

Краснодарский университет МВД России

**М. С. Каснова
Ю. П. Шкаплеров**

**ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ПРЕСТУПЛЕНИЙ
И АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ
ОРГАНАМИ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ**

Учебное пособие

Краснодар
2021

УДК 343.8
ББК 67.51
К280

Одобрено
редакционно-издательским советом
Краснодарского университета
МВД России

Рецензенты:

С. В. Иванцов, доктор юридических наук, профессор (Московский университет МВД России имени В.Я. Кикотя);

М. В. Бавсун, доктор юридических наук, профессор (Санкт-Петербургский университет МВД России);

А. В. Михайленко (Краснодарское линейное управление МВД России на транспорте).

Каснова М. С.

К280 Предупреждение преступлений и административных правонарушений органами внутренних дел / М. С. Каснова, Ю. П. Шкаплеров. – Краснодар : Краснодарский университет МВД России, 2021. – 114 с.

ISBN 978-5-9266-1760-0

Рассматриваются правовые и организационные основы деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений и административных правонарушений.

Для профессорско-преподавательского состава, адъюнктов, курсантов, слушателей образовательных организаций МВД России и сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации.

УДК 343.8
ББК 67.51

ISBN 978-5-9266-1760-0

© Краснодарский университет
МВД России, 2021
© Каснова М. С., Шкаплеров Ю. П., 2021

Введение

В настоящее время борьба с преступностью является одной из приоритетных задач, стоящих перед Российским государством. В 2019 г. Президент России В.В. Путин в своем Послании Федеральному собранию Российской Федерации подчеркнул, что целью деятельности государства является «обеспечение безопасности страны и российских граждан»¹, а выступая на ежегодном расширенном заседании коллегии Министерства внутренних дел Российской Федерации, отметил, что необходимо «последовательно добиваться снижения уровня преступности»².

Известно, что преступность, как болезнь, легче предупредить, чем лечить. В связи с этим научные исследования, направленные на изучение основ профилактики и предупреждения различных видов преступности, носят первоочередной характер.

Особую роль в превенции негативных криминальных явлений играют различные субъекты профилактики, первостепенное значение среди которых имеют правоохранительные органы, в том числе органы внутренних дел. Именно поэтому можно с уверенностью говорить о том, что сотрудники полиции, выполняя функцию по предупреждению преступлений и административных правонарушений, занимаются обеспечением не только общественной, но и национальной безопасности в целом.

Целью учебного пособия является рассмотрение основ деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений и административных правонарушений. Задачами, способствующими достижению указанной цели, являются:

- изучение правовых и организационных основ деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений и административных правонарушений;
- анализ статистических данных, характеризующих тот или иной вид преступности и административной делинквентности;
- ознакомление с положениями о предупреждении органами внутренних дел преступлений и административных правонарушений против личности, против собственности; правонарушений,

¹ Послание Президента Российской Федерации Федеральному собранию РФ от 20 февр. 2019 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² Расширенное заседание коллегии Министерства внутренних дел. 2019 г. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/59913> (дата обращения: 24.10.2019).

совершаемых несовершеннолетними; групповой и организованной преступности; правонарушений экономической направленности; террористической и экстремистской деятельности; правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ;

– анализ полномочий по предупреждению преступности и административной делинквентности, которыми обладают различные структурные подразделения органов внутренних дел.

Учитывая, что преступность и административная делинквентность носят различный характер и проявляются во всех сферах жизни общества, учебное пособие разделено на главы, соответствующие основным категориям совершаемых преступлений и административных правонарушений.

Пособие имеет практическую направленность и ориентировано на применение обучающимися в процессе подготовки к занятиям по дисциплинам «Предупреждение преступлений и административных правонарушений» и «Криминология».

На основе комплексного подхода в пособии проанализированы нормы не только действующего законодательства Российской Федерации, но и правовые акты, ранее имевшие юридическую силу, однако по-прежнему обладающие важным значением для субъектов профилактики преступности и административных правонарушений.

Каждая глава пособия содержит несколько теоретических параграфов. В конце каждой главы представлен перечень нормативных правовых актов, который позволит обучающимся получить представление о современной правовой базе, на которую следует опираться сотрудникам органов внутренних дел при осуществлении профилактики преступлений и административных правонарушений. В завершении каждой главы также представлен перечень источников, которые помогут обучающимся расширить свои знания по изучаемому вопросу.

Настоящее учебное пособие может быть использовано также при написании курсовых и выпускных квалификационных работ, при подготовке к государственной итоговой аттестации, написании научных работ лицами, обучающимися в адъюнктуре.

Пособие может оказать пользу сотрудникам органов внутренних дел в процессе правоприменительной деятельности и всем интересующимся вопросами профилактики и предупреждения преступности.

Глава 1

ПРАВОВЫЕ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ПРЕСТУПЛЕНИЙ И АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ

§ 1. Понятие предупреждения преступлений и система предупреждения преступности

Говоря о предупреждении преступности, многие воспринимают данное явление масштабно. Следовательно, правильнее говорить о предупреждении преступлений или группы преступлений. Сама по себе преступность уже существует, значит, предупредить ее не получится. Однако, воспринимая ее как совокупность всех имеющихся преступлений, которая и образует масштабность данного явления, следует использовать понятие «предупреждение преступности», где за основу берется именно недопущение разрастания преступности как негативного явления.

При рассмотрении отдельных видов преступлений в настоящем учебном пособии представляется правильным анализировать процесс предупреждения преступности и преступлений в едином понимании этих терминов. В данном процессе можно выделить как частные, так и общие закономерности.

Предупреждение преступности с точки зрения уголовного закона можно трактовать как институт, соответственно, исполнение норм этого института будет предупреждением преступности в части, урегулированной нормами соответствующего закона. Можно отметить, что во имя этой идеи и существуют уголовно-правовые запреты. Одна из целей уголовного наказания – предупреждение всей преступности. Опираясь на практику и опыт, в том числе исторический, предупреждение преступности следует рассматривать как более широкое понятие. При определении понятия предупреждения преступности необходимо учитывать не только нормы права, но и исходить из таких позиций, как политическая обстановка, экономические условия, идеология, культура и другие факторы, которые следует учитывать при более широком определении предупреждения преступности. При таком подходе к данному понятию можно говорить о самой

преступности и ее предупреждении как о явлении. Соответственно, предупреждать такое явление, как преступность, необходимо учитывая объективные основы, исторический опыт и другие субъективные факторы.

Предупреждение преступности можно определить как исторически сложившуюся и развивающуюся в новых социальных условиях систему нейтрализации (минимизации, устранения) социальных процессов и явлений, порождающих и стимулирующих преступность, а равно формирования объективных и субъективных предпосылок для ее сокращения в обществе¹.

Рассматривая преступность как явление, целесообразно и предупреждать данный процесс, учитывая социально-правовые факторы, которые оказывают стимулирующее воздействие на преступность.

Основной целью криминологии как науки является предупреждение преступлений. Изучив и выявив основные причины и условия их совершения, возможно прогнозировать само явление преступности, соответственно, возможно и предупредить ее, создав научно обоснованную, пригодную для практического применения базу предупреждения преступности.

Таким образом, основу предупредительной практики образует научная криминологическая концепция предупреждения преступности. В практической деятельности ОВД необходимо руководствоваться ее принципами. Без уяснения криминологической концепции невозможно понять суть деятельности ОВД, соответственно, невозможно рассчитывать на положительный результат при решении практических задач в предупреждении преступности.

Концепция предупреждения преступности в правоохранительной деятельности является теорией, руководствуясь которой практикующие органы определяют стратегию и тактику предупреждения преступности. Необходимо обратить внимание на то, что концепция не только помогает в решении практических вопросов на ближайшее время, но и определяет решение теоретиче-

¹ Предупреждение преступлений и административных правонарушений органами внутренних дел: учеб. для студентов, обучающихся по направлениям подготовки «Юриспруденция» и «Правоохранительная деятельность» / под ред. В.Я. Кикоты, С.Я. Лебедева. 3-е изд., перераб. и доп. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2019.

ских задач в долгосрочной перспективе. Система правоохранительной деятельности направлена на обеспечение контроля над преступностью, а работа над концепцией предупреждения преступности, ее совершенствование должны ставиться на первое место, учитывая современные потребности общества.

Таким образом, можно утверждать, что концепция помогает в решении следующих вопросов: а) характер контроля над преступностью (тем самым совершенствуются знания о системе предупреждения преступности и разрабатываются новые пути решения практических задач); б) по мере углубления в масштаб и характер контроля конкретизируется иерархия задач, которые первостепенны для выполнения; в) практика обоснованно и взвешенно внедряет новые идеи контроля над преступностью; г) раскрываются основные этапы предупредительной деятельности не только правоохранительных органов, но и других организаций, оказывающих влияние на преступность; д) обоснование места ОВД в многоуровневой системе предупреждения преступности.

Единство концепции состоит в том, что она содержит принципы, руководствоваться которыми должны все органы и организации при осуществлении предупредительной деятельности. Необходимость их соблюдения и есть гарантия успеха борьбы с преступностью. Концепцию предупреждения преступности можно обозначить как совокупность теоретических и практических знаний, полученных путем приобретения опыта борьбы с преступностью за определенный промежуток времени. Опыт помогает находить приемлемые пути контроля при решении задач, которые стоят перед обществом и государством в борьбе с преступностью на определенном этапе развития.

Криминология, будучи уголовно-правовой наукой, включает разные теории по предупреждению преступности. Многие из таких теорий являлись ведущими на определенном этапе развития общества. Необходимо отметить, что теория предупреждения преступности как предмет криминологической науки, к сожалению, не стала объектом самостоятельного систематического теоретико-методологического анализа¹. Объяснить это можно тем,

¹ Предупреждение преступлений и административных правонарушений органами внутренних дел: учеб. для студентов, обучающихся по направлениям подготовки «Юриспруденция» и «Правоохранительная деятельность». М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2019.

что теории предупреждения отдельных преступлений никак нельзя было интегрировать в единую концепцию предупреждения преступности.

Говоря о концепции предупреждения преступности, необходимо понимать, что в ее основе заложены принципы существования всего общества и государства. Благополучие общества невозможно без теоретических основ «нормальности». В основу концепции предупреждения преступности положено развитие «нормальности» посредством совершенствования таких наук, как социология, криминология, педагогика, психология, судебная медицина, психиатрия и многих других. Развиваясь, любая наука преследует цель усовершенствовать существующие знания и получить новые. Развивая то или иное направление деятельности, любая наука способствует развитию общей концепции предупреждения преступности.

Понять суть основ и развития системы предупреждения преступности невозможно без обозначения терминов, которые разграничивают смежные по смыслу понятия.

Систему предупреждения преступлений можно условно разделить на две составляющие: общесоциальное предупреждение и специально-криминологическое предупреждение.

Общесоциальное предупреждение преступности (общесоциальный уровень) – это основа деятельности всего государства, имеющая своим началом создание условий для проявления позитивных качеств всего общества.

От того, насколько эффективна общесоциальная система предупреждения преступности, зависит эффективность специального предупреждения. Другими словами, общесоциальная система есть условие специально-криминологического предупреждения. Специально-криминологическое предупреждение, в свою очередь, имеет четкую направленность – не допустить совершения преступлений.

В процессе совершенствования системы отношений в обществе достигается и конечный результат – *общесоциальное предупреждение* преступности. Чем совершеннее сферы жизни общества – экономическая, социальная, политическая, культурная и другие, тем более защищено общество от преступных посягательств и иных правонарушений. Помогая в решении общесоци-

альных вопросов, государство запускает антикриминогенные процессы развития в обществе. Развитие молодежной политики, поддержка семей, помощь малому и среднему предпринимательству – все это антикриминальные меры безопасности. Разрабатывая и развивая государственные программы, направленные на благо общества, государство запускает естественный процесс предупреждения преступности. Чем активнее развиваются меры социальной поддержки, тем меньше работы специализированным учреждениям и органам, наделенным специальными полномочиями в предупреждении преступности.

Специально-криминологическое предупреждение преступности – меры, направленные на сведение преступности к минимуму; деятельность всех организаций и объединений, включая государственные и частные, а также лиц, чьи действия направлены на устранение причин и условий, способствующих совершению преступлений и правонарушений.

Многие смешивают понятия специально-криминологического предупреждения преступности и ее профилактики. Эти понятия действительно схожи, отличие состоит в самом уровне организации предупредительной деятельности. Специально-криминологическому предупреждению присущ более высокий организационный уровень, на котором нейтрализация криминогенных процессов и обеспечение контроля с целью недопущения криминального поведения людей реализуется посредством принятия нормативных правовых актов, призывающих бороться с преступностью и правонарушителями. Такими актами выступают КоАП РФ, УК РФ, УИК РФ и УПК РФ. В данных федеральных законах прописаны нормы, а также описаны процедуры, с помощью которых эти нормы приводятся в действие.

Специальные программы, которые принимаются на разных уровнях, от федерального до регионального, способствуют специально-криминологическому предупреждению преступности. Профилактику преступлений можно считать одним из уровней специально-криминологического предупреждения. Она призвана воздействовать на причины и условия преступности, а также на лиц, совершающих преступления. Профилактика реализуется в деятельности субъектов правоохранительных органов, к которым

относятся органы внутренних дел России, налоговые органы, прокуратура, Росгвардия, казачество и др.

Научные и практические работники, говоря о воздействии на преступность, помимо термина «профилактика», используют термины «предотвращение» и «пресечение». В зависимости от конкретной ситуации данные термины могут восприниматься как идентичные либо как отличные по своему содержанию. Профилактика преступлений, как и предупреждение преступности, выступают собирательными понятиями по отношению к предотвращению и пресечению конкретных преступлений. Во всей предупредительной деятельности профилактика преступлений является первоначальным этапом, т. е. на самой первой ступени необходимо не допустить совершения преступления конкретным лицом. При неэффективности первоначального этапа необходимо предотвратить совершение преступления, далее – уже пресечь действие. Если говорить об индивидуальном предупреждении с практической точки зрения, то пресечение и предотвращение выглядят равнозначными понятиями. Нюансы заключены именно в действиях: до совершения преступления, во время него и после совершения преступления. Другими словами, само преступление – не единовременный акт.

Сначала возникает замысел на преступление, далее приходит решение непосредственно о его совершении, формируется процесс исполнения. Это стадии, на которых еще можно предотвратить преступление. Важно понимать, что уже идет подготовка. Первоначально все же следует не допустить саму мысль о совершении преступления. Все, что происходит на этих этапах, с точки зрения уголовного права еще не является преступлением. Для правоохранительной системы, как раз наоборот, подобный замысел – объект предупредительного внимания. Предотвращение направлено именно на такую деятельность. *Предотвратить преступление* – значит не допустить его свершения со стороны лиц, замысляющих его, когда действия этих лиц фактически не содержат уголовно-правовых признаков ни приготовления, ни покушения. О пресечении преступления можно говорить как о части предотвращения. Так, пресечь можно то, что уже началось, следовательно, пресечь преступление – значит прекратить его. Соответственно, пресечение в предупредительной деятельности

имеет отношение уже к уголовно-правовым стадиям. Применительно к пресечению мы говорим больше об общественной опасности и влиянии на квалификацию содеянного.

Все виды профилактики, предупреждения преступлений так или иначе сводятся к индивидуальному воздействию на лицо, способное совершить преступление. Исключение составляет лишь общая профилактика, целью которой является воздействие на причины и условия преступности в целом. В любом случае цель всех этапов предупреждения едина – не допустить совершения преступления. Когда это удастся сделать на определенной стадии, польза очевидна не только для самого лица, подготавливающего преступный акт, но и для тех, кто мог пострадать от его действий. Предотвращение последствий криминального поведения, т. е. его предупреждение, есть гарантия обеспечения безопасности всего населения.

Безусловно, описанные этапы предупреждения преступности имеют свою специфику не только в теоретическом понимании и усвоении терминов. Воплощение теории в практическую деятельность, правильное распределение ролей и взаимодействия субъектов на определенных этапах предупреждения преступлений являются залогом успешной предупредительной деятельности и, как следствие, выступают гарантией безопасности человека в целом.

§ 2. Правовые основы деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений и административных правонарушений

Деятельность по предупреждению преступлений и административных правонарушений органов внутренних дел осуществляется на принципах главенствующего закона России – Конституции РФ. Нормы международного права, федеральные конституционные законы, федеральные законы, а также указы Президента и постановления Правительства РФ берутся за основу и обязательны к применению при осуществлении предупредительной деятельности ОВД. Помимо международного и федерального законодательства, деятельность ОВД должна осуществляться как

на основе нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, так и на основе ведомственных актов.

Важно понимать, что все перечисленные нормы, регулирующие предупредительную деятельность, в своей основе не противоречат друг другу и преследуют единую цель. К актам международного права, которыми руководствуются органы внутренних дел при осуществлении предупредительной деятельности, относят: Всеобщую декларацию прав человека 1948 г., Декларацию о защите всех лиц от пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания 1975 г., Декларацию принципов и программу действий программы ООН в области предупреждения преступности и уголовного правосудия 1991 г. и др.

В отдельных статьях Конституции РФ содержатся положения, определяющие общую направленность деятельности ОВД по недопущению противоправных посягательств на жизнь, здоровье, честь, достоинство, собственность, права и законные интересы граждан.

К федеральным законам, являющимся частью правовой системы и непосредственно направленным на предотвращение любых правонарушений, относят:

- Федеральный закон «О полиции», в ст. 2 которого закреплено одно из основных направлений деятельности полиции – предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений¹;

- Федеральный закон «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы», закрепляющий полномочия ОВД и их непосредственных сотрудников при осуществлении надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы²;

- Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», регламентирующий ключевые позиции полномочий подразделений по

¹ О полиции: федер. закон от 7 февр. 2011 г. № 3-ФЗ (в ред. от 6 февр. 2020 г. № 12-ФЗ) // Собр. законодательства РФ. 2011. № 7. Ст. 900.

² Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: федер. закон от 6 апр. 2011 г. № 64-ФЗ (в ред. от 1 окт. 2019 г. № 331-ФЗ) // Собр. законодательства РФ. 2011. № 15. Ст. 2037.

делам несовершеннолетних, центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей, определяющий непосредственную роль ОВД при осуществлении взаимодействия между ними¹;

– Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности»;

– Федеральный закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму»;

– Федеральный закон от 19 января 2007 г. № 16-ФЗ «О транспортной безопасности»;

– Федеральный закон от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ «Об оружии»;

– Федеральный закон от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности», закрепляющий за сотрудниками уголовного розыска такую задачу, как предупреждение преступлений²;

– Федеральный закон от 17 ноября 1995 г. № 168-ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации».

Перечисленными федеральными законами также регламентируются права и обязанности иных субъектов предупредительной деятельности, помимо сотрудников ОВД.

Отдельно стоит упомянуть административно-правовые нормы предупреждения правонарушений, порядок применения которых регламентируется Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях. Наказания за отдельные правонарушения (мелкое хищение, нарушение общественной безопасности и порядка в состоянии алкогольного опьянения) и другие административные проступки выполняют важную криминологическую функцию – предупреждают разные виды преступлений. Применение административного наказания влечет не только *эффект предупреждения* в сознании правонарушителей, но и исключает дальнейшую возможность антиобщественной

¹ Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: федер. закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ (в ред. от 26 июля 2019 г. № 232-ФЗ) // Собр. законодательства РФ. 1999. № 26. Ст. 3177.

² Об оперативно-розыскной деятельности: федер. закон от 12 авг. 1995 г. № 144-ФЗ (в ред. от 2 авг. 2019 г. № 311-ФЗ) // Собр. законодательства РФ. 1995. № 33. Ст. 3349.

деятельности, следовательно, предотвращает совершение преступлений, которые неизбежны при подобном поведении.

Уголовное и уголовно-процессуальное законодательство выполняет в целом неотъемлемую задачу – осуществлять предупреждение преступлений. Помимо общей превентивной роли уголовного права, более детально система предупреждения обозначена в части назначения и урегулирования вопросов наказания. Установленные для правонарушителей ограничения прав, предписанные правила поведения и обязанности, порядок их выполнения, являются неотъемлемой частью профилактической работы и предупреждения новых преступлений. Профилактический эффект норм обусловлен их воздействием на правосознание граждан. Стоит отметить особое значение уголовно-правового института судимости при осуществлении профилактики и предупреждения преступлений. Нормы, регламентирующие основания и порядок освобождения от уголовной ответственности, а также прекращения уголовных дел вследствие изменения обстановки с привлечением лица к административной ответственности, имеют непосредственное значение при осуществлении предупреждения.

Постановления и распоряжения Правительства РФ, а также деятельность органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации имеют отношение к профилактике и предупреждению преступлений. Определены конкретные полномочия должностных лиц, организаций, граждан в осуществлении мер профилактического воздействия (например, постановление Правительства РФ от 3 октября 2013 г. № 869 «О федеральной целевой программе «Повышение безопасности дорожного движения в 2013–2020 годах»). Указы Президента РФ могут содержать предписания профилактического характера (например, Указ Президента РФ от 31 декабря 2015 г. № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации»).

Ведомственные нормативные акты, издаваемые на основе соответствующего законодательства, указов Президента РФ и постановлений Правительства РФ, входят в систему правового регулирования предупреждения преступлений. Министерство внутренних дел РФ, в частности, издавая такие акты, конкретизирует задачи разных подразделений, определяет порядок их взаимодействия, а также методику осуществления предупредительной дея-

тельности. Иные министерства и ведомства, участвующие в предупредительной деятельности, издавая соответствующие акты, также являются частью системы предупреждения правонарушений. Органы здравоохранения взаимодействуют с ОВД по вопросам лиц, страдающих психическими заболеваниями, совершивших противоправные деяния, определяя методику их лечения и исправления.

Нормы трудового законодательства хоть и не имеют своей непосредственной целью предупреждение преступности, но оказывают профилактическое воздействие на лиц, ведущих антиобщественный образ жизни. Посредством применения санкций Трудового кодекса РФ к указанным лицам осуществляется воспитательно-профилактическое воздействие, тем самым происходит предупреждение совершения более серьезных правонарушений. Примерами таких санкций могут быть выговор, штраф, лишение премии и др.

