

**БЕЛГОРОДСКИЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ МВД РОССИИ
ИМЕНИ И.Д. ПУТИЛИНА**

**Меры обеспечения личной безопасности
сотрудников органов внутренних дел при несении службы,
осуществлении личного досмотра граждан,
находящихся при них вещей, а также транспортных средств**

Методические рекомендации

**Белгород
Белгородский юридический институт МВД России
имени И.Д. Путилина
2018**

Авторы: Амельчаков И.Ф., канд. юрид. наук, доцент; **Карагодин А.В.**,
канд. юрид. наук, доцент; **Степкин Р.М.**, канд. юрид. наук; **Самсонов В.Н.**,
д-р юрид. наук, профессор.

М 52 Меры обеспечения личной безопасности сотрудников органов внутренних дел при несении службы, осуществлении личного досмотра граждан, находящихся при них вещей, а также транспортных средств : методические рекомендации / И. Ф. Амельчаков, А. В. Карагодин, Р. М. Степкин, В. Н. Самсонов. – Белгород : Бел ЮИ МВД России имени И. Д. Путилина, 2018. – 24 с.

Рецензенты:

Калюжный Ю.Н., кандидат юридических наук, доцент (Орловский юридический институт МВД России имени В.В. Лукьянова);

Погорелов И.В., заместитель начальника УГИБДД УМВД России по Белгородской области.

В методических рекомендациях изложены меры личной безопасности сотрудников органов внутренних дел при несении службы; основание и порядок проведения личного досмотра граждан, находящихся при них вещей, досмотра транспортных средств.

Предназначены для курсантов, слушателей, адъюнктов, профессорско-преподавательского состава образовательных организаций системы МВД России, лиц рядового и младшего начальствующего состава, впервые принимаемые на службу в органы внутренних дел по должности служащего «Полицейский», сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации.

ББК 67.401.133

СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	4
Раздел 1. Правовые основы применения личного досмотра граждан, находящихся при них вещей, а также транспортных средств	5
Раздел 2. Меры личной безопасности сотрудников органов внутренних дел при несении службы.....	6
Раздел 3. Основания и порядок проведения личного досмотра граждан, находящихся при них вещей.....	12
Раздел 4. Основания и порядок проведения досмотра транспортных средств.....	18
Заключение.....	22
Библиографический список	23

ВВЕДЕНИЕ

Сотрудники полиции, обеспечивая общественный порядок и общественную безопасность при проведении различных массовых мероприятий, принимают своевременные меры по соблюдению гражданами законодательства Российской Федерации и установленных правил поведения на улицах, площадях, стадионах, в скверах, парках, на транспортных магистралях, вокзалах, в аэропортах, морских и речных портах и других общественных местах.

Каждый сотрудник полиции осуществляет свою деятельность в точном соответствии с законом. Всякое ограничение прав, свобод и законных интересов граждан, а также прав и законных интересов общественных объединений, организаций и должностных лиц допустимо только по основаниям и в порядке, которые предусмотрены Федеральным законом (ст. 6 Федерального закона Российской Федерации от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»).

Применяя меры принуждения, установленные Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях¹, сотрудник полиции обязан помнить, что лицо, привлекаемое к административной ответственности, не может быть подвергнуто мерам обеспечения производства по делу об административном правонарушении иначе как на основаниях и в порядке, установленных законом.

Применение уполномоченными на то органом или должностным лицом административного наказания и мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении в связи с административным правонарушением осуществляется в пределах компетенции указанных органа или должностного лица в соответствии с законом. При применении мер административного принуждения не допускаются решения и действия (бездействие), унижающие человеческое достоинство.

Вред, причиненный незаконным применением мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении, подлежит возмещению в порядке, предусмотренном гражданским законодательством.

Применяя меры принуждения, сотруднику полиции необходимо обратить внимание на необходимость соблюдения мер личной безопасности при несении службы. Грамотное применение мер личной безопасности позволит защитить жизнь и здоровье сотрудника полиции.

¹ Далее – КоАП РФ.

РАЗДЕЛ 1.

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ПРИМЕНЕНИЯ ЛИЧНОГО ДОСМОТРА ГРАЖДАН, НАХОДЯЩИХСЯ ПРИ НИХ ВЕЩЕЙ, А ТАКЖЕ ТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВ

В соответствии с п. 5 ч. 1 ст. 13 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»² на полицию возлагаются следующие обязанности: обеспечивать безопасность граждан и общественный порядок на улицах, площадях, стадионах, в скверах, парках, на транспортных магистралях, вокзалах, в аэропортах, морских и речных портах и других общественных местах.

В соответствии с п. 16 ч. 1 ст. 13 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» сотрудник полиции имеет право осуществлять в порядке, установленном законодательством об административных правонарушениях, личный досмотр граждан, досмотр находящихся при них вещей, а также досмотр их транспортных средств при наличии данных о том, что эти граждане имеют при себе оружие, боеприпасы, патроны к оружию, взрывчатые вещества, взрывные устройства, наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры либо ядовитые или радиоактивные вещества; изымать указанные предметы, средства и вещества при отсутствии законных оснований для их ношения или хранения; принимать участие в досмотре пассажиров, их ручной клади и багажа на железнодорожном, водном или воздушном транспорте, метрополитене либо осуществлять такой досмотр самостоятельно в целях изъятия вещей и предметов, запрещенных для перевозки транспортными средствами.

На основании п. 20 ч. 1 ст. 13 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» сотрудник полиции вправе осуществлять с участием водителей или граждан, сопровождающих грузы, осмотр транспортных средств и грузов при подозрении, что они используются в противоправных целях, с составлением соответствующего акта.

