**Министерство внутренних дел Российской Федерации**

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**

**Федеральное государственное казенное   
образовательное учреждение   
дополнительного профессионального образования   
«Всероссийский институт повышения квалификации   
сотрудников Министерства внутренних дел Российской Федерации»**

*Международный межведомственный центр подготовки   
и переподготовки специалистов по борьбе с терроризмом и экстремизмом*

**В.П. Еферин, Ю.П. Хорькин**

**Организация деятельности   
территориальных органов МВД России   
на районном уровне**

**по противодействию терроризму и экстремизму**

Учебное пособие

Домодедово

ВИПК МВД России

2016

ББК 67.408.131.11

Е 90

*Рецензенты:*

*Т.З. Имаков, начальник отдела Управления по организации антитеррористической деятельности ГУПЭ МВД России, полковник полиции;*

*М.Н. Никитин, заместитель начальника кафедры Управления органами внутренних дел Академии управления МВД России доцент, кандидат юридических наук, полковник полиции;*

*С.И. Митюхин, заместитель начальника Отдела - начальник полиции ОМВД по району Орехово-Борисово Южное ЮАО ГУ МВД России по г. Москве, майор полиции.*

**Еферин В.П., Хорькин Ю.П.**

Организация деятельности территориальных органов МВД России на районном уровне по противодействию терроризму и экстремизму [Текст]: учебное пособие. - Домодедово: ВИПК МВД России, 2016. – 55 с.

ISBN 978-5-9552-0645-5

В учебном пособии рассмотрены: система российского законодательства в сфере предупреждения и противодействия террористической и экстремистской деятельности; меры по профилактике; причины и условия, способствующие совершению актов терроризма; основные направления их предупреждения; организационная структура системы противодействия терроризму в Российской Федерации, а также деятельность территориальных органов МВД России на районном уровне по предупреждению и пресечению террористических актов.

Издание предназначено для слушателей образовательных организаций МВД России, а также практических сотрудников внутренних дел, обеспечивающих охрану общественного порядка и общественную безопасность.

ББК 67.408.131.11

ISBN 978-5-9552-0645-5 © ВИПК МВД России, 2016

***ОГЛАВЛЕНИЕ***

[ВВЕДЕНИЕ 4](#_Toc453156047)

[Система российского законодательства   
в сфере предупреждения и противодействия   
террористической и экстремистской деятельности 6](#_Toc453156048)

[Проблемы профилактики   
и предупреждения терроризма 9](#_Toc453156049)

[Основные причины распространения   
и активизации терроризма 19](#_Toc453156050)

[Основные направления   
предупреждения терроризма и экстремизма 22](#_Toc453156051)

[Организационная структура   
системы противодействия терроризму 26](#_Toc453156052)

[Деятельность территориальных органов МВД России   
на районном уровне по предупреждению и пресечению   
террористических актов 38](#_Toc453156055)

[ЗАКЛЮЧЕНИЕ 43](#_Toc453156056)

[ЛИТЕРАТУРА 47](#_Toc453156057)

[ПРИЛОЖЕНИЯ 49](#_Toc453156059)

# ВВЕДЕНИЕ

Терроризм во всех его формах и проявлениях по своим масштабам и интенсивности, по своей бесчеловечности и жестокости превратился ныне в одну из самых острых и злободневных проблем глобальной значимости. Любые проявления терроризма влекут за собой массовые человеческие жертвы, разрушают духовные, материальные, культурные ценности, влияют на политические процессы, в т.ч. на международном уровне. Он порождает ненависть и недоверие между конфессиональными, национальными и социальными группами. Терроризм относится к тем видам преступного насилия, жертвами которого могут стать случайные невинные люди, не имеющие никакого отношения к предмету требований террористов.

Стратегия национальной безопасности Российской Федерации (утв. Указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. № 683) [16] к основным угрозам государственной и общественной безопасности относит:

деятельность террористических и экстремистских организаций, направленную на насильственное изменение конституционного строя Российской Федерации, дестабилизацию работы органов государственной власти, уничтожение или нарушение функционирования военных и промышленных объектов, объектов жизнеобеспечения населения, транспортной инфраструктуры, устрашение населения, в том числе путем завладения оружием массового уничтожения, радиоактивными, отравляющими, токсичными, химически и биологически опасными веществами, совершения актов ядерного терроризма, нарушения безопасности и устойчивости функционирования критической информационной инфраструктуры Российской Федерации;

деятельность радикальных общественных объединений и группировок, использующих националистическую и религиозно-экстремистскую идеологию, иностранных и международных неправительственных организаций, финансовых и экономических структур, а также частных лиц, направленную на нарушение единства и территориальной целостности Российской Федерации, дестабилизацию внутриполитической и социальной ситуации в стране, включая инспирирование «цветных революций», разрушение традиционных российских духовно-нравственных ценностей;

деятельность преступных организаций и группировок, в том числе транснациональных, связанная с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, организацией незаконной миграции и торговлей людьми;

деятельность, связанную с использованием информационных и коммуникационных технологий для распространения и пропаганды идеологии фашизма, экстремизма, терроризма и сепаратизма, нанесения ущерба гражданскому миру, политической и социальной стабильности в обществе.

Главными направлениями обеспечения государственной и общественной безопасности являются усиление роли государства в качестве гаранта безопасности личности и прав собственности, совершенствование правового регулирования предупреждения преступности (в том числе в информационной сфере), коррупции, терроризма и экстремизма, распространения наркотиков и борьбы с такими явлениями, развитие взаимодействия органов обеспечения государственной безопасности и правопорядка с гражданским обществом, повышение доверия граждан к правоохранительной и судебной системам Российской Федерации, эффективности защиты прав и законных интересов российских граждан за рубежом, расширение международного сотрудничества в области государственной и общественной безопасности.

Обеспечение государственной и общественной безопасности осуществляется путем повышения эффективности деятельности правоохранительных органов и специальных служб, органов государственного контроля (надзора), совершенствования единой государственной системы профилактики преступности, в первую очередь среди несовершеннолетних, и иных правонарушений (включая мониторинг и оценку эффективности правоприменительной практики), разработки и использования специальных мер, направленных на снижение уровня криминализации общественных отношений.

Возрастающая террористическая активность привела к необходимости создания международной системы противодействия терроризму. Для многих людей, групп, организаций, терроризм стал способом решения проблем: политических, религиозных, национальных. От деятельности террористических организаций народы несут значительные людские, экономические и политические потери. В ряде стран террористы, используя насильственные способы, стремятся к захвату власти, изменению конституционного строя и территориальной целостности государств. Такое положение дел требует от всех без исключения стран дальнейшего совместного поиска эффективных форм и методов в противодействии терроризму.

Принятие за последнее время ряда правовых актов, таких как Федеральный закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», Указ Президента РФ от 15 февраля 2006 г. № 116 «О мерах по противодействию терроризму», Указ Президента РФ от 5 апреля 2016 г. № 157 «Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации»[7, 14, 15] и др., свидетельствует о решимости государства максимально обеспечить защиту своих граждан от действий террористов.

Вместе с тем обновление нормативной базы не решило в полной мере всех проблем в рассматриваемом направлении. Требует дальнейшей детализации официальное определение терроризма. Актуальным является и совершенствование административно-правовых норм, обеспечивающих профилактику терроризма, регламентирующих правовой режим контртеррористической операции в части оборота гражданского и служебного оружия, других опасных предметов и веществ, по ограничению передвижения граждан в зоне операции, а также устанавливающих деятельность органов внутренних дел (которые являются одним из субъектов в противодействии террористическим актам).

Отсутствие до настоящего времени глубокого анализа вопросов, касающихся деятельности органов внутренних дел по защите объектов различных категорий от террористических угроз, использованию административно-правовых средств по выявлению лиц, от которых можно ожидать совершения террористических актов, значительно снижает эффективность работы органов внутренних дел в данной сфере.

Указанные обстоятельства, а также недостаточная теоретическая проработка и большая практическая значимость деятельности полиции по охране общественного порядка в деле предупреждения и пресечения террористической и экстремистской деятельности обусловили актуальность данного учебного пособия.

# ****Система российского законодательства в сфере предупреждения и противодействия террористической и экстремистской деятельности****

Основой правовой базой по проблемам противодействия любым формам экстремизма и терроризма является **Конституция Российской Федерации**, запрещающая пропаганду или агитацию, возбуждающую социальную, расовую, национальную или религиозную ненависть или вражду, а также создание и деятельность общественных объединений, цели или действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации, подрыв безопасности государства, создание вооруженных формирований, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни.

Основания и порядок привлечения к ответственности за экстремистскую деятельность политических партий, общественных (религиозных) объединений, средств массовой информации, иных организаций, а также должностных лиц и граждан определены в законах, регулирующих деятельность политических партий, общественных и религиозных объединений, а также **в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях, Гражданском процессуальном кодексе Российской Федерации** и других законах.

Так, в соответствующих статьях **Уголовного кодекса Российской Федерации** [3]содержатся нормы, которые при определенных обстоятельствах могут быть применены в противодействии крайним проявлениям экстремизма **(ст. 208, 210, 212, 214, 239, 280, 282, 354 УК).** Например, в ст. 282 Уголовного кодекса Российской Федерации предусматривается ответственность (в виде штрафа, либо ограничения свободы на срок до трех лет, либо лишения свободы на срок от двух до четырех лет) за действия, направленные на возбуждение национальной, расовой или религиозной вражды, унижение национального достоинства, пропаганду исключительности, превосходства либо неполноценности граждан по признаку их отношения к религии, национальной или расовой принадлежности, если эти деяния совершены публично или с использованием средств массовой информации.

**Федеральный закон «**О противодействии терроризму**»** [7] определяет правовые и организационные основы противостояния терроризму в Российской Федерации, порядок координации взаимодействия субъектов антитеррористической деятельности, иных государственных органов и общественных объединений, а также ответственность за результаты антитеррористической деятельности.

**В федеральных законах «О противодействии экстремистской деятельности»** [8] **и «О внесении изменений и дополнений в законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О противодействии экстремистской деятельности»** закрепляются основные положения государственной политики противодействия всем формам экстремистской деятельности, устанавливаются меры ответственности (уголовной, административной и гражданско-правовой) за ее осуществление,   
а также предусматривается осуществление комплекса профилактических мер по предупреждению действий экстремистского характера.

К последним, в частности, относятся: вынесение письменного предупреждения о недопустимости осуществления экстремистской деятельности; приостановление деятельности общественного (религиозного) объединения в случае осуществления им экстремистской деятельности, повлекшей за собой причинение вреда личности, обществу, государству или создающей реальную угрозу причинения такого вреда, до рассмотрения судом заявления о ее ликвидации (запрете); объявление предостережения руководителям политических партий, общественным (религиозным) объединениям; вынесение предупреждения учредителю и (или) редакции (главному редактору) о недопустимости распространения экстремистских материалов в случае их распространения через средства массовой информации.

Так, например, решением Верховного Суда Российской Федерации от 14 февраля 2003 года, а также решениями иных судов запрещена деятельность организаций, признанных террористическими[[1]](#footnote-1) (см. прил. 1, 2).

**Федеральный закон «О свободе совести и о религиозных объединениях»,** регулирующий правоотношения в области прав человека и гражданина на свободу совести и свободу вероисповедания, а также правовое положение религиозных объединений, определяет важнейшие основания для ликвидации религиозной организации, запрета на деятельность религиозного объединения в случае нарушения ими законодательства.

**В **«****Концепции общественной безопасности в Российской Федерации», утверждённой Президентом России 20 ноября 2013 г. [15] особо подчеркивается важность нейтрализации причин и условий, способствующих возникновению политического и религиозного экстремизма, этносепаратизма и их последствий - социальных, межэтнических и религиозных конфликтов, терроризма.

В некоторых республиках Российской Федерации приняты законы, определяющие правовые основы, формы и методы противодействия политическому и религиозному экстремизму, а также принципы ответственности граждан и организаций за политический и религиозный экстремизм.    
В ряде субъектов Российской Федерации приняты законы и иные нормативные правовые акты, которые устанавливают административную ответственность за нарушения общественного порядка, выражающиеся в изготовлении, распространении, демонстрации и ношении нацистской символики на территории своих субъектов. Существующая система российского законодательства, отражающая правовую стратегию противодействия терроризму и экстремизму, в целом обладает достаточно полным набором правовых норм, позволяющих эффективно осуществлять противодействие терроризму и экстремизму и их профилактику.

Однако имеющийся потенциал мер правового противодействия экстремизму и терроризму не всегда используется в полной мере в силу **недостаточной эффективности правоприменительной деятельности, а также в связи с существующими пробелами в законодательном регулировании** этого вопроса, что требует дальнейшего совершенствования нормативно-правовой базы с учетом зарубежного опыта законодательного регулирования противодействия терроризму и экстремизму.

