

Академия управления МВД России

**Правовая основа организации  
оперативно-разыскной деятельности ОВД  
по борьбе с преступлениями, совершаемыми  
несовершеннолетними и в отношении них**

Курс лекций

Москва · 2018

УДК 343.102  
ББК 67.408  
П 68

*Одобрено редакционно-издательским советом  
Академии управления МВД России*

**Авторский коллектив:** *Л. И. Беляева*, доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист РФ; *А. В. Воронцов*, кандидат юридических наук; *Д. И. Лепёхин*, кандидат юридических наук; *И. А. Цховребова*, кандидат юридических наук, доцент.

**Рецензенты:** *Я. Н. Чикова*, заместитель начальника кафедры ОРД Московского университета МВД России, кандидат юридических наук; *А. Н. Щевровский*, начальник ОМВД по району Аэропорт г. Москвы.

**П 68** **Правовая** основа организации оперативно-разыскной деятельности ОВД по борьбе с преступлениями, совершаемыми несовершеннолетними и в отношении них : курс лекций / Л. И. Беляева и др. – М. : Академия управления МВД России, 2018. – 208 с.

**ISBN 978-5-906942-59-3**

Курс лекций предназначен для сотрудников органов внутренних дел, профессорско-преподавательского состава и слушателей Академии управления МВД России и других учебных заведений системы высшего образования МВД России. Содержащиеся в курсе лекций научные положения и выводы могут быть использованы в учебном процессе и научной работе по тематике правовой основы организации оперативно-разыскной деятельности органов внутренних дел по борьбе с преступлениями, совершаемыми несовершеннолетними и в отношении них.

**УДК 343.102  
ББК 67.408**

**ISBN 978-5-906942-59-3**

© Академия управления МВД России, 2018

## Введение

Проблема борьбы с преступностью несовершеннолетних всегда отличалась особой остротой и актуальностью, т. к. преступность несовершеннолетних составляет основу для воспроизводства всей преступности. Примерно каждое десятое преступление в Российской Федерации совершается подростками или с их участием. Особую тревогу в последнее время вызывает количественное увеличение в структуре преступности несовершеннолетних убийств, умышленных причинений тяжкого вреда здоровью, изнасилований, корыстно-насильственных преступлений, преступлений в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ. Не меньшей проблемой является возрастание числа преступлений, связанных с сексуальным насилием в отношении подростков, вовлечением несовершеннолетних в совершение преступлений. Неразрешимость задачи борьбы с преступностью несовершеннолетних в значительной степени обусловлена тем, что в уголовной политике нашего государства в сфере борьбы с преступностью несовершеннолетних преобладают в основном запретительные меры. Эффективным решением данной проблемы может быть такая государственная стратегия, которая позволит органам внутренних дел и их оперативным подразделениям не уменьшая репрессивного влияния, в сотрудничестве с другими субъектами профилактики переносить центр тяжести усилий в сферу предупреждения и пресечения преступлений несовершеннолетних и в отношении них.

Согласно Всеобщей декларации прав человека дети имеют право на особую заботу и помощь. Конституция РФ гарантирует государственную поддержку семьи, материнства и детства. Подписав Конвенцию о правах ребенка и иные международные акты в сфере обеспечения прав детей, Россия выразила приверженность участию в усилиях мирового сообщества по формированию среды, комфортной и доброжелательной для жизни детей. В России Национальный план действий в интересах детей был принят в 1995 г. и рассчитан на период до 2000 г. В рамках очередного этапа социально-экономического развития страны была утверждена Национальная стратегия действий в интересах детей на 2012–2017 гг., цель которой – опре-

делить основные направления и задачи государственной политики в интересах детей и ключевые механизмы ее реализации, базирующиеся на общепризнанных принципах и нормах международного права.

Стратегия национальной безопасности РФ, утвержденная Указом Президента РФ от 31 декабря 2015 г. № 683, одними из главных направлений обеспечения государственной и общественной безопасности определяет усиление роли государства в качестве гаранта безопасности личности и прав собственности, совершенствование правового регулирования предупреждения преступности (в том числе в информационной сфере), коррупции, терроризма и экстремизма, распространения наркотиков и борьбы с такими явлениями, развитие взаимодействия органов обеспечения государственной безопасности и правопорядка с гражданским обществом.

Особое значение в борьбе с преступлениями, совершаемыми несовершеннолетними и в отношении них, приобретает оперативно-разыскная деятельность органов внутренних дел. Однако одними оперативно-разыскными мерами невозможно добиться качественного улучшения оперативной обстановки по данной линии работы. Также необходимо повышение качества дознания и следственной работы, совершенствование правового регулирования работы органов внутренних дел по противодействию преступности несовершеннолетних и защите их прав.

Важную роль в борьбе с преступностью несовершеннолетних и их защите от посягательств играет межведомственное взаимодействие в рамках Правительственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, подобных комиссий на уровне субъектов РФ и муниципальных образований, а также взаимодействие с гражданами и средствами массовой информации.

Своевременное предупреждение, выявление, пресечение и раскрытие преступлений несовершеннолетних и защита их от преступных посягательств должны постоянно рассматриваться в числе приоритетных направлений деятельности органов внутренних дел. Этот и иные аспекты данного направления ОРД органов внутренних дел были рассмотрены и изложены в курсе лекций.

## **Лекция I**

### **Общие положения организации оперативно-разыскной деятельности органов внутренних дел по борьбе с преступлениями, совершаемыми несовершеннолетними и в отношении них**

1. Общая характеристика преступлений, совершенных несовершеннолетними и в отношении них.
2. Место органов внутренних дел и их оперативных подразделений в государственной системе профилактики преступности несовершеннолетних и в отношении них.
3. Организация производства по уголовным делам в отношении несовершеннолетних и защита их прав в уголовном судопроизводстве.

#### **1. Общая характеристика преступлений, совершенных несовершеннолетними и в отношении них**

Преступность несовершеннолетних имеет ряд особенностей, которые проявляются в ее уровне, тенденциях, причинах, мотивации. Соответственно этому имеется специфика организации борьбы с ней, в том числе с использованием возможностей оперативно-разыскной деятельности (далее – ОРД). В соответствии с нормами ст. 20 Уголовного кодекса Российской Федерации несовершеннолетним, совершившим преступление, может быть признано лицо, достигшее 14, но не достигшее 18-летнего возраста. При этом важно иметь в виду, что на формирование и развитие криминального поведения несовершеннолетних существенное влияние оказывает совершение общественно опасных деяний подростками младшего возраста (10–13 лет) и лицами молодежного возраста (18–21 лет). Это обстоятельство следует учитывать при организации ОРД по борьбе с преступлениями, совершенными несовершеннолетними.

Согласно данным ГИАЦ МВД России преступления, совершенные несовершеннолетними, составляют 10–12 % в общей структуре преступности. Из общего числа преступников, выявленных в России, каждый четвертый (27,8 %) совершил преступление против

личности, тогда как среди несовершеннолетних этот показатель в 2,8 раза меньше (10,1 %). В 2016 г. среди всех выявленных преступников несовершеннолетние составили 8,7 %, а в преступлениях против личности – всего 2,7 %. Удельный вес подростковой преступности составил 4,5 %, что является самым низким показателем за последние пятнадцать лет.

В 2016 г. произошло сокращение по всем категориям преступлений, совершенных лицами данной возрастной категории, в том числе тяжких (–12,2 %) и особо тяжких (–24,7 %).

**Таблица 1. Сведения о лицах, совершивших преступления в 2016 г. (абс. числа)**

	Выявлено лиц, совершивших преступления	Характеристика выявленных лиц, совершивших преступления по возрасту во время совершения преступления		
		14–15 лет	16–17 лет	18–24 лет
Всего	1 015 875	15 604	32 985	182 448
особо тяжкие	46 239	314	1 227	9 652
тяжкие	170 450	3 246	7 155	35 187
средней тяжести	261 200	9 128	15 878	64 037
небольшой тяжести	537 980	2 916	8 725	73 571
против жизни и здоровья (Глава 16 УК РФ)	198 335	447	3 460	22 277
против собственности (Глава 21 УК РФ)	415 551	14 857	24 971	98 086

В совершении преступных деяний приняли участие 48 589 несовершеннолетних. Для структуры преступности несовершеннолетних характерным является ограниченный, по сравнению с преступностью взрослых, круг совершаемых ими преступлений.

Структура преступности несовершеннолетних в России характеризуется следующим образом: преступления против собственности: 51,2 % – кража, 19 % – разбой, грабеж; 3 % – преступления против личности (убийство, покушение на убийство, изнасилование, покушение на изнасилование, причинение тяжкого вреда здоровью); 2,3 % – незаконное изготовление, приобретение, хранение, перевозка, пересылка либо сбыт наркотических средств или психотропных веществ; 2,1 % – вымогательство; 0,5 % – хулиганство; 21,9 % – иные преступления.

Здесь необходимо обратить внимание на то, что более 70 % преступлений, совершенных несовершеннолетними, являются извест-

ными и исторически традиционными. Среди них более 2/3 составляют корыстные и корыстно-насильственные преступления.

**Таблица 2. Сведения о преступлениях, совершенных несовершеннолетними (абс. числа)**

	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.
Число преступлений, совершенных несовершеннолетними	57 929	52 203	55 641	48 851	50 514	43 340
Глава 16 УК РФ	5 092	4 623	4 499	4 224	4 696	3 907
из них Ст. 105 УК РФ	211	178	192	142	116	182
Ст. 111 УК РФ	774	599	581	548	482	623
Глава 21 УК РФ	48 050	43 212	46 016	39 154	39 872	34 475
из них Ст. 158 УК РФ	32 114	30 706	34 140	29 313	30 750	26 855
Ст. 161 УК РФ	8 051	5 937	5 405	4 193	3 889	3 533
Ст. 162 УК РФ	1 052	675	638	551	460	383

Однако стоит подчеркнуть, что несовершеннолетние отличаются активной криминальной изобретательностью и довольно быстро осваивают совершение новых для их возраста преступлений. Так, подростками совершаются преступления, которые в недалеком прошлом были характерными только для взрослых: незаконный оборот наркотиков, оружия, участие в экстремистской деятельности и действиях террористического характера; похищение заложников; вымогательство; мошеннические действия с ценными бумагами, валютой, с использованием платежных карт в сфере компьютерной информации и др. То есть современная преступность несовершеннолетних, с одной стороны, ничем не отличается от преступности прошлых лет, а с другой – очевидны новые тенденции в ней. Это ориентирует на развитие новых направлений в организации ОРД.

Наиболее высокая активность несовершеннолетних отмечается при совершении корыстно-насильственных преступлений, представляющих повышенную общественную опасность. На указанные преступления приходится 40,9 % всех выявленных лиц, совершивших преступления против собственности, а среди несовершеннолетних – 81,96 %<sup>1</sup>. Несмотря на то, что удельный вес несовершеннолет-

<sup>1</sup> МВД России. Статистика. Состояние преступности в России [Электронный ресурс]. URL: <http://www.mvd.ru/presscenter/statistics/reports> (дата обращения: 01.10.2017).

**Таблица 3. Сведения об участниках преступлений против собственности по России за 2016 г. (абс. числа)**

Виды преступлений против собственности	Выявлено лиц, совершивших преступления против собственности	Удельный вес %	Выявлено несовершеннолетних, совершивших преступления против собственности	Удельный вес несовершеннолетних %	
				В структуре всех преступлений, совершенных несовершеннолетними	В структуре преступлений против собственности
Всего	415 551	40,9	39 828	81,96	9,6
Кража	290 619	28,6	30 714	63,21	7,4
Мошенничество	25 091	2,47	479	0,98	0,11
Присвоение или растрата	12 104	1,19	59	0,12	0,02
Грабеж	37 028	3,64	3 935	8,1	0,95
Разбой	11 272	1,1	888	1,83	0,21
Вымогательство	2 330	0,23	343	0,7	0,08
Неправомерное завладение автомобилем или иным транспортным средством без цели хищения	16 879	1,66	3 096	6,37	0,75

них среди выявленных лиц, совершивших преступления, ежегодно сокращается, они сохраняют более высокие значения по сравнению с другими видами преступлений.

Важно знать, что наибольшее число краж совершается в ночное время – 45,9 %, дневное – 24,2 %, вечернее – 20,4 %, утреннее – 9,3 %<sup>1</sup>. Особенно показателен внутренний структурный анализ с учетом возрастных групп: 14–15 лет и 16–17 лет (табл. 4).

**Таблица 4. Количество и удельный вес несовершеннолетних, совершивших преступления против собственности по России в 2016 г. в общем числе выявленных несовершеннолетних преступников**

Виды преступлений	Выявлено несовершеннолетних, совершивших преступления			
	14–15 лет [абс. цифры]	Удельный вес %	16–17 лет [абс. цифры]	Удельный вес %
Против собственности (гл. 21 УК РФ)	14 857	95,2	24 971	75,7
Кража	12 184	78,08	18 530	56,2
Грабеж	1 288	8,3	2 647	8,02
Разбой	222	1,42	666	2,1
Вымогательство	132	0,8	211	0,63
Неправомерное завладение автотранспортом или иным транспортным средством без цели хищения	981	6,3	2 115	6,4
Всего	15 604	100	32 985	100

Как следует из таблицы, преступность несовершеннолетних имеет в основном корыстную направленность: 95,2 % подростков совершили преступления против собственности в возрасте 14–15 лет, 16–17-летние – 75,7 %.

Отметим, что на начало 2017 г. на профилактическом учете в подразделениях по делам несовершеннолетних органов внутренних дел состояло 10 827 групп антиобщественной направленности, в том числе 1 098 групп, имеющих в своем составе взрослых лиц<sup>2</sup>.

Давно установлено, что более 50 % преступлений несовершеннолетние совершают в составе групп. При этом самый высо-

<sup>1</sup> Там же.

<sup>2</sup> ГИАЦ МВД России. О результатах работы по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. 2016. Л. 13.

кий удельный вес групповой преступности у лиц 14 лет, а самый низкий – у лиц 17 лет. Групповой характер свойственен уличному хулиганству, разбоям, грабежам, незаконному обороту наркотиков. Примерно 1/4 участников преступных групп ранее совершали преступления и привлекались к уголовной ответственности. Установлено, что преступные группы несовершеннолетних, совершающие кражи, как правило, состоят из 2–3 человек. Принимая это во внимание, следует помнить о том, что далеко не все участники преступных групп выявляются. К тому же здесь высока латентность преступлений. Для преступных групп несовершеннолетних, совершающих кражи, характерно стихийное формирование и быстрый распад. Устойчивость групп несовершеннолетних свидетельствует о том, что в ее составе, скорее всего, есть взрослые, чаще всего лица старше по отношению к подростку на 1–3 года<sup>1</sup>. Свыше трети (34,4 %) преступлений против собственности совершается в группе с участием взрослых, из них краж – 34,8 %.

Как показывает практика, значительная часть групп несовершеннолетних существовала до совершения преступления. Часто они носили явно асоциальный характер, что свидетельствовало о возможности их перерастания в криминальные. Отсутствие должного реагирования на такие факты приводит к тому, что группы становятся криминальными.

Группы подростков отличаются большой мобильностью. Часто они совершают преступления на большом расстоянии от места жительства участников группы, при этом «криминальное гастролерство» в среде несовершеннолетних становится все более привлекательным.

В основном группы состоят из лиц мужского пола. Однако, существуют и смешанные группы, в которые входят и девушки, а также и совершеннолетние, в том числе ранее судимые.

Современные преступные группы характеризуются тем, что они формируются как объединения футбольных болельщиков, фанатов разной направленности. Однако в последние годы появляются абсолютно новые преступные группы несовершеннолетних, которые возникают на основе националистических идей.

В ряде случаев подростки объединяются не просто в преступные группы, а в бандитские формирования, где существует четкая ранжировка по ролям: лидер, совершеннолетний консультант, снабженец оружием и т. д. Некоторые активные члены таких организо-

---

<sup>1</sup> *Медведева И. Е.* Предупреждение краж, совершенных группами несовершеннолетних. М., 2009. С. 19–20.

ванных групп (далее – ОГ) становятся в дальнейшем лидерами преступных сообществ (далее – ПС). Сама преступность подростков приобретает черты криминальной организованности.

Структура преступлений, совершаемых несовершеннолетними в ОГ, характеризуется преобладанием краж, грабежей, разбойных нападений, преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, и др. Отмечается качественное изменение участия несовершеннолетних в организованных формах преступной деятельности и количественное увеличение тяжких и особо тяжких преступлений, совершенных с участием несовершеннолетних. Для ОГ и ПС характерен высокий уровень подготовки и хорошей технической оснащённости. Необходимо обратить внимание на то, что совершение преступлений ОГ и ПС с участием несовершеннолетних отличается высокой латентностью.

Существенное значение имеет то, что большое количество преступных деяний совершается несовершеннолетними при участии ранее судимых лиц.

К числу особенностей преступности несовершеннолетних следует отнести то, что возрастает криминальный профессионализм подростков. Это проявляется в наличии у них специализации, а также приобретении ими криминальной квалификации. Рецидив несовершеннолетних, участвующих в преступных группах, как правило, специальный, т. е. повторно совершаются однородные или тождественные преступления. При этом следует отметить, что повторные преступления чаще совершают несовершеннолетние, отбывшие наказание в воспитательных колониях, или те, к кому применялась принудительная мера воспитательного воздействия в виде помещения в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа. Доля ранее судимых подростков в общем числе несовершеннолетних, совершивших преступления, составляет 9 %.

По данным специальной переписи осужденных среди несовершеннолетних, содержащихся в воспитательных колониях (далее – ВК) за совершение преступлений по ст. 158, 161, 162 УК РФ и ранее судимых соответственно 65 %; 59,9 %; 36,6 %<sup>1</sup>, к совершению преступлений повторно наиболее склонны те, кто совершил преступления против собственности. При этом почти каждый десятый несовершеннолетний, который осужден за разбой или грабеж, высказывает намерение продолжить свою преступную деятельность после освобождения.

---

<sup>1</sup> Осужденные, содержащиеся под стражей в России / под ред. Ю. И. Калинина. М., 2012. С. 175.

В последнее десятилетие отмечается внимание криминальной активности несовершеннолетних, не достигших возраста уголовной ответственности, некоторые из них в возрасте 12–13 лет совершили пять и более общественно опасных деяний – 69,4 % от числа опрошенных. При этом третья часть опрошенных несовершеннолетних отметила, что в противоправное поведение их вовлекли родители.

Показательно, что семьи несовершеннолетних преступников имеют повышенную криминогенность. По данным А. В. Бобата и А. М. Ильяменко, 19,2 % юношей (каждый пятый) и 26,9 % девушек (каждая четвертая) – имеют судимого отца; 8,8 % юношей (каждый одиннадцатый), 12,1 % девушек (каждая восьмая) – мать. В семье каждого шестого несовершеннолетнего преступника ранее судимым является брат. Кроме того, распространенными являются судимости сестер, дедушек и бабушек.

В таких семьях криминальное заражение происходит уже на ранних стадиях взросления ребенка. Поведение родителей способствует формированию антиобщественных интересов, асоциальному поведению.

По данным исследований 78 % лиц, отбывающих наказание в ВК, систематически распивали спиртные напитки в семье вместе со взрослыми в общественных местах, на работе и т. п. 81 % юношей и 84 % девушек, опрошенных исследователями в ВК, подвергались вовлечению родственниками в совершение преступлений. 93 % опрошенных считают, что их криминальная биография началась именно под влиянием ранее судимых лиц, включая родственников.

*Характеристика преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних.* Основным критерием, характеризующим преступления против несовершеннолетних, является совершение уголовно наказуемого общественно опасного деяния, которое причиняет вред (ставит под угрозу причинения) правам и законным интересам ребенка.

В действующем УК РФ содержится специальная гл. 20 «Преступления против семьи и несовершеннолетних». В группу преступлений против семьи и несовершеннолетних входят восемь уголовно-правовых норм: 1) вовлечение несовершеннолетнего в совершение преступления (ст. 150 УК РФ); 2) вовлечение несовершеннолетнего в совершение антиобщественных действий (ст. 151 УК РФ); 3) розничная продажа несовершеннолетним алкогольной продукции (ст. 151.1 УК РФ); 4) подмена ребенка (ст. 153 УК РФ); 5) незаконное усыновление (удочерение) (ст. 154 УК РФ); 6) разглашение тайны усыновления (удочерения) (ст. 155 УК РФ); 7) неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего (ст. 156 УК

РФ); 8) злостное уклонение от уплаты средств на содержание детей или нетрудоспособных родителей (ст. 157 УК РФ).

Однако, несовершеннолетние являются носителями гораздо большего объема прав, чем это предусмотрено в указанной главе. Достаточно обратиться к Декларации и Конвенции о правах ребенка<sup>1</sup>.

Российским законодателем положения этих международных документов учтены, что нашло отражение в целом ряде норм Особенной части УК РФ. Так, в семнадцати составах УК РФ предусматривается квалифицирующий признак преступлений «совершение в отношении несовершеннолетнего»: истязание (ст. 117), заражение венерической болезнью (ст. 121), заражение ВИЧ-инфекцией (ст. 122), оставление в опасности (ст. 125), похищение человека (ст. 126), незаконное лишение свободы (ст. 127), торговля людьми (ст. 127.1), использование рабского труда (ст. 127.2), изнасилование (ст. 131), насильственные действия сексуального характера (ст. 132), злоупотребление полномочиями частными нотариусами и аудиторами, совершенное в отношении заведомо несовершеннолетнего или недееспособного лица (ч. 2 ст. 158), захват заложника (ст. 206), незаконное производство, сбыт или пересылка наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов (ст. 228.1), склонение к потреблению наркотических средств или психотропных веществ (ст. 230), вовлечение в занятие проституцией (ст. 240), организация занятия проституцией (ст. 241) и наемничество (ст. 359).

Кроме того, в десяти составах УК РФ предусматривается такой квалифицирующий признак, как совершение преступления в отношении малолетнего, или лица, не достигшего возраста четырнадцати лет (ст. 105 «Убийство», ст. 111 «Умышленное причинение тяжкого вреда здоровью», ст. 112 «Умышленное причинение средней тяжести вреда здоровью», ст. 131 «Изнасилование», ст. 132 «Насильственные действия сексуального характера», ст. 134 «Половое сношение и иные действия сексуального характера с лицом, не достигшим шестнадцатилетнего возраста», ст. 135 «Развратные действия», ст. 241 «Организация занятия проституцией», ст. 242.1 «Изготовление и оборот материалов или предметов с порнографическими изображениями несовершеннолетних», ст. 242.2 «Использование несовершеннолетнего в целях изготовления порнографических материалов или предметов»).

---

<sup>1</sup> Декларация прав ребенка [Электронный ресурс]: принята Генеральной Ассамблеей ООН в 1959 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс»; Конвенция о правах ребенка: сб. международных стандартов и норм ООН в области правосудия в отношении несовершеннолетних. М., 1998. С. 25–30.

Понятно, что ОРД органов внутренних дел должна быть направлена на выявление этих преступлений, круг которых довольно широк. Конечно, количественное их выражение различно, тем не менее, вне зависимости от этого, преступления против несовершеннолетних имеют высокую социальную опасность. Для организации ОРД важно представлять статистическую картину преступлений в рассматриваемой сфере. Здесь надо отметить, что с 2010 г. количество таких преступлений понемногу снижается, но уровень от общего количества преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних, остается довольно высоким, о чем свидетельствуют данные за последние три года.

**Таблица 5. Сведения о преступлениях в отношении несовершеннолетних, зарегистрированных в 2014–2016 гг. (абс. цифры)**

Виды преступлений	Годы		
	2014 г.	2015 г.	2016 г.
Всего (абсолютные числа)	86 027	96 479	69 595
Особые тяжкие	6 573	7 568	7 460
Тяжкие	6 741	6 778	5 719
Против жизни и здоровья (гл. 16 УК РФ)	30 213	33 525	24 535
из них Убийство (ст. 105, 106, 107 УК РФ)	443	422	391
Умышленное причинение тяжкого вреда здоровью (ст. 111 УК РФ)	449	404	342
Против половой неприкосновенности и половой свободы личности (гл. 18 УК РФ)	9 989	12 175	12 353
из них Изнасилование и покушение на изнасилование (ст. 30, 131 УК РФ)	1 504	1 533	1 690
Насильственные действия сексуального характера (ст. 132 УК РФ)	4 487	5 142	4 840
Против семьи и несовершеннолетних (гл. 20 УК РФ)	28 259	33 208	17 904
Против собственности (гл. 21 УК РФ)	12 445	12 063	10 330
из них Кража (ст. 158 УК РФ)	6 317	6 382	5 071
Мошенничество (ст. 159–159.6 УК РФ)	870	937	909
Грабеж (ст. 161 УК РФ)	3 850	3 385	3 095
Разбой (ст. 162 УК РФ)	608	591	464
Вымогательство (ст. 163 УК РФ)	588	565	597
Против здоровья населения и общественной нравственности (гл. 25 УК РФ)	1 302	1 693	1 113

Важно принимать во внимание, что преступления в отношении несовершеннолетних характеризуются высокой степенью латентности. Поэтому показатели официальной статистики данного вида преступлений, в известной степени, можно считать условными. Например, в проведенном исследовании К. А. Волкова указано, что только в первом полугодии 2010 г. в г. Хабаровске судами были рассмотрены уголовные дела о преступлениях, по которым потерпевшими оказались 64 ребенка. Из них 5 потерпевших (7 %) на момент совершения преступлений не достигли возраста 7 лет, 26 потерпевших (40 %) достигли возраста от 7 до 14 лет и 33 потерпевших (53 %) – от 14 до 18 лет<sup>1</sup>. Таким образом, очевиден вывод: чем меньше возраст ребенка, тем больше вероятность того, что факт совершенного в отношении него посягательства останется скрытым.

Значительное число фактов жестокого обращения, побоев и истязаний, изнасилований, психического насилия в отношении детей, понуждений к действиям сексуального характера со стороны взрослых, не выявляется. Безнаказанность способствует продолжению преступной деятельности.

А. И. Баstryкин, выступая на ежегодном заседании Совета Федерации Федерального Собрания РФ, обратил пристальное внимание на ситуацию, связанную с насилием в отношении детей, пояснив, что она остается очень серьезной. Приведенный статистический анализ показал, что только за 6 месяцев 2016 г. 53 300 несовершеннолетних были признаны потерпевшими от преступлений. Из них 270 по делам об убийстве, более две тысячи – по делам о насильственных действиях сексуального характера (1 970). Рассмотрено 12 тыс. преступлений в отношении детей (12 154), в том числе 378 убийств, 990 изнасилований, свыше 3 тыс. фактов других сексуальных преступлений (3 358). От преступных посягательств погибло 1 366 несовершеннолетних<sup>2</sup>.

Как показывают исследования, насилие против несовершеннолетних, в том числе семейное, является довольно распространенным явлением<sup>3</sup>. Многие подростки подвергаются истязаниям, побоям, вымогательству, изнасилованию и другим формам насилия. Известно, что совершение насильственных преступлений в отноше-

---

<sup>1</sup> Волков К. А. Преступления против несовершеннолетних: вопросы, требующие решения // Вопросы ювенальной юстиции. 2014. № 3. С. 7.

<sup>2</sup> Официальный сайт Следственного комитета РФ [Электронный ресурс]. URL: <http://www.sledcom.ru> (дата обращения: 25.02.2018).

<sup>3</sup> Степанова И. Б., Янчуновская Т. М. Подросток и насилие: проблемы и факты // Криминологический журнал БГУЭП. 2011. № 4 (18). С. 53–54.

нии несовершеннолетних связано с предшествующим этому вовлечением взрослыми подростков в употребление спиртных напитков или в совершение преступлений<sup>1</sup>.

Очевидно, что главным в противодействии этим преступлениям является сбор информации о детях, оказавшихся жертвами преступлений группам подростков, членами которых являются взрослые, об их криминальной структуре; притонах и других местах, где возможно осуществление вовлечения подростков в антиобщественную деятельность и совершение преступлений против них; о поведении и образе жизни взрослых, ранее судимых по ст. 150, 151, 156, 157, 240 УК РФ и другие преступления против несовершеннолетних.

Необходимо вести постоянную работу по квалифицированному документированию преступных действий для привлечения виновных к уголовной ответственности. Своевременно принимать меры к устранению причин и условий, способствующих совершению преступлений:

- устранение каналов приобретения спиртных напитков, наркотиков, психотропных веществ, порнографических изданий и др.;
- усиление контроля за поведением, связями и времяпрепровождением подростков-правонарушителей;
- выявление круга общения, в котором подростки близко контактировали со взрослыми правонарушителями;
- выявление и своевременное привлечение к ответственности взрослых, совершивших преступления в отношении несовершеннолетних;
- обеспечение неотвратимости уголовной ответственности лиц, совершивших преступления против несовершеннолетних и др.

Важной профилактической мерой является оздоровление среды проживания и воспитания несовершеннолетнего, нормализация быта и отношений в его семье. Для этого необходимо выявлять родителей или иных законных представителей, не исполняющих своих обязанностей по воспитанию, обучению и (или) содержанию несовершеннолетних и (или) отрицательно влияющих на их поведение, либо жестко обращающихся с ними<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Якушева Ю. И. Семейное неблагополучие как фактор формирования личности несовершеннолетнего преступника // Обеспечение законности и правопорядка в странах СНГ: материалы международной научно-практической конференции. Воронеж, 2009. С. 342–343.

<sup>2</sup> Об основах системы профилактики и безнадзорности несовершеннолетних: [Электронный ресурс]: федер. закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

## **2. Место органов внутренних дел и их оперативных подразделений в государственной системе профилактики преступности несовершеннолетних и в отношении них**

Законодательство России, регулирующее деятельность по профилактике преступности несовершеннолетних и в отношении них, включает нормы:

- Конституции РФ;
- Кодекса об административных правонарушениях РФ;
- Уголовного кодекса РФ;
- Уголовно-процессуального кодекса РФ;
- Федерального закона от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности»;
- Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики и безнадзорности несовершеннолетних»;
- Федерального закона от 29 декабря 2010 г. № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию»;
- Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» (далее – Закон о полиции);
- Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в РФ»;
- Федерального закона от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» и др.

Конституция РФ не содержит понятия «несовершеннолетний», а понятие «дети» употребляется только в трех статьях гл. 2:

- ст. 38, закрепляющей обязанность государства и родителей заботиться о детях;
- ст. 39, содержащей нормы социальной защиты детей;
- ст. 43, устанавливающей право детей на образование<sup>1</sup>.

В остальных нормах несовершеннолетний подразумевается в качестве субъекта правоотношений и включается в понятия «гражданин» и «каждый». Следовательно, несовершеннолетний обладает всеми правами и свободами, присущими любому гражданину России, которые традиционно делятся на три группы: личные; политические; экономические, социальные и культурные. Личные права и свободы несовершеннолетних, поскольку принад-

---

<sup>1</sup> Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс]: принята 12 декабря 1993 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

лежат каждому с момента рождения, являются неотчуждаемыми и естественными, связанными с частной жизнью каждого человека независимо от наличия либо отсутствия гражданства РФ. К ним относятся:

- право на жизнь (ч. 1 ст. 20 Конституции РФ);
- право на охрану чести и достоинства личности (ст. 21 Конституции РФ);
- право на неприкосновенность личности, жилища, частной жизни, тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных форм сообщений (ст. 22–25 Конституции РФ);
- право на свободу мысли, слова, свободу массовой информации (ст. 29 Конституции РФ);
- право на свободу совести и вероисповедания (ст. 28 Конституции РФ).

Наряду с личными правами несовершеннолетний, как и любой другой гражданин России, обладает следующими конституционными политическими правами и свободами: правом на участие в детских и юношеских организациях и объединениях; правом проводить во внеучебное время собрания и митинги по вопросам защиты своих нарушенных прав (ст. 30–31 Конституции РФ).

Социальные, экономические и культурные права и свободы несовершеннолетнего направлены на удовлетворение духовных, физических и материальных потребностей его личности, и включают:

- право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности (ст. 34 Конституции РФ);
- право частной собственности (ст. 35 Конституции РФ);
- право на труд с 14-летнего возраста (ст. 37 Конституции РФ);
- право на социальное обеспечение (ст. 39 Конституции РФ);
- право на жилище (ст. 40 Конституции РФ);
- право на охрану здоровья (ст. 41 Конституции РФ);
- право на образование (ст. 43 Конституции РФ);
- право на участие в культурной и творческой жизни общества (ст. 44 Конституции РФ).

Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики и безнадзорности несовершеннолетних» в качестве основных задач деятельности по профилактике правонарушений несовершеннолетних определяет:

- предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, способствующих этому;

- обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних;
- социально-педагогическую реабилитацию несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении;
- выявление и пресечение случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений и антиобщественных действий (ст. 2)<sup>1</sup>.

Согласно нормам Федерального закона от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»<sup>2</sup>, применительно к профилактике подростковой преступности и защите прав несовершеннолетних, основными направлениями этой работы необходимо считать:

- защиту несовершеннолетних от противоправных посягательств;
- предупреждение правонарушений несовершеннолетних;
- развитие системы профилактического учета несовершеннолетних, склонных к совершению правонарушений;
- предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних;
- противодействие распространению деструктивных идеологий в среде несовершеннолетних;
- противодействие незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров в среде несовершеннолетних.

Согласно нормам действующего законодательства, органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних проводят индивидуальную профилактическую работу в отношении следующих категорий несовершеннолетних:

- безнадзорных или беспризорных;
- занимающихся бродяжничеством или попрошайничеством;
- содержащихся в социально-реабилитационных центрах для несовершеннолетних, социальных приютах, центрах помощи детям, оставшимся без попечения родителей, специальных учебно-воспитательных и других учреждениях для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной помощи и (или) реабилитации;
- совершивших правонарушение, повлекшее применение меры административного взыскания;

---

<sup>1</sup> Об основах системы профилактики и безнадзорности несовершеннолетних [Электронный ресурс]: федер. закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

<sup>2</sup> Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федер. закон от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

- совершивших правонарушение до достижения возраста, с которого наступает административная ответственность;
- употребляющих наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача или употребляющих одурманивающие вещества, алкогольную и спиртосодержащую продукцию;
- освобожденных от уголовной ответственности вследствие акта об амнистии или в связи с изменением обстановки, а также в случаях, когда признано, что исправление несовершеннолетнего может быть достигнуто путем применения принудительных мер воспитательного воздействия;
- совершивших общественно опасное деяние и не подлежащих уголовной ответственности в связи с не достижением возраста, с которого наступает уголовная ответственность, или вследствие отставания в психическом развитии, не связанного с психическим расстройством;
- обвиняемых или подозреваемых в совершении преступлений, в отношении которых избраны меры пресечения, предусмотренные УПК РФ;
- отбывающих наказание в виде лишения свободы в воспитательной колонии (далее – ВК);
- условно-досрочно освобожденных от отбывания наказания, освобожденных от наказания вследствие акта об амнистии или в связи с помилованием;
- которым предоставлена отсрочка отбывания наказания или отсрочка исполнения приговора;
- освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы, вернувшихся из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа, если они в период пребывания в указанных учреждениях допускали нарушения режима, совершали противоправные деяния и (или) после освобождения (выпуска) находятся в социально опасном положении и (или) нуждаются в социальной помощи и (или) реабилитации;
- осужденных за совершение преступления небольшой или средней тяжести и освобожденных судом от наказания с применением принудительных мер воспитательного воздействия;
- осужденных условно, осужденных к обязательным работам, исправительным работам или иным мерам наказания, не связанным с лишением свободы<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Об основах системы профилактики и безнадзорности несовершеннолетних [Электронный ресурс]: федер. закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Для решения поставленных законодателем задач в 1999 г. в России была создана единая система профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в состав которой входят:

- комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав;
- органы управления социальной защитой населения;
- федеральные органы государственной власти и органы государственной власти субъектов РФ, осуществляющие государственное управление в сфере образования, и органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования;
- органы опеки и попечительства;
- органы по делам молодежи;
- органы управления здравоохранением;
- органы службы занятости;
- органы внутренних дел;
- учреждения уголовно-исполнительной системы (следственные изоляторы, ВК и уголовно-исполнительные инспекции)<sup>1</sup>.

В целях координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на уровне субъектов РФ были созданы комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав<sup>2</sup>. Для обеспечения единого государственного подхода к решению проблем защиты прав и законных интересов несовершеннолетних в 2006 г. был создан координационный орган – *Правительственная комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав*<sup>3</sup>. Председателем этой комиссии является заместитель председателя Правительства РФ. Заместители председателя комиссии определяются Министерством внутренних дел, Министерством образования и науки, Министерством здравоохранения и социального развития из числа заместителей министров. В состав указанной правительственной комиссии также входят:

- заместитель директора Административного департамента Правительства РФ;

---

<sup>1</sup> Об основах системы профилактики и безнадзорности несовершеннолетних [Электронный ресурс]: федер. закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

<sup>2</sup> Об основах системы профилактики и безнадзорности несовершеннолетних [Электронный ресурс]: федер. закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

<sup>3</sup> О Правительственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав [Электронный ресурс]: постановление Правительства РФ от 6 мая 2006 г. № 272. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

- заместитель директора Департамента науки, высоких технологий и образования Правительства РФ;
- заместитель директора ФСИН России;
- заместитель Министра иностранных дел РФ;
- заместитель Министра РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий РФ;
- заместитель Министра спорта, туризма и молодежной политики РФ;
- заместитель Министра юстиции РФ;
- председатель Комитета Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей;
- председатель Комитета Государственной Думы по охране здоровья;
- председатель Комитета Совета Федерации по социальной политике;
- председатель правления Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации;
- представитель Комитета Государственной Думы по безопасности;
- представитель Общественной палаты РФ;
- президент фонда «Национальный фонд защиты детей от жестокого обращения»;
- статс-секретарь – заместитель Министра обороны РФ;
- статс-секретарь – заместитель Министра транспорта РФ;
- Уполномоченный по правам человека в РФ;
- Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребенка и др.

В МВД России решением вопросов, связанных с профилактикой преступлений, совершаемых несовершеннолетними и в отношении них, занимается Оперативный штаб МВД России по профилактике правонарушений, возглавляемый Первым заместителем Министра внутренних дел России<sup>1</sup>. В территориальных органах МВД России по субъектам РФ под руководством первых лиц этих органов действуют подобные Оперативные штабы по предупреждению преступлений, в том числе и в среде несовершеннолетних. В оперативно-служебной деятельности территориальных органов МВД России как на региональном, так и на районном уровнях управления в профилактике преступлений, совершаемых несовер-

---

<sup>1</sup> О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений: приказ МВД России от 17 января 2006 г. № 19.

шеннолетними и в отношении них, в пределах имеющихся полномочий участвуют сотрудники:

- дежурных частей;
- оперативных подразделений (уголовный розыск, по противодействию экстремизму, по контролю за оборотом наркотиков и др.);
- органов предварительного следствия;
- подразделений по делам несовершеннолетних;
- участковые уполномоченные полиции;
- подразделений дознания;
- Центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей (далее – ЦВСНП);
- иных подразделений территориальных органов МВД России.

На оперативные подразделения органов внутренних дел действующее законодательство РФ в этой сфере правоохранительной деятельности возложило следующие функции:

- выявления, предупреждения, пресечения и раскрытия преступлений несовершеннолетних, а также установления лиц, их подготавливающих, совершающих или совершивших;
- выявления несовершеннолетних правонарушителей, групп таких лиц, а также несовершеннолетних, входящих в организованные группы или в преступные сообщества (преступные организации), и принятия мер по предупреждению совершения ими преступлений;
- осуществления мер, противодействующих участию несовершеннолетних в незаконном обороте наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров;
- выявления лиц, вовлекающих несовершеннолетних в совершение преступлений, антиобщественных действий и в преступную группу, и применения к ним мер воздействия, предусмотренных законодательством РФ;
- участия в розыске несовершеннолетних, без вести пропавших, скрывшихся от органов дознания, следствия или суда, уклоняющихся от отбывания наказания или принудительных мер воспитательного воздействия, совершивших побег из учреждений уголовно-исполнительной системы или самовольно ушедших из семей, специальных учебно-воспитательных учреждений или ЦВСНП органов внутренних дел<sup>1</sup>.

Важная роль в правовом регулировании профилактики преступлений, совершаемых несовершеннолетними и в отношении них,

---

<sup>1</sup> Об основах системы профилактики и безнадзорности несовершеннолетних [Электронный ресурс]: федер. закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ. Ст. 23. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

принадлежит Закону об ОРД, устанавливающему особый порядок, в соответствии с которым оперативные подразделения органов внутренних дел преимущественно негласным путем проводят ОРМ, используя при этом специальные методы и средства добывания информации. Эти ОРМ нередко сопряжены с ограничением конституционных прав и свобод граждан, использованием содействия частных лиц на конфиденциальной основе и специальных технических средств.

В рамках оперативно-служебной деятельности по профилактике преступлений, совершаемых несовершеннолетними и в отношении них, оперативными подразделениями органов внутренних дел используются все представленные законом 15 ОРМ<sup>1</sup>, но, как показывает практика, наиболее распространенными являются: опрос; наведение справок; сбор образцов для сравнительного исследования; исследование предметов и документов; наблюдение; отождествление личности; обследование помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств.

Проводимые оперативными сотрудниками и конфидентами – лицами, с их согласия, оказывающими негласное содействие в борьбе с преступностью, *опросы* несовершеннолетних и иных заинтересованных лиц позволяют выявить и предотвратить преступление на стадии приготовления к его совершению. Проведение опроса допускается: с привлечением к участию должностных лиц учреждений образования или здравоохранения; с использованием мер конспирации. В ходе опроса может использоваться аудио-, видео- и фотоаппаратура как гласно, так и негласно от опрашиваемого. Полученные в результате проведения опроса данные оформляются рапортом или справкой оперативного сотрудника, при необходимости в ходе опроса получают заявление и объяснение.

*Наведение справок* об участниках неформальных подростковых групп может позволить выявить факты подготовки к совершению преступлений и лиц, которые могут принять в них участие, а также направлено на получение информации о лицах, фактах и обстоятельствах, имеющих значение для выявления противоправной деятельности несовершеннолетних путем непосредственного изучения документов, справочных материалов, направления запросов юридическим и физическим лицам, которые располагают или могут располагать информацией, представляющей оперативный интерес. Результаты этого ОРМ оформляются рапортом оператив-

---

<sup>1</sup> Об оперативно-розыскной деятельности [Электронный ресурс]: федер. закон от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

ного сотрудника с приложением полученных ответов на официальные запросы.

В процессе осуществления данной деятельности следует учитывать, что федеральные законы от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и № 152-ФЗ «О персональных данных» установили ограничение доступа к профессиональной тайне, к информации, составляющей личную или семейную тайну, к персональным данным граждан. В свою очередь, Гражданский кодекс РФ закрепил в ст. 139 понятие служебной и коммерческой тайны, а в ст. 857 – понятие банковской тайны. Поэтому сведения конфиденциального характера (сведения, составляющие тайну следствия и судопроизводства, сведения ограниченного доступа, связанные с профессиональной деятельностью врачей, нотариусов и т. д.) могут быть затребованы только по письменному запросу.

*Сбор образцов для сравнительного исследования*, например, в виде изъятия окурков самодельных папирос подростков, может позволить в ходе их исследования установить наличие в них наркотических веществ. В этом и других подобных случаях ОРМ заключается в обнаружении и изъятии объектов, необходимых для последующего криминалистического, научно-технического или иного сравнительного исследования в целях выявления и раскрытия преступлений. В качестве материальных объектов, представляемых специалисту для сравнения с идентифицируемыми или диагностируемыми, могут выступать: аудиозаписи голосов, выделения организма человека, документы, предметы и др. Это ОРМ может осуществляться как непосредственно оперативным сотрудником, так и при помощи конфидентов. Результаты ОРМ отражаются в акте сбора образцов для сравнительного исследования, один из экземпляров которого передается специалистам, проводящим исследование предметов и документов.

*Исследование предметов и документов*, например, фотографий из спортивной секции несовершеннолетнего может позволить установить его связи в криминальной среде. При этом указанное ОРМ проводится с участием специалистов по изучению материальных объектов, обнаружению признаков и свойств, имеющих значение для профилактики преступности в подростковой среде. К проведению ОРМ могут привлекаться сотрудники экспертно-криминалистических подразделений и иные специалисты. Результаты мероприятия оформляются актом исследования или ревизии, рапортом или справкой оперативного сотрудника.

*Наблюдение* за участниками неформальных подростковых групп может позволить выявить их противоправную деятельность. В данном случае наблюдение направлено на получение информации об участниках уголовного процесса и иных лицах, представляющих оперативный интерес при расследовании преступления, путем визуального, слухового, электронного, радиолокационного и иных способов контроля. Наблюдение может осуществляться как непосредственно оперативными сотрудниками, так и при помощи конфиденентов. Результаты наблюдения отражаются в служебных документах оперативных подразделений, а также с помощью видео-, кино-, фото-, аудиозаписи наблюдаемых объектов.

Учитывая, что в подростковой среде широкое распространение имеет практика сокрытия своих и использования чужих анкетных данных, *отождествление личности* крайне необходимо для установления подлинных данных несовершеннолетних. В этой ситуации отождествление личности в целях установления подлинных данных несовершеннолетнего заключается в негласном опознании и установлении тождества личности по признакам внешности и поведения, оставленным им следам и продуктам жизнедеятельности. Проведение этого мероприятия возможно по внешним анатомическим и функциональным признакам лица: голосу и речи, росту, телосложению, цвету волос и глаз; особым приметам: дефектам речи, физическим недостаткам, татуировкам; как визуально, так и по фотографиям, видеозаписям, фонограммам. К проведению этого ОРМ кроме оперативных сотрудников и конфиденентов могут привлекаться кинологи со служебными собаками. Результаты мероприятия отражаются в актах применения служебных собак, служебных документах оперативных подразделений с приложением аудио-, видеозаписей и фотографий.

В целях выявления мест хранения запрещенных к обороту и разыскиваемых предметов в местах сбора участников неформальных подростковых групп (подвалах, чердаках и др.) оперативными сотрудниками используется такое ОРМ, как *обследование помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств*<sup>1</sup>. Это мероприятие связано с визуальным, слуховым,

---

<sup>1</sup> Об утверждении Инструкции о порядке проведения сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации гласного оперативно-розыскного мероприятия обследования помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств и перечня должностных лиц органов внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных издавать распоряжения о проведении гласного оперативно-розыскного мероприятия обследования помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств: приказ МВД России от 1 апреля 2014 г. № 199.

электронным и иным осмотром и изучением указанных объектов с целью выявления лиц, фактов и обстоятельств, представляющих оперативный интерес. Также ОРМ может проводиться для обнаружения разыскиваемых лиц, обнаружения тайников и иных следов преступной деятельности. К проведению этого мероприятия кроме оперативных сотрудников и конфиденентов могут привлекаться другие должностные лица. По результатам обследования оперативным сотрудником составляется акт или справка с приложением видеозаписей и фотографий.

ОРМ, связанные с контролем почтовых отправлений, телеграфных и иных сообщений, прослушиванием телефонных переговоров, снятием информации с технических каналов связи, получением компьютерной информации, осуществляются только на основании соответствующего судебного решения с использованием оперативно-технических сил и средств подразделений МВД и ФСБ России<sup>1</sup>.

*Контроль почтовых отправлений, телеграфных и иных сообщений* проводится на основании судебного решения и состоит в негласном отборе и изучении почтовых отправлений, телеграфной, телефонограммной, телефаксной корреспонденции в целях документирования фактов совершения преступлений. Срок проведения этого мероприятия со дня получения судебного решения не может превышать 6 месяцев. Федеральный закон от 17 июля 1999 г. № 176-ФЗ «О почтовой связи» установил основания для ограничения информации об адресных данных пользователей услуг почтовой связи, переводах денежных средств, телеграфных и иных сообщениях; обязанности операторов почтовой связи, а также процедуру ограничения прав пользователей услугами почтовой связи при проведении ОРМ. Постановление Правительства РФ от 15 апреля 2005 г. № 221 «Об утверждении правил оказания услуг почтовой связи» регламентирует правила взаимодействия операторов почтовой связи и уполномоченных на ОРД государственных органов: МВД и ФСБ России.

*Снятие информации с технических каналов связи* заключается в контроле и перехвате с помощью специальных технических средств текстовой, графической и иной информации, передаваемой проверяемыми лицами по телексным, факсимильным, селекторным, радиорелейным каналам передачи данных, системам персонального радиовызова (пейджинговая связь), а также линиям абонентского телеграфирования, IP-телефонии, электронной почте и иным

---

<sup>1</sup> Об оперативно-розыскной деятельности [Электронный ресурс]: федер. закон от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

каналам связи. *Получение компьютерной информации* заключается в контроле и перехвате с помощью специальных технических средств и программ текстовой, графической и иной информации, фото- и видеоматериалов, хранимых и (или) передаваемых проверяемыми лицами по сети Интернет. Эти ОРМ осуществляются только на основании соответствующих судебных решений с использованием оперативно-технических сил и средств МВД и ФСБ России<sup>1</sup>.

Федеральный закон от 7 июля 2003 г. № 126-ФЗ «О связи» установил основания для ограничения тайны связи, обязанности операторов связи и процедуру ограничения прав пользователей услугами связи при проведении ОРМ<sup>2</sup>. Для технического обеспечения проведения ОРМ на сетях электросвязи, включая Интернет, создана Система технических средств по обеспечению ОРМ – СОРМ, технические требования которой установлены рядом приказов Министерства связи и массовых коммуникаций РФ: от 16 января 2008 г. № 6, от 19 мая 2009 г. № 65, от 27 мая 2010 г. № 73, от 11 июля 2011 г. № 174, от 19 ноября 2012 г. № 268, от 16 апреля 2014 г. № 83.

*Оперативное внедрение* – это санкционированное руководителем территориального органа МВД России негласное ОРМ, направленное на документирование преступлений, совершаемых несовершеннолетними или в отношении них, основанное на подготовке, вводе и закреплении в преступной группе или ином объекте, представляющем оперативный интерес, и последующем выводе из них оперативных сотрудников или конфиденентов. В рамках этого мероприятия его участник может самостоятельно проводить другие ОРМ, не требующие санкционирования.

*Оперативный эксперимент* направлен на воспроизведение действий, обстановки и иных обстоятельств противоправного события и совершение необходимых опытных действий в целях пресечения преступных действий, выявления лиц, их готовящих или совершающих, а также проверки и оценки собранных данных о возможности совершения определенных противоправных действий или получения новых данных о противоправной деятельности<sup>3</sup>. Мероприятие может быть как гласным, так и негласным, проводиться как в отно-

---

<sup>1</sup> Об оперативно-розыскной деятельности [Электронный ресурс]: федер. закон от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

<sup>2</sup> О связи [Электронный ресурс]: федер. закон от 7 июля 2003 г. № 126-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

<sup>3</sup> О борьбе с организованной преступностью [Электронный ресурс]: рекомендательный законодательный акт, принятый постановлением Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ 2 ноября 1996 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

шении установленных лиц, так и для выявления и изобличения лиц, намерения которых не известны. Результаты данного ОРМ оформляются рапортом или актом оперативного эксперимента (при выявлении преступления или лиц, причастных к их совершению) с приложением рапортов сотрудников, объяснений очевидцев, а также аудио-, видеозаписей и фотографий.

