

Министерство внутренних дел Российской Федерации

**Федеральное государственное казенное
образовательное учреждение высшего образования
«Орловский юридический институт
Министерства внутренних дел Российской Федерации
имени В.В. Лукьянова»**

М.В. Давыдов

**ОСОБЕННОСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЛИЧНОЙ
БЕЗОПАСНОСТИ СОТРУДНИКОВ ПОЛИЦИИ
ПРИ НЕСЕНИИ СЛУЖБЫ ПО ОХРАНЕ
ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА И ОБЕСПЕЧЕНИИ
ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

Учебное пособие



**Орёл
ОрЮИ МВД России имени В.В. Лукьянова
2018**

УДК 351.74
ББК 67.99(2)116.1
Д13

Рецензенты:

О.В. Катаева, начальник кафедры управления и административной деятельности ОВД Белгородского юридического института МВД России имени И.Д. Путилина, к.ю.н., доцент;
Н.В. Полякова, начальник кафедры административного права Воронежского института МВД России, к.ю.н., доцент

Д13 *Давыдов М.В.* **Особенности обеспечения личной безопасности сотрудников полиции при несении службы по охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности : учебное пособие / М.В. Давыдов. – Орёл : ОрЮИ МВД России имени В.В. Лукьянова, 2018. – 47 с.**

В учебном пособии рассматриваются вопросы соблюдения мер личной безопасности сотрудниками полиции при несении службы по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности.

Пособие может быть использовано профессорско-преподавательским составом в образовательном процессе.

Пособие публикуется в авторской редакции.

УДК 351.74
ББК 67.99(2)116.1

© ОрЮИ МВД России имени В.В. Лукьянова, 2018

Оглавление

Введение	4
1. Понятие и содержание личной безопасности сотрудников полиции при проведении массовых мероприятий	5
2. Особенности обеспечения личной безопасности сотрудников полиции на маршрутах несения службы	15
3. Обеспечение личной безопасности сотрудников полиции при проверке документов, задержании и доставлении лиц	20
4. Обеспечение личной безопасности сотрудников полиции при проведении досмотровых мероприятий	33
5. Обеспечение личной безопасности сотрудников полиции при применении физической силы, специальных средств, огнестрельного оружия	39
Заключение	47

Введение

Обеспечение личной безопасности сотрудников полиции без сомнения является актуальной проблемой правоприменительной практики. В настоящее время, когда преступность приобретает все более изощренные формы, перед сотрудниками органов внутренних дел встают задачи повышенной сложности, которые порой приходится выполнять в особых, экстремальных ситуациях, приближенных к военным условиям, опасных для здоровья и жизни. Для успешного решения поставленных задач, достижения поставленной цели в различных видах служебной и профессиональной деятельности сотрудникам приходится выполнять чрезвычайно сложные действия, требующие от них максимального физического и психического напряжения, что, в свою очередь, тоже небезопасно. Обеспечение личной безопасности сотрудников органов внутренних дел является проблемой комплексной и предполагает осуществление системы мер, направленных на снижение уровня профессионального риска до реально возможного минимума.

В связи с этим особую остроту и актуальность приобретает в настоящее время проблема обеспечения личной безопасности сотрудников органов внутренних дел при решении ими профессиональных задач. По официальным данным, ежегодно в России из-за нарушений мер личной безопасности при выполнении оперативно-служебных задач гибнет до 400 сотрудников, до 1500 в год получают ранения¹. В связи с этим одной из целей подготовки сотрудников органов внутренних дел к выполнению оперативно-служебных задач является обеспечение и достижение необходимого уровня их личной безопасности. При этом задачи и функции, которые возложены на органы внутренних дел, должны безусловно и эффективно выполняться как в повседневных условиях, так и в экстремальных.

Между тем зачастую не всегда возможно добиться постоянного соблюдения мер личной безопасности, вследствие низкой или недостаточной правовой подготовки сотрудников полиции, недостаточной технической оснащенности и т.д. У многих сотрудников полиции с годами притупляется чувство опасности за свою жизнь, при этом имеющиеся знания и навыки забываются. В результате внезапно возникшая ситуация приводит к трагическим последствиям.

Таким образом, обучение сотрудников органов внутренних дел тактике и методам обеспечения личной профессиональной безопасности, уверенным и грамотным действиям в экстремальных ситуациях выступает сейчас одним из важных направлений профессиональной подготовки сотрудников полиции.

¹ Официальный сайт МВД России [Электронный ресурс]. URL: <http://www.mvd.ru>.

1. Понятие и содержание личной безопасности сотрудников полиции при проведении массовых мероприятий

Под безопасностью можно понимать определённое состояние защищённости личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз. Иными словами, безопасность личности – это состояние полного физического, духовного и социального благополучия человека.

Безопасность личности определяется наличием внутренних факторов, которые включают в себя наследственность и образ жизни индивида, а также внешних факторов, которые выражены в состоянии окружающей среды (природной, социальной, производственной и т.п.).

Безопасность личности необходимо рассматривать, прежде всего, как сочетание трёх явлений:

- а) отсутствие опасностей и угроз;
- б) достаточную степень устойчивости к возникающим угрозам, определённый иммунитет, запас прочности тех или иных объектов;
- в) готовность и способность индивида защищаться или устранять эти угрозы.

Объектом обеспечения безопасности личности является человек, а субъекты многочисленны: государство, его институты, организации, администрация; общество, социальные группы, производственные и территориальные корпорации; семья и другие личности. Следует помнить, что и сам человек является субъектом обеспечения своей безопасности.

Критериями обеспечения безопасности личности на государственном уровне является высокая продолжительность жизни граждан, низкий уровень социальной напряжённости в обществе, высокий уровень экономического развития и т.д.

Различают следующие уровни безопасности:

1. Абсолютный (идеальный или совершенный) уровень безопасности, который характеризуется полным отсутствием угроз тому или иному объекту.

2. Реальный (фактический) уровень безопасности характеризуется объективно существующими угрозами для того или иного объекта, но при этом имеются силы и средства, которые надёжно противостоят этим угрозам.

3. Достаточный (приемлемый) уровень безопасности характеризуется наличием угроз, которые не влекут для объекта потерю его существенных свойств (качеств), а также существенно не влияют на процесс устойчивого развития того или иного объекта.

4. Предельный (минимально допустимый) уровень безопасности характеризуется наличием пограничного состояния, при котором воздействие угроз может повлечь за собой для объекта, на который они

действуют, потерю существенных свойств, качественной внешней и внутренней определённости, целостности.

5. Запредельный уровень безопасности (отсутствие безопасности) характеризуется отсутствием сил и средств, противостоящих угрозам, когда действие угроз влечёт утрату существенных свойств объекта, либо его гибель (смерть).

6. Иллюзорный (мнимый, воображаемый) уровень безопасности характеризуется наличием реальных угроз для субъекта, но при этом субъект считает, что эти угрозы отсутствуют (неадекватное отражение угроз субъектом).

В структуре системы обеспечения безопасности личности особый интерес представляет профессиональная безопасность, которая характеризуется спецификой деятельности личности в обществе. Выбор профессии определяет степень влияния и виды определённых угроз на личность. Безопасность личности сотрудников органов внутренних дел также во многом зависит от специфики их профессиональной деятельности.

Безусловно, в зависимости от специфики своей профессиональной деятельности сотрудники ОВД должны быть готовы к решению многообразных и сложных служебных задач, нередко решаемых в условиях дефицита времени, возникновения критических ситуаций, а также в условиях связанных с риском для их жизни и здоровья. В то же время личная профессиональная безопасность сотрудника ОВД напрямую связана с качеством его профессиональной подготовки и накопленным опытом.

Личная профессиональная безопасность сотрудника ОВД включает в себя четыре взаимосвязанных начала:

- физическую безопасность (защита жизни и здоровья сотрудника);
- материальную безопасность (защита и обеспечение материальных ценностей сотрудника, как личных, так и служебных);
- психологическую безопасность (минимизация (нейтрализация) эмоционально-психологических перегрузок, связанных с профессиональной деятельностью и т.п.);
- профессионально-нравственную безопасность (защита от угроз, которые способны привести к нарушению закона, нравственно-этических норм или снижению эффективности, а иногда и прекращению профессиональной деятельности сотрудника).

Уровень обеспечения личной профессиональной безопасности сотрудника ОВД определяется не только спецификой его профессиональной деятельности, но и степенью его профессиональной защищённости, качеством его общей и специальной подготовленности, наличия профессионального опыта, а также эффективностью действий сотрудника по

обеспечению личной безопасности при решении профессиональных задач или в ситуациях, связанных с профессиональной деятельностью.

Подходы к формированию системы обеспечения личной безопасности сотрудников ОВД основаны на Концепции обеспечения собственной безопасности в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации, утверждённой приказом МВД России от 2 января 2013 г. № 1¹, а также на ряде нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность органов внутренних дел.

Под собственной безопасностью в системе МВД России понимается состояние ее защищенности от угроз деструктивного и дезорганизующего воздействия посредством создания эффективных механизмов противодействия коррупционным и иным противоправным проявлениям, обеспечения инженерно-технической укреплённости и антитеррористической защищенности объектов инфраструктур системы от преступных посягательств, сохранности информационных ресурсов, государственной защиты сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, федеральных государственных гражданских служащих системы МВД России и их близких, а также принятия оперативных и действенных мер по предотвращению негативных последствий и пресечению факторов угроз.

Концепция разработана в соответствии с Конституцией Российской Федерации, действующими принципами и нормами международного права, действующими нормами законодательства Российской Федерации и нормативными правовыми актами МВД России.

Основной целью данной Концепции является развитие сферы обеспечения собственной безопасности в системе МВД, создание приемлемых условий для стабильного функционирования органов внутренних дел, а также сохранения её целостности и противостояния влиянию внутренних и внешних угроз.

Собственная безопасность в системе МВД России обеспечивается системой охранительных мер, направленных на создание и поддержание условий для выявления, нейтрализации и ликвидации как внешних, так и внутренних угроз.

В положениях статьи 8 приказа МВД России от 2 января 2013 г. № 1 также предусмотрены виды мер обеспечения собственной безопасности в системе МВД России, среди которых в качестве основной указывается защита жизни, здоровья, чести, достоинства, деловой репутации имущества сотрудников, гражданских служащих, их близких, а также деловой репутации органов внутренних дел Российской Федерации, иных организаций и подразделений, созданных для выполнения задач и осуществления полномочий, возложенных на ОВД.

¹ Об утверждении Концепции обеспечения собственной безопасности в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации [Электронный ресурс]: Приказ МВД России от 02.01.2013 № 1. URL: <http://www.consultant.ru>.

Таким образом, защита жизни и здоровья сотрудников ОВД является приоритетной мерой обеспечения собственной безопасности в системе МВД России и представляет собой основную цель в функционировании системы обеспечения личной безопасности сотрудников ОВД.

Согласно п. 1 ч. 1 ФЗ «О полиции» полиция предназначена для защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, для противодействия преступности, охраны общественного порядка, собственности и для обеспечения общественной безопасности. Особое место в этом перечне занимает деятельность по охране общественного порядка. Связано это с тем, что охрана общественного порядка во все времена оставалась и продолжает оставаться основополагающей задачей правоохранительных органов любого государства. Именно обеспечение общественного порядка гарантирует стабильное развитие в стране. Одним из направлений обеспечения общественного порядка является соблюдение законности и недопущение беспорядков при проведении массовых мероприятий. Вопросы соблюдения законности и обеспечения правопорядка при проведении массовых мероприятий постоянно находятся в центре внимания законодателя, органов государственной власти, средств массовой информации и граждан. Между тем деятельность сотрудников полиции при проведении массовых мероприятий осложняется рядом факторов, препятствующих нормальному выполнению их функциональных обязанностей.