Также в соответствии с п. 18 ч. 1 от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» сотрудник полиции имеет право осуществлять в целях обеспечения безопасности граждан и общественного порядка совместно с организаторами публичных и массовых мероприятий личный осмотр граждан, находящихся при них вещей при проходе на территории сооружений, на участки местности либо в общественные места, где проводятся такие мероприятия, с применением в случае необходимости технических средств, а при отказе гражданина подвергнуться личному осмотру не допускать его на такие территории, участки местности и в такие общественные места.

На основании п. 25 ч. 1 ст. 13 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» сотрудник полиции вправе осуществлять досмотр и (или) осмотр граждан, осмотр находящихся при них вещей, досмотр и (или) осмотр транспортных средств при въезде на охраняемые объекты и выезде с охраняемых объектов.

² Далее – ФЗ «О полиции».

РАЗДЕЛ 2.

МЕРЫ ЛИЧНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ СОТРУДНИКОВ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ПРИ НЕСЕНИИ СЛУЖБЫ

Общая характеристика личной безопасности

Термин «личная безопасность» является одним из часто встречаемых понятий в нормативных правовых актах органов внутренних дел. Он определяет одно из основных требований, предъявляемых к сотруднику при исполнении им служебных обязанностей. Обусловлено это прямой связью личной безопасности сотрудника полиции с теми угрозами, которые постоянно несут ситуации, в которых он находится, выполняя свой служебный долг.

Под личной безопасностью сотрудника полиции следует понимать состояние защищенности жизненно важных интересов сотрудника полиции от внешних угроз, т.е. совокупности условий и факторов, создающих опасность его жизни, здоровью и другим жизненно важным интересам. Личная безопасность сотрудника достигается системой мер (мер личной безопасности) правового, экономического, организационного и иного характера, адекватных угрозам жизненно важных интересов сотрудника полиции.

Непосредственно меры личной безопасности принимаются сотрудником, группой сотрудников (например, нарядом полиции), обеспечиваются подразделением или в целом органом внутренних дел. На более высоких управляемых уровнях (Президент Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, МВД России) личная безопасность сотрудников обеспечивается организационно-правовыми и экономическими средствами в форме издания соответствующих нормативных правовых актов, определяющих права и обязанности сотрудника полиции в возможных сложившихся ситуациях, гарантии его жизни и здоровья, условия применения физической силы, специальных средств, огнестрельного оружия, формы и основания ответственности за противодействие законной деятельности сотрудника полиции, покушение на его жизнь и здоровье и др.

Воспрепятствование выполнению сотрудником полиции служебных обязанностей, оскорблении сотрудника полиции, оказание ему сопротивления, насилие или угроза применения насилия по отношению к сотруднику полиции в связи с выполнением им служебных обязанностей либо невыполнение законных требований сотрудника полиции влечет ответственность, предусмотренную законодательством Российской Федерации.

Основы личной безопасности

Общие правила

Сотрудник полиции, находясь на службе, должен соблюдать элементарные правила предосторожности:

– строго соблюдать правила ношения форменной одежды, табельного огнестрельного оружия и специальных средств (внешний вид сотрудника должен говорить об его уверенности в своих силах);

– правильно анализировать оперативную обстановку и моментально реагировать на ее изменения;

– оценивать особенности поведения подозрительных лиц, а также использовать психологические приемы, позволяющие снять опасную нагнетающую обстановку;

– быть вежливым и тактичным с гражданами, обращаться к ним на «Вы», свои требования и замечания излагать в убедительной и понятной форме и не допускать действий, оскорбляющих честь и достоинство граждан;

– справедливо, с позиции закона, оценивать поведение и действия граждан;

– чутко относиться к просьбам и заявлениям, но не спешить их выполнять; быть твердым, но не грубым с населением.

Общие рекомендации по личной безопасности в повседневной деятельности:

1. Заранее планируйте свои действия и выясните:

– где, когда, кем и какое совершено административное правонарушение или преступление?

– использовалось ли какое-нибудь оружие?

– в каком направлении и как скрылись преступники, их приметы?

– каков самый короткий и безопасный маршрут подъезда (подхода) к месту происшествия?

– кто и как сможет оказать вам помощь при осложнении оперативной обстановки?

– какими будут первоначальные действия на месте совершения преступления или административного правонарушения и как должны быть распределены роли между сотрудниками полиции?

2. Непосредственно перед выездом проверьте подготовленность форменной одежды, специальных средств, огнестрельного оружия, средств связи и защиты.

3. Используйте элемент внезапности и в необходимых случаях соблюдайте тишину.

4. Выбираете место несения службы так, чтобы быть отчетливо видным напарнику и иметь возможность для своевременного пресечения административного правонарушения.

5. В темное время суток и в условиях ограниченной видимости необходимо нести службу на освещенных участках местности.

6. На месте происшествия постоянно контролируйте обстановку и будьте готовы немедленно отреагировать на все изменения. При обострении обстановки вызывайте помочь.

7. Соблюдайте меры личной безопасности при задержании и доставлении преступника или правонарушителя.

8. Соблюдайте правила посадки в автомашину и доставления преступника или правонарушителя в территориальный орган МВД России.

Соблюдение мер личной безопасности в типичных ситуациях

Ситуация № 1. Обращение к гражданину (проверка документов)

1. Произвести визуальный осмотр места обращения и лица, к которому планируется обратиться.

2. Выбрать для обращения к гражданину в темное время суток освещенный участок местности.

3. При вынужденном отклонении от предписанного маршрута патрулирования или длительном оставлении поста в обязательном порядке доложить об этом в дежурную часть территориального органа МВД России.

4. Обратить внимание на поведение (агрессивность) лица, наличие предметов, особенностей одежды, внешности.

5. Выбрать безопасную дистанцию, с одной стороны, исключающую возможность внезапного нападения, с другой стороны - позволяющую принять меры к блокированию.

