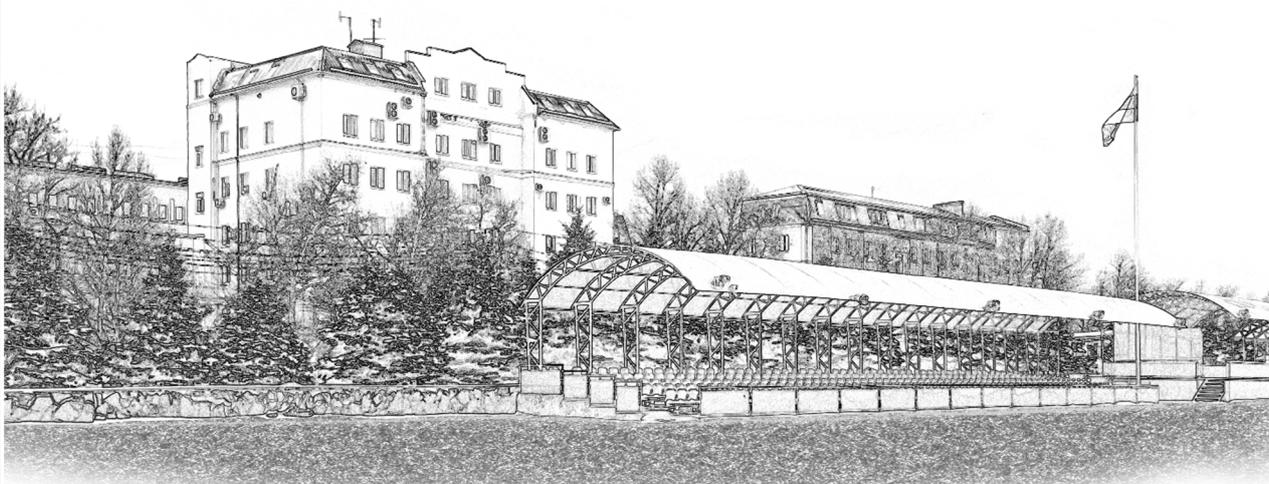




Краснодарский университет МВД России

**А. Р. Манукян**  
**М. Х. Машекуашева**  
**И. К. Анимоков**

**АНТИКОРРУПЦИОННОЕ  
ПРОСВЕЩЕНИЕ КАК ИНСТРУМЕНТ  
ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ  
В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ**



Краснодар  
2024

Краснодарский университет МВД России

**А. Р. Манукян**  
**М. Х. Машекуашева**  
**И. К. Анимоков**

**АНТИКОРРУПЦИОННОЕ ПРОСВЕЩЕНИЕ  
КАК ИНСТРУМЕНТ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ  
КОРРУПЦИИ В СУБЪЕКТАХ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Учебное пособие

Краснодар  
2024

УДК 328.185  
ББК 66.3  
М240

Одобрено  
редакционно-издательским советом  
Краснодарского университета  
МВД России

Рецензенты:

*А. В. Жуланов*, кандидат педагогических наук (Волгоградская академия МВД России);

*Ч. А. Ревазов* (МВД России по Республике Северная Осетия – Алания).

**Манукян А. Р.**

М240 Антикоррупционное просвещение как инструмент противодействия коррупции в субъектах Российской Федерации : учебное пособие / А. Р. Манукян, М. Х. Машекуашева, И. К. Анимоков. – Краснодар : Краснодарский университет МВД России, 2024. – 54 с.

ISBN 978-5-9266-2110-2

Рассматриваются роль антикоррупционного просвещения в механизме противодействия коррупции и практика его применения в субъектах Российской Федерации. Приводятся теоретико-правовые и законодательные основы такой деятельности.

Для профессорско-преподавательского состава, курсантов, слушателей образовательных организаций МВД России и сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации.

УДК 328.185  
ББК 66.3

ISBN 978-5-9266-2110-2

© Краснодарский университет  
МВД России, 2024  
© Манукян А. Р., Машекуашева М. Х.,  
Анимоков И. К., 2024

## **Введение**

В настоящее время проблема противодействия коррупции является объектом пристального внимания со стороны государства, научного сообщества и широкой общественности, поскольку коррупция признается мировым негативным явлением, влияющим на каждую сферу общественной жизни любой страны и посягающим на основы социального строя, которое ослабляет систему власти и управления на всех уровнях и разрушает правопорядок независимо от формы и политического строя государства. Коррупция порождает инфляционные процессы, деформирует общественное сознание, нарушает принципы социальной справедливости, подрывает силу и авторитет закона, государственных институтов, ведет к ущемлению прав и законных интересов хозяйствующих субъектов и граждан, а также делает государство уязвимым к внешним и внутренним угрозам, что особенно актуально в современном социально-политическом контексте.

Противодействие коррупции и недопущение дальнейших ее проявлений является стратегической задачей государства и органов публичной власти, которая реализуется путем антикоррупционного просвещения, оказывающего существенное влияние на формирование нетерпимого отношения к коррупционному поведению, готовности содействовать в его пресечении. Необходимость проведения адекватной политики антикоррупционного

просвещения обусловлена недостаточной информированностью гражданского общества об опасности коррупции, низким уровнем правовой культуры и правосознания у значительной части населения Российской Федерации. Большинству граждан либо не достаёт знаний о способах борьбы с такого рода преступлениями, либо они не в состоянии противостоять лицам, заинтересованным в коррупции.

Важнейшую роль в противодействии коррупции играют региональные структуры, поэтому изучение опыта субъектов Российской Федерации по антикоррупционному просвещению будет способствовать выявлению основных проблем указанной деятельности и поиску возможных путей их решения.

В учебном пособии рассматриваются:

- 1) теоретические и нормативно-правовые основы антикоррупционного просвещения;
- 2) содержание антикоррупционного просвещения в современных условиях;
- 3) особенности организации антикоррупционного просвещения на региональном уровне;
- 4) имеющиеся проблемы правоприменения в рассматриваемой сфере и возможные пути совершенствования деятельности по антикоррупционному просвещению.

Учебное пособие предназначено для специалистов, занимающихся проблемами противодействия коррупции в целом и антикоррупционного просвещения в частности, в том числе лиц, осуществляющих профессиональную подготовку сотрудников компетентных подразделений, а также для государственных служащих, сотрудников органов внутренних дел и слушателей программ профессиональной подготовки, основных профессиональных образовательных программ среднего профессионального и высшего образования, реализуемых в образовательных организациях МВД России. Изучение материалов, содержащихся в настоящем пособии, позволит читателям более детально изучить рассматриваемую проблему.

# 1. Теоретико-правовые и законодательные основы противодействия коррупции

Противодействие коррупционным проявлениям обозначено в качестве основного приоритета развития в большинстве стран современного мира, поскольку коррупция традиционно признается «одним из наиболее опасных факторов в общественной жизни, деструктивно влияющих на состояние не только национальной безопасности государства в целом, но и всех ее составных частей»<sup>1</sup>. Сегодня коррупция в Российской Федерации может быть отнесена к одному из самых опасных и всепроникающих социально-негативных явлений.

Коррупция оказывает разрушительное воздействие на стабильное развитие государства, что мешает развитию экономического сектора и обеспечению занятости населения; влияет на развитие налоговой системы в стране, а также на борьбу с уровнем безработицы и нищеты, сильно тормозит процесс становления демократии. Несомненно, она относится к тем явлениям, которые способны накалить политическую жизнь в государстве, а также обострить экономические и социальные проблемы, а в сочетании с прочими обстоятельствами – дестабилизировать жизнь общества в целом. Коррупция нарушает естественный процесс развития внутренних и внешних рынков, заменяя механизм честной конкурентной борьбы между производителями и продавцами на конкуренцию за возможность использования политических и теневых экономических ресурсов для выброса на рынок продукции (товаров, услуг) ненадлежащего качества. Из-за коррупционных правонарушений бюджет страны несет большие потери, что в итоге отражается на благосостоянии каждого гражданина, ухудшается инвестиционный климат и деловая активность, может падать эффективность государственного управления, что также сказывается на развитии. Нарушения антикоррупционного законодательства представляют собой одну из наиболее актуальных и опасных проблем для результативного государственного строительства и развития общества. В настоящее время поиск решений

---

<sup>1</sup> Андрианов В.Д. Коррупция как глобальная проблема: история и современность: учеб. М., 2014. С. 265.

для борьбы с этим негативным явлением является уже задачей не только государственного, но и международного уровня.

В Стратегии национальной безопасности Российской Федерации искоренение коррупции входит в число национальных интересов государства, его стратегических национальных приоритетов, а также в цели обеспечения государственной и общественной безопасности. Государство формирует главные направления антикоррупционной политики на федеральном и местном уровнях, реализует их на практике, оценивает эффективность тех или иных мер и вносит корректировки в суть и содержание противокоррупционных мероприятий.

Как и любое сложное социально-экономическое явление, понятие коррупции не может быть определено однозначно. Можно выделить несколько подходов к рассмотрению ее сущности. Социологический подход характеризует коррупцию как сложное социальное явление, патологию общества, следствие конфликтов между различными социальными группами и различными ценностями в обществе. В политологическом контексте коррупция рассматривается как одно из явлений политической сферы, искажающее политическую организацию общества и связанное с вопросами обладания властью или способами борьбы за нее. С позиций экономической науки коррупция определяется как поведение государственных служащих, направленное на извлечение выгоды за счет использования государственных ресурсов в личных целях.

В современном международном праве применяется два способа определения коррупции: существует описательная дефиниция термина «коррупция» в ряде антикоррупционных законов различных международных организаций, но наиболее популярным сегодня является метод сокращения расходов, в основе которого лежит понятие коррупционных деяний. В международном праве коррупция рассматривается двояко: с одной стороны, в рамках конкретного определения, ограничивающего масштабы явления, а с другой – в пределах перечня коррупционных правонарушений.

Безусловно, выработка единого понятия коррупции, а тем самым определение универсального способа противодействия ей, – это сложный эволюционный процесс, поскольку, как справедливо отмечает Г.С. Гончаренко, «было бы неверным считать,

что коррупция везде и всегда проявляется одинаково, одинаковы причины и последствия. Решающее значение здесь имеют национальный менталитет, правовые, религиозные и этнические традиции, которые никогда не являются зеркальным отражением друг друга и экономического благополучия государства»<sup>1</sup>.

В современном обществе также выделяют два подхода к определению коррупции: как синоним, обозначающий продажность государственных служащих, и как их нестандартное поведение, связанное со злоупотреблением власти в личных целях. В широком смысле коррупция подразумевает разрушение управленческого аппарата, основанное на использовании государственных служащими своего должностного положения в корыстных целях<sup>2</sup>.

Легитимное понимание коррупции содержится в Федеральном законе от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»<sup>3</sup>: «злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами; а также от имени или в интересах юридического лица».

Однако данное определение подвергается справедливой критике со стороны научного сообщества, поскольку не включает в себя все возможные коррупционные действия, а лишь те, выгода от которых носит имущественный характер. Вместе с тем, как отмечается в научной литературе, выгода может носить и неимущественный

---

<sup>1</sup> Гончаренко Г.С. Понятие, сущность и виды коррупции современной России // Административное и муниципальное право. 2010. № 6(30). С. 58.

