

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЕННОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«РОСТОВСКИЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ МИНИСТЕРСТВА
ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»
(ФГКОУ ВО РЮИ МВД России)

**А. С. Жабкин, Н. Н., Зинченко,
Т. В. Ковалёв, С. В. Галигузов**

**ЛИЧНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ
СОТРУДНИКОВ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
ПРИ НЕСЕНИИ СЛУЖБЫ ПО ОХРАНЕ
ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА**

Учебное пособие

Ростов-на-Дону
2024

УДК 351.74

ББК 67

Л 66

Рецензенты:

Н. Н. Нагорный, кандидат философских наук, доцент
(Сибирский юридический институт МВД России);

Т. М. Шогенов, кандидат экономических наук
(Северо-Кавказский институт повышения квалификации (филиал)
Краснодарского университета МВД России).

Жабкин, Антон Сергеевич.

Л 66

Личная безопасность сотрудников органов внутренних дел при несении службы по охране общественного порядка: учебное пособие / А. С. Жабкин, Н. Н. Зинченко, Т. В. Ковалёв, С. В. Галигузов. – Ростов-на-Дону : ФГКОУ ВО РЮИ МВД России, 2024. – 48 с.

ISBN 978-5-89288-519-5.

В учебном пособии нашли отражение актуальные вопросы личной безопасности сотрудников подразделений патрульно-постовой службы полиции при несении службы по охране общественного порядка.

Учебное пособие предназначено слушателям и курсантам образовательных организаций МВД России.

Печатается по решению редакционно-издательского совета
ФГКОУ ВО РЮИ МВД России.

ISBN 978-5-89288-519-5

УДК 351.74

ББК 67

© ФГКОУ ВО РЮИ МВД России, 2024

ВВЕДЕНИЕ

Сейчас в обществе достаточно остро актуализируются вопросы защиты территориальной целостности государства и проблемы обеспечения надлежащего правопорядка в отдельных регионах специальной военной операции (далее – СВО), что является следствием фактического внешнего вмешательства и организации массовых беспорядков (террористических актов) на приграничных территориях ДНР и ЛНР. Отдельные проявления террористической деятельности наблюдаются в Харьковской, Днепропетровской, Одесской, Херсонской и других областях. Указанные факторы требуют оперативного поиска руководством МВД России, ВС РФ и другими формированиями, в том числе патрульно-постовыми службами, адекватных реальных форм и методов противодействия, которые часто выходят за пределы установленных законодательством видов несения службы сотрудниками полиции.

Поэтому особую актуальность в данных условиях приобретает обеспечение правопорядка на улицах и в других общественных местах городов, поселков и других населенных пунктов. Важная роль в реализации этой задачи принадлежит патрульно-постовой службе полиции (далее – ППСП).

Эта служба выступает в качестве основного средства обеспечения надлежащего общественного порядка и борьбы с преступностью на улицах, площадях, в парках, на объектах транспорта и в других общественных местах специально назначаемыми нарядами полиции. Поэтому изучение патрульно-постовой службы полиции носит актуальный характер.

Стоит помнить, что наивысшей ценностью является человеческая жизнь, поэтому важно обеспечить не только безопасности населения, но избежать угрозы жизни и здоровью для самого сотрудника ППСП.

Методологической основой учебного пособия является всеобщий диалектический метод познания, а также общие и частные (специальные) методы исследования: исторический, системный, сравнительно-правовой, структурно-логический.

Теоретическая значимость пособия состоит в том, что исследованные вопросы осуществления деятельности отдела внутренних дел (далее – ОВД) и применения инновационных технических средств рассматриваются как один из элементов обеспечения личной безопасности сотрудников патрульно-постовой службы полиции на современном этапе.

Практическое значение данной работы заключается в анализе современной практики действий сотрудников патрульно-постовой службы полиции в целях осуществления их личной безопасности.

1. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЛИЧНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ СОТРУДНИКОВ ОВД

1.1. Обязанности, права и полномочия сотрудников ОВД в повседневной деятельности полиции

Важнейшим условием эффективного обеспечения правопорядка органами государственной власти является слаженная и скоординированная работа правоохранительных органов, которые непосредственно обеспечивают правопорядок и защиту прав и свобод граждан. Соответственно, такие органы должны согласованно функционировать и взаимодействовать как между собой, так и с другими органами публичной власти.

Правоохранительные органы – одна из самых разветвленных систем власти в государстве. От них зависят соблюдение прав и свобод человека, уровень преступности и даже отношение граждан к власти. До сих пор ученые-правоведы спорят о том, какие органы следует называть правоохранительными. Нет единства терминологии и в законодательстве.

Действующие в России различные юридически обязательные правила имеют своей целью обеспечение правопорядка и государственной дисциплины в определенных сферах деятельности, которые непосредственно затрагивают интересы всех или большинства граждан, а также предприятий, учреждений и организаций независимо от их организационной подчиненности и формы собственности.

Правоохранительные органы – это государственные органы, предназначенные для реализации определенного направления и вида правоохранительной деятельности.

Правоохранительная деятельность – это разновидность государственной деятельности по охране правопорядка и законности, защите прав, свобод, интересов юридических лиц, отдельных граждан, обеспеченная мерами принудительного характера и осуществляемая в установленном законодательством порядке специально уполномоченными государственными органами.

Основные функции правоохранительной деятельности:

- контроль за исполнением Конституции;
- прокурорский надзор;
- осуществление правосудия;
- раскрытие и расследование преступлений;
- защита по уголовным делам и предоставление юридической помощи;
- исполнение судебных решений;
- охрана безопасности и общественного порядка;
- оказание содействия правоохранительным органам.

Правоохранительная деятельность направлена на защиту и охрану законных интересов, прав юридических лиц, граждан, государства. Она осуществляется специально уполномоченными субъектами, обладающими соответствующими правами и обязанностями. Правоохранительная деятельность реализуется на основании и в соответствии с законом (иногда исключительно в процессуальной форме). Такая деятельность может быть связана с применением мер государственного принуждения.

В широком смысле правоохранительные органы – это органы, которые осуществляют правоохранительную деятельность.

Но что понимать под последней? Большинство ученых включают в понятие правоохранительной деятельности три признака:

1. Охрана права. Органы правопорядка тщательно следят за соблюдением гражданами, организациями и должностными лицами требований нормативных правовых актов. Например, сотрудник таможни проверяет, не провозят ли люди через границу контрабанду.

2. Защита. Правоохранительные органы – это структуры, которые защищают простых граждан от посягательств на их законные права и интересы. Например, сотрудник полиции не дает грабителю напасть на прохожего и украсть деньги. Или прокурор проверяет, не ущемляет ли руководитель фирмы права работников.

3. Принудительный характер. Для реализации своих функций правоохранительные органы наделяются властными полномочиями.

А документы обязательны для исполнения лицами, которым они адресованы.

В ряде случаев такие структуры даже могут применять физическую силу к правонарушителям. Но только в случаях и порядке, установленных законом.

Обоснованные и законные решения, которые приняты субъектами правоохранительной деятельности, должны подлежать исполнению как гражданами, так и должностными лицами. Решения правоохранительных органов могут быть обжалованы.

Таким образом, мы выделили функции правоохранительных органов:

- охрана правопорядка;
- борьба с преступностью;
- создание условий, препятствующих нарушению права.

Рассмотрим, какие органы называют правоохранительными и в чем состоят особенности их функционирования.

В настоящее время в систему правоохранительных органов Российской Федерации входят:

- Суды (конституционные, общей юрисдикции и арбитражные).
- Органы прокуратуры (территориальные, военные и специализированные прокуратуры).
- Министерство внутренних дел и его органы и подразделения.
- Министерство юстиции и его органы.
- Министерство чрезвычайных ситуаций и его органы.
- Федеральная служба безопасности.
- Следственный комитет России.
- Федеральная таможенная служба.
- Органы адвокатуры.
- Нотариат.
- Общественные организации.

Одним из правоохранительных органов является полиция.

Ее функции определены в специальном законе (Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции») [1].

Сотрудник полиции – это лицо, наделенное полномочиями, которое решает дела обычных граждан при возникновении трудностей, противоречащих законодательной базе. В обязательном порядке он обязан иметь гражданство Российской Федерации и исполнять обязательства при несении госслужбы в рядах ОВД. В соответствии с действующим законодательством, при поступлении на службу всем работникам присваивается звание.

Сотрудник полиции – это гражданин, который следит за безопасностью и обеспечивает порядок и спокойствие для всех жителей страны. Представителей отличает определенная форма – погоны и оружие. Все это необходимо работнику при выполнении обязанностей, описанных выше.

На практике в данной структуре имеется несколько основных направлений. Здесь различают криминальное и общественное делопроизводство. К первому относят уголовный розыск, все, что связано с экономическими и налоговыми преступлениями, преступностью организованного типа и поисковой оперативной работой.

