

БАЗОВАЯ ОБРАЗОВАТЕЛЬНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВ – ЧЛЕНОВ
ОРГАНИЗАЦИИ ДОГОВОРА О КОЛЛЕКТИВНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЕННОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«СИБИРСКИЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ
МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

**Наркоситуация
в регионе ответственности Организации
Договора о коллективной безопасности
в 2018 году**

Аналитические материалы

Красноярск 2019

УДК 343.976 + 343.57 + 351.761 + 341.24
ББК 67.05+67.51

Наркоситуация в регионе ответственности Организации Договора о коллективной безопасности в 2018 году : аналитические материалы / сост. П.В. Тепляшин, М.Г. Мелихов, Н.Н. Цуканов. – Красноярск : СибЮИ МВД России, 2019. – 60 с.

В аналитических материалах представлена обзорная информация о наркоситуации в государствах – членах ОДКБ за 2018 год.

© СибЮИ МВД России, 2019

Оглавление

Введение	4
Республика Армения	8
Республика Беларусь	15
Республика Казахстан	22
Кыргызская Республика	27
Российская Федерация	36
Республика Таджикистан	44
Тенденции наркоситуации в государствах – членах Организации Договора о коллективной безопасности	52
Заключение	58

ВВЕДЕНИЕ

Дальнейшая оптимизация нормативных принципов и норм Организации Договора о коллективной безопасности¹ (далее – ОДКБ, Организация), реализуемых для решения задач правового регулирования консолидированной и эффективной антинаркотической деятельности, неизбежно приводит к криминологическому исследованию состояния наркоситуации в регионе ответственности Организации.

Важно отметить сохранение тревожных тенденций в сфере существования наркоугроз. Не случайно во Всемирном докладе о наркотиках 2018, подготовленном Управлением ООН по наркотикам и преступности, указано, что «около 31 миллиона человек, употребляющих наркотики, страдают от расстройств, связанных с их вредным действием, что вызывает потребность в лечении наркозависимых лиц. Первоначальные оценки показывают, что во всем мире в прошлом году 13,8 млн. молодых людей в возрасте от 15 до 16 лет употребляют каннабис... Основные цифры потребителей наркотиков изменились мало в последние годы, но эта стабильность маскирует поразительные изменения на рынках наркотиков. Такие наркотики как героин и кокаин, которые доступны в течение длительного времени, все больше сосуществуют с NPS [новыми психоактивными веществами], наблюдается рост немедицинского использования отпускаемых по рецепту лекарств (либо перенаправленных из законных каналов, либо незаконно изготовленных). Также увеличивается использование веществ неясного происхождения, которые продаются как предполагаемые лекарства, но предназначены для немедицинского использования»². Ведь разнообра-

¹ Организация Договора о коллективной безопасности (ОДКБ) – международная региональная организация, созданная несколькими государствами Евразии (в разное время организация объединяла от 6 до 9 государств) на основе Договора о коллективной безопасности, подписанного 15 мая 1992 года. В соответствии с Уставом Организации Договора о коллективной безопасности (с изменениями, внесенными Протоколом о внесении изменений в Устав Организации Договора о коллективной безопасности от 7 октября 2002 года, подписанным 10 декабря 2010 года) целями ОДКБ являются укрепление мира, международной и региональной безопасности и стабильности, защита на коллективной основе независимости, территориальной целостности и суверенитета государств-членов, приоритет в достижении которых государства-члены отдают политическим средствам. URL: <http://www.odkb-csto.org/structure> (дата обращения: 06.06.2019).

² Всемирный доклад о наркотиках. 2018. Резюме. URL: <https://www.unodc.org/wdr2018/index.html> (дата обращения: 06.06.2019).

зие и богатый криминальный опыт организованных преступных группировок как в прошлом, так и в настоящем бросают серьезные вызовы правоохранительным органам. Незаконный оборот наркотиков и наркомания продолжает находиться в центре внимания всего мирового сообщества.

При этом под наркоситуацией можно понимать «состояние общества, социальных групп с точки зрения количественных и качественных характеристик проявлений наркотизма в определенном месте, времени, отражающее закономерности, тенденции, динамику наркотизма и антинаркотизма»¹.

Аналитические материалы о наркоситуации в государствах – членах ОДКБ в 2018 году подготовлены на основе информации, представленной компетентными органами государств², в целях дальнейшего всестороннего изучения мер по обеспечению, оптимизации и укреплению национальной, региональной и международной безопасности в регионе ответственности ОДКБ, укрепления необходимых ориентиров и практически апробированных форм союзнических отношений в сфере противодействия транснациональным нарковывозам и угрозам, расширения обмена опытом и информацией между компетентными органами государств – членов ОДКБ и аналогичными органами других стран. Осмысление данного опыта позволит еще более адекватно подойти к оценке возможностей, правового потенциала и имеющихся правоохранительных резервов в противодействии наркопреступности на территории этих стран. Не случайно решением Совета министров обороны гос-

¹ Шинкевич В.Е., Маслодудова Н.В. Противодействие наркоугрозе: социологический аспект : учебное пособие. Красноярск: СибЮИ МВД России, 2017. С. 173.

² Обзорная информация о результатах борьбы с незаконным оборотом наркотиков на территории Республики Армения за 2018 год. Управление по борьбе с незаконным оборотом наркотиков полиции Республики Армения, 2019; Справка о состоянии дел в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков в Республике Беларусь в 2018 году. ГУНиПТЛ КМ МВД Республики Беларусь, 2019; Информация о наркоситуации в Республике Казахстан. МВД Республики Казахстан, 2019; Информация о наркоситуации и предпринимаемых мерах по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров в Кыргызской Республике (по итогам 12 месяцев 2018 года). СБНОН МВД Кыргызской Республики, 2019; Состояние преступности в России за январь-декабрь 2018 года. Главный информационно-аналитический центр МВД России, 2019; Информационно-аналитические материалы по вопросу противодействия незаконному обороту наркотиков в Российской Федерации за 2018 год. ГУНК МВД России, 2019; Обзор наркоситуации в Республике Таджикистан. Агентство по контролю за наркотиками при Президенте Республики Таджикистан, 2019.

ударств-членов ОДКБ на заседании в Бишкеке 30 апреля 2019 года был одобрен Перечень дополнительных мер, который в том числе содержит комплекс мер в сфере противодействия вызовам и угрозам, которые направлены на повышение эффективности противодействия на таджикско-афганской границе экстремистской, террористической и наркотической угрозам, исходящим с территории Афганистана¹.

Кроме того, аналитические материалы используются в совместной деятельности антинаркотических ведомств государств – членов ОДКБ для укрепления эффективной системы взаимодействия органов внутренних дел, здравоохранения и образования по противодействию распространению и употреблению психоактивных веществ среди населения, а также для дальнейшего формирования правовых основ деятельности ОДКБ – принципов и норм, обладающих особым механизмом реализации: первые отражают основные идеи своего претворения в реальную действительность, вторые – их нормативно-правовой характер, а соответственно, общепризнанность и необходимость соблюдения. Так, в Концепции коллективной безопасности государств – участников Договора о коллективной безопасности указывается, что такая безопасность базируется на следующих принципах: неделимость безопасности: агрессия против одного государства – участника рассматривается как агрессия против всех государств – участников; равная ответственность государств – участников за обеспечение безопасности; соблюдение территориальной целостности, уважение суверенитета, невмешательство во внутренние дела и учет интересов друг друга; коллективность обороны, создаваемой на региональной основе; принятие решений по принципиальным вопросам обеспечения коллективной безопасности на основе консенсуса; соответствие состава и готовности сил и средств масштабу военной угрозы.²

Данные аналитические материалы могут использоваться при подготовке высококвалифицированных кадров. Так, в образовательных организациях МВД России проходят подготовку многие

¹ Организация Договора о коллективной безопасности. Основопологающие документы. Новости. URL: https://odkb-csto.org/news/news_odkb/v-bishkeke-30-aprelya-sostoitsya-zasedanie-soveta-ministrov-oborony-gosudarstv-chlenov-odkb/ (дата обращения: 06.06.2019).

² Организация Договора о коллективной безопасности. Основопологающие документы. Концепция коллективной безопасности государств-участников Договора о коллективной безопасности. URL: https://odkb-csto.org/documents/documents/kontseptsiya_kollektivnoy_bezopasnosti_gosudarstv_uchastnikov_dogovora_o_kollektivnoy_bezopasnosti/ (дата обращения: 06.06.2019).

граждане государств – членов ОДКБ. Существенную роль в системе подготовки высокопрофессиональных кадров для компетентных органов государств – членов Организации играет базовая образовательная организация государств – членов ОДКБ – Сибирский юридический институт МВД России (г. Красноярск), где по программам высшего образования в области контроля за оборотом наркотиков проходят обучение слушатели из Таджикистана, Кыргызстана и Казахстана.

РЕСПУБЛИКА АРМЕНИЯ

Противодействие наркомании и связанной с ней преступности продолжает выступать предметом пристального внимания Правительства и полиции Республики Армения, поскольку данная проблема существенным образом сказывается на морально-психологической атмосфере в обществе, отрицательно влияет на экономику, политику и правопорядок. Специалисты Управления по борьбе с незаконным оборотом наркотиков Главного управления по борьбе с организованной преступностью полиции Республики Армения отмечают, что с помощью доходов, полученных от незаконного оборота наркотических веществ, создаются криминальные группы, которые влияют как на внутреннюю, так и на внешнюю политику страны. Приобретая международный характер, незаконный оборот наркотиков стоит в одном ряду с преступлениями, направленными против стабильности в мире, наряду с незаконным оборотом оружия и международным терроризмом.

Республика Армения продолжает активную модификацию антинаркотического законодательства, принимая необходимые нормативно-правовые акты, внося изменения и дополнения в действующие документы, что позволяет обеспечить достаточно эффективное противодействие незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.¹ В частности, 12 апреля 2018 года Правительством Республики Армения принято постановление № 418-Н «О внесении изменений и дополнений в постановление Правительства Республики Армения от 21 августа 2003 года № 1129», которым внесены изменения и дополнения в список наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Республике Армения. 27 июня 2018 года Правительством Республики Армения принято постановление № 707-Н «Об определении мелкого, значительного, крупного и особо крупного размера наркотических средств и психотропных веществ, списка растений, содержащих запрещенные в обороте наркотические средства и психотропные, сильнодействующие или ядовитые вещества, их мелкого, значительного, крупного и особо крупного размера, крупного и особо крупного размера прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ, списка ядовитых

¹ С уголовным и административным законодательством государств – членов ОДКБ в актуальном состоянии можно ознакомиться на сайте Legislationline. URL: <http://www.legislationline.org>.

веществ, списка сильнодействующих веществ и их крупного размера».

В результате оперативно-розыскных мероприятий в сфере борьбы с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров подразделениями полиции Республики Армения во взаимодействии с заинтересованными министерствами и ведомствами республики в 2018 году было выявлено преступлений на 30,2% меньше, чем в 2017 году. При этом отмечен рост фактов административных правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков¹ (рис. 1).

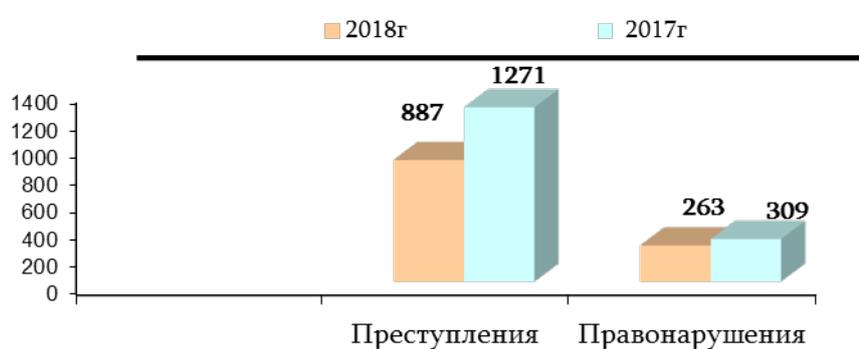


Рис. 1. Количество выявленных преступлений и административных правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров

Из общего числа выявленных наркопреступлений 427 – деяния, связанные с незаконным сбытом наркотиков, по сравнению с прошлым годом показатель снизился на 30,2% (-185 фактов) (рис. 2).

¹ Здесь и далее для сравнения показателей в динамике см.: Наркоситуация в зоне действия Организации Договора о коллективной безопасности в 2016 году : аналитические материалы / сост. Н.Н. Цуканов, М.Г. Мелихов, П.В. Тепляшин. Красноярск: СибЮИ МВД России, 2017. 56 с.; Наркоситуация в зоне действия Организации Договора о коллективной безопасности в 2017 году : аналитические материалы / сост. Н.Н. Цуканов, М.Г. Мелихов, П.В. Тепляшин. Красноярск: СибЮИ МВД России, 2018. 52 с.

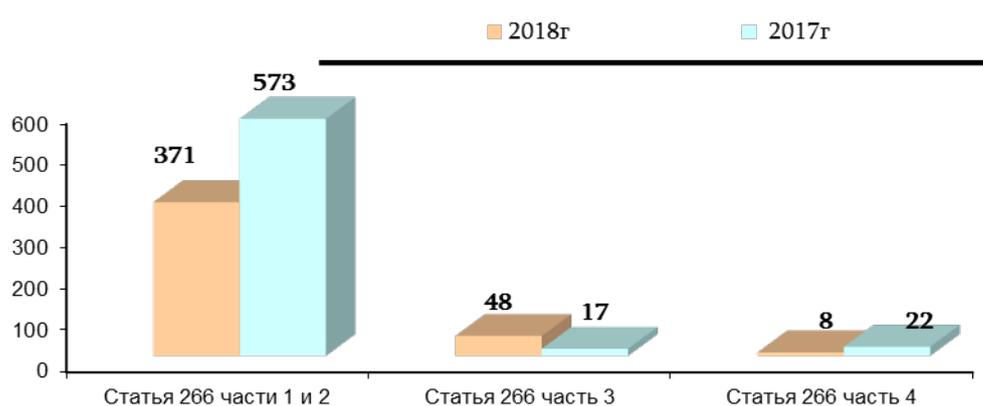


Рис 2. Количество выявленных преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров

Структура преступлений, выявленных в сфере незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, представлена в таблице 1.

