

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
БАРНАУЛЬСКИЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ

Р.А. Семенюк

**Государственная система
профилактики правонарушений
в Российской Федерации**

Учебное пособие



Барнаул 2019

ББК 67.408я73
С 305

Семенюк, Р.А.

С 305 Государственная система профилактики правонарушений в Российской Федерации : учебное пособие / Р.А. Семенюк. – Барнаул : Барнаульский юридический институт МВД России, 2019. – 48 с.

ISBN 978-5-94552-356-2

Рецензенты:

Шатилович С.Н. – начальник кафедры правовой подготовки сотрудников органов внутренних дел Тюменского института повышения квалификации сотрудников органов внутренних дел, кандидат юридических наук, доцент;

Бугера М.А. – доцент кафедры уголовного права учебно-научного комплекса по предварительному следствию в органах внутренних дел Волгоградской академии МВД России, кандидат юридических наук, доцент.

Учебное пособие содержит основные положения системы профилактики преступлений и административных правонарушений в Российской Федерации. В пособии рассматриваются понятие, цели, основные направления, элементы системы профилактики правонарушений, формы профилактического воздействия, а также роль участковых уполномоченных полиции и сотрудников подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел в предупреждении преступлений и административных правонарушений.

Пособие предназначено для курсантов, слушателей, адъюнктов и преподавателей образовательных организаций МВД России, участковых уполномоченных полиции и других заинтересованных сотрудников органов внутренних дел.

ББК 67.408я73

ISBN 978-5-94552-356-2

© Барнаульский юридический институт МВД России, 2019
© Семенюк Р.А., 2019

ВВЕДЕНИЕ

Профилактика правонарушений всегда была и будет одним из важнейших направлений в деятельности органов внутренних дел. Ее эффективность будет способствовать обеспечению общественной безопасности в стране, под которой понимается состояние защищенности человека и гражданина, материальных и духовных ценностей общества от преступных и иных противоправных посягательств, социальных и межнациональных конфликтов, а также от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Согласно положениям Концепции общественной безопасности Российская Федерация исходит из необходимости постоянного совершенствования системы мер по предупреждению, выявлению и пресечению террористической и экстремистской деятельности, преступлений, связанных с коррупцией, незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, торговлей людьми, организации незаконной миграции, а также других преступных посягательств на права и свободы гражданина, материальные и духовные ценности общества¹.

Основными источниками угроз общественной безопасности Российской Федерации являются терроризм, экстремизм, коррупция, «пьяная» преступность, беспризорность и безнадзорность несовершеннолетних, незаконная миграция, вероятность возникновения чрезвычайных ситуаций на ядерно и радиационно опасных объектах и опасных производственных объектах.

В Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р, отмечается, что одним из приоритетных направлений в сфере развития человеческого потенциала России является снижение уровня преступности; а в сфере повышения эффективности го-

¹ Концепция общественной безопасности в Российской Федерации (утверждена Президентом РФ 14 ноября 2013 г. № Пр-2685). URL: <http://pravo.gov.ru/> (дата обращения: 06.10.2018).

сударственной поддержки семьи – укрепление системы профилактики беспризорности и безнадзорности; консолидация действий федеральных, региональных и местных социальных институтов, направленных на решение данной проблемы¹.

В настоящее время национальными интересами России являются укрепление обороны страны, обеспечение незыблемости конституционного строя, суверенитета, независимости, государственной и территориальной целостности Российской Федерации; укрепление национального согласия, политической и социальной стабильности, развитие демократических институтов, совершенствование механизмов взаимодействия государства и гражданского общества; повышение качества жизни, укрепление здоровья населения, обеспечение стабильного демографического развития страны; сохранение и развитие культуры, традиционных российских духовно-нравственных ценностей; повышение конкурентоспособности национальной экономики; закрепление за Российской Федерацией статуса одной из лидирующих мировых держав². Данные интересы также способствуют профилактике правонарушений.

Целью пособия является определение правовых и организационных основ функционирования российской системы профилактики правонарушений, объединяющей федеральные и региональные законы, а также федеральные целевые программы по предупреждению преступлений и иных правонарушений.

В целях повышения качества и результативности противодействия преступности, охраны общественного порядка, собственности, обеспечения общественной безопасности и безопасности дорожного движения, а также создания условий, способствующих эффективному развитию миграционных процессов, в настоящее время реализуется

¹ О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года (вместе с «Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года»): распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008 № 1662-р. URL: <http://pravo.gov.ru/> (дата обращения: 06.10.2018).

² О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации: Указ Президента РФ от 31 декабря 2015 года № 683. URL: <http://pravo.gov.ru/> (дата обращения: 06.10.2018).

государственная программа Российской Федерации «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности»¹.

Содержащиеся в данном пособии положения и выводы могут быть использованы в качестве учебного материала для дальнейшего исследования проблем становления и развития системы профилактики правонарушений в Российской Федерации. Основные положения пособия могут быть использованы в образовательном процессе, а также для повышения квалификации практических работников, непосредственно осуществляющих деятельность по предупреждению преступлений и административных правонарушений в процессе исполнения своих служебных обязанностей.

¹ Государственная программа Российской Федерации «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности»: постановление Правительства РФ от 15 апреля 2014 г. № 345 // Собрание законодательства РФ. 2014. 5 мая. № 18 (часть IV). Ст. 2188.

§ 1. Понятие, цели и основные направления системы профилактики правонарушений в Российской Федерации

Изучение криминологической наукой преступности, ее причин, механизма преступного поведения, личности преступника и потерпевшего, предупреждения преступлений является необходимой теоретической базой для разработки общей теории предупреждения преступлений. Учеными-криминологами часто употребляется термин «предупреждение преступлений», а не «предупреждение преступности», поскольку предупредить можно только отдельное конкретное преступление. Преступность можно контролировать, воздействовать на нее различными мерами и таким образом бороться с ней. А лучший способ борьбы – предупреждение преступлений¹.

С 2005 года в соответствии с поручением Президента Российской Федерации В.В. Путина начата работа по формированию единой системы профилактики правонарушений, которая объединит усилия органов власти, бизнеса, структур гражданского общества в достижении общей цели – развертывании широкой превентивной борьбы с преступностью как на федеральном уровне, так и в регионах².

Процесс формирования государственной системы профилактики правонарушений ведется по ряду направлений, в т.ч.:

- развитие федерального законодательства, касающегося реализации профилактических функций государства;
- совершенствование регионального законодательства в сфере профилактики правонарушений;
- разработка и реализация федеральных, региональных и местных программ по минимизации и устранению причин и условий криминализации общества;
- поиск оптимальных форм организации деятельности субъектов профилактики, их соответствующее кадровое, финансовое, материаль-

¹ Курганов С.И. Криминология: учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция». 2-е изд., перераб. и доп. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. С. 80.

² Головкина А.Г. Государственная система профилактики правонарушений в современной России: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2011. С. 105.

но-техническое обеспечение, совершенствование механизма взаимодействия в системе профилактики, расширение практики привлечения общественных институтов, религиозных конфессий, коммерческих организаций.

В соответствии с Федеральным законом «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» под профилактикой преступлений или административных правонарушений понимается совокупность мер социального, правового, организационного, информационного и иного характера, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению правонарушений, а также на оказание воспитательного воздействия на лиц в целях недопущения совершения правонарушений или антиобщественного поведения¹.

Данное понятие является общим для всех субъектов профилактики правонарушений.

Под предупреждением преступлений органами внутренних дел понимается деятельность служб, подразделений и сотрудников органов внутренних дел, осуществляемая в пределах их компетенции, направленная на недопущение преступлений путем выявления, устранения или нейтрализации причин, условий и обстоятельств, способствующих их совершению, оказания профилактического воздействия на лиц с противоправным поведением².

Исходя из данных определений, деятельность по предупреждению преступлений сотрудниками органов внутренних дел заключается в двух основных направлениях:

1) выявление причин преступлений, условий, им способствующих, и иных криминогенных факторов с целью их устранения, ослабления либо временной нейтрализации;

¹ Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 17 января 2006 г. № 19. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

2) выявление лиц с асоциальной, антиобщественной направленностью, склонных к противоправному поведению с целью оказания в отношении них предупредительного воздействия.

Под *системой профилактики правонарушений* понимается совокупность субъектов профилактики правонарушений, лиц, в ней участвующих, и принимаемых ими мер, а также основ координации деятельности и мониторинга в сфере профилактики правонарушений¹.

По нашему мнению, данное определение является не совсем удачным, поскольку профилактика правонарушений состоит не просто из совокупности ее субъектов и принимаемых ими мер; это многоуровневая социальная и правовая система, обеспечивающая координацию профилактической деятельности, взаимодействие всех лиц, участвующих в профилактике правонарушений, взаимосвязь принимаемых ими мер и проводимых оперативно-профилактических операций (мероприятий).

На наш взгляд, можно выделить две основные *цели предупреждения преступлений органами внутренних дел*: 1) защита личности, общества, государства от преступных посягательств; 2) обеспечение сдерживания и сокращения преступности. Кроме того, целями и одновременно формами профилактического воздействия являются правовое просвещение и правовое информирование; помощь в трудовом и бытовом устройстве лицам, находящимся в трудной жизненной ситуации; реинтеграция в общество лиц, отбывших уголовное наказание, и т.п.

