

Краснодарский университет МВД России

**УЧАСТИЕ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ  
В ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ  
ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ТЕХНОГЕННОГО  
И ПРИРОДНОГО ХАРАКТЕРА**

Учебно-методическое пособие

Краснодар  
2020

УДК 351.862.1  
ББК 68.9  
У90

Одобрено  
редакционно-издательским советом  
Краснодарского университета  
МВД России

Составители: *И. В. Подпорин, П. С. Пухно*

Рецензенты:

*С. А. Горелов*, кандидат психологических наук (Санкт-Петербургский университет МВД России);

*Е. Ю. Пирогов* (Отдел МВД России по Тимашевскому району).

**Участие органов внутренних дел в ликвидации последствий**  
У90 чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера :  
учебно-методическое пособие / сост.: И. В. Подпорин, П. С. Пухно. –  
Краснодар : Краснодарский университет МВД России, 2020. – 44 с.

ISBN 978-5-9266-1651-1

Рассматриваются теоретические, практические и правовые аспекты организации деятельности органов внутренних дел в ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера. Приводится алгоритм действий сотрудников органов внутренних дел в указанных ситуациях.

Для профессорско-преподавательского состава, курсантов, слушателей образовательных организаций МВД России и сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации.

УДК 351.862.1  
ББК 68.9

ISBN 978-5-9266-1651-1

© Краснодарский университет  
МВД России, 2020  
© Подпорин И. В., Пухно П. С.,  
составление, 2020

## Предисловие

Мировое сообщество нередко сталкивается с различного рода чрезвычайными ситуациями (далее – ЧС) природного характера, техногенного или биолого-социального. При ликвидации последствий ЧС привлекаются различные ведомственные организации Единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС. Важнейшей задачей перед государством в условиях ЧС природного и техногенного характера стоит защита общества, а также ликвидация и минимизирование последствий. Недостаточная эффективность правовых механизмов предупреждения и ликвидации ЧС повышает риск катастроф техногенного характера в различных областях. Защита общества от ЧС в Российской Федерации является одной из приоритетных задач, стоящих перед правительством. В связи с этим проводятся меры, направленные на защиту населения, материальных и культурных ценностей от возможных опасностей, на обеспечение правового регулирования, включающего усовершенствование нормативной и законодательной базы. Вследствие развития данной сферы были определены четкие функции и задачи, а также меры ответственности государственных органов и организаций (независимо от форм собственности), занимающихся различными вопросами в данной сфере. Основой в Российском государстве по вопросам ЧС является Конституция, а также многочисленные законодательные акты, регулирующие деятельность государственных органов и осуществляющие защиту населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера.

# **1. Нормативно-правовая основа участия органов внутренних дел в ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера**

В настоящее время существует большое количество различных классификаций системы правового регулирования деятельности органов государственной власти при ЧС.

Например, экономист и академик РАН Б.Н. Порфирьев определил основные элементы системы следующим образом:

1. Общесистемные правовые акты, помогающие в формировании базового понятийного аппарата, принципы, цели, задачи, устанавливающиеся при ЧС.

К данной категории относят:

- Конституцию РФ;
- ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и др.;
- Административный кодекс РФ;
- нормы Уголовного кодекса РФ.

2. Правовые акты, регламентирующие деятельность по предупреждению ЧС, ориентированные на минимизацию рисков жизни и здоровья граждан и окружающей среде.

В ситуации природного и техногенного аспекта в данных правовых актах должны рассматриваться следующие вопросы:

- 1) учет риска и распределение нагрузок, оказываемых на человека и окружающую его среду;
- 2) строительство защитных объектов и расселение граждан в соответствии с возможными рисками;
- 3) регулирование действий по реализации надзора и осуществлению контроля с целью обеспечения безопасности населения, территорий и объектов;
- 4) обеспечение надежности и безопасности возводимых сооружений, предназначенных для размещения пострадавшего населения от сил стихии.

3. Правовые акты, регулирующие алгоритм действий по подготовке и реагированию в случае возникновения ЧС.

В нормативных актах представлены основные элементы планирования и организации тактики действий властей, а также тактика реагирования различных ведомств и населения на ЧС.

4. Нормативные правовые акты, регламентирующие порядок и тактику действий по ликвидации последствий ЧС. В данных документах описывается порядок проведения различного рода мероприятий и действий, направленных на ликвидацию последствий природных и техногенных ЧС.

Защита граждан при ЧС является одной из приоритетных задач, стоящих перед органами государственной власти. В условиях ЧС могут происходить различные ситуации, в которых гражданам Российской Федерации будет нужна помощь как в обеспечении защиты их жизни, так и в обеспечении сохранности их личного имущества. Одним из ведущих факторов защиты общества и государства от ЧС является нормативно-правовая сфера, которая включает законодательную и нормативную базы. В данной сфере устанавливаются права, обязанности, функции и меры ответственности государственных органов управления, иных органов и организаций (независимо от форм собственности) и граждан.

Каждый гражданин, согласно Конституции Российской Федерации (ст. 42), имеет право на защиту своей жизни и здоровья от аварий, катастроф, стихийных бедствий и имеет гарантии на компенсацию причиненного ущерба в ходе данных катаклизмов. Согласно ст. 56 Конституции Российской Федерации права и свободы гражданина могут быть ограничены в связи с необходимостью, исходя из внешних факторов окружающей обстановки, для обеспечения безопасности. Данное условие наступает после введения на территории чрезвычайного положения (далее – ЧП), обстоятельства и порядок введения ЧП изложены в Федеральном конституционном законе от 30.05.2001 № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении».

Кроме прав, каждый гражданин наделен определенными обязанностями, заключающимися в умении защитить себя и своих близких от противоправных посягательств в случае необходимости, а также в обеспечении помощи пострадавшим. В некоторых случаях органы государственной власти не всегда могут вовремя выполнить свои обязанности. Исходя из этого, необходимо

обеспечить население средствами индивидуальной защиты, что является актуальной проблемой в связи с недостаточно отработанной схемой распространения необходимых вещей (см. прил. 1).

В гл. 1 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» изложены права граждан в области защиты населения и территорий от ЧС.

В данные права входят:

- защита жизни, здоровья и личного имущества;
- использование средств индивидуальной и коллективной защиты;
- информированность о рисках, которым могут подвергнуться граждане;
- право на получение информации по вопросам защиты;
- право на участие в мероприятиях по ликвидации и обеспечению безопасности;
- право на возмещение ущерба, причиненного здоровью и имуществу;
- право на медицинское обслуживание;
- получение компенсаций и социальных гарантий;
- пенсионное обеспечение при потере трудоспособности или в случае потери кормильца;
- получение бесплатной юридической помощи.

В законе также отражены аспекты социальной защиты пострадавших граждан, порядок их финансового и материального обеспечения.

Нормативно-правовая база деятельности ОВД при ЧС природного и техногенного характера условно подразделяется на две группы нормативных актов.

Первая группа включает в себя законы и подзаконные акты, содержащие общие требования к функционированию государственной системы и органов внутренних дел в предупреждении и ликвидации ЧС.

1. Конституция Российской Федерации.

2. Федеральный закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

3. Федеральный конституционный закон от 30.05.2001 № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении».

4. Федеральный закон от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне».

5. Федеральный конституционный закон от 30.01.2002 № 1-ФКЗ «О военном положении».

6. Федеральный закон от 28.12.2010 № 390-ФЗ «О безопасности».

7. Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции».

Вторая группа состоит из нормативных актов, нацеленных на конкретизацию закрепленных законодательством прав, обязанностей и функций органов внутренних дел в случае возникновения ЧС природного и техногенного характера.

1. Постановление Правительства РФ от 30.12.2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».

2. Постановление Правительства РФ от 21.05.2007 № 304 «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

3. Приказ МВД России от 06.10.2008 № 861 (в ред. от 21.11.2012 № 1050) «Об утверждении Положения по организации и ведению гражданской обороны в системе МВД России».

4. Приказ МВД России от 13.07.2007 № 633 (в ред. от 29.11.2012 № 1029) «Об утверждении Положения о функциональной подсистеме охраны общественного порядка единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».

5. Приказ МВД России от 24.03.2015 № 363 дсп «Об организации деятельности территориальных органов МВД России и внутренних войск МВД России при возникновении чрезвычайных обстоятельств».

6. Приказ МВД России от 24.03.2015 № 364 дсп «О некоторых вопросах обеспечения готовности к действиям при возникновении чрезвычайных обстоятельств».

