

Краснодарский университет МВД России

А. А. Затолокин

**ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ЭКСТРЕМИЗМУ
В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ПОЛИЦИИ**

Учебно-практическое пособие

Краснодар
2018

УДК 351.74
ББК 67.401.133.12
3-37

Одобрено
редакционно-издательским советом
Краснодарского университета
МВД России

Рецензенты:

А. О. Губенков, кандидат юридических наук (Орловский юридический институт МВД России имени В.В. Лукьянова);

П. Н. Невежин (Главное управление МВД России по Краснодарскому краю).

Затолокин А. А.

3-37 Противодействие экстремизму в деятельности подразделений полиции : учебно-практическое пособие / А. А. Затолокин. – Краснодар : Краснодарский университет МВД России, 2018. – 40 с.

ISBN 978-5-9266-1361-9

Раскрываются правовые, процессуальные, служебные и тактические меры, реализуемые полицией в сфере предотвращения правонарушений экстремистской направленности. Рассматриваются функциональные обязанности полиции в области противодействия экстремизму.

Для профессорско-преподавательского состава, курсантов, слушателей образовательных организаций МВД России, сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации.

УДК 351.74
ББК 67.401.133.12

ISBN 978-5-9266-1361-9

© Краснодарский университет
МВД России, 2018
© Затолокин А. А., 2018

Введение

Экстремизм относится к наиболее неблагоприятным социальным явлениям, не только нарушающим общественный порядок и общественную безопасность, но и посягающим на основы конституционного строя государства. В современных геополитических условиях, когда экстремизм используется как средство дестабилизации обстановки в стране в целом или в отдельно взятом регионе, возрастает актуальность выработки наиболее эффективных мер противодействия этому неблагоприятному явлению.

Полиция является самым крупным правоохранительным органом Российской Федерации, на который в числе прочих обязанностей возложена обязанность по принятию мер, направленных «на предупреждение, выявление и пресечение экстремистской деятельности общественных объединений, религиозных и иных организаций, граждан»¹. Ошибочно предполагать, что вопросами противодействия экстремизму занимается лишь одно подразделение полиции – Главное управление по противодействию экстремизму МВД России. Иные службы хотя и не обладают полномочиями по осуществлению оперативно-разыскной деятельности, но имеют возможности для осуществления полицейской профилактики. Наиболее эффективными в вопросах реализации различных мер противодействия экстремизму являются внешние службы полиции. Сотрудники полиции по роду своей службы (участковые уполномоченные полиции, сотрудники ГИБДД, наряды патрульно-постовой службы полиции) находятся в постоянном контакте с гражданами, имея тем самым возможность вовремя обнаружить, документировать и пресечь административное правонарушение экстремистской направленности.

Настоящее учебно-практическое пособие содержит теоретический материал, касающийся вопросов выявления, пресечения, квалификации, осуществления административно-юрисдикционных полномочий в сфере противодействия деликтам экстремистской направленности.

¹ О полиции: федер. закон от 7 февр. 2011 г. № 3-ФЗ. Доступ из справочно-правовой системы «Гарант».

1. Административно-правовые средства противодействия экстремизму

В юридической литературе под правовыми средствами принято понимать следующее:

- правовые установления (различные источники права, регламентирующие тот или иной вид деятельности);
- применяемые меры (реализуемые государством в отношении лиц, совершивших, совершающих или склонных к совершению общественно опасного деяния);
- тактику деятельности (инструмент достижения цели).

Принимая за основу то, что административно-правовые средства противодействия экстремизму включают в себя вышеуказанные элементы, поэтапно рассмотрим каждый элемент и установим наиболее действенное из имеющихся в настоящее время средств.

Итак, первым элементом административно-правовых средств противодействия экстремизму являются правовые установления, представляющие собой различные источники права, призванные урегулировать общественные отношения в рассматриваемой сфере.

Основными международными источниками права, необходимыми для эффективной деятельности полиции по принятию мер, направленных на предупреждение, выявление и пресечение экстремистской деятельности, являются следующие нормативные правовые акты.

1. Шанхайская конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом (заключена в г. Шанхае 15 июня 2001 г.), в которой под экстремизмом понимается «какое-либо деяние, направленное на насильственный захват власти или насильственное удержание власти, а также на насильственное изменение конституционного строя государства, а равно насильственное посягательство на общественную безопасность, в том числе организация в вышеуказанных целях незаконных вооруженных формирований или участие в них».

2. Модельный закон «О противодействии экстремизму», принятый Межпарламентской Ассамблеей государств – участников СНГ (постановление № 32-9 от 14 мая 2009 г.), кроме понятия экстремизм закрепляет и понятие экстремистской деятельности.

Под экстремизмом понимается «посягательство на основы конституционного строя и безопасность государства, а также нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина, осуществляемые вследствие отрицания правовых и (или) иных общепринятых норм и правил социального поведения». Понятие экстремистской деятельности трактуется данным источником права гораздо шире – как «деятельность общественного или религиозного объединения, средства массовой информации либо иной организации, физического лица по планированию, организации, подготовке или совершению действий, направленных на:

- насильственное изменение основ конституционного строя, нарушение территориальной целостности и суверенитета государства;

- публичное оправдание терроризма или публичные призывы к осуществлению террористической деятельности;

- разжигание социальной, расовой, национальной или религиозной розни;

- пропаганду исключительности, превосходства либо неполноценности человека (социальной группы) по признаку его социальной, расовой, национальной, этнической, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;

- нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его социальной, расовой, национальной, этнической, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;

- воспрепятствование осуществлению гражданами их избирательных прав и права на участие в референдуме или нарушение тайны голосования, соединенные с насилием либо угрозой его применения;

- воспрепятствование законной деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, избирательных комиссий, общественных и религиозных объединений или иных организаций, должностных лиц указанных органов, комиссий, объединений или организаций, совершенное с применением насилия либо угрозой его применения, а равно применение насилия либо угроза его применения в отношении близких указанных должностных лиц в целях воспрепятствования законной деятельности этих должностных лиц или принуждения к изменению характера такой деятельности либо из мести за ее осуществление».

Наиболее значимыми источниками права, регламентирующими общественные отношения в сфере противодействия экстремизму, являются следующие нормативные правовые акты.

Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.), которая не только закрепила основные права и свободы человека и гражданина, но и установила прямой запрет на осуществление экстремистской деятельности. Согласно п. 5 ст. 13 Конституции РФ «запрещается создание и деятельность общественных объединений, цели или действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации, подрыв безопасности государства, создание вооруженных формирований, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни».

Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», в котором дается дефиниция экстремистской деятельности (экстремизма), схожая с приведенной в Модельном законе «О противодействии экстремизму», принятом Межпарламентской Ассамблеей государств – участников СНГ.

Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции», которым в качестве одной из обязанностей, возложенных на полицию, закрепляется обязанность по принятию в соответствии с федеральным законом мер, направленных на предупреждение, выявление и пресечение экстремистской деятельности общественных объединений, религиозных и иных организаций, граждан.

Указ Президента РФ от 28 ноября 2014 г. № Пр-2753, утвердивший Стратегию противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года. Данная Стратегия конкретизировала положения Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» и Указ Президента РФ от 12 мая 2009 г. № 537 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года», в которых одним из источников угроз национальной безопасности Российской Федерации признана экстремистская деятельность националистических, радикальных религиозных, этнических и иных организаций и структур, направленная на нарушение единства и территориальной целостности Российской Федерации, дестабилизацию внутривнутриполитической и социальной обстановки в стране.

В числе основных источников угроз экстремизма в современной России указанная Стратегия называет следующее.

1. Экстремизм является одной из наиболее сложных проблем современного российского общества, что связано в первую очередь с многообразием его проявлений, неоднородным составом экстремистских организаций, которые угрожают национальной безопасности Российской Федерации.

2. За последние годы увеличилось число внешних и внутренних экстремистских угроз. К внешним угрозам относятся поддержка иностранными государственными органами и организациями экстремистских проявлений в целях дестабилизации общественно-политической обстановки в Российской Федерации, а также деятельность международных экстремистских и террористических организаций, приверженных идеологии экстремизма. К внутренним угрозам относится экстремистская деятельность радикальных общественных, религиозных, неформальных объединений, некоммерческих организаций и отдельных лиц.