Исходя из этих целей, *основными задачами органов внутренних дел по предупреждению преступлений* являются:

- 1) выявление и анализ причин и условий, способствующих совершению преступлений, принятие мер по их устранению;
- 2) выявление и постановка на профилактические учеты лиц, имеющих намерение совершить преступление;

¹ Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

3) установление лиц, осуществляющих приготовление к преступлению и (или) покушение на преступление, и принятие мер по пресечению их противоправной деятельности;

4) привлечение к работе по предупреждению преступлений общественных объединений правоохранительной направленности и граждан;

5) предупреждение безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

6) осуществление контроля (надзора) за соблюдением лицами установленных для них в соответствии с законодательством запретов и ограничений¹.

Статья 6 Федерального закона «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» закрепляет следующие направления профилактики правонарушений:

1) защита личности, общества и государства от противоправных посягательств. Данное направление основывается на положениях Конституции Российской Федерации и возлагается на систему субъектов профилактики правонарушений, главным образом на органы внутренних дел;

2) предупреждение правонарушений, имеющее общий и специальный характер. С точки зрения теории уголовного права общая превенция правонарушений заключается в предупреждении правонарушений любыми членами общества, склонными к их совершению. Специальная превенция заключается в предупреждении правонарушений лицом, привлекаемым к юридической ответственности за совершенное правонарушение (уголовной или административной ответственности).

С точки зрения криминологии общая социальная профилактика правонарушений направлена на прогрессивное развитие общества, улучшение жизнедеятельности населения во всех сферах. Ее объектом выступает все население страны. На недопущение правонарушений общая социальная профилактика влияет лишь косвенно. Специальное же предупреждение правонарушений заключается в непосредственном

¹ О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений: приказ МВД России от 17 января 2006 г. № 19. URL: <http://pravo.gov.ru/> (дата обращения: 06.10.2018).

воздействии на причины и условия правонарушений, самих правонарушителей, на недопущение преступлений, административных правонарушений, антиобщественного поведения и негативных социальных явлений;

3) развитие системы профилактического учета лиц, склонных к совершению правонарушений. В настоящее время профилактический учет лиц, склонных к совершению правонарушений, осуществляют участковые уполномоченные полиции и сотрудники подразделений по делам несовершеннолетних ОВД;

4) охрана общественного порядка, в т.ч. при проведении спортивных, зрелищных и иных массовых мероприятий. Указанная функция профилактики правонарушений реализуется не только субъектами профилактики правонарушений, но и общественностью;

5) обеспечение общественной безопасности, в т.ч. безопасности дорожного движения и транспортной безопасности. Функция осуществляется теми же субъектами, которые приведены в качестве субъектов, обеспечивающих охрану общественного порядка. Субъекты транспортной инфраструктуры и перевозчик вправе возлагать на персонал (экипаж) транспортных средств обязанности по обеспечению транспортной безопасности транспортного средства в объеме, не препятствующем исполнению служебных обязанностей персонала, связанных с обеспечением безопасности перевозки;

6) противодействие незаконной миграции. Федеральный закон от 18 июля 2006 г. № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» предусматривает, что одной из целей миграционного учета является защита основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов граждан РФ и иностранных граждан, находящихся в Российской Федерации, обеспечение национальной безопасности РФ и общественной безопасности путем противодействия незаконной миграции и иным противоправным проявлениям (п. 6 ч. 1 ст. 4). Данную функцию реализуют органы миграционного учета, которыми в настоящее время являются органы внутренних дел, пограничные органы, органы федеральной службы безопасности, органы записи актов гражданского состояния;

7) предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних. В систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних входит множество субъектов профилактики:

- комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав; органы управления социальной защитой населения; федеральные органы государственной власти и органы власти субъектов РФ, осуществляющие государственное управление в сфере образования; органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования; органы опеки и попечительства; органы по делам молодежи; органы управления здравоохранением; органы службы занятости; органы внутренних дел; учреждения уголовно-исполнительной системы (следственные изоляторы, воспитательные колонии и уголовно-исполнительные инспекции);

8) противодействие терроризму и экстремистской деятельности, защиты потенциальных объектов террористических посягательств, в т.ч. критически важных и (или) потенциально опасных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей;

9) противодействие незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров;

10) обеспечение защиты и охраны различных форм собственности;

11) обеспечение экономической безопасности. В соответствии с п. 2 Указа Президента РФ от 6 сентября 2008 г. № 1316 «О некоторых вопросах Министерства внутренних дел Российской Федерации» предусматривается возложение на подразделения по борьбе с экономическими преступлениями органов внутренних дел функции по борьбе с коррупцией и организованной преступностью экономической направленности. Одновременно в соответствии со ст. 1 Федерального закона от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации» на таможенные органы Российской Федерации возлагаются функции по обеспечению экономической безопасности Российской Федерации;

12) противодействие коррупции, выявление и устранение причин и условий ее возникновения. Ее реализуют:

- Президент Российской Федерации, который определяет основные направления государственной политики в области противодействия коррупции и устанавливает компетенцию федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых он осуществляет, в области противодействия коррупции;

- Федеральное Собрание Российской Федерации, которое обеспечивает разработку и принятие федеральных законов по вопросам противодействия коррупции, а также контролирует деятельность органов исполнительной власти в пределах своих полномочий;

- Правительство Российской Федерации, которое распределяет функции между федеральными органами исполнительной власти, руководство деятельностью которых оно осуществляет, по противодействию коррупции;

- федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов РФ и органы местного самоуправления, которые осуществляют противодействие коррупции в пределах своих полномочий;

13) обеспечение экологической безопасности, охраны окружающей среды;

14) обеспечение пожарной безопасности;

15) предупреждение, ликвидация и (или) минимизация последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Указанная функция реализуется органами единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Она объединяет органы управления, силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в т.ч. по обеспечению безопасности людей на водных объектах;

16) повышение уровня правовой грамотности и развития правосознания граждан. Данная функция предполагает повышение уровня правового сознания и правовой культуры граждан, развитие общественного сознания, формирование нетерпимости к противоправному поведению в обществе.

§ 2. Элементы системы профилактики правонарушений и ее виды

Система профилактики правонарушений является социально-правовой, она состоит из четырех основных элементов: субъекты и объекты профилактики, ее содержание и обеспечение.

Субъекты профилактики правонарушений – это государственные, общественные органы и организации, целенаправленно осуществляющие руководство, планирование мероприятий по предупреждению преступлений и административных правонарушений, участие в них.

Сотрудники органов, организаций, которые в рамках своих полномочий обязаны осуществлять профилактическое воздействие, относятся к специализированным субъектам.

Лица, участвующие в профилактике правонарушений (граждане, общественные объединения и иные организации), согласно законодательству не относятся к субъектам профилактики¹. Однако, по нашему мнению, данных лиц можно отнести к неспециализированным субъектам, поскольку они также могут осуществлять воспитательное профилактическое воздействие в силу своего должностного положения (руководители по отношению к своим подчиненным), социального статуса (родители, педагоги) либо в качестве внештатных сотрудников, народных дружинников. При этом у граждан России нет обязанности осуществления деятельности по предупреждению преступлений. Они оказывают помощь (содействие) субъектам профилактики правонарушений в рамках реализации своих прав.

Статья 5 Федерального закона «Об основах системы профилактики в Российской Федерации» закрепила следующие субъекты профилактики правонарушений:

¹ Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ. URL: <http://pravo.gov.ru/> (дата обращения: 06.10.2018).

1. Федеральные органы исполнительной власти, среди которых ведущее место занимает Министерство внутренних дел Российской Федерации (в т.ч. и следственные органы МВД России).

Основные задачи, полномочия системы МВД России установлены Положением о Министерстве внутренних дел Российской Федерации «Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации».

Базовым элементом системы обеспечения общественного порядка и противодействия преступности является полиция. Приоритеты ее деятельности сформулированы в Федеральном законе «О полиции», в соответствии с которым одним из основных направлений деятельности полиции является предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений.

Также одними из важных полномочий территориального ОВД являются: разработка и принятие мер по предупреждению преступлений и административных правонарушений, выявлению и устранению причин и условий, способствующих их совершению; выявление, предупреждение и пресечение экстремистской деятельности; предупреждение и пресечение незаконной миграции и т.п.¹

2. Органы прокуратуры Российской Федерации. В соответствии со ст. 8 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» прокурор осуществляет координацию деятельности по борьбе с преступностью.

В соответствии с п. 1 Положения о координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью (утвержденного Указом Президента РФ от 18 апреля 1996 г. № 567) целью данной координации является повышение ее эффективности путем разработки и реализации правоохранительными органами согласованных мер по своевременному выявлению, раскрытию, пресечению и предупрежде-

¹ Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации: Указ Президента Российской Федерации от 21 декабря 2016 г. № 699. URL: <http://pravo.gov.ru/> (дата обращения: 06.10.2018).

