

Федеральное государственное казенное образовательное
учреждение высшего образования
«Восточно-Сибирский институт
Министерства внутренних дел Российской Федерации»

Е. З. Сидорова, О. П. Грибунов

**ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ПРЕСТУПЛЕНИЙ
И АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ
ОРГАНАМИ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ**

Учебное пособие

*Допущено Министерством внутренних дел Российской Федерации
в качестве учебного пособия для курсантов и слушателей
образовательных организаций системы МВД России,
сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации*

Иркутск
Восточно-Сибирский институт МВД России
2023

УДК 343.9
ББК 67.51
С34

Печатается по решению редакционно-издательского совета
Восточно-Сибирского института МВД России

Рецензенты:

канд. юрид. наук, доцент В. В. Намнясева;
канд. юрид. наук, доцент М. С. Колосович;
канд. юрид. наук, доцент А. А. Баранов;
канд. юрид. наук М. С. Каснова;
канд. юрид. наук, доцент И. Р. Диваева;
канд. юрид. наук, доцент Г. Ф. Тепанян.

Сидорова, Екатерина Закариевна.
С34 Предупреждение преступлений и административных
правонарушений органами внутренних дел : учебное пособие /
Е. З. Сидорова, О. П. Грибунов. – Иркутск : Восточно-Сибирский
институт МВД России, 2023. – 132 с.
ISBN 978-5-95-38-0095-2

В настоящем учебном пособии раскрыты правовые и организационные основы деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений и административных правонарушений против личности, собственности, совершаемых несовершеннолетними, по превенции рецидивной и групповой преступности, правонарушений коррупционной направленности и др.

Пособие предназначено для курсантов и слушателей образовательных организаций МВД России, обучающихся по направлению подготовки 40.03.01 «Юриспруденция», специальности 40.05.01 «Правовое обеспечение национальной безопасности», 40.05.02 «Правоохранительная деятельность», для подготовки к занятиям по дисциплинам «Предупреждение преступлений и административных правонарушений» и «Криминология», а также адъюнктов, научно-педагогического состава образовательных организаций МВД России и практических работников правоохранительных органов.

УДК 343.9
ББК 67.51

ISBN 978-5-95-38-0095-2

© Сидорова Е. З., Грибунов О. П., 2023
© Восточно-Сибирский институт МВД России, 2023

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение	6
Глава 1. Правовые и организационные основы деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений и административных правонарушений	
§ 1. Объекты, субъекты, содержание и обеспечение системы предупреждения преступлений и административных правонарушений	8
§ 2. Система государственных органов, общественных объединений, иных формирований, осуществляющих деятельность по предупреждению преступлений и административных правонарушений	13
§ 3. Понятие и основные направления предупреждения преступлений и административных правонарушений органами внутренних дел	16
§ 4. Правовые основы деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений и административных правонарушений	19
Тесты	25
Письменные задания	27
Задание для самостоятельной работы	27
Темы докладов	27
Рекомендуемая литература по теме	28
Глава 2. Предупреждение органами внутренних дел преступлений и административных правонарушений против личности	
§ 1. Общественная опасность и основные показатели отдельных видов преступлений и административных правонарушений против личности в Российской Федерации	29
§ 2. Причины и условия совершения преступлений и административных правонарушений против личности и их связь с семейно-бытовыми конфликтами	34
§ 3. Меры по предупреждению и пресечению преступлений и административных правонарушений против личности, применяемые сотрудниками органов внутренних дел	37
Тесты	41
Письменные задания	43
Задание для самостоятельной работы	43
Темы докладов	44
Рекомендуемая литература по теме	44
Глава 3. Предупреждение органами внутренних дел преступлений и административных правонарушений против собственности	
§ 1. Общественная опасность и основные показатели отдельных видов преступлений и административных правонарушений против собственности в Российской Федерации	45
§ 2. Роль отдельных подразделений органов внутренних дел (участковых уполномоченных полиции, сотрудников патрульно-постовой службы, сотрудников подразделений инспекций безопасности дорожного движения, сотрудников уголовного розыска) в профилактике преступлений и административных правонарушений против собственности	49
§ 3. Виктимологическая профилактика преступлений и административных правонарушений против собственности участковыми уполномоченными полиции и основы взаимодействия различных подразделений органов внутренних дел по вопросам предупреждения правонарушений против собственности	52

Тесты	55
Письменные задания.....	57
Задание для самостоятельной работы.....	57
Темы докладов.....	58
Рекомендуемая литература по теме	58
Глава 4. Предупреждение органами внутренних дел преступлений и административных правонарушений, совершаемых несовершеннолетними	
§ 1. Понятие и особенности преступлений и административных правонарушений, совершаемых несовершеннолетними, их социологическая и правовая оценка	60
§ 2. Система государственных органов, общественных объединений, иных формирований, осуществляющих деятельность по предупреждению правонарушений несовершеннолетних	64
§ 3. Особенности деятельности отдельных подразделений органов внутренних дел (подразделений по делам несовершеннолетних, центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей) по предупреждению преступлений и административных правонарушений несовершеннолетних	67
Тесты	71
Письменные задания.....	74
Задание для самостоятельной работы.....	74
Темы докладов.....	74
Рекомендуемая литература по теме	75
Глава 5. Предупреждение органами внутренних дел рецидивной, групповой и профессиональной преступности	
§ 1. Понятие рецидивной, групповой и профессиональной преступности и ее количественно-качественные показатели в Российской Федерации	76
§ 2. Меры, применяемые органами внутренних дел, для предупреждения рецидивной, групповой и профессиональной преступности	80
§ 3. Взаимодействие подразделений органов внутренних дел с учреждениями Федеральной службы исполнения наказаний Российской Федерации по вопросам предупреждения рецидивной, групповой и профессиональной преступности	83
Тесты	84
Письменные задания.....	87
Задание для самостоятельной работы.....	87
Темы докладов.....	87
Рекомендуемая литература по теме	87
Глава 6. Предупреждение органами внутренних дел преступлений и административных правонарушений коррупционной направленности	
§ 1. Составы преступлений и административных правонарушений коррупционной направленности. Количественно-качественные показатели коррупционных правонарушений в Российской Федерации	89
§ 2. Место и роль органов внутренних дел в системе противодействия преступлениям и административным правонарушениям коррупционной направленности	94
§ 3. Особенности деятельности отдельных подразделений органов внутренних дел в предупреждении преступлений и административных правонарушений коррупционной направленности	96

Тесты	98
Письменные задания.....	100
Задание для самостоятельной работы.....	101
Темы докладов.....	101
Рекомендуемая литература по теме	102
Глава 7. Предупреждение органами внутренних дел террористической и экстремистской деятельности	
§ 1. Понятие террористической и экстремистской деятельности	103
§ 2. Основные составы преступлений и административных правонарушений террористической и экстремистской направленности и их количественно-качественные показатели в Российской Федерации	105
§ 3. Осуществление органами внутренних дел мероприятий по предупреждению преступлений террористической и экстремистской направленности и их взаимодействие с иными субъектами профилактики.....	108
Тесты	110
Письменные задания.....	112
Задание для самостоятельной работы.....	113
Темы докладов.....	113
Рекомендуемая литература по теме	113
Глава 8. Предупреждение органами внутренних дел преступлений и административных правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ	
§ 1. Правовые основы деятельности по предупреждению преступлений и административных правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ	115
§ 2. Виды составов преступлений и административных правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, и их количественно-качественные показатели в Российской Федерации	118
§ 3. Общественная опасность незаконного оборота наркотических средств и роль органов внутренних дел в борьбе с данными правонарушениями	121
Тесты	123
Письменные задания.....	125
Задание для самостоятельной работы.....	126
Темы докладов.....	126
Рекомендуемая литература по теме	126
Заключение.....	128
Список рекомендуемой литературы	130

ВВЕДЕНИЕ

В настоящее время борьба с преступностью является одной из приоритетных задач, стоящих перед нашим государством. В 2021 г. Президент Российской Федерации В. В. Путин в Послании Федеральному Собранию Российской Федерации подчеркнул, что в настоящее время государством предпринимаются все шаги «для обеспечения мира и безопасности, для благополучия российских граждан, для стабильного развития страны»¹, а выступая на ежегодном расширенном заседании коллегии Министерства внутренних дел Российской Федерации, глава государства отметил, что на Министерстве внутренних дел Российской Федерации (далее также – МВД России) лежит обязанность «выйти на новые рубежи в повышении уровня безопасности людей, в обеспечении надежной защиты их прав, свобод и собственности. И, прежде всего, требуется более решительно, наступательно бороться с криминальной угрозой»².

Известно, что преступность, как болезнь, легче предупредить, чем лечить. В этой связи научные исследования, направленные на изучение основ профилактики и предупреждения различных видов преступности, носят актуальный, первоочередной характер.

Особую роль в превенции негативных криминальных явлений играют различные субъекты профилактики, первостепенное значение среди которых имеют правоохранительные органы, в том числе органы внутренних дел. Именно поэтому можно с уверенностью говорить о том, что сотрудники полиции, выполняя функцию по предупреждению преступлений и административных правонарушений, занимаются обеспечением не только общественной, но и национальной безопасности в целом.

Целью настоящего учебного пособия является формирование у обучающихся комплекса теоретических знаний, практических умений и навыков, являющихся необходимыми для организации и осуществления в будущем практической деятельности по предупреждению преступлений и административных правонарушений. К задачам, способствующим достижению указанной цели, следует отнести:

1) изучение правовых и организационных основ деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений и административных правонарушений;

2) ознакомление с положениями о предупреждении органами внутренних дел преступлений и административных правонарушений

¹ Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апр. 2021 г. // Рос. газ. 2021. 22 апреля.

² Расширенное заседание коллегии Министерства внутренних дел. 2021 г. // Официальное интернет-представительство Президента России: сайт. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/65090>. Дата публикации: 03.03.2021. Режим доступа: свободный.

против личности, против собственности, правонарушений, совершаемых несовершеннолетними, рецидивной, групповой и профессиональной преступности, правонарушений коррупционной направленности, террористической и экстремистской деятельности, а также правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ;

3) развитие у обучающихся умения анализировать предложенный материал, синтезировать его и выделять главное;

4) формирование у обучающихся осознания необходимости применения теоретических знаний в дальнейшей профессиональной деятельности, развитие чувства ответственности при исполнении профессиональных обязанностей.

Учитывая, что преступность и административная делинквентность носят различный характер и проявляются во всех сферах жизни общества, данное учебное пособие разделено на главы, соответствующие основным категориям совершаемых преступлений и административных правонарушений. Пособие имеет практическую направленность и ориентировано на применение его обучающимися в процессе подготовки к занятиям по дисциплинам «Предупреждение преступлений и административных правонарушений» и «Криминология» по темам, связанным с преступностью различного вида.

На основе комплексного подхода в пособии проанализированы нормы как действующего законодательства Российской Федерации, так и ранее имевших юридическую силу правовых актов, однако по-прежнему значимых для субъектов профилактики преступности и административных правонарушений.

Каждая глава пособия состоит из нескольких теоретических параграфов и завершается перечнем нормативных правовых актов, формирующим у обучающихся представление о современной правовой базе, на которую следует опираться сотрудникам органов внутренних дел при осуществлении профилактики преступлений и административных правонарушений. В завершение каждой главы также представлен перечень литературных источников, которые помогут обучающимся расширить свои знания по вопросу предупреждения того или иного вида преступности или административного деликта.

В целях закрепления знаний по соответствующей главе пособия разработаны и предложены тестовые и практические задания.

Представляется, что помимо подготовки к занятиям по обозначенным учебным дисциплинам учебное пособие может быть использовано при написании курсовых и выпускных квалификационных работ, при подготовке к государственной итоговой аттестации, при написании научных работ лицами, обучающимися в адъюнктуре. Пособие может также найти применение в процессе правоприменительной деятельности и представлять определенный интерес для всех, кто интересуется вопросами профилактики и предупреждения преступности.

ГЛАВА 1.

ПРАВОВЫЕ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ПРЕСТУПЛЕНИЙ И АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ

§ 1. Объекты, субъекты, содержание и обеспечение системы предупреждения преступлений и административных правонарушений

Деятельность по предупреждению тех или иных правонарушений является важной составляющей в таком широкомасштабном направлении, как противодействие преступности и борьба с противоправными явлениями.

В законодательстве, в учебной и научной литературе используются такие термины, как «предупреждение», «профилактика», «предотвращение», «борьба», «противодействие», «пресечение», «превенция», «истребление» и иное³. Среди ученых имеют место различные мнения о соотношении данных понятий. Так, одни убеждены, что они (понятия) являются идентичными, и не следует искать различия в их содержании, которое, как они полагают, едино, и суть данных понятий заключается в необходимости принятия мер предупредительного (опережающего) характера, которые воздействовали бы на отдельных лиц и совершаемые ими негативные для общества поступки.

Другие специалисты считают, что названные выше понятия не совпадают по своему содержанию: например, под профилактикой преступности понимается совокупность мероприятий, направленных на то, чтобы выявить, устранить и нейтрализовать причины и условия преступлений; под предотвращением преступности подразумевается деятельность, направленная на то, чтобы не допустить совершение конкретного преступления, а под предупреждением – на то, чтобы не допустить совершение подготавливаемых и даже замышляемых преступлений; в свою очередь, под пресечением целесообразно понимать деятельность, направленную на прекращение уже начатого преступного деяния, его приостановление и недопущение наступления негативного, противоправного результата.

В целом следует придерживаться точки зрения, согласно которой все названные понятия не только не исключают друг друга, но и дополняют, раскрывая те или иные аспекты превентивных мероприятий.

³ Наумов, И. А. Соотношение понятий «профилактика правонарушений» и «предупреждение преступлений» в российском праве // Диалог : науч.-практич. журн. Владимир : Владимирский государственный университет им. А. Г. и Н. Г. Столетовых. 2020. № 1 (15). С. 72–77.

Важно отметить, что предупреждение преступности является главной целью не только научных дисциплин, например криминологии, но и деятельности правоохранительных органов в целом, а значит, и главным стратегическим направлением обеспечения криминологической безопасности страны⁴.

Считаем необходимым обозначить, что понятия «преступления» и «административные правонарушения», несомненно, отличаются, поскольку характеризуются, во-первых, различной степенью общественной опасности, а во-вторых, влекут за собой наступление для делинквента разных правовых последствий: за совершение преступления лицо привлекается к уголовной ответственности, а за совершение административного правонарушения – к ответственности административной. Вместе с тем при использовании в пособии термина «правонарушение» подразумеваются как преступления, так и административные правонарушения. Данная терминология обусловлена подходом законодателя к обозначенному вопросу. Согласно п. 1 ст. 2 Федерального закона от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»⁵, правонарушение – это преступление или административное правонарушение, представляющие собой противоправное деяние (действие, бездействие), влекущее уголовную или административную ответственность. Если же по тексту пособия используются термины «преступление» или «административное правонарушение», то это означает, что авторы акцентируют внимание именно на данном виде правонарушения.

Предупреждение преступлений и административных правонарушений является активным видом деятельности, направленным на упреждение нарушений норм права. При осуществлении названной деятельности используются все предусмотренные и разрешенные законом средства, в чем и заключается суть активности предупреждения правонарушений. И если ранее основной целью государства являлось полное уничтожение и ликвидация всех преступных элементов и проявлений, то в настоящий период уголовно-правовая парадигма изменилась, теперь основной задачей, стоящей перед государством, видится сдерживание преступности на так называемом социально допустимом уровне. Иными словами, сейчас государственные органы ориентированы не на «войну» с преступностью, предполагающую только одного победителя и полное поражение противника (что в современных

⁴ Середа, И. М. Преступления против налоговой системы: характеристика, ответственность, стратегии борьбы : автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. Иркутск: Байкальский гос. ун-т экономики и права, 2006. С. 31.

⁵ Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации : Федер. закон № 182-ФЗ (в послед. ред.) : принят Гос. Думой 10 июня 2016 года : одобрен Советом Федерации 16 июня 2016 года // Кодекс: Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов : сайт. URL: <https://docs.cntd.ru/document/420361608> (дата обращения: 21.03.2022). Режим доступа: свободный.

реалиях невозможно), а на недопущение роста преступности, ее основных криминологических показателей.

Объектами предупреждения преступлений и административных правонарушений являются те реалии жизни (социальные явления, физические и юридические лица, та или иная деятельность людей и др.), на которые оказывается воздействие с целью снижения уровня преступности и недопущения его роста. Как справедливо отмечается в научной литературе, под объектом предупреждения преступлений и административных правонарушений целесообразнее всего понимать «отдельные или совокупность различных (по происхождению, сферам, формам и интенсивности проявлений) негативных явлений и процессов реальной действительности материального или духовного характера, которые приводят к возникновению причин и условий, способствующих совершению преступлений»⁶.

К объектам предупреждения преступлений и административных правонарушений относят в первую очередь следующие:

- 1) преступность в целом;
- 2) административную делинквентность;
- 3) личность как отдельного правонарушителя, так и группы лиц-правонарушителей;
- 4) лицо, которое не совершило правонарушение, но склонно к этому или гипотетически может данное правонарушение совершить;
- 5) детерминанты (причины и условия) преступности;
- 6) аморальное, противоправное и девиантное (отклоняющееся от нормы) поведение;
- 7) преступное поведение.

Субъектами предупреждения преступлений и административных правонарушений являются те лица, органы и учреждения, которые наделены правом и обязанностью по профилактике преступных и иных противоправных деяний, полномочием в сфере борьбы с криминальными явлениями. Их деятельность может носить как первоочередной, так и второстепенный характер, и тогда можно говорить о специализированных и неспециализированных субъектах профилактики.

К субъектам, занимающимся предупреждением правонарушений, относятся:

- 1) правоохранительные органы (органы внутренних дел, прокуратура, учреждения уголовно-исполнительной системы, таможенные органы, органы государственной безопасности и иные);
- 2) судебные органы;

⁶ Мирзорустамов, М. М. Деятельность руководителей территориальных органов МВД Таджикистана по предупреждению дисциплинарных правонарушений и преступлений среди личного состава // Вестник Таджикского национального университета. Серия соц.-экон. и обществ. наук : науч. журн. Душанбе. Таджикский национальный университет. 2017. № 2/2. С. 210.

3) государственные и муниципальные органы, не относящиеся к категории правоохранительных (например, органы опеки и попечительства, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав);

4) общественные институты (в частности, институт семьи, школы, педагогические работники);

5) иные лица, так или иначе выполняющие функции, связанные с предупреждением девиантных и противоправных проявлений в обществе.

В целом система предупреждения преступлений и административных правонарушений представляет собой деятельность, которую осуществляет не только государство, его отдельные институты и органы, но и общество в целом. Деятельность носит систематический, упорядоченный характер, имеет определенную цель, задачи и целый арсенал средств и инструментов, позволяющих их решать.

Содержание системы предупреждения преступлений и административных правонарушений определяется ее составными элементами, к которым относятся:

1) субъекты предупреждения и профилактики, а также основы их взаимодействия;

2) превентивные и профилактические меры и мероприятия различного характера и направленности;

3) правовое, экономическое, социальное, ресурсное и иное обеспечение предупредительной деятельности.

Особое внимание при характеристике содержания системы предупреждения правонарушений следует уделять превентивным мерам, направленным на удержание от преступных действий тех людей, образ жизни и поведение которых указывают на высокую вероятность совершения ими таких действий. При этом выбор и применение предупредительных, профилактических мер должны обуславливаться необходимостью соблюдения принципов законности, гуманизма, справедливости, демократизма и научности, также являться неотъемлемой частью содержания системы предупреждения преступлений и административных правонарушений.

Принцип законности означает, что предупреждение правонарушений должно основываться на нормах действующего законодательства, регулирующего права и обязанности субъектов превентивной деятельности, в том числе органов внутренних дел, ведущих работу по предупреждению и пресечению преступлений и административных правонарушений и соблюдению прав и законных интересов граждан.

Принцип гуманизма подразумевает использование в первую очередь «мягких», щадящих мер воздействия, и лишь при их недостаточности применение более строгих мер предупреждения правонарушений.

Принцип справедливости характеризуется тем, что применяемые к правонарушителям предупредительные меры должны соответствовать

характеру и степени общественной опасности их поведения, всегда учитываться их личностные характеристики и конкретные ситуационные факторы и жизненные обстоятельства, при этом целесообразно как можно раньше выявить и предотвратить развивающиеся криминогенные процессы.

Принцип демократизма означает, что предупреждение правонарушений должно осуществляться под контролем не только органов власти, но и общественных объединений и институтов, также следует учитывать мнение общественности.

Принцип научности означает сопровождение всех уровней и направлений предупреждения правонарушений научно-теоретическими исследованиями, научно-методическим и научно-техническим обеспечением. Очень важной составляющей системы предупреждения правонарушений является использование соответствующими субъектами достижений в области различных наук, и борьба с преступностью и административной делинквентностью должна базироваться на науке криминологии и уголовной политике.

Обеспечение системы предупреждения преступлений и административных правонарушений осуществляется за счет финансовых, временных, трудовых, экономических и иных ресурсов, необходимых для реализации превентивных мероприятий, направленных на борьбу с преступностью и административной делинквентностью. Иными словами, обеспечение рассматриваемой системы включает в себя:

1) финансовый ресурс: для эффективной борьбы с правонарушениями требуется достаточное финансирование, поскольку денежное обеспечение необходимо для поддержки высококвалифицированных кадров, для приобретения средств противодействия преступлениям и административным правонарушениям, для проведения соответствующих научных исследований и т.д.;

2) кадровый ресурс: от компетентности и профессионализма субъектов предупреждения правонарушений зависит уровень защищенности общества от криминальных угроз. Именно люди, конкретные кадры решают, какую превентивную меру применить в первую очередь, просчитывают, какие последствия могут наступить от ее применения, и берут на себя ответственность за принятое решение;

3) временной ресурс: только при своевременной, тщательной и порой длительной подготовке субъектов предупреждения к реализации превентивных мер борьба с преступностью и административной делинквентностью будет результативной и эффективной;

4) материальный ресурс: достаточное и разнообразное обеспечение субъектов предупреждения правонарушений материалами, техникой, средствами и иными предметами облегчает борьбу с преступностью и административной делинквентностью и позволяет противодействовать им;

5) технический ресурс: в борьбе с преступностью и административной делинквентностью большую роль играет использование достижений других наук, особенно передовых научных

технологий, которые субъектам предупреждения необходимо использовать при выявлении, пресечении, раскрытии и предупреждении правонарушений;

б) информационный ресурс: своевременная, достоверная и полная информация, получаемая субъектами предупреждения правонарушений, позволяет оперативно бороться со всеми проявлениями преступности и административной делинквентности.

Таким образом, обеспечение системы предупреждения преступлений и административных правонарушений осуществляется с помощью различных ресурсов и источников, использовать которые необходимо в совокупности и максимально эффективно.

§ 2. Система государственных органов, общественных объединений, иных формирований, осуществляющих деятельность по предупреждению преступлений и административных правонарушений

К субъектам предупреждения правонарушений следует относить тех лиц, которые в той или иной мере наделены полномочиями в сфере противодействия как самим преступным явлениям, так и причинам и условиям, способствующим их возникновению и развитию.

Согласно ст. 5 Федерального закона от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации», субъектами предупреждения правонарушений являются:

- 1) федеральные органы исполнительной власти;
- 2) органы прокуратуры Российской Федерации;
- 3) следственные органы Следственного комитета Российской Федерации;
- 4) органы государственной власти субъектов Российской Федерации;
- 5) органы местного самоуправления.

Обратим внимание на то, что в представленном перечне отсутствует прямое указание на отнесение органов внутренних дел к субъектам предупреждения правонарушений. Данный вывод можно сделать на основании иных нормативных правовых актов, в том числе Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»⁷ (с изменениями и дополнениями), устанавливающего, что полиция является составной частью единой централизованной системы федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, и Указа Президента Российской Федерации от 21 декабря 2016 г. № 699 «Об утверждении

⁷ О полиции : Федеральный закон № 3-ФЗ (в послед. ред.) : принят Гос. Думой 28 января 2011 года : одобрен Советом Федерации 2 февраля 2011 года // КонсультантПлюс : сайт. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_110165/ (дата обращения: 20.03.2022). Режим доступа: свободный.

Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями)⁸, определяющего, что Министерство внутренних дел Российской Федерации (далее также – МВД России) является федеральным органом исполнительной власти и осуществляет свою деятельность непосредственно и (или) через органы внутренних дел. Кроме этого приказом МВД России от 17 января 2006 г. № 19⁹ утверждена Инструкция о деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений, что дает основание относить органы внутренних дел к субъектам предупреждения преступлений.

Учитывая, что в настоящее время предупреждением противоправных деяний занимается достаточно большое количество субъектов, их необходимо систематизировать.

В научной литературе отмечается, что в зависимости от предназначения субъектов предупреждения и от того, для чего данные субъекты были созданы и функционируют, они подразделяются на специализированные и неспециализированные¹⁰.

1. Специализированные (как государственные, так и общественные) органы, организации и объединения, основной целью которых является предупреждение преступлений и административных правонарушений. К данной категории субъектов следует отнести:

- органы внутренних дел;
- органы прокуратуры;
- суды;
- органы государственной безопасности, в том числе Совет Безопасности Российской Федерации;
- таможенные органы;
- учреждения уголовно-исполнительной системы;
- различные контролирующие органы, например, антимонопольные, налоговые, органы, осуществляющие природоохранный, санитарно-эпидемиологический, экологический и иные виды контроля и надзора;

⁸ Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации: Указ Президента Рос. Федерации от 21 дек. 2016 г. № 699 (в послед. ред.) // КонсультантПлюс : сайт. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_209309/ (дата обращения: 21.10.2022). Режим доступа: свободный.

⁹ О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений : приказ М-ва внутр. дел Рос. Федерации от 17 янв. 2006 г. № 19 (в послед. ред.) // КонсультантПлюс : сайт. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_58965/ (дата обращения: 21.10.2022). Режим доступа: для зарегистрированных пользователей.

¹⁰ Кобец, П. Н. О субъектах предупреждения преступности // Символ науки : международ. науч. журн. Уфа : ООО «ОМЕГА САЙНС». 2015. № 9. С. 108.

- комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав;
- органы опеки и попечительства;
- органы, организации, объединения социальной защиты (например, центры психолого-педагогической помощи или временные рабочие группы, целью которых является предупреждение различных видов преступности и иных антисоциальных явлений);
- специализированные учебно-воспитательные учреждения для подростков с девиантным поведением;
- общественные организации и лица, в той или иной мере содействующие правоохранным органам, например добровольные народные дружины, частные охранные организации.

2. Неспециализированные государственные и общественные органы, организации и объединения, занимающиеся превентивной работой наравне с иной деятельностью (предупреждение преступности и административной делинквентности не является основным видом деятельности):

- федеральные и региональные органы государственной власти Российской Федерации, а также органы местного самоуправления, осуществляющие управление в различных сферах жизнедеятельности общества;
- организации, осуществляющие образовательную деятельность (школы, училища, техникумы, детские дома и т.д.);
- институт семьи, родители, близкие родственники, опекуны и попечители, занимающиеся воспитанием детей и подростков;
- организации и общественные объединения, реализующие спортивные, культурные и иные досуговые мероприятия;
- органы управления здравоохранением и учреждения здравоохранения;
- средства массовой информации;
- отдельные граждане и в целом общество, поскольку в той или иной мере каждый гражданин задействован в предупреждении преступности и административной делинквентности, а также виктимности населения.

Особое место в системе субъектов, осуществляющих деятельность по предупреждению преступлений и административных правонарушений, занимают органы внутренних дел. Они взаимодействуют со всеми субъектами превентивной деятельности и нередко в своей работе опираются на помощь со стороны иных лиц. Можно без преувеличения сказать, что из всех субъектов предупреждения преступлений и административных правонарушений, в том числе и правоохранительных органов, органы внутренних дел имеют возможности и вносят наибольший вклад в борьбу с правонарушениями. Это обусловлено рядом обстоятельств и прежде всего – сложным, многогранным характером деятельности органов внутренних дел. Их роль в указанной деятельности определяется теми задачами, которые стоят перед сотрудниками органов

внутренних дел и указаны в пункте 2 упомянутой выше Инструкции о деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений:

1) выявление и анализ причин и условий, способствующих совершению преступлений, принятие мер по их устранению;

2) выявление и постановка на профилактические учеты лиц, имеющих намерение совершить преступление;

3) установление лиц, осуществляющих подготовку к преступлению и (или) покушение на преступление, и принятие мер по пресечению их противоправной деятельности;

4) привлечение к работе по предупреждению преступлений общественных объединений правоохранительной направленности и граждан;

5) предупреждение безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

6) осуществление контроля (надзора) за соблюдением лицами установленных для них в соответствии с законодательством запретов и ограничений.

Согласно нормам действующего законодательства (ст. 15 Федерального закона от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»), субъекты предупреждения осуществляют свою деятельность в двух основных формах: в виде общей профилактики и в виде индивидуального воздействия на объекты превенции.

Каждый субъект предупреждения преступлений и административных правонарушений в рамках своей компетенции и в зависимости от конкретной жизненной ситуации выбирает и реализует одну или несколько превентивных мер. Вместе с тем не следует забывать о том, что различные субъекты обладают разным объемом полномочий. Специализированные субъекты, такие как органы внутренних дел, при решении задач по предупреждению правонарушений, возложенных на них приказом МВД России от 17 января 2006 г. № 19, наделяются достаточно широкими властными полномочиями. Однако ни один субъект не наделен безграничной властью, каждый действует только в рамках установленной компетенции.

§ 3. Понятие и основные направления предупреждения преступлений и административных правонарушений органами внутренних дел

В соответствии с Федеральным законом от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» (с изменениями и дополнениями) (ст. 2 «Основные направления деятельности полиции», ст. 12 «Обязанности полиции»), сотрудники полиции обязаны осуществлять предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений.

Под предупреждением преступлений и административных правонарушений органами внутренних дел следует понимать деятельность сотрудников полиции, внутренней службы и юстиции, направленную на борьбу с преступностью и административной делинквентностью, осуществляемую как в рамках своих полномочий, так и в рамках общей обязанности осуществлять профилактику правонарушений и условий, способствующих их совершению.

Борьба с преступностью является одной из важнейших задач, стоящих перед государством, и особую роль в предупреждении противоправных явлений играют именно органы внутренних дел. Занимаясь профилактикой и пресечением преступности, сотрудники органов внутренних дел наделяются соответствующими полномочиями и материально-техническим оснащением. Они занимаются сбором и систематизацией оперативных сведений, касающихся качественно-количественных показателей преступности и административной делинквентности. Предупреждение правонарушений является одним из ключевых видов деятельности, ради осуществления которой созданы и функционируют органы внутренних дел.

Обратимся к основным направлениям деятельности по предупреждению преступлений и административных правонарушений органами внутренних дел. Данную функцию выполняют все подразделения органов внутренних дел. Приказ МВД России от 17 января 2006 г. № 19 «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений» дает исчерпывающий перечень подразделений органов внутренних дел, наделенных полномочиями по предупреждению преступлений. Предупреждением преступлений и административных правонарушений занимаются:

- 1) структурные подразделения центрального аппарата МВД России;
- 2) территориальные органы МВД России на окружном, межрегиональном (в том числе Восточно-Сибирское и Забайкальское линейные управления МВД России на транспорте) и региональном уровнях;
- 3) территориальные органы МВД России на районном уровне;
- 4) участковые уполномоченные полиции;
- 5) сотрудники подразделений по делам несовершеннолетних;
- 6) сотрудники патрульно-постовой службы полиции;
- 7) сотрудники подразделений по контролю за оборотом наркотиков;
- 8) сотрудники подразделений Государственной инспекции безопасности дорожного движения;
- 9) сотрудники подразделений по вопросам миграции;
- 10) сотрудники подразделений по исполнению административного законодательства;
- 11) сотрудники подразделений дознания;

- 12) сотрудники подразделений уголовного розыска;
- 13) сотрудники подразделений экономической безопасности и противодействия коррупции;
- 14) сотрудники подразделений по противодействию экстремизму;
- 15) сотрудники следственных подразделений;
- 16) сотрудники линейных управлений, отделов (отделений) МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте;
- 17) сотрудники подразделений информации и общественных связей;
- 18) сотрудники подразделений органов внутренних дел по закрытым административно-территориальным образованиям;
- 19) сотрудники подразделений органов внутренних дел на особо важных и режимных объектах;
- 20) сотрудники Управления МВД России на комплексе «Байконур» (космодром Байконур и город с одноименным названием вместе образуют комплекс «Байконур», арендованный Россией у Казахстана на период до 2050 года).

