

Министерство внутренних дел Российской Федерации
Омская академия

МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО

Учебное пособие

Омск
ОМА МВД России
2018

УДК 341(075)
ББК 67.412.1
М 43

Рецензенты:

доктор юридических наук, профессор *Ю. В. Анохин*
(Барнаульский институт МВД России)
доктор исторических наук, доцент *А. Г. Быкова*
(Омская юридическая академия)

Авторский коллектив:

Бучакова М. А., докт. юрид. наук — темы 3, 5, 8 (в соавт. с А. В. Жилевым);
Жиляев А. В., канд. юрид. наук — тема 8 (в соавт. с М. А. Бучаковой);
Засыпкин М. А., канд. юрид. наук — тема 6;
Кошелев Е. В., канд. юрид. наук — тема 4;
Шевченко С. В., канд. истор. наук — темы 1, 2, 10;
Юрицин А. Е., канд. юрид. наук — темы 7, 9.

М43 Международное право : учебное пособие / под ред. М. А. Бучаковой. — Омск : Омская академия МВД России, 2018. — 100 с.
ISBN 978-5-88651-684-5

В учебном пособии рассматриваются нормы, институты и отрасли международного права, анализируются положения конкретных международных договоров, деятельность отдельных международных организаций. Исследованы особенности межгосударственных отношений в определенных отраслях системы международного права.

Предназначено для курсантов и слушателей образовательных организаций МВД России.

УДК 341(075)
ББК 67.412.1

ISBN 978-5-88651-684-5

© Омская академия МВД России, 2018

ВВЕДЕНИЕ

Международное право является одной из важных государственно-правовых учебных дисциплин, изучаемых на юридических факультетах высших учебных заведений. В части 4 ст. 15 Конституции РФ установлено, что общепризнанные принципы и нормы международного права, а также международные договоры России выступают составной частью ее правовой системы.

В настоящее время межгосударственное сотрудничество охватывает самый широкий спектр отношений. Нормы международных договоров применяются в различных сферах, поэтому изучение международного права представляется весьма актуальным. Общее состояние международно-правового регулирования, взаимодействие международного права и внутригосударственного законодательства определяют ценность преподаваемой дисциплины для квалифицированных юристов и сотрудников органов внутренних дел. Более того, если нормы международного права трансформированы во внутригосударственное законодательство, то сотрудники правоохранительных органов при соблюдении требований названной конституционной нормы вправе ссылаться в своих решениях на конкретные нормы международного договора.

Цель изучения международного публичного права — уяснить содержание основных понятий, отраслей, институтов, а также основных международных документов. Обучающиеся должны получить навыки работы с международными договорами, научиться квалифицировать практические действия субъектов международного права. Непременным условием качественного усвоения учебного курса является анализ действующих международных документов и внутригосударственных нормативных правовых актов, принятых во исполнение международных обязательств, знание которых, умение их толковать и применять на практике — важнейшие условия эффективной и правомерной работы юристов и сотрудников органов внутренних дел.

Материал в пособии излагается по темам. В конце представлен список упоминающихся в тексте нормативных правовых актов.

ТЕМА 1. ПОНЯТИЕ, СУБЪЕКТЫ, ИСТОЧНИКИ, ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ И СИСТЕМА СОВРЕМЕННОГО МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА

Возникновение государств привело к формированию межгосударственных отношений и международного права. Его зачатки складывались в виде региональных международно-правовых систем, охватывающих сравнительно небольшие географические районы — те, где раньше всего появились государства. Поэтому эволюцию международного права хронологически можно привязать к эволюции государств: Древний мир, Средневековье, Новое и Новейшее время.

Первые государства возникли на Востоке в конце IV — начале III тыс. до н. э. — Ур, Лагаш, Шумер (междуречье Тигра и Евфрата), Древний Египет (долина Нила), чуть позднее — Древний Китай, Древняя Индия, Вавилонское царство, Ассирийская держава, далее появляются государства Средиземноморья — древнегреческие города-государства (полисы), Македония, Финикийская республика, затем Древний Рим и т. д. Тип государства — рабовладельческий. Традиционно считается, что период Древнего мира завершился падением Западной Римской империи в V в. н. э., когда в 476 г. вожь одного из германских племен Одоакр сверг последнего римского императора Ромула-Августа.

На данном этапе международные нормы складывались в разных центрах притяжения и имели региональный характер. Вместе с тем можно выделить общие черты, присущие нормам, регулировавшим межгосударственные отношения в период Древнего мира. Главный источник — обычаи. Договоры в основном заключались двусторонние. Многосторонние договоры были редкостью, и их появление было связано с созданием военных союзов против общего врага (например, Пелопоннесский союз древнегреческих полисов против Персии). Как правило, договоры подкреплялись клятвами правителей перед лицом богов. Договоры должны были неукоснительно соблюдаться. Повсеместно признавалась неприкосновенность послов иностранных государств и народов, убийство пос-

ла означало фактическое объявление войны. Запрещалось применять во время войны яды и отравленное оружие.

В эпоху Средневековья (V–XVII вв.) также не было общего международного права, по-прежнему его нормы развивались параллельно в разных географических районах. Тип государства — феодальный. Особенностью периода феодализма долгое время (вплоть до установления абсолютных монархий) являлась многочисленность субъектов международных отношений: государства, отдельные феодалы, города, церкви. Большую роль в жизни общества играла религия. Поэтому церковь непосредственно создавала правила поведения, в том числе и в международных отношениях. В западноевропейских странах католическая церковь могла объявлять «божий мир» и «божье перемирие» — запрет на ведение военных действий в церковные праздники и в определенные дни недели. Были попытки ограничения некоторых средств ведения войны. Так, Латеранским собором 1139 г. арбалеты были признаны «богомерзким» оружием.

С XV в. европейские государства стали производить обмен постоянными посольствами и консульствами. Растет роль многосторонних договоров. Показателен в этом отношении Вестфальский трактат, заключенный в 1648 г. западноевропейскими странами по окончании Тридцатилетней войны. Некоторые ученые считают, что именно с Вестфальского мира и следует вести отсчет международного права в современном понимании, а до него отношения между народами строились на праве силы.

В период Позднего Средневековья зарождается наука международного права. Раньше философы, мыслители, разрабатывая собственные концепции сущности природы, человека, общества, государства, обращались к вопросам международных отношений спорадически. Отцом науки международного права называют голландского ученого Гуго Гроция. В 1625 г. им был издан трактат «О праве войны и мира. Три книги». В этой работе в систематизированном виде он представил взгляды предшественников, а также собственное видение международных отношений.

В период Нового времени (XVII–XIX вв.) во многих странах совершаются буржуазные революции, происходит становление и развитие буржуазного государства и права. В ходе революций провозглашаются некоторые демократические принципы. Идея народного суверенитета, право народа самому решать свою судьбу, принцип невмешательства во внутренние дела государств находят свое отражение на международной арене. Однако в эту эпоху происходили активные колониальные захваты в Азии, Африке, Латинской Америке, Океании и в отношении так называемых нецивилизованных народов демократические начала не применялись.

Расширение торговых и экономических связей дало импульс развитию многосторонних соглашений, а также появлению в XIX в. первых международных организаций как новых форм сотрудничества между государствами. Всемирный железнодорожный союз, Всемирный почтовый союз, Всемирный телеграфный союз действуют до настоящего времени и вошли в систему Организации объединенных наций (ООН). Некоторые договоры стали открытыми, и появилась возможность присоединения к ним новых государств.

Именно в этот период делаются первые попытки гуманизации и кодификации права войны. В 1864 г. принята Женевская конвенция об улучшении участи раненых и больных воинов в действующих армиях. В 1874 г. по инициативе российского императора Александра II в Брюсселе была проведена конференция, положившая начало разработке законов и обычаев войны. Позднее при самом активном участии России в 1899 и 1907 гг. в Гааге прошли конференции, на которых приняты конвенции, составляющие наряду с другими источниками современное международное гуманитарное право. И хотя война признается законным способом разрешения межгосударственных конфликтов, в конце XIX в. некоторые споры государства начали урегулировать мирными средствами, создавая специальные третейские суды.

В новейший период истории (начало XX в. — настоящее время) произошёл ряд важнейших событий, которые качественно меняли картину международной действительности. Пришедшие в ходе Октябрьской революции 1917 г. в России к власти большевики своими первыми декретами провозгласили новые подходы к международным отношениям. В декрете «О мире» народам и правительствам предлагалось заключить мир, отказаться от агрессивных войн, аннексий и контрибуций по окончании мировой войны. Большевики также выступили против заключения неравноправных и тайных договоров. В тот период данные обращения носили пропагандистский характер, но в настоящее время эти предложения вошли в мировую практику.

В XX в. произошел отказ от некоторых норм и институтов предшествующих периодов — право на войну, институт завоевания и др. Результаты Второй мировой войны заставили государства перейти к более тесному сотрудничеству по разрешению международных проблем. В 1945 г. была создана всемирная организация универсального характера — ООН. Международное право приобретает глобальный характер. Многие области, которые раньше признавались исключительной компетенцией государств, регулируются нормами международного права.

Развитие науки и техники привело к появлению новых отраслей системы международного права — международного воздушного права, международного космического права. Среди глобальных проблем современности начали выделять охрану окружающей среды, что обусловило возникновение международного экологического права.

Следствием распада колониальных систем стало возникновение десятков новых субъектов — освободившихся стран. Прекращение существования системы социализма, распад СССР изменили сложившийся миропорядок — с одной стороны, закончилась эпоха противостояния и соперничества двух мировых систем, с другой, было нарушено некое равновесие, при котором противоборствующие стороны стремились соблюдать международные нормы, чтобы не вызвать ответную негативную реакцию.

Современное международное право является юридической основой отношений между государствами. Однако оно далеко не полностью отвечает требованиям современной эпохи, потому что недостаточно регулирует ряд участков межгосударственных отношений, которые приобрели решающее значение для выживания человечества.

Современное международное право — это особая система права, представляющая собой совокупность принципов и норм, регулирующих отношения между субъектами-участниками международных отношений. Она отличается от системы внутригосударственного права по предмету регулирования, субъектам и объектам права, источникам, методам нормообразования и способам обеспечения выполнения действующих норм. Система права включает следующие элементы: нормы, институты, отрасли и принципы.

Нормы международного права устанавливают правила поведения субъектов, создаются и обеспечиваются самими субъектами на основе соглашения.

Институты международного права регулируют определенную область правоотношений (институт признания государств, институт международной ответственности и т. п.).

Отрасли международного права представляют собой «блоки» международных отношений определенного вида, включают международно-правовые институты и нормы, регламентирующие обособленные отношения (право международных договоров, право международных организаций, право вооруженных конфликтов и т. п.)

Источники международного права можно рассматривать в двух значениях: во-первых, они конечный результат процесса создания норм международного права, т. е. процесса согласования воли субъектов меж-

дународного права, во-вторых, это формы, в которых существуют (выражаются) нормы международного права.

В статье 38 Статута Международного Суда ООН говорится: «Суд, который обязан решать переданные ему споры на основании Международного права, применяет: а) международные конвенции, как общие, так и специальные, устанавливающие правила, определенно признанные спорящими государствами; б) международный обычай как доказательство всеобщей практики, признанной в качестве правовой нормы; в) общие принципы права, признанные цивилизованными нациями; д) с оговоркой, указанной в статье 59, судебные решения и доктрины наиболее квалифицированных специалистов по публичному праву различных наций в качестве вспомогательного средства для определения правовых норм».

Различают основные и вспомогательные источники международного права. Основные источники: международные договоры (результаты соглашений), обычаи как всеобщая практика и общепризнанные принципы международного права. Вспомогательные: решения Международного Суда ООН и других международных судебных органов, резолюции и решения международных организаций, а также взгляды известных юристов-международников на отдельные международные проблемы.

Принципы международного права — это руководящие правила поведения субъектов, возникающие как результат общественной практики, юридически закрепленные начала международного права. Общепризнанные принципы международного права как обязательные для субъектов впервые были озвучены в Уставе (ООН) 1945 г. В дальнейшем они были закреплены в Декларации о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом ООН 1970 г. В данном документе приведены семь принципов и раскрыто их содержание, а именно:

— принцип, согласно которому государства воздерживаются в своих международных отношениях от угрозы силой или ее применения как против территориальной целостности или политической независимости любого государства, так и каким-либо иным образом, несовместимым с целями Организации Объединенных Наций;

— принцип, согласно которому государства разрешают свои международные споры мирными средствами таким образом, чтобы не подвергать угрозе международный мир, безопасность и справедливость;

— принцип, касающийся обязанности в соответствии с Уставом не вмешиваться в дела, входящие во внутреннюю компетенцию любого другого государства;

— обязанность государств сотрудничать друг с другом в соответствии с Уставом;

— принцип равноправия и самоопределения народов;

— принцип суверенного равенства государств;

— принцип добросовестного выполнения государствами обязательств, принятых ими в соответствии с Уставом.

В Заключительном акте Хельсинского Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе от 1 августа 1975 г. количество принципов было расширено и доведено до десяти. Появились принципы:

— нерушимости границ;

— территориальной целостности государств;

— уважения прав человека и основных свобод, включая свободу мысли, совести, религии и убеждений.

Субъект международного права — это носитель международных прав и обязанностей, возникающих в соответствии с общими нормами международного права либо предписаниями международно-правовых актов. Поведение субъекта прямо регулируется международным правом, он вступает или может вступать в международные публичные правоотношения.

Различают первичные и производные субъекты международного права. К первичным относятся государства и народы. Производные субъекты создаются первичными — это международные организации и государственно-подобные образования. Последние — в большей мере область истории. Раньше таковыми являлись вольные города на территории Священной римской империи германской нации и на территории современной Италии. В настоящее время государственно-подобным образованием признается Ватикан — центр Римско-католической христианской церкви. Римский папа — глава церкви и глава Ватикана. Но само существование Ватикана — результат достигнутого компромисса (латеранские соглашения) между итальянским правительством и церковью. Правительство допустило автономию Ватикана с условием, что церковь не будет вмешиваться в дела итальянского государства.

Некоторые авторы в качестве субъекта международного права называют Мальтийский орден как государственно-подобное образование. Данный религиозный орден Римской католической церкви имеет дипломатические отношения с отдельными странами, в том числе с Россией. Но признавать наличие у Ордена территории в качестве одного из признаков государства, на наш взгляд, сомнительно. Открытым остается вопрос о том, можно ли считать здания, которыми владеет орден, государственной территорией.

Основным субъектом международного права выступает государство.

Важную роль в межгосударственных отношениях играет международно-правовое признание новых государств¹.

Признание — это односторонний акт государства, его публичное внешнеполитическое действие, которым оно определенным образом демонстрирует, что готово рассматривать другое государство как полноправного субъекта международного права и намерено поддерживать с ним межгосударственные отношения или считает власть, установленную в другом государстве или на части его территории неконституционным путем, легитимной настолько, что данная власть может считаться представителем этого государства либо населения соответствующей территории на международной арене. Существуют разные подходы к проблеме признания.

В доктрине международного права существуют две теории относительно признания — декларативная и конститутивная. Сторонники декларативной теории считают, что для того, чтобы появился новый субъект международного права, достаточно самопровозглашения, а признание или непризнание со стороны других государств значения не имеют. Представители конститутивной теории считают признание другими субъектами обязательным, чтобы новое государство было полноправным участником межгосударственных отношений. Практика признания в последние десятилетия показывает, что решающую роль здесь играют политические интересы групп государств, в связи с чем процессы признания новых государств проходят достаточно неоднозначно.

В зависимости от обстоятельств различают также адресатов и способы признания. В качестве адресатов признания могут выступать вновь провозглашенные государства, правительства, пришедшие к власти неконституционным путем, правительства в изгнании, воюющие и восставшие стороны, организации сопротивления и национального освобождения. Способы признания: заключение международного договора с признаваемой стороной, направление дипломатической ноты о признании, установление дипломатических, консульских отношений и т. д.

Существуют разные формы признания. *Признание де-юре* — это признание в полном объеме, в результате которого устанавливаются дипломатические, консульские и другие официальные отношения, этот вид признания ведет к правовым последствиям в полном объеме. *Признание де-факто* носит временный характер, переходный к признанию де-юре.

¹ *Международное право : учебное наглядное пособие / под ред. М. А. Бучаковой, С. В. Шевченко, А. Е. Юрицина. Омск, 2008.*

В этом случае устанавливаются, как правило, только консульские отношения, экономические связи. Правовые последствия признания де-факто носят ограниченный характер.

С непризнанной стороной могут осуществляться разовые контакты (*признание ad hoc* (на данный случай)), но обычно они сопровождаются заявлением, что не должно трактоваться как одна из форм признания.

В целом признание новых государств в современных условиях весьма проблематично. С одной стороны, среди общепризнанных принципов международного права установлен принцип самоопределения народов. С другой, закреплён принцип территориальной целостности государств. Поэтому, когда возникает подобная коллизия (признание Абхазии, Косово, Южной Осетии и др.), государства, как правило, поступают исходя из своих внешнеполитических интересов.

При возникновении новых государств необходимо разрешать вопросы правопреемства, которые урегулированы в двух международных конвенциях: Венской конвенции о правопреемстве государств в отношении международных договоров 1978 г. и Венской конвенции о правопреемстве государств в отношении государственной собственности, государственных архивов и государственных долгов 1983 г. В обеих конвенциях термин «правопреемство государств» определен как смена одного государства другим в несении ответственности за международные отношения какой-либо территории.

Вопрос о правопреемстве государств встает: 1) при возникновении нового государства в результате социальной революции; 2) при возникновении нового независимого государства в ходе национально-освободительной борьбы (в результате деколонизации); 3) при разделении или отделении частей государства; 4) при объединении государств; 5) при частичных территориальных изменениях государства. В зависимости от обстоятельств в указанных конвенциях по-разному решаются проблемы правопреемства. Не рассматривается лишь правопреемство, когда речь идет о социальной революции.

ТЕМА 2. ПРАВО МЕЖДУНАРОДНЫХ ДОГОВОРОВ

Право международных договоров — отрасль международного права, представляющая собой совокупность правовых норм, регулирующих отношения субъектов международного права по поводу заключения, действия и прекращения международных договоров.

Длительное время единственным источником права международных договоров являлись обычаи. В настоящее время основным источником международного права является договор. Действует ряд международных конвенций, нормы которых регулируют договорные отношения. В первую очередь к ним относятся: Венская конвенция о праве международных договоров (1969 г.), Венская конвенция о праве договоров между государствами и международными организациями или между международными организациями (1986 г.), Венская конвенция о преемстве государств в отношении договоров (1978 г.).

Кроме того, порядок заключения договоров отдельными государствами может регулироваться национальным правом. В Российской Федерации действует Федеральный закон «О международных договорах Российской Федерации» (1995 г.).

Международный договор — это регулируемое международным правом соглашение, заключенное субъектами международного права в письменной форме, независимо от того, содержится ли такое соглашение в одном, двух или нескольких связанных между собой документах, а также независимо от его конкретного наименования.

Договоры могут классифицироваться по различным основаниям.

В зависимости от количества участников различают двусторонние и многосторонние договоры.

По сроку действия различают определенно срочные, неопределенно срочные и бессрочные договоры. В определенно срочных указывается конкретный срок, на который заключается договор. Действие неопределенно срочных зависит от условий договора, продолжения тех или иных отношений между субъектами.

Договоры могут быть открытыми и закрытыми. К открытым относятся договоры, участниками которых могут быть любые государства, готовые выполнять обязательства по договору, присоединение их к договору не зависит от согласия других участвующих в договоре государств (например, Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказания за него, 1948 г.). Закрытыми являются договоры, присоединение к которым новых государств зависит от согласия их участников (Североатлантический пакт, 1949 г.). Абсолютно закрытыми могут быть лишь двусторонние политические договоры (например, договоры о границе).

По объектам регулирования договоры могут подразделяться на политические, экономические, научно-технические и т. д.

Форма договора — средства и способы, при помощи которых согласование воли субъектов международного права приобретает характер ярко выраженного соглашения. Форма конкретного договора определяется его участниками и не влияет на его действительность. Главное — содержание договора. Однако к настоящему времени в международном праве сложилась определенная практика относительно элементов формы договора — языка, наименования, структуры.

Если договор заключается двумя сторонами, то, как правило, он составляется на языках обеих договаривающихся сторон, хотя может быть выбран и третий язык. Стороны составляют текст на третьем (нейтральном) языке. Этот текст применяется для толкования норм договора. Многосторонние договоры составляются на языке или языках, выбранных договаривающимися субъектами. Часто применяется практика составления договоров на официальных и рабочих языках ООН: английском, арабском, испанском, китайском, русском, французском. Например, в ст. 85 Венской конвенции о праве международных договоров 1969 г. установлено, что подлинники текста конвенции на английском, испанском, китайском, русском и французском языках являются равно аутентичными.

Наименования договоров могут быть различные (например, собственно договор, декларация, конвенция, протокол, устав, соглашение, хартия) либо название может отсутствовать. Юридического значения наименование договора не имеет, поскольку соглашение под любым наименованием является договором, который создает для участников определенные права и обязанности.

Составными частями структуры договора являются его название, преамбула, основная и заключительная части, подписи сторон.

Преамбула является важной частью договора, поскольку в ней формулируется его цель. В ней могут называться стороны, заключившие дого-

вор, иногда фамилии уполномоченных, редко конкретные нормы и факты. Кроме того, преамбула используется при толковании договора.

Основная часть договора делится на статьи, которые могут быть сгруппированы в разделы. В некоторых договорах статьям, а также разделам (главам, частям) могут даваться наименования. В основной части содержатся положения по существу регулируемых отношений.

В заключительной части (последних статьях) договора устанавливается порядок вступления его в силу, порядок выхода из договора и его прекращение, язык или языки договора, на которых текст признается аутентичным, и т. п.

Международные договоры могут иметь приложения и дополнительные протоколы. Приложения — неотъемлемая часть договора, которые уточняют и дополняют определенные его нормы. Дополнительные протоколы являются неотъемлемой частью договора, если в последних об этом прямо говорится. Дополнительные протоколы, как правило, расширяют сферы действия договора по предмету правового регулирования, кругу лиц, на которых распространяются положения договора. Например, Дополнительный протокол II к Женевским конвенциям 1949 г., посвященным защите жертв войны, был принят в 1977 г. и расширил действие норм конвенции на лиц, участвующих в немеждународных вооруженных конфликтах.

Существует также определенная практика по порядку заключения договора. Сначала субъекты международного права проявляют договорную инициативу, т. е. одно государство или группа государств предлагают заключить определенный договор.