нию преступлений, устранению причин и условий, способствующих их совершению.

Координация деятельности по борьбе с преступностью осуществляется в отношении органов внутренних дел Российской Федерации, органов федеральной службы безопасности, органов уголовно-исполнительной системы, таможенных органов Российской Федерации, следственных органов Следственного комитета РФ и других правоохранительных органов. К числу иных правоохранительных органов можно отнести, например, военную полицию, действующую в соответствии с Уставом Военной полиции Вооруженных Сил Российской Федерации, утвержденным Указом Президента РФ от 25 марта 2015 г. № 161.

3. Следственные органы Следственного комитета Российской Федерации. Следственный комитет также решает задачи организации и осуществления в пределах своих полномочий выявления обстоятельств, способствующих совершению преступлений, принятия мер по их устранению.

4. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации. В соответствии с п. «б» и «з» ч. 1 ст. 72 Конституции РФ вопросы профилактики правонарушений относятся к предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов РФ. Это обстоятельство позволяет признать, что на уровне субъекта РФ органы исполнительной власти наделяются полномочиями в сфере профилактики правонарушений.

5. Органы местного самоуправления. В соответствии со ст. 14 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления осуществляют участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма в границах поселения. Также в данном Федеральном законе (ст. 15) закреплено, что к вопросам местного значения муниципального района относится организация охраны

общественного порядка муниципальной милицией¹. Однако создание муниципальной милиции, как и передача в компетенцию муниципалитетов функции охраны общественного порядка, возможно только после принятия федерального закона «О муниципальной милиции в Российской Федерации». Имеется ряд проектов данного закона, однако они пока не приняты и не действуют.

Объектами профилактики правонарушений являются: 1) лица, имеющие склонность к совершению правонарушений и антиобщественному поведению (в первую очередь, подучетные категории лиц, поднадзорные); 2) факторы, обуславливающие совершение правонарушений, причины и условия преступлений, тяжелая жизненная, конфликтная или криминогенная ситуация; 3) преступная среда, оказывающая негативное влияние на общество, причиняющее ущерб; преступные группы.

Повышенное внимание следует уделять профилактическому воздействию в отношении лиц, находящихся в трудной жизненной ситуации:

- 1) безнадзорные и беспризорные несовершеннолетние;
- 2) лица, отбывающие уголовное наказание, не связанное с лишением свободы;
- 3) лица, занимающиеся бродяжничеством и попрошайничеством;
- 4) несовершеннолетние, подвергнутые принудительным мерам воспитательного воздействия;
- 5) лица без определенного места жительства;
- б) лица, прошедшие курс лечения от наркомании, алкоголизма и токсикомании и реабилитацию, а также лица, не способные самостоятельно обеспечить свою безопасность, с их согласия.

Причины преступлений – это негативные явления, процессы, их вызывающие. Причины выражают такой вид детерминации, как причинение, продуцирование преступности. Связь между причиной и преступностью носит генетический характер, поскольку причина порождает преступность как свое закономерное следствие².

¹ Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ. URL: <http://pravo.gov.ru/> (дата обращения: 06.10.2018).

² Криминология и профилактика преступлений. М., 1989. С. 64.

Условия, способствующие совершению преступлений, создают благоприятные возможности либо для формирования причин преступности, либо для их реализации¹. Выделяют следующие условия совершения правонарушений в современном российском обществе: кризис власти, поляризация социальных интересов, низкий уровень материальной жизни населения, кризис морали, низкий уровень правовой культуры граждан, различные виды отклоняющегося поведения (алкоголизм и наркомания), несовершенство законодательства, недостаточно эффективная работа правоохранительных органов², стрессовые ситуации и др.

Криминогенная социальная ситуация – это многоуровневый и многозвенный комплекс негативных процессов, происходящих в обществе и выражающих квинтэссенцию общественных отношений. Криминогенная социальная ситуация способствует формированию в обществе социальных конфликтов и моделей их разрешения преступным путем, которые через конкретные проблемные жизненные ситуации групп или отдельных индивидов реализуются в конкретных преступлениях¹.

Объектом предупреждения преступлений также могут выступать места концентрации лиц с преступным или социально отклоняющимся поведением, наиболее актуальные виды преступной деятельности. Так, в числе криминальных угроз национальной безопасности Российской Федерации рассматриваются следующие явления:

- 1) организованная преступность (прежде всего, транснациональная) во всех ее формах; криминальный террор в отношении представителей органов государственной власти и управления, в т.ч. судебных и правоохранительных органов;
- 2) политический, национальный, религиозный экстремизм и терроризм;
- 3) преступность в сфере экономики;

¹ Кузнецова Н.Ф. Проблемы криминологической детерминации. М., 1984. С. 47.

² Жеребцов А.Н., Помогалова Ю.В., Смоляров М.В. Комментарий к Федеральному закону от 23 июня 2016 г. № 182 «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

- 4) коррупция в государственном аппарате на всех его уровнях;
- 5) алкоголизация и наркотизация значительной части населения России;
- 6) рецидивная преступность, в т.ч. поднадзорными и подучетными категориями лиц;
- 7) преступность несовершеннолетних и малолетних;
- 8) несовершенство пограничного и таможенного контроля, способствующее проникновению в Россию из-за рубежа криминального элемента, оружия, наркотиков и т.п.;
- 9) криминальная миграция иностранных граждан.

Под содержанием предупреждения правонарушений (все то, с помощью чего осуществляется профилактика) понимается комплексная система мер профилактического воздействия, которая содержит нормы, регулирующие общественные отношения во всех сферах жизни. Она включает в себя мероприятия, формы и методы профилактического воздействия, административные, уголовные и иные нормы, носящие профилактический характер.

Обеспечение предупреждения правонарушений включает в себя всю совокупность субъектов и объектов профилактики, профилактических мероприятий, обеспечивающих эффективную работу системы профилактики правонарушений.

В Федеральном законе «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» отмечаются следующие *виды профилактики правонарушений*.

1. *Общая профилактика* направлена на выявление и устранение причин, порождающих правонарушения, и условий, способствующих совершению правонарушений или облегчающих их совершение, а также на повышение уровня правовой грамотности и развитие правосознания граждан.

В теории криминологии выделяется общесоциальное предупреждение, т.е. меры, обеспечивающие улучшение жизнедеятельности общества, всестороннее развитие тех факторов общества, которые не направлены специально на устранение или нейтрализацию причин пре-

¹ Прозументов Л.М., Шеслер А.В. Криминология (Общая часть): учебное пособие. Томск: Издательский Дом Томского государственного университета, 2017. С. 145.

ступности, но способствуют решению этой задачи путем создания условий, исключающих либо нейтрализующих действие криминогенных факторов. Речь идет не о прямом, а о косвенном воздействии на криминогенную среду.

2. *Индивидуальная профилактика* направлена на оказание воспитательного воздействия на лиц, находящихся в трудной жизненной ситуации, на устранение факторов, отрицательно влияющих на их поведение, а также на оказание помощи лицам, пострадавшим от правонарушений или подверженным риску стать таковыми. Индивидуальная профилактика правонарушений может осуществляться с применением специальных мер профилактики правонарушений.

3. *Специальные меры профилактики* правонарушений применяются субъектами профилактики правонарушений и их должностными лицами при выявлении правонарушений либо причин и условий, способствующих их совершению, а также лиц, поведение которых носит противоправный или антиобщественный характер, или лиц, намеревающихся совершить правонарушение.

Объектом специального криминологического предупреждения преступлений является противодействие социальным патологиям, т.е. фоновым явлениям преступности: пьянству, алкоголизму, наркомании, проституции, бродяжничеству, бытовому дебоширству, мелкому хулиганству и др.

Таким образом, меры общей профилактики правонарушений применяются ко всем лицам, находящимся на территории Российской Федерации, тогда как меры специальной профилактики – к конкретным лицам, находящимся в трудной жизненной ситуации, склонным к совершению правонарушений. Индивидуальная профилактика заключается в работе с личностью профилактируемого в целях недопущения совершения правонарушений с его стороны.

§ 3. Формы профилактического воздействия

Профилактическое воздействие может осуществляться в следующих формах: 1) правовое просвещение и правовое информирование; 2) профилактическая беседа; 3) объявление официального предостережения (предостережения) о недопустимости действий, создающих условия для совершения правонарушений, либо недопустимости продолжения антиобщественного поведения; 4) профилактический учет; 5) внесение представления об устранении причин и условий, способствующих совершению правонарушения; 6) профилактический надзор; 7) социальная адаптация; 8) ресоциализация; 9) социальная реабилитация; 10) помощь лицам, пострадавшим от правонарушений. Рассмотрим их более подробно.

1. *Правовое просвещение и правовое информирование* граждан и организаций заключается в их информировании по вопросам обеспечения защиты прав и свобод, разъяснении законодательства. Оно позволяет обеспечить эффективное функционирование различных справочных информационных систем. Правовое просвещение граждан возможно в процессе оказания юридической помощи населению, проведения разъяснительных бесед сотрудников ОВД с гражданами. Источниками правового информирования являются телевидение, средства массовой информации, сетевые издания, различные ресурсы сети Интернет.