Важнейшей задачей перед государством в условиях ЧС природного и техногенного характера стоит защита общества, а также ликвидация и минимизирование последствий. Недостаточная эффективность правовых механизмов предупреждения и ликви-

дации ЧС повышает риск катастроф техногенного характера в различных областях. Правовое регулирование методов защиты общества и государства при возникновении ЧС является одной из основных задач, которая рассматривает вопросы, связанные с созданием и развитием законодательной базы, затрагивающей права, обязанности, функции и полномочия, а также меру ответственности органов государственного управления, в том числе ОВД.

Постановление Правительства РФ от 30.12.2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» определяет порядок организации и функционирования единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС.

Единая система объединяет органы управления, силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, в полномочия которых входит решение вопросов в области защиты населения и территорий от ЧС, и осуществляет свою деятельность в целях выполнения задач, предусмотренных Федеральным законом от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Единая система, состоящая из функциональных и территориальных подсистем, действует на федеральном, межрегиональном, региональном, муниципальном и объектовом уровнях.

Рассмотрим характер ЧС, их классификацию, причины возникновения и возможные последствия.

*Чрезвычайная ситуация*<sup>1</sup> – это обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

---

<sup>1</sup> См.: О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: федер. закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ. Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения: 05.06.2019).



ЧС классифицируются в зависимости от количества людей, пострадавших в этих ситуациях, размера материального ущерба, а также границы зон распространения поражающих факторов ЧС<sup>1</sup>.

Согласно постановлению Правительства РФ от 21.05.2007 № 304 «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» ЧС природного и техногенного характера бывают<sup>2</sup>:

1) *чрезвычайная ситуация локального характера*, в результате которой территория, на которой сложилась ЧС и нарушены условия жизнедеятельности людей (далее – зона ЧС), не выходит за пределы территории объекта, при этом количество людей, погибших или получивших ущерб здоровью (далее – количество пострадавших), составляет не более 10 человек либо размер ущерба окружающей природной среде и материальных потерь (далее – размер материального ущерба) составляет не более 100 тыс. рублей;

2) *чрезвычайная ситуация муниципального характера*, в результате которой зона ЧС не выходит за пределы территории одного поселения или внутригородской территории города федерального значения, при этом количество пострадавших составляет не более 50 человек либо размер материального ущерба составляет не более 5 млн рублей, а также данная ЧС не может быть отнесена к ЧС локального характера;

3) *чрезвычайная ситуация межмуниципального характера*, в результате которой зона ЧС затрагивает территорию двух и более поселений, внутригородских территорий города федерального значения или межселенную территорию, при этом количество пострадавших составляет не более 50 человек либо размер материального ущерба составляет не более 5 млн рублей;

4) *чрезвычайная ситуация регионального характера*, в результате которой зона ЧС не выходит за пределы территории одного субъекта Российской Федерации, при этом количество по-

---

<sup>1</sup> См.: О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: федер. закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ. Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения: 05.06.2019).

<sup>2</sup> См.: О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: постановление Правительства РФ от 21.05.2007 № 304. Там же (дата обращения: 05.06.2019).

страдавших составляет свыше 50 человек, но не более 500 человек, либо размер материального ущерба составляет свыше 5 млн рублей, но не более 500 млн рублей;

5) *чрезвычайная ситуация межрегионального характера*, в результате которой зона ЧС затрагивает территорию двух и более субъектов Российской Федерации, при этом количество пострадавших составляет свыше 50 человек, но не более 500 человек, либо размер материального ущерба составляет свыше 5 млн рублей, но не более 500 млн рублей;

6) *чрезвычайная ситуация федерального характера*, в результате которой количество пострадавших составляет свыше 500 человек либо размер материального ущерба составляет свыше 500 млн рублей.

По типам и видам ЧС бывают:

- ЧС природного характера;
- ЧС техногенного характера;
- ЧС экологического характера.

К ЧС природного характера относятся<sup>1</sup>:

1. *Геологические* – землетрясения, извержения вулканов, оползни, сели, обвалы, осыпи, лавины, склоновый срыв, просадка лессовых пород, обвал земной поверхности, пыльные бури.

2. *Метеорологические* – бури (9–11 баллов), ураганы (12–15 баллов), смерчи, шквалы, вертикальные вихри, крупный град, сильный дождь (ливень), сильный снегопад, сильный гололед, сильный мороз, сильная метель, сильная жара, сильный туман, засуха, суховей, заморозки.

3. *Гидрологические* – тропические циклоны (тайфуны), цунами, сильное волнение (более 5 баллов), сильное колебание уровня моря, интенсивный дрейф льдов, непроходимый (труднопроходимый) лед, обледенение судов и портовых сооружений, высокие уровни воды (наводнения).

4. *Природные пожары* – лесные пожары, пожары степных и хлебных массивов, торфяные пожары, подземные пожары горючих ископаемых.

5. *Биологической природы*:

---

<sup>1</sup> См.: Чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера. URL: <http://fullref.ru> (дата обращения: 05.06.2019).

*Инфекционная заболеваемость людей* – единичные случаи экзотических и особо опасных инфекционных заболеваний, групповые случаи опасных инфекционных заболеваний, эпидемическая вспышка опасных инфекционных заболеваний, эпидемия.

*Инфекционная заболеваемость сельскохозяйственных животных* – единичные случаи экзотических и особо опасных инфекционных заболеваний, энзоотии, эпизоотии, панзоотии, инфекционные заболевания сельскохозяйственных животных не выявленной этнологии.

*Поражение сельскохозяйственных растений болезнями и вредителями* – прогрессирующие болезни сельскохозяйственных растений, массовое распространение вредителей растений.

6. *Космические* – падение астероидов, метеоритов, воздействие солнечной радиации.

Стихийные бедствия опасны своей внезапностью, однако их разрушительные последствия можно предотвратить или значительно уменьшить, если заблаговременно провести предварительные защитные мероприятия.

Знание сотрудниками ОВД основных характеристик стихийных бедствий, умение организовать защиту людей, животных, продовольствия, фуража, техники, различных сооружений является важным и необходимым условием их деятельности (см. прил. 2).

*Стихийные бедствия*<sup>1</sup> – часто непредсказуемое явление природы, носящее чрезвычайный характер и приводящее к нарушению условий жизни, материальных ценностей и гибели людей.

Наиболее характерные стихийные бедствия для территории нашего государства: землетрясения; наводнения; селевые потоки и оползни; снежные лавины, заносы и обледенения; бури и ураганы; пожары.

Наиболее характерные ЧС техногенного характера<sup>2</sup>:

1. *Транспортные аварии (катастрофы)*:

– товарных поездов, пассажирских поездов, поездов метрополитенов;

---

<sup>1</sup> См.: Чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера. URL: <http://fullref.ru> (дата обращения: 05.06.2019).

<sup>2</sup> См.: Там же.

- речных и морских грузовых и пассажирских судов, авиакатастрофы в аэропортах, населенных пунктах;
- в аэропортах, населенных пунктах и вне таковых;
- на автодорогах, мостах, железнодорожных переездах и в тоннелях;
- на магистральных трубопроводах.

## *2. Пожары, взрывы, угроза взрывов:*

- в зданиях, на коммуникациях и технологическом оборудовании промышленных объектов;
- на объектах добычи, переработки и хранения легковоспламеняющихся, горючих и взрывчатых веществ;
- на транспорте;
- в шахтах, подземных и горных выработках, метрополитенах;
- в зданиях и сооружениях жилого, социально-бытового, культурного назначения;
- на химически опасных объектах;
- на радиационно опасных объектах;
- обнаружение неразорвавшихся боеприпасов;
- утрата взрывчатых веществ (боеприпасов).

## *3. Аварии с выбросом (угрозой выброса) аварийно химически опасных веществ (АХОВ):*

- при их производстве, переработке или хранении (захоронении);
- на транспорте;
- образование и распространение АХОВ в процессе химических реакций, начавшихся в результате аварии;
- с химическими боеприпасами;
- утрата источников АХОВ.

## *4. Аварии с выбросом (угрозой выброса) радиоактивных веществ:*

- аварии на атомных станциях, атомных энергетических установках производственного и исследовательского назначения;
- на предприятиях ядерно-топливного цикла;
- транспортных средств и космических аппаратов с ядерными установками или грузом радиоактивных веществ на борту;
- аварии при промышленных и испытательных ядерных взрывах;

- аварии с ядерными боеприпасами в местах их хранения, эксплуатации или установки;
- утрата радиоактивных источников.

*5. Аварии с выбросом (угрозой выброса) биологически опасных веществ (БОВ):*

- на предприятиях и в научно-исследовательских учреждениях (лабораториях);
- аварии на транспорте;
- утрата БОВ.