Каждое подразделение органов внутренних дел наделено определенными полномочиями по предупреждению преступлений и административных правонарушений.

Так, сотрудники патрульно-постовой службы полиции наделены следующими полномочиями:

- проверка на маршрутах патрулирования мест наиболее вероятного совершения преступлений, укрытия лиц, склонных к совершению преступлений, с целью предупреждения совершения с их стороны общественно опасных деяний;
- пресечение случаев распития гражданами спиртных напитков, употребления наркотических средств и психотропных веществ в общественных местах, фактов нарушений общественного порядка;
- оказание необходимой помощи гражданам, находящимся в беспомощном состоянии либо в состоянии, опасном для их жизни и здоровья.

Сотрудники подразделений по делам несовершеннолетних, а также центров временного содержания несовершеннолетних правонарушителей вправе:

- выявлять лиц, вовлекающих несовершеннолетних в совершение преступлений и (или) антиобщественных действий;
- готовить аналитические материалы о состоянии правопорядка среди несовершеннолетних;
- осуществлять меры по выявлению несовершеннолетних, объявленных в розыск или нуждающихся в помощи государства.

Участковые уполномоченные полиции:

- проводят анализ оперативной обстановки на обслуживаемых административных участках;

– принимают меры по привлечению к ответственности выявленных на административном участке лиц, осуществляющих незаконный оборот и потребление наркотических средств и психотропных веществ;

– принимают меры превентивного характера в целях предупреждения тяжких и особо тяжких преступлений;

– устанавливают доверительные отношения с гражданами с целью получения информации, способствующей предупреждению преступлений и иных правонарушений.

§ 4. Правовые основы деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений и административных правонарушений

Основные нормативные правовые акты, на которые опираются сотрудники органов внутренних дел при осуществлении функции по предупреждению преступлений и административных правонарушений:

1. Федеральные законы:

1) Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» (с изменениями и дополнениями), определяющий назначение полиции, основные направления, принципы и правовую основу ее деятельности, права и обязанности сотрудников полиции, основания применения к правонарушителям физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия, и иное. Статья вторая данного нормативного правового акта прямо закрепляет, что одним из основных направлений деятельности полиции является предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений;

2) Федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями), являющийся основополагающим законом, регулирующим отношения, возникающие в сфере профилактики правонарушений в Российской Федерации. Данный нормативный правовой акт устанавливает принципы профилактики правонарушений, определяет перечень субъектов и основных направлений данной профилактики, регламентирует полномочия, права и обязанности субъектов профилактики правонарушений и лиц, участвующих в профилактике правонарушений, раскрывает виды профилактики правонарушений и формы профилактического воздействия, а также организационные основы функционирования системы профилактики правонарушений.

2. Указы Президента Российской Федерации:

1) Указ Президента Российской Федерации от 18 апреля 1996 г. № 567 «О координации деятельности правоохранительных органов по

борьбе с преступностью» (с изменениями и дополнениями)¹¹, утверждающий положение, согласно которому правоохранные органы, в первую очередь органы внутренних дел, обязаны разрабатывать и реализовывать меры по своевременному предупреждению преступлений, а также по устранению причин и условий, способствующих их совершению;

2) Указ Президента Российской Федерации от 21 декабря 2016 г. № 699 «Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями), определяющий полномочия и основы организации деятельности МВД России и органов внутренних дел на региональном уровне и закрепляющий, в том числе, полномочия по предупреждению правонарушений.

3. Постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации:

1) постановление Правительства Российской Федерации от 6 мая 2006 г. № 272 «О Правительственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав» (с изменениями и дополнениями), закрепляющее полномочия названного органа, выполняющего координационные функции по обеспечению единства государственных подходов к обеспечению прав подростков. Решения названной комиссии являются обязательными, в том числе для органов внутренних дел¹²;

2) постановление Правительства Российской Федерации от 28 марта 2008 г. № 216 «О Правительственной комиссии по профилактике правонарушений» (с изменениями и дополнениями)¹³. Настоящая комиссия возглавляется Министром внутренних дел Российской Федерации, генералом полиции Российской Федерации В. А. Колокольцевым и осуществляет полномочия по координации деятельности органов исполнительной власти, взаимодействию с органами местного самоуправления и организациями по исполнению

¹¹ О координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью : Указ Президента Рос. Федерации от 18 апр. 1996 г. № 567 : в послед. ред. // Официальное интернет-представительство Президента России : сайт. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/9217> (дата обращения: 25.04.2022). Режим доступа: свободный.

¹² О Правительственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав : постановление Правительства Рос. Федерации от 6 мая 2006 г. № 272 : в ред. от 18.08.2018 // КонсультантПлюс : сайт. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_112602/ (дата обращения: 25.04.2022). Режим доступа: для зарегистрир. пользователей.

¹³ О Правительственной комиссии по профилактике правонарушений : постановление Правительства Рос. Федерации от 28 марта 2008 г. № 216: в ред. от 15.10.2008 // КонсультантПлюс : сайт. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_75840/ (дата обращения: 25.04.2022). Режим доступа: для зарегистрир. пользователей.

законодательства в сфере профилактики правонарушений, выработке и внедрению комплексных мер по приоритетным направлениям профилактики правонарушений.

4. Ведомственные нормативные правовые акты, затрагивающие вопросы предупреждения преступлений органами внутренних дел, принимаемые МВД России совместно с другими органами исполнительной власти.

В настоящее время большое количество нормативных правовых документов регулярно отменяется и заменяется новыми актами. К таким ведомственным документам относятся:

1) приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации № 414 и МВД России № 633 от 20 августа 2003 г. «О взаимодействии учреждений здравоохранения и органов внутренних дел в оказании медицинской помощи несовершеннолетним, доставленным в органы внутренних дел»¹⁴, закрепляющий компетенцию указанных правоохранительных органов и медицинских учреждений по организации помощи детям и подросткам, которые доставлены в органы внутренних дел;

2) приказ Генеральной прокуратуры Российской Федерации № 39, МВД России № 1070, Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее – МЧС России) № 1021, Министерства юстиции (далее – Минюст России) № 253, Федеральной службы безопасности (далее – ФСБ России) № 780, Министерства экономического развития (далее – Минэкономразвития России) № 353, Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков (далее – ФСКН России) № 399 от 29 декабря 2005 г. «О едином учете преступлений» (с изменениями и дополнениями)¹⁵, определяющий порядок действий сотрудников правоохранительных органов при приеме, регистрации и проверке сообщений о преступлениях, порядок регистрации уголовных дел, порядок заполнения отчетной документации и иное.

¹⁴ О взаимодействии учреждений здравоохранения и органов внутренних дел в оказании медицинской помощи несовершеннолетним, доставленным в органы внутренних дел : приказ М-ва здравоохран. Рос. Федерации № 414, М-ва внутр. дел Рос. Федерации № 633 от 20 авг. 2003 г. // Рос. газ. 2003. № 19.

¹⁵ О едином учете преступлений : приказ Ген. прокуратуры России № 39, М-ва внутр. дел Рос. Федерации № 1070, М-ва Рос. Федерации по делам гражд. обороны, чрезвычай. ситуациям и ликвидации последствий стихийн. бедствий № 1021, М-ва юстиции Рос. Федерации № 253, Федер. службы безопасности Рос. Федерации № 780, М-ва экон. развития Рос. Федерации № 353, Федер. службы Рос. Федерации по контролю за оборотом наркотиков № 399 от 29 дек. 2005 г. : в ред. от 15.10.2019 // КонсультантПлюс : сайт. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_57951/ (дата обращения: 25.04.2022). Режим доступа: для зарегистрир. пользователей.

5. Приказы Министерства внутренних дел Российской Федерации.

Нормативные правовые акты данной категории также регулярно обновляются и имеют большой количественный объем. Таковыми являются:

1) приказ МВД России от 17 января 2006 года № 19 «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений» (с изменениями и дополнениями), закрепивший Инструкцию о деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений;

2) приказ МВД России от 1 октября 2020 г. № 683 «Об организации планирования в органах внутренних дел Российской Федерации»¹⁶, содержащий порядок осуществления деятельности, связанной с планированием органами внутренних дел работы по профилактике преступлений и административных правонарушений.

Отметим также роль отдельных подразделений органов внутренних дел в предупреждении преступлений.

Подразделения уголовного розыска органов внутренних дел в своей деятельности руководствуются Федеральным законом от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» (с изменениями и дополнениями)¹⁷, приказом МВД России от 19 июня 2012 г. № 608 (с изменениями и дополнениями) «О некоторых вопросах организации оперативно-розыскной деятельности в системе МВД России»¹⁸, приказом МВД России от 11 июля 2011 г. № 823 «Об утверждении Положения о Главном управлении уголовного розыска Министерства внутренних дел Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями)¹⁹ и другими нормативными правовыми актами.

В соответствии с приказом МВД России от 11 июля 2011 г. № 823, основными задачами Главного управления уголовного розыска (далее – ГУУР) МВД России являются: организация и участие в формировании

¹⁶ Об организации планирования в органах внутренних дел Российской Федерации : приказ МВД России от 1 окт. 2020 г. № 683 // Министерство внутренних дел Российской Федерации : офиц. сайт. URL: https://mvd.ru/upload/site116/folder_page/014/466/885/683.pdf (дата обращения: 25.04.2022). Режим доступа: свободный.

¹⁷ Об оперативно-розыскной деятельности : Федер. закон № 144-ФЗ : послед. ред. : принят Гос. Думой 5 июля 1995 года // КонсультантПлюс : сайт. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_7519/ (дата обращения: 21.04.2022). Режим доступа: свободный.

¹⁸ О некоторых вопросах организации оперативно-розыскной деятельности в системе МВД России : приказ М-ва внутр. дел Рос. Федерации от 19 июня 2012 г. № 608 : в ред. от 04.02.2021 // КонсультантПлюс : сайт. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_133312/ (дата обращения: 25.04.2022). Режим доступа: для зарегистрир. пользователей.

¹⁹ Об утверждении Положения о Главном управлении уголовного розыска Министерства внутренних дел Российской Федерации : приказ М-ва внутр. дел Рос. Федерации от 11 июля 2011 г. № 823 : в ред. от 08.09.2016 // СТРАС Юрист : сайт (дата обращения: 25.04.2022). Режим доступа: для зарегистрир. пользователей.

основных направлений государственной политики по вопросам деятельности ГУУР МВД России; обеспечение совершенствования нормативно-правового регулирования по вопросам деятельности ГУУР МВД России; обеспечение взаимодействия подразделений МВД России с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации по вопросам деятельности ГУУР МВД России; координация в установленном порядке деятельности территориальных органов МВД России и подразделений центрального аппарата МВД России по вопросам деятельности ГУУР МВД России; организационно-методическое обеспечение и оказание практической помощи территориальным органам МВД России и их структурным подразделениям по вопросам деятельности ГУУР МВД России.

Основными функциями ГУУР МВД России являются осуществление оперативно-розыскной деятельности в полном объеме; разработка, организация и проведение в установленном порядке специальных операций и оперативно-профилактических мероприятий в установленной области деятельности; организация и участие в выявлении, предупреждении, пресечении и раскрытии тяжких и особо тяжких преступлений общеуголовной направленности, в том числе носящих межрегиональный, транснациональный характер, вызывающих большой общественный резонанс; организация и осуществление борьбы с организованной преступностью общеуголовной направленности и др.

Особое внимание предлагаем уделить подразделениям органов внутренних дел, задействованным в профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, поскольку именно данная категория граждан в дальнейшем может пополнить контингент общеуголовной преступности.

Вопросами предупреждения правонарушений несовершеннолетних занимается большинство структурных подразделений органов внутренних дел. Однако основное значение в предупреждении преступности подростков принадлежит подразделениям по делам несовершеннолетних и центрам временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей. Руководствуются указанные подразделения различными нормативными правовыми актами, в том числе Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции» (с изменениями и дополнениями).

Подразделения по делам несовершеннолетних органов внутренних дел строят свою деятельность на основании приказа МВД России от 15 октября 2013 г. № 845 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов

внутренних дел Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями)²⁰.

Центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел в своей деятельности руководствуются также Федеральным законом от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (с изменениями и дополнениями)²¹; приказами МВД России от 1 сентября 2012 г. № 839 «О совершенствовании деятельности центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей»²², от 9 апреля 2013 г. № 198 «Об утверждении Перечня должностей сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных выносить постановление о помещении несовершеннолетних на срок до 48 часов в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел» (с изменениями и дополнениями)²³.

Задачи, выполняемые данными подразделениями органов внутренних дел, рассмотрим более подробно в соответствующих главах настоящего пособия. Однако целесообразно отметить, что сотрудники данных подразделений играют важнейшую роль в профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, поскольку от их профессионализма во многом зависит, выберет подросток в дальнейшем криминальный образ жизни или исправится и станет законопослушным гражданином своей страны.

Таким образом, рассмотренная тема учебного пособия направлена на то, чтобы дать обучающимся представление о правовых и

²⁰ Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации : приказ М-ва внутр. дел Рос. Федерации от 15 окт. 2013 г. № 845: в ред. от 31.12.2018 // КонсультантПлюс : сайт. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_158962/ (дата обращения: 25.04.2022). Режим доступа: для зарегистрир. пользователей.

²¹ Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних : Федер. закон № 120-ФЗ (послед. ред.) : принят Гос. Думой 21 мая 1999 года : одобрен Советом Федерации 9 июня 1999 года // КонсультантПлюс : сайт. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_23509/ (дата обращения: 25.08.2022). Режим доступа: для зарегистрир. пользователей.

²² О совершенствовании деятельности центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей : приказ М-ва внутр. дел Рос. Федерации от 1 сент. 2012 г. № 839 // Рос. газ. 2012. № 290.

²³ Об утверждении Перечня должностей сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных выносить постановление о помещении несовершеннолетних на срок до 48 часов в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел : приказ М-ва внутр. дел Рос. Федерации от 9 апр. 2013 г. № 198 : в ред. от 25.06.2019 // КонсультантПлюс : сайт. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_147750/ (дата обращения: 25.08.2022). Режим доступа: для зарегистрир. пользователей.

организационных основах деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений и административных правонарушений.

Тесты²⁴

1. Что не является объектом профилактики преступлений и административных правонарушений?

- 1) личность правонарушителя;
- 2) преступность в целом;
- 3) средства массовой информации;
- 4) противоправное поведение лиц.

2. К специализированным субъектам профилактики правонарушений следует относить:

- 1) институт семьи;
- 2) правоохранительные органы;
- 3) школу;
- 4) отдельных граждан.

3. Под профилактикой (предупреждением) преступлений и административных правонарушений понимается:

- 1) деятельность, направленная на упреждение нарушений правовых норм;
- 2) деятельность, осуществляемая только общественными институтами и отдельными гражданами самостоятельно;
- 3) деятельность, ориентированная на превентивную работу только с несовершеннолетними правонарушителями;
- 4) деятельность, связанная с работой правоохранительных органов по вопросам принятия нормативных правовых актов.

4. Система предупреждения преступлений не включает в себя:

- 1) субъектов профилактики;
- 2) профилактические меры и мероприятия;
- 3) деятельность средств массовой информации по вопросам размещения рекламы;
- 4) правовое, экономическое, социальное, ресурсное и иное обеспечение предупредительной деятельности.

5. Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции», выступая правовой основой предупреждения преступлений и административных правонарушений органами внутренних дел, определяет:

- 1) назначение полиции, основные направления ее деятельности, права и обязанности сотрудников полиции;
- 2) порядок взаимодействия сотрудников органов внутренних дел с представителями налоговой структуры;

²⁴ Тест содержит один правильный ответ.

3) перечень технических средств контроля, используемых администрациями исправительных центров для предупреждения преступлений;

4) порядок действий сотрудников правоохранительных органов при приеме, регистрации и проверке сообщений о преступлениях.

6. К задачам сотрудников органов внутренних дел в сфере предупреждения преступлений не относятся:

1) выявление и анализ причин и условий, способствующих совершению преступлений;

2) выявление и постановка на профилактические учеты лиц, не имеющих намерения совершить преступление;

3) привлечение к работе по предупреждению преступлений общественных объединений правоохранительной направленности и граждан;

4) предупреждение безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

7. К неспециализированным субъектам предупреждения преступлений и административных правонарушений следует относить:

1) суды;

2) средства массовой информации;

3) таможенные органы;

4) комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

8. Понятия «предупреждение» и «профилактика» правонарушений соотносятся как:

1) общее и частное;

2) равнозначные;

3) понятия-антонимы;

4) несовместимые понятия.

9. Полномочиями по предупреждению правонарушений не наделены:

1) участковые уполномоченные полиции;

2) сотрудники патрульно-постовой службы полиции;

3) сотрудники подразделений по делам несовершеннолетних;

4) все подразделения органов внутренних дел наделены указанным полномочием.

10. Реализацией мер по предупреждению правонарушений занимаются:

1) только органы внутренних дел;

2) только общественные институты;

3) только правоохранительные органы;

4) как государственные органы, так и элементы общественности.

Письменные задания

1. Органы внутренних дел в своей деятельности по предупреждению преступлений и административных правонарушений руководствуются различными нормативными правовыми актами. Перечислите их:

Федеральные законы: _____

Указы Президента Российской Федерации: _____

Постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации: _____

Межведомственные и ведомственные нормативные правовые акты МВД России: _____

2. Предупреждение преступлений органами внутренних дел осуществляется с целью защиты личности, общества, государства от преступных посягательств, противодействия криминогенным процессам в обществе, обеспечения сдерживания и сокращения преступности. Перечислите основные задачи органов внутренних дел по предупреждению преступлений:

1. _____
2. _____
3. _____
4. _____

Задание для самостоятельной работы

1. Проанализировать особенности превентивной деятельности отдельных подразделений органов внутренних дел Российской Федерации.

2. На основании анализа основных нормативных правовых актов по данной теме составить перечень полномочий в сфере предупреждения преступлений и административных правонарушений, единых для всех подразделений органов внутренних дел.

3. Определить нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации в сфере предупреждения и профилактики правонарушений.

Темы докладов

1. Орган внутренних дел как субъект профилактики.
2. Взаимодействие органов внутренних дел с общественными институтами по вопросам предупреждения правонарушений.

Рекомендуемая литература по теме

Нормативные правовые акты

1. Российская Федерация. Законы. Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации : Федеральный закон № 182-ФЗ (в послед. ред.) : принят Государственной Думой 10 июня 2016 года : одобрен Советом Федерации 16 июня 2016 года // Кодекс : Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов : сайт. – URL: <https://docs.cntd.ru/document/420361608> (дата обращения: 21.03.2022). – Режим доступа: свободный.

2. Российская Федерация. Законы. О полиции : Федеральный закон № 3-ФЗ (в послед. ред.) : принят Государственной Думой 28 января 2011 года : одобрен Советом Федерации 2 февраля 2011 года // КонсультантПлюс : сайт. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_110165/ (дата обращения: 20.03.2022). – Режим доступа: свободный.

3. Российская Федерация. Генеральная прокуратура. Министерство внутренних дел. Министерство по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий. Министерство юстиции. Федеральная служба безопасности. Министерство экономического развития. Федеральная служба по контролю за оборотом наркотиков. О едином учете преступлений : приказ Генпрокуратуры России № 39, МВД России № 1070, МЧС России № 1021, Минюста России № 253, ФСБ России № 780, Минэкономразвития России № 353, ФСКН России № 399 от 29 декабря 2005 года : в ред. от 15.10.2019 // КонсультантПлюс : сайт. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_57951/ (дата обращения: 25.04.2022). – Режим доступа: для зарегистрир. пользователей.

Учебная литература

1. Гладких, В. И. Криминология : учебник / В. И. Гладких, под общ. ред. – Москва : Юстиция, 2017. – 422 с.

2. Жариков, Ю. С., Ревин, В. П., Малков, В. Д. Криминология : учебник для вузов : в 2 томах. Том 1. Общая часть / Ю. С. Жариков, В. П. Ревин, В. Д. Малков и др. – 2-е изд. – Москва : Юрайт, 2020. – 242 с.

3. Предупреждение преступлений и административных правонарушений органами внутренних дел : учебник для студентов, обучающихся по направлениям подготовки «Юриспруденция» и «Правоохранительная деятельность» / под ред. В. Я. Кикотя, С. Я. Лебедева. – 3-е изд., перераб. и доп. – Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2019. – 639 с.

ГЛАВА 2.

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ОРГАНАМИ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ПРЕСТУПЛЕНИЙ И АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ ПРОТИВ ЛИЧНОСТИ

§ 1. Общественная опасность и основные показатели отдельных видов преступлений и административных правонарушений против личности в Российской Федерации

К правонарушениям против личности следует относить:

1. Преступления, предусмотренные разделом VII Уголовного кодекса Российской Федерации²⁵ (далее – УК РФ):

– глава 16 «Преступления против жизни и здоровья» (например, убийство, причинение вреда здоровью различной тяжести, заражение ВИЧ-инфекцией, воспрепятствование оказанию медицинской помощи и иное);

– глава 17 «Преступления против свободы, чести и достоинства личности» (например, похищение человека, использование рабского труда, клевета);

– глава 18 «Преступления против половой неприкосновенности и половой свободы личности» (в частности, изнасилование, понуждение к действиям сексуального характера, половое сношение с лицом, не достигшим 16-летнего возраста);

– глава 19 «Преступления против конституционных прав и свобод человека и гражданина» (например, нарушение неприкосновенности частной жизни, жилища, нарушение авторских прав и др.);

– глава 20 «Преступления против семьи и несовершеннолетних» (в том числе вовлечение несовершеннолетнего в совершение преступления, продажа несовершеннолетним алкогольной продукции, неуплата средств на содержание детей или нетрудоспособных родителей и иное).

2. Административные правонарушения, предусмотренные разделом II Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях²⁶ (далее – КоАП РФ), в частности:

²⁵ Уголовный кодекс Российской Федерации : УК : послед. ред. : принят Гос. Думой 24 мая 1996 года : одобрен Советом Федерации 5 июня 1996 года // КонсультантПлюс : сайт. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699/?ysclid=le23ihecgq609035276 (дата обращения: 13.12.2022). Режим доступа: свободный.

²⁶ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях : КоАП : послед. ред. : принят Гос. Думой 20 декабря 2001 года : одобрен Советом Федерации 26 декабря 2001 года // КонсультантПлюс : сайт. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661/?ysclid=le23jk9zsy155578243 (дата обращения: 13.12.2022). Режим доступа: свободный.

– глава 5 «Административные правонарушения, посягающие на права граждан» (например, неисполнение родителями несовершеннолетних обязанностей по их воспитанию, воспрепятствование осуществлению права на свободу совести и свободу вероисповедания, уклонение от оформления трудового договора и иное);

– глава 6 «Административные правонарушения, посягающие на здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и общественную нравственность» (в том числе побои, вовлечение несовершеннолетнего в процесс потребления табака и др.);

– глава 20 «Административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность» (например, унижение человеческого достоинства, вовлечение несовершеннолетнего в участие в несанкционированных собраниях, митингах, нарушение требований пожарной безопасности, повлекшее причинение вреда здоровью человека, и др.).

Согласно данным официальной статистики, в среднем ежегодно совершается до 300 тыс. преступлений против личности (что составляет 14 % от всех преступлений, совершаемых на территории нашего государства)²⁷ (см. табл. 1).

Таблица 1

Количество зарегистрированных преступлений против личности
за 2018–2021 гг. в Российской Федерации

Год	2018	2019	2020	2021
Общее количество зарегистрированных преступлений	1 991 532	2 024 337	2 044 221	2 004 404
Количество зарегистрированных преступлений против личности	283 595	270 292	256 503	254 128
<i>удельный вес в общем числе, %</i>	<i>14,2</i>	<i>13,4</i>	<i>12,5</i>	<i>12,7</i>
<i>темпы прироста, %</i>	<i>-</i>	<i>-4,7</i>	<i>-5,1</i>	<i>-0,9</i>
из них:				
Убийства и покушение на убийство	8 574	7948	7695	7332
<i>удельный вес в числе преступлений против личности, %</i>	<i>3,0</i>	<i>2,9</i>	<i>3,0</i>	<i>2,9</i>
<i>темпы прироста, %</i>	<i>-</i>	<i>-7,3</i>	<i>-3,2</i>	<i>-4,7</i>
Умышленное причинение тяжкого вреда здоровью	23 224	21 465	20 019	17 894
<i>удельный вес в числе преступлений против личности, %</i>	<i>8,2</i>	<i>7,9</i>	<i>7,8</i>	<i>7,0</i>

²⁷ Состояние преступности за 2018–2021 гг. // Министерство внутр. дел Рос. Федерации : офиц. сайт. URL: <https://мвд.рф/reports> (дата обращения: 13.12.2022). Режим доступа: свободный.

Продолжение таблицы 1

Год	2018	2019	2020	2021
<i>темпы прироста, %</i>	-	-7,6	-6,7	-10,6
Изнасилование и покушение на изнасилование	3 374	3 177	3 535	3 457
<i>удельный вес в числе преступлений против личности, %</i>	1,2	1,2	1,4	1,4
<i>темпы прироста, %</i>	-	-5,8	+11,3	-2,2

Согласно данным судебной статистики, в среднем ежегодно совершается свыше 300 тыс. административных правонарушений, посягающих на здоровье, что составляет до 5 % от всех административных правонарушений, и около 150 тыс. административных правонарушений, посягающих на права граждан, что составляет около 2 % от всех совершаемых административных правонарушений на территории нашего государства²⁸ (см. табл. 2).

Таблица 2

Количество зарегистрированных административных правонарушений
против личности за 2017–2020 гг. в Российской Федерации

Год	2017	2018	2019	2020
Общее количество зарегистрированных административных правонарушений	6 512 118	7 033 723	7 018 402	7 542 619
Количество зарегистрированных административных правонарушений, посягающих на здоровье	309 337	329 650	337 063	379 499
<i>удельный вес в общем числе, %</i>	4,8	4,7	4,8	5,0
<i>темпы прироста, %</i>	-	+6,6	+2,3	+12,6
из них:				
Побои	160 920	176 629	179 390	172 391
<i>удельный вес в общем числе административных правонарушений, посягающих на здоровье, %</i>	52,0	53,6	53,2	45,4
<i>темпы прироста, %</i>	-	+9,8	+1,6	-3,9

²⁸ Судебная статистика Российской Федерации. Административные правонарушения за 2017–2020 // Агентство правовой информации: сайт. URL: <http://stat.api-пресс.рф/stats/adm/t/31/s/65> (дата обращения: 13.12.2022). Режим доступа: свободный.

Продолжение таблицы 2

Год	2017	2018	2019	2020
Количество зарегистрированных административных правонарушений, посягающих на права граждан	162 579	154 128	153 502	133 620
<i>удельный вес в общем числе, %</i>	<i>2,5</i>	<i>2,2</i>	<i>2,2</i>	<i>1,8</i>
<i>темпы прироста, %</i>	<i>-</i>	<i>-5,2</i>	<i>-0,4</i>	<i>-13,0</i>
из них:				
Административные правонарушения, связанные с избирательными правами	1 515	1 831	1 304	1 828
<i>удельный вес в общем числе административных правонарушений, посягающих на права граждан, %</i>	<i>0,9</i>	<i>1,2</i>	<i>0,8</i>	<i>1,4</i>
<i>темпы прироста, %</i>	<i>-</i>	<i>+20,9</i>	<i>-28,8</i>	<i>+40,2</i>
Нарушение законодательства о труде и об охране труда	4 550	4 845	4 592	3 468
<i>удельный вес в общем числе административных правонарушений, посягающих на права граждан, %</i>	<i>2,8</i>	<i>3,1</i>	<i>3,0</i>	<i>2,6</i>
<i>темпы прироста, %</i>	<i>-</i>	<i>+6,5</i>	<i>-5,2</i>	<i>-24,5</i>
Неуплата средств на содержание детей или нетрудоспособных родителей	106 987	111 291	113 189	100 334
<i>удельный вес в общем числе административных правонарушений, посягающих на права граждан, %</i>	<i>65,8</i>	<i>72,2</i>	<i>73,7</i>	<i>75,1</i>
<i>темпы прироста, %</i>	<i>-</i>	<i>+4,0</i>	<i>+1,7</i>	<i>-11,4</i>
Нарушение порядка рассмотрения обращений граждан	8 037	8 118	7 629	5 959
<i>удельный вес в общем числе административных правонарушений, посягающих на права граждан, %</i>	<i>4,9</i>	<i>5,3</i>	<i>5,0</i>	<i>4,5</i>
<i>темпы прироста, %</i>	<i>-</i>	<i>+1,0</i>	<i>-6,0</i>	<i>-21,9</i>
Оскорбление	16 667	16 119	16 300	16 085
<i>удельный вес в общем числе административных правонарушений, посягающих на права граждан, %</i>	<i>10,3</i>	<i>10,5</i>	<i>10,6</i>	<i>12,0</i>
<i>темпы прироста, %</i>	<i>-</i>	<i>-3,3</i>	<i>+1,1</i>	<i>-1,3</i>

Несмотря на то, что такие преступления, как убийства, умышленное причинение тяжкого вреда здоровью и изнасилования, а также покушения на данные преступления составляют не более 10 % от общего количества преступлений против личности, предупреждению именно этих уголовно наказуемых деяний должно быть уделено особое внимание субъектов профилактики, поскольку они относятся к категории общеуголовной преступности и представляют тяжкие и особо тяжкие преступления против личности.

Наиболее часто совершаемыми административными правонарушениями против личности выступают побои, неуплата средств на содержание детей или нетрудоспособных родителей, оскорбление и нарушение порядка рассмотрения обращений граждан.

Особое внимание в превенции правонарушений против личности следует уделять предупреждению преступлений, предусмотренных ст.ст. 112, 115 (умышленное причинение средней тяжести и легкого вреда здоровью), ст.ст. 116, 116¹ (побои и нанесение побоев лицом, подвергнутым административному наказанию), ст. 117 (истязание), ст. 119 (угроза убийством или причинением тяжкого вреда здоровью) УК РФ. Официальные статистические данные МВД России свидетельствуют о том, что доля указанных преступлений в общем числе преступлений против личности составляет около 53,2 %. Предупреждение подобных противоправных деяний необходимо еще и потому, что они зачастую предшествуют совершению более опасных для общества правонарушений против личности и свидетельствуют об определенной моральной готовности человека совершить тяжкое и даже особо тяжкое преступление против личности.

Одним из эффективных методов профилактики тяжких и особо тяжких преступлений против личности выступает выявление и пресечение административных правонарушений, предусмотренных ст. 6.1.1 («Побои») КоАП РФ. Правоприменительная практика показывает, что жертвами побоев часто становятся члены семьи правонарушителя, которые по тем или иным причинам не обращаются в органы внутренних дел. При этом сотрудники правоохранительных органов (например, Управление МВД России по Тюменской области²⁹, МВД России по Республике Татарстан³⁰) отмечают, что побои нередко совершаются в состоянии алкогольного и иного опьянения. Общественная опасность побоев кроется в том, что правонарушители, в роли которых нередко выступают сожители, мужья, отцы семейств, уверенные в том, что пострадавшие от побоев близкие не сообщат о правонарушении в правоохранительные органы, будут и дальше рассчитывать на

²⁹ Профилактика бытовых преступлений // Управление МВД России по Тюменской области: офиц. сайт. URL: <https://72.mvd.rf/news/item/3272290> (дата обращения: 13.12.2022). Режим доступа: свободный.