# ****Проблемы профилактики и предупреждения терроризма****

Терроризм как никакое другое преступление связан с глобальными социальными, политическими, экономическими противоречиями развития общества. В то же время по своим масштабам, направленности и тяжести последствий он наиболее опасен для государства и отдельных граждан. Как отмечено в Концепции национальной безопасности Российской Федерации, терроризм представляет серьезную угрозу национальной безопасности России. Спецслужбы и правоохранительные органы в своей практике противодействия терроризму сталкиваются с этими общественными проблемами, разрешение которых не всегда в их компетенции. Устранение таких проблем – один из путей профилактики терроризма. Поэтому главным субъектом противодействия терроризму должно выступать, в первую очередь, само государство, законодательная и исполнительная ветви власти. Как подчеркивает руководство МВД России, профилактика преступлений должна являться предметом постоянного внимания органов внутренних дел всех уровней.

Основными целями террористов являются: нанесение ущерба установившимся международным отношениям, основам конституционного строя, дестабилизация социально-политической обстановки, нарушение порядка управления, нормального функционирования органов государственной власти или общественных институтов.

Высокая общественная опасность этого явления предполагает основной целью государственной политики определить недопущение террористических акций. МВД России совместно с ФСБ России постоянно осуществляется комплекс организационно-практических мер и оперативно-розыскных мероприятий в целях защиты населения от террористических проявлений. Принимаемые меры в целом позволили не утратить контроль за оперативной обстановкой на территории страны. С целью ее оздоровления, предупреждения актов терроризма, противодействия тяжким преступлениям на плановой основе проводятся мероприятия по пресечению финансирования террористических и экстремистских организаций, поставок им оружия, взрывных устройств и взрывчатых веществ.

Для достижения целей противодействия терроризму организуются и проводятся мероприятия, направленные на предупреждение террористических акций, выявление и изобличение преступников, установление всех обстоятельств совершенных преступлений, обнаружение и закрепление доказательств, установление свидетелей, обеспечение возмещения материального ущерба, выявление и устранение обстоятельств, способствующих совершению преступлений.

Главной целью предупреждения террористических акций является создание условий, исключающих возможность совершения преступлений террористического характера. С этой целью объективна необходимость в установлении лиц, склонных к совершению террористических действий, и проведение с ними профилактической работы, наблюдении за действиями организаций экстремистского толка и принятии мер по недопущению перерастания экстремистских проявлений в действия террористического характера.

При выработке мер оперативно-профилактического характера необходимо учитывать тщательную законспирированность террористических групп. Подготовка к совершению террористической акции предполагает выбор ими объекта, установление режима работы, маршрутов передвижения персонала, системы охраны, изучение иных важных особенностей обстановки. Определяются место и способ совершения преступления, каналы поставки или приобретения оружия и взрывчатых веществ, способы их доставки на выбранный объект, пути отхода и укрытия. Четко ставятся задачи каждому участнику террористической группы.

Комплекс оперативно-профилактических мер ОВД по предупреждению террористических акций может быть реализован при наличии качественных источников информации. Повысит эффективность антитеррористической деятельности и обмен информацией между правоохранительными органами. Система антитеррористической деятельности будет действовать достаточно эффективно лишь при условии четкого взаимодействия субъектов антитеррора, как на межведомственном, так и на внутриведомственном уровне. Взаимодействие внешнего и внутреннего характера призвано, как свидетельствует опыт, обеспечить решение целого ряда задач, главными из которых являются:

* сбор, изучение, систематизация, сохранение, анализ, использование и реализация гласной и негласной информации о состоянии и тенденциях террористической деятельности;
* прогнозирование оперативной обстановки, характеризующей тенденции террористической деятельности, разработка соответствующих предложений для обеспечения процесса планирования действий правоохранительных органов, их служб и подразделений;
* организационное, правовое и ресурсное обеспечение, координация деятельности субъектов противодействия терроризму;
* выработка актуальных предложений по совершенствованию нормативной базы противодействия терроризму, а также обобщению и использованию отечественного и зарубежного опыта.

Принимаемые правоохранительными органами меры по пресечению и раскрытию преступлений террористического характера нельзя назвать достаточно эффективными, так как большинство террористических актов остаются в разряде нераскрытых.

Основной причиной низкой раскрываемости является недостаточная эффективность оперативно-розыскной работы по уголовным делам о терроризме. В этом случае необходимо наращивать целевые оперативные позиции и укреплять взаимодействие со следственными подразделениями, так как судебная перспектива уголовных дел во многом зависит от качества их оперативного сопровождения. Детальный анализ оперативной обстановки по противодействию проявлениям терроризма показывает, что основные пути устранения недостатков и повышения результативности оперативной работы лежат, в первую очередь, в плоскости дальнейшего усиления взаимодействия между всеми подразделениями полиции по оперативной работе, определения приоритетов и предметных зон ответственности как для органов внутренних дел в целом, так и для отдельно взятых подразделений.

Упреждающее выявление преступлений террористического характера возможно только при непрерывном взаимодействии с соответствующими подразделениями ФСБ, ФТС, пограничной службы РФ и другими ведомствами.

Сейчас вопросу антитеррористической защищенности объектов особой важности уделяется повышенное внимание как федеральными и региональными органами власти, так и МВД России. Однако из-за неполноты правовой базы адекватно воздействовать на собственников и нерадивых руководителей предприятий не представляется возможным. Как показывает практика, главы кампаний, ссылаясь на отсутствие денежных средств для организации охраны, не исполняют предписания правоохранительных органов по обеспечению антитеррористической безопасности. В этом случае работа с ними должна вестись на уровне региональных антитеррористических комиссий с использованием административного ресурса глав администраций.

Что касается безопасности граждан в местах проведения массовых мероприятий, то надо признать: она обеспечивается не на должном уровне. Конечно, не представляется возможным, чтобы у каждого образовательного учреждения, магазина, кинотеатра, кафе, фитнесцентра дежурил наряд полиции, но существуют частные охранные предприятия и детективные организации, услуги которых востребованы в промышленном производстве, торговле, образовательных учреждениях, культурно-развлекательном секторе, на транспорте. Сосредоточенные в указанных структурах силы и средства, интеллектуальный потенциал и подготовленность их сотрудников представляют мощную силу. Промышленные предприятия, торговые комплексы, гостиницы, офисы фирм, школы, лечебные учреждения как раз и представляют интерес для террористических группировок.

В средствах массовой информации необходимо объяснять населению правила поведения при чрезвычайных обстоятельствах (обнаружении подозрительных лиц и предметов), доводить результаты реагирования правоохранительных органов на сообщения граждан. Лишь восстановив доверие людей к полиции, можно организовать эффективную систему получения информации от населения. От ОВД потребуются значительные усилия по её проверке и оперативной отработке, иначе достоверность этих сведений будет невелика. В то же время игнорирование получаемых от граждан сигналов приведет к разрыву обратной связи с общественностью.

Но, все же, главным инструментом в предупреждении и пресечении террористических актов является мониторинг преступных организаций террористического и экстремистского толка, агентурное проникновение в них, в том числе и усилиями негласных сотрудников, постоянный контроль с использованием технических средств и методов оперативно-розыскной деятельности. Только действуя наступательно и инициативно, можно поставить барьер на пути террористов и перекрыть каналы их финансирования. Оперативные работники при общении с агентами должны нацеливать их на получение любой, даже на первый взгляд малозначительной, информации о подготовке терактов и незаконном обороте оружия и взрывчатых веществ.

Актуальна для ОВД проблема контроля за перемещением экстремистки настроенных лиц, в том числе проповедующих идеи исламского фундаментализма в мусульманских образовательных учреждениях.   
К данной категории относятся как граждане России, так и иностранцы. Поэтому через тесное взаимодействие с представителями мусульманского духовенства следует попытаться воспрепятствовать этому. Необходимо ставить на оперативный учет лиц, обучавшихся в зарубежных мусульманских образовательных учреждениях, в целях своевременного выявления у них экстремистских настроений и недопущения их распространения.

Что касается совместных действий различных служб и подразделений органов внутренних дел, особенно подразделений полиции по оперативной работе, полиции по охране общественного порядка, а также следственных аппаратов, то их участие в общей профилактике и предупреждении терроризма должно осуществляться в рамках системного подхода, основанного на функционировании хорошо налаженного комплексного механизма, всестороннего информационного и психологического обеспечения.

Организационное направление взаимных действий предупредительного характера подразумевает определение и дифференциацию на группы участников антитеррористической деятельности:

* общей профилактики (противодействие развитию конфликтности в обществе, ожесточению людей, привитие позитивных ценностных ориентаций и создание жизненной перспективы с учетом того, что социальная политика имеет и антитеррористический аспект);
* специальной профилактики (включая антитеррористическую пропаганду, противодействие процессам, непосредственно создающим почву для подготовки и совершения террористических деяний, включая контроль за информацией, представляющей интерес для террористов, оружием и материалами повышенной опасности, охрану режимных объектов особой важности, психологическую подготовку населения и его инструктаж, контроль за националистической, фундаменталистской, экстремистской средой и т.д.);
* непосредственного пресечения террористических деяний на всех уровнях;
* неотвратимого наказания террористов.

Следует организовать специальное обучение личного состава, направленное на выработку у сотрудников умения разрешать любые конфликты, связанные с актами терроризма, готовности действовать грамотно и решительно.

Важное значение в предупреждении терроризма имеет его пропагандистское, идеологическое, информационное обеспечение. Особо следует подчеркнуть необходимость разработки конкретных, а главное - общих для всех ведомств подходов к организации этой деятельности. Все это поможет более эффективно бороться с распространением слухов, компенсировать излишне сенсационные выступления в СМИ, а при необходимости не только предупреждать панические настроения в обществе, но и заручиться поддержкой населения в работе.

*Специальные мероприятия в отношении лиц и групп, подготавливающих и совершающих преступления террористического характера, могут осуществляться по следующим направлениям:*

* постоянное ориентирование негласного аппарата на выявление таких лиц и групп;
* получение и анализ оперативной и иной информации о незаконном приобретении оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и устройств, их продаже и хранении;
* выявление лиц и фактов, имеющих отношение к подготовке терактов, незаконному обороту оружия и боеприпасов.

Практика противодействия терроризму показывает, что деятельность оперативных подразделений по выявлению таких лиц и групп должна содержать следующие мероприятия:

* + - * установление всеми предусмотренными Федеральным законом «Об оперативно-розыскной деятельности» [12] методами лиц, вынашивающих планы совершения террористических актов;
      * выявление и опрос лиц, осведомленных о террористической деятельности;
      * анализ материалов об оперативной обстановке в местах наиболее вероятного проведения терактов;
      * использование возможностей других служб и подразделений органов внутренних дел, а также негосударственных служб безопасности для получения необходимой информации;
      * взаимодействие с органами безопасности, оперативными аппаратами других субъектов ОРД.

Для предотвращения преступлений террористического характера в практике оперативных аппаратов чаще других используются такие оперативно-розыскные мероприятия, как опрос граждан, оперативное внедрение, наблюдение.

Поскольку террористические акции на территории России совершаются преимущественно с применением взрывных устройств, то особое внимание необходимо уделять выявлению лиц, связанных с их незаконным оборотом.

К таким лицам относятся:

* лица, раннее судимые за преступления, связанные с незаконным оборотом взрывчатых веществ и взрывных устройств;
* лица, имеющие отношение к бандформированиям в Северо-Кавказском регионе либо проходившие обучение в диверсионных школах и религиозных организациях экстремистского толка;
* военнослужащие, в том числе имеющие опыт обращения с взрывчатыми веществами и взрывными устройствами, а также замеченные в связях с криминальными структурами;
* лица, имеющие опыт боевых действий в межгосударственных, межнациональных и межконфессиональных конфликтах;
* лица, прошедшие подготовку в качестве подрывников, работавшие на предприятиях горнодобывающей промышленности, специалисты в области химических технологий, связанных с производством взрывчатых веществ, порохов и других взрывоопасных материалов.

В целях выявления потенциальных исполнителей террористических акций с применением взрывных устройств необходимо постоянное изучение информации из следующих источников:

* аналитических материалов, полученных в результате работы с имеющимися учетами и базами данных;
* аналитических и справочных материалов из открытых источников;
* уголовных, оперативно-поисковых, контрольно наблюдательных дел по фактам преступлений, связанных с незаконным оборотом и применением оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств;
* литерных наблюдательных дел, заведенных на объекты изготовления, хранения, использования взрывчатых веществ и взрывных устройств.