*6. Внезапное обрушение зданий, сооружений:*

- элементов транспортных коммуникаций;
- производственных зданий и сооружений;
- зданий и сооружений жилого, социально-бытового и культурного назначения.

*7. Аварии на электроэнергетических системах с долговременным перерывом электроснабжения всех потребителей:*

- на автономных электростанциях;
- на электроэнергетических системах (сетях) основных потребителей или обширных территорий;
- выход из строя транспортных электроконтактных сетей.

*8. Аварии на коммунальных системах жизнеобеспечения:*

- на канализационных системах с массовым выбросом загрязняющих веществ;
- на тепловых сетях (системах горячего водоснабжения) в холодное время года;
- в системах снабжения населения питьевой водой;
- на коммунальных газопроводах;
- на очистных сооружениях;
- на очистных сооружениях сточных вод промышленных предприятий с массовым выбросом загрязняющих веществ;
- на очистных сооружениях промышленных газов с массовым выбросом загрязняющих веществ.

*9. Гидродинамические аварии:*

- прорывы плотин (дамб, шлюзов, перемычек и др.);
- с образованием волн прорыва и катастрофических затоплений;
- с образованием прорывного паводка;

– повлекшие смыв плодородных почв или отложение нако-  
сов на обширных территориях<sup>1</sup>.

Статистика ЧС показывает, что ежегодно от разного рода  
природных катаклизмов в мире погибает около 50 тыс. человек.  
Виды природных ЧС<sup>2</sup>:

- наводнения – 40%;
- тропические циклоны – 20%;
- засуха – 15%;
- землетрясения – 15%;
- другие – 10%.

За период с 1960 по 2015 г. количество катастроф увеличилось  
в 3 раза. Основная причина – атмосферно-гидросферные явления.  
Статистика техногенных ЧС фиксирует не менее разрушительные  
последствия – гибель людей, ущерб для окружающей среды.

Среди природных катастроф 2018 г. наиболее масштабным  
оказалось землетрясение в Индонезии, последующие за ним цу-  
нами и наводнение. Статистика ЧС насчитывает около 1 550 по-  
гибших. Еще порядка 152 тыс. граждан находятся под завалами  
разрушенных домов.

### **Россия**

Статистика ЧС за 10 лет содержит немало примеров мас-  
штабных происшествий<sup>3</sup>:

2009 г. – катастрофа на Саяно-Шушенской ГЭС. Погибло  
75 человек.

2010 г. – взрыв на шахте «Распадская». Погиб 91 человек.

2011 г. – авиакатастрофа под г. Петрозаводском. Погибло  
52 человека.

2012 г. – авиакатастрофа под г. Тюменью. Погиб 31 человек.

2013 г. – авиакатастрофа в г. Казани. Погибло 50 человек.

2016 г. – авиакатастрофа в г. Ростове-на-Дону. Погибло 62 че-  
ловека. Еще одна авария произошла в г. Сочи. Погибло 92 человека.

2016 г. – на территории Амурской области из-за крупных  
возгораний был введен режим чрезвычайной ситуации.

---

<sup>1</sup> См.: Чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера. URL:  
<http://fullref.ru> (дата обращения: 05.06.2019).

<sup>2</sup> См.: Статистика ЧС: данные о техногенных и природных катастрофах. URL:  
<https://vawilon.ru/statistika-chs/> (дата обращения: 05.06.2019).

<sup>3</sup> Там же.

2017 г. – в Башкирии была объявлена чрезвычайная ситуация в 14 районах из-за массовой гибели посевов сельхозкультур на площади свыше 100 гектар.

2017 г. – из-за выпадения мокрого снега, который привел к полеганию и частичной гибели урожая, в двух районах Бурятии был введен режим ЧС.

2018 г. – авиакатастрофа в Подмосковье. Погиб 71 человек.

2019 г. – наводнение в Иркутской области. Погибло 23 человека.

Всего от ЧС пострадало 36 483 человек.

Большая часть приходится на жителей Приморского (16 912) и Алтайского (4 154) края, а также Республики Адыгеи (6 715).

В результате ЧП погибло 556 человек.

Большая часть приходится на Краснодарский край (51), Саратовскую область (31), Республику Дагестан (30) и Татарстан (25). А также на Ставропольский (23) и Забайкальский край (20)<sup>1</sup>.

Для решения задач по предупреждению и ликвидации ЧС законодательством Российской Федерации предусмотрено создание различных государственных и общественных формирований<sup>2</sup>:

1. Центры Министерства ЧС РФ в регионах.

2. Комиссии по чрезвычайным ситуациям при органах исполнительной власти или местного самоуправления. В их полномочия входит введение режима ЧС на подконтрольной территории. Они также вправе организовывать срочную эвакуацию при ЧС.

3. Комиссии по ЧС на предприятиях.

Каждая организация должна разработать план мероприятий по ЧС. Документ должен содержать перечень обязательных действий при наступлении ЧС. Вновь принятые сотрудники должны пройти вводный инструктаж по ГО и ЧС.

С целью своевременного реагирования на ЧС и снижения ущерба был принят Федеральный закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера». Ключевая задача структуры – своевременное реагирование на всевозможные происшествия и ликвидация ЧС в России<sup>3</sup>.

---

<sup>1</sup> См. Статистика ЧС: данные о техногенных и природных катастрофах. URL: <https://vawilon.ru/statistika-chs/> (дата обращения: 05.06.2019).

<sup>2</sup> Там же.

<sup>3</sup> Там же.

## **2. Задачи, выполняемые органами внутренних дел в ходе ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера**

Одним из важных элементов Единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС (РСЧС), который принимает участие в ликвидации ЧС природного и техногенного характера, являются ОВД. Цели и задачи системы правоохранительных органов регламентированы основополагающими нормативными правовыми актами. В законе «О полиции» главной целью деятельности ОВД является защита жизни, здоровья, прав и свобод граждан, их собственности, а также интересов общества и государства от преступных и иных посягательств противоправной формы.

*Ликвидация последствий ЧС* – это аварийно-спасательные и другие неотложные работы, проводимые при возникновении ЧС и направленные на спасение жизни и сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей природной среде и материальных потерь, а также на локализацию зон ЧС, прекращение действий характерных для них опасных факторов. *Зона ЧС* – это территория, на которой сложилась ЧС<sup>1</sup>.

*Предупреждение чрезвычайных ситуаций*<sup>2</sup> – это комплекс мероприятий, проводимых заблаговременно и направленных на максимально возможное уменьшение риска возникновения ЧС, а также на сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей природной среде и материальных потерь в случае их возникновения.

ЧС природного и техногенного характера не является одной из противоправных форм посягательств, однако в подобных условиях на ОВД возлагается большое количество обязанностей. К ним относятся такие вопросы, как принятие неотложных мер по спасению людей, включающих в себя оказание первой медицинской помощи; охрана имущества, оставшегося без присмотра;

---

<sup>1</sup> См.: О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: федер. закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ. Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения: 22.06.2019).

<sup>2</sup> Там же.



участие в обеспечении режима чрезвычайного или военного положения на территории Российской Федерации и в отдельных ее регионах; участие в обеспечении на определенной территории карантинных мероприятий во время эпидемии<sup>1</sup>.

Возможность возникновения в России ЧС природного и техногенного характера является достаточно высокой в связи с географическими и климатическими особенностями страны, наличием большого числа производственных организаций, в которых достаточно низкий уровень технической защищенности. Для правильной организации деятельности ОВД важной информацией является характер явления, вызвавшего ЧС, оценка возможных негативных последствий для населения и окружающих объектов, а также экологическая составляющая вопроса и т. д.

Основными функциями ОВД является:

1. Организация и принятие неотложных мер при возникновении ЧС природного и техногенного характера, направленных на обеспечение спасения людей и охрану имущества. В целях нормализации обстановки, сложившейся в ходе ЧС, предпринимаются различные меры, включающие в себя организацию личного состава, немедленное оповещение, распределение людей по подразделениям, организованным в условиях ЧС. Данные меры нужны для охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности в целях спасения людей и сохранности их имущества.

2. Обеспечение общественного порядка. Является важным элементом, включающим планирование действий в ходе ЧС, обеспечение безопасности граждан и охраны их имущества, распределение личного состава по функциональным группам и сосредоточение их по определенной территории.

3. Помощь в организации правового режима чрезвычайного или военного положения, в случае введения на территории Российской Федерации или в ее регионах. Действия, осуществляемые сотрудниками ОВД, направлены на поддержание правового режима, введенного в условиях ЧС в целях обеспечения безопас-

---

<sup>1</sup> См.: Миронов Р.Г. Взаимодействие органов внутренних дел и уголовно-исполнительной системы по обеспечению общественной безопасности и правопорядка: вопросы теории, организации и правового регулирования // Вестн. ВЭГУ. 2016. № 6 (86). С. 43–53.

