

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФГКОУ ВО
УФИМСКИЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ

Т. Н. Нуркаева, Б. З. Маликов, Н. Р. Асмандиярова

**ЛАТЕНТНОСТЬ ПРЕСТУПЛЕНИЙ, СВЯЗАННЫХ
С НЕЗАКОННЫМ ОБОРОТОМ И ПОТРЕБЛЕНИЕМ
НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ, СОВЕРШАЕМЫХ
НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИМИ**

Научно-практическое пособие

УФА 2018

УДК 343.915:343.976-048.92(470) (075.8)

ББК 67.518.8(2Рос)я73

Н90

*Под общей редакцией
кандидата юридических наук А. С. Ханахмедова –
начальника Уфимского ЮИ МВД России*

*Рекомендовано к опубликованию
редакционно-издательским советом Уфимского ЮИ МВД России*

Рецензенты: кандидат педагогических наук Р. С. Куликов (Казанский юридический институт МВД России);
М. А. Уркаева (Главное следственное управление МВД по Республике Башкортостан)

Нуркаева Т. Н.

Н90 Латентность преступлений, связанных с незаконным оборотом и потреблением наркотических средств, совершаемых несовершеннолетними: [Электронное издание] / Т. Н. Нуркаева, Б. З. Маликов, Н. Р. Асмандиярова; под общ. ред. А. С. Ханахмедова. – Уфа : Уфимский ЮИ МВД России, 2018. – 32 с.

Научно-практическое пособие содержит анализ современной наркоситуации в Республике Башкортостан. Предложены методы выявления уровня латентности преступлений, связанных с незаконным оборотом и потреблением наркотических средств, совершаемых несовершеннолетними (анкетирование, статистический анализ, сравнение и исследование виктимизации). Дана вероятностная оценка уровня латентности данных преступлений в Республике Башкортостан.

Работа предназначена для сотрудников оперативных подразделений органов внутренних дел, сотрудников подразделений по делам несовершеннолетних и других сотрудников правоохранительных органов, а также широкого круга читателей, интересующихся вопросами выявления латентной преступности и профилактики наркотизма среди населения.

УДК 343.915:343.976-048.92(470) (075.8)

ББК 67.518.8(2Рос)я73

© Нуркаева Т.Н., 2018

© Маликов Б.З., 2018

© Асмандиярова Н. Р., 2018

© Уфимский ЮИ МВД России, 2018

Содержание

Введение.....	4
1. Характеристика наркоситуации в Республике Башкортостан.....	7
2. Оценка уровня латентности преступлений, связанных с незаконным оборотом и потреблением наркотических средств на территории Республики Башкортостан, совершаемых несовершеннолетними.....	13
Приложение.....	21
Заключение.....	27
Литература.....	29

Введение

В данной работе затронуто несколько проблем: проблема латентной преступности, проблема преступности, связанной с незаконным оборотом и потреблением наркотиков, и проблема преступности несовершеннолетних. Каждая из указанных тем является актуальной и требует эффективных способов решения.

Латентная преступность это незарегистрированная часть фактической преступности. Причинами существования латентной преступности могут выступать разные обстоятельства: часто люди просто не заявляют в официальные органы об известных им фактах преступлений по разным причинам; также определенная часть преступлений не фиксируется в правоохранительных органах вследствие недобросовестного отношения их сотрудников к своим служебным обязанностям; бывают факты необоснованного постановления об отказе в возбуждении уголовного дела, необоснованного прекращения уголовного дела, необоснованного вынесения оправдательного приговора и т. п.

Преступность в сфере незаконного оборота наркотиков имеет некоторые специфические особенности (высокий уровень организованности, конспиративности, фактическое отсутствие потерпевших), затрудняющие выявление противоправных деяний с наркотиками и обуславливающие их высокую латентность. Значительная часть совершаемых с наркотиками преступлений остается вне поля зрения правоохранительных органов, поскольку заявлений о них не поступает. Это позволяет преступникам, оставаясь безнаказанными, совершать новые противоправные деяния с наркотиками, расширяя масштабы незаконного оборота и потребления.

Существование латентных преступлений затрудняет организацию и осуществление борьбы с незаконным оборотом наркотиков, рациональное использование сил и средств. А в случае, когда это связано с участием несовершеннолетних лиц, решение вопроса не терпит промедления. В России ежегодно регистрируется около 70 000 преступлений, совершенных несовершеннолетними, их удельный вес в общем числе всех регистрируемых преступлений составляет около 3%. Преступность несовершеннолетних является составной частью преступности, но при этом имеет особенности, которые обусловлены, прежде всего, возрастом. Уязвимость несовершеннолетних заключается в том, что им присущи неустоявшаяся психика, несформировавшаяся система жизненных ценностей, делающие их подверженными влиянию факторов, которым взрослым противостоять проще. По мнению экспертов, уровень латентности преступности несовершеннолетних находится на уровне латентности организованной и экономической преступности, которые общепринято считать наиболее латентными.

Авторами работы сделана попытка дать вероятностную оценку уровня латентности некоторых преступлений, связанных с незаконным оборотом и потреблением наркотических средств, в том числе совершаемых несовершеннолетними, на территории Республики Башкортостан, что стало возможным в результате исследования виктимизации, статистического анализа и сравнения данных о регистрируемых преступлениях, связанных с незаконным оборотом и потреблением наркотических средств на территории Республики Башкортостан и соответствующих показателей, выявленных в ходе социологического исследования по теме «Наркоситуация на территории Республики Башкортостан», проведенного в 2016 году Институтом повышения квалификации профсоюзных кадров Республики Башкортостан в соответствии с Методикой и порядком осуществления мониторинга наркоситуации в Российской Федерации и ее субъектах, утвержденными протоколом Государственного антинаркотического комитета от 24.12.2014 и пунктом 3.1.1. подпрограммы «Противодействие злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту» государственной программы «Обеспечение общественной безопасности в Республике Башкортостан на 2015–2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Республики Башкортостан от 31.12.2014 № 670, а также принимая во внимание полученные данные при анкетировании сотрудников МВД по Республике Башкортостан, в частности, сотрудников подразделений по делам несовершеннолетних.

Анализ результатов исследования приводит к выводу о том, что около 45 % преступлений, т. е. почти половина, связанных с незаконным оборотом и потреблением наркотических, совершенных несовершеннолетними, остается латентными.

По оценкам экспертов, численность контингента незарегистрированных наркопотребителей в республике составляет около 40–50 тысяч человек¹. На 31.12.2016г. контингент лиц, состоящих на наркологическом учете в учреждениях здравоохранения Республики Башкортостан, составил 10 013 человек². Сопоставляя указанные цифры, приходим к выводу, что вероятно численность незарегистрированного наркоконтингента в Республике Башкортостан превышает официальные цифры в четыре-пять раз. Из этого очевидно: фактическое количество совершаемых преступлений с наркотиками больше, как минимум, в такое же количество раз.

В этой связи совершенствование деятельности по выявлению преступлений, связанных с наркотиками и их предупреждению

¹ Доклад о наркоситуации в Республике Башкортостан по итогам 2016 года / Антинаркотическая комиссия Республики Башкортостан, Управление Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков по Республике Башкортостан. Уфа: Изд-во «Здравоохранение Башкортостана». 2017. С. 78.