В предупреждении правонарушений особую роль играют нормы семейного права. Известно, что родители являются примером и первичной ячейкой профилактики неблагоприятных действий со стороны ребенка. В тех случаях, когда сами родители способствуют развитию криминогенных свойств личности своих детей, семейное законодательство призвано решать соответствующие деликты.

Гражданское право способствует предупреждению преступлений путем признания сделок незаконными, предотвращая совершение более серьезных правонарушений, в том числе в виде причиненного ущерба. Нормы гражданского процессуального права имеют значение при урегулировании расторжения брака, лишения родительских прав, рассмотрения трудовых споров, гражданских исков.

В части обеспечения общественного порядка и безопасности населения правовое регулирование предупреждения преступлений осуществляется локальными нормами, издаваемыми регионами и муниципалитетами. Общественные формирования принимают участие в предупредительной деятельности согласно Федеральному закону от 2 апреля 2014 г. № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка».

Предупредительная деятельность ОВД регламентирована следующими ведомственными нормативными актами:

- приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности»;

- приказ МВД России от 29 января 2008 г. № 80 «Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции»;

- приказ МВД России от 15 октября 2013 г. № 845 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации»;

- приказ МВД России от 8 июля 2011 г. № 818 «О Порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы»;

- приказ Генпрокуратуры России, МВД России, МЧС России, Минюста России, ФСБ России, Минэкономразвития России и ФСКН России от 29 декабря 2005 г. № 39/1070/1021/253/780/353/399 «О едином учете преступлений».

Органам внутренних дел отведена приоритетная роль в предупреждении преступлений. Деятельность ОВД в этом направлении регламентируется приказом МВД России от 17 января 2006 г. № 19 «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений» (вместе с Инструкцией о деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений). Приказ предписывает территориальным ОВД создать координационно-методические советы по предупреждению преступлений на подведомственных территориях и объектах. Территориальные ОВД, осуществляя предупредительную деятельность, призваны:

- осуществлять аналитический обзор криминологической обстановки на объектах ежемесячно;

- разрабатывать мероприятия по предупреждению преступлений и правонарушений и осуществлять комплексную оценку результатов работы сотрудников по обслуживаемой территории;

- информировать организации, учреждения, органы местного самоуправления о происшествиях, а также о предложениях по их устранению;

- взаимодействовать с государственными, муниципальными органами, учреждениями, организациями, общественными объединениями;
- проводить профилактические мероприятия комплексного значения по улучшению криминологической обстановки;
- обеспечивать безопасность граждан, их имущества, если есть информация об угрозе жизни и здоровью граждан, их имуществу;
- осуществлять контроль за лицами, склонными к совершению преступлений;
- взаимодействовать со средствами массовой информации путем передачи им сведений по информированию граждан о правомерной защите себя и своего имущества и др.

§ 3. Основные направления предупреждения преступлений и административных правонарушений органами внутренних дел

1. Устранение криминогенных факторов

Предупредить правонарушение предпочтительнее, нежели устранять последствия. Превосходство социально-правовой профилактики как над уголовно-правовой, так и над уголовно-исполнительной репрессией очевидно. Для большей убедительности этого аргумента необходимо произвести некоторые подсчеты: во сколько обходится совершение одного преступления правоохранительной системе, самому потерпевшему, государству. Это необходимо для определения затрат на устранение последствий от преступлений и на работу, связанную с предупреждением этих преступлений. Подобный расчет мог бы стать предпосылкой для более оптимального использования в правоохранительной деятельности ее антикриминогенного ресурса.

Сотрудники ОВД, наделенные специальными полномочиями по защите людей, их законных интересов, имущества, должны сделать все возможное, чтобы люди почувствовали, что они находятся под надежной защитой от преступников. Приоритет должен отдаваться качеству профилактируемых неблагоприятных явлений, а не количеству раскрытых преступлений.

Для любого человека риск стать жертвой преступления велик, однако есть группы населения, которые подвержены этому в большей степени. Это не означает, что кого-то не стоит защищать совсем, важно распределить силы, средства и внимание работников ОВД. За основу в распределении ресурсов стоит учесть именно виктимологические характеристики социальных групп населения на обслуживаемой территории.

Помимо виктимологического изучения населения, правоохранители на своей территории проводят следующие мероприятия: 1) устанавливают личности, незаконно владеющие оружием, проводят разъяснительные беседы по поводу его добровольной сдачи; 2) изучают условия и принимают меры к устранению причин, способствующих хищению оружия с предприятий и мастерских, где оно производится; 3) выявляют лиц, склонных к агрессии, страдающих психическими заболеваниями; 4) совместно с медицинскими учреждениями выявляют и устраняют условия, способствующие венерическим заболеваниям; 5) выявляют конфликтных личностей, проживающих на обслуживаемой территории, устраняют условия, способствующие конфликтным ситуациям; 6) принимают меры к обеспечению безопасности лиц, которым грозит покушение, пресекают подготовку такового; 7) разъясняют населению меры защиты своего имущества (движимого и недвижимого), в том числе меры пожарной безопасности, в зависимости от территорий, подверженных стихийным бедствиям, осуществляют контроль принятых мер защиты и др. Перечень мер возможно дополнять в зависимости от сложившейся обстановки на обслуживаемой территории.

2. Анализ криминологической обстановки

На основе анализа криминологической обстановки ОВД должны создать объективные условия, препятствующие совершению преступлений на обслуживаемых объектах. Для создания таких условий анализируются данные об обстоятельствах совершенных преступлений (места, способы, время совершения, объекты, на которые происходили посягательства); изучаются лица, совершившие противоправные деяния. Места, наиболее подверженные совершению преступлений, должны систематически обследоваться (проверки, рейды, в том числе внеплановые). Проведение оперативно-розыскных мероприятий, в том числе привле-

чение негласных сотрудников, должно способствовать выявлению скрытых условий, способствующих разрешению наиболее сложных ситуаций на объекте.

Изучая криминогенную обстановку на обслуживаемой территории, не стоит ограничиваться показателями преступности. Более значимую информацию возможно получить, изучая общественное мнение, аналогичные опросы стоит проводить и среди сотрудников ОВД. Важной является информация об объекте посягательства, т. е. о том, на что происходит посягательство: жизнь, здоровье, имущество и т. д. Полнота и качество информации определяют дальнейший успех профилактической работы. Реализуя полученную информацию, не стоит забывать о цели, ради которой она выяснялась, – склонить профилактируемого к отказу от совершения преступления.

3. Иные предупредительные меры

В результате обработки оперативно-розыскной информации выявляют лиц, которые подлежат учету, в том числе профилактическому, соответственно, контроль за ними объективно затрудняет осуществление ими преступных намерений. Первоочередной задачей должно стать устранение условий, способствующих намерению лица совершить преступление. Стоит подчеркнуть, что к профилактике здесь подключаются родственники, близкое окружение, общественность, все те, кто может положительно влиять на профилактируемого.

Необходимо иметь в виду, что получение информации о подготавливаемых, совершаемых или совершенных преступлениях зависит от того, насколько население доверяет правоохранительным органам. Степень доверия граждан ОВД возможно выявить путем опроса, полученная информация должна учитываться при прогнозе криминологической ситуации и, конечно, при совершенствовании мер профилактики преступлений на обслуживаемой территории.

Реализуя профилактические меры, ОВД не обходятся без административного, уголовно-правового и уголовно-процессуального воздействия. В основе реализации данных мер находится главный принцип – принцип неотвратимости ответственности. Органы внутренних дел частично реализуют данный принцип посредством *контроля*. Контроль за материалами дел, регистрацией

сообщений о происшествиях частично снижает показатели латентности преступлений. Данная функция возложена на руководителя территориального органа. Контролируя, руководитель сам является субъектом профилактики, так как имеет полномочия на применение взысканий и поощрений. Применение норм административной преюдиции и двойной превенции является препятствием для дальнейшего совершения преступлений и правонарушений. Нормы с двойной превенцией: правонарушения, связанные с незаконным оборотом наркотиков, вовлечение несовершеннолетних в преступную деятельность и др. Уголовно-правовые нормы предупреждения преступности дополняют уголовно-процессуальные. Например, подписка о невыезде, домашний арест и другие меры, предусмотренные УПК РФ, направлены на предупреждение повторных преступлений, в том числе в период предварительного следствия.

Следует отдельно отметить деятельность патрульно-постовой службы полиции, ее взаимодействие как с другими службами ОВД, так и с общественностью в местах наиболее активного проявления преступности. На данную службу возложены обязанности по контролю за соблюдением общественного порядка, разработке вспомогательных, разъяснительных материалов (памятки), в которых представлен алгоритм действий, в том числе при раскрытии преступлений. Деятельность патрульно-постовой службы не должна осуществляться без прогнозирования и моделирования обстановки для дислокации постов, служебных нарядов. Патрулирование может сопровождаться проведением комплексных и целевых оперативно-профилактических операций, направленных на оздоровление криминологической обстановки, предупреждение преступлений на обслуживаемой территории. Традиционно проводятся следующие операции:

- «Арсенал» – выявление и изъятие из незаконного оборота оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ;
- «Надзор» – предупреждение и выявление правонарушений со стороны лиц, в отношении которых установлен административный надзор;
- «Подросток» – профилактика противоправного поведения несовершеннолетних, в том числе ранее совершавших преступления и иные антиобщественные действия;

– «Безопасный дом» – обеспечение защищенности мест проживания граждан от преступных посягательств;

– «Семья» – выявление социально неблагополучных семей, определяющих антиобщественное поведение несовершеннолетних;

– «Розыск» – выявление лиц, скрывающихся от правосудия, и др.

Результативное направление в предупреждении преступлений – это привлечение к ответственности за противоправную деятельность.

Правовой основой взаимодействия граждан и ОВД, на которые возложен контроль за деятельностью общественных формирований, является Федеральный закон от 2 апреля 2014 г. № 44-ФЗ *«Об участии граждан в охране общественного порядка»*. В соответствии с приказом МВД России от 21 июля 2014 г. № 599 *«О Порядке формирования и ведения регионального реестра народных дружин и общественных объединений правоохранительной направленности»* территориальные ОВД предварительно оценивают правоохранительный потенциал народных дружин и общественных объединений с точки зрения реальной возможности оказания их участниками помощи в охране общественного порядка, общественной безопасности и предупреждении преступлений и административных правонарушений.

Органы внутренних дел наиболее заинтересованы во взаимодействии с общественностью, правоохранители должны принимать активное участие в формировании на обслуживаемых объектах соответствующих общественных объединений. Формы взаимодействия могут быть любыми, главное – положительное отношение населения к такому взаимодействию и достижение результата.

Наиболее полное предупреждение преступлений достигается путем взаимодействия с такими организациями, как благотворительные фонды, религиозные конфессии, трудовые коллективы, альтернативные службы безопасности. В каждом конкретном случае взаимодействие, в зависимости от его цели, определяется временными рамками: оно может осуществляться на постоянной, кратковременной или периодической основе. Федеральным законом от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ *«О полиции»* обозначается потенциал взаимодействия в предупреждении и пресечении

преступлений и административных правонарушений. Полицейская деятельность связана с предупреждением преступности даже в том случае, когда реализуются вспомогательные функции.

Рассмотренные направления деятельности ОВД по предупреждению преступлений не являются исчерпывающими.

Рекомендуемая литература по теме

Нормативные правовые акты

1. Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: федер. закон от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ // Собр. законодательства РФ. 2016. № 26, ч. 1. Ст. 3851.

2. О полиции: федер. закон от 7 февр. 2011 г. № 3-ФЗ (в ред. от 6 февр. 2020 г. № 12-ФЗ) // Собр. законодательства РФ. 2011. № 7. Ст. 900.

3. О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений: приказ МВД России от 17 янв. 2006 г. № 19 (в ред. от 28 нояб. 2017 г. № 896). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

4. О едином учете преступлений: приказ Генпрокуратуры России № 39, МВД России №1070, МЧС России № 1021, Минюста России № 253, ФСБ России № 780, Минэкономразвития России № 353, ФСКН России № 399 от 29 дек. 2005 г. (в ред. от 15 окт. 2019 г.) // Рос. газ. 2006. 25 янв.

Учебная литература

1. Богуш Г.И. и др. Криминология: учеб. пособие; науч. ред. Н.Ф. Кузнецова; Московский гос. ун-т им. М.В. Ломоносова, юридический факультет. 2-е изд. М.: Проспект, 2010. 489 с.

2. Криминология: учеб. / под общ. ред. В.И. Гладких. М.: Юстиция, 2017. 422 с.

3. Предупреждение преступлений и административных правонарушений органами внутренних дел: учеб. для студентов, обучающихся по направлениям подготовки «Юриспруденция» и «Правоохранительная деятельность» / под ред. В.Я. Кикотя, С.Я. Лебедева. 3-е изд., перераб. и доп. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2019. 639 с.

Глава 2

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ОРГАНАМИ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ПРЕСТУПЛЕНИЙ И АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ ПРОТИВ ЛИЧНОСТИ

§ 1. Виды, формы и способы совершения преступлений и административных правонарушений против личности в Российской Федерации

Насилие является признаком, критерием, выделяющим преступления и административные правонарушения против личности в отдельную категорию преступности. Совершение преступления насильственным способом позволяет определить не только характер, степень общественной опасности преступления, этот критерий предопределяет специфику и направленность мер противодействия, указывает на значимость профилактических мероприятий в предотвращении данных преступлений.

Насильственный способ совершения преступления – это, прежде всего, умысел, противоправность воздействия на живой организм путем действий либо бездействия вопреки воле человека. Последствия и способы воздействия могут быть различны: личный контакт, использование других живых существ, которые не будут являться субъектом преступления, использование явлений, процессов внешнего мира. Учитывая развитие и технический прогресс общества невозможно и не принципиально для раскрытия понятия насилия описывать все возможные воздействия на организм человека или его части.

К формам совершения насильственных преступлений относят: телесные повреждения, побои, причинение мучений, истязание, пытки, глумление, издевательство, реальные угрозы причинения вреда различного характера. Информация о формах и способах реализации насилия позволяет правильно квалифицировать деяние, следовательно, успешно осуществлять профилактику и предотвращение данных деяний, в том числе в стадии приготовления и покушения.

Особенная часть УК РФ начинается с обозначения преступлений против личности. Раздел VII содержит гл. 16–20, в каждой из которых определяется объект посягательства.

Глава 16. «Преступления против жизни и здоровья».

Глава 17. «Преступления против свободы, чести и достоинства личности».

Глава 18. «Преступления против половой неприкосновенности и половой свободы личности».

Глава 19. «Преступления против конституционных прав и свобод человека и гражданина».

Глава 20. «Преступления против семьи и несовершеннолетних».

К правонарушениям против личности, обозначенным в разделе II КоАП РФ, относят гл. 5, 6 и 20.

Глава 5. «Административные правонарушения, посягающие на права граждан».

Глава 6. «Административные правонарушения, посягающие на здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и общественную нравственность».

Глава 20. «Административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность».

Ежегодно на территории Российской Федерации совершается более 350 тыс. преступлений против личности¹. Согласно данным судебной статистики, в среднем ежегодно совершается около 150 тыс. административных правонарушений против личности, что составляет около 3,2% от всех совершаемых административных правонарушений на территории России².

Отдельно стоит отметить насильственное поведение, которое нельзя отнести ни к правонарушениям, ни к преступным посягательствам. Работа ОВД с подобными лицами (невменяемые, не достигшие возраста привлечения к ответственности) возможна по строгому регламенту, установленному законами и иными нормативными документами, в пределах компетенции. Чаще всего такая работа сотрудников полиции возможна с привлечением педагогических работников, родителей, органов социальной защиты.

¹ URL: <https://мвд.рф/reports> (дата обращения: 04.07.2020).

² Судебная статистика Российской Федерации. Административные правонарушения. URL: <http://stat.апи-пресс.рф/stats/adm/t/31/s/65> (дата обращения: 29.03.2020).

§ 2. Специально-криминологическое предупреждение насильственной преступности

Говоря о специально-криминологическом предупреждении прежде всего как о комплексе мер, охватывающих разные не только по характеру, но и по степени разработанности, углубленности, изучению и нейтрализации криминогенные факторы, стоит отметить их приоритетность в предупреждении преступлений против личности. Отдавая должное общесоциальному предупреждению как базе, стоит отметить его менее значимую роль в данном виде преступности.

Оздоровление социальной микросреды, корректировка поведения лиц, склонных к совершению насильственных преступлений против личности, – все это достижимо только при специально-криминологических мероприятиях. Основные задачи, стоящие перед правоохранительной системой, – защита жизни и здоровья – достижимы посредством предупреждения криминального насилия. Комплексные мероприятия, проводимые сотрудниками полиции, призваны:

- выявлять обстоятельства, способствующие насильственным преступлениям, принимать меры к их устранению;
- выявлять лиц, склонных к агрессии и насилию, профилировать данное поведение в целях недопущения совершения ими преступлений;
- предотвращать и пресекать подобные преступления;
- создать обстоятельства, которые препятствуют насильственным преступлениям на обслуживаемой территории;
- активизировать самозащиту граждан.

Требования к специально-криминологическим мерам: адекватность, объективность, комплексность, приоритетность. В предупреждении насильственных преступлений важно придерживаться следующих основополагающих *направлений*:

1) при планировании профилактических мероприятий учитывать криминологическую обстановку (в том числе географию, топографию и латентность насильственной преступности) на объекте;

2) осуществлять постоянный анализ криминологической обстановки, факторы, детерминирующие насильственную преступность в целях получения достоверной информации;

3) привлекать общественность к проведению профилактических мероприятий (данные совместные мероприятия развивают правосознание, соответственно, необходимо поощрять такие инициативы, привлекая максимальное количество населения к профилактике насильственных преступлений);

4) обеспечить взаимодействие и конструктивное сотрудничество не только служб ОВД, но и других правоохранительных органов, а также органов местного самоуправления и общественных организаций;

5) систематически обновлять информацию об обстоятельствах совершения насильственных преступлений и правонарушений, о лицах, их совершивших, и их жертвах;

6) ставить на специальный учет лиц, участвующих в семейно-бытовых конфликтах, с последующим постоянным контролем;

7) пресекать деятельность по пропаганде идей насилия, своевременно проводить профилактические мероприятия для лиц, участвующих в подобной пропагандистской деятельности, и др.

Вся деятельность по предупреждению насильственной преступности осуществляется на основе закона и соблюдения конституционных прав и свобод человека и гражданина. Для предотвращения рецидива насильственных преступлений необходима максимальная реализация принципа неотвратимости наказания. Максимально полное установление обстоятельств при расследовании насильственных преступлений формирует потенциал мероприятий по их профилактике. Работая с правонарушителями, изучая их личностные характеристики, возможно сформировать комплекс мероприятий, направленных не только на предупреждение подобных ситуаций, но и на пресечение и предотвращение насильственных преступлений на обслуживаемом объекте.

§ 3. Полномочия подразделений органов внутренних дел по предупреждению насильственных преступлений и административных правонарушений против личности

В рамках своих компетенций обеспечение предупреждения насильственных преступлений против личности осуществляют все службы органов внутренних дел.

Патрульно-постовая служба полиции

В соответствии с приказом МВД России от 29 января 2008 г. № 80 (в редакции от 12 февраля 2015 г.) «Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции» на ППСП возложены следующие обязанности, связанные с предупреждением преступлений против личности:

- наблюдение за местами в границах маршрута, где наиболее вероятны случаи совершения преступлений, укрытия преступников, лиц, освободившихся из мест лишения свободы;
- контроль на объектах и в других общественных местах соблюдения правил лицами, освобожденными из мест лишения свободы;
- разъяснение гражданам недопустимости антиобщественного поведения;
- принятие мер к недопущению совершения преступления на объекте, если такая информация поступила, и немедленное сообщение об этом оперативному дежурному;
- выявление по приметам на маршруте патрулирования преступников, находящихся в розыске;
- оказание содействия сотрудникам полиции, проводящим оперативно-розыскные мероприятия на патрулируемой территории.

Задачи и обязанности по предупреждению насильственной преступности против личности, возложенные на ППСП, значительны. При расстановке маршрутов патрулирования обязательно учитываются время, место возможного совершения преступления, проводится инструктаж оперативной группы. Стоит уделять особое внимание взаимодействию с ППСП участковых уполномоченных, дежурных частей, оперативных работников уголовного розыска.

Дежурные части органов внутренних дел

Дежурные части ОВД осуществляют следующие функции в предупреждении преступлений против личности: 1) оперативно реагируют на сообщения о насильственных угрозах и совершенных правонарушениях; 2) собирают, анализируют данные об изменении оперативной обстановки на территории; 3) обеспечивают концентрацию сил нарядов ППСП в местах проведения массовых мероприятий, зонах отдыха и т. п. Оперативные группы в дежурных частях призваны пресечь насильственные правонарушения, выезжая на объект как по поступившему телефонному звонку, так и по личному заявлению граждан. Тем самым в дежурных частях формируется база данных о лицах, систематически нарушающих порядок по месту жительства, о местах, где чаще всего совершаются преступления, а также о времени их совершения. Далее эта информация используется при расстановке сотрудников ППСП, передается участковым уполномоченным полиции для оценки оперативной обстановки на обслуживаемой территории.

Пострадавшие от насилия также приходят с обращением в дежурную часть, здесь важно принять меры предупреждения своевременно. В зависимости от причиненного ущерба это могут быть меры уголовно-правового либо административного воздействия. Дежурные части обязаны отреагировать, даже если признаков правонарушения при насильственном поведении нет, в таком случае поручение передается соответствующей службе (участковому уполномоченному, сотрудникам уголовного розыска, инспекторам отделов по профилактике преступлений несовершеннолетних).

Дежурные части прямо взаимодействуют с медицинскими учреждениями, фиксируют случаи обращения граждан по поводу травм, повреждений криминального характера. Регистрация таких жалоб и заявлений является своего рода гарантией предупреждения насильственных преступлений против личности. Правомерное и своевременное реагирование всех подразделений ОВД на данные сообщения является прямой обязанностью всех сотрудников органов внутренних дел. Анализ всего массива информации, контроль за ее обработкой и постоянное воздействие на правонарушителей объективно способствуют профилактике и предупреждению насильственной преступности.

Участковые уполномоченные полиции

Деятельность участковых уполномоченных полиции, в том числе их профилактическая работа, регламентируется приказом МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности». Работа УУП по предупреждению преступлений против личности включает в себя следующее.