Такие ОРМ, как *проверочная закупка* и *контролируемая поставка*, имеют узкоцелевую направленность и связаны с выявлением и документированием уголовных нарушений гражданского оборота товаров и услуг, незаконного оборота оружия, наркотических средств, психотропных веществ, предметов или документов, имеющих особую ценность. В соответствии с требованиями ст. 36 Федерального закона от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» при проведении указанных ОРМ, а также оперативного внедрения, оперативного эксперимента, сбора образцов для сравнительного исследования, исследования предметов и документов, органам, осуществляющим ОРД, разрешается безлицензионное использование наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

Таким образом, можно отметить, что профилактика преступлений, совершаемых несовершеннолетними и в отношении них, в первую очередь тяжких и особо тяжких, невозможна без применения ОРМ.

### **3. Организация производства по уголовным делам в отношении несовершеннолетних и защита их прав в уголовном судопроизводстве**

Производство по уголовным делам в отношении несовершеннолетних состоит из досудебного и судебного производства. Рассматривая особенности досудебного производства в отношении несовершеннолетних, следует выделить несколько положений.

1. Несовершеннолетним может быть подозреваемый, обвиняемый, подсудимый, осужденный.

2. Несовершеннолетним может быть потерпевший, свидетель.

3. Преступление совершено несовершеннолетним или группой несовершеннолетних.

4. Преступление совершено группой, в состав которой входят несовершеннолетний и взрослый.

Процессуальный порядок расследования уголовных дел о преступлениях, совершенных несовершеннолетними, и их судебного

разбирательства имеет особенности по сравнению с общим порядком производства по уголовным делам. Специальные нормы, регулирующие особенности производства по уголовным делам в отношении несовершеннолетних, содержатся в гл. 50 и некоторых других главах УПК РФ.

Основой для выделения рассматриваемой уголовно-процессуальной формы является возраст лица, подлежащего привлечению к уголовной ответственности. Согласно ч. 1 ст. 87 УК РФ несовершеннолетним признается лицо, которому ко времени совершения преступления исполнилось 14, но не исполнилось 18 лет. Нижний предел возраста уголовной ответственности – 14 или 16 лет – зависит от вида совершенного преступления. Например, уголовным законом установлены 32 вида преступлений (ч. 2 ст. 20 УК РФ), за совершение которых уголовной ответственности подлежат лица, достигшие ко времени совершения преступления 14 лет. В то же время за совершение преступлений, предусмотренных ст. 134, 135, 150, 151, 151.2, 240.1, 242, 242.2 УК РФ, уголовной ответственности подлежат только лица, достигшие ко времени совершения преступления 18 лет.

Таким образом, уголовное преследование лица, не достигшего 14, 16 или 18 лет ко времени совершения преступления соответствующего вида, недопустимо, уголовное дело подлежит прекращению ввиду отсутствия в деянии состава преступления (п. 2 ч. 1 ст. 24 УПК РФ), поскольку отсутствует один из его субъективных признаков – субъект преступления. По данному основанию уголовное преследование также подлежит прекращению в отношении несовершеннолетнего, который хотя и достиг возраста, с которого наступает уголовная ответственность, но вследствие отставания в психическом развитии, не связанного с психическим расстройством, не мог в полной мере осознавать фактический характер и общественную опасность своих действий (бездействий) и руководить ими в момент совершения деяния, предусмотренного уголовным законом (ч. 3 ст. 27 УПК РФ). Право на дополнительные процессуальные гарантии должно обеспечиваться на всех стадиях уголовного процесса в отношении несовершеннолетних подозреваемых, обвиняемых, подсудимых и осужденных по достижении ими 18 лет, в исключительных случаях – 20 лет (ст. 96 УК РФ).

В самом общем виде суть дополнительных процессуальных гарантий, предусмотренных для несовершеннолетних, сводятся к следующему:

1) двойное представительство – интересы несовершеннолетнего подозреваемого, обвиняемого обязаны представлять законный

представитель (родители, усыновители, опекуны или попечители несовершеннолетнего подозреваемого, обвиняемого либо потерпевшего, представители учреждений или организаций, на попечении которых находится несовершеннолетний подозреваемый, обвиняемый либо потерпевший, органы опеки и попечительства) и защитник (адвокат – лицо, получившие в установленном порядке статус адвоката и право осуществлять адвокатскую деятельность), при этом законный представитель несовершеннолетнего подозреваемого, обвиняемого допускается к участию в уголовном деле с момента первого допроса несовершеннолетнего в качестве подозреваемого или обвиняемого (ст. 426 УПК РФ), а защитник – с момента начала осуществления процессуальных действий, затрагивающих права и свободы лица, в отношении которого проводится проверка сообщения о преступлении (ст. 49, 51 УПК РФ).

Кроме того, в производстве процессуальных действий, связанных с получением показаний от несовершеннолетнего участника уголовного процесса (допрос, очная ставка, предъявление для опознания, проверка показаний на месте), не достигшего 16 лет или достигшего этого возраста, но страдающего психическим расстройством или отстающего в психическом развитии, обязательное участие принимает педагог или психолог (ст. 191, 425 УПК РФ), призванный также обеспечивать защиту прав и интересов несовершеннолетнего;

2) предмет доказывания по уголовным делам о преступлениях несовершеннолетних имеет расширенный по сравнению с общими порядком перечень обстоятельств, которые учитываются при индивидуализации наказания и применении принудительных мер воспитательного воздействия (ст. 73, 421 УПК РФ);

3) расследование уголовных дел в отношении несовершеннолетних не может производиться в сокращенной форме дознания (гл. 32.1 УПК РФ), а также в отношении несовершеннолетних не применяется особый порядок принятия судебного решения при согласии обвиняемого с предъявленным ему обвинением (гл. 40 УПК РФ) и при заключении досудебного соглашения о сотрудничестве (гл. 40.1 УПК РФ), поскольку указанные процедуры предполагают снижение степени гарантированности прав личности;

4) особый порядок применения мер процессуального принуждения в отношении несовершеннолетнего (гл. 13–15 УПК РФ) обусловлен шадящим характером;

5) производство отдельных процессуальных действий в отношении несовершеннолетних подозреваемых, обвиняемых имеет особенности, связанные с их продолжительностью (без перерыва не более

двух часов, в общей сложности не более четырех часов в день) и обязательным участием защитника, педагога или психолога;

б) в определенных случаях уголовный закон допускает применение к несовершеннолетним принудительных мер воспитательного воздействия (ст. 90, 91 УК РФ), которые по своей природе не относятся к наказанию и влекут освобождение от уголовной ответственности. Данные меры применяются к несовершеннолетним, совершившим преступления небольшой или средней тяжести в том случае, если будет установлено, что исправление данного лица возможно без применения наказания. Применение принудительных мер воспитательного воздействия (ст. 427 УПК РФ) выражается в прекращении уголовного преследования в отношении несовершеннолетнего и возбуждении следователем или дознавателем перед судом ходатайства о применении принудительных мер воспитательного воздействия.

*Виды уголовного преследования в отношении несовершеннолетних.* Уголовное преследование в отношении несовершеннолетних реализуется в соответствии с УПК РФ, в зависимости от характера и тяжести совершенного ими преступления, оно может осуществляться в частном, частно-публичном и публичном порядке (ст. 20 УПК РФ). Уголовные дела частного обвинения не имеют стадии предварительного расследования, производство по ним осуществляется мировым судьей (ч. 1 ст. 31, гл. 41 УПК РФ). К уголовным делам частного обвинения законодатель (ч. 2 ст. 20 УПК РФ) относит уголовные дела о преступлениях, предусмотренных ч. 1 ст. 115, ст. 116.1, ч. 1 ст. 128.1 УК РФ. Как показывает изучение судебной практики, уголовное преследование лиц, достигших ко времени совершения преступления 16 лет, в частном порядке может осуществляться по уголовным делам о преступлениях двух видов:

– умышленное причинение легкого вреда здоровью, вызвавшего кратковременное расстройство здоровья или незначительную стойкую утрату общей трудоспособности (ч. 1 ст. 115 УК РФ);

– нанесение побоев или совершение иных насильственных действий, причинивших физическую боль, но не повлекших последствий, указанных в ст. 115 УК РФ, и не содержащих признаков состава преступления, предусмотренного ст. 116 УК РФ, лицом, подвергнутым административному наказанию за аналогичное деяние (ст. 116.1 УК РФ).

К уголовным делам частно-публичного обвинения (ч. 3 ст. 20 УПК РФ) относятся уголовные дела о преступлениях, предусмотренных ст. 116, ч. 1 ст. 131, ч. 1 ст. 132, ч. 1 ст. 137, ч. 1 ст. 138, ч. 1 ст. 139, ст. 145, ч. 1 ст. 146, ч. 1 ст. 147, ст. 159–159.3, 159.5, 159.6, 160,

165 УК РФ. Уголовное преследование лиц, достигших ко времени совершения преступления 14 лет, в частно-публичном порядке возможно по уголовным делам о таких преступлениях, как:

- изнасилование, т. е. половое сношение с применением насилия или с угрозой его применения к потерпевшей или к другим лицам либо с использованием беспомощного состояния потерпевшей (ч. 1 ст. 131 УК РФ);

- мужеложство, лесбиянство или иные действия сексуального характера с применением насилия или с угрозой его применения к потерпевшему (потерпевшей) или к другим лицам либо с использованием беспомощного состояния потерпевшего (потерпевшей) (ч. 1 ст. 132 УК РФ).

Уголовное преследование лиц, достигших ко времени совершения преступления 16 лет, в частно-публичном порядке возможно по уголовным делам о таких преступлениях, как:

- побои или иные насильственные действия, причинившие физическую боль, но не повлекшие последствий, указанных в ст. 115 УК РФ, совершенные из хулиганских побуждений, а равно по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы (ст. 116 УК РФ);

- незаконное соби́рание или распространение сведений о частной жизни лица, составляющих его личную или семейную тайну, без его согласия либо распространение этих сведений в публичном выступлении, публично демонстрирующемся произведении или средствах массовой информации (ч. 1 ст. 137 УК РФ);

- незаконное проникновение в жилище, совершенное против воли проживающего в нем лица (ч. 1 ст. 139 УК РФ);

- присвоение авторства (плагиат), если это деяние причинило крупный ущерб автору или иному правообладателю (ч. 1 ст. 146 УК РФ);

- незаконное использование изобретения, полезной модели или промышленного образца, разглашение без согласия автора или заявителя сущности изобретения, полезной модели или промышленного образца до официальной публикации сведений о них, присвоение авторства или принуждение к соавторству, если эти деяния причинили крупный ущерб (ч. 1 ст. 147 УК РФ).

Уголовное преследование несовершеннолетних в публичном порядке осуществляется по всем иным видам преступлений. При этом в уголовном законе определены 32 вида преступлений, за совершение которых лицами, достигшими ко времени совершения

преступления 14 лет, предусмотрена уголовная ответственность (ст. 105, 111, 112, 126, 131, 132, 158, 161, 162, 163, 166, ч. 2 ст. 167, ст. 205, 205.3, ч. 2 ст. 205.4, ч. 2 ст. 205.5, ст. 205.6, 206, 207, ч. 2 ст. 208, ст. 211, ч. 2 ст. 212, ч. 2, 3 ст. 213, ст. 214, 222.1, 223.1, 226, 229, 267, 277, 360, 361 УК РФ). За совершение иных преступлений уголовной ответственности подлежат лица, достигшие ко времени совершения преступления 16 лет. Если несовершеннолетний достиг 14 или 16 лет, но вследствие отставания в психическом развитии, не связанном с психическим расстройством, во время совершения общественно опасного деяния не мог в полной мере осознавать фактический характер и общественную опасность своих действий (бездействия) либо руководить ими, то он не подлежит уголовной ответственности (ч. 3 ст. 20 УК РФ).

Кроме того, за совершение некоторых преступлений уголовной ответственности подлежат только лица, достигшие ко времени совершения преступления 18 лет, например, за:

- половое сношение и иные действия сексуального характера с лицом, не достигшим шестнадцатилетнего возраста (ст. 134 УК РФ);

- развратные действия (ст. 135 УК РФ);

- вовлечение несовершеннолетнего в совершение преступления (ст. 150 УК РФ);

- вовлечение несовершеннолетнего в совершение антиобщественных действий (ст. 151 УК РФ);

- вовлечение несовершеннолетнего в совершение действий, представляющих опасность для жизни несовершеннолетнего (ст. 151.2 УК РФ);

- получение сексуальных услуг несовершеннолетнего (ст. 240.1 УК РФ);

- незаконные изготовление и оборот порнографических материалов или предметов (ст. 242 УК РФ);

- использование несовершеннолетнего в целях изготовления порнографических материалов или предметов (ст. 242.2 УК РФ).

*Предварительное расследование уголовных дел в отношении несовершеннолетних.* Предварительное расследование уголовных дел о преступлениях, совершенных несовершеннолетними, может производиться в форме предварительного следствия либо в форме дознания (ст. 150 УПК РФ). Расследование в форме дознания допускается как в общем порядке (гл. 32 УПК РФ), так и сокращенной форме (гл. 32.1. УПК РФ). Однако производство дознания в сокращенной форме не допускается, если подозреваемый является несовершеннолетним (ч. 1 ст. 226.2 УПК РФ).

Как показывают официальные статистические данные о следственной работе и дознании органов внутренних дел, большая часть уголовных дел о преступлениях, совершенных несовершеннолетними, расследуется в форме предварительного следствия. Так, количество уголовных дел по преступлениям, совершенным несовершеннолетними и при их соучастии, которые направлены в суд следователями на 3,5–4 тыс. больше, чем дознавателями:

	Предварительное следствие	Дознание
2014 г.	13 534	10 345
2015 г.	13 282	9 565
2016 г.	14 116	9 118
6 мес. 2017 г.	5 667	3 571

Число обвиняемых несовершеннолетних по направленным в суд уголовным делам следователями также превосходит аналогичный показатель, характерный для дознавателей:

	Следователи	Дознаватели
2014 г.	17 719	10 608
2015 г.	17 409	9 789
2016 г.	18 859	9 362
6 мес. 2017 г.	7 375	3 645

Однако для дознавателей характерно большее, чем для следователей, количество прекращенных уголовных дел о преступлениях, совершенных несовершеннолетними:

	Следователи	Дознаватели
2014 г.	2 482	3 317
2015 г.	3 645	4 651
2016 г.	890	2 706
6 мес. 2017 г.	168	818

Законодатель определяет 120 видов преступлений, в том числе совершаемых несовершеннолетними, расследование уголовных дел о которых производится в форме дознания (ч. 3 ст. 150 УПК РФ). Расследование уголовных дел в форме дознания допускается также и по другим преступлениям из категории небольшой и средней

тяжести, но только по письменному указанию прокурора. В определенных случаях уголовные дела о таких преступлениях по письменному указанию прокурора могут быть переданы для производства расследования в форме предварительного следствия.

*Подследственность уголовных дел в отношении несовершеннолетних.*

Следователи Следственного комитета РФ производят предварительное следствие по уголовным делам о таких преступлениях (п. «а» п. 1 ч. 2 ст. 151 УПК РФ), в том числе совершенных несовершеннолетними, как:

- против жизни и здоровья (ст. 105–110.2, ч. 4 ст. 111, ст. 120, 125 УК РФ);
- против свободы, чести и достоинства личности (ст. 126, ч. 2, 3 ст. 127, ст. 128 УК РФ);
- против половой неприкосновенности и половой свободы личности (ст. 131–135 УК РФ);
- против конституционных прав и свобод человека и гражданина (ст. 136–149 УК РФ);
- против семьи и несовершеннолетних (ст. 151.2 УК РФ);
- в сфере экономической деятельности (ст. 169, 170.1, 171.2, 172.1, 185–185.6, ч. 3, 4 ст. 194, 198–199.4 УК РФ);
- против интересов службы в коммерческих и иных организациях (ст. 201, 204, 204.1 УК РФ);
- против общественной безопасности (ст. 205–205.2, 205.3, 205.4, 205.5, 208–212.1, 215, 215.1, 216–217.2, 227 УК РФ);
- против здоровья населения и общественной нравственности (ст. 235.1, 237, 238, 238.1, 239, 240.1, 242.1, 242.2 УК РФ);
- экологические преступления (ст. 246–249, ч. 2, 3 ст. 250, ч. 2, 3 ст. 251, ч. 2, 3 ст. 252, ч. 2, 3 ст. 254, 255, ч. 2, 3 ст. 258.1 УК РФ);
- против безопасности движения и эксплуатации транспорта (ст. 263, 263.1, 269, 270, 271, 271.1 УК РФ);
- против государственной власти (ст. 279, 282–282.3, 284.1 УК РФ);
- против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления (ст. 285–291.1, 292–293 УК РФ);
- против правосудия (ч. 2, 3 ст. 294, 295, 296, 298.1–305 УК РФ);
- против порядка управления (ст. 317, 318, 320, 321, 327.2, 328, 330.1, 330.2 УК РФ);
- против военной службы (ст. 332–352 УК РФ);
- против мира и безопасности человечества (ст. 353–354.1, 356–361 УК РФ).

Следователи органов ФСБ производят предварительное следствие по уголовным делам о следующих преступлениях, в том числе совершенных несовершеннолетними (п. 2 ч. 2 ст. 151 УПК РФ):

– в сфере экономической деятельности (ст. 189, ч. 2 ст. 200.1 УК РФ);

– против общественной безопасности (ст. 205, 205.1, 205.2, 205.3, 205.4, 205.5, 208, 211, п. «б» ч. 2 ст. 215.4, 217.1, 226.1 УК РФ);

– против здоровья населения и общественной нравственности (ст. 229.1 УК РФ);

– против основ конституционного строя и безопасности государства (ст. 275–281, 283, 283.1, 284 УК РФ);

– против порядка управления (ч. 3 ст. 322, ч. 2 ст. 322.1, ч. 2 ст. 323 УК РФ);

– против мира и безопасности человечества (ст. 355, 359, 361 УК РФ).

Следователи органов внутренних дел производят предварительное следствие по уголовным делам о таких преступлениях (п. 3 ч. 2 ст. 151 УПК РФ), в том числе совершенных несовершеннолетними, как:

– против жизни и здоровья (ч. 1–3 ст. 111, ст. 113, 114, ч. 2, 3 ст. 117, ч. 3, 4 ст. 122, ч. 3 ст. 123, ст. 124 УК РФ);

– против свободы, чести и достоинства личности (ст. 127.1, 127.2 УК РФ);

– против семьи и несовершеннолетних (ч. 2, 3 ст. 150, ч. 2, 3 ст. 151 УК РФ);

– против собственности (ч. 2–4 ст. 158, ч. 2–7 ст. 159, ч. 2–4 ст. 159.1, ч. 2–4 ст. 159.2, ч. 2–4 ст. 159.3, ч. 2–4 ст. 159.5, ч. 2–4 ст. 159.6, ч. 2–4 ст. 160, ч. 2, 3 ст. 161, ст. 162, ч. 2, 3 ст. 163, ст. 164, ч. 2 ст. 165, ч. 2–4 ст. 166, ч. 2 ст. 167 УК РФ);

– в сфере экономической деятельности (ч. 2 ст. 171, ч. 1.1, 2, 4, 6 ст. 171.1, ст. 171.3, 172, 172.2, 173.1, 173.2, 174, 174.1, ч. 3 ст. 175, ст. 176, 178, 179, ч. 3, 4 ст. 180, ч. 2 ст. 181, 183, 184, 186, 187, 191, ч. 3 ст. 191.1, ст. 192, 193, 193.1, 195–197, ч. 2 ст. 200.1, ст. 200.2, ч. 2 ст. 200.3 УК РФ);

– против интересов службы в коммерческих и иных организациях (ст. 201, 202 УК РФ);

– против общественной безопасности (ст. 205, 206, ч. 2 ст. 207, ст. 208–210, 212.1, ч. 2, 3 ст. 213, ст. 215.2, 215.3, 217.1, ч. 2, 3 ст. 219, ч. 2, 3 ст. 220, ч. 2, 3 ст. 221, ч. 2, 3 ст. 222, ч. 2, 3 ст. 222.1, ч. 2, 3 ст. 223, ст. 223.1, 225–227 УК РФ);

– против здоровья населения и общественной нравственности (ч. 2, 3 ст. 228, ст. 228.1, 228.4, 229, 229.1, ч. 2, 3 ст. 230, ч. 3 ст. 230.1, ч. 2 ст. 230.2, ч. 2 ст. 231, ч. 2, 3 ст. 232, ч. 2, 3 ст. 234, ч. 2, 3 ст. 234.1,

ст. 235, 236, ч. 2, 3 ст. 240, ч. 2, 3 ст. 241, ч. 2 ст. 243, ч. 3 ст. 243.2, ч. 2 ст. 243.3 УК РФ);

– экологические преступления (ст. 259, ч. 2, 3 ст. 260, ч. 3, 4 ст. 261 УК РФ);

– против безопасности движения и эксплуатации транспорта (ст. 264, ч. 2, 3 ст. 266, ст. 267, 267.1, ч. 2, 3 ст. 268 УК РФ);

– в сфере компьютерной информации (ст. 272–274 УК РФ);

– против правосудия (ст. 304, ч. 2, 3 ст. 313 УК РФ);

– против порядка управления (ч. 2 ст. 322.1, ч. 2 ст. 325.1, ч. 2 ст. 327, ч. 2–6 ст. 327.1, ч. 2 ст. 330 УК РФ).

Таким образом, можно сказать, что предварительное следствие по уголовным делам о тяжких и особо тяжких преступлениях, совершенных несовершеннолетними и в отношении них, производится следователями Следственного комитета РФ (пп. «г» п. 1 ч. 2 ст. 151 УПК РФ). Расследование уголовных дел об иных преступлениях, совершенных несовершеннолетними и в отношении них, производится, как правило, следователями и дознавателями органов внутренних дел.

*Выделение уголовного дела в отношении несовершеннолетнего.* Выделение уголовного дела заключается в разделении одного уголовного дела на два или несколько самостоятельных производств. Если подозреваемый, обвиняемый, которому не исполнилось 18 лет, участвовал в совершении преступления совместно с взрослыми, то уголовное дело в отношении его деяния по возможности должно быть выделено в отдельное производство при условии, что это не отразится на всесторонности и объективности предварительного расследования и разрешения уголовного дела (ст. 154, 422 УПК РФ). Выделение в отдельное производство уголовного дела в отношении несовершеннолетнего допускается в ходе расследования как в форме предварительного следствия, так и дознания.

Это продиктовано необходимостью:

– пресечения влияния взрослых соучастников преступления на несовершеннолетнего;

– ускорения производства по уголовному делу и рассмотрение его без промедления в разумные сроки;

– оптимального использования процессуальных механизмов усиленной охраны прав и законных интересов несовершеннолетних;

– создания условий для установления обстоятельств преступления и данных о личности несовершеннолетнего, условий его жизни и воспитания, а также иных сведений;

– учета особенностей личности несовершеннолетнего, создания для него более спокойной доверительной обстановки при взаимодействии со следователем, дознавателем, а впоследствии и с судом.

Сюда же следует добавить необходимость предупреждения и устранения противоправного воздействия взрослых соучастников и других лиц на позицию, которую занимает несовершеннолетний на предварительном следствии и в суде по поводу своей роли и роли взрослых соучастников в совершенном преступлении<sup>1</sup>. Если выделить уголовное дело в отдельное производство не представляется возможным, поскольку раздельное расследование затруднит выяснение характера преступной деятельности и степени ответственности каждого из соучастников, или если несовершеннолетний участвовал в большинстве эпизодов преступлений вместе с взрослыми, расследование производится в отношении всех обвиняемых в рамках единого уголовного дела, но в отношении несовершеннолетнего применяются правила гл. 50 УПК РФ.

Следует отметить, что с учетом одновременного участия в уголовном процессе взрослых и несовершеннолетних обвиняемых уголовно-процессуальным законом предусмотрены меры по ограждению их от негативного воздействия взрослых, которые применяются в ходе расследования и рассмотрения уголовного дела в суде. Речь идет, в частности, о праве следователя, дознавателя по окончании расследования вынести постановление о непредъявлении несовершеннолетнему обвиняемому для ознакомления тех материалов уголовного дела, которые могут оказать на него отрицательное воздействие (например, материалы о проявленной жестокости, садизме, причинении насилия и мучений потерпевшему). В этом случае с этими материалами обязан ознакомиться законный представитель несовершеннолетнего обвиняемого (ч. 3 ст. 426 УПК РФ). Кроме того, при исследовании в судебном заседании обстоятельств, которые могут оказать на несовершеннолетнего подсудимого отрицательное воздействие, суд по ходатайству сторон или по собственной инициативе вправе удалить его из зала судебного заседания, а после его возвращения обязан предоставить возможность задать вопросы лицам, допрошенным в его отсутствие (ст. 429 УПК РФ).

*Участие защитника несовершеннолетнего подозреваемого, обвиняемого.* Право на защиту несовершеннолетний подозреваемый, обвиняемый может осуществлять лично, а также с помощью защитника, законного представителя (ч. 1 ст. 16, ст. 48, 428 УПК РФ). Приглашение, назначение и замена защитника осуществляются в порядке, предусмотренном ст. 50 УПК РФ, с учетом иных норм. Участие защитника при осуществлении уголовного судопроизводства в отно-

---

<sup>1</sup> Соловьев А. Б., Токарева М. Е., Власова Н. А. Общие условия предварительного расследования. М., 2005. С. 77.

шении несовершеннолетних является обязательным (п. 2 ч. 1 ст. 51 УПК РФ). Иначе говоря, обеспечение участия защитника в уголовном деле в отношении несовершеннолетнего является обязанностью лица, в производстве которого находится данное уголовное дело.

По общему правилу защитник по уголовным делам в отношении несовершеннолетних участвует в уголовном процессе:

1) с момента вынесения постановления о привлечении несовершеннолетнего в качестве обвиняемого, кроме ниже приведенных случаев;

2) с момента возбуждения уголовного дела в отношении конкретного несовершеннолетнего;

3) с момента фактического задержания несовершеннолетнего, подозреваемого в совершении преступления, в случаях, предусмотренных ст. 91, 92 УПК РФ (лицо застигнуто при совершении преступления или непосредственно после его совершения; потерпевшие или очевидцы укажут на данное лицо как на совершившее преступление; на лице или его одежде, при нем или в его жилище будут обнаружены явные следы преступления и др.), а также применения к нему в соответствии со ст. 100 УПК РФ меры пресечения в виде заключения под стражу;

4) с момента вручения несовершеннолетнему уведомления о подозрении в совершении преступления в порядке, установленном ст. 223.1 УПК РФ;

5) с момента объявления несовершеннолетнему, подозреваемому в совершении преступления, постановления о назначении судебно-психиатрической экспертизы;

6) с момента начала осуществления иных мер процессуального принуждения или иных процессуальных действий, затрагивающих права и свободы несовершеннолетнего, подозреваемого в совершении преступления (ч. 3 ст. 49 УПК РФ);

7) с момента начала осуществления процессуальных действий, затрагивающих права и свободы несовершеннолетнего, в отношении которого проводится проверка сообщения о преступлении в порядке, предусмотренном ст. 144 УПК РФ;

8) по делам частного обвинения, по которым дознание или предварительное следствие не производилось, с момента констатации наличия в распоряжении мирового судьи оснований для назначения судебного заседания (ч. 3, 4 ст. 319 УПК РФ) по рассмотрению дела в отношении несовершеннолетнего, т. е. до принятия решения о назначении судебного разбирательства.

Если говорить в целом, то с учетом процессуальных требований и тактической целесообразности участие защитника несовершенно-

летнего является обязательным при производстве любых процессуальных действий, затрагивающих его права и свободы, начиная с проверки сообщения о преступлении. Этот тезис подтверждается позицией Конституционного Суда РФ, который отметил, что конституционное право пользоваться помощью адвоката (защитника) возникает у конкретного лица с того момента, когда ограничение его прав становится реальным<sup>1</sup>.

Таким образом, право на защиту у несовершеннолетнего является с момента, когда ограничение его прав становится реальным. Что касается возможного отказа от защитника, то в отношении несовершеннолетнего подозреваемого, обвиняемого он ни при каких обстоятельствах не может быть принят.

*Участие законного представителя несовершеннолетнего подозреваемого, обвиняемого.* Законными представителями несовершеннолетнего подозреваемого, обвиняемого могут быть его родители, усыновители, опекуны или попечители, представители учреждений или организаций, на попечении которых находится данный несовершеннолетний, органы опеки и попечительства (п. 12 ст. 5 УПК РФ), их участие по уголовным делам в отношении несовершеннолетних является обязательным (ст. 48 УПК РФ). Порядок привлечения законных представителей несовершеннолетнего подозреваемого, обвиняемого в досудебном производстве определен ст. 426 УПК РФ, судебном заседании – ст. 428 УПК РФ.

Законный представитель несовершеннолетнего подозреваемого, обвиняемого допускается к участию в уголовном деле на основании постановления следователя, дознавателя с момента первого допроса несовершеннолетнего в качестве подозреваемого или обвиняемого. Уголовно-процессуальным законом установлен порядок вызова несовершеннолетнего подозреваемого, обвиняемого к следователю, дознавателю или в суд для производства процессуальных действий – через его законных представителей (ст. 424 УПК РФ) либо через администрацию по месту его работы или учебы (ч. 4 ст. 188 УПК РФ). Такой порядок, с одной стороны, призван нейтрализовать соответствующее эмоциональное воздействие на несовершеннолетнего, а с другой – обеспечивает уведомление родителей о происшедшем, создает условия для своевременного приглашения защитника. Несовершеннолетний, который содержится под стра-

---

<sup>1</sup> По делу о проверке конституционности положений части первой статьи 47 и части второй статьи 51 Уголовно-процессуального кодекса РСФСР в связи с жалобой гражданина В. И. Маслова [Электронный ресурс]: постановление Конституционного Суда РФ от 27 июня 2000 г. №11-П. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

жей или в специализированном учреждении для несовершеннолетних, для производства процессуальных действий вызывается через администрацию этого учреждения.

Законный представитель обладает правами, которые позволяют ему обеспечить защиту прав несовершеннолетнего, в частности:

- 1) знать, в чем подозревается или обвиняется несовершеннолетний;
- 2) присутствовать при предъявлении обвинения;
- 3) участвовать в допросе несовершеннолетнего подозреваемого, обвиняемого, а также с разрешения следователя – в иных следственных действиях, производимых с его участием и участием защитника;
- 4) знакомиться с протоколами следственных действий, в которых он принимал участие, и делать письменные замечания о правильности и полноте сделанных в них записей;
- 5) заявлять ходатайства и отводы, приносить жалобы на действия (бездействие) и решения дознавателя, следователя, прокурора;
- 6) представлять доказательства;
- 7) по окончании предварительного расследования знакомиться со всеми материалами уголовного дела, выписывать из него любые сведения и в любом объеме.

Обратим внимание на то, что участие законного представителя несовершеннолетнего подозреваемого, обвиняемого в процессуальных действиях (производство следственных действий, присутствие при предъявлении обвинения и пр.) является его правом, а не обязанностью. Кроме того, такое участие допускается только с разрешения следователя, что, разумеется, оправдано с тактической точки зрения. Главной обязанностью законного представителя несовершеннолетнего является запрет на осуществление действий (бездействия) вразрез с законными интересами представляемого им лица.

При наличии оснований полагать, что действия законного представителя наносят ущерб интересам несовершеннолетнего подозреваемого, обвиняемого, по решению следователя, дознавателя (вынесено постановление) он должен быть устранен от участия в уголовном деле и допущен другой законный представитель несовершеннолетнего подозреваемого, обвиняемого. К действиям, наносящим ущерб интересам несовершеннолетнего, относятся невыполнение обязанностей, вытекающих из статуса законного представителя, в том числе по воспитанию несовершеннолетнего, уклонение от участия в деле в качестве законного представителя, злоупотребление процессуальными и иными правами, отрицательное влияние на несовершеннолетнего, создание препятствий для выяснения обстоятельств, имеющих значение для дела и др.

По поводу изложенного тезиса также уместно сослаться на судебную практику Верховного Суда РФ. Так, в кассационной жалобе несовершеннолетний М., осужденный за изнасилование, просит отменить приговор, ссылаясь на нарушение его прав. Судебная коллегия по уголовным делам Верховного Суда РФ данный приговор отменила и уголовное дело направила на новое судебное рассмотрение, в частности, по следующему основанию. Несовершеннолетний М. был допрошен в присутствии адвоката и социального педагога, допущенного в качестве законного представителя несовершеннолетнего подозреваемого, обвиняемого. Следователь принял решение в качестве законных представителей несовершеннолетнего М. близких родственников к участию в уголовном деле не допускать, обосновывая это тем, что у следствия имеются достаточные основания полагать, что близкие родственники М. могут воспрепятствовать установлению истины по уголовному делу. Однако законный представитель может быть отстранен от участия в уголовном деле при наличии оснований полагать, что его действия наносят ущерб интересам несовершеннолетнего подозреваемого, обвиняемого. Данных об этом в материалах дела не приведено. Мать М. родительских прав не лишена, а такое основание, как возможность законного представителя воспрепятствовать установлению истины по уголовному делу, уголовно-процессуальным законом не предусмотрено. Постановленный приговор Судебная коллегия по уголовным делам Верховного Суда РФ отменила и дело направила на новое рассмотрение со стадии судебного разбирательства<sup>1</sup>.

Участие законного представителя несовершеннолетнего подсудимого в судебном заседании также обеспечено комплексом прав вплоть до участия в прениях сторон (ст. 428 УПК РФ). Уточняя положения ст. 428 УПК РФ Пленум Верховного Суда РФ отмечает, что в судебное заседание вызываются законные представители несовершеннолетнего подсудимого, а с учетом обязательности установления условий его жизни и воспитания (п. 2 ч. 1 ст. 421 УПК РФ) – представители учебно-воспитательных учреждений или общественных организаций по месту жительства, учебы или работы несовершеннолетнего<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Определение Верховного Суда РФ от 25 июня 2007 г. № 64-О07-9 [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

<sup>2</sup> О судебной практике применения законодательства, регламентирующего особенности уголовной ответственности и наказания несовершеннолетних [Электронный ресурс]: постановление Пленума Верховного Суда РФ от 1 февраля 2011 г. № 1. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Законный представитель несовершеннолетнего допускается к участию в уголовном деле в качестве защитника при отсутствии препятствий, предусмотренных ст. 72, ч. 2 ст. 428 УПК РФ и др. Полномочия законного представителя несовершеннолетнего, допущенного в качестве защитника или гражданского ответчика, предусмотрены ст. 53, 54 УПК РФ.

В тех случаях, когда несовершеннолетний не имеет родителей, усыновителей, опекунов, попечителей, то в качестве его законного представителя вызывается представитель органа опеки или попечительства. В качестве законного представителя не могут привлекаться лица, которые совершили преступление совместно с несовершеннолетним, а также лица, в отношении которых несовершеннолетний совершил преступление.

Если лицо, совершившее преступление в возрасте до 18 лет, на момент рассмотрения дела в суде достигло совершеннолетия, полномочия законного представителя по общему правилу прекращаются. В исключительных случаях реализация этих функций может быть продолжена путем принятия судом решения о распространении на лиц в возрасте от 18 до 20 лет положений об особенностях уголовной ответственности несовершеннолетних. Такое решение может быть принято исходя из характера совершенного этим лицом деяния и данных о его личности (ст. 88, 96 УК РФ) с приведением соответствующих мотивов.

В соответствии со ст. 428 УПК РФ законный представитель несовершеннолетнего подсудимого вправе давать показания. Суд может принять решение о допросе законного представителя в качестве свидетеля при его согласии, о чем выносит постановление (определение), разъясняя ему права, указанные в ч. 4 ст. 56 УПК РФ. При допросе законный представитель из числа лиц, указанных в п. 4 ст. 5 УПК РФ (близкие родственники – супруг, супруга, родители, дети, усыновители, усыновленные, родные братья и родные сестры, дедушка, бабушка, внуки), предупреждается об уголовной ответственности только за дачу заведомо ложных показаний.

По уголовным делам о преступлениях, совершенных несовершеннолетними, суд может возложить обязанность возместить процессуальные издержки на законных представителей несовершеннолетних (ст. 132 УПК РФ).

*Участие педагога или психолога.* Педагог – это педагогический работник, выполняющий в образовательной организации или организации, осуществляющей обучение, обязанности по обучению и воспитанию обучающихся (п. 62 ст. 5 УПК РФ). В допросе несовершеннолетнего подозреваемого, обвиняемого, не достигше-

го 16 лет либо достигшего этого возраста, но страдающего психическим расстройством или отстающего в психическом развитии, участие педагога или психолога обязательно (ст. 425 УПК РФ). Необходимость привлечения педагога к участию в допросе подозреваемого, обвиняемого в возрасте 16–18 лет рекомендуется тогда, когда имеются данные о том, что несовершеннолетний проживает в неблагополучной семье, бродяжничает, не учится, психологически неустойчив и т. д. Участие педагога или психолога обязательно также и при производстве иных следственных действий, связанных с получением показаний от несовершеннолетнего подозреваемого, обвиняемого (очная ставка, проверка показаний на месте и др.).

Следователь и дознаватель обязаны привлечь указанных лиц к участию в допросе, которые играют роль специалистов в области детской и подростковой психики и психологии, и своим участием могут способствовать получению достоверных показаний, а также своевременно прервать допрос, если его продолжение связано с угрозой здоровью допрашиваемого. При этом педагогу или психологу предоставлено право удостоверить правильность протокольной записи показаний допрашиваемого. Педагог или психолог в рамках сопровождения несовершеннолетнего в процессе допроса осуществляет две функции: оказание содействия следствию и защита законных прав и интересов несовершеннолетнего. В рамках защиты прав несовершеннолетнего, педагог или психолог должен проследить, чтобы в протоколе с использованием тех же самых слов и выражений были изложены все обстоятельства, о которых опрашивался несовершеннолетний. Педагог способствует ограждению несовершеннолетнего от нежелательного воздействия: неверно выбранный тон следователя, несоответствующая возрасту или развитию ребенка формулировка вопросов и пр.

*Возбуждение уголовного дела в отношении несовершеннолетнего.* Своевременность возбуждения уголовного дела позволяет пресечь преступную деятельность несовершеннолетних, которые нередко совершают несколько преступлений подряд, предупредить у них иллюзию безнаказанности, а также избежать длительного негативного влияния на несовершеннолетних взрослых лиц и пр. Деятельность на стадии возбуждения уголовного дела о преступлении, совершенном несовершеннолетним, регулируется общими положениями УПК РФ, в то же время ей присуща определенная специфика, которая обусловлена возрастом субъекта преступления.

Для возбуждения уголовного дела требуются повод и основание (ст. 140 УПК РФ). Поводом для возбуждения уголовного дела выступает источник первичной информации о готовящемся или

совершенном деянии (действии или бездействии). Как показывают изучение следственной практики, наиболее распространенными поводами для возбуждения уголовного дела о преступлениях, совершаемых несовершеннолетними, выступают заявление о преступлении, сообщение о совершенном или готовящемся преступлении, полученное из иных источников. Несколько реже встречаются такие поводы, как постановление прокурора о направлении соответствующих материалов в орган предварительного расследования для решения вопроса об уголовном преследовании, а также явка с повинной.

Изучение практики расследования преступлений, совершаемых несовершеннолетними, показывает, что, как правило, возбуждению уголовных дел предшествует проверка сообщения о преступлении. Существует единый порядок организации приема, регистрации и проверки сообщений о преступлениях<sup>1</sup>. Однако органы, уполномоченные осуществлять прием, регистрацию и проверку сообщений о преступлениях, с учетом специфики и особенностей своей деятельности, вправе издавать ведомственные инструкции по вопросам приема, регистрации, проверки сообщений о преступлениях. Порядок приема, регистрации и разрешения в территориальных органах МВД России сообщений о преступлениях определен в соответствующей инструкции<sup>2</sup>. При проверке сообщения о преступлении, т. е. до возбуждения уголовного дела, допускается производство отдельных процессуальных действий и ОРМ.

По результатам рассмотрения сообщения о преступлении орган дознания, дознаватель, следователь, руководитель следственного органа принимает одно из следующих решений: 1) о возбуждении уголовного дела; 2) об отказе в возбуждении уголовного дела; 3) о передаче сообщения по подследственности в соответствии со ст. 151 УПК РФ, а по уголовным делам частного обвинения – в суд в соответствии с ч. 2 ст. 20 УПК РФ.

*Обстоятельства, подлежащие доказыванию по уголовным делам в отношении несовершеннолетних.* В ходе предварительного расследования должны быть тщательно исследованы все обстоятельства, которые требуется доказывать по каждому уголовному делу (ст. 73 УПК РФ), а наряду с ними и специальные, установленные ст. 421

---

<sup>1</sup> О едином учете преступлений: приказ Генпрокуратуры, МВД, МЧС, Минюста, ФСБ, Минэкономразвития РФ от 29 декабря 2005 г. № 39/1070/1021/253/780/353.

<sup>2</sup> Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях: приказ МВД России от 29 августа 2014 г. № 736.

УПК РФ по уголовным делам о преступлениях, совершаемых несовершеннолетними:

- возраст несовершеннолетнего, число, месяц и год рождения;
- условия жизни и воспитания несовершеннолетнего, уровень психического развития и иные особенности его личности;
- влияние на несовершеннолетнего старших по возрасту лиц.

В постановлении Пленума Верховного Суда РФ отмечается, что для достижения максимального воспитательного воздействия судебного процесса в отношении несовершеннолетних необходимо выявлять обстоятельства, связанные с условиями жизни и воспитания каждого несовершеннолетнего, состоянием его здоровья, другими фактическими данными, а также с причинами совершения уголовно наказуемых деяний<sup>1</sup>. Лицо считается достигшим возраста, с которого наступает уголовная ответственность, не в день рождения, а по его истечении, т. е. с нуля часов следующих суток. При установлении возраста несовершеннолетнего днем его рождения считается последний день того года, который определен экспертами, а при установлении возраста, исчисляемого числом лет, суду следует исходить из предлагаемого экспертами минимального возраста такого лица<sup>2</sup>.

По некоторым уголовным делам доказывание времени совершения преступления связано также с необходимостью возложения материальной ответственности за преступные действия обвиняемого на его законных представителей либо на образовательную организацию, медицинскую организацию, организацию, оказывающую социальные услуги, либо иную организацию, обязанную осуществлять надзор за несовершеннолетним (гражданский ответчик – физическое или юридическое лицо, которое в соответствии с ГК РФ несет ответственность за вред, причиненный преступлением). Нередко подростки совершают преступления в ночное время, это может свидетельствовать о слабом контроле за их времяпрепровождением и необходимости принятия следователем мер профилактического характера.

Возраст лица может быть установлен посредством свидетельства о рождении, паспорта. При наличии противоречий между данными о возрасте необходим запрос по месту регистрации рождения. При отсутствии официальных документов либо невозможности

---

<sup>1</sup> О судебной практике применения законодательства, регламентирующего особенности уголовной ответственности и наказания несовершеннолетних [Электронный ресурс]: постановление Пленума Верховного Суда РФ от 1 февраля 2011 г. № 1. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

<sup>2</sup> Там же.

по различным причинам получить их копии (дубликаты), а также в случае сомнений относительно подлинности документов, удостоверяющих возраст несовершеннолетнего, назначается судебно-медицинская экспертиза.

К общим данным о личности обвиняемого относятся персональные данные: фамилия, имя, отчество, время и место рождения, гражданство, национальность, местожительство, иные сведения, которые необходимы по обстоятельствам уголовного дела. Все они должны быть детально выяснены в ходе предварительного расследования. Закондатель (ст. 421 УПК РФ) обращает особое внимание на то, чтобы возраст несовершеннолетнего был установлен предельно точно (число, месяц, год рождения).

Под местом жительства, которое тоже подлежит выяснению, имеется в виду конкретный адрес. Как правило, несовершеннолетние проживают совместно с родителями. Статья 20 Гражданского кодекса РФ предусматривает, что местом жительства несовершеннолетних, не достигших 14 лет, или граждан, находящихся под опекой, признается место жительства их законных представителей – родителей, усыновителей или опекунов. Местом жительства лиц, обучающихся в высших учебных заведениях, средних специальных учебных заведениях, учебных заведениях системы профессионально-технического образования и т. п., по общему правилу считается то место, из которого они прибыли в эти учреждения.

При наличии данных, свидетельствующих об отставании в психическом развитии, не связанном с психическим расстройством, устанавливается также, мог ли несовершеннолетний в полной мере осознавать фактический характер и общественную опасность своих действий (бездействия) либо руководить ими. Обращая на это внимание, Пленум Верховного Суда РФ обязывает назначать в таких случаях судебную комплексную психолого-психиатрическую экспертизу для решения вопроса о наличии или отсутствии у несовершеннолетнего отставания в психическом развитии. Следует отметить, что данная экспертиза назначается в случаях, когда умственная отсталость может быть связана с олигофренией в степени дебильности, психофизическим инфантилизмом, астеническим синдромом. Во всех этих случаях экспертиза устанавливает, прежде всего, страдает ли несовершеннолетний психическим заболеванием. Если да, то решается вопрос о вменяемости, если нет, то, давая заключение о наличии и степени отсталости в развитии, эксперты должны установить причину этого.

Кроме того, при производстве предварительного расследования и судебного разбирательства по уголовному делу о преступлении

средней тяжести или тяжком преступлении, совершенных несовершеннолетним, за исключением преступлений, указанных в ч. 5 ст. 92 УК РФ (ч. 1, 2 ст. 111, ч. 2 ст. 117, ч. 3 ст. 122, ч. 1 ст. 126, ч. 3 ст. 127, ч. 2 ст. 131, ч. 2 ст. 132, ч. 4 ст. 158, ч. 2 ст. 161, ч. 1, 2 ст. 162, ч. 2 ст. 163, ч. 1 ст. 205.1, ст. 205.2, ч. 2 ст. 205.4, ч. 1 ст. 206, ч. 2 ст. 208, ч. 2 ст. 210, ч. 1 ст. 211, ч. 2, 3 ст. 223, ч. 1, 2 ст. 226, ч. 1 ст. 228.1, ч. 1, 2 ст. 229, ст. 360 УК РФ), устанавливается также наличие или отсутствие у несовершеннолетнего заболевания, препятствующего его содержанию и обучению в специальном учебно-воспитательном учреждении закрытого типа, для рассмотрения судом вопроса о возможности освобождения несовершеннолетнего от наказания и направления его в указанное учреждение в соответствии с ч. 2 ст. 92 УК РФ.

Выяснение объекта преступного посягательства – одно из важных условий правильной квалификации деяния, поскольку от того, каким общественным отношениям нанесен непосредственный вред, зависит юридическая оценка содеянного. Такой оценке предшествует также доказывание характера преступной деятельности несовершеннолетнего и наступивших неблагоприятных для общества последствий. При этом особое значение имеет установление факта, что вред причинен именно в результате совершенного деяния. Если преступление совершено группой лиц, то нужно исследовать как можно тщательнее действия каждого обвиняемого, индивидуализировать их, доказывать бесспорно, что в результате деяния именно данного лица наступили конкретные негативные последствия.

Подлежит установлению характер и размер вреда, причиненного преступлением (ст. 73 УПК РФ). По своему характеру вред бывает физический, имущественный, моральный. Размер имущественного вреда определяется в стоимостном выражении, физического – степенью тяжести телесных повреждений, морального – в денежном выражении.

Необходимо тщательно выяснить, умышленно или по неосторожности совершено общественно опасное деяние, если умышленно, то следует установить цель и мотивы преступления. При этом важно учитывать, что в ряде случаев мотивы деяния выражены четко либо противоправные действия обусловлены «детской мотивацией». В отличие от взрослых у подростков пределы предвидения характера и последствий своих действий несколько ограничены, их действия подчас отражают «неклассический» умысел (сведение счетов, реакция на неправомерное поведение потерпевшего). Поэтому требуется изучить: насколько развита у подростка

воля; в какой степени он подвержен чужому влиянию; как вел себя до, в момент и после совершения преступления (как действовал, что говорил); каков его жизненный опыт (попадал ли в подобные ситуации); как формировалась группа; какое положение в ней занимал подросток; какие взаимоотношения у него были с потерпевшим и т. д.

Обстоятельства, влияющие на степень и характер ответственности обвиняемого – смягчающие и отягчающие наказание. Сам факт совершения общественно опасного деяния лицом в возрасте до 18 лет расценивается законодателем как смягчающее обстоятельство. К числу смягчающих обстоятельств также отнесены: совершение впервые преступления небольшой или средней тяжести вследствие случайного стечения обстоятельств; беременность; совершение преступления в силу стечения тяжелых жизненных обстоятельств либо по мотиву сострадания; совершение преступления в результате физического или психического принуждения, в силу материальной или иной зависимости; противоправность или аморальность поведения потерпевшего, явившегося поводом для преступления; явка с повинной, активное содействие раскрытию и расследованию преступления, изобличению и уголовному преследованию других соучастников преступления, розыску имущества, добытого в результате преступления; оказание медицинской и иной помощи потерпевшему непосредственно после совершения преступления, добровольное возмещение причиненного преступлением имущественного ущерба и морального вреда, иные действия, направленные на заглаживание вреда, причиненного потерпевшему (ст. 61 УК РФ).

К обстоятельствам, отягчающим ответственность несовершеннолетнего обвиняемого, относятся совершение преступления: лицом, имеющим судимость за ранее совершенное умышленное преступление; в составе группы лиц, группы лиц по предварительному сговору, организованной группы или преступного сообщества (преступной организации); с привлечением лиц, которые страдают тяжелыми психическими расстройствами либо находятся в состоянии опьянения, а также лиц, не достигших возраста, с которого наступает уголовная ответственность; с особой жестокостью, садизмом, издевательством, а также мучениями для потерпевшего и др. (ст. 63 УК РФ).

Например, уместно привести следующие официальные статистические данные, свидетельствующие о том, что количество преступлений, совершаемых несовершеннолетними при отягчающих наказание обстоятельствах, имеет высокую устойчивую тенденцию.

Год	2014 г.	2015 г.	2016 г.
Всего выявлено несовершеннолетних, совершивших преступления	1 006 003	1 075 333	1 015 875
в группе	54 369	55 993	48 589
в составе организованной группы	71	79	62
ранее судимых за преступления	5 732	5 169	4 389
в состоянии алкогольного опьянения	7 542	7 450	6 724
в состоянии наркотического опьянения	596	649	535

К специфическим обстоятельствам предмета доказывания относится выявление обстоятельств, связанных с условиями жизни и воспитания каждого несовершеннолетнего, состояние его здоровья, других фактических данных, а также с причинами совершения уголовно наказуемых деяний. Условия, способствовавшие совершению преступлений – это внешние факторы, облегчающие достижение преступного результата, а причины непосредственно связаны с личностными качествами и свойствами правонарушителя, вызвавшими у него решимость совершить преступление. Формированию антиобщественной направленности личности несовершеннолетних способствуют отрицательное влияние членов его семьи, неблагоприятное окружение, сомнительные связи и контакты, незанятость общественно полезной деятельностью, отсутствие контроля за времяпрепровождением, недостатки учебно-воспитательной работы, плохая организация досуга и т. д.