Если говорить об общественном делопроизводстве, то оно включает все дежурки, изоляторы, автоинспекцию, полицейских организаторов, приемники для бомжей, компании для нарушителей-несовершеннолетних, вневедомственную охрану. ППС и дознание также относятся к общественному делопроизводству.

Рассматривая роль сотрудников ОВД в системе полиции России, следует в первую очередь определить те задачи, в решении которых сотрудник ОВД принимает участие. Особенностью правового статуса сотрудников ОВД является то, что они в повседневной деятельности занимаются практически всеми направлениями деятельности органов внутренних дел [2, с. 617]:

- организационной;
- профилактической;
- административно-надзорной;
- оперативно-розыскной.

При этом служба сотрудников ОВД является одной из наиболее многочисленных в структуре органов внутренних дел и наиболее близкой к населению [3].

Органы внутренних дел занимают крайне важное место в общей структуре правоохранительных органов каждого государства. Традиционно к ОВД относят полицию, чья задача – поддерживать закон и порядок, защищать права и свободы граждан, противодействовать преступности и обеспечивать общественную безопасность. Следовательно, ОВД являются ключевым элементом судебно-правоохранительной системы, своеобразным звеном между государством и обществом, несущим ответственность за стабильность и законопослушность в обществе.

К обязанностям сотрудников полиции относятся:

- прием и регистрация заявлений граждан о нарушении их прав;
- прибытие на место совершения правонарушения;
- пресечение правонарушений, устранение угрозы общественной безопасности;
- оказание первой помощи пострадавшим в случае, если не может быть оказана специализированная помощь;
- профилактика правонарушений среди молодежи;
- пропаганда правового образа жизни, необходимости соблюдать законы.

Представители полиции могут: потребовать прекратить совершение противоправного деяния, осуществить проверку документов, удостоверяющих личность, осуществлять патруль общественных мест, населенных пунктов, доставлять граждан, находящихся в состоянии алкогольного или наркотического опьянения, в медицинские учреждения,

а также малолетних правонарушителей – в места их временного содержания либо специализированные учреждения.

Органы внутренних дел традиционно считаются важной частью государственного механизма. Однако, несмотря на их особую значимость для российского общества и государства, определение понятия «органы внутренних дел» нормативно не закреплено.

Предлагается использовать в нормативных правовых актах следующее определение: «Органы внутренних дел – это федеральные органы исполнительной власти, возглавляемые федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, на которые законодательством возложены функции по обеспечению в Российской Федерации прав и свобод человека и гражданина (включая защиту их жизни и здоровья), по охране общественного порядка, обеспечению общественной безопасности, предупреждению и пресечению преступлений и административных правонарушений».

В единую централизованную систему МВД России входят: органы внутренних дел, включающие в себя полицию; организации и подразделения, созданные для выполнения задач и осуществления полномочий, возложенных на МВД России. В свою очередь, в состав органов внутренних дел входят: центральный аппарат МВД России, территориальные органы МВД России, образовательные, научные, медицинские (в том числе санаторно-курортные) организации МВД России, окружные управления материально-технического снабжения МВД России, заграничный аппарат МВД России, организации культуры, физкультурно-спортивные организации, редакции печатных и электронных средств массовой информации, а также иные организации и подразделения, созданные для выполнения задач и осуществления полномочий, возложенных на органы внутренних дел.

Основные задачи органов внутренних дел: защита личности, общества, государства от противоправных посягательств; предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений; выявление и раскрытие преступлений, производство дознания по уголовным делам; розыск лиц; производство по делам об административных правонарушениях, исполнение административных наказаний; обеспечение правопорядка в общественных местах; исполнение в пределах компетенции государственных функций.

Позиционирование ОВД в системе правоохранительных органов нельзя назвать обособленным, поскольку оно предполагает тесное взаимодействие с различными государственными структурами: прокуратурой, судебными органами, спецслужбами, миграционными службами, таможней, финансовым контролем и др. Однако именно ОВД обладают самым широким спектром полномочий для непосредственного обеспечения правопорядка и безопасности на местном уровне.

Деятельность ОВД характеризуется их присутствием «на передовой» борьбы со всевозможными правонарушениями и преступлениями. Полицейские патрульные службы выступают первыми на защиту общественного порядка, реагируя на звонки и вызовы граждан. Уголовный розыск берет на себя задачу раскрывать преступления и выявлять преступников. Кроме того, в структуру ОВД входят подразделения, которые занимаются административными нарушениями, регулированием дорожного движения, борьбой с экономическими преступлениями и наркоконтролем [4].

Специфика работы ОВД требует от их сотрудников не только глубоких знаний в области права, умения применять закон в различных жизненных ситуациях, но и высокого уровня психологической подготовки, оперативности и профессионализма. Такое положение вещей обуславливается непрерывным контактом с людьми, часто находящимися в стрессовых состояниях, и необходимостью реагирования на непредсказуемые ситуации.

Изучение работы ОВД дает основания утверждать, что именно этот орган несет наибольшую нагрузку в системе правоохранительных органов в целях поддержания стабильности в стране. Миссия ОВД распространяется и на такие аспекты, как профилактика преступлений, работа с молодежью и содействие в социализации различных категорий граждан, что делает их деятельность еще более значимой для социальной стабильности и гармонии.

ОВД являются неотъемлемой составляющей правоохранительной системы, они выполняют ряд жизненно важных функций, обеспечивающих законность, порядок и безопасность в обществе. Эффективная работа ОВД способствует формированию доверия к правоохранительным органам со стороны граждан, а также укреплению законности и правопорядка в государстве.

Органы внутренних дел играют важную роль в жизнедеятельности любого государства. Они являются неотъемлемой частью системы обеспечения правопорядка, защиты прав и свобод граждан, а также интересов общества и государства. Правоохранительные функции ОВД охватывают широкий спектр деятельности, от поддержания общественного порядка до борьбы с преступностью и расследования уголовных дел.

Первостепенная задача ОВД – это обеспечение общественной безопасности и порядка. Патрульные службы, дежурные части и специальные подразделения вроде ОМОНа выступают в роли детерминантов правопорядка в общественных местах, предотвращая правонарушения, выявляя и задерживая нарушителей. Помимо этого, органы внутренних дел регулируют дорожное движение, осуществляя профилактику и минимизацию дорожно-транспортных происшествий [5, с. 25].

Борьба с преступностью – это еще одна важная область деятельности ОВД. Подразделения уголовного розыска занимаются расследованием тяжких и особо тяжких преступлений, а также организованных

преступных группировок. Они взаимодействуют с другими правоохранительными органами, обмениваются информацией, работают с объединенными базами данных и используют современные технологии для пресечения преступлений и розыска преступников.

Работа с населением также является ключевым аспектом правоохранительных функций ОВД. Органы внутренних дел проводят профилактическую работу, направленную на предупреждение правонарушений, взаимодействуют с общественными организациями, образовательными учреждениями и СМИ для формирования у населения правосознания и неприятия незаконного поведения. Кроме того, ОВД выполняют функции по обеспечению безопасности значимых общественных мероприятий и массовых акций. Сотрудники ОВД неразрывно связаны с процессами контртеррористической защиты населения и социально значимых объектов.

Обеспечение прав и свобод человека и гражданина – одна из важнейших задач ОВД. Органы внутренних дел принимают меры для защиты жертв преступлений, восстанавливают их права, предоставляют юридическую и иную поддержку. Также важную роль играет работа с сообщниками и свидетелями преступлений, создание условий для их безопасного и эффективного участия в раскрытии и расследовании преступлений [6, с. 55–58].

Ситуация усложняется и тем, что задачи ОВД не ограничиваются исключительно правоохранительной деятельностью, но и погружены в более широкий контекст общественной безопасности, противодействия экстремизму и защиты государственных интересов. В условиях российской многовекторности имеют место и определенные механизмы, которые не существуют или менее развиты за рубежом.

Таким образом, подход к вопросу законности в деятельности ОВД в России должен быть сбалансированным и многоаспектным, основанным на внимательном анализе иностранного опыта с учетом национальных особенностей. Это не просто заем зарубежных практик, а их тщательная адаптация к российской действительности.

Отправной точкой на пути к повышению эффективности деятельности ОВД и укреплению законности должно стать глубокое понимание как российского социокультурного контекста, так и лучших мировых практик. Именно такой интегративный процесс позволит создать устойчивую систему, способную эффективно решать стоящие перед правоохранительными органами задачи, укреплять веру граждан в закон и справедливость.

В заключение отметим, что правоохранительные функции ОВД – это сложная и многоуровневая система действий, направленных на защиту общества и государства от преступности, обеспечение законности и правопорядка. Эффективность работы органов внутренних дел напрямую влияет на уровень безопасности в стране и доверие граждан к правоохранительной системе [7, с. 10].

