

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФГКОУ ВО
УФИМСКИЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ

Гарифуллина Р. Ф., Галимов Р. Р., Асмандиярова Н. Р.

**ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ НАРКОТИЗАЦИИ В МОЛОДЕЖНОЙ СРЕДЕ
В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ**

Научно-практическое пособие

УФА 2018

УДК 343.851.5:343.976(470)

ББК 67.518.8(2Рос)я73

Г90

*Под общей редакцией
кандидата юридических наук А. С. Ханахмедова –
начальника Уфимского ЮИ МВД России*

*Рекомендовано к опубликованию
редакционно-издательским советом Уфимского ЮИ МВД России*

Рецензенты: кандидат педагогических наук Р. С. Куликов (Казанский юридический институт МВД России);
В. А. Фатхутдинов (Главное следственное управление
МВД по Республике Башкортостан)

Гарифуллина, Р. Ф.

Г90 Предупреждение наркотизации в молодежной среде в современных условиях [Электронное издание]: научно-практическое пособие / Р. Ф. Гарифуллина, Р. Р. Галимов, Н. Р. Асмандиярова; под общ. ред. А. С. Ханахмедова. – Уфа: Уфимский юридический институт МВД России, 2018. – 27 с.

Научно-практическое пособие содержит анализ причин и условий, способствующих приобщению молодежи к наркотикам. Авторами предложены меры, направленные на уменьшение уровня наркотизации в молодежной среде.

Работа предназначена для обучающихся образовательных организаций МВД России при изучении учебных дисциплин: «Уголовное право» и «Криминология», а также может быть использована сотрудниками органов внутренних дел в практической деятельности для установления и устранения действительных причин и условий наркотизации в молодежной среде и эффективного ее предупреждения.

УДК 343.851.5:343.976(470)

ББК 67.518.8(2Рос)я73

© Гарифуллина Р. Ф., 2018,

© Галимов Р. Р., 2018,

© Асмандиярова Н. Р., 2018,

© Уфимский ЮИ МВД России, 2018

Содержание

Введение.....	4
1.1. Анализ причин и условий, способствующих наркотизации молодежи в современных условиях	5
1.2. Пути решения проблем предупреждения наркотизации среди молодежи.....	13
Заключение.....	18
Приложение.....	20
Литература	25

ВВЕДЕНИЕ

В последние годы в России наркотизм превратился в один из значимых факторов, оказывающих негативное влияние на физическое и моральное здоровье населения, демографическую ситуацию, экономику, политику, правопорядок, социальную стабильность и будущее молодежи. Прогрессирующее снижение среднего возраста приобщения к наркотикам и увеличение количества наркоманов среди молодежи требует выработки рекомендаций, касающихся формирования у молодежи устойчивости к потреблению психоактивных веществ, а также содержащие предложения для субъектов профилактики, в том числе сотрудников органов внутренних дел, направленные на эффективную работу по предупреждению наркотизации в молодежной среде.

Наркотизм – это социальное явление, содержание которого состоит в приобщении к употреблению наркотиков отдельными группами населения, а форма выражается в совокупности прямо или опосредованно связанных с наркотиками общественно опасных деяний, посягающих на здоровье людей.

Наркотизация – распространение употребления наркотиков. Предупреждение наркотизации включает в себя предупреждение употребления наркотиков (т. е. борьбу с наркоманией) и противодействие распространению наркотиков (предупреждение наркопреступлений).

Наркотизация в молодежной среде выражается в относительно распространенном, статистически устойчивом потреблении частью несовершеннолетних и молодежи наркотических средств или психотропных веществ, способствует массовому распространению болезни наркомании, преступлений, мелких правонарушений, иных негативных психологических, медицинских, социальных проявлений, является фактором наркопреступности.

В данной работе мы постарались проанализировать причины и условия наркотизации молодежи в современных условиях и рассмотреть некоторые пути решения проблем ее предупреждения.

1.1. Анализ причин и условий, способствующих наркотизации молодежи в современных условиях

Для выявления причин и условий наркотизации молодежи необходимо обратиться к криминологической характеристике наркотизации населения, т. е. рассмотреть количественные и качественные показатели наркопреступлений и наркомании, имеющих свое распространение в нашем обществе.

Проанализируем количество зарегистрированных в России преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков (НОН)¹:

в 2012 г. – 218 974 (9,5 % – доля данных преступлений среди всей зарегистрированной преступности);

в 2013 г. – 231 462 (10,5 %);

в 2014 г. – 253 517 (11,7 %);

в 2015 г. – 234 788 (10 %);

в 2016 г. – 199 228 (9 %);

январь – июль 2017 г. – 122 839 (10 %).

Таким образом, в нашей стране ежегодно регистрируется около 200 тысяч преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, что составляет около 10 % в общем числе всей зарегистрированной преступности в России. При этом отмечается тенденция к их увеличению с 2012 г. по 2014 г. и уменьшению с 2015 г. по 2016 г.

Далее рассмотрим количество преступлений, связанных с НОН, которые остаются не раскрытыми:

в 2012 г. – 72 560 (33,1 %);

в 2013 г. – 84 423 (36,5 %);

в 2014 г. – 4 035 (1,6 %);

в 2015 г. – 96 839 (41 %);

в 2016 г. – 83 584 (42 %);

январь - июль 2017 г. – 40 444 (33 %).

Приведенные данные свидетельствуют о том, что:

– в России ежегодно количество нераскрываемых преступлений, связанных с НОН, растет, за исключением показателей 2014 года, и их число составляет около 82 000 преступлений в год;

– если привести процентное соотношение нераскрытых преступлений к общему числу зарегистрированных преступлений, связанных с НОН, то средний показатель за шесть лет составляет около 31 %.