1. Профилактический обход административного участка, при котором обязательны к посещению общественные места, жилая площадь, нежилые помещения, где возможно совершение преступлений либо сокрытие следов от уже совершенных деяний (подвалы, чердаки, заброшенные помещения, подъезды). Профилактическая работа включает в себя наблюдение за группами лиц, склонных к совершению насильственных преступлений. Владея информацией о причинах и условиях, способствующих совершению насильственных преступлений на обслуживаемой территории, УУП принимает меры к их устранению. Полученные сведения должны постоянно обновляться и формироваться в банк особой информации на обслуживаемом участке. Именно эта информация должна служить основой для профилактических мероприятий.

2. Пропаганда правовых знаний населения в вопросах противостояния насильственным преступлениям на объектах, в том числе в средствах массовой информации, учебных заведениях, трудовых коллективах. Выступая перед гражданами о злоупотреблении алкогольными напитками и их связи с насильственным поведением, УУП одновременно дает разъяснения и по поводу наказаний, предусмотренных законодательством за насильственные преступления. Активность населения и общественности в предупреждении насильственных преступлений зависит от УУП как в жилых массивах, так и в общественных местах.

Отдельно стоит отметить работу с лицами, пострадавшими от насильственных преступлений, правонарушений, а также агрессивного поведения самой жертвы. Профилактика в таких случаях не ограничивается только работой участкового уполномоченного, привлекаются соответствующие специалисты (психологи, педагоги и т. д.).

Участковые уполномоченные полиции участвуют также в индивидуальной профилактике, оказывая воспитательное воздействие на лиц, от которых можно ожидать совершения насильственных преступлений. Отдельно стоит упомянуть работу УУП с неблагополучными семьями, где происходят затяжные конфликты на бытовой почве. Информация о таких лицах может быть получена как из заявлений граждан, так и при анализе материалов о делах частного обвинения, сведений из жилых инспекций, управляющих компаний. Сбор данной информации существенно помогает в проведении индивидуальной профилактической работы. Особого внимания требуют лица, страдающие психическими заболеваниями, склонные к агрессии. В обязанности УУП входит взаимодействие с органами здравоохранения с целью применения к таким лицам принудительных мер медицинского характера для предотвращения совершения ими насильственных действий, в том числе совершения таких деяний повторно. Данная процедура вызывает сложности и должна производиться в соответствии Законом РФ «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании»¹. Участковый уполномоченный может предоставлять компетентным органам информацию, свидетельствующую об общественной опасности поведения больного.

В работу УУП входит выявление малозначительных деяний против личности и соотношение их с тяжкими преступлениями против личности, что является эффективным с точки зрения профилактики. В тех случаях, когда число привлеченных к административной ответственности за нарушение общественного порядка и к уголовной ответственности за малозначительные преступления насильственного характера увеличивается, а число привлеченных за убийство, умышленное причинение тяжкого вреда здоровью – уменьшается, профилактику можно считать эффективной².

¹ О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании: закон РФ от 2 июля 1992 г. № 3185-1 (с изм. и доп.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² Предупреждение преступлений и административных правонарушений органами внутренних дел: учеб. для студентов, обучающихся по направлениям подготовки «Юриспруденция» и «Правоохранительная деятельность». М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2019.

Уголовный розыск

Подразделение уголовного розыска наделено специфическими задачами в предупреждении насильственных преступлений. В частности, это обусловлено особенностями самой службы, использующей специальные методы работы при раскрытии тяжких насильственных преступлений. Насильственные преступления, например такие, как заказные убийства, требуют тщательной подготовки, совершаются скрытым способом, иногда с целью скрыть иные преступления, имеют корыстную цель. Сотрудники уголовного розыска ведут учет судимых за такие преступления с целью осуществления последующего контроля за самими лицами и их окружением. Привлечение данных лиц к ответственности является предупредительной мерой. Склонение к отказу от совершения насильственного преступления также входит в обязанности сотрудников уголовного розыска. Обеспечение безопасности потенциальных жертв насильственного преступления имеет большое профилактическое значение. Оперуполномоченными уголовного розыска также отрабатываются без вести пропавшие лица. Устанавливать личность трупа и сопоставлять с пропавшими без вести – еще одна обязанность сотрудников уголовного розыска. В целях пресечения преступной деятельности устанавливаются лица, скрывающиеся от следствия, совершившие побег из мест лишения свободы. Для целей профилактики, а также предупреждения тяжких преступлений особое значение имеет своевременное пресечение вовлечения несовершеннолетних в пьянство, употребление запрещенных веществ, а также в развратные действия. Стоит отметить, что такое пресечение успешно производится в ходе проведения оперативных действий сотрудниками уголовного розыска совместно с другими подразделениями.

Служба по борьбе с экономическими преступлениями и противодействию коррупции

В профилактике и предупреждении преступлений против личности службой по борьбе с экономическими преступлениями и противодействию коррупции не допускается разрешение конфликтов силовыми методами. Службой принимаются меры к недопущению незаконного изготовления оружия на промышленных предприятиях, небрежного его хранения и др.

Следует отметить, что успешная профилактика, предупреждение, а также пресечение преступлений против личности возможны

только при слаженной работе всех подразделений органов внутренних дел. Сведение к минимуму случаев совершения тяжких и особо тяжких преступлений возможно при добросовестном выполнении каждым сотрудником ОВД возложенных на него функций и обеспечении плодотворного, целенаправленного взаимодействия.

Рекомендуемая литература по теме

Нормативные правовые акты

1. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (в ред. от 31 июля 2020 г. № 354-ФЗ) // Собр. законодательства РФ. 1996. № 25. Ст. 2954.

2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 дек. 2001 г. № 195-ФЗ (в ред. от 18 февр. 2020 г. № 23-ФЗ) // Собр. законодательства РФ. 2002. № 1, ч. 1. Ст. 1.

3. Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции: приказ МВД России от 29 янв. 2008 г. № 80 (в ред. от 12 февр. 2015 г. № 253 // Бюл. нормативных актов федер. органов исполнит. власти. 2008. № 27.

4. О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании: закон РФ от 2 июля 1992 г. № 3185-І (с изм. и доп.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

5. О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205. Там же.

Учебная литература

1. Коломийченко Е.В., Зеленцов А.А. Общая характеристика преступлений, совершаемых в состоянии алкогольного опьянения // Проблемы экономики и юридической практики. 2010. № 4. С. 153–156.

2. Малыхина Т.А. Проблемы предупреждения преступлений, совершаемых в состоянии алкогольного опьянения // Вестник Восточно-Сибирского института МВД России. 2019. № 2 (89). С. 70–81.

3. Шалагин А.Е. О приоритетных направлениях деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений и административных правонарушений // Вестник экономики, права и социологии. 2014. № 2. С. 153–157.

Глава 3

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ОРГАНАМИ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ПРЕСТУПЛЕНИЙ И АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ ПРОТИВ СОБСТВЕННОСТИ

§ 1. Виды, формы и способы совершения преступлений и административных правонарушений против собственности в Российской Федерации

Преступления против собственности входят в раздел VIII УК РФ «Преступления в сфере экономики»¹. Ответственность за преступления против собственности предусматривается ст. 158–168 гл. 21 УК РФ. Объектом посягательств выступает форма собственности – частная, общественная или государственная, предметом – само имущество. Собственность как экономическая категория представляет собой совокупность общественных отношений владения, пользования и распоряжения благами, принадлежащими собственнику на основании закона.

В специальной литературе преступления против собственности обозначаются как имущественные либо корыстные. К ним относят умышленные преступления, причинившие имущественный ущерб собственнику или иному владельцу такого имущества. Элементом, объединяющим имущественные преступления, является незаконное обогащение при нарушении прав собственника либо незаконное распоряжение или использование чужого имущества. Общественная опасность таких преступлений выражена в значительном ущербе (материальном, имущественном) конкретному лицу, обществу или государству.

Преступления против собственности включают 18 составов, основаниями для классификации которых служат: 1) хищение чужого имущества; 2) причинение ущерба, не связанного с хищением; 3) уничтожение либо повреждение имущества.

Характерными чертами преступлений против собственности являются:

- стабильность и значительная доля в структуре преступности;

¹ Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (в ред. от 31 июля 2020 г. № 354-ФЗ) // Собр. законодательства РФ. 1996. № 25. Ст. 2954.

- высокая латентность;
- высокий уровень рецидива;
- тенденции к усилению насилия;
- групповой характер;
- криминальная профессионализация лиц.

Самыми распространенными преступлениями среди этой группы являются кража, грабеж, мошенничество, разбой, а также вымогательство и угон. По данным статистики, указанные деяния доминируют среди всей преступности.

Органы внутренних дел призваны выявлять и предупреждать не только преступления, но и правонарушения в области охраны собственности, регулируемые гл. 7 КоАП РФ¹. Следует отметить, что из всего массива административных правонарушений против собственности преобладают такие, как самовольное занятие земельного участка, нарушение авторских и смежных прав, изобретательских и патентных прав, уничтожение или повреждение чужого имущества, мелкое хищение и иные правонарушения.

§ 2. Организационные основы предупреждения органами внутренних дел преступлений и административных правонарушений против собственности

Перед органами внутренних дел стоят следующие задачи по эффективному предупреждению преступлений против собственности: 1) выявлять детерминанты, способствующие совершению данных преступлений, и вносить предложения собственникам имущества о необходимости их устранения; 2) проводить оперативно-розыскные мероприятия по лицам, готовящим покушение, и принимать к ним соответствующие меры, в том числе выявлять организованные группы, действующие в сфере экономики; 3) анализировать состояние преступлений против собственности на обслуживаемой территории и осуществлять взаимодействие

¹ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 дек. 2001 г. № 195-ФЗ (в ред. от 18 февр. 2020 г. № 23-ФЗ) // Собр. законодательства РФ. 2002. № 1, ч. 1. Ст. 1.

служб ОВД в целях устранения причин и условий, способствующих совершению преступлений.

Подразделения и службы ОВД, осуществляя предупредительную деятельность в отношении преступлений против собственности, прежде всего обеспечивают сохранность собственности. Анализируя криминологическую обстановку на объекте, создают объективные условия, препятствующие совершению преступлений против собственности. Полученную в ходе оперативно-розыскных мероприятий информацию о лицах, подготавливающих преступления, используют для того, чтобы склонить их к отказу от замышляемого деяния. Выявляют и разобщают организованные группы, участвующие в преступлениях против собственности; своевременно принимают меры, установленные законом. Активно привлекают общественность к предупреждению преступлений против собственности. Информируют население о правомерной защите собственности, в том числе при помощи сотрудников органов внутренних дел. Разрабатывают методику и вносят представления как органам государственной власти, так и общественным объединениям об устранении условий, способствующих совершению преступлений против собственности на объекте.

§ 3. Полномочия подразделений органов внутренних дел по предупреждению преступлений и административных правонарушений против собственности

Рассматривая задачи, стоящие перед ОВД в сфере предупреждения преступлений против собственности, следует отметить, что их успешное практическое решение зависит от взаимодействия городских, районных, а также транспортных отделений ОВД. Значимость каждого подразделения определяется практической направленностью, вверенная им общая и индивидуальная профилактика касается всей преступности. Некоторые службы по праву занимают главенствующие позиции в предупреждении обозначенного вида преступности, это подразделения уголовного розыска и подразделения по борьбе с экономическими преступлениями и противодействию коррупции.

Такие преступления, как кражи, грабежи, разбои и вымогательства, профилактруются и предупреждаются подразделениями уголовного розыска. Организация профилактических и оперативно-розыскных мероприятий по защите всех форм собственности от преступных посягательств в различных сферах отведена подразделениям по борьбе с экономическими преступлениями и противодействию коррупции.

Разрабатывая методику предупреждения преступлений против собственности, необходимо учитывать информацию, получаемую оперативным путем. Именно от полученной информации будет зависеть успех предупредительных мероприятий, следовательно, она должна быть своевременной и соответствовать криминологической обстановке на объекте. Получение такой информации возможно путем:

- оперативного наблюдения (установление лиц, занимающихся преступной деятельностью);
- прослушивания телефонных переговоров (как личных, так и абонентских линий связи);
- обработки технических каналов связи, т. е. путем перехвата значимой информации;
- оперативного внедрения лиц на значимые объекты.

Предупреждение и пресечение преступлений против собственности будет успешным при использовании этих и других негласных методов получения криминологически значимой информации.

Главному управлению по обеспечению охраны общественного порядка и координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации отведена ведущая роль в предупреждении преступлений против собственности. Управление обеспечивает и координирует деятельность территориальных органов и подразделений (ППСП, УУП, ПДН и др.).

Перед УУП поставлены следующие задачи по профилактике преступлений против собственности: на обслуживаемом участке проводить анализ оперативной обстановки и докладывать руководителям горрайоргана о выявленных недостатках и предложениях по их устранению; информировать руководителей организаций об имеющихся правонарушениях в их деятельности в целях обеспечения сохранности собственности, иных материальных

ценностей, вверенных им; производить проверку состояния технической укреплённости и пожарной безопасности в местах хранения оружия и боеприпасов, принимать конкретные меры превентивного характера в случае неисправности данного оборудования. При профилактике преступлений против собственности в жилом секторе УУП информируют лиц о необходимости принятия личных мер безопасности по сохранности имущества (установка сигнализаций, кодовых замков на дверях в подъездах). Более подробно деятельность по предупреждению преступлений против собственности участковыми уполномоченными полиции отражена в Инструкции по исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке¹. Организуя мероприятия по предупреждению правонарушений против собственности в целях сохранности имущества граждан, УУП проводят виктимологическую профилактику, распространяя памятки, выступая в средствах массовой информации. На обслуживаемом участке УУП, помимо общей профилактики, осуществляют и индивидуальную (выявляют потенциальных правонарушителей и принимают меры по недопущению совершения ими преступных действий).

Взаимодействуя с сотрудниками ГИБДД, участковый уполномоченный полиции в целях предупреждения преступлений против собственности принимает меры для защиты частного автотранспорта от угонов и краж. Сотрудниками ГИБДД осуществляется профилактическая деятельность по выявлению автотранспортных средств с изменёнными или уничтоженными идентификационными номерами (кузовов, шасси, двигателей). В обязанности ГИБДД также входит выявление поддельных правоустанавливающих документов на автомобили.

Подразделениям ОВД на транспорте отведена особая роль в предупреждении преступлений против собственности. Оперативное обслуживание ОВД на транспорте включает железнодорожный, морской, речной и воздушный транспорт. Приоритетным направлением деятельности ОВД на транспорте является предупреждение посягательств на грузы. Отдел по борьбе с преступными

¹ О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

посягательствами на грузы осуществляет следующие задачи и функции¹:

- организацию, выявление, пресечение и раскрытие преступлений, связанных с хищениями грузов и цветных металлов на железнодорожном транспорте, хищениями грузов, почты и багажа на воздушном транспорте;

- разработку и принятие в пределах своей компетенции мер по борьбе с преступлениями в сфере грузо-багажных перевозок и обеспечение сохранности изделий из цветных металлов на объектах железнодорожного и воздушного транспорта;

- организацию работы по выявлению и пресечению деятельности организованных преступных групп и организованных преступных сообществ в сфере грузовых перевозок, обеспечению сохранности изделий из цветных металлов на объектах железнодорожного транспорта, грузо-багажных и почтовых перевозок на воздушном транспорте.

Патрульно-постовая служба полиции (ППСП) играет существенную роль в предупреждении преступлений против собственности. Заступая в наряды, сотрудники ППСП ведут наблюдение за расположенными на территории маршрутов торговыми учреждениями, где имеются ценные вещи. Совместно с сотрудниками других подразделений органов внутренних дел ППСП осуществляет контроль мест при патрулировании территории, где наиболее вероятно совершение преступлений.

Успешное предупреждение преступлений и правонарушений против собственности зависит от своевременного взаимодействия не только между подразделениями ОВД, но и с другими правоохранительными органами (прокуратура, налоговые органы, органы исполнительной власти, ФСБ и многие др.).

Рекомендуемая литература по теме

Нормативные правовые акты

1. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (в ред. от 31 июля 2020 г. № 354-ФЗ) // Собр. законодательства РФ. 1996. № 25. Ст. 2954.

¹ URL: https://цфоут.мвд.рф/Str_utcfo/item/3080489

2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 дек. 2001 г. № 195-ФЗ (в ред. от 18 февр. 2020 г. № 23-ФЗ) // Собр. законодательства РФ. 2002. № 1, ч. 1. Ст. 1.

3. Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности»: постановление Правительства РФ от 15 апр. 2014 г. № 345 (в ред. от 28 марта 2019 г. № 337-18) // Собр. законодательства РФ. 2014. № 18, ч. IV. Ст. 2188.

4. Об утверждении Типового положения о линейном отделении Министерства внутренних дел Российской Федерации на железнодорожном, водном и воздушном транспорте: приказ МВД России от 15 июня 2011 г. № 636 (в ред. от 17 апр. 2020 г. № 173) // Рос. газ. 2011. № 183.

Учебная литература

1. Авдеев В.А., Авдеева Е.В. Правовой анализ общеуголовной корыстной преступности в Российской Федерации: состояние и тенденции развития // Вестник Российского университета дружбы народов. Сер.: Юридические науки. 2019. Т. 23. № 1. С. 102–122.

2. Грудинин Н.С. Имущественная преступность в современной России: причинный комплекс и роль правоохранительных органов в ее предупреждении // Научный вестник Омской академии МВД России. 2018. № 2. С. 3–8.

3. Долгова А.И. Криминология: учеб. 4-е изд., перераб. и доп. М.: Норма: ИНФРА-М, 2016. 368 с.

4. Криминология: учеб. / под общ. ред. В.И. Гладких. М.: Юстиция, 2017. 422 с.

Глава 4

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ОРГАНАМИ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ГРУППОВОЙ И ОРГАНИЗОВАННОЙ ПРЕСТУПНОСТИ

§ 1. Понятие и признаки организованной преступности, объект предупредительного воздействия органов внутренних дел

Говоря об организованной преступности, стоит прежде всего упомянуть о ее составляющих: неопределенное число преступлений (ч. 3 ст. 35 УК РФ), которые совершаются организованными группами, и специальные цели (ч. 4 ст. 35 УК РФ). Определяя меры по предупреждению преступлений, сотрудники ОВД должны учитывать прежде всего криминологические характеристики организованной преступности и разрабатывать их с учетом сложности данного явления.

Охарактеризовать организованную преступность в криминологическом аспекте можно сплоченностью, консолидацией на определенной территории, стремлением подавить государственные структуры, извлекая при этом прибыль и умножая преступные доходы. Стоит отдельно отметить планирование и разработку своей индивидуальной программы по руководству к действиям в тех или иных ситуациях. Учитывая современные реалии общества, выделяют следующие характерные черты организованной преступности:

- влияние на экономику и политику, соответственно, контроль этих сфер в большей или меньшей степени (зависит от преступных объединений);
- разработка способов защиты как от конкурентов, так и от правоохранительных структур;
- коррумпированность в разных структурах (правоохранительной, судебной и т. п.);
- криминализация власти, т. е. внедрение своих людей в главенствующие структуры общества;
- вовлечение в преступную деятельность новых лиц, расширение круга общения;
- максимальная легализация преступных доходов (исключение составляет лишь незаконная деятельность, но стоит отме-

тить, что и такую пытаются частично легализовать, например, пропагандируя легализацию «легких» наркотиков);

- запрещенная деятельность в сфере высоких технологий (торговля запрещенными веществами и предметами, изъятыми из гражданского оборота);

- увеличение латентности посредством использования новейших технологий.

Организованная преступность отличается от иной противоправной деятельности структурированностью и иерархией. А.И. Гуров выделил уровни организованной преступности¹. К первому уровню относятся *преступные группы* с присущей им строгой иерархией. Ко второму уровню относятся преступные группы с более усовершенствованной структурой, представляющие большую опасность. Это, как правило, *группировки*, занимающиеся теми же преступными деяниями, что и преступники из первой группы. Отличие состоит в основном в том, что в них уже сформированы коррумпированные связи во властвующих государственных структурах. Третий уровень отличается еще более высокой степенью опасности. Как правило, на этом уровне преобладает *сетевая структура управления организованными преступными группами*. Между руководством и исполнителями в преступных группах имеются дополнительные ступени управления. Данная структура включает более двух руководителей, нередко исполнители вообще не знают, от кого исходит указание на выполнение того или иного преступления. Отличие последней, более опасной организованной преступной группы, состоит не только в обеспечении коррумпированных связей, но и в стремлении выработать свои законы уголовного мира, навязывании криминальной субкультуры, осуществлении правосудия между членами преступных организаций, оказании помощи лицам, занимающимся преступной деятельностью регулярно. Как следствие, третий уровень преступности способствует появлению национальных и транснациональных преступных сообществ, имеющих свои структуры как в организации преступной деятельности, так и ее управлении.

¹ Гуров А.И. Профессиональная преступность: прошлое и современность. М., 1990. С. 40.

Российская организованная преступность представлена именно третьим уровнем. Это означает, что на территории России действуют устойчивые преступные объединения со строгой иерархией, четкой структурой управления, осуществляемая ими деятельность расширяется быстрыми темпами. Расширению системы криминальных отношений способствуют экономические кризисы. Как следствие, организованную преступность можно назвать работодателем для некоторых групп населения.

За последние годы правоохранительными органами на территории России зафиксировано около двухсот организованных преступных формирований. Более ста из них функционировали на межрегиональном уровне, десять – на международном¹. Эти данные подтверждаются оперативным учетом, но следует принимать во внимание высокую латентность этого вида преступности, соответственно, фактическое количество организованных преступных формирований намного больше. В связи со сложностями, возникающими при выявлении организованных сообществ, учет ведется лишь за криминальными деятелями, занимающимися торговлей наркотиками, оружием, заказными убийствами и другими тяжкими и особо тяжкими преступлениями. Многие преступные группировки легализуют свой бизнес, продолжая заниматься преступной деятельностью, что затрудняет их выявление. Примерами такой легальной деятельности являются частные охранные организации, детективные агентства, фактически подконтрольные криминальным структурам.

Организованную преступность как особый объект предупредительного воздействия ОВД можно обозначить как высокоорганизованную форму преступной деятельности, осуществляемую планомерно, на постоянной основе, в составе организованных преступных групп, сообществ и иных организаций, имеющих целью извлечение выгоды (материальной, имущественной и др.).