Таблица 1
КОЛИЧЕСТВО ВЫЯВЛЕННЫХ ПРЕСТУПЛЕНИЙ В РЕСПУБЛИКЕ АРМЕНИЯ, СВЯЗАННЫХ С НЕЗАКОННЫМ ОБОРОТОМ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ, ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ И ИХ ПРЕКУРСОРОВ

Статьи УК Республики Армения	2017 год	2018 год	+, -	%
Ст. 266-274	1271	887	-384	30,21
Ст. 266 ¹	612	427	-185	30,2
части 1 и 2	573	371	-202	35,2
часть 3	17	48	+31	27,1
часть 4	22	8	-14	63,63
Ст. 267 ²	4	2	-2	50
Ст. 267.1 ³	127	114	-13	10,2
Ст. 2684	526	311	215	40,8

¹ Незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров в целях сбыта или их незаконный сбыт.

² Нарушение правил производства, приобретения, хранения, учета, отпуска, перевозки или пересылки наркотических средств или психотропных веществ, а также веществ, находящихся под специальным контролем и употребляемых для их производства, в том числе и материалов, оборудования и инструментов, используемых при производстве таковых.

³ Контрабанда наркотических средств, психотропных (психоактивных) веществ и их прекурсоров.

⁴ Незаконный оборот наркотических средств или психотропных веществ без цели сбыта.

Продолжение таблицы 1

Статьи УК Республики Армения	2016 год	2017 год	+, -	%
Ст. 270 ¹	0	0		
Ст. 272 ²	0	1	+1	
Ст. 273 ³	0	19	+19	
Ст. 274 ⁴	0	0		

Правоохранительными органами Республики Армения в результате оперативно-розыскных мероприятий по выявлению преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, в 2018 году из незаконного оборота изъято 135,383 килограмма наркотических средств разных видов, 0,081 килограмма психотропных веществ и 0,447 килограмма прекурсоров, а за 2017 год – соответственно 151,506 килограмма, 0,343 килограмма и 1651,61 миллилитра (рис. 3).

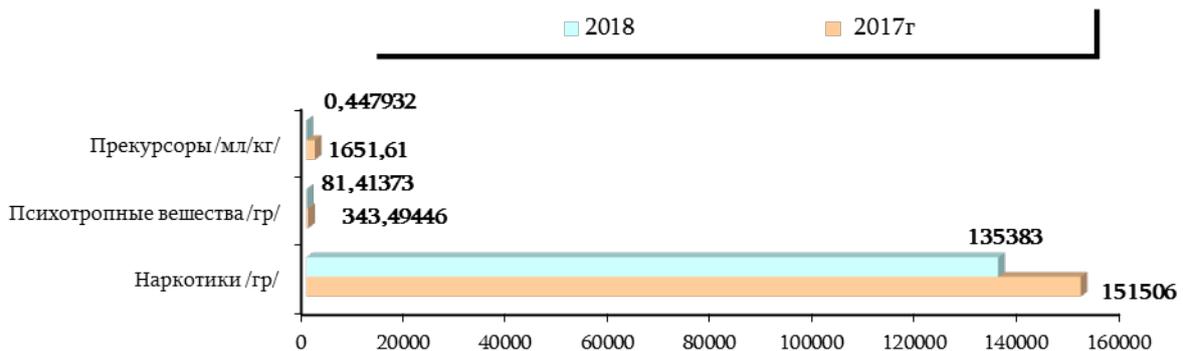


Рис. 3. Количественный состав изъятых из незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров

Количественный состав изъятых из незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров по их видам представлен в таблице 2.

¹ Незаконная выдача рецептов или иных документов, дающих право на получение наркотических средств или психотропных веществ.

² Склонение к употреблению или вовлечение в употребление наркотических средств или психотропных веществ.

³ Незаконные посев или выращивание запрещенных к возделыванию растений, содержащих наркотические, психотропные, сильнодействующие или ядовитые вещества.

⁴ Организация или содержание притонов для употребления наркотических средств или психотропных веществ.

Таблица 2

КОЛИЧЕСТВЕННЫЙ СОСТАВ ИЗЪЯТЫХ ИЗ НЕЗАКОННОГО ОБОРОТА
НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ, ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ И ИХ ПРЕКУРСОРОВ
ПО ИХ ВИДАМ

Наименование наркотиков	Количество изъятых наркотиков (в граммах)	
	2017 год	2018 год
марихуана	13678,431	10654,1825
конопля	10413,441	41165,82
куст конопли	6405 шт.	2053 шт.
гашиш	491,919	1292,66
гашишное масло	110,0035	85,5561
маковая солома	54,12	5
кокаин	139,9	3220,646
опий	17667,073	22634,05
ацетилованный опий	30,7398	84,7415
героин	104031,02	32218,67
амфетамин	0,51	0
метамфетамин	2766,01308	4627,1003
дезоморфин	1,6489	3,4743
метадон	33,28783	14,07809
тетрагидроканнабинол	14,479156	21,6696596
смесь тетрагидроканнабинола		56,967
бупренорфин	1,744752	2,2204
кодеин	71,93255	1,925802
гидроморфон	0,174	0
морфин	-	0,24
фентанил	0,000225	0,0002
МДМА	0,3039	20,27
МДА	0,00708	0
тенамфетамин		0,1
MF-PVP		3,04
MBA /N/-BZ-F	93,03	0
MMB /N/-BZ-F	84,9	0
4-FA	0,6	0
MBA /N/-CHM	826,6	0
a-PVP	34,831	1,499
AM /N/-2201	50,5	0
MDMB /N/-2201	0,53	9,102
Сигаретный носитель /спайс/	907,96135	84,526
Тилидин	2	28,5
ЛСД	0,000340	0,0033588
MMBA/N/-BZ-F		12,045
4-бромо 2,5 диметосифенэти- ламин		1,4
Всего	151506,862258	135382,227

В 2018 году были выявлены 263 административных правонарушения, связанных с употреблением и незаконным оборотом наркотиков (в 2017 году – 309).

Согласно пункту 2.1.5 плана «Основные организационные мероприятия Полиции Республики Армения на 2018 год» с 7 по 31 августа на территории Республики Армения проведено широко-масштабное оперативно-профилактическое мероприятие «Конопля-Мак-2018». Замыслом мероприятия предусматривалось выявление и уничтожение дикорастущих и незаконно культивируемых наркосодержащих растений конопли и мака.

В результате проведения мероприятия было обнаружено и уничтожено 47 тонн 810 килограммов зеленой массы конопли и 36,8 килограмма мака (в 2017 году было уничтожено 83 тонны 837 килограммов конопли и 59,5 килограмма мака).

По признакам статьи 266 УК РА («Незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров в целях сбыта или их незаконный сбыт») к уголовной ответственности привлечены 119 лиц (за 2017 год – 136).

За совершение преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, привлечены к уголовной ответственности 29 граждан других государств (в 2017 году – 29).

Половой и возрастной состав лиц, привлеченных к уголовной ответственности за незаконный оборот наркотиков, представлен в таблице 3.

Таблица 3

ПОЛОВОЙ И ВОЗРАСТНОЙ СОСТАВ ЛИЦ, ПРИВЛЕЧЕННЫХ
К УГОЛОВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА СОВЕРШЕНИЕ ПРЕСТУПЛЕНИЙ,
СВЯЗАННЫХ С НЕЗАКОННЫМ ОБОРОТОМ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ,
ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ И ИХ ПРЕКУРСОРОВ

	2017 год		2018 год	
	Количество лиц	% (удельный вес)	Количество лиц	% (удельный вес)
Всего	557	-	485	-
В том числе:				
женщины	20	3	19	3,9
несовершеннолетние	6	0,6	3	0,6
18-24 года	74	14,7	50	10,3
25-29 лет	87	10,7	84	17,3
30-49 лет	285	56,9	280	57,7
старше 50 лет	105	17,1	68	14
иностранцы граждане	29	6	29	5,9

Таким образом, наркоситуация в Республике Армения характеризуется некоторым снижением количества зарегистрированных наркопреступлений, весомым снижением объемов изъятых наркотиков и ощутимым снижением числа лиц, привлеченных к уголовной ответственности за совершение преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, что демонстрирует успехи в противодействии наркоугрозе и улучшение социально-экономической ситуации.

РЕСПУБЛИКА БЕЛАРУСЬ

Государственная политика Республики Беларусь в сфере противодействия наркоугрозам претерпевает значительные изменения. Ранее отмеченные тенденции в наркоситуации, включая конъюнктуру наркорынка и структуру лиц, вовлеченных в наркопреступность, продолжились в 2018 году. Принятые комплексные меры обеспечили оздоровление наркоситуации в стране, общественное понимание проблемы наркотизации и не позволили допустить массового вовлечения молодежи в наркопотребление. Наркоситуация, складывающаяся в настоящее время, контролируется и является достаточно стабильной.

В 2018 году антинаркотическая политика в Республике Беларусь продолжала изменяться, структурно менялся наркорынок, правоохранительными органами и общественностью внедрялись новые подходы в организации противодействия наркотической угрозе. Ситуация, складывающаяся в настоящее время в республике, контролируется и достаточно стабильна, о чем свидетельствует снижение на 8,9% числа зарегистрированных наркопреступлений.

В значительной мере успеху в стабилизации наркоситуации способствовала дальнейшая реализация требований Декрета Президента Республики Беларусь от 28 декабря 2014 года № 6 «О неотложных мерах по противодействию незаконному обороту наркотиков» (далее – Декрет) принятыми на его основе нормативными правовыми актами и в рамках комплексного плана мероприятий, направленных на принятие эффективных мер по противодействию незаконному обороту наркотиков, профилактике их потребления, в том числе среди детей и молодежи, социальной реабилитации лиц, больных наркоманией, на 2017-2018 годы, утвержденного 2 июня 2017 года заместителем премьер-министра Республики Беларусь (далее – комплексный план).

В соответствии с требованиями пункта 1 Декрета подготовлены материалы «О состоянии работы по противодействию незаконному обороту наркотиков, профилактике их потребления и социальной реабилитации лиц, больных наркоманией» на заседание Президиума Совета Министров Республики Беларусь, которое состоялось 23 января 2018 года.

В течение 2018 года в соответствии с протоколом заседания реализованы ряд практических мероприятий, основные из которых: изучение возможных путей снижения уровня латентности наркомании, развитие информационного ресурса «ПОМОГУТ.БУ», вне-

сение изменений в нормативные правовые акты, регулирующие вопросы социализации наркопотребителей, пересмотр программ профилактики среди детей и молодежи в целях выработки единообразных подходов.

В соответствии с пунктом 2 Декрета Министерством внутренних дел Республики Беларусь (далее – МВД РБ) продолжено укрепление координирующей роли органов внутренних дел в противодействии незаконному обороту наркотиков и профилактике наркомании.

Совместно с Генеральной прокуратурой, Верховным Судом, Следственным комитетом Республики Беларусь для представления главе государства подготовлена и направлена в Совет Министров Республики Беларусь сводная информация о состоянии работы по противодействию незаконному обороту наркотиков, профилактике их потребления, социальной реабилитации лиц, больных наркоманией.

Главным управлением по наркоконтролю и противодействию торговле людьми криминальной милиции (ГУНиПТЛ КМ) МВД РБ на постоянной основе анализируется эффективность мероприятий, осуществляемых территориальными органами внутренних дел в рамках комплексного плана, а также организация деятельности заинтересованных государственных органов по выполнению требований Декрета.

15 ноября 2018 года в МВД РБ состоялось четвертое межведомственное координационное совещание по вопросам противодействия незаконному обороту наркотиков и профилактики наркомании. В соответствии с решением совещания ряду государственных органов предписано проведение конкретных мероприятий, способствующих дальнейшей стабилизации наркоситуации в стране, сокращению уровня латентности наркомании, ее профилактике.

Принятые меры позволили обеспечить комплексный подход к решению проблем наркомании, выполнить совместно с заинтересованными субъектами требования Декрета и качественно реализовать комплексный план, что непосредственным образом повлияло на оздоровление наркоситуации в стране.

В связи с окончанием срока реализации мероприятий, предусмотренных комплексным планом на 2017-2018 годы, разработан комплексный план на 2019-2020 годы. Это обусловлено эффектом выполненных мероприятий и необходимостью дальнейшего совершенствования системной деятельности, направленной на противо-

действие незаконному обороту наркотиков и профилактику наркомании.

В целях повышения эффективности противодействия незаконному обороту наркотиков и международному наркотрафику значительная роль в организации служебной деятельности отводится активному сотрудничеству с международными антинаркотическими структурами и компетентными органами государств-участников СНГ.

В рамках взаимодействия с Европейской комиссией с использованием возможностей инструмента технического содействия и информационного обмена ТАЙЕКС в первом полугодии 2018 года состоялся семинар «Особенности противодействия распространению новых психотропных веществ» (г. Минск, май), посвященный изучению современных возможностей, международного опыта, научных и практических тенденций в области борьбы с незаконным оборотом наркотиков нового поколения.

При поддержке Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе на базе Международного учебного центра подготовки, повышения квалификации и переподготовки кадров в сфере миграции и противодействия торговле людьми Академии МВД Республики Беларусь с привлечением международных экспертов проведен тренинг «Основы цифровой криминалистики с использованием программного обеспечения с открытым кодом при проведении расследований в сети Интернет» (г. Минск, июнь). Программа курса сочетала ознакомление с теоретическим материалом широкого тематического спектра и узкоспециальные практические занятия, детальное рассмотрение необходимых для правоохранительной деятельности в сетях инструментов, выполнение практических заданий.

С 28 мая по 1 июня 2018 года проведен очередной этап международной антинаркотической операции «Канал-Кордон» с дислокацией Международного координационного штаба по руководству операцией в г. Чолпон-Ата (Кыргызская Республика). Ежедневно во время операции в республике были задействованы порядка 1,4 тысячи сотрудников белорусских правоохранительных органов – МВД, ГТК, КГБ, ГПК. За период проведения операции на территории Республики Беларусь из незаконного оборота изъято свыше 38 килограммов наркотических средств и психотропных веществ. Выявлены 81 преступление, связанное с незаконным оборотом наркотиков. Из незаконного оборота изъяты 3 единицы огнестрельного оружия, 31 единица боеприпасов, а также материальные ценности и

другие предметы, запрещенные к перевозке, на сумму более 187 тысяч долларов США.

В целях обеспечения безопасности на оперативном пространстве ОДКБ практические меры, принятые Республикой Беларусь в рамках подготовки к антинаркотической операции в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков, позволили пресечь поставку на территорию республики крупной партии наркотических средств, возбуждено уголовное дело по ч. 3 ст. 328 УК РБ в отношении гражданина Российской Федерации, который незаконно с целью последующего сбыта хранил в тайниках автомобиля около 36,4 килограммов наркотического средства «гашиш».