<sup>2</sup> Маслов-Удачин К.П. Противодействие коррупции на государственной службе // Международный научный журнал «Вестник науки». 2022. Т. 4. № 7(52). С. 39.

<sup>3</sup> О противодействии коррупции: федер. закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ (в ред. от 13.06.2023) // Собр. законодательства РФ. 2023. № 25, ст. 4447.

характер<sup>1</sup>. В связи с этим за рамками дефиниции коррупции остаются такие деяния, как лоббизм, протекционизм, кумовство, семейственность, попустительство и т. д., совершаемые в интересах частных лиц и узкогрупповых интересах без каких-либо имущественных вознаграждений или выгод имущественного характера.

Наблюдается также противоречие с понятийно-категориальным аппаратом, используемым в иных законодательных актах. Например, в Уголовном кодексе РФ предусматривается ответственность за злоупотребление должностными полномочиями, а в указанном законе встречается термин «злоупотребление служебным положением».

Следует также отметить и отсутствие в рамках правового инструментария понятия коррупционного преступления. Вместе с тем юридическая литература содержит и такой термин, как «преступления коррупционной направленности», который одни авторы считают тождественным понятию «коррупционные преступления», другие же разграничивают их, в основном по объему. Тем не менее законодательно ни один из терминов не определен и не закреплен, поэтому вопрос остается открытым, и в юридической литературе продолжают использовать оба понятия.

В связи с этим следует согласиться с Н.В. Щедриным, рассматривающим коррупцию как «негативное социально-правовое явление, выражающееся в законном или незаконном использовании субъектом своего должностного положения вопреки интересам общества и государства с целью получения выгоды имущественного и (или) неимущественного характера для себя или для третьих лиц, носящее, как правило, систематический характер»<sup>2</sup>.

Детерминанты коррупции многочисленны и разнообразны, при этом нельзя выделить какую-либо одну в качестве основной. Сложившаяся на сегодня политика государства в сфере противодействия коррупции традиционно ориентирована на борьбу с по-

---

<sup>1</sup> Зябликова М.В. Виды освобождения от уголовной ответственности, содержащие элементы деятельного раскаяния // Российский юридический журнал. 2016. № 3. С. 120.

<sup>2</sup> Щедрин Н.В. Проблемы антикоррупционного просвещения // Актуальные проблемы антикоррупционного просвещения и антикоррупционного образования: сб. науч. ст. Красноярск, 2018. С. 113.

следствиями, а не на минимизацию факторов, способствующих проявлению коррупционных отношений.

Коррупция сегодня становится рациональным механизмом получения результата в эффективном решении проблем вне правового поля, в котором все больше заинтересован сам взяточдатель, даже если его не принуждают к незаконному действию. Вместе с тем в Российской Федерации проводится активная антикоррупционная политика, целью которой является снижение уровня коррупции и обеспечение защиты прав и законных интересов граждан, общества и государства от угроз, связанных с коррупцией.

Антикоррупционная политика представляет собой систему, состоящую из законодательных, политических, экономических, организационных и информационных мер, которые направлены на государственное регулирование в сфере противодействия коррупции<sup>1</sup>.

Антикоррупционная политика является научно обоснованной деятельностью по разработке и практической реализации комплекса мер по устранению и нейтрализации причин и условий коррупции, выявлению лиц, допускающих или склонных к совершению коррупционных правонарушений, предупреждению и пресечению коррупционного поведения<sup>2</sup>.

В доктринальных источниках выделяют следующие принципы антикоррупционной политики:

- научный подход;
- оперативность, но при этом последовательность и постепенность действий;
- недопустимость установления двойных стандартов по отношению к коррупционным проявлениям;
- сочетание и применение не только ограничительных, но и стимулирующих правовых мер;
- активное сотрудничество международных организаций, институтов и отдельных представителей гражданского общества и государства;

---

<sup>1</sup> Астанин В.В. Антикоррупционная политика России: криминологические аспекты: автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. М., 2009. С. 9.

<sup>2</sup> Богатова Е.В., Стебенева Е.В. Антикоррупционная политика в современной России // Вестник Уральского юридического института МВД России. 2019. № 1. С. 70–72.

– системное использование научных, организационных, правовых и иных необходимых мер.

Принципы, ориентиры и механизмы построения и отправления национальной стратегии антикоррупционной деятельности государственного аппарата рассматриваются сегодня сквозь призму одной из угроз национальной безопасности государства.

На сегодняшний день в Российской Федерации антикоррупционная политика является одним из приоритетных направлений государственной политики. В частности, наиболее важными сферами правового регулирования антикоррупционной политики являются избирательное право, государственная и муниципальная служба, исполнение полномочий в связи с осуществлением законодательной, судебной, правоохранительной и иных видов деятельности, оказывающих непосредственное влияние на жизнь общества.

Антикоррупционная политика, проводимая в Российской Федерации, может быть условно разделена на три основных направления:

1) разработка и реализация антикоррупционного федерального и регионального законодательства, а также локальных актов различных государственных и негосударственных организаций;

2) выявление, предупреждение, расследование коррупционных правонарушений, привлечение к ответственности лиц, совершающих коррупционные неправомерные действия с использованием всех механизмов государственного принуждения;

3) профилактика, цель которой – превенция коррупции как социального правового явления, препятствование ее распространению (реализация данного направления осуществляется несколькими путями, прежде всего формированием антикоррупционного правосознания населения посредством антикоррупционной пропаганды, антикоррупционного воспитания и антикоррупционного образования, а также введением антикоррупционных стандартов поведения как в государственных органах, так и в государственных учреждениях, организациях и в коммерческих организациях, созданных при государственном участии либо без него).

В целях повышения эффективности антикоррупционной политики, направленной на результативность системы противодей-

ствия коррупции, необходимо осуществить ряд следующих действий:

- провести оценку эффективности антикоррупционной политики с проведением анализа соотношения уровня коррупции и достижения целей антикоррупционного плана;

- проанализировать коррупционные риски, способствующие достижению целей антикоррупционной политики, что, в свою очередь, будет состоять из формирования антикоррупционных навыков и умений как у детей, так и у взрослых, а также распространения идеалов честности и справедливости в обществе, развития этики сотрудников организации;

- разработать антикоррупционный план в части действия текущей антикоррупционной политики, обязательной для исполнения всеми работниками организации.

Антикоррупционная политика реализуется поэтапно, в связи этим выделяются ее стадии:

- создание антикоррупционных программ и планирование мероприятий, направленных на противодействие коррупции;

- стратегическое прогнозирование и анализ текущего состояния коррупции и ее будущих тенденций;

- разработка узконаправленных антикоррупционных законопроектов и проектов иных нормативных правовых актов в данной сфере;

- антикоррупционная экспертиза законопроектов и иных нормативных правовых актов;

- постоянный мониторинг реализации антикоррупционной политики;

- необходимая отчетность государственных органов для оценки эффективности их деятельности в сфере борьбы с коррупцией<sup>1</sup>.

Актуальность противодействия коррупции, необходимость локализации и минимизации ее негативных последствий объективируется на различных уровнях и находит выражение в правовых предписаниях и документах организационного характера,

---

<sup>1</sup> Тюменцева В.В., Погулич О.В. Обоснование необходимых элементов антикоррупционной политики государства // Международный журнал экспериментального образования. 2014. № 6-2. С. 96.

закрепляющих основополагающие начала противодействия коррупционным проявлениям, в которых подчеркивается необходимость обеспечения комплексности проведения антикоррупционных мероприятий.

Важнейшая роль в борьбе с рассматриваемым негативным феноменом отводится законодательству, которое является универсальным средством борьбы с противоправной деятельностью. Следует отметить, что существенную роль в становлении российского антикоррупционного законодательства играют международные правовые акты, поскольку именно в них содержатся положения, закрепляющие основы борьбы с коррупцией. Среди них особо стоит выделить Конвенцию ООН против коррупции<sup>1</sup>, где коррупция понимается как транснациональное явление.

В международных правовых актах акцентируется внимание на необходимости разработки единых правовых механизмов противодействия коррупционным правонарушениям, обосновывается заинтересованность международного сообщества в реализации унифицированных административно-правовых средств борьбы с коррупцией. Имплементация основ международного антикоррупционного законодательства в национальную правовую систему послужила фактором развития в Российской Федерации не только соответствующего законодательства, но и антикоррупционной политики в целом.

Вместе с тем следует отметить, что отдельные международные акты в рассматриваемой сфере прекратили свое действие на территории российского государства. Так, с 1 июля 2023 г.<sup>2</sup> прекращено действие Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию, подписанной от имени Российской Федерации в Страсбурге 27 января 1999 г., в отношениях Российской Федерации с другими участниками Конвенции.

Федеральный закон «О противодействии коррупции», установивший не только жесткие меры ответственности за коррупци-

---

<sup>1</sup> Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции (принята в г. Нью-Йорке 31.10.2003 Резолюцией 58/4 на 51-м пленарном заседании 58-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН) // Собр. законодательства РФ. 2006. № 26, ст. 2780.

<sup>2</sup> О денонсации Российской Федерацией Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию: федер. закон от 28.02.2023 № 42-ФЗ // Собр. законодательства РФ. 2023. № 10, ст. 1565.

онные правонарушения, но и усиливший профилактические меры, а также базовые принципы противодействия коррупции, организационно-правовые основы, представляет собой основу формирования антикоррупционной политики Российской Федерации.

Принятый в 2021 г. Национальный план противодействия коррупции на 2021–2024 годы<sup>1</sup> имеет важнейшее значение в рассматриваемой сфере, поскольку именно им обязаны руководствоваться органы государственной власти при формировании ведомственных планов противодействия коррупции. Указанный план содержит перечень, состоящий из 46 мероприятий, по предупреждению и противодействию коррупции, минимизации и ликвидации ее последствий по 16 направлениям, в числе которых антикоррупционное просвещение и популяризация в обществе антикоррупционных стандартов. При этом большинство поручений направлено на оптимизацию механизма правового регулирования, переработку нормативных правовых актов, регулирующих правоотношения в указанной сфере, в том числе касающихся более точного определения источников информации и предоставления доступа к ним в целях увеличения эффективности антикоррупционных проверок; совершенствование механизма регулирования конфликта интересов и систематизацию антикоррупционного законодательства.

Принятие основополагающих документов свидетельствует о том, что как в России в целом, так и в субъектах Федерации и муниципальных образованиях в основном сформирована правовая и организационная основы противодействия коррупции.

В научной литературе и иных источниках комплекс мер предупреждения коррупционных правонарушений обозначается различными терминами, наиболее употребляемыми являются «предупреждение», «профилактика», «предотвращение», при этом отмечается их смысловая составляющая. Такие же термины применяются в нормативных правовых актах, нормативных предписаниях и ведомственных актах системы МВД России. Вместе с тем

---

<sup>1</sup> О Национальном плане противодействия коррупции на 2021–2024 годы: указ Президента РФ от 16.08.2021 № 478 (в ред. от 26.06.2023) // Собр. законодательства РФ. 2021. № 34, ст. 6170.