¹ Сухаренко А.Н. Куда подевалась оргпреступность? // Независимая газета. 2015. 27 нояб.

§ 2. Правовые и организационные основы предупреждения органами внутренних дел групповой организованной преступности

Вступление в силу Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» четко обозначило сферу регулирования общественных отношений, касаемых защиты от преступных посягательств, в том числе от деятельности организованной преступности. Деятельность по предупреждению организованной преступности осуществляется на основе Инструкции о деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений, утвержденной приказом МВД России от 17 января 2006 г. № 19 (в редакции от 28 ноября 2017 г.).

Стоит отметить, что сегодня на все подразделения МВД России возложены задачи предупреждать деятельность организованных преступных групп. Особое место в этом процессе отведено *планированию* деятельности субъекта, на которого возложена соответствующая задача. План или особый вид управленческого решения в данном случае должен носить системный характер и создаваться на основе приказа МВД России от 26 сентября 2012 г. № 890 «Об организации планирования в органах внутренних дел Российской Федерации» (в редакции от 23 марта 2018 г.). Планирование по предупреждению организованной преступности следует осуществлять на основе принципов:

- уважения к человеку и гражданину, соблюдая при этом его права и свободы;
- законности;
- паритетности (независимо от имущественного, социального и другого положения лица);
- публичности (за исключением случаев, установленных законом);
- взаимодействия и доверия (как между общественными формированиями, так и государственными структурами, призванными помогать ОВД предупреждать преступность);
- эффективности (за основу должны браться малозатратные мероприятия, приносящие при этом высокоэффективный результат);
- контроля эффективности и своевременности предупредительных мероприятий.

Осуществление планирования включает в себя не только соблюдение последовательности этапов, но и аналитическую работу в целях прогнозирования наиболее эффективных мероприятий. Осуществление грамотного и близкого к действительности прогноза возможно, в свою очередь, при изучении криминологической обстановки на обслуживаемом объекте. Изучив информацию об организованных преступных группах, сотрудники проводят непосредственные мероприятия по предупреждению и пресечению преступной деятельности, а также осуществляют подготовку к таким мероприятиям, обеспечивая участие в них органов исполнительной власти, общественных объединений, религиозных конфессий и других субъектов, разрешенных законами Российской Федерации.

Характеризуя деятельность ОВД по предупреждению организованной преступности, необходимо учитывать особенности этой сферы деятельности и, осуществляя планирование, четко различать уровни предупреждения и соответствующие им мероприятия: общие, специально-криминологические и индивидуальные. Что касается общего противодействия организованной преступности, это, прежде всего, мероприятия, направленные на выявление и устранение объективных причин и условий, не только способствующих организованной преступности, но и тех, которые бы минимизировали последствия такой деятельности. Такие общие мероприятия имеют политическую, экономическую, пропагандистскую и другую направленность. Анализ специальной литературы показывает, что организованная преступность развивается за счет коррумпированной власти, неурегулированности экономических отношений, малоэффективности правоохранительной деятельности. Эффект общей профилактики достигается путем участия в ней всего общества, реализуется это сотрудничеством между всеми обеспечивающими структурами в обществе. К специально-криминологическому предупреждению организованной преступности относят следующие направления деятельности ОВД:

- насильственная направленность преступлений (бандитизм, похищение людей, разбой, вымогательства);
- иные общеуголовные преступления, где насилие не является обязательным элементом (торговля запрещенными предметами, людьми, угон транспортных средств и др.);

- предупреждение преступлений, порождающих негативные деликты в обществе (проституция, сутенерство и др.);
- предупреждение преступлений экономической направленности;
- предупреждение преступлений коррупционной направленности и др.¹

Индивидуальная профилактика включает те же направления предупредительной деятельности, реализуемые ОВД. Отличие состоит в стадии развития генезиса личности, на которую направлены профилактические меры. Профилактика индивидуального характера в силу специфики самой личности довольно ограничена, это касается непосредственных участников организованных преступных групп, сообществ. Значимый предупредительный эффект такая деятельность оказывает на потенциальных участников организованных групп и тех, кто способен отказаться добровольно от участия в группировках, оказать помощь в пресечении организованной преступной деятельности. Индивидуальная профилактическая работа хорошо проявляется в молодежной среде посредством воспитания тех, кто окрылен «романтикой» преступной деятельности. Индивидуальное предупреждение организованной преступности, являясь самостоятельным уровнем, предопределяет эффективность общего и специально-криминологического предупреждения.

§ 3. Функциональная специфика структурных подразделений органов внутренних дел в предупреждении групповой организованной преступности

Основополагающим направлением предупреждения организованной преступности является *запрет для криминалитета на легализацию и интегрирование добытых денежных средств в экономику страны*. Борьба с экономическими преступлениями возложена на Главное управление экономической безопасности и противодействия коррупции МВД России (ГУЭБиПК). Необходимо

¹ Пономарев А.И. Организованная преступность: особенности противодействия на федеральном и региональном уровнях: дис. ... канд. юрид. наук. Саратов, 2009.

учитывать, что успешное предупреждение посредством вытеснения криминалитета из сферы экономики возможно при помощи проведения специальных оперативно-розыскных мероприятий. В соответствии с приказом МВД России от 16 марта 2015 г. № 340 «Об утверждении Положения о Главном управлении экономической безопасности и противодействия коррупции Министерства внутренних дел Российской Федерации» Главное управление ЭБиПК в целях выявления, предупреждения, пресечения, раскрытия преступлений экономической и коррупционной направленности проводит совместно с другими субъектами предупредительной деятельности следующие оперативно-розыскные мероприятия:

- в сферах нефтедобычи, переработки и транспортировки нефти; добычи газа, газоконденсата, их переработки и транспортировки; добычи твердых ископаемых, их переработки и транспортировки; добычи химического сырья, его переработки и транспортировки; производства, генерирования, транспортировки и сбыта электроэнергии;

- в сферах сельского хозяйства, производства пищевых продуктов, рыболовства и рыбоводства; лесного хозяйства, обработки древесины; интеллектуальной собственности; фармацевтики; производства и оборота товаров народного потребления, подакцизных товаров и оказания услуг населению; строительства, жилищно-коммунального хозяйства и оборота земель; металлургического производства, государственных резервов и управления государственным имуществом в промышленности; производства всех видов оборудования; производства машин, транспортных средств; телекоммуникаций, связи и новых технологий; игорного бизнеса;

- в сферах финансового посредничества, страхования и рынка ценных бумаг, налогообложения, прав акционеров и собственников, банкротства;

- на объектах транспорта, в оборонно-промышленном комплексе, на особо важных и режимных объектах и в закрытых административно-территориальных образованиях;

- при финансировании целевых программ и национальных проектов, сопровождении крупнейших инвестиционных проектов, размещении заказов для государственных и муниципальных нужд; в бюджетной сфере и при ограничении конкуренции;

– в выборных органах власти, федеральных органах исполнительной власти, органах власти субъектов Российской Федерации, в сфере управления негосударственным сектором экономики, госкорпорациях, внебюджетных фондах и общественных организациях с государственным участием (осуществляет также мероприятия по противодействию преступным посягательствам на государственную и муниципальную собственность);

– по противодействию легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, фальшивомонетничеству;

– по пресечению каналов финансирования терроризма и экстремизма;

– по организации и проведению исследований финансово-хозяйственных документов и ревизий в целях выявления, пресечения и раскрытия тяжких и особо тяжких преступлений экономической и коррупционной направленности, в том числе совершенных организованными группами, преступными сообществами (преступными организациями), носящих транснациональный или межрегиональный характер либо вызывающих большой общественный резонанс;

– по проведению проверочных мероприятий по поступившим обращениям и иной информации о подготавливаемых, совершаемых или совершенных преступлениях экономической и коррупционной направленности;

– по осуществлению в пределах своей компетенции по запросам оперативно-розыскных мероприятий в целях проверки достоверности и полноты сведений о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера в порядке, установленном актами Президента РФ и нормативными правовыми актами МВД России;

– по обеспечению в пределах своей компетенции координации работы по взаимодействию оперативных подразделений ОВД России с иными субъектами оперативно-розыскной деятельности в сфере борьбы с организованной преступностью;

– по обеспечению участия МВД России в деятельности Координационного совета руководителей органов налоговых (финансовых) расследований государств – участников СНГ;

– по выявлению, обобщению и распространению передового отечественного и зарубежного опыта по противодействию

организованной преступности экономической и коррупционной направленности, а также перспективных форм и методов наиболее эффективного применения сил и средств полиции в установленной области деятельности¹.

Пункт 10.19 рассматриваемого Положения, в котором говорится об осуществлении оперативно-розыскной деятельности в полном объеме², предоставляет обширное поле для проведения поисковых, технических, разведывательных мероприятий в отношении частных коммерческих предприятий и организаций, контролируемых криминалитетом. Такие мероприятия могут и должны проводиться совместно с другими структурными подразделениями ОВД, а также с привлечением иных правоохранительных структур и общественных объединений, которым разрешено участвовать в таких мероприятиях. При совместной работе достигается положительный опыт в обеспечении предупредительного контроля над организованной преступностью. В основе превентивных мероприятий должны лежать как общие цели, так и концепции осуществляемых операций. К таковым относят защиту малого и среднего бизнеса (как правило, его «подминают» криминальные сообщества), раскрытие особо тяжких преступлений (в приоритете – заказных убийств). Проверки в ходе операций должны быть направлены на объекты, созданные преступными группами или с их участием. Законность образования предприятия, уплаты налогов, выведения и перечисления денежных средств на счета, подконтрольные преступным группам, и другие факты должны устанавливаться в целях предупреждения и пресечения легализации преступных средств на территории России. В ст. 6 Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности»³ содержится исчерпывающий перечень оперативно-розыскных мероприятий, необходимых для успешного предупреждения деятельности организованных преступных групп.

¹ Об утверждении Положения о Главном управлении экономической безопасности и противодействия коррупции Министерства внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 16 марта 2015 г. № 340. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² Там же.

³ Об оперативно-розыскной деятельности: федер. закон от 12 авг. 1995 г. № 144-ФЗ (с изм. и доп.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Уголовный розыск, осуществляя предупредительную деятельность в отношении организованной преступности в соответствии с Положением о Главном управлении уголовного розыска Министерства внутренних дел Российской Федерации, реализует следующие мероприятия:

- занимается организацией, разработкой и проведением оперативно-профилактических мероприятий и специальных операций, направленных на дезорганизацию деятельности организованной преступности;

- выявляет, предупреждает, пресекает тяжкие и особо тяжкие преступления общеуголовной направленности; преступления, вызывающие большой общественный резонанс; преступления, носящие межрегиональный и транснациональный характер; преступления, совершаемые в особых условиях, в закрытых административно-территориальных образованиях, на особо важных и режимных объектах;

- организывает и осуществляет раскрытие преступлений, связанных с иностранными гражданами;

- организывает и осуществляет раскрытие преступлений против собственности, вызвавших общественный резонанс (серийные кражи, преступные посягательства на автотранспортные средства, хищение культурных ценностей, разбои, грабежи);

- пресекает деятельность транснациональных и межрегиональных преступных групп, в том числе этнической направленности, совершающих имущественные преступления;

- пресекает деятельность транснациональных и межрегиональных организованных групп и преступных сообществ общеуголовной направленности, в том числе преступных сообществ (преступных организаций), сформированных по этническому принципу, связанных с бандитизмом, похищением людей, незаконным лишением свободы и торговлей людьми;

- координирует деятельность по борьбе с лицами, занимающими высшее положение в преступной иерархии;

- координирует розыскную работу по лицам, скрывшимся от органов дознания, следствия или суда, а также по лицам, пропавшим без вести;

– осуществляет международный розыск¹.

В организованную преступность входят также профессиональные террористы и экстремисты. Предупреждая такую деятельность, сотрудники ОВД должны учитывать специфику лиц и руководствоваться совместными приказами МВД России, Минобороны России, ФСБ России, Службы внешней разведки России, Росфинмониторинга.

Главное управление по противодействию экстремизму МВД России в целях предупреждения и противодействия экстремистской деятельности и терроризму (ГУПЭ) решает следующие задачи:

– организует и участвует в формировании основных направлений государственной политики по вопросам противодействия экстремистской деятельности и терроризму;

– организует взаимодействие подразделений министерства с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации по вопросам своей компетенции;

– координирует деятельность территориальных органов МВД России и подразделений центрального аппарата МВД России по вопросам деятельности ГУПЭ МВД России;

– оказывает организационно-методическую и практическую помощь территориальным органам МВД России и их структурным подразделениям по вопросам своей деятельности².

Одним из приоритетных направлений деятельности ОВД является предупреждение организованной преступности в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ. Учитывая тенденции развития как в производстве, так и в потреблении наркотиков, а также тот факт, что данный бизнес контролируется в основном этническими преступными группировками, правоохранителям следует осуществлять мероприятия

¹ Об утверждении Положения о Главном управлении уголовного розыска Министерства внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 11 июля 2011 г. № 823. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² Об утверждении Положения о Главном управлении по противодействию экстремизму Министерства внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 21 июня 2011 г. № 698. Там же.

по пресечению такой деятельности, привлекая других субъектов профилактики, как внутренней, так и внешней.

Главное управление по контролю за оборотом наркотиков МВД России обладает следующими основными функциями и полномочиями:

- проводить оперативно-розыскные мероприятия по выявлению, предупреждению, пресечению и раскрытию преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров;

- организовывать оперативно-профилактические операции и мероприятия и участвовать в них;

- организовывать обеспечение деятельности подразделений по контролю за оборотом наркотиков по исполнению законодательства об административных правонарушениях по вопросам деятельности Главного управления;

- участвовать в выявлении, предупреждении, пресечении и раскрытии тяжких и особо тяжких преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, в том числе совершенных организованными группами, преступными сообществами (преступными организациями), носящих транснациональный или межрегиональный характер, а также участвовать в выявлении и установлении лиц, их подготавливающих, совершающих или совершивших;

- противодействовать легализации (отмыванию) доходов, полученных в результате совершения преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров;

- выявлять причины и условия, способствующие незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ, и в пределах своей компетенции организовывать меры, направленные на их устранение;

- осуществлять сбор, обработку и учет оперативно-розыскной информации;

- осуществлять оперативное сопровождение уголовных дел, возбужденных по материалам Главного управления, в том числе по поручениям следственных подразделений;

– оказывать практическую помощь подразделениям по контролю за оборотом наркотиков по вопросам деятельности Главного управления и др.¹

Для осуществления задач и функций Главного управления по контролю за оборотом наркотиков МВД России создаются рабочие группы и комиссии, которые могут запрашивать информацию от государственных, муниципальных органов власти, общественных объединений, должностных лиц, необходимую для принятия решений по вопросам деятельности Главного управления.

Сегодня нет той сферы общественных отношений, в которой бы организованная преступность не занимала ту или иную нишу. Незаконная миграция и торговля людьми также является сферой, контролируемой организованными преступными группами. Для этого используются обширные международные связи, вербовка, перевозка, а затем и легализация мигрантов, что требует использования фальшивых документов. Соответственно, деятельность по изготовлению и продаже незаконных бланков, а также хищение подлинных документов также являются занятиями, в которых задействована организованная преступность. Осуществление всего вышеперечисленного невозможно без коррумпированности тех систем, которые занимаются данной деятельностью по долгу службы. Выявить преступления, связанные с торговлей людьми или запрещенными предметами (оружием, наркотиками), достаточно сложная задача. Главное управление по вопросам миграции МВД России в целях минимизации деятельности организованных преступных групп призвано, помимо прочих задач, не только осуществлять контроль миграционных процессов, но и принимать участие в непосредственной разработке миграционной политики².

Затруднение в предупреждении и пресечении деятельности организованной преступности связано еще и с тем, что сфера высоких технологий (компьютерных, телекоммуникационных) дав-

¹ Об утверждении Положения о Главном управлении по контролю за оборотом наркотиков Министерства внутренних дел Российской Федерации: приказ от 23 апр. 2016 г. № 209. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² Об утверждении Положения о Главном управлении по вопросам миграции Министерства внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 13 дек. 2019 г. № 940. Там же.

но освоена лучше преступными группами, чем правоохранительной системой, призванной бороться с данными правонарушениями. Иначе нельзя объяснить тот факт, что многие преступления переключались в интернет-пространство и статистика их растет с каждым годом. Помимо киберпреступности, связанной с мошенничеством (подделка кредитных карт, продажа личной информации и др.), при помощи информационной сети осуществляются торговля наркотиками, контрабанда товаров (в том числе редких животных), распространяются материалы, призывающие к насилию, и т. д. С помощью Интернета происходит отмывание денежных средств, создание собственной валюты, которая используется при расчете за запрещенные товары, и т. д.

Управление «К» МВД России призвано в пределах своей компетенции осуществлять выявление, предупреждение, пресечение и раскрытие: 1) преступлений в сфере компьютерной информации; 2) преступлений, совершаемых с использованием информационно-телекоммуникационных сетей (включая сеть Интернет) и направленных против здоровья несовершеннолетних и общественной нравственности (изготовление и распространение материалов или предметов с порнографическими изображениями несовершеннолетних, использование несовершеннолетнего в целях изготовления порнографических материалов или предметов); 3) преступлений, связанных с незаконным оборотом специальных технических средств, предназначенных для негласного получения информации; 4) преступлений, связанных с незаконным использованием объектов авторского права или смежных прав¹.

Специфика подразделения «К» как с организационной, так и с технической составляющей предполагает взаимодействие с правоохранительными органами иностранных государств на двусторонней, а также многосторонней основе (в рамках ООН, ЕС, СНГ, ЕАЭС и др.).

Предупреждение организованной преступности органами внутренних дел – сложный процесс, требующий четкого, слаженного и последовательного осуществления деятельности каждой структуры, входящей как в ОВД, так и в другие субъекты, призванные участвовать в данных мероприятиях. Любая из сфер деятельности организованной преступности должна пресекаться, ОВД

¹ URL: https://мвд.рф/mvd/structure1/Upravlenija/Upravlenie_K_MVD_Rossii

призваны использовать все возможные силы и средства для минимизации участия организованных преступных групп в подрыве нормального функционирования и жизнеобеспечения общества.

Рекомендуемая литература по теме

Нормативные правовые акты

1. Об оперативно-розыскной деятельности: федер. закон от 12 авг. 1995 г. № 144-ФЗ (с изм. и доп.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

2. Об утверждении Положения о Главном управлении экономической безопасности и противодействия коррупции Министерства внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 16 марта 2015 г. № 340. Там же.

3. Об утверждении Положения о Главном управлении по вопросам миграции Министерства внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 13 дек. 2019 г. № 940. Там же.

4. Об утверждении Положения о Главном управлении по контролю за оборотом наркотиков Министерства внутренних дел Российской Федерации: приказ от 23 апр. 2016 г. № 209. Там же.

5. Об утверждении Положения о Главном управлении уголовного розыска Министерства внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 11 июля 2011 г. № 823. Там же.

6. Об утверждении Положения о Главном управлении по противодействию экстремизму Министерства внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 21 июня 2011 г. № 698. Там же.

Учебная литература

1. Пономарев А.И. Организованная преступность: особенности противодействия на федеральном и региональном уровнях: дис. ... канд. юрид. наук. Саратов, 2009.

2. Гуров А.И. Профессиональная преступность: прошлое и современность. М., 1990.

3. Сухаренко А.Н. Куда подевалась оргпреступность? // Независимая газета. 2015. 27 нояб.

4. Овчинский В.С. Мафия Евросоюза – бессмертна. URL: <http://svpressa.ru/politic/article/45733>

Глава 5

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ОРГАНАМИ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ПРЕСТУПЛЕНИЙ И АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

§ 1. Понятие и особенности преступлений и административных правонарушений, совершаемых несовершеннолетними

Говоря о преступности несовершеннолетних, следует прежде всего отметить ее основное отличие от взрослой преступности. Этим отличием криминологи традиционно определяют сам возраст преступников – 14–17 лет. По данным официальной статистики, показатели преступлений и административных правонарушений, совершаемых несовершеннолетними в последние годы, характеризуются волнообразным развитием, т. е. являются нестабильными¹.

Таблица 1

*Количество несовершеннолетних, совершивших преступление
в 2013–2019 гг. в Российской Федерации*

Показатели	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Общее количество выявленных лиц, совершивших преступления	1 012 563	1 006 003	1 075 333	1 015 875	967 103	1 012 563	884 661
Количество несовершеннолетних, совершивших преступления	60 761	54 369	55 993	48 589	42 504	60 761	37 953
Удельный вес в общем числе, %	6,0	5,4	5,2	4,8	4,4	6,0	4,3
Темп прироста, %	-	-10,5	+3,0	-13,2	-12,5	+43,0	-37,5

Исходя из данных статистики, за один год совершают преступления около 60 тыс. несовершеннолетних (табл. 1). Несмотря на минимальный удельный вес от общего числа зарегистрированных

¹ Состояние преступности за 2013–2019 гг. URL: <https://мвд.пф/reports> (дата обращения: 03.10.2020).

преступлений, стоит отметить высокий уровень латентности такой преступности.

Общественная опасность преступности и административной делинквентности несовершеннолетних кроется в их нередко излишней жестокости, применяемой к жертвам, групповом характере совершаемых правонарушений, неоднократности и повторности антиобщественной модели поведения. Однако главная опасность кроется в том, что именно из несовершеннолетних правонарушителей в дальнейшем формируется взрослый контингент преступников. Малолетние преступники пополняют взрослую преступность. В связи с этим органы внутренних дел должны уделять повышенное внимание предупреждению преступности и административной делинквентности несовершеннолетних лиц.

Говоря о правонарушителях, относящихся к категории несовершеннолетних, следует обозначить возрастные границы данной группы. Когда речь идет об уголовной ответственности, то следует помнить, что общим возрастом привлечения к уголовной ответственности является 16 лет, а за отдельные виды преступлений (такие как убийство, кража, изнасилование, разбой, угон транспортного средства и иное) – 14 лет.

В свою очередь, административная ответственность наступает с 16 лет. При этом согласно ч. 2 ст. 2.3 КоАП РФ с учетом конкретных обстоятельств дела несовершеннолетний, т. е. лицо от 16 до 18 лет, совершивший административное правонарушение, комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав может быть освобожден от административной ответственности с применением соответствующих мер воздействия.