² См.: там же. С. 11.

приобретают особую актуальность и практическую значимость как необходимое условие эффективного противодействия незаконному обороту наркотиков и профилактики наркомании особенно среди подростков.

Для решения задач по оценке уровня латентности преступлений, связанных с незаконным оборотом и потреблением наркотических средств, совершаемых несовершеннолетними, на территории Республики Башкортостан, предлагаем проанализировать современную наркоситуацию в регионе. Это будет также способствовать эффективному выявлению действительных причин и негативных последствий наркотизации населения в республике, что в свою очередь позволит сформулировать эффективные меры профилактики наркомании и наркопреступности среди несовершеннолетних и молодежи.

1. Характеристика наркоситуации в Республике Башкортостан

Проблема наркомании, по мнению жителей Республики Башкортостан, наиболее острой является в городах Уфа, Салават и Стерлитамак. Чуть менее остро она стоит в сельских районах, но здесь на первом месте идет проблема алкоголизма, что в купе с проблемой безработицы составляет третью основную проблему сельского региона. Для жителей Республики Башкортостан проблема наркомании не является одной из наиболее острых. Более того, доля респондентов, отмечающих ее актуальность, снизилась по сравнению с прошлым годом на 0,5 %.

Наиболее острыми проблемами, требующими решения в первую очередь в республике, являются безработица, нехватка жилья, состояние жилищно-коммунальной сферы, алкоголизм, а также, качество дорог.

Анализируя социально-демографический аспект волнующих респондентов проблем, отметим, что и здесь наиболее остро стоит жилищный вопрос. Наркомания волнует в первую очередь респондентов в возрасте 26–35 и 36–45 лет. Это в первую очередь вызвано тем, что у людей в данной возрастной группе преобладают дети в подростковом и студенческом возрасте, которые наиболее подвержены пронаркотическому влиянию. Для молодого поколения проблема наркомании находится также в тройке наиболее острых (вместе с преступностью и алкоголизмом).

Среди тех респондентов, кто считает проблему наркомании актуальной для родного региона, почти половина имеет в кругу друзей или знакомых людей, употребляющих наркотики. Не имеют личного общения с людьми, употребляющими немедицинские наркотические вещества, 81,9 % опрошенных.

Таким образом, мы можем констатировать некоторое влияние факта личного знакомства с людьми, употребляющими наркотики, на оценку остроты и актуальности проблемы наркомании.

В результате исследования четко прослеживается тенденция на здоровый образ жизни и занятия спортом у подавляющего числа респондентов. Однако развитие данного тренда тормозит материальный фактор, четверть респондентов оценили свое материальное положение как низкое и ниже среднего. Именно они отметили нехватку спортивных сооружений. Для людей с высоким материальным достатком проблемы в спортивных клубах нет. Это в равной степени относится как к большим, так и малым городам и сельским районам. Новые кафе, рестораны, ночные клубы их привлекают в меньшей степени. Наличие фитнес-центров не делает спорт массовым – высокое материальное положение только у 3 % опрошенных.

Таким образом, для того чтобы спорт стал эффективным средством профилактики наркомании, он должен стать доступным для широких слоев общества.

Как показали результаты исследования, наиболее острой социальной проблемой для опрошенных является безработица, особенно это проблема актуальна для возрастной группы до 36 лет.

Исходя из результатов исследования, проблема личного здоровья является одной из приоритетных для жителей региона. Это прослеживается в ряде вопросов. В частности, при определении наиболее значимых характеристик для респондента, «здоровье» отметило подавляющее большинство опрошенных – 82,6 %. Далее идут материально-обеспеченная жизнь и счастливая семейная жизнь.

Сами респонденты свое физическое и психическое (настроение, энергичность, жизненные силы) здоровье оценивают в основном как «среднее». При этом 43 % опрошенных имеют вредные привычки (в основном табакокурение). Доля молодежи в возрасте до 35 лет, имеющие вредные привычки, возрастает до 52,8 %. При этом в возрасте 16–25 лет доля респондентов женского пола имеет вредные привычки более чем респонденты мужского пола. Данная черта ярко прослеживается среди студентов ВУЗов и ССУЗов. В остальных возрастных группах табакокурение преобладает среди мужского населения.

Ответы респондентов свидетельствуют о том, что общество уже «устало» от проблемы наркомании. Это проявляется в желании более решительных и суровых законодательных мер. На 4,7 % (с 59 % до 63,7 %) выросло количество сторонников мер привлечения к ответственности, введения наказания за употребление наркотиков (рост увеличения данного фактора наблюдается с 2008г.). Мы видим, что если в 2008 году была некоторая поляризация общества в этом вопросе (51,8 % против 48,2 %), то на данный момент она изменяется в сторону введения наказания (63,7 % против 40,5 %). Негатив общества весьма высок и требует адекватной реакции государственных органов. В противном случае возможны самосуды (которые уже встречаются и набирают популярность в интернете).

По мнению четверти респондентов, наркомания является острой проблемой для их города/района (в 2015 году так считали на 4,7 % респондентов больше). Чуть вырос процент тех, кто считает, что это не проблема – с 11,62 % до 16,2 % (рост на 5 %).

Анализируя доступность наркотических средств, мы видим, что, по мнению респондентов, не составляет особого труда достать их жителям крупных городов (Уфа и Стерлитамак). 48,9 % уфимцев и 44,6 % стерлитамакцев считает, что достать наркотики сегодня легко и очень легко. Для городов республики эта цифра составляет 28,6 %, для сельских районов – 23,7 %. Таким образом, мы видим что наркомания – это в первую очередь проблема крупных городов. Но данная проблема вышла за пределы крупных городов, и становится реальным фактором жизни в

малых городах и сельской местности, что подтверждают и предыдущие исследования.

Подавляющее большинство опрошенных (81,9 %) не имеет в кругу своих знакомых лиц употребляющих наркотики. Но 3 % утверждают, что таковые есть. При этом абсолютная часть опрошенных заявили, что будут активно бороться за своих близких, если узнают, что они употребляют наркотики. Причем практически все готовы обратиться за помощью к специалисту. Только один респондент (из 2003) в 2014 г. ответил, что не будет вмешиваться, в 2016 г. – 1,3 %. Данный подход показывает, что респонденты не только опасаются наркомании, но и видят в ней личную угрозу. Это же можно подтвердить тем, что для 3/4 (82,6 %) опрошенных наркомания практически не излечима, т. е. это фактически приговор. Только 1 % респондентов считает, что вылечиться можно легко, надо только захотеть. Люди в полной мере почувствовали и осознали свою крайне слабую защищённость от наркомании.

По мнению респондентов, основная причина распространения наркомании лежит в обществе, его моральной деградации и вседозволенности. Это отметили жители Уфы, Стерлитамака и городов республики. Причем, чем старше были респонденты, тем они чаще говорили об этом, как основной причине распространения наркотиков (данная тенденция прослеживается с 2008 года). В исследованиях 2014 и 2015 гг. сельские жители на первое место среди причин поставили плохую работу правоохранительных органов, в настоящем исследовании данная причина находится на 3 месте и в городах и в сельских поселениях. В целом по республике недостаточность их работы отметили 35,4 % – третья по значимости причина. Вторая причина – неудовлетворенность жизнью, социальное неблагополучие (данная причина в прежних исследованиях не попала в тройку лидеров).