С учетом того, что несовершеннолетние нередко совершают преступления в состоянии опьянения (алкогольного, наркотического), необходимо выяснить обстоятельства, связанные с приобретением и употреблением спиртных напитков, наркотических веществ, установить лиц, виновных в доведении подростка до состояния опьянения. Как показывает изучение следственной практики, многие несовершеннолетние, совершившие преступления, употребляли спиртные напитки или наркотики систематически. Необходимо определить, не подвержен ли подросток хроническому заболеванию (алкоголизм, наркомания), требуется ли его направить на принудительное лечение.

Каждый случай совершения подростком преступления в соучастии с взрослым лицом должен быть тщательно исследован, а виновные в вовлечении несовершеннолетнего в преступную деятельность подвергнуты уголовному преследованию. Надлежит выяснить характер взаимоотношений между ними, поскольку эти

данные могут иметь существенное значение для установления роли взрослого лица в вовлечении несовершеннолетнего в совершение преступлений или антиобщественных действий. Вовлечением несовершеннолетних в преступную деятельность следует считать такие действия, которые направлены на возбуждение желания, стремления несовершеннолетнего участвовать в совершении одного или нескольких преступлений. Формы вовлечения могут быть разными: все виды физического насилия и психического воздействия, например, убеждение, запугивание, подкуп, обман, возбуждение чувства мести, зависти или других низменных побуждений; предложение совершить преступление; обещание приобрести или сбыть похищенное; дача совета о месте и способах совершения преступления; распитие спиртных напитков с подростком в целях облегчения склонения его к совершению преступления и др.

Пленум Верховного Суда РФ требует повышать воспитательное значение судебных процессов по уголовным делам о преступлениях несовершеннолетних, уделяя особое внимание их профилактическому воздействию: по каждому делу устанавливать причины и условия, способствовавшие совершению несовершеннолетними преступления, не оставлять без реагирования установленные в судебном заседании недостатки и упущения в работе комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, учебных заведений и общественных организаций, выносить частные определения (постановления) с указанием конкретных обстоятельств. В целях повышения эффективности выносимых частных определений в судебном заседании следует допрашивать лиц, хорошо знающих условия жизни и воспитания подсудимого. При этом должны быть выявлены обстоятельства, связанные с выполнением родителями или лицами, их заменяющими, обязанностей по воспитанию подростка, его бытовое окружение, интересы, поведение дома, в школе, на производстве, наличие предыдущих нарушений и характер мер, ранее применявшихся к несовершеннолетнему. Если подсудимый к моменту совершения преступления не учился и не работал, необходимо устанавливать, по какой причине и сколько времени это продолжалось, и все иные вопросы, имеющие значение для правильного и полного выявления обстоятельств, способствовавших совершению преступления<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> О судебной практике применения законодательства, регламентирующего особенности уголовной ответственности и наказания несовершеннолетних [Электронный ресурс]: постановление Пленума Верховного Суда РФ от 1 февраля 2011 г. № 1. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

*Задержание несовершеннолетнего подозреваемого. Избрание несовершеннолетнему подозреваемому, обвиняемому меры пресечения.* Для несовершеннолетнего подозреваемого предусмотрен общий порядок задержания, однако имеются некоторые отличительные особенности, свидетельствующие об особом положении несовершеннолетнего в уголовном процессе и о повышенных процессуальных мерах его защиты: о задержании несовершеннолетнего незамедлительно извещаются его законные представители (ч. 3 ст. 423 УПК РФ); требование о сохранении в тайне факта задержания в интересах предварительного расследования не применяется (ч. 4 ст. 96 УПК РФ). Следователь или дознаватель, в производстве которого находится уголовное дело о преступлении, совершенном несовершеннолетним, обязан принять меры к законному и беспрепятственному производству расследования, пресечь противодействие расследованию уголовного дела со стороны подозреваемого. С этой целью подлежит разрешению вопрос об избрании меры процессуального принуждения к несовершеннолетнему подозреваемому, обвиняемому. Необходимо избрать либо конкретную меру пресечения (подписка о невыезде; личное поручительство; присмотр за несовершеннолетним обвиняемым; залог; домашний арест; заключение под стражу), либо иную меру процессуального принуждения – обязательство о явке.

Для избрания таких мер пресечения, как заключение под стражу, домашний арест и залог, требуется судебное решение. Заключение под стражу до судебного разбирательства может применяться к несовершеннолетнему лишь в качестве крайней меры и в течение кратчайшего периода времени. Пленум Верховного Суда РФ обращает особое внимание на то, что в соответствии с ч. 1, 2 ст. 108 УПК РФ, ч. 6 ст. 88 УК РФ избрание меры пресечения в виде заключения под стражу в отношении несовершеннолетнего, не достигшего 16 лет, возможно лишь в случае, если он подозревается или обвиняется в совершении тяжкого или особо тяжкого преступления, с обязательным указанием правовых и фактических оснований такого решения<sup>1</sup>.

Избирая меру пресечения в виде заключения под стражу в отношении несовершеннолетнего подозреваемого, обвиняемого, суду необходимо руководствоваться требованием ст. 423 УПК РФ об обязательном обсуждении возможности применения альтернативной меры пресечения в виде передачи его под присмотр родителей, опекунов, попечителей или других заслуживающих доверия

---

<sup>1</sup> Там же.

лиц, а находящегося в специализированном детском учреждении – под присмотр должностных лиц этого учреждения (ст. 105 УПК РФ). Присмотр за несовершеннолетним подозреваемым или обвиняемым (ст. 105 УПК РФ) является специфической мерой пресечения, которая применяется только к лицам, которым на момент ее применения не исполнилось 18 лет. Сущность данной меры состоит в обеспечении родителями, опекунами, попечителями или другими заслуживающими доверия лицами, а также должностными лицами специализированного детского учреждения, в котором находится несовершеннолетний подозреваемый, обвиняемый, надлежащего его поведения: не покидать постоянное или временное место жительства без разрешения дознавателя, следователя или суда; в назначенный срок являться по вызовам дознавателя, следователя и в суд; иным путем не препятствовать производству по уголовному делу (ст. 102 УПК РФ). За невыполнение принятого на себя обязательства к лицам, которым несовершеннолетний был отдан под присмотр, могут быть применены меры денежного взыскания в размере до 10 тыс. руб. (ч. 4 ст. 103 УПК РФ).

*Прекращение уголовного преследования с применением принудительной меры воспитательного воздействия.* По официальным статистическим данным, ежегодно отменяется 2–3 тыс. уголовных дел о преступлениях, совершенных несовершеннолетними, с постановлением о возбуждении перед судом ходатайства о применении к несовершеннолетнему обвиняемому принудительных мер воспитательного воздействия: 2014 г. – 2 224, 2015 г. – 2 420, 2016 г. – 3 134, 6 мес. 2017 г. – 1 507.

В соответствии с требованиями ст. 90 УК РФ несовершеннолетний, совершивший преступление небольшой или средней тяжести, может быть освобожден от уголовной ответственности, если будет признано, что его исправление может быть достигнуто путем применения принудительных мер воспитательного воздействия. Несовершеннолетнему могут быть назначены одна или несколько принудительных мер воспитательного воздействия: предупреждение; передача под надзор родителей или лиц, их заменяющих, либо специализированного государственного органа; возложение обязанности загладить причиненный вред; ограничение досуга и установление особых требований к поведению несовершеннолетнего.

Срок применения таких мер воспитательного воздействия, как передача под надзор родителей или лиц, их заменяющих (специализированного государственного органа), а равно ограничение досуга и установление особых требований к поведению несовершеннолетнего, устанавливается продолжительностью от одного месяца

ца до двух лет при совершении преступления небольшой тяжести и от шести месяцев до трех лет – при совершении преступления средней тяжести. В случае систематического неисполнения несовершеннолетним принудительной меры воспитательного воздействия эта мера по представлению специализированного государственного органа отменяется и материалы направляются для привлечения несовершеннолетнего к уголовной ответственности.

Прекращение уголовного преследования с применением принудительной меры воспитательного воздействия урегулировано ст. 427 УПК РФ. Не обязательно прекращение уголовного преследования в отношении несовершеннолетнего является одновременно прекращением уголовного дела. Преступление наряду с несовершеннолетним могли совершить и другие обвиняемые, в отношении которых уголовное дело не прекращено.

Решая вопрос о передаче несовершеннолетнего под надзор родителей или лиц, их заменяющих, суд должен убедиться в том, что указанные лица имеют положительное влияние на него, правильно оценивают содеянное им, могут обеспечить его надлежащее поведение и повседневный контроль за ним. При этом должно быть получено согласие родителей или лиц, их заменяющих, на передачу им несовершеннолетнего под надзор.

## Лекция II

### Правовое, оперативно-разыскное и иное обеспечение деятельности органов внутренних дел по борьбе с преступлениями, совершаемыми несовершеннолетними и в отношении них

1. Сущность правового обеспечения оперативно-разыскной деятельности органов внутренних дел по борьбе с преступлениями, совершаемыми несовершеннолетними и в отношении них.
2. Оперативно-разыскное обеспечение деятельности органов внутренних дел по борьбе с преступлениями, совершаемыми несовершеннолетними и в отношении них.
3. Информационное обеспечение оперативно-разыскной деятельности органов внутренних дел по борьбе с преступлениями, совершаемыми несовершеннолетними и в отношении них.

#### 1. Сущность правового обеспечения оперативно-разыскной деятельности органов внутренних дел по борьбе с преступлениями, совершаемыми несовершеннолетними и в отношении них

Под *правовым обеспечением оперативно-разыскной деятельности* органов внутренних дел по борьбе с преступлениями, совершаемыми несовершеннолетними и в отношении них, понимается процесс, связанный с формированием правовой основы в этой области. Как следует из общетеоретических положений, правовая основа – это научно обоснованное моделирование развития общественных отношений в определенной области путем установления в системе правовых актов, принципов, целей, средств и методов, с помощью которых обеспечивается достижение предполагаемого результата<sup>1</sup>. Правовая основа формирует желательные, а в нашем случае, должны правила осуществления ОРД по борьбе с преступлениями несо-

---

<sup>1</sup> Струсь К. А. Понятие и признаки правовых основ // Современное право. 2012. № 3. С. 8–10.

вершеннолетних и в отношении них. Требуемое поведение в этой области обозначается посредством норм-принципов, норм-целей, норм-дефиниций, норм, определяющих объем и пределы полномочий, правовые средства их реализации.

Правовая основа ОРД характеризуется рядом особенностей, которые отражают ее суть. К их числу можно отнести следующее:

- научная обоснованность;
- системность нормативных правовых актов;
- обеспечение прав и свобод человека;
- законность правовых предписаний и др.

Содержание правовой основы ОРД определено ст. 4 Федерального закона от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-разыскной деятельности» (далее – Закон об ОРД), которая устанавливает, что правовую основу составляют Конституция РФ, законы и иные нормативные акты. Органы, осуществляющие ОРД, издают в пределах своих полномочий в соответствии с законодательством РФ нормативные правовые акты, регламентирующие организацию и тактику проведения оперативно-разыскных мероприятий. То есть под правовой основой ОРД следует понимать совокупность законодательных и иных нормативных правовых актов, регламентирующих отношения, возникающие в сфере этой деятельности.

Часть 1 указанной статьи Закона об ОРД относит к правовой основе ОРД прежде всего Конституцию РФ, закладывающую важнейшие принципы, которые необходимо соблюдать при осуществлении ОРД в целом, и ОРД по борьбе с преступлениями, совершенными несовершеннолетних и против них, в частности. К таким принципам относятся:

- признание государством высшей ценностью прав и свобод человека (ст. 2);
- равенство граждан перед законом (ст. 19);
- соблюдение норм международного права в области обеспечения прав человека (ст. 17);
- обеспечения права на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну (ст. 23), на неприкосновенность жилища (ст. 25), гарантии судебной защиты прав и свобод граждан (ст. 46);
- презумпция невиновности (ст. 49);
- установление законодательного порядка ограничения основных конституционных прав для достижения общественно значимых целей (ст. 55).

Эти принципы находят отражение в ст. 3 Закона об ОРД.

Конституция РФ, как основной закон государства, определяет условия допустимости ОРМ, которые ограничивают конституци-

онные права граждан. Так, ч. 2 ст. 23 и ст. 25 предписывают обязательность получения судебного решения в случае необходимости ограничения прав граждан на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений, а также на неприкосновенность жилища. Эти положения Конституции РФ отражены в ч. 2 ст. 8 Закона об ОРД.

Конституция РФ гарантирует каждому гражданину судебную защиту его прав и свобод (п. 1 ст. 46) и возможность обжалования в суде или у прокурора решений органов государственной власти (в том числе и субъектов ОРД), что нашло отражение в ст. 5 Закона об ОРД.

В этой статье Закона об ОРД закреплено конституционное положение о праве каждого на возмещение вреда, причиненного незаконными действиями (или бездействиями) органов государственной власти или их должностных лиц (ст. 53 Конституции РФ).

В п. 2 ст. 50 Конституции РФ содержится положение о том, что при осуществлении правосудия не допускается использование доказательств, полученных с нарушением федерального закона. Это отражено в ст. 11 Закона об ОРД. В ней определяется допустимость использования оперативно-разыскной информации (далее – ОРИ) в уголовном процессе только при соблюдении определенных условий. Так, результаты ОРД используются в доказывании по уголовным делам в соответствии с уголовно-процессуальными положениями, регламентирующими собирание, проверку и оценку доказательств.

Таким образом, Конституция РФ является фундаментом правовой основы ОРД. Ее положения предопределяют ОРД как государственную деятельность и как самостоятельный вид правоохранительной деятельности. Конституция РФ гарантирует соблюдение прав и свобод личности в ОРД через законодательные акты, регламентирующие ОРД.

Кроме того, ОРД, как одно из направлений борьбы с преступностью несовершеннолетних осуществляется в соответствии с федеральными законами, указами Президента РФ, постановлениями и распоряжениями Правительства РФ, ведомственными и межведомственными нормативными правовыми актами, составляющими в своей совокупности ее правовую основу.

Из этого следует, что правовая основа ОРД в области борьбы с преступностью несовершеннолетних и против них представляет собой систему нормативных правовых актов и имеет свою структуру. Необходимо отметить, что правовая основа ОРД как таковая и правовая основа ОРД в области борьбы с преступностью несо-

вершеннолетних и против них соотносятся между собой как общее и особенное (единичное). Это означает, что характеризуя правовую основу ОРД по борьбе с преступностью несовершеннолетних и против них, необходимо принять во внимание нормативные правовые акты, составляющие правовую основу ОРД в целом, с последующим анализом тех, которые посвящены именно вопросам борьбы с преступностью несовершеннолетних и против них.

Всякое множество, как известно, может быть упорядочено путем группирования по каким-либо признакам, основаниям, т. е. классификации. Это положение в равной степени относится к тому множеству, которое составляет рассматриваемую нами правовую основу. Таких оснований для классификации известно немало: по предмету регулирования, по характеру предписаний, по их объему и т. д.

Наиболее распространенной является классификация, основанная на характеристике уровня правового регулирования<sup>1</sup>, который определяется юридической силой нормативного правового акта и его местом в соответствующей иерархии. Выделяется международный уровень правовой основы ОРД, федеральный, межведомственный и ведомственный.

Принимая во внимание, что Конституция РФ (ч. 4 ст. 15) рассматривает нормы международного права и международные договоры РФ в качестве составной части ее правовой системы, выделяется международный уровень.

К числу базовых международных правовых актов, закрепляющих основные права личности, соблюдение которых обязано обеспечивать государство, в том числе при осуществлении ОРД, следует отнести;

– Всеобщую декларацию прав человека, принятую Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных наций 10 декабря 1948 г., которая в ст. 12 провозгласила право любого человека на защиту от произвольного посягательства на неприкосновенность его жилища и тайну корреспонденции;

– Международный пакт о гражданских и политических правах, принятый Генеральной Ассамблеей ООН 19 декабря 1966 г., провозгласивший право любого человека на защиту не только от произвольного, но и незаконного вмешательства в его личную жизнь (ст. 17);

---

<sup>1</sup> Основы оперативно-разыскной деятельности органов внутренних дел: учебник / под ред. З. Л. Шхагапсоева и Н. П. Галяндина. Краснодар, 2016. С. 59; Основы оперативно-разыскной деятельности: учебное пособие / под ред. Г. К. Синилова. М., 2009. С. 97–98.

– Европейскую конвенцию о защите прав человека и основных свобод, принятую Советом Европы 4 ноября 1950 г., запрещающую вмешательство государственных органов в осуществление права граждан на неприкосновенность частной жизни, кроме случаев, когда это предусмотрено законом и необходимо в интересах государственной безопасности и предотвращений преступлений (ст. 8);

– Европейскую конвенцию о взаимной правовой помощи по уголовным делам, принятую Советом Европы 20 апреля 1959 г., которая закрепила обязанность государств – участников международной организации выполнять любые судебные поручения по расследуемым делам и оказывать другую правовую помощь в вопросах уголовного преследования за преступления;

– некоторые другие международные правовые акты, подписанные или ратифицированные РФ.

Ряд норм, содержащихся в международных документах, имеют прямое отношение к регулированию специфических отношений в области ОРД. К числу этих документов можно отнести следующие:

– Конвенция о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ (Вена, 20 декабря 1988 г.);

– Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам (Минск, 22 января 1993 г.);

– Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности (Палермо, 12 декабря 2000г.) и др.

В правовую основу ОРД входят также и международные правовые акты, принятые странами – членами Союза Независимых Государств (далее – СНГ), в числе которых первостепенное значение имеет Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам, подписанная в Минске 22 января 1993 г., а также в Кишиневе 7 октября 2002 г. Согласно ст. 6 этого документа стороны обязались оказывать друг другу правовую помощь путем выполнения процессуальных и иных действий, предусмотренных законодательством, а также осуществления ОРМ в рамках расследуемого уголовного дела. Конвенция определила содержание и форму поручений об оказании правовой помощи, порядок их исполнения, правила выдачи предметов, которые могут иметь значение доказательств по уголовным делам, и ряд других вопросов, касающихся проведения ОРМ (см. п. 9 комментария к ст. 7).

Отдельную группу международных правовых актов составляют соглашения о сотрудничестве между правоохранительными органа-

ми государств – участников СНГ. К их числу можно отнести следующие:

- Соглашение о сотрудничестве государств – участников СНГ в борьбе с преступностью (Москва, 25 ноября 1998 г.);

- Договор о порядке пребывания и взаимодействия сотрудников правоохранительных органов на территории государств – участников СНГ (Минск, 4 июня 1999 г.);

- Соглашение о сотрудничестве государств – участников СНГ в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров (Минск, 30 ноября 2000 г.);

- Соглашение о сотрудничестве между правительствами государств – членов Шанхайской организации сотрудничества в борьбе с преступностью (Ташкент, 11 июня 2010 г.);

- Соглашение о взаимодействии министерств внутренних дел независимых государств в сфере борьбы с преступностью (Алма-Ата, 24 апреля 1992 г.). Стороны договорились исполнять запросы и просьбы по уголовным делам и делам оперативного учета, обмениваться ОРИ о готовящихся или совершенных преступлениях, содействовать в проведении ОРМ и процессуальных действий;

- Соглашение о сотрудничестве между министерствами внутренних дел в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ (Киев, 21 октября 1992 г.);

- Соглашение о сотрудничестве между министерствами внутренних дел в сфере борьбы с организованной преступностью (Ашхабад, 17 февраля 1994 г.);

- Соглашение о сотрудничестве в сфере специального сопровождения оперативно-разыскной деятельности, подписанное на заседании Совета министров внутренних дел государств – участников СНГ 16–18 декабря 1998 г. в Москве, в котором регламентирована процедура выполнения запросов на проведение наблюдения за лицами, обоснованно подозреваемыми в совершении преступлений, при пересечении ими внутренних границ СНГ, а также многие другие многосторонние и двусторонние международные соглашения и договоры в сфере борьбы с преступностью.

К числу международных правовых актов, имеющих значение для сотрудников оперативно-разыскных служб, относятся решения Европейского суда по правам человека (далее – ЕСПЧ), принятые по жалобам граждан против РФ. Это вытекает из международных обязательств РФ, взятых на себя при вступлении в Совет Европы в 1996 г. Наиболее известными из числа таких решений являются:

- постановление от 15 декабря 2005 г. по делу «Ваньян против Российской Федерации»;

- постановление от 26 октября 2006 г. по делу «Худобин против Российской Федерации»;
- постановление от 10 марта 2009 г. по делу «Быков против Российской Федерации» и некоторые другие.

В этих решениях ЕСПЧ признал нарушение прав заявителей действиями оперативных сотрудников, а потому применяемые ими тактические приемы, которые стали поводом для разбирательства в Европейском Суде, следует признавать незаконными и исключать из арсенала оперативно-разыскной тактики.

Особую группу здесь составляют документы, имеющие значение для организации ОРД по борьбе с преступлениями несовершеннолетних и в отношении них.

К их числу следует отнести: «Конвенцию о правах ребенка», принятую Генеральной Ассамблеей ООН от 20 ноября 1989 г.; «Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила)» от 29 ноября 1985 г.; «Руководящие принципы Организации Объединенных Наций для предупреждения преступности среди несовершеннолетних (Руководящие принципы, принятые в Эр-Рияде)» от 14 декабря 1990 г.; Правила ООН, касающиеся защиты несовершеннолетних, лишенных свободы, от 14 декабря 1990 г. и ряд других нормативных актов.

Главная их идея состоит в том, что в работе с несовершеннолетними первоочередной задачей является профилактика правонарушений. Данные нормы содержат основные положения в области политики обращения с несовершеннолетними, совершающими правонарушения. В них отражены как профилактические меры, так и допустимость применения мер воспитательного и карательного воздействия на подростка, а также меры социальной защиты несовершеннолетних, обеспечения гарантий соблюдения прав человека в отношении несовершеннолетних правонарушителей.

На федеральном уровне в правовую основу ОРД входят федеральные конституционные законы. Конституция РФ – тот фундамент, на котором держится вся система нормативных правовых актов, образующих правовую основу, ядром которой является Закон об ОРД. В него ежегодно вносятся изменения.

Известны и другие федеральные законы, образующие правовую основу ОРД, которые определяют стратегические направления борьбы с преступностью формы и методы борьбы с ней, задачи и компетенцию органов внутренних дел в сфере ОРД.

Эти законы принято подразделять на:

- устанавливающие основные положения осуществления ОРД;

- регламентирующие деятельность отдельных субъектов ОРД;
- регулирующие отношения, возникающие при решении частных задач ОРД.

К законодательным актам, устанавливающим основные положения осуществления ОРД, относятся Уголовный кодекс и Уголовно-процессуальный кодекс РФ.

УК определяет материальные признаки преступлений, на выявление, предупреждение и раскрытие которых направлена ОРД. Наличие этих признаков является, в соответствии со ст. 7 Закона об ОРД, основанием для проведения ОРД. При отсутствии этих признаков ОРД осуществляться не может.

В уголовном законе содержится ряд правовых институтов и норм, имеющих важное значение для осуществления ОРД: о необходимой обороне, крайней необходимости, возрасте лица, подлежащего уголовной ответственности, и др.

УПК РФ придает органам исполнительной власти, наделенным полномочиями по осуществлению ОРД, статус органов дознания (ч. 1 ст. 40 УПК РФ), при этом, определяя полномочия органа дознания, УПК РФ запрещает проведение дознания лицом, которое проводило или проводит по данному уголовному делу ОРМ (ч. 2 ст. 41).

Для организации ОРД по борьбе с преступностью несовершеннолетних важное значение имеют и другие законодательные акты, определяющие полномочия других субъектов ОРД:

- Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» (далее – Закон о полиции), который в число обязанностей полиции, перечисленных в ст. 12, включил осуществление ОРД;

- Закон РФ от 21 июля 1993 г. «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы», Федеральный закон от 15 июня 1995 г. «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений», а также Уголовно-исполнительный кодекс РФ, которые закрепили за учреждениями ФСИН право осуществления ОРД для решения возложенных задач и оказания содействия другим оперативным службам в предупреждении и раскрытии преступлений;

- Федеральный закон от 3 апреля 1995 г. «О Федеральной службе безопасности», который в ст. 10 наделил органы ФСБ правом осуществления ОРМ;

- Федеральный закон РФ от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации», определивший полномочия прокуратуры по надзору за исполнением законов органами, осуществляющими ОРД;

– Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»;

– Федеральный закон от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» и др.

К иным нормативным правовым актам федеральных органов государственной власти, составляющим правовую основу ОРД, относятся:

– указы Президента РФ;

– постановления Правительства РФ;

– акты Конституционного Суда и Пленума Верховного Суда РФ, содержащие разъяснения и толкование норм оперативно-разыскного законодательства с точки зрения их конституционности.

К первой группе этих нормативных правовых актов, регламентирующих отдельные вопросы в сфере ОРД, можно отнести указы Президента РФ:

– от 1 марта 2011 г. № 248 «Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации», в котором определена структура центрального аппарата МВД России, включающая подразделения полиции, наделенные правами и обязанностью осуществления ОРД.

– от 21 декабря 2016 г. № 699 «Об утверждении положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации», в котором к числу полномочий на всех уровнях системы органов внутренних дел отнесена обязанность организовывать и осуществлять ОРД для задач обеспечения защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан, противодействия преступности, охраны общественного порядка и собственности, обеспечения безопасности и др.;

– от 1 марта 2011 г. № 250 «Вопросы организации полиции», которым на подразделения полиции возлагаются обязанности по выявлению, предупреждению, пресечению и раскрытию преступлений, розыску лиц, совершивших преступление, а также иных лиц в соответствии с законом;

– от 1 сентября 1995 г. № 891 «Об упорядочении организации и проведения оперативно-розыскных мероприятий с использованием технических средств»;

– от 13 апреля 2011 г. № 444 «О дополнительных мерах по обеспечению прав и защиты интересов несовершеннолетних граждан Российской Федерации»;

---

<sup>1</sup> СЗ РФ. 1999. № 24. Ст. 2954.

– от 28 декабря 2012 г. № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» и ряд других.

Некоторые постановления, образующие правовую основу ОРД, приняты Правительством РФ:

– от 27 августа 2005 г. № 538 «Об утверждении Правил взаимодействия операторов связи с уполномоченными государственными органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность»;

– от 31 июля 2014 г. № 743 «Об утверждении Правил взаимодействия организаторов распространения информации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» с уполномоченными государственными органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность или обеспечение безопасности Российской Федерации» и др.

Важное значение для ОРД по борьбе с преступлениями, совершаемыми несовершеннолетними и в отношении них имеют постановления Пленума Верховного Суда РФ. В их числе:

– постановление Пленума Верховного Суда РФ от 31 октября 1995 г. «О некоторых вопросах применения судами Конституции Российской Федерации при осуществлении правосудия»;

– постановление Пленума Верховного Суда РФ от 15 июня 2006 г. «О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с наркотическими средствами, психотропными, сильнодействующими и ядовитыми веществами».

На межведомственном и ведомственном уровнях действует ряд нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы ОРД по борьбе с преступлениями несовершеннолетних и в отношении них:

– приказ МВД, Министерства обороны, ФСБ, ФСО, ФТС, СВР, ФСИН и Следственного комитета РФ от 27 сентября 2013 г. № 776/703/509/507/1820/42/535/68 «Об утверждении Инструкции о порядке представления результатов оперативно-розыскной деятельности органу дознания, следователю, прокурору или в суд»;

– приказ МВД России от 29 августа 2014 г. № 736 «Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях», в котором регламентирован порядок поступления в ОВД информации, являющейся основанием для проведения ОРМ, и некоторые другие нормативные акты;

– приказ Минтруда, МВД России от 20 июня 2003 г. № 147/481 «О взаимодействии органов и учреждений социальной защиты населения и органов внутренних дел в организации профилактической работы с беспризорными и безнадзорными несовершеннолетними».

## **2. Оперативно-разыскное обеспечение деятельности органов внутренних дел по борьбе с преступлениями, совершаемыми несовершеннолетними и в отношении них**

Под *оперативно-разыскным обеспечением* деятельности органов внутренних дел по борьбе с преступлениями, совершаемыми несовершеннолетними и в отношении них, следует понимать правоприменительный процесс осуществления ОРД определенными субъектами в целях защиты интересов несовершеннолетних, жизни, здоровья, прав и свобод человека и гражданина, собственности, обеспечения безопасности граждан, общества и государства от преступных посягательств.

В соответствии со ст. 13 Закона об ОРД одним из субъектов, осуществляющих этот процесс являются органы внутренних дел. Перечень структурных подразделений, участвующих в той или иной степени в ОРД по борьбе с преступлениями несовершеннолетних и против них, содержатся в приказе МВД России от 19 июня 2012 г. № 608 «О некоторых вопросах организации оперативно-разыскной деятельности в системе МВД России», согласно которому ОРД в системе МВД России осуществляют:

1. Подразделения уголовного розыска, которые в пределах своей компетенции осуществляют предупреждение и раскрытие преступлений, по которым производство предварительного следствия обязательно. Ставят на учет и проводят работу с ранее судимыми несовершеннолетними, склонными к совершению преступлений, либо имеющими отсрочку приговора, условно осужденными, особо опасными рецидивистами и находящимися под административным надзором. Используют конфиденциальное содействие граждан по вопросам борьбы с преступностью.

2. Подразделения экономической безопасности и противодействия коррупции, осуществляют предупреждение и раскрытие преступлений, связанных с хищением государственной и общественной собственности, фальшивомонетничеством, злоупотреблением в службе быта и торговли, взяточничеством. Используют конфиденциальное содействие граждан по вопросам борьбы с преступлениями в сфере экономики.

3. Подразделения собственной безопасности – выявляют факты оказания сотрудниками органов внутренних дел покровительства представителям криминальных структур. Выявляют и пресекают проникновение на службу в органы внутренних дел лиц, преследующих преступные цели. Организуют государственную защиту сотрудников органов внутренних дел и их близких родственников от угрозы противоправных посягательств на их жизнь, здоровье и имущество. Выявляют причины и условия, способствующие совершению преступлений.

4. Подразделения по противодействию экстремизму обеспечивают предупреждение и раскрытие преступлений экстремистского характера.

5. Подразделения по борьбе с преступными посягательствами на грузы – осуществляют предупреждение и раскрытие преступлений, связанных с посягательством на грузы.

6. Подразделения по обеспечению безопасности лиц, подлежащих государственной защите – осуществляют свои полномочия в соответствии с законодательством о государственной защите лиц, участвующих в процессе.

7. Подразделения по обеспечению взаимодействия с правоохранительными органами иностранных государств – членов Международной организации уголовной полиции – Интерпола и Генеральным секретариатом Интерпола – проводят по запросам международных правоохранительных организаций и правоохранительных органов иностранных государств ОРМ: опрос, наведение справок, отождествление личности.

8. Оперативно-поисковые подразделения; подразделения специальных технических мероприятий (оперативно-технические подразделения); подразделения ОРИ – осуществляют проведение ОРМ: сбор и фиксацию, хранение оперативной информации.

Для осуществления ОРД по борьбе с преступлениями несовершеннолетних и против них сотрудники оперативных подразделений наделены, кроме тех полномочий, которыми они обладают как сотрудники полиции, дополнительными обязанностями, предусмотренными Законом об ОРД. Специфические задачи, которые решаются при осуществлении ОРД, требуют специальных полномочий, которыми располагают ее субъекты.

Как следует из ст. 1 Закона об ОРД, она осуществляется посредством проведения ОРМ. В соответствии с ч. 1 ст. 6 Закона об ОРД могут проводиться следующие ОРМ:

- опрос;
- наведение справок;

- сбор образцов для сравнительного исследования;
- проверочная закупка;
- исследование предметов и документов;
- наблюдение;
- отождествление личности;
- обследование помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств;
- контроль почтовых отправлений, телеграфных и иных сообщений;
- прослушивание телефонных переговоров;
- снятие информации с технических каналов связи;
- оперативное внедрение;
- контролируемая поставка;
- оперативный эксперимент;
- получение компьютерной информации.

Для проведения ОРМ, направленных на борьбу с преступлениями несовершеннолетних и против них, необходимо наличие достаточных оснований для этого.

Ст. 7 Закона об ОРД к ним относит следующие.

1. Наличие возбужденного уголовного дела. Это позволяет проводить ОРМ в целях получения новых сведений о преступном поведении лиц, в отношении которых возбуждено уголовное дело, либо установления виновного лица по возбужденному уголовному делу.

2. Сведения, ставшие известными из различных источников органам, осуществляющим ОРД:

- о признаках подготавливаемого, совершаемого или совершенного противоправного деяния; о лицах, его подготавливающих, совершающих или совершивших, если нет достаточных данных для решения вопроса о возбуждении уголовного дела;

- о событиях или действиях (бездействии) создающих угрозу государственной, военной, экономической или экологической безопасности РФ;

- о лицах, скрывающихся от органов дознания, следствия и суда или уклоняющихся от уголовного наказания;

- о лицах, без вести пропавших, и об обнаружении неопознанных трупов.

3. Поручения следователя, руководителя следственного органа, органа дознания или определения суда по уголовным делам и материалам проверки сообщений о преступлении, находящимся в их производстве. На основании п. 4 ч. 2 ст. 38 и ч. 4 ст. 157 УПК РФ следователь уполномочен давать органу дознания обязательные для

исполнения письменные поручения о проведении ОРМ. Однако указаний о том, какие именно проводить ОРМ, в каком месте, когда и какую тактику применять поручения следователей не содержат, это оперативные работники решают самостоятельно. Выполнение таких поручений является обязанностью органов осуществляющих ОРД (ст. 14 Закона об ОРД).

4. Запросы других органов, осуществляющих ОРД, по основаниям, указанным в ст. 7 Закона об ОРД.

5. Постановление о применении мер безопасности в отношении защищаемых лиц, осуществляемых уполномоченными на то государственными органами в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 20 августа 2004 г. № 119-ФЗ «О государственной защите должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов».

6. Запросы международных правоохранительных организаций и правоохранительных органов иностранных государств в соответствии с международными договорами РФ.

Запросы могут поступать непосредственно из Генерального секретариата Интерпола, из национальных бюро Интерпола либо от представителей правоохранительных органов, аккредитованных при дипломатических представительствах и консульских учреждениях иностранных государств в РФ.

Проведение ОРМ допустимо при соблюдении ряда условий (требований), позволяющих действовать в соответствии с принципами ОРД и обеспечить ее эффективность.

Эти условия предусмотрены ст. 8 Закона об ОРД.

1. В соответствии с ч. 1 ст. 8 «Гражданство, национальность, пол, место жительства, имущественное, должностное и социальное положение, принадлежность к общественным объединениям, отношение к религии и политические убеждения отдельных лиц не являются препятствием для проведения в отношении них оперативно-разыскных мероприятий на территории Российской Федерации, если иное не предусмотрено федеральным законом».

В этой норме реализуется конституционный принцип равенства всех перед законом, в соответствии с которым ОРМ могут проводиться в отношении любых лиц. Таким образом, законодатель устранил какие бы то ни было привилегии для номенклатуры по должностной или партийной принадлежности.

Ст. 91, 98, 122 Конституции РФ и действующее законодательство предусматривают личную неприкосновенность Президента РФ, депутатов Государственной Думы, судей, прокуроров и других должностных лиц государства. Однако никаких препятствий для

негласного сбора ОРИ в отношении данной категории лиц, если проводимые ОРМ не затрагивают их личную неприкосновенность, в Законе об ОРД не предусмотрено.

2. Ст. 23, 25 Конституции РФ предусматривают, что «каждый имеет право на неприкосновенность жилища, тайну переписки, почтовых, телеграфных, телефонных и иных переговоров». Ст. 8 ФЗ об ОРД в этом случае допускает обследование жилища, контроль почтовых отправлений и прослушивание телефонных переговоров на основании судебного решения при наличии информации:

1) о признаках подготавливаемого, совершаемого или совершенного противоправного деяния, по которому производство предварительного следствия обязательно;

2) о лицах, подготавливающих, совершающих или совершивших противоправное деяние, по которому производство предварительного следствия обязательно;

3) о событиях или действиях (бездействии), создающих угрозу государственной, экономической или экологической безопасности Российской Федерации.

Производство ОРМ, ограничивающих конституционные права и свободы человека и гражданина, проводится на основании решения судьи, который единолично рассматривает представленные ему материалы органом, осуществляющим ОРД.

3. В случаях, не терпящих отлагательства и могущих привести к совершению тяжкого преступления, а также при наличии данных о событиях и действиях (бездействии), создающих угрозу государственной, военной, экономической или экологической безопасности РФ на основании мотивированного постановления одного из руководителей органа, осуществляющего ОРД, допускается проведение ОРМ, предусмотренных ч. 2 ст. 8 ФЗ об ОРД, с обязательным уведомлением суда (судьи) в течение 24 часов. В течение 48 часов с момента начала проведения ОРМ орган, его осуществляющий, обязан получить судебное решение о проведении такого ОРМ либо прекратить его проведение.

4. Прослушивание телефонных переговоров допускается только в отношении лиц, подозреваемых или обвиняемых в совершении преступлений средней тяжести, тяжких или особо тяжких преступлений, а также лиц, которые могут располагать сведениями об указанных преступлениях.

5. В случае возбуждения уголовного дела в отношении лица, телефонные и иные переговоры которого прослушиваются в соответствии с Федеральным законом об ОРД, фонограмма и бумажный носитель записи переговоров передаются следователю для

приобщения к уголовному делу в качестве вещественных доказательств. УПК РФ определяет дальнейший порядок их использования.

Законодатель допускает прослушивание телефонных переговоров без судебного решения по постановлению начальника органа, осуществляющего ОРД, в связи с письменным заявлением гражданина, в отношении которого осуществляются угрозы убийством, поджогов, похищения людей или членов семей. Судья по данному факту только уведомляется в течение 48 часов.

Проводимые ОРМ условно подразделяются на три группы.

**1. ОРМ, не требующие санкции на их проведение.** Для проведения ОРМ данной группы не требуется каких-либо санкций или решений суда. Решение о его проведении принимает сам сотрудник оперативного подразделения. К ним относятся следующие ОРМ:

- опрос;
- наведение справок;
- сбор образцов для сравнительного исследования;
- исследование предметов и документов;
- наблюдение;
- отождествление личности;
- обследование помещений, зданий, сооружений (исключая негласное проникновение в жилище граждан), участков местности и транспортных средств.

**2. ОРМ, требующие судебной санкции.** Судебное санкционирование на проведение ОРМ требуется в случаях, связанных с ограничением конституционных прав и свобод граждан (ст. 23, 25) Конституции РФ. Это такие мероприятия как: контроль почтовых отправлений, телеграфных и иных сообщений; прослушивание телефонных переговоров; снятие информации с технических каналов связи; получение компьютерной информации; обследование жилища, связанного с негласным проникновением в него. Пункт 2 ст. 8 Закона об ОРД устанавливает, что для их проведения требуется судебное решение и наличие следующей информации:

- о признаках подготавливаемого, совершаемого или совершенного противоправного деяния, по которому производство предварительного следствия обязательно;
- о лицах, подготавливающих, совершающих или совершивших противоправное деяние, по которому производство предварительного следствия обязательно;
- о событиях или действиях (бездействии), создающих угрозу государственной, военной, экономической и экологической безопасности РФ.

**3. ОРМ, требующей ведомственной санкции.** К числу ОРМ, требующих ведомственного санкционирования относятся: проверочная закупка; оперативное внедрение; оперативный эксперимент; контролируемая поставка. Для проведения этих ОРМ необходимо получение разрешения на их проведение руководителя органа, уполномоченного на проведение ОРД.

В соответствии со ст. 2 Закона об ОРД основными ее задачами является предупреждение, выявление, пресечение и раскрытие преступлений.

На основании этого под *предупреждением преступлений* следует понимать деятельность оперативных подразделений органов внутренних дел, осуществляемую в пределах их компетенции, направленную на недопущение преступлений путем выявления, устранения или нейтрализации причин, условий и обстоятельств, способствующих их совершению, а также оказание профилактического воздействия на лиц с противоправным поведением.

Предупреждение преступлений оперативными подразделениями органами внутренних дел имеет целью:

- защиту личности, общества, государства от преступных посягательств;
- противодействие криминогенным процессам в обществе;
- обеспечение сдерживания и сокращения преступности.

Для этого оперативными подразделениями органов внутренних дел осуществляется:

- выявление и анализ причин и условий, способствующих совершению преступлений, принятие мер по их устранению;
- выявление и постановка на профилактические учеты лиц, имеющих намерение совершить преступление;
- установление лиц, осуществляющих приготовление к преступлению и (или) покушение на преступление, и принятие мер по пресечению их противоправной деятельности в соответствии с законодательством РФ;
- привлечение к работе по предупреждению преступлений общественных объединений правоохранительной направленности и граждан;
- предупреждение безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

При этом сотрудниками подразделений уголовного розыска решаются следующие задачи:

- проведение ОРМ по выявлению причин и условий, способствующих совершению преступлений, и принятие мер по их устранению;

– проведение ОРМ по выявлению лиц, занимающихся приговорением или покушением на преступление, и принятие к ним мер, предусмотренных законодательством РФ;

– поддержание взаимодействия с участковыми уполномоченными полиции, сотрудниками подразделений по делам несовершеннолетних, направленного на выявление преступлений, совершаемых несовершеннолетними, лицами, ранее судимыми, и лицами, ведущими аморальный образ жизни. Принятие участия в проведении совместных комплексных оперативно-профилактических мероприятий;

– осуществление в ходе ОРД мероприятий, направленных на выявление и предупреждение преступлений, совершаемых несовершеннолетними и в отношении них. Осуществление регулярного обмена ОРИ и иной информацией, связанной с несовершеннолетними, входящими в организованные группы или преступные сообщества, с другими подразделениями органов внутренних дел;

– предоставление информации, полученной в результате проведения ОРМ в отношении несовершеннолетних правонарушителей, в подразделения по делам несовершеннолетних;

– осуществление мер, противодействующих участию граждан Российской Федерации, граждан иностранных государств и лиц без гражданства в незаконном обороте наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров;

– осуществление розыска преступников, скрывшихся от органов дознания, следствия и суда, без вести пропавших и несовершеннолетних, занимающихся бродяжничеством;

– участие в осуществлении мероприятий по предупреждению преступлений террористического характера и экстремистской направленности;

– осуществление в пределах своей компетенции оперативно-разыскных мероприятий в отношении лиц, осужденных к наказаниям, не связанным с лишением свободы, и представляющих оперативный интерес.

Система мер по предупреждению преступлений с использованием сил, средств и методов ОРД рассматривается как оперативно-разыскная профилактика. Ее специфика состоит в следующем:

– в ведении оперативно-профилактического наблюдения за лицами, состоящими на профилактическом учете в связи с высокой степенью вероятности их преступного поведения;

– индивидуальная профилактика строится на основе оперативной осведомленности о контингенте лиц, которые могут встать на путь совершения преступлений, и особенностях каждого лица,

допустившего антиобщественное поведение или испытавшего вредное влияние антиобщественных и преступных элементов;

- в наблюдении за средой местных криминально активных жителей, в которой осуществляется ОРД по раскрытию преступлений;
- в изучении отдельных категорий лиц, представляющих оперативный интерес, их связях, образе жизни, поведении и прошлом для получения оснований к применению мер профилактики.

Элементом предупреждения преступлений является их предотвращение, которое заключается в выявлении лиц, намеревающихся совершить преступление, и проведении в отношении них комплекса ОРМ и иных мероприятий, которые исключили бы осуществление преступных намерений.

Пресечение преступлений также является составным элементом их предупреждения и означает лишение лица реальной возможности завершить начатое преступление и не допустить наступления вредных последствий. Пресечению преступления в большинстве случаев способствует выявление лица, его замышляющего или подготавливающего. Пресечение преступлений предполагает проведение ОРМ и иных мероприятий по использованию ранее полученной информации в целях захвата преступников в процессе совершения преступления, например, в сбыте наркотиков, огнестрельного оружия, попытке совершить кражу и т. п.

### **3. Информационное обеспечение оперативно-разыскной деятельности органов внутренних дел по борьбе с преступлениями, совершаемыми несовершеннолетними и в отношении них**

Информационное обеспечение ОРД предусмотрено ст. 10 Закона об ОРД, ст. 11 Закона о полиции, которыми органам, осуществляющими ОРД, представлено право на создание и использование собственных информационных систем, а также использование информационных систем других субъектов ОРД и иных учреждений и организаций, а также на заведение оперативного учета. Общественные отношения, возникающие в связи с этим, регулируются Федеральным законом от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации». Исходя из этих положений, можно сделать вывод о том, что есть информационное обеспечение ОРД по борьбе с преступлениями несовершеннолетних и в отношении них.

Под *информационным обеспечением* следует понимать процесс, направленный на выявление и получение сведений о лицах, замещающих, подготавливающих, совершающих или участвующих в совершении преступлений несовершеннолетних и в отношении них; о фактах (событиях) таких преступлений, предметах (вещах), имеющих отношение к указанным лицам или преступлениям; о материалах (делах).

Этот процесс включает в себя сбор количественной и качественной информации о них; анализ устойчивых тенденций и связей между условиями и криминальными событиями; анализ причин и условий, способствующих формированию и развитию криминальной обстановки; разработку опережающих прогнозов в ее развитии; принятия соответствующих управленческих решений, направленных на предупреждение, выявление, пресечение, раскрытие и расследование преступлений несовершеннолетних и в отношении них.

Информационное обеспечение ОРД связано с накоплением, обобщением и анализом информации, представляющей оперативный интерес; с ее комплексным анализом по проблемам борьбы с преступлениями несовершеннолетних и против них; формированием информационно-справочного фонда, необходимого для осуществления ОРД в указанной сфере; подготовку информационно-аналитических и справочных материалов, связанных с оценкой оперативной обстановки по периодам, по территории, по видам преступлений и т. п.

Согласно нормам ст. 17 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» полиция имеет право обрабатывать и вносить в банки данных сведения о следующих категориях несовершеннолетних:

- подозреваемых или обвиняемых в совершении преступления;
- осужденных за совершение преступления;
- совершивших преступление или общественно опасное деяние, и в отношении которых судом применены принудительные меры медицинского характера;
- в отношении которых вынесено постановление о прекращении уголовного преследования за истечением срока давности, в связи с примирением сторон, вследствие акта об амнистии, в связи с деятельным раскаянием;
- освобожденных от уголовной ответственности либо освобожденных судом от наказания с применением принудительных мер воспитательного воздействия;
- совершивших правонарушения и (или) антиобщественные действия;

– об их родителях или иных законных представителях, не исполняющих своих обязанностей по воспитанию, обучению и (или) содержанию детей и (или) отрицательно влияющих на их поведение либо жестоко обращающихся с ними;

– в отношении которых до вступления приговора в законную силу был применен акт помилования или акт об амнистии, освобождающие от наказания;

– в отношении которых совершено преступление;

– совершивших административное правонарушение;

– объявленных в розыск;

– пропавших без вести;

– находящихся в беспомощном состоянии и неспособных по состоянию здоровья или возрасту сообщить сведения о себе;

– состоящих на профилактическом учете;

– в отношении которых заведены дела оперативного учета;

– прошедших государственную дактилоскопическую регистрацию;

– прошедших государственную геномную регистрацию.

Круг лиц, информация о которых представляет интерес в связи с преступлениями несовершеннолетних и в отношении них, достаточно широк. Это несовершеннолетние, от которых можно ожидать совершения преступлений, взрослые, ищущие контактов с несовершеннолетними; несовершеннолетние и взрослые замышляющие, подготавливающие либо совершившие преступления; скрывающиеся от следствия и суда, совершившие побег из мест лишения свободы; ранее судимые за преступления с участием несовершеннолетних и за преступления против несовершеннолетних; пропавшие без вести; приметы неустановленных лиц, подозреваемых в совершении преступлений; неопознанные трупы; лица, доставленные в медицинские учреждения, личность которых не установлена; дети, которые не могут сообщить свои данные; дети, состоящие на оперативном учете; родители, родственники, имеющие криминальный опыт и др. В информационных системах органов внутренних дел содержатся сведения о зарегистрированных (раскрытых и нераскрытых) преступлениях несовершеннолетних и против них, информация о таких преступлениях, поступающая из других источников.

Для организации ОРД по борьбе с преступлениями несовершеннолетних и против них важное значение имеют сведения из информационных систем об орудиях совершенных преступлений; автотранспортных средствах; огнестрельном оружии, находящемся в пользовании граждан и организаций, а также похищенном имуществе, разыскиваемых предметах, документах и вещах, служивших предметом преступных посягательств, а также обнаруженных

и изъятых, принадлежность которых не установлена. Необходимую информацию можно получить из уголовных дел, материалов проверки по заявлениям, обращениям граждан, дел оперативного учета.

Борьба с преступлениями несовершеннолетних и против них, как и с преступностью вообще, это, прежде всего, деятельность, связанная с получением, обработкой (анализом) информации и принятием на ее основе соответствующих решений, т. е. проведения тех или иных ОРМ. Результаты ОРД – это не что иное, как информация, сведения о признаке подготавливаемого, совершаемого или совершенного преступления, о лицах, подготавливающих, совершающих или совершивших преступления и скрывшихся от органов дознания, следствия или суда (п. 36.1 ст. 5 УПК РФ).

Результаты ОРД отражаются в соответствующих процессуальных документах. То есть информационное обеспечение ОРД заключается в своевременном, быстром и оперативном обеспечении органов, осуществляющих ее по борьбе с преступлениями несовершеннолетних и в отношении них, информацией различного рода, которая помогла бы в выявлении, предупреждении, пресечении и раскрытии преступлений, розыске преступников, установлении личности неизвестных граждан и неопознанных трупов, принадлежности имущества и т. п. в связи с указанными преступлениями.

Из сказанного следует, что сущность информационного обеспечения ОРД по борьбе с преступностью несовершеннолетних и против них состоит в создании надежных систем сбора, обработки, хранения и классификации различных сведений о лицах, предметах, событиях, явлениях и процессах, имеющих отношение к криминальным фактам, и обеспечении своевременного их отыскания и выдачи субъектам деятельности для эффективного решения задач борьбы с преступностью в указанной сфере.

## Лекция III

### Оперативно-разыскная профилактика преступлений, совершаемых несовершеннолетними и в отношении них

1. Понятие оперативно-разыскной профилактики преступлений.
2. Оперативно-разыскная профилактика преступлений, совершаемых несовершеннолетними.
3. Оперативно-разыскная профилактика преступлений, совершаемых в отношении несовершеннолетних.

#### 1. Понятие оперативно-разыскной профилактики преступлений

В основе правоохранительной деятельности, нацеленной на охрану общественного порядка и обеспечение общественной безопасности, заложены задачи раннего предупреждения преступности. Особую важность предупредительных мер актуализирует их способность на начальной стадии выявить причины и условия формирования противоправного поведения и принять меры по его коррекции.

Одним из главных направлений оперативно-разыскной деятельности является поиск и обнаружение фактических данных, свидетельствующих о совершении преступления в прошлом или в настоящее время. Исходной методологической основой для этих целей служит совокупность данных, характеризующих совершенные преступления. Эту совокупность принято называть *оперативно-разыскной характеристикой преступлений*<sup>1</sup>.