Итак, возраст ответственности несовершеннолетних начинается с 14 лет и заканчивается 18 годами, вид ответственности будет зависеть от общественной опасности совершенного правонарушения.

Современной тенденцией преступности несовершеннолетних является то, что подростки начинают совершать правонарушения, в том числе общественно опасные, с более раннего возраста. Так, начальный возраст совершения преступлений снизился и колеблется в пределах 10–12 лет. Нередко подростки совершают крупные хищения ценного имущества, жестоко обращаются с животными и издеваются над своими жертвами. Опираясь на

статистические показатели, можно уверенно рекомендовать правоохранительным органам делать акцент на профилактике административных правонарушений, совершаемых несовершеннолетними. Из статистических показателей (табл. 2) видно, что доля несовершеннолетних, доставленных в органы внутренних дел за совершение административных правонарушений, составляет свыше 52% в общем числе задержанных подростков¹.

Таблица 2

Количество несовершеннолетних, доставленных в органы внутренних дел за совершение правонарушений, в 2013–2018 гг. в Российской Федерации

Показатели	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Количество несовершеннолетних, доставленных в органы внутренних дел за совершение правонарушений	405 309	357 829	335 849	314 576	305 713	276 811
Темп прироста, %	–	–11,7	–6,1	–6,3	–2,8	–9,5
Из них:						
Доставлены за совершение преступления	27 070	30 104	33 009	32 017	26 855	24 833
Удельный вес в общем числе, %	6,7	8,4	9,8	10,2	8,8	9,0
Темп прироста, %	–	+11,2	+9,6	–3,0	–16,1	–7,5
Доставлены за совершение общественно опасных деяний до достижения возраста привлечения к уголовной ответственности	16 925	14 206	14 678	11 798	9 064	7 521
Удельный вес в общем числе, %	4,2	4,0	4,4	3,8	3,0	2,7
Темп прироста, %	–	–16,1	+3,3	–19,6	–23,2	–17,0
Доставлены за совершение административных правонарушений	205 375	188 022	174 575	163 503	162 965	150 318
Удельный вес в общем числе, %	50,7	52,5	52,0	52,0	53,3	54,3
Темп прироста, %	–	–8,4	–7,2	–6,3	–0,3	–7,8
Доставлены за распитие спиртных напитков или за появление в общественных местах в состоянии алкогольного опьянения	84 395	67 653	61 918	55 389	50 848	45 050
Удельный вес в общем числе, %	20,8	18,9	18,4	17,6	16,6	16,3
Темп прироста, %	–	–19,8	–8,5	–10,5	–8,2	–11,4

¹ Семья, материнство и детство: офиц. статистика. URL: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/population/motherhood (дата обращения: 10.10.2020).

Особое внимание следует уделить вовлечению несовершеннолетних в противоправные действия, учитывая общественную опасность таких деяний. В силу возрастных особенностей подростки не всегда могут противостоять напору взрослых, и именно в этот момент зарождается интерес к совершению административных и уголовных правонарушений. Органы внутренних дел должны учитывать это при планировании мероприятий по предупреждению правонарушений несовершеннолетних (табл. 3)¹.

Таблица 3

*Количество зарегистрированных преступлений,
связанных с вовлечением несовершеннолетних
в противоправные действия, за 2013–2019 гг.
в Российской Федерации*

Показатели	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Общее количество зарегистрированных преступлений	2 206 249	2 190 578	2 388 476	2 160 063	2 058 476	1 991 532	2 024 337
Общее количество случаев вовлечения несовершеннолетнего в совершение преступления или антиобщественных действий	2 231	1 914	2 198	1 850	2 003	1 662	1 615
Удельный вес в общем числе, %	0,1	0,09	0,09	0,09	0,1	0,08	0,08
Темп прироста, %	–	–14,2	+14,8	–15,8	+8,3	–17,0	–2,8

Учитывая, что преступность несовершеннолетних образует и дополняет общее число совершенных преступлений, все же это самостоятельный вид преступности, имеющий следующие криминологические характеристики.

Большая часть несовершеннолетних правонарушителей – это лица мужского пола (около 90%)². Женская доля хоть и ничтожно мала, но преступления, совершаемые ими, имеют тенденцию

¹ Состояние преступности за 2013–2019 гг. URL: <https://мвд.рф/reports> (дата обращения: 10.10.2020).

² Сводные статистические сведения о состоянии судимости в России за 2000–2018 гг. URL: <http://www.cdep.ru/index.php?id=79&item=2883> (дата обращения: 10.10.2020).

к увеличению жестокости. Подросткам свойственно совершать преступления в группах (до 70% преступлений), правоведы и многочисленные исследования объясняют это особым периодом развития личности. Подростковая преступность характеризуется агрессией и применением особо жестоких способов при совершении деяния. Омоложение несовершеннолетних преступников – еще один повод задуматься об эффективности применяемых мер предупреждения, важно понимать, что профилактика должна быть своевременной.

§ 2. Система государственных органов, общественных организаций и объединений, иных формирований, осуществляющих деятельность по предупреждению правонарушений несовершеннолетних

В целях борьбы с правонарушениями, совершаемыми несовершеннолетними, государство принимает значимые меры, уделяя особое внимание правовому регулированию в данном вопросе. Сегодня действует обширная система нормативных правовых актов, направленных на урегулирование противоправного и преступного поведения детей и подростков. На федеральном уровне стоит отметить Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120 (в редакции от 24 апреля 2020 г.) *«Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»*. Данный Федеральный закон определяет и закрепляет основные понятия, субъектов, призванных участвовать в системе профилактики, их задачи, а также формы работы. Помимо основополагающих задач по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, следует отметить выявление и пресечение случаев склонения их к суицидальным действиям. Данная поправка внесена Федеральным законом от 7 июня 2017 г. № 109-ФЗ. При осуществлении профилактических функций, обозначенных в законе, такая деятельность должна основываться на принципах законности, демократизма, гуманного обращения с несовершеннолетними; субъекты профилактики должны поддерживать семьи, осуществляя индивидуальный подход и соблюдая конфиденциальность полученной информации.

Система профилактики, согласно Федеральному закону «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», представлена:

1) государственными органами (ОВД, следственные изоляторы, воспитательные колонии, уголовно-исполнительные инспекции, органы управления социальной защитой населения; федеральные и региональные органы власти, осуществляющие управление в сфере образования; органы опеки и попечительства; органы управления здравоохранением; органы службы занятости);

2) муниципальными органами, в том числе комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав; муниципальными органами, осуществляющими управление в сфере образования; органами по делам молодежи;

3) общественными институтами и организациями (образовательные организации, медицинские учреждения, органы и учреждения культуры, досуга, спорта и туризма, общественные объединения).

Особое внимание следует уделить Указу Президента РФ от 29 мая 2017 г. № 240 «Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия детства», на основании которого было издано распоряжение Правительства РФ от 6 июля 2018 г. № 1375-р «Об утверждении плана основных мероприятий до 2020 года, проводимых в рамках Десятилетия детства».

На основании вышеуказанного плана мероприятий ОВД призвано принимать участие в выявлении беспризорных, безнадзорных детей (совершенствовать существующий порядок); разрабатывать предложения по реформированию существующей системы профилактики в отношении беспризорных и безнадзорных; реализовывать данную концепцию развития (вносить предложения по вопросам применения принудительных мер воспитательного воздействия и др.).

Во исполнение целей, определенных планом мероприятий концепции, предусмотрено:

– проводить научные, социологические исследования по выработке эффективной политики в отношении детей, нарушающих закон (разрабатывать конкретный план действий, реализовывать его, дополнять при необходимости и оценивать результаты);

- исследовать психологию девиантного поведения, разрабатывать методы ориентирования ребенка на благое поведение;
- создавать психолого-педагогические учреждения, помогающие детям при конфликте с законом (развивать сеть служб, ориентирующих на помощь в примирении), в том числе школьные службы примирения, нацеленные на разрешение конфликтов в образовательных учреждениях и профилактику правонарушений в среде образования.

В соответствии с вышеуказанной концепцией на региональном уровне утверждены планы мероприятий по улучшению политики детства, в частности, на территории Краснодарского края утвержден межведомственный план основных мероприятий до 2020 года, проводимых в рамках Десятилетия детства, в котором задействовано максимальное число министерств и ведомств. В целях проведения эффективной детской политики в Краснодарском крае намечены следующие ориентиры, по которым мероприятия обязательны: повышение благосостояния семей с детьми, современная инфраструктура детства, обеспечение безопасности детей, здоровый ребенок, всестороннее образование детям, культурное развитие детей, развитие физкультуры и спорта для детей, безопасный детский отдых, доступный детский туризм, безопасное информационное пространство для детей, ребенок и его право на семью, социальная защита детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья и их интеграция в современное общество, обеспечение и защита прав и интересов детей, качественные детские товары и продукты питания, организационные мероприятия.

На региональном уровне действует Закон Краснодарского края от 13 ноября 2006 г. № 1132-КЗ «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Краснодарском крае»¹. Систему комиссий в Краснодарском крае составляют: краевая комиссия, созданная администрацией Краснодарского края и осуществляющая деятельность на его территории; муниципальные комиссии – в городах Новороссийск и Сочи. В муниципальных

¹ О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Краснодарском крае: закон Краснодарского края от 13 нояб. 2006 г. № 1132-КЗ (с изм. от 22 июля 2020 г.). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

образованиях город Краснодар, город Новороссийск и город-курорт Сочи, помимо городских комиссий, главами местных администраций при исполнительно-распорядительных органах образуются районные комиссии.

В ст. 7 Закона Краснодарского края от 13 ноября 2006 г. № 1132-КЗ «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Краснодарском крае» определяются следующие полномочия комиссий:

1) координируют деятельность органов и учреждений системы профилактики, направленную на предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, способствующих этому, обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, социально-педагогической реабилитации несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, выявление и пресечение случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений, других противоправных и (или) антиобщественных действий, а также случаев склонения их к суицидальным действиям; осуществляют мониторинг их деятельности в пределах и порядке, которые установлены законодательством Российской Федерации и законодательством Краснодарского края;

2) обеспечивают осуществление мер по защите и восстановлению прав и законных интересов несовершеннолетних, защите их от всех форм дискриминации, физического или психического насилия, оскорбления, грубого обращения, сексуальной и иной эксплуатации, выявлению и устранению причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних;

3) анализируют выявленные органами и учреждениями системы профилактики причины и условия, способствующие безнадзорности и правонарушениям несовершеннолетних, принимают меры по их устранению;

4) участвуют в разработке и реализации целевых программ, направленных на защиту прав и законных интересов несовершеннолетних, профилактику их безнадзорности и правонарушений;

5) утверждают межведомственные планы (программы, порядки взаимодействия) по наиболее актуальным направлениям в области профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защиты их прав и законных интересов;

6) осуществляют изучение соблюдения условий воспитания, обучения, содержания несовершеннолетних в учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

7) посещают организации, обеспечивающие реализацию несовершеннолетними их прав на образование, труд, отдых, охрану здоровья и медицинскую помощь, жилище и иных прав, в целях проверки поступивших в комиссию сообщений о нарушении прав и законных интересов несовершеннолетних, наличии угрозы в отношении их жизни и здоровья, ставших известными случаях применения насилия и других форм жестокого обращения с несовершеннолетними, а также в целях выявления причин и условий, способствовавших нарушению прав и законных интересов несовершеннолетних, их безнадзорности и совершению правонарушений;

8) ведут прием несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей, а также других лиц по вопросам, относящимся к их компетенции;

9) ведут персонифицированный учет несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, формируют банк данных о таких несовершеннолетних и семьях;

10) принимают меры по совершенствованию деятельности органов и учреждений системы профилактики по итогам анализа и обобщения представляемых этими органами и учреждениями сведений об эффективности принимаемых ими мер по обеспечению защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, профилактике их безнадзорности и правонарушений;

11) принимают меры по совершенствованию взаимодействия органов и учреждений системы профилактики с социально ориентированными некоммерческими организациями, общественными объединениями и религиозными организациями, другими институтами гражданского общества и гражданами, по привлечению их к участию в деятельности по профилактике

безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защите их прав и законных интересов, их социально-педагогической реабилитации;

12) могут утверждать составы межведомственных рабочих групп по изучению деятельности органов и учреждений системы профилактики и порядок их работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении, а также деятельности по профилактике вовлечения несовершеннолетних в совершение правонарушений и антиобщественных действий, предупреждению случаев насилия и всех форм посягательств на жизнь, здоровье и половую неприкосновенность несовершеннолетних;

13) осуществляют иные полномочия, предусмотренные законодательством Российской Федерации и законодательством Краснодарского края.

Комиссии наряду с проведением индивидуальной профилактической работы вправе принять решение в отношении несовершеннолетних, указанных в подп. 2, 4, 6, 8 п. 1 ст. 5 Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», родителей или иных законных представителей несовершеннолетних в случаях совершения ими в присутствии несовершеннолетнего противоправных и (или) антиобщественных действий, оказывающих отрицательное влияние на поведение несовершеннолетнего, о проведении разъяснительной работы по вопросу о недопустимости совершения действий, ставших основанием для применения меры воздействия, и правовых последствиях их совершения.

Органы внутренних дел занимают особое место в системе предупреждения правонарушений несовершеннолетних. Это обусловлено функциями и особыми полномочиями ОВД, а также существованием специальных подразделений ОВД, созданных именно в целях осуществления превентивной работы с детьми и подростками.

§ 3. Особенности деятельности отдельных подразделений органов внутренних дел (подразделений по делам несовершеннолетних, центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей) по предупреждению преступлений и административных правонарушений несовершеннолетних

На ОВД как специальный субъект предупреждения преступлений и правонарушений несовершеннолетних возложены соответствующие задачи. Деятельность подразделений ОВД по предупреждению рассматриваемых преступлений регулируется приказом МВД России № 845 от 13 октября 2013 г. «Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации». Стоит отметить, что вопросами предупреждения правонарушений несовершеннолетних занимается большинство структурных подразделений органов внутренних дел. Правовую основу подразделений полиции в данном вопросе, помимо прочих нормативных правовых актов, составляет Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции».

Согласно Инструкции сотрудники ПДН призваны вести индивидуальную профилактическую работу в отношении установленной категории несовершеннолетних, к которым относятся лица, не достигшие 18 лет:

- потребляющие наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача либо новые потенциально опасные психоактивные вещества, либо употребляющие одурманивающие вещества, алкогольную и (или) спиртосодержащую продукцию;
- совершившие правонарушение, повлекшее применение мер административной ответственности;
- совершившие правонарушение до достижения возраста, с которого наступает административная ответственность;
- освобожденные от уголовной ответственности вследствие акта об амнистии или в связи с примирением с потерпевшим, деятельным раскаянием, с назначением судебного штрафа, а также в случаях, когда признано, что исправление несовершеннолетнего

может быть достигнуто путем принудительных мер воспитательного воздействия;

- совершившие общественно опасное деяние и не подлежащие уголовной ответственности в связи с недостижением возраста, с которого наступает уголовная ответственность, или вследствие отставания в психическом развитии, не связанного с психическим расстройством;

- обвиняемые или подозреваемые в совершении преступлений, в отношении которых избраны меры пресечения, не связанные с заключением под стражу;

- условно-досрочно освобожденные от отбывания наказания, освобожденные от наказания в связи с изменением обстановки, а также вследствие акта об амнистии или акта о помиловании;

- которым предоставлена отсрочка отбывания наказания или отсрочка исполнения приговора;

- освобожденные из учреждений уголовно-исполнительной системы, а также вернувшиеся из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа (СУВУЗТ), если они в период пребывания в указанных учреждениях допускали нарушения режима, совершали противоправные деяния;

- освобожденные из учреждений уголовно-исполнительной системы, вернувшиеся из СУВУЗТ, если после освобождения (выпуска) они находятся в социально опасном положении и (или) нуждаются в социальной помощи и (или) реабилитации;

- осужденные условно, осужденные к обязательным работам, исправительным работам или иным мерам наказания, не связанным с лишением свободы.

Установленная категория подростков, которым необходима индивидуальная профилактическая работа, закреплённая в обязанностях сотрудников ПДН, не является исчерпывающей. Родители или лица, их заменяющие, также относятся к объекту профилактики, если не исполняют обязанностей по воспитанию детей. В воспитание включены обучение, содержание ребенка в условиях, установленных законом; недопустимы жестокое обращение с ребенком, а также дурное влияние на него посредством поведения воспитывающего.

Исследования подтверждают, что первичным фактором негативного поведения ребенка в обществе является среда общения. Особую роль играет семейный фактор, а именно благополучие семьи, которое проявляется в антиконфликтном поведении родителей. Успех профилактических мероприятий наступает в том случае, когда работа проводится в отношении всех членов семьи ребенка, нарушающего закон. Процесс профилактики с несовершеннолетними правонарушителями непрост и продолжителен. Специфическая задача в сфере предупреждения таких правонарушений заключается в проведении ранней индивидуальной профилактики. Основой такой деятельности служит создание условий, которые обеспечили бы нормальное, бесконфликтное внутрисемейное существование. Подразделения по делам несовершеннолетних призваны вовремя заметить поведение, отклоняющееся от норм, и принять меры к его устранению, что поможет предотвратить совершение административных и иных правонарушений.

От подразделений по делам несовершеннолетних зависит не только предупреждение преступности несовершеннолетних: по сути, непринятые или принятые с опозданием меры приводят к уже взрослой преступной деятельности. Следовательно, ПДН по праву обладают особым статусом в предупреждении криминального развития личности. Эффект положительной профилактики может быть достигнут совместно с другими субъектами, призванными осуществлять такую деятельность. Кроме осуществления индивидуальной профилактической работы, подразделения по делам несовершеннолетних наделены рядом иных полномочий, которые обозначены в соответствующей инструкции.

Еще одним специализированным субъектом в области индивидуальной профилактики преступности несовершеннолетних является центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей, который в своей работе руководствуется приказами Министерства внутренних дел России от 1 сентября 2012 г. № 839 «О совершенствовании деятельности центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей» и от 9 апреля 2013 г. № 198 «Об утверждении Перечня должностей сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных выносить постановление о помещении несовершеннолетних

на срок до 48 часов в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел».

Помимо основных задач, стоящих перед ЦВСНП, индивидуальная профилактическая работа заключается в следующем:

- в применении к несовершеннолетним мер взыскания (предупреждение, выговор, строгий выговор) в письменной или устной форме;

- в выяснении условий жизни и воспитания несовершеннолетних в семье, их личных качеств, интересов, причин самовольного прекращения работы, учебы, ухода из семьи, учебного заведения, недостатков в деятельности организаций и учебных заведений, способствующих совершению правонарушений в целях предупреждения правонарушений среди несовершеннолетних, установления обстоятельств, причин и условий, способствующих их совершению;

- в принятии мер по установлению фактов вовлечения несовершеннолетних в преступную и иную антиобщественную деятельность, совершения в отношении несовершеннолетних преступлений и иных противоправных действий, лиц, их совершивших;

- в проведении индивидуальных профилактических мероприятий с несовершеннолетними, находящимися в ЦВСНП, с акцентированием внимания на развитии положительных склонностей и интересов, устранении недостатков в поведении, приобщении к учебе и труду;

- в информировании заинтересованных органов и учреждений о причинах и условиях безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и внесении соответствующих предложений об их устранении, а также по вопросам организации обучения, досуга и трудового воспитания детей и подростков, находящихся в ЦВСНП, оказания им помощи в бытовом и трудовом устройстве и др.

Согласно Федеральному закону от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел могут быть помещены несовершеннолетние:

– направляемые по приговору суда или постановлению судьи в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа;

– временно ожидающие рассмотрения судом вопроса о помещении их в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа в случаях, предусмотренных законом;

– самовольно ушедшие из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа;

– совершившие общественно опасное деяние до достижения возраста, с которого наступает уголовная ответственность за это деяние, в случаях, если необходимо обеспечить защиту жизни или здоровья несовершеннолетних или предупредить совершение ими повторного общественно опасного деяния, а также в случаях, если их личность не установлена, либо если они не имеют места жительства, места пребывания или не проживают на территории субъекта Российской Федерации, где ими было совершено общественно опасное деяние, либо если они проживают на территории субъекта Российской Федерации, где ими было совершено общественно опасное деяние, однако вследствие удаленности места их проживания не могут быть переданы родителям или иным законным представителям в течение срока, предусмотренного законом;

– совершившие правонарушение, влекущее административную ответственность, до достижения возраста, с которого наступает административная ответственность, в случаях, если личности несовершеннолетних не установлены, либо если они не имеют места жительства, места пребывания или не проживают на территории субъекта Российской Федерации, где ими было совершено правонарушение, либо если они проживают на территории субъекта Российской Федерации, где ими было совершено правонарушение, однако вследствие удаленности места их проживания не могут быть переданы родителям или иным законным представителям в течение срока, предусмотренного законом;

– совершившие правонарушение, влекущее административную ответственность, в случаях, если их личность не установлена, либо если они не имеют места жительства, места пребывания или не проживают на территории субъекта Российской Федерации, где ими было совершено правонарушение, либо если они проживают на территории субъекта Российской Федерации, где

ими было совершено правонарушение, однако вследствие удаленности места их проживания не могут быть переданы родителям или иным законным представителям в течение срока, предусмотренного законом.

Рекомендуемая литература по теме

Нормативные правовые акты

1. Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: федер. закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ (в ред. от 26 июля 2019 г. № 232-ФЗ) // Собр. законодательства РФ. 1999. № 26. Ст. 3177.

2. Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 15 окт. 2013 г. № 845 (в ред. от 31 дек. 2018 г. № 898) // Бюл. нормативных актов федер. органов исполнит. власти. 2014. № 11.

3. О совершенствовании деятельности центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей: приказ МВД России от 1 сент. 2012 г. № 839 // Рос. газ. 2012. № 290.

Учебная литература

1. Антонян Ю.М. Криминология: учеб. / Всерос. науч.-исслед. ин-т МВД России. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Юрайт, 2012. 523 с.

2. Беженцев А.А. Система профилактики правонарушений несовершеннолетних: учеб. пособие. М.: Флинта, 2012. 296 с.