Целью правового информирования и просвещения является повышение правовой грамотности и развитие правосознания граждан. Оно должно осуществляться не только органами внутренних дел, но и другими органами исполнительной власти, органами местного самоуправления, адвокатами и нотариусами, прокуратурой РФ.

2. *Профилактическая беседа* заключается в разъяснении профилактируемому лицу его моральной и юридической ответственности перед обществом и государством за свое поведение. При этом обращается внимание на негативные последствия продолжения противоправного поведения.

Под моральной ответственностью понимается способность лица осуществлять выбор между правильными и неправильными действиями. Это моральное качество личности и категория этики, отражающая, с одной стороны, способность человека отвечать за свои поступки, с другой – возможность для общества подвергать эти действия моральной оценке¹.

Юридическая ответственность – это необходимость для виновного лица подвергнуться мерам государственного воздействия, обязанность понести наказание, претерпеть определенные отрицательные последствия².

Так, согласно приказу МВД России от 31 декабря 2012 г. № 1166 «Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции» участковый уполномоченный не реже одного раза в квартал проводит с подучетными и иными лицами беседы в целях предупреждения преступлений и иных правонарушений. Информация о проведении данной беседы вносится в рапорт о проверке лица, состоящего на профилактическом учете.

В соответствии с приказом МВД России от 15 октября 2013 г. № 845 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации» проводится беседа с несовершеннолетним, поставленным на профилактический учет, о недопустимости совершения правонарушений. В ходе беседы несовершеннолетнему разъясняется предусмотренная законом ответственность за преступления и административные правонарушения, родители (иные законные представители) несовершеннолетнего предупреждаются об усилении контроля за поведением ребенка.

Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» не предусматривает осуществление профилактической беседы сотрудником прокуратуры. Однако в ч. 2 статьи 19 Федерального закона «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» отражено, что порядок проведения профилак-

¹ Ответственность // Российская педагогическая энциклопедия / под ред. В.В. Давыдова. М.: Большая российская энциклопедия, 1993. Т. 2.

² Матузов Н.И., Малько А.В. Теория государства и права: учебник. М.: Юристъ, 2004.

тической беседы устанавливается нормативными правовыми актами субъектов профилактики правонарушений. Поэтому Генеральный прокурор РФ в случае необходимости вправе определить порядок проведения профилактической беседы в своем приказе. В связи с этим допустимо проведение прокурором профилактической беседы¹.

3. *Объявление официального предостережения* (предостережения) о недопустимости действий, создающих условия для совершения правонарушений, либо недопустимости продолжения антиобщественного поведения. Оно объявляется профилактируемому лицу при отсутствии оснований для привлечения его к уголовной или административной ответственности и заключается в требовании о недопустимости противоправных действий либо продолжения антиобщественного поведения.

Официальное предостережение может применяться различными субъектами профилактики, но для этого в своих нормативных правовых актах они должны определить порядок объявления предостережения, включая порядок его направления (вручения); форму официального предостережения; перечни категорий должностных лиц, уполномоченных объявлять официальное предостережение.

Статья 25.1 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» предусматривает, что в целях предупреждения правонарушений и при наличии сведений о готовящихся противоправных деяниях прокурор или его заместитель направляет в письменной форме должностным лицам, а при наличии сведений о готовящихся противоправных деяниях, содержащих признаки экстремистской деятельности, – руководителям общественных (религиозных) объединений и иным лицам предостережение о недопустимости нарушения закона. Предостережение принимается на основании результатов проведенных проверок, в т.ч. по заявлениям и обращениям граждан, информации контролирующих органов и иным конкретным сигналам, содержащим достоверные сведения о готовящихся противоправных деяниях.

¹ Винокуров А.Ю. К вопросу об участии органов прокуратуры в профилактике правонарушений в Российской Федерации // Административное и муниципальное право. 2016. № 7. С. 620-626.

Целью предостережения является недопущение противоправных действий либо антиобщественного поведения предостерегаемого лица.

Прокурор при проведении проверки может объявить предостережение лишь при наличии веских задокументированных оснований, связанных с тем, что в будущем, возможно, лицо совершит правонарушение. Предостережение никаких юридических последствий для лица, которому оно объявлено, не влечет. Если данное лицо все же совершит в дальнейшем правонарушение, о недопустимости которого оно предостерегалось, то правовые последствия для него породят иные меры прокурорского реагирования (см. Определение Верховного Суда РФ от 18 июня 2014 г. № 82-КГПР14-2).

4. *Профилактический учет* – это сбор, регистрация, обработка, хранение, обмен информацией о выявленных правонарушителях в целях недопущения совершения ими правонарушений. В основном он осуществляется должностными лицами МВД России, Федеральной службы исполнения наказаний России, военной полиции, комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Так, участковый уполномоченный полиции выявляет и ставит на профилактический учет следующие категории граждан:

- освобожденные из мест лишения свободы и имеющие непогашенную или неснятую судимость за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления, преступления при рецидиве преступлений, умышленного преступления в отношении несовершеннолетнего, в отношении которых судом установлены временные ограничения прав и свобод и обязанности, предусмотренные федеральными законами (т.е. поднадзорными лицами), а также освобожденные из мест лишения свободы и имеющие непогашенную или неснятую судимость за совершение тяжкого и особо тяжкого преступления, преступления при рецидиве преступлений, умышленного преступления в отношении несовершеннолетнего¹, – до истечения срока, установленного решением суда;

¹ Пункт 26 ч. 1 ст. 12 ФЗ «О полиции»; ст. 50 ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах»; ст. 3 ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы»; п. 8 Порядка осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, утвержденного Приказом МВД России от 8 июля 2011 г. № 818.

- больные алкоголизмом или наркоманией, состоящие на учете в медицинской организации и представляющие опасность для окружающих, – до срока снятия их с учета в медицинской организации;
- совершившие правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений и представляющие опасность для окружающих, – на протяжении одного года с момента постановки на профилактический учет;
- совершившие административные правонарушения против порядка управления и (или) административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность при проведении общественно-политических, спортивно-массовых, культурно-массовых, религиозных и иных общественно значимых мероприятий, – на протяжении одного года с момента постановки на профилактический учет;
- входящие в неформальные молодежные объединения противоправной направленности, совершившие административные правонарушения против порядка управления и (или) административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность, – на протяжении одного года с момента постановки на профилактический учет;
- лица, которым назначено административное наказание за незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, а также за их потребление без назначения врача, – срок нахождения на профилактическом учете не указан¹.

В соответствии с приказом МВД России от 15 октября 2013 г. № 845 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации» на профилактический учет ставятся различные категории несовершеннолетних правонарушителей, а также родители или иные законные представители, не исполняющие своих родительских обязанностей.

В целях осуществления профилактического учета производятся:

¹ Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 31 декабря 2012 г. № 1166. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

- *сбор информации* – целенаправленный процесс получения сведений об интересующем объекте;
- *регистрация информации* – процесс фиксирования сведений на том или ином материальном носителе;
- *обработка информации* – упорядоченный процесс преобразования информации (изменение вида или формы, содержания, объема);
- *хранение информации* – ее помещение в определенное хранилище с целью дальнейшего использования;
- *предоставление информации* – действия, направленные на получение информации или ее передачу определенным лицам.

Основаниями для снятия лиц с профилактического учета в территориальных органах МВД России являются:

- окончание (истечение) сроков нахождения на профилактическом учете;
- осуждение к лишению свободы и направление к месту отбывания наказания;
- прекращение противоправного поведения, когда поведение и образ жизни лица, состоящего на профилактическом учете, не нуждаются в дальнейшем наблюдении;
- прохождение военной службы по призыву в Вооруженных Силах РФ, воинских формированиях;
- признание гражданина безвестно отсутствующим (умершим) по решению суда; смерть гражданина.

Должностные лица обязаны оставлять в тайне информацию о персональных данных лица, состоящего на профилактическом учете, не раскрывать ее третьим лицам (ст. 7 Федерального закона от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных»).

По мотивированному запросу персональные данные субъекта без его согласия могут быть переданы в судебные органы в связи с осуществлением правосудия; в органы государственной безопасности; в органы прокуратуры; в органы полиции; в следственные органы; в иные органы и организации в случаях, установленных нормативными правовыми актами.

Следует отметить, что сотрудникам ОВД, ведущим обработку персональных данных, не рекомендуется отвечать на вопросы, связанные с передачей персональных данных, по телефону или факсу.

5. *Внесение представления об устранении причин и условий, способствующих совершению правонарушения.* Основаниями направления данного представления могут являться:

- установленные факты нарушения закона (п. 3 ст. 22 ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации»);

- наличие достаточных оснований, выявленных в процессе оперативно-служебной деятельности органов федеральной службы безопасности и указывающих на наличие причин и условий, способствующих реализации угроз безопасности Российской Федерации (ст. 13.1 ФЗ «О федеральной службе безопасности»);

- наличие причин и условий, способствующих реализации угроз безопасности граждан и общественной безопасности, совершению преступлений и административных правонарушений (п. 12 ч. 1 ст. 13 ФЗ «О полиции»);

- собранные в процессе расследования фактические данные о причинах и условиях, способствовавших совершению преступлений (ч. 2 ст. 158 УПК РФ).

