



Краснодарский университет МВД России

И. В. Подпорин
П. С. Пухно

**БЕЗОПАСНОСТЬ СОТРУДНИКОВ
ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ КАК ЭЛЕМЕНТ
СТРАТЕГИИ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Краснодар
2018

Краснодарский университет МВД России

И. В. Подпорин
П. С. Пухно

**Безопасность сотрудников органов внутренних
дел как элемент Стратегии национальной
безопасности Российской Федерации**

Учебное пособие

Краснодар
2018

УДК 32
ББК 66.2 (2Рос)
П44

Одобрено
редакционно-издательским советом
Краснодарского университета
МВД России

Рецензенты:

С. А. Горелов (Санкт-Петербургский университет МВД России);
Т. Н. Левишин (Главное управление МВД России по Краснодарскому краю).

Подпорин И. В.

П44 Безопасность сотрудников органов внутренних дел как элемент Стратегии национальной безопасности Российской Федерации: учебное пособие / И. В. Подпорин, П. С. Пухно. – Краснодар : Краснодарский университет МВД России, 2018. – 42 с.

ISBN 978-5-9266-1404-3

Раскрываются отдельные положения Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, связанные с проблемами обеспечения личной безопасности сотрудников органов внутренних дел как при решении ими профессиональных задач, так и в ситуациях, не связанных со служебной деятельностью.

Для профессорско-преподавательского состава, курсантов, слушателей образовательных организаций МВД России, сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации.

УДК 32
ББК 66.2 (2Рос)

ISBN 978-5-9266-1404-3

© Краснодарский университет
МВД России, 2018
© Подпорин И. В., Пухно П. С., 2018

Введение

В начале XXI в. перед Российской Федерацией встала проблема преодоления новых вызовов и угроз в сфере обеспечения ее национальной безопасности. Глобальный экономический кризис, распространение международного терроризма, энергетические конфликты, угроза изменения климата и другие глобальные проблемы нашего времени напрямую влияют на жизненные интересы России.

Все чаще возникают ситуации, которые требуют участия государства в обеспечении безопасности личности, общества и своих интересов, что определяет необходимость всестороннего укрепления системы национальной безопасности России.

В современном мире особую актуальность и остроту приобретает вопрос обеспечения личной безопасности сотрудников правоохранительных органов при решении ими профессиональных задач или в ситуациях, связанных со служебной деятельностью. Исходя из данных, представленных в официальных источниках, в России от рук преступников ежегодно погибает около 400 сотрудников. С учетом смертности в дорожно-транспортных происшествиях, от несчастных случаев и других потерь количе-

ство погибших возрастает до 1000. В среднем 1500 сотрудников правоохранительных органов получают различные ранения при исполнении служебных обязанностей. В связи с продолжительными эмоционально-психологическими перегрузками и стрессами около 100 человек оканчивают жизнь самоубийством.

Современные проблемы обеспечения личной безопасности сотрудников органов внутренних дел имеют комплексный, многогранный характер и требуют всестороннего исследования как с научной точки зрения, так и с точки зрения выработки практических рекомендаций сотрудникам, выполняющим оперативно-служебные задачи.

Правительство РФ, МВД России предпринимают активные меры по разрешению данной проблемы. Многие вопросы находят свое разрешение посредством Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, а также формирующейся в МВД России системы обеспечения безопасности органов внутренних дел и ее сотрудников. Вместе с тем, богатейший опыт, накопленный в территориальных органах, не нашел еще должного обобщения и широкого применения. Об этом свидетельствует не снижающийся уровень гибели и травматизма сотрудников.

В целях обеспечения личной безопасности сотрудников органов внутренних дел в современной России предпринимается комплекс важных мер, разрабатывается законодательная база. Об этом говорят ряд положений федеральных законов «О полиции», «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов», а также ведомственных актов МВД России. Осуществляется повышение уровня материально-технического обеспечения правоохранительных органов и принимаются различные меры управленческого характера.

1. Стратегия национальной безопасности Российской Федерации об обеспечении безопасности личности, общества, государства

Стратегия национальной безопасности Российской Федерации была утверждена Указом Президента РФ от 31 декабря 2015 г. № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» в соответствии с федеральными законами от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности» и от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

Стратегия сохраняет определенную преемственность с Концепцией национальной безопасности РФ, но делает акцент не просто на защиту жизненно важных интересов, а на безопасность через развитие.

Стратегия национальной безопасности Российской Федерации является базовым документом стратегического планирования, который определяет национальные интересы и стратегические национальные приоритеты Российской Федерации, цели, задачи и меры в области внутренней и внешней политики, направленные на укрепление национальной безопасности России и обеспечение долгосрочного устойчивого развития страны.

Стратегия национальной безопасности призвана консолидировать усилия федеральных органов государственной власти, других государственных органов, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества по созданию благоприятных внутренних и внешних условий для реализации национальных интересов и стратегических национальных приоритетов Российской Федерации.

Стратегия национальной безопасности Российской Федерации является ответом на современную геополитическую обстановку в мировом сообществе.

Согласно Стратегии национальной безопасности главными направлениями обеспечения государственной и общественной безопасности являются:

- усиление роли государства в качестве гаранта безопасности личности и прав собственности;

- совершенствование правового регулирования предупреждения преступности (в том числе в информационной сфере), коррупции, терроризма и экстремизма, распространения наркотиков и борьбы с такими явлениями;

- развитие взаимодействия органов обеспечения государственной безопасности и правопорядка с гражданским обществом, повышение доверия граждан к правоохранительной и судебной системам Российской Федерации.

Определены следующие пути обеспечения безопасности:

- повышение эффективности деятельности правоохранительных органов;

- совершенствование единой государственной системы профилактики преступности;

- разработка и использование специальных мер, направленных на снижение уровня криминализации общественных отношений;

- искоренение причин и условий, порождающих коррупцию, которая является препятствием устойчивому развитию Российской Федерации и реализации стратегических национальных приоритетов;

- комплексное развитие правоохранительных органов и специальных служб, укрепление социальных гарантий их сотрудникам, совершенствование научно-технической поддержки правоохранительной деятельности, развитие системы профессиональной подготовки специалистов в области обеспечения государственной и общественной безопасности;

- повышение всесторонней ответственности сотрудников государственных органов;

- совершенствование системы и деятельности федеральных органов исполнительной власти.

Стратегия состоит из шести основных разделов. Первый раздел содержит характеристику самого нормативного правового акта и таких базовых понятий национальной безопасности, как «национальная безопасность», «национальные интересы Российской Федерации», «угроза национальной безопасности», «стратегические национальные приоритеты», «система обеспе-

чения национальной безопасности», «силы обеспечения национальной безопасности», «средства обеспечения национальной безопасности». Второй раздел затрагивает сугубо международную составляющую проблемы национальной безопасности, где представлена современная картина мира, направления его развития и роль России в этом процессе. Третий раздел четко выделяет национальные интересы страны на длительный срок, формулирует как основные приоритеты национальной безопасности Российской Федерации, так и приоритеты устойчивого развития. Четвертый раздел посвящен основополагающим моментам обеспечения национальной безопасности. В пятом разделе, рассматривающем разнонаправленные основы обеспечения национальной безопасности, представлены структуры, связанные с реализацией, корректировкой, организационной и документальной поддержкой данной Стратегии. В шестом разделе названы основные характеристики состояния национальной безопасности, предназначенные для оценки ее состояния, но не являющиеся постоянной величиной и корректируемые по результатам мониторинга состояния национальной безопасности.

В Стратегии национальной безопасности используются следующие основные понятия.

