

Министерство внутренних дел Российской Федерации
Омская академия

А. И. Савельев

КОМПЛЕКСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ
КРИМИНОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

Монография

Омск
ОмА МВД России
2021

УДК 343.9(02)
ББК 67.628.363
С12

Рецензенты:

доктор юридических наук, профессор *С. В. Иванцов*
(Московский университет МВД России имени В. Я. Кикотя);
кандидат юридических наук, доцент *Ю. С. Пестерева*
(Сибирский юридический университет, г. Омск)

Савельев, А. И.

С12 Комплексное обеспечение криминологической безопасности несовершеннолетних : монография. — Омск : Омская академия МВД России, 2021. — 124 с.

ISBN 978-5-88651-780-4

В монографии осуществлено исследование теоретических основ, правовых гарантий, практических аспектов деятельности правоохранительных органов, а также зарубежного опыта криминологической безопасности несовершеннолетних.

Предназначено для научно-педагогического состава, адъюнктов образовательных организаций МВД России.

УДК 343.9(02)
ББК 67.628.363

ISBN 978-5-88651-780-4

© Омская академия МВД России, 2021

ВВЕДЕНИЕ

Задачи повышения эффективности борьбы с преступностью, совершенствования работы правоохранительных органов, обновления на качественно ином уровне законодательства поставили перед правовой наукой целый ряд сложных проблем, среди которых особое место отводится усилению роли государства как гаранта безопасности личности, совершенствованию нормативного правового регулирования предупреждения и борьбы с преступностью, повышению качества жизни российских граждан, которое гарантируется путем обеспечения личной безопасности. Наряду с этим обеспечению государственной и общественной безопасности на долгосрочную перспективу будут также способствовать повышение эффективности деятельности правоохранительных органов, создание единой государственной системы профилактики преступности и иных правонарушений, включая мониторинг и оценку эффективности правоприменительной практики.

Ежегодно в нашей стране свыше 1,5 млн человек становятся жертвами преступлений и более 700 тыс. — преступниками. Не являются исключением и несовершеннолетние, которые в силу своих возрастных, психологических и других особенностей не всегда способны защитить себя и свои интересы, а также найти выход из создавшейся трудной ситуации.

Согласно статистике за последние несколько лет наблюдается снижение числа тяжких преступлений, направленных против жизни, здоровья и законных интересов человека и гражданина. В свою очередь отмечается рост латентной преступности, в частности, связанной с сексуальными посягательствами в отношении несовершеннолетних, т. е. наименее защищенной части общества. Именно высокий уровень латентности современной преступности негативно сказывается на качестве жизни и психологическом состоянии граждан и молодого поколения. Так, фактическое число несовершеннолетних жертв насильственных преступлений превышает количество зарегистрированных преступлений в несколько раз.

Помимо этого одной из актуальных и социально значимых задач, стоящих перед нашим обществом, безусловно, является поиск путей снижения роста преступлений среди несовершеннолетних и повышения эффективности их профилактики. Как показал криминологический анализ, по итогам 2020 г. в России наблюдался рост преступной активности несовершеннолетних (+ 4,5%)*.

В настоящее время все чаще органы государственной власти и общество обращают внимание на специфику процессов виктимизации и криминализации, которые во многом определяются воспитанием, личными особенностями, психологическими и другими характеристиками несовершеннолетних. Эта, в свою очередь, связано с основными показателями преступности. Совокупность не освещенных еще вопросов побуждает к более подробному рассмотрению теоретических основ криминологической безопасности несовершеннолетних, а также факторов их виктимности и криминализации.

Охрана и защита законных прав и интересов граждан всегда являлись одними из приоритетных направлений деятельности государства. Данные вопросы актуальны в современных условиях, когда построение правового государства, а также развитие демократических начал предполагают признание приоритета общечеловеческих ценностей, прежде всего, жизни, здоровья, чести, достоинства, прав и свобод личности. В то же время мировой экономический кризис и, как следствие, обострение негативных процессов практически во всех сферах общественной жизни, резкая дифференциация населения по уровню материального достатка, продолжающийся кризис духовного развития общества отрицательно влияют на процесс криминализации одной части населения и виктимизации другой.

Необходимо отметить, что для нивелирования возможных негативных последствий виктимизации и криминализации несовершеннолетних на законодательном уровне были предприняты конкретные шаги. Например, уже в 1996 г. были приняты Уголовный кодекс Российской Федерации (далее — УК РФ), содержащий специальную главу 20, посвященную преступлениям против семьи и несовершеннолетних, и ряд других нормативных правовых актов, направленных на защиту несовершеннолетних (Федеральный закон 1998 г. «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», Федеральный закон 1999 г. «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», Федеральный закон 2001 г. «О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей» и др.).

* URL: http://crimestat.ru/regions_chart_total/ (дата обращения: 12.06.2021).

Наряду с названными нормативными правовыми актами значительный интерес представляет зарубежный опыт обеспечения криминологической безопасности несовершеннолетних.

Комплексное обеспечение криминологической безопасности несовершеннолетних в условиях современной экономической и социальной ситуации в РФ становится чрезвычайно актуальным.

Проведенное исследование будет содействовать поиску новых научных решений по противодействию негативным процессам, происходящим в социально-экономической и политической сферах страны, а также определению наиболее существенных в современный период направлений обеспечения криминологической безопасности несовершеннолетних.

ГЛАВА I. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ КРИМИНОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

§ 1. Понятие и содержание криминологической безопасности

Криминологическая безопасность, являясь самостоятельным видом национальной безопасности, пронизывает все другие виды безопасности, обеспечивая состояние защищенности личности, общества и государства, а также всех сфер жизнедеятельности от криминальных угроз. Специалистам хорошо известно, что большинство угроз в той или иной степени носит криминальный характер. Поэтому международное сообщество стремится держать под особым международно-правовым контролем отдельные виды преступности, признаваемые всеми государствами приоритетными с точки зрения обеспечения не только национальной, но и мировой безопасности. Тем самым угрозы национальной и международной безопасности приобретают криминологический смысл¹.

Криминологическая безопасность раскрывает одну из ключевых сторон актуальной для человечества проблемы обеспечения безопасности от криминальных угроз, в связи с чем вопросы о том, как эффективнее защититься от этих угроз, и кто ответственен за это, должны волновать криминологов в первую очередь².

Следует отметить, что в криминологии важное место отведено рассмотрению данной проблемы и введению в научный оборот термина «криминологическая безопасность», который был обоснован известными

¹ Лапин А. А. Криминологическая безопасность в стратегии национальной безопасности России // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Юридические науки. 2015. № 1. С. 30.

² Колесников В. В. Экономическая криминология: криминологическая безопасность как общественное благо // Криминология: вчера, сегодня, завтра. 2015. № 2. С. 20.

российскими учеными В. А. Плешаковым, М. П. Клеймёновым, М. М. Бабаевым, Е. Н. Рахмановой, С. Я. Лебедевым и др.³

Данное понятие переносит смысловой акцент с объекта нападения (преступности) на объект защиты (личность, общество и государство), т. е. на те важнейшие ценности, которым и должна быть гарантирована криминологическая безопасность.

Большинство исследователей также интерпретируют криминологическую безопасность через состояние защищенности личности, общества и государства. Так, М. М. Бабаев, являясь одним из основоположников введения в научный оборот понятия «криминологическая безопасность», определил данный вид безопасности как объективное состояние защищенности жизненно важных и иных существенных интересов личности, общества и государства от преступных посягательств и угроз таких посягательств, а также осознание людьми такой своей защищенности⁴.

По мнению В. А. Плешакова, «криминологическая безопасность — это объективное состояние защищенности жизненно важных и иных существенных интересов личности, общества и государства от преступных посягательств и угроз таких посягательств, порождаемых различного рода криминогенными факторами (явлениями и процессами), а также осознание людьми такой своей защищенности»⁵. Кроме того, аргументирован термин «обеспечение криминологической безопасности», под

³ См., напр.: Плешаков В. А. Криминологическая безопасность и ее обеспечение в сфере взаимовлияния организованной преступности и преступности несовершеннолетних : дис. ... д-ра юрид. наук. М., 1998. С. 47–51 ; Клеймёнов М. П. Прогнозирование криминологической безопасности // Закономерности преступности, стратегия борьбы и закон / под ред. А. И. Долговой. М., 2001. С. 33 ; Бабаев М. М., Рахманова Е. Н. Права человека и криминологическая безопасность. М., 2004. С. 21–24 ; Бабаев М. М., Плешаков В. А. Криминологическая безопасность в системе национальной безопасности (опыт структурного анализа) // Криминологический журнал. 2005. № 7. С. 108–111 ; Лебедев С. Я. Криминологическая безопасность в системе национальной безопасности России // Российский криминологический взгляд. 2006. № 3. С. 104–110 ; Его же О развитии теории и практики криминологической безопасности как основного ориентира правоохранительной деятельности // Актуальные проблемы формирования профессиональной компетентности и культуры сотрудников правоохранительных органов : мат-лы междунар. науч.-практ. конф. (6 октября 2006 г.). Брянск, 2006. С. 4–10.

⁴ Бабаев М. М. Передел собственности и криминологическая безопасность // Современные разновидности российской и мировой преступности: состояние, тенденции, возможности и перспективы противодействия : сб. науч. тр. Саратов, 2005. С. 172.

⁵ Плешаков В. А. Указ. соч. С. 7.

которым понимается основанная на принципах комплексного программирования и планирования деятельность государства, общества в целом и их институтов, имеющая целью достижение и поддержание социально приемлемого уровня защищенности жизненно важных и иных существенных интересов личности, общества и государства от преступных посягательств»⁶.

Рассуждая о криминологической (антикриминальной) безопасности, А. Г. Горшенков, Г. Г. Горшенков и Г. Н. Горшенков немного сузили данное понятие и определили безопасность как состояние защищенности от общественной опасности уголовно наказуемого деяния. Вместе с тем криминологическую безопасность личности авторы представляют как состояние защищенности ее конституционных прав и свобод от криминальной угрозы⁷.

Следует согласиться с точкой зрения авторов, так как право личности на безопасность является основным правом человека, которое обеспечивает его защищенность от различных угроз и создает условия для реализации его конституционных прав и свобод.

Отметим, что понятие «криминологическая безопасность» должно найти свое отражение в законодательстве РФ, регламентирующем обеспечение государственного и общественного контроля над преступностью, процессами и явлениями, ее детерминирующими. Так, под криминологической безопасностью нужно понимать состояние защищенности личности, общества и государства от различного рода угроз, источниками которых выступают сама преступность либо явления, создающие реальную или потенциальную опасность преступного посягательства во всех сферах жизнедеятельности.

Однако, по мнению ряда авторов, криминологическую безопасность необходимо рассматривать как один из видов общественной безопасности⁸, которая признается приоритетным направлением государственной политики в системе обеспечения национальной безопасности РФ. Так, Б. Б. Бидова представляет криминологическую безопасность как одно из ведущих направлений в системе общественной безопасности, обращая

⁶ Там же.

⁷ Горшенков А. Г., Горшенков Г. Г., Горшенков Г. Н. Информационная преступность: криминологическая безопасность личности, угрозы и меры ее защиты // Вестник Нижегородского университета имени Н. И. Лобачевского. Серия: Право. 2003. № 1. С. 14–15.

⁸ См., напр.: Лапин А. А. Указ. соч. С. 30 ; Губарева Т. И. Криминологическая безопасность в системе национальной безопасности Российской Федерации: к постановке проблемы // Общество и право. 2012. № 3. С. 172–174.

внимание на то, что сегодня мы сталкиваемся с небывалым ростом преступности и усилением общественной опасности преступных проявлений⁹. Того же мнения придерживается Т. И. Губарева, которая считает, что криминологическая безопасность является одной из составляющих общественной безопасности и выступает одним из обязательных атрибутов, обеспечивающих нормальное функционирование демократического государства¹⁰.

Анализируя вышеприведенные точки зрения, можно прийти к выводу, что авторы сводят понимание криминологической безопасности только к уровню общественной безопасности, поскольку криминологическая безопасность может выступать элементом любого иного вида безопасности.

Кроме того, криминологическая безопасность играет две роли: *основную*, когда она обеспечивает безопасность личности, общества и государства от любых преступных посягательств, и *обслуживающую*, вспомогательную, — когда в случае возникновения угрозы преступного посягательства на защищаемые объекты криминологическая безопасность реализует свои функции в сфере других видов безопасности¹¹.

Таким образом, криминологическую безопасность целесообразно представлять как подсистему любого вида безопасности, требующую отдельного анализа и соответствующего обеспечения.

Сложно добиться абсолютной безопасности, так как на протяжении всей жизни нам постоянно что-то угрожает. Угрозы, риски и опасности были, есть и будут всегда, пока существует само человеческое общество. В действующем законодательстве РФ, а также научных трудах представлено большое количество определений угрозы безопасности, при этом практически каждое из них акцентируется на процессе причинения вреда в виде ущерба или любого другого отрицательного воздействия и т. п. При этом оценка угроз всегда субъективна, поскольку представляет собой искаженное отражение реальной действительности.

Некоторые законодательные определения угрозы безопасности и криминальной угрозы предприняты в приказе Ростехрегулирования от 6 июня 2006 г. № 106-ст «Системы охраны и безопасности. Термины и определения. ГОСТ Р 52551-2006». Согласно этому документу, под угрозой безопасности понимается «совокупность условий и факторов,

⁹ Бидова Б. Б. Обеспечение криминологической безопасности России // Наука и образование: хозяйство и экономика; предпринимательство; право и управление. 2014. № 2. С. 54.

¹⁰ Губарева Т. И. Указ. соч. С. 172.

¹¹ Бидова Б. Б. Указ. соч.

создающих опасность жизненно важным интересам личности, общества и государства». Криминальная угроза представляет собой совокупность условий и факторов, создающих опасность преднамеренного противоправного нанесения ущерба объекту и имуществу, здоровью и жизни физического лица, хищение материальной и интеллектуальной собственности.

В статье 3 Закона РФ от 5 марта 1992 г. № 2446-1 «О безопасности» угроза безопасности определена как совокупность условий и факторов, создающих опасность жизненно важным интересам личности, общества и государства. При этом реальная и потенциальная угроза объектам безопасности, исходящая от внутренних и внешних источников опасности, определяет содержание деятельности по обеспечению внутренней и внешней безопасности.

Наряду с правовыми основами не меньший интерес представляют доктринальные точки зрения, касающиеся данного понятия. По мнению В. А. Плешакова, понятие «угроза криминологической безопасности или криминальная угроза» можно сформулировать следующим образом: это преступность во всех ее проявлениях, совокупность криминогенных факторов, создающих реальную или потенциальную опасность преступного посягательства на объекты криминологической безопасности¹².

Автор справедливо считает, что сама преступность как явление и ее реализация за счет способности к самовоспроизводству создают потенциальную угрозу посягательства на объекты криминологической безопасности, реализация которой возможна при способствующем действии криминогенных факторов.

Аналогичной точки зрения придерживается Б. Б. Бидова, которая под угрозой криминологической безопасности (криминологическая угроза) также понимает не только саму преступность, но и систему криминогенных обстоятельств, создающих потенциальную или реальную опасность объектам криминологической безопасности¹³.

Вместе с тем ряд ученых подразделяют угрозы на реальные и потенциальные, внутренние и внешние. Так, А. А. Лапин выделяет реальные и потенциальные угрозы на всех уровнях государственной власти, для всех слоев населения, во всех сферах общественных отношений и для каждой территории. Автор считает, что выявление реальных и потенциальных криминальных угроз должно производиться с учетом кон-

¹² Плешаков В. А. Угрозы криминологической безопасности: системный анализ современного состояния // Человек: преступление и наказание. 2013. № 3. С. 35.

¹³ Бидова Б. Б. Указ. соч. С. 54.

кретных исторических условий жизнедеятельности личности, существования общества и государства, от внутреннего и международного положения страны, от уровня экономического развития государства, научно-технических возможностей, материального и культурного уровня населения, развития законодательной базы и правовой культуры в целом¹⁴.

В. В. Собольников, С. А. Нагаев также приводят ряд оснований классификации угроз, в частности в зависимости от вероятности реализации они подразделяют угрозы на реальные и потенциальные, от границы зарождения — на внутренние и внешние¹⁵. Некоторые авторы придерживаются подобной точки зрения, определяя внутренние и внешние угрозы по источникам их возникновения¹⁶. Так, А. В. Ревягин, О. А. Бойко, А. В. Жайворонок, А. К. Теохаров к внутренним угрозам личной и общественной безопасности относят общеуголовную преступность и иные противоправные проявления. Кроме того, исследователи отмечают, что в последнее время спектр угроз расширяется за счет актов терроризма, экстремизма, незаконного оборота наркотических средств и психотропных препаратов, неконтролируемого оборота огнестрельного оружия. Особое место в этом перечне отведено коррупции, которая представляет собой угрозу национальной безопасности РФ.

При этом А. В. Понеделков и С. И. Кузина к внешним угрозам относят такие глобальные проблемы, как военная угроза, финансовые риски, глобальное изменение климата, а также наркотрафик, незаконную торговлю оружием и др. Внутренние факторы угроз безопасности авторы классифицируют по разным основаниям. Если говорить о внутренних ресурсах страны и их безопасности, то можно перечислить экологиче-

¹⁴ Лапин А. А. Указ. соч. С. 34.

¹⁵ Собольников В. В. Проблемы миграционной безопасности России и совершенствование миграционной политики // Рос. юстиция. 2009. № 11. С. 34.

¹⁶ См., напр.: Полуэктова С. Л. Внутренние и внешние угрозы национальной безопасности России // Проблемы социально-экономического развития России на современном этапе : мат-лы IX ежегодной всерос. науч.-практ. конф. (заочной) с международным участием : в 2 ч. Тамбов, 2016. Ч. 2. С. 129–137 ; Шелухин Н. Л. Понятие угроз криминологической безопасности на транспорте // Веснік БДУ. Серыя 3. Гісторыя. Філасофія. Псіхалогія. Паліталогія. Сацыялогія. Эканоміка. Права. 2009. № 2. С. 84 ; Фадеев В. Н. Внутренние и внешние угрозы национальной безопасности России // Криминология: вчера, сегодня, завтра. 2016. № 4(43). С. 33–38 ; Ревягин А. В., Бойко О. А., Жайворонок А. В., Теохаров А. К. Обеспечение криминологической безопасности личности // Психопедагогика в правоохранительных органах. 2014. № 2. С. 54–57.

скую, энергетическую безопасность природных ресурсов, технологическую безопасность материально-технических ресурсов, информационную безопасность, финансовую безопасность¹⁷.

Наряду с реальными и потенциальными, внутренними и внешними угрозами некоторые авторы выделяют иные классификации.

Кроме названного выше, А. Г. Горшенков, Г. Г. Горшенков, Г. Н. Горшенков определяют такие виды угрозы безопасности, к которым относят следующие:

1) самоугроза как потенциальная способность личности оказаться жертвой преступления «в результате отрицательного взаимодействия его личностных качеств с внешними факторами»;

2) непосредственная угроза, например, намерение препятствовать реализации гражданами конституционных прав и свобод, охраняемых уголовным законом;

3) опосредованная угроза, к которой можно отнести пропаганду криминальной культуры, романтизацию преступного мира, привлекающую молодежь, особенно несовершеннолетних, и др.¹⁸

В рамках изучаемой проблемы М. П. Клеймёнов и Е. К. Сенокосова выделили самостоятельное направление обеспечения безопасности в системе оказания медицинской помощи (далее — ОМП), что обусловлено широким диапазоном направлений профессиональной и научной медицинской деятельности и, соответственно, многообразием характера и многочисленностью самих угроз.

При этом они выделили следующие виды криминологических угроз безопасности в зависимости от объекта воздействия.

1. Общие угрозы — совокупность криминогенных факторов, создающих опасность преступного посягательства не только для системы ОМП, но и для иных сфер общественных отношений.

2. Специальные угрозы — преступность в системе ОМП¹⁹.

Следует признать, что наличие криминальных угроз во всех сферах жизнедеятельности личности, общества и государства требует создания соответствующей данным угрозам системы обеспечения криминологической безопасности. Для создания такой системы необходимо выявлять

¹⁷ Понеделков А. В., Кузина С. И. Система внешних и внутренних угроз национальной безопасности России // Государственное и муниципальное управление. Ученые записки СКАГС. 2011. № 3. С. 106–113.

¹⁸ Горшенков А. Г., Горшенков Г. Г., Горшенков Г. Н. Указ. соч. С. 14.

¹⁹ Клеймёнов М. П., Сенокосова Е. К. Угрозы криминологической безопасности системы оказания медицинской помощи и их классификация // Всероссийский криминологический журнал. 2017. Т. 11. № 4. С. 698.

действительное состояние преступности и ее проявлений в целях определения реальных, потенциальных внутренних и внешних угроз на всех уровнях государственной власти, во всех сферах общественных отношений и для каждого человека в отдельности.

Выявление угроз дальнейшего распространения преступности должно осуществляться с учетом конкретных исторических условий жизнедеятельности личности, существования общества и государства, от внутреннего и международного положения страны, от уровня экономического развития государства, научно-технических возможностей, материального и культурного уровня населения, развития соответствующей законодательной базы и правовой культуры в целом²⁰.

Система обеспечения криминологической безопасности должна представлять собой совокупность субъектов обеспечения криминологической безопасности, деятельность которых направлена на поддержание социально приемлемой криминологической безопасности посредством мер политического, экономического, правового, организационного и иного характера.

Вместе с тем к субъектам обеспечения криминологической безопасности относятся, прежде всего, Президент РФ, органы законодательной власти, органы исполнительной власти (Министерство внутренних дел РФ, Федеральная служба безопасности, Служба внешней разведки и др.), судебные органы, органы прокуратуры. Деятельность данных субъектов направлена на обеспечение состояния защищенности жизненно важных и иных существенных интересов личности, общества и государства от преступных посягательств и угроз таких посягательств, а также осознание людьми своей защищенности²¹.

Среди основных целей и задач этих субъектов системы обеспечения криминологической безопасности назовем следующие:

- своевременное выявление появившихся угроз, а также прогнозирование возможных негативных проявлений преступности, которые могут причинить вред жизненно важным интересам личности, общества и государства;

- выработку и осуществление комплекса мер по предупреждению, пресечению или минимизации действия криминальных угроз.

Противодействие криминальным угрозам должно включать в себя меры по раскрытию и расследованию преступлений, назначению и ис-

²⁰ URL: <https://lawbook.online/kriminologicheskaya-bezopasnost-pravo/sistema-obespecheniya-kriminologicheskoy-14090.html> (дата обращения: 12.06.2021).

²¹ Губарева Т. И. Указ. соч. С. 173.

полнению наказания, а также по предупреждению правонарушений. Превентивные меры являются ведущими в этой подсистеме мер безопасности, поскольку они непосредственно нацелены на профилактику, предотвращение и пресечение преступных деяний, т. е. на недопущение или своевременное пресечение реализации угрозы преступного посягательства, минимизацию последствий ее воздействия²².

Необходимо отметить, что важной функцией вышеназванной системы должна стать координация усилий государственных органов, общественных организаций и населения по обеспечению криминологической безопасности личности, общества и государства, с привлечением для этой деятельности всех находящихся в их распоряжении сил и средств, что, в свою очередь, составит слаженную систему обеспечения криминологической безопасности.

Однако система обеспечения криминологической безопасности включает в себя не только совокупность субъектов, но и объекты, среди которых можно выделить различные элементы социальной системы: индивидов, семью, группу (школьная, уличная группа), профессиональный коллектив, население региона, народ, нацию, человечество. При этом нельзя не заметить, что человек (индивид), будучи сам объектом безопасности, присутствует во всех других системах безопасности, играя базовую роль. Отсюда обеспечение личной безопасности становится условием обеспечения безопасности всех других ее форм и уровней, но, вместе с тем, положение личности во многом определяется состоянием общества и государства.

Весьма интересной представляется точка зрения Н. В. Щедрина, который, рассматривая меры охраны личности, полагает, что один и тот же объект может быть одновременно объектом охраны и источником опасности (правонарушители)²³. Следовательно, предусматривая такую категорию, как криминологическая безопасность, мы должны исходить из определения конкретного объекта, с его индивидуальными личностными характеристиками, находящегося в конкретной обстановке.

Объекты криминологической безопасности определенным образом выстраивают иерархию, на первом месте которой должны всегда находиться охраняемые законом права человека и гражданина, его интересы и благополучие. Все остальные ценности, такие как охрана собственности, общественного порядка и общественной безопасности, окружающей

²² Аванесов Г. А. Криминология. М., 1984. С. 335.

²³ Щедрин Н. В. Введение в правовую теорию мер безопасности. Красноярск, 2000. С. 93.

среды, конституционного строя РФ и т. д., отодвигаются на второй план. Так провозгласила Конституция РФ и обозначено в Уголовном кодексе, в котором Особенная часть начинается с раздела «Преступления против личности», включающего уголовно-правовые нормы о преступлениях против жизни и здоровья; против свободы, чести и достоинства личности; против половой неприкосновенности и половой свободы личности; против конституционных прав и свобод человека и гражданина, против семьи и несовершеннолетних.

Важнейшими объектами системы обеспечения криминологической безопасности являются несовершеннолетние и их ближайшее окружение. Федеральным законом «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее — Закон об основах системы профилактики) особое внимание уделено семьям, находящимся в социально опасном положении. Вместе с тем к объектам правоотношений, осуществляющих деятельность по защите детей, следует отнести специальные органы: федеральные органы, в частности: органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, и муниципальные органы.

Термин «несовершеннолетний» используется практически во всех основных отраслях российского права. В каждом конкретном случае данное понятие приобретает свой оттенок, что имеет существенное значение для наделения участников общественных отношений определенным комплексом прав и обязанностей. В действующем российском законодательстве под несовершеннолетними, как правило, понимаются лица, не достигшие 18 лет²⁴. При этом законодатель оперирует также понятием «несовершеннолетний, не достигший 14 лет (малолетний)»²⁵.

Как известно, наиболее активно выраженными психофизиологическими особенностями возраста несовершеннолетия являются излишняя доверчивость, желание острых ощущений, мечтательность, неумение в силу своего небольшого жизненного опыта правильно оценить сложившуюся ситуацию, а в некоторых случаях — физическая неспособность противостоять более взрослым.

Процесс социализации человека начинается с раннего возраста. В детстве происходит усвоение ролей, которые и формируют личностные

²⁴ Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних : федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

²⁵ Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая). От 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

качества. Тогда же человек складывается как общественное существо; у него развиваются интеллект, умение анализировать и обобщать окружающие явления, способность предвидеть последствия своих поступков; вырабатываются волевые качества: настойчивость, целеустремленность, самоконтроль, активность, инициатива; формируются самосознание, чувство собственного достоинства, стремление к самостоятельности.

Знание этих процессов важно при изучении личности несовершеннолетнего в рамках криминологии. «Дети — вот тот мягкий материал, из которого вырабатываются будущие отверженцы здорового труда. Давно уже сказано, что „ребенок — отец взрослого“. Впечатления, чувства, картины, вынесенные из детских лет, невидимо действуют на взрослого и часто дают бессознательное направление его решениям и поступкам»²⁶.

Однако наибольшее внимание целесообразно уделять подростковому возрасту с 14 до 18 лет, когда активно формируется личность и создается нравственное лицо индивидуума. Главной характеристикой этого возрастного этапа является переход от детства к взрослости. Это касается всех сфер общения подростка, в котором можно выделить общение подростка со сверстниками и со взрослыми. Для подросткового возраста характерна неуправляемость процессов возбуждения и торможения, это находит отражение в эмоциональной жизни несовершеннолетнего: легкая возбудимость, аффективность, неадекватная реакция на ту или иную жизненную ситуацию. Подросток не принимает несправедливых замечаний и нередко отвечает на них дополнительной грубостью и негативизмом. В этот период несовершеннолетние начинают сомневаться в старых авторитетах, у них появляется желание противиться мнению старших и высказывать противоположные взгляды. Наряду с этим повышенная у подростков необходимость к общению ведет к возрастанию активности в поиске друзей. В круг друзей входят не только сверстники, но и более старшие по возрасту несовершеннолетние (иногда и взрослые), живущие в одном дворе, квартале и обучающиеся вместе в одном образовательном учреждении. В этом возрасте несовершеннолетние часто объединяются в различные неформальные группы для совместного проведения досуга. Направленность деятельности таких групп, как показывает практика, бывает разной (от социально полезной до преступной).

Таким образом, основной составляющей системы обеспечения криминологической безопасности должна являться криминологическая защита несовершеннолетних, которые наиболее уязвимы в силу своей физической и психологической незрелости.

²⁶ Кони А. Ф. Избранные произведения. М., 1958. Т. 1. С. 198.

§ 2. Угрозы криминологической безопасности несовершеннолетних

Рассмотрение угроз криминологической безопасности несовершеннолетних логично начать с характеристики понятийного аппарата, который наработан к настоящему времени теорией и практикой защиты интересов подрастающего поколения в РФ. В Законе об основах системы профилактики определены объекты защиты, к которым, прежде всего, относятся несовершеннолетние и семьи, находящиеся в социально опасном положении. При этом, исходя из анализа текста данного нормативного правового акта, под несовершеннолетним, находящимся в социально опасном положении, понимается лицо, которое вследствие безнадзорности или беспризорности находится в обстановке, представляющей опасность для его жизни или здоровья либо не отвечающей требованиям к его воспитанию или содержанию, либо совершает правонарушение или антиобщественные действия.

В то же время семья, находящаяся в социально опасном положении, — это семья, имеющая детей, находящихся в социально опасном положении, а также семья, где родители или иные законные представители несовершеннолетних не исполняют своих обязанностей по их воспитанию, обучению и (или) содержанию и (или) отрицательно влияют на их поведение либо жестоко обращаются с ними.

Среди основных задач данный закон выделяет предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, способствующих этому, обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних и др.

Важное место среди источников обеспечения криминологической безопасности несовершеннолетних занимает распоряжение Правительства РФ от 22 марта 2017 г. № 520-р «Об утверждении Концепции развития системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на период до 2020 года» (далее — Концепция). Целью Концепции является создание условий для успешной социализации (ресоциализации) несовершеннолетних, формирования у них готовности к саморазвитию, самоопределению и ответственному отношению к своей жизни.

Для достижения цели Концепции необходимо было решить следующие задачи: снизить количество правонарушений, совершенных несовершеннолетними, в том числе повторных; реализовать право каждого ребенка жить и воспитываться в семье, укрепить институт семьи; защитить права несовершеннолетних, создать условия для формирования достойной жизненной перспективы и др.

Для развития эффективной модели системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних должны осуществляться: разработка методических рекомендаций, направленных на совершенствование деятельности образовательных организаций по формированию законопослушного поведения несовершеннолетних, обеспечение правового просвещения обучающихся, родителей, педагогов, специалистов, занимающихся с несовершеннолетними; подготовка методических материалов для родителей (законных представителей) несовершеннолетних по пропаганде традиционных семейных ценностей; развитие в субъектах РФ учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, кабинетов бесплатной правовой помощи для детей и подростков, их семей на базе образовательных организаций, осуществляющих обучение по специальности и (или) направлению подготовки высшего образования «юриспруденция».

Можно сделать вывод, что в последнее время обеспечение благополучного и безопасного детства становится одним из главных национальных приоритетов РФ. При этом основной акцент сделан на профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также обеспечении безопасности детей и семей, находящихся в социально опасном положении.

Весьма интересной представляется точка зрения Ю. А. Мельникова, который рассматривает общественные отношения, связанные с обеспечением безопасного с криминологической точки зрения образа жизни несовершеннолетних, находящихся в ситуации социально опасного положения. Под ситуацией социально опасного положения несовершеннолетнего исследователь понимает «совокупность обстоятельств жизни несовершеннолетнего/малолетнего, способствующих перерастанию трудной жизненной ситуации в криминогенную/виктимогенную, безнадзорную, ведущую к формированию антиобщественного образа жизни, заканчивающуюся возникновением реальной угрозы вреда общественным отношениям, охраняемым уголовным законом, и требующую применения мер обеспечения криминологической безопасности»²⁷.