Причины выражают такой вид детерминации, как причинение, продуцирование преступности. Связь между причиной и преступностью носит генетический характер, поскольку причина порождает преступность как свое закономерное следствие¹. В связи с этим причины правонарушений – это явления и процессы, порождающие противоправное поведение и оказывающие на него непосредственное влияние.

Условия создают благоприятные возможности либо для формирования причин преступности, либо для их реализации. Тем самым условие выражает другой вид детерминации – обусловливание². Условия лишь могут способствовать совершению правонарушений либо облегчать их совершение.

Данный вид представления вносится следующими субъектами профилактики правонарушений:

¹ Криминология и профилактика преступлений. М., 1989. С. 64.

² Кузнецова Н.Ф. Проблемы криминологической детерминации. М., 1984. С. 47.

1) федеральные органы исполнительной власти. В соответствии со ст. 29.13 КоАП РФ органы и должностные лица при установлении причин административного правонарушения и условий, способствовавших его совершению, вносят в соответствующие организации и соответствующим должностным лицам представление о принятии мер по их устранению. Представление об устранении причин и условий, способствующих совершению правонарушения, может быть внесено органом, должностным лицом после вынесения постановления о назначении административного наказания, а также при вынесении постановления о прекращении производства по делу в случаях:

- объявления устного замечания при малозначительности административного правонарушения (ст. 2.9 КоАП РФ);

- прекращения производства по делу и передачи материалов дела прокурору, в орган предварительного следствия или в орган дознания, если в действиях (бездействии) содержатся признаки преступления, – в соответствии с ч. 1 ст. 29.9 КоАП РФ;

2) органы прокуратуры Российской Федерации;

3) следственные органы Следственного комитета РФ. Полномочия следователя по устранению причин и условий расследуемого противоправного деяния исходят из назначения уголовного судопроизводства. Они вытекают из процессуальных и социальных функций следователя. Основной формой профилактической работы следователей в этом направлении до сих пор является внесение представлений об устранении обстоятельств, способствующих совершению преступлений, регламентированное ч. 2 ст. 158 УПК РФ. При этом полномочия следователя, предусмотренные ч. 2 ст. 158 УПК РФ, следует рассматривать как его служебную обязанность, что соответствует положениям ч. 2 ст. 73 УПК РФ;

4) органы государственной власти субъектов РФ (например, министерства, управления, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав и т.п.), рассматривающие дела об административных правонарушениях в соответствии с главой 23 КоАП РФ и законодательством субъектов РФ об административных правонарушениях.

Приказом МВД России от 17 января 2006 г. № 19 «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений» к

должностным лицам, уполномоченным вносить представления, отнесены участковые уполномоченные полиции, сотрудники подразделений дознания, сотрудники следственных подразделений.

Орган или организация обязаны в месячный срок рассмотреть адресованное им представление об устранении причин и условий, способствующих совершению правонарушения, и сообщить в письменной форме о принятых мерах субъекту профилактики правонарушений, внесшему указанное представление. Данный срок является пресекательным, в связи с истечением он не подлежит восстановлению, если даже был пропущен по уважительным причинам. Нарушение месячного срока влечет административную ответственность.

6. Профилактический надзор устанавливается и осуществляется в принудительном порядке и заключается в постоянном наблюдении (слежении) за поведением лица, состоящего на профилактическом учете, в т.ч. соблюдении им установленных законом ограничений и запретов. В процессе надзора изучаются условия и образ жизни поднадзорного лица, устанавливаются его связи, проводится проверка по месту жительства, работы (учебы), оказывается профилактическое воздействие с целью недопущения его противоправного поведения.

Сроки профилактического надзора различны. Так, в отношении совершеннолетнего лица, освобождаемого или освобожденного из мест лишения свободы и имеющего непогашенную либо неснятую судимость за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления либо преступления при рецидиве преступлений, административный надзор устанавливается на срок от одного года до трех лет, но не свыше срока, установленного законодательством Российской Федерации для погашения судимости.

В отношении несовершеннолетних, осужденных к ограничению свободы в виде основного наказания, обязательным работам, исправительным работам или иным видам наказания, не связанным с лишением свободы, профилактический надзор осуществляется в течение установленного судом срока отбывания наказания, но не менее шести месяцев.

В случае выявления нарушений поднадзорными лицами установленных правил и норм к виновным применяются меры принудитель-

ного воздействия. К примеру, сотрудники подразделений по делам несовершеннолетних ОВД при уклонении осужденного от воспитания ребенка и ухода за ним вносят в уголовно-исполнительную инспекцию ходатайство об отмене отсрочки отбывания наказания. В случае установления злостного уклонения от отбывания наказания осужденного к ограничению свободы, назначенного в качестве основного вида наказания либо избранного в порядке замены неотбытой части наказания в виде лишения свободы, уголовно-исполнительная инспекция вносит в суд представление о замене ему неотбытого срока наказания в виде ограничения свободы наказанием в виде лишения свободы.

7. *Социальная адаптация* представляет собой комплекс мероприятий, направленных на оказание лицам, находящимся в трудной жизненной ситуации, содействия в реализации их конституционных прав и свобод, а также помощи в трудовом и бытовом устройстве.

Трудная жизненная ситуация – это ситуация, которая субъективно воспринимается человеком как трудная лично для него или является объективно нарушающей его нормальную жизнедеятельность (инвалидность, неспособность к самообслуживанию в связи с возрастом, болезнью, сиротство, безнадзорность, недостаточная обеспеченность, безработица, конфликты и жестокое отношение в семье, одиночество и т.п.)¹. Меры по социальной адаптации применяются в отношении следующих категорий лиц:

- 1) безнадзорные и беспризорные несовершеннолетние;
- 2) лица, отбывающие уголовное наказание, не связанное с лишением свободы;
- 3) лица, занимающиеся бродяжничеством и попрошайничеством;
- 4) несовершеннолетние, подвергнутые принудительным мерам воспитательного воздействия;
- 5) лица без определенного места жительства;
- 6) другие категории лиц, предусмотренные законодательством Российской Федерации, в т.ч. лица, прошедшие курс лечения от наркомании, алкоголизма и токсикомании и реабилитацию, а также

¹ Справочное пособие по социальной работе / П.В. Бобкова, Г.Ю. Бурлака, С.А. Алексеева; ред. Е.И. Холостова, А.М. Панова. М.: Юристъ, 1997. С. 33.

лица, не способные самостоятельно обеспечить свою безопасность, с их согласия.

Согласно п. 3 ст. 22 Федерального закона «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» предусмотрены следующие меры, посредством которых осуществляется обеспечение социальной адаптации:

1) стимулирование деятельности организаций, предоставляющих рабочие места лицам, нуждающимся в социальной адаптации (например, освобожденным из исправительных учреждений), лицам, прошедшим курс лечения от наркомании, алкоголизма и токсикомании и реабилитацию.

В соответствии со ст. 16 Трудового кодекса РФ, определяющей основания возникновения трудовых отношений, последние могут возникать в результате направления на работу уполномоченными законом органами работников в счет установленной квоты. Под квотой понимается минимальное количество рабочих мест для граждан, особо нуждающихся в социальной защите и испытывающих трудности в поиске работы, которых работодатель обязан трудоустроить в данной организации, включая количество рабочих мест, на которых уже работают граждане указанной категории.

При создании рабочих мест для трудоустройства осужденных к принудительным работам организациям, занимающимся созданием рабочих мест для осужденных, закон предоставляет право запрашивать и получать от администрации исправительных центров соответствующую информацию;

2) предоставление социальных услуг в организациях социального обслуживания. В качестве социальной услуги Федеральный закон «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» определяет действие или действия в сфере социального обслуживания по оказанию постоянной, периодической, разовой помощи, в т.ч. срочной помощи, гражданину в целях улучшения условий его жизнедеятельности и (или) расширения его возможностей самостоятельно обеспечивать свои основные жизненные потребности;

3) предоставление государственной социальной помощи на основании социального контракта. Государственная социальная по-

мощь определяется как предоставление малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, а также иным категориям граждан, указанным в Федеральном законе «О государственной социальной помощи», социальных пособий, социальных доплат к пенсии, субсидий, социальных услуг и жизненно необходимых товаров. Получателями государственной социальной помощи могут быть малоимущие семьи, малоимущие одиноко проживающие граждане и иные категории граждан, которые по независящим от них причинам имеют среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума, установленного в соответствующем субъекте РФ;

4) привлечение общественных объединений для оказания содействия лицам, нуждающимся в социальной адаптации.

8. *Ресоциализация* – это система мер, направленных на устранение отрицательных последствий изоляции лиц, подвергнутых уголовно-правовому воздействию, и возврату их к жизни на свободе, к законопослушной деятельности. Она заключается в оказании помощи по восстановлению ослабленных семейных и иных социальных связей, утраченного социального статуса, в получении необходимых для жизнедеятельности документов, в т.ч. удостоверяющих личность, позволяющих трудоустроиться, найти жилье, получить образование либо профессию, пройти курс лечения и т.п.