Оценивая меры, которые необходимо принять, жители республики выразили единодушие (как и во всех предыдущих исследованиях), вне зависимости от места проживания респондента: принудительное лечение наркоманов, ужесточение наказания за наркопреступления, расширение работы с молодежью, помощь в социализации. И в демографической сегментации определились некоторые расхождения. Если по принудительному лечению наркоманов споров нет – однозначно лечить, то от разъяснительных бесед наркологов, представителей правоохранительных органов учащиеся и студенты не в восторге, это мера воздействия для них не привлекательна и вряд ли будет эффективна (что также коррелируется с предыдущими исследованиями).

Говоря об эффективных мероприятиях профилактики наркомании для молодежи, то ситуация практически не изменилась, и стоит повторить выводы предшествующих исследований – привлекательны активные и эмоционально окрашенные формы воздействия – специальные концерты,

фестивали, тематические программы и фильмы на телевидении, антинаркотическая реклама на телевидении, прессе, радио. Молодежь не хочет (что вполне укладывается в особенности возрастной психологии), чтобы им читали лекции либо воздействовали на них через родителей. Старшее поколение в первую очередь эффективными видит воздействие через массовые коммуникационные каналы, в первую очередь телевидение, посредством рекламы, тематических фильмов и передач, выступления в средствах массовой информации известных людей пользующихся определенным авторитетом и уважением. В отличие от молодежи они считают эффективными беседы с учащимися и их родителями. Учитывая тот факт, что сегодня поколение в возрасте до 35 лет мало читает печатные издания, то и воздействие на них должно проходить иными коммуникационными каналами, в частности через интернет, а при воздействии на старшую группу населения традиционное печатное слово еще имеет определенное влияние.

При дальнейшем медиа-планировании социальной рекламы и разработке комплексных мероприятий необходимо использовать демографические результаты исследований 2008–2016 гг. для привлечения наиболее эффективных коммуникационных каналов и мероприятий, и исключения тех средств, которые менее всего воздействуют на искомую социальную группу. Для реализации этого пункта необходимо более глубокое коммуникативное исследование.

Крайне негативное отношение общества к идее привлечения бывших наркоманов к антинаркотической пропаганде (подтверждается и предыдущими исследованиями) – «Бывших наркоманов не бывает» – очень жесткий общественный стереотип.

Проведенная за последние годы работа сделала телефон доверия наркоконтроля более известным основной массе. Соответственно сократилось до 41% тех, кто не знает о данной службе (о наличии такой службы знают – подавляющее большинство, а сам номер – знают немногие).

Из общей группы респондентов 9 % отметили, что когда-либо употребляли или пробовали наркотики. Эти 9 % опрошенных – не наркоманы в широком понимании этого слова. Подавляющее большинство из них имело однократное соприкосновение с наркотиком. Относительно регулярно (раз месяц или раз в полгода) из этой группы употребляют порядка 3,5 % опрошенных (или 0,7 % от общего количества опрошенных). И все же это группа риска, так как они хоть единожды, но поддались искушению. Хотя мы и допускаем, что реально процент однократно попробовавших наркотические средства (группа риска) намного выше.

Говоря о социальном портрете группы риска можно выделить его основные характеристики. Это молодой человек, преимущественно

мужского пола в возрасте до 25 лет. Образование средне-специальное, либо студент ВУЗа. Свое материальное положение оценивает как среднее. Во многом правильному осознанию масштаба проблемы способствует тот факт, что наркомания все больше затрагивает «благополучные» слои населения, и в этой ситуации семейное и социальное благополучие граждан уже не являются гарантиями отсутствия «заражения» наркоманией. Первый наркотический «опыт» произошел в период между 16 и 18 годами. Основной мотивацией при употреблении служили интерес (любопытство), желание испытать острые ощущения, попытка снятия напряжения. В основном потреблялись наркотические средства в виде курения (марихуана, гашиш) и таблеток. Причина, по которой потребляются именно эти одурманивающие вещества – дают больше энергии, менее вредны для организма, легче отвыкнуть в последующем, дешевле. Все это полностью совпадает с выводами предыдущих исследований.

По мнению опрошенных, реклама наркотиков чаще всего встречается в сети Интернет (95 %), на телевидении (87,6 %), в печатной продукции (56,3 %), на уличных баннерах, плакатах (27,3 %). Не встречались с пронаркотической рекламой 2,7 % опрошенных.

Основными местами, где впервые попробовали наркотик для группы риска являются клубы/дискотеки, в гостях у знакомых/друзей, за городом/на природе. Друзья и коллеги (по работе и сокурсники) – это те, кто впервые предлагает попробовать наркотик – почти в 51 % случаев первичного употребления наркотиков.

Исходя из результатов исследования, и в сравнении с предыдущими исследованиями, можно сделать несколько важных выводов:

1. Социальная база для развития наркомании в Республике Башкортостан существует, и она достаточно широка. В нее ходят все социальные слои не зависимо от их достатка и связано это в первую очередь с деградацией традиционных ценностей нашего общества.
2. Экономические трудности, переживаемые нашим обществом сегодня, имеют разнонаправленный вектор, с одной стороны они стимулируют часть общества искать «отдушину», а с другой – отсутствие «лишних» финансов ограничивает спрос на наркотики.
3. Наиболее опасной группой риска остается молодёжь. Прежде всего, учащиеся ВУЗов и ССУЗов – как люди с достаточным количеством свободного времени, а так же склонные к модному времяпрепровождению.
4. Очагами распространения наркомании являются крупные города, но в последнее время усилилась тенденция наркотизации сельской местности. Что связано с общей деградацией и экономическим упадком села.
5. Традиционная антинаркотическая пропаганда не дает нужного эффекта, главным сдерживающим фактором остается крайне негативное восприятие обществом людей, потребляющих наркотически вещества.
6. В данной связи, необходимо усилить работу по контролю

Интернет пространства, разработать программы вовлечения граждан по борьбе с наркоторговлей через различные общественные, культурные, спортивные, религиозные организации, НКО, Общественную палату, Общественные союзы, социальные сети и молодежные тренды.

7. Вопрос общедоступности спорта как основы здорового образа жизни (и занятия свободного времени) требует более детальной проработки на всех уровнях власти. Решение данного вопроса качественно скажется на проблеме наркомании.

8. В обществе складывается опасная тенденция – привыкания к проблеме наркомании. Она начинает восприниматься как неотъемлемая часть современного общества, как безработица, гомосексуализм и проституция (данная тенденция только зарождается, но ее игнорирование будет иметь глубокие последствия). В этом ключе необходимы дальнейшие социологические исследования.

Результаты работы по исследованию проблем наркотизма в регионе должны использоваться для оптимизации деятельности государственных органов в области борьбы с незаконным распространением наркотиков и профилактикой наркомании в Республике Башкортостан и Российской Федерации в целом. Системная работа в данном направлении способствует более глубокому анализу, прогнозированию и выявлению тенденций развития наркоситуации на территории республики.

