «в» ч. 2 ст. 95.

Правовой статус сенатора (ч. 4 ст. 95). Сенатором Российской Федерации может быть гражданин Российской Федерации, достигший 30 лет, постоянно проживающий в Российской Федерации, не имеющий гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства.

Представителями Российской Федерации в Совете Федерации, осуществляющими полномочия сенаторов пожизненно, могут быть назначены граждане, имеющие выдающиеся заслуги перед страной в сфере государственной и общественной деятельности. Представители Российской Федерации в Совете Федерации, за исключением представителей Российской Федерации, осуществляющих полномочия сенаторов Российской Федерации пожизненно, назначаются сроком на шесть лет.

Сенаторы Российской Федерации обладают неприкосновенностью в течение всего срока их полномочий. Они не могут быть задержаны, арестованы, подвергнуты обыску, кроме случаев задержания на месте преступления, а также подвергнуты личному досмотру, за исключением случаев, когда это предусмотрено федеральным законом для обеспечения безопасности других людей (ч. 1 ст. 98).

Законодательный процесс в Российской Федерации



Тема 9. Правительство Российской Федерации

Исполнительную власть в Российской Федерации осуществляет Правительство Российской Федерации под общим руководством Президента Российской Федерации.

Правительство Российской Федерации состоит из Председателя Правительства Российской Федерации, заместителей Председателя Правительства Российской Федерации и федеральных министров.

Правительство Российской Федерации руководит деятельностью федеральных органов исполнительной власти, за исключением федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Президент Российской Федерации.

Председателем Правительства Российской Федерации, Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации, федеральным министром, иным руководителем федерального органа исполнительной власти может быть гражданин Российской Федерации, достигший возраста 30 лет, не имеющий гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства (ст. 110).

Назначение Председателя Правительства РФ (ст. 111)

Председатель Правительства Российской Федерации назначается Президентом Российской Федерации после утверждения его кандидатуры Государственной Думой.

Представление по кандидатуре Председателя Правительства Российской Федерации вносится в Государственную Думу Президентом Российской Федерации не позднее двухнедельного срока после вступления в должность вновь избранного Президента Российской Федерации или после отставки Правительства Российской Федерации либо в течение недели со дня отклонения кандидатуры Председателя Правительства Российской Федерации Государственной Думой или освобождения Президентом Российской Федерации от должности либо отставки Председателя Правительства Российской Федерации.

Государственная Дума рассматривает представленную Президентом Российской Федерации кандидатуру Председателя Правительства Российской Федерации в течение недели со дня внесения представления.

После трехкратного отклонения представленных кандидатур Председателя Правительства Российской Федерации Государственной Думой Президент Российской Федерации назначает Председателя Правительства

Российской Федерации. В этом случае Президент Российской Федерации вправе распустить Государственную Думу и назначить новые выборы.

Председатель Правительства Российской Федерации не позднее недельного срока после назначения представляет Президенту Российской Федерации предложения о структуре федеральных органов исполнительной власти, за исключением случая, когда предшествующий Председатель Правительства Российской Федерации освобожден от должности Президентом Российской Федерации (ч. 1 ст. 112).

Председатель Правительства Российской Федерации в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, указами, распоряжениями, поручениями Президента Российской Федерации организует работу Правительства Российской Федерации. Председатель Правительства Российской Федерации несет персональную ответственность перед Президентом Российской Федерации за осуществление возложенных на Правительство Российской Федерации полномочий (ст. 113).

- обеспечивает проведение в Российской Федерации единой финансовой, кредитной и денежной политики

- обеспечивает проведение в Российской Федерации единой социально ориентированной государственной политики в области культуры, науки, образования, здравоохранения, социального обеспечения, поддержки, укрепления и защиты семьи, сохранения традиционных семейных ценностей, а также в области охраны окружающей среды

- осуществляет управление федеральной собственностью

**Полномочия
Правительства РФ
(ст. 114)**

- осуществляет меры по обеспечению законности, прав и свобод граждан, охране собственности и общественного порядка, борьбе с преступностью

- разрабатывает и представляет Государственной Думе федеральный бюджет и обеспечивает его исполнение; представляет Государственной Думе отчет об исполнении федерального бюджета; представляет Государственной Думе ежегодные отчеты о результатах своей деятельности, в т.ч. по вопросам, поставленным Государственной Думой

- осуществляет меры по обеспечению обороны страны, государственной безопасности, реализации внешней политики Российской Федерации

- осуществляет иные полномочия, возложенные на него Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, указами Президента Российской Федерации

Перед вновь избранным Президентом Российской Федерации Правительство Российской Федерации слагает свои полномочия (ст. 116).