Автор приходит к выводу, что «в основе системы обеспечения криминологической безопасности несовершеннолетних, находящихся в ситуации социально опасного положения, лежит триединство криминологической защиты, криминологической профилактики и социальной реабилитации»²⁸.

²⁷ Мельников Ю. А. Криминологическая безопасность несовершеннолетних, находящихся в ситуации социально опасного положения : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2007. С. 10.

²⁸ Там же.

В то же время М. Х. Гельдибаев и Е. Э. Ганаева считают, что обеспечение безопасности несовершеннолетних от преступных посягательств должно быть основано на принципах комплексного программирования и планирования деятельности государства, общества в целом и их институтов, целью которых является достижение и поддержание социально приемлемого уровня защищенности жизненно важных интересов несовершеннолетних²⁹.

О. В. Воронцова представляет криминологическую безопасность несовершеннолетних как научную проблему в двух аспектах: объективном и целевом. Объектовый аспект предполагает изучение явления безопасности с той точки зрения или в той перспективе, в которой оно ограничено несовершеннолетним и средой его окружения. Целевой аспект предполагает рассмотрение данного явления в перспективе обеспечения целей управленческого воздействия на данный объект³⁰.

Проанализировав данные точки зрения, можно прийти к выводу о том, что в научной среде криминологическая безопасность несовершеннолетних исследуется в разных аспектах. При этом отсутствует соответствующее понятие, в связи с чем представляется целесообразным сформулировать его, теоретически отразив сущность криминологической безопасности несовершеннолетних. Разработка понятия позволит расширить теоретическую базу и выделить несовершеннолетних как отдельный и приоритетный объект в системе обеспечения криминологической безопасности.

Так, под криминологической безопасностью несовершеннолетних следует понимать совокупность политических, экономических, правовых и иных мер, предпринимаемых субъектами профилактики правонарушений по недопущению преступных посягательств и угроз таких посягательств на права, свободы и законные интересы несовершеннолетних и их ближайшего окружения, а также ощущение ими своей безопасности и стабильности.

Криминальные и криминогенные угрозы по своей сути являются неотъемлемым компонентом реального мира, своего рода элементом случайности, которые могут повлечь отрицательные последствия. Следовательно, своевременное обнаружение криминальных угроз и принятие мер по их нейтрализации должно стать основной задачей обеспечения криминологической безопасности несовершеннолетних.

²⁹ Гельдибаев М. Х., Ганаева Е. Э. Основные направления государственной политики в сфере обеспечения безопасности несовершеннолетних от преступных посягательств // Юридическая мысль. 2007. № 1. С. 83.

³⁰ Воронцова О. В. Криминологическая безопасность несовершеннолетних : дис. ... канд. юрид. наук. Ставрополь, 2008. С. 40.

Угрозы криминологической безопасности несовершеннолетних представляют собой преступность во всех ее проявлениях, а также совокупность факторов, создающих опасность преступного посягательства на несовершеннолетних. Вне всякого сомнения, абсолютной безопасности не бывает. Всегда существует вероятность возникновения угрозы, поэтому представляется уместным определить уровни угроз безопасности как личности, общества и государства, так и несовершеннолетних, одной из наиболее уязвимых категорий граждан.

На наш взгляд, можно выделить пять уровней угроз безопасности:

а) очень низкий — когда возникновение угрозы определено теоретической возможностью;

б) низкий — когда угроза тому или иному объекту почти отсутствует, потенциал нарастания угрозы незначителен. На данном уровне необходимо отслеживать появление новых угроз в целях их своевременного предупреждения;

в) средний — когда возникает потенциальная угроза, которая не требует немедленной реакции со стороны субъектов профилактики, но предполагает своевременное выявление данной угрозы и ее нивелирование;

г) высокий — когда возникает непосредственная угроза тому или иному объекту и требует немедленных ответных действий со стороны субъектов профилактики в целях ликвидации данной угрозы;

д) критический — когда возникает непосредственная угроза критического уровня, высокий риск выхода ситуации из-под контроля, возможен серьезный материальный ущерб и человеческие жертвы. На этом уровне необходимы безотлагательные скоординированные действия всех субъектов обеспечения безопасности.

В зависимости от уровня угрозы всеми субъектами профилактики должны предприниматься соответствующие меры по обеспечению безопасности личности, общества и государства. Если на первом и втором уровнях достаточно осуществлять прогнозирование рисков появления новых угроз безопасности, то на последующих нужно своевременно предпринимать меры по минимизации и (или) нивелированию уже возникших угроз.

Выявление названных уровней должно служить основой для анализа возможности возникновения тех или иных угроз и формулирования требований к своевременной защите объектов безопасности. При этом уровни угроз имеют не только теоретическое, но и практическое значение. Их определение способствует оценке опасности, грозящей личности, обществу и государству в конкретный временной период, а также выбору наиболее эффективных мер противодействия, исходя из реальности угрозы.

Кроме выявления таких уровней целесообразно проведение анализа угроз на основе их классификации. В связи с этим следует выделить перечень угроз, которые оказывают негативное воздействие на современное общество, в том числе на несовершеннолетних. Так, в зависимости от объекта воздействия угрозы можно классифицировать на общие и специальные.

Общие угрозы создают опасность преступного посягательства на триаду объектов безопасности (личность, общество и государство).

Специальные угрозы в отношении несовершеннолетних и защита от них в соответствии с УК РФ более детально изложены в нижеприведенной таблице.

Таблица. Перечень специальных угроз в отношении несовершеннолетних и защита от них в соответствии с УК РФ

№ п/п	Угроза	Защита (по УК РФ)	Степень законодательной урегулированности
1	2	3	4
1	Изнасилование несовершеннолетней	П. «а» ч. 3, п. «б» ч. 4, ч. 5 ст. 131	Урегулировано частично
	Насильственные действия сексуального характера в отношении несовершеннолетней(-го)	П. «а» ч. 3, п. «б» ч. 4, ч. 5 ст. 132	
	Понуждение к действиям сексуального характера несовершеннолетней(-го)	Ч. 2 ст. 133	
	Половое сношение и иные действия сексуального характера с лицом, не достигшим 16-летнего возраста	Ст. 134	
	Развратные действия	Ст. 135	
2	Педофилия	П. «д» ч.1 ст. 97; п. «а» ч. 3 ст. 131; п. «б» ч. 4 ст. 131 либо п. «а» ч. 3 ст. 132; п. «б» ч. 4 ст. 132 УК РФ; ч. 3 ст. 314	Урегулировано частично

1	2	3	4
3	Похищение детей Незаконное лишение свободы несовершеннолетнего Торговля детьми Использование рабского труда	П. «д» ч. 2, ч. 3 ст. 126 П. «д» ч. 2, ч. 3 ст. 127 П. «б» ч. 2, ч. 3 ст. 127 ¹ П. «б» ч. 2, ч. 3 ст. 127 ²	Урегулировано полностью
4	Дестабилизирующее воздействие информационной продукции на детей, способной причинить вред их здоровью и развитию	П. «в» ч. 2 ст. 151 ² ; ч. 1 ст. 171 ² ; п. «в» ч. 4 ст. 228 ¹ ; п. «б» ч. 3 ст. 242; п. «г» ч. 2 ст. 242 ¹ ; п. «г» ч. 2 ст. 242 ² ; п. «г» ч. 2 ст. 245	Урегулировано полностью
5	Доведение до самоубийства несовершеннолетнего	П. «а» ч. 2 ст. 110; п. «а» ч. 3, ч. 5 ст. 110 ¹ ; ст. 110 ²	Урегулировано полностью
6	Детский дорожно-транспортный травматизм	Ст. ст. 264, 264 ¹ , 268	Урегулировано полностью
7	Вовлечение несовершеннолетнего в систематическое употребление алкогольной продукции	Ст. ст. 151, 151 ¹ , 171 ³ , 171 ⁴	Урегулировано полностью
8	Вовлечение несовершеннолетнего в систематическое употребление одурманивающих веществ	Ст. 151; п. «в» ч. 4 ст. 228 ¹ ; п. «а» ч. 3 ст. 230	Урегулировано полностью
9	Насилие в семье	Ч. 3 ст. 150; ч. 3 ст. 151; ст. 156; п. «г» ч. 2 ст. 117	Урегулировано частично
10	Утрата семьи, вовлечение несовершеннолетнего в бродяжничество и попрошайничество	Ст. 151	Урегулировано частично

1	2	3	4
11	Усыновление несовершеннолетнего в целях изъятия его органов или тканей для трансплантации	П. «м» ч. 2 ст. 105; п. «ж» ч. 2 ст. 111; ч. 2 ст. 120; п. «ж» ч. 2 ст. 127 ¹	Урегулировано частично
12	Усыновление детей гражданами нетрадиционной ориентации	Ст. 154	Не урегулировано
13	Вовлечение несовершеннолетних в секты	Ст. ст. 148, 239	Урегулировано частично
14	Вандализм	Ст. 214	Урегулировано частично
15	Экстремизм среди несовершеннолетних	П. «л» ч. 2 ст. 105; п. «е» ч. 2 ст. 111; п. «е» ч. 2 ст. 112; п. «б» ч. 2 ст. 115; ст. 116; п. «з» ч. 2 ст. 117; ч. 2 ст. 119; ч. 4 ст. 150; п. «б» ч. 1 ст. 213; ч. 2 ст. 214; п. «б» ч. 2 ст. 244; ст. ст. 280, 280 ¹ , 282, 282 ¹ , 282 ² , 282 ³	Урегулировано полностью
16	Терроризм (включая детский терроризм)	Ст. ст. 205, 205 ¹ , 205 ² , 205 ³ , 205 ⁴ , 205 ⁵ , ст. 207	Урегулировано полностью

Из этого следует, что в действующем уголовном законодательстве предусмотрен ряд статей, направленных на защиту несовершеннолетних от различного рода угроз. Среди положительных аспектов необходимо отметить, что сегодня с позиции уголовного закона особое внимание уделено защите половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетних, что нашло отражение во многих статьях УК РФ. И это неудивительно, так как сексуальное насилие, особенно перенесенное в детском возрасте, накладывает отпечаток на еще не сформировавшуюся психику и носит достаточно долговременный характер. Актуальность этой темы подтверждается и сведениями уголовной статистики. Так, в РФ за период 2018–2020 гг. наблюдалось снижение количества потерпевших несовершеннолетних от преступлений против половой неприкосновенности и половой свободы личности на 2,3%³¹.

³¹ URL: <http://10.5.0.16/csi/modules.php?3Fname=3DReglDocs&go=3D> (дата обращения: 27.06.2020).

Однако в последнее время все чаще в средствах массовой информации появляются сообщения о преступлениях, совершенных педофилами. В качестве юридического термина «педофилия» впервые введена в текст УК РФ Федеральным законом от 29 февраля 2012 г. № 14-ФЗ³². С тех пор педофилия стала являться не только медицинским или социальным, но и правовым понятием. Законодательная формулировка п. «д» ч. 1 ст. 97 УК РФ звучит следующим образом: «лицо, страдающее расстройством сексуального предпочтения (педофилией), не исключающим вменяемости».

Из нормативного правового акта следует, что вменяемость субъекта в отношении половых преступлений не подлежит сомнению. Вместе с тем в настоящее время статья, предусматривающая уголовную ответственность непосредственно за педофилию, отсутствует. Говоря о педофилии, мы имеем в виду целый ряд предусмотренных законом наказаний за преступления против половой неприкосновенности. Так, педофилия, с точки зрения уголовного законодательства, включает в себя как насильственные, так и ненасильственные деяния. Насильственная педофилия выражается в совершении преступления, предусмотренного п. «а» ч. 3 ст. 131, п. «б» ч. 4 ст. 131, либо п. «а» ч. 3 ст. 132, либо п. «б» ч. 4 ст. 132 УК РФ. Ненасильственная отражена в ст. ст. 134 и 135 УК РФ. Таким образом, уголовно-правовые нормы, направленные на защиту половой неприкосновенности детей, находятся на достаточно приемлемом уровне.

Однако нужно констатировать тот факт, что без использования специальных медико-коррекционных мер изменить у педофила направленность нарушенного полового влечения вряд ли возможно. В связи с этим интересным представляется мнение руководителя лаборатории судебной сексологии НИИ имени В. П. Сербского Г. Е. Введенского, который характеризует влечение к детям как проявление патологии, поэтому ужесточение наказаний не сможет снизить число рецидивов посягательств на половую неприкосновенность малолетних. Выход, по его мнению, состоит в своевременном лечении всех страдающих этим серьезным психическим расстройством³³.

В отношении данной категории лиц ст. 99 УК РФ предусмотрен особый порядок принудительных мер медицинского характера: принудительное наблюдение и лечение у врача-психиатра в амбулаторных условиях. Такого

³² О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях усиления ответственности за преступления сексуального характера, совершенные в отношении несовершеннолетних»: федеральный закон от 29 февраля 2012 г. № 14-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

³³ URL: <http://tass.ru/moskva/688199> (дата обращения: 01.11. 2020).

рода меры применяются как в период отбывания наказания, так и после. Необходимо отметить, что в качестве принудительного лечения в настоящее время в РФ применяется и химическая кастрация по отношению к людям, осужденным за сексуальные преступления, но только де-юре, а де-факто эта норма не работает, потому что до сих пор нет четкой процедуры.

Несмотря на это, законодатель своевременно отреагировал на данную угрозу и в 2017–2018 гг. добавил новые статьи и внес соответствующие изменения в уже действующие нормы УК РФ, которые в большей степени направлены на защиту несовершеннолетних от дестабилизирующего воздействия информационной продукции, способной причинить вред их здоровью и развитию. При этом положительным является и то, что органы законодательной власти РФ также своевременно отреагировали на еще одну актуальную угрозу — самоубийства детей. Изучение самоубийств несовершеннолетних показало, что на формирование у них суицидальных склонностей большое влияние оказывал Интернет. С 2015 по 2017 гг. дети вовлекались в различные деструктивные сетевые сообщества, так называемые группы смерти. Самой известной такой группой являлся «Синий Кит»³⁴. В интернет-сети она пропагандировалась как игра, последним заданием которой является самоубийство³⁵.

В связи с этим в июне 2017 г. в УК РФ были введены ст. 110¹ «Склонение к совершению самоубийства или содействие совершению самоубийства» и ст. 110² «Организация деятельности, направленной на побуждение к совершению самоубийства». К сожалению, предпринятые меры пока не достигли желаемого результата. В феврале 2018 г. Центром интернет-технологий было проведено исследование «Хештеги групп смерти» в социальных проектах. Печальная статистика исследования показала, что предпринимаемые попытки социальных проектов уменьшить число подобных хештегов не дала результатов, а число игроков возросло³⁶.

Вместе с тем в настоящее время на должном законодательном уровне находится и защита детей от вовлечения их в употребление алкогольной продукции и одурманивающих веществ и т. д. Так, начиная с 2014 г., на-

³⁴ Пивоварова Н. О. Профилактика психологической безопасности детей, вошедших в «группы смерти» // World science: problems and innovations : сборник статей победителей IX междунар. науч.-практ. конф. Пенза, 2017. С. 271.

³⁵ Морозов А. В. Средства массовой информации как источник насилия и конфликтов в современном обществе // Социальный мир человека : мат-лы VI междунар. науч.-практ. конф. «Человек и мир: мирозидание, конфликт и медиация в интeркультурном мире» / под ред. Н. И. Леонова. Ижевск, 2016. С. 263–269.

³⁶ URL: https://aee.su/statistika-suitsida-2017-po-stranam.html#__2018 (дата обращения: 26.06.2020).

блюдается постепенное снижение количества выявленных несовершеннолетних, совершивших преступления в состоянии алкогольного опьянения. В 2020 г. по сравнению с 2019 г. произошло очередное снижение данных показателей на 7,7%³⁷ Кроме того, по итогам 2020 г. только 91 подросток совершил преступление в состоянии наркотического опьянения, что на 7,1% ниже аналогичного показателя 2019 г.³⁸

При этом, согласно статистике, такие деяния, как похищение детей и торговля детьми, в настоящее время совершаются редко и представляют единичные случаи. В то же время, несмотря на низкие статистические показатели, необходимо обратить особое внимание на угрозу продажи детей для трансплантации органов. М. П. Клеймёнов и Е. К. Сенокосова считают данную угрозу глобальной³⁹. Так, согласно данным ООН, в Европе приблизительно 40 тыс. человек нуждаются в пересадке почки. Основными донорами органов являются бездомные и бедные, а также дети. За 5 лет в России бесследно исчезли более 150 тыс. детей⁴⁰.

Довольно часто центром торговли несовершеннолетними становятся детские дома и больницы. Например, в Приморском крае десятки женщин лишились новорожденных детей в роддомах. Будущим матерям делали инъекции внутривенного наркоза, после которых они просыпались с проведенным кесаревым сечением. Медики сообщали, что младенец умер, хотя у всех женщин беременность протекала благополучно⁴¹. В этот рынок можно включить и действия преступных сообществ по целенаправленному захвату, похищению людей в целях изъятия их органов для продажи. Так, члены мексиканского наркокартеля «Рыцари ордена тамплиеров» в 2014 г. организовали похищение детей для продажи их на органы⁴². Это действительно прибыльный бизнес, так как стоимость органов одного ребенка варьируется от 300 тыс. до 1 млн долларов⁴³.

³⁷ URL: http://10.5.0.16/csi/modules.php?name=Books&go=regl&id=492&rmb_id=2961 (дата обращения: 26.06.2020).

³⁸ Там же.

³⁹ Клеймёнов М. П., Сенокосова Е. К. Указ. соч. С. 696–705.

⁴⁰ URL: <https://cont.ws/@rossiadzin/349018> (дата обращения: 11.11.2020).

⁴¹ URL: <http://www.ntv.ru/novosti/456080/> (дата обращения: 11.11.2020).

⁴² Плешаков В. А. Криминологическая безопасность и ее обеспечение в сфере взаимодействия организованной преступности и преступности несовершеннолетних. С. 41.

⁴³ URL: <http://boshsoz.com/novosti/23373-minzdrav-rf-razreshil-izy-mat-organy-u-detej> (дата обращения: 11.11.2020).

Один из популярных у «черных торговцев» способов получения органов — усыновление детей иностранными гражданами. Детдомовские дети оказываются в самой большой опасности. Из России после разрешения на международное усыновление вывезли несколько тысяч маленьких граждан. Интерпол объявил, что не может найти большую их часть⁴⁴. До сих пор на слуху «дело Надежды Фратти», которая, по данным ФСБ России, с 1993 по 2000 гг. обманным путем вывезла в Италию для усыновления 1260 российских детей. Следы детей оборвались сразу после пересечения итальянской границы⁴⁵. Многочисленные факты преступной деятельности Надежды Фратти были доказаны, но Волгоградский областной суд полностью оправдал ее и освободил в зале суда. У сотрудников ФСБ России есть основания полагать, что сотни вывезенных детей могли бесследно исчезнуть в итальянских частных клиниках по пересадке органов.

По версии аналитика В. Разоренова, 90% усыновляемых детей России гражданами США изначально выбираются по генетическим показателям и степени редкости группы крови как потенциальные доноры. «Родители» — не более чем содержатели детей до определенного времени, отсюда и такое наплевательское отношение к усыновленным детям и желание поскорее от них избавиться⁴⁶.

При этом, анализируя УК РФ, мы приходим к выводу, что уголовная ответственность за данные деяния более или менее регламентирована. В частности, в ст. 127¹ УК РФ предусмотрена ответственность за куплю-продажу человека в целях изъятия у него органов или тканей, но за продажу только органов человека ответственности нет. Исходя из этого, представляется обоснованным предусмотреть уголовную ответственность за продажу органов человека.

Вместе с тем в настоящее время существует еще одна не менее актуальная угроза, связанная с усыновлением детей гражданами нетрадиционной ориентации. Воспитание детей однополыми парами, а также возможность разрешения таким парам усыновления детей всегда являлось предметом общественных и научных споров.

Безусловно, вопрос о положении детей в однополых семьях довольно сложный, так как существует определенный риск психологических проблем, связанных с адекватным восприятием своей половой принад-

⁴⁴ URL: <https://cont.ws/@rossiadzin/349018> (дата обращения: 11.11.2020).

⁴⁵ URL: <http://ru-an.info/новости/в-италии-пропали-1260-русских-детей> (дата обращения: 11.11.2020).

⁴⁶ URL: <https://cont.ws/@rossiadzin/349018> (дата обращения: 11.11.2021).

лежности. Данное положение подтверждается исследованием, проведенным профессором Техасского университета (США) Марком Регнерусом в 2012 г. на тему «Как отличаются дети, родители которых имеют однополые отношения», в котором приняло участие более 3 тыс. юношей, девушек и взрослых людей, выросших в семье с двумя отцами или двумя мамами. Опрос респондентов позволил выявить ряд проблем⁴⁷.

1. Высокий уровень венерических заболеваний (25% воспитанников гомосексуальных родителей хотя бы раз в жизни сталкивались с венерическими заболеваниями, в то время как их сверстники из благополучных гетеросексуальных семей — только в 8% случаев).

2. Неспособность хранить супружескую верность. Причиной является тот факт, что однополые родители в 40% случаев отличались неверностью по отношению к своим партнерам.

3. Психологические проблемы (24% детей, которых воспитывали в однополых семьях, хотя бы раз задумывались о самоубийстве, в то время как в традиционных семьях процент детей, планировавших покончить жизнь самоубийством, составляет 5%). И это неудивительно, поскольку среди тех же 3 тыс. опрошенных респондентов 25% их признались, что в детстве им приходилось сталкиваться с принуждением к сексуальным контактам (в том числе и со стороны собственных родителей), а в традиционных семьях о сексуальных домогательствах сообщали лишь 8% детей.

4. Расстройство сексуальной самоидентификации. Заканчивает свое исследование американский профессор настоящей «бомбой», приводя такой безапелляционный факт, что лишь 65% детей, выросших в нетрадиционной семье, считают себя полностью гетеросексуальными, остальные 35% их либо еще не определились со своей ориентацией, либо считают себя гомосексуальными. В свою очередь, дети, выросшие в обычной семье, в 92% случаев считают себя гетеросексуальными.

Несмотря на то что в ряде стран разрешены однополые браки, тем не менее, в большинстве случаев однополые партнеры не имеют права на усыновление (удочерение), хотя не утрачивают возможности воспитывать своих биологических детей. Однако лица с нетрадиционной ориентацией находят законодательную лазейку, чтобы усыновить (удочерить) ребенка.

Государствам, в которых отсутствует на законодательном уровне прямо сформулированный запрет на усыновление детей однополыми па-

⁴⁷ URL: <https://www.ja-zdorov.ru/blog/kakimi-vyrastayut-deti-v-odnopolix-brakax> (дата обращения: 26.06.2020).

рами, особо пристальное внимание следует уделять тому, разрешено ли действующим законодательством усыновление одинокими лицами, так как в данных случаях усыновление может совершаться геями или лесбиянками, не состоящими в браке⁴⁸.

Это замечание можно отнести и к нормативным правовым актам РФ. Так, положения ст. 127 Семейного кодекса РФ не отрицают возможности того, что усыновителями могут быть и одинокие лица, в том числе иностранцы. В связи с этим существует возможность усыновления российских детей однополыми лицами в качестве одного из родителей. Поэтому в случаях международного усыновления особое внимание органам опеки и попечительства нужно уделять обследованию условий жизни усыновителя и выяснению его социальных связей.

Вместе с тем в настоящее время не менее актуальной угрозой является утрата семьи и вовлечение несовершеннолетних в бродяжничество и попрошайничество. В РФ попрошайничество вышло на профессиональный уровень, особенно в городах-миллионниках. В Москве ежегодно выявляется и пресекается более 2 тыс. фактов попрошайничества⁴⁹. В столице в среднем один попрошайка зарабатывает 15–20 тыс. руб. Профессиональные попрошайки от полученной суммы отдают половину хозяевам⁵⁰. В Санкт-Петербурге подобной антиобщественной деятельностью занимаются около 400 попрошаек. Специалисты Молодежной службы безопасности пришли к выводу, что подавляющее большинство попрошаек — либо цыгане, либо работающие на них люди⁵¹. Не являются исключением и несовершеннолетние.

Проблема бродяжничества и попрошайничества среди несовершеннолетних в настоящее время стоит не менее остро и требует особого внимания со стороны общества и государства. Недостаточное внимание, а иногда и жестокость со стороны близких, отсутствие ответственности

⁴⁸ Татаринцева Е. А. К проблеме международного усыновления детей — граждан Российской Федерации лицами нетрадиционной сексуальной ориентации // Современное право. 2013. № 4. С. 144.

⁴⁹ URL: <http://ksryud.pf/548-obsuzhdeny-problemy-privlecheniya-k-otvetstvennosti-za-poproshajnichestvo> (дата обращения: 26.06.2020).

⁵⁰ URL: <http://www.zakonia.ru/theme/arest-za-protjanutuju-ruku-kogo-i-gde-nakazyvat-zapoprophajnichestvo-04-02-2016> (дата обращения: 26.06.2020).

⁵¹ Грухин Ю. А., Вострикова Ю. В. К вопросу о профессиональном попрошайничестве // Фундаментальные и прикладные исследования гуманитарных и естественных наук: экономические, социальные, философские, политические, правовые, общенаучные аспекты : мат-лы междунар. науч.-практ. конф. : в 3 ч. / отв. ред. Н. Н. Понарина, С. С. Чернов. Энгельс, 2017. С. 96.

родителей за воспитание и обучение ребенка, безработица родителей, алкоголизм, наркомания и аморальное поведение родных приводят к отстранению несовершеннолетнего от семьи, что, в свою очередь, может стать причиной ухода детей из семей и (или) вовлечения их в занятие попрошайничеством.

Несмотря на всю актуальность данной проблемы, по данным МВД РФ, количество уголовных дел, возбуждаемых по ст. 151 УК РФ «Вовлечение несовершеннолетнего в антиобщественную деятельность», остается на низком уровне — около 300 преступлений в год. Так, в 2018 г. было возбуждено 275 уголовных дел, а в 2020 г. — уже 309⁵².

Анализ статьи 151 УК РФ показал, что ключевым понятием данной нормы является вовлечение несовершеннолетнего в антиобщественную деятельность, в том числе и в попрошайничество. Однако статья не работает в отношении грудных детей и детей-инвалидов с физическими недостатками и (или) психическими расстройствами, так как трудно назвать вовлечением несовершеннолетних в занятие попрошайничеством, если они ничего не просят. Именно в этом и заключается пробел в законодательстве РФ, ведь под вовлечением несовершеннолетнего в занятие попрошайничеством целесообразно понимать побуждение ребенка различными способами к выпрашиванию денег, продуктов питания, предметов одежды и иных материальных ценностей у посторонних лиц. Это обстоятельство и порождает безнаказанность взрослых лиц, эксплуатирующих малолетних детей и детей-инвалидов ради наживы.

Исходя из вышесказанного, представляется необходимым дополнить ст. 151 УК РФ частью 4 с особо квалифицирующим признаком следующего содержания:

«4. Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, совершенные с использованием несовершеннолетнего(-их), заведомо для виновного находящегося в беспомощном состоянии, — наказываются лишением свободы на срок до восьми лет».

Но вместе с тем нельзя с полной уверенностью утверждать, что у несовершеннолетнего не возникнет желания проживать на подаяния, вести праздный образ жизни, бесцельно переезжать с одного места на другое, когда в обществе встречаются реальные примеры подобного маргинального поведения. К сожалению, в настоящее время ни в КоАП РФ, ни в УК РФ не предусмотрена ответственность за бродяжничество и попрошайничество, хотя применение мер административного воздействия к лицам, зани-

⁵² URL: http://10.5.0.16/csi/modules.php=3Fname=3DRegl-Docs&go=3D/txt491_202012_001/txt (дата обращения: 26.06.2020).

мающимся бродяжничеством и попрошайничеством, можно расценивать как положительный опыт правового регулирования, который будет способствовать минимизации правонарушений на территории РФ.

Вместе с тем в УК РФ не находит должного отражения и проблема вовлечения несовершеннолетних в нетрадиционные религиозные объединения (секты). В РФ действует множество различных сект, в том числе тоталитарных и руководимых из-за рубежа. Это неудивительно, так как сегодня большая масса населения духовно дезориентирована, поэтому создать новую секту довольно просто. В настоящее время в России развернули свою деятельность такие религиозные объединения, как «Церковь Свидетелей Иеговы», «Церковь Христа», «Международное общество сознания Кришны», «Белое братство», «Церковь Сатаны» и др. Их опасность заключается в зомбировании своих членов, методах вербовки людей, а также слепой подчиненности своему руководству. В духовном плане главный приоритет их деятельности — дискредитация традиционных вероисповеданий, что разрушает единую духовную структуру нашей страны. Другой целью является подрыв государственных основ с помощью фанатично преданных исполнителей.

Наиболее легкой добычей для религиозных объединений становятся несовершеннолетние, так как их психика особенно податлива для психологического давления и внедрения новых идеологий. Нередки случаи, когда родители сами вовлекают своих детей в секты. Верховный Суд РФ отреагировал на сложившуюся ситуацию и рекомендовал лишать родительских прав людей, вовлекающих своих детей в запрещенные общественные и религиозные организации. Решение Верховного Суда РФ «О практике применения судами законодательства при разрешении споров, связанных с ограничением или лишением родительских прав»⁵³ было разработано в октябре 2017 г. В то же время суд сообщил, что забрать ребенка у родителей можно лишь при прямой угрозе его жизни либо здоровью. Однако, с нашей точки зрения, эта позиция должна быть распространена на все секты, а не только на те, которые представляют непосредственную опасность для жизни и здоровья ребенка, так как сектантское мировоззрение способно нанести непоправимый вред еще не сформировавшемуся сознанию несовершеннолетнего.

Опасность современных религиозных объединений заключается и в том, что в настоящее время установление контакта с сектой возможно

⁵³ Верховный Суд рекомендовал лишать родительских прав за вовлечение детей в секты. URL: <https://www.rbc.ru/society/14/11/2017/5a0a99ee9a79474cec9f26da> (дата обращения: 26.06.2020).

не только посредством прямого общения с ее приверженцами, но и через интернет. Для этого достаточно лишь попасть на сайт организации. Секты, используя информационные и коммуникационные технологии, вовлекают несовершеннолетних в свои ряды, а также распространяют и пропагандируют среди них идеологии фашизма, вандализма, экстремизма, терроризма, что расшатывает политическую и социальную стабильности в обществе, повышает уровень угрозы дестабилизации мировоззрения подрастающего поколения.

Вместе с тем для нивелирования негативного воздействия нетрадиционных религиозных объединений представляется целесообразным дополнить УК РФ новой главой «Преступления против духовной безопасности», в которую предлагается включить нормы о преступлениях в сфере религиозных отношений. Следует отметить, что для создания соответствующих уголовно-правовых составов можно использовать ряд норм, содержащихся в Федеральном законе от 26 сентября 1997 г. № 125-ФЗ «О свободе совести и религиозных объединениях». В соответствии с данным законом, к уголовно наказуемым деяниям необходимо отнести следующее: религиозную пропаганду, направленную на разрушение семьи и (или) разрыв родственных связей; физическое или психическое понуждение верующих к отчуждению принадлежащего им или их семьям имущества в пользу религиозного объединения; воспрепятствование выходу из религиозного объединения; пропаганду религиозного вероучения, представляющего угрозу общественной безопасности, правам и законным интересам граждан; причинение ущерба нравственности, здоровью граждан, в том числе с использованием в связи с их религиозной деятельностью наркотических и психотропных средств, гипноза, совершением развратных и иных противоправных действий; склонение к самоубийству или к отказу по религиозным мотивам от оказания медицинской помощи лицам, находящимся в опасном для жизни и здоровья состоянии.