Важным источником информации являются созданные централизованные федеральные и региональные учеты ГИАЦ МВД России и информационных центров МВД по республикам, ГУ МВД и УМВД по иным субъектам федерации, которые содержат данные о совершенных особо опасных преступлениях и лицах, имеющих устойчивую криминальную активность.

Существенную помощь в установлении путей передвижения террористов могут оказать программно-технические комплексы МВД России, используемые в подразделениях транспортной полиции.

Наряду с ведомственными учетами следует использовать и учеты других правоохранительных органов.

Значительную помощь в выявлении лиц, замышляющих или подготавливающих теракты, могут оказать сотрудники как оперативно-поисковых и оперативно-технических подразделений, так и полиции по охране общественного порядка. Например, при проведении инициативных разведывательно-поисковых мероприятий нередко поступают сведения о лицах, интересовавшихся режимными вопросами на объектах транспорта, маршрутами передвижения руководителей государственных органов власти и управления, учреждений, организаций, банковских и коммерческих структур, работой охранной сигнализации, расстановкой патрульно-постовых нарядов, а также о фактах поиска оружия, взрывчатых веществ и других предметов, пригодных для совершения терактов.

Поскольку терроризм в России, в первую очередь, обуславливается деятельностью Северо-Кавказских боевиков и различного рода экстремистов, то в процессе анализа оперативной обстановки в конкретном регионе основное внимание должно быть уделено установлению наличия и степени распространенности этнических групп экстремистского толка, их качественному и количественному составу, возможным объектам преступных посягательств. Поэтому на первоначальном этапе работы необходимо выяснить наличие этнических групп на обслуживаемой территории, места компактного проживания и сбора их членов для отправления религиозных обрядов, совершения молитв, бытового общения. Значительное число преступных групп, сформированных по этническому признаку, концентрируются в торговых центрах, на предприятиях автосервиса и бытового обслуживания населения. Сбор информации о таких группах могут осуществлять наряду с сотрудниками подразделений криминальной полиции и сотрудники полиции по охране общественного порядка (получение сведений о поведении субъекта по месту жительства, отношениях в семье, установление преступных связей и т.п.)

Основной упор в оперативной работе необходимо делать на перекрытие каналов финансирования преступной деятельности этнических организованных групп. Такие мероприятия необходимо проводить комплексно с привлечением всех заинтересованных служб. Представляется целесообразной проверка всех проживающих в гостиницах и частном секторе лиц, прибывающих с Северного Кавказа, а также из стран Ближнего Востока и Средней Азии. Особое внимание следует уделять имеющимся у них личным документам, так как потенциальные преступники в большинстве случаев пользуются поддельными или фальшивыми документами, либо подлинными, но с другими установочными данными. Необходимо ставить на учет лиц, сдающих свое жилье и нежилые помещения в аренду юридическим или физическим лицам, не зарегистрированным в соответствующем порядке.

В процессе подготовки и проведения мероприятий в отношении потенциально причастных к террористическим акциям лиц оперативным работникам необходимо обладать определенными знаниями об их социально-психологических особенностях. При этом большое значение имеет анализ уже накопленных материалов о фигурантах, совершающих и причастных к совершению актов терроризма. Это позволит лучше разобраться в мотивах, внутренних побуждениях и прочих субъективных предпосылках совершения преступлений такого рода. В конечном итоге, владение подобной информацией и ее анализ позволяют оперативному сотруднику выделить признаки лиц, являющихся наиболее вероятными исполнителями актов терроризма. В дальнейшем это позволит эффективно планировать и вести оперативные разработки, успешно осуществлять оперативные комбинации и реализовывать полученные данные в уголовном процессе.

Террористов универсального типа не существует, но анализ накопленной к настоящему времени российскими правоохранительными органами информации позволяет выделить некоторые наиболее характерные социально-психологические черты этой категории лиц.

Всех их можно условно разделить на две группы: «северокавказские» и «российские» террористы.

«Северокавказские» террористы характеризуются высокой степенью идеологической и специальной подготовки, полученной в учебных центрах и лагерях на территории Северокавказского региона, Ближнего Востока, Афганистана и других стран. Как правило, они не судимы, обладают устойчивой психикой, однако при совершении терактов у них присутствует и корыстная мотивация.

В основной массе «российские» террористы - это граждане с определенным криминальным опытом, часто раннее судимые и отбывавшие наказания за насильственные или сопряженные с насилием и применением оружия преступления. В современных условиях террористическая деятельность для большинства из них - лишь новая форма привычных проявлений социальной активности. Эта категория преступников характеризуется практически полным отсутствием «идейной» мотивации и преобладанием корыстных побуждений. Как правило, это люди в возрасте до 40 лет, с несложившейся личной жизнью, которые не могут найти себя в общественных отношениях, обладают невысоким уровнем образования, до начала преступной карьеры постоянно менявшие род занятий и место жительства. В психологическом плане они характеризуются крайней неуравновешенностью и невротичностью, как следствие, низким уровнем положительных социальных связей. В целом по своим социально-психологическим характеристикам террористы близки к личностям насильственных преступников.

Совершенствование мер по противодействию терроризму должно идти по двум направлениям: развитие правовой базы противодействия преступлениям террористического характера и совершенствование организационных и тактических мер.

Анализируя действия сотрудников правоохранительных органов, можно сделать вывод о том, что одним из основных способов обеспечения успеха противодействия терроризму является профессиональное и своевременное проведение необходимых оперативно-розыскных и разведывательных мероприятий. Только наличие достоверной информации о подготовке террористических групп к совершению преступлений позволит упредить беду и привлечь к ответственности всех причастных лиц, включая организаторов и исполнителей.

Государство, которое несет главную ответственность за противодействие терроризму, должно **использовать все имеющиеся в его распоряжении средства** для профилактики и противодействия терроризму и этнорелигиозному экстремизму, инициируя необходимые меры и осуществляя адекватные правовые действия по защите общества.

Основой обеспечения эффективной организации противодействия терроризму в России, по мнению большинства специалистов, является **создание эффективной системы взаимосвязанных мер по выявлению, предупреждению, профилактике и пресечению терроризма, разработка и реализация общегосударственной комплексной программы,** включающей политический, социальный, экономический, правовой, идеологический, специальный (оперативный, розыскной, технический, охранный) и другие аспекты. Эта программа должна основываться на следующих **основополагающих принципах и стратегических установках**:

- **уяснение содержания террористической деятельности** (ее субъектов, целей, задач, средств, а также типологии современного терроризма, его причин, социальной базы, специфики и форм подготовки и проведения террористических операций);

- **нормативно-правовое обеспечение** антитеррористических действий;

- **анализ и учет мирового опыта противодействия терроризму**, различных моделей антитеррористической деятельности по предупреждению и пресечению терроризма;

- **преимущество превентивных мероприятий**, позволяющих осуществлять выявление намерений лиц, замышляющих проведение террористических акций, оперативное пресечение их действий до стадии реализации, обеспечение в этих целях правомочий и необходимых ресурсов;

- **централизация руководства** всеми антитеррористическими действиями, обеспечение согласованности усилий силовых ведомств и органов власти всех уровней на основе четкого разграничения полномочий органов федерального, регионального и местного уровней;

- всестороннее **обеспечение (информационное, техническое, финансовое, организационное) осуществляемых специальных операций, сопутствующих им информационных и идеологических мероприятий;**

**- воспитательно-идеологическое дифференцированное воздействие** на население, террористов, субъектов их поддержки и противников, всестороннее информационно-психологическое обеспечение антитеррористической деятельности;

- обеспечение **взаимодействия** и координации действий антитеррористических сил **в международном масштабе;**

- неуклонное обеспечение **неотвратимости наказания** за террористические преступления в соответствии с законом.

В научной литературе указывается, что эффективное противодействие терроризму предполагает **искоренение и нейтрализацию факторов, устранение социально-экономических и политических условий,** которые непосредственно **способствуют его возникновению и развитию.** **В Федеральном законе «О противодействии терроризму»** [7]подчеркивается, что одним из важнейших направлений противодействия терроризму в Российской Федерации является **выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих осуществлению террористических актов (профилактика терроризма), (п. 4, ст. 3).**

# Основные причины распространения и активизации терроризма

**Основными причинами распространения и активизации терроризма** в той или иной стране являются длительные периоды социально-экономической нестабильности, сопровождающиеся, с одной стороны, экономической и социальной дифференциацией граждан, ожесточенной борьбой за власть, усилением социальных противоречий, растущей преступностью, а с другой - низкой эффективностью работы государственного аппарата и правоохранительных органов, отсутствием надежных механизмов правовой защиты населения.

Применительно к российской ситуации в научной литературе называют целый **комплекс разнообразных причин усиления терроризма**, который включает в себя:

- распад СССР как единого государства и усиление сепаратизма и национализма в составлявших его республиках;

- глубокий системный кризис, обусловленный объективными трудностями перехода к рынку и охвативший все сферы жизни общества, следствием чего является ухудшение социально-экономического положения населения, увеличение доли маргинализированных и люмпенизированных слоев, нарастание социальной напряженности в обществе;

- усиление борьбы за власть политических партий и общественных объединений, зачастую инициированной из-за границы руководителями т.н. «цветных революций»;

  - недостаточная работа правоохранительных и социальных государственных и общественных органов по защите прав граждан, в том числе, прав религиозных и этнических меньшинств;

- слабость демократических институтов, недостаточная проработанность антиэкстремистской правоприменительной практики;

- отсутствие надежного контроля за пересечением границ России и сохраняющаяся «прозрачность» ее границ, нерешенность проблем мигрантов, беженцев и вынужденных переселенцев;

- эскалация терроризма и политического насилия в зарубежных странах, что не может не влиять на ситуацию в России;

- деятельность зарубежных религиозных миссионеров, нацеленная на разжигание межконфессиональных противоречий;

- рост тенденций к разрешению возникающих противоречий и конфликтов силовыми способами, наличие в стране нелегального «рынка» оружия и относительная легкость его приобретения;

- усиление социальных противоречий под влиянием растущей криминализации общества, политизация уголовной преступности, национальная окрашенность ряда криминальных группировок;

- действие на территории России и за ее пределами террористических организаций, наносящих ущерб безопасности;

- снижение эффективности функционирования защитных механизмов в сфере нравственности, крушение привычных мировоззренческих идеологических и духовных ориентиров;

- падение авторитета власти и закона, веры в способность и возможность позитивных изменений, низкий уровень политической культуры в обществе, правовой нигилизм граждан и др.

Поскольку одной из причин обострения экстремизма является **нерешенность социальных, в том числе национальных и религиозных проблем,** особенно тех, которые имеют для данной конфессионально-этнической группы основополагающее значение и связаны с ее самооценкой и самореализацией, с ее духовностью, фундаментальными ценностями, традициями и обычаями**, для сокращения социальной базы терроризма требуется создание условий для их решения.**

 Важным направлением является также разработка и реализация **эффективных мер по сокращению социальной базы терроризма за счет проведения информационно-политических мероприятий**, выявления и ликвидация центров идеологического обеспечения и поддержки террористических движений.

Эта деятельность **включает** в себя:

- **повышение общеобразовательного уровня граждан,** развитие культуры, образования отдельных социальных групп, создание условий для развития традиционной и самобытной культуры;

-  усиление **пропагандистской работы** среди населения, разъяснение сути антитеррористических идей;

- создание эффективной **системы просвещения граждан** в части культурного и конфессионального многообразия и исторического единства жителей страны, истории религиозной нетерпимости, геноцида и других преступлений, порожденных экстремизмом;

- обеспечение системы мер, направленных на противодействие пропаганде экстремистской идеологии, насилия **в средствах массовой информации**, усиление контрпропаганды, переориентации СМИ на внедрение в социальную практику норм толерантного поведения и др.

Приоритетной задачей государства в противодействии терроризму является **совершенствование эффективных правовых механизмов пресечения и профилактики различных видов терроризма,** дальнейшее развитие нормативно-правовой базы о недопустимости и запрете возбуждения религиозной, национальной вражды с учетом международного опыта законодательного регулирования противодействию терроризму.

Первостепенное значение в деле предупреждения терроризма имеет общественная изоляция террористических групп, лишение их внутренней и внешней поддержки, **выявление и ликвидация источников их финансирования**, включая легитимные и криминальные доходы террористов как внутри страны, так и из-за рубежа, в том числе изоляцию террористов от источников пополнения оружия и материальных средств, ввоза и продажи оружия.