Наркомания и наркопреступность тесно связаны, так как в состоянии наркотического опьянения человек утрачивает контроль над собой, частично или полностью устраняется действие сдерживающих факторов

¹ См.: Показатели преступности в России [Электронный ресурс] Портал правовой статистики Генеральной Прокуратуры Российской Федерации // www.crimestat.ru (дата обращения: 04.08.2017).

(совесть, стыд, страх, и т. д.); тяга к наркотикам может подтолкнуть к совершению любого преступления; нередко наркоман становится активным участником наркобизнеса.

Обратим внимание на то, что в России выявляется следующее количество лиц, совершивших преступление в состоянии наркотического опьянения: в 2012 г. – 21 244 (2,1 % – доля среди всех выявленных лиц, совершивших преступления);

в 2013 г. – 25 221 (2,5 %);

в 2014 г. – 29 387 (2,9 %);

в 2015 г. – 30 321 (2,9 %);

в 2016 г. – 25 773 (2,6 %);

январь – июль 2017 г. – 13 835 (2,4 %)¹.

На основании приведенных показателей мы можем сделать следующие предварительные выводы:

– ежегодно в нашей стране выявляется относительно стабильное число лиц, совершивших преступление в состоянии наркотического опьянения, около 25 000 человек в год;

– при этом отмечается тенденция к их увеличению от 21 244 (в 2012 г.) до 30 321 (в 2015 г.), и уменьшению от 30 321 (в 2015 г.) до 25 773 (в 2016 г.);

– удельный вес выявленных лиц, совершивших преступление в состоянии наркотического опьянения, составляет около 2,4 % в общем числе всех выявленных лиц в совершении преступлений в России.

По исследуемой тематике официальная статистика также предоставляет сведения по количеству выявленных лиц, совершивших преступления, связанные с НОН:

в 2012 г. – 115 214 (11,4 % – доля среди всех выявленных лиц, совершивших преступления);

в 2013 г. – 117 912 (11,6 %);

в 2014 г. – 122 424 (12,2 %);

в 2015 г. – 120 223 (11,3 %);

в 2016 г. – 106 881 (10,6 %);

январь – июль 2017 г. – 63 273 (11 %).

Анализируя вышеуказанные показатели или статистические данные, можно также сделать выводы, что:

– в России ежегодно количество выявленных лиц, совершивших преступления, связанные с НОН, относительно стабильно и составляет около 115 000 человек в год;

– при этом отмечается тенденция к их увеличению от 115 214 (в 2012 г.) до 120 223 (в 2015 г.) и уменьшению от 120 223 (в 2015 г.) до 106 881 (в 2016 г.);

¹ См.: Показатели преступности в России [Электронный ресурс] Портал правовой статистики Генеральной Прокуратуры Российской Федерации // www.crimestat.ru (дата обращения: 04.03.2017г.).

– удельный вес лиц, совершивших преступления, связанные с НОН, в общем числе всех выявленных лиц в совершении преступлений в России составляет около 11 %.

Характеристика лиц, совершивших преступления, связанные с
незаконным оборотом наркотических, психотропных веществ и их
аналогов, сильнодействующих веществ в России¹:

	2011г.	2012г.	2013г.	2014г.	2015г.
Всего число лиц, привлеченных к уголовной ответственности за преступления, связанные с НОН	109144	115214	117912	123300	121557
Из них по полу:					
мужчин	95410	101629	105834	111565	110114
женщин	13734	13585	12078	11735	11443
По возрасту:					
несовершеннолетних	2088	2150	2527	3196	3264
18-29 лет	48727	50452	53262	56061	54499
Граждан России	105792	111865	114140	119151	117173
Иностранцев граждан и лиц без гражданства	3352	3349	3772	4149	4384
в том числе граждан государств-участников СНГ	2956	2922	3252	3700	3941
По социальной принадлежности:					
служащих	797	716	815	971	1139
учащихся	3062	3223	4093	4594	4440
Из общего числа выявленных лиц, совершивших преступления:					
лиц без постоянного источника дохода	80105	83483	81924	83360	83581
безработных	6030	6419	5436	4955	2856
ранее совершавших преступления	49485	59275	61314	66258	67492

¹ См.: Преступность и правонарушения. 2015. Статистический сборник. ГИАЦ МВД России, Москва, 2016г. С. 125.

Анализ статистики по наркоконтингенту в России приводит к следующим выводам, что: число лиц, привлеченных к уголовной ответственности за преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков, стабильно растет, несмотря на незначительное снижение в 2015 году и их количество составляет около 117 тысяч человек в год.

Из них мужчины – около 105 тысяч человек (90 %), женщины – около 12 тысяч человек (10 %).

По возрасту: несовершеннолетних – около 2600 человек (2 %), 18–29 лет – около 53 тысяч человек (45 %).

Анализ структуры наркопреступников показывает, что их половину составляют молодежь и несовершеннолетние, в 90 % случаев мужчины, в 97 % – граждане России, в 70 % – это лица без постоянного источника дохода, в 52 % – ранее совершавшие преступления.

Выявленные показатели обозначили такие проблемы наркотизации как отсутствие у большинства наркопреступников законных источников дохода, соответственно их незанятость в социально-полезной, трудовой сфере, а также неэффективная профилактика рецидивной преступности.

Меры, направленные на улучшение ситуации в указанных проблемных направлениях, такие как помощь в трудоустройстве учащихся, студентов и других категорий молодежи; обеспечение возможности организовать современный досуг молодежи в социально-позитивных и доступных для большинства молодежи формах; помощь в социализации лицам, привлеченным к уголовной ответственности, особенно после отбытия наказания в местах лишения свободы, будут способствовать предупреждению наркотизации населения в целом, и молодежи, в частности.

Рассмотрим как обстоит ситуация с наркоманией в современной России. По данным Минздрава России (на начало 2017 года), на учете в специализированных медицинских учреждениях состояло свыше 640 тысяч потребителей наркотиков.