Кроме того, в последнее время современное общество сталкивается с еще одним распространенным негативным явлением — вандализмом. В большинстве случаев субъектами вандализма являются подростки и представители молодежи. По мнению социологов, пик вандализма приходится на 11–14 лет, а разрушение имущества чаще всего совершается импульсивно, под влиянием ситуации⁵⁴. Именно поэтому законодатель относит вандализм к числу преступлений, за совершение которых УК РФ установлен пониженный возраст ответственности. Если за большинство

⁵⁴ Литвинов А. В. Детское лицо вандализма // Социальная педагогика. 2012. № 3. С. 88.

преступлений ответственность наступает с 16 лет, то за вандализм лицо может быть привлечено к ней с 14-летнего возраста.

Обеспокоенность вызывает то, что несовершеннолетние считают разрушение развлекательным времяпрепровождением, хотя и совершают акты вандализма в основном скрытно и рассчитывают на безнаказанность. Однако оставлять данные проявления без внимания нельзя, так как это приведет впоследствии к более серьезным преступлениям, таким как хулиганство, причинение побоев гражданам, умышленное уничтожение памятников культуры и истории, проявление экстремизма и другим формам агрессии.

Несмотря на относительно широкую распространенность актов вандализма, ст. 214 УК РФ применяется не настолько часто. Вероятно, это происходит из-за недостаточно полной и корректной формулировки соответствующей нормы уголовного закона. Если посмотреть диспозицию ст. 214 УК РФ, то сразу можно увидеть, что законодателем понятие «вандализм» сужается до осквернения зданий или иных сооружений, порчи имущества на общественном транспорте или в иных общественных местах. В связи с этим данная статья представляется недостаточно завершенной как с точки зрения ее содержания, так и структуры, так как в ней могли бы быть отражены и другие квалифицирующие признаки состава преступления. С учетом вышесказанного представляется целесообразным внести изменения в ст. 214 УК РФ.

По нашему мнению, достаточно полной является формулировка соответствующей статьи, предусмотренная УК Республики Казахстан, в которой вандализм рассматривается как осквернение зданий, иных сооружений, памятников истории и культуры, природных объектов, охраняемых государством, надписями или рисунками, или иными действиями, оскорбляющими общественную нравственность, а также умышленная порча имущества на транспорте или в иных общественных местах⁵⁵.

Кроме того, стоит ввести такие квалифицирующие признаки, как осквернение святынь; объектов, представляющих особую социальную ценность, и др. Также нужно предусмотреть и особо квалифицирующий признак: если деяния совершены неоднократно, организованной группой, а также с вовлечением несовершеннолетнего.

Необходимо отметить, что, наряду с проблемой вандализма, еще более тревожная тенденция связана с преступлениями экстремистского характера в детско-подростковой и молодежной среде. По статистике,

⁵⁵ Уголовный кодекс Республики Казахстан от 16 июля 1997 года № 167-І URL: <http://base.spinform.ru> (дата обращения: 26.06.2020).

80% участников экстремистских группировок составляют молодые люди в возрасте 14–30 лет⁵⁶.

В основном это лица мужского пола, однако членами неформальных молодежных экстремистских группировок наряду с молодыми людьми могут быть и девушки. К наиболее подверженным экстремистскому влиянию следует отнести: детей из неблагополучных семей, с недостаточной степенью образованности, а также склонностью к различного рода девиациям; «золотую молодежь», представители которой чувствуют вседозволенность и безнаказанность; подростков, для которых характерны психологические проблемы, определяющие склонность к агрессии; представителей молодежных субкультур, неформальных групп и уличных компаний.

Неудивительно, что во время трансформации системы ценностей именно подрастающее поколение нашей страны оказалось самой незащищенной в культурном отношении категорией населения. К сожалению, необходимо констатировать тот факт, что мы можем наблюдать социально-политическую инфантильность молодежи; склонность к пренебрежению культурой, традициями, устоявшимися нормами морали; проявления индивидуализма и эгоцентризма, стремление к успеху в обществе любыми средствами, бездуховность. Тревогу вызывает рост неформальных молодежных групп и объединений. Все эти факторы способствуют подверженности молодых людей экстремизму, разрушающему традиционные ценности русской национальной культуры, национальных культур других народов.

Особенно легко вовлечение в экстремистскую деятельность происходит с использованием сети Интернет. Довольно часто экстремистские материалы размещаются в социальных сетях, которые пользуются большой популярностью у детей. Количество выявленных в России с начала 2020 г. фактов «сетевого экстремизма» выросло примерно на треть⁵⁷.

За год общее количество преступлений экстремистской направленности увеличилось на 42,4% (с 585 — в 2019 г. до 833 — в 2020 г.)⁵⁸. При этом основной рост произошел за счет выявления преступлений, связанных с пропагандой идей национального и религиозного превосходства, которая осуществлялась через соцсети и другие интернет-ресурсы.

В свою очередь положительным аспектом является то, что УК РФ содержит весьма значительный арсенал средств уголовно-правового

⁵⁶ Кардаш Я. И. Проблема молодежного экстремизма в современной России // Научное сообщество студентов XXI столетия. Общественные науки : электр. сб. статей по мат-лам LIX студенческой междунар. науч.-практ. конф. Новосибирск, 2017. С. 44–47.

⁵⁷ URL: <https://tass.ru/politika/9950907/> (дата обращения: 26.06.2020).

⁵⁸ URL: http://crimestat.ru/offenses_table/ (дата обращения: 26.06.2020).

противодействия экстремизму по различным направлениям. В Кодексе совершение преступлений по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы рассматривается в качестве квалифицирующего обстоятельства. Кроме того, УК РФ предусматривает отдельные преступления экстремистского характера независимо от наличия квалифицирующих признаков, к ним относятся ст. 280, 282, 282¹, 282² и ряд других.

Но несмотря на то, что сегодня в УК РФ имеется достаточная правовая база для противодействия экстремизму, нельзя говорить о том, что эта проблема решена. В современных условиях государство обязано принимать меры для развития духовно-нравственного образования детей. Решение этой задачи можно рассматривать как основное направление позитивной профилактики экстремизма и терроризма в детской среде средствами образования. Кроме того, в предупредительную деятельность должны быть вовлечены и другие направления, такие как сфера культуры, учреждения спорта, деятельность средств массовой информации, Интернет и др. Безусловно, работа в образовательных учреждениях и прочих заведениях важна, но не стоит забывать и о роли семьи в данном процессе.

Терроризм во всех своих проявлениях является крайней формой экстремизма и в настоящее время представляет самую большую опасность для граждан, общества и государства. Определенный интерес представляют результаты исследования о возможной угрозе террористического акта. Согласно нашему исследованию, на подобную убежденность указали 10,5% респондентов⁵⁹.

У большинства граждан РФ до сих пор в памяти резонансные террористические акты, жертвами которых стали дети:

— 28 сентября 1993 г. — неизвестный проник в детский сад в центре г. Омска и захватил в заложники шесть человек, в том числе четверых детей. Во время штурма преступник был уничтожен, взрывное устройство обезврежено, никто из заложников не пострадал;

— 23 декабря 1993 г. — группа уголовников под руководством Мусы Алмамедова в Ростове-на-Дону в школе № 25 захватила в заложники 15 детей и двух взрослых. Преступники были обезврежены и осуждены, никто из заложников не пострадал⁶⁰.

⁵⁹ Исследование проведено А. И. Савельевым в городе Омске в 2021 г., опрошено 319 человек.

⁶⁰ URL: https://ru.wikipedia.org/wiki/Теракты,_совершенные_в_России/ (дата обращения: 26.06.2020).

Наиболее массовый случай гибели детей произошел 1 сентября 2004 г. в результате захвата заложников в школе № 1 в городе Беслане (Северная Осетия) во время торжественной линейки, посвященной началу учебного года. Хотя большинство заложников были освобождены в ходе штурма, в результате теракта погибли 314 человек, из них 186 детей.

Но существует и другая сторона терроризма, когда дети сами становятся преступниками. Втягивание несовершеннолетних в религиозно-экстремистский терроризм становится опасной тенденцией современного мира. Нередко террористы вовлекают детей, которых просто подбирают на улице. В основном это безнадзорные или беспризорные дети. В силу возраста они еще не имеют критического отношения к происходящему, легко и охотно овладевают любыми навыками, в том числе и убивать.

В настоящее время многие религиозные террористические группировки имеют специальные лагеря по созданию детской террористической армии. В частности, радикальной террористической организацией «Исламское государство» в конце декабря 2014 г. создано формирование «Детеныши халифата», куда вступают подростки до 18 лет после прохождения обучения в тренировочных лагерях⁶¹. В детском тренировочном лагере «Ашбаль аль-Аазз» («Самые дорогие дети») на севере Сирии готовили ребят в возрасте от 7 до 13 лет в качестве бойцов и смертников⁶². Затем их отправляли воевать вместе со взрослыми, выполнять особо опасные задания, в том числе в качестве смертников-подрывников.

Несмотря на достаточно полную уголовно-правовую урегулированность ответственности за данные деяния, с 2018 г. по 2020 г. количество преступлений террористического характера, совершенных на территории РФ, увеличилось в 1,4 раза⁶³.

Необходимо признать, что если существует угроза, значит существует и риск ее возникновения. Под риском следует понимать сочетание вероятности и последствий наступления неблагоприятных событий. В целях уменьшения ущерба для объекта при наступлении неблагоприятных событий необходимо управлять рисками.

Управление рисками представляет собой процесс опознания, оценки риска и, в последующем, разработки стратегии управления риском.

⁶¹ Токсоналиева Р. М. Информационно-психологическое воздействие современного радикального ислама на развитие детского религиозного терроризма // Вестник Кыргызско-Российского славянского университета. 2017. Т. 17. № 2. С. 183.

⁶² Карин Е. Почему радикальные группировки вербуют детей? URL: <http://www.canews.org/news:1138914/> (дата обращения: 26.06.2020).

⁶³ URL: <https://мвд.рф/reports/item/22678184/> (дата обращения: 26.06.2020).

Но вот прогнозировать с большой долей точности начало риска, обосновать эффективную технологию управления риском бывает достаточно проблематично⁶⁴. При этом одним из первых шагов в управлении рисками является определение имеющихся рисков с помощью их классификации. Так, можно выделить их следующие виды:

1) *человеческие риски* — связаны с невозможностью точного предсказания поведения людей в процессе жизнедеятельности. Когда мы говорим о человеческих рисках с криминологической точки зрения, то их можно, в свою очередь, подразделить на риски от преступников и риски от потерпевших, которые нередко сами своим поведением провоцируют создание виктимогенной обстановки;

2) *техногенные риски* — связаны с надежностью оборудования, сложностью технологии, уровнем автоматизации, объемом производства, темпами обновления и т. д.;

3) *природные риски* — это риски, не зависящие от деятельности человека (например, землетрясение, наводнение и др.);

4) *социогенные риски*, к которым следует отнести политические и экономические кризисы и конфликты, борьбу социальных групп, экстремизм, терроризм, сепаратизм, социальный пессимизм, слабость гражданского общества, авторитарные и тоталитарные тенденции⁶⁵.

Однако не все риски возможно предвидеть, так как они не всегда бывают прогнозируемыми. *Прогнозируемые риски* — это риски, которые связаны с предсказуемым развитием ситуации. При этом предсказуемость рисков носит относительный характер, так как прогнозирование со 100%-ным результатом исключает рассматриваемое явление из категории рисков. В свою очередь *непрогнозируемые риски* — это риски, отличающиеся полной непредсказуемостью проявления. Например, форс-мажорные риски. В соответствии с этим признаком риски бывают как регулируемые, так и нерегулируемые.

Вместе с тем с помощью расчета риска можно достичь положительных результатов путем использования преимуществ, предоставляемых нам будущим. Таким образом, категория риска в процессе жизнедеятельности современного человека является одной из основных состав-

⁶⁴ Шкурко Н. С., Михайлова А. В., Захаров Т. И. Применение инструментария риск-менеджмента в системе управления персоналом // Вестник Поморского университета. Серия: Гуманитарные и социальные науки. 2008. № 3. С. 63.

⁶⁵ Феофанов К. А. Социальный риск как категория социальной философии // Вестник Тверского государственного университета. Серия: Философия. 2014. № 1. С. 35–40.

ляющих. По своей сути риск является действующим, развивающимся фактором и обладает потенциалом негативного влияния⁶⁶. Ощущение неопределенности значительно усугубляет ситуацию. Именно поэтому уже сегодня так важно рассчитывать риски в целях их выявления и своевременного реагирования на них.

В целях защиты прав, свобод и законных интересов несовершеннолетних необходимо создавать для детей безопасные условия жизнедеятельности, способствующие их полноценному развитию как личности. С этой позиции государству следует уделять внимание обеспечению комфортных и безопасных условий для всех проживающих в нем граждан, где особое положение должно быть отведено институту семьи и детства.

⁶⁶ Путченко Л. Б. Риск как основная категория современной социальной теории // Вестник Поморского университета. Серия: Гуманитарные и социальные науки. 2011. № 1. С. 58–61.

ГЛАВА II. ПРАВОВЫЕ ГАРАНТИИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ КРИМИНОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

§ 1. Обеспечение криминологической безопасности несовершеннолетних на международном уровне

Современный век глобализации сопровождается стремительным научно-техническим прогрессом, добавляет человечеству гораздо больше потенциальных угроз. В связи с этим проблема криминологической безопасности, в каких бы формах она ни выражалась, всегда остается приоритетной, так как от ее решения зависит судьба каждого человека.

При этом защита прав детей является важнейшей проблемой, в решении которой должно быть заинтересовано все мировое сообщество. Международно-правовые гарантии обеспечения криминологической безопасности несовершеннолетних занимают одно из важнейших мест в системе криминологического законодательства. В свою очередь, криминологическое законодательство, являясь системой международных, федеральных и региональных нормативных правовых актов криминологического содержания, сегодня активно развивается, способствуя обеспечению безопасности личности, общества и государства от угроз криминального характера. Данная система законодательства представляет собой совокупность находящихся во взаимосвязи законов и других нормативных правовых актов международного, федерального и регионального уровней, регулирующих отношения по предупреждению преступлений, направленных на борьбу с преступностью, выявление и раскрытие преступлений, минимизацию и (или) нейтрализацию последствий преступлений¹.

¹ Клеймёнов М. П. Криминологическое законодательство и криминологическое право в России // *Lex russica*. 2018. № 2(135). С. 194.

Вместе с тем под международно-правовой защитой несовершеннолетних следует понимать систему нормативных правовых актов, закрепляющих права и свободы детей, соответствующие гарантии государств по практическому обеспечению этих прав и свобод, а также международные механизмы контроля за выполнением государствами своих международных обязательств и защиты нарушенных прав каждого несовершеннолетнего.

Следует отметить, что на международной арене принято множество нормативных актов по проблемам обеспечения прав детей, предупреждения преступности несовершеннолетних, условий обращения с несовершеннолетними правонарушителями, организации правосудия.

Важный вклад в обеспечение правового статуса несовершеннолетних внесла Декларация прав ребенка, принятая Генеральной Ассамблеей ООН 20 ноября 1959 г. Декларация предусматривала наиболее важные правила, имеющие принципиальный характер.

Рассматривая становление международной системы защиты прав несовершеннолетних в ретроспективе, необходимо отметить достаточно длительный процесс формирования правового положения несовершеннолетних. Так, издревле действовал принцип «прощения, оправданного несовершеннолетием». Еще в Законе XII таблиц никакого наказания в отношении несовершеннолетних не назначалось, если совершивший преступление не понимал характера преступного акта, либо когда сам преступный акт не был доведен до конца².

В Средние века детство вообще игнорировалось³. Нередко это сопровождалось жестокостью по отношению к детям. Если дети совершали правонарушение, то применялись тюремное заключение, пытки, иногда даже смертная казнь.

Вплоть до создания в 1899 г. в США первых ювенальных судов несовершеннолетние рассматривались судом наравне со взрослыми. Позднее подобные суды стали появляться и в других странах (Великобритания (1908 г.), Россия (1910 г.), Бельгия и Франция (1912 г.), Испания (1918 г.), Германия (1922 г.) и др.).

После Первой мировой войны защита прав несовершеннолетних рассматривалась большей частью как нивелирование проблемы эксплуатации детского труда, детской проституции и торговли детьми. Эти проблемы

² URL: <https://lib.sale/yuvenalnaya-yustitsiya-pravo/istoricheskie-predshestvenniki-31933.html> (дата обращения: 26.06.2020).

³ Терновая Л. О., Гольдин Г. Г. Защита прав, свобод и интересов человека в международном праве: история, направления, формы : монография. М., 2015. С. 259.

в отношении несовершеннолетних по-прежнему актуальны. В настоящее время дети подвергаются преступлениям против половой неприкосновенности и половой свободы, похищению и торговле, но с развитием современного общества это происходит не только в целях эксплуатации, но и в целях изъятия органов или тканей для трансплантации. С развитием науки и техники подобные манипуляции кажутся уже не такими фантастическими, как 15–20 лет назад. Все чаще мы узнаем о новых видах угроз, с которыми могут столкнуться в своей жизни дети. В новостной ленте встречается информация о новых фактах и новых видах преступных посягательств в отношении граждан. Например, увеличилось число преступлений, связанных с компьютерным мошенничеством, взломом социальных сетей, незаконным копированием персональных данных, вовлечением детей в порноиндустрию в интернете, незаконным оборотом наркотиков. Подобные факты, основанные на стремлении людей заработать быстрые деньги без особых усилий, вне всякого сомнения, могут оказать негативное влияние на еще не сформировавшуюся психику несовершеннолетних. Обещание легких денег, как правило, оборачивается втягиванием детей в криминальную субкультуру, совершением ими преступлений. Даже сама постановка на профилактический учет в подразделении по делам несовершеннолетних повлечет неизгладимый след в биографии ребенка.

В связи с этим поиск ответов на эти вызовы требует актуализации, прежде всего, международного взаимодействия и сотрудничества в современной криминологической политике.

Координатором деятельности государств и международных организаций в борьбе с преступностью выступает ООН. В процессе ее деятельности приняты нормы в отношении правонарушителей, установлены важнейшие направления борьбы с преступностью.

Среди главных органов ООН важное место занимает Экономический и Социальный Совет (далее — ЭКОСОС), который объединяет усилия государств в борьбе с преступностью. В рамках ЭКОСОС важная роль отводится деятельности Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию (далее — КПП), которая занимается разработкой предложений, ориентированных на более эффективную борьбу с преступностью. С 1955 г. в этих целях один раз в пять лет КПП проводит соответствующие конгрессы ООН.

В настоящее время проведено уже 13 конгрессов, при этом наиболее результативными стали шестой и следующие за ним. В ходе работы шестого Конгресса ⁴ (1980 г.) принято 20 резолюций, которые были направ-

⁴ URL: <http://docs.cntd.ru/document/901747215/> (дата обращения: 26.06.2020).

лены на формулирование стратегий по предупреждению преступности, минимальных стандартов справедливости в отношении несовершеннолетних⁵.

На девятом конгрессе⁶ (1995 г.) было ратифицировано 11 решений, в числе которых результаты обсуждения проекта конвенции по борьбе с организованной преступностью, а также о детях как жертвах и исполнителях преступлений, о насилии среди женщин.

Тринадцатый (2015 г.) Конгресс ООН по предупреждению преступности и уголовному правосудию⁷ выделил проблемы противодействия преступности, насилию, коррупции и терроризму, торговле людьми в целях эксплуатации, киберпреступности, наркотиков, защиты женщин и девочек от всех актов насилия.

Необходимо констатировать, что международная общественность признает среди наиболее актуальных проблемы противодействия организованной преступности, терроризму, наркотизму, торговле людьми, насилию в отношении детей и женщин, киберпреступности, преступности несовершеннолетних и др. Именно этим угрозам в настоящее время должно быть уделено внимание всего мирового сообщества.

Названные научные подходы к выработке международных правил являются вполне профессиональными. Однако любые принимаемые решения приобретут более значимый международно-правовой характер только если они будут приняты руководящими структурами ООН. В связи с этим важнейшую роль в системе международных документов занимают международные конвенции.

Среди международных конвенций ООН и Совета Европы важное место занимают следующие:

1. Международная Конвенция ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 г.; Конвенция о правах ребенка, принятая Генеральной Ассамблеей ООН 20 ноября 1989 г.; Протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии и др.

В 1989 г. в рамках работы Комиссии ООН по правам человека был разработан текст документа, в котором максимально были учтены положения, касающиеся защищенности детей в современном мире. Этим документом стала Конвенция «О правах ребенка». Она закрепила равные права детей на жизнь и развитие, право быть уважаемым за свой образ

⁵ Клеймёнов М. П. Указ. соч. С. 194.

⁶ URL: <https://search.un.org/> (дата обращения: 26.06.2020).

⁷ URL: <https://undocs.org/ru/A/CONF.222/L.6/> (дата обращения: 26.06.2020).

мыслей, защиту от насилия, сексуальной эксплуатации; от похищения и торговли детьми; от пыток и лишения свободы; от информации, наносящей вред развитию ребенка, и др.

Документ провозглашает ребенка полноценной личностью, самостоятельным субъектом права, определяет права детей, которые включают в себя систему политических, экономических, гражданских, социальных и культурных прав человека. Подписав Конвенцию ООН 1989 г. «О правах ребенка», наше государство начало приводить свое национальное законодательство в соответствие с международным правом. Параллельно с этим процессом формируются механизмы защиты прав детей, основанные на нормах различных отраслей российского права. В настоящее время документ ратифицировали 193 государства. Конвенция накладывает обязанность на государства, которые ее приняли, в максимальной степени защищать права несовершеннолетних в деятельности со стороны всех органов государственной власти и негосударственных структур.

Вместе с тем США не ратифицировала данную Конвенцию, поэтому в стране отсутствует единая национальная политика в отношении детей. Этим во многом объясняется особый характер защиты детства в США — там преобладает волонтерский подход над государственным.

В свою очередь в 2000 г. со стороны РФ был подписан факультативный Протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии⁸, который был ратифицирован РФ в 2013 г.⁹ Международная общественность данным Протоколом высказала чрезвычайную обеспокоенность возрастающими масштабами торговли детьми, детской порнографии и детской проституции; увеличением доступности детской порнографии в Интернете и в рамках других развивающихся технологий, а также предложило рекомендации правового и организационного характера по предупреждению подобных явлений. С учетом этих положений каждое государство-участник старается обеспечить, чтобы такие деяния, как сексуальная эксплуатация ребенка, передача органов ребенка за вознаграждение, использование ребенка на принудительных работах, были максимально охвачены уголовным правом.

⁸ URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/ rightschild_protocol2.shtml (дата обращения: 10.03.2021).

⁹ О ратификации Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Кроме того, в ч. 4 ст. 3 Протокола к Конвенции предусмотрено, что каждое государство-участник в соответствующих случаях должно принимать меры по установлению ответственности юридических лиц за вышеуказанные преступления. Среди ученых-юристов до сих пор обсуждается проект Федерального закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в связи с введением института уголовной ответственности юридических лиц», разработанный Следственным комитетом РФ¹⁰. Представляется целесообразным поддерживать этот законопроект и установить ответственность для юридических лиц за такие общественно опасные деяния, как торговля людьми, в особенности, если речь идет о детях.

Наряду с вышеуказанными угрозами не меньшего внимания заслуживает актуальная по сей день проблема преступности несовершеннолетних. Прежде всего определенный интерес представляют Руководящие принципы ООН для предупреждения преступности среди несовершеннолетних (приняты 14 декабря 1990 г.). В аспекте ювенальной юстиции важнейшими задачами международного правотворчества является формирование стандартов гуманного отношения к несовершеннолетним правонарушителям, что способствует развитию соответствующей уголовно-правовой политики. В настоящее время мировая общественность рассматривает предупреждение правонарушений несовершеннолетних в качестве комплексной социальной политики, где предотвращение правонарушений должно быть ориентировано на всех детей. Статья 10 Руководящих принципов ООН закрепила, что следует уделять особое внимание политике предупреждения, способствующей успешной подготовке к жизни в обществе и интеграции всех детей и молодых людей, особенно через семью, общину, лиц аналогичной возрастной группы, школу, профессионально-техническую подготовку, трудовую деятельность, а также через добровольные организации.

2. Конвенция Совета Европы о противодействии торговле людьми 2005 г., Конвенция Совета Европы о предупреждении терроризма 2005 г., Конвенция Совета Европы против торговли человеческими органами 2015 г., Конвенция Совета Европы о защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуальных злоупотреблений 2007 г. и др.

В рамках Совета Европы особое внимание уделено проблеме защиты детей от сексуальной эксплуатации.

¹⁰ Нигматуллин Р. В., Букалерева Л. А., Бисярина А. Н. Международно-правовые и уголовно-правовые аспекты противодействия торговле детьми: история и тенденции развития // Юридическая наука и практика : Вестник Нижегородской академии МВД России. 2017. № 4(40). С. 175–180.

Согласно оценкам специалистов, из-за процессов глобализации масштабы сексуальной эксплуатации детей значительно возросли. В последнее время центром детской проституции считаются государства Юго-Восточной Азии. По оценкам ЮНИСЕФ, количество несовершеннолетних, вовлеченных в занятие проституцией, составляет на Филиппинах свыше 650 тыс., в Индии 400 тыс., в Таиланде 200 тыс., до 40 тыс. детей вовлечено в проституцию в Венесуэле, около 25 тыс. в возрасте от 12 до 17 лет — в Доминиканской Республике, приблизительно 500 тыс. — в Перу и 500 тыс. — в Бразилии¹¹.

Следовательно, поиск эффективных путей предупреждения сексуальных преступлений против несовершеннолетних является актуальной задачей, при решении которой необходимо учитывать международный опыт, прежде всего положения Конвенции Совета Европы о защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуальных злоупотреблений от 25 октября 2007 г., ратифицированной РФ 7 мая 2013 г. Согласно данному международному документу стороны Конвенции обязаны защищать ребенка от всех форм сексуальной эксплуатации и сексуального совращения. Для этого они должны принимать все необходимые усилия по предотвращению склонения или принуждения ребенка к любой незаконной сексуальной деятельности, использованию детей в целях проституции или иной незаконной сексуальной практике, в том числе для изготовления порнографических материалов.

Однако у Конвенции имеется ряд недостатков. Так, статья 2 Конвенции вводит запрет дискриминации по признаку сексуальной ориентации. Как может показаться, данное положение проекта создает правовую основу для пропаганды гомосексуализма и других форм извращений среди несовершеннолетних. Что мешает сторонам-участникам Конвенции ратифицировать данный документ с оговоркой о неприменении ст. 2 в тех случаях, когда использование может нанести ущерб здоровью и развитию детей. В свою очередь, из положения ст. 6 Конвенции вытекает обязанность вводить в школах уроки сексуального просвещения детей. Но ведь не обязательно содержание уроков полового воспитания должно быть развращающим. Данное воспитание может быть направлено на формирование представлений о важности целомудрия и обеспечение нравственности в отношениях между лицами разных полов. Представляется, что Конвенция, даже при наличии определенных недостатков, является чрезвычайно важным документом, который существенно разви-

¹¹ URL: http://fe-centre.org/havetoknow/havetoknow_46.html (дата обращения: 26.06.2020).

вает правовые основы противодействия сексуальной эксплуатации детей и сексуальному насилию над ними. А вклад документа в борьбу с педофилией вовсе сложно переоценить.

В настоящее время не менее актуальной угрозой криминологической безопасности детей стала торговля человеческими органами. Так, по оценкам Всемирной организации здравоохранения, каждый год нелегально проводятся около 10 тыс. пересадок органов¹². На Филиппинах, в Пакистане, Индии, Китае процветает «трансплантационный туризм», когда в ряде клиник обеспеченные пациенты могут быстро получить необходимый орган.

Следует отметить, что доноров легче всего найти там, где ведутся военные действия, процветает нищета, происходят массовые волнения. Именно при таких обстоятельствах человеческая жизнь, как правило, обесценивается. Все это на пользу тем, кто занимается незаконной трансплантологией человеческих органов и торговлей людьми. По данным ООН, около 20% казны ИГИЛ пополняется за счет торговли людьми. Только на киднеппинге террористы зарабатывают десятки миллионов долларов, при этом это только известные цифры, которые касаются лишь выкупленных у организации людей. Всех остальных невольников часто ждет незавидная участь: если это молодые женщины, то они могут отправляться в публичные дома, другая часть — на тяжелые работы¹³.

Многие государства, учитывая, что торговля человеческими органами является нарушением человеческого достоинства и права на жизнь, уделяют особое внимание деятельности по борьбе с данной угрозой, что способствовало принятию ряда основополагающих документов в этой области. Одним из таких документов стала Конвенция Совета Европы против торговли человеческими органами от 25 марта 2015 г.

К достоинствам документа относится то, что он, во-первых, обязывает государства криминализировать не только незаконное извлечение органов, но и их использование для трансплантации и иных целей и действий. Во-вторых, предусмотрена ответственность юридических лиц за преступные деяния, указанные в Конвенции. В-третьих, Конвенция включает раздел о мерах по защите потерпевших от преступлений, признанных таковыми в соответствии с настоящим документом. В-четвертых, нормативный правовой акт содержит раздел о мерах профилактики.

Таким образом, Конвенция Совета Европы представляет собой качественно новый уровень развития международно-правового регули-

¹² URL: http://nvo.ng.ru/world/2015-09-25/8_rf.html (дата обращения: 26.06.2020).

¹³ URL: <https://iz.ru/854493/ivan-petrov/lezt-ne-v-svoe-telo-kak-ustroen-mirovoi-trafik-chnoi-transplantologii> (дата обращения: 26.06.2020).

рования борьбы с незаконным оборотом человеческих органов, сочетая криминализацию и борьбу с преступными деяниями в данной области, а также принятие комплекса мер по защите прав потерпевших.

Необходимо отметить, что наряду с вышеприведенными конвенциями отдельное внимание в контексте обеспечения криминологической безопасности несовершеннолетних следует уделить Руководящим принципам политики Совета Европы по вопросу комплексных национальных стратегий защиты детей от насилия 2009 г. Именно они содействуют процессу разработки и реализации всеобъемлющей национальной платформы по обеспечению гарантий прав ребенка и искоренению насилия в отношении детей¹⁴. Названные Руководящие принципы основаны на общих началах защиты от насилия; права на жизнь, выживания и развития в максимально возможной степени; гендерного равенства; недопущения дискриминации; обязательства со стороны государства и других субъектов в обеспечении их интересов; наилучшего обеспечения интересов детей. Вместе с этим эти принципы призваны содействовать процессу формирования культуры уважения к правам ребенка, которая основана на знании прав ребенка, а также понимании уязвимости детей.

Важнейшей рекомендацией является призыв к обязательному уведомлению всеми субъектами профилактики об актах насилия в отношении несовершеннолетних. При этом меры по защите детей от семейного насилия во многих государствах реализуют не правоохранительные органы, которые взаимодействуют с органами опеки, попечительства и местного самоуправления, а специалисты по социальной работе. Именно они обладают опытом ежедневной работы с семьями, которые уже оказались в затруднительной или даже опасной ситуации.

Каждый из нас прекрасно понимает, что жизнь человека связана с разными обстоятельствами. Это и успехи в той или иной сфере общественных отношений, и некоторые затруднения, когда по тем или иным причинам семьи остаются без средств к существованию, вследствие злоупотребления алкоголем одного из супругов происходят скандалы, сопряженные с телесными повреждениями и даже убийством.