1.2. Виды рисков в профессиональной деятельности сотрудников ОВД

Охрана труда – это мера защиты работников, учитывающая профессиональные риски, особенно актуальная для сотрудников правоохранительных органов, включая ОВД, которые ежедневно сталкиваются с рисками в работе. Экстремальные ситуации в их деятельности означают сложные и опасные условия службы, вызывающие психические и физические реакции [8]. В зависимости от степени риска можно выделить следующие уровни:

1. Реальная опасность. Возникает и проявляется при возникновении опасной ситуации, представляющей реальную угрозу жизни, здоровью, чести и достоинству сотрудника, например, ситуация пожара в здании.

2. Возможная опасность. Возникает при непосредственном контакте с правонарушителями и представляет угрозу для жизни и здоровья. Это обстоятельство заставляет сотрудника быть бдительным, внимательным, например, риск автокатастрофы во время неблагоприятных погодных условий.

3. Спровоцированная опасность. В этой ситуации сотрудник провоцирует проявление негативных характеристик своей личности, таких как грубость, бестактность, агрессивность, жестокость, агрессия по отношению к себе, например, при общении с террористом, захватившим заложника.

4. Ложная. В этой ситуации реальной опасности нет, но в сознании сотрудника существует вымышленный образ опасной ситуации и соответствующая этому образу процедура действий. Это происходит из-за неправильной оценки возникшей ситуации – например, сотрудник ОВД может посчитать мародером человека, спасающего из-под обвалов других людей, либо ему может показаться, что на него наставлен пистолет.

Результат событий зависит только от действий сотрудника полиции, от его способности выполнять служебные и оперативные задачи.

При обучении сотрудников ОВД к этой проблеме часто подходят с учетом их физических возможностей, навыков и умений выполнять действия, непосредственно связанные с применением служебного оружия, забывая о профессиональной психологической подготовке.

Поэтому одной из важнейших задач профессионального обучения является развитие умения принимать верные решения в сложных и экстремальных ситуациях и условиях с использованием методов моделирования ситуаций оперативной и служебной деятельности.

Выделим следующие типы профессиональных рисков сотрудников ОВД при исполнении их служебных обязанностей:

1) материальный риск (риск материального имущества, связанный с утратой всех, в том числе личных, материальных ценностей, связанных с профессиональной деятельностью) – возможность повредить служебный автомобиль, лишиться оружия;

2) профессиональный и моральный риск – отказ работать в рискованных и опасных условиях;

3) психологический риск – усталость из-за продолжительной смены снижает внимательность сотрудников ОВД;

4) физический риск – все виды ранений, включая гибель сотрудников ОВД.

Прочие риски, по сути, являются элементами структуры (системы) профессиональных (служебных) рисков для личной безопасности сотрудников ОВД [9].

Уровень риска, с которым сталкиваются сотрудники полиции, можно разделить на индивидуальный или коллективный. Индивидуальный риск относится к потенциальным негативным последствиям для жизни и здоровья одного сотрудника, а коллективный риск предполагает негативные последствия для жизни и здоровья нескольких сотрудников, например, работающих в группе задержания. Характер риска также можно различать в зависимости от того, является ли он добровольным или вынужденным. Добровольный или самостоятельный риск – это когда офицер действует в соответствии со своими внутренними убеждениями, но это не входит в его профессиональные обязанности. Вынужденный или профессиональный риск возникает при исполнении должностным лицом своих служебных обязанностей.

В условиях неопределенности может возникнуть обоснованный уровень риска, основанный на сложившейся ситуации принятия решений. Это происходит, когда сотрудник действует в рамках своих обязанностей и опыта, например, в случае пресечения преступления или задержания преступника. Однако существует также возможность возникновения неоправданного риска в случае несоблюдения работником применимых правовых норм, например, задержание вооруженного преступника без соответствующего снаряжения или задержание преступника с огнестрельным оружием в людном месте.

Риски можно разделить на внутренние и внешние в зависимости от их местонахождения. Внутренние риски – это риски, которые работник может контролировать, поскольку они связаны с его личной практикой работы, например, несоблюдение техники безопасности.

Поэтому подготовка полицейского к быстрой адаптации – один из важнейших вопросов психологической подготовки. Принимая во внимание тот факт, что оружие как средство поражения представляет опасность, можно говорить о трех основных проблемах практики психологической подготовки стрелка:

- боязнь застрелить человека (боязнь крови);
- боязнь оружия и выстрелов;
- формирование умения постоянно (автоматически) управлять оружием [10].

Ранжирование проблем по важности соответствует порядку, в котором они перечислены, причем первая проблема намного важнее двух других.

Пистолет является оружием, способным не только нанести ранение преступнику с целью задержания, но и привести к летальному исходу. Поэтому перед началом его использования на практике всем сотрудникам важно пройти обучающий курс по стрельбе и выучить меры безопасности, сдав по итогу экзамен, в том числе на знание правовых основ применения оружия.

Рассмотрим вопрос профилактики случаев гибели и ранений, связанных с неумелым обращением с оружием и боеприпасами.

Кто может использовать в таких случаях оружие?

Это может быть как сам сотрудник ОВД, так и случайный человек, завладевший оружием. Именно поэтому существуют процедуры выдачи и сдачи оружия сотрудниками правоохранительных органов.

Также оружием может воспользоваться преступник, отобравший оружие у сотрудника правоохранительных органов. Например, один из преступников пытался ранить сотрудника ОВД из его же оружия. Поэтому оружие носится в кобуре, под рукой у сотрудников ОВД, и только при наличии законных оснований извлекается из кобуры.

Кто может получить ранение?

1. Непосредственно сам преступник. В данном случае его задерживают и после этого оказывают необходимую медицинскую

помощь, ранение малоопасное при умышленном выстреле и со случайной степенью опасности при случайном ранении.

2. Сам сотрудник правоохранительных органов.

2.1. Саморанение, например, когда преступник старается отобрать оружие или выбить его из рук сотрудника правоохранительных органов, и из-за неправильного удержания оружия при выстреле сотрудник ОВД может выстрелить, например, себе в ногу. Меры профилактики – четкая отработка правила «стрелять только из определенного положения».

2.2. Другой сотрудник ОВД:

2.2.1. При исполнении своих обязанностей.

2.2.2. На тренировочных занятиях.

Меры профилактики в последнем случае – на практических занятиях совместно с преподавателем по огневой подготовке отрабатываются навыки стрельбы и доводятся до автоматизма, чтобы в экстремальной ситуации сотрудник полиции мог действовать по отработанной схеме, в случае необходимости применения огнестрельного оружия как для пресечения правонарушения, так и для защиты собственной жизни и здоровья.

По факту существует несколько правил, увеличивающих вероятность положительного исхода в результате применения огнестрельного оружия сотрудником полиции:

А. Получил оружие – проверь, не заряжено ли оно.

Б. Даже к разряженному оружию относись как к заряженному.

3. Случайные граждане. Например, когда преступник старается отобрать оружие или выбить его из рук сотрудника правоохранительных органов, и из-за неправильного положения руки при выстреле сотрудник ОВД ранит случайного человека. Также это случаи промахов при стрельбе в преступников.

Частным случаем можно считать ранения по причине неисправности оружия. Поэтому сотрудник ОВД должен знать, из каких частей и механизмов оно состоит, чтобы в случае необходимости самостоятельно устранить осечку.

Сотрудник полиции лично несет ответственность за свое оружие и за действия с ним. Окончив несение службы, сотрудник органов внутренних дел обязан сразу же сдать оружие в комнату хранения оружия.

Так громким случаем стало следующее событие: бойцы Росгвардии заходят в комнату для сдачи смены в отделе. Когда сотрудники сдавали свое вооружение, один из них поднес пистолет к голове своего напарника и выстрелил в него. При изучении материалов с камеры (именно поэтому места для сдачи оружия важно оснащать камерами) видно, как после этого стрелявший без эмоций обошел тело коллеги.

Ранее сообщалось, что это был случайный выстрел, однако на видео заметно, что стрелявший осознавал, что он делает, но также было отмечено, что остальные сотрудники не поспешили отобрать у него оружие, чтобы избежать дальнейших выстрелов.

При этом теоретически стрелявший может указать на причинение смерти по неосторожности, если сам расскажет о неосторожности и сослуживцы подтвердят, что не конфликтовали и ранее конфликтов не было.

И здесь возникает необходимость в анализе ситуации, чтобы выработать наиболее оптимальное решение, которое позволит максимально эффективно решить сложившуюся ситуацию. Поскольку, как уже было сказано выше, в стрессовом состоянии сознательные возможности человека и, прежде всего, абстрактно-логическое мышление существенно ограничены, предлагается решение – перенести алгоритм оценки ситуации и выработать оптимальное решение на уровне автоматизма [11].