2. Оценка уровня латентности преступлений, связанных с незаконным оборотом и потреблением наркотических средств на территории Республики Башкортостан

В России ежегодно регистрируется около 70 000 преступлений, совершенных несовершеннолетними, их удельный вес в общем числе всех регистрируемых преступлений составляет около 3 % преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков (НОН). В нашей стране ежегодно регистрируется около 200 тысяч, что составляет около 10 % в общем числе всей зарегистрированной преступности в России. При этом отмечается тенденция к их увеличению с 2012 года по 2014 год и уменьшению с 2015 года по 2016 год.

Число лиц, привлеченных к уголовной ответственности за преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков, стабильно растет и их количество составляет около 117 тысяч человек в год. Из них мужчины – около 105 тысяч человек (90 %), женщины – около 12 тысяч человек (10 %). По возрасту: несовершеннолетних – около 2 600 человек (2 %), 18–29 лет – около 53 тыс. человек (45 %). Таким образом, несовершеннолетние лица, совершившие наркопреступления, согласно официальной статистике составляют около 2 %, т. е. примерно 2 340 человек в год.

Количество не раскрываемых преступлений, связанных с НОН, в России ежегодно растет, за исключением показателей 2014 года, и их число составляет около 82 000 преступлений в год¹. Если привести процентное соотношение не раскрытых преступлений к общему числу зарегистрированных преступлений, связанных с НОН, то средний показатель за шесть лет составляет около 31 %. Таким образом, к скрытой части наркопреступлений мы можем отнести и показатель не раскрытых наркопреступлений.

Для определения возможных показателей латентности наркопреступлений, совершаемых несовершеннолетними, проанализируем данные по зарегистрированным преступлениям, связанным с НОН в Республике Башкортостан, по прекращенным уголовным делам по не реабилитирующим основаниям по рассматриваемым категориям преступлений, и соотнесем эти данные с количеством возбужденных по данным фактам уголовных дел². Для вероятностной оценки уровня латентности наркопреступлений, совершенных несовершеннолетними, применим метод статистического анализа и сравнения.

¹ См.: Показатели преступности в России [Электронный ресурс] Портал правовой статистики Генеральной Прокуратуры Российской Федерации URL: // www.crimestat.ru (дата обращения 04.07.2017г.).

² По данным ГИАЦ МВД по Республике Башкортостан (по запросу).

Статистика преступлений по ст.ст. 228, 228.1, 228.2, 228.3, 228.4, 229, 230, 231, 232, 233, 234.1 УК РФ в Республике Башкортостан:

Период	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.
Зарегистрировано преступлений по ст.ст. 228, 228.1, 228.2, 228.3, 228.4, 229, 230, 231, 232, 233, 234.1 УК РФ в Республике Башкортостан:					
Всего:	5 372	6 001	6 467	6 652	6 231
из них, совершенных несовершеннолетними (их удельный вес в общем числе зарегистрированных наркопреступлений):	11 (0,2 %)	31 (0,5 %)	47 (0,7 %)	49 (0,7 %)	39 (0,6 %)
Возбуждено уголовных дел по ст.ст. 228, 228.1, 228.2, 228.3, 228.4, 229, 230, 231, 232, 233, 234.1 УК РФ в Республике Башкортостан:					
Всего (их удельный вес в общем числе зарегистрированных наркопреступлений):	4167 (78 %)	5007 (83 %)	5253 (81 %)	5764 (87 %)	5475 (88 %)
из них, совершенных несовершеннолетними (их удельный вес в общем числе зарегистрированных наркопреступлений, совершенных н/с-ими):	10 (91 %)	30 (97 %)	42 (89 %)	30 (61 %)	21 (54 %)
Прекращено уголовных дел по ст.ст. 228, 228.1, 228.2, 228.3, 228.4, 229, 230, 231, 232, 233, 234.1 УК РФ в Республике Башкортостан по не реабилитирующим обстоятельствам:					
Всего (их удельный вес в общем числе возбужденных дел по наркопреступлениям):	52 (1,2 %)	63 (1,3 %)	56 (1,1 %)	53 (1 %)	25 (0,5 %)
из них, совершенных несовершеннолетними (их удельный вес в общем числе возбужденных дел по наркопреступлениям, совершенных н/с-ими):	0	0	0	5 (0,1 %)	0

На основании приведенных данных мы можем сделать следующие выводы:

- 1) в Республике Башкортостан ежегодно регистрируется около 6 144,6 преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков (НОН);
- 2) из них, совершаемых несовершеннолетними, регистрируется ежегодно около 35,4 преступлений, что составляет 0,6 % среди всех зарегистрированных преступлений, связанных с НОН в РБ;
- 3) динамика преступлений, связанных с НОН в целом, и совершаемых несовершеннолетними, в частности, регистрируемых в РБ, проявляется в их увеличении с 2012 г. по 2015 г. и небольшом снижении в 2016 г.;
- 4) в Республике Башкортостан ежегодно возбуждаются уголовные дела по преступлениям, связанным с НОН, в 83,4 % случаев по соответствующим фактам зарегистрированных преступлений;
- 5) по фактам зарегистрированных преступлений, связанных с НОН и совершенных несовершеннолетними, уголовные дела в РБ возбуждаются в 55,4 % случаев, т. е. в 44,6 % случаев уголовные дела в отношении несовершеннолетних, совершивших преступления, связанные с НОН не возбуждаются. Это свидетельствует о том, что около 45 % преступлений, т. е. почти половина, связанных с НОН и совершенных несовершеннолетними остается латентными;
- 6) в Республике Башкортостан ежегодно прекращаются уголовные дела по преступлениям, связанным с НОН по не реабилитирующим основаниям, около 50 дел. Из них, с участием несовершеннолетнего лица, прекратилось в 2015 г. 5 дел. Если рассмотреть данный показатель в отношении уголовных дел с участием несовершеннолетних за пять лет, то в среднем ежегодно прекращается 1 уголовное дело, т. е. около 4 % от количества возбужденных дел по наркопреступлениям, совершенным несовершеннолетними. Данный показатель также можно отнести к скрытой части наркопреступности.

При опросе сотрудников подразделений по делам несовершеннолетних в Республике Башкортостан на предмет выявления факторов, затрудняющих возбуждение уголовного дела в отношении несовершеннолетнего, совершившего преступление в сфере НОН, были установлены следующие данные:

- из-за неполного оформления оперативно-розыскных материалов – указали 34 % опрошенных;
- недостижение несовершеннолетним лицом определенного законом возраста, с которого он может быть привлечен к уголовной ответственности по соответствующей статье, связанной с незаконным

оборотом наркотиков – 54 %;

- недостаточная квалифицированность сотрудников правоохранительной деятельности – 20 %;
- низкая активность населения в вопросах оказания содействия сотрудникам полиции – 40 %;
- недостаточное количество сотрудников, задействованных в данном направлении деятельности – 48 %.