Согласно статистическим данным ГИАЦ МВД России за 2017 год на территории Российской Федерации каждое второе расследованное преступление совершено лицами, ранее совершавшими преступления (58,2%), каждое третье – лицами, ранее судимыми (31,6%).

Необходимость ресоциализации лиц, отбывших наказание в местах лишения свободы, обусловлена тем, что данные лица являются криминогенной категорией населения в силу запущенности в социально-педагогическом отношении; утраты социально-полезных связей и других негативных последствий.

К субъектам, участвующим в осуществлении мер по ресоциализации данных лиц, относятся должностные лица исправительных учреждений, уголовно-исполнительных инспекций, а также участковые уполномоченные полиции, сотрудники подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел, органы местного самоуправления,

территориальные органы по труду и занятости. Также в данную систему входят органы в сфере занятости, социальной защиты населения, охраны здоровья граждан, образования и молодежной политики, физической культуры и спорта.

9. *Социальная реабилитация* включает в себя совокупность мероприятий по восстановлению утраченных социальных связей и функций лицами, находящимися в трудной жизненной ситуации, в т.ч. потребляющими наркотические средства и иные одурманивающие вещества.

Мероприятия по социальной реабилитации схожи с социальной адаптацией и ресоциализацией. Разница лишь в том, что реабилитация в основном заключается в восстановлении утраченных социальных связей и функций, а адаптация в помощи трудового и бытового устройства. Ресоциализация преимущественно осуществляется в отношении лиц, отбывших уголовное наказание в виде лишения свободы, а реабилитация и адаптация – в отношении лиц, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Кроме того, социальная реабилитация осуществляется в отношении лиц, потребляющих наркотики в немедицинских целях. Медико-социальная реабилитация больных наркоманией и алкоголизмом относится к основным мерам по снижению масштабов потребления алкогольной продукции, наркотических средств и профилактике алкоголизма и наркомании среди населения Российской Федерации.

Субъектами социальной реабилитации в отношении детей являются: 1) социально-реабилитационные центры для несовершеннолетних; 2) социальные приюты для детей, обеспечивающие временное проживание несовершеннолетних, оказавшихся в трудной жизненной ситуации и нуждающихся в социальной помощи; 3) центры помощи детям, оставшимся без попечения родителей.

К мероприятиям по осуществлению социальной реабилитации относятся:

1) разъяснение существующего порядка оказания социальной, профессиональной и правовой помощи, обеспечение информационными материалами по вопросам обеспечения жильем, питанием, поддержания и сохранения здоровья, пенсионного и социального обеспе-

чения, осуществления социальной защиты, трудоустройства, обучения;

2) оказание психологической помощи, осуществляемое путем социально-психологического консультирования;

3) содействие в восстановлении утраченных документов, осуществляемое путем оказания помощи в оформлении и (или) восстановлении документов;

4) содействие в восстановлении социально полезных связей, которое осуществляется в комплексе с оказанием социально-психологических услуг;

5) предоставление социальных услуг объектам профилактики. Например, в Чувашской Республике предоставляется сертификат на оплату услуг по социальной реабилитации. Право на его получение имеют проживающие на территории Чувашской Республики лица, достигшие 18 лет, находящиеся в трудной жизненной ситуации, признанные больными наркоманией либо потребляющими наркотические средства в немедицинских целях, прошедшие курс лечения от наркомании, токсикомании и медицинскую реабилитацию, в т.ч. отбывающие уголовное наказание, не связанное с лишением свободы¹.

10. *Помощь лицам, пострадавшим от правонарушений* или подверженным риску стать таковыми, направлена на оказание правовой, социальной, психологической, медицинской и иной поддержки указанным лицам, осуществляемой с их согласия в целях минимизации последствий правонарушений.

Данная помощь осуществляется в рамках виктимологической профилактики правонарушений, которая заключается в выявлении лиц, способных стать жертвой правонарушения в силу присущих им личностных качеств, а также в снижении уровня их виктимного поведения.

¹ О некоторых мерах по оказанию помощи в социальной реабилитации лицам, находящимся в трудной жизненной ситуации, потребляющим наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях, на территории Чувашской Республики [Электронный ресурс]: постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 30 ноября 2016 г. № 495. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

§ 4. Роль участковых уполномоченных полиции и сотрудников подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел в предупреждении правонарушений

Приказом МВД России от 17 января 2006 г. № 19 «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений» закреплены обязанности сотрудников ОВД по предупреждению преступлений. Данной деятельностью обязаны заниматься участковые уполномоченные полиции, сотрудники подразделений по делам несовершеннолетних ОВД, патрульно-постовой службы, ГИБДД, подразделений по контролю за оборотом наркотиков, по вопросам миграции, по исполнению административного законодательства, по противодействию экстремизму, сотрудники дознания, уголовного розыска, экономической безопасности и противодействия коррупции, следственных подразделений, линейных управлений, отделов (отделений) МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте, а также сотрудники подразделений информации и общественных связей.

Однако наибольшую нагрузку в данном направлении несут *участковые уполномоченные полиции*, которые:

1. Проводят ежемесячный анализ складывающейся оперативной обстановки на обслуживаемых административных участках, вносят руководству территориального органа МВД России предложения по повышению эффективности профилактической работы.

2. Осуществляют контроль за своевременным принятием мер руководителями организаций по устранению причин и условий, способствовавших совершению правонарушений.

3. Выявляют на административном участке лиц, незаконно изготавливающих, приобретающих, хранящих, перерабатывающих, потребляющих без назначения врача, пропагандирующих и сбывающих наркотические средства, психотропные вещества, новые потенциально опасные психоактивные вещества, а также занимающихся незаконным посевом или выращиванием запрещенных к культивированию наркотикосодержащих растений.

4. Устанавливают организаторов либо содержателей притонов для потребления наркотических средств и психотропных веществ, занятия проституцией, а также лиц, вовлекающих несовершеннолетних в совершение преступлений и иных антиобщественных действий, в занятие проституцией, бродяжничеством или попрошайничеством.

5. Принимают меры превентивного характера в целях предупреждения тяжких и особо тяжких преступлений против жизни и здоровья граждан, общественного порядка и общественной безопасности.

6. Отчитываются не реже одного раза в год о результатах своей работы на собрании граждан, проживающих на обслуживаемых ими административных участках, с опубликованием отчетной информации через средства массовой информации и официальные интернет-сайты, входящие в АПК «Официальный интернет-сайт МВД России», и на официальном сайте органа местного самоуправления (по согласованию) в сети Интернет.

7. Не реже одного раза в год участвуют в проведении на административном участке проверок состояния технической укрепленности, пожарной безопасности объектов хранения товарно-материальных ценностей, денежных средств, оружия и боеприпасов, взрывчатых материалов и пиротехнических изделий, драгоценных металлов и камней, а также наркотических средств и психотропных веществ, совместно с другими подразделениями органов внутренних дел, федеральными органами исполнительной власти и органами местного самоуправления принимают меры по усилению их технической укрепленности.

8. Принимают участие в мероприятиях по контролю за обеспечением условий хранения (сохранностью) гражданского, служебного, боевого и наградного оружия, боеприпасов, патронов к оружию, находящихся в собственности или во временном пользовании граждан, принимают к нарушителям меры в соответствии с законодательством Российской Федерации и в случае необходимости в установленном порядке информируют о выявленных недостатках соответствующие подразделения органов внутренних дел, а также территориальные органы Росгвардии.

9. Участвуют в мероприятиях по выявлению и пресечению на обслуживаемой территории нарушений правил регистрации, соблюдению гражданами, имеющими гражданство (подданство) иностранных государств и лицами без гражданства установленных для них правил пребывания на территории Российской Федерации и их транзитного проезда через территорию Российской Федерации.

10. Привлекают население обслуживаемого участка, общественные объединения правоохранительной направленности, граждан и частные охранные организации к работе по предупреждению преступлений.

11. Устанавливают доверительные отношения с гражданами с целью получения информации, способствующей предупреждению и раскрытию преступлений и иных правонарушений, розыску преступников и лиц, пропавших без вести.

12. Выявляют на административном участке брошенный, бесхозный и разукомплектованный автотранспорт, принимают меры к установлению его принадлежности, проводят проверку на предмет нахождения в розыске.

13. Оказывают содействие сотрудникам полиции и органов предварительного следствия в преследовании и задержании лиц, подозреваемых в совершении преступления, проверке на территории административного участка мест возможного нахождения лиц, скрывающихся от органов дознания, следствия и суда, уклоняющихся от исполнения уголовного наказания, без вести пропавших.

14. Оказывают содействие представителям государственных контролирующих органов и сотрудникам подразделений экономической безопасности и противодействия коррупции в проведении проверок, установлении и задержании лиц, осуществляющих противоправную деятельность в сфере экономики.

15. Проводят разъяснительную работу среди населения по оборудованию силами и средствами вневедомственной охраны своих квартир и иных объектов собственности средствами охранной либо тревожной сигнализации.