С 10 по 14 сентября 2018 года проведен очередной этап международной антинаркотической операции «Канал-Красный бархан» с дислокацией штаба в г.Шымкенте (Республика Казахстан). Ежедневно во время операции в республике были задействованы более 1,1 тысячи сотрудников белорусских правоохранительных органов. За период подготовки и проведения операции на территории Республики Беларусь из незаконного оборота изъято 4 килограмма наркотических средств и психотропных веществ. Выявлены 58 преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков. Из незаконного оборота изъяты 189 единиц огнестрельного оружия, 308 единиц боеприпасов, а также материальные ценности и другие предметы, запрещенные к перевозке, на сумму более 135 тысяч долларов США.

С целью уничтожения наркосырьевой базы растительного происхождения в период с 1 июня по 15 сентября 2018 года на территории республики осуществлен комплекс мероприятий в рамках специальной программы «Мак». За время ее реализации выявлены более 4,6 тысяч фактов незаконных наркопосевов, уничтожены наркосодержащие растения на площади более 1,9 миллионов квадратных метров весом более 151 тонны. Составлены 1654 административных протокола по ст.16.1 КоАП РБ («Посев и выращивание запрещенных к возделыванию растений»).

В ходе спецпрограммы проведены около 6 тысяч профилактических мероприятий по правовой тематике среди населения, в том числе более 800 – путем публикаций и выступлений в средствах массовой информации.

В целях предупреждения, выявления и раскрытия преступлений, связанных с поступлением в незаконный оборот лекарственных средств, содержащих в своем составе наркотические средства и психотропные вещества, изъятия наркотических средств, психо-

тропных веществ, изготовленных из лекарственных препаратов кустарно или в подпольных лабораториях, в период со 2 по 11 апреля 2018 года и с 1 по 23 ноября 2018 года на территории республики в два этапа проведена специальная программа «Допинг». В ходе проведения первого этапа программы выявлены 74 преступления, связанных с утечкой лекарственных препаратов, содержащих в своем составе подконтрольные вещества, в незаконный оборот, изъято более 1,8 килограмма таких препаратов. В ходе проведения второго этапа выявлены 27 преступлений, из незаконного оборота изъято около 0,3 килограмма лекарственных препаратов.

С целью выявления противоправных действий в молодежной среде на системной основе организованы и проводятся декады по комплексным обработкам мест массового отдыха молодежи.

Криминализация ряда противоправных деяний, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов, а также в отдельных случаях ужесточение уголовной ответственности по действующим составам преступлений, реализация антинаркотической политики государства позволили в 2018 году существенно стабилизировать наркоситуацию (см. таблицу 4).

Таблица 4

КОЛИЧЕСТВО ЗАРЕГИСТРИРОВАННЫХ НАРКОПРЕСТУПЛЕНИЙ
В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ В 2018 ГОДУ

	Всего	Темпы прироста (снижения) к аналогичному периоду прошлого года, %
Зарегистрировано преступлений, связанных с наркотиками	4906	-8,9
Из них:		
незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров	4604	-10
в том числе с целью сбыта	2475	-13
организация либо содержание притонов для потребления наркотических средств	70	-21,4
склонение к потреблению наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов	20	-75
наркопреступлений, совершенных с участием несовершеннолетних преступников	97	-39,8

Зарегистрированы 59 преступлений, связанных с перемещением наркотиков и психотропов через Государственную границу Республики Беларусь (ст. 328.1 УК РБ).

Выявлены 39 фактов потребления наркотиков либо нахождения в состоянии наркотического опьянения в общественном месте (ст. 328.2 УК РБ), а также 19 случаев хищений наркотиков.

На 36,5% (с 573 до 782) увеличилось количество оконченных расследованием преступлений, совершенных группой лиц, в том числе в 1,7 раза (с 226 до 378) – в составе организованной группы, что свидетельствует о качестве проводимой работы.

Отмечается динамика снижения количества зарегистрированных наркопреступлений, совершенных ранее судимыми лицами (с 1214 до 1023, или -15,7%).

Установлены 2453 лица, совершивших наркопреступления. Непосредственно за сбыт психоактивных веществ задержаны 761 преступник.

По материалам сотрудников аналитической разведки за 12 месяцев 2018 года возбуждены 734 уголовных дела. В Министерство информации Республики Беларусь направлены уведомления о необходимости ограничения доступа к 152 сайтам, содержащим сообщения или материалы, направленные на незаконный оборот наркотиков. Заблокированы транзакции по 191 кошельку электронных денег.

Общий объем фактически изъятых по возбужденным уголовным делам наркотических средств составил в 2018 году 997,6 килограмма, психотропных веществ – 36,4 килограмма. Анализ количества и структуры изъятых веществ свидетельствует о перераспределении внутреннего наркорынка и сохраняемой наркоугрозе, что коррелирует с тенденцией 2017 года.

Основной объем изымаемых из незаконного оборота наркотиков – это гашиш (свыше 50%), преимущественно транзитного перемещения. Наряду с гашишем большую часть наркорынка занимает марихуана (около 45%), как местного происхождения, так и привозная.

Сокращается удельный вес потребляемых и изымаемых синтетических психотропных веществ. Доля психотропных веществ на наркорынке Беларуси в настоящее время составляет около 4%. Вместе с тем синтетические психотропные вещества по-прежнему остаются наиболее популярными (около 50% всех изъятий). Среди психотропных веществ наиболее распространены альфа-PVP (43%), параметилэфедрон (11%) и амфетамин (11%).

За совершение административных правонарушений в сфере противодействия наркомании, предусмотренных частями 4-6 ст. 17.3 КоАП РБ, составлены и вступили в законную силу 760 административных протоколов.

За нарушение правил оборота семян мака составлены 34 административных протокола, привлечены к административной ответственности 33 лица. Из незаконного оборота изъято 528,1 килограмма семян мака, возбуждены 95 уголовных дел в связи с засоренностью семян мака маковой соломой.

В ходе проведения комплекса оперативно-профилактических мероприятий, направленных на недопущение массового распространения на территории республики насвая, из незаконного оборота изъято 971,5 килограмма указанного вещества, составлены 1060 административных протоколов. Наложено штрафов на сумму 139 тысяч белорусских рублей. В 89 случаях применялся административный арест общим количеством 567 суток.

Основным источником поступления наркотиков на внутренний наркорынок являются каналы международного наркотрафика, организуемые транснациональной организованной преступностью. В частности, марокканский гашиш, марихуана, латиноамериканский кокаин поставляются с территории Евросоюза на территорию ЕАЭС, главным образом – в Российскую Федерацию, с последующим перемещением более мелкими партиями в Республику Беларусь.

Поставки марокканского гашиша на территорию Евросоюза осуществляются транснациональными наркогруппировками, контролируемые выходцами из стран Восточной Европы. Транзит осуществляется через территорию Испании в любую из стран Европы, в том числе Российскую Федерацию.

Поставки новых психотропных веществ из Российской Федерации в Республику Беларусь осуществляются главным образом посредством сбытовых сетей через Интернет.

Всего в 2018 году сотрудниками органов внутренних дел выявлены и пресечены 29 каналов поставок наркотиков в республику из-за границы, а также их транзитных перевозок.

Выявлены 7 подпольных нарколабораторий, пресечена деятельность 42 помещений, специально приспособленных и оборудованных для выращивания наркосодержащих растений. В настоящее время наблюдается тенденция ввоза в Республику Беларусь из Российской Федерации «конструкторов», состоящих из лабораторного оборудования, химических веществ, кислот, позволяющих синтезировать особо опасные психотропные вещества в условиях

подпольных нарколабораторий, и их последующего сбыта посредством сети Интернет.

В стране по-прежнему сохраняется высокий уровень латентности наркомании, данные официальной статистики не отражают картину истинного числа наркопотребителей. Оценочное число лиц, вовлеченных в наркоманию, в настоящее время составляет свыше 88 тысяч человек. При этом индекс латентности наркомании и итоговое число наркопотребителей коррелирует с данными международных экспертов.

Существующие методики лечения и реабилитации наркозависимых неэффективны, а выделяемые затраты зачастую не оправданы. Социальные ограничения наряду с низким уровнем мотивации наркозависимых влекут нежелание обращаться за профессиональной наркологической помощью.

Таким образом, при общей относительно благоприятной наркоситуации, наблюдающейся в 2018 году, несмотря на меры, принимаемые государственными органами и иными субъектами, заинтересованными в профилактике распространения наркомании, проблема наркотизации населения не утрачивает актуальности.

РЕСПУБЛИКА КАЗАХСТАН

Противодействие наркоторговле, наркотрафику и другим формам незаконного оборота наркотиков в Республике Казахстан продолжает относиться к числу основных приоритетов внутренней и внешней политики.

В стране проводится последовательная государственная антинаркотическая политика, в основе которой лежат Стратегия долгосрочного развития «Казахстан – 2050», Стратегия национальной безопасности, Государственная программа здравоохранения «Денсаулық» на 2016-2019 годы, а также иные программные документы и широкое международное сотрудничество.

Каждый государственный орган принимает непосредственное участие в реализации антинаркотической политики в рамках ведомственных стратегических планов. На региональном уровне эти задачи выполняются в формате программ развития территорий.

В антинаркотических мероприятиях задействованы средства массовой информации, представители гражданского общества и государственных органов, которые ведут работу по всему спектру – начиная от реабилитации наркозависимых лиц и заканчивая пропагандой здорового образа жизни.

Согласно международным обязательствам продолжает осуществляться деятельность по укреплению системы государственного контроля за легальным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров. Уже не первый год лицензирование субъектов, деятельность которых связана с оборотом наркотиков, производится в электронном формате.

Сформированная национальная нормативная правовая база позволяет субъектам предпринимательства достаточно свободно осуществлять все виды операций с подконтрольными веществами, в том числе и в рамках Евразийского экономического союза. Отлажена эффективная и прозрачная система контроля за проведением экспортно-импортных операций уполномоченными государственными органами.

Продолжает реализовываться политика широкой интеграции и взаимодействия с международными партнерами и другими государствами в противодействии наркомании и наркобизнесу, а также реализации ряда совместных проектов, направленных на совершенствование антинаркотической деятельности государственных органов.

Основными факторами, влияющими на дальнейшее развитие наркоситуации в стране, являются афганская наркоэкспансия, наличие собственной сырьевой базы, распространение синтетических наркотиков и то, что государство в силу географического расположения является страной-транзитером различных наркотиков. Так, не являясь конечным пунктом поставок афганского героина, Казахстан рассматривается международными наркосиндикатами в качестве транзитной зоны с неизбежным оседанием части транспортируемых наркотиков. Это, как и прежде, – ключевой фактор, негативно влияющий на состояние наркоситуации в стране.

Территория Казахстана используется в качестве транзита афганского наркотрафика в ряд других стран, и в первую очередь в Россию: из Кыргызстана, а также через узбекско-казахстанскую границу. В 2018 году проведены 4 контролируемых поставки.

За совершение преступлений в сфере незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров задержаны 5780 лиц, в том числе 213 женщин и 24 несовершеннолетних. Из числа указанных лиц 90 – граждане Кыргызстана, 67 – России, 40 – Узбекистана, 9 – Таджикистана.

Исследователями отмечается, что в республике «наблюдаются негативные тенденции, выраженные в явном омоложении наркомапов, появлении новых видов наркотиков и психотропных веществ, совершенствовании способов незаконного оборота наркотиков»¹.

В отношении организаторов и участников незаконного оборота наркотиков возбуждены 25 уголовных дел за создание и руководство организованными преступными группами.

Совместно с коллегами по региону в рамках Организации Договора о коллективной безопасности и иными международными организациями сотрудники Департамента по противодействию наркопреступности МВД Республики Казахстан приняли участие в антинаркотических операциях «Канал-Красный бархан», «Канал-Кордон», а также в тактико-специальном учении «Кобальт-2018». Так, в рамках операции «Канал-Красный бархан», которая прошла с 10 по 15 сентября 2018 года при участии не только государств – членов ОДКБ, но и Ирана и Китая, из незаконного оборота изъято более 9 тонн наркотиков, из них более 5 тонн опия, более 800 килограммов гашиша, более 1 тонны марихуаны, около 40 килограм-

¹ Сейтхожин Б.У., Феткулов А.Х., Абеуова А.Т. Некоторые аспекты профилактики незаконного распространения наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов в Республике Казахстан // Актуальные проблемы современности. 2018. № 2 (20). С. 42.

мов героина, более 2 тонн наркотических средств синтетического ряда. Выявлены свыше 700 наркопреступлений¹.

В многостороннем формате налажен и продолжается обмен оперативными данными о наркодельцах с межрегиональными и международными связями, при этом активно используется потенциал Центральноазиатского регионального информационного координационного центра (ЦАРИКЦ). В МВД Республики Казахстан отмечают позитивную динамику в пресечении организованной преступности, ликвидации точек сбыта наркотиков, выявлении их контрабанды и легализации наркодоходов.

Еще одним фактором, который продолжает негативно влиять на состояние наркоситуации в стране, является распространение синтетических наркотиков. В 2018 году выявлены 138 фактов распространения новых психоактивных веществ (в 2017 году – только 11 фактов). Изъято 1,898 килограмма психоактивных веществ (в 2017 году – 0,157 килограмма), в том числе структурного аналога пировалерона – 1,288 килограмма, вещества «Фентанил» – 0,586 килограмма, 0,023 килограмма МДМА-метамфетамина и 0,001 килограмма синтетического каннабиса («JWH»).

Вследствие значительного укрепления южных границ страны и целенаправленной работы всех заинтересованных государственных органов в республике минимизирован оборот героина (в 2017 году изъято 146,8 килограмма, в 2018 году – 58,6 килограмма). На этом фоне распространение получили синтетические наркотики, имеющие исключительно зарубежное происхождение и поступающие в большинстве случаев из Юго-Восточной Азии, а также Европы, включая Россию. Усилия наркопроизводителей продолжают сосредотачиваться на синтезе новых психоактивных веществ на основе базовых формул уже известных наркотиков путем модификации молекулярного состава. Доставка обеспечивается посредством почтовых пересылок на имя заказчика. Распространение среди потребителей осуществляется методом закладок в оговоренных местах только после получения денег через электронные платежные системы. Передача информации также обеспечивается исключительно через Интернет.

Значительной проблемой продолжает оставаться наличие собственной наркосырьевой базы марихуаны. В целом из незаконного

¹ Министерство внутренних дел Российской Федерации. В Шымкенте Игорь Зубов принял участие в подведении итогов международной антинаркотической операции «Канал-Красный бархан». URL: <https://xn--b1aew.xn--p1ai/news/item/14432543/> (дата обращения: 02.09.2019).

оборота изъято 20 338 килограммов наркотиков, в том числе 58,614 килограмма героина, 838,889 килограмма гашиша, 17069 килограммов марихуаны, 6963 килограммов опия, 378,5 литра серной кислоты, являющейся прекурсором.