Наиболее существенным и ответственным компонентом всей антитеррористической деятельности является **вскрытие и устранение причин и условий, порождающих терроризм, разработка политики государственного противодействия терроризму как социально-политическому явлению, координация и согласованность усилий силовых и гражданских структур, централизация руководства всеми действиями по профилактике и противодействию терроризму.**

Рассматривая противодействие терроризму как приоритетную стратегическую задачу, **международное сообщество расширяет сотрудничество** **по предупреждению и пресечению террористических акций,** **совершенствует механизм координации взаимодействия по укреплению международно-правовых основ их противодействию.**

# Основные направления предупреждения терроризма и экстремизма

Основными направлениями деятельности сил обеспечения общественной безопасности в пределах их компетенции являются[[2]](#footnote-2):

а) в области противодействия терроризму:

● совершенствование системы противодействия идеологии терроризма, осуществление мер правового, организационного, оперативного, административного, режимного, военного и технического характера, направленных на обеспечение антитеррористической защищённости потенциальных объектов террористических посягательств, усиление контроля за соблюдением административно-правовых режимов;

● противодействие терроризму на основе комплексного подхода к анализу причин его возникновения и распространения, выявлению субъектов террористической деятельности, чёткого разграничения функций и зон ответственности сил обеспечения общественной безопасности, своевременного определения приоритетов в решении поставленных перед ними задач, совершенствования организации и взаимодействия сил обеспечения общественной безопасности с общественными объединениями, международными организациями и гражданами;

● уменьшение и (или) ликвидация последствий проявлений терроризма, ориентация на недопущение (минимизацию) человеческих потерь исходя из приоритета жизни и здоровья человека над материальными и финансовыми ресурсами, своевременное проведение аварийно-спасательных работ при совершении террористического акта, оказание медицинской и иной помощи лицам, участвующим в его пресечении, а также лицам, пострадавшим в результате террористического акта, их последующая социальная и психологическая реабилитация, минимизация последствий террористического акта и его неблагоприятного морально-психологического воздействия на общество или отдельные социальные группы, восстановление повреждённых или разрушенных в результате террористического акта объектов, возмещение в соответствии с законодательством Российской Федерации причинённого вреда физическим и юридическим лицам, пострадавшим в результате террористического акта;

б) в области противодействия экстремизму:

● принятие профилактических, воспитательных и пропагандистских мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности, в том числе на выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих осуществлению экстремистской деятельности и развитию социальных и межнациональных конфликтов, противодействие экстремизму на основе комплексного подхода к анализу причин возникновения и распространения экстремизма, чёткого разграничения функций и зон ответственности сил обеспечения общественной безопасности, противодействие распространению экстремистских материалов через средства массовой информации и информационно-телекоммуникационную сеть Интернет;

● выявление субъектов экстремистской деятельности, предупреждение и пресечение экстремистской деятельности общественных и религиозных объединений, иных организаций путём осуществления мер по предупреждению такой деятельности, совершенствование мер организационного и оперативного характера, направленных на пресечение экстремистской деятельности организаций и физических лиц.

Социально-правовая проблема воздействия на терроризм включает в себя следующие компоненты: а) анализ насильственного поведения с целью выделения террористических актов и его разновидностей, причем для этого обязательно должны быть выявлены признаки, индикаторы, поддающиеся верификации, т.е. проверке на некоторой общепринятой у профессионалов основе;

б) разработку правового понимания терроризма как поведения субъектов права. Здесь в принципе возможно и изучение поведения субъектов конституционного права, юридических лиц, но в любом случае право должно исходить не из политических определений сил, движений, побудительных факторов, но из четких характеристик субъектов, поведение которых может быть основанием правовой ответственности;

в) конкретизацию правового понятия терроризма применительно к целям использования (научным, социально-правовым, догматическим), которое в свою очередь может быть государственно–правовым, уголовно–правовым и, возможно, соотноситься с другими отраслями права;

г) анализ возможностей и пределов усвоения понятия терроризма действующими нормативными актами. При этом речь идет именно об усвоении, поскольку сложившиеся нормативные акты, кодексы, отдельные законы по содержанию своих предписаний и структуре отнюдь не нейтральны к новым предписаниям; они могут вообще устранять их необходимость либо, по меньшей мере, определять содержание и форму этих предписаний;

д) уяснение последствий применения или отказа от применения тех или иных правовых предписаний: кроме излишней политизации поведения возможны не вызванные необходимостью ограничение свобод и перегрузка правоохранительной системы;

е) определение допустимых и эффективных методов правового воздействия на террористические поведения, что предполагает создание набора средств правового воздействия, отражающих весь позитивный потенциал действующего права (поощрительные нормы, особые условия амнистии, введение особого процессуального порядка работы со свидетелями и другие меры, нуждающиеся в специальном анализе);

ж) достижение правового и социального согласия относительно характера правового противодействия терроризму, ибо это преступление, пожалуй, как никакое другое провоцирует применение излишне жестоких государственных мер, либо отступление от законности, способное подорвать доверие к государству, т.е. вызвать эффект противоположенный ожидаемому. При этом чрезвычайно важно оберегать авторитет государства, отнюдь не сводимый к авторитету отдельных ведомств либо должностных лиц.

Наконец, правовое противодействие терроризму предполагает постоянное использование актуальной информации, ее пополнение, развертывание научных исследований межотраслевого характера, а также, и это очень важно, осуществление необходимого надзора (парламентского, прокурорского, судебного, общественного) за антитеррористической деятельностью. Последняя, как показывает опыт многих стран, имеет склонность к выходу из-под необходимого контроля.

С этих позиций можно высказать некоторые соображения сугубо практического свойства. Прежде всего, необходимо выработать правовые и организационные гарантии защиты прав граждан от злоупотреблений должностных лиц в ходе противодействия терроризму и выхода их за пределы Конституции, чем бы они не пытались оправдаться. Одной из таких гарантий является жесткая индивидуальная ответственность за принимаемые решения и осуществляемые действия. Но в целом предписания, связанные с правовым воздействием на терроризм (выявление, профилактика, привлечение к уголовной и иной ответственности, регулирование и ограничение правовых возможностей граждан и пр.) должны быть внутренне согласованны и на единой основе проведены через систему уже действующих нормативных актов.

Это относится к законам, регламентирующим деятельность правоохранительных органов, в особенности так называемых силовых структур, устанавливающим статусы субъектов права, включая граждан, определяющим их права и обязанности, например, в сфере получения информации, деятельности СМИ, к законам о чрезвычайном положении, уголовному, уголовно-процессуальному и иному законодательству.

Печальная практика указывает на необходимость введения жестких правил принятия решений в сфере противодействия терроризму, а также иным противоправным насильственным и в целом антиконституционным поведением. Более того, необходимо установить запреты на принятие определенного рода решений без соблюдения необходимого процедурного порядка.

Крайне важно определить компетенцию различных государственных органов в сфере противодействия терроризму. Структуры, выполняющие эти задачи, должны иметь поддержку государства и общества. Но они должны быть легитимны, их работа должна быть уважаема обществом и вестись дозволенными методами. Не следует допускать использования неконституционных структур для противодействия терроризму. Такой подход есть проявление монополии государства на насилие и направлен на повышение авторитета государства. Неумеренное применение, например, масок, камуфляжа, автоматического оружия структурами, выполняющими, в сущности, обыденные задачи, подрывает спокойствие в обществе, снижает авторитет правоохранительных органов и переводит конфликтность на более высокий уровень.

Что касается информационного обеспечения антитеррористической системы, проработке подлежат проблемы мониторинга терроризма и антитеррористической деятельности; унификация ведомственных и межгосударственных подходов к статистическим учетам, расширения круга статистических данных об участниках и пособниках терроризма, о потерпевших; создания единого банка информации (включая и данные о результатах судебного разбирательства) и режима информационного обмена, согласования статистической отчетности о террористических преступлениях и смежных криминальных деяниях, разработки и внедрения методики оценки последствий террористических преступлений.

Применительно к правовому обеспечению существенных дополнений требуют законы об оружии, об оперативно-розыскной деятельности, о полиции, прокуратуре, здравоохранении и психиатрической помощи, об обеспечении безопасности ядерных, химических, бактериологических и тому подобных объектов, об информационной безопасности, о рекламе и деятельности СМИ, о местном самоуправлении и т.д. В рассматриваемом аспекте необходима конкретизация договоров о разграничении и взаимном делегировании полномочий между РФ и её субъектами. Дополнения целесообразно внести и в законодательные акты о стандартах обучения (общего, профессионального и т.д.), в нормативные акты о координации правоохранительной деятельности, государственных инспекциях, пожарной безопасности и некоторые другие.

# Организационная структура системы противодействия терроризму

**Система противодействия терроризму - это с**овокупность субъектов, осуществляющих комплексную деятельность по выявлению, предупреждению и устранению причин и условий, порождающих и способствующих терроризму, по противодействию терроризму, минимизации последствий террористических актов (табл. 1).

Основная цель системы противодействия терроризму - обеспечение надежной защиты граждан, общества и государства от террористических акций, максимально эффективное их пресечение.

*Таблица 1*

**Схема организационной структуры   
системы противодействия терроризму**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| ***Субъекты противодействия терроризму*** | | | | | | | | | | |
| Федеральные органы государственной власти  Национальный антитеррористический  комитет | | Органы власти субъектов РФ  Антитеррористическая  комиссия | | Органы  местного  самоуправления  Антитеррористическая  комиссия | | Общественные объединения | | | Организации | |
| ***Мероприятия по противодействию терроризму*** | | | | | | | | | | |
| Политические | Организационные | | Социально-экономические | | Информационно-пропагандистские | | | Правовые | | Специальные |
| ***Цели противодействия терроризму*** | | | | | | | | | | |
| Выявление | | | Предупреждение | | | | Устранение | | | |
| ***Ликвидация последствий противодействия терроризму*** | | | | | | | | | | |

К субъектам противодействия терроризму относят: федеральные органы государственной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, общественные объединения, организации.

Основные мероприятия, проводимые субъектами по противодействию терроризму подразделяются: на политические, организационные, социально-экономические, информационно-пропагандистские, правовые, специальные.

В целях реализации единой государственной стратегии противодействия террористической деятельности и иным формам экстремизма, угрожающих основам конституционного строя Российской Федерации, обеспечения согласованного функционирования государственного механизма противодействия терроризму, эффективной координации в сфере противодействия терроризму, контроля за деятельностью органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций и общественных объединений в указанной сфере формируется система органов и сил по предотвращению и противодействию проявлениям терроризма на территории Российской Федерации [7, 14].

Основные задачи данной системы:

* формирование основ государственной политики в области противодействия терроризму, в том числе выработка предложений по совершенствованию законодательства Российской Федерации в данной области;
* координация деятельности и организация взаимодействия федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области противодействия терроризму;
* взаимодействие с органами государственной власти, а также общественными объединениями, религиозными организациями, средствами массовой информации и гражданами по вопросам противодействия терроризму;
* мониторинг развития политических, социально-экономических и иных процессов в Российской Федерации и мире, влияющих на обстановку в сфере противодействия терроризму;
* разработка и контроль реализации общегосударственных мер, профилактика проявлений терроризма, в том числе по обеспечению защищенности потенциальных объектов террористических устремлений;
* организация контроля за выполнением федеральными органами исполнительной власти, исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, должностными лицами, юридическими лицами и гражданами, установленных Конституцией Российской Федерации федеральными конституционными законами, федеральными законами и другими нормативными правовыми актами общеобязательных требований в сфере противодействия терроризму, оценка эффективности деятельности федеральных органов исполнительной власти в области противодействия терроризму;
* организация, координация и обеспечение оперативного реагирования на кризисные ситуации, связанные с проявлениями терроризма на территории Российской Федерации, своевременное информирование о кризисных ситуациях Президента, Правительства Российской Федерации и о предпринятых мерах по их локализации;
* организация контроля операций с денежными средствами и иным имуществом в целях предупреждения финансирования терроризма;
* организация необходимых административно-правовых, контрольных, регистрационных и надзорных мер и полномочий в сфере противодействия терроризму;
* участие в организации и осуществлении международного сотрудничества, в том числе в подготовке международных договоров Российской Федерации в области противодействия международному терроризму;
* определение приоритетных направлений научных исследований и опытно-конструкторских разработок в интересах противодействия терроризму, а также участие в организации разработок и внедрения новых технологий, методов и средств антитеррористической деятельности;
* рассмотрение вопросов, касающихся социальной защиты лиц, привлекаемых к противодействию терроризму, и реабилитации лиц, пострадавших от террористических акций.

***Порядок построения системы противодействия терроризму.***

**О**сновные законы, которые определяют порядок построения системы противодействия терроризму: Конституция Российской Федерации, Федеральные законы «О противодействии терроризму», «О полиции», «О чрезвычайном положении», «О безопасности», «Об органах Федеральной службы безопасности в Российской Федерации», «Об оперативно-розыскной деятельности», «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма», «О государственной охране», «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов», «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации».