Рациональная мышечная деятельность определяется уменьшением количества вовлеченных в работу двигательных единиц благодаря строгому дозированию их активности. Движения станут точными, в необходимой степени быстрыми, размеренными по силе и амплитуде только благодаря многократным повторениям. Данное положение характерно для всех сложных двигательных действий [12].

Внешние риски, с другой стороны, находятся вне контроля работника и определяются внешними обстоятельствами, такими как нападение преступников на полицейский участок или стихийное бедствие.

В ситуациях, связанных с сотрудниками полиции, риски, как правило, являются внешними и не могут контролироваться сотрудником [13].

Риски можно классифицировать по степени их зависимости от времени:

- разовые (статические) риски возникают одновременно и могут причинить необратимый вред личной безопасности работника. Например, нахождение в зоне поражения при чрезвычайных ситуациях и стихийных бедствиях в период СВО может привести к травмам или даже смерти;

- повторяющиеся (динамические) риски меняются со временем. Например, по мере износа техники и оружия возникает риск выхода из строя, который может иметь непредсказуемые последствия.

Риски также можно классифицировать на основании наличия информации о них:

- предсказуемые риски можно спрогнозировать при определенных условиях, но сроки их проявления предусмотреть невозможно. Например, при подготовке и проведении спецоперации по задержанию вооруженных и особо опасных преступников;

- непредсказуемые риски связаны с полным или частичным отсутствием информации. Если инцидент в конкретной ситуации нельзя предвидеть, например, когда сотрудники, покидающие место преступления, попадают в дорожно-транспортное происшествие на служебном автомобиле.

Поэтому важно разъяснить сотруднику ОВД четкий алгоритм действия в экстремальных случаях, а также закрепить его на практике.

1.3. Проблемы личной безопасности сотрудников ОВД при несении службы по обеспечению общественной безопасности

Борьба с преступностью представляет значительную угрозу безопасности сотрудников правоохранительных органов. Об этом в конце 2022 г. заявил глава МВД России, сославшись на потерю 37 сотрудников и ранение более 1 300 человек. Учитывая связанный с этим высокий риск, крайне важно, чтобы заработная плата сотрудников полиции была выше, чем в среднем по стране, и чтобы они получали досрочный выход на пенсию и специальные льготы для компенсации опасности, с которой они сталкиваются. В соответствии с Указом Президента о предельной штатной численности органов внутренних дел на 1 января 2018 г. в России насчитывается около 746 859 сотрудников полиции. Риск быть убитым в качестве российского полицейского составляет 0,00006 % или 6 на 100 000 сотрудников полиции.

В то же время по данным Института измерения показателей и оценки здоровья при Вашингтонском университете, для среднестатистического россиянина вероятность умереть в результате преступного насилия составляет 0,00015 %, т. е. 15 человек на 100 000 населения, а вероятность умирающих в результате несчастных случаев составляет 0,00042 % или 42 человека на 100 000 населения. Иными словами риск погибнуть в результате ДТП или акта насилия у жителей России в несколько раз выше, чем риск погибнуть на службе у российского полицейского. При этом непонятно, что имел в виду глава МВД, когда говорил о погибших при исполнении служебных обязанностей российских милиционерах.

Значением по умолчанию в этой статистике является содержание работы сотрудников правоохранительных органов. Далекое не все из 747 000 упомянутых выше сотрудников работают «на месте», часто они патрулируют территорию, отслеживают нарушителей, реагируют

на звонки и обращения граждан, проводят оперативно-розыскные мероприятия и действительно рискуют жизнью. Многие сотрудники органов внутренних дел работают в штабах и в отделах делопроизводителями, и их риски для жизни и здоровья значительно ниже. Однако эти сотрудники получают те же гарантии и льготы, что и штатные сотрудники. С одной стороны, это создает нагрузку на государственный бюджет, с другой – занижает рассчитанные выше риски служебных смертей.

Также обратим внимание на статистику смертности российских полицейских и уволенных сотрудников, умерших в течение года после увольнения.

В 2019 г. погибло и погибло при исполнении служебных обязанностей 638 работников, тяжело ранено 4 174; в 2020 г. погибло 548 работников, тяжело ранено 4 037 работников; в 2021 г. погибло 477 работников, тяжело ранен 3 631 работник, за 9 месяцев 2022 г. – 117 работников погибло, 601 сотрудник был серьезно ранен.

В таких сложных условиях, в условиях постоянного давления, – как со стороны преступников всех уровней, так и со стороны собственного руководства, сотрудники не выдерживают. Кроме того, в период СВО СМИ также постоянно давили на сотрудников и делали их виновниками по всем спорным делам без суда и следствия.

Министерство внутренних дел во исполнение Федерального закона от 28.03.1998 № 52-ФЗ заключает годовой договор на предоставление пособий по обязательному государственному страхованию жизни и здоровья сотрудников полиции на 2020–2021 гг.

Количество застрахованных лиц в 2020–2021 гг., в том числе количество уволенных со службы в 2019–2021 гг., составляет 758 799 человек, в том числе уволено 88 490 человек (за 1 год после увольнения).

Также рассмотрим прогноз, сделанный МВД на 2021–2022 гг. с учетом ведения боевых действий на территории России:

Ожидается, что 1 002 человека умрут или умрут во время службы, 242 человека получат инвалидность, а 283 человека умрут в течение года после увольнения. По прогнозу, в течение года после выхода на свободу получат инвалидность 6 543 человека.

Обнародование этих данных могло бы разъяснить обществу трудности полицейской службы и предотвратить трагедии в будущем.

2. РАЗРАБОТКА ПРЕДЛОЖЕНИЙ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ЛИЧНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ СОТРУДНИКОВ ПАТРУЛЬНО-ПОСТОВОЙ СЛУЖБЫ ПОЛИЦИИ ВО ВРЕМЯ НЕСЕНИЯ СЛУЖБЫ НА МАРШРУТЕ ПАТРУЛИРОВАНИЯ

2.1. Актуальные меры по обеспечению личной безопасности сотрудников патрульно-постовой службы полиции в период проведения СВО

Военные спецоперации являются мероприятиями высокой степени риска и представляют серьезную угрозу благополучию мирного населения в областях их проведения. Реализация этих операций направлена на достижение военно-стратегических целей, однако может приводить к незапланированным гуманитарным последствиям и нарушению стабильности общественной жизни.

Главной опасностью для гражданского населения остаются военные конфликты, ведь активные боевые действия могут затронуть жилые районы, привести к разрушению инфраструктуры и нанести вред гражданским объектам. В результате возникает серьезная угроза жизни и здоровью населения, в том числе из-за возможности попадания в эпицентры перекрестного огня, риска подрыва на минных установках и последствий взрывов боеприпасов.

Разрушение объектов гражданского назначения, включая медицинские учреждения, учебные заведения и коммунальное хозяйство, создает серьезные препятствия для предоставления ключевых социальных услуг, в частности, доступности медицинской помощи и образования, остро нужных уязвимым слоям общества.

На фоне военных операций возникают проблемы с снабжением продовольствием и водой, т. к. традиционные маршруты поставок могут быть нарушены. Это приводит к ухудшению жизненных условий населения и может спровоцировать масштабные миграционные потоки, когда люди вынуждены искать новые места для жизни, обеспеченные безопасностью и необходимыми ресурсами.

Неотъемлемой частью последствий военных операций становится дестабилизация правопорядка, т. к. функционирование правоохранительных органов и системы судопроизводства может быть серьезно затронуто. В результате граждане могут столкнуться с нарушениями своих прав, беззаконием, ростом преступности и невозможностью получить квалифицированную юридическую защиту.

Основные функции патрульно-постовой службы включают следующие:

- охрана общественного порядка;
- обеспечение безопасности граждан;
- предотвращение преступлений;
- реагирование на происшествия;
- патрулирование территории;
- оказание неотложной помощи пострадавшим;
- работа по профилактике правонарушений.

Структура ППС в различных городах может отличаться, но обычно в ее состав входят следующие подразделения:

1. Отделение патрульной полиции.
2. Группа быстрого реагирования.
3. Служба дежурных.
4. Постановщики постов.
5. Другие подразделения, осуществляющие патрулирование и контроль на улицах.

Основные направления деятельности патрульно-постовой службы полиции включают:

- патрулирование участков ответственности;
- реагирование на вызовы;
- проведение контрольных мероприятий;
- взаимодействие с другими службами;
- взаимодействие с населением.

Усиленная подготовка сотрудников, улучшение оснащения и укрепление связей между органами обеспечения порядка становятся краеугольными в условиях, предполагающих своевременное реагирование на угрозы безопасности. Сюда входят и требования к углубленной

подготовке, и необходимость использования дополнительного экипирования, и четкая координация действий с другими государственными службами, и усиление психологической подготовки, а также соблюдение строгой конфиденциальности в ряде оперативных аспектов службы.