Заключают договоры, как правило, уполномоченные на это лица, которым выдается специальный документ, называемый полномочиями. Полномочия могут выдаваться на всех этапах договора или только на определенном. В соответствии со ст. 7 Венской конвенции 1969 г. главы государств, главы правительств и министры иностранных дел не нуждаются в предоставлении полномочий и могут выполнять все действия, связанные с заключением договора по должности. Не нуждаются в предоставлении полномочий также главы дипломатических представительств в государстве пребывания и представители стран в международных организациях и на международных конференциях, как правило, они совершают действия, связанные с принятием текста договора.

Выдача полномочий производится на основании норм национального законодательства, которыми устанавливается компетенция государственных органов в данной сфере.

От имени международной организации выступает лицо, которое может ее представлять на основании правил организации, ее уставных до-

кументов, или лицо, которому выданы специальные полномочия (ст. 7 Венской конвенции 1986 г.).

Текст договора разрабатывается различными способами: путем переговоров через обычные дипломатические каналы, в ходе работы международных конференций, а также в рамках деятельности международных организаций. Двусторонние договоры обычно подготавливаются через дипломатические каналы или путем создания специальных совместных рабочих групп. В международных организациях проекты текстов договоров разрабатываются их главными органами либо специально созданными для этих целей вспомогательными органами. Существуют также примеры, когда проекты текста договора разрабатывались на специально созванной международной конференции. В частности, текст Конвенции ООН по морскому праву 1982 г. выработан III Конференцией ООН по морскому праву, которая работала с 1974 г. по 1982 г.

Переговоры между государствами, касающиеся подготовки текста договора, заканчиваются принятием разработанного текста. Согласно п. 1 ст. 9 Венской конвенции 1969 г. «текст договора принимается по согласию всех государств, участвующих в его составлении...». Подписание или парафирование — наиболее распространенные способы принятия текста. В ходе работы международных конференций вырабатываются специальные правила процедуры принятия текста. Если на международной конференции специальные правила процедуры не установлены, то применяются правила Венской конвенции 1969 г. Так, согласно п. 2 ст. 9 текст принимается «путем голосования за него двух третей представителей государств, присутствующих и участвующих в голосовании». Такие же правила приведены в ст. 9 Венской конвенции 1986 г.

Тексты договоров в международных организациях принимаются согласно правилам, которые существуют в данных организациях, их уставах. Текст договора, как правило, оформляется резолюцией организации.

На международных конференциях и в процессе деятельности международных организаций текст договора может приниматься и без голосования, если осуществлено согласование позиций всех участников и отсутствуют возражения представителей государств (т. е. достигнут консенсус).

Подлинность и достоверность текста договора (применяется термин «установление аутентичности») определяется путем согласованной процедуры, путем подписания, подписания *ad referendum* или парафирования текста договора либо заключительного акта конференции, содержащего этот текст. Процедура установления аутентичности текста договора устанавливается самими участниками. Подписание *ad referendum* является условным,

и предполагается, что в дальнейшем оно будет подтверждено соответствующим государственным органом или органом международной организации.

Процедура парафирования текста договора — постановка инициалов уполномоченного лица на каждой странице договора. Это означает, что представитель согласен с формулировками и содержанием.

Подписание договора, обмен документами, образующими договор, ратификация договора, его принятие, утверждение, присоединение к нему или любой другой способ, о котором условились участники, являются процедурами, которые относятся к завершающей стадии заключения договора и означают, что государства и другие субъекты международного права выразили согласие на его обязательность. Данное положение зафиксировано в статье 11 Венских конвенций 1969 г. и 1986 г.

Сложилась определенная практика подписания международного договора. Если договор двусторонний, то применяется так называемый альтернат. На экземпляре, который будет храниться в определенном государстве, наименование этого государства в названии договора, а также подпись его представителя в конце стоят на первом месте. Первым местом считается сверху (если подписи идут сверху вниз) или слева (если подписи ставятся напротив друг друга). Если текст выполнен на языке, в котором написание осуществляется справа налево (например, арабском), первое место считается справа.

Если договор многосторонний, то подписи представителей государств ставятся в алфавитном порядке названий государств одна под другой на том языке, о котором договорились участники. Очередность подписания может начинаться с любого места, определенного жребием.

Выражение согласия на обязательность договора путем ратификации осуществляется в случаях, если: 1) это предусмотрено договором; 2) иным образом установлено, что участники договорились о последующей ратификации; 3) представитель государства подписал договор при условии последующей ратификации; 4) проведение ратификации договора требуют нормы национального права. Процедура ратификации осуществляется на основе законодательства соответствующего государства. Как правило, органами, уполномоченными ратифицировать договоры, являются глава государства и (или) высшие законодательные представительные органы.

Федеральным законом «О международных договорах Российской Федерации» от 15 июля 1995 г. № 101-ФЗ установлено, что подлежат обязательной ратификации договоры: «а) исполнение которых требует изменения действующих или принятия новых федеральных законов, а также устанавливающие иные правила, чем предусмотренные законом; б) предмет которых являются основные права и свободы человека и гражда-

нина; в) о территориальном разграничении Российской Федерации с другими государствами, включая договоры о прохождении Государственной границы Российской Федерации, а также о разграничении исключительной экономической зоны и континентального шельфа Российской Федерации; г) об основах межгосударственных отношений, по вопросам, затрагивающим обороноспособность Российской Федерации, по вопросам разоружения или международного контроля над вооружениями, по вопросам обеспечения международного мира и безопасности, а также мирные договоры и договоры о коллективной безопасности; д) об участии Российской Федерации в межгосударственных союзах, международных организациях и иных межгосударственных объединениях, если такие договоры предусматривают передачу им осуществления части полномочий Российской Федерации или устанавливают юридическую обязательность решений их органов для Российской Федерации» (статья 15)². Ратификация проводится также в случае, если об этом условились участники договора.

Процедура ратификации в Российской Федерации осуществляется в форме принятия федерального закона. Решение о принятии федерального закона о ратификации международного договора принимается Государственной Думой. Затем федеральный закон передается на рассмотрение Совету Федерации. Принятый Федеральным Собранием федеральный закон направляется Президенту для подписания и обнародования.

После ратификации государства обмениваются ратификационными грамотами (при заключении двусторонних договоров) или сдают ратификационные грамоты на хранение депозитарию (при заключении многосторонних договоров). Ратификационная грамота — это документ, в котором государство подтверждает, что проведена ратификация и оно готово выполнять свои обязательства по договору.

Утверждение и принятие международных договоров производится, как правило, на тех же основаниях и по сходной процедуре, как и ратификация. Но обычно иными государственными органами.

Согласие на обязательность договора может быть выражено путем обмена письмами. Но следует отличать эту процедуру от заключения договора в форме обмена письмами или нотами, в которых содержится сам предмет договора.

Присоединение осуществляется к уже вступившему в силу многостороннему договору государством, которое или не было участником переговоров при заключении договора, или участвовало, но не выразило

² *Международное право : сборник нормативных правовых актов / сост. М. А. Буцакова, С. В. Шевченко. Омск, 2006. С. 70.*

своего согласия на обязательность для него договора до его вступления в силу. Присоединение может осуществляться путем ратификации, принятия, утверждения или подписания протокола о присоединении.

Статьи 76 и 77 Венской конвенции 1969 г. посвящены депозитарию договора и его функциям. Депозитарию назначаются участниками договора и выполняют следующие функции: хранение подлинника текста договора, а также всех сопроводительных документов; информирование участников относительно действия договора; информирование желающих субъектов международного права о возможности присоединения к договору; регистрация договора в Секретариате ООН, уведомление участников о поступлении необходимого числа ратификационных грамот для вступления договора в силу (если это предусмотрено условиями договора), хранение ратификационных грамот и др. Депозитарием могут быть назначены: государства, группы государств, международная организация, должностное лицо международной организации. Например, в большинстве договоров, принятых в рамках деятельности СНГ, в качестве депозитария выступает Правительство Республики Беларусь.

В настоящее время сложилась практика регистрации международных договоров в органах международных организаций. После Первой мировой войны образовалась первая всемирная универсальная организация — Лига Наций, Секретариат которой и стал заниматься регистрацией договоров. В дальнейшем эти функции были переданы Секретариату Организации Объединенных Наций (после ее образования). Помимо регистрации Секретариат ООН публикует договоры в специально издаваемых сборниках. Без регистрации в Секретариате ООН договор не существует для международного сообщества, и обращаться в международные судебные органы в случае разногласий между участниками по поводу выполнения их обязательств по договору не представляется возможным. Хотя первоначально регистрация договора в международных органах преследовала иную цель — открытость и публичность соглашений, ограничение тайной дипломатии.

Законодательством отдельных стран также предусматривается публикация заключенных ими международных договоров. В Российской Федерации функция регистрации и учета международных договоров, заключенных Россией, возложена на Министерство иностранных дел. Договоры Российской Федерации публикуются в Бюллетене международных договоров и размещаются на официальном интернет-портале правовой информации.

На любом из этапов выражения согласия на обязательность договора государства имеют право делать оговорки, т. е. официально объявить об исключении для себя отдельных положений договора или особенности их применения к данному государству. Так, в рамках договора об образо-

вании Содружества Независимых Государств Туркменистан, Молдова исключили для себя вопросы сотрудничества в военной области, и их представители, а также представитель Украины не участвуют в работе Совета министров обороны, который координирует вопросы военной политики и военного строительства стран СНГ.

Однако нельзя делать оговорки, если это предусмотрено самим договором, если оговорка противоречит целям договора.

От оговорок следует отличать заявления, которые делают государства при подписании, ратификации, принятии, утверждении или присоединении к договору. В них государства могут выражать свою позицию по отдельным положениям договора. Но заявления не несут юридических последствий и не изменяют нормы и содержание договора.

Договоры заключаются для того, чтобы они действовали, возникали определенные права и обязанности для участников. Но некоторые договоры могут быть признаны недействительными. Основания недействительности международных договоров закреплены в ст. ст. 46–53 Венской конвенции о праве международных договоров 1969 г. Абсолютно недействительными (ничтожными) являются договоры, которые заключены путем принуждения государства посредством угрозы силой или ее применения, а также противоречащие императивной норме общего международного права (*ius cogens*). Например, агрессивные договоры.

Относительно недействительные договоры — соглашения, которые могут быть оспорены государством из-за различных обстоятельств:

- существует норма внутригосударственного права особо важного значения, противоречащая участию в договоре, и это противоречие носит явный характер;

- представитель государства при заключении договора вышел за рамки своих полномочий;

- при заключении договора в его тексте была ошибка фактического характера и государство обращало на нее внимание других участников договора;

- договор заключен государством под влиянием обманных действий других участников;

- представитель государства был прямо или косвенно подкуплен в момент заключения договора;

- представителя государства в момент заключения договора принудили его заключить.

Прекращение договора, а также выход из него участника осуществляется на основании соответствующих положений договора или при достижении согласия его участников.

ТЕМА 3. МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ И МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО

В современных международных отношениях международные организации играют существенную роль, являясь формой сотрудничества государств. Характерной тенденцией выступает дальнейшее расширение их компетенции и усложнение структуры.

Международные организации как вторичные, производные субъекты международного права создаются (учреждаются) государствами. Принцип суверенного равенства государств является руководящим в построении международных организаций.

В основе правовой природы международных организаций лежит наличие общих целей и интересов. Органы международной организации — это составная часть международной организации, ее структурное звено. Решение международной организации можно определить как волеизъявление государств-членов в компетентном органе в соответствии с правилами процедуры и положениями устава данной организации.

Процесс создания новой международной организации проходит три этапа: принятие учредительного документа; создание материальной структуры организации; созыв главных органов, свидетельствующий о начале функционирования организации.

К основополагающим признакам международной межгосударственной организации относятся: членство государств; наличие учредительных актов организации (соответствующего международного договора, устава); наличие постоянных органов; суверенное равенство государств-членов. Исходя из этого можно представить определение международной межправительственной организации, под которой понимается объединение государств, учрежденное на основе международного договора для достижения общих целей, имеющее постоянные органы и действующее в общих интересах государств-членов при уважении их суверенитета. Именно эти организации признаются субъектами международного права.

Универсальной международной организацией, цели и предмет деятельности которой представляют интерес для всех государств мира, является Организация Объединенных Наций. Она создана для поддержания мира и международной безопасности и развития сотрудничества между государствами. Устав ООН был подписан 26 июня 1945 г. на конференции в Сан-Франциско и вступил в силу 24 октября 1945 г.

Согласно ст. 1 Устава ООН к целям создания Организации Объединенных Наций относятся:

- поддерживать международный мир и безопасность и с этой целью принимать эффективные коллективные меры для предотвращения и устранения угрозы миру и подавления актов агрессии или других нарушений мира и проводить мирными средствами, в согласии с принципами справедливости и международного права, улаживание или разрешение международных споров или ситуаций, которые могут привести к нарушению мира;

- развивать дружественные отношения между нациями на основе уважения принципа равноправия и самоопределения народов, а также принимать другие соответствующие меры для укрепления всеобщего мира;

- осуществлять международное сотрудничество в разрешении международных проблем экономического, социального, культурного и гуманитарного характера и в поощрении и развитии уважения к правам человека и основным свободам для всех, без различия расы, пола, языка и религии;

- быть центром для согласования действий наций в достижении этих общих целей.

На основе Устава ООН возникла разветвленная система многосторонних договоров и соглашений, заключенных в рамках ООН.

Главными органами ООН являются Генеральная Ассамблея, Совет Безопасности, Экономический и Социальный Совет (ЭКОСОС), Совет по Опеке, Секретариат и Международный Суд.

Генеральная Ассамблея является главным органом, в котором представлены все государства-члены ООН. Работа Генеральной Ассамблеи осуществляется в ходе ежегодных регулярных сессий, которые открываются в третий вторник сентября, могут также созываться специальные и чрезвычайные специальные сессии Генеральной Ассамблеи.

Каждый член Генеральной Ассамблеи, независимо от размеров территории, численности населения, экономической и военной мощи, имеет один голос. Решения Генеральной Ассамблеи по важным вопросам принимаются большинством голосов (2/3 присутствующих и участвующих в голосовании) членов Ассамблеи.

Совет Безопасности состоит из 15 членов. Пять членов Совета — постоянные (Россия, США, Великобритания, Франция и Китай), остальные десять членов — непостоянные, избираются в Совет в соответствии с процедурой, предусмотренной Уставом (п. 2 ст. 23).

Существуют особенности принятия решений в Совете Безопасности — процедурные вопросы считаются принятыми, если за них проголосуют девять членов Совета. Решения по вопросам мира и безопасности принимаются, если за решение проголосуют не менее девяти членов, включая совпадающие голоса всех постоянных членов. Это означает, что достаточно одному или нескольким постоянным членам Совета выступить против решения, оно считается отклоненным.

Совет Безопасности может принимать юридические акты двоякого рода: рекомендации и обязательные решения. Рекомендации не налагают на государства юридических обязательств. Основной формой принимаемых Советом Безопасности рекомендаций и обязательных решений являются резолюции.

Международный Суд состоит из 15 судей, которые избираются вне зависимости от их гражданства из числа лиц, обладающих высокими моральными качествами, удовлетворяющих требованиям, предъявляемым в их странах для назначения на высшие судебные должности, или являющихся юристами с признанным авторитетом в области международного права. Судьи избираются Генеральной Ассамблеей и Советом Безопасности сроком на девять лет с правом переизбрания. При этом для избрания Советом Безопасности кандидату достаточно получить 8 голосов (все прочие решения требуют большинства в 9 голосов). Кандидатуры для избрания в Суд выдвигаются национальными группами членов Постоянной палаты третейского суда (по 4 члена в каждой группе). Местопрещение Суда — Гаага.

Суд разбирает дела, сторонами которого являются государства. К ведению Суда относятся все дела, которые будут переданы ему сторонами, и все вопросы, специально предусмотренные Уставом ООН или действующими договорами и конвенциями. Для сторон, участвующих в споре, решения Суда считаются обязательными. Если государство, являющееся стороной в деле, не выполняет принятое Международным Судом решение, то другая сторона имеет право обратиться в Совет Безопасности ООН, чтобы последний мог согласно ст. 94 Устава ООН «если признает это необходимым, сделать рекомендации или решить о принятии мер для приведения решения в исполнение».

Одной из функций Международного Суда является предоставление консультаций по юридическим вопросам. На основании ст. 96 Уста-

ва ООН с запросом на получение консультативных заключений в Международный Суд могут обратиться Генеральная Ассамблея и Совет Безопасности. Остальные органы ООН, а также ее специализированные учреждения могут обратиться в Международный Суд относительно консультативных заключений по кругу их деятельности с разрешения Генеральной Ассамблеи ООН.

Экономический и Социальный Совет (ЭКОСОС) избирается Генеральной Ассамблеей сроком на три года в количестве 54 человек (п. 61 Устава ООН). Ежегодно производится ротация 1/3 состава ЭКОСОС, т. е. выборы новых 18 членов на трехлетний срок для замены тех 18 членов, трехлетний срок деятельности полномочий которых истек. Принятие решений в ЭКОСОС осуществляется на основе простого относительного (присутствующие и участвующие в голосовании) большинства голосов.

В структуру ЭКОСОС входит достаточно много вспомогательных органов — комитетов, комиссий, экспертных органов. К числу функциональных комиссий ЭКОСОС относятся:

- Статистическая комиссия;
- Комиссия по народонаселению и развитию;
- Комиссия социального развития;
- Комиссия по положению женщин;
- Комиссия по наркотическим средствам;
- Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию;

- Комиссия по науке и технике в целях развития;
- Форум Организации Объединенных Наций по лесам.

В рамках ЭКОСОС обсуждаются экономические и социальные проблемы мирового и регионального характера. Образованы региональные экономические комиссии ЭКОСОС:

- Экономическая комиссия для Африки (ЭКА);
- Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО);
- Европейская экономическая комиссия (ЕЭК);
- Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК);
- Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии (ЭСКЗА).

В ЭКОСОС ведутся исследования и готовятся доклады по вопросам прав и свобод человека, по борьбе с преступностью, в сфере образования, науки, культуры, по экономическим и экологическим проблемам современности. Именно в структурах ЭКОСОС были разработаны

проекты многих конвенций ООН гуманитарного характера. Кроме того, ЭКОСОС координирует деятельность специализированных учреждений ООН и организаций, связанных с ООН и вошедших в ее систему. Работа ЭКОСОС осуществляется в сессионном порядке — ежегодно проводятся одна организационная и две регулярные сессии. Регулярные сессии проходят поочередно в Нью-Йорке и Женеве. Вспомогательные органы ЭКОСОС работают на постоянной основе.

К числу главных органов ООН относится также *Секретариат*. Это нетипично, так как секретариаты в других международных организациях выполняют административно-технические функции и, как правило, не относятся к главным органам. В Организации Объединенных Наций Секретариат возглавляет Генеральный секретарь, который является главным административным должностным лицом и представляет ООН на международной арене, т. е. выполняет и политические функции. Генеральный секретарь назначается Генеральной Ассамблеей по рекомендации Совета Безопасности сроком на пять лет с правом переизбрания. Ежегодно на очередной сессии Генеральной Ассамблеи ООН Генеральный секретарь представляет отчет о работе Организации. Также в его компетенцию входит доводить до сведения Совета Безопасности любые вопросы, которые, по его мнению, могут угрожать международному миру и безопасности.

Набор остального персонала Секретариата входит в полномочия Генерального секретаря. Персонал Секретариата включает в себя: сотрудников полевой службы, специалистов, персонал общего обслуживания и персонал хозяйственно-технических служб. Члены персонала не являются представителями государства и работают в личном качестве.

Секретариат осуществляет всю работу, связанную с документооборотом: рассылка писем с приглашением представителей государств для участия в сессиях и заседаниях органов ООН, переводы документов и выступлений, составление повестки дня очередной сессии Генеральной Ассамблеи, составление обзоров и подготовка текстов исследований по проблемам прав человека, тенденциям экономического и политического развития в современном мире, угрозам безопасности человечества и др.

Центральные учреждения Секретариата расположены в штаб-квартире ООН в Нью-Йорке. Отделения Секретариата за пределами Центральных учреждений размещаются в Вене (Австрия), Женеве (Швейцария), Найроби (Кения).

Совет по Опеке был создан для контроля над государствами, которые управляют территориями, находящимися под их опекой или под мандатом. В 1994 г. Совет по Опеке приостановил свою деятельность в связи с

тем, что последняя опекаемая территория — Палау — получила независимость. Было принято решение об отмене ежегодных заседаний и сборе по мере необходимости.

В настоящее время в систему ООН входят также ее специализированные учреждения и связанные с ней организации, в рамках которых государства сотрудничают в специальных областях. Например, к ним относятся: Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Всемирная организация интеллектуальной собственности (ВОИС), Международный валютный фонд (МВФ), Международная морская организация (ИМО), Международная организация гражданской авиации (ИКАО), Всемирная метеорологическая организация (ВМО) и др.

Помимо всемирных универсальных организаций существуют организации регионального характера по общим вопросам сотрудничества (политическим, социальным, экономическим, культурным, в сфере безопасности и т. п.) — Африканский Союз, Лига арабских государств, Организация американских государств, Содружество Независимых Государств и др.

Содружество Независимых Государств (СНГ) было образовано бывшими республиками СССР. Первоначально Соглашение о создании СНГ было разработано и подписано тремя государствами — Россией, Украиной и Белоруссией 8 декабря 1991 г. Затем в г. Алма-Ате состоялась встреча президентов 11 бывших союзных республик, где 21 декабря 1991 г. был принят Протокол к соглашению, в соответствии с которым в СНГ вошли еще 8 государств. Не принимали участия во встрече и отказались войти в Содружество республики Прибалтики (Латвия, Литва, Эстония) и Грузия. Устав СНГ был принят Советом глав государств 22 января 1993 г. в Минске.

Главная цель образования новой региональной организации — дальнейшее развитие и укрепление отношений дружбы, добрососедства, межнационального согласия, доверия, взаимопонимания и взаимовыгодного сотрудничества между государствами-членами.

В качестве целей создания СНГ были объявлены: осуществление сотрудничества в политической, экономической, экологической, гуманитарной, культурной и иных областях; всестороннее и сбалансированное экономическое и социальное развитие государств-членов в рамках общего экономического пространства, межгосударственная кооперация и интеграция; обеспечение прав и основных свобод человека в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и документами СБСЕ; сотрудничество в обеспечении международного мира

и безопасности, реализация эффективных мер по сокращению вооружений и военных расходов, ликвидации ядерного и других видов оружия массового уничтожения, достижению всеобщего и полного разоружения; содействие гражданам государств-членов в свободном общении, контактах и передвижении в Содружестве; взаимная правовая помощь и сотрудничество в других сферах правовых отношений; мирное разрешение споров и конфликтов между членами Содружества.