В подобных стрессовых ситуациях трудно понять, что же делать дальше. К кому обратиться за советом или куда пойти, если нет близких родственников или друзей, способных приютить.

В городе Омске уже с 1994 г. работает центр помощи семье и детям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации. При этом центре открыта социальная гостиница, способная принять несколько десятков человек.

¹⁴ URL: http://www.rfdeti.ru/catalog/main_news (дата обращения: 26.06.2020).

В учреждении тем, кто туда обратился за помощью, предоставляется крыша над головой, продукты питания, предметы гигиены, осуществляется помощь по восстановлению документов и поиску работы. С лицами, проживающими в этом центре, работает психолог.

Подводя некоторые итоги, отметим.

1. Современный век глобализации сопровождается стремительным научно-техническим прогрессом, добавляет человечеству гораздо больше потенциальных угроз, нежели предыдущие этапы общественного развития. Защита детей от существующих и вновь появляющихся криминальных угроз является важнейшей проблемой, в решении которой заинтересовано все мировое сообщество. Международно-правовые гарантии обеспечения криминологической безопасности несовершеннолетних занимают одно из важнейших мест в системе криминологического законодательства. Международно-правовая защита несовершеннолетних — это система нормативных правовых актов, закрепляющих права и свободы детей, обязательства государств по практической реализации этих прав и свобод; международные механизмы контроля за выполнением государствами своих международных обязательств и непосредственной защиты нарушенных прав отдельного несовершеннолетнего.

2. Несмотря на то что международным сообществом принимается целый ряд конвенций и иных нормативных правовых актов по проблемам противодействия преступности, одного их принятия недостаточно для подписания и ратификации в некоторых странах мира. Государства с нестабильной ситуацией в экономической, политической и социальной сфере, криминальной экономикой, несовершенством правозащитных механизмов распространяют различного рода угрозы в международное пространство, и они приобретают транснациональный характер. В свою очередь, международное сообщество не в состоянии эффективно противостоять данным угрозам, реакция на эти явления как на международном, так и на национальном уровне, к сожалению, остается малоэффективной.

§ 2. Национальное законодательство обеспечения криминологической безопасности несовершеннолетних

На протяжении последних лет отечественное криминологическое законодательство медленно, но верно формируется, обретая определенную структуру. Принимается ряд принципиально важных нормативных правовых актов, направленных на предупреждение преступлений и борьбу с ними.

Обращаясь к истории возникновения отечественного криминологического законодательства, мы видим, что в России система криминологической профилактики была законодательно оформлена еще в начале XIX в. Так, в 1832 г. был издан Устав о предупреждении и пресечении преступлений (далее — Устав), который вошел в Свод законов Российской империи. Впоследствии в него вносились многочисленные изменения и дополнения (1864, 1867, 1881, 1883, 1887, 1890, 1893, 1896, 1899, 1900, 1902, 1903, 1905, 1910 гг.). В Уставе рассматривались правовые основы организации системы предупреждения преступлений в Российской империи и устанавливались права и обязанности специальных субъектов профилактики¹⁵.

Следует признать, что это был уникальный по тем временам нормативный правовой акт¹⁶, регламентирующий все аспекты предупреждения правонарушений. В Уставе были прописаны определенные положения о предупреждении и пресечении пьянства, непотребства, порочного и развратного поведения, а также меры, которые необходимо принимать для предотвращения отдельных видов преступлений: ссор, брани, драк, побоев, обмана, запрещенных игр, подлога и клеветы и иных проступков.

Интересным представляется и тот факт, что данный правовой акт содержал положение о воспитательно-исправительных заведениях для несовершеннолетних, которые создавались в целях нравственного исправления помещаемых в них детей и подготовки их к честной и трудовой жизни.

Впервые в российском законодательстве оговаривался возраст уголовной ответственности несовершеннолетних. Формально он устанавливался в 7 лет (ст. 100), однако можно предположить, что фактически возрастом уголовной ответственности признавалось 10 лет — такой вывод позволяет сделать ст. 143: «дети, коим более семи, но менее десяти лет отроду, и которые не имеют еще надлежащего за ними присмотра, исправления и наставления». Ответственность лиц в возрасте от 10 до 14 лет зависела от того, совершено ли ими преступление «с разумием» или «без разумения». В том случае, если «с достоверностью признано, что преступление учинено ими без разумения», на них распространялись упомянутые правила, предусмотренные для детей от 7 до 10 лет (ст. 143). Если же преступление было совершено «с разумием», то наказание существенно смягчалось по сравнению с ответственностью взрослых лиц. Для несовершеннолетних же в возрасте от 14 лет до 21 года (совершен-

¹⁵ Емельянов В. М. История профилактики правонарушений в России в дореволюционный период. URL: <https://e-koncept.ru/2015/85476/htm> (дата обращения: 26.06.2020).

¹⁶ Иванов И. И. Криминалистическая профилактика преступлений (комплексное научно-практическое исследование) : монография. СПб., 2004. С. 211.

нолетием считался 21 год), по общему правилу, наказание назначалось одной или двумя степенями ниже относительно соответствующих наказаний для взрослых (ст. 146). Кроме того, за преступления, совершенные по неосторожности, несовершеннолетние от 14 лет до 21 года подвергались лишь домашнему исправительному наказанию (ст. 148). При этом в местах лишения свободы — смиренном доме, крепости или тюрьме — несовершеннолетние содержались отдельно от других заключенных (ст. 149)¹⁷. Таким образом, юридические нормы того времени предусматривали уменьшение тяжести уголовного наказания для несовершеннолетних.

Как справедливо отмечает М. П. Клеймёнов, Устав имел определенную идеологическую основу, позволяющую объективно выявлять криминогенные источники того времени, своевременно реагировать на них, и в этом плане данный правовой акт представлял собой позитивный пример для создания аналогичных документов¹⁸.

В советский период не произошло законодательного оформления профилактики преступлений в самостоятельный правовой акт. Однако существенный вклад в историческое развитие отечественного криминологического законодательства был сделан именно в этот период.

В это время самыми заметными событиями, касающимися достижений в области воспитания и перевоспитания молодежи, подготовки их к успешной социализации, связаны с деятельностью А. С. Макаренко. Будучи одним из основателей советской педагогики, он разработал теорию и методологию воспитания детей в коммунах, ввел понятие продуктивного труда в образовательную систему. После Октябрьской революции А. С. Макаренко основал приюты для беспризорников и малолетних преступников, которые остались сиротами в годы Гражданской войны. В 1919 г. по поручению Полтавского Губнаробраза создал трудовую колонию для несовершеннолетних правонарушителей в селе Ковалёвка близ Полтавы, которой впоследствии заведовал несколько лет. С 1 июля 1935 г. он был переведен в Киев в центральный аппарат НКВД УССР, где работал на должности помощника начальника отдела трудовых колоний.

К началу Великой Отечественной войны почти полностью удалось решить вопросы детской беспризорности и безнадзорности. Вместе с тем тревогу по-прежнему вызывало увеличение численности осужденных к реальным срокам подростков в возрасте 12–16 лет, многие из которых оказались в местах лишения свободы за незначительные проступки.

¹⁷ URL: <https://ppt-online.org/1607/> (дата обращения: 26.06.2020).

¹⁸ Клеймёнов М. П. Указ. соч. С. 150.

Указом Президиума Верховного Совета СССР от 31 мая 1941 г. «Об уголовной ответственности несовершеннолетних» было установлено, что за менее серьезные преступления, не предусмотренные в Законе от 7 апреля 1935 г. и Указе Президиума Верховного Совета СССР от 10 декабря 1940 г., несовершеннолетние привлекаются к уголовной ответственности с 14-летнего возраста.

Кроме того, постановлением Пленума Верховного Суда СССР от 17 февраля 1948 г. «О применении указов от 4 июня 1947 года в отношении несовершеннолетних» судебным органам предлагалось в случае совершения хищения в незначительных размерах несовершеннолетними в возрасте от 12 до 16 лет ставить вопрос о прекращении дела в уголовном порядке и направлять обвиняемых в трудовые воспитательные колонии¹⁹.

В послевоенные годы, начиная с 1948 г., в СССР отмечался постоянный естественный прирост населения — примерно на 1% в год. Государством и общественностью немало делалось для организации досуга детей, контроля за их поведением, борьбы с безнадзорностью и безотцовщиной.

Весьма важным шагом в плане политики назначения уголовного наказания несовершеннолетним стало принятие ст. 10 Основ уголовного законодательства СССР и союзных республик от 25 декабря 1958 г. (далее — Основы), которая закрепила возрастной порог уголовной ответственности — 16 лет. Для лиц, совершивших преступление в возрасте 14–16 лет, уголовная ответственность наступает лишь за совершение наиболее опасных преступлений. Деяния, совершенные гражданами, не достигшими 14-летнего возраста, не являются уголовно наказуемыми. Для несовершеннолетних, совершивших преступление, не представляющее большой общественной опасности, были предусмотрены принудительные меры воспитательного характера, не являющиеся уголовным наказанием. В перечне смягчающих обстоятельств Основы закрепили несовершеннолетие виновного²⁰.

С 1960 г. по 1970 г. в УК РСФСР 1960 г.²¹ появилась возможность освобождения от уголовной ответственности и наказания несовершеннолетнего до 18 лет с направлением его в комиссию по делам несовершеннолет-

¹⁹ URL: <http://www.pr-j.ru/gosudarstvo-i-pravo/osobennosti-naznacheniya-i-osvobozhdeniya-ot.html> (дата обращения: 26.06.2020).

²⁰ Зорькина А. А. Некоторые особенности советского законодательства об ответственности несовершеннолетних // Международный научный журнал «Символ науки». 2017. № 03–1.

²¹ Об утверждении Уголовного кодекса РСФСР : закон РСФСР от 27 октября 1960 г. // Ведомости Верховного Совета РСФСР. 1960. № 40. 31 окт.

них для рассмотрения вопроса о применении к нему принудительных мер воспитательного характера. Хотя определенные особенности освобождения несовершеннолетних от уголовной ответственности и общие начала назначения и видов наказания имели место, УК РСФСР не содержал специального раздела об уголовной ответственности несовершеннолетних. Общий возраст уголовной ответственности сохранился и равнялся 16 годам. С 14-летнего возраста уголовная ответственность наступала за наиболее тяжкие преступления. При этом к несовершеннолетним не применялась смертная казнь, а лишение свободы не могло превышать 10 лет. Несовершеннолетний возраст рассматривался как обстоятельство, смягчающее ответственность²².

26 июля 1966 г. принимается Указ Президиума Верховного Совета СССР «Об усилении ответственности за хулиганство». Действующее законодательство предусматривало уголовную ответственность за хулиганство (ч. 1 ст. 206 УК РСФСР); злостное хулиганство (ч. 2 ст. 206 УК РСФСР); особо злостное хулиганство (ч. 3 ст. 206 УК РСФСР). При этом за совершение хулиганства уголовной ответственности подлежали лица, достигшие 16-летнего возраста, а за злостное (ч. 2 ст. 206) и особо злостное (ч. 3 ст. 206) хулиганство — лица с 14 лет.

Длительный период показал, что в основном избранный путь в определении возраста уголовной ответственности, а также возможности применять воспитательные меры к тем подросткам, которые совершили преступление, не представляющее большой общественной опасности, и способны исправиться без уголовного наказания, является правильным.

Кроме того, нельзя не отметить, что воссоздание науки криминологии целиком обязано этому периоду. Именно с середины 1960-х годов отечественная криминология стремительно движется вперед, осваивая новые области знания о преступности, ее причинах и условиях, мерах предупреждения.

С 1971 г. по настоящее время продолжает проводиться интенсивное исследование причин преступности, механизма преступного поведения и личности преступника, прогнозирования и планирования борьбы с преступностью, предупреждения преступности в целом, преступности несовершеннолетних, организованной и насильственной преступности, рецидивной преступности, экономических и других корыстных преступлений, неосторожной преступности. Развивается виктимологическое направление криминологических исследований, формируется новая на-

²² URL: https://superinf.ru/view_helpstud.php?id=894/ (дата обращения: 26.06.2020).

учная концепция криминологической безопасности личности, общества и государства. Криминология постепенно и уверенно занимает свое достойное место в сфере обеспечения национальной безопасности России, так как именно криминологические исследования всегда являлись основой в выработке государственной стратегии в борьбе с преступностью.

Российское криминологическое законодательство также развивается, реагируя на уже имеющиеся и вновь появляющиеся вызовы. В последние годы мировое сообщество обращает внимание на новые глобальные угрозы, которые порождают экстремизм, терроризм и транснациональная организованная преступность. При этом несовершеннолетние, в силу своей психологической и физической незрелости, наиболее подвержены воздействию данных криминальных угроз, в результате чего молодое поколение все чаще вовлекается в противоправную деятельность либо становится жертвами таковой. Распространение экстремизма является одной из очевидных угроз для многонациональной России, в связи с этим в 2002 г. был принят Федеральный закон от 25 июля № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», в котором определены правовые и организационные основы противодействия экстремистской деятельности, установлена ответственность за ее осуществление. В данном нормативном правовом акте законодатель раскрывает суть экстремистской деятельности через перечисление конкретных составов преступлений, а также делает акцент на необходимости профилактических мер, которые направлены на выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих осуществлению экстремистской деятельности. При этом главное, чтобы подобная деятельность не была направлена на ущемление прав и свобод граждан РФ, так как при желании иную позицию, не совпадающую с мнением политиков, можно посчитать экстремистской.

Учитывая угрозу, которую представляют террористические организации, противодействие терроризму продолжает оставаться приоритетным направлением как на международной арене, так и в нашей стране. Так, был принят Федеральный закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму»²³, который устанавливает правовые и организационные основы противодействия терроризму в РФ, принципы субъектов противодействия терроризму, правовой режим контртеррористической операции, основы международного сотрудничества РФ в области борьбы с терроризмом.

²³ *О противодействии терроризму: федеральный закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ.* Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Федеральный закон дал исчерпывающий перечень деяний, составляющих террористическую деятельность.

В Законе особое внимание уделено вербовке и подстрекательству к террористическому акту, а также пропаганде идей терроризма, которая в современном обществе осуществляется в основном в сети Интернет. Только за 2016 г. российскими правоохранителями была выявлена и пресечена деятельность 34 вербовщиков террористических организаций²⁴. Со слов вербовщиков, приоритетным направлением их деятельности являлась пропагандистская работа и идеологическое воздействие на сознание молодого поколения. По различным данным, около двух тысяч наших сограждан воюют на стороне террористов ИГИЛ, среди них более 80% завербованных — молодежь²⁵.

Не менее важный вклад в формирование криминологического законодательства РФ в данной сфере внесла Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации от 5 октября в 2009 г., которая также акцентирует внимание на координации деятельности субъектов профилактики по противодействию терроризму, в том числе на международном уровне.

Однако не вызывает сомнения связь между терроризмом и транснациональной организованной преступностью, так как во многом это сходные явления: они действуют в глобальном пространстве; представляют организованную преступную деятельность; связаны с перемещением потоков информации, денег, физических объектов, людей, других материальных и нематериальных средств через государственные границы. В то же время организованная преступность и терроризм — относительно самостоятельные феномены, имеющие собственные идеологии, традиции и инфраструктуры²⁶. Так, среди наиболее характерных для транснациональной организованной преступности общеуголовных преступлений следует назвать похищение человека, торговлю людьми, незаконный оборот наркотических средств и др. Вместе с тем наибольшую озабоченность вызывает проблема торговли детьми. Так, по оценкам экспертов ООН, число жертв торговли людьми по всему миру исчисляется сотнями тысяч и даже милли-

²⁴ Желудков М. А., Краюхин С. Б., Ментюкова М. А. Особенности механизма вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений террористической направленности в зарубежных странах // *Право: история и современность*. 2017. № 1. С. 61.

²⁵ Педанов Е. Молодежь составила 80% от числа завербованных террористами россияне // *Международная жизнь* : электронный журнал. 2017. № 2.

²⁶ Клеймёнов И. М. Сравнительная криминология: криминализация, преступность, уголовная политика в условиях глобализации : дис. ... д-ра юрид. наук. Омск, 2015. С. 187.

онами. В официальной статистике лишь десятки фактов. Причем продажа детей занимает в статистике малое место²⁷. Однако это форма международной преступности, посягающая на достоинство и неприкосновенность личности. Президент РФ поручил Правительству РФ принять необходимые меры для решения данной проблемы. Ратифицировав в 2004 г. Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности и дополняющий ее Протокол о предупреждении, пресечении и наказании за торговлю людьми, особенно женщинами и детьми, наша страна взяла на себя ряд международных обязательств по предупреждению и пресечению торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказанию лиц, совершивших подобные общественно опасные деяния.

Кроме того, в РФ еще до подписания данной Конвенции была предусмотрена ответственность за торговлю людьми, которая в УК РФ появилась с принятием Федерального закона от 21 ноября 2003 г. «О внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс Российской Федерации». Так, посредством Закона была установлена ответственность за торговлю людьми (ст. 127¹ УК РФ) и использование рабского труда (ст. 127² УК РФ). В 2012 г. в УК РФ были внесены изменения в п. «б» ч. 2 ст. 127¹, в п. «б» ч. 2 ст. 127² («в отношении заведомо несовершеннолетнего» было заменено на «в отношении несовершеннолетнего»), кроме этого, усилены санкции в соответствии с п. «и» ч. 2 ст. 127¹ за данные деяния в отношении женщины, заведомо для виновного находящейся в состоянии беременности.

Анализируя статью 127¹, можно заключить, что субъективная сторона характеризуется наличием специальной цели, которой выступает эксплуатация. В примечании к данной статье УК РФ под эксплуатацией понимается использование занятия проституцией другими лицами и иные формы сексуальной эксплуатации, рабский труд (услуги), подневольное состояние.

Однако некоторыми авторами отмечается, что эксплуатация не охватывает торговлю несовершеннолетними, которая производится под видом усыновления (удочерения)²⁸. Исключение этой статьи из УК РФ привело к декриминализации торговли детьми при отсутствии цели их эксплуатации, а доказать наличие перечисленных в ст. 127¹ УК РФ целей у продавца или иного лица, сбывающего ребенка, в большинстве случаев довольно затруднительно или вовсе невозможно. В связи с этим профессором М. П. Клеймёновым сформулировано понятие «эксплуатация де-

²⁷ URL: <https://moluch.ru/conf/law/archive/113/4704/> (дата обращения: 04.08.2019).

²⁸ Иващенко В. А. Криминологические и криминально-правовые аспекты борьбы с торговлей женщинами и детьми : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Киев, 2000. С. 51.

тей», которая представляет собой создание и реализацию угроз для нормального развития личности несовершеннолетних в интересах третьих лиц, которые эти угрозы создают и реализуют²⁹.

В то же время в мировом сообществе все большую тревогу вызывает рост объемов торговли детьми, которых вывозят за границу для использования в целях сексуальной эксплуатации. В мире практически нет государств, которых так или иначе не коснулась бы проблема торговли детьми; 127 стран являются поставщиками живого товара, 98 — странами транзита, 137 — пунктами назначения. Среди поставщиков живого товара лидируют Беларусь, Молдова, Россия и Украина³⁰.

Учитывая актуальность данной проблемы, РФ ратифицировала Конвенцию Совета Европы «О защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуального насилия»³¹. В РФ после принятия Конвенции был подписан ряд законов, направленных на имплементацию ее положений. Большинство рекомендаций данного документа нашло отражение в главе 18 УК РФ. Таким образом, можно утверждать о его соответствии международным стандартам в сфере противодействия преступлениям, связанным с сексуальной эксплуатацией и сексуальными злоупотреблениями несовершеннолетних. Однако наше государство при ратификации Конвенции воспользовалось правом не применять полностью ее положения в части установления уголовной ответственности за отдельные деяния, на этом основании наша страна отказалась криминализовать такие действия, как: производство и хранение материалов, представляющих собой исключительно смоделированные или реалистичные изображения несуществующего ребенка; преднамеренное получение доступа к детской порнографии при помощи информационно-коммуникационных технологий; сознательное посещение порнографических представлений с участием детей и др.

По нашему мнению, все вышеуказанные положения представляют вполне актуальными, в связи с этим работу по имплементации положений Конвенции в законодательство РФ необходимо активизировать. Более того, было бы целесообразно принять специальный федеральный закон, а не решать эту проблему путем внесения изменений и дополнений в разные отрасли законодательства.

²⁹ Клеймёнов М. П. Понятие криминальной эксплуатации детей // Актуальные проблемы теории борьбы с преступностью и правоприменительной практики : межвуз. сб. науч. тр. Вып. 5. Красноярск, 2002. С. 88.

³⁰ URL: <http://www.konkurent-krsk.ru/index.php?id=4995/> (дата обращения: 26.06.2020).

³¹ URL: <http://www.doctors-sexologists.ru/konv/86-konv1.htm> (дата обращения: 26.06.2020).

Не меньшего внимания заслуживает еще одна разновидность торговли — торговля детьми в целях изъятия их органов или тканей для трансплантации. Необходимо отметить, что, по данным проведенного в 2019 г. исследования, около 30,4% несовершеннолетних не исключают, что они могут пострадать от торговли людьми. Так думали 28,5% граждан³². Таким образом, несмотря на уменьшение степени озабоченности данной проблемой, почти треть респондентов не чувствуют, что находятся в безопасности.

Учитывая актуальность указанной проблемы, многие государства ведут активную борьбу с торговлей человеческими органами и их незаконной трансплантацией. В целях противодействия различным типам правонарушений, связанных с незаконной трансплантацией органов, РФ подписала принятую в 2015 г. Конвенцию Совета Европы против торговли человеческими органами.

При этом РФ решительно осуждает включение в ст. 4 Конвенции, невзирая на возражения многих государств, положения о возможности сделать оговорки, допускающие изъятие человеческих органов без согласия живого донора. Российская сторона рассматривает п. 2 ст. 4 Конвенции как отступление от высоких стандартов Совета Европы в области прав человека, существенно подрывающее устанавливаемый Конвенцией режим борьбы с указанными в ней бесчеловечными преступлениями, и рассчитывает, что вступающие в Конвенцию государства воздержатся от таких оговорок.

В свою очередь национальное законодательство предусматривает ряд строгих запретов на незаконные действия в сфере трансплантации человеческих органов и тканей. УК РФ признает в качестве преступления следующие деяния, совершенные в целях использования органов или тканей потерпевшего: убийство (п. «м» ч. 2 ст. 105), умышленное причинение тяжкого вреда здоровью (п. «ж» ч. 2 ст. 111), торговля людьми (п. «ж» ч. 2 ст. 127¹), принуждение к изъятию органов или тканей человека для трансплантации (ст. 120).

Несмотря на то, что в РФ предусмотрены законодательные нормы, направленные на противодействие незаконному изъятию человеческих органов, полагаем, что для эффективной борьбы с данным противоправным деянием необходима качественная разработка внутреннего законодательства в области борьбы с торговлей человеческими органами в соответствии с международными нормами. Это должна быть политика, основанная на всестороннем подходе, который предусматривает широкий комплекс мер, связанных с совершенствованием специального зако-

³² Исследование проведено в 2019 г. в городе Омске. Опрошено 256 несовершеннолетних.

нодательства в сфере донорства и трансплантации органов и (или) тканей человека, действующего уголовного законодательства; международного сотрудничества; борьбы с дефицитом органов, поддержкой донорства.

Кроме того, законодателем должно уделяться особое внимание детям-инвалидам, детям, воспитывающимся в неполных семьях, семьях с низким уровнем дохода, для недопущения попадания их в тяжелую жизненную ситуацию, а также детям-сиротам, которые рискуют быть усыновленными иностранными гражданами в целях изъятия их органов или тканей для трансплантации. Президент РФ неоднократно заявлял, что не является сторонником практики усыновления иностранцами детей из России. И это неудивительно, так как усыновление детей иностранными гражданами — это один из популярных способов получения органов. Таким образом, дети-сироты оказываются в опасности, являясь потенциальными донорами.

Наряду с торговлей людьми международные преступные синдикаты также активно занимаются незаконным оборотом наркотиков. В связи с этим вопросы обеспечения безопасности несовершеннолетних от наркотической зависимости по-прежнему актуальны. Вместе с тем в РФ, после ратификации Международной конвенции ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 г. был принят Федеральный закон от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах». В соответствии с данным нормативным правовым актом государственная политика в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также в области противодействия их незаконному обороту направлена на: установление строгого контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров; раннее выявление незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ; постепенное сокращение числа больных наркоманией; снижение количества правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров; профилактику правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, особенно среди детей и молодежи.

Кроме того, в Законе закреплена гарантия на оказание больным наркоманией наркологической помощи, которая предоставляется при наличии их информированного добровольного согласия на медицинское вмешательство. При этом в нормативном правовом акте содержится еще одна норма, согласно которой на больных наркоманией, находящихся под диспансерным наблюдением и продолжающих потреблять наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача либо

уклоняющихся от лечения, а также лиц, привлеченных к административной ответственности или осужденных за совершение преступлений и нуждающихся в лечении от наркомании, по решению суда может быть возложена обязанность пройти лечение от наркомании.

Следует отметить, что данное положение Закона не приведено в соответствие с новой редакцией УК РФ в части назначения принудительных мер медицинского характера. Исходя из этого представляется целесообразным внести соответствующие поправки в ст. 97 УК РФ и назначать лицам, осужденным за совершение преступлений и нуждающимся в лечении от наркомании, принудительные меры медицинского характера.

Наряду с вышеназванным федеральным законом, с 2020 г. действует Стратегия государственной антинаркотической политики Российской Федерации на период до 2030 года³³, согласно которой в процессе реализации антинаркотической политики подлежат решению следующие стратегические задачи:

- совершенствование (с учетом анализа наркоситуации, научных исследований и разработок) нормативно-правового регулирования оборота наркотиков и антинаркотической деятельности;

- совершенствование механизмов пограничного и таможенного контроля в целях пресечения незаконного перемещения наркотиков через государственную границу Российской Федерации;

- совершенствование противодействия организованной преступности, связанной с незаконным оборотом наркотиков;

- противодействие легализации (отмыванию) доходов, полученных в результате незаконного оборота наркотиков.

Таким образом, в РФ по-прежнему необходима разработка рекомендаций по совершенствованию законодательства и судебной практики, которые будут направлены на повышение эффективности борьбы с незаконным оборотом наркотиков.

Стремительное развитие информационных технологий заставило современное поколение детей столкнуться с принципиально новыми вызовами и угрозами. Взросление, обучение и социализация несовершеннолетних проходят в условиях гиперинформационного общества. Можно констатировать факт, что российские дети часто бесконтрольно уходят в виртуальную реальность и сталкиваются с киберпреступлениями. Доверчивость и наивность делают их особенно уязвимыми перед лицом ор-

³³ Об утверждении Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации на период до 2030 года : указ Президента РФ от 23 ноября 2020 г. № 733. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

ганизованной киберпреступности, к которой относятся вирусные атаки, кибербуллинг, распространение незаконного интернет-контента, сексуальная эксплуатация и др.

В связи с этим в РФ были приняты федеральные законы от 29 декабря 2010 г. № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию», от 21 июля 2011 г. № 252-ФЗ О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в связи с принятием Федерального закона „О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию“.

Федеральный закон «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» впервые подробно регулирует отношения, связанные с защитой детей, в том числе от сведений, содержащихся в информационной продукции. В нем приведены виды информации, причиняющей вред здоровью и (или) развитию детей, а также указано, какая информация запрещена, а какая ограничена для распространения среди несовершеннолетних.

По справедливому мнению Е. Л. Болотовой, идея ограничения доступа детей к информации и информационным продуктам, причиняющих вред их здоровью и развитию, безусловно, положительна: предлагаемые меры будут способствовать нравственному развитию ребенка, его социальному, духовному и моральному благополучию, соблюдению норм информационной этики и права³⁴.

В настоящее время актуальность проблемы дестабилизирующего воздействия информации на детей не вызывает сомнения, поскольку известны случаи доведения детей до самоубийства посредством сети Интернет. В связи с этим законодатель своевременно отреагировал на возникшие угрозы и внес соответствующие изменения в УК РФ³⁵.

Однако необходимо понимать, что обеспечение информационной безопасности возможно лишь при условии эффективного сочетания государственных и общественных усилий при определяющей роли семьи. Далеко не всегда родители должным образом выполняют возложенные на них обязанности по воспитанию детей, а иногда и сами являются ис-

³⁴ Болотова Е. Л. Комментарий к Федеральному закону «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» // Народное образование. 2011. № 2. С. 52–56.

³⁵ О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статью 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации в части установления дополнительных механизмов противодействия деятельности, направленной на побуждение детей к суицидальному поведению : федеральный закон от 7 июня 2017 г. № 120-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

точником угрозы для ребенка. В настоящее время вопрос, касающийся насилия над ребенком в семье, является одной из глобальных проблем современного общества. При этом семейно-бытовое насилие относится к одному из самых латентных видов преступлений.

На современном этапе развития общества проблема насилия в семье начинает осознаваться членами социума и постепенно решаться. Так, РФ были ратифицированы основные международные документы, декларирующие право на защиту от насилия в семье: «Всеобщая декларация прав человека», «Декларация прав ребенка», «Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин» и др. Вместе с тем все эти документы носят больше декларативный характер.

Кроме того, в российском законодательстве был принят ряд нормативных правовых актов, направленных на укрепление института семьи, предупреждение насилия в семье. К их числу следует отнести Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», распоряжение Правительства РФ от 25 августа 2014 г. № 1618-Р «Об утверждении Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года» и др.

В Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 г. отмечается, что трудности, которые испытывает семья, в том числе связанные с экономическими проблемами, нередко приводят к внутрисемейным конфликтам, в результате которых могут оказаться нарушенными права и законные интересы детей. В соответствии с документом к основным задачам государственной семейной политики отнесены: развитие системы государственной поддержки семей; обеспечение социальной защиты семей и детей, нуждающихся в особой заботе государства; профилактика семейного неблагополучия, детской безнадзорности и беспризорности и др.

Как можно заметить, законотворческая деятельность в плане противодействия насилию в семье осуществляется по разным направлениям, но, к сожалению, ситуация в данной области по-прежнему остается напряженной, так как в РФ пока нет специального закона, направленного на защиту жертв семейного насилия, на предупреждение семейного насилия.

Эта проблема требует решения на законодательном уровне, а принятие закона станет инструментом правовой защиты пострадавших от семейно-бытового насилия и предупреждения насилия в семье. При этом важно, чтобы закон сконцентрировал усилия государства и общества на выравнивание ситуации в семье, а не на попытках проникнуть в семью,

разрушить ее покой и единство, изъять детей и направить их в приюты. В таком случае мы приходим к другой крайности — утрате семьи, что вовсе не станет решением вышеназванной проблемы.

Поддержка семьи и взаимодействие с ней — это важнейшие задачи, стоящие перед государством. Только в благополучном окружении может вырасти полноценный член гражданского общества. Вместе с тем бедность, ухудшение условий жизнедеятельности, разрушение нравственных ценностей и воспитательного потенциала семей, а также другие негативные факторы провоцируют минимизацию внимания со стороны родителей к детям. При этом отсутствие должного контроля со стороны близких может способствовать вовлечению несовершеннолетнего в систематическое употребление алкогольной и спиртосодержащей продукции, в занятие бродяжничеством или попрошайничеством.