наиболее точным представляется понятие «противодействие коррупции», объединяющее указанные виды деятельности.

Противодействие коррупции представляет собой деятельность органов публичной власти, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и частных лиц в пределах их полномочий: по предотвращению коррупции, в том числе для последующего выявления и устранения коррупции, ее профилактики; по выявлению, предупреждению, пресечению и раскрытию коррупционных преступлений; по уменьшению и устранению последствий коррупционных преступлений.

Противодействие коррупции предполагает целый комплекс различных действий государства, который должен обеспечивать согласование деятельности, симбиоз усилий органов и компаний, первоначально путем грамотно осуществленной взаимосвязи разных структур антикоррупционной деятельности на законодательном и организационном уровне. Результаты этой деятельности выражаются во внесении изменений в действующее законодательство и правоприменительную практику.

Борьба с коррупцией ведется последовательно и системно и включает в себя широкий диапазон принимаемых мер: от совершенствования законодательства и деятельности правоохранительных, контрольно-надзорных органов до воспитания в гражданах нетерпимости к рассматриваемому негативному явлению. Правовое регулирование вопросов противодействия коррупционным проявлениям осуществляется системой источников права, которые постоянно совершенствуются.

В Стратегии национальной безопасности Российской Федерации<sup>1</sup> коррупция прямо усматривается как угроза национальной безопасности российского государства, нейтрализовать которую можно только в результате комплексного воздействия, предполагающего совершенствование самого антикоррупционного законодательства, координацию работы соответствующих специальных служб и ведение антикоррупционной пропаганды и просвещения, направленных на стимулирование антикоррупционного поведения населения.

---

<sup>1</sup> О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации: указ Президента РФ от 02.07.2021 № 400 // Собр. законодательства РФ. 2021. № 27, ч. 2. Ст. 5351.

Заложенные действующим антикоррупционным законодательством установки ориентируют на осуществление обществом и государством предупредительных мер, направленных как против причин возникновения и роста коррупции, так и в отношении способствующих этому условий, т. е. они имеют профилактическую направленность и нацелены на искоренение причин коррупции<sup>1</sup>.

Безусловно, противодействие коррупции не ограничивается лишь применением правовых мер. Одним из недостатков системы противодействия коррупции, построенной исключительно на правовых механизмах, выступает ее высокая стоимость для бюджета страны, так как она предполагает финансирование ведомств, департаментов, органов, осуществляющих противодействие коррупции. При этом эффективность их деятельности и масштабы затрат на их содержание становятся все более несоизмеримыми.

Значимую роль в повышении эффективности указанной деятельности играет превентивная работа по повышению уровня правосознания граждан, популяризации антикоррупционных стандартов поведения, образования и воспитания, формированию антикоррупционного поведения граждан, поскольку использование существующих инструментов преимущественно для выявления свершившихся коррупционных фактов без профилактики этого негативного явления не позволяет значительно минимизировать экономические потери, вызванные коррупцией.

Чтобы правовые нормы эффективно работали, необходимо уважение закона со стороны большей части населения, а это возможно только в условиях высокой правовой культуры и правосознания. Методом достижения указанной цели выступает правовое просвещение<sup>2</sup>.

В настоящий момент в российском обществе складывается отрицательная динамика восприятия коррупции. Вместе с тем

---

<sup>1</sup> Бесчастнова О.В. Антикоррупционное обучение как средство противодействия коррупции в образовательных организациях // Комплексная безопасность образовательных организаций: теория и практика: сб. материалов / под общ. ред. М.В. Дулясовой. Уфа, 2017. С. 64–66.

<sup>2</sup> Бордоев Д.Г., Содномова А.И. Антикоррупционное просвещение как один из эффективных инструментов борьбы с коррупцией // Образование и наука. Улан-Удэ, 2022. С. 41.

социологические исследования показывают, что при высокой степени осуждения коррупционного поведения и признания в качестве наиболее эффективных мер строгих наказаний коррупционеров россияне практически не готовы помогать институтам контроля и наказания, участвовать в пресечении таких противоправных действий. Довольно большая часть коррупционных практик (дарение, добровольная дача взятки, взаимные услуги, деловые договоренности и ретроградное премирование за предоставление более выгодных условий и т. д.) находится в зоне серой коррупции, воспринимаемой россиянами как цивилизованные партнерские отношения<sup>1</sup>.

В современной культуре распространены деформации правосознания, непонимание важности права, общее пренебрежение к правовой системе. В восприятии присутствуют негативные представления о низкой возможности для простых людей и представителей бизнеса добиться справедливости от органов законности и правопорядка в случае коррупционного давления или выявленных фактов коррупции. Особенности восприятия состояния коррупции и эффективности проводимых антикоррупционных мер все чаще попадают в поле зрения отечественных исследователей, в том числе в региональном измерении. В связи с этим превентивные меры противодействия коррупции наиболее предпочтительны. Это объясняется тем, что в экономической плоскости вред, наносимый коррупцией, значительно ниже при предупреждении потенциальных случаев нелегального оборота в сравнении с реакцией государства на уже произошедшие коррупционные факты.

Необходимо преодоление подобных искажений восприятия, которое во многом может быть достигнуто не только за счет развития антикоррупционного законодательства, использования искусственного интеллекта и расширения соответствующих ему правоприменительных практик, консолидации сил и систематизации борьбы с коррупцией, но и, в частности, путем внедрения

---

<sup>1</sup> Максименко А.А., Дейнека О.С., Крылова Д.В., Духанина Л.Н. Отношение россиян к коррупции // Вестник Санкт-Петербургского университета. Социология. 2020. Т. 13. Вып. 4. С. 422.

механизмов антикоррупционного воспитания и антикоррупционного просвещения населения.

Для изменения ситуации в обществе с высоким уровнем коррупции требуется включать в антикоррупционную политику методы воздействия на общественное сознание широких слоев населения, внедрять установки нетерпимого отношения к коррупции, что означает любое активное поведение граждан в любой сфере профессиональной деятельности и включает в себя не только пресечение коррупционного поведения, но и минимизацию риска наступления такого поведения и последствий от него. Формирование правосознания и правовой культуры на основе антикоррупционных принципов позволит предотвратить дальнейший рост таких негативных проявлений. Неприятие коррупции, формирование антикоррупционной культуры среди молодежи выдвигается в качестве одной из важных задач российской системы образования, поскольку им в дальнейшем предстоит заниматься политической, социально-экономической, общественной и иной деятельностью.

Формирование антикоррупционного мировоззрения является одной из приоритетных задач российского общества в целом, исходит от восприятия коррупции внутри семьи ее членами и восходит до представлений о коррупции и ее опасности отдельного лица. Мировоззрение человека – это его набор основных представлений о природе вселенной и своей роли в ней, а также его фундаментальные предположения о том, как люди должны думать и вести себя в мире. Мировоззрение молодежи естественным образом должно включать в себя антикоррупционную систему идей, взглядов и принципов, отражающих неблагоприятное отношение отдельных лиц, организаций и общества в целом к коррупционным действиям.

Формирование у молодежи антикоррупционного мировоззрения, позволяющего активно отказаться от практики коррупционного поведения, является первоочередной задачей системы антикоррупционного образования, и эта цель достигается в первую очередь через образовательный процесс.

В аспекте совершенствования антикоррупционной политики в органах государственной власти Российской Федерации необходимо обратить внимание на следующие направления:

- проведение единой государственной антикоррупционной политики;
- создание механизма взаимодействия правоохранительных и иных государственных органов с общественными структурами и институтами гражданского общества;
- принятие пакета мер (законодательных, административных и иных), направленного на привлечение государственных служащих, а также граждан к более активному участию в противодействии коррупции, на формирование в обществе негативного отношения к коррупционному поведению;
- совершенствование системы и структуры органов публичной власти.

Принимаемые российским государством меры, направленные на противодействие коррупции, должны обеспечивать естественное существование демократического общества, без которого невозможно улучшение качества жизни и благосостояния граждан, развитие экономики в целом. Наиболее эффективным фактором снижения уровня коррупции является ранняя профилактика, одним из приоритетов которой должно быть антикоррупционное образование, воспитание и просвещение, в том числе профессиональное.

Формирование отрицательного отношения к коррупции, повышение уровня правовой культуры и грамотности общества – основная предпосылка для эффективной борьбы с коррупцией в России. Только в обществе, в котором сложилось отчетливое понимание необходимости законного поведения и добровольного соблюдения нормативных правовых актов, можно создать эффективную антикоррупционную сферу.

## **2. Антикоррупционное просвещение как инструмент противодействия коррупции: понятие и особенности**

Одним из действенных инструментов в механизме противодействия коррупции следует признать антикоррупционное просвещение, поскольку, как справедливо отмечает Б.Н. Нескородов, «предпосылкой для совершения коррупционных действий является прежде всего деформированное моральное сознание, внутреннее неприятие таких понятий, как порядочность, долг, ответственность перед государством и обществом, честность, совесть, честь и достоинство»<sup>1</sup>.

Просвещение в общем смысле – это передача, распространение знаний и культуры, а также система воспитательно-образовательных мероприятий, направленных на достижение поставленной цели. Успешная антикоррупционная политика невозможна без изменений в общественном и индивидуальном сознании, правил поведения. Просветительская деятельность представляется эффективной формой профилактики коррупции, направленной на неприятие и отрицание любых коррупционных проявлений.

Антикоррупционное просвещение – это «система распространения субъектами государственной политики противодействия коррупции достоверной информации любым способом, в любой форме с использованием любых коммуникативных средств в отношении неопределенного круга лиц, направленная на формирование в обществе антикоррупционного мировоззрения, антикоррупционного сознания (правосознания), антикоррупционной культуры и антикоррупционного поведения»<sup>2</sup>.

Основная цель антикоррупционного просвещения заключается в преодолении устойчивых представлений о масштабности, распространенности коррупции и серьезного скепсиса в отношении

---

<sup>1</sup> Нескородов Б.Н. Коррупционные риски в системе публичной власти, проблемы и возможные варианты их решения // Актуальные проблемы научного обеспечения государственной политики Российской Федерации в области противодействия коррупции. Екатеринбург, 2016. С. 220.

<sup>2</sup> Бикеев И.И., Кабанов П.А. Антикоррупционное просвещение: вопросы теории и практики: в 3 т. Казань, 2019. Т. 3. С. 43.

возможности и эффективности противодействия этому негативному социальному явлению.

Главными задачами антикоррупционного просвещения являются: снижение уровня позитивного восприятия коррупции, повышение эффективности противодействия ей, а также формирование активного антикоррупционного поведения. С помощью антикоррупционного просвещения «происходит формирование в обществе антикоррупционной культуры, связанной с укоренением в общественном сознании строгих антикоррупционных стандартов, основанных на тесном взаимодействии права и морали»<sup>1</sup>.