В статье 4 Устава СНГ определены сферы совместной деятельности государств-членов, в частности, это:

- обеспечение прав и основных свобод человека;
- координация внешнеполитической деятельности;
- сотрудничество в формировании и развитии общего экономического пространства, общеевропейского и евразийского рынков, таможенной политики;
- сотрудничество в развитии систем транспорта, связи;
- охрана здоровья и окружающей среды;
- вопросы социальной и миграционной политики;
- борьба с организованной преступностью;
- сотрудничество в области оборонной политики и охраны внешних границ.

На официальном интернет-портале СНГ представлена информация о структуре его органов, образованных в соответствии с Уставом.

Так, высшим органом Содружества является Совет глав государств (СГГ), который обсуждает и решает принципиальные вопросы, связанные с деятельностью государств-членов.

Совет глав правительств координирует сотрудничество органов исполнительной власти членов содружества в экономической, социальной и иных сферах общих интересов.

В соответствии с Положением о Совете министров иностранных дел Содружества Независимых Государств, утвержденным Решением Совета глав государств от 2 апреля 1999 г., Совет министров иностранных дел СНГ является основным исполнительным органом, который обеспечивает сотрудничество во внешнеполитической деятельности государств-участников по вопросам, представляющим взаимный интерес, в период между заседаниями Совета глав государств, Совета глав правительств Содружества и по их поручению принимает решения.

В соответствии с Положением об Экономическом совете Содружества Независимых Государств, утвержденным Решением Совета глав государств от 25 января 2000 г., Экономический совет СНГ является основным исполнительным органом, который обеспечивает выполнение со-

глашений, принятых в рамках СНГ, решений Совета глав государств и Совета глав правительств о формировании и функционировании зоны свободной торговли и других вопросах социально-экономического сотрудничества, принимает решения о вопросах, отнесенных к его компетенции, а также по поручениям Совета глав государств и Совета глав правительств СНГ.

Экономический Суд СНГ в соответствии с Положением об Экономическом Суде СНГ, утвержденным Соглашением Совета глав государств от 6 июля 1992 г., создан в целях обеспечения единообразного применения соглашений государств-членов СНГ и основанных на них экономических обязательств и договоров путем разрешения споров, вытекающих из экономических отношений.

В соответствии с Уставом СНГ Межпарламентская Ассамблея государств-участников проводит межпарламентские консультации, обсуждает вопросы сотрудничества в рамках Содружества, разрабатывает совместные предложения в сфере деятельности национальных парламентов.

Решением Совета министров иностранных дел от 23 августа 2005 г. создан Совет постоянных полномочных представителей членов Содружества при органах Содружества, который ведет постоянную работу в период между заседаниями Совета глав государств, Совета глав правительств и Совета министров иностранных дел по вопросам сотрудничества.

В соответствии с Положением об Исполнительном комитете Содружества Независимых Государств, утвержденным Протоколом Совета глав государств от 21 июня 2000 г., Исполнительный комитет СНГ является единым постоянно действующим исполнительным, административным и координирующим органом СНГ.

В соответствии со ст. 34 Устава СНГ на основе соглашений государств-членов о сотрудничестве в экономической, социальной и других областях могут учреждаться органы отраслевого сотрудничества, которые осуществляют выработку согласованных принципов и правил такого сотрудничества и способствуют их практической реализации.

В состав органов отраслевого сотрудничества входят руководители соответствующих органов государственной власти государств-участников СНГ.

Еще одной региональной организацией, в деятельности которой принимает участие Российская Федерация, является Совет Европы. Эта организация объединяет страны Европы, создана в 1949 г. Согласно Уставу целями Совета Европы являются: защита прав человека и расширение демократии; сотрудничество по основным вопросам права, культуры, образования, информации, охраны окружающей среды, здравоохранения.

К органам Совета Европы относятся: Парламентская ассамблея; Комитет министров, состоящий из министров иностранных дел; Конгресс местных и региональных властей; Европейский суд по правам человека. Руководителем организации и ее представителем является Генеральный секретарь, который избирается Парламентской ассамблеей сроком на пять лет. Он отвечает за стратегическое планирование, реализацию рабочих программ и исполнение бюджета Совета Европы. Парламентская ассамблея состоит из членов парламентов 47 стран, входящих в Совет Европы. Помимо Генерального секретаря она избирает Комиссара по правам человека и судей Европейского суда по правам человека.

Парламентская ассамблея — это международный форум, где обсуждаются вопросы сотрудничества между государствами. В 2014 г. российская делегация из-за обвинений во вмешательстве России в события на Украине и вхождения Крыма в состав Российской Федерации была лишена права голоса на заседаниях Парламентской ассамблеи. Россия в связи с этим приостановила свою работу в данном органе.

Комитет министров утверждает направления политики Совета Европы, бюджет и программу деятельности Организации.

Конгресс местных и региональных властей занимается вопросами укрепления местной и региональной демократии.

Европейский суд по правам человека — постоянно действующий судебный орган, который должен гарантировать жителям Европы реализацию прав, закрепленных в Европейской конвенции прав человека и основных свобод 1950 г.

Кроме того, в рамках Совета Европы были созданы такие структуры, как Европейская комиссия по правам человека, Европейский центр молодежи, Фонд социального развития.

Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) была образована на основе периодически проводившихся Совещаний по безопасности и сотрудничеству в Европе. Основной целью создания ОБСЕ является сотрудничество государств в области безопасности, разоружения, предотвращения конфликтных ситуаций, экономики, культуры, прав и свобод человека и др.

Таким образом, международные организации играют важную роль в межгосударственном сотрудничестве. Их значение в решении международных проблем все больше возрастает. Особенно важно сотрудничество государств в рамках универсальных международных организаций.

ТЕМА 4. МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫЕ ВОПРОСЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИИ

Политическая власть, государственный суверенитет, территориальная организация управления населением являются основными признаками государства. Государство не может существовать без территории и населения.

Под населением понимаются все физические лица, проживающие на территории государства. Юридические отношения государства и человека закрепляются в институте гражданства. Поэтому всех индивидов, находящихся на территории данного государства, можно разделить на граждан, иностранных граждан и лиц без гражданства.

В настоящее время в международном праве разработан и действует механизм защиты прав человека, который включает в себя как конвенционные нормы, так и организационные структуры. Всеобщая декларация прав человека 1948 г., а также два пакта 1966 г. — Международный пакт о гражданских и политических правах и Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах — составили современную основу прав человека.

Пакты о правах человека — это договоры обязывающего характера в области сотрудничества по вопросам прав человека. Они вступили в силу в 1976 г., и с этого времени государства несут ответственность перед международным сообществом за соблюдение норм данных договоров, обеспечение реализации закрепленных в них прав человека. Закрепленные в пактах основные права и свободы человека не зависят от гражданства, пола, расы, национальности и т. д. В соответствии с положениями пактов установлены контрольные механизмы, которые позволяют обеспечить защиту основных прав и свобод в случае их нарушения странами-участницами.

Кроме указанных пактов, к соглашениям обязывающего характера относятся:

— Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказании за него 1948 г.;

— Международная Конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации 1965 г.;

— Конвенция о пресечении преступления апартеида и наказании за него 1973 г.;

— Конвенция о политических правах женщин 1953 г.;

— Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин 1979 г.;

— Конвенция о правах ребенка 1989 г.;

— Конвенция об упразднении принудительного труда 1957 г.;

— Конвенция о политике в области занятости 1964 г. и др.

Согласно принятой в международных документах классификации права человека подразделяются на гражданские, политические, экономические, социальные и культурные. Существуют и иные подходы к вопросам классификации прав и свобод. Так, с начала 70-х гг. XX в. начала утверждаться в доктрине международного права концепция «трех поколений» прав человека.

Ряд всемирных и региональных международных организаций занимаются различными аспектами межгосударственного сотрудничества в области прав человека. В компетенцию ООН, согласно ее Уставу, входит всестороннее рассмотрение проблем в области прав человека. Генеральная Ассамблея принимает по этим вопросам резолюции (среди них особое значение имеют декларации) и договоры. Обычно вопросы, касающиеся прав человека, включаются в повестку дня по рекомендации Экономического и Социального Совета (ЭКОСОС) либо по предложению государств-членов. Большинство таких вопросов она передает на рассмотрение в свой третий комитет (по социальным, гуманитарным и культурным вопросам), который готовит по ним проекты резолюций, принимаемых Генеральной Ассамблеей в конце ее очередной сессии. Она создает также вспомогательные органы по тем или иным проблемам в области прав человека (например, Специальный комитет по деколонизации, Специальный комитет против апартеида, Комитет по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа и др.).

Экономический и Социальный Совет ООН принимает по вопросам прав человека резолюции либо проекты резолюций (в том числе деклараций) и договоров, которые направляет для одобрения Генеральной Ассамблее. Для оказания ему помощи в рассмотрении вопросов, относящихся к правам человека, при ЭКОСОС были созданы Комиссия по правам человека и Комиссия по положению женщин.

Комиссия по правам человека была расформирована по утрате доверия. Она являлась одной из основополагающих в ООН. Именно на

нее возлагались обязанности следить за соблюдением прав человека во всем мире. Однако, как утверждали критики, она не справлялась с этой задачей так, как было необходимо. Комиссия была излишне политизирована, нередко ее члены занимались лоббированием собственных интересов.

Вместо названной комиссии в 2006 г. был создан Совет по правам человека ООН.

Правами человека занимается также подразделение Секретариата ООН — Центр по правам человека, возглавляемый заместителем Генерального секретаря. Он оказывает в этой области помощь Генеральной Ассамблее, ЭКОСОС, Совету по правам человека и другим органам ООН.

Существует ряд органов, юридически не зависимых от ООН и других международных организаций, которые созданы в соответствии с международными договорами по правам человека в целях контроля за осуществлением участниками положений этих договоров. Данные органы, как правило, состоят из членов, действующих в личном качестве, избираемых участниками таких договоров. В качестве примера можно назвать: Комитет по правам человека (состоит из 18 экспертов), предусмотренный Международным пактом о гражданских и политических правах от 19 декабря 1966 г.; Комитет по ликвидации расовой дискриминации (состоит из 18 экспертов), предусмотренный Международной конвенцией о ликвидации всех форм расовой дискриминации от 21 декабря 1965 г.; Комитет против пыток (состоит из 10 экспертов), предусмотренный Конвенцией против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания от 10 декабря 1984 г.; Комитет по правам ребенка (состоит из 10 экспертов), предусмотренный Конвенцией о правах ребенка от 20 ноября 1989 г. Обычно эти органы рассматривают доклады государств-участников о выполнении ими положений договора, на основании которого создан данный орган. В некоторых случаях такие органы наделены на тех или иных условиях правом рассматривать жалобы на нарушения положений соответствующих договоров.

Сформированы механизмы защиты прав человека и на региональном уровне, в частности, такой механизм действует в рамках Совета Европы. Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод была открыта для подписания 4 ноября 1950 г., вступила в силу в сентябре 1953 г. В развитие Конвенции в 1959 г. был учрежден Европейский суд по правам человека (далее — ЕСПЧ) — международный судебный орган, в полномочия которого входит как разбирательство споров между

государствами, так и рассмотрение жалоб граждан на действия их государств или на действия других государств-участников Конвенции, если их деятельность ущемила интересы гражданина. Решения, принятые Европейским судом по жалобам граждан, обязательны для исполнения государством-ответчиком. Контролирует исполнение решений ЕСПЧ Комитет Министров Совета Европы.

Основная часть работы ЕСПЧ состоит в изучении индивидуальных жалоб граждан. Надзор за исполнением решений суда осуществляет Комитет Министров Совета Европы. Комитет Министров следит за своевременной выплатой денежной компенсации и за тем, как государство-ответчик исправляет расхождения норм его внутреннего права или позиции судебной практики со стандартами Совета Европы. Государство-ответчик отчитывается не только за каждый конкретный случай, но и за меры общего характера, которые необходимо принять, чтобы не допустить аналогичных нарушений в будущем. Страны по-разному реагируют на решения ЕСПЧ, но примеров неисполнения его постановлений нет. Комитет Министров ни разу не применял санкцию приостановки членства страны-нарушителя в Совете Европы.

Разумеется, каждая страна болезненно воспринимает решения ЕСПЧ, тем более необходимость выплаты денежных средств. Но разбирательство в Европейском Суде способствует совершенствованию национального законодательства и правоприменительной практики. ЕСПЧ не является высшей инстанцией по отношению к судебной системе государства-участника Конвенции, поэтому не может отменить решение, вынесенное органом государственной власти или национальным судом. Однако, констатируя факт нарушения права гражданина, ЕСПЧ привлекает внимание властей к наиболее уязвимым положениям нормативно-правовых актов и нарушениям в правоприменительной практике и указывает на необходимость привести национальное законодательство и правоприменительные процедуры в соответствие с международными нормами. Таким образом, Европейский суд выполняет экспертизу законодательных актов и правоприменительной деятельности в государствах-членах Совета Европы и побуждает доработать законодательные акты и положения, регулирующие судебную практику страны, с учетом общеевропейских стандартов. Предполагается, что страны заинтересованы в такой экспертизе, чтобы не допустить аналогичных исков в будущем.

Юридически решение, вынесенное ЕСПЧ, обязательно лишь для государства-ответчика по делу. Однако нередко значимость решений суда выходит за национальные границы, воздействуя на право и судебную практику и других государств-участников Конвенции.

Исчерпание внутригосударственных средств правовой защиты является обязательным условием обращения в любые международно-правовые институты, в том числе и в Европейский Суд по правам человека. Это означает, что заявитель, права которого нарушены, должен сначала обратиться в суд своего государства за защитой своих прав. Предполагается, что нарушение прав человека было некой ошибкой со стороны государства, поэтому ему предоставляется возможность исправить свою оплошность путем вынесения судебного решения, на основе которого будут восстановлены нарушенные права.

В широком смысле слова под территорией в международном праве понимаются различные пространства земного шара с его сухопутной и водной поверхностью, недрами и воздушными пространствами, а также космическое пространство и находящиеся в нем небесные тела. По основным видам правового режима вся территория подразделяется на три типа: 1) государственная территория; 2) территория с международным режимом; 3) территория со смешанным режимом. На государственной территории действует законодательство определенного государства. Отношения между субъектами на международной территории регулируются нормами международного права. На территории со смешанным правовым режимом существуют исключительные права прибрежного государства, при этом допускается пользование ими на основании международных норм другими участниками международных отношений.

Государственной является такая территория, которая находится под суверенитетом определенного государства, т. е. принадлежит определенному государству, осуществляющему в ее пределах свое территориальное верховенство. Принадлежность и верховенство являются двумя основными признаками государственной территории.

К территориям с международным режимом относятся лежащие за пределами государственной территории земные пространства, которые не принадлежат кому-либо в отдельности, а находятся в общем пользовании всех государств в соответствии с международным правом. Это прежде всего открытое море, воздушное пространство над ним и глубоководное морское дно за пределами континентального шельфа.

К территориям со смешанным правовым режимом относятся исключительная экономическая зона и континентальный шельф. Эти районы не находятся под суверенитетом государств и не входят в состав государственных территорий, но каждое прибрежное государство имеет исключительные суверенные права на регулирование определенных отношений. В частности — это разведка и разработка природных ресурсов прилегающих к прибрежному государству исключительной

экономической зоны и континентального шельфа, охрана природной среды этих районов. В пределах этих прав каждое государство издает свои законы и правила, регулирующие упомянутые виды деятельности. Однако другие государства тоже могут пользоваться этими пространствами, так как на них распространяются принципы и нормы международного морского права.

В состав государственной территории входят суша и воды с находящимися под ними недрами и лежащее над сушей и водами воздушное пространство, пределы которых определяются государственной границей.

Сухопутной территорией государства является вся суша в пределах его границ. Водную территорию государства составляют внутренние (национальные) воды и территориальное море. К внутренним водам, согласно Конвенции ООН по морскому праву 1982 г., относятся: 1) морские воды, в том числе воды государств-архипелагов, расположенные в стороне берега от прямых исходных линий, принятых для отсчета ширины территориального моря; 2) воды портов; 3) воды заливов, берега которых принадлежат одному государству, если их ширина не превышает 24 морских миль, а также исторические заливы. Внутренними водами являются также воды рек, озер и иных водоемов в пределах границ одного государства. Территориальным морем является полоса прибрежных морских вод, ширина которой, согласно Конвенции 1982 г., не должна превышать 12 морских миль.

Недра, находящиеся под сухопутной и водной поверхностями государства, входят в состав его территории без каких-либо ограничений по глубине. Воздушную территорию государства составляет воздушное пространство, находящееся в пределах его сухопутных и водных границ.

В пределах своей территории государство осуществляет верховенство, которое называется территориальным и является составной частью суверенитета государств. Верховенство государства означает, что власть данного государства является высшей властью по отношению ко всем лицам и организациям, находящимся в пределах его территории, и, кроме того, на территории государства исключается деятельность публичной власти другого государства.

Государственные границы определяют пределы государственной территории. Государственной границей считаются линия и проходящая по этой линии вертикальная плоскость.

Государственные границы устанавливаются путем заключения договора между сопредельными странами или являются результатом правопреемства. Заключение договора осуществляется, как правило, в два этапа. Сначала осуществляется делимитация границы, а затем ее демар-

кация. Делимитация — это подписание собственно договора, где дается словесное описание линии государственной границы с приложением крупномасштабных карт с подробным изображением рельефа и физико-географических объектов. Демаркация — это установление линии государственной границы на местности специально созданной смешанной комиссией из представителей граничащих государств. Граница обозначается ясно видимыми пограничными знаками.

Различают сухопутные, водные и воздушные границы государственной территории. Сухопутные границы устанавливаются на основе договоров между сопредельными государствами и, согласно этим договорам, отмечаются на местности. Как правило, эти границы проводятся с учетом особенностей рельефа местности (горы, реки и другие характерные признаки) и называются орографическими. Иногда устанавливаются границы по прямой линии между двумя данными точками (геометрические границы), а также по меридианам или параллелям (астрономические границы).

Водные границы подразделяются на речные, озерные, границы других водоемов и морские. Границы на реках устанавливаются по соглашению между прибрежными государствами: на судоходных реках — по тальвегу (линии наибольших глубин) или посередине главного фарватера, на несудоходных — посередине реки. На озерах и иных водоемах граница устанавливается по прямой линии, соединяющей выходы сухопутной границы к берегам озера или иного водоема.

Морскими границами государства являются внешние пределы его территориального моря или линия разграничения территориальных морей смежных или противолежащих государств. Внешние пределы территориального моря устанавливаются законодательством прибрежного государства в соответствии с общепринятыми принципами и нормами международного права. Конвенция ООН по морскому праву 1982 г. установила, что каждое государство имеет право устанавливать ширину своего территориального моря до предела, не превышающего 12 морских миль. Граница территориального моря при размежевании между противолежащими или смежными государствами устанавливается по соглашению между ними.

Воздушными границами государственной территории являются боковые и высотные пределы воздушного пространства государства. Боковой границей воздушного пространства является вертикальная плоскость, проходящая по сухопутной и водной линиям государственной границы. Никаких особых соглашений по воздушным границам не заключается.

Принципы нерушимости и неприкосновенности государственных границ, неприкосновенности и целостности государственной территории, особая стабильность договоров о границах не исключают возможности мирного изменения границ по соглашению между сопредельными государствами и в соответствии с международным правом. Современное международное право предусматривает для изменения границ три основания, которые связаны с изменением принадлежности территории. Во-первых, это осуществление народами и нациями права на самоопределение, при котором происходит разделение или воссоединение государств или народов, естественным следствием чего является установление новых государственных границ или ликвидация старых. Во-вторых, это обмен небольшими участками территории между сопредельными государствами в целях установления более удобного положения линии границы на местности. Известны случаи, когда небольшие участки территории уступались и на иной компенсационной основе — взамен предоставлялись право водоплавания или денежная компенсация. Стороны могут обмениваться небольшими и равноценными участками территории при демаркации или редемаркации границы, когда возникает необходимость ее спрямления на отдельных участках.

ТЕМА 5. МЕЖДУНАРОДНОЕ МОРСКОЕ, ВОЗДУШНОЕ И КОСМИЧЕСКОЕ ПРАВО

Международное морское право — одна из старейших отраслей международного права, ведь морские пространства издавна использовались человечеством. Однако кодификация этой отрасли права началась лишь во второй половине XX в. В 1958 г. было принято четыре конвенции: об открытом море; о территориальном море и прилежащей зоне; о континентальном шельфе; о рыболовстве и охране живых ресурсов моря. Позднее в ходе работы международной конференции была разработана и принята в 1982 г. Конвенция ООН по морскому праву.

Правовой режим открытого моря был закреплён в Конвенции об открытом море 1958 г. В ней было указано, что «никакое государство не вправе претендовать на подчинение какой-либо части открытого моря своему суверенитету» и «открытое море открыто для всех наций», т. е. находится в свободном пользовании всех государств. Раскрывая содержание последнего положения, Конвенция определила, что свобода открытого моря включает, в частности: 1) свободу судоходства; 2) свободу рыболовства; 3) свободу прокладывать подводные кабели и трубопроводы и 4) свободу полётов над открытым морем (ст. 2). Свобода открытого моря включала также свободу морских научных исследований.

Но не все морские пространства были урегулированы конвенциями 1958 г., и в целях дальнейшей разработки и развития норм международного морского права была созвана международная конференция. В результате длительной работы конференции в 1982 г. была принята единая универсальная Конвенция ООН по морскому праву. Во вновь принятой Конвенции в правовой режим открытого моря были внесены некоторые изменения. Например, прибрежным государствам было предоставлено право устанавливать за пределами территориального моря в прилегающем к нему районе открытого моря исключительную экономическую зону шириной до 200 морских миль, в которой признаются суверенные права прибрежного государства на разведку и разработку естественных

ресурсов зоны. Расширены свободы открытого моря, появились новые: свобода научных исследований, свобода возводить искусственные острова и другие установки в открытом море. Были внесены изменения и в понятие континентального шельфа.

Свобода судоходства означает, что любое государство имеет право на то, чтобы под его флагом плавали суда и военные корабли в морских пространствах. Каждое судно должно иметь государственную принадлежность — государство флага, на борту судна действует юрисдикция соответствующего государства. Право на судоходство имеют и не прибрежные государства, они при этом заключают специальные соглашения со странами, имеющими выход к морю. Например, государствами флага являются такие страны, как Белоруссия и Монголия.