3. Друзьяк Е.А. Роль органов внутренних дел в предупреждении преступности несовершеннолетних // Территория науки. 2015. № 4. С. 112–119.

Глава 6

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ОРГАНАМИ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ПРЕСТУПЛЕНИЙ И АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ В СФЕРЕ ЭКОНОМИКИ

§ 1. Понятие и виды преступлений в сфере экономической деятельности, их общественная опасность

Рассматривая экономические преступления, необходимо учитывать тенденции их развития. Правоведы традиционно сходятся во мнении, что совокупный ущерб от таких деяний превышает многие корыстные преступления, что подтверждается официальной статистикой МВД России.

Признаки составов преступлений против экономической деятельности находятся в гл. 22 УК РФ. По состоянию на октябрь 2020 г. эти преступления объединены в 63 состава, которые фактически представляют собой преступное предпринимательство либо направлены против частного предпринимателя. Особенность преступлений против экономической деятельности состоит в том, что эти деяния причиняют значительный ущерб государству и обществу.

Составы преступлений против экономической деятельности можно разделить на следующие группы:

- статьи 169–170.2 УК РФ – преступления должностных лиц, нарушающие гарантии в осуществлении экономической деятельности (предпринимательской);
- статьи 171–175 УК РФ – преступления, нарушающие общие принципы, порядок ведения предпринимательской деятельности;
- статьи 176, 177, 195, 197 УК РФ и другие – преступления, нарушающие интересы кредиторов;
- статьи 178–184 УК РФ – недобросовестная конкуренция и монополизм;
- статьи 185–187 УК РФ – преступления, нарушающие оборот денег и ценных бумаг;
- статьи 189–194 УК РФ – преступления, нарушающие порядок внешнеэкономической деятельности;

- статьи 191–193.1 УК РФ – преступления против порядка обращения валютных ценностей;
- статьи 198–199.4 УК РФ – преступления против порядка уплаты налогов и страховых взносов в государственные внебюджетные фонды;
- статьи 180–181 УК РФ – преступления против прав и интересов потребителей.

Необходимо отметить, что среди всех выявляемых преступлений экономической направленности наблюдается устойчивая тенденция к их росту. В своей массе преобладают: легализация (отмывание) денежных средств или иного имущества, приобретенных преступным путем, приобретение или сбыт имущества, заведомо добытого преступным путем, уклонение от уплаты налогов и (или) сборов с физического лица и др.

По сравнению с январем – декабрем 2018 г. в 2020 г. на 4,1% сократилось число преступлений экономической направленности, выявленных правоохранительными органами. Всего выявлено 104,9 тыс. преступлений данной категории, удельный вес этих преступлений в общем числе зарегистрированных составил 5,2%. Материальный ущерб от указанных преступлений (по оконченным и приостановленным уголовным делам) составил 447,2 млрд руб. Тяжкие и особо тяжкие преступления в общем числе выявленных преступлений экономической направленности составили 60,3%. Подразделениями органов внутренних дел выявлено 88,7 тыс. преступлений экономической направленности, их удельный вес в общем массиве преступлений экономической направленности составил 84,6%.¹

Необходимо отметить особые характеристики, которыми представлены экономические преступления: особая изощренность, высокоинтеллектуальный характер, быстрая адаптация к новым формам предпринимательства, новым технологиям и т. д. По оценкам криминологов, латентность таких преступлений достигает 90%, следовательно, регистрируется лишь небольшая часть противоправных деяний в данной сфере. Латентность экономических преступлений сказывается на специфике ее предупреждения и профилактики. Маневренность действий экономи-

¹ URL: <https://мвд.рф/reports/item/19412450> (дата обращения: 10.10.2020).

ческих преступников и их способность к быстрой адаптации в условиях экономических изменений существенно отличаются от общеуголовной преступности.

Отношения в сфере экономической деятельности регулируются также КоАП РФ:

- главой 14 «Административные правонарушения в области предпринимательской деятельности и деятельности саморегулируемых организаций»;

- главой 15 «Административные правонарушения в области финансов, налогов и сборов, страхования, рынка ценных бумаг, добычи, производства, использования и обращения драгоценных металлов и драгоценных камней»;

- главой 16 «Административные правонарушения в области таможенного дела (нарушение таможенных правил)».

§ 2. Правовые основы предупреждения органами внутренних дел преступлений и административных правонарушений в сфере экономики

Приоритетной задачей ОВД в сфере экономической безопасности является противодействие преступлениям в сфере экономики. Организовать данное противодействие – значит найти способ реализовать уголовную политику в сфере экономики. Целесообразные действия компетентных служб, правильно организованное взаимодействие сотрудников ОВД в данном вопросе являются гарантией успешной реализации уголовной политики в противодействии экономическим правонарушениям.

Организация деятельности МВД, ГУВД, УВД субъектов Российской Федерации, УВДТ, УВД (ОВД) МВД России по предупреждению экономических преступлений выражается в контроле и оказании помощи. Оперативно-розыскные мероприятия по профилактике преступлений экономической направленности осуществляются на основе анализа состояния преступности, в котором принимают участие соответствующие подразделения органов внутренних дел. Деятельность подразделений ОВД, в задачи которых входит противодействие экономическим правонарушениям,

помимо Конституции РФ, федеральных законов, ведомственных нормативных документов, регламентируется также общими, типовыми и индивидуальными положениями о данных подразделениях. Во многих актах, кроме общих задач, закреплена специальная деятельность ОВД по предупреждению преступлений, т. е. функции, права и обязанности определены по отдельным направлениям работы.

Министерство внутренних дел РФ на основе законодательства страны издает внутренние нормативные акты, в которых определяются задачи подразделений ОВД в предупреждении экономической преступности, а также формы и методы, которые берутся за основу при проведении профилактических мероприятий.

Непосредственное участие в координации деятельности по предупреждению экономических преступлений принимает Оперативный штаб МВД России – постоянно действующий нештатный координационный орган, образованный в целях организации обеспечения деятельности структурных подразделений МВД России и ФМС России, МВД, ГУВД, УВД по субъектам Российской Федерации, управлений на транспорте МВД России по федеральным округам, территориальных органов ФМС России, региональных командований внутренних войск МВД России по профилактике правонарушений¹.

Главное управление экономической безопасности и противодействия коррупции МВД России непосредственно участвует в противодействии экономическим правонарушениям и в пределах своей компетенции выполняет следующие функции:

- реализует государственную политику и нормативно-правовое регулирование;
- реализует правоприменительные полномочия в области обеспечения экономической безопасности государства;
- противодействует преступлениям экономической и коррупционной направленности.

Сотрудники Главного управления ЭБиПК в соответствии с Инструкцией о порядке проведения сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации гласного оперативно-

¹ О мерах по совершенствованию деятельности Оперативного штаба МВД России по профилактике правонарушений: приказ МВД России от 21 авг. 2010 г. № 618. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

розыскного мероприятия обследование помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств, утвержденной приказом МВД России от 1 апреля 2014 г. № 199, призваны:

- выявлять причины и условия совершения преступлений в сфере экономики; вносить предложения по своевременному информированию органов государственной власти, органов местного самоуправления, иных уполномоченных органов, а также собственников имущества о необходимости устранения причин и условий, способствующих совершению преступлений в сфере экономики;

- проводить оперативно-розыскные мероприятия по выявлению лиц, занимающихся приготовлением к преступлению и покушением на преступления в сфере экономики, принимать к ним меры в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Сведения, которые подразделения ОВД должны предоставить для возбуждения уголовного дела, определяются Инструкцией о порядке представления результатов оперативно-розыскной деятельности органу дознания, следователю или в суд¹. Сведения должны содержать следующую информацию: 1) где, когда, какие признаки преступлений обнаружены в сфере экономики; 2) об обстоятельствах, позволивших обнаружить признаки преступления; 3) сведения о лицах, совершивших преступления (при наличии такой информации); 4) о местонахождении следов преступления; 5) любые факты, которые имеют значение для возбуждения уголовного дела.

Предупреждение экономических преступлений, связанных с легализацией денежных средств или иного имущества, приобретенного преступным путем, целесообразно осуществлять во взаимодействии с Федеральной службой по финансовому мониторингу РФ². В зависимости от масштабности преступлений экономической направленности ОВД при необходимости участвует в

¹ Об утверждении Инструкции о порядке представления результатов оперативно-розыскной деятельности органу дознания, следователю или в суд: приказ МВД РФ, Минобороны РФ, ФСБ РФ, ФСО РФ, ФТС РФ, СВР РФ, ФСИН РФ, ФСКН РФ, СК РФ от 27 сент. 2013 г. № 776/703/509/507/1820/42/535/398/68. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

² Вопросы Федеральной службы по финансовому мониторингу: указ Президента РФ от 13 июня 2012 г. № 808. (в ред. от 24 июня 2019 г). Там же.

международных мероприятиях, имеющих отношение к предупреждению экономических преступлений.

Предупреждая преступность в сфере экономики, ОВД принимают и обрабатывают большой массив информации. Информационные основы взаимодействия между ОВД и другими субъектами предупреждения экономических преступлений регулируются совместным приказом, утверждающим Инструкцию по организации информационного взаимодействия в сфере противодействия легализации (отмыванию) денежных средств или иного имущества, полученного преступным путем¹.

Совместная работа ОВД, тактическое и организационно-правовое взаимодействие с другими субъектами, осуществляющими предупреждение и пресечение экономических преступлений, гарантируют успешную реализацию уголовной политики в сфере противодействия экономической преступности.

§ 3. Функциональная специфика деятельности подразделений органов внутренних дел, участвующих в предупреждении преступлений и административных правонарушений в сфере экономической деятельности

Органам внутренних дел в предупреждении экономической преступности отведена особая роль, обусловленная тем, что практически все отделения полиции прямо или косвенно участвуют в предупреждении криминальной деятельности, способствующей совершению экономических преступлений.

Приоритетная роль в предупреждении рассматриваемых деяний, как уже отмечалось, отведена Главному управлению ЭБиПК МВД России.

Выявлять факты подготовки к легализации (отмыванию) денежных средств или иного имущества, приобретенного преступным путем, возможно только на основе полученной информации

¹ Об утверждении Инструкции по организации информационного взаимодействия в сфере противодействия легализации (отмыванию) денежных средств или иного имущества, полученных преступным путем: приказ Генпрокуратуры России № 511, Росфинмониторинга № 244, МВД России № 541, ФСБ России № 433, ФТС России № 1313, СК России № 80 от 21 авг. 2018 г. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

и своевременного проведения оперативно-розыскных мероприятий. Цель данных мероприятий – предупредить создание и функционирование межрегиональных и международных организованных преступных групп, изобличить участников и лидеров таких группировок, пресечь коррупционные связи. Главной задачей всей этой деятельности является недопущение легализации криминального капитала в экономике страны.

Взаимодействие по данному вопросу осуществляется непосредственно с Федеральной службой по финансовому мониторингу (ФСФМ России). При обмене информацией между ОВД и ФСФМ шансы на обнаружение лиц, занимающихся преступной деятельностью при финансовых операциях, повышаются. Организационные вопросы при информационном взаимодействии урегулированы инструкцией¹. Формами взаимодействия ОВД и Росфинмониторинга в предупреждении и пресечении экономических преступлений являются: 1) обмен информацией на взаимной основе при необходимости установления фактов того, что операции по легализации денежных средств или имущества совершаются не в установленной законом форме и противоречат уставу организации, в которой происходят такие сделки; 2) исполнение запросов органов Росфинмониторинга о предоставлении информации, содержащейся в базах данных правоохранительных органов, в порядке, определяемом правоохранительными органами по согласованию с Росфинмониторингом и др.

Основными задачами информационного обмена на стадии выявления и проверки первичной информации о фактах легализации (отмывания) денежных средств или иного имущества являются:

– проверка лиц на причастность к совершению преступлений, предусмотренных ст. 174 и 174.1 УК РФ, а также связанных с ними предикатных преступлений;

¹ Об утверждении Инструкции по организации информационного взаимодействия в сфере противодействия легализации (отмыванию) денежных средств и иного имущества, полученных преступным путем: приказ Генпрокуратуры России № 309, МВД России № 566, ФСБ России № 378, ФСКН России № 318, ФТС России № 1460, Следственного комитета при прокуратуре РФ № 43, Росфинмониторинга № 207 от 5 авг. 2010 г. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

- выявление признаков совершения предикатных преступлений посредством установления наличия (отсутствия) в базе данных Росфинмониторинга сведений о совершении лицами, проверяемыми на причастность к таким преступлениям, их представителями и (или) выгодоприобретателями, бенефициарными владельцами операций (сделок), имеющих признаки связи с легализацией (отмыванием) денежных средств или иного имущества;
- установление имущества, подлежащего аресту в целях обеспечения возможной конфискации¹.

Осуществление специального предупреждения преступлений экономической направленности является задачей и Федеральной службы финансово-бюджетного надзора. На основе соглашения «О взаимодействии между Министерством внутренних дел Российской Федерации и Федеральной службой финансово-бюджетного надзора»² осуществляется взаимодействие по следующим направлениям деятельности:

- выявление и пресечение нарушений бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения;
- выявление и пресечение нарушений валютного законодательства Российской Федерации и актов органов валютного регулирования;
- выявление и пресечение нарушений законодательства Российской Федерации об аудиторской деятельности.

Формы сотрудничества также отражены в соответствующем соглашении между ФСФМ и МВД России: 1) проведение на основании мотивированного постановления уполномоченного должностного лица МВД России ревизии (проверки) финансово-хозяйственной деятельности организаций, являющихся объектами финансового контроля, в соответствии со ст. 266.1 БК РФ; 2) рассмотрение уполномоченными должностными лицами органов внутренних дел сообщений о правонарушениях в сфере эко-

¹ Приказ Генпрокуратуры России № 511, Росфинмониторинга № 244, МВД России № 541, ФСБ России № 433, ФТС России № 1313, СК России № 80 от 21 авг. 2018 г. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

² О взаимодействии между Министерством внутренних дел Российской Федерации и Федеральной службой финансово-бюджетного надзора: соглашение МВД России № 1/8059 и Росфиннадзора № 01-08-31/4451 от 28 авг. 2014 г. Там же.

номики в порядке, предусмотренном уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации; 3) в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о защите государственной или иной охраняемой законом тайны обмен представляющей взаимный интерес информацией о событиях и фактах, связанных с незаконным использованием средств федерального бюджета, средств государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, федеральной собственности, нарушением требований валютного законодательства Российской Федерации, актов органов валютного регулирования и актов органов валютного контроля, нарушением аудиторскими организациями законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, которые регулируют аудиторскую деятельность; 4) обмен методическими рекомендациями по вопросам совместной деятельности; 5) проведение совместных исследований проблем предупреждения, выявления и пресечения правонарушений в сфере экономики.

Среди задач налоговых органов приоритетным направлением также является предупреждение правонарушений в сфере экономики. Налоговые органы взаимодействуют с ОВД на основе совместного приказа МВД России № 495 и ФНС России № ММ-7-2-347 от 30 июня 2009 г. В соответствующем приказе закреплена инструкция о взаимодействии сотрудников полиции и налоговых работников.

Взаимодействие ОВД со всеми вышеперечисленными структурами способствует недопущению легализации денежных средств или имущества, добытого преступным путем, в экономике России. Оценивая криминологическую ситуацию, сотрудники ОВД вносят предложения по приоритетным направлениям работы, в соответствии с которыми разрабатываются оперативно-розыскные мероприятия, направленные на предупреждение и пресечение экономических преступлений. Главное управление ЭБиПК МВД России, помимо комплексных планов и операций, имеющих профилактическое значение в отношении экономических преступлений, координируют деятельность других служб, в обязанности которых входит осуществление профилактической работы.

Предупреждение правонарушений в сфере потребительского рынка является подконтрольным ОВД. Помимо УК РФ, в КоАП РФ предусмотрены составы, нарушающие установленные законом правоотношения в предпринимательской и финансовой деятельности, в сфере налогов и сборов, а также рынка ценных бумаг.

Взаимодействие по данным вопросам осуществляется на основе следующих документов:

- приказа МВД России и Минздравсоцразвития России от 18 октября 2010 г. № 737/900 «О внесении изменений в Регламент взаимодействия органов внутренних дел и территориальных органов Роспотребнадзора при выявлении и пресечении административных правонарушений на потребительском рынке Российской Федерации»;

- Указа Президента РФ от 30 апреля 1997 г. № 442 (в редакции от 25 июля 2000 г.) «О дополнительных мерах по предотвращению незаконного производства и оборота спирта этилового и алкогольной продукции»;

- приказа МВД России № 102, Банка России № ОД-113 от 5 февраля 2009 г. «Об утверждении Порядка взаимодействия Министерства внутренних дел Российской Федерации и Центрального банка Российской Федерации в борьбе с фальшивомонетничеством».

Следует помнить, что успех в предупреждении экономических преступлений органами внутренних дел требует, помимо своевременного осуществления взаимодействия с указанными организациями, еще и соответствующей компетенции сотрудников ОВД (экономико-правовой). Осуществлению оперативно-розыскных мероприятий должен предшествовать грамотный экономический анализ как уже совершенных преступлений, так и готовящихся криминальных действий в экономической сфере, что, в свою очередь, невозможно без специальных знаний сотрудников ОВД.

Рекомендуемая литература по теме

Нормативные правовые акты

1. О дополнительных мерах по предотвращению незаконного производства и оборота спирта этилового и алкогольной продукции: указ Президента РФ от 30 апр. 1997 г. № 442 (в ред. от 25 июля 2000 г.) Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

2. Об утверждении Порядка взаимодействия Министерства внутренних дел Российской Федерации и Центрального банка Российской Федерации в борьбе с фальшивомонетничеством: приказ МВД России № 102, Банка России № ОД-113 от 5 февр. 2009 г. Там же.

3. О внесении изменений в Регламент взаимодействия органов внутренних дел и территориальных органов Роспотребнадзора при выявлении и пресечении административных правонарушений на потребительском рынке Российской Федерации: приказ МВД России и Минздравсоцразвития России от 18 окт. 2010 г. № 737/900. Там же.

4. О взаимодействии между Министерством внутренних дел Российской Федерации и Федеральной службой финансово-бюджетного надзора: соглашение МВД России № 1/8059 и Росфиннадзора № 01-08-31/4451 от 28 авг. 2014 г. Там же.

5. Об утверждении Инструкции по организации информационного взаимодействия в сфере противодействия легализации (отмыванию) денежных средств или иного имущества, полученных преступным путем: приказ Генпрокуратуры России № 511, Росфинмониторинга № 244, МВД России № 541, ФСБ России № 433, ФТС России № 1313, СК России № 80 от 21 авг. 2018 г. Там же.

6. Вопросы Федеральной службы по финансовому мониторингу: указ Президента РФ от 13 июня 2012 г. № 808. (в ред. от 24 июня 2019 г.). Там же.

7. О мерах по совершенствованию деятельности Оперативного штаба МВД России по профилактике правонарушений: приказ МВД России от 21 авг. 2010 г. № 618. Там же.

8. О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений: приказ от 17 янв. 2006 г. № 19 (в ред. от 28 нояб. 2017 г. № 896). Там же.

Глава 7

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ОРГАНАМИ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ И ЭКСТРЕМИСТСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

§ 1. Понятие террористической и экстремистской деятельности

Согласно ст. 3 Федерального закона от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» под терроризмом следует понимать идеологию насилия и практику воздействия на принятие решения органами власти, связанную с устрашением населения путем применения противоправных насильственных действий.

В свою очередь, под террористической деятельностью законодатель понимает:

- организацию, планирование, подготовку, финансирование и реализацию террористического акта;
- подстрекательство к террористическому акту;
- организацию и участие в незаконном вооруженном формировании, преступном сообществе, организованной группе для реализации террористического акта;
- вербовку, вооружение, обучение и использование террористов;
- информационное или иное пособничество в планировании, подготовке или реализации террористического акта;
- пропаганду идей терроризма, распространение материалов или информации, призывающих или оправдывающих террористическую деятельность.

Согласно ст. 1 Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» под экстремизмом, или экстремистской деятельностью, следует, в частности, понимать:

- насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации;
- публичное оправдание терроризма и иную террористическую деятельность;
- возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни;

- пропаганду превосходства или, наоборот, неполноценности человека по признаку его социальной, расовой, национальной или иной принадлежности к какой-либо социальной группе, совершение преступлений по данным мотивам;
- нарушение прав человека в зависимости от его принадлежности к той или иной социальной группе, в том числе воспрепятствование реализации избирательных прав;
- воспрепятствование законной деятельности органов власти или общественных организаций, соединенное с насилием;
- пропаганду и публичное демонстрирование нацистской или иной экстремистской атрибутики или символики;
- публичные призывы к осуществлению экстремистских действий, массовое изготовление или распространение экстремистских материалов;
- публичное заведомо ложное обвинение лица, замещающего государственную должность, в совершении экстремистских действий;
- финансирование экстремистских деяний либо иное содействие их осуществлению, в том числе путем предоставления материально-технической базы.

Необходимо отметить, что в настоящее время в России ведется борьба с проявлениями терроризма и экстремизма во всех отраслях жизни общества. В связи с этим законодатель уделяет особое внимание нормативно-правовой базе, которой должны руководствоваться правоприменители, осуществляя борьбу с террористическими и экстремистскими правонарушениями.

В настоящем пособии под термином «правонарушение» следует понимать как преступления, так и административные правонарушения.

Нормативными правовыми актами, регулирующими основы борьбы с террористическими и экстремистскими правонарушениями, являются:

- Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года, утвержденная Указом Президента РФ¹;

¹ Об утверждении Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года: указ Президента РФ от 29 мая 2020 г. № 344. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

– постановление Правительства РФ «Об утверждении Правил определения перечня организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму, и доведения этого перечня до сведения организаций, осуществляющих операции с денежными средствами или иным имуществом, других юридических лиц, а также физических лиц»¹;

– приказ МВД России «О неотложных мерах по совершенствованию деятельности органов внутренних дел и внутренних войск по борьбе с терроризмом, отнесенным к компетенции МВД России»²;

– приказ МВД России «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений»³.

§ 2. Составы преступлений и административных правонарушений террористической и экстремистской направленности и их количественно-качественные показатели в Российской Федерации

Исходя из обширности толкований понятий «терроризм» и «экстремизм», следует определить их месторасположение в нормативных правовых актах, закрепленных российским законодателем.