³⁰ Раскрытие и профилактика бытовых преступлений, совершенных в нетрезвом состоянии // МВД России по Республике Татарстан: офиц. сайт. URL: https://16.mvd.rf/press_slujba/press_reliz/item/2473415 (дата обращения: 13.12.2022). Режим доступа: свободный.

безнаказанность, что может привести к более серьезным последствиям в виде совершения ими тяжкого или особо тяжкого преступления. В целях своевременного выявления и пресечения побоев органы внутренних дел, в первую очередь в лице участковых уполномоченных полиции, осуществляют обход жилого сектора в целях реализации индивидуальной профилактики, которая состоит из четырех этапов:

- 1) выявление и постановка на учет лиц с противоправным поведением в быту;
- 2) наблюдение за поведением и образом жизни;
- 3) своевременное принятие к ним мер правового воздействия;
- 4) устранение обстоятельств, вызывающих конфликты и способствующих их перерастанию в тяжкие преступления.

Если лицо было замечено в совершении побоев в семейно-бытовых отношениях, сотрудники органов внутренних дел начинают уделять особое внимание данному лицу, ставят на профилактический учет, проводят разъяснительные беседы, оказывают консультативную помощь, разъясняют положения действующего уголовного и административного законодательства. Кроме того, сотрудниками органов внутренних дел осуществляется сбор характеризующего материала на выявленного правонарушителя, наблюдение за поведением, опрос родственников, регулярная проверка правонарушителя по месту жительства. Эти и иные меры, направленные на выявление и пресечение побоев, способствуют предотвращению тяжких или особо тяжких преступлений.

В большинстве случаев преступления и административные правонарушения, направленные против прав и интересов личности, имеют умышленную форму вины, т.е. совершаются целенаправленно. Именно в этом заключается их повышенная общественная опасность.

Общественная опасность преступлений и административных правонарушений против личности кроется также в том, что данные преступления зачастую связаны с насильственными действиями и причинением физических и нравственных страданий потерпевшим. При их совершении нередко проявляется агрессия, жестокость и применяется психическое воздействие на жертв преступлений.

§ 2. Причины и условия совершения преступлений и административных правонарушений против личности и их связь с семейно-бытовыми конфликтами

Детерминанты, т.е. причины и условия совершения преступлений против личности, главным образом насильственных, таких как убийства, причинение тяжкого вреда здоровью, изнасилования и иные, кроются в тех факторах, которые порождают и формируют агрессию и аморальную модель поведения. К таким факторам в первую очередь, относятся:

1. Личностные проблемы преступника, неудовлетворенность тех или иных потребностей преступной личности.

У каждой личности существуют неудовлетворенные потребности. У преступника могут быть не удовлетворены потребности различного характера: в трудовой деятельности, сексуальные, финансовая несостоятельность и иное. Вместе с тем, не каждый человек готов к совершению насильственных преступлений. Те или иные преступления насильственного характера нередко совершаются в тех случаях, когда человек не может разрешить свои личностные трудности. В этой связи злость и обиду за существующие проблемы личностного характера преступник направляет на слабых: женщин, детей, пожилых граждан, лиц с ограниченными возможностями здоровья или просто более слабых физически, которые не могут постоять за себя.

2. Низкий уровень образования и культуры, а также привитая в детстве модель поведения.

Семья является первым институтом социализации человека. Именно от семьи, в первую очередь, зависит то, какая личность будет сформирована у ребенка. В этой связи следует обратить внимание на такой негативный фактор, как низкий уровень культуры в семьях, в которых воспитываются будущие нарушители прав личности. Если в семейных отношениях за основу берется насильственная модель поведения, когда один из членов семьи (чаще всего это лицо мужского пола) применяет насилие к другому супругу, детям, пожилым родителям, то ребенок, который вырос в подобной обстановке, станет считать подобное поведение нормой и применять насильственный способ разрешения всех конфликтов как к близким, так и к посторонним лицам.

Негативное влияние оказывает низкий уровень образования преступника, совершающего насильственные противоправные деяния. Это подтверждается структурой общей преступности, в которой, согласно официальным данным, преобладают лица, на момент совершения преступления окончившие только школу (9–11 классов)³¹. Это еще раз свидетельствует о том, что уровень культуры и образования влияет на отношение человека к такому негативному социальному явлению, как преступление, и на моральную готовность его совершить. Кроме этого нельзя не отметить выявленную криминологами закономерность: лица, совершающие насильственные преступления, имеют более низкий уровень образования, чем те лица, которые совершают должностные преступления, присвоение или растрату, злоупотребление служебным положением.

3. Негативное влияние алкоголя и наркотических средств на личность преступника.

Алкоголь и наркотические средства не являются прямой причиной совершения насильственных преступлений в семье, однако они

³¹ Социальный портрет преступности // Генеральная прокуратура Российской Федерации: портал правовой статистики. URL: http://crimestat.ru/social_portrait (дата обращения: 13.12.2022). Режим доступа: свободный.

выступают в качестве тех условий, которые способствуют их совершению. Алкоголь и наркотики оказывают влияние на психику правонарушителя, снижая его психологический барьер готовности совершить преступление. Учеными-медиками давно доказано, что алкоголь значительно раскрепощает человека, начинают проявляться его реальные эмоции, появляются резкое возбуждение и быстрое торможение процессов мышления, человек перестает себя контролировать³². Находясь в состоянии алкогольного или наркотического опьянения, правонарушители не только своим примером негативно воздействуют на окружающих, в первую очередь подростков, поскольку молодежь во многом берет пример со зрелых, состоявшихся людей, но и нередко причиняют физический или психический вред членам общества, посягая на права личности. Именно поэтому большое значение в предупреждении преступного, противоправного насилия имеет профилактика употребления алкоголя и наркотиков.

4. Психические заболевания преступника.

Расстройства психики и другие психические заболевания могут быть как врожденными, так и приобретенными. И в данном случае следует согласиться с мнением специалистов, считающих, что наличие психического заболевания не всегда является фактором, полностью объясняющим причину совершения насильственного или иного преступления³³. В том случае, если человек имеет психические нарушения, он не всегда совершит преступление. Это произойдет только тогда, когда в поведении психически нездоровой личности будет присутствовать криминальная направленность³⁴.

5. Конфликтное поведение жертвы насилия, а также ее терпимость к насилию и несообщение в правоохранительные органы о насильственных преступлениях.

Жертвы насилия нередко сами провоцируют правонарушителя на совершение в их отношении насильственного правонарушения. Это может быть связано с агрессивностью жертвы, ее конфликтностью, неумением выстраивать конструктивные отношения, несоблюдением норм морали и нравственности и иное. Все это способствует тому, что преступник совершает в отношении своей жертвы насильственное преступление.

К сожалению, нередким явлением в нашем обществе является совершение правонарушений против личности в кругу семьи. Такие

³² Фомина, Н. А. Исследование алкогольных установок у современных подростков // Прикладная юридическая психология : науч. журн. Рязань. 2018. № 1. С. 33.

³³ Барыльник, Ю. Б., Бачило, Е. В., Филиппова, Н. В. К вопросу о факторах преступного поведения среди несовершеннолетних с психическими нарушениями // Социальная и клиническая психиатрия : науч. журн. Москва. 2016. Т. 26. № 2. С. 7.

³⁴ Горинов, В. В., Корзун, Д. Н., Васюков, С. А. Современные подходы к экспертной оценке ограниченной вменяемости лиц с расстройствами личности // Российский психиатрический журнал : науч. журн. Москва. 2017. № 3. С. 12.

правонарушения характеризуются высоким уровнем латентности. Терпимое отношение жертвы к домашней тираннии способствует осложнению конфликтной ситуации. Принятые в обществе моральные установки говорят о том, что якобы необходимо молчать о домашних проблемах, не разглашать сведения и не обращаться за защитой в правоохранительные органы. По этому поводу веками существуют поговорки: «Бьет, значит, любит», «Сор из избы не выносят» и т.п. Несомненно, молчать о применяемом физическом или психическом насилии нельзя. Терпимое отношение к насилию порождает у преступника уверенность в своей безнаказанности и способствует тому, что проблема асоциального насильственного поведения обостряется и принимает все более опасные для жертвы формы.

§ 3. Меры по предупреждению и пресечению преступлений и административных правонарушений против личности, применяемые сотрудниками органов внутренних дел

Преступления против личности, в первую очередь насильственного характера, относятся в своем большинстве к преступлениям тяжким и особо тяжким. Они обладают повышенной общественной опасностью из-за применяемых к жертвам насилия и жестокости.

В этой связи теми или иными полномочиями по профилактике и предупреждению подобных преступлений и административных правонарушений прямо наделено большинство подразделений органов внутренних дел, в том числе:

1. Патрульно-постовая служба полиции. В соответствии с Наставлением об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России, утвержденном приказом МВД России от 28 июня 2021 г. № 495³⁵, и иными нормативными правовыми актами МВД России, сотрудники наделены такими полномочиями, как:

- защита жизни, здоровья, прав и свобод граждан от преступных и иных противоправных посягательств;
- охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности на улицах и в иных общественных местах, объектах транспорта и транспортной инфраструктуры;

³⁵ Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России : приказ М-ва внутр. дел Рос. Федерации от 28 июня 2021 г. № 495 (в послед. ред.) // КонсультантПлюс : сайт. URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&ts=3526965280006699790116502902&cacheid=A0C32DE42D0C798ABBDD432D4C3BA980&mode=splus&rnd=6124D19C69D12E6C93B7C06F54BA856A&base=EXP&n=773783#nW6YhVTgBB8bytfU1> (дата обращения: 13.12.2022). Режим доступа: для зарегистрированных пользователей.

– обеспечение безопасности граждан, предупреждение, пресечение преступлений и административных правонарушений;

– оказание помощи лицам, пострадавшим от преступлений, административных правонарушений и несчастных случаев, а также находящимся в беспомощном или ином состоянии, опасном для их жизни и здоровья;

– выявление и доставление в органы внутренних дел лиц, подозреваемых в совершении преступлений, находящихся в розыске за совершение преступлений, скрывающихся от суда и следствия, совершивших административные правонарушения;

– содействие в пределах предоставленных полномочий иным службам и подразделениям органов внутренних дел.

2. Участковые уполномоченные полиции. На основании Инструкции по исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке, утвержденной приказом МВД России от 29 марта 2019 г. № 205³⁶, и иных действующих нормативных актов они наделены такими полномочиями в сфере предупреждения правонарушений против личности, как:

– профилактическая работа с населением на закрепленном административном участке;

– обследование мест возможного совершения правонарушений (подвалов, чердаков, подъездов домов, заброшенных помещений и т.д.);

– сбор информации о лицах, склонных к совершению бытовых преступлений;

– изучение состояния безопасности в общественных местах;

– проведение профилактических бесед с правонарушителями и иной системной работы с ними;

– сбор и анализ сведений о причинах и условиях, способствующих совершению насильственных правонарушений;

– пропаганда правовых знаний среди как взрослого, так и подрастающего поколения, в целях противодействия преступному насилию;

– выступление перед гражданами (ежегодный отчет) и освещение вопроса о состоянии насильственных преступлений на закрепленной территории.

3. Подразделения уголовного розыска органов внутренних дел. Приказом МВД России от 19 июня 2012 года № 608 (с изменениями и

³⁶ О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности : приказ М-ва внутр. дел Рос. Федерации от 29 марта 2019 г. № 205 (в послед. ред.) // КонсультантПлюс : сайт. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_328491/?ysclid=le249zmcx0923743158 (дата обращения: 13.12.2022). Режим доступа: для зарегистрир. пользователей.

дополнениями) «О некоторых вопросах организации оперативно-розыскной деятельности в системе МВД России» утвержден перечень оперативных подразделений системы МВД России, правомочных осуществлять оперативно-розыскную деятельность. В соответствии с Федеральным законом от 12 августа 1995 года № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» (с изменениями и дополнениями), сотрудники подразделений уголовного розыска уполномочены:

- принимать в пределах своих полномочий все необходимые меры по защите прав и свобод человека и гражданина;

- проводить гласно и негласно оперативно-розыскные мероприятия, производить при их проведении изъятие документов, предметов, материалов и сообщений, а также прерывать предоставление услуг связи в случае возникновения непосредственной угрозы жизни и здоровью лица.

В соответствии с приказом МВД России от 11 июля 2011 года № 823 «Об утверждении Положения о Главном управлении уголовного розыска Министерства внутренних дел Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями), следует говорить о том, что сотрудники подразделений уголовного розыска органов внутренних дел также наделены следующими полномочиями в сфере предупреждения правонарушений против личности:

- разработка, организация и проведение в установленном порядке специальных операций и оперативно-профилактических мероприятий в установленной области деятельности;

- организация и участие в выявлении, предупреждении, пресечении и раскрытии тяжких и особо тяжких преступлений общеуголовной направленности, в том числе носящих межрегиональный, транснациональный характер, вызывающих большой общественный резонанс:

- убийств представителей исполнительной, законодательной и судебной власти;

- серийных преступлений против личности;

- преступлений против половой неприкосновенности и половой свободы личности;

- преступлений против личности прошлых лет;

- тяжких и особо тяжких преступлений, связанных с незаконным оборотом оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, взрывных устройств, преступлений, совершенных в особых условиях, а также в закрытых административно-территориальных образованиях на особо важных и режимных объектах;

- выявление, пресечение и раскрытие преступлений, связанных с бандитизмом, похищением людей, незаконным лишением свободы и торговлей людьми.

4. Следственные подразделения органов внутренних дел. В соответствии с Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации (далее – УПК РФ) (с изменениями и дополнениями)³⁷, следователи, дознаватели, руководители следственного органа наделены таким полномочием, как внесение в соответствующую организацию или соответствующему должностному лицу представления о принятии мер по устранению обстоятельств, способствовавших совершению преступления.

Исходя из Положения об органах предварительного следствия в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 23 ноября 1998 г. № 1422 (с изменениями и дополнениями)³⁸, сотрудники следственных подразделений в рамках превентивной работы:

- анализируют следственную практику, организацию и результаты деятельности следователей органов внутренних дел Российской Федерации, разрабатывают и реализуют меры по повышению качества производства расследования;

- изучают, обобщают и рекомендуют к внедрению положительный опыт предварительного следствия, разрабатывают для использования на практике современные методики расследования отдельных видов преступлений.

В соответствии с приказом МВД России от 9 января 2018 г. № 1 (с изменениями и дополнениями) «Об органах предварительного следствия в системе МВД России»³⁹, немаловажной функцией следственных подразделений органов внутренних дел в рассматриваемой в настоящем пособии области являются:

- обобщение и анализ обстоятельств, способствовавших совершению преступлений;

- непосредственное расследование преступлений, совершенных организованными группами, преступными сообществами (преступными

³⁷ Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации : УПК : в послед. ред. : принят Гос. Думой 22 ноября 2001 года : одобрен Советом Федерации 5 декабря 2001 года // КонсультантПлюс : сайт. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34481/?ysclid=le24do8org886479248 (дата обращения: 13.12.2022). Режим доступа: свободный.

³⁸ О мерах по совершенствованию организации предварительного следствия в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации : Указ Президента Рос. Федерации от 23 нояб. 1998 г. № 1422 : в послед. ред. // КонсультантПлюс : сайт. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_21027/?ysclid=le24f4y1p7927785067 (дата обращения: 13.12.2022). Режим доступа: для зарегистрир. пользователей.

³⁹ Об органах предварительного следствия в системе МВД России : приказ М-ва внутр. дел Рос. Федерации от 9 янв. 2018 г. № 1: в послед. ред. // КонсультантПлюс : сайт. URL: <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=EXP&n=720316&ysclid=le24i8rgy8849442022#3VxZhVTKZ323LJVq> (дата обращения: 13.12.2022). Режим доступа: для зарегистрир. пользователей.

организациями), а также представляющих особую сложность или имеющих большой общественный резонанс, либо носящих межрегиональный или международный характер;

– организация приема граждан, своевременное и полное рассмотрение в соответствии с законодательством Российской Федерации обращений граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, объединений граждан, в том числе юридических лиц, поступающих в связи с производством предварительного следствия по уголовным делам.

Тесты

1. Какие правонарушения не относятся к правонарушениям против личности?

- 1) убийство;
- 2) кража;
- 3) побои;
- 4) воспрепятствование осуществлению права на свободу совести.

2. Наиболее общественно опасными правонарушениями против личности являются:

- 1) неуплата средств на содержание детей, нарушение неприкосновенности жилища, нарушение тайны переписки;
- 2) побои, истязания, уклонение от оформления трудового договора;
- 3) разбои, изнасилования, неуплата таможенных платежей;
- 4) убийства, изнасилования, причинение тяжкого вреда здоровью.

3. Детерминанты преступности – это:

- 1) основные меры профилактики преступного поведения;
- 2) причины и условия совершения преступлений;
- 3) основы уголовного законодательства;
- 4) качественно-количественные показатели преступности.

4. К детерминантам преступлений и административных правонарушений против личности не относятся:

- 1) уголовное законодательство;
- 2) неудовлетворенность тех или иных потребностей преступной личности;
- 3) низкий уровень образования и культуры преступника;
- 4) негативное влияние алкоголя и наркотических средств на личность преступника.

5. Психические отклонения, имеющиеся у отдельных преступников, совершающих правонарушения против личности, могут быть:

- 1) врожденными;
- 2) приобретенными;

- 3) как врожденными, так и приобретенными;
- 4) преступники, совершающие правонарушения против личности, не могут иметь психических отклонений.

6. В чем проявляется связь преступлений против личности с семейно-бытовыми конфликтами?

- 1) имеющиеся у преступника личностные проблемы он направляет на своих близких и применяет к ним насилие;
- 2) преступления против личности порождаются только семейно-бытовыми конфликтами;
- 3) семейно-бытовой конфликт всегда сопровождается применением насилия к близким;
- 4) правонарушения против личности не имеют связи с семейно-бытовыми конфликтами.

7. Конфликтное поведение жертвы насилия, а также ее терпимость к насилию и несообщение в правоохранительные органы о насильственных преступлениях:

- 1) не влияют на личность преступника;
- 2) негативно влияют только на родственников преступника;
- 3) способствуют продолжению противоправной деятельности;
- 4) положительны для правоохранительных органов, поскольку им не нужно в таких ситуациях заниматься расследованием уголовного дела.

8. Меры по профилактике преступлений и административных правонарушений против личности применяют:

- 1) все подразделения органов внутренних дел;
- 2) только участковые уполномоченные полиции;
- 3) только суды;
- 4) только сотрудники патрульно-постовой службы.

9. Реализуя полномочиями по предупреждению правонарушений против личности, подразделения уголовного розыска органов внутренних дел обязаны в частности:

- 1) вести учет лиц, не имеющих судимости;
- 2) осуществлять контроль за поведением лиц, которые проявляют элементы правопослушного поведения;
- 3) проводить профилактическую работу только с местными жителями;
- 4) выявлять при осуществлении оперативно-розыскных мероприятий детерминанты насильственных преступлений.

10. Участковые уполномоченные полиции в сфере предупреждения правонарушений против личности не наделены следующим полномочием:

- 1) профилактически работать с местным населением;
- 2) проверять на маршрутах патрулирования места наиболее вероятного совершения преступлений;

3) обследовать места возможного совершения правонарушений (чердаки, подъезды и т.д.);

4) собирать информацию о лицах, склонных к совершению бытовых преступлений.

Письменные задания

Прочитать описание криминальной ситуации:

22 августа 2019 г. в отдел полиции № 1 УМВД России по г. Брянску поступило сообщение о том, что в 20 час. 25 мин. в ГБУЗ «Областная клиническая больница № 1» с предварительным диагнозом «повреждение половых органов» доставлена гр. К. В ходе первоначальных оперативно-розыскных мероприятий было установлено, что в период с 14 час. 00 мин. до 17 час. 00 мин. гр. К. распивала спиртные напитки с малознакомыми мужчинами, один из которых ее изнасиловал. Приметы подозреваемых: двое неизвестных мужчин славянской внешности, у одного мужчины татуировка в виде дракона на всю руку. Других примет указать не смогла. По данному факту возбуждено уголовное дело по ч. 1 ст. 131 УК РФ.

После задержания подозреваемый гр. Н. (имевший татуировку в виде дракона) пояснил, что он и его знакомый гр. Д. познакомились с гр. К. 22 августа 2019 г. в Центральном городском парке им. Кирова около 12 час. 00 мин. Решив «отметить» знакомство, они начали распивать спиртные напитки. Находясь в состоянии алкогольного опьянения, гр. Н. по поведению и «намекам» гражданки К. понял, что она не против вступления с ним в половую связь, в связи с чем он вступил с ней в половой контакт в этот же день около 16 час. 00 мин.

Гр. Н. ранее не судим, к уголовной ответственности не привлекался. Из показаний задержанного следует, что подобное знакомство с женщинами у него произошло впервые.

Проанализировать личность преступника и жертвы преступления. Какие субъекты предупреждения должны быть задействованы в данной ситуации? В отношении кого сотрудники органов внутренних дел должны осуществить превентивную деятельность?

Задание для самостоятельной работы

1. Ознакомиться с дополнительной литературой и в тетрадь-словарь записать основные термины по данной теме.

2. На основании анализа нормативных правовых актов определить полномочия сотрудников дорожно-патрульной службы органов внутренних дел в сфере предупреждения преступлений и административных правонарушений против личности.

3. Определить перечень нормативных правовых актов, в которых описываются или затрагиваются основные права личности.

Темы докладов

1. Участковые уполномоченные полиции как субъект профилактики насильственных правонарушений.
2. Меры профилактики бытовых преступлений.

Рекомендуемая литература по теме

Нормативные правовые акты

1. Российская Федерация. Законы. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях : КоАП (в послед. ред.) : принят Государственной Думой 20 декабря 2001 года: одобрен Советом Федерации 26 декабря 2001 года // КонсультантПлюс : сайт. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661/?ysclid=le24oa2h5r900439908 (дата обращения: 13.12.2022). – Режим доступа: свободный.
2. Российская Федерация. Законы. Уголовный кодекс Российской Федерации : УК (в послед. ред.) : принят Государственной Думой 24 мая 1996 года : одобрен Советом Федерации 5 июня 1996 года // КонсультантПлюс : сайт. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699/?ysclid=le24lc6pu2780783036 (дата обращения: 13.12.2022). – Режим доступа: свободный.
3. Российская Федерация. Министерство внутренних дел. Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России : приказ МВД России от 28 июня 2021 года № 495 (в послед. ред.) // КонсультантПлюс : сайт. – URL: <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=EXP&n=773783&ysclid=le24qkjwpz235166345#2RabhVTe08aZNO8D> (дата обращения: 13.12.2022). – Режим доступа: для зарегистрир. пользователей.

Учебная литература

1. Гриценко, Т. В. Актуальные проблемы предупреждения насильственной преступности в России / Т. В. Гриценко, Н. С. Диденко // Вестник Краснодарского университета МВД России : научно-практический журнал. – Краснодар : Краснодарский университет МВД России. – 2019. – № 3 (45). – С. 7–13.
2. Ивасюк, О. Н. Роль органов внутренних дел в предупреждении бытовой преступности и минимизации ее социальных последствий / О. Н. Ивасюк // Вестник экономической безопасности : научно-практический журнал. – Москва : Московский университет МВД России им. В. Я. Кикотя. – 2016. – № 2. – С. 121–124.
3. Малыхина, Т. А. Проблемы предупреждения преступлений, совершаемых в состоянии алкогольного опьянения / Т. А. Малыхина // Вестник Восточно-Сибирского института МВД России : научно-практический журнал. – Иркутск : Восточно-Сибирский институт МВД России. – 2019. – № 2 (89). – С. 70–81.

ГЛАВА 3.

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ОРГАНАМИ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ПРЕСТУПЛЕНИЙ И АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ ПРОТИВ СОБСТВЕННОСТИ

§ 1. Общественная опасность и основные показатели отдельных видов преступлений и административных правонарушений против собственности в Российской Федерации

К правонарушениям против собственности относятся:

1. Преступления, предусмотренные главой 21 УК РФ «Преступления против собственности», например, кража; мошенничество; грабеж; разбой; вымогательство; неправомерное завладение автомобилем или иным транспортным средством без цели хищения; присвоение или растрата, причинение имущественного ущерба путем обмана или злоупотребления доверием; умышленное уничтожение или повреждение имущества; уничтожение или повреждение имущества по неосторожности; мелкое хищение, совершенное лицом, подвергнутым административному наказанию, и иное.

2. Административные правонарушения, предусмотренные главой 7 КоАП РФ «Административные правонарушения в области охраны собственности», в частности: мелкое хищение; самовольное занятие земельного участка; самовольное подключение и использование электрической, тепловой энергии, нефти или газа; уничтожение или повреждение специальных знаков; самовольное занятие водного объекта или пользование им с нарушением установленных условий; повреждение объектов и систем водоснабжения, водоотведения, гидротехнических сооружений, устройств и установок водохозяйственного и водоохранного назначения; незаконное изменение правового режима земельных участков, отнесенных к землям историко-культурного назначения; нарушение правил содержания и ремонта жилых домов и (или) жилых помещений; нарушение правил пользования жилыми помещениями; нарушение порядка согласования сделки по распоряжению государственным (муниципальным) имуществом и иное.

При анализе данных официальной статистики можно прийти к закономерному выводу о том, что основную массу ежегодно совершаемых и регистрируемых в России преступлений (до 60 %) составляют преступления против собственности, большую часть из которых составляют кражи – тайное хищение чужого имущества⁴⁰ (см. табл. 3).

⁴⁰ Состояние преступности за 2018–2021 гг. // Министерство внутр. дел Рос. Федерации : офиц. сайт. URL: <https://мвд.рф/reports> (дата обращения: 13.12.2022). Режим доступа: свободный.

Таблица 3

Количество зарегистрированных преступлений против
собственности
за 2018–2021 гг. в Российской Федерации

Год	2018	2019	2020	2021
Общее количество зарегистрированных преступлений	1 991 532	2 024 337	2 044 221	2 004 404
Количество зарегистрированных преступлений против собственности	1 113 367	1 172 290	1 220 806	1 195 838
<i>удельный вес в общем числе, %</i>	<i>55,9</i>	<i>57,9</i>	<i>59,7</i>	<i>59,7</i>
<i>темпы прироста, %</i>	<i>-</i>	<i>+5,3</i>	<i>+4,1</i>	<i>-2,0</i>
Из них:				
Разбой	7 474	6 739	5 280	4 436
<i>удельный вес в числе преступлений против собственности, %</i>	<i>0,7</i>	<i>0,6</i>	<i>0,4</i>	<i>0,4</i>
<i>темпы прироста, %</i>	<i>-</i>	<i>-9,8</i>	<i>-21,7</i>	<i>-16,0</i>
Грабеж	50 111	45 815	38 392	31 456
<i>удельный вес в числе преступлений против собственности, %</i>	<i>4,5</i>	<i>3,9</i>	<i>3,1</i>	<i>2,6</i>
<i>темпы прироста, %</i>	<i>-</i>	<i>-8,6</i>	<i>-16,2</i>	<i>-18,1</i>
Кража	756 395	774 159	751 243	733 075
<i>удельный вес в числе преступлений против собственности, %</i>	<i>67,9</i>	<i>66,0</i>	<i>61,5</i>	<i>61,3</i>
<i>темпы прироста, %</i>	<i>-</i>	<i>+2,3</i>	<i>-3,0</i>	<i>-2,4</i>
Мошенничество	215 036	257 187	291 233	311 211
<i>удельный вес в числе преступлений против собственности, %</i>	<i>19,3</i>	<i>21,9</i>	<i>23,9</i>	<i>26,0</i>
<i>темпы прироста, %</i>	<i>-</i>	<i>+19,6</i>	<i>+13,2</i>	<i>+6,9</i>
Присвоение или растрата	15 452	15 324	13 958	12 699
<i>удельный вес в числе преступлений против собственности, %</i>	<i>1,4</i>	<i>1,3</i>	<i>1,1</i>	<i>1,1</i>
<i>темпы прироста, %</i>	<i>-</i>	<i>-0,8</i>	<i>-8,9</i>	<i>-9,0</i>
Вымогательство	5 100	5 384	6 058	6 556

Продолжение таблицы 3

Год	2018	2019	2020	2021
<i>удельный вес в числе преступлений против собственности, %</i>	0,5	0,5	0,5	0,5
<i>темпы прироста, %</i>	-	+5,6	+12,5	+8,2
Неправомерное завладение автомобилем или иным транспортным средством без цели хищения (угон)	19 460	18 895	17 287	14 887
<i>удельный вес в числе преступлений против собственности, %</i>	1,7	1,6	1,4	1,2
<i>темпы прироста, %</i>	-	-2,9	-8,5	-13,9

Обратим также внимание на данные официальной статистики, характеризующие административные правонарушения в области охраны собственности (см. табл. 4)⁴¹. В большинстве случаев в нашей стране совершаются такие административные правонарушения, посягающие на чужую собственность, как уничтожение или повреждение чужого имущества (ст. 7.17 КоАП РФ), самовольное подключение и использование электрической, тепловой энергии, нефти или газа (ст. 7.19 КоАП РФ) и мелкое хищение (ст. 7.27 КоАП РФ).

Таблица 4

Количество зарегистрированных административных правонарушений в области охраны собственности за 2017–2020 гг. в Российской Федерации

Год	2017	2018	2019	2020
Общее количество зарегистрированных административных правонарушений	6 512 118	7 033 723	7 018 402	7 542 619
Количество зарегистрированных административных правонарушений в области охраны собственности	218 628	235 198	242 247	208 917
<i>удельный вес в общем числе, %</i>	3,4	3,3	3,5	2,8

⁴¹ Судебная статистика Российской Федерации. Административные правонарушения за 2017–2020 // Агентство правовой информации: сайт. URL: <http://stat.api-пресс.рф/stats/adm/t/31/s/65> (дата обращения: 13.12.2022). Режим доступа: свободный.

Продолжение таблицы 4

Год	2017	2018	2019	2020
<i>темп прироста, %</i>	-	+7,6	+3,0	-13,8
из них:				
Уничтожение или повреждение чужого имущества (ст. 7.17 КоАП РФ)	26 336	27 106	27 952	27 932
<i>удельный вес в общем числе административных правонарушений в области охраны собственности, %</i>	12,0	11,5	11,5	13,4
<i>темп прироста, %</i>	-	+2,9	+3,1	-0,07
Самовольное подключение и использование электрической, тепловой энергии, нефти или газа (ст. 7.19 КоАП РФ)	33 347	48 465	46 561	30 122
<i>удельный вес в общем числе административных правонарушений в области охраны собственности, %</i>	15,3	20,6	19,2	14,4
<i>темп прироста, %</i>	-	+45,3	-3,9	-35,3
Мелкое хищение (ст. 7.27 КоАП РФ)	144 693	147 890	156 371	141 048
<i>удельный вес в общем числе административных правонарушений в области охраны собственности, %</i>	66,2	62,9	64,6	67,5
<i>темп прироста, %</i>	-	+2,2	+5,7	-9,8

Преступления против собственности посягают на охраняемое государством право владеть каким-либо имуществом на законном основании, не бояться его использовать и передавать по наследству. Подобные правонарушения причиняют материальный ущерб собственникам и иным законным владельцам.