В 2018 году органами внутренних дел выявлены 4700 интернет-сайтов, причастных к незаконному обороту наркотиков, что в 11 раз больше, чем в 2017 году. Обнаружены и удалены 2540 граффити-надписей, рекламирующих сайты, распространяющие наркотики. За незаконное размещение таких надписей к административной ответственности привлечены 12 граждан.

В целом в 2018 году достаточно успешно реализовывался комплекс целенаправленных мер по противодействию наркомании и наркобизнесу в стране. Так, правоохранительными органами республики выявлены и зарегистрированы 7835 уголовных правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ (в том числе 2457 наркопреступлений (-26%), 1523 фактов сбыта (-29 %), 367 фактов контрабанды наркотиков (+19,5%), 55 фактов организации и содержания наркопритонов (-25,7%), 211 фактов незаконного культивирования запрещенных к возделыванию растений, содержащих наркотические вещества (-14,2%)), что на 7,7% меньше показателей 2017 года. Удельный вес наркопреступлений в общем объеме зарегистрированных преступлений снизился с 1,1% в 2017 году до 0,8%.

Внутри страны значительные усилия были направлены на перекрытие каналов трафика и изобличение крупных наркодельцов с формами организованной преступности. Органами внутренних дел ликвидирована деятельность 7 организованных преступных групп, в отношении которых возбуждены 4 уголовных дела по признакам преступления, предусмотренного ст. 218 УК РК («Легализация (отмывание) денег и(или) иного имущества, полученных преступным путем»).

Существует мнение, что в настоящее время «казахстанская организованная преступность в сфере незаконного оборота наркотиков предпринимает безуспешные попытки превратиться в часть международной, установить устойчивые контакты с лидерами организованной преступности зарубежных стран. Не менее заметным является и то, что эмиссары организованной преступности других государств, и все больше из «дальнего» зарубежья, не только обращают заинтересованные взоры, но и втягивают казахстанское простран-

ство в орбиту собственных преступных операций»¹. Однако главной стратегической целью казахстанской организованной преступности в сфере наркобизнеса по-прежнему остается Россия, имеющая колоссальный рынок потребления и, соответственно, сбыта, играющая роль обширного транзитного коридора для неиссякаемого потока наркотиков из Азии в Европу и Америку, сохраняющая ментальные и прочие многочисленные связи с населением Казахстана².

Продолжает уделяться особое внимание вопросам профилактики наркомании. В частности, уже не первый год проводится широкомасштабная информационно-пропагандистская кампания с родителями учащихся школ и вузов, в рамках которой они информируются о пагубных последствиях употребления наркотиков, обучаются методам ранней диагностики наркомании и выстраиванию доверительных отношений с детьми во избежание вовлечения их в наркосреду. Дальнейшее проведение интерактивных уроков позволило с минимальными затратами увеличить максимальный охват обучающихся организаций образования.

Для ранней диагностики употребления наркотиков уже внедрена и в 2017-2018 годах существенно расширилась практика использования в организациях образования компьютерной программы «Метод психологической диагностики», которая бесплатно распространяется по всем общеобразовательным школам.

В качестве важнейшего рычага сокращения количества наркопотребителей проводится масштабная работа по мотивации к лечению и возвращению в социум наркозависимых лиц. В результате принятых комплексных мер в 2018 году произошло сокращение количества наркозависимых граждан на 8,3% (с 24 до 22 тысяч), в том числе женщин – с 1,8 до 1,7 тысяч и несовершеннолетних – с 158 до 129).

В результате проводимой антинаркотической политики в Казахстане в 2018 году наркоситуация продолжала оставаться позитивной по таким важнейшим показателям, как сокращение числа наркозависимых граждан, снижение в целом количества зарегистрированных наркопреступлений, подрыв внутренней сырьевой базы наркотиков за счет увеличения объемов наркотических средств, изъятых из незаконного оборота, и усиление мер по противодействию транзитному, и в частности афганскому, наркотрафику.

¹ Феткулов А.Х., Жарылкасынова А.А. Организованная преступность в сфере незаконного оборота наркотиков в Республике Казахстан // Лучшая научная статья 2019 : сборник статей XXIII Международного научно-исследовательского конкурса. Пенза: Наука и Просвещение, 2019. С. 131.

² Там же.

КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА

Наркоситуация в Кыргызской Республике продолжает характеризоваться снижением количества выявленных наркопреступлений и объема изъятых наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров.

Правоохранительными органами выявлены 1424 наркопреступлений, что на 147 (9,36%) меньше, чем в 2017 году (1571) (табл. 5).

Структура и количество наркопреступлений, выявленных в 2018 году, количество выявленных наркопреступлений по регионам республики представлены в таблицах 6, 7, удельный вес регионов – на рисунке 4.

Таблица 5

НАРКОПРЕСТУПЛЕНИЯ, ВЫЯВЛЕННЫЕ И ЗАРЕГИСТРИРОВАННЫЕ
ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
В 2017-2018 ГОДАХ

Правоохранительные органы	Всего выявлено/ удельный вес		Рост (+)/снижение (-)	
	2017 год	2018 год	количество	%
ОВД	1525	1395	-130	-8,52
ГКНБ	20	12	-8	-40,00
ГТС	-	-	-	-
Органы прокуратуры	3	3	+0	+0
ГСИН	23	14	-9	-39,13
Всего:	1571	1424	-147	-9,36

Таблица 6

СТРУКТУРА НАРКОПРЕСТУПЛЕНИЙ, ВЫЯВЛЕННЫХ
В 2017-2018 ГОДАХ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

Виды наркопреступлений	Всего зарегистрировано		Рост (+)/снижение (-)	
	2017 год	2018 год	количество	%
контрабанда наркотиков	18	5	-13	-72,22
хранение без цели сбыта	1 133	1 090	-43	-3,80
сбыт, хранение с целью сбыта	353	281	-72	-20,40
хищение наркотических средств	3	1	-2	-66,67%

Продолжение таблицы 6

склонение к потреблению наркотиков	16	2	-14	-87,50
вовлечение несовершеннолетних в употребление наркотиков	1	1	0	0
посев наркокультур	20	21	+1	+5,00
нарушение правил производства наркотиков	1	5	+4	+400,00
содержание притонов для потребления наркотиков	13	6	-7	-53,85
незаконная выдача рецептов наркотиков	1	1	+0	+0,00
незаконный оборот веществ и ядов	12	11	-1	-8,33
незаконное производство и реализация лекарственных препаратов	-	-	-	-
Всего	1 571	1 424	-147	-9,36

Таблица 7

КОЛИЧЕСТВО ВЫЯВЛЕННЫХ НАРКОПРЕСТУПЛЕНИЙ В 2017-2018 ГОДАХ
ПО РЕГИОНАМ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Регионы и города Кыргызстана	Всего зарегистрировано		Рост (+)/снижение (-)	
	2017 год	2018 год	количество	%
Бишкек	450	429	-21	-4,67
Ош	123	112	-11	-8,94
Чуйская область	339	295	-44	-12,98
Иссык-Кульская область	266	247	-19	-7,14
Нарынская область	14	15	+1	+7,14
Ошская область	106	92	-14	-13,21
Жалал-Абадская область	191	173	-18	-9,42
Галасская область	55	41	-14	-25,45
Баткенская область	27	20	-7	-25,93
Всего	1 571	1 424	-147	-9,36

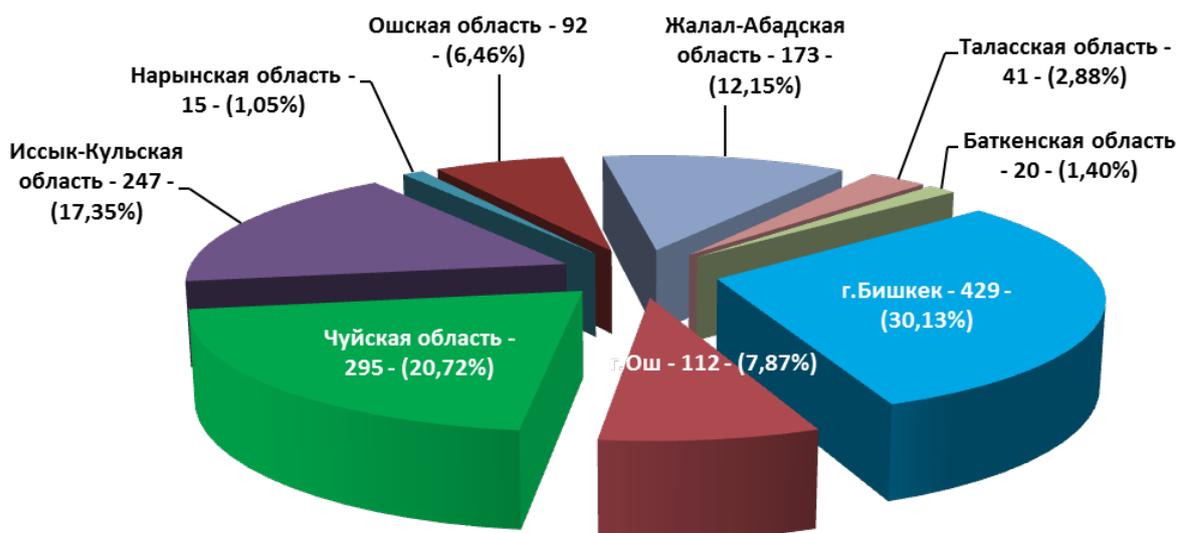


Рис. 4. Удельный вес наркопреступлений, выявленных в регионах Кыргызской Республики

По выявленным наркопреступлениям следственными подразделениями правоохранительных органов республики в 2018 году расследованы 1515 уголовных дел, что на 272 уголовных дела, или 15,22%, меньше, чем в 2017 году (1787). Направлены в суд (рис. 5) 1358 уголовных дел, что на 71 уголовных дел, или 4,97%, меньше, чем в 2017 году (1429).



Рис. 5. Количество расследованных и направленных в суд уголовных дел, возбужденных по признакам совершения наркопреступлений

Из незаконного оборота всеми правоохранительными органами Кыргызской Республики изъято 16 318,517 килограмма наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, что на

1 674,868 килограмма, или 11,44%, больше, чем в 2017 году (14 643,649 килограмма).

Таблица 8

КОЛИЧЕСТВО ИЗЪЯТЫХ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ, ПСИХОТРОПНЫХ
ВЕЩЕСТВ И ПРЕКУРСОРОВ ПО ВИДАМ В 2017-2018 ГОДАХ
В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

Виды изъятых наркотиков	Всего изъято (в граммах)		Рост (+)/снижение (-)	
	2017 год	2018 год	вес	%
Опий	33 505	5 419	-28 086	-83,83
Гашиш	256 720	205 480	-51 240	-19,96
Героин	101 333	73 574	-27 759	-27,39
Психотропные вещества	0	20 623	+20 623	+100,00
Марихуана	1 052 410	2 332 276	+1 279 866	+121,61
Опийный мак	9 090	21 490	+12 400	+136,41
Каннабис	10 353 122	10 420 639	+67 517	+0,65
Прекурсоры	2 811 797	3 224 129	+412 332	+14,66
Фарм. препараты	13 665	141	-13 524	-98,97
Другие наркотические средства	12 007	14 746	+2 739	+22,81
Всего	14 643 649	16 318 517	+1 674 868	+11,44

Наибольшее количество наркотических средств изъято сотрудниками органов внутренних дел республики – 14 тонн 527,639 килограмма (рис. 6).

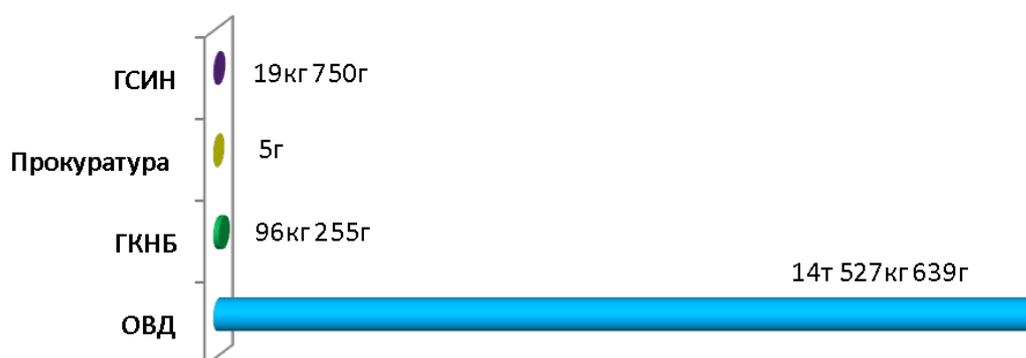


Рис. 6. Доли изъятых наркотических средств правоохранительными органами Кыргызской Республики (без учета психотропных веществ и прекурсоров) (в граммах)

При этом наибольшее количество «тяжелых» и иных наркотиков изъято органами внутренних дел (рис. 7-9).