Так к основным факторам, оказывающим непосредственное влияние на деятельность ОВД, состояние общественного порядка и безопасности в местах проведения массовых мероприятий, относятся:

- характер проводимого мероприятия;
- нарушение обычного режима жизни района, города, целого региона;
- возникновение особой психологической атмосферы (обстановки) в местах массовых мероприятий;
- изменение режима работы органа внутренних дел, предприятий, учреждений, организаций и служб обеспечения данного мероприятия;
- возрастание роли общественной опасности совершаемых правонарушений;
- увеличение вероятности возникновения чрезвычайных ситуаций, представляющих угрозу личной безопасности граждан и общественной безопасности;
- высокая динамика оперативной обстановки;
- значительная концентрация людей на ограниченной территории;

- возможность использования проводимых публичных акций для совершения террористических актов в местах массового пребывания граждан.

Особенность этих мероприятий состоит в том, что они проводятся, как правило, на ограниченной территории, с участием большого количества людей (участников, зрителей, ответственных лиц и т.п.), либо их развитие связано с естественными природными процессами, которые нередко влекут возникновение стихийных бедствий, социальных конфликтов и крупномасштабных катастроф.

Согласно ст. 31 Конституции Российской Федерации одним из важнейших конституционных прав граждан является право собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги, демонстрации, шествия, пикетирование. Между тем на федеральном уровне до сих пор не определил понятие термина «массовые мероприятия»¹.

Согласно Федеральному конституционному закону «О военном положении» к массовым мероприятиям относятся публичные мероприятия и иные массовые мероприятия. При этом иные массовые мероприятия законодатель не конкретизирует.

В Федеральном конституционном законе «О референдуме Российской Федерации» в понятие «массовые мероприятия» включены встречи с гражданами, публичные дебаты и иные мероприятия.

Между тем, Федеральный закон «О полиции», разделяет публичные мероприятия (собрания, митинги, демонстрации, шествия, пикетирование) и массовые мероприятия – спортивные, зрелищные и иные массовые мероприятия. Здесь разграничение исследуемых понятий ведется исходя из целей по которым они проводятся. Следовательно, мероприятие является массовым в том случае, если оно осуществляется в спортивных, зрелищных и иных целях.

Рассмотрение приведенных в региональном законодательстве определений массовых мероприятий позволяет выделить следующие признаки последних:

- участие большого количества граждан²;

¹ См.: Тюкалова Н.М., Карпенко Т.А. Проблемы законодательной регламентации массовых мероприятий в российском законодательстве // Актуальные проблемы административного и административно-процессуального права: материалы ежегодной всероссийской научно-практической конференции, посвященной памяти доктора юридических наук, профессора, заслуженного деятеля науки Российской Федерации В.Д. Сорокина. 2014. Ч. 3. С. 37.

² См., например: Об утверждении Положения об обеспечении общественного порядка при проведении мероприятий с массовым пребыванием граждан [Электронный ресурс]: Постановление Магаданской области от 10.09.2009 № 442-па. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

- прохождение массовых мероприятий в общественных местах (парках, скверах, улицах)¹;
- проведение массовых мероприятий в целях организации развлекательных, спортивных, рекламных и других досуговых программ и обеспечения пользования благами культуры²;
- открытость и доступность массового мероприятия;³
- отнесение массовых мероприятий к классификации спортивных, культурно-просветительских, театрально-зрелищных⁴.

Среди ученых также не существует единого мнения по поводу содержания понятия «массовые мероприятия», вследствие чего выделяются признаки последнего:

- участие больших масс людей⁵;
- прохождение массовых мероприятий в общественных местах (на площадях, в парках, в общественных помещениях, учреждениях и т.д.)⁶;
- проведение массовых мероприятий в целях удовлетворения политических, духовных, физических и других потребностей⁷, привлечения внимания к каким-либо проблемам или выражения отношения к действиям лиц;
- санкционированный характер массовых мероприятий, а также осуществление их на основе обычаев⁸;

¹ См., например: Об утверждении порядка организации и проведения массовых культурно зрелищных, физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий на территории Волгограда [Электронный ресурс]: Решение Волгоградской городской Думы от 15.09.2012 № 36/1120. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² См., например: Об утверждении Порядка организации и проведения массовых мероприятий на территории муниципального образования «Город Томск» [Электронный ресурс]: Постановление Мэра города Томска от 01.11.2008 № 835. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

³ См., например: Об утверждении примерного положения о порядке организации и проведения массовых мероприятий [Электронный ресурс]: Постановление Республики Хакасия от 25.01.2011 № 16. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

⁴ См., например: Об утверждении Положения о порядке организации и проведения развлекательных и спортивных массовых мероприятий на территории города Рязани [Электронный ресурс]: Решение Рязанского городского Совета от 22.02.2007 № 102-III. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

⁵ См., например: Корнев А.П. Административная деятельность органов внутренних дел: учеб. пособие. М., 2002. С. 266.

⁶ См., например: Коротченков Д.А. Организация административно-правовой охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности при проведении массовых мероприятий: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2006. С. 38.

⁷ См., например: Ларин В.В. Понятие административно-правовой охраны общественного порядка при проведении массовых мероприятий // Теория и практика совершенствования охраны общественного порядка. М., 1985. С. 54.

⁸ См., например, Зубач А.В., Кокорев А.Н., Русакова Р.А. Основные направления деятельности полиции: учеб. пособие. М., 2013. С. 288.

- классификация массовых мероприятий на общественно-политические, культурно-зрелищные, спортивные, религиозные¹.

Современная мировая практика свидетельствует о том, что в странах с демократическими формами правления для проведения массовых мероприятий использует три вида общественных мест:

1. Общественные места, где постоянно разрешается проведение публичных массовых мероприятий, т.е. определенные участки местности, специально предназначенные для высказывания каких-то пожеланий, своего отношения к действительности, митингов, отдельных публичных выступлений в любой форме в рамках установленных границ данных мест и действующего законодательства.

2. Общественные места, где, как правило, разрешается проведение массовых мероприятий публичного характера, но только по согласованию с органами власти и в соответствии с процедурами, регламентирующими порядок их организации, проведения и ответственности участников (организаторов).

3. Общественные места, где, как правило, проведение массовых мероприятий запрещается законодательством многих государств (территория, прилегающая к правительственным, медицинским и дошкольным учреждениям, территория военных объектов и баз, наиболее важных объектов жизнеобеспечения населения: атомных электростанций, а также мосты, тоннели, аэропорты, вокзалы и т.д.).

При проведении массовых мероприятий сотрудники полиции, несущие службу по охране общественного порядка, применяются следующие тактические приёмы:

1. Наблюдение. Позволяет выявить обстоятельства, указывающие на отклонения в поведении людей, могущие создать кризисную ситуацию, и предупредить их возникновение или последствия.

2. Сопровождение. Указанный приём необходим для предупреждения, пресечения преступлений (правонарушений), а также для обеспечения безопасности официальных лиц, участников массовых мероприятий, а также сохранности ценных грузов

3. Воспрепятствование. Этот приём используется с целью недопущения проникновения отдельных граждан (зрителей) на определённую территорию.

4. Обследование. Осуществляется в обязательном порядке перед проведением, в перерывах и по окончании массовых мероприятий. Проверка осуществляется с целью выявления и устранения недостатков, могущих повлиять на обеспечение безопасности участников и зрителей, а также обнаружения запрещённых и опасных объектов, предметов.

¹ См., например: Зубач А.В., Кокорев А.Н., Русакова Р.А. Основные направления деятельности полиции: учеб. пособие. М., 2013. С. 294.

5. Регулирование. Данный приём используется во время движения граждан, прибывающих к месту мероприятия, в период его проведения и особенно в момент эвакуации участников и зрителей после его окончания. Наряды полиции регулируют темп движения зрителей, добиваясь их равномерного выхода, при этом особое внимание обращается на лестничные марши, узкие проходы, где необходимо предотвращать скопление людей, их падение и панику.

Эффективность действий сотрудников ОВД в общественных местах при проведении массовых мероприятий зависит от следующих факторов:

1) сотрудники ОВД, выполняя служебные обязанности, должны понимать причины массовидных процессов и знать психологические особенности, характерные для разных видов массовых мероприятий;

2) сотрудники должны знать психологические особенности толпы, механизмы её образования;

3) необходим чёткий инструктаж нарядов, а также грамотное формирование нарядов, уверенность сотрудников в поддержке друг друга, умение действовать в группе и в различных условиях;

4) публичность и адекватность оценки деятельности сотрудников со стороны средств массовой информации.

В целях предупреждения групповых нарушений общественного, порядка сотрудники полиции обязаны:

1) при несении службы в местах скопления граждан тщательно изучать обстановку и контингент лиц, посещающих эти места, обращать внимание на все обстоятельства, которые вызывают или способствуют совершению групповых нарушений общественного порядка;

2) принимать меры к устранению нарушений, а также требовать принятия мер от соответствующих должностных лиц;

3) немедленно реагировать на факты хулиганских проявлений и сигналы граждан о возможных групповых нарушениях общественного порядка, быстро и решительно действовать при задержании хулиганов с тем, чтобы исключить возможность разрастания беспорядков, разъяснять нарушителям неправомерность их действий;

4) обращать внимание администрации парков, стадионов и прочих учреждений и организаций на необходимость строгого соблюдения установленных норм продажи входных билетов, а также своевременной информации посетителей о возможных изменениях программы;

5) при невыполнении администрацией обоснованных требований нарядов полиции по обеспечению надлежащего порядка немедленно докладывать дежурному;

6) в праздничные дни, во время народных гуляний необходимо проявлять особую внимательность к гражданам, способствовать своим поведением и действиями их праздничному настроению, по возможности воз-

держиваться от доставления граждан в полицию за малозначительные или случайные нарушения;

7) при возникновении конфликта сотрудники наряда должны правильно оценить события и степень их опасности, принять все меры к пресечению групповых нарушений в самой начальной стадии, доложить дежурному и оградить доступ граждан к месту происшествия.

При этом, в целях формирования тактически грамотных действий в различных ситуациях, возникающих в ходе несения сотрудниками полиции службы в нарядах по охране общественного порядка, необходимо на занятиях по профессиональной служебной и физической подготовке с сотрудниками отрабатывать ситуации, которые моделируют ту или иную тактическую обстановку, которая может возникнуть в ходе выполнения поставленных задач по охране общественного порядка¹. Зачастую такие занятия проводятся формально, либо тематика касается общих вопросов деятельности полиции.

Особое значение в практической деятельности сотрудников полиции, заступающих на службу, занимает инструктаж, в ходе которого осуществляется проверка прав и обязанностей, отдельных положений НПА, связанных с обеспечением правопорядка; проверка правил применения и использования табельного оружия, специальных средств и физической силы к правонарушителям; проверка основных алгоритмов действий по пресечению нарушений общественного порядка и задержанию правонарушителей, мер личной безопасности; отработка с нарядами вводные задачи, при этом разобрать наиболее характерные тактические приемы несения службы.

