

**БЕЛГОРОДСКИЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ
МВД РОССИИ ИМЕНИ И.Д. ПУТИЛИНА**

А.А. Ерыгин

ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

УЧЕБНОЕ ПОСОБИЕ

**Белгород
Белгородский юридический институт МВД России имени И.Д. Путилина
2024**

УДК 342.52
ББК 67.400.622
Е 80

Печатается по решению
редакционно-издательского совета
Бел ЮИ МВД России
имени И.Д. Путилина

Е 80 Ерыгин А.А.
Законодательные органы субъектов Российской Федерации: учебное
пособие. – Белгород: Белгородский юридический институт МВД России
имени И.Д. Путилина, 2024. – 118 с.
ISBN 978-5-91776-573-0

Рецензенты:

Трусов Н.А., кандидат юридических наук, доцент (Нижегородская академия МВД России);

Алексеева Л.А., кандидат юридических наук, доцент (Орловский юридический институт МВД России имени В.В. Лукьянова).

В учебном пособии рассматриваются вопросы формирования, внутреннего устройства, компетенции, порядка работы и прекращения полномочий законодательных органов субъектов Российской Федерации.

Учебное пособие предназначено для курсантов, слушателей, адъюнктов, профессорско-преподавательского состава образовательных организаций МВД России, сотрудников и работников органов внутренних дел.

УДК 342.52
ББК 67.400.622

ISBN 978-5-91776-573-0

© Белгородский юридический институт
МВД России имени И.Д. Путилина, 2024

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	4
Раздел 1. Теоретико-правовые основы организации законодательной власти в субъектах Российской Федерации	5
<i>Вопросы для самоконтроля</i>	19
Раздел 2. Внутреннее устройство законодательных органов субъектов Российской Федерации	20
<i>Вопросы для самоконтроля</i>	39
Раздел 3. Компетенция и порядок работы законодательных органов субъектов Российской Федерации	40
<i>Вопросы для самоконтроля</i>	66
Заключение	67
Библиографический список	68
Приложение. Сведения о законодательных органах субъектов Российской Федерации	79

ВВЕДЕНИЕ

Для России как федеративного государства характерно наличие двух уровней органов государственной власти. В соответствии с вертикальным разделением властей наряду с федеральными органами законодательной, исполнительной и судебной власти в субъектах Российской Федерации функционируют собственные органы государственной власти. Для организации государственной власти в российских регионах принципиальное значение имеет закрепленная в ч. 2 ст. 11 Конституции Российской Федерации норма о том, что государственную власть в субъектах Российской Федерации осуществляют образуемые ими органы государственной власти.

С 1 января 2023 г. вступил в силу Федеральный закон от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ «*Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации*»¹ (далее – Федеральный закон от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ), который был принят взамен утратившего силу Федерального закона от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «*Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации*». Реформирование органов государственной власти на региональном уровне было вызвано закреплением в результате конституционной реформы 2020 г. в ч. 2 ст. 80 Конституции Российской Федерации принципа единства системы публичной власти, в соответствии с которым государственная власть осуществляется на федеральном и региональном уровнях.

Законодательные органы субъектов Российской Федерации имеют большое значение для демократического развития российского государства, для его федеративного устройства, что связано с важностью представительной функции законодательных органов в свете реализации принципа народовластия и принципов правового государства, занимающих центральное место в системе основ конституционного строя Российской Федерации. Законодательные органы субъектов Российской Федерации образуют горизонтальную часть системы законодательной власти в целом. Вместе с Федеральным Собранием Российской Федерации они образуют систему законодательных органов.

Основные положения по организации законодательной власти в российских регионах во многих случаях совпадают, что предопределено единством юридической природы законодательных органов и назначением их деятельности, а также обусловлено наличием общей федеральной правовой основы. Вместе с тем в организации и деятельности законодательной власти в субъектах Российской Федерации имеются определенные различия. Данное обстоятельство является вполне естественным и закономерным, поскольку законодательные органы осуществляют свою деятельность в соответствии с региональным законодательством, которое зачастую обладает историческими, национальными и иными особенностями. Поэтому важным представляется выявление общих и специфических черт в организации законодательной власти в российских регионах.

¹ Федеральный закон от 21.12.2021 № 414-ФЗ (ред. от 08.08.2024) «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» // Российская газета. 2021. № 294.

РАЗДЕЛ 1.

ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Согласно ч. 1 ст. 77 Конституции Российской Федерации, система органов государственной власти субъектов Российской Федерации устанавливается ими самостоятельно в соответствии «с основами конституционного строя Российской Федерации и общими принципами организации представительных и исполнительных органов государственной власти, установленными федеральным законом»¹.

С учетом содержания основ конституционного строя система органов государственной власти субъектов Российской Федерации должна строиться на принципах демократического федеративного правового государства с республиканской формой правления (ч. 1 ст. 1 Конституции Российской Федерации), ориентироваться на человека, его права и свободы, иметь своей целью признание, соблюдение и защиту прав и свобод человека и гражданина (ст. 2), опираться на народ как на единственный источник власти (ст. 3), исходить из принципов разделения государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную, самостоятельности органов законодательной, исполнительной и судебной властей (ст. 10), базироваться на федеративном устройстве России.

Федеральный закон от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ развивает указанные конституционные положения, определяет не только основы правового статуса региональных органов государственной власти, но и детальным образом регламентирует порядок их формирования и деятельности, полномочия, т.е. предмет регулирования, значительно шире, чем установление общих принципов организации региональных органов государственной власти и «выходит за границы, очерченные в ст. 77 Конституции Российской Федерации»².

¹ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 г. (с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации о поправках к Конституции РФ от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ, от 5 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ, от 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ, от 4 октября 2022 г. № 5-ФКЗ, от 4 октября 2022 г. № 6-ФКЗ, от 4 октября 2022 г. № 7-ФКЗ, от 4 октября 2022 г. № 8-ФКЗ) // Официальный текст Конституции Российской Федерации, включающий новые субъекты Российской Федерации – Донецкую Народную Республику, Луганскую Народную Республику, Запорожскую область и Херсонскую область, опубликован на Официальном интернет-портале правовой информации.

² Саликов М.С. Трансформация законодательного регулирования организации публичной власти в субъектах Российской Федерации (есть ли место федерализму?) // Вестник Сургутского государственного университета. – 2021. – № 4 (34). – С. 98–99.

При этом следует иметь в виду мнение ряда исследователей о том, что «принципы организации публичной власти охватывают не только образование и формирование публично-властных органов, но и их функционирование»¹. Однако анализ положений ст. 2 Федерального закона от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ дает основания полагать, что «большинство принципов, содержащихся в ней, также можно характеризовать как **принципы организации и деятельности** одновременно»². К ним относятся:

- принцип разделения властей;
- верховенство Конституции РФ, федеральных конституционных и федеральных законов на всей территории Российской Федерации;
- государственная и территориальная целостность Российской Федерации;
- распространение суверенитета Российской Федерации на всю ее территорию;
- единство системы публичной власти;
- разграничение предметов ведения и полномочий между уровнями публичной власти.

Принципами деятельности органов публичной власти являются следующие основные начала, закрепленные в ст. 2 Федерального закона от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ:

- обеспечение соблюдения и защиты прав и свобод человека и гражданина;
- согласованное функционирование и взаимодействие органов публичной власти на федеральном, региональном, муниципальном уровнях;
- самостоятельное осуществление органами публичной власти своих полномочий;
- гарантии финансового обеспечения исполнения полномочий, которыми наделяются органы публичной власти в результате разграничения полномочий;
- обеспечение гласности в деятельности органов публичной власти, в том числе посредством предоставления доступа к информации о деятельности органов публичной власти;
- государственный контроль (надзор), парламентский контроль и общественный контроль за деятельностью органов публичной власти и их должностных лиц.

Принципы деятельности законодательных органов субъектов Российской Федерации закрепляются, как правило, в региональных законах, определяющих правовой статус указанных органов (ст. 4 «Принципы деятельности Законодательного Собрания» Закона «О Законодательном Собрании Кам-

¹ Малый А.Ф. О принципах организации органов государственной власти субъекта Российской Федерации // Ученые записки Казанского университета. Серия: Гуманитарные науки. 2013. Т. 155. № 4. С. 58; Авдеев Д.А. Принципы организации публичной власти в России // Вестник Уральского юридического института МВД России. – 2021. – № 3. – С. 113.

² Ишеков К.А. Общие принципы организации и деятельности органов публичной власти в субъектах Российской Федерации: содержание и правовое регулирование // Конституционное и муниципальное право. – 2023. – № 7. – С. 19.

чатского края»¹⁾ или в их регламентах (ст. 3 «Принципы деятельности областного Собрания» *Регламента Архангельского областного Собрания депутатов*²⁾).

В региональных нормативных правовых актах нередко воспроизводятся принципы деятельности законодательных органов, зафиксированные в Федеральном законе от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ. Вместе с тем имеются примеры закрепления дополнительных принципов, в частности в Законе Новосибирской области от 5 декабря 2011 г. № 152-ОЗ «О Законодательном Собрании Новосибирской области»:

- 1) свобода обсуждения и принятия решений;
- 2) равенство прав и обязанностей депутатов Законодательного Собрания;
- 3) соблюдение собственной компетенции и невмешательство в компетенцию иных органов государственной власти, органов местного самоуправления³.

Принципы, отражающие специфику органа законодательной власти, включены также в Закон Нижегородской области от 1 марта 2011 г. № 25-З «О Законодательном Собрании Нижегородской области»: а) коллегиальность, б) многопартийность; в) учет общественного мнения при принятии решений⁴.

В Конституции Российской Федерации сущность законодательной власти в российских регионах закрепляется рядом понятий: «законодательные (представительные) органы субъектов Российской Федерации» (ч. 2 ст. 66, ч. 1 ст. 104, ст. 134), «законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации» (ч. 2 и 3 ст. 95), «представительные органы государственной власти» (ч. 1 ст. 77), «органы законодательной власти субъектов Российской Федерации» (ч. 2 ст. 125, ст. 136). Перечисленные понятия, которые с учетом состояния современного законодательства следует считать синонимами, можно объединить терминами «парламент субъекта Российской Федерации» или «региональный парламент». Указанные понятия характеризуют организационную и функциональную стороны деятельности законодательного органа и определяют его особое положение в системе органов публичной власти.

Расположение в Федеральном законе от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ главы 2 «Законодательный орган субъекта Российской Федерации» перед главой о региональных органах исполнительной власти, включая высшее должностное лицо, свидетельствует о формальном признании приоритета законодательной власти над исполнительной, исходя из постулатов классической теории разде-

¹ Закон Камчатского края от 14 ноября 2011 г. № 691 (ред. от 31.10.2023) «О Законодательном Собрании Камчатского края» // Официальные Ведомости. – 2011. – № 245–246.

² Постановление Архангельского областного Собрания депутатов от 21 июня 2005 г. № 182 (ред. от 28.06.2023) «О Регламенте Архангельского областного Собрания депутатов» // Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов четвертого созыва. – 2005. – № 4.

³ Закон Новосибирской области от 5 декабря 2011 г. № 152-ОЗ (ред. от 26.04.2024) «О Законодательном Собрании Новосибирской области» // Ведомости Законодательного Собрания Новосибирской области. – 2011. – № 63.

⁴ Закон Нижегородской области от 1 марта 2011 г. № 25-З (ред. от 22.12.2023) «О Законодательном Собрании Нижегородской области» // Правовая среда. – 2011. – № 24 (1289). (Приложение к газете «Нижегородские новости». – 2011. – № 40 (4652)).

ления властей. Однако не во всех регионах в структуре их конституций и уставов установлена такая последовательность изложения указанных государственных органов. Например, в конституциях республик Ингушетия, Калмыкия, Крым, Мордовия, Кабардино-Балкарской, Чеченской и Чувашской республик сначала расположены главы об исполнительной власти, а затем о парламентах¹.

Следует отметить, что из названия рассматриваемого органа исчезло слово «представительный», однако это не означает, что законодательный орган утратил свой представительный характер. Федеральный закон от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ характеризует законодательный орган как **постоянно действующий** (ч. 2 ст. 7) **представительный и единственный законодательный орган государственной власти субъекта Российской Федерации** (ч. 1 ст. 7). Деятельность законодательного органа должна строиться непрерывно, если заканчивается срок полномочий депутатов одного созыва, депутаты нового созыва осуществляют свою деятельность далее². В принимаемых актах он должен отражать потребности жителей своего региона, согласовывая их с интересами страны в целом. Слово «представительный» означает лишь то, что этот орган избран народом и является проводником его интересов³.

Основополагающее значение для организации законодательной власти в субъектах Российской Федерации имеют их конституции и уставы, которые содержат специальные главы или разделы о статусе законодательных органов: например, глава 3 «Законодательная власть Ямало-Ненецкого автономного округа», глава 3 «Государственное Собрание Республики Марий Эл», Глава 4 «Законодательное Собрание Забайкальского края», глава 4 «Парламент Республики Северная Осетия-Алания», глава 2 «Белгородская областная Дума»⁴.

В соответствии с ч. 3 ст. 7 Федерального закона от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ наименование регионального законодательного органа, его структура устанавливаются конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации с учетом исторических, национальных и иных традиций конкретного субъекта. При этом такое наименование не может содержать словосочетаний, составляющих основу наименований федеральных органов государственной власти.

В настоящее время региональные законодательные органы имеют следующие **наименования**: **Парламент** (Кабардино-Балкарская и Чеченская Республики), **Народное Собрание** (Республика Дагестан и Ингушетия), **Государственный Совет** (Республики Коми, Крым, Татарстан, Чувашская Республика), **Государственное Собрание** (Республики Башкортостан, Мордовия, Марий

¹ Современный российский конституционализм: к 85-летию со дня рождения академика О.Е. Кутафина: монография / под общ. ред. В.В. Комаровой; отв. ред. О.С. Рыбакова. – Москва: Проспект, 2023. – С. 550.

² Государственная власть в субъектах Российской Федерации: понятие, организация, принципы: монография / под ред. д-ра юрид. наук, проф. Г.Б. Романовского. – Москва: Юрлитинформ, 2016. – С. 72.

³ Лебедев В.А. Публичная власть в субъектах Российской Федерации: понятие, принципы, система // Конституционное и муниципальное право. – 2022. – № 6. – С. 33.

⁴ Закон Белгородской области от 24 июня 2022 г. № 189 (ред. от 28.09.2022) «Устав Белгородской области» // Белгородские известия. – 2022. – № 51.

Эл), **Государственное Собрание Эл Курултай** (Республика Алтай), **Государственное Собрание (Ил Тумэн)** (Республика Саха (Якутия), **Законодательное Собрание** (Республика Карелия, Алтайский и Красноярский края, Амурская, Запорожская и Омская области, Еврейская автономная область, Ямало-Ненецкий автономный округ, города федерального значения Санкт-Петербург и Севастополь), **Дума** (Чукотский автономный округ, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, Ставропольский край), **областная Дума** (Белгородская, Волгоградская, Воронежская, Курская, Московская, Херсонская и Ярославская области), **губернская Дума** (Самарская область), **Законодательная Дума** (Томская область, Хабаровский край), **городская Дума** (г. Москва), **Собрание депутатов** (Архангельская область, Ненецкий автономный округ), **областной Совет депутатов** (Липецкая и Орловская области), **Верховный Совет** (Республика Хакасия), **Народный Совет** (Луганская и Донецкая Народные Республики), **Народный Хурал** (Республики Бурятия и Калмыкия), **Верховный Хурал (Парламент)** Республики Тыва.

Во многих субъектах Российской Федерации приняты специальные законы, в которых закрепляются основные элементы правового статуса органов законодательной (представительной) власти: функции; принципы организации и деятельности; вид избирательной системы, применяемой на выборах депутатов; организационная структура (внутреннее устройство); права должностных лиц; полномочия и основания их досрочного прекращения; основные формы деятельности. Примерами таких актов являются: Закон Кабардино-Балкарской Республики от 10 декабря 2003 г. № 110-РЗ «О Парламенте Кабардино-Балкарской Республики», Закон Республики Крым от 15 мая 2014 г. № 2-ЗРК «О Государственном Совете Республики Крым», Закон Пермского края от 6 марта 2007 г. № 8-ПК «О Законодательном Собрании Пермского края», Закон Белгородской области от 27 декабря 2022 г. № 252 «О Белгородской областной Думе»¹.

Значительна роль в определении правового статуса законодательных органов субъектов Российской Федерации отводится их регламентам, т.е. подзаконным нормативным правовым актам, «содержащим нормы как материального, так и процессуального права и призванным регулировать общественные отношения в сфере осуществления функций представительного органа»². **Регламенты**, принимаемые региональными законодательными органами в форме постановлений, формализуют их работу, устанавливая порядок подготовки, внесения и рассмотрения вопросов на заседаниях, формирования руководящих органов, рассмотрения документов, порядок голосования. Например, *Регламент Белгородской областной Думы* от 22 апреля 2021 г. включает **26 разделов**: «Общие положения», «Внутреннее устройство областной Думы», «Общий порядок работы областной Думы», «Действие регламента областной Думы», «За-

¹ Закон Белгородской области от 27 декабря 2022 г. № 252 «О Белгородской областной Думе» // Белгородские известия. – 2022. – № 102.

² Окулич И.П. Понятие и сущность регламента законодательного (представительного) органа власти субъекта Российской Федерации как источника конституционного права // Известия высших учебных заведений. Уральский регион. – 2023. – № 2. – С. 26.

конодательная процедура», «Согласование назначения на должность лиц, замещающих государственные должности Белгородской области», «Рассмотрение областной Думой закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации», «Рассмотрение областной Думой проектов нормативных правовых актов Президента Российской Федерации и проектов нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации», «Рассмотрение областной Думой проектов федеральных законов», «Рассмотрение областной Думой актуальных для Белгородской области обращений законодательных органов субъектов Российской Федерации к федеральным органам государственной власти», «Согласование награждения наградами Белгородской области», «Назначение на должность мировых судей Белгородской области», «Назначение на должность и принятие решения о досрочном прекращении полномочий Уполномоченного по правам человека в Белгородской области», «Назначение на должность председателя, заместителя председателя, аудиторов Контрольно-счетной палаты Белгородской области и досрочное освобождение их от должности», «Назначение представителей общественности в квалификационной коллегии судей Белгородской области и досрочное прекращение их полномочий», «Назначение областной Думой половины членов Избирательной комиссии Белгородской области и освобождение от исполнения обязанностей до истечения срока полномочий», «Рассмотрение областной Думой вопросов, связанных с доверием Губернатору Белгородской области и иным лицам, назначение которых на должность согласовывала областная Дума», «Парламентский запрос. депутатское расследование. обращение депутата областной Думы с вопросами к заместителям Губернатора, иным должностным лицам Белгородской области», «Наделение полномочиями сенатора Российской Федерации – представителя от областной Думы», «Реализация областной Думой права законодательной инициативы в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации», «Рассмотрение областной Думой актов прокурорского реагирования», «Избрание представителей областной Думы в квалификационной комиссии адвокатской палаты Белгородской области», «Порядок рассмотрения обращений граждан и осуществления личного приема граждан депутатами областной Думы», «Порядок утверждения областной Думой одной трети состава Общественной палаты Белгородской области», «Порядок заслушивания ежегодного отчета Губернатора Белгородской области о деятельности Правительства Белгородской области, в том числе по вопросам, поставленным областной Думой», «Порядок заслушивания информации о деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления в Белгородской области». Анализ данного перечня свидетельствует об обширности полномочий областной Думы как законодательного, представительного и контрольного органа Белгородской области.

Представительная природа региональных законодательных органов находит отражение в первую очередь в порядке их формирования. Законодательные органы формируются на основе федерального и регионального законодательства, определяющего их количественный состав, порядок выборов, гарантии прав граждан на различных стадиях избирательного процесса. Выборность

предопределяет особое место представительных органов власти среди других учреждений, их тесную связь с обществом¹. Региональный законодательный орган вправе осуществлять свои полномочия, если в его состав избрано **не менее двух третей** от установленного числа депутатов.

Согласно ч. 6 ст. 7 Федерального закона от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ **число депутатов регионального законодательного органа** устанавливается конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации и определяется в зависимости от численности избирателей, зарегистрированных на территории региона:

1) не менее 15 и не более 50 депутатов – при численности избирателей менее 500 тысяч человек;

2) не менее 25 и не более 70 депутатов – при численности избирателей от 500 тысяч до 1 миллиона человек;

3) не менее 35 и не более 90 депутатов – при численности избирателей от 1 миллиона до 2 миллионов человек;

4) не менее 45 и не более 110 депутатов – при численности избирателей свыше 2 миллионов человек.

Ряд специалистов обоснованно усматривают в норме о численности депутатского корпуса определенные ограничения российских регионов в организации представительной власти, невозможность учета их специфики (количества муниципальных образований, размера территорий, национального состава и т. д.), поскольку «отсутствуют научно обоснованные и проверенные практикой критерии при разделении субъектов Российской Федерации на четыре группы лишь в зависимости от численности населения, учитываются одни математические расчеты»².

Фактическая численность депутатов региональных законодательных органов существенно различается: в Думе Чукотского автономного округа – 15, Законодательном Собрании Еврейской автономной области – 19, в Законодательном Собрании Карелии – 36, в Курской областной Думе – 45, в Тамбовской областной Думе – 50, в Думе Астраханской области – 58, в Народном Собрании Дагестана – 90, в Государственном Совете Татарстана – 100, в Государственном Собрании-Курултае Башкортостан – 110 депутатов.

Срок полномочий депутатов законодательного органа субъекта Российской Федерации одного созыва составляет **5 лет**. Устанавливаемый минимальный возраст кандидата не может превышать **21 год** на день голосования на выборах депутатов. Согласно ч. 2 ст. 15 Федерального закона от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ депутаты избираются гражданами Российской Федерации, проживающими на территории соответствующего российского региона и обладающими в соответствии с федеральным законом активным избирательным правом. **Депутатом** может быть избран гражданин, постоянно проживающий

¹ Карасев А.Т. Представительная власть в Российской Федерации; актуальные вопросы теории и практики: сборник статей. – Москва: РГ-Пресс, 2018. – С. 7.

² Избирательное право: учеб. пособие для студентов вузов / В.Н. Белоновский [и др.] / под ред. К.К. Гасанова, В.Н. Белоновского. – Москва: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2007. – С. 96–101.

в Российской Федерации, не имеющий гражданства (подданства) иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего его право на постоянное проживание на территории иностранного государства, и обладающий в соответствии с федеральным законом, Конституцией (уставом) и (или) законом субъекта Российской Федерации пассивным избирательным правом.

Ограничения пассивного избирательного права установлены Конституцией Российской Федерации (ч. 3 ст. 32) и Федеральным законом от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «*Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации*»¹. Помимо граждан Российской Федерации, признанных судом недееспособными, а также содержащихся в местах лишения свободы по приговору суда, **не имеют права быть избранными**, в частности:

- осужденные к лишению свободы за совершение тяжких и (или) особо тяжких преступлений и имеющие на день голосования на выборах неснятую и непогашенную судимость за указанные преступления;

- осужденные к лишению свободы за совершение тяжких преступлений, судимость которых снята или погашена, – до истечения 10 лет со дня снятия или погашения судимости;

- осужденные к лишению свободы за совершение особо тяжких преступлений, судимость которых снята или погашена, – до истечения 15 лет со дня снятия или погашения судимости;

- осужденные за совершение преступлений экстремистской направленности, предусмотренных *Уголовным кодексом РФ*, и имеющие на день голосования на выборах неснятую и непогашенную судимость за указанные преступления, а также осужденные за совершение указанных преступлений, судимость которых снята или погашена, – до истечения 5 лет со дня снятия или погашения судимости;

- осужденные к лишению свободы за совершение ряда преступлений средней тяжести и имеющие на день голосования на выборах неснятую и непогашенную судимость за указанные преступления, – до истечения 5 лет со дня снятия или погашения судимости;

- подвергнутые административному наказанию за совершение административных правонарушений, предусмотренных статьями 20.3 и 20.29 *Кодекса РФ об административных правонарушениях*, если голосование на выборах состоится до окончания срока, в течение которого лицо считается подвергнутым административному наказанию);

- причастные к деятельности общественного или религиозного объединения, иной организации, в отношении которых вступило в законную силу решение суда о ликвидации или запрете деятельности по основаниям, предусмотренным Федеральным законом от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «*О противодейст-*

¹ Федеральный закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ (ред. от 08.08.2024) «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2002. – № 24. – Ст. 2253.

вии экстремистской деятельности» либо Федеральным законом от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму».

Порядок проведения выборов депутатов регулируется региональными законами: Законом Республики Марий Эл от 2 декабря 2008 г. № 72-З «О выборах депутатов Государственного Собрания Республики Марий Эл», Законом Чеченской Республики от 25 мая 2016 г. № 15-РЗ «О выборах депутатов Парламента Чеченской Республики», Кодексом Республики Башкортостан о выборах от 6 декабря 2006 г. № 380-з, Избирательным кодексом Белгородской области от 1 апреля 2005 г.¹ и др.

Решение о назначении выборов в законодательный орган субъекта Российской Федерации принимается указанным органом в форме постановления **в срок не ранее чем за 100 дней и не позднее чем за 90 дней до дня голосования**. Днем голосования является второе воскресенье сентября года, в котором истекают сроки полномочий органов или депутатов.

Субъекты Российской Федерации обладают определенной самостоятельностью в выборе избирательной системы, т.к. согласно ч. 5 ст. 15 Федерального закона от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ региональным законом может предусматриваться количество депутатов законодательного органа, которые избираются по единому избирательному округу пропорционально числу голосов, поданных за списки кандидатов в депутаты, выдвинутые избирательными объединениями.

Исключительно **по пропорциональной системе** проводятся выборы в законодательный орган Республики Калмыкия (27 депутатов), Чеченской Республики (41 депутат), Донецкой Народной Республики и Карачаево-Черкесской Республики (по 50 депутатов), Кабардино-Балкарской Республики (70 депутатов). На выборах в законодательные органы большинства российских регионов применяется **смешанная избирательная система**, причем нередко устанавливается равное соотношение мажоритарной и пропорциональной частей. Такой вариант представляется наиболее оптимальным, т.к. позволяет нивелировать негативные черты мажоритарной и пропорциональной избирательных систем². Так, Законодательное Собрание Ульяновской области состоит из 36 депутатов, 18 из которых избираются на основе пропорциональной избирательной системы по областному избирательному округу пропорционально числу голосов избирателей, поданных за областные списки кандидатов, выдвинутые избирательными объединениями, 18 депутатов избираются на основе мажоритарной избирательной системы относительного большинства по одномандатным избирательным округам³. По пропорциональной системе также избираются 50 из

¹ Закон Белгородской области от 1 апреля 2005 г. № 182 (ред. от 10.06.2024) «Избирательный кодекс Белгородской области» // Белгородские известия. 2005.

² Ерыгина В.И. Основы парламентаризма, избирательного права и избирательного процесса: учебное пособие / В.И. Ерыгина, А.А. Ерыгин. – Белгород: ИД «Белгород», НИУ «БелГУ», 2019. – С. 199.

³ Закон Ульяновской области от 20 июля 2012 г. № 102-ЗО (ред. от 21.04.2023) «О выборах депутатов Законодательного Собрания Ульяновской области» // Ульяновская правда. – 2012. – № 78.

100 депутатов Государственного Совета Республики Татарстан, 25 из 50 депутатов Белгородской областной Думы. Однако соотношение пропорциональной и мажоритарной частей может быть иным: из 52 депутатов Государственного Собрания Республики Марий Эл только 13 избираются по пропорциональной системе¹, из 24 депутатов Законодательного собрания Севастополя только 8 избираются по мажоритарной системе.

Согласно п. 14 ст. 35 Федерального закона от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»² законом может быть предусмотрено, что список кандидатов в депутаты должен быть разбит на **общерегиональную часть и региональные группы** либо только на региональные группы. При этом законом должно быть установлено минимальное и максимальное число региональных групп, на которые разбивается список кандидатов, либо определено максимальное число региональных групп, а также минимальное и максимальное число кандидатов в общерегиональной части и региональной группе.

В большинстве российских регионов применяется пропорциональная система с разделением на общерегиональную часть и региональные (территориальные) группы. **Общерегиональная** (общесубъектовая, республиканская, окружная, областная) **часть списка кандидатов**, как правило, должна включать не более 3 человек, а вопрос о количестве кандидатов в региональных (территориальных) группах решается по-разному и практически не зависит от числа депутатских мандатов, распределяемых по пропорциональной избирательной системе. Региональными законами определяется минимальное количество кандидатов в территориальных (региональных) группах: в Башкортостане по пропорциональной системе распределяется 55 мандатов, каждая из территориальных групп должна включать не менее одного кандидата, в Тыве (16 мандатов) и Хакасии (25 мандатов) – не менее 2 кандидатов, в Иркутской области (23 мандата) – не менее 3 кандидатов, в Брянской области (30 мандатов) – не менее 4 кандидатов.

Такой подход предоставляет политическим партиям определенную свободу при формировании количественного состава кандидатов в территориальных группах единого списка кандидатов. Однако с учетом либерализации партийного законодательства, снижения минимальной численности членов политической партии до 500 человек и отсутствия в Федеральном законе от 11 июля 2001 г. № 95-ФЗ «О политических партиях»³ требований к минимальной численности членов партии в ее региональных отделениях (п. «б» ч. 2 ст. 3) у последних могут возникнуть затруднения с подбором кандидатов в депутаты в со-

¹ Закон Республики Марий Эл от 2 декабря 2008 г. № 72-3 (ред. от 05.07.2023) «О выборах депутатов Государственного Собрания Республики Марий Эл» // Марийская правда. – 2008. – № 227.

² Федеральный закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ (ред. от 08.08.2024) «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2002. – № 24. – Ст. 2253.

³ Федеральный закон от 11 июля 2001 г. № 95-ФЗ (ред. от 08.08.2024) «О политических партиях» // Российская газета. – 2001. – № 133.