Существуют исключения из юрисдикции государства флага. В открытом море любой военный корабль или военный летательный аппарат могут захватить пиратское судно или пиратский летательный аппарат, арестовать находящихся на них лиц для последующего преследования в судебном порядке виновных в совершении актов пиратства в открытом море.

Для охраны человеческой жизни на море, предупреждения столкновений судов государства флага должны контролировать готовность судна (конструкция, средства связи, сигналы) и экипажа (укомплектованность, квалификация) к плаванию.

Проливы — это естественные морские проходы, соединяющие между собой части одного и того же моря или отдельные моря и океаны. Они являются необходимыми, иногда единственными путями для морских и воздушных связей государств, что свидетельствует об их большом значении в международных отношениях.

В международных проливах «все суда и летательные аппараты пользуются правом транзитного прохода, которому не должно чиниться препятствий». В Конвенции содержатся также положения, учитывающие специфические интересы государств, граничащих с проливами, в области безопасности, рыболовства, борьбы с загрязнением, соблюдением таможенных, фискальных, иммиграционных и санитарных законов и правил.

В отношении отдельных проливов, например, Черноморских, Балтийских, существуют специальные соглашения.

Международные морские каналы — искусственно созданные морские пути. Они строились обычно для сокращения протяженности морских дорог и уменьшения рисков и опасностей мореплавания.

Существующие морские каналы построены на территориях определенных государств под их суверенитетом. Однако для некоторых мор-

ских каналов в силу их большого значения для международного мореплавания или по историческим основаниям были установлены международные правовые режимы (Суэцкий, Панамский и Кильский каналы).

Международное воздушное право. Основу современного международного воздушного права заложила Конвенция о международной гражданской авиации, заключенная в Чикаго в 1944 г.

Нормативная система международного воздушного права включает также ряд других договоров, таких как:

- Римская конвенция о возмещении вреда, причиненного иностранным воздушным судном третьим лицам на поверхности, 1952 г.;

- Токийская конвенция о правонарушениях и некоторых других действиях, совершенных на борту воздушного судна, 1963 г.;

- Гагская конвенция о борьбе с незаконным захватом воздушных судов 1970 г.;

- Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации 1971 г.;

- Протокол о борьбе с незаконными актами насилия в аэропортах, обслуживающих международные полеты 1988 г. (Дополнительный к Монреальской конвенции 1971 г.);

- Конвенция о признании прав на воздушное судно 1948 г.;

- Соглашение о транзите по международным воздушным линиям 1944 г.;

- Соглашение о международном воздушном транспорте 1944 г.

Все воздушные суда во время своего пребывания в международном воздушном пространстве подчиняются юрисдикции только государства своей регистрации. Однако свобода полетов в международном воздушном пространстве не означает, что государства и их воздушные суда свободны от соблюдения определенных правил и требований, закрепленных в международных соглашениях или в регламентах ИКАО.

Сложилась практика выполнения международных полетов над открытым морем по согласованным на международной основе маршрутам ОВД (обслуживания воздушного движения), важнейшие из которых устанавливаются и пересматриваются на региональных аэронавигационных совещаниях, созываемых в рамках ИКАО. Воздушные суда имеют государственную принадлежность — государство регистрации, которые должны: 1) принимать меры по обеспечению технической надежности авиационной техники, аэропортов, вспомогательных служб и воздушных трасс; 2) вести борьбу с актами незаконного вмешательства в деятельность гражданской авиации. Воздушным судном должен управлять экипаж, имеющий соответствующую подготовку и квалификацию.

Международное космическое право. Особый правовой режим установлен в области исследования и использования космического пространства. К основным источникам международного космического права относятся: Договор о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела, 1967 г. (Договор по космосу); Соглашение о спасании космонавтов, возвращении космонавтов и возвращении объектов, запущенных в космическое пространство, 1968 г. (Соглашение о спасании космонавтов); Конвенция о международной ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами, 1972 г.; Конвенция о регистрации объектов, запускаемых в космическое пространство, 1974 г.; Соглашение о деятельности государств на Луне и других небесных телах 1979 г. (Соглашение о Луне).

Принципы международного космического права закреплены в Договоре о космосе. К ним относятся: исследование и использование космоса на благо всего человечества; равное право всех государств на исследование и использование космоса; запрещение национального присвоения космоса; соответствие космической деятельности международному праву; свобода космоса для научных исследований; использование Луны и других небесных тел исключительно в мирных целях; международная ответственность государств за всю национальную космическую деятельность; международная ответственность государств за ущерб, причиненный космическими объектами; сотрудничество и взаимная помощь государств при исследовании и использовании космоса; сохранение государствами юрисдикции и контроля над космическими объектами, занесенными в их регистры; обязанность государств избегать вредного загрязнения космоса.

За государствами признаются следующие права:

- осуществлять исследование и использование космического пространства и небесных тел без какой бы то ни было дискриминации на основе равенства, при свободном доступе во все районы небесных тел;
- свободно проводить в космическом пространстве и на небесных телах научные исследования;
- использовать любое оборудование или средства и военный персонал для научных исследований небесных тел или каких-либо иных мирных целей;
- сохранять юрисдикцию и контроль над запущенными космическими объектами и их экипажами, а также право собственности в отношении космических объектов вне зависимости от их местонахождения;
- запрашивать проведение консультаций с государством, планирующим деятельность или эксперимент в космосе, когда есть основание полагать, что они создадут потенциально вредные помехи деятельности других государств по мирному исследованию и использованию космоса;

— обращаться с просьбами о предоставлении возможности для наблюдения за полетом своих космических объектов (в целях заключения соглашений о размещении на территориях других государств станций слежения);

— право посещать (на основе взаимности и после заблаговременного уведомления) все станции, установки и космические корабли на небесных телах.

Государствам запрещается:

— провозглашать суверенитет на космическое пространство и небесные тела и осуществлять их национальное присвоение или оккупацию;

— выводить на орбиту и устанавливать на небесных телах любые объекты с ядерным оружием или другими видами оружия массового уничтожения;

— использовать Луну и другие небесные тела в немирных целях;

— присваивать космические объекты других государств вне зависимости от места их обнаружения.

Согласно Договору по космосу космонавты рассматриваются как «посланцы человечества в космос».

Государства обязаны оказывать космонавтам всемерную помощь в случае аварии, бедствия, вынужденной или непреднамеренной посадки на иностранной территории либо в открытом море. В этих ситуациях космонавты должны быть в безопасности и незамедлительно возвращены государству, в регистр которого занесен их космический корабль. При осуществлении деятельности в космосе, включая небесные тела, космонавты различных государств должны оказывать друг другу возможную помощь.

По Конвенции о регистрации объектов, запускаемых в космическое пространство, 1974 г. каждый запускаемый в космос объект подлежит регистрации путем занесения в национальный реестр. Генеральный секретарь ООН ведет реестр космических объектов, в который заносятся данные, представляемые запускающими государствами в отношении каждого космического объекта.

Договор о запрещении испытаний ядерного оружия в атмосфере, в космическом пространстве и под водой 1963 г. обязывает его участников запретить, предотвращать и не производить любые испытательные взрывы ядерного оружия и любые другие ядерные взрывы в космическом пространстве.

Договор по космосу запрещает вывод на орбиту вокруг Земли любых объектов с ядерным оружием или любыми другими видами оружия массового уничтожения, установку такого оружия на небесных телах и размещение его в космическом пространстве. Он также обязывает использовать Луну и другие небесные тела исключительно в мирных целях.

ТЕМА 6. ПРАВО МЕЖДУНАРОДНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

В современном мире все страны постоянно испытывают новые вызовы и угрозы национальной безопасности. Они стремятся обезопасить себя и население, сохранить свой суверенитет и территориальную целостность. Государства заинтересованы в решении вопросов по обеспечению мира и безопасности. В результате сотрудничества по этим вопросам сформировалась и функционирует новая отрасль международного права — право международной безопасности.

Право международной безопасности является частью международного публичного права и представляет собой систему общепринятых и специальных норм и принципов, направленных на поддержание мира и международной безопасности, пресечение актов агрессии, обеспечение военной, информационной, политической, продовольственной, экологической, экономической безопасности и других видов безопасности, а также политической, экономической и социальной стабильности в мире.

Как у отрасли современного международного права, у права международной безопасности есть свой особый предмет правового регулирования. В его структуре можно выделить следующие элементы:

- 1) субъекты обеспечения международной безопасности (индивидуальные и коллективные);
- 2) поведение субъектов, их поступки и действия;
- 3) объекты обеспечения международной безопасности — социальные (личность, общество, государство), природные и технические;
- 4) юридические факты, являющиеся причинами возникновения или прекращения соответствующих отношений.

К числу общественных отношений, регулируемых правом международной безопасности, относятся:

- отношения, связанные с созданием систем международной безопасности;
- отношения, связанные с предотвращением войны и эскалации международной напряженности;
- отношения по разоружению и ограничению вооружений.

Цели и основные принципы международного права одновременно являются целями и принципами права международной безопасности. Главная цель сформулирована в Уставе ООН — поддерживать международный мир и безопасность. В нем обозначены и основные принципы:

- неприменение силы или угрозы силой;
- мирное разрешение международных споров;
- невмешательство в дела, входящие во внутреннюю компетенцию;
- разоружение;
- сотрудничество государств.

Однако праву международной безопасности присущи специальные принципы:

- равная безопасность;
- ненанесение ущерба безопасности государства;
- равенство и одинаковая безопасность;
- неделимость международной безопасности.

Важнейшими источниками права международной безопасности являются Устав ООН, а также система многосторонних и двусторонних договоров, которые можно объединить в 4 группы:

- договоры, сдерживающие гонку ядерных вооружений в пространственном отношении (например, Договор о безъядерной зоне в южной части Тихого океана (1985 г.));

- договоры, ограничивающие наращивание вооружений в количественном и качественном отношении (например, Договор об обычных вооруженных силах в Европе (1982 г.));

- договоры, запрещающие производство определенных видов оружия и предписывающие их уничтожение (Договор между СССР и США о ликвидации ракет средней и меньшей дальности (1987 г.), Конвенция о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического и токсинного оружия и об их уничтожении (1972 г.));

- договоры, рассчитанные на предотвращение случайного (несанкционированного) возникновения войны (Соглашение между СССР и Великобританией о предотвращении случайного возникновения ядерной войны (1977 г.));

Особое значение среди источников права международной безопасности имеют документы, акты международных региональных организаций (ОБСЕ, ЛАГ, АС, СНГ, ОДКБ).

На основе права международной безопасности созданы системы коллективной безопасности. Россия является участником двух международно-правовых глобальных систем обеспечения коллективной безопасности: всеобщей (универсальной) и региональной. Коллектив-

ная безопасность в современных условиях — единственный путь решения вопросов стабильности в мире и отдельных регионах. Она формируется путем создания и укрепления международных институтов обеспечения безопасности.

Всеобщая (универсальная) коллективная безопасность представляет собой совокупность правовых и иных методов, направленных на сохранение международного мира, предотвращение вооруженных конфликтов между государствами.

К средствам всеобщей коллективной безопасности относятся:

- мирные средства разрешения споров;
- разоружение;
- меры по предотвращению вооруженных конфликтов, ядерной войны и военного нападения;
- универсальные и региональные системы коллективной безопасности;
- неприсоединение и нейтралитет;
- меры по пресечению актов агрессии;
- самооборона;
- нейтрализация и демилитаризация отдельных территорий;
- ликвидация на территории иностранного государства военных баз.

Универсальная система коллективной безопасности строится в настоящее время на основе Устава ООН. Центральное место среди органов ООН занимают Генеральная Ассамблея ООН и Совет Безопасности (СБ) ООН.

Генеральная Ассамблея ООН может обсуждать любые вопросы, относящиеся к поддержанию международного мира и безопасности, в том числе рассматривать общие принципы сотрудничества в этой области и делать в их отношении рекомендации государствам и СБ ООН.

На Совет Безопасности ООН возлагается главная ответственность за поддержание международного мира и безопасности, он является единственным органом ООН, который обладает правом предпринимать действия (превентивные и принудительные) от имени ООН.

В области международной безопасности Россия сохраняет приверженность к использованию прежде всего политических и правовых инструментов, механизмов дипломатии и миротворчества. Применение военной силы для защиты национальных интересов возможно только в том случае, если все принятые меры ненасильственного характера оказались неэффективными.

Россия развивает отношения двустороннего и многостороннего сотрудничества с государствами-участниками Содружества Независимых Го-

сударств. Организационными формами систем региональной и субрегиональной безопасности, в которых участвует Россия, являются: БРИКС (Бразилия, Россия, Индия, Китай, ЮАР), РИК (Россия, Индия, Китай), Шанхайская организация сотрудничества, форум «Азиатско-тихоокеанское экономическое сотрудничество», «Группа двадцати» и другие международные институты.

В рамках Содружества Независимых Государств, а также Организации Договора о коллективной безопасности, Евразийского экономического союза, Союзного государства Россия развивает потенциал региональной и субрегиональной интеграции и координации, оказывающих стабилизирующее влияние на общую обстановку в регионах, граничащих с государствами-участниками Содружества Независимых Государств.

Российская Федерация выступает за качественное развитие Организации Договора о коллективной безопасности, превращение ее в универсальную международную организацию, способную противостоять региональным вызовам и угрозам военно-политического и военно-стратегического характера (включая международный терроризм и экстремизм, незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ, нелегальную миграцию), а также угрозам в информационной сфере.

ТЕМА 7. ДИПЛОМАТИЧЕСКОЕ И КОНСУЛЬСКОЕ ПРАВО

Дипломатическое и консульское право — часть международного публичного права, включающая принципы и нормы, которые касаются порядка сношений между государствами и другими субъектами международного права.

Дипломатическое и консульское право — одна из старейших отраслей международного права. В Древней Греции возник институт постоянных консулов, а с ним и зачатки консульского права, которое особенно быстро начало развиваться в период феодализма. Вместе с этим возникли и зачатки дипломатического права. Это прежде всего нормы о неприкосновенности послов. В XVI–XVIII вв. в Европе появляются постоянные дипломатические представительства.

До Второй мировой войны дипломатическое и консульское право состояло почти исключительно из обычных норм. Единственным международным соглашением общего характера был Венский протокол 1815 г. (Венский регламент) о рангах дипломатических представителей с дополнением, внесенным Аахенским протоколом 1818 г. Нормы этого Регламента с течением времени стали общепризнанными.

После Второй мировой войны был заключен ряд международных конвенций, имеющих целью кодификацию и прогрессивное развитие дипломатического и консульского права. К ним относятся: Венская конвенция о дипломатических сношениях 1961 г.; Венская конвенция о консульских сношениях 1963 г.; Конвенция о специальных миссиях 1969 г.; Конвенция о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов 1973 г.; Венская конвенция о представительстве государств в их отношениях с международными организациями универсального характера 1975 г.

Соответствующие положения о привилегиях и иммунитетах международных организаций содержатся обычно в уставах этих организаций. В отношении ООН и специализированных учреждений действуют две основные конвенции: Конвенция о привилегиях и иммунитетах Объеди-

ненных Наций 1946 г. и Конвенция о привилегиях и иммунитетах специализированных учреждений ООН 1947 г. Кроме того, ООН и специализированные учреждения имеют двусторонние соглашения с государствами пребывания по вопросам привилегии и иммунитетов. О привилегиях и иммунитетах региональных организаций есть соответствующие региональные договоры.

По вопросам консульских сношений имеется многосторонняя Венская конвенция 1963 г. Кроме того, имеется много двусторонних консульских конвенций. В настоящее время дипломатические и консульские отношения регулируются сложившейся в международном праве практикой, двусторонними договорами, а также рядом международных конвенций.

Органы внешних сношений представляют собой государственные органы, с помощью которых государство осуществляет свои связи с другими государствами и международными организациями. Существует деление органов внешних сношений на внутригосударственные и зарубежные.

Внутригосударственными являются органы, осуществляющие представительство государства по всем вопросам, или органы, которые представляют государство в одной области его внешних связей. К первым относятся глава государства, глава правительства, министр иностранных дел. Согласно международному праву, они представляют государство по всем вопросам по должности.

Есть два вида дипломатических представительств — посольства и миссии. Посольство возглавляется послом, а миссия — посланником или постоянным поверенным в делах. Дипломатические представительства создаются по соглашению между двумя государствами. Это орган, который представляет государство по всем вопросам, может выступать от его имени в сношениях с государством пребывания, с дипломатическими представительствами других государств в государстве пребывания.

В Венской конвенции о дипломатических сношениях 1961 г. закреплены основные функции дипломатического представительства:

- 1) представительство аккредитуемого государства в государстве пребывания;
- 2) защита в государстве пребывания интересов аккредитуемого государства и его граждан в пределах, допускаемых международным правом;
- 3) ведение переговоров с правительством государства пребывания;
- 4) выяснение всеми законными средствами условий и событий в государстве пребывания и сообщение о них своему правительству;
- 5) поощрение дружественных отношений между аккредитуемым государством и государством пребывания и развитие их взаимоотношений в области экономики, культуры и науки.

Согласно Венской конвенции 1961 г., персонал дипломатического представительства делится на дипломатический, административно-технический и обслуживающий.

К дипломатическому персоналу относятся: послы, посланники, советники, торговые представители и их заместители, специальные атташе (военный, военно-морской, военно-воздушный) и их заместители, первые, вторые, третьи секретари, атташе. В конвенции они именуются членами представительства.

Число сотрудников каждого ранга в разных представительствах неодинаково. Например, в большом посольстве может быть советник-посланник или даже несколько советников-посланников (т. е. лиц, имеющих ранг посланника, но занимающих должности советников), несколько советников, несколько первых, вторых и третьих секретарей, а также несколько атташе. В небольших посольствах число дипломатов нередко ограничивается послом и одним-двумя дипломатическими работниками.

К административно-техническому персоналу относятся заведующие канцеляриями, бухгалтеры, переводчики, делопроизводители, машинистки и другие сотрудники представительства, выполняющие административные или технические функции.

К обслуживающему персоналу относятся шоферы, курьеры, швейцары, лифтеры, дворники и иные лица, исполняющие функции по обслуживанию представительства.

В Венской конвенции 1961 г. упоминается еще одна категория — это так называемые частные домашние работники, под которыми подразумеваются лица, исполняющие обязанности домашних работников у сотрудников дипломатического представительства. Они не являются служащими аккредитующего государства.

Венская конвенция 1961 г. устанавливает, что глава дипломатического представительства считается приступившим к выполнению своих функций в государстве пребывания в зависимости от практики, существующей в этом государстве, которая должна применяться единообразно: либо с момента вручения верительных грамот, либо с момента сообщения о прибытии и представления заверенных копий верительных грамот министерству иностранных дел государства пребывания.

Дипломатический представитель, аккредитованный в данной стране, остается в этом качестве до прекращения его официальных функций.

Прекращение функций дипломатического представителя наступает в случаях: 1) его отозвания аккредитующим государством; 2) объявления правительством государства пребывания о том, что представитель является лицом, утратившим его доверие (*persona non grata*); 3) разрыва ди-

пломатических отношении; 4) войны между аккредитовавшим и принявшим представителя государствами; 5) прекращения существования аккредитуемого государства или государства пребывания как субъектов международного права.

Наиболее распространенным случаем прекращения функций дипломатического представителя является его отозвание по инициативе правительства своего государства. В этом случае главе государства пребывания направляется отзывная грамота, которая вручается ему отзываемым дипломатическим представителем или его преемником. Предъявление государством пребывания требования об отозвании дипломатического представителя производится лишь в крайних случаях и юридически означает взятие обратно агремана. Оно не может быть оспорено аккредитуемым государством. Однако аккредитуемое государство может выразить свое несогласие с мотивами указанного требования и предпринять ответные меры и также лишить дипломатического представителя государства-визави агремана.

Дипломатические представительства, а также их персонал пользуются определенными иммунитетами и привилегиями в государстве пребывания.

Неприкосновенность помещений представительства означает, что власти государства пребывания не могут вступать в эти помещения иначе как с согласия главы представительства. На государстве пребывания лежит специальная обязанность принимать все надлежащие меры для защиты помещений представительства от всякого вторжения или нанесения ущерба и для предотвращения всякого нарушения спокойствия представительства или оскорбления его достоинства.

Помещения представительства, предметы его обстановки и другое находящееся в нем имущество, а также средства передвижения пользуются иммунитетом от обыска, реквизиции, ареста и исполнительных действий.

Как собственные, так и арендованные помещения представительства освобождаются от всех государственных, районных и муниципальных налогов, сборов и пошлин, кроме тех, которые являются платой за конкретные виды обслуживания.

Архивы и документы представительства неприкосновенны в любое время независимо от их местонахождения.

При сношении со своим правительством и другими представительствами и консульствами аккредитуемого государства, где бы они ни находились, представительство может пользоваться всеми подходящими средствами, включая дипломатических курьеров и закодированные или

шифрованные депеши. Вся официальная корреспонденция представительства неприкосновенна.

Помимо обычных дипломатических курьеров Венская конвенция 1961 г. допускает назначение временных (*ad hoc*) дипломатических курьеров, которые имеют иммунитет только до момента доставки ими дипломатической почты по назначению.

Представительству и его главе принадлежит право размещать флаг и эмблему аккредитующего государства на помещениях представительства, включая резиденцию главы представительства, а также на его средствах передвижения.

Личность главы дипломатического представительства и членов дипломатического персонала (дипломатов) неприкосновенна. Они не подлежат аресту или задержанию в какой бы то ни было форме. Государство пребывания обязано относиться к ним с должным уважением и принимать все надлежащие меры для предупреждения каких-либо посягательств на их личность, свободу или достоинство. Власти государства пребывания должны воздерживаться по отношению к дипломату от всякого рода оскорблений и насилия и ограждать его от насилия и оскорбления со стороны любых других лиц. Неприкосновенность личности дипломата наступает с момента вступления его на территорию страны пребывания и действует до момента оставления им этой территории.

Частная резиденция дипломата (дом, квартира, номер в гостинице и др.) пользуется той же неприкосновенностью и защитой, что и помещения представительства. Пользуются неприкосновенностью все бумаги и корреспонденция, имущество дипломата, а также средства его передвижения. Однако дипломат, ведущий автомобиль и нарушивший правила дорожного движения, может быть остановлен, и ему может быть указано на нарушение правил.

Дипломаты пользуются иммунитетом от уголовной юрисдикции государства пребывания. Его судебные и следственные органы, к которым поступают требования о производстве следствия в отношении дипломатов, должны признавать такие дела неподсудными.