Первичным результатом антикоррупционного просвещения является развитие у личности способности к законному осуществлению власти или взаимодействию с представителями властных структур, свободному от взяточничества и иных коррупционных практик.

О.В. Брежнев справедливо отмечает, что «в федеральном законодательстве отсутствует стройная система норм, регламентирующих вопросы антикоррупционного просвещения – разъяснительной деятельности, направленной на формирование в сознании граждан стойкого негативного отношения к коррупционным проявлениям»<sup>2</sup>.

На расширение правового просвещения взрослых и подростков, на формирование мировоззрения, ориентированного на неприятие любых форм коррупции в российском обществе, направлена и Национальная стратегия противодействия коррупции, утвержденная Указом Президента РФ от 13 апреля 2010 г. № 460, реализация которой предполагает активное вовлечение в антикоррупционную деятельность гражданского общества.

В нормативных правовых актах и методических документах федерального и регионального уровней антикоррупционное просвещение нередко отождествляется с антикоррупционным образованием. Например, в Законе Санкт-Петербурга от 14 ноября 2008 г. № 674-122 «О дополнительных мерах по противодей-

---

<sup>1</sup> Антикоррупционное просвещение в Российской Федерации: науч.-практ. пособие / отв. ред. Т.Я. Хабриева. М., 2021. С. 10.

<sup>2</sup> Брежнев О.В. Проблемы правового регулирования антикоррупционного просвещения в Российской Федерации // Государство и общество: вчера, сегодня, завтра. 2018. № 3. С. 11.

ствию коррупции в Санкт-Петербурге»<sup>1</sup> антикоррупционное просвещение представлено как совокупность понятий: антикоррупционное образование, антикоррупционная пропаганда и информирование о работе по противодействию коррупции.

При этом в научной литературе их тождественность отрицается. Так, П.А. Кабанов указывает, что «антикоррупционное образование и антикоррупционное просвещение – это разные средства противодействия коррупции, обладающие значительным антикоррупционным потенциалом, хотя и имеющие определенные сходства между собой. Они отличаются друг от друга по всем структурным элементам: целям и задачам, субъектам и объектам, средствам осуществления, правовому регулированию и правовым последствиям»<sup>2</sup>.

Антикоррупционное образование может быть определено как осуществляемый образовательной организацией процесс обучения по вопросам противодействия коррупции и воспитания в обучающихся антикоррупционного правосознания и неприемлемости коррупционного поведения, реализуемый на основе соответствующей образовательной программы, разработанной с учетом требований государственных образовательных стандартов. Целью антикоррупционного обучения является формирование у обучающихся соответствующей профессиональной антикоррупционной компетентности. Такое образование позволит гражданам повысить их осведомленность о законе, побудить их действовать в соответствии с ним и видеть признаки коррупции.

Целями развития программ антикоррупционного образования являются:

- воспитание у молодежи неприятия коррупции;
- формирование модели поведения у молодежи, которая способствует блокированию информации, поступающей с уклоном к участию в коррупционных схемах;

---

<sup>1</sup> О дополнительных мерах по противодействию коррупции в Санкт-Петербурге: закон Санкт-Петербурга от 14.11.2008 № 674-122 // Вестник Законодательного собрания Санкт-Петербурга. 2008. № 39.

<sup>2</sup> Кабанов П.А. О соотношении антикоррупционного образования и антикоррупционного просвещения как видов антикоррупционной деятельности // Административное и муниципальное право. 2015. № 9. С. 985.

- развитие навыков критического мышления в вопросах соблюдения законов;
- выстраивание разносторонней информированности об опасностях, которые представляют собой коррупционные проявления.

Тесным образом с антикоррупционным образованием связано антикоррупционное воспитание. Под воспитанием в узком смысле этого термина понимается воздействие, направленное на человека, со стороны общественных институтов с целью формирования у него определенных знаний, взглядов, убеждений, нравственных ценностей.

Антикоррупционное воспитание представляет собой определенные установки и способности, направленные на проявление активной гражданской позиции относительно коррупции<sup>1</sup>. Целью антикоррупционного воспитания является приобретение воспитуемым компетенций в области противодействия коррупции, а также предотвращение коррупционных преступлений, формирование в обществе правомерного поведения в целом и создание шкалы личностных ценностей, исключающей возможность коррупционной составляющей. Воспитание антикоррупционного поведения должно осуществляться путем привития нетерпимости к коррупции и закладываться как непререкаемая норма поведения всех членов современного общества.

Исходя из вышеизложенного, представляется, что антикоррупционное образование является важнейшей составной частью антикоррупционного просвещения, в то время как антикоррупционное воспитание и просвещение являются взаимосвязанными и взаимообусловленными процессами, направленными на противодействие коррупции, поэтому в настоящее время наблюдается смешение воспитательных и просветительских форм антикоррупционной работы. Цель антикоррупционного воспитания и просвещения заключается в формировании неприятия коррупции на уровне мыслительного процесса, развитии соответствующих навыков и твердых моральных убеждений, а также определенной

---

<sup>1</sup> Ибрагимова Е.М., Хамдеев А.Р. Сущность понятия «антикоррупционная культура» и ее функции // Современные проблемы науки и образования. 2013. № 3. С. 3.

линии поведения, предполагающей негативное отношение к коррупции как к преступному, наказуемому и поэтому абсолютно неприемлемому социально-правовому явлению.

Современным российским антикоррупционным законодательством предусмотрены мероприятия, направленные на решение задач совершенствования эффективности образовательных, воспитательных, пропагандистских, просветительских и иных мер, создающих в обществе нетерпимое отношение к коррупции. Мероприятия, определяемые законодателем, направлены на развитие общественного правосознания в целом, а также на распространение в обществе антикоррупционных стандартов.

Главная цель данной деятельности – популяризировать антикоррупционные стандарты и повысить уровень правосознания граждан путем актуализации различных просветительских, образовательных и иных мероприятий среди населения. Их смысл – сформировать базис правовых знаний о сути такого явления, как коррупция, и о различиях видов и способов противодействия ей<sup>1</sup>.

Антикоррупционное просвещение, являясь неотъемлемой частью правового просвещения, представляет собой систему распространения информации антикоррупционной направленности и реализуется в виде антикоррупционного консультирования и антикоррупционного информирования.

В настоящее время информированность населения о принимаемых государством антикоррупционных мерах остается на низком уровне, о чем свидетельствуют проводимые в регионах социологические опросы. В среднем около трети респондентов на подобный вопрос отвечают «что-то слышал(а), но ничего определенного припомнить не могу», и примерно столько же отмечают, что ничего не знают о принимаемых властями мерах по борьбе с коррупцией. При этом среди респондентов, проживающих в сельской местности, уровень незнания мер антикоррупции ниже, чем среди жителей городских агломераций<sup>2</sup>. В связи

---

<sup>1</sup> Любавина А.М. Противодействие коррупции органами прокуратуры посредством правового воспитания и просвещения // Студенческий вестник. 2020. № 41-3. С. 8.

<sup>2</sup> Результаты антикоррупционного мониторинга за 2021 год // Правительство Приморского края. URL: <https://primorsky.ru/promo-page/protivodeystvie-korruptsii/rezultaty-artikorruptsionnogo-monitoririga-za-2021-god> (дата обращения: 15.06.2023).

с этим необходимость информирования населения о проводимых антикоррупционных мерах должна быть положена в основу профилактической работы по формированию у граждан антикоррупционных установок.

В целях правового просвещения и правового информирования субъекты профилактики правонарушений или лица, участвующие в профилактике правонарушений, доводят до сведения граждан и организаций информацию, направленную на обеспечение защиты прав и свобод человека и гражданина, общества и государства от противоправных посягательств, путем применения различных мер образовательного, воспитательного, информационного, организационного или методического характера.

Антикоррупционное просвещение заключается в проведении полноценной социально-воспитательной работы и с подрастающим поколением, и с взрослым населением страны в плане целенаправленного формирования соответствующего поведения и неприятия коррупционной модели мышления. В течение последних лет оно активно направлено на повышение антикоррупционной культуры подрастающего поколения посредством развития антикоррупционной грамотности и антикоррупционного сознания, формирования антикоррупционного поведения.

Система антикоррупционных мер ориентирована на гармоничное изменение мировоззрения подрастающего поколения. В антикоррупционном воспитании подростков активное участие принимает семья, роль которой заключается в формировании ценностных установок, определяющих характер интеллектуального, духовно-нравственного и творческого развития молодежи, выработке мировоззренческих оснований, предполагающих антикоррупционное поведение.

Немаловажную роль в антикоррупционном просвещении играет система образования как важнейший социальный институт, формирующий ценностные установки и закладывающий социальные нормы. На сегодняшний день существуют следующие группы объектов антикоррупционного воспитания и образования, причем каждая возрастная градация соответствует в целом основным этапам образования, в частности:

- 1) младшая группа (6–9 лет) – учащиеся младшего школьного возраста (1–4 классы);
- 2) средняя группа (10–14 лет) – средняя школа (5–9 классы);
- 3) подростки (15–18 лет) – учащиеся старших классов и колледжей (10–11 классы);
- 4) молодежь (19–22 лет) – студенты;
- 5) молодые люди (23–30 лет) – магистранты, аспиранты, молодые специалисты<sup>1</sup>.

На сегодняшний день формирование нетерпимости к коррупционному поведению становится предметом образовательной деятельности на разных уровнях образовательной программы, причем на каждом этапе образования необходимо учитывать возрастные границы обучающихся. Так, в школьные программы учебных предметов (обществознание, история, ОБЖ) включаются соответствующие темы. В рамках проводимых с сентября 2022 г. в российских школах «Разговоров о важном» администрациями общеобразовательных организаций приглашаются сотрудники правоохранительных органов для проведения профилактической работы со школьниками в форме лекций и бесед.

Главная задача, стоящая перед современной школой, – это формирование обучающегося, обладающего активной гражданской позицией, имеющего нетерпимое отношение к коррупции. Несомненно, педагог, для того чтобы добиться данной цели, должен иметь наряду со сформированной педагогической культурой правовую и антикоррупционную. Правовая культура педагога является показателем общей культуры правомерного гражданина, а затем профессиональной культуры как специалиста, знающего законодательство в области своей деятельности и транслятор правового знания и воспитания.

Антикоррупционная культура педагога – это меж- и мета-предметная категория на стыке педагогической и правовой культур, а также качество личности, которое включает: правовые знания в области законодательства в сфере борьбы с коррупцией;

---

<sup>1</sup> Байсеитова Н.Ф. Формирование антикоррупционной компетенции у студентов в ходе реализации Федерального образовательного стандарта в системе СПО // Молодой ученый. 2021. № 16(358). С. 317.

личное негативное отношение педагога к коррупции и ее проявлениям; педагогическую деятельность, направленную на формирование нетерпимого к коррупции отношения у обучающихся. Педагог, обладающий сформированной антикоррупционной культурой, может выступать главным «средством» профилактических мер антикоррупционной политики, что обусловливается его активной гражданской позицией, уважением закона и права, негативным отношением к коррупции и ее проявлениям.