Так согласно ст. 16.7 Приказа МВД России от 29.01.2008 № 80 «Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции», командир подразделения патрульно-постовой службы обязан осуществлять контроль за несением своими подчиненными службы, в том числе с соблюдением мер личной безопасности, правил обращения с оружием, техникой и специальными средствами. Подобное положение находит отражение в Приказе МВД России, регламентирующая деятельность строевых подразделений ДПС ГИБДД МВД России. Как правило, в ходе инструктажа тематика соблюдения мер личной безопасности сводится к определению действий при возникновении конфликтных ситуаций, действиям личного состава при задержании лица, взаимоотношениям с лицами, находящимися в состоянии алкогольного, наркотического или иного опьянения, ведущим себя агрессивно и т.д. Подобными вопросами не следует пренебрегать. Между тем практика

¹ Сысоев А.А. Использование опыта оперативно-служебной деятельности при подготовке сотрудников ОВД к охране общественного порядка // Актуальные вопросы тактики охраны общественного порядка и общественной безопасности: материалы межвуз. науч.-практ. конф. Иркутск: ФГКОУ ВО ВСИ МВД РФ, 2017. С. 215.

показывает, что в большинстве случаев в ходе инструктажа доводится оперативная обстановка на обслуживаемой территории, а вопросам соблюдения безопасности как правило связывают с трагическими моментами.

Таким образом, личная профессиональная безопасность сотрудника органов внутренних дел заключается в качественном состоянии его профессиональной подготовленности, когда уровень возможного риска не является критическим и не представляет угрозы для жизни, здоровья и психологического состояния сотрудника и позволяет ему эффективно исполнять свои профессиональные обязанности в различных условиях служебной деятельности.

2. Особенности обеспечения личной безопасности сотрудников полиции на маршрутах несения службы

К основным видам угроз личной безопасности сотрудников ОВД на маршрутах передвижения и в местах постоянной дислокации можно отнести:

- аварии и катастрофы (транспортные аварии и катастрофы; пожары, взрывы, угрозы взрывов; аварии с выбросом химически опасных веществ; аварии с выбросом радиоактивных веществ; аварии с выбросом биологически опасных веществ; внезапное обрушение зданий, сооружений; аварии в электроэнергетических системах; аварии в коммунальных системах жизнеобеспечения; аварии на очистных сооружениях; гидродинамические аварии);
- противоправные действия в отношении сотрудников ОВД со стороны криминальных элементов (нападение, неповиновение законным требованиям сотрудника ОВД и т.д.);
- несчастный случай (в том числе в результате нарушения сотрудником ОВД правил техники безопасности при обращении с огнестрельным оружием и боеприпасами, специальными средствами и т.п.);
- действие различных разрушительных факторов природного характера (землетрясения, наводнения, лавины, оползни и т.п.);
- иные негативные факторы окружающей среды.

Рекомендации по обеспечению личной безопасности сотрудников ОВД, находящихся на маршрутах передвижения в составе патрульно-постовых нарядов:

- 1) сотрудники должны проявлять бдительность и принимать меры предосторожности, исключающие возможность внезапного нападения;
- 2) при несении службы поодиночке (например, в составе групп оцепления) сотрудники ОВД должны находиться в пределах видимости и слышимости друг друга;
- 3) в ночное время наряд должен передвигаться по территории на некотором расстоянии от домов и других сооружений (расстояние определяется, исходя из характера местности, где осуществляется патрулирование; расстояние должно быть таким, чтобы можно было исключить внезапное нападение);
- 4) необходимо выдерживать дистанцию при общении с гражданами, не оставляя людей позади себя;
- 5) если человек приближается в условиях темноты и безлюдном месте к наряду сзади, то необходимо отойти в сторону, остановиться и пропустить его или пойти ему навстречу;
- 6) к подозрительным лицам необходимо приближаться со стороны источника освещения (используя свет в качестве дополнительной маскировки).

Во время несения службы сотрудникам из числа наряда запрещается:

- передавать и предъявлять, кому бы то ни было специальные средства, оружие, за исключением лиц, которым он подчинён;
- спать, отвлекаться от несения службы;
- нарушать правила радиообмена, вести неслужебные разговоры по телефону;
- использовать теле-, видео- и радиоприёмные устройства, не предназначенные для применения в служебной деятельности;
- поручать охрану имущества и (или) объектов другим лицам;
- заходить без служебной необходимости в жилые дома, столовые, магазины, клубы, рестораны и другие помещения;
- оставлять маршрут (пост) без служебной необходимости;
- нарушать требования инструкции по организации пропускного режима;
- совершать действия, нарушающие порядок несения службы.

В ходе выполнения служебных обязанностей, сотрудники ОВД могут подавать следующие сигналы для вызова помощи (сигналы могут повторяться):

1. Путём использования радиосвязи.

2. Путём применения свистка:

- один продолжительный сигнал свистком, который означает – «Стоять!» – «Задерживай!»;
- два коротких сигнала свистком – «На помощь, ко мне!».

Ответ на данные сигналы осуществляется одним коротким сигналом, а сотрудники наряда немедленно направляются к месту вызова для оказания помощи.

3. Путём производства выстрела из табельного огнестрельного оружия вверх (что сообщает о сигнале тревоги (помощи) или о намерениях применить оружие на поражение).

В рамках данного параграфа необходимо также уделить внимание особенностям обеспечения личной безопасности сотрудников ОВД, которые несут службу на автомобилях и мотоциклах:

- патрульные автомобили и мотоциклы должны быть оборудованы радиостанциями и другими необходимыми техническими средствами;
- наряды на автомобилях (мотоциклах), оборудованных радиостанциями, несут службу на пунктах остановок по 30-50 мин. При этом выделяемые из их состава пешие патрули удаляются от машины (мотоцикла) до 300 м, обходят места, где возможны случаи совершения преступлений и административных правонарушений, и принимают меры к их предупреждению и пресечению;

- наряды на автомобилях и мотоциклах при патрулировании двигаются со скоростью, позволяющей вести наблюдение из машины, но не выше 40 км/ч;

- при посадке задерживаемых в автомобиль патрульные должны принимать меры предосторожности, исключая возможность нанесения травм этим лицам, нападения их на сотрудников полиции и порчи материальной части;

- необходимо проверять состояние замков-запоров и надёжность закрытия дверей автомобиля;

- доставление в коляске мотоцикла допускается в исключительных случаях, при этом необходимо следить, чтобы задержанный не мог выбраться из коляски во время движения или помешать управлению мотоциклом;

- после вывода доставленного из автомобиля (высадки из мотоцикла) наряд должен осмотреть кузов (коляску) в целях обнаружения оставленных предметов и документов.

Патрульным на автомобиле (мотоцикле) во время несения службы запрещается:

- перевозить посторонних граждан и грузы, а также оставлять автомобиль (мотоцикл) без присмотра, не приняв мер к предупреждению его угона;

- нарушать Правила дорожного движения, самовольно отклоняться от назначенного маршрута и изменять порядок несения службы, если это не вызывается служебной необходимостью;

- использовать служебные транспортные средства не по прямому назначению, в том числе для перевозки посторонних лиц и имущества (документации);

- оставлять без присмотра в служебном транспортном средстве задержанных лиц;

- отключать либо изменять конфигурацию настроек, установленных на служебном транспортном средстве, систем позиционирования и видеорегистрации событий.

В целях реализации пункта 3 части 1 статьи 12, пункта 14 части 1 статьи 13 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» и организации необходимой помощи лицам, находящимся в общественных местах в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения и утративших способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке, сотрудники ОВД должны руководствоваться положениями приказа от 23 декабря 2011 г. № 1298¹,

¹ Об утверждении Инструкции о порядке доставления лиц, находящихся в общественных местах в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения и утративших способность самостоятельно передвигаться или ориенти-

который утверждает Инструкцию о порядке доставления лиц, находящихся в общественных местах в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения и утративших способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке, в медицинские организации.

Необходимо учитывать, что при обнаружении лиц, находящихся в состоянии опьянения, в том числе несовершеннолетних, сотрудники полиции реализуют свои полномочия путём осуществления следующих действий:

- при необходимости оказывают им первую помощь и организуют незамедлительный вызов на место выездной бригады скорой медицинской помощи, о чём докладывают в дежурную часть территориального органа МВД России и действуют в соответствии с указаниями дежурного;
- обеспечивают сохранность имущества лиц, находящихся в состоянии опьянения;
- при отсутствии возможности прибытия выездной бригады скорой медицинской помощи сотрудники полиции доставляют лиц, находящихся в состоянии опьянения, в медицинские организации на служебном автотранспорте;
- при отсутствии медицинских показаний для оказания медицинской помощи в стационарных условиях лица, находящиеся в состоянии опьянения, совершившие правонарушения, доставляются сотрудниками полиции в дежурные части территориальных органов МВД России (при наличии медицинского документа);
- перед помещением лиц, находящихся в состоянии опьянения, в салон транспортного средства сотрудникам полиции необходимо убедиться в отсутствии у них оружия, а также иных предметов, которые могут быть использованы в качестве оружия;
- при обнаружении у лиц, находящихся в состоянии опьянения, оружия и иных предметов, которые могут быть использованы в качестве оружия, или указывающих на их возможную причастность к совершению преступления, а также при наличии информации об их участии в совершении преступлений, нахождении в розыске, сотрудники полиции докладывают в дежурную часть территориального органа МВД России и действуют в соответствии с указаниями дежурного;
- в случае доставления сотрудниками полиции в медицинские организации и во время осмотра медицинскими работниками лиц, находящихся в состоянии опьянения, сотрудниками полиции обеспечивается безопасность медицинских работников;

роваться в окружающей обстановке, в медицинские организации [Электронный ресурс]: Приказ МВД России от 23.12.2011 № 1298. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

- при наличии медицинских показаний для оказания медицинской помощи в стационарных условиях у лица, находящегося в состоянии опьянения, доставленного в медицинскую организацию сотрудником полиции, составляется документ о передаче указанного лица медицинской организации, который подписывается медицинским работником и сотрудником полиции.

Следовательно, выполнение подобных правил позволяют сотрудникам полиции при несении службы на маршрутах патрулирования как минимум свести на нет негативные последствия, связанные с противоправными посягательствами в процессе служебной деятельности.

3. Обеспечение личной безопасности сотрудников полиции при проверке документов, задержании и доставлении лиц

Проверка документов – наиболее часто встречающаяся типовая ситуация в работе сотрудников полиции. Чаще всего, с подобными ситуациями сталкиваются сотрудники, осуществляющие несение службы по охране общественного порядка (сотрудники патрульно-постовой службы, дорожно-патрульной службы, участковые уполномоченные полиции). При проверке документов сотрудник должен проявлять повышенную бдительность, так как в этот момент он наиболее уязвим.

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 13 ФЗ «О полиции» сотрудники полиции могут проверять документы, удостоверяющие личность граждан, если имеются данные, дающие основания подозревать их в совершении преступления или полагать, что они находятся в розыске, либо если имеется повод к возбуждению в отношении этих граждан дела об административном правонарушении, а равно, если имеются основания для их задержания в случаях, предусмотренных федеральным законом.

Так основаниями для проверки документов, удостоверяющих личность гражданина, водителя и пассажиров транспортного средства, являются ориентировки, указания в соответствии с целями проведения специальных мероприятий, подозрение к причастности указанных лиц к совершению преступления, необходимость возбуждения дела об административном правонарушении, выявление признаков подделки правоустанавливающих документов, а также в случае их привлечения в качестве свидетеля, понятого.