Человек, честным трудом заработавший на ту или иную вещь и купивший ее, в результате противоправных, незаконных действий правонарушителя в одночасье лишается данного предмета, часто имеющего существенное значение для потерпевшего. Материальное благо, необходимое для законного собственника, перестает ему принадлежать из-за того, что преступник решил завладеть данной вещью и отнять ее у собственника. Общественная опасность преступлений и административных правонарушений против собственности кроется в невозможности законного владельца распоряжаться ценной для него вещью и извлекать из нее полезные свойства и качества.

В большинстве случаев преступления против собственности имеют умышленную форму вины, а именно характеризуются прямым умыслом: преступник понимает общественную опасность своих действий и желает

наступления общественно опасных последствий в виде лишения собственника его имущества. Корысть и жажда наживы – те низменные чувства, которые в большинстве случаев побуждают правонарушителя пойти на преступление.

Такие преступления, как кража, грабеж, завладение чужим имуществом путем обмана, разбой, существовали издревле. И государство всегда стремилось побороть желание людей совершать подобные противоправные деяния, применяя для этого самые различные меры и инструменты. Однако правонарушения, затрагивающие интересы собственников, по-прежнему совершаются и требуют повышенного внимания в вопросах профилактики и борьбы с ними.

Общественная опасность подобных правонарушений кроется также и в том, что при совершении, например, разбоя или вымогательства страдает или ставится под угрозу не только имущественный интерес собственника, но и его здоровье и даже жизнь, поскольку при совершении подобных преступлений преступники не останавливаются ни перед чем.

**§ 2. Роль отдельных подразделений органов внутренних дел
(участковых уполномоченных полиции,
сотрудников патрульно-постовой службы,
сотрудников подразделений инспекций безопасности
дорожного движения, сотрудников уголовного розыска)
в профилактике преступлений
и административных правонарушений против собственности**

Большинство структурных подразделений органов внутренних дел задействовано в деятельности по профилактике правонарушений против собственности и направляет свои силы и средства для борьбы с подобными противоправными явлениями.

Деятельность органов внутренних дел, связанная с предупреждением преступлений и административных правонарушений против собственности, будет наиболее эффективной, если основывается на криминологически значимой информации, такой как:

- актуальные качественно-количественные показатели данной преступности и административной делинквентности, их состояние и динамика;
- территория и объекты, которые чаще всего попадают в поле зрения преступников;
- лица, ранее привлекаемые к уголовной и (или) административной ответственности за совершение правонарушений против собственности, а также лица, которые склонны (на основании оперативных данных) к совершению подобных противоправных деяний;
- уровень латентности преступлений против собственности;

– причины и условия, способствующие совершению подобных преступлений и административных правонарушений, а также причины, по которым лица, ставшие жертвами данных правонарушений, не обращаются с заявлениями в правоохранительные органы;

– положительный опыт в борьбе с преступлениями против собственности, сложившийся в различных структурных подразделениях органов внутренних дел, органах прокуратуры, иных российских правоохранительных органах, а также в аналогичных структурах зарубежных стран;

– наиболее эффективные меры, проверенные временем, профилактические меры и современные предложенные и апробированные учеными превентивные инструменты, необходимые в предупреждении правонарушений против собственности.

Знание и использование на практике данной и другой криминологически значимой информации помогает сотрудникам органов внутренних дел осуществлять эффективную борьбу с преступлениями и административными правонарушениями против собственности.

Основную роль в предупреждении рассматриваемой категории правонарушений выполняют участковые уполномоченные полиции; сотрудники подразделений по охране общественного порядка и взаимодействию с органами исполнительной власти и органами местного самоуправления; сотрудники дорожно-патрульной службы Государственной инспекции безопасности дорожного движения (далее – ГИБДД); сотрудники центров временного содержания иностранных граждан; сотрудники подразделений уголовного розыска, подразделений экономической безопасности и противодействия коррупции, подразделений по контролю за оборотом наркотиков; сотрудники центров по противодействию экстремизму и др.

Выполняя свои задачи и функции, названные и многие другие подразделения органов внутренних дел, в том числе линейные отделы органов внутренних дел на железнодорожном, водном и воздушном транспорте, руководствующиеся в своей деятельности приказом МВД России от 15 июня 2011 г. № 636 «Об утверждении Типового положения о линейном отделе Министерства внутренних дел Российской Федерации на железнодорожном, водном и воздушном транспорте» (с изменениями и дополнениями)⁴², в той или иной мере занимаются вопросами охраны собственности и прав законных владельцев имущества.

1. Участковые уполномоченные полиции уполномочены в частности:

⁴² Об утверждении Типового положения о линейном отделе Министерства внутренних дел Российской Федерации на железнодорожном, водном и воздушном транспорте : приказ МВД России от 15 июня 2011 г. № 636 (в послед. ред.) // КонсультантПлюс : сайт. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_118226/?ysclid=le250w6vdx899066175 (дата обращения: 13.12.2022). Режим доступа: для зарегистрир. пользователей.

– осуществлять ежемесячный анализ криминальной обстановки на закрепленной территории (участке);

– через регулярные разъяснительные беседы, распространение соответствующих памяток и инструкций, выступления в средствах массовой информации, в том числе в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, информировать население о средствах и способах, которые вправе применять члены общества для правомерной защиты от посягательств со стороны преступных элементов на чужую собственность;

– регулярно проверять техническое состояние защищенности материальных ценностей на тех или иных объектах инфраструктуры, состояние противопожарной безопасности с целью недопущения в дальнейшем хищений денежных средств, оружия, драгоценных металлов и иных материальных ценностей на объектах охраны⁴³.

2. Сотрудники патрульно-постовой службы в частности обязаны:

– участвовать в пределах компетенции совместно с другими подразделениями территориальных органов, органами и подразделениями правоохранительной системы Российской Федерации, подразделениями федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления, а также общественными объединениями правоохранительной направленности и частными охранными организациями в мероприятиях по профилактике и предупреждению преступлений и административных правонарушений;

– защищать права и свободы граждан (в том числе имущественные права и право собственности) от преступных и иных противоправных посягательств;

– пресекать противоправные действия (деяния) и доставлять граждан, их совершивших, в служебное помещение территориального органа или подразделения полиции, в помещение муниципального органа, в иное служебное помещение;

– предупреждать преступления и административные правонарушения⁴⁴.

3. Сотрудники инспекций безопасности дорожного движения и уголовного розыска обязаны в том числе:

– совместно со средствами массовой информации реализовывать профилактические мероприятия среди населения по вопросам предупреждения угонов транспортных средств и хищений из автомобилей;

⁴³ О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений : приказ МВД России от 17 января 2006 года № 19 (в ред. от 28.11.2017).

⁴⁴ Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России : приказ МВД России от 28 июня 2021 г. № 495 (в ред. от 15.03.2022).

– совместно с подразделениями уголовного розыска осуществлять поимку преступников, совершивших угоны, и розыск похищенных автомобилей и иных авто- и мототранспортных средств;

– устанавливать детерминанты (причины и условия), способствовавшие совершению правонарушений против собственности, и доводить их до сведения заинтересованных лиц, в том числе государственных органов и органов местного самоуправления с целью их устранения и недопущения в дальнейшем⁴⁵.

§ 3. Виктимологическая профилактика преступлений и административных правонарушений против собственности участковыми уполномоченными полиции и основы взаимодействия различных подразделений органов внутренних дел по вопросам предупреждения правонарушений против собственности

Эффективность превенции правонарушений против собственности часто зависит не только от грамотных и профессиональных действий сотрудников органов внутренних дел, но и от бдительности самих граждан. В этой связи особое значение приобретает виктимологическая профилактика, осуществляемая в частности участковыми уполномоченными полиции, т.е. их работа с потенциальными и реальными жертвами правонарушений, затрагивающих интересы собственности.

Можно выделить следующие этапы виктимологического предупреждения правонарушений против собственности:

- 1) помощь в восстановлении нарушенных прав жертв;
- 2) выявление лиц, которые могут стать жертвой правонарушения, с целью дачи им превентивных рекомендаций, предупреждающих реализацию их виктимных качеств.

Первоначальный этап виктимологического предупреждения направлен на достижение цели в виде восстановления социальной справедливости. Иными словами, предпринимаются попытки некоего примирения между жертвой и правонарушителем. Основная задача заключается в возможном возмещении причиненного ущерба правонарушителем потерпевшему. Если цель будет достигнута, значит, реализуется также такой принцип уголовного права, как экономия уголовной репрессии.

Второй этап виктимологического предупреждения строится на основе изучения личностных качеств лиц, уже ставших жертвами

⁴⁵ О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений : приказ МВД России от 17 января 2006 года № 19 (в ред. от 28.11.2017).

правонарушений, в том числе против собственности. Устанавливаются существовавшие до совершения преступления или административного правонарушения взаимоотношения между потерпевшим и делинквентом. На основе полученных данных выявляются потенциальные жертвы правонарушений, которым выдаются рекомендации по предупреждению реализации их виктимных качеств. Виктимологически значимые сведения могут быть получены сотрудниками органов внутренних дел из материалов уголовных дел, анализа уголовной статистики, судебно-следственной практики, из сведений, полученных в результате проведения оперативно-розыскной деятельности, а также из иных источников, например сообщений представителей власти или общественности, исследований ученых-криминологов, обращений и писем граждан, средств массовой информации.

При осуществлении виктимологического предупреждения сотрудникам органов внутренних дел следует реализовывать следующие направления:

1) разъяснять гражданам (в зависимости от их пола, места проживания, рода занятий и других виктимологических характеристик) правила, обеспечивающие виктимологическую безопасность в процессе жизнедеятельности;

2) информировать об оптимальных антивиктимных моделях поведения и действиях при столкновении с правонарушителем, включая порядок обращения в правоохранительные органы за помощью и сообщения каких-либо криминологически важных сведений;

3) разъяснять родственникам потенциальных жертв и их коллегам меры, необходимые для контроля виктимогенного поведения родных и знакомых;

4) разрабатывать практические рекомендации для снижения количества латентных жертв.

Участковые уполномоченные полиции, регулярно осуществляя обход территории закрепленных за ними участков, обнаруживают недостатки в охране ценного имущества. Материальные ценности должным образом не охраняются, проявляется определенная халатность со стороны собственников данного имущества или лиц, которым материальные ценности вверены. Участковые информируют лиц, являющихся владельцами того или иного имущества, о необходимости укрепления запоров, замков, входных дверей; установления видеокамер, домофонов, железных решеток на окнах, сигнализации и принятия иных мер, которые, по мнению уполномоченных сотрудников правоохранительного органа, помогут избежать причинения собственнику материального ущерба со стороны преступного элемента.

Учитывая распространенность краж из автотранспортных средств, участковые совместно с сотрудниками подразделений инспекций безопасности дорожного движения осуществляют соответствующую виктимологическую профилактику преступлений и административных

правонарушений против собственности. Помимо проведения превентивных бесед с автовладельцами сотрудники подразделений инспекций безопасности дорожного движения ходатайствуют по согласованию с руководством и заинтересованными субъектами перед органами местного самоуправления о строительстве охраняемых парковок, стоянок и т.д.

При осуществлении мероприятий по предупреждению преступлений и административных правонарушений против собственности органам внутренних дел следует руководствоваться принципом активного взаимодействия между различными подразделениями, поскольку на практике эффективность борьбы с подобными правонарушениями часто зависит от слаженности совместных действий разных подразделений. Так, участковые уполномоченные полиции совместно с оперуполномоченными органов внутренних дел занимаются разработкой и внедрением на практике комплексных мер по перекрытию каналов транспортировки и сбыта похищенного имущества. Осуществляя совместную работу, полицейские достигают результатов в устранении условий, способствующих совершению конкретного преступления и охране ценного имущества.

Совместно с сотрудниками линейных отделов органов внутренних дел на транспорте участковые уполномоченные обеспечивают сохранность имущества на транспорте⁴⁶. Для охраны имущества от хищений, совершаемых во время грузовых и пассажирских перевозок, привлекаются оперуполномоченные сотрудники, которые осуществляют соответствующие оперативные мероприятия по розыску преступников, совершивших тот или иной вид хищения груза или имущества пассажира.

Совместная и продуктивная деятельность обозначенных и иных подразделений органов внутренних дел, своевременное и качественное взаимодействие как с иными правоохранительными органами, так и с государственными органами, органами местного самоуправления, общественными организациями, отдельными гражданами и населением в целом, обеспечивают успех решения важной задачи по предупреждению преступлений и административных правонарушений против собственности.

⁴⁶ Об утверждении Типового положения о линейном отделе Министерства внутренних дел Российской Федерации на железнодорожном, водном и воздушном транспорте : приказ М-ва внутр. дел Рос. Федерации от 15 июня 2011 года № 636 (в ред. от 25.03.2021).

Тесты

1. Какие правонарушения не относятся к правонарушениям против собственности?

- 1) мелкое хищение;
- 2) изнасилование;
- 3) вымогательство;
- 4) угон транспортного средства.

2. Наиболее общественно опасными преступлениями против собственности являются:

- 1) кража, мошенничество, грабеж;
- 2) угон транспортного средства, мелкое хищение, самовольное подключение и использование энергии или газа;
- 3) изнасилование, самовольное занятие земельного участка, нарушение правил пользования жилыми помещениями;
- 4) убийство, неуплата таможенных платежей, нарушение порядка согласования сделки по распоряжению муниципальным имуществом.

3. Правонарушения против собственности в общей массе совершаемых и регистрируемых в России правонарушений составляют:

- 1) до 20 % ежегодно;
- 2) до 40 % ежегодно;
- 3) до 60 % ежегодно;
- 4) до 90 % ежегодно.

4. В борьбе с преступлениями против собственности органы внутренних дел не должны опираться на сведения:

- 1) об актуальных показателях данной преступности;
- 2) об уровне латентности преступлений против собственности;
- 3) о положительном опыте борьбы с преступлениями против собственности, сложившемся в зарубежных странах;
- 4) об устаревших методах борьбы с подобными преступлениями.

5. Основную роль в предупреждении преступлений и административных правонарушений против собственности выполняют:

- 1) суды;
- 2) органы внутренних дел;
- 3) органы прокуратуры;
- 4) средства массовой информации.

6. В вопросах борьбы с правонарушениями против собственности активную роль играют:

1) только подразделения полиции общественной безопасности, например сотрудники дорожно-патрульной службы ГИБДД;

2) только подразделения полиции по оперативной работе, например, оперуполномоченные полиции;

3) как сотрудники подразделений полиции общественной безопасности, так и сотрудники подразделения полиции по оперативной работе (криминальная полиция);

4) только сотрудники линейных отделов органов внутренних дел на железнодорожном, водном и воздушном транспорте.

7. Правонарушения против собственности в большинстве случаев совершаются:

1) по прямому умыслу;

2) по неосторожности;

3) из-за халатного отношения правонарушителя;

4) и в результате умысла, и в результате неосторожности.

8. Виктимологическая профилактика преступлений и административных правонарушений против собственности – это:

1) профилактическая работа с потенциальными правонарушителями;

2) профилактическая работа с потенциальными и реальными жертвами указанных правонарушений;

3) превентивная работа с малолетними преступниками;

4) превентивная работа с пожилыми гражданами.

9. Виктимологической профилактикой преступлений и административных правонарушений против собственности занимаются в первую очередь:

1) участковые уполномоченные полиции;

2) сотрудники органов дознания;

3) сотрудники следственных подразделений;

4) сотрудники пресс-службы органов внутренних дел.

10. При профилактике правонарушений против собственности органы внутренних дел осуществляют взаимодействие:

1) только с местным населением;

2) только со средствами массовой информации;

3) государственными и муниципальными органами, общественными институтами, населением;

4) с представителями иностранных государств.

Письменные задания

1. Прочитать описание криминальной ситуации и определить, какие основные детерминанты поспособствовали совершению приведенного преступления. Составить план, на основании которого органы внутренних дел будут осуществлять профилактику подобных преступлений:

20 января 2020 г. в 17 час. 30 мин. в отдел полиции № 4 УМВД России по г. Ижевску обратилась гр. Л. с заявлением о том, что в период с июля по декабрь 2019 г. она в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (социальная сеть Instagram) познакомилась и общалась с неизвестным мужчиной, представившимся военным инженером из США, проходящим лечение в госпитале Республики Афганистан, который под предлогом займа денежных средств на лечение завладел принадлежащими ей денежными средствами в сумме 1 млн 287 тыс. рублей, которые были перечислены частями посредством платежной системы «Золотая Корона» на лицевой счет, указанный преступником. Снятие денежных средств происходило в г. Салоники (Греция). Ранее в полицию не обращалась, т.к. ожидала возврата денежных средств.

По данному факту возбуждено уголовное дело по ч. 4 ст. 159 УК РФ.

2. Составить перечень основных профилактических мероприятий, которые сотрудникам органов внутренних дел целесообразнее выполнять совместно с представителями общественности или с населением в целом.

3. На основе анализа норм УК РФ составить перечень преступлений, в которых усматривается корыстный мотив.

4. Проанализировать уровень и динамику преступлений против собственности за последние 5 лет и сделать обоснованный вывод о современной структуре преступности данного вида. Составить прогноз на ближайшие 5 лет относительно того, как будет развиваться экономическая преступность. Криминологические предположения обоснуйте.

5. Составить современный портрет личности корыстного правонарушителя, обозначив при этом типичные черты его характера, средний возраст, пол, род занятий.

Задание для самостоятельной работы

1. На основании анализа дополнительной литературы составить перечень детерминант преступности против собственности.

2. Ознакомиться с дополнительной литературой и в тетрадь-словарь записать основные термины по данной теме.

3. Самостоятельно изучить несколько судебных приговоров по преступлениям против собственности и проанализировать личность

преступников, их преступную мотивацию, детерминанты совершенных ими преступлений.

Темы докладов

1. Сотрудники дорожно-патрульной службы ГИБДД как субъект профилактики правонарушений против собственности.

2. Меры профилактики преступлений и административных правонарушений против собственности, реализуемые гражданами самостоятельно.

3. Отличие хищения как преступления и административного правонарушения.

Рекомендуемая литература по теме

Нормативные правовые акты

1. Российская Федерация. Законы. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях : КоАП (в послед. ред.) : принят Государственной Думой 20 декабря 2001 года: одобрен Советом Федерации 26 декабря 2001 года // КонсультантПлюс : сайт. – URL:

https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661/?ysclid=le24oa2h5r900439908 (дата обращения: 13.12.2022). – Режим доступа: свободный.

2. Российская Федерация. Законы. Уголовный кодекс Российской Федерации : УК (в послед. ред.) : принят Государственной Думой 24 мая 1996 года : одобрен Советом Федерации 5 июня 1996 года // КонсультантПлюс : сайт. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699/?ysclid=le24lc6pu2780783036 (дата обращения: 13.12.2022). – Режим доступа: свободный.

3. Российская Федерация. Правительство. Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» : постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 345 (в ред. от 26.11.2021) // КонсультантПлюс : сайт. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_57951/ (дата обращения: 13.12.2022). – Режим доступа: для зарегистрир. пользователей.

Учебная литература

1. Авдеев, В. А. Правовой анализ общеуголовной корыстной преступности в Российской Федерации: состояние и тенденции развития / В. А. Авдеев, Е. В. Авдеева // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Юридические науки : научный журнал. – Москва :

Российский университет дружбы народов. – 2019. – Т. 23. – № 1. – С. 102–122.

2. Грудинин, Н. С. Имущественная преступность в современной России: причинный комплекс и роль правоохранительных органов в ее предупреждении / Н. С. Грудинин // Научный вестник Омской академии МВД России : научно-практический журнал. – Омск : Омская академия МВД России. – 2018. – № 2. – С. 3–8.

3. Долгова, А. И. Криминология : учебник / А. И. Долгова; 4-е изд., перераб. и доп. – Москва : Норма: ИНФРА-М, 2016. – 368 с.

4. Гладких, В. И. Криминология : учебник / В. И. Гладких, под общ. ред. – Москва : Юстиция, 2017. – 422 с.

ГЛАВА 4. ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ОРГАНАМИ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ПРЕСТУПЛЕНИЙ И АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ, СОВЕРШАЕМЫХ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИМИ

§ 1. Понятие и особенности преступлений и административных правонарушений, совершаемых несовершеннолетними, их социологическая и правовая оценка

Под преступлениями и административными правонарушениями несовершеннолетних следует подразумевать самостоятельный вид преступности и административной делинквентности, обусловленный особенностями количественных и качественных показателей, их состояния и развития, а также личностными особенностями правонарушителя в возрасте 14-17 лет⁴⁷.

При опоре на данные официальной статистики можно заключить, что несовершеннолетние лица значительно реже, чем взрослые, совершают противоправные деяния. Согласно официальным статистическим данным, представленным МВД России, в 2020 г. было выявлено 33 575 несовершеннолетних лиц, совершивших преступления⁴⁸; в 2021 г. их число составило 29 126⁴⁹. Однако это только зарегистрированные данные. Большое количество правонарушений и, соответственно, правонарушителей остаются неучтенными, латентными по тем или иным причинам.

Главная опасность преступности и административной делинквентности несовершеннолетних кроется в том, что именно из несовершеннолетних правонарушителей в дальнейшем формируется взрослый контингент преступников. Малолетние преступники пополняют в будущем ряды взрослых преступников. В этой связи органы внутренних дел должны уделять повышенное внимание предупреждению преступности и административной делинквентности несовершеннолетних лиц.

Из официальных статистических данных МВД России, характеризующих состояние преступности в стране за 2019–2021 гг.,

⁴⁷ Писаревская, Е. А. О некоторых криминологически значимых показателях преступности несовершеннолетних в Российской Федерации // Уголовная юстиция : науч.-практич. журн. Томск : Национальный исследовательский Томский государственный университет. 2018. № 11. С. 206–209.

⁴⁸ Состояние преступности в России за январь–декабрь 2020 г. // Министерство внутр. дел Рос. Федерации : офиц. сайт. URL: <https://мвд.рф/reports> (дата обращения: 13.12.2022). Режим доступа: свободный.

⁴⁹ Состояние преступности в России за январь–декабрь 2021 г. // Министерство внутр. дел Рос. Федерации : офиц. сайт. URL: <https://мвд.рф/reports> (дата обращения: 13.12.2022). Режим доступа: свободный.

следует, что в настоящее время наблюдается тенденция к снижению количества совершаемых несовершеннолетними преступлений. В 2019 г. ими или при их соучастии совершено 41 548 преступлений, в 2020 г. – 37 771, в 2021 г. – 29 126⁵⁰.

Говоря о правонарушителях, относящихся к категории несовершеннолетних, авторы настоящего пособия считают необходимым обозначить возрастные границы данной группы. Когда речь идет об уголовной ответственности, то следует помнить о том, что общим возрастом привлечения к уголовной ответственности является возраст 16 лет, а за отдельные виды преступлений (такие как убийство, кража, изнасилование, разбой, угон транспортного средства и иное) – 14 лет.

В свою очередь, административная ответственность, как известно, наступает с 16 лет, при этом, согласно ч. 2 ст. 2.3 КоАП РФ, с учетом конкретных обстоятельств дела лицо от 16 до 18 лет (несовершеннолетний), совершившее административное правонарушение, комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав может быть освобождено от административной ответственности с применением соответствующих мер воздействия.

Таким образом, следует констатировать, что к уголовной и административной ответственности могут быть привлечены несовершеннолетние в возрасте от 14 до 18 лет.

Снижаются также показатели административной делинквентности несовершеннолетних. Федеральная служба государственной статистики приводит данные, согласно которым наблюдается тенденция к снижению количества несовершеннолетних, доставленных в органы внутренних дел за совершение правонарушений. Так, если в 2018 г. число несовершеннолетних, доставленных в органы внутренних дел за совершение административных правонарушений, составило 150 318 человек, то аналогичный показатель 2020 г. составил 107 273 человека⁵¹.

Особое внимание сотрудники правоохранительных органов должны уделить вопросу предупреждения преступлений, связанных с вовлечением несовершеннолетних в противоправные действия (см. табл. 5)⁵². Именно правонарушения, совершаемые взрослыми людьми, способствуют тому, что у подростков зарождается желание совершать противоправные, уголовно и административно наказуемые деяния.

⁵⁰ Состояние преступности за 2018–2021 гг. // Министерство внутр. дел Рос. Федерации : офиц. сайт. URL: <https://мвд.рф/reports> (дата обращения: 13.12.2022). Режим доступа: свободный.

⁵¹ Официальная статистика «Семья, материнство и детство» // Федер. служба гос. статистики : офиц. сайт URL: <https://www.gks.ru/folder/13807> (дата обращения: 13.12.2022). Режим доступа: свободный.

⁵² Состояние преступности за 2018–2021 гг. // Министерство внутр. дел Рос. Федерации : офиц. сайт. URL: <https://мвд.рф/reports> (дата обращения: 13.12.2022). Режим доступа: свободный.

Таблица 5

Количество зарегистрированных преступлений, связанных с вовлечением несовершеннолетних в противоправные действия, за 2018–2021 гг. в Российской Федерации

Год	2018	2019	2020	2021
Общее количество зарегистрированных преступлений	1 991 532	2 024 337	2 044 221	2 004 404
Общее количество случаев вовлечения несовершеннолетнего в совершение преступления или антиобщественных действий	1 662	1 615	1 554	1 467
<i>темп прироста, %</i>	-	-2,8	-3,8	-5,6

Характеризуя современное состояние преступности среди несовершеннолетних, МВД России и Генпрокуратура России отмечают следующее⁵³:

– в настоящий период наблюдается тенденция к снижению преступности среди лиц, не достигших 18-летнего возраста (-15,6 % в сравнении с 2020 г.);

– снижается число ежегодно выявляемых несовершеннолетних лиц, совершивших преступление (-22,9 % в сравнении с 2020 г.);

– основную массу несовершеннолетних правонарушителей составляют школьники и студенты (около 70 %). Такая закономерность объясняется тем, что форма занятости лиц данного возраста, как правило, заключается именно в получении образования в школе, техникуме (училище) или в вузе. Кроме того, в соответствии со ст. 43 Конституции Российской Федерации родители или лица, их заменяющие, обязаны обеспечить получение несовершеннолетними детьми основного общего образования⁵⁴;

⁵³ Состояние преступности в России за январь–декабрь 2019 г. // Ген. прокуратура Рос. Федерации : офиц. сайт. URL: https://genproc.gov.ru/upload/iblock/034/sbornik_12_2019.pdf (дата обращения: 13.12.2022). Режим доступа: свободный.

⁵⁴ Российская Федерация. Конституция : принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года с изменениями, принятыми в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 года (в редакции указов Президента Российской Федерации от 09.01.1996 № 20, от 10.02.1996 № 173, от 09.06.2001 № 679, от 25.07.2003 № 841; федеральных конституционных законов от 25.03.2004 № 1-ФКЗ, от 14.10.2005 № 6-ФКЗ, от 12.07.2006 № 2-ФКЗ, от 30.12.2006 № 6-ФКЗ, от 21.07.2007 № 5-ФКЗ; законов Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ; Федерального конституционного закона от 21.03.2014 № 6-ФКЗ; Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 21.07.2014 № 11-ФКЗ; Указа Президента Российской Федерации от 27.03.2019 № 130; Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 14.03.2020 № 1-ФКЗ; федеральных конституционных законов от 04.10.2022 № 5-ФКЗ, от 04.10.2022 № 6-ФКЗ, от 04.10.2022 № 7-ФКЗ, от 04.10.2022 № 8-ФКЗ) // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102027595> (дата обращения: 20.10.2022). Режим доступа: свободный.

– четверть несовершеннолетних правонарушителей ранее совершала преступления (24,7 %). Данный показатель раскрывает общественную опасность, которая кроется в преступности несовершеннолетних, ведь именно из несовершеннолетних правонарушителей в дальнейшем формируются взрослые преступники. Каждое четвертое выявленное несовершеннолетнее лицо, совершившее преступление, ранее совершало уголовно наказуемое деяние, что свидетельствует о преступной мотивации молодых правонарушителей и устоявшейся преступной направленности деяний;

– около половины всех преступлений (47,1 %) несовершеннолетние совершают в группе, что характерно именно для данного возрастного периода, поскольку подростки часто нуждаются в поддержке своих поступков, в одобрении со стороны. Для них важно быть членом команды, даже несмотря на то, что участники такой команды совершают противоправные деяния;

– как и взрослые преступники, определенная доля несовершеннолетних лиц совершает преступления в состоянии алкогольного или наркотического опьянения (11,9 %). Алкоголь и наркотические средства особенно пагубно сказываются на представителях молодого поколения, при их употреблении начинают проявляться яркие эмоции, появляются резкое возбуждение и быстрое торможение процессов мышления, человек перестает себя контролировать. Некоторых преступлений удалось бы избежать, если бы не нахождение лица в состоянии алкогольного или наркотического опьянения;

– реже совершается вовлечение несовершеннолетних в совершение преступлений или антиобщественных действий (-5,6 % в сравнении с 2020 г.).

В завершение отметим, что для несовершеннолетних в большинстве случаев характерно совершение имущественных преступлений, таких как кражи, грабежи и угон транспортных средств. Кроме того, в последние годы стала наблюдаться тенденция к совершению малолетними преступлений и административных правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ. Насильственные преступления (убийства, изнасилования, причинение вреда здоровью) по-прежнему совершаются несовершеннолетними, однако в меньшей степени.

§ 2. Система государственных органов, общественных объединений, иных формирований, осуществляющих деятельность по предупреждению правонарушений несовершеннолетних

Понимая значимость и необходимость борьбы с правонарушениями, совершаемыми несовершеннолетними, законодатель уделяет особое внимание правовому регулированию вопроса профилактики правонарушений подростков. Так, в настоящий период действует целая система нормативных правовых актов, принятых на различных уровнях (от федерального до муниципального), которые направлены на урегулирование вопросов предупреждения противоправного поведения детей и подростков.

На федеральном уровне первостепенное значение имеет упоминавшийся выше Федеральный закон от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (с изменениями и дополнениями). Согласно статье 2 этого Закона, основными задачами деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних являются:

1) предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, способствующих этому;

2) обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних;

3) социально-педагогическая реабилитация несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении;

4) выявление и пресечение случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений, других противоправных и (или) антиобщественных действий, а также случаев склонения их к суицидальным действиям.

Согласно нормам названного Федерального закона, к субъектам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних относятся в частности:

1) государственные органы, такие как органы внутренних дел, следственные изоляторы, воспитательные колонии, уголовно-исполнительные инспекции, органы управления социальной защитой населения, федеральные и региональные органы власти, осуществляющие управление в сфере образования, органы опеки и попечительства, органы управления здравоохранением, органы службы занятости;

2) муниципальные органы, в том числе комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав; муниципальные органы, осуществляющие управление в сфере образования; органы по делам молодежи;

3) общественные институты и организации, например образовательные организации; медицинские учреждения; органы и

учреждения культуры, досуга, спорта и туризма; общественные объединения.

Особое внимание следует уделить Указу Президента Российской Федерации от 29 мая 2017 г. № 240 «Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия детства»⁵⁵. На основании данного акта издано распоряжение Правительства Российской Федерации от 23 января 2021 г. № 122-р «Об утверждении плана основных мероприятий, проводимых в рамках Десятилетия детства, на период до 2027 года»⁵⁶. Кроме того, в России существуют государственные и общественные институты, направленные на предупреждение наиболее серьезных угроз обеспечению прав детей. Учреждена должность Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, в ряде субъектов страны создан институт по правам ребенка, учрежден Фонд поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. Впервые в России проведена широкомасштабная общенациональная информационная кампания по противодействию жестокому обращению с детьми, введен в практику единый номер телефона доверия.

Утвержденный план основных мероприятий, проводимых в рамках Десятилетия детства, предусматривает участие органов внутренних дел в реализации таких мероприятий, как совершенствование системы профилактики детского дорожно-транспортного травматизма, в том числе организационно-методическая поддержка объединений юных инспекторов движения и юношеских автомобильных школ; совершенствование механизмов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, включая мероприятия по противодействию криминализации подростковой среды, и ряд других мероприятий.