Однако школа как базовый социальный институт не может в силу возраста обучающихся, а также информационной и временной ограниченности предоставить даже базовые знания в области противодействия коррупции, в связи с чем можно говорить о необходимости делегирования данной функции последующим уровням образования.

В настоящее время задача каждой образовательной организации – осуществлять антикоррупционное просвещение населения, прежде всего молодого поколения, поскольку формирование антикоррупционного правосознания является одной из основных приоритетных задач в сфере профилактики коррупции. В каждом образовательном учреждении должен быть составлен антикоррупционный план, который включает в себя мероприятия по антикоррупционному просвещению и пропаганде. Кроме этого, в университетах могут создаваться специализированный совет по противодействию коррупции, а также комиссии по соблюдению профессорско-преподавательским составом специальных требований высшего учебного заведения для урегулирования конфликтов интересов.

Сегодня в федеральные государственные образовательные стандарты высшего образования включена универсальная компетенция, связанная со способностью устанавливать и поддерживать взаимоотношения в социальной и профессиональной сфере исходя из нетерпимости к коррупционному поведению, формирование которой предусмотрено в процессе подготовки по всем направлениям и специальностям. Для достижения этой цели обучающиеся должны получить политико-правовые знания, нравственно-этические ценностные основы антикоррупционного поведения, навыки распознавания ситуаций с коррупционными

рисками через связь теории и практики полученных знаний, опыта конструктивного взаимодействия как между самими обучающимися в рамках малых групп, так и между обучаемыми и обучающими. Формирование рассматриваемой компетенции возможно также посредством активного вовлечения обучающихся в мероприятия антикоррупционной направленности: конкурсы социальной рекламы, олимпиады, флешмобы и стартапы, грантовую деятельность и т. д.

Антикоррупционное просвещение в период обучения в учреждениях высшей школы предполагает получение знаний о ключевых понятиях института противодействия коррупции, развитие правового сознания и правовой культуры, гражданской этики, приобретение навыков общественного контроля за соблюдением антикоррупционных норм, а также защиты от коррупционных проявлений не только при осуществлении профессиональной деятельности, но и в обычной жизни.

Современное образование должно быть направлено на привитие ценностных установок, способствующих формированию у молодого поколения антикоррупционного мышления. С одной стороны, необходимо дать знания в этой области, а с другой стороны, воспитать нравственные качества и поведение человека в обществе для того, чтобы они проявились. Следовательно, важно сформировать мировоззренческие понятия у обучающихся, для того чтобы отказаться от практики коррупционного поведения. Обладая структурированными знаниями о коррупции и имея моральную и ценностную установку на ее восприятие как на деструктивный институт, подрывающий государственные и общественные устои и благополучие каждого отдельно взятого человека, учащиеся будут относиться к такому негативному явлению с предостережением и осуждением, с чувством долга и ответственности.

Усиление роли образовательных институтов в деле антикоррупционного воспитания и просвещения молодежи соответствует задачам государства, поскольку имеет важный превентивный, стратегический характер, а также представляет широкие возможности для их реализации в ходе изучения отдельных учебных

дисциплин, организации тематических классных часов, просветительских лекционных и экскурсионных мероприятий.

Процесс формирования антикоррупционно ориентированного обучения – это непрерывный процесс по привитию обучающимся антикоррупционных знаний, соответствующих моральных убеждений, потребностей и привычек. Поэтому в современных условиях антикоррупционного просвещения студентам, обучающимся в высших учебных заведениях, необходим подход с использованием различных игровых технологий, моделирующих опасные коррупционные ситуации, погружаясь в которые в сравнительно короткий срок можно овладеть личностным смыслом положительного общественного опыта, выработать правильное отношение к нему и приобрести собственную личностную антикоррупционную направленность.

Антикоррупционное просвещение и пропаганда, образование и воспитание, а также формирование антикоррупционной модели поведения обучающихся на основе принятых стандартов дадут в последующем положительные результаты в подготовке будущих специалистов.

Подобные нововведения в образовательной системе задали вектор на практическое применение обучающимися полученных знаний в последующей профессиональной деятельности. В целях выполнения поставленной задачи по антикоррупционному просвещению обучающихся распоряжением Минобрнауки России утверждена Программа по антикоррупционному просвещению населения на 2021–2024 годы<sup>1</sup>, предусматривающая обеспечение в указанный период подготовки и дополнительного профессионального образования педагогических кадров в части использования ими методики антикоррупционного воспитания и просвещения. Соответствующая задача определяет необходимость разработки предложений по развитию антикоррупционного мышления в системе образования, в том числе по формированию организационных и правовых механизмов в указанной сфере.

---

<sup>1</sup> Об утверждении программы по антикоррупционному просвещению населения на 2021–2024 годы: распоряжение Минобрнауки России от 14.12.2021 г. № 475-р. Доступ из справ. правовой системы «КонсультантПлюс».

Так, например, в распоряжении Мэра города Москвы от 15 февраля 2021 г. № 75-РМ «Об утверждении Плана противодействия коррупции в городе Москве на 2021–2024 годы»<sup>1</sup> значимая роль в реализации такого антикоррупционного просвещения отводится Департаменту региональной безопасности и противодействия коррупции города Москвы, Управлению государственной службы и кадров Правительства Москвы, Департаменту территориальных органов исполнительной власти города Москвы.

Интересен в этом аспекте опыт университета, осуществляющего профессиональную подготовку кадров государственных и муниципальных служащих для системы публичного управления, – Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ (РАНХиГС). С учетом современных условий цифровой трансформации системы образования в РАНХиГС создано единое академическое образовательное пространство, в рамках которого осуществляется онлайн-трансляция лекций для всех филиалов по различным учебным дисциплинам, в том числе и по «Противодействию коррупции».

Национальный план ставит задачу Минобрнауки России «рассмотреть вопрос об открытии в образовательных организациях высшего образования программы магистратуры “Антикоррупционная деятельность”», которая необходима и должна быть реализована. Ее цель – повышение правовой и экономической грамотности действующих государственных и муниципальных служащих, а также лиц, претендующих на замещение этих должностей.

Профессиональные правовые антикоррупционные компетенции должны стать одной из важнейших характеристик личностного статуса каждого гражданина. Они могут быть сформированы только при их закреплении в практикоориентированной деятельности и становлении неотъемлемым элементом в механизме профилактики и борьбы с коррупцией.

---

<sup>1</sup> Об утверждении Плана противодействия коррупции в городе Москве на 2021–2024 годы: распоряжение Мэра города Москва от 15.02.2021 № 75-РМ URL: <https://docs.cntd.ru/document/608830278?section=status> (дата обращения: 17.07.2023).

Главной проблемой профессиональной подготовки педагогических работников к антикоррупционному просвещению на сегодняшний день является отсутствие комплексного единого подхода к реализации процесса правового просвещения. Решение данного вопроса – сложный многоаспектный и многоступенчатый процесс, требующий кардинально нового подхода в реализации образовательного процесса системы общего образования, применения современных методик и технологий преподавания, что, в свою очередь, влечет перестроение подходов к образовательному процессу системы высшего образования.

Основополагающим инструментом, направленным на уменьшение таких негативных проявлений в обществе, ключевой задачей которого является формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению, выступает общественный контроль. Он реализуется путем учета общественного мнения, служит защите прав и свобод физических и юридических лиц, иных негосударственных некоммерческих организаций, а также является гарантом соблюдения общественных правил, поскольку дает возможность выявлять преступников и вырабатывать механизм привлечения их к ответственности.

Инструментарий общественного контроля должен быть использован в полном объеме в процессе антикоррупционной деятельности. Он весьма многообразен и включает:

- 1) оценку ситуаций, способствующих риску коррупции, и формирование в дальнейшем мероприятий по их минимизации;
- 2) контрольные функции за соблюдением законодательства в области противодействия коррупции;
- 3) реализацию оценки результативности мер, направленных на предупреждение коррупционных рисков;
- 4) подготовку отчетов о результатах антикоррупционной деятельности, анализ полученных данных и их опубликование.

В законодательстве отдельных российских регионов, регулирующем деятельность общественных палат, прямо указано их участие в реализации государственной политики в области противодействия коррупции. В частности, формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению предусматривается в качестве задачи общественных палат Самарской, Воронежской

областях, Республики Саха (Якутия) и некоторых других. В иных субъектах Российской Федерации, например в Тульской области, эта задача реализуется общественными советами при региональных органах исполнительной власти.

Таким образом, действия по формированию антикоррупционного мировоззрения должны быть комплексными, т. е. сосредотачиваться в образовательных учреждениях и включать в себя различные формы работы с семьями и другими участниками образовательного процесса.

Наиболее благоприятные условия для предупреждения антикоррупционного поведения складываются в условиях образовательного процесса, когда у обучающихся формируются, в частности, с использованием потенциала профильных дисциплин модели адекватного антикоррупционного поведения. Следовательно, именно в период обучения необходимо активно использовать по отношению к молодежи как наиболее уязвимой с точки зрения финансовых девиаций социальной группе комплекс мер, воздействующих на факторы, вызывающие соответствующее негативное поведение.

### **3. Организация антикоррупционного просвещения в субъектах Российской Федерации**

В Национальном плане противодействия коррупции на 2021–2024 годы закреплено, что одним из направлений профилактической деятельности является противодействие коррупции в субъектах Российской Федерации. Согласно официальным данным Генпрокуратуры РФ, в рейтинге регионов России, где наблюдается рекордный объем коррупции, находятся Москва и Московская область. Также отмечены республики Татарстан, Башкортостан, Дагестан. В десятку рейтинга входят Краснодарский край, Ставропольский край, Пермский край, Челябинская область и Ростовская область. Такие результаты можно объяснить тем, что в таких регионах сосредоточены финансовые активы, крупные предприятия и федеральные органы власти<sup>1</sup>.

Роль органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и муниципальных образований чрезвычайно важна в противодействии коррупционным проявлениям совместно с гражданским обществом, и здесь механизм правового регулирования достаточно четко сформулирован в нормативных правовых актах, регламентирующих деятельность данных органов. Активное участие в антикоррупционном просвещении, организацию и реализацию мероприятий по предупреждению коррупции осуществляют исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации (с учетом их функциональных возможностей), органы местного самоуправления, органы юстиции и правоохранительные органы, организации среднего общеобразовательного, среднего профессионального и высшего образования.

Органы внутренних дел являются одним из государственных органов, который на постоянной основе реализует комплекс мероприятий по профилактике коррупционных правонарушений, активно используя в своей деятельности меры по правовому воспитанию и просвещению населения как эффективное средство криминологической профилактики правонарушений данного вида.

---

<sup>1</sup> Составлен рейтинг регионов России по уровню коррупции. URL: <https://lenta.ru/news/2021/03/09/corrupt> (дата обращения: 15.06.2023).