3. Экстремизм вышел за пределы отдельных государств и представляет глобальную угрозу безопасности всего мирового сообщества. Некоторыми государствами экстремизм используется как инструмент для решения геополитических вопросов и пердела сфер экономического влияния.

4. Наиболее опасные виды экстремизма – националистический, религиозный и политический – проявляются в возбуждении ненависти либо вражды по признакам пола, расовой, национальной, языковой, религиозной принадлежности или принадлежности к какой-либо социальной группе путем распространения призывов к насильственным действиям прежде всего через информационно-телекоммуникационные сети, включая сеть Интернет, в вовлечении отдельных лиц в деятельность экстремистских организаций или групп, в проведении несогласованных акций, организации массовых беспорядков и совершении террористических актов.

5. Информационно-телекоммуникационные сети, включая сеть Интернет, стали основным средством коммуникации для экстремистских и террористических организаций, которое используется ими для привлечения в свои ряды новых членов, организации и координации совершения преступлений экстремистской направленности, распространения экстремистской идеологии.

6. Серьезную опасность представляют приверженцы радикальных течений ислама, которые не относятся к представителям народов, традиционно исповедующих ислам, однако отличаются религиозным фанатизмом, вследствие чего их легко склонить к совершению террористических актов, в том числе в качестве смертников.

Постановление Правительства РФ от 6 августа 2015 г. № 804 «Об утверждении Правил определения перечня организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму, и доведения этого перечня до сведения организаций, осуществляющих операции с денежными средствами или иным имуществом, и индивидуальных предпринимателей». Утвержденные Правила устанавливают порядок формирования перечня организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму. Право формирования этого перечня предоставлено Федеральной службе по финансовому мониторингу. Правом на предоставление соответствующей информации для формирования перечня наделены Прокуратура Российской Федерации, Следственный комитет Российской Федерации, Министерство юстиции Российской Федерации, Федеральная служба безопасности Российской Федерации, Министерство внутренних дел Российской Федерации, Министерство иностранных дел Российской Федерации.

Приказ МВД России от 31 декабря 2012 г. № 1166 «Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции». Данный Приказ в числе прочих обязанностей участкового уполномоченного полиции закрепил следующее:

- пресекать административные правонарушения и осуществлять в пределах компетенции производство по делам об административных правонарушениях;

- участвовать в пределах своей компетенции в мероприятиях по противодействию терроризму¹.

Данные обязанности участкового уполномоченного полиции подразумевают, что он должен пресекать административные правонарушения, в том числе экстремистской направлен-

¹ URL: <https://rg.ru/2013/03/27/uchastkovie-dok.html> (дата обращения: 07.03.2018).

ности, и участвовать в рамках, оговоренных Федеральным законом от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции», в мероприятиях по противодействию терроризму.

Приказ МВД России от 29 января 2008 г. № 80 «Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции». Данным Приказом на строевые подразделения среди прочих обязанностей возлагаются следующие функции:

- участие в пределах своей компетенции в мероприятиях по профилактике и предупреждению преступлений и иных правонарушений, осуществляемых по линии других подразделений органов внутренних дел, правоохранительных органов, органов государственной власти;

- участие в соответствии с законодательством Российской Федерации в проведении контртеррористических операций.

Следует отметить, что вопросы противодействия экстремизму регламентируются гораздо большим перечнем нормативных правовых актов, в который входят и международные источники права, и источники права федерального уровня, и законодательные акты субъектов Российской Федерации, а также межведомственные и ведомственные приказы, инструкции и распоряжения. Кроме того, вопросы нормативного правового обеспечения противодействия экстремизму в деятельности органов внутренних дел (полиции) неразрывно связаны с нормативным правовым обеспечением деятельности данных органов в сфере противодействия терроризму и участия в контртеррористических мероприятиях.

Анализ приведенных источников права свидетельствует о том, что деятельность полиции в сфере противодействия экстремизму довольно подробно регламентирована нормативными правовыми актами. Однако указание непосредственно на противодействие экстремизму и терроризму содержится лишь в некоторых ведомственных приказах, регламентирующих работу отдельных подразделений полиции. Ввиду этого следует обратить особое внимание на необходимость четкой ведомственной регламентации вопросов противодействия экстремизму всеми подразделениями полиции.

2. Противодействие экстремизму различными подразделениями полиции

Роль подразделений и служб полиции в противодействии экстремизму весьма значительна. Результативность работы полиции в данном направлении зависит от правильной организации ее деятельности.

Под организацией принято понимать деятельность людей по созданию состояния упорядоченности объекта и субъекта управления, равно как и отношений между ними. Известно, что организация – это создание условий для налаживания процесса воздействия на управляемый объект путем концентрации сил и средств, а также выработки наиболее оптимальных форм и методов деятельности субъекта.

Согласно Большой советской энциклопедии организация – это внутренняя упорядоченность, согласованность, взаимодействие более или менее дифференцированных и автономных частей целого, обусловленных его строением.

В рамках настоящего учебно-практического пособия организацию деятельности полиции по противодействию экстремизму необходимо трактовать как деятельность служб и подразделений полиции, объединяющую усилия людей для достижения поставленных целей в борьбе с экстремизмом.

В структуре полиции находится много различных служб и подразделений, роль которых в противодействии экстремизму неодинакова. Рассмотрим деятельность тех служб и подразделений полиции, которые более активно, чем другие, принимают участие в предупреждении и пресечении экстремистской деятельности.

Итак, в структуре МВД России существует *Главное управление по противодействию экстремизму*¹ (ГУПЭ МВД России), перед которым стоят следующие основные задачи:

- исследование экстремизма в целях принятия участия в формировании государственной политики;
- совершенствование нормативного правового регулирования;
- борьба с проявлениями крайних преступных форм;

¹ URL: <http://www.mvd.ru> (дата обращения: 16.02.2014).

- организация и методическое управление различными подразделениями полиции в вопросах противодействия экстремизму.

В соответствии с ведомственными нормативными правовыми актами ГУПЭ МВД России выполняет следующие основные функции:

- осуществление оперативного прогнозирования ситуации в сфере противодействия экстремизму;

- разработка государственной политики в сфере внутренних дел по вопросам противодействия экстремизму;

- выработка общепринятых критериев оценки эффективности деятельности подразделений полиции в сфере противодействия экстремизму;

- осуществление оперативно-разыскной деятельности, направленной на защиту граждан от угроз, обусловленных экстремистской деятельностью;

- анализ, формирование и распространение положительного опыта деятельности подразделений полиции в сфере противодействия экстремизму.

Главное управление по противодействию экстремизму МВД России в своей работе тесно взаимодействует с подразделениями Администрации Президента РФ, Правительства РФ, органов Прокуратуры РФ, Счетной палаты РФ, Центральной избирательной комиссии РФ, федеральных органов государственной власти и власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, с организациями и общественными объединениями, правоохранительными органами иностранных государств, международными организациями и средствами массовой информации.

Структурной единицей ГУПЭ МВД России является Центр обеспечения оперативно-служебной деятельности по противодействию экстремизму (Центр «Э» России), который обеспечивает следующее:

- предупреждение, выявление, пресечение и раскрытие преступлений экстремистской направленности, в том числе межрегионального и международного характера, а также имеющих большой общественный резонанс;

- проведение совместно с оперативно-поисковым бюро МВД России и бюро специальных технических мероприятий

МВД России оперативно-технических и оперативно-поисковых мероприятий;

- организацию проведения проверок по поступившим в Центр обращения о подготавливаемых, совершаемых или совершенных преступлениях экстремистской направленности;

- осуществление мероприятий по оперативному внедрению и оперативному прикрытию;

- осуществление оперативного сопровождения уголовных дел, возбужденных по материалам Центра;

- выявление и устранение условий, способствующих совершению преступлений экстремистской направленности;

- оказание практической помощи подразделениям по противодействию экстремизму.

Главное управление по противодействию экстремизму МВД России при осуществлении своей деятельности имеет следующие права:

- создавать комиссии, советы и иные совещательные органы, в том числе совместно с заинтересованными ведомствами;

- направлять запросы в федеральные органы государственной власти и субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, а также в различные организации, учреждения;

- привлекать к сотрудничеству научно-исследовательские, образовательные системы МВД России, проводить в установленном порядке пресс-конференции, брифинги, «круглые столы» для средств массовой информации по приоритетным направлениям деятельности.