ности граждан и предупреждения различных противоправных действий.

4. Организация мероприятий единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС и помощь в проведении карантинных мероприятий во время эпидемий.

5. Проведение определенного комплекса мер по выполнению мобилизационных мероприятий гражданской обороны, включающие вопросы о сборе личного состава после оповещения в условиях ЧС, об организации и регуляторных аспектах, возникающих в ходе проведения сбора.

В Федеральном законе от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», в «Положении о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», утвержденном постановлением Правительства РФ от 05.11.1995 № 1113, в постановлении Правительства РФ от 03.08.1996 № 924 «О силах и средствах единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» регламентированы принципы построения, состав сил и средств, а также порядок функционирования РСЧС<sup>1</sup>.

ОВД выполняют специфические задачи:

1. Обеспечение охраны общественного порядка и общественной безопасности в зоне ЧС, в местах эвакуации и местах временного размещения населения. Осуществляется в целях недопущения различных противоправных действий и беспорядков среди граждан для обеспечения охраны общественного порядка и общественной безопасности.

2. Обеспечение сохранности и размещение вывезенных материальных и культурных ценностей.

3. Принятие неотложных мер по спасению людей и оказание им первой медицинской помощи. Под неотложными мерами подразумеваются действия, совершаемые незамедлительно после произошедшего, для спасения людей, попавших в затруднительное положение в условиях ЧС. Данная реакция сотрудников может спасти жизни многих людей, так же как и оказание первой медицинской помощи до прибытия специалистов.

---

<sup>1</sup> См.: Миронов Р.Г. Указ. соч. С. 43–53.

4. Оказание всевозможной помощи в аварийно-спасательных спецоперациях. Под всевозможной помощью подразумевается различные мероприятия и действия, осуществляемые сотрудниками в целях обеспечения безопасности граждан. Данные мероприятия могут включать в себя и организационные проблемы, и оказание медицинской помощи гражданам.

5. Оказание помощи в подвозе продуктов в труднодоступные места.

6. Участие в организации и проведении дополнительных эвакуационных мероприятий. Со стороны ОВД подобная помощь может осуществляться в форме предоставления транспортных средств для быстрой реализации эвакуационных мероприятий.

7. Контроль ограничения доступа людей в зону ЧС. Реализуется за счет расставления сил и средств на определенных местах (пунктах) для недопущения прохода гражданских и иных лиц в зону ЧС.

Согласно постановлению Правительства РФ от 30.12.2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации ЧС» основными функциями, которые включены в функциональную подсистему охраны общественного порядка РСЧС (ФП ООП) по предупреждению и ликвидации ЧС, разделены на три этапа: режим повседневной деятельности, режим повышенной готовности и режим ЧС<sup>1</sup>.

В функции ФП ООП на первом этапе (режим повседневной деятельности):

1. Разработка планов ЧС, их корректировка и согласование в установленном порядке. Подразумевается разработка плана сбора личного состава в кратчайшие сроки при возникновении ЧС.

2. Создание и поддержание в готовности систем и пунктов управления, а также систем оповещения и связи для действий при ликвидации ЧС. Для быстрого оповещения всего личного состава следует тщательно проверять всю систему в целях недопущения сбоев в работе всех элементов.

---

<sup>1</sup> См.: Понятие чрезвычайных ситуаций, задачи МВД России в Единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. URL: [https://knowledge.allbest.ru/life/2c0a65625b3bd78a4c53b89421216c27\\_0.html](https://knowledge.allbest.ru/life/2c0a65625b3bd78a4c53b89421216c27_0.html) (дата обращения: 22.06.2019).

3. Поддержание ресурсов для обеспечения деятельности ФП ООП через подразделения МВД России. Под данными ресурсами подразумевается обеспечение ФП ООП материальными средствами, медицинским обеспечением (проведение лечебно-профилактических, санитарно-гигиенических, противоэпидемических мероприятий и ветеринарно-санитарного надзора), поддержание в финансировании обеспечения ФП ООП и мероприятий в области предупреждения и ликвидации ЧС.

4. Оказание помощи в разработке законодательных проектов или иных нормативных актов Российской Федерации при защите от ЧС и ликвидации последствий.

5. Создание нормативных правовых актов МВД России, регламентирующих деятельность ФП ООП.

6. Организация контроля оперативной обстановки и своевременного информирования федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления муниципальных образований при ее осложнении.

7. Прогнозирование обстановки и выявление опасности в случае возникновения ЧС. Осуществляется в процессе оперативно-служебной деятельности для своевременного выявления источников опасности.

8. Разработка плана мероприятий по охране общественного порядка и обеспечение общественной безопасности при возникновении ЧС.

9. Подготовка личного состава к условиям ЧС. Это комплекс мероприятий, направленный на снижение сроков приведения в готовность личного состава, повышение уровня эффективности проводимых мероприятий и практическая отработка действий личного состава в условиях ЧС<sup>1</sup>.

Функции ФП ООП на втором этапе (режим повышенной готовности):

1. Приведение органов управления, сил и средств в соответствующую степень готовности.

---

<sup>1</sup> См.: Понятие чрезвычайных ситуаций, задачи МВД России в Единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. URL: [https://knowledge.allbest.ru/life/2c0a65625b3bd78a4c53b89421216c27\\_0.html](https://knowledge.allbest.ru/life/2c0a65625b3bd78a4c53b89421216c27_0.html) (дата обращения: 27.06.2019).

2. Сбор и проверка информации о ЧС, разбор планов и уточнение расчетов, а также установление предварительных задач руководителями подразделений.

3. Принятие мер, направленных на обеспечение жизнедеятельности личного состава ОВД в условиях ЧС. Включает в себя отработку нормативов по использованию средств индивидуальной защиты органов дыхания и кожи, доведение мест расположения и правил пользования коллективными средствами защиты<sup>1</sup>.

Функции ФП ООП на третьем этапе (режим ЧС):

1. Приведение органов управления, сил и средств в соответствующую степень готовности.

2. Сбор и проверка информации о ЧС, разбор планов и уточнение расчетов, а также установление предварительных задач руководителями подразделений.

3. Направление сил и средств в зону ЧС (выдвижение оперативных групп, спецтехники и т. д.).

4. Управление подразделениями ФП ООП при выполнении задач в зоне ЧС. Обеспечение общественного порядка в городах и других населенных пунктах, на охраняемых объектах, на объектах железнодорожного, воздушного и водного транспорта, на маршрутах эвакуации, охрана материальных и культурных ценностей.

5. Участие в профилактических работах и в оперативно-розыскных мероприятиях. Выполнение данных мероприятий необходимо в сложившейся обстановке, а также в предупреждении, пресечении и раскрытии преступлений, розыске лиц, совершивших преступления, скрывающихся от органов дознания, следствия и суда, уклоняющихся от исполнения уголовного наказания, без вести пропавших и иных случаях, предусмотренных законодательством.

6. Предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений, помощь в розыске лиц, совершивших преступления или без вести пропавших.

7. Участие в разработке и проведении мероприятий по предупреждению и пресечению возможных массовых беспорядков и

---

<sup>1</sup> См.: Понятие чрезвычайных ситуаций, задачи МВД России в Единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. URL: [https://knowledge.allbest.ru/life/2c0a65625b3bd78a4c53b89421216c27\\_0.html](https://knowledge.allbest.ru/life/2c0a65625b3bd78a4c53b89421216c27_0.html) (дата обращения: 27.06.2019).

паники среди населения, а также подавление распространение ложных и провокационных слухов.

8. Участие в пропускном режиме, введение (крайние меры) режима карантина. Ограничение или запрещение дорожного движения на разрушенных и опасных для движения участках улиц и дорог, организация установки необходимых технических средств обеспечения дорожного движения.

9. Оказание помощи при транспортировке погибших и пострадавших людей из зоны ЧС.

10. Контроль движения транспортных средств на опасных участках дорог, осуществление пропускного пункта на объекты. Обеспечение общественного порядка и общественной безопасности (в том числе безопасности дорожного движения) в зоны ЧС (очаги поражения) при проведении там аварийно-спасательных и других неотложных работ, а также при выводе из этих зон (очагов) пострадавших.

11. Установление мер, направленных на обеспечение жизнедеятельности личного состава ОВД в условиях ЧС. Контроль за техническим состоянием автотранспортных средств, предназначенных для перевозки людей и грузов при эвакуационных и других мероприятиях.

12. Осуществление совместно с ФМС России контроля за соблюдением иностранными гражданами и лицами без гражданства правил проживания и временного пребывания в Российской Федерации.