К сожалению, сотрудники ППСП нередко получают ранения или погибают при исполнении служебных обязанностей, что связано со спецификой их деятельности, которая состоит в том, что их повседневная работа осуществляется в тесном контакте с криминогенной средой.

Основным ведомственным нормативным правовым актом, регламентирующим деятельность сотрудников ППСП, является приказ МВД РФ от 29.01.2008 № 80 «Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции». Данный документ содержит информацию об организации работы ППСП и по контролю за ней: о тактике, техническом обеспечении и снаряжении; о том, как должен вести себя сотрудник полиции с гражданами и правонарушителями.

Мы проанализировали приложение к названному приказу – Устав ППСП – и установили те нормы, которые имеют отношение к обеспечению мер личной безопасности. Считаем, что действующим сотрудникам, а также поступающим на службу будет удобнее обратиться к отдельному разделу, касающемуся обеспечения мер личной безопасности, нежели искать определенные нормы по всему Уставу.

Отметим, что большинство рекомендаций по обеспечению личной безопасности вообще не имеют нормативного закрепления. В связи с этим предлагаем внести изменения в Устав ППСП, дополнив его новым разделом – «Меры личной безопасности при несении патрульно-постовой службы полиции».

Предлагаем закрепить нормы, касающиеся общей продолжительности рабочего дня и тактики действий в суточном наряде. Например, в ночное время наряд должен передвигаться по территории на некотором расстоянии от домов и других сооружений, выдерживать необходимую дистанцию по отношению к гражданам и никого не оставлять позади себя, приближаться к человеку, как правило, со стороны

источника освещения. Источник света держать на вытянутой руке. Для обеспечения мер личной безопасности сотрудников ППС в праздничные и выходные дни для охраны общественного порядка привлекать членов народных дружин.

В данный раздел предлагаем включить положения, касающиеся подготовки и инструктажа нарядов, где обозначены организационные моменты: отметка в ведомости о прибытии лиц в наряд, выдача необходимого вооружения, снаряжения и непосредственно сам инструктаж. Заступающие на службу сотрудники должны быть вооружены и иметь соответствующую экипировку. Так, они могут иметь при себе табельное огнестрельное оружие, кобуру, наручники, радиостанцию, электрошоковое устройство, специальное газовое средство, а также видеокамеру скрытого ношения.

В разделе содержатся особенности обеспечения мер личной безопасности при несении службы нарядами ППС на автомобилях и мотоциклах. Для исключения случаев внезапного нападения сотрудники ППС при посадке задерживаемых в автомобиль должны предпринимать меры предосторожности.

В данный раздел отнесены и нормы, касающиеся обеспечения мер личной безопасности при задержании и доставлении в ОВД лиц, подозреваемых в совершении преступлений. Сотрудники ППС при выявлении подозрительных лиц устанавливают за ними наблюдение, не привлекая к себе внимания. Принимая решение о задержании и доставлении такого гражданина в ОВД, они должны оценить свои возможности, определить наиболее удобный момент и тактический прием задержания. Сотрудникам ППС важно учитывать вероятные осложнения при задержании, которые могут возникнуть, если со стороны задерживаемого или его сообщников будет оказано сопротивление (в том числе вооруженное). В этом случае необходимо привести в готовность свое оружие на случай необходимости его немедленного применения. При проверке документов и опросе подозреваемого патрульный должен стоять вполборота, в одном шаге от проверяемого, держать одну руку свободной для обеспечения возможности быстрого извлечения оружия. Доставка задержанного пешим порядком осуществляется, как правило,

двумя и более сотрудниками полиции, один из которых должен идти рядом с задержанным, ведя его, а другой сзади, наблюдая за поведением доставляемого и окружающих.

Что касается особенностей мер личной безопасности при осмотре мест возможного укрытия лиц, подозреваемых в совершении преступления или иного правонарушения, то следует отметить следующее. Осмотр мест возможного укрытия преступников производится двумя полицейскими. При осмотре мест возможного укрытия преступников старший наряда обязан предварительно выяснить расположение объекта, его планировку, наличие входов и выходов, скрытых подходов. Запрещается входить в помещение одновременно всей группе наряда через один вход, стоять перед дверью и окнами.

Для создания нормальных условий деятельности органов и войск МВД необходимо предусмотреть обеспечение [14].

– в случае раненых – силами и средствами учета потерь населения, адресно-справочных книг, регистрации эвакуированных, розыска пропавших без вести, опознания лиц и опознания трупов, а также принятия мер по увеличению личного состава в случае возникновения его потери;

– в случае материальных потерь – силами и средствами на учет и документальное оформление материальных потерь и остатков ценностей, контроль за распределением материальных средств пострадавшему населению и организациям, меры по восполнению материальных ресурсов, пришедших в негодность;

– при возможности химического заражения – с применением средств химической разведки, средств индивидуальной защиты, контроль за соблюдением установленных режимов деятельности, дезинфекцией личного состава и дегазацией обмундирования, оружия, машин и оборудования;

– при радиоактивном заражении – средствами индивидуальной и коллективной защиты, специально оборудованным автотранспортом, приборами дозиметрического наблюдения и радиационной разведки, контроль за соблюдением правил радиационной защиты, дезинфекции личного состава и дегазации обмундирования, оружия, машин и оборудования;

– при бактериологическом заражении – средства индивидуальной защиты, медицинские средства защиты, изоляционно-ограничительные мероприятия, дезинфекция личного состава, дезинфекция обмундирования, оружия, машин и оборудования;

– при пожаре – теплозащитная одежда, противопожарные средства и оборудование, средства индивидуальной защиты органов дыхания, техника безопасности;

– на случай затопления – спасательные средства, непромокаемая одежда, плавсредства, средства для сушки одежды и защиты технических средств от влаги [15].

Пока ситуация в зоне ЧП нормализуется, начальник ОВД принимает решения:

– вернуть силы и средства в места постоянного использования;

– оказывать практическую и методическую поддержку подчиненным подразделениям в раскрытии и расследовании преступлений, совершенных во время стихийного бедствия;

– обеспечивать охрану общественного порядка и безопасности, содействие органам государственной власти в организации возвращения эвакуированных граждан и беженцев на постоянное или новое место жительства;

– проводить профилактические мероприятия в зоне стресса;

– обобщать опыт действий подчиненных сил при данном стихийном бедствии [14].

В заключение отметим, что действия сотрудников ППС во время боевых действий имеют решающее значение для поддержания правопорядка, обеспечения безопасности и поддержки местного населения, сбора разведанных для выявления потенциальных угроз. Полицейские, которые призваны работать в таких ситуациях, должны быть хорошо обучены, дисциплинированы и профессиональны, для достижения своих целей им необходимо иметь способность эффективно сотрудничать с военнослужащими. Несмотря на множество связанных с этим проблем и рисков, сотрудники ППС играют решающую роль в обеспечении успеха военных операций и безопасности всех участников.

Роль сотрудников ППС в специальных военных операциях зависит от характера операции. В некоторых случаях они могут участвовать в планировании и проведении операции. Они также могут нести ответственность за обеспечение безопасности и поддержание правопорядка во время операции [16].

Форма участия сотрудников ППС в проведении специальной военной операции многогранна. Они играют неотъемлемую роль в планировании и проведении операции, а также в обеспечении безопасности и поддержании правопорядка. Кроме того, их специальные навыки и опыт могут иметь решающее значение для успеха операции [17, с. 191–194].

Важная мера, на взгляд авторов, состоит в развитии партнерства с обществом и активном взаимодействии между полицией и гражданами. Важно создать механизмы для принятия обратной связи от населения, такие как горячие линии, онлайн-жалобы и другие формы обратной связи. Это поможет гражданам сообщать о проблемах, сигнализировать о возможных угрозах и давать обратную связь о работе патрульных полицейских.

Охрана общественного порядка является актуальной задачей для совместного решения властью и гражданским обществом.

Современные народные дружины участвуют в решении ограниченных задач, имеющих локальный (территориальный) характер. Они, несомненно, обладают ограниченными правами по сравнению с народными дружинами в СССР, но им в большей степени гарантирована безопасность здоровья и жизни [18, с. 45–47].

Предлагается вновь расширить полномочия народных дружин и объединений граждан с учетом опыта СССР и зарубежного опыта. Проблема общественной опасности населения при этом продолжает оставаться актуальной.