Важное место в предупреждении и пресечении экстремизма занимает *Управление по обеспечению безопасности крупных международных и массовых спортивных мероприятий Министерства внутренних дел Российской Федерации (УБКМ МВД России)*¹. Наряду с ГУПЭ МВД России УБКМ МВД России является самостоятельным структурным подразделением центрального аппарата МВД России, обеспечивающим и осуществляющим в пределах своей компетенции функции Министерства по выработке и реализации государственной политики и нормативному правовому регулированию организации деятельности органов внутренних

¹ URL: <https://xn--b1aew.xn--p1ai/folder/790872> (дата обращения: 07.02.2018).

дел, организаций и подразделений, созданных для выполнения задач и осуществления полномочий, возложенных на МВД России в период подготовки и проведения чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года, XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в г. Красноярске, иных крупных международных и массовых спортивных мероприятий по поручению руководства МВД России, в том числе по формированию межведомственного комплекса мер безопасности.

Управление выполняет функции головного подразделения системы Министерства по координации комплексного применения сил и средств органов внутренних дел Российской Федерации, планированию и контролю реализации специализированных организационно-практических мер их участия при подготовке и проведении крупных массовых мероприятий международного уровня.

Следует отметить, что благодаря профессиональным действиям сотрудников УБКМ МВД России была обеспечена безопасность общественного порядка в период подготовки и проведения встречи глав государств и правительств стран – участников форума «Азиатско-тихоокеанское экономическое сотрудничество» 2012 года в г. Владивостоке, XXVII Всемирной летней универсиады 2013 года в г. Казани, XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в г. Сочи, этапа чемпионата мира по шоссейно-кольцевым автомобильным гонкам серии «Формула-1» Гран-при России в г. Сочи, XVI чемпионата мира по водным видам спорта 2015 года в г. Казани, чемпионата мира среди молодежи по горнолыжному спорту в 2016 году в г. Сочи, III зимних Всемирных военных игр 2017 года в г. Сочи. Необходимо отметить, что все указанные мероприятия состоялись без допущения проявления различного рода действий экстремистского характера.

Следующей службой, непосредственно решающей задачи противодействия экстремизму в общественных местах, является *патрульно-постовая служба полиции (далее – ППСП)*. Сотрудниками ППСП проводится значительная работа по охране порядка в общественных местах, что является одной из наиболее эффективных мер по предупреждению экстремизма.

В обязанности сотрудников ППСП при реализации своих основных функций по защите жизни, здоровья, прав и свобод граждан от противоправных посягательств входит следующее¹:

- во время исполнения служебных обязанностей по патрулированию обращать внимание на различные предметы (бесхозные сумки, иные предметы, относящиеся к ручной клади) в целях обнаружения и предотвращения установки взрывных устройств;
- обращать внимание на бесхозные средства связи;
- в общественных местах проявлять особенное внимание к автомобилям с нечеткими или нестандартными регистрационными знаками;
- в случае обнаружения подозрительного предмета оцепить зону его расположения в целях недопущения граждан к предметам, схожим со взрывоопасными;
- в случае совершения террористического акта незамедлительно принять меры для защиты жизни и здоровья граждан, оказания первой помощи; организовать охрану места происшествия до прибытия следственно-оперативной группы и специализированных служб.

Необходимо отметить важную роль сотрудников ППСП в выявлении, пресечении и задержании лиц, обладающих потенциальной возможностью совершить правонарушения и преступления экстремистского характера. Пресекая правонарушения и преступления в общественных местах, сотрудники ППСП применяют различные тактические приемы.

Сложно переоценить роль ППСП в предупреждении и пресечении экстремистской деятельности на объектах транспорта, в частности железнодорожного. Особенность данного вида транспорта как объекта посягательств проявляется в том, что здесь целями преступников могут выступать как здания вокзалов, складские помещения и иные стационарные объекты, так и непосредственно подвижной состав. На основе анализа публикаций в СМИ и данных правоохранительных органов можно прийти к заключению, что объекты транспортной инфраструктуры являются наиболее притягательными для лиц, имеющих умысел совершить

¹ Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции: приказ МВД РФ от 29 янв. 2008 г. № 80. Доступ из справочно-правовой системы «Гарант».

деликт экстремистского характера. Подобного рода угрозы детерминируют развитие линейных отделов, отделений и пунктов полиции на объектах транспортной инфраструктуры. Сотрудники ППСП обладают возможностью предпринять превентивные меры в отношении лиц (экстремистов) на ранней стадии их преступного замысла, например, при входе в здание вокзала, при посадке в транспорт и в других ситуациях, когда существует возможность не только снизить последствия экстремистской деятельности, но и полностью нейтрализовать правонарушителей. Ввиду этого в зависимости от интенсивности пассажиропотока на платформах, прилегающих к железнодорожным вокзалам, выставляются наряды ППСП, которые осуществляют контроль за посадкой и высадкой пассажиров. Интерес должны вызывать люди, скрывающие свою внешность, будь то фанаты – болельщики, закрывающие лица различными масками (марлевыми повязками), или же лица, предпочитающие ношение хиджаба (от араб. – покрывало, завеса, укрытие). Возможно, эти люди готовят преступление и не хотят быть опознанными (узнанными)¹.

В условиях роста экстремистской угрозы в отношении объектов железнодорожного транспорта остро стоит вопрос о необходимости тотального досмотра пассажиров при посадке в поезд, осуществляемого по аналогии с досмотром в аэропортах. Данная мера в определенной степени создаст некоторые неудобства для пассажиров, затронет их личные права, однако ее использование необходимо для обеспечения безопасности всех граждан, находящихся в поезде. Это предложение находит свое подтверждение в ч. 3 ст. 55 Конституции РФ, согласно которой «права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства».

¹ Затолокин А.А. Противодействие экстремизму и терроризму в служебной деятельности сотрудников полиции // Право и государство: проблемы методологии, теории и истории: материалы IV Всерос. науч.-практ. конф., 27 ноября 2014 г. / редкол.: А.С. Палазян, Г.А. Городенцев, Г.П. Курдюк, И.В. Яблонский, Н.А. Шеуджен. Краснодар: Краснодар. ун-т МВД России. С. 60.

Кроме досмотра наряды ППС в своей деятельности могут использовать возможности промышленного телевидения, которое позволяет выявлять у пассажиров предметы и вещества, запрещенные к гражданскому обороту. Использование возможностей промышленного телевидения в формате систем «Безопасный город» зарекомендовало себя с положительной стороны как эффективная система, позволяющая заблаговременно выявить правонарушителей и пресечь готовящийся деликт.

Значительный вклад в борьбу с экстремизмом вносят *сотрудники Государственной инспекции безопасности дорожного движения органов внутренних дел*. В соответствии с положениями Конституции РФ о правах граждан на жизнь, охрану здоровья, защиту личного имущества сотрудники ГИБДД призваны обеспечивать сохранение жизни, здоровья и имущества участников дорожного движения, защиту их законных прав и интересов, а также интересов общества и государства.

Согласно Положению о ГИБДД МВД РФ¹ ее сотрудники наделены правом применения следующих мер:

- остановка транспортного средства и проверка документов на право пользования и управления им, документов на транспортное средство и перевозимый груз;
- проверка у граждан и должностных лиц документов, удостоверяющих личность, если имеются достаточные основания подозревать их в совершении преступления;
- производство досмотра граждан, их вещей, а также транспортных средств при наличии данных о том, что эти граждане имеют при себе оружие, боеприпасы, взрывчатые вещества, взрывные устройства;
- осуществление административного задержания граждан, запрещение эксплуатации транспортных средств, имеющих подложные государственные регистрационные знаки, а также при несоответствии маркировки транспортных средств данным, указанным в регистрационных документах.

Сотрудники ГИБДД играют важную роль в случае возникновения чрезвычайной ситуации, вызванной действиями экстре-

¹ О дополнительных мерах по обеспечению безопасности дорожного движения: указ Президента РФ от 15 июня 1998 г. № 711. Доступ из справочно-правовой системы «Гарант».

мистской направленности, и в процессе проведения контртеррористической операции, которая осуществляется на основании Федерального конституционного закона «О чрезвычайном положении»¹. В данной ситуации предполагается временное ограничение или запрещение движения транспортных средств, включая транспортные средства дипломатических и консульских представительств, удаление граждан с отдельных участков местности и объектов, отбуксировка поврежденных транспортных средств, задерживание и доставка в органы внутренних дел Российской Федерации лиц, совершивших или совершающих правонарушения либо иные действия, направленные на воспрепятствование проведению контртеррористической операции, несанкционированное проникновение или попытку проникновения в зону проведения операции.

