

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЕННОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«УФИМСКИЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ
МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

А. А. Степанова, Р. Р. Хазиева

**ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ
МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ**

Курс лекций

Уфа 2021

УДК 341(075.8+042.4)
ББК 67.91я73-2
С79

*Рекомендован к опубликованию
редакционно-издательским советом Уфимского ЮИ МВД России*

Рецензенты:

кандидат юридических наук, доцент В. С. Романюк
(Казанский юридический институт МВД России);
С. Ф. Ласынова
(отдел полиции № 4 СУ УМПО России по г. Уфе)

С79 Степанова, А. А. Правовое регулирование международных отношений : курс лекций / А. А. Степанова, Р. Р. Хазиева. – Уфа : Уфимский ЮИ МВД России, 2021. – 128 с. – Текст : непосредственный.

ISBN 978-5-7247-1090-9

В курсе лекций рассматриваются основные отрасли современного международного права в условиях развития международных отношений.

Курс лекций предназначен для обучающихся образовательных организаций МВД России, сотрудники органов, организаций, подразделений МВД России.

.

УДК341(075.8+042.4)
ББК 67.91я73-2

ISBN 978-5-7247-1090-9

© Степанова А. А., 2021
© Хазиева Р. Р., 2021
© Уфимский ЮИ МВД России, 2021

Содержание

Введение.....	4
Тема 1. Общая характеристика международного права.....	5
Тема 2. Право международных договоров.....	21
Тема 3. Международные организации и международные конференции...	29
Тема 4. Международно-правовые вопросы населения и территории.....	37
Тема 5. Международное морское, воздушное и космическое право.....	60
Тема 6. Право международной безопасности.....	73
Тема 7. Право внешних сношений. Дипломатическое и консульское право.....	79
Тема 8. Международное сотрудничество государств в борьбе с преступностью.....	93
Тема 9. Международно-правовое регулирование вооруженных конфликтов.....	105
Тема 10. Ответственность в международном праве.....	114
Заключение.....	122
Список использованной литературы.....	123

Введение

Международное право занимает весьма важное место в системе профессиональной подготовки, усвоение которой необходимо для успешной профессиональной деятельности сотрудников правоохранительных органов. Это обусловлено прежде всего тем, что в XXI в. международно-правовое регулирование превратилось в важный фактор международных отношений, одно из наиболее эффективных средств обеспечения всеобщего мира и безопасности. Кроме того, международное право в значительной степени определяет сегодня особенности внутреннего устройства и внешней политики современных государств. Соответственно, хорошее знание особенностей системы современного международного права дает возможность квалифицированно анализировать происходящие в мире политические процессы, видеть их перспективы.

Современное международное право представляет собой сложную систему юридических норм и принципов, в которых находят свое выражение объективные закономерности развития международных отношений. Система международного права, являясь отражением постоянно развивающихся международных отношений, сама постоянно развивается.

Следует учитывать и тот факт, что с принятием действующей Конституции Российской Федерации общепризнанные принципы и нормы международного права, а также международные договоры РФ стали составной частью ее правовой системы¹. Международные договоры образуют правовую основу межгосударственных отношений, являясь средством поддержания всеобщего мира и безопасности, развития международного сотрудничества в соответствии с целями и принципами Устава ООН. Важно иметь в виду также и то, что именно международное право устанавливает стандарты межгосударственного сотрудничества в сфере обеспечения основных прав и свобод человека в правоохранительной сфере.

Разработанный авторским коллективом кафедры конституционного права Уфимского юридического института МВД России настоящий курс лекций предназначен для более качественного изучения курсантами и слушателями образовательных организаций МВД России правовых основ регулирования международных отношений. Предполагается, что использование курса лекций в учебном процессе в значительной мере будет способствовать высокой профессиональной подготовке обучающихся к предстоящей практической деятельности.

¹ Каламкарян Р. А. Международное право : учебник / Р. А. Каламкарян, Ю. И. Мигачев. – 5-е изд., перераб. и доп. – М. : Юрайт, 2019. – С. 352–353.

Тема 1.

Общая характеристика международного права

1. Понятие международного права.
2. Источники международного права.
3. Структура и система международного права.
4. Принципы международного права.

1. Понятие международного права.

Право сложное и многогранное явление. В современном обществе и его государственности право является важнейшим регулятором общественных отношений. Таких общественных отношений, которые складываются, как внутри конкретных государств, так на международном уровне: не только между государствами и их объединениями, а также между другими субъектами международных отношений. Отсюда – две правовые системы: внутригосударственное (или национальное) право и международное публичное право, которое, отличая от международного частного права, именуют обычно просто – международное право.

Известны различные определения международного права: краткие и развернутые. Условимся: международное право – это известная совокупность специфических принципов и норм, регулирующих международные отношения.

Объект международного права – все многообразные материальные и нематериальные блага, действия, которые не относятся к внутренней компетенции государств и по поводу которых субъекты международного права могут вступать в правовые отношения.

Предмет международного права – это такие международные отношения, которые могут складываться субъектами международного права в процессе реализации своих прав и обязанностей (правосубъектности).

Субъектами международного являются: конкретное национальное государство в целом или в лице его органов публичной власти, государственно-подобные образования (например, Ватикан), нации, борющиеся за национальное самоопределение; международные организации; находящиеся на территории соответствующего национального государства физические лица, а также юридические лица. К специфическим субъектам международного права относятся так называемые вольные города, правительства в изгнании и др.

В вопросе о субъектах международного права много дискуссионного.

Например, В. А. Карташкин предлагает следующее определение субъекта международного права: «...это носитель международных прав и обязанностей, который участвует в международных правоотношениях, в создании норм международного права и контроле над их исполнением, а также несет ответственность за нарушение таких норм».

В качестве субъекта международного права выступают государства, международные организации, народы, борющиеся за независимость, и индивид.

Приведем пример из судебной практики.

Долгое время в истории международного права считалось, что государство является единственным субъектом международного права вплоть до начала XX в. Однако после появления международных организаций их начали рассматривать как субъекты международного права. Особенно после того, как Международный Суд Организации Объединённых Наций (далее – ООН) в своем консультативном заключении 1949 г. предоставил международным организациям право на возмещение ущерба ее сотрудникам, тем самым признав международную правосубъектность международной организации.

Субъекты международного права делятся на основные (первичные) и производные (вторичные) субъекты. К основным или первичным субъектам относятся государства и народы, борющиеся за независимость. К производным или вторичным субъектам относятся международные межправительственные организации.

Конструктивным является подход, когда субъекты международного права рассматриваются, делясь на виды. Принято различать основные и производные субъекты международного права.

Регулирование международным правом общественных отношений, образующих его предмет, осуществляется специфическим методом – установлением взаимных прав и обязанностей, реализация которых обеспечивается международной правовой ответственностью.

Современное международное право по своей сущности и направленности является гуманистическим и общедемократическим, отвечает интересам всех государств и народов. Оно является: универсальным, антивоенным, антиколониальным.

Можно выделить следующие функции международного права: координационную, регулятивную, правозащитную, охранительную, информационную.

Вопрос о соотношении международного публичного права и международного частного права решается по-разному. Одни, рассматривая международное право как родовое понятие, в международном праве как целом образовании различают две подсистемы: международное публичное право и международное частное право. Другие, говоря, что международное публичное право и международное частное право тесно связаны, международное частное право относят к внутригосударственному (национальному) праву. В Российской Федерации международное частное право – часть российского гражданского законодательства. Раздел 6 ч. 3 Гражданского кодекса (далее – ГК РФ), включающий ст.ст. 1186–4, так и именуется «Международное частное право». В этом разделе три главы: «Общие по-

ложения» (ст. 1186–11), «Право, подлежащее применению при определении правового положения лиц» (ст. 1195–1204), «Право, подлежащее применению к имущественным и личным неимущественным отношениям» (ст. 1205).

В вопросе о соотношении международного и внутригосударственного (национального) права сформировались две основные концепции: монистическая и дуалистическая.