Национальная безопасность Российской Федерации – состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод граждан Российской Федерации, достойные качество и уровень их жизни, суверенитет, независимость, государственная и территориальная целостность, устойчивое социально-экономическое развитие Российской Федерации.

Национальная безопасность включает в себя оборону страны и все виды безопасности, предусмотренные Конституцией Российской Федерации и законодательством Российской Федерации, прежде всего государственную, общественную, информационную, экологическую, экономическую, транспортную, энергетическую безопасность, безопасность личности.

Национальные интересы Российской Федерации – объективно значимые потребности личности, общества и государства в обеспечении их защищенности и устойчивого развития.

Угроза национальной безопасности – совокупность условий и факторов, создающих прямую или косвенную возможность нанесения ущерба национальным интересам.

Обеспечение национальной безопасности – реализация органами государственной власти и органами местного самоуправления во взаимодействии с институтами гражданского общества политических, военных, организационных, социально-экономических, информационных, правовых и иных мер, направленных на противодействие угрозам национальной безопасности и удовлетворение национальных интересов.

Стратегические национальные приоритеты Российской Федерации – важнейшие направления обеспечения национальной безопасности.

Система обеспечения национальной безопасности – совокупность осуществляющих реализацию государственной политики в сфере обеспечения национальной безопасности органов государственной власти и органов местного самоуправления и находящихся в их распоряжении инструментов¹.

Существуют следующие основные причины, в связи с которыми необходимо усовершенствовать Стратегию национальной безопасности Российской Федерации:

1. В феврале 2015 г. Белым домом в США была представлена обществу новая Стратегия национальной безопасности, которая декларирует «лидерство США с позиции силы». В преамбуле в числе угроз национальной безопасности США упоминается также и «российская агрессия». В марте 2015 г. Совет безопасности Российской Федерации заявил, что данная Стратегия имеет яркую антироссийскую направленность и формирует негативный облик нашей страны. Ее основополагающий принцип – американская исключительность права США на одностороннее продвижение и защиту своих интересов в мире, а также активный антироссийский заряд. Например, неоднократно упоминается о виновности России в ситуации на Украине, об агрессии Российской Федерации в отношении этой страны, о необходимости для США сохранять бдительность относительно стра-

¹ О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации: указ Президента РФ от 31 дек. 2015 г. № 683 // Собр. законодательства РФ. 2016. № 1, ч. II. Ст. 212.

тегических возможностей России, а также помогать союзникам и партнерам противостоять российской политике. Кроме того, в тексте Стратегии отражен ряд угроз для безопасности Российской Федерации, например, возможность применения США на территории России технологии «цветных революций». Для устранения неугодных США политических режимов в ее арсенале все более широкое распространение приобретают усовершенствованные технологии «цветных революций».

2. В июле 2015 г. Министерство обороны США опубликовало национальную военную стратегию, в которой Российская Федерация представлена как страна, использующая силу в своих интересах, нарушающая все возможные соглашения и подрывающая безопасность в мире. «Военные действия России подрывают региональную безопасность и нарушают многочисленные соглашения, в которых Россия подписывается действовать в соответствии с международными нормами», – говорилось в документе. Пресс-секретарь Президента Российской Федерации Д. Песков огласил позицию нашего государства по отношению к данному документу и отметил, что «появление подобных формулировок в таком документе свидетельствует о конфронтационном настрое, лишенном какого-либо объективизма по отношению к нашей стране, причем в долгосрочной перспективе».

3. Происходит расширение Североатлантического военного союза и его приближение к границам нашего государства. Для того чтобы сдерживать возможную агрессию со стороны России, в последнее время военно-политический блок НАТО открыто наращивает свой военный потенциал и в странах дальнего зарубежья Российской Федерации, и в Западной Европе.

4. В настоящее время осложняется мировая демографическая ситуация, возрастают проблемы окружающей природной среды и продовольственной безопасности. Все большую открытость набирают проблемы дефицита пресной воды, распространения болезней, которые были вызваны ранее не известными вирусами, изменения климата на планете. В связи с этим следует определить задачи и разработать план мероприятий по противодействию таким угрозам, учитывая при этом, что необходимо сохранить неизменными национальные приоритеты и основные принципы обеспечения национальной безопасности.

5. Федеральный закон от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» содержит норму, которая указывает на необходимость обновления Стратегии национальной безопасности каждые 6 лет (п. 1 ст. 18).

Непосредственное участие в разработке новой Стратегии национальной безопасности принимали сотрудники аппарата Совета безопасности РФ, представители научного сообщества и федеральные органы исполнительной власти. В октябре 2015 г. Стратегия была рассмотрена межведомственной комиссией по стратегическому планированию Совета безопасности, о чем сообщила пресс-служба Совета безопасности. В ходе ее заседания была полностью исключена политика закрытости России от других стран. Было отмечено, что внешняя политика России, политика сотрудничества с другими странами, а также привлечение иностранных инвесторов должны способствовать не только модернизации экономики нашей страны, но и укреплению ее национальной безопасности. Участниками заседания особое внимание было акцентировано на важности использования внутренних резервов России, ее экономического, политического, человеческого, культурного и духовного потенциала максимально эффективно. По замыслу разработчиков, данный документ должен объединять усилия всех органов власти, а также институтов гражданского общества в целях формирования внутренних и внешних условий, благоприятных для реализации национальных приоритетов, и в целях противодействия новым угрозам национальным интересам нашей страны.

В ходе корректировки Стратегии были учтены все возможные угрозы национальной безопасности России. Заострялось внимание на развитии наступательных потенциалов, направленных против нашей страны, развертывании новых видов вооружений, создании глобальной системы ПРО, в том числе вокруг границ Российской Федерации. Все это, несомненно, «размывает» структуру глобальной безопасности.

Кроме того, Соединенные Штаты Америки совместно с некоторыми странами Запада планируют сохранить свое лидерство в решении мировых проблем. В связи с этим данными государствами предпринимаются меры, направленные на огра-

ничество проведения Российской Федерацией внутренней и внешней политики.

При изменении содержания Стратегии учитывалось следующее:

1) необходимость сохранения преемственности национальной политики в сфере безопасности государства, а также системы национальных интересов и стратегических национальных приоритетов;

2) фундаментальная взаимосвязь и взаимозависимость обеспечения национальной безопасности и социально-экономического развития Российской Федерации.

Понятие национальной безопасности последние десятилетия вызывает в нашем обществе повышенный интерес. Постоянно меняющаяся геополитическая ситуация в мире, влияющая на международную и внутреннюю политику страны, ставит вопрос именно об обеспечении национальной безопасности. Без решения этой проблемы успешный реформаторский курс во всех областях жизнедеятельности России просто невозможен. Следовательно, обеспечение национальной безопасности является стратегически значимой для страны задачей. Она может быть реализована только в комплексе научного, теоретического знания и практической, прикладной деятельности.

К основным угрозам Российской Федерации в Стратегии национальной безопасности относится следующее.

1. Критическое состояние физической сохранности опасных объектов и материалов, особенно в государствах с нестабильной внутриполитической ситуацией, при которой неконтролируемое распространение обычного вооружения повышает вероятность их попадания в руки террористов.

2. Усиливающееся противоборство в глобальном информационном пространстве, обусловленное стремлением некоторых стран использовать информационные и коммуникационные технологии для достижения своих геополитических целей, в том числе путем манипулирования общественным сознанием и фальсификации истории¹.

¹ О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации: указ Президента РФ от 31 дек. 2015 г. № 683 // Собр. законодательства РФ. 2016. № 1, ч. II. Ст. 212.

3. Новые формы противоправной деятельности, в частности с использованием информационных, коммуникационных и высоких технологий.