В современном российском обществе курение, распитие спиртных напитков стало частью повседневной жизни не только взрослых, но и несовершеннолетних. Пагубные привычки практически выведены из сферы действия моральных ограничений. В результате опроса несовершеннолетних об их отношении к алкоголю были получены следующие ответы: 39,1% респондентов высказались положительно; 16,0% — нейтрально; 44,9% — негативно³⁶. При этом именно взрослые нередко вовлекают несовершеннолетних в систематическое употребление спиртных напитков, что существенно увеличивает у них риск развития алкоголизма и насильственной смерти в будущем. По причине того, что алкоголизм является одной из угроз национальной безопасности, была принята Концепция реализации государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактике алкоголизма среди населения Российской Федерации на период до 2020 года, в которой предусмотрен ряд мер, направленных на борьбу с данным пагубным явлением. К мерам защиты детей относятся: пропаганда здорового образа жизни среди детей и молодежи; включение в основные и дополнительные общеобразовательные программы тематических вопросов по профилактике употребления алкогольной продукции среди обучающихся, воспитанников образовательных учреждений; создание реабилитационных и психологических центров по профилактике алкоголизма для работы с населением, особенно с молодежью и др.³⁷

³⁶ Исследование проведено А. И. Савельевым в 2019 г. в городе Омске. Опрошено 256 учащихся общеобразовательных организаций.

³⁷ О Концепции реализации государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактике алкоголизма сре-

Другими проблемами, которые в последнее время вызывают озабоченность правоохранительных органов, стали детское бродяжничество и попрошайничество. Дети не всегда самостоятельно принимают решение об изменении своего образа жизни. В нашей стране на борьбу с этими негативными явлениями ориентировано уголовное и административное законодательство РФ, предусматривающее юридическую ответственность за вовлечение несовершеннолетних в совершение наиболее общественно опасных действий: в совершение преступления (ст. 150 УК РФ), совершение антиобщественных действий (ст. 151 УК РФ и ст. 6.10 КоАП РФ), совершение действий, представляющих опасность для жизни несовершеннолетнего (ст. 151² УК РФ), и др.

Кроме этого, на обеспечение криминологической безопасности несовершеннолетних направлен Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее — ФЗ № 120), к основным задачам которого относятся: предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, способствующих этому; обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних; выявление и пресечение случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений, других противоправных действий и др.

В статье 5 данного Закона перечислены категории лиц, в отношении которых проводится индивидуальная профилактическая работа: это безнадзорные и беспризорные; несовершеннолетние, употребляющие наркотические средства или психотропные вещества; лица, совершившие правонарушения; занимающиеся бродяжничеством или попрошайничеством, и т. д. Этих лиц объединяет одно — все они находятся в крайне опасном социальном положении.

Как видим, в Законе акцентировано внимание на проблеме вовлечения детей в антиобщественные действия, в частности, в бродяжничество и попрошайничество. Между тем к недостаткам действующего законодательства в борьбе с данным негативным явлением можно отнести то, что ни в УК РФ, ни в ФЗ № 120 нет четкого разграничения между понятиями «бродяжничество» и «попрошайничество». Представляется, что отсутствие четких легальных определений понятий и невозможность провести границу между ними является большим упущением законодателя, харак-

ди населения Российской Федерации на период до 2020 года : распоряжение Правительства РФ от 30 декабря 2009 г. № 2128-р. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

теризуется довольно поверхностным отношением к проблеме и не позволяет в должной мере использовать возможности органов и учреждений системы профилактики несовершеннолетних по предотвращению бродяжничества и попрошайничества. Следовательно, совершенствование федерального закона следует продолжить и предусмотреть закрепление в законе указанных понятий.

Таким образом, сохранение семьи должно стать приоритетом государственной политики, ведь чем больше детей окажутся в детских домах, тем больше шансов их международного усыновления, в том числе лицами с нетрадиционной сексуальной ориентацией.

Хотя некоторые государства под лозунгами защиты прав человека пошли по пути легализации однополых браков, в РФ такие союзы вне закона, так как в российском обществе довольно много противников однополых браков, и это напрямую связано с нравственностью и менталитетом нашего народа. Кроме того, руководствуясь тем, что особую защиту естественного психологического и сексуального развития должны получать несовершеннолетние, в РФ также запрещено усыновление детей гражданами нетрадиционной сексуальной ориентации. Эти положения закреплены в Семейном кодексе РФ, а также в Федеральном законе № 167-ФЗ от 2 июля 2013 г. «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее — Закон от 2 июля 2013 г. № 167-ФЗ).

Так, в соответствии с Законом № 167-ФЗ от 2 июля 2013 г. в ст. 127 Семейного кодекса РФ были внесены дополнения, согласно которым усыновление детей запрещается лицам, состоящим в союзе, заключенном между лицами одного пола, признанном браком и зарегистрированным в соответствии с законодательством государства, в котором такой брак разрешен, а также лицам, являющимся гражданами указанных государств и не состоящим в браке.

Органы государственной власти объяснили такое решение защитой детской психики от насильственного прививания нетрадиционной сексуальной ориентации. Кроме того, в июне того же года принят Федеральный закон № 135-ФЗ «О внесении изменений в статью 5 Федерального закона „О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию“ и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях защиты детей от информации, пропагандирующей отрицание традиционных семейных ценностей», который акцентирует внимание на запрете пропаганды гомосексуальных отношений среди несовершенно-

летних. Его авторы объяснили важность закона тем, что необходимо отстаивать ценности классической семьи.

Наряду с принятым федеральным законом отдельного внимания заслуживает законопроект, предложенный А. Журавлевым, который предусматривает основанием для лишения родительских прав наличие у одного или обоих родителей нетрадиционной сексуальной ориентации. Настоящим законопроектом предлагается дополнить ст. 69 Семейного кодекса РФ новым абзацем, в соответствии с которым основанием для лишения родительских прав станет наличие факта нетрадиционной сексуальной ориентации родителей или одного из них, так как допущение одним из родителей ребенка сексуальных контактов с лицами своего пола может нанести огромный вред психике ребенка³⁸.

Кроме того, осознавая опасность последствий воздействия некоторых религиозных объединений на граждан РФ, здоровье общества, семьи, духовная (религиозная) безопасность российского общества стала важным приоритетом национальной безопасности, наряду с военной, политической, экономической, экологической и социальной. Правовую основу деятельности по укреплению духовной (религиозной) безопасности составили: Указ Президента РФ от 31 декабря 2015 г. № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации», Федеральный закон от 26 сентября 1997 г. № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях», Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» и др.

Важное место среди нормативных правовых актов РФ, направленных на обеспечение духовной безопасности граждан, а также упорядочение и ограничение активности новых религиозных движений, занимает Федеральный закон «О свободе совести и о религиозных объединениях», запрещающий создание и деятельность религиозных объединений, цели и действия которых противоречат закону. На основании ст. 14 Закона религиозные организации могут быть ликвидированы: в случае неоднократных или грубых нарушений норм Конституции РФ, настоящего Федерального закона и иных федеральных законов либо в случае систематического осуществления религиозной организацией деятельности, противоречащей целям ее создания.

Кроме того, в целях эффективного предупреждения вовлечения несовершеннолетних в религиозные объединения деструктивного ха-

³⁸ Госдума намерена отобрать детей у гомосексуалистов. URL: https://piter.tv/event/Gosduma_otberet_detey_u_gomoseksualistov/ (дата обращения: 10.03.2021).

рактера Федеральным законом «Об образовании в Российской Федерации» была предусмотрена ст. 87 «Особенности изучения основ духовно-нравственной культуры народов Российской Федерации. Особенности получения теологического и религиозного образования». Для формирования и развития личности в соответствии с семейными и общественными духовно-нравственными и социокультурными ценностями в основные образовательные программы могут быть включены учебные предметы, курсы, дисциплины, направленные на получение обучающимися знаний об основах духовно-нравственной культуры народов РФ, о нравственных принципах, об исторических и культурных традициях мировой религии (мировых религий), или альтернативные им учебные предметы, курсы, дисциплины.

В то же время несовершеннолетние, не имеющие ясных нравственных критериев, духовных и культурных знаний, могут совершать акты вандализма, т. е. причинять вред чужой или общественной собственности. При этом ученые единодушны в том, что вандальное поведение в большей степени присуще именно подростковому возрасту³⁹.

В связи с тем, что проявления вандализма угрожают формированию комфортной городской среды и нарушают общественный порядок, данному явлению было уделено внимание в Послании Президента РФ Федеральному Собранию РФ от 1 декабря 2016 г. Президент РФ подчеркнул, что никто не может запретить свободно мыслить и открыто высказывать свою позицию. Однако он считает неприемлемой агрессивную реакцию, тем более если она выливается в вандализм и в нарушение закона. На подобные факты государство будет реагировать жестко. Причем единственным реализуемым методом борьбы с вандализмом является привлечение к уголовной ответственности в соответствии со ст. 214 УК РФ. Учитывая, что вандализм — это деяние, не требующее особых знаний и специальной подготовки, оно легкодоступно для реализации и влечет за собой весьма негативные последствия, уголовная ответственность за его совершение наступает с 14-летнего возраста.

Данная угроза не находит своего отражения в других нормативных правовых актах. Вероятно, это происходит потому, что современное общество не всегда обращает внимание на урон, который наносится окружающей среде мелкими разрушительными действиями.

По нашему мнению, важнейшей мерой противодействия вандальному поведению среди подростков может служить не только уголовное

³⁹ Гурова О. В. Вандальное поведение подростков как правовая и психологическая проблема // Образование и наука. 2018. Т. 20. № 10. С. 76–94.

наказание, но и просветительская, диагностическая, коррекционная работа. Представляется целесообразным внести в национальное законодательство, в частности в ФЗ № 120, поправки относительно данного противоправного явления.

Рассматривая современные угрозы в отношении несовершеннолетних, отдельное внимание хотелось бы уделить проблеме детского дорожно-транспортного травматизма, так как безопасность участников дорожного движения, особенно если речь идет о детях, является одной из важнейших в государственной политике. Анализируя случаи детского дорожно-транспортного травматизма, мы обратили внимание на то, что за 2020 г. наблюдается снижение количества ДТП (-10,7%)⁴⁰.

На различных уровнях государственной власти не раз поднимался вопрос, касающийся предупреждения и снижения детского дорожно-транспортного травматизма. В связи с этим в РФ было принято несколько нормативных правовых актов в области профилактики детского дорожно-транспортного травматизма, в которых регламентируются обязанности органов государственной власти по обеспечению безопасности несовершеннолетних и снижению смертности детей в условиях дорожного движения. К их числу следует отнести:

- Федеральный закон от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»;
- Указ Президента РФ от 15 июня 1998 г. № 711 «О дополнительных мерах по обеспечению безопасности дорожного движения»;
- приказ Министерства образования РФ от 9 июля 1996 г. «О повышении безопасности дорожного движения детей и учащихся России»;
- методические рекомендации по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия и безопасности дорожного движения при перевозках организованных групп детей автомобильным транспортом (утверждены 21 сентября 2006 г.).

Несмотря на то, что в РФ действует целый ряд нормативных документов, направленных на профилактику детского дорожно-транспортного травматизма, вопросы безопасного дорожного движения продолжают оставаться национальной проблемой.

Анализ вышеприведенных документов позволяет нам сделать вывод о том, что в РФ активно развивается криминологическое законодательство. Рассмотренные федеральные законы, стратегии, конвенции и иные нормативные правовые акты могут быть обозначены в качестве центра федерального криминологического законодатель-

⁴⁰ URL: <http://stat.gibdd.ru> (дата обращения: 26.06.2020).

ства. Однако, несмотря на обилие принимаемых нормативных источников, мы пришли к заключению, что некоторые действительно важные инициативы не всегда находят своего законодательного закрепления, а имеющиеся правовые акты не реализуются должным образом на практике.

1. Пока в обществе есть такие проблемы, как экономическая нестабильность, социальная напряженность и преступность, не представляется возможным искоренить терроризм. В данной сфере еще имеются определенные недоработки, которые приводят к малой эффективности существующей системы противодействия терроризму. За последние 10 лет количество преступлений террористического характера, совершенных на территории РФ, увеличилось в 8 раз⁴¹. По всей видимости, это является следствием поверхностного отношения к вопросам безопасности, особенно региональных и муниципальных органов власти, малоэффективной антитеррористической пропаганды, неразвитости системы добровольного информирования со стороны граждан правоохранительных органов о подозрительных лицах.

2. В настоящее время не принят Федеральный закон «О противодействии торговле людьми в Российской Федерации», который определял бы правовые и организационные основы противодействия торговле людьми в нашей стране, а исключение ст. 157 из УК РФ привело к декриминализации торговли детьми при отсутствии цели их эксплуатации.

3. Органы государственной власти никак не могут поставить жесткий заслон педофилам.

4. Недостаточно эффективно законодательство в сфере борьбы с незаконным изъятием человеческих органов. В связи с этим необходимо совершенствование нормативной правовой базы в данной области в соответствии с международными нормами.

5. По степени жесткости уголовная политика РФ в сфере борьбы с незаконным оборотом наркотиков является весьма умеренной. Россия активно противостоит наркоторговле, предусматривая ответственность в виде длительного лишения свободы. Вместе с тем к наркопотребителям, совершившим преступление, по решению суда может быть применено лечение как альтернатива уголовному наказанию. В России на пути наркопотребления нет серьезного уголовно-правового барьера, так как государство не в полной мере признает общественную опасность такого поведения, хотя под воздействием наркотиков совершается большое количество преступлений, увеличивается распространение таких заболе-

⁴¹ URL: http://crimestat.ru/regions_chart_total/ (дата обращения: 10.03.2021).

ваний, как СПИД. Если наркопотребление криминализировать, это может способствовать более эффективному противодействию незаконному обороту наркотиков.

6. Далека от решения проблема продажи алкоголя вблизи образовательных, спортивных и других учреждений. Так, допустимое расстояние от магазина, реализующего алкоголь, до школы составляет не менее 50 метров. Кроме того, рассматривается проект об отмене данного подпункта, так как такое ограничение мешает торговле. Минпромторг внес в правительство проект постановления о допустимых расстояниях между такими магазинами и образовательными, медицинскими, спортивными и прочими учреждениями. В итоговой версии документа «радиусы трезвости» составляют от 20 до 50 м. Из проекта постановления следует, что для детских садов и школ максимальный размер прилегающих территорий составит 50 м⁴². В этой ситуации непонятно, почему ведомство занимает позицию, которая помогает бизнесу, но идет вразрез с государственной политикой по снижению потребления алкоголя. Это полностью перечеркнет приложенные за последние годы усилия по снижению количества точек продаж алкоголя в стране.

7. Политика по борьбе с семейным насилием, механизмы профилактики и пресечения семейного насилия на федеральном уровне разработаны также не в полной мере, а действующие в настоящее время правовые нормы могут быть применены только после совершения правонарушения.

Исходя из этого необходимо дорабатывать уже существующие и создавать новые нормативные правовые акты, направленные на ужесточение ответственности в области правил перевозки детей-пассажиров.

Кроме того, важное место в ряду проблем, влияющих на детский травматизм и смертность, занимает инфраструктурная составляющая: далекое от идеала дорожное покрытие, которое необходимо для большого количества автомобилей, узость полос для передвижения автотранспорта, отсутствие или не соответствующее состояние пешеходных переходов, дорожных ограждений, малое число выделенных пешеходных дорожек.

Таким образом, безопасность дорожного движения не может быть обеспечена только административно-правовым регулированием. В обеспечении безопасности дорожного движения должны тесно переплетаться экономические, инновационные, социальные и иные интересы

⁴² URL: <https://iz.ru/605649/evgeniia-pertceva/minpromtorg-udalil-spirtnoe-na-50-m-ot-detskikh-sadov-i-shkol/> (дата обращения: 10.01.2021).

государства. Поэтому решение проблем, связанных с безопасностью участников дорожного движения, зависит от качества функционирования всех этих элементов.

Необходимо отметить, что недостаточная эффективность действующего законодательства может являться следствием ряда причин:

— недавно принятые законы часто подвергаются изменениям и дополнениям, что может свидетельствовать о недостаточной проработке законопроектов и иных нормативных решений, о принятии их без соответствующих финансовых обоснований, а также без анализа прогнозов их эффективности. Это объясняется тем, что в настоящее время на федеральном уровне отсутствует нормативный правовой акт, регулирующий вопросы проведения криминологической экспертизы проектов нормативных правовых актов. Вместе с тем существует некий аналог криминологической экспертизы — антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов. Но в первую очередь он охватывает только часть работы по криминологической экспертизе, так как криминогенные положения проекта нормативного правового акта не исчерпываются только коррупционностью. Во-вторых, заключения антикоррупционной экспертизы имеют лишь рекомендательный характер, что во многом превращает их в фикцию⁴³. Примечательно, что неустранение противоречий на стадии подготовки проектов нормативных правовых актов создает угрозу возникновения новых коллизий уже после принятия федерального закона или иного нормативного решения;

— следует признать, что большое количество нормативных правовых актов далеко не всегда приводит к ожидаемому правовому порядку. Оценивая современное состояние нормативной правовой базы, следует признать отсутствие системности и структурно-логической завершенности, хотя правила законотворчества требуют установить некую основу, базу разнообразных направлений правоприменения.

Выходом из сложившейся ситуации, по мнению некоторых ученых, может стать кодификация криминологического законодательства как высшая форма его систематизации⁴⁴. О ее необходимости отечественные специалисты говорят уже давно, указывая на опыт Российской империи,

⁴³ Клеймёнов М. П. Криминологическое законодательство и криминологическое право в России // *Lex russica*. 2018. № 2(135). С. 194.

⁴⁴ Кабанов П. А. О кодификации российского криминологического законодательства: рассуждения по случаю // *Криминология: вчера, сегодня, завтра*. 2018. № 1(48).

в которой такое законодательство существовало, и, несмотря на свои недостатки, показало свою эффективность.

При этом нужно отметить, что в 2016 г. был принят кодифицированный акт — Федеральный закон «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»⁴⁵, который является базовым для всего российского криминологического законодательства. По нашему мнению, данный нормативный правовой акт еще требует совершенствования. Заметим, что принятый базовый федеральный криминологический закон является довольно общим и не затрагивает более подробно вопросы о противодействии отдельным видам противоправного поведения. С нашей точки зрения, весьма показательным в этом плане может стать Закон Республики Беларусь от 4 января 2014 г. № 122-З «Об основах деятельности по профилактике правонарушений», где содержится более полный перечень субъектов профилактики правонарушений⁴⁶.

Кроме того, в Законе особое внимание уделено проведению профилактических мероприятий по предупреждению: преступлений против государства и порядка осуществления власти и управления (ст. 12); правонарушений, создающих условия для коррупции и коррупционных правонарушений (ст. 13); правонарушений против жизни и здоровья, общественного порядка и общественной нравственности (ст. 14); правонарушений, способствующих возникновению чрезвычайных ситуаций и гибели людей от них (ст. 15); правонарушений против собственности и порядка осуществления экономической деятельности (ст. 16); насилия в семье (ст. 17); правонарушений, совершаемых гражданами, находящимися в состоянии алкогольного опьянения либо в состоянии, вызванном потреблением наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ (ст. 18) и др.

Кроме того, в Республике Беларусь действует Закон от 31 мая 2003 г. № 200-З «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», Указ Президента Республики Беларусь от 29 мая 2007 г. № 244 «О криминологической экспертизе», Указ Президента Республики Беларусь от 6 июня 2011 г. № 230 «О мерах по совершенствованию криминологической экспертизы», закрепляющий надзор

⁴⁵ Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации : федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

⁴⁶ URL: http://bel-kodeksy.com/ob_osnovah_deyatelnosti_po_profilaktike_pravonarushenij.htm (дата обращения: 10.03.2021).

Генеральной прокуратуры за точным и единообразным исполнением законодательных актов в сфере проведения криминологической экспертизы, которые являются системообразующими компонентами криминологического законодательства Республики Беларусь⁴⁷.

Исходя из вышесказанного, представляется, что главной целью российского государства и научного сообщества должна стать подготовка совместными усилиями такой кодифицированной законодательной базы, которая позволит создать надежный механизм социально-правового контроля над преступностью, отвечающий требованиям демократического государства.

На основании анализа названных нормативных правовых актов и проведенного криминологического исследования необходимо сделать следующие выводы.

1. На протяжении последних лет отечественное криминологическое законодательство постоянно совершенствуется, обретая определенную структуру. Принимается ряд важных нормативных правовых актов, направленных на предупреждение преступлений и борьбу с ними, а также обеспечение криминологической безопасности населения, в том числе несовершеннолетних. К числу таких источников относятся федеральные законы, стратегии, конвенции и иные нормативные правовые акты, которые могут составлять основу федерального криминологического законодательства.

2. Несмотря на обилие принимаемых нормативных правовых актов, некоторые действительно важные инициативы по-прежнему не находят своего законодательного закрепления. Оптимизация государственной политики в сфере обеспечения криминологической безопасности предполагает создание такой модели, которая, основываясь на положительном международном опыте в сфере противодействия криминальным угрозам, смогла бы обеспечить национальную безопасность.

3. Основой для создания такой модели должны являться:

- международные акты различного уровня, в подготовке и (или) реализации которых принимает участие РФ;
- положительный опыт зарубежных государств по противодействию различного рода угрозам;
- национальное законодательство по обеспечению криминологической безопасности и совершенствованию социальной политики.

⁴⁷ См., напр.: Клеймёнов И. М. Сравнительная криминология. М., 2012. С. 315–322 ; Шилин Д. В. Правовая основа криминологической экспертизы в Республике Беларусь // Законность. 2014. № 1. С. 70–73.

4. Большое количество нормативных правовых актов далеко не всегда приводит к ожидаемому правовому порядку. Оценивая современное состояние нормативной правовой базы, следует признать отсутствие системности и структурно-логической завершенности. Выходом из сложившейся ситуации может стать кодификация криминологического законодательства как высшая форма его систематизации. Такая кодифицированная законодательная база позволит создать надежный механизм социально-правового контроля над преступностью, отвечающий требованиям демократического государства. Фундаментальной частью национального криминологического законодательства должен стать правовой институт криминологической экспертизы, обеспечивающий качественную подготовку и принятие проектов нормативных правовых актов с учетом анализа криминологической обстановки и прогнозирования криминальных угроз, что будет способствовать внесению поправок в законопроекты.

§ 3. Особенности обеспечения криминологической безопасности несовершеннолетних в субъектах Российской Федерации

В настоящее время в связи с неравномерным развитием экономических, социальных, демографических, культурных и других сфер функционирования субъектов РФ наблюдаются соответствующие региональные особенности, которые все чаще становятся предметом исследования. Криминологический анализ этих особенностей получил в XIX в. на Западе название «география преступности» (иногда экология и топография)⁴⁸. В работах отечественных криминологов обычно применяются термины «территориальные», «региональные» особенности преступности⁴⁹.

Необходимо отметить, что региональные различия преступности и их связь с социальными условиями отечественными криминологами

⁴⁸ Это направление представлено работами С. Лотье, Р. Чильтона (Англия), А.-М. Герри (Франция), А.-Ж. Кетле (Бельгия), К. Шоу, Г. Маккея (США), Й. Хельмера, К. Шмида, Г. Швиндта (Германия) и др. Авторы на материалах отдельных регионов решали проблемы пространственно-временного распределения преступности (девиантности и делинквентности) и совершенствования на этой основе регионального и городского планирования, а также полицейской деятельности.

⁴⁹ *Гладких В. И., Борбат А. В., Шабанов Г. Х.* Преступность в Московском регионе. Состояние. Особенности. Тенденции. М., 1998. С. 13.

активно исследовались еще в 60–70-е годы прошлого века⁵⁰. В научных трудах Ю. М. Антоняна, М. М. Бабаева, В. Н. Кудрявцева, А. Б. Сахарова, Н. Ф. Кузнецовой, относящихся к этому периоду, были разработаны вопросы влияния отдельных социальных факторов на преступность. В рамках исследований установлено, что она имеет тесные связи с миграционными процессами, урбанизацией, половозрастной и социально-профессиональной спецификой населения, типологией населенных пунктов и другими социально значимыми факторами.

В последующие годы наблюдался переход от исследования влияния отдельных факторов к научным исследованиям причинного механизма преступности, что обусловило становление нового направления криминологии — регионального подхода к изучению преступности⁵¹.

В настоящее время региональная криминология находится на новом этапе развития. Во многом это связано со спецификой криминогенных факторов, определяющих преступность конкретного региона.

Согласимся с мнением В. В. Сосновского о том, что региональный анализ исследования преступности позволяет:

«1) выявить различия в криминологической характеристике регионов РФ, которые:

— отражают существенную региональную специфику преступности и связанную с ней криминологическую ситуацию в различных частях РФ;

— требуют дифференцированного подхода к организации борьбы с преступностью в регионе и корректировки региональной политики в этой сфере;

2) разработать криминологическую классификацию и типологию регионов России;

3) выработать рекомендации, касающиеся региональной стратегии борьбы с преступностью, а также формирования управленческих решений, связанных с правовым, организационным, материальным и иным

⁵⁰ Импульсом в развитии территориального подхода в изучении преступности в нашей стране послужило постановление ЦК КПСС, Президиума Верховного Совета и Совета Министров СССР от 27 июля 1966 г. «О мерах по усилению борьбы с преступностью», в котором указывалось на необходимость систематического и глубокого анализа положения дел с преступностью в каждой республике, крае, области, городе и районе.

⁵¹ Долгова А. И. Изучение взаимосвязи социальной среды и преступности // Социальная среда и преступность : сб. науч. тр. М., 1983. С. 23 ; Пешков А. С. Образ жизни населения крупного города: опыт комплексного социального явления. Л., 1988. С. 117.

обеспечением деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью в регионах России»⁵².

Вместе с тем сопоставление совокупности регионов с различными социально-экономическими, социально-демографическими, политическими и другими условиями, правоохранительной практикой позволяют лучше понять закономерности развития процессов, детерминирующих преступность в отношении детей, а также причины криминализации несовершеннолетних. Результаты криминологического анализа региональных особенностей будут способствовать совершенствованию мер обеспечения криминологической безопасности граждан, в том числе несовершеннолетних.

Рассматривая ситуацию, сложившуюся в настоящее время на региональном и муниципальном уровнях, мы видим, что она остается сложной, защита прав детей осуществляется не в полной мере. Сохраняется высокий уровень дифференциации доходов населения. В связи с уровнем доходов в семье возникает еще одна насущная проблема, которая не может не вызывать беспокойства родителей детей школьного и дошкольного возраста, — это социальное расслоение детских коллективов по признаку дохода. Сегодня в школах и даже детских садах весьма остро встает вопрос взаимодействия между «богатыми» и «бедными»⁵³.

Чаще для сверстников объектом насмешек становится несовершеннолетний из семьи с низким доходом. Такое отношение понижает самооценку ребенка. От этого конфликтная ситуация в школе воспринимается более остро, остается актуальной опасность маргинализации этих детей вследствие процессов социального исключения под влиянием бедности.

Например, в мае 2017 г. в одной из школ Екатеринбурга дети тех родителей, которые смогли сдать деньги на дополнительную еду, питаются хорошо и за отдельными столиками. Те школьники, у родителей которых денег не хватило, едят за столиками для бедняков. Причем часто им не дают фрукты, а порции существенно меньше. Из-за этого одноклассники обзывают таких детей и унижают⁵⁴. Подобные жалобы

⁵² Сосновский В. В. Криминологическая характеристика и предупреждение преступлений в регионе (на материалах Московской области) : дис. ... канд. юрид. наук. М., 1999. С. 28–29.

⁵³ *Бедные дети, богатые дети*. URL: <https://econet.ru/articles/149926-bednye-deti-bogatye-deti/> (дата обращения: 10.03.2021).

⁵⁴ *Школьников делят на бедных и богатых*. URL: <http://www.kurer-sreda.ru/2018/01/23/335642-shkolnikov-delyat-na-bednyx-i-bogatyx/> (дата обращения: 10.03.2021).

на дискриминацию детей поступили из школ Самары, Великого Новгорода, Пермского края.

Кроме того, в Екатеринбурге часть воспитанников одной из гимназий № 37 платили за хранение одежды в раздевалке. Оказалось, что платный гардероб функционирует в школе уже семь лет⁵⁵.

Система ежемесячных пособий для детей от 3 до 7 лет не в состоянии существенно повлиять на уровень детской бедности. Например, подобные выплаты в некоторых регионах в 2021 г. выглядят следующим образом:

- в Республике Адыгея — 10060 руб.;
- в Республике Алтай — ежемесячно выплачивается 10801 руб.;
- в Астраханской области — 11722 руб.;
- в Белгородской области — 9364 руб.;
- в Омской области — 10870 руб.;
- в Санкт-Петербурге — 11366,1 руб.;
- в Москве — 15450 руб.⁵⁶

Значимость данной адресной социальной программы уменьшилась, так как законодательные и финансовые полномочия по сопровождению пособия для детей переданы на региональный уровень, но не каждый регион имеет достаточно ресурсов для ее финансирования.

В связи со сложным финансовым положением семьи крайне редко пользуются платными социальными услугами для детей. Возможностью направить детей в оздоровительные учреждения, несмотря на льготы, пользуются лишь единицы. Следовательно, дети из малообеспеченных семей пользуются услугами этих учреждений в несколько раз реже, чем дети из состоятельных семей. Так же примерно выглядит и картина с доступностью для них платных образовательных услуг (кружки, музыкальная школа, частные уроки и т. д.). Так бедность не только начинает воспроизводиться от поколения к поколению, но и в подрастающем поколении формируется чувство глубокой несправедливости сложившегося общественного устройства⁵⁷.

Кроме того, семейное неблагополучие способствует росту безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних, числа детей, оставшихся без попечения родителей, в первую очередь, за счет детей, родители которых лишены родительских прав. Таких детей используют различные преступные группировки, вовлекающие несовершеннолетних в совершение

⁵⁵ Там же.

⁵⁶ URL: <https://news.myseldon.com/ru/news/index/244274919/> (дата обращения: 10.03.2021).

⁵⁷ URL: <https://pandia.ru/text/80/257/15343.php> (дата обращения: 10.03.2021).

преступлений. По итогам 6 месяцев 2021 г. наибольшее количество выявленных несовершеннолетних, совершивших преступления, было отмечено в Свердловской (580 чел.) и Челябинской областях (566 чел.), немногим меньше — в Иркутской (500 чел.) и Кемеровской областях (496 чел.)⁵⁸.

Наряду с этим несовершеннолетних вовлекают и в совершение антиобщественных действий. Так, в 2020 г. в РФ произошло увеличение числа таких преступлений на 1,3%⁵⁹.

Не меньшую обеспокоенность вызывает степень распространения среди несовершеннолетних курения, алкоголизма, наркомании, нецензурной брани, что приводит к маргинализации детства. По официальной информации, в 2020 г. количество наркоманов снизилось на 7,5%, из которых число подростков сократилось на 24%. Всего, по данным за прошлый год, в стране зарегистрировано около 460 тыс. наркозависимых⁶⁰.

Таким образом, быстрое реформирование общества, обострение проблем занятости, резкое падение уровня жизни большей части населения, сплошная коммерциализация, — далеко не полный перечень факторов, негативно сказывающихся на детском благополучии. К сожалению, РФ, взявшая на себя обязательства уделять первостепенное внимание правам детей, их защите и развитию, оказывается не в состоянии выполнять эту задачу в полной мере.

Как же в таком случае укрепить региональное и муниципальное звено? Представляется, что регионы и муниципалитеты РФ должны формировать соответствующую нормативную правовую и методическую базу, направленную на территориальное социально-экономическое развитие и обеспечение безопасности населения. При этом они могут пользоваться положительным опытом других субъектов РФ и муниципальных образований.

Одним из положительных примеров борьбы с преступностью на региональном уровне стало принятие Закона Ставропольского края «О дополнительных гарантиях защиты прав несовершеннолетних, признанных потерпевшими в рамках уголовного судопроизводства». Документ, вступивший в силу с 1 января 2011 г., гарантирует несовершеннолетним бесплатную юридическую и обязательную психологическую помощь. На его реализацию краевым бюджетом заложено 3,2 млн руб. Инициатива Ставропольских вла-

⁵⁸ URL: <http://10.5.0.16/csi/modules.php=3Fname=3DReglDocs&go=3D/> (дата обращения: 10.03.2021).