16. Взаимодействуют с сотрудниками структурных подразделений территориальных органов МВД России по вопросам предупреждения преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, сильнодействующих веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ.

Организация несения службы участковых уполномоченных полиции определяется «Наставлением по организации деятельности участковых уполномоченных полиции», утвержденным приказом МВД России от 31 декабря 2012 г. № 1166 «Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции», согласно которому основными формами несения службы участковых уполномоченных полиции являются:

1. Проведение профилактического обхода административного участка.

2. Осуществление приема граждан и рассмотрение их обращений.

3. Проведение индивидуальной профилактической работы с гражданами, состоящими на профилактическом учете.

4. Проведение отчетов перед населением о проделанной работе.

Наиболее проблемными, распространенными и в связи с этим приоритетными направлениями деятельности участковых уполномоченных полиции являются предупреждение преступлений, совершаемых на бытовой почве, в сфере семейно-бытовых отношений, в состоянии опьянения, повторных преступлений, а также профилактическая работа с лицами, ранее совершавшими преступления. Так, почти половина криминальных посягательств из бытовых преступлений совершается в сфере семейно-бытовых отношений. Жертвами насилия в семье часто становятся дети и женщины.

Следует заметить, что расследование преступлений двойной превенции имеет профилактическую направленность и является одной из форм предупреждения совершения более тяжких преступлений. В 2016 г. участковыми уполномоченными выявлено свыше 390 тыс. преступлений, в т.ч. 102,4 тыс. уголовных деяний, совершенных на бытовой почве, из них 8,3 тыс. случаев умышленного причинения средней тяжести вреда здоровью (81,9% от общего количества выявленных всеми сотрудниками полиции), 13,5 тыс. (78,5%) – умышленного причинения легкого вреда здоровью, 31,7 тыс. (75,7%) побоев, 3,1 тыс. (87,2%) истязаний, 41,6 тыс. (84,4%) угроз убийством или причинением тяжкого вреда здоровью. Также ими пресечено 3 106 192 административных правонарушений.

Непрерывное выявление лиц, подлежащих постановке на профилактический учет органов внутренних дел Российской Федерации, и проведение с ними индивидуальной профилактической работы является одним из эффективных методов предупреждения тяжких преступлений. Однако возможности постановки на профучет лиц в большинстве субъектов Российской Федерации используются не в полной мере, что может способствовать совершению ими преступлений на бытовой почве.

По состоянию на 31 декабря 2016 г. участковыми уполномоченными полиции проводилась индивидуально-профилактическая работа с 603,3 тыс. лиц, находящихся на контроле в органах внутренних дел, из них 109,5 тыс. – допускающих правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений, 107,4 тыс. – состоящих на учете в медицинской организации из числа больных алкоголизмом, 71,8 тыс. – наркоманией.

Ввиду отсутствия понятия «представляющий опасность для окружающих» полагаем, что основаниями для постановки на учет могут быть: приговор суда; постановление об отказе в возбуждении уголовного дела по нереабилитирующим основаниям, в т.ч. по делам частного обвинения; постановление по делу об административном правонарушении; неоднократные вызовы нарядов полиции на семейные скандалы (если правонарушение в семье совершено дважды в течение года, имеются основания для постановки правонарушителя на учет).

Также участковые уполномоченные активно участвуют в проведении специализированных мероприятий («Быт», «Рецидив», «Участок» и др.), работают по совершенствованию взаимодействия с органами и организациями социального обслуживания населения, некоммерческими организациями соответствующего профиля (в т.ч. реабилитационными центрами, специализирующимися на лечении алко- и наркозависимых) в профилактике правонарушений на бытовой почве.

Действенным инструментом предупреждения преступлений со стороны ранее судимых лиц является своевременное установление административного надзора при наличии оснований, предусмотренных Федеральным законом от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» (далее – ФЗ № 64-ФЗ).

По состоянию на 1 июля 2016 г. на контроле территориальных органов МВД России находилось 170 381 лицо, по формальным признакам подпадающее под действие ФЗ № 64-ФЗ. Под административным надзором органов внутренних дел состояло 96 122 ранее судимых гражданина.

Анализ деятельности органов внутренних дел по реализации требований ФЗ № 64-ФЗ свидетельствует о сохраняющихся недостатках в организации работы по установлению административного надзора. Снижение активности постановки под административный надзор ранее судимых лиц зачастую связано с непринятием сотрудниками полиции своевременных мер по сбору и направлению в суды материалов.

Во многих регионах России половина лиц, состоявших под административным надзором, привлекаются к административной ответственности. Слабая организация деятельности по привлечению к ответственности поднадзорных правонарушителей в отдельных территориальных органах МВД России приводит к нарушению принципа неотвратимости наказания за совершенное правонарушение и нивелирует все усилия полиции по профилактическому воздействию в отно-

шении контролируемых граждан. Об этом свидетельствуют выявленные сотрудниками МВД факты непринятия мер по привлечению к ответственности поднадзорных лиц, нарушающих установленные судом ограничения.

Несмотря на значительное количество совершаемых поднадзорными лицами административных правонарушений, в отдельных субъектах Российской Федерации дополнительные ограничения поднадзорным лицам устанавливаются в единичных случаях.

Следует отметить, что каждое второе преступление, совершенное поднадзорными лицами, инициативно выявлено сотрудниками полиции в результате проведения с ними профилактической работы. В основном это преступления, предусмотренные статьями 112, 115, 116, 117, 119, 150, 151, 156, частями 1, 2 статьи 213, частям 1, 4 статьи 222, статьям 228, 228.1, 228.2, 228.3, 228.4, 231, 232, 241, 314.1 Уголовного кодекса Российской Федерации.

В то же время слабо организованная работа по инициативному выявлению превентивных составов преступлений и административных правонарушений, совершенных поднадзорными лицами, зачастую становится одним из условий совершения ими повторных преступлений.

Результаты служебных проверок показывают, что в отдельных субъектах Российской Федерации сотрудники полиции формально подходят к вопросам установления административного надзора, проведения с поднадзорными лицами индивидуально-профилактической работы, организации надлежащего контроля за соблюдением ими ограничений и выполнением обязанностей. По нашему мнению, это связано с чрезмерной загруженностью участковых уполномоченных полиции.

В целях недопущения рецидивных преступлений следует активизировать работу по подготовке и направлению в суды материалов для установления административного надзора в отношении лиц, освобожденных из мест лишения свободы, по основаниям, предусмотренным статьей 3 ФЗ № 64-ФЗ, а также работу по направлению в суды заявлений об установлении дополнительных ограничений поднадзорным лицам, исправление которых после освобождения из мест лишения свободы не было достигнуто.

Также необходимо обеспечить своевременность информирования сотрудников уголовно-исполнительных инспекций о проверках подучетных лиц и соблюдении ими установленных запретов и ограничений, результатах проверок по имеющимся базам данных на предмет их

привлечения к уголовной и административной ответственности. О фактах совершения лицами, состоящими под административным надзором, тяжких и особо тяжких, а также иных преступлений, вызывающих общественный резонанс, незамедлительно информируется ГУОООП МВД России.

Сотрудниками УИИ во взаимодействии с органами внутренних дел Российской Федерации регулярно проводятся совместные мероприятия по контролю за поведением подучетных лиц, выполнением ими возложенных обязанностей, соблюдением установленных судом запретов и ограничений.

Подразделения по делам несовершеннолетних ОВД (далее – ПДН) осуществляют широкий комплекс мер по профилактике правонарушений и безнадзорности несовершеннолетних. Их компетенция и задачи определены в Федеральном законе «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»¹.

Сотрудники ПДН выявляют лиц, вовлекающих несовершеннолетних в совершение преступлений и (или) антиобщественных действий, или совершающих в отношении несовершеннолетних другие противоправные деяния, а также родителей или иных законных представителей несовершеннолетних и должностных лиц, не исполняющих или ненадлежащим образом исполняющих свои обязанности по воспитанию, обучению и (или) содержанию несовершеннолетних, и в установленном порядке вносят предложения о применении к ним мер, предусмотренных законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации. Они проводят индивидуальную профилактическую работу в отношении несовершеннолетних:

- а) употребляющих наркотические средства либо одурманивающие вещества, алкогольную и спиртосодержащую продукцию;
- б) совершивших правонарушение, повлекшее применение меры административного взыскания;
- в) совершивших правонарушение до достижения возраста, с которого наступает административная ответственность;
- г) освобожденных от уголовной ответственности вследствие акта об амнистии, или в связи с изменением обстановки, или в связи с примирением с потерпевшим, деятельным раскаянием, а также в случаях, когда признано, что исправление несовершеннолетнего может быть

¹ Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: федеральный закон от 24 сентября 1999 г. № 120-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 1999. № 26. Ст. 3177 (с изм. от 03.12.2011 378-ФЗ).