13. Обеспечение мероприятий по учету потерь населения совместно с органами записи актов гражданского состояния, органами местного самоуправления и медицинскими учреждениями, а также участие в установлении личности погибших и пострадавших<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> См.: Понятие чрезвычайных ситуаций, задачи МВД России в Единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. URL: [https://knowledge.allbest.ru/life/2c0a65625b3bd78a4c53b89421216c27\\_0.html](https://knowledge.allbest.ru/life/2c0a65625b3bd78a4c53b89421216c27_0.html) (дата обращения: 27.06.2019).

### **3. Подготовка органов внутренних дел к действиям при возникновении чрезвычайной ситуации техногенного и природного характера**

Подготовка (обучение) органов управления и группировки сил и средств всех уровней должна осуществляться, начиная с простых форм и заканчивая более сложными.

Обучение проводится:

1. Органов управления на методических занятиях, групповых упражнениях – ежемесячно; на штабных тренировках – ежеквартально; на командно-штабных учениях – один раз в полугодие.

2. Элементов группировки сил и средств (групп оперативно-служебного, служебно-боевого применения) на тренировках – ежемесячно; на тактико-специальных занятиях (тактико-строевых занятиях) – ежеквартально.

Совместное обучение органов управления и элементов группировки сил и средств на тактико-специальных (тактических) учениях по окончании года, проводимых под руководством оперативных штабов в субъектах Российской Федерации.

Подготовка сотрудников ОВД к действиям при ЧС организуется подразделениями по работе с личным составом в соответствии с приказом по ОВД об организации служебно-боевой подготовки на очередной год<sup>1</sup>.

Теоретическая подготовка сотрудников ОВД к действиям при ЧС осуществляется на занятиях по служебно-боевой подготовке непосредственными руководителями подразделений. В образовательных учреждениях системы МВД России подготовка постоянного состава осуществляется подразделениями мобилизационной подготовки, мобилизации и гражданской обороны (подразделениями служебно-боевой подготовки), а курсантов и слушателей – на занятиях по тактико-специальной подготовке специалистами соответствующей кафедры.

Слаживание элементов группировки сил и средств осуществляется на практических занятиях (тренировках, тактико-

---

<sup>1</sup> См.: Чунтонов Е.А. Порядок организации и проведения занятий по тактической подготовке в органах внутренних дел и образовательных учреждениях МВД России. Краснодар: Краснодарский университет МВД России, 2011. № 4 (14). С. 53–56.

специальных или тактико-строевых занятиях, групповых упражнениях и учениях) в рамках служебно-боевой подготовки, обучение органов управления на методических занятиях, групповых упражнениях, штабных тренировках, командно-штабных учениях оперативными управлениями (отделами, отделениями, группами) во взаимодействии с подразделениями по работе с личным составом.

В образовательных учреждениях системы МВД России слаживание элементов группировки сил и средств осуществляется на практических занятиях подразделением мобилизационной подготовки, мобилизации и гражданской обороны (подразделениями служебно-боевой подготовки) совместно с соответствующей кафедрой.

При возникновении ЧС подготовка подразделений ОВД к действиям осуществляется для обеспечения оперативно-служебной готовности по выполнению задач до возникновения ЧС. Управление ОВД осуществляется в рамках единой системы управления.

Данная цель достигается:

1. Планировкой действий сил и средств органов МВД России.
2. Устранением недостатков, выявленных после проверок готовности к действиям в ходе возникновения ЧС.
3. Подготовкой личного состава к действиям при возникновении ЧС.

Подготовка личного состава осуществляется в нескольких сферах: в рамках профессиональной служебной и физической подготовки сотрудников территориальных органов МВД России. Мероприятия, проводимые в ходе подготовки сил и средств территориальных органов МВД России, включены в планы основных организационных мероприятий. В подготовку к действиям при ЧС входит одиночная подготовка личного состава (сотрудников) ОВД и подготовка сил и средств различных групп.

При подготовке личного состава применяются различные методы обучения. Например, для обучения теоретическому материалу применяется лекционный метод, куда входит также самостоятельное изучение дополнительного материала, тогда как для практических навыков – практические занятия.

В теоретическом материале рассматриваются нормативные правовые акты, а также межведомственные документы, различ-



ные методические рекомендации и прочие документы, регламентирующие деятельность подразделений системы МВД России. Практическая подготовка заключается в занятиях по физической и огневой подготовке, сотрудники занимаются одиночной отработкой практических навыков.

В условиях ЧС в управлении деятельностью ОВД выделяют три этапа:

1. Оперативное управление.
2. Чрезвычайное управление.
3. Ликвидация ЧС.

Основными задачами и функциями оперативного управления является анализ и оценка состояния использования сил и средств подразделений ОВД в условиях ЧС. На данном этапе происходит определение приоритетных направлений деятельности, необходимой в сложившихся условиях. Следует помнить о том, что на протяжении всех стадий перед ОВД ставятся различные задачи, начиная со сбора и оповещения личного состава и заканчивая организацией мероприятий по нормализации обстановки в районе ЧС. Одним из самых важных считается управленческий этап. Данный этап характеризуется выработкой различных решений, направленных на подготовку и применение сил и средств ОВД, а также происходит предварительное планирование их использования. В обстановке, сложившейся в результате ЧС, особое внимание стоит уделять задаче по обеспечению охраны и общественной безопасности населения. При подобных ситуациях учащаются преступления. Исходя из этого, еще одной из важнейших задач ОВД в ЧС – оказание незамедлительной помощи пострадавшим. При ликвидации последствий ЧС силы и средства ОВД используются на основании задач, поставленных перед ОВД, регламентированные законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и субъектами<sup>1</sup>.

В случае объявления ЧП органы МВД, ФСБ, МЧС и другие федеральные органы создают совместный оперативный штаб, в состав которого входят<sup>2</sup>:

---

<sup>1</sup> См.: Миронов Р.Г. Указ. соч. С. 43–53.

<sup>2</sup> Там же.

- руководитель (старший оперативный начальник);
- заместитель;
- члены штаба.

Руководителем назначают министра внутренних дел республики, начальника ГУВД или УВД. В его задачи входит контроль и организация работы штаба, также он осуществляет подготовку сил и средств к действиям в районе ЧС. Именно руководитель оперативного штаба вводит режим ЧП. Членами оперативного штаба становятся руководители различных служб МВД, ГУВД и УВД<sup>1</sup>.

В основные задачи ОШ при ЧС входит:

- обеспечение готовности сил и средств ОВД;
- управление силами и средствами ОВД.

При решении этих задач штаб выполняет следующие функции<sup>2</sup>:

1. Обеспечение готовности сил и средств ОВД к действиям в ЧС:

- разработка планов действий;
- обучение личного состава необходимым действиям;
- проведение психологической подготовки с сотрудниками;
- проведение тренировок и учений личного состава;
- контроль за состоянием готовности сил и средств к действиям.

2. Управление силами и средствами при ЧС:

- принятие определенного плана действий;
- сбор и проверка готовности сил и средств к действиям при ЧС;
- сбор информации об обстановке и принятие решения по дальнейшим действиям;
- оглашение решения и постановка задач личному составу;
- оказание помощи в транспортировке сил и средств к месту действий и пострадавших из района ЧС;
- оказание помощи в осуществлении поставленных задач другим подразделениям;
- организация действий по ликвидации последствий ЧС.

Подготовка сил и средств к действиям при ЧС включает<sup>3</sup>:

---

<sup>1</sup> См.: Миронов Р.Г. Указ. соч. С. 43–53.

<sup>2</sup> Там же.

<sup>3</sup> Там же.

- 1) подготовку органов управления к выполнению задач при ЧС;
- 2) одиночную подготовку сотрудников территориальных органов к действиям при ЧС;
- 3) подготовку подразделений и элементов группировки сил и средств к выполнению оперативно-служебных и служебно-боевых задач при ЧС;
- 4) морально-психологическую подготовку личного состава к выполнению оперативно-служебных задач при ЧС;
- 5) материально-техническое обеспечение действий личного состава, привлекаемого к действиям при ЧС.

## Средства индивидуальной защиты

*Средства индивидуальной защиты (СИЗ).* Предназначаются для защиты органов дыхания, глаз и кожных покровов от отравляющих средств, химически опасных веществ, биологических аэрозолей, радиоактивной пыли и светового излучения ядерного взрыва, а также позволяет выполнять определенные задачи в среде, лишенной кислорода, и обеспечивают временную защиту от огнесмесей и открытого пламени.