⁵⁹ URL: <http://10.5.0.16/csi/modules.php=3Fname=3DReglDocs&go=3D/> (дата обращения: 10.03.2021).

⁶⁰ URL: <https://narcorehab.com/articles/statistika-narkomanii-v-rossii-2020-2021/> (дата обращения: 10.03.2021).

стей уже получила высокую оценку специалистов в области защиты прав детей на общероссийском уровне. Так, Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребенка отметил, что Ставропольский край — первый субъект РФ, где вступил в силу такой закон. Несовершеннолетняя жертва преступления, не имея необходимой поддержки в границах уголовного судопроизводства, по существу, повторно становится потерпевшим, а следственные мероприятия только усиливают его психологическую и эмоциональную травму. В настоящее время назрела необходимость в принятии целого комплекса законодательных инициатив для защиты прав пострадавших детей. Закон Ставропольского края позволит восстановить права этих детей, которые в первую очередь должны быть защищены от дополнительных стрессов и получать квалифицированную помощь.

Во многих субъектах РФ также приняты специальные законы: «Об обеспечении основных гарантий прав ребенка в Краснодарском крае», «О защите прав ребенка» — в Орловской, Белгородской, Свердловской областях, в Красноярском и Приморском краях, «О гарантиях прав ребенка в Кабардино-Балкарской Республике», «О правах ребенка в Республике Саха (Якутия)». Также вступили в силу важные нормативные правовые акты в Рязанской области: «О защите нравственности и здоровья детей в Рязанской области», постановление Правительства Рязанской области «Об утверждении Положения о едином областном банке данных о безнадзорных и беспризорных детях в Рязанской области».

В ряде субъектов (республики Адыгея, Саха (Якутия), Башкортостан, Ингушетия, Пермский край и др) начали действовать законы, регулирующие вопросы защиты семьи и детей.

Их основные задачи:

- проведение демографической политики, направленной на увеличение численности населения;
- оказание правовой помощи и государственной поддержки семье;
- обеспечение условий для поддержания уровня жизни малоимущих семей;
- улучшение положения детей, беременных женщин, а также матерей, отцов и иных лиц, имеющих на воспитании детей;
- взаимодействие органов государственной власти с органами местного самоуправления, общественными объединениями, юридическими и физическими лицами в области охраны семьи, материнства, отцовства и детства;
- обеспечение государственных гарантий в области занятости членов семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, и др.

В целом формирующаяся нормативная правовая база субъектов РФ закрепляет принципиальные положения федерального законодательства по социальной защите детей, определяет категории нуждающихся в социальной поддержке, объемы и порядок предоставления адресной помощи, дополнительные меры социальной защиты детей и семей с детьми, реализуемые за счет местных бюджетов. Так, во многих регионах приняты законы, направленные на социальную поддержку многодетных семей. Например, Закон Краснодарского края от 22 февраля 2005 г. № 836-КЗ «О социальной поддержке многодетных семей в Краснодарском крае», в соответствии с которым многодетным семьям гарантируется: ежегодная денежная выплата на каждого ребенка, предоставляемая равными долями поквартально (с 1 января 2017 г. ежегодная денежная выплата проиндексирована и определена в размере 4552 рублей); бесплатная выдача лекарств, приобретаемых по рецептам врачей для детей в возрасте до 6 лет; обеспечение льготным питанием учащихся общеобразовательных организаций и профессиональных образовательных организаций Краснодарского края; первоочередной прием детей в организации дошкольного образования; государственная поддержка отдыха, оздоровления детей из многодетных семей; первоочередное предоставление земельных участков для ведения личного подсобного хозяйства; предоставление многодетным родителям возможности работы с применением гибких форм организации труда; при рождении (усыновлении) третьего ребенка или последующих детей получение однократно материнского (семейного) капитала в размере 100 тыс. рублей.

Наряду с этим действующее законодательство ориентировано на особую защиту детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Так, на основании Федерального закона от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» федеральные и местные органы исполнительной власти должны разрабатывать и исполнять целевые программы по охране и защите прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспечивать создание для них государственных учреждений и центров. Предусмотренные данным нормативным правовым актом дополнительные гарантии для таких детей являются расходными обязательствами субъектов РФ. Законами и иными нормативными правовыми актами субъектов РФ могут устанавливаться дополнительные виды социальной поддержки детей (ст. 4).

Детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также детям, находящимся под опекой (попечительством), предоставляются

дополнительные гарантии прав на имущество и жилое помещение (это право сохраняется за ними на весь период их пребывания в социальных учреждениях, службы в рядах Вооруженных Сил РФ, а в случае отсутствия закрепленного жилого помещения они обеспечиваются органами исполнительной власти по месту жительства вне очереди жилой площадью не ниже установленных социальных норм). Дополнительные гарантии прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на имущество и жилое помещение устанавливаются законодательством субъектов РФ и относятся к их расходным обязательствам (ст. 8).

Ключевой проблемой, препятствующей восстановлению жилищных прав всех детей-сирот, выступает недостаточное финансирование соответствующих расходов. В отсутствие необходимых объемов бюджетных средств предоставить всем желающим жилые помещения просто невозможно.

Кроме того, не менее значимым в плане предупреждения преступлений и борьбы с ними является муниципальный уровень разработки и реализации криминологического законодательства. В данном случае необходимо акцентировать внимание на положительном законодательном опыте некоторых муниципальных образований. Например, с криминологической точки зрения особый интерес вызывает Закон города Москвы от 28 февраля 2007 г. № 6 «О профилактике наркомании и незаконного потребления наркотических средств, психотропных веществ в городе Москве». Закон регулирует отношения в сфере профилактики наркомании и незаконного потребления наркотических средств, психотропных веществ, а также их аналогов, в том числе в сфере антинаркотической пропаганды, антинаркотического обучения и воспитания граждан, выявления, лечения и реабилитации больных наркоманией.

Среди основных принципов профилактики наркомании и незаконного потребления наркотических средств, психотропных веществ отмечены:

- индивидуализация профилактического воздействия;
- гарантия получения и доступности наркологической, медико-социальной помощи больным наркоманией;
- осуществление профилактики на индивидуальном, семейном и социальном уровнях;
- приоритет профилактики наркомании и незаконного потребления наркотических средств, психотропных веществ среди несовершеннолетних и др.

Особое внимание в законе уделено антинаркотической пропаганде в городских СМИ, организациях культуры, спорта, по делам семьи и молодежи, образовательных организациях.

Еще одним нормативным правовым актом, на котором следует остановиться, стал Закон города Москвы от 19 марта 2008 г. № 14 «О единой системе профилактики правонарушений в городе Москве», основными направлениями профилактики правонарушений которого являются: обеспечение общественной безопасности, в том числе безопасности дорожного движения и транспортной безопасности; противодействие незаконной миграции; предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних; противодействие терроризму и экстремистской деятельности; противодействие незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров; противодействие коррупции; обеспечение экологической безопасности.

К положительным аспектам Закона можно отнести наличие ст. 11 «Криминологическая экспертиза проектов законов и иных нормативных правовых актов города Москвы, проектной документации по градостроительной деятельности», которая гласит, что в целях предупреждения правонарушений проводится криминологическая экспертиза проектов законов и иных нормативных правовых актов, проектной документации по градостроительной деятельности, которые могут оказать существенное влияние на криминогенную обстановку. В данном случае нельзя не согласиться с точкой зрения М. П. Клеймёнова, который считает, что обязательность криминологической экспертизы законопроектов во многом меняет статус криминологии: из науки факультативной, к рекомендациям которой можно прислушиваться или нет, она превращается в науку императивную и становится вровень с юридическими отраслями знаний, рекомендации которых реализованы в законе⁶¹.

Не меньший интерес представляет Закон города Москвы от 7 апреля 1999 г. № 16 «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в городе Москве». В соответствии с Законом политика города Москвы в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних включает в себя:

- государственную поддержку организаций, осуществляющих профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;
- обеспечение условий для организации досуга несовершеннолетних;
- обеспечение трудовой занятости несовершеннолетних;
- организацию пропаганды здорового образа жизни и социально полезного поведения несовершеннолетних.

⁶¹ Клеймёнов М. П. Криминологическое законодательство и криминологическое право в России. URL: http://Lex.russica.ru/articles/article_104187.html/ (дата обращения: 26.06.2020).

Кроме того, в законе названы органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в городе Москве.

Таким образом, можно заключить, что Москва является своего рода лидером в сфере криминологического законотворчества, ее положительный опыт заслуживает изучения и внедрения.

К сожалению, далеко не во всех муниципальных образованиях существует собственное законодательство, направленное на профилактику правонарушений с учетом криминогенной ситуации в конкретном населенном пункте. В связи с этим считаем необходимым:

- своевременно выявлять актуальные угрозы, анализировать способы их исключения в будущем;
- обсуждать проекты муниципальных нормативных правовых актов в сфере борьбы с преступностью;
- разрабатывать практические меры профилактики правонарушений;
- осуществлять образовательную и просветительскую деятельность в целях формирования нетерпимого отношения к преступности на территории того или иного муниципального образования;
- внедрять и реализовывать современные методики по противодействию преступности непосредственно на местах.

Следует отметить, что в субъектах РФ помимо нормативных правовых актов действуют комплексные программы, направленные на обеспечение безопасности несовершеннолетних, фактическое улучшение положения семьи и детей, региональные программы поддержки молодежи. Принятие подобных документов также ориентировано на защиту детства.

В настоящее время мероприятия по предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в регионах реализуются как в рамках программ по профилактике правонарушений, так и иных программ, в том числе таких, как «Молодежь Бурятии»⁶², «Развитие образования в Ханты-Мансийском автономном округе — Югре на 2018–2025 годы и на период до 2030 года»⁶³, «Развитие физической культуры, спорта, туризма и повышение эффективности реализации молодежной политики в Республике Татарстан на 2019–2024 годы»⁶⁴ и т. д.

Вместе с тем уровень регионального планирования обеспечения безопасности несовершеннолетних в целом низок. Субъектов РФ, где дей-

⁶² URL: <https://docs.cntd.ru/document/473813754/> (дата обращения: 10.03.2021).

⁶³ URL: <https://docs.cntd.ru/document/468963092/> (дата обращения: 10.03.2021).

⁶⁴ URL: <https://docs.cntd.ru/document/553168440/> (дата обращения: 10.03.2021).

ствуют программы, направленные на обеспечение криминологической безопасности несовершеннолетних, осталось мало. Данная проблема актуализируется в условиях развертывания в стране экономического кризиса, когда снижается доходная база региональных бюджетов. Это уже привело к тому, что в целом ряде субъектов РФ существенно сокращены объемы выделяемых средств по региональным программам профилактики правонарушений либо полностью приостановлено их выполнение. Следовательно, существующая в настоящее время ограниченность в ресурсах делает особо актуальным выбор оптимального направления в сфере сдерживания криминального насилия, особенно в отношении детей, первоочередной задачей.

При этом в субъектах РФ действуют программы общего характера, направленные на обеспечение безопасности населения, в которых также уделяется внимание детям. Так, представляется интересным положительный опыт Московской области, где реализуется государственная программа Московской области «Безопасность Подмоскovie»⁶⁵, среди задач которой выделяются следующие:

- предупреждение террористических акций и повышение степени защищенности объектов социальной сферы и мест с массовым пребыванием людей (действующих, строящихся, вводимых в эксплуатацию);
- обеспечение занятости несовершеннолетних в целях профилактики их противоправного поведения и др.

Не меньший интерес представляет государственная программа Белгородской области «Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения и территорий Белгородской области»⁶⁶. К основным задачам относятся:

- сокращение масштабов незаконного распространения и немедицинского потребления наркотиков и их последствий для здоровья личности и общества в целом;
- обеспечение общественного порядка и безопасности дорожного движения и др.

В программе проведен анализ основных преимуществ и проблем обеспечения безопасности населения и территорий Белгородской области с выделением сильных и слабых сторон.

⁶⁵ Об утверждении государственной программы Московской области «Безопасность Подмоскovie»: постановление Правительства Московской области от 23 августа 2013 г. № 665/38 // Информационный вестник Правительства Московской области. 2013. № 19 (спецвыпуск).

⁶⁶ URL: <https://docs.cntd.ru/document/412303788/> (дата обращения: 10.03.2021).

В то же время изучение вышеназванных законов, программ и планов мероприятий субъектов РФ и муниципальных образований позволяет сделать вывод о том, что данные документы направлены преимущественно на противодействие экстремизму, терроризму, незаконному распространению наркотических средств и психотропных веществ, насилию в семье, безнадзорности, беспризорности, правонарушениям несовершеннолетних, но при этом в указанных источниках не нашла отражения проблема торговли людьми в целях изъятия их органов или тканей для трансплантации или для различного рода эксплуатации.

Полагаем, что на уровне субъектов РФ и (или) муниципальных образований должны быть приняты и практически реализованы государственные программы по борьбе с незаконным вывозом и торговлей людьми в РФ, которые будут содержать ряд необходимых организационно-правовых мероприятий в целях предотвращения незаконного вывоза и торговли людьми в РФ. Так, поиск и создание модели противодействия торговле людьми может осуществляться не «сверху вниз», а «снизу вверх», т. е. через изменение и совершенствование практик и последующее закрепление их в локальных, муниципальных, региональных и только в последнюю очередь — в федеральных нормативных правовых актах. Большая часть экспериментально-инновационной деятельности может быть реализована в рамках уже действующих программ и планов мероприятий по профилактике правонарушений в субъектах РФ и муниципалитетах, позитивный потенциал которых еще не исчерпан.

Несмотря на наличие в некоторых субъектах РФ и муниципальных образованиях соответствующих программ и планов, в настоящее время региональное и муниципальное планирование, направленное на предупреждение криминализации и виктимизации несовершеннолетних, осуществляется недостаточно эффективно вследствие отсутствия единого образа подходов субъектов профилактики к обеспечению криминологической безопасности детей. Представляется, что для защиты прав, свобод и законных интересов детей необходимо принятие типовой программы комплексного обеспечения криминологической безопасности несовершеннолетних на 2022–2026 годы, целью которой выступит создание и поддержание уровня криминологической безопасности подрастающего поколения на территории РФ за счет совершенствования системы профилактики правонарушений.

Лишь при целенаправленном планировании и скоординированном взаимодействии всех заинтересованных субъектов обеспечения криминологической безопасности несовершеннолетних можно максимально защи-

тить права и законные интересы подрастающего поколения. А наличие во всех субъектах и муниципальных образованиях РФ целевых комплексных программ и мероприятий призвано обеспечить снижение криминогенного потенциала общества. Следовательно, необходимо ответственно подходить к разработке содержания соответствующих планов мероприятий, программ и законов, особенно когда речь идет о детях.

Подводя итог вышеизложенному, следует сделать ряд выводов:

1. Управление процессами по обеспечению криминологической безопасности несовершеннолетних нужно осуществлять с учетом особенностей каждого региона. Как нельзя без уголовно-правовых норм провести четкую грань между девиантным поведением и преступлением, также бессмысленны и нецелесообразны постановка и решение задач профилактики и борьбы с преступностью без учета региональных особенностей. При этом анализ территориальных различий позволит выделить сравнительно благоприятные и неблагоприятные с криминологической точки зрения группы регионов и муниципальных образований в масштабе страны в целом. Более того, определение регионов и муниципалитетов с разной степенью криминальной напряженности позволяет акцентировать внимание государственных органов и органов исполнительной власти на состоянии преступности в них, предотвратить и приостановить возможное неблагоприятное развитие событий.

2. В системе обеспечения безопасности населения, в первую очередь несовершеннолетних, криминологическо-правовое регулирование должно занимать одно из важнейших мест. Так, региональная криминологическая политика как инструмент борьбы с преступностью должна получить дальнейшее развитие и совершенствование, поскольку это направление может реализовать субъект РФ, используя свои полномочия напрямую. В частности, наличие в субъектах РФ и муниципалитетах соответствующих целевых комплексных программ и мероприятий позволило бы обеспечить снижение криминогенного потенциала общества.

ГЛАВА III. ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ ОБЕСПЕЧЕНИЯ КРИМИНОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

§ 1. Обеспечение криминологической безопасности несовершеннолетних в Республиках Беларусь и Казахстан

В настоящее время в условиях глобализации во всем мире наблюдается процесс криминализации общественных отношений, которая порождает широкий спектр глобальных вызовов и угроз безопасности. Прежде всего это опасность международного терроризма, провоцирующего экстремизма, незаконного оборота наркотиков, коррупции, киберпреступности, торговли людьми, насилия в отношении детей и женщин.

Появляется реальная возможность использования информационных технологий, которые позволяют отслеживать изменения криминальной ситуации в мире и сигнализировать о возникновении опасных тенденций в динамике развития государств; изучать и применять целый ряд эффективных зарубежных программ по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями; развивать сотрудничество российских криминологов с коллегами из других стран. Таким образом, в РФ растет интерес к сравнительной криминологии, цель которой состоит в том, чтобы глубже понять процессы, характерные для современного общества в целом и для стран с различными общественными системами, рассмотреть и предложить с учетом этого наиболее эффективные меры борьбы с преступностью, а также развивать международное сотрудничество¹.

Защита детей от криминальных вызовов и угроз является одним из важнейших ориентиров международной политики. Поиск ответов на эти

¹ Кудрявцев В. Н. Методологические вопросы сравнительной криминологии // Проблемы сравнительного правоведения. М., 1978. С. 72.

вызовы как раз следует реализовывать с помощью сравнительных криминологических исследований, которые в последующем позволят определить соответствующие перспективы использования положительного зарубежного опыта на территории РФ.

Как упоминалось ранее, основные принципы защиты несовершеннолетних во многих государствах основаны на Конвенции о правах ребенка — международном документе, принятом Ассамблеей ООН в Нью-Йорке в 1989 г. Они распространяются на всех детей без исключения, независимо от расы, национальности, пола, языка, религии, политических убеждений и социального происхождения.

Конвенция предполагает такие права, как: право на специальную защиту и возможности для развития в условиях свободы, здоровья и достоинства; право на имя и гражданство; право на надлежащие питание, жилище, развлечения и медицинское обслуживание; право на специальный режим образования и заботы для неполноценных в физическом или психическом плане детей; право расти под ответственностью своих родителей (кроме особых случаев, когда ребенок может быть разлучаем с родителями); право на образование; право быть первым, кто получает помощь при всех обстоятельствах; право на защиту от всех форм жестокости, эксплуатации.

В разных странах существуют и отдельные законы, и профильные ведомства по правам ребенка, а также общественные организации, занятые вопросами детства. Каковы же права ребенка и меры защиты детства в странах ближнего зарубежья? Для этого в качестве примера обратимся к опыту обеспечения криминологической безопасности несовершеннолетних в республиках Беларусь и Казахстан.

Республика Беларусь

В последние годы в Республике Беларусь (далее — РБ) сформировалась новая государственная политика по защите детства, выстроенная с учетом современных позиций мирового сообщества и в соответствии с международными стандартами. В настоящее время, несмотря на сложную экономическую ситуацию, связанную с мировым экономическим кризисом, государство продолжает финансировать социальные программы, направленные на защиту прав, свобод и законных интересов детей, семей с детьми. В РБ продолжает формироваться позитивное общественное мнение в отношении необходимости обеспечения прав несовершеннолетних, улучшения их положения, понимания того, что каждый ребенок нуждается в помощи, поддержке и защите, особенно уязвимые категории детей (дети, оставшиеся без попечения родителей; дети-инвалиды; дети-

сироты; дети из малообеспеченных семей; дети, состоящие в конфликте с законом; дети с особенностями психофизического развития и др.).

В целях исследования вопроса обеспеченности прав и свобод несовершеннолетних в РБ был изучен следующий перечень прав:

- право на выживание в раннем возрасте;
- право на образование и развитие в раннем возрасте;
- право на качественное образование;
- право на максимально возможный уровень услуг здравоохранения;
- право жить и воспитываться в семейном окружении;
- право на социальную защиту и инклюзию;
- право на защиту от насилия и др.

Поскольку вышеуказанные права относятся к разным сторонам жизни несовершеннолетних, их скрупулезный анализ дает достаточно полную картину о положении детей в стране.

Одним из приоритетных направлений социальной политики РБ является сохранение и укрепление здоровья детей. В настоящее время несовершеннолетние обеспечены доступной медицинской помощью. При этом РБ входит в список стран с высоким рейтингом по индексу развития человеческого потенциала. Прогресс в области продолжительности жизни равен прогрессу таких стран, как Россия и Казахстан. В последнее время Беларусь добавляет 0,2–0,3 года в показателях ожидаемой продолжительности жизни в год. Кроме того, достигнутый в стране уровень материнской и младенческой смертности является одним из самых низких среди стран СНГ.

Для уменьшения у несовершеннолетних инвалидообразующих заболеваний и, соответственно, экономических затрат по преодолению их последствий в стране расширяются возможности финансирования, организуется межведомственное взаимодействие всех заинтересованных субъектов, осуществляется обучение медицинского персонала, применяются интерактивные технологии в формировании навыков здорового образа жизни детей и ответственного родительства.

Вместе с тем выявлены группы детей, требующих особой защиты и поддержки в реализации права на охрану здоровья и максимально возможный уровень стандартов услуг здравоохранения: дети до 1 года жизни; а также подростки, требующие особой заботы и внимания в плане профилактики травматизма (прежде всего, лица мужского пола), репродуктивного здоровья, суицидального поведения, а также дети, относящиеся к группам риска².

² URL: <https://docviewer.yandex.ru/view/0/?page/> (дата обращения: 10.03.2021).

В целях совершенствования реализации права на максимально возможный уровень услуг здравоохранения в РБ осуществляются следующие меры:

- поддержка программ, ориентированных на создание у молодежи мотивации к формированию здорового образа жизни;

- совершенствование мероприятий по реализации государственной стратегии предупреждения детского травматизма, включающей меры поддержки психического здоровья несовершеннолетних и профилактики опасного поведения;

- расширение деятельности центров, дружественных молодежи.

Заслуживает внимания реализация права на образование в РБ. Интересным является факт, что в Беларуси индекс детского развития в раннем возрасте составляет 93,9%³. Уже с 5-летнего возраста детей начинают готовить к школе. При этом обеспечена доступность дошкольного образования для всех категорий населения. На законодательном уровне закреплены права детей с особенностями психофизического развития на получение образования как в учреждениях специального образования, так и в иных. Кроме того, несовершеннолетние обеспечены бесплатным психолого-медико-педагогическим обследованием, в необходимых случаях им оказывается коррекционно-педагогическая помощь. Для детей в возрасте до 3 лет имеется возможность получить раннюю комплексную помощь. Всем несовершеннолетним бесплатно предоставляются учебники и учебные пособия. В последние годы отмечается тенденция по увеличению количества учреждений специального образования и коррекционно-педагогической помощи детям раннего возраста. В качестве положительных аспектов следует отметить, что охват детей дошкольным образованием является одним из самых высоких среди стран СНГ.

Кроме того, в целях обеспечения безопасности детей в образовательных организациях на регулярной основе реализуются информационно-просветительские мероприятия и разъяснительная работа среди обучающихся и их законных представителей, ориентированная на профилактику правонарушений среди несовершеннолетних, нейтрализацию физического и психологического насилия среди детей. Во всех регионах страны с 2018 г. всеми заинтересованными субъектами профилактики (Министерство образования, МВД, МЧС и др.) согласованно реализуется комплекс мер по поддержанию дисциплины и правопорядка в учреждениях образования, профилактике противоправного поведения.

³ URL: <https://docviewer.yandex.ru/view/0/?page/> (дата обращения: 10.03.2021).

Силами работников учреждений образования организована работа по ограничению доступа посторонних на территорию образовательных организаций, в дневное время реагирование на возникающие угрозы осуществляется дежурными администраторами и педагогами, в ночное время — работниками охраны учреждений образования, которые в случае выявления угрозы обязаны информировать правоохранительные органы о подобных фактах, прежде всего, с помощью средств тревожной сигнализации.

В целях оказания психологической помощи всем участникам образовательного процесса (несовершеннолетним, педагогам, родителям и (или) законным представителям несовершеннолетних) во всех образовательных организациях функционируют социально-педагогические и психологические службы.

В РБ организована деятельность свыше ста социально-педагогических центров, куда все участники образовательного процесса могут обращаться за консультацией и помощью в трудных жизненных ситуациях.

Вместе с тем к числу ключевых вопросов обеспечения прав детей в РБ отнесена защита семьи, которая признается важнейшим социальным институтом. Общей целью государственной семейной политики выступает улучшение положения семьи и создание предпосылок положительной динамики процессов ее жизнеобеспечения. В государстве заложены основы правового механизма обеспечения прав детей жить и воспитываться в семейном окружении, для этого функционирует соответствующая система субъектов профилактики, деятельность которых ориентирована на оказание поддержки семье. В настоящее время наблюдается тенденция по снижению количества детей-сирот.

Не менее важное место в обеспечении прав несовершеннолетних занимает защита их от насилия. Право ребенка на защиту и свободу от насилия наиболее эффективно реализуется в группах детей, обучающихся и воспитывающихся в организациях дошкольного и общего среднего образования, которые располагают необходимым штатом социальных педагогов и психологов.

При этом специального закона, предотвращающего домашнее насилие, в РБ пока не существует, а значит, нет и единого механизма защиты от асоциального поведения. Однако помощь жертвам разных видов насилия так или иначе оказывается со стороны общественных организаций. Для предоставления социальной услуги временного приюта гражданам, пострадавшим от насилия в семье, в территориальных центрах социального обслуживания населения создается «кризисная комната». Режим ее

работы — круглосуточный. Услуга оказывается гражданам старше 18 лет и семьям с детьми территориальным центром по месту обращения независимо от места регистрации (места жительства).

Представляется, что органам власти РБ все же следовало бы задуматься о создании нормативного правового акта, направленного на защиту женщин и детей от домашнего насилия.

Исходя из вышесказанного, необходимо сделать вывод о том, что, несмотря на некоторые нюансы, в РБ сформирована эффективная правоприменительная практика в сфере обеспечения прав и свобод несовершеннолетних, которая в полной мере соответствует международным стандартам.

Таким образом, оценка деятельности всех субъектов профилактики, задействованных в защите прав, свобод и законных интересов несовершеннолетних, показала, что в РБ имеются все необходимые условия для совершенствования деятельности органов государственной власти. В РБ в полном объеме обеспечено равенство в соблюдении прав несовершеннолетних вне зависимости от их пола, национальности, вероисповедания, возраста, места проживания.

Республика Казахстан

Не меньшего внимания заслуживает опыт обеспечения криминологической безопасности несовершеннолетних в Республике Казахстан (далее — РК), где эффективность системы защиты детства и благополучия ребенка является не только важнейшей задачей государства, но и гражданского общества. В стране насчитывается более пяти млн детей⁴. За годы независимости в РК сформирована национальная модель защиты прав ребенка, а меры государственной поддержки семей с детьми стали более системными.

Важной составляющей правовой системы РК стали общепризнанные международные правила и стандарты. На сайте Уполномоченного по правам человека в РК сообщается, что создание широкой нормативной основы — достижение государственной политики в области защиты прав несовершеннолетних.

За последние годы в Казахстане ратифицированы 15 международных документов. Одним из базовых является Конвенция о правах ребенка, основные положения которой уже внедрены в национальное законодательство РК. С момента ратификации Конвенции Казахстан сделал

⁴ URL: https://www.inform.kz/ru/kakim-obrazom-zaschischeny-prava-detey-v-kazahstane-interv-yu-s-rukovoditelem-uchrezhdeniya-ombudsmena-rk_a3130028 (дата обращения: 10.03.2021).

огромный шаг к улучшению положения детей в стране и стал одним из лидеров в области защиты прав ребенка не только на региональном, но и на международном уровне.

В настоящее время в РК вопросами обеспечения прав детей занимаются 9 министерств и ведомств, на местном уровне — около тысячи организаций образования, здравоохранения, соцзащиты⁵. В свою очередь, Министерство образования и науки РК, являясь координирующим и профильным ведомством, принимает комплексные меры по защите прав ребенка.

Комплексные меры обеспечения прав несовершеннолетних благоприятно отразились на демографической ситуации в стране, которая подтверждается ежегодным ростом числа родившихся. Так, по итогам 12 месяцев 2020 г. в Казахстане наблюдалась рекордная численность новорожденных. По сравнению с 1 января 2019 г., численность населения увеличилась на 241,7 тыс. человек⁶. И это неудивительно, ведь вопросы здравоохранения находятся на особом контроле органов государственной власти. Так, охрана здоровья матери и ребенка нашла свое отражение в Стратегическом плане развития Республики Казахстан до 2020 года, Общенациональной концепции социального развития Республики Казахстан до 2030 года, Стратегии «Казахстан — 2050: новый политический курс состоявшегося государства» и других нормативных правовых актах. В соответствии с данными документами реализуются меры по улучшению репродуктивного здоровья женщин, проводятся консультации по планированию семьи, осуществляются мероприятия по подготовке к беременности. В целях обеспечения мер по планированию семьи проводится информационная работа с населением через филиалы Национального центра проблем формирования здорового образа жизни. Функционируют свыше 300 кабинетов планирования семьи.

Вместе с тем для пропаганды здорового образа жизни несовершеннолетних и молодежи в РК работают молодежные центры здоровья, школы здоровья.

Необходимо отметить, что на особом контроле у органов государственной власти РК находятся дети-инвалиды. За последние годы отмечена положительная динамика успешного внедрения мер по социальной защите таких детей, а также детей из социально уязвимых семей. Для социализации и реабилитации детей-инвалидов реализуются стандарты оказания специальных социальных услуг⁷.

⁵ URL: <https://bilimdinews.kz/?p=127266/> (дата обращения: 10.03.2021).

⁶ URL: http://www.gorodpavlodar.kz/News_85806_4.html/ (дата обращения: 10.03.2021).

⁷ URL: <https://bilimdinews.kz/?p=127266/> (дата обращения: 10.03.2021).

Важно отметить, что с 1 января 2015 г. введена единовременная денежная выплата в связи с усыновлением детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в размере 75 месячных расчетных показателей⁸. Уже реализуются пилотные проекты «Центр поддержки семьи», «Приемная семья», где оказывается необходимая помощь семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации.

Среди мероприятий по обеспечению прав и свобод несовершеннолетних и семей, имеющих детей, проводятся разнообразные акции. Например, одной из целей акций «Забота» и «Дорога в школу» является оказание помощи многодетным и малообеспеченным семьям.

Однако наряду с положительными сдвигами в направлении реализации прав детей жить и воспитываться в семье, в Казахстане, как показал опрос Детского фонда ООН (ЮНИСЕФ), отнюдь не лучшая ситуация с предупреждением домашнего насилия. В стране 75% родителей поддерживают телесные наказания детей как форму воспитания. В целях улучшения ситуации и нейтрализации таких негативных аспектов органами государственной власти проводятся образовательно-информационные кампании среди казахстанских родителей о неприемлемости насилия, а также реализована программа по укреплению родительских навыков. В основе данной программы лежит воспитание детей, когда родители устанавливают определенные правила поведения, участвуют в жизни своего ребенка, смотрят, с кем он проводит время, каковы его отношения с друзьями. В итоге родитель становится образцом для подражания.

Кроме того, в Казахстане с 2009 г. действует Закон «О профилактике бытового насилия», в котором подробно представлены основные понятия, соответствующие субъекты, принципы профилактики. Также в нем определены виды бытового насилия. Если в РК Закон «О профилактике бытового насилия» был принят более 10 лет назад, то в нашей стране такого закона по-прежнему нет, хотя депутаты не раз предлагали к таким бытовым насильникам принимать жесткие меры и лишать свободы как минимум на 3 года.