При этом в общении с гражданами с целью исключения конфликтной ситуации сотрудник полиции должен соблюдать определённые правила:

- при обращении к гражданину сотрудник обязан назвать свои должность, звание, фамилию, предъявить по требованию гражданина служебное удостоверение, после чего сообщить причину и цель обращения – п. 1 ч. 4 ст. 5 ФЗ «О полиции»;
- при обращении гражданина к сотруднику сотрудник обязан назвать свои должность, звание, фамилию, внимательно его выслушать, принять соответствующие меры в пределах своих полномочий либо разъяснить, в чью компетенцию входит решение поставленного вопроса – п. 2 ч. 4 ст. 5 ФЗ «О полиции»;
- во всех случаях при общении с гражданами сотрудники полиции должны быть вежливыми и тактичными, обращаться на «вы», проявлять спокойствие и выдержку, не должны вступать в пререкания, терять самообладание, отвечать грубостью на грубость и в своих действиях не руководствоваться личными неприязненными чувствами;

- если гражданин на сделанные ему замечания сотрудником полиции реагирует возбуждённо, нужно дать ему время успокоиться и предоставить возможность дать объяснение по поводу его неправомерных действий, после чего разъяснить неправильность его поведения со ссылкой на соответствующие законы или иные нормативные правовые акты;
- замечания нарушителям, имеющим при себе детей, сотрудник полиции по возможности, делает так, чтобы дети этого не слышали;
- с подростками сотрудники полиции должны обращаться так же вежливо, как и со взрослыми, при этом замечания детям делаются с учётом их возраста.

Проверяя документы у граждан, осуществляя поверхностный осмотр или досмотр багажа, сотрудники полиции должны занять так называемое положение «L», т.е. расположиться таким образом, чтобы они стояли в конце линий, образующей латинскую букву «L», а проверяемое лицо – находилось в точке пересечения этих линий (рис. 1). При этом, страхующий сотрудник стоит в конце длинной линии, проверяющий на стороне, ближе к проверяемому, повернувшись к нему левой стороной, на которой не расположено оружие. Рука, используемая для стрельбы, остается свободной.

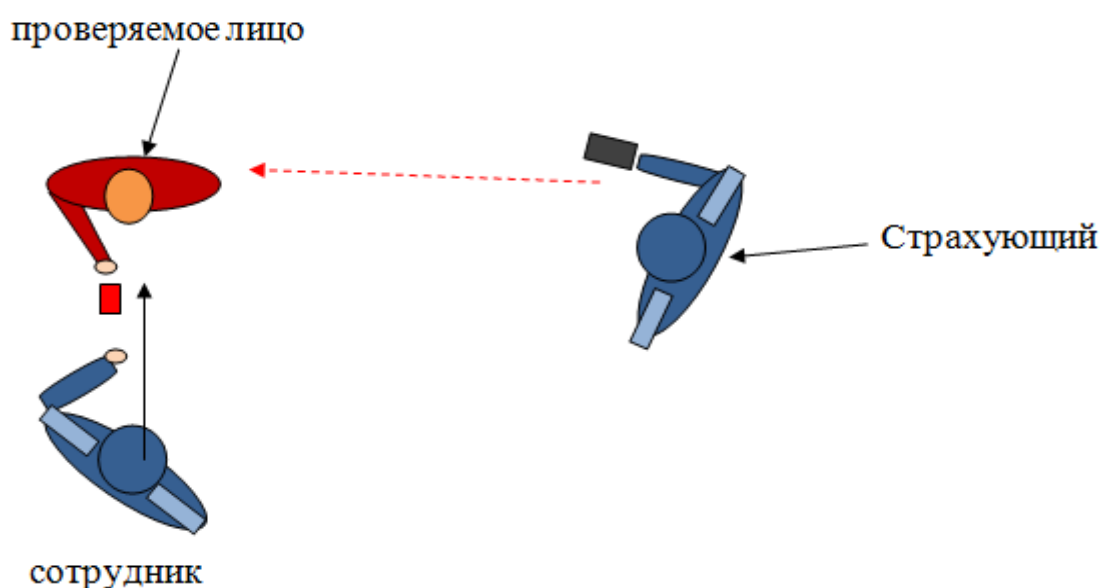


Рисунок 1.

При проверке документов у граждан, осуществлении их поверхностного осмотра или досмотра багажа сотрудникам полиции необходимо также соблюдать следующие меры личной безопасности:

1. Необходимо проявлять бдительность в ходе общения с гражданами и держать ситуацию под контролем ввиду того, что проверяемое лицо

нам неизвестно и какую опасность он может представлять, мы также не знаем.

2. Сотрудники патрульно-постового наряда по отношению к проверяемому лицу должны располагаться таким образом, чтобы страхующий сотрудник (сотрудники) находились за проверяемым лицом в «слепой» зоне, а проверяемое лицо находилось напротив проверяемого.

3. Минимальное расстояние до проверяемого гражданина должно быть от 1,2 до 1,5 м. Сотрудники должны располагаться по отношению к проверяемому вполоборота, повернувшись к проверяемому стороной, на которой не расположено огнестрельное оружие.

4. Необходимо избегать приближения к подозрительным лицам, стараясь находиться вне пределов их моментальной досягаемости, не забывая, что большинство нападений на сотрудников полиции в таких случаях осуществляется с помощью рук и ног.

5. Рука сотрудников, которую они используют для стрельбы, должна оставаться свободной.

6. Сотрудники не должны терять бдительность, должны контролировать не только действия проверяемого лица, но и окружающую ситуацию.

7. Документы для проверки сотрудник принимает желательно без обложки и при отсутствии посторонних вложений (если в документ вложены деньги и другие ценные бумаги, необходимо предложить владельцу самому взять их).

8. Проверяя документы у гражданина, сотруднику необходимо периодически отрывать взгляд для осмотра его владельца и находящихся с ним лиц, обращая внимание на их реакцию.

9. С документами граждан при их проверке необходимо обращаться аккуратно, не делать в них какие-либо отметки.

10. Сотрудникам категорически запрещается поворачиваться спиной к проверяемому лицу и сближаться с ним.

11. Взаимная подстраховка сотрудников наряда должна осуществляться даже в тех случаях, когда ничто не указывает на опасность.

При проверке следует брать только сами документы, не принимая бумажник, портмоне, футляр и др. Документы необходимо брать без каких либо вкладывшей, денег.

Типичными ошибками при проверке документов являются:

При проверке документов не следует приближаться вплотную к проверяемому лицу (рис. 2а).

Если проверяемое лицо, показывая документ, роняет его, самому поднимать не следует, а стоя на безопасном расстоянии, предложить поднять документ проверяемому (рис. 2б).

В ходе проверки нельзя поворачиваться спиной к проверяемым лицам, даже если один партнер в это время страхует другого.



а)



б)

Рисунок 2.

Если проверяемое лицо, показывая документ, роняет его, самому поднимать не следует, а стоя на безопасном расстоянии, предложить поднять документ проверяемому. Возможно, проверяемый таким образом пытается отвлечь внимание сотрудника от каких-либо своих действий (попытки достать оружие или избавиться от запрещенных предметов) или, вынудив сотрудника нагнуться за документами, тем самым ограничивает его возможность противодействовать готовящемуся нападению.

При обнаружении поддельного документа не следует об этом говорить правонарушителю (это может спровоцировать его на немедленное нападение), а придумать благовидный предлог для приглашения его в дежурную часть территориального органа МВД России или принять конкретные меры по задержанию этого лица.

Проверку целесообразно проводить на некотором удалении от посторонних граждан, а если возможно – в закрытом служебном помещении. В целях личной безопасности не следует оставлять посторонних у себя за спиной, в том числе заявителей и потерпевших, вступать в пререкания с лицами, находящимися в нетрезвом состоянии, суетиться, произносить грубые выражения и прямые угрозы. Если правонарушитель не подчиняется, сначала следует спокойно проинформировать об ответственности за невыполнение законных требований.

При проверке документов у лица, совершившего незначительное правонарушение и отсутствии каких-либо признаков опасности нападения, сотрудники полиции, тем не менее, должны во всех случаях действовать, исходя из возможности сопротивления или нападения как со стороны проверяемого, так и со стороны других лиц, находящихся поблизости.

Проверка документов у лиц, управляющие транспортными средствами, в целом базируется на общих требованиях, однако стоит обратить на ряд нюансов. Прежде всего, остановку проверяемых транспортных средств

для проверки документов нельзя осуществлять на пересечении проезжих частей и ближе 5 метров от края пересекаемой проезжей части.

Находиться рядом с остановленным транспортным средством следует так, чтобы исключить водителю возможность нанесения инспектору ДПС удара при резком открытии двери или внезапном начале движения, наезда на сотрудника ДПС мимо следующим транспортным средством (не рекомендуется стоять впереди или в непосредственной близости позади остановленного транспортного средства).

В целях личной безопасности при оформлении протокола об административном правонарушении инспектор ДПС может при необходимости попросить водителя пройти за транспортное средство. Так согласно п. 48 Приказа МВД России от 23.08.2017 № 664 «Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством внутренних дел Российской Федерации государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации в области безопасности дорожного движения» обращение к водителю транспортного средства должно осуществляться со стороны места нахождения водителя. При наличии объективных обстоятельств (угроза личной безопасности при нахождении на проезжей части, загрязненность дорожного покрытия и других) сотрудник вправе обратиться к водителю с противоположной стороны транспортного средства или выполнить иные действия, предусмотренные Административным регламентом в зависимости от складывающейся ситуации.

Проверять документы следует по следующему алгоритму:

1. Подходить к автомобилю необходимо сзади, стараясь находиться сбоку в полутора шагах от него, с учетом амплитуды открываемой двери (подходить лучше всего со стороны тротуара).

2. Осуществлять проверку документов необходимо со страховкой коллеги, который находится за правой дверью патрульного автомобиля в пяти шагах и готов к применению огнестрельного оружия (в положении прицеливания или держит руку на рукоятке пистолета в открытой кобуре).

3. Потребовать заглушить двигатель и включить внутреннее освещение. В случае отказа провести осмотр салона с помощью фонарика, стараясь не ослеплять пассажиров. Обратить внимание на подозрительные предметы, приказать переложить их вне пределов досягаемости. Не садиться в машину и не выходить на линию возможной стрельбы подозреваемого лица. Проверая документы, не поворачиваться спиной к проверяемым.

4. Проверая документы, сотрудник полиции должен обращать внимание на следующие обстоятельства:

- получая документы, другие предметы от гражданина, не протягивать свою руку в салон автомобиля и не наклоняться туда, а предложить гражданину выйти или подать наружу необходимый предмет;
- при проверке документов стрелковую руку держать свободной;
- быть готовым к применению физической силы и специальных средств;
- не поворачиваться спиной к лицам, находящимся в автомашине;
- не обманываться услужливостью проверяемых лиц, следить за их поведением, особенно руками;
- не заходить в опасные зоны и не становиться между страхующим и проверяемыми, не выходить вперед в сектор возможной стрельбы проверяемых лиц.

Любые попытки пассажиров вытащить что-либо из карманов или иных мест должны насторожить сотрудника и он должен отдать распоряжение, препятствующее совершению этих действий.

Нельзя быть грубыми и излишне суровым. Спокойный и уверенный тон диалога – залог успеха. «Чтобы не осложнять обстановку, прошу всех во время проверки оставаться на своих местах и, без видимой нужды, не менять поз. Просьба руки держать на коленях (руле)!». В этой фразе одновременно звучит и уважение прав граждан, и непреклонность сотрудника полиции. С ней приходится считаться, и граждане выбирают такое поведение, которое соответствует обычной проверке проезжающего автотранспорта, – равнодушно-послушное.