Так, согласно ст. 12 Закона о полиции<sup>1</sup> на полицию возлагается обязанность участвовать в пропаганде правовых знаний по направлениям деятельности. А в ст. 18 Федерального закона от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»<sup>2</sup> раскрываются цели правового просвещения и правового информирования субъектов профилактики правонарушений или лиц, участвующих в профилактике правонарушений, путем доведения до сведения граждан и организаций информации, направленной на обеспечение защиты прав и свобод человека и гражданина, общества и государства от противоправных посягательств (в частности, посредством применения различных мер образовательного, воспитательного, информационного, организационного или методического характера).

В качестве примера можно привести профилактическую акцию «Стоп, коррупция!», проведенную в июне 2022 г. сотрудниками Госавтоинспекции Республики Северная Осетия – Алания, целью которой была заявлена профилактика коррупционных проявлений, а также пресечение, предупреждение, раскрытие правонарушений в данной сфере. В ходе встречи сотрудники ОВД вручили гражданам листовки, провели разъяснительную беседу, направленную на противодействие коррупции. Людям напомнили о том, что получение и дача взятки являются одними из наиболее общественно опасных преступлений против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления. В рамках мероприятия была разработана памятка для граждан с алгоритмом действий в случае столкновения с фактами коррупции<sup>3</sup>. Подобные акции одновременно проводились и в Брянской, Липецкой, Орловской областях. Целью подобных мероприятий является напоминание гражданам об ответственности за дачу взяток, стимулирование мотивации антикоррупционного поведения, формирование нетерпимости

---

<sup>1</sup> О полиции: федер. закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ (в ред. от 06.02.2023) // Собр. законодательства РФ. 2023. № 6, ст. 921.

<sup>2</sup> Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: федер. закон от 23.06.2016 № 182-ФЗ // Собр. законодательства РФ. 2016. № 26, ч. 1. Ст. 3851.

<sup>3</sup> В Северной Осетии сотрудники Госавтоинспекции провели акцию «Стоп, коррупция!». URL: <https://мвд.рф/news/- item/30772766> (дата обращения: 15.06.2023).

к проявлениям фактов коррупции, повышение юридической грамотности населения, демонстрация возможности борьбы с коррупцией и т. п.

Сегодня в каждом субъекте Российской Федерации разработана собственная законодательная база в сфере обеспечения противодействия коррупции, в соответствии с которой осуществляется деятельность по антикоррупционному просвещению. Центральное место в системе региональных антикоррупционных нормативных актов отводится специальным законам, определяющим антикоррупционные задачи и принципы, а также основные направления и формы противодействия коррупции.

Однако региональное нормотворчество в области противодействия коррупции нельзя назвать достаточно развитым и совершенным, поскольку в нормативных правовых актах наблюдается дублирование федерального законодательства по вопросам противодействия коррупции или законодательства других субъектов Российской Федерации без учета региональной специфики.

Зачастую меры, применяемые субъектами Российской Федерации, являются идентичными и представляют стратегическое значение для формирования и реализации государственной политики противодействия коррупции на региональном уровне. Основными направлениями антикоррупционного просвещения в субъектах Российской Федерации выступают:

- встречи правоохранительных органов с молодежными и трудовыми коллективами, которые носят профилактический характер и направлены на получение и усвоение новых знаний по теме беседы, а также перенос их в повседневную жизнь;

- интернет-консультирование на официальных сайтах государственных органов, посредством которого население субъекта Российской Федерации может получать разъяснения по вопросам о коррупционных преступлениях, об уголовной ответственности за мелкое взяточничество, о мерах по предупреждению коррупции в организациях и т. д.;

- реализация программ дополнительного профессионального образования, направленных на повышение правовой и антикоррупционной грамотности государственных служащих;

- организация антикоррупционного просвещения обучающихся как в рамках учебного процесса, так и во внеурочное время

посредством проведения мероприятий воспитательного характера, правовых конференций, деловых игр, встреч с сотрудниками правоохранительных органов и т. д.

В субъектах Российской Федерации реализуются программы противодействия коррупции, которые представляют собой систему комплексных мероприятий, обеспечивающих согласованное применение правовых, образовательных, воспитательных, организационных и иных мероприятий, осуществляемых региональными исполнительными органами государственной власти и органами местного самоуправления, общественными объединениями, организациями, направленными на достижение конкретных результатов в работе по предупреждению коррупции, минимизации коррупционных правонарушений в регионе. Реализация таких программ способствует повышению эффективности государственного управления, совершенствованию организационных основ противодействия коррупции, привлечению к организации деятельности по профилактике коррупции предприятий, учреждений, организаций всех форм собственности, а также общественных организаций.

Антикоррупционное просвещение как инструмент противодействия коррупции закреплено в документах об антикоррупционном планировании, в Плане отдельных мероприятий по противодействию коррупции, принимаемых региональными органами власти. В качестве таковых чаще всего предусматриваются:

- организационные, разъяснительные и иные меры по соблюдению лицами, замещающими государственные должности, и гражданскими служащими запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции;
- социальная реклама антикоррупционной направленности;
- проведение в образовательных организациях просветительских и воспитательных мероприятий, направленных на создание в обществе атмосферы нетерпимости к коррупционным проявлениям.

Важную роль в обеспечении реализации антикоррупционной политики в регионах России занимает развитие института гражданского общества и развитие антикоррупционного просвещения и обучения в учреждениях среднего и высшего образования. Школьники и студенты – это молодежь, которая является

будущим страны. Соответственно, развитие в них неприязни коррупции направлено на воспитание нового поколения людей, которое будет негативно относиться к проявлениям коррупционных схем и преступлений.

Опыт образовательных организаций в субъектах Российской Федерации по формированию данной компетенции показывает, что в основном по большинству направлений подготовки данная компетенция формируется только дисциплинами «Правоведение», «Право», «Основы права», на которые, как правило, отводится не более четырех зачетных единиц, а объем знаний правового характера охватывает практически все отрасли современного российского права. Следовательно, формированию данной компетенции в рамках этих дисциплин посвящается незначительное количество часов, что ставит под вопрос эффективность ее формирования. Примечательно, что в Республике Татарстан как в регионе, где проблема коррупции особенно актуальна, организовано введение в региональных университетах отдельной дисциплины «Актуальные направления противодействия коррупции». Ее задачами является формирование у студентов антикоррупционного мышления, которое характеризуется нетерпимостью и неприятием любых форм коррупционной деятельности. А Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина применяет следующие программы антикоррупционного просвещения своих студентов:

- организация конкурсов антикоррупционной рекламы;
- проведение акций;
- организация деловых игр ко Дню борьбы с коррупцией;
- проведение круглых столов и встреч с представителями органов власти, участвующих в антикоррупционной деятельности.

В Нижегородской области руководство университетов используют следующие подходы к развитию антикоррупционного образования:

- проведение конкурсов творческих работ;
- включение в учебные планы специальных курсов по противодействию коррупции.

Сегодня в большинстве регионов органами государственной власти в рамках антикоррупционного просвещения пристальное внимание уделяется работе с молодежью и школьниками, кото-

рые вовлекаются в антикоррупционную деятельность с помощью разнообразных конкурсов рисунков, эссе и проектов. Так, например, школьники и студенты из разных регионов страны ежегодно принимают участие в Международном молодежном конкурсе социальной рекламы «Вместе против коррупции»<sup>1</sup>, организатором которого выступает Генеральная прокуратура РФ. Следует отметить, что социальная реклама является особой формой представления и распространения социального поведения и идей, которые способствуют гуманизации общества в целом, и имеет собственную цель, хотя применяет те же средства, что и коммерческая. Социальная реклама отличный способ воздействия на молодежь в положительном ключе, так как она никогда не ориентирована на индивида, а направлена на большие группы людей.

Социальная реклама способствует решению следующих задач:

- сформировать антикоррупционное просвещение в обществе;
- акцентировать внимание на актуальных проблемах общественной жизни;
- активизировать действия по решению проблем с коррупцией;
- изменить поведенческие модели в обществе.

Для решения вышеперечисленных задач наиболее целесообразно использовать такие виды социальной рекламы, как телевизионная и наружная. В качестве наружной рекламы для формирования антикоррупционной мысли в обществе могут быть использованы вывески, билборды, рекламы на щитах, видеорекламы и т. д.

Молодежь позитивнее других социально-демографических групп населения оценивает возможности властей по противодействию коррупции и проявляет большее неприятие коррупционных проявлений. В современных политических процессах роль молодежи актуальна как никогда, поскольку это активная и динамичная социальная группа, предопределяющая развитие общества и государства. Будучи значительной частью населения Российской Федерации, молодежь представляет большую ценность для общества, обладая вместе с тем высоким уровнем мобильности,

---

<sup>1</sup> URL: <https://www.anticorruption.life> (дата обращения: 15.06.2023).

энергичности и здоровьем, и отличается от иных групп в социуме. Все это определяет молодых людей как основу будущего состояния общества.

Ввиду социальной активности данной социально-демографической группы населения, жизненных установок, стремления к освоению чего-то нового и способности быстро и оперативно адаптироваться к изменениям важным фактором для развития гражданского общества в стране, а вместе с ним и укрепления государственности Российской Федерации в целом должно стать дополнение проводимой молодежной политики мероприятиями по антикоррупционному просвещению, а также предоставление этой группе возможности вовлечения в антикоррупционную деятельность в конвенциональных формах (например, разработка антикоррупционных проектов, технологических цифровых стартапов, стажировка в органах исполнительной власти и т. п.).

Примечателен опыт Ростовской области, где в октябре 2022 г. была открыта Первая региональная школа антикоррупционного просвещения. Проект реализуется Правительством Ростовской области во взаимодействии с Ростовским региональным отделением Общероссийской общественно-государственной просветительской организации «Российское общество “Знание”». В рамках мероприятия участниками разрабатывались концепции проектов по противодействию коррупции на территории региона для исполнительных органов. Создание подобных организаций, безусловно, внесет важнейший вклад в антикоррупционное воспитание граждан Российской Федерации.

Следует отметить, что в рамках антикоррупционного просвещения молодежи целесообразно создавать в образовательных учреждениях комиссии по вопросам противодействия коррупции, которые будут осуществлять свою деятельность на основе плана мероприятий по профилактике и противодействию проявлениям коррупции. Опыт их формирования и функционирования уже имеется в Республике Мордовии, где на базе Мордовского государственного университета имени Н.П. Огарева создана такая

комиссия<sup>1</sup>, основной целью которой является формирование в учебном заведении негативного отношения к коррупционному поведению работников и студентов. Ежемесячно комиссия организует собрания с работниками, должности которых сопряжены с коррупционными рисками. Целью данных мероприятий становится разъяснение мер административной, уголовной и дисциплинарной ответственности за несоблюдение норм антикоррупционного законодательства.

Для того чтобы у студентов в процессе обучения сформировалась правовая культура, носящая антикоррупционный характер, в воспитательной работе преподаватели пользуются различными формами проведения занятий. Среди них наибольшей популярностью пользуются юридическая подготовка, правовое консультирование, переподготовка и повышение квалификации, правовые лекции, школы правовых знаний, научно-практические конференции, профессиональные конкурсы на знание законодательных и нормативных актов, лекции и беседы на правовые темы, обзоры юридической литературы и т. д.