ставе региональных (территориальных) групп. С другой стороны, «отсутствие ограничений в определении количественного состава кандидатов в территориальных группах единого списка может приводить к чрезмерному расширению списка кандидатов и сложностям в организации процедуры голосования»¹. В целом, такой порядок формирования законодательного органа «призван стимулировать активность политических партий и иных общественных объединений на выборах, дает возможность региональному законодателю установить оптимальное соотношение депутатов, избранных с применением мажоритарной и пропорциональной избирательных систем с учетом специфики, политических реалий и традиций того или иного субъекта Российской Федерации»².

Выборы по мажоритарной избирательной системе проводятся, как правило, **по одномандатным избирательным округам**, реже – по **многомандатным округам**. Например, из 52 депутатов Законодательного Собрания Красноярского края 22 депутата избираются по одномандатным избирательным округам, за исключением территорий административно-территориальных единиц с особым статусом – территорий Таймырского Долгано-Ненецкого и Эвенкийского районов, от которых избираются по 2 депутата по двухмандатным избирательным округам³.

В соответствии со ст. 35.1 Федерального закона от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «*Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации*»⁴ необходимым условием регистрации кандидата по одномандатному (многомандатному) избирательному округу, списка кандидатов на выборах является поддержка их выдвижения избирателями, наличие которой определяется по результатам выборов в органы государственной власти и органы местного самоуправления либо подтверждается необходимым числом **подписей избирателей** (0,5 процента для партийных списков и 3 процента для кандидата, выдвинутого по одномандатному избирательному округу). От сбора подписей освобождается политическая партия (региональное отделение), если выдвинутый ею список кандидатов был допущен к распределению депутатских мандатов или получил не менее 3 процентов голосов избирателей на последних выборах в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, в региональный законодательный орган, а также был допущен к распределению депутатских мандатов хотя бы в одном из представительных органов муниципальных образований данного региона или на послед-

¹ Ерыгина В., Ерыгин А. Партийные списки кандидатов на региональных выборах // Журнал о выборах. – 2007. – № 6. – С. 36–37.

² Садовникова Г.Д. Законодательные органы субъектов Российской Федерации: проблемы формирования и реализации представительной функции // LEX RUSSICA. – 2017. – № 1 (122). – С. 65.

³ Уставный закон Красноярского края от 29 января 2009 г. № 8-2864 (ред. от 30.05.2024) «О Законодательном Собрании Красноярского края» // Ведомости высших органов государственной власти Красноярского края. – 2009. – № 9 (305).

⁴ Федеральный закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ (ред. от 08.08.2024) «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2002. – № 24. – Ст. 2253.

них выборах в представительные органы муниципальных образований за списки кандидатов, выдвинутые партией, в сумме проголосовало не менее 0,5 процента от числа избирателей, зарегистрированных на территории данного региона.

Субъекты выдвижения кандидатов (списков кандидатов) вправе назначить **доверенных лиц**, количество которых различается в зависимости от региона и от способа выдвижения. Кандидат, выдвинутый по одномандатному избирательному округу, вправе назначить до 5 доверенных лиц в Челябинской области, до 10 в Ставропольском крае, до 20 в Белгородской области и Республике Мордовия. Избирательным объединениям, выдвинувшим кандидатов по одномандатным избирательным округам, разрешается назначить до 5 доверенных лиц в Челябинской области, до 10 в Белгородской области, до 20 в Саратовской области, до 50 в Ставропольском крае.

Кандидаты в депутаты, избирательные объединения обязаны создавать **избирательные фонды** для финансирования своей избирательной кампании в период после письменного уведомления соответствующей избирательной комиссии об их выдвижении (самовыдвижении) и до представления документов для их регистрации. Анализ регионального законодательства свидетельствует о существенных различиях предельных сумм расходов средств избирательных фондов: 0,5 млн руб. для кандидата в депутаты и 10 млн руб. для избирательного объединения в Алтайском крае; 20 млн руб. для избирательного объединения в Кабардино-Балкарской Республике; 50 млн руб. для избирательного объединения в Карачаево-Черкесской Республике; 10 млн руб. и 80 млн руб. в Хабаровском крае; 2 млн руб. и 100 млн руб. в Брянской области; 4 млн руб. и 70 млн руб. в Волгоградской области; 3 млн руб. и 90 млн руб. в Тульской области; 3,3 млн руб. и 60 млн руб. в Саратовской области¹. Следует отметить, что прямая зависимость между конкретными суммами расходов средств избирательных фондов и размерами территории региона, численностью избирателей не всегда прослеживается.

Региональными законами о выборах регулируется порядок формирования **избирательных фондов**. Так, согласно ст. 88 *Избирательного кодекса Белгородской области* при формировании избирательного фонда кандидата размер его собственных средств не может превышать 750 тысяч рублей, размер средств, выделенных кандидату, выдвинувшим его избирательным объединением, – не более 750 тысяч рублей, пожертвования одного физического лица – не более 30 тысяч рублей, пожертвования одного юридического лица – не более 750 тысяч рублей. При формировании избирательного фонда избирательного объединения размер его собственных средств не может превышать 10 млн рублей, пожертвования одного физического лица – не более 30 тысяч рублей, пожертвования одного юридического лица – не более 10 млн рублей. Предельная

¹ Закон Саратовской области от 28 июня 2007 г. № 105-ЗСО (ред. от 23.05.2024) «О выборах депутатов Саратовской областной Думы» // Саратовская областная газета, официальное приложение. – 2007. – № 54.

сумма расходов средств избирательного фонда кандидата не может превышать 1,5 млн рублей, избирательного объединения – 20 млн рублей¹.

Необходимым условием допуска списка кандидатов к распределению депутатских мандатов является преодоление **«процентного (заградительного) барьера»**. Федеральный закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (п. 16 ст. 35) устанавливает, что региональным законом может предусматриваться необходимый для допуска к распределению депутатских мандатов минимальный процент голосов избирателей, полученных списком кандидатов, который не может быть более 5 % от числа голосов избирателей, принявших участие в голосовании. При этом «заградительный барьер» должен устанавливаться с таким расчетом, чтобы к распределению депутатских мандатов было допущено не менее двух списков кандидатов, получивших в совокупности более 50 процентов голосов избирателей, принявших участие в голосовании. В свое время Конституционный Суд Российской Федерации признал, что именно при таком условии избирательный барьер соответствует Конституции России². Данное ограничение, как отметил Конституционный Суд в Определении от 10 октября 2017 г. № 2253-О, позволяет в целях устойчивого функционирования законодательной власти избежать дробления депутатского корпуса на множество мелких групп, к образованию которых может привести пропорциональная избирательная система³.

Правовая природа законодательного органа субъекта Российской Федерации раскрывается в его функциях. Под **функциями регионального законодательного органа** понимаются социально значимые направления деятельности данного органа, осуществляемые через конкретные виды его деятельности в рамках установленных законом типов его деятельности, в которых реализуется его компетенция. Так, согласно ч. 3 ст. 1 Закона Кемеровской области – Кузбасса от 19 января 2004 г. № 1-ОЗ «О Законодательном Собрании Кемеровской области – Кузбасса и законодательной деятельности в Кемеровской области – Кузбассе» Законодательное Собрание осуществляет **законодательную, представительную и контрольную функции**⁴. **Законодательная функция** реали-

¹ Закон Белгородской области от 1 апреля 2005 г. № 182 (ред. от 10.06.2024) «Избирательный кодекс Белгородской области» // Белгородские известия. 2005.

² Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 23 марта 2000 г. № 4-П по делу о проверке конституционности части второй статьи 3 Закона Оренбургской области от 18 сентября 1997 года «О выборах депутатов Законодательного Собрания Оренбургской области» в связи с жалобой граждан Г.С. Борисова, А.П. Бучнева, В.И. Лошманова и Л.Г. Маховой // Российская газета. 2000.

³ Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 10 октября 2017 г. № 2253-О «По запросу группы депутатов Государственной Думы о проверке конституционности части 9 статьи 88 и части 3 статьи 89 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru>, 30.10.2017.

⁴ Закон Кемеровской области – Кузбасса от 19 января 2004 г. № 1-ОЗ (ред. от 21.12.2023) «О Законодательном Собрании Кемеровской области – Кузбасса и законодательной деятельности в Кемеровской области – Кузбассе» // Кузбасс. – 2004. – № 14.

зуется посредством принятия законов Кемеровской области, направления отзывов и поправок в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации на проекты федеральных законов по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов в ее составе, реализации права законодательной инициативы в Федеральном Собрании Российской Федерации.

Представительная функция вытекает из конституционного принципа народовластия и означает, что депутаты законодательного органа должны представлять интересы избравшего их населения, осуществляя тесное взаимодействие с населением в течение всего срока выполнения своих полномочий¹. Представительная функция Законодательного Собрания Кемеровской области выражается в обеспечении реализации права граждан на участие в формировании и деятельности Законодательного Собрания, в представлении депутатами интересов населения Кемеровской области, а также во влиянии населения на решения, принимаемые Законодательным Собранием. Представительная функция Законодательного Собрания Ямало-Ненецкого автономного округа реализуется посредством: 1) рассмотрения обращений граждан; 2) личного приема граждан в Законодательном Собрании; 3) встреч депутатов Законодательного Собрания с избирателями².

Содержание **контрольной функции** законодательного органа выражается, прежде всего, в осуществлении контроля за соблюдением и исполнением региональных законов, исполнением регионального бюджета, исполнением бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов, соблюдением установленного порядка распоряжения региональной собственностью.

Таким образом, правовой статус законодательных органов субъектов Российской Федерации определяется нормами федерального и регионального законодательства, в соответствии с которыми региональные законодательные собрания выполняют законодательную, представительную и контрольную функции и формируются преимущественно по смешанной (мажоритарно-пропорциональной) избирательной системе.

¹ Кравцова Е.А. Принцип самостоятельности в организации и функционировании органов государственной власти субъектов Российской Федерации: конституционно-правовое исследование: дис. ... д-ра юрид. наук. Специальность: 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки (юридические науки). ФГБОУВО «Уральский государственный юридический университет имени В. Ф. Яковлева». – Екатеринбург, 2023. – С. 171–172.

² Закон Ямало-Ненецкого автономного округа от 10 декабря 2013 г. № 131-ЗАО (ред. от 03.10.2023) «О Законодательном Собрании Ямало-Ненецкого автономного округа» // Ведомости Законодательного Собрания Ямало-Ненецкого автономного округа. – 2013. – № 9-1).

Вопросы для самоконтроля:

1. Перечислите принципы деятельности органов публичной власти субъектов Российской Федерации.
2. Назовите принципы деятельности законодательных органов субъектов Российской Федерации
3. Охарактеризуйте правовую основу организации и деятельности законодательных органов субъектов Российской Федерации.
4. Перечислите ограничения пассивного избирательного права граждан Российской Федерации на выборах в законодательные органы субъектов Российской Федерации.
5. Какой орган и в какие сроки назначает выборы в законодательный орган субъекта Российской Федерации?
6. По какому критерию определяется число депутатов законодательного органа субъекта Российской Федерации?
7. Охарактеризуйте избирательные системы, применяемые на выборах в законодательные органы субъектов Российской Федерации.
8. В каком порядке формируются избирательные фонды кандидатов в депутаты и избирательных объединений?
9. С какой целью назначаются доверенные лица кандидатов в депутаты?
10. В каких случаях политическая партия (региональное отделение) освобождается от сбора подписей избирателей?
11. С какой целью устанавливается заградительный барьер при использовании пропорциональной системы на выборах в законодательные органы субъектов Российской Федерации?
12. Раскройте содержание функций законодательного органа субъекта Российской Федерации.

РАЗДЕЛ 2.

ВНУТРЕННЕЕ УСТРОЙСТВО ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Структура и внутреннее устройство законодательных органов субъектов Российской Федерации в значительной степени определяется их регламентами и законами о законодательных органах. В настоящее время законодательные органы всех субъектов Российской Федерации являются **однопалатными**, поэтому понятие «структура законодательного органа» фактически означает его внутреннее устройство, что отражается в наименованиях соответствующих разделов (глав) региональных нормативных правовых актов (раздел 2 «Внутреннее устройство областной Думы» Регламента Белгородской областной Думы, раздел 2 «Внутреннее устройство и органы Законодательного Собрания» Регламента Законодательного Собрания Еврейской автономной области, раздел 1 «Внутреннее устройство и органы Верховного Совета» Регламента Верховного Совета Республики Хакасия). В г. Санкт-Петербурге принят специальный нормативный правовой акт, определяющий структуру Законодательного Собрания¹.

Внутреннее устройство законодательного органа, как правило, включает руководящие органы (единоличные и коллегиальные), комитеты и комиссии, депутатские объединения (фракции), аппарат. Так, согласно ч. 1 ст. 70 *Устава Алтайского края* в структуру краевого Законодательного Собрания входят «председатель, его заместитель (заместители), постоянные комитеты, постоянные комиссии, постоянные депутатские объединения и аппарат законодательного органа»².

Важное место в структуре законодательного органа принадлежит его **председателю**, от которого во многом зависит режим работы, самостоятельность и независимость законодательного органа в системе региональной государственной власти. Председатель законодательного органа, его первый заместитель и заместители избираются на первом заседании законодательного органа из числа депутатов большинством от числа избранных депутатов. **Правом выдвижения кандидатов в председатели** обладают депутаты (Архангельская область, Иркутская и Новосибирская область, Республика Тыва, Забайкальский и Красноярский края), организационный комитет по подготовке первого заседания (Башкортостан и Татарстан, Омская область, Алтайский край), депутатские объединения (Архангельская, Ростовская и Омская области, Республики Адыгея, Бурятия и Татарстан), кандидаты в порядке самовыдвижения

¹ Постановление Законодательного Собрания Санкт-Петербурга от 14 апреля 1999 г. № 78 (ред. от 26.06.2024) «О структуре Законодательного Собрания Санкт-Петербурга» // Вестник Законодательного Собрания Санкт-Петербурга. – 1999. – № 5–6.

² Устав (Основной Закон) Алтайского края от 5 июня 1995 г. № 3-3С (ред. от 30.06.2022) // Алтайская правда. – 1995. – № 100.

(Республики Хакасия и Тыва, Забайкальский край, Архангельская и Томская¹ области).

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 4 декабря 2009 г. № 1381 «О типовых государственных должностях субъектов Российской Федерации»² должности председателя регионального законодательного органа, его первого заместителя и заместителя, председателя и заместителя председателя комитета (комиссии), а также депутата законодательного органа относятся к государственным должностям субъектов Российской Федерации.

Председатели законодательных органов всех российских регионов осуществляют установленные полномочия на постоянной профессиональной основе. **Полномочия председателя законодательного органа** устанавливаются региональными законами и (или) регламентами законодательного органа. К **представительским полномочиям** относится представление законодательного органа во взаимоотношениях с главой региона, органами государственной власти, органами местного самоуправления, населением, общественными объединениями, предприятиями, учреждениями и организациями; проведение личного приема граждан; заключение договоров и соглашений. **Кадровые полномочия** председателя включают назначение на должность и освобождение от должностей руководителя и работников аппарата законодательного органа. Наиболее обширны **организационные полномочия** председателя, который: а) созывает и ведет заседания законодательного органа; б) ведает вопросами внутреннего распорядка законодательного органа; в) подписывает постановления законодательного органа, протоколы заседаний и другие документы.

Первый заместитель и заместители председателя законодательного органа также избираются на первой сессии из числа депутатов. Кандидатуры на указанные должности в ряде регионов представляются председателем законодательного органа (Смоленская областная Дума, Алтайское краевое Законодательное Собрание). Более демократичный порядок предусмотрен в Законодательной Думе Хабаровского края, где кандидатуры на указанные должности вправе выдвигать не только председатель Думы, но и депутатские объединения (фракции), группа депутатов и отдельные депутаты³. **Обязанности заместителей председателя** устанавливаются распоряжением председателя законодательного органа единолично (Государственный Совет Республики Татарстан, Архангельское областное Собрание депутатов) или по согласованию с коллегиальным органом (Воронежская областная Дума).

¹ Постановление Законодательной Думы Томской области от 26 июля 2012 г. № 460 (ред. от 29.08.2024) «О Регламенте Законодательной Думы Томской области» // Официальные ведомости Законодательной Думы Томской области. 2012.

² Указ Президента Российской Федерации от 4 декабря 2009 г. № 1381 (ред. от 05.10.2015) «О типовых государственных должностях субъектов Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2009. – № 49 (2 ч.). – Ст. 5921.

³ Закон Хабаровского края от 28 марта 1996 г. № 33 (ред. от 28.06.2024) «О Законодательной Думе Хабаровского края» // Приамурские ведомости. – 1996. – № 120–121.

Устав Калужской области от 27 марта 1996 г.¹ предусматривает должность **секретаря Законодательного Собрания**, который, в частности:

а) организационно обеспечивает подготовку и проведение заседаний Законодательного Собрания;

б) ведет протокол заседания Законодательного Собрания;

в) подписывает протокол заседания Законодательного Собрания.

Секретарь Государственного Совета Республики Татарстан наделен более широкими полномочиями:

1) осуществляет общее руководство подготовкой заседаний Государственного Совета и его Президиума;

2) организует опубликование постановлений Государственного Совета и его Президиума;

3) осуществляет общий контроль за рассмотрением депутатских запросов, предложений и замечаний депутатов, высказанных на сессиях Государственного Совета;

4) обеспечивает слаженную работу и взаимодействие Аппарата Государственного Совета с депутатами;

5) выдает разрешение депутатам и иным лицам на доступ к информации, хранящейся в архиве и структурных подразделениях Аппарата Государственного Совета².

В законодательных органах субъектов Российской Федерации, как правило, формируются внутренние **коллегиальные руководящие органы**: **Совет** (Белгородская областная Дума, Народный Хурал Республики Бурятия, Законодательное Собрание Ямало-Ненецкого автономного округа), **Президиум** (Государственное Собрание Республики Башкортостан, Государственный Совет Удмуртской Республики, Законодательное Собрание Новосибирской области, Орловский областной Совет народных депутатов), **Коллегия** (Законодательное Собрание Иркутской области), **Координационный совет** (Законодательное Собрание Кемеровской области – Кузбасса). Рассматриваемые органы образуются для предварительной подготовки и рассмотрения организационных вопросов деятельности законодательных собраний. Примечательно, что персональный состав Президиума Народного Собрания (Парламента) Карачаево-Черкесской Республики формируется с учетом национального представительства³.

В **состав коллегиального органа** входят: председатель законодательного органа и его заместители, председатели комитетов и постоянных комиссий, руководители депутатских объединений (фракций), реже – иные должностные лица, например, секретарь Государственного Совета Республики Татарстан, полномочный представитель Парламента в Совете муниципальных образований

¹ Устав Калужской области (утверждён Постановлением Законодательного Собрания Калужской области от 27 марта 1996 г. № 473) (ред. от 31.05.2022) // Весть. – 1996. – № 79.

² Постановление Государственного Совета Республики Татарстана от 26 февраля 2004 г. № 2632 (ред. от 20.04.2023) «О Регламенте Государственного Совета Республики Татарстан» // Ведомости Государственного Совета Татарстана. – 2004. – № 2 (ч. 1).

³ Конституция Карачаево-Черкесской Республики (принята Народным Собранием Карачаево-Черкесской Республики 5 марта 1996 г.) (ред. от 31.05.2022) // СПС «КонсультантПлюс».

Республики Северная Осетия-Алания¹, депутат Законодательного Собрания – руководитель аппарата Законодательного Собрания Нижегородской области².

К наиболее **типичным полномочиям коллегиальных руководящих органов** относится решение следующих вопросов:

- а) созыв сессии законодательного органа, организация подготовки его заседаний;
- б) предварительное обсуждение предложений по вопросам повестки дня сессии;
- в) принятие решений о проведении депутатских слушаний, публичных слушаний; координация деятельности постоянных комитетов (комиссий);
- г) рассмотрение и внесение на утверждение законодательного органа проекта плана законопроектных работ на очередной год;
- д) рассмотрение проекта бюджетной сметы законодательного органа;
- е) рассмотрение (согласование) вопросов, связанных с присвоением наград и почетных званий субъекта Российской Федерации и (или) законодательного органа³.

Полномочия коллегиального руководящего органа могут включать и иные вопросы. Так, к ведению **Совета Белгородской областной Думы** относятся:

- а) принятие решения поддержать либо не поддерживать обращения законодательных органов субъектов Российской Федерации к федеральным органам государственной власти;
- б) рассмотрение заявления о проведении депутатского расследования, принятие решения о проведении или об отказе в его проведении, о завершении депутатского расследования либо о продлении срока его проведения;
- в) рассмотрение вопросов о применении к депутату мер ответственности за нарушение депутатом правил депутатской этики⁴.

Совет Законодательного Собрания Ямало-Ненецкого автономного округа рассматривает, в том числе, вопросы о награждении наградами Законодательного Собрания; вопросы, связанные с присвоением наград и почетных званий автономного округа; формирует и утверждает ежегодный план научно-

¹ Конституционный закон Республики Северная Осетия-Алания от 4 сентября 2002 г. № 20-РКЗ (ред. от 03.04.2024) «О Парламенте Республики Северная Осетия-Алания» // Северная Осетия. – 2002. – № 179 (23736).

² Закон Нижегородской области от 1 марта 2011 г. № 25-3 (ред. от 22.12.2023) «О Законодательном Собрании Нижегородской области» // Правовая среда. – 2011. – № 24 (1289). (Приложение к газете «Нижегородские новости». – 2011. – № 40 (4652)).

³ Ерыгин А.А. Правовые основы формирования и деятельности законодательных (представительных) органов субъектов Российской Федерации (на примере Белгородской областной Думы): монография / А.А. Ерыгин, В.И. Ерыгина. – Белгород: Белгородский юридический институт МВД России имени И. Д. Путилина, 2016. – С. 59.

⁴ Постановление Белгородской областной Думы от 22 апреля 2021 г. № П/7-22-7 (ред. от 26.10.2023) «О Регламенте Белгородской областной Думы» // Сетевое издание «Вестник нормативных правовых актов Белгородской области» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://zakonbelregion.ru>, (дата обращения 30.05.2024).

исследовательской работы и издательско-полиграфической деятельности Законодательного Собрания¹.

Важными структурными элементами законодательных органов являются **комитеты и комиссии**, имеющие как постоянный, так и временный характер, создаваемые главным образом для предварительной и углубленной проработки принимаемых решений. Федеральный закон от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ не содержит нормативных предписаний о комитетах законодательного органа, но предусматривает создание **комиссии по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами законодательного органа** (ч. 7 ст. 19). Порядок формирования комиссии определяется региональным законом². Так, в состав **комиссии Государственного Совета Чувашской Республики** входят Председатель Государственного Совета, один из его заместителей, три депутата, представители кадровой и правовой служб Аппарата Государственного Совета, а также представитель подразделения республиканского органа исполнительной власти по профилактике коррупционных и иных правонарушений. Персональный состав комиссии утверждается Председателем Государственного Совета³.

Федеральный закон от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ обязывает депутата ежегодно не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным финансовым годом, представить в вышеуказанную комиссию **сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера**, а также сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей. В случае, если в течение отчетного периода сделки, предусмотренные ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 3 декабря 2012 г. № 230-ФЗ *«О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам»*⁴, общая сумма которых превышает общий доход данного лица и его супруги (супруга) за 3 последних года, предшествующих отчетному периоду, не совершались, депутат сообщает об этом в комиссию в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации.

Депутат при наличии оснований и в порядке, который определяется региональным законодательным органом, обязан сообщать в комиссию о возникновении личной заинтересованности при осуществлении своих полномочий,

¹ Закон Ямало-Ненецкого автономного округа от 10 декабря 2013 г. № 131-ЗАО (ред. от 03.10.2023) «О Законодательном Собрании Ямало-Ненецкого автономного округа» // Ведомости Законодательного Собрания Ямало-Ненецкого автономного округа. – 2013. – № 9-1.

² Например, Закон Воронежской области от 2 апреля 2012 г. № 23-ОЗ (ред. от 01.12.2023) «О комиссии по контролю за достоверностью сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Воронежской областной Думы» // Собрание законодательства Воронежской области. – 2012. – 10. – Ст. 270.

³ Закон Чувашской Республики от 23 июля 2001 г. № 37 (ред. от 24.04.2024) «О Государственном Совете Чувашской Республики» // Собрание законодательства Чувашской Республики. – 2001. – № 9-10. – Ст. 330.

⁴ Федеральный закон от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ (ред. от 10.07.2023) «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» // Российская газета. – 2012. – № 280.

которая приводит или может привести к конфликту интересов, а также принять меры по предотвращению или урегулированию такого конфликта. Депутат обязан уведомлять комиссию и органы прокуратуры обо всех случаях обращения к нему лиц в целях склонения его к совершению коррупционных правонарушений в срок не позднее 5 дней со дня соответствующего обращения.

Комиссия проводит в порядке, определяемом региональным законом, **проверки:** 1) достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами; 2) соблюдения депутатами ограничений и запретов, установленных Федеральным законом от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ, другими федеральными законами, конституцией (уставом) и законами субъекта Российской Федерации. **Основанием для проведения проверки** является достаточная информация, представленная в письменной форме в установленном порядке:

- а) правоохранительными и другими государственными органами;
- б) постоянно действующими руководящими органами политических партий и зарегистрированных в соответствии с законом иных общероссийских общественных объединений, не являющихся политическими партиями, а также региональных отделений политических партий, межрегиональных и региональных общественных объединений;
- в) Общественной палатой Российской Федерации и региональной общественной палатой;
- г) общероссийскими и региональными средствами массовой информации;
- д) другими органами, организациями, их должностными лицами и гражданами, если это предусмотрено региональными законами.

Правовой статус иных комитетов и комиссий, порядок их формирования, полномочия определяются законами о региональных представительных органах и их регламентами. Иногда с этой целью принимаются специальные законы (Закон Омской области от 21 июля 1994 г. № 5-ОЗ «О комитетах (комиссиях) Законодательного Собрания Омской области», Закон Сахалинской области от 24 ноября 2004 г. № 544 «О постоянных комитетах Сахалинской областной Думы»), а чаще подзаконные нормативные правовые акты (Постановление Законодательного Собрания Краснодарского края от 30 января 2008 г. № 227-П «О Положении о постоянных комитетах Законодательного Собрания Краснодарского края», Постановление Ивановской областной Думы от 26 октября 2023 г. № 34 «О комиссиях Ивановской областной Думы восьмого созыва», Постановление Тюменской областной Думы от 29 июня 2023 г. № 778 «О Положении о комитетах и постоянных комиссиях Тюменской областной Думы»).

Законодательные органы самостоятельны в определении видов и количества постоянных комитетов (комиссий), создаваемых, как правило, по функциональному (межотраслевому) принципу и с учетом численности депутатского корпуса (см. Приложение 1). Состав постоянных комитетов (комиссий) формируется на первом заседании законодательного органа на основании согласия депутатов о включении в состав комитетов (комиссий). Решения о персональном составе комитетов принимаются законодательным органом, как правило, **на основе пропорционального представительства депутатских объедине-**

ний (Белгородская и Московская областные Думы, Законодательное Собрание Ростовской области). Региональные законы и регламенты их законодательных органов устанавливают, что в состав постоянных комитетов (комиссий) должны входить все депутаты, за исключением председателя законодательного органа. Закон от 21 июля 1994 г. № 5-ОЗ «О комитетах (комиссиях) Законодательного Собрания Омской области» устанавливает, что в состав каждого комитета должно входить не менее пяти депутатов, при этом депутат может быть избран не более чем в два комитета¹.

В Законодательном Собрании Камчатского края, включающем 28 депутатов, создано 5 **постоянных комитетов**:

- 1) по вопросам государственного строительства, местного самоуправления и гармонизации межнациональных отношений;
- 2) по бюджетной, налоговой, экономической политике, вопросам собственности и предпринимательства;
- 3) по социальной политике;
- 4) по строительству, транспорту, энергетике и вопросам жилищно-коммунального хозяйства;
- 5) по природопользованию, аграрной политике и экологической безопасности².

50 депутатов Белгородской областной Думы седьмого созыва образовали 8 комитетов:

- 1) по законодательству, местному самоуправлению и безопасности;
- 2) по агропромышленному комплексу, природопользованию и экологии;
- 3) по социальной политике;
- 4) по бюджету и финансам;
- 5) по экономике, промышленности и предпринимательству;
- 6) по строительству, жилищно-коммунальному хозяйству и транспорту;
- 7) по молодежной политике, спорту и развитию гражданского общества;
- 8) по Регламенту и депутатской этике.

По 12 комитетов созданы в Парламенте Кабардино-Балкарской Республики и Законодательном Собрании Краснодарского края, по 16 – в Народном Совете Донецкой Народной Республике и Государственном Совете Республики Крым (см. Приложение 1).

Полномочия постоянных комитетов (комиссий) законодательных органов разнообразны и сводятся, главным образом, к предварительному рассмотрению вопросов, относящихся к компетенции законодательного органа. В нормативных правовых актах ряда российских регионов полномочия комитетов (комиссий) прописываются детальнее. Так, **комитеты Алтайского краевого Законодательного Собрания**, в частности:

¹ Закон Омской области от 21 июля 1994 г. № 5-ОЗ (ред. от 17.07.2024) «О комитетах (комиссиях) Законодательного Собрания Омской области» // Омский вестник. – 1994. – № 145.

² Закон Камчатского края от 14 ноября 2011 г. № 691 (ред. от 31.10.2023) «О Законодательном Собрании Камчатского края» // Официальные Ведомости. – 2011. – № 245–246.