Каждый орган или иной субъект профилактики правонарушений несовершеннолетних осуществляет деятельность по предупреждению данного негативного социального явления в пределах своей компетенции и в порядке, установленном законодательством.

На региональном уровне действует, например, Закон Иркутской области от 12 ноября 2007 г. № 100-ОЗ «О порядке создания и осуществления деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Иркутской области» (с изменениями и дополнениями)⁵⁷.

⁵⁵ Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия детства : Указ Президента Рос. Федерации от 29 мая 2017 г. № 240 // Собр. Законодательства Рос. Федерации. 2017. № 23. Ст. 3309.

⁵⁶ Об утверждении плана основных мероприятий, проводимых в рамках Десятилетия детства, на период до 2027 года : распоряжение Правительства Рос. Федерации от 23 янв. 2021 г. № 122-р // Собр. Законодательства Рос. Федерации. 2021. № 5. Ст. 914.

⁵⁷ О порядке создания и осуществления деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Иркутской области : Закон Ирк. обл. от 12 нояб. 2007 г. № 100-ОЗ // Областная. 2007. № 133.

На муниципальном уровне данный вопрос регулируется, например, постановлением Администрации города Иркутска от 16 июля 2019 г. № 031-06-527/9 «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав Ленинского, Октябрьского, Правобережного, Свердловского административных округов города Иркутска»⁵⁸.

В деятельности, направленной на предупреждение противоправной деятельности несовершеннолетних, координирующая функция принадлежит комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав, что обусловлено той компетенцией, которой указанные комиссии наделены законодателем⁵⁹. В частности, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в пределах своей компетенции:

1) обеспечивают осуществление мер по защите и восстановлению прав и законных интересов несовершеннолетних, защите их от всех форм дискриминации, физического или психического насилия, оскорбления, грубого обращения, сексуальной и иной эксплуатации, выявлению и устранению причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних;

2) готовят совместно с соответствующими органами или учреждениями материалы, представляемые в суд, по вопросам, связанным с содержанием несовершеннолетних в специальных учебно-воспитательных учреждениях закрытого типа, а также по иным вопросам, предусмотренным законодательством Российской Федерации;

3) рассматривают вопросы, связанные с отчислением несовершеннолетних обучающихся из организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в случаях, предусмотренных Федеральным законом от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»⁶⁰, и иные вопросы, связанные с их обучением.

Особое место в системе предупреждения правонарушений несовершеннолетних занимают органы внутренних дел, что обусловлено их предназначением, особыми полномочиями и рядом специальных подразделений, созданных именно в целях осуществления превентивной

⁵⁸ О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав Ленинского, Октябрьского, Правобережного, Свердловского административных округов города Иркутска : постановление Администрации города Иркутска от 16 июля 2019 г. № 031-06-527/9 // Гарант : сайт. URL: <https://base.garant.ru/72629826/?ysclid=le2d673eyl7771501#friends> (дата обращения: 13.12.2022). Режим доступа: для зарегистрированных пользователей.

⁵⁹ Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних : Федер. закон от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ (в ред. от 24.04.2020).

⁶⁰ Об образовании в Российской Федерации : Федер. закон № 273-ФЗ : послед. ред. : принят Гос. Думой 21 декабря 2012 года : одобрен Советом Федерации 26 декабря 2012 года // КонсультантПлюс : сайт. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_140174/?ysclid=le2d9t6v7y244799148 (дата обращения: 13.12.2022). Режим доступа: свободный.

работы с детьми и подростками (подразделения по делам несовершеннолетних органов внутренних дел и центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел). Более подробно осветим полномочия указанных подразделений в следующем параграфе настоящей главы. Однако следует учитывать, что вопрос профилактики правонарушений, совершаемых подростками, находится в компетенции многих органов, служб, ведомств и общественных институтов, и в этой связи для органов внутренних дел очень важно выстраивать взаимодействие как с иными государственными органами власти и органами местного самоуправления, так и с представителями общественности. Следует помнить, что вопросы предупреждения правонарушений, совершаемых несовершеннолетними, регулируются рассмотренными и многими иными нормативными правовыми актами различных уровней власти, и в своей работе органы внутренних дел должны опираться на них и руководствоваться установленными положениями.

§ 3. Особенности деятельности отдельных подразделений органов внутренних дел (подразделений по делам несовершеннолетних, центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей) по предупреждению преступлений и административных правонарушений несовершеннолетних

Вопросами предупреждения правонарушений несовершеннолетних занимается большинство структурных подразделений органов внутренних дел. Однако основное значение в предупреждении преступности подростков принадлежит подразделениям по делам несовершеннолетних и центрам временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей.

Руководствуются указанные подразделения различными нормативными правовыми актами, в том числе Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции» (с изменениями и дополнениями), определяющим назначение полиции, основные направления, принципы и правовую основу ее деятельности, права и обязанности сотрудников полиции, основания применения к правонарушителям физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия и иное.

Подразделения по делам несовершеннолетних органов внутренних дел свою деятельность строят на основании приказа МВД России от 15 октября 2013 года № 845 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями).

Согласно этому нормативному правовому акту, сотрудники подразделений по делам несовершеннолетних проводят индивидуальную

профилактическую работу в отношении установленной категории несовершеннолетних, к которым в частности относятся лица, не достигшие 18 лет и:

а) потребляющие наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача либо новые потенциально опасные психоактивные вещества, либо употребляющие одурманивающие вещества, алкогольную и (или) спиртосодержащую продукцию;

б) совершившие правонарушение, повлекшее применение мер административной ответственности;

в) совершившие правонарушение до достижения возраста, с которого наступает административная ответственность;

г) освобожденные от уголовной ответственности вследствие акта об амнистии или в связи с примирением с потерпевшим, деятельным раскаянием, с назначением судебного штрафа, а также в случаях, когда признано, что исправление несовершеннолетнего может быть достигнуто путем принудительных мер воспитательного воздействия;

д) совершившие общественно опасное деяние и не подлежащие уголовной ответственности в связи с недостижением возраста, с которого наступает уголовная ответственность, или вследствие отставания в психическом развитии, не связанного с психическим расстройством;

е) обвиняемые или подозреваемые в совершении преступлений, в отношении которых избраны меры пресечения, не связанные с заключением под стражу.

Важно отметить, что индивидуальная профилактическая работа проводится не только с установленной законом категорией подростков, но и их родителями (иными законными представителями несовершеннолетних), если они не исполняют своих обязанностей по их воспитанию, обучению и (или) содержанию и (или) отрицательно влияют на их поведение либо жестоко обращаются с ними.

Многочисленными исследованиями подтверждено, что при формировании личности ребенка особую роль играет семейный фактор, который проявляется не в том, является семья полной или неполной, а в том, является семья благополучной или неблагополучной, т.е. имеются ли внутрисемейные конфликты и недостаток внимания родителей по отношению к своим детям⁶¹. Профилактическая работа только тогда будет иметь результат, когда она проводится не только с самим подростком, нарушившим закон, но и с его родителями, членами его семьи. Профилактическая работа с несовершеннолетними правонарушителями – процесс сложный, продолжительный по времени. Специфическая задача в сфере предупреждения таких правонарушений заключается в проведении ранней индивидуальной профилактики. Основой ранней профилактики

⁶¹ Сидорова, Е. З. Обеспечение криминологической безопасности в организациях общего и среднего профессионального образования : дис. ...канд. юрид. наук. Москва: Рос. акад. адвокатуры и нотариата, 2018. С. 84.

является создание условий, обеспечивающих возможность нормального развития детей и своевременное выявление типичных кризисных ситуаций у подростков⁶². Вовремя замеченные отклонения в поведении детей и правильно организованная помощь, исходящая от субъектов профилактики, важное место среди которых занимают подразделения по делам несовершеннолетних органов внутренних дел, могут сыграть важную роль в предотвращении деформации личности растущего человека, которая приводит к совершению административных правонарушений и преступлений.

Кроме осуществления индивидуальной профилактической работы подразделения по делам несовершеннолетних наделены рядом иных полномочий, в том числе такими как:

1) выявление лиц, вовлекающих несовершеннолетних в совершение преступлений, других противоправных и (или) антиобщественных действий либо склоняющих их к суицидальным действиям либо к потреблению наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача, новых потенциально опасных психоактивных веществ или употреблению одурманивающих веществ, или совершающих в отношении несовершеннолетних другие противоправные деяния, а также родителей несовершеннолетних или иных их законных представителей и должностных лиц, не исполняющих или ненадлежащим образом исполняющих свои обязанности по воспитанию, обучению и (или) содержанию несовершеннолетних, и в установленном порядке внесение предложений о применении к ним мер, предусмотренных законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации;

2) осуществление в пределах своей компетенции мер по выявлению несовершеннолетних, объявленных в розыск, а также несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства, и в установленном порядке направление таких лиц в соответствующие органы или учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних либо в иные учреждения;

3) участие в подготовке материалов, необходимых для внесения в суд предложений о применении к несовершеннолетним, их родителям или иным законным представителям мер воздействия, предусмотренных законодательством Российской Федерации и (или) законодательством субъектов Российской Федерации.

Центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел в своей деятельности руководствуются в частности приказами МВД России от 9 апреля

⁶² Петренко, Е. Л. Роль семьи в профилактике преступлений и правонарушений среди несовершеннолетних // Педагогическая наука и практика : науч.-практич. журн. Костанай : Институт повышения квалификации педагогических работников по Костанайской области». 2017. № 2 (16). С. 130.

2013 года № 198 «Об утверждении Перечня должностей сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных выносить постановление о помещении несовершеннолетних на срок до 48 часов в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел» (с изменениями и дополнениями), от 1 сентября 2012 года № 839 «О совершенствовании деятельности центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей».

Согласно п. 2 ст. 22 Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (с изменениями и дополнениями), в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел могут быть помещены несовершеннолетние:

1) направляемые по приговору суда или по постановлению судьи в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа;

2) временно ожидающие рассмотрения судом вопроса о помещении их в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа в случаях, предусмотренных законом;

3) самовольно ушедшие из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа;

4) совершившие общественно опасное деяние до достижения возраста, с которого наступает уголовная ответственность за это деяние, в случаях, если необходимо обеспечить защиту жизни или здоровья несовершеннолетних или предупредить совершение ими повторного общественно опасного деяния, а также в случаях, если их личность не установлена, либо если они не имеют места жительства, места пребывания или не проживают на территории субъекта Российской Федерации, где ими было совершено общественно опасное деяние, либо если они проживают на территории субъекта Российской Федерации, где ими было совершено общественно опасное деяние, однако вследствие удаленности места их проживания не могут быть переданы родителям или иным законным представителям в течение срока, предусмотренного законом;

5) совершившие правонарушение, влекущее административную ответственность, до достижения возраста, с которого наступает административная ответственность, в случаях, если личности несовершеннолетних не установлены, либо если они не имеют места жительства, места пребывания или не проживают на территории субъекта Российской Федерации, где ими было совершено правонарушение, либо если они проживают на территории субъекта Российской Федерации, где ими было совершено правонарушение, однако вследствие удаленности места их проживания не могут быть переданы родителям или иным законным представителям в течение срока, предусмотренного законом;

б) совершившие правонарушение, влекущее административную ответственность в случаях, если их личность не установлена, либо если они не имеют места жительства, места пребывания или не проживают на территории субъекта Российской Федерации, где ими было совершено правонарушение, либо если они проживают на территории субъекта Российской Федерации, где ими было совершено правонарушение, однако вследствие удаленности места их проживания не могут быть переданы родителям или иным законным представителям в течение срока, предусмотренного законом.

К основным задачам центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей относятся:

1) обеспечение круглосуточного приема и временного содержания несовершеннолетних правонарушителей в целях защиты их жизни, здоровья и предупреждения повторных правонарушений;

2) проведение индивидуальной профилактической работы с доставленными несовершеннолетними, выявление среди них лиц, причастных к совершению преступлений и общественно опасных деяний, а также установление обстоятельств, причин и условий, способствующих их совершению, передача информации об этом в соответствующие органы внутренних дел и другие заинтересованные органы и учреждения;

3) доставление несовершеннолетних в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа, а также осуществление в пределах своей компетенции других мер по устройству несовершеннолетних, содержащихся в центрах временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей.

Тесты

1. Какими принципами должны руководствоваться субъекты, осуществляющие деятельность по предупреждению правонарушений несовершеннолетних?

1) принципом гуманизма, принципом вины и принципом справедливости;

2) принципом гуманного обращения с несовершеннолетними, принципом равенства граждан перед законом, принципом коллегиальности;

3) принципом поддержки семьи и взаимодействия с ней, принципом индивидуального подхода к несовершеннолетним, принципом соблюдения конфиденциальности полученной информации;

4) принципом обеспечения ответственности должностных лиц и граждан за нарушение прав и законных интересов несовершеннолетних; принципом единоначалия; принципом коллективной ответственности правонарушителей.

2. С какими категориями несовершеннолетних сотрудники подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел не проводят индивидуальную профилактическую работу?

1) с несовершеннолетними, планирующими употребить одурманивающие вещества или алкогольную продукцию;

2) с несовершеннолетними, совершившими правонарушение, повлекшее применение мер административной ответственности;

3) с несовершеннолетними, совершившими правонарушение до достижения возраста, с которого наступает административная ответственность;

4) с несовершеннолетними, совершившими общественно опасное деяние и не подлежащими уголовной ответственности в связи с недостижением возраста, с которого наступает уголовная ответственность.

3. В центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел не помещаются несовершеннолетние:

1) направляемые по приговору суда или по постановлению судьи в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа;

2) временно ожидающие рассмотрения судом вопроса о помещении их в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа в случаях, предусмотренных законом;

3) самовольно ушедшие из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа;

4) самовольно направившиеся в лечебные учреждения.

4. Обладают ли комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав полномочием в пределах своей компетенции рассматривать вопросы, связанные с отчислением несовершеннолетних обучающихся из организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в случаях, предусмотренных законом?

1) обладают;

2) не обладают;

3) обладают в исключительных случаях, установленных законом;

4) по общему правилу не обладают, но в военное время наделяются широкими полномочиями, включающими данную компетенцию.

5. Назовите дату принятия Федерального закона № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»:

1) 1 апреля 1995 г.;

2) 24 июня 1999 г.;

3) 4 марта 2005 г.;

4) 23 сентября 2019 г.

6. К органам и учреждениям системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних не относятся:

- 1) органы внутренних дел;
- 2) исправительные колонии строгого режима;
- 3) комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав;
- 4) органы по делам молодежи.

7. К основным задачам деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних не относятся:

- 1) предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, способствующих этому;
- 2) обеспечение защиты прав и законных интересов родителей (законных представителей) подростков;
- 3) социально-педагогическая реабилитация несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении;
- 4) выявление и пресечение случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений, других противоправных и (или) антиобщественных действий, а также случаев склонения их к суицидальным действиям.

8. Согласно ст. 87 УК РФ, несовершеннолетними признаются лица, которым ко времени совершения преступления:

- 1) исполнилось 12 лет, но не исполнилось 16 лет;
- 2) исполнилось 14 лет, но не исполнилось 18 лет;
- 3) исполнилось 14 лет, но не исполнилось 16 лет;
- 4) исполнилось 13 лет, но не исполнилось 18 лет.

9. В центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел не могут быть помещены несовершеннолетние:

- 1) совершившие общественно опасное деяние после достижения возраста, с которого наступает уголовная ответственность за это деяние;
- 2) временно ожидающие рассмотрения судом вопроса о помещении их в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа в случаях, предусмотренных законом;
- 3) самовольно ушедшие из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа;
- 4) направляемые по приговору суда или по постановлению судьи в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа.

10. Какое подразделение органов внутренних дел наделено полномочием по ведению учета правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, лиц, их совершивших, родителей или иных законных представителей несовершеннолетних, не исполняющих

своих обязанностей по воспитанию, обучению и (или) содержанию несовершеннолетних и (или) отрицательно влияющих на их поведение либо жестоко обращающихся с ними:

- 1) подразделение по делам несовершеннолетних;
- 2) центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей;
- 3) участковые уполномоченные полиции;
- 4) дорожно-патрульная служба ГИБДД.

Письменные задания

1. Ознакомьтесь с описанной далее криминальной ситуацией и составьте перечень мер, которые, по вашему мнению, должны предпринять сотрудники органов внутренних дел для осуществления предупреждения дальнейшего противоправного поведения Крошкина.

15-летний Лев Крошкин регулярно стал употреблять спиртные напитки в компании своих друзей-одноклассников. Его мать-одиночка Ирина Крошкина также ранее была замечена в злоупотреблении алкоголем. 8 марта 2019 г. Лев, находясь в состоянии алкогольного опьянения, вернулся поздно вечером домой, обнаружив мать пьяной. Завязалась словесная перепалка, в результате которой Лев начал избивать мать ногами. Проснувшись утром, Лев обнаружил умершую женщину в ванной комнате, где она была оставлена им после избиения.

2. Составьте план-схему выявления детерминант преступного поведения несовершеннолетних в быту, руководствуясь которой, сотрудники органов внутренних дел будут определять причины и условия домашнего насилия со стороны подростков.

Задание для самостоятельной работы

1. Ознакомиться с дополнительной литературой и в тетрадь-словарь записать основные термины по данной теме.

2. Составить перечень основных причин и условий, способствующих совершению несовершеннолетними преступлений и административных правонарушений.

3. На основании анализа действующих нормативных правовых актов составить перечень основных мер, которые реализуют органы внутренних дел при осуществлении предупреждения правонарушений несовершеннолетних.

Темы докладов

1. Орган дознания как субъект профилактики правонарушений несовершеннолетних.

2. Общесоциальные меры профилактики преступлений и административных правонарушений, совершаемых подростками.

3. Специально-криминологические меры профилактики преступлений и административных правонарушений, совершаемых подростками.

Рекомендуемая литература по теме

Нормативные правовые акты

1. Российская Федерация. Законы. Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних : Федеральный закон № 120-ФЗ : принят Государственной Думой 21 мая 1999 года : одобрен Советом Федерации 9 июня 1999 года : послед. ред. // КонсультантПлюс : сайт. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_23509/ (дата обращения: 25.08.2022). Режим доступа: для зарегистрир. пользователей.

2. Российская Федерация. Министерство внутренних дел. Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации : приказ МВД России от 15 октября 2013 года № 845 : в ред. от 31.12.2018 // КонсультантПлюс : сайт. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_158962/ (дата обращения: 25.04.2022). – Режим доступа: для зарегистрир. пользователей.

3. Российская Федерация. Министерство внутренних дел. О совершенствовании деятельности центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей : приказ МВД России от 1 сентября 2012 года № 839 // Рос. газ. – 2012. – № 290.

Учебная литература

1. Друзьяк, Е. А. Роль органов внутренних дел в предупреждении преступности несовершеннолетних / Е. А. Друзьяк // Территория науки : научно-практический журнал. – Воронеж : Воронежский экономико-правовой институт. – 2015. – № 4. – С. 112–119.

2. Гладких, В. И. Криминология : учебник / В. И. Гладких, под общ. ред. – Москва : Юстиция, 2017. – 422 с.

3. Предупреждение преступлений и административных правонарушений органами внутренних дел : учебник для студентов, обучающихся по направлениям подготовки «Юриспруденция» и «Правоохранительная деятельность» / под ред. В. Я. Кикотя, С. Я. Лебедева; 3-е изд., перераб. и доп. – Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2019. – 639 с.

ГЛАВА 5. ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ОРГАНАМИ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РЕЦИДИВНОЙ, ГРУППОВОЙ И ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ПРЕСТУПНОСТИ

§ 1. Понятие рецидивной, групповой и профессиональной преступности и ее количественно-качественные показатели в Российской Федерации

Преступность, как известно, бывает разной и характеризуется различными показателями и критериями. Для того чтобы эффективно бороться с тем или иным видом преступности, нужно иметь представление о том, что подразумевается под рецидивной, групповой и профессиональной преступностью.

Рецидивная преступность – это массовое негативное социально-правовое явление, представляющее собой совокупность всех совершенных преступлений лицами, признанными судом совершившими преступления при рецидиве, опасном и особо опасном рецидиве (см. табл. 6)⁶³.

Таблица 6

Количество осужденных лиц, признанных совершившими преступления
при рецидиве, опасном и особо опасном рецидиве, за 2017–2020 гг.
в Российской Федерации

Год	2017	2018	2019	2020
Общее количество осужденных	697 174	658 291	598 214	530 998
из них:				
Совершили преступления при рецидиве	98 179	98 752	93 315	88 144
<i>удельный вес в общем числе, %</i>	<i>14,1</i>	<i>15,0</i>	<i>15,6</i>	<i>16,6</i>
<i>темп прироста, %</i>	-	+0,6	-5,5	-5,5
Совершили преступления при опасном рецидиве	16 540	14 980	13 468	11 870
<i>удельный вес в общем числе, %</i>	<i>2,4</i>	<i>2,3</i>	<i>2,3</i>	<i>2,2</i>
<i>темп прироста, %</i>	-	-9,4	-10,1	-11,9

⁶³ Сводные статистические сведения о состоянии судимости в России за 2017–2020 гг. // Судеб. департамент при Верховном Суде Рос. Федерации : офиц. сайт. URL: <http://www.cdep.ru/index.php?id=79> (дата обращения: 13.12.2022). Режим доступа: свободный.

Продолжение таблицы 6

Год	2017	2018	2019	2020
Совершили преступления при особо опасном рецидиве	6 564	6 261	5 443	4 668
<i>удельный вес в общем числе, %</i>	<i>0,9</i>	<i>1,0</i>	<i>0,9</i>	<i>0,9</i>
<i>темпы прироста, %</i>	<i>-</i>	<i>-4,6</i>	<i>-13,1</i>	<i>-14,2</i>

Целесообразно выделять следующие виды рецидивной преступности:

1. В зависимости от рода совершаемых преступлений:
 - общая рецидивная преступность: совершение лицом разнородных преступлений;
 - специальная рецидивная преступность: совершение лицом однородных, или одинаковых, преступлений.
2. В зависимости от периода совершения повторного преступления:
 - преступность лиц, чья преступная деятельность ранее оставалась без надлежащего реагирования правоохранительных органов (первичные преступления не выявлены и не зарегистрированы);
 - преступность лиц, находящихся под следствием или судом;
 - преступность лиц, которым за совершение преступления назначено наказание, не связанное с лишением свободы;
 - пенитенциарная преступность: совершение преступлений в местах лишения свободы;
 - постпенитенциарная преступность: совершение преступлений после исполнения уголовного наказания.

Понятие рецидивной преступности тесно переплетено с понятием повторности преступлений. Вместе с тем повторность или неоднократность преступлений является более широким понятием, поскольку для того, чтобы признать преступника лицом, совершившим новое преступление при рецидиве, необходимо соблюдение требований, предъявляемых законодателем к понятию «рецидив преступления» и закрепленных в ст. 18 УК РФ.

Законодатель предусмотрел три вида рецидива преступлений:

а) рецидив (или простой рецидив), т.е. совершение только умышленного преступления лицом, имеющим судимость за ранее совершенное умышленное преступление. К простому рецидиву относятся все случаи повторного совершения умышленного преступления, за исключением тех случаев, когда рецидив будет признан опасным или особо опасным;

б) опасный рецидив – те случаи, когда:

- лицо совершает тяжкое преступление, за которое оно осуждается к реальному лишению свободы, если ранее это лицо два или

более раза было осуждено за умышленное преступление средней тяжести к лишению свободы;

– лицо совершает тяжкое преступление, если ранее оно было осуждено за тяжкое или особо тяжкое преступление к реальному лишению свободы;

в) особо опасный рецидив – те случаи, когда:

– лицо совершает тяжкое преступление, за которое оно осуждается к реальному лишению свободы, если ранее это лицо два раза было осуждено за тяжкое преступление к реальному лишению свободы;

– лицо совершает особо тяжкое преступление, если ранее оно два раза было осуждено за тяжкое преступление или ранее осуждалось за особо тяжкое преступление.

Признание лица рецидивистом влечет назначение ему более строго наказания, поскольку общественная опасность рецидивного преступного поведения кроется в том, что совершение лицом неоднократного числа умышленных преступлений свидетельствует о его преступно настроенном отношении к жизни, укреплении антисоциальных идей, которые необходимо искоренять более жесткими способами.

При этом следует помнить, что при признании рецидива преступлений не учитываются:

а) судимости за умышленные преступления небольшой тяжести;

б) судимости за преступления, совершенные лицом в возрасте до восемнадцати лет;

в) судимости за преступления, осуждение за которые признавалось условным либо по которым предоставлялась отсрочка исполнения приговора, если условное осуждение или отсрочка исполнения приговора не отменялись, и лицо не направлялось для отбывания наказания в места лишения свободы, а также судимости, снятые или погашенные в порядке, установленном уголовным законодательством.

Групповая преступность – это массовое негативное социально-правовое явление, представляющее собой совокупность всех преступлений, совершенных различными группами лиц (соучастниками).

Согласно ст. 33 УК РФ, соучастниками преступления признаются соисполнитель, организатор, подстрекатель и пособник. Следует помнить, что групповой формой преступления признаются только те случаи, когда в группе присутствует минимум два соисполнителя преступления (см. табл. 7)⁶⁴.

Повышенная общественная опасность групповой преступной деятельности заключается в том, что в процессе ее осуществления преступники объединили свои усилия ради достижения преступной цели,

⁶⁴ Состояние преступности за 2018–2021 годы // Министерство внутр. дел Рос. Федерации : офиц. сайт. URL: <https://мвд.рф/reports> (дата обращения: 03.03.2022). Режим доступа: свободный.

которая могла и не быть достигнутой, если бы усилия преступников были единоличными, необъединенными.

Таблица 7

Количество выявленных лиц, совершивших повторное преступление или преступление в группе, за 2018–2021 гг. в Российской Федерации

Год	2018	2019	2020	2021
Общее количество выявленных лиц, совершивших преступление	1 012 563	884 661	852 506	848 320
из них:				
Совершили преступления в составе группы	127 015	117 616	108 918	104 828
<i>удельный вес в общем числе, %</i>	<i>12,5</i>	<i>13,3</i>	<i>12,8</i>	<i>12,4</i>
<i>темп прироста, %</i>	<i>-</i>	<i>-7,4</i>	<i>-7,4</i>	<i>-3,8</i>
Ранее совершали преступления	525 475	504 416	492 107	493 813
<i>удельный вес в общем числе, %</i>	<i>51,9</i>	<i>57,0</i>	<i>57,7</i>	<i>58,2</i>
<i>темп прироста, %</i>	<i>-</i>	<i>-4,0</i>	<i>-2,4</i>	<i>+0,3</i>

Законодатель предусмотрел четыре формы соучастия, т.е. четыре формы группового совершения преступлений, а именно: группу лиц, группу лиц по предварительному сговору, организованную группу и преступное сообщество (преступную организацию).

Каждая из форм соучастия характеризуется своими особенностями, однако организованная группа и преступное сообщество имеют тесную связь с таким явлением современности, как профессиональная преступность.

Профессиональная преступность – это массовое негативное социально-правовое явление, представляющее собой совокупность всех преступлений, совершенных лицами, для которых преступная деятельность является основным или дополнительным источником дохода. Совершение преступлений для таких лиц является своего рода профессией, требующей определенного мастерства, навыков и умений, которые необходимо регулярно совершенствовать.

Лица, занимающиеся профессиональной преступностью, характеризуются тем, что являются частью преступной среды, имеют устоявшиеся преступные контакты и выступают носителями преступной субкультуры.

Профессиональная преступность характеризуется высоким уровнем латентности, потому что профессиональные преступники всеми средствами стремятся эту деятельность скрыть либо представить ее в качестве законной. Профессиональная преступность часто связана с

коррупционными проявлениями, поскольку именно коррупция помогает правонарушителям скрывать свою преступную деятельность.

Существуют различные виды специализации профессиональных преступников. Это может быть мошенничество, карманные кражи, убийство по найму, приобретение и сбыт имущества, добытого преступным путем, фальшивомонетничество и иное. Как и в любой иной профессиональной деятельности, у преступников имеет место квалификация, т.е. уровень подготовленности, их умения и навыки, которые преступники стремятся совершенствовать и «оттачивать».

Профессиональная преступность очень разнообразна и может проявляться во всех сферах: в юриспруденции, спорте, культуре, торговле, строительстве, медицине, образовании, политике и т.д. В этой связи органы внутренних дел, осуществляя профилактику и предупреждение подобных негативных социальных явлений, должны помнить, что профессиональные преступники могут скрывать свою антисоциальную деятельность, прикрывая ее законной профессией и легальными источниками дохода.

§ 2. Меры, применяемые органами внутренних дел, для предупреждения рецидивной, групповой и профессиональной преступности

Борьба с рецидивной, групповой и профессиональной преступностью является очень актуальным и в то же время очень трудным направлением профилактики преступности. Различные подразделения органов внутренних дел задействованы в осуществлении превенции по данному направлению.

В этой связи следует понимать, что эффективность предупреждения рецидивной, групповой и профессиональной преступности зависит от многих факторов и обязательно должна подразумевать реализацию таких мероприятий, как:

- совершенствование уголовного, уголовно-исполнительного и уголовно-процессуального законодательства;
- разработка и апробация новых методов борьбы с рецидивной, групповой и профессиональной преступностью, привлечение для этого ученых и соответствующих специалистов;
- установление взаимодействия как с различными властными структурами, так и с общественными институтами, населением, отдельными гражданами.

В целом предупреждение рецидивной, групповой и профессиональной преступности должно строиться на реализации общесоциальных, специально-криминологических и индивидуальных профилактических мер.

К общесоциальному предупреждению рецидивной, групповой и профессиональной преступности следует относить мероприятия,

направленные на проведение экономических реформ, улучшение нравственно-психологического климата, общее оздоровление обстановки в стране.

Специально-криминологическое предупреждение ориентировано на разоблачение преступных групп; минимизацию распространения криминальной субкультуры среди населения; выявление и учет рецидивных преступлений и лиц, их совершивших; привлечение виновных к уголовной ответственности; совершенствование уголовного, уголовно-исполнительного, уголовно-процессуального, административного законодательства; повышение квалификации сотрудников органов внутренних дел, непосредственно осуществляющих противодействие рецидивной, групповой и профессиональной преступности; введение в учебный план образовательных организаций системы МВД России спецкурсов, посвященных проблематике именно данного вида преступности; создание специализированной постпенитенциарной службы, занимающейся социальной адаптацией лиц, отбывших наказание в виде лишения свободы⁶⁵.

Индивидуальное предупреждение включает в себя меры по своевременной постановке на профилактический учет лиц, склонных к совершению повторных преступлений; по проведению профилактических бесед с лицами, ранее совершавшими преступления, а также с лицами, принимавшими участие в совершении групповых преступлений; по административному надзору за лицами, освободившимися из мест лишения свободы; по предупреждению совершения указанными лицами правонарушений по месту жительства, учебы или работы, по предупреждению возникновения конфликтов в семейно-бытовой и досуговой сферах.

Органы внутренних дел, являясь специализированным субъектом предупреждения преступности, в большей степени реализуют специально-криминологические и индивидуальные меры предупреждения рецидивной, групповой и профессиональной преступности.

Органы дознания и следствия в системе МВД России должны:

– стремиться к реализации принципа неотвратимости наказания, поскольку именно своевременное и справедливое привлечение правонарушителя к уголовной или административной ответственности позволит сформировать у граждан нравственный посыл о неизбежности преследования со стороны правоохранительных органов за совершенное противоправное деяние;

– назначать справедливую и адекватную меру пресечения для правонарушителя, учитывая при этом личность преступника, обстоятельства, при которых он совершил противоправное деяние, его мотивацию.