Помимо несения службы в рамках исполнения государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации в области безопасности дорожного движения², сотрудники ГИБДД имеют возможность осуществлять превентивные меры при предоставлении государственных услуг. В соответствии с Административным регламентом МВД России по предоставлению государственной услуги по регистрации автотранспортных средств и прицепов к ним³ в зале приема посетителей МРЭО ГИБДД, в доступном месте размещаются стенды с информацией о порядке совершения административных процедур (действий), режиме работы, перечне нормативных правовых актов, докумен-

¹ Козлов С.С. Комментарий к Федеральному конституционному закону от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении». Доступ из справочно-правовой системы «Гарант».

² Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством внутренних дел Российской Федерации государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации в области безопасности дорожного движения: приказ МВД России от 23 авг. 2017 г. № 664. Доступ из справочно-правовой системы «Гарант».

³ Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по регистрации автотранспортных средств и прицепов к ним: приказ МВД России от 7 авг. 2013 г. № 605. Доступ из справочно-правовой системы «Гарант».

тов и прочее. Сотрудники ГИБДД, осуществляющие функции по предоставлению государственных услуг, должны информировать граждан, посещающих МРЭО ГИБДД, о недопущении экстремистского поведения.

Сотрудники МРЭО ГИБДД по своим должностным обязанностям осуществляют осмотр транспортных средств, представленных для совершения административных процедур (пп. 39–41 Административного регламента МВД России по предоставлению госуслуги по регистрации автотранспортных средств и прицепов к ним). Целями данного осмотра являются проверка соответствия идентификационной маркировки с представленными документами на транспортное средство и проверка ее подлинности; проверка конструкции транспортного средства на соответствие требованиям законодательства Российской Федерации в области обеспечения безопасности дорожного движения и сведений, указанным в представленных документах. Данная мера является наиболее удачной для выявления различных символов экстремистской направленности, наносимых на транспортные средства. Иными словами, в случае обнаружения инспектором ГИБДД в ходе осмотра транспортного средства, предоставленного в МРЭО, нацистской символики или иной символики, публичное демонстрирование которой запрещено на территории Российской Федерации, инспектор в соответствии с п. 11 ст. 12 ФЗ «О полиции» обязан пресечь административное правонарушение.

Одним из направлений противодействия экстремизму функционалом ГИБДД является проверка лиц и транспортных средств по различным полицейским учетам, что позволяет выявить не только лиц, находящихся в розыске за совершение правовых деликтов экстремистской направленности, но и причастность к таковым, что в конечном итоге качественно отражается на результативности деятельности полиции в сфере противодействия экстремизму.

Говоря о противодействии экстремизму сотрудниками полиции, необходимо отметить роль *участковых уполномоченных полиции (УУП) и подразделений по делам несовершеннолетних (ПДН)*, важность деятельности которых обусловлена несколькими факторами.

Во-первых, сотрудники отделов организации деятельности УУП и ПДН наделены правом применения самого широкого перечня мер государственной профилактики. Во-вторых, указанные сотрудники в своей ежедневной работе контактируют с представителями гражданского общества. В-третьих, УУП осуществляют административный надзор за лицами не только ранее судимыми за преступления экстремистской направленности, но и осуществляют меры профилактики в отношении лиц, ранее привлекаемых к административным правонарушениям экстремистской направленности¹.

Как показывает практика, перед совершением действий экстремистского характера лица, участвующие в его подготовке и исполнении, заранее прибывают в места их проведения и размещаются, как правило, в жилье, сдаваемом в аренду, либо у лиц с противоправным поведением. Делаются попытки установления доверительных отношений с гражданами, проводится определенная работа по подготовке предмета или орудия правонарушения (преступления), осуществляется подбор соучастников. Участковые уполномоченные полиции в целях противодействия правонарушениям экстремистской направленности осуществляют следующие превентивные меры:

- проверяют документы у граждан;
- осуществляют профилактический обход административного участка, в том числе с целью получения информации о жилье, сдающемся в наем;
- выявляют лиц, проживающих без регистрации;
- осуществляют профилактические беседы, в том числе с целью получения информации о лицах, допускающих публичные высказывания экстремистского характера.

Полученную информацию, которая может представить оперативный интерес, участковый уполномоченный полиции передает в территориальный отдел полиции.

Кроме того, участковые уполномоченные полиции, регулярно выступая с отчетами о проделанной работе перед населением, могут использовать данную возможность для пропаганды недо-

¹ Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции: приказ МВД России от 31 дек. 2012 г. № 1166. Доступ из справочно-правовой системы «Гарант».

пущения экстремистского поведения. При этом им необходимо разъяснять гражданам, какие именно действия признаются в соответствии с законом экстремистскими.

Сотрудники отделов организации деятельности УУП и ПДН кроме профилактической работы со взрослым населением активно взаимодействуют с несовершеннолетними. К сожалению, действительность такова, что в последнее время субъекты административных правонарушений экстремистской направленности становятся все моложе и моложе, а зачастую правонарушения подобного рода (особенно в сети Интернет) совершаются несовершеннолетними. В связи с этим в вопросах профилактики правонарушений экстремистской направленности работа с молодежью приобретает особое значение. Это и работа с несовершеннолетними лицами, причастными к совершению преступлений, и работа по установлению обстоятельств вовлечения несовершеннолетних в преступную деятельность, выяснению причин и условий, способствующих совершению несовершеннолетними административных правонарушений экстремистской направленности. Сегодня становится очевидным, что главари экстремистских организаций все чаще привлекают к сотрудничеству несовершеннолетних лиц, с помощью которых пытаются достичь своих преступных целей.

Особую значимость для сотрудников отделов организации деятельности УУП и ПДН имеет информация, касающаяся поведения несовершеннолетнего в момент его задержания и пребывания в отделе полиции. Сотрудникам ПДН необходимо учитывать следующие моменты:

- место задержания (с учетом окружающих предметов);
- информацию о детских учреждениях с целью выяснения режима их защищенности;
- использование фальшивых документов;
- активное сопротивление несовершеннолетнего при его задержании или побег;
- психическое состояние несовершеннолетнего (наличие зависимости от наркотиков или компьютерных игр).

В целях обеспечения безопасности граждан и поддержания установленного правового режима в обязанности сотрудников любого подразделения полиции входит следующее:

- оказывать содействие в беспрепятственном проезде транспортных средств, осуществляющих перевозку сотрудников полиции, войсковых нарядов, аварийно-спасательных служб;

- принимать меры к обеспечению общественного порядка, предупреждению и пресечению преступлений, административных правонарушений в зоне обслуживаемой территории;

- оказывать помощь другим службам полиции в пресечении правонарушений;

- совместно с другими службами полиции проводить работу по ликвидации последствий, вызванных совершением действий экстремистской направленности (в первую очередь, по восстановлению бесперебойного движения транспортных средств).

Итак, противодействие экстремизму осуществляется сотрудниками различных подразделений полиции, но наиболее эффективной в данном направлении является деятельность сотрудников Главного управления по противодействию экстремизму МВД России, Управления по обеспечению безопасности крупных международных и массовых спортивных мероприятий МВД России, патрульно-постовой службы полиции, Государственной инспекции безопасности дорожного движения МВД России, отделов по организации деятельности участковых уполномоченных полиции и подразделений по делам несовершеннолетних. При этом наиболее эффективной является деятельность сотрудников полиции, направленная на реализацию превентивных и профилактических мер противодействия экстремизму.

3. Выявление административных правонарушений экстремистской направленности в сети Интернет и привлечение к ответственности виновных лиц

Уровень развития информационно-телекоммуникационных технологий в настоящее время оказывает большое влияние на формы совершения различного рода правонарушений и преступлений. Экстремистская деятельность в этом отношении не является исключением: как и другие деликты, она в значительной степени перешла в Интернет. Это подтверждается статистическими данными. Так, согласно информации с сайта Генеральной прокуратуры в последнее время отмечается увеличение количества преступлений экстремистской направленности: за 2013 г. было зарегистрировано 896 фактов преступлений данной направленности, за 2014 г. – 1034, за 2015 г. – 1329, за 2016 г. – 1450, за 2017 г. – 1521 факт¹.