6. Вести постоянное наблюдение за лицом, к которому обращается сотрудник (проверяет документы).

7. При наличии нескольких сотрудников занимать положение, позволяющее обеспечивать взаимную страховку.

8. Исключить возможность посторонним лицам вмешиваться в диалог.

9. В случае необходимости (по результатам обращения, проверки документов) сообщить в дежурную часть территориального органа МВД России.

10. Действовать в соответствии с указаниями оперативного дежурного территориального органа МВД России.

11. При наличии законных оснований осуществить доставление и административное задержание.

Сотруднику запрещается:

1. Обращаться (осуществлять проверку документов) в темное время суток на неосвещенных участках дороги, если он один.

2. Брать документы для проверки рукой, которой сотрудник полиции обычно достает огнестрельное оружие или специальные средства.

3. Поворачиваться спиной к лицу после обращения.

4. Наклоняться и поднимать предметы, случайно оброненные гражданином.

5. Передавать служебное удостоверение.

6. Приближаться к сотруднику, сокращать безопасное расстояние под каким-либо предлогом.

7. Создавать условия завладения специальными средствами, огнестрельным оружием и служебным удостоверением сотрудника полиции.

Ситуация № 2. Обращение к лицу, находящемуся в состоянии опьянения

1. Соблюдать общие меры безопасности при обращении к гражданам.

2. Учитывать, что лица, находящиеся в состоянии опьянения, подвержены резкой смене настроения, у них отсутствует или притуплен болевой порог, что увеличивает риск заражения различными инфекционными заболеваниями (особенно при обращении с наркоманами).

3. Произвести визуальный осмотр места обращения и лица, находящегося в состоянии опьянения.

4. Обратить внимание на поведение (агрессивность) лица, находящегося в состоянии опьянения.

5. Определить примерно вид (алкогольное, наркотическое, токсическое и др.) и степень опьянения.

6. Сообщить в дежурную часть территориального органа МВД России об обнаружении лица, находящегося в состоянии опьянения, собранной информации и принятых мерах.

7. Действовать в соответствии с указаниями оперативного дежурного территориального органа МВД России.

Признаки алкогольного опьянения:

- запах алкоголя изо рта;
- неустойчивость позы и шаткость походки;
- нарушение речи;
- резкое изменение окраски кожных покровов лица.

Общие признаки наркотического опьянения:

1) период активности настроения:

- подъем настроения, веселость, речевое и двигательное возбуждение;
- наличие улыбки, совершение движений без видимой цели (например, перебирает свои вещи);
- отзывчивость, охотная и правильная дача ответов на вопросы;
- неустойчивость эмоционального состояния (смена настроения с доброжелательного на раздражительное);
- нарушение координации движений (размашистые и несоразмерные движения, неустойчивая походка);
- сухость кожи, губ и слизистых рта, жажда, иногда потливость, покраснение лица;
- чрезмерное сужение либо расширение зрачков, блеск глаз;
- наличие следов от инъекций на руках, ногах;
- в случае группового употребления наркотиков отстраненность от внешней окружающей среды, общение, смех внутри группы.

2) период помрачнения сознания:

- малоподвижность;
- «обмякшая» поза;
- расслабленность конечностей;
- свисающая голова.

Ситуация № 3. Доставление и задержание

1. При доставлении и задержании:

- действовать решительно и осмотрительно;
- учсть все обстоятельства, оказывающие влияние на выбор приемов задержания (опасность преступника, наличие оружия, количество задерживаемых, место задержания);
- подавать краткие и ясные команды, требовать немедленного их выполнения;
- привлечь других сотрудников полиции, правоохранительных органов, охранных структур;

– страховать друг друга и находиться на некотором расстоянии друг от друга;

– соблюдать дистанцию, исключающую возможность внезапного нападения со стороны задержанных лиц.

2. Тщательно провести наружный досмотр.

При обнаружении запрещенных предметов и оружия досмотр продолжается до полного изучения (осмотра) задержанного.

При досмотре необходимо предложить лицу предъявить для осмотра личные вещи, находящиеся в карманах, содержимое портфелей и сумок, при этом не касаться их своими руками, убедиться в отсутствии у лица запрещенных предметов.

3. Изъять сотовые телефоны и иные средства связи.

4. Надеть наручники (должны плотно прилегать к запястью, расположение рук сзади).

При досмотре и надевании наручников исключить возможность завладения задержанными специальными средствами или огнестрельным оружием.

5. Запретить общаться задержанным между собой и своими подельниками.

6. Осмотреть место задержания и досмотра (в целях обнаружения выброшенных им предметов).

7. Сообщить в дежурную часть территориального органа МВД России о задержании, причинах, точном месте нахождения, возможности доставления, а также имеющиеся сведения о личности задержанных.

8. Действовать в соответствии с указаниями оперативного дежурного территориального органа МВД России.

9. Исключить возможность приближения посторонних лиц к задерживаемым (остановиться и пропустить).

10. При доставлении (следовании) расположить задержанного со стороны здания или сооружения.

11. Соблюдать правила посадки в автомашину и доставления лиц в территориальный орган МВД России:

– следовать в 2-х шагах позади доставляемого или рядом с ним держа за руки с правой стороны;

– при посадке в машину принять меры предосторожности, исключающие возможность нанесения травм доставляемому;

– посадить доставляемого на заднее сиденье рядом с одним или между двумя сотрудниками полиции;

– заблокировать двери;

– при доставлении 2-х и более лиц использовать несколько машин;

– после выхода задержанного из машины осмотреть салон автомобиля на предмет обнаружения оставленных доставляемым предметов.

Сотруднику запрещается:

1. Выполнять просьбы доставляемых и задержанных.