Дипломаты пользуются также иммунитетом от гражданской юрисдикции, кроме случаев, касающихся: вещных исков по частному недвижимому имуществу, находящемуся на территории государства пребывания; исков о наследовании, когда дипломатический представитель выступает как частное лицо; исков, относящихся к любой профессиональной или коммерческой деятельности, которая осуществляется дипломатическим представителем в государстве пребывания за пределами своих официальных функций.

Если дипломат сам возбуждает иск в суде государства пребывания, то этим он отказывается от неподсудности по данному делу. Кроме того, в таком случае на него не распространяется судебный иммунитет в отношении встречных исков, связанных с возбужденным им делом.

Дипломаты не обязаны давать показания в качестве свидетелей. Они пользуются иммунитетом и от административной юрисдикции. Это означает, что они не могут быть подвергнуты штрафу или иным административным взысканиям. Дипломата нельзя подвергнуть штрафу при автомобильном инциденте и возбудить против него дело о взыскании убытков в суде. Но в подобных случаях к нему возможно предъявление претензии через министерство иностранных дел, которое вправе направить эту претензию в соответствующее посольство с просьбой принять меры к возмещению причиненного ущерба. В то же время никакие принудительные меры в отношении дипломата в этих целях не могут быть приняты.

Дипломаты освобождаются от всех налогов, сборов и пошлин, личных и имущественных, государственных, районных и муниципальных, за исключением косвенных налогов, налогов на наследство и некоторых сборов.

Государство пребывания обязано освободить дипломатического представителя и дипломатический персонал от всех трудовых и государственных повинностей независимо от их характера, от военных повинностей, таких как реквизиция, контрибуции и военный постой.

Государство пребывания в соответствии с принятыми им законами и правилами разрешает дипломатам ввозить предметы, предназначенные для нужд представительства и личного пользования, а также для пользования членами их семей, без взимания таможенных пошлин, налогов и сборов, за исключением складских сборов, сборов за перевозку и подобные услуги.

Личный багаж дипломатов освобождается от досмотра, если нет серьезных оснований предполагать, что он содержит предметы, ввоз или вывоз которых запрещен законом. Указанные выше привилегии и иммунитеты предоставляются и членам семьи дипломата, если они не являются гражданами государства пребывания.

Глава дипломатического представительства пользуется дополнительными привилегиями: право поднимать флаг своего государства на здании представительства и своей резиденции, а также на средствах передвижения; право на содержание в помещении представительства специального помещения для отправления религиозных обрядов; ряд почестей церемониального характера.

Консульское право можно охарактеризовать как совокупность международно-правовых принципов и норм, регулирующих деятельность консульских учреждений и членов их персонала и определяющих их статус, функции, права и обязанности.

Консульские отношения могут быть установлены между государствами и не поддерживающими дипломатических отношений. Установление дипломатических отношений включает установление консульских отношений, если не оговорено иное. Разрыв дипломатических отношений, наоборот, не означает прекращения консульских отношений.

Источниками консульского права являются международные договоры и международные обычаи. Кроме того, важное значение имеют положения национального законодательства, определяющее статус, функции и структуру консульских органов, а также иностранных консульских учреждений.

Консульское учреждение обычно определяют как постоянный государственный орган внешних сношений, находящийся на территории иностранного государства и выполняющий консульские функции по защите интересов своего государства, его граждан и организаций. Число консульских учреждений, открываемых одним государством на территории другого, определяется соглашением между государствами, устанавливающими консульские отношения.

Возглавляют консульские учреждения консулы. В отличие от дипломатических представителей консулы не являются полномочными представителями своего государства в государстве пребывания. Они представляют свое государство только по определенному кругу вопросов и только в своем консульском округе.

Некоторые государства назначают как штатных, так и нештатных (почетных) консулов. Последние назначаются из лиц, проживающих в стране нахождения консульства (чаще всего коммерсанты, адвокаты), но они могут быть и гражданами назначающего государства, и гражданами третьих государств. Почетные консулы не состоят в штатах государственных служащих назначающего государства и не получают заработной платы. Однако, по общему правилу, взимаемые таким консульством консульские сборы идут в доход почетного консула. В некоторых странах, например Дании, Швеции, Финляндии, число почетных консулов во много раз больше, чем число штатных консулов.

Специальные функции консульских учреждений весьма разнообразны.

Согласно Венской конвенции о консульских сношениях 1963 г. (далее — Конвенция 1963 г.), к основным функциям консульских учреж-

дений относятся: 1) охрана и защита интересов своего государства, его граждан и юридических лиц; 2) поощрение торговли и содействие развитию экономических, культурных и научных связей между указанными государствами; 3) выполнение административных и нотариальных функций в отношении граждан представляемого государства; 4) выполнение обязанностей в отношении судов морского и воздушного флотов своей страны, а также их экипажей; 5) наблюдение за экономической, правовой и политической жизнью своего округа и информирование по этим вопросам ведомства иностранных дел своего государства и др.

При выполнении функций консульства руководствуются правом своего государства, а также международным правом, прежде всего международными договорами своего государства с государством пребывания консульства.

При осуществлении порученных им задач консулы могут представлять перед судом и иными органами страны пребывания граждан и юридических лиц своей страны в порядке, предусмотренном консульскими конвенциями, и в соответствии с законами страны пребывания.

На лиц, которые возглавляют консульские учреждения, могут быть возложены функции, выполняемые дипломатическим представительством, в государстве, где нет дипломатического представительства, с согласия правительства этого государства. Глава консульского учреждения или иное консульское должностное лицо могут действовать в качестве представителей своего государства при любой международной организации.

За выполнение определенных официальных действий консульства взимают консульские сборы как со своих, так и с иностранных граждан. К таким действиям относятся: выдача или продление сроков действия паспортов, выдача виз, оформление ходатайства о приеме в гражданство, регистрация актов гражданского состояния, легализация и нотариальное удостоверение документов, действия по наследственным делам и др. Нередко между государствами заключаются соглашения о взаимном отказе от взимания консульских сборов за все или некоторые действия.

Согласно практике консульских отношений, закрепленной в Конвенции 1963 г., главы консульских представительств делятся на четыре класса: генеральный консул, консул, вице-консул и консульский агент. Консульские должностные лица, не являющиеся главами консульских учреждений, имеют различные наименования. Их называют заместителями консулов, помощниками консулов, проконсулами и т. п.

Генеральный консул возглавляет генеральное консульство. Консул и вице-консул или возглавляют соответственно консульство и вице-

консульство, или могут быть помощниками либо заместителями генерального консула. Вице-консул может быть заместителем консула.

Как предусмотрено Конвенцией 1963 г., персонал консульства делится на три категории: 1) консульские должностные лица, состоящие на консульской службе и выполняющие консульские функции; 2) консульские служащие, выполняющие административно-техническую работу; 3) обслуживающий персонал.

Практика консульских отношений знает создание консульских отделов в составе дипломатических представительств. Эти отделы возглавляются заведующими, которые признаются в качестве консулов со всеми вытекающими отсюда последствиями. Заведующему консульским отделом дипломатического представительства, по общему правилу, не выдаются патент и экзекватура, а в своих сношениях с правительственными учреждениями страны пребывания он действует как сотрудник дипломатического представительства.

Консулы назначаются направляющим государством и допускаются к исполнению обязанностей принимающим государством. В большинстве государств назначение консулов, а также прием иностранных консулов относятся к компетенции ведомства иностранных дел.

Консулу выдается консульский патент (удостоверение, подтверждающее его полномочия). В нем указываются полное имя и класс, к которому принадлежит консул, консульский округ и местопребывание консульства. Класс консула и консульский округ заранее согласовываются с государством, в которое назначается консул. Консульский патент направляется обычно через дипломатические каналы властям государства, в котором назначается консул, для получения экзекватуры (согласия на исполнение консулом его обязанностей).

Консульские экзекватуры выдаются как в виде отдельного документа, так и в виде надписи на самом консульском патенте. Какой орган уполномочен выдавать экзекватуру, определяет внутреннее законодательство каждого государства. В большинстве государств экзекватура выдается ведомством иностранных дел.

С момента получения экзекватуры консул считается приступившим к исполнению своих обязанностей. Обычно власти страны пребывания (ведомство иностранных дел) выдают консулам консульские карточки, которые удостоверяют, что данное лицо является консулом определенной страны и имеет право на льготы и привилегии, согласно международному праву.

Деятельность консульского представителя прекращается в случаях: 1) отзыва его назначившим государством; 2) объявления консула

persona non grata (нежелательным лицом); 3) если территория, на которой расположен консульский округ, выходит из-под суверенитета государства пребывания; 4) закрытия консульского учреждения; 5) войны между государством, направившим консула, и государством, принявшим его. В этом случае консул по указанию своего правительства может поручить охрану прав своих соотечественников консулу третьего государства.

Район деятельности консульского представителя называется консульским округом. Этот район устанавливается по согласованию между двумя государствами. Консульский округ всегда фиксируется в консульском патенте. Государство имеет право определить те районы, в которые оно согласно допустить иностранных консулов, а также отказать в учреждении консульства в том или ином районе.

Для выполнения консульствами их функций требуется, чтобы в стране пребывания им были созданы условия, при которых они были бы свободны от контроля со стороны властей государства пребывания. С этой целью консульским учреждениям, их главам и должностным лицам предоставляются на основании международного права соответствующие права, льготы и преимущества.

Консульские привилегии и иммунитеты, подобно дипломатическим привилегиям и иммунитетам, разделяются на: 1) привилегии и иммунитеты консульского учреждения как государственного зарубежного органа; 2) привилегии и иммунитеты консульских должностных лиц и служащих.

К привилегиям и иммунитетам консульского учреждения по Конвенции 1963 г. относятся: неприкосновенность консульских помещений (за исключением случаев пожара или другого бедствия), служебных архивов, переписки, имущества и средств передвижения, принадлежащих консульству; освобождение от обысков, реквизиций и других исполнительных действий; освобождение от всех налогов и пошлин; свобода сношений с правительством, дипломатическими представительствами и консульствами своего государства, для чего данное консульство может пользоваться дипломатическими и консульскими курьерами и шифром.

К почетным привилегиям консульского учреждения относится право вывешивать государственный флаг и герб на помещении консульства, резиденции главы консульского учреждения и, когда это связано с исполнением служебных обязанностей, на его средствах передвижения.

Конвенция 1963 г. относит к личным привилегиям и иммунитетам консульских должностных лиц прежде всего личную неприкосновен-

ность, означающую, что они не могут быть арестованы или заключены под стражу до вынесения судебного приговора, за исключением случаев совершения тяжких преступлений. Кроме этих последних случаев они могут быть заключены в тюрьму или подвергнуты другим формам ограничения личной свободы только во исполнение судебных решений, вступивших в законную силу.

Освобождение от судебной и административной юрисдикции государства пребывания в отношении действий, совершаемых при выполнении консульских функций, предусматривается Конвенцией как для должностных лиц, так и для служащих. В отношении частных действий к консулам применима юрисдикция страны пребывания.

ТЕМА 8. МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО ГОСУДАРСТВ В БОРЬБЕ С ПРЕСТУПНОСТЬЮ

Современное состояние международных отношений характеризуется наличием значительного числа угроз национальной безопасности, требующих от государств адекватных действий по их нейтрализации. Одним из направлений сотрудничества в данной области является борьба с преступностью, которая в контексте глобализации начала приобретать трансграничный характер. При этом важно отметить, что в настоящее время проблема приобретает качественно новое содержательное наполнение. Ее масштабы таковы, что в связи с активным сращиванием криминала с экономическими структурами организованная преступность во многих случаях уже стала оказывать существенное влияние на политику отдельных стран. Поскольку указанное обстоятельство не может игнорироваться международным сообществом, имеется объективная необходимость мобилизации государствами дополнительных ресурсов для противодействия новым вызовам и угрозам в этой сфере, выработки эффективной стратегии взаимодействия, применения современных форм и методов деятельности.

На текущий момент сотрудничество стран в борьбе с преступностью осуществляется на разных уровнях и в разных формах. При этом ключевое значение для решения стоящих перед ними задач имеет определение сфер их взаимодействия. В юридической литературе обосновывается точка зрения о том, что международное сотрудничество в борьбе с преступностью осуществляется не в отношении одного объекта — преступности в целом, а охватывает ряд объектов, имеющих различия по юрисдикции, уровню правовой оценки, характеристике, по субъектам отношений и другим признакам. Таким образом, объекты международного сотрудничества в борьбе с преступностью различаются, но общим для всех является то, что преступность, в борьбе с которой объединяются государства, затрагивает их интересы, либо подпадает под их юрисдикцию, либо требует применения норм международного права.

В данной области выделяют три уровня взаимодействия. Первым из них является сотрудничество неограниченного числа государств в рамках действия универсальных международных договоров или деятельности соответствующих международных организаций. Как правило, в данном случае речь идет о взаимодействии членов Организации Объединенных Наций.

Далее следует сотрудничество на региональном уровне, который может охватывать отдельные континенты или их части. Такая деятельность обусловлена совпадением интересов и характеров отношений стран определенного региона.

Третьим же уровнем является двустороннее сотрудничество. В нем участвуют десятки различных государств на основе отдельных межгосударственных, межправительственных и межведомственных соглашений.

Российская Федерация является участницей правоотношений на всех трех уровнях. При этом правовую основу ее деятельности составляют универсальные и региональные международные договоры, направленные на противодействие преступности в различных областях. К их числу можно отнести, например, следующие: Единая конвенция о наркотических средствах 1961 г. с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 г.; Европейская конвенция о взаимной правовой помощи по уголовным делам от 20 апреля 1959 г.; Европейская конвенция о пресечении терроризма от 27 января 1977 г.; Конвенция Совета Европы о защите физических лиц при автоматизированной обработке персональных данных от 28 января 1981 г., Конвенция об отмывании, выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности от 8 ноября 1990 г., Международная конвенция о борьбе с финансированием терроризма от 9 декабря 1999 г., Конвенция против транснациональной организованной преступности от 15 ноября 2000 г., Соглашение о сотрудничестве государств-участников СНГ в борьбе с преступлениями в сфере компьютерной информации от 1 июня 2001 г., Шанхайская конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом от 15 июня 2001 г., Хартия Шанхайской организации сотрудничества от 7 июня 2002 г. и др.

Характеризуя формы международного сотрудничества государств в борьбе с преступностью, следует подчеркнуть, что они опосредуются сферами, в рамках которых осуществляется подобная деятельность. В целом в юридической литературе упомянутые сферы классифицируются по видам преступности, которые разграничиваются по признаку юрисдикции. Так, выделяется преступность, подпадающая под международную юрисдикцию (межгосударственные преступления, гуманитарные пре-

ступления), трансграничная преступность и преступность международного характера.

В доктрине международного права *международные преступления* понимаются как наиболее тяжкие и опасные нарушения принципов и норм международного права, затрагивающие глобальные интересы человечества и представляющие угрозу международному миру и безопасности. Иногда к этой категории преступлений применяется термин «преступления против мира и безопасности человечества». На сегодняшний день составы международных преступлений наиболее полно представлены в ст. ст. 5–8 Римского статута Международного уголовного суда от 17 июля 1998 г. К ним относятся: а) геноцид; б) преступления против человечности; в) военные преступления; г) агрессия.

Под *трансграничной преступностью* следует понимать совокупность общеуголовных преступлений, имеющих организованный характер международного уровня и подпадающих под юрисдикцию двух и более государств. Указанные преступления не являются предметом криминализации на международном уровне, но их раскрытие и расследование связано с необходимостью совместных действий правоохранительных органов различных государств, с возможным участием международных региональных организаций.

Критерии отнесения того или иного преступления к категории транснационального указаны в ст. 3 Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности от 15 ноября 2000 г. Преступление носит транснациональный характер, если оно совершено:

- более чем в одном государстве;
- в одном государстве, но существенная часть его подготовки, планирования, руководства или контроля имеет место в другом государстве;
- в одном государстве, но при участии организованной преступной группы, которая осуществляет свою преступную деятельность более чем в одном государстве;
- в одном государстве, но его существенные последствия имеют место в другом государстве.

В докладе Генерального секретаря ООН на Восьмом Конгрессе ООН по предупреждению преступности транснациональные преступления были разделены на пять основных групп:

- террористические преступления транснационального характера (захват воздушных судов и другие незаконные действия, направленные против безопасности гражданской авиации; захват заложников; преступления против лиц, пользующихся международной защитой; пиратство и др.);

— организованные на международной основе клановые преступления с главной целью получения доходов (незаконный оборот наркотиков; торговля людьми; организация нелегальной иммиграции; контрабанда оружием и похищенными транспортными средствами; распространение порнографии и эксплуатация проституции и др.);

— экономические преступления, предусматривающие осуществление операций и транснациональных действий в двух или нескольких странах (легализация преступных доходов; коррупция; фальшивомонетничество);

— транснациональная незаконная торговля предметами искусства, представляющими культурное и религиозное достояние нации;

— действия, которые путем загрязнения нарушают экологический баланс и состояние окружающей среды в более чем одной стране.

К преступлениям *международного характера* принято относить деяния, предусмотренные международными соглашениями (конвенциями), не относящиеся к преступлениям против человечества, но посягающие на нормальные отношения между государствами, наносящие ущерб мирному сотрудничеству в различных областях отношений (экономических, социально-культурных, имущественных и т. п.), а также организациям и гражданам, наказание в отношении которых осуществляется согласно нормам, установленным в международных соглашениях (конвенциях), ратифицированных в установленном порядке либо согласно нормам национального уголовного законодательства в соответствии с этими соглашениями.

Особенностями данных преступлений является то, что они имеют международное распространение и совершаются вне территориальной юрисдикции государств. К этой категории можно отнести рабство, нарушение правил судоходства, неоказание помощи на море и т. п.

Пиратство как преступный промысел, связанный с насильственным захватом судов и грузов, известно с глубокой древности. В средние века сложился международный обычай рассматривать пиратов как *hostis generis humani* — общих врагов человечества — с учетом той опасности, которую представляло пиратство для морской торговли. Хотя в наше время случаи пиратства не так часты, однако судоходство в определенных регионах и сейчас небезопасно.

До принятия в 1958 г. Конвенции об открытом море (далее — Конвенция 1958 г.) вопросы борьбы с пиратством регулировались обычными нормами. Конвенция 1958 г. определяет пиратство как любой неправомерный акт насилия, задержания или грабежа, совершенный в открытом море или в месте, находящемся за пределами юрисдикции любого госу-

дарства, в личных целях экипажем или пассажирами частновладельческого судна или летательного аппарата против другого судна или летательного аппарата или против лиц или имущества, находящихся на борту.

Аналогичные действия государственных или военных кораблей являются пиратством только в том случае, когда они совершаются экипажем, захватившим власть над этим кораблем в результате мятежа.

Любой военный корабль может захватить пиратское судно в открытом море или в таком месте, которое находится за пределами юрисдикции любого государства. Суды государства, военный корабль которого осуществил захват пиратского судна, могут определять наказание пиратам. Если подозрения в отношении пиратских действий захваченного судна не подтвердятся, то государство, захватившее судно, несет ответственность перед государством захваченного судна за вред и убытки, причиненные этим захватом.

Положения Конвенции 1958 г., касающиеся борьбы с пиратством, вошли в Конвенцию ООН по морскому праву 1982 г.

Рабство и работорговля. В самом начале XIX в. в национальном законодательстве некоторых государств появились нормы, запрещающие работорговлю — торговлю невольниками. К этому времени относится и активная деятельность государств по заключению двусторонних договоров, предусматривающих борьбу с работорговлей, что способствовало созданию международно-правового обычая в этой сфере. Первым документом, объединившим борьбу против работорговли и рабства, был Заключительный акт Берлинской «Африканской» конференции 1885 г.

Современное сотрудничество государств в борьбе против рабства и работорговли регулируется следующими актами: Конвенцией относительно рабства 1926 г., Протоколом 1953 г. о внесении изменений в Конвенцию относительно рабства 1926 г. и Дополнительной конвенцией об упразднении рабства, работорговли и институтов и обычаев, сходных с рабством, 1956 г.

Под рабством понимается положение или состояние лица, в отношении которого осуществляются отдельные или все полномочия, присущие праву собственности. Работорговлей являются действия, связанные с захватом, приобретением лица или распоряжением им в целях обращения его в рабство, приобретением для продажи или обмена, продажа или обмен и всякое действие по торговле или перевозке рабов. К институтам, сходным с рабством, относятся долговая кабала, крепостное состояние, выдача замуж женщины за вознаграждение без ее согласия, передача за вознаграждение жены мужем или его близкими другому лицу, передача женщины по наследству после смерти мужа другому лицу, передача лица

моложе 18 лет своими родителями другому лицу за вознаграждение в целях его эксплуатации.

Государства обязуются оказывать друг другу содействие в упразднении рабства и работорговли, а равно всех институтов и обычаев, сходных с рабством. Государства предпринимают с этой целью необходимые меры для введения в национальное законодательство сурового наказания за нарушение законов и постановлений, запрещающих рабство и работорговлю. Раб, нашедший убежище на судне государства-участника Конвенции, становится свободным.

Борьба с торговлей людьми. Конвенция о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами 1950 г. (далее — Конвенция 1950 г.) устанавливает обязанность государств-участников подвергать наказанию лиц, которые для удовлетворения похоти другого лица сводят, склоняют или совращают в целях проституции третье лицо, эксплуатируют проституцию третьего лица даже с его согласия. Наказанию подлежат содержатели домов терпимости или принимающие участие в их управлении или финансировании, а также те, кто сдает в аренду или снимает здания или другое место, зная, что они будут использованы в целях проституции третьими лицами.

Государства обязаны отменять все законодательные акты и административные предписания, которыми предусматривалась бы регистрация лиц, занимающихся проституцией, или выдача им специального документа. В государствах-участниках Конвенции 1950 г. создается специальный орган, который координирует и обобщает результаты расследования преступлений, предусмотренных данной Конвенцией. Устанавливается контроль за конторами по найму труда таким образом, чтобы не допустить возможной эксплуатации в целях проституции лиц, ищущих работу.

Терроризм. Международное сотрудничество государств по борьбе с терроризмом началось в период существования Лиги Наций. В 1937 г. в Женеве была принята Конвенция о предупреждении терроризма и наказании за него. Определение терроризма в ней дано путем перечисления деяний, которые подлежат наказанию. К ним отнесены покушения на жизнь глав государств и других государственных деятелей, диверсионные акты, действия, создающие опасность для многих лиц, подготовка и подстрекательство к террористическим актам, снабжение средствами терроризма, изготовление, ввоз, передача, сознательное использование фальшивых документов. Данная Конвенция в силу не вступила, но оказала влияние на последующую практику, в частности, на Межамериканскую конвенцию о предупреждении и наказании за совершение актов

терроризма 1971 г., Конвенцию о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов 1973 г. (далее — Конвенция 1973 г.) и Европейскую конвенцию о пресечении терроризма 1977 г.