Прекращение полномочий Правительства Российской Федерации (ст. 117)

Правительство Российской Федерации может подать в отставку.

Об отставке Правительства Российской Федерации может принять решение Президент Российской Федерации.

Государственная Дума Российской Федерации может выразить недоверие Правительству Российской Федерации.

Председатель Правительства Российской Федерации вправе поставить перед Государственной Думой вопрос о доверии Правительству Российской Федерации.

Председатель Правительства Российской Федерации, Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации, федеральный министр вправе подать в отставку, которая принимается или отклоняется Президентом Российской Федерации.

Тема 10. Судебная власть и прокуратура в Российской Федерации

Правосудие в Российской Федерации осуществляется только судом.

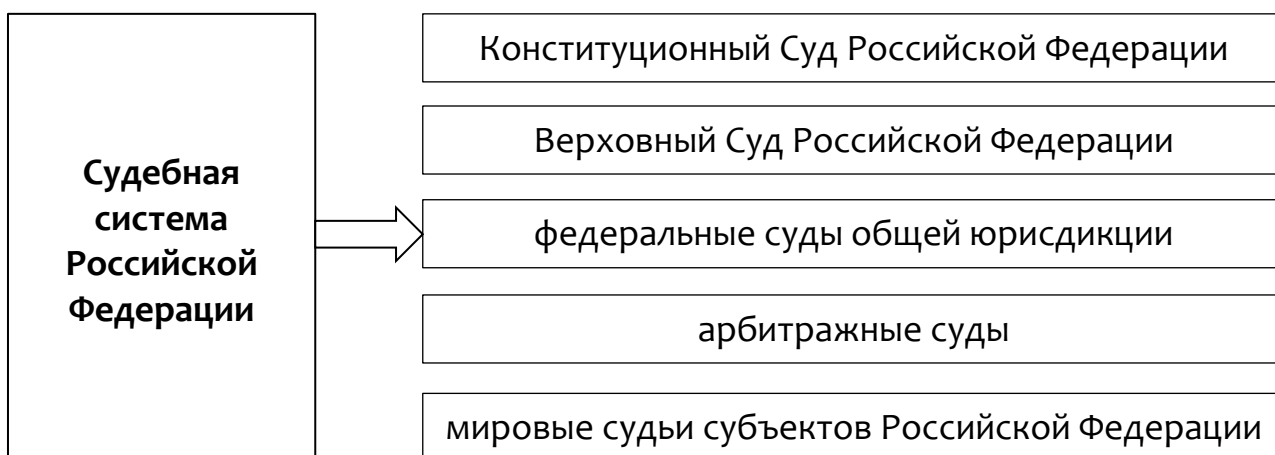
Судебная власть осуществляется посредством конституционного, гражданского, арбитражного, административного и уголовного судопроизводства.

Судебная система Российской Федерации устанавливается Конституцией Российской Федерации и федеральным конституционным законом.

Судьями могут быть (ст. 119)	• граждане Российской Федерации • достигшие возраста 25 лет • имеющие высшее юридическое образование и стаж работы по юридической профессии не менее пяти лет; • постоянно проживающие в Российской Федерации, не имеющие гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства
---	---

Судьям судов Российской Федерации запрещается открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации.

Федеральным законом могут быть установлены дополнительные требования к судьям судов Российской Федерации.



Создание чрезвычайных судов не допускается (ст. 118).

Судьи независимы и подчиняются только Конституции Российской Федерации и федеральному закону (ст. 120), несменяемы (ст. 121), неприкосновенны (ст. 122).