Ежегодно образовательные учреждения проводят международные, всероссийские и региональные конкурсы, основной целью которых выступает повышение интереса у обучающихся к изучению антикоррупционного законодательства, формирование у них негативного отношения к любым проявлениям коррупции.

Различные образовательные организации используют и другие средства антикоррупционной пропаганды, среди которых встречаются беседы, диспуты, различные конкурсы, носящие правовой характер, конференции и другие мероприятия. Кроме того, эффективными с точки зрения профилактики коррупционного поведения выступают круглые столы, на которых происходит обсуждение наиболее важных и острых вопросов по указанной теме. Главной целью данных мероприятий является рассмотрение методов, форм и управленческих решений, направленных на повышение эффективности антикоррупционной деятельности и профилактики коррупционных проявлений.

---

<sup>1</sup> Положение о Комиссии по вопросам противодействия коррупции. URL: [https://mrsu.ru/upload/iblock/ce3/gnrgpuhz8flcg3ir2gv9rd3t9dfvlqky/Prikaz\\_-1494-ot-30.12.2022-o-vvedenii-v-deystvie-Polozheniya-o-Komissii-po-voprosam-protivodeystviya-korrupsii.pdf](https://mrsu.ru/upload/iblock/ce3/gnrgpuhz8flcg3ir2gv9rd3t9dfvlqky/Prikaz_-1494-ot-30.12.2022-o-vvedenii-v-deystvie-Polozheniya-o-Komissii-po-voprosam-protivodeystviya-korrupsii.pdf) (дата обращения: 15.06.2023).

Немаловажным способом совершенствования механизма противодействия коррупции является повышение уровня правового сознания населения относительно вреда и последствий коррупционных правонарушений в России посредством проведения научно-практических мероприятий, форумов и конференций. Представляется, что такая форма антикоррупционного просвещения будет способствовать привлечению общественных организаций, высших должностных лиц, лидеров политических партий, известных деятелей науки, образования и культуры, руководителей правоохранительных органов к решению проблем антикоррупционной направленности. Посредством научно-практических мероприятий представляется возможным выявлять те направления деятельности правоохранительных и иных государственных органов, которые могут способствовать повышению уровня правового сознания населения и антикоррупционного просвещения, и вместе с тем снижению показателей коррупции.

В рамках совершенствования антикоррупционного просвещения целесообразным представляется привлечение к этой деятельности средств массовой информации (СМИ) федерального, регионального и местного уровня, поскольку большую часть информации население получает именно через данные источники. СМИ имеют особое влияние на формирование антикоррупционной культуры граждан, эффективность проведения антикоррупционной политики. Их потенциал как элемента гражданского контроля, прежде всего, объясняется широкими возможностями в демонстрации идей неприязни антиобщественных явлений, социальной справедливости. СМИ оказывает превалирующее влияние на формирование антикоррупционной культуры среди опрошенных, но которое для разных поколений будет, соответственно, различным. К СМИ можно отнести социальные сети, телевидение, видеохостинги и прочие современные информационные порталы.

Антикоррупционные публикации в региональных СМИ, выступления на телевидении и радио носят просветительский и воспитательный характер. Именно они должны занимать ведущее место в профилактической и просветительской деятельности, а именно осуществлять правовое просвещение и информирование, так как, по результатам исследований портрета

личности коррупционера, более всего данная категория преступников опасается огласки своих действий и информирования широкого круга лиц, на которых они не имеют влияния и рычагов воздействия<sup>1</sup>. А типичная форма антикоррупционных публикаций, которые все чаще встречаются в СМИ, – это разоблачение случаев коррупционных преступлений, освещение на всю страну громких дел, связанных с коррупцией.

Однако необходимо обратить внимание на то, что не вся информация в СМИ является правдивой и объективной, т. е. гражданам необходимо уметь ее анализировать и отбирать. Например, журналисты могут прибегать к таким уловкам, как гиперболизация малозначимых фактов и сокрытие более важных сведений, использование заголовков, не точно отражающих содержание статьи, и др. Данные уловки могут применяться по различным причинам (например, политические взгляды, привлечение внимания и др.).

В целях совершенствования влияния СМИ на антикоррупционное просвещение следует обязать их на постоянной основе:

- освещать успешные мероприятия по противодействию коррупции в различных регионах Российской Федерации и в других странах;
- создавать и поддерживать площадки, направленные на обсуждение проблем коррупции и возможных их решений;
- информировать население о различных формах коррупции для повышения уровня гражданского правосознания;
- увеличивать уровень прозрачности работы различных властных структур посредством информирования населения об их работе;
- проводить и анализировать социологические исследования и опросы на тему удовлетворенности проводимых органами власти деятельности по борьбе с коррупцией, а также оценивать уровень коррупции в различных сферах согласно общественному мнению.

---

<sup>1</sup> Мошкина Н.А. Личность преступника, совершающего преступления коррупционной направленности: психологический аспект // Право и общество в условиях глобализации: перспективы развития: сб. науч. тр. Междунар. науч.-практ. конф. Саратов, 2017. С. 151–154.

В связи с тем, что ресурсный потенциал СМИ открывает широкие возможности для формирования антикоррупционных настроений в обществе, нетерпимого отношения граждан к коррупционным правонарушениям, органам государственной власти, необходимо направить основные усилия на улучшение качества и подачи информации через средства массовой информации. В частности, можно рекомендовать введение в сетку вещания государственных теле- и радиоканалов антикоррупционных передач с целью освещения ситуаций, содержащих проявления коррупционной направленности, подробного разбора определенных действий. К участию в таких проектах следует привлекать деятелей науки и культуры, пользующихся авторитетом у россиян и способных донести до населения свои мысли, позиции по вопросам антикоррупционной политики. Также представляется необходимым публиковать в федеральных, региональных и местных СМИ статистику коррупционных правонарушений, на основе которой граждане могут судить об эффективности проводимой политики со стороны государства, сравнивать по этому показателю регионы.

Следует отметить, что опыт проведения подобных телепрограмм с целью антикоррупционного просвещения и минимизации коррупционных возможностей применяется в Республике Татарстан, где ежемесячно осуществляются прямые эфиры по актуальным темам, в рамках которых гражданам разъясняются их права, а среди журналистов проводится конкурс на лучшее освещение антикоррупционной тематики.

Альтернативой указанного предложения может выступить создание цикла коротких информационных передач, транслируемых до или непосредственно во время (как самостоятельная рубрика) выпусков региональных вечерних новостей. Передачи могут иметь просветительский характер, в них возможно информирование населения о действующем антикоррупционном законодательстве, может производиться разбор отдельных практических ситуаций, например: куда обратиться в случае вымогательства взятки, где анонимно проконсультироваться, как вести себя и что сказать в том или ином случае и т. д.

Представляется целесообразным рекомендовать всем органам государственной власти субъектов Российской Федерации,

органам местного самоуправления, государственным и муниципальным учреждениям разработать и внедрить в практику деятельности методические рекомендации (пособия) по организации антикоррупционного просвещения, в которых предусмотрен примерный перечень антикоррупционных мероприятий, которые могут ими реализовываться.

Применение современных информационно-телекоммуникационных технологий способно значительно повысить эффективность просветительской деятельности. К ним относятся, прежде всего, различные информационно-ознакомительные ресурсы, на которых граждане могут узнать результаты работы в сфере борьбы с коррупцией и проблемы, возникающие в ходе реализации данной деятельности. Важно обеспечить пользователям возможность не только ознакомиться с информацией, но и предоставлять сведения о коррупционных деяниях по системе обратной связи.

Интерактивные формы антикоррупционного просвещения позволяют реализовать следующие задачи:

- пробудить заинтересованность граждан к проблемам антикоррупционной деятельности;
- стимулировать критический подход пользователей к получению сведений из сомнительных источников;
- осуществлять диалоговый режим связи с аудиторией и следить за ее реакцией;
- создать возможность для оперативного реагирования по выявленным фактам коррупционных проявлений и оказания квалифицированной юридической помощи гражданам при попытке их вовлечения в коррупционную деятельность.

В условиях повсеместной цифровизации и информатизации в целях антикоррупционного просвещения граждан органам государственной власти субъектов Российской Федерации следует рекомендовать обратить особое внимание на совершенствование каналов обратной связи с населением. Учитывая, что в настоящее время большую часть времени граждане всех возрастов проводят в виртуальном пространстве (в социальных сетях, мессенджерах, на различных форумах), необходимо активизировать антикоррупционное просвещение непосредственно в сети Интернет, что позволит целенаправленно охватить большую аудиторию по сравнению с проведением офлайн мероприятий. Посредством

цифровых технологий возможно распространять социальную рекламу и иллюстративные материалы (плакаты, постеры, памятки) о противодействии коррупции, проводить интерактивные конкурсы, открыть прямые и горячие линии общения с гражданами, освещать практическую деятельность, что будет способствовать формированию антикоррупционных установок у населения, повышению общего уровня правовой культуры и правосознания.

Проведение прямых горячих линий – это важный инструмент антикоррупционного просвещения. Такая мера уже получила широкое распространение на практике, однако она имеет ряд недостатков. Нерегулярность ее проведения не позволяет в течение определенного времени ответить на все вопросы, многие из них остаются открытыми, ответ носит неполный характер. В связи с этим такие мероприятия целесообразно проводить регулярно, а все вопросы должны быть зафиксированы и ответы на них представлены в письменном виде в определенном разделе сайта органа государственной власти с подробным разъяснением или установлением срока на выполнение работ или решение проблемы. При этом многие вопросы необходимо решать оперативно, поскольку затягивание создает неблагоприятную почву для экономических преступлений.

Таким образом, указанные способы антикоррупционного просвещения, реализуемые в практике деятельности соответствующих органов и организаций регионального уровня, носят преимущественно просветительский характер, направлены на расширение знаний о коррупции, ее проявлениях и негативных последствиях и, как следствие, повышение правовой и антикоррупционной культуры граждан.

Антикоррупционное просвещение, способствующее развитию правовой культуры населения в целом и антикоррупционной грамотности в частности, может при определенных условиях формировать готовность противостоять рискам и угрозам коррупционной направленности, что особенно актуально в современных условиях.

Подводя итог, следует отметить, что эффективность антикоррупционного просвещения как инструмента противодействия коррупции может быть достигнута лишь посредством объединения усилий государства и институтов гражданского общества,

населения в сфере образовательной, воспитательной и просветительской деятельности. При этом антикоррупционное просвещение, осуществляемое на региональном уровне, должно носить систематический, непрерывный, творческий характер, что позволит повысить эффективность реализации антикоррупционных мер и противодействия коррупции как в рамках субъектов Российской Федерации, так и на уровне государства в целом.

Для решения проблемы коррупции необходим комплексный подход, основной целью которого является совершенствование профилактической деятельности по повышению общего уровня юридической грамотности и правового просвещения населения в целом и каждого индивида в частности.

## Заключение

Несмотря на высокий уровень борьбы с коррупцией на законодательном уровне, эта проблема в Российской Федерации не потеряла актуальность. В этом контексте особый интерес вызывают современные практики антикоррупционной деятельности, а также специфика антикоррупционного просвещения как инструмента противодействия коррупции.