2. Допускать появление посторонних лиц в непосредственной близости от задержанного или доставляемого.

3. Оставлять вне поля зрения (за спиной) задержанного или доставляемого.
4. Доставлять задержанных лиц общественным транспортом.
5. Прибегать к пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению.
6. Кричать или говорить на повышенных тонах с задержанным или доставляемым, резко жестикулировать.
7. Подстрекать, склонять, побуждать в прямой или косвенной форме кого-либо к совершению противоправных действий.
8. Применять без наличия оснований меры принуждения (физическую силу, специальные средства и огнестрельное оружие).

Ситуация № 4. Обнаружение подозрительного предмета

1. Провести визуальное изучение подозрительного предмета, прилегающей территории с целью обнаружения следов его хранения, установки предметов, указывающих на возможных владельцев предмета, а также иных новых подозрительных предметов.
2. Организовать оцепление территории в радиусе не менее 50 м.
3. Запретить доступ посторонних лиц в зону оцепления.
4. Сообщить в дежурную часть территориального органа МВД России об обнаружении подозрительного предмета и принятых действиях.
5. Действовать в соответствии с распоряжениями оперативного дежурного дежурной части территориального органа МВД России.
6. По возможности организовать отключение бытовых и производственных коммуникаций.
7. В случае необходимости вызвать к месту обнаружения подозрительного предмета пожарную, медицинскую и (или) газовую службы, службу спасения.
8. По указанию оперативного дежурного обеспечить охрану общественного порядка и охрану материальных ценностей, в том числе багажа и грузов, оставленных без присмотра при проведении эвакуационных мероприятий, а также оказать содействие эвакуационным органам по привлечению населения и техники к проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ, вызову погибших и эвакуации пострадавших.
9. Для оказания помощи привлечь сотрудников полиции, правоохранительных органов, охранных структур.

Сотруднику запрещается:

1. Касаться и перемещать подозрительный предмет.
2. Заливать жидкостями, засыпать порошком (грунтом) и накрывать предмет какими-либо материалами.
3. Использовать в непосредственной близости от подозрительного предмета радио- и электроаппаратуру (сотовые телефоны, радиостанции, плееры).
4. Оказывать температурное, звуковое, механическое, электромагнитное или иное воздействие на подозрительный предмет.

РАЗДЕЛ 3.

ОСНОВАНИЯ И ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ ЛИЧНОГО ДОСМОТРА ГРАЖДАН, НАХОДЯЩИХСЯ ПРИ НИХ ВЕЩЕЙ

Правовые основы проведения личного досмотра граждан, находящихся при них вещей определен в п. 16 ст. 13 Федерального закона «О полиции», где указано, что полиция для выполнения возложенных на нее обязанностей вправе осуществлять в порядке, установленном законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях, личный досмотр граждан, досмотр находящихся при них вещей. Указанный порядок установлен ст. 27.7 КоАП РФ.

Личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при физическом лице, то есть обследование вещей, проводимое без нарушения их конструктивной целостности, осуществляются в случае необходимости в целях обнаружения орудий совершения либо предметов административного правонарушения.

Личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при физическом лице, производится в следующих случаях:

- когда лицо застигнуто в момент совершения административного правонарушения или непосредственно после его совершения;
- при наличии признаков административного правонарушения в виде следов на одежде гражданина или на его вещах;
- когда очевидцы прямо укажут на конкретное лицо как на совершившее административное правонарушение;
- когда имеются показания технических средств контроля;
- при поступлении сообщения о наличии у конкретного гражданина оружия, боеприпасов, опасных веществ и предметов, оборот которых на территории Российской Федерации запрещен или ограничен.

Личный досмотр гражданина производится:

- в отдельном изолированном помещении или месте сотрудниками полиции одного пола с досматриваемым лицом в присутствии двух понятых того же пола. Помещение должно иметь защиту от атмосферных осадков и прямых солнечных лучей, а также обеспечивать температурный режим работы установленных технических средств;
- при наличии на теле досматриваемого медицинских повязок, а также в случаях, когда имеются основания полагать, что подлежащие изъятию объекты спрятаны в теле человека, для участия в проведении личного досмотра приглашается медицинский работник. В случае необходимости для проведения личного досмотра могут быть приглашены специалист и переводчик. Специалист и переводчик не должны присутствовать в помещении, в котором проводится личный досмотр, в то время, когда лицо находится в нательном белье либо без одежды.

При сопровождении физического лица в помещение, где будет проводиться личный досмотр, должен быть обеспечен контроль за тем, чтобы ука-

занное лицо во время следования не выбросило либо не уничтожило находящиеся при нем товары, предметы и документы.

Запрещается проводить личный досмотр нескольких лиц одновременно в одном помещении.

В ходе личного досмотра могут применяться технические средства, в частности, ручной металлоискатель, обнаружитель паров взрывчатых веществ, экспресс-тесты на определение наличия взрывчатых веществ, наркотических средств и т.п.

При личном досмотре гражданина объектами обследования выступают тело человека, одежда, обувь, головной убор, а также иные предметы, находящиеся у гражданина при себе.

Личный досмотр производится по принципу: сверху вниз, от общего к частному. Досмотр начинается с головы человека (головного убора) и заканчивается ногами (обувью), обследованию подлежат сначала общий вид (признаки) объекта (вид, состояние одежды, наличие карманов и т.д.), а затем частные детали (признаки) объекта (содержимое кармана, наличие следов ремонта, подкладка одежды и т.п.).

Личный досмотр бывает трех категорий:

- 1) внешний (поверхностный);
- 2) со снятием одежды;
- 3) внутренний (с участием медицинского работника, применением рентгена и других методов внутреннего обследования).