Разбирательство в судах (ст. 123)

Открытое. Слушание дела в закрытом заседании допускается в случаях, предусмотренных федеральным законом. Заочное разбирательство уголовных дел в судах не допускается, кроме случаев, предусмотренных федеральным законом. Судопроизводство осуществляется на основе состязательности и равноправия сторон. В случаях, предусмотренных федеральным законом, судопроизводство осуществляется с участием присяжных заседателей.

Конституционный Суд Российской Федерации является высшим судебным органом конституционного контроля в Российской Федерации, осуществляющим судебную власть посредством конституционного судопроизводства в целях защиты основ конституционного строя, основных прав и свобод человека и гражданина, обеспечения верховенства и прямого действия Конституции Российской Федерации на всей территории Российской Федерации. Он состоит из 11 судей, в т.ч. Председателя Конституционного Суда Российской Федерации и его заместителя. По запросам Президента Российской Федерации, Совета Федерации, Государственной Думы, одной пятой сенаторов Российской Федерации или депутатов Государственной Думы, Правительства Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации, органов законодательной и исполнительной власти субъектов Российской Федерации разрешает дела о соответствии Конституции Российской Федерации различных нормативных правовых актов.

Конституционный Суд разрешает споры о компетенции: а) между федеральными органами государственной власти; б) между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации; в) между высшими государственными органами субъектов Российской Федерации, иные полномочия.

Верховный Суд Российской Федерации является высшим судебным органом по гражданским делам, разрешению экономических споров, уголовным, административным и иным делам, подсудным судам общей юрисдикции и арбитражным судам, образованным в соответствии с федеральным конституционным законом и осуществляющим судебную власть посредством гражданского, арбитражного, административного и уголовного судопроизводства, является высшим судебным органом по гражданским делам, разрешению экономических споров, уголовным, административным и иным делам, подсудным судам общей юрисдикции и арбитраж-

ным судам, образованным в соответствии с федеральным конституционным законом и осуществляющим судебную власть посредством гражданского, арбитражного, административного и уголовного судопроизводства.

Верховный Суд осуществляет в предусмотренных федеральным законом процессуальных формах судебный надзор за деятельностью судов общей юрисдикции и арбитражных судов и дает разъяснения по вопросам судебной практики.

Председатель Конституционного Суда Российской Федерации, заместитель Председателя Конституционного Суда Российской Федерации и судьи Конституционного Суда Российской Федерации, Председатель Верховного Суда Российской Федерации, заместители Председателя Верховного Суда Российской Федерации и судьи Верховного Суда Российской Федерации назначаются Советом Федерации по представлению Президента Российской Федерации (ст. 128).

Прокуратура

Прокурорами могут быть граждане России, не имеющие гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина РФ на территории иностранного государства (ч. 2 ст. 129).

Прокуратура – единая федеральная централизованная система органов, осуществляющих надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, уголовное преследование в соответствии со своими полномочиями, а также выполняющих иные функции. Полномочия и функции прокуратуры Российской Федерации, ее организация и порядок деятельности определяются федеральным законом (ст. 129).