4. Обострение угроз, связанных с неконтролируемой и незаконной миграцией, торговлей людьми, наркоторговлей и другими проявлениями транснациональной организованной преступности.

5. Осложнение мировой демографической ситуации, проблем окружающей среды и продовольственной безопасности. Более ощутимыми становятся дефицит пресной воды, последствия изменения климата, а также получают распространение эпидемии, многие из которых вызваны новыми, неизвестными ранее вирусами.

Возрастающее влияние политических факторов на экономические процессы, а также попытки применения отдельными государствами экономических методов, инструментов финансовой, торговой, инвестиционной и технологической политики для решения своих геополитических задач ослабляют устойчивость системы международных экономических отношений. На фоне структурных дисбалансов в мировой экономике и финансовой системе, растущей суверенной задолженности, волатильности рынка энергоресурсов сохраняется высокий риск повторения масштабных финансово-экономических кризисов.

Для предотвращения угроз национальной безопасности Российская Федерация сосредоточивает усилия на укреплении внутреннего единства российского общества, обеспечении социальной стабильности, межнационального согласия и религиозной терпимости, устранении структурных дисбалансов в экономике и ее модернизации, повышении обороноспособности страны.

Россия заинтересована в развитии взаимовыгодного и равноправного торгово-экономического сотрудничества с иностранными государствами, является ответственным участником многосторонней торговой системы. Цель Российской Федерации заключается в приобретении как можно большего числа равноправных партнеров в различных частях мира. В области международной безопасности Россия сохраняет приверженность использованию прежде всего политических и правовых инстру-

ментов, механизмов дипломатии и миротворчества. Применение военной силы для защиты национальных интересов возможно только в том случае, если все принятые меры ненасильственного характера оказались неэффективными.

Обеспечение национальных интересов Российской Федерации осуществляется посредством реализации стратегических национальных приоритетов, к которым, в частности, относятся оборона страны, государственная и общественная безопасность.

Стратегическими целями обороны страны являются создание условий для мирного и динамичного социально-экономического развития Российской Федерации, обеспечение ее военной безопасности. Достижение стратегических целей обороны страны осуществляется в рамках реализации военной политики путем стратегического сдерживания и предотвращения военных конфликтов, совершенствования военной организации государства, форм и способов применения Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, повышения мобилизационной готовности Российской Федерации и готовности сил и средств гражданской обороны. Основные положения военной политики и задачи военно-экономического обеспечения обороны страны, военные опасности и военные угрозы определяются Военной доктриной Российской Федерации.

Стратегическими целями государственной и общественной безопасности являются защита конституционного строя, суверенитета, государственной и территориальной целостности Российской Федерации, основных прав и свобод человека и гражданина, сохранение гражданского мира, политической и социальной стабильности в обществе, защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера¹.

Согласно Стратегии национальной безопасности Российской Федерации основными угрозами государственной и общественной безопасности являются:

¹ О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации: указ Президента РФ от 31 дек. 2015 г. № 683 // Собр. законодательства РФ. 2016. № 1, ч. II. Ст. 212.

– разведывательная и иная деятельность специальных служб и организаций иностранных государств, отдельных лиц, наносящая ущерб национальным интересам;

– деятельность террористических и экстремистских организаций, направленная на насильственное изменение конституционного строя Российской Федерации, дестабилизацию работы органов государственной власти, уничтожение или нарушение функционирования военных и промышленных объектов, объектов жизнеобеспечения населения, транспортной инфраструктуры, устрашение населения, в том числе путем завладения оружием массового уничтожения, радиоактивными, отравляющими, токсичными, химически и биологически опасными веществами, совершения актов ядерного терроризма, нарушения безопасности и устойчивости функционирования критической информационной инфраструктуры Российской Федерации;

– деятельность радикальных общественных объединений и группировок, использующих националистическую и религиозно-экстремистскую идеологию, иностранных и международных неправительственных организаций, финансовых и экономических структур, а также частных лиц, направленная на нарушение единства и территориальной целостности Российской Федерации, дестабилизацию внутривнутриполитической и социальной ситуации в стране, включая инспирирование «цветных революций», разрушение традиционных российских духовно-нравственных ценностей;

– деятельность преступных организаций и группировок, в том числе транснациональных, связанная с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, организацией незаконной миграции и торговлей людьми;

– деятельность, связанная с использованием информационных и коммуникационных технологий для распространения и пропаганды идеологии фашизма, экстремизма, терроризма и сепаратизма, нанесения ущерба гражданскому миру, политической и социальной стабильности в обществе;

– преступные посягательства, направленные против личности, собственности, государственной власти, общественной и экономической безопасности;

– стихийные бедствия, аварии и катастрофы, в том числе связанные с глобальным изменением климата, ухудшением технического состояния объектов инфраструктуры и возникновением пожаров.

Главными направлениями обеспечения государственной и общественной безопасности являются усиление роли государства в качестве гаранта безопасности личности и прав собственности, совершенствование правового регулирования предупреждения преступности (в том числе в информационной сфере), коррупции, терроризма и экстремизма, распространения наркотиков и борьбы с такими явлениями, развитие взаимодействия органов обеспечения государственной безопасности и правоохранительных органов с гражданским обществом, повышение доверия граждан к правоохранительной и судебной системам Российской Федерации, эффективности защиты прав и законных интересов российских граждан за рубежом, расширение международного сотрудничества в области государственной и общественной безопасности.

Обеспечение государственной и общественной безопасности осуществляется путем повышения эффективности деятельности правоохранительных органов и специальных служб, органов государственного контроля (надзора), совершенствования единой государственной системы профилактики преступности, в первую очередь среди несовершеннолетних, и иных правонарушений (включая мониторинг и оценку эффективности правоприменительной практики), разработки и использования специальных мер, направленных на снижение уровня криминализации общественных отношений¹.

В целях обеспечения государственной и общественной безопасности в Российской Федерации принимаются следующие меры:

– совершенствуются структура и деятельность федеральных органов исполнительной власти, развивается система выявления, предупреждения и пресечения разведывательной и иной деструктивной деятельности специальных служб и организаций иностранных государств, наносящей ущерб национальным ин-

¹ О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации: указ Президента РФ от 31 дек. 2015 г. № 683 // Собр. законодательства РФ. 2016. № 1, ч. II. Ст. 212.

тересам, актов терроризма, проявлений религиозного радикализма, национализма, сепаратизма, иных форм экстремизма, организованной преступности и других преступных посягательств на конституционный строй Российской Федерации, права и свободы человека и гражданина, государственную и частную собственность, общественный порядок и общественную безопасность;

- создаются механизмы предупреждения и нейтрализации социальных и межнациональных конфликтов, а также противодействия участию российских граждан в деятельности преступных и террористических группировок за рубежом;

- укрепляется режим безопасного функционирования, повышается уровень антитеррористической защищенности организаций оборонно-промышленного, ядерного, химического, топливно-энергетического комплексов страны, объектов жизнеобеспечения населения, транспортной инфраструктуры, других критически важных и потенциально опасных объектов;

- совершенствуется система выявления и анализа угроз в информационной сфере, противодействия им;

- принимаются меры для повышения защищенности граждан и общества от деструктивного информационного воздействия со стороны экстремистских и террористических организаций, иностранных специальных служб и пропагандистских структур;

- осуществляется комплексное развитие правоохранительных органов и специальных служб, укрепляются социальные гарантии их сотрудникам, совершенствуется научно-техническая поддержка правоохранительной деятельности, принимаются на вооружение перспективные специальные средства и техника, развивается система профессиональной подготовки специалистов в области обеспечения государственной и общественной безопасности;

- повышается социальная ответственность органов обеспечения государственной и общественной безопасности¹.