Наиболее влиятельными обстоятельствами выделены, во-первых, не достижение несовершеннолетним лицом уголовно-наказуемого возраста; во-вторых, недостаточное количество сотрудников, работающих по линии борьбы с НОН; в-третьих, низкая активность населения в вопросах оказания содействия сотрудникам полиции.

Сведения об осужденных за наркопреступления районными (городскими) судами в Республике Башкортостан в 2010 – 2016 гг. (по наиболее тяжкому преступлению)¹:

Годы	14–17 лет	18–29 лет	30–49 лет	от 50 и старше	Всего
2010	48 (1,8 %)	1342	1183	67	2640
2011	26 (0,9 %)	1246	1459	76	2807
2012	11 (0,4 %)	911	1453	103	2478
2013	33 (1,2 %)	1093	1518	67	2711
2014	53 (2 %)	1082	1346	85	2566
2015	55 (2,3 %)	1090	1199	67	2411
2016	61 (2,6 %)	1022	1191	65	2339

Как следует из таблицы с 2012 г. по 2016 г. наблюдается увеличение контингента осужденных наркопреступников в возрасте 14–17 лет. Их удельный вес составляет 1,7 % среди всех осужденных наркопреступников.

При изучении латентной преступности и попытках ее оценить целесообразно исследование виктимизации. Виктимизация это сложный социальный процесс превращения граждан в жертвы преступления. Исследование виктимизации применительно к латентной преступности это комплексная методика, позволяющая анализировать латентность преступлений, связанных с причинением вреда конкретным людям.

Исследование виктимизации включает в себя использование таких методов, как выборочный метод статистического наблюдения, стратификационный анализ социума (выделение социальных слоев и групп

¹ Доклад о наркоситуации в Республике Башкортостан по итогам 2016 года / Антинаркотическая комиссия Республики Башкортостан, Управление Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков по Республике Башкортостан. Уфа: Изд-во «Здравоохранение Башкортостана». 2017. С. 53.

по различным основаниям) и опрос. Данное исследование проводится по специальной анкете, с помощью которой устанавливается, не пострадал ли респондент в течение определенного периода (года, нескольких лет и т. д.) от какого-либо преступления.

Подвергается опросу определенное количество населения. Корректное использование выборочного метода статистического наблюдения обеспечивается за счет проведения опроса в различных регионах России, а также за счет пропорционального включения в выборку представителей различных социальных групп и возрастных категорий.

Вероятностную оценку фактической преступности возможно дать при умножении полученных цифр виктимизации на коэффициент уменьшения выборочной совокупности (показывает во сколько раз выборочная совокупность меньше численности населения страны).

По проведенному ранее исследованию виктимизации населения нашей страны¹, было установлено, что пострадавшими от преступления считают себя 15 % опрошенных. Учитывая, что объектом исследования была репрезентативная выборка, структурно соответствующая характеристикам населения, эта цифра позволяет примерно оценить число жертв преступлений в масштабах всей страны в абсолютных величинах – 22 млн (15 % от 146 млн россиян). Как мы видим из приведенных исследований фактическая преступность может отличаться от зарегистрированной в пять – десять и более раз. Эти данные актуализируют рассматриваемую проблему.

Данный метод целесообразно применить и в отношении некоторых наркопреступлений, а именно, статьи 230 УК РФ (склонение к потреблению наркотиков). Например, в 2016 г. на территории республики было возбуждено 2 уголовных дела по ст. 230 УК РФ (склонение к потреблению наркотиков)². В тоже время, по материалам исследования можно сделать вывод, что в отношении 975 респондентов, жителей республики (при опросе 3 025 человек), были совершены действия, содержащие признаки указанного преступления³. Сопоставляя исследуемые данные, мы можем сделать вывод, что по некоторым составам наркопреступлений показатели латентности исчисляются в несколько сот раз, превышающие официальную статистику.

Для выяснения причин и условий, обуславливающих распространение наркомании и наркопреступности среди несовершеннолетних и молодежи в республике, были проанализированы ответы на этот вопрос сотрудников подразделений по делам

¹ Теоретические основы исследования и анализа латентной преступности: монография / под ред. С. М. Иншакова. М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2011. С. 6.

² По данным ИЦ МВД по РБ.

³ См.: Результаты социологического исследования населения Республики Башкортостан по проблемам наркомании по итогам 2016 года. Уфа, 2016. С. 21.

несовершеннолетних в Республике Башкортостан. Ими выделены следующие причины и условия:

- недостаточная эффективность правоохранительной деятельности – 8 %;
- коррупция в органах власти и правоохранительных органах – 8 %;
- разрушение системы детского, подросткового, молодежного досуга – 38 %;
- нравственная деградация в обществе – 46 %;
- недоработки системы образования – 10 %;
- недостатки семейного воспитания – 28 %;
- несовершенство российских законов – 16 %;
- здоровый образ жизни перестал быть идеалом и целью воспитания и самовоспитания – 34 %;
- средства массовой информации сняли с себя ответственность за решение проблем гражданского, нравственного воспитания молодежи – 8 %.

Первой причиной, как и в результатах исследования общественного мнения населения Республики Башкортостан в 2016 году, указана нравственная деградация в обществе; вторая причина связана с разрушением системы детского, подросткового, молодежного досуга; третья причина определена как здоровый образ жизни перестал быть идеалом и целью воспитания и самовоспитания. Только на четвертое место практические сотрудники поставили причину, связанную с недостатками семейного воспитания.

На вопрос о том, кто в первую очередь должен заниматься предупреждением наркотизма среди несовершеннолетних, сотрудники ПДН ответили:

- родители, родственники (семья) – 86 %;
- органы государственной власти – 18 %;
- учреждения здравоохранения – 34 %;
- силовые структуры – 16 %;
- социальные службы – 18 %;
- органы образования – 38 %;
- общественные организации – 8 %;
- церковь – 6 %.

По мнению практиков, главными субъектами предупреждения наркотизма среди несовершеннолетних являются родители, семья подростка; органы образования; учреждения здравоохранения.

К установлению уголовной ответственности за потребление наркотиков без назначения врача через административную преюдицию, как к мере способной защитить нашу республику от проникновения наркомании, сотрудники ПДН относятся следующим образом:

- 30 % опрошенных указали, что да, сможет усилить защиту региона и всей страны;
- 24 % отнеслись отрицательно, ответили – не сможет;
- у 44 % респондентов этот вопрос вызвал затруднение.

Сотрудники ПДН отметили в своих ответах, что видят достижение эффективности в профилактике наркомании и наркопреступности среди несовершеннолетних в реализации следующих мероприятий:

- более полное и рациональное использование потенциала досуговой деятельности – 44 %;
- совершенствование системы нравственного воспитания детей, подростков и молодежи – 60 %;
- развитие общественных подростковых, молодежных движений – 48 %;
- кардинальное улучшение системы кадрового, финансового, материально-технического, информационного, методического обеспечения профилактики наркомании в образовательных организациях, в правоохранительных органах, в медицинских учреждениях, в органах социального обеспечения населения и др. – 60 %;
- совершенствование систем защиты образовательных организаций от проникновения наркотиков и распространителей наркотиков – 34 %;
- сделать более тесной и предметной связь школы, родителей и правоохранительных органов в вопросах организации и осуществления профилактики наркомании – 42 %;
- совершенствование системы раннего выявления потребителей наркотиков среди подростков и молодежи – 32 %;
- иное (указать) – 2 % (контроль за интернет – сайтами).