Суть монистической концепции заключается в следующем. Международное и внутригосударственное (национальное) право рассматриваются как части единой системы права, одного права. Так, некоторые сторонники этой концепции рассматривают международное право как внешнегосударственное право, нормы которой являются юридическими лишь в той мере, в какой они включены в национальное право.

Согласно дуалистической концепции, международное право и внутригосударственное (национальное) право действуют в различных сферах, представляя собой самостоятельные правовые системы, которые не находятся в отношениях соподчинения.

Действительно, международное право и внутригосударственное (национальное) право представляют самостоятельные правовые системы. Но их самостоятельность не абсолютна, а относительна. Эти две правовые системы находятся, определенным образом соотносясь, в отношениях взаимодействия. Согласно ч. 4 ст. 15 Конституции Российской Федерации «общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законодательством, то применяются правила международного договора».

2. Источники международного права.

Термин «источник права» используется в двух значениях – материальном и формальном. Под материальными источниками международного права понимаются материальные условия жизни общества и государственности. Формальные источники – это те формы, в которых находят выражение принципы и нормы права. Источники международного права – это те формы, в которых определены правила поведения субъектов международных отношений, и которые сообщают этим правилам качество международной правовой нормы.

Исторически первым источником международного права является международный обычай, который в ст. 38 Международного Суда ООН определен как «доказательство всеобщей практики, признанной в качестве правовой нормы».

От международного обычая следует отличать международное обыкновение – правило поведения субъектов международных отношений, пре-

жде всего государств, которому они следуют в своих взаимоотношениях, не признавая его юридически обязательным. Таковы, например, правила *comitas gentium* (международной вежливости), в частности, правила дипломатического этикета и так называемого дипломатического протокола, а также правила морского церемониала: отдавание чести флагу иностранного государства по прибытии в его порт, салют военных кораблей при встрече в открытом море и т. д.

Международные обычаи в большинстве отраслей международного права используются наряду с международными договорами и в некоторых отраслях являются главными источниками регулирования международных отношений (например, в праве международной ответственности). Международные обычаи складывались в таких отраслях, как право внешних сношений, международное морское право, право вооруженных конфликтов и т. д.

В доктрине международного права сформировались две точки зрения относительно природы международного обычая.

Первая предусматривает, что международный обычай – это молчаливое соглашение. Обычай является источником регулирования, если новое государство вступает в отношение с тем государством, которое признает данный обычай, в данном случае является молчаливым, а не явно выраженным, как в договоре. Как справедливо отмечает Г. И. Тункин: «Что касается вновь возникающих государств, то юридически они имеют право не признать те или иные обычные нормы международного права. Однако если новое государство вступает без оговорок в официальные отношения с другими государствами, это означает, что оно принимает определенный комплекс принципов и норм действующего международного права, являющихся основными принципами отношений между государствами».

Вторая точка зрения предусматривает, что международный обычай формируется в результате действий многих, но не обязательно всех государств. Такой подход позволяет распространить действие обычая на государства, не принимающие участие в его формировании и не выразившие свое мнение относительно его применимости.

Международный обычай состоит из двух элементов: практики поведения и признания его юридической обязательностью.

Для формирования международного обычая необходимо, чтобы определенной практики поведения придерживались все или большинство государств, работающих в конкретной области международного права.

Признание его юридической обязательности (*opinio juris*) может выражаться во внутригосударственных нормативных правовых актах, в официальных заявлениях государственных органов и должностных лиц, международных договорах, актах международных организаций и в др.

Примерами обычая являются: высота границы государственного суверенитета и границы государственной территории на высоте 100 км от поверхности земли; право пролета космических кораблей при взлете и посадке через воздушное пространство иностранного государства и институт признания государств и правительств.

Многими международными соглашениями являются кодификации обычных норм.

Международные обычаи могут формироваться на основе международного соглашения.

В современных условиях важнейшим источником международного права является международный договор, т. е. соглашение двух или более субъектов международного права относительно их взаимных прав и обязанностей, которое выражает обоюдную волю сторон и основано на добровольном и суверенном равенстве. Сегодня подавляющее большинство норм международного права имеет договорной характер, и данные договорные нормы международного права признаны подавляющим большинством его субъектов.

Международный договор представляет собой основной источник международного права, благодаря следующим обстоятельствам:

- договор позволяет более четко сформулировать права и обязанности сторон договора, что способствует четко толковать и применять договорные нормы;
- договоры стали охватывать все без исключения области международных отношений; государства в результате кодификации и прогрессивного развития права международных договоров последовательно заменяют обычаи договорами;
- международные договоры оказывают влияние на стабильность международного порядка и на развитие международного сотрудничества;
- договоры являются первым прямым источником для установления международно-правовых норм. Договоры являются официальными соглашениями, заключенными государствами по международным делам, и имеют определенные юридические последствия, установленные международным правом.

Международный договор определен в Венской конвенции о праве международных договоров 1969 г. и в Венской конвенции о праве договоров между государствами и международными организациями или между международными организациями 1986 г.

В соответствии с подп. «а» п. 1 ст. 2 Венской конвенции о праве международных договоров 1969 г. «договор» означает международное соглашение, заключенное между государствами в письменной форме и регулируемое международным правом, независимо от того, содержится ли такое соглашение в одном документе, в двух или нескольких связанных ме-

жду собой документах, а также независимо от его конкретного наименования».

В соответствии с подп. «а» п. 1 ст. 2 Венской конвенции о праве международных договоров 1986 г. «договор» означает международное соглашение, регулируемое международным правом и заключенное в письменной форме между одним или несколькими государствами и одной или несколькими международными организациями; или между международными организациями, независимо от того, содержится ли такое соглашение в одном документе, в двух или нескольких связанных между собой документах, а также независимо от его конкретного наименования».

В этих определениях ничего не говорится об устных договорах между государствами, а также о договорах с участием других субъектов международного права. К договорам, заключенным в устной форме, применяются международные обычаи.

Международные договоры, которые создают обязательства в рамках международного правопорядка, являются источниками международного права.

Объектами международного договора может быть все то, о чем субъекты международного права заключают международные договоры.

Международные договоры подразделяются на общие и специальные договоры, а с точки зрения их сторон: двусторонние, многосторонние договоры.

В качестве источников международного права рассматриваются также односторонние юридические акты государств: акт обязательства, акт признания, акт протеста.

Источниками международного права являются и акты предписания государствам – членам международных организаций или органов, имеющие для таких государств обязательный характер в силу учредительных актов этих организаций или органов или приобретшие такой характер в силу установившейся практики данной организации или органа.

Решения международных арбитражей или судов – источники международного суда для сторон международного спора.

В международном праве некоторые научные доктрины могут рассматриваться в качестве источников международного права, поскольку они способствуют уяснению отдельных принципов и норм международного права, а также для формирования его новых правил. Обычно научные доктрины носят вспомогательный характер. Чтобы стать обязательными юридическими нормами, они должны получить международное признание и соответствующим образом быть зафиксированы в международном договорном порядке.

К вспомогательным источникам международного права относятся следующие.

Общие принципы права, признанные цивилизованными нациями. В доктрине международного права нет единого понимания природы данного источника. Однако большинство ученых в области международного права утверждают, что общие принципы права – это совокупность принципов, вытекающих из внутренних правовых систем государств, которые являются общими принципами для этих государств и которые могут применяться в области международных отношений. Речь идет о принципах, признанных различными правовыми системами.

Существует мнение, что общие принципы права имеют межсистемный характер. К сторонникам данного мнения относится Г. И. Тункин: «общие принципы права – это общие национальные правовые системы международного права, ненормативные положения, имеющие, однако, значение для применения норм действующего права; они складываются обычно в национальном праве и входят в международное право через договор или обычай». Г. В. Игнатенко полагает, что «общие принципы права – это именно общеправовые, т. е. единые для внутригосударственного права и для международного права, базовые регулятивные императивы, признанные международным сообществом государств».

В практике международных судов применялась следующая позиция.