Средства индивидуальной защиты подразделяют на противогазы (фильтрующие и изолирующие), респираторы, противопыльные тканевые маски и марлевые повязки. Принцип фильтрации в противогазах осуществляется таким образом, что воздух, необходимый для жизнедеятельности человека, при прохождении через составные элементы, очищается от вредных примесей и становится пригодным для вдыхания. Изолирующие средства полностью изолируют организм от внешней среды. Они запасают кислород на определенный промежуток времени, при этом в нем происходит очищение воздуха от углекислого газа. Но данный вид противогазов сложен в устройстве и в эксплуатации, они имеют большой вес, достаточно громоздки, и в них можно работать ограниченное количество времени.

### *Фильтрующие противогазы*

Общевойсковой фильтрующий противогаз (ПМК). Предназначается для защиты органов дыхания, лица и глаз от радиационной пыли, отравляющих веществ и биологических аэрозолей.

Принцип действия заключается в изоляции органов дыхания от окружающей среды и очистке кислорода, необходимого для поддержания жизнедеятельности организма. Он состоит из лицевой части и фильтрующе-поглощающей системы, которые соединены между собой. В данный комплект входит сумка, запакованные пленки, чехол, утеплительные манжеты, водонепроницаемый мешок, крышка фляги с клапаном, бирка и вкладыш.



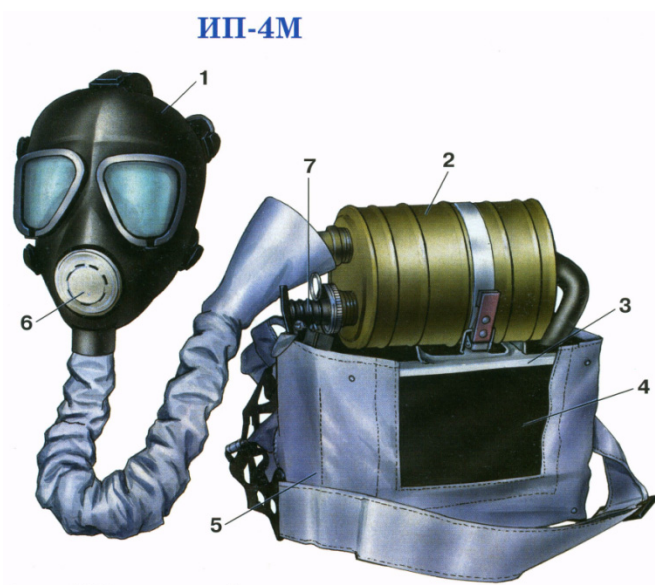
Рис. 1. Противогаз ПМК-2

### *Изолирующие противогазы*

Предназначаются для защиты органов дыхания, глаз и кожных покровов, используются для работы в условиях недостатка кислорода в воздухе.

Они делятся на две группы:

1. Противогазы вида ИП-4, ИП-46, ИП-46М с химичеки связанным кислородом.
2. Противогазы (КИП-8) со сжатым кислородом.



- 1 – маска МИА-1;
- 2 – регенеративный патрон;
- 3 – каркас;
- 4 – дыхательный мешок;
- 5 – сумка;
- 6 – переговорное устройство;
- 7 – пусковое приспособление

Рис. 2. Изолирующий противогаз ИП-4М

### *Промышленные противогазы*

Они предназначены для защиты органов дыхания, глаз и кожных покровов от химически опасных веществ. Противогазовые коробки различаются составом наполнителя (шихты), внешне — маркировкой и наружной окраской.

### *Респираторы*

Предназначаются для защиты от попадания в органы дыхания грунтовой, радиоактивной пыли, а также при выполнении действий во вторичном облаке бактериально-биологических аэрозолей.



Рис. 3. Респиратор ШБ-1 «Лепесток», респиратор У-2К, респиратор РПГ-67

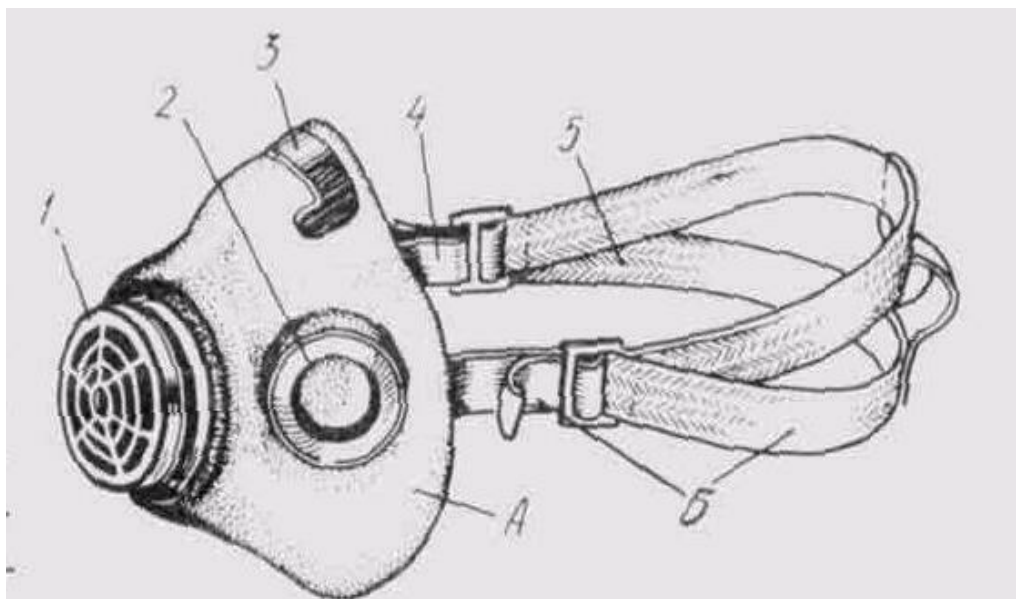


Рис. 4. Респиратор Р-2:

А — полумаска; Б — оголовье; 1 — клапан выдоха; 2 — клапан входа;  
3 — носовой зажим; 4 — эластичные тесемки; 5 — нерастягивающиеся  
тесемки

### *Ватно-марлевая повязка*

Это простейшее средство защиты органов дыхания от пыли и аэрозолей.

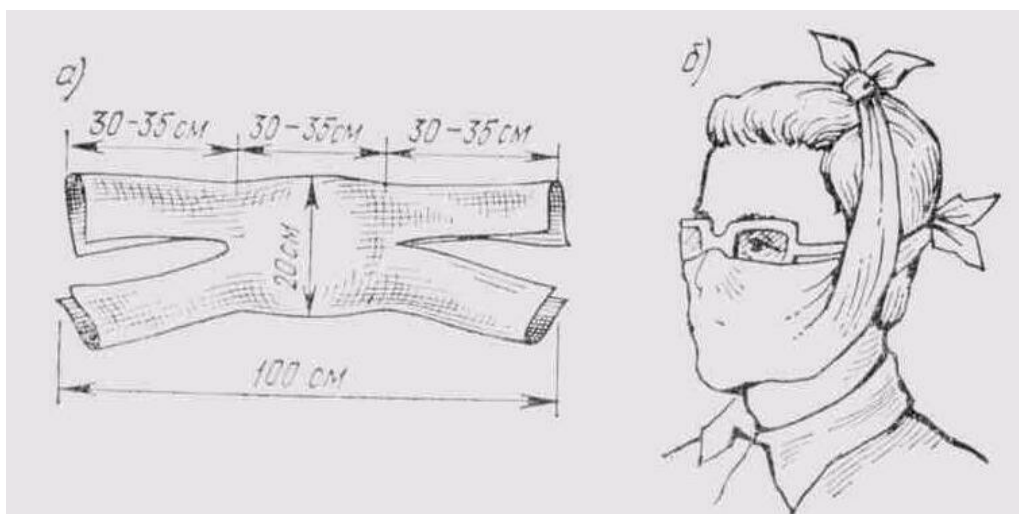


Рис. 5. Размеры и общий вид ватно-марлевой повязки

Изготавливается из марли размером  $100 \times 50$  см, на середину которой накладывается слой ваты размером  $30 \times 20$  см и толщиной 1–2 см. Марля с обеих сторон загибается и накладывается на вату. Концы разрезаются по середине вдоль, в результате образуются завязки.

В ОВД для защиты от химически опасных веществ используются следующие средства индивидуальной защиты: общеовой-сковой защитный комплект (ОЗК) и легкий защитный костюм (Л-1).

Принцип действия защитных средств заключается в том, что они изолируют кожные покровы, обмундирование сотрудников от воздействия различных отравляющих веществ, радиационной пыли и бактериологических аэрозолей.