достигнуто путем применения принудительных мер воспитательного воздействия;

д) совершивших общественно опасное деяние и не подлежащих уголовной ответственности в связи с недостижением возраста, с которого наступает уголовная ответственность, или вследствие отставания в психическом развитии, не связанного с психическим расстройством;

е) обвиняемых или подозреваемых в совершении преступлений, в отношении которых избраны меры пресечения, не связанные с заключением под стражу;

ж) условно-досрочно освобожденных от отбывания наказания, освобожденных от наказания вследствие акта об амнистии или в связи с помилованием;

з) получивших отсрочку отбывания наказания или отсрочку исполнения приговора;

и) освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы Федеральной службы исполнения наказаний, вернувшихся из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа, если они в период пребывания в указанных учреждениях допускали нарушения режима, совершали противоправные деяния;

к) освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы, вернувшихся из СУВУЗТ, если они после освобождения (выпуска) находятся в социально опасном положении и (или) нуждаются в социальной помощи и (или) реабилитации;

л) осужденных за совершение преступления небольшой или средней тяжести и освобожденных судом от наказания с применением принудительных мер воспитательного воздействия;

м) осужденных условно, осужденных к обязательным работам, исправительным работам или иным мерам наказания, не связанным с лишением свободы¹;

н) в отношении родителей или иных законных представителей несовершеннолетних, если они не исполняют своих родительских обязанностей и (или) отрицательно влияют на их поведение либо жестоко обращаются с ними.

В целях устранения негативных тенденций в развитии оперативной обстановки, улучшения результатов участковых

¹ Об утверждении инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 15 ноября 2013 г. № 845 [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения: 11.05.2018).

уполномоченных полиции в противодействии преступности в последние годы предлагались следующие значимые мероприятия:

1. При выявлении признаков серийности по преступлениям против собственности обеспечить выезды подчиненных сотрудников в служебные командировки в территориальные органы внутренних дел края для оказания практической помощи в их раскрытии.

2. Организовать взаимодействие с органами исполнительной власти Алтайского края в сферах образования и здравоохранения в целях проведения совместных профилактических мероприятий антинаркотической направленности в образовательных организациях Алтайского края.

3. В целях повышения эффективности работы по показателям ведомственной статистической оценки результатов деятельности министерств внутренних дел по республикам, главных управлений, управлений МВД по иным субъектам Российской Федерации реализовать комплекс мероприятий, направленных на выявление и раскрытие тяжких и особо тяжких наркопреступлений, а также совершенных в общественных местах, и на раскрытие преступлений прошлых лет по линии незаконного оборота наркотиков.

4. Направить в ТОВД края перспективу постановки под административный надзор лиц, имеющих два и более административных правонарушений по главе 6, 19, 20 КоАП, а также продления срока административного надзора, установления дополнительных административных ограничений при наличии правовых оснований, установленных ФЗ № 64-ФЗ.

5. Обеспечить применение территориальными ОВД края новых законодательных норм, распространяющих меры административного надзора на лиц, имеющих непогашенную судимость за совершение тяжких и особо тяжких преступлений экстремисткой направленности и террористического характера, а также лиц, неоднократно привлекавшихся к уголовной ответственности за преступления в сфере незаконного оборота наркотиков.

6. Организовать проведение мероприятий, направленных на усиление контроля за пребыванием и проживанием на территории Алтайского края иностранных граждан и лиц без гражданства.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Таким образом, основными целями профилактики правонарушений по-прежнему являются: обеспечение защиты прав, свобод и законных интересов личности, общества и государства, ослабление и нейтрализация криминогенных факторов совершения правонарушений, а также снижение уровня преступности. Предупредить правонарушение с социальной, правоохранительной и экономической точек зрения гораздо предпочтительнее, чем иметь дело с его последствиями.

Под системой профилактики правонарушений понимается совокупность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций, общественных объединений и граждан, принимающих участие в профилактике правонарушений. Данная система традиционно состоит из субъектов, объектов содержания и обеспечения профилактики.

В теории криминологии принято различать следующие классификации предупредительной деятельности:

1. По целям и уровню предупреждение делится на общесоциальное и специальное криминологическое.

2. По объему и направленности применения предупредительных мер выделяется общее, особенное и индивидуальное предупреждение.

Кроме того, в криминологической литературе в рамках специального предупреждения правонарушений выделяют такие виды, как виктимологическая (направлена на выявление потенциальных потерпевших, устранение криминогенных факторов и др.) и оперативно-разыскная профилактика (осуществляется с помощью сил и средств оперативно-разыскной деятельности).

Профилактическая работа имеет свою тактику, под которой понимается научно обоснованная система наиболее целесообразных и правоправных способов решения задач по выявлению и устранению обстоятельств, детерминирующих совершение преступления.

Необходимой предпосылкой применения методов профилактики является всесторонний и глубокий анализ данных о преступлениях и других правонарушениях, их причинах, личности правонарушителей, а также изучение фоновых явлений преступности.

Приоритетными направлениями в сфере обеспечения общественного порядка и противодействия преступности являются укрепление системы профилактики беспризорности и безнадзорности несовершеннолетних; профилактика рецидивной преступности, семейно-бытовых правонарушений, правонарушений в сфере незаконного оборота наркотиков и оружия, противодействие терроризму и экстремизму, коррупции, торговлей людьми; борьба с негативными социальными явлениями.

Каждый сотрудник полиции призван обеспечить личную безопасность граждан, жизнь, здоровье, имущество которых находится в опасности. Это залог снижения страха людей перед преступниками, улучшения криминологической обстановки, роста авторитета сотрудников полиции. Важным является оперативная реакция на сообщения граждан о преступлениях с целью задержания преступников и раскрытия преступлений преимущественно по горячим следам.

С виктимологической точки зрения выделяют группы людей, в большей степени подверженных криминальной опасности. Это несовершеннолетние, пенсионеры, ветераны, инвалиды. Специально для них разрабатываются памятки, предупреждающие от преступлений, побуждающие бдительность в криминогенной ситуации.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Бабаев М.М., Коваленко В.И. Теоретические и прикладные проблемы предупреждения сексуальной эксплуатации женщин и детей: монография. М.: ФГКУ ВНИИ МВД России, 2012. 160 с.
2. Головкина А.Г. Государственная система профилактики правонарушений в современной России: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2011. 206 с.
3. Комплексный анализ криминальной ситуации в регионе: теория, методология, практика: монография / под общ. ред. Р.М. Абызова. Барнаул: БЮИ МВД России, 2018. 299 с.
4. Курганов С.И. Криминология: учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция». 2-е изд., перераб. и доп. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. 184 с.
5. Лунеев В.В. Курс мировой и российской криминологии: учебник: в 2 т; т. II. Особенная часть. М.: Юрайт, 2011. 872 с.
6. Прозументов Л.М., Шеслер А.В. Криминология (Общая часть): учебное пособие. Томск: Издательский Дом Томского государственного университета, 2017. 284 с.
7. Семенюк Р.А. Государственная система профилактики правонарушений в Российской Федерации: учебно-методическое пособие. Барнаул: БЮИ МВД России, 2015. 44 с.

Нормативные правовые акты:

1. Конституция Российской Федерации: офиц. текст. Новосибирск: Сибирское университетское издательство, 2017. 32 с.
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях [Электронный ресурс]: федеральный закон от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант-Плюс» (дата обращения: 23.08.2018).
3. О полиции [Электронный ресурс]: федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант-Плюс» (дата обращения: 23.09.2018).
4. Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 23 июня

2016 г. № 182-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант-Плюс» (дата обращения: 23.09.2018).

5. О противодействии экстремистской деятельности [Электронный ресурс]: федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения: 23.09.2018).

6. О противодействии коррупции [Электронный ресурс]: федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ (от 29.12.2012 № 280-ФЗ). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения: 23.09.2018).

7. Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы [Электронный ресурс]: федеральный закон Российской Федерации от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения: 23.09.2018).

8. Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» [Электронный ресурс]: постановление Правительства РФ от 15 апреля 2014 г. № 345. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения: 23.09.2018).

9. О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 17 января 2006 г. № 19. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения: 23.09.2018).

10. Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 31 декабря 2012 г. № 1166. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения: 23.09.2018).

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	3
§ 1. Понятие, цели и основные направления системы профилактики правонарушений в Российской Федерации	6
§ 2. Элементы системы профилактики правонарушений и ее виды	13
§ 3. Формы профилактического воздействия	20
§ 4. Роль участковых уполномоченных полиции и сотрудников подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел в предупреждении правонарушений	34
Заключение	43
Список литературы	45

Учебное издание

Семенюк Руслан Александрович

**Государственная система профилактики правонарушений
в Российской Федерации**

Учебное пособие

Редактура,
компьютерная верстка Ю.С. Жолобовой
Дизайн обложки Е.О. Ифутиной

Лицензия ЛР № 02213552 от 14.07.1999 г.
Лицензия Плр № 020109 от 05.07.1999 г.

Подписано в печать 25.03.2019.
Усл. п.л. 3. Тираж _____ экз. Заказ 128.
Формат 60 x 84/16. Бумага офсетная. Гарнитура «Times New Roman».
Барнаульский юридический институт МВД России.
Научно-исследовательский и редакционно-издательский отдел.
656036, г. Барнаул, ул. Чкалова, 49.
бюи.мвд.рф.