По результатам проведенного анкетирования можно сформулировать основные меры, направленные на предупреждение преступлений, связанных с незаконным оборотом и потреблением наркотических средств, совершаемых несовершеннолетними. Первыми двумя главными мерами отмечены совершенствование системы нравственного воспитания детей, подростков и молодежи, и кардинальное улучшение системы кадрового, финансового, материально-технического, информационного, методического обеспечения профилактики наркомании в образовательных организациях, в правоохранительных органах, в медицинских учреждениях, в органах социального обеспечения населения и др. Второй мерой названо развитие общественных подростковых, молодежных движений. Третья включает в себя создание более тесной и предметной связи школы, родителей и правоохранительных органов в вопросах организации и осуществления профилактики наркомании.

В целях активизации деятельности и повышения уровня взаимодействия правоохранительных органов и заинтересованных министерств и ведомств республики целесообразно принятие мер, способных позитивно повлиять на ситуацию в сфере незаконного оборота на территории республики, в т. ч. направленных на:

- реализацию комплекса оперативно-розыскных мероприятий по выявлению и пресечению преступлений, совершенных в организованных формах;
- перекрытие каналов контрабандного ввоза наркотиков;

- сокращение сырьевой базы незаконного наркопроизводства на территории Республики Башкортостан;
- противодействие легализации (отмыванию) денежных средств или иного имущества, добытого преступным путем;
- совершенствование работы правоохранительных органов по выявлению административных правонарушений;
- развитие системы правового понуждения наркопотребителей к прохождению курсов лечения и реабилитации;
- проведение оперативно-профилактических мероприятий в местах досуга граждан и в учебных заведениях;
- повышение уровня межведомственного взаимодействия и координации;
- развитие действующей системы раннего выявления наркопотребителей, совершенствование профилактической работы и антинаркотической пропаганды;
- расширение доступности наркологической медицинской помощи, а также медико-социальных услуг для наркопотребителей и созависимых;
- формирование негативного общественного отношения к немедицинскому потреблению наркотиков;
- повышение эффективности профилактики преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков;
- дальнейшее совершенствование системы мониторинга, прогнозирования и моделирования развития наркоситуации.

Анкета

Уважаемый сотрудник органов внутренних дел!

В решении современных проблем безопасности населения Республики Башкортостан трудно переоценить роль сотрудников полиции, чей профессионализм, гражданская позиция в деле профилактики наркотизма, защите подрастающего поколения от различных вызовов и угроз имеют огромное значение.

Мы предлагаем Вам принять участие в качестве экспертов в исследовании по определению конструктивных подходов к организации противодействия наркомании и наркопреступности среди несовершеннолетних в Республике Башкортостан, созданию оптимальных условий для нравственного и физического оздоровления молодежной среды.

Работа с предложенным Вам бланком экспертного опроса потребует определенной затраты времени и умственной энергии, тем не менее, мы надеемся на Ваше, уважаемый сотрудник полиции, понимание всей важности и злободневности проводимого исследования.

Внимательно прочитав вопрос, удобным для Вас способом (подчеркиванием, галочкой, крестиком и т.п.) пометьте тот вариант ответа, который соответствует Вашему мнению. Там, где требуется выражение Вашего мнения в письменной форме, кратко изложите его в отведенном для этого месте.

Экспертный опрос проводится анонимно (указывать свою фамилию, другие автобиографические данные не обязательно).

Заранее благодарим за творческий подход к исследованию и Ваши искренние ответы!

1. Ваш стаж в органах внутренних дел

- 1.1. Менее года
- 1.2. От 1 года до 3 лет
- 1.3. От 3 до 5 лет
- 1.4. От 5 до 10 лет
- 1.5. Свыше 10 лет

2. Вы работаете в подразделении по делам несовершеннолетних?

- 2.1. Менее года
- 2.2. От 1 года до 3 лет
- 2.3. От 3 до 5 лет
- 2.4. От 5 до 10 лет
- 2.5. Свыше 10 лет

3. Вы оцениваете уровень безопасности:

а) Вашей личной, как:

- 3.1. Удовлетворительный
- 3.2. Неудовлетворительный
- 3.3. Затрудняюсь ответить

б) в городе, районе, где Вы проживаете:

- 3.4. Удовлетворительный
- 3.5. Неудовлетворительный
- 3.6. Затрудняюсь ответить

4. Какие из угроз общественной безопасности Вы считаете наиболее значимыми? (Цифрами от 1 до 8 отметьте варианты по степени значимости: 1 – очень важно, 2 – важно, 3 – не очень важно и т.д.)

- 4.1. Коррупция и криминализация общественной жизни
- 4.2. Наркомания и наркопреступность
- 4.3. Политическая нестабильность
- 4.4. Возможные террористические акты
- 4.5. Нелегальная миграция
- 4.6. Экологическая катастрофа
- 4.7. Упадок культуры, науки, образования
- 4.8. Нравственная деградация населения

5. Что, по Вашему мнению, способствует распространению наркомании и наркопреступности среди несовершеннолетних и молодежи в Республике Башкортостан?

- 5.1. Недостаточная эффективность правоохранительной деятельности
- 5.2. Коррупция в органах власти и правоохранительных органах
- 5.3. Разрушение системы детского, подросткового, молодежного досуга
- 5.4. Нравственная деградация в обществе
- 5.5. Недоработки системы образования
- 5.6. Недостатки семейного воспитания
- 5.7. Несовершенство российских законов
- 5.8. Здоровый образ жизни перестал быть идеалом и целью воспитания и самовоспитания
- 5.9. Средства массовой информации сняли с себя ответственность за решение проблем гражданского, нравственного воспитания молодежи

6. По Вашему мнению, ситуация с наркоманией и наркопреступностью в городе (районе, республике) за последние годы:

- 6.1. Улучшилась
- 6.2. Ухудшилась
- 6.3. Осталась неизменной
- 6.4. Затрудняюсь сказать

7. Ваша семья гарантирована от проникновения наркомании?

- 7.1. Вполне
- 7.2. Есть сомнения
- 7.3. Не защищена
- 7.4. Затрудняюсь ответить

8. Что необходимо сделать для достижения должной эффективности профилактики наркомании и наркопреступности среди несовершеннолетних и молодежи в Республике Башкортостан?

(Цифрами от 1 до 8 отметьте варианты по степени важности: 1 – очень важно, 2 – важно, 3 – не очень важно и т.д.)