ОРД при решении практических задач, в том числе профилактического направления, опирается на знания множества юридических наук, среди которых особую значимость приобретают исследования криминологического характера. Использование криминологических знаний в практической деятельности, в том числе и в оперативно-разыскной, привело к появлению таких категорий

---

<sup>1</sup> Борин Б. В. Понятие, определение и значение оперативно-разыскной характеристики преступлений экономической направленности // Пробелы в российском законодательстве. 2014. № 1. С. 202–205.

как оперативно-разыскное прогнозирование, оперативно-разыскная профилактика преступлений, оперативно-профилактическая информация, виктимологическая профилактика, оперативно-разыскная (оперативно-тактическая) характеристика преступлений, оперативная обстановка, оперативно-разыскная (оперативно-тактическая) ситуация и др.

Организация ОРД предполагает анализ и оценку оперативной обстановки, составными частями которой являются криминогенная (предшествующая преступному поведению) и криминальная (криминальное поведение) ситуации, т. е. элементы криминологической характеристики преступности. Такая оценка не может обойтись без криминологического анализа преступности, ее состояния и динамики, детерминирующих факторов применительно и к преступности в целом, и к отдельным ее проявлениям как в общероссийском, так и региональном или местном масштабах. Этот анализ позволяет определять тенденции преступности, ее географию, распространенность по отраслям экономики среди различных социальных групп, изменения в структуре и характере криминала, составе лиц, совершающих преступления, мотивах преступного поведения и т. д.<sup>1</sup>

В соответствии с Федеральным законом от 23 июня 2017 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» под *профилактикой правонарушений* (преступлений или административных правонарушений) понимается совокупность мер социального, правового, организационного, информационного и иного характера, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению правонарушений, а также на оказание воспитательного воздействия на лиц, их совершивших, в целях недопущения совершения правонарушений или антиобщественного поведения.

Необходимо отметить, что законодатель в нормативно-правовых актах, регулирующих ОРД, не акцентирует внимание оперативных подразделений на профилактику преступлений. Законодательство и практика пошли по пути использования оперативно-разыскных мероприятий преимущественно в целях выявления, предупреждения, пресечения и раскрытия преступлений, в то же время оперативно-профилактическая информация в криминологических познаниях о скрытых проявлениях преступности остается довольно актуальной.

В теории и практике ОРД органов внутренних дел сложилась и развивается ее относительно автономное направление – опера-

---

<sup>1</sup> Овчинский В. С. Оперативно-разыскная информация. М., 2000. С. 198.

тивно-разыскная профилактика (далее – ОРП) преступлений. Все больше исследователей квалифицируют ее как самостоятельную форму ОРД. В учебном курсе «Оперативно-разыскная деятельность органов внутренних дел» предупреждение преступлений присутствует в качестве обязательной темы. Все это свидетельствует о том, что, по меньшей мере, в теории и учебном процессе вопросам ОРП придается важное значение.

Профилактика правонарушений направлена, во-первых, на формирование личности, исключая ее криминогенность или виктимность, и во-вторых, на криминогенные условия, связанные с обстановкой совершения противоправного деяния.

Основными задачами профилактики являются: изменение негативных форм поведения личности на социально одобряемое и недопущение с ее стороны совершения преступлений.

ОРП имеет своей задачей анализ оперативно-разыскной информации о факторах, определяющих состояние преступности, причинах и условиях, способствующих совершению правонарушений и преступлений. В то же время ОРП, выступая в качестве самостоятельного направления ОРД, является специфической подсистемой социальной профилактики, в рамках которой возможно эффективно решать задачи индивидуальной профилактики.

В теории ОРД выработано понятие оперативно-профилактической информации, которое используется в качестве средства обеспечения полной и своевременной постановки на оперативный и профилактический учеты лиц, склонных к совершению преступлений, содействия в их исправлении, а также устранения или нейтрализации криминогенных факторов<sup>1</sup>. Использование оперативно-профилактической информации позволяет подготовить индивидуально-профилактические программы по корректировке поведения личности.

С помощью оперативно-разыскных сил, средств и методов можно с достаточной полнотой проследить, как возникает преступный замысел, в каких конкретных деяниях он реализуется на различных этапах подготовки и совершения преступлений, какие факторы обусловили его в конкретных условиях места и времени, каковы нарождающиеся тенденции проявления преступности, сферы ее наиболее интенсивного распространения и т. д. Более того, такой подход позволяет оперативно прогнозировать развитие преступности по намечающимся тенденциям в ее характере и направленности.

---

<sup>1</sup> Бордиловский Э. И., Галахов С. С., Смирнов С. А. Выявление лиц и фактов, представляющих оперативный интерес, и их оперативно-разыскная профилактика. М., 1992. С. 40.

В теории и практике ОРД с помощью негласных оперативно-розыскных сил, средств и методов предоставляется уникальная возможность наблюдать криминальные процессы и явления «изнутри», т. е. использовать метод «включенного наблюдения» – постоянное отслеживание изменений в криминогенной и криминальной среде. Оперативный работник имеет возможность получать редкую разновидность социальной информации о скрытых процессах, функционирующих очагах преступности, о криминально активной части населения и т. д.

ОРД позволяет изучать кроме механизма совершения преступлений также и действия лиц, замышляющих, совершающих противоправные деяния, скрывающихся от следствия, суда, исполнения наказания, противодействующих правоприменительным органам в обличении преступников.

С использованием оперативно-розыскных сил, средств и методов можно наблюдать процесс формирования «криминальной личности» на предкриминальной и криминальной стадии, благодаря чему в ОРД реализуется возможность предупреждения замышляемых преступлений (ранняя профилактика).

Лиц, подлежащих оперативно-криминологическому изучению в целях последующего профилактического воздействия на них, можно обозначить общим термином и стоящим за ним родовым понятием – «лица, представляющие оперативно-профилактический интерес».

Таким образом, ОРП предполагает сбор информации о криминально активных лицах, степени исправления, связях, преступном опыте, намерениях, особенностях их личности и системы социальных отношений. Совокупность сведений, которые дают основания для неблагоприятного прогноза, т. е. вывода о вероятности преступного поведения, сразу указывает на необходимость проведения индивидуальной профилактики.

В. А. Лукашов<sup>1</sup> отмечал «...оперативно-розыскная профилактика характеризуется особенностями негласной деятельности оперативно-розыскных аппаратов по воздействию на профилактируемых лиц в целях недопущения преступлений, принятию необходимых мер, исключающих реализацию преступных намерений». Принципиальной особенностью ОРП является то, что она сопровождается специфическим информационным обеспечением оперативно-профилактических мер, которые осуществляются в отношении лиц,

---

<sup>1</sup> Лукашов В. А. Введение в курс «Оперативно-розыскная деятельность органов внутренних дел». Киев, 1976. С. 14.

состоящих на оперативных учетах, т. е. обоснованно подозреваемых в подготовке или совершении преступлений.

Индивидуальная профилактика заключается в выявлении лиц, от которых, судя по достоверно установленным фактам их противоправного поведения, можно ожидать совершения преступлений, и в проведении в отношении данных лиц активной работы по недопущению с их стороны преступлений<sup>1</sup>.

В теоретической модели индивидуальной ОРП можно выделить следующие направления:

- оперативно-профилактическое наблюдение за лицами, поставленными на профилактический учет в связи с высокой степенью вероятности их преступного поведения;

- обеспечение индивидуальной профилактики благодаря оперативной осведомленности лиц, которые могут встать на путь совершения преступления, и особенностях каждого лица, допустившего антиобщественное поведение или испытавшего вредное влияние антиобщественных и преступных элементов;

- фиксация среды криминально активных жителей, в которой осуществляются ОРМ по раскрытию преступлений. Она используется при раскрытии преступлений и розыске преступников, а также решении иных оперативно-розыскных задач. Таким образом, достигаются и цели активной индивидуальной профилактики, и цели обнаружения преступников.

В рамках ОРП достигаются и общепрофилактические цели, так, из негласных источников могут быть получены сведения об условиях, способствующих совершению преступлений, которые позволяют:

- устранить условия, способствующие формированию личности правонарушителя;

- устранить возможности возникновения острых конфликтных ситуаций в отношениях между людьми;

- устранить условия, облегчающие совершение преступлений на конкретных объектах и территориях;

- исключить криминальное посягательство на охраняемые законом общественные отношения.

Необходимо отметить, что на основе анализа содержания Федерального закона от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» можно говорить об осуществлении общей

---

<sup>1</sup> Чистотина О. Н. Проблемы осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы // Человек: преступление и наказание. 2014. № 4. С. 43.

и виктимологической профилактики в ОРД в рамках реализации практических функций.

Так, в Законе об ОРД используется термин «защищаемое лицо», это «физическое или юридическое лицо, права, свободы и законные интересы которого подлежат защите от преступных посягательств путем осуществления оперативно-розыскных мероприятий в силу указания на то в оперативно-розыском законодательстве либо обращения в оперативно-розыскные органы с законным требованием о своей защите»<sup>1</sup>.

Постановление о применении мер безопасности в отношении защищаемых лиц является основанием для проведения ОРМ, направленных в первую очередь на обеспечение их защиты, а также их близких от возможного негативного воздействия преступников<sup>2</sup>.

Учитывая, что одним из видов виктимологической профилактики является деятельность правоохранительных органов, направленная на устранение угроз криминального характера, целесообразно говорить о наличии виктимологической профилактики преступности в рамках ОРД, направленной на обеспечения мер безопасности в отношении лиц, подлежащих государственной защите.

Таким образом, можно сформулировать определение *виктимологической профилактики* ОРД, под которой следует понимать осуществление оперативными подразделениями комплекса оперативно-розыскных и иных мероприятий в целях обеспечения реализации мер безопасности в отношении защищаемых лиц.

ОРД имеет и общепрофилактическое значение (общая превенция), которое реализуется путем розыска виновного лица и в последующем реализации принципа неотвратимости наказания, что в конечном счете воздействует на сознание всех граждан государства о неотвратимости и неизбежности справедливого наказания, за совершение общественно опасного виновного действия (бездействия).

Еще в начале XX в. Н. С. Таганцев указывал: «Теория устрашения во всех ее оттенках имеет в виду объективные последствия наказания, влияние наказания на других, а потому ей и дают обыкновенно название теории общего предупреждения...»<sup>3</sup>. Действительно, если наказание ставит своей целью предупреждение новых пре-

---

<sup>1</sup> Оперативно-розыскная деятельность: учебник / под ред. К. К. Горяинова, В. С. Овчинского, Г. К. Синилова, А. Ю. Шумилова. М.: Инфра-М, 2004. С. 189.

<sup>2</sup> *Ищук Я. Г.* Уровень виктимности участников уголовного судопроизводства // Виктимология. 2014. № 1 (1). С. 29.

<sup>3</sup> *Таганцев Н. С.* Уголовное право (Общая часть). Ч. 2. По изданию 1902 г. Allpravo. ru. 2003. С. 143.

ступлений, это, естественно, приносит общественную пользу – профилактическое воздействие на общество.

Уголовное наказание реализует и цели общего предупреждения преступлений, в связи с чем в содержании наказания предусматриваются возможности общепрофилактического воздействия на иных граждан, способных при определенных условиях совершить то или иное преступление. К таким возможностям относится психологическое воздействие, прежде всего в форме устрашения, на такого рода лиц, которое обеспечивается строгостью и неотвратимостью ответственности виновных в совершении преступлений.

ОРП следует рассматривать в двух аспектах: в широком – как часть общей профилактики преступности в целом и в узком – как специальную деятельность органов внутренних дел, включающую проведение необходимых ОРМ, предусмотренных Законом об ОРД, в том числе направленных на обеспечение защиты граждан.

ОРП присущи специфические черты: она регулируется нормативными актами; решает особый круг задач – выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению преступлений, обнаружение и воздействие на лиц, от которых можно ожидать совершения преступлений; имеет свой объект воздействия; облагается в необходимых случаях в рамки специальных дел и т. д.

Таким образом, *оперативно-разыскная профилактика преступлений* – это основанная на законах и урегулированная ведомственными нормативными актами научно обоснованная деятельность, проводимая оперативными подразделениями, заключающаяся в комплексном применении гласных и негласных ОРМ с целью выявления и устранения причин преступлений и условий, им способствующих, установления лиц, от которых можно ожидать совершения преступлений, и оказания на них предупредительно-профилактического воздействия с целью недопущения с их стороны совершения преступлений, а также обеспечения безопасности граждан, которые подлежат защите от преступных посягательств.

## **2. Оперативно-разыскная профилактика преступлений, совершаемых несовершеннолетними**

Основой эффективной деятельности по профилактике преступности несовершеннолетних являются силы и средства, которыми располагают оперативные подразделения, а также возможность получения информации как гласными способами, так и с помощью

проведения ОРМ. В среде несовершеннолетних, с их же помощью можно обнаружить скрытые процессы, способствующие развитию преступного поведения и факторы, характеризующие криминогенную среду, выявить причины и условия преступлений.

Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» определяет основные направления деятельности по профилактике преступности несовершеннолетних, которые должны учитываться оперативными подразделениями, а именно:

- выявлять, предупреждать, пресекать и раскрывать преступления несовершеннолетних, а также устанавливать лиц, их подготавливающих, совершающих или совершивших;

- выявлять несовершеннолетних правонарушителей, группы таких лиц, а также несовершеннолетних, входящих в организованные преступные группы или в преступные сообщества (преступные организации), и принимать меры по предупреждению совершения ими преступлений;

- осуществлять меры, противодействующие участию несовершеннолетних в незаконном обороте наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров;

- выявлять лиц, вовлекающих несовершеннолетних в совершение преступлений, антиобщественных действий и/или в преступную группу, и применять к ним меры воздействия, предусмотренные законодательством РФ;

- принимать участие в розыске несовершеннолетних, без вести пропавших, скрывшихся от органов дознания, следствия или суда, уклоняющихся от отбывания наказания или принудительных мер воспитательного воздействия, совершивших побег из учреждений уголовно-исполнительной системы или самовольно ушедших из семей, специальных учебно-воспитательных учреждений или центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел (ст. 23)<sup>1</sup>.

Кроме того, данный нормативный правовой акт наделяет должностных лиц подразделений органов внутренних дел, осуществляющих ОРД, возможностью реализовывать следующие права:

- в установленном порядке посещать несовершеннолетних, проводить беседы с ними, их родителями или иными законными представителями и иными лицами;

---

<sup>1</sup> Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних [Электронный ресурс]: федер. закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

- запрашивать информацию у государственных органов и иных учреждений по вопросам, входящим в их компетенцию, приглашать для выяснения указанных вопросов несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей и иных лиц;
- доставлять в подразделения органов внутренних дел несовершеннолетних, совершивших правонарушение или антиобщественные действия, а также безнадзорных и беспризорных;
- вносить в соответствующие органы и учреждения предложения о применении мер воздействия, предусмотренных законодательством Российской Федерации и (или) законодательством субъектов Российской Федерации, в отношении несовершеннолетних, совершивших правонарушение или антиобщественные действия, их родителей или иных законных представителей либо должностных лиц, не исполняющих или ненадлежащим образом исполняющих свои обязанности по воспитанию, обучению и (или) содержанию несовершеннолетних и (или) отрицательно влияющих на их поведение либо жестоко обращающихся с ними;
- вносить в соответствующие органы и учреждения предложения об устранении причин и условий, способствующих правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних;
- принимать участие в рассмотрении соответствующими органами и учреждениями материалов о правонарушениях и об антиобщественных действиях несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей;
- вести учет правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, лиц, их совершивших, родителей или иных законных представителей несовершеннолетних, не исполняющих своих обязанностей по воспитанию, обучению и (или) содержанию детей и (или) отрицательно влияющих на их поведение либо жестоко обращающихся с ними, а также собирать и обобщать информацию, необходимую для составления статистической отчетности.

Практика убедительно подтверждает, что во многих случаях ОРД органов внутренних дел является единственным средством эффективного воздействия на криминогенные явления, процессы и конкретные доприступные противоправные действия, нейтрализация и предотвращение которых с помощью гласных мер административно-служебного, уголовно-процессуального либо воспитательного характера невозможны.

Использование возможностей ОРП в системе предупреждения преступности несовершеннолетних позволяет достигать цели профилактики на разных этапах правонарушающего поведения, однако,

чем раньше будет выявлен объект, требующий профилактического воздействия, тем эффективнее будут достигнуты цели профилактики. Так, на стадии выявления преступных намерений несовершеннолетних проводится поиск, регистрируется и изучается объект, требующий предупредительного вмешательства, дается оценка степени его криминогенности, делается прогноз развития и определяется характер мер воздействия.

Выявление криминогенных объектов является ключевым моментом профилактической деятельности и создает информационные предпосылки для ее эффективного осуществления.

В целях успешной ОРП преступности несовершеннолетних необходимо располагать криминологической информацией о наиболее распространенных совершаемых несовершеннолетними видах преступлений; о личностных особенностях несовершеннолетних преступников, об особенностях совершения таких преступлений (преступная группа, алкогольное или наркотическое состояние и т. п.); а также о причинах и условиях совершения преступлений, именно оперативные подразделения обладают возможностью «добывания» информации в условиях, как правило, информационной недостаточности<sup>1</sup>. Именно такая информация, которую невозможно получить без подключения оперативных подразделений, может быть положена в основу принятия решения о проведении профилактических мероприятий в отношении несовершеннолетнего.

Для выявления несовершеннолетних, от которых возможно ожидать совершения противозаконных действий, достаточно эффективны такие методы сбора информации, как наблюдение, беседа, опрос, изучение документов, а также проведение целевых рейдов и операций. Все эти методы на рассматриваемом этапе носят преимущественно поисковый характер и помогают установить значимые криминологические характеристики.

Наиболее целенаправленно функция ОРП реализуется в рамках ведения дел оперативного учета. В процессе их ведения проводится работа по сбору дополнительных сведений о лицах и фактах, представляющих оперативный интерес, выявлению признаков подготовительной преступной деятельности несовершеннолетних, реализации полученных материалов в целях предупреждения и раскрытия преступлений.

---

<sup>1</sup> Шумилов А. Ю. Оперативно-разыскная наука в Российской Федерации: монография: в 3-х т. 2013. Т. I: Оперативно-разыскная деятельность и формирование науки о ней. М.: ИД Шумиловой И. И. С. 54.

Оперативно-профилактическая деятельность может реализовываться по следующим направлениям:

- получение достоверной информации об источниках криминальной опасности на обслуживаемой территории;
- обеспечение оперативного прикрытия обслуживаемой территории и мест концентрации несовершеннолетних;
- выявление конкретных признаков, свидетельствующих о реальной угрозе криминальных событий;
- построение объективной модели криминальной обстановки на обслуживаемой территории;
- определение мест сосредоточения представителей криминальной среды и объектов, на которых систематически фиксируются факты антиобщественного поведения несовершеннолетних;
- выявление неформальных лидеров в среде несовершеннолетних;
- своевременное пресечение фактов криминального поведения и нейтрализация причин и условий, способствующих преступности несовершеннолетних;
- выявление граждан, действия которых направлены на вовлечение несовершеннолетних в совершение преступлений или антиобщественных деяний.

Существенным для раскрытия содержания ОРП является также выделение в особую группу мер наблюдения и контроля за поведением профилактируемого лица и мер профилактического воздействия с использованием всего комплекса ОРМ. Такое сочетание наблюдения, контроля и воздействия рассматривается нами как предпосылка и условие, обеспечивающие перестройку поведения профилактируемого лица и неблагоприятно сложившейся ситуации.

Обладая информацией о криминологических свойствах несовершеннолетнего правонарушителя можно подготовить комплекс индивидуально-профилактических мер, направленных на склонение несовершеннолетнего на отказ от правонарушений, от злоупотребления алкогольными напитками или наркотическими веществами; от общения с антисоциальным элементом.

Основной целью индивидуально-профилактической работы с несовершеннолетними правонарушителями является формирование положительной направленности личности, которая служит основой для осознанной мотивации поведения подростка в различных жизненных ситуациях, в том числе в условиях выбора между правомерным поведением и правонарушением.

На индивидуальном уровне профилактика включает в себя меры, направленные, прежде всего, на оказание социальной помощи

и воспитательного воздействия. В необходимых случаях к подросткам применяются предусмотренные законом меры административной и уголовной ответственности.

Основой для выбора тех или иных мер индивидуально-профилактического воздействия является подготовка прогноза поведения несовершеннолетнего. Сбор и анализ необходимых сведений помогает оперативным сотрудникам, во-первых, постоянно контролировать несовершеннолетних правонарушителей и быстро устранять причины, способствующие совершению преступлений, во-вторых, искать различные способы и приемы воздействия на них на основе индивидуального подхода к личности несовершеннолетнего, в-третьих, планировать всевозможные мероприятия по предотвращению преступлений.

Для разработки конкретной методики индивидуально-профилактической работы важно получить своевременную ОРИ об особенностях мотивационной сферы несовершеннолетнего. Данная информация ложится в основу составления психологического портрета, который и будет являться предпосылкой для выбора конкретной методики индивидуально-профилактического воздействия на несовершеннолетнего.

Перед оперативным работником могут быть поставлены и другие значимые задачи:

- выявление лиц, с которыми несовершеннолетний находится в близких и доверительных отношениях, установление, кто из них оказывает отрицательное и кто может оказать положительное влияние;
- выявление характера реагирования на индивидуальную воспитательную беседу, проведенную в связи со взятием его на профилактический учет;
- выявление сильных и слабых мест в сознании несовершеннолетнего;
- выявление обстоятельств, использование которых побудит несовершеннолетнего к отказу от антиобщественных убеждений, интересов, потребностей и мотивов;
- оказание на него воспитательного воздействия в целях отказа от правонарушений;
- склонение его к отказу от злоупотребления алкогольными напитками или наркотическими веществами;
- склонение его к отказу от общения с лицами, отрицательно влияющими на него;
- убеждение его в необходимости активизации общественно полезной деятельности.

Могут возникнуть и другие задачи, от решения которых будет зависеть успех исправления указанного лица. Хорошо зная психологические качества, а также наличие ложных представлений, взглядов и убеждений в правовом, нравственном, эстетическом и политическом сознании лица, можно вполне обоснованно предположить, каким путем оно будет добиваться удовлетворения своих потребностей. Поэтому сотрудник оперативного подразделения лично или через своих гласных и негласных помощников должен добиваться того, чтобы лицо, состоящее на профилактическом учете, осознало ложность своих искаженных представлений, взглядов и убеждений и изменило их на правильные.

Таким образом, при проведении профилактической работы с несовершеннолетними необходимо формировать у них положительную направленность. Данная работа невозможна без изучения личности несовершеннолетнего, его круга общения и среды в которой он находится, только с учетом данной информации можно составить эффективную воспитательную программу и именно оперативные подразделения обладают специальными познаниями и возможностями «добывания» такой информации.

### **3. Оперативно-разыскная профилактика преступлений, совершаемых в отношении несовершеннолетних**

Преступление, в котором потерпевшим выступает несовершеннолетний, может быть охарактеризовано как любое реально совершенное уголовно наказуемое общественно опасное деяние, в результате которого несовершеннолетнему причинен физический, имущественный или моральный вред.

*Предупреждение преступлений против несовершеннолетних органами внутренних дел* – деятельность служб, подразделений и сотрудников органов внутренних дел, осуществляемая в пределах их компетенции, направленная на привлечение к ответственности лиц, готовящих преступление в отношении несовершеннолетних и недопущение его совершения, в том числе путем выявления, устранения или нейтрализации причин, условий и обстоятельств, способствующих их совершению, оказания профилактического воздействия на лиц с противоправным поведением.

Преступные группы, преступные сообщества, экстремистские и террористические организации, организованная преступность в целом, используя возрастные особенности несовершеннолетних,

их подверженность негативному влиянию, стремятся вовлечь их в свои ряды, привить им криминальную мотивацию и использовать в преступной деятельности.

С целью предупреждения вовлечения несовершеннолетних в преступную деятельность регулярно изучается, анализируется и прогнозируется оперативная обстановка в сфере противодействия преступлениям групповой направленности с привлечением специалистов научных и научно-исследовательских учреждений.

В данной области важная роль отводится контрпропаганде, осуществляемой с помощью гласных и негласных сил ОРД. Контрпропаганда может осуществляться путем перекрытия каналов распространения информации криминально-пропагандистского толка; разоблачения, противопоставления истины, аргументированной критикой «криминальной романтики»; освещения негативных последствий и конкретных примеров разоблачения и привлечения к ответственности членов организованных групп и преступных сообществ; формирования у несовершеннолетних четких правовых, антикриминальных установок и т. д. Основой для осуществления данных мероприятий служит своевременная оперативная информация о криминальных процессах.

Действенной пропагандистско-профилактической мерой является проведение встреч с подростками в школах, средних и высших профессиональных учебных заведениях, на которых оперативные работники заинтересовывают несовершеннолетних практическими примерами пресечения преступной деятельности, а также с участием оперативных работников с использованием зашифровки личности подростка освещать в средствах массовой информации данные о ликвидации преступных групп, задержании особо опасных преступников и т. п. Данный способ общей превенции производит на несовершеннолетних большое впечатление и позволяет с одной стороны повысить в их глазах авторитет правоохранительной деятельности, а с другой – выработать в сознании несовершеннолетних отрицательное отношение к криминальному миру, закладывая при этом прочную основу для правоупослушного поведения.

Эффективной оперативно-профилактической мерой является разобщение сотрудниками оперативных подразделений ОГ и ПС на ранних стадиях формирования путем поиска и своевременной реализации информации упреждающего характера.

Оперативными подразделениями осуществляются различные мероприятия по контролю за деятельностью лидеров и активных участников преступных организаций по месту их проживания и пребывания, используя при этом все силы и средства ОРД.

Сотрудники правоохранительных органов совместно с сотрудниками оперативных подразделений исправительных учреждений Федеральной службы исполнения наказаний осуществляют оперативное наблюдение за участниками различных преступных объединений, отбывающими наказание в местах лишения свободы, которые использовали несовершеннолетних в противоправной деятельности, а также за лицами, которые совершали насильственные действия в отношении детей.

К профилактической деятельности оперативных подразделений органов внутренних дел можно отнести и работу, направленную на выявление источников и каналов финансирования преступных организаций.

В процессе осуществления мероприятий ОРП добываются сведения не только на тех, кто готовит или совершает противоправные деяния против несовершеннолетних или с их участием, но и выявляются лица, располагающие информацией, имеющей значение для решения оперативно-служебных задач в сфере предупреждения преступности.

Сложность решаемых оперативными подразделениями ОВД задач по профилактике преступности предопределяет необходимость получения достоверной ОРИ, которая в последующем ложится в основу профилактических мероприятий и программ, в связи с чем для своевременного получения достоверной информации необходимо грамотно подходить к формированию аппарата «доверенных лиц», способных извлекать и вычленять необходимую информацию.

Неотъемлемой частью ОРП преступлений против несовершеннолетних является контроль со стороны оперативных подразделений за недопущением распространения в сети Интернет криминальных материалов (способы изготовления оружия, наркотических средств, призывы к экстремистской деятельности и т. д.). При этом используются возможности оперативно-поисковых подразделений и подразделений специальных технических мероприятий МВД России по сбору оперативно значимой информации и документированию противоправной деятельности преступных объединений.

Особую актуальность данное направление приобретает в настоящее время. Министр внутренних дел Российской Федерации В. А. Колокольцев 26 июня 2017 г. на заседании Правительственной комиссии по профилактике правонарушений по вопросам противодействия распространению в сети Интернет запрещенной информации указал: «Выполнение этой задачи является одним из основных направлений реализации Доктрины информационной безопасности

страны.... Текущая ситуация требует наращивания усилий... Особое внимание необходимо уделить «группам смерти» и противодействию использованию Интернета для пропаганды и распространения запрещенных веществ, раннее выявление их потребителей, борьбу с контрабандой, а также подрыв экономических основ наркопреступности»<sup>1</sup>.

Создаются оперативные и следственно-оперативные группы по разработке лидеров и активных участников ОГ и ПС, раскрытию и расследованию совершенных ими преступлений, в том числе в отношении несовершеннолетних.

Повседневно силами оперативных подразделений проводится работа по выявлению и пресечению на территории России различного рода псевдосект и организаций, вовлекающих и использующих несовершеннолетних в свою асоциальную деятельность.

В ходе ОРП рассматриваемого вида преступлений на оперативные подразделения органов внутренних дел должно возлагаться решение следующих основных задач:

- ведение централизованного учета лиц, имеющих склонность к совершению противоправных действий, связанных с сексуальными, насильственными посягательствами в отношении несовершеннолетних (педофилов), мест посещения информационных порталов в сети Интернет порнографического содержания и лиц, их посещающих, с целью своевременного использования возможностей ОРД;

- поиск информации о «криминальной личности», замышляющей совершения преступлений против несовершеннолетних, ее индивидуальных особенностях, с целью недопущения совершения преступления;

- проведение анализа всех факторов, обуславливающих преступные намерения «криминальной личности» и разработка мер, направленных на устранение причин и условий, способствующих данному процессу;

- осуществление постоянного мониторинга оперативной обстановки на закрепленной территории;

- организация совместного планирования различными службами органов внутренних дел профилактических и ОРМ в данном направлении работы;

- сбор информации о криминально-активных лицах (близких связей членов ОГ и ПС, ранее судимых, лиц с наркотической и алкогольной зависимостью, бытовых дебоширах, членов групп с антиобщественной направленностью и др.), степени исправления,

---

<sup>1</sup> МВД РФ [Электронный ресурс]. URL: <https://мвд.рф> (дата обращения: 01.10.2017).

связях, преступном опыте, намерениях, особенностях их личности и системы социальных отношений.

Совокупность сведений, которые дают основания для неблагоприятного прогноза, т. е. вывода о вероятности преступного поведения, сразу указывает на необходимость установления оперативного наблюдения за теми, кто сохранил криминальную активность и принятия решения о необходимости проведения профилактических мероприятий.

В рамках повседневной ОРД необходимо уметь вычленять значимую информацию, которая может способствовать проведению эффективных профилактических мероприятий различными подразделениями органов внутренних дел. Из негласных источников могут быть получены сведения об условиях, способствующих совершению преступлений в быту, в школах, в местах отдыха и досуга несовершеннолетних. Часто вне рамок оперативной разработки негласные сотрудники сообщают о фактах пьянства, о проблемах в организации охраны материальных ценностей, нарушениях норм нравственности, подогревании враждебных отношений между людьми на национальной и религиозной основе и прочих негативных явлениях, которые способствуют антиобщественному и преступному поведению несовершеннолетних. Такая информация должна быть использована в методах общей профилактики, которая предполагает:

- устранение условий, способствующих формированию личности правонарушителя;
- устранение возможности возникновения острых конфликтных ситуаций в отношениях между людьми (между несовершеннолетними);
- устранение условий, облегчающих совершение преступлений на конкретных объектах, на конкретных участках местности;
- исключение посягательств на общественный порядок и личность граждан в общественных местах и т. д.

Для такого изучения используются все возможные гласные и негласные источники информации. Направленность изучения предполагает обнаружение и оценку явлений, свойств личности, ситуаций, имеющих криминогенное значение, т. е. причинную связь с развитием преступного поведения, а также проверку образа жизни несовершеннолетних, их родителей, близких родственников, друзей. Часть явлений, событий, фактов проявляется открыто (публичные «сборища» на почве пьянства нарушителей общественного порядка, лиц с наркотической и алкогольной зависимостью), часть – в той или иной мере маскируется. Особое внимание должна привлекать

асоциальная среда, где проявляются те свойства личности и особенности поведения, которые либо влияют на выбор методов профилактики, либо позволяют судить о причастности к преступлениям.

В завершении отметим, что постоянная проверка лиц, находящихся под оперативно-профилактическим наблюдением, проведение среди них ОРМ для обнаружения криминальных явлений является специфическим признаком ОРП. Данная работа обеспечивает оперативную осведомленность о контингенте лиц, относимых к категории криминально активных, позволяет своевременно прибегать к оперативной разработке преступников с использованием всех материалов, собранных при осуществлении мер ОРП преступлений, совершаемых в отношении несовершеннолетних.

## Лекция IV

### Оперативно-разыскное обеспечение раскрытия и расследования преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков, совершенных несовершеннолетними

1. Криминологическая характеристика преступности, связанной с незаконным оборотом наркотиков среди несовершеннолетних.
2. Организационно-управленческие меры органов внутренних дел по раскрытию и расследованию преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков среди несовершеннолетних.
3. Оперативно-разыскные мероприятия по раскрытию и расследованию преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков среди несовершеннолетних.

#### 1. Криминологическая характеристика преступности, связанной с незаконным оборотом наркотиков среди несовершеннолетних

При рассмотрении современной наркопреступности, среди всех ее характерных черт особо выделяются такие, как омоложение возраста участников незаконного оборота наркотиков, активное использование в преступной деятельности информационных технологий и Интернета. Указанные факторы, оказывая непосредственное влияние на уровень данного вида преступной деятельности и дальнейшую наркотизацию населения, в наибольшей степени воздействуют на развитие молодежной наркопреступности. При этом они не только сохраняются, но и воспроизводятся, причем во все больших масштабах.

В связи с этим еще большую актуальность приобретает наркопреступность несовершеннолетних, под которой принято понимать совокупность преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, и лиц в возрасте моложе 18 лет, их совершивших, достигших возраста уголовной ответственности, с качественно-количественными характеристиками, на определенной территории и за конкретный период<sup>1</sup>. Выделяя ее характерные черты, В. А. Лелеков

---

<sup>1</sup> Бочарова А. С., Антонович И. В. Наркопреступность среди несовершеннолетних: тенденции, факторы, меры предупреждения // Гуманитарные научные исследования.

и Е. В. Кошелева, кроме всего прочего, также обращают внимание на снижение возраста лиц, участвующих в незаконном обороте наркотиков и приобщившихся к их немедицинскому потреблению – до 11 лет<sup>1</sup>. Статистики в свою очередь свидетельствуют о том, что средний возраст приобщения к психоактивным веществам сегодня составляет 11–13 лет, и что каждый четвертый подросток пробовал какое-либо наркотическое вещество<sup>2</sup>. По некоторым регионам России отмечаются случаи, когда 9-летние и даже 7–8-летние подростки пожелали испробовать на себе действие наркотических средств и психотропных веществ<sup>3</sup>.

Таким образом, происходит увеличение количества потребителей наркотиков среди несовершеннолетних. Данная тенденция, ранее отмеченная Е. П. Новиковой в ходе проведенного в данной области исследования<sup>4</sup>, продолжает наблюдаться и сегодня. Так, на каждого подростка в возрасте 13–17 лет, не потребляющего наркотики, приходится в среднем 3–4 человека, знакомых с этими веществами, а на потребителя – не менее 7 таких «приятелей».

По данным ГИАЦ МВД России на специализированном профилактическом учете в органах внутренних дел и учреждениях Минздрава России состоит несовершеннолетних, употребляющих наркотические и одурманивающие вещества: по итогам 2016 г. – 3 983 человека (2015 г. – 5 730, 2014 г. – 6 865, 2013 г. – 7 201, 2012 г. – 6 626)<sup>5</sup>. Отмеченная динамика снижения данных показателей в определенной степени, однако, не является свидетельством улучшения наркоситуации среди несовершеннолетних,

---

2015. № 9 [Электронный ресурс]. URL: <http://human.snauka.ru/2015/09/12669> (дата обращения: 27.06.2017).

<sup>1</sup> Лелеков В. А., Кошелева Е. В. Криминологическая характеристика и предупреждение ювенальной наркопреступности // Территория науки. 2015. № 2. С. 187.

<sup>2</sup> Кузнецова К. А., Стрункина А. В., Жадан В. Д. Профилактика наркомании и наркопреступности среди несовершеннолетних: сущность и проблемы // Юридические и социально-педагогические аспекты профилактики правонарушений несовершеннолетних и молодежи: материалы III Всероссийской научно-практической конференции (г. Елабуга, 15 апреля 2016 г.). Елабуга: изд-во Мухаметгалеев И. Г., 2016. С. 76.

<sup>3</sup> Романова Л. И. Проблемы подростковой наркомании // Преступность, уголовная политика, закон: материалы научно-практической конференции. 2016. С. 350.

<sup>4</sup> Криминологическая характеристика и предупреждение преступлений несовершеннолетних, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов (по материалам Центрально-Черноземного региона России): монография / Е. П. Новикова; под науч. ред. В. А. Лелекова. Воронеж: Воронежский институт МВД России, 2008. С. 27.

<sup>5</sup> Сведения о результатах работы органов внутренних дел по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних за 2012, 2013, 2014, 2015, 2016 года. Форма «Несовершеннолетние» (код 180). ФКУ ГИАЦ МВД России.

а в большей степени связана со снижением активности правоохранительных органов в данном направлении деятельности<sup>1</sup>, которая в последние годы, находясь под влиянием реорганизационных процессов правоохранительной системы, стала менее результативной. А учитывая высокий уровень латентности среди наркозависимых, относительно благополучная статистика – это лишь надводная часть «айсберга».

Реальные же масштабы злоупотребления наркотиками в молодежной и подростковой среде, как и общей наркотизации населения, значительно превышают официальные данные государственных органов. Согласно экспертным оценкам на сегодня в России из 8 млн потребителей наркотиков молодежи составляет более 70 %, из которых 1 млн – дети и подростки<sup>2</sup>. При этом по результатам последних криминологических исследований личности потребителей наркотиков среди молодежи и несовершеннолетних, в среднем по России юноши составляют 73 %, девушки – 27 %<sup>3</sup>. Кроме того, среди них выделяются: 60 % – курители «травки», 15 % – потребители опия, а остальные 25 % – колются, нюхают, глотают «колеса»<sup>4</sup>. Печальным является и то, что большинство таких подростков в основном являются старшеклассниками, учащимися профессиональных училищ, колледжей и других учебных заведений.

Таким образом, ситуация, связанная с подростковой наркоманией в России, сохраняется на достаточно высоком социальном уровне и продолжает обостряться, при этом численность несовершеннолетних наркопотребителей мужского пола остается преобладающей. Доля несовершеннолетних девочек, употребляющих наркотики, хотя и незначительна, но за последние несколько лет, также отмечена увеличением<sup>5</sup>. Кроме этого, большее число несовершеннолетних наркопотребителей относится к учащимся старших классов образовательных учреждений (школ, колледжей и др.), что указывает на слабое влияние системы образования на таких лиц, при этом средний возраст подростков, начинающих принимать наркотические вещества, криминологическим сообществом определяется

---

<sup>1</sup> Лелеков В. А., Кошелева Е. В. Указ. раб. С. 186.

<sup>2</sup> Серов Ю. В. Проблемы предупреждения наркотизма среди несовершеннолетних // Общественная безопасность, законность и правопорядок в III тысячелетии. 2016. № 1–2. С. 114.

<sup>3</sup> Ганаева Е. Э. Криминологическая характеристика несовершеннолетних и молодежи, злоупотребляющих наркотическими веществами // Молодой ученый. 2015. № 24. С. 726.

<sup>4</sup> Лелеков В. А., Кошелева Е. В. Указ. раб. С. 187.

<sup>5</sup> Романова Л. И. Указ. раб. С. 350.

от 14 до 17 лет с участвовавшими случаями первичного употребления наркотиков детьми 11–13 лет.

Исходя из анализа представленных сведений, можно сделать предположение о том, что значимыми негативными факторами «популярности» наркотиков среди молодежи и несовершеннолетних, являются<sup>1</sup>:

- отношение к употреблению наркотиков как к одному из модных занятий;
- неустойчивость подростковой психики, желание скорее стать взрослым, подменяемое, прежде всего, наличием вредных привычек;
- выпадение из просоциальных групп социализации;
- общение с представителями так называемых «плохих компаний»;
- участие в криминальных или делинквентных группах;
- участие в группе, в которой распространено употребление наркотиков;
- отсутствие здоровой занятости в личное время и чрезмерная занятость родителей, порождающая невнимание к своим детям и социальное неблагополучие семьи;
- распространение в сети Интернет рекламы, подталкивающей несовершеннолетних к приобретению и потреблению наркотиков, а также неограниченного к ней доступ со стороны подростков (особенно детей в возрасте до 14 лет).

Из всех названных факторов, существенным, оказывающим влияние на распространение наркомании в молодежной и подростковой среде, является использование информационных технологий и сети Интернет, при этом основную роль здесь играет сеть Интернет-пропаганда, реклама потребления наркотиков и торговля ими.

Неограниченные возможности сети Интернет и относительная анонимность позволили создать новую субкультуру со своими обычаями и традициями, поощряющую, рекламирующую потребление наркотиков и формирующую положительное отношение к этим противоправным действиям. Учитывая, что увлечение информационными технологиями в большинстве своем свойственно молодежи, а в особенности ее интеллектуально развитой части, проводимая агитация «за наркотики» в данном социальном «киберпространстве», прежде всего, направлена именно на нее<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Свечников Н. И., Щербакова С. А. Проблемы, обусловленные распространением наркотиков в подростковой среде // Вестник Пензенского ГУ. 2014. № 4 (8). С. 20–25.

<sup>2</sup> Чебыкина А. Л., Ишков Н. С., Румянцева О. А. Профилактика употребления наркотиков в Интернете // Научные труды SWorld. 2011. Т. 24. № 1. С. 19.

Проблематичность ограничения рекламы наркотиков в сети Интернет во многом связана с тем, что она размещается на закрытых ресурсах (чатах, форумах, в социальных сетях, с помощью электронной почты), что делает ее практически недоступной. Доступ к такому рода ресурсам можно получить только по приглашению их пользователей или по конкретному электронному адресу. Более того, возможность быстрого открытия нового Интернет-портала взамен запрещенного сайта еще больше усугубляет и без того тяжелую ситуацию вокруг Интернета.

Решить данную проблему, на наш взгляд, в определенной степени возможно путем развития активной антинаркотической пропаганды, которая пока еще находится в состоянии развития и представлена единичными и не всегда достаточными по объему серверами<sup>1</sup>.

Наркомания тесно связана с преступностью и не может существовать изолировано от нее. Эти два негативных социальных явления дополняют и подпитывают друг друга, благодаря чему продолжают успешно развиваться. Преступления, связанные с наркотиками, прежде всего представляют собой незаконные операции с наркотическими средствами и психотропными веществами, в которых несовершеннолетние зачастую выступают не только как пассивные наркопотребители, но и как активные участники преступного процесса вместе со взрослыми, а иногда и самостоятельно организуя преступный бизнес.

Такая активность несовершеннолетних в сфере незаконного оборота наркотиков является в большей степени результатом влияния взрослых<sup>2</sup>. Сложность выявления фактов вовлечения подростков в незаконный оборот наркотиков в большинстве случаев позволяет виновным избежать привлечения к уголовной ответственности. Пользуясь этим, лица, ранее совершавшие преступления и обладающие определенными преступными навыками, владеющие приемами конспирации и уверенные в своей безнаказанности, расширяют масштабы наркопреступности среди несовершеннолетних и воспроизводства преступности в сфере незаконного оборота наркотиков в целом<sup>3</sup>.

---

<sup>1</sup> Там же. С. 19

<sup>2</sup> *Радькова Л. С.* Участие несовершеннолетних в незаконном обороте наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов // Вестник Воронежского института МВД России. 2017. № 1. С. 227.

<sup>3</sup> *Лелеков В. А.* Ювенальная криминология: учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция». М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2017. С. 54.

**Таблица 1. Сведения о количестве зарегистрированных преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков в России, в том числе совершенных несовершеннолетними за 2012–2016 гг.<sup>1</sup>**

Показатели преступлений	Годы				
	2012	2013	2014	2015	2016
Количество зарегистрированных преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков (абс. числа)	218 974	231 462	254 730	236 939	201 165
Динамика, + - %	+1,7	+5,7	+10,0	-7,0	-15,0
Количество зарегистрированных преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, совершенных несовершеннолетними (абс. числа)	2 057	2 516	3 142	3 331	2 511
Динамика, + - %	+0,6	+22,3	+24,8	+6,0	-24,6

Анализ статистики показывает, что количество зарегистрированных преступлений, совершенных с участием несовершеннолетних в сфере незаконного оборота наркотиков за 2012–2015 гг. увеличилось в среднем на 13,4 %, при этом их снижение, отмеченное в 2016 г. (-24,6 %), в целом не изменило общей динамики роста таких преступных деяний, что, по нашему мнению, может свидетельствовать о том, что наркопреступность продолжает проявлять активный интерес к молодежи в целом и к несовершеннолетним в частности, не только как к потенциальным наркопотребителям, но и как к соучастникам наркопреступлений. Об этом также свидетельствуют и данные о выявленных несовершеннолетних, совершивших такие преступления (Диаграмма).

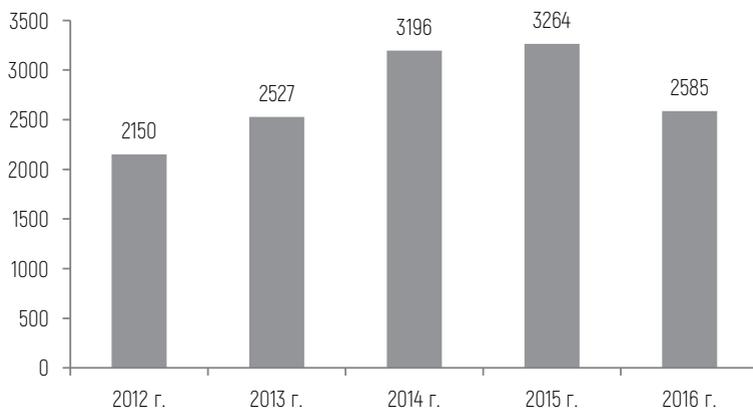
Анализ представленной статистики показывает, что с 2012 по 2015 гг. общее количество выявленных несовершеннолетних в возрасте от 14 до 17 лет, совершивших преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков, увеличилось на 28,6 %. При этом отмеченное по итогам 2016 г. снижение их выявления в целом не изменило общей динамики роста несовершеннолетних, участвующих в незаконном обороте наркотиков, и продолжает оставаться на достаточно высоком уровне.

Статистические данные ГИАЦ МВД России за 2012–2016 гг. наглядно показывают, что динамика зарегистрированных преступлений, совершенных несовершеннолетними в сфере незаконного

<sup>1</sup> Форма 1-МВ-НОН (код 171) за январь-декабрь 2012, 2013, 2014, 2015, 2016 гг. Раздел 1. ГИАЦ МВД России.

оборота наркотиков, достаточно устойчива на фоне неустойчивых общих показателей зарегистрированной наркопреступности, и поэтому вызывает серьезные опасения в обществе.

**Диаграмма. Сведения о количестве несовершеннолетних, совершивших преступления в сфере незаконного оборота наркотиков в России в 2012–2016 гг. (абс. числа)<sup>1</sup>**



По данным Судебного департамента при Верховном суде РФ за 2016 г. доля подростков, осужденных за наркопреступления, по сравнению с 2012 г., увеличилась до 10,4 % (2012 г. – 5,7 %)<sup>2</sup>.

Увеличение удельного веса несовершеннолетних среди лиц, совершающих преступления в сфере незаконного оборота наркотиков, во многом связано с тем, что органы правопорядка основные усилия сконцентрировали на выявлении и раскрытии более тяжких преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков (производство и сбыт наркотиков, содержание притонов для их потребления и др.), а также с особенностью уголовного законодательства в сфере незаконного оборота наркотиков, согласно которому к уголовной ответственности привлекаются лица, в основном достигшие 16 лет.

В Уголовном кодексе РФ содержится 12 статей, в соответствии с которыми уголовная ответственность за незаконный оборот наркотиков наступает с 16 лет, при этом только по ст. 229 УК РФ

<sup>1</sup> Форма 1-МВ-НОН (код 171) за январь-декабрь 2012, 2013, 2014, 2015, 2016 гг. Раздел 2. ГИАЦ МВД России.

<sup>2</sup> Форма 6-МВ-НОН Судебного департамента при Верховном Суде РФ, 2013, 2014, 2015, 2016 [Электронный ресурс] // Официальный сайт Судебного департамента при Верховном суде РФ. URL: <http://www.cdep.ru> (дата обращения: 26.06.2017).

(Хищение или вымогательство наркотических средств) ответственность несут подростки в возрасте с 14 лет. В связи с этим основная доля несовершеннолетних, привлекаемых к уголовной ответственности за совершение преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков, относится к возрастной группе 16–17 лет. Таким образом, отсутствие единого возрастного критерия, с которого несовершеннолетний может быть привлечен к уголовной ответственности за преступления в сфере незаконного оборота наркотиков (14 лет), не позволяет оперативным подразделениям органов внутренних дел в полном объеме реализовывать комплекс оперативно-разыскных мероприятий в отношении подростков, не достигших возраста уголовной ответственности (16 лет), что приводит к повторному совершению с их стороны таких преступлений, и, как следствие, росту подростковой наркопреступности.

Анализ статистики за последние 5 лет показывает, что несовершеннолетние преимущественно совершают преступления, предусмотренные ст. 228, 228.1 УК РФ, и участвуют практически во всех действиях, связанных с незаконным оборотом наркотиков, кроме предусмотренных ст. 228.2, 228.3, 228.4, 233 УК РФ. Как показывают исследования, участие несовершеннолетних в сбыте наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов имеет психологические основания. Во-первых, подростки отличаются податливостью, послушанием и, как правило, выполняют требования взрослых наркоторговцев. Во-вторых, несовершеннолетние меньше привлекают внимание сотрудников правоохранительных органов как сбытчики наркотиков. В-третьих, дети общительны, им легче вступать в контакты со сверстниками и взрослыми<sup>1</sup>. Кроме того, подростки могут осуществлять сбыт наркотиков в тех местах, где присутствие взрослых сбытчиков затруднительно – общеобразовательных организациях, училищах, колледжах, лицеях, интернатах и т. п.

Таким образом, развивая «наркопаутину», наркобизнес активно использует в своей преступной деятельности различного рода способы, позволяющие минимизировать вероятность привлечения к уголовной ответственности, одним из которых и является использование несовершеннолетних в незаконном обороте наркотиков.

Важную роль в организации противодействия незаконному обороту наркотиков играет изучение состояния оперативной обста-

---

<sup>1</sup> Газизова Т. Г. Криминологическая характеристика преступлений несовершеннолетних, связанных с незаконным оборотом наркотиков, и их предупреждение: дис. ... канд. юрид. наук. Барнаул, 2003. С. 57–58.

новки, связанной с совершением преступлений лицами, находящимися в состоянии наркотического опьянения.

Анализ статистических данных показывает тенденцию к росту количества несовершеннолетних, находящихся в момент совершения преступлений в состоянии наркотического опьянения (табл. 2).

**Таблица 2. Сведения о несовершеннолетних, совершивших преступления в состоянии наркотического опьянения в России за 2012–2016 гг.**

Основные показатели	Годы				
	2012	2013	2014	2015	2016
Количество несовершеннолетних, совершивших преступления в состоянии наркотического опьянения (абс. числа)	261	410	596	652	535
Удельный вес от общего числа лиц, совершивших преступления указ. категории (%)	1,2	1,6	2,0	2,1	2,1

Представленные данные наглядно показывают устойчивую динамику роста числа несовершеннолетних, совершающих преступления в состоянии наркотического опьянения, при этом, как показывает анализ данных преступных деяний, несовершеннолетними в состоянии наркотического опьянения в основном совершаются преступления против собственности с целью получения материальной выгоды или средств для приобретения очередной дозы наркотиков<sup>1</sup>.