¹ О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации: указ Президента РФ от 31 дек. 2015 г. № 683 // Собр. законодательства РФ. 2016. № 1, ч. II. Ст. 212.

2. Гарантии личной безопасности сотрудников органов внутренних дел как субъектов правоохранительной деятельности

Потребность в безопасности относится к основным потребностям человека, наряду с потребностью в воздухе, еде, жилье и т. п. Удовлетворение этой потребности зависит от исторической эпохи и связано как с объективными, так и с субъективными факторами. К объективным факторам относятся уровень общего развития государства, его экономический и культурный потенциал, к субъективным – восприятие самим человеком, зависящее от особенностей его характера и окружающей действительности, среды собственного обитания. С давних времен людям приходилось сталкиваться с явлениями, процессами, событиями, создающими угрозу для их жизни, имущества, иных ценностей. При этом в разные исторические периоды отношение к данным угрозам было различным.

Профессиональная деятельность сотрудников правоохранительных органов часто осуществляется в условиях сложной оперативной обстановки. Перед сотрудниками ставятся задачи повышенной сложности, которые зачастую приходится выполнять в особых, экстремальных ситуациях, близких к военным условиям, опасных для здоровья и жизни, связанных с розыском и задержанием преступников, освобождением заложников, применением физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия, охраной правопорядка во время массовых мероприятий, в случае стихийных бедствий и чрезвычайных ситуаций. Часто такие ситуации связаны с угрозой психическому состоянию человека и его здоровью. Для успешного решения поставленных задач сотруднику необходима максимальная физическая подготовленность, а также психологическая устойчивость.

Ввиду этого вопросы обеспечения личной безопасности сотрудников правоохранительных органов приобретают все большую актуальность. Важное место отведено институту личной безопасности сотрудников ОВД, ведь он выступает средством обеспечения законности и правопорядка, а также средством противодействия коррупции.

Рассмотрим некоторые понятия, связанные с личной безопасностью сотрудников органов внутренних дел как субъектов правоохранительной деятельности.

Безопасность – социально-правовое явление, которое должно рассматриваться в единстве функционального и институционального подходов как совокупность механизмов предупреждения и эффективного реагирования на возникающие угрозы личности, обществу и государству, приводящих к состоянию безопасности общественных отношений, обеспечению их стабильности и нормального функционирования, гарантированию независимости от влияния негативных факторов, стимулированию экономического, политического, культурного развития общества.

Под личной безопасностью сотрудников ОВД понимается реальная защита жизни и здоровья человека, его целей, идеалов, ценностей, интересов от опасных воздействий в сфере профессиональной деятельности.

Личная профессиональная безопасность сотрудника ОВД – система правовых, специальных защитных, тактических, педагогических и психологических мер, которые способны обеспечить сохранность жизни, физического и психического здоровья сотрудников органов правопорядка при условии поддержания высокого уровня эффективности профессиональных действий.

Личная безопасность основывается на высоком уровне профессиональной подготовленности сотрудников, что также предполагает владение безопасными методами работы, сформированное личным отношением к выживанию, психологическими качествами, позволяющими им адекватно оценивать ситуацию, принимать быстрые и правильные решения и не терять самообладания в опасных ситуациях.

Важнейшим компонентом в системе обеспечения безопасности сотрудников подразделений полиции является *их профессиональная защищенность*, прежде всего, от посягательств правонарушителей.

Тем не менее, понятие «безопасность сотрудников», особенно в контексте обеспечения их личной безопасности, теперь должно рассматриваться гораздо шире. Вряд ли допустимо сводить его только к проблеме защиты от преступных действий, хотя

обе концепции неразрывно связаны в действительности между собой.

Профессиональная защищенность сотрудников ОВД – это многогранное явление, которое включает в себя целый комплекс взаимосвязанных, но независимых компонентов, среди которых выделяют следующие.

1. Экономическая защищенность – соответствие материальной поддержки работника Министерства внутренних дел России его объективным материальным потребностям.

2. Правовая защищенность – соответствие нормативно-правовой базы, регулирующей деятельность органов внутренних дел, объективным условиям и целям этой деятельности. Она определяет уровень юридического сопровождения профессиональной деятельности работника и возможность его правовой защиты при решении профессиональных задач или личных проблем, связанных с этой деятельностью. Особенно важна юридическая защита работника в действиях по защите его жизни, здоровья, чести и достоинства в процессе профессиональной деятельности.

3. Материально-техническая защищенность – соответствие материально-технической поддержки профессиональной деятельности работников объективным условиям и задачам данной деятельности.

4. Социальное обеспечение – соответствие социального статуса сотрудников органов внутренних дел важности выполняемых ими государственных задач. Оно напрямую связано с успехом выполнения поставленных задач и функций и способствует стимулированию эффективной деятельности.

5. Социально-психологическая защищенность – соответствие общественного мнения о деятельности системы Министерства внутренних дел России объективной оценке ее деятельности, а также соответствие имиджа сотрудника органов внутренних дел реальным типам сотрудников. Особым аспектом внутренней социальной и психологической безопасности является стабильный, благоприятный эмоциональный и психологический климат в коллективе, а также адекватный стиль управления командой.

6. Кадровая защищенность – соответствие уровня профессиональной устойчивости персонала (т. е. моральных, интеллекту-

альных, эмоциональных, волевых качеств сотрудников и их профессиональной компетентности) высоким требованиям, предъявляемым Министерством внутренних дел России к личности сотрудников, соответствующим задачам и реальным условиям их деятельности.

7. Информационная защищенность – возможность получения информации, необходимой для эффективной профессиональной деятельности (включая научные и практические знания, навыки и способности), настоятельная необходимость владеть данной информацией в целях решения профессиональных задач и обеспечения профессиональной и личной безопасности. Особым компонентом информационной безопасности сотрудника является предотвращение утечки информации о его профессиональной деятельности и личной жизни, что может помешать решению служебных задач или повысить уровень угрозы безопасности как для самого сотрудника, так и для его родственников и близких.

8. Специальная защищенность – эффективность специальных мер оперативно-розыскного, разведывательного, контрразведывательного и иного характера, действия подразделений собственной безопасности по всесторонней защите органов внутренних дел от разрушительных влияний правонарушителей.

9. Психологическая защищенность – соблюдение специальных мер, направленных на предотвращение и профилактику психологической деформации личности сотрудника под воздействием стрессов, эмоциональных и психологических перегрузок, степень реального воздействия на него психотравмирующих факторов, связанных с профессиональной деятельностью.

10. Физическая защищенность – соответствие комплекса правовых, материально-технических, административных и других мер, обеспечивающих безопасность жизни и здоровья работников при выполнении (или в связи с выполнением) ими профессиональных задач, реальным возможностям снизить риск до возможного предела.

Главными психогенными факторами, возникающими при работе в правоохранительных органах, являются следующие:

- высокая ответственность за принятие того или иного решения;
- высокая цена ошибок и их последствий;

- риск, опасность, поражающие факторы (оружие в руках правонарушителя, его агрессивное поведение и т. д.);
- нехватка времени, высокая интенсивность активности и нагрузки, их продолжительность, отсутствие необходимого отдыха;
- внезапность предупреждения, обнаружения и расследования преступлений;
- события и предметы, травмирующие человеческую психику (трупы, кровь, страдания, боль);
- напряженность отношений с преступниками, их активное противодействие при пресечении, раскрытии и расследовании преступлений;
- конфликтное общение во многих служебных ситуациях, оскорбительные и провокационные заявления и действия некоторых преступников;
- долгое ожидание возможных острых осложнений ситуации, что требует постоянной бдительности и внутренней готовности.