⁶⁵ Хисамутдинов, Ф. Р., Шалагин, А. Е. Рецидивная преступность и ее предупреждение // Вестник Казанского юридического института МВД России : науч.-практич. журн. Казань : Казанский юридический институт МВД России. 2015. № 3 (21). С. 35–36.

Большое значение в предупреждении рецидивной, групповой и профессиональной преступности играют судебные органы и их взаимодействие с органами внутренних дел, прокуратурой и учреждениями федеральной службы исполнения наказаний.

Сильным профилактическим воздействием на ранее судимых лиц обладают меры, предусмотренные Федеральным законом от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» (с изменениями и дополнениями)⁶⁶. Согласно статье 12 этого нормативного правового акта, при осуществлении административного надзора органы внутренних дел обязаны:

1) разъяснять поднадзорному лицу его права и обязанности, а также предупреждать об ответственности за нарушение установленных судом административных ограничений и за невыполнение предусмотренных указанным Федеральным законом обязанностей;

2) вести учет поднадзорных лиц в течение срока административного надзора;

3) систематически наблюдать за соблюдением поднадзорным лицом установленных судом административных ограничений и за выполнением предусмотренных указанным Федеральным законом обязанностей.

Для того чтобы не допускать повторного совершения правонарушителями преступлений, необходимо развивать и применять систему постпенитенциарной адаптации, т.е. разрабатывать и внедрять такие профилактические меры, которые будут способствовать выбору правонарушителем в дальнейшем законопослушной модели поведения после отбытия наказания в виде реального лишения свободы.

Для этого как органам внутренних дел, так и иным властным структурам необходимо осуществлять мероприятия по оказанию помощи осужденным, отбывшим наказание, в трудоустройстве, в обустройстве жилищных и бытовых условий, в восстановлении утраченных связей с семьей и трудовым коллективом.

Как было отмечено, профессиональная преступность характеризуется наличием определенной субкультуры. В настоящий период участковые уполномоченные полиции, инспекторы подразделений по делам несовершеннолетних, сотрудники уголовного розыска и других подразделений органов внутренних дел в рамках своих компетенций осуществляют борьбу с деятельностью групп антиобщественной направленности. К таким группам следует относить в частности объединения граждан, пропагандирующих субкультуру «А.У.Е», в которую вовлекаются подростки и молодые люди. Для того чтобы органы

⁶⁶ Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы : Федер. закон от № 64-ФЗ : послед. ред. : принят Гос. Думой 25 марта 2011 года : одобрен Советом Федерации 30 марта 2011 года // КонсультантПлюс : сайт. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_112702/?ysclid=le2ek5yz6h25189632 (дата обращения: 13.12.2022). Режим доступа: для зарегистрир. пользователей.

внутренних дел могли эффективно противодействовать подобным явлениям, государство должно разрабатывать и предлагать свои нравственные постулаты и основы воспитания молодого поколения, как это было, например, в советский период, когда единой для всех молодых людей была идея пионерских дружин с определенной степенью роста (октябрята, пионеры, комсомольцы).

Особое значение имеет также техническая составляющая профилактики рецидивной, групповой и профессиональной преступности. Оснащение органов внутренних дел имеет колоссальное значение, поскольку современный мир таков, что технический прогресс неумолимо идет вперед и требует регулярного обновления. Преступники часто в своей преступной деятельности используют технические средства, которые еще не состоят на учете в правоохранительных органах. Финансирование проектов, направленных на обновление материально-технической базы органов внутренних дел, будет благоприятным образом способствовать борьбе с рецидивной, групповой и профессиональной преступностью.

§ 3. Взаимодействие подразделений органов внутренних дел с учреждениями Федеральной службы исполнения наказаний Российской Федерации по вопросам предупреждения рецидивной, групповой и профессиональной преступности

Осуществляя профилактику рецидивной, групповой и профессиональной преступности, органы внутренних дел взаимодействуют с иными правоохранительными органами, в том числе с учреждениями федеральной службы исполнения наказаний. При этом сотрудники органов внутренних дел руководствуются в первую очередь приказом Минюста России № 190, МВД России № 912 от 4 октября 2012 г. «Об утверждении Регламента взаимодействия ФСИН России и МВД России по предупреждению совершения лицами, состоящими на учете уголовно-исполнительных инспекций, преступлений и других правонарушений» (с изменениями и дополнениями)⁶⁷.

Следует отметить, что учреждения Федеральной службы исполнения наказаний Российской Федерации (далее – ФСИН России), так же, как и органы внутренних дел, играют важную роль в профилактике рассматриваемых видов преступности. В частности, именно от них зависит контроль за складывающимися взаимоотношениями между осужденными к лишению свободы и принятие своевременных мер к недопущению возникновения

⁶⁷ Об утверждении Регламента взаимодействия ФСИН России и МВД России по предупреждению совершения лицами, состоящими на учете уголовно-исполнительных инспекций, преступлений и других правонарушений : приказ М-ва юстиции России № 190, М-ва внутр. дел Рос. Федерации № 912 от 4 окт. 2012 г. // Рос. газ. 2012. № 248.

асоциальных групп осужденных, объединившихся на почве неприязни к органам власти, закону и правопорядку.

Большое значение в предупреждении повторной, рецидивной преступности имеет деятельность, осуществляемая органами внутренних дел совместно с учреждениями ФСИН России по административному надзору за лицами, освобожденными из мест лишения свободы. В данном случае сотрудники органов внутренних дел должны опираться в частности на Федеральный закон от 6 апреля 2011 года № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» (с изменениями и дополнениями) и приказ МВД России от 8 июля 2011 г. № 818 «О Порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» (с изменениями и дополнениями)⁶⁸.

В административном надзоре задействованы участковые уполномоченные полиции, сотрудники патрульно-постовой службы полиции, дорожно-патрульной службы ГИБДД, сотрудники уголовного розыска дежурных частей территориальных органов внутренних дел, а также сотрудники полиции на транспорте.

Тесты

1. Что понимается под групповой преступностью?

1) негативное явление, представляющее собой совокупность всех совершенных преступлений лицами, признанными судом совершившими преступления при рецидиве;

2) негативное явление, представляющее собой совокупность всех преступлений, совершенных различными группами лиц (соучастниками);

3) негативное явление, представляющее собой совокупность всех преступлений, совершенных лицами, для которых преступная деятельность является основным или дополнительным источником дохода;

4) массовое негативное социально-правовое явление, представляющее собой совокупность всех преступлений, совершенных на определенной территории за определенный период.

2. Что понимается под профессиональной преступностью?

1) негативное явление, представляющее собой совокупность всех совершенных преступлений лицами, признанными судом совершившими преступления при рецидиве;

2) негативное явление, представляющее собой совокупность всех преступлений, совершенных различными группами лиц (соучастниками);

⁶⁸ О Порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: приказ М-ва внутр. дел Рос. Федерации от 8 июля 2011 г. № 818 // Рос. газ. 2011. № 189.

3) негативное явление, представляющее собой совокупность всех преступлений, совершенных лицами, для которых преступная деятельность является основным или дополнительным источником дохода;

4) массовое негативное социально-правовое явление, представляющее собой совокупность всех преступлений, совершенных на определенной территории за определенный период.

3. Что понимается под рецидивной преступностью?

1) негативное явление, представляющее собой совокупность всех совершенных преступлений лицами, признанными судом совершившими преступления при рецидиве;

2) негативное явление, представляющее собой совокупность всех преступлений, совершенных различными группами лиц (соучастниками);

3) негативное явление, представляющее собой совокупность всех преступлений, совершенных лицами, для которых преступная деятельность является основным или дополнительным источником дохода;

4) массовое негативное социально-правовое явление, представляющее собой совокупность всех преступлений, совершенных на определенной территории за определенный период.

4. Профилактика групповой, рецидивной и профессиональной преступности не должна включать:

1) реализацию мер профилактики органами внутренних дел единолично;

2) совершенствование уголовного, уголовно-исполнительного и уголовно-процессуального законодательства;

3) разработку и апробацию новых методов борьбы с преступностью;

4) привлечение к вопросу борьбы с преступностью ученых и соответствующих специалистов.

5. В предупреждении групповой, рецидивной и профессиональной преступности не участвуют:

1) органы дознания и следствия в системе МВД России;

2) судебные органы;

3) лица, состоящие на психиатрическом учете;

4) учреждения ФСИН России.

6. При осуществлении административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, сотрудники органов внутренних дел не должны опираться на:

1) Федеральный закон от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы»;

2) решение Думы города Иркутска от 3 декабря 2018 г. № 006-20-510813/8 «О бюджете города Иркутска на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»;

3) приказ МВД России от 8 июля 2011 г. № 818 «О Порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы»;

4) приказ Минюста России № 190, МВД России № 912 от 4 октября 2012 г. «Об утверждении Регламента взаимодействия ФСИН России и МВД России по предупреждению совершения лицами, состоящими на учете уголовно-исполнительных инспекций, преступлений и других правонарушений».

7. Какое подразделение органов внутренних дел прямо не задействовано в осуществлении административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы?

- 1) сотрудники службы тыла органов внутренних дел;
- 2) участковые уполномоченные полиции;
- 3) сотрудники патрульно-постовой службы полиции;
- 4) сотрудники дорожно-патрульной службы ГИБДД.

8. Меры по предупреждению рецидивной, групповой и профессиональной преступности не подразумевают:

- 1) подготовку специализированных кадров для работы с лицами, имеющими судимость;
- 2) оказание помощи лицам, отбывшим наказание;
- 3) развитие и распространение преступной субкультуры;
- 4) совершенствование материально-технической базы органов внутренних дел.

9. Профессиональная преступность не характеризуется следующим:

- 1) профессиональные преступники не имеют коррупционных связей;
- 2) профессиональные преступники являются частью преступной среды;
- 3) профессиональные преступники стремятся свою преступную деятельность скрыть всеми средствами;
- 4) профессиональные преступники являются носителями преступной субкультуры.

10. Для борьбы с групповой, рецидивной и профессиональной преступностью государство не должно:

- 1) разрабатывать целевые программы, направленные на социальную адаптацию лиц, отбывших наказание;
- 2) организовывать специализированные учреждения, в которых могут находиться лица, отбывшие наказание, в течение определенного времени до тех пор, пока не обустроятся;

3) развивать в обществе идею о необходимости включения в общественную жизнь лиц, которые привлекались к уголовной ответственности;

4) отказывать в оказании постпенитенциарной помощи лицам, отбывшим наказание.

Письменные задания

1. Составить анкету-опросник для лиц, осужденных за рецидив преступления, с целью выявления причин, по которым осужденные повторно совершили умышленное преступление.

2. Дать криминологический портрет личности современного «вора в законе».

Задание для самостоятельной работы

1. Ознакомиться с дополнительной литературой и в тетрадь-словарь записать основные термины по данной теме.

2. Составить перечень основных детерминант, способствующих развитию групповой, рецидивной и профессиональной преступности в России. Разработать схему противодействия со стороны органов внутренних дел выявленным детерминантам.

Темы докладов

1. Роль участковых уполномоченных полиции в профилактике профессиональной преступности.

2. Организованная и профессиональная преступность: сходства и отличия.

Рекомендуемая литература по теме

Нормативные правовые акты

1. Российская Федерация. Законы. Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы : Федеральный закон № 64-ФЗ (в послед. ред.) : принят Государственной Думой 25 марта 2011 года : одобрен Советом Федерации 30 марта 2011 года // КонсультантПлюс : сайт. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_112702/?ysclid=le2ek5yz6h25189632 (дата обращения: 13.12.2022). Режим доступа: для зарегистрир. пользователей.

2. Российская Федерация. Министерство юстиции. Министерство внутренних дел. Об утверждении Регламента взаимодействия ФСИН России и МВД России по предупреждению совершения лицами, состоящими на учете уголовно-исполнительных инспекций, преступлений и других правонарушений : приказ Минюста

России № 190, МВД России № 912 от 4 октября 2012 года (в послед. ред.) // Российская газета. – 2012. – № 248.

3. Российская Федерация. Министерство внутренних дел. О Порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы : приказ МВД России от 8 июля 2011 года № 818 (в послед. ред.) // Российская газета. – 2011. – № 189.

Учебная литература

1. Афанасьева, О. Р., Гончарова, М. В., Шиян, В. И. Криминология : учебник и практикум для академического бакалавриата / О. Р. Афанасьева, М. В. Гончарова, В. И. Шиян. – Москва : Юрайт, 2018. – 360 с.

2. Гладких, В. И. Криминология : учебник / В. И. Гладких, под общ. ред. – Москва : Юстиция, 2017. – 422 с.

3. Предупреждение преступлений и административных правонарушений органами внутренних дел : учебник для студентов, обучающихся по направлениям подготовки «Юриспруденция» и «Правоохранительная деятельность» / под ред. В. Я. Кикотя, С. Я. Лебедева; 3-е изд., перераб. и доп. – Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2019. – 639 с.

4. Яхонтова, О. С., Громадская, Н. В., Сагайдак, А. Ю. Взаимодействие полиции с федеральной службой исполнения наказаний по предупреждению преступлений рецидивной и профессиональной направленности / О. С. Яхонтова, Н. В. Громадская, А. Ю. Сагайдак // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России : научный журнал. – СПб : Санкт-Петербургский университет МВД России. 2016. – № 3 (71). – С. 141–143.

ГЛАВА 6.

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ОРГАНАМИ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ПРЕСТУПЛЕНИЙ И АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ КОРРУПЦИОННОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ

§ 1. Составы преступлений и административных правонарушений коррупционной направленности. Количественно-качественные показатели коррупционных правонарушений в Российской Федерации

Согласно ст. 1 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (с изменениями и дополнениями)⁶⁹, под коррупцией следует понимать:

– во-первых, злоупотребление служебным положением, дачу взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами;

– во-вторых, совершение вышеперечисленных деяний от имени или в интересах юридического лица.

В настоящее время государство ведет борьбу с проявлениями коррупции на всех уровнях власти, а также в частной сфере гражданских правоотношений, в коммерческих (негосударственных) организациях. В этой связи законодатель уделяет особое внимание нормативно-правовой базе, которой должны руководствоваться правоприменители, осуществляя борьбу с коррупцией и ее профилактику. К числу таких нормативных правовых актов относятся в частности:

– Указ Президента Российской Федерации от 21 июля 2010 г. № 925 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона „О противодействии коррупции“»⁷⁰;

⁶⁹ О противодействии коррупции : Федер. закон № 273-ФЗ (в послед. ред.) : принят Гос. Думой 19 декабря 2008 года : одобрен Советом Федерации 22 декабря 2008 года // КонсультантПлюс : сайт. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_82959/?ysclid=le2iksuyhl25337747 (дата обращения: 20.03.2022). Режим доступа: свободный.

⁷⁰ О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции» : Указ Президента РФ от 21 июля 2010 г. № 925 (в послед. ред.) // КонсультантПлюс : сайт. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_102793/?ysclid=le2imcmctt176566181 (дата обращения: 13.12.2022). Режим доступа: свободный.

– Указ Президента Российской Федерации от 16 августа 2021 г. № 478 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2021–2024 годы»⁷¹.

В системе органов внутренних дел большое значение имеют следующие приказы МВД России:

– приказ МВД России от 24 февраля 2012 года № 120 «Об организации проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в системе МВД России» (с изменениями и дополнениями);

– приказ МВД России от 19 апреля 2010 г. № 293 «Об утверждении Порядка уведомления в системе МВД России о фактах обращения в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений» (с изменениями и дополнениями)⁷².

Особое внимание следует уделить указанию Генпрокуратуры России № 738/11, МВД России № 3 от 25 декабря 2020 г. «О введении в действие перечней статей Уголовного кодекса Российской Федерации, используемых при формировании статистической отчетности»⁷³. Закрепленный указанным документом Перечень № 23 включает преступления коррупционной направленности, к которым относятся противоправные деяния, имеющие все перечисленные ниже признаки:

– наличие надлежащих субъектов уголовно наказуемого деяния (должностные лица, указанные в примечаниях к ст. 285 УК РФ, лица, выполняющие управленческие функции в коммерческой или иной организации, действующие от имени юридического лица, а также в некоммерческой организации, не являющейся государственным органом, органом местного самоуправления, государственным или муниципальным учреждением, указанные в примечаниях к ст. 201 УК РФ);

– связь деяния со служебным положением субъекта, отступлением от его прямых прав и обязанностей;

⁷¹ О Национальном плане противодействия коррупции на 2021–2024 годы : Указ Президента Рос. Федерации от 16 авг. 2021 г. № 478 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202108160035> (дата обращения: 20.10.2022). Режим доступа: свободный.

⁷² Об утверждении Порядка уведомления в системе МВД России о фактах обращения в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений : приказ М-ва внутр. дел Рос. Федерации от 19 апр. 2010 г. № 293 // Собр. Законодательства Рос. Федерации. 2010. № 152.

⁷³ О введении в действие перечней статей Уголовного кодекса Российской Федерации, используемых при формировании статистической отчетности : указание Ген. прокуратуры Рос. Федерации № 738/11, М-ва внутр. дел Рос. Федерации № 3 от 25 дек. 2020 г. // КонсультантПлюс : сайт. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_382494/?ysclid=le2isao0zh948923348 (дата обращения: 13.12.2022). Режим доступа: для зарегистрир. пользователей.

– обязательное наличие у субъекта корыстного мотива (деяние связано с получением им имущественных прав и выгод для себя или для третьих лиц);

– совершение преступления только с прямым умыслом.

Исключением являются преступления, хотя и не отвечающие указанным требованиям, но относящиеся к коррупционным в соответствии с ратифицированными Российской Федерацией международными правовыми актами и национальным законодательством, а также связанные с подготовкой условий для получения должностным лицом, государственным служащим и муниципальным служащим, а также лицом, выполняющим управленческие функции в коммерческой или иной организации, выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуги имущественного характера, иных имущественных прав либо незаконного представления такой выгоды.

В рассматриваемом перечне обозначено большое количество преступлений коррупционной направленности, в число которых входят преступления, предусмотренные ст.ст. 141¹, 184, 200⁵, 201¹, 204, 289, 290, 291, 291¹, 291² и рядом других статей УК РФ. К преступлениям коррупционной направленности следует также относить преступления, в статистической карточке о которых наличествует отметка о корыстном мотиве. Это преступления, предусмотренные ч. 2 ст. 142, ст.ст. 170, 200⁴, 200⁶, 201, 202, 285, 285¹, 292, ч. 3 ст. 299 и другими статьями УК РФ.

В свою очередь, к коррупционным административным правонарушениям также следует относить целую совокупность противоправных деяний, предусмотренных КоАП РФ, в частности:

– главой 5 «Административные правонарушения, посягающие на права граждан» (например, подкуп избирателей; незаконное финансирование избирательной кампании; непредоставление на безвозмездной основе услуг по погребению и др.);

– главой 7 «Административные правонарушения в области охраны собственности» (например, заведомо ложное экспертное заключение в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд);

– главой 8 «Административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования» (например, нарушение законодательства об экологической экспертизе);

– главой 14 «Административные правонарушения в области предпринимательской деятельности и деятельности саморегулируемых организаций» (например, нарушение экспертной организацией требований законодательства об аккредитации);

– главой 17 «Административные правонарушения, посягающие на институты государственной власти» (например, заведомо ложные показания свидетеля, пояснения специалиста, заключение эксперта или заведомо неправильный перевод);

– главой 19 «Административные правонарушения против порядка управления» (например, заведомо ложное заключение эксперта).

Анализ установленных в настоящее время составов преступлений и административных правонарушений в Российской Федерации и данных официальной статистики (см. табл. 8) свидетельствует о том, что коррупция является массовым асоциальным явлением, которое проникло во все стороны жизни нашего общества⁷⁴.

Таблица 8

Количество зарегистрированных преступлений коррупционной направленности за 2018–2021 гг. в Российской Федерации

Год	2018	2019	2020	2021
Общее количество зарегистрированных преступлений	1 991 532	2 024 337	2 044 221	2 004 404
Общее количество преступлений коррупционной направленности	30 495	30 991	30 813	35 051
<i>удельный вес в общем числе, %</i>	<i>1,5</i>	<i>1,5</i>	<i>1,5</i>	<i>1,7</i>
<i>темпы прироста, %</i>	<i>-</i>	<i>+1,6</i>	<i>-0,6</i>	<i>+13,8</i>
из них:				
Связанные со взяточничеством	12 527	13 867	14 548	18 591
<i>удельный вес в общем числе коррупционных преступлений, %</i>	<i>41,1</i>	<i>44,7</i>	<i>47,2</i>	<i>53,0</i>
<i>темпы прироста, %</i>	<i>-</i>	<i>+10,7</i>	<i>+4,9</i>	<i>+27,8</i>
Связанные с коммерческим подкупом	968	1 294	1 444	1 457
<i>удельный вес в общем числе коррупционных преступлений, %</i>	<i>3,2</i>	<i>4,2</i>	<i>4,7</i>	<i>4,2</i>
<i>темпы прироста, %</i>	<i>-</i>	<i>+33,7</i>	<i>+11,6</i>	<i>+0,9</i>

Говоря об административных правонарушениях коррупционной направленности, также следует обратиться к данным официальной статистики (см. табл. 9)⁷⁵. В целом следует заключить, что чаще совершаются именно преступления коррупционной направленности, а не административные правонарушения. Это связано с той общественной опасностью, которая кроется в самом явлении коррупции, и с теми последствиями, которые она порождает.

⁷⁴ Состояние преступности за 2018–2021 гг. // Министерство внутр. дел Рос. Федерации : офиц. сайт. URL: <https://мвд.рф/reports> (дата обращения: 13.12.2022). Режим доступа: свободный.

⁷⁵ Судебная статистика Российской Федерации. Административные правонарушения за 2017–2020 // Агентство правовой информации : сайт. URL: <http://stat.апи-пресс.рф/stats/adm/t/31/s/65> (дата обращения: 13.12.2022). Режим доступа: свободный.

Таблица 9

**Количество зарегистрированных административных правонарушений
коррупционной направленности за 2017–2020 гг.
в Российской Федерации**

Год	2017	2018	2019	2020
Количество зарегистрированных административных правонарушений, посягающих на права граждан (гл. 5 КоАП РФ)	162 579	154 128	153 502	133 620
из них:				
Подкуп избирателей (5.16 КоАП РФ)	48	37	41	88
<i>удельный вес в общем числе административных правонарушений, посягающих на права граждан, %</i>	<i>0,03</i>	<i>0,02</i>	<i>0,03</i>	<i>0,07</i>
<i>темпы прироста, %</i>	<i>-</i>	<i>-22,9</i>	<i>+10,8</i>	<i>+114,6</i>
Количество зарегистрированных административных правонарушений, посягающих на институты государственной власти (гл. 17 КоАП РФ)	118 209	117 077	125 521	101 905
из них:				
Заведомо ложные показания свидетеля, пояснение специалиста, заключение эксперта или заведомо неправильный перевод (17.9 КоАП РФ)	390	426	437	382
<i>удельный вес в общем числе административных правонарушений, посягающих на институты государственной власти, %</i>	<i>0,3</i>	<i>0,4</i>	<i>0,3</i>	<i>0,4</i>
<i>темпы прироста, %</i>	<i>-</i>	<i>+9,2</i>	<i>+2,6</i>	<i>-12,6</i>
Количество зарегистрированных административных правонарушений против порядка управления (гл. 19 КоАП РФ)	647 667	641 557	649 885	560 711
из них:				
Заведомо ложное заключение эксперта (19.26 КоАП РФ)	13	11	3	6
<i>удельный вес в общем числе административных правонарушений против порядка управления, %</i>	<i>0,002</i>	<i>0,002</i>	<i>0,001</i>	<i>0,001</i>
<i>темпы прироста, %</i>	<i>-</i>	<i>-15,4</i>	<i>-72,7</i>	<i>+100,0</i>

Общественная опасность коррупции кроется в том, что государственные и муниципальные служащие, а также работники частно-коммерческой сферы, пользуясь своим должностным, рабочим положением, извлекают выгоды там, где не должны этого делать. Государство или частное предприятие доверяет своим служащим, наделяет их определенными управленческими полномочиями, а они извращают само понятие службы и подрывают своим асоциальным поведением доверие населения к власти. В конечном итоге страдает демократизм и верховенство закона, люди перестают верить в социальную справедливость и возможность всегда надеяться на закон, что, в свою очередь, порождает недовольство в стране, агрессию со стороны простого населения к лицам, занимающим ту или иную должность. Все это может привести к насилию, стычкам с правительством и к дальнейшему возможному государственному перевороту в стране.

§ 2. Место и роль органов внутренних дел в системе противодействия преступлениям и административным правонарушениям коррупционной направленности

В противодействии коррупции задействованы не только государственные и муниципальные органы власти, но и все общественные институты, все население в целом и каждый гражданин в частности.

Основными субъектами предупреждения преступлений и административных правонарушений коррупционной направленности являются:

1) федеральные органы государственной власти, такие как Президент Российской Федерации; Совет при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции; Федеральное Собрание Российской Федерации; Правительство Российской Федерации; суды; правоохранительные органы, особая роль среди которых отводится органам внутренних дел;

2) региональные органы государственной власти, в том числе главы регионов (например, губернатор Иркутской области); законодательный орган субъекта страны (например, Законодательное собрание Иркутской области); структурные подразделения при высшем исполнительном органе субъекта Российской Федерации (например, управление по профилактике коррупционных и иных правонарушений при Правительстве Иркутской области);

3) муниципальные органы власти, в частности главы муниципальных образований (например, мэр города Иркутска); орган, оказывающий содействие в сфере профилактики коррупционных правонарушений на территории муниципального образования (например, Совет при мэре города Иркутска по противодействию коррупции); комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов в муниципальном образовании;

4) общественные институты по противодействию коррупции, в том числе общественные советы при различных органах власти (например, Общественный совет при МВД России); общественные организации разных уровней (например, Нижегородское региональное общественное движение «Комитет по борьбе с коррупцией и преступностью»); средства массовой информации; отдельные граждане.

Особая роль органов внутренних дел в решении такой общегосударственной задачи, как борьба с коррупцией, определяется сложившимися в системе МВД России правовыми и организационными основами противодействия коррупции. Органы внутренних дел руководствуются самостоятельной и современной комплексной технологией, своеобразие которой связано с наличием двух самостоятельных, но взаимосвязанных векторов деятельности:

– борьба с коррупцией в масштабах всей страны (внешняя коррупция);

– исполнение законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции в системе МВД России (внутренняя коррупция)⁷⁶.

Следует помнить, что эффективность борьбы сотрудников органов внутренних дел с коррупционными правонарушениями часто зависит от активного и результативного взаимодействия с иными субъектами предупреждения указанных правонарушений. В частности, органы внутренних дел должны использовать возможности образовательных организаций для проведения правовой и просветительской работы со школьниками, студентами, их родителями. Поддерживая деятельность общественных объединений правоохранительной направленности, в том числе молодежных, вооружая их необходимой правовой и иной информацией, органы внутренних дел смогут преодолеть некоторое неверие населения в способность власти одолеть коррупцию в стране⁷⁷.

Основными мерами противодействия преступлениям и административным правонарушениям коррупционной направленности, которые следует реализовывать сотрудникам органов внутренних дел, являются:

1) задействие в борьбе с данным негативным социальным явлением всех членов общества;

2) пропаганда среди членов общества идеи о недопустимости коррупции, стремление к ее искоренению совместными усилиями;

3) своевременное выявление и устранение причин и условий, побуждающих граждан совершать коррупционные преступления и административные правонарушения;

⁷⁶ Ильичев, И. Е. МВД России в системе противодействия коррупции // Проблемы правоохранительной деятельности : науч.-практич. журн. Белгород : Белгородский юридический институт МВД РФ им. И. Д. Путилина. 2019. № 1. С. 30.

⁷⁷ Ильичев, И. Е. МВД России в системе противодействия коррупции / И. Е. Ильичев // Проблемы правоохранительной деятельности : науч.-практич. журн. Белгород : Белгородский юридический институт МВД РФ им. И. Д. Путилина. 2019. № 1. С. 33

4) привлечение к данной деятельности средств массовой информации с целью освещения добросовестной деятельности представителей органов внутренних дел.

К иным мерам предупреждения коррупционных правонарушений, которые должны реализовываться на общегосударственном уровне, относятся:

1) улучшение экономико-социальной жизни общества во всех сферах, в том числе повышение заработной платы и пенсий, доступность жилья, создание условий для развития и стимулирования бизнеса, повышение качества медицинских и образовательных услуг, обеспечение стабильности финансово-банковской системы в стране, доступность качественных медицинских препаратов, поддержание социально незащищенных слоев общества;

2) совершенствование законодательной базы, направленной на противодействие коррупции на различных уровнях, в том числе в частно-коммерческой сфере;

3) широкое применение уголовно-правовых мер по конфискации имущества у лиц, совершивших коррупционное преступление;

4) разработка мер, направленных на оздоровление социально-психологического климата в обществе, формирование общенациональной идеи взамен современного культа личностного обогащения;

5) совершенствование политической сферы жизни общества.

§ 3. Особенности деятельности отдельных подразделений органов внутренних дел в предупреждении преступлений и административных правонарушений коррупционной направленности

Каждое структурное подразделение органов внутренних дел выступает субъектом профилактики коррупционных правонарушений. При этом ключевую роль в системе органов внутренних дел, осуществляющей противодействие коррупционным проявлениям, играют подразделения экономической безопасности и противодействия коррупции территориальных органов внутренних дел, руководствующиеся в своей деятельности в первую очередь приказом МВД России от 16 марта 2015 г. № 340 «Об утверждении Положения о Главном управлении экономической безопасности и противодействия коррупции Министерства внутренних дел Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями)⁷⁸.

⁷⁸ Об утверждении Положения о Главном управлении экономической безопасности и противодействия коррупции Министерства внутренних дел Российской Федерации : приказ М-ва внутр. дел Рос. Федерации от 16 марта 2015 г. № 340 (в послед. ред.) // Гарант : сайт. URL: <https://base.garant.ru/71801370/?ysclid=le2j1okttg553170276> (дата обращения: 21.10.2022). Режим доступа: для зарегистрир. пользователей.

Кроме того, разработан проект приказа Министерства внутренних дел России «Об утверждении Типового положения о подразделении экономической безопасности и противодействия коррупции территориального органа Министерства внутренних дел Российской Федерации на региональном уровне и о внесении изменений в Положение о Главном управлении экономической безопасности и противодействия коррупции Министерства внутренних дел Российской Федерации, утвержденное приказом МВД России от 16 марта 2015 г. № 340», который в настоящее время планируется к принятию.

Территориальные подразделения экономической безопасности и противодействия коррупции органов внутренних дел обеспечивают экономическую безопасность и противодействие коррупции в части, касающейся выявления, предупреждения, пресечения и раскрытия преступлений.

С этой целью они наделяются следующими полномочиями:

- рассматривать обращения физических и юридических лиц по вопросам выявления тех или иных фактов коррупционных правонарушений;

- осуществлять оперативно-розыскную деятельность;

- участвовать в проведении совместных, объединенных с иными подразделениями органов внутренних дел, а также с иными правоохранительными органами мероприятий и операций, направленных на профилактику и пресечение правонарушений коррупционной направленности;

- делать запросы и получать соответствующую информацию от органов государственной и муниципальной власти, от организаций и общественных объединений, а также необходимые документы для осуществления борьбы с коррупцией.