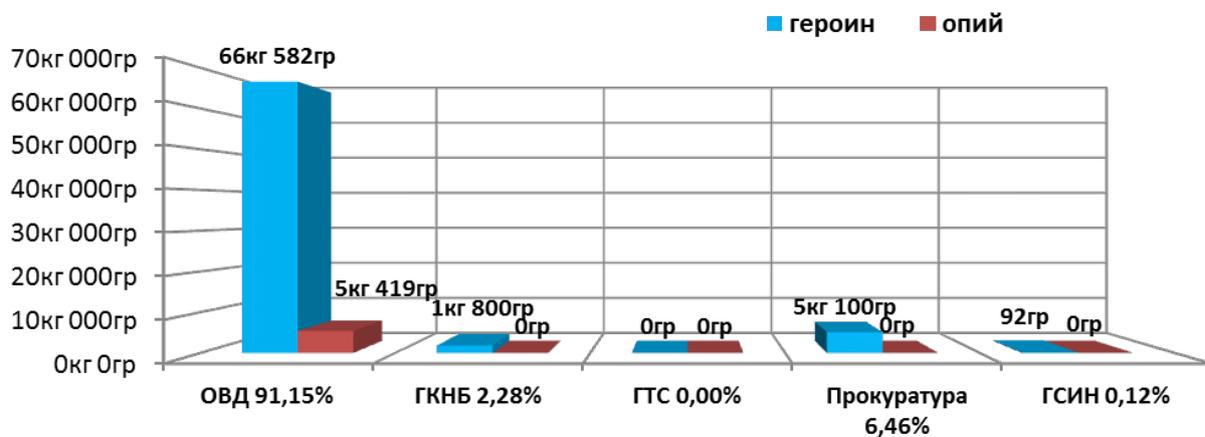


Рис. 7. Количество «тяжелых» наркотиков, изъятых правоохрательными органами Кыргызской Республики (в граммах)

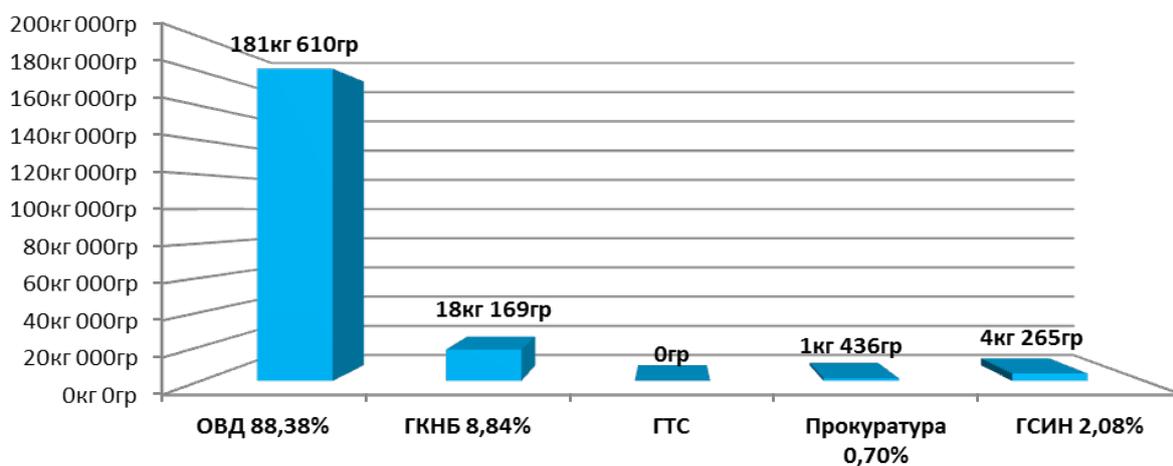


Рис. 8. Количество изъятого гашиша правоохрательными органами Кыргызской Республики (в граммах)

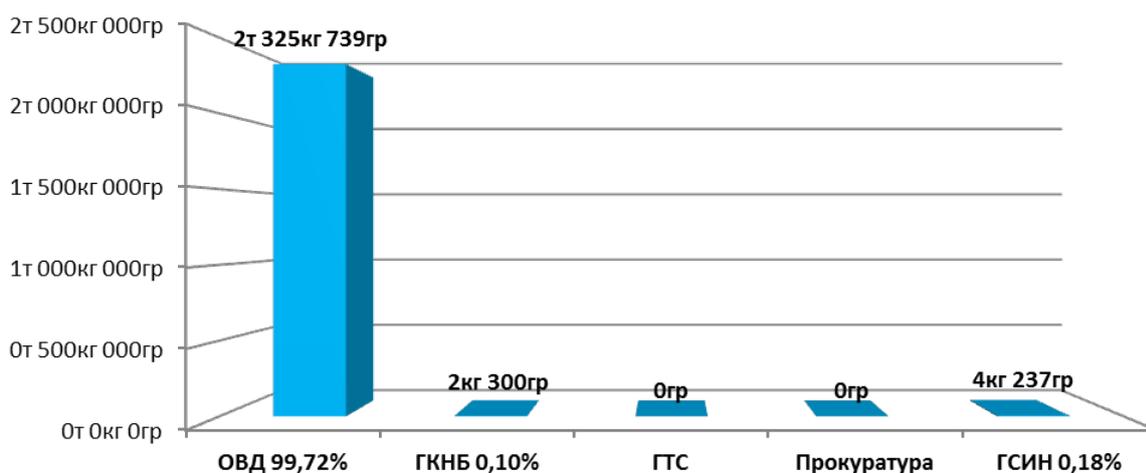


Рис. 9. Количество изъятой марихуаны правоохранительными органами Кыргызской Республики (в граммах)

Кроме того, правоохранительными органами республики из незаконного оборота изъято:

гашиша – 205,48 килограмма (в 2017 году – 256,72 килограмма), из них органами внутренних дел – 181,61 килограмма, ГСИН – 4,265 килограмма, ГКНБ – 18,169 килограмма и прокуратурой – 1,436 килограмма;

героина – 73,574 килограмма (в 2017 году – 101,333 килограмма), из них органами внутренних дел – 66,582 килограмма, ГСИН – 92 грамма, ГКНБ – 1,8 килограмма;

марихуаны – 2 тонны 332276 килограмма (в 2017 году – 1 тонна 52,41 килограмма), из них органами внутренних дел – 2 тонны 325,739 килограмма, ГСИН – 4,237 килограмма, ГКНБ – 2,3 килограмма;

психотропные вещества – 20,623 килограмма, из них органами внутренних дел – 20,461 килограмма, ГКНБ – 0,162 килограмма;

других наркотических средств – 14,746 килограмма, из них органами внутренних дел – 13,453 килограмма, ГКНБ – 1,293 килограмма.

Остальные виды изъяты только органами внутренних дел:

опия – 5,419 килограмма (в 2017 году – 33,505 килограмма);

опийный мак – 21,49 килограмма;

каннабиса – 10 420,639 килограмма (в 2017 году – 10 353,122 килограмма);

прекурсоров – 3 224,129 килограмма (в 2017 году – 2 811,797 килограмма);

фармацевтических препаратов – 0,141 килограмма (в 2017 году – 13,665 килограмма).

В течение 2018 года приоритетными задачами правоохранительных органов в сфере противодействия наркомании и наркопреступности продолжали выступать раскрытие наркопреступлений, совершенных в организованных формах, проведение целенаправленных оперативно-розыскных мероприятий по пресечению незаконных действий лиц и организаций, причастных к совершению преступлений в сфере легального оборота наркотиков, работа по выявлению преступных связей наркодилеров с коррумпированными сотрудниками правоохранительных органов, силовых ведомств и государственных структур, обнаружение посевов наркотических средств и их изъятие. При этом следует отметить, что в республике активно осуществлялась профилактика распространения курительных смесей, насвая и некоторых ингалянтов, относящихся к одурманивающим веществам.

Особое внимание уделяется профилактике распространения новых психоактивных веществ, являющихся синтетическими аналогами в основном каннабиноидов, имеющих сходную с ними химическую структуру и при злоупотреблении вызывающих опасные для человека состояния. В Кыргызстан новые психоактивные вещества поступают в основном из Китая в виде курительных смесей, так называемых «спайсов».

Особенностью наркоситуации в стране является наличие на территории страны собственного сырья (опиума, каннабиса и эфедры) для незаконного производства различных видов наркотиков, а также прохождение через территорию страны наркомаршрутов, чему способствуют такие условия, как прозрачность границ между государствами СНГ, активная деятельность транснациональных наркосиндикатов.

Можно утверждать, что в 2018 году дальнейшей стабилизации наркоситуации получилось добиться посредством реализации ряда ранее принятых правовых актов, к числу которых можно отнести законы Кыргызской Республики «Об общественном здравоохранении», «Об организациях здравоохранения в Кыргызской Республике», Уголовный, Уголовно-процессуальный, Уголовно-исполнительный кодексы Кыргызской Республики, Кодекс Кыргызской Республики об административной ответственности, а также посредством реализации таких программных документов, как Концепция устойчивого развития до 2030 года, Стратегия устойчивого развития Кыргызской Республики на 2018-2040 годы, Концепция

национальной безопасности Кыргызской Республики. Не случайно в Стратегии устойчивого развития Кыргызской Республики на 2018-2040 годы закреплено, что к национальным интересам Кыргызстана в сфере внешней политики на долгосрочную перспективу относится усиление потенциала Кыргызской Республики по противодействию международному терроризму, экстремизму, незаконному обороту наркотиков, организованной преступности и торговле людьми.

Профилактика наркопотребления в Кыргызстане продолжает реализовываться органами здравоохранения, образования, правоохранительными органами, органами местного самоуправления и общественными организациями. Реализуются информационно-образовательные мероприятия в формате первичной наркопрофилактики, ежегодно организуется кампания, посвященная Международному дню борьбы со злоупотреблением наркотиками и их незаконным оборотом, транслируются видеоролики антинаркотического характера в эфире местных телерадиокомпаний.

Государство продолжает активно сотрудничать с такими международными организациями, как Международная организация уголовной полиции (Интерпол), Организация по противодействию незаконному обороту наркотиков (Айдек), Всемирная организация здравоохранения, руководствуясь в своей антинаркотической деятельности принципами Международного комитета по контролю над наркотиками ООН (МККН ООН), Управления ООН по наркотикам и преступности (УНП ООН) и др.

Таким образом, в целом наркоситуация в Кыргызской Республике в 2018 году продолжала оставаться стабильной и характеризовалась определенным снижением наркопотребления, которое все же остается на достаточно высоком уровне, снижением количества выявленных наркопреступлений и небольшим увеличением объемов изъятых наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров.

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

Наркотизация российского общества, несмотря на продолжающуюся консолидацию правоохранительных органов, общественных институтов и органов здравоохранения, продолжает представлять собой серьезную угрозу национальной безопасности и основной фактор подрыва в первую очередь демографического потенциала страны. Наркобизнес продолжает активно трансформироваться, оказывая негативное влияние на социальные и экономические сферы жизнедеятельности государства.

Противодействие наркоугрозе является одним из ключевых элементов Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента РФ от 31 декабря 2015 года № 683. Продолжает совершенствоваться нормативная правовая база и общая организация механизма реабилитации и ресоциализации, развивается комплексный подход к формированию и финансированию региональных сегментов данной системы, что будет способствовать решению значимых проблем, связанных с немедицинским потреблением наркотиков: снижению уровня преступности и финансовых затрат на борьбу с незаконным оборотом наркотиков, защите общества от асоциального поведения наркопотребителей, освобождению от наркозависимости, смягчению электорального напряжения в существенном сегменте социума, а также уменьшению потерь валового внутреннего продукта от незаконного оборота наркотиков.

Кроме того, в Российской Федерации предусмотрено проведение оценки и государственного мониторинга состояния национальной безопасности Российской Федерации, одним из показателей которого является эффективность государственной политики в области противодействия незаконному обороту наркотиков.¹

¹ В частности, см.: Шинкевич В.Е., Калиниченко Я.Н. Оценка наркоситуации в Красноярском крае в 2018 году: по результатам ежегодного мониторинга в контексте социологического анализа // *Siberian Socium*. 2019. Т. 3. № 1. С. 18-29; Шаталов А.С. Государственная стратегия борьбы с наркобизнесом: новшества, проблемы реализации и статистические казусы // *Актуальные проблемы борьбы с преступностью: вопросы теории и практики* : материалы XXI международной научно-практической конференции (4-5 апреля 2019 г.): в 2 ч. Ч. 1 / отв. ред. Н.Н. Цуканов. Красноярск: СибЮИ МВД России, 2019. С. 9-15; Меркурьев В.В. Роль прикладных криминологических исследований в решении задач прокуратуры по обеспечению национальной безопасности Российской Федерации // *Вестник Владимирского юридического института*. 2018. № 2 (47). С. 95-103.

Количество наркозависимых лиц, состоящих на учете в специализированных медицинских учреждениях Минздрава России и ФСИН России, в 2017 году снизилось более чем на 6% по сравнению с 2016 годом и составило 546,5 тыс. человек, а в 2018 году таких лиц зарегистрировано 503,9 тыс. человек, снижение составило уже 7,8%.

Значительная часть наркологических больных составляют лица, имеющие установленный диагноз «синдром зависимости от наркотиков», их число снизилось на 8,5% и составило 320,1 тысяч человек.

Таким образом, введение в действие системы реабилитации на федеральном уровне еще в большей степени придало необходимое ускорение программам реабилитации в субъектах Российской Федерации. Однако только в случае реализации государственно-частного партнерства в сфере реабилитации и ресоциализации возможно качественно улучшить наркоситуацию в стране, а также существенно снизить уровень социальной напряженности в обществе.

Устойчивость международного наркотрафика, в том числе из стран Центральной и Юго-Восточной Азии, продолжает создавать угрозы усиления негативных тенденций в развитии наркоситуации на территории России.

Основными государствами-экспортерами наркотических средств каннабисной группы в Российскую Федерацию по-прежнему остаются страны Центрально-Азиатского региона, Северной Африки (Марокко), а также Европейского союза. Незаконный ввоз наркотиков данной категории в основном осуществляется через границу с Украиной, Республикой Беларусь, Литвой и Казахстаном, а также российско-азербайджанскую границу, порты Каспийского моря и границу с Финляндией.

Наряду с этим производство наркотиков из дикорастущей конопли с высоким содержанием тетрагидроканнабинола, распространенной на Дальнем Востоке, в южной Сибири и на Северном Кавказе, по-прежнему способствует наполнению наркорынка растительными наркотическими средствами.

Ежегодно около 50% от объема изымаемых в Российской Федерации наркотиков каннабисной группы приходится на 9 регионов страны: Республика Бурятия, Алтайский, Забайкальский, Красноярский, Приморский и Хабаровский края, Амурская, Иркутская и Еврейская автономная области.

В 2018 году доля изъятых наркотиков каннабисной группы (марихуана, гашиш, гашишное масло) в общем объеме изъятий из

незаконного оборота наркотических средств на момент возбуждения уголовных дел составила 74% (15 тонн 203 килограмма).

Основным направлением контрабанды в Россию наркотиков опийной группы остается так называемый «северный маршрут», проходящий транзитом через территории Республики Таджикистан, Республики Узбекистан, Республики Кыргызстан и Республики Казахстан. При этом объем поступления в страну опиатов в последние годы снижается, обозначилась тенденция транспортировки наркотиков небольшими партиями легковым автотранспортом (от 5 до 10 килограммов), авиакурьерами, реже – в грузовиках с сельскохозяйственной и прочей продукцией.

Снижение объемов поступления опиатов обусловлено в первую очередь сокращением спроса среди наркопотребителей и наркоторговцев, а также смещением основных маршрутов поставок афганских опиатов. Международная (транснациональная) наркопреступность на всем пространстве ответственности ОДКБ тесно связана с геополитическим расположением государств – членов ОДКБ и сопряжена с продолжающимся активным движением афганских наркотиков по всем основным направлениям до их конечного поступления на территорию России:

- по «северному маршруту» – через Таджикистан. Данный маршрут по-прежнему остается одной из ключевых транзитных зон перевозки афганских наркотиков. Далее направления наркотрафика в Российскую Федерацию пролегают через территории Республики Кыргызстан и Республики Казахстан;

- по «закавказскому (западному) маршруту» – через Иран, Турцию и страны Закавказья.