### *Общевойсковой защитный костюм (ОЗК)*

Предназначается для защиты сотрудников и снижению заражения. При надевании ОЗК повышается защищенность кожных покровов от огнесмесей и открытого огня. Комплект является средством периодического ношения. После каждого выхода в зараженные зоны костюм подвергается специальной обработке и надевается многократно.





Рис. 6. Общевоинской защитный комплект

Комплектация: защитный плащ ОП-1М; затяжник; петля спинки; рамки стальные; петля для большого пальца руки; закрепки; центральный шпенец; хлястик; держатели плаща; чехол для защитного плаща ОП-1М; чехол для защитных чулок и перчаток; защитные чулки; защитные перчатки БЛ-1М; утеплительные вкладыши к защитным перчаткам БЗ-1М; защитные перчатки БЗ

### *Легкий защитный костюм (Л-1)*

Используется для длительного ношения на зараженной территории, в работе с отравляющими веществами, при выполнении дегазационных, дезактивационных и дезинфекционных работ. Он изготовлен из прорезиненной ткани, состоит из рубахи с капюшоном, брюк с чулками, двупалых перчаток и подшлемника. В комплект входит сумка для переноски костюма и запасной пары перчаток.





Рис. 7. Легкий защитный костюм Л-1

Комплектация: куртка; капюшон; горловой хлястик; петля; промежуточный хлястик; сумка; брюки; боты; хлястики; бретели; перчатки

#### *Правила использования средств специальной защиты*

Особенность костюмов состоит в том, чтобы при надевании достигать полной герметизации для обеспечения изоляции человека от зараженного пространства. Надевание респиратора, защитного плаща, чулок и перчаток осуществляется при необходимости или по команде руководителя. Снимаются также по команде руководителя ОВД или начальника учебного заведения или подразделения.

## Средства коллективной защиты

В целях защиты населения используются специальные укрытия, которые предназначены для защиты от оружия массового поражения. На осуществление действий, обозначенных для выполнения после команды тревоги, отводится ограниченное количество времени, в связи с чем подобные сооружения обязаны создаваться вблизи жилых зон для быстрого перемещения населения из опасной зоны в укрытия.

*Защитные сооружения*<sup>1</sup> – сооружения, предназначенные для защиты населения от ядерного, бактериологического и химического оружия, а также от вторичных поражающих факторов при ядерных взрывах и применении обычных средств поражения. Данные сооружения подразделяются на убежища и противорадиационные укрытия. Также могут применяться простейшие укрытия.

### *Убежища*

К ним относят сооружения, которые обеспечивают надежную защиту людей от различных отравляющих веществ, бактериальных средств, высоких температур, вредных газов, от обвалов и обломков от взрывов.

Они подразделяются по степени защиты на пять классов (А1–А5). Надежность конструкции достигается путем прочности перекрытий и за счет создания санитарно-гигиенических условий, обеспечивающих жизнедеятельность людей на протяжении определенного времени до нормализации условий на поверхности. Наиболее распространенными убежищами являются подвальные или полуподвальные помещения в общественных или жилых зданиях. Также под убежища могут подойти различные подземные переходы, метрополитены и горные выработки. Они должны быть расположены в местах наибольшего скопления людей. Убежища состоят из основного помещения, в котором размещаются люди, и вспомогательных помещений (входы, санузлы, фильтровентиляционная камера, кладовые с продуктами и арте-

---

<sup>1</sup> См.: Коллективные средства защиты. URL: <https://lektsii.com/1-40875.html> (дата обращения: 18.07.2019).

зианской скважиной, а также медицинская комната). Размеры помещения рассчитываются из количества людей, которые будут размещены там. Для защиты населения от внешних факторов данные помещения надежно герметизируются. Данное условие достигается повышенной плотностью стен и перекрытий и соответствующей отделкой входов, которых должно быть не менее двух на противоположных сторонах, и аварийного выхода<sup>1</sup>.

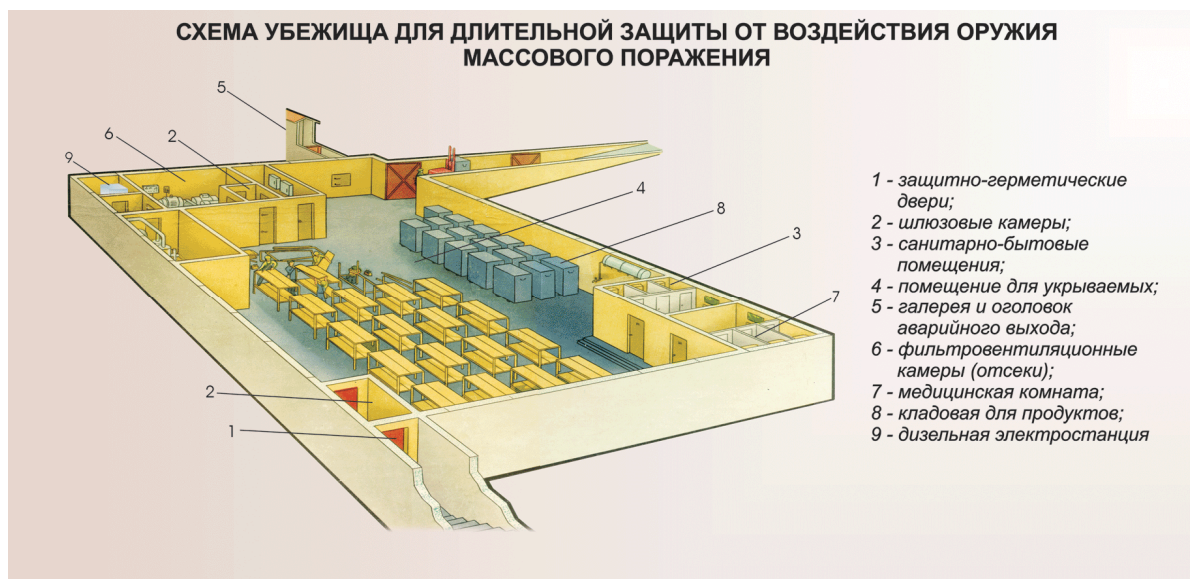


Рис. 8. План убежища

Перед входом устанавливается прочная герметичная дверь, способная выдержать большие нагрузки. Аварийный выход представляет собой подземную галерею, выходящую на незаваливаемую территорию.

Фильтровентиляционная камера представляет собой фильтровентиляционный аппарат, размещенный в отдельной камере, обеспечивающий вентиляцию воздуха в убежище и очистку воздуха снаружи.

<sup>1</sup> См.: Коллективные средства защиты. URL: <https://lektsii.com/1-40875.html> (дата обращения: 18.07.2019).



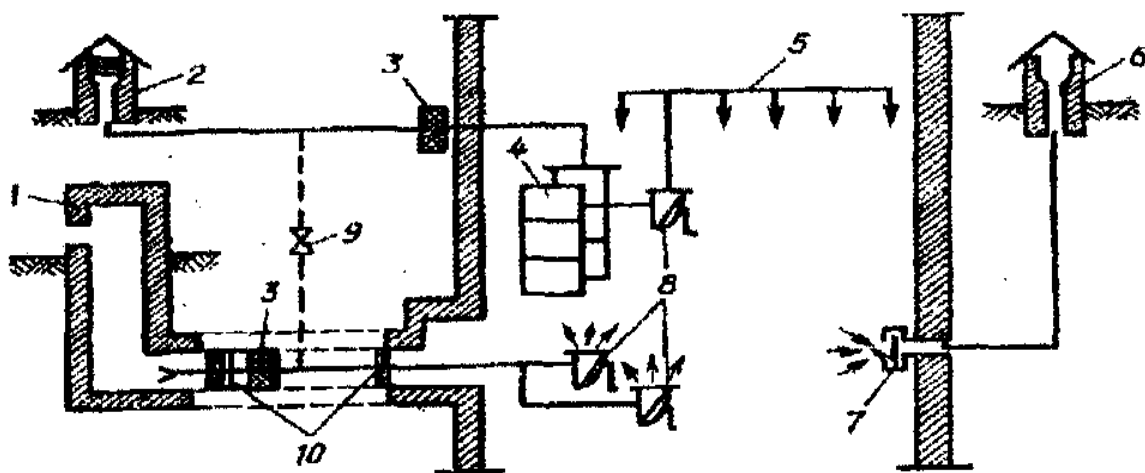


Рис. 9. Принципиальная схема системы фильтровентиляции убежища малой вместимости:

1 – оголовок аварийного выхода; 2 – оголовок воздухозабора с клапаном-отсекателем; 3 – противопыльные фильтры; 4 – фильтры поглотители; 5 – воздухопроводящая сеть; 6 – оголовок вытяжной системы; 7 – клапан избыточного давления; 8 – электроручные вентиляторы; 9 – герметический клапан; 10 – защитно-герметические ставни

В убежища устанавливают громкоговоритель и телефон, также помещают комплект средств для ведения разведки, комплекты защитной одежды, средства тушения пожара, инструменты, продовольствие, воду и средства для аварийного освещения.