Вместе с ростом преступлений экстремистской направленности растет и количество лиц, привлекаемых к административной ответственности за аналогичные административные деликты. По мнению директора информационно-аналитического центра «СОВА», занимающегося изучением проблем национализма и ксенофобии, А.М. Верховского, по ст. 20.3 КоАП РФ было привлечено к ответственности 128 человек (против 73 в 2015 г.)². Кроме того, ряд исследователей (в их числе – Л.А. Бураева, Г.В. Елисеева, Е.В. Запорожец, В.В. Стукалов, С.А. Чурилов, Е.В. Шаповалова и др.) отмечают, что большинство правовых деликтов экстремистской направленности совершаются пользователями различных социальных сетей всемирной системы Интернет и в ближайшей перспективе прогнозируется еще большая активизация экстремистской и террористической активности в информационных сетях³. В связи с этим вопросы выявления, пресечения и документирования проявлений экстремизма в сети Интернет приобретают большую актуальность.

¹ URL: http://crimestat.ru/offenses_chart (дата обращения: 22.03.2018).

² URL: <https://www.vedomosti.ru/politics/articles/2017/03/22/682198-osuzhdennih-ekstremistskie-viskazivaniya> (дата обращения: 22.03.2018).

³ Стукалов В.В., Запорожец Е.В. Проблемы противодействия экстремизму в сети Интернет // Общество и право. 2016. № 4(58). С. 108.

Наиболее распространенным административным правонарушением экстремистской направленности являются действия, предусмотренные ст. 20.3 КоАП РФ (Пропаганда либо публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики, либо атрибутики или символики экстремистских организаций, либо иных атрибутики или символики, пропаганда либо публичное демонстрирование которых запрещены федеральными законами).

Как правило, совершению преступления экстремистской направленности предшествует совершение административного деликта¹, поэтому вопросы выявления, документирования и привлечения к ответственности за совершение административных правонарушений имеют первостепенное значение для подразделений полиции. Иными словами, если сотрудники полиции вовремя применяют меры государственного воздействия к лицам, совершающим экстремистские правонарушения, то существует возможность предотвратить совершение ими преступлений в дальнейшем.

Анализ постановлений судов по делам об административных правонарушениях² позволяет сделать вывод о том, что основными субъектами выявления правонарушений рассматриваемого вида являются сотрудники подразделений полиции по противодействию экстремизму (ГУПЭ, ЦПЭ МВД России). Основной задачей сотрудников указанных подразделений является непосредственное противодействие экстремистской деятельности и терроризму. В рамках своих должностных обязанностей оперуполномоченные центров противодействия экстремизму занимаются мониторингом социальных страниц и при обнаружении признаков совершения административного правонарушения, предусмотренного ст. 20.3 КоАП РФ, составляют соответствующий рапорт, акты осмотра и делают скриншоты интернет-страниц. Далее наряду с административно-юрисдикционной деятельностью подразделений полиции осуществляется деятельность, направленная на блокировку сайта.

¹ Затолокин А.А. Экстремизм как социальная болезнь // Общество и право. 2014. № 3(49). С. 229–232.

² URL: <https://rospravosudie.com> (дата обращения: 22.03.2018).

Итак, всю деятельность сотрудников полиции по противодействию экстремизму в сети Интернет можно представить в виде следующего алгоритма.

1. Выявление признаков административного правонарушения, предусмотренного ст. 20.3 КоАП РФ.

2. Сбор доказательственной базы, свидетельствующей о совершении конкретного административного правонарушения определенным субъектом.

3. Пресечение административного правонарушения в целях недопущения дальнейшего распространения информации экстремистской направленности.

4. Привлечение правонарушителя к ответственности по ст. 20.3 КоАП РФ.

Рассмотрим данный алгоритм более подробно.

В рамках выявления признаков административного правонарушения, предусмотренного ст. 20.3 КоАП РФ, сотрудник полиции осуществляет мониторинг различных социальных сетей в Интернете (WhatsApp, ВКонтакте, Одноклассики.ру, Imo и т. д.). Однако прежде чем говорить о мониторинге интернет-ресурсов, необходимо знать, какие признаки будут указывать на наличие состава административного правонарушения, предусмотренного ст. 20.3 КоАП РФ.

В качестве примера можно привести случай, произошедший в г. Тольятти Самарской области, где оперуполномоченный Центра по противодействию экстремизму ГУ МВД России по Самарской области в процессе мониторинга социальной сети «ВКонтакте» попал на электронную страничку гражданина И., в ходе просмотра которой была выявлена фотография автомобиля черного цвета с изображенным на нем символом нацистской Германии¹.

Согласно ст. 6 Федерального закона от 19 мая 1995 г. № 80-ФЗ «Об увековечении Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов» важнейшим направлением государственной политики Российской Федерации является решительная борьба с проявлениями фашизма. Согласно ст. 1 Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противо-

¹ URL: <https://rospravosudie.com/court-avtozavodskij-rajonnyj-sud-g-tolyatti-samarskaya-oblast-s/act-559064641> (дата обращения: 22.03.2018).

действии экстремистской деятельности» экстремистской деятельностью (экстремизмом) признается публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения, либо публичное демонстрирование атрибутики или символики экстремистских организаций.

В юридической литературе под нацистской символикой принято понимать знамена, значки, атрибуты униформы, приветствия и пароли, представляющие собой воспроизведение в любой форме соответствующей символики, использовавшейся Национал-социалистической рабочей партией Германии и Национальной фашистской партией Италии. Под демонстрацией нацистской символики понимается ее публичное выставление, показ, ношение, вывешивание, изображение, воспроизведение на страницах печатных изданий или в фото-, кино- и видеоматериалах, тиражирование и другие действия, делающие ее восприятие доступным.

Таким образом, публикация на своей странице в социальной сети «ВКонтакте» фотографии автомобиля с символом нацистской Германии образует объективную сторону состава административного правонарушения, предусмотренного ст. 20.3 КоАП РФ.

В качестве еще одного примера выявления признаков состава административного правонарушения, предусмотренного ст. 20.3 КоАП РФ, можно привести случай, произошедший в Пензенской области, где сотрудниками ЦПЭ в ходе мониторинга информации в сети Интернет, в частности сайта «Одноклассники.ру», среди прочих записей, доступных для просмотра остальным интернет-пользователям, было обнаружено изображение флага международной террористической организации «Исламское государство»¹.

В связи с этим следует отметить, что решением Верховного Суда РФ от 29 декабря 2014 г. № АКПИ14-1424С, вступившим в законную силу 28 января 2015 г., организация «Исламское государство», также известная как «Исламское государство Ирака и Леванта» (ИГИЛ), признана террористической и ее деятельность запрещена на территории Российской Федерации. Основные

¹ URL: <https://rospravosudie.com/court-lopatinskij-rajonnyj-sud-penzenskaya-oblast-s/act-523337928> (дата обращения: 22.03.2018).

идеологические постулаты организации изложены в Декларации «Это – обещание Аллаха», опубликованной на пяти языках и провозглашавшей создание нового халифата под властью халифа Ибрагима. Ближайшей целью этой организации является создание на территории Сирии, Ирака и Ливана исламского суннитского государства, живущего по законам шариата, а также ведение так называемой священной войны (джихада) с «неверными» (кафирами) во всем мире. Боевики «Исламского государства» используют флаг и эмблему «Аль-Каиды». Лидеры «Исламского государства» в качестве одного из объектов своих террористических устремлений рассматривают территорию Российской Федерации.

Таким образом, публичное демонстрирование посредством размещения в социальной сети атрибутики или символики экстремистских организаций образует объективную сторону состава административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст. 20.3 КоАП РФ.

Следующим этапом в алгоритме действий сотрудников полиции по противодействию экстремизму в сети Интернет является сбор доказательственной базы. Доказательствами принято считать любые фактические данные, свидетельствующие о виновности или невиновности лица. В качестве доказательств по административным правонарушениям экстремистской направленности, совершаемым в сети Интернет, могут служить следующие фактические данные.

1. Рапорт сотрудника полиции, который должен содержать сведения о выявлении признаков состава административного правонарушения, предусмотренного КоАП РФ. При этом сотрудник полиции может самостоятельно выявить данные признаки посредством мониторинга социальных сетей по поступившей информации либо же посредством использования специальных программ, позволяющих осуществлять мониторинг социальных сетей на предмет выявления экстремистских материалов.