Европейская конвенция о пресечении терроризма 1977 г. предусматривает две категории правонарушений. К первой отнесены те, которые государства признают преступными в силу своего участия в данной Конвенции, а именно, незаконный захват воздушных судов и незаконные действия на их борту, покушение на жизнь, свободу лиц, имеющих право на международную защиту, и нанесение им телесных повреждений, взятие заложников и произвольное лишение свободы, использование огнестрельного оружия и взрывных устройств, если это связано с опасностью для людей. Ко второй категории отнесены деяния, признание преступными которых отдано на усмотрение государств. К ним относятся серьезные акты насилия, являющиеся покушением на жизнь, свободу лиц или нанесение им телесных повреждений, а также серьезные действия против имущества, создающие общую угрозу для людей.

Конвенция 1973 г. устанавливает, что преднамеренное совершение убийства, похищения или другого нападения против личности или свободы лица, пользующегося международной защитой, а равно насильственное нападение на его резиденцию, жилье или транспортное средство, когда это связано с угрозой личности и свободе такого лица, государство-участник должно рассматривать как преступление, и в национальном законодательстве должно быть установлено наказание за него как за преступление тяжкого характера.

Государство-участник предпринимает необходимые меры для установления своей юрисдикции в случаях, когда преступление совершено на территории этого государства, когда предполагаемый преступник является его гражданином и когда обвиняемый в преступлении находится на его территории и оно не выдает его.

Конвенция 1973 г. не исключает применения любой уголовной юрисдикции, осуществляемой в соответствии с национальным правом.

Вопросы выдачи преступников решены следующим образом. Преступления, содержащиеся в Конвенции 1973 г., подлежат включению в список преступлений, влекущих выдачу, в любой договор о выдаче между государствами-участниками. Если выдача обуславливается наличием договора о выдаче, а таковой между государствами не заключен, то Конвенция 1973 г. может рассматриваться в качестве правового основания для выдачи. Если государства не обуславливают выдачу наличием соответствующего договора, то в отношениях между собой преступления, пред-

усмотренные в данной Конвенции, они считают преступлениями, влекущими выдачу. Эта формула повторяется во многих конвенциях.

Захват заложников. В последние десятилетия получила значительное распространение практика взятия заложников. Необходимость принятия международного договора в этой области стала очевидной, и в 1979 г. Генеральная Ассамблея ООН приняла Международную Конвенцию о борьбе с захватом заложников. Преступлением является захват или удержание лиц, сопровождаемые угрозой убийства, нанесения повреждений или дальнейшего удержания таких лиц (заложников) для того, чтобы заставить третью сторону совершить любой акт или воздержаться от совершения такового в качестве прямого или косвенного условия освобождения заложников. Преступными являются попытка и соучастие. Под третьей стороной понимается государство, международная организация, физическое или юридическое лицо или группа лиц. Государства-участники Конвенции предусматривают в своем национальном законодательстве наказание за это преступление как за преступление тяжкого характера. Государства-участники обязуются сотрудничать в вопросах предупреждения подобного рода преступлений, а также в оказании помощи в борьбе с ними и наказании преступников.

Юрисдикция определяется на основе конкуренции таких принципов, как территориальный, принцип гражданства и пассивного гражданства, универсальный.

Борьба за безопасность гражданской авиации и морского судоходства. Участвовавшие в 60-е гг. случаи захвата воздушных судов привели к принятию в 1963 г. в Токио Конвенции о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов. Конвенция распространяется на уголовные преступления, а также действия, которые могут создать или создают угрозу безопасности судна, находящимся на его борту лицам или имуществу, либо действия, угрожающие поддержанию должного порядка на борту судна.

В вопросе о юрисдикции предпочтение отдается государству регистрации судна в отношении преступлений, имевших место на его борту. И в этом плане государство регистрации предпринимает необходимые меры для установления своей юрисдикции, что не исключает иной уголовной юрисдикции в соответствии с национальным законодательством. Другие государства-участники могут претендовать на осуществление уголовной юрисдикции в тех случаях, когда последствия преступления сказываются на территории этих государств, преступления направлены против их безопасности, совершены их гражданами или против их граждан, представляют собой нарушение правил полетов, установленных в этих го-

сударствах, или когда осуществления юрисдикции требуют международные обязательства таких государств. Конвенция не содержит положений о выдаче, такие положения появились в конвенциях, принятых позже.

В 1970 г. была принята Гаагская конвенция о борьбе с незаконным захватом воздушных судов. Конвенция считает преступлением незаконные действия любого лица на борту воздушного судна, направленные на захват судна или установление над ним контроля путем насилия или угрозы его применения или иной формы запугивания.

В 1971 г. принята Монреальская конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации, а в 1988 г. — Протокол, касающийся незаконных актов насилия в международных аэропортах. В соответствии с Конвенцией 1971 г. любое лицо совершает преступление, если оно незаконно и преднамеренно осуществляет акт насилия в отношении лица, находящегося на борту воздушного судна в полете, если акт угрожает безопасности полета. Преступлением являются и действия, ведущие к угрозе безопасности воздушного судна в полете, когда лицо разрушает судно, находящееся в эксплуатации, помещает на судно находящееся в эксплуатации устройство или вещество, которое может разрушить это судно или вывести его из строя, разрушает или повреждает аэронавигационное оборудование или приборы, вмешивается в эксплуатацию судна, сообщает заведомо ложные сведения, которые создают угрозу безопасности судна в полете.

В 1988 г. в Риме были приняты Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства и Протокол о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности стационарных платформ, расположенных на континентальном шельфе. Конвенция и Протокол относят к преступлениям незаконные и преднамеренные действия по захвату судна или платформы, а равно угрожающие безопасному плаванию судна или безопасности платформ. Перечень таких действий в основном совпадает с перечнем, содержащимся в Монреальской конвенции 1971 г.

В конечном счете все три конвенции предусматривают универсальную юрисдикцию, когда предполагаемый преступник находится на территории одного из государств-участников Конвенции. Кроме того, специально предусмотрена юрисдикция государства регистрации воздушного судна или государства флага морского судна, территориальная юрисдикция (Конвенции 1971 и 1988 гг.), гражданства (Конвенция 1988 г.), юрисдикция государства, на территории которого совершает посадку воздушное судно, и предполагаемый преступник находится на его борту (Конвенции 1970 и 1971 гг.).

Выдача регулируется на основе принципа *aut dedere aut punere* (или выдавай, или наказывай). Государство, на территории которого находится преступник, заключает его под стражу или обеспечивает его присутствие иными мерами в соответствии с нормами национального права. Если государство не выдает преступника, то оно обязано передать дело своим компетентным органам для уголовного преследования задержанного.

Вопросы выдачи решаются так же, как и в Конвенции 1973 г. Каждое государство-участник в своем уголовном законодательстве предусматривает наказание с учетом тяжкого характера преступлений, предусмотренных во всех трех конвенциях. Получает развитие практика включения в двусторонние соглашения о воздушном сообщении положений, касающихся вопросов борьбы с актами незаконного вмешательства в деятельность гражданской авиации.

Борьба с незаконным распространением наркотических средств. Международное сотрудничество в борьбе с незаконным распространением наркотиков началось с XX столетия. Первый международный договор был заключен в Гааге в 1912 г. Принципы этой Конвенции были восприняты и развиты в последующих международных актах, в том числе в действующей ныне Единой конвенции о наркотических средствах 1961 г., заменившей для ее участников все предшествующие. Нашли они свое отражение и в Конвенции ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 г., в Конвенции о психотропных веществах 1971 г.

Указанные международные договоры признают необходимость использования наркотических средств и психотропных веществ в медицинских и других законных целях и недопустимость злоупотребления такими средствами и веществами. Проведение в жизнь этих принципов предопределяет необходимость исчисления потребностей государств в наркотических средствах и установление контроля за их изготовлением и распределением, а также сотрудничества в борьбе с незаконными действиями в отношении наркотиков.

Органами международного контроля над наркотическими средствами и психотропными веществами являются Комиссия по наркотическим средствам ЭКОСОС и Международный комитет по контролю за наркотиками. Государства-участники Конвенции 1961 г. представляют Комитету статистические сведения о производстве, изготовлении и потреблении наркотических средств, использовании их в медицине. Комитет может рекомендовать государству приостановить ввоз (вывоз) наркотических средств, если сочтет это необходимым.

По Конвенции 1971 г. Комитет при осуществлении своих функций может обращаться за разъяснениями к государствам-участникам, реко-

мендовать корректирующие меры, а также обращать внимание сторон, ЭКОСОС, Комиссии на этот вопрос, если предыдущие его действия не дают ожидаемых результатов. Комитет, обращая внимание государств на неудовлетворительное, с его точки зрения, положение дел, может рекомендовать сторонам прекратить экспорт (импорт), если убедится, что это необходимо.

Торговля наркотическими средствами ведется, как правило, по лицензиям, и государства-участники осуществляют контроль за всеми лицами и предприятиями, ведущими торговлю или распределение. Кроме того, государства-участники ежегодно направляют Комитету исчисление потребностей в наркотических средствах для медицинских и научных целей; в случае непредставления расчетов в срок Комитет вправе самостоятельно произвести такие расчеты. Движение каждой экспортной партии психотропных веществ контролируется сторонами.

Конвенции предусматривают, что государства-участники будут рассматривать как уголовно наказуемые все деяния, совершенные умышленно, по нарушению положений конвенций, серьезные правонарушения при этом должны подлежать соответствующему наказанию, в частности тюремному.

В 1990 г. 17-я специальная сессия Генеральной Ассамблеи ООН приняла Политическую декларацию и Всемирную программу действий по международному сотрудничеству в борьбе против незаконного производства, предложения, спроса, оборота и распространения наркотических средств и психотропных веществ. В Декларации, в частности, подтверждаются положения Конвенций 1961 г., 1971 г., 1988 г., высоко оценены позитивные меры, осуществленные Отделом по наркотическим средствам Секретариата ООН, Международным комитетом по контролю за наркотиками и Фондом ООН по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами. Декларация провозгласила Десятилетие ООН по борьбе против злоупотребления наркотиками на период 1991–2000 гг.

Всемирная программа действий предусматривает мероприятия по борьбе со злоупотреблением наркотиками и их незаконным оборотом на национальном, региональном и международном уровнях в таких направлениях: предотвращение и сокращение злоупотребления наркотиками с целью ликвидации незаконного спроса на наркотические средства и психотропные вещества; лечение, реабилитация и социальная реинтеграция наркоманов; контроль за предложением наркотических средств и психотропных веществ; пресечение незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ; борьба с последствиями наличия дефицитных средств, которые образуются, используются или предназначают-

ся для незаконного оборота наркотиков, незаконных потоков финансовых средств или незаконного использования банковской системы (в частности, меры, препятствующие «отмыванию» денежных средств); укрепление судебной и правовой системы.

Борьба с вербовкой наемников. В Средние века и более позднее время наемники играли значительную роль в военных действиях, которые велись на Европейском континенте. В наше время отношение к этому институту в корне изменилось, что нашло правовое закрепление в Международной Конвенции о борьбе с вербовкой, использованием, финансированием и обучением наемников 1989 г. В соответствии с данной Конвенцией преступлением являются действия как самого наемника, так и лица, которое занимается его вербовкой, использованием, финансированием или обучением. Попытка и соучастие тоже наказуемы. Государства-участники предусматривают в национальном законодательстве соответствующее наказание с учетом серьезности этих преступлений.

Наемник — это лицо, которое специально завербовано для участия в вооруженном конфликте или в совместных насильственных действиях, направленных на подрыв конституционного порядка или территориальной целостности государства. Основной мотив участия наемника в вооруженном конфликте или насильственных действиях — желание получить личную выгоду в виде значительного материального вознаграждения. Наемник не является гражданином государств, находящихся в состоянии вооруженного конфликта, или государства, против которого направлены насильственные действия. Кроме того, наемник не входит в состав вооруженных сил воюющих государств. В Конвенции содержится распространенная формула определения юрисдикции: территориальный принцип, принцип гражданства и универсальный принцип. Результаты разбирательства по делам наемничества государства сообщают Генеральному секретарю ООН. Вопросы выдачи регулируются так же, как и в Конвенции о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов, 1973 г.

Международное сотрудничество в борьбе с преступностью предполагает решение государствами нескольких взаимосвязанных задач, к числу которых можно отнести следующие:

- а) согласование квалификации преступлений, представляющих опасность для нескольких или всех государств;
- б) координацию мер по предотвращению и пресечению таких преступлений;
- в) установление юрисдикции над преступлениями и преступниками;
- г) обеспечение неотвратимости наказания;

д) оказание правовой помощи по уголовным делам, включая выдачу преступников.

Говоря о международном организационно-правовом механизме сотрудничества в борьбе с преступностью, необходимо отметить, что РФ активно взаимодействует с различными государствами в рамках членства в специализированных универсальных и региональных организациях. Так, она принимает участие в работе Комитета по предупреждению и контролю над преступностью, созданного Экономическим и Социальным Советом ООН. Одной из функций данного Комитета является проведение один раз в пять лет конгрессов ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями. Кроме того, Россия является членом Комиссии ООН по предупреждению преступности и уголовному правосудию.

На региональном уровне наиболее масштабной является деятельность РФ в *Международной организации уголовной полиции — Интерполе*. Высшим органом организации является Генеральная ассамблея, в которой представлены все государства. Порядок работы Генеральной ассамблеи — сессионный, сессии созываются ежегодно. Ассамблея правомочна заниматься всеми вопросами деятельности организации, она может создавать специальные комиссии на временной или постоянной основе. Исполнительный комитет — орган ограниченного состава. Он включает Президента, трех (четыре) вице-президентов и 9 делегатов, избираемых Ассамблеей на 4 года (Президент) и 3 года (вице-президенты и делегаты) без права немедленного переизбрания. Исполком следит за проведением в жизнь решений Генеральной ассамблеи, готовит повестку дня ее очередной сессии, осуществляет контроль за деятельностью Генерального секретаря. Заседания Исполкома проводятся не менее одного раза в год, его члены действуют как представители организации. Генеральный секретариат составляют постоянно действующие службы организации. Его возглавляет Генеральный секретарь, который избирается Ассамблеей по предложению Исполкома на 5 лет; роль Генерального секретаря в организации значительна. Секретариат проводит в жизнь решения Ассамблеи и Исполкома, выступает международным центром информации и борьбы с преступностью, поддерживает связи с национальными и международными учреждениями, с национальными центральными бюро и др. Своеобразием Интерпола по сравнению с другими международными организациями является то, что в структуру его органов входят национальные центральные бюро (НЦБ). Они поддерживают связи с Секретариатом Интерпола, с НЦБ других государств-членов, с органами своего государства. Цели Интерпола сводятся к тому, чтобы обеспечивать широкое взаимное сотрудничество всех органов уголовной полиции, а также создавать и развивать учреждения, которые могут способствовать предупреждению преступ-

ности и борьбе с ней. Организация не оказывает помощи по делам политического, военного, религиозного или расового характера. Во-первых, достижению целей Интерпола служит то, что данная организация является центром регистрации преступников. В Интерполе ведутся такие картотеки общей регистрации, как алфавитная картотека всех известных международных преступников; картотека внешности преступников; документов и названий; преступлений. Картотеки специальной регистрации представлены дактилоскопической и фотографической. Во-вторых, Интерпол ведет международный розыск преступников. Соответствующий орган государства-члена обращается в свое НЦБ с просьбой о розыске скрывающегося за границей преступника. НЦБ проверяет соответствие просьбы требованиям Устава Интерпола, запрашивает дополнительную информацию, если она необходима, и направляет просьбу в Генеральный секретариат, который в свою очередь определяет соответствие просьбы ст. 3 Устава и, признав ее соответствующей, рассылает ее в НЦБ государств-членов организации. Национальные бюро, получив просьбу, определяют допустимость розыска по национальному законодательству своей страны и при положительном ответе передают просьбу на исполнение в полицию. При обнаружении преступника полиция проводит его задержание в соответствии с законодательством своего государства и ставит об этом в известность свое НЦБ. Последнее извещает об этом Секретариат и НЦБ страны-инициатора розыска, которое срочно информирует заинтересованный орган своего государства. После этого направляется просьба о выдаче, и при положительном решении вопроса НЦБ-инициатор розыска сообщает об этом в Генеральный секретариат, который извещает другие государства о прекращении розыска. Значительна роль Интерпола и как информационного центра. Успешно действуют статистическая и информационная службы, техническая помощь. Членство в Интерполе СССР (с 1990 г.) перешло к России.

Осуществляется сотрудничество и в рамках членства в СНГ. В частности, по решению Совета глав правительств стран СНГ было создано Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений на территориях государств-участников СНГ, задачами которого являются: а) формирование специализированного банка данных и предоставление инициативной информации в соответствующее МВД; б) содействие в осуществлении межгосударственного розыска участников преступных сообществ, лиц, совершивших наиболее опасные преступления и скрывающихся от уголовного преследования; в) обеспечение согласованных действий при проведении оперативно-розыскных мероприятий и комплексных операций, затрагивающих интересы нескольких стран СНГ, выработка рекомендаций по борьбе с транснациональной преступностью.

ТЕМА 9. МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ВООРУЖЕННЫХ КОНФЛИКТОВ

На первый взгляд, говорить о праве вооруженных конфликтов несколько абсурдно. Древнеримский философ Цицерон в свое время заявлял, что среди бряцания оружия законы молчат. Изначально военные действия никак не регламентировались, действовал принцип — «горе побежденным» (*vae victis* — *лат.*). Однако осознание воюющими сторонами бесполезности и вредности тотального уничтожения и истребления, а также страх возмездия заставили воюющих соблюдать определенные правила в ходе вооруженных столкновений.

Подлинный прорыв в развитии права вооруженных конфликтов произошел в XIX в. Появляется ряд конвенций о запрете отдельных видов оружия, например, в 1868 г. была принята Петербургская декларация об отмене употребления взрывчатых и зажигательных пуль. Начинает работать созданное в Швейцарии в 70-е гг. XIX в. Общество Красного Креста, поставившее цель оказывать помощь раненым и больным в период вооруженных конфликтов, вне зависимости от их гражданской принадлежности.

Предмет регулирования права вооруженных конфликтов — это отношения между воюющими сторонами в период вооруженной борьбы (средства, способы ведения войны и т. д.), а также в связи с такой борьбой (режим раненых, военнопленных, заключение соглашений о перемирии, подписание мирных договоров и т. д.). Эти отношения возникают во время конфликтов как международного, так и немеждународного характера.

В конце XIX — начале XX вв. были проведены так называемые международные Конференции мира, в ходе которых были закреплены сложившиеся обычаи права войны, а также разработаны новые нормы, регулирующие отношения между государствами в период вооруженных конфликтов, т. е. была проведена первая кодификация права войны. Результатом этих конференций было принятие Гаагских конвенций 1899 и

1907 гг. о законах и обычаях сухопутной войны, о бомбардировании морскими силами во время войны, о правах и обязанностях нейтральных держав и лиц в случае сухопутной войны, о правах и обязанностях нейтральных держав в случае морской войны и некоторые другие. Всего в Гааге было принято 13 конвенций и Декларация о запрещении метания снарядов и взрывчатых веществ с воздушных шаров.

Однако особенностью большинства Гаагских конвенций являлось наличие в них оговорки всеобщности, т. е. нормы конвенций обязательны лишь для договаривающихся государств, и если в конфликт вступала сторона, не участвующая в конвенции, то эти нормы прекращали свое действие.

Помимо так называемого Гаагского права, право вооруженных конфликтов включает в себя еще один большой блок — Женевское право. Это принятые в 1949 г. в Женеве четыре конвенции, а также принятые позднее дополнительные протоколы к ним, посвященные защите жертв войны: «Об улучшении участи раненых и больных в действующих армиях»; «Об улучшении участи раненых, больных и лиц, потерпевших кораблекрушение, из состава вооруженных сил на море»; «Об обращении с военнопленными»; «О защите гражданского населения во время войны». Особенностью Женевского права являлось то, что его нормы распространялись не только на международные вооруженные конфликты, но и на конфликты немеждународного характера, что было закреплено в Дополнительных протоколах I и II 1977 г. к Женевским конвенциям.

Если Гаагское право регулирует правила ведения войны между воюющими державами, Женевское право защищает жертвы войны, то третий блок источников права вооруженных конфликтов — это многочисленные конвенции, в которых устанавливается запрет на применение отдельных видов оружия, а также средств ведения войны.

Среди них следует назвать Гаагскую конвенцию о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта 1954 г. (так называемый Пакт Рериха); Конвенцию о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие 1981 г., и протоколы к ней: Протокол о запрещении или ограничении применения мин, мин-ловушек и других устройств; Протокол о не обнаруживаемых осколках; Протокол о запрещении или ограничении применения зажигательного оружия; Протокол по взрывоопасным пережиткам войны.

Различают два вида вооруженных конфликтов — международный и немеждународный.

Международный вооруженный конфликт — это собственно вооруженное столкновение между государствами или война. Также к международным вооруженным конфликтам относили национально-освободительные войны, войны против колониального господства. В настоящее время к международным вооруженным конфликтам относят войны за отделение.

Немеждународный вооруженный конфликт — это вооруженное столкновение организованных антиправительственных вооруженных отрядов, контролирующих определенную территорию государства, ведущих непрерывные боевые действия с вооруженными силами правительства. Внутренние беспорядки, акты террористического характера вооруженными конфликтами не признаются.

Немеждународный вооруженный конфликт может принять характер международного, если:

- правительство государства, на территории которого ведутся военные действия, признает их гражданской войной;
- происходит вмешательство во внутренний вооруженный конфликт других государств;
- происходит вмешательство во внутренний вооруженный конфликт Организации Объединенных Наций (миротворческие операции ООН).

Согласно положениям III Гагской конвенции 1907 г. военные действия между государствами не должны начинаться без предварительного и недвусмысленного предупреждения. Объявление войны должно производиться в форме соответствующей декларации или в форме ультиматума, невыполнение которого в качестве следствия ведет к началу войны. Здесь возникает некоторый парадокс. Современное международное право признает факт объявления войны как акт агрессии, т. е. совершение международного преступления. Начало же военных действий одного государства против другого без объявления войны рассматривается в качестве отягчающего обстоятельства.

Начало войны ведет к целому ряду международно-правовых последствий:

- прекращаются все мирные отношения между воюющими державами (дипломатические, консульские, торговые и иные отношения);
- договоры между воюющими государствами (в зависимости от их вида и характера) прекращаются или приостанавливаются;
- начинают действовать договоры, специально рассчитанные на случай возникновения войны — Гагские и Женевские конвенции и др.