Внешний досмотр

1. Перед началом личного досмотра необходимо еще раз спросить гражданина о наличии у него металлических предметов, опасных предметов и веществ, а также предметов и веществ, оборот которых на территории Российской Федерации запрещен или ограничен. Добровольная выдача указанных предметов не исключает проведения личного досмотра в полном объеме.

2. Затем гражданину предлагается достать и предъявить к досмотру все содержимое карманов одежды. Все вынутые предметы нужно досматривать в присутствии гражданина, но вне пределов прямой его досягаемости.

3. Тщательному обследованию подлежат абсолютно все извлеченные из карманов вещи: трость, зонт, портмоне, зажигалка, авторучка, портсигар и т.п.

4. Гражданину предлагается снять головной убор, верхнюю одежду, обувь. Досматриваемый головной убор тщательно прощупывается (козырек, подкладка). Необходимо осмотреть и прощупать воротник снятой одежды, подкладку, швы и т.п.

5. Предметы одежды, оставшейся на теле гражданина, досматриваются визуально и прощупываются прямо на нем. При этом внимание обращается на швы, пояс, клапаны карманов, манжеты рукавов, галстук, подтяжки и т.д.

6. Обследуя обувь, обращают внимание на стельки, накладки носков, каблуки. При наличии достаточных оснований полагать, что в деталях одежды, обуви, головном уборе спрятаны подлежащие изъятию объекты, необходимо попытаться сначала определить их наличие и местоположение с помощью технических средств досмотра, без причинения повреждений имуществу гражда-

нина. А уже затем произвести отделение элементов одежды и обуви (подпороть подкладку, отделить каблук, срезать клапан кармана и т.д.).

Досмотр со снятием одежды

1. При наличии оснований полагать, что подлежащие изъятию объекты закреплены на теле человека или спрятаны в естественных отверстиях, производится полное обнажение тела человека. В остальных случаях, чтобы не подвергать унижению честь и достоинство личности, достаточно ограничиться обнажением человека до нижнего белья. При этом нижнее белье обследуется прямо на теле человека, а органы, прикрытые им, осматриваются на наличие спрятанных объектов смещением белья.

2. При обследовании тела человека внимательно осматривают полость рта, нос, уши, волосы, анальное отверстие, влагалище. Особое внимание досматривающего должно быть обращено на наличие повязок, прикрепленного к телу человека лейкопластиря, иных посторонних предметов, закрепленных на теле. Если досмотр медицинских повязок на теле человека с применением технических средств показал наличие спрятанных объектов либо у досматривающего есть иные основания полагать о наличии таковых, то повязки снимаются врачом. По окончании досмотра при наличии действительных ран и повреждений на теле человека врачом производится наложение новых повязок.

Личный досмотр для выявления предметов и веществ, перемещаемых внутривенным способом

При наличии оснований полагать, что подлежащие изъятию объекты спрятаны в теле человека (как правило, в желудочно-кишечном тракте), гражданин должен быть доставлен в медицинское учреждение, где производится обследование его внутренних органов с помощью соответствующих методов (рентген, ультразвуковое исследование и т.д.). Запрещается разглашать интимные и физические особенности досматриваемого лица, ставшие известными при личном досмотре.

Следует учитывать, что досмотр вещей, находящихся при физическом лице (ручной клади, багажа, и иных предметов), осуществляется сотрудниками полиции в присутствии двух понятых либо с применением видеозаписи.

В исключительных случаях при наличии достаточных оснований полагать, что при физическом лице находятся оружие или иные предметы, используемые в качестве оружия, личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при физическом лице, могут быть осуществлены без понятых.

В случае необходимости применяются фото- и киносъемка, иные установленные способы фиксации вещественных доказательств.

О личном досмотре, досмотре вещей, находящихся при физическом лице, составляется протокол либо делается соответствующая запись в протоколе о доставлении или в протоколе об административном задержании.

В протоколе о личном досмотре, досмотре вещей, находящихся при физическом лице, указываются дата и место его составления, должность, фамилия и инициалы лица, составившего протокол, сведения о физическом лице, подвергнутом личному досмотру, о виде, количестве, об иных идентификационных признаках вещей, в том числе о типе, марке, модели, калибре, серии, номере, об

иных идентификационных признаках оружия, о виде и количестве боевых припасов, о виде и реквизитах документов, обнаруженных при досмотре, находящихся при физическом лице.

В протоколе о личном досмотре, досмотре вещей, находящихся при физическом лице, делается запись о применении фото- и киносъемки, иных установленных способах фиксации вещественных доказательств. Материалы, полученные при осуществлении личного досмотра, досмотра вещей, находящихся при физическом лице, с применением фото- и киносъемки, иных установленных способов фиксации вещественных доказательств, прилагаются к соответствующему протоколу.

Протокол о личном досмотре, досмотре вещей, находящихся при физическом лице, подписывается должностным лицом, его составившим, лицом, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, либо владельцем вещей, подвергнутых досмотру, понятыми в случае их участия. В случае отказа лица, в отношении которого ведется производство по делу, владельца вещей, подвергнутых досмотру, от подписания протокола в нем делается соответствующая запись. Копия протокола о личном досмотре, досмотре вещей, находящихся при физическом лице, вручается владельцу вещей, подвергнутых досмотру, по его просьбе.

Положения статьи о проведении личного досмотра граждан, досмотре вещей, находящихся при физическом лице, и досмотре транспортного средства следует отличать от наружного досмотра (п. 266 Устава Патрульно-постовой службы полиции) и личного обыска (следственного действия, проводимого в соответствии со ст.ст. 83, 182, 184 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации).

П. 266 Устава Патрульно-постовой службы полиции устанавливает, что в зависимости от обстоятельств наружный досмотр одежды и вещей, находящихся у задержанных, производится немедленно или в более удобный момент, когда можно получить помощь от других сотрудников полиции или граждан.