В своих решениях они ссылались на принципы добросовестности, принцип эстоппеля, принцип, в соответствии с которым любое нарушение обязательства влечет обязанность произвести возмещение, принцип уважения приобретенных прав, принцип, согласно которому судья не может считаться судьей и потерпевшим одновременно.

Приведем пример из судебной практики:

Международный Суд применил некоторые правила, основанные на общих принципах права в деле «Пролив Корфу» 1949 г. Суд постановил, что «в случае, если все неопровержимые доказательства не могут быть приняты, суд может полагаться на установленные правила в правовых системах государств». Это, конечно, общие принципы права.

В доктрине международного права к общим принципам права относятся следующие: «специальный закон отменяет общий закон», «последующий закон отменяет предыдущий», «никто не может передать другому больше прав, чем он сам имеет» и т. д.

Главной задачей данного источника является восполнение пробелов в международном праве и избежание ситуации, когда суд не в состоянии вынести решение из-за отсутствия относимых правовых норм.

Судебные решения и доктрина. К судебным решениям, которые являются источником международного права, относятся судебные решения Международного Суда ООН, других международных судебных и арбитражных судов. Согласно ст. 59 Статута Международного Суда решение

Суда является обязательным лишь для участвующих в деле сторон и лишь по данному делу. Нельзя не заметить, что в реальной жизни решения международных судов оказывают существенное влияние на правоприменительную практику и на прогрессивное развитие международного права.

Судебные решения в некоторых случаях могут служить основанием для формирования обычной нормы международного права.

Международный Суд часто ссылается на свои предыдущие решения, и большинство международных трибуналов прибегают к опыту прошлых дел в качестве руководства по установлению содержания международного права. Судебные решения имеют первостепенное значение в толковании международно-правовых норм.

Доктрина ведущих авторов международного публичного права в разных странах не создает международные правила, а помогает идентифицировать их. В настоящее время доктрина международного права способствует толкованию отдельных международно-правовых положений, а также может воздействовать на создание международно-правовых норм. Международный Суд ООН согласно Статуту может обращаться к научным трудам квалифицированных специалистов различных государств по международному праву для толкования и уточнения содержания норм международного права в случае их коллизии.

Приведем следующий пример из судебной практики:

Так, в 1992 г. при подготовке решения Международного Суда ООН по делу о пограничном споре между Сальвадором и Гондурасом в отношении сухопутных и морских границ суд ссылался на работы трех ученых международников: Х. Лаутерпахта, Л. Оппенгейма и Ж. Гиделя.

Доктрина также играет важную роль при подготовке текста международных договоров. Разработчики текста часто ссылаются на мнение ученых из различных стран.

Необходимо отметить, что национальные судебные решения и национальное законодательство не являются источниками международного права, но они могут влиять на развитие международного права.

В п. 2 ст. 38 Статута говорится о праве международного суда разрешать дело *ex aequo et bono*, т. е. по справедливости. Некоторые ученые считают, что правила справедливости должны использоваться для дополнения источников международного права и устранения пробелов в международном праве, когда не представляется возможным принять решение на основе действующих норм международного права.

Резолюции международных организаций. В ст. 38 Статута Международного Суда не содержится упоминание о резолюциях международных организаций в качестве источника международного права. Это объясняется тем, что в момент создания ООН и принятия Устава и Статута международных организаций было мало и они не играли большую роль в международных отношениях. После создания ООН появились специализированные

учреждения ООН, региональные международные организации и иные организации, которые стали активно принимать участие в мировой политике.

Сегодня есть основание утверждать, что основные органы большинства этих международных организаций наделены правом разрабатывать и принимать нормативные акты.

Акты международных организаций могут содержать нормы международного права, которые выступают в качестве источника международного права. Такие акты могут принимать некоторые специализированные учреждения ООН (Международная морская организация, Всемирная организация здравоохранения). Согласно ст.ст. 21, 22 Устава Всемирной организации здравоохранения Ассамблея здравоохранения имеет право устанавливать в некоторых областях правила, которые являются обязательными для всех членов Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ). Они могут определить содержание обычных норм и их формирование, а также подтверждать существование *opinio juris*. Они могут принять рекомендации, одобряемые международным сообществом и данной организацией. Рекомендации могут относиться к содержанию международных договоров. В некоторых областях государства не в состоянии создать договорные или обычные нормы, поэтому международные организации принимают соответствующие акты, которые носят рекомендательный характер, и их называют «мягкое право» (*soft law*).

Данные акты содержат индивидуальные предписания, на основании которых возникают международные обязательства (например, резолюции Совета Безопасности ООН).

Односторонние акты государств. Ст. 38 Статута Международного Суда не содержит упоминание об односторонних актах государств. Односторонние акты государств представляют собой действие государства, которое принимает на себя международные обязательства.

Односторонние акты государств, которые влекут юридические последствия – это те акты, которые совершены органами и должностями, обладающими компетенцией в сфере внешних сношений. Это главы государств, главы правительств, министры иностранных дел, главы дипломатических представительств, представители в международных организациях и на международных конференциях.

К основным видам односторонних актов государств относятся: извещение (нотификация), признание, протест, отказ и обещание.

Извещение (нотификация) – это отправление другим государствам сообщения о каких-либо фактах, имеющих правовое значение (об аварии, начале военных действий и др.). Извещение может быть юридически обязательным.

Признание представляет собой акт, посредством которого государство в соответствии с международным правом признает правомерной юридически значимую ситуацию, созданную действиями другого государства.

Наиболее распространенной разновидностью признания является признание государств, правительств, границ, исторических заливов, движений, долгов, факта правонарушения и др.

Эстоппель – это правовой принцип, согласно которому государство утрачивает право ссылаться на какие-либо факты или обстоятельства в обоснование своих международных притязаний. Например, утрата права ссылаться на основания недействительности, прекращения или приостановления международного договора или выхода из него.

Протест – это акт, посредством которого государство выражает намерение констатировать факт нарушения права и требовать исправления положения и компенсации ущерба. Нередко протест сопровождается определенными действиями: разрыв дипломатических отношений, объявление *persona non grata*, отзыв посла.

Отказ – это акт, выражающий намерение отказа государства от своих прав и претензий. Отказ может быть представлен в виде передачи права другому государству или отказа от него (к примеру, отказ Украины от обладания ядерным оружием).

Обещание – это выражение намерения государства воздерживаться от определенного поведения. Обещание порождает международное обязательство. Обещание возможно в виде заявления о присоединении к договору, его ратификации, в виде внесения оговорок, одностороннего отказа от исполнения договора (денонсации, аннулирования). Обещание может быть связано также с обязательством изменить свой правовой статус, например, в случае заявления о постоянном нейтралитете.

3. Структура и система международного права.

Международное право представляет собой сложное структурно-функциональное образование. Международное право – это система, состоящее из определенных элементов, находящихся в отношениях и связях друг с другом и образующих известную целостность.

Для установления особенности этой целостности необходимо в первую очередь раскрыть взаимосвязи и взаимоотношения на уровне ее элементов.

Выясняется, что международное право состоит из норм, институтов и отраслей.

Нормы права – первичные элементы международного права – представляют собой правила поведения общего характера, обращенные к неопределенному кругу субъектов международного права. Принято различать следующие виды норм международного права: по сфере действия – универсальные, региональные, локальные (партикулярные); по способу регулирования – запрещающие, обязывающие, предписывающие; по методу правового регулирования – императивные и диспозитивные; по функциям – материальные и процессуальные; по способу создания – обычные, дого-

ворные, судебные. Выделяют также отсылочные, поощрительные, организационные, технические нормы, нормы-санкции и т. д.

Институт международного права – это совокупность международных правовых норм, регулирующих отношения субъектов международного права по поводу ограниченного объекта правового регулирования или устанавливающих международный правовой статус либо режим использования какого-либо района, сферы, пространства, иного объекта.

Отрасль международного права – это совокупность международных правовых норм, регулирующих отношения субъектов международного права в одной широкой области международного сотрудничества.