2. Справка о принадлежности страницы в социальной сети конкретному лицу, которая должна содержать следующую информацию: название социальной сети, фамилию, имя, отчество, дату и место рождения, а также адрес регистрации лица, являющегося пользователем данной страницы.

3. Протокол исследования документов. В данном случае под исследованием документов понимается исследование страницы в социальной сети, которое должно включать следующее:

- полное наименование социальной сети и адреса (пути доступа к странице);
- сведения о пользователе данной страницы;
- описание разделов страницы (окон);
- описание фото с изображением экстремистских материалов.

4. Фототаблица, которая может быть оформлена в качестве приложения к протоколу исследования документов.

5. Заключение специалиста (эксперта), согласно которому тот или иной материал является экстремистским. Данное заключение – важнейшее из доказательств по делу об административном правонарушении. Именно на основании заключения можно считать, что лицо публично демонстрировало экстремистские материалы, а не какие-либо иные, за публичное демонстрирование которых не предусмотрена ответственность. При этом заключение должно содержать информацию о том, что размещенный на социальной странице материал (символ, флаг, знак и пр.) используется в качестве официальной символики в атрибутике международной террористической организации или является выдержкой из текста трудов руководителей Национал-социалистической рабочей партии Германии, Национальной фашистской партии Италии.

6. Протокол об административном правонарушении (прил. 1) является основным доказательством, поскольку содержит все необходимые данные о лице, совершившем административное правонарушение, о самом событии, а также иные данные, необходимые для принятия решения по делу об административном правонарушении.

Третий этап в алгоритме действий сотрудников полиции – пресечение административного правонарушения, осуществляемое в целях недопущения дальнейшего распространения информации экстремистской направленности. На этом этапе следует обратить внимание на ст. 15.3 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»¹, в которой предусматривается возможность досудебной блоки-

¹ Об информации, информационных технологиях и о защите информации: федер. закон от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ. Доступ из справочно-правовой системы «Гарант».

ровки сайтов по требованию прокурора в целях оперативного пресечения распространения экстремистских материалов. Блокировка ресурса должна осуществляться в кратчайшие сроки. В блокировке сайта участвуют Генеральная прокуратура РФ, Роскомнадзор, оператор связи, провайдер хостинга. Оператор связи и провайдер хостинга после получения уведомления от Роскомнадзора обязаны незамедлительно заблокировать ресурс или информацию, размещенную на нем, а также в течение 24 часов проинформировать об этом обслуживаемого ими владельца информационного ресурса и уведомить его о необходимости немедленно удалить информацию.

Кроме указанной процедуры существует и судебный порядок блокировки интернет-сайтов посредством включения сайтов, содержащих информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено, в единую автоматизированную информационную систему. Однако следует понимать, что судебный порядок требует больше времени, чем внесудебная процедура.

Последним, четвертым этапом в рассматриваемом алгоритме является привлечение правонарушителя к ответственности. Если вина лица в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 20.3 КоАП РФ, подтверждается совокупностью вышеизложенных доказательств, то квалификация действий субъекта административного правонарушения без сомнений верна. В этом случае дело об административном правонарушении поступает судье, который в соответствии со ст. 26.11 КоАП РФ наделен правом оценивать доказательства по своему внутреннему убеждению, основанному на всестороннем, полном и объективном исследовании всех обстоятельств дела в их совокупности. Далее судья в соответствии с требованиями ст. 24.1 КоАП РФ всесторонне, полно, объективно и своевременно выясняет все обстоятельства дела, подлежащие доказыванию, и принимает решение о наличии в действиях лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 20.3 КоАП РФ (прил. 2). Конечно, все вышеуказанные действия судья осуществляет, учитывая основные процессуальные принципы (в том числе принцип презумпции невиновности, закрепленный в ст. 1.5 КоАП РФ).

Заключение

Вопросы противодействия экстремизму регламентируются большим перечнем нормативных правовых актов, в который входят и международные источники права, и источники права федерального уровня, и законодательные акты субъектов Российской Федерации, а также межведомственные и ведомственные приказы, инструкции и распоряжения.

Кроме того, вопросы нормативного правового обеспечения противодействия экстремизму в деятельности органов внутренних дел (полиции) неразрывно связаны с нормативным правовым обеспечением деятельности данных органов в сфере противодействия терроризму и участия в контртеррористических мероприятиях.

Анализ приведенных в настоящем учебно-практическом пособии источников права свидетельствует о том, что деятельность полиции в сфере противодействия экстремизму довольно подробно регламентирована. Однако указание непосредственно на противодействие экстремизму и терроризму содержится лишь в некоторых ведомственных приказах, регламентирующих работу отдельных подразделений полиции. В связи с этим следует обратить особое внимание на необходимость четкой ведомственной регламентации вопросов противодействия экстремизму всеми подразделениями полиции.

Противодействие экстремизму осуществляется сотрудниками различных подразделений полиции, однако наиболее эффективной в данном направлении является деятельность сотрудников Главного управления по противодействию экстремизму МВД России, Управления по обеспечению безопасности крупных международных и массовых спортивных мероприятий МВД России, патрульно-постовой службы полиции, Государственной инспекции безопасности дорожного движения МВД России, отделов по организации деятельности участковых уполномоченных полиции и подразделений по делам несовершеннолетних. При этом наилучших результатов позволяет добиться деятельность сотрудников полиции, направленная на реализацию превентивных и профилактических мер противодействия экстремизму.

Основными субъектами деятельности по выявлению административных правонарушений экстремистской направленности в сети Интернет являются оперуполномоченные ГУПЭ МВД России, а основными субъектами административно-юрисдикционной деятельности – участковые уполномоченные полиции. При этом наиболее эффективным алгоритмом деятельности сотрудников полиции по противодействию экстремизму в рассматриваемой сфере является следующий порядок действий: выявление признаков административного правонарушения, предусмотренного ст. 20.3 КоАП РФ, сбор доказательственной базы, пресечение административного правонарушения с целью недопущения дальнейшего распространения информации экстремистской направленности, привлечение правонарушителя к ответственности.

Литература

Нормативные правовые акты

1. Всеобщая декларация прав человека: принята на третьей сессии Генеральной Ассамблеи ООН резолюцией 217 А (III) от 10 дек. 1948 г. Доступ из справочно-правовой системы «Гарант».
2. О полиции: федер. закон от 7 февр. 2011 г. № 3-ФЗ. Там же.
3. О федеральной службе безопасности: федер. закон от 3 апр. 1995 г. № 40-ФЗ. Там же.
4. О противодействии экстремистской деятельности: федер. закон от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ. Там же.
5. О противодействии терроризму: федер. закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ. Там же.
6. Об увековечении Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов: федер. закон от 19 мая 1995 г. № 80-ФЗ. Там же.
7. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 дек. 2001 г. № 195-ФЗ. Там же.
8. Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством внутренних дел Российской Федерации государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации в области безопасности дорожного движения: приказ МВД России от 23 авг. 2017 г. № 664. Там же.
9. Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по регистрации автотранспортных средств и прицепов к ним: приказ МВД России от 7 авг. 2013 г. № 605. Там же.

Научная и учебная литература

1. Бахрах Д.Н. Административное право. М.: НОРМА, 2000.
2. Башкиров Н.В. Меры административно-правового противодействия политическому экстремизму: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2005.

3. Бельский В.Ю. Терроризм как социально-политическое явление и формы его проявления // Противодействие экстремизму и терроризму: философские, социологические и политические аспекты: материалы Всерос. науч.-практ. конф., 14 нояб. 2014 г. / под общ. ред. Е.О. Кубякина. Краснодар: Краснодар. ун-т МВД России, 2014.

4. Бояр-Созонович Т.С. Международный терроризм: политико-правовые аспекты. Киев; Одесса, 1991. С. 119–122.

5. Бернгард А. Стратегия терроризма. Варшава, 1978.

6. Дикаев С.У. Терроризм и преступления террористического характера. СПб., 2004.

7. Емельянов В.П. Терроризм как явление и как состав преступления. Харьков: Право, 1999.

8. Емельянов В.П. Терроризм и преступления террористической направленности. Харьков: Право, 1997.

9. Ермолович Г.П. Привлечение населения к правоприменительной деятельности полиции США: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. СПб, 1992.