а) разрабатывают и вносят на рассмотрение Законодательного Собрания проекты законов и иных правовых актов;

б) рассматривают проекты федеральных законов, направленные Государственной Думой в Законодательное Собрание;

в) рассматривают проекты законов и иных правовых актов, внесенные на рассмотрение Законодательного Собрания субъектами права законодательной инициативы, представляют по результатам рассмотрения проектов правовых актов мотивированные заключения;

г) осуществляют мониторинг законодательства и практики его применения;

д) участвуют в предварительном согласовании кандидатур должностных лиц, назначаемых или избираемых на должности Законодательным Собранием;

е) заслушивают сообщения должностных лиц органов исполнительной власти края, иных государственных органов, органов местного самоуправления, организаций;

ж) организуют проведение депутатских слушаний, конференций, совещаний, семинаров, «круглых столов» по вопросам, отнесенным к ведению комитетов и представляющим общественный интерес;

з) взаимодействуют с краевой Общественной палатой, политическими партиями и иными общественными объединениями, выявляют их мнение по наиболее важным проблемам политической и социально-экономической жизни края и информируют об этом Законодательное Собрание;

и) рассматривают обращения граждан¹.

При комитетах (комиссиях) ряда законодательных органов создаются **экспертные (экспертно-консультативные) советы**. Так, в целях научного, методического, экспертного и консультативного обеспечения деятельности Законодательного Собрания Краснодарского края, комитетов (комиссий), повышения уровня подготовки проектов краевых законов формируются экспертно-консультативные советы. Экспертно-консультативный совет является совещательным органом и состоит из представителей общественности, ведущих ученых и практических деятелей в соответствующей области знания, имеющих признанные репутацию и авторитет в обществе, независимо от их партийной принадлежности².

Законодательство российских регионов предусматривает возможность создания **рабочих групп**. В частности, Законодательное Собрание Забайкальского края вправе создавать рабочие группы из числа депутатов, работников аппарата для решения конкретных задач. В состав рабочей группы могут входить представители от органов исполнительной власти края, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов, органов местного самоуправления, а также представители обществен-

¹ Постановление Алтайского краевого Законодательного Собрания от 30 апреля 2008 г. № 294 (ред. от 04.09.2023) «Об утверждении Положения о постоянных комитетах Алтайского краевого Законодательного Собрания» // Сборник законодательства Алтайского края. – 2008. – № 144 (ч. 1).

² Закон Краснодарского края от 28 июня 1995 г. № 10-КЗ (ред. от 19.12.2023) «О Законодательном Собрании Краснодарского края» // Кубанские новости. – 1995. – № 129.

ных объединений¹. При этом число представителей губернатора Пермского края и представителей Правительства края в постоянно действующей рабочей группе не может составлять более 50 процентов от числа депутатов Законодательного Собрания, включенных в ее состав².

Важная роль в обеспечении деятельности законодательных органов принадлежит их **вспомогательным органам**, в первую очередь, аппаратам. Вспомогательные органы представляют собой государственные органы, состоящие из государственных служащих субъекта Российской Федерации, не обладающие полномочиями по изданию нормативных правовых актов, выполняющие экспертные, аналитические, консультационные, координирующие и иные социально значимые функции, призванные содействовать решению задач, стоящих перед законодательным органом, его комитетами, комиссиями, руководителями.

Функции и порядок деятельности **аппарата законодательного органа** определяются Положением об аппарате, утверждаемым законодательным органом (Иркутская область, Удмуртская Республика, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра³) или председателем законодательного органа (Курская область). Структура аппарата разрабатывается и утверждается его председателем (Курская областная Дума), председателем по согласованию с советом (Законодательное Собрание Приморского края), законодательным органом (Тюменская и Челябинская области).

Например, **аппарат Московской областной Думы** выполняет, в частности, следующие **функции**:

а) осуществляет правовую, антикоррупционную, лингвистическую и иные виды экспертиз проектов правовых актов, вносимых на рассмотрение Думы;

б) оказывает методическую и консультативную помощь депутатам Думы, фракциям, органам Думы;

в) обеспечивает организацию подготовки и проведения заседаний Думы, фракций, а также иных мероприятий, проводимых Думой;

г) осуществляет деятельность по проведению мониторинга правоприменительной практики законов Московской области;

д) обеспечивает своевременное рассмотрение обращений граждан и организаций, поступающих в Думу;

е) осуществляет работу в автоматизированной информационной системе Думы «Цифровой парламент»⁴.

¹ Закон Забайкальского края от 14 марта 2011 г. № 477-33К (ред. от 05.06.2023) «О Законодательном Собрании Забайкальского края» // Забайкальский рабочий. – 2011.

² Закон Пермского края от 6 марта 2007 г. № 8-ПК (ред. от 28.08.2023) «О Законодательном Собрании Пермского края» // Российская газета. – 2007. – № 50.

³ Постановление Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 22 октября 2003 г. № 1131 (ред. от 29.06.2023) «О Положении об аппарате Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» // Собрание законодательства Ханты-Мансийского автономного округа. – 2003. – № 10. – Ст. 1499.

⁴ Постановление Московской областной Думы от 19 сентября 2019 г. № 24/92-П (ред. от 27.06.2024) «О Положении об аппарате Московской областной Думы» // СПС «Консультант-Плюс».

При реализации полномочий законодательных органов возникает объективная потребность в привлечении широкого круга специалистов, экспертов в соответствующих сферах. Все чаще в этих целях при законодательных собраниях формируются **консультативно-совещательные органы** как «инструменты повышения экспертного обеспечения законодательного процесса и конструктивного диалога по социально значимым вопросам между органами государственной власти и гражданским обществом»¹. Федеральный закон от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» среди субъектов общественного контроля называет **общественные советы при законодательных органах субъектов Российской Федерации**. Советы выполняют консультативно-совещательные функции и содействуют учету прав и законных интересов общественных объединений, правозащитных, религиозных и иных организаций при общественной оценке деятельности федеральных и региональных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления².

Количественный состав общественных советов различается: при Магаданской, Тамбовской и Рязанской областных думах – по 7 человек, при Законодательном Собрании Кемеровской области – Кузбасса и Волгоградской областной Думе – по 12, при Сахалинской областной Думе – не более 24 человек³. В процедуре выдвижения кандидатов в общественные советы существенна роль региональных законодательных органов. Таким правом обладают: председатель законодательного органа (Вологодская область, Хабаровский край), депутатские объединения (Новосибирская и Томская области), постоянные комитеты (Калининградская область, Кабардино-Балкарская Республика). Персональный состав общественных советов в Ставропольском крае, Иркутской, Орловской, Пензенской областях утверждается руководителем законодательного органа, что противоречит коллегиальному характеру деятельности законодательного собрания. Более конструктивным представляется утверждение персонального состава общественного совета большинством голосов депутатов законодательного органа, как предусмотрено в Хабаровском крае, Мурманской, Рязанской областях⁴.

Одним из наиболее распространенных видов консультативно-совещательных органов при законодательных собраниях являются органы представительства молодежи, именуемые чаще всего **молодежными парламентами**

¹ Ерыгин А.А., Кравцова Е.А. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации: учебное пособие. – Белгород: Бел ЮИ МВД России имени И.Д. Путилина, 2016. – С. 31.

² Федеральный закон от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ (ред. от 25.12.2023) «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» // Российская газета. – 2014. – № 163.

³ Ерыгин А.А. Общественные советы при органах государственной власти: учебное пособие. – Белгород: Белгородский юридический институт МВД России имени И.Д. Путилина, 2020. – С. 55.

⁴ Ерыгин А.А. Правовая природа общественных советов при законодательных (представительных) органах государственной власти субъектов Российской Федерации // Конституция Российской Федерации и тенденции развития законодательства: сборник материалов Всероссийской научно-практической конференции, посвященной 25-летию Конституции России, 31 октября 2018 г. – Белгород: Бел ЮИ МВД России имени И.Д. Путилина, 2019. – С. 21.

(Белгородская и Орловская области, Пермский край), **молодежными общественными палатами** (Республика Башкортостан, Хабаровский край, Магаданская область) или **общественными молодежными палатами** (Курская и Самарская области, Чувашская Республика). Положения об этих органах утверждаются обычно постановлениями региональных законодательных собраний (Республика Карелия¹, Пензенская и Саратовская области). В Московской и Брянской² областях статус молодежных парламентов урегулирован региональными законами.

Центральное место в законодательном органе занимает **депутат**, обладающий особым правовым статусом. Федеральный закон от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ (статьи 17–19) устанавливает основы его правового положения, определяя при этом:

- 1) срок полномочий депутатов, который не может превышать 5 лет;
- 2) число депутатов, работающих на профессиональной постоянной основе, должно устанавливаться региональным законом;
- 3) ограничения, связанные с депутатской деятельностью;
- 4) гарантии неприкосновенности депутата.

Согласно ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ депутат законодательного органа может осуществлять депутатскую деятельность **на профессиональной (постоянной) основе или без отрыва от основной деятельности (на непостоянной основе)**. Следует иметь в виду, что депутат замещает государственную должность субъекта Российской Федерации вне зависимости от осуществления им депутатской деятельности на профессиональной основе или без отрыва от основной деятельности. При этом условия осуществления депутатской деятельности, как и число депутатов, работающих на профессиональной основе, устанавливаются конституцией законом субъекта Российской Федерации. Анализ регионального законодательства свидетельствует о различных подходах к решению рассматриваемого вопроса. Так, число депутатов, работающих на профессиональной постоянной основе, составляет не более: 6 из 40 депутатов Законодательного Собрания Кировской области, 8 из 32 в Новгородской областной Думе, 11 из 36 в Законодательном Собрании Ульяновской области, 25 из 110 в Государственном Собрании – Курултае Республики Башкортостан. *Устав Белгородской области* от 24 июня 2022 г. определяет, что число депутатов, работающих на профессиональной постоянной основе, не может превышать 14³.

В Постановлении Конституционного Суда Российской Федерации от 29 октября 2010 г. № 19-П отмечается, что субъект Российской Федерации обязан гарантировать всем депутатам равные юридические возможности по осуще-

¹ Постановление Законодательного Собрания Республики Карелия от 14 июля 2011 г. № 2193-IV ЗС (ред. от 22.06.2023) «О Молодежном парламенте Республики Карелия» // Собрание законодательства Республики Карелия. – 2011. – № 7. – Ст. 1021.

² Закон Брянской области от 8 июня 2009 г. № 44-З (ред. от 04.12.2023) «О Молодежном парламенте Брянской области» // Брянская учительская газета. – 2009. – № 22.

³ Закон Белгородской области от 24 июня 2022 г. № 189 (ред. от 28.09.2022) «Устав Белгородской области» // Белгородские известия. – 2022. – № 51.

ствлению депутатских полномочий на профессиональной постоянной основе¹. Федеральный закон от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ определил, что если региональным законом предусмотрено осуществление депутатской деятельности на профессиональной основе, то в этом случае не менее чем одному депутату, избранному в составе каждого списка кандидатов, допущенного к распределению депутатских мандатов в законодательном органе, должно быть предоставлено право осуществлять депутатскую деятельность на профессиональной основе. Установление региональным законом численности депутатов, работающих на профессиональной постоянной основе, не только является дополнительной правовой гарантией статуса депутатов, но и обеспечивает самостоятельность деятельности указанного органа в целом².

Согласно ч. 6 ст. 19 Федерального закона от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ, в случае, если деятельность депутата осуществляется на профессиональной основе, указанный депутат не может заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности. При этом преподавательская, научная и иная творческая деятельность не может финансироваться исключительно за счет средств иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации. Указанный депутат не может участвовать в качестве защитника или представителя (кроме случаев законного представительства) по гражданскому, административному или уголовному делу либо делу об административном правонарушении.

Депутат не вправе входить в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории Российской Федерации их структурных подразделений, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации. Депутат должен соблюдать ограничения, запреты и исполнять обязанности, установленные законодательством Российской Федерации о противодействии коррупции³.

¹ Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 29 октября 2010 г. № 19-П по делу о проверке конституционности положений пункта 8 статьи 4 и статьи 11 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», пункта 1 статьи 6 Закона Алтайского края «О статусе депутата Алтайского краевого Законодательного Собрания» и абзаца третьего пункта 2 статьи 6 Закона Алтайского края «Об Алтайском краевом Законодательном Собрании» в связи с жалобой гражданина И.Б. Вольфсона // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2010. – № 46. – Ст. 602.

² Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 7 октября 2005 г. № 341-О по запросу Сахалинской областной Думы о проверке конституционности пункта 6 статьи 4 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» // Вестник Конституционного Суда Российской Федерации. – 2006. – № 2.

³ Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ (ред. от 08.08.2024) «О противодействии коррупции» // Российская газета. – 2008. – № 266.

Высокий статус депутата налагает на него дополнительную моральную нагрузку за свое поведение, тем более что его деятельность зачастую сопряжена с необходимостью нравственного выбора в ситуациях, обусловленных различного рода конфликтами интересов – корпоративных, общественных, частных¹, поэтому **депутат обязан также соблюдать этические нормы**. В ряде законодательных органов разработаны специальные акты о депутатской этике. Например, *Правила этики для депутатов Алтайского краевого Законодательного Собрания*² устанавливают нормы поведения депутатов, а также процедуру рассмотрения вопросов, связанных с нарушением Правил. В рассматриваемом акте содержатся общие положения; правила, регламентирующие деятельность депутатов в Законодательном Собрании; правила, регулирующие взаимоотношения депутатов с органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными объединениями, средствами массовой информации, должностными лицами и гражданами; правила, относящиеся к защите чести, достоинства и деловой репутации депутата. В частности, депутат не может использовать свой статус в личных целях и должен избегать ситуаций, в которых подвергаются сомнению его объективность и независимость, не вправе использовать свое положение для лоббирования интересов каких-либо коммерческих организаций, а также рекламирования выпускаемой ими продукции.

Основные формы деятельности депутатов, их права и обязанности закрепляются в региональных законах. Так, согласно ч. 1 ст. 8 Закона Белгородской области от 19 декабря 2005 г. № 11 «О статусе депутата Белгородской областной Думы» к **формам деятельности депутата** относятся:

- участие в заседаниях областной Думы;
- участие в работе комитетов и комиссий областной Думы;
- участие в работе депутатских объединений в областной Думе;
- выполнение поручений областной Думы и ее органов;
- реализация права законодательной инициативы в областной Думе;
- направление депутатского запроса;
- инициирование направления запросов областной Думы;
- участие в депутатских расследованиях;
- участие в депутатских слушаниях;
- работа с избирателями;
- обращение с вопросами к заместителям Губернатора области, руководителям органов исполнительной власти области, иных государственных органов области на заседании областной Думы³.

Особое значение имеет **работа депутата с избирателями**, что напрямую связано с реализацией представительной функции законодательного органа.

¹ Депутатский мандат в Российской Федерации: конституционно-правовые основы: учебное пособие / В.И. Фадеев, М.В. Варлен. – Москва: Норма, – 2008. – С. 328.

² Постановление Алтайского краевого Совета народных депутатов от 4 декабря 2002 г. № 386 (ред. от 04.09.2023) «О Правилах этики для депутатов Алтайского краевого Законодательного Собрания» // Сборник законодательства Алтайского края. – 2002. – № 80 (ч. 1).

³ Закон Белгородской области от 19 декабря 2005 г. № 11 (ред. от 02.11.2023) «О статусе депутата Белгородской областной Думы» // Белгородские известия. – 2005. – № 228–229.

Согласно ст. 12 Закона Воронежской области от 7 декабря 2006 г. № 102-ОЗ «О статусе депутата Воронежской областной Думы»¹ депутат, избранный по одномандатному избирательному округу, поддерживает связь с избирателями своего округа, а депутат, избранный по единому избирательному округу, поддерживает связь с избирателями в административно-территориальных единицах, определенных депутатским объединением. Депутату для осуществления деятельности в своем избирательном округе предоставляется первая неделя каждого месяца в течение сессии. Депутат ведет прием избирателей, рассматривает их обращения, способствует своевременному решению содержащихся в них вопросов, при необходимости вносит соответствующие предложения в органы государственной власти, органы местного самоуправления, коммерческие и некоммерческие организации.

В ряде российских регионов распространение получил **институт наказов избирателей**. Согласно ст. 2 Закона Белгородской области от 17 декабря 2020 г. № 17 «О наказах избирателей кандидатам в депутаты Белгородской областной Думы» **наказами избирателей** являются имеющие «общественное значение предложения избирателей кандидатам в депутаты областной Думы, направленные на решение вопросов экономического и социального развития области, удовлетворение материальных и духовных потребностей жителей, а также способствующие повышению эффективности деятельности областных органов государственной власти и органов местного самоуправления»². Вместе с тем следует иметь в виду, что предложение как разновидность обращения граждан имеет рекомендательный характер, а наказ предполагает обязанность депутата исполнить принятое решение избирателей.

В зависимости от сроков выдвижения и направления наказов избирателей выработаны два подхода. В одних субъектах Российской Федерации (Архангельская, Белгородская и Курская области, Еврейская автономная область) формирование «пакета» наказов возможно только в ходе предвыборной кампании по выборам в законодательный орган. В других регионах (Астраханская, Воронежская, Псковская и Тюменская области, Республика Мордовия, Камчатский край) предложения о наказах могут направляться не только зарегистрированным кандидатам в депутаты, но и избранным депутатам в течение срока их полномочий. Представляется, что второй подход в большей степени способствует реализации прав избирателей³.

Наказы избирателей подлежат учету и предварительному изучению. Депутаты, обобщив полученные ими наказания избирателей, формируют перечни

¹ Закон Воронежской области от 7 декабря 2006 г. № 102-ОЗ (ред. от 07.06.2024) «О статусе депутата Воронежской областной Думы» // Молодой коммунар. – 2006. – № 140.

² Закон Белгородской области от 17 декабря 2020 г. № 17 (ред. от 27.12.2022) «О наказах избирателей кандидатам в депутаты Белгородской областной Думы» // Белгородские известия. – 2020. – № 120.

³ Ерыгин А.А. Институт наказов избирателей в субъектах Российской Федерации // Государство и право: история и современное состояние (к 100-летию образования СССР): сборник материалов Всероссийской научно-практической конференции, 15 декабря 2022 г. – Белгород: Белгородский юридический институт МВД России имени И.Д. Путилина, 2023. – С. 64.

наказов и вносят их в законодательный орган в течение одного месяца со дня их избрания депутатами Законодательное Собрание Ленинградской области, 2 месяцев Курская областная Дума, 6 месяцев (Архангельское областное Собрание депутатов). Важно, чтобы наказания не противопоставляли интересы одной части избирателей округа интересам остальных избирателей, а тем более интересы избирателей одного округа – интересам всей территории представительного органа власти¹.

Наказы избирателей рассматриваются комитетами и комиссиями законодательных органов. Так, согласно ст. 4 Закона Пензенской области от 22 декабря 2006 г. № 1204-ЗПО «О наказах избирателей депутатам Законодательного Собрания Пензенской области»² предлагаемые к утверждению Законодательным Собранием предложения о наказах избирателей обобщаются комитетом по бюджетной, налоговой и финансовой политике и направляются в Правительство области для подготовки заключения и проекта плана мероприятий по их выполнению и финансированию. **Контроль выполнения наказов избирателей** осуществляется депутатами (Камчатский край, Новгородская и Орловская области), которым внесены соответствующие предложения избирателей, постоянными комитетами и комиссиями, законодательными органами в целом (Ивановская, Тюменская и Самарская области), а также региональными контрольно-счетными органами (Белгородская, Ленинградская и Новгородская области, Приморский край).

Важнейшим элементом структуры законодательного органа являются **депутатские объединения**. Наибольшее распространение среди них получили **депутатские фракции**, которые являются своеобразными проводниками партийной линии, так как политическая партия, «пройдя через процедуру выборов, легитимируется в качестве государственно-правового начала в форме партийной парламентской фракции»³. Основопологающие положения о правовом статусе депутатских объединений (фракций) закреплены в ст. 16 Федерального закона от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ. Судя по названию указанной статьи, федеральный законодатель отождествляет понятия «депутатское объединение» и «фракция», однако анализ содержания рассматриваемой статьи приводит к противоположному выводу. Из содержания ч. 1 ст. 16 следует, что депутаты, избранные в составе списков кандидатов, допущенных к распределению депутатских мандатов в законодательном органе, т.е. избранные по пропорциональной системе, обязаны входить в депутатские объединения (во фракции). Для депутатов, избранных по одномандатным или многомандатным избирательным округам, а также в составе списка кандидатов политической партии, деятельность которой прекратилась в связи с ее ликвидацией или реорганизацией, вхождение

¹ Авакьян С.А. Представительство в конституционном праве: вопросы теории и практики: монография. – Москва: Юстицинформ, 2022. – С. 219.

² Закон Пензенской области от 22 декабря 2006 г. № 1204-ЗПО (ред. от 10.02.2023) «О наказах избирателей депутатам Законодательного Собрания Пензенской области» // Ведомости Законодательного Собрания Пензенской области. – 2006. – № 37 (часть 1). – С. 185.

³ Лапаева В.В. Право и многопартийность в современной России. – Москва: Норма, 1999. – С. 182.

во фракцию является только правом, но не обязанностью. Указанные депутаты вправе образовывать депутатские объединения, не являющиеся фракциями. Очевидно, что принципиальное отличие депутатских фракций от иных депутатских объединений заключается в их «политической направленности: и по способу формирования, и по характеру деятельности они призваны реализовывать аккумулированную политическую волю поддерживающих их избирателей»¹.

Федеральный закон от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ (ч. 3-5 ст. 19) содержит **ограничения, касающиеся участия депутата во фракции**. Так, логичным представляется запрет на выход депутата-списочника, из фракции, в которой он состоит. Можно предположить, что у такого депутата имеются определенные обязательства перед политической партией, благодаря которой он получил заветный депутатский мандат. Поэтому выглядит вполне естественной обязанность депутата быть членом только той политической партии, в составе списка кандидатов которой он был избран. Это правило распространяется на депутатов, избранных по мажоритарной системе, а также по пропорциональной системе по спискам политических партий, деятельность которых прекратилась в связи с ее ликвидацией или реорганизацией. Несоблюдение указанных требований влечет за собой досрочное прекращение депутатских полномочий и, вероятно, ««дисциплинирует» депутатов, предотвращая их переходы из одной политической партии в другую»². Данные нормы были предметом рассмотрения в Конституционном Суде Российской Федерации, который в Постановлении от 28 февраля 2012 г. № 4-П отметил, в частности, что положение «депутат может быть членом только той политической партии, в составе списка кандидатов которой он был избран» означает, что «депутат не вправе поменять свою партийную принадлежность, но не исключает беспартийности депутата, вышедшего из партии, по списку которой он избран»³. Очевидно, что рассматриваемая правовая позиция направлена «на повышение уровня правовой защищенности депутатов от давления на них со стороны партийного руководства, их независимости и самостоятельности как законодателей и выразителей общих интересов»⁴.

Согласно ч. 3 ст. 16 Федерального закона от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ **порядок деятельности фракций** устанавливается региональным законом и (или) регламентом либо иным актом законодательного органа. Так, правовые предписания о депутатских фракциях включены в законы о законодательных

¹ Астафичев П.А. Народное представительство и парламентаризм: конституционные проблемы / под ред. Г.Н. Комковой. – Орел: Орловский государственный университет, 2004. – С. 243.

² Ерыгин А.А., Ерыгина В.И. Правовые основы формирования и деятельности законодательных (представительных) органов субъектов Российской Федерации (на примере Белгородской областной Думы): монография. – Белгород: Белгородский юридический институт МВД России имени И.Д. Путилина, 2016. – С. 87.

³ Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 28 февраля 2012 г. № 4-П по делу о проверке конституционности пункта 1.1 статьи 12 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» в связи с жалобой гражданки Т.И. Романовой // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2012. – № 11. – Ст. 1365.

⁴ Алебастрова И.А. Фракционная организация парламента в свете демократических стандартов выборов // Сравнительное конституционное обозрение. – 2012. – № 6. – С. 85.

органах Белгородской, Камчатской, Кировской, Курганской, Новосибирской областей. Обоснованным выглядит регулирование отдельных аспектов правового положения фракций в законах о статусе депутатов (ст. 17 закона «О статусе депутата Законодательного Собрания города Севастополя», ст. 4 закона «О статусе народного депутата Республики Саха (Якутия)»), т.к. одним из правомочий (форм деятельности) депутата является участие в работе депутатских объединений. Во многих субъектах Российской Федерации деятельность депутатских объединений регулируется не только регламентами законодательных органов, но и специальными положениями о них (Московская областная Дума, Государственный Совет Республики Коми, Законодательное Собрание Вологодской области¹).

Депутатские фракции по общему правилу самостоятельно определяют организацию и направления своей деятельности, структуру и состав своих руководящих (координирующих) органов, а также принимают положения, регулирующие иные вопросы. При этом в законы ряда российских регионов включены **требования к содержанию положений о депутатских объединениях (фракциях)**. В частности, согласно ч. 10 ст. 12.1 Закона Республики Башкортостан от 30 декабря 2002 г. № 448-з «О Государственном Собрании – Курултае Республики Башкортостан» в положении о фракции обязательно должны быть зафиксированы:

- 1) полное и краткое (если имеется) наименование фракции и ее структура;
- 2) порядок избрания руководителя и его заместителя (заместителей);
- 3) порядок избрания руководящего органа фракции;
- 4) порядок избрания (назначения) лиц, уполномоченных представлять фракцию на заседаниях Государственного Собрания, его Президиума, в государственных органах и общественных объединениях;
- 5) порядок принятия решений фракции².

Основополагающим элементом правового статуса депутатских фракций являются их полномочия. К наиболее **типичным полномочиям депутатских фракций** относится:

- а) внесение поправок к законопроектам;
- б) инициирование проведения внеочередного заседания законодательного органа,
- в) обсуждение вопросов об избрании на должность и освобождении от занимаемой должности председателя законодательного органа, его заместителей, председателей, заместителей председателей постоянных комитетов (комиссий) законодательного органа;
- г) внесение предложения региональной контрольно-счетной палате о проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий;
- д) инициирование депутатского расследования, депутатского запроса;

¹ Постановление Законодательного Собрания Вологодской области от 31 марта 2009 г. № 213 (ред. от 28.12.2022) «О Положении о фракциях и других депутатских объединениях в Законодательном Собрании Вологодской области» // СПС «КонсультантПлюс».

² Закон Республики Башкортостан от 30 декабря 2002 г. № 448-з (ред. от 19.09.2023) «О Государственном Собрании – Курултае Республики Башкортостан» // Республика Башкортостан. – 2003. – № 5 (25237).

е) организация проведения конференций, семинаров, совещаний, пресс-конференций, иных мероприятий.

В региональных законодательных органах могут формироваться коллегиальные структуры, состоящие из представителей фракций, что способствует выработке общего мнения по обсуждаемым вопросам и принимаемым решениям. В частности, Закон Алтайского края от 8 мая 2001 г. № 22-ЗС «Об Алтайском краевом Законодательном Собрании» предусматривает возможность создания по предложению руководителей постоянных депутатских объединений совещательного органа – **Совета фракций**, действующего на общественных началах. В состав Совета входят председатель Законодательного Собрания (руководитель Совета фракций), его заместитель и руководители фракций¹.

Федеральный закон от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ закрепляет **гарантии неприкосновенности депутата** (ст. 18). Так, депутату, осуществляющему депутатскую деятельность без отрыва от основной деятельности, для осуществления своих полномочий гарантируется сохранение места работы (должности) на период, продолжительность которого устанавливается региональным законом и не может составлять в совокупности менее 2 и более 6 рабочих дней в месяц. В случае привлечения депутата к уголовной или административной ответственности, его задержания, ареста, обыска, допроса, совершения иных уголовно-процессуальных или административно-процессуальных действий, проведения оперативно-разыскных мероприятий в отношении депутата, его багажа, личных и служебных транспортных средств, переписки, используемых им средств связи и принадлежащих ему документов, а также при проведении оперативно-разыскных мероприятий в занимаемых им жилом и служебном помещениях применяется особый порядок производства по уголовным или административным делам, установленный федеральными законами. Депутат не может быть привлечен к уголовной или административной ответственности за высказанное мнение, позицию, выраженную при голосовании, и другие действия, соответствующие статусу депутата, в том числе по истечении срока его полномочий. Данное положение не распространяется на случаи, если депутатом были допущены публичные оскорбления, клевета или иные нарушения, ответственность за которые предусмотрена федеральным законом. Депутат вправе отказаться от дачи свидетельских показаний по гражданскому, административному или уголовному делу об обстоятельствах, ставших ему известными в связи с осуществлением им своих полномочий². В Постановлении Конституционного Суда Российской Федерации от 12 апреля 2002 г. № 9-П указано, что «парламентская неприкосновенность предполагает надлежащую защиту депутата при осуществлении им собственно депутатской деятельности (реализации депутатских прав, выполнении депутатских обязанностей), чем обусловлен общепризнанный в правовом государстве принцип, согласно которому депутат не несет ответст-

¹ Закон Алтайского края от 8 мая 2001 г. № 22-ЗС (ред. от 31.08.2022) «Об Алтайском краевом Законодательном Собрании» // Сборник законодательства Алтайского края. – 2001. – № 61.

² Федеральный закон от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ (ред. от 08.08.2024) «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» // Российская газета. – 2021. – № 294.

венности за действия по осуществлению мандата, в том числе по истечении срока полномочий»¹.

Согласно ч. 21 ст. 19 Федерального закона от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ **полномочия депутата прекращаются досрочно** в случае:

- 1) его смерти;
- 2) письменного заявления о сложении своих полномочий;
- 3) признания его судом недееспособным или ограниченно дееспособным;
- 4) признания его судом безвестно отсутствующим или объявления умершим;
- 5) вступления в отношении его в законную силу обвинительного приговора суда;
- 6) его выезда за пределы Российской Федерации на постоянное место жительства;
- 7) досрочного прекращения полномочий законодательного органа;
- 8) прекращения гражданства Российской Федерации или наличия гражданства (подданства) иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего его право на постоянное проживание на территории иностранного государства;
- 9) установления в отношении депутата фактов открытия или наличия счетов (вкладов), хранения наличных денежных средств и ценностей в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владения и (или) пользования иностранными финансовыми инструментами в период, когда он был зарегистрирован в качестве кандидата на соответствующих выборах; 9.1) приобретения им статуса иностранного агента;
- 10) несоблюдения требований, предусмотренных ч. 4 ст. 5 рассматриваемого Федерального закона, частями 2, 3–7, 16, 18 статьи 19;
- 11) отсутствия депутата без уважительных причин на всех заседаниях регионального законодательного органа в течение 6 месяцев подряд.

Таким образом, внутреннее устройство законодательных органов включает руководящие органы (единоличные и коллегиальные), комитеты и комиссии, депутатские объединения (фракции), аппарат, которые играют важную роль в обеспечении деятельности законодательного органа, подготовке и принятии решений по вопросам, входящим в его компетенцию.

¹ Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 12 апреля 2002 г. № 9-П по делу о проверке конституционности положений статей 13 и 14 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» в связи с жалобой гражданина А.П. Быкова, а также запросами Верховного Суда Российской Федерации и Законодательного Собрания Красноярского края // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2002. – № 16. – Ст. 1601.

ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОКОНТРОЛЯ

1. Что включает понятие «внутреннее устройство законодательного органа субъекта Российской Федерации»?
2. Перечислите основные полномочия председателя законодательного органа субъекта Российской Федерации.
3. Для чего формируются коллегиальные руководящие органы в законодательных собраниях субъектов Российской Федерации?
4. Охарактеризуйте состав и полномочия совета (президиума) законодательного органа субъекта Российской Федерации.
5. В каком порядке и с какой целью формируются комитеты и комиссии в законодательных органах субъектов Российской Федерации?
6. Каково предназначение аппарата законодательного органа субъекта Российской Федерации?
7. Укажите особенности формирования рабочих групп в законодательных органах субъектов Российской Федерации.
8. Какие консультативно-совещательные органы создаются при законодательных собраниях субъектов Российской Федерации?
9. Назовите основные полномочия депутата законодательного органа субъекта Российской Федерации.
10. Перечислите ограничения, касающиеся участия депутата во фракции.
11. Назовите основные полномочия депутатских фракций.
12. Перечислите гарантии неприкосновенности депутата законодательного органа субъекта Российской Федерации.
13. В каких случаях полномочия депутата законодательного органа субъекта Российской Федерации прекращаются досрочно?

РАЗДЕЛ 3.

КОМПЕТЕНЦИЯ И ПОРЯДОК РАБОТЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Одним из ключевых элементов правового статуса законодательного органа является его **компетенция**, т.е. совокупность прав и обязанностей государственного, закреплённая нормативными правовыми актами¹. Компетенция органа государственной власти складывается из нескольких составляющих:

1) полномочий органа государственной власти, т.е. совокупности его прав и обязанностей;

2) предметов ведения, т.е. круга вопросов, прерогатива в решении которых принадлежит органам государственной власти, либо круга вопросов, в решении которых могут участвовать региональные органы государственной власти (предметов совместного ведения);

3) функций органа, т.е. основных направлений его деятельности.

Согласно Федеральному закону от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ (ч. 1 ст. 8) **законодательный орган субъекта Российской Федерации:**

1) принимает конституцию субъекта Российской Федерации и поправки к ней, если иной порядок принятия не установлен конституцией субъекта Российской Федерации, принимает устав субъекта Российской Федерации и поправки к нему;

2) обладает правом законодательной инициативы в Федеральном Собрании Российской Федерации;

3) осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов в пределах полномочий субъекта Российской Федерации;

4) заслушивает ежегодный отчет о результатах деятельности высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации, в том числе по вопросам, поставленным законодательным органом, представленный высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации или председателем регионального высшего исполнительного органа;

5) заслушивает информацию о деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления, определяет порядок участия в заседаниях законодательного органа руководителей региональных исполнительных органов;

6) осуществляет иные полномочия, установленные Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, конституцией (уставом) и законами субъекта Российской Федерации.

¹ Авакьян С.А. Конституционный лексикон: Государственно-правовой терминологический словарь. – Москва: Юстицинформ, 2015. – С. 382.

Исследование конституционного (уставного) законодательства субъектов Российской Федерации свидетельствует об обширной компетенции региональных законодательных органов, что вызывает необходимость классификации их полномочий (прав и обязанностей). В законах о представительных органах ряда российских регионов полномочия классифицированы **по направлениям их деятельности**. Так, полномочия Законодательного Собрания Приморского края подразделяются **на 4 группы**:

- а) по социально-экономическому развитию края;
- б) по организационным вопросам;
- в) по обеспечению прав и законных интересов местного самоуправления и граждан;
- г) по контрольным полномочиям¹.

Закон Алтайского края от 8 мая 2001 г. № 22-ЗС «Об Алтайском краевом Законодательном Собрании» наделяет Собрание полномочиями в сферах:

- 1) осуществления государственной власти;
- 2) защиты прав и свобод человека и гражданина;
- 3) государственно-правовых отношений;
- 4) владения, пользования и распоряжения объектами права собственности Алтайского края;
- 4) бюджета, экономических и финансовых отношений;
- 5) землепользования, природопользования, охраны окружающей среды;
- 6) местного самоуправления;
- 7) контроля².

Центральным элементом компетенции регионального представительного органа являются **законодательные полномочия**, реализации которых посвящается основное время деятельности. Правовые основы законодательного процесса в российских регионах закреплены в Федеральном законе от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ, устанавливающем перечень вопросов, решения по которым принимаются в форме регионального закона (ч. 2 ст. 8), а также определяющем следующие обязательные составляющие законодательного процесса (ст. 10, 12, 13): круг субъектов законодательной инициативы; возможность рассмотрения в первоочередном порядке по предложению высшего должностного лица субъекта Российской Федерации; рассмотрение законопроектов, предусматривающих расходы, покрываемые за счет средств регионального бюджета по представлению высшего должностного лица региона либо при наличии заключения указанного лица; обязательное число голосов депутатов, необходимое для принятия конституции (устава) и региональных законов; количество чтений по законопроекту и порядок принятия закона; порядок обнародования и вступления в силу нормативных правовых актов. Соблюдение российскими регионами вышеперечисленных «границ законотворческого процесса служит цели обеспечения единст-

¹ Закон Приморского края от 5 мая 1995 г. № 5-КЗ (ред. от 29.07.2024) «О Законодательном Собрании Приморского края» // Ведомости Думы Приморского края. – 1995. – № 5.

² Закон Алтайского края от 8 мая 2001 г. № 22-ЗС (ред. от 31.08.2022) «Об Алтайском краевом Законодательном Собрании» // Сборник законодательства Алтайского края. – 2001. – № 61.

ва правового пространства в Российской Федерации и режима конституционной законности»¹.

Согласно ч. 2 ст. 8 Федерального закона от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ, **законом субъекта Российской Федерации:**

1) утверждается региональный бюджет и отчет о его исполнении, представленные высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации или председателем высшего исполнительного органа региона;

2) в пределах полномочий, определенных федеральным законом, устанавливается порядок проведения выборов в органы местного самоуправления на территории субъекта Российской Федерации;

3) утверждается порядок осуществления стратегического планирования в субъекте Российской Федерации;

4) в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах устанавливаются, вводятся в действие (прекращают действие) налоги и сборы, определяются налоговые ставки (ставки сборов), порядок и сроки уплаты налогов, сборов, устанавливаются (отменяются) налоговые льготы (льготы по сборам) и (или) основания и порядок их применения;

5) утверждаются бюджет территориального государственного внебюджетного фонда субъекта Российской Федерации и отчет о его исполнении;

6) устанавливается порядок управления и распоряжения региональной собственностью, в том числе акциями (долями участия, паями) субъекта Российской Федерации в уставных (складочных) капиталах организаций;

7) утверждаются заключение и расторжение договоров субъекта Российской Федерации;

8) устанавливается порядок назначения и проведения регионального референдума;

9) устанавливаются порядок проведения выборов в региональный законодательный орган, порядок проведения выборов высшего должностного лица субъекта Российской Федерации;

10) устанавливается административно-территориальное устройство субъекта Российской Федерации и порядок его изменения;

11) в пределах полномочий, определенных федеральным законом, осуществляется наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями субъекта Российской Федерации.

Региональными законами могут оформляться решения по иным вопросам. Например, Смоленская областная Дума посредством принятия закона учреждает награды и почетные звания Смоленской области, а также устанавливает памятные даты Смоленской области². Согласно *Уставу Курской области* от

¹ Варлен М.В. Реализация принципа конституционной законности в деятельности законодательных органов субъектов России // Конституционное и муниципальное право. – 2012. – № 3. – С. 38.

² Закон Смоленской области от 15 мая 2001 г. № 37-З (ред. от 29.03.2024) «Устав Смоленской области» // Вестник Смоленской областной Думы и Администрации Смоленской области. – 2001. – № 4.

15 июля 2022 г.¹ законом устанавливается административная ответственность за невыполнение или нарушение Устава, законов и иных нормативных правовых актов Курской области в случае, если административная ответственность не установлена федеральным законом.

Согласно ст. 10 Федерального закона от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ **право законодательной инициативы** в законодательном органе принадлежит депутатам указанного органа, высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации, региональному высшему исполнительному органу, прокурору субъекта Российской Федерации, представительным органам местного самоуправления. Кроме того, конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации **право законодательной инициативы может быть предоставлено** иным органам, организациям, сенаторам Российской Федерации – представителям от регионального законодательного и исполнительного органов и иным должностным лицам, а также гражданам, проживающим на территории соответствующего региона.

Фактически в субъектах Российской Федерации закрепляется широкий круг **субъектов права законодательной инициативы**. Данное право предоставлено региональному правительству (Ямало-Ненецкий автономный округ, республики Башкортостан и Калмыкия), областному суду (Курская, Оренбургская и Рязанская области), арбитражному суду (республики Бурятия и Хакасия), территориальному органу Министерства юстиции России (Республика Крым, Кабардино-Балкарская Республика, Курская и Тюменская области), Уполномоченному по правам человека в регионе (Приморский край, Владимирская, Калужская и Кемеровская области), Уполномоченному по защите прав предпринимателей (Республика Дагестан, Калининградская область, Алтайский край), Уполномоченному по правам ребенка (Калининградская, Оренбургская и Тульская области), региональному контрольно-счетному органу (Карачаево-Черкесская Республика, Тюменская область) или его председателю (Ненецкий автономный округ), региональной Избирательной комиссии (Республика Северная Осетия-Алания, Амурская, Белгородская и Рязанская области), депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от региона (Ставропольский край, Курская и Тюменская области), постоянным комитетам законодательного органа (Республика Тыва, Омская область), депутатским объединениям (Алтайский край), группам депутатов (Красноярский край), главам муниципальных образований (Иркутская и Оренбургская области), ассоциации «Совет муниципальных образований» (Амурская, Калининградская и Калужская области), общественным объединениям (Белгородская область, Республика Карелия, Удмуртская Республика), региональным объединениям профсоюзных организаций (Республика Мордовия, Курская и Рязанская области), молодежному парламенту (Республика Дагестан, Калужская, Саратовская и Томская области); региональной Общественной палате (Республика Мордовия, Воронежская и Оренбургская области).

¹ Устав Курской области (принят Курской областной Думой 15 июля 2022 г.) (ред. от 22.11.2022) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://pravo.gov.ru>, 25.07.2022.

В соответствии со ст. 10 Федерального закона от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ законопроекты, внесенные в законодательный орган субъекта Российской Федерации его высшим должностным лицом, рассматриваются по его предложению в первоочередном порядке. Проекты законов об установлении, о введении в действие или прекращении действия налогов (сборов), об изменении налоговых ставок (ставок сборов), порядка и срока уплаты налогов (сборов), установлении (отмене) налоговых льгот (льгот по сборам) и (или) оснований и порядка их применения, другие проекты законов, предусматривающие расходы, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет средств регионального бюджета, рассматриваются законодательным органом по представлению высшего должностного лица субъекта Российской Федерации либо при наличии заключения указанного лица.

В ряде российских регионов предусмотрено **общественное обсуждение законопроектов**. Так, согласно ст. 11 Закона Сахалинской области от 3 апреля 2000 г. № 168 «*О законодательной деятельности в Сахалинской области*» субъект права законодательной инициативы до внесения законопроекта в областную Думу вправе организовать его общественное обсуждение:

- а) на встречах депутатов областной Думы и представителей субъекта права законодательной инициативы с избирателями и населением Сахалинской области;
- б) в средствах массовой информации;
- в) в коллективах организаций и в общественных объединениях;
- г) посредством социологического и иных опросов¹.

Более детально порядок внесения законопроектов и их принятия регулируется региональным законодательством. Так, согласно ст. 13 Закона Белгородской области от 27 декабря 2022 г. № 252 «*О Белгородской областной Думе*», при внесении проекта закона в областную Думу **субъектом права законодательной инициативы должны быть представлены**, в частности:

- текст проекта закона, оформленный в соответствии с правилами, установленными Регламентом Белгородской областной Думы;
- пояснительная записка к проекту закона, содержащая обоснование необходимости принятия проекта закона, предмет правового регулирования, концепцию и основные положения проекта закона;
- перечень областных законов, подлежащих принятию, изменению, приостановлению, признанию утратившими силу в связи с принятием данного закона;
- финансово-экономическое обоснование (в случае внесения проекта закона, реализация которого потребует материальных затрат либо приведет к уменьшению доходов консолидированного бюджета Белгородской области);
- решение областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений или мнения ее сторон (в случае, если вносится проект закона в сфере труда)² и ряд иных документов.

¹ Закон Сахалинской области от 3 апреля 2000 г. № 168 (ред. от 30.06.2023) «О законодательной деятельности в Сахалинской области» // Губернские ведомости. – 2000. – № 67 (969).

² Закон Белгородской области от 27 декабря 2022 г. № 252 (ред. от 19.02.2024) «О Белгородской областной Думе» // Белгородские известия. – 2022. – № 102.

Федеральный закон от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ устанавливает, что **проект закона рассматривается законодательным органом не менее чем в двух чтениях**. Решение о принятии либо об отклонении проекта закона, а также о принятии закона оформляется постановлением законодательного органа. Региональные законы принимаются большинством голосов от установленного числа депутатов. Законы, принятые законодательным органом, направляются для подписания и обнародования высшему должностному лицу региона в срок, который устанавливается конституцией (уставом) и (или) законом субъекта Российской Федерации (в Курской и Московской областях в течение 5 дней, Белгородской области – 7 дней, Республике Коми, Кабардино-Балкарской Республике¹ – 10 дней).

Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации обнародует конституцию (устав), подписывает и обнародует закон либо отклоняет закон в срок и в порядке, которые устанавливаются конституцией (уставом) и законом субъекта Российской Федерации. Такой срок не должен превышать **14 дней** с момента поступления соответствующего закона. В случае отклонения закона высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации отклоненный закон возвращается в законодательный орган с мотивированным обоснованием его отклонения либо с предложением о внесении в него изменений и дополнений. В таком случае закон может быть одобрен в ранее принятой редакции большинством (не менее двух третей голосов от установленного числа депутатов). Закон, одобренный в ранее принятой редакции, не может быть повторно отклонен высшим должностным лицом региона и подлежит подписанию и обнародованию в срок, установленный региональной конституцией (уставом) и (или) законом. Внесение в Конституционный Суд Российской Федерации запроса Президента Российской Федерации о проверке конституционности регионального закона до его обнародования высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации приостанавливает течение срока для обнародования регионального закона до вынесения решения органа конституционного контроля по данному запросу и исключает обнародование такого закона до вынесения указанного решения.

Особый, более «жесткий» порядок предусмотрен для **принятия региональных конституций (уставов)** и внесения в них изменений. Федеральный закон от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ в ч. 1 ст. 12 предписывает, что конституция (устав) субъекта Российской Федерации, поправки к ней (к нему) принимаются **большинством не менее двух третей голосов от установленного числа депутатов**. Закон о внесении изменений и дополнений в конституцию (устав) в некоторых регионах именуется «конституционным законом» (республики Саха (Якутия), Хакасия, Северная Осетия-Алания), «Законом о поправках к конституции» (Республика Марий Эл, Кабардино-Балкарская Республика). Перечень субъектов права законодательной инициативы в таком случае менее обширный, нежели при инициировании «обычных» законопроектов, и включа-

¹ Конституция Кабардино-Балкарской Республики от 1 сентября 1997 г. № 28-РЗ (ред. от 11.05.2022) // Кабардино-Балкарская правда. – 1997. – № 177.

ет, как правило, высшее должностное лицо региона и группу численностью не менее одной трети от установленного числа депутатов законодательного органа, реже – правительство (республики Бурятия и Дагестан), регионального прокурора (Курская и Рязанская области), представительные органы местного самоуправления (Белгородская и Калужская области), Общественную палату (Калининградская область). Согласно *Конституции Республики Хакасия*¹ (ст. 134), внесенные в Верховный Совет Республики предложения об изменении Конституции рассматриваются конституционной комиссией, которая предлагает Верховному Совету либо подтвердить неизменность Конституции, либо внести изменения и дополнения в нее.

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2000 г. № 904 «*Об утверждении Положения о порядке ведения федерального регистра нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации*»², изданным на основании Указа Президента России от 10 августа 2000 г. № 1486 «*О дополнительных мерах по обеспечению единства правового пространства Российской Федерации*»³, законы и иные нормативные правовые акты региональных органов государственной власти включаются в **федеральный регистр нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации**. При этом высшие должностные лица регионов обеспечивают направление в Министерство юстиции Российской Федерации через его территориальные органы копий региональных нормативных правовых актов и сведений об источниках их официального опубликования в электронном виде посредством межведомственного электронного документооборота субъекта Российской Федерации, а при отсутствии такой возможности – по информационно-телекоммуникационным сетям либо на электронных носителях в 7-дневный срок после дня первого официального опубликования указанных актов.

Законодательные органы многих российских регионов не только принимают законы, но и осуществляют их толкование, что позволяет на региональном уровне сохранять единое правовое пространство, обеспечивать единый подход к применению законодательства соответствующих субъектов Российской Федерации⁴. **Толкование законов** понимается как деятельность законодательного органа, направленная на уяснение и разъяснение смысла и содержания воли законодателя, выраженной в нормах права. По общему правилу толкование осуществляется в тех случаях, когда обнаруживаются неясности, неточности, противоречия в практике применения правовых норм. В данном случае речь идет об аутентичном (авторском) толковании, т.е. разъяснение смысла применяемых норм исходит от принявшего их органа⁵. Например, **официальное толкование законов Ал-**

¹ Конституция Республики Хакасия (принята на XVII сессии ВС РХ (первого созыва) 25 мая 1995 г.) (ред. от 22.07.2022) // Вестник Хакасии. – 1995. – № 25.

² Собрание законодательства Российской Федерации. – 2000. – № 49. – Ст. 4826.

³ Собрание законодательства Российской Федерации. – 2000. – № 33. – Ст. 3356.

⁴ Гранкин И.В. Парламентское право Российской Федерации: курс лекций. – Москва: Норма: ИНФРА-М, 2010. – С. 322.

⁵ Парламентское право Российской Федерации: учебное пособие / отв. ред. А.Н. Кокотов. – 2-е изд., перераб. и доп. – Москва: Норма: ИНФРА-М, 2024. – С. 301.

тайского края осуществляется краевым Законодательным Собранием в форме постановления по инициативе правотворческих органов или по запросам субъектов права законодательной инициативы в Законодательном Собрании, а также иных государственных органов края, исполнительных органов местного самоуправления, организаций, общественных объединений. В процессе официального толкования не допускается внесение изменений в толкуемые нормативные правовые акты. Нормативные правовые акты правотворческих органов о толковании нормативных правовых актов применяются только вместе с толкуемыми нормативными правовыми актами¹.

Конституция России предоставляет региональным законодательным органам **право законодательной инициативы в федеральном законодательном процессе** (ч. 1 ст. 104). Данное право осуществляется законодательным органом посредством внесения проектов законов федерального уровня в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации и поправок к законопроектам, находящимся на рассмотрении указанной палаты. Правом вносить в региональный законодательный орган предложение о законодательной инициативе в Государственной Думе наделены депутаты, высшее должностное лицо региона, региональный высший исполнительный орган, прокурор субъекта Российской Федерации, представительные органы местного самоуправления. К указанному предложению прилагаются законопроект либо поправки к законопроекту, оформленные в соответствии с Регламентом Государственной Думы².

Федеральный закон от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ предоставляет региональным органам государственной власти **участвовать в рассмотрении Государственной Думой проектов федеральных законов по предметам совместного ведения**. Согласно ст. 39 проекты таких федеральных законов после их внесения в Государственную Думу размещаются на официальном сайте палаты и направляются в законодательный орган и высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации для представления ими в Государственную Думу в тридцатидневный срок отзывов на указанные проекты федеральных законов. Причем в соответствии с Регламентом Государственной Думы указанный срок может быть сокращен, но не менее чем до 15 дней. Проект федерального закона по предметам совместного ведения, касающийся определенных субъектов Российской Федерации, не может быть рассмотрен без поступления их мнения. Если более чем одна треть российских регионов выскажется против принятия проекта федерального закона, по решению Государственной Думы **создается согласительная комиссия**. Отзыв региональных органов государственной власти на проект федерального закона по предметам совместного ведения считается положительным в случае, если законодательный орган и высшее должност-

¹ Закон Алтайского края от 9 ноября 2006 г. № 122-ЗС (ред. от 27.04.2024) «О правотворческой деятельности» // Алтайская правда. – 2006. – № 378.

² Постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 22 января 1998 г. № 2134-П ГД (ред. от 23.07.2024) «О Регламенте Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1998. – № 7. – Ст. 801.

ное лицо субъекта региона выскажутся за принятие данного проекта федерального закона. Отзыв региональных органов государственной власти на проект федерального закона по предметам совместного ведения считается отрицательным в случае, если законодательный орган и высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации выскажутся против принятия данного проекта федерального закона. Если мнения указанных органов разделились, следует считать, что оно не выражено.

Федеральный закон от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ в ч. 2 ст. 8 устанавливает также перечень вопросов, решения по которым принимаются в форме не закона, а **постановления** регионального законодательного органа. Среди них: принятие регламента указанного органа и решение вопросов внутреннего распорядка его деятельности; назначение на должность и освобождение от должности отдельных должностных лиц; назначение региональных выборов и иные вопросы. Постановлениями оформляются также акты неправового характера, имеющие, в том числе, идеолого-политическое значение. Так, Законодательное Собрание Иркутской области как представительный орган государственной власти вправе принимать **обращения, заявления, декларации** и иные документы¹. Например, в обращении Государственного Собрания Республики Мордовия от 23 апреля 2024 г. № 1039-VII П содержатся предложения по совершенствованию порядка приема экзаменов у иностранных граждан и лиц без гражданства².

Белгородская областная Дума 19 января 2023 г. обратилась к руководителям организаций с предложением в сложной оперативной обстановке поддержать членов общественной организации «Сводный оперативный отряд содействия правопорядка», являющихся работниками возглавляемых ими организаций, предоставив им не только возможность пройти полноценную подготовку, но и сохранить за ними на период обучения заработную плату³. Представляется целесообразным в региональных законах о законодательных органах или их регламентах определить порядок принятия обращений законодательных органов, осуществления мониторинга их рассмотрения соответствующими структурами, а также процедуру информирования населения о результатах рассмотрения об-

¹ Закон Иркутской области от 8 июня 2009 г. № 30-оз (ред. от 21.05.2024) «О Законодательном Собрании Иркутской области» // Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области. – 2009. – № 11.

² Постановление Государственного Собрания Республики Мордовия от 23 апреля 2024 г. № 1039-VII П «Об обращении Государственного Собрания Республики Мордовия к Председателю Правительства Российской Федерации М.В. Мишустину по вопросу совершенствования порядка приема экзамена по русскому языку как иностранному, истории России и основам законодательства Российской Федерации для иностранных граждан и лиц без гражданства» // СПС «КонсультантПлюс».

³ Постановление Белгородской областной Думы от 19 января 2023 г. № П/28-6-7 «Об обращении Белгородской областной Думы к руководителям организаций, осуществляющих деятельность на территории Белгородской области» // СПС «КонсультантПлюс».

ращений, в том числе через официальные сайты законодательных органов субъектов Российской Федерации¹.

К сфере **государственного строительства** относятся полномочия по изменению статуса субъекта Российской Федерации, установлению его административно-территориального устройства, официальной символики, назначению выборов в региональный законодательный орган, выборов высшего должностного лица региона.

К полномочиям законодательного органа относится **назначение регионального референдума**, на который могут быть вынесены только вопросы, находящиеся в ведении субъекта Российской Федерации или вопросы, находящиеся в совместном ведении Российской Федерации и субъекта в ее составе, если они не урегулированы Конституцией Российской Федерации, федеральным законом. Федеральный конституционный закон от 17 декабря 2001 г. № 6-ФКЗ «О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта Российской Федерации» устанавливает, что вопрос об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта подлежит вынесению на референдумы заинтересованных российских регионов после проведения соответствующих консультаций с Президентом Российской Федерации².

Согласно ст. 11 *Избирательного кодекса Белгородской области*³ с **инициативой проведения областного референдума** вправе выступить избирательное объединение, иное общественное объединение, устав которого предусматривает участие в выборах и (или) референдумах, а также избиратели, которые обязаны образовать инициативную группу по проведению референдума в количестве не менее 20 человек, имеющих право на участие в референдуме (ч. 1 ст. 98). В случае соответствия порядка выдвижения инициативы проведения референдума требованиям Избирательного кодекса областная Избирательная комиссия в течение 15 дней со дня представления инициативной группой необходимых документов направляет их в Белгородскую областную Думу. Областная Дума не позднее чем через 5 дней со дня поступления ходатайства инициативной группы и приложенных к нему документов обязана уведомить об этой инициативе Президента России, Совет Федерации и Государственную Думу, Правительство Российской Федерации и Центральную избирательную комиссию Российской Федерации. Белгородская областная Дума принимает решение о назначении референдума в течение 30 дней после представления необходимых документов, включая соответствующее число подписей участников референдума.

¹ Ерыгин А.А., Макиштарева С.Л. Обращения законодательных органов субъектов Российской Федерации как отражение их представительной функции // Государственная служба и кадры. – 2015. – № 4. – С. 32.

² Федеральный конституционный закон от 17 декабря 2001 г. № 6-ФКЗ (ред. от 31.10.2005) «О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта Российской Федерации» // Российская газета. – 2001. – № 247.

³ Закон Белгородской области от 1 апреля 2005 г. № 182 (ред. от 10.06.2024) «Избирательный кодекс Белгородской области» // Белгородские известия. 2005.

Кадровые полномочия законодательного органа реализуются по нескольким направлениям: назначение (избрание) должностных лиц (уполномоченного по правам человека, мировых судей); выражение согласия на назначение должностных лиц регионального правительства (администрации).

Федеральный закон от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ, устанавливая прямые выборы высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, допускает в ст. 23, что региональной конституцией (уставом), может быть предусмотрено **избрание высшего должностного лица депутатами законодательного органа** (Кабардино-Балкарская и Карачаево-Черкесская Республики, республики Дагестан, Ингушетия, Крым, Северная Осетия-Алания, Ямало-Ненецкий и Ханты-Мансийский автономные округа). В этом случае **кандидаты для избрания представляются в законодательный орган Президентом России** по предложениям политических партий, списки кандидатов которых были допущены к распределению депутатских мандатов в региональном законодательном органе. Предложения о кандидатурах также вправе вносить главе государства политические партии, федеральные списки кандидатов которых на предыдущих выборах депутатов Государственной Думы допущены к распределению депутатских мандатов. Примечательно, что политическая партия вправе предложить в качестве кандидатуры на указанную должность лицо, являющееся членом данной или иной политической партии, либо беспартийного гражданина. Избранным считается кандидат, за которого проголосовало большинство от установленного числа депутатов регионального законодательного органа.

В соответствии с Федеральным законом от 22 декабря 2020 г. № 439-ФЗ «*О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации*»¹ кандидатом для наделения полномочиями **сенатора Российской Федерации – представителя от регионального законодательного органа** может быть только депутат этого органа, отвечающий установленным требованиям, т.е. достигнуть возраста 30 лет, обладать безупречной репутацией, постоянно проживать в Российской Федерации, не иметь гражданства (подданства) иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего его право на постоянное проживание на территории иностранного государства. Кандидатуры на указанную должность вносятся на рассмотрение законодательного органа его председателем, фракцией или группой депутатов численностью не менее одной пятой от общего числа депутатов этого органа.

Законодательные органы участвуют в формировании **избирательных комиссий субъектов Российской Федерации** в соответствии со ст. 23 Федерального закона от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «*Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации*

¹ Федеральный закон от 22 декабря 2020 г. № 439-ФЗ (ред. от 13.07.2024) «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2020. – № 52 (ч. I). – Ст. 8585.

ции»¹. Число членов региональной избирательной комиссии с правом решающего голоса устанавливается конституцией (уставом), законом субъекта Российской Федерации и **не может быть менее 10 и более 14, половина из которых назначается региональным законодательным органом, а другая половина – высшим должностным лицом региона.** При этом указанные стороны обязаны назначить не менее половины от назначаемого ими числа членов избирательной комиссии на основе поступивших предложений: а) политических партий, выдвинувших федеральные списки кандидатов, допущенные к распределению депутатских мандатов в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации; б) политических партий, выдвинувших списки кандидатов, допущенные к распределению депутатских мандатов в региональном законодательном органе. Одновременно, законодательный орган и высшее должностное лицо региона обязаны назначить не менее одного члена избирательной комиссии на основе поступивших предложений Центральной избирательной комиссии Российской Федерации.

Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» устанавливает, что председатель, заместитель председателя и аудиторы **контрольно-счетного органа** субъекта Российской Федерации назначаются на должность региональным законодательным органом. При этом **предложения о кандидатурах на должность председателя контрольно-счетного органа** вносятся в законодательный орган: 1) председателем регионального законодательного органа; 2) депутатами регионального законодательного органа – не менее одной трети от установленного числа депутатов; 3) высшим должностным лицом региона². Право внесения предложений о кандидатурах на должность председателя контрольно-счетного органа в соответствии с региональным законом может быть предоставлено также комитетам и комиссиям законодательного органа субъекта Российской Федерации. В частности, Закон Пензенской области от 24 апреля 2024 г. № 4287-ЗПО «О Счетной палате Пензенской области»³ такое право предоставляет комитетам областного Законодательного Собрания.

Согласно Федеральному закону от 18 марта 2020 г. № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации»⁴ **Уполно-**

¹ Федеральный закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ (ред. от 08.08.2024) «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2002. – № 24. – Ст. 2253.

² Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ (ред. от 08.08.2024) «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2011. – № 7. – Ст. 903.

³ Закон Пензенской области от 24 апреля 2024 г. № 4287-ЗПО «О Счетной палате Пензенской области» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://pravo.gov.ru>.

⁴ Федеральный закон от 18 марта 2020 г. № 48-ФЗ (ред. от 08.08.2024) «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2020. – № 12. – Ст. 1640.

моченный назначается (избирается) на должность региональным законодательным органом на срок, установленный конституцией (уставом), иным региональным законом, но не более чем **на 5 лет**. На указанную должность может быть назначен гражданин Российской Федерации, достигший возраста 30 лет, постоянно проживающий в Российской Федерации, обладающий безупречной репутацией, имеющий высшее образование, а также познания в области прав и свобод человека и гражданина, опыт их защиты. Право вносить предложения о кандидатуре в соответствии с региональным законом может быть предоставлено высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации, депутатам (группе депутатов, фракции) законодательного органа, органам местного самоуправления, некоммерческим организациям, осуществляющим свою деятельность в области защиты прав и свобод человека и гражданина, иным органам и организациям. До рассмотрения кандидатур законодательный орган согласовывает их с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации, а в случае, если это предусмотрено региональным законом, проводит по ним консультации с иными региональными органами государственной власти и организациями.

Законодательный орган субъекта Российской Федерации участвует также в процедуре назначения на должности иных лиц. Федеральный закон от 7 мая 2013 г. № 78-ФЗ «*Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации*»¹ допускает возможность учреждения должности **уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации**. Назначение кандидата на указанную должность осуществляется в порядке, установленном региональным законом, по согласованию с федеральным Уполномоченным с учетом мнения предпринимательского сообщества. Так, согласно ч. 1 ст. 5 Закона Белгородской области от 4 марта 2014 г. № 260 «*Об уполномоченном по защите прав предпринимателей в Белгородской области*»² уполномоченный назначается Губернатором области по согласованию с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации, Белгородской областной Думой с учетом мнения предпринимательского сообщества области. В Псковской, Саратовской и Орловской областях уполномоченный по защите прав предпринимателей назначается законодательным органом. Народный Хурал (Парламент) Республики Калмыкия и Законодательное Собрание Новосибирской области³ назначают **региональных Уполномоченных по правам ребенка**.

¹ Федеральный закон от 7 мая 2013 г. № 78-ФЗ (ред. от 10.07.2023) «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» // Российская газета. – 2013. – № 99.

² Закон Белгородской области от 4 марта 2014 г. № 260 (ред. от 06.06.2023) «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Белгородской области» // Белгородские известия. – 2014. – № 49.

³ Закон Новосибирской области от 10 декабря 2013 г. № 410-ОЗ (ред. от 19.12.2023) «Об Уполномоченном по правам ребенка в Новосибирской области» // Ведомости Законодательного Собрания Новосибирской области. – 2013. – № 62.

В соответствии с Законом от 19 декабря 2013 г. № 367 «Об Уполномоченном по правам коренных малочисленных народов в Камчатском крае»¹ Уполномоченный назначается на должность Законодательным Собранием сроком на 5 лет. Предложения о кандидатуре на указанную должность вносятся: 1) губернатором края; 2) депутатскими объединениями (депутатскими фракциями, группами) в Законодательном Собрании; 3) Ассоциацией коренных малочисленных народов Севера Камчатского края.

Согласно Федеральному закону от 14 марта 2002 г. № 30-ФЗ «Об органах судейского сообщества в Российской Федерации»² региональный законодательный орган назначает **7 представителей общественности в квалификационной коллегии судей субъекта Российской Федерации** и досрочно прекращает их полномочия (п. 4 ст. 11). Закон Белгородской области от 6 июня 2002 г. № 34 «О назначении представителей общественности в квалификационной коллегии судей Белгородской области и досрочном прекращении их полномочий»³ в ст. 2 предписывает Белгородской областной Думе не позднее чем за два месяца до окончания срока полномочий квалификационной коллегии судей в областном периодическом печатном издании опубликовать сообщение, в котором указывается срок для внесения предложений о кандидатурах представителей общественности в квалификационной коллегии судей, требования, предъявляемые к кандидатам и к оформлению указанных предложений, а также субъекты, обладающие правом их направлять. С предложениями о кандидатурах вправе обращаться общественные объединения и трудовые коллективы.

Федеральный закон от 31 мая 2002 г. № 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации»⁴ определяет порядок формирования квалификационной комиссии для приема квалификационных экзаменов у лиц, претендующих на присвоение статуса адвоката, а также для рассмотрения жалоб на действия (бездействие) адвокатов (ст. 33). В комиссию, состоящую из 13 человек, от законодательного органа субъекта Российской Федерации входят два представителя, которые при этом не могут быть депутатами, государственными или муниципальными служащими. Согласно Закону от 9 декабря 2002 г. № 59 «О представителях Белгородской областной Думы в квалификационной

¹ Закон Камчатского края от 19 декабря 2013 г. № 367 (ред. от 27.05.2022) «Об Уполномоченном по правам коренных малочисленных народов в Камчатском крае» // Официальные Ведомости. Спецвыпуск. – 2013. – № 3.

² Федеральный закон от 14 марта 2002 г. № 30-ФЗ (ред. от 08.12.2020) «Об органах судейского сообщества в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2002. – № 11. – Ст. 1022.

³ Закон Белгородской области от 6 июня 2002 г. № 34 (ред. от 28.09.2022) «О назначении представителей общественности в квалификационной коллегии судей Белгородской области и досрочном прекращении их полномочий» // Белгородские известия. 2002.

⁴ Федеральный закон от 31 мая 2002 г. № 63-ФЗ (ред. от 22.04.2024) «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2002. – № 23. – Ст. 2102.

*комиссии при адвокатской палате Белгородской области»*¹ **представителями областной Думы в квалификационную комиссию** могут быть избраны граждане России, достигшие 35 лет, имеющие высшее юридическое образование, не совершившие порочащих их поступков, не замещающие государственные или муниципальные должности, должности государственной или муниципальной службы, не являющиеся адвокатами. Предложения о кандидатурах могут вноситься субъектами, обладающими правом законодательной инициативы в областной Думе.

Федеральный закон от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ (ч. 8 ст. 61) предусматривает **участие законодательного органа в формировании высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации**, в утверждении или согласовании назначения на должность отдельных должностных лиц высшего исполнительного органа, а также в согласовании назначения на должность руководителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в случаях, предусмотренных федеральным законом. Формы такого участия устанавливаются региональной конституцией (уставом) и законом, а в отношении руководителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти также федеральным законом. Согласно правовой позиции, сформулированной в Постановлении Конституционного Суда Российской Федерации от 1 февраля 1996 г. № 3-П², само по себе это право регионального законодателя как один из элементов системы сдержек и противовесов, дающий ему право влиять на исполнительную власть, не противоречит основам конституционного строя Российской Федерации.

Законодательное Собрание Приморского края принимает участие в согласовании назначения на должность только **Первого вице-губернатора – Председателя краевого Правительства**, причем постановление Законодательного Собрания имеет рекомендательный характер³. Орловский областной Совет народных депутатов согласовывает назначение Губернатором области кандидатуры не только заместителя Губернатора по планированию, экономике и финансам, а также заместителя Губернатора – руководителя Представительства Орловской области при Правительстве Российской Федерации⁴. Парламент Чеченской Республики рассматривает вопрос о даче согласия Главе Республики на назначение первого заместителя и заместителей Председателя Правительства Республики, а также министров, осуществляющих полномочия в сфере финан-

¹ Закон Белгородской области от 9 декабря 2002 г. № 59 (ред. от 11.10.2023) «О представителях Белгородской областной Думы в квалификационной комиссии при адвокатской палате Белгородской области» // Белгородские известия. 2002.

² Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 1 февраля 1996 г. № 3-П по делу о проверке конституционности ряда положений Устава – Основного закона Читинской области // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1996. – № 7. – Ст. 700.

³ Закон Приморского края от 5 мая 1995 г. № 5-КЗ (ред. от 29.07.2024) «О Законодательном Собрании Приморского края» // Ведомости Думы Приморского края. – 1995. – № 5.

⁴ Закон Орловской области от 6 июня 2001 г. № 201-ОЗ (ред. от 31.10.2023) «Об Орловском областном Совете народных депутатов» // Орловская правда. – 2001. – № 102.

сов, экономики, промышленности и сельского хозяйства¹. В соответствии с Уставом Белгородской области Губернатор области назначает на должности всех своих заместителей по согласованию с Белгородской областной Думой².

В соответствии с Федеральным законом от 23 июня 2016 г. № 183-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации»³ законодательные органы участвуют в формировании региональных **общественных палат**. Согласно ч. 8 ст. 8 закона **одна треть состава Общественной палаты утверждается законодательным органом** по представлению зарегистрированных на территории субъекта Российской Федерации некоммерческих организаций, в том числе региональных общественных объединений⁴.

Федеральным конституционным законом от 8 декабря 2020 г. № 7-ФКЗ «О внесении изменений в отдельные федеральные конституционные законы», установившим срок упразднения до 1 января 2023 г. конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации, одновременно определено, что российские регионы вправе принять решение о создании **конституционных (уставных) советов, действующих при законодательных органах субъектов Российской Федерации** (ч. 7 ст. 5).

Поэтому не случайно в конституциях республик Саха (Якутия) и Башкортостан положения о конституционном совете располагаются соответственно в главах «Государственное Собрание (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия)» и «Законодательная власть». Законом Республики Татарстан установлено, что Конституционный совет является постоянно действующим государственным органом.

Порядок формирования конституционных (уставных) советов различен, но во всех 4 республиках, где они учреждены, в данной процедуре участвует законодательный орган. Так, Государственный Совет Республики Татарстан назначает двух членов Конституционного совета по представлению Председателя законодательного органа и одного – по представлению Главы (Раиса) Республики. После этого Председатель Конституционного совета назначается Государственным Советом по предложению Главы (Раиса) из числа назначенных членов Конституционного совета⁵. Данный порядок соответствует конституционному принципу разделения властей, ибо «предусматривает участие в

¹ Конституция Чеченской Республики (принята на референдуме 23 марта 2003 г. (ред. от 05.07.2024) // Вести Республики. – 2003. – № 18.

² Закон Белгородской области от 24 июня 2022 г. № 189 (ред. от 28.09.2022) «Устав Белгородской области» // Белгородские известия. – 2022. – № 51.

³ Федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 183-ФЗ (ред. от 15.10.2020) «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации» // Российская газета. – 2016. – № 139.

⁴ См.: Ерыгин А.А. Общественные палаты субъектов Российской Федерации: правовые основы формирования и деятельности: монография. – Белгород: Белгородский юридический институт МВД России имени И.Д. Путилина, 2022. – С. 18–20.

⁵ Закон Республики Татарстан от 13 июня 2023 г. № 44-ЗРТ «О Конституционном совете Республики Татарстан» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://pravo.tatarstan.ru/index.htm/?date=2023-06-13>.

формировании Конституционного совета органов, относящихся как к законодательной, так и к исполнительной власти»¹. **Конституционный совет Республики Адыгея** состоит из 14 членов, включая председателя, заместителя председателя и секретаря. 7 членов назначаются на должность Государственным Советом – Хасэ Республики по основании предложений не менее одной трети от общего числа депутатов и депутатских объединений (фракций) и 7 членов – Главой Республики². Помимо установления права на создание конституционного (уставного) совета, было бы целесообразно установить также единый подход к формированию и деятельности рассматриваемых органов, в рамках которого решались вопросы компетенции совета, его состава (кто и на каких основаниях может стать его членом), характера и последствий принимаемых советом решений³.

Целями деятельности конституционных советов в республиках являются:

1) соблюдение верховенства республиканской конституции в системе законодательства республики, сохранение и развитие конституционных ценностей правового демократического государства (Республика Саха (Якутия));

2) выработка заключений по внесенным в парламент республики проектам конституционных законов (Республика Адыгея);

3) обеспечение высшей юридической силы республиканской конституции по вопросам ведения республики (Республика Башкортостан);

4) соблюдение и обеспечение прямого действия конституции на территории республики (республики Саха (Якутия) и Башкортостан);

5) укрепление конституционной законности (республики Саха (Якутия), Башкортостан и Татарстан)⁴.

Законодательные органы субъектов Российской Федерации осуществляют не только законодательную и представительную функции, но и **контрольные полномочия**. Федеральный закон от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ (п. 1 ч. 4 ст. 8), определяя основы контрольной деятельности, определил, что законодательный орган в пределах и формах, установленных конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации и региональными законами осуществляет наряду с другими уполномоченными на то органами контроль за соблюдением и исполнением региональных законов, исполнением регионального бюджета, исполнением бюджетов территориальных государственных внебюджетных фон-

¹ Брежнев О.В. Конституционный (уставный) совет субъекта Российской Федерации: модель Татарстана // Государственная власть и местное самоуправление. – 2024. – № 7. – С. 18.

² Закон Республики Адыгея от 28 апреля 2022 г. № 66 «О Конституционном совете Республики Адыгея» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://pravo.gov.ru>.

³ Реформа организации публичной власти: основные направления реализации: монография / Постников А.Е., Бондарь Н.С., Помазанский А.Е. и др.; отв. ред. А.Е. Постников, Л.В. Андриченко; Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации. – Москва: Норма: ИНФРА-М, 2023. – С. 80–81.

⁴ Сафина С.Б. Полномочия конституционных советов республик в составе Российской Федерации: первые шаги правового регулирования // Конституционное и муниципальное право. – 2024. – № 2. – С. 27.

дов субъекта Российской Федерации, соблюдением установленного порядка распоряжения региональной собственностью¹.

Среди контрольных полномочий особое место занимает **контроль за соблюдением и исполнением законов**, так как без эффективного контроля законодательная функция представительного органа во многом утрачивает свое значение, поскольку нет смысла в законах, которые не соблюдаются и не исполняются².

В реализации контрольной деятельности значительна **роль контрольно-счетного органа субъекта Российской Федерации**. Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «*Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований*» к полномочиям **регионального контрольно-счетного органа** относит, в частности:

- организацию и осуществление контроля за законностью и эффективностью использования средств регионального бюджета, бюджета территориального государственного внебюджетного фонда;
- экспертизу проектов региональных законов о бюджетах и проектов законов о бюджетах территориального государственного внебюджетного фонда, проверку и анализ обоснованности их показателей;
- внешняя проверка годового отчета об исполнении регионального бюджета, годового отчета об исполнении бюджета территориального государственного внебюджетного фонда;
- оценку эффективности формирования государственной собственности субъекта Российской Федерации, управления и распоряжения такой собственностью и контроль за соблюдением установленного порядка формирования, управления и распоряжения такой собственностью;
- оценку эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, бюджетных кредитов за счет средств регионального бюджета, а также оценку законности предоставления государственных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств регионального бюджета и имущества, находящегося в государственной собственности субъекта Российской Федерации;
- анализ и мониторинг регионального бюджетного процесса, в том числе подготовку предложений по устранению выявленных отклонений в бюджетном процессе и совершенствованию бюджетного законодательства Российской Федерации;

¹ Федеральный закон от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ (ред. от 08.08.2024) «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» // Российская газета. – 2021. – № 294.

² Тюльпанов В.А. Контрольная функция в системе функций законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации // Журнал российского права. – 2011. – № 11. – С. 61.

– контроль за законностью и эффективностью использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из регионального бюджета бюджетам муниципальных образований;

– проведение оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения регионального бюджета, бюджета территориального государственного внебюджетного фонда в текущем финансовом году, ежеквартальное представление информации о ходе исполнения регионального бюджета, бюджета территориального государственного внебюджетного фонда, о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в региональный законодательный орган и высшему должностному лицу региона¹.

Содержание иных контрольных полномочий раскрывается в региональных законах, регламентирующих контрольную деятельность законодательных органов: от 3 апреля 2015 г. № 258-15-ОЗ «О парламентском контроле в Архангельской области», от 29 декабря 2000 г. № 687-81 «О контрольных функциях Законодательного Собрания Санкт-Петербурга», от 8 декабря 2014 г. № 1702-ОЗ «О контрольной деятельности Орловского областного Совета народных депутатов».

В законах ряда регионов закрепляются **цели контрольной деятельности законодательных органов**:

1) обеспечение исполнения региональных законов (Орловская область, Ставропольский край);

2) противодействие коррупции (Республика Северная Осетия-Алания, Вологодская область, г. Севастополь);

3) изучение практики применения регионального законодательства, выработка рекомендаций, направленных на его совершенствование и повышение эффективности его применения (Республика Северная Осетия-Алания, Томская область);

4) выявление и устранение причин и условий, препятствующих исполнению законов, в том числе преодоление и восполнение пробелов, коллизий, устранение устаревших и недействующих норм (Тамбовская и Орловская области);

5) выявление проблем в деятельности региональных государственных органов, повышение эффективности системы государственного управления и привлечение внимания соответствующих государственных органов и должностных лиц к выявленным в ходе осуществления контроля недостаткам в целях их устранения (Орловская и Мурманская области²);

6) укрепление законности и правопорядка (Республика Бурятия, Мурманская область);

¹ Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ (ред. от 08.08.2024) «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2011. – № 7. – Ст. 903.

² Закон Мурманской области от 9 апреля 2015 г. № 1847-01-ЗМО (ред. от 12.02.2024) «О контрольных полномочиях Мурманской областной Думы» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://pravo.gov.ru>.

7) защита прав и свобод человека и гражданина (Республика Северная Осетия-Алания, Архангельская и Мурманская области).

Количество форм контрольной деятельности региональных законодательных органов существенно различается: если в Законе Иркутской области от 8 июня 2009 г. № 30-ОЗ «О Законодательном Собрании Иркутской области»¹ указаны всего 5 форм парламентского контроля (заслушивание (рассмотрение) отчетов, докладов; направление парламентских запросов; направление депутатских запросов; истребование информации; депутатские проверки), то в Законе Орловской области от 8 декабря 2014 г. № 1702-ОЗ «О контрольной деятельности Орловского областного Совета народных депутатов»² – 29 форм, часть из которых целесообразно относить к кадровым полномочиям.

В обобщенном виде **формы контрольной деятельности** можно представить следующим образом:

- 1) направление законодательным органом запроса;
- 2) направление депутатского запроса;
- 3) заслушивание на заседаниях законодательного органа информации руководителей региональных исполнительных органов, ответов должностных лиц на вопросы депутатов, в том числе в рамках «правительственного часа»;
- 4) заслушивание на заседаниях законодательного органа информации о деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в регионе;
- 5) заслушивание ежегодного отчета о результатах деятельности высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации, представленного высшим должностным лицом;
- 6) парламентские слушания;
- 7) парламентские расследования;
- 8) рассмотрение и утверждение регионального бюджета, отчета о его исполнении;
- 9) рассмотрение и утверждение бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования, отчета о его исполнении;
- 10) заслушивание ежегодного отчета о деятельности контрольно-счетного органа региона;
- 11) проведение мониторинга правоприменения нормативных правовых актов;
- 12) выражение законодательным органом недоверия высшему должностному лицу региона, а также должностным лицам в назначении на должность которых принимал участие законодательный орган;
- 13) проведение конференций, совещаний, семинаров, «круглых столов» по вопросам, связанным с контролем.

¹ Закон Иркутской области от 8 июня 2009 г. № 30-ОЗ (ред. от 21.05.2024) «О Законодательном Собрании Иркутской области» // Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области. – 2009. – № 11.

² Закон Орловской области от 8 декабря 2014 г. № 1702-ОЗ (ред. от 31.10.2023) «О контрольной деятельности Орловского областного Совета народных депутатов» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru>.

Порядок реализации отдельных форм парламентского контроля урегулирован Федеральным законом от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ. Так, согласно ст. 30 **законодательный орган вправе выразить недоверие высшему должностному лицу региона** в случае:

1) издания им актов, противоречащих Конституции Российской Федерации, законам федерального уровня, конституции (уставу) и законам субъекта Российской Федерации, если такие противоречия установлены соответствующим судом, а высшее должностное лицо не устранил указанные противоречия в течение месяца со дня вступления в силу судебного решения;

2) установленного соответствующим судом иного грубого нарушения Конституции Российской Федерации, законов федерального уровня, указов Президента Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации, конституции (устава) и законов субъекта Российской Федерации, если это повлекло за собой массовое нарушение прав и свобод граждан;

3) ненадлежащего исполнения высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации своих обязанностей. Данное основание носит оценочный характер, поэтому понятие ненадлежащего исполнения должно быть привязано к конкретному обстоятельству (например, «по результатам ежегодного отчета высшего должностного лица перед законодательным органом») либо иметь конкретизирующие признаки: кратность, систематичность (в частности, более 3 раз подряд), серьезность негативных последствий (например, массовое нарушение прав и свобод граждан, причинение значительного материального ущерба бюджету или объектам собственности субъекта Российской Федерации¹.

Решение законодательного органа о недоверии высшему должностному лицу принимается двумя третями голосов от установленного числа депутатов по инициативе не менее одной трети от установленного числа депутатов. Указанное решение направляется Президенту Российской Федерации для принятия окончательного решения по рассматриваемому вопросу, что снижает потенциал законодательного органа как контрольной инстанции.

Более весомыми контрольными полномочиями обладает законодательный орган в отношении руководителей региональных исполнительных органов, в назначении которых на должность он принимал участие. Согласно ч. 9 ст. 61 Федерального закона от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ **принятие решения о недоверии** указанным руководителям влечет немедленное освобождение их от должности или иные последствия, установленные конституцией (уставом) и (или) законом субъекта Российской Федерации. Так, Законодательное Собрание Приморского края вправе по предложению Председателя, комитетов Законодательного Собрания, не менее одной трети от установленного числа депутатов выразить недоверие Первому вице-губернатору Приморского края – Председателю Правительства края, в согласовании назначения которого на должность Законодательное Собрание принимало участие, в случаях: а) ненадлежащего исполнения указанным лицом своих обязанностей; б) установленного судом

¹ Уваров А.А. Вопросы формирования системы федеративных отношений в России // Российский юридический журнал. – 2023. – № 5. – С. 76.

грубого нарушения указанным лицом действующего законодательства, если это повлекло нарушение прав и свобод граждан. Постановление Законодательного Собрания по рассматриваемому вопросу принимается большинством голосов депутатов и направляется Губернатору края для решения вопроса об освобождении указанного должностного лица от должности¹.

К полномочиям законодательных органов относится **заслушивание информации о деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти**. Согласно ч. 6 ст. 11 Федерального закона от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ по приглашению законодательного органа руководитель территориального органа федерального органа исполнительной власти выступает на заседаниях законодательного органа с информацией о деятельности территориального органа и отвечает на вопросы депутатов с учетом требований законодательства о государственной и иной охраняемой законом тайне. Приглашение на заседание с указанием интересующих депутатов вопросов направляется руководителю территориального органа не позднее чем за 7 дней до дня проведения заседания. Порядок организации заслушивания информации указанных должностных лиц регулируется регламентами законодательных органов или специальными правовыми актами. Так, в Законодательном Собрании Ульяновской области рассматриваемая процедура состоит из доклада руководителя территориального органа федерального органа исполнительной власти, вопросов депутатов и ответов руководителя территориального органа на эти вопросы, выступлений депутатов, а также заключительного слова руководителя территориального органа. По результатам заслушивания информации Законодательное Собрание вправе принять постановление, проект которого готовит профильный комитет².

Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»³ и Указ Президента Российской Федерации от 21 декабря 2016 г. № 699 «Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации»⁴ устанавливают обязанность **ежегодных отчетов руководителей территориальных органов МВД России на региональном уровне**. Согласно ч. 3 ст. 8 Закона перио-

¹ Закон Приморского края от 5 мая 1995 г. № 5-КЗ (ред. от 29.07.2024) «О Законодательном Собрании Приморского края» // Ведомости Думы Приморского края. – 1995. – № 5.

² Постановление Законодательного Собрания Ульяновской области от 9 октября 2023 г. № 30/3-7 «Об утверждении Положения о порядке заслушивания Законодательным Собранием Ульяновской области информации о деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в Ульяновской области» // Ульяновская правда. – 2023. – № 79 (24648).

³ Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ (ред. от 08.08.2024) «О полиции» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2011. – № 7. – Ст. 900.

⁴ Указ Президента Российской Федерации от 21 декабря 2016 г. № 699 (ред. от 05.02.2024) «Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://pravo.gov.ru>.

личность, порядок отчетности, а также категории должностных лиц, уполномоченных отчитываться определяются МВД России. Министры внутренних дел по республикам, начальники главных управлений, управлений МВД России по иным субъектам Российской Федерации отчитываются перед региональными законодательными органами о деятельности полиции подчиненных органов внутренних дел один раз в год – в первом квартале года, следующего за отчетным.

Инструкция по организации и проведению отчетов должностных лиц территориальных органов МВД России, утвержденная Приказом МВД России от 26 декабря 2023 г. № 1011¹, допускает, что по согласованию с законодательным органом субъекта Российской Федерации руководитель территориального органа МВД России на региональном уровне может делегировать полномочия на проведение отчета своему заместителю – начальнику полиции. В ходе проведения отчета руководитель территориального органа отвечает в пределах своей компетенции на вопросы присутствующих. Отчет руководителя территориального органа оформляется протоколом не позднее 10 рабочих дней после дня его проведения, который утверждается руководством МВД России.

Специфика деятельности законодательных органов состоит в том, что они коллективно, гласно, открыто обсуждают важнейшие вопросы социальной, экономической и культурной жизни регионов и большинством голосов депутатов принимают решения². Региональные законодательные органы самостоятельно решают вопросы организационного, правового, информационного, материально-технического и финансового обеспечения своей деятельности. Для начала работы законодательного органа принципиальное значение имеет условие его правомочности, для чего необходимо избрание в его состав не менее двух третей от установленного числа депутатов.

Формы деятельности законодательных органов устанавливаются Федеральным законом от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ и региональными нормативными правовыми актами. Так, Законодательное Собрание Кемеровской области – Кузбасса осуществляет свою деятельность в следующих **формах**:

- 1) заседания Законодательного Собрания;
- 2) заседания комитетов и комиссий Законодательного Собрания;
- 3) заседания координационного совета Законодательного Собрания;
- 4) заседания депутатских объединений;
- 5) заседания рабочих групп, временных комиссий и иных временных рабочих органов Законодательного Собрания;
- 6) депутатские слушания;

¹ Приказ МВД России от 26 декабря 2023 г. № 1011 «Об утверждении Инструкции по организации и проведению отчетов должностных лиц территориальных органов МВД России» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://pravo.gov.ru>.

² Васильев В.И., Павлушкин А.В., Постников А.Е. Законодательные органы субъектов Российской Федерации: Правовые вопросы формирования, компетенции и организации работы. – Москва: Городец-издат, 2001. – С. 173.

7) публичные слушания¹.

Правомочность **заседания законодательного органа** определяется региональным законом. При этом заседание не может считаться правомочным, если на нем присутствует менее 50 процентов от установленного числа депутатов (в республиках Марий Эл и Мордовия – менее двух третей). Правомочное заседание законодательного органа проводится **не реже одного раза в 3 месяца**. При этом региональные законы могут устанавливать иную частоту проведения заседаний: например, заседания Саратовской областной Думы, законодательных собраний Приморского края и Нижегородской области должны проводиться не реже одного раза в месяц². Такой подход представляется оптимальным, позволяющим законодательному органу «оперативно реагировать на текущие обстоятельства и на выражение изменяющейся в связи с ними воли народа при достаточности времени для работы по принятым на предыдущем заседании решениям»³.

Вновь избранный законодательный орган собирается на первое заседание в установленный региональной конституцией (уставом) срок, который **не может превышать 30 дней** со дня избрания законодательного органа в правомочном составе. Законодательные органы ряда регионов обязаны начинать свою деятельность раньше предусмотренного федеральным законом срока: не позднее 14 дней после избрания в Республике Крым, не позднее 15 дней в Тверской области, не позднее 20 дней в Белгородской области, на 23 день в Свердловской области.

Нормативными правовыми актами ряда регионов (Республика Марий Эл, Нижегородская, Рязанская и Томская области) определяется **порядок подготовки к первому заседанию** вновь избранного законодательного органа. Так, подготовку первого заседания Смоленской областной Думе осуществляет ее **аппарат**. Нередко в этих целях формируются специальные структуры. Подготовку первой сессии нового созыва Псковского областного Собрания депутатов проводит **оргкомитет**, сформированный на общем собрании вновь избранных депутатов. Оргкомитет возглавляет самый старший по возрасту депутат, входящий в состав оргкомитета. Общее собрание депутатов проводится избирательной комиссией Псковской области в день регистрации избирательной комиссией области депутатов, избранных в Собрание⁴. **Первое заседание** Белгородской областной Думы нового созыва открывает председатель областной Избирательной комиссии и ведет его до избрания председателя областной Думы;

¹ Закон Кемеровской области – Кузбасса от 19 января 2004 г. № 1-ОЗ (ред. от 21.12.2023) «О Законодательном Собрании Кемеровской области – Кузбасса и законодательной деятельности в Кемеровской области – Кузбассе» // Кузбасс. – 2004. – № 14.

² Закон Нижегородской области от 1 марта 2011 г. № 25-З (ред. от 22.12.2023) «О Законодательном Собрании Нижегородской области» // Правовая среда. – 2011. – № 24 (1289).

³ Чернова В.И. Актуальные проблемы народного представительства в правовом обеспечении деятельности законодательных органов субъектов Российской Федерации // Вопросы российского и международного права. – 2023. – Т. 13. – № 5А. – С. 59.

⁴ Закон Псковской области от 31 января 1995 г. № 2-ОЗ (ред. от 01.11.2023) «О Псковском областном Собрании депутатов» // Псковская правда. – 1995. – № 24.

в Государственном Совете Республики Крым, Саратовской областной Думе такое право принадлежит самому старшему по возрасту депутату¹.

Федеральный закон от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ (ст. 11) определяет, что **заседания законодательного органа являются открытыми**, за исключением случаев, установленных федеральными и региональными нормативными правовыми актами. Например, Законодательным Собранием Красноярского края может быть принято решение о закрытом заседании по предложению, внесенному не менее одной четвертой частью депутатов или Губернатором края. При этом не подлежат рассмотрению в закрытом заседании Устав края, законы о референдуме, выборах, народной инициативе, финансах².

В заседаниях законодательного органа вправе участвовать, в том числе выступать, сенаторы Российской Федерации – представители от законодательного и исполнительного органов данного региона и депутаты Государственной Думы, входившие в качестве кандидатов в региональную группу кандидатов федерального списка кандидатов или избранные по одномандатным избирательным округам, образованным на территории соответствующего субъекта Российской Федерации.

Согласно ст. 14 Федерального закона от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ **полномочия регионального законодательного органа прекращаются досрочно** в случае:

1) принятия законодательным органом в порядке, предусмотренном конституцией (уставом) или законом субъекта Российской Федерации, решения о досрочном прекращении его полномочий;

2) вступления в силу решения соответственно верховного суда республики, суда края, области, города федерального значения, автономной области, автономного округа о неправомерности данного состава депутатов законодательного органа, в том числе в связи со сложением депутатами своих полномочий;

3) роспуска законодательного органа высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации;

4) роспуска законодательного органа Президентом России.

Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации принимает решение о досрочном прекращении полномочий законодательного органа в случае принятия данным органом конституции (устава) и (или) закона субъекта Российской Федерации, иного нормативного правового акта, противоречащих Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, федеральным законам, принятым по предметам ведения Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, конституции (уставу) субъекта Российской Федерации, если

¹ Закон Республики Крым от 15 мая 2014 г. № 2-ЗРК (ред. от 25.06.2024) «О Государственном Совете Республики Крым – Парламенте Республики Крым // Крымские известия. – 2014. – № 94 (5505).

² Уставный закон Красноярского края от 29 января 2009 г. № 8-2864 (ред. от 30.05.2024) «О Законодательном Собрании Красноярского края» (подписан Губернатором Красноярского края 10.02.2009) // Ведомости высших органов государственной власти Красноярского края. – 2009. – № 9 (305).

такие противоречия установлены соответствующим судом, а законодательный орган не устранил их в течение шести месяцев со дня вступления в силу судебного решения.

Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации вправе принять решение **о досрочном прекращении полномочий законодательного органа** в случае, если вступившим в силу решением соответствующего суда установлено, что:

1) избранный в правомочном составе законодательный в течение трех месяцев подряд не проводил заседание;

2) вновь избранный в правомочном составе законодательный орган в течение трех месяцев со дня его избрания не проводил заседание. Указанное решение принимается в форме указа (постановления) в течение 3 месяцев со дня вступления в силу решения соответствующего суда.

Президент Российской Федерации вправе в форме указа вынести **предупреждение законодательному органу** в случае, если соответствующим судом установлено (в том числе в порядке, предусмотренном ч. 6 ст. 13 Федерального закона от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ), что законодательным органом приняты конституция (устав), региональный закон или иной нормативный правовой акт, противоречащие Конституции Российской Федерации, законам федерального уровня, а законодательный орган в течение 6 месяцев со дня вступления в силу решения суда либо в течение иного предусмотренного решением суда срока не принял в пределах своих полномочий мер по исполнению решения суда, в том числе не отменил соответствующий нормативный правовой акт. Если в течение 3 месяцев со дня вынесения Президентом Российской Федерации предупреждения законодательному органу указанный орган не принял в пределах своих полномочий мер по исполнению решения суда, глава государства вправе распустить законодательный орган.

В случае принятия решения о досрочном прекращении полномочий законодательного органа назначаются внеочередные выборы в законодательный орган субъекта Российской Федерации в соответствии с федеральным законом, конституцией (уставом) и (или) региональным законом в сроки, предусмотренные федеральным законом, устанавливающим основные гарантии избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации.

ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОКОНТРОЛЯ

1. По каким вопросам законодательный орган субъекта Российской Федерации должен принимать решения в форме закона?
2. По каким вопросам законодательный орган субъекта Российской Федерации принимает решения в форме постановления?
3. Назовите основные стадии и особенности законодательного процесса в субъектах Российской Федерации.
4. Перечислите субъекты права законодательной инициативы в законодательном органе субъекта Российской Федерации.
5. В формировании каких органов государственной власти (государственных органов) принимает участие законодательный орган субъекта Российской Федерации?
6. Перечислите формы деятельности законодательного органа субъекта Российской Федерации.
7. Назовите формы осуществления контрольных полномочий законодательным органом субъекта Российской Федерации.
8. Назовите основания и порядок роспуска регионального законодательного органа высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации.
9. Охарактеризуйте основания и порядок роспуска регионального законодательного органа Президентом Российской Федерации.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Законодательные органы субъектов Российской Федерации являются частью общей системы государственной власти, которая имеет два уровня – федеральный и региональный. основополагающие нормативные предписания, определяющие основы правового статуса региональных законодательных органов, закреплены в Федеральном законе от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации». Указанный закон предоставляет российским регионам определенную самостоятельность в создании правовой основы формирования и деятельности законодательных органов. В конституциях (уставах) и законах субъектов Российской Федерации, регламентах региональных законодательных органов отражаются особенности правового регулирования порядка формирования, внутреннего устройства, реализации полномочий органов законодательной власти.

Законодательные органы субъектов Российской Федерации формируются на основе прямых выборов, преимущественно по смешанной избирательной системе, благодаря чему достигается сочетание достоинств мажоритарной и пропорциональной системы. Пропорциональная составляющая смешанной избирательной системы способствует повышению роли политических партий и их региональных отделений в избирательных кампаниях по выборам депутатов. Депутатские фракции, формирующиеся по результатам выборов и отражающие политический состав региональных законодательных органов, оказывают существенное влияние на процессы формирования руководящих структур законодательных органов, их комитетов и комиссий, а также на практическую деятельность исследуемых органов публичной власти.

Законодательные органы субъектов Российской Федерации реализуют, прежде всего, законодательную и представительную функции. Законодательная функция обеспечивается деятельностью представительного органа путем подготовки и принятия региональных законов, их толкованием, направлением отзывать в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации на проекты федеральных законов по вопросам совместного ведения Российской Федерации и субъектов в ее составе, реализацией права законодательной инициативы в федеральном законодательном процессе. Представительная функция законодательного органа субъекта Российской Федерации выражается в обеспечении реализации права граждан на участие в выборах в законодательный орган, в представлении депутатами интересов населения региона, а также во влиянии жителей российских регионов на решения, принимаемые законодательным органом.

Важнейшей тенденцией эволюции региональных законодательных органов является усиление их контрольных полномочий. Контрольная деятельность законодательных органов осуществляется посредством заслушивания (рассмотрения) отчетов должностных лиц региональных органов исполнительной власти; направления депутатских запросов в органы публичной власти, проведения депутатских слушаний, контроля за соблюдением и исполнением законов субъектов Российской Федерации.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

Нормативные правовые акты и официальные документы

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 г. (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ, от 5 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ, от 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ, от 4 октября 2022 г. № 5-ФКЗ, от 4 октября 2022 г. № 6-ФКЗ, от 4 октября 2022 г. № 7-ФКЗ, от 4 октября 2022 г. № 8-ФКЗ) // Официальный текст Конституции РФ, включающий новые субъекты Российской Федерации – Донецкую Народную Республику, Луганскую Народную Республику, Запорожскую область и Херсонскую область, опубликован на [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://pravo.gov.ru>.

2. Федеральный конституционный закон от 17 декабря 2001 г. № 6-ФКЗ (ред. от 31.10.2005) «О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта Российской Федерации» // Российская газета. – 2001. – № 247.

3. Федеральный закон от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ (ред. от 08.08.2024) «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» // Российская газета. – 2021. – № 294.

4. Федеральный закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ (ред. от 08.08.2024) «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2002. – № 24. – Ст. 2253.

5. Федеральный закон от 11 июля 2001 г. № 95-ФЗ (ред. от 08.08.2024) «О политических партиях» // Российская газета. – 2001. – № 133.

6. Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ (ред. от 08.08.2024) «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2011. – № 7. – Ст. 903.

7. Федеральный закон от 22 декабря 2020 г. № 439-ФЗ (ред. от 13.07.2024) «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2020. – № 52 (ч. 1). – Ст. 8585.

8. Федеральный закон от 18 марта 2020 г. № 48-ФЗ (ред. от 10.07.2023) «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2020. – № 12. – Ст. 1640.

9. Федеральный закон от 7 мая 2013 г. № 78-ФЗ (ред. от 10.07.2023) «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» // Российская газета. – 2013. – № 99.

10. Федеральный закон от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ (ред. от 25.12.2023) «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» // Российская газета. – 2014. – № 163.
11. Федеральный закон от 14 марта 2002 г. № 30-ФЗ (ред. от 08.12.2020) «Об органах судейского сообщества в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2002. – № 11. – Ст. 1022.
12. Федеральный закон от 31 мая 2002 г. № 63-ФЗ (ред. от 22.04.2024) «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2002. – № 23. – Ст. 2102.
13. Федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 183-ФЗ (ред. от 15.10.2020) «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации» // Российская газета. – 2016. – № 139.
14. Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ (ред. от 08.08.2024) «О противодействии коррупции» // Российская газета. – 2008. – № 266.
15. Федеральный закон от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ (ред. от 10.07.2023) «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» // Российская газета. – 2012. – № 280.
16. Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ (ред. от 08.08.2024) «О полиции» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2011. – № 7. – Ст. 900.
17. Указ Президента Российской Федерации от 21 декабря 2016 г. № 699 (ред. от 05.02.2024) «Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://pravo.gov.ru>.
18. Указ Президента Российской Федерации от 4 декабря 2009 г. № 1381 (ред. от 05.10.2015) «О типовых государственных должностях субъектов Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2009. – № 49 (ч. 2). – Ст. 5921.
19. Указ Президента Российской Федерации от 10 августа 2000 г. № 1486 (ред. от 26.12.2016) «О дополнительных мерах по обеспечению единства правового пространства Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2000. – № 33. – Ст. 3356.
20. Постановление Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2000 г. № 904 (ред. от 26.03.2018) «Об утверждении Положения о порядке ведения федерального регистра нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2000. – № 49. – Ст. 4826.
21. Постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 22 января 1998 г. № 2134-П ГД (ред. от 23.07.2024) «О Регламенте Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1998. – № 7. – Ст. 801.

22. Приказ МВД России от 26 декабря 2023 г. № 1011 «Об утверждении Инструкции по организации и проведению отчетов должностных лиц территориальных органов МВД России» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://pravo.gov.ru>.

23. Закон Белгородской области от 24 июня 2022 г. № 189 (ред. от 28.09.2022) «Устав Белгородской области» // Белгородские известия. – 2022. – № 51.

24. Закон Смоленской области от 15 мая 2001 г. № 37-з (ред. от 29.03.2024) «Устав Смоленской области» // Вестник Смоленской областной Думы и Администрации Смоленской области. – 2001. – № 4.

25. Конституция Кабардино-Балкарской Республики от 1 сентября 1997 г. № 28-РЗ (ред. от 11.05.2022) // Кабардино-Балкарская правда. – 1997. – № 177.

26. Конституция Карачаево-Черкесской Республики (принята Народным Собранием Карачаево-Черкесской Республики 5 марта 1996 г.) (ред. от 31.05.2022) // СПС «КонсультантПлюс».

27. Конституция Республики Хакасия (принята на XVII сессии ВС РХ (первого созыва) 25 мая 1995 г.) (ред. от 22.07.2022) // Вестник Хакасии. – 1995. – № 25.

28. Конституция Чеченской Республики (принята на референдуме 23 марта 2003 г.) (ред. от 05.07.2024) // Вести Республики. – 2003. – № 18.

29. Устав (Основной Закон) Алтайского края от 5 июня 1995 г. № 3-ЗС (ред. от 30.06.2022) // Алтайская правда. – 1995. – № 100.

30. Устав Калужской области (утвержден Постановлением Законодательного Собрания Калужской области от 27 марта 1996 г. № 473) (ред. от 31.05.2022) // Весть. – 1996. – № 79.

31. Устав Курской области (принят Курской областной Думой 15 июля 2022 г.) (ред. от 22.11.2022) [Электронный ресурс]. – Режим доступа <http://pravo.gov.ru>.

32. Конституционный закон Республики Северная Осетия-Алания от 4 сентября 2002 г. № 20-РКЗ (ред. от 03.04.2024) «О Парламенте Республики Северная Осетия-Алания» // Северная Осетия. – 2002. – № 179 (23736).

33. Закон Алтайского края от 8 мая 2001 г. № 22-ЗС (ред. от 31.08.2022) «Об Алтайском краевом Законодательном Собрании» // Сборник законодательства Алтайского края. – 2001. – № 61.

34. Закон Алтайского края от 9 ноября 2006 г. № 122-ЗС (ред. от 27.04.2024) «О правотворческой деятельности» // Алтайская правда. – 2006. – № 378.

35. Закон Белгородской области от 27 декабря 2022 г. № 252 (ред. от 19.02.2024) «О Белгородской областной Думе» // Белгородские известия. – 2022. – 30 декабря. – № 102.

36. Закон Белгородской области от 1 апреля 2005 г. № 182 (ред. от 10.06.2024) «Избирательный кодекс Белгородской области» // Белгородские известия. 2005.

37. Закон Белгородской области от 19 декабря 2005 г. № 11 (ред. от 02.11.2023) «О статусе депутата Белгородской областной Думы» // Белгородские известия. – 2005. – № 228–229.

38. Закон Белгородской области от 17 декабря 2020 г. № 17 (ред. от 27.12.2022) «О наказах избирателей кандидатам в депутаты Белгородской областной Думы» // Белгородские известия. – 2020. – № 120.

39. Закон Белгородской области от 6 июня 2002 г. № 34 (ред. от 28.09.2022) «О назначении представителей общественности в квалификационной коллегии судей Белгородской области и досрочном прекращении их полномочий» // Белгородские известия. – 2002.

40. Закон Белгородской области от 9 декабря 2002 г. № 59 (ред. от 11.10.23) «О представителях Белгородской областной Думы в квалификационной комиссии при адвокатской палате Белгородской области» // Белгородские известия. 2002.

41. Закон Белгородской области от 4 марта 2014 г. № 260 (ред. от 06.06.2023) «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Белгородской области» // Белгородские известия. – 2014. – № 49.

42. Закон Брянской области от 8 июня 2009 г. № 44-3 (ред. от 04.12.2023) «О Молодежном парламенте Брянской области» // Брянская учительская газета. – 2009. – № 22.

43. Закон Воронежской области от 28 ноября 2022 г. № 99-ОЗ (ред. от 01.12.2023) «О Воронежской областной Думе» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://pravo.gov.ru>.

44. Закон Воронежской области от 7 декабря 2006 г. № 102-ОЗ (ред. от 07.06.2024) «О статусе депутата Воронежской областной Думы» // Молодой коммунар. – 2006. – № 140.

45. Закон Воронежской области от 2 апреля 2012 г. № 23-ОЗ (ред. от 01.12.2023) «О комиссии по контролю за достоверностью сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Воронежской областной Думы» // Собрание законодательства Воронежской области. – 2012. – № 10. – Ст. 270.

46. Закон Забайкальского края от 14 марта 2011 г. № 477-33К (ред. от 05.06.2023) «О Законодательном Собрании Забайкальского края» // Забайкальский рабочий. – 2011.

47. Закон Иркутской области от 8 июня 2009 г. № 30-ОЗ (ред. от 21.05.2024) «О Законодательном Собрании Иркутской области» // Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области. – 2009. – № 11.

48. Закон Камчатского края от 14 ноября 2011 г. № 691 (ред. от 31.10.2023) «О Законодательном Собрании Камчатского края» // Официальные Ведомости. – 2011. – № 245–246.

49. Закон Камчатского края от 19 декабря 2013 г. № 367 (ред. от 27.05.2022) «Об Уполномоченном по правам коренных малочисленных народов в Камчатском крае» // Официальные Ведомости. Спецвыпуск. – 2013. – № 3.

50. Закон Кемеровской области – Кузбасса от 19 января 2004 г. № 1-ОЗ (ред. от 21.12.2023) «О Законодательном Собрании Кемеровской области –

Кузбасса и законодательной деятельности в Кемеровской области – Кузбассе» // Кузбасс. – 2004. – № 14.

51. Закон Краснодарского края от 28 июня 1995 г. № 10-КЗ (ред. от 19.12.2023) «О Законодательном Собрании Краснодарского края» // Кубанские новости. – 1995. – № 129.

52. Закон Мурманской области от 9 апреля 2015 г. № 1847-01-ЗМО (ред. от 12.02.2024) «О контрольных полномочиях Мурманской областной Думы» // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://pravo.gov.ru>.

53. Закон Нижегородской области от 1 марта 2011 г. № 25-3 (ред. от 22.12.2023) «О Законодательном Собрании Нижегородской области» // Правовая среда. – 2011. – № 24 (1289).

54. Закон Новосибирской области от 10 декабря 2013 г. № 410-ОЗ (ред. от 19.12.2023) «Об Уполномоченном по правам ребенка в Новосибирской области» // Ведомости Законодательного Собрания Новосибирской области. – 2013. – № 62.

55. Закон Новосибирской области от 5 декабря 2011 г. № 152-ОЗ (ред. от 26.04.2024) «О Законодательном Собрании Новосибирской области» // Ведомости Законодательного Собрания Новосибирской области. – 2011. – № 63.

56. Закон Омской области от 21 июля 1994 г. № 5-ОЗ (ред. от 17.07.2024) «О комитетах (комиссиях) Законодательного Собрания Омской области» // Омский вестник. – 1994. – № 145.

57. Закон Орловской области от 6 июня 2001 г. № 201-ОЗ (ред. от 31.10.2023) «Об Орловском областном Совете народных депутатов» // Орловская правда. – 2001. – № 102.

58. Закон Орловской области от 8 декабря 2014 г. № 1702-ОЗ (ред. от 31.10.2023) «О контрольной деятельности Орловского областного Совета народных депутатов» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru>.

59. Закон Пензенской области от 24 апреля 2024 г. № 4287-ЗПО «О Счетной палате Пензенской области» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://pravo.gov.ru>.

60. Закон Пензенской области от 22 декабря 2006 г. № 1204-ЗПО (ред. от 10.02.2023) «О наказах избирателей депутатам Законодательного Собрания Пензенской области» // Ведомости Законодательного Собрания Пензенской области. – 2006. – № 37 (часть 1). – С. 185.

61. Закон Пермского края от 6 марта 2007 г. № 8-ПК (ред. от 28.08.2023) «О Законодательном Собрании Пермского края» // Российская газета. – 2007. – № 50.

62. Закон Приморского края от 5 мая 1995 г. № 5-КЗ (ред. от 29.07.2024) «О Законодательном Собрании Приморского края» // Ведомости Думы Приморского края. – 1995. – № 5.

63. Закон Республики Адыгея от 28 апреля 2022 г. № 66 «О Конституционном совете Республики Адыгея» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://pravo.gov.ru>.

64. Закон Республики Башкортостан от 30 декабря 2002 г. № 448-з (ред. от 19.09.2023) «О Государственном Собрании – Курултае Республики Башкортостан» // Республика Башкортостан. – 2003. – № 5 (25237).

65. Закон Республики Крым от 15 мая 2014 г. № 2-ЗРК (ред. от 25.06.2024) «О Государственном Совете Республики Крым – Парламенте Республики Крым» // Крымские известия. – 2014. – № 94 (5505).

66. Закон Республики Марий Эл от 2 декабря 2008 г. № 72-З (ред. от 05.07.2023) «О выборах депутатов Государственного Собрания Республики Марий Эл» // Марийская правда. – 2008. – № 227.

67. Закон Республики Татарстан от 13 июня 2023 г. № 44-ЗРТ «О Конституционном совете Республики Татарстан» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://pravo.tatarstan.ru/index.htm/?date=2023-06-13>.

68. Закон Санкт-Петербурга от 22 октября 2004 г. № 515-74 (ред. от 17.10.2022) «О гарантиях деятельности депутатов Законодательного Собрания Санкт-Петербурга» // Санкт-Петербургские ведомости. – 2004. – № 208.

69. Закон Саратовской области от 28 июня 2007 г. № 105-ЗСО (ред. от 23.05.2024) «О выборах депутатов Саратовской областной Думы» // Саратовская областная газета, официальное приложение. – 2007. – № 54.

70. Закон Сахалинской области от 3 апреля 2000 г. № 168 (ред. от 30.06.2023) «О законодательной деятельности в Сахалинской области» // Губернские ведомости. – 2000. – № 67 (969).

71. Закон Ставропольского края от 24 июня 2002 г. № 24-кз (ред. от 30.01.2024) «О порядке принятия законов Ставропольского края» // Ставропольская правда. – 2002. – № 131–132 (22701–22702),

72. Закон Ульяновской области от 20 июля 2012 г. № 102-ЗО (ред. от 21.04.2023) «О выборах депутатов Законодательного Собрания Ульяновской области» // Ульяновская правда. – 2012. – № 78.

73. Закон Чувашской Республики от 23 июля 2001 г. № 37 (ред. от 24.04.2024) «О Государственном Совете Чувашской Республики» // Собрание законодательства Чувашской Республики. – 2001. – № 9-10. – Ст. 330.

74. Закон Хабаровского края от 28 марта 1996 г. № 33 (ред. от 28.06.2024) «О Законодательной Думе Хабаровского края» // Приамурские ведомости. – 1996. – № 120–121.

75. Закон Ямало-Ненецкого автономного округа от 10 декабря 2013 г. № 131-ЗАО (ред. от 03.10.2023) «О Законодательном Собрании Ямало-Ненецкого автономного округа» // Ведомости Законодательного Собрания Ямало-Ненецкого автономного округа. – 2013. – № 9–1.

76. Уставный закон Красноярского края от 29 января 2009 г. № 8-2864 (ред. от 30.05.2024) «О Законодательном Собрании Красноярского края» (подписан Губернатором Красноярского края 10.02.2009) // Ведомости высших органов государственной власти Красноярского края. – 2009. – № 9 (305).

77. Постановление Алтайского краевого Законодательного Собрания от 30 апреля 2008 г. № 294 (ред. от 04.09.2023) «Об утверждении Положения о постоянных комитетах Алтайского краевого Законодательного Собрания» // Сборник законодательства Алтайского края. 2008. № 144 (ч. 1).

78. Постановление Белгородской областной Думы от 22 апреля 2021 г. № П/7-22-7 (ред. от 26.10.2023) «О Регламенте Белгородской областной Думы» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://zakonbelregion.ru>.

79. Постановление Государственного Собрания Республики Марий Эл от 11 июля 2024 г. № 718-П «О Регламенте Государственного Собрания Республики Марий Эл» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://pravo.gov.ru>.

80. Постановление Государственного Совета Республики Татарстана от 26 февраля 2004 г. № 2632 (ред. от 20.04.2023) «О Регламенте Государственного Совета Республики Татарстан» // Ведомости Государственного Совета Татарстана. – 2004. – № 2 (часть 1).

81. Постановление Законодательного Собрания Республики Карелия от 14 июля 2011 г. № 2193-IV ЗС (ред. от 22.06.2023) «О Молодежном парламенте Республики Карелия» // Собрание законодательства Республики Карелия. – 2011. – № 7. – Ст. 1021.

82. Постановление Законодательного Собрания Ульяновской области от 9 октября 2023 г. № 30/3-7 «Об утверждении Положения о порядке заслушивания Законодательным Собранием Ульяновской области информации о деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в Ульяновской области» // Ульяновская правда. – 2023. – № 79 (24648).

83. Постановление Законодательной Думы Томской области от 26 июля 2012 г. № 460 (ред. от 29.08.2024) «О Регламенте Законодательной Думы Томской области» // Официальные ведомости Законодательной Думы Томской области. 2012.

84. Постановление Московской областной Думы от 19 сентября 2019 г. № 24/92-П (ред. от 27.06.2024) «О Положении об аппарате Московской областной Думы» // СПС «КонсультантПлюс».

85. Постановление Новгородской областной Думы от 26 мая 2022 г. № 203-7 ОД (ред. от 20.06.2024) «О Регламенте Новгородской областной Думы» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://pravo.gov.ru>.

86. Постановление Законодательного Собрания Санкт-Петербурга от 14 апреля 1999г. № 78 (ред. от 26.06.2024) «О структуре Законодательного Собрания Санкт-Петербурга» // Вестник Законодательного Собрания Санкт-Петербурга. – 1999. – № 5–6.

87. Постановление Тюменской областной Думы от 29 июня 2023 г. № 778 (ред. от 18.04.2024) «О Положении о комитетах и постоянных комиссиях Тюменской областной Думы» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://pravo.gov.ru>.

88. Постановление Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 22 октября 2003 г. № 1131 (ред. от 29.06.2023) «О Положении об аппарате Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» // Собрание законодательства Ханты-Мансийского автономного округа. – 2003. – № 10. – Ст. 1499.

89. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 1 февраля 1996 г. № 3-П по делу о проверке конституционности ряда положений Устава – Основного закона Читинской области // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1996. – № 7. – Ст. 700.

90. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 23 марта 2000 г. № 4-П по делу о проверке конституционности части второй статьи 3 Закона Оренбургской области от 18 сентября 1997 года «О выборах

депутатов Законодательного Собрания Оренбургской области» в связи с жалобой граждан Г.С. Борисова, А.П. Бучнева, В.И. Лошманова и Л.Г. Маховой // Российская газета. – 2000.

91. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 12 апреля 2002 г. № 9-П по делу о проверке конституционности положений статей 13 и 14 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» в связи с жалобой гражданина А.П. Быкова, а также запросами Верховного Суда Российской Федерации и Законодательного Собрания Красноярского края // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2002. – № 16. – Ст. 1601.

92. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 29 октября 2010 г. № 19-П по делу о проверке конституционности положений пункта 8 статьи 4 и статьи 11 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», пункта 1 статьи 6 Закона Алтайского края «О статусе депутата Алтайского краевого Законодательного Собрания» и абзаца третьего пункта 2 статьи 6 Закона Алтайского края «Об Алтайском краевом Законодательном Собрании» в связи с жалобой гражданина И.Б. Вольфсона // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2010. – № 46. – Ст. 602.

93. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 28 февраля 2012 г. № 4-П по делу о проверке конституционности пункта 1.1 статьи 12 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» в связи с жалобой гражданки Т.И. Романовой // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2012. – № 11. – Ст. 1365.

94. Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 7 октября 2005 г. № 341-О по запросу Сахалинской областной Думы о проверке конституционности пункта 6 статьи 4 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» // Вестник Конституционного Суда Российской Федерации. – 2006. – № 2.

Монографии, научные статьи, учебники, учебные пособия

95. Авакьян С.А. Конституционный лексикон: Государственно-правовой терминологический словарь. – Москва: Юстицинформ, 2015. – 656 с.

96. Авакьян С.А. Представительство в конституционном праве: вопросы теории и практики: монография. – Москва: Юстицинформ, 2022. – 484 с.

97. Авдеев Д.А. Принципы организации публичной власти в России // Вестник Уральского юридического института МВД России. – 2021. – № 3. – С. 112–120.

98. Амиантов А.А. Российский парламентаризм: политико-правовой аспект: монография. – Москва: Юрлитинформ, 2018. – 296 с.

99. Алебастрова И.А. Фракционная организация парламента в свете демократических стандартов выборов // Сравнительное конституционное обозрение. – 2012. – № 6. – С. 76–88.

100. Астафичев П.А. Народное представительство и парламентаризм: конституционные проблемы / под ред. Г.Н. Комковой. – Орел: Орловский государственный университет, 2004. – 363 с.

101. Брежнев О.В. Конституционный (уставный) совет субъекта Российской Федерации: модель Татарстана // Государственная власть и местное самоуправление. – 2024. – № 7. – С. 17–20.

102. Брежнев О.В. Проблемы организации и компетенции конституционных (уставных) советов субъектов Российской Федерации (на примере Республик Адыгея, Саха (Якутия), Башкортостан) // Актуальные проблемы российского права. – 2023. – № 4. – С. 21–30.

103. Варлен М.В. Реализация принципа конституционной законности в деятельности законодательных органов субъектов России // Конституционное и муниципальное право. – 2012. – № 3. – С. 36–40.

104. Васильев В.И., Павлушкин А.В., Постников А.Е. Законодательные органы субъектов Российской Федерации: Правовые вопросы формирования, компетенции и организации работы. – Москва: Городец-издат, 2001. – 299 с.

105. Государственная власть в субъектах Российской Федерации: понятие, организация, принципы: монография / под ред. д-ра юрид. наук, проф. Г.Б. Романовского. – Москва: Юрлитинформ, 2016. – 288 с.

106. Гранкин И.В. Парламентское право Российской Федерации: курс лекций. – Москва: Норма: ИНФРА-М, 2010. – 336 с.

107. Демидов М.В. Внутренняя структура парламента субъекта Российской Федерации // Вестник Российского университета кооперации. – 2022. – № 3 (49). – С. 87–91.

108. Демидов М.В. Региональный парламент в системе публичной власти субъекта Российской Федерации // Вестник Российского университета кооперации. – 2017. – № 1 (47). – С. 37–41.

109. Депутатский мандат в Российской Федерации: конституционно-правовые основы: учебное пособие. – Москва: Норма, 2008. – 448 с.

110. Ерыгин А.А. Институт наказов избирателей в субъектах Российской Федерации / Государство и право: история и современное состояние (к 100-летию образования СССР): сборник материалов Всероссийской научно-практической конференции, 15 декабря 2022 г. – Белгород: Бел ЮИ МВД России имени И.Д. Путилина, 2023. – С. 62–66.

111. Ерыгин А.А. Общественные палаты субъектов Российской Федерации: правовые основы формирования и деятельности: монография. – Белгород: Бел ЮИ МВД России имени И.Д. Путилина, 2022. – 75 с.

112. Ерыгин А.А. Общественные советы при органах государственной власти: учебное пособие. – Белгород: Бел ЮИ МВД России имени И.Д. Путилина, 2020. – 90 с.

113. Ерыгин А.А., Кравцова Е.А. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации: учебное пособие. – Белгород: Бел ЮИ МВД России имени И.Д. Путилина, 2016. – 156 с.

114. Ерыгин А.А. Правовая природа общественных советов при законодательных (представительных) органах государственной власти субъектов Российской Федерации / Конституция Российской Федерации и тенденции развития законодательства: сборник материалов Всероссийской научно-практической конференции, посвященной 25-летию Конституции России, 31 октября 2018 г. – Белгород: Бел ЮИ МВД России имени И.Д. Путилина, – 2019. – С. 19–24.

115. Ерыгин А.А., Ерыгина В.И. Правовые основы формирования и деятельности законодательных (представительных) органов субъектов Российской Федерации (на примере Белгородской областной Думы): монография. – Белгород: Бел ЮИ МВД России имени И.Д. Путилина, 2016. – 248 с.

116. Ерыгин А.А., Федулов В.И. О порядке формирования постоянных комитетов (комиссий) законодательных органов субъектов Российской Федерации // Вестник Московского государственного областного университета. Серия: юриспруденция. – 2016. – № 4. – С. 32–39.

117. Ерыгина В.И., Ерыгин А.А. Основы парламентаризма, избирательного права и избирательного процесса: учебное пособие. – Белгород: ИД «Белгород», НИУ «БелГУ», 2019. – 322 с.

118. Ерыгина В.И., Ерыгин А.А. Партийные списки кандидатов на региональных выборах // Журнал о выборах. – 2007. – № 6. – С. 36–37.

119. Избирательное право: учеб. пособие для студентов вузов / В.Н. Белоновский [и др.] / под ред. К.К. Гасанова, В.Н. Белоновского. – Москва: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2007. – 351 с.

120. Ишеков К.А. Общие принципы организации и деятельности органов публичной власти в субъектах Российской Федерации: содержание и правовое регулирование // Конституционное и муниципальное право. – 2023. – № 7. – С. 18–22.

121. Карасев А.Т. Представительная власть в Российской Федерации: актуальные вопросы теории и практики: сборник статей. – Москва: РГ-Пресс, 2018. – 176 с.

122. Кравцова Е.А. Принцип самостоятельности в организации и функционировании органов государственной власти субъектов Российской Федерации: конституционно-правовое исследование: дис. ... д-ра юрид. наук. – Екатеринбург, 2023. – 494 с.

123. Криволапова Л.В. Место законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации в системе других высших органов государственной власти субъектов Российской Федерации // Право и государство: теория и практика. – 2019. – № 4 (172). – С. 45–48.

124. Лебедев В.А. Законодательная и исполнительная власть субъектов Российской Федерации в теории и практике государственного строительства: монография. – Москва: Проспект, 2016. – 280 с.

125. Лебедев В.А. Публичная власть в субъектах Российской Федерации: понятие, принципы, система // Конституционное и муниципальное право. – 2022. – № 6. – С. 31–36.
126. Малый А.Ф. О принципах организации органов государственной власти субъекта Российской Федерации // Ученые записки Казанского университета. Серия: Гуманитарные науки. – 2013. – 155. – № 4. – С. 55–61.
127. Овсепян Ж.И. Конституционно-правовая ответственность законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации // Северо-Кавказский юридический вестник. – 2019. – № 4. – С. 65–73.
128. Окулич И.П. Понятие и сущность регламента законодательного (представительного) органа власти субъекта Российской Федерации как источника конституционного права // Известия высших учебных заведений. Уральский регион. – 2023. – № 2. – С. 21–26.
129. Парламентское право Российской Федерации: учебное пособие / отв. ред. А.Н. Кокотов. – 2-е изд., перераб. и доп. – Москва: Норма: ИНФРА-М, 2024. – 320 с.
130. Реформа организации публичной власти: основные направления реализации: монография / Постников А.Е., Бондарь Н.С., Помазанский А.Е. [и др.]. – Москва: Норма: ИНФРА-М, 2022. – 200 с.
131. Садовникова Г.Д. Законодательные органы субъектов Российской Федерации: проблемы формирования и реализации представительной функции // LEX RUSSICA. – 2017. – № 1 (122). – С. 62–77.
132. Саликов М.С. Трансформация законодательного регулирования организации публичной власти в субъектах Российской Федерации (есть ли место федерализму?) // Вестник Сургутского государственного университета. – 2021. – № 4 (34). – С. 96–104.
133. Сафина С.Б. Полномочия конституционных советов республик в составе Российской Федерации: первые шаги правового регулирования // Конституционное и муниципальное право. – 2024. – № 2. – С. 27–29.
134. Современный российский конституционализм: к 85-летию со дня рождения академика О.Е. Кутафина: монография / под общ. ред. В.В. Комаровой; отв. ред. О.С. Рыбакова. – Москва: Проспект, 2023. – 608 с.
135. Тюльпанов В.А. Контрольная функция в системе функций законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации // Журнал российского права. – 2011. – № 11. – С. 58–64.
136. Уваров А.А. Вопросы формирования системы федеративных отношений в России // Российский юридический журнал. – 2023. – № 5. – С. 72–80.
137. Хуснутдинов Ф.Г. Полномочие субъекта Российской Федерации по созданию государственных органов // Конституционное и муниципальное право. – 2022. – № 6. – С. 37–41.
138. Чернова В.И. Актуальные проблемы народного представительства в правовом обеспечении деятельности законодательных органов субъектов Российской Федерации // Вопросы российского и международного права. – 2023. – Т. 13. – № 5А. – С. 56–64.

Приложение. Сведения о законодательных органах субъектов Российской Федерации

№ п/п	Субъект РФ	Наименование законодательного органа	Кол-во депутатов	Избирательные системы, применяемые на выборах	Комитеты (комиссии)	Кол-во депутатов на постоянной основе
1	Республика Адыгея	Государственный Совет – Хасэ Республики Адыгея	50	25 – по одномандатным избирательным округам; 25 – по единому избирательному округу по пропорциональной системе	– Комитет по законодательству, законности и вопросам местного самоуправления; – Комитет по бюджетно-финансовой, налоговой, экономической политике, предпринимательству и внешнеэкономическим связям; – Комитет по аграрной политике, имущественным и земельным отношениям; – Комитет по строительству, транспорту, связи и ЖКХ; – Комитет по образованию, науке, делам молодежи, спорту, СМИ и взаимодействию с общественными организациями; – Комитет по социальной политике, делам семьи, здравоохранению и культуре; – Комитет по туризму, экологии и природопользованию	12
2	Республика Алтай	Государственное Собрание – Эл Курултай (Парламент) Республики Алтай	41	30 – по одномандатным избирательным округам; 11 – по единому избирательному округу по пропорциональной системе	– Комитет по законодательству, правопорядку и местному самоуправлению; – Комитет по экономической, финансовой и налоговой политике; – Комитет по национальной политике, образованию, культуре, общественным объединениям и средствам массовой информации; – Комитет по здравоохранению и социальной защите; – Комитет по аграрной политике	не более 25% от общего числа депутатов

					– Комитет по экологии и природопользованию; – Комитет по развитию туризма, предпринимательства, спорта и молодежной политике	
3	Республика Башкортостан	Государственное Собрание – Курултай Республики Башкортостан	110	55 – по одномандатным избирательным округам; 55 – по пропорциональной системе	– Комитет по государственному строительству, правопорядку и судебным вопросам; – Комитет по местному самоуправлению, развитию институтов гражданского общества и средствам массовой информации; – Комитет по бюджетной, налоговой, инвестиционной политике и имущественным отношениям; – Комитет по промышленности, инновационному развитию, торговле, предпринимательству и туризму; – Комитет по жилищной политике и инфраструктурному развитию; – Комитет по аграрным вопросам, экологии и природопользованию; – Комитет по образованию, культуре, молодежной политике и спорту; – Комитет по здравоохранению, социальной политике и делам ветеранов	25
4	Республика Бурятия	Народный Хурал Республики Бурятия	66	33 – по одномандатным избирательным округам; 33 – по пропорциональной системе	– Комитет по бюджету, налогам и финансам; – Комитет по государственному устройству, местному самоуправлению, законности и вопросам государственной службы; – Комитет по земельным вопросам, аграрной политике и потребительскому рынку; – Комитет по межрегиональным связям, национальным вопросам, молодежной политике общественным и религиозным объединениям; – Комитет по социальной политике;	15

					– Комитет по экономической политике, природопользованию и экологии	
5	Республика Дагестан	Народное Собрание Республики Дагестан	90	все депутаты избираются по пропорциональной системе	– Комитет по экономической политике, инвестициям и предпринимательству; – Комитет по промышленности, жилищно-коммунальному хозяйству, транспорту и дорожному хозяйству; – Комитет по образованию и науке; – Комитет по национальной политике, вопросам общественных и религиозных объединений и межпарламентским связям; – Комитет по культуре, делам молодежи, спорту и туризму; – Комитет по здравоохранению, труду и социальной политике; – Комитет по законодательству, законности, государственному строительству, местному самоуправлению и регламенту; – Комитет по бюджету, финансам и налогам; – Комитет по аграрным вопросам, природопользованию, экологии и охране окружающей среды	не более 32
6	Донецкая Народная Республика	Народный Совет Донецкой Народной Республики	90	все депутаты избираются по пропорциональной системе (списки кандидатов без разделения на группы)	– Комитет по бюджету, финансам и экономической политике; – Комитет по безопасности и обороне; – Комитет по социальной и жилищной политике; – Комитет по внешней политике, международным связям, информационной политике и информационным технологиям; – Комитет по конституционному законодательству и государственному строительству; – Комитет по гражданскому и арбитражному законодательству; – Комитет по природопользованию, экологии, недрам и природным ресурсам; – Комитет по транспорту и связи; – Комитет по промышленности и торговле;	

					– Комитет по сельскому хозяйству и земельным ресурсам; – Комитет по образованию, науке и культуре; – Комитет по развитию гражданского общества, вопросам общественных и религиозных объединений; – Комитет по уголовному и административному законодательству; – Комитет по этике, Регламенту и организации работы Народного Совета; – Комитет по здравоохранению, охране материнства и детства; – Комитет по делам молодежи, физической культуре, спорту и туризму	
7	Республика Ингушетия	Народное Собрание Республики Ингушетия	32	все депутаты избираются по пропорциональной системе	– Комитет по государственному строительству и законодательству; – Комитет по здравоохранению и социальной политике; – Комитет по аграрной политике и природопользованию; – Комитет по местному самоуправлению, национальной политике, связям с общественностью и религиозными организациями; – Комитет по бюджету и налогам; – Комитет по экономической политике; – Комитет по образованию, культуре и информационной политике	не более 15
8	Кабардино-Балкарская Республика	Парламент Кабардино-Балкарской Республики	70	все депутаты избираются по пропорциональной системе	– Комитет по законодательству и вопросам местного самоуправления; – Комитет по общественной безопасности и противодействию коррупции; – Комитет по бюджету, налогам и финансовому рынку; – Комитет по экономической политике, инновационному развитию и предпринимательству;	18

					– Комитет по аграрным вопросам, природопользованию, экологии и охране окружающей среды; – Комитет по промышленности, транспорту, связи и дорожному хозяйству; – Комитет по строительству, жилищно-коммунальному хозяйству и топливно-энергетическому комплексу; – Комитет по труду, социальной политике и здравоохранению; – Комитет по образованию, науке и делам молодежи; – Комитет по культуре, развитию гражданского общества и информационной политике; – Комитет по физической культуре, спорту и туризму; – Комитет по контролю и регламенту	
9	Республика Калмыкия	Народный Хурал (Парламент) Республики Калмыкия	27	17 – по мажоритарной избирательной системе 10 – по пропорциональной избирательной системе	– Комитет по вопросам законодательства, законности, государственного устройства и местного самоуправления; – Комитет по образованию, здравоохранению, культуре, молодежной политике, социальной защите и спорту; – Комитет по бюджету, экономической политике, предпринимательству и собственности; – Комитет по аграрным вопросам и природопользованию	3
10	Карачаево-Черкесская Республика	Народное Собрание (Парламент) Карачаево-Черкесской Республики	50	все депутаты избираются по пропорциональной системе	– Комитет по законодательству и государственному строительству; – Комитет по экономической политике и предпринимательству; – Комитет по здравоохранению и социальной политике; – Комитет по науке, образованию, культуре, спорту, делам молодежи и туризму; – Комитет по регламенту и мандатным вопросам; – Комитет по промышленности, транспорту, строительству, связи и энергетике;	27

					– Комитет по национальной политике, внешним связям, делам некоммерческих организаций и средствам массовой информации; – Комитет по аграрной политике; – Комитет по бюджету, финансам и налогам; – Комитет по природным ресурсам, природопользованию и экологии; – Комитет по местному самоуправлению	
11	Республика Карелия	Законодательное Собрание Республики Карелия	36	18 – по одномандатным избирательным округам; 18 – по пропорциональной системе	– Комитет по законности и правопорядку; – Комитет по государственному строительству и местному самоуправлению; – Комитет по бюджету и налогам; – Комитет по экономической и промышленной политике, энергетике и жилищно-коммунальному хозяйству; – Комитет по агропромышленной политике, природопользованию и экологии; – Комитет по образованию, культуре, спорту и молодежной политике; – Комитет по здравоохранению и социальной политике	17
12	Республика Коми	Государственный Совет Республики Коми	30	15 – по одномандатным избирательным округам; 15 – по пропорциональной системе	– Комитет по законодательству и местному самоуправлению; – Комитет по бюджету, налогам и экономической политике; – Комитет по социальной политике; – Комитет по природным ресурсам, природопользованию и экологии	16
13	Республика Крым	Государственный Совет Республики Крым	75	25 – по мажоритарной системе; 50 – по пропорциональной системе	– Комитет по государственному строительству и местному самоуправлению; – Комитет по законодательству;	не более 30

					– Комитет по бюджетно-финансовой, инвестиционной и налоговой политике; – Комитет по экономической политике, промышленности и развитию предпринимательства; – Комитет по имущественным и земельным отношениям; – Комитет по туризму, курортам и спорту; – Комитет по строительству, транспорту и топливно-энергетическому комплексу; – Комитет по аграрной политике и развитию сельских территорий; – Комитет по экологии и природным ресурсам; – Комитет по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству; – Комитет по культуре и вопросам охраны культурного наследия; – Комитет по народной дипломатии и межнациональным отношениям; – Комитет по информационной политике, информационным технологиям и связи; – Комитет по образованию, науке и молодежной политике; – Комитет по здравоохранению и социальной политике; – Комитет по патриотическому воспитанию и делам ветеранов	
14	Луганская Народная Республика	Народный Совет Луганской Народной Республики	50	все депутаты избираются по пропорциональной системе (списки кандидатов без разделения на группы)	– Комитет по законодательству, государственному строительству, местному самоуправлению, регламентным вопросам и депутатской этике; – Комитет по бюджету, налогам и собственности; – Комитет по экономической политике, промышленности, предпринимательству, инвестициям и внешнеэкономическим связям; – Комитет по строительству, жилищно-коммунальному хозяйству, энергетике, транспорту и связи;	

					– Комитет по вопросам здравоохранения, образования, науки, культуры, труда и социальной политики, семьи, молодежи, спорта и туризма; – Комитет по делам военнослужащих, гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям, правопорядку и делам казачества; – Комитет по аграрной политике, природопользованию и земельным отношениям; – Комитет по взаимодействию с общественными объединениями, информационной политике и межпарламентскому сотрудничеству	
15	Республика Марий Эл	Государственное Собрание Республики Марий Эл	52	39 – по мажоритарной системе; 13 – по пропорциональной системе	– Комитет по законодательству; – Комитет по бюджету; – Комитет по здравоохранению, культуре и спорту; – Комитет по социальному развитию; – Комитет по развитию производственного комплекса; – Комитет по развитию агропромышленного комплекса, экологии и природопользованию	6
16	Республика Мордовия	Государственное Собрание Республики Мордовия	48	24 – по мажоритарной системе; 24 – по пропорциональной системе	– Комитет по законодательству и законности; – Комитет по бюджету, финансам и налогам; – Комитет по экономике, промышленности и предпринимательству; – Комитет по аграрным вопросам, природопользованию и строительству; – Комитет по социальной политике; – Комитет по вопросам местного самоуправления	не более 9
17	Республика Саха (Якутия)	Государственное Собрание (Ил Ту-	70	35 – по мажоритарной системе;	– Контрольный Комитет;	не более 19

		мэн) – парламент Республики Саха (Якутия)		35 – по пропорциональной системе	– Комитет по государственному строительству и законодательству; – Комитет по вопросам местного самоуправления; – Комитет по бюджету, финансам, налоговой и ценовой политике, вопросам собственности и приватизации; – Комитет по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству; – Комитет по экономической, инвестиционной и промышленной политике, предпринимательству, туризму и развитию инфраструктуры; – Комитет по здравоохранению, социальной защите, труду и занятости; – Комитет по селу и аграрной политике; – Комитет по земельным отношениям, природным ресурсам и экологии; – Комитет по науке, образованию, культуре, средствам массовой информации и делам общественных организаций; – Комитет по делам семьи, детства, молодежи, физической культуре и спорту; – Комитет по вопросам коренных малочисленных народов Севера и делам Арктики	
18	Республика Северная Осетия – Алания	Парламент Республики Северная Осетия-Алания	70	все депутаты избираются по пропорциональной системе	– Комитет по законодательству, законности и местному самоуправлению; – Комитет по бюджету, налогам, собственности и кредитным организациям; – Комитет по вопросам жилищно-коммунального хозяйства и строительной политике; – Комитет по аграрной и земельной политике, экологии и природным ресурсам; – Комитет по национальной политике и делам молодежи;	не более 15

					– Комитет по социальной политике, здравоохранению и делам ветеранов; – Комитет по науке, образованию, культуре и информационной политике; – Комитет по промышленности, транспорту, связи и предпринимательству	
19	Республика Татарстан (Татарстан)	Государственный Совет Республики Татарстан	100	50 – по мажоритарной избирательной системе; 50 – по пропорциональной избирательной системе	– Комитет по государственному строительству и местному самоуправлению; – Комитет по бюджету, налогам и финансам; – Комитет по экономике, инвестициям и предпринимательству; – Комитет по жилищной политике и инфраструктурному развитию; – Комитет по экологии, природопользованию, агропромышленной и продовольственной политике; – Комитет по законности и правопорядку; – Комитет по социальной политике; – Комитет по образованию, культуре, науке и национальным вопросам	23
20	Республика Тыва	Верховный Хурал (парламент) Республики Тыва	32	16 – по мажоритарной избирательной системе; 16 – по пропорциональной избирательной системе	– Комитет по здравоохранению и социальному развитию; – Комитет по безопасности, правопорядку и приграничным вопросам; – Комитет по конституционно-правовой политике и государственному строительству; – Комитет по взаимодействию с федеральными органами власти, органами местного самоуправления, институтами гражданского общества и информационной политике; – Комитет по энергетике, строительству, транспорту и жилищно-коммунальному хозяйству;	не более 9

					– Комитет по бюджету, налогам, экономике и предпринимательству; – Комитет по аграрной политике, земельным имущественным отношениям и экологии; – Комитет по образованию, культуре, молодежной политике и спорту; – Комитет по развитию внешнеэкономических и межрегиональных связей	
21	Удмуртская Республика	Государственный Совет Удмуртской Республики	60	40 – по мажоритарной системе; 20 – по пропорциональной системе	– Комиссия по бюджету, налогам и финансам; – Комиссия по здравоохранению, демографической и семейной политике; – Комиссия по культуре, туризму и национальной политике; – Комиссия по общественной безопасности, Регламенту и организации работы Государственного Совета; – Комиссия по физической культуре, спорту и молодежной политике; – Комиссия по науке, образованию и поддержке развития институтов гражданского общества; – Комиссия по государственному строительству и местному самоуправлению; – Комиссия по агропромышленному комплексу, земельным отношениям, природопользованию и охране окружающей среды; – Комиссия по экономической политике, промышленности и инвестициям; – Комиссия по труду, социальной политике и делам ветеранов	15
22	Республика Хакасия	Верховный Совет Республики Хакасия	50	25 – по мажоритарной системе; 25 – по пропорциональной системе	– Комитет по конституционному законодательству, государственному строительству, законности и правопорядку; – Комитет по местному самоуправлению, общественным объединениям и международным отношениям;	не более 15

					– Комитет по бюджету и налоговой политике; – Комитет по здравоохранению и социальной политике; – Комитет по экономической политике, промышленности, строительству и транспорту; – Комитет по экологии, природным ресурсам и природопользованию; – Комитет по аграрной политике, продовольствию и землепользованию; – Комитет по культуре, образованию и науке	
23	Чеченская Республика	Парламент Чеченской Республики	41	все депутаты избираются по пропорциональной системе	– Комитет по образованию, науке и культуре; – Комитет по вопросам законодательства, государственного строительства и местного самоуправления; – Комитет по вопросам экономической, инвестиционной политики и имущественных отношений; – Комитет по вопросам промышленности, энергетики, транспорта и связи; – Комитет по бюджету, банкам и налогам; – Комитет по вопросам законности, правопорядка и безопасности; – Комитет по вопросам социальной политики, здравоохранения и спорта; – Комитет по вопросам агропромышленного комплекса, земельных отношений, экологии и природных ресурсов; – Комитет по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству; – Комитет по межпарламентским связям, национальной и информационной политике и взаимодействию с общественными организациями	41
24	Чувашская Республика –	Государственный Совет Чувашской	44	22 – по мажоритарной системе;	– Комитет по аграрным вопросам, природопользованию и экологии;	9

	Чувашия	Республики		22 – по пропорциональной системе	– Комитет по государственному строительству и местному самоуправлению; – Комитет по жилищной политике и инфраструктурному развитию; – Комитет по социальной политике, национальным вопросам; – Комитет по экономической политике, бюджету, финансам и налогам	
25	Алтайский край	Алтайское краевое Законодательное Собрание	68	34 – по мажоритарной системе; 34 – по пропорциональной системе	– Комитет по правовой политике и местному самоуправлению; – Комитет по бюджетной, налоговой, экономической политике и имущественным отношениям; – Комитет по промышленности, предпринимательству и туризму; – Комитет по строительству, жилищно-коммунальному хозяйству, транспорту и связи; – Комитет по аграрной политике, природопользованию и экологии; – Комитет по здравоохранению; – Комитет по образованию и науке; – Комитет по социальной защите и занятости населения; – Комитет по спорту, культуре и молодежной политике	не более 18
26	Забайкальский край	Законодательное Собрание Забайкальского края	50	25 – по мажоритарной системе; 25 – по пропорциональной системе	– Комитет по государственной политике и местному самоуправлению; – Комитет по бюджетной и налоговой политике; – Комитет по экономической политике и предпринимательству; – Комитет по аграрной политике и природопользованию; – Комитет по социальной политике; – Комитет по молодежной политике и спорту; – Комитет по промышленной политике	не более 19

27	Камчатский край	Законодательное Собрание Камчатского края	28	14 – по мажоритарной системе; 14 – по пропорциональной системе	– Комитет по вопросам государственного строительства, местного самоуправления и гармонизации межнациональных отношений; – Комитет по бюджетной, налоговой, экономической политике, вопросам собственности и предпринимательства; – Комитет по социальной политике; – Комитет по строительству, транспорту, энергетике и вопросам жилищно-коммунального хозяйства; – Комитет по природопользованию, аграрной политике и экологической безопасности	не более 14
28	Краснодарский край	Законодательное Собрание Краснодарского края	70	45 – по мажоритарной системе; 25 – по пропорциональной системе	– Комитет по физической культуре, спорту, делам молодежи и взаимодействию с общественными объединениями; – Комитет по военным вопросам, общественной безопасности, воспитанию допризывной молодежи и делам казачества; – Комитет по вопросам использования природных ресурсов, экологической безопасности, санаторно-курортного комплекса и туризма; – Комитет по вопросам имущественных и земельных отношений; – Комитет по вопросам законности, правопорядка и правовой защиты граждан; – Комитет по вопросам здравоохранения и социальной защиты населения; – Комитет по вопросам науки, образования, культуры и делам семьи; – Комитет по вопросам промышленности, строительства и жилищно-коммунального хозяйства; – Комитет по вопросам топливно-энергетического комплекса, транспорта, дорожного хозяйства и связи; – Комитет по вопросам местного самоуправления, административно-территориального устройства, социально-	25

					экономического развития территорий и информационной политики; – Комитет по развитию агропромышленного комплекса, продовольствию и потребительскому рынку; – Комитет по финансово-бюджетной, налоговой, экономической политике, предпринимательству и финансовым рынкам	
29	Красноярский край	Законодательное Собрание Красноярского края	52	22 – избираются по одномандатным избирательным округам; 2 – избираются по двухмандатному избирательному округу; 26 – по пропорциональной системе	– Комитет по бюджету, государственной собственности и защите прав граждан; – Комитет по экономике и налоговой политике; – Комитет по делам села и агропромышленной политике; – Комитет по природным ресурсам и экологии; – Комитет по государственному устройству, законодательству и местному самоуправлению; – Комитет по развитию северных и арктических территорий и делам коренных малочисленных народов; – Комитет по охране здоровья и социальной политике; – Комитет по образованию и культуре; – Комитет по строительству, жилищно-коммунальному хозяйству и вопросам ГО и ЧС; – Комитет по спорту, молодежной политике, туризму и развитию общественной среды	не более 36
30	Пермский край	Законодательное Собрание Пермского края	60	30 – по мажоритарной системе; 30 – по пропорциональной системе	– Комитет по бюджету; – Комитет по развитию инфраструктуры; – Комитет по государственной политике и местному самоуправлению; – Комитет по социальной политике; – Комитет по промышленности, экономической политике и налогам	не более 24

31	Приморский край	Законодательное Собрание Приморского края	40	30 – по мажоритарной системе; 10 – по пропорциональной системе	– Комитет по бюджетно-налоговой политике и финансовым ресурсам; – Комитет по экономической политике и собственности; – Комитет по продовольственной политике и природопользованию; – Комитет по социальной политике и защите прав граждан; – Комитет по региональной политике, законности и международному сотрудничеству; – Комитет по регламенту, депутатской этике и организации работы Законодательного Собрания	не более 20
32	Ставропольский край	Дума Ставропольского края	50	25 – по мажоритарной системе; 25 – по пропорциональной системе	– Комитет по экономическому развитию и собственности; – Комитет по бюджету, налогам и финансово-кредитной политике; – Комитет по законодательству, государственному строительству и местному самоуправлению; – Комитет по социальной политике и здравоохранению; – Комитет по казачеству, безопасности, межпарламентским связям и общественным объединениям; – Комитет по аграрным и земельным вопросам, природопользованию и экологии; – Комитет по промышленности, энергетике, строительству и жилищно-коммунальному хозяйству; – Комитет по образованию, культуре, науке, молодежной политике, средствам массовой информации и физической культуре; – Комитет по инвестициям, курортам и туризму	не более 25
33	Хабаровский край	Законодательная Дума Хабаровского края	36	24 – по мажоритарной системе; 12 – по пропорциональной системе	– Комитет по бюджету, налогам и экономическому развитию; – Комитет по вопросам промышленности, предпринимательства и инфраструктуры;	не более 18

					– Комитет по вопросам государственного устройства и местного самоуправления; – Комитет по вопросам строительства, жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса; – Комитет по вопросам социальной политики	
34	Амурская область	Законодательное Собрание Амурской области	27	18 – по мажоритарной системе; 9 – по пропорциональной системе	– Комитет по вопросам экономики, природопользования и аграрной политики; – Комитет по вопросам бюджетной, налоговой и социальной политики; – Комитет по вопросам законодательства, местного самоуправления и регламенту	
35	Архангельская область	Архангельское областное Собрание депутатов	47	24 – по мажоритарной системе; 23 – по пропорциональной системе	– Комитет по вопросам бюджета, финансовой и налоговой политике; – Комитет по жилищной политике и коммунальному хозяйству; – Комитет по законодательству и вопросам местного самоуправления; – Комитет по культурной политике, образованию и науке; – Комитет по лесопромышленному комплексу, природопользованию и экологии; – Комитет по промышленности, коммуникациям и инфраструктуре; – Комитет по развитию институтов гражданского общества, молодежной политике и спорту; – Комитет по сельскому хозяйству и рыболовству; – Комитет по социальной политике и здравоохранению; – Комитет по экономике, предпринимательству и инвестиционной политике; – Комитет по этике и регламенту	не более 17

36	Астраханская область	Дума Астраханской области	44	22 – по мажоритарной системе; 22 – по пропорциональной системе	– Комитет по бюджету и налогам; – Комитет по законотворческой деятельности; – Комитет по инфраструктурному развитию и строительству; – Комитет по социальной политике; – Комитет по экономике и инвестиционной политике	12
37	Белгородская область	Белгородская областная Дума	50	25 – по мажоритарной системе; 25 – по пропорциональной системе	– Комитет по законодательству, местному самоуправлению и безопасности; – Комитет по агропромышленному комплексу, природопользованию и экологии; – Комитет по социальной политике; – Комитет по бюджету и финансам; – Комитет по экономике, промышленности и предпринимательству; – Комитет по строительству, жилищно-коммунальному хозяйству и транспорту; – Комитет по молодежной политике, спорту и развитию гражданского общества; – Комитет по Регламенту и депутатской этике	не более 14
38	Брянская область	Брянская областная Дума	60	30 – по мажоритарной системе; 30 – по пропорциональной системе	– Комитет по законодательству и местному самоуправлению; – Комитет по бюджету, налогам и экономической политике; – Комитет по вопросам социальной политики и здравоохранения; – Комитет по аграрной политике и природопользованию; – Комитет по образованию, науке, культуре и СМИ; – Комитет по промышленности, строительству, связи, предпринимательству и собственности; – Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству, дорожному строительству, транспорту, топливно-энергетическому комплексу и тарифно-ценовой политике;	13

					– Комитет по проблемам последствий чернобыльской катастрофы и экологии; – Комитет по молодежной политике, физической культуре и спорту	
39	Владимирская область	Законодательное Собрание	40	25 – по мажоритарной системе; 15 – по пропорциональной системе	– Комитет по аграрной политике, природопользованию и экологии; – Комитет по бюджетной и налоговой политике; – Комитет по вопросам государственного устройства, правопорядка и законности; – Комитет по вопросам жилищно-коммунального хозяйства, строительства, транспорта, связи и дорожного хозяйства; – Комитет по вопросам образования, науки, культуры, туризма, спорта, делам семьи, молодежи и средствам массовой информации; – Комитет по местному самоуправлению, земельным отношениям и административно-территориальному устройству; – Комитет по промышленной политике, инвестициям, инновациям, малому и среднему бизнесу, стратегическому планированию и собственности; – Комитет по социальной политике и здравоохранению	не более 11
40	Волгоградская область	Волгоградская областная Дума	38	19 – по мажоритарной системе; 19 – по пропорциональной системе	– Комитет по государственному строительству, местному самоуправлению и развитию территорий; – Комитет по бюджетной и налоговой политике; – Комитет по экономической политике, инновационному развитию, предпринимательству и вопросам собственности; – Комитет по промышленной политике, топливно-энергетическому комплексу, транспорту и дорожному хозяйству; – Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству, жилищной политике и строительству;	не более 2/3

					– Комитет по аграрной политике и земельным отношениям; – Комитет по охране окружающей среды и природопользованию; – Комитет по труду, социальной политике, вопросам семьи и делам ветеранов; – Комитет по охране здоровья; – Комитет по образованию, науке, делам молодежи, физической культуре, спорту и туризму; – Комитет по культуре, делам национальностей и казачества, вопросам общественных объединений, религиозных организаций и информационной политики	
41	Вологодская область	Законодательное Собрание Вологодской области	34	17 – по мажоритарной системе; 17 – по пропорциональной системе	– Комитет по государственно-правовой деятельности, законности и правам человека; – Комитет по вопросам местного самоуправления; – Комитет по социальной политике; – Комитет по образованию, культуре и здравоохранению; – Комитет по бюджету и налогам; – Комитет по экономической политике и собственности; – Комитет по аграрному комплексу и продовольствию; – Комитет по экологии и природопользованию; – Комитет по регламенту и депутатской деятельности	не более 17
42	Воронежская область	Воронежская областная Дума	56	28 – по мажоритарной системе; 28 – по пропорциональной системе	– Комитет по государственной политике, законодательству, правам человека и регламенту - комитет по бюджетной политике, налогам и финансам; – Комитет по промышленности, инновациям и цифровому развитию; – Комитет по транспорту, дорожному хозяйству и безопасности; – Комитет по аграрной политике; – Комитет по имущественным и земельным отношениям;	не более 1/3

					– Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству, энергетике и тарифам; – Комитет по строительной политике; – Комитет по экологии и природопользованию; – Комитет по предпринимательству и туризму; – Комитет по местному самоуправлению, связям с общественностью и средствам массовых коммуникаций; – Комитет по труду и социальной защите населения; – Комитет по охране здоровья; – Комитет по образованию, науке и молодежной политике; – Комитет по физической культуре и спорту; – Комитет по культуре	
43	Запорожская область	Законодательное Собрание Запорожской области	40	все депутаты избираются по пропорциональной системе (списки кандидатов без разделения на группы)	– Комитет по агропромышленному комплексу; – Комитет по бюджету, финансам и налогам; – Комитет по государственному управлению и местному самоуправлению; – Комитет по законодательству; – Комитет по социальной политике; – Комитет по экономической политике	
44	Ивановская область	Ивановская областная Дума	30	20 – по мажоритарной системе; 10 – по пропорциональной системе	– Комитет по бюджету; – Комитет по экономике, промышленности и сельскому хозяйству; – Комитет по государственному строительству, законности и местному самоуправлению; – Комитет по социальной политике; – Комитет по труду, занятости и делам ветеранов; – Комитет по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству	14

45	Иркутская область	Законодательное Собрание Иркутской области	45	22 – по мажоритарной системе; 23 – по пропорциональной системе	– Комитет по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении; – Комитет по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству; – Комитет по социально-культурному законодательству; – Комитет по здравоохранению и социальной защите; – Комитет по собственности и экономической политике; – Комитет по законодательству о природопользовании, экологии и сельском хозяйстве; – Комитет по строительству и дорожному хозяйству	22
46	Калининградская область	Законодательное Собрание Калининградской области	40	20 – по мажоритарной системе; 20 – по пропорциональной системе	– Комитет по социальной политике, здравоохранению, образованию, культуре и спорту; – Комитет по сельскому хозяйству, землепользованию, природным ресурсам и охране окружающей среды; – Комитет по бюджету, налогам и финансам; – Комитет по экономической политике и развитию инфраструктуры; – Комитет по международным и межрегиональным отношениям, безопасности и правопорядку; – Комитет по законодательству, государственному строительству, местному самоуправлению и Регламенту	
47	Калужская область	Законодательное Собрание Калужской области	40	20 – по мажоритарной системе; 20 – по пропорциональной системе	– Комитет по агропромышленному комплексу; – Комитет по бюджету, финансам и налогам; – Комитет по государственному управлению и местному самоуправлению; – Комитет по законодательству; – Комитет по социальной политике; – Комитет по экономической политике	не более 7

48	Кемеровская область – Кузбасс	Законодательное Собрание Кемеровской области – Кузбасса	46	23 – по мажоритарной системе; 23 – по пропорциональной системе	– Комитет по вопросам бюджета, налоговой политики и финансов; – Комитет по вопросам государственного устройства, региональной политики и местного самоуправления; – Комитет по вопросам образования, культуры и национальной политики; – Комитет по вопросам здравоохранения и социальной защиты населения; – Комитет по вопросам промышленной политики, жилищно-коммунального хозяйства и имущественных отношений; – Комитет по вопросам туризма, спорта и молодежной политики; – Комитет по вопросам предпринимательства и инноваций; – Комитет по вопросам аграрной политики, землепользования и экологии; – Комитет по вопросам правоохранительной деятельности и безопасности	12
49	Кировская область	Законодательное Собрание Кировской области	40	27 – по мажоритарной системе; 13 – по пропорциональной системе	– Комитет по аграрной политике и развитию сельских территорий; – Комитет по законодательству и местному самоуправлению; – Комитет по промышленности и развитию инфраструктуры; – Комитет по регламенту и взаимодействию с институтами гражданского общества; – Комитет по социальным вопросам; – Комитет по экологии и природопользованию; – Комитет по экономике, бюджету и развитию предпринимательства	6
50	Костромская область	Костромская областная Дума	35	25 – по мажоритарной системе;	– Комитет по агропромышленной политике, развитию сельских территорий, природным ресурсам и экологии;	13

				10 – по пропорциональной системе	– Комитет по бюджету, налогам, банкам и финансам; – Комитет по вопросам материнства и детства, молодежной политике и спорту; – Комитет по государственному устройству и местному самоуправлению, депутатской деятельности, Регламенту и информационной политике; – Комитет по здравоохранению, социальной политике и занятости населения; – Комитет по образованию, культуре и делам архивов; – Комитет по строительству, топливно-энергетическому комплексу и жилищно-коммунальному хозяйству; – Комитет по экономике, инвестициям, промышленности, предпринимательству и имущественным отношениям	
51	Курганская область	Курганская областная Дума	34	17 – по мажоритарной системе; 17 – по пропорциональной системе	– Комитет по законодательству и государственному строительству; – Комитет по региональной политике и местному самоуправлению; – Комитет по социальной политике; – Комитет по экономической политике; – Комитет по аграрной политике и природным ресурсам; – Комитет по бюджету, финансовой и налоговой политике	не более 10%
52	Курская область	Курская областная Дума	45	23 – по мажоритарной системе; 22 – по пропорциональной системе	– Комитет по законодательству, местному самоуправлению и межпарламентским связям; – Комитет по бюджету, налогам и экономическому развитию; – Комитет по промышленности, строительству, транспорту и жилищно-коммунальному хозяйству; – Комитет по предпринимательству, инновационной политике и цифровому развитию; – Комитет по аграрной политике, природопользованию и экологии;	не более 12

					– Комитет по социальной, семейной политике и здравоохранению; – Комитет по образованию, науке и культуре; – Комитет по физической культуре, спорту, молодежной политике и взаимодействию с общественными объединениями	
53	Ленинградская область	Законодательное собрание Ленинградской области	50	25 – по мажоритарной системе; 25 – по пропорциональной системе	– Комиссия по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу; – Комиссия по бюджету и налогам; – Комиссия по государственному устройству, международным, межпарламентским и общественным связям; – Комиссия по жилищно-коммунальному хозяйству и топливно-энергетическому комплексу; – Комиссия по законности и правопорядку; – Комиссия по здравоохранению; – Комиссия по законодательству, регламенту и депутатской этике; – Комиссия по местному самоуправлению, административно-территориальному устройству, государственной и муниципальной службе; – Комиссия по социальной политике и трудовым отношениям; – Комиссия по образованию, науке, культуре, туризму, спорту и делам молодежи; – Комиссия по строительству, транспорту, связи и дорожному хозяйству; – Комиссия по экономике, собственности, инвестициям и промышленности; – Комиссия по экологии и природопользованию	50
54	Липецкая область	Липецкий областной Совет депутатов	42	28 – по мажоритарной системе;	– Комитет по государственному устройству и местному самоуправлению;	11

				14 – по пропорциональной системе	– Комитет по законодательству и правовым вопросам; – Комитет по экономике; – Комитет по социальным вопросам; – Комитет по вопросам агропромышленного комплекса и земельных отношений; – Комитет по науке, образованию, культуре, спорту, делам семьи и молодежи; – Природоохранный комитет	
55	Магаданская область	Магаданская областная Дума	21	10 – по мажоритарной системе; 11 – по пропорциональной системе	– Комитет по экономическому развитию, бюджету и налогам; – Комитет по социальной политике; – Комитет по государственному строительству и местному самоуправлению	не более 4
56	Московская область	Московская областная Дума	50	25 – по мажоритарной системе; 25 – по пропорциональной системе	– Комитет по бюджету, финансовой, экономической политике, инвестиционной деятельности и предпринимательству – Комитет по вопросам государственной власти и региональной безопасности; – Комитет по имущественным отношениям, природопользованию и экологии; – Комитет по аграрной политике и потребительскому рынку; – Комитет по строительной политике, энергетике и жилищно-коммунальному хозяйству; – Комитет по транспортно-дорожному комплексу и информационным технологиям; – Комитет по местному самоуправлению; – Комитет по образованию, культуре, науке, туризму, спорту и молодежной политике; – Комитет по социальной политике и здравоохранению	30

57	Мурманская область	Мурманская областная дума	32	22 – по мажоритарной системе; 10 – по пропорциональной системе	– Комитет по бюджету, финансам, налогам и экономике; – Комитет по законодательству, государственному строительству и местному самоуправлению; – Комитет по строительству, благоустройству, энергетике и жилищно-коммунальному хозяйству; – Комитет по социальной политике и делам семьи; – Комитет по природопользованию, экологии, рыбохозяйственному и агропромышленному комплексу; – Комитет по вопросам безопасности, военно-промышленного комплекса, делам военнослужащих и закрытых административно-территориальных образований; – Комитет по здравоохранению; – Комитет по труду, вопросам миграции и занятости населения; – Комитет по образованию и науке; – Комитет по культуре, молодежной политике, туризму и спорту; – Комитет по транспорту, дорожному хозяйству и информатизации	21
58	Нижегородская область	Законодательное Собрание Нижегородской области	50	25 – по мажоритарной системе; 25 – по пропорциональной системе	– Комитет по экономике, промышленности, поддержке предпринимательства, торговли и туризма; – Комитет по бюджету и налогам; – Комитет по транспорту и дорожному хозяйству; – Комитет по агропромышленному комплексу и развитию сельских территорий; – Комитет по вопросам государственной власти области, местного самоуправления и регламенту; – Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству и топливно-энергетическому комплексу; – Комитет по социальным вопросам; – Комитет по градостроительному развитию, имущественным и земельным отношениям; – Комитет по экологии и природным ресурсам	не более 20

59	Новгородская область	Новгородская областная Дума	32	20 – по мажоритарной системе; 12 – по пропорциональной системе	– Комитет по бюджету, налогам и тарифам; – Комитет по законодательству и местному самоуправлению; – Комитет по здравоохранению, социальной политике и делам ветеранов; – Комитет по образованию, культуре и спорту; – Комитет по сельскому хозяйству и развитию сельских территорий; – Комитет по строительству, жилищно-коммунальному хозяйству, топливно-энергетическому комплексу и развитию инфраструктуры; – Комитет по экологии, природным ресурсам, собственности и земельным отношениям; – Комитет по экономической политике, промышленности, малому и среднему предпринимательству и инновационному развитию	8
60	Новосибирская область	Законодательное Собрание Новосибирской области	76	38 – по мажоритарной системе; 38 – по пропорциональной системе	– Комитет по бюджетной, финансово-экономической политике и собственности; – Комитет по государственной политике, законодательству и местному самоуправлению; – Комитет по транспортной, промышленной и информационной политике; – Комитет по аграрной политике, природным ресурсам и земельным отношениям; – Комитет по культуре, образованию, науке, спорту и молодежной политике; – Комитет по социальной политике, здравоохранению, охране труда и занятости населения; – Комитет по строительству, жилищно-коммунальному комплексу и тарифам	26

61	Омская область	Законодательное Собрание Омской области	44	22 – по мажоритарной системе; 22 – по пропорциональной системе	– Комитет по законодательству и местному самоуправлению; – Комитет финансовой и бюджетной политики; – Комитет по социальной политике; – Комитет по аграрной политике, природным ресурсам и экологии; – Комитет по собственности; – Комитет по экономической политике и инвестициям; – Комитет по образованию, науке, культуре и молодежной политике	
62	Оренбургская область	Законодательное Собрание Оренбургской области	47	23 – по мажоритарной системе; 24 – по пропорциональной системе	– Комитет по аграрно-промышленному комплексу; – Комитет по бюджетной, налоговой и финансовой политике; – Комитет по собственности, природопользованию и строительству; – Комитет по экономической политике, промышленности и предпринимательству; – Комитет по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти; – Комитет по законности, правопорядку и делам национальностей, общественных объединений и религиозных организаций; – Комитет по социальной политике и здравоохранению; – Комитет по образованию, науке, культуре и спорту	не более 19
63	Орловская область	Областной Совет народных депутатов	50	25 – по мажоритарной системе; 25 – по пропорциональной системе	– Комитет по аграрной политике, природопользованию и экологии; – Комитет по бюджету, налогам и финансам; – Комитет по взаимодействию со средствами массовой информации, информационным технологиям и трудовым отношениям;	не более 14

					– Комитет по законодательству, государственному строительству, правопорядку и депутатской деятельности; – Комитет по здравоохранению, социальной политике, опеке и попечительству; – Комитет по региональной политике, местному самоуправлению и административно-территориальному устройству; – Комитет по образованию, спорту, культуре и туризму; – Комитет по промышленности и жилищно-коммунальному хозяйству; – Комитет по экономике; – Комитет по науке, молодежной политике и связям с общественными объединениями; – Комитет по градостроительной деятельности и транспорту	
64	Пензенская область	Законодательное Собрание Пензенской области	36	18 – по мажоритарной системе; 18 – по пропорциональной системе	– Комитет по бюджетной, налоговой и финансовой политике; – Комитет по государственному строительству, вопросам местного самоуправления и информационной политике; – Комитет по здравоохранению и социальной политике; – Комитет по экономической политике; – Комитет по агропромышленному комплексу; – Комитет по образованию, культуре и спорту; – Комитет по вопросам жилищно-коммунального хозяйства и строительства; – Комитет по промышленной политике	не более 11
65	Псковская область	Псковское областное Собрание депутатов	26	13 – по мажоритарной системе; 13 – по пропорциональной системе	– Комитет по труду и социальной политике; – Комитет по бюджету, финансам и налоговой политике; – Комитет по законодательству и местному самоуправлению; – Комитет по экономической политике, агропромышленному комплексу, экологии и природопользованию	10

66	Ростовская область	Законодательное Собрание Ростовской области	60	40 – по мажоритарной системе; 20 – по пропорциональной системе	– Комитет по законодательству, государственному строительству, местному самоуправлению и правопорядку; – Комитет по бюджету, налогам и собственности; – Комитет по экономической политике, промышленности, предпринимательству, инвестициям и внешнеэкономическим связям; – Комитет по строительству, жилищно-коммунальному хозяйству, энергетике, транспорту и связи; – Комитет по социальной политике, труду, здравоохранению и межпарламентскому сотрудничеству; – Комитет по образованию, науке, культуре и информационной политике; – Комитет по аграрной политике, природопользованию, земельным отношениям и делам казачества; – Комитет по взаимодействию с общественными объединениями, молодежной политике, физической культуре, спорту и туризму; – Комитет по регламентным вопросам и депутатской этике; – Комитет по делам военнослужащих, ветеранов военной службы, гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям	15
67	Рязанская область	Рязанская областная Дума	40	20 – по мажоритарной системе; 20 – по пропорциональной системе	– Комитет по бюджету и налогам; – Комитет по вопросам государственного устройства и местного самоуправления; – Комитет по социальным вопросам; – Комитет по экономическим вопросам; – Комитет по аграрным вопросам; – Комитет по экологии и природопользованию; – Комитет по имущественным и земельным отношениям; – Комитет по Регламенту, мандатным вопросам и депутатской этике	12

68	Самарская область	Самарская Губернская Дума	50	25 – по мажоритарной системе; 25 – по пропорциональной системе	– Комитет по бюджету, финансам, налогам, экономической и инвестиционной политике; – Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству, топливно-энергетическому комплексу и охране окружающей среды; – Комитет по законодательству, законности и правопорядку; – Комитет по здравоохранению, демографии и социальной политике; – Комитет по культуре, спорту, молодежной политике и туризму; – Комитет по местному самоуправлению; – Комитет по образованию и науке; – Комитет по промышленности, предпринимательству, торговле, информационным технологиям и связи; – Комитет по сельскому хозяйству и продовольствию; – Комитет по строительству, транспорту и автомобильным дорогам; – Комитет по регламенту	не более 19
69	Саратовская область	Саратовская областная Дума	40	30 – по мажоритарной системе; 10 – по пропорциональной системе	– Комитет по государственному строительству и местному самоуправлению; – Комитет по информационной политике; – Комитет по социальной политике; – Комитет по спорту, туризму и делам молодежи; – Комитет по вопросам жилищной, строительной и коммунальной политики; – Комитет по промышленности и инвестиционной политике; – Комитет по образованию и культуре; – Комитет по бюджету, налогам и собственности; – Комитет по делам ветеранов; – Комитет по аграрным вопросам, земельным отношениям, экологии и природопользованию	17

70	Сахалинская область	Сахалинская областная Дума	28	18 – по мажоритарной системе; 10 – по пропорциональной системе	– Комитет по бюджету и налогам; – Комитет по государственному строительству, регламенту и местному самоуправлению; – Комитет по социальной политике; – Комитет по экономическому развитию; – Комитет по спорту, туризму и молодежной политике; – Комитет по экологии и природопользованию	не более 20
71	Свердловская область	Законодательное Собрание Свердловской области	50	25 – по мажоритарной системе; 25 – по пропорциональной системе	– Комитет по бюджету, финансам и налогам; – Комитет по вопросам законодательства и общественной безопасности; – Комитет по развитию инфраструктуры и жилищной политике; – Комитет по промышленной, инновационной политике и предпринимательству; – Комитет по социальной политике; – Комитет по региональной политике и развитию местного самоуправления; – Комитет по аграрной политике и земельным отношениям; – Комитет по молодежной политике, развитию физической культуры, спорта и туризма; – Комитет по экологии, природопользованию и охране окружающей среды	не более 33
72	Смоленская область	Смоленская областная Дума	48	32 – по мажоритарной системе; 16 – по пропорциональной системе	– Комитет по законности и правопорядку; – Комитет по экономическому развитию и инвестициям; – Комитет по бюджету, налогам и финансам; – Комитет по социальной политике; – Комитет по имущественным и земельным отношениям, природопользованию; – Комитет по вопросам агропромышленного комплекса; – Комитет по вопросам местного самоуправления, государственной службы и связям с общественными организациями	14

73	Тамбовская область	Тамбовская областная дума	50	25 – по мажоритарной системе; 25 – по пропорциональной системе	– Комитет по охране здоровья; – Комитет по труду и социальной политике; – Комитет по аграрным вопросам, экологии и природопользованию; – Комитет по законодательству; – Комитет по бюджету, налогам и финансам; – Комитет по науке, образованию, культуре, туризму, спорту и молодежной политике; – Комитет по промышленности, строительству, транспорту, связи и развитию предпринимательства; – Комитет по связям с органами местного самоуправления, общественными организациями и вопросам депутатской этики	16
74	Тверская область	Законодательное Собрание Тверской области	40	20 – по мажоритарной системе; 20 – по пропорциональной системе	– Комитет по аграрной политике и природопользованию; – Комитет по бюджету и налогам – Комитет по государственному устройству и местному самоуправлению; – Комитет по социальной политике; – Комитет по транспорту и жилищно-коммунальному комплексу; – Комитет по экономической политике и предпринимательству	11
75	Томская область	Законодательная Дума Томской области	42	21 – по мажоритарной системе; 21 – по пропорциональной системе	– Бюджетно-финансовый комитет; – Комитет по законодательству, государственному устройству и безопасности; – Комитет по строительству, инфраструктуре и природопользованию; – Комитет по труду и социальной политике; – Комитет по экономической политике	не более 30

76	Тульская область	Тульская област- ная Дума	36	24 – по мажоритар- ной системе; 12 – по пропорцио- нальной системе	– Комитет по вопросам собственности и земельным отношениям; – Комитет по государственному строительству, безопасно- сти и местному самоуправлению; – Комитет по социальной политике; – Комитет по строительству, жилищно-коммунальному и дорожному хозяйству; – Комитет по экономической политике и финансам	не более 14
77	Тюменская область	Тюменская обла- стная дума	48	24 – по мажоритар- ной системе; 24 – по пропорцио- нальной системе	– Комитет по бюджету, налогам и финансам; – Комитет по государственному строительству и местному самоуправлению; – Комитет по социальной политике; – Комитет по экономической политике и природопользова- нию; – Комитет по аграрным вопросам и земельным отношениям	не более 24
78	Ульяновская область	Законодательное Собрание Улья- новской области	36	18 – по мажоритар- ной системе; 18 – по пропорцио- нальной системе	– Комитет по жилищной политике и коммунальному хозяй- ству; – Комитет по промышленности, строительству, энергетике, транспорту и дорожному хозяйству; – Комитет по аграрной и продовольственной политике, при- родопользованию и охране окружающей среды; – Комитет по социальной политике, государственному строительству, местному самоуправлению и развитию граж- данского общества; – Комитет по бюджету и экономической политике	11
79	Херсонская область	Херсонская областная Дума	36	все депутаты избира- ются по пропорцио- нальной системе (спи- ски кандидатов без разделения на группы)	– Комитет по финансам и бюджету; – Комитет по аграрной политике, земельным отношениям и экологии; – Комитет по национальной политике, вопросам некоммерческих организаций;	

					– Комитет по социальной политике; – Комитет по законодательству, местному самоуправлению и Регламенту; – Комитет по экономической политике, предпринимательству, промышленности и развитию инфраструктуры	
80	Челябинская область	Законодательное Собрание Челябинской области	60	30 – по мажоритарной системе; 30 – по пропорциональной системе	– Комитет по законодательству, государственному строительству и местному самоуправлению; – Комитет по экономической политике и предпринимательству; – Комитет по социальной политике; – Комитет по бюджету и налогам; – Комитет по промышленной политике, энергетике, транспорту и тарифному регулированию; – Комитет по строительной политике и жилищно-коммунальному хозяйству; – Комитет по Регламенту и депутатской этике; – Комитет по информационной политике; – Комитет по молодежной политике, культуре и спорту; – Комитет по экологии и природопользованию; – Комитет по аграрной политике	не более 16
81	Ярославская область	Ярославская областная Дума	50	25 – по мажоритарной системе; 25 – по пропорциональной системе	– Комитет по аграрной политике; – Комитет по бюджету, финансам и налоговой политике; – Комитет по градостроительству, транспорту, безопасности и качеству автомобильных дорог; – Комитет по депутатской деятельности, правопорядку и информационной политике; – Комитет по жилищно-коммунальному комплексу, энергетике, экологии и природопользованию;	не более 46

					– Комитет по законодательству, вопросам государственной власти и местного самоуправления; – Комитет по здравоохранению; – Комитет по образованию, культуре, туризму, спорту и делам молодежи; – Комитет по социальной, демографической политике, труду и занятости; – Комитет по экономической политике, инвестициям, промышленности и предпринимательству	
82	Москва	Московская городская Дума	45	все депутаты избираются по мажоритарной системе	– Комиссия по государственному строительству и местному самоуправлению; – Комиссия по градостроительству, государственной собственности и землепользованию; – Комиссия по здравоохранению и охране общественного здоровья; – Комиссия по культуре и массовым коммуникациям; – Комиссия по науке и промышленности; – Комиссия по образованию; – Комиссия по предпринимательству, инновационному развитию и информационным технологиям; – Комиссия по экономической и социальной политике; – Комиссия по городскому хозяйству и жилищной политике; – Комиссия по делам общественных объединений и религиозных организаций; – Комиссия по транспорту и развитию дорожно-транспортной инфраструктуры; – Комиссия по безопасности, законодательству и регламенту; – Комиссия по спорту и молодежной политике	20
83	Санкт-Петербург	Законодательное Собрание Санкт-	50	25 – по мажоритарной системе;	– Комитет по законодательству; – Бюджетно-финансовый комитет;	

		Петербурга		25 – по пропорциональной системе	– Комиссия по вопросам правопорядка и законности; – Комиссия по организации публичной власти и административно-территориальному устройству; – Комиссия по социальной политике и здравоохранению; – Комиссия по образованию, культуре и науке; – Комиссия по городскому хозяйству и созданию комфортной городской среды; – Комиссия по молодежной политике, делам общественных объединений и цифровизации; – Комиссия по экологии и природопользованию; – Комиссия по промышленности, экономике и предпринимательству; – Комиссия по транспорту и развитию транспортной инфраструктуры; – Комиссия по градостроительству, земельным и имущественным вопросам; – Счетная комиссия; – Редакционная комиссия	
84	Севастополь	Законодательное Собрание города Севастополя	24	8 – по мажоритарной системе; 16 – по пропорциональной системе	– Комитет по законодательству и государственному строительству; – Комитет по городскому хозяйству; – Комитет по здравоохранению и социальной политике; – Комитет по образованию, науке, культуре и спорту; – Комитет по экономике; – Комитет по градостроительству и земельным вопросам	11
85	Еврейская автономная область	Законодательное собрание Еврейской автономной области	19	9 – по мажоритарной системе; 10 – по пропорциональной системе	– Комитет по бюджету и экономической политике; – Комитет по социальной политике; – Комитет по законодательству, местному самоуправлению и регламенту	8

86	Ненецкий автономный округ	Собрание депутатов Ненецкого автономного округа	19	8 – по мажоритарной системе; 11 – по пропорциональной системе	– Комитет Собрания депутатов; – Постоянная комиссия по экономической политике и бюджету; – Постоянная комиссия по социальной политике; – Постоянная комиссия по государственной политике, делам ненецкого и других малочисленных народов Севера; – Постоянная комиссия по вопросам образования, культуры и спорта	не более 10
87	Ханты-Мансийский автономный округ – Югра	Дума Ханты-Мансийского автономного округа – Югры	38	19 – по мажоритарной системе; 19 – по пропорциональной системе	– Комитет по законодательству, региональному устройству и местному самоуправлению; – Комитет по социальному развитию; – Комитет по бюджету, финансам и налоговой политике; – Комитет по охране окружающей среды, экономической политике, промышленному, инновационному развитию и предпринимательству; – Комитет по развитию гражданского общества и вопросам развития национальных и общественных объединений	не более 19
88	Чукотский автономный округ	Дума Чукотского автономного округа	15	6 – по мажоритарной системе; 9 – по пропорциональной системе	– Комитет по законодательству и региональной политике; – Комитет по бюджету; – Комитет по социальной политике; – Комитет по промышленной и сельскохозяйственной политике; – Комитет по делам коренных малочисленных народов Чукотки	6
89	Ямало-Ненецкий автономный округ	Законодательное собрание Ямало-Ненецкого автономного округа	22	11 – по мажоритарной системе; 11 – по пропорциональной системе	– Комитет по государственному устройству, местному самоуправлению и общественным отношениям; – Комитет по экономической политике, бюджету и финансам; – Комитет по социальной политике; – Комитет по развитию агропромышленного комплекса и делам коренных малочисленных народов Севера; – Комитет по экологии, промышленности и жилищно-коммунальному хозяйству	13

УЧЕБНОЕ ИЗДАНИЕ

Ерыгин Алексей Алексеевич,
кандидат политических наук, доцент

ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Учебное пособие

Редактор
Комп. верстка

В.В. Безух
И.Ю. Чернышева

Подписано в печать

2024. Формат 60х90/16

Усл. печ. л. 7 Тираж 54 экз. Заказ 53

Отпечатано в отделении полиграфической и оперативной печати
Белгородского юридического института МВД России имени И.Д. Путилина
г. Белгород, ул. Горького, 71

ISBN 978-5-91776-573-0



9 785917 765730