К основным отраслям международного права относятся: право международных договоров, дипломатическое и консульское право, международное гуманитарное право, международное экономическое право, международное экологическое право, международное морское право, международное воздушное право, международное космическое право и т. д.

Как правило, международные отрасли права представляют собой сложные образования, состоящие из нескольких институтов. В рамках отраслей права различают иногда и подотрасли, субинституты.

Таким образом, система международного права представляет собой совокупность международных правовых норм, институтов и отраслей, взятых в единстве, различии и взаимодействии.

Система международного права имеет объективный характер и постоянно развивается.

4. Принципы международного права.

Принципы международного права – это основополагающие идеи о поведении субъектов международного права, носящие нормативный характер, и обязательные для них. Принципы международного права представляют собой наиболее общее выражение того, что является устойчивым в практике международных отношений.

Формируясь обычным и договорным путем, принципы международного права являются фундаментом международного правопорядка. Принципы международного права принято классифицировать на обычные и писанные, универсальные и региональные, общие и отраслевые.

Основные принципы международного права зафиксированы в Уставе ООН и развиты в других актах международного права. Некоторые авторы основные принципы международного права классифицируют, выделяя среди них особые группы: принципы обеспечения и защиты глобальных ценностей; принципы международного сотрудничества, принципы обеспечения мира и безопасности человечества.

Рассмотрим важнейшие принципы международного права. Принцип всеобщего уважения прав человека. Здесь основное значение имеет ст. 55 Устава ООН. Согласно этой статье «ООН содействует:

а) повышению уровня жизни, полной занятости населения и условиям экономического и социального прогресса и развития...

с) всеобщему уважению и соблюдению прав человека и основных свобод для всех ...». Устав ООН предусматривает, что «все члены Организации обязуются предпринимать совместные и самостоятельные действия в сотрудничестве с Организацией для достижения целей, указанных в ст. 31».

Во Всеобщей декларации прав человека от 10 декабря 1948 г. и в двух пактах, принятых в 1966 г. (Международном пакте о гражданских и политических правах и Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах), нормативное содержание принципа всеобщего уважения прав человека конкретизировано с наибольшей полнотой и универсальностью.

Непосредственная регламентация и защита же прав и свобод человека является внутренним делом конкретных национальных государств.

Международные нормы в этой области в подавляющем большинстве не могут применяться непосредственно на территории какой-либо страны и требуют от нее определенных шагов в направлении имплементации.

Принцип защиты окружающей среды. В современных условиях в планетарном масштабе актуализировался вопрос охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов нынешнего и будущего поколения людей. Важно предотвратить и ограничить вредное воздействие на окружающую среду всевозможных ее загрязнителей, которые различаются по своей природе (химический, радиоактивный, «шумовой» и т. д.) и объектам воздействия. Необходимо также обеспечить рациональное (экологически целесообразное) использование природных ресурсов. Кроме того, важно обеспечить охрану уникальных природных объектов (памятников) и научно-техническое сотрудничество в этой области.

Конференция ООН по окружающей среде и развитию, состоявшаяся в июне 1992 г. в Рио-де-Жанейро, рассмотрела целый ряд принципиальных вопросов взаимодействия окружающей среды и экономического развития и создания благоприятных условий для глобального партнерства в целях сохранения и защиты экологической системы Земли. Принят ряд основополагающих международных документов: Декларация об окружающей среде и развитии; Конвенция о биологическом разнообразии; Конвенция об изменении климата, а также Повестка дня на XXI в. – всеобъемлющий свод рекомендаций государствам, правительствам, межправительственным и неправительственным организациям, выполнение которых должно обеспечить защиту окружающей среды и устойчивое развитие в нынешнем столетии.

Принцип равенства и самоопределения народов и наций. Одна из целей ООН – «развивать дружественные отношения между нациями на основе принципа равноправия и самоопределения народов, а также принимать

другие соответствующие меры для укрепления всеобщего мира и наций» (п. 2 ст. 1 Устава ООН). Отсюда – каждое государство обязано воздерживаться от:

а) любых насильственных действий, лишаящих народы их права на самоопределение;

б) любых действий, направленных на частичное или полное нарушение территориальной целостности и единства любого государства.

Принцип сотрудничества государств обязывает государства сотрудничать друг с другом независимо от различий их систем. Основные направления сотрудничества:

а) поддержание мира и безопасности;

б) всеобщее уважение прав человека;

в) осуществление конструктивных международных отношений в различных областях.

Принцип суверенного равенства и уважения государственного суверенитета. Если кратко, то суверенитет присущее государству верховенство на своей территории и независимость в международных отношениях. Согласно Уставу ООН (п. 1 ст. 2) «Организация основана на принятии суверенного равенства всех ее членов». Этот принцип, конкретизированный в Декларации о принципах международного права, включает следующие элементы:

а) все государства юридически равны;

б) каждое государство пользуется правами, присущими полному суверенитету;

в) каждое государство обязано уважать правосубъектность других государств;

г) территориальная целостность и политическая независимость государства неприкосновенны;

д) каждое государство имеет право свободно выбирать и развивать свои политические, социальные, экономические и культурные системы;

е) каждое государство обязано выполнять полностью и добросовестно свои международные обязательства, жить в мире с другими государствами.

Принцип добросовестного выполнения международных обязательств.

Данный принцип сложился в форме международного правового обычая – *pacta sunt servanda* – еще на ранних стадиях государственности и в настоящее время является фундаментальным для международного права. Венская конвенция о праве международных договоров устанавливает: «Каждый действующий договор обязателен для его участников и должен ими добросовестно выполняться». Государство не может взять на себя обязательство, противоречащее уже действующим обязательствам с треть-

ими государствами. Запрещается произвольный односторонний отказ или пересмотр международных обязательств.

Принцип невмешательства во внутренние дела государств. П. 7 ст. 2 Устава ООН гласит, что Организация не имеет права «на вмешательство в дела, по существу входящие во внутреннюю компетенцию любого государства». Указанный запрет распространяет свое влияние и на действия любых других участников международного общения. Данный принцип не абсолютен. В последние годы путем международного правового регулирования нередко разрешаются проблемы, входящие во внутреннюю компетенцию государств под предлогом защиты прав человека, обеспечения демократии. Совет Безопасности ООН вправе применять принудительные меры против государств, действия которых несут угрозу миру и безопасности.

Принцип неприменения силы и угрозы силой. В рамках ООН неоднократно принимались документы, которые раскрывали содержание данного принципа.

Особого внимания заслуживает Декларация об усилении эффективности принципа отказа от угрозы силой или ее применения в международных отношениях (1957 г.).

В нормативном отношении этот принцип включает запрещение:

- а) вторжения или нападения вооруженных сил государства на территорию другого государства;
- б) военной оккупации;
- в) полной или частичной аннексии территории;
- г) применения любого оружия одним государством против другого даже без вторжения;
- д) актов нападения вооруженных сил одного государства на вооруженные силы другого государства;
- е) применения вооруженных сил одного государства, находящихся по соглашению на его территории, в нарушение условий, предусмотренных соглашением;
- ж) продолжения пребывания вооруженных сил на территории иностранного государства после прекращения действия соглашения об их пребывании;
- з) действий государств, позволяющих, чтобы предоставленная им в распоряжение другого государства территория использовалась последним для совершения актов агрессии против третьего государства;
- и) засылки вооруженных банд, групп, а также регулярных сил или наемников на территорию другого государства в целях применения против него вооруженной силы.

Нарушением принципа неприменения силы или угрозы силой считаются также насильственные действия в отношении международных демаркационных линий, линий перемирия, блокада портов или берегов госу-

дарств, любые насильственные действия, препятствующие народам осуществлять право на самоопределение.

Стремясь избавить грядущие поколения от бедствий войны, принять практику, в соответствии с которой вооруженные силы применяются не иначе как в общих интересах, Устав ООН предусматривает возможность применения силы или угрозы силой только в двух случаях:

Во-первых, по решению Совета Безопасности ООН в случае угрозы миру, любого нарушения мира или акта агрессии (гл. VII).