Рис. 10. Отдельно стоящее убежище



Рис. 11. Встроенное убежище

### *Противорадиационные укрытия<sup>1</sup>*

Противорадиационные укрытия защищают людей от светового излучения, проникающей радиации, от ударной волны при ядерном взрыве. Защитные свойства данных мест оцениваются коэффициентом защиты, показывающим, во сколько раз уровень радиации снаружи больше уровня радиации в укрытии. По степени защиты они делятся на пять групп (П1–П5, от 200 до 50 единиц).

Размещают укрытия в подвальных помещениях. В зависимости от материала происходит градация уровня проникающего излучения. В деревянных постройках снижается в 7–12 раз, в каменных сооружениях – в 300 раз, если здание имеет более одного этажа – в 500–1000 раз.

---

<sup>1</sup> См.: Коллективные средства защиты. <https://lektsii.com/1-40875.html> (дата обращения: 18.07.2019).



Рис. 12. Оборудование подвального помещения под противорадиационное укрытие



Рис. 13. Встроенное противорадиационное укрытие

### *Простейшие укрытия<sup>1</sup>*

Простейшими укрытиями являются щели. Укрытие в подобных местах снижает риск поражения ударной волной, световым излучением и проникающей радиацией в 1,5–2 раза в сравнении с расположением на открытой местности. Однако исполь-

<sup>1</sup> См.: Коллективные средства защиты. URL: <https://lektsii.com/1-40875.html> (дата обращения: 18.07.2019).

зование подобных мест не защищает от отравляющих и бактериальных средств, поэтому следует применять средства индивидуальной защиты и средства защиты органов дыхания.

Для ослабления поражающих факторов щель делают зигзагообразной или ломанной. Длина прямого участка должна быть не более 15 м.

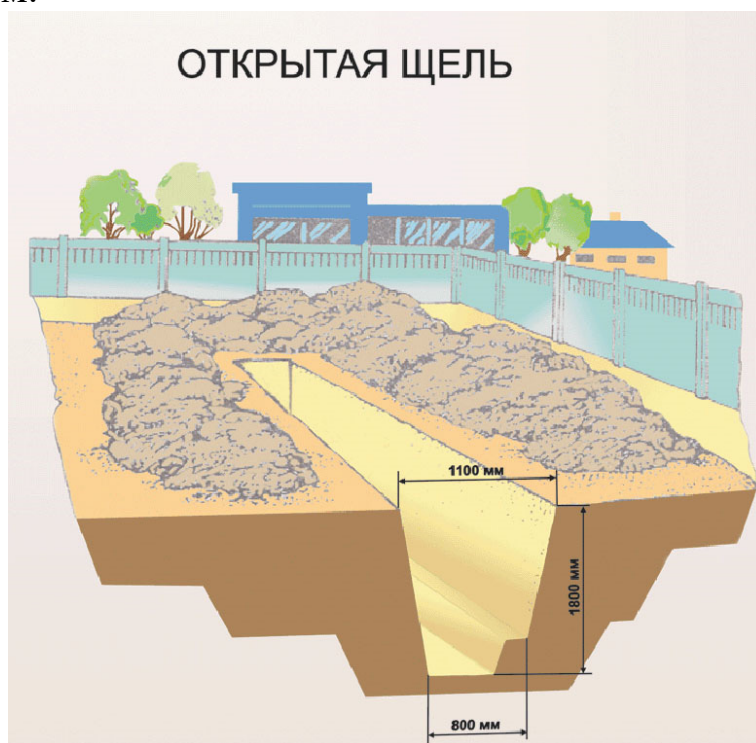


Рис. 14. Открытая щель

Перекрытые щели являются более надежным сооружением. Они увеличивают защиту от поражающих факторов до 2,5–3 раз. При перекрытии щели необходимо использовать прочные подручные материалы. Для перекрытия следует положить прочный материал поперек щели, вплотную к друг другу на грунт. Также внутри щели следует возвести опорные балки, которые предотвратят возможный обвал при ударной волне от ядерного взрыва. Отверстия между элементами перекрытия следует заделать мхом, травой или соломой<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> См.: Коллективные средства защиты. URL: <https://lektsii.com/1-40875.html> (дата обращения: 18.07.2019).



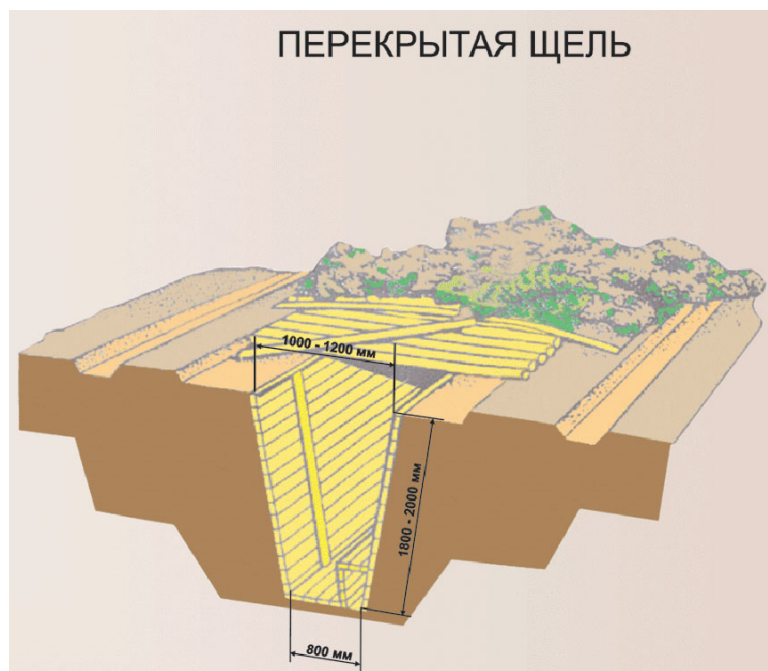


Рис. 15. Перекрытая щель

Для избегания попадания в щель воды следует обеспечить гидроизоляцию. Усиление защиты людей достигается путем установки двери на входе или приставных щитов. При установке следует плотно подгонять элементы к друг другу для создания герметизации. В перекрытой щели следует установить средства освещения<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> См.: Коллективные средства защиты. URL: <https://lektsii.com/1-40875.html> (дата обращения: 18.07.2019).



## Литература

1. О полиции: федер. закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ (с изм. от 06.04.2015 № 68-ФЗ). Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс».

2. О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: федер. закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ. Там же.

3. О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: постановление Правительства РФ от 21.05.2007 № 304. Там же.

4. Об организации деятельности территориальных органов МВД России и внутренних войск МВД России при возникновении чрезвычайных обстоятельств: приказ МВД России от 24.03.2015 № 363 дсп. Там же.

## Оглавление

|                                                                                                                                                             |    |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| Предисловие.....                                                                                                                                            | 3  |
| 1. Нормативно-правовая основа участия органов<br>внутренних дел в ликвидации последствий чрезвычайных<br>ситуаций техногенного и природного характера ..... | 4  |
| 2. Задачи, выполняемые органами внутренних дел<br>в ходе ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций<br>техногенного и природного характера .....          | 16 |
| 3. Подготовка органов внутренних дел к действиям<br>при возникновении чрезвычайной ситуации техногенного<br>и природного характера .....                    | 23 |
| Приложение 1.....                                                                                                                                           | 28 |
| Приложение 2 .....                                                                                                                                          | 34 |
| Литература.....                                                                                                                                             | 41 |

*Учебное издание*

**УЧАСТИЕ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ  
В ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ  
ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ТЕХНОГЕННОГО  
И ПРИРОДНОГО ХАРАКТЕРА**

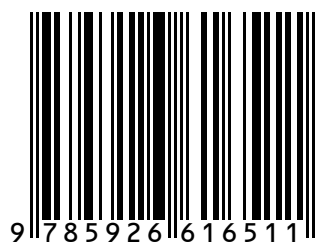
Учебно-методическое пособие

Составители:

**Подпорин** Игорь Васильевич  
**Пухно** Петр Сергеевич

Редактор *П. Н. Попова*  
Компьютерная верстка *Г. А. Артемовой*

ISBN 978-5-9266-1651-1



Подписано в печать 21.01.2020. Формат 60x84 1/16.  
Усл. печ. л. 2,0. Тираж 70 экз. Заказ 5.

Краснодарский университет МВД России.  
350005, Краснодар, ул. Ярославская, 128.