Таким образом, наркомания и наркопреступность на сегодняшний день, к сожалению, стали серьезной и опасной реальией российского общества. Увеличение количества несовершеннолетних, втянутых в совершение такого рода преступных деяний и проблемы профилактики этих криминальных проявлений в России как никогда приобретают свою актуальность.

## **2. Организационно-управленческие меры органов внутренних дел по раскрытию и расследованию преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков среди несовершеннолетних**

Ключевыми факторами, определяющими организацию оперативно-служебной деятельности органов внутренних дел по раскрытию и расследованию преступлений в сфере незаконного обо-

<sup>1</sup> Радькова Л. С. Указ. раб. С. 231.

рота наркотиков среди несовершеннолетних, является их правовая регламентация и государственные организационно-управленческие меры.

Конституция РФ формулирует одну из фундаментальных основ законодательства, определяя, что человек, его права и свободы являются высшей ценностью, и их защита – обязанность государства.

Преступления в сфере незаконного оборота наркотиков посягают на общественные отношения, обеспечивающие сохранение и укрепление физического, психического и духовного благополучия общества. Рассматриваемые деяния могут причинять вред и другим общественным отношениям, например, при хищении наркотиков – собственности.

УК РФ установлена уголовная ответственность за следующие виды преступлений, связанные с незаконным оборотом наркотиков:

- незаконные приобретение, хранение, перевозка, изготовление, переработка наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов (ст. 228 УК РФ);

- незаконные производство, сбыт или пересылка наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов (ст. 228.1 УК РФ);

- нарушение правил оборота наркотических средств или психотропных веществ (ст. 228.2 УК РФ);

- незаконные приобретение, хранение или перевозка прекурсоров наркотических средств или психотропных веществ, а также незаконные приобретение, хранение или перевозка растений, содержащих прекурсоры наркотических средств или психотропных веществ, либо их частей, содержащих прекурсоры наркотических средств или психотропных веществ (ст. 228.3 УК РФ);

- незаконные производство, сбыт или пересылка прекурсоров наркотических средств или психотропных веществ, а также незаконные сбыт или пересылка растений, содержащих прекурсоры наркотических средств или психотропных веществ, либо их частей, содержащих прекурсоры наркотических средств или психотропных веществ (ст. 228.4 УК РФ);

- хищение либо вымогательство наркотических средств или психотропных веществ (ст. 229 УК РФ);

- контрабанда наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров или аналогов, содержащих наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры, либо их частей, содержащих наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры, инструментов или оборудования, находящихся под специальным контролем и используемых для изготовления наркотических средств или психотропных веществ (ст. 229.1 УК РФ);

- склонение к потреблению наркотических средств или психотропных веществ (ст. 230 УК РФ);
- незаконное культивирование запрещенных к возделыванию растений, содержащих наркотические вещества (ст. 231 УК РФ);
- организация либо содержание притонов для потребления наркотических средств или психотропных веществ (ст. 232 УК РФ);
- незаконная выдача либо подделка рецептов или иных документов, дающих право на получение наркотических средств или психотропных веществ (ст. 233 УК РФ);
- незаконный оборот новых потенциально опасных психоактивных веществ (ст. 234.1 УК РФ).

Уголовно-процессуальный кодекс РФ (ст. 150) наделяет органы внутренних дел правом осуществления предварительного расследования по уголовным делам, возбужденных в отношении лиц, осуществляющих незаконный оборот наркотиков. Нормами ст. 89 УПК РФ определено, что в процессе доказывания запрещается использование результатов оперативно-разыскной деятельности, если они не отвечают требованиям, предъявляемым к доказательствам. Порядок представления оперативными подразделениями органов внутренних дел результатов ОРД как доказательств предусмотрен Инструкцией о порядке представления результатов ОРД органу дознания, следователю или в суд<sup>1</sup>.

К основополагающим законодательным актам, создающим правовые предпосылки для организации оперативно-служебной деятельности органов внутренних дел по раскрытию и расследованию преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков среди несовершеннолетних, относится и Федеральный закон от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах»<sup>2</sup>.

Необходимо отметить, что этот нормативный правовой акт был подготовлен с учетом положений ряда конвенций Организации Объединенных Наций: Единой конвенции о наркотических средствах 1961 г., Конвенции о психотропных веществах 1971 г.<sup>3</sup> и Кон-

<sup>1</sup> Об утверждении Инструкции о порядке представления результатов оперативно-разыскной деятельности органу дознания, следователю или в суд: приказ МВД, Министерство обороны, ФСБ, ФСО, ФТС, СВР, ФСИН, Следственного комитета РФ от 27 сентября 2013 г. № 776/703/509/507/1820/42/535/68.

<sup>2</sup> О наркотических средствах и психотропных веществах [Электронный ресурс]: федер. закон от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

<sup>3</sup> Единая конвенция о наркотических средствах [Электронный ресурс]: заключена в Нью-Йорке 30 марта 1961 г.; Конвенция о психотропных веществах [Электронный ресурс]: заключена в Вене 21 февраля 1971 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

венции ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 г.<sup>1</sup>

Согласно ст. 3 Конвенции ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 г. наказанию подлежат публичное подстрекательство или приобщение других лиц к совершению наркопреступлений и вступление в преступный сговор в целях их совершения. В этой же статье предусмотрены отягчающие вину обстоятельства: организованная группа, применение оружия, насилия, вовлечение в преступную деятельность несовершеннолетних, уголовный рецидив, особенно в сфере незаконного оборота наркотиков.

Согласно нормам ст. 4 Федерального закона от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» противодействие незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров является частью государственной политики. Ст. 2 указанного закона наделяет Правительство РФ правом утверждения Перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в России<sup>2</sup>, который содержит 4 списка:

– *Список I* – наркотические средства и психотропные вещества, оборот которых в РФ запрещен в соответствии с законодательством РФ и международными договорами;

– *Список II* – наркотические средства и психотропные вещества, оборот которых в РФ ограничен и в отношении которых устанавливаются меры контроля в соответствии с законодательством РФ и международными договорами;

– *Список III* – психотропные вещества, оборот которых в РФ ограничен и в отношении которых допускается исключение некоторых мер контроля в соответствии с законодательством РФ и международными договорами;

– *Список IV* – прекурсоры, оборот которых в РФ ограничен и в отношении которых устанавливаются меры контроля в соответствии с законодательством РФ и международными договорами.

Федеральным законом от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» введена госу-

---

<sup>1</sup> Конвенция ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ [Электронный ресурс]: принятая в Вене 19 декабря 1988 г. на 6-м пленарном заседании. Ратифицирована постановлением Верховного Совета СССР от 9 октября 1990 г. № 1711-1. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

<sup>2</sup> Об утверждении Перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации [Электронный ресурс]: постановление Правительства РФ от 30 июня 1998 г. № 681. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

дарственная монополизация на культивирование, производство, экспорт-импорт наркотических средств и психотропных веществ, лицензирование всех видов деятельности, связанных с их производством. Ст. 46 указанного закона запрещает пропаганду и рекламу наркотических средств и психотропных веществ, а нормы ст. 36 позволяющая оперативным подразделениям органов внутренних дел использовать без лицензии наркотические средства и психотропные вещества при проведении ОРМ:

- сбор образцов для сравнительного исследования;
- проверочная закупка;
- исследование предметов и документов;
- оперативное внедрение;
- контролируемая поставка;
- оперативный эксперимент.

Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»<sup>1</sup> определил направления деятельности полиции (ч. 1–3 ст. 2), наделил ее правом осуществлять ОРД (п. 10, 33, 34 ст. 13). Вместе с тем, нормы указанного закона напрямую не отражают организацию оперативно-служебной деятельности полиции по раскрытию и расследованию преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков. Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» предписывает оказывать содействие органам здравоохранения в наблюдении за лицами больными наркоманией в целях предупреждения ими преступлений и административных правонарушений (п. 35 ч. 1 ст. 12), доставлять граждан, находящихся в общественных местах в состоянии наркотического или иного токсического опьянения в медицинские организации (п. 14 ч. 1 ст. 13).

Кодекс РФ об административных правонарушениях устанавливает ответственность за потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача (ст. 6.8 КоАП), за потребление наркотических средств или психотропных веществ в общественных местах (ст. 20.20 КоАП). Согласно ст. 44 Федерального закона от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» лицо, в отношении которого имеются достаточные основания полагать, что оно больно наркоманией, находится в состоянии наркотического опьянения или потребило наркотическое средство или психотропное вещество без назначения врача или новое потенциально опасное психоактивное вещество, может быть направлено на медицинское освиде-

---

<sup>1</sup> О полиции [Электронный ресурс]: федер. закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

тельство в специально уполномоченное учреждение здравоохранения. Результат медицинского освидетельствования оформляется протоколом.

Важную роль в организации оперативно-служебной деятельности органов внутренних дел по раскрытию и расследованию преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков среди несовершеннолетних играет Стратегия государственной антинаркотической политики РФ до 2020 г., утвержденная указом Президента РФ от 9 июня 2012 г. № 690. Пункт 6 указанной стратегии к числу основных стратегических задач относит:

- разработку и внедрение государственной системы мониторинга наркоситуации в РФ;
- создание и реализацию общегосударственного комплекса мер по пресечению незаконного распространения наркотиков и их прекурсоров на территории РФ;
- выработку мер противодействия наркотрафику на территорию РФ, адекватных существующей наркоугрозе;
- обеспечение надежного государственного контроля за легальным оборотом наркотиков и их прекурсоров;
- создание государственной системы профилактики немедицинского потребления наркотиков с приоритетом мероприятий первичной профилактики;
- совершенствование системы оказания наркологической медицинской помощи больным наркоманией и их реабилитации;
- совершенствование организационного, нормативно-правового и ресурсного обеспечения антинаркотической деятельности<sup>1</sup>.

В целях совершенствования государственного управления в области противодействия незаконному обороту наркотиков указом Президента РФ от 18 октября 2007 г. № 1374 «О дополнительных мерах по противодействию незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ»<sup>2</sup> был создан Государственный антинаркотический комитет (далее – ГАК), который является органом, обеспечивающим координацию деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления муниципальных образований в этой сфере.

---

<sup>1</sup> Об утверждении Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года [Электронный ресурс]: указ Президента РФ от 9 июня 2010 г. № 690. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

<sup>2</sup> О дополнительных мерах по противодействию незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ [Электронный ресурс]: указ Президента РФ от 18 октября 2007 г. № 1374. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

В настоящее время председателем ГАК является Министр внутренних дел РФ, заместителем председателя – Министр здравоохранения и социального развития РФ. В состав участников ГАК входят: заместители председателей Совета Федерации и Государственной Думы, министры культуры, образования и науки, промышленности и торговли, связи и массовых коммуникаций, сельского хозяйства, спорта, транспорта, труда и социальной защиты, экономического развития, заместители министров обороны и финансов, директора СВР, ФСБ, ФСИН и Росфинмониторинга, руководители ФТС, Росграницы, Росздравнадзора, Роспечати, Роскосмоса, Роспотребнадзора, Россельхознадзора, Росстата.

Для координации деятельности территориальных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления муниципальных образований в области противодействия незаконному обороту наркотиков в субъектах РФ были образованы антинаркотические комиссии под председательством руководителей высших исполнительных органов государственной власти этих субъектов.

В развитие положений данного указа постановлением Правительства РФ от 20 июня 2011 г. № 485 было утверждено Положение о государственной системе мониторинга наркоситуации в РФ, который осуществляется на федеральном уровне и уровне субъектов РФ, в том числе и в целях определения наркотизации и масштабов незаконного распространения и потребления наркотиков среди несовершеннолетних<sup>1</sup>.

К нормативным правовым актам МВД России, регламентирующим деятельность органов внутренних дел по раскрытию и расследованию преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков среди несовершеннолетних, можно отнести следующие приказы:

- от 17 января 2006 г. № 19 «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений»;
- от 19 июня 2012 г. № 608 «О некоторых вопросах организации оперативно-розыскной деятельности в системе МВД России»;
- от 23 апреля 2016 г. № 209 «Об утверждении Положения о Главном управлении по контролю за оборотом наркотиков Министерства внутренних дел Российской Федерации» (далее – ГУНК МВД России);
- от 30 апреля 2017 г. № 219 «Об утверждении Типового положения о подразделении по контролю за оборотом наркотиков тер-

---

<sup>1</sup> Об утверждении Положения о государственной системе мониторинга наркоситуации в Российской Федерации [Электронный ресурс]: постановление Правительства РФ от 20 июня 2011 г. № 485. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

риториального органа Министерства внутренних дел Российской Федерации на региональном уровне».

Организационно-штатная структура ГУНК МВД России включает:

- организационно-аналитическое управление;
- управление организации ОРД;
- управление координации работы подразделений по контролю за оборотом наркотиков территориальных органов внутренних дел;
- управление по борьбе с преступлениями в сфере незаконного оборота наркотиков растительного происхождения и легализации наркосредств;
- управление по борьбе с преступлениями в сфере незаконного оборота наркотиков синтетического происхождения и прекурсоров;
- управление межведомственного взаимодействия;
- управление организации оперативно-профилактической работы;
- управление обеспечения специальных мероприятий и Отряд специального назначения «Гром».

Управления по контролю за оборотом наркотиков территориальных органов МВД России на региональном уровне имеют структуру, состоящую из подобных управлений ГУНК МВД России отделов.

Одной из наиболее распространенных форм взаимодействия следователей, дознавателей и сотрудников оперативных подразделений органов внутренних дел в сфере борьбы с наркопреступностью является создание следственно-оперативных групп. Основаниями создания СОГ является расследование наркопреступлений, большой объем выполнения следственных действий и ОРМ и т. д. Состав и численность СОГ (дежурной или специализированной), зависят от объема и характера осуществления предстоящих следственных действий и ОРМ по уголовным делам и делам оперативного учета в этой сфере борьбы с преступностью. СОГ создается приказом руководителя территориального органа МВД России того или иного уровня управления. Согласно п. 1.4. Положения об организации межведомственного взаимодействия по противодействию преступлениям, совершаемым ОГ и ПС (преступными организациями)<sup>1</sup> к основным видам межведомственного взаимодействия по противодействию преступлениям, совершаемым в сфере незаконного оборота наркотиков, также является СОГ. Основаниями для создания СОГ являются возбуждение уголовных дел и расследование преступлений, совершен-

---

<sup>1</sup> Об утверждении Положения об организации межведомственного взаимодействия по противодействию преступлениям, совершаемым организованными группами и преступными сообществами (преступными организациями): приказ Генеральной прокуратуры, МВД, ФСБ, Следственного комитета, ФТС, ФСИН России от 14 мая 2013 г. № 192/420/279/15/1071/293.

ных ОГ и ПС, а также большой объем следственных действий и ОРМ, которые необходимо провести по многоэпизодным уголовным делам или в отношении соучастником указанных преступлений.

Таким образом, можно отметить, что на сегодняшний день в нашей стране имеется достаточно качественная нормативная правовая основа по противодействию незаконному обороту наркотиков среди молодежи, создан координирующий орган в этой сфере правоохранительной деятельности на федеральном уровне – ГАК и координирующие органы на уровне субъектов РФ – антинаркотические комиссии, разработана и проводится государственная система мониторинга наркоситуции, в МВД России создано самостоятельная оперативная служба – ГУНК, подразделения которой имеются во всех территориальных органах МВД России на региональном уровне.

### **3. Оперативно-разыскные мероприятия по раскрытию и расследованию преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков среди несовершеннолетних**

Анализ деятельности органов внутренних дел по противодействию преступлениям в сфере незаконного оборота наркотиков за 2012–2016 гг. показал, что на фоне снижения количества раскрытых наркопреступлений (с 140 980 в 2014 г. до 136 163 в 2015 г. (в 2013 г. – до 138 896)), сократилась и эффективность их раскрытия, которая по итогам 2015 г. составила 58,3 % (2012 г. – 66,0 %, 2013 г. – 62,2 %, 2014 г. – 57,6 %). По итогам 2016 г. эффективность раскрытия рассматриваемого вида преступных деяний составила 59 %, что, хотя и выше прошлогодних показателей на 0,7 %, но не изменила общей динамики снижения по сравнению с 2012 г. (–7,0 %).

Главной причиной, повлиявшей на снижение эффективности деятельности органов внутренних дел в рассматриваемой области, стала реализация наркотических средств бесконтактным способом посредством их передачи через тайники, расчетов с использованием различных электронных платежных систем, криптовалюты (например, Bitcoin), что стало возможным за счет технических возможностей ресурсов сети Интернет и радиоподвижной сотовой связи<sup>1</sup>. Это

---

<sup>1</sup> *Сергеев С. М.* Особенности оперативно-разыскного противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ // Деятельность правоохранительных органов в современных условиях: сборник материалов XXI научно-практической конференции. 2016. С. 271.

позволило наркобизнесу перейти на более высокий уровень преступной деятельности, сделав его высокотехнологичным и в какой-то степени «обезличенным» для правоохранителей.

Являясь глобальной информационной системой, Интернет как некий феномен, непосредственно влияющий на характер и структуру современной преступности, обладает рядом специфических свойств<sup>1</sup> и хотя перечень их не исчерпывающий, но именно они более ярко и отчетливо проявились в деятельности организованных групп и преступных сообществ, связанной с незаконным оборотом наркотиков, чем в какой-либо иной криминальной сфере. Среди всех особенностей информационно-коммуникационных технологий для наркопреступности важное значение имеет безграничность и доступность информации, размещаемой внутри глобальной информационной сети и возможность ее использования в преступных целях, особенно молодежью.

Массированное использование сети Интернет позволило пользователям получить доступ к ресурсам, пропагандирующим потребление наркотиков и возможность их свободного приобретения. По данным Международного комитета по контролю за распространением наркотиков, сформированного при ООН, в последние годы существенный рост потребления наркотиков связан именно с использованием сети Интернет в качестве специфического канала наркоторговли<sup>2</sup>. Как доказательство данному выводу достаточно результатов мониторинга, проведенного Роскомнадзором в сети Интернет, который наглядно показывает, в каком объеме пользователями этой сети только одного региона РФ ежемесячно запрашивается информация со словами: «наркотик» – 10 000, «спайс» – 7 000, «марихуана» – 1 150, «гашиш» – 1 000, «героин» – 850<sup>3</sup>. Контент-анализ поисковых систем по ряду запросов, например, «как приготовить амфетамин в домашних условиях» – выдал 32 тыс. сайтов, которые содержат информацию о способах изготовления наркотиков в домашних условиях. При анализе поисковой системы «Yandex» слова «наркотик» выдает 46 млн сайтов, «марихуана» –

---

<sup>1</sup> *Ищенко И. П., Ищенко П. П.* Современные компьютерные технологии в борьбе с организованной наркопреступностью // LEX RUSSICA (Научные труды МГЮА). 2012. С. 103.

<sup>2</sup> Руководство для правительств по предупреждению незаконной торговли через Интернет веществами, находящимися под международным контролем. Нью-Йорк: ООН, 2009. С. 1–2.

<sup>3</sup> Противодействие пропаганде наркотических средств и психотропных веществ в региональных средствах массовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://rehab-centers.ru/пропаганда наркотических средств> (дата обращения: 26.06.2017).

9 млн, «героин» – 8 млн, «спайс» – 6 млн, «курительные смеси» – 1 млн, «дезоморфин» – 578 тыс.

Особую опасность представляет тот факт, что широкие возможности анонимного приобретения наркотиков с использованием телекоммуникационных устройств в сети получают дети и подростки<sup>1</sup>. Отметим, что в последние годы количество пользователей российского сегмента сети Интернет стремительно увеличивается. По данным Федерального агентства по печати и массовым коммуникациям, их число по состоянию на 3 мая 2015 г. составило 15,4 млн человек<sup>2</sup>, что почти на 3 млн человек больше, чем в предыдущем году. При этом возраст наиболее активной части таких пользователей в России составляет от 14 до 30 лет<sup>3</sup>.

Повышенный интерес наркопреступности к виртуальному пространству Интернета связан с появлением широких возможностей его использования для увеличения числа наркопотребителей путем активно проводимой рекламы, обеспечения конспиративностью всей торговой сети, а также регулирования деятельности транснациональных преступных группировок и эффективной реализации схем по «отмыванию» денег. В соцсетях появились всевозможные Интернет-форумы, где их участниками активно обсуждаются темы, посвященные употреблению и незаконному сбыту наркотиков, происходит обмен опытом о способах производства и приема, а также о правилах поведения при задержании, из которых самым популярным является Legal.RC. Доступ к нему в РФ запрещен решением Роскомнадзора, но возможность его посещения через различные программы свободного доступа существует (например, «Tor Browser»).

Таким образом, социальные сети, система безналичной оплаты и другие инновации в информационной сети позволили наркопреступности не только расширить границы сбыта наркотиков, вовлекая в свои ряды еще большее количество молодежи, но и создали для правоохранительной системы серьезный барьер, для преодоления которого требуется проведение целого ряда организационных и прикладных мер. Лишь комплексное использование процессуаль-

---

<sup>1</sup> *Осипенко А. Л., Мищенко П. В.* Оперативно-розыскное противодействие незаконному обороту наркотических средств, совершаемому с использованием телекоммуникационных устройств // Вестник Воронежского института МВД России. 2014. № 1. С. 151.

<sup>2</sup> Федеральное агентство по печати и массовым коммуникациям. Интернет в России 2014: состояние, тенденции и перспективы развития. Доклад по итогам 19-го Российского Интернет Форума РИФ+КИБ 2015 / под общей редакцией К. Р. Казаряна. М., 2015. С. 17.

<sup>3</sup> Криминология: учебник: 4-е изд., перераб. и доп. / под ред. А. И. Долговой. М.: Норма: ИНФРА-М., 2016. С. 884.

ных возможностей и оперативно-разыскных сил, средств и методов, находящихся в распоряжении следователей, дознавателей и сотрудников оперативных подразделений органов внутренних дел позволяет успешно осуществлять раскрытие и расследование преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков среди несовершеннолетних.

При наличии сведений о фактах совершения противоправных действий, связанных с незаконным оборотом наркотиков в среде несовершеннолетних, в целях выявления таких действий, а также лиц и преступных групп, в них участвующих, ст. 6 Федерального закона от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» дает возможность осуществлять весь комплекс из 15 ОРМ. Наиболее часто применяемыми в этой сфере являются:

- наблюдение;
- обследование помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств;
- проверочная закупка;
- контроль почтовых отправлений, телеграфных и иных сообщений;
- прослушивание телефонных переговоров;
- контролируемая поставка.

В сфере борьбы с наркобизнесом *наблюдение* – это, как правило, негласное слежение за лицами, подозреваемыми в преступной деятельности, используемыми ими транспортными средствами, местами их нахождения с целью получения информации о признаках преступной деятельности, возможных соучастниках, местах хранения наркотиков. Наблюдение может быть физическим, электронным либо комплексным, т. е. сочетающим в себе элементы того и другого. Наблюдение может проводиться в местах концентрации несовершеннолетних и иных лиц, употребляющих наркотики, или в местах закладки наркотиков при бесконтактном способе их передачи.

*Обследование помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств* – это гласный или негласный осмотр жилых и служебных помещений, транспортных средств и других объектов в целях поиска следов незаконного оборота наркотиков, разыскиваемых преступников, а также получения другой информации, необходимой для решения задач ОРД.

*Проверочная закупка* – это ОРМ, при котором с ведома и под контролем оперативных подразделений органов внутренних дел допускается приобретение наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также инструментов или оборудова-

ния<sup>1</sup>. Основной целью проверочной закупки наркотиков является проверка полученной оперативным сотрудником информации об участии конкретного подростка или взрослого лица в незаконном распространении наркотиков в среде несовершеннолетних. Указанное ОРМ проводится только на основании мотивированного постановления сотрудника оперативного подразделения, утвержденного руководителем территориального органа МВД России<sup>2</sup>.

Как показывает анализ сложившейся практики, на подготовительной стадии проведения проверочной закупки наркотиков при участии понятых оперативными сотрудниками органов внутренних дел составляются:

- протокол осмотра денежных купюр, которые планируется использовать для оплаты, с указанием достоинства каждой купюры, ее серии и номера, общей суммы, характера упаковки;

- протокол передачи денежных купюр совершеннолетнему лицу, привлеченному для участия в данном ОРМ в качестве «покупателя», с указанием времени, места и цели передачи денег;

- протокол передачи «покупателю» звукозаписывающего устройства (диктофон, магнитофон, радиомикрофон), с указанием технических характеристик данного средства звукозаписи, наличия на кассете данного средства звукозаписи только первичной информации, по которой можно определить, когда, где, с какой целью, в каком составе начато ОРМ, факта опечатаывания кассетоприемника звукозаписывающего устройства;

- протокол личного досмотра «покупателя», с отражением факта отсутствия у него каких-либо наркотиков.

По завершению проверочной закупки наркотиков при участии понятых оперативными сотрудниками составляются:

- протокол добровольной выдачи объектов, имеющих отношение к незаконному обороту наркотиков, или протокол личного досмотра «покупателя» наркотиков, где указываются звукозаписывающая техника (целостность ранее наложенных печатей на кассетоприемном устройстве), наркотики (цвет, вес, упаковка), оставшиеся денежные средства и пр.;

- протокол личного досмотра сбытчика наркотиков, с отражением обнаружения денежных купюр, зафиксированных перед началом ОРМ в соответствующем протоколе;

---

<sup>1</sup> О наркотических средствах и психотропных веществах [Электронный ресурс]: федер. закон от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

<sup>2</sup> Об оперативно-розыскной деятельности [Электронный ресурс]: федер. закон от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

– протокол осмотра места происшествия (при бесконтактном способе обмена или в случае, когда в ходе задержания подозреваемый сумел выбросить наркотики или иные предметы и документы, уличающие его в совершении противоправных действий), с указанием факта использования служебной собаки, изъятия наркотиков и следов непосредственного контакта задержанного с выброшенными им предметами (отпечатки пальцев рук, волокна одежды, микроследы и пр.).

При доставлении задержанного сбытчика наркотиков в дежурную часть территориального органа МВД России, как правило, принимаются меры по фиксации факта его физического соприкосновения с наркотиком. С этой целью в присутствии понятых у задержанного отстригают ногти, производят смывы с его ладоней, изымают одежду или отрезают карманы, в которых хранился наркотик. Все это помещается в отдельные конверты и опечатывается. В дальнейшем, подногтевое содержимое, ватные тампоны, использованные при смыве, и содержимое карманов направляются в экспертно-криминалистическое подразделение территориального органа МВД России для исследования.

В связи с тем, что в современном наркобизнесе широко используется пересылка наркотиков по почте, важное значение для ОРД приобретает *контроль почтовых отправлений, телеграфных и иных сообщений*, как способ получения информации о преступной деятельности подозреваемых лиц путем негласного просмотра почтовых отправлений, телеграфных и иных сообщений, передаваемые по сетям электрической и почтовой связи. В связи с тем, что ОРМ ограничивает конституционное право граждан на тайну переписки, почтовых, телеграфных и иных сообщений, оно осуществляется только на основании судебного решения на срок до шести месяцев. Объектами контроля выступают письма, телеграммы, посылки, бандероли, денежные переводы и иная корреспонденция, передаваемая по сетям почтовой связи. Контролю может подвергаться корреспонденция, адресованная конкретному лицу или исходящая от него, а также вся корреспонденция, поступающая в конкретный адрес или исходящая из него.

В соответствии со ст. 48 Федерального закона от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» должностные лица органов внутренних дел при осуществлении контроля за хранением, перевозкой или пересылкой наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров наделены правом производства досмотра почтовых и багажных отправлений при наличии достаточных оснований полагать, что осуществляются

незаконные операции с наркотическими средствами. Такой досмотр не является ОРМ и не требует судебного решения, однако может использоваться для решения задач ОРД. Цензура корреспонденции осужденных и лиц, содержащихся под стражей, досмотр посылок, передач и бандеролей в условиях учреждений уголовно-исполнительной системы не являются ОРМ, и порядок их осуществления регламентируется уголовно-исполнительным законодательством.

*Прослушивание телефонных переговоров* – это негласное получение информации, передаваемой лицами, подозреваемыми в совершении наркопреступлений, по абонентским телефонным линиям связи. Указанное ОРМ в соответствии с ч. 2 ст. 8 Закона об ОРД может осуществляться только на основании судебного решения на срок до шести месяцев при наличии информации о признаках подготавливаемого, совершаемого или совершенного преступления, по которому обязательно производство предварительного следствия. Для принятия судьей соответствующего решения выносится мотивированное постановление руководителя территориального органа МВД России. Прослушивание телефонных переговоров осуществляется с использованием оперативно-технических сил и средств органов МВД и ФСБ России.

*Контролируемая поставка* – ОРМ, при котором с ведома и под контролем органов, осуществляющих ОРД, допускаются перемещение в пределах РФ, ввоз (вывоз) или транзит через территорию РФ наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также инструментов или оборудования для их изготовления<sup>1</sup>. Контролируемая поставка – это одно из наиболее сложных ОРМ, которое проводится на основании мотивированного постановления сотрудника оперативного подразделения, утвержденного руководителем территориального органа МВД России. Целью этого мероприятия при проверке информации о незаконном обороте наркотиков в среде несовершеннолетних является получение информации о поставке, закупке, продаже, перемещении наркотиков и оборудования для их производства. В ходе контролируемой поставки может отслеживаться перемещение реального наркотического средства или психотропного вещества, частично или полностью подмененного оперативными сотрудниками органов внутренних дел наркотика. При подготовке контролируемой поставки наркотиков оперативными сотрудниками в присутствии понятых составляются:

---

<sup>1</sup> О наркотических средствах и психотропных веществах [Электронный ресурс]: федер. закон от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

– протокол осмотра предназначенного для перемещения наркотика, фиксируется его точный вес, способы фасовки и упаковки, процедура пометки специальными химическими средствами как самого вещества, так и упаковочного материала;

– протокол досмотра лица, которое будет перевозить наркотики (для подтверждения отсутствия у него наркотиков);

– протокол передачи предмета поставки лицу, которое будет перевозить наркотическое средство или психотропное вещество.

Перед началом контролируемой поставки должен проводиться инструктаж с письменной фиксацией обязательств лица, которое будет перевозить наркотическое средство или психотропное вещество, о его поведении в ходе встречи с лицом, которому должна быть осуществлена поставка, о возможных вариантах действий в зависимости от ситуации, условном знаке об окончании сделки, его действиях в момент намеченного задержания участников сделки.

В сложившихся условиях, когда происходит «омолаживание» преступности в сфере незаконного оборота наркотиков особую социальную опасность представляют собой лица, вовлекающие молодежь и несовершеннолетних в данную криминальную деятельность, а также создаваемые на этом фоне молодежные организованные группировки, в состав которых входят несовершеннолетние, активно использующие их в достижении преступной прибыли. Данные обстоятельства современного наркобизнеса наряду с остальными его характерными чертами должны учитываться оперативными службами при планировании и организации ОРД в данной области, что позволит более эффективно проводить ОРМ по раскрытию и расследованию наркопреступлений.

## Лекция V

### Оперативно-разыскное обеспечение раскрытия и расследования преступлений имущественного характера, совершенных несовершеннолетними

1. Общая характеристика преступлений имущественного характера, совершенных несовершеннолетними.
2. Организационно-управленческие меры органов внутренних дел по раскрытию и расследованию преступлений имущественного характера, совершенных несовершеннолетними.
3. Оперативно-разыскные мероприятия органов внутренних дел по раскрытию и расследованию преступлений имущественного характера, совершенных несовершеннолетними.

#### 1. Общая характеристика преступлений имущественного характера, совершенных несовершеннолетними

По данным ГИАЦ МВД России доля несовершеннолетних преступников от общего количества осужденных за совершение преступлений составляет порядка 5 %. Данный показатель является неизменным на протяжении многих лет. Например, в 2010 г. из всех выявленных лиц, совершивших преступления – 1 111 145, несовершеннолетних оказалось – 72 692, а в 2016 г. соответственно – 1 015 875 и 48 589. Помимо этого, ежегодно выявляется 330–350 несовершеннолетних, совершивших противоправные деяния, которые признаны невменяемыми<sup>1</sup>.

На квалификацию деяний, совершаемых несовершеннолетними, а также на раскрытие и расследование преступлений, совершаемых ими, оказывают влияние такие обстоятельства, как совершение преступлений в составе организованной группы, совершение преступлений в состоянии алкогольного или наркотического опьянения, а также ранее судимыми за совершение преступления. В одних случаях

---

<sup>1</sup> Состояние преступности в России за январь-декабрь 2014, 2015, 2016 годы [Электронный ресурс]. Сайт ФКУ «ГИАЦ МВД России». АИС «Портал ГИАЦ». URL: <http://10.5.0.15/cms> (дата обращения: 01.10.2017).

эти обстоятельства являются квалифицирующим признаком состава преступлений, что само по себе свидетельствует о повышенной общественной опасности совершенного преступления, в других – обстоятельствами, отягчающими наказание. Данный тезис подтверждается официальными статистическими данными о состоянии преступности в России за 2014–2016 гг.<sup>1</sup>, из которых усматривается устойчивая тенденция, негативно характеризующая несовершеннолетних, совершающих преступления. В частности, среди выявленных несовершеннолетних, совершивших преступление, каждый десятый оказался ранее судимым за совершение преступлений, каждый восьмой несовершеннолетний совершает преступление в состоянии алкогольного опьянения. Безусловно, эти обстоятельства обуславливают процесс доказывания, применение более строгих мер принуждения, а также влияют на тактику следственных действий.

**Таблица 1. Сведения об имущественных преступлениях, совершенных несовершеннолетними [абс. числа]<sup>2</sup>**

Вид преступлений	2014 г.	2015 г.	2016 г.	6 мес. 2017 г.
Кража (ст. 158 УК РФ)	17 050	16 924	17 044	6 662
Грабеж (ст. 161 УК РФ)	1 451	1 120	1 263	599
Другие виды преступлений	4 680	4 229	4 254	1 679
Всего	23 855	22 841	23 224	9 216

Приведенные данные согласуются с исследованиями, проведенными ранее. В частности, В. В. Лунеев отмечает, что несовершеннолетние совершают, как правило, такие преступления, как кражи, грабежи, разбои, неправомерные завладения автомобилем без цели хищения, убийства, умышленное причинение тяжкого вреда здоровью, изнасилования, вымогательства, хулиганства, незаконные действия с наркотическими средствами и психотропными веществами и некоторые другие<sup>3</sup>.

<sup>1</sup> Состояние преступности в России за январь-декабрь 2014, 2015, 2016 гг. [Электронный ресурс]. Сайт ФКУ «ГИАЦ МВД России». АИС «Портал ГИАЦ». URL: <http://10.5.0.15/cms> (дата обращения: 01.10.2017).

<sup>2</sup> Сведения о следственной работе и дознании органов внутренних дел / Сводный отчет по России (с КФО) за 2014, 2015, 2016, 6 месяцев 2017 гг. / Форма отчетности 1-Е, раздел 15 [Электронный ресурс]. Сайт ФКУ «ГИАЦ МВД России». ЦСИ ФКУ «ГИАЦ МВД России». URL: <http://10.5.0.15/csi> (дата обращения: 01.10.2017).

<sup>3</sup> Лунеев В. В. Курс мировой и российской криминологии: учебник: в 2-х т. Т. II: Особенная часть. М.: Юрайт, 2011. С. 747.

Как свидетельствует статистика, в структуре преступности несовершеннолетних в 2016 г. преобладали преступления имущественного характера: 51,2 % – кража, 19,0 % – разбой, грабеж, 2,1 % – вымогательство.

Преступления имущественного характера во все времена были наиболее характерными для несовершеннолетних. Это положение сохраняет свою актуальность и в настоящее время: более 2/3 преступлений, совершенных несовершеннолетними – преступления против собственности.

При этом больше половины преступлений совершаются в группе, что является закономерным. Группа играет в жизни подростка важную роль. Под ее влиянием формируется система взглядов и стереотипы поведения. Она является жизненно необходимой, поскольку именно в группе подросток получает социальное признание и видит свою роль в сообществе сверстников. Дети-правонарушители – это, как правило, дети из неблагополучных семей, где нет понимания и любви, поэтому группа заполняет все жизненное пространство подростка. Следовательно, изменение атмосферы в группе может повлиять на индивидуальное поведение. Это необходимо иметь в виду при организации оперативно-разыскной деятельности.

Стоит обратить внимание на то, что группы несовершеннолетних правонарушителей изначально не всегда формируются как таковые. Их особенностью является то, что изначально они формируются и действуют как группы, созданные по интересам: футбольные болельщики, фанаты различных мастей и пр. Со временем интересы и поведение членов таких групп трансформируются в противоправные. Из этого следует, что оперативный интерес следует проявлять к группам, сформированным по интересам.

Группы несовершеннолетних, совершающих преступления, как показывает практика, могут делать это по предварительномуговору либо без такового. Следует иметь в виду, что в ряде случаев несовершеннолетние входят в состав организованных групп и преступных сообществ, с обладанием всеми правами их членов. Примечательно, что отмечается существование преступных сообществ, состоящих только из несовершеннолетних. При этом такими группами могут совершаться как преступления только имущественного характера, так и против личности, против общественной безопасности и общественного порядка и др.<sup>1</sup>

---

<sup>1</sup> Орлова Ю. Р., Тимошина Е. М. Предупреждение преступлений, совершаемых несовершеннолетними в группе. М., 2010. С. 7–19.

Примечательно, что ОГ и ПС подростков совершается более 60 % имущественных преступлений. Такие группы, по наблюдениям исследователей, существуют в течение продолжительного времени, тенденции к распаду обнаруживают редко и прекращают свое существование лишь в связи с задержанием<sup>1</sup>.

Оставаясь в течение длительного времени не выявленными группы подростков укрепляются в уверенности, что их не смогут обнаружить, что они «знатоки» своего дела. Таким образом, группа приобретает устойчивый криминальный характер.

Для интересов ОРД важно принимать во внимание, что по составу участников группы несовершеннолетних можно разделить следующим образом:

- группы, состоящие только из несовершеннолетних, достигших возраста уголовной ответственности;
- группы, в состав которых входят и несовершеннолетние, не достигшие возраста уголовной ответственности;
- группы, состоящие только из несовершеннолетних, не достигших возраста уголовной ответственности;
- группы, в которые, кроме несовершеннолетних, входят взрослые, т. е. лица, достигшие 18 лет.

Учет этого обстоятельства позволяет обоснованно и результативно организовать оперативно-разыскное обеспечение выявления преступлений имущественного характера, совершаемых несовершеннолетними.

Для целей ОРД важно получить сведения о составе группы, возрасте ее членов, их криминальном опыте, длительности существования, устойчивости, наличия лидера, его характеристике, особенностях внутренней организации и управления, месте сосредоточения и т. п.

Важно установить лидера, который всегда имеется в группе. Как показывает практика, зачастую в качестве лидера такой преступной группы выступает взрослый профессиональный преступник.

Вовлечение подростка в совершение преступления обладает повышенной опасностью, поскольку увеличивает число несовершеннолетних преступников, оказывает крайне негативное воздействие на их психику, нарушает нормальное духовное и физическое развитие несовершеннолетних. Присутствие взрослого преступника является для несовершеннолетних неким стимулом для продолжения противоправной деятельности, гарантирует от возмож-

---

<sup>1</sup> *Сажаев А.М.* Криминалистическая характеристика подростковых преступных групп // Вестник Барнаульского юридического института МВД России. 2010. № 2. С. 64.

ного провала. Если лицо, которому исполнилось 16–17 лет, может более или менее активно противостоять негативному воздействию взрослых, то вовлечение малолетних имеет гораздо большую общественную опасность, поскольку у последних в силу возрастных психофизиологических особенностей имеется гораздо меньше возможностей сопротивляться преступным воздействиям вовлекателей, а усвоение ими негативного опыта в большей степени отражается на их дальнейшей жизни<sup>1</sup>.

Современные преступные группы несовершеннолетних отличаются, как отмечают исследователи, высокой динамичностью и мобильностью, позволяющей расширить географию криминальных «походов». То есть преступления перестают быть связанными с местом жительства участников групп, совершающих преступления.

Очевидно, что здесь важным являются сведения о планах передвижения таких групп, предпочтительных маршрутах, привлекаемых объектах внимания и пр.

Представляет интерес мотивация совершения преступлений против собственности.

Исследователи отмечают, что для большей части подростков характерно стремление к завладению имуществом с целью обеспечения «красивой» жизни, не связанной с трудом, и самоутверждения (38 %); чуть меньше, 33 % – с целью получения средств для приобретения алкоголя и наркотиков; 25 % – с целью доказать свою значимость, статусность. Совсем незначительна часть подростков совершила преступления в силу материальных затруднений<sup>2</sup>.

Таким образом, становится очевидным, что преобладающим мотивом совершения имущественных преступлений являются асоциальные нравственные установки потребности несовершеннолетних; социальная безответственность, стремление к «легкой» жизни и развлечениям, связанным с употреблением алкоголя и наркотиков.

Во многом формирование таких взглядов и поведения происходит под влиянием семьи. Известно, что семья – основа жизни ребенка. В ней происходит формирование личности, ее социализация. Неблагополучная семейная обстановка способствует формированию у детей аморальных, асоциальных взглядов, противоправного поведения. Негативные отношения в семье – одна из причин, способствующих противоправному поведению несовершеннолетних.

---

<sup>1</sup> Каргина А. С. К вопросу о вовлечении несовершеннолетних в преступную деятельность // Молодой ученый. 2016. № 10 (114). С. 988–990.

<sup>2</sup> Логинова К. Ю. К вопросу о мотивах имущественных преступлений несовершеннолетних // Правовые проблемы укрепления российской государственности / под ред. С. А. Елисеева, А. М. Прозументова и др. Томск, 2012. С. 51–52.

В ряде случаев группы, совершающие преступления против собственности, состоят из членов семьи.

Большинство детей-правонарушителей – «выходцы» из неблагополучных или криминальных семей. Именно поэтому в интересах предупреждения правонарушений несовершеннолетних следует своевременно выявлять такие семьи с тем, чтобы предпринять необходимые меры.

Сложившимся и устойчивым является мнение о том, что имущественные преступления совершают в основном юноши.

Действительно, доля несовершеннолетних девочек – участниц преступлений сравнительно невелика и составляет 10–12 %. Однако, несмотря на это, данное обстоятельство таит в себе существенную общественную опасность. Это объясняется тем, что, во-первых, заметно меняются качественные характеристики этой преступности. Отмечается тенденция к распространению преступлений насильственного характера, причем насилие, осуществляемое девочками, становится привычным и более интенсивным за счет вооруженности, применения пыток, истязаний, демонстративности и одобряемости такого поведения.

Во-вторых, преступность несовершеннолетних девушек – база женской преступности. Кроме того, социальная роль женщины, совершившей преступление, нивелируется и становится негативным фактором, влияющим на поведение лиц мужского пола, семейные отношения, воспитание детей.

Привычным является тот факт, что несовершеннолетние девушки совершают преступления в группах с подростками мужского пола. Однако в настоящее время здесь наблюдаются новые тенденции – появление групп, в которых состоят только девушки, совершающие и насильственные преступления. При этом, отмечают специалисты, преступления, совершенные такими группами, отличаются дерзостью и жестокостью, известной демонстративностью<sup>1</sup>.

Как показывают исследования, каждое четвертое преступление совершается девушками в состоянии алкогольного или наркотического опьянения. Анализ структуры преступности несовершеннолетних девочек показывает, что преступления против собственности, которые им совершаются – это, по преимуществу, грабежи, разбойные нападения, вымогательства.

Как уже отмечалось, в структуре преступности несовершеннолетних преобладают преступления корыстной направленности,

---

<sup>1</sup> Орлова Ю. Р., Жиян В. И. Предупреждение корыстно-насильственных преступлений, совершаемых несовершеннолетними женского пола. М., 2008. С. 7–21.

самыми распространенным из них являются кражи – 60 % от общего числа.

По данным статистики абсолютное большинство преступлений против собственности совершено несовершеннолетними в возрасте 14–15 лет<sup>1</sup>.

В числе воспитанников, содержащихся в воспитательных колониях, 59,1 % – осуждены за преступления против собственности, при том, что 22,8 % осуждены за кражи, за разбой – 15,8 %. Любопытно, что девушки здесь мало уступают юношам. Так, среди осужденных за кражу 22,7 % юношей и 23,5 % девушек. Среди осужденных за грабеж – 20,4 % и 22,8 % соответственно.

Примечательно, что доля девушек, осужденных за указанные преступления, превышает соответствующий показатель, характеризующий преступность юношей. И лишь доля осужденных за разбой девушек меньше доли осужденных за разбой юношей, но незначительно: юноши составляют 16 %, а девушки – 14 %<sup>2</sup>.

Очевидно, что доля несовершеннолетних, осужденных за наиболее опасные формы хищения чужой собственности, связанные с насилием, не сокращается.

Соучастие несовершеннолетних девушек показывает, что наибольшую долю составляют группы по предварительному сговору. Как отмечают исследователи, девушками чаще, чем юношами при совершении преступления применяется оружие<sup>3</sup>, при этом наиболее часто кражи совершают несовершеннолетние 14–15 лет. Большинство несовершеннолетних до совершения преступления (57,1 %) состояли на учете в органах МВД, причем каждый второй с 9–13 лет, каждый третий – с 14 лет.

Обращает на себя внимание такое обстоятельство, как снижение возраста первого контакта с правоохранительными органами<sup>4</sup>.

Характерно, что примерно треть из числа участников ранее уже совершала преступления и привлекалась к уголовной ответственности.

---

<sup>1</sup> *Медведева М. Е.* Предупреждение краж, совершаемых группами несовершеннолетних. М., 2009. С. 14–17.

<sup>2</sup> Осужденные и содержащиеся под стражей в России. По материалам переписи осужденных и лиц, содержащихся под стражей / под ред. Ю. И. Калинина, М., 2012. С. 173–174.

<sup>3</sup> Там же. С. 182.

<sup>4</sup> *Набоков В. Л.* Криминологическая характеристика и анализ квалифицирующих признаков составов корыстно-насильственных преступлений, совершенных несовершеннолетними: грабеж, разбой, вымогательство: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Краснодар, 2015. С. 12.

Замечено, что несовершеннолетние, совершившие преступления против собственности, более склонны к его повторению, что связано с криминальной специализацией, формированием криминального профессионализма.

Показательно, что среди несовершеннолетних, отбывающих наказание в ВК, велика доля тех, кто имеет опыт криминального поведения, уже привлекался к уголовной ответственности и осуждался (в основном условно). Так, среди осужденных за кражу ранее осуждались 65 %, среди осужденных за грабеж – 59,9 %, за разбой – 36,6 %<sup>1</sup>.

Таким образом, можно отметить, что имущественная преступность несовершеннолетних характеризуется тем, что в ней преобладают кражи. Имущественная преступность, в большинстве случаев преступность групповая. Группы несовершеннолетних, совершающих преступления против собственности, не однотипны. Среди участников этих групп возрастает число несовершеннолетних, не достигших возраста уголовной ответственности и девушек.

## **2. Организационно-управленческие меры органов внутренних дел по раскрытию и расследованию преступлений имущественного характера, совершенных несовершеннолетними**

Успех раскрытия и расследования преступлений имущественного характера, совершенных несовершеннолетними, во многом определяется уровнем организации данного процесса. Несомненно, что организация ОРД органов внутренних дел по раскрытию и расследованию корыстных преступлений, совершенных несовершеннолетними, – сложная и многообразная система. Одной из наиболее характерных черт ОРД является сочетание гласных и негласных способов ее осуществления. В современных условиях роста группового и организованного способов совершения несовершеннолетними преступлений имущественного характера эффективность борьбы с рассматриваемыми видами преступлений во многом зависит от применения, прежде всего, оперативно-разыскных мер негласного характера, которые позволяют своевременно предотвращать и быстро раскрывать заранее планируемые и подготавливаемые противоправные действия подростков.

---

<sup>1</sup> Осужденные и содержащиеся под стражей в России. По материалам переписи осужденных и лиц, содержащихся под стражей / под ред. Ю. И. Калинина. М., 2012. С. 175.

Законодательной основой правовой регламентации всех направлений деятельности органов внутренних дел и других субъектов ОРД является Конституция Российской Федерации, которая определяет полномочия Правительства РФ по осуществлению мер, обеспечивающих безопасность, законность, права и свободы граждан, охраны собственности и общественного порядка, и борьбы с преступностью (ст. 114 Конституции РФ).

К основополагающим законодательным актам, создающим правовые предпосылки для осуществления ОРД по выявлению, раскрытию и расследованию преступлений имущественного характера, совершенных несовершеннолетними, относится Уголовный кодекс РФ. УК РФ установлена уголовная ответственность за следующие виды преступлений имущественного характера, совершаемых в том числе подростками:

- кража (ст. 158);
- мошенничество (ст. 159);
- грабеж (ст. 161);
- разбой (ст. 162);
- вымогательство (ст. 163);
- хищение предметов, имеющих особую ценность (ст. 164).

Ст. 150 УК РФ «Вовлечение несовершеннолетних в преступную деятельность» включена в предусмотренный гл. 20 уголовного закона перечень преступлений против семьи и несовершеннолетних. При этом законодатель не дает понятия «вовлечение», указывая лишь на способы, а именно обещание, обман, угроза, при квалифицирующем составе – применение насилия или угроза его применения.

Кроме того, в УК РФ содержатся нормы, устанавливающие ответственность за приготовление и покушение на преступление, понятие необходимой обороны, крайней необходимости, понятие соучастия и т. д. Содержится ряд норм, с учетом которых осуществляется ОРД (например, ст. 29–31 об оконченном и неоконченном преступлении, о приготовлении к преступлению и покушению на преступление).

К правовой основе ОРД по раскрытию и расследованию преступлений имущественного характера, совершенных несовершеннолетними, относится ряд норм уголовно-процессуального законодательства, в которых излагаются задачи уголовного судопроизводства, которые по конечным целям совпадают с задачами ОРД. При решении задачи раскрытия данных видов преступлений ОРД играет вспомогательную, обеспечивающую роль по отношению к уголовно-процессуальной деятельности, поскольку направлена на

выявление лиц, причастных к их совершению. Различия между уголовно-процессуальной деятельностью и ОРД обусловлены тем, что они совершаются в различных правовых режимах и проявляются в следующем:

- неодинакова правовая база их производства, поскольку следователь действует на основании Уголовно-процессуального кодекса РФ, а ОРД базируется на положениях Федерального закона от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности»;

- различны пределы их осуществления, т. к. для производства следственных действий необходимо наличие возбужденного уголовного дела, в то время как оперативно-розыскные мероприятия могут проводиться до его возбуждения;

- ОРД осуществляется в непроцессуальной форме, поскольку отсутствует строгая правовая регламентация процедур общего порядка и отдельных действий;

- различны результаты этих действий: итогом следственных действий являются доказательства, ОРМ – первоначально лишь сведения об источниках тех фактов, которые могут стать доказательством после их закрепления процессуальным путем.

Рассматривая основные положения Закона об ОРД, необходимо отметить, что он впервые систематизировал ряд основополагающих положений, которые ранее содержались в многочисленных ведомственных нормативных правовых актах. Он определяет содержание ОРД, закрепляет систему гарантий законности при проведении ОРМ и является основным правовым актом прямого действия. Другие нормативные правовые акты лишь дополняют и развивают его отдельные положения.