Во-вторых, в порядке осуществления права на самооборону в случае вооружённого нападения до тех пор, пока Совет Безопасности ООН не примет необходимых мер для поддержания международного мира и безопасности (ст. 51).

Принцип мирного разрешения споров. Данный принцип является одним из важнейших в системе международного права. Закрепленный в Уставе ООН, во многих международных актах, документах международных и региональных организаций он обязывает государства разрешать международные споры с другими государствами мирными средствами и таким образом, чтобы не подвергать угрозе международный мир, безопасность и справедливость. Более того, международное сообщество обязано предпринимать меры превентивного характера для предотвращения международных споров, чтобы избежать возникновения ситуаций, представляющих угрозу миру и его безопасности.

Принцип всеобщего и полного разоружения. Разоружением принято считать комплекс мер, направленных на прекращение наращивания средств ведения войны, их ограничение, сокращение и ликвидацию. П. 1 ст. 57 Устава ООН относит «принципы, определяющие разоружение и регулирование вооружений» к числу общих принципов сотрудничества в деле поддержания мира и безопасности.

Вопросы всеобщего и полного разоружения освещаются в международных договорах: универсальных (например, Договор о нераспространении ядерного оружия 1968 г.), региональных (например, Договор о запрещении ядерного оружия в Латинской Америке 1967 г.), двусторонних (например, Договор между СССР и США об ограничении систем противоракетной обороны 1972 г.).

Международное право не содержит нормы, прямо обязывающей государства разоружаться. Суть основного обязательства в этой области заключается в том, чтобы в «духе доброй воли вести переговоры... о договоре о всеобщем и полном разоружении под строгим и эффективным международным контролем» (ст. 159 «О нераспространении ядерного оружия»).

Принцип территориальной целостности. Сущность этого принципа в том, что государства должны уважать территориальную целостность друг друга и воздерживаться от любых действий, направленных на нарушение

национального единства и территориальной целостности других государств.

В соответствии с данным принципом территория государств не может быть объектом военной оккупации либо приобретения другим государством в результате угрозы силой или ее применения. Согласно Уставу ООН приобретение территории вследствие нарушения приведенного принципа признается противоправным.

Принцип нерушимости границ. Этот принцип сформулирован в Заключительном акте Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе 1967 г.: «Государства-участники рассматривают как нерушимые все границы друг друга, как и границы всех государств в Европе, и поэтому они будут воздерживаться сейчас и в будущем от любых посягательств на эти границы». Более широкое значение имеет принцип неприкосновенности государственных границ. Содержание этого принципа сводится к тому, что государства обязаны соблюдать существующую линию границы на местности: не допускать произвольного перемещения линии границы на местности и ее пересечения без соответствующего разрешения или вне установленных правил. Оно включает также право каждого государства контролировать пересечение его границы людьми и транспортными средствами.

Подводя итог всему изложенному, предложим развернутое определение понятию международное право. Международное право – это отличающаяся от правовых систем конкретных национальных государств особая правовая система, которая посредством юридических норм, принятых в согласительном порядке суверенными государствами и другими субъектами международного права, призвана регулировать международные (прежде всего, межгосударственные) отношения в интересах обеспечения международного мира и сотрудничества, национальной и международной безопасности, международного правопорядка.

Вопросы для самоконтроля:

1. Когда и при каких условиях возникло международное право?
2. Каковы особенности развития международного права на современном этапе?
3. Как соотносится международное и внутригосударственное право?
5. Что понимается под системой международного права?
6. Какое место занимает международное право во внешней политике государств?
7. Определение международного права.

Тема 2.

Право международных договоров

1. Право договоров в системе международного права.
2. Понятие международного договора и его виды.
3. Заключение международных договоров.
4. Форма и структура международных договоров.
5. Действие, применение и толкование международных договоров.
6. Прекращение и приостановление международных договоров. Недействительность международного договора.

1. Право договоров в системе международного права.

Право международных договоров представляет собой отрасль международного права, т. е. относительно самостоятельную совокупность норм международного права, регулирующих отношения государств и других субъектов международного права по поводу заключения, действия и прекращения международных договоров. Право международных договоров является одной из наиболее кодифицированных отраслей международного права. Действуют две значимые конвенции: Венская конвенция о праве международных договоров 1969 г. и Венская конвенция о договорах между государствами и международными организациями или международными организациями 1986 г. К ним примыкает также Венская конвенция о правопреемстве государств 1978 г.

В отношении устных договоренностей, так называемых «джентельменских соглашений», нормы международного права не кодифицированы. Здесь действуют международные обычаи. Но по соглашению сторон положения Венской конвенции 1969 г. могут распространяться и на «джентельменские соглашения».

В Российской Федерации действует Федеральный закон от 16 июня 1995 г. № 101-ФЗ «О международных договорах Российской Федерации». Он состоит из шести разделов, включающих 41 статью и в основном соответствует Венским конвенциям о договорах.

Право международных договоров распространяется на все виды, формы международных договоров. Значение этой отрасли международного права обусловлено усилением роли международных договоров в современном мире.

Главным принципом права международных договоров является принцип добросовестного выполнения международных обязательств.

2. Понятие международного договора и его виды.

Международный договор – это соглашение между двумя или несколькими государствами или иными субъектами международного права относительно установления, изменения или прекращения их взаимных

прав и обязанностей в политической, экономической, культурной или иных сферах. В настоящее время насчитывается порядка полумиллиона таких договоров.

Субъектами международного договора могут выступать только субъекты международного права. Государства как первичные субъекты международного права могут заключать международные договоры практически по любым вопросам международного правового регулирования.

Объект международного договора – отношения субъектов международного права по поводу материальных и нематериальных благ, действий и воздержания от них. Цель международного договора – то, что именно стремятся осуществить договаривающиеся стороны – субъекты международного права.

Международные договоры классифицируются на виды по определенным основаниям.

По числу участников международного договора различают двусторонние и многосторонние международные договоры.

По признаку территориальной (пространственной) сферы действия международные договоры делятся на универсальные и региональные.

Универсальные международные договоры охватывают всю территорию земного шара, региональные международные договоры – ее часть.

Международные договоры могут быть открытыми и закрытыми. К открытым относятся те международные договоры, участниками которых могут быть любые государства. Закрытыми являются те международные договоры, участие в которых зависит от согласия партнеров.

В зависимости от субъектов, вступающих в международные договорные отношения, различают три вида международных договоров: межгосударственные, межправительственные, межведомственные.

Межгосударственные международные договоры заключаются от имени государства, межправительственные – от имени правительства, межведомственные – от имени ведомств, органов исполнительной власти.

По признаку объекта регулирования международные договоры подразделяются на политические, экономические, научно-технические и т. д. В зависимости от намерений, целей и соблюдения порядка принятия различаются правомерные и неправомерные международные договоры. Юридическая сила последних международных договоров может быть признана недействительной.

По наименованию различают следующие виды международных договоров: пакты (военно-политические договоры), соглашения (это обычно договоры по экономическим вопросам), конвенции (межправительственные договоры по техническим или процессуальным вопросам), картели (договоры о выдаче преступников и военнопленных), конкордаты (договор с Ватиканом).

3. Заключение международных договоров.

Международные договоры заключаются в определенном порядке, в котором принято различать стадии (или этапы): выдвижение договорной инициативы, вступление в переговоры, составление и принятие текста договора, установление аутентичности текстов договора.

Важно установить круг лиц, имеющих право представлять субъекта международного права в переговорном процессе, а в необходимых случаях, предоставление им полномочий на ведение переговоров и на подписание международных договоров.

После завершения переговоров необходимо установить аутентичность международного договора. Текст международного договора признается аутентичным и окончательным посредством процедуры, которую установили участвующие в договорном процессе государства, или путем подписания, парафирования (постановки уполномоченным своих инициалов в тексте договора) самого текста договора или заключительного акта конференции.