К числу ведомств, чьи силы и средства привлекаются к антитеррористической деятельности, наряду с Федеральной службой безопасности (ФСБ России), Федеральной службой войск национальной гвардии (ФСВНГ Росси), Министерством внутренних дел (МВД России), Службой внешней разведки (СВР России), Федеральной службой охраны (ФСО России), Министерством обороны (МО России), относится МЧС России   
(см. табл. 2) и некоторые другие ведомства и организации.

**Федеральная служба безопасности Российской Федерации** является головным субъектом, проводящим мероприятия по пресечению террористической деятельности, осуществляющим противодействие терроризму посредством предупреждения, выявления и пресечения преступлений террористического характера, а также посредством предупреждения, выявления и пресечения международной террористической деятельности, в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством проводит предварительное расследование уголовных дел о таких преступлениях, решая следующие задачи:

* выявление террористических групп и отдельных террористов;
* предупреждение деятельности отдельных террористов и террористических групп;
* разоружение незаконных вооруженных формирований и бандформирований, прекращение их деятельности;
* поиск и прекращение деятельности главарей незаконных вооруженных формирований, их задержание;
* поиск и ликвидация лагерей незаконных вооруженных формирований, крупногабаритных тайников;
* поиск и ликвидация подпольных предприятий, обеспечивающих деятельность террористических организаций;

*Таблица 2*

**Российские субъекты противодействия терроризму**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **ФСБ** | **ФСВНГ** | **МВД** | **СВР** | **ФСО** | **МО** | **МЧС** |
|  |  |  |  |  |  |  |
| Выявление и пресечение преступлений террористического характера,  преследующих политические цели | Участие в борьбе с терроризмом  и в обеспечении правового режима  контртеррористической операции | Выявление и пресечение преступлений  террористического характера,  преследующих корыстные цели | Сбор информации о деятельности иностранных и международных террористических организаций, обеспечение безопасности учреждений России,  находящихся за рубежом | Обеспечение безопасности объектов  государственной охраны | Защита современных средств поражения,  охрана арсеналов , складов | Минимизация последствий терактов |

* задержание и ликвидация караванов с оружием, материально-техническими и финансовыми средствами, предназначенными для террористических групп и организаций;
* участие в пределах своей компетенции в защите объектов от террористических устремлений;
* освобождение захваченных террористами заложников;
* освобождение захваченных террористами зданий органов государственной власти Российской Федерации, общественных организаций, дипломатических и консульских представительств иностранных государств, а также представительств зарубежных и международных организаций на территории России;
* пресечение террористических акций на стратегических объектах;
* участие в обеспечении физической безопасности должностных лиц, подлежащих государственной защите;
* обеспечение физической безопасности оперативного состава, членов их семей от покушений со стороны террористических структур, отдельных террористов;
* обеспечение физической безопасности лиц, сотрудничающих на конфиденциальной основе с органами безопасности, членов их семей, а также свидетелей, участвующих в уголовных процессах по делам о преступлениях террористического характера.

В зависимости от опасности террористических угроз и вероятных последствий, масштабов проведения специальных операций управление ими может осуществляться на федеральном, региональном (в пределах федерального округа) уровнях и уровне субъекта Российской Федерации.

***Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации*** создана Указом Президента [15] для решения следующих основных задач:

а) участие совместно с органами внутренних дел Российской Федерации в охране общественного порядка, обеспечении общественной безопасности и режима чрезвычайного положения;

б) участие в борьбе с терроризмом и в обеспечении правового режима контртеррористической операции;

в) участие в борьбе с экстремизмом;

г) участие в территориальной обороне Российской Федерации;

д) охрана важных государственных объектов и специальных грузов в соответствии с перечнем, утвержденным Правительством Российской Федерации;

е) оказание содействия пограничным органам федеральной службы безопасности в охране государственной границы Российской Федерации;

ж) осуществление федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства Российской Федерации в сфере оборота оружия и в сфере частной охранной деятельности, а также осуществление вневедомственной охраны.

**Министерство внутренних дел Российской Федерации** решает следующие задачи:

* организует и проводит комплексные предупредительно-профилактические мероприятия антитеррористического характера, включая перекрытие каналов поступления террористическим группам финансовых средств, оружия, боеприпасов, взрывных устройств, других средств поражения;
* организует взаимодействие с субъектами антитеррористической деятельности;
* организует и осуществляет силами ОВД выявление и устранение причин, способствующих подготовке и совершению преступлений террористического характера;
* разрабатывает и реализует планы ОВД по предупреждению преступлений террористического характера;
* организует розыск лиц, совершивших преступления террористического характера, уклоняющихся от следствия и суда;
* организует информирование населения и средств массовой информации о состоянии и мерах по противодействию преступлениям террористического характера.

В кризисных ситуациях террористического характера МВД России (в соответствии с компетенцией, определенной действующим законодательством) во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти выполняет следующие задачи:

* пресечение и ликвидация последствий террористических акций (совместно с ФСБ, ФСВНГ, Минобороны России, МЧС, Минздравом России и другими привлекаемыми ведомствами);
* ликвидация незаконных вооруженных формирований (совместно с Минобороны России, ФСБ, ФСВНГ, Минздравом России и другими привлекаемыми ведомствами);
* освобождение заложников (совместно с ФСБ, ФСВНГ, Минобороны России, МЧС, Минздравом России и другими привлекаемыми ведомствами);
* участие в предотвращении и пресечении вооруженного мятежа (совместно с ФСБ, ФСВНГ, Минобороны России и другими привлекаемыми ведомствами);
* предупреждение и пресечение захвата важных объектов (совместно с Минобороны России, ФСБ, ФСВНГ, Минтрансом России, Минпромом России, Минэнерго России и другими привлекаемыми ведомствами).

**Служба внешней разведки Российской Федерации** обеспечивает безопасность учреждений Российской Федерации, находящихся за пределами России, их сотрудников и членов их семей; осуществляет сбор информации о деятельности иностранных и международных террористических организаций.

**Федеральная служба охраны Российской Федерации** выполняет следующие функции:

* прогнозирует и выявляет угрозы жизненно важным интересам объектов государственной охраны, осуществляет комплекс мер по предотвращению этой угрозы;
* обеспечивает безопасность объектов государственной охраны в местах постоянного и временного пребывания и на трассах проезда;
* обеспечивает в пределах своих полномочий организацию и функционирование президентской связи;
* участвует в пределах своих полномочий в противодействии терроризму;
* защищает охраняемые объекты;
* выявляет, предупреждает и пресекает преступления и иные правонарушения на охраняемых объектах.

**Министерство обороны Российской Федерации** организует подготовку и использование сил и средств в случае террористического акта в воздушном пространстве и в территориальных водах Российской Федерации, обеспечивает защиту от террористических посягательств объектов Вооруженных сил Российской Федерации, вооружения и боеприпасов, находящихся на вооружении или на хранении в войсковых частях, участвует в проведении контртеррористических операций на военных объектах и в случае возникновения масштабных террористических угроз безопасности государства.

В целях недопущения террористических актов воинские части и подразделения Вооруженных сил Российской Федерации могут привлекаться для решения следующих задач:

* проведение комплекса мероприятий по профилактике и предупреждению возможных террористических актов на военных объектах;
* усиление охраны и обороны складов, баз, арсеналов с вооружением и боеприпасами, жилых зон военных городков, казарм и т.д.;
* контроль в зонах ответственности;
* проведение тренировок по обеспечению безопасности объектов инфраструктуры и жизнедеятельности войск;
* поддержка других силовых структур при организации противодействия террористическим группам и организациям;
* поиск и обезвреживание взрывоопасных предметов.

В целях совершенствования государственного управления в области противодействия терроризму Указом Президента [14] был создан Национальный антитеррористический комитет, председателем которого по должности является директор Федеральной службы безопасности Российской Федерации.

Для координации деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по профилактике терроризма, а также по минимизации и ликвидации последствий его проявлений в субъектах Российской Федерации созданы ***антитеррористические комиссии***.

Руководителями антитеррористических комиссий в субъектах Российской Федерации по должности являются высшие должностные лица (руководители высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации.

Положение об антитеррористической комиссии в субъекте Российской Федерации и её регламент утверждаются председателем Национального антитеррористического комитета; организационное и материально-техническое обеспечение деятельности антитеррористических комиссий в субъектах Российской Федерации осуществляется высшими должностными лицами (руководителями высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации.

### Меры по устранению социальной основы терроризма.

### Проблема устранения социальной основы терроризма как одного из главных источников пополнения рядов террористических организаций приобрела межгосударственный характер и охватила весь мир. Для ее решения требуется объединение усилий всего мирового сообщества. На современном этапе расширению социальной базы терроризма способствуют:

* рост масштабов участия в социально-политическом противостоянии различных, часто не обладающих высокой политической культурой, слоев и групп населения, подверженных влиянию идей этнического, религиозного и политического экстремизма;
* обострение во многих странах и районах мира межнациональных противоречий, резкая активизация на этой основе национализма и сепаратизма;
* распространение в разных регионах межконфессиональных противоречий, развитие религиозного и религиозно-политического экстремизма (прежде всего исламистского), формирование на этой основе устойчивых очагов меж- и внутригосударственных конфликтов с участием больших групп населения;
* продолжительная борьба радикалов и экстремистов при поддержке значительной частью населения национально-территориальных образований за выход из состава государства;
* обострение во многих регионах мира борьбы за изменение межгосударственных границ;
* периодическое возникновение в разных странах согласованных или спонтанных выступлений участников «специфических групп протеста» - организаций «зеленых» - противников ядерного вооружения, строительства ядерных электростанций, создания аэродромов вблизи городов и т.д.

После пресечения насильственных действий и массовых беспорядков, совершаемых конфликтующими сторонами, сохраняется взрывоопасная ситуация. Наблюдаются случаи столкновений между лицами, группами молодежи разных национальностей; предпринимаются попытки возобновления работы радикальных националистических газет, радио- и телестанций, нерегламентированной радиосвязи в эфире.

Внутри политических партий, общественных организаций, движений происходят переосмысление происшедших событий и перегруппировка сил; возможно активное отмежевание от экстремистских течений, активистов и лидеров, выдвижение на первый план умеренных группировок и лидеров, наблюдается стремление к диалогу и компромиссам.

Устраняется или частично преодолевается конфликт интересов этнических общностей, снижается его острота. Появляется понимание справедливости интересов и потребностей другой национально-этнической общины; происходит поиск компромисса во взаимных требованиях; стороны стремятся найти решение проблемы в рамках закона.

В рамках широкого круга мероприятий по предупреждению терроризма особого внимания требуют:

* выявление факторов, способствующих возникновению, развитию и реализации террористических посягательств;
* анализ, обобщение, систематизация информации о причинах терроризма и определение путей их устранения;
* оказание информационного и воспитательного влияния на население, отдельные его группы, являющиеся объектом экстремистской пропаганды террористических и иных экстремистских структур;
* выявление и нейтрализация пропагандистской деятельности субъектов терроризма, в частности, распространяемой в открытых телекоммуникационных сетях;
* изоляция террористических структур от населения, лишение их социальной базы поддержки;
* активное участие научных центров, средств массовой информации в проведении мероприятий по оказанию информационного и воспитательного воздействия на население и отдельные его группы в целях привития иммунитета к идеям терроризма и побуждения граждан к оказанию помощи в противодействии терроризму;
* инициирование мер, направленных на усиление защиты объектов производства, хранения, транспортировки оружия, взрывчатых, химических, отравляющих, радиоактивных веществ, высокорисковых предприятий, объектов атомной энергетики;
* совершенствование нормативно-правовых основ выявления и пресечения финансирования и иной материальной поддержки терроризма и экстремизма.

**Устранение социальной основы терроризма** - чрезвычайно сложная задача для всего гражданского общества, как в отдельном государстве, так и в мировом масштабе. Решение ее лежит одновременно в политической, экономической, социальной и других областях.

Развитие концепции решения еще далеко от разработки практических рекомендаций. Большая часть рассуждений в этой области не идет дальше констатации сегодняшнего положения вещей и благих пожеланий (на уровне лозунгов) по радикальному изменению положения.

Действительно, в настоящее время нереальным представляется уменьшение колоссальных различий в уровне экономической обеспеченности между: странами Юга и Севера; самыми богатыми и самыми бедными слоями населения внутри отдельных стран; успешными и депрессивными регионами внутри отдельных стран и т.д.