Значительная часть опия и героина из Афганистана переправляется через территории Пакистана и Индии (по «южному маршруту»), а также через Иран и Турцию (по «балканскому маршруту»), откуда налажены морские и воздушные каналы доставки в Европу. Также отмечается определенная роль закавказского ответвления «балканского маршрута», или «северно-причерноморского маршрута», проходящего в Европу через территории Ирана, Азербайджана, Грузии, Армении, акваторию Черного моря и Украину. В структуре изъятых наркотических средств наркотики опийной группы составили 5,7% (1 тонна 162 килограмма).

Наблюдается устойчивая тенденция поступления кокаина из стран Латинской Америки, среди которых наиболее активными «поставщиками» являются Белиз, Боливия, Гватемала, Гондурас, Коста-Рика, Никарагуа, Панама, Уругвай. Движение наркотических средств осуществляется по трем основным маршрутам:

- по «атлантико-индийскому маршруту» через страны Западной Европы, Средиземное и Черное моря, страны Ближнего Востока;
- по «северному маршруту» по Атлантическому и Северному Ледовитому океану;
- по «тихоокеанскому маршруту» через Тихий океан.

Основная часть кокаина распространяется в Московском регионе, а также в г. Санкт-Петербурге, Самарской и Свердловской областях.

Доля синтетических наркотических средств в 2018 году в общем объеме изъятых наркотиков сократилась по сравнению с 2017 годом и составила 20,3% (4 тонны 164 килограмма).

Анализ изъятий наркотиков свидетельствует, что крупные объемы синтетических наркотиков изымаются, как правило, в регионах с относительно высоким уровнем дохода населения: Республика Татарстан, Иркутская, Московская, Новосибирская, Челябинская области и др. Наиболее часто в незаконном обороте встречаются такие синтетические наркотики, как мефедрон, N-метилэфедрон, МДМА, синтетические аналоги тетрагидроканнабинола. Продолжают фиксироваться факты незаконного распространения высокотоксичного наркотика карфентанила. Также на нелегальном наркорынке регулярно появляются новые виды психоактивных веществ.

Все чаще синтетические наркотики изготавливаются в условиях подпольных нарколабораторий непосредственно на территории Российской Федерации. Рост такого производства отмечается с 2015 года, что обусловлено относительной доступностью необходимого для изготовления наркотиков сырья, реактивов и оборудования, простотой синтеза и возможностью размещения лабораторий в квартирах, частных домах, гаражах, подсобных помещениях.

В числе основных поставщиков синтетических наркотиков (в частности, синтетических каннабиноидов и стимуляторов амфетаминового ряда) остаются страны Балтии и Европы (Польша, Германия, Голландия, Бельгия, Чехия, Словакия и Украина), регионы Юго-Восточной Азии (при этом наиболее уязвимыми к поставкам наркотиков китайского происхождения регионами России остаются Забайкальский, Хабаровский и Приморский края, Челябинская, Омская и Оренбургская области).

В целях сокрытия незаконного ввоза наркотиков из-за рубежа наркодилеры продолжают предпринимать попытки создания новых каналов транспортировки, способов распространения, мест закладок и способов маскировки.

В большинстве случаев наркотики и сильнодействующие вещества на территорию Российской Федерации поступают посредством авто-, авиа- и железнодорожного транспорта. Одновременно все активнее используются каналы почтовой связи, услуги транспортных и логистических фирм, специализирующихся в сфере международной экспресс-доставки грузов.

В этих условиях правоохранительные органы Российской Федерации целенаправленно реализуют комплексные меры по оздоровлению наркоситуации.

Одним из факторов, определяющих развитие наркоситуации в стране, остаются миграционные процессы. В 2018 году наркоситуация характеризовалась вовлечением в преступную деятельность граждан иностранных государств, проникновением в Россию и усилением активности транснациональных криминальных структур и межрегиональных организованных преступных группировок, организующих каналы поставок наркотиков либо их производство внутри государства.

Мигранты продолжают рекрутироваться в наркокурьеры для поставки на территорию Российской Федерации высококонцентрированных наркотиков, таких как героин, гашиш, различных разновидностей синтетических наркотиков, пополняя ряды организованных преступных групп, сформированных на этнической основе.

Правоохранительными органами установлены 2900 иностранных граждан (-17,7% к 2017 году), совершивших преступления в сфере незаконного оборота наркотиков на территории России, из которых 2762 (95,2%) – граждане СНГ.

В последние годы организованные группы применяют новые технологии коммуникации и связи, что обусловлено анонимностью глобальных информационных сетей и быстротой передачи информации, трансрегиональным и трансграничным характером телекоммуникационных сетей, отсутствием непосредственного контакта наркодилеров с потребителями наркотиков, одновременным охватом большой аудитории, простотой сбора информации, небольшими финансовыми издержками.

Преступная деятельность конспирируется посредством использования современных программных средств (системы виртуальной автоматической телефонной связи, мессенджеры «WhatsApp», «Viber», «Telegram»). Использование электронных платежей («QIWI-кошелек», «Yandex-деньги», «Webmoney») делает процесс купли-продажи наркотиков обезличенным и стремительным.

Усложняются схемы легализации наркодоходов. Движение финансовых средств, полученных от незаконного оборота наркотиков, осуществляется как в официальном финансовом секторе, так и в альтернативных системах денежных переводов с использованием электронных платежных систем международного и национального форматов, электронных бирж (в том числе криптовалют Bitcoin, Ethereum, Litecoin, Dash и др.).

В 2018 году правоохранительными органами Российской Федерации зарегистрированы 200 306 (-4% к 2017 году) преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков, в том числе 148 445 (-1,2%) тяжких и особо тяжких, что составляет 74,1% от числа всех выявленных наркопреступлений. Пресечены 80 562 (-15,2%) преступления, связанных с хранением, приобретением, изготовлением, перевозкой и переработкой наркотических средств и психотропных веществ, 112 854 (+5%) преступления – с их сбытом, 1357 (+34,1%) фактов контрабанды и 313 (+87,4%) преступлений, связанных с легализацией наркодоходов. Общее число лиц, задержанных за преступления в сфере незаконного оборота наркотиков, в 2018 году снизилось на 10% (с 106 292 до 95 683), в том числе несовершеннолетних – на 11,4% (с 2 171 до 1 924). Расследованы 116 780 (-5,9%) наркопреступлений¹, из них 18 040 (+32,8%) совершенных в групповых и организованных формах соучастия, что составляет 15,4% от всех расследованных наркопреступлений.

Всего в 2018 году правоохранительными органами Российской Федерации на момент возбуждения уголовных дел из незаконного оборота изъято 22 тонны 758 килограммов (-6,8%) запрещенных и подконтрольных веществ, в том числе 20 551 килограмм (-3,4%) наркотических средств, 598 килограммов (+ 36,8%) психотропных веществ, 1 тонна 231 килограмм (рост в 5,2 раза) прекурсоров, 378 килограммов (-84,7%) сильнодействующих веществ.

Наряду с раскрытием преступлений органами внутренних дел осуществлялось административное производство по фактам правонарушений, связанных с незаконным оборотом и немедицинским потреблением наркотиков. Выявлены 136 167 таких правонарушений (+4,7%; 2017 год – 130 108). При этом число лиц, в отношении которых составлены протоколы об административных правонару-

¹ Данные о количестве расследованных преступлений приведены по форме межведомственной статистической отчетности «1-МВ-НОН» (№ 171) с учетом преступлений прошлых лет (преступлений по уголовным делам, производство по которым было приостановлено в прошлые годы, но затем возобновлено и окончено предварительным расследованием в отчетном периоде; разделы 1 и 3 формы № 171).

шениях в сфере незаконного оборота наркотиков, увеличилось на 0,2% (с 121 492 до 121 714).

Большинство выявленных административных правонарушений (102 607, или 75,4%) связаны с потреблением наркотиков (ст. 6.9, ч. 2, 3 ст. 20.20, ст. 20.22 КоАП РФ).

Одним из приоритетных направлений работы МВД России является реализация государственной политики в сети Интернет. Так, МВД России совместно с Роскомнадзором осуществляют мониторинг интернет-пространства, в ходе которого выявляют и пресекают работу значительного количества интернет-ресурсов, пропагандирующих наркопотребление и распространяющих наркосодержащие препараты. В 2018 году по результатам рассмотрения почти 32 тысяч поступивших электронных сообщений МВД России были приняты свыше 25 тысяч экспертных решений об ограничении доступа к интернет-сайтам и страницам в социальных сетях, располагающим запрещенной информацией о наркотиках, по которым Роскомнадзором приняты соответствующие меры по блокировке запрещенного контента.

В 2018 году органы внутренних дел Российской Федерации участвовали в проведении 8 межведомственных и международных оперативно-профилактических мероприятий (операций) в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков и злоупотреблению ими: «Дети России-2018», «Звезда Каспия-2018», «Канал-Кордон», «Канал-Красный бархан», «Мак-2018», «Рубеж», а также во всероссийских антинаркотических акциях «Сообща, где торгуют смертью» и «Призывник». Продолжается антинаркотическое сотрудничество с компетентными органами зарубежных стран, с профильными международными организациями и структурами правоохранительной направленности, действующими под эгидой ООН, ОБСЕ, ШОС, ОДКБ, СНГ и БРИКС.

Ряд совместных мероприятий, направленных на пресечение криминальной деятельности транснациональных наркообществ, показал высокий уровень межгосударственного взаимодействия. Представители МВД России участвовали в заседании 61-й сессии Комиссии ООН по наркотическим средствам (г. Вена, Австрийская Республика), совещании руководителей компетентных органов государств – членов ШОС (г. Тяньцзинь, Китай), в 20-м заседании координационного совета руководителей компетентных органов по противодействию незаконному обороту наркотиков государств – членов ОДКБ (г. Чолпон-Ата, Кыргызская Республика), ежегодном совещании полицейских экспертов государств – членов ОБСЕ по вопросу «Будущие стратегии полицейской деятельности: тенден-

ции и изменения в глобализующемся мире» (г. Вена, Австрийская Республика) и других международных мероприятиях.

Кроме того, в 2018 году сотрудники ГУНК МВД России приняли участие в международных антинаркотических операциях «Прокси-2018», «Пангея», «Рефлекс-2018», а также в тактико-специальном учении «Кобальт-2018» с органами управления и формирования сил специального назначения Коллективных сил оперативного реагирования ОДКБ.

В целях эффективного противодействия организованной транснациональной наркопреступности в 2018 году правоохранительными органами Российской Федерации совместно с правоохранительными органами других стран активно проводились специальные антинаркотические операции по изъятию наркотических средств и задержанию наркопреступников. Сформирована многоуровневая секторальная система международного сотрудничества по противодействию обороту наркотиков на территории Центральной Азии и Латинской Америки. Сотрудничество МВД России с компетентными органами иностранных государств в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков, несмотря на продолжающиеся санкции в отношении Российской Федерации и попытки международной изоляции России, активно укрепляется как в рамках двустороннего взаимодействия, так и в многостороннем формате.

В итоге необходимо отметить, что в Российской Федерации достигнуто контролируемое стабильное снижение напряженности в сфере немедицинского наркопотребления и незаконного оборота наркотиков, вместе с тем сохраняющийся высокий уровень наркотизации населения страны продолжает представлять серьезную угрозу национальной безопасности России, что диктует необходимость дальнейшего развития комплексной системы антинаркотической профилактики и совершенствования методов противодействия незаконному обороту наркотиков.

РЕСПУБЛИКА ТАДЖИКИСТАН

В Республике Таджикистан реализуется Национальная стратегия по борьбе с незаконным оборотом наркотиков на 2013-2020 годы, утвержденная Указом Президента Республики Таджикистан от 13 февраля 2013 года, в целях второго этапа реализации которой на 2017-2020 годы принята Отраслевая Программа по реализации Национальной стратегии по борьбе с незаконным оборотом наркотиков на 2013-2020 годы, утвержденная постановлением Правительства Республики Таджикистан от 27 апреля 2017 года № 211.

В 2018 году правоохранительными органами и силовыми структурами Республики Таджикистан зарегистрированы 21 957 преступлений, что по сравнению с 2017 годом меньше на 0,3% или на 61 преступление. Из общего числа зарегистрированных преступлений 812 связаны с наркотиками, что составляет 4% в общем количестве зарегистрированных преступлений и по сравнению с 2017 годом меньше на 1% (на 8 преступлений).

Количество зарегистрированных наркопреступлений увеличилось в г. Душанбе – на 4,8% (+12 преступлений) и в Хатлонской области – на 6,8% (+16 преступлений). В Горно-Бадахшанской автономной области – уменьшилось на 24% (-15 преступлений), в Согдийской области – на 8% (-16) и в районах республиканского подчинения – на 6% (-5 преступлений).

Большинство преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, относятся к статье 200 УК РТ («Незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ с целью сбыта») – 551 преступление, что по сравнению с 2017 годом меньше на 5% (-29 преступлений). По статье 201 УК РТ («Незаконное обращение с наркотическими средствами или психотропными веществами») зарегистрированы 117 преступлений, что по сравнению с 2017 годом меньше на 25% (-41 преступление). По статье 289 УК РТ («Контрабанда») зарегистрированы 101 преступление, что по сравнению с 2017 годом больше на 51 преступление, или в 2 раза. Выявлена и пресечена деятельность 16 организованных преступных групп, что на 9 случаев, или в 2,2 раза, больше по сравнению с 2017 годом.

Правоохранительные органы выявили и пресекли деятельность 145 транснациональных преступных группировок, из которых 65 групп выявило Агентство по контролю за наркотиками при Президенте Республики Таджикистан (далее – Агентство), в основном в сотрудничестве с правоохранительными органами республи-

ки и правоохранительными органами Афганистана, соседних стран Центральной Азии и Российской Федерации. Задержаны и арестованы 63 человека – руководители и активные члены этих групп. Еще 31 человек – руководители и члены этих групп – арестованы и осуждены в Российской Федерации.

Другие зарегистрированные преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков (статьи 202-206 УК РТ), составляют 5% зарегистрированных в 2018 году наркопреступлений.

С целью пресечения распространения наркотиков на территории республики правоохранительными органами и силовыми структурами были приняты конкретные профилактические меры. В результате этих мер выявлены и зарегистрированы 713 административных правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, 749 граждан привлечены к административной ответственности, из них 58 человек (7,7%) ранее были судимы.

По сравнению с 2017 годом на 6% увеличилось количество лиц, которые были осуждены за повторное совершение наркопреступлений. При этом в 2018 году за совершение общеуголовных преступлений были осуждены 11 502 человека (в 2017 году – 11 294), из которых 903 человека (в 2017 г. – 930) осуждены за совершение преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, что составляет 7% от общего количества осужденных. Продолжилась тенденция снижения количества женщин, осужденных за совершение преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков. Всего в 2018 году были осуждены 24 женщины, что на 20% меньше, чем в 2017 году.