Любая агрессия со стороны граждан, сидящих в автомобиле, дает основание для прекращения проверки документов и задержания проверяемого транспорта вместе с людьми.

Роль страхующего сотрудника при обострении ситуации крайне важна. Находясь на некотором расстоянии от остановленного автомобиля, он должен быть в постоянной готовности, чтобы вовремя среагировать на опасные действия проверяемых лиц и, при необходимости произвести выстрел. Взаимная подстраховка должна осуществляться даже в тех случаях, когда ничто не указывает на опасность. Нередко сам момент проверки документов у водителя завершается неожиданным нападением на инспектора ДПС.

Меры безопасности при задержании правонарушителя

Тактика личного задержания правонарушителей в различных ситуациях представляет собой наиболее рациональный набор действий и приемов и их целесообразную последовательность для каждой конкретной, стандартной ситуации, которые возникают в результате противостояния сотрудника с преступником.

Задержание правонарушителей далеко не всегда носит характер силового противостояния, однако непрофессиональные и тактически неграмотные действия сотрудников полиции зачастую могут спровоцировать

правонарушителя на оказание сопротивления, что в свою очередь может привести к ранению или гибели самого сотрудника.

Чтобы свести к минимуму возможности и желание правонарушителя к сопротивлению сотруднику полиции следует быть твердым и производить впечатление, что он хозяин положения. Внешний вид сотрудника должен говорить об его уверенности в своих силах. Уверенность в себе проявляется в спокойном выражении лица, прямом взгляде, уверенном тоне, редком и спокойном движении рук, устойчивой позе. В случае если сотрудник полиции дает повод усомниться в себе, правонарушители, как правило, не воспринимают сотрудника как представителя власти.

Однако под воздействием нервного напряжения или страха проявления эмоций трудно избежать. Наиболее отличительным и важным свойством эмоций является их связь с мышцами и внутренними органами. Это может выражаться в напряженном лице, сдавленном голосе, стесненном дыхании, застывании, оцепенении, заикании, нервной дрожи, учащенном сердцебиении, мурашках на коже и т.д. Редко эти ощущения проявляются все сразу и своевременно. Но наличие одного из них указывает на отрицательное перевозбуждение.

Устранить излишнее волнение можно, если:

- дышать по успокаивающему типу (короткий неглубокий вдох (2 сек.), выдох длительностью в 2 вдоха (4 сек.), пауза в полвдоха (1 сек.);
- расслабить мышцы, в первую очередь на корне языка и на затылке;
- сделать непроницаемое лицо.

При разговоре с задерживаемым не следует:

- кричать или говорить на повышенных тонах, поскольку это только подстегнет нарушителя, не «разжигай» противника, а «гаси» его;
- отдав команду правонарушителю следовать в служебную автомашину или в орган внутренних дел для дальнейшего разбирательства, уходить или поворачиваться к нарушителю спиной. Факт отдачи самой команды не гарантирует ее исполнение;
- игнорировать нарушителя или демонстрировать пренебрежение или невнимание к нему;
- общаться с нарушителем уничижительно или покровительственно;
- без необходимости высказывать какие бы то ни было угрозы в адрес нарушителя, при этом, однако, вы можете стоять на своем и аргументировать свою точку зрения;
- делать язвительные или неуважительные замечания личного характера;
- говорить много, команды должны быть краткими и ясными;
- жестикулировать, тыкать, грозить пальцем или размахивать руками.

Психологи утверждают, что в обычных условиях наиболее продуктивна для общения спокойная и размеренная манера, исключая кашель, паузы, звуки сопровождения («э-э-э», «хм-хм»), слова-паразиты, типа «ну-ну», «так сказать», «понятно», да?» и т.д. На результаты общения в конфликтной ситуации также влияют взгляд, мимика и жесты. Затруднен контакт и тогда, когда сотрудник ОВД стоит на некотором возвышении по отношению к нарушителю.

Не следует позволять задерживаемому мешкать и задерживаться, требовать немедленного выполнения команд.

Следует избегать недооценки задержанных, помнить, что внешне безобидный и подчиняющийся человек может проявить себя, если почувствует, что охрана и внимание ослаблены.

Необходимо соблюдать дистанцию, исключая возможность внезапного нападения со стороны задержанных лиц.

Нельзя позволять посторонним лицам вставать между сотрудниками и задержанными, желательно, чтобы задержанный находился между зданием или другим препятствием и сотрудником.

Не следует позволять задержанным разъединяться, держать их вместе, тем самым лишив возможности одного из правонарушителей отвлечь внимание сотрудников полиции от действий другого. В свою очередь, сотрудники полиции должны находиться на некотором расстоянии один от другого, чтобы иметь возможность контролировать всех задержанных и не перекрывать друг другу сектор обзора.

Внешний вид сотрудника, его манера поведения оказывают соответствующее психологическое воздействие на тех, кто преступил закон. Однако сам сотрудник должен быть предельно внимателен. Важнейшее значение приобретает адекватная оценка сотрудником поведения тех, кто попал в поле его зрения.

Также следует остановиться на порядке задержания правонарушителей сотрудниками ДПС. За частую деятельность инспектора ДПС сводится к выявлению лиц, допускающих правонарушения в области дорожного движения. Между тем в ситуации, когда водитель отказывается выполнить законное требование сотрудника полиции об остановке транспортного средства либо задержании лиц, подозреваемых в совершении преступлений, наряд ДПС может начать преследование транспортного средства для последующего задержания указанных лиц.

Перед преследованием правонарушителя на патрульном автомобиле необходимо:

1. Оценить ситуацию. Выработать тактику преследования:
 - попытаться незаметно объехать задерживаемую машину по второстепенной улице, проезду, а затем перекрыть движение преследуемой автомашине;

- незаметно ехать за подозрительной автомашиной до стационарного поста ДПС, заблаговременно передав информацию работающему на посту наряду;

- дать возможность подозрительной автомашине заехать в тупиковый двор, улицу.

2. Приняв решение о преследовании, наряд ДПС должен:

- довести состав экипажа патрульного автомобиля до 2-3 человек; запрещается преследовать в одиночку; зачастую страхующий инспектор ДПС начинает преследование на патрульном автомобиле, не дождавшись, когда второй инспектор сядет в автомобиль, что является грубейшей ошибкой.

- включить радиостанцию, световую и звуковую сигнализацию;

- пристегнуться ремнями безопасности;

- одновременно распределить задачи между сотрудниками наряда (патруля); обязанности распределяются в зависимости от количества сотрудников, находящихся в автопатруле;

- стекла правых дверей патрульной автомашины полностью опустить;

- начать преследование и доложить об этом дежурному или ближайшим нарядам ДПС.

3. Преследуя, наряд дорожно-патрульной службы должен:

- не упускать преследуемое транспортное средство из поля зрения;

- непрерывно докладывать дежурному о своем местонахождении и маршруте движения автомашины с преступником или правонарушителем;

- учитывать возможность преследуемого транспортного средства, неожиданно изменить направление движения и скорость;

- потребовать от соседних нарядов перекрытия определенных направлений возможного следования преследуемого транспортного средства;

- фиксировать места, в которых из преследуемого транспортного средства выбрасывались какие-либо предметы;

- следовать со скоростью, обеспечивающей максимальную безопасность всех участников движения, не производить обгон на опасных участках дороги; Выбрав место для остановки преследуемого транспортного средства, по громкоговорителю подать команду об остановке, предупредить о возможности использования оружия.

Требования к месту остановки: отсутствие людей; минимальное движение транспортных средств; широкий обзор; достаточность освещения;

отсутствие помехи для движения других транспортных средств; наличие укрытия на случай вооруженного нападения.

Для применения оружия необходимо выбрать место, обеспечивающее безопасность случайных лиц (ровный участок местности, рядом нет других транспортных средств и пешеходов).

После остановки транспортного средства правонарушителя патрульный автомобиль располагается несколько сзади (примерно 3 метра) и левее (примерно 1 метр) от задерживаемой машины. В таком положении автопатруль представляет более трудную мишень для преступников, у инспекторов дорожно-патрульной службы остается возможность для маневрирования. Находящийся за рулем патрульного автомобиля инспектор ДПС должен видеть левую сторону остановленного автомобиля.

Передние колеса патруля выворачиваются влево, что обеспечивает защиту ног при выходе инспекторов ДПС, держать оружие, направленным на подозреваемых лиц или на места, откуда они могут появиться (статья 24 Федерального закона «О полиции»);

При этом в целях обеспечения собственной безопасности и предупреждения водителей проезжающих мимо транспортных средств о необходимости снижения скорости не следует отключать проблесковые маячки на месте задержания (остановки) преследуемого транспортного средства.

Основаниями для доставления, то есть принудительного сопровождения физического лица в служебное помещение органа внутренних дел (полиции) являются:

1. Невозможность составления протокола об административном правонарушении на месте выявления административного правонарушения, если составление протокола является обязательным;

2. Принятие решения об административном задержании лица, совершившего административное правонарушение, влекущее административный арест;

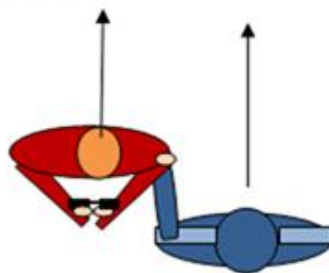
3. Выявление признаков совершения лицом преступления или причастности лица, используемого им транспортного средства к совершению преступления.

При доставлении задержанного сотрудники должны предусмотреть меры предосторожности на случай попытки со стороны его сообщников создать условия для побега или насильственного освобождения, следить, чтобы задержанный не выбросил или не передал кому-либо вещественные доказательства и не принял от соучастников оружие или другие средства нападения.

Если доставление производится одним сотрудником полиции, он должен следовать только сзади или рядом с задержанным с правой стороны (рис. 3). Во время движения сотрудник полиции постоянно наблюдает за задержанным. При доставлении следует избегать многолюдных мест, проходных дворов, парков и лесных массивов.

Доставление нарушителя одним сотрудником

1) вариант



2) вариант

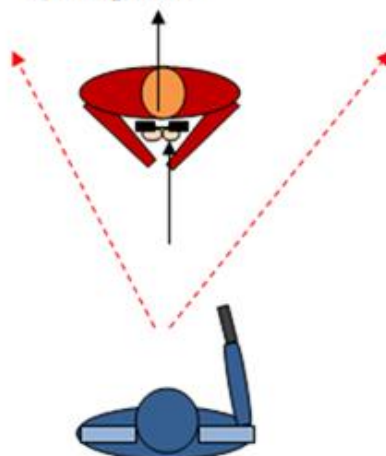


Рисунок 3.

Если доставление производится двумя и более сотрудниками полиции, один из них должен идти рядом с задержанным, ведя его, а другой – сзади, наблюдая за поведением доставляемого и окружающих (рис. 4).

Во время движения сотрудник полиции, который находится сзади постоянно наблюдает за задержанным.

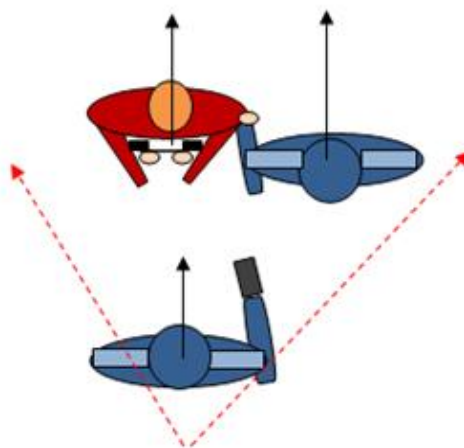


Рисунок 4.