Тексты договора оформляются на языках участников договора, при этом разноязычные тексты должны по своему логическому содержанию соответствовать друг другу. Договаривающиеся стороны сами определяют, на каких языках составляется текст договора.

Двусторонний договор составляется, как правило, на языках обеих договаривающихся сторон, но они могут выбрать и какой-либо другой язык или другие языки. Иногда помимо двух языков договаривающихся сторон текст договора составляется и на третьем (нейтральном) языке. Как правило, этот текст берется в качестве основы толкования договора. Интересно, что Портсмутский мирный договор 1905 г. между Россией и Японией был исполнен на двух языках, но не на русском и японском, а на английском и французском.

Многосторонние договоры составляются на языках, которые определяются договаривающимися государствами. Установилась международная практика, что договоры, заключаемые под эгидой ООН, ее специализированных учреждений или других международных организаций, составляются на официальных языках этих организаций. Тексты многостороннего договора, составленные на разных языках, являются аутентичными и имеют одинаковую юридическую силу.

Последней стадией заключения договора является выражение согласия государств и других субъектов международного права на обязательность договора. Известны следующие способы выражения согласия подписания договора; обмен документами, образующими договор, ратификация договора, его принятие, утверждение, присоединение к нему или любой другой способ, о котором условились стороны.

При выработке и подписании международных договоров государства представляют специально на то уполномоченных лиц. Каждый участник

международного договора вправе представлять возражения или сделанные им самим оговорки, т. е. официальные заявления относительно намерения исключить или изменить юридическое действие определенных положений договора в их применении к данной стороне. Обычно оговорки фиксируются письменно при подписании или включаются в документ либо ратификационную грамоту, о чем депозитарий договора – хранитель подлинного текста договора – обязан в силу своих функций уведомить другие стороны договора.

Международные договоры подлежат регистрации. До Второй мировой войны 1939 г. регистрацией договоров занимался Секретариат Лиги Наций.

С образованием ООН государства, являющиеся ее членами, обязаны регистрировать свои договоры в Секретариате ООН. Регистрацию договоров производят и другие международные организации. Например, Международная организация гражданской авиации (ИКАО), Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ), Международная организация труда (далее – МОТ). Если договор не зарегистрирован, то государства не могут ссылаться на него ни в одном из органов ООН (ст. 102 Устава ООН). Только вступивший в силу договор подлежит регистрации. Регистрация может быть произведена одной из сторон договора. В этом случае другие стороны освобождаются от обязательства регистрации.

Зарегистрированные Секретариатом ООН договоры публикуются в специальной серии «Treaty series». Договоры публикуются и другими международными организациями. Многими государствами предусматривается порядок публикации договоров, заключенных с их участием. Внутригосударственная публикация носит наименование промульгации.

Федеральным законом от 15 июня 1995 г. № 101-ФЗ «О международных договорах Российской Федерации» (далее № – ФЗ-101) предусмотрен следующий порядок опубликования международных договоров.

Вступившие в силу для Российской Федерации международные договоры, решения о согласии на обязательность которых было принято в форме федерального закона, подлежат официальному опубликованию по представлению Министерства иностранных дел Российской Федерации в Собрании законодательства Российской Федерации. Вступившие в силу для Российской Федерации международные договоры (за исключением договоров межведомственного характера) официально публикуются по представлению Министерства иностранных дел Российской Федерации также в Бюллетене международных договоров. Международные договоры межведомственного характера публикуются по решению федеральных органов исполнительной власти в официальных изданиях соответствующих органов (ст. 30 ФЗ-101).

Предусмотрено создание Единой государственной системы регистрации и учёта международных договоров Российской Федерации, находящейся в Министерстве иностранных дел Российской Федерации.

По форме международные договоры могут быть письменными и устными. Часто международный договор – это единый документ. Но иногда он может состоять из ряда документов. Например, при заключении международных договоров путем обмена нотами или письмами, телеграммами.

В структурном отношении международный договор состоит из титула, преамбулы, основной и заключительной частей.

Титул имеет значение для определения объекта и целей договора, в соответствии с которыми толкуется его содержание.

Главное назначение преамбулы состоит в закреплении целей, принципов международного договора и мотивов его заключения. Различают два вида преамбул: полную преамбулу и упрощенную.

Основная часть международного договора делится на статьи, которые могут быть сгруппированы в разделы, главы или части. В некоторых международных договорах разделы, главы, части могут иметь свои наименования.

В заключительной части международного договора обычно излагаются положения, относящиеся к условиям вступления его в силу, прекращения его действия; языку, на котором составлен текст договора и т. д.

К международным договорам могут прилагаться приложения в виде протоколов, дополнительных протоколов, правил, обменных писем, оговорок др. Приложения являются неотъемлемой частью договора, но только в случае, если об этом прямо сказано в самом тексте договора.

Тексты международных договоров на разных языках аутентичны, имеют одинаковую юридическую силу.

5. Действие, применение и толкование международных договоров.

Венские конвенции о праве международных договоров исходят из презумпции действительности международных договоров. Только действительный международный договор создает права и обязанности, которые в нем предусмотрены.

Как правило, международный договор не имеет обратной силы, если только его участники не условились об ином. Международные договоры могут заключаться на различные сроки: на определенный срок (срочные договоры) и на неопределенный срок, без указания срока действия либо с указанием на бессрочность действия.

Некоторые двусторонние международные договоры содержат условие, что по истечению определенного срока действия они будут оставаться в силе до тех пор, пока один из участников не заявит о своем выходе из договора.

Известны международные договоры, срок действия которых продлевается автоматически на определенный срок (на три года, пять лет или еще больший срок), пока один из участников не денонсирует договор либо откажется продлевать его действие. Пролонгация международного договора может быть осуществлена на основании специального соглашения в отношении договора, срок действия которого истекает. По соглашению сторон срок действия международного договора, если он истек, может быть восстановлен или возобновлен.

Реализация (применение) международных договоров осуществляется самими субъектами международного права. Выполнение договоров может обеспечиваться с помощью и международных гарантий, международного контроля, при поддержке международных организаций и т. д., чтобы побудить участника либо участников международного договора выполнить заключенный договор, международное право предусматривает принятие обеспечительных мер – международных гарантий, т. е. принятие международного правового акта, предусматривающего поручительство или заверение государства или группы государств принять все необходимые меры по надлежащему осуществлению заключенного договора.

В ФЗ-101 имеется специальный раздел, посвященный выполнению международных договоров Российской Федерации.

В законе указывается, что международный договор подлежит выполнению с момента вступления его в силу для Российской Федерации. Кроме того, законом устанавливается, что Президент и Правительство России принимают меры по обеспечению выполнения договоров. Федеральные органы исполнительной власти, в чью компетенцию входят вопросы, регулируемые международным договором, не только обеспечивают выполнение договоров, но и наблюдают за выполнением договорных обязательств другими участниками. Могут создаваться специальные органы, на которые возлагается функция по контролю за выполнением договорных обязательств.

К примеру, Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 сентября 1995 г. образована Правительственная комиссия по вопросам Содружества Независимых Государств, которая осуществляет, в частности, контроль за выполнением федеральными органами исполнительной власти обязательств по международным договорам с государствами-участниками СНГ.

Одним из важнейших вопросов международного права и права международных договоров является вопрос о толковании норм международного права. Толкование международных договоров – процесс, целью которого является установление его подлинного содержания, а также намерений сторон при заключении данного конкретного договора.

Толкование международного договора может быть буквальным, ограничительным, расширительным. При толковании международных дого-

воров допустимо использование всех известных способов толкования права: исторического, логического, языкового (грамматического, филологического), систематического, специально-юридического и т. д.

Если толкование международного договора осуществляется самими участниками международного договора, то такое толкование международного договора именуется аутентичным. Этот вид толкования обладает наибольшей юридической силой. Если толкование международного договора осуществляется международными организациями, то такое толкование международного договора именуется международным.