В рамках защиты прав и свобод несовершеннолетних от криминальных угроз 18 февраля 2014 г. принят Закон РК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам противодействия бытовому насилию», которым были предусмотрены правовые механизмы социального содействия и помощи жертвам бытового насилия, ужесточилось наказание за правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений.

⁸ URL: <https://www.caravan.kz/news/kakie-kompleksnye-mery-prinimayutsya-dlya-zashchity-materinstva-i-detstva-v-kazakhstane-404831/> (дата обращения: 10.03.2021).

Введение нормы по наделению специалистов полномочиями по самостоятельному вынесению защитных предписаний позволило повысить оперативность в принятии решения по защите потерпевших от бытового насилия.

В целях охраны и защиты потерпевшего и членов его семьи действует норма по запрету лицу, совершившему бытовое насилие, проживать в жилище с потерпевшим в случае установления наличия у него возможности обеспечить себя альтернативным жильем. Кроме того, расширены полномочия местных исполнительных органов по созданию ими организаций по оказанию помощи жертвам бытового насилия (кризисные центры).

Наряду с законодательными нововведениями принимаются организационно-практические меры, а именно:

- обеспечение функционирования телефонов доверия для оказания содействия женщинам и детям, пострадавшим от бытового насилия;

- ежегодное проведение лекций, бесед, тренингов, акций, интернет-конференций, направленных на профилактику бытового насилия. Каждый год в образовательных организациях проводится несколько тысяч подобных мероприятий;

- проведение МВД РК информационно-пропагандистской работы по активному взаимодействию со СМИ. В республиканских и региональных СМИ в 2020 г. было опубликовано свыше 4,5 тыс. материалов. В СМИ функционирует свыше 90 правовых программ, рубрик правоохранительной направленности.

Принимаемые меры способствовали ежегодному устойчивому снижению бытовой преступности в среднем на 10%.

Вместе с тем важное место в защите прав, свобод и законных интересов несовершеннолетних занимает деятельность субъектов профилактики в образовательных организациях. Так, сотрудники полиции ежегодно проводят в школах несколько тысяч тематических лекций с раздачей буклетов. (например, «Как защитить себя от сексуального насилия» и др.).

В свою очередь Министерство образования и науки РК совместно с полицией и другими государственными органами реализует комплексные мероприятия по профилактике суицида и деструктивного поведения среди детей. Например, проводит тематические лекции в образовательных организациях, мониторинг и блокирование зарубежных интернет-сайтов, содержащих склонение к детскому суициду или противоправным деяниям.

Важное значение приобретает защита прав и интересов ребенка и в ситуациях, когда подросток переступает черту закона⁹. Дети — свидетели или жертвы преступлений; дети, нарушившие закон, часто сталкиваются с конкретными социальными и юридическими барьерами и являются особенно уязвимыми вследствие своего статуса «несовершеннолетний». Поэтому более 10 лет назад в РК внедрена практика судов по делам несовершеннолетних. В настоящее время успешно функционируют 19 ювенальных судов. Указанные меры вывели казахстанское правосудие в отношении несовершеннолетних на качественно новый уровень, соответствующий основополагающим международным стандартам.

Еще одним нововведением РК стала разработка индекса благополучия детей. Это показатель для оценивания благосостояния и улучшения положения детей по всем жизненно важным сферам: здоровье, образование, социализация, семья, общество. На его основе будет составлена оценка городов, районов, сел по защите прав детей. Недавно Министерство образования и науки РК приняло решение создать рабочие группы по каждому направлению индекса, в том числе по условиям содержания в детских учреждениях для детей-сирот и детей с инвалидностью. Уполномоченный по правам человека в РК Э. Азимова поддержала эту инициативу и призвала привлекать к разработке экспертов и общественников из разных сфер.

Подводя итоги, необходимо отметить, что в целях обеспечения криминологической безопасности несовершеннолетних можно с успехом использовать положительный опыт РБ и РК, в которых налажена соответствующая координация действий и взаимного сотрудничества всех субъектов профилактики. При этом отдельное внимание следует уделить принятию в РФ Федерального закона «О профилактике бытового насилия», который позволит принимать адекватные меры к бытовым насильникам.

§ 2. Обеспечение криминологической безопасности несовершеннолетних в США

Соблюдение прав ребенка, их защита и обеспечение всем необходимым для жизни и взросления — неотъемлемая часть социальной политики развитых стран. Доступное образование, медицина, психологическая помощь, государственная поддержка несовершеннолетних и многое другое в разных государствах имеет свои особенности.

⁹ URL: https://www.inform.kz/ru/kakim-obrazom-zaschischeny-prava-detey-v-kazahstane-interv-yu-s-rukovoditelem-uchrezhdeniya-ombudsmena-rk_a3130028/ (дата обращения: 10.03.2021).

Система защиты детства в США — это комплексная система правил, процедур и практических подходов, созданных для защиты детей и эффективного реагирования на сообщения о детском насилии, эксплуатации и жестоком обращении.

В США защита прав ребенка начинается еще в утробе матери. С начала 2019 г. в 12 американских штатах приняли 27 законов, ограничивающих возможность проведения аборт, в 9 — особенно жестко. Наиболее строгий из них подписала в конце мая губернатор штата Алабама К. Айви из Республиканской партии. Согласно ему проведение аборта на любом сроке беременности грозит врачу тюремным заключением на срок от 10 до 99 лет, причем даже тогда, когда зачатие произошло в результате изнасилования или инцеста. Единственное исключение представляют случаи, когда здоровью женщины грозит серьезная опасность. Законы также приняли в штатах Огайо, Миссисипи, Кентукки и Джорджии¹⁰.

Но далеко не все женщины разделяют это мнение и не собираются отказываться от своих прав. По всей стране стали проходить массовые акции протеста под лозунгами: аборт — это неотъемлемое право женщин.

Несмотря на благие намерения политиков, направленные на детствосбережение, нельзя с полной уверенностью утверждать, что в будущем такое решение не приведет к негативным последствиям, в частности, к росту преступности несовершеннолетних, а также в отношении них, как это уже было в США. Тогда американские исследователи Левитт и Дабнер начинают свое объяснение феномена — с запрета абортов в 1960-х гг. Выяснилось, что нежелательный ребенок имел гораздо больше шансов стать преступником или жертвой жестокого обращения.

Кроме того, какое же будущее ожидало ребенка бедняков с «безрадостными перспективами»? Для детей, которые родились в связи с запретом абортов, вероятность жизни в нищете составляла свыше 50%, вырасти в неполной семье — более 60%. Эти два фактора — бедное детство и жизнь с одним родителем — и являются главными причинами возможного криминального будущего¹¹.

В свою очередь легализация абортов в США, по мнению ученых, имела ряд позитивных последствий. Так, резко сократилось количество детоубийств, а также число вынужденных браков и количество детей, отдаваемых в детские дома.

¹⁰ URL: https://tvzvezda.ru/news/vstrane_i_mire/content/20195191720-8ZMv0.html/ (дата обращения: 10.03.2021).

¹¹ URL: https://pikabu.ru/story/kak_v_ssha_abortyi_pobedili_prestupnostv_rossii_yetot_fenomen_ne_srabotal_5813982/ (дата обращения: 10.03.2021).

Права детей серьезно учитываются также во время процесса усыновления (удочерения). США ориентированы на защиту прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на обеспечение им достойной жизни и нормального будущего в новой приемной семье, которую государство обязуется подобрать наилучшим образом. Однако стоит признать, что процедура усыновления в США не так проста, и не каждый человек или супружеская пара могут пройти через нее. Процесс усыновления может длиться долго, и критерии подбора родителей гораздо строже.

Кроме того более чем в половине случаев внутреннего усыновления приемным родителям приходится сталкиваться с открытостью, когда биологическая мать ребенка сохраняет связь с усыновителями. В некоторых случаях ребенка по суду могут вернуть от приемных родителей в родную семью.

Следовательно, сложности процедуры усыновления (удочерения) способствуют тому, что многие начинают искать возможные альтернативы за рубежом. В свое время такой заманчивой альтернативой американцам казалась наша страна. Однако в настоящее время ребенка из РФ могут усыновить только граждане тех стран, с которыми у России подписаны соответствующие двусторонние соглашения. Ограничения в этой сфере расширились после того, как в декабре 2012 г. был принят «Закон Димы Яковлева», названный в честь двухлетнего мальчика, усыновленного американцами и погибшего вследствие халатности своих приемных родителей¹².

Несмотря на довольно непростую процедуру усыновления американских детей, стоит отметить, что службы США проводят колоссальную работу в направлении предотвращения сиротства. Американские власти решили, что беспризорным детям будет лучше в семье, и неважно, что родители там будут неродные. Так в США родилась фостерная система, лозунг которой: ребенок должен быть не в приюте, а в семье. Если родители ребенка погибли или жестоко обращаются с ним, в США как можно быстрее пытаются устроить его во временную семью, так как каждый месяц пребывания ребенка в приюте вредит его психике. Нелишним будет сказать, что фостерные семьи получают небольшое денежное пособие на ребенка. При этом социальные работники должны убедиться в том, что деньги не становятся для семейной пары главным стимулом для взятия ребенка на воспитание.

Таким образом, уже в течение многих лет американцы идут по пути полного отказа от традиционных приютов, пропагандируя ценность и важность для ребенка семейного воспитания.

¹² О мерах воздействия на лиц, причастных к нарушениям прав и свобод граждан Российской Федерации : федеральный закон от 28 декабря 2012 г. № 272-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

В то же время с принятием Закона об усыновлении и безопасности семей (Adoption and Safe Families Act of 1997) 18 штатов ужесточили требования к родственникам, принимающим детей на воспитание в семью¹³, так как согласно данным американской статистики, 58% всех детей, проживающих в семьях родственников, жили со своими бабушками и дедушками¹⁴. И это несмотря на то, что они обеспечивают детям семейную атмосферу.

Невзирая на некоторые нюансы, по мнению многих ученых, американская система усыновления детей и ухода за ними является лучшей в мире, так как ее деятельность направлена на обеспечение безопасности несовершеннолетнего, она ориентирована на полный отказ от детских домов, больше похожих на исправительные колонии для малолетних.

Особое внимание государственные органы США уделяют и случаям жестокого обращения с детьми как в приемной семье, так и в родной. К тому же в США считается грубым нарушением прав ребенка не только физическое и психическое насилие, но и оставление его без присмотра. При этом каждый гражданин обязан сообщить о подобном в соответствующие органы.

США стали пионерами развития современной системы защиты детей и исследований в данной области. В 1974 г. вышел общий национальный Закон о предотвращении плохого обращения с детьми и ликвидации его последствий (CAPTA) (1974, 1978, 1986). Его принятие и последующие изменения имели огромное значение для определения роли федерального правительства в системе услуг по защите детей. От штатов требовалось создать систему информирования, реагирования, расследования и наказания за насилие и пренебрежительное отношение к детям; соблюдать конфиденциальность документов; принять определенные законы, в том числе о процедуре получения сообщений о детском насилии в целях выявления жертв насилия и направления их в нужные инстанции; предложить способы устранения последствий. В соответствии с законом был создан Национальный центр по проблемам жестокого обращения с детьми и проблемам запущенных детей.

Между тем отбирают детей у семьи не так уж и часто. Происходит это только в том случае, когда очевидно, что ребенку угрожает неминуемая опасность. Изъятие проходит исключительно через суд, в экстренных случаях можно забрать детей, не дожидаясь судебного решения.

¹³ Amy J., Geen R., Andrews R. C., Russell V. The Continuing Evolution of State Care Policies. Washington, DC: The Urban Institute. Assessing the New Federalism Discussion. 2002. P. 2-11.

¹⁴ URL: https://en.wikipedia.org/wiki/Adoption_and_Safe_Families_Act/ (дата обращения: 10.03.2021).

Родители также имеют право подать прошение о немедленном возвращении ребенка. Если судом принято решение о воссоединении семьи, то ребенок возвращается домой, и семья находится под наблюдением суда в течение определенного времени. Социальный работник регулярно посещает семью, чтобы убедиться, что ситуация для ребенка безопасна. Если суд постановит, что ребенку опасно проживать с родителями, то служба устанавливает наличие близких родственников, у которых он может жить. Если же таких родственников нет, то дети могут передаваться на воспитание в fosterные семьи.

Нельзя отрицать того, что в России также есть различные социальные программы помощи детям-инвалидам, умственно отсталым, но чаще всего обучение таких детей идет отдельно, в специально организованных центрах, учреждениях. В Америке же дети-инвалиды живут в социуме и отношение к ним такое же, как к любому человеку.

В школах США также запрещены притеснения несовершеннолетних, принадлежащих к расовым, религиозным или сексуальным меньшинствам. Учителям запрещено применять в отношении детей какие-либо методы физического насилия, даже если это делается «во благо ребенка».

На первый взгляд кажется, что вся система безопасности школ в США мало чем отличается от нашей, преимущественно это металлодетектор на входе и охранник. Однако особый подход к данному вопросу все же есть. Весьма интересным представляется опыт Нью-Йорка, где в 1998 г. был создан Отдел школьной безопасности Департамента полиции Нью-Йорка (The New York City Police Department School Safety Division (NYPD SSD)), иначе говоря, школьная полиция.

Основная задача сотрудников данного отдела — это обеспечение личной безопасности учащихся и сотрудников муниципальных школ Нью-Йорка, а также охрана их имущества. Агенты обеспечивают пропускной режим на территорию учебного заведения, досмотр учащихся и посетителей на предмет проноса оружия или иных запрещенных предметов на территорию школы. Помимо этого, они патрулируют прилегающую к школе территорию в целях предотвращения краж, попыток незаконного проникновения, вандализма и иных противоправных действий. Еще одной их задачей является контроль за тем, чтобы к школе и детям не приближались лица, в отношении которых установлен судебный запрет. Часто подобные запреты вводятся в отношении лиц, ранее судимых или подозреваемых в преступлениях в отношении детей. Например, педофилам запрещено даже приближаться к школам, детским садам, площадкам и иным детским учреждениям¹⁵.

¹⁵ URL: https://www.municipal-police.ru/bezopasnost_shkol.html (дата обращения: 10.03.2021).

Отметим, что в США система правозащиты детей находится на достаточно хорошем уровне. Здесь очень ответственно подходят к этому вопросу, особенно если это касается семьи и школы. Примечательно, что система в первую очередь исходит из интересов детей, которые осведомлены о своих правах и о том, куда можно обратиться в случае их нарушений. Конечно, есть и отрицательные стороны подхода США к защите детей (случаи нарушения законов, ошибки в судебных разбирательствах), но положительных примеров все-таки больше. Америка имеет большой опыт по защите прав ребенка и более совершенно исполняет его на практике.

Не меньшее внимание в США уделяется и вопросам преступности несовершеннолетних. В связи с этим достаточно подробное освещение получили криминологические концепции по изучению и раскрытию действительных причин данного вида преступности.

Большинство американских авторов, исследующих вопросы детской и юношеской преступности, далеки от раскрытия действительных причин преступности среди несовершеннолетних. При этом в современной американской девиантологии существует множество различных социологических, криминологических, психолого-педагогических, социально-педагогических, биологически обусловленных и других теорий девиантного поведения, часто противоречащих либо исключаящих одна другую. Рассмотрим наиболее распространенные в США концептуальные направления, объясняющие природу, причины и сущность девиантного поведения детей.

Прежде всего остановимся на одной из теорий врожденной преступности, которой явилась концепция «конституциональной психологии», предложенная американским психологом Г. Шелдоном. Для выявления и предупреждения девиантного поведения были выделены три морфологические системы, предполагающие взаимосвязь физических и психических свойств:

1. *Эктоморфный (худощавый) тип* — высокие и худые люди с длинными, тонкими конечностями, хрупким организмом, слабым развитием внутренних органов. Люди, относящиеся к данному типу, характеризуются как склонные к одиночеству, отличаются робостью, застенчивостью, скрытностью, заторможенностью. Проявляют склонность к половым преступлениям сексуального характера.

2. *Мезоморфный (атлетический) тип* — отличаются атлетическим телосложением, развитой мускулатурой, активностью, склонностью к занятию в группе лидерских позиций. Это люди, склонные к физической деятельности, энергичные, готовые к риску, отличающиеся смелостью,

шумным поведением и пониженной чувствительностью. Была выдвинута гипотеза о том, что мезоморфы могут быть склонны к аффективным вспышкам, агрессии, тяжким насильственным преступлениям, в большей степени предрасположены к алкоголизму.

3. *Эндоморфный (тучный) тип* — люди, отличающиеся невысоким ростом, округлым телосложением, избытком веса и жировой ткани, признаками тучности. Они общительны, приветливы, любят комфорт, ориентированы на общественное мнение, терпимы, у них преобладает безмятежное настроение. Предрасположены к совершению преступлений имущественного характера, мошенничеству¹⁶.

Как видим, теория прослеживает связь между типом строения тела, телесной конституцией и предрасположенностью к преступному поведению. По мнению автора, и социальное, и асоциальное поведение врожденно определяется физической конституцией человека. Эта связь проявляется в совершении преступлений определенного вида.

На основании своих исследований Г. Шелдон и Э. Глюк в 1959 г. разработали таблицу для прогнозирования преступного поведения. Она состояла из двух частей (шкала социального прогноза и шкала психологической и психиатрической характеристики ребенка). Первая шкала учитывала уровень контроля за ребенком со стороны родителей и характер отношений в семье (социальный фон). Вторая шкала была построена на основе теста Роршаха (методика интерпретации пятен) и была направлена на выявление различных криминогенных качеств личности (психологические особенности личности и психиатрические характеристики).

Г. Шелдон и Э. Глюк утверждали, что если ребенка в возрасте 6 лет при поступлении в школу тщательно обследовать, то прогноз преступного поведения может быть сделан достаточно точно. А выявление тревожных факторов, по мнению ученых, должно было свидетельствовать о повышенной вероятности того, что такое лицо встанет на преступный путь.

Прогностическая таблица нашла широкое применение в практике Нью-Йоркского городского комитета по делам молодежи, который признал данный метод прогнозирования достаточно эффективным и рекомендовал применять его во всех школах города. Кроме того, опыт ученых оказался полезным и был использован в других странах.

Предпринимались и попытки выявить наследственный характер преступных тенденций. Для этого проводился анализ родословного древа так называемых дегенеративных семей.

¹⁶ Бондаренко Т. А. Юридическая психология для следователей. М., 2007. С. 23–25.

В 1908 г. американский криминолог, профессор университета в Огайо Г. Годдард начал серьезное изучение умственного развития преступников. Параллельно он решил применить прием анализа семейных линий. В 1912 г. он опубликовал исследование родословной семьи Калликак, у основателя которой были дети от разных женщин: в первом случае от душевнобольной, во втором — от здоровой. Из нескольких поколений потомков от первой женщины дети были также слабоумными, выросли слабыми, беспокойными и преступниками. Потомки второй женщины стали умными, успешными и морально воспитанными. Они стали врачами, юристами и министрами. Среди них не было слабоумных¹⁷. Опираясь на свои исследования, ученый сделал вывод о зависимости между умственной отсталостью и преступностью, что представлялось ему вполне очевидным, также как и факт передачи слабоумия по наследству от поколения к поколению. Позже Годдард опубликовал статистическое исследование заключенных, по данным которого, 70% из них страдали слабоумием. Данная информация снова подтверждала правильность его выводов.

Однако концепции умственной отсталости преступников был нанесен удар последующими исследованиями, которые проводились с использованием более строгих и точных научных методик. Их результаты показали, что уровень интеллектуального развития преступников не ниже среднего уровня интеллектуальности, характерного для данного общества. Следовательно, выводить однозначную зависимость между преступностью и степенью умственного развития неверно, так же как некорректно, исходя из степени умственного развития, делать выводы о способностях человека. Данное направление в итоге было признано бесперспективным¹⁸.

Анализ развития криминологической мысли показывает, что за последние годы новых фундаментальных криминологических теорий не появилось, но это вовсе не говорит о том, что криминальный феномен познан. В настоящее время научное сообщество сконцентрировалось на поиске эффективных мер предупреждения преступности и на оптимальном их комбинировании в рамках доступных обществу ресурсов. Деятельность в этих направлениях может дать серьезные положительные результаты, однако цель полного преодоления преступности вряд ли достижима. При этом несомненно одно: рано или поздно человечество сумеет найти пути борьбы с угрозой криминализации общества.

¹⁷ URL: https://ru.wikipedia.org/wiki/Семья_Калликак:_Учение_о_наследственности_слабоумия/ (дата обращения: 10.03.2021).

¹⁸ URL: <http://libed.ru/knigi-nauka/805776-1-s-inshakov-zarubezhnaya-kriminologiya-izdatelskaya-gruppa-infra-m-norma-moskva-1997-vvedenie-protivostoyanie-obsche.php/> (дата обращения: 10.03.2021).

Следует сделать вывод о том, что система защиты детства в США — это комплексная система правил, процедур и практических подходов, созданных для обеспечения безопасности детей, эффективного реагирования на сообщения о детском насилии, эксплуатации и жестоком обращении.

§ 3. Обеспечение криминологической безопасности несовершеннолетних в ФРГ

Обеспечение безопасности несовершеннолетних ФРГ — это актуальная социальная проблема, так как в условиях современного общества именно защита детей от негативных явлений, создающих угрозу их жизни и здоровью, является приоритетной задачей государства. При этом особое внимание органы государственной власти ФРГ уделяют случаям жестокого обращения и насилия над детьми. Одно актуальное немецкое исследование показало, что 6,5% опрошиваемых сообщали о жестком эмоциональном обращении в детстве и юности, 6,7% их испытывали физическое насилие, 7,5% опрошенных подвергались сексуальному насилию, 22,5% респондентов предоставили информацию о физическом пренебрежении в детстве и юности¹⁹. В результате данного исследования авторы пришли к выводу, что насилие является распространенным явлением, и нет общества без некоторого уровня насилия в отношении самых молодых его членов. Исследования Всемирной организации здравоохранения только подтвердили эти данные. Так, в 133 странах мира один из четырех взрослых подвергался физическому насилию в детстве; 36% таких лиц говорили, что их эмоционально притесняли, 20% женщин и 5–10% мужчин сообщали, что в детском возрасте становились жертвами сексуального насилия²⁰.

В связи со сложившейся ситуацией Германия, наряду с другими государствами, предприняла активные действия, направленные на защиту детей и молодежи, как наиболее уязвимой ячейки общества. Так, в соответствии с нормами Конституции ФРГ защита детей в первую очередь возложена на родителей. В статье 6 Основного закона ФРГ говорится о том, что уход за детьми и их воспитание являются естественным правом родителей и их первейшей обязанностью. Их осуществление находится под наблюдением государства²¹. Кроме того, «дети могут быть отобраны у семьи вопреки воле лиц, уполномоченных на их воспитание, лишь на основании

¹⁹ URL: <https://www.uniklinik-ulm.de/Abrufam> (дата обращения: 22.06.2020).

²⁰ URL: http://www.who.int/violence_injury_prevention/violence/status_report/2020 (дата обращения: 19.08.2020).

²¹ URL: https://www.1000dokumente.de/?c=dokument_de&dokument=0014_gru&object=translation&l=ru (дата обращения: 10.03.2021).

закона, если последние не справляются со своими обязанностями или если дети по другим причинам могут оказаться беспризорными»²².

Также в целях развития системы защиты детства был разработан «Закон о защите детей и подростков» (KICK) 2005 г., затем в 2012 г. — Федеральный закон о защите детей и молодежи, основной целью которого стала защита благополучия детей и подростков, содействие их физическому, умственному и эмоциональному развитию. В законодательстве отчетливо определено, что если службе по делам молодежи становится известно об опасности утраты благополучия ребенка или подростка, она должна оценить данные риски, и для предотвращения опасности предложить необходимую помощь его родителям или опекунам. В случае, если предложенная помощь не приводит к цели обеспечения благополучия ребенка, социальные работники в службах по делам молодежи обязаны и имеют право при взаимодействии с семейными судами изъять ребенка из семьи и поместить его в другие организации.

Казалось бы, по законодательству ФРГ о правах детей и молодежи помещение детей под опеку является самым строгим методом, если все сделанное ранее не возымело действия. Однако в последние годы в ФРГ нередки ситуации, когда из внешне благополучных семей под необоснованными предлогами забирают детей и помещают в интернаты или патронатные семьи. В случае необходимости в ход может пойти даже обман и клевета. Несовершеннолетнего могут забрать, как правило, вследствие письменного доноса соседа, врача, воспитателя детского сада или учителя школы о факте наличия угрозы жизни и здоровью ребенка. Достоверность написанного обычно не проверяется, а для органов попечения достаточно так называемого сигнала, чтобы начать процедуру по изъятию несовершеннолетнего из семьи. Все чаще решение об опеке выносится без участия родителей детей и (или) их законных представителей, и это становится неожиданным для семьи.

Родителям или лицам, их замещающим, в конечном итоге приходится нанимать дорогостоящего адвоката и ожидать, когда же детей все же вернут. Довольно часто этого не происходит, а неустойчивое психическое состояние несовершеннолетних, морально надломленных, психически травмированных, не способных спокойно жить и учиться вдали от родителей, только усугубляется²³.

Необходимо отметить, что в последнее время для наименьшей психологической травматизации детей в стране активно развивается институт

²² Там же.

²³ URL: <https://proza.ru/2012/07/29/1416/> (дата обращения: 10.03.2021).

«семей поддержки». Институт выполняет традиционные функции детского дома. В ФРГ развито патронатное воспитание. Детский дом представляет собой семейный дом: ребенок живет в семье, которая согласна его воспитывать. Это не усыновление, оно не порождает всех правовых последствий, государство посредством ведомства по делам молодежи выплачивает соответствующую компенсацию: расходы на предоставление ребенку жилой площади, питание, одежду и т. д. Примечательно, что сами детские дома в Германии начинают «выходить из моды»²⁴.

Заслуживает внимания обеспечение безопасности несовершеннолетних не только в семье, но и в школах Германии. По сведениям социологических исследований, большая часть немцев считает, что система образования в ФРГ несправедлива. Одной из первых проблем, которую они называют, состоит в том, что в Германии уже к четвертому классу начальной школы начинается классификация детей на перспективных и неперспективных. Именно учитель начальной школы будет определять уровень способностей школьника обучаться в гимназии или университете. Тем самым уже в 10 лет предопределяется не только весь жизненный путь, но и уровень жизни человека, ведь без высшего образования найти хорошую работу значительно труднее, чем с дипломом (об этом знают 89% опрошенных)²⁵.

Во-вторых, большинство граждан считает несправедливым, когда в гимназии учатся, как правило, дети обеспеченных родителей. При этом ни для кого не секрет, что избежать некоей сортировки несовершеннолетних невозможно, поскольку родители так называемых успевающих учеников в любом случае будут недовольны присутствием в школьном коллективе неуспевающих, которые тормозят остальную класс.

Неудивительно, что данная сортировка детей порождает случаи школьного насилия. Так, в гимназиях и школах, где большая доля детей из благополучных семей, актуален моббинг, когда в ходе борьбы за лидерство один ученик или группа начинают унижать слабых. В последнее время широко распространяется моббинг в сети Интернет. В социальных сетях школьники размещают слухи и клевету друг про друга и про учителей.

Физическое насилие чаще отмечено в школах, расположенных в неблагополучных городских районах, где проживают дети и подростки из семей мигрантов. Причин множество: неуверенность в себе в чужой

²⁴ URL: <https://www.partner-inform.de/partner/detail/2013/2/301/5838/bez-popechenija-roditelej?lang=ru/> (дата обращения: 10.03.2021).

²⁵ URL: <https://www.dw.com/ru/немцы-считают-систему-образования-несправедливой/a-5560450/> (дата обращения: 10.03.2021).

культурной или языковой среде, недовольство своим социальным положением, жесткие противоречия между укладом жизни в семье и на улице. Так, в соответствии с исследованием, проведенным в федеральной земле Мекленбург-Передняя Померания, каждый восьмой ученик берет с собой в школу запрещенное законом оружие или другой, не менее опасный предмет²⁶.

Однако положительным аспектом борьбы со школьным насилием является то, что в большинстве федеральных земель в школах действуют программы улаживания спорных ситуаций. Суть этих программ сводится к разведению враждующих сторон и решению конфликта таким образом, чтобы каждый участник спорной ситуации почувствовал бы себя победителем.

Наряду с обеспечением безопасности несовершеннолетних, в ФРГ уделяется внимание и вопросам преступности детей. В связи с этим в немецкой девиантологии существует множество различных теорий, объясняющих природу, причины и сущность девиантного поведения детей. К наиболее распространенным из всех криминологических концепций относят биологические, биосоциальные и социологические. Эта классификация не лишена оснований. При этом основной раздел между криминологическими теориями проходит в двух плоскостях. Их можно разделить на две большие группы в зависимости от того, признают их авторы и сторонники значительную роль биологических факторов в генезисе преступного поведения или нет. Соответственно в этой плоскости можно выделить теории биологической и социологической ориентации²⁷. Каждая из этих классификаций может быть использована в исследовательских целях.

Прежде всего остановимся на теории конституционной предрасположенности к преступлению. Одним из ученых, занимающихся данной проблемой, по праву следует считать Э. Кретчмера (1888–1964), преподавателя Тюбингенского университета в Германии, который одним из первых структурировал связь между типом индивидуальности, вариантами телосложения человека и преступными наклонностями. Наиболее известными его работами являются: «Строение тела и характер» (1926), «Медицинская психология» (1922), «Гениальность людей» (1929).

²⁶ URL: <https://de.exrus.eu/object-id55958a25ae2015d65be3c627/> (дата обращения: 10.03.2021).

²⁷ URL: <http://libed.ru/knigi-nauka/805776-1-s-inshakov-zarubezhnaya-kriminologiya-izdatelskaya-gruppa-infra-m-norma-moskva-1997-vvedenie-protivostoyanie-obsche.php> (дата обращения: 10.03.2021).

В своих научных трудах ученый выделил четыре вида физического сложения человека.

1. *Астенический*. Хрупкая и тонкая конституция, высокий рост, вытянутое лицо, впалая грудная клетка. Фиксируется врожденная недостаточность толщины мускулатуры. Вес человека не дотягивает до средних медицинских показателей.

2. *Атлетический*. Характеризуется развитой мышечной массой, обычно высокого или среднего роста, спортивного телосложения. Данный тип отличается сильным развитием скелета и мускулатуры, упругой кожей, мощной грудной клеткой, широкими плечами, уверенной осанкой.

3. *Пикнический* (полный). Человек имеет заметные жировые отложения, расплывшиеся формы туловища, значительный живот со складками, а также голову круглой формы, короткую шею. У людей шарообразная фигура, «мягкое» лицо, толстый живот, широкий таз.

4. *Диспластичный*. Это девиантные аспекты строения тела, кажущиеся редкими и нетрадиционными для человека, т. е. человек с неправильным телосложением.

С выделенными типами строения тела Э. Кречмер соотнес определенные типы личности.

1. *Циклотимический*. Он базируется на основе пикнического телосложения. Это эмоциональный человек, умеющий легко завязывать контакты, предрасположен к реализации практической деятельности. Коммуникабельность помогает ему решать множество проблем. У него фиксируется резкое колебание эмоций: между радостью и грустью, веселостью и мрачностью. У таких людей наиболее вероятно ориентация на ненасильственные, имущественные правонарушения.

2. *Шизотимический*. Основан на астенической конституции. Люди характеризуются склонностью к абстрактным рассуждениям. Человек тяжело приспосабливается к социальному окружению. Часто в его жизни фиксируется замкнутость, вплоть до аутизма. Нередки колебания эмоций, от раздражения до сухости. Индивидууму свойственны упрямство, низкая податливость к убеждению, склонность к абстракции.