По данным МВД России регулярно потребляют наркотики в России около 1,6 % населения страны (это около 2 345 600 человек). Однако, как утверждает начальник Главного управления по контролю за оборотом наркотиков МВД России Андрей Храпов, скорее всего, данные показатели не полностью отражают реальность, и количество наркоманов в России выше¹.

По экспертным оценкам, наркопотребителей, то есть людей, которые с разной степенью интенсивности употребляют наркотики, насчитывается в России порядка 7,3 миллиона человек² (около 5 % населения страны).

¹ В России в 2016 году снизилось число «зарегистрированных» наркоманов. Москва, 8 февраля – РИА Новости. Интервью «Газете.ру» начальника Главного управления по контролю за оборотом наркотиков МВД России Андрея Храпова // <https://ria.ru/society/20170208/1487428128.html>

²Рабочая встреча с директором ФСКН Виктором Ивановым. Глава Федеральной службы по контролю за оборотом наркотиков информировал Президента о результатах работы ведомства в 2015 году. //

Для полноты картины участников процесса наркотизации населения в целом и молодежи, в частности, целесообразно рассмотреть типологию лиц, совершивших преступления, связанные с оборотом наркотических средств (авторы типологии: С. В. Максимов и В. С. Овчинский):

1) Организаторы (руководители) организованных групп, в том числе преступных сообществ;

2) Изготовители (производители) наркотиков;

3) «Экспедиторы» («почтальоны»);

4) Крупнооптовые сбытчики;

5) Мелкооптовые сбытчики;

6) «Берущие»;

7) «Распространители рекламы»;

8) «Сторожа» («кладовщики»);

9) «Кассиры»;

10) «Прачки» («отмыватели»);

11) «Крыша».

Так, организаторы (руководители) организованных групп, в том числе преступных сообществ, созданных в целях совершения преступлений, которые относятся к обороту наркотических средств, – «наркобароны» нередко формально принадлежат к высшему слою общества, внешне респектабельны, но одновременно аморальны и деспотичны.

Среди изготовителей (производителей) наркотиков встречаются в основном лица, обладающие высоким образовательным уровнем (нередко кандидаты и доктора наук), имеющие специальность химика-технолога, фармацевта, провизора или биотехнолога.

Этих лиц следует отличать от тех, кто занимается возделыванием наркотикосодержащих культур и их первичной обработкой: среди них, напротив, преобладают лица с более низким образовательным уровнем, имеющие специализацию в области сельского хозяйства или неимеющие вообще специализации.

К «берущим» относятся лица, систематически собирающие деньги у нескольких наркоманов для покупки наркотических средств у одних и тех же лиц.

«Распространители рекламы» – это лица, которые бесплатно раздают наркотики всем желающим, нередко с применением различных форм психического насилия, в том числе обмана.

Часть «распространителей рекламы» становятся сбытчиками наркотических средств для оказавшихся в наркотической зависимости вследствие распространения такой «рекламы».

«Прачки» – владельцы (нередко номинальные) банков, иных кредитных учреждений, казино, с помощью которых в легальный оборот

вовлекаются деньги, полученные от продажи наркотиков.

«Крыша» применительно к рассматриваемой категории преступности обычно представлена должностными лицами правоохранительных или иных органов государственной власти, обеспечивающими защиту участников (прежде всего организаторов) преступного оборота наркотических средств от уголовного преследования и преследования со стороны конкурентов.

При опросе практических работников органов внутренних дел, работающих по линии борьбы с незаконным оборотом наркотиков, ими были дополнены вышеприведенные типы участников НОН, такими как «закладчик», «администратор (диспетчер)» и «кадровик».

«Закладчик» это лицо, делающее закладку (положившее наркотик в тайник), откуда впоследствии покупатель заберет товар. «Закладчик» может делать закладки, как по месту своего жительства, так и ездить в командировки в другие регионы.

«Администратор (диспетчер)» является посредником (координатором) между покупателем и закладчиком. «Администратор (диспетчер)» сообщает о заказе закладчику; а покупателя информирует о размере, способе оплаты, времени и месте, откуда и когда можно забрать товар. «Администратор (диспетчер)» может проживать как в городе, где совершается покупка наркотика, так и в другой местности или даже в другой стране.

«Кадровик» лицо, принимающее на работу «администраторов, диспетчеров», «закладчиков» и других участников незаконного оборота наркотиков. Ему предоставляется, как правило, копия паспорта лица, который устраивается «на работу».

Доминирующими характеристиками криминологического портрета личности участника преступного оборота наркотических средств являются: принадлежность к мужскому полу, молодежный возраст (до 30 лет), российское гражданство, отсутствие постоянной занятости и растущее число лиц, ранее совершавших преступления.

В рамках социологического исследования, проведенного в 2016 г. Институтом повышения квалификации профсоюзных кадров Республики Башкортостан, было изучено мнение населения о доступности и распространенности различных видов психоактивных веществ. По результатам данного исследования составлен социальный портрет группы риска. Это молодой человек, преимущественно мужского пола в возрасте до 25 лет. Образование средне-специальное либо студент ВУЗа. Свое материальное положение оценивает как среднее. Результаты исследования выявили тот факт, что наркомания все больше затрагивает «благополучные» слои населения, и в этой ситуации семейное и социальное благополучие граждан уже не являются гарантиями отсутствия «заражения» наркоманией. Первый наркотический «опыт» фиксируется в

период между 16 и 18 годами. Основной мотивацией при употреблении служили интерес (любопытство), желание испытать острые ощущения, попытка снятия напряжения. В основном потреблялись наркотические средства в виде курения (марихуана, гашиш) и таблеток. Причина, по которой потребляются именно эти одурманивающие вещества – дают больше энергии, менее вредны для организма, легче отвыкнуть в последующем, дешевле.