Динамика этих различий не представляется оптимистичной - величина диспропорций ежегодно возрастает. Причинами этого являются:

- чрезвычайно опасная для всего мира и для отдельных стран политика МВФ и других международных финансовых организаций;

- чрезвычайно низкая цена трудовых ресурсов в большинстве стран;

- коррумпированность чиновников, находящихся во многих странах мира у власти и мало заинтересованных в повышении благосостояния населения;

- снижение духовных, нравственных, моральных качеств и культурного уровня населения высокоразвитых стран, включая США, Францию, Германию, Россию, Великобританию и другие;

- пропаганда средствами массовой информации культа жестокости и насилия, верховенства силы и капитала и т.д.

Таким образом, гражданское общество откладывает на неопределенный срок устранение социальной основы терроризма и обрекает все народы мира на далеко не мирное сосуществование с ежедневными проявлениями терроризма, цинизм и жестокость которого в основном обусловлены тем, что его организаторы, как правило, не несут ответственности и наказания за последствия организованных ими терактов.

Разрешение межнациональных конфликтов или снижение их остроты требуют комплексных усилий в разных сферах, включая активные действия правоохранительных органов. Как показывает опыт, быстрой ликвидации межнационального конфликта нигде не бывает, ибо причины конфликтов лежат в истории сосуществования наций, национально-этнических групп, в национальной политике органов власти и управления, в недостатках национально-государственного устройства стран, в трудностях и противоречиях экономической жизни и т.д.

Для России ключевым направлением противодействия терроризму является опережающее социально-экономическое развитие республик Северного Кавказа. Необходимо обеспечить создание предпосылок для повышения занятости и уровня жизни населения этого региона, что требует реализации комплексной политики в области последовательного проведения социально-экономических реформ, улучшения инвестиционного и предпринимательского климата, повышения эффективности работы органов управления субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, судебной и правоохранительной системы, развития объектов социально-экономической инфраструктуры, в первую очередь образования, транспорта и телекоммуникаций.

Кроме того, должна быть обеспечена реализация максимально гибкой и эффективной национальной политики, что предполагает вовлечение представителей всех основных национальных групп в процесс частно-государственных консультаций, содействие максимально широкому представительству всех национальностей в органах власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления. При этом необходима реализация программ содействия развитию национальной культуры, активизации межнационального общения и реального воссоздания в России высокоответственного и гуманного гражданского общества.

**Ликвидация источников финансирования**

**террористических организаций.**

***Виды финансирования террористических организаций.*** Финансирование отдельного акта терроризма либо деятельности террористической организации подразумевает умышленное снабжение террористов материальными средствами (прямое и завуалированное, наличное и безналичное).

Обычно выделяют два основных вида финансирования террористических организаций - внутреннее и внешнее.

К внутренним источникам можно отнести:

* финансовую и материальную помощь со стороны коммерческих структур, находящихся под контролем криминальных групп;
* расхищение денежных средств, направляемых на восстановление экономики Северокавказского региона;
* средства, поступающие от выкупа похищенных людей на территории Российской Федерации и других государств СНГ;
* производство и реализация оружия, наркотиков и психотропных веществ;
* подделка и реализация денежных знаков России и валюты иностранных государств;
* доходы, полученные от нелегального оборота горючесмазочных материалов (в Северокавказском регионе данный источник является одним из наиболее весомых для финансирования террористической деятельности).

К внешним источникам финансирования относятся:

* средства, поступающие от этнических диаспор, находящихся в наиболее экономически развитых регионах Российской Федерации и других стран, в т.ч. СНГ;
* финансовая помощь от происламских организаций и международных организаций экстремистского толка, общественных фондов и иных коммерческих организаций, находящихся в Саудовской Аравии, Судане, Иордании, Пакистане, Турции, Великобритании, США, Польше и некоторых других странах.

По данным МВД России ряд организаций, например: «Исламская помощь» (Великобритания), «Чеченское спасение» (США), «Международная исламская организация спасения» (Саудовская Аравия), «Объединенный Саудовский комитет благотворительной помощи Чечне и Косово» (Саудовская Аравия) финансируют международные экстремистские группировки.

**Взаимосвязь между преступлениями в сфере интеллектуальной собственности и финансированием терроризма.** Проблема правонарушений в сфере интеллектуальной собственности, в первую очередь - производства и реализации контрафактной и фальсифицированной продукции, превратилась сегодня в одну из глобальных угроз мировому сообществу. Принципиально важна проявившаяся прямая взаимосвязь между нелегальными капиталами, получаемыми мировыми фальсификаторами, и международным терроризмом.

Преступления в сфере интеллектуальной собственности становятся предпочтительным способом финансирования многих террористических групп. Оно может осуществляться прямым участием террористической группировки в производстве, распространении и реализации поддельных товаров с использованием значительной части полученной прибыли.

Известны факты, когда организованные преступные группировки и террористические организации в России получали прибыль за счет производства и реализации контрафактных товаров. В частности, был ликвидирован завод по производству пиратских компакт-дисков, которым руководили чеченские организованные преступные группы и который являлся источником финансирования чеченских сепаратистов и боевиков. Доход данной преступной группировки использовался для закупки взрывчатых веществ и оружия, организации террористических актов.

Для определения оптимальной национальной стратегии и выработки на ее основе способов и методов противодействия указанным явлениям крайне важно правильно расставить приоритеты причинно-следственной взаимосвязи преступлений в сфере интеллектуальной собственности и финансирования терроризма.

Существующая система ликвидации кризисных ситуаций, связанных с проявлениями терроризма и иных форм экстремизма, во многом носит не упреждающий, а реагирующий характер на уже совершившиеся события или действия в основном с помощью правовых мер, направленных на пресечение уже известных, существующих террористических организаций и иных субъектов терроризма. Ясно, что эффективность подобного подхода не соответствует реальной ситуации, характеризуется непрерывным ростом риска террористических проявлений. Единственно перспективным является безотлагательное преобразование антитеррористической деятельности государства и его органов исполнительной власти в превентивную, направленную на прогнозирование, выявление, а также предотвращение преступлений террористического характера.

При этом весьма существенную, а в ряде случаев и определяющую роль играет разработка системного подхода к ликвидации источников финансирования терроризма.

# Деятельность территориальных органов МВД России на районном уровне по предупреждению и пресечению террористических актов

Территориальные органы МВД России на районном уровне участвуют в противодействии терроризму в пределах своей компетенции посредством разработки и реализации профилактических, режимных, организационных, воспитательных и иных мер предупреждения, выявления и пресечения террористической деятельности; создания и поддержания в необходимой готовности ведомственных систем противодействия совершению преступлений террористического характера; предоставления оперативной информации, материально-технических и финансовых ресурсов, транспортных средств, средств связи и индивидуальной защиты, медицинского оборудования и медикаментов исходя из потребностей в ходе операций по противодействию терроризму.

***Управления (отделы, отделения) МВД России на районном уровне*** в рамках предоставленных полномочий при выявлении, предупреждении, пресечении и раскрытии преступлений террористического характера обязаны:

• осуществлять на обслуживаемой территории мероприятия по выявлению, предупреждению, пресечению и раскрытию преступлений террористического характера;

• участвовать в пределах компетенции, определенной нормативными правовыми актами МВД России, в мероприятиях по противодействию терроризму, в обеспечении правового режима контртеррористической операции, в обеспечении защиты потенциальных объектов террористических посягательств и мест массового пребывания граждан, а также в проведении экспертной оценки состояния антитеррористической защищенности и безопасности объектов;

• направлять оперативную информацию о подготовке либо совершении противоправных действий террористического характера в подразделения по противодействию экстремизму (в вышестоящие территориальные органы МВД России на уровне субъектов Федерации) и при необходимости оказывать содействие в её проверке и реализации;

• участвовать в профилактических мероприятиях по противодействию терроризму, проводимых территориальными органами МВД России на региональном уровне;

• разрабатывать и осуществлять мероприятия по усилению охраны общественного порядка на обслуживаемой территории в целях предупреждения преступлений террористического характера;

• информировать населения через средства массовой информации о состоянии и мерах по предупреждению преступлений террористического характера;

• информировать подразделения собственной безопасности органов внутренних дел, осуществляющих их оперативное обслуживание, о ставших известными фактах участия сотрудников органов внутренних дел в противоправной деятельности террористического характера.

***Структурные подразделения управлений (отделов, отделений) МВД России на районном уровне,*** принимающие участие в выявлении, предупреждении, пресечении и раскрытии преступлений террористического характера, в рамках предоставленных полномочий должны:

***1. Отделы (отделения, группы) уголовного розыска:***

• оказывать содействие центрам (группам) по противодействию экстремизму территориальных органов МВД России на региональном уровне в выявлении, предупреждении, пресечении и раскрытии преступлений террористического характера;

• осуществлять в установленном порядке обмен оперативной и иной информацией, связанной с преступлениями террористического характера, с подразделениями по противодействию экстремизму;

• разыскивать подозреваемых и лиц, привлеченных к уголовной ответственности за преступления террористического характера и скрывшихся от органов дознания, следствия и суда;

• планировать и проводить мероприятия по выявлению, предупреждению и раскрытию преступлений террористического характера;

***2. Подразделения по охране общественного порядка:***

• незамедлительно передавать информацию о подготовке либо совершении преступлений террористического характера в центры (группы) по противодействию экстремизму территориальных органов МВД России на региональном уровне и при необходимости оказывать содействие в её проверке и реализации;

• проводить оперативно-профилактические мероприятия с целью выявления и учета лиц, входящих в неформальные молодежные объединения (группировки) и организации экстремистской направленности;

• своевременно вносить предложения по корректировке схем единой дислокации с целью приближения постов и маршрутов патрулей к объектам, на которых возможно совершение преступлений террористического характера;

• планировать и проводить мероприятия по выявлению, предупреждению, пресечению и раскрытию преступлений террористического характера;

***3. Штабы:***

• обеспечивать сбор предложений и включать мероприятия по выявлению, предупреждению, пресечению и раскрытию преступлений террористического характера в годовые планы работы территориальных органов МВД России на районном уровне;

• координировать деятельность всех подразделений и служб территориального органа МВД России на районном уровне и организовывать взаимодействие между ними.

Кроме того, на основе анализа оперативной обстановки штаб должен разработать план первоочередных мероприятий по пресечению террористических актов на выделенном объекте, в котором учитываются следующие обстоятельства:

• общая оперативная обстановка, с учетом нахождения важных и особо важных объектов, а также объектов с массовым пребыванием граждан;

• характеристика территории обслуживания (объекта), его расположение;

• алгоритм действий оперативного дежурного при получении сообщения о совершенном или готовящемся террористическом акте;

• количество и состав функциональных групп оперативного построения, их задачи.

К плану необходимо подготовить следующие приложения:

• схему оповещения личного состава;

• схему оповещения взаимодействующих органов исполнительной власти, входящих в состав оперативного штаба;

• план связи;

• таблицу сигналов, используемых для ведения разговоров в радиосетях;

• схемы расположения объектов на территории, а также поэтажные планы важных, особо важных объектов, а также мест и объектов с массовым пребыванием людей;

• таблицы определения возможных разрушений при срабатывании взрывных устройств.

Как сказано выше, предупреждение преступлений террористического характера и противоправных деяний экстремистской направленности является одной из приоритетных задач оперативно-служебной деятельности ОВД. Значительная роль в её решении принадлежит полиции по охране общественного порядка и, в частности, службе ***участковых уполномоченных полиции.***

Участковому уполномоченному полиции при планировании оперативно-служебной деятельности на данном направлении необходимо владеть основными правовыми понятиями и терминами, относящимися к сфере противодействия терроризму и экстремизму. Он должен обладать знаниями о причинах терроризма и экстремизма, условиях, способствующих их реализации, вероятных участниках террористических и экстремистских акций, формах и методах ведения профилактической работы. Важным элементом эффективной работы с терроризмом является знание и правильное применение норм Российского законодательства, которые позволяют квалифицировать преступления данной категории и регламентируют деятельность ОВД по их пресечению.

Применительно к деятельности участкового уполномоченного полиции основные положения по предупреждению правонарушений и преступлений, в т.ч. преступлений террористического характера, содержатся в «Наставлении по организации деятельности участковых уполномоченных полиции», которое утверждено приказом МВД России от 31 декабря   
2012 года № 1166 [19].