Персонал дипломатического и консульского представительств покидает территорию неприятельского государства. При посредничестве тре-

тьего, нейтрального, государства производится организация выезда персонала, обладающего дипломатическим иммунитетом. Имущество и документы (архив) дипломатического представительства считается неприкосновенным. Имущество неприятельского государства, находящееся на территории страны, конфискуется. Граждане неприятельского государства подлежат интернированию (ограничению в передвижении) на определенных территориях. Их имущество как частная собственность не конфискуется, но может быть изъята (с последующим возвращением или возмещением стоимости по окончании войны).

Территорию, на которой разворачивается война, называют театром войны. Он включает в себя территории воюющих держав — сухопутную, водную, воздушную, а также части международной территории — открытое море и воздушное пространство над ним. Только здесь могут вестись военные действия. Исключаются из театра войны:

- территории нейтральных государств;
- части международных территорий, а также территории, используемые для международного морского судоходства, которые на основании международных договоров признаны демилитаризованными и нейтрализованными;
- части государственной территории, объявленные нейтрализованными на основе международных соглашений.

Государства, не являющиеся участниками вооруженного конфликта, объявляют о своем нейтралитете. Для данных стран также наступают определенные международно-правовые последствия: их территория не может быть включена в театр войны, сами они не должны оказывать никакой помощи воюющим державам, за исключением предоставления возможности пользоваться на паритетных началах своими средствами радиосвязи. Если на территории нейтральных государств оказываются подразделения войск воюющих держав, то личный состав этих подразделений должен интернироваться. В настоящее время ряд государств в силу международных соглашений и решений Организации Объединенных Наций признаны вечно нейтральными, т. е. придерживаются постоянного нейтралитета — это Швейцария, Туркмения, Камбоджа, Панама, Мальта.

К международным территориям и территориям, которые используются для международного судоходства и считаются изъятыми из театра войны, относятся Антарктика, космическое пространство и небесные тела, Суэцкий и Панамский каналы, Магелланов пролив и др.

Объявлены нейтрализованными: Аландские острова (принадлежат Финляндии), архипелаг Шпицберген (по договору 1920 г. передан под суверенитет Норвегии).

Части государственной территории воюющих держав могут также быть изъяты из театра войны. Во-первых, это территории, включенные ЮНЕСКО в перечень культурного наследия человечества. Во-вторых, установленные по соглашению сторон так называемые санитарные зоны — территории, ведение военных действий на которых может привести к необратимым негативным природным последствиям и многочисленным человеческим жертвам (атомные и гидроэлектростанции, дамбы, плотины и др.).

Одним из важнейших принципов права вооруженных конфликтов является обязанность ведения военных действий только против вооруженных сил неприятельского государства, но ни при каких обстоятельствах не против мирного населения, которое считается неприкосновенным.

К жертвам войны относятся: военнопленные; раненые и больные; лица, потерпевшие кораблекрушение, из состава вооруженных сил на море; гражданское население, в том числе на оккупированных территориях. Каждая из этих категорий лиц находится под защитой одной из четырех соответствующих Женевских конвенций 1949 г. и Дополнительных протоколов 1977 г. Согласно этим международно-правовым актам, жертвы войны должны при всех обстоятельствах пользоваться защитой и гуманным обращением без какой бы то ни было дискриминации по причинам расы, цвета кожи, религии или веры, пола, происхождения, имущественного положения или любых других аналогичных критериев. Запрещается любое посягательство на их жизнь и физическую неприкосновенность, в частности убийства, нанесение увечья, жестокое бесчеловечное обращение, пытки, истязания, посягательство на человеческое достоинство, оскорбительное и унижающее обращение, осуждение и применение наказания без суда, наказание за несовершенно правонарушения, в том числе коллективные наказания. Особой защитой и покровительством пользуются дети. К женщинам предписывается относиться с особым уважением.

С военнопленными воюющие обязаны обращаться гуманно. Их запрещается убивать, а также подвергать физическому калечению, научным или медицинским опытам. Они считаются находящимися временно во власти неприятеля, который несет полную ответственность за их судьбу. Поэтому воюющие должны защищать военнопленных от всяких актов насилия или запугивания, от оскорблений, уважать их личность и честь, не применять к военнопленным никаких физических пыток и принуждения для получения каких-либо сведений (военнопленный обязан сообщать только свою фамилию, имя, звание, дату рожде-

ния и личный номер). Работа военнопленных должна оплачиваться, но они не могут привлекаться к работам военного, опасного для здоровья и унижительного характера. Военнопленные могут поселяться в специально предназначенных для них лагерях. Они должны обеспечиваться питанием, одеждой и медицинской помощью. Запрещаются коллективные наказания. К военнопленным могут быть индивидуально применены дисциплинарное и уголовное наказания, но только один раз за один и тот же проступок или преступление. Побег военнопленного не считается уголовным деянием, в случае его неудачи он может влечь лишь дисциплинарное взыскание. После окончания войны государства должны освобождать и возвращать в страну гражданства или постоянного проживания всех военнопленных в порядке общей репатриации на основании специальных соглашений. Частичная репатриация может производиться и до окончания войны.

Лица из состава вооруженных сил воюющих сторон в случае их ранения или болезни пользуются особой защитой. Женевские конвенции 1949 г. и Дополнительные протоколы к ним 1977 г. обязывают воюющие стороны обеспечивать медицинскую помощь и уход за ранеными и больными противника, категорически запрещают убивать их, оставлять без помощи. Их должно разыскивать, подбирать и предоставлять им те же условия, что и своим раненым и больным. Воюющие стороны обязаны сообщать фамилии раненых, больных и умерших, хоронить их, ограждать от ограбления, разрешать местному населению (а на море — военным и торговым судам нейтральных стран) подбирать раненых и больных и ухаживать за ними без боязни преследования, разрешать госпитальным судам противника покидать захваченные порты. Санитарные формирования (санитарные отряды, госпитали, поезда, суда, самолеты) не могут быть объектами военных действий, они неприкосновенны. Отличительной эмблемой санитарных служб является белый флаг с красным крестом, красным полумесяцем или красным львом. Госпитальные суда должны окрашиваться в белый цвет с соответствующими эмблемами. Воюющие должны возможно скорее доводить до сведения Центрального справочного агентства по делам военнопленных в Швейцарии все данные о раненых, больных и военнопленных и об их смерти.

Под международно-правовой защитой от последствий военных действий находятся гражданское население и гражданские (невоенные) объекты. Мирное гражданское население неприкосновенно. Оно не должно быть объектом насилий. При любых обстоятельствах оно имеет право на гуманное обращение и защиту от любых актов насилия, запугивания, террора и оскорблений. Оно не может быть объектом репрессалий.

Не должны подвергаться нападению и уничтожению объекты, необходимые для выживания гражданского населения (скот, посевы, продукты питания, запасы воды и т. д.). Интернированные гражданские лица должны размещаться отдельно от военнопленных.

Территория одного из воюющих государств может временно попасть под оккупацию войск противника. На такую территорию распространяется режим военной оккупации. Военная оккупация является одним из видов военных операций, поэтому она не влечет перехода суверенитета к оккупанту и не считается аннексией. В соответствии с Гаагскими конвенциями 1907 и 1954 гг. и IV Женевской конвенцией 1949 г. оккупирующая держава не пользуется неограниченной свободой действий на оккупированной территории, а несет ряд обязанностей. Она должна принять все меры для восстановления и обеспечения общественного порядка и безопасности населения, снабжать его продовольствием и санитарными материалами, обеспечивать сохранность культурных ценностей. Честь, семейные права и убеждения населения должны уважаться. Движимая частная собственность не может быть конфискована. В исключительных случаях оккупант вправе временно использовать только недвижимую частную собственность в военных целях. Общественная собственность (сельских общин, церквей, благотворительных и научных учреждений, сельскохозяйственных кооперативов и т. п.) приравнена в своем режиме к частной собственности. Ее конфискация и разрушение запрещаются. Конфискована может быть только государственная движимая собственность (деньги, валюта, склады оружия, средства передвижения, подвижной состав железных дорог и т. п.), а также трофеи.

Оккупирующей державе запрещается: угонять и депортировать население оккупированной территории или перемещать на нее свое население; изменять гражданство детей и разлучать их с родителями; принуждать население оккупированной территории служить в вооруженных силах оккупанта и выполнять работы военного характера; уничтожать или вывозить культурные ценности и т. д.

В вооруженном конфликте международного характера воюющие стороны представлены прежде всего своими вооруженными силами. Согласно Дополнительному протоколу I к Женевским конвенциям 1949 г. вооруженные силы воюющих сторон «состоят из всех организованных вооруженных сил, групп и подразделений, находящихся под командованием лица, ответственного перед этой стороной за поведение своих подчиненных, даже если эта сторона представлена правительством или властью, не признанными противной стороной. Такие вооруженные силы подчиняются внутренней дисциплинарной системе, которая, среди про-

чего, обеспечивает соблюдение норм международного права, применяемых в период вооруженных конфликтов» (п. 1 ст. 43).

Участников вооруженных конфликтов можно условно разделить на две группы: сражающиеся (комбатанты) и несражающиеся (некомбатанты). Согласно Дополнительному протоколу I лица, входящие в состав вооруженных сил стороны, находящейся в конфликте, и принимающие непосредственное участие в боевых действиях, являются комбатантами. Только за комбатантами признается право применять военную силу. К ним самим допустимо применение в ходе боевых действий высшей меры насилия, т. е. физического уничтожения. Комбатанты, оказавшиеся во власти противника, вправе требовать обращения с ними как с военнопленными.

К несражающимся относится личный состав, правомерно находящийся в структуре вооруженных сил воюющей стороны, оказывающий ей всестороннюю помощь в достижении успехов в боевых действиях, но не принимающий непосредственного участия в этих действиях. Это интендантский и медицинский персонал, корреспонденты и репортеры, духовенство и др. Несражающиеся не могут быть непосредственным объектом вооруженного нападения противника. В то же время оружие, имеющееся у них, они обязаны использовать исключительно в целях самообороны и защиты вверенного им имущества.

Поскольку партизанская война квалифицируется современным международным правом как правомерная форма борьбы против агрессора, колониальной зависимости и иностранной оккупации, за партизанами, согласно Женевским конвенциям 1949 г., признается статус комбатанта, если они имеют во главе лицо, ответственное за своих подчиненных, отличительный знак, открыто носят оружие, соблюдают в ходе боевых действий законы и обычаи войны. Дополнительный протокол I конкретизирует некоторые из этих положений. Согласно ст. 44 комбатант, чтобы отличаться от гражданского населения, должен открыто носить оружие: а) во время каждого военного столкновения; б) в то время, когда он находится на виду у противника в ходе развертывания в боевые порядки, предшествующего началу нападения, в котором он должен принять участие. Статусом комбатанта обладают и бойцы национально-освободительных движений.

Среди участников военных действий следует разграничивать такие категории, как военный шпион (лазутчик) и военный разведчик, наемник и доброволец.

Военный шпион (лазутчик) — это, согласно ст. XXIX Приложения к IV Гаагской конвенции 1907 г., «такое лицо, которое, действуя тайным об-

разом или под ложным предлогом, собирает или старается собрать сведения в районе действия одного из воюющих с намерением сообщить таковые противной стороне»¹. Статья 46 Дополнительного протокола I, уточняя правовой статус военного шпиона, закрепляет норму, согласно которой лицо из состава вооруженных сил, «попадающее во власть противной стороны в то время, когда оно занимается шпионажем, не имеет права на статус военнопленного, и с ним могут обращаться как со шпионом»². Если лицо из состава вооруженных сил собирает сведения на территории, контролируемой противной стороной, и носит при этом формульную одежду своих вооруженных сил или не действует обманным путем или преднамеренно не прибегает к тайным методам, то такое лицо не считается шпионом, а квалифицируется как военный разведчик. Другими словами, военный разведчик — это лицо, собирающее сведения в районе действия противника и носящее форму своей армии, т. е. не скрывающее своей личности. Если это лицо попадет в руки противника, на него должен распространяться режим военного плена.

Доброволец — это лицо, которое добровольно поступает в действующую армию одной из воюющих сторон. Согласно V Гагской конвенции 1907 г., отдельные лица могут «переходить границу, чтобы поступить на службу одного из воюющих». В той же конвенции устанавливается, что если отдельное лицо добровольно вступает в армию одного из воюющих государств, то оно утрачивает статус лица нейтрального государства.

Наемник — это лицо, добровольно вступающее в воинские формирования, ведущие вооруженную борьбу в защиту противоправных колониальных, расистских и иных подобных режимов, против национально-освободительных движений. Наемник не пользуется покровительством норм права вооруженных конфликтов. Он не имеет права на статус комбатанта, военнопленного.

Содержание понятия «наемник» раскрывается в ст. 47 Дополнительного протокола I. В соответствии с этой статьей наемник — это лицо, которое специально завербовано на месте или за границей, чтобы сражаться в вооруженном конфликте, и принимает непосредственное участие в военных действиях, руководствуясь главным образом желанием получить личную выгоду, которому в действительности обещано стороной или по поручению стороны, находящейся в конфликте, материальное вознаграждение, существенно превышающее вознаграждение, обе-

¹ IV Гагская конвенция о законах и обычаях сухопутной войны от 18 октября 1907 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² Дополнительные протоколы I и II 1977 г. к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

щанное или выплачиваемое комбатантам такого же ранга и с такими же функциями из числа личного состава вооруженных сил данной стороны. Наемник не является ни гражданином стороны, находящейся в конфликте, ни лицом, постоянно проживающим на территории, контролируемой стороной, находящейся в конфликте. Он не входит в личный состав вооруженных сил стороны, находящейся в конфликте, и не послан государством, которое не является стороной, находящейся в конфликте, для выполнения официальных обязанностей в качестве лица из состава его вооруженных сил.

В декабре 1989 г. в рамках ООН была принята Конвенция о запрещении вербовки, использования, финансирования и обучения наемников. В отличие от Дополнительного протокола I, Конвенция 1989 г. к категории наемников относит не только лиц, непосредственно участвующих в вооруженных конфликтах, но и, что важно, лиц, завербованных для участия в заранее запланированных актах насилия, направленных на свержение правительства какого-либо государства, подрыв его конституционного порядка или нарушение его территориальной целостности и неприкосновенности. Согласно Конвенции, государства не должны заниматься вербовкой, использованием, финансированием и обучением наемников, в том числе в целях, противоречащих праву народов на самоопределение, как оно толкуется международным правом, и обязаны предотвращать и пресекать подобные действия.

Конвенция 1989 г. вводит ряд новых составов преступлений, связанных с наемничеством. Преступными и подлежащими наказанию в соответствии с Конвенцией являются действия не только самих наемников, но и лиц, осуществляющих их вербовку, использование, финансирование и обучение, а также попытки совершения указанных действий и соучастие в их совершении.

Окончание войны в юридическом смысле означает прекращение состояния войны, т. е. восстановление между воюющими сторонами мирных отношений. Государства, как правило, восстанавливают прерванные войной дипломатические, консульские и торговые отношения, снимают юридические ограничения в отношении граждан (и юридических лиц), которые в связи с войной рассматривались в качестве граждан вражеского государства; устраняются другие юридические последствия, вызванные состоянием войны.

Прекращению состояния войны обычно предшествует прекращение военных действий. Наиболее частым способом прекращения военных действий является перемирие. Оно может быть частным (на отдельном участке фронта) или общим (по всему фронту); срочным и бессрочным.

Военные действия могут прекращаться также на основе капитуляции. Капитуляция — прекращение военных действий на условиях, поставленных победителем.

В большинстве случаев ни перемирие, ни капитуляция не прекращают состояния войны. Для юридического прекращения такого состояния государства прибегают к различным международно-правовым средствам и формам. Это может быть односторонний акт, являющийся результатом инициативы одной стороны, двусторонняя декларация, основанная на соглашении государств.

Специальной международно-правовой формой, предназначенной для прекращения состояния войны, является мирный договор. В мирном договоре наиболее полно и всесторонне решаются вопросы, связанные с восстановлением мирных отношений, в том числе территориальные вопросы, судьбы довоенных договоров, вооруженных сил побежденного государства, военнопленных, возмещения ущерба (репараций), ответственности военных преступников.

Средства и методы ведения войны. Средства ведения военных действий — это оружие и иная военная техника, применяемые вооруженными силами воюющих для уничтожения живой силы и материальных средств противника, подавления его сил и способности к сопротивлению. Методы ведения военных действий — это порядок, всевозможные способы использования средств ведения войны в указанных целях.

Средства и методы ведения военных действий делятся на запрещенные (или частично запрещенные) и незапрещенные.

Согласно ст. 35 Дополнительного протокола I к Женевским конвенциям 1949 г. право сторон, находящихся в конфликте, выбирать методы и средства ведения войны не является неограниченным. Запрещается применять оружие, снаряды, вещества и методы ведения военных действий, способные причинять излишние повреждения или излишние страдания либо делающие смерть сражающихся неизбежной, а также ведущие к массовому разрушению и бессмысленному уничтожению материальных ценностей. Эта статья Дополнительного протокола I подтвердила существование в современном международном праве принципа, ограничивающего воюющих в выборе средств и методов ведения вооруженной борьбы, который был сформулирован в Петербургской декларации 1868 г. и IV Гагской конвенции 1907 г.

Современное международное право запрещает применение в вооруженных конфликтах таких видов оружия массового уничтожения, как химическое и бактериологическое. Запрещенным средством ведения войны является бактериологическое (биологическое) оружие, действие

которого основано на использовании болезнетворных свойств микроорганизмов, способных вызывать эпидемии таких опасных болезней, как чума, холера, тиф и др. Юридической основой запрещения применения данного вида оружия массового уничтожения является Конвенция о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении 1972 г. Эта конвенция обязывает государства не только не разрабатывать, не производить и не приобретать любые виды бактериологического оружия, но и уничтожить это оружие. В 1993 г. аналогичная Конвенция была принята по химическому оружию.

В соответствии с Конвенцией о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие, 1980 г. и тремя протоколами к ней запрещается использование любого оружия, основное действие которого заключается в нанесении повреждений осколками, которые не обнаруживаются в теле человека с помощью рентгеновских лучей. Противоправным является использование против гражданского населения и невоенных объектов зажигательного оружия, мин, а также мин-ловушек и подобных устройств, по внешнему виду напоминающих детские игрушки, предметы медицинской помощи и др.

Согласно Дополнительному протоколу I гражданские объекты не должны являться объектом нападения или репрессалий. К военным Протокол относит объекты, «которые в силу своего характера, расположения, назначения или использования вносят эффективный вклад в военные действия и полное или частичное разрушение, захват или нейтрализация которых при существующих в данный момент обстоятельствах дает явное военное преимущество» (ст. 52). Объекты, не подпадающие под вышеприведенное определение, должны рассматриваться как гражданские. Дополнительный протокол I запрещает подвергать нападению или уничтожению, вывозить или приводить в негодность объекты, необходимые для выживания гражданского населения, такие как запасы продуктов питания, производящие продовольствие сельскохозяйственные районы, посевы, скот, сооружения для снабжения питьевой водой и запасы последней, а также ирригационные сооружения, специально с целью не допустить их использования гражданским населением или противной стороной как средств поддержания существования, независимо от мотивов (вызвать голод среди гражданского населения, принудить его к выезду и др.).

Особое внимание в Дополнительном протоколе I уделяется защите установок и сооружений, содержащих «опасные силы», а именно плотин,

дамб и атомных электростанций. Согласно ст. 56 такие установки и сооружения не должны подвергаться нападению даже в тех случаях, когда они являются военными объектами, «если такое нападение может вызвать высвобождение опасных сил и последующие тяжелые потери среди гражданского населения».

В 1977 г. была принята Конвенция о запрещении военного или любого иного враждебного использования средств воздействия на природную среду. В соответствии с этой конвенцией каждое государство-участник обязуется не прибегать к военному или любому иному враждебному использованию средств воздействия на природную среду, которые имеют широкие, долгосрочные или серьезные последствия.

Особое место принадлежит объектам, представляющим культурную ценность и играющим важную роль в духовной жизни людей. Статья 53 Дополнительного протокола I запрещает: а) совершать какие-либо враждебные акты, направленные против тех исторических памятников, произведений искусства или мест отправления культа, которые составляют культурное или духовное наследие народов; б) использовать такие объекты для поддержания военных усилий; в) осуществлять репрессалии в отношении таких объектов. Важнейшим источником, определяющим правовой режим вышеназванных объектов во время вооруженных конфликтов, является Гагская конвенция о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта 1954 г.

Запрещаются такие методы ведения военных действий, как отдавание приказа «не оставлять никого в живых», незаконное использование отличительных эмблем Красного Креста, Организации Объединенных Наций, а также флагов, эмблем, форменной одежды нейтральных стран или государств, не участвующих в конфликте. Запрещается убивать, наносить ранения или брать в плен противника, прибегая к вероломству, под которым понимаются действия, направленные на то, чтобы вызвать доверие противника и заставить его поверить, что он имеет право на защиту согласно нормам международного права. Вместе с тем международное право не запрещает использование военной хитрости, чтобы ввести противника в заблуждение, побудить его действовать опрометчиво, например, посредством маскировки, ложных операций и дезинформации.

ТЕМА 10. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ В МЕЖДУНАРОДНОМ ПРАВЕ

Институт ответственности в учебной и научной литературе называют одним из старейших в международном праве. Однако нормы этого института до сих пор не кодифицированы, и поэтому его правовой основой являются обычно-правовые нормы, которые сложились на основе практики и судебных решений.

Не существует единого подхода к определению международной правовой ответственности. Одни авторы считают, что она представляет собой юридическую обязанность субъекта-правонарушителя ликвидировать последствия вреда, причиненного другому субъекту международного права в результате совершенного правонарушения. Другие считают, что международная правовая ответственность — это негативные последствия, которые наступают для государства за совершение им противоправных деяний, нарушение международных принципов и норм. Интересна точка зрения юриста-международника И. И. Лукашука, который считает, что право международной правовой ответственности является отраслью международного права, а сама ответственность существует в двух видах (позитивная и негативная ответственность). Таким образом он объединил оба существующих подхода к пониманию данного понятия.

В доктрине международного права международные правонарушения разделяют на международные преступления и международные деликты.