Как уже было отмечено, все подразделения органов внутренних дел в той или иной мере занимаются предупреждением коррупционных правонарушений, в том числе:

- осуществляют прием и регистрацию обращений граждан о коррупционных правонарушениях;

- самостоятельно исполняют антикоррупционное законодательство;

- возбуждают и расследуют уголовные дела по фактам совершения теми или иными лицами коррупционных преступлений;

- выявляют лиц, готовящих или уже начавших совершать коррупционные преступления, пресекая их дальнейшую преступную деятельность;

- занимаются осуществлением оперативно-розыскных мероприятий с целью оказания своевременного противодействия коррумпированным лицам;

– занимаются выявлением причин и условий, способствующих совершению коррупционных преступлений и административных правонарушений, указывая на них заинтересованным лицам с целью устранения и недопущения в дальнейшем;

– привлекают к осуществлению деятельности по борьбе с коррупционными проявлениями членов общественных организаций, средства массовой информации, отдельных граждан;

– самостоятельно проводят внутриведомственную проверку с целью выявления среди сотрудников органов внутренних дел лиц, совершивших коррупционное правонарушение, с целью отстранения их от выполнения возложенных государством задач и функций и привлечения к ответственности.

Тесты

1. Основным федеральным нормативным правовым актом, направленным на противодействие коррупции, является:

1) Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»;

2) Указ Президента Российской Федерации от 21 июля 2010 г. № 925 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона „О противодействии коррупции”»;

3) Указ Президента Российской Федерации от 16 августа 2021 г. № 478 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2021–2024 годы»;

4) приказ МВД России от 24 февраля 2012 г. № 120 «Об организации проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в системе МВД России».

2. Что понимается под коррупцией?

1) злоупотребление служебным положением;

2) дача взятки;

3) мелкий коммерческий подкуп;

4) все варианты ответов верны.

3. Каково среднее число ежегодно выявляемых преступлений коррупционной направленности?

1) до 20 тыс. преступлений;

2) до 40 тыс. преступлений;

3) до 60 тыс. преступлений;

4) до 100 тыс. преступлений.

4. Осуществляя противодействие коррупции, органы внутренних дел не реализуют такую деятельность, как:

1) осуществление приема и регистрации обращений граждан о коррупционных правонарушениях;

2) самостоятельное исполнение антикоррупционного законодательства;

3) возбуждение и расследование уголовных дел по фактам совершения коррупционных преступлений;

4) выявление лиц, которые устно высказались о том, что «были бы не прочь получить взятку».

5. Кто из перечисленных органов не выступает в роли субъекта профилактики коррупции?

1) органы внутренних дел;

2) орган, оказывающий содействие в сфере профилактики коррупционных правонарушений на территории муниципального образования;

3) органы прокуратуры;

4) каждый из перечисленных является субъектом профилактики коррупции.

6. Что не является мерой противодействия коррупции?

1) вовлечение в борьбу с данным негативным социальным явлением всех членов общества;

2) пропаганда среди членов общества идеи о допустимости коррупции;

3) своевременное выявление и устранение причин и условий, побуждающих граждан совершать коррупционные преступления и административные правонарушения;

4) улучшение экономико-социальной жизни общества.

7. Ключевыми фигурами в системе органов внутренних дел, осуществляющими противодействие коррупционным проявлениям, являются:

1) территориальные подразделения экономической безопасности и противодействия коррупции;

2) участковые уполномоченные полиции;

3) патрульно-постовая служба полиции;

4) дорожно-патрульная служба ГИБДД.

8. Основными видами коррупционных преступлений и административных правонарушений являются:

- 1) заведомо ложное заключение эксперта или заведомо неправильный перевод;
- 2) нарушение законодательства об экологической экспертизе;
- 3) правонарушения, связанные со взяточничеством и коммерческим подкупом;
- 4) нарушение экспертной организацией требований законодательства об аккредитации.

9. К общественным институтам по противодействию коррупции не относятся:

- 1) общественный совет при различных органах власти;
- 2) главы муниципальных образований;
- 3) общественные организации разных уровней;
- 4) Торгово-промышленная палата Российской Федерации.

10. В своей деятельности подразделения экономической безопасности и противодействия коррупции территориальных органов внутренних дел в первую очередь руководствуются:

- 1) Указом Президента Российской Федерации от 1 марта 2011 г. № 248 «Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации»;
- 2) приказом МВД России от 16 марта 2015 г. № 340 «Об утверждении Положения о Главном управлении экономической безопасности и противодействия коррупции Министерства внутренних дел Российской Федерации»;
- 3) Федеральным законом от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы»;
- 4) постановлением Правительства Российской Федерации от 28 марта 2008 г. № 216 «О Правительственной комиссии по профилактике правонарушений».

Письменные задания

1. Совместно с преподавателем провести криминологическое исследование, используя социологические и статистические методы, и определить, какие виды коррупционных преступлений наиболее часто совершаются:

- в образовательной сфере;
- в сфере здравоохранения;
- в сфере коммерческого досуга, спорта и отдыха.

2. Составить анкету-опросник для лиц, осужденных за совершение коррупционных преступлений, с целью выявления причин, по которым осужденные совершили преступление коррупционной направленности.

3. Дать криминологический портрет личности современного коррупционера в государственном или муниципальном органе, коррупционера в частно-коммерческой сфере.

4. Заполнить таблицу:

№	Способы получения сотрудниками органов внутренних дел личной выгоды с использованием своего служебного положения	Юридическая ответственность

5. Составить схему разграничения коррупции в частно-коммерческой сфере и государственно-муниципальной сфере.

6. Прочитать описание преступной ситуации. Составить схему взаимодействия подразделений органов внутренних дел с иными правоохранительными органами, а также общественными организациями и иными гражданскими институтами по вопросам профилактики коррупционных правонарушений данным гражданином в дальнейшем:

Рыбаков работал начальником автоуправления и систематически получал от руководителей подчиненных ему предприятий значительные суммы денег. При передаче денег не оговаривалось, какие конкретно действия должны быть совершены в интересах этих работников, но Рыбаков знал, чего именно они от него ждут. В частности, зная, что водители автобусных предприятий частично присваивают пассажирскую плату за проезд, а руководители получают взятки, он не принимал мер к пресечению этих деяний и предоставлял им возможность работать.

Задание для самостоятельной работы

1. Ознакомиться с нормативной и дополнительной литературой и в тетрадь-словарь записать основные термины по данной теме.

2. Разработать схему противодействия со стороны органов внутренних дел основным коррупционным проявлениям на современном этапе.

Темы докладов

1. Роль участковых уполномоченных полиции в профилактике преступлений и административных правонарушений коррупционной направленности.

2. Детерминанты коррупционных правонарушений за рубежом.

3. Уровни предупреждения коррупции: понятие и формы реализации.

Рекомендуемая литература по теме

Нормативные правовые акты

1. Российская Федерация. Законы. Уголовный кодекс Российской Федерации : УК (в послед. ред.) : принят Государственной Думой 24 мая 1996 года : одобрен Советом Федерации 5 июня 1996 года // КонсультантПлюс : сайт. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699/?ysclid=le24lc6pu2780783036 (дата обращения: 13.12.2022). – Режим доступа: свободный.
2. Российская Федерация. Законы. О противодействии коррупции : Федеральный закон № 273-ФЗ (в послед. ред.) : принят Государственной Думой 19 декабря 2008 года : одобрен Советом Федерации 22 декабря 2008 года // КонсультантПлюс : сайт. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_82959/?ysclid=le2j5so9yh743692196 (дата обращения: 13.12.2022). – Режим доступа: свободный.
3. Российская Федерация. Министерство внутренних дел. Об утверждении Порядка уведомления в системе МВД России о фактах обращения в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений : приказ МВД России от 19 апреля 2010 года № 293 // Собрание Законодательства Российской Федерации. – 2010. – № 152.

Учебная литература

1. Ильичев, И. Е. МВД России в системе противодействия коррупции / И. Е. Ильичев // Проблемы правоохранительной деятельности : научно-практический журнал. – Белгород : Белгородский юридический институт МВД РФ им. И. Д. Путилина. – 2019. – № 1. – С. 28–41.
2. Лаврентьев, А. Р. Участие институтов гражданского общества в предупреждении коррупции / А. Р. Лаврентьев, Н. В. Красильникова // Наука. Мысль : электронный периодический журнал : Волжский : Издательство: «Подколзин Михаил Михайлович». – 2016. – № 5-2. – С. 24–29.
3. Предупреждение преступлений и административных правонарушений органами внутренних дел : учебник для студентов, обучающихся по направлениям подготовки «Юриспруденция» и «Правоохранительная деятельность» / под ред. В. Я. Кикотя, С. Я. Лебедева; 3-е изд., перераб. и доп. – Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2019. – 639 с.

ГЛАВА 7.

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ОРГАНАМИ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ И ЭКСТРЕМИСТСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

§ 1. Понятие террористической и экстремистской деятельности

При изучении данной темы обучающимся необходимо ознакомиться с понятием террористической и экстремистской деятельности.

Согласно ст. 3 Федерального закона от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (с изменениями и дополнениями)⁷⁹, под терроризмом следует понимать идеологию насилия и практику воздействия на принятие решения органами власти, связанную с устрашением населения путем применения противоправных насильственных действий.

В свою очередь, под террористической деятельностью законодатель понимает:

во-первых, организацию, планирование, подготовку, финансирование и реализацию террористического акта;

во-вторых, подстрекательство к террористическому акту;

в-третьих, организацию и участие в незаконном вооруженном формировании, преступном сообществе, организованной группе для реализации террористического акта;

в-четвертых, вербовку, вооружение, обучение и использование террористов;

в-пятых, информационное или иное пособничество в планировании, подготовке или реализации террористического акта;

в-шестых, пропаганду идей терроризма, распространение материалов или информации, призывающих или оправдывающих террористическую деятельность.

Согласно ст. 1 Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» (с изменениями и дополнениями), под экстремизмом, или экстремистской деятельностью следует понимать⁸⁰:

во-первых, насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации;

⁷⁹ О противодействии терроризму : Федер. закон № 35-ФЗ (в послед. ред.) : принят Гос. Думой 26 февраля 2006 года : одобрен Советом Федерации 1 марта 2006 года // КонсультантПлюс : сайт. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_58840/?ysclid=le2jhwjy283304441 (дата обращения: 21.03.2022). Режим доступа: свободный.

⁸⁰ О противодействии экстремистской деятельности : Федер. закон № 114-ФЗ (в послед. ред.) : принят Гос. Думой 27 июня 2002 года : одобрен Советом Федерации 10 июля 2002 года // КонсультантПлюс : сайт. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_37867/?ysclid=le2jk7fsnx57214691 (дата обращения: 21.03.2022). Режим доступа: для зарегистрир. пользователей.

во-вторых, публичное оправдание терроризма и иной террористической деятельности;

в-третьих, возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни;

в-четвертых, пропаганду превосходства или, наоборот, неполноценности человека по признаку его социальной, расовой, национальной или иной принадлежности к какой-либо социальной группе, совершение преступлений по данным мотивам;

в-пятых, нарушение прав человека в зависимости от его принадлежности к той или иной социальной группе, в том числе воспрепятствование реализации избирательных прав;

в-шестых, воспрепятствование законной деятельности органов власти или общественных организаций, соединенное с насилием;

в-седьмых, пропаганду и публичное демонстрирование нацистской или иной экстремистской атрибутики или символики;

в-восьмых, публичные призывы к осуществлению экстремистских действий, массовое изготовление или распространение экстремистских материалов;

в-девятых, публичное заведомо ложное обвинение лица, замещающего государственную должность, в совершении экстремистских действий;

в-десятых, финансирование экстремистских деяний либо иное содействие в их осуществлении, в том числе путем предоставления материально-технической базы.

В целом следует отметить, что в настоящее время государство ведет борьбу с проявлениями терроризма и экстремизма во всех сферах жизни общества. В этой связи законодатель уделяет особое внимание нормативно-правовой базе, которой должны руководствоваться правоприменители, осуществляя борьбу с террористическими и экстремистскими правонарушениями. Напомним, что в настоящем пособии под термином «правонарушение» подразумеваются как преступления, так и административные правонарушения (указание на использование данной терминологии см. в § 1 первой главы настоящего пособия).

В системе органов внутренних дел большое значение в вопросах профилактики террористических и экстремистских правонарушений имеют следующие приказы МВД России:

1) приказ МВД России от 29 октября 2001 г. № 951 «О неотложных мерах по совершенствованию деятельности органов внутренних дел и внутренних войск по борьбе с терроризмом, отнесенным к компетенции МВД России»⁸¹;

⁸¹ О неотложных мерах по совершенствованию деятельности органов внутренних дел и внутренних войск по борьбе с терроризмом, отнесенным к компетенции МВД России : приказ М-ва внутр. дел Рос. Федерации от 29 окт. 2001 г. № 951 // Гарант : сайт. URL: <https://base.garant.ru/1352792/?ysclid=le2jqcw3of758182117> (дата обращения: 21.03.2022). Режим доступа: для зарегистрир. пользователей.

2) приказ МВД России от 17 января 2006 года № 19 «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений» (с изменениями и дополнениями).

§ 2. Основные составы преступлений и административных правонарушений террористической и экстремистской направленности и их количественно-качественные показатели в Российской Федерации

В целом понятия «терроризм» и «экстремизм» достаточно обширны и подразумевают целую совокупность преступлений и административных правонарушений, таких как:

1) преступления, предусмотренные УК РФ, в частности:
– главой 24 «Преступления против общественной безопасности» (террористический акт, организация незаконного вооруженного формирования или участие в нем, угон судна воздушного или водного транспорта либо железнодорожного подвижного состава и др.);

– главой 29 «Преступления против основ конституционного строя и безопасности государства» (посягательство на жизнь государственного или общественного деятеля; насильственный захват власти или насильственное удержание власти; публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности и др.);

– главой 34 «Преступления против мира и безопасности человечества» (геноцид, нападение на лиц или учреждения, которые пользуются международной защитой, акт международного терроризма и иное);

2) административные правонарушения, предусмотренные КоАП РФ, в частности:

– главой 13 «Административные правонарушения в области связи и информации» (распространение информации об экстремистском общественном объединении; распространение владельцем аудиовизуального сервиса информации, которая содержит публичные призывы к осуществлению террористической деятельности, и др.);

– главой 14 «Административные правонарушения в области предпринимательской деятельности и деятельности саморегулируемых организаций» (нарушение организаторами азартных игр требований к заключению пари; нарушение законодательства об экспортном контроле и др.);

– главой 15 «Административные правонарушения в области финансов, налогов и сборов, страхования, рынка ценных бумаг» (в том числе неисполнение требований законодательства о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма);

– главой 20 «Административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность» (пропаганда либо публичное демонстрирование нацистской символики; возбуждение

ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства; производство и распространение экстремистских материалов и др.).

Анализ установленных в настоящее время составов террористических и экстремистских преступлений и административных правонарушений в Российской Федерации и данных официальной статистики (см. табл. 10) свидетельствует о том, что экстремизм и его крайняя форма, терроризм, являются массовым распространенным асоциальным явлением, которое проникло во все сферы жизни нашего общества⁸².

Таблица 10

Количество зарегистрированных преступлений террористического характера и экстремистской направленности, также иных преступлений, совершенных общеопасным способом, за 2018–2021 гг. в Российской Федерации

Год	2018	2019	2020	2021
Общее количество зарегистрированных преступлений	1 991 532	2 024 337	2 044 221	2 004 404
Количество преступлений террористического характера	1 679	1 806	2 342	2 136
<i>удельный вес в общем числе, %</i>	<i>0,08</i>	<i>0,09</i>	<i>0,1</i>	<i>0,1</i>
<i>темп прироста, %</i>	<i>-</i>	<i>+7,6</i>	<i>+29,7</i>	<i>-8,8</i>
Количество преступлений экстремистской направленности	1 265	585	833	1 057
<i>удельный вес в общем числе, %</i>	<i>0,06</i>	<i>0,03</i>	<i>0,04</i>	<i>0,05</i>
<i>темп прироста, %</i>	<i>-</i>	<i>-53,8</i>	<i>+42,4</i>	<i>+26,9</i>
Количество преступлений, совершенных из хулиганских побуждений, путем поджога, взрыва или иным общеопасным способом, либо повлекших по неосторожности смерть человека или иные тяжкие последствия	10 854	10 202	9 519	7 636
<i>удельный вес в общем числе, %</i>	<i>0,5</i>	<i>0,5</i>	<i>0,5</i>	<i>0,4</i>
<i>темп прироста, %</i>	<i>-</i>	<i>-6,0</i>	<i>-6,7</i>	<i>-19,8</i>
Хулиганство	2 091	2 005	1 773	1 679
<i>удельный вес в общем числе, %</i>	<i>0,1</i>	<i>0,1</i>	<i>0,1</i>	<i>0,1</i>
<i>темп прироста, %</i>	<i>-</i>	<i>-4,1</i>	<i>-11,6</i>	<i>-5,3</i>

⁸² Состояние преступности за 2018–2021 гг. // Министерство внутр. дел Рос. Федерации : офиц. сайт. URL: <https://мвд.рф/reports> (дата обращения: 13.12.2022). Режим доступа: свободный.

Обратимся к данным официальной статистики, характеризующим административные правонарушения террористической и экстремистской направленности (см. табл. 11)⁸³.

Таблица 11

Количество зарегистрированных административных правонарушений террористической и экстремистской направленности за 2017–2020 гг. в Российской Федерации

Год	2017	2018	2019	2020
Общее количество зарегистрированных административных правонарушений	6 512 118	7 033 723	7 018 402	7 542 619
Количество зарегистрированных административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность	2 415 471	2 469 470	2 514 852	3 410 643
<i>удельный вес в общем числе, %</i>	<i>37,1</i>	<i>35,1</i>	<i>35,8</i>	<i>45,2</i>
<i>темпы прироста, %</i>	<i>-</i>	<i>+2,2</i>	<i>+1,8</i>	<i>+35,6</i>
из них:				
Пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики (20.3 КоАП РФ)	2 063	2 080	2 974	2 890
<i>удельный вес в общем числе административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, %</i>	<i>0,09</i>	<i>0,08</i>	<i>0,1</i>	<i>0,08</i>
<i>темпы прироста, %</i>	<i>-</i>	<i>+0,8</i>	<i>+43,0</i>	<i>-2,8</i>
Производство и распространение экстремистских материалов (20.29 КоАП РФ)	2 097	2 268	1 836	2 160

⁸³ Судебная статистика Российской Федерации. Административные правонарушения за 2017–2020 // Агентство правовой информации : сайт. URL: <http://stat.апи-пресс.рф/stats/adm/t/31/s/65> (дата обращения: 13.12.2022). Режим доступа: свободный.

Продолжение таблицы 11

<i>удельный вес в общем числе административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, %</i>	0,09	0,09	0,07	0,06
<i>темпы прироста, %</i>	-	+8,2	-19,0	+17,6
Мелкое хулиганство (20.1 КоАП РФ)	225 817	212 852	202 350	151 529
<i>удельный вес в общем числе административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, %</i>	9,3	8,6	8,0	4,4
<i>темпы прироста, %</i>	-	-5,7	-4,9	-25,1

Общественная опасность терроризма и экстремизма кроется в том, что люди начинают бояться жить, развиваться и высказывать собственное мнение. Каждый человек может стать невинной жертвой, например, террористического акта, оказаться заложником в руках преступников и погибнуть только потому, что преступники, словно почувствовав вседозволенность, решили пойти на крайние меры и предприняли попытку повлиять на принятие того или иного политического решения. Во всеобщем страхе и панике среди населения кроется истинная опасность террористических и экстремистских преступлений.

§ 3. Осуществление органами внутренних дел мероприятий по предупреждению преступлений террористической и экстремистской направленности и их взаимодействие с иными субъектами профилактики

Основная деятельность по противодействию и предупреждению терроризма возлагается на ФСБ России. Вместе с тем в борьбе с экстремизмом и терроризмом задействованы и иные правоохранительные органы, в первую очередь органы внутренних дел. Это проявляется, в частности, тогда, когда граждане обращаются в дежурные части органов внутренних дел с сообщениями о готовящихся террористических актах или иной террористической или экстремистской деятельности.

Компетенция органов внутренних дел заключается в борьбе с общей угрозой терроризма. Министерство внутренних дел России в вопросах борьбы с проявлениями терроризма и экстремизма привлекает

структурные подразделения, занимающиеся борьбой с организованной преступностью, а именно оперативные подразделения.

Большую роль в предупреждении преступлений и административных правонарушений террористической и экстремистской направленности играют участковые уполномоченные полиции, руководствующиеся по данному вопросу Инструкцией по исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке, утвержденной приказом МВД России от 29 марта 2019 года № 205.

Кроме того, к деятельности по предупреждению терроризма и экстремизма среди широких слоев населения часто привлекаются сотрудники ГИБДД, отделов информации и общественных связей (пресс-служба) и иные подразделения органов внутренних дел, которые обеспечивают взаимодействие со средствами массовой информации и позволяют населению получать какую-либо значимую контртеррористическую информацию или противоякстремистскую пропаганду.

Особую роль играют также подразделения по противодействию экстремизму органов внутренних дел, руководствующиеся в своей деятельности Положением о Главном управлении по противодействию экстремизму Министерства внутренних дел Российской Федерации, утвержденным приказом МВД России от 21 июня 2011 № 698дсп⁸⁴.

Эффективность борьбы с террористическими и экстремистскими правонарушениями часто зависит от качественного и слаженного взаимодействия не только между различными структурными подразделениями органов внутренних дел, но и с иными органами, осуществляющими противодействие терроризму и экстремизму, в первую очередь Федеральной службой безопасности России. В этой связи сотрудники органов внутренних дел, а также обучающиеся, готовые стать действующими сотрудниками правоохранительной системы, должны понимать, что основа эффективной борьбы в данном случае кроется в умении выполнять свои функции совместно с другими субъектами профилактики, умении взаимодействовать друг с другом.

Исходя из действующего законодательства, к основным направлениям деятельности органов внутренних дел по профилактике и предупреждению терроризма и экстремизма следует относить:

– выявление причин и условий, способствующих совершению преступлений террористической и экстремистской направленности, устранение факторов распространения терроризма субъектов;

⁸⁴ Об утверждении Положения о Главном управлении по противодействию экстремизму Министерства внутренних дел Российской Федерации : приказ М-ва внутр. дел Рос. Федерации от 21 июня 2011 г. № 698дсп (документ опубликован не был).

- обращение к гражданам через средства массовой информации, а также выступления представителей органов внутренних дел перед гражданами по месту жительства и работы с целью профилактики терроризма и экстремизма;
- усиление патрулирования на улицах и в общественных местах;
- обеспечение защиты граждан от возможных террористических актов в местах проведения массовых мероприятий.

Тесты

1. К проявлению терроризма не относится следующее утверждение:
 - 1) организация и участие в законном вооруженном формировании;
 - 2) вербовка, вооружение, обучение и использование террористов;
 - 3) пособничество в подготовке террористического акта;
 - 4) распространение материалов, оправдывающих террористическую деятельность.

2. Какими нормативными правовыми актами не регулируется сфера противодействия терроризму и экстремизму в Российской Федерации?
 - 1) Федеральным законом от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности»;
 - 2) приказом МВД России от 29 октября 2001 г. № 951 «О неотложных мерах по совершенствованию деятельности органов внутренних дел и внутренних войск по борьбе с терроризмом, отнесенным к компетенции МВД России»;
 - 3) Федеральным законом от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму»;
 - 4) Уголовным кодексом РСФСР 1960 г. (с изменениями и дополнениями).

3. К понятию «экстремизм» не относится:
 - 1) воспрепятствование законной деятельности органов власти или общественных организаций, соединенное с насилием;
 - 2) частно-индивидуальное демонстрирование нацистской символики;
 - 3) публичные призывы к осуществлению экстремистских действий;
 - 4) публичное заведомо ложное обвинение лица, замещающего государственную должность, в совершении экстремистских действий.

4. Как соотносятся между собой понятия «экстремизм» и «терроризм»?
 - 1) данные понятия равнозначны;

2) понятие «экстремизм» шире и включает в себя понятие «терроризм»;

3) данные понятия являются антонимами;

4) понятие «терроризм» шире и включает в себя понятие «экстремизм».

5. Каково среднее число ежегодно выявляемых преступлений террористической направленности?

1) около 500;

2) около 1500;

3) около 3000;

4) около 5000.

6. В чем заключается общественная опасность терроризма?

1) каждый человек в любой момент может стать невинной жертвой, например, террористического акта, оказаться заложником в руках преступников;

2) невозможность законного владельца распоряжаться ценной для него вещью и извлекать из нее полезные свойства и качества;

3) всегда нарушаются конституционные права граждан, например, избирательное право;

4) в результате террористических действий всегда страдает экологическая обстановка.

7. В Российской Федерации главным субъектом профилактики терроризма и экстремизма является (являются):

1) территориальные подразделения экономической безопасности и противодействия коррупции органов внутренних дел;

2) участковые уполномоченные полиции;

3) Федеральная служба безопасности России;

4) дорожно-патрульная служба ГИБДД.

8. Какое подразделение органов внутренних дел прямо не задействовано в осуществлении профилактики терроризма и экстремизма?

1) сотрудники службы тыла органов внутренних дел;

2) участковые уполномоченные полиции;

3) сотрудники оперативных подразделений;

4) сотрудники дорожно-патрульной службы ГИБДД.

9. К основным направлениям деятельности органов внутренних дел по профилактике и предупреждению терроризма и экстремизма не относятся:

- 1) сбор и анализ информации о детерминантах экстремизма и терроризма;
- 2) обращение к гражданам через средства массовой информации с целью профилактики терроризма и экстремизма;
- 3) ослабление патрулирования на улицах и в общественных местах;
- 4) обеспечение защиты граждан от возможных террористических актов в местах проведения массовых мероприятий.

10. Назовите дату принятия Федерального закона № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности»:

- 1) 30 сентября 1995 г.;
- 2) 25 июля 2002 г.;
- 3) 18 мая 2009 г.;
- 4) 30 декабря 2016 г.

Письменные задания

1. Органы внутренних дел в своей деятельности по предупреждению преступлений и административных правонарушений террористической и экстремистской направленности руководствуются различными нормативными правовыми актами. Перечислите их:

Федеральные законы: _____

Указы Президента Российской Федерации: _____

ведомственные нормативные правовые акты МВД России: _____

2. Составить анкету-опросник для лиц, осужденных за совершение экстремистских правонарушений, с целью выявления причин, в силу которых осужденные совершили данное правонарушение.

3. На основании анализа основных нормативных правовых актов составить перечень полномочий трех подразделений органов внутренних дел (на ваш выбор) в сфере предупреждения террористических и экстремистских преступлений и административных правонарушений.

4. Дать криминологический портрет личности современного террориста.

5. Прочитать описание криминальной ситуации. Раскрыть, что понимается под экстремизмом. Какие профилактические меры могут быть применены в данном случае, чтобы бороться с экстремизмом и терроризмом?

Родители Рифгата с детства привили ему любовь к своей родине и своему народу. Так получилось, что во время контртеррористической операции его молодая семья (жена Наиля и сын Арен) погибли в одном из

аулов Кавказа. После этого Рифгат поступил в отряд боевиков и считается одним из самых смелых бойцов-смертников. Смерти Рифгат не боится и сам просится выполнять опасные задания. Рифгат уже три раза ездил в Россию. Цель таких поездок всегда одна – готовить теракты. Однако, несмотря на то, что он не боится смерти, умирать он не хочет. Внутри него живет только одно желание – заниматься своим делом, а сейчас его дело заключается в оказании посильной помощи в подготовке террористических актов.

Задание для самостоятельной работы

1. Ознакомиться с нормативной и дополнительной литературой и в тетрадь-словарь записать основные термины по данной теме.
2. Разработать схему противодействия со стороны органов внутренних дел основным экстремистским проявлениям на современном этапе.

Темы докладов

1. Международный терроризм: понятие и проблемы.
2. Сходство и отличие экстремизма и терроризма.
3. Уровни предупреждения экстремизма: понятие и формы реализации.

Рекомендуемая литература по теме

Нормативные правовые акты

1. Российская Федерация. Законы. Уголовный кодекс Российской Федерации : УК (в послед. ред.) : принят Государственной Думой 24 мая 1996 года : одобрен Советом Федерации 5 июня 1996 года // КонсультантПлюс : сайт. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699/?ysclid=le24lcbru2780783036 (дата обращения: 13.12.2022). – Режим доступа: свободный.
2. Российская Федерация. Законы. О противодействии терроризму : Федеральный закон № 35-ФЗ (в послед. ред.) : принят Государственной Думой 26 февраля 2006 года : одобрен Советом Федерации 1 марта 2006 года // КонсультантПлюс : сайт. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_58840/?ysclid=le2jhhqwju283304441 (дата обращения: 21.03.2022). – Режим доступа: свободный.
3. Российская Федерация. Законы. О противодействии экстремистской деятельности : Федеральный закон № 114-ФЗ (в послед. ред.) : принят Государственной Думой 27 июня 2002 года : одобрен Советом Федерации 10 июля 2002 года // КонсультантПлюс : сайт. – URL:

https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_37867/?ysclid=le2jk7fsnx57214691 (дата обращения: 21.03.2022). – Режим доступа: для зарегистрир. пользователей.

4. Российская Федерация. Министерство внутренних дел. О неотложных мерах по совершенствованию деятельности органов внутренних дел и внутренних войск по борьбе с терроризмом, отнесенным к компетенции МВД России : приказ МВД России от 29 октября 2001 года № 951 // Гарант : сайт. – URL: <https://base.garant.ru/1352792/?ysclid=le2jqcw3of758182117> (дата обращения: 21.03.2022). – Режим доступа: для зарегистрир. пользователей.

Учебная литература

1. Гладких, В. И. Криминология : учебник / В. И. Гладких, под общ. ред. – Москва : Юстиция, 2017. – 422 с.

2. Предупреждение преступлений и административных правонарушений органами внутренних дел : учебник для студентов, обучающихся по направлениям подготовки «Юриспруденция» и «Правоохранительная деятельность» / под ред. В. Я. Кикотя, С. Я. Лебедева; 3-е изд., перераб. и доп. – Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2019. – 639 с.

3. Руденок, К. В. Деятельность органов внутренних дел по предупреждению терроризма / К. В. Руденок // Наука. Мысль : электронный периодический журнал : Волжский : Издательство: «Подколзин Михаил Михайлович». – 2017. – № 3-2. – С. 47–50.

ГЛАВА 8.

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ОРГАНАМИ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ПРЕСТУПЛЕНИЙ И АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ, СВЯЗАННЫХ С НЕЗАКОННЫМ ОБОРОТОМ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ И ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ

§ 1. Правовые основы деятельности по предупреждению преступлений и административных правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ

Согласно Федеральному закону от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» (с изменениями и дополнениями)⁸⁵, предметом преступлений и административных правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, являются:

1) наркотическое средство – вещество синтетического или естественного происхождения, препарат, включенный в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации;

2) психотропное вещество – вещество синтетического или естественного происхождения, препарат, природный материал, включенный в указанный перечень;

3) прекурсор наркотических средств и психотропных веществ – это вещество, часто используемое при производстве, изготовлении, переработке наркотических средств и психотропных веществ, включенное в указанный перечень;

4) аналог наркотических средств и психотропных веществ – запрещенное для оборота в России вещество синтетического или естественного происхождения, не включенное в указанный перечень, химическая структура и свойства которого сходны с химической структурой и со свойствами наркотических средств и психотропных веществ, психоактивное действие которых оно воспроизводит;

5) препарат – смесь веществ в любом физическом состоянии, содержащая одно или несколько наркотических средств или психотропных веществ, либо один или несколько прекурсоров.

⁸⁵ О наркотических средствах и психотропных веществах : Федер. закон № 3-ФЗ (в послед. ред.) : принят Гос. Думой 10 декабря 1997 года : одобрен Советом Федерации 24 декабря 1997 года // КонсультантПлюс : сайт. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_17437/?ysclid=le2k3887vo92243778 5 (дата обращения: 21.03.2022). Режим доступа: свободный.