Доставление задержанных в полицию производится на специальном транспорте, а при его отсутствии – на автомобилях, принадлежащих организациям и гражданам. Не допускается использование для этих целей общественного транспорта, автомобилей специального назначения – пожарных, инкассаторских, скорой и неотложной помощи (кроме случаев, когда необходимо оказание медицинской помощи), а также транспорта, принадлежащего дипломатическим, консульским и иным представительством иностранных государств, международным организациям.

Перед посадкой задержанного полицейский – водитель проверяет заднее сиденье своего автомобиля, удаляет потенциально опасные предметы и поднимает стекла дверей.

Непосредственно в момент посадки задержанного обращать особое внимание на то, чтобы он не смог:

- совершить нападение на членов наряда или побег;
- причинить вред себе (удариться головой о корпус автомобиля);
- выбросить или передать кому-либо вещественные доказательства;
- получить от соучастников оружие или другие средства нападения.

Во время посадки необходимо исключить попытки сообщников создать условия для побега или насильственного освобождения задержанного.

Первым в автомашину входит старший наряда и занимает левое заднее сиденье. Полицейский-водитель размещает задержанного в наручниках на правое заднее сиденье. Включаются предохранители замков обеих дверей. Следует помнить, что надевание наручников непосредственно в автомашине категорически запрещается.

Во время движения старший наряда постоянно наблюдает за задержанным, особенно за его руками, повернувшись направо и положив правую руку на спинку сиденья за затылок подозреваемого, а левую – на спинку сиденья полицейского-водителя. Оружие в таком положении зажать между туловищем сотрудника и спинкой сиденья.

По прибытии в орган внутренних дел автомобиль покидается в обратной последовательности. После этого полицейский-водитель еще раз осматривает салон автомашины.

Доставление задержанного пешим порядком осуществляется, как правило, двумя и более сотрудниками полиции, один из которых должен идти рядом с задержанным, ведя его, а другой – сзади, наблюдая за поведением доставляемого и окружающих.

Если доставление производится одним сотрудником полиции, он должен следовать только сзади или рядом с задержанным с правой стороны. При доставлении следует избегать многолюдных мест, проходных дворов, парков и лесных массивов.

После доставления в орган внутренних дел, следует следить за задержанным, не оставлять его одного. Обратить внимание, чтобы в зоне его до-

сягаемости не было предметов (пепельниц, ножниц и т.п.), которые он мог бы использовать в качестве оружия или орудия самоубийства.

Также необходимо отметить, что для того, чтобы сотрудники имели качественную профессиональную подготовку и могли эффективно и тактически грамотно действовать в различных ситуациях, возникающих в ходе несения ими службы в нарядах по охране общественного порядка, необходимо на занятиях по профессиональной служебной и физической подготовке с сотрудниками отрабатывать ситуации, которые моделируют ту или иную тактическую обстановку, которая может возникнуть в ходе выполнения поставленных задач по охране общественного порядка, а в ходе проведения инструктажа нарядов, заступающих на охрану общественного порядка, необходимо упоминать о соблюдении сотрудниками мер личной безопасности.

4. Обеспечение личной безопасности сотрудников полиции при проведении досмотровых мероприятий

Для выполнения возложенных на полицию обязанностей по обеспечению безопасности граждан и общественного порядка, пресечению административных правонарушений и осуществлению производства по делам об административных правонарушениях, сотрудникам полиции предоставлены права, перечень которых закреплен в ст. 13 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции». Среди них особое место занимают досмотровые мероприятия (такие как личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при физическом лице, досмотр транспортного средства, а также разновидность досмотровых действий – наружный досмотр).

Помимо цели обнаружения орудий совершения либо предметов административного правонарушения, проводимые мероприятия направлены также и на обеспечение безопасности как сотрудников полиции, так и третьих лиц.

Сотрудникам полиции следует иметь в виду, что личный досмотр, кроме исключительных случаев, осуществляется в присутствии понятых с обязательным составлением соответствующего протокола, либо о проведении личного досмотра делается соответствующая отметка в протоколе об административном правонарушении. Досмотр вещей, находящихся при физическом лице, досмотр транспортного средства, осуществляются уполномоченными на то должностными лицами в присутствии двух понятых либо с применением видеозаписи.

Личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при физическом лице, досмотр транспортного средства представляет собой принудительное обследование карманов одежды, вещей, багажа, салона или багажника автомобиля. Их проведение возможно в случаях, когда есть достаточные основания полагать, что у осматриваемого лица, в его автомобиле имеется оружие, либо предметы, которые могут быть использованы в качестве оружия, а также предметы и вещества, запрещенных к свободному гражданскому обороту, а также есть основания подозревать их в совершении преступления.

Личный досмотр должен производиться только лицом одного пола с осматриваемым, понятые также должны быть того же пола.

Досмотр необходимо производить на месте задержания. Подобное правило касается, прежде всего, преступлений, если лицо задерживается по подозрению в незаконном обороте оружия, распространении наркотических, психотропных средств, проведение досмотра является обязательным. В данном случае, досматривая задержанного, составляется протокол личного обыска подозреваемого. При невозможности произвести досмотр самостоятельно о данном факте сообщается дежурному, который должен выслать следственно-оперативную группу на место происшествия или

ближайший наряд патрульно-постовой службы полиции. Доставлять в подразделение для проведения досмотра следует только в крайнем случае.

В случае если досматриваемое лицо выбрасывает какие-либо предметы до прихода понятых, то нельзя самостоятельно трогать их, изменять их положение.

Кроме того, до прихода понятых не рекомендуется применять к досматриваемым лицам наручники.

Полицейский, проводящий досмотр, должен быть подстрахован напарником.

Чтобы обезопасить себя от возможного неожиданного нападения досматриваемого лица, следует потребовать от него принять устойчивое, неудобное для оказания сопротивления положение. Существует следующие возможные варианты, например:

1. Встать на колени и скрестить между собой ноги, поднять и скрестить за головой руки;
2. Лечь на живот и скрестить руки за спиной;
3. Опереться обеими разведёнными руками на стену или капот автомобиля, широко расставить ноги, которые также должны находиться как можно далее от опоры.

При отдаче подобных распоряжений следует усилить бдительность, так как правонарушитель, осознавая, что другой возможности избежать задержания может не представиться, именно в этот момент может попытаться напасть на сотрудника или скрыться, а лица, не считающие себя виновными в чем-либо, данные требования могут счесть незаконными, оскорбительными и проявить агрессию.

В большинстве ситуаций наиболее целесообразно использовать третье положение, как, с одной стороны, обеспечивающее безопасность проводящего досмотр сотрудника, а с другой стороны, наименее унижающее для досматриваемого лица и не дает повода для конфликта. Первое и второе положения следует использовать только в случаях, когда досматриваемое лицо было застигнуто при совершении преступления или до этого проявляло агрессию в отношении сотрудников или третьих лиц.

Сотрудник, производящий досмотр гражданина, находящегося в положении, предусмотренном третьим вариантом, должен находиться сзади слева. Правая нога сотрудника должна фиксировать левую ногу досматриваемого изнутри. Для этого необходимо придвинуть её вплотную и вынести немного вперёд ноги досматриваемого. В этом случае досматриваемый не сможет быстро принять устойчивое положение. По завершении досмотра с одной стороны следует обойти осматриваемого и принять положение, зеркальное указанному выше.

Страхующему сотруднику нужно внимательно наблюдать за досматриваемым, находясь левее или правее его, со стороны противоположной сотруднику, производящему досмотр, примерно в 5 шагах в готовности к

применению оружия и следить за возможными попытками досматриваемого лица скрытно избавиться от каких-либо предметов или веществ. При отсутствии оснований достать оружие и привести его в готовность к производству выстрела, страхующий сотрудник, тем не менее, может расстегнуть кобуру и положить руку на рукоятку пистолета. Однако, здесь следует учитывать степень опасности досматриваемого лица. Если досматриваемый по своим физическим качествам не способен причинить вред сотрудникам основное внимание необходимо сосредоточить на недопущение попыток досматриваемого избавиться от запрещенных предметов. В этом случае оружие не достают и кобуру не расстегивают, так как оружие в руке может помешать пресечь попытку досматриваемого избавиться от запрещенных предметов или привести к непроизвольному выстрелу.

Также нельзя позволять третьим лицам приближаться к проводящим досмотр сотрудникам. Потенциальные сообщники досматриваемого правонарушителя могут, изображая праздное любопытство, не вызывая подозрений приблизиться к сотрудникам и совершить нападение.

Досмотр следует производить сначала с левого, а затем правого бока. Туловище и одежду следует ощупывать сверху вниз. Поиск оружия проводить в первую очередь в традиционных местах ношения: подмышками, вокруг пояса, карманах одежды. Затем следует осмотреть волосы, предплечье, спину (между лопатками), промежность и т.д. При необходимости, заставить досматриваемого снять одежду и головной убор для их дополнительного осмотра. Осматривать одежду и обувь нужно осторожно, чтобы не повредить руки возможно находящимся в них лезвием, бритвой, шилом и другим острым предметом или случайно не произвести выстрел из спрятанного и приведенного в готовность к стрельбе огнестрельного оружия.

При проведении досмотра не следует позволять задержанному самостоятельно извлекать из карманов какие-либо предметы.

Следует помнить, что внешне безобидные предметы могут оказаться замаскированным оружием или быть использованы, как оружие. Например, обычная авторучка может оказаться замаскированным стреляющим оружием или использоваться для нанесения колющих ударов.

Найденное у задержанного правонарушителя при досмотре одежды и вещей оружие или другие предметы, которые могут быть использованы для оказания сопротивления, нападения на наряд или побега, немедленно изымаются. Продолжать проведение досмотра, для выявления иных предметов, нужно лишь после применения к задержанному специальных средств ограничения подвижности.

В случае задержания лица, подозреваемого в совершении преступления, целесообразно провести сразу наружный досмотр его одежды и вещей. На практике сотрудники полиции, как правило, пренебрегают им, не до конца понимая его суть. Согласно п. 266 Приказа МВД России: «...В зависимости от обстоятельств наружный досмотр одежды и вещей,

находящихся у задержанных, производится немедленно или в более удобный момент, когда можно получить помощь от других сотрудников полиции или граждан. В данном случае использование наружного досмотра сотрудниками полиции позволяет при доставлении задержанного предусмотреть меры предосторожности (п. 269 Устава ППСП). Проводится наружный досмотр задержанных путем прохлопывания, прощупывания элементов одежды задержанного. При этом ни какие процессуальные документы составлять не требуется, привлекать понятых также не надо. Единственное правило, касается его проведения лицом одного пола. Следует также предусмотреть меры личной безопасности при проведении наружного досмотра. Ни в коем случае нельзя проводить его одному, второй напарник должен страховать, пока первый проводит мероприятие. В случае обнаружения в ходе проведения наружного досмотра каких-либо предметов, подлежащих изъятию, сотрудникам полиции необходимо приглашать понятых и проводить личный досмотр, так как наружный не является процессуальной мерой, направленной на сбор доказательств.