В УК РФ правонарушения, касающиеся террористической и экстремистской деятельности, закреплены в следующих главах:

– в гл. 24 «Преступления против общественной безопасности» (например, террористический акт, организация незаконного

¹ Об утверждении Правил определения перечня организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму, и доведения этого перечня до сведения организаций, осуществляющих операции с денежными средствами или иным имуществом, других юридических лиц, а также физических лиц: постановление Правительства РФ от 6 авг. 2015 г. № 804 (в ред. от 15 окт. 2020 г.). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

² О неотложных мерах по совершенствованию деятельности органов внутренних дел и внутренних войск по борьбе с терроризмом, отнесенным к компетенции МВД России: приказ МВД России от 29 окт. 2001 г. № 951. Там же.

³ О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений: приказ МВД России от 17 янв. 2006 г. № 19 (в ред. от 28 нояб. 2017 г.). Там же.

вооруженного формирования или участие в нем, угон воздушного или водного судна и др.);

– в гл. 29 «Преступления против основ конституционного строя и безопасности государства» (в частности, посягательство на жизнь государственного или общественного деятеля, насильственный захват власти или насильственное удержание власти, публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности и др.);

– в гл. 34 «Преступления против мира и безопасности человечества» (в частности, геноцид, нападение на лиц или учреждения, которые пользуются международной защитой, акт международного терроризма и др.).

Деяния экстремистской и террористической направленности, регулируемые КоАП РФ, содержатся:

– в гл. 13 «Административные правонарушения в области связи и информации» (например, распространение информации об экстремистском общественном объединении, распространение владельцем аудиовизуального сервиса информации, которая содержит публичные призывы к осуществлению террористической деятельности, и др.);

– в гл. 14 «Административные правонарушения в области предпринимательской деятельности и деятельности саморегулируемых организаций» (в частности, нарушение организаторами азартных игр требований к заключению пари, нарушение законодательства об экспортном контроле и др.);

– в гл. 15 «Административные правонарушения в области финансов, налогов и сборов, страхования, рынка ценных бумаг» (в том числе неисполнение требований законодательства о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма);

– в гл. 20 «Административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность» (например, пропаганда либо публичное демонстрирование нацистской символики; возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства; производство и распространение экстремистских материалов и др.).

Анализ установленных в настоящее время составов террористических и экстремистских преступлений и административных

правонарушений в Российской Федерации и данных официальной статистики (табл. 4) свидетельствует о том, что экстремизм и его крайняя форма – терроризм являются массовым асоциальным явлением, которое проникло во все сферы жизни нашего общества¹.

Таблица 4

Количество зарегистрированных преступлений террористического характера и экстремистской направленности, а также иных преступлений, совершенных общеопасным способом, за 2013–2019 гг. в Российской Федерации

Показатели	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Общее количество зарегистрированных преступлений	2 206 249	2 190 578	2 388 476	2 160 063	2 058 476	1 991 532	2 024 337
Количество преступлений террористического характера	661	1 128	1 538	2 227	1 871	1 679	1 806
Удельный вес в общем числе, %	0,03	0,05	0,06	0,1	0,09	0,08	0,09
Темп прироста, %	–	+70,7	+36,3	+44,8	–16,0	–10,3	+7,6
Количество преступлений экстремистской направленности	896	1034	1329	1450	1521	1265	585
Удельный вес в общем числе, %	0,04	0,05	0,06	0,07	0,07	0,06	0,03
Темп прироста, %	–	+15,4	+28,5	+9,1	+4,9	–16,8	–53,8
Количество преступлений, совершенных из хулиганских побуждений, путем поджога, взрыва или иным общеопасным способом либо повлекших по неосторожности смерть человека или иные тяжкие последствия	13 148	13 767	13 560	11 988	11 597	10 854	10 202

¹ Состояние преступности за 2013–2019 годы. URL: <https://мвд.рф/reports> (дата обращения: 10.10.2020).

Окончание табл. 4

Показатели	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Удельный вес в общем числе, %	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6	0,5	0,5
Темп прироста, %	–	+4,7	–1,5	–11,6	–3,3	–6,4	–6,0
Хулиганство	4 850	4 022	3 318	2 597	2 190	2 091	2 005
Удельный вес в общем числе, %	0,2	0,2	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1
Темп прироста, %	–	17,1	–17,5	–21,7	–15,7	–4,5	–4,1

Говоря об административных правонарушениях террористической и экстремистской направленности, также следует обратиться к данным официальной статистики¹ (табл. 5).

Таблица 5

Количество зарегистрированных административных правонарушений террористической и экстремистской направленности за 2016–2018 гг. в Российской Федерации

Показатели	2016	2017	2018
Общее количество зарегистрированных административных правонарушений	6 423 122	6 512 118	7 033 723
Количество зарегистрированных административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность	2 628 439	2 415 471	2 469 470
Удельный вес в общем числе, %	40,9	37,1	35,1
Темп прироста, %	–	–8,1	+2,2
Из них:			
Пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики (ст. 20.3 КоАП РФ)	2 121	2 063	2 080
Удельный вес в общем числе административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, %	0,08	0,09	0,08
Темп прироста, %	–	–2,7	+0,8
Производство и распространение экстремистских материалов (ст. 20.29 КоАП РФ)	1 925	2 097	2 268
Удельный вес в общем числе административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, %	0,07	0,09	0,09

¹ Судебная статистика Российской Федерации. Административные правонарушения за 2016–2018 гг. URL: <http://stat.апи-пресс.рф/stats/adm/t/31/s/65> (дата обращения: 10.10.2020).

Показатели	2016	2017	2018
<i>Темп прироста, %</i>	–	+8,9	+8,2
Мелкое хулиганство (ст. 20.1 КоАП РФ)	248 888	225 817	212 852
<i>Удельный вес в общем числе административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, %</i>	9,5	9,3	8,6
<i>Темп прироста, %</i>	–	–9,3	–5,7

Общественная опасность терроризма и экстремизма кроется в том, что люди начинают бояться жить, развиваться и высказывать собственное мнение. Каждый человек, любой из нас, может стать невинной жертвой, например, террористического акта, оказаться заложником в руках преступников и погибнуть только потому, что преступники, словно почувствовав вседозволенность, решили пойти на крайние меры и предприняли попытку повлиять на принятие того или иного политического решения. Во всеобщем страхе и панике среди населения кроется истинная опасность террористических и экстремистских преступлений.

§ 3. Осуществление органами внутренних дел мероприятий по предупреждению преступлений террористической и экстремистской направленности и их взаимодействие с иными субъектами профилактики

Основная деятельность по противодействию и предупреждению терроризма возлагается на Федеральную службу безопасности России.

Вместе с тем в борьбе с экстремизмом и терроризмом задействованы и иные правоохранительные органы, в первую очередь органы внутренних дел. Это проявляется, в частности, тогда, когда граждане обращаются в дежурные части органов внутренних дел с сообщениями о готовящихся террористических актах или иной террористической или экстремистской деятельности.

Компетенция органов внутренних дел заключается в борьбе с общей угрозой терроризма. Министерство внутренних дел России в вопросах борьбы с проявлениями терроризма и экстремиз-

ма привлекает структурные подразделения, занимающиеся борьбой с организованной преступностью, а именно оперативные подразделения.

Большую роль в предупреждении преступлений и административных правонарушений террористической и экстремистской направленности играют участковые уполномоченные полиции, руководствующиеся в своей деятельности Инструкцией по исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке, утвержденной приказом МВД России от 29 марта 2019 г. № 205¹.

Кроме того, к деятельности по предупреждению терроризма и экстремизма среди широких слоев населения часто привлекаются сотрудники ГИБДД, отделов информации и общественных связей (пресс-служба) и иные подразделения органов внутренних дел, которые обеспечивают взаимодействие со средствами массовой информации и позволяют населению получать какую-либо значимую контртеррористическую информацию или противоэкстремистскую пропаганду.

Особую роль играют также подразделения по противодействию экстремизму органов внутренних дел, руководствующиеся в своей деятельности, в частности, Положением о Главном управлении по противодействию экстремизму Министерства внутренних дел Российской Федерации, утвержденным приказом МВД России от 21 июня 2011 г. № 698².

Эффективность борьбы с террористическими и экстремистскими правонарушениями часто зависит не только от качественного и слаженного взаимодействия между различными структурными подразделениями органов внутренних дел, но и от взаимодействия ОВД с иными органами, осуществляющими противодействие терроризму и экстремизму, в первую очередь с Федеральной службой безопасности России. В связи с этим сотрудники органов внутренних дел, а также обучающиеся, готовые стать

¹ О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205. URL: <http://www.pravo.gov.ru>

² Об утверждении Положения о Главном управлении по противодействию экстремизму Министерства внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 21 июня 2011 г. № 698-дсп (опубликован не был).

действующими сотрудниками правоохранительной системы, должны понимать, что основой эффективной борьбы в данном случае является умение выполнять свои функции совместно с другими субъектами профилактики, умение взаимодействовать друг с другом.

К основным направлениям деятельности органов внутренних дел по профилактике и предупреждению терроризма и экстремизма следует относить:

- обеспечение информации о причинах и условиях, способствующих совершению преступлений террористической и экстремистской направленности, а также о субъектах, ответственных за устранение факторов распространения терроризма;

- обращение к гражданам через средства массовой информации, а также выступления представителей органов внутренних дел перед гражданами по месту жительства и работы с целью профилактики терроризма и экстремизма;

- усиление патрулирования на улицах и в общественных местах;

- обеспечение защиты граждан от возможных террористических актов в местах проведения массовых мероприятий¹.

Рекомендуемая литература по теме

Нормативные правовые акты

1. Уголовный кодекс Российской Федерации: федер. закон от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (в ред. от 31 июля 2020 г. № 354-ФЗ) // Собр. законодательства РФ. 1996. № 25. Ст. 2954.

2. О противодействии терроризму: федер. закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ (в ред. от 18 апр. 2018 г. № 82-ФЗ) // Собр. законодательства РФ. 2006. № 11. Ст. 1146.

3. О противодействии экстремистской деятельности: федер. закон от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ (в ред. от 28 нояб. 2018 г. № 451-ФЗ) // Собр. законодательства РФ. 2002. № 30. Ст. 3031.

4. О неотложных мерах по совершенствованию деятельности органов внутренних дел и внутренних войск по борьбе с терро-

¹ О полиции: федер. закон от 7 февр. 2011 г. № 3-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

ризмом, отнесенным к компетенции МВД России: приказ МВД России от 29 окт. 2001 г. № 951. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Учебная литература

1. Криминология: учеб. / под общ. ред. В.И. Гладких. М.: Юстиция, 2017. 422 с.

2. Предупреждение преступлений и административных правонарушений органами внутренних дел: учеб. для студентов, обучающихся по направлениям подготовки «Юриспруденция» и «Правоохранительная деятельность» / под ред. В.Я. Кикотя, С.Я. Лебедева. 3-е изд., перераб. и доп. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2019. 639 с.

3. Руденок К.В. Деятельность органов внутренних дел по предупреждению терроризма // Наука. Мысль: электронный периодический журнал. 2017. № 3-2. С. 47–50.

Глава 8

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ОРГАНАМИ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ПРЕСТУПЛЕНИЙ И АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ, СВЯЗАННЫХ С НЕЗАКОННЫМ ОБОРОТОМ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ И ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ

§ 1. Правовые основы деятельности по предупреждению преступлений и административных правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ

Согласно федеральному закону от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах»¹ предметом преступлений и административных правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, являются:

- наркотическое средство – вещество синтетического или естественного происхождения, препарат, включенный в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации;

- психотропное вещество – вещество синтетического или естественного происхождения, препарат, природный материал, включенный в указанный перечень;

- прекурсор наркотических средств и психотропных веществ – это вещество, часто используемое при производстве, изготовлении, переработке наркотических средств и психотропных веществ, включенное в указанный перечень;

- аналог наркотических средств и психотропных веществ – запрещенное для оборота в России вещество синтетического или естественного происхождения, не включенное в указанный перечень, химическая структура и свойства которого сходны с химической структурой и со свойствами наркотических средств и психотропных веществ, психоактивное действие которых оно воспроизводит;

¹ О наркотических средствах и психотропных веществах: федер. закон от 8 янв. 1998 г. № 3-ФЗ (в ред. от 26 июля 2019 г. № 232-ФЗ // Собр. законодательства РФ. 1998. № 2. Ст. 219.

– препарат – смесь веществ в любом физическом состоянии, содержащая одно или несколько наркотических средств или психотропных веществ либо один или несколько прекурсоров.

В целом следует отметить, что в настоящее время государство ведет борьбу с незаконным оборотом наркотических средств. В связи с этим законодатель уделяет особое внимание нормативно-правовой базе, которой должны руководствоваться правоприменители, осуществляя борьбу с данным асоциальным явлением. К числу таких нормативных правовых актов, в частности, относятся:

1) международные акты, например:

– Конвенция ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ от 20 декабря 1988 г., основная цель которой заключается в содействии сотрудничеству между сторонами Конвенции, с тем чтобы они могли более эффективно решать различные проблемы незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, имеющего международный характер¹;

– Конвенция о психотропных веществах от 21 февраля 1971 г., направленная на осуществление международного контроля над веществами и препаратами, способными вызывать зависимость либо оказывать стимулирующее или депрессивное воздействие на центральную нервную систему, вызывая галлюцинации или иные вредные последствия²;

2) федеральные законы России, например:

– Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан Российской Федерации», закрепивший некоторые права и обязанности должностных лиц и граждан, задействованных в предупреждении немедицинского потребления наркотических средств или психотропных веществ³;

¹ Конвенция ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ: заключена в г. Вене 20 дек. 1988 г. (ратифицирована постановлением Верховного Совета СССР от 9 окт. 1990 г. № 1711-1 // Сб. междунар. договоров СССР и Рос. Федерации. 1994. Вып. XLVII. С. 133–157.

² Конвенция о психотропных веществах: заключена в г. Вене 21 февр. 1971 г. (ратифицирована указом Президиума Верховного Совета СССР от 23 окт. 1978 г. № 8282-IX // Сб. действ. договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами. 1981. Вып. XXXV. С. 416–434.

³ Об основах охраны здоровья граждан Российской Федерации: федер. закон от 21 нояб. 2011 г. № 323-ФЗ (в ред. от 29 мая 2019 г. № 119-ФЗ) // Собр. законодательства РФ. 2011. № 48. Ст. 6724.

– Федеральный закон от 3 июля 2016 г. № 305-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции», на основании которого полномочия Федеральной службы РФ по контролю за оборотом наркотиков (ФСКН России) переданы МВД России¹;

3) указы Президента РФ, например:

– Указ Президента РФ от 18 октября 2007 г. № 1374 «О дополнительных мерах по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров», утвердивший Положение о Государственном антинаркотическом комитете и Положение об антинаркотической комиссии в субъекте Российской Федерации;

– Указ Президента РФ от 9 июня 2010 г. № 690 «Об утверждении Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года», направленный на совершенствование мер по сокращению предложения наркотиков и спроса на них, а также закрепивший основные направления развития международного сотрудничества в данной области общественных отношений²;

4) постановления Правительства РФ, например:

– постановление Правительства РФ от 30 июня 1998 г. № 681 «Об утверждении перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации», содержащее четыре соответствующих списка: Список наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, оборот которых в России запрещен (список I); Список наркотических средств и психотропных веществ, оборот которых в России ограничен и в отношении которых устанавли-

¹ О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции: федер. закон от 3 июля 2016 г. № 305-ФЗ (в ред. от 30 окт. 2018 г. № 385-ФЗ) // Собр. законодательства РФ. 2016. № 27, ч. II. Ст. 4238.

² Об утверждении Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года: указ Президента РФ от 9 июня 2010 г. № 690 (в ред. от 23 февр. 2018 г. № 85) // Собр. законодательства РФ. 2010. № 24. Ст. 3015.

ваются меры контроля (список II); Список психотропных веществ, оборот которых в России ограничен и в отношении которых допускается исключение некоторых мер контроля (список III); Список прекурсоров, оборот которых в России ограничен и в отношении которых устанавливаются меры контроля (список IV)¹;

– постановление Правительства РФ от 20 июня 2011 г. № 485 «Об утверждении Положения о государственной системе мониторинга наркоситуации в Российской Федерации», устанавливающее цели, задачи и порядок организации такого мониторинга².

В системе органов внутренних дел большое значение имеют следующие приказы:

– приказ Росгвардии № 1, МВД России № 5 от 9 января 2018 г. «Об утверждении Требований к оснащению инженерно-техническими средствами охраны объектов и помещений, в которых осуществляются деятельность, связанная с оборотом наркотических средств, психотропных веществ и внесенных в список I перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, прекурсоров, и (или) культивирование наркосодержащих растений для использования в научных, учебных целях и в экспертной деятельности» (утвержденные Требования обязательны для применения юридическими лицами, осуществляющими деятельность, указанную в Требованиях);

– приказ МВД России от 26 июня 2017 г. № 411 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации исполнения государственной функции по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере деятельности, связанной с оборотом прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ», изданный в связи с переходом к МВД России функций и полномочий упраздненной ФСКН России.

¹ Об утверждении перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации: постановление Правительства РФ от 30 июня 1998 г. № 681 (в ред. от 9 авг. 2019 г. № 1041) // Собр. законодательства РФ. 1998. № 27. Ст. 3198.

² Об утверждении Положения о государственной системе мониторинга наркоситуации в Российской Федерации: постановление Правительства РФ от 20 июня 2011 г. № 485 // Собр. законодательства РФ. 2011. № 26. Ст. 3808.

§ 2. Виды составов преступлений и административных правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, и их количественно-качественные показатели в Российской Федерации

Понятие незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ очень обширно и подразумевает целую совокупность преступлений и административных правонарушений, таких как:

1) преступления, предусмотренные гл. 25 УК РФ «Преступления против здоровья населения и общественной нравственности» (например, незаконные приобретение, хранение, перевозка наркотических средств или психотропных веществ; контрабанда растений, содержащих наркотические средства; содержание притонов для потребления наркотических средств и иное);

2) административные правонарушения, предусмотренные КоАП РФ, в частности:

– гл. 6 «Административные правонарушения, посягающие на здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и общественную нравственность» (в том числе незаконные приобретение или перевозка растений, содержащих наркотические средства; потребление психотропных веществ без назначения врача; пропаганда новых потенциально опасных психоактивных веществ и др.);

– гл. 10 «Административные правонарушения в сельском хозяйстве, ветеринарии и мелиорации земель» (например, непринятие мер по обеспечению режима охраны мест хранения растений, содержащих наркотические средства; незаконное культивирование растений, содержащих психотропные вещества; нарушение ветеринарно-санитарных правил и иное);

– гл. 20 «Административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность» (в том числе потребление новых потенциально опасных психоактивных веществ в общественных местах; потребление несовершеннолетними одурманивающих веществ и др.).

Анализ установленных в настоящее время составов преступлений и административных правонарушений в Российской

Федерации и данных официальной статистики (табл. 6) свидетельствует о том, что незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ, в том числе их незаконное потребление, является массовым асоциальным явлением, которое, к сожалению, проникло во все стороны жизни нашего общества и затрагивает интересы каждого¹.

Таблица 6

Количество зарегистрированных преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, сильнодействующих веществ, за 2013–2019 гг. в Российской Федерации

Показатели	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Общее количество зарегистрированных преступлений	2 206 249	2 190 578	2 388 476	2 160 063	2 058 476	1 991 532	2 024 337
Количество преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, сильнодействующих веществ	231 462	254 730	236 939	201 165	208 681	200 306	190 197
Удельный вес в общем числе, %	10,5	11,6	9,9	9,3	10,1	10,1	9,4
Темп прироста, %	–	+10,1	–7,0	–15,1	+3,7	–4,0	–5,0
Из них:							
В крупном и особо крупном размере	99 551	118 270	108 385	85 799	85 714	75 096	66 282
Удельный вес в числе преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, %	43,0	46,4	45,7	42,7	41,1	37,5	34,8
Темп прироста, %	–	+18,8	–8,4	–20,8	–0,1	–12,4	–11,7

¹ Состояние преступности за 2013–2019 годы. URL: <https://мвд.рф/reports> (дата обращения: 10.10.2020).

Окончание табл. 6

Показатели	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Сбыт наркотических средств или психотропных веществ	108 874	126 233	118 521	99 052	107 446	112 854	112 651
<i>Удельный вес в числе преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, %</i>	<i>47,0</i>	<i>49,6</i>	<i>50,0</i>	<i>49,2</i>	<i>51,5</i>	<i>56,3</i>	<i>59,2</i>
<i>Темп прироста, %</i>	<i>–</i>	<i>+15,9</i>	<i>–6,1</i>	<i>–16,4</i>	<i>+8,5</i>	<i>+5,0</i>	<i>–0,2</i>
Производство наркотических средств или психотропных веществ	96	78	90	66	172	223	351
<i>Удельный вес в числе преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, %</i>	<i>0,04</i>	<i>0,03</i>	<i>0,04</i>	<i>0,03</i>	<i>0,08</i>	<i>0,1</i>	<i>0,2</i>
<i>Темп прироста, %</i>	<i>–</i>	<i>–18,8</i>	<i>+15,4</i>	<i>–26,7</i>	<i>+160,6</i>	<i>+29,7</i>	<i>+57,4</i>
Незаконный оборот, в том числе сбыт сильнодействующих веществ	3 970	3 435	1 179	650	894	1 053	1 314
<i>Удельный вес в числе преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, %</i>	<i>1,7</i>	<i>1,3</i>	<i>0,5</i>	<i>0,3</i>	<i>0,4</i>	<i>0,5</i>	<i>0,7</i>
<i>Темп прироста, %</i>	<i>–</i>	<i>–13,5</i>	<i>–65,7</i>	<i>–44,9</i>	<i>+37,5</i>	<i>+17,8</i>	<i>+24,8</i>
Контрабанда наркотических средств или психотропных веществ	1 594	1 345	1 028	803	711	630	510
<i>Удельный вес в числе преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, %</i>	<i>0,7</i>	<i>0,5</i>	<i>0,4</i>	<i>0,4</i>	<i>0,3</i>	<i>0,3</i>	<i>0,3</i>
<i>Темп прироста, %</i>	<i>–</i>	<i>–15,6</i>	<i>–23,6</i>	<i>–21,9</i>	<i>–11,5</i>	<i>–11,4</i>	<i>–19,0</i>

Согласно данным судебной статистики, в среднем ежегодно совершается свыше 300 тыс. административных правонарушений, посягающих на здоровье населения и общественную нрав-

ственность, что составляет 4% от всех совершаемых административных правонарушений на территории России (табл. 7)¹.