Основными местами, где впервые попробовали наркотик для группы риска являются клубы/дискотеки, в гостях у знакомых/друзей, за городом/на природе. Друзья и коллеги (по работе и сокурсники) – это те, кто впервые предлагает попробовать наркотик – почти в 51 % случаев первичного употребления наркотиков. Все это полностью совпадает с выводами предыдущих исследований.

Следует указать на следующие специфические процессы, негативно влияющие на ситуацию в сфере незаконного оборота наркотиков:

- распространение средствами массовой информации, так называемой наркотической идеологии, включая пропаганду употребления возбуждающих и одурманивающих средств как якобы неотъемлемого атрибута современной молодежной субкультуры;

- демонстрация соответствующих сцен в кинофильмах, видеофильмах, телевизионных передачах, нейтрализующих отрицательное отношение к наркотикам у массовой аудитории и, наоборот, искусственно разжигающих интерес к ним;

- подражание определенной части молодежи западным движениям анархического протеста (хиппи, рокеры и т.п.), в среде которых потребление наркотиков является составной частью повседневного образа жизни;

- активизация усилий преступной среды по вовлечению в нее подростков и лиц молодого возраста, в том числе за счет приобщения к традиционному для нее потреблению наркотиков;

- скачкообразный рост криминального наркобизнеса и формирование в России национального наркорынка в силу его особой прибыльности для производителей и распространителей наркотиков и увеличения этой прибыльности из-за ослабления системы контроля над незаконным оборотом наркотиков на территории постсоветского пространства, появления «прозрачных границ» и т. д.;

- растущая заинтересованность международных преступных сообществ, специализирующихся на незаконных операциях с наркотиками, в транзите их через территорию России (с учетом ослабления контроля на границе и транспортных магистралях, из-за их протяженности и неупорядоченности пограничного режима), а равно в закупках наркотического сырья в Средней Азии, на Дальнем Востоке, в приобретении разного рода синтетических наркотических средств,

производимых в подпольных лабораториях или на нелегальных химфармпредприятиях, а также вывозе прекурсоров в регионы мира, где сконцентрировано крупное нелегальное производство наркотиков.

В криминальный бизнес сравнительно легко вовлекаются специалисты-химики (включая лаборантов, студентов и т. д.), распространяются различные подпольные технологии изготовления наркотических средств.

Наркоситуация в различных регионах России неодинакова. Уровень незаконного распространения наркотиков и преступных проявлений на этой основе и динамика наркотизации населения зависят от ряда факторов, в том числе географического положения, возрастной структуры населения, условий семейного воспитания, экономической ситуации, степени социальной напряженности, социально-психологических (включая этнопсихологические) особенностей населения, наличия посевов дикорастущих наркосодержащих растений, концентрации учебных, исследовательских учреждений и предприятий химико-фармацевтического профиля и т. д. Но вместе с тем в стране не осталось регионов, где наркотизм не оказывал бы заметного негативного влияния на состояние общественной безопасности и здоровье населения.

Росту наркопреступности способствует также уровень общей преступности, в особенности организованной и профессиональной ее части. Известно, что злоупотребление наркотиками и их незаконный оборот – необходимый атрибут большей части преступного мира.

Неблагоприятная эволюция наркоситуации в России объясняется воздействием ряда объективных и субъективных условий, способствующих резкой интенсификации незаконного оборота наркотиков, таких как:

- отсутствие эффективной системы выявления потребителей наркотиков на ранних стадиях заболевания наркоманией;

- наличие высокого спроса на наркотики со стороны молодежных, божемных и даже маргинальных групп населения, потерявших в переходный период социальную ориентацию или перспективу, либо ставших жертвой целенаправленной пропаганды, примера кумиров или моды;

- быстрый рост потребительской среды, прежде всего в промышленных городах;

- разветвленная транспортная сеть, наличие собственного наркосырья и наркопроизводства, соответствующего оборудования, лабораторий, широкие возможности для привлечения к производству наркотиков нуждающихся студентов, фармацевтов, квалифицированных химиков с использованием оборудования по месту их работы, а к распространению наркотиков – безработных из разных социальных слоев, используемых в качестве курьеров, сбытчиков, боевиков;

– пограничные этнические конфликты, дестабилизирующие ситуацию в регионах с интенсивным наркобизнесом;

– поиск международным наркобизнесом новых путей межгосударственной транспортировки наркотиков взамен ставшего для него более опасным так называемого «балканского» пути;

– наличие в России привлекательных для наркобизнеса (отечественного и конкурирующего или сотрудничающего с ним международного) условий, в том числе:

а) недостаточная эффективность уголовно-правовых норм об ответственности за совершение наркопреступлений и легализацию преступных доходов;

б) формирование в нелегально проживающих в стране этнических общностях, состоящих из выходцев из стран интенсивного наркопроизводства и наркобизнеса;

в) ослабление системно выделенного направления профилактики, противодействующей распространению наркотиков, что приводит к резкому снижению контроля за средой наркоманов, каждый из которых может приобщить к потреблению наркотических средств 10–15 человек. Одновременно наблюдается уклонение педагогов от противодействия распространению наркотиков среди учащихся, хотя во многих школах и колледжах активно распространяются наркотики, а 15–20 % учащихся их употребляют.

Изучение причинного комплекса наркопреступности и наркомании в нашем обществе позволяет лучше уяснить изучаемый феномен, а также выработать меры адекватного реагирования на предупреждение наркотизации молодежи, являющейся главными и многочисленными участниками этого процесса.

1.2 Пути решения проблем предупреждения наркотизации среди молодежи

Согласно Федеральному закону от 08.01.1998 № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» государственная политика в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также в области противодействия их незаконному обороту направлена на

– установление строгого контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров;

– раннее выявление незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ;

– постепенное сокращение числа больных наркоманией;

– сокращение количества правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их

прекурсоров.