3. *Иксотимический*. Характерен для людей атлетического (спортивного) телосложения. Отличается трудностью к перестройке, склонностью к резким вспышкам. Им свойственны ригидность, мелочность, спокойствие, низкая впечатлительность. Нередко можно заметить слабую гибкость мышления. Человек испытывает трудности с приспособляемостью к переменам обстановки. Имеет склонность совершать серьезные типы правонарушений.

4. *Диспластичный*. Характерен для индивидов со смешанным типом конституции, эмоциональной и неуправляемой психикой, ориентированных на сексуальные правонарушения²⁸.

Одной из главных заслуг немецкого ученого было повышение актуальности проблемы познания темперамента людей. Его труды послужили катализатором научной активности данного направления со стороны медиков и научной среды большинства европейских стран, а также США, где, как уже известно, У. Шелдон продолжил исследования Э. Кречмера.

Не меньшего внимания заслуживают исследования человека, тесно связанные с развитием генетических исследований преступности. В работах Г. Менделя, Ф. Гальтона, В. Иогансена, Т. Моргана были выдвинуты смелые предположения о влиянии генов, хромосом и в целом наследственности на склонность к преступному поведению. В эпоху бурного развития генетики, когда человечеству приоткрылись ее грандиозные перспективы, весьма заманчиво было найти маленькую биологическую частичку, которая, передаваясь от родителей детям подобно вирусу, заражает людей склонностью к преступлениям. Объяснительные модели преступности и девиантности в работах биокриминалогов стали все больше опираться на генетические знания²⁹.

Первым попытку проверить гипотезу о генетической обусловленности преступного поведения предпринял немецкий психиатр Й. Ланге. Так, в 20-е годы XX в. немецкий исследователь, изучая близнецов, попытался обосновать решающую роль природных задатков в осуществлении преступного поведения. Суть метода Ланге состояла в том, что сравнению подвергалось поведение однойяйцевых близнецов, обладавших одинаковым набором генов, с поведением близнецов из двух яйцеклеток с разными генетическими наборами. Гипотеза состояла в том, что если зависимость поведения от генетических наборов реальна, то в отдельных поступках и в поведении в целом у монозиготных близнецов должно быть больше общего, чем у дизиготных. Исследования Ланге показали, что в 77% случаев у однойяйцевых близнецов, если преступление совершал один, то и второй оказывался преступником, у разнойяйцевых эта доля составляла 11%. Психиатр Ф. Штумпфль, повторив аналогичное исследование

²⁸ URL: <https://psychology4all.ru/psihologiya/vzaimosvyaz-mezhdu-teloslozheniem-i-harakterom-po-krechmeru/> (дата обращения: 10.03.2021).

²⁹ URL: <http://libed.ru/knigi-nauka/805776-1-s-inshakov-zarubezhnaya-kriminologiya-izdatelskaya-gruppa-infra-m-norma-moskva-1997-vvedenie-protivostoyanie-obsche.php/> (дата обращения: 10.03.2021).

дование, получил более скромные результаты при сравнении близнецов. Парное совершение преступлений однойяцевыми близнецами было отмечено в 61% случаев³⁰.

Проведенные исследования не позволили однозначно ответить на вопрос, почему близнецы совершают одинаковые преступления, что же все-таки выступает главным фактором: генетическая предрасположенность или одинаковые условия семейного воспитания и социализации. Следует отметить, что ранние генетические исследования практически не брали в расчет влияние социальных факторов (среда, воспитание) на криминализацию поведения близнецов. Первым на это обратил внимание немецкий криминолог Ф. Экснер. Попытки избавиться от этого недостатка требовали колоссальных усилий по поиску близнецов, разлученных в раннем возрасте. Если бы, несмотря на различия воспитательных условий, их поведение было похожим, то не осталось бы сомнений, что генетические задатки проявляют себя вопреки любым воспитательным усилиям. Однако в результате данных об их склонности к преступлениям получить не удалось — не было зарегистрировано ни одного преступления, совершенного такими близнецами, что, с нашей точки зрения, оказалось вполне закономерным и ожидаемым.

Полученные результаты заставляли серьезно задуматься, есть ли смысл искать какую-то генетическую предрасположенность к преступности. В свою очередь выдающийся немецкий философ и психоаналитик Э. Фромм (1900–1980) также критически отнесся к положению о том, что источник всех человеческих побуждений заключается лишь в биологической составляющей человека. Он выделил и социальные причины человеческой деструктивности: классовое господство, расовую, религиозную, сексуальную дискриминацию³¹. Деструктивность и жестокость, по мнению ученого, обусловлены не инстинктами, а особенностями характера человека (страстями), которые являются результатом культурного и технического развития общества, возникают в результате противоречий между социальными условиями и экзистенциальными потребностями людей.

Кроме того, Э. Фромм пришел к пессимистическому выводу о том, что само по себе современное капиталистическое общество стало деструктивным. Оно будит в людях алчность, эгоизм, сверхпотребление. Таким образом, теория человеческой деструктивности Фромма включила социокультурные, экзистенциальные и гуманистические аспекты, расширив тем самым основания для построения дальнейшего девиантологического знания.

³⁰ URL: <http://yurpsy.com/files/ucheb/prikkrim/09.htm/> (дата обращения: 10.03.2021).

³¹ Фромм Э. *Анатомия человеческой деструктивности*. М., 1994. С. 22.

Не меньший интерес вызывают и современные криминологические исследования отношений «преступник — жертва». Данные исследования проводятся в Германии по многофакторной модели, обязательно учитывающей такие характеристики, как тяжесть, время, место совершения преступления, количество участников, их социальный статус и др. Также учитываются такие характеристики жертвы, как пол, возраст, этническая принадлежность, знакомство с преступником. После этого характеристики преступника и жертвы сопоставляются между собой, выявляются и описываются устойчивые корреляционные закономерности³².

В результате полученных данных как один из способов решения этой проблемы ученые предложили трансформировать общеобразовательные школы в так называемые школы полного дня. Такой подход поможет детям с разной этнической принадлежностью, родители которых не уделяют им достаточного внимания, совместно проводить время после учебных занятий, лучше узнавая друг друга³³.

Представляется, что для успешной профилактики детской и подростковой преступности необходимо анализировать и использовать опыт Германии, где существуют не только давние междисциплинарные традиции подхода к этой серьезной проблеме, но и регулярно проводятся эмпирические исследования различных аспектов преступности несовершеннолетних.

Германия — одна из демократических стран Западной Европы, которая имеет хорошо развитую правовую систему и высокую правовую культуру. Данное положение подтверждается и тем, что в структуре немецкого уголовного права на протяжении последних нескольких лет существует самостоятельная подсистема — уголовное право несовершеннолетних. Оно считается более прогрессивным по сравнению с общим уголовным правом, так как имеет воспитательную направленность, ориентировано на личность несовершеннолетнего преступника и его потребность в ресоциализации, формирует соответствующее отношение к нему со стороны правоприменителя и законодателя, облегчает процесс правоприменения и, наконец, в большей мере отвечает требованиям гуманного подхода к несовершеннолетним правонарушителям как наиболее уязвимой социальной группе³⁴.

³² URL: <http://www.bpb.de/politik/innenpolitik/gangsterlaeufer/203562/zahlen-und-fakten?p=all> (дата обращения: 02.02.2020).

³³ Шпилев Д. А., Алексеев С. А. Преступность несовершеннолетних в Германии: профилактика и изучение. Н. Новгород, 2018. С. 739.

³⁴ Пергатая А. А. Уголовная ответственность несовершеннолетних по законодательству Федеративной Республики Германии : дис. ... канд. юрид. наук. Красноярска, 1999. С. 21.

Таким образом, теоретический и практический опыт уголовной политики Германии, внедрение программ борьбы с преступностью соответствуют взглядам демократической страны и могут стать примером реализации подобных идей работы с несовершеннолетними и в других государствах.

Резюмируя вышесказанное, необходимо сделать вывод о том, что ФРГ — страна, имеющая хорошо развитую правовую систему и высокую правовую культуру. В отличие от других правовых систем, где основными регуляторами общественных отношений выступают традиции и религиозные нормы, правовая система ФРГ отводит основную роль закону. Исключительная роль закона определяет и наличие в уголовном законодательстве страны значительного числа норм превентивного характера. В связи с этим немецкий закон и правоохранительная система не только своевременно реагируют на уголовные правонарушения несовершеннолетних, но и предупреждают совершение того или иного проступка.

§ 4. Обеспечение криминологической безопасности несовершеннолетних в Японии

Япония считается одной из самых безопасных стран в мире. Низкий уровень преступности кроется в национальном характере и традициях японского народа. Для японца важнее всего на свете — не потерять свое лицо: совершив преступление, человек выпадает из общества, становится изгоем. Эта перспектива пугает его больше, чем попасть в место лишения свободы. И такое восприятие мира формируется у японцев с самого детства. В связи с этим определенный интерес вызывает подход жителей Японии к воспитанию детей, который именуется «икудзи». И это не просто совокупность педагогических методов, а целая философия, направленная на образование и обучение подрастающего поколения. Эта методика воспитания создает идеального гражданина, стремящегося соблюдать законы и правила. Данная система работает, потому что все общество стремится к тому же. Взаимное уважение приводит к улучшению качества жизни как отдельно взятого человека, так и всех людей в целом.

По мнению японского народа, забота о ребенке — центр всей семейной жизни. Ему объясняют, показывая примером и взывая к стыду, магистральному чувству японцев, на него даже редко повышают голос. В обществе ценность каждого ребенка настолько высока, что о рукоприкладстве, казалось бы, говорить не приходится. Но, как ни парадоксально, в последнее время в современной Японии жестокое обращение

с детьми стало социальной проблемой, что находит отражение в ежегодном увеличении числа обращений в детские консультационные центры. Из четырех форм жестокого обращения с детьми (отсутствие заботы, физическое, сексуальное и эмоциональное насилие) именно эмоциональное насилие получило распространение в стране³⁵.

Согласно результатам статистического исследования, японские дети чаще других страдают от насилия в семье. В прошлом году Япония побилла своеобразный антирекорд: специалисты зафиксировали в стране около 103 тыс. случаев жестокого обращения с детьми. Как уже упоминалось, в первую очередь японские дети подвергаются психологическому насилию, иначе говоря, часто видят жестокое обращение или же сами становятся объектом морального унижения. Этому типу насилия были подвергнуты более 48 тыс. детей³⁶. Возникает парадокс, что в безопасной Японии в опасности оказалась самая незащищенная категория населения — дети.

В связи со сложившейся ситуацией в 2019 г. парламент Японии одобрил законопроект, запрещающий родителям и другим опекунам применять физические наказания в отношении детей. Соответствующее решение было принято на заседании верхней палаты, где в поддержку документа высказалось большинство депутатов.

Ранее законопроект также поддержала ключевая, нижняя палата парламента. Согласно принятым поправкам вводится полный запрет на физическое наказание детей, однако штрафы для правонарушителей в документе не оговорены.

Предполагается, что местные власти должны будут самостоятельно проводить профилактическую работу среди родителей, злоупотребляющих насильственными методами воспитания. В соответствии с новым законодательством социальные работники получили более широкие права на «вмешательство» в дела о домашнем насилии в отношении несовершеннолетних³⁷.

В Японии в последнее время растет число детей, изъятых из семей именно по причине жестокого обращения. Около 60% воспитанников детских домов попадают в учреждения исключительно по этой причине.

³⁵ Мимасака С. Проблема жестокого обращения с детьми в Японии и способы доказательного установления факта побоев у ребенка // Судебная медицина. 2020. Т. 6. № 2. С. 31–34.

³⁶ URL: <https://versia.ru/yaponcy-izdevayutsya-nad-detmi-chashhe-chem-v-drugix-stranax/> (дата обращения: 10.03.2021).

³⁷ URL: <https://tass.ru/obschestvo/6565096/> (дата обращения: 10.03.2021).

По статистике, в Японии насчитывается 602 детских дома, в которых содержатся около 40 тыс. детей³⁸. При этом количество обслуживающего персонала приближается к соотношению один к двум — на двух детей один сотрудник. Выглядит довольно достойно, но, к сожалению, на самом деле не все так безоблачно, как кажется на первый взгляд. Хотя в приюте ребенок нормально питается, там следят за чистотой тела, одежды и посещением классов, дети испытывают все трудности существования в закрытом детском коллективе: травлю, издевки. Кроме того, по мнению исследователей, поражает и низкий уровень развития воспитанников, отставание от сверстников, оторванность от реального мира. Кажется, будто время там остановилось.

В то же время у японских ребят мало шансов попасть из приюта в родные или приемные семьи из-за непопулярности самой идеи усыновления. В среднем в стране усыновляют не более 500 детей в год³⁹. Статистики и эксперты по данному вопросу связывают это с традициями общества. Детские дома стали появляться после войны, и система государственной опеки над сиротами остается неизменной с того времени. Она поставляет большое количество рабочих мест, в результате этого самим сотрудникам детских домов невыгодно снижать количество воспитанников.

Помимо непопулярности самой идеи усыновления, есть и еще одно препятствие, а именно: родители, отдавая ребенка под государственную опеку, могут письменно не выразить согласия на усыновление, и тогда ребенок остается «собственностью» родителей, воспитываясь в детдоме. При этом от родителей, отдавших ребенка в приют, не требуется ничего. При добровольной передаче нет и лишения родительских прав. В итоге дети годами ждут, что придут мама и папа и заберут их домой. Но согласно статистике, 4 из 5 «сданных» детей родителей больше никогда не видят.

Кроме того, с возрастом жизнь японских детей не становится легче. Если несовершеннолетний решает не продолжать образование в старшей школе, он должен покинуть детский дом по окончании средних классов, т. е. в 15 лет. При этом старшие классы в японских школах платные. После 15 лет за образование приходится платить всем. И если примерно 70% детей из детских домов удастся получить государственную дотацию, чтобы стать старшеклассником, то остальные несовершеннолетние сразу после школы идут работать, чтобы просто зарабатывать деньги на образование.

³⁸ URL: https://woman.rambler.ru/children/39554964/?utm_content=woman_media&utm_medium=read_more&utm_source=copylink/ (дата обращения: 10.03.2021).

³⁹ Там же.

Некоторым приходилось работать и целыми неделями, в результате времени на учебу практически не оставалось.

Выпускники детдома вынуждены пытаться существовать на небольшие заработки. Без родителей, родных они остаются без какой-либо помощи и постоянно живут в стрессе. У них возникают различные, в том числе и неврологические заболевания, из-за жизни под давлением. Вчерашние детдомовцы находятся во власти комплекса «брошенного ребенка». В Японии эти комплексы усугубляются шеймингом: у человека должно быть все пристойно, в том числе и комплект родителей⁴⁰.

Как видим, проблемы из детства остаются с ними навсегда, а сама система противостоит возможности вырваться из замкнутого круга.

Вместе с тем не меньший интерес вызывает и вопрос обеспечения безопасности японских детей в школах. И на этот вопрос ответ только утвердительный. В том, что касается безопасности учеников школ, Япония провела серьезную работу.

В стране по дороге в школу безопасность детей мониторит патруль с синим маячком в виде зайчика. Специальные патрульные машины ездят по районам и оперативно реагируют на происшествия.

Кроме того, в Японии ведется работа и над разъяснением детям правильных действий в случае экстренной ситуации. Например, на частных домах или офисах можно увидеть специальный флажок, который означает, что здесь ребенку окажут любую необходимую помощь до приезда полиции. Эта кампания называется «Номер 110 для ребенка».

А в Синагаве, столичном округе Токио, власти пошли еще дальше. Там каждый ученик младшей школы оснащен системой «Маморутти». Она представляет собой сигнальную рацию, которую необходимо всегда носить на шее при нахождении вне дома и школы. При возникновении чрезвычайной ситуации ребенку следует потянуть за шнурок на корпусе рации, чтобы активировать громкий звуковой сигнал и передать координаты своего местоположения в центр «Маморутти». В свою очередь, работники центра определяют дальнейшие действия — вызов полиции, связь со школой либо родителями ребенка⁴¹.

Школы в Японии внешне напоминают учреждения пенитенциарной системы, а по сути они почти ими и являются. Само по себе японское общество — коллективистское, и если человек по каким-либо причинам

⁴⁰ Там же.

⁴¹ URL: <https://zen.yandex.ru/media/tihieyablони/безопасно-ли-detiам-v-iaпонии-5ba9de054e9adf00abea2f5c/> (дата обращения: 10.03.2021).

не вписывается в рамки общих понятий и правил, его ждут проблемы. Именно поэтому с малых лет японских детей мягко приучают к тому, что они — часть единого коллектива. Стремление как-то отличаться является опасным — школьник может подвергнуться травле со стороны одноклассников и дисциплинарным взысканиям со стороны преподавателей.

Дух японского коллективизма отражает и школьная форма, которая объединяет и препятствует демонстрации общественного расслоения. В Японии жестко проверяется длина брюк, юбок, цвет носков, регулируется и проверяется длина волос их прямота и цвет.

С первого взгляда Япония только кажется абсолютно безопасной для детей, так как все усилия властей направлены на воспитание дисциплинированных, законопослушных граждан своей страны. Но если посмотреть на японское общество повнимательнее, то его с трудом можно назвать здоровым и счастливым, ведь не зря за страной закрепилось одно из первых мест в мире по количеству депрессий, суицидов, там очень высок уровень алкоголизма. И это неудивительно. Жизнь японцев напоминает замкнутый круг. Так, японский принцип «Будь как все» мешает росту личности, а зависимость от чужого мнения делает человека очень уязвимым, вгоняет его в невротические рамки. Несомненно, уважение старших, умение быть частью социальной группы — это важно, но и здесь нужен баланс, ведь опасно развивать у ребенка тотальную зависимость от мнения других и страх отчуждения, если он сделает что-то не по правилам. Ребенка важно научить делать собственный выбор, высказывать мнение, необходимо развивать его индивидуальные особенности. На наш взгляд, без всего этого не может сформироваться здоровая, гармоничная личность.

Заслуживают внимания и вопросы преступности несовершеннолетних в Японии, которым посвящен ряд криминологических работ.

Центральное место принадлежало социокриминологическим исследованиям, расцвет которых наступил во второй половине 60-х гг. прошлого века. Ученые занимались такими проблемами, как процесс превращения несовершеннолетних в делинквентов и эффективность обращения с делинквентами; анализ соотношения между характером локального общества и динамикой преступности и делинквентности; анализ антиобщественных группировок⁴² и т. п. Среди многочисленных результатов особенно большую ценность представляли данные исследований коррелятивной зависимости между процессами в семье и делинквентностью несовершеннолетних (Канэхиро Хосино, Сигэсабуро Хасимото, Тацуми

⁴² URL: <https://ruponia.livejournal.com/13969.html> (дата обращения: 10.03.2021).

Макино и др.) и антиобщественных группировок (Хироаки Иваи и др.). Многие ученые отнесли к детской преступности как к серьезной социальной проблеме. Перед ними встал вопрос: почему несовершеннолетние попадают в преступные группировки? И ответ оказался на поверхности — основными причинами тому были: неблагополучные отношения в семье, бедность. В результате несовершеннолетние постигали главную для себя заповедь: в обществе, в котором они живут, только сила и жестокость способны принести деньги, а вместе с ними — власть, независимость и счастье.

Однако по мере того, как в Японии знакомилась с проблемой связи между хромосомными нарушениями и преступным поведением, стала заметно активизироваться биологическая методика. А. Асака совместно с другими учеными из Института мозга при Токийском университете провели важное эмпирическое исследование в этой области. Судя по сообщению, они осуществили изучение лиц с хромосомными нарушениями среди несовершеннолетних, содержащихся в исправительных школах и классификационных пунктах. При этом были получены данные о частоте появления лиц с хромосомными нарушениями, об их интеллекте, росте, особенностях преступного поведения и т. д. Результаты японских исследователей оказались такими же, как и в зарубежных странах.

Однако до настоящего времени новые биологические методы (в которые, вероятно, входят и биохимические криминологические исследования, получившие развитие в последние годы в США) не получили однозначной оценки. Одни ученые подчеркивают надежность этой методики с точки зрения естественных наук, другие предупреждают о возврате к ломброзианской теории врожденной преступности⁴³.

Как бы то ни было, но наука уже определила большое число факторов, воспринимаемых как причины и условия появления преступности (в качестве факторов, относящихся к среде — национальный характер, естественную среду обитания, экономическую среду, культурную среду, школу, район проживания и род занятий; в качестве факторов, связанных с индивидом, — генетику, физический склад, пол, возраст, интеллект, характер, состояние здоровья и отношение к алкоголю). Японские ученые отмечают основную проблему национальной криминологии, которая заключается в систематизации, взаимосвязи этих факторов. По их мнению, сначала необходимо начать с группировки факторов, непосредственно детерминирующих преступность, и факторов, воздействующих на нее,

⁴³ Там же.

затем выявить стадиальный и функциональный механизм совокупности факторов преступности. На это указывали еще Хироси Мияути, Икудзо Маэно и Уэда Кан в известной всем специалистам монографии «Преступность и криминология в современной Японии»⁴⁴.

Однако ученых, которые смогли бы внести ясность в это направление, к сожалению, не так много. Большинство составляют те, кто настаивает на позициях теории многофакторности. Они считают, что главное в криминологии — это выявление самих факторов преступности, а вскрытие взаимосвязей этих факторов не так уж важно.

В то же время, несмотря на то что криминологические исследования не стали достаточно системными и обобщающими, в Японии накоплен значительный опыт успешного противостояния криминалу. При этом фундаментальной чертой современной уголовной политики страны стала именно профилактика девиантности. Доминантой антидевиантной профилактики являются такие социальные институты, как семья, школа, группы сверстников. В политике, проводимой государством в отношении молодого поколения, активно используется система общественных регуляторов, в частности, традиционное для японцев чувство привязанности к определенной социальной группе, идентификации себя с ней, как основной инструмент социального контроля, сдерживающего развитие девиации в молодежной среде⁴⁵.

Вообще японские криминологи любят цитировать слова Ф. Листа, что «лучшая уголовная политика — это лучшая социальная политика»⁴⁶. Данный тезис, без сомнения, поддержит любой криминолог мира.

Японская система воздействия на преступность интересна тем, что в ней почти идеально удалось совместить относительную мягкость с высокой эффективностью. Эту уголовную политику можно охарактеризовать как благожелательную. Особенно благожелательность наблюдается при рассмотрении дел несовершеннолетних правонарушителей. Так, УК Японии отрицает преступную деятельность несовершеннолетних в возрасте до 14 лет, объясняя это тем, что таким лицам не хватает способностей осознать совершаемое преступление. Считается, что лучше воздерживаться от наказания несовершеннолетних, чтобы предот-

⁴⁴ Уэда К. Преступность и криминология в современной Японии / под общ. ред и вступ. ст. Н. Ф. Кузнецовой и В. Н. Ерёмкина М., 1989. С. 147.

⁴⁵ Латыпов С. Р. Государственная политика Японии в сфере борьбы с девиантным поведением молодежи (1990–2008 гг.): автореф. дис. ... канд. соц. наук. Саратов, 2009. С. 10.

⁴⁶ Уэда К. Указ. соч.

вратить будущие преступления. Закон о несовершеннолетних, основанный на «цели здорового роста и развития несовершеннолетних», отдает приоритет защитным распоряжениям, которые направлены на реабилитацию и регулирование социальной сферы несовершеннолетнего правонарушителя⁴⁷.

Функцию защиты несовершеннолетних от государственного репрессивного воздействия выполняют и так называемые семейные суды. Особое внимание они уделяют исследованию причин и условий преступления, а также назначению наиболее оптимального наказания (обычно не связанного с лишением свободы). Семейные суды наделены исключительной юрисдикцией в отношении всех дел несовершеннолетних, включая право предварительного рассмотрения вопроса о возбуждении уголовного преследования. В качестве специализированного органа они собирают материалы на делинквентных несовершеннолетних; решают вопрос о применении к ним воспитательно-исправительных мер — мер защиты. В качестве защитных мер для несовершеннолетнего правонарушителя семейный суд может применить следующее: поместить несовершеннолетнего под испытательный надзор в службу пробации и управления исправительных учреждений для несовершеннолетних; переселить несовершеннолетнего в учреждение по воспитанию и обучению детей или учреждение для зависимых детей; направить несовершеннолетнего в исправительное учреждение для несовершеннолетних нарушителей Министерства юстиции, которое предназначено для реабилитации несовершеннолетних⁴⁸.

Очевидно, что семейные суды не осуществляют правосудия в отношении несовершеннолетних правонарушителей. Они не позволяют отнести их к разряду преступников, что будет способствовать ресоциализации подростков. Однако в случае необходимости рассмотреть дело в общем уголовно-правовом порядке семейный суд со своим заключением о целесообразности применения уголовных мер возвращает его прокурору. Практика показывает, что к карательным мерам несовершеннолетних приговаривают в единичных случаях, а значительное снижение преступности несовершеннолетних приводит, в свою очередь, к последовательному сокращению сферы традиционной деятельности семейных судов.

⁴⁷ Додонов В. Н. Сравнительное уголовное право: Общая часть : монография / под общ. и науч. ред. С. П. Щербы. М., 2009. 448 с.

⁴⁸ Крылова Н. Е. Уголовное право зарубежных стран: Общая и Особенная части. М., 2015. С. 1054.

Отметим, что согласно действующему японскому законодательству в отношении несовершеннолетних, которые способны совершить преступление, законом предусматриваются преимущественно защитные меры, а уголовное наказание применяется только в исключительных случаях.

Вместе с тем в Японии бытует мнение, согласно которому преступность является продуктом окружающей среды. Из этого следует, что преступность можно предупреждать и контролировать. В результате специфика уголовной политики Японии — это приоритет применения мер социального контроля перед государственно-правовым. По мнению исследователей, успешная реализация уголовной политики такого рода обусловлена рядом фундаментальных факторов, занимающих особое место в японской системе воздействия на преступность. Например, японцы отличаются традиционной послушностью, готовностью подчиняться, строго придерживаться установленных правил поведения. Также в стране низок уровень безработицы, разрыв между богатыми и бедными незначителен, людям гарантированы равные права в получении работы и обеспечении социального статуса. Особую роль играет и собственно правовой фактор — огнестрельное оружие и наркотические вещества находятся под строгим контролем, уголовный закон предусматривает суровые санкции за нарушение норм законодательства⁴⁹.

Кроме того, в политике, проводимой государством в отношении молодого поколения, активно используется система общественных регуляторов, в частности, традиционное для японцев чувство привязанности к определенной социальной группе (семье, школе, группе сверстников), идентификации себя с ней, как основной инструмент социального контроля, сдерживающего развитие девиации в молодежной среде⁵⁰.

Внимания заслуживает и деятельность японских полицейских. Относительно небольшое количество сотрудников полиции (в расчете на 100 тыс. населения в Японии — 197)⁵¹ обеспечивает стабильный правопорядок в стране. Вероятно, данная эффективность зависит от высокой степени организованности.

Сотрудники полиции призывают жителей криминогенных районов совместно противостоять преступности и оказывают гражданам необхо-

⁴⁹ Листопадова А. Д. К вопросу об уголовной политике Японии // Право и правопорядок: приоритетные направления развития : сб. науч. тр. Хабаровск, 2019. С. 186–191.

⁵⁰ Латыпов С. Р. Указ. соч. С. 10.

⁵¹ URL: <http://www.ru.wikipedia.org/> (дата обращения: 10.03.2021).

димую помощь. В стране между населением и полицией поддерживаются тесные контакты, люди доверяют сотрудникам полиции и содействуют им при проведении расследований. Также важную роль в привлечении общественности к проблемам противодействия преступности играют кампании по предупреждению преступлений, проходящие ежегодно с 1977 г.

Однако было бы неверным идеализировать японскую политику в отношении детей. При всей ее высокой эффективности и впечатляющих результатах ювенальной юстиции, на наш взгляд, существует и ряд проблем, с которыми стране еще надлежит справиться.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Подводя итог проведенному исследованию, следует сформулировать основные положения концепции комплексного обеспечения криминологической безопасности несовершеннолетних — системы взглядов на цели, задачи и основные направления государственной политики РФ по развитию криминологической теории и практики защиты детей от различного рода криминальных угроз на основе обобщения положительного мирового опыта криминологических исследований в данной области и имплементация их результатов в правоприменительную практику РФ.

Криминологическая безопасность несовершеннолетних — это совокупность политических, экономических, правовых и иных мер, предпринимаемых субъектами профилактики правонарушений по недопущению преступных посягательств и угроз таких посягательств на права, свободы и законные интересы несовершеннолетних и их ближайшего окружения, а также ощущение ими своей безопасности и стабильности.

Значение комплексного обеспечения криминологической безопасности несовершеннолетних в условиях современного мира стремительно возрастает. Это обусловлено рядом обстоятельств:

- криминализацией общественных отношений;
- появлением новых вызовов и угроз в отношении несовершеннолетних;
- недостаточностью уголовно-правовой урегулированности ряда противоправных посягательств в отношении детей (насилие в семье, усыновление несовершеннолетнего в целях изъятия его органов или тканей для трансплантации, вовлечение несовершеннолетних в секты и др.);
- актуальностью проведенных исследований и сделанных выводов для оптимизации политики РФ по защите прав, свобод и законных интересов детей.

Нормативную базу комплексного обеспечения криминологической безопасности несовершеннолетних составляют Конституция РФ; обще-

признанные принципы и нормы международного права, международные правовые акты по борьбе с преступностью, указы и распоряжения Президента РФ, постановления и распоряжения Правительства РФ, федеральные законы, стратегии, конвенции и иные нормативные правовые акты, которые могут составлять основу федерального криминологического законодательства. В то же время большое количество нормативных правовых актов далеко не всегда приводит к ожидаемому правовому порядку. Оценивая современное состояние нормативной правовой базы, следует признать отсутствие системности и структурно-логической завершенности. Выходом из сложившейся ситуации может стать кодификация криминологического законодательства, по опыту высокоразвитых государств, как высшей формы его систематизации. Такая кодифицированная законодательная база позволит создать надежный механизм социально-правового контроля над преступностью, отвечающий требованиям демократического государства.

В результате осуществления соответствующей государственной политики РФ в области криминологической безопасности детей следует ожидать повышения уровня безопасности несовершеннолетних за счет сокращения количества преступлений, повышения результативности деятельности субъектов обеспечения криминологической безопасности несовершеннолетних.

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
ГЛАВА I. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ КРИМИНОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ	
§ 1. Понятие и содержание криминологической безопасности	6
§ 2. Угрозы криминологической безопасности несовершеннолетних	17
ГЛАВА II. ПРАВОВЫЕ ГАРАНТИИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ КРИМИНОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ	
§ 1. Обеспечение криминологической безопасности несовершеннолетних на международном уровне	39
§ 2. Национальное законодательство обеспечения криминологической безопасности несовершеннолетних	48
§ 3. Особенности обеспечения криминологической безопасности несовершеннолетних в субъектах Российской Федерации	73
ГЛАВА III. ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ ОБЕСПЕЧЕНИЯ КРИМИНОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ	
§ 1. Обеспечение криминологической безопасности несовершеннолетних в Республиках Беларусь и Казахстан	86
§ 2. Обеспечение криминологической безопасности несовершеннолетних в США	95
§ 3. Обеспечение криминологической безопасности несовершеннолетних в ФРГ	103
§ 4. Обеспечение криминологической безопасности несовершеннолетних в Японии	111
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	121

Савельев Андрей Игоревич

Научное издание

**КОМПЛЕКСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ
КРИМИНОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ**

Редактор Е. А. Жукова

Корректор Л. И. Замулло

Технический редактор П. В. Ярославцева

ИД № 03160 от 02 ноября 2000 г.

Подписано в печать 20.12.2021. Формат 60×84/16. Бумага офсетная № 1.

Усл. печ. л. 7,2. Уч.-изд. л. 7,0. Тираж 65 экз. Заказ № 268.

Редакционно-издательский отдел

Отделение полиграфической и оперативной печати

644092, г. Омск, пр-т Комарова, д. 7