Обнаруженное оружие и другие предметы, которые могут быть использованы для оказания сопротивления, нападения на наряд или побега, немедленно изымаются.

Согласно ст. 184 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации личный обыск может быть произведен без соответствующего постановления при задержании лица или заключении его под стражу, а также при наличии достаточных оснований полагать, что лицо, находящееся в помещении или ином месте, в котором производится обыск, скрывает при себе предметы или документы, которые могут иметь значение для уголовного дела.

Личный обыск лица производится только лицом одного с ним пола и в присутствии понятых и специалистов того же пола, если они участвуют в данном следственном действии.

При проведении личного досмотра граждан и находящихся при них вещей необходимо знать субъектов, к которым данная мера принуждения не применяется или применяется в определенных случаях, а именно:

– Президент Российской Федерации обладает неприкосновенностью (ч. 1 ст. 91 Конституции Российской Федерации);

– члены Совета Федерации и депутаты Государственной Думы обладают неприкосновенностью в течение всего срока их полномочий. Они не могут быть задержаны, арестованы, подвергнуты обыску, кроме случаев задержания на месте преступления, *а также подвергнуты личному досмотру*, за исключением случаев, когда это предусмотрено федеральным законом для обеспечения безопасности других людей (ч. 1 ст. 98 Конституции Российской Федерации, ч. 1, пдп. «б», «в» ч. 2 ст. 19 Федерального закона от 8 мая 1994 г. № 3-ФЗ «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»);

– судьи неприкосновенны. Судья, задержанный по подозрению в совершении преступления или по иному основанию либо принудительно доставленный в любой государственный орган, если личность этого судьи не могла быть известна в момент задержания, после установления его личности подлежит немедленному освобождению. *Личный досмотр судьи не допускается*, за исключением случаев, предусмотренных федеральным законом в целях обеспечения безопасности других людей (ч. 5 ст. 16 Закона Российской Федерации от 26 июня 1992 г. № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации»);

– Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации обладает неприкосновенностью в течение всего срока его полномочий. Он не может быть без согласия Государственной Думы задержан, за исключением случаев задержания на месте преступления, *а также подвергнут личному досмотру*, за исключением случаев, когда это предусмотрено федеральным законом для обеспечения безопасности других лиц (ч. 1 ст. 12 Федерального конституционного закона от 26 февраля 1997 г. № 1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации»);

– прокурор. Не допускаются задержание, *личный досмотр прокурора, досмотр его вещей и используемого им транспорта*, за исключением случаев, когда это предусмотрено федеральным законом для обеспечения безопасности других лиц и задержания при совершении преступления (ч. 2 ст. 42 Федерального закона от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»);

– при исполнении сотрудником органов Федеральной службы безопасности служебных обязанностей не допускаются его задержание, *личный досмотр и досмотр его вещей* без официального представителя органов Федеральной службы безопасности или решения суда (ст. 17 Федерального закона от 3 апреля 1995 г. № 40-ФЗ «О Федеральной службе безопасности»);

– при исполнении сотрудником органов государственной охраны служебных обязанностей не допускаются административное задержание, а также *личный досмотр, досмотр находящихся при нем вещей* без представителя соответствующего органа государственной охраны или без решения суда (ч. 1 ст. 20 Федерального закона от 27 мая 1996 г. № 57-ФЗ «О государственной охране»);

– не допускаются задержание, *личный досмотр* руководителя следственного органа Следственного комитета и следователя, *досмотр их вещей*, за исключением случаев, когда это предусмотрено федеральным законом для обеспечения безопасности других лиц, а также случаев задержания при совершении преступления (ч. 3 ст. 29 Федерального закона от 28 декабря 2010 г. № 403-ФЗ «О Следственном комитете Российской Федерации»);

– иностранные граждане, пользующиеся иммунитетом. Согласно приказа МВД России от 3 октября 2014 г. № 857 «О внесении изменений в приказ МВД России от 2 марта 2009 г. № 185 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации, исполнения государственной функции по контролю и надзору за соблюдением участниками дорожного движения требований в области обеспечения безопасности дорожного движения» административные действия, связанные с *личным досмотром, досмотром вещей* и транспортного средства, арестом вещей, изъятием вещей и документов, доставлением, задержанием (административным задержанием) в отношении иностранных граждан, пользующихся иммунитетом, не осуществляются.

Меры личной безопасности при проведении личного досмотра граждан, находящихся при них вещей

В целях соблюдения мер личной безопасности сотрудника, производящего личный досмотр граждан, находящихся при них вещей, необходимо руководствоваться следующим:

- при производстве личного досмотра обязательно присутствие свободного сотрудника полиции;
- во время досмотра следует стараться находиться сзади досматриваемого, соблюдать дистанцию, следить за его движениями и быть готовым к оказанию им сопротивления;
- при оказании сопротивления или неповиновения сотруднику полиции, необходимо при досмотре применить специальные средства (наручники);
- досмотр проводить в перчатках, чтобы избежать повреждений рук, при наличии в одежде и вещах досматриваемого опасных предметов (лезвия бритв, иголок, ножей и т.д.).

РАЗДЕЛ 4.

ОСНОВАНИЯ И ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ ДОСМОТРА ТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВ

Правовые основы проведения досмотра транспортных средств определен в п. 16 ст. 13 Федерального закона «О полиции», где указано, что полиция для выполнения возложенных на нее обязанностей вправе осуществлять в порядке, установленном законодательством об административных правонарушениях, личный досмотр граждан, досмотр находящихся при них вещей, а также *досмотр их транспортных средств*³ при наличии данных о том, что эти граждане имеют при себе оружие, боеприпасы, патроны к оружию, взрывчатые вещества, взрывные устройства, наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры либо ядовитые или радиоактивные вещества. Порядок проведения досмотра транспортного средства установлен ст. 27.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Положения статьи о проведении досмотра транспортного средства (ст. 27.9 КоАП РФ) следует отличать от осмотра транспортных средств и груза (п. 20 ч. 1 ст. 13 Федерального закона «О полиции»).