При профилактике и предупреждении преступлений террористического характера участковый уполномоченный должен действовать на основе тщательного изучения и анализа складывающейся на административном участке оперативной обстановки. Контроль за оперативной обстановкой на обслуживаемом участке предполагает знание:

• ***состояния правопорядка на обслуживаемой территории*** (уровень и динамика преступности в целом, преступления по линии полиции по ОР и полиции по ООП, наиболее распространенные преступления, их структу­ра и территориальная локализация; преступность конкретных групп населения (рецидивистов, лиц, не имеющих заработка и БОМЖ, несовершеннолетних, женщин и др.); состояние организованной и экономической преступности, незаконного оборота наркотиков и оружия; состояние правопорядка на улицах и в других общественных местах; состояние преступности в учреждениях ФСИН);

• ***факторов внешней среды*** (особенности территории, социально-политическая ситуация, состав и характеристика насе­ления (этническая и конфессиональная), уровень напряженности между различными его группами; отноше­ние органов государственной власти и местного самоуправления, на­селения, СМИ к деятельности У(О)МВД района; экономические процессы, происходящие на территории обслужива­ния, количество промышленных и сельскохозяйственных пред­приятий различных форм собственности, объекты инфраструктуры, их дис­локация, численность занятых в производстве и обслуживании работников и т.д.; экологическая обстановка (наличие экологически вредных, химиче­ски и радиационно-опасных объектов), хранилища оружия и боеприпасов, состояние их охраны; другая информация, относящаяся к этому вопросу).

Наставление [19] обязывает участкового знать территорию административного участка и его население, количество преступлений, совершенных на участке. Особое внимание нужно уделять наличию на участке потенциальных целей диверсионно-террористических актов (опасные производства, например, связанные с переработкой, хранением и транспортировкой взрывчатых и отравляющих веществ, иных химических продуктов и ГСМ, производством оружия; объекты науки биологического, химического, ядерного направления; объекты энергетики (плотины ГЭС, электроподстанции, ЛЭП) и транспортного комплекса (ЖД линии и вокзалы, аэропорты, их пассажирские и грузовые терминалы, речные и морские порты); объекты жизнеобеспечения и инфраструктуры (водозаборы, водоочистные сооружения, водопроводы, теплоэлектроцентрали, газораспределительные подстанции, очистные сооружения) и другие важные объекты).

Работа участкового уполномоченного полиции предусматривает постоянный контроль за местами вероятной закладки взрывных устройств в жилых домах и иных местах массового пребывания людей. Особого внимания требуют подвальные и чердачные помещения, а также нежилые помещения (гаражи, складские помещения), сдаваемые в аренду различным коммерческим структурам. Процесс проверки должен осуществляться как путем личных проверок, так и через установленные доверительные отношения с гражданами. Выполнение участковым данных контрольных функций включает проведение инструктажей и бесед о способах, применяемых террористами при минировании объектов диверсий, о ***незамедлительных действиях*** граждан в случае обнаружения подозрительных предметов.

# ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Терроризм и террористы существовали в обществе задолго до появления этих терминов. Обзор истории терроризма позволяет понять, что вне зависимости от мотивов использования методов террора (от самопожертвования на благо общества и действий в «высших интересах человечества» до желания самоутвердиться или захватить власть), он в любые времена сопряжен с агрессией, жестокостью, отрицанием общечеловеческих ценностей, желанием бросить вызов всей социально-политической и юридической системе государства. Смысл террористического акта состоит в невозможности законными средствами заставить общество и государство считаться с потребностями определенных лиц или группы лиц (террористические организации).

Терроризм имеет довольно много разновидностей, но в любой форме он является самой опасной по своим масштабам, непредсказуемости и последствиям социально-правовой проблемой XXI столетия. Еще не так давно терроризм был локальным явлением, однако за последние 15-20 лет приобрел глобальный характер и все больше угрожает безопасности многих стран, оказывает сильное психологическое давление на их граждан, влечет огромные политические, экономические, моральные и материальные потери, уносит все больше жизней ни в чем не повинных людей.

О невероятном размахе террористической деятельности свидетельствует существование множества террористических организаций, которые взаимодействуют друг с другом, обладают жесткой организационной структурой с подразделениями разведки и контрразведки, материально-техническим и информационно-пропагандистским обеспечением, разветвленной сетью конспиративных укрытий, наличием агентуры в государственных и правоохранительных органах. Печальная практика показывает, что современные террористы вполне способны вести диверсионно-террористические войны, участвовать в масштабных вооруженных конфликтах (Ирак, Ливия, Афганистан, Сирия).

Терроризм - преступление против общественной безопасности, субъектами которого являются личность, общество, государство. Терроризм возникает не на пустом месте, существуют определенные причины и условия общественной жизни, способствующие этому. Их выявление и исследование раскрывает природу терроризма как социально-правового явления, объясняет его происхождение, показывает, что способствует, а что противодействует его росту. Помимо того, анализ таких причин и условий имеет практический смысл для разрешения конкретных конфликтных ситуаций, диагностики и предупреждения террористических актов, разработки стратегии и тактики противодействия терроризму.

Основной причиной ухудшения ситуации в современном мире является рост социально-экономических, политических, религиозных противоречий, рост пропасти между богатыми и бедными странами и слоями населения. С теми же проблемами столкнулось и российское общество. Такие социальные явления, как перестройка, разрушение административно-командной системы, экономический кризис, раскол общества на группы с различным материальным положением, безработица, политические, экономические, национальные, религиозные конфликты, представляют собой весьма благоприятную почву для проявлений и роста терроризма. Современная действительность доказывает: распространенное в годы правления Б.Ельцина утверждение о том, что терроризм не имеет ни национальности, ни лица, ни религии, и поэтому «нельзя переводить проблему на этническую и религиозную почву», является заблуждением. История терроризма и его современная практика свидетельствуют о том, что террор имеет лицо, так как его совершают конкретные люди в своих интересах, имеет религию, так как всегда существуют человеконенавистнические (например, фашистские) религии, которые вдохновляют террористов, обещая им не только земные, но и загробные блага, разделяя народы на богоизбранных и богоотверженных; имеет террор и национальность, о которой свидетельствует история.

Среди политических причин появления терроризма в России можно отметить утрату общенациональной идеи как политического стержня общества, расшатывание основ федерализма, ослабление государственных устоев и институтов власти, обострение политической борьбы, беззаконие и коррупцию. Конечно, нельзя утверждать, что все эти обстоятельства обязательно имеют «террористический выход», но в сочетании с различными видами социальных конфликтов и беспомощностью властей они создают благоприятные условия для развития и роста терроризма.

В такой ситуации совершенно очевидно, что без масштабного государственного вмешательства обойтись невозможно. Никакая личность не в состоянии обеспечить свою индивидуальную безопасность без функционирования государственной системы безопасности, а преодолеть экономический кризис, ликвидировать угрозу безопасному развитию общества, своевременно не допускать перерастание опасности в угрозу невозможно без жесткого государственного регулирования во всех сферах жизни. Поэтому приоритет в обеспечении общественной безопасности должен быть за государством.

Поскольку терроризм, как было сказано ранее, порождается многими социальными, политическими, психологическими, экономическими, историческими и иными причинами, то и противодействие терроризму представляет собой исключительно сложную задачу. Надо полагать, что указанные причины и должны быть объектом профилактического вмешательства, но сделать это на практике очень трудно, так как основная часть этих причин связана с обладанием государственной властью, распределением собственности, торжеством той или иной идеологии, изменением национальной и социальной структуры общества. Кроме того, на фоне постоянно проводимых совещаний и заседаний властей, посвященных мерам по усилению противодействия терроризму, наблюдается явная неспособность, несогласованность и неорганизованность взаимодействия правоохранительных органов и спецслужб по профилактике, предупреждению и пресечению террористической деятельности, а также их недостаточная информированность и техническая оснащенность.

К сожалению, приходится констатировать факт, что терроризм неискореним, так как является частью извечного и неумирающего спутника человечества – преступности. Невозможно представить себе, чтобы когда-нибудь исчезли с лица земли неистовые и слепые искатели правды и справедливости, готовые пожертвовать собой и другими для всеобщего счастья или гегемонии своей социальной или национальной группы. Также невозможно представить, чтобы больше не рождались на земле люди, которые путем террора решают свои корыстные задачи, причем не только материальные, а якобы ради торжества всеобщего равенства.

Тем не менее, цивилизованное общество должно стремиться к тому, чтобы не давать распространяться этому злу и вовремя выявлять террористическую угрозу. Сегодня совершенно очевидной является необходимость определить и проанализировать причины, проблемы, сущность и тенденции терроризма, как можно скорее разработать формы, методы и эффективные средства противодействия ему. Главные направления предупреждения терроризма должны включать:

- прогнозирование террористической активности с определением ее возможных субъектов;

- воздействие на основные явления и процессы в обществе, способствующие росту терроризма;

- пресечение совершающихся террористических актов в отношении государственных и общественных деятелей, задержание виновных и предание их суду, причем крайне важно наказание не только рядовых исполнителей и пособников, но и организаторов, и вдохновителей террора, а также тех, кто занимается финансированием террористической деятельности;

- предупреждение и пресечение сходных с терроризмом преступлений (захват заложников, геноцид, диверсия и др.);

- сотрудничество международных организаций в предупреждении и пресечении террористической деятельности.

Большое значение имеет объединение усилий в противодействии терроризму всех сил государства и общества. Это и верхние эшелоны представительной власти, и законодатели, и спецслужбы, и правоохранительные органы, и средства массовой информации, религиозные и иные общественные объединения.

Первостепенным условием эффективного противодействия терроризму является решительность, непримиримость и жёсткость ответных действий, наличие хорошо обученных, натренированных, технических оснащённых и экипированных специальных подразделений.

Для эффективного противодействия терроризму необходим системный подход к организации антитеррористической деятельности на государственном и международном уровне.

Противодействие терроризму - это, прежде всего, заблаговременная кропотливая оперативная работа, позволяющая выявлять террористические организации на стадии возникновения и пресекать террористические акты на стадии планирования и подготовки.

Для повышения эффективности предупредительных мер необходимо предоставить правоохранительным органам полномочия депортировать из России иностранных граждан, причастных к деятельности террористических организаций. Следует ужесточить наказания за косвенное участие в террористических актах.

Таким образом, следует констатировать, что проблема терроризма не только существует, но и ежегодно обостряется, превращается в общегосударственную и даже в международную, связанную с обеспечением национальной безопасности страны в целом. И решаться она должна на государственном уровне.

# ЛИТЕРАТУРА

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года.
2. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от   
   18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ (действующая редакция от 21.07.2014 г.).
3. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г.   
   (с изм. и доп.).
4. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (с изм. и доп.).
5. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ (действующая редакция от 05.05.2014 г.).
6. О чрезвычайном положении: федеральный Конституционный закон Российской Федерации от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ.
7. О противодействии терроризму: федеральный закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ (в ред. Федерального закона от 27.07.2006 г. № 153-ФЗ).
8. О противодействии экстремистской деятельности: федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ.
9. О безопасности: федеральный закон от 28 декабря 2010 г.   
   № 390-ФЗ (в ред. от 05.10.2015 г.).
10. О полиции: федеральный закон от 07 февраля 2011 г. № 3-ФЗ (в ред. от 13.07.2015 г., с изм. и доп., вступ. в силу с 15.09.2015 г., с изм. от 14.12.2015 г.).
11. О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма: федеральный закон от 07 августа 2001 г. № 115-ФЗ (в ред. от 30.12.2015 г.).
12. Об оперативно-розыскной деятельности: федеральный закон от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ (с изменениями и дополнениями).
13. О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов: федеральный закон от 20 апреля 1995 г. № 45-ФЗ (с изменениями и дополнениями).
14. О мерах по противодействию терроризму: указ Президента Российской Федерации от 15 февраля 2006 г. № 116.
15. Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации: указ Президента Российской Федерации от 5 апреля 2016 г. № 157.
16. Концепция общественной безопасности в Российской Федерации: утв. Президентом Российской Федерации 20 ноября 2013 г.
17. Стратегия национальной безопасности Российской Федерации (утв. Указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г.   
    № 683).
18. Обеспечение Общественного порядка и противодействие преступности: государственная программа Российской Федерации; утв. распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г.   
    № 345.
19. Об утверждении Типового положения о территориальном органе МВД Российской Федерации на районном уровне: приказ МВД России от 21 апреля 2011 г. № 222.
20. Вопросы организации деятельности участковых уполномочен-ных полиции: приказ МВД России от 31 декабря 2012 г. № 1166.
21. Еферин В.П., Хорькин Ю.П. Организация деятельности территориальных органов МВД России на районном уровне по противодействию терроризму и экстремизму. Учебное пособие. – Домодедово: ВИПК МВД России, 2014, 48 с.
22. Еферин В.П., Хорькин Ю.П., Диденко В.А. Управление деятельностью территориальных органов МВД России по предупреждению беспорядков при проведении массовых общественно-политических, спортивных и иных публичных мероприятий: учеб.-метод. пособие. – Домодедово: ВИПК МВД России, 2013.
23. Спиридонов С.А., Коробкин М.В., Еферин В.П., Хорькин Ю.П. Участие органов внутренних дел в организации первоочередных мер по пресечению террористических актов на обслуживаемой территории, организационно-правовые аспекты взаимодействия с субъектами антитеррористической деятельности: учебное пособие. - Домодедово: ВИПК МВД России, 2016. - 55 с.
24. Единый федеральный список организаций, в том числе иностранных и международных организаций, признанных судами Российской Федерации террористическими [Электронный ресурс]: решение Верховного Суда Российской Федерации от 14.02.2003 г. // URL: http://www.fsb.ru/fsb/npd/terror.htm.
25. Предупреждение и борьба с терроризмом: российский и зарубежный опыт законодательного регулирования (этноконфессиональный аспект) [Электронный ресурс]: аналитический вестн. Вып. 17. 2003 // URL: http://www.antiterror.ru/library/comments/70778520.