Закон об ОРД лишь определяет, что раскрытие преступлений является одной из задач ОРД. Детальная регламентация организации ОРД оперативных подразделений территориальных органов МВД России по раскрытию и расследованию преступлений имущественного характера, совершенных несовершеннолетними, дается в ведомственных подзаконных нормативных правовых актах.

К нормативным правовым актам МВД России, регламентирующим деятельность органов внутренних дел по раскрытию и расследованию этих видов преступлений можно отнести следующие приказы:

- от 17 февраля 1994 г. № 58 «О мерах по усилению борьбы с преступными посягательствами на автотранспортные средства»;

- от 17 января 2006 г. № 19 «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений»;

- от 11 июля 2011 г. № 823 «Об утверждении Положения о Главном управлении уголовного розыска Министерства внутренних дел Российской Федерации» (далее – ГУУР МВД России);
- от 19 июня 2012 г. № 608 «О некоторых вопросах организации оперативно-розыскной деятельности в системе МВД России»;
- от 31 декабря 2013 г. № 1040 «Вопросы оценки деятельности территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации» и др.

Организационно-штатная структура ГУУР МВД России включает:

- управление организационно-аналитическое;
- управление организации ОРД;
- управление организации борьбы с преступлениями против личности;
- управление организации борьбы с преступлениями против собственности;
- управление по раскрытию преступлений и сопровождения уголовных дел, вызвавших большой общественный резонанс;
- управление по борьбе с организованной преступностью общеуголовной направленности.

Управления уголовного розыска (далее – УУР) территориальных органов МВД России на региональном уровне имеют структуру, состоящую из подобных управлений ГУУР МВД России отделов. Отделы (отделения) уголовного розыска территориальных органов МВД России на районном уровне имеют структуру, состоящую из подобных отделам УУР территориальных органов МВД России на региональном уровне отделений (групп).

Выявление, предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений имущественного характера, совершаемых подростками или при их участии, непосредственно возложено на подразделения уголовного розыска по линии борьбы с преступлениями против собственности, но в этой работе могут принимать участие и другие подразделения уголовного розыска.

Сотрудники подразделений уголовного розыска территориальных органов МВД России на региональном и районном уровнях управления в рамках взаимодействия в ходе раскрытия и расследования преступлений имущественного характера, совершаемых несовершеннолетними, в пределах имеющихся полномочий, реализуют следующие мероприятия:

- выявляют несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей, иных законных представителей или находящихся в обстановке, представляющей угрозу их жизни, здоровья или пре-

пятивосьми лет их воспитанию, безнадзорных или беспризорных, а также семьи, находящиеся в социально опасном положении;

- выявляют несовершеннолетних, совершивших преступления и административные правонарушения, в том числе до достижения ими возраста привлечения к уголовной ответственности;

- выявляют лиц, вовлекающих несовершеннолетних в совершение преступлений и административных правонарушений, и принимают в их отношении предусмотренные законодательством РФ меры;

- проводят индивидуальную профилактическую работу в отношении несовершеннолетних в порядке, установленном законодательством РФ;

- выявляют и анализируют причины и условия, способствующие совершению несовершеннолетними правонарушений, проводят мероприятия по устранению таких причин и условий;

- устанавливают и пресекают в установленном законом порядке действия несовершеннолетних по приготовлению и покушению на преступление, а также аналогичные действия в отношении несовершеннолетних;

- принимают меры к своевременному раскрытию и расследованию преступлений, совершенных несовершеннолетними.

По результатам проведенных административных, оперативно-профилактических и оперативно-разыскных мероприятий сотрудники подразделений уголовного розыска территориального органа МВД России на региональном и районном уровнях управления незамедлительно докладывают руководству этого территориального органа МВД России о выявленных ими:

- несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей, иных законных представителей и должностных лиц, на которых возложены обязанности по их воспитанию, обучению и содержанию, находящихся в обстановке, представляющей угрозу их жизни, здоровья или препятствующей их воспитанию, безнадзорных или беспризорных, а также семьях, находящихся в социально опасном положении;

- несовершеннолетних, совершивших противоправные деяния;

- группах несовершеннолетних, антиобщественной направленности поведения и местах их концентрации;

- лицах, вовлекающих несовершеннолетних в совершение преступлений и административных правонарушений или способствующих совершению несовершеннолетними таких правонарушений;

- родителей, иных законных представителей и должностных лицах, на которых возложены обязанности по их воспитанию, обу-

чению и содержанию, если они не исполняют обязанности по их воспитанию, обучению и содержанию, и отрицательно влияют на их поведение или жестоко обращаются с ними;

- наиболее характерных способах совершения преступлений и правонарушений несовершеннолетних;
- иных обстоятельств и оперативно-значимой информации.

Таким образом, организационно-управленческие меры службы уголовного розыска органов внутренних дел по раскрытию и расследованию преступлений имущественного характера, совершенных несовершеннолетними, в своем содержании включают административную, оперативно-разыскную и оперативно-профилактическую деятельность, осуществляемую посредством проведения ОРМ, оперативно-профилактических и иных мероприятий по установлению присущими им методами и средствами фактов, подлежащих доказыванию по уголовным делам, источников информации о них в целях обеспечения органов дознания, следствия и суда данными, способствующими установлению истины по делу и принятию к виновным мер, предусмотренных законом.

### **3. Оперативно-разыскные мероприятия органов внутренних дел по раскрытию и расследованию преступлений имущественного характера, совершенных несовершеннолетними**

Проведение ОРМ в среде несовершеннолетних, склонных к совершению имущественных преступлений, позволяет подразделениям уголовного розыска органов внутренних дел решать следующие задачи:

- вести оперативные учеты по линии борьбы преступлениями имущественного характера, совершенных несовершеннолетними;
- своевременно выявлять причины преступлений подростков и условия, способствующие их совершению, и принимать меры к их устранению;
- выявлять места концентрации подростков-правонарушителей;
- выявлять отдельных лиц и группы несовершеннолетних со стойкой асоциальной направленностью и оказывать на них профилактическое воздействие с целью недопущения совершения преступлений;
- переориентировать или разобщать сформировавшиеся для совершения преступлений имущественного характера группы подростков;

– выявлять взрослых организаторов и подстрекателей, вовлекающих несовершеннолетних в совершение преступлений, документировать факты их преступной деятельности и привлекать к уголовной ответственности;

– выявлять отдельных лиц и группы несовершеннолетних, которые совершили преступления, документировать факты их преступной деятельности и привлекать к уголовной и иным видам ответственности.

Практика показывает, что большинство групп несовершеннолетних, совершающих преступления имущественного характера, складывается в результате совместного бесконтрольного проведения досуга. Поэтому, в процессе изучения оперативной обстановки и состояния корыстной преступности на территории обслуживания руководителями территориальных органов МВД России на региональном и районном уровнях управления, должны организовываться выявление и учет мест концентрации подростков, склонных к совершению преступлений имущественного характера, к числу таких мест относятся:

– транспортные узлы (автостанции, аэропорты, вокзалы, морские и речные порты и пристани и т. п.);

– места массового отдыха людей (парки, скверы, пляжи и т. п.);

– предприятия розничной торговли (торговые центры, магазины, вещевые и продуктовые рынки и т. п.);

– предприятия общественного питания (бары, кафе, столовые и т. п.);

– квартиры-притоны, где собираются лица, ведущие асоциальный и криминальный образ жизни;

– места временного проживания людей (муниципальные, рабочие и студенческие общежития и т. п.);

– нежилые помещения домов, в которые возможен свободный доступ (чердаки, подъезды, подвалы, бомбоубежища, помещения теплоцентралей и т.п.);

– социально-культурные и зрелищные заведения (дискотеки, кинотеатры, клубы, стадионы и т. п.);

– иные досуговые заведения (букмекерские конторы, интернет-кафе, спортивные залы, тату-салоны и т. п.).

Раскрытие и расследование преступлений имущественного характера, совершенных несовершеннолетними, осуществляется в двух основных направлениях:

– от лица к преступлению;

– от преступления к преступнику.

В первом случае ОРМ проводятся для проверки несовершеннолетних, в отношении которых имеется оперативно-разыскная инфор-

мация, что они занимаются совершением корыстных преступлений. Подобная информация может поступать из разных источников:

- от администраций учебных заведений и органа управления образованием;
- из подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, органов опеки и попечительства;
- от сотрудников и конфидентов различных оперативных подразделений органов внутренних дел и иных правоохранительных органов;
- из органа управления социальной защитой населения, органа управления здравоохранением, органа по делам молодежи;
- от отдельных граждан;
- из средств массовой информации и др.

В большинстве случаев первичная ОРИ не может быть реализована без предварительной проверки, т. к. не всегда содержит данные о конкретных преступных деяниях. Как показывает практика, в этом случае требуется не только проверка поступившей информации, но и последующее документирование преступной деятельности несовершеннолетнего, которое включает:

- выявление осведомленных о преступной деятельности подростка лиц, которые могут стать свидетелями по уголовному делу;
- выявление и обеспечение использования в уголовном процессе предметов, свидетельствующих о преступной деятельности (похищенное имущество, орудия и одежда подозреваемых со следами преступления);
- фиксация преступных действий несовершеннолетнего.

Во втором случае процесс раскрытия и расследования корыстных преступлений несовершеннолетних начинается с момента получения информации о совершенном преступлении имущественного характера. Важное значение для раскрытия и расследования преступлений, совершенных несовершеннолетними, имеет первичная ОРИ, собираемая дежурной следственно-оперативной группой во время осмотра места происшествия. При производстве осмотра места происшествия могут быть выявлены данные, которые свидетельствуют о том, что в совершении преступления принимали участие подростки. К таким данным относятся:

- подбор в качестве объекта посягательства помещения, в которое можно проникнуть без больших усилий (дачный домик, придомовой сарай, уличный киоск и т. п.);
- отсутствие последовательности и логики в действиях подозреваемых (например, попытка проникнуть в помещение сначала одним, а потом другим путем);

- небольшие размеры проломов и отверстий, через которые осуществлялось проникновение в помещение;
- наличие в помещении беспорядка, носящего бессмысленный характер, иногда повреждение вещей и предметов мебели;
- небольшие размеры оставленных на месте происшествия следов (рук, ног – размер и длина шага, иногда – зубов на продуктах питания);
- наличие в помещении различных надписей или записок угрожающего или шуточного характера (например, оставление записок с угрозами и предупреждением от имени «Капитана пиратов» или «Атамана разбойников»);
- взлом хранилищ в нескольких местах;
- характер похищенного (авторучки, видеоигры, зажигалки, игрушки, конфеты, наручные часы, ноутбуки, марки, мобильные телефоны, монеты, MP3-плееры, одежда и обувь известных производителей, охотничьи ножи, письменные принадлежности, продукты, CD-диски, спиртное и т. п.);
- непринятие мер к сокрытию следов преступления (например, оставление многочисленных улик) и др.

Почерк несовершеннолетних выдают следы, свидетельствующие о совершении на месте кражи озорных или циничных действий: излишние, не вызываемые необходимостью нарушения обстановки места происшествия, бессмысленная порча предметов и вещей, нанесение нецензурных надписей, поедание сладостей и т. п. Специфичен и предмет преступного посягательства: похищаются сравнительно недорогие вещи, а более ценные остаются нетронутыми, часто похищаются только продукты питания и спиртное.

В этом случае работающий в составе дежурной СОГ сотрудник уголовного розыска через дежурную часть территориального органа МВД России на районном уровне должен связаться с сотрудником уголовного розыска, курирующим линию борьбы с преступлениями несовершеннолетних, или с сотрудниками подразделения по делам несовершеннолетних и выяснить, кто из подучетников способен на совершение данного преступления и где расположены их возможные места сбора. Несовершеннолетние менее чем взрослые свободны в хранении и реализации имущества, поэтому создают хранилища похищенного в близлежащих от места жительства зданиях (на чердаках и в подвалах) и строениях (гаражах, сараях и т. п.). После этого с участием специалиста-кинолога со служебной собакой проводится отработка данных мест. При обнаружении похищенного в одном из таких мест, из числа дополнительно привлекаемых сотрудников уголовного розыска в этих местах выстав-

ляется засада для задержания подозреваемых. Организуя работу по раскрытию преступлений имущественного характера, совершенных подростками, наряду с другими обстоятельствами, следует учитывать, что наличие (изъятие) у какого-либо несовершеннолетнего похищенного само по себе еще не доказывает, что хищение совершено именно им.

При получении на месте происшествия данных, свидетельствующих об участии в совершении преступления имущественного характера несовершеннолетних, сотрудники подразделения уголовного розыска территориального органа МВД России на районном уровне, как правило, также осуществляют следующие действия:

- обследуют местность вокруг места происшествия, проводят поквартирные обходы близлежащих домов;
- через дежурную часть ориентируют на розыск подозреваемых и похищенного имущества все работающие подразделения своего и соседних территориальных органов МВД России на районном уровне;
- сопровождают кинолога со служебной собакой по следу или в направлении возможного движения подозреваемых с места происшествия, а также в места их возможного пребывания или появления;
- проводят ОРМ в местах концентрации несовершеннолетних правонарушителей и сбыта похищенного имущества;
- обрабатывают на причастность к совершению преступления несовершеннолетних, состоящих на учете в территориальном органе МВД России, а также тех, в отношении которых получены сведения о возможной причастности к совершению данного преступления.

Особое внимание руководителей территориальных органов МВД России на региональном и районном уровнях управления должно уделяться раскрытию и расследованию преступлений имущественного характера, совершенных подростковыми группами. При сборе первичной ОРИ на конкретную группу несовершеннолетних, подозреваемых в совершении преступлений имущественного характера, необходимо учитывать следующие обстоятельства:

- криминальная направленность группы (совершение квартирных или карманных краж, уличных грабежей или разбоев и т. п.);
- места сбора участников группы (подвал, чердак, кафе, дача, квартира и т. п.);
- состав группы (данные участников, места их фактического проживания, учебы или работы, состав семей, близкие связи участников группы, не входящие в ее состав, наличие в составе группы взрослых лиц);

– структура группы и характеристика лидера (иерархия участников группы, ее устойчивость, внутренние противоречия, характер и склонности лидера, наличие лиц, оспаривающие его право на лидерство).

В практике оперативных подразделений территориальных органов МВД России наиболее часто применяются следующие формы воздействия на совершающих корыстные преступления группы несовершеннолетних:

- переориентация группы в целом или отдельных ее участников;
- компрометация лидера, разобщение и разложение группы;
- документирование преступной деятельности и привлечение к уголовной ответственности лидера и наиболее активных участников.

Анализ практики органов внутренних дел по раскрытию и расследованию преступлений имущественного характера, совершенных группами несовершеннолетних, свидетельствует о том, что формы и методы борьбы с такими преступными формированиями подростков должны постоянно видоизменяться и совершенствоваться. Важно наладить тесное взаимодействие уголовного розыска и следствия территориальных органов МВД России, осуществляемое в следующих формах:

- совместный анализ оперативной обстановки, связанный с решением задач борьбы с подростковой преступностью;
- работа в составе дежурных и специализированных СОГ;
- совместное проведение следственных действий и ОРМ в рамках уголовных дел и дел оперативного учета;
- взаимное информирование о лицах, событиях, представляющих оперативный интерес для раскрытия преступлений этих видов;
- своевременное выполнение поручений следователя по сбору вещественных доказательств и информации о подростках, подозреваемых в совершении преступлений имущественного характера;
- другие формы взаимодействия, исходя из специфики конкретной оперативно-тактической ситуации.

## **Лекция VI**

### **Оперативно-разыскное обеспечение раскрытия и расследования преступлений, связанных с сексуальным насилием в отношении несовершеннолетних**

1. Общая характеристика преступлений, связанных с сексуальным насилием в отношении несовершеннолетних.
2. Организационно-управленческие меры органов внутренних дел по раскрытию и расследованию преступлений, связанных с сексуальным насилием в отношении несовершеннолетних.
3. Оперативно-разыскные мероприятия органов внутренних дел по раскрытию преступлений, связанных с сексуальным насилием в отношении несовершеннолетних.

#### **1. Общая характеристика преступлений, связанных с сексуальным насилием в отношении несовершеннолетних**

Преступления сексуального характера, посягающие на половую неприкосновенность и половую свободу несовершеннолетних, представляют собой один из наиболее опасных видов преступных посягательств против личности. Это связано с тем, что жертвами и потерпевшими преступных посягательств выступают несовершеннолетние, а иногда и малолетние. Совершение преступлений этого вида сопровождается нанесением не только тяжелого ущерба физическому здоровью, но почти всегда вызывает сильное моральное потрясение, надолго травмирующее психику жертвы преступления. На долю половых преступлений приходится около 10 % от всех регистрируемых преступлений, совершаемых в отношении несовершеннолетних. Факты совершения сексуальных преступлений в отношении несовершеннолетних вызывают большой общественный резонанс и негативно сказываются на оценке населением деятельности правоохранительных органов.

Рассматриваемые виды преступлений характеризуются высокой степенью латентности, которая связана с личностью подозреваемых и характером их взаимоотношений с жертвами. В большин-

стве случаев сексуальные преступления в отношении несовершеннолетних совершают лица мужского пола. Участие в их совершении женщин случается крайне редко и носит вспомогательный характер соучастия (содействие в совершении, сокрытие следов преступления и т. п.). Жертвами сексуальных посягательств чаще всего выступают несовершеннолетние женского пола. Около половины жертв – лица, не достигшие 16-летнего возраста.

К особенностям сексуальных посягательств на несовершеннолетних относится достаточно невысокий удельный вес групповых преступлений, которые в основном характерны для лиц 16–20-летнего возраста. Большинство лиц, которые совершают сексуальные преступления в отношении несовершеннолетних, никому не доверяют и поэтому предпочитают действовать в одиночку.

Для организации оперативно-разыскной деятельности органов внутренних дел важно представлять статистическую картину преступлений в рассматриваемой сфере. Здесь надо отметить, что хотя с 2010 г. количество таких преступлений понемногу снижается, уровень от общего количества преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних, остается довольно высоким, о чем свидетельствуют данные за последние три года.

**Таблица 1. Сведения о преступлениях в отношении несовершеннолетних, зарегистрированных в 2014–2016 гг. (абс. цифры)**

Виды преступлений	Годы		
	2014 г.	2015 г.	2016 г.
Против половой неприкосновенности и половой свободы личности (гл. 18 УК РФ)	9 989	12 175	12 353
из них			
Изнасилование и покушение на изнасилование (ст. 30, 131 УК РФ)	1 504	1 533	1 690
Насильственные действия сексуального характера (ст. 132 УК РФ)	4 487	5 142	4 840
Против семьи и несовершеннолетних (гл. 20 УК РФ)	28 259	33 208	17 904
Против здоровья населения и общественной нравственности (гл. 25 УК РФ)	1 302	1 693	1 113

В этой связи представляет научный и практический интерес динамика преступлений, предусмотренных ст. 134 УК РФ «Половое сношение или иные действия сексуального характера с лицом, не достигшим шестнадцатилетнего возраста». Если до 2003 г. регистрировалось не более 200 таких преступлений в год, то уже в 2005 г.

их было зарегистрировано 1 632, в 2006 г. – 3 081, в 2007 г. – 3 911, в 2008 г. – 4 479, в 2009 г. – 4 746, в 2010 г. – 3 617, в 2011 г. – 3 978, в 2012 г. – 1 852, в 2013 г. – 1 324, в 2014 г. – 2 933, в 2015 г. – 4 327, в 2016 г. – 4 491 преступление.

Зачастую преступления, предусмотренные гл. 18 УК РФ, совершаются внутри подростковой среды. Согласно анализу данных ФСИН России за 2013–2015 гг. практически каждый десятый несовершеннолетний, лишенный свободы, отбывал наказание за преступления против половой неприкосновенности и половой свободы личности, что свидетельствует о достаточно высоком уровне распространения среди подрастающего поколения современной России сексуальных злоупотреблений криминального характера, что вызывает опасения. Государство реагирует на совершение несовершеннолетними половых преступлений, особенно изнасилований и насильственных действий сексуального характера, как правило, назначением достаточно суровых наказаний, за совершение этих преступлений подавляющее большинство несовершеннолетних (80,7 %) были осуждены к длительным для их социальной группы срокам лишения свободы (свыше 3 лет)<sup>1</sup>.

Как показывают исследования, насилие против несовершеннолетних, в том числе семейное, является довольно распространенным явлением<sup>2</sup>. Многие подростки подвергаются истязаниям, побоям, вымогательству, изнасилованию и другим формам насилия. Известно, что совершение насильственных преступлений в отношении несовершеннолетних связано с предшествующим этому вовлечением взрослыми подростков в употребление спиртных напитков или совершение преступлений<sup>3</sup>.

Общеизвестно, что несовершеннолетним присущи психологические особенности, свойственные детскому и подростковому возрасту. Исследователи сходятся во мнении, что эти особенности включают в себя внушаемость, доверчивость, любопытство, дезориентированность в конфликтных ситуациях. Малолетние в любых случаях беспомощны перед авторитетом взрослого челове-

---

<sup>1</sup> Смирнов А. М. Уголовно-исполнительная характеристика несовершеннолетних, осужденных к лишению свободы за преступления против половой неприкосновенности и половой свободы личности [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

<sup>2</sup> Степанова И. Б., Янчуновская Т. М. Подросток и насилие: проблемы и факты // Криминологический журнал БГУЭП. 2011. № 4 (18). С. 53–54.

<sup>3</sup> Якушева Ю. И. Семейное неблагополучие как фактор формирования личности несовершеннолетнего преступника // Обеспечение законности и правопорядка в странах СНГ: материалы международной научно-практической конференции. Воронеж, 2009. С. 342–343.

ка, их субъективная возможность противодействовать преступнику и самостоятельно ориентироваться в опасных ситуациях бывает очень невысокой. Все указанное делает эту возрастную группу повышено-виктимной, т. е. ее представители предрасположены при определенных условиях стать жертвой преступлений, особенно со стороны взрослых лиц<sup>1</sup>.

Серьезное негативное влияние на психику несовершеннолетних в России оказывают порнографические сайты сети Интернет. Современные телекоммуникационные технологии используются при совершении значительного числа общеуголовных преступлений. Отсутствие в виртуальном пространстве территориальных границ, наличие многочисленных способов анонимного размещения информации, а также широкая аудитория пользователей и возможности электронной торговли обусловили интерес к глобальной сети представителей порнобизнеса. Наибольшую обеспокоенность вызывает активная деятельность преступных групп в Интернете, распространяющих порнографические материалы с участием подростков и детей.

Незаконное распространение порнографических материалов или предметов нередко сопровождается совершением ряда других преступлений в отношении несовершеннолетних. Для изготовления порно-изображений подростки понуждаются к действиям сексуального характера (ст. 133 УК РФ), с ними могут совершаться половые сношения или иные действия сексуального характера (ст. 134 УК РФ), развратные действия (ст. 135 УК РФ), осуществляется их фото-, кино- или видеосъемка (ст. 242.2. УК РФ). Также известны случаи изнасилования (ст. 131 УК РФ) и совершения насильственных действий сексуального характера (ст. 132 УК РФ), зафиксированные на видеоносителях и распространяемые затем в качестве порнографии, в том числе и через Интернет.

В ходе проводимых в нашей стране социально-экономических преобразований дети оказались одной из незащищенных групп населения. Семейное неблагополучие выступает в качестве главного фактора, обуславливающего рост преступлений в отношении несовершеннолетних. Деградация представителей ряда социальных групп, рост преступности, в том числе подростковой, проституции, алкоголизма, наркомании, усиление социальной напряженности, агрессивности, экстремизма – все это из общества пришло в семью, вызвав эрозию традиционных семейных ценностей, новый рост чис-

---

<sup>1</sup> *Балаян Э., Фефелов П. А.* Виктимологический анализ несовершеннолетних. Душанбе, 1989.

ла разводов и неполных семей, конфликты семейных поколений, отказы от детей и помещение их в детские приюты, детские дома, дома ребенка. Свидетельством неблагополучия являются данные Государственного статистического комитета о заболеваемости подростков болезнями, передаваемыми преимущественно половым путем.

**Таблица 2. Сведения о заболеваемости несовершеннолетних болезнями, передаваемыми преимущественно половым путем<sup>1</sup>**

Возраст	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.
Всего детей с диагнозом сифилис	1 293	1 107	879	619	441
в т. ч. детей в возрасте до 14 лет	379	324	268	228	151
в т. ч. детей в возрасте 15–17 лет	914	783	611	391	290
Всего детей с диагнозом гонорея	1 420	1 249	1 007	826	592
в т. ч. детей в возрасте до 14 лет	186	154	124	103	69
в т. ч. детей в возрасте 15–17 лет	1 234	1 095	883	723	523

В нашей стране проблема охраны и защиты прав несовершеннолетних является одной из острейших, привлекая к себе внимание самой широкой общественности. Построение демократического правового государства предполагает признание приоритета общечеловеческих ценностей и прежде всего жизни, здоровья, свободы, достоинства, чести, прав и интересов личности. Поскольку ребенок является одной из наиболее уязвимых в социально-правовом отношении групп населения, то системе защиты его прав и законных интересов должно отводиться первостепенное значение.

Для правоохранительных органов России достаточно злободневным являются вопросы о снижении уровня латентности преступлений в отношении несовершеннолетних, качественном раскрытии и расследовании половых преступлений, совершенных в отношении детей и подростков. Это в первую очередь, организационно-управленческие меры, в том числе направленные на информирование населения о данной проблеме, в целях создания нетерпимого отношения к подобного рода преступлениям, повышения сознательности граждан, критерием которого должна стать реальная гласная и негласная помощь граждан в борьбе с данным злом.

<sup>1</sup> Официальный сайт Госкомстата России [Электронный ресурс] (дата обращения: 01.10.2017).

## **2. Организационно-управленческие меры органов внутренних дел по раскрытию и расследованию преступлений, связанных с сексуальным насилием в отношении несовершеннолетних**

Согласно положениям Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 гг., утвержденной указом Президента РФ от 1 июня 2012 г. № 761, в России должна быть сформирована система, обеспечивающая реагирование на нарушение прав каждого ребенка без какой-либо дискриминации, включая диагностику ситуации, планирование и принятие необходимого комплекса мер по обеспечению соблюдения прав ребенка и восстановлению нарушенных прав, правовое просвещение, предоставление реабилитационной помощи каждому ребенку, ставшему жертвой жестокого обращения или преступных посягательств.

Основными факторами, определяющими организацию оперативно-служебной деятельности органов внутренних дел по раскрытию и расследованию преступлений, связанных с сексуальным насилием в отношении несовершеннолетних, являются их правовая регламентация и государственные организационно-управленческие меры.

Конституция РФ формулирует одну из фундаментальных основ законодательства, определяя, что человек, его права и свободы являются высшей ценностью и их защита – обязанность государства.

Действующее уголовное законодательство относит к половым преступлениям, совершаемым в отношении несовершеннолетних, следующие деяния:

- убийство, сопряженное с изнасилованием или насильственными действиями сексуального характера в отношении несовершеннолетних (п. «к» ч. 2 ст. 105 УК РФ);
- изнасилование несовершеннолетних (п. «а» ч. 3, п. «б» ч. 4, ч. 5 ст. 131 УК РФ);
- насильственные действия сексуального характера в отношении несовершеннолетних (п. «а» ч. 3, п. «б» ч. 4 ст. 132 УК РФ);
- понуждение несовершеннолетних к действиям сексуального характера (ч. 2 ст. 133 УК РФ);
- половое сношение и иные действия сексуального характера с лицом, не достигшим шестнадцатилетнего возраста (ст. 134 УК РФ);
- развратные действия (ст. 135 УК РФ);
- вовлечение несовершеннолетних в занятие проституцией (ч. 3 ст. 240 УК РФ);
- получение сексуальных услуг несовершеннолетнего (ст. 240.1 УК РФ);

- организация занятия проституцией несовершеннолетних (п. «в» ч. 2, ч. 3 ст. 241 УК РФ);
- изготовление или сбыт материалов или предметов с порнографическими изображениями несовершеннолетних (ст. 242.1 УК РФ);
- использование несовершеннолетних в целях изготовления порнографических материалов или предметов (ст. 242.2. УК РФ).

Обеспечение интересов детей в России, создание всех необходимых условий для их всестороннего и гармоничного развития относятся к числу приоритетных направлений деятельности государства, и в этом формате в УК РФ за последние годы неоднократно вносились изменения, которыми усиливалась уголовная ответственность за преступления, связанные с сексуальным насилием над несовершеннолетними.

Федеральным законом от 27 июля 2009 г. № 215-ФЗ в УК РФ внесены изменения, усилившие уголовную ответственность за совершение преступлений против несовершеннолетних, в том числе сексуальных посягательств, из ст. 131 и 132 УК исключен признак заведомости относительно возраста потерпевших, не достигших 14 и 18 лет.

Федеральным законом от 29 февраля 2012 г. № 14-ФЗ в УК РФ были внесены изменения, приведшие к тому, что возраст потерпевшего стал выполнять дифференцирующую роль, усиливая уголовную ответственность в случае совершения преступления в отношении лица, достигшего двенадцатилетнего, но не достигшего четырнадцатилетнего возраста. Так, согласно примечанию к ст. 73 УК РФ к преступлениям против половой неприкосновенности несовершеннолетних, не достигших четырнадцатилетнего возраста, относятся преступления, предусмотренные ст. 131–135, 240, 241, 242.1 и 242.2 УК. Толкование примечания к ст. 73 УК РФ позволяет причислять преступления, предусмотренные ст. 240, 241, 242.1, в отношении лиц, не достигших четырнадцати лет, к преступлениям против половой неприкосновенности, тогда как их совершение против лиц старше четырнадцати лет переводит деяния в разряд деяний против общественной нравственности, в которых половая неприкосновенность несовершеннолетних выступает факультативным объектом.

В ст. 105, 131, 132, 134, 135, 241, 242.2 УК РФ предусматривается такой квалифицирующий признак как совершение преступления в отношении малолетнего, или лица, не достигшего возраста четырнадцати лет. Так, например, при квалификации развратных действий в отношении малолетнего, не достигшего 12-летнего возраста, по п. «б» ч. 4 ст. 132 УК РФ за основу берется не просто возраст потерпевшего, а возможность осознания им характера и значения совершаемых с ним действий и выбора поведения. Законодатель

правильно сделал акцент на беспомощном состоянии потерпевших младше 12 лет, поскольку такие лица еще не могут в полной степени самостоятельно распоряжаться своей половой свободой в силу отсутствия осведомленности в указанной сфере.

С 1 января 2015 г. действует новая редакция ст. 191 УПК РФ, которая определяет обязательное участие педагога или психолога как при непосредственном допросе, так и при производстве других следственных действий (очная ставка, проверка показаний на месте, опознание) в отношении несовершеннолетних, не достигших возраста 16 лет либо достигших этого возраста, но страдающих психическим расстройством или отстающих в психическом развитии (ч. 1 ст. 191 УПК РФ), является новеллой уголовно-процессуального законодательства.

Таким образом, законодатель предусмотрел возможность выбора (педагог или психолог), который может и будет зависеть от конкретной следственной ситуации, сложившейся по уголовному делу. Однако в ч. 4 ст. 191 УПК РФ законодатель указал, что при проведении допроса, очной ставки, опознания и проверки показаний с участием несовершеннолетнего потерпевшего или свидетеля, не достигшего возраста 16 лет либо достигшего этого возраста, но страдающего психическим расстройством или отстающего в психическом развитии, по уголовным делам о преступлениях против половой неприкосновенности несовершеннолетнего участие психолога обязательно.

Законодатель акцентировал внимание на необходимости участия в уголовных делах о такого рода преступлениях именно психолога, который способен помочь ребенку выйти из стрессовой ситуации, связанной с насилием над ним, вспомнить происходящее, сможет разговаривать подростка и оказать ему помощь в даче показаний. Это тем более важно, когда речь идет о неотложных следственных действиях, которые могут проводиться спустя непродолжительное время после события.

Внесенные изменения являются очень важными, поскольку процесс получения и оценки показаний обусловлен множеством факторов (возрастными и индивидуальными психологическими особенностями допрашиваемого, силой психотравмирующего воздействия сексуального насилия на личность потерпевшего, отсроченностью деликта от периода проведения данного следственного действия и т. д.) и представляет особую сложность для сотрудников следственных органов<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Макуха Г. М., Курганова Н. И., Назарова Е. А. Защита прав несовершеннолетних потерпевших в уголовном процессе по делам о преступлениях против половой неприкосновенности [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Кроме того, нормой ч. 1 ст. 191 УПК РФ регламентируется время проведения следственных действий с участием несовершеннолетнего потерпевшего, причем речь идет не только о времени допроса, но и о других следственных действиях. Следственные действия с участием несовершеннолетнего потерпевшего или свидетеля в возрасте до 7 лет не могут продолжаться без перерыва более 30 минут, а в общей сложности – более одного часа, в возрасте от 7 до 14 лет – более одного часа, а в общей сложности – более двух часов, в возрасте старше 14 лет – более двух часов, а в общей сложности – более четырех часов в день.

Указанные временные интервалы в их максимальных значениях можно выдерживать лишь при условии создания эмоционально комфортных условий для проведения каких-либо следственных действий. В частности, допрос можно проводить, когда позитивный психологический контакт с допрашиваемым установлен и потерпевший дает полные, развернутые показания. В противном случае процесс получения показаний необходимо прерывать, умышленно переключая внимание допрашиваемого на выполнение другой деятельности. В этой связи, как нам представляется, следователю необходима консультативная помощь психолога и при определении длительности непрерывных коммуникаций в ходе допроса.

Кроме того, во время перерыва следователю с помощью психолога, участвующего в допросе, целесообразно провести ретроспективный анализ ситуации профессионального общения с целью прогнозирования дальнейших действий, направленных на получение полных и правдивых показаний от несовершеннолетнего потерпевшего в ходе одного допроса. Следует отметить, что повторный (дополнительный) допрос несовершеннолетних нецелесообразен, нередко и недопустим, поэтому следователь должен организовать психологическое взаимодействие с потерпевшим таким образом, чтобы процесс получения максимально полных, развернутых показаний был осуществлен в ходе одного допроса. Во-первых, неоднократное погружение жертвы сексуального насилия в психотравмирующую для нее ситуацию является по меньшей мере негуманным; во-вторых, при отсроченном воспроизведении (например, малолетним ребенком) событий происшедшего возможны эффекты вытеснения, замещения, расцветивания реальных событий, которые работники следственных органов могут ошибочно принять за более полные и достоверные показания, обогащенные новыми деталями<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Макуха Г. М., Курганова Н. И., Назарова Е. А. Указ. раб.

Значительная роль в правовом регулировании оперативно-служебной деятельности органов внутренних дел по раскрытию и расследованию преступлений, связанных с сексуальным насилием в отношении несовершеннолетних, принадлежит Федеральному закону от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности», устанавливающему особый порядок, в соответствии с которым субъекты данной деятельности преимущественно негласным путем проводят оперативно-разыскные мероприятия, используя специальные методы и средства добывания информации. Эти ОРМ нередко сопряжены с ограничением конституционных прав и свобод граждан, использованием содействия частных лиц на конфиденциальной основе и специальных технических средств.

Некоторые вопросы, связанные с осуществлением ОРД органов внутренних дел по раскрытию и расследованию преступлений, связанных с сексуальным насилием в отношении подростков, регламентируются в межведомственных и ведомственных нормативных правовых актах. Инструкцией о порядке представления результатов оперативно-разыскной деятельности органу дознания, следователю или в суд, утвержденной приказом МВД, Минобороны, ФСБ, ФСО, ФТС, СВР, ФСИН, Следственного комитета России от 27 сентября 2013 г. № 776/703/509/507/1820/42/535/68, установлена единая процедура предоставления результатов данной деятельности, предъявляемые к ним требования, а также механизм защиты сведений об ОРД.

К нормативным правовым актам МВД России, регламентирующим деятельность органов внутренних дел по раскрытию и расследованию этих видов преступлений можно отнести следующие приказы:

- от 17 января 2006 г. № 19 «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений»;
- от 11 июля 2011 г. № 823 «Об утверждении Положения о Главном управлении уголовного розыска Министерства внутренних дел Российской Федерации»;
- от 19 июня 2012 г. № 608 «О некоторых вопросах организации оперативно-розыскной деятельности в системе МВД России»;
- от 31 декабря 2013 г. № 1040 «Вопросы оценки деятельности территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации» и др.

В структуре Управления организации борьбы с преступлениями против личности ГУУР МВД России имеется 8-й отдел, одной из основных задач которого является организация раскрытия и расследования преступлений, связанных с сексуальным насилием в отношении подростков. 10-й отдел, входящий в состав этого управления,

занимается организацией раскрытия и расследования серийных преступлений против личности, в том числе и половых преступлений.

В Управлениях уголовного розыска территориальных органов МВД России на региональном уровне также имеются отделения, специализирующиеся на раскрытии преступлений, связанных с сексуальным насилием в отношении несовершеннолетних, и серийных преступлений против личности, в том числе и половых преступлений. В отделах (отделениях) уголовного розыска территориальных органов МВД России на районном уровне по этим линиям оперативно-служебной деятельности работают отделения (группы отдельных сотрудников).

Хотя выявление, предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений, связанных с сексуальным насилием в отношении детей и подростков, непосредственно возложено на подразделения уголовного розыска по линии борьбы с преступлениями против личности, в этой работе могут принимать участие иные подразделения уголовного розыска и другие подразделения органов внутренних дел.

Оперативно-разыскная профилактика органами внутренних дел сексуального насилия в отношении несовершеннолетних включает в себя:

- выявление лиц, склонных к совершению преступлений сексуального характера в отношении несовершеннолетних;
- проверку их образа жизни с целью получения данных о склонности к совершению преступлений данного вида (отсутствие интереса к зрелым женщинам; заинтересованность детской порнографией; регулярное посещение мест концентрации несовершеннолетних – школ, детских больниц и магазинов; совместное распитие спиртных напитков с несовершеннолетними и иные виды проведения досуга);
- выявление и документирование фактов сексуальных посягательств в отношении несовершеннолетних.

### **3. Оперативно-разыскные мероприятия органов внутренних дел по раскрытию преступлений, связанных с сексуальным насилием в отношении несовершеннолетних**

Источниками исходной информации, содержащими сведения о признаках преступлений, связанных с сексуальным насилием в отношении несовершеннолетних, как правило, выступают:

- заявления одного из родителей или близких родственников;
- сообщения медицинских учреждений;

- сообщения из учреждений начального и среднего образования;
- рапорта сотрудников органов внутренних дел;
- сообщения из средств массовой информации;
- фото- и видеоматериалы сети Интернет и др.

В случае, когда лицо, о котором идет речь в заявлении или сообщении о совершении преступления, связанного с сексуальным насилием в отношении несовершеннолетнего, известно следователем совместно с сотрудниками подразделений уголовного розыска проводятся следующие действия:

- задержание подозреваемого и его личный обыск;
- осмотр его одежды, белья и обуви;
- обыск по местам жительства и работы подозреваемого;
- допрос подозреваемого;
- допрос его родственников и иных близких ему людей в качестве свидетелей;
- проверка задержанного по данным оперативных и оперативно-профилактических учетов;
- предъявление подозреваемого для опознания потерпевшему;
- назначение экспертиз потерпевшего и подозреваемого (биологической, генотипоскопической, судебно-медицинской, судебно-психиатрической, судебно-психологической, трасологической и др.).

В случае, когда лицо, о котором идет речь в заявлении или сообщении о совершении полового преступления, не известно для раскрытия преступлений этих видов, характерны три следственные версии их совершения.

1. Преступление совершено хорошо известным несовершеннолетней жертве лицом (близкий или дальний родственник, друг семьи и т. п.).

2. Преступление совершено мало знакомым несовершеннолетней жертве лицом (сосед, коллега по работе и т. п.).

3. Преступление совершено не известным жертве лицом (ранее судимый за преступления сексуального характера или иные преступления насильственного характера; имеющий психологические отклонения или заболевания; имеющий венерическое или ВИЧ-заболевание и т. п.).

В ходе раскрытия и расследования преступлений, связанных с сексуальным насилием в отношении несовершеннолетних, оперативными подразделениями органов внутренних дел используются все представленные законом 15 ОРМ<sup>1</sup>, но как показывает практи-

---

<sup>1</sup> Об оперативно-розыскной деятельности [Электронный ресурс]: федер. закон от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

ка, наиболее распространенными являются: опрос; наведение справок; сбор образцов для сравнительного исследования; исследование предметов и документов; наблюдение; отождествление личности; обследование помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств.

Проводимые оперативными сотрудниками и конфидентами *опросы* несовершеннолетних и иных заинтересованных лиц позволяют выявить и предотвратить совершение изнасилования на стадии приготовления к его совершению. Проведение опроса допускается с привлечением к участию должностных лиц иных ведомств, с использованием мер конспирации, представления опрашиваемого в качестве лица, которым он фактически не является. В ходе опроса может использоваться аудио-, видео- и фотоаппаратура как гласно, так и негласно от опрашиваемого. Полученные в результате проведения опроса данные оформляются рапортом или справкой оперативного сотрудника, при необходимости в ходе опроса получают заявление, объяснение, протокол явки с повинной.

*Наведение справок* о лицах, устраивающихся на работу в учреждения и организации, связанные с молодежью, может позволить выявить их судимости за совершение половых преступлений в отношении детей и подростков, а также направлено на получение информации о лицах, фактах и обстоятельствах, имеющих значение для раскрытия преступлений сексуального характера в отношении несовершеннолетних путем непосредственного изучения документов, справочных материалов, направления запросов юридическим и физическим лицам, которые располагают или могут располагать информацией, представляющей оперативный интерес. В частности, могут быть затребованы данные о выдаче лицу официальных документов о судимости, круге связей в местах лишения свободы, наличии транспортных средств, оружия, принадлежности номера телефона и т. д. Сведения конфиденциального характера (сведения, составляющие государственную тайну, тайну следствия и судопроизводства, служебные сведения, сведения ограниченного доступа, связанные с профессиональной деятельностью врачей, нотариусов и т. д.) могут быть затребованы только по письменному запросу. Результаты этого ОРМ оформляются рапортом оперативного сотрудника с приложением полученных ответов на официальные запросы.

*Сбор образцов для сравнительного исследования*, например, в виде изъятия оставленных в определенном месте микрочастиц человека, подозреваемого в совершении серийных преступлений

сексуального характера в отношении несовершеннолетних, может позволить в ходе их исследования и сравнения с микрочастицами, изъятыми с мест совершения нераскрытых преступлений, установить их тождественность. В этом и других подобных случаях ОРМ заключается в обнаружении и изъятии объектов, необходимых для последующего криминалистического, научно-технического или иного сравнительного исследования в целях выявления противодействия расследованию. В качестве материальных объектов, представляемых специалисту для сравнения с идентифицируемыми или диагностируемыми, могут выступать: аудиозаписи голосов, выделения организма человека, документы, предметы, препараты и иные. Данное ОРМ может осуществляться как непосредственно оперативным сотрудником, так и при помощи конфидентов. Результаты ОРМ отражаются в акте сбора образцов для сравнительного исследования, один из экземпляров которого передается специалистам, проводящим исследование предметов и документов.

*Исследование предметов и документов*, например, следов протектора автомашины лица, подозреваемого в совершении половых преступлений в отношении несовершеннолетних, и сравнение их с изъятыми с мест совершения нераскрытых преступлений может позволить установить их тождественность. При этом указанное ОРМ проводится с участием специалистов по изучению материальных объектов, обнаружению признаков и свойств, имеющих значение для выявления противодействия расследованию. К проведению исследования предметов и документов могут привлекаться сотрудники экспертно-криминалистических подразделений органов внутренних дел и иные специалисты. Результаты этого ОРМ оформляются актом исследования или ревизии, рапортом или справкой оперативного сотрудника.

*Наблюдение* за местами концентрации несовершеннолетних асоциального поведения может позволить пресечь совершение половых преступлений в отношении детей и подростков. Также указанное ОРМ может быть направлено на получение информации о несовершеннолетних и иных лицах, представляющих оперативный интерес при раскрытии и расследовании половых преступлений, путем визуального, слухового, электронного, радиолокационного и иных способов контроля. Наблюдение может осуществляться как непосредственно оперативными сотрудниками, так и при помощи конфидентов. Результаты наблюдения отражаются в служебных документах оперативных подразделений, а также с помощью видео-, кино- фото-, аудиозаписи наблюдаемых объектов.

Учитывая, что зачастую лица, подозреваемые в совершении половых преступлений в отношении детей и подростков, скрывают свои и используют чужие анкетные данные, *отождествление личности* крайне необходимо для установления подлинных данных этих лиц. В данной ситуации указанное ОРМ в целях установления подлинных данных лиц, подозреваемых в совершении половых преступлений, заключается в негласном опознании и установлении тождества личности по признакам внешности и поведения, оставленным следам и продуктам жизнедеятельности. Проведение отождествления личности возможно по внешним анатомическим и функциональным признакам лица: голосу и речи, росту, телосложению, цвету волос и глаз; особым приметам: дефектам речи, физическим недостаткам, татуировкам; как визуально, так и по фотографиям, видеозаписям, фонограммам. К проведению этого ОРМ кроме оперативных сотрудников и конфиденентов могут привлекаться кинологи со служебными собаками. Результаты отождествления личности отражаются в актах применения служебных собак, служебных документах оперативных подразделений с приложением аудио-, видеозаписей и фотографий.

В рамках получения информации о совершении половых преступлений в отношении подростков в местах концентрации несовершеннолетних асоциальной направленности оперативными сотрудниками используется такое ОРМ, как *обследование помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств*, которое может включать обследование чердаков и подвалов зданий и иных объектов на предмет обнаружения следов совершения преступлений этих видов<sup>1</sup>. Это мероприятие связано с визуальным, слуховым, электронным и иным осмотром и изучением указанных объектов с целью выявления лиц, фактов и обстоятельств, имеющих значение для раскрытия и расследования половых преступлений. Также обследование может проводиться для обнаружения трупов, тайников и иных следов преступной деятельности. К проведению этого ОРМ кроме оперативных сотрудников и конфиденентов могут привлекаться другие должностные лица. По результатам обследования оперативным сотрудником составляется акт или справка с приложением видеозаписей и фотографий.

---

<sup>1</sup> Об утверждении Инструкции о порядке проведения сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации гласного оперативно-розыскного мероприятия обследование помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств и перечня должностных лиц органов внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных издавать распоряжения о проведении гласного оперативно-розыскного мероприятия обследование помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств: приказ МВД России от 1 апреля 2014 г. № 199.

Анализ практики раскрытия и расследования преступлений, связанных с незаконным распространением порнографических материалов показывает, что во многих случаях их успешное раскрытие обуславливается оперативным выявлением преступника по следам, оставленным в Интернете. Выявить преступника в виртуальном пространстве весьма сложно из-за слишком малого количества оставляемых им следов, в отличие от реального мира, где следов содеянного остается значительно больше. Чаще всего он действует через один или несколько подставных компьютеров, что затрудняет его идентификацию и выявление. Особую трудность по идентификации злоумышленников и привлечению их к ответственности представляют действия международных преступных групп, участники которых находятся в нескольких зарубежных странах.

Другим важным аспектом борьбы с незаконным распространением порнографии в сети Интернет является выявление сайтов, которые размещают материалы подобного рода. Поскольку в правоохранительные органы, как правило, не поступает информация о фактах размещения на том или ином сайте порнографических материалов, то латентность именно такого способа распространения порнографии является очень высокой. Основным способом выявления порносайтов является поисковая деятельность сотрудников органов внутренних дел. Этим направлением борьбы с преступностью занимаются сотрудники подразделений «К» Бюро специальных технических мероприятий МВД России.

Анализ оперативной обстановки показывает, что в данной криминальной области действуют многочисленные организованные группы и преступные сообщества, имеющие разветвленные связи в различных странах. Состав этих групп транснационален. Как правило, в такие криминальные структуры входят лица, осуществляющие подготовку порно-материалов, и лица, обеспечивающие их размещение в сети Интернет. При регистрации доменов и создании веб-сайтов наиболее часто применяются следующие способы электронной конспирации:

- предоставление заведомо неверных регистрационных данных;
- использование данных подставных лиц;
- использование похищенных реквизитов доступа в сеть Интернет;
- переадресация обращений пользователей;
- периодическая смена места хостинга (физического размещения) ресурса.

Оплата за посещение, просмотр и копирование ресурсов осуществляется через электронные платежные системы путем перевода

денежных средств на указанные банковские счета. Эти счета открываются анонимно или через подставных лиц с использованием технологий сети Интернет. Указанные особенности существенным образом затрудняют проведение ОРМ, а в дальнейшем и расследование уголовных дел данной категории.

В ходе документирования участников ОГ и ПС, связанных с распространением порнографических материалов с участием детей и подростков в сети Интернет, проводятся более сложные в подготовке и проведении ОРМ: контроль почтовых отправок, телеграфных и иных сообщений; прослушивание телефонных переговоров; снятие информации с технических каналов связи и получение компьютерной информации. Эти ОРМ осуществляются только на основании соответствующего судебного решения с использованием оперативно-технических сил и средств подразделений ФСБ и МВД России<sup>1</sup>.

В рамках раскрытия и расследования преступлений, связанных с распространением порнографических материалов с участием детей и подростков в сети Интернет, в ходе *контроля почтовых отправок, телеграфных и иных сообщений* оперативными подразделениями органов внутренних дел изучаются почтовая связь, телеграфные и иные сообщения, информация о переводах денежных средств участников преступных структур и иных лиц, подозреваемых в распространении порнографических материалов с участием детей и подростков в сети Интернет. Данное ОРМ проводится на основании судебного решения и состоит в негласном отборе и изучении почтовых отправок, телеграфной, телефонограммной, телефаксной корреспонденции в целях документирования фактов распространения порнографических материалов с участием детей и подростков в сети Интернет. Срок проведения этого ОРМ со дня получения судебного решения не может превышать 6 месяцев.

В ходе документирования участников ОГ и ПС, связанных с распространением порнографических материалов с участием детей и подростков в сети Интернет, при прослушивании телефонных переговоров, снятии информации с технических каналов связи и получении компьютерной информации оперативными сотрудниками органов внутренних дел контролируется обмен информацией между участниками международных ОГ и ПС, связанных с распро-

---

<sup>1</sup> Об оперативно-розыскной деятельности [Электронный ресурс]: федер. закон от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант-Плюс».

странением порнографических материалов с участием детей и подростков в сети Интернет. *Снятие информации с технических каналов связи* заключается в контроле и перехвате с помощью специальных технических средств текстовой, графической и иной информации, передаваемой проверяемыми лицами по телексным, факсимильным, селекторным, радиорелейным каналам передачи данных, системам персонального радиовызова (пейджинговая связь), а также линиям абонентского телеграфирования, IP-телефонии, электронной почте и иным каналам связи. *Получение компьютерной информации* заключается в контроле и перехвате с помощью специальных технических средств и программ текстовой, графической и иной информации, фото- и видеоматериалов, хранимых и (или) передаваемых проверяемыми лицами по сети Интернет. Эти ОРМ осуществляются только на основании соответствующих судебных решений с использованием оперативно-технических сил и средств МВД и ФСБ России<sup>1</sup>.