П. 20 ч. 1 ст. 13 Федерального закона «О полиции» предоставляет право сотрудникам полиции осуществлять осмотр транспортных средств и грузов с участием водителей и граждан, сопровождающих грузы.

Осмотр проводится в целях обнаружения признаков противоправных действий и других фактических данных, необходимых для предотвращения и пресечения правонарушений, предупреждения дорожно-транспортных происшествий, а также выполнения иных обязанностей, возложенных на полицию. Сотрудники полиции при проведении осмотра проверяют соответствующие документы, выявляют очевидные технические неисправности транспортных средств, осуществляют сбор данных, необходимых для установления виновников административных правонарушений.

При возникновении подозрения в том, что транспортное средство используется в противоправных целях, сотрудники полиции вправе произвести его досмотр.

Досмотр транспортного средства любого вида, то есть обследование транспортного средства, проводимое без нарушения его конструктивной целостности, осуществляется в целях обнаружения орудий совершения либо предметов административного правонарушения.

Основаниями для досмотра транспортного средства являются:

– проверка обоснованного предположения о наличии в транспортном средстве оружия, боеприпасов, патронов к оружию, взрывчатых веществ, взрывных устройств, наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров либо ядовитых или радиоактивных веществ;

³ Далее – досмотр.

– проверка обоснованного предположения о наличии орудий совершения либо предметов административного правонарушения в транспортном средстве или следов административного правонарушения на транспортном средстве;

– осуществление задержания, административного задержания лица, находившегося в транспортном средстве.

Досмотр транспортного средства осуществляется сотрудниками полиции в присутствии двух понятых либо с применением видеозаписи.

Досмотр транспортного средства осуществляется в присутствии лица, во владении которого оно находится. В случаях, не терпящих отлагательства, досмотр транспортного средства может быть осуществлен в отсутствие указанного лица.

Федеральный закон «О полиции» не определяет перечень таких случаев. Следовательно, сотрудники полиции субъективно определяют наличие необходимости незамедлительного проведения досмотра транспортного средства. К таким случаям можно отнести, например, наличие данных о том, что в транспортном средстве перевозятся предметы, представляющие опасность для жизни и здоровья граждан (взрывчатые или сильнодействующие отравляющие вещества), спрятаны незаконно удерживаемые граждане и т.п.

На основании ст. 2.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в состоянии крайней необходимости (для устранения опасности, непосредственно угрожающей личности и правам данного лица или других лиц, а также охраняемым законом интересам общества или государства, если эта опасность не может быть устранена иными средствами и если причиненный вред является менее значительным, чем предотвращенный вред) вскрытие опломбированного груза (за исключением находящегося под таможенным контролем) может быть осуществлено сотрудником самостоятельно в присутствии двух понятых.

В случае необходимости применяются фото- и киносъемка, иные установленные способы фиксации вещественных доказательств. О досмотре транспортного средства составляется протокол либо делается соответствующая запись в протоколе об административном задержании.

Досмотр транспортного средства проводится после того, как водитель и пассажиры покинули салон автомобиля и за их поведением установлен контроль сотрудниками полиции.

В протоколе о досмотре транспортного средства указываются дата и место его составления, должность, фамилия и инициалы лица, составившего протокол, сведения о лице, во владении которого находится транспортное средство, подвергнутое досмотру, о типе, марке, модели, государственном регистрационном номере, об иных идентификационных признаках транспортного средства, о виде, количестве, об иных идентификационных признаках вещей, в том числе о типе, марке, модели, калиbre, серии, номере, об иных идентификационных признаках оружия, о виде и количестве боевых припасов, о виде и реквизитах документов, обнаруженных при досмотре транспортного средства.

В протоколе о досмотре транспортного средства делается запись о применении фото- и киносъемки, иных установленных способах фиксации вещественных доказательств. Материалы, полученные при осуществлении досмотра с применением фото- и киносъемки, иных установленных способов фиксации вещественных доказательств, прилагаются к соответствующему протоколу.

Протокол о досмотре транспортного средства подписывается должностным лицом, его составившим, лицом, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, и (или) лицом, во владении которого находится транспортное средство, подвергнутое досмотру, а также понятыми в случае их участия. В случае отказа лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, и (или) лица, во владении которого находится транспортное средство, подвергнутое досмотру, от подписания протокола в нем делается соответствующая запись. Копия протокола о досмотре транспортного средства вручается лицу, во владении которого находится транспортное средство, подвергнутое досмотру.

Меры личной безопасности при досмотре автотранспортных средств

Большая вероятность нападения на сотрудников полиции существует именно при проведении досмотра транспортных средств, о чем свидетельствуют неоднократные трагические случаи.

Учитывая все вышесказанное, становится ясно, что при проведении досмотра сотрудники полиции с наибольшей вероятностью могут подвергнуться нападению со стороны досматриваемых, так как их внимание обращено на вещи и предметы, которые осматривают.

Чтобы сохранить жизнь и здоровье, никогда не следует забывать о необходимости обеспечения личной безопасности.

Находясь при исполнении служебных обязанностей, сотрудник полиции не должен отвлекаться на посторонние предметы.