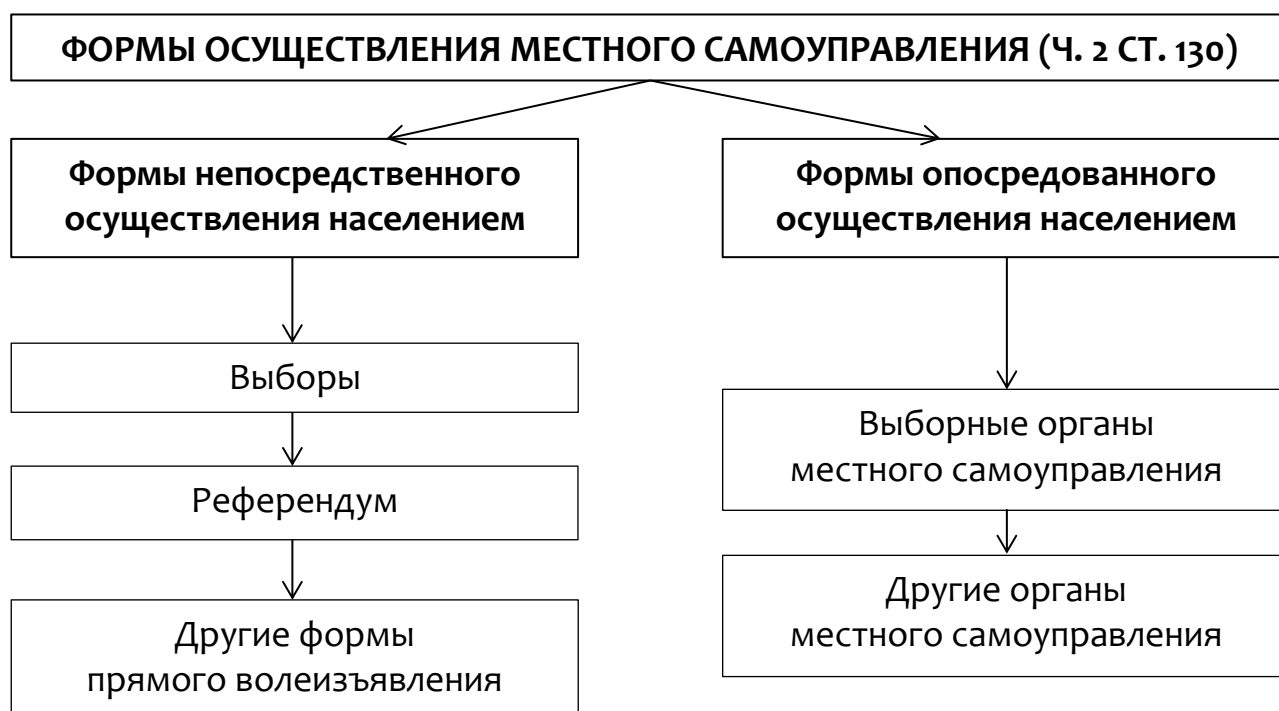
Генеральный прокурор Российской Федерации, заместители Генерального прокурора Российской Федерации назначаются на должность после консультаций с Советом Федерации и освобождаются от должности Президентом Российской Федерации (ч. 3 ст. 129). Прокуроры субъектов Российской Федерации, прокуроры военных и других специализированных прокуратур, приравненные к прокурорам субъектов Российской Федерации, назначаются на должность после консультаций с Советом Федерации и освобождаются от должности Президентом Российской Федерации (ч. 4 ст. 129).

Иные прокуроры могут назначаться на должность и освобождаться от должности Президентом Российской Федерации, если такой порядок назначения на должность и освобождения от должности установлен федеральным законом (ч. 5 ст. 129).

Тема 11. Местное самоуправление в Российской Федерации

Местное самоуправление в Российской Федерации обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения, владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью (ч. 1 ст. 130).

Местное самоуправление осуществляется гражданами путем референдума, выборов, других форм прямого волеизъявления, через выборные и другие органы местного самоуправления (ч. 2 ст. 130).



Конституционные основы реализации местного самоуправления

Органы местного самоуправления могут наделяться федеральным законом, законом субъекта Российской Федерации отдельными государственными полномочиями при условии передачи им необходимых для осуществления таких полномочий материальных и финансовых средств. Реализация переданных полномочий подконтрольна государству (ч. 2 ст. 132).

Органы местного самоуправления и органы государственной власти входят в единую систему публичной власти в Российской Федерации и осуществляют взаимодействие для наиболее эффективного решения за-