# ПРИЛОЖЕНИЯ

*Приложение 1*

**Единый федеральный список организаций,   
в том числе иностранных и международных организаций,   
признанных судами Российской Федерации террористическими**

**Решением Верховного Суда Российской Федерации от 14 февраля 2003 года:**

 «Высший военный Маджлисуль Шура Объединенных сил моджахедов Кавказа».

* «Конгресс народов Ичкерии и Дагестана».
* «База» («Аль-Каида»).
* «Асбат аль-Ансар».
* «Священная война» («Аль-Джихад» или «Египетский исламский джихад»).
* «Исламская группа» («Аль-Гамаа аль-Исламия»).
* «Братья-мусульмане» («Аль-Ихван аль-Муслимун»),
* «Партия исламского освобождения» («Хизб ут-Тахрир аль-Ислами»).
* «Лашкар-И-Тайба».
* «Исламская группа» («Джамаат-и-Ислами»),
* «Движение Талибан».
* «Исламская партия Туркестана» (бывшее «Исламское движение Узбекистана»).
* «Общество социальных реформ» («Джамият аль-Ислах аль-Иджтимаи»).
* «Общество возрождения исламского наследия» («Джамият Ихья ат-Тураз аль-Ислами»).
* «Дом двух святых» («Аль-Харамейн»).

**Решением Верховного Суда Российской Федерации от 2 июня   
2006 г.:**

* «Джунд аш-Шам» (Войско Великой Сирии).
* «Исламский джихад - Джамаат моджахедов».

**Решением Верховного Суда Российской Федерации от 13 ноября 2008 г.:**

* «Аль-Каида в странах исламского Магриба» (прежнее название - «Салафистская группа проповеди и джихада»)

***Решением Верховного Суда Российской Федерации от 08 февраля 2010 г.:***

* «Имарат Кавказ» («Кавказский Эмират»).

***Решением Московского городского суда от 28 июня 2013 г.:***

* «Синдикат «Автономная боевая террористическая организация (АБТО)».

***Решением Московского городского суда от 17 декабря 2014 г.:***

* Террористическое сообщество – структурное подразделение организации «Правый сектор» на территории Республики Крым.

***Решением Верховного Суда Российской Федерации от 29 декабря 12.2014 г.:***

* «Исламское государство» (другие названия: «Исламское Государство Ирака и Сирии», «Исламское Государство Ирака и Леванта», «Исламское Государство Ирака и Шама»).
* Джебхат ан-Нусра (Фронт победы) (другие названия: «Джабха аль-Нусра ли-Ахль аш-Шам» (Фронт поддержки Великой Сирии).

***Решением Московского городского суда от 18 февраля 2015 г.:***

* Всероссийское общественное движение «Народное ополчение имени К. Минина и Д. Пожарского».

*Приложение 2*

### ****Перечень некоммерческих организаций, в отношении которых судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности****

### ****по основаниям, предусмотренным****

### ****ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности»****

1. Межрегиональная общественная организация «Национал-большевистская партия» (решение Московского городского суда от 19.04.2007 о запрете деятельности).

2. Религиозная группа Краснодарская Православная Славянская община «ВЕК РА» (Ведической Культуры Российских Ариев) Скифской Веси Рассении (решение Краснодарского краевого суда от 05.10.2006 о запрете деятельности).

3. Общественное незарегистрированное объединение группа «Рада земли Кубанской Духовно Родовой Державы Русь» (решение Первомайского районного суда г. Краснодара от 13.04.2006 о ликвидации).

4. Местная религиозная организация Асгардская Славянская Община Духовного Управления Асгардской Веси Беловодья Древнерусской Инглиистической церкви Православных Староверов-Инглингов (решение Омского областного суда от 30.04.2004 о ликвидации).

5. Местная религиозная организация Славянская Община Капища Веды Перуна Духовного Управления Асгардской Веси Беловодья Древнерусской Инглиистической церкви Православных Староверов-Инглингов (решение Омского областного суда от 30.04.2004 о ликвидации).

6. Религиозная организация Мужская Духовная Семинария Духовное Учреждение профессионального религиозного образования Древнерусской Инглиистической Церкви Православных Староверов-Инглингов (решение Омского областного суда от 30.04.2004 о ликвидации).

7. Международное религиозное объединение «Нурджулар» (решение Верховного Суда Российской Федерации от 10.04.2008 о запрете деятельности).

8. Общественное объединение Ахтубинское народное движение «К Богодержавию» (решение Ахтубинского городского суда Астраханской области от 17.07.2008 и определение Судебной коллегии по гражданским делам Астраханского областного суда от 17.09.2008).

9. Международное религиозное объединение «Таблиги Джамаат» (решение Верховного Суда Российской Федерации от 07.05.2009).

10. Местная религиозная организация Свидетели Иеговы «Таганрог» (решение Ростовского областного суда от 11.09.2009 и определение Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации от 08.12.2009).

11. Рязанская городская общественная патриотическая организация «Русское национальное единство» (заочное решение Железнодорожного районного суда г. Рязани от 12.02.2008 и определение Железнодорожного районного суда г. Рязани от 24.12.2009).

12. Международное общественное объединение «Национал-социалистическое общество» («НСО», «НС») (решение Верховного Суда Российской Федерации от 01.02.2010).

13. Группа «Джамаат мувахидов» (решение Ленинского районного суда города Астрахани от 19.10.2007).

14. «Объединенный Вилайат Кабарды, Балкарии и Карачая» (решение Верховного Суда Кабардино-Балкарской Республики от 09.07.2010).

15. Приморская региональная правозащитная общественная организация «Союз славян» (решение Приморского краевого суда от 28.07.2010).

16. Международное религиозное объединение «Ат-Такфир Валь-Хиджра» (решение Верховного Суда Российской Федерации от 15.09.2010).

17. Местная организация города Краснодара – «Пит Буль» («Pit Bull») (решение Октябрьского районного суда г. Краснодара от 24.08.2010).

18. Региональное общественное объединение «Национал-социалистическая рабочая партия России» ("НСРПР") (решение Судебной коллегии по гражданским делам Нижегородского областного суда от 22.09.2010).

19. Межрегиональное общественное движение «Славянский союз» (решение Московского городского суда от 27.04.2010).

20. Межрегиональное общественное объединение «Формат-18» (решение Московского городского суда от 20.12.2010).

21. Религиозная группа «Благородный Орден Дьявола» (решение Верховного Суда Республики Мордовия от 27.12.2010).

22. Межрегиональное общественное движение «Армия воли народа» (решение Московского городского суда от 19.10.2010).

23. Местная общественная организация «Национальная Социалистическая Инициатива города Череповца» (решение Череповецкого городского суда Вологодской области от 16.05.2011).

24. Межрегиональное общественное объединение «Духовно-Родовая Держава Русь» (решение Московского областного суда от 05.04.2011 и определение Верховного Суда Российской Федерации от 12.07.2011).

25. Татарстанское региональное отделение общероссийского патриотического движения «Русское национальное единство» (решение Верховного суда Республики Татарстан от 21.05.2003).

26. Религиозная группа О.В. Соколова, В.В. Русских и А.Г. Петина, исповедующая, культивирующая и распространяющая идеи доктрины "Древнерусской Инглистической церкви Православных Староверов-Инглингов" (решение Майкопского районного суда Республики Адыгея от 12.12.2008).

27. Межрегиональное объединение «Русский общенациональный союз» (решение Владимирского областного суда от 30.05.2011 и определение судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации от 06.09.2011).

28. Межрегиональная общественная организация «Движение против нелегальной иммиграции» (решение Московского городского суда от 18.04.2011 и определение Верховного Суда Российской Федерации от 09.08.2011).

29. Международное объединение «Кровь и Честь» («Blood and Honour/Combat18», «B&H», «BandH») (решение Верховного Суда Российской Федерации от 29.05.2012).

30. Религиозное объединение "Орда", расположенное по адресу: Челябинская область, Кизильский район, п. Измайловский, пер. Речной, д. 34, кв. 2 (решение Кизильского районного суда Челябинской области от 21.12.2012).

31. Общественное объединение (движение) «Омская организация общественного политического движения «Русское национальное единство» (решение Омского областного суда от 10.10.2002).

32. Межрегиональное общественное объединение « Северное Братство» (решение Московского городского суда от 03.08.2012).

33. Кировская региональная общественная организация «Клуб Болельщиков Футбольного Клуба «Динамо» Киров» (решение Кировского областного суда от 03.07.2013).

34. Религиозная группа «Файзрахманисты», возглавляемая Саттаровым Файзрахманом Миннахметовичем, Ганиевым Гумаром Гимерхановичем, расположенная в домовладении по адресу: г. Казань, ул. Торфяная,   
д. 41 (заочное решение Советского районного суда г. Казани Республики Татарстан от 21.02.2013).

35. Местная религиозная организация «Мусульманская религиозная организация п. Боровский Тюменского района Тюменской области», зарегистрированная 15 сентября 2000 г. Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Тюменской области за основным государственным регистрационным номером 1027200003808 (решение Тюменского областного суда от 06.05.2014).

36. Община Коренного Русского народа Щелковского района Московской области (решение Щелковского городского суда Московской области от 25.02.2014).

37. Украинская организация «Правый сектор» (решение Верховного Суда Российской Федерации от 17.11.2014).

38. Украинская организация «Украинская национальная ассамблея – Украинская народная самооборона» (УНА - УНСО) (решение Верховного Суда Российской Федерации от 17.11.2014).

39. Украинская организация «Украинская повстанческая армия» (УПА) (решение Верховного Суда Российской Федерации от 17.11.2014).

40. Украинская организация «Тризуб им. Степана Бандеры» (решение Верховного Суда Российской Федерации от 17.11.2014).

41. Украинская организация «Братство» (решение Верховного Суда Российской Федерации от 17.11.2014).

42. Местная религиозная организация Свидетелей Иеговы г. Самары (решение Самарского областного суда от 29.05.2014 и определение Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда Российской Федерации от 12.11.2014).

43. Военно-патриотический клуб «Белый Крест» (решение Мурманского областного суда от 29.06.2015).

44. Организация - межрегиональное национал-радикальное объединение «Misanthropic division» (название на русском языке «Мизантропик дивижн»), оно же «Misanthropic Division» «MD», оно же «Md» (решение Красноярского краевого суда от 17.07.2015).

45. Религиозное объединение последователей инглиизма в Ставропольском крае (решение Ставропольского краевого суда от 21.08.2015).

46. Межрегиональное общественное объединение – организация «Народная Социальная Инициатива» (другие названия: «Народная Социалистическая Инициатива», «Национальная Социальная Инициатива», «Национальная Социалистическая Инициатива») (решение Санкт-Петербургского городского суда от 16.09.2015).

47. Местная религиозная организация Свидетелей Иеговы г. Абинска (решение Краснодарского краевого суда от 04.03.2015 и определение Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда Российской Федерации от 05.08.2015).

*Учебное пособие*

**Вячеслав Павлович ЕФЕРИН**

*(кандидат экономических наук)*

**Юрий Петрович ХОРЬКИН**

**Организация деятельности   
территориальных органов МВД России   
на районном уровне**

**по противодействию терроризму и экстремизму**

*Редактор, технический редактор*

*Л.Р. Гильдеева*

Объем 3,7 уч.-изд. л.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

РИО ВИПК МВД России

ул. Пихтовая, д. 3, Московская область, г. Домодедово,   
мкр. Авиационный, 142008

1. См.: Единый федеральный список организаций, признанных террористическими: решение Верховного Суда Российской Федерации от 14 февраля 2014 года. [↑](#footnote-ref-1)
2. См. [15]: Концепция общественной безопасности в Российской Федерации: утв. Президентом Российской Федерации 20 ноября 2013 г. [↑](#footnote-ref-2)