Таблица 7

Количество зарегистрированных административных правонарушений, посягающих на здоровье населения и общественную нравственность, за 2016–2018 гг. в Российской Федерации

Показатели	2016	2017	2018
Общее количество зарегистрированных административных правонарушений	6 423 122	6 512 118	7 033 723
Количество зарегистрированных административных правонарушений, посягающих на здоровье населения и общественную нравственность	163 904	309 337	329 650
Удельный вес в общем числе, %	2,6	4,8	4,7
Темп прироста, %	–	+88,7	+6,6
Из них:			
Незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов	15 103	16 125	15 462
Удельный вес в общем числе административных правонарушений, посягающих на здоровье населения и общественную нравственность, %	9,2	5,2	4,7
Темп прироста, %	–	6,8	–4,1
Потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача	72 536	83 902	90 345
Удельный вес в общем числе административных правонарушений, посягающих на здоровье населения и общественную нравственность, %	44,3	27,1	27,4
Темп прироста, %	–	+15,7	+7,7
Уклонение от прохождения диагностики, профилактических мероприятий, лечения в связи с потреблением наркотических средств	8 472	18 703	22 383
Удельный вес в общем числе административных правонарушений, посягающих на здоровье населения и общественную нравственность, %	5,2	6,0	6,8
Темп прироста, %	–	+120,8	+19,7

¹ Судебная статистика Российской Федерации. Административные правонарушения за 2016–2018 годы. URL: <http://stat.апи-пресс.рф/stats/adm/t/31/s/65> (дата обращения: 10.10.2020).

Наиболее часто совершаемым административным правонарушением, связанным с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, является потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача (в 2016 г. их доля в общем числе зарегистрированных административных правонарушений, посягающих на здоровье населения и общественную нравственность, составляла 44%).

§ 3. Общественная опасность незаконного оборота наркотических средств и роль органов внутренних дел в борьбе с данными правонарушениями

Общественная опасность незаконного потребления и распространения наркотиков в обществе кроется в массовой наркотизации населения, особенно молодого поколения; развивается реальная опасность для здоровья людей, употребляющих наркотические вещества. Происходит дестабилизация экономики, поскольку наркобизнес нацелен только на получение максимальной прибыли, сломанные человеческие жизни и судьбы поставщикам наркотиков неинтересны. Происходит деградация социальной и нравственной сферы жизнедеятельности общества, поскольку наркотики способствуют нравственному разложению молодежи, развитию культа личностного потребления и удовлетворения собственных инстинктов и желаний независимо от общественной нравственности и общесоциальных взглядов.

До 2016 г. вопросами борьбы с наркопреступлениями занималась Федеральная служба Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков. В настоящее время полномочия по противодействию подобным правонарушениям переданы Главному управлению по контролю за оборотом наркотиков МВД России.

Другие подразделения органов внутренних дел, такие как участковые уполномоченные полиции, сотрудники оперативно-розыскных подразделений, сотрудники ГИБДД и т. д., также задействуются в борьбе с незаконным оборотом наркотиков.

Согласно Положению о Главном управлении по контролю за оборотом наркотиков Министерства внутренних дел Российской Федерации, утвержденному приказом МВД России от 23 апре-

ля 2016 г. № 209, основными задачами данного структурного подразделения органов внутренних дел (далее – Главное управление) является:

- организация и участие в формировании основных направлений государственной политики по вопросам деятельности Главного управления;

- обеспечение совершенствования нормативно-правового регулирования по вопросам деятельности Главного управления;

- обеспечение взаимодействия подразделений МВД России с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации по вопросам деятельности Главного управления;

- организация предупреждения, выявления, пресечения и раскрытия преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также выявление и установление лиц, их подготавливающих, совершающих или совершивших;

- координация деятельности территориальных органов МВД России и подразделений центрального аппарата МВД России по вопросам деятельности Главного управления (по поручению заместителя министра);

- организационно-методическое обеспечение деятельности подразделений по контролю за оборотом наркотиков и оказание практической помощи территориальным органам МВД России и их структурным подразделениям по вопросам деятельности Главного управления.

Борьба с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров специфична, тактические методы выявления таких преступлений отличаются от методов раскрытия общеуголовных и экономических преступлений. Сбор доказательств по делам, связанным с наркопреступлениями, часто требует обеспечения высокого уровня конспирации, реализации одновременно нескольких оперативно-розыскных мероприятий. Для эффективного противодействия правонарушениям, связанным с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, сотрудники органов внутренних дел нередко используют возможности оперативно-технических и оперативно-поисковых

подразделений, причем часто разработки ведутся длительно и вызывают определенные сложности¹.

Роль органов внутренних дел в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ переоценить сложно. Приняв на себя функции, ранее выполнявшиеся подразделениями ФСКН России, сотрудники органов внутренних дел в настоящий период выступают основным правоохранительным органом, противодействующим наркопреступности. При этом противодействие незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ требует твердого знания большого количества нормативных правовых актов, в том числе УК РФ, УПК РФ, КоАП РФ и других, регулирующих данную сферу общественных отношений. Сотрудники органов внутренних дел направляют свои действия на борьбу со сбытом наркотиков, реализуемым тайниково-закладочным способом, через сеть посредников, посредством использования новых психоактивных веществ и иными способами. При этом сотрудники должны ориентироваться на достижения научно-технического прогресса и учитывать, что в настоящее время распространена продажа наркотических средств и психотропных веществ через Интернет, с помощью различных социальных сетей, мессенджеров, почтовых курьеров, экспресс-доставки, электронных платежей и другого, что требует специализированного, профессионального подхода к таким преступлениям².

Специальные знания и навыки, постоянная специализация, создание специализированного структурного подразделения в системе МВД России позволяют сотрудникам рационально распределять оперативно-розыскные силы и средства в борьбе с наркопреступностью, обеспечивать связь с общественностью, своевременно взаимодействовать как с представителями иных структурных подразделений органов внутренних дел, так и с сотрудниками других правоохранительных и судебных органов в целях эффективного предупреждения и раскрытия правонарушений в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ.

¹ Морозов А.В. О некоторых вопросах эффективности организационно-штатных мер подразделений по борьбе с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ МВД России // Вестник Московского университета МВД России. 2013. № 8. С. 84.

² Там же. С. 86.

Рекомендуемая литература по теме

Нормативные правовые акты

1. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (в ред. от 31 июля 2020 г. № 354-ФЗ) // Собр. законодательства РФ. 1996. № 25. Ст. 2954.
2. О наркотических средствах и психотропных веществах: федер. закон от 8 янв. 1998 г. № 3-ФЗ (в ред. от 26 июля 2019 г. № 232-ФЗ) // Собр. законодательства РФ. 1998. № 2. Ст. 219.
3. Об утверждении перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации: постановление Правительства РФ от 30 июня 1998 г. № 681 (в ред. от 9 авг. 2019 г. № 1041) // Собр. законодательства РФ. 1998. № 27. Ст. 3198.

Учебная литература

1. Кузьмин Н.А., Чикова Я.Н., Завьялов И.А. Противодействие органов внутренних дел преступлениям в сфере незаконного оборота наркотиков с использованием возможностей Интерпола // Вестник экономической безопасности. 2015. № 7. С. 67–71.
2. Олимпиев А.Ю., Кочетова Л.А. О роли органов внутренних дел в противодействии незаконному обороту наркотиков // Вестник Московского университета МВД России. 2013. № 6. С. 154–156.
3. Предупреждение преступлений и административных правонарушений органами внутренних дел: учеб. для студентов, обучающихся по направлениям подготовки «Юриспруденция» и «Правоохранительная деятельность» / под ред. В.Я. Кикотя, С.Я. Лебедева. 3-е изд., перераб. и доп. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2019. 639 с.

Заключение

В завершение рассмотрения основ предупреждения преступлений и административных правонарушений органами внутренних дел необходимо отметить следующее.

Во-первых, понятия профилактики, предупреждения и пресечения преступлений освещают различные аспекты превентивной деятельности субъектов, однако не только не исключают друг друга, но и дополняют, раскрывая те или иные аспекты превентивных мероприятий.

Во-вторых, органы внутренних дел, выполняя функцию по предупреждению различных видов преступлений и административных правонарушений, обеспечивают тем самым национальную безопасность страны.

В-третьих, преступность и административная делинквентность проявляется в различных сферах жизни общества, в связи с чем настоящее пособие содержит главы, соответствующие основным категориям совершаемых преступлений и административных правонарушений. Раскрыты основы предупреждения органами внутренних дел преступлений и административных правонарушений против личности, против собственности; правонарушений, совершаемых несовершеннолетними; групповой и организованной преступности; правонарушений экономической направленности; террористической и экстремистской деятельности, а также правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ.

В-четвертых, функции и задачи, связанные с профилактикой правонарушений, выполняются и решаются различными структурными подразделениями органов внутренних дел: участковыми уполномоченными полиции, оперативно-розыскными подразделениями, патрульно-постовой службой, подразделениями по делам несовершеннолетних, по обеспечению безопасности дорожного движения, подразделениями дознания, следствия, экономической безопасности и противодействия коррупции, по противодействию экстремизму и иными.

В-пятых, представлены актуальные официальные статистические данные, характеризующие современную преступность и

административную делинквентность. Статистика проанализирована, даны соответствующие рекомендации, определены отдельные криминологические показатели по тем или иным видам преступности. В частности, обозначены удельный вес тех или иных видов преступлений в общем числе зарегистрированных преступлений; темп прироста преступлений; количество лиц, совершивших тот или иной вид правонарушений, и их доля в общем числе правонарушителей; количество и массовая доля лиц, формально не признанных правонарушителями в связи с недостижением возраста уголовной или административной ответственности; количество осужденных по различным основаниям и их удельный вес в общем числе лиц, привлеченных к ответственности.

В-шестых, проанализированы аспекты различных видов преступности, обозначен ряд детерминантов, а также раскрыты меры профилактики, в том числе те, которые применяются сотрудниками органов внутренних дел.

В-седьмых, проанализирован целый ряд действующих нормативных правовых актов, которые регулируют вопросы предупреждения преступности. Это международные акты (например, Конвенция о психотропных веществах, заключенная в г. Вене 21 февраля 1971 г.); федеральное законодательство (например, Федеральный закон от 24 июня 1999 г. «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»); ведомственные нормативные правовые акты (в частности, приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 «Об утверждении Инструкции по исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке») и ряд иных нормативных правовых актов, в том числе регионального и муниципального уровня.

В-восьмых, пособие имеет практическую направленность и ориентировано на его применение обучающимися в процессе подготовки к занятиям по дисциплинам «Предупреждение преступлений и административных правонарушений» и «Криминология».

Учебное пособие охватывает наиболее значимые сферы жизни общества, требующие от органов внутренних дел мер по предупреждению различных правонарушений. В связи с этим оно найдет не только теоретическое, но и практическое применение и будет использовано в процессе правоприменительной деятельности.

Литература

Законы, подзаконные нормативные правовые акты, иные официальные документы

1. Конвенция ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ: заключена в г. Вене 20 дек. 1988 г. (ратифицирована постановлением Верховного Совета СССР от 9 окт. 1990 г. № 1711-1) // Сб. междунар. договоров СССР и Рос. Федерации. 1994. Вып. XLVII. С. 13–157.

2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 дек. 2001 г. № 195-ФЗ (в ред. от 18 февр. 2020 г. № 23-ФЗ) // Собр. законодательства РФ. 2002. № 1, ч. 1. Ст. 1.

3. Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: федер. закон от 6 апр. 2011 г. № 64-ФЗ (в ред. от 1 окт. 2019 г. № 331-ФЗ) // Собр. законодательства РФ. 2011. № 15. Ст. 2037.

4. Об оперативно-розыскной деятельности: федер. закон от 12 авг. 1995 г. № 144-ФЗ (в ред. от 2 авг. 2019 г. № 311-ФЗ) // Собр. законодательства РФ. 1995. № 33. Ст. 3349.

5. Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: федер. закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ (в ред. от 26 июля 2019 г. № 232-ФЗ) // Собр. законодательства РФ. 1999. № 26. Ст. 3177.

6. Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: федер. закон от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ // Собр. законодательства РФ. 2016. № 26, ч. 1. Ст. 3851.

7. О полиции: федер. закон от 7 февр. 2011 г. № 3-ФЗ (в ред. от 6 февр. 2020 г. № 12-ФЗ) // Собр. законодательства РФ. 2011. № 7. Ст. 900.

8. О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федер. закон от 30 нояб. 2011 г. № 342-ФЗ (в ред. от 31 июля 2020 г. № 268-ФЗ) // Собр. законодательства РФ. 2011. № 49, ч. 1. Ст. 7020.

9. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (в ред. от 31 июля 2020 г. № 354-ФЗ) // Собр. законодательства РФ. 1996. № 25. Ст. 2954.

10. Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации: указ Президента РФ от 21 дек. 2016 г. № 699 (в ред. от 25 дек. 2019 г. № 619) // Собр. законодательства РФ. 2016. № 52, ч. V. Ст. 7614.

11. О координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью: указ Президента РФ от 18 апр. 1996 г. № 567 (в ред. от 31 дек. 2019 г. № 640) // Собр. законодательства РФ. 1996. № 17. Ст. 1958.

12. Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции: приказ МВД России от 29 янв. 2008 г. № 80 (в ред. от 12 февр. 2015 г. № 253) // Бюл. нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2008. № 27.

13. Об утверждении порядка взаимодействия органов внутренних дел и налоговых органов по предупреждению, выявлению и пресечению налоговых правонарушений и преступлений: приказ МВД России № 495, ФНС России № ММ-7-2-347 от 30 июня 2009 г. (в ред. приказа МВД России № 900, ФНС России № ММВ-7-2/493 от 12 нояб. 2013 г.) // Рос. газ. 2009. 16 сент.

14. О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

15. О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений: приказ МВД России от 17 янв. 2006 г. № 19 (в ред. от 28 нояб. 2017 г. № 896). Там же.

16. Сводные статистические сведения о состоянии судимости в России за 2013–2018 годы. URL: <http://www.cdep.ru/index.php?id=79&item=2883> (дата обращения: 04.12.2019).

17. Состояние преступности за 2013–2019 годы. URL: <https://мвд.рф/reports> (дата обращения: 03.03.2020).

18. Социальный портрет преступности: портал правовой статистики. Генеральная прокуратура Российской Федерации. URL: http://crimestat.ru/social_portrait (дата обращения: 26.11.2019).

Основная литература

1. Афанасьева О.Р., Гончарова М.В., Шиян В.И. Криминология: учеб. и практикум для академического бакалавриата. М.: Юрайт, 2018. – 360 с.
2. Долгова А.И. Криминология: учеб. 4-е изд., перераб. и доп. М.: Норма: ИНФРА-М, 2016. 368 с.
3. Криминология: учеб. / под общ. ред. В.И. Гладких. М.: Юстиция, 2017. 422 с.
4. Калашников О.Д., Меркулов М.А. Криминология в схемах и определениях: учеб.-нагляд. пособие / М-во внутр. дел Рос. Федерации, Нижегород. акад. Н. Новгород: Нижегород. акад. МВД России, 2016. 164 с.
5. Румянцева Е.Е. Противодействие коррупции: учеб. и практикум для вузов по экон., юрид., гуманитар. и инженер.-техн. направлениям. М.: Юрайт, 2018. 265 с.
6. Предупреждение преступлений и административных правонарушений органами внутренних дел: учеб. для студентов, обучающихся по направлениям подготовки «Юриспруденция» и «Правоохранительная деятельность» / под ред. В.Я. Кикотя, С.Я. Лебедева. 3-е изд., перераб. и доп. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2019. 639 с.
7. Решетников А.Ю., Афанасьева О.Р. Криминология: учеб. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Юрайт, 2018. 166 с.

Дополнительная литература

1. Грудинин Н.С. Имущественная преступность в современной России: причинный комплекс и роль правоохранительных органов в ее предупреждении // Научный вестник Омской академии МВД России. 2018. № 2. С. 3–8.
2. Ильичев И.Е. Министерство внутренних дел России в системе противодействия коррупции // Проблемы правоохранительной деятельности. 2019. № 1. С. 28–41.
3. Кузьмин Н.А., Чикова Я.Н., Завьялов И.А. Противодействие органов внутренних дел преступлениям в сфере незаконного оборота наркотиков с использованием возможностей Интерпола // Вестник экономической безопасности. 2015. № 7. С. 67–71.
4. Малыхина Т.А. Проблемы предупреждения преступлений, совершаемых в состоянии алкогольного опьянения // Вестник

Восточно-Сибирского института МВД России. 2019. № 2 (89). С. 70–81.

5. Руденок К.В. Деятельность органов внутренних дел по предупреждению терроризма // Наука. Мысль: электронный периодический журнал. 2017. № 3-2. С. 47–50.

6. Яхонтова О.С., Громадская Н.В., Сагайдак А.Ю. Взаимодействие полиции с федеральной службой исполнения наказаний по предупреждению преступлений рецидивной и профессиональной направленности // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. 2016. № 3 (71). С. 141–143.

Оглавление

Введение.....	3
Глава 1. Правовые и организационные основы деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений и административных правонарушений.....	5
§ 1. Понятие предупреждения преступлений и система предупреждения преступности	5
§ 2. Правовые основы деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений и административных правонарушений.....	11
§ 3. Основные направления предупреждения преступлений и административных правонарушений органами внутренних дел	17
Рекомендуемая литература по теме.....	22
Глава 2. Предупреждение органами внутренних дел преступлений и административных правонарушений против личности.....	23
§ 1. Виды, формы и способы совершения преступлений и административных правонарушений против личности в Российской Федерации.....	23
§ 2. Специально-криминологическое предупреждение насильственной преступности	25
§ 3. Полномочия подразделений органов внутренних дел по предупреждению насильственных преступлений и административных правонарушений против личности.....	27
Рекомендуемая литература по теме.....	32
Глава 3. Предупреждение органами внутренних дел преступлений и административных правонарушений против собственности.....	33
§ 1. Виды, формы и способы совершения преступлений и административных правонарушений против собственности в Российской Федерации.....	33
§ 2. Организационные основы предупреждения органами внутренних дел преступлений и административных правонарушений против собственности	34
§ 3. Полномочия подразделений органов внутренних дел по предупреждению преступлений и административных правонарушений против собственности.....	35
Рекомендуемая литература по теме.....	38
Глава 4. Предупреждение органами внутренних дел групповой и организованной преступности.....	40
§ 1. Понятие и признаки организованной преступности, объект предупредительного воздействия органов внутренних дел	40

§ 2. Правовые и организационные основы предупреждения органами внутренних дел групповой организованной преступности....	43
§ 3. Функциональная специфика структурных подразделений органов внутренних дел в предупреждении групповой организованной преступности.....	45
Рекомендуемая литература по теме.....	54
Глава 5. Предупреждение органами внутренних дел преступлений и административных правонарушений несовершеннолетних.....	55
§ 1. Понятие и особенности преступлений и административных правонарушений, совершаемых несовершеннолетними.....	55
§ 2. Система государственных органов, общественных организаций и объединений, иных формирований, осуществляющих деятельность по предупреждению правонарушений несовершеннолетних.....	59
§ 3. Особенности деятельности отдельных подразделений органов внутренних дел (подразделений по делам несовершеннолетних, центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей) по предупреждению преступлений и административных правонарушений несовершеннолетних	65
Рекомендуемая литература по теме	70
Глава 6. Предупреждение органами внутренних дел преступлений и административных правонарушений в сфере экономики.....	71
§ 1. Понятие и виды преступлений в сфере экономической деятельности, их общественная опасность	71
§ 2. Правовые основы предупреждения органами внутренних дел преступлений и административных правонарушений в сфере экономики.....	73
§ 3. Функциональная специфика деятельности подразделений органов внутренних дел, участвующих в предупреждении преступлений и административных правонарушений в сфере экономической деятельности.....	76
Рекомендуемая литература по теме.....	81
Глава 7. Предупреждение органами внутренних дел террористической и экстремистской деятельности.....	82
§ 1. Понятие террористической и экстремистской деятельности.....	82
§ 2. Составы преступлений и административных правонарушений террористической и экстремистской направленности и их количественно-качественные показатели в Российской Федерации.....	84

§ 3. Осуществление органами внутренних дел мероприятий по предупреждению преступлений террористической и экстремистской направленности и их взаимодействие с иными субъектами профилактики.....	88
Рекомендуемая литература по теме.....	90
Глава 8. Предупреждение органами внутренних дел преступлений и административных правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ.....	92
§ 1. Правовые основы деятельности по предупреждению преступлений и административных правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ.....	92
§ 2. Виды составов преступлений и административных правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, и их количественно-качественные показатели в Российской Федерации.....	96
§ 3. Общественная опасность незаконного оборота наркотических средств и роль органов внутренних дел в борьбе с данными правонарушениями.....	100
Рекомендуемая литература по теме.....	103
Заключение.....	104
Литература.....	106

Учебное издание

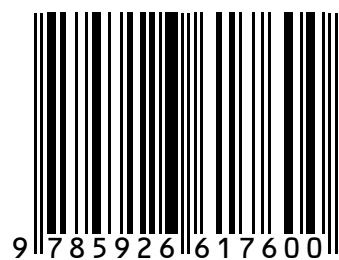
**Каснова Мария Сергеевна
Шкаплеров Юрий Павлович**

**ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ПРЕСТУПЛЕНИЙ
И АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ
ОРГАНАМИ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ**

Учебное пособие

Редактор *М. В. Краснобаева*
Компьютерная верстка *Г. А. Артемовой*

ISBN 978-5-9266-1760-0



Подписано в печать 13.10.2021. Формат 60x84 1/16.
Усл. печ. л. 6,6. Тираж 100 экз. Заказ 165.

Краснодарский университет МВД России.
350005, г. Краснодар, ул. Ярославская, 128.