- 8.1. Более полное и рациональное использование потенциала досуговой деятельности
- 8.2. Совершенствование системы нравственного воспитания детей, подростков и молодежи
- 8.3. Развитие общественных подростковых, молодежных движений
- 8.4. Кардинальное улучшение системы кадрового, финансового, материально-технического, информационного, методического обеспечения профилактики наркомании в образовательных организациях, в правоохранительных органах, в медицинских учреждениях, в органах социального обеспечения населения и др.
- 8.5. Совершенствование систем защиты образовательных организаций от проникновения наркотиков и распространителей наркотиков
- 8.6. Сделать более тесной и предметной связь школы, родителей и правоохранительных органов в вопросах организации и осуществления профилактики наркомании
- 8.7. Совершенствование системы раннего выявления потребителей наркотиков среди подростков и молодежи
- 8.8. Иное (указать)

9. Свое участие в профилактике наркомании и наркопреступности среди несовершеннолетних и молодежи Республики Башкортостан Вы считаете:

- 9.1. Достаточным и плодотворным
- 9.2. Требующим улучшения
- 9.3. Явно недостаточным
- 9.4. Невозможным по причине большой загруженности
- 9.5. Нецелесообразным, так как без меня есть, кому заниматься этим делом
- 9.6. Затрудняюсь ответить

10. Взаимодействие с другими службами, органами, организациями (подразделения по контролю за оборотом наркотиков, учебные организации, медицинские учреждения, общественные организации и

др.) в вопросах профилактики наркомании и наркопреступности среди несовершеннолетних и молодежи в Республике Башкортостан (указать службу, органы, организацию взаимодействия):

- 10.1. Достаточное и плодотворное
- 10.2. Эпизодическое, формальное
- 10.3. Крайне редкое
- 10.4. Затрудняюсь ответить

11. Вам становится известно о факте совершения несовершеннолетним преступления, связанного с незаконным оборотом или потреблением наркотических средств на территории Республики Башкортостан: (Цифрами от 1 до 4 отметьте варианты по степени распространенности источника получения информации: 1 – очень часто, 2 – часто, 3 – не очень часто и т.д.)

- 11.1. Из оперативных источников
- 11.2. Из заявлений свидетелей, очевидцев и др.
- 11.3. Из медицинских учреждений
- 11.4. Иное (указать)

12. По полученной информации о совершенном несовершеннолетним преступлении, связанным с незаконным оборотом или потреблением наркотических средств на территории Республики Башкортостан принимается решение о возбуждении уголовного дела:

- 12.1. Да, всегда
- 12.2. В большинстве случаев
- 12.3. Нет, не всегда
- 12.5. Нет, даже когда явно был факт совершения наркопреступления
- 12.6. Иное (указать)

13. Уголовные дела по фактам совершения несовершеннолетним преступлений, связанным с незаконным оборотом или потреблением наркотических средств на территории Республики Башкортостан не возбуждаются на основании: (Цифрами от 1 до 6 отметьте варианты по степени распространенности оснований: 1 – очень часто, 2 – часто, 3 – не очень часто и т.д.)

- 13.1. Обнаруженное наркотическое средство не было включено в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации
- 13.2. Обнаруженное наркотическое средство не соответствовало необходимому объему (весу), позволяющему возбудить уголовное дело
- 13.3. Не достижение несовершеннолетним лицом определенного законом возраста, с которого он может быть привлечен к уголовной ответственности по соответствующей статье, связанной с незаконным

оборотом наркотиков (14 или 16 лет)

13.4 Преднамеренно

13.5. Ошибочно

13.6. Из-за сложности доказывания (неполная доказательная база и др.)

13.7. Иное (указать)

14. Затрудняют возбуждение уголовного дела с участием несовершеннолетнего в сфере незаконного оборота наркотиков на территории Республики Башкортостан: (Цифрами от 1 до 5 отметьте варианты по степени влияния: 1 – очень сильно, 2 – сильно, 3 – не очень сильно и т. д.)

14.1. Неполное оформление оперативно-разыскных материалов

14.2. Не достижение несовершеннолетним лицом определенного законом возраста, с которого он может быть привлечен к уголовной ответственности по соответствующей статье, связанной с незаконным оборотом наркотиков

14.3. Недостаточная квалифицированность сотрудников правоохранительной деятельности

14.4. Низкая активность населения в вопросах оказания содействия сотрудникам полиции

14.5. Недостаточное количество сотрудников, задействованных в данном направлении деятельности

14.5. Иное (указать)

15. Как Вы считаете установление уголовной ответственности за потребление наркотиков без назначения врача через административную преюдицию (т. е. привлечение к уголовной ответственности лица, которое дважды в течение года привлекалось к административной ответственности за указанные незаконные действия) сможет способствовать защите Республики Башкортостан от проникновения наркомании?

15.1. Да, сможет усилить защиту региона и всей страны

15.2. Не сможет

15.3. Затрудняюсь ответить

15.4. Иное (указать)

16. Кто, по Вашему мнению, в первую очередь, должен заниматься предупреждением наркотизма среди несовершеннолетних:

16.1. Родители, родственники (семья)

16.2. Органы государственной власти

16.3. Учреждения здравоохранения

16.4. Силловые структуры

16.5. Социальные службы

- 16.6. Органы образования
- 16.7. Общественные организации
- 16.8. Церковь
- 16.9. Затрудняюсь ответить

Использование выше предложенной анкеты позволит выявить факторы, обуславливающие совершение несовершеннолетними наркопреступлений; причины и условия, приводящие к существованию латентности этих преступлений; а также наиболее эффективные меры профилактики наркомании и наркопреступности среди несовершеннолетних.

Заключение

В России за последние двадцать лет отмечается реальная тенденция к увеличению уровня наркотизации населения. Фактическое количество преступлений, совершаемых с наркотиками, значительно превышает показатели официальной статистической отчетности о зарегистрированных преступлениях в сфере незаконного оборота наркотиков. Об этом свидетельствуют данные, проведенного нами, и предыдущих исследований.

В данной работе коллективом авторов исследованы особенности наркоситуации в Республике Башкортостан. Обращено внимание на следующие показатели: основная опасность наркомании заключается в том, что ее распространителями является ближайшее социальное окружение индивида; предложение «попробовать» в большинстве случаев поступает от друзей, знакомых и коллег; основными источниками информации о наркотиках являются Интернет и межличностные коммуникации; не все осознают опасность формирования наркотической зависимости после единичного употребления наркотика; наркотики легче всего приобрести в квартирах, в ночных клубах, на дискотеке, с помощью сети Интернет; средний возраст начала употребления наркотиков составляет 16–18 лет; основными поводами к употреблению наркотиков служат любопытство, влияние компании, получение удовольствия, уход от проблем; и др.

Предложены методы (способы) выявления уровня латентности преступлений, связанных с незаконным оборотом и потреблением наркотических средств, в том числе совершаемых несовершеннолетними, к которым отнесены – анкетирование, статистический анализ, сравнение и исследование виктимизации.

Сделана попытка дать вероятностную оценку уровня латентности некоторых преступлений, связанных с незаконным оборотом и потреблением наркотических средств, в том числе совершаемых несовершеннолетними, на территории Республики Башкортостан. Около 45% преступлений, т.е. почти половина, связанных с незаконным оборотом и потреблением наркотических, совершенных несовершеннолетними, остается латентными. Ежегодно прекращается около 4% от количества возбужденных дел по наркопреступлениям, совершенным несовершеннолетними. Данный показатель также можно отнести к скрытой части наркопреступности.