Указанная политика наряду с другими строится на принципах:

- приоритетности мер по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании, профилактике правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, особенно среди детей и молодежи, а также стимулирование деятельности, направленной на антинаркотическую пропаганду;

- государственной поддержки научных исследований в области разработки новых методов лечения наркомании;

- привлечения негосударственных организаций и граждан к борьбе с распространением наркомании и развитию сети учреждений медицинской реабилитации и социальной реабилитации больных наркоманией;

- побуждения больных наркоманией к лечению от наркомании и медицинской и (или) социальной реабилитации, а также побуждения лиц, эпизодически потребляющих наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача, к прохождению профилактических мероприятий;

- государственной поддержки деятельности организаций, которые осуществляют мероприятия по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании, мероприятия по медицинской реабилитации и социальной реабилитации, социальной и трудовой реинтеграции лиц, потребляющих наркотические средства или психотропные вещества, либо оказывают финансовую помощь в осуществлении таких мероприятий, независимо от организационно-правовой формы указанных организаций.

Под профилактикой незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании понимается совокупность мероприятий политического, экономического, правового, социального, медицинского, педагогического, культурного, физкультурно-спортивного и иного характера, направленных на предупреждение возникновения и распространения наркомании.

В учебной литературе выделяют три модели профилактики наркомании: медицинскую, образовательную и психосоциальную.

1. Медицинская модель ориентирована преимущественно на медико-социальные последствия наркомании и предусматривает в основном информирование о негативных последствиях приема наркотических и иных психоактивных средств на физическое и психическое здоровье.

2. Образовательная модель, основана на воспитательно-педагогических методах деятельности специалистов образовательных учреждений и направлена на формирование у детей и молодёжи знаний о социальных и психологических последствиях наркомании с целью создания устойчивого альтернативного выбора в пользу отказа от приема

наркотиков.

3. Психосоциальная модель главной своей целью утверждает необходимость развития определенных психологических навыков в противостоянии групповому давлению в конфликтных ситуациях, а также в умении сделать правильный выбор в момент предложения наркотиков.

Противодействие незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров в России осуществляют: Генеральная прокуратура Российской Федерации, Следственный комитет Российской Федерации, федеральный орган исполнительной власти по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, федеральный орган исполнительной власти в области внутренних дел, федеральный орган исполнительной власти по таможенным делам, федеральная служба безопасности, федеральная служба внешней разведки, федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения, а также другие федеральные органы исполнительной власти в пределах предоставленных им Правительством Российской Федерации полномочий.

Профилактическая деятельность органов внутренних дел реализуется через общую, индивидуальную и оперативно-розыскную профилактику.

Под общей профилактикой принято понимать выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению правонарушений. Применительно к нашей проблеме, речь идёт о выявлении специфических криминогенных обстоятельств, способствующих совершению противоправных деяний, связанных с наркотиками.

Индивидуальная профилактика (ИП) направлена в отношении конкретного человека, конкретной личности.

ИП решает следующие задачи:

- выявление наркоманов и постановка их на профилактический учёт;
- выявление лиц, так или иначе связанных с наркоманией, их учёт, изучение и осуществление в отношении них оперативно-розыскной работы;
- выявление лиц, замышляющих совершение преступлений на почве наркомании, предотвращение и пресечение подготавливаемых ими посягательств;
- контроль над поведением всех этих категорий лиц, проведение оперативного слежения, а в целом – недопущения преступлений.

Оперативно-розыскная профилактика по своим целям и задачам тесно связана с общей и индивидуальной профилактикой и осуществляется правоохранительными органами специфическими мерами оперативного характера.

В ходе проведенного исследования были опрошены сотрудники Управления по контролю за оборотом наркотиков МВД по Республике Башкортостан, которые наряду с другими ответили на вопрос: «Что способствует распространению наркомании и наркопреступности среди молодежи и несовершеннолетних?» Итак, из 31 опрошенного респондента 55 % ответили – нравственная деградация в обществе; 35 % – недостатки семейного воспитания; 23 % – недоработки системы образования и несовершенство российских законов; 19 % – разрушение системы детского, подросткового, молодежного досуга; 6 % – коррупция в органах власти и правоохранительных органах; 3 % – недостаточная эффективность правоохранительных органов. Полученные ответы определяют основные направления профилактической деятельности, в которых необходимо совершенствование или реформирование с целью нейтрализации или уменьшения причинного комплекса, обуславливающего распространение наркотиков и совершение наркопреступлений.

Сотрудники УНК МВД по Республике Башкортостан решение проблемы профилактики наркомании и наркопреступности среди несовершеннолетних и молодежи видят в следующем:

1) кардинальное улучшение системы кадрового, финансового, материально-технического, информационного, методического обеспечения профилактики наркомании в образовательных организациях, в правоохранительных органах, в медицинских учреждениях, в органах социального обеспечения населения и др. – 68 % респондентов;

2) совершенствование системы нравственного воспитания детей, подростков и молодежи – 55 %;

3) развитие общественных подростковых, молодежных движений – 45 %;

4) более полное и рациональное использование потенциала досуговой деятельности – 35 %;

5) совершенствование системы раннего выявления потребителей наркотиков среди подростков и молодежи – 35 %;

6) совершенствование систем защиты образовательных организаций от проникновения наркотиков и распространителей наркотиков – 32 %

7) сделать более тесной и предметной связь школы, родителей и правоохранительных органов в вопросах организации и осуществления профилактики наркомании – 23 %;

8) повысить роль семьи – 3 %.

Полученные ответы определяют основные направления профилактической деятельности, в которых необходимо совершенствование или реформирование с целью нейтрализации или уменьшения причинного комплекса, обуславливающего распространение наркотиков и совершение наркопреступлений в молодежной среде.

Предложенные авторами анкеты можно использовать как при проведение учебных занятий, так и в практической деятельности сотрудников, работающих по направлению борьбы с незаконным оборотом наркотиков, для выявления актуальных вопросов и определения пути решения проблем предупреждения наркотизации среди молодежи (см.: приложение).