Правоохранительные органы и силовые структуры Республики Таджикистан изъяли из незаконного оборота 3 696 килограммов наркотиков, что на 16,9% меньше, чем в 2017 году, в том числе 1 807 килограммов наркотических средств каннабисной группы и 1 888 килограммов опийной группы – это самый высокий показатель за последние 5 лет.

В общем количестве изъятых наркотиков опийной группы количество героина составило 282 кг, что в 3,1 раза больше, чем в 2016 году и в 2,5 раза больше, чем в 2017 году. Изъятые в 2018 году 282 килограммов героина составляют 13% от общего количества изъятых наркотиков опийной группы. В 2017 году этот показатель составлял 110 килограммов, или 8,3%.

Общее количество наркотических средств каннабисной группы по сравнению с 2017 годом снизилось на 42%. В общем количе-

стве изъятых наркотических средств каннабисной группы доля гашиша составляет 73% (1 310 килограммов).

Хронологическая динамика объемов изъятий наркотиков изображена на рисунке 10

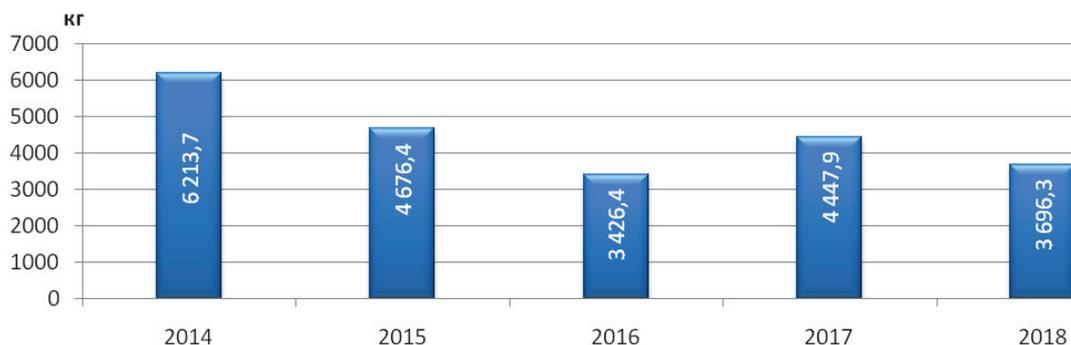


Рис. 10. Объем наркотиков, изъятых из незаконного оборота в Республике Таджикистан (в килограммах)

Также из незаконного оборота изъяты психотропные вещества в виде 1,837 килограмма порошкообразного вещества и 15 880 таблеток (+5 646 штук (55,1%) к цифрам 2017 года), из них 14 190 таблеток МДМА, 1330 – алпразолама и остальные 310 таблеток – это фенobarбитал, диазепам и амфетамин. Впервые в Таджикистане синтетические психотропные наркотические вещества были изъяты в 2006 году в количестве 1 таблетки. После этого такие таблетки также изымались, но эти изъятия носили разовый характер. За четыре последних года выявление и изъятие синтетических психотропных наркотических веществ приобрело системный характер, что вызывает особую тревогу.

Процесс появления новых синтетических наркотиков побуждает в рамках Национальной стратегии по борьбе с незаконным оборотом наркотиков в Республике Таджикистан на 2013-2020 годы осуществлять постоянный мониторинг и изменять Национальный список наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров.

Министерством внутренних дел Республики Таджикистан для пресечения ввоза и распространения психотропных веществ и прекурсоров в республику с 5 по 10 марта и с 21 сентября по 10 октября 2018 года была проведена в два этапа республиканская операция «Морфин», в результате которой на территории республики были выявлены и зарегистрированы 99 случаев незаконного оборота наркотиков, из незаконного оборота изъято 93,902 килограмма наркотиков. Также в ходе проведения данной операции было изъято 169 штук синтетических таблеток МДМА.

Как правило, более 50% всех изъятий наркотиков осуществляется на территории Хатлонской области (2 069 килограммов в 2018 году), которая имеет значительную сопредельную границу с Афганистаном.

В целях противодействия наркотрафику республика укрепляет взаимовыгодное сотрудничество с правоохранительными органами Афганистана, стран Центральной Азии, Российской Федерации, Китайской Народной Республикой и других. В рамках сотрудничества Организации Договора о коллективной безопасности согласно утверждённым планам ежегодно на территории стран – участниц ОДКБ проводится оперативно-профилактическая операция «Канал». В ходе проведения операции с 28 мая по 1 июня и с 10 по 14 сентября 2018 года правоохранительными органами и силовыми структурами Республики Таджикистан были выявлены 9 преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, из незаконного оборота изъято 81,105 килограмма наркотических средств. За совершение данных преступлений были задержаны 11 лиц, из которых двое являются гражданами ИРА.

За совершение преступлений, связанных с наркотиками, на территории Республики Таджикистан в 2018 году были задержаны 17 иностранных граждан, у которых было изъято 216 килограммов наркотиков, что по сравнению с 2017 годом меньше на 2 человека и 153 килограмма. В большинстве фактов наркотические средства изымаются у них при незаконном переходе Государственной границы между Таджикистаном и Афганистаном.

Анализ показал, что в период 2016-2018 годов зарегистрирована тенденция уменьшения задержаний граждан Республики Таджикистан за совершение преступлений, связанных с наркотиками в зарубежных странах. Согласно данным правоохранительных органов зарубежных государств за 11 месяцев 2018 года за совершение наркопреступлений были задержаны 282 граждан Республики Таджикистан, что по сравнению с 2017 годом меньше на 26,4% (рис. 11).

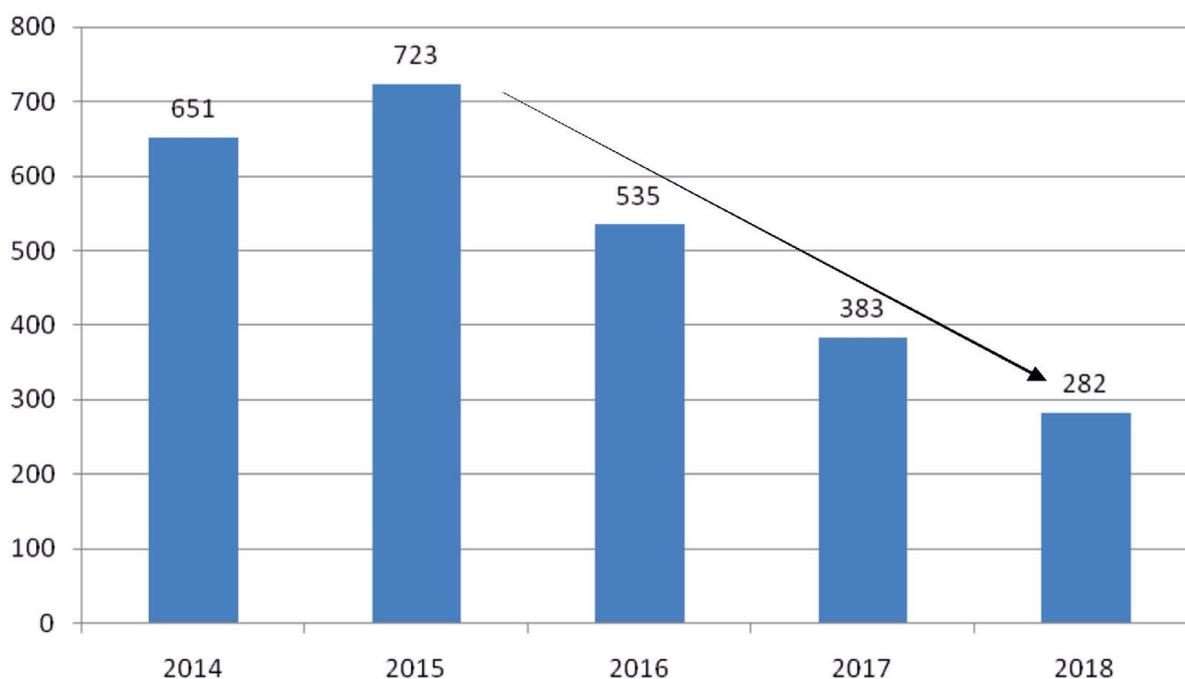


Рис. 11. Количество граждан Республики Таджикистан, задержанных за совершение наркопреступлений в зарубежных странах

Из общего количества задержанных:

268 человек (95% от всего количества граждан, задержанных за границей) – в Российской Федерации, изъято 107 килограммов наркотиков;

3 человека – в Республике Узбекистан, изъято 0,939 килограмма наркотиков;

3 человека – в Кыргызской Республике, изъято 35 килограммов наркотиков;

6 человек – в Республике Казахстан, изъято 0,010 килограмма наркотиков;

впервые 2 гражданина Таджикистана задержаны в Исламской Республике Иран, у них изъято 3,6 килограмма наркотиков.

Из 268 человек, задержанных в Российской Федерации, 92 человека (34%) задержаны в городе Москве и Московской области.

В 2018 году задержаны 27 женщин, что составляет 9,5% от общего количества граждан Республики Таджикистан, задержанных в зарубежных странах. Из этого количества 25 женщин было задержано в Российской Федерации.

По инициативе правоохранительных органов Таджикистана в 2018 году проведены 5 совместных операций с правоохранительными органами России, 2 – Афганистана, 1 – Китая, из незаконного оборота изъято 158 килограммов наркотиков.

Всеми правоохранительными структурами были проведены 67 операций, в ходе которых из незаконного оборота изъято 1 590, 026 килограмма наркотиков, в том числе: 161,004 килограмма героина, 606,581 килограмма опия, 636,794 килограмма гашиша, 183,777 килограмма каннабиса, 1,870 килограмма метамфетамина и 125,85 килограмма прекурсоров.

Непосредственно ПВ ГКНБ РТ были проведены 27 операций, в результате которых из незаконного оборота изъято 508,152 килограмма наркотиков, в том числе: 113,447 килограмма героина, 234,971 килограмма опия, 159,734 килограмма гашиша.

При проведении операций 22 раз произошли вооруженные столкновения с контрабандистами, в результате которых были обезврежены 11 членов наркогруппировок, являвшихся гражданами ИРА. Были задержаны 37 человек, 30 из которых – граждане Республики Таджикистан, 7 человек – граждане ИРА. Кроме того, были обнаружены и изъяты 20 автоматов, 5 пистолетов, 10 других видов оружия, 64 магазина, 5 гранат и 1963 различных патронов.

Имела успехи и проведенная с 20 мая по 30 ноября в Республике Таджикистан в два этапа республиканская операция «Мак-2018». По итогам проведения операции были выявлены 237 преступлений, из незаконного оборота изъято 1 977,196 килограмма наркотиков. Оперативными группами были выявлены и уничтожены 2 миллиона 402 тысячи 894 куста дикорастущих наркосодержащих растений.

Общее количество зарегистрированных больных наркоманией в 2018 году составило 6 059 человек, из них 140 женщины, что меньше на 12,8% по сравнению с 2017 годом. На 100 тысяч человек населения приходится 67,8 наркозависимых, что по сравнению с 2017 годом (81,7 наркозависимый) меньше на 17%. Из общего числа зарегистрированных наркозависимых 97,6% составляют мужчины и 2,4% – женщины. По видам употребления наркотиков: 77,7% – потребители героина, 12,8% – опия, 5,1% – каннабиса и 4,3% потребляют разные виды наркотиков.

С целью профилактики наркотизации населения через средства массовой информации только сотрудниками Агентства в 2018 году проведены 234 мероприятия, в том числе 132 беседы на телевидении и 53 – на радио, в газетах и журналах опубликованы 49

статей. Также организованы 387 встреч, 52 обучающих семинара, 33 круглых стола, 62 культурно-массовых и спортивных антинаркотических мероприятия.

Достаточно активной является деятельность общественных организаций в этом направлении. В частности, в 2018 году превентивная деятельность Республиканской Общественной организации АФЕВ-Таджикистан охватила 693 потребителя наркотиков, 616 наркозависимых прошли диагностику и медицинские консультации по ВИЧ/СПИД во вспомогательных пунктах Центров ДКТ (Дотестовое консультирование и тестирование) г. Бохтар. 77 потребителей наркотиков приняли участие в обучающих курсах и тренингах в центрах обучения взрослых Министерства труда, миграции и занятости населения Республики Таджикистан в городах Бохтар, Худжанд, Хорог и Пенджикент.

В целом в 2018 году по сравнению с 2017 годом в Таджикистане наблюдались следующие тенденции:

- уменьшение количества зарегистрированных наркопреступлений на 1% (8 преступлений);
- увеличение количества изъятых наркотических средств опийной группы на 43% (567 килограмм);
- увеличение числа лиц, задержанных за совершение преступлений, связанных с наркотиками;
- увеличение изъятия психотропных веществ;
- увеличение количества административных правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков;
- уменьшение количества граждан Таджикистана, задержанных в зарубежных странах за совершение наркопреступлений на 26% (101 человек).

Количество лиц с диагнозом «наркомания», осужденных за незаконный оборот наркотиков, выросло на 31%.

Наркологическую помощь населению оказывает Республиканский клинический центр наркологии имени профессора М.Г. Гулямова, его региональные филиалы и пункты опиоидной заместительной терапии (ОЗТ), организованные при них. Центр (100 койко-мест) и областные наркологические центры ГБАО (30 койко-мест), Согдийской (100 койко-мест) и Хатлонской областей (60 койко-мест) в полной мере используют свой потенциал для оказания услуг по диагностике, профилактике, лечению и реабилитации больных наркоманией, алкоголизмом, токсикоманией и др. В 2018 году показатель обеспеченности наркологической отрасли

койко-местами для лечения больных составил 4 койко-места на 100 тысяч человек.

Кроме учета наркозависимых наркологическая служба продолжает осуществлять профилактический учет потребителей наркотиков, на который ставятся лица, имеющие опыт употребления наркотиков, но наркозависимость не сформировалась. Их выявление осуществлялось в ходе проведения судебно-наркологической экспертизы или медицинского освидетельствования на предмет употребления наркотиков и алкоголя.