Коррупция как явление представляет собой крупнейшее препятствие на пути экономического роста государства, она наносит существенный вред социально-экономическому и политическому развитию общества, угрожает его национальной безопасности и стабильности, а также посягает на права, свободы и законные интересы граждан, общества и государства. Коррупция охватывает довольно широкий спектр противоправных действий, к которым можно отнести не только незаконное получение либо предоставление различных материальных благ, но и злоупотребление своим служебным положением вопреки государственным и общественным интересам.

Для решения проблемы коррупции необходимо создание и внедрение комплекса мероприятий, связанных с совершенствованием законодательства, установлением новых оснований для ответственности за коррупционные деяния, повышением общего уровня правовой культуры и грамотности населения, квалификации государственных служащих, а также более активное вовлечение общественных институтов в антикоррупционную деятельность и использование ресурсов СМИ.

Антикоррупционная политика – это один из наиболее эффективных механизмов противодействия коррупции, который представляет собой систему, состоящую из различных элементов. Так, антикоррупционная политика может быть реализована на различных уровнях, в зависимости от критериев может подразделяться на отдельные виды, помимо этого она обладает различными направлениями и формами исполнения. Среди разнообразных инструментов антикоррупционной политики особое значение придается формированию антикоррупционного мировоззрения,

осуществляемому посредством воспитания и просвещения населения всех демографических и социальных групп.

Антикоррупционное просвещение следует признать важнейшей профилактической мерой, направленной на повышение эффективности противодействия коррупции. Она позволяет исключить злоупотребление правом, произвол со стороны должностных лиц, не допуская нарушения прав и законных интересов различных субъектов.

Эффективность принятия мер по противодействию коррупционным проявлениям в современном российском обществе будет достигнута только посредством использования комплексного подхода, который наряду с правовыми мерами будет предусматривать адекватную политику осуществления антикоррупционного просвещения населения Российской Федерации, оказывающую существенное влияние на формирование нетерпимого отношения к коррупционному поведению, готовность содействовать пресечению такого поведения. Системные меры по противодействию коррупции, направленные на эффективную реализацию данной деятельности, должны разрабатываться и реализовываться в практической деятельности с учетом социальной обоснованности и грамотности.

Что касается организационных аспектов антикоррупционного просвещения на региональном уровне, то органы власти должны уделять большее внимание стимулирующим мерам профилактики коррупции, постоянно совершенствовать воспитательные, просветительские, дисциплинарные и иные направления профилактических мероприятий, поскольку предупредить негативное деяние всегда проще, чем устранять его последствия.

В заключение следует отметить, что деятельность необходимо реализовывать планомерно, поскольку, пока в обществе не появится устойчивого антикоррупционного мировоззрения, искоренить данное негативное явление будет невозможно. Только комплексная работа, охватывающая эффективное законодательство и антикоррупционное воспитание и просвещение, может вывести деятельность по противодействию коррупции на новый уровень, в том числе значительно снизив коррупционные риски для инвестиционной привлекательности российской экономики на мировой арене.

## Литература

1. Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции (принята в г. Нью-Йорке 31.10.2003 Резолюцией 58/4 на 51-м пленарном заседании 58-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН) // Собр. законодательства РФ. 2006. № 26, ст. 2780.

2. О противодействии коррупции: федер. закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ (в ред. от 13.06.2023) // Собр. законодательства РФ. 2023. № 25, ст. 4447.

3. О полиции: федер. закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ (в ред. от 06.02.2023) // Собр. законодательства РФ. 2023. № 6, ст. 921.

4. Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: федер. закон от 23.06.2016 № 182-ФЗ // Собр. законодательства РФ. 2016. № 26, ч. 1. Ст. 3851.

5. О денонсации Российской Федерацией Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию: федер. закон от 28.02.2023 № 42-ФЗ // Собр. законодательства РФ. 2023. № 10, ст. 1565.

6. О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации: указ Президента РФ от 02.07.2021 № 400 // Собр. законодательства РФ. 2021. № 27, ч. 2. Ст. 5351.

7. О Национальном плане противодействия коррупции на 2021–2024 годы: указ Президента РФ от 16.08.2021 № 478 (в ред. от 26.06.2023) // Собр. законодательства РФ. 2021. № 34, ст. 6170.

8. О дополнительных мерах по противодействию коррупции в Санкт-Петербурге: закон Санкт-Петербурга от 14.11.2008 № 674-122 // Вестник Законодательного собрания Санкт-Петербурга. 2008. № 39.

9. Об утверждении программы по антикоррупционному просвещению населения на 2021–2024 годы: распоряжение Минобрнауки России от 14.12.2021 № 475-р. Доступ из справ. правовой системы «КонсультантПлюс».

10. Об утверждении Плана противодействия коррупции в городе Москве на 2021–2024 годы: распоряжение Мэра города Москвы от 15.02.2021 № 75-PM. URL: <https://docs.cntd.ru/document/608830278?section=status> (дата обращения: 17.07.2023).

11. Андрианов В.Д. Коррупция как глобальная проблема: история и современность: учеб. М., 2014.

12. Антикоррупционное просвещение в Российской Федерации: науч.-практ. пособие / отв. ред. Т.Я. Хабриева. М., 2021.

13. Астанин В.В. Антикоррупционная политика России: криминологические аспекты: автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. М., 2009.

14. Байсеитова Н.Ф. Формирование антикоррупционной компетенции у студентов в ходе реализации Федерального образовательного стандарта в системе СПО // Молодой ученый. 2021. № 16(358).

15. Бесчастнова О.В. Антикоррупционное обучение как средство противодействия коррупции в образовательных организациях // Комплексная безопасность образовательных организаций: теория и практика: сб. материалов / под общ. ред. М.В. Дулясовой. Уфа, 2017.

16. Бикеев И.И., Кабанов П.А. Антикоррупционное просвещение: вопросы теории и практики: в 3 т. Казань, 2019. Т. 3.

17. Богатова Е.В., Стебенева Е.В. Антикоррупционная политика в современной России // Вестник Уральского юридического института МВД России. 2019. № 1.

18. Бордоев Д.Г., Содномова А.И. Антикоррупционное просвещение как один из эффективных инструментов борьбы с коррупцией // Образование и наука. Улан-Удэ, 2022.

19. Брежнев О.В. Проблемы правового регулирования антикоррупционного просвещения в Российской Федерации // Государство и общество: вчера, сегодня, завтра. 2018. № 3. С. 11–16.

20. В Северной Осетии сотрудники Госавтоинспекции провели акцию «Стоп, коррупция!». URL: <https://мвд.рф/news/item/30772766> (дата обращения: 15.06.2023).

21. Гончаренко Г.С. Понятие, сущность и виды коррупции современной России // Административное и муниципальное право. 2010. № 6(30).

22. Зябликова М.В. Виды освобождения от уголовной ответственности, содержащие элементы деятельного раскаяния // Российский юридический журнал. 2016. № 3.

23. Ибрагимова Е.М., Хамдеев А.Р. Сущность понятия «антикоррупционная культура» и ее функции // Современные проблемы науки и образования. 2013. № 3.

24. Кабанов П.А. О соотношении антикоррупционного образования и антикоррупционного просвещения как видов антикоррупционной деятельности // Административное и муниципальное право. 2015. № 9.

25. Любавина А.М. Противодействие коррупции органами прокуратуры посредством правового воспитания и просвещения // Студенческий вестник. 2020. № 41-3.

26. Максименко А.А., Дейнека О.С., Крылова Д.В., Духанова Л.Н. Отношение россиян к коррупции // Вестник Санкт-Петербургского университета. Социология. 2020. Т. 13. Вып. 4.

27. Маслов-Удачин К.П. Противодействие коррупции на государственной службе // Международный научный журнал «Вестник науки». 2022. № 7(52). Т. 4.

28. Мошкина Н.А. Личность преступника, совершающего преступления коррупционной направленности: психологический аспект // Право и общество в условиях глобализации: перспективы развития: сб. науч. тр. Междунар. науч.-практ. конф. Саратов, 2017.

29. Нескородов Б.Н. Коррупционные риски в системе публичной власти, проблемы и возможные варианты их решения // Актуальные проблемы научного обеспечения государственной политики Российской Федерации в области противодействия коррупции. Екатеринбург, 2016.

30. Показатели преступности России. URL: [http://crimestat.ru/offenses\\_map](http://crimestat.ru/offenses_map) (дата обращения: 17.07.2023).

31. Положение о Комиссии по вопросам противодействия коррупции. URL: [https://mrsu.ru/upload/iblock/ce3/gnrgpuhz8flcg3ir2gv9rd3t9dfvlqky/Prikaz\\_-1494-ot-30.12.2022-o-vvedenii-v-deystvie-Polozheniya-o-Komissii-po-voprosam-protivodeystviya-korrupsii.pdf](https://mrsu.ru/upload/iblock/ce3/gnrgpuhz8flcg3ir2gv9rd3t9dfvlqky/Prikaz_-1494-ot-30.12.2022-o-vvedenii-v-deystvie-Polozheniya-o-Komissii-po-voprosam-protivodeystviya-korrupsii.pdf) (дата обращения: 15.06.2023).

32. Результаты антикоррупционного мониторинга за 2021 год // Правительство Приморского края. URL: <https://primorsky.ru/promo-page/protivodeystvie-korrupsii/rezultaty-artikorrupsionnogo-monitoririga-za-2021-god> (дата обращения: 15.06.2023).

33. Составлен рейтинг регионов России по уровню коррупции. URL: <https://lenta.ru/news/2021/03/09/corrupt> (дата обращения: 15.06.2023).

34. Тюменцева В.В., Погулич О.В. Обоснование необходимых элементов антикоррупционной политики государства // Международный журнал экспериментального образования. 2014. № 6-2.

35. Щедрин Н.В. Проблемы антикоррупционного просвещения // Актуальные проблемы антикоррупционного просвещения и антикоррупционного образования: сб. науч. ст. Красноярск, 2018.

## Оглавление

Введение.....	3
1. Теоретико-правовые и законодательные основы противодействия коррупции.....	5
2. Антикоррупционное просвещение как инструмент противодействия коррупции: понятие и особенности.....	19
3. Организация антикоррупционного просвещения в субъектах Российской Федерации.....	32
Заключение.....	46
Литература.....	48

*Учебное издание*

**Манукян Алинэ Романовна**  
**Машекуашева Маргарита Хасанбиевна**  
**Анимоков Ислам Каншоубиевич**

**АНТИКОРРУПЦИОННОЕ ПРОСВЕЩЕНИЕ КАК ИНСТРУМЕНТ  
ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ  
В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Учебное пособие

Редактор *В. С. Ревина*  
Компьютерная верстка *Г. А. Артемовой*

ISBN 978-5-9266-2110-2



Подписано в печать 30.09.2024. Формат 60x84 1/16.  
Усл. печ. л. 3,1. Тираж 50 экз. Заказ 283.

Краснодарский университет МВД России.  
350005, г. Краснодар, ул. Ярославская, 128.