10. Затолокин А.А. Противодействие экстремизму и терроризму в служебной деятельности сотрудников полиции // Право и государство: проблемы методологии, теории и истории: материалы IV Всерос. науч.-практ. конф., 27 ноября 2014 г. / редкол.: А.С. Палазян, Г.А. Городенцев, Г.П. Курдюк, И.В. Яблонский, Н.А. Шеуджен. Краснодар: Краснодар. ун-т МВД России, 2015.

11. Затолокин А.А. К вопросу о противодействии экстремизму силами регистрационно-экзаменационных подразделений ГИБДД // Вестн. Краснодар. ун-та МВД России. 2014. № 2(24). С. 67–70.

12. Затолокин А.А. Предоставление государственных услуг в сфере безопасности дорожного движения Министерством внутренних дел Российской Федерации: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2013.

13. Затолокин А.А. Экстремизм как социальная болезнь // Общество и право. 2014. № 3(49). С. 229–232.

14. Корнаухова Т.В. Административно-правовые средства противодействия терроризму в Российской Федерации: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Саратов, 2013.

15. Клейменов И.М. Специальные подразделения полиции США // Психопедагогика в правоохранительных органах. 2013. № 1(52). С. 85–86.

16. Клементьев А.С., Некишев А.В. Международное сотрудничество правоохранительных органов по предупреждению технологического терроризма. М., 2013.

17. Кубякин Е.О. Глобализация как фактор изменения государственной молодежной политики, направленной на профилактику экстремизма // Общество и право. 2013. № 4(46). С. 254–258.

18. Комментарий к Уголовному кодексу Российской Федерации / отв. ред. В.М. Лебедев. 12-е изд., перераб. и доп. М.: Юрайт, 2012.

19. Лавров С.В. Участие России в международном антитеррористическом сотрудничестве // Вестн. Нац. антитеррор. комитета. 2014. № 1(10). С. 49–55.

20. Ленин В.И. Империализм как высшая стадия капитализма. Полн. собр. соч. Т. 27.

21. Лукин В.Н. Глобализация и международный терроризм: политический анализ рисков и стратегий обеспечения безопасности. СПб.: Наука, 2006.

22. Мангейм К. Диагноз нашего времени. М.: Юрист, 1994.

23. Малый академический словарь: в 4 т. / под ред. А.П. Евгеньевой М.: Ин-т рус. яз. Акад. наук СССР. 1981–1984.

24. Остапенко П.И., Помазин С.В. Терроризм: история, современность и меры правового воздействия. Краснодар, 2006.

25. Россия и СССР в войнах XX века. Потери Вооруженных сил: статистическое исследование / под общ. ред. Г.Ф. Кривошеева. М.: ОЛМА-ПРЕСС, 2001.

26. Пеструилов А.С., Кошкарлова Ю.А. Трансформация понятия и содержания терроризма и образа террориста в Российском государстве // Противодействие экстремизму и терроризму: философские, социологические и политические аспекты: материалы Всерос. науч.-практ. конф., 14 нояб. 2014 г. / под общ. ред. Е.О. Кубякина. Краснодар: Краснодар. ун-т МВД России, 2014.

27. Радеев А.Е. Эстетика жизни в философии Ницше: автореф. дис. ... канд. филос. наук. СПб., 2002.

28. Стронский Д.Д., Затолокин А.А. К вопросу о кооперации усилий мирового сообщества по борьбе с международным терро-

ризмом (организационно-правовой и уголовно-процессуальный аспекты) // Расследование преступлений: теория и практика: информационный бюллетень ГСУ при ГУВД Краснодарского края. 2004. Вып. 1–2.

29. Скудин А.С. Правовые меры противодействия экстремизму: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2011.

30. Ткаченко А.Г. Терроризм: духовно-нравственный аспект // Современный терроризм: состояние и перспективы / под ред. Е.И. Степанова, М.: Эдиториал УРСС, 2000.

31. Трунцевский Ю.В. Правовые основы международного сотрудничества Российской Федерации в области противодействия терроризму // Международное уголовное право и международная юстиция. 2007. № 2. С. 62–64.

32. Уголовное право: словарь-справочник. М.: НОРМА: ИНФА-М, 2000.

33. Фридинский С.Н. Противодействие экстремистской деятельности (экстремизму) в России: социально-правовое и криминологическое исследование: автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. М., 2011.

34. Файзуллаев Д. Радикализация ислама в постсоветской Центральной Азии // Азия и Африка сегодня. 2008. № 11. С. 15–19.

35. Хлебушкин А.Г. Экстремизм: уголовно-правовой и уголовно-политический анализ. Саратов, 2007.

36. Шалягин Д.Д. Полиция США – организационные и правовые основы деятельности: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 1998.

37. Шумихин А.Ю., Шумихин А.Я. Этносоциальные конфликты: генезис и пути решения. М., 1993.

38. Эпштейн В.А. Контртеррористическая политика государства Израиль // Вестн. ТИСБИ. 2005. № 1.

39. Livingstone N.C., Arnold T.E. Fighting Back. Lexington, MA: D.C. Heath, 1986.

40. Politischer Extremismus in demokratischen Verfassungsstaaten. Berlin, 1989.

41. Wilkinson P. Terrorism and the Liberal State. Basingstoke-London, 1986.

Приложение 1

ПРОТОКОЛ АА № 000000
ОБ АДМИНИСТРАТИВНОМ ПРАВОНАРУШЕНИИ

« 00 » 00 0000 г. г. Краснодар
Участковый уполномоченный полиции ОП (ПО) УМВД России по г. Краснодару
(должность, подразделение)
капитан полиции Иванов И.И.,
(специальное звание, фамилия, инициалы)

руководствуясь ст. 28.2, ч. 1, п. 1 ч. 2 ст. 28.3 КоАП РФ,
составил настоящий протокол о том, что гражданин Х.х.х.
(наименование юридического лица, Ф. И. О. индивидуального предпринимателя, физического лица).
Тел.: 8(XXX)XXXXXXX

Дата и место рождения: 01.04.1980. г. Махачкала Дагестанская АССР
Домашний адрес: Краснодарский край, г. Краснодар ул. Пыльная 8
Документ, удостоверяющий личность: паспорт серии 05 № XXXXXX выдан Ленинским РОВД г. Махачкалы ХХ.ХХ.ХХХХ г.

Иные сведения: ранее к административной ответственности не привлекался,
(привлекался ли ранее к административной ответственности, обстоятельства, смягчающие,
обстоятельств, отягчающих административную ответственность, нет
отягчающие административную ответственность)

Совершил: в 10.00 ХХ.ХХ.ХХХХ г. в г. Краснодаре по ул. Пыльная, 8, со своего персонального
(время, дата, место совершения правонарушения, существо административного правонарушения)
компьютера разместил на своей странице в социальной сети «Одноклассники.ру» изображение
флага террористической организации «Исламское государство» (деятельность которой на
территории РФ запрещена решением Верховного суда РФ от 29.12.2014). Тем самым Х.х.х.
нарушил требования ФЗ от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской
деятельности» о запрете распространения на территории РФ экстремистских материа-
лов либо публичного демонстрирования атрибутики или символики экстремистских орга-
низаций, чем совершил административное правонарушение, предусмотренное ч.1
ст. 20.3 КоАП РФ.

Права и обязанности, предусмотренные ст. 51 Конституции РФ и ст. 25. КоАП РФ,
разъяснены и понятны Х.х.х.
(подпись) (Ф. И. О. нарушителя)

Объяснение физического лица

Да, действительно, я, Х.х.х в 10.00 ч ХХ.ХХ.ХХХХ через свой персональный компьютер
разместил на своей страничке в социальной сети «Одноклассники.ру» изображение
флага «Исламского государства», так как я хотел, чтобы все мои знакомые видели
этот флаг

Замечания нарушителя по содержанию протокола не имеется

К ПРОТОКОЛУ ПРИЛАГАЕТСЯ:

рапорт сотрудника ЦПЭ ГУМВД России по Краснодарскому краю, протокол исследо-
вания документов (исследования страницы в социальной сети), фототаблица, заклю-
чение специалиста № 000 от ХХ.ХХ.ХХХХ.

Физическое лицо Х.х.х ()
Ф. И. О. (подпись)

Протокол составил Иванов И.И. ()

Копию протокола получил Х.х.х ()
Фамилия, инициалы (подпись)

« ХХ » ХХ 20 ХХ г.