Толкование международного договора может быть официальным и неофициальным. Неофициальное толкование международных договоров осуществляется отдельными учеными, научными коллективами и т. д.

Исходя из Венских конвенций о международных договорах, при толковании международных договоров придерживаются следующих принципов: добросовестности, честности; единства, т. е. единообразного понимания норм во всех случаях применительно ко всем субъектам; эффективности.

Сомнительные положения должны толковаться в пользу обремененного субъекта. Новые положения должны толковаться так, чтобы не увеличивать обязанности несущей стороны. Нормы специального характера имеют преимущественную силу в отношении норм общего характера, поскольку конкретизируют последние, содержат установленные исключения из общих правил.

6. Прекращение и приостановление международных договоров. Недействительность международного договора.

Международный договор прекращает свое действие или теряет свою юридическую силу при наличии определенных оснований. К ним относятся истечение срока действия международного договора, исполнение, наступление предусмотренного в договоре условия (обстоятельства), денонсация, по общему согласию участников договора, правопреемства государств, войны, заключения последующего договора по тому же вопросу, нарушение условий договора, последующая невозможность исполнения договора, коренное изменение обстоятельств, возникновение новой императивной нормы международного права.

Для прекращения международного договора часто используется денонсация – расторжение договора с предварительным уведомлением. Денонсация возможна лишь на условиях, предусмотренных самим договором. Если договор не предусматривает денонсации и не предусматривает намерение его участников допустить такую возможность, то договор не может быть денонсирован. Некоторые договоры вообще не допускают денонсацию, запрещая ее, в других договорах возможность денонсации не упоминается.

Прекращение действия международного договора в результате заключения нового договора по тому же вопросу из-за пересмотра или ревизии прежнего договора именуется новацией.

Если международный договор признается недействительным в одностороннем порядке, то это аннулирование. Основанием для аннулирования международного договора могут: исчезновение субъекта международного права, существенное нарушение условий договора, коренное изменение обстоятельств.

Приостановление международного договора – это прекращение его действия на определенное (неопределенное) время, т. е. временный перерыв в действии международного договора под влиянием различных обстоятельств. Последствия приостановления действия международного договора, если участники не согласились об ином, таковы: участники освобождаются от обязательства выполнять его в течение периода приостановления; последствие не влияет на другие, установленные договором правовые отношения между участниками.

Как уже отмечалось, международное право исходит из презумпции действительности международных договоров. Недействительность международного договора может быть установлена.

Если международный договор противоречит принципам международного права, то он является абсолютно недействительным (ничтожным). Недействительными признаются и те международные договоры, которые заключены путем принуждения государства, обмана, ошибки, угрозы силой или ее применения, подкупа представителя государства и т. д.

Условия оснований недействительности международных договоров могут быть подразделены на три группы. Относящиеся:

- а) к субъектам международного договора;
- б) к действительности волеизъявлений субъектов международного договора, составляющих их соглашение в договоре;
- в) к объекту и цели международного договора.

Международный договор может быть недействительным в целом или в части.

Недействительные международные договоры не могут быть источником международного права. В принципе такие договоры могут быть аннулированы – расторгнуты в одностороннем порядке.

Споры о действительности/недействительности международного договора должны разрешаться мирными средствами с помощью процедур, предусмотренных Венскими конвенциями.

Вопросы для самоконтроля:

1. Что означает понятие «международный договор»?
2. Международный договор в контексте императивного принципа *pacta sunt servanda*.
3. Процедура заключения международного договора.

Тема 3.

Международные организации и международные конференции

1. Общие положения.
2. Международная организация: понятие, виды.
3. Международные конференции как средство международной дипломатии.

1. Общие положения.

Право международных организаций – это совокупность международных правовых норм, регламентирующих статус межгосударственных(межправительственных) организаций и объединений, их субъектный состав, структуру, полномочия и порядок деятельности органов, юридическую силу их актов.

Специального правового акта, ориентированного на регламентацию статуса и деятельности всех международных организаций, нет. Каждая международная организация имеет собственный учредительный акт, разработанный и принятый государствами-учредителями в виде международного договора, именуемого, как правило, уставом. Таковы, например, Устав ООН 1945 г., Устав МОТ 1919/1962 г., Устав ВОЗ 1946 г., Устав Организации африканского единства (ОАЕ) 1963 г., Устав Совета Европы, Устав СНГ 1993 г. и др.

В современных международных отношениях международным организациям отводится значительная роль. Начиная с XIX века, стремление к интернационализации многих сторон жизни общества вызвало необходимость создания новой формы международного сотрудничества.

Новым этапом в развитии мирового сообщества явилось учреждение первых международных универсальных организаций: Всемирного телеграфного союза в 1865 г. и Всемирного почтового союза в 1874 г.

На сегодня насчитывается более 4 тысяч международных организаций, имеющих различный правовой статус. Это позволяет говорить о системе международных организаций.

2. Международная организация: понятие, виды.

Термин «международные организации» употребляется, как правило, применительно и к межгосударственным (межправительственным), и к неправительственным организациям. Их юридическая природа различна. Международная межправительственная организация (сокращенно – ММПО) представляет собой объединение государств, учрежденное на основе договора для достижения общих целей, имеющее постоянные органы и действующее в общих интересах государств-членов при уважении их суверенитета.

Признаки международных межправительственных организаций таковы:

- а) членство не менее 3-х государств;
- б) постоянные органы и штаб-квартира;
- в) наличие учредительного договора;
- г) уважение суверенитета членов-государств;
- д) невмешательство во внутренние дела;
- е) установленный порядок принятия решений.

Различаются следующие ММПО:

- а) по предмету деятельности – политические, экономические, кредитно-финансовые, по вопросам торговли, здравоохранения и др.;
- б) по кругу участников – универсальные (т. е. для всех государств – членов ООН) и региональные (например, Организация Африканского Единства);
- в) по порядку приема новых членов – открытые или закрытые;
- г) по сфере деятельности – общей (ООН) или специальной компетенции;
- д) по целям и принципам деятельности – правомерные или противоправные;
- е) по количеству членов – всемирные (ООН) или групповые (ВОЗ).

Международные неправительственные организации (сокращенно – МНПО) образуются не на основе межгосударственного договора и объединяют физических и/или юридических лиц. Различают следующие виды МНПО:

- а) политические, идеологические, социально-экономические, профсоюзные;
- б) женские, по охране семьи и детства;
- в) молодежные, спортивные, научные, культурно-просветительские;
- г) в области печати, кино, радио, телевидения и др.

Международные организации являются вторичными или производными субъектами международного права и создаются (учреждаются) государствами.

Процесс создания международных организаций включает три стадии:

- а) принятие учредительных документов организации;
- б) создание ее материальной структуры;
- в) созыв главных органов – начало функционирования.

Наиболее распространенным способом создания международных организаций является заключение международного договора. Наименования этого документа могут быть различными:

- статут (Лига Наций);
- устав (ООН или Организации Американских Государств);
- конвенция (Всемирный почтовый союз) и др.

Международные организации могут быть созданы и в упрощенном порядке – решением другой международной организации. К такой практике чаще всего прибегает ООН, создавая автономные организации со статусом вспомогательного органа Генеральной Ассамблеи.

Согласованное волеизъявление государств-членов международной организации ведет также к прекращению ее существования. Чаще всего ликвидация организации осуществляется путем подписания протокола о роспуске. Так, 28 июня 1991 г. в Будапеште путем подписания Болгарией, Венгрией, Вьетнамом, Кубой, Монголией, Польшей, Румынией, СССР, Чехословакией Протокола о расформировании организации был ликвидирован Совет Экономической Взаимопомощи (сокращенно – СЭВ).

Одной из составляющих правового статуса международных организаций – договорная правоспособность, т. е. право заключать самые разнообразные соглашения в рамках своей компетенции. Закрепляется это право в общем положении (любые договоры) либо в специальном положении (определенные категории соглашений и определенные стороны). Международные организации вправе участвовать в дипломатических сношениях. Они могут иметь представительства в государствах. Например, информационные центры ООН.