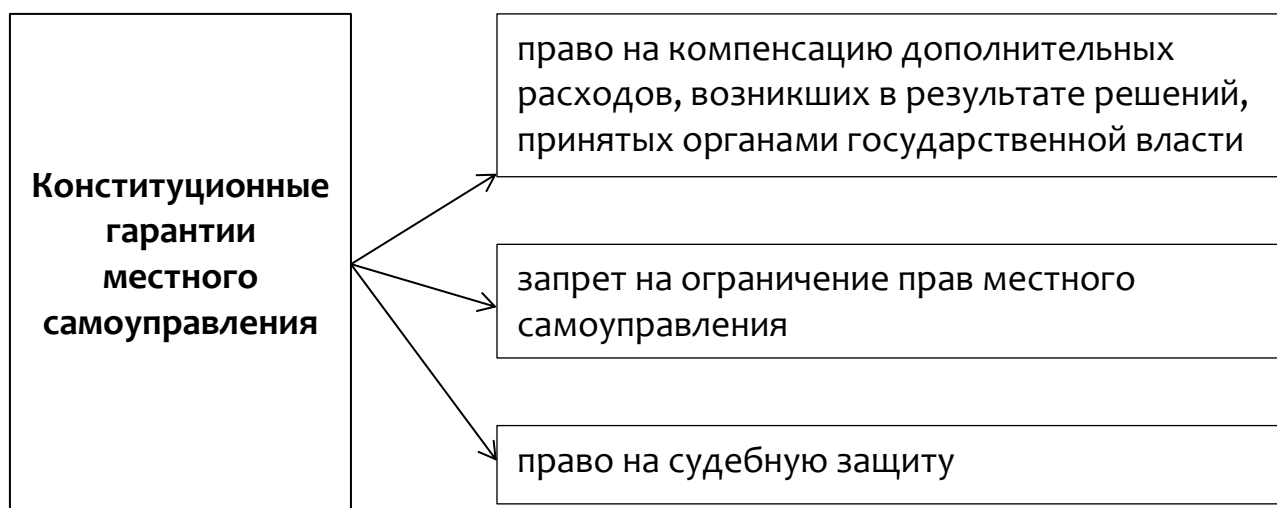
дач в интересах населения, проживающего на соответствующей территории (ч. 3 ст. 132).

Изменение границ территорий, в пределах которых осуществляется местное самоуправление, допускается с учетом мнения населения соответствующих территорий в порядке, установленном федеральным законом (ч. 2 ст. 131).

Особенности осуществления публичной власти на территориях городов федерального значения, административных центров (столиц) субъектов Российской Федерации и на других территориях могут устанавливаться федеральным законом (ч. 3 ст. 131).

Вопросы местного значения, решение которых находится в полномочиях органов местного самоуправления, не могут решаться населением непосредственно.





Заключение

Согласно статье 3 Федерального закона «О полиции» правовую основу деятельности полиции составляет, прежде всего, Конституция Российской Федерации. Поэтому сотрудники органов внутренних дел для обеспечения защиты прав и законных интересов граждан должны руководствоваться в своей деятельности нормативной базой конституционного законодательства.

Широкий набор знаний будет положительно сказываться на разносторонней и сложной профессиональной деятельности сотрудников органов внутренних дел, особенно впервые принятых на службу.

В настоящем учебном пособии раскрыты основные тематические разделы предмета «Конституционное право России». В нем последовательно и схематично излагаются общие понятия государственного устройства, основные признаки унитарного и федеративного государства, дается наглядный обзор основным политическим институтам государства. Наряду с традиционными дидактическими единицами данной учебной дисциплины в работе предложены схематические материалы, регламентирующие организацию органов внутренних дел Российской Федерации, что позволило выявить в деятельности сотрудников органов внутренних дел наличие аспектов межотраслевого характера.

Материал подготовленного учебного пособия обеспечит достижение поставленной цели – оказать помощь обучающимся в образовательных организациях МВД России в получении знаний об основах конституционного законодательства. Информация, полученная в результате изучения настоящего пособия, будет полезна не только в процессе самостоятельной подготовки обучающихся, но и в практической правоприменительной деятельности сотрудников правопорядка по защите прав и законных интересов граждан.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
2. О военных судах [Электронный ресурс]: федеральный конституционный закон от 23 июня 1999 г. № 1-ФКЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
3. О Конституционном Суде РФ [Электронный ресурс]: федеральный конституционный закон от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
4. О порядке принятия в РФ и образования в ее составе нового субъекта РФ [Электронный ресурс]: федеральный конституционный закон от 17 декабря 2001 г. № 6-ФКЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
5. О Правительстве РФ [Электронный ресурс]: федеральный конституционный закон от 17 декабря 1997 г. № 2-ФКЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
6. О референдуме РФ [Электронный ресурс]: федеральный конституционный закон от 28 июня 2004 г. № 5-ФКЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
7. О судебной системе РФ: федеральный конституционный закон от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ: в ред. федерального конституционного закона от 27.12.2009 № 9-ФКЗ // Собрание законодательства РФ. 1997. № 1. Ст. 1.
8. Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие и референдуме граждан РФ [Электронный ресурс]: федеральный конституционный закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФКЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
9. Об Уполномоченном по правам человека в РФ [Электронный ресурс]: федеральный конституционный закон от 26 февраля 1997 г. № 1-ФКЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
10. О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ [Электронный ресурс]: федеральный закон от 18 мая 2005 г. № 51-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
11. О Государственном Совете Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 08.12.2020 № 394-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
12. Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов

РФ [Электронный ресурс]: федеральный закон от 6 октября 1998 г. № 184-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

13. Баглай М.В. Конституционное право Российской Федерации: учебник. 11-е изд., изм. и доп. М.: ЮрНорма, НИЦ ИНФРА-М, 2015. 768 с.

14. Виноградов В.А., Мазаев В.Д., Масленникова С.В. Конституционное право Российской Федерации: учебник. М.: Юрайт, 2015. 692 с.

15. Гусейнова С.Ф. Понятие и признаки конституционно-правовой ответственности // Молодой ученый. 2016. № 2. С. 675-677.

16. Маврин С.П. Решения Европейского Суда по правам человека в правовой системе России // Журнал Конституционного правосудия. 2015. № 6. С. 1-6.

17. Меньшов В.Л. Конституционное право России: учебник. 2-е изд. М.: ИД ФОРУМ, НИЦ ИНФРА-М, 2016. 208 с.

18. Соколов А.В., Исаева Е.А. Гражданское общество в региональном измерении // Власть. 2015. № 1. С. 113-117.

19. Суворов Г.Н. Теоретико-правовой анализ понятия источника (формы) конституционного права // Конституционное и муниципальное право. 2015. № 1. С. 12-16.

20. Умнова И.А., Алешков И.А. Конституционное право Российской Федерации: учебник и практикум. 3-е изд. М.: Юрайт, 2016. 538 с.

21. Эбзеев Б.С. [и др.]. Конституционное право России: учебник для студентов вузов / под ред. Б.С. Эбзеева, Е.Н. Хазова, А.С. Прудникова. 7-е изд., перераб. и доп. М.: Юнита-Дана, 2015. 711 с.

Содержание

Введение	3
Тема 1. Конституционное право России как отрасль права, наука и учебная дисциплина	5
Тема 2. Конституционное право как наука	12
Тема 3. Основы теории конституционализма	13
Тема 4. Основы конституционного строя Российской Федерации	16
Тема 5. Понятие, содержание и принципы конституционного статуса личности в Российской Федерации	21
Тема 6. Федеративное устройство Российской Федерации	29
Тема 7. Президент Российской Федерации	31
Тема 8. Парламент Российской Федерации	34
Тема 9. Правительство Российской Федерации	39
Тема 10. Судебная власть и прокуратура в Российской Федерации	42
Тема 11. Местное самоуправление в Российской Федерации	45
Заключение	48
Список литературы	49

Учебное издание

Шاپорев Дмитрий Александрович
Овчинникова Олеся Дмитриевна
Шаганян Аннета Михайловна

Учебное пособие

Конституционное право России

Редактор
Корректурa
и компьютерная верстка
Дизайн обложки

Ю.С. Жолобова

С.В. Калининой
О.А. Розум

Лицензия ЛР № 02213552 от 14.07.1999 г.
Лицензия ПЛр № 020109 от 05.07.1999 г.

Подписано в печать 09.12.2022. Формат 60х90 1/16.
Ризография. Усл. п.л. 3,3. Тираж ____ экз. Заказ ____.
Барнаульский юридический институт МВД России.
Научно-исследовательский и редакционно-издательский отдел.
656038, Барнаул, ул. Чкалова, 49; бюи.мвд.рф.