*Оперативное внедрение* в среду лиц, занимающихся изготовлением порнографических материалов с участием несовершеннолетних и их окружение, позволяет задокументировать преступную деятельность. В данном случае это санкционированное руководителем территориального органа МВД России негласное ОРМ, направленное на документирование изготовления порнографических материалов с участием несовершеннолетних, основано на подготовке, вводе и закреплении в преступной группе или ином объекте, представляющем оперативный интерес, и последующем выводе из них оперативных сотрудников или конфиденентов. В рамках этого мероприятия его участник может самостоятельно проводить другие ОРМ, не требующие санкционирования.

В рамках *оперативного эксперимента* по документированию изготовления порнографических материалов с участием несовершеннолетних оперативные сотрудники могут, например, выступить «заказчиками» порнофильма с участием подростков для того, чтобы им предъявили на кастинг всех несовершеннолетних порноактеров. Данное ОРМ направлено также на воспроизведение действий, обстановки и иных обстоятельств противоправного события и совершение необходимых опытных действий в целях пресечения преступных действий, выявления лиц, их готовящих или совершающих, а также проверки и оценки собранных данных о возможности совершения определенных противоправных действий или получе-

---

<sup>1</sup> Об оперативно-розыскной деятельности [Электронный ресурс]: федер. закон от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

ния новых данных о противоправной деятельности<sup>1</sup>. Оперативный эксперимент может быть как гласным, так и негласным, проводится как в отношении установленных лиц, так и для выявления и изобличения лиц, намерения которых не известны. Результаты данного ОРМ оформляются рапортом или актом оперативного эксперимента (при выявлении преступления или лиц, причастных к их совершению) с приложением рапортов сотрудников, объяснений очевидцев, а также аудио-, видеозаписей и фотографий.

Таким образом, можно отметить, что раскрытие и расследование половых преступлений, совершаемых в отношении несовершеннолетних, невозможно без применения оперативно-розыскных мер. В ходе расследования преступлений при подготовке и проведении следственных действий и ОРМ руководителям следственных органов и следственно-оперативных групп необходимо прогнозировать, планировать и контролировать своевременное проведение комплекса ОРМ, направленных на раскрытие и расследование половых преступлений, совершаемых в отношении несовершеннолетних. Как показывает практика, наиболее сложным оказывается раскрытие и расследование преступлений, совершенных участниками ОГ и ПС. Поэтому, такое расследование преступлений вплоть до принятия судебного решения должно постоянно сопровождаться проведением комплекса ОРМ в отношении всех известных участников этих ОГ и ПС, документированием фактов их преступной деятельности, привлечению виновных к уголовной и административной ответственности.

---

<sup>1</sup> О борьбе с организованной преступностью [Электронный ресурс]: рекомендательный законодательный акт, принятый постановлением Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ 2 ноября 1996 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

## Лекция VII

### Организация розыскной работы органов внутренних дел в отношении несовершеннолетних

1. Современное состояние организации оперативно-розыскной деятельности органов внутренних дел в сфере розыска несовершеннолетних.
2. Организационно-управленческие меры органов внутренних дел в сфере розыска несовершеннолетних.
3. Оперативно-розыскные мероприятия органов внутренних дел в сфере розыска несовершеннолетних.

#### 1. Современное состояние организации оперативно-розыскной деятельности органов внутренних дел в сфере розыска несовершеннолетних

Органы внутренних дел, функционируя в условиях динамичного развития политических, социальных и экономических процессов, характерных для конца XX и начала XXI столетий, в большей мере сдерживали и контролировали состояние и динамику преступности, предпринимали при этом определенные меры по совершенствованию своей деятельности в сфере борьбы с преступностью и обеспечения общественной безопасности. Вместе с тем, как показала практика, они оказывались не всегда готовыми к применению адекватных мер реагирования на нарастающие и возникающие криминальные угрозы.

В связи с этим возникла необходимость обратить внимание на разработку и внедрение в практику деятельности органов внутренних дел новых средств, мероприятий, методов и форм, которые позволили бы обеспечить надежную защиту жизни, здоровья, прав и свобод человека и гражданина, собственности, обеспечения безопасности общества и государства от преступных посягательств, и, в частности, в сфере розыска лиц, а особенно не достигших восемнадцатилетнего возраста (подозреваемых, обвиняемых и подсудимых, скрывшихся от следствия, дознания и суда; осужденных, уклоняющихся от исполнения уголовного наказания; без вести пропавших; самовольно ушедших из специализированных учреждений для несовершеннолетних; нуждающихся в социальной реабилитации; самовольно ушедших из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа органа управления образованием). При

этом одним из перспективных направлений розыскной работы было определено: выявления и устранения причин и условий, способствующих длительному укрывательству разыскиваемых несовершеннолетних, совершивших преступления и скрывшихся от органов следствия, дознания или суда и безвестному исчезновению рассматриваемой категории лиц.

Ежегодно органами внутренних дел разыскивается и идентифицируется примерно 15–20 тыс. несовершеннолетних. Их количество на протяжении последних лет уменьшается в среднем на 8–10 % ежегодно, а по отдельным направлениям розыска – до 57 %<sup>1</sup> (см. табл. 1).

**Таблица 1. Количество несовершеннолетних, разыскиваемых в 2012–2016 гг.**

Категории разыскиваемых	2012	2013	2014	2015	2016
Несовершеннолетних, пропавших без вести	13 455	11 109	9 113	8 564	8 399
Малолетних, пропавших без вести	3 999	3 776	3 354	3 184	2 804
Несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей	–	4 949	4 958	4 411	4 490
Несовершеннолетних, самовольно ушедших из специализированных учреждений	–	3 932	3 942	3 019	2 800
Несовершеннолетних, самовольно ушедших из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа	–	229	198	239	138

Наиболее значимое влияние на состояние криминальной обстановки оказывает организация розыска несовершеннолетних преступников. Круг проблем, связанных с организацией розыскной работы в органах внутренних дел в сфере борьбы с преступностью несовершеннолетних, приобрел особую актуальность в современный период.

Далее более подробно рассмотрим результаты розыскной деятельности по ее основным направлениям.

*Розыск несовершеннолетних лиц, скрывшихся от органов дознания, следствия и суда, уклонившихся от исполнения уголовного наказания.* В 2016 г. отмечалось снижение количества неразысканных преступников данной категории, число которых по сравнению с 2012 г. сократилось.

<sup>1</sup> Статистические данные ГИАЦ МВД России за 2012–2016 гг. (Форма № 030) [Электронный ресурс] (дата обращения: 01.10.2017).

В решении задач по розыску скрывшихся несовершеннолетних преступников по-прежнему не обеспечивается комплексное использование всех сил и средств органов внутренних дел. Необходимо отметить, что 99,2 % из разысканных приходится на долю подразделений уголовного розыска.

Еще одной проблемой в организации розыска скрывшихся преступников является несогласованность действий подразделений уголовного розыска с судами при вынесении ими решений в порядке ч. 5 ст. 247 УПК РФ (возможность рассмотрения уголовного дела в отсутствие подсудимого).

*Организация международного (по линии НЦБ Интерпола МВД России) и межгосударственного розыска.* В международный розыск по линии Интерпола объявляется менее 2 % от общего числа несовершеннолетних лиц, находящихся в розыске (большая часть из них – категория пропавших без вести), что указывает на слабое использование возможностей этой организации как для розыска преступников на территории государств – членов Интерпола, так и для проведения проверок в отношении разыскиваемых лиц по учетам указанных государств.

Объективно это объясняется тем, что большинство несовершеннолетних, находящихся в розыске, прячется в районе постоянного места жительства или у своих родственников и редко пересекают границу России. С другой стороны, оперативные работники органов внутренних дел всех уровней не принимают должных мер, направленных на получение информации, указывающей на возможность выезда разыскиваемого лица за пределы Российской Федерации, особенно в страны стран – участников Союза Независимых Государств (далее – СНГ).

Нередки случаи, когда, объявив лицо в международный розыск, оперативные сотрудники фактически прекращают дальнейшую работу по розыскному делу. Учитывая, что далеко не во всех странах разысканные преступники берутся под стражу или надзор полиции, мероприятия по установлению их места нахождения необходимо проводить вплоть до окончательного принятия компетентным органом иностранного государства решения об их экстрадиции.

Пользуясь существующим безвизовым режимом передвижения и упрощенным порядком пересечения государственной границы России, а также отсутствием эффективной системы выявления разыскиваемых лиц в пунктах пропуска через госграницу, на территорию нашей страны проникают вместе с родителями несовершеннолетние преступники, разыскиваемые правоохранительными органами стран – участников СНГ.

Весомый вклад в стабилизацию оперативной обстановки и повышение эффективности межгосударственного розыска лиц вносит проведение министерствами внутренних дел стран – участников СНГ согласованной по времени и другим параметрам широкомасштабной операции «Розыск».

*Розыск лиц, без вести пропавших, и идентификация неопознанных трупов.* В 2016 г. в розыске находилось 8 399 без вести пропавших несовершеннолетних. В течение года органами внутренних дел было объявлено в розыск 7 139 несовершеннолетних, пропавших без вести, что на 2,3 % меньше, чем в 2015 г. Из них установлено местонахождение 7 027 лица, что на 1,9 % меньше, чем в 2015 г. В целом за последние два года наблюдается устойчивая тенденция снижения количества разыскиваемых несовершеннолетних, без вести пропавших.

Вопросы организации органами внутренних дел раскрытия убийств, связанных с безвестным исчезновением несовершеннолетних, продолжают сохранять свою актуальность. В 2016 г. в рамках уголовных дел разыскивалось 790 несовершеннолетних, пропавших без вести. С учетом их числа в 2017 г. остаются в розыске 1 107 несовершеннолетних.

Количество лиц, пропавших без вести, по мнению авторов, находится в прямой зависимости от количества обнаруженных трупов.

Прорывом в деле розыска лиц, без вести пропавших и идентификации неопознанных трупов, стал Федеральный закон от 3 декабря 2008 г. № 242 «О государственной геномной регистрации в Российской Федерации». Он предусматривает создание и использование в целях розыска и идентификации баз данных биологического материала. Нормы закона также позволяют гражданам добровольно внести свои данные в формируемый федеральный банк данных. ДНК-анализ уже нашел свое широкое применение в повседневной практике органов внутренних дел.

Большое подспорье в деле розыска несовершеннолетних, без вести пропавших, и идентификации неопознанных трупов оказывают Бюро регистрации несчастных случаев (далее – БРНС). Положительный опыт их работы подтверждает актуальность создания таких служб во всех крупных субъектах РФ. К сожалению, в настоящее время БРНС действуют не во всех территориальных органах МВД России по субъектам РФ.

Подводя итоги первого вопроса необходимо констатировать, что в организации розыскной работы органов внутренних дел все еще имеются определенные проблемы, которые напрямую отража-

ются на эффективности оперативно-служебной деятельности органов внутренних дел по розыску различных категорий несовершеннолетних и идентификационной работе.

## **2. Организационно-управленческие меры органов внутренних дел в сфере розыска несовершеннолетних**

*Нормативная правовая регламентация розыскной работы органов внутренних дел.* Руководители органов внутренних дел и их оперативных подразделений в соответствии с действующими нормативными правовыми актами должны организовывать розыскную работу и обеспечивать контроль за ее состоянием. Это является их постоянной обязанностью. Правовую основу организации розыскной работы органов внутренних дел составляет система правовых норм, содержащихся в законах, подзаконных нормативных правовых актах, которые создают правовые предпосылки и условия для осуществления организационно-управленческих, организационно-тактических мер и оперативно-розыскных действий в сфере такой деятельности либо непосредственно регламентируют их применение.

Конституция РФ непосредственно не регламентирует розыскную работу, но, являясь законодательной основой всей деятельности органов внутренних дел, содержит общие положения, имеющие для нее (как структурной части ОРД) принципиальное значение. Как основной закон государства она закладывает важнейшие принципы отношений между правоохранительными органами и гражданами в сфере борьбы с преступностью.

К таким принципам относятся: признание государством высшей ценностью прав и свобод человека (ст. 2); соблюдение норм международного права в области обеспечения прав человека и др.

Права и обязанности полиции и ее подразделений в сфере осуществления ОРД регулируются Федеральным законом от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции», Законом об ОРД, рядом положений Уголовно-процессуального кодекса РФ, в котором закреплены основания и порядок объявления розыска лиц, скрывшихся от органов дознания, следствия и суда, определена компетенция субъектов розыска и некоторые объекты (ст. 108, 208–211, 238, 253 УПК РФ и т. д.) и другими нормативными правовыми актами.

Руководители органов внутренних дел обязаны организовывать установление и задержание разыскиваемых лиц, скрывающихся от органов дознания, следствия и суда, уклоняющихся от исполне-

ния уголовного наказания, в том числе розыск без вести пропавших и иных лиц в случаях, предусмотренных законодательством РФ (ст. 2 Закона об ОРД, п. 12 ст. 12 Закона о полиции).

В соответствии с п. 12 ст. 12 Закона о полиции на нее возложено осуществление розыска лиц, совершивших преступления или подозреваемых и обвиняемых в их совершении; лиц, скрывшихся от органов дознания, следствия или суда; несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей или специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации; несовершеннолетних, самовольно ушедших из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа органа управления образованием; лиц, уклоняющихся от исполнения назначенных им судом принудительных мер медицинского характера или принудительных мер воспитательного воздействия; лиц, уклоняющихся от недобровольной госпитализации, назначенной судом в связи с наличием психического расстройства; лиц, пропавших без вести и др.

В ст. 2 Закона об ОРД в перечне основных задач ОРД обозначены и розыскные задачи, в частности, «осуществление розыска лиц, скрывающихся от органа дознания, следствия и суда, уклоняющихся от уголовного наказания, а также розыска без вести пропавших». В ст. 6 Закона об ОРД определены ОРМ, часть из которых необходима для осуществления розыскной работы, например, отождествление личности как способ установления лиц, находящихся в розыске, заключающийся в непроцессуальной идентификации личности по признакам внешности. Не менее важен для розыскной работы контроль почтовых отправлений, телеграфных и иных сообщений, который применяется в отношении родственников и связей разыскиваемых, и т. д.

В ст. 7 Закона об ОРД изложены основания для проведения ОРМ, в том числе наличие сведений о лицах, скрывающихся от органов дознания, следствия и суда, и уклоняющихся от уголовного наказания, лицах, без вести пропавших, и об обнаружении непознанных трупов.

Проводя ОРМ по установлению местонахождения и задержанию разыскиваемых несовершеннолетних, органы внутренних дел нередко сталкиваются с необходимостью проникновения в жилище граждан, которое в соответствии со ст. 25 Конституции РФ является неприкосновенным. Право на проникновение в жилище граждан предоставлено сотрудникам оперативных подразделений органов внутренних дел в двух случаях: при непредвиденных чрезвычайных ситуациях и при защите правопорядка. В первом случае законность проникновения в жилище при возникновении чрезвычайных ситуа-

ций (различные стихийные бедствия, техногенные ситуации, смерть владельца дома или квартиры и т. п.) достаточно очевидна и возможна помимо воли проживающих в нем лиц по правилам, регламентирующим действия в условиях крайней необходимости (ст. 39 УК РФ). Во втором случае законное проникновение может быть осуществлено сотрудниками органов внутренних дел для производства обыска, выемки, осмотра места происшествия и т. д. Сотрудники оперативных подразделений органов внутренних дел, как правило, в подобных случаях, в том числе и при задержании разыскиваемых несовершеннолетних преступников, согласно нормам ст. 163 УПК РФ действуют совместно с дознавателем или следователем в составе следственно-оперативных групп.

В нормах ст. 11 Закона об ОРД урегулированы вопросы использования результатов ОРД. Так, результаты ОРД могут быть использованы для розыска лиц, скрывшихся от органов дознания, следствия и суда, уклоняющихся от исполнения наказания, а также безвестно пропавших несовершеннолетних.

В ст. 14 Закона об ОРД «Обязанности органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность» определена правовая основа применения такого важного средства розыскной работы, как «розыскное задание».

Вне всякого сомнения, в числе рассматриваемых законодательных источников необходимо упомянуть и Федеральный закон от 3 декабря 2008 г. № 242-ФЗ «О государственной геномной регистрации в Российской Федерации», предписывающий осуществление обязательной геномной регистрации всех лиц, осужденных и отбывающие наказание за совершение тяжких или особо тяжких преступлений, всех категорий преступлений против половой неприкосновенности и половой свободы личности, а также в отношении неустановленных лиц, биологический материал которых изымается в ходе следственных действий.

Особое значение при применении в розыскной работе нормативных правовых актов по вопросам ОРД имеют решения, постановления и разъяснения Конституционного суда РФ, Верховного суда РФ и судебная практика. Они способствуют устранению допущенных в ходе осуществления ОРМ нарушений или ущемлений прав и свобод человека и гражданина, укрепляют правовую базу регулирования ОРД, в том числе организации розыскной работы территориального органа МВД России<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> О некоторых вопросах применения судами Конституции Российской Федерации при осуществлении правосудия: постановление Пленума Верховного суда РФ

Значительная роль в регулировании организации розыскной работы принадлежит ведомственным и межведомственным нормативным правовым актам федеральных органов исполнительной власти.

К важнейшим из них, предметно регламентирующим организацию и тактику розыскной работы органов внутренних дел, следует отнести следующие:

– приказ МВД России от 1999 г. № 1070 «О внедрении программно-технического комплекса «Розыск-Магистраль» в органы внутренних дел на транспорте», который ввел в действие программно-технический комплекс (далее – ПТК) «Розыск-магистраль», являющийся на сегодняшний день одной из самых эффективных и наиболее перспективных информационных систем в решении задач борьбы с преступностью и поддержания на должном уровне транспортной безопасности;

– приказ МВД, Минюста, ФСБ, ФСО и ФТС России от 6 октября 2006 г. № 786/310/470/454/971 «Об утверждении инструкции по организации информационного обеспечения по линии Интерпола», которая является в настоящее время основным документом, регулирующим порядок объявления лица в международный розыск и организации международного розыска по линии НЦБ Интерпола при МВД России;

– приказ МВД, Генеральной прокуратуры и Следственного комитета РФ от 16 января 2015 г. № 38/14/5 «Об утверждении Инструкции о порядке рассмотрения заявлений, сообщений о преступлениях и иной информации о происшествиях, связанных с безвестным исчезновением лиц», в которой регламентирован порядок приема, регистрации и рассмотрения заявлений, сообщений о преступлениях и иной информации о происшествиях, связанных с безвестным исчезновением граждан и определен ряд признаков, указывающих на совершение преступления в отношении без вести пропавшего лица, в том числе и его несовершеннолетний возраст.

---

от 31 октября 1995 г. № 8 // Сб. постановлений Пленумов Верховного суда РФ по уголовным делам. 4-е изд. М., 2004; О проекте федерального закона № 22663-4 «О внесении изменения в ст. 108 УПК России»: постановление ГД ФС РФ от 16 ноября 2005 г. № 2411-IV ГД // СЗ РФ. 2005. № 48. Ст. 4994; О некоторых вопросах, связанных с применением ст. 23 и 25 Конституции Российской Федерации [Электронный ресурс]: постановление Пленума Верховного суда РФ от 24 декабря 1993 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс»; О некоторых вопросах применения судами Конституции Российской Федерации при осуществлении правосудия: постановление Пленума Верховного суда РФ от 31 октября 1995 г. // Ведомости СНД РФ. 1993. № 29. Ст. 1171.

Отсутствие сведений о судьбе или местонахождении пропавшего лица и наличие одного из перечисленных признаков является основанием для принятия решений, предусмотренных ст. 145 УПК.

*Задачи и компетенция органов внутренних дел в сфере розыскной работы.* Организационные меры органов внутренних дел при установлении местонахождения разыскиваемых несовершеннолетних направлены на повышение эффективности применения ОРМ и иных мероприятий, используемых для решения задач розыскной работы.

Руководители органов внутренних дел и их оперативных подразделений должны решать следующие основные задачи в сфере розыскной работы.

1. Розыск несовершеннолетних – подозреваемых, обвиняемых и подсудимых, скрывшихся от следствия, дознания и суда, осужденных, уклоняющихся от исполнения уголовного наказания.

2. Обнаружение без вести пропавших несовершеннолетних и иных категорий разыскиваемых.

Под без вести пропавшими понимаются лица, исчезнувшие внезапно без видимых к тому причин, местонахождение и судьба которых для окружающих неизвестны. В отдельную категорию относятся несовершеннолетние, ушедшие из дома, школ-интернатов, детских домов, бежавшие из центров временной изоляции и специальных образовательных учреждений.

3. Установление личности несовершеннолетних по неопознанным трупам, и детей, которые по состоянию здоровья или возрасту не могут сообщить о себе сведения.

4. Выявление и устранение условий, способствующих длительному укрывательству разыскиваемых преступников и безвестному исчезновению.

Быстрый розыск несовершеннолетних – подозреваемых, обвиняемых и подсудимых, скрывшихся от следствия, дознания и суда, осужденных, уклоняющихся от исполнения уголовного наказания, и иных лиц в случаях, предусмотренных законом, является непременным условием обеспечения неотвратимости наказания.

Уклонение совершивших преступления несовершеннолетних от следствия, дознания и суда, отбывания наказания, а также совершивших побеги из мест лишения свободы или из-под стражи, препятствуют нормальному ведению следствия, дознания и судебному разбирательству, достижению целей наказания. В то же время розыск скрывшихся несовершеннолетних преступников, обеспечивая нормальные условия ведения следствия и реальное привлечение их к ответственности по закону, является одним из важных средств

предупреждения уголовного рецидива. Вторую составляющую этой задачи можно обозначить как изучение и устранение условий, способствующих длительному укрывательству (пребыванию) разыскиваемых несовершеннолетних на обслуживаемой территории. Для этого руководители органов внутренних дел и их оперативных подразделений организуют проведение комплекса мероприятий оперативно-розыскного, уголовно-процессуального, административно-правового, режимного и воспитательного характера.

Не менее важной задачей розыскной работы является обнаружение без вести пропавших несовершеннолетних.

Отсутствие информации о причинах исчезновения и местах возможного нахождения без вести пропавших, возможные криминальные варианты исчезновения детей требуют от органов внутренних дел (полиции) настойчивых и целеустремленных усилий, такого же розыскного режима, что при розыске скрывшихся преступников. Особенно актуальным данное направление розыскной работы является в настоящее время.

Третья задача розыскной работы – установление личности несовершеннолетних по неопознанным трупам, детей, которые по состоянию здоровья или возрасту не могут сообщить о себе сведения. Установление личности неопознанных трупов необходимо с целью их идентификации с разыскиваемыми лицами, также разыскиваемые лица могут быть среди детей, которые не могут сообщить о себе необходимые сведения.

Все три задачи взаимосвязаны и для их осуществления руководители органов внутренних дел и их оперативных подразделений должны требовать от сотрудников подразделений, участвующих в решении указанных задач, использование единой системы розыскных учетов и согласованной деятельности процессуального, оперативно-розыскного, административного и организационно-управленческого характера с применением наиболее целесообразного сочетания присутствующих взаимодействующим субъектам сил, средств и методов, позволяющих добиваться высоких результатов в розыскной работе.

В целях наиболее эффективного решения таких задач руководители органов внутренних дел и их оперативных подразделений обязаны: поддерживать силы и средства служб и подразделений в постоянной готовности; с учетом складывающейся оперативной обстановки определять направления розыскной работы; использовать силы, средства, приемы и методы, характерные для ОРД; организовать работу по своевременному получению и реализации оперативно-розыскной информации по розыску; осуществлять организационно-управленческие функции и т. д.

*Приоритетные направления розыскной работы органов внутренних дел.* Наиболее значимыми приоритетными направлениями в сфере розыскной работы органов внутренних дел являются следующие:

– принятие специальных организационных мер по розыску и задержанию особо опасных несовершеннолетних преступников: вовлеченных в террористические и экстремистские организации, совершивших убийство, членов ОГ и ПС;

– совершенствование организационно-структурного обеспечения розыскной работы органов внутренних дел (принятие мер по снижению нагрузки на одного оперуполномоченного уголовного розыска по розыскным делам и исключению фактов привлечения их к выполнению несвойственных функций);

– обеспечение руководителями органов внутренних дел и их оперативных подразделений сбора подчиненными сотрудниками качественного идентификационного материала на подозреваемых, обвиняемых в совершении преступлений, а также несовершеннолетних, пропавших без вести, и неопознанные трупы;

– совершенствование оперативного сопровождения при расследовании уголовных дел в отношении несовершеннолетних преступников, а также возбужденных по факту безвестного исчезновения;

– принятие необходимых организационно-управленческих и организационно-тактических мер, направленных на быстрое выявление разыскиваемых лиц, причин и условий, способствующих их длительному укрывательству и безвестному исчезновению.

Применение руководителями органов внутренних дел и их оперативных подразделений мер по вышеуказанным приоритетным направлениям должно быть предметом их постоянного внимания и учитываться ими при составлении планов работы органов внутренних дел и соответствующих подразделений.

*Информационно-аналитическое обеспечение розыскной работы органов внутренних дел.* Розыскная работа немыслима без четко организованного информационного обеспечения. Основания для этого содержатся в положениях ст. 10 Закона об ОРД и ряде других законов и подзаконных нормативных правовых актов. Информационное обеспечение осуществляется за счет сформированных информационных ресурсов, действующих на основе создания, сбора, обработки, накопления, хранения информации (архивы, фонды, базы и банки данных и т. п.); накопления и систематизации информации в делах оперативного учета; информации, полученной гласным и негласным путем.

Руководители и сотрудники оперативных подразделений органов внутренних дел, организующие розыскную работу, должны четко знать порядок пользования информационными системами, имеющимися в распоряжении органов внутренних дел. Деятельность этих систем регламентируется ведомственными нормативными актами.

Основной массив учетно-регистрационной информации, используемой оперативным подразделениями органов внутренних дел всех уровней, сосредоточен в подразделениях ОРИ и Информационных центрах территориальных органов МВД России на региональном уровне. Наряду с этим значительная часть учетов ведется экспертно-криминалистическими подразделениями территориальных органов МВД России на региональном уровне, включая экспертно-криминалистические подразделения (далее – ЭКП).

В зависимости от уровня централизации криминалистические, оперативные и иные учеты подразделяются на местные (ведутся в территориальных органах МВД России), региональные (ИЦ и ЭКП, ТО МВД России) и федеральные (ГИАЦ и ЭКЦ МВД России).

Информационная система, специально разработанная под цели информационного обеспечения организации розыскной работы территориальных органов МВД России АИПС «СОВА» – это автоматизированная информационно-поисковая система, предназначенная для идентификации личности по изображению лица.

Она позволяет сотрудникам подразделения УР и ОРИ территориальных органов МВД России формировать базу данных лиц, представляющих оперативный интерес, и проводить идентификацию личности по личным данным, по словесному описанию, по субъективному портрету и по изображению лица. Это позволяет решать такие оперативно-розыскные задачи, как установление и проверка личности, розыск лиц и др.

Начиная с 1999 г., в системе транспортной полиции введен в действие ПТК «Розыск-магистраль», являющийся на сегодняшний день одной из самых эффективных и наиболее перспективных информационных систем в решении задач борьбы с преступностью и поддержания на должном уровне транспортной безопасности. Данная система есть результат интеграции информационных массивов ОАО «РЖД» о пассажиропотоке и баз данных ОВДТ. В процессе использования указанного комплекса широкое распространение получила такая форма взаимодействия различных правоохранительных органов с органами внутренних дел на транспорте, как «сторожевой контроль», созданный для наблюдения за перемещением лиц, представляющих оперативный интерес для субъектов

ОРД. Базы данных федерального и местного розыска, сторожевого контроля работают в режиме реального времени и способны пополняться новыми сведениями ежечасно.

Указанный технический комплекс предусматривает оказание оперативным подразделениям территориальных органов МВД России широкого спектра информационных услуг и аналитических исследований. В соответствии с базой данных ПТК «Розыск-магистраль» можно отследить всю историю передвижения фигуранта с использованием железнодорожного (частично авиационного) транспорта, установить паспортные данные лиц, находившихся с ним в одном купе, и т. д.

*Организация внутреннего и внешнего взаимодействия в сфере розыскной работы органов внутренних дел.* Одним из основных факторов, влияющих на результативность организации розыскной работы, является уровень организации взаимодействия с другими правоохранительными органами, их оперативными аппаратами, следственными подразделениями, государственными органами власти и управления и др.

В теории ОРД под *взаимодействием* понимается основанная на законе и подзаконных нормативных актах, согласованная деятельность уголовно-процессуального, оперативно-розыскного, административного, организационно-управленческого и организационно-тактического характера с применением наиболее целесообразного сочетания присущих взаимодействующим субъектам сил, средств и методов, позволяющая добиваться высоких результатов в розыскной работе.

Согласованную деятельность можно классифицировать по ряду как независимых, так и коррелирующих (взаимная связь, соотношение) оснований:

- по характеру связей – непосредственная и опосредованная;
- по времени – постоянная и временная;
- по видам (деятельности) или функциям – уголовно-процессуальная, оперативно-розыскная и т. д.;
- по режиму конспирации – гласная и негласная;
- по отношению к системе – внутренняя и внешняя;
- по этапам осуществления – организационно-управленческая и организационно-тактическая;
- по формам (способам) – организационная (организационно-управленческая, организационно-тактическая) и уголовно-процессуальная;
- по субъектам – осуществляемая сотрудниками оперативных и неоперативных подразделений.

Как уже отмечалось ранее, при розыске несовершеннолетних принимают участие сотрудники практически всех подразделений органов внутренних дел. Как правило, это взаимодействие внутреннего характера. В пределах своих компетенций они принимают меры к установлению разыскиваемых лиц и фактов, имеющих значение для розыскной работы. Кроме этого, для решения задач розыскной работы органами внутренних дел осуществляется взаимодействие с ФСБ, ФСИН, ФТС, ФССП России и т. д. Это относится к сфере внешнего взаимодействия. Нередко оно осуществляется через вышестоящий орган внутренних дел.

*Контроль и оказание практической помощи в сфере розыскной работы органов внутренних дел.* Руководители органов внутренних дел, служб и подразделений (в пределах их компетенции) должны осуществлять постоянный контроль в сфере розыскной работы. В этих целях они должны:

- проверять фактическое исполнение службами требований основополагающих нормативных актов, планов по вопросам розыска несовершеннолетних;

- изучать состояние и организацию розыска рассматриваемых категорий в подчиненных им органах и подразделениях;

- разрабатывать меры по устранению выявленных недостатков, внедрению оправдавших себя на практике форм и методов розыскной работы;

- обобщать материалы проверки, подготавливать выводы для доклада соответствующим руководителям для принятия по ним управленческих решений;

- заслушивать на заседаниях коллегий и оперативных совещаниях руководителей служб и подразделений органов внутренних дел о состоянии розыска несовершеннолетних.

*Оценка результатов розыска несовершеннолетних органами внутренних дел.* Решая задачи розыскной работы, руководители органов внутренних дел и их оперативных подразделений должны вести учет и оценку ее результатов.

В процессе розыскной работы учитываются исполненные розыскные поручения, задания, ориентировки, заявления, сообщения, а также другая информация, в которой содержатся сведения по фактам розыска несовершеннолетних, установления личности неизвестных детей и неустановленных трупов, проверочные материалы, контрольно-розыскные карточки.

Эффективность розыскной работы определяется ее конечными результатами: установление мест нахождения разыскиваемых несовершеннолетних, их задержание и передача заинтересованным

лицам (следователю, дознавателю, законным представителям и др.), а также установление личности неопознанных трупов и неизвестных детей.

Оценка розыскной работы дается на основе анализа динамики неразысканных подозреваемых, обвиняемых, подсудимых, осужденных, лиц без вести пропавших, неустановленных неопознанных трупов в отчетном периоде, а также динамики не разысканных вышеуказанных лиц за аналогичный период розыска прошлых лет.

Рост указанных показателей в территориальных органах МВД России служит основанием к подробному изучению состояния розыскной работы в данном органе с последующими выводами.

По результатам изучения состояния розыскной работы дается итоговая оценка деятельности территориальных органов МВД России в данном направлении.

Завершая рассмотрение данного вопроса, необходимо отметить, что грамотное и планомерное применение организационно-управленческих мер руководителями территориальных органов МВД России и их оперативных подразделений в сфере розыска несовершеннолетних и их идентификации будет способствовать повышению эффективности данного направления оперативно-служебной деятельности.

### **3. Оперативно-розыскные мероприятия органов внутренних дел в сфере розыска несовершеннолетних**

В процессе организации розыска несовершеннолетних руководители органов внутренних дел и их оперативных подразделений должны принимать решения по осуществлению ОРД с учетом специфики, характерной для задач розыскной работы органов внутренних дел.

В зависимости от масштабов и видов территориальных границ осуществления розыскных мероприятий розыск делится на местный, федеральный, межгосударственный и международный. С учетом этого деления определяется объем проводимых ОРМ, их продолжительность и другие параметры.

Розыск скрывшихся несовершеннолетних преступников и иных категорий разыскиваемых несовершеннолетних начинается с проведения первоначальных проверочных и поисковых мероприятий, направленных на установление их местонахождения. В зависимости от категории разыскиваемых и обстоятельств их исчезновения

первоначальные мероприятия по розыску могут осуществляться в безотлагательном либо в обычном порядке.

В необходимых случаях по решению руководителей территориальных органов МВД России могут вводиться в действие специальные планы по розыску, которые имеются в каждом территориальном органе МВД России, они взаимосвязаны с аналогичными планами в масштабе республики, края, области и скоординированы с соответствующими планами соседних территориальных органов МВД России, в том числе и органов внутренних дел на транспорте.

В обычном порядке осуществляются первоначальные мероприятия по розыску подозреваемых, обвиняемых, скрывшихся от следствия, в отношении которых была избрана мера пресечения, не связанная с лишением свободы.

При получении материалов объявления подозреваемого, обвиняемого в розыск руководители территориальных органов МВД России и их оперативных подразделений поручают сотруднику розыскного подразделения информировать личный состав территориального органа МВД России о личности и приметах разыскиваемого, включая сведения в суточную сводку о происшествиях и преступлениях. По месту жительства, учебы и (или) работы разыскиваемого несовершеннолетнего, а также в местах его вероятного нахождения, выявляются лица, которым могут быть известны сведения о его местонахождении. В органы внутренних дел, на территории обслуживания которых вероятно появление разыскиваемого, и по маршрутам его возможного передвижения направляются ориентировки. Кроме того, следует провести проверку по учетам лиц, содержащихся в других органах внутренних дел, изоляторов временного содержания (далее – ИВС), следственных изоляторов (далее – СИЗО), спецприемниках, Центрах временного содержания несовершеннолетних правонарушителей (далее – ЦВСНП) в административном или уголовно-процессуальном порядке, а также по учетам неопознанных трупов и лиц, которые по состоянию здоровья не могут сообщить о себе сведения и в медицинских учреждениях на предмет доставления к ним больных в бессознательном состоянии.

Розыск несовершеннолетних, пропавших без вести, относится к компетенции территориальных органов МВД России, которые обязаны безотлагательно реагировать на сигналы о их безвестном исчезновении. Дежурный по территориальному органу МВД России, получив заявление (сообщение) о безвестном исчезновении человека, регистрирует его в книге учета заявлений и сообщений о преступлениях, независимо от места его последнего нахождения,

при этом он не вправе отказать в приеме заявления о безвестном исчезновении по мотивам исчезновения на территории, обслуживаемой другим территориальным органом МВД России. После этого заполняется формализованный бланк протокола заявления, пропавшее лицо проверяется по учетам БРНС, задержанных и арестованных, медицинских учреждений и т. д. На розыск пропавшего ориентируются наряды патрульно-постовой службы, дежурные части соседних территориальных органов МВД России, в том числе органов внутренних дел на транспорте.

В случае необходимости организуется выезд к последнему месту жительства разыскиваемого, его учебе и (или) работе, в спортивные секции, иные организации, в которых он состоял, одного из руководителей территориальных органов МВД России на районном уровне и их оперативных подразделений, дежурной СОГ для выяснения обстоятельств исчезновения, проведения осмотра места происшествия, прилегающей местности и проверки мест его возможного нахождения. Во всех случаях безвестного исчезновения несовершеннолетнего предполагается, что он оказался в условиях, угрожающих его жизни (здоровью), и дежурным по территориальному органу МВД России на всех уровнях управления организуются поисково-спасательные работы.

Несовершеннолетние, пропавшие без вести при обстоятельствах, позволяющих полагать, что в отношении них совершено преступление, объявляются в федеральный и, как следствие, в межгосударственный розыск немедленно.

*Идентификация неопознанных трупов и несовершеннолетних, не способных сообщить о себе сведения по возрасту или состоянию здоровья.* В соответствии с ведомственными нормативными правовыми актами поступившие в дежурные части территориальных органов МВД России сообщения об обнаружении неопознанных трупов, и детей, не способных сообщить о себе сведений, регистрируются в книге учета заявлений и сообщений о преступлениях, а первоначальные мероприятия по их установлению должны проводиться незамедлительно. На место обнаружения трупа направляется дежурная СОГ, которая производит его осмотр в порядке, предусмотренном ст. 178 УПК РФ. Во время осмотра производится опознавательная фотосъемка до и после туалета лица трупа, дактилоскопирование кистей рук, изъятие одежды, обуви, предметов и других вещей, обнаруженных на трупе и возле него, для подготовки их на опознание и экспертное исследование.

При обнаружении неизвестного ребенка сотрудники СОГ, прибывшие на место его обнаружения, опрашивают лиц, обнаружив-

ших его, проводят осмотр одежды, составляют описание внешности по методу словесного портрета, фотографируют его по правилам опознавательной фотосъемки, дактилоскопируют. Об обнаружении неизвестного лица оповещаются личный состав и соседние территориальные органы МВД России.

Если в ходе проверки в ГИАЦ МВД России будет установлено сходство данных неопознанного трупа, ребенка с данными без вести пропавшего, разыскиваемого преступника, об этом в ИЦ ТО МВД России на региональном уровне, представившему материал, направляется ориентировка для проведения работ по опознанию личности. Опознавательная карта с отметкой остается в картотеке и используется в последующем поиске.

*Организация федерального розыска. Федеральный розыск* – вид розыска, который проводится на всей территории России, а система учетов используется централизованно.

Руководители органов внутренних дел при рассмотрении основных проблем, связанных с совершенствованием розыскной работы должны обращать внимание на нижеследующее.

1. Складывающаяся оперативная обстановка и прогностические оценки динамики розыскной деятельности диктуют необходимость в каждом органе внутренних дел детально разобраться с ее состоянием, принять конкретные меры по укреплению розыскных подразделений, придать розыскной деятельности наступательность и динамичность. В первую очередь следует обратить серьезное внимание на организацию розыска несовершеннолетних, пропавших без вести, вовлеченных в террористические и экстремистские организации, совершивших убийства и другие особо тяжкие преступления, повысить уровень контроля со стороны территориальных органов МВД России на региональном уровне за розыскной деятельностью ТО МВД России на районном уровне; предупреждать о персональной ответственности руководителей соответствующих подразделений всех уровней за конечные результаты розыскной работы.

2. В деятельности территориальных органов МВД России важное значение имеет правильная организация и постоянное совершенствование розыскной работы. Хорошо поставленная деятельность в этой сфере является обязательным условием успешной борьбы с преступностью. Результативный розыск скрывшихся несовершеннолетних преступников и пропавших без вести, во многом зависит от правильной организации работы органов внутренних дел и умелого использования в розыске всех сил и средств, правильного планирования и осуществления ОРМ, четкой организацией взаимо-

действия с другими государственными органами, а также государственными и общественными организациями.

3. В стабилизацию оперативной обстановки весомый вклад вносит проведение широкомасштабных оперативно-профилактических мероприятий «Розыск», «Трасса» и др. Цель таких операций – установление местонахождения и задержание лиц, находящихся в розыске, в том числе и несовершеннолетних. К решению этих задач привлекаются все силы и средства органов внутренних дел всех уровней.

Из сущности третьего вопроса можно констатировать, что ОРМ, принимаемые руководителями территориальных органов МВД России и их оперативных подразделений на различных уровнях управления, несут в себе достаточный потенциал повышения эффективности в сфере розыска несовершеннолетних, пропавших без вести, а грамотное и своевременное их применение способствует устранению многих проблем в рассматриваемом направлении оперативно-служебной деятельности.

Разработка и внедрение в практическую деятельность органов внутренних дел новых форм, средств, методов и мероприятий розыска несовершеннолетних и их идентификации позволит обеспечить надежную защиту жизни, здоровья, прав и свобод человека и гражданина, собственности, обеспечения безопасности общества и государства от преступных посягательств как со стороны несовершеннолетних, так и в отношении них. При этом одним из перспективных направлений розыскной работы остается выявление и устранение причин и условий, способствующих безвестному исчезновению несовершеннолетних, а также длительному укрывательству разыскиваемых несовершеннолетних, совершивших преступления и скрывшихся от органов следствия, дознания или суда.

## **Лекция VIII**

### **Организация оперативно-разыскной деятельности органов внутренних дел по проверке на причастность к совершению преступлений несовершеннолетних, содержащихся в изоляторах временного содержания, следственных изоляторах, центрах временного содержания несовершеннолетних правонарушителей**

1. Правовая основа организации оперативно-служебной деятельности органов внутренних дел по проверке на причастность к совершению преступлений несовершеннолетних, содержащихся в изоляторах временного содержания, следственных изоляторах, центрах временного содержания несовершеннолетних правонарушителей.
2. Организационно-управленческие меры органов внутренних дел по проверке на причастность к совершению преступлений несовершеннолетних, содержащихся в изоляторах временного содержания, следственных изоляторах, центрах временного содержания несовершеннолетних правонарушителей.
3. Оперативно-разыскные мероприятия органов внутренних дел по проверке на причастность к совершению преступлений несовершеннолетних, содержащихся в изоляторах временного содержания, следственных изоляторах, центрах временного содержания несовершеннолетних правонарушителей.

#### **1. Правовая основа организации оперативно-служебной деятельности органов внутренних дел по проверке на причастность к совершению преступлений несовершеннолетних, содержащихся в изоляторах временного содержания, следственных изоляторах, центрах временного содержания несовершеннолетних правонарушителей**

Законодательство РФ, регулирующее организацию оперативно-служебной деятельности органов внутренних дел по проверке на причастность к совершению преступлений несовершеннолетних,

содержащихся в изоляторах временного содержания, следственных изоляторах, центрах временного содержания несовершеннолетних правонарушителей, включает нормы: Конституции РФ; УК РФ; УПК РФ; Федерального закона от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности»; Федерального закона от 15 июля 1995 г. № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений»; Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики и безнадзорности несовершеннолетних» и др.

На несовершеннолетних правонарушителей в полной мере распространяются определяемые Конституцией РФ права и свободы человека и гражданина в уголовном судопроизводстве: всеобщего равенства перед законом и судом (ст. 19); запрещения пыток, насилия, другого жестокого или унижающего человеческое достоинство обращения или наказания (ст. 21); арест, заключение под стражу и содержание под стражей допускаются только по судебному решению, до принятия которого лицо не может быть подвергнуто задержанию на срок более 48 часов (ст. 22).

К несовершеннолетнему могут применяться такие меры пресечения, как отдача его под присмотр законных представителей, администрации школ-интернатов и других закрытых детских учреждений, подписка о невыезде, заключение под стражу и др.

Задержание несовершеннолетнего подозреваемого с последующим заключением под стражу в качестве меры пресечения применяется лишь в исключительных случаях, когда это диктуется тяжестью совершенного преступления (ст. 423 УПК РФ) и при наличии оснований, указанных в ст. 91, 97, 99, 100 и 108 УПК РФ. При этом учитываются особенности личности подростка, связи с преступным элементом, дерзость и агрессивность преступных действий, направленность умысла и последствия, повторность совершения преступлений, исследуется насколько реальна опасность продолжения им преступной деятельности, в частности, как долго он не имеет определенных занятий. О задержании несовершеннолетнего подозреваемого незамедлительно извещаются его законные представители (ч. 3 ст. 423 УПК РФ).

При задержании производится личный обыск подозреваемого в присутствии понятых, что отражается в протоколе задержания. В протоколе задержания указывается на необходимость содержания подростка отдельно от взрослых и от осужденных несовершеннолетних. Несовершеннолетний подозреваемый должен быть допрошен не позднее 24 часов с момента задержания. Перед допросом подростку должна быть предоставлена возможность конфиденциального свидания с защитником.

Местами содержания под стражей несовершеннолетних подозреваемых и обвиняемых являются:

- следственные изоляторы уголовно-исполнительной системы (далее – СИЗО УИС) России;
- изоляторы временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел или пограничных органов ФСБ России;
- иные места, предусмотренные действующим законодательством (например, воспитательные колонии УИС России и гауптвахты) (ст. 7)<sup>1</sup>.

СИЗО УИС РФ предназначены для содержания несовершеннолетних подозреваемых и обвиняемых, в отношении которых в качестве меры пресечения избрано заключение под стражу. ИВС подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел и пограничных органов ФСБ России предназначены для содержания под стражей задержанных по подозрению в совершении преступления. Задержанные несовершеннолетние подозреваемые содержатся в ИВС органов внутренних дел.

Согласно нормам Федерального закона от 15 июля 1995 г. № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» к организационным особенностям содержания под стражей несовершеннолетних относятся:

- улучшенные материально-бытовые условия и повышенные нормы питания, определяемые Правительством РФ;
- ежедневные прогулки продолжительностью не менее двух часов, в ходе которых предоставляется возможность для физических упражнений и спортивных игр на специально оборудованных спортивных площадках;
- просмотр телепередач и демонстрация кинофильмов;
- специально оборудованные помещения для спортивных занятий и другого досуга;
- условия для самообразования, возможность приобретать и получать в передачах и посылках учебники и школьно-письменные принадлежности;
- культурно-массовая работа (ст. 31)<sup>2</sup>.

При размещении подозреваемых и обвиняемых в камерах, местах содержания под стражей несовершеннолетние и взрослые

---

<sup>1</sup> О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений [Электронный ресурс]: федер. закон от 15 июля 1995 г. № 103-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

<sup>2</sup> Там же.

содержатся раздельно. Только в исключительных случаях с согласия прокурора в камерах, где содержатся подростки, допускается содержание взрослых, положительно характеризующихся, впервые привлекаемых к уголовной ответственности за преступления небольшой и средней тяжести (ст. 33).

Согласно нормам ст. 34 федерального закона от 15 июля 1995 г. № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» в местах содержания под стражей в целях выявления, предупреждения, пресечения и раскрытия преступлений проводятся оперативно-разыскные мероприятия.

Кроме ИВС в структуру территориальных органов МВД России на региональном уровне также входят центры временного содержания несовершеннолетних правонарушителей.

В соответствии с нормами федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики и безнадзорности несовершеннолетних» в ЦВСНП органов внутренних дел могут быть помещены несовершеннолетние:

- направляемые по приговору суда или по постановлению судьи в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа;

- временно ожидающие рассмотрения судом вопроса о помещении их в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа;

- самовольно ушедшие из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа;

- совершившие общественно опасное деяние до достижения возраста, с которого наступает уголовная ответственность за это деяние, в случаях, если необходимо обеспечить защиту жизни или здоровья несовершеннолетних или предупредить совершение ими повторного общественно опасного деяния, а также в случаях, если их личность не установлена, либо если они не имеют места жительства, места пребывания или не проживают на территории субъекта РФ, где ими было совершено общественно опасное деяние, или если они проживают на территории субъекта РФ, где ими было совершено общественно опасное деяние, однако вследствие удаленности места их проживания не могут быть переданы родителям или иным законным представителям в установленный законодательством срок;

- совершившие правонарушение, влекущее административную ответственность, до достижения возраста, с которого наступает административная ответственность, в случаях, если личности несовершеннолетних не установлены, либо если они не имеют места

жительства, места пребывания или не проживают на территории субъекта РФ, где ими было совершено правонарушение, или если они проживают на территории субъекта РФ, где ими было совершено правонарушение, однако вследствие удаленности места их проживания не могут быть переданы родителям или иным законным представителям в установленный законодательством срок;

– совершившие правонарушение, влекущее административную ответственность в случаях, если их личность не установлена, либо если они не имеют места жительства, места пребывания или не проживают на территории субъекта РФ, где ими было совершено правонарушение, либо если они проживают на территории субъекта РФ, где ими было совершено правонарушение, однако вследствие удаленности места их проживания не могут быть переданы родителям или иным законным представителям в установленный законодательством срок (ст. 22)<sup>1</sup>.

Основаниями помещения несовершеннолетних в ЦВСНП являются приговор суда, постановление судьи (на срок до 30 суток, с возможностью продления на 15 суток), постановление руководителя подразделения или уполномоченного сотрудника органов внутренних дел (на срок до 48 часов)<sup>2</sup>. Направляемые в суд материалы о помещении несовершеннолетних в ЦВСНП органов внутренних дел должны содержать:

– достаточные данные, подтверждающие совершение общественно опасного деяния несовершеннолетним, не достигшим возраста, с которого наступает уголовная ответственность за эти деяния, или правонарушения, влекущего административную ответственность, или факта самовольного ухода из специального учебно-воспитательного учреждения закрытого типа;

– указание на цели и мотивы помещения несовершеннолетнего в ЦВСНП органов внутренних дел;

– данные, свидетельствующие о необходимости обеспечения защиты жизни или сохранения здоровья несовершеннолетнего или предупреждения совершения им повторного преступления (ст. 31.1)<sup>3</sup>.

---

<sup>1</sup> Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних [Электронный ресурс]: федер. закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

<sup>2</sup> Об утверждении Перечня должностей сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных выносить постановление о помещении несовершеннолетних на срок до 48 часов в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел: приказ МВД России от 9 апреля 2013 г. № 198.

<sup>3</sup> Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних [Электронный ресурс]: федер. закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

С материалами, направляемыми в суд, имеют право ознакомиться несовершеннолетний, помещенный в ЦВСНП территориального органа МВД России на региональном уровне, его родители, иные законные представители или представитель органа опеки и попечительства.

В рассмотрении материалов в суде участвуют помещенный в ЦВСНП несовершеннолетний, его родители, иные законные представители, адвокат, прокурор, представители ЦВСНП и подразделения по делам несовершеннолетних территориального органа МВД России на региональном уровне, могут участвовать представители комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав и органа опеки и попечительства.

По результатам рассмотрения материалов судья выносит постановление о помещении несовершеннолетнего в ЦВСНП территориального органа МВД России на региональном уровне или об отказе в удовлетворении ходатайства о помещении несовершеннолетнего в ЦВСНП территориального органа МВД России на региональном уровне. В постановлении судьи указываются: наименование суда, фамилия, имя, отчество судьи, вынесшего указанное постановление; дата и место его вынесения; сведения о личности несовершеннолетнего; лицах, участвовавших в рассмотрении материалов; цели и основания помещения или отказа в помещении несовершеннолетнего в центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел и иные обстоятельства, установленные в ходе рассмотрения этих материалов. Копия постановления вручается или высылается несовершеннолетнему, его родителям или иным законным представителям не позднее трех суток со дня его вынесения с разъяснением порядка обжалования указанного постановления (ст. 31.2)<sup>1</sup>.