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

К основным факторам наркотизации молодежи отнесены: дефекты социализации в семье, в образовательной среде; психологический; фактор безысходности, вызванный социальной неустроенностью,

психологическим отчуждением личности, заболеваемостью ВИЧ-инфекцией, наркоманией, гепатитами; наркокультура; миграция; географическое положение России; несовершенство законодательной базы; низкая эффективность деятельности субъектов профилактики молодежной наркопреступности.

Предупреждение наркотизации среди молодежи должно сопровождаться созданием условий для свободного, духовно и физически здорового развития молодёжи, раскрытия социального потенциала и индивидуальных способностей подростков, а также подготовкой молодого поколения к выполнению общественно значимых социальных ролей.

Так как незаконный оборот наркотиков является опасным видом преступности и имеет широкое распространение среди молодежи, необходимо применять меры профилактики, которые будут наиболее эффективными. Кроме мер со стороны правоохранительных органов, большое значение имеет адекватная социальная и образовательная политика, начиная с семьи и заканчивая социумом в целом. Мероприятия, направленные на формирование здорового образа жизни, жизненной устойчивости перед трудностями, являются наиболее эффективными в плане профилактики приобщения к незаконному обороту наркотических средств.

Если удастся окончательно переломить существующую «моду» на наркотики и продолжать прививать «моду» на красоту, спорт и здоровье, то можно предположить, что рост распространения наркомании и токсикомании будет стабилизирован, а спрос на наркотики уменьшится. Исходя из современных основ профилактики наркомании, все заинтересованные ведомства и отдельные специалисты должны направить основные усилия на вытеснение «наркоманической субкультуры» культом здорового образа жизни¹. Подача информации о наркотиках должна быть адресной, с учётом возраста и социального статуса аудитории. Потребуется долговременная работа по формированию трезвеннического мировоззрения подрастающего поколения и организации духовного роста индивидуума и его здорового досуга.

Таким образом, мероприятия по профилактике наркотизации молодежи можно сгруппировать в пять основных блоков:

- организационно-правовые меры;
- профилактика злоупотребления наркотическими средствами и психотропными веществами;

¹ Петрова Т. А. Межведомственный круглый стол «Проблемы взаимодействия подразделений органов внутренних дел с другими субъектами государственного предупреждения преступлений и иных правонарушений» (Москва, ВНИИ МВД России, 27 октября 2011 г.) / Петрова Т. А. // Административное право и процесс. 2012. № 2. С. 78–80.

- лечение, восстановление трудоспособности и реабилитация лиц, допускающих немедицинское употребление наркотиков;
- обеспечение контроля за производством и распределением наркотических средств и психотропных веществ;
- пресечение незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ.

Эффективная профилактическая деятельность подразделений и служб органов внутренних дел по исследуемой проблематике возможна при условии ресурсного, информационного, технического и иного обеспечения. Для этого необходимо совершенствование нормативной базы не только как определяющей круг прав, обязанностей и ответственность сотрудников, но и обеспечивающий их деятельность необходимыми финансовыми, информационными, техническими и другими ресурсами. В нормативных актах должны быть указаны конкретные источники финансирования деятельности и технической оснащенности.

Приложение

АНКЕТА

Уважаемый сотрудник органов внутренних дел!

В решении современных проблем безопасности населения Республики Башкортостан трудно переоценить роль сотрудников полиции, чей профессионализм, гражданская позиция в деле профилактики наркотизма, защите подрастающего поколения от различных вызовов и угроз имеют огромное значение.

Мы предлагаем Вам принять участие в качестве экспертов в исследовании по определению конструктивных подходов к организации противодействия наркомании и наркопреступности среди несовершеннолетних в Республике Башкортостан, созданию оптимальных условий для нравственного и физического оздоровления молодежной среды.

Работа с предложенным Вам бланком экспертного опроса потребует определенной затраты времени и умственной энергии, тем не менее, мы надеемся на Ваше, уважаемый сотрудник полиции, понимание всей важности и злободневности проводимого исследования.

Внимательно прочитав вопрос, удобным для Вас способом (подчеркиванием, галочкой, крестиком и т. п.) пометьте тот вариант ответа, который соответствует Вашему мнению. Там, где требуется выражение Вашего мнения в письменной форме, кратко изложите его в отведенном для этого месте.

Экспертный опрос проводится анонимно (указывать свою фамилию, другие автобиографические данные не обязательно).

Заранее благодарим за творческий подход к исследованию и Ваши искренние ответы!

1. Ваш стаж в органах внутренних дел

- 1.1. Менее года
- 1.2. От 1 года до 3 лет
- 1.3. От 3 до 5 лет
- 1.4. От 5 до 10 лет
- 1.5. Свыше 10 лет

2. Вы работаете в подразделении по контролю за оборотом наркотиков?

- 2.1. Менее года
- 2.2. От 1 года до 3 лет
- 2.3. От 3 до 5 лет
- 2.4. От 5 до 10 лет
- 2.5. Свыше 10 лет

3. Вы оцениваете уровень безопасности:

а) Вашей личной, как:

- 3.1. Удовлетворительный
- 3.2. Неудовлетворительный
- 3.3. Затрудняюсь ответить

б) в городе, районе, где Вы проживаете:

- 3.4. Удовлетворительный
- 3.5. Неудовлетворительный
- 3.6. Затрудняюсь ответить

4. Какие из угроз общественной безопасности Вы считаете наиболее значимыми? (Цифрами от 1 до 8 отметьте варианты по степени значимости: 1 – очень важно, 2 – важно, 3 – не очень важно и т. д.)