Недостатком наружного досмотра можно считать, то, что в ходе него не всегда представляется возможным обнаружить предметы, которые могут быть использованы в качестве оружия, тем более, если данные предметы сокрыты в сумке. Однако нельзя забывать о том, что основной целью проведения наружного досмотра выступает безопасность сотрудников полиции. Как правило, проведения наружного досмотра может быть нелишним, не только при задержания лица, совершившего преступление, но и при его доставлении в отдел полиции, особенно на транспортном средстве, в случаях, если лицо находится в состоянии алкогольного, наркотического опьянения либо ведет себя агрессивно.

Досмотр как административно-предупредительная мера активно применяется в деятельности сотрудников ДПС ГИБДД. Согласно п. 6.10 Приказа МВД России от 23.08.2017 № 664 «Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством внутренних дел Российской Федерации государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации в области безопасности дорожного движения» должностные лица при осуществлении федерального государственного надзора имеют право осуществлять в порядке, установленном законодательством об административных правонарушениях, личный досмотр граждан, досмотр находящихся при них вещей, а также досмотр их транспортных средств при наличии данных о том, что эти граждане имеют при себе оружие, боеприпасы, патроны к оружию, взрывчатые вещества, взрывные устройства, наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры либо ядовитые или радиоактивные вещества, с последующим изъятием.

Досмотр транспортного средства осуществляется в присутствии лица, во владении которого оно находится. В случаях, не терпящих отлагательства, досмотр транспортного средства может быть осуществлен в отсутствие указанного лица. Досмотр транспортного средства проводится после того, как водитель и пассажиры покинули салон автомобиля и за их поведением установлен контроль сотрудниками наряда. При несении службы в составе патруля на автомобиле весь состав наряда должен принимать участие в проверке документов и осмотре автомобиля, проверке подозреваемых лиц. Причем сотрудникам полиции при осмотре автомашины и документов у пассажиров не рекомендуется разделяться. Один из них осуществляет проверку, другой страхует. В ходе проверки нельзя поворачиваться к проверяемым спиной, по возможности нужно избегать чрезмерного приближения к подозреваемым лицам, стараться оставаться вне пределов досягаемости для нападения с помощью рук и ног. Не перекрываете сектор обстрела своему напарнику.

Рекомендуется следующий порядок проведения осмотра:

1. Предложить водителю выключить зажигание и поставить автомобиль на стояночный тормоз.
2. В темное время суток или в условиях плохой видимости предложить водителю включить аварийную сигнализацию и внутреннее освещение его автомобиля, при наличии служебного автотранспорта - осветить из служебного автомобиля место остановки транспортного средства.
3. Предложить водителю и пассажирам выйти из кабины (салона) транспортного средства, отойти в сторону.
4. При проверке легкового автомобиля сотруднику, непосредственно осуществляющему осмотр, необходимо подойти к задней части автомобиля и проверить, закрыта ли крышка багажника.
5. Двигаясь вдоль корпуса автомобиля осмотреть салон через окно, обращая внимание на подозрительные предметы.
6. Провести внешний осмотр автомобиля. Обойти автомобиль, проверить внутреннюю поверхность крыльев колес, днище.
7. Осмотреть салон автомобиля.
8. Осторожно открыть крышку багажника автомобиля (там может находиться лицо, укрывающееся от сотрудников полиции). Осмотреть багажник.

При проведении досмотра, кроме указанных выше действий, осматриваются все места автомашины, которые могут являться укрытием для каких-либо запрещенных предметов и доступ к которым возможен без нарушения целостности конструкции автомашины.

Таким образом, следуя указанным правилам проведения досмотровых мероприятий, доведения своих действий до автоматизма, существенно снижает риск получения травм. При этом необходимо уделять особое вни-

вание самостраховке и взаимной страховке при проведении досмотровых мероприятий.

5. Обеспечение личной безопасности сотрудников полиции при применении физической силы, специальных средств, огнестрельного оружия

Как уже было отмечено, вопросам соблюдения правил обращения с огнестрельным оружием, специальными средствами также уделяется особое внимание в ходе инструктажа нарядов, заступающих на службу. Поскольку с одной стороны, указанные средства позволяют по основаниям, предусмотренным Федеральным законом «О полиции», выполнять возложенные на сотрудников полиции обязанности, а с другой, в случаях необходимости защитить себя от противоправных действий со стороны правонарушителей.

Правила обращения сотрудников полиции с огнестрельным оружием и боеприпасами регламентированы положениями ведомственного приказа, который утверждает Наставление по организации огневой подготовки в органах внутренних дел Российской Федерации. Однако особенности обеспечения личной безопасности сотрудников ОВД в ситуациях с применением табельного оружия при выполнении оперативно-служебных задач положениями данного приказа не предусмотрены.

В связи с этим в целях обеспечения безопасности сотрудников органов внутренних дел, дальнейшего совершенствования уровня их профессиональных знаний, умений и навыков действий в условиях, связанных с применением огнестрельного оружия, в территориальных органах МВД России издаются приказы локального уровня, регламентирующие вопросы обращения сотрудников полиции с оружием¹.

Положения данных приказов касаются, прежде всего, особенностей порядка получения (сдачи) оружия из комнат для хранения оружия дежурных частей, ухода за ним, а также закреплены меры личной безопасности сотрудников полиции при обращении с огнестрельным оружием и боеприпасами во время несения службы.

Так, к особенностям обеспечения личной безопасности сотрудников полиции в ситуациях с применением табельного огнестрельного оружия и боеприпасов при выполнении оперативно-служебных задач можно отнести следующие:

- ношение оружия сотрудником, одетым в гражданскую одежду, при выполнении им оперативно-служебных задач должно быть скрытым от окружающих;

¹ Например, Приказ ГУ МВД России по Иркутской области от 26.07.2016 «Об утверждении Инструкции по действиям сотрудников органов внутренних дел при несении службы в экстремальных и быстроразвивающихся ситуациях», Приказ МВД России по Тамбовской области от 28.11.2016 «Об утверждении Инструкции по действиям сотрудников органов внутренних дел с применением огнестрельного оружия при несении службы».

- в ходе быстрого передвижения, применения боевых приёмов борьбы, падения, прыжков, преодоления препятствий, при скоплении людей сотруднику необходимо следить за сохранностью и состоянием оружия;

- в ходе приёма пищи, отдыха, оправления естественных надобностей и в других подобных случаях оружие сотрудникам необходимо хранить только при себе с использованием специального снаряжения или сдавать ответственному дежурному по ОВД;

- сотрудник обязан использовать специальное снаряжение во время движения к месту несения службы (и обратно) при следовании на служебном, общественном или ином транспорте;

- в случае возникновения основания для применения огнестрельного оружия в соответствии с законодательством Российской Федерации, сотрудник имеет право обнажить оружие и привести его в готовность, для чего необходимо снять оружие с предохранителя, дослать патрон в патронник, наложить палец на спусковой крючок. Необходимо помнить, что при применении оружия сотрудником ствол огнестрельного оружия направляется таким образом, чтобы исключить возможность нанесения ранений себе, другим сотрудникам ОВД, а также случайным лицам.

После приведения оружия в готовность или его применения, либо если в создавшейся обстановке исчерпаны основания его дальнейшего применения, сотруднику необходимо немедленно поставить огнестрельное оружие на предохранитель и разрядить его.

При обращении с табельным огнестрельным оружием и боеприпасами сотруднику ОВД запрещается:

- ношение оружия при выполнении сотрудником оперативно-служебных задач без использования специального снаряжения (кобур, пистолетного ремешка, автоматного ремня и т.д.);

- оставлять оружие, где бы то ни было, передавать его кому бы то ни было без приказа лиц, которым сотрудник подчинён (передавая оружие по приказу лица, которым сотрудник подчинён, необходимо сообщить, в каком состоянии оно находится, например: «Оружие заряжено и поставлено на предохранитель»);

- разбирать оружие, извлекать (отсоединять) магазин из рукоятки пистолета, в иных случаях отделять магазин от оружия, извлекать патроны из магазинов во время несения службы, кроме случаев невозможности применения оружия из-за возникших неисправностей, задержек при стрельбе или загрязнениях.

В случаях применения оружия, его утраты, хищения, порчи, обнаружения неисправностей оружия или боеприпасов, производства выстрела, нерегламентированного требованиями законодательства Российской Федерации, сотрудник обязан незамедлительно доложить в дежурную часть

территориального органа и представить мотивированный рапорт непосредственному руководителю (начальнику).

Между тем следует отметить, что издание подобных приказов территориальными органами МВД России, зачастую приводит к разночтениям, и прежде всего при взаимодействии сотрудников полиции с другими территориальными органами. В этой связи более оправданным видится издание единого приказа, регламентирующий порядок деятельности сотрудников полиции при обращении с оружием в повседневных условиях.

Положения норм действующего законодательства Российской Федерации позволяют сотрудникам полиции в установленном порядке и при соблюдении установленных условий и ограничений применять в процессе осуществления своих служебных обязанностей различные виды специальных средств.

По своему предназначению специальные средства, применяемые сотрудниками полиции, являются универсальными средствами, при помощи которых обеспечивается безопасность сотрудника и законопослушных граждан, и при помощи которых оказывается воздействие на правонарушителя или материальный объект.

Каждый сотрудник полиции обязан знать виды, характеристики, особенности эксплуатации, правила и методику применения специальных средств. Кроме этого, сотруднику необходимо учитывать требования закона по соблюдению установленного административного регламента применения специальных средств.

Так, перед применением специальных средств сотрудник обязан:

- предупредить правонарушителя о намерении использовать конкретный вид специального средства;
- предоставить правонарушителю время для выполнения требований сотрудника (кроме случаев, когда промедление в применении специальных средств создаёт непосредственную опасность жизни и здоровью сотрудника и граждан, может повлечь иные тяжкие последствия или когда такое предупреждение в создавшейся обстановке является неуместным или невозможным);
- в случае применения специальных средств соблюдать установленные запреты и ограничения, предусмотренные законом;
- применяя специальные средства, стремиться в зависимости от характера и степени опасности деяния и лиц, его совершивших, а также силы оказываемого ими противодействия к минимизации причиняемого вреда;
- обеспечить лицам, пострадавшим в результате применения специальных средств первую помощь и принять меры по предоставлению ему медицинской помощи в возможно короткий срок (ч. 4 ст. 19 ФЗ «О полиции»);

- по возможности сохранить без изменения место совершения преступления, административного правонарушения, место происшествия, если в результате применения сотрудниками специальных средств, гражданину было причинено ранение либо наступила его смерть;

- уведомить в возможно короткий срок, но не более 24 ч родственников или близких лиц гражданина, который получил телесные повреждения в результате применения специальных средств;

- уведомить в срок не более 24 ч прокурора, в случае причинения гражданину ранения либо наступления его смерти в результате применения специальных средств;

- сообщить непосредственному начальнику либо руководителю ближайшего территориального органа или подразделения полиции о применении специального средства, в случае если был причинён вред здоровью гражданина или причинён материальный ущерб гражданину либо организации (путём предоставления рапорта в течение 24 ч с момента применения специального средства).

Необходимо также отметить, что применение специальных средств сотрудниками полиции осуществляется в целях выполнения ими своих профессиональных обязанностей и эффективного решения поставленных служебных задач. Исходя из этого, сотрудники полиции обязаны проходить периодическую проверку на профессиональную пригодность к действиям в условиях, связанных с применением специальных средств, и повышать своё профессиональное мастерство в области изучения современных видов специальных средств и отработки тактики действий при их применении.