Руководство МВД России к основным задачам ЦВСНП относит:

- обеспечение круглосуточного приема и временного содержания несовершеннолетних правонарушителей в целях защиты их жизни, здоровья и предупреждения повторных правонарушений;
- проведение индивидуальной профилактической работы с доставленными несовершеннолетними, выявление среди них лиц, причастных к совершению преступлений и общественно опасных деяний, а также установление обстоятельств, причин и условий, способствующих их совершению, информирование об этом соответствующих органов внутренних дел и других заинтересованных органов и учреждений;

---

<sup>1</sup> Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних [Электронный ресурс]: федер. закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

– доставление несовершеннолетних в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа, а также осуществление в пределах своей компетенции других мер по устройству несовершеннолетних, содержащихся в ЦВСНП<sup>1</sup>.

ЦВСНП территориальных органов МВД России на региональном уровне играют серьезную роль в профилактике подростковой преступности (на ранней стадии, в основном, когда дети еще не достигли возраста привлечения к уголовной ответственности) и выявлении причастности к совершению преступлений несовершеннолетних, достигших возраста уголовной ответственности.

Организация оперативно-разыскной деятельности в ЦВСНП по предупреждению, выявлению и раскрытию преступлений, совершаемых несовершеннолетними и в отношении их, возлагается на подразделения уголовного розыска территориальных органов МВД России на региональном и районном уровнях и осуществляется ими в соответствии с законодательством РФ и актами МВД России<sup>2</sup>.

## **2. Организационно-управленческие меры органов внутренних дел по проверке на причастность к совершению преступлений несовершеннолетних, содержащихся в изоляторах временного содержания, следственных изоляторах, центрах временного содержания несовершеннолетних правонарушителей**

В настоящее время на территории 73 субъектов РФ осуществляют свою деятельность 77 ЦВСНП территориальных органов МВД России на региональном уровне. В соответствии с Соглашением о сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств в вопросах возвращения несовершеннолетних в государства их постоянного проживания от 7 октября 2002 г., девять ЦВСНП территориальных органов МВД России на региональном уровне являются транзитными (Московский, Екатеринбургский, Красноярский, Нижнетагильский, Новосибирский, Санкт-Петербургский, Ростовский, Самарский и Хабаровский)<sup>3</sup>.

---

<sup>1</sup> Инструкция об организации деятельности центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей, утвержденная приказом МВД России от 1 сентября 2012 г. № 839.

<sup>2</sup> Там же. П. 6.

<sup>3</sup> Концепция развития центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей территориальных органов МВД России на среднесрочную перспективу (2017–2019 годы), утвержденная приказом МВД России от 1 марта 2017 г. № 93.

В двенадцати территориальных органах МВД России по субъектам РФ (республики Алтай, Ингушетия, Хакасия, Карачаево-Черкесская Республика, Московская, Ленинградская области, Еврейская автономная область, Ненецкий, Ханты-Мансийский, Ямало-Ненецкий и Чукотский автономные округа, г. Севастополь) ЦВСНП отсутствуют. Помещение несовершеннолетних, совершивших правонарушения на территории вышеуказанных субъектов, осуществляется по территориальному принципу в ближайшие ЦВСНП территориальных органов МВД России на региональном уровне.

Как показывает практика, сегодня помещение несовершеннолетних правонарушителей в ЦВСНП территориальных органов МВД России на региональном уровне как профилактическая мера применяется недостаточно эффективно. Отчасти проблемы помещения «трудных подростков» в ЦВСНП связаны с отсутствием единой судебной практики по данному вопросу, субъективной позицией отдельных судей о помещении в центры несовершеннолетних, имеющих стойкое противоправное поведение.

Так, в период с 2008 по 2015 гг. отмечалось стабильное снижение количества помещенных в ЦВСНП территориальных органов МВД России на региональном уровне несовершеннолетних (с 21,7 тыс. в 2008 г. до 13,8 тыс. в 2015 г.). Среднесуточная наполняемость центров по-прежнему не превышает 20 % (в 2015 г. составила 18,6 %) от имеющегося лимита койко-мест по РФ (2,6 тыс.). В ЦВСНП ряда территориальных органов МВД России на региональном уровне среднесуточная наполняемость не превышает 8 % и составляет 2–3 несовершеннолетних (республики Адыгея, Дагестан, Мордовия, Северная Осетия-Алания, Саха (Якутия), Тыва, Белгородская, Калужская, Костромская, Магаданская, Мурманская, Новгородская, Орловская, Псковская, Рязанская, Тамбовская, Тульская, Ульяновская и Ярославская области).

Несовершеннолетние, помещенные в ЦВСНП территориального органа МВД России на региональном уровне, регистрируются в Журнале учета несовершеннолетних, доставленных в ЦВСНП, с заполнением на них учетно-статистических карточек (далее – УСК). УСК на подростков, содержащихся в ЦВСНП, хранятся в алфавитном порядке. После убытия несовершеннолетних УСК помещаются в архивную часть картотеки ЦВСНП территориального органа МВД России на региональном уровне, где хранятся до достижения несовершеннолетними 18-летнего возраста.

На каждого несовершеннолетнего, помещенного в ЦВСНП территориального органа МВД России на региональном уровне, заво-

дится учетно-статистическое дело, в котором содержатся следующие документы:

- приговор суда (постановление судьи) или его копия;
- постановление руководителя территориального или линейного органа МВД России о помещении несовершеннолетнего в ЦВСНП;
- анкета несовершеннолетнего;
- акт личного осмотра несовершеннолетнего;
- объяснения несовершеннолетнего;
- материалы о проведенных индивидуальных профилактических мероприятиях с несовершеннолетним;
- сведения о применении к несовершеннолетнему в ЦВСНП мер поощрения или взыскания;
- сведения о возрасте доставленного;
- словесный портрет несовершеннолетнего;
- данные о родителях несовершеннолетнего или иных законных представителях;
- заключение психолога о результатах обследования несовершеннолетнего и рекомендации о дальнейшей работе с ним;
- фотографии несовершеннолетнего;
- документы, послужившие основанием для освобождения несовершеннолетнего из ЦВСНП<sup>1</sup>.

При убытии несовершеннолетних из ЦВСНП территориального органа МВД России на региональном уровне копии заключений психологов с рекомендациями о формах и методах профилактической работы направляются в территориальные органы МВД России и комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав по месту постоянного проживания «трудного подростка».

В соответствии с действующим законодательством ИВС органов внутренних дел отнесены к местам содержания под стражей и предназначены для временного содержания под стражей задержанных по подозрению в совершении преступлений. В изоляторах временного содержания органов внутренних дел содержатся несовершеннолетние:

- подозреваемые;
- обвиняемые;
- осужденные, в отношении которых вынесенный приговор не вступил в законную силу, и осужденные, доставленные из воспитательных колоний УИС РФ в связи с расследованием или рас-

---

<sup>1</sup> Инструкция об организации деятельности центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей, утвержденная приказом МВД России от 1 сентября 2012 г. № 839.

смотрением судом дел о преступлениях, совершенных этими или другими лицами.

Основаниями для приема и содержания несовершеннолетних в ИВС органов внутренних дел являются следующие документы:

- для подозреваемых в совершении преступления – протокол задержания в соответствии со ст. 92 УПК РФ, составленный следователем или дознавателем;

- для подозреваемых и обвиняемых – постановление суда о заключении под стражу в качестве меры пресечения в соответствии со ст. 108 УПК РФ;

- для осужденных к лишению свободы – приговор суда о назначении лишения свободы (при невозможности доставить осужденного в следственный изолятор) и постановление суда об этапировании;

- для административно арестованных, содержащихся в порядке исключения при отсутствии специального приемника – копия постановления судьи с печатью суда о применении административного наказания в виде административного ареста.

Несовершеннолетние подозреваемые и обвиняемые принимаются в ИВС круглосуточно дежурным, который проверяет наличие документов, свидетельствующих об основаниях для помещения этих лиц в место содержания под стражей, опрашивает каждого доставленного и сверяет его ответы с данными протокола задержания (постановления, определения, приговора суда) и других документов; регистрирует в книге учета лиц, помещенных в изолятор. Несовершеннолетние подвергаются личному обыску (административно арестованные – досмотру), а находящиеся при них вещи – досмотру в присутствии понятых того же пола. По окончании обыска и досмотра вещей составляется протокол, который подписывается сотрудником, производившим обыск, понятыми и обыскиваемым. Отказ несовершеннолетних обвиняемых и подозреваемых от подписи и заявленные при этом претензии отражаются в данном протоколе.

На дежурного по ИВС возлагается также обязанность оформить личное дело на несовершеннолетнего подозреваемого или обвиняемого, т. е. заполнить анкету, дактилоскопическую карту и другие документы.

В ИВС органов внутренних дел при предъявлении соответствующих документов пропускаются:

- прокуроры, осуществляющие надзор за исполнением законов, по удостоверениям личности в любое время суток с беспрепятственным допуском во все помещения;

– должностные лица органов внутренних дел, осуществляющие инспектирование или другой контроль за организациями и несением службы;

– сотрудники других служб органов внутренних дел – по предъявлении специального предписания, выданного начальником вышестоящего органа внутренних дел;

– следователи и дознаватели органов внутренних дел, следователи подразделений Следственного комитета РФ – по удостоверению личности – в следственные кабинеты и только для производства следственных действий;

– сотрудники оперативных подразделений органов внутренних дел – по удостоверению личности и письменного разрешения лица, в производстве которого находится уголовное дело, – в следственные кабинеты;

– защитники – по документу, удостоверяющему личность и по предъявлении ими ордера юридической консультации – в следственные кабинеты;

– другие лица, которым предоставлено свидание с подозреваемым или обвиняемым – по предъявлении паспорта и соответствующего разрешения – только в комнату для свиданий.

Вывод несовершеннолетних подозреваемых и обвиняемых из камер производится: в следственные кабинеты ИВС, в комнаты для свиданий, в прогулочный двор, к медицинскому работнику, для передачи конвою, для уборки помещений, для полного обыска.

Основанием для вывода несовершеннолетних, содержащихся в камерах, в следственный кабинет, является письменное требование следователя, дознавателя или адвоката. При выводе лиц к прокурору, осуществляющему надзор за соблюдением законности в местах содержания под стражей, письменное требование не заполняется.

Сроки содержания в ИВС заключенных под стражу, в соответствии со ст. 94 УПК РФ, определены не более 48 часов. Содержание несовершеннолетних подозреваемых и обвиняемых, переведенных из СИЗО для выполнения следственных действий, судебного рассмотрения дел за пределами населенных пунктов, где находятся СИЗО, из которых ежедневная доставка их невозможна, на время указанных действий и судебного процесса, но не более чем на 10 суток в течение месяца.

В соответствии со ст. 94 УПК РФ несовершеннолетний подозреваемый подлежит освобождению из ИВС по постановлению дознавателя, следователя или прокурора, если:

– не подтвердилось подозрение в совершении преступления;

– отсутствуют основания применения к нему меры пресечения в виде заключения под стражу;

– задержание было произведено с нарушением требований ст. 91 УПК РФ.

Если постановление судьи о применении к несовершеннолетнему меры пресечения в виде заключения под стражу либо продлении срока содержания под стражей не поступит в течение 48 часов с момента задержания, то подозреваемый немедленно освобождается, о чем начальник ИВС уведомляет орган дознания, следователя и прокурора.

Распоряжения по телефону об освобождении исполнению не подлежат. Перед освобождением содержащегося под стражей начальник ИВС или дежурный обязан сверить постановление об освобождении из-под стражи с документами, на основании которых это лицо было помещено в ИВС, и убедиться в соответствии личности освобождаемого.

Основанием для приема в СИЗО УИС РФ несовершеннолетнего подозреваемого или обвиняемого является судебное решение об избрании в качестве меры пресечения заключения под стражу, вынесенное в порядке, установленном УПК РФ.

Прием несовершеннолетних подозреваемых и обвиняемых производится круглосуточно дежурным помощником начальника СИЗО или его заместителем, который проверяет наличие документов, дающих основание для приема лица, доставленного в изолятор, проводит опрос данного лица и сверяет его ответы со сведениями, указанными в личном деле. Документы, являющиеся основанием для приема в СИЗО, должны быть заверены подписями соответствующих должностных лиц и скреплены гербовыми печатями.

После проведения полного личного обыска, досмотра личных вещей, дактилоскопирования, фотографирования, первичного медицинского осмотра, санитарной обработки и оформления учетных документов несовершеннолетние, прибывшие в СИЗО, размещаются по камерам карантинного отделения, где проходят медицинское обследование.

Несовершеннолетние размещаются, как правило, в маломестных камерах (4–6 мест), расположенных в отдельных корпусах, секциях или на этажах режимных корпусов СИЗО с учетом их возраста, физического развития, педагогической запущенности<sup>1</sup>.

При поступлении в СИЗО добровольно сданные для хранения несовершеннолетним подозреваемым или обвиняемым принад-

---

<sup>1</sup> Правила внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы, утвержденные приказом Минюста России от 14 октября 2005 г. № 189. П. 20.

лежащие ему деньги зачисляются на его лицевой счет, которые он может использовать по своему усмотрению, а деньги, изъятые у него во время нахождения в СИЗО, зачисляются на его лицевой счет без права пользования. Личные документы (паспорта, документы, удостоверяющие личность, и др.) передаются на хранение в специальный отдел СИЗО. На поступившие на хранение от несовершеннолетних подозреваемых и обвиняемых деньги составляются акты по установленной форме в трех экземплярах. Первый экземпляр выдается на руки подозреваемому или обвиняемому, второй экземпляр передается в финансовую часть, а третий экземпляр хранится в личном деле.

Представители администрации СИЗО ежедневно обходят камеры и принимают от несовершеннолетних подозреваемых и обвиняемых предложения, заявления и жалобы как в письменном, так и в устном виде, которые регистрируются в Журнале учета предложений, заявлений и жалоб подозреваемых, обвиняемых и осужденных. Ответ на письменную жалобу в адрес администрации СИЗО должен быть дан в течение 10 суток<sup>1</sup>.

Свидания несовершеннолетних подозреваемых и обвиняемых с родственниками и иными лицами проводятся под контролем сотрудников СИЗО в специально оборудованных для этих целей помещениях через разделительную перегородку, исключающую передачу каких-либо предметов, но не препятствующую переговорам и визуальному общению. Переговоры несовершеннолетних подозреваемых или обвиняемых с лицами, прибывшими на свидание, осуществляются через переговорное устройство и могут прослушиваться сотрудниками СИЗО<sup>2</sup>.

Свидания несовершеннолетнего подозреваемого или обвиняемого с защитником осуществляются наедине без разделительной перегородки и без ограничения их количества и продолжительности. Свидания могут проводиться в условиях, позволяющих сотруднику СИЗО видеть подозреваемого или обвиняемого и защитника, но не слышать<sup>3</sup>.

Телефонные переговоры несовершеннолетних подозреваемых и обвиняемых проводятся в специально оборудованном для этих целей помещении. Телефонный разговор прослушивается сотруд-

---

<sup>1</sup> Правила внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы, утвержденные приказом Минюста России от 14 октября 2005 г. № 189. П. 93.

<sup>2</sup> Там же. П. 143.

<sup>3</sup> Там же. П. 145.

никами СИЗО, о чем перед его началом информируется подросток и его абонент<sup>1</sup>.

В СИЗО УИС РФ при предъявлении соответствующих документов в период с 6.00 до 22.00 пропускаются:

- судьи, прокуроры, следователи, лица, производящие дознание, а также адвокаты и иные лица, участвующие в следственных или судебных действиях, – по удостоверениям личности;
- прокуроры, осуществляющие надзор за расследованием данного уголовного дела, вышестоящие прокуроры и должностные лица, контролирурующие проведение дознания или расследования данного дела, – по удостоверениям личности.

Также несовершеннолетние подозреваемые и обвиняемые при избрании в качестве меры пресечения заключение под стражу могут содержаться в тюрьмах или на территории воспитательных колоний, в специально оборудованных для этих целей помещениях, функционирующих в режиме СИЗО<sup>2</sup>.

По состоянию на 1 октября 2017 г. в 23 воспитательных колониях для несовершеннолетних УИС РФ отбывает наказание 1 426 чел.

**Таблица. Сведения о лицах, содержащихся в воспитательных колониях<sup>3</sup>**

	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.
Количество воспитательных колоний	46	45	41	32	24
Количество мест	14 254	14 084	10 916	8 440	6 094
Численность осужденных	2 293	1 974	1 776	1 683	1 655
Из них женского пола	113	119	95	93	119
мужского пола	2 180	1 864	1 681	1 590	1 536
от 14 до 15 лет включительно	125	114	102	92	82
от 16 до 17 лет включительно	1 729	1 433	1 244	1 238	1 155
от 18 до 19 лет включительно	439	427	430	353	418
отбывают наказание впервые	2 223	1 869	1 729	1 656	1 627
ранее отбывали наказание в ВК	70	105	47	27	28
Освобождено осужденных	1 297	1 011	865	691	704

<sup>1</sup> Там же. П. 152.

<sup>2</sup> О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений [Электронный ресурс]: федер. закон от 15 июля 1995 г. № 103-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

<sup>3</sup> Официальный сайт ФСИН России [Электронный ресурс] (дата обращения: 01.10.2017).

### **3. Оперативно-разыскные мероприятия органов внутренних дел по проверке на причастность к совершению преступлений несовершеннолетних, содержащихся в изоляторах временного содержания, следственных изоляторах, центрах временного содержания несовершеннолетних правонарушителей**

В ходе проверки на причастность к совершению преступлений несовершеннолетних, содержащихся в ИВС, СИЗО, ЦВСНП, используются все представленные законом 15 ОРМ<sup>1</sup>, но для выявления преступлений, как показывает практика, наиболее распространенными являются: «Опрос»; «Наведение справок»; «Сбор образцов для сравнительного исследования»; «Исследование предметов и документов»; «Наблюдение»; «Отождествление личности»; «Обследование помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств».

Проводимые оперативными сотрудниками и конфидентами органов внутренних дел *опросы* несовершеннолетних, содержащихся в ИВС, СИЗО, ЦВСНП, позволяют выявить и раскрыть как преступления, совершаемые несовершеннолетними, так и преступления, совершенные в отношении них. Это ОРМ заключается в сборе информации в процессе непосредственного общения оперативника или конфиденца с несовершеннолетними, содержащимися в ИВС, СИЗО, ЦВСНП, который осведомлен или может быть осведомлен о лицах, фактах и обстоятельствах, связанных с преступной деятельностью. Проведение опроса допускается с привлечением к участию должностных лиц иных ведомств, с использованием мер конспирации, зашифровки опрашиваемым своей личности, статуса или представления в качестве лица, которым он фактически не является. В ходе этого ОРМ может использоваться аудио-, видео- и фотоаппаратура, как гласно, так и негласно от опрашиваемого. Полученные в результате проведения опроса данные оформляются рапортом или справкой оперативного сотрудника, при необходимости в ходе ОРМ получают заявление, объяснение, протокол явки с повинной.

*Наведение справок* о несовершеннолетних, содержащихся в ИВС, СИЗО, ЦВСНП, направлено на получение информации о лицах, фактах и обстоятельствах, имеющих значение для выявления преступлений, совершаемых несовершеннолетними и в отношении них, путем непосредственного изучения документов, справочных материалов, направления запросов юридическим и физическим

---

<sup>1</sup> Об оперативно-розыскной деятельности [Электронный ресурс]: федер. закон от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

лицам, которые располагают или могут располагать информацией, представляющей оперативный интерес. В частности, могут быть затребованы данные о выдаче лицу официальных документов, о судимости, круге связей в местах лишения свободы, наличии транспортных средств, оружия, принадлежности номера телефона и т. д. Результаты этого ОРМ оформляются рапортом оперативно-го сотрудника с приложением полученных ответов на официальные запросы.

Например, учреждения УИС России информируют органы внутренних дел о несовершеннолетних, которые:

- освобождаются из воспитательных колоний – за 30 дней до окончания срока отбывания наказания;
- освобождаются по иным основаниям – в течение 10 рабочих дней после освобождения;
- осуждены к наказаниям и мерам уголовно-правового характера, не связанным с изоляцией от общества, – в день постановки на учет уголовно-исполнительной инспекции;
- в отношении которых избрана мера пресечения – домашний арест – в день постановки на учет уголовно-исполнительной инспекции.

На получение более подробной информации о несовершенно-летнем из УИС России необходимо направление официального запроса.

*Сбор образцов для сравнительного исследования*, например, в виде изъятия срезанных ногтей пальцев рук несовершеннолет-него, по приметам схожего с лицом, которое участвовало в совер-шении изнасилования, может позволить в ходе их исследования установить его причастность к совершению этого преступления. В этом и других подобных случаях ОРМ заключается в обнаруже-нии и изъятии объектов, необходимых для последующего крими-налистического, научно-технического или иного сравнительного исследования в целях выявления преступлений, совершаемых несо-вершеннолетними и в отношении них. В качестве материальных объектов, представляемых специалисту для сравнения с иденти-фицируемыми или диагностируемыми, могут выступать: аудиозапи-си голосов, выделения организма человека, документы, предметы, препараты и т. п. Данное мероприятие может осуществляться как непосредственно оперативным сотрудником, так и при помощи кон-фидентов. Результаты ОРМ отражаются в акте сбора образцов для сравнительного исследования, один из экземпляров которого пере-дается специалистам, проводящим исследование предметов и доку-ментов.

*Исследование предметов и документов*, например, школьных или спортивных фотографий несовершеннолетних, содержащихся в ИВС, СИЗО, ЦВСНП, может позволить установить их связи в криминальной среде. При этом указанное ОРМ проводится с участием специалистов по изучению материальных объектов, обнаружению признаков и свойств, имеющих значение для выявления противодействия расследованию. К проведению исследования предметов и документов могут привлекаться сотрудники экспертно-криминалистических подразделений и иные специалисты. Результаты исследования предметов и документов оформляются актом исследования или ревизии, рапортом или справкой оперативного сотрудника.

*Наблюдение* за несовершеннолетними, содержащимися в ИВС, СИЗО, ЦВСНП, может позволить выявить их криминальные связи, места хранения запрещенных к обороту предметов и веществ. Это ОРМ направлено на получение информации о лицах, представляющих оперативный интерес для проверки на причастность к совершению преступлений, путем визуального, слухового, электронного, радиолокационного и иных способов контроля. Наблюдение может осуществляться как непосредственно оперативными сотрудниками, так и при помощи конфидентов. Результаты этого ОРМ отражаются в служебных документах оперативных подразделений, а также с помощью видео-, кино-, фото-, аудиозаписи наблюдаемых объектов.

В случае доставления в ЦВСНП несовершеннолетних, личность которых не установлена, должностные лица ЦВСНП принимают следующие меры к установлению личностей доставленных несовершеннолетних:

- выявляют обстоятельства задержания несовершеннолетних доставленных, путь их следования, вид транспорта, места возможного проживания, источники и средства существования, а также иные обстоятельства, имеющие значение для установления их личности;

- составляют описание внешности по методу словесного портрета, организуют фотографирование несовершеннолетних (фас, оба профиля), а также составляют описание одежды и других имеющихся у них вещей;

- организуют направление для определения возраста в медицинские организации государственной или муниципальной системы здравоохранения по месту расположения ЦВСНП несовершеннолетних, личность которых не установлена;

- немедленно передают доставленного оперативному дежурному территориального органа МВД России на районном уровне по

месту дислокации ЦВСНП либо по месту его задержания для принятия мер, предусмотренных законодательством РФ, в случаях, когда установлено, что он достиг 18 лет;

– в течение суток после установления личности несовершеннолетнего письменно информируют о месте его нахождения соответствующие территориальные органы МВД России, заинтересованные органы и общественные организации, а также незамедлительно уведомляют родителей или иных законных представителей несовершеннолетнего путем проведения телефонных переговоров либо через территориальные органы МВД России по месту жительства несовершеннолетнего;

– при отсутствии сведений о родителях или иных законных представителях в течение трех суток с момента помещения несовершеннолетних в ЦВСНП направляют уведомление в орган опеки и попечительства по последнему месту жительства несовершеннолетних<sup>1</sup>.

Учитывая, что в подростковой среде широкое распространение имеет практика сокрытия своих и использования чужих анкетных данных, *отождествление личности* крайне необходимо для установления подлинных данных подозреваемых и обвиняемых лиц. В данной ситуации отождествление личности в целях установления подлинных данных несовершеннолетних, содержащихся в ИВС и ЦВСНП, заключается в негласном опознании и установлении тождества личности по признакам внешности и поведения, оставленным следам и продуктам жизнедеятельности. Проведение этого ОРМ возможно по внешним анатомическим и функциональным признакам лица: голосу и речи, росту, телосложению, цвету волос и глаз; особым приметам: дефектам речи, физическим недостаткам, татуировкам; как визуально, так и по фотографиям, видеозаписям, фонограммам. К проведению отождествления личности кроме оперативных сотрудников и конфиденентов могут привлекаться кинологи со служебными собаками, например, для установления хозяина носового платка, оставленного на месте совершения кражи. Результаты этого ОРМ отражаются в актах применения служебных собак, служебных документах оперативных подразделений с приложением аудио-, видеозаписей и фотографий.

В рамках проверки на причастность к совершению преступлений несовершеннолетних, содержащихся в ИВС, СИЗО, ЦВСНП,

---

<sup>1</sup> Инструкция об организации деятельности центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей, утвержденная приказом МВД России от 1 сентября 2012 г. № 839. П. 17.

оперативными сотрудниками также используется такое ОРМ, как *обследование помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств*, которое может проводиться как негласно, так и гласно<sup>1</sup>. Это ОРМ связано с визуальным, слуховым, электронным и иным осмотром и изучением указанных объектов с целью выявления лиц, фактов и обстоятельств, имеющих значение для выявления и раскрытия преступлений, совершенных несовершеннолетними и в отношении них. Также обследование может проводиться для обнаружения разыскиваемых лиц, трупов, обнаружения тайников и иных следов преступной деятельности. К проведению этого ОРМ кроме оперативных сотрудников и конфиденентов могут привлекаться другие должностные лица. По результатам обследования оперативным сотрудником составляется акт или справка с приложением видеозаписей и фотографий.

Таким образом, можно сказать, что *ОРД оперативных подразделений органов внутренних дел по проверке на причастность к совершению преступлений несовершеннолетних, содержащихся в ЦВСНП и ИВС органов внутренних дел, СИЗО УИС РФ*, – это самостоятельная или совместная с органами дознания и следователями деятельность, осуществляемая в пределах их компетенции путем проведения ОРМ в целях выявления и раскрытия преступлений, последующего оперативно-розыскного обеспечения предварительного расследования.

---

<sup>1</sup> Об утверждении Инструкции о порядке проведения сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации гласного оперативно-розыскного мероприятия обследования помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств и перечня должностных лиц органов внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных издавать распоряжения о проведении гласного оперативно-розыскного мероприятия обследования помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств: приказ МВД России от 1 апреля 2014 г. № 199.

## Список использованной литературы

Конституция Российской Федерации (принята 12 декабря 1993 г.) // СЗ РФ. 2014. № 31. Ст. 4398.

Гражданско-процессуальный кодекс Российской Федерации от 14 ноября 2002 г. № 138-ФЗ // СЗ РФ. 2002. № 46. Ст. 4532.

Семейный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 1995 г. № 223-ФЗ // СЗ РФ. 1996. № 1. Ст. 16.

Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ // СЗ РФ. 1996. № 25. Ст. 2954.

Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации // Рос. газ. 2001. 22 дек.

Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации // СЗ РФ. 1997. № 2. Ст. 198.

О беженцах: федер. закон от 19 февраля 1993 г. № 4528-1 // Рос. газ. 1997. 3 июн.

О государственной тайне: закон Рос. Федерации от 21 сентября 1993 г. № 5485-1 // СЗ РФ. 1997. № 41. Ст. 8220–8235.

О государственной поддержке молодежных и детских объединений: федер. закон от 28 июня 1995 г. № 98-ФЗ // СЗ РФ. 1995. № 272. Ст. 2503.

Об оперативно-розыскной деятельности: федер. закон от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ // СЗ РФ. 1995. № 33. Ст. 3349.

О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений: федер. закон от 15 июля 1995 г. № 103-ФЗ // СЗ РФ. 1995. № 29. Ст. 2759.

О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: федер. закон от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ // СЗ РФ. 1996. № 52. Ст. 5880.

О наркотических средствах и психотропных веществах: федер. закон от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ // СЗ РФ. 1998. № 2. Ст. 219.

Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации: федер. закон от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ // СЗ РФ. 1998. № 31. Ст. 3802.

Об основах системы профилактики безнадзорности правонарушений несовершеннолетних: федер. закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ // СЗ РФ. 1999. № 26. Ст. 3177.

О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей: федер. закон от 16 апреля 2001 г. № 44-ФЗ // СЗ РФ. 2001. № 17. Ст. 1643.

О противодействии экстремистской деятельности: федер. закон от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ // СЗ РФ. 2002. № 30. Ст. 3031.

О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства: федер. закон от 20 августа 2004 г. № 119-ФЗ // СЗ РФ. 2004. № 34. Ст. 3534.

О ратификации конвенции ООН против транснациональной организованной преступности и дополняющих ее протокола против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху и протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее: федер. закон от 26 апреля 2004 г. № 26-ФЗ // СЗ РФ. 2004. № 18. Ст. 1684.

О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты: федер. закон от 29 декабря 2006 г. № 244-ФЗ // Рос. газ. 2006. 31 дек.

Об информации, информационных технологиях и о защите информации: федер. закон от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ // СЗ РФ. 2006. № 31 (Ч. 1). Ст. 3448.

О персональных данных: федер. закон от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ // СЗ РФ. 2006. № 31 (Ч. 1). Ст. 3451.

О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации: федер. закон от 18 июня 2006 г. № 109-ФЗ // СЗ РФ. 2006. № 30. Ст. 3285.

О противодействии терроризму: федер. закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ // СЗ РФ. 2006. № 11. Ст. 1146.

Об опеке и попечительстве: федер. закон от 24 апреля 2008 г. № 48-ФЗ // СЗ РФ. 2008. № 17. Ст. 1755.

О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию: федер. закон от 29 декабря 2010 г. № 436-ФЗ // СЗ РФ. 2011. № 1. Ст. 48.

О полиции: федер. закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ // СЗ РФ. 2011. № 7. Ст. 900.

Об образовании в Российской Федерации: федер. закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ // СЗ РФ. 2012. № 53 (Ч. 1). Ст. 7598.

Об Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка: указ Президента Рос. Федерации от 1 сентября 2009 г. № 986 // Рос. газ. 2009. 4 сент.

О дополнительных мерах по обеспечению прав и защиты интересов несовершеннолетних граждан Российской Федерации: указ

Президента Рос. Федерации от 13 апреля 2011 г. № 444 // СЗ РФ. 2011. № 16. Ст. 2268.

О национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы: указ Президента Рос. Федерации от 1 июня 2012 г. № 761 // СЗ РФ. 2012. № 23. Ст. 2994.

О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: указ Президента Рос. Федерации от 28 декабря 2012 г. № 1688 // СЗ РФ. 2012. № 53. Ст. 7860.

О стратегии национальной безопасности Российской Федерации: указ Президента Рос. Федерации от 31 декабря 2015 г. № 683 // СЗ РФ. 2016. № 1 (Ч. II). Ст. 212.

Об утверждении Перечня тяжелых работ с вредными или опасными условиями труда, при выполнении которых запрещается применение труда лиц моложе восемнадцати лет: постановление Правительства Рос. Федерации от 25 февраля 2000 г. № 163 // СЗ РФ. 2000. № 10. Ст. 1131.

Об утверждении Правил передачи детей на усыновление (удочерение) и осуществления контроля за условиями их жизни и воспитания в семьях усыновителей на территории Российской Федерации и Правил постановки на учет консульскими учреждениями Российской Федерации детей, являющихся гражданами Российской Федерации и усыновления иностранными гражданами или лицами без гражданства: постановление Правительства Рос. Федерации от 29 марта 2000 г. № 275 // СЗ РФ. 2000. № 15. Ст. 1590.

Об утверждении Примерных положений о специальных учреждениях для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации: постановление Правительства Рос. Федерации от 27 ноября 2000 г. № 896 // СЗ РФ. 2000. № 49. Ст. 4822.

Об утверждении Перечня заболеваний, препятствующих содержанию и обучению несовершеннолетних в специальных учебно-воспитательных учреждениях закрытого типа органов управления образованием: постановление Правительства Рос. Федерации от 11 июля 2002 г. № 518 // СЗ РФ. 2002. № 28. Ст. 2873.

О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей, и осуществлении контроля за его формированием и использованием: постановление Правительства Рос. Федерации от 04 апреля 2002 г. № 217 // СЗ РФ. 2002. № 15. Ст. 1434.

О деятельности органов и организаций иностранных государств по усыновлению (удочерению) детей на территории Российской Федерации: постановление Правительства Рос. Федерации от 4 ноября 2006 г. № 654 // СЗ РФ. 2006. № 46. Ст. 4801.

О правительственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав: постановление Правительства Рос. Федерации от 6 мая 2006 г. № 272 // СЗ РФ. 2006. № 19. Ст. 2093.

О создании, введении и использовании единого банка данных по вопросам, касающимся оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также противодействия их незаконному обороту: постановление Правительства Рос. Федерации от 23 января 2006 г. № 31 // СЗ РФ. 2006. № 5. Ст. 552.

Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан: постановление Правительства Рос. Федерации от 18 мая 2009 г. № 423 // СЗ РФ. 2009. № 21. Ст. 2572.

О временной передаче детей, находящихся в организациях для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в семьи граждан, постоянно проживающих на территории Российской Федерации: постановление Правительства Рос. Федерации от 19 мая 2009 г. № 432 // СЗ РФ. 2009. № 21. Ст. 2581.

Об утверждении перечня растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры и подлежащих контролю в Российской Федерации, крупного и особо крупного размеров культивирования растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, для целей статьи 231 Уголовного кодекса Российской Федерации, а также об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации по вопросу оборота растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры: постановление Правительства Рос. Федерации от 27 ноября 2010 г. № 934 // СЗ РФ. 2010. № 50. Ст. 6696.

Об утверждении значительного, крупного и особо крупного размеров наркотических средств и психотропных веществ, а также значительного, крупного и особо крупного размеров для растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, для целей статей 228, 228.1, 229 и 229.1 Уголовного кодекса Российской Федерации: постановление Правительства Рос. Федерации от 1 октября 2012 г. № 1002 // СЗ РФ. 2012. № 41. Ст. 5624.

Об утверждении крупного и особо крупного размеров прекурсоров наркотических средств или психотропных веществ, а также крупного и особо крупного размеров для растений, содержащих прекурсоры наркотических средств или психотропных веществ, либо их частей, содержащих прекурсоры наркотических средств

или психотропных веществ, для целей статей 228.3, 228.4 и 229.1 Уголовного кодекса Российской Федерации: постановление Правительства Рос. Федерации от 8 октября 2012 г. № 1020 // СЗ РФ. 2012. № 42. Ст. 5711.

О внедрении программно-технического комплекса «Розыск – Магистраль» в органах внутренних дел на транспорте: приказ МВД России от 22 декабря 1999 г. № 1070.

Об утверждении Инструкции о порядке государственной регистрации прав несовершеннолетних на недвижимое имущество и сделок с ним: приказ Министерства юстиции Рос. Федерации от 20 июня 2004 г. № 126.

Об утверждении Правил внутреннего распорядка изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел: приказ МВД России от 22 ноября 2005 г. № 950.

О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений: приказ МВД России от 17 января 2006 г. № 19.

Об организации прокурорского надзора за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи: приказ Генеральной прокуратуры Рос. Федерации от 26 ноября 2007 г. № 188 // Законность. 2008. № 2.

Об организации прокурорского надзора за исполнением законов при осуществлении оперативно-розыскной деятельности: приказ Генеральной прокуратуры Рос. Федерации от 15 февраля 2011 г. № 33 // Законность. 2011. № 5.

Об объявлении решения коллегии МВД России от 18 мая 2010 г. № 2км/1 «О мерах по совершенствованию деятельности ОВД по предупреждению, пресечению и раскрытию преступлений против собственности»: приказ МВД России от 17 июня 2010 г. № 529.

Об утверждении Положения о Главном управлении уголовного розыска МВД Российской Федерации: приказ МВД России от 11 июня 2011 г. № 823.

О порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: приказ МВД России от 8 июня 2011 г. № 818.

Организация деятельности участковых уполномоченных полиции: приказ МВД России от 31 декабря 2012 г. № 1166.

О некоторых вопросах организации оперативно-розыскной деятельности в системе МВД России: приказ МВД России от 19 июня 2012 г. № 608.

О совершенствовании деятельности Центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей: приказ МВД России от 1 сентября 2012 г. № 839.

Об утверждении Инструкции о порядке представления результатов оперативно-розыскной деятельности органу дознания, следователю или в суд: приказ МВД, Минобороны, ФСБ, ФСО, ФТС, СВР, ФСИН, Следственного комитета Рос. Федерации от 27 сентября 2013 г. № 776/703/509/507/1820/42/535/68.

Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 15 октября 2013 г. № 845.

Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах МВД Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях: приказ МВД России от 29 августа 2014 г. № 736.

Об организации взаимодействия территориальных органов МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте и иными территориальными органами МВД России и разграничении объектов оперативного обслуживания: приказ МВД России от 28 марта 2015 г. № 381.

Об утверждении Инструкции о порядке взаимодействия сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации по предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защите их прав и законных интересов: приказ МВД России от 19 января 2015 г. № 31.

Об утверждении Инструкции о порядке рассмотрения заявлений, сообщений о преступлениях и иной информации о происшествиях, связанных с безвестным исчезновением лиц: приказ МВД, Генеральной прокуратуры и Следственного комитета Рос. Федерации и МВД России от 16 января 2015 г. № 38/14/5.

Об утверждении Регламента взаимодействия ФСИН России и МВД России по предупреждению совершения лицами, состоящими на учете уголовно-исполнительных инспекций, преступлений и других правонарушений: приказ Министерства юстиции Рос. Федерации и МВД России от 4 октября 2012 г. № 190/912.

О взаимодействии органов и учреждений социальной защиты населения и органов внутренних дел в организации профилактической работы с беспризорными и безнадзорными несовершеннолетними: приказ Министерства труда и социального развития Рос. Федерации и МВД России от 20 июня 2003 г. № 147/481.

О взаимодействии учреждений здравоохранения и органов внутренних дел в оказании медицинской помощи несовершеннолетним, доставленным в органы внутренних дел: приказ Министер-

ства здравоохранения Рос. Федерации и МВД России от 20 августа 2003 г. № 414/633.

О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с наркотическими средствами, психотропными, сильнодействующими и ядовитыми веществами: постановление Пленума Верховного суда Рос. Федерации от 15 июня 2006 г. № 14 // Рос. газ. 2006. 28 июня.

О практике применения судами принудительных мер медицинского характера: постановление Пленума Верховного суда Рос. Федерации от 7 апреля 2011 г. № 6 // Рос. газ. 2011. 2 апр.

О судебной практике применения законодательства, регламентирующего особенности уголовной ответственности и наказания несовершеннолетних: постановление Пленума Верховного суда Рос. Федерации от 1 февраля 2011 г. № 1 // Рос. газ. 2011. 11 февр.

*Владимиров С. И., Воронцов А. В., Шиндяпин Ю. П.* Субъекты оперативно-розыскной деятельности в системе государственных органов Российской Федерации: альбом схем. М., 2015.

*Жук И. О.* Расследование преступлений, связанных с вовлечением несовершеннолетних в преступную деятельность: учебное пособие. Н. Новгород: Нижегородская академия МВД России, 2009.

*Казаков Е. Н.* Организация и деятельность оперативных аппаратов органов внутренних дел по борьбе с незаконным оборотом наркотиков среди несовершеннолетних (по материалам органов внутренних дел Нижнего Поволжья): учебное пособие. Волгоград: Волгоградская академия МВД России, 2004.

*Калугин А. Г.* Вопросы предварительного следствия и дознания по уголовным делам о преступлениях, совершенных несовершеннолетними: учебное пособие. М.: ЦОКР МВД России, 2009.

*Маринов С. В.* Девиантное поведение несовершеннолетних: происхождение и профилактика: учебное пособие. Домодедово: ВИПК МВД России, 2006.

*Орлова Ю. Р.* Предупреждение корыстно-насильственных преступлений, совершаемых несовершеннолетними женского пола: учебно-метод. пособие. М.: ВНИИ МВД России, 2008.

*Танаева З. Р.* Взаимодействие органов внутренних дел с государственными и общественными органами в профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: учебное пособие. Челябинск: Челябинский юридический институт МВД России, 2007.

Теория оперативно-розыскной деятельности: учеб. / под ред. К. К. Горяинова, В. С. Овчинского, Г. К. Сенилова. М.: Инфра-М, 2008.

*Тузов Л. Л.* Организация борьбы с повторной преступностью среди несовершеннолетних: учебное пособие. М.: Московский юридический институт МВД России, 2000.

*Арефьев А. Ю.* Предупреждение преступлений экстремистской направленности, совершаемых группами несовершеннолетних: монография. Н. Новгород: Нижегородская академия МВД России, 2009.

*Бахаев Р. Б.* Преступность несовершеннолетних на железнодорожном транспорте и ее предупреждение: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Саратов: Саратовский юридический институт МВД России, 2009.

*Белокобыльский М. Е.* Выявление молодежных формирований экстремистской направленности и меры противодействия их деятельности: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Волгоград: Волгоградская академия МВД России, 2009.

*Беляева Л. И.* Воспитание несовершеннолетних правонарушителей в России: монография: в 3-х т. М.: МПСИ, Воронеж: НПО «МОДЭК», 2007.

*Галахов С. С.* Проблемы и направления реализации организационно-тактических форм оперативно-розыскной деятельности в противодействии преступности несовершеннолетних: монография. М.: ВНИИ МВД России, 2011.

*Дриль Д.* Малолетние преступники: этюд по вопросу о человеческой преступности, ее факторах и средствах борьбы с ней. М.: Тип. А. И. Мамонтова и К, 1884.

*Иванова А. А.* Изменение преступности несовершеннолетних в постсоветской России (1991–2007 гг.): автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Тамбов: ТГУ, 2009.

*Ильченко А. Г., Абдуллаев Я. Д., Головки С. Н.* Некоторые особенности формирования оптимальной модели источников оперативной информации по борьбе с преступностью несовершеннолетних // Полицейский сыск: научно-практический сборник. Выпуск № 1. Хабаровск: Дальневосточный юридический институт МВД России, 2012. С. 32–42.

*Ильченко А., Корелов О.* Причины наркотизации несовершеннолетних // Профессионал. 2008. № 3. С. 28–32.

*Калашников И. В.* Криминологическая характеристика преступлений, совершенных организованными преступными группами с участием несовершеннолетних: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М.: Московский университет МВД России, 2011.

*Календжян К. А.* Деятельность криминальной милиции по раскрытию вымогательств, совершенных несовершеннолетними лицами: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Омск, 2006.

*Кондрашечкин Р. В.* Оперативно-розыскное обеспечение раскрытия преступлений, совершенных группами несовершеннолетних: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2001.

*Кузнецов В. А.* Оперативно-розыскное обеспечение и расследование грабежей и разбоев, совершенных группами несовершеннолетних: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2008.

*Кузьмина О. Л.* Производство расследования по уголовным делам в отношении несовершеннолетних: монография. Калининград: Калининградский юридический институт МВД России, 2008.

*Куринова Я. И.* Современная преступность несовершеннолетних: криминологическая характеристика и предупреждение: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Ростов н/Д.: РЮИ МВД России, 2011.

*Лунеев В. В.* Преступность XX века: мировые, региональные и российские тенденции // РАН Институт государства и права. М.: Волтерс Клувер, 2005.

*Миньковский Г.* Избранные труды: в 3-х т. / сост. Л. И. Беляева. М.: Академия управления МВД России, 2004.

*Овчинский С. С.* Преступное насилие. Преступность в городах / сост. и вступ. ст. А. С. Овчинский и В. С. Овчинский. М.: ИНФРА-М, 2007.

*Петрушкина Л. В.* Ретроспективный анализ правового и нормативного регулирования предупреждения преступности несовершеннолетних в России (уголовно-правовые и оперативно-розыскные аспекты) // Научный журнал. 2007. № 3.

*Пирожков В. Ф.* Криминальная психология: монография. М.: Ось-89, 2007.

*Сенюгов А. В.* Предупреждение и раскрытие имущественных преступлений, совершенных группами несовершеннолетних: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Омск, 2009.

*Тоточенко Д. А.* Деятельность криминальной милиции по предупреждению и раскрытию преступлений, связанных с вовлечением несовершеннолетних в незаконный оборот наркотиков: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Омск, 2005.

*Федотов А. Е.* Понятие и содержание оперативно-розыскной характеристики преступности несовершеннолетних // Обеспечение законности и правопорядка в странах СНГ: Международная НПК. Воронеж, 2009.

*Чиркина Р. В.* Удержание несовершеннолетних от преступного рецидива: механизмы, мотивация, помощь: монография. М.: Центр содействия реформе уголовного права, 2012.

*Шабанов В. Б.* Социальная работа с несовершеннолетними, осужденными к лишению свободы (организационно-правовой аспект): монография. Минск: Академия МВД Республики Беларусь, 2010.

## Содержание

<b>Введение</b> . . . . .	3
<b>Лекция I.</b> Общие положения организации оперативно-разыскной деятельности органов внутренних дел по борьбе с преступлениями, совершаемыми несовершеннолетними и в отношении них . . . . .	5
1. Общая характеристика преступлений, совершенных несовершеннолетними и в отношении них . . . . .	5
2. Место органов внутренних дел и их оперативных подразделений в государственной системе профилактики преступности несовершеннолетних и в отношении них . . . . .	17
3. Организация производства по уголовным делам в отношении несовершеннолетних и защита их прав в уголовном судопроизводстве . . . . .	29
<b>Лекция II.</b> Правовое, оперативно-разыскное и иное обеспечение деятельности органов внутренних дел по борьбе с преступлениями, совершаемыми несовершеннолетними и в отношении них . . . . .	56
1. Сущность правового обеспечения оперативно-разыскной деятельности органов внутренних дел по борьбе с преступлениями, совершаемыми несовершеннолетними и в отношении них. . . . .	56
2. Оперативно-разыскное обеспечение деятельности органов внутренних дел по борьбе с преступлениями, совершаемыми несовершеннолетними и в отношении них . . . . .	66
3. Информационное обеспечение оперативно-разыскной деятельности органов внутренних дел по борьбе с преступлениями, совершаемыми несовершеннолетними и в отношении них. . . . .	74
<b>Лекция III.</b> Оперативно-разыскная профилактика преступлений, совершаемых несовершеннолетними и в отношении них . . . . .	78
1. Понятие оперативно-разыскной профилактики преступлений . . . . .	78
2. Оперативно-разыскная профилактика преступлений, совершаемых несовершеннолетними . . . . .	84
3. Оперативно-разыскная профилактика преступлений, совершаемых в отношении несовершеннолетних . . . . .	90

<b>Лекция IV.</b> Оперативно-разыскное обеспечение раскрытия и расследования преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков, совершенных несовершеннолетними. . . . .	96
1. Криминологическая характеристика преступности, связанной с незаконным оборотом наркотиков среди несовершеннолетних . . . . .	96
2. Организационно-управленческие меры органов внутренних дел по раскрытию и расследованию преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков среди несовершеннолетних . . . . .	104
3. Оперативно-разыскные мероприятия по раскрытию и расследованию преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков среди несовершеннолетних . . . . .	112
<b>Лекция V.</b> Оперативно-разыскное обеспечение раскрытия и расследования преступлений имущественного характера, совершенных несовершеннолетними. . . . .	120
1. Общая характеристика преступлений имущественного характера, совершенных несовершеннолетними . . . . .	120
2. Организационно-управленческие меры органов внутренних дел по раскрытию и расследованию преступлений имущественного характера, совершенных несовершеннолетними . . . . .	127
3. Оперативно-разыскные мероприятия органов внутренних дел по раскрытию и расследованию преступлений имущественного характера, совершенных несовершеннолетними . . . . .	132
<b>Лекция VI.</b> Оперативно-разыскное обеспечение раскрытия и расследования преступлений, связанных с сексуальным насилием в отношении несовершеннолетних. . . . .	138
1. Общая характеристика преступлений, связанных с сексуальным насилием в отношении несовершеннолетних . . . . .	138
2. Организационно-управленческие меры органов внутренних дел по раскрытию и расследованию преступлений, связанных с сексуальным насилием в отношении несовершеннолетних . . . . .	143
3. Оперативно-разыскные мероприятия органов внутренних дел по раскрытию преступлений, связанных с сексуальным насилием в отношении несовершеннолетних . . . . .	148
<b>Лекция VII.</b> Организация розыскной работы органов внутренних дел в отношении несовершеннолетних. . . . .	157
1. Современное состояние организации оперативно-разыскной деятельности органов внутренних дел в сфере розыска несовершеннолетних . . . . .	157

2. Организационно-управленческие меры органов внутренних дел в сфере розыска несовершеннолетних . . . . .	161
3. Оперативно-разыскные мероприятия органов внутренних дел в сфере розыска несовершеннолетних . . . . .	171
<b>Лекция VIII. Организация оперативно-разыскной деятельности органов внутренних дел по проверке на причастность к совершению преступлений несовершеннолетних, содержащихся в изоляторах временного содержания, следственных изоляторах, центрах временного содержания несовершеннолетних правонарушителей . . . . .</b>	<b>176</b>
1. Правовая основа организации оперативно-служебной деятельности органов внутренних дел по проверке на причастность к совершению преступлений несовершеннолетних, содержащихся в изоляторах временного содержания, следственных изоляторах, центрах временного содержания несовершеннолетних правонарушителей . . . . .	176
2. Организационно-управленческие меры органов внутренних дел по проверке на причастность к совершению преступлений несовершеннолетних, содержащихся в изоляторах временного содержания, следственных изоляторах, центрах временного содержания несовершеннолетних правонарушителей . . . . .	182
3. Оперативно-разыскные мероприятия органов внутренних дел по проверке на причастность к совершению преступлений несовершеннолетних, содержащихся в изоляторах временного содержания, следственных изоляторах, центрах временного содержания несовершеннолетних правонарушителей . . . . .	190
<b>Список использованной литературы. . . . .</b>	<b>195</b>

**Для заметок**

Учебное издание

**Беляева** Лариса Ивановна,  
**Воронцов** Андрей Вячеславович,  
**Лепёхин** Дмитрий Иванович и др.

**Правовая основа организации оперативно-разыскной  
деятельности ОВД по борьбе с преступлениями, совершаемыми  
несовершеннолетними и в отношении них**

Курс лекций

Редактор: *А. А. Уварова*  
Верстка: *Д. А. Бурицев*

Подписано в печать 07.12.2018. Формат 60 × 84 <sup>1</sup>/<sub>16</sub>.  
Уч.-изд. л. 11,3. Усл. печ. л. 12,1. Тираж 43 экз. Заказ № \_\_\_\_\_

Отделение полиграфической и оперативной печати РИО  
Академии управления МВД России.  
125993, Москва, ул. Зои и Александра Космодемьянских, д. 8

ISBN 978-5-906942-59-3



9 785906 942593