- 4.1. Коррупция и криминализация общественной жизни
- 4.2. Наркомания и наркопреступность
- 4.3. Политическая нестабильность
- 4.4. Возможные террористические акты
- 4.5. Нелегальная миграция
- 4.6. Экологическая катастрофа
- 4.7. Упадок культуры, науки, образования
- 4.8. Нравственная деградация населения

5. Что, по Вашему мнению, способствует распространению наркомании и наркопреступности среди несовершеннолетних и молодежи в Республике Башкортостан?

- 5.1. Недостаточная эффективность правоохранительной деятельности
- 5.2. Коррупция в органах власти и правоохранительных органах
- 5.3. Разрушение системы детского, подросткового, молодежного досуга
- 5.4. Нравственная деградация в обществе
- 5.5. Недоработки системы образования
- 5.6. Недостатки семейного воспитания
- 5.7. Несовершенство российских законов
- 5.8. Здоровый образ жизни перестал быть идеалом и целью воспитания и самовоспитания
- 5.9. Средства массовой информации сняли с себя ответственность за решение проблем гражданского, нравственного воспитания молодежи

6. По Вашему мнению, ситуация с наркоманией и наркопреступностью в городе (районе, республике) за последние годы:

- 6.1. Улучшилась
- 6.2. Ухудшилась
- 6.3. Осталась неизменной
- 6.4. Затрудняюсь сказать

7. Ваша семья гарантирована от проникновения наркомании?

- 7.1. Вполне
- 7.2. Есть сомнения
- 7.3. Не защищена
- 7.4. Затрудняюсь ответить

8. Что необходимо сделать для достижения должной эффективности профилактики наркомании и наркопреступности среди несовершеннолетних и молодежи в Республике Башкортостан?

(Цифрами от 1 до 8 отметьте варианты по степени важности: 1 – очень важно, 2 – важно, 3 – не очень важно и т. д.)

- 8.1. Более полное и рациональное использование потенциала досуговой деятельности
- 8.2. Совершенствование системы нравственного воспитания детей, подростков и молодежи
- 8.3. Развитие общественных подростковых, молодежных движений
- 8.4. Кардинальное улучшение системы кадрового, финансового, материально-технического, информационного, методического обеспечения профилактики наркомании в образовательных организациях, в правоохранительных органах, в медицинских учреждениях, в органах социального обеспечения населения и др.
- 8.5. Совершенствование систем защиты образовательных организаций от проникновения наркотиков и распространителей наркотиков
- 8.6. Сделать более тесной и предметной связь школы, родителей и правоохранительных органов в вопросах организации и осуществления профилактики наркомании
- 8.7. Совершенствование системы раннего выявления потребителей наркотиков среди подростков и молодежи
- 8.8. Иное (указать)

9. Свое участие в профилактике наркомании и наркопреступности среди несовершеннолетних и молодежи Республики Башкортостан Вы считаете:

- 9.1. Достаточным и плодотворным
- 9.2. Требующим улучшения
- 9.3. Явно недостаточным
- 9.4. Невозможным по причине большой загруженности
- 9.5. Нецелесообразным, так как без меня есть, кому заниматься этим делом
- 9.6. Затрудняюсь ответить

10. Взаимодействие с другими службами, органами, организациями (подразделения по делам несовершеннолетних, учебные организации, медицинские учреждения, общественные организации и др.) в вопросах профилактики наркомании и наркопреступности среди несовершеннолетних и молодежи в Республике Башкортостан

(указать службу, органы, организацию взаимодействия):

- 10.1. Достаточное и плодотворное
- 10.2. Эпизодическое, формальное
- 10.3. Крайне редкое
- 10.4. Затрудняюсь ответить

11. Вам становится известно о факте совершения несовершеннолетним преступления, связанного с незаконным оборотом или потреблением наркотических средств на территории Республики Башкортостан: (Цифрами от 1 до 4 отметьте варианты по степени распространенности источника получения информации: 1 – очень часто, 2 – часто, 3 – не очень часто и т. д.)

- 11.1. Из оперативных источников
- 11.2. Из заявлений свидетелей, очевидцев и др.
- 11.3. Из медицинских учреждений
- 11.4. Иное (указать)

12. По полученной информации о совершенном несовершеннолетним преступлении, связанным с незаконным оборотом или потреблением наркотических средств на территории Республики Башкортостан принимается решение о возбуждении уголовного дела:

- 12.1. Да, всегда
- 12.2. В большинстве случаев
- 12.3. Нет, не всегда
- 12.5. Нет, даже когда явно был факт совершения наркопреступления
- 12.6. Иное (указать)

13. Уголовные дела по фактам совершения несовершеннолетним преступлений, связанным с незаконным оборотом или потреблением наркотических средств на территории Республики Башкортостан не возбуждаются на основании: (Цифрами от 1 до 6 отметьте варианты по степени распространенности оснований: 1 – очень часто, 2 – часто, 3 – не очень часто и т. д.)

- 13.1. Обнаруженное наркотическое средство не было включено в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации
- 13.2. Обнаруженное наркотическое средство не соответствовало необходимому объему (весу), позволяющему возбудить уголовное дело
- 13.3. Не достижение несовершеннолетним лицом определенного законом возраста, с которого он может быть привлечен к уголовной ответственности по соответствующей статье, связанной с незаконным оборотом наркотиков (14 или 16 лет)
- 13.4. Преднамеренно
- 13.5. Ошибочно

13.6. Из-за сложности доказывания (неполная доказательная база и др.)

13.7. Иное (указать)

14. Затрудняют возбуждение уголовного дела с участием несовершеннолетнего в сфере незаконного оборота наркотиков на территории Республики Башкортостан: (Цифрами от 1 до 5 отметьте варианты по степени влияния: 1 – очень сильно, 2 – сильно, 3 – не очень сильно и т. д.)