Международные организации и их должностные лица пользуются привилегиями и иммунитетами. За правонарушения и нанесение ущерба своей деятельностью они несут ответственность. Каждая международная организация располагает финансовыми средствами, которые обычно складываются из взносов государств-членов и расходуются в общих интересах организации. Международные организации обладают всеми правами юридического лица по внутреннему праву государств, в частности, правом заключать договора; приобретать движимое и недвижимое имущество и распоряжаться им; набирать персонал на контрактной основе.

Органы международных организаций – составная часть международных организаций, ее структурное звено, которое создается на основании учредительного или иного акта международной организации. Орган наделяется определенной компетенцией, полномочиями и функциями, обладает внутренней структурой и порядком принятия решений. Наиболее важным органом международных организаций является орган межправительственный, в который государства-члены направляют своих представителей, действующих от их имени. Необязательно, чтобы представитель был дипломатом. Иногда нужно, чтобы он был специалистом в области деятельности организации.

По характеру членства можно классифицировать органы на:

- а) межправительственные;
- б) межпарламентские;
- в) административные (из международных должностных лиц, находящихся на службе в международных организациях);

г) состоящие из лиц в личном качестве и др.

Особое место в системе международных организаций занимает Организация Объединенных Наций. Первые контуры ООН были начерчены на конференции в Вашингтоне на заседаниях, проходивших в сентябре – октябре 1944 г., где США, Соединенное Королевство, СССР и Китай договорились о целях, структуре и функциях будущей организации. Делегаты 50 стран, собравшиеся 25 апреля 1944 г. в Сан-Франциско, на Совещании Объединенных Наций приняли Устав организации, состоящий из 19 глав и 111 статей. 24 октября 1944 г. Устав был ратифицирован 5-ю постоянными членами Совета Безопасности, большинством подписавших его государств, и вступил в силу. С тех пор 24 октября в международном календаре называется Днем ООН.

ООН есть универсальная международная организация, созданная в целях поддержания мира и международной безопасности и развития сотрудничества между государствами. Устав ООН обязателен для всех, кто преисполнен решимости избавить грядущие поколения от бедствий войны, вновь утвердить веру в основные права человека, в достоинство и ценность человеческой личности, в равноправие мужчин и женщин и в равенство прав больших и малых наций и создать условия, при которых могут соблюдаться справедливость и уважение к обязательствам в целях проявлять терпимость и жить вместе, в мире друг с другом, как добрые соседи, объединить наши силы для поддержания международного мира и безопасности, обеспечить, чтобы вооруженные силы применялись не иначе, как в общих интересах, решили объединить наши усилия для достижения этих целей.

Принципами ООН являются:

- а) суверенное равенство всех ее членов;
- б) добросовестное выполнение обязательств по Уставу;
- в) разрешение международных споров мирными средствами;
- г) отказ от угрозы силой или ее применения против территориальной целостности или политической независимости любого государства;
- д) обеспечение того, чтобы государства, не являющиеся членами ООН, действовали в соответствии с принципами ООН, когда это необходимо для поддержания международного мира и безопасности;
- е) невмешательство во внутренние дела государств;
- ж) уважение основных прав и свобод человека;
- з) равноправие и самоопределение народов;
- и) сотрудничество и разоружение.

Главными органами ООН являются Генеральная Ассамблея, Совет Безопасности, Экономический и Социальный Совет, Секретариат и Международный Суд, Совет по Опек.

Прием в члены Организации открыт для всех миролюбивых государств, которые примут на себя обязательства по Уставу и которые могут и

желают эти обязательства выполнять. Прием осуществляется постановлением Генеральной Ассамблеи по рекомендации Совета Безопасности.

Генеральная Ассамблея – совещательный представительный орган всех государств – членов ООН. Возглавляет Генеральную Ассамблею Генеральный Секретарь, назначаемый Генеральной Ассамблеей по рекомендации Совета Безопасности на четырехлетний срок. По истечении этого срока он может быть назначен вновь. Первым Генеральным Секретарем ООН стал норвежец Трюгве Ли. В настоящее время (с 2007 г.) этот пост занимает Антониу Гутерреш.

Генеральный Секретарь предпринимает усилия по урегулированию конфликтов между государствами и имеет право доводить до Совета Безопасности сведения о спорах, угрожающих, по его мнению, международному миру и безопасности. Также он дает директивные указания департаментам, управлениям и другим организационным подразделениям Секретариата ООН и координирует всю деятельность системы ООН. Как главное должностное лицо Генеральный Секретарь участвует во всех заседаниях Генеральной Ассамблеи, Совета Безопасности, а также выполняет другие функции, возлагаемые на него этими органами.

3. Международные конференции как средство международной дипломатии.

Международная конференция – временный коллегиальный орган суверенных государств-участников, создаваемый для достижения согласованных целей. Нормы о международных конференциях носят, как правило, характер общих норм. В частности, они содержатся в Венской конвенции о представительстве государств в их отношениях с международными организациями универсального характера.

Различают:

– международные межправительственные конференции (форма многосторонней дипломатии, одно из главных средств международных переговоров);

– неправительственные конференции (форма народной дипломатии).

По кругу участников конференции выделяют: универсальные (любое государство мира может быть участником конференции), региональные.

По времени работы – *ad hoc* (т. е. созданные для решения какого-либо актуального вопроса) и периодические, которые могут длиться по несколько лет.

По целям – мирные, политические, экономические, дипломатические, демилитаристские, смешанные.

По уровню представительства – самые различные: конференции в верхах; глав правительств; министров иностранных дел и др.

По порядку созыва международной конференции различают созываемые:

– международной организацией (в рамках последней или под ее эгидой);

– государствами инициаторами.

Различия в наименовании международной конференции (съезд, конгресс, конференция, совещание) юридического значения не имеют.

Подготовка международной конференции включает в себя прежде всего инициативу ее создания. Инициатором может быть одно или несколько государств или международная организация. За инициативой следует определение целей ее созыва, предварительное согласование мнений отдельных государств, относительно повестки дня международной конференции, времени и места ее проведения, правил процедуры (согласование происходит по дипломатическим каналам, на подготовительных встречах).

Конференция проводится в штаб-квартире международных организаций либо на территории государств-участников международной конференции.

Деятельность многих международных конференций проходит в виде сессий (сессия длится до нескольких месяцев). Для функционирования международных конференций существует процедура – юридический документ, который относится к так называемому внутреннему праву международных организаций и конференций, так как принимается от имени делегаций, участвующих в конференции. Единых правил процедуры нет.

Однако можно говорить о существовании обычных норм в этой области. Без существования утвержденных правил процедуры проведение любой конференции было бы невозможно.

Правила процедуры регламентируют:

– порядок утверждения и повестку дня международной конференции;

– выборы руководящих органов конференции (так называемое «Бюро конференции» – председатель, его заместители, генеральный докладчик);

– порядок формирования и обязанности секретариата международной конференции;

– установление необходимого кворума (обычно простое большинство от зарегистрированных участников);

– очередность выступлений;

– очередность постановления на голосование процедурных вопросов;

– порядок внесения предложений и поправок, а также их снятия;

– порядок проведения голосования (обычно по процедурным вопросам простое большинство, по вопросам по существу – квалифицированное большинство в 2/3 голосов, при этом воздержавшиеся не считаются).

Голосование проводится путем поднятия членами международной конференции карточек с названиями их государств либо путем нажатия на кнопку электронного устройства. По просьбе любого участника о конкрет-

ном голосе любого из государства делается отметка в протоколе. Иногда применяется правило консенсуса.

При голосовании поправок к документу сначала происходит голосование за поправку, текст которой наиболее отдален от текста основного документа, затем за остальные поправки, а затем за сам текст документа.

Возможно раздельное голосование (с начала по частям документа, затем за документ в целом).

Международные конференции проводятся в виде заседаний. Возможно проведение и закрытого, и открытого заседания конференции. