

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОЛГОГРАДСКАЯ АКАДЕМИЯ

М. С. Колосович

**НОРМАТИВНАЯ РЕГЛАМЕНТАЦИЯ
И ПОРЯДОК ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ
КОРРУПЦИОННЫМ ПРАВОНАРУШЕНИЯМ
В ОРГАНАХ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ**

Учебное пособие

Волгоград
ВА МВД России
2023

УДК 351.741(075.8)
ББК 67.401.133я73
К 61

Одобрено
редакционно-издательским советом
Волгоградской академии МВД России

Колосович, М. С.

К 61 Нормативная регламентация и порядок противодействия коррупционным правонарушениям в органах внутренних дел : учебное пособие / М. С. Колосович. – Волгоград : ВА МВД России, 2023. – 60 с.

ISBN 978-5-7899-1461-8

В учебном пособии приводятся основные нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность по противодействию коррупции в органах внутренних дел, деятельность сотрудников и работников правоохранительных органов в данной сфере, а также алгоритм их действий по недопущению совершения коррупционного правонарушения.

Издание предназначено курсантам и слушателям образовательных организаций системы МВД России.

УДК 351.741(075.8)
ББК 67.401.133я73

Рецензенты: профессор кафедры уголовного процесса Воронежского института МВД России д. ю. н., профессор *И. А. Насонова*; начальник ГСУ ГУ МВД России по Волгоградской области *В. В. Струков*.

ISBN 978-5-7899-1461-8

© Колосович М. С., 2023
© Волгоградская академия МВД России, 2023

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение	4
1. Понятие, содержание и формы коррупции в органах внутренних дел. Виды ответственности за совершение коррупционных деяний.....	5
2. Представление сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера	23
3. Уведомление о возникновении личной заинтересованности при исполнении служебных (должностных, трудовых) обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов	29
4. Уведомление представителя нанимателя (работодателя) о фактах поступления обращения в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений.....	36
5. Уведомление о получении подарка в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями, участие в которых связано с исполнением служебных (должностных) обязанностей	39
6. Уведомление об иной оплачиваемой деятельности.....	44
Заключение	47
Библиографический список	52

Введение

Политическая декларация, принятая на Специальной сессии Генеральной Ассамблеи по борьбе с коррупцией в июне 2021 г., ставит антикоррупционное образование и подготовку кадров в основу комплексного, междисциплинарного подхода, направленного на продвижение прозрачности, подотчетности, честности и культуры неприятия коррупции как основы предупреждения и противодействия коррупции. В ней признается роль молодежи в качестве фактора перемен в создании атмосферы нетерпимости к данному негативному явлению на всех уровнях общества. Декларация уполномочивает Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности повышать осведомленность общественности о предупреждении и противодействии коррупции. Инициатива GRACE предоставляет международному сообществу знания и опыт работы с преподавателями, учеными, молодежью и антикоррупционными органами для формирования культуры неприятия коррупции¹.

С. А. Алимбиев отмечает: «Получение взятки как форма проявления коррупции остается одним из элементов социально-экономической системы современной России, привычным для работников и руководителей самых различных сфер, для населения страны»². К сожалению, сотрудники, гражданские служащие и работники органов внутренних дел не исключение. Именно поэтому их обучение противодействию и предупреждению коррупции в ОВД имеет большое значение.

Актуализирует данный курс и ответственность государства перед населением за обеспечение не просто квалифицированными кадрами, способными противостоять преступности, но в первую очередь сотрудниками, гражданскими служащими или работниками ОВД, не запятнавшими себя коррупционными отношениями и активно участвующими в борьбе с коррупцией в своей деятельности.

¹ См.: Глобальный ресурс для антикоррупционного образования и расширения прав и возможностей молодежи (GRACE). URL: <https://grace.unodc.org/> (дата обращения: 27.12.2022).

² Алимбиев С. А. Криминологические и уголовно-правовые аспекты противодействия коррупции: проблемы предупреждения и совершенствование законодательства: монография. Екатеринбург: Урал. юрид. ин-т МВД России, 2014. С. 19.

1. Понятие, содержание и формы коррупции в органах внутренних дел. Виды ответственности за совершение коррупционных деяний

По мнению отечественного законодателя (ст. 1 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», далее – Федеральный закон «О противодействии коррупции»), «коррупция – это:

а) злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами;

б) совершение деяний, указанных в подпункте „а“ настоящего пункта, от имени или в интересах юридического лица».

ООН определяет коррупцию как преступление, совершаемое должностными лицами (государственными или частными), злоупотребляющими своей ролью для получения выгоды для себя или кого-либо другого¹.

В науке коррупция имеет много определений. По мнению Б. В. Волженкина, «коррупция – это социальное явление, заключающееся в разложении власти, когда государственные (муниципальные) служащие и иные лица, уполномоченные на выполнение государственных функций, используют свое служебное положение, статус и авторитет занимаемой должности в корыстных целях для личного обогащения или в групповых интересах»².

С точки зрения других ученых, «коррупция представляет собой антисоциальное явление, отличающееся разнообразными уровнями

¹ См.: Office on Drugs and Crime. URL: <https://www.unodc.org/unodc/en/data-and-analysis/statistics/corruption.html> (дата обращения: 27.12.2022).

² Волженкин Б. В. Коррупция: Серия «Современные стандарты в уголовном праве и уголовном процессе». СПб.: СПб. юрид. ин-т Генеральной прокуратуры РФ, 1998. С. 6.

и формами проявления, выраженное в сращивании государственных служащих различных категорий с представителями иных социальных групп в личных интересах, направленное на получение незаконного имущественного либо неимущественного вознаграждения с использованием своего служебного положения и властных полномочий»¹.

Ю. П. Гармаев считает, что **коррупционные преступления** – это запрещенные Уголовным кодексом Российской Федерации (далее – УК РФ) умышленные общественно опасные деяния должностных лиц, служащих и управленцев с использованием должностного положения, а также иных лиц, заинтересованных в реализации определенных действий (бездействия) перечисленными субъектами, совершаемые, как правило, из корыстной заинтересованности, направленные на получение выгоды для себя или третьих лиц и причиняющие вред законным интересам граждан, общества и государства².

Общим для всех определений коррупции является акцентирование внимания законодателем и учеными на: 1) умышленности; 2) корыстности (получении выгоды); 3) деяниях физических лиц, занимающих должности в органах государственного и частного сектора; 4) использовании своего служебного положения; 5) противоречии интересам службы, государства и общества.

ООН прямо указывает на существование нескольких форм коррупции: взяточничество, растрата, злоупотребление властью и др.³ В Конвенции ООН против коррупции предусмотрены следующие наказуемые коррупционные деяния:

- взяточничество в государственном и частном секторе (ст. 15, 16 и 21);
- хищение в государственном и частном секторе (ст. 17 и 22);
- торговля влиянием (ст. 18);
- злоупотребление служебным положением (ст. 19);

¹ См., напр.: Организация противодействия коррупции: учеб. пособие / Н. Э. Мартыненко, В. Ф. Цепелев, Я. Г. Ищук [и др.]; под общ. науч. руков. В. Ф. Цепелева. М.: Академия управления МВД России, 2020. С. 13.

² См.: Гармаев Ю. П. Методика расследования коррупционных преступлений: учеб. пособие. Улан-Удэ, 2022. С. 6.

³ См.: United Nations: Office on Drugs and Crime. URL: <https://www.unodc.org/unodc/en/data-and-analysis/statistics/corruption.html> (дата обращения: 27.11.2022).

- незаконное обогащение (ст. 20);
- отмывание денег (ст. 23);
- в связи с перечисленными выше преступлениями – сокрытие (ст. 24) и воспрепятствование осуществлению правосудия (ст. 25).

При рассмотрении отечественного антикоррупционного законодательства (в частности, ст. 1 Федерального закона «О противодействии коррупции») сквозь призму обозначенного выше подхода ООН к формам коррупции можно отнести:

- злоупотребление служебным положением;
- дачу взятки;
- получение взятки;
- злоупотребление полномочиями;
- коммерческий подкуп;
- иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды, в том числе все указанные деяния в интересах других лиц.

Приведенные формы коррупции проявляются во всех сферах деятельности, в частности в деятельности ОВД. К ним относятся:

- вымогательство денег у лиц, которые привлекаются к уголовной или административной ответственности;
- незаконное сотрудничество с частными детективными и охранными структурами, криминалитетом;
- получение незаконного вознаграждения от участников правоотношений за выполнение своих должностных обязанностей (например, от потерпевшего);
- получение незаконного вознаграждения от подчиненных сотрудников;
- покровительство («крышевание») бизнесу, криминалитету;
- сбор информации о конкурентах по бизнесу, предоставление сведений из баз данных, передача за вознаграждение информации представителям средств массовой информации, ритуальным агентствам и т. д.

Коррупционные отношения сотрудников, работников и служащих ОВД могут быть системными и единичными.

В Указании Генпрокуратуры России № 11/11, МВД России № 1 от 17 января 2023 г.¹ дан исчерпывающий перечень преступлений

¹ См.: О введении в действие перечней статей Уголовного кодекса Российской Федерации, используемых при формировании статистической отчетности: указа-

коррупционной направленности, отнесший к неотъемлемым признакам преступности рассматриваемого вида:

– наличие надлежащих субъектов уголовно наказуемого деяния, к которым относятся должностные лица, указанные в примечаниях к ст. 285 УК РФ, лица, выполняющие управленческие функции в коммерческой или иной организации, действующие от имени юридического лица, а также в некоммерческой организации, не являющейся государственным органом, органом местного самоуправления, государственным или муниципальным учреждением, указанные в примечаниях к ст. 201 УК РФ;

– связь деяния со служебным положением субъекта, отступлением от его прямых прав и обязанностей;

– обязательное наличие у субъекта корыстного мотива (деяние связано с получением им имущественных прав и выгод для себя или третьих лиц);

– совершение преступления только с прямым умыслом.

К сожалению, статистика свидетельствует о значительности количества выявленных коррупционных преступлений: в 2012 г. зарегистрировано 49 513, в 2013 г. – 42 506, в 2014 г. – 32 204, в 2015 г. – 32 455, в 2016 г. – 32 924, в 2017 г. – 29 634, в 2018 г. – 30 495, в 2019 г. – 30 991, в 2020 г. – 30 813, в 2021 г. – 35 051, в 2022 г. – 35 340¹. На первый взгляд количество регистрируемых преступлений коррупционной направленности за рассматриваемый период имеет отрицательную динамику. Между тем сравнение указанных данных с общим уровнем преступности в России за последние несколько лет позволяет сделать вывод о фактической неподвижности показателей коррупционной преступности (рис. 1). Так, в 2012 г. зарегистрировано 2 302 168 выявленных преступлений, в 2013 г. – 2 206 249, в 2014 г. – 2 190 578, в 2015 г. – 2 388 476, в 2016 г. – 2 160 063, в 2017 г. – 2 058 476, в 2018 г. – 1 991 532, в 2019 г. – 2 024 337, в 2020 г. – 2 044 221, в 2021 г. – 2 004 404, в 2022 г. – 1 966 795.

ние Генпрокуратуры России № 11/11, МВД России № 1 от 17 января 2023 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

¹ Здесь и далее использованы данные сводного отчета по России «Единый отчет о преступности» ЦСИ ФКУ «ГИАЦ МВД России».



Рис. 1. Динамика коррупционной преступности с 2012 по 2022 г.

Несинхронное снижение приведенных показателей свидетельствует об устойчивости уровня выявляемости коррупционной преступности и ее независимости от колебаний показателей общей преступности.

Наиболее часто лица, совершившие преступления коррупционной направленности, привлекаются к уголовной ответственности по следующим составам УК РФ: 1) ст. 291.2; 2) ст. 290; 3) ст. 291; 4) ст. 292; 5) ст. 291.1; 6) ст. 204 (рис. 2).

Колебания интенсивности привлечения лиц к уголовной ответственности за рассматриваемые преступления за последние четыре года не являются свидетельством роста эффективности деятельности правоохранительных органов и судов, поскольку наибольшее количество приговоров вынесено по ст. 291.2 УК РФ, т. е. за получение либо дачу взятки лично или через посредника в размере, не превышающем десяти тысяч рублей.

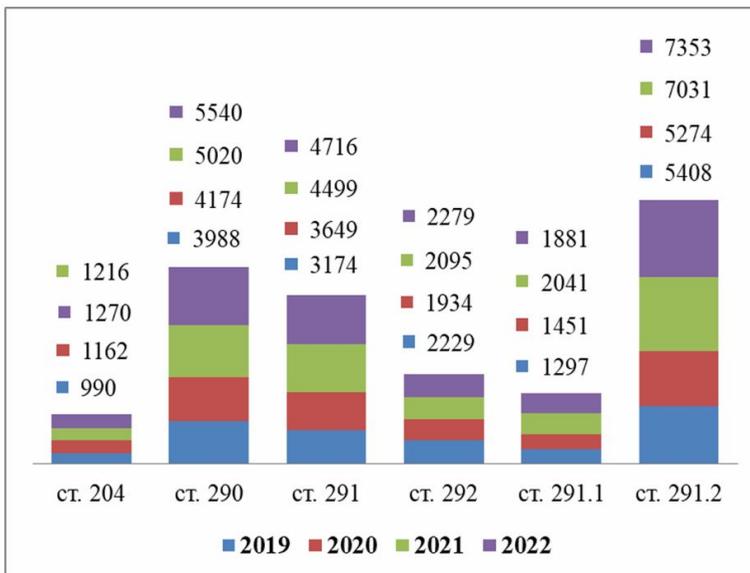


Рис. 2. Количество зарегистрированных коррупционных преступлений, предусмотренных ст. 204, 290, 291, 292, 291.1 и 291.2 УК РФ (2019–2022 гг.)

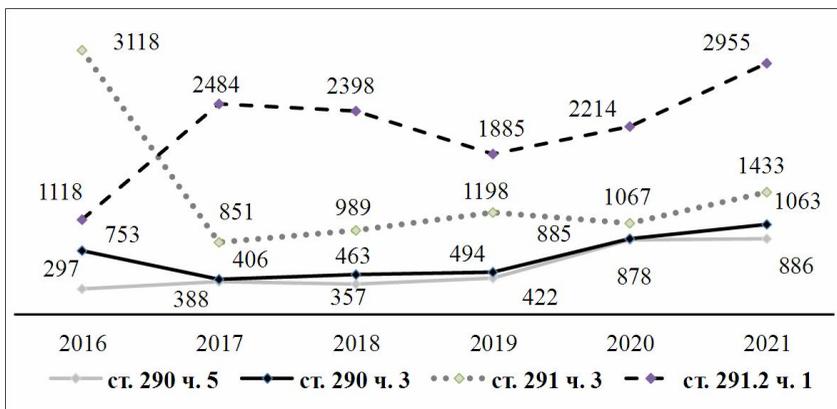


Рис. 3. Количество лиц, которым вынесены обвинительные приговоры по ч. 1 ст. 291.2, ч. 3 ст. 291, ч. 3 ст. 290 и ч. 5 ст. 290 УК РФ с 2016 по 2021 г.

В 2021 г. к уголовной ответственности за совершение коррупционных действий было привлечено 3 535 лиц, размер выгоды колебался от 10 до 50 тыс. рублей. На порядок меньше (2 475 лиц) было привлечено за коррупцию в размере от 1 до 10 тыс. рублей и 2 478 лиц – за услуги неимущественного характера.

Размер взяток и коммерческого подкупа объясняет сравнительно незначительное количество случаев применения судом наказания в виде реального лишения свободы – в 2021 г. было вынесено 1 211 таких приговоров. Как правило, срок не превышал трех лет лишения свободы.

Анализ примененных судами к коррупционерам наказаний в виде реальных сроков лишения свободы позволяет утверждать, что указанные размеры ответственности в последние годы типичны для нашей страны, что вызывает у мировой общественности раздражение и призывы к ужесточению государством мер уголовного воздействия. Интересно, что россияне ужесточение уголовной ответственности за коррупцию не поддерживают. Проведенный в 2021 г. опрос показал, что на вопрос о том, какие бы законы они ввели или отменили, только 7 % граждан предложили законы об ужесточении ответственности за коррупцию, взяточничество¹.

Между тем, по мнению некоторых представителей власти, увеличение сроков лишения свободы за коррупцию – не достаточная мера превентивного воздействия. Так, Д. О. Рогозин, будучи генеральным директором «Роскосмоса», предложил вернуть смертную казнь за коррупционные преступления в оборонно-промышленном комплексе, оказывающие негативное воздействие на безопасность страны².

Относительно отмены введенного в 1996 г. моратория на применение к коррупционерам наказания в виде смертной казни большинство опрошенного в 2009 г. населения высказалось против (66 %) ³. Не изменилась позиция и в наши дни. То есть наибольшая

¹ См.: Всероссийский опрос «ВЦИОМ-Спутник» № 4459 от 17 марта 2021 г. URL: <https://old.wciom.ru/index.php?id=236&uid=10729> (дата обращения: 27.12.2022).

² См.: Рогозин предложил вернуть смертную казнь за коррупцию в ОПК // Коммерсантъ. 2021. 8 авг. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/4935994?nw=1628443581000> (дата обращения: 27.12.2022).

³ См.: Смертная казнь за коррупцию: за и против: аналитический обзор ВЦИОМ от 7 декабря 2009 г. URL: <https://wciom.ru/analytical-reviews/analiticheskii-obzor/smertnaya-kazn-za-korruptsiyu-za-i-protiv> (дата обращения: 27.12.2022).

сила превентивного воздействия уголовного наказания проявляется не столько в его строгости, сколько в неотвратимости. Однако В. Д. Зорькин, отметив невозможность применения смертной казни в России на данном историческом этапе ее развития, не исключил возможности возврата к этой мере наказания в будущем¹.

В последние годы прослеживается положительная динамика выявления коррупционных преступлений, совершаемых организованными группами, преступными сообществами или преступными организациями (рис. 4), а также в крупном или особо крупном размере, либо причинивших особо крупный ущерб (рис. 5). Но, учитывая приведенные выше статистические данные, говорить об ориентированности правоохранительных органов на противодействие наиболее серьезным организованным формам коррупции пока не приходится.

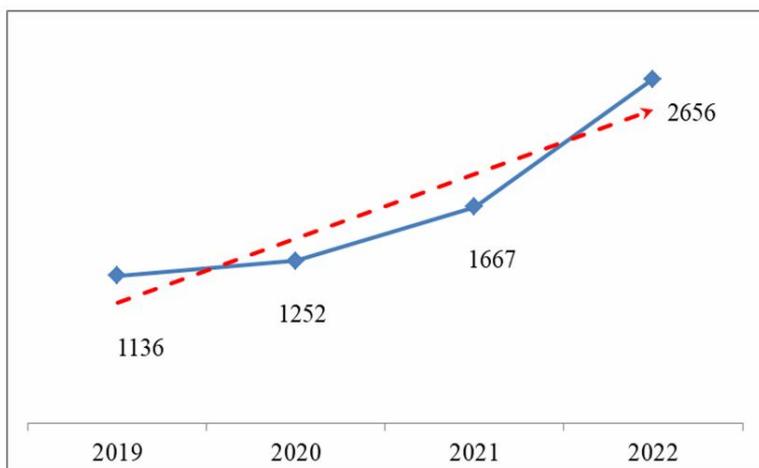


Рис. 4. Коррупционные преступления, совершенные организованной группой или преступным сообществом (преступной организацией) (2019–2022 гг.).

¹ См.: Зорькин В. Д. Конституционное правосудие: процедура и смысл. СПб.: Конституционный Суд РФ, 2021. С. 80.

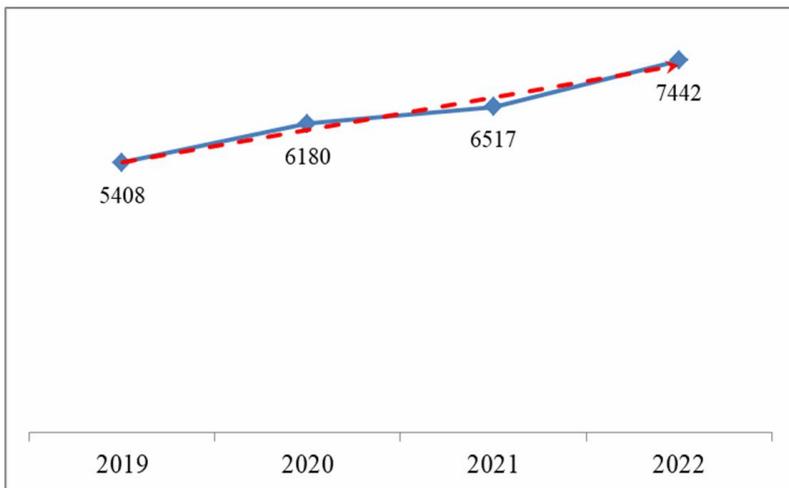


Рис. 5. Коррупционные преступления, совершенные в крупном или особо крупном размере либо причинившие особо крупный ущерб (2019–2022 гг.).

Коррупция – это многоаспектное явление, не ограничивающееся только совершением уголовно наказуемого деяния.

Основным нормативным правовым актом, регламентирующим деятельность по противодействию коррупции в Российской Федерации, является принятый 25 декабря 2008 г. Федеральный закон «О противодействии коррупции» № 273-ФЗ. В соответствии с ним на лиц, замещающих должности государственной или муниципальной службы, а также отдельную категорию лиц налагаются ограничения, запреты и требования, исполнение обязанностей, невыполнение которых влечет уголовную, гражданско-правовую, административную и / или дисциплинарную ответственность (ст. 13), что позволяет выделить следующие элементы коррупционных правонарушений: преступления коррупционной направленности, административные правонарушения, гражданско-правовые деликты, дисциплинарные проступки.

В связи с изложенным обосновано предложенное авторами Модельного закона определение **коррупционного правонарушения** – это деяние, обладающее признаками коррупции, за которое норма-

тивным правовым актом установлена гражданско-правовая, дисциплинарная, административная или уголовная ответственность¹. Схожее определение, акцентирующее внимание на четырех видах ответственности, дано в п. 1.2 Методических рекомендаций по реализации квалификационными коллегиями судей норм законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции².

Названные подходы к определению коррупционного правонарушения отвечают требованиям отечественного законодательства, где преступление рассматривается как один из элементов правонарушения (п. 1 ст. 2 Федерального закона «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»³).

К административной ответственности лицо может быть привлечено, например, в соответствии со ст. 5.66 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) (незаконное финансирование деятельности политических партий, не связанной с участием в выборах и референдумах), ст. 5.67 КоАП РФ (нарушение срока возврата жертвователю, перечисления (передачи) в доход Российской Федерации пожертвований политической партии), ст. 19.28 КоАП РФ (незаконное вознаграждение от имени юридического лица), ст. 19.29 КоАП РФ (незаконное привлечение к трудовой деятельности либо к выполнению работ или оказанию услуг государственного или муниципального служащего либо бывшего государственного или муниципального служащего) и др. (чч. 1, 4 ст. 14.35, ст. 5.16, 5.18, 5.19, 5.20, 5.45, 14.9, 15.14, 15.21, 15.28, 15.29 КоАП РФ).

В соответствии со ст. 575 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) регламентирован запрет дарения, а в ст. 235

¹ См.: Модельный закон «Основы законодательства об антикоррупционной политике» (принят постановлением 22-го пленарного заседания Межпарламентской ассамблеи государств – участников СНГ от 15 ноября 2003 г. № 22-15). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² См.: Методические рекомендации по реализации квалификационными коллегиями судей норм законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции (утв. решением Высшей квалификационной коллегии судей РФ от 26 января 2017 г.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

³ См.: Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: федер. закон от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

ГК РФ закреплены основания прекращения права собственности, в частности, в связи с обращением в доход государства имущества, в отношении которого не представлены доказательства его приобретения на законные доходы. По заявлению Генерального прокурора Российской Федерации И. В. Краснова, на основании приведенных положений за 2021 и 2022 гг. изъято имущества на сумму, эквивалентную двум млрд долларов. О росте значимости комментируемых положений и эффективности деятельности прокуратуры свидетельствуют следующие цифры. В период с 2014 по 2016 г. прокуратура обратила в доход государства имущество, стоимость которого составила 2,4 млрд рублей.

Коррупционное дисциплинарное правонарушение (проступок) – нарушение законодательных запретов, требований и ограничений, установленных для государственных служащих в целях предупреждения коррупции, которое является основанием для применения дисциплинарных взысканий или увольнения в связи с утратой доверия¹.

К таким ограничениям, запретам и требованиям Федеральный закон «О противодействии коррупции» относит:

1) запрет отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами (ст. 7.1);

2) обязанность представления сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, сведений о расходах (ст. 8 и 8.1);

3) обязанность государственных и муниципальных служащих уведомлять об обращениях в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений (ст. 9);

4) обязанность уведомления о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения, как только станет об этом известно (ч. 2 ст. 11), в том числе передача ценных бумаг (долей

¹ См.: Методические рекомендации по антикоррупционной защите и устойчивости личного состава к нарушениям законности // Департамент государственной службы и кадров Министерства внутренних дел Российской Федерации. Доступ из СТРАС «Юрист».

участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций) в доверительное управление в целях предотвращения конфликта интересов (ст. 12.3);

5) право замещения в течение двух лет (после увольнения с государственной или муниципальной службы) на условиях трудового договора должности в организации и (или) выполнения в данной организации работы (оказания данной организации услуги) в течение месяца стоимостью более 100 тыс. рублей на условиях гражданско-правового договора (гражданско-правовых договоров), если отдельные функции государственного, муниципального (административного) управления данной организацией входили в должностные (служебные) обязанности государственного или муниципального служащего, только после согласия соответствующей комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных или муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов (ч. 1 ст. 12);

6) ограничения для лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, муниципальные должности и осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, в частности:

- замещать другие должности в органах государственной власти и органах местного самоуправления;

- заниматься предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц;

- заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности;

- быть поверенными или иными представителями по делам третьих лиц в органах государственной власти и органах местного самоуправления, если иное не предусмотрено федеральными законами;

- использовать в неслужебных целях информацию, средства материально-технического, финансового и информационного обеспечения, предназначенные только для служебной деятельности;

- получать гонорары за публикации и выступления в качестве лица, замещающего государственную должность Российской Федерации, государственную должность субъекта Российской Федерации, должность главы муниципального образования, муниципальную должность, замещаемую на постоянной основе;

– получать в связи с выполнением служебных (должностных) обязанностей не предусмотренные законодательством Российской Федерации вознаграждения (ссуды, денежное и иное вознаграждение, услуги, оплату развлечений, отдыха, транспортных расходов) и подарки от физических и юридических лиц;

– принимать вопреки установленному порядку почетные и специальные звания, награды и иные знаки отличия (за исключением научных и спортивных) иностранных государств, международных организаций, политических партий, иных общественных объединений и других организаций;

– выезжать в служебные командировки за пределы Российской Федерации за счет средств физических и юридических лиц, за исключением служебных командировок, осуществляемых в соответствии с законодательством Российской Федерации, по договоренностям государственных органов Российской Федерации, государственных органов субъектов Российской Федерации или муниципальных органов с государственными или муниципальными органами иностранных государств, международными или иностранными организациями;

– входить в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории Российской Федерации их структурных подразделений, если иное не предусмотрено международными договорами Российской Федерации, законодательством Российской Федерации или договоренностями на взаимной основе федеральных органов государственной власти с государственными органами иностранных государств, международными или иностранными организациями;

– разглашать или использовать в целях, не связанных с выполнением служебных обязанностей, сведения, отнесенные в соответствии с федеральным законом к информации ограниченного доступа, ставшие известными в связи с выполнением служебных обязанностей (ст. 12.1).

Приведенные положения получили свое закрепление и развитие в ст. 17, 18 и 20 Федерального закона от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»¹

¹ См.: О государственной гражданской службе Российской Федерации: федер. закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

(далее – Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации»), а также в п. 9 ч. 1 ст. 12, ч. 2 ст. 14 Федерального закона от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»¹ (далее – Федеральный закон «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации»), ст. 30.1 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»².

Механизмы реализации названных требований закреплены в нормативных предписаниях МВД России, обязывающих должностные лица, например, представлять сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (приказ МВД России от 3 ноября 2021 г. № 806), уведомлять о возникновении конфликта интересов (приказ МВД России от 3 мая 2017 г. № 258), уведомлять о поступлении предложения коррупционного характера (приказ МВД России от 19 апреля г. 2010 № 293), уведомлять о получении подарка в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями (приказ МВД России от 1 июня 2017 г. № 334) и др.

За нарушение указанных требований сотрудник ОВД привлекается к дисциплинарной ответственности в виде замечания, выговора, строгого выговора, предупреждения о неполном служебном соответствии, переводе на нижестоящую должность в ОВД или увольнения со службы в ОВД (ст. 50 и 50.1 Федерального закона «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации»).

Кроме того, в соответствии с п. 20 ч. 2 ст. 82 Федерального закона «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации» контракт прекращается, а сотрудник ОВД может быть уволен со службы за несоблюдение установленных запретов и ограничений. Также по ст. 82.1 Федерального закона «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации» *сотрудник ОВД подлежит увольнению* в связи с утратой доверия в случаях:

¹ См.: О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федер. закон от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² См.: О полиции: федер. закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

1) неприятия сотрудником ОВД мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов, стороной которого он является;

2) неприятия сотрудником ОВД, замещающим должность руководителя (начальника), которому стало известно о возникновении у подчиненного ему сотрудника ОВД личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов;

3) непредставления сотрудником ОВД сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей либо представления заведомо недостоверных или неполных сведений;

4) участия сотрудника ОВД на платной основе в деятельности органа управления коммерческой организации, за исключением случаев, установленных федеральным законом;

5) осуществления сотрудником ОВД предпринимательской деятельности;

6) вхождения сотрудника ОВД в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории Российской Федерации их структурных подразделений, если иное не предусмотрено международным договором России или законодательством;

7) нарушения сотрудником ОВД, его супругой (супругом) и несовершеннолетними детьми в случаях, предусмотренных Федеральным законом от 7 мая 2013 г. № 79-ФЗ¹, запрета открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами.

¹ См.: О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами: федер. закон от 7 мая 2013 г. № 79-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

В соответствии со ст. 193 Трудового кодекса Российской Федерации ответственность за несоблюдение антикоррупционных стандартов не может быть применена позднее трех лет со дня совершения правонарушения. Более того, названный срок не охватывает время осуществляемого уголовного судопроизводства.

Сведения о применении к лицу взыскания в виде увольнения (освобождения от должности) в связи с утратой доверия за совершение коррупционного правонарушения, за исключением сведений, составляющих государственную тайну, подлежат включению в реестр лиц, уволенных в связи с утратой доверия, сроком на пять лет с момента принятия акта, явившегося основанием для включения в реестр (ст. 15 Федерального закона «О противодействии коррупции» и приказ МВД России от 31 мая 2018 г. № 348¹).

Здесь необходимо отметить, что каждое четвертое сообщение о факте совершения коррупционного правонарушения в ОВД в ходе проверки получило свое подтверждение. В свою очередь каждый четвертый привлеченный к дисциплинарной ответственности сотрудник был уволен из ОВД в связи с утратой доверия. Особое внимание законодатель проявил к руководителям подразделений ОВД, несущим персональную ответственность за неспособность обеспечения во вверенных им подразделениях среды, не допускающей совершения коррупционных правонарушений. В связи с этим каждый десятый руководитель подразделений ОВД, привлеченный к дисциплинарной ответственности за совершение подчиненным ему сотрудником коррупционного правонарушения, увольняется. Например, в связи с резонансным делом о коррупции экс-полковника полиции Д. Захарченко, в момент задержания исполнявшего обязанности врио начальника Управления «Т» ГУЭБиПК МВД России, из ОВД был уволен его руководитель А. Тищенко.

За несоблюдение антикоррупционного законодательства лицо может быть привлечено одновременно к нескольким видам ответственности. Так, Д. Захарченко по совокупности вердиктов был

¹ См.: Об организации в Министерстве внутренних дел Российской Федерации работы по реализации постановления Правительства Российской Федерации от 5 марта 2018 г. № 228 «О реестре лиц, уволенных в связи с утратой доверия»: приказ МВД России от 31 мая 2018 г. № 348. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант-Плюс».

приговорен за коррупцию к 16 годам лишения свободы с отбыванием наказания в колонии строгого режима и штрафу в размере 494 млн рублей. Кроме того, в связи с утратой доверия коррупционер был уволен из ОВД, а в доход государства в порядке гражданского судопроизводства было изъято принадлежащее ему имущество на сумму более 9 млрд рублей.

Президиумом Верховного Суда Российской Федерации указано, что факт осуществления в отношении служащего уголовно-процессуальных действий (например, возбуждение уголовного дела, задержание и даже вынесение обвинительного приговора) не является обязательным условием для наступления дисциплинарной ответственности в связи с совершением коррупционного проступка. В свою очередь факт отказа в возбуждении уголовного дела не является основанием для освобождения от дисциплинарной ответственности при доказанности факта совершения данного проступка¹. Лицо не может быть привлечено дважды за одно и то же нарушение дисциплины.

Очевидна несостоятельность определений коррупции, замыкающих коррупционную деятельность только на должностных лицах государственных органов и только на совершении преступлений. Во-первых, к уголовной ответственности за совершение преступлений коррупционной направленности могут быть привлечены не только должностные лица государственных органов, но и лица, наделенные, по сути, аналогичными полномочиями в коммерческом секторе (ст. 204 УК РФ). Во-вторых, например, в ст. 291 УК РФ закреплена уголовная ответственность за дачу взятки, а в ст. 291.1 УК РФ – за посредничество во взяточничестве. Названные действия могут осуществлять любые лица, независимо от занимаемой ими должности, рода деятельности, полученного образования, семейного положения и т. д. Более того, согласно статистическим данным, количество преступлений, предусмотренных ст. 290 и 291 УК РФ, примерно равно. Значительно и число регистрируемых преступлений, предусмотренных ст. 291.1 и 204 УК РФ. В-третьих, современное

¹ См.: Обзор практики по рассмотрению в 2012–2013 гг. дел по спорам, связанным с привлечением государственных и муниципальных служащих к дисциплинарной ответственности за совершение коррупционных проступков (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 30 июля 2014 г.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

антикоррупционное законодательство установило не только уголовную ответственность лиц за коррупцию, но и административную, гражданско-правовую и дисциплинарную (ст. 13 Федерального закона «О противодействии коррупции»).

Таким образом, **коррупция в органах внутренних дел** – это негативное социальное явление, заключающееся в деформации нормальной деятельности системы органов внутренних дел вследствие использования ее сотрудниками, гражданскими служащими или работниками своих полномочий, авторитета и статуса службы вопреки законным интересам общества и государства для получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или третьих лиц либо незаконное предоставление им такой выгоды другими физическими или юридическими лицами, а равно невыполнение ими ограничений, запретов и требований, неисполнение обязанностей (антикоррупционных стандартов), установленных национальным законодательством в целях противодействия коррупции.

2. Представление сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера

Обязанность представлять сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера предусмотрена ст. 8 и 8.1 Федерального закона «О противодействии коррупции». Данное требование получило свое развитие и детализацию в п. 9 ч. 1 ст. 12 Федерального закона «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации», а также в приказе МВД России от 3 ноября 2021 г. № 806¹.

Данные о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера представляются:

1) гражданами при поступлении на федеральную государственную службу в МВД России (за исключением поступающих в образовательные организации высшего образования системы МВД России для обучения по очной форме в должности курсанта);

2) гражданами при приеме на работу в организации, созданные для выполнения задач и осуществления полномочий, возложенных на МВД России, на должности, включенные в перечень должностей федеральной государственной службы в МВД России и должностей в организациях, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед МВД России;

3) сотрудниками ОВД России, федеральными государственными гражданскими служащими системы МВД России и работниками организаций, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед МВД России, замещавшими по состоянию на 31 декабря отчетного года должности, предусмотренные перечнями должностей на 31 декабря отчетного года;

4) сотрудниками и гражданскими служащими, замещающими должности федеральной государственной службы в МВД России, не включенные в перечни, и претендующими на замещение должностей, которые включены в перечни.

¹ См.: Об утверждении Порядка представления в Министерстве внутренних дел Российской Федерации сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера: приказ МВД России от 3 ноября 2021 г. № 806. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Лица, указанные в 1-й, 2-й и 4-й категории, подают данные за календарный год, предшествующий году подачи документов для замещения должности, а также сведения об имуществе, принадлежащем на праве собственности, и об обязательствах имущественного характера по состоянию на первое число месяца, предшествующего месяцу подачи документов для замещения должности (на отчетную дату).

Лица, указанные в 3-й категории, подают данные ежегодно, не позднее 30 апреля года, следующего за отчетным. Данные представляются за период с 1 января по 31 декабря отчетного года по состоянию на конец отчетного периода, т. е. 31 декабря.

Представлению подлежат сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера самого лица, указанного в перечнях, а также его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей. Сведения подаются в кадровые подразделения ОВД (в некоторых случаях через ГУРЛС МВД России в Управление Президента Российской Федерации) в виде Справки БК. Актуальная, систематически обновляемая версия Справки БК размещена в свободном доступе на официальном сайте Президента России¹. Ее форма и содержание регламентированы Указом Президента РФ от 23 июня 2014 г. № 460² и одинаковы для служащих разных министерств и ведомств, органов власти. Справку БК целесообразно заполнять на основании правоустанавливающих и иных подтверждающих официальных документов.

Представлению подлежат сведения о (об):

- доходах;
- расходах;
- имуществе;
- счетах в банках и иных кредитных организациях;
- ценных бумагах;
- обязательствах имущественного характера;
- недвижимом имуществе, транспортных средствах, ценных бумагах, цифровых финансовых активах, цифровых правах, включающих одновременно цифровые финансовые активы и иные циф-

¹ См.: Президент России: офиц. сайт. URL: <http://www.kremlin.ru/search?query=спо+справки+бк> (дата обращения: 27.12.2022).

² См.: Об утверждении формы справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации: Указ Президента РФ от 23 июня 2014 г. № 460. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

ровые права; утилитарных цифровых правах и цифровой валюте, отчужденных в течение отчетного периода в результате безвозмездной сделки.

Здесь необходимо напомнить требование ч. 7 ст. 71 Федерального закона «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации» о передаче принадлежащих сотруднику ОВД ценных бумаг (доли участия, паи в уставных (складочных) капиталах организаций) в доверительное управление в целях предотвращения урегулирования конфликта интересов в порядке ст. 1012 и 1025 ГК РФ.

Сведения о своих расходах, расходах своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей подлежат представлению лишь в том случае, если общая сумма совершенных сделок превышает общий доход лица и его супруги (супруга) за *три последних года*, предшествующих отчетному периоду, и об источниках получения средств, за счет которых совершены эти сделки (п. 3.3 приказа МВД России от 3 ноября 2021 г. № 806).

Представляемые сведения подлежат учету и хранению в архивном деле, а также проверке их полноты и достоверности. Они отнесены к сведениями конфиденциального характера. В случае непредставления либо представления неполных или недостоверных данных лица подлежат привлечению к дисциплинарной ответственности. Сотрудник ОВД не может находиться на службе в случае представления подложных документов или заведомо *ложных сведений* при поступлении на службу в ОВД (п. 9 ч. 1 ст. 14 Федерального закона «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации»).

В целях информационно-аналитического обеспечения деятельности федеральных государственных органов, государственных органов субъектов Российской Федерации, органов публичной власти и т. д. указом Президента РФ от 25 апреля 2022 г. № 232¹ создана государственная информационная система в области противодействия коррупции «Посейдон». Система содержит информацию, представляемую в случаях и порядке, предусмотренных антикоррупционным законодательством, а также информацию о соблюдении

¹ См.: О государственной информационной системе в области противодействия коррупции «Посейдон» и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации: указ Президента РФ от 25 апреля 2022 г. № 232. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

ограничений, запретов и обязательств, установленных в целях противодействия коррупции. Координируемая Администрацией Президента РФ система способствует проведению анализа и проверок представленных данных по официальным базам, социальным сетям и внутренним документам, выявляя противоречия в доходах и расходах чиновников высокого ранга.

В соответствии с Федеральным законом от 3 декабря 2012 г. № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам»¹ для инициирования проверки представляемых данных необходимо наличие достаточной информации о том, что должностное лицо (его супруг(-а), несовершеннолетние дети) за отчетный год совершили сделки по приобретению объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг, долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций на сумму, превышающую общий доход лица и его супруги(-а) за последних три года.

Указанные данные могут быть представлены как средствами массовой информации, общественными объединениями и политическими партиями, так и правоохранительными органами, государственными корпорациями, Пенсионным фондом России и т. д. Не являются основанием для проведения проверки данные о коррупции, изложенные в анонимке. В рамках проверки уполномоченные лица (сотрудники кадровых подразделений, службы собственной безопасности) вправе истребовать от лица данные: 1) о его расходах и расходах его супруги(-а) за отчетный период, превышающих доходы семьи за последние три года; 2) об источниках получения средств, за счет которых совершена сделка, в правомерности которой возникли сомнения.

Сотрудники кадровых подразделений для проверки представленных данных вправе направлять запросы в государственные (муниципальные) органы и организации (например, в ФНС России, Росреестр, кредитные организации). Такой запрос может быть направлен в органы, наделенные правом производства оперативно-разыскных мероприятий.

¹ См.: О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам: федер. закон от 3 декабря 2012 г. № 230-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

В свою очередь само лицо вправе ходатайствовать о проведении с ним беседы, для разъяснения возникших вопросов давать письменные объяснения и дополнительные данные, подтверждающие правомерность происхождения источника дохода.

При подтверждении данных о расходах, превышающих полученные семьей доходы за последние три года, материалы направляются в прокуратуру, где принимается решение о направлении в суд заявления об обращении в доход государства имущества, приобретенного на неподтвержденные доходы (ст. 17 Федерального закона «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам»). Более того, прокурор вправе направить иск об обращении в доход Российской Федерации денежной суммы, эквивалентной стоимости такого имущества, если его обращение в доход государства невозможно. Прокурор также решает вопрос о привлечении лица к уголовной или административной ответственности.

В случае невозможности представления по объективным причинам сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера супруги (супруга) и несовершеннолетних детей сотрудники, государственные служащие или работники МВД обязаны сообщить об этом факте посредством подачи заявления или рапорта в кадровое подразделение для его рассмотрения на комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов (аттестационной комиссии) (п. 14 приказа МВД России от 3 ноября 2021 г. № 806). Данное право не распространяется на представление соответствующих сведений о самом должностном лице.

Независящими от лица обстоятельствами не могут быть признаны регулярно повторяющиеся и прогнозируемые события и явления, а также обстоятельства, наступление которых зависело от воли или действий лица, ссылающегося на наличие этих обстоятельств (проект ст. 50¹ Федерального закона «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации»¹).

¹ См.: О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования мер ответственности за коррупционные правонарушения: законопроект № 1078992-7. URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/1078992-7> (дата обращения: 27.12.2022).

Образец заявления

Начальнику УРЛС
ГУ МВД России по Нской области
полковнику полиции
А.Г. Семенову

ЗАЯВЛЕНИЕ

Сообщаю, что я не имею возможности представить в соответствии с Федеральным законом от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера за отчетный период с 1 января 2022 г. по 31 декабря 2022 г. своей супруги Инны Ивановны Макаровой, 12.02.1970 года рождения, по причине ее смерти, наступившей 9 января 2023 г. Факт смерти зарегистрирован 12 января 2023 г. Советским отделом департамента ЗАГС Министерства государственно-правового развития Нской области. В связи со смертью супруги представить данные о ее доходе, имуществе и обязательствах имущественного характера, банковских счетах и операциях по ним, другие данные не возможно из-за отказа учреждений разглашать ее персональные данные и сведения, отнесенные к банковской, коммерческой и иным видам охраняемых государством тайн.

К заявлению прилагаю следующие дополнительные материалы:

1. Копия свидетельства о смерти И. И. Макаровой серии I-КН № 838055 от 12 января 2023 г.

Начальник СУ УМВД России
по г. Нску
подполковник юстиции
17.01.2023



А.Н. Макаров

3. Уведомление о возникновении личной заинтересованности при исполнении служебных (должностных, трудовых) обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов

Лица, указанные в ч. 3 ст. 10 Федерального закона «О противодействии коррупции», обязаны принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов. Под конфликтом интересов законодатель понимает ситуацию, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) лица, замещающего должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных (служебных) обязанностей (осуществление полномочий) (ч. 1 ст. 10 Федерального закона «О противодействии коррупции»). Приведенные положения также получили нормативное закрепление в ст. 19 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и ст. 71 Федерального закона «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации».

Обязанность по урегулированию конфликта интересов получила нормативное закрепление в приказах всех министерств и ведомств, в том числе приказе МВД России от 3 мая 2017 г. № 258¹. В нем повторено требование законодателя об уведомлении о конфликте интересов 1) сотрудниками ОВД Российской Федерации; 2) федеральными государственными гражданскими служащими системы Министерства внутренних дел Российской Федерации; 3) работниками, замещающими должности в организациях, созданных для выполнения задач, поставленных перед Министерством внутренних дел Российской Федерации, включенными в раздел III Перечня должно-

¹ См.: Об утверждении Порядка уведомления сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации, федеральными государственными гражданскими служащими системы МВД России и работниками, замещающими отдельные должности в организациях, созданных для выполнения задач, поставленных перед МВД России, о возникновении личной заинтересованности при исполнении служебных (должностных, трудовых) обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов: приказ МВД России от 3 мая 2017 г. № 258. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

стей федеральной государственной службы в Министерстве внутренних дел Российской Федерации и должностей в организациях, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед Министерством внутренних дел Российской Федерации, при замещении которых сотрудники органов внутренних дел Российской Федерации, федеральные государственные гражданские служащие и работники, а также граждане при назначении на должности в организациях, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед Министерством внутренних дел Российской Федерации, обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, утвержденного приказом МВД России от 16 декабря 2016 г. № 848¹.

В вышеприведенный перечень включены должности, наиболее других связанные с коррупционным риском, обуславливающим обязанность должностного лица принимать меры по предотвращению конфликта интересов, т. е. все руководители и их заместители; должности, связанные с работой с материальными ценностями, в сфере закупок товаров, работ и услуг, организацией и распределением финансовых потоков; принимающие участие в подготовке решений о приеме на службу в ОВД, переводе сотрудника на другую должность, присвоении специальных званий и т. д. А именно:

1. Руководитель (директор, начальник).
2. Заместитель руководителя (директора, начальника).
3. Руководитель (начальник) структурного подразделения.
4. Заместитель руководителя (начальника) структурного подразделения.
5. Аукционист.
6. Главный бухгалтер.
7. Бухгалтер (в организации, в штатном расписании которой отсутствует должность главного бухгалтера).
8. Бухгалтер-ревизор.
9. Должности всех наименований, выполнение трудовых обязанностей по которым предусматривает осуществление полномочий

¹ См.: Приказ МВД России от 16 декабря 2016 г. № 848. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

ОВД по закупке товаров, работ, услуг в соответствии с законодательством Российской Федерации, иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд МВД России.

10. Должности всех наименований, выполнение трудовых обязанностей по которым предусматривает хранение и распределение материально-технических ресурсов.

11. Оценщик.

12. Главный специалист по маркетингу.

13. Специалист, в должностные обязанности которого входит осуществление функций маркетинга.

14. Экономист по договорной и претензионной работе.

15. Экономист по материально-техническому снабжению.

16. Юрисконсульт.

17. Специалист, главный специалист, выполнение трудовых обязанностей по их должностям предусматривает подготовку заключений о профессиональной психологической пригодности, решений о приеме на службу в ОВД и переводе сотрудника на другую должность в ОВД, присвоении специальных званий, классных чинов федеральной государственной гражданской службы, награждении государственными и ведомственными наградами; осуществление функций инспекции по личному составу, подразделений по профилактике коррупционных и иных правонарушений, профессиональной служебной и физической подготовки кадровых подразделений.

В соответствии со ст. 71 Федерального закона «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации» и ст. 19 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» на указанных лиц налагается ряд обязательств. Прежде всего обязанность по недопущению любой возможности возникновения конфликта интересов законодатель возложил на само должностное лицо, которое в письменной форме докладывает непосредственному руководителю (начальнику) о *возникновении* или *возможности возникновения* конфликта интересов.

К мерам предотвращения и урегулирования конфликта интересов законодатель отнес:

- изменение служебного положения должностного лица;
- его отстранение от выполнения служебных обязанностей, в том числе временное до урегулирования конфликта интересов

(п. 3 ч. 2 ст. 73 Федерального закона «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»);

– его отказ от выгоды (приведшей к возникновению конфликта интересов);

– передачу принадлежащих ему ценных бумаг (доли участия, паи в уставных (складочных) капиталах организаций) в доверительное управление;

– заявление отвода или самоотвода при наделении лица процессуальными полномочиями (см., например, п. 5 ч. 1 ст. 39 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации).

Практика совершения рассматриваемого вида коррупционного правонарушения разнообразна. К конфликту интересов можно отнести все ситуации, при возникновении которых личная заинтересованность не позволяет должностному лицу исполнять свои служебные обязанности надлежащим образом, объективно и беспристрастно. К таким ситуациям можно отнести случаи подчиненности или подконтрольности лиц, находящихся в отношениях родства или свойства, наличие имущественных, корпоративных или иных близких отношений.

Например:

1) в производстве следователя находится уголовное дело по обвинению в совершении преступления его брата, супруга его дочери, сестры жены и т. д.;

2) в подчинении руководителя следственного органа находится его супруга (гражданская жена);

3) членом конкурсной комиссии по замещению вакантной должности (комиссии по осуществлению закупок для государственных нужд) является супруг(-а) лица, претендующего на должность (владельца (сотрудника) фирмы, участвующей в конкурсе);

4) лицо, наделенное полномочиями государственного контроля за деятельностью образовательной организации, занимается в этой организации иной оплачиваемой работой или не наделено контрольно-надзорными полномочиями, но работу осуществляет в служебное время, получая доход по основному месту службы и от иной оплачиваемой деятельности.

В случае возникновения личной заинтересованности сотрудник, гражданский служащий или работник ОВД, занимающий долж-

ность, входящую в указанный раздел перечня, обязан представить соответствующее уведомление *не позднее рабочего дня, следующего за днем*, когда ему стало известно о возникновении личной заинтересованности, причем адресатом названного уведомления является представитель нанимателя (работодателя) (например, начальник УВД территориального органа, начальник образовательной организации системы МВД России и т. д.).

Уведомление представляется в *письменном виде* с указанием обстоятельств, являющихся основанием возникновения личной заинтересованности, а также должностных обязанностей, на исполнение которых влияет или может повлиять личная заинтересованность. Кроме этого, лицо вправе указать, как им видится разрешение возникшего конфликта интересов и намеревается ли оно присутствовать на заседании комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов.

Уведомление вручается представителю нанимателя (работодателю) в ходе личного приема или через кадровое подразделение ОВД, а затем незамедлительно регистрируется в Журнале регистрации уведомлений о возникновении личной заинтересованности при исполнении служебных (должностных, трудовых) обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов.

Копия зарегистрированного уведомления под расписку выдается лицу, его составившему, в тот же день или на следующий рабочий день, а также может быть направлено почтовой связью.

Непринятие мер по урегулированию конфликта интересов рассматривается как правонарушение, влекущее увольнение лица со службы (ст. 50, п. 1 ч. 1 ст. 82.1 Федерального закона «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации», ч. 3.2 ст. 19 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации», ч. 5 ст. 11 Федерального закона «О противодействии коррупции»). Отдельное внимание законодатель уделил ответственности руководителя (начальника) сотрудника ОВД, который знал о конфликте интересов, но не предпринял необходимых мер (ч. 2 ст. 82.1 Федерального закона «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации»).

УВЕДОМЛЕНИЕ

о возникновении личной заинтересованности при исполнении служебных (должностных, трудовых) обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов

Ознакомлен

Начальнику УМВД России
по г. Нску

17.01.2023



полковнику полиции
С.Б. Гасаеву

Зарегистрировано в журнале
№ 111 от 17.01.2023

Сообщаю о возникновении у меня личной заинтересованности при исполнении должностных служебных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов.

Обстоятельства, являющиеся основанием возникновения личной заинтересованности: осуществление управленческих функций на занимаемой мной должности начальника СУ УМВД России по г. Нску по отношению к принятой 14.01.2023 на должность следователя СУ УМВД России по г. Нску Виноградовой Ирине Александровне – дочери моего брата. О возникновении личной заинтересованности мне стало известно 17.01.2023.

Должностные (служебные, трудовые) обязанности, на исполнение которых влияет или может повлиять личная заинтересованность: надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение мною должностных обязанностей, связанных с осуществлением контрольных полномочий в отношении сотрудников вверенного мне следственного подразделения и соблюдением прав и законных интересов, в соответствии с должностным регламентом.

Предлагаемые меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов: перевести Виноградову И.А. на равнозначную должность в следственное подразделение другого территориального органа внутренних дел.

Не намереваюсь лично присутствовать на заседании комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов (аттестационной комиссии) при рассмотрении настоящего уведомления.

Начальник СУ УМВД России
по г. Нску
подполковник юстиции
17.01.2023



Н.Н. Серова

4. Уведомление представителя нанимателя (работодателя) о фактах поступления обращения в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений

В соответствии со ст. 9 Федерального закона «О противодействии коррупции» государственный и муниципальный служащий обязаны уведомлять об обращениях к ним в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений. Как и в предыдущем случае, рассматриваемое уведомление является обязанностью лица, невыполнение которой влечет увольнение служащего со службы. Принимая во внимание значимость своевременного доведения указанной информации до работодателя (нанимателя), а также возможность высокой степени риска жизни, здоровью и имуществу заявителя, законодатель отдельно указал, что данное лицо находится под защитой государства. Меры защиты лица получили закрепление в Уголовно-процессуальном кодексе Российской Федерации (ст. 11, 166, 186, 193, 241 и 278), федеральных законах от 20 августа 2004 г. № 119-ФЗ «О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства»¹, от 20 апреля 1995 г. № 45-ФЗ «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов»². На основании приведенного федерального законодательства аналогичные меры безопасности могут быть применены в отношении родственников и других близких лиц уведомителя.

Регламентация деятельности по обеспечению безопасности служащих и других лиц, сотрудничающих с правоохранительными органами, обусловлена ратификацией Российской Федерацией ряда конвенций, направленных на принятие мировой общественностью мер по предупреждению коррупции (Конвенция ООН против коррупции³ и Конвенция об уголовной ответственности за коррупцию⁴).

¹ См.: О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства: федер. закон от 20 августа 2004 г. № 119-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² См.: О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов: федер. закон от 20 апреля 1995 г. № 45-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

³ См.: Конвенция ООН против коррупции от 31 октября 2003 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

⁴ См.: Конвенция об уголовной ответственности за коррупцию (заключена в Страсбурге 27 января 1999 г.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

В ОВД данную деятельность регламентирует приказ МВД России от 19 апреля 2010 г. № 293¹. В соответствии с ним уведомление подается в письменной форме непосредственно представителю нанимателя (работодателю) в ходе личного приема, а также в органы прокуратуры. В отличие от предыдущего уведомления в этом случае законодатель предложил альтернативу (уведомление прокурора), в том числе в целях исключения оказания давления на заявителя, сообщаящего о фактах коррупционного правонарушения в действиях руководителей ОВД.

В качестве исключения – при нахождении сотрудника, гражданского служащего или работника ОВД не при исполнении служебных обязанностей или вне пределов места службы – уведомление может быть подано посредством почтового отправления, по каналам факсимильной связи либо через официальные сайты МВД России, его территориальных органов и организаций в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Независимо от того, где находится лицо – на месте несения службы, в отпуске, командировке или на больничном, уведомление о склонении к совершению коррупционного правонарушения должно быть направлено представителю нанимателя (работодателя) по месту службы *в день поступления обращения*. Если обращение поступило в нерабочий праздничный день или выходной, то предельный срок представления уведомления переносится на следующий рабочий день.

В уведомлении указываются дата составления, фамилия, имя и отчество, должность лица, его подавшего, звание. В отличие от предыдущего уведомления рассматриваемое уведомление может быть коллективным.

¹ См.: Об утверждении Порядка уведомления в системе МВД России о фактах обращения в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений: приказ МВД России от 19 апреля 2010 г. № 293. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Образец уведомления

Ознакомлен

17.01.2023



Начальнику УМВД России
по г. Нску

полковнику полиции
С.Б. Гасаеву

Зарегистрировано в журнале
№ 111 от 17.01.2023

УВЕДОМЛЕНИЕ

Уведомляю Вас о факте поступления ко мне обращения в целях склонения к совершению коррупционного правонарушения со стороны старшего оперуполномоченного ОУР ОП-3 УМВД России по г. Нску лейтенанта полиции Петрова Петра Петровича.

Склонение к коррупционному правонарушению производилось в целях осуществления мною незаконного возбуждения уголовного дела в отношении гражданина Смирнова Семена Васильевича 16.05.1998 года рождения вопреки требованиям статей 140, 146 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, с использованием при этом фальсифицированных результатов оперативно-разыскной деятельности, которые Петров П.П. в случае моего согласия должен был предоставить, посредством обещания материального вознаграждения в размере 5 000 000 рублей.

Обращение поступило ко мне в 8 часов 00 минут 17.01.2023 в кабинете 48 СУ УМВД России по г. Нску.

Склонение к правонарушению производилось при личной встрече в кабинете 48 СУ УМВД России по г. Нску в форме разговора.

Начальник СУ УМВД России
по г. Нску
подполковник юстиции
17.01.2023



Н.Н. Серова

5. Уведомление о получении подарка в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями, участие в которых связано с исполнением служебных (должностных) обязанностей

21 ноября 2011 г. в Федеральный закон «О противодействии коррупции» были внесены изменения, в соответствии с которыми **ПОЛУЧЕНИЕ** в связи с выполнением служебных (должностных) обязанностей не предусмотренных законодательством Российской Федерации **ВОЗНАГРАЖДЕНИЯ** (ссуд, денежного и иного вознаграждения, услуг, оплаты развлечений, отдыха, транспортных расходов) и **ПОДАРКОВ** от физических и юридических лиц категорически **ЗАПРЕЩЕНО**.

Единственным исключением является получение подарка в связи с участием в официальных мероприятиях, а именно протокольном мероприятии, командировке и др. При этом полученный **подарок признается собственностью Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования и ПОДЛЕЖИТ ПЕРЕДАЧЕ** по акту в соответствующий государственный или муниципальный орган.

Названный запрет получил свое развитие в приказе МВД России от 1 июня 2017 г. № 334¹. В соответствии с ним сотрудник, гражданский служащий или работник ОВД обязаны полученный от физического (юридического) лица на протокольном мероприятии, в служебной командировке или другом официальном мероприятии подарок (кроме канцелярских принадлежностей, цветов и ценных подарков, которые вручены в качестве поощрения (награды)) передать в учреждения хозяйственного и сервисного обеспечения территориальных органов МВД России.

Аналогичный запрет получил закрепление и в ст. 575 Гражданского кодекса Российской Федерации, где, кроме того, указано, что

¹ См.: Об утверждении Порядка сообщения в системе МВД России о получении подарка в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями, участие в которых связано с исполнением служебных (должностных) обязанностей, его сдачи, оценки и реализации (выкупа): приказ МВД России от 1 июня 2017 г. № 334. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

дарение возможно лишь в отношении обычных подарков, стоимость которых не превышает *трех тысяч рублей*. Последние, впрочем, тоже признаются федеральной собственностью, собственностью субъекта Российской Федерации или муниципальной собственностью и подлежат передаче по акту по месту несения службы.

Названные случаи правомерности получения подарка связаны с занимаемой должностью (осуществлением служебных обязанностей или деятельностью), хотя подарки передаются на безвозмездной основе и не предполагают возникновения у одаренного каких-либо неправомερных обязательств в отношении дарителя.

К получению подарка правомерно можно отнести и подарки, которые мы привыкли получать в силу сложившихся в стране, на службе или в семье обычаев (традиций): на Новый год, Международный женский день, бракосочетание, день рождения лица или его детей, наступление юбилейной даты и т. д. Важными условиями правомерности получения подарка, как и в предыдущем случае, являются его безвозмездность (ст. 572 ГК РФ), а также получение не в связи с занимаемой одариваемым лицом должностью или исполнением возложенных на него обязанностей.

На основании изложенного принять подарок чиновник (сотрудник, работник и служащий ОВД) может, но при выполнении в совокупности следующих условий:

- лишь от своих близких, друзей, коллег;
- в соответствии с устоявшимися, общепринятыми и не противоречащими законодательству обычаями (традициями) в семье, круге его общения или коллективе (например, когда подарок получает каждый член коллектива и среди них нет противников такой традиции);
- не в связи с занимаемой должностью и исполняемыми обязанностями;
- исключительно на безвозмездной основе и без возникновения обязательств.

В отличие от приведенной ситуации участие в протокольных мероприятиях, служебной командировке и других официальных мероприятиях обусловлено (связано) исполнением служебных (должностных) обязанностей. Между тем рассматриваемое участие и получение подарка: 1) осуществляются открыто как для участников мероприятия, так и для руководителя службы одаренного лица; 2) инициированы или согласованы с руководителем его службы;

3) как правило, сопровождаются ведением протокола и другими средствами фиксации события; 4) не образуют возникновения каких-либо обязательств в отношении дарителя.

Учитывая сказанное, приведенная законодателем ситуация является единственным случаем, когда получение подарка в связи с причастностью к госслужбе и занимаемой должности не рассматривается как коррупция. При этом полученный подарок подлежит передаче в хозяйственную службу подразделения ОВД. Несмотря на то что порядок названной передачи имеет свои особенности, как и в предыдущих случаях, сотрудник, гражданский служащий или работник ОВД обязаны не позднее *трех рабочих дней* представить письменное уведомление о получении подарка в связи с участием в указанных мероприятиях.

В приказе МВД России от 1 июня 2017 г. № 334 указано на необходимость составления уведомления в двух экземплярах, один из которых возвращается уведомителю с отметкой о регистрации в журнале. К уведомлению могут быть приложены, например, кассовый чек, подтверждающий стоимость подарка, гарантийный талон, инструкция по эксплуатации и другие сопутствующие предмету подарка документы.

Подарок подлежит передаче на хранение лицу, ответственному за данный вид хозяйственной деятельности по подразделению ОВД, не позднее пяти рабочих дней со дня регистрации соответствующего уведомления. О передаче подарка составляется акт приема-передачи, который подлежит регистрации. Из двух экземпляров акта приема-передачи один передается лицу, направившему уведомление. До передачи подарка уполномоченному лицу ответственность за его утрату или повреждение несет уведомитель, после – ответственное лицо. Сам подарок хранится на складах подразделения ОВД.

Подарок стоимостью меньше трех тысяч рублей возвращается уведомителю; при превышении данной суммы уведомитель вправе его выкупить. Если стоимость подарка неизвестна, назначается экспертиза.

УВЕДОМЛЕНИЕ

о получении подарка в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями, участие в которых связано с исполнением служебных (должностных) обязанностей

Начальнику тыла УМВД России по г. Нску
майору внутренней службы
Г.А. Секинаеву
от следователя СУ УМВД России по г. Нску
майора юстиции А.А. Макаровой

Уведомление о получении подарка от 17 января 2023 г.

Извещаю о получении подарка 14 января 2023 г. в служебной командировке в ОП № 3 УМВД России по г. Энску.

Наименование подарка	Характеристика подарка, его описание	Количество предметов	Стоимость (в рублях)
1. Принтер Нр G65	Принтер Нр, модель G65, год выпуска 2022, серийный номер 652390, белого цвета	1 шт.	10 099
<i>Итого</i>		1 шт.	10 099

Приложения: чек, технический паспорт, гарантийный талон на 16 л.

Начальник тыла УМВД России
по г. Нску
майор внутренней службы



Г.А. Секинаев

17.01.2023

Следователь СУ УМВД России
по г. Нску
майор юстиции
17.01.2023



А.А. Макарова

Регистрационный номер в Журнале регистрации уведомлений
о получении подарков № 1655 от 17 января 2023 г.

6. Уведомление об иной оплачиваемой деятельности

В соответствии с Федеральным законом «О противодействии коррупции» лица, замещающие государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, не вправе замещать иные государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации (ст. 12.1).

Запрет на участие сотрудника ОВД на платной основе в деятельности органа управления коммерческой организацией (за исключением случаев, установленных федеральным законодательством), осуществление предпринимательской деятельности, вхождение в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории Российской Федерации их структурных подразделений, если иное не предусмотрено международным договором или законодательством Российской Федерации, регламентирован Федеральным законом «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации» (пп. 3–5 ч. 1 ст. 82.1). Кроме того, в ч. 4 ст. 34 указанного закона регламентирован запрет сотрудникам ОВД на работу по совместительству, который, впрочем, не распространяется на педагогическую, научную и иную творческую деятельность.

Осуществление педагогической, научной и иной творческой деятельности сотрудником ОВД возможно только после уведомления об осуществлении такой деятельности своего непосредственного руководителя (начальника) и лишь при условии, что она:

- не приводит к возникновению конфликта интересов;
- не влечет за собой ухудшения выполнения лицом обязанностей по замещаемой должности;
- не финансируется исключительно за счет средств иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства, если иное не предусмотрено международным договором или законодательством Российской Федерации.

Порядок уведомления об осуществлении иной оплачиваемой деятельности закреплен в приказе МВД России от 15 декабря 2014 г.

№ 1110¹. К сожалению, документ очень скупо регламентирует указанную деятельность, указав лишь, кто должен подавать соответствующее уведомление и куда. Согласно приказу сотрудники и федеральные государственные гражданские служащие ОВД подают письменное уведомление в кадровые подразделения по месту прохождения службы, которое регистрируется в соответствующем журнале. Копия зарегистрированного уведомления передается на руки уведомителю.

¹ См.: Об организации учета уведомлений об иной оплачиваемой работе: приказ МВД России от 15 декабря 2014 г. № 1110. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Образец уведомления

Разрешаю

17.01.2023



Начальнику УМВД России
по г. Нску

полковнику полиции
С.Б. Гасаеву

Зарегистрировано в журнале
№ 111 от 17.01.2023

УВЕДОМЛЕНИЕ

В соответствии с ч. 4 ст. 34 Федерального закона от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» прошу разрешить выполнение в свободное от службы время с 18 января по 30 июня 2023 г. иной оплачиваемой работы в качестве преподавателя Нского института управления – филиала РАНХиГС при Президенте Российской Федерации.

Выполнение указанной работы не влечет за собой возникновения конфликта интересов, ухудшения выполнения мною обязанностей по занимаемой должности в органах внутренних дел Российской Федерации, а также несоблюдения установленных законодательством Российской Федерации запретов.

Начальник СУ УМВД России
по г. Нску
подполковник юстиции
17.01.2023



Н.Н. Серова

Заключение

Организация Объединенных Наций выделила следующие формы коррупции: взяточничество в государственном и частном секторе, хищение в государственном и частном секторе, торговля влиянием, злоупотребление служебным положением, незаконное обогащение, отмывание денег, а также в связи с перечисленными преступлениями – сокрытие и воспрепятствование осуществлению правосудия.

При рассмотрении отечественного антикоррупционного законодательства через призму указанного подхода ООН к формам коррупции можно отнести:

- злоупотребление служебным положением;
- дачу взятки;
- получение взятки;
- злоупотребление полномочиями;
- коммерческий подкуп;
- иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды, в том числе все указанные деяния, выполняемые в интересах других лиц.

Общим для всех определений коррупции является акцентирование внимания законодателем и учеными на: 1) умышленности; 2) корыстности (получении выгоды); 3) деяниях физических лиц, занимающих должности в органах государственного и частного сектора; 4) использовании своего служебного положения; 5) противоречии интересам службы, государства и общества.

Приведенные формы коррупции проявляются во всех сферах деятельности, в частности в деятельности ОВД. К ним относятся:

- вымогательство денег у лиц, которые привлекаются к уголовной или административной ответственности;
- незаконное сотрудничество с частными детективными и охранными структурами, криминалитетом;
- получение незаконного вознаграждения от участников правоотношений за выполнение своих должностных обязанностей (например, от потерпевшего);
- получение незаконного вознаграждения от подчиненных сотрудников;
- покровительство («крышевание») бизнесу, криминалитету;

– сбор информации о конкурентах по бизнесу, предоставление сведений из баз данных, передача за вознаграждение информации представителям средств массовой информации, ритуальным агентствам и т. д.

Коррупционные отношения сотрудников, работников и служащих ОВД могут быть системными и единичными.

Статистика свидетельствует о значительности количества выявленных коррупционных преступлений. Между тем по сравнению с растущим уровнем преступности в России за последние несколько лет фактически показатели преступлений коррупционной направленности неподвижны. Их несинхронное снижение говорит об устойчивости уровня выявляемости коррупционной преступности и ее независимости от колебаний показателей общей преступности.

В последние годы прослеживается положительная динамика выявления коррупции, совершаемой организованной группой, группой лиц по предварительному сговору с вымогательством взятки в крупном размере. Но, учитывая статистику, говорить об ориентированности правоохранительных органов на противодействие наиболее серьезным организованным формам коррупции пока не приходится.

Анализ примененных судами к коррупционерам наказаний в виде реальных сроков лишения свободы позволяет утверждать, что указанные размеры ответственности в последние годы типичны для нашей страны, что вызывает у мировой общественности раздражение и призывы к ужесточению государством мер уголовного воздействия. По мнению некоторых официальных лиц страны и граждан, к коррупционерам должна применяться высшая мера наказания – смертная казнь. Между тем большая часть населения не поддерживает ужесточение уголовной ответственности за коррупцию.

Коррупция – это многоаспектное явление, не ограничивающееся только совершением уголовно наказуемого деяния. За несоблюдение антикоррупционного законодательства лицо может быть привлечено одновременно к нескольким видам ответственности. В связи с этим очевидна несостоятельность определений коррупции, замыкающих коррупционную деятельность только на должностных лицах государственных органов и на совершении преступлений. Во-первых, к уголовной ответственности за совершение преступлений коррупционной направленности могут быть привлечены

не только должностные лица государственных органов, но и лица, наделенные, по сути, аналогичными полномочиями в коммерческом секторе (ст. 204 УК РФ). Во-вторых, например, в ст. 291 УК РФ закреплена уголовная ответственность за дачу взятки, а в ст. 291.1 УК РФ – за посредничество во взяточничестве. Названные действия могут осуществлять любые лица, независимо от занимаемой ими должности, рода деятельности, полученного образования, семейного положения и т. д. Более того, согласно статистическим данным, количество преступлений, предусмотренных ст. 290 и 291 УК РФ, примерно равно. Значительно и число регистрируемых преступлений, предусмотренных ст. 291.1 и 204 УК РФ. В-третьих, современное антикоррупционное законодательство установило не только уголовную ответственность лиц за коррупцию, но и административную, гражданско-правовую и дисциплинарную (ст. 13 Федерального закона «О противодействии коррупции»).

Таким образом, **коррупция в органах внутренних дел** – это негативное социальное явление, заключающееся в деформации нормальной деятельности системы органов внутренних дел вследствие использования ее сотрудниками, гражданскими служащими или работниками своих полномочий, авторитета и статуса службы вопреки законным интересам общества и государства для получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или третьих лиц либо незаконное предоставление им такой выгоды другими физическими или юридическими лицами, а равно невыполнение ими ограничений, запретов и требований, неисполнение обязанностей (антикоррупционных стандартов), установленных национальным законодательством в целях противодействия коррупции.

При подтверждении данных о расходах, превышающих полученные семьей доходы за последние три года, материалы направляются в прокуратуру, где принимается решение о направлении в суд заявления об обращении в доход государства имущества, приобретенного на неподтвержденные доходы (ст. 17 Федерального закона «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам»). Более того, прокурор вправе направить иск об обращении в доход Российской Федерации денежной суммы, эквивалентной стоимости такого имуще-

ства, если его обращение в доход государства невозможно. Прокурор также решает вопрос о привлечении лица к уголовной или административной ответственности.

В случае невозможности представления по объективным причинам сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера супруги (супруга) и несовершеннолетних детей сотрудники, государственные служащие или работники ОВД обязаны сообщить об этом факте посредством подачи заявления или рапорта в кадровое подразделение для его рассмотрения на комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов (аттестационной комиссии) (п. 14 приказа МВД России от 3 ноября 2021 г. № 806). Данное право не распространяется на представление соответствующих сведений о самом должностном лице.

В соответствии со ст. 71 Федерального закона «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации» и ст. 19 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» на указанных лиц налагается ряд обязательств. Прежде всего обязанность по недопущению любой возможности возникновения конфликта интересов законодатель возложил на само должностное лицо, которое в письменной форме докладывает непосредственному руководителю (начальнику) о возникновении или возможности возникновения конфликта интересов.

К мерам предотвращения и урегулирования конфликта интересов законодатель отнес:

- изменение служебного положения должностного лица;
- его отстранение от выполнения служебных обязанностей, в том числе временное до урегулирования конфликта интересов (п. 3 ч. 2 ст. 73 Федерального закона «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»);
- его отказ от выгоды (приведшей к возникновению конфликта интересов);
- передачу принадлежащих ему ценных бумаг (доли участия, пай в уставных (складочных) капиталах организаций) в доверительное управление;

– заявление отвода или самоотвода при наделении лица процессуальными полномочиями (см., например, п. 5 ч. 1 ст. 39 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации).

Получение в связи с выполнением служебных (должностных) обязанностей не предусмотренных законодательством Российской Федерации вознаграждения (ссуды, денежное и иное вознаграждение, услуги, оплата развлечений, отдыха, транспортных расходов) и подарков от физических и юридических лиц категорически запрещено. Единственным исключением является получение подарка в связи с участием в официальных мероприятиях: протокольном мероприятии, командировке и др. При этом полученный подарок признается собственностью Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования и подлежит передаче по акту в соответствующий государственный или муниципальный орган.