Приведем пример успешного решения этой проблемы. Следует отметить, что личное страхование народных дружинников предусмотрено и в действующем Законе Пермской области № 497-92. По данным отчета об исполнении бюджета за 2020 г. финансирование выполнения органами местного самоуправления государственных

полномочий по страхованию в 2020 г. из бюджета края составило 121,5 тыс. руб., из них израсходовано органами местного самоуправления – 108,8 тыс. руб. Численность дружинников в Пермском крае – 539 человек. В бюджете Пермского края на 2021 г. и плановый период будущих годов на осуществление переданных государственных полномочий по личному страхованию дружинников предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 113,1 тыс. руб.

В связи с этим принятие законопроекта не потребует дополнительных расходов краевого бюджета. Это также позволит привлекать новых дружинников. В соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ органы государственной власти и органы местного самоуправления за счет средств соответствующих бюджетов могут осуществлять материальное стимулирование деятельности народных дружинников.

Определены следующие меры материального и морального стимулирования деятельности народных дружинников, которые могут использовать органы государственной власти и органы местного самоуправления:

- объявление благодарности;
- награждение ценным подарком;
- награждение почетной грамотой, благодарственным письмом;
- иные меры морального и материального поощрения.

В качестве проблемных моментов № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» необходимо отметить следующее [19, с. 50–63]:

1. К отличительной символике народного дружинника относится нарукавная повязка (шеврон) красного цвета, которая носится на предплечье левой руки. Наружная повязка (шеврон) выдается народному дружиннику командиром народной дружины или уполномоченным им лицом перед каждым выходом на дежурство и сдается ему по окончании дежурства. Отметим, что в словарях русского языка слово «шеврон» трактуется как галунная нашивка на рукаве, как правило, в виде двух полосок, скрещивающихся под острым углом. По нашему мнению, для единообразного понимания и применения нормы закона, а также удобства

использования отличительной символики народного дружинника ее целесообразно установить в виде нарукавной повязки красного цвета.

2. Изготовление бланков удостоверений, отличительной символики народных дружинников, осуществляется органами местного самоуправления Пермского края за счет средств местного бюджета. Считаем, что данная норма нуждается в корректировке, поскольку в соответствии со ст. 21 Федерального закона № 44-ФЗ, материально-техническое обеспечение деятельности народных дружин осуществляется за счет добровольных пожертвований, а также иных средств, не запрещенных законодательством Российской Федерации. Органы государственной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления могут выделять средства на финансирование материально-технического обеспечения деятельности народных дружин.

3. Поскольку в Федеральном законе № 44-ФЗ личное страхование народных дружинников отнесено к льготам и компенсациям, а не к материально-техническому обеспечению народных дружин, то соответствующие нормы целесообразно выделить в отдельную статью «Личное страхование народных дружинников». Полагаем, что принятие законопроекта актуально и повлечет благоприятные последствия, связанные с формированием правовой базы, регулирующей отдельные аспекты участия граждан в охране общественного порядка в соответствии с Федеральным законом от 02.04.2014 № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка».

Таким образом, участие граждан в обеспечении общественного порядка является одним из способов реализации партисипативности в публичном управлении и в определенной степени повышает степень его эффективности.

Также важно активно включать общественность в решении проблем безопасности и поддержание общественного порядка через участие в совещаниях, публичных слушаниях и проектах сотрудничества.

Наконец, последняя мера по совершенствованию работы патрульно-постовой службы связана с управлением информацией и анализом данных. Важно собирать, хранить и анализировать данные о происшествиях, нарушениях и других аспектах работы патрульных

полицейских. Это поможет выявить тенденции, прогнозировать потенциально опасные ситуации, оптимизировать распределение сил и ресурсов, а также улучшить планирование и принятие решений.

Совершенствование деятельности патрульно-постовой службы в России включает несколько мер, направленных на повышение профессионализма сотрудников, оптимизацию организационной структуры, использование современных технологий, взаимодействие с обществом и анализ данных. Комплексные и целенаправленные меры позволят повысить эффективность и качество работы патрульно-постовой службы, обеспечивая безопасность и общественный порядок в современной России.

В заключение, патрульно-постовая служба полиции в России выполняет множество важных функций, которые направлены на обеспечение безопасности граждан и поддержание общественного порядка. Ее задачи включают контроль и предотвращение преступлений, обеспечение дорожной безопасности, оперативную реакцию на происшествия и консультационную поддержку граждан. Патрульная служба играет ключевую роль в создании безопасной и стабильной среды для жизни и взаимодействия граждан в России.

2.2. Возможности применения оружия, специальных средств и нелетального оружия как одна из составляющих обеспечения личной безопасности сотрудников патрульно-постовой службы полиции при патрулировании

В период проведения СВО обеспечение личной безопасности сотрудников патрульно-постовой службы полиции является одной из ключевых задач системы обеспечения общественного порядка и безопасности. Патрулирование – это основной способ оперативного реагирования на правонарушения и преступления, и в этом контексте применение оружия, специальных средств и нелетального оружия играет важнейшую роль.

Традиционно патрульно-постовая служба полиции оснащается огнестрельным оружием. Применение огнестрельного оружия регламентируется законодательством и положениями внутренних инструкций, а каждое его использование подлежит тщательному анализу с учетом ситуации.

Специальные средства, такие как слезоточивый газ, электрошоковое оружие и резиновые пули, позволяют патрульным оказать быстрое сдерживание правонарушителя, минимизировав при этом риск серьезного вреда для здоровья. Эти средства применяются в ситуациях, когда необходимо быстро и эффективно остановить нападение или противодействие без использования смертельной силы.

В последние годы все большее распространение получает нелетальное оружие – это средства, способные временно обездвижить или нейтрализовать правонарушителя, не нанося при этом непоправимого вреда его жизни и здоровью. К таковым относятся электрошоковые устройства, тактические фонари с возможностью слепящего эффекта, специальные сети, водометы и прочее. Преимущество нелетального вооружения заключается в снижении риска для жизни как правонарушителя, так и окружающих, а также в превентивном эффекте, когда уже наличие такого снаряжения может предотвратить агрессивные действия.

Так, например, бесствольное оружие уже стоит на вооружении правоохранительных органов Российской Федерации и имеет все шансы получить широкое распространение в России. Оружейники, вдохновленные конструкцией систем дозированного аэрозольного распыления, таких как «УДАР», создали пистолет, в конструкции которого имеется блок патронников и ударно-спусковой механизм, основанный на принципе электроподжига. Данный тип оружия по своей сути является нелетальным оружием.

Следует проводить дифференциацию между не летальным оружием, предназначенным для применения против личного состава противника, и оружием, направленным против его материальных ресурсов.

Нелетальное оружие против личного состава является оружием, разработанным и применяемым для относительно непродолжительного

воздействия, которое проходит по истечении определенного времени или после непродолжительного лечения. В данном определении представлен особый подход к пониманию оружия нелетального действия. Принцип применения оружия нелетального действия состоит в том, чтобы ограничить физическую активность правонарушителя, а не физически уничтожить его [20].

На законодательном уровне применение оружия и специальных средств строго регламентировано, точно определяющее ситуации, в которых допустимо их использование. Это связано не только с обеспечением безопасности патрулирующих, но и с необходимостью защиты прав и свобод граждан, а также предотвращения случайных жертв и ненужной эскалации насилия.

В целях реализации своей деятельности за каждым сотрудником ОВД закрепляется индивидуальное оружие, как правило, это пистолет Макарова.

В настоящее время не теряют актуальности вопросы безопасности сотрудников полиции при обращении с оружием и боеприпасами. Редкие, но громкие случаи случайного ранения себя, других сотрудников или посторонних постоянно демонстрируют важность владения оружием и обеспечения постоянного контроля над ним.

На возникновение и развитие рисков личной безопасности сотрудников полиции в ситуациях СВО влияют причины, которые уже описывались в первой главе данной работы.

Сотрудники ОВД именно поэтому ограничены правилами и алгоритмами, которые не позволяют стрелять в живого человека в некритических случаях. В этом случае главное правило обращения с огнестрельным оружием – не направлять оружие на человека, если вы не хотите стрелять в него. Оружие опасно – трудно выстрелить, ранить или убить живого человека, даже если он представляет угрозу для других. У человека есть внутренние ограничивающие факторы: жалость, колебания, нерешительность, размышления об альтернативах, нежелание проявлять насилие по отношению к тому, чье преступление полицейский не считает слишком опасным. Полицейский может найти внутренние противоречия между фразами «Я человек» и «Я полицейский», осуждая такую резкую меру, как использование оружия [21].

Но всем установленным правилам противостоят психологические и физиологические человеческие факторы. Помимо психологической подготовки сотрудники полиции имеют большой опыт обращения с оружием, но стрессовая ситуация может сказаться на них. По этой причине важно своевременно проводить психологическую диагностику сотрудников полиции, предотвращать конфликты на рабочих местах и в учебных заведениях, контролировать хранение и использование оружия [22].