14.1. Неполное оформление оперативно-разыскных материалов

14.2. Не достижение несовершеннолетним лицом определенного законом возраста, с которого он может быть привлечен к уголовной ответственности по соответствующей статье, связанной с незаконным оборотом наркотиков

14.3. Недостаточная квалифицированность сотрудников правоохранительной деятельности

14.4. Низкая активность населения в вопросах оказания содействия сотрудникам полиции

14.5. Недостаточное количество сотрудников, задействованных в данном направлении деятельности

14.5. Иное (указать)

15. Как Вы считаете установление уголовной ответственности за потребление наркотиков без назначения врача через административную преюдицию (т. е. привлечение к уголовной ответственности лица, которое дважды в течение года привлекалось к административной ответственности за указанные незаконные действия) сможет способствовать защите Республики Башкортостан от проникновения наркомании?

15.1. Да, сможет усилить защиту региона и всей страны

15.2. Не сможет

15.3. Затрудняюсь ответить

15.4. Иное (указать)

16. Кто, по Вашему мнению, в первую очередь, должен заниматься предупреждением наркотизма среди несовершеннолетних:

16.1. Родители, родственники (семья)

16.2. Органы государственной власти

16.3. Учреждения здравоохранения

16.4. Силловые структуры

16.5. Социальные службы

16.6. Органы образования

16.7. Общественные организации

16.8. Церковь

16.9. Затрудняюсь ответить

ЛИТЕРАТУРА:

I. Нормативные и правовые акты:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993, с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ) // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]: <http://www.pravo.gov.ru>

2. Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» // Собрание законодательства РФ. 2011. 14 февраля. № 7. Ст. 900; [Электронный ресурс]: Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

3. Федеральный Закон от 08.01.1998 № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» // Собрание законодательства РФ. 1998. 12 января. № 2. Ст. 219. Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]: <http://www.pravo.gov.ru>.

4. Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации [Текст]: федер. закон от 23.06.2016 № 182-ФЗ // Собр. законодательства РФ. 2016. 27 июня. № 26 (Часть I). Ст. 3851.

5. Указ Президента РФ от 31.12.2015 № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2016. 04 января. № 1 (часть II). Ст. 212.

6. Указ Президента РФ от 09.06.2010 № 690 «Об утверждении Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года» // Собрание законодательства РФ. 2010. 14 июня. № 24. Ст. 3015; 2011. 03 октября. № 40. Ст. 5527.

7. Приказ МВД РФ от 17.01.2006 № 19 «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений» [Электронный ресурс]: Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

8. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 года № 195-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2002. 07 января. № 1 (ч. 1). Ст. 1; Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]: <http://www.pravo.gov.ru>

9. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 года № 63-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 1996. 17 июня. № 25. Ст. 2954; Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]: <http://www.pravo.gov.ru>.

10. Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 № 299 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Противодействие незаконному обороту наркотиков» // Собрание законодательства РФ. 2014. 05 мая. № 18 (часть I). Ст. 2148

II. Монографии, учебные пособия, справочная литература:

11. Валуев М. В. Криминологическая оценка групповой

молодежной активности, нацеленной на противодействие распространению наркотиков / М. В. Валуев // Вестник Московского университета МВД России. 2015. № 4. С. 108–110.

12. Результаты социологического исследования населения Республики Башкортостан по проблемам наркомании по итогам 2016 года. Уфа, 2016. 97 с.

13. Доклад о наркоситуации в Республике Башкортостан по итогам 2016 года / Антинаркотическая комиссия Республики Башкортостан, Управление Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков по Республике Башкортостан. Уфа: Изд-во «Здравоохранение Башкортостана». 2017. 168 с.

14. Шалагин А. Е. Незаконный оборот наркотиков – угроза национальной безопасности: монография / под ред. Ф. К. Зиннурова. Казань: КЮИ МВД России, 2014. 328 с. Библиогр.: С. 243–262.

15. Преступность и правонарушения (2011-2015): статистический сборник [Текст] / МВД РФ, Судебный департамент при Верховном Суде РФ, Департамент надзорной деятельности и профилактической работы МЧС РФ. М.: [ГИАЦ МВД России], 2016. 180 с.

16. Криминология: учебник для вузов [Текст] / под общ. ред. А. И. Долговой. 4-е изд., перераб. и доп. М.: НОРМА: ИНФРА-М, 2017. С.870–885.

17. Аванесов Г. А. Криминология [Электронный ресурс]: учебник / Аванесов Г. А., Иншаков С. М., Аминов Д. И., Эриашвили Н. Д. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2013. 576 с. – Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/20969>. – ЭБС «IPRbooks». С. 264–282.

18. Курганов С. И. Криминология: учебное пособие/ С. И. Курганов. – 4-е изд., перераб. и доп. М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2014. С. 154.

19. Теория, практика и методы антинаркотической деятельности в современной России [Текст]: монография / авт. кол. Н. А. Фролова [и др.]; Российская акад. нар. хоз-ва и гос. службы при Президенте РФ, Национальный науч. центр наркологии Министерства здравоохранения РФ, Государственный ун-т морского и речного флота им. адм. С. О. Макарова, Международная общественная организация "Европейские города против наркотиков" (ЕСАД) . М.: Орбита-М; СПб., 2014. 221 с.

20. Особенности противодействия распространению новых синтетических наркотических средств и психоактивных веществ [Текст]: учеб.-практ. пособие. Домодедово: ВИПК МВД России, 2016. 112 с.

III. Интернет-ресурсы:

21. Портал правовой статистики Генеральной Прокуратуры Российской Федерации [Электронный ресурс] // www.crimestat.ru

Редактор, корректура,
компьютерная верстка
Дизайн обложки

А. М. Нурмухаметова
Г. А. Дорофеева

Дата подписания к использованию:
20.05.2018

Объем издания: 208 Кб
Комплектация издания: 1 электрон. опт. диск (CD-RW)

*Редакционно-издательский отдел
Уфимского юридического института МВД России
450103, г. Уфа, ул. Муксинова, 2*