Существует определенная совокупность аспектов подготовленности сотрудников, имеющая сложное содержание, понятную структуру и составляющая следующие семь взаимосвязанных групп аспектов, которые призваны обеспечить личную и профессиональную безопасность:

- 1) физическая подготовленность (способность преодолевать физическое сопротивление правонарушителя и оставаться невредимым), включающая такие важные компоненты, как физическая сила, скорость, выносливость, ловкость;
- 2) техническая готовность (уверенное, эффективное и быстрое применение различных методов рукопашного боя и средств индивидуальной защиты);
- 3) огневая подготовленность (уверенное владение огнестрельным оружием, знание материальной части оружия, техники и правил стрельбы, способности и навыки стрельбы с разных позиций, в разных условиях и ситуациях практической деятельности);
- 4) тактическая подготовленность (способность работника действовать против преступника на основе понимания и оценки ситуации с учетом действий и возможностей правонарушителя, а также личной готовности);

5) волевая подготовленность (сознательный контроль сотрудником своих действий и поступков, требующих преодоления внутренних и внешних трудностей при обеспечении личной безопасности);

6) профессиональная и психологическая подготовленность (готовность понимать и учитывать психологические аспекты при осуществлении своей профессиональной деятельности, преодолевать психологические трудности, решать профессиональные задачи);

7) обучение (поддержание на высоком уровне профессиональных навыков, достигнутых сотрудником, предоставление возможности ежедневных проявлений навыков, способностей и достижение максимально возможных профессиональных результатов).

В настоящее время основными нормативными документами, гарантирующими личную безопасность сотрудников ОВД и членов их семей, являются Конституция РФ, федеральные законы «О полиции», «О противодействии терроризму», «О персональных данных», «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов», «О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства» и другие, а также принятые для их реализации нормативные акты. Рассмотрим каждый из них в части, касающейся личной безопасности сотрудников органов внутренних дел.

В Федеральном законе от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» (далее – ФЗ «О полиции») определены следующие гарантии личной безопасности вооруженного сотрудника полиции.

1. Сотрудник полиции имеет право обнажить огнестрельное оружие и привести его в готовность, если считает, что в создавшейся обстановке могут возникнуть предусмотренные ст. 23 ФЗ «О полиции» основания для его применения.

2. Попытки лица, задерживаемого сотрудником полиции с обнаженным огнестрельным оружием, приблизиться к нему, сократив при этом указанное им расстояние, или прикоснуться к его оружию предоставляют сотруднику полиции право применить оружие в соответствии с ФЗ «О полиции».

В гл. 6 ФЗ «О полиции» определяется правовое положение сотрудника полиции, которое регламентируется статьями о присвоении специальных званий сотрудникам, об основных обязанностях, правах и гарантиях правовой защиты сотрудников и т. д.

В гл. 8 ФЗ «О полиции» определены гарантии социальной защиты сотрудников полиции, которые включают в себя положения об оплате труда, о страховых гарантиях и выплатах в целях возмещения вреда, причиненного в связи с выполнением служебных обязанностей, о праве на жилищное обеспечение и т. д.

На деятельность сотрудника полиции распространяются нормы уголовного законодательства Российской Федерации о необходимой обороне, причинении вреда при задержании лица, совершившего преступление, крайней необходимости, физическом или психическом принуждении, об обоснованном риске, исполнении приказа или распоряжения.

Сотрудник полиции при выполнении возложенных на него обязанностей подчиняется только непосредственному и прямым начальникам.

Никто другой не вправе вмешиваться в законную деятельность сотрудника полиции, кроме лиц, прямо уполномоченных на то законом. Никто не имеет права принуждать сотрудника полиции к выполнению обязанностей, которые не возложены на полицию ФЗ «О полиции».

При получении приказа или указаний, явно противоречащих закону, сотрудник полиции обязан руководствоваться законом.

Сотруднику полиции гарантируется судебная защита его прав и свобод.

Сотрудники полиции имеют право на бесплатную медицинскую помощь, в том числе на изготовление и ремонт зубных протезов (за исключением протезов из драгоценных металлов и других дорогостоящих материалов), бесплатное обеспечение лекарствами, другим медицинским имуществом по рецептам врачей в медицинских учреждениях системы Министерства внутренних дел Российской Федерации.

При отсутствии по месту службы, месту жительства или иному месту нахождения сотрудников полиции медицинских учреждений системы Министерства внутренних дел Российской Федерации медицинская помощь оказывается им беспрепят-

ственно в иных медицинских учреждениях государственных или муниципальных систем здравоохранения в порядке, определяемом Правительством РФ. Оплата этих услуг производится из средств бюджетов, за счет которых финансируются подразделения полиции.

Члены семей сотрудников полиции имеют право на медицинскую помощь в учреждениях государственной или муниципальной систем здравоохранения и подлежат обязательному медицинскому страхованию на общих основаниях с другими гражданами.

Все сотрудники полиции подлежат обязательному государственному личному страхованию за счет средств соответствующих бюджетов, а также средств, поступающих в специальные фонды на основании договоров от организаций.

В случае гибели сотрудника полиции в связи с осуществлением служебной деятельности либо его смерти до истечения одного года после увольнения со службы вследствие ранения (контузии), заболевания, полученных в период прохождения службы, семье погибшего (умершего) и его иждивенцам выплачивается единовременное пособие в размере десятилетнего денежного содержания погибшего (умершего) из средств соответствующего бюджета с последующим взысканием этой суммы с виновных лиц.

При получении сотрудником полиции в связи с осуществлением служебной деятельности телесных повреждений, исключающих для него возможность дальнейшего прохождения службы, ему выплачивается единовременное пособие в размере пятилетнего денежного содержания из средств соответствующего бюджета с последующим взысканием этой суммы с виновных лиц.

В случае причинения увечья или иного повреждения здоровья сотруднику полиции в связи с осуществлением им служебной деятельности денежная компенсация в размере, превышающем сумму назначенной пенсии по указанным основаниям, выплачивается за счет средств соответствующего бюджета либо средств организаций, заключивших с полицией договоры.

Ущерб, причиненный имуществу сотрудника полиции или его близким в связи со служебной деятельностью сотрудника полиции, возмещается в полном объеме из средств соответствующей

щего бюджета с последующим взысканием этой суммы с виновных лиц.

В случае несоблюдения гарантий правовой и социальной защиты сотрудника полиции, предусмотренных законом, виновные в этом должностные лица несут ответственность, установленную законодательством Российской Федерации. Правительство РФ, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления могут устанавливать и иные, не предусмотренные законом, гарантии социальной защиты сотрудников полиции.

Таким образом, государство направляет большие усилия на обеспечение личной безопасности сотрудников правоохранительных органов в целях успешного выполнения в ходе служебной деятельности поставленных перед ними задач.

3. Правовая и социальная защищенность сотрудников, участвовавших в борьбе с терроризмом, выполнявших задачи в зонах особого риска и другие задачи, связанные с опасностью для жизни и здоровья

Федеральный закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» предусматривает комплекс мер по социальной защите лиц, принимавших участие в предотвращении или ликвидации последствий террористического акта, а также пострадавших в результате такового. В частности, социальная реабилитация лиц, пострадавших в результате террористического акта, включает в себя психологическую, медицинскую и профессиональную реабилитацию, правовую помощь, содействие в трудоустройстве, предоставление жилья. Такая реабилитация проводится в целях социальной адаптации лиц, пострадавших в результате террористического акта, и их интеграции в общество и осуществляется за счет средств федерального бюджета в порядке, определяемом Правительством РФ, а также средств бюджета субъекта Российской Федерации, на территории которого совершен террористический акт, и иных источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Лица, участвующие в борьбе с терроризмом, находятся под защитой государства и подлежат правовой и социальной защите. К указанным лицам относятся:

1) военнослужащие, сотрудники и специалисты федеральных органов исполнительной власти и иных государственных органов, осуществляющих борьбу с терроризмом;

2) лица, содействующие на постоянной или временной основе федеральным органам исполнительной власти, осуществляющим борьбу с терроризмом, в выявлении, предупреждении, пресечении, раскрытии и расследовании террористических актов и минимизации их последствий;

3) члены семей лиц, указанных в пп. 1 и 2, если необходимость в обеспечении их защиты вызвана участием данных лиц в борьбе с терроризмом.

Социальная защита лиц, участвующих в борьбе с терроризмом, осуществляется с учетом правового статуса таких лиц, уста-

навливаемого федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, в порядке, установленном Правительством РФ.

Возмещение вреда, причиненного жизни, здоровью и имуществу указанных лиц, в связи с их участием в борьбе с терроризмом, осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации в порядке, установленном Правительством РФ.

В случае гибели лица, принимавшего участие в осуществлении мероприятия по борьбе с терроризмом, членам семьи погибшего и лицам, находившимся на его иждивении, выплачивается единовременное пособие в размере шестисот тысяч рублей, а также гарантируется сохранение очереди на получение жилья, компенсаций по оплате жилья и жилищно-коммунальных услуг, если имелось право на получение таких компенсаций. Нетрудоспособным членам семьи погибшего и лицам, находившимся на его иждивении, назначается пенсия по случаю потери кормильца.

В случае, если лицо, принимавшее участие в осуществлении мероприятия по борьбе с терроризмом, получило увечье, повлекшее за собой наступление инвалидности, этому лицу за счет средств федерального бюджета выплачивается единовременное пособие в размере трехсот тысяч рублей и назначается пенсия в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В случае, если лицо, принимавшее участие в осуществлении мероприятия по борьбе с терроризмом, получило ранение, не повлекшее за собой наступления инвалидности, этому лицу выплачивается единовременное пособие в размере ста тысяч рублей.

В случае, если имущество лица, принимавшего участие в осуществлении мероприятия по борьбе с терроризмом, утрачено или повреждено, это лицо имеет право на возмещение его стоимости в порядке, установленном Правительством РФ.

Возмещение вреда, причиненного при пресечении террористического акта правомерными действиями, осуществляется за счет средств федерального бюджета в соответствии с законодательством Российской Федерации в порядке, установленном Правительством РФ.

Вред, причиненный при пресечении террористического акта правомерными действиями здоровью и имуществу лица, участ-

вующего в террористическом акте, а также вред, вызванный смертью этого лица, возмещению не подлежит.

В соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных» любая информация, относящаяся к определенному или определяемому на основании такой информации физическому лицу (субъекту персональных данных), в том числе его фамилия, имя, отчество, год, месяц, дата и место рождения, адрес, семейное, социальное, имущественное положение, образование, профессия, доходы, другая информация является персональными данными. Закон обеспечивает защиту прав и свобод человека и гражданина при обработке его персональных данных, в том числе защиту прав на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну.

Федеральными законами предусматриваются случаи обязательного предоставления субъектом персональных данных своих персональных данных в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства¹.

Обработка персональных данных осуществляется только с согласия в письменной форме субъекта персональных данных. Письменное согласие субъекта персональных данных на обработку его персональных данных должно включать в себя следующее:

- фамилию, имя, отчество, адрес субъекта персональных данных, номер основного документа, удостоверяющего его личность, сведения о дате выдачи указанного документа и выдавшем его органе;
- наименование или фамилию, имя, отчество и адрес оператора, получающего согласие субъекта персональных данных;
- цель обработки персональных данных;
- перечень персональных данных, на обработку которых дается согласие субъекта персональных данных;

¹ Гусев А. Комментарий к Федеральному закону «О полиции» (научно-практический, постатейный). Ростов н/Д: Феникс, 2011.

- перечень действий с персональными данными, на совершение которых дается согласие, общее описание используемых оператором способов обработки персональных данных;

- срок, в течение которого действует согласие, а также порядок его отзыва.

В случае выявления недостоверных персональных данных или неправомерных действий с ними оператора при обращении или по запросу субъекта персональных данных или его законного представителя либо уполномоченного органа по защите прав субъектов персональных данных, оператор обязан осуществить блокирование персональных данных, относящихся к соответствующему субъекту персональных данных, с момента такого обращения или получения такого запроса на период проверки.

Лица, виновные в нарушении требований федеральных законов по защите конфиденциальной информации, несут гражданскую, уголовную, административную, дисциплинарную и иную предусмотренную законодательством Российской Федерации ответственность.

Федеральным законом от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» устанавливается следующее.

1. Информация, полученная гражданами (физическими лицами) при исполнении ими профессиональных обязанностей или организациями при осуществлении ими определенных видов деятельности (профессиональная тайна), подлежит защите в случаях, если на эти лица федеральными законами возложены обязанности по соблюдению конфиденциальности такой информации.

2. Запрещается требовать от гражданина (физического лица) предоставления информации о его частной жизни, в том числе информации, составляющей личную или семейную тайну, и получать такую информацию помимо воли гражданина (физического лица), если иное не предусмотрено федеральными законами.

3. Лица, права и законные интересы которых были нарушены в связи с разглашением информации ограниченного доступа или иным неправомерным использованием такой информации, вправе обратиться в установленном порядке за судебной защитой своих прав, в том числе с исками о возмещении убытков, компенсации морального вреда, защите чести, достоинства и деловой

репутации. Требование о возмещении убытков не может быть удовлетворено в случае предъявления его лицом, не принимавшим мер по соблюдению конфиденциальности информации или нарушившим установленные законодательством Российской Федерации требования о защите информации, если принятие этих мер и соблюдение таких требований являлись обязанностями данного лица.

В ст. 5 Федерального закона от 20 апреля 1995 г. № 45-ФЗ «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов» предусматриваются следующие виды мер безопасности:

- 1) личная охрана, охрана жилища и имущества;
- 2) выдача оружия, специальных средств индивидуальной защиты и оповещения об опасности;
- 3) временное помещение в безопасное место;
- 4) обеспечение конфиденциальности сведений о защищаемых лицах;
- 5) перевод на другую работу (службу), изменение места работы (службы) или учебы;
- 6) переселение на другое место жительства;
- 7) замена документов, изменение внешности.

В целях реализации предусмотренных мер безопасности могут проводиться оперативно-розыскные мероприятия в порядке, установленном Федеральным законом от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности в Российской Федерации».

При установлении данных, свидетельствующих о наличии угрозы посягательства на жизнь, здоровье и имущество защищаемых лиц, с их согласия органами, обеспечивающими безопасность, осуществляется их личная охрана, охрана их жилища и имущества.

При необходимости жилище и имущество защищаемых лиц могут быть оборудованы средствами противопожарной и охранной сигнализации, номера их телефонов и государственные регистрационные знаки используемых ими транспортных средств могут быть заменены.

С учетом степени угрозы для жизни и здоровья защищаемых лиц органы, обеспечивающие безопасность, могут выдавать ука-

занным лицам оружие, в том числе служебное или боевое, специальные средства индивидуальной защиты и оповещения об опасности¹.

Порядок выдачи оружия защищаемым лицам, за исключением лиц, имеющих право на ношение и хранение оружия в соответствии со своим должностным положением, устанавливается Правительством РФ (порядок выдачи оружия лицам, подлежащим государственной защите, утвержден постановлением Правительства РФ от 17 июля 1996 г. № 831). В случае необходимости применения оружия, защищаемые лица должны соблюдать требования ст. 24 Федерального закона от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ «Об оружии».

В случае необходимости защищаемые лица, достигшие совершеннолетия, могут быть с их согласия, а несовершеннолетние – с согласия родителей или лиц, их заменяющих, помещены в места, в которых им будет обеспечена безопасность.

По решению органа, обеспечивающего безопасность, может быть наложен временный запрет на выдачу данных о личности защищаемых лиц, их месте жительства и иных сведений о них из адресных бюро, паспортных служб, органов полиции, уполномоченных осуществлять контрольные, надзорные и разрешительные функции в области обеспечения безопасности дорожного движения, справочных служб автоматической телефонной связи и других информационно-справочных фондов, за исключением случаев, когда такие сведения выясняются в установленном порядке в связи с производством по уголовному делу.

В отношении лиц, перечисленных в пп. 1–12 ч. 1 ст. 2 Федерального закона «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов», конфиденциальность сведений может быть обеспечена одновременно с их вступлением в должность или назначением на должность.

По заявлению или с согласия защищаемых лиц они могут быть переведены на другую, временную или постоянную, работу (службу), переселены на другое, временное или постоянное, место жительства.

¹ О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов: федер. закон от 20 апр. 1995 г. № 45-ФЗ. Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс».

В исключительных случаях, когда безопасность защищаемого лица нельзя обеспечить другими мерами, по его заявлению или с его согласия ему могут быть выданы документы, удостоверяющие личность, и иные документы с измененными анкетными данными, а также может быть произведено изменение его внешности.

На сотрудников полиции и членов их семей, ставших участниками уголовного судопроизводства, при возникновении угроз личной безопасности распространяются нормы Федерального закона «О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства»¹. Ранее изложенные меры защиты дополняются следующими мерами социальной поддержки.

1. В случае гибели (смерти) защищаемого лица в связи с его участием в уголовном судопроизводстве членам семьи погибшего (умершего) и лицам, находившимся на его иждивении, по постановлению органа, принимающего решение об осуществлении государственной защиты, выплачивается за счет средств федерального бюджета единовременное пособие в размере, определяемом Правительством РФ, и назначается пенсия по случаю потери кормильца в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

2. В случае причинения защищаемому лицу телесного повреждения или иного вреда его здоровью в связи с участием в уголовном судопроизводстве, повлекшего за собой наступление инвалидности, ему по постановлению органа, принимающего решение об осуществлении государственной защиты, выплачивается за счет средств федерального бюджета единовременное пособие в размере, определяемом Правительством РФ, и назначается пенсия по инвалидности в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

3. В случае причинения защищаемому лицу телесного повреждения или иного вреда его здоровью в связи с участием в уголовном судопроизводстве, не повлекшего за собой наступление инвалидности, ему по постановлению органа, принимающего

¹ Гусев А. Комментарий к Федеральному закону «О полиции» (научно-практический, постатейный). Ростов н/Д: Феникс, 2011.

решение об осуществлении государственной защиты, выплачивается за счет средств федерального бюджета единовременное пособие в размере, определяемом Правительством РФ.

4. В случае гибели (смерти) защищаемого лица в связи с его участием в уголовном судопроизводстве членам семьи погибшего (умершего) и лицам, находившимся на его иждивении, если они имеют право на различные единовременные пособия, выплачиваемые в соответствии с законодательством Российской Федерации, назначается одно единовременное пособие по их выбору¹.

5. Защищаемым лицам, имеющим одновременно право на различные единовременные пособия, выплачиваемые в соответствии с законодательством Российской Федерации в случае причинения телесного повреждения или иного вреда здоровью, назначается одно единовременное пособие по их выбору.

Имущественный ущерб, причиненный защищаемому лицу в связи с его участием в уголовном судопроизводстве, подлежит возмещению за счет средств федерального бюджета и иных финансовых источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации, с последующим взысканием этих средств с лица, виновного в причинении защищаемому лицу имущественного ущерба, в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

Возмещение вреда, причиненного жизни, здоровью и имуществу лиц в связи с их участием в борьбе с терроризмом, осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации в порядке, установленном Правительством РФ.

В соответствии со ст. 23 Федерального закона от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» военнослужащим и сотрудникам федеральных органов исполнительной власти и иных государственных органов, проходящим (проходившим) службу в подразделениях, непосредственно осуществляющих (осуществлявших) борьбу с терроризмом, в выслугу лет (трудовой стаж) для назначения пенсий один день службы засчитывается за полтора дня, а время непосредственного участия в

¹ О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства: федер. закон от 20 авг. 2004 г. № 119-ФЗ. Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс».

контртеррористических операциях – из расчета один день службы за три дня.

Периоды непосредственного участия военнослужащих и сотрудников федеральных органов исполнительной власти и иных государственных органов в контртеррористических операциях для льготного исчисления выслуги лет (трудового стажа) для назначения пенсий устанавливаются в порядке, определяемом Правительством РФ.

Вопросы, касающиеся предоставления дополнительных гарантий и компенсаций сотрудникам федеральных органов исполнительной власти, участвующим в контртеррористических операциях и обеспечивающим правопорядок и общественную безопасность на территории Северо-Кавказского региона Российской Федерации, рассматриваются в постановлении Правительства РФ от 9 февраля 2004 г. № 65.

Военнослужащим и сотрудникам федеральных органов исполнительной власти и иных государственных органов, непосредственно участвующим в борьбе с терроризмом, Президентом РФ и Правительством РФ могут устанавливаться оклады по воинским должностям (должностные оклады) с учетом повышения, а также могут устанавливаться дополнительные гарантии и компенсации.

Федеральным законом от 19 июля 2011 г. № 247-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» предусматривается медицинское обеспечение и санаторно-курортное лечение сотрудника ОВД и совместно проживающих с ним членов его семьи.

Так, согласно указанному Федеральному закону сотруднику, выполнявшему задачи по обеспечению правопорядка и общественной безопасности в отдельных регионах Российской Федерации, а также сотруднику, проходившему службу в условиях военного положения или чрезвычайного положения, вооруженного конфликта, проведения контртеррористической операции, ликвидации последствий аварий, катастроф природного и техногенного характера, других чрезвычайных ситуаций и в иных особых условиях, связанных с повышенной опасностью для жизни и здоровья, при наличии показаний к медико-психологической реабилитации в трехмесячный срок предоставляется дополнительный от-

пуск продолжительностью до 30 суток. Предусмотренная медико-психологическая реабилитация сотрудника проводится бесплатно. Перечень показаний к медико-психологической реабилитации и соответствующая им продолжительность данной реабилитации, перечень категорий сотрудников, подлежащих при наличии указанных показаний такой реабилитации, порядок и места проведения реабилитации определяются руководителем федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел.

Стоит упомянуть и о ст. 12 Федерального закона от 30 декабря 2012 г. № 283-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». В соответствии с указанной статьей сотруднику, членам его семьи и лицам, находящимся на его иждивении, полагаются следующие страховые гарантии и выплаты в целях возмещения вреда, причиненного в связи с выполнением сотрудником своих служебных обязанностей.

1. Жизнь и здоровье сотрудника подлежат обязательному государственному страхованию в соответствии с законодательством Российской Федерации за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета на соответствующий год.

2. Членам семьи сотрудника и лицам, находившимся на его иждивении, выплачивается единовременное пособие в размере трех миллионов рублей в равных долях в случае:

1) гибели (смерти) сотрудника вследствие увечья или иного повреждения здоровья, полученных в связи с выполнением служебных обязанностей, либо вследствие заболевания, полученного в период прохождения службы в учреждениях и органах;

2) смерти гражданина Российской Федерации, наступившей в течение одного года после увольнения со службы в учреждениях и органах вследствие увечья или иного повреждения здоровья, полученных в связи с выполнением служебных обязанностей, либо вследствие заболевания, полученного в период прохождения службы в учреждениях и органах, исключивших возможность дальнейшего прохождения службы в учреждениях и органах.

3. Членами семьи и лицами, находившимися на иждивении погибшего (умершего) сотрудника (гражданина Российской Фе-

дерации, уволенного со службы в учреждениях и органах), имеющими право на получение единовременного пособия считаются:

1) супруга (супруг), состоявшие в зарегистрированном браке с погибшим (умершим) на день гибели (смерти);

2) родители погибшего (умершего);

3) несовершеннолетние дети погибшего (умершего), дети старше 18 лет, ставшие инвалидами до достижения ими возраста 18 лет, дети в возрасте до 23 лет, обучающиеся в образовательных организациях по очной форме обучения;

4) лица, находившиеся на полном содержании погибшего (умершего) или получавшие от него помощь, которая являлась для них постоянным и основным источником средств к существованию, а также иные лица, признанные иждивенцами в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

4. При получении сотрудником в связи с выполнением служебных обязанностей увечья или иного повреждения здоровья, исключающих возможность дальнейшего прохождения службы в учреждениях и органах, ему выплачивается единовременное пособие в размере двух миллионов рублей.

5. При установлении гражданину Российской Федерации, уволенному со службы в учреждениях и органах, инвалидности вследствие военной травмы, полученной в связи с выполнением своих служебных обязанностей и исключившей возможность дальнейшего прохождения службы в учреждениях и органах, ему в порядке, определяемом руководителем федерального органа исполнительной власти, в котором проходил службу сотрудник, выплачивается ежемесячная денежная компенсация с последующим взысканием выплаченных сумм указанной компенсации с виновных лиц в порядке, установленном законодательством Российской Федерации. Размер ежемесячной денежной компенсации исчисляется исходя из размера оклада месячного денежного содержания и размера ежемесячной надбавки к окладу месячного денежного содержания за стаж службы (выслугу лет), принимаемых для исчисления пенсий, с применением следующих коэффициентов:

1) в отношении инвалида I группы – 1;

2) в отношении инвалида II группы – 0,5;

3) в отношении инвалида III группы – 0,3.

6. Размер ежемесячной денежной компенсации подлежит перерасчету с учетом увеличения (повышения) окладов денежного содержания сотрудников, произведенного в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

7. Вред, причиненный имуществу, принадлежащему сотруднику или его близким родственникам, в связи с выполнением служебных обязанностей, возмещается в полном объеме за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета с последующим взысканием в судебном порядке выплаченной суммы возмещения с виновных лиц.

8. При одновременном возникновении в случаях, предусмотренных настоящей статьей, нескольких оснований для получения выплат в соответствии с законодательством Российской Федерации выплаты осуществляются по одному из оснований по выбору получателя.

Заключение

Понятие национальной безопасности в настоящее время вызывает повышенный интерес в обществе. Постоянно меняющаяся геополитическая ситуация в мире влияет как на внутреннюю политику страны, так и на ее международное положение. Все это ставит вопрос именно об обеспечении национальной безопасности общества и государства.

В контексте глобализационных процессов, происходящих в мире, международных политических и экономических отношений, формирования новых угроз и рисков для развития личности, общества и государства Россия целенаправленно следует выбранному ею курсу государственной политики в области национальной безопасности. В области национальной обороны, государственной и общественной безопасности осуществляется государственная политика, адекватная внутренним и внешним условиям.

Основными направлениями обеспечения национальной безопасности нашей страны выступают стратегические национальные приоритеты, которые определяют задачи важнейших социальных, политических и экономических реформ для создания безопасных условий осуществления конституционных прав и свобод граждан Российской Федерации, устойчивого развития страны, сохранения территориальной целостности и суверенитета государства.

Можно сделать вывод о том, что Стратегия национальной безопасности открывает новые возможности для развития теории национальной безопасности России, ее категориальной однородности.

Литература

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 дек. 1993 г. Доступ из справочно-правовой системы «Гарант».

2. О безопасности: федер. закон от 28 дек. 2010 г. № 390-ФЗ. Там же.

3. О полиции: федер. закон от 7 февр. 2011 г. № 3-ФЗ. Там же.

4. Об оружии: федер. закон от 13 дек. 1996 г. № 150-ФЗ. Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс».

5. О противодействии терроризму: федер. закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ. Там же.

6. О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации: указ Президента РФ от 31 дек. 2015 г. № 683 // Собр. законодательства РФ. 2016. № 1, ч. II. Ст. 212.

7. О мерах по реализации Федерального закона «О противодействии терроризму»: постановление Правительства РФ от 6 июня 2007 г. № 352. Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс».

8. О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федер. закон от 30 нояб. 2011 г. № 342-ФЗ. Там же.

9. Гусев А. Комментарий к Федеральному закону «О полиции» (научно-практический, постатейный). Ростов н/Д: Феникс, 2011.

10. Кудрявцев Р.А. Основы личной безопасности сотрудников органов внутренних дел: учеб. пособие. Ставрополь: Ставроп. филиал Краснодар. ун-та МВД России, 2015.

11. Овчинников В.В., Косяченко В.И. Основы личной безопасности сотрудников органов внутренних дел: учеб. пособие. Волгоград: ВА МВД России, 2012.

12. Панасик Н.В. Основы личной безопасности сотрудников органов внутренних дел МВД России: учеб.-метод. пособие. М.: ЦОКР МВД России, 2010.

11. Лаухин В.Е. Личная безопасность сотрудников органов внутренних дел в повседневной оперативно-служебной деятель-

ности: учеб. пособие. Н. Новгород: Нижегород. акад. МВД России, 2014.

12. Памятка сотрудникам органов внутренних дел, привлекаемым к охране общественного порядка / сост.: Д.В. Карабаш, С.Л. Лазицкий, В.В. Стукалов. М.: ДГСК МВД России, 2011.

13. Профессиональное обучение сотрудников органов внутренних дел (профессиональная подготовка полицейских): учеб.: в 2 ч. / ред. В.Л. Кубышко. М.: ДГСК МВД России, 2015.

Оглавление

Введение	3
1. Стратегия национальной безопасности Российской Федерации об обеспечении безопасности личности, общества, государства.....	5
2. Гарантии личной безопасности сотрудников органов внутренних дел как субъектов правоохранительной деятельности.....	17
3. Правовая и социальная защищенность сотрудников, участвовавших в борьбе с терроризмом, выполнявших задачи в зонах особого риска и другие задачи, связанные с опасностью для жизни и здоровья.....	26
Заключение.....	38
Литература.....	39

Учебное издание

**Подпорин Игорь Васильевич
Пухно Петр Сергеевич**

**Безопасность сотрудников органов внутренних
дел как элемент Стратегии национальной
безопасности Российской Федерации**

Учебное пособие

Редактор *М. В. Краснобаева*
Компьютерная верстка *Г. А. Артемовой*

ISBN 978-5-9266-1404-3



Подписано в печать 16.04.2018. Формат 60x84 1/16.
Усл. печ. л. 2,5. Тираж 90 экз. Заказ 684.

Краснодарский университет МВД России.
350005, г. Краснодар, ул. Ярославская, 128.