Возможно самоповреждение, например, если преступник пытается отобрать пистолет или выбить его из рук сотрудника правоохранительных органов, и из-за неправильного положения руки при стрельбе сотрудник ОВД может, например, выстрелить себе в ногу. Пистолет опасен для самого стрелка: он может вывести оружие, услышать громкий шум, повредить имущество при неправильной стрельбе или ранить другого человека. Особенно часто подобные опасения возникают у новичков, мало знакомых с принципом действия оружия.

Причиной травм также может быть человеческий фактор: бывают случаи, когда уставшие после смены и часто сдававшие оружие охранники запутали процедуру, выдернули затвор, вытащили обойму и стреляли в пулеуловитель.

Рассмотрим набор знаний, навыков и умений, необходимых сотруднику, связанных с профессиональным использованием служебного огнестрельного оружия [23]:

- знать материальную часть оружия;
- владеть навыками безопасного обращения с оружием;
- иметь возможность принимать решение о применении оружия в соответствии с действующим законодательством;
- уметь вести прицельную стрельбу разными способами и в разных условиях;
- уметь оказать первую помощь при травме;
- знать порядок дальнейших действий после применения оружия.

Правоохранительные органы оснащены различными средствами для обеспечения городской безопасности и поддержания порядка. Стандартный набор экипировки сотрудника включает огнестрельное оружие и средства для временной инкапсуляции, в особенности

слезоточивый газ. Основная цель применения данных инструментов заключается в нейтрализации потенциальной угрозы со стороны правонарушителей и минимизации риска для жизни и здоровья сотрудников правопорядка. Однако существует ряд ограничений на применение физических сдерживающих мер, таких как наручники, в отношении несовершеннолетних лиц младше 14 лет, инвалидов и беременных женщин, и это правило применяется независимо от степени агрессии или физических особенностей указанных категорий.

Ирританты, такие как слезоточивые газы, представляют собой несмертельные средства химической защиты, предназначенные для применения в экстремальных условиях, в том числе при проведении массовых мероприятий, с целью пресечения актов беспорядка или нападений на сотрудников полиции. Примерами таких газов являются компоненты с кодовыми наименованиями «Черемуха» и «Сирень», маркированные цифровым кодом и предназначенные для использования в ситуациях, когда субъекты совершают противоправные действия, оказывают вооруженное сопротивление, участвуют в беспорядках или ведут себя агрессивно в отношении правоохранителей, а также в случаях необходимости освобождения заложников. Такие инструменты позволяют избежать нанесения серьезных травм или хронического ущерба для здоровья и рекомендуются для широкого внедрения в профессиональную практику служб правопорядка.

Тем временем другие специализированные средства, такие как светошумовые боеприпасы, используемые для психофизического воздействия на правонарушителей (временное лишение зрения и слуха), пока не нашли широкого применения в работе правоохранительных органов. Эти устройства спроектированы таким образом, чтобы свести к минимуму не только ущерб здоровью целевых объектов, но и сторонних лиц, находящихся неподалеку от места инцидента.

Практика показывает, что для этой цели на вооружении полиции имеются:

- ручные многоэлементные гранаты «Факел» и «Факел-Салон»;
- специальные устройства типа «Гном» и «Туча» – оснащены 6 звуковыми и световыми кассетами и 6 дымовыми кассетами;

– стационарная световая и звуковая граната «Пламя» ограниченного действия (радиус действия не более 2,5 м) и ручной аналоговый звук «Заря-2» для использования на открытых пространствах.

Кроме того, ежегодно разрабатываются новые модели гранат со сложными эффектами и разной мощностью с учетом максимально безопасной силы звука (до 172 дБ) и света (до 60 млн кд), важно обновлять специальные средства в каждом отделении своевременно, не допускать использования устаревших средств. В частности, возможно расширить перечень специальных средств следующими безопасными химическими средствами:

– люминесцентные – маркируют деньги или документы, видны в УФ-лучах, используются для выявления взяток и вымогательства, также могут использоваться в химических ловушках;

– запах – попадая на одежду преступника, он усиливает их естественный запах, облегчая поиск служебных собак;

– краситель – используются в химических ловушках, очень стойкие, стараются смыть тело, только становятся ярче.

На наш взгляд, расширение практики применения специальных средств позволит снизить случаи использования огнестрельного оружия, применяя его только в исключительных случаях:

– попытка захвата охраняемого объекта;

– освобождение заложников;

– задержание лица, совершившего тяжкое преступление, но при условии отсутствия других средств борьбы с ним;

– задержание лица, вооруженного холодным или огнестрельным оружием, в случае отказа сдаться или бросить его;

– пресечение попытки бегства задержанных или сопровождающих;

– охрана оружия, транспортных средств и оборудования, находящихся в ведении полиции.

Предлагаются следующие рекомендации по активизации применения сотрудниками правоохранительных органов специальных средств:

1. Должна быть обеспечена ответственность сотрудников правоохранительных органов за неправомерное использование специальных средств.

2. использование специальных средств, которые могут представлять опасность для здоровья задержанного и населения, таких как слезоточивый газ в общественных местах, должно быть ограничено или запрещено.

3. Для смягчения негативного воздействия и обеспечения эффективной обороны сотрудникам правоохранительных органов следует использовать более широкий спектр современных и более безопасных специальных средств для предотвращения массовых беспорядков и задержания преступников.

4. Рекомендуется обеспечить каждого сотрудника правоохранительных органов специальными средствами, т. к. в небольших городах их может не быть.

Более того, с развитием информационных технологий появились различные электронные устройства, которые сейчас активно используются юристами в юридических целях. Фото- и видеокамеры, видеомонофоны, микрофоны и диктофоны – вот некоторые из инструментов, используемых для записи доказательственной информации на электронные носители. Информационные технологии усовершенствовали процесс поиска и установления доказательств, оптимизировали деятельность правоохранительных органов, создали новые технологии поиска и фиксации доказательств.

Мобильные приложения для полицейских широко распространены, но многие перспективные приложения были заброшены разработчиками, имеют старые пользовательские интерфейсы и мало загружаются. Безопасные мессенджеры и приложения для создания заметок являются наиболее часто используемыми приложениями.

Правоохранительные органы используют такие автоматизированные информационные системы, как автоматизированные системы обработки данных, автоматизированные информационно-поисковые системы, автоматизированные информационно-справочные системы, автоматизированные рабочие места, автоматизированные системы

управления, экспертные (информационно-аналитические и рекомендательные) системы.

Технологии позволяют предотвращать преступления и быстро искать виновных благодаря системе «Умный Город» – активно используются камеры с детектором лиц, моментальным предоставлением по ним информации, моментальным оповещением сотрудников ОВД о массовых беспорядках.

Электронными стали и системы хранения данных о личности – нет необходимости отбирать и сверять различные данные вручную.

Техническое снабжение полностью зависит от размера отделения полиции, от того, какое специальное задание может иметь полицейский, какие задачи расследования. Проблема заключается в том, что в крупных городах полиция обычно имеет более крупные бюджеты, современные технологии, обученных сотрудников.

При этом полицейский, занимающийся обработкой места преступления, может иметь в своем распоряжении больше оборудования, чем среднестатистический участковый. Оборудование места преступления может включать в себя цифровые камеры и видеозаписывающее оборудование высокой четкости, лазерные дальномеры для точных измерений, специализированные световые проекторы и фильтры для визуализации места преступления и т. д. Подразделение наблюдения или наркоконтроля может иметь высокочувствительные микрофоны или камеры для скрытого наблюдения.

Сами сотрудники правоохранительных органов отмечают, что необходимо единообразие подходов в применении новейших средств, методик и технологий, что может быть достигнуто путем анализа, суммирования и обобщения практики и научных исследований в данной области.

Подход к использованию вооружения должен быть сбалансированным и основываться на принципах соразмерности и адекватности. Ключевое значение имеет обучение сотрудников навыкам эффективного применения различных видов вооружения, а также стрессоустойчивости и выдержки в критических ситуациях.

Важная мера по совершенствованию работы патрульно-постовой службы состоит в интенсификации использования современных технологий и информационных систем. Это включает использование видеонаблюдения, цифровых систем связи и передачи информации, автоматизации процессов документооборота и других инновационных решений. Такие технические средства помогут своевременно реагировать на происшествия, обеспечить оперативное информирование и передачу данных, а также повысить эффективность работы патрульных полицейских.

В целом применение оружия, специальных средств и нелетального оружия – это комплексная мера, обеспечивающая личную безопасность сотрудников полиции во время патрулирования в период проведения СВО.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Сотрудники правоохранительных органов в России отвечают за поддержание правопорядка и общественной безопасности, исполняя разнообразные обязанности от расследования преступлений до организации дорожного движения. Их действия регулируются Конституцией РФ, служебными уставами и инструкциями, они обладают широким спектром полномочий в зависимости от статуса. Среди их задач: охрана общественных мероприятий, поиск пропавших, расследование преступлений, регулирование оружия, профилактика терроризма, регистрация жалоб и документов, оказание первой помощи, обеспечение безопасности на массовых собраниях и реагирование на чрезвычайные ситуации, включая спасение жизней. Они также контролируют частные охранные компании и участвуют в пограничном контроле.