Библиографический список

1. Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции : [принята Генер. Ассамблеей ООН на 51-м пленар. заседании 31 октября 2003 г.] // Справ.-правовая сист. «КонсультантПлюс». – Режим доступа: для зарегистрир. пользователей.

2. Конвенция об уголовной ответственности за коррупцию : [заключена в г. Страсбурге 27 января 1999 г.] // Справ.-правовая сист. «КонсультантПлюс». – Режим доступа: для зарегистрир. пользователей.

3. Основы законодательства об антикоррупционной политике : модельный закон : [принят в Санкт-Петербурге постановлением 22-го пленар. заседания Межпарламент. ассамблеи государств-участников СНГ от 15 ноября 2003 г. № 22-15] // Справ.-правовая сист. «КонсультантПлюс». – Режим доступа: для зарегистрир. пользователей.

4. О введении в действие перечней статей Уголовного кодекса Российской Федерации, используемых при формировании статистической отчетности : указание Генпрокуратуры России № 11/11, МВД России № 1 от 17 января 2023 г. // Справ.-правовая сист. «КонсультантПлюс». – Режим доступа: для зарегистрир. пользователей.

5. О государственной гражданской службе Российской Федерации : федер. закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ // Справ.-правовая сист. «КонсультантПлюс». – Режим доступа: для зарегистрир. пользователей.

6. О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства : федер. закон от 20 августа 2004 г. № 119-ФЗ // Справ.-правовая сист. «КонсультантПлюс». – Режим доступа: для зарегистрир. пользователей.

7. О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов : федер. закон от 20 апреля 1995 г. № 45-ФЗ // Справ.-правовая сист. «КонсультантПлюс». – Режим доступа: для зарегистрир. пользователей.

8. О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными фи-

нансовыми инструментами : федер. закон от 7 мая 2013 г. № 79-ФЗ // Справ.-правовая сист. «КонсультантПлюс». – Режим доступа: для зарегистрир. пользователей.

9. О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам : федер. закон от 3 декабря 2012 г. № 230-ФЗ // Справ.-правовая сист. «КонсультантПлюс». – Режим доступа: для зарегистрир. пользователей.

10. О полиции : федер. закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ // Справ.-правовая сист. «КонсультантПлюс». – Режим доступа: для зарегистрир. пользователей.

11. О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : федер. закон от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ // Справ.-правовая сист. «КонсультантПлюс». – Режим доступа: для зарегистрир. пользователей.

12. Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации : федер. закон от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ // Справ.-правовая сист. «КонсультантПлюс». – Режим доступа: для зарегистрир. пользователей.

13. Об утверждении формы справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации : указ Президента Российской Федерации от 23 июня 2014 г. № 460 // Справ.-правовая сист. «КонсультантПлюс». – Режим доступа: для зарегистрир. пользователей.

14. О государственной информационной системе в области противодействия коррупции «Посейдон» и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации : указ Президента Российской Федерации от 25 апреля 2022 г. № 232 // Справ.-правовая сист. «КонсультантПлюс». – Режим доступа: для зарегистрир. пользователей.

15. О Перечне должностей федеральной государственной службы в Министерстве внутренних дел Российской Федерации и должностей в организациях, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед Министерством внутренних дел Российской Федерации, при замещении которых сотрудники органов внутренних дел Российской Федерации, федеральные государственные гражданские

служащие и работники, а также граждане при назначении на должности в организациях, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед Министерством внутренних дел Российской Федерации, обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей : приказ МВД России от 16 декабря 2016 г. № 848 // Справ.-правовая сист. «КонсультантПлюс». – Режим доступа: для зарегистрир. пользователей.

16. Об организации в Министерстве внутренних дел Российской Федерации работы по реализации постановления Правительства Российской Федерации от 5 марта 2018 г. № 228 «О реестре лиц, уполномоченных в связи с утратой доверия» : приказ МВД России от 31 мая 2018 г. № 348 // Справ.-правовая сист. «КонсультантПлюс». – Режим доступа: для зарегистрир. пользователей.

17. Об организации учета уведомлений об иной оплачиваемой работе : приказ МВД России от 15 декабря 2014 г. № 1110 // Справ.-правовая сист. «КонсультантПлюс». – Режим доступа: для зарегистрир. пользователей.

18. Об утверждении Порядка представления в Министерстве внутренних дел Российской Федерации сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера : приказ МВД России от 3 ноября 2021 г. № 806 // Справ.-правовая сист. «КонсультантПлюс». – Режим доступа: для зарегистрир. пользователей.

19. Об утверждении Порядка сообщения в системе МВД России о получении подарка в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями, участие в которых связано с исполнением служебных (должностных) обязанностей, его сдачи, оценки и реализации (выкупа) : приказ МВД России от 1 июня 2017 г. № 334 // Справ.-правовая сист. «КонсультантПлюс». – Режим доступа: для зарегистрир. пользователей.

20. Об утверждении Порядка уведомления в системе МВД России о фактах обращения в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений : приказ МВД России от 19 апреля 2010 г. № 293 // Справ.-правовая сист. «КонсультантПлюс». – Режим доступа: для зарегистрир. пользователей.

21. Об утверждении Порядка уведомления сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации, федеральными государственными гражданскими служащими системы МВД России и работниками, замещающими отдельные должности в организациях, созданных для выполнения задач, поставленных перед МВД России, о возникновении личной заинтересованности при исполнении служебных (должностных, трудовых) обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов : приказ МВД России от 3 мая 2017 г. № 258 // Справ.-правовая сист. «КонсультантПлюс». – Режим доступа: для зарегистрир. пользователей.

22. Обзор практики по рассмотрению в 2012–2013 годах дел по спорам, связанным с привлечением государственных и муниципальных служащих к дисциплинарной ответственности за совершенные коррупционные проступки (утв. Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 30 июля 2014 г.) // Справ.-правовая сист. «КонсультантПлюс». – Режим доступа: для зарегистрир. пользователей.

23. Методические рекомендации по реализации квалификационными коллегиями судей норм законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции (утв. решением Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации от 26 января 2017 г.) // Справ.-правовая сист. «КонсультантПлюс». – Режим доступа: для зарегистрир. пользователей.

24. Методические рекомендации по антикоррупционной защите и устойчивости личного состава к нарушениям законности / ДГСК МВД России, 2016 // Справ.-правовая сист. «СТРАС „Юрист”». – Режим доступа: для зарегистрир. пользователей.

25. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования мер ответственности за коррупционные правонарушения : законопроект № 1078992-7. – URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/1078992-7> (дата обращения: 27.12.2022).

26. Алимбиев, С. А. Криминологические и уголовно-правовые аспекты противодействия коррупции: проблемы предупреждения и совершенствование законодательства : монография / С. А. Алимбиев. – Екатеринбург : Урал. юрид. ин-т МВД России, 2014. – 87 с.

27. Волженкин, Б. В. Коррупция / Б. В. Волженкин. – Санкт-Петербург : СПбЮИ, 1998. – 43 с. – ISBN 5-89094-047-3. – Серия «Современные стандарты в уголовном праве и уголовном процессе».

28. Гармаев, Ю. П. Методика расследования коррупционных преступлений : учеб. пособие / Ю. П. Гармаев. – Улан-Удэ : Изд-во Бурят. гос. ун-та, 2022. – 49 с.

29. Глобальный ресурс по вопросам антикоррупционного просвещения и повышения антикоррупционной активности молодежи (ГРЕЙС) / ООН. – URL: <https://grace.unodc.org/> (дата обращения: 27.12.2022).

30. Зорькин, В. Д. Конституционное правосудие: процедура и смысл / В. Д. Зорькин. – Санкт-Петербург : Конституционный Суд Российской Федерации, 2021. – 154 с.

31. Отмена крепостного права: 160 лет спустя: [данные опросов] // ВЦИОМ-Спутник. – 2021. – 17 марта (№ 4459). – URL: <https://old.wciom.ru/index.php?id=236&uid=10729> (дата обращения: 27.12.2022).

32. Организация противодействия коррупции : учеб. пособие / Н. Э. Мартыненко, В. Ф. Цепелев, Я. Г. Ищук [и др.] ; под общ. науч. руков. В. Ф. Цепелева. – Москва : Академия управления МВД России, 2020. – 98 с. – ISBN 978-5-907187-27-6.

33. Президент России : офиц. сайт. – URL: <http://www.kremlin.ru/search?query=спо+справки+бк> (дата обращения: 27.12.2022).

34. Рогозин предложил вернуть смертную казнь за коррупцию в ОПК // Коммерсантъ. – 2021. – 8 августа. – URL: <https://www.kommersant.ru/doc/4935994?nw=1628443581000> (дата обращения: 27.12.2022).

35. Смертная казнь за коррупцию: за и против : аналит. обзор ВЦИОМ от 7 декабря 2009 г. – URL: <https://wciom.ru/analytical-reviews/analiticheskii-obzor/smertnaya-kazn-za-korruptsiyu-za-i-protiv> (дата обращения: 27.12.2022).

36. Office on drugs and crime. – URL: <https://www.unodc.org/unodc/en/data-and-analysis/statistics/corruption.html> (date of access: 27.12.2022).

37. United Nations: Office on drugs and crime. – URL: <https://www.unodc.org/unodc/en/data-and-analysis/statistics/corruption.html> (date of access: 27.11.2022).

ДЛЯ ЗАМЕТОК

ДЛЯ ЗАМЕТОК

Учебное издание

Колосович Марина Сергеевна

**НОРМАТИВНАЯ РЕГЛАМЕНТАЦИЯ
И ПОРЯДОК ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ
КОРРУПЦИОННЫМ ПРАВОНАРУШЕНИЯМ
В ОРГАНАХ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ**

Учебное пособие

Редактор *О. С. Старовидченко*
Компьютерная верстка *Ю. В. Сиволапова*
Дизайн обложки *А. Н. Улизко*

При дизайне обложки использовались материалы сайта:
https://i.ytimg.com/vi/6nZtw_EaCCM/maxresdefault.jpg

Волгоградская академия МВД России.
400075, Волгоград, ул. Историческая, 130.

Редакционно-издательский отдел.
400005, Волгоград, ул. Коммунистическая, 36.

Подписано в печать 27.03.2023. Формат 60x84/16. Бумага офсетная.
Гарнитура Times New Roman. Физ. печ. л. 3,8. Усл. печ. л. 3,5.
Тираж 120 экз. Заказ № 15.

ОПиОП РИО ВА МВД России. 400005, Волгоград, ул. Коммунистическая, 36.