Приведем основные признаки, сигнализирующие о наличии возможной опасности:

- подозрительное лицо находится под воздействием алкоголя или наркотиков;
- наличие у подозреваемого оружия или возможность его наличия;
- подозреваемый находится в состоянии крайнего эмоционального расстройства или действует вопреки здравому смыслу;
- имеются сведения о том, что в прошлом подозреваемый оказывал сопротивление сотрудникам полиции;
- подозрительное лицо действует скрытно или пытается спрятаться;
- подозреваемый занимает оборонительную или наступательную позицию;
- подозреваемый допускает словесные оскорблений в адрес сотрудников полиции;
- подозреваемый не исполняет приказы сотрудника полиции;
- подозреваемый пытается приблизиться к сотруднику полиции;
- количество подозреваемых превосходит число сотрудников полиции.

При проведении досмотра следует исходить из того, что практически любой контакт с досматриваемым может быть потенциально опасным.

В целях соблюдения мер личной безопасности сотрудника, производящего досмотр транспортного средства, необходимо руководствоваться следующим:

- при выходе на службу проверить вооружение, связь, специальные средства и средства защиты;
- соблюдать безопасную дистанцию по отношению к досматриваемому;
- нельзя слишком близко при проведении досмотра подпускать подозрительных лиц к себе, вставать между двумя досматриваемыми;
- не рекомендуется поворачиваться спиной к лицам, следовавшим на досматриваемом транспортном средстве;
- нельзя наклоняться рядом с ними, находиться на линии, соединяющей указанных лиц и страхующего сотрудника полиции («линия огня»);
- требовать, чтобы водитель сам открывал двери, капот и багажник транспортного средства, при этом нельзя позволять ему рыться в багажнике, так как там может быть спрятано оружие.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В завершении сформулируем следующие основные выводы:

1. Под личной безопасностью сотрудника полиции следует понимать состояние защищенности жизненно важных интересов сотрудника полиции от внешних угроз, т.е. совокупности условий и факторов, создающих опасность его жизни, здоровью и другим жизненно важным интересам. Личная безопасность сотрудника достигается системой мер (мер личной безопасности) правового, экономического, организационного и иного характера, адекватных угрозам жизненно важных интересов сотрудника полиции.

2. Личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при физическом лице, то есть обследование вещей, проводимое без нарушения их конструктивной целостности, осуществляется в случае необходимости в целях обнаружения орудий совершения либо предметов административного правонарушения.

3. Осмотр транспортных средств проводится в целях обнаружения признаков противоправных действий и других фактических данных, необходимых для предотвращения и пресечения правонарушений, предупреждения дорожно-транспортных происшествий, а также выполнения иных обязанностей, возложенных на полицию.

4. Досмотр транспортного средства любого вида, то есть обследование транспортного средства, проводимое без нарушения его конструктивной целостности, осуществляется в целях обнаружения орудий совершения либо предметов административного правонарушения.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 1.
2. Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2011. № 7. Ст. 900.
3. Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 18 декабря 2015 г. № 933н «О порядке проведения медицинского освидетельствования на состояние опьянения (алкогольного, наркотического или иного токсического)» // Российская газета. 2016. 23 марта.
4. Приказ МВД России от 29 января 2008 г. № 80 «Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции» // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2008. № 27.
5. Приказ МВД России от 30 апреля 2012 г. № 389 «Об утверждении Наставления о порядке исполнения обязанностей и реализации прав полиции в дежурной части территориального органа МВД России после доставления граждан» // Российская газета. 2012. 11 июля.
6. Приказ МВД России от 17 ноября 2015 г. № 1092 «Об утверждении Требований к отдельным объектам инфраструктуры мест проведения официальных спортивных соревнований и техническому оснащению стадионов для обеспечения общественного порядка и общественной безопасности» / Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru>.
7. Меры личной безопасности курсантов и слушателей образовательных учреждений МВД России в период выполнения функций по охране общественного порядка: практикум. – Москва: ЦОКР МВД России, 2010 – 32 с.
8. Обеспечение личной безопасности сотрудников ДПС ГИБДД МВД России при осмотре и досмотре транспортных средств: памятка. – Москва: ДГСК МВД России, 2011. – 48 с.
9. Общие положения при осуществлении досмотра граждан сотрудниками полиции: памятка. – Москва: ДГСК МВД России, 2013. – 32 с.
10. Памятка сотрудникам органов внутренних дел по предупреждению и пресечению терактов при обеспечении охраны правопорядка и общественной безопасности на объектах и инфраструктуре XXVII Всемирных летних студенческих игр – Универсиады 2013 года. – Казань: МВД России по Республике Татарстан, 2012.
11. Памятка сотрудникам органов внутренних дел по типовым тактическим действиям при несении патрульно-постовой службы. – Москва: ДГСК МВД России, 2011. – 96 с.
12. Профессиональное обучение сотрудников органов внутренних дел (профессиональная подготовка полицейских): учебник: в 2 ч. / под общ. ред. В.Л. Кубышко. Ч. 2. – Москва: ДГСК МВД России, 2015. – 320 с.

УЧЕБНОЕ ИЗДАНИЕ

Амельчаков Игорь Филиппович,
кандидат юридических наук, доцент;
Карагодин Александр Владимирович,
кандидат юридических наук, доцент;
Степкин Роман Михайлович,
кандидат юридических наук;
Самсонов Валерий Николаевич,
доктор юридических наук, профессор

Меры обеспечения личной безопасности сотрудников органов внутренних дел при несении службы, осуществлении личного досмотра граждан, находящихся при них вещей, а также транспортных средств

Методические рекомендации

Редактор
Комп. верстка

*Е.А. Олейникова
И.Ю. Чернышева*

Подписано в печать 2018, 1,5 уч.-изд. л., бумага офсетная, печать трафаретная.
Тираж 56 экз. Заказ № 59

Отпечатано в отделении полиграфической и оперативной печати
Белгородского юридического института МВД России имени И.Д. Путилина
г. Белгород, ул. Горького, 71