Международные преступления — правонарушения особо опасного характера, которые подрывают устои международного сообщества, нарушают общепризнанные принципы и нормы международного права. В настоящее время к международным преступлениям относят: агрессию, апартеид, геноцид, рабство и работорговлю, колониализм, экоцид и др. Под агрессией понимается применение вооруженной силы государством против суверенитета, территориальной целостности и неприкосновенно-

сти или политической независимости другого государства¹. Апартеид — разделение людей по расовому признаку и лишение представителей расовой группы основных прав и свобод человека. Геноцид — это уничтожение представителей социальных групп, обладающих отличительными признаками: национальными, этническими, языковыми, религиозными и т. п. Рабство предполагает распространение на человека атрибутов права собственности. Сохранение колониального господства нарушает права народов на самоопределение. Экоцид связан с массовым загрязнением окружающей среды, нанесением ущерба природе.

В основном нормы, регулирующие вопросы ответственности, закреплены в международных договорах, а также подтверждены в резолюциях ООН и других международных организаций. Статьи 39, 41 и 42 Устава ООН устанавливают процедуры реализации ответственности за совершение международных преступлений против международного мира и безопасности.

С 1972 г. действует Конвенция о международной ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами. Участники Конвенции обязались возмещать ущерб, причиненный космическим объектом на поверхности Земли, воздушному судну в полете и космическому объекту другого субъекта международного права.

Провозглашается международная ответственность за нарушение ряда международных договоров, среди которых необходимо отметить Международную конвенцию о пресечении преступления апартеида и наказании за него 1973 г. и Конвенцию о предупреждении преступления геноцида и наказании за него 1948 г.

На протяжении XX в. предпринимались неоднократные попытки кодификации норм международной правовой ответственности. В рамках ООН была образована Комиссия международного права, перед которой в конце 50-х гг. Генеральной Ассамблеей поставлена задача разработки универсальных конвенций об ответственности субъектов международного права за совершение международных правонарушений. В 2001 г. Генеральная Ассамблея ООН своей Резолюцией 56/83 одобрила представленный Комиссией документ «Ответственность государств за международно-противоправные деяния», но никакой международной конвенции на его основе до сих пор не разработано. Аналогичная судьба постигла и нормы, регулирующие ответственность международных организаций. Еще в 2011 г. Комиссия рекомендовала Генеральной Ассамблее ООН принять

¹ *Международное право : учебное наглядное пособие / сост. М. А. Бучакова, С. В. Шевченко, А. Е. Юрицин. Омск, 2008. С. 56.*

проект статей об ответственности международных организаций к сведению и одобрить его в своей резолюции, а в дальнейшем рассмотреть возможность разработки конвенции на основе проекта статей.

В качестве субъектов международной правовой ответственности могут выступать только субъекты международного публичного права. Физические лица несут уголовную ответственность. Также физические и юридические лица могут нести гражданско-правовую ответственность за причиненный ущерб.

Государство отвечает за деятельность своих государственных органов и должностных лиц. Законодательные, исполнительные, судебные органы, а также должностные лица своим поведением, действием или бездействием могут нарушать интересы другого государства, требования международных обязательств, наносить ущерб интересам международного сообщества.

Различают два вида международной правовой ответственности — политическую и материальную. К формам политической ответственности относят санкции, репрессалии, реторсии, сатисфакцию.

Санкции — принудительные меры, применяемые к государству-нарушителю международными организациями или группой государств (временное ограничение суверенитета, отторжение части территории, оккупация, приостановление экономических связей и др.). Санкции могут налагаться решением Совета Безопасности ООН, если государство своими действиями нарушает международный мир и безопасность. В данном случае санкции представляют собой наказание правонарушителя.

Репрессалии — правомерные принудительные действия одного государства против другого в ответ на неправомерные действия последнего (приостановление или разрыв дипломатических отношений, введение эмбарго товаров с территории государства-нарушителя и др.). Но репрессалии должны носить соразмерный характер.

Реторсии — принудительные действия одного государства против другого, нарушившего интересы первого, но не совершившего международного противоправного деяния (отзыв посла, выдворение из страны дипломатов государства, которое выслало ранее дипломатов первого государства, запрещение въезда в страну или отмена визитов делегаций и др.).

Сатисфакция — предоставление государством-нарушителем удовлетворения пострадавшему государству за ущерб, причиненный его чести и достоинству (официальное принесение извинения, выражение сожаления, заверение в том, что подобные акции не повторятся, и др.).

В случае материальной ответственности субъектом-правонарушителем возмещается нанесенный материальный ущерб. Материальная ответственность выражается в форме репараций, реституций, субститу-

ций и рестораций. Репарация — возмещение материального ущерба в денежном выражении, товарами, услугами. Реституция — возврат в натуре имущества, неправомерно захваченного или задержанного у другого государства. Субституция — замена неправомерно уничтоженного или поврежденного имущества, зданий, транспортных средств, художественных ценностей, личного имущества. Ресторация — восстановление государством-нарушителем прежнего состояния какого-либо материального объекта. Ресторация как признание вины носит также элементы политической ответственности.

В международном праве закрепилось такое понятие, как абсолютная ответственность, которая возникает вне зависимости от вины субъекта на основании норм международных договоров. Пострадавший субъект должен доказать, что ущерб является причиной действия (бездействия) другого субъекта международных отношений. В некоторых многосторонних договорах устанавливаются предельные суммы возмещения ущерба.

Основания международно-правовой ответственности и обстоятельства, освобождающие от ответственности в международном праве. Политическая ответственность возникает из самого факта нарушения международных норм права. Она может наступать, если даже не было нанесено материального ущерба другим субъектам.

Наступление материальной ответственности происходит, если имеются в наличии несколько элементов: собственно нарушение международных норм, материальный ущерб, причинная связь между ущербом и поведением субъекта-правонарушителя.

В главе V Приложения к Резолюции 56/83 «Ответственность государств за международно-противоправные деяния», принятой Генеральной Ассамблеей, перечислены обстоятельства, исключающие противоправность. К ним относятся: согласие, самооборона, контрмеры, форс-мажор, бедствие и состояние необходимости.

Согласие выражается в том, что государство позволяет совершение другим государством в отношении него конкретного деяния, наносящего ему ущерб, что исключает противоправность. Законная самооборона также исключает противоправность, если самооборона осуществляется при соблюдении положений Устава ООН. Противоправность деяния исключается и в случае, если это деяние является контрмерой, предпринятой против другого государства, совершившего противоправные действия.

Под форс-мажором понимаются объективные обстоятельства в виде непреодолимой силы или непредвиденного события, не поддающихся контролю государства, которые сделали материально невозможным выполнение обязательств государства. Однако не признается форс-мажор,

если возникшая ситуация является результатом поведения ссылающегося на него государства или если государство предварительно приняло на себя риск возникновения такой ситуации.

Бедствие исключает противоправность и означает, что не существует в ситуации бедствия иного способа спасения своей жизни или жизни других людей, кроме как совершить определенные действия. Однако не исключается противоправность, если ситуация бедствия является результатом поведения ссылающегося государства или деяние государства влечет большую опасность.

Состояние необходимости предполагает, что деяние государства является единственным способом защиты существенного интереса от большой и неминуемой опасности. Но данное деяние не должно наносить серьезного ущерба другому государству или государствам, или международному сообществу в целом. Кроме того, государство не может ссылаться на состояние необходимости, если международное обязательство исключает возможность такой ссылки или государство само способствовало возникновению ситуации необходимости.

Международно-противоправное деяние влечет за собой определенные международные юридические последствия. Так, государство, совершившее международно-противоправное деяние, обязано прекратить, если оно продолжается, и гарантировать, что подобное не повторится. Далее государство возмещает вред, причиненный его поведением. Понятие вреда включает как материальный, так и моральный ущерб, нанесенный противоправным деянием.

Потерпевшее государство может призвать к ответственности государство, совершившее международно-противоправное деяние. При этом оно уведомляет это государство о своем требовании. В уведомлении потерпевшее государство может указать, какое поведение оно ожидает от ответственного государства и форму возмещения ущерба.

Претензии к правонарушителю может предъявить любое государство или группа государств, если речь идет о совершении ответственным государством международного преступления.

Претензия выражается в официальном заявлении государственного органа или лица, в ноте дипломатического представительства аккредитующего государства, в ином письменном обращении потерпевшего субъекта. Претензия не должна быть необоснованной. В противном случае она может быть расценена как недружественный акт и привести к ответным действиям. Необходима ссылка на соответствующие международные правовые нормы и источники, которые, по мнению потерпевшей стороны, были нарушены ответственным государством.

Претензия, касающаяся материального возмещения, должна быть подтверждена документальными материалами, прилагаемыми к претензии.

Иногда претензии могут носить предупредительный характер, в случае если нет заявления потерпевшей стороны о признании ответственности и требования возмещения вреда.

Напомним, что политическая ответственность возникает из факта правонарушения в любом случае, даже если отсутствует предъявление формальной претензии потерпевшим государством.

Ответственность может также наступать в результате коллективных санкций, вводимых на основании решения Совета Безопасности ООН. Глава VII Устава ООН представляет действия Совета Безопасности в случае угрозы мира, нарушений мира и актов агрессии.

Ответственность международных организаций возникает в случае нарушения международных обязательств, которые вытекают из международных договоров и других источников международного права. Международные организации несут ответственность за несоблюдение своих учредительных документов, действия своих органов и должностных лиц, представляющих организации, а также за причинение ущерба своими действиями государствам, другим международным организациям и физическим лицам.

Материальная ответственность международных организаций имеет свою особенность. Связано это с тем, что бюджет организаций составляют взносы государств-членов. Поэтому при реализации материальной ответственности международной организации возможны следующие варианты. Во-первых, может быть установлена солидарная ответственность собственно организации и государств. В данном случае претензии предъявляются как организации, так и государствам-членам. Второй вариант — ответственность несет только международная организация и претензии, связанные с возмещением вреда, предъявляются только к ней.

Так, Конвенцией о международной ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами, предусмотрена солидарная ответственность. При этом необходимо соблюдение следующих условий: а) любая претензия о компенсации за ущерб предъявляется в первую очередь международной организации, осуществляющей запуск объекта; б) если организация в течение шести месяцев не компенсировала суммы причиненного ущерба, то государство-истец может поставить вопрос об ответственности государств-членов организации.

Международные организации сами могут выступать в качестве субъектов международных претензий. В Консультативном заключении Международного Суда ООН от 11 апреля 1949 г. по вопросу о возмещении ущерба, понесенного на службе в ООН, указывалось, что международная

организация может выступать с претензией об ответственности за причиненный ей ущерб². ООН неоднократно предъявляла иски о возмещении причиненного ей ущерба (например, иск к Израилю в 1949 г. в связи с убийством израильскими террористами посредника ООН графа Бернота и военного наблюдателя ООН полковника Соро).

Международная организация может нести ответственность и по международному частному праву, а также по внутреннему праву государств. В этом случае ответственность международной организации зависит от признания ее правоспособности на территории государства на основании учредительного акта или соглашения с государством о ее штаб-квартире или представительстве.

В современном международном праве признается индивидуальная уголовная ответственность физических лиц за совершенные ими преступления против мира и безопасности человечества. Ответственность физических лиц за международные преступления чаще всего наступает при условии, что их преступные деяния связаны с преступной деятельностью государства. Государства, виновные в совершении преступления, несут международную ответственность, а физические лица — уголовную ответственность.

Совершение лицом преступных действий во исполнение приказа (своего правительства или начальника) не освобождает его от уголовной ответственности. Для наказания таких лиц применяется как международная, так и национальная юрисдикция. Официальный статус лица (глава государства или правительства) не освобождает его от уголовной ответственности.

После окончания Второй мировой войны для суда над главными военными преступниками были созданы два международных военных трибунала: в Нюрнберге и Токио. Практика деятельности этих трибуналов была взята в начале 90-х гг. XX в. международным сообществом за основу при решении вопросов привлечения к уголовной ответственности лиц, участвующих в акциях геноцида, отдававших приказы о совершении массовых убийств и т. п. Решением Совета Безопасности 1993 г. созданы международные трибуналы для осуждения лиц, виновных в совершении военных преступлений, а также преступлений против мира и человечности на территории бывшей Югославии и в Руанде.

Таким образом, если субъекты международного права несут международную правовую ответственность, то физические лица — уголовную ответственность.

² Краткое изложение решений, консультативных заключений и постановлений Международного суда (1948–1991).

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

На современном этапе международное право представляет собой особую систему права, отличную от внутригосударственного по предмету регулирования, субъектам и объектам права, источникам, методам и способам обеспечения выполнения действующих норм.

Международное право — самостоятельная система права, представляющая собой комплекс юридических норм, регулирующих межгосударственные и иные международные отношения, а также некоторые внутригосударственные отношения.

Современное состояние международных отношений характеризуется наличием значительного числа угроз национальной безопасности, требующих от государств адекватных действий по их нейтрализации. Одним из направлений их сотрудничества в данной области является борьба с преступностью, которая в контексте развития коммуникаций начала приобретать трансграничный характер.

Глобализация международного права проявляется в том, что многие области, которые раньше признавались исключительной компетенцией государств, регулируются нормами международного права.

СПИСОК НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ

1. *Устав* Организации Объединенных Наций от 26 июня 1945 г. *
2. *IV Конвенция* о законах и обычаях сухопутной войны от 18 октября 1907 г.
3. *V Гаагская конвенция* о правах и обязанностях нейтральных держав и лиц в случае сухопутной войны от 18 октября 1907 г.
4. *XIII Конвенция* о правах и обязанностях нейтральных держав в случае морской войны от 18 октября 1907 г.
5. *Аахенский протокол* от 21 ноября 1818 г.
6. *Венская конвенция* о дипломатических сношениях от 18 апреля 1961 г.
7. *Венская конвенция* о консульских сношениях от 24 апреля 1963 г.
8. *Венская конвенция* о праве международных договоров от 23 мая 1969 г.
9. *Венская конвенция* о представительстве государств в их отношениях с международными организациями универсального характера от 14 марта 1975 г.
10. *Венская конвенция* о правопреемстве государств в отношении договоров от 23 августа 1978 г.
11. *Венская конвенция* о правопреемстве государств в отношении государственной собственности, государственных архивов и государственных долгов от 8 апреля 1983 г.
12. *Венская конвенция* о праве договоров между государствами и международными организациями или между международными организациями от 21 марта 1986 года.
13. *Венский протокол* от 19 марта 1815 г.
14. *Всеобщая декларация прав человека* от 10 декабря 1948 г.

* Доступ ко всем нормативным правовым актам из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

15. *Декларация* об отмене употребления взрывчатых и зажигательных пуль от 29 ноября (11 декабря) 1868 г.

16. *Декларация* о запрещении метания снарядов и взрывчатых веществ с воздушных шаров от 18 октября 1907 г.

17. *Декларация* о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом ООН от 24 октября 1970 г.

18. *Договор* о запрещении испытаний ядерного оружия в атмосфере, космическом пространстве и под водой от 5 августа 1963 г.

19. *Договор* о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела, от 27 января 1967 г.

20. *Дополнительная конвенция* об упразднении рабства, работорговли и институтов и обычаев, сходных с рабством, от 7 сентября 1956 г.

21. *Дополнительные протоколы* I и II 1977 г. к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 г.

22. *Европейская конвенция* о пресечении терроризма от 27 января 1977 г.

23. *Европейская конвенция* о защите прав человека и основных свобод от 4 ноября 1950 г.

24. *Европейская конвенция* о взаимной правовой помощи по уголовным делам от 20 апреля 1959 г.

25. *Европейская конвенция* о пресечении терроризма от 27 января 1977 г.

26. *Единая конвенция* о наркотических средствах от 30 марта 1961 г.

27. *Женевская конвенция* об улучшении участи раненых и больных в действующих армиях от 12 августа 1949 г.

28. *Женевская конвенция* об улучшении участи раненых, больных и лиц, потерпевших кораблекрушение, из состава вооруженных сил на море от 12 августа 1949 г.

29. *Женевская конвенция* об обращении с военнопленными от 12 августа 1949 г.

30. *Женевская конвенция* о защите гражданского населения во время войны от 12 августа 1949 г.

31. *Заключительный акт* Берлинской «Африканской» конференции от 14/26 февраля 1885 г.

32. *Заключительный акт* Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе от 1 августа 1975 г.

33. *Конвенция* о рабстве от 25 сентября 1926 г.

34. *Конвенция* о предупреждении терроризма и наказании за него от 16 ноября 1937 г.

35. Конвенция о международной гражданской авиации от 7 декабря 1944 г.

36. Конвенция о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций от 13 февраля 1946 г.

37. Конвенция о привилегиях и иммунитетах специализированных учреждений от 21 ноября 1947 г.

38. Конвенция о признании прав на воздушное судно от 19 июня 1948 г.

39. Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказания за него от 9 декабря 1948 г.

40. Конвенция о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами от 2 декабря 1949 г.

41. Конвенция об ущербе, причиненном иностранными воздушными судами третьим лицам на поверхности. Рим, От 7 октября 1952 г.

42. Конвенция о политических правах женщин от 31 марта 1953 г.

43. Конвенция относительно рабства с изменениями, внесенными протоколом от 7 декабря 1953 г.

44. Конвенция о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта от 14 мая 1954 г.

45. Конвенция об упразднении принудительного труда от 25 июня 1957 г.

46. Конвенция об открытом море от 29 апреля 1958 г.

47. Конвенция о территориальном море и прилежащей зоне от 29 апреля 1958 г.

48. Конвенция о континентальном шельфе от 29 апреля 1958 г.

49. Конвенция о рыболовстве и охране живых ресурсов открытого моря от 29 апреля 1958 г.

50. Конвенция о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов, от 14 сентября 1963 г.

51. Конвенция о политике в области занятости от 9 июля 1964 г.

52. Конвенция о специальных миссиях от 8 декабря 1969 г.

53. Конвенция о борьбе с незаконным захватом воздушных судов от 16 декабря 1970 г.

54. Конвенция о психотропных веществах от 21 февраля 1971 г.

55. Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации, от 23 сентября 1971 г.

56. Конвенция о международной ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами, от 29 марта 1972 г.

57. Конвенция о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении от 10 апреля 1972 г.

58. *Конвенция о пресечении преступления апартеида и наказании за него* от 30 ноября 1973 г.

59. *Конвенция о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов*, от 14 декабря 1973 г.

60. *Конвенция о регистрации объектов, запускаемых в космическое пространство*, от 12 ноября 1974 г.

61. *Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин* от 18 декабря 1979 г.

62. *Конвенция о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие*, от 10 октября 1980 г.

63. *Конвенция Совета Европы о защите физических лиц при автоматизированной обработке персональных данных* от 28 января 1981 г.

64. *Конвенция ООН по морскому праву* от 10 декабря 1982 г.

65. *Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства*, от 10 марта 1988 г.

66. *Конвенция ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ* от 20 декабря 1988 г.

67. *Конвенция о правах ребенка* от 20 ноября 1989 г.

68. *Конвенция о запрещении вербовки, использования, финансирования и обучения наемников* от 4 декабря 1989 г.

69. *Конвенция об отмывании, выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности* от 8 ноября 1990 г.

70. *Конвенция о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении* от 13 января 1993 г.

71. *Конвенция об отмывании, выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности* от 8 ноября 1990 г.

72. *Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам* от 22 января 1993 г. (с изм., внесенными Протоколом от 28 марта 1997 г.).

73. *Конвенция против транснациональной организованной преступности* от 15 ноября 2000 г.

74. *Краткое изложение решений, консультативных заключений и постановлений Международного Суда (1948–1991)*.

75. *Международная опиумная конвенция* от 23 января 1912 г.

76. *Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации* от 21 декабря 1965 г.

77. *Международная конвенция о борьбе с захватом заложников* от 17 декабря 1979 г.

78. *Международная конвенция о борьбе с вербовкой, использованием, финансированием и обучением наемников* от 4 декабря 1989 г.

79. *Международная конвенция о борьбе с финансированием терроризма* от 9 декабря 1999 г.

80. *Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах* от 16 декабря 1966 г.

81. *Международный пакт о гражданских и политических правах* от 16 декабря 1966 г.

82. *Политическая декларация и Всемирная программа действий по международному сотрудничеству в борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ: официальный сайт Организации Объединенных Наций.*

83. *Протокол о борьбе с незаконными актами насилия в аэропортах, обслуживающих международные полеты*, от 24 февраля 1988 г.

84. *Протокол о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности стационарных платформ, расположенных на континентальном шельфе*, от 10 марта 1988 г.

85. *Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН «Определение агрессии»* от 14 декабря 1974 г.

86. *Римский статут Международного уголовного суда* от 17 июля 1998 г.

87. *Соглашение о транзите по международным воздушным линиям* от 7 декабря 1944 г.

88. *Соглашение о международном воздушном транспорте* от 7 декабря 1944 г.

89. *Соглашение о спасании космонавтов, возвращении космонавтов и возвращении объектов, запущенных в космическое пространство*, от 22 апреля 1968 г.

90. *Соглашение о деятельности государств на Луне и других небесных телах* от 18 декабря 1979 г.

91. *Соглашение о сотрудничестве государств-участников Содружества Независимых Государств в борьбе с преступлениями в сфере компьютерной информации* от 1 июня 2001 г.

92. *Статут Международного Суда.*

93. *Устав Совета Европы* от 5 мая 1949 г.

94. *Устав Содружества Независимых Государств* от 22 января 1993 г.

95. *Хартия Шанхайской организации сотрудничества* от 7 июня 2002 г.

96. *Шанхайская* конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом от 14 июня 2001 г.

97. Закон Российской Федерации от 1 апреля 1993 г. № 4730-1 «О Государственной границе Российской Федерации».

98. *Федеральный* закон от 15 июля 1995 г. № 101 ФЗ «О международных договорах Российской Федерации».

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	3
Тема 1. Понятие, субъекты, источники, основные принципы и система современного международного права	4
Тема 2. Право международных договоров	12
Тема 3. Международные организации и международное право	20
Тема 4. Международно-правовые вопросы населения и территории	29
Тема 5. Международное морское, воздушное и космическое право .	37
Тема 6. Право международной безопасности	42
Тема 7. Дипломатическое и консульское право	46
Тема 8. Международное сотрудничество государств в борьбе с преступностью	57
Тема 9. Международно-правовое регулирование вооруженных конфликтов.....	71
Тема 10. Ответственность в международном праве.....	84
Заключение.....	91
Список нормативных правовых актов	92

Учебное издание

МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО

Редактор О. В. Арефьева

Корректор Л. И. Замулло

Технический редактор Н. М. Серова

ИД № 03160 от 02 ноября 2000 г.

Подписано в печать 25.06.2018. Формат 60×84/16. Бумага офсетная № 1.

Усл. печ. л. 5,8. Уч.-изд. л. 5,5. Тираж 250 экз. Заказ № 112.