Полиция в своей работе обеспечивает порядок и безопасность в стране, пользуясь униформой и оружием для выполнения своих задач. Деятельность полицейских делится на криминальные расследования и государственную службу, включая управление трафиком и социальные программы. Работа в полиции требует специальной подготовки и готовности к риску. Важны тренировки по личной безопасности, физической и психологической подготовке, а также знания в тактике и законе для эффективной и безопасной работы.

Способность выполнять оперативные задачи в экстремальных условиях необходима для роли внутреннего офицера ГО и ЧС в период СВО. Это включает в себя борьбу с огнем, соблюдение законодательства, преодоление препятствий и управление стрессом.

Вопрос о функционировании внутренних органов при чрезвычайных ситуациях является многогранной проблемой, на решение которой оказывают влияние несколько факторов.

Во-первых, Конституция России придает большое значение правам и свободам личности, и ответственность за защиту и соблюдение этих прав лежит на государственных органах.

Во-вторых, чрезвычайные ситуации несут угрозу гражданам, обществу и государству в целом, что делает необходимым принятие жестких мер по предотвращению аварий и оперативному реагированию.

В-третьих, необходимо совершенствование законодательства о деятельности органов внутренних дел для обеспечения своевременного и эффективного реагирования на чрезвычайные ситуации. Эти органы играют решающую роль в защите прав и свобод людей и необходимы для предотвращения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций. Использование необходимых сил и средств полиции может помочь восстановить правопорядок во время этих событий.

Для успешного выполнения служебных задач без угрозы собственной безопасности сотрудникам ППСП приходится выполнять чрезвычайно сложные действия, требующие от них максимального физического и психического напряжения.

Обучение сотрудников ОВД тактике и методам обеспечения мер личной безопасности, доведенным до автоматизма действиям в различных ситуациях, — одно из важных направлений профессиональной подготовки кадров ОВД.

Большое значение имеет нормативное регулирование. Приведенные предложения по внесению изменений в действующие нормативные акты способны оказать позитивное влияние на общие тенденции обеспечения личной безопасности сотрудников патрульных служб.

ЛИТЕРАТУРА

1. О полиции: федер. закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ. Доступ из справ. правовой системы «КонсультантПлюс».
2. Мельников Е.Н. Роль органов внутренних дел в реализации правоохранительной функции государства // StudNet. 2020. № 9.
3. О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений: приказ МВД России от 17.01.2006 № 19. Доступ из справ. правовой системы «КонсультантПлюс».
4. О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации: Указ Президента РФ от 02.07.2021 № 400. Доступ из справ. правовой системы «КонсультантПлюс».
5. Керимов Д.А. Сущность общенародного государства // Вестник Пермского университета. 2022. № 1.
6. Абдулкадыров У.У. Теоретические особенности обеспечения национальной безопасности // Образование. Наука. Научные кадры. 2020. № 2.
7. Гарашко А.Ю. Источники права как нормативная основа полицейской деятельности // Вестник Московского университета МВД России. 2019. № 5.
8. Никоноров Е.А. Профессиональная безопасность сотрудников ОВД // Вестник Московского университета МВД России. 2010. № 10.
9. Рясов Д.А. «Профессиональная» преступность сотрудников органов внутренних дел // Проблемы экономики и юридической практики. 2009. № 3.
10. Виноградова О.П., Армянинова А.В. К вопросу о концепции «обоснованного риска» при осуществлении профессиональной деятельности сотрудниками полиции // Юридическая техника. 2019. № 13.
11. Геляхова Л.А. Устойчивость сотрудников ОВД к экстремальным ситуациям служебной деятельности // Теория и практика общественного развития. 2014. № 2.
12. Василенко Е.В. Психологические особенности экстремальных ситуаций в деятельности полиции // МНКО. 2014. № 6(49).

13. Устинова Л.Г., Султанова М.В. Влияние экстремальных ситуаций на личность и деятельность сотрудников ОВД // МНКО. 2018. № 1(68).
14. Громов М.А. Особые условия как универсальное понятие для деятельности органов и подразделений МВД России: виды, характеризующие признаки классификация // Труды Академии управления МВД России. 2013. № 4(28).
15. Ерыгина А.В. Проблемные вопросы правового обеспечения в сфере управления деятельностью патрульно-постовой службы полиции // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. 2022. № 4–3.
16. Злоказов К.В. Анализ особенностей личности участников массовых беспорядков // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. 2016. № 4(60).
17. Лукьянова Г.В., Сагайдак А.Ю. Проблемы противодействия уличной преступности в Российской Федерации на современном этапе // Правоохранительная деятельность органов внутренних дел в контексте современных научных исследований: материалы Междунар. науч.-практ. конф. СПб., 2019.
18. Боренштейн А.Л. Участие граждан в охране общественного порядка // Стратегия социально-экономического развития общества: управленческие, правовые, хозяйственные аспекты: материалы VII Междунар. научно-практ. конф. Курск, 2017.
19. Николаенко Е.А. Проблемные вопросы организационно-правового участия граждан в охране общественного порядка // Вестник Белгородского юридического института МВД России. 2018. № 2.
20. Основные направления деятельности внештатных инструкторов огневой подготовки в рамках профессиональной и служебной подготовки сотрудников органов внутренних дел: уч. пособие для педагогических работников, обучающихся образовательных организаций МВД России / В.В. Шанько, Р.К. Лавриченко, А.С. Жабкин и др. Ростов н/Д, 2023.
21. Шогенов А.Г., Эльгаров А.А., Шогенова А.Б. и др. Профессиональные риски сотрудников ОВД, лиц высоко эмоционального труда. Возможности управления // Медицинский вестник Северного Кавказа. 2012. № 3.

22. Хадиков Р.Ш. Особенности поведения сотрудника полиции в экстремальной ситуации // Общество: политика, экономика, право. 2016. № 5.

23. О профилактике чрезвычайных происшествий, связанных с гибелью и ранениями сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации: обзор ДГСК МВД России.

24. О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: федер. закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ. Доступ из справ. правовой системы «КонсультантПлюс».

25. О чрезвычайном положении: федер. конст. закон от 30.05.2001 № 3-ФКЗ. Доступ из справ. правовой системы «КонсультантПлюс».

26. О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года: Указ Президента Российской Федерации от 12.05.2009 № 537. Доступ из справ. правовой системы «КонсультантПлюс».

СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	3
1. Обеспечение личной безопасности сотрудников ОВД.....	5
1.1. Обязанности, права и полномочия сотрудников ОВД в повседневной деятельности полиции.....	5
1.2. Виды рисков в профессиональной деятельности сотрудников ОВД.....	14
1.3. Проблемы личной безопасности сотрудников ОВД при несении службы по обеспечению общественной безопасности.....	21
2. Разработка предложений по обеспечению личной безопасности сотрудников патрульно-постовой службы полиции во время несения службы на маршруте патрулирования.....	24
2.1. Актуальные меры по обеспечению личной безопасности сотрудников патрульно-постовой службы полиции в период проведения СВО.....	24
2.2. Возможности применения оружия, специальных средств и нелетального оружия как одна из составляющих обеспечения личной безопасности сотрудников патрульно-постовой службы полиции при патрулировании.....	33
Заключение.....	42
Литература.....	44

Учебное издание

Жабкин Антон Сергеевич,
кандидат юридических наук;
Зинченко Николай Николаевич;
Ковалёв Тимур Витальевич;
Галигузов Сергей Валерианович.

**ЛИЧНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ СОТРУДНИКОВ
ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ПРИ НЕСЕНИИ СЛУЖБЫ
ПО ОХРАНЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА**

Учебное пособие

Редактор *Н.А. Тапашева*
Корректор *Л.Н. Кожоридзе*
Технический редактор *Н.А. Тапашева*
Компьютерная верстка – *Е.Е. Пелехатой*

Подписано в печать 28.03.2024.
Формат 60x84/16. Объем 3 п. л. Набор компьютерный.
Гарнитура Times New Roman. Печать лазерная.
Бумага офисная. Тираж 45 экз. Заказ № 50.
Редакционно-издательское отделение НИиРИО
ФГКОУ ВО РЮИ МВД России.
Отпечатано в ГПиОП НИиРИО
ФГКОУ ВО РЮИ МВД России.
344015, г. Ростов-на-Дону, ул. Еременко, 83.

ISBN 978-5-89288-519-5



9 785892 885195