К факторам, затрудняющим возбуждение уголовного дела в отношении несовершеннолетнего, совершивших преступление в сфере НОН, отнесены, во-первых, не достижение несовершеннолетним лицом уголовно-наказуемого возраста; во-вторых, недостаточное количество сотрудников, работающих по линии борьбы с НОН; в-третьих, низкая

активность населения в вопросах оказания содействия сотрудникам полиции.

Причинами и условиями, обуславливающими распространение наркомании и наркопреступности среди несовершеннолетних и молодежи в республике, считаются, первая, нравственная деградация в обществе; вторая причина связана с разрушением системы детского, подросткового, молодежного досуга; третья причина определена как здоровый образ жизни перестал быть идеалом и целью воспитания и самовоспитания. Только на четвертое место практические сотрудники поставили причину, связанную с недостатками семейного воспитания.

Не смотря на это, по мнению практиков, главными субъектами предупреждения наркотизма среди несовершеннолетних являются родители, семья подростка; органы образования; учреждения здравоохранения.

На основании выявленных причин и условий, обуславливающих распространение наркомании и наркопреступности в Республике Башкортостан, предложены некоторые меры, направленные на профилактику наркотизма среди несовершеннолетних. Первыми двумя главными мерами отмечены совершенствование системы нравственного воспитания детей, подростков и молодежи, и кардинальное улучшение системы кадрового, финансового, материально-технического, информационного, методического обеспечения профилактики наркомании в образовательных организациях, в правоохранительных органах, в медицинских учреждениях, в органах социального обеспечения населения и др. Второй мерой названо развитие общественных подростковых, молодежных движений. Третья включает в себя создание более тесной и предметной связи школы, родителей и правоохранительных органов в вопросах организации и осуществления профилактики наркомании.

Надеемся, что проделанная работа, содержащая характеристику наркоситуации в Республике Башкортостан, а также предложенная анкета будут полезны для сотрудников оперативных подразделений органов внутренних дел, сотрудников подразделений по делам несовершеннолетних и других сотрудников правоохранительных органов, заинтересованных в вопросах выявления латентной преступности и профилактики наркотизма среди подростков и молодежи.

Литература:

I. Нормативные и правовые акты:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993, с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ) // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс] : <http://www.pravo.gov.ru>
2. Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» // Собрание законодательства РФ. – 2011. – 14 февраля. – № 7. – Ст. 900; [Электронный ресурс]: Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
3. Федеральный Закон от 08.01.1998 № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» // Собрание законодательства РФ. – 1998. – 12 января. – № 2. – Ст. 219. Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс] : <http://www.pravo.gov.ru>.
4. Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации [Текст] : федер. закон от 23.06.2016 № 182-ФЗ // Собр. законодательства РФ. – 2016. – 27 июня. № 26 (Часть I). – Ст. 3851.
5. Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» // Собрание законодательства РФ. – 1999. – 28 июня. – № 26. – Ст. 3177.
6. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 15.06.2006 № 14 «О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с наркотическими средствами, психотропными, сильнодействующими и ядовитыми веществами» // Российская газета. – 2006. – 28 июня. – № 137.
7. Указ Президента РФ от 31.12.2015 № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 2016. – 04 января. – № 1 (часть II). – Ст. 212.
8. Указ Президента РФ от 09.06.2010 № 690 «Об утверждении Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года» // Собрание законодательства РФ. – 2010. – 14 июня. – № 24. – Ст. 3015; – 2011. – 03 октября. – № 40. – Ст. 5527.
9. Приказ МВД РФ от 17.01.2006 № 19 «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений» [Электронный ресурс]: Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
10. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 года № 195-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2002. – 07 января. – № 1 (ч. 1). – Ст. 1; Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]: <http://www.pravo.gov.ru>
11. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 года № 63-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 1996. – 17 июня. – № 25. – Ст.

2954; Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс] : <http://www.pravo.gov.ru>.

12. Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 № 299 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Противодействие незаконному обороту наркотиков» // Собрание законодательства РФ. – 2014. – 05 мая. – № 18 (часть I). – Ст. 2148

II. Монографии, учебные пособия, справочная литература:

13. Теоретические основы исследования и анализа латентной преступности: монография / под ред. С. М. Иншакова. М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2011. – 839 с.

14. Валуев М. В. Криминологическая оценка групповой молодежной активности, нацеленной на противодействие распространению наркотиков / М. В. Валуев // Вестник Московского университета МВД России. – 2015. – № 4. С. 108 – 110.

15. Результаты социологического исследования населения Республики Башкортостан по проблемам наркомании по итогам 2016 года. Уфа, 2016. С. 97.

16. Доклад о наркоситуации в Республике Башкортостан по итогам 2016 года / Антинаркотическая комиссия Республики Башкортостан, Управление Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков по Республике Башкортостан. Уфа: Изд-во «Здравоохранение Башкортостана». 2017. – 168 с.

17. Шалагин А. Е. Незаконный оборот наркотиков – угроза национальной безопасности : монография / А. Е. Шалагин ; под ред. Ф. К. Зиннурова. Казань: КЮИ МВД России, 2014. – 328 с. – Библиогр.: с. 243–262.

18. Преступность и правонарушения (2011–2015) : статистический сборник [Текст] / МВД РФ, Судебный департамент при Верховном Суде РФ, Департамент надзорной деятельности и профилактической работы МЧС РФ. М.: [ГИАЦ МВД России], 2016.

19. Криминология : учебник для вузов [Текст] / под общ. ред. А. И. Долговой. – 4-е изд., перераб. и доп. М. : НОРМА : ИНФРА-М, 2017. – С. 870 – 885.

20. Аванесов Г. А. Криминология [Электронный ресурс]: учебник / Аванесов Г. А., Иншаков С. М., Аминов Д. И., Эриашвили Н. Д. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2013. Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/20969>. – ЭБС «IPRbooks». С. 264 – 282.

21. Курганов С. И. Криминология: учебное пособие / С. И. Курганов. – 4-е изд., перераб. и доп. М. : ЮНИТИ-ДАНА : Закон и право, 2014. С. 154.

22. Теория, практика и методы антинаркотической деятельности в современной России [Текст] : монография / авт. кол. Н. А. Фролова [и др.] ;

Российская акад. нар. хоз-ва и гос. службы при Президенте РФ, Национальный науч. центр наркологии Министерства здравоохранения РФ, Государственный ун-т морского и речного флота им. адм. С. О. Макарова, Международная общественная организация «Европейские города против наркотиков» (ЕСAD). М. : Орбита-М; СПб., 2014. – 221 с.

23. Особенности противодействия распространению новых синтетических наркотических средств и психоактивных веществ [Текст] : учеб.-практ. пособие. Домодедово : ВИПК МВД России, 2016. – 112 с.

III. Интернет-ресурсы:

24. Портал правовой статистики Генеральной Прокуратуры Российской Федерации [Электронный ресурс] // www.crimestat.ru

Редактор, корректура,
компьютерная верстка
Дизайн обложки

А. М. Нурмухаметова
Г. А. Дорофеева

Дата подписания к использованию:
28.02.2018

Объем издания: 239 Кб
Комплектация издания: 1 электрон. опт. диск (CD-RW)

*Редакционно-издательский отдел
Уфимского юридического института МВД России
450103, г. Уфа, ул. Муксинова, 2*