О рассмотрении дела о совершенном мной правонарушении

« ХХ » ХХ 20 ХХ г. в ХХ-ХХ часов по адресу: г. Краснодар ул. Дзержинского, 2 (суд)
адрес

уведомлен Х.х.х ()
Ф., и., о. (подпись)

Принятое по делу решение: собранный материал направить в Прикубанский районный
суд города Краснодара

Иванов И.И. ()

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

XX месяца 20XX года

г. Краснодар

Судья Прикубанского районного суда г. Краснодара А.а.а., рассмотрев дело об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 20.3 КоАП РФ, в отношении Х.х.х., не привлекавшегося к административной ответственности.

УСТАНОВИЛ:

XX.XX.20XX сотрудниками ЦПЭ ГУ МВД России по Краснодарскому краю в ходе мониторинга информации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет с целью выявления пропаганды и публичного демонстрирования символики экстремистских организаций в социальных сетях, в частности на сайте «Одноклассники.ру», среди прочих записей, доступных для просмотра остальным интернет-пользователям, обнаружено изображение символики экстремистской организации в виде флага международной террористической организации «Исламское государство», деятельность которой на территории Российской Федерации запрещена решением Верховного суда РФ от 29 декабря 2014 г. Указанную страницу в социальной сети «Одноклассники.ру» создал и использует Х.х.х. 01.04.1980 года рождения, уроженец г. Махачкалы, проживающий по адресу Краснодарский край, г. Краснодар, ул. Пыльная, 8, который разместил фотоизображение для всеобщего обозрения и копирования другими пользователями, тем самым допустив публичное демонстрирование символики, пропаганда либо публичное демонстрирование которых запрещены федеральным законом.

В судебном заседании Х.х.х. вину свою в совершении административного правонарушения признал полностью, пояснив, что действительно он скачал с Интернета и разместил на своей страничке сайта «Одноклассники.ру» флаг террористической исламистской организации «Исламское государство». О том, что указанная символика запрещена для распространения на территории Российской Федерации, ему было известно. Идеологию радикальных течений ислама он не разделяет и не поддерживает.

Суд, заслушав правонарушителя, изучив имеющиеся в деле материалы, приходит к следующему выводу.

В соответствии со ст. 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие либо бездействие лица, за которое предусмотрена административная ответственность.

Частью 1 ст. 20.3 КоАП РФ установлена административная ответственность за пропаганду либо публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики, либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения, либо атрибутики или символики экстремистских организаций, либо иных атрибутики или символики, пропаганда либо публичное демонстрирование которых запрещены федеральными законами.

Объективную сторону состава данного административного правонарушения составляет действие, выражающееся в пропаганде либо публичном демонстрировании нацистской атрибутики или символики, либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения, либо публичное демонстрирование атрибутики или символики экстремистских организаций.

Вина Х.х.х. подтверждается имеющимися в материалах дела рапортом сотрудника ЦПЭ ГУМВД России, из которого следует, что в ходе мониторинга информации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет с целью выявления пропаганды и публичного демонстрирования символики экстремистских организаций в социальных сетях, в частности на сайте «Одноклассники.ру», среди прочих записей, доступных для просмотра остальным интернет-пользователям, было обнаружено изображение символики экстремистской организации в виде флага международной террористической организации «Исламское государство», деятельность которой на территории Российской Федерации запрещена решением Верховного суда РФ от 29 декабря 2014 г.; протоколом исследования документов; фототаблицей; заключением специалиста, согласно которому флаг черного цвета с арабской надписью используется в качестве официальной символики и в атрибутике международной террористической организации «Исламское государство».

Решением Верховного Суда Российской Федерации от 29 декабря 2014 г. № АКПИ14-1424С, вступившим в законную силу 28 января 2015 г., организация «Исламское государство», также известная как «Исламское государство Ирака и Леванта» (ИГИЛ), признана террористической и ее деятельность запрещена на территории Российской Федерации.

Данными действиями Х.х.х. нарушил требования Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» о запрете распространения на территории Российской Федерации экстремистских материалов, а также их хранения в целях распространения. В соответствии со ст. 1 указанного Федерального закона в качестве одного из видов экстремистской деятельности определяется пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики, либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения, либо публичное демонстрирование атрибутики или символики экстремистских организаций. Таким образом, Х.х.х. совершил административное правонарушение, предусмотренное ч. 1 ст. 20.3 КоАП РФ.

Исследовав имеющиеся в деле доказательства, суд находит их допустимыми и собранными с соблюдением норм КоАП РФ. Таким образом, нарушений норм КоАП РФ, которые могли бы повлечь освобождение Х.х.х. от административной ответственности, по делу допущено не было, их наличие в судебном заседании не установлено.

Совокупность представленных доказательств дает основание суду сделать вывод о доказанности вины Х.х.х. в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 20.3 КоАП РФ – пропаганда либо публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики, либо атрибутики или символики экстремистских организаций, либо иных атрибутики или символики, пропаганда либо публичное демонстрирование которых запрещены федеральными законами.

При назначении административного наказания Х.х.х., в силу требований ч. 2 ст. 4.1 КоАП РФ, суд учитывает характер административного правонарушения, личность виновного, обстоятельства, смягчающие и отягчающие административную ответственность.

Санкция ч. 1 ст. 20.3 КоАП РФ предусматривает наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей с конфискацией предмета административного правонарушения либо административный арест на срок до пятнадцати суток с конфискацией предмета административного правонарушения.

Учитывая характер административного правонарушения, конкретные обстоятельства дела, данные о личности виновного, отсутствие обстоятельств, отягчающих административную ответственность, суд находит возможным назначить Х.х.х. наказание за данное правонарушение в виде штрафа, предусмотренного санкцией статьи, с конфискацией предмета административного правонарушения.

На основании изложенного, руководствуясь ч. 1 ст. 20.3, ст. 29.9–29.11 КоАП РФ,
ПОСТАНОВИЛ:

Х.х.х. признать виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 20.3 КоАП РФ, и назначить ему административное наказание в виде штрафа в размере 1000 (одной тысячи) рублей с конфискацией материалов, содержащих изображение флага международной террористической организации «Исламское государство», путем удаления в сети Интернет с социальной страницы сайта «Одноклассники.ру» фотографий, содержащих изображение флага международной террористической организации «Исламское государство».

Разъяснить Х.х.х. положения ст. 32.2 КоАП РФ, согласно которой административный штраф должен быть уплачен лицом, привлекаемым к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных ст. 31.5 КоАП РФ. Копию документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, лицо, привлекаемое к административной ответственности, направляет судье, вынесшему постановление.

Согласно ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ неоплата административного штрафа в срок, предусмотренный КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административного ареста на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятнадцати часов.

Постановление может быть обжаловано в Краснодарский краевой суд в течение 10 суток со дня получения копии постановления через Прикубанский районный суд.

Судья: А.а.а.

Оглавление

Введение.....	3
1. Административно-правовые средства противодействия экстремизму.....	4
2. Противодействие экстремизму различными подразделениями полиции	10
3. Выявление административных правонарушений экстремистской направленности в сети Интернет и привлечение к ответственности виновных лиц.....	22
Заключение.....	29
Литература.....	31
Приложения.....	35

Учебное издание

Затолокин Александр Александрович

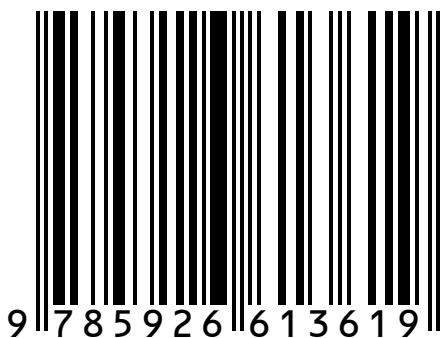
**ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ЭКСТРЕМИЗМУ
В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ПОЛИЦИИ**

Учебно-практическое пособие

Редактор *М. В. Краснобаева*

Компьютерная верстка *П. Н. Поповой*

ISBN 978-5-9266-1361-9



Подписано в печать 19.07.2018. Формат 60x84 1/16.

Усл. печ. л. 2,3. Тираж 70 экз. Заказ 686.

Краснодарский университет МВД России.
350005, Краснодар, ул. Ярославская, 128.