В целом следует отметить, что в настоящее время государство ведет борьбу с незаконным оборотом наркотических средств. В этой связи законодатель уделяет особое внимание нормативно-правовой базе, которой должны руководствоваться правоприменители, осуществляя борьбу с данным асоциальным явлением. К числу таких нормативных правовых актов относятся:

1) международные акты, в том числе Конвенция ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ от 20 декабря 1988 г., основная цель которой заключается в содействии сотрудничеству между сторонами Конвенции, с тем чтобы они могли более эффективно решать различные проблемы незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, имеющего международный характер⁸⁶;

2) российские федеральные законы, например Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями)⁸⁷, закрепивший некоторые права и обязанности должностных лиц и граждан, задействованных в предупреждении немедицинского потребления наркотических средств или психотропных веществ;

3) указы Президента России, например, Указ Президента Российской Федерации от 18 октября 2007 г. № 1374 «О дополнительных мерах по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров» (с изменениями и дополнениями)⁸⁸, утвердивший Положение о Государственном антинаркотическом комитете и Положение об антинаркотической комиссии в субъекте Российской Федерации;

4) постановления Правительства России, например постановление Правительства России от 30 июня 1998 г. № 681 «Об утверждении

⁸⁶ Конвенция Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ : заключена в г. Вене 20 дек. 1988 г. : ратифицирована Постановлением Верховного Совета СССР от 9 окт. 1990 г. № 1711-1 // Сб. междунар. договоров СССР и Российской Федерации. 1994. Вып. XLVII. С. 133–157.

⁸⁷ Об основах охраны здоровья граждан Российской Федерации : Федер. закон № 323-ФЗ (в послед. ред.) : принят Гос. Думой 1 ноября 2011 года : одобрен Советом Федерации 9 ноября 2011 года // КонсультантПлюс : сайт. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_121895/?ysclid=le2k52lgzz694051768 (дата обращения: 21.03.2022). Режим доступа: свободный.

⁸⁸ О дополнительных мерах по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров : Указ Президента Рос. Федерации от 18 окт. 2007 г. № 1374 (в послед. ред.) // КонсультантПлюс : сайт. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_71872/942772dce30cfa36b671bcf19ca928e4d698a928/?ysclid=le2k8kjruu776599183 (дата обращения: 21.03.2022). Режим доступа: для зарегистрир. пользователей.

Перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями)⁸⁹, содержащее четыре соответствующих списка: Список наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, оборот которых в России запрещен (список I); Список наркотических средств и психотропных веществ, оборот которых в России ограничен и в отношении которых устанавливаются меры контроля (список II); Список психотропных веществ, оборот которых в России ограничен и в отношении которых допускается исключение некоторых мер контроля (список III); Список прекурсоров, оборот которых в России ограничен и в отношении которых устанавливаются меры контроля (список IV).

В системе органов внутренних дел большое значение имеют такие приказы, как приказ Росгвардии № 335, МВД России № 677 от 15 сентября 2021 г. «Об утверждении Требований к оснащению инженерно-техническими средствами охраны объектов и помещений, в которых осуществляются деятельность, связанная с оборотом наркотических средств, психотропных веществ и внесенных в список I перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, прекурсоров, и (или) культивирование наркосодержащих растений для использования в научных, учебных целях и в экспертной деятельности, для производства используемых в медицинских целях и (или) в ветеринарии наркотических средств и психотропных веществ»⁹⁰. Утвержденные требования обязательны для применения юридическими лицами, осуществляющими деятельность, указанную в данных требованиях.

⁸⁹ Об утверждении Перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации: постановление Правительства Рос. Федерации от 30 июня 1998 г. № 681 (в послед. ред.) // КонсультантПлюс : сайт. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19243/12d5728155e8ea7c95e63fb6948f49a579e364d4/?ysclid=le2k9hc0hu988164989 (дата обращения: 21.03.2022). Режим доступа: для зарегистрир. пользователей.

⁹⁰ Об утверждении Требований к оснащению инженерно-техническими средствами охраны объектов и помещений, в которых осуществляются деятельность, связанная с оборотом наркотических средств, психотропных веществ и внесенных в список I перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, прекурсоров, и (или) культивирование наркосодержащих растений для использования в научных, учебных целях и в экспертной деятельности, для производства используемых в медицинских целях и (или) в ветеринарии наркотических средств и психотропных веществ : приказ Федер. службы войск нац. гвардии Рос. Федерации (Росгвардии) № 335, М-ва внутр. дел Рос. Федерации № 677 от 15 сент. 2021 г. 681 (в послед. ред.) // Гарант : сайт. URL: <https://base.garant.ru/403045244/?ysclid=le2ka81i4l833501284> (дата обращения: 21.03.2022). Режим доступа: свободный.

§ 2. Виды составов преступлений и административных правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, и их количественно-качественные показатели в Российской Федерации

Понятие «незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ» очень обширно и подразумевает целую совокупность преступлений и административных правонарушений, таких как:

1) преступления, предусмотренные главой 25 УК РФ «Преступления против здоровья населения и общественной нравственности» (например, незаконные приобретение, хранение, перевозка, изготовление, переработка наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, а также незаконные приобретение, хранение, перевозка растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества и иное);

2) административные правонарушения, предусмотренные КоАП РФ, в частности:

– главой 6 «Административные правонарушения, посягающие на здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и общественную нравственность» (в том числе незаконные приобретение или перевозка растений, содержащих наркотические средства; потребление психотропных веществ без назначения врача; пропаганда новых потенциально опасных психоактивных веществ и др.);

– главой 10 «Административные правонарушения в сельском хозяйстве, ветеринарии и мелиорации земель» (например, непринятие мер по обеспечению режима охраны мест хранения растений, содержащих наркотические средства; незаконное культивирование растений, психотропных веществ; нарушение ветеринарно-санитарных правил и иное);

– главой 20 «Административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность» (в том числе потребление новых потенциально опасных психоактивных веществ в общественных местах; потребление несовершеннолетними одурманивающих веществ и др.).

Анализ установленных в настоящее время составов преступлений и административных правонарушений в Российской Федерации и данных официальной статистики (см. табл. 12) свидетельствует о том, что незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ, в том числе их незаконное потребление, является массовым асоциальным явлением, которое, к сожалению, проникло во все стороны жизни нашего общества и затрагивает интересы каждого человека⁹¹.

⁹¹ Состояние преступности за 2018–2021 гг. // Министерство внутр. дел Рос. Федерации : офиц. сайт. URL: <https://мвд.рф/reports> (дата обращения: 13.12.2022). Режим доступа: свободный.

Таблица 12

**Количество зарегистрированных преступлений,
связанных с незаконным оборотом наркотических средств,
психотропных веществ или их аналогов, сильнодействующих веществ,
за 2018–2021 гг. в Российской Федерации**

Год	2018	2019	2020	2021
Общее количество Зарегистрированных преступлений	1 991 532	2 024 337	2 044 221	2 004 404
Количество преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, сильнодействующих веществ	200 306	190 197	189 905	179 732
<i>удельный вес в общем числе, %</i>	<i>10,1</i>	<i>9,4</i>	<i>9,3</i>	<i>9,0</i>
<i>темпы прироста, %</i>	<i>-</i>	<i>-5,0</i>	<i>-0,2</i>	<i>-5,4</i>
из них:				
В крупном и особо крупном размере	75 096	66 282	67 269	68 212
<i>удельный вес в числе преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, %</i>	<i>37,5</i>	<i>34,8</i>	<i>35,4</i>	<i>38,0</i>
<i>темпы прироста, %</i>	<i>-</i>	<i>-11,7</i>	<i>+1,5</i>	<i>+1,4</i>
Сбыт наркотических средств или психотропных веществ	112 854	112 651	112 267	103 446
<i>удельный вес в числе преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, %</i>	<i>56,3</i>	<i>59,2</i>	<i>59,1</i>	<i>57,6</i>
<i>темпы прироста, %</i>	<i>-</i>	<i>-0,2</i>	<i>-0,3</i>	<i>-7,9</i>
Производство наркотических средств или психотропных веществ	223	351	500	581
<i>удельный вес в числе преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, %</i>	<i>0,1</i>	<i>0,2</i>	<i>0,3</i>	<i>0,3</i>
<i>темпы прироста, %</i>	<i>-</i>	<i>+57,4</i>	<i>+42,5</i>	<i>+16,2</i>
Незаконный оборот, в том числе сбыт, сильнодействующих веществ	1 053	1 314	2 352	2 601
<i>удельный вес в числе преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, %</i>	<i>0,5</i>	<i>0,7</i>	<i>1,2</i>	<i>1,4</i>
<i>темпы прироста, %</i>	<i>-</i>	<i>+24,8</i>	<i>+79,0</i>	<i>+10,6</i>
Контрабанда наркотических средств или психотропных веществ	630	510	362	695
<i>удельный вес в числе преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, %</i>	<i>0,3</i>	<i>0,3</i>	<i>0,2</i>	<i>0,4</i>
<i>темпы прироста, %</i>	<i>-</i>	<i>-19,0</i>	<i>-29,0</i>	<i>+92,0</i>

Согласно данным судебной статистики, в среднем ежегодно совершается свыше 300 тыс. административных правонарушений, посягающих на здоровье населения и общественную нравственность, что составляет 4 % от всех совершаемых административных правонарушений на территории нашего государства⁹² (см. табл. 13).

Таблица 13

Количество зарегистрированных административных правонарушений, посягающих на здоровье населения и общественную нравственность, за 2017–2020 гг. в Российской Федерации

Год	2017	2018	2019	2020
Общее количество зарегистрированных административных правонарушений	6 512 118	7 033 723	7 018 402	7 542 619
Количество зарегистрированных административных правонарушений, посягающих на здоровье населения и общественную нравственность	309 337	329 650	337 063	379 499
<i>удельный вес в общем числе, %</i>	<i>4,8</i>	<i>4,7</i>	<i>4,8</i>	<i>5,0</i>
<i>темп прироста, %</i>	<i>-</i>	<i>+6,6</i>	<i>+2,2</i>	<i>+12,6</i>
из них:				
Незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов	16 125	15 462	15 602	14 238
<i>удельный вес в общем числе административных правонарушений, посягающих на здоровье населения и общественную нравственность, %</i>	<i>5,2</i>	<i>4,7</i>	<i>4,6</i>	<i>3,8</i>
<i>темп прироста, %</i>	<i>-</i>	<i>-4,1</i>	<i>+0,9</i>	<i>-8,7</i>
Потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача	83 902	90 345	95 664	99 202
<i>удельный вес в общем числе административных правонарушений, посягающих на здоровье населения и общественную нравственность, %</i>	<i>27,1</i>	<i>27,4</i>	<i>28,4</i>	<i>26,1</i>
<i>темп прироста, %</i>	<i>-</i>	<i>+7,7</i>	<i>+5,9</i>	<i>+3,7</i>
Уклонение от прохождения диагностики, профилактических мероприятий, лечения в связи с потреблением наркотических средств	18 703	22 383	25 175	25 884
<i>удельный вес в общем числе административных правонарушений, посягающих на здоровье населения и общественную нравственность, %</i>	<i>6,0</i>	<i>6,8</i>	<i>7,5</i>	<i>6,8</i>
<i>темп прироста, %</i>	<i>-</i>	<i>+19,7</i>	<i>+12,5</i>	<i>+2,8</i>

⁹² Судебная статистика Российской Федерации. Административные правонарушения за 2017–2020 // Агентство правовой информации: сайт. URL: <http://stat.апи-пресс.рф/stats/adm/t/31/s/65> (дата обращения: 13.12.2022). Режим доступа: свободный.

Наиболее часто совершаемым административным правонарушением, связанным с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, является потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача (в 2020 г. их доля в общем числе зарегистрированных административных правонарушений, посягающих на здоровье населения и общественную нравственность, составляла около 30 %).

§ 3. Общественная опасность незаконного оборота наркотических средств и роль органов внутренних дел в борьбе с данными правонарушениями

Общественная опасность незаконного потребления и распространения наркотиков в обществе кроется в том, что в результате происходит массовая наркотизация населения, особенно молодого поколения; развивается реальная опасность для здоровья людей, употребляющих наркотические вещества. Медиками давно доказано негативное воздействие наркотиков на организм человека; происходит дестабилизация экономики, поскольку наркобизнес нацелен только на максимальную наживу и получение прибыли, а сломанные человеческие жизни и судьбы поставщикам наркотиков не интересны; происходит деградация социальной и нравственной сферы жизнедеятельности общества, поскольку наркотики способствуют нравственному разложению молодежи, развитию культа личностного потребления и удовлетворения собственных инстинктов и желаний независимо от общественной нравственности и общесоциальных взглядов.

До 2016 г. вопросами борьбы с наркопреступлениями занималась ФСКН России. В настоящий период полномочия по противодействию подобным правонарушениям переданы Главному управлению по контролю за оборотом наркотиков МВД России.

Иные подразделения органов внутренних дел, такие как участковые уполномоченные полиции, сотрудники оперативно-розыскных подразделений, сотрудники ГИБДД и иные, также задействуются в борьбе с незаконным оборотом наркотиков.

Согласно Положению о Главном управлении по контролю за оборотом наркотиков Министерства внутренних дел Российской Федерации, утвержденному приказом МВД России от 23 апреля 2016 г. № 209 (с изменениями и дополнениями)⁹³, основными задачами данного

⁹³ Об утверждении Положения о Главном управлении по контролю за оборотом наркотиков Министерства внутренних дел Российской Федерации : приказ М-ва внутр. дел Рос. Федерации от 23 апр. 2016 г. № 209 (в послед. ред.) // Гарант : сайт. URL: <https://base.garant.ru/71423824/?ysclid=le3q0khnrc721622626> (дата обращения: 21.03.2022). Режим доступа: для зарегистрир. пользователей.

структурного подразделения органов внутренних дел (далее – Главное управление) являются:

1) организация и участие в формировании основных направлений государственной политики по вопросам деятельности Главного управления;

2) обеспечение совершенствования нормативно-правового регулирования по вопросам деятельности Главного управления;

3) обеспечение взаимодействия подразделений МВД России с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации по вопросам деятельности Главного управления;

4) организация предупреждения, выявления, пресечения и раскрытия преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также выявление и установление лиц, их подготавливающих, совершающих или совершивших;

5) координация по поручению заместителя Министра внутренних дел Российской Федерации деятельности территориальных органов МВД России и подразделений центрального аппарата МВД России по вопросам деятельности Главного управления;

6) организационно-методическое обеспечение деятельности подразделений по контролю за оборотом наркотиков и оказание практической помощи территориальным органам МВД России и их структурным подразделениям по вопросам деятельности Главного управления.

Борьба с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров специфична, тактические методы выявления таких преступлений отличаются от методов раскрытия общеуголовных и экономических преступлений. Сбор доказательств по делам, связанным с наркопреступлениями, часто требует обеспечения высокого уровня конспирации, реализации одновременно нескольких оперативно-розыскных мероприятий. Для эффективного противодействия правонарушениям, связанным с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, сотрудники органов внутренних дел нередко используют возможности оперативно-технических и оперативно-поисковых подразделений, причем часто разработки ведутся длительно и вызывают определенные сложности⁹⁴.

Роль органов внутренних дел в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ переоценить сложно. Приняв на себя функции, ранее выполнявшиеся подразделениями ФСКН России, сотрудники органов внутренних дел в настоящий период

⁹⁴ Меретуков, Г. М., Лунина, Е. С., Бирюкова, С. Н. Правовые основы поисковой деятельности подразделений, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность // Политематический сетевой электронный научный журнал Кубанского государственного аграрного университета: науч.-практич. журн. Краснодар: Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина. 2016. № 117. С. 234–250.

выступают основным правоохранительным органом, противодействующим наркопреступности. При этом противодействие незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ требует твердого знания большого количества нормативных правовых актов, в том числе УК РФ, УПК РФ, КоАП РФ и других, регулирующих данную сферу общественных отношений. Сотрудники органов внутренних дел направляют свои действия на борьбу со сбытом наркотиков, реализуемым тайниково-закладочным способом, через сеть посредников, через использование новых психоактивных веществ и иными способами. При этом сотрудники должны ориентироваться на достижения научно-технического прогресса и использовать в своей работе знания о том, что в настоящее время распространена продажа наркотических средств и психотропных веществ через информационно-телекоммуникационную сеть Интернет, с помощью различных социальных сетей, мессенджеров, через почтовых курьеров, экспресс-доставку, использование электронных платежей и др., что требует специализированного профессионального подхода к таким преступлениям⁹⁵.

Специальные знания и навыки, постоянная специализация, создание специализированного структурного подразделения в системе МВД России позволяют сотрудникам полиции рационально распределять оперативно-розыскные силы и средства в борьбе с наркопреступностью, обеспечивать связь с общественностью, своевременно взаимодействовать как с представителями иных структурных подразделений органов внутренних дел, так и с сотрудниками других правоохранительных и судебных органов в целях эффективного предупреждения и раскрытия правонарушений в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ.

Тесты

1. Что такое наркотическое средство?

- 1) вещество, используемое при производстве психотропных веществ;
- 2) вещество синтетического или естественного происхождения, препарат, включенный в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации;
- 3) препарат, природный материал, внешне схожий с прекурсором;
- 4) смесь веществ в любом физическом состоянии.

⁹⁵ Дикарев, В. Г., Олимпиев, А. Ю. К вопросу о противодействии бесконтактному способу сбыта наркотиков через сеть Интернет // Вестник Московского университета МВД России : науч.-практич. журн. Москва : Московский университет МВД России имени В. Я. Кикотя. 2016. № 8. С. 147–152.

2. Какими нормативными правовыми актами не регулируется сфера противодействия незаконному обороту наркотических средств в Российской Федерации?

1) Уголовным кодексом РСФСР 1960 г. (с изменениями и дополнениями);

2) Федеральным законом от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах»;

3) Конвенцией о психотропных веществах, заключенной в г. Вене 21 февраля 1971 г.;

4) Указом Президента Российской Федерации от 18 октября 2007 г. № 1374 «О дополнительных мерах по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров».

3. Наименьшее количество зарегистрированных преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, – это:

1) сбыт наркотических средств или психотропных веществ;

2) производство наркотических средств или психотропных веществ;

3) незаконный оборот, в том числе сбыт сильнодействующих веществ;

4) контрабанда наркотических средств или психотропных веществ.

4. В чем не заключается общественная опасность незаконного оборота наркотических средств?

1) происходят единичные случаи привыкания немногих членов общества к наркотикам;

2) развивается реальная опасность для здоровья людей, употребляющих наркотические вещества;

3) происходит дестабилизация экономики;

4) происходит социальная и нравственная деградация общества.

5. Каков удельный вес преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, сильнодействующих веществ, в общем количестве зарегистрированных преступлений?

1) около 10 %;

2) около 40 %;

3) около 70 %;

4) около 90 %.

6. До 2016 г. вопросами борьбы с наркопреступлениями занимался в первую очередь такой субъект, как:

1) участковые уполномоченные полиции;

2) Федеральная служба Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков;

- 3) прокуратура России;
- 4) МВД России.

7. Какое подразделение органов внутренних дел в настоящее время целенаправленно создано для борьбы с незаконным оборотом наркотических средств?

- 1) служба тыла органов внутренних дел;
- 2) участковые уполномоченные полиции;
- 3) оперативно-розыскные подразделения;
- 4) Главное управление по контролю за оборотом наркотиков.

8. К основным направлениям деятельности органов внутренних дел по профилактике и предупреждению незаконного оборота наркотических средств не относятся:

- 1) выявление и предупреждение преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и иных веществ;
- 2) контроль за их законным оборотом;
- 3) противодействие их незаконному обороту;
- 4) противодействие иным органам власти в целях борьбы с незаконным оборотом наркотиков.

9. Назовите дату принятия Федерального закона № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах»:

- 1) 8 января 1998 г.;
- 2) 25 июля 2002 г.;
- 3) 18 мая 2009 г.;
- 4) 30 декабря 2016 г.

10. Назовите основные виды преступлений и административных правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств:

- 1) содержание притонов для потребления наркотических средств; принуждение к употреблению наркотических средств; вымогательство;
- 2) незаконные приобретение, хранение, перевозка наркотических средств; их контрабанда; потребление психотропных веществ без назначения врача;
- 3) незаконные приобретение или перевозка растений, содержащих наркотические средства; кража; угон воздушного или водного судна;
- 4) пропаганда новых потенциально опасных психоактивных веществ; умышленное повреждение чужого имущества; занятие проституцией.

Письменные задания

1. Прочитать описание криминальной ситуации и ответить на вопрос о том, какие обстоятельства жизни Смирнова могли оказать неблагоприятное влияние на его нравственное формирование:

Случай свел Смирнова с Лукиным, и в дальнейшем они стали соучастниками в делах о разбоях. Последний приобщил Смирнова к потреблению наркотиков. Сам Смирнов по этому поводу пояснил, что вначале просто было интересно попробовать, а затем незаметно «втянулся». Вскоре они вдвоем в уединенной части парка совершили серию разбойных нападений на пьяных и несовершеннолетних.

2. Составить анкету-опросник для лиц, осужденных за совершение незаконного оборота наркотиков, с целью выявления причин их деяний.

Задание для самостоятельной работы

1. Ознакомиться с нормативной и дополнительной литературой и в тетрадь-словарь записать основные термины по данной теме.

2. Разработать схему противодействия со стороны органов внутренних дел незаконному обороту наркотических средств на современном этапе.

Темы докладов

1. Наркобизнес на международном уровне.
2. Международный опыт борьбы с незаконным оборотом наркотических средств.

Рекомендуемая литература по теме

Нормативные правовые акты

1. Российская Федерация. Законы. Уголовный кодекс Российской Федерации : УК (в послед. ред.) : принят Государственной Думой 24 мая 1996 года : одобрен Советом Федерации 5 июня 1996 года // КонсультантПлюс : сайт. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699/?ysclid=le24lc6pu2780783036 (дата обращения: 13.12.2022). – Режим доступа: свободный.

2. Российская Федерация. Законы. О наркотических средствах и психотропных веществах : Федеральный закон № 3-ФЗ (в послед. ред.) : принят Государственной Думой 10 декабря 1997 года : одобрен Советом Федерации 24 декабря 1997 года // КонсультантПлюс : сайт. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_17437/?ysclid=le2k3887vo922437785 (дата обращения: 21.03.2022). – Режим доступа: для зарегистрир. пользователей.

3. Российская Федерация. Правительство. Об утверждении Перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации : постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 1998 года № 681 (в послед. ред.) // КонсультантПлюс : сайт. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19243/12d5728155e8ea

7c95e63fb6948f49a579e364d4/?ysclid=le2k9hc0hu988164989 (дата обращения: 21.03.2022). – Режим доступа: для зарегистрир. пользователей.

Учебная литература

1. Готчина, Л. В. Криминологическая характеристика российской наркопреступности: структура, динамика и прогноз / Л. В. Готчина // Всероссийский криминологический журнал : научный журнал. – Иркутск : Байкальский государственный университет. – 2017. – Т. 11. – № 4. – С. 767–775.

2. Кузьмин, Н. А., Чикова, Я. Н., Завьялов, И. А. Противодействие органов внутренних дел преступлениям в сфере незаконного оборота наркотиков с использованием возможностей Интерпола / Н. А. Кузьмин, Я. Н. Чикова, И. А. Завьялов // Вестник экономической безопасности : научный журнал. – Москва : Московский университет МВД России имени В. Я. Кикотя. – 2015. – № 7. – С. 67–71.

3. Предупреждение преступлений и административных правонарушений органами внутренних дел : учебник для студентов, обучающихся по направлениям подготовки «Юриспруденция» и «Правоохранительная деятельность» / под ред. В. Я. Кикотя, С. Я. Лебедева; 3-е изд., перераб. и доп. – Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2019. – 639 с.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В завершение изучения основ предупреждения преступлений и административных правонарушений органами внутренних дел необходимо отметить следующее.

Во-первых, понятия «профилактика», «предупреждение», «пресечение» преступлений освещают различные аспекты превентивной деятельности субъектов, однако не только не исключают друг друга, но и дополняют, раскрывая те или иные аспекты превентивных мероприятий.

Во-вторых, органы внутренних дел, выполняя функцию по предупреждению различных видов преступлений и административных правонарушений, обеспечивают тем самым национальную безопасность страны.

В-третьих, преступность и административная делинквентность проявляется в различных сферах жизни общества, в связи с чем настоящее пособие содержит главы, соответствующие основным категориям совершаемых преступлений и административных правонарушений. Раскрыты основы предупреждения органами внутренних дел преступлений и административных правонарушений против личности, против собственности, правонарушений, совершаемых несовершеннолетними, рецидивной, групповой и профессиональной преступности, правонарушений коррупционной направленности, террористической и экстремистской деятельности, а также правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ.

В-четвертых, функции и задачи, связанные с профилактикой правонарушений, выполняются и решаются различными структурными подразделениями органов внутренних дел: участковыми уполномоченными полиции, оперативно-розыскными подразделениями, патрульно-постовой службой, подразделениями по делам несовершеннолетних, по обеспечению безопасности дорожного движения, подразделениями дознания, следствия, экономической безопасности и противодействия коррупции, по противодействию экстремизму и иными.

В-пятых, представлены актуальные официальные статистические данные, характеризующие современную преступность и административную делинквентность. Проанализирована статистика, даны соответствующие рекомендации, определены отдельные криминологические показатели по тем или иным видам преступности. В частности, обозначен удельный вес тех или иных видов преступлений в

общем числе зарегистрированных; их темп прироста; количество лиц, совершивших тот или иной вид правонарушений, и доля в общем числе правонарушителей; количество и массовая доля лиц, формально не признанных правонарушителями в связи с недостижением возраста уголовной или административной ответственности; количество осужденных по различным основаниям и их удельный вес в общем числе лиц, привлеченных к ответственности.

В-шестых, проанализированы аспекты различных видов преступности, обозначен ряд детерминантов, а также раскрыты меры профилактики, в том числе и те, которые применяются сотрудниками органов внутренних дел.

В-седьмых, проанализирован целый ряд действующих нормативно-правовых актов, которые регулируют вопросы предупреждения преступности. Это международные акты (например, Конвенция о психотропных веществах, заключенная в г. Вене 21 февраля 1971 г.); федеральное законодательство (например, Федеральный закон от 24 июня 1999 г. «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»); ведомственные нормативные правовые акты (в частности, приказ Министерства внутренних дел России от 29 марта 2019 г. № 205 «Об утверждении Инструкции по исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке») и ряд иных нормативных правовых актов, в том числе регионального и муниципального уровня.

В-восьмых, пособие имеет практическую направленность и ориентировано на использование обучающимися в процессе подготовки к занятиям по дисциплине «Предупреждение преступлений и административных правонарушений» и «Криминология».

Данное учебное пособие охватывает наиболее значимые сферы жизни общества, требующие от органов внутренних дел мер по предупреждению различных правонарушений. В этой связи оно найдет не только теоретическое, но и практическое применение и будет использовано в процессе правоприменительной деятельности.

СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Афанасьева, О. Р., Гончарова, М. В., Шиян, В. И. Криминология : учебник и практикум для академического бакалавриата / О. Р. Афанасьева, М. В. Гончарова, В. И. Шиян. – Москва : Юрайт, 2018. – 360 с.
2. Габеев, С. В., Сидорова, Е. З., Чернов, А. В. Уголовно-правовое противодействие суицидам : учебное пособие / С. В. Габеев, Е. З. Сидорова, А. В. Чернов. – Иркутск : Восточно-Сибирский институт МВД России, 2020. – 87 с.
3. Грудинин, Н. С. Имущественная преступность в современной России: причинный комплекс и роль правоохранительных органов в ее предупреждении / Н. С. Грудинин // Научный вестник Омской академии МВД России : научный журнал. – Омск : Омская академия МВД России. – 2018. – № 2. – С. 3–8.
4. Долгова, А. И. Криминология : учебник / А. И. Долгова; 4-е изд., перераб. и доп. – Москва : Норма: ИНФРА-М, 2016. – 368 с.
5. Ильичев, И. Е. МВД России в системе противодействия коррупции / И. Е. Ильичев // Проблемы правоохранительной деятельности : международный научно-теоретический журнал. – Белгород : Белгородский юридический институт МВД России им. И. Д. Путилина. – 2019. – № 1. – С. 28–41.
6. Гладких, В. И. Криминология : учебник / В. И. Гладких, под общ. ред. – Москва : Юстиция, 2017. – 422 с.
7. Калашников, О. Д., Меркулов, М. А. Криминология в схемах и определениях : учебно-наглядное пособие / О. Д. Калашников, М. А. Меркулов. – Нижний Новгород: Нижегородская академия МВД России, 2016. – 164 с.
8. Кузьмин, Н. А., Чикова, Я. Н., Завьялов, И. А. Противодействие органов внутренних дел преступлениям в сфере незаконного оборота наркотиков с использованием возможностей Интерпола / Н. А. Кузьмин, Я. Н. Чикова, И. А. Завьялов // Вестник экономической безопасности : научный журнал. – Москва : Московский университет МВД России имени В. Я. Кикотя. – 2015. – № 7. – С. 67–71.
9. Малыхина, Т. А. Проблемы предупреждения преступлений, совершаемых в состоянии алкогольного опьянения / Т. А. Малыхина // Вестник Восточно-Сибирского института МВД России : научно-практический журнал. Иркутск : Восточно-Сибирский институт МВД России. – 2019. – № 2 (89). – С. 70–81.
- 10.

11. Румянцева, Е. Е. Противодействие коррупции : учебник и практикум для вузов по экономическому, юридическому, гуманитарному и инженерно-техническому направлениям / Е. Е. Румянцева. – Москва : Юрайт, 2018. – 265 с.

12. Предупреждение преступлений и административных правонарушений органами внутренних дел : учебник для студентов, обучающихся по направлениям подготовки «Юриспруденция» и «Правоохранительная деятельность» / под ред. В. Я. Кикотя, С. Я. Лебедева; 3-е изд., перераб. и доп. – Москва: ЮНИТИ-ДАНА, 2019. – 639 с.

13. Решетников, А. Ю., Афанасьева, О. Р. Криминология : учебное пособие / А. Ю. Решетников, О. Р. Афанасьева; 2-е изд., перераб. и доп. – Москва : Юрайт, 2018. – 166 с.

14. Руденок, К. В. Деятельность органов внутренних дел по предупреждению терроризма / К. В. Руденок // Наука. Мысль: электронный периодический журнал : научный журнал. – Черногоorsk. – 2017. – № 3–2. – С. 47–50.

15. Сидорова, Е. З. К вопросу о понятии криминологической угрозы в образовательных организациях / Е. З. Сидорова // Вестник Дальневосточного юридического института МВД России : научный журнал. – Хабаровск : Дальневосточный юридический институт МВД России. – 2019. – № 1 (46). – С. 79–84.

16. Яхонтова, О. С., Громадская, Н. В., Сагайдак, А. Ю. Взаимодействие полиции с федеральной службой исполнения наказаний по предупреждению преступлений рецидивной и профессиональной направленности / О. С. Яхонтова, Н. В. Громадская, А. Ю. Сагайдак // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России : научный журнал. – СПб : Санкт-Петербургский университет МВД России. 2016. – № 3 (71). – С. 141–143.

Учебное издание

Сидорова Екатерина Закариевна
Грибунов Олег Павлович

**ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ПРЕСТУПЛЕНИЙ
И АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ
ОРГАНАМИ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ**

Учебное пособие

Редактор Л. Ю. Ковальская

Подписано в печать 31.01.2023. Формат 60 х 84/16. Усл. печ. л. 8,25.
Тираж 100 экз. Заказ № 4.

Восточно-Сибирский институт МВД России,
г. Иркутск, ул. Лермонтова, 110.
Отпечатано в НИиРИО Восточно-Сибирского института МВД России,
г. Иркутск, ул. Лермонтова, 110.