Наркологической службой республики решаются вопросы о взаимодействии с правоохранительными органами с целью создания безопасных конфиденциальных условий привлечения наркозависимых лиц к лечению, изучаются возможности расширения доступности всех видов лечения, в том числе и применяемой с 2010 года в Таджикистане программы опиоидной заместительной терапии, и увеличения количества врачей-наркологов в регионах. В период реализации Программы заместительной терапии среди наркозависимых, охваченных этой программой, не зарегистрировано случаев заражения ВИЧ/СПИД, гепатитом В и С. Согласно данным Республиканского клинического центра наркологии имени профессора М.Г. Гулямова, в 2018 году от интоксикации вследствие употребления наркотиков умерли 11 человек. В несколько раз снизился уровень криминального поведения и уязвимости больных наркоманией, 26% из них стали обладателями постоянных рабочих мест, 46% были привлечены к сезонным работам. В 2016 году 56 человек, в 2017 году 64, и в 2018 году 50 больных после стабилизации состояния планомерно были выведены из программы заместительной терапии.

По состоянию на 31 декабря 2018 года во всех отделениях заместительной терапии в городах Душанбе, Хорог, Бохтар, Куляб, Вахдат, Пенджикент, Бустон, Истаравшан и районе Рудаки 641 человек с заболеванием наркоманией, в числе которых 33 женщины, охвачены лечением, и им регулярно выдаются для употребления определённые дозы метадона гидрохлорида.

Таким образом, наркоситуация в Республике Таджикистан характеризуется незначительным снижением впервые поставленных на учет граждан с диагнозом наркозависимость, незначительным спадом количества зарегистрированных наркопреступлений и граждан, задержанных за их совершение, стабильным числом наркозависимых в стране, обозначившимся ростом объемов изъятий наркотических средств и психотропных веществ.

ТЕНДЕНЦИИ НАРКОСИТУАЦИИ В ГОСУДАРСТВАХ – ЧЛЕНАХ ОРГАНИЗАЦИИ ДОГОВОРА О КОЛЛЕКТИВНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

С учетом наркоситуации в 2018 году её основными тенденциями на территории государств – членов ОДКБ выступают:

- неравномерное распределение видов наркопреступности в ее структуре, что, как и ранее, объясняется имеющимися особенностями проявлений наркопреступности, некоторыми различиями в антинаркотическом законодательстве государств – членов ОДКБ и правоохранительной деятельности компетентных органов;

- снижение количества зарегистрированных наркопреступлений, что является результатом не только оптимизации правоохранительной деятельности государств – членов ОДКБ, но и углубления межгосударственного сотрудничества в этом направлении;

- нестабильность роста объемов изъятий наркотических средств и психотропных веществ в государствах – членах ОДКБ с продолжающимся преобладанием в структуре изъятых наркотических средств и психотропных веществ каннабисной, опиоидной и синтетической групп наркотиков;

- ставшее уже традиционным широкое распространение незаконного оборота синтетических («дизайнерских») наркотиков и психоактивных веществ иностранного происхождения (фентаниловых наркотиков, синтетических опиатов, анаболических стероидов, МДМА, ЛСД, синтетических каннабиноидов группы JWH, AM и др.), чему корреспондирует сохранение значительных масштабов незаконного оборота спайсов, курительных смесей, обладающих выраженными психоделическими свойствами и высоким наркогенным потенциалом;

- стабилизация удельного веса наркопреступлений в общей массе зарегистрированных преступлений, чему способствует установившаяся эластичность взаимозависимости общеуголовных общественно опасных деяний и незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ;

- стабильно высокий удельный вес преступлений, связанных со сбытом наркотиков, что отражает не только активизацию правоохранительных органов по выявлению наркосбытчиков и фактов сбыта наркотиков, как правило, выступающих «рейтинговыми» преступлениями, но и продолжающуюся работу наркокриминала по сетевому распространению наркотиков среди населения;

– неравномерное количество женщин, привлеченных к уголовной ответственности за преступления в сфере незаконного оборота наркотиков, по государствам – членам ОДКБ (с общим трендом незначительного снижения их количества), что объясняется, с одной стороны, высокой степенью правоохранительного воздействия на «физическую» составляющую наркопреступности, что пропорционально степени концентрации в ней криминально более активных элементов, выявлением конечных пунктов сети «дилерского» наркосбыта, с другой – усилением их вовлечения под диспансерное и профилактическое наблюдение;

– преобладание общего количества и удельного веса лиц старших возрастов (как правило, старше 30-32 лет) среди привлеченных к уголовной ответственности за незаконные действия с наркотиками, особенно ярко выраженное в государствах Центральной Азии и Закавказья, однако в Республике Беларусь и Российской Федерации государствах среди привлеченных к уголовной ответственности доминируют лица в основном младше 32 лет;

– в условиях интенсивной правоохранительной антинаркотической деятельности компетентных органов государств – членов ОДКБ уже отчетливо обозначился механизм наркоиндустрии, охватывающий процесс от нулевого цикла – наркопроизводства – до заключительной стадии – наркопотребления. В рамках данного механизма каждый этап является логическим продолжением предыдущего. При многократном прохождении всех этапов генерируется криминальная сила, обладающая значительной разрушительной энергией, способной втягивать широкие слои населения в наркобизнес, дестабилизировать политическую, социальную и экономическую обстановку не только в отдельных странах, но и целых регионах. При этом подтвердилась информация о постепенном перемещении ряда подпольных лабораторий из государств Западной Европы и Восточной Европы ближе к государствам – членам ОДКБ, что формирует реальную угрозу их непосредственной интеграции в местах химического производства прекурсоров и обширного рынка сбыта;

– на «криминальной наркотической карте» продолжает формироваться механизм наркоиндустрии, отражающий четыре основные группы факторов, посредством которых проявляются экономический, социокультурный и технологический аспекты наркоугрозы в регионе ответственности ОДКБ:

1) наркопроизводство, обусловленное политической конъюнктурой государства или региона, формирующей благоприятные условия для производства наркотиков. Так, В.Н. Пластун не без оснований отмечает, что «развитие дорожной инфраструктуры и строительство моста на реке Пяндж составляют весомый вклад в активизацию торговли между Таджикистаном и Афганистаном. В то же время нельзя не признать, что наркомафия подключается к использованию маршрутов транспортировки афганского опия. По пути следования в специальных лабораториях опий превращается в героин, расфасовывается, маскируется и направляется далее»¹;

2) наркобизнес, детерминированный сверхдоходами, получаемыми от незаконного оборота наркотиков, и выступающий источником дефицитной ликвидности для мировой банковской системы и неотъемлемым сегментом современной монетарной системы. Высокая рентабельность наркобизнеса фактически детерминировала его полную монополизацию организованными преступными организациями, создающими отлаженную индустрию производства и распространения наркотиков. Усиливается специфический финансово-экономический феномен – повышение за счет участия в транснациональном наркобизнесе финансово-экономической автономности вплоть до самодостаточности организованных преступных сообществ;

3) социальный наркотизм, функционально тесно связанный с все еще высоким спросом на наркотики и смертностью от их употребления, не всегда эффективной системой реабилитации и ресоциализации наркопотребителей, ощутимой криминализацией общества за счет стабильно высокого удельного веса совершаемых общественно опасных деяний, «включенных» в уличную дистрибуцию наркотиков, выступающих средством «платежеспособности» наркопотребителя и создающих условия для организованного и социально широкого немедицинского потребления наркотиков;

4) криминальная наркотехнология, формирующаяся под воздействием потребностей расширения и укрепления наркоиндустрии и направленная на противодействие внешним угрозам наркопроизводству и наркобизнесу, на формирование транснациональной наркопреступности, генерирование коррупции, экстремизма и тер-

¹ Пластун В.Н. Наркобизнес как одна из угроз на новом шелковом пути // Вестник Новосибирского государственного университета. Серия: История, филология. 2018. Т. 17. № 4. С 124.

рористической активности в государствах, в первую очередь, наркотранзита, организацию магистральных перемещений наркотиков, блокирование деятельности международных организаций и активизацию парамилитарных группировок, участвующих в борьбе за рынки наркотрафика и наркосбыта, а также силовом противодействии операциям, проводимым правоохранными органами;

– усиление в условиях продолжающегося формирования прочных интегрированных отношений Таможенного Союза совместного потенциала государственных границ государств – членов Организации Договора о коллективной безопасности по пресечению наркотрафика афганских наркотиков, что демонстрирует необходимость проработки системы криминологического планирования и управления совместной правоохранительной деятельностью компетентных органов республик Армения, Беларусь, Казахстан, Таджикистан, Кыргызской Республики и Российской Федерации;

– усиление связи между распространением наркотиков и миграционными процессами, что проявляется в использовании мигрантов для перемещения через границы наркотических средств и психотропных веществ и налаживании сетевого сбыта наркотиков на территории в первую очередь Российской Федерации. При этом на данную ситуацию оказывает неблагоприятное влияние социально-политическая и экономическая обстановка в сфере миграции, складывающаяся в государствах Евросоюза, Российской Федерации, Украине, Молдове, Турции, Сирии, Ираке и некоторых других;

– интернационализация этнической преступной деятельности в сфере организации наркотрафика, в первую очередь обусловленная тем, что афганский наркорынок толкает к активности боевиков и представителей организаций религиозно-экстремистского толка в республике и странах «пояса безопасности»;

– дальнейшее проникновение наркотизма в широкие слои населения стран Центрально-Азиатского региона. На фоне недостаточного общественного иммунитета перед угрозой наркотического заражения социальная среда становится менее защищенной от развития наркотического синдрома. Как результат, в девиантную среду наркопотребителей продолжают вовлекаться группы населения, характеризующиеся приемлемыми социальными показателями: достаточно высоким образовательным уровнем, наличи-

ем стабильных доходов, отсутствием жилищных проблем, проживанием в благополучных семьях, отсутствием изначально вредных привычек и т.п.;

– продолжает оставаться тенденция постепенного торможения процесса снижения количества наркозависимых лиц, состоящих на учете в наркологических диспансерах либо иных медицинских учреждениях. Однако наблюдается значительный охват числа больных с зависимостью от полинаркомании.

Маршрутизация поставок наркотиков связана с осложнением криминальной обстановки в тех регионах, через которые осуществляется движение наркотических средств и психотропных веществ, что вызвано активизацией организованных преступных групп, осуществляющих непосредственную транспортировку наркотиков или всемерное сопровождение данного процесса, силовым давлением со стороны криминальных формирований на таможенные структуры и соответствующие правоохранительные органы, возрастание их коррумпированности.

Окончательно закрепились и отчетливо проявляется корреляция между возрастанием афганского наркотрафика в Российскую Федерацию и эскалацией наркоугрозы для Центральной Азии. С точки зрения геополитики это связано с тем, что в территорию ответственности государств – членов ОДКБ входят Кавказ, соприкасающийся с очагом нестабильности возле Ирана, и Центрально-Азиатский регион, в котором активно развиваются транспортные коммуникации с Афганистаном. При этом стабильно сложная обстановка в Исламской Республике Афганистан признается одной из наиболее серьезных угроз безопасности для соседних государств.

Активность международной наркопреступности на всем пространстве ОДКБ, ее транснациональный характер, во многом обусловленный геополитическим расположением государств – членов ОДКБ, отражается в движении афганских наркотиков по всем основным направлениям их конечного поступления на территорию России: 1) по «северному маршруту» (Таджикистан, Кыргызская Республика, Казахстан, Узбекистан); 2) по ответвлению от балканского маршрута или, иначе, по закавказскому маршруту – через Иран, Турцию и страны Закавказья (Армения); 3) по «восточному маршруту» – преимущественно через Китай.

Нельзя не отметить обнаружившиеся системные законодательные предпосылки по полномасштабному функционированию

единых национальных систем комплексной реабилитации как принципиально нового вида деятельности государств. Запущен процесс формирования организационно-управленческой координации системы межгосударственной реабилитации и ресоциализации наркопотребителей и закрепились ориентация ОДКБ на системное предупреждение всей гаммы имеющихся и назревающих угроз региональной безопасности, в рамках которого осуществляется противодействие незаконному обороту наркотиков.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Изложенные сведения о наркоситуации в государствах – членах ОДКБ свидетельствуют об общей тенденции к ее стабилизации. Вместе с тем наркопотребление среди населения в большинстве государств – членов ОДКБ указывает на высокую напряженность наркоситуации, а с учетом значительного уровня латентности основных показателей наркоситуации, которые в разы превышают официальные, следует ожидать дальнейшей ее качественной трансформации, в целом обладающей негативным потенциалом.

Состояние наркоситуации в регионе ответственности ОДКБ продолжает оказывать влияние на общемировую обстановку и процессы развития современного общества. Антинаркотическая политика данной международной организации направлена на консолидацию совместных усилий её государств-членов. Продолжено их деятельное участие в работе Координационного совета руководителей компетентных органов по противодействию незаконному обороту наркотиков государств-членов ОДКБ и Организации в целом. Государства – члены Организации Договора о коллективной безопасности активно используются в качестве площадки для проведения мероприятий международного уровня по проблемам противодействия наркоугрозе и другим вопросам транснациональной безопасности. Во исполнение международных соглашений, включая решения Организации Объединенных Наций, осуществляется взаимодействие с рядом межгосударственных и межправительственных организаций: Управлением ООН по наркотикам и преступности (УНП ООН), Центрально-Азиатским региональным информационным координационным центром по борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров (ЦАРИКЦ), СНГ (БКБОП), Интерполом и др., а также рядом неправительственных общественных объединений.

Основными факторами, влияющими на осложнение наркоситуации в регионе ответственности ОДКБ, по-прежнему являются афганская наркоэкспансия, силовое сопровождение наркотрафика, пропаганда немедицинского потребления наркотиков со стороны наркобизнеса, активное использование Интернета для приобретения наркотиков, распространение синтетических наркотиков преимущественно бесконтактным способом через сеть мелкорозничных сбытчиков, а также широкий социальный спрос на наркотики.

В целом представленные материалы и обозначенные тенденции, отражающие особенности наркоситуации в 2018 году, дают возможность составить реальную картину её состояния в регионе ответственности ОДКБ и выработать необходимые эффективные антинаркотические мероприятия, позволяющие совершенствовать деятельность по противодействию наркоугрозе.

Наркоситуация в регионе ответственности
Организации Договора о коллективной безопасности
в 2018 году

Аналитические материалы

В подготовке аналитических материалов принимали участие профессор кафедры уголовного права и криминологии Сибирского юридического института МВД России кандидат юридических наук, доцент П.В. Тепляшин, заместитель начальника Сибирского юридического института МВД России по научной работе доктор юридических наук, доцент Н.Н. Цуканов, советник секретариата Организации Договора о коллективной безопасности кандидат юридических наук, доцент М.Г. Мелихов.

Подготовлено к изданию Ю.В. Леонтьевой
Подписано в печать *12 июля 2019 г.*
Формат Р 60x84. Бумага типографская. Гарнитура Таймс.
Печать офсетная. Уч.изд.л. 2,44 (усл. печ. л. 3,75).
Тираж 30 экз.