Рассмотрим, какие меры безопасности необходимо соблюдать сотрудникам полиции при применении отдельных видов специальных средств.

Так, при применении газовых специальных средств необходимо знать, что к ним относятся средства раздражающего и слезоточивого действия, которые являются нелетальным химическим оружием, оказывающим раздражающее воздействие на окончания чувствительных нервов слизистых оболочек верхних дыхательных путей или конъюнктивы и роговицы глаз и вызывают выделение слёз, боль, затруднение дыхания, временную слепоту и т.д.

При применении специальных газовых средств сотрудники ОВД должны соблюдать следующие меры безопасности:

- применение специальных средств сотрудником в составе подразделения (группы) возможно только по приказу (распоряжению, команде) руководителя подразделения (группы);

- у сотрудников ОВД должны быть в наличии средства защиты органов дыхания (противогазы) и средства оказания первой помощи (наша-

тырный спирт, двухпроцентный раствор гидрокарбоната натрия (питьевой соды), двухпроцентный раствор борной кислоты);

- действия по пресечению нарушений правопорядка и законности в случае применения специальных средств слезоточивого (раздражающего) действия, сотрудники ОВД должны осуществлять в индивидуальных средствах защиты органов дыхания (противогаз, а при необходимости – костюм Л-1);

- перед применением средств, слезоточивого (раздражающего) действия, необходимо исключить поражение данным веществом сотрудников ОВД, сотрудников взаимодействующих органов и посторонних граждан, применяя его с учётом направления ветра только в сторону правонарушителей;

- для обеспечения максимального эффекта выброс раствора аэрозольных специальных средств слезоточивого (раздражающего) действия необходимо производить на уровне груди правонарушителя с расстояния 40-70 см в течение 2-3 сек. (в случае применения с большего расстояния увеличивается время нажатия на головку клапана баллона);

- метание газовой гранаты в цель важно осуществлять не позднее 3 сек. с момента выдёргивания вытяжного шнура;

- наиболее эффективно применение специальных средств типа «Черёмуха» на открытом воздухе в летнее время при наличии слабого ветра (2-4 м/сек.) и отсутствии осадков;

- при отстреле газовой гранаты из насадок угол выстрела должен быть не менее 45°.

- использование ранцевого аппарата «Облако» необходимо проводить в индивидуальных средствах защиты (костюм Л-1, противогаз), а по окончании его использования обязательно произвести дегазацию;

- применение газовых гранат (например «Черёмуха-1», «Дрейф») допускается только на открытой местности;

- применив специальное средство слезоточивого (раздражающего) действия, необходимо отойти в сторону, противоположную направлению ветра;

- для обеспечения работоспособности специальных средств слезоточивого (раздражающего) действия в зимнее время, их следует транспортировать при плюсовой температуре.

Теперь рассмотрим особенности обеспечения личной безопасности сотрудника ОВД при применении электрошоковых устройств.

Электрошоковое устройство (далее ЭШУ) – это оружие нелетального действия, используемое в целях самообороны и защиты, действие которого основано на генерировании электрических импульсов, оказывающих воздействие на тело человека.

В качестве ЭШУ могут применяться искровые разрядники с аналогичными функциями, стационарные ЭШУ, используемые для защиты объектов гражданского и ведомственного назначения¹.

Рассмотрим особенности применения электрошоковых устройств сотрудниками ОВД.

Прежде всего, необходимо указать на преимущества электрошокового устройства (далее – ЭШУ) по сравнению с другими средствами активной обороны. Они заключаются в следующем:

- в возможности применения ЭШУ в замкнутом пространстве (автомобиль, лифт и т.п.);
- эффективное использование в местах массового скопления людей при пресечении беспорядков для быстрой нейтрализации зачинщиков;
- минимальный травматический эффект;
- включённое ЭШУ оказывает эффективное психологическое воздействие на человека;
- использование ЭШУ не требует специальных навыков и подготовки;
- компактные габариты и малый вес ЭШУ позволяют носить его скрытно и оперативно применять;
- ЭШУ эффективно при защите от нападения лиц, находящихся в состоянии опьянения, нападения собак.
- Применяя электрошоковое устройство, сотрудник ОВД должен соблюдать следующие меры безопасности:
 - ЭШУ должно быть в исправном состоянии (заряжено, исправный предохранитель, блокирующее устройство и пр.);
 - ЭШУ следует применять в циклическом режиме;
 - применение ЭШУ должно быть неожиданным для нападающего;
 - область применения ЭШУ должна быть как можно ближе к центральной нервной системе нападающего или к крупным группам мышц, при этом необходимо учитывать, что самыми уязвимыми точками тела являются надплечье, плечевой сустав, низ живота, спина, бедро, ягодицы; при этом не рекомендуется наносить разряд ЭШУ в области сердца, головы, шеи и солнечного сплетения;
 - использование ЭШУ в отношении правонарушителя должно осуществляться по схеме «высоковольтный участок – нога – рука», «высоковольтный участок – нога – нога» или «высоковольтный участок – рука – рука»²;

¹ Сальников В.П., Сильников М.В. Боевое и служебное электрошоковое оружие МВД России: учеб. пособ. СПб.: СПбУ МВД России, 2002. С. 25.

² См.: ГОСТ Р 50940-96 «Устройства электрошоковые. Общие технические условия»: принят и введён в действие Постановлением Госстандарта России от 28.08.1996 № 548. М.: ИПК Изд-во стандартов, 1996. С. 3–4.

- время однократного воздействия ЭШУ на правонарушителя не должно превышать 3 сек., при этом время паузы между воздействиями должно быть не менее 1 сек.

Необходимо также учитывать эффективность воздействия ЭШУ в зависимости от времени кратного применения:

- 1) до 1 сек. – общие болевые ощущения, которые могут сопровождаться судорогами и потерей ориентации;

- 2) от 1 до 1,5 сек. – возможна потеря равновесия и падение человека;

- 3) от 1,5 до 3 сек. – возможна нарастающая потеря ориентации и сознания;

- 4) от 3 до 5 сек. – потеря сознания, неподвижное шоковое состояние. В месте воздействия электродов возможно появление элетролитического некроза за счёт грубого повреждения клеток кожи.

Кроме того, следует помнить, что:

- запрещается применение ЭШУ против лиц с явными признаками инвалидности, детей, пожилых людей и беременных женщин, кроме случаев совершения ими вооружённого либо группового нападения;

- запрещается использовать ЭШУ в водной среде;

- запрещается использовать ЭШУ во взрывоопасной среде (утечка газа, заправочная станция и т.п.);

- запрещается прикасаться к включённому ЭШУ рядом с электродами;

- заряжать аккумуляторы ЭШУ рекомендуется не реже одного раза в месяц, а сменные батареи менять не реже одного раза в шесть месяцев (независимо от того, использовалось оружие или нет).

Иные специальные средства применяются с учётом следующих ограничений:

- 1) не допускается нанесение человеку ударов специальной палкой по голове, шее, ключичной области, животу, половым органам, в область проекции сердца;

- 2) не допускается применение водомётов при температуре воздуха ниже нуля градусов по Цельсию;

- 3) не допускается применение средств принудительной остановки транспорта в отношении транспортных средств, предназначенных для перевозки пассажиров (при наличии пассажиров), транспортных средств, принадлежащих дипломатическим представительствам и консульским учреждениям иностранных государств, а также в отношении мотоциклов, мотоколясок, мотороллеров и мопедов; на горных дорогах или участках дорог с ограниченной видимостью; на железнодорожных переездах, мостах, путепроводах, эстакадах, в туннелях;

- 4) установка специальных окрашивающих средств на объекте осуществляется с согласия собственника объекта или уполномоченного им

лица, при этом сотрудником полиции принимаются меры, исключающие применение указанных средств против случайных лиц;

5) применение водомётов и бронемашин осуществляется по решению руководителя территориального органа с последующим уведомлением прокурора в течение 24 ч;

6) не реже одного раза в два часа проверять состояние фиксации замков наручников.

Сотруднику полиции также необходимо помнить, что в соответствии с частью 3 статьи 18 ФЗ «О полиции», в состоянии необходимой обороны, в случае крайней необходимости или при задержании лица, совершившего преступление, он при отсутствии необходимых специальных средств или огнестрельного оружия вправе использовать любые подручные средства, а также по основаниям и в порядке, которые установлены в указанном федеральном законе, применять иное, не состоящее на вооружении полиции оружие.

Следовательно, правомерное и грамотное применение специальных средств сотрудниками ОВД позволяет быстро и эффективно пресечь активное сопротивление правонарушителей путём их нейтрализации и принять к ним предусмотренные законом меры с целью защиты жизни, здоровья и законных прав граждан, охраны общественного порядка и безопасности, обеспечения интересов государства.

Заключение

Проблема обеспечения личной безопасности сотрудниками ОВД в процессе осуществления ими своих профессиональных обязанностей является в настоящее время довольно актуальной, ввиду того, что количество получивших травмы и погибших сотрудников в процессе выполнения оперативно-служебных задач остаётся недопустимо высоким.

Анализ показывает, что чаще всего риску нападения подвергаются сотрудники ОВД, чья деятельность связана с охраной общественного порядка и обеспечения общественной безопасности: участковые уполномоченные полиции, сотрудники ППСП, инспектора ДПС ГИБДД. Обеспечение личной безопасности сотрудников органов внутренних дел является проблемой комплексной и предполагает осуществление системы мер, направленных на снижение уровня профессионального риска до реально возможного минимума.

Обеспечение личной безопасности сотрудников органов внутренних дел во многом определяется тем, как решаются эти вопросы на стадии принятия управленческих решений. Важная роль на этом этапе отводится руководителю органа (подразделения) внутренних дел. Рассматривая вопросы деятельности полиции по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, необходимо отметить, что уяснение тактических особенностей несения службы сотрудниками полиции с учетом соблюдения мер личной безопасности во многом способствует минимизации возможного ущерба.

В современном обществе сотрудники органов внутренних дел, выполняя свои профессиональные обязанности, направленные на решение конкретных оперативно-служебных задач, выступают не только в качестве представителей исполнительной власти, осуществляющих правоохранительные функции, но и могут оказаться также в роли жертвы. Исключать возможность нападения агрессивно настроенных граждан, правонарушителей и преступников на сотрудников, осуществляющих свои профессиональные обязанности, никогда не следует.

Основной причиной такой ситуации является специфика профессии сотрудников ОВД, которая напрямую связана с опасностями их служебной деятельности, сопровождающимися наличием физического и психологического риска. Также необходимо заметить, что большинство сотрудников в силу своих служебных обязанностей находятся в постоянной готовности к действиям в экстремальных условиях, что требует от них проявления бдительности, а также наличия знаний и умений в области эффективного обеспечения личной безопасности в служебной деятельности и во внеслужебное время.

Учебное пособие

кандидат юридических наук
Давыдов Максим Вячеславович

**ОСОБЕННОСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЛИЧНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
СОТРУДНИКОВ ПОЛИЦИИ ПРИ НЕСЕНИИ СЛУЖБЫ
ПО ОХРАНЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА И ОБЕСПЕЧЕНИИ
ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

Свидетельство о государственной аккредитации
Рег. № 2660 от 02.08.2017 г.
Подписано в печать 21.09.2018 г. Формат 60х90¹/₁₆.
Усл. печ. л. 2,94. Тираж 51 экз. Заказ № 99.

Орловский юридический институт МВД России имени В.В. Лукьянова.
302027, г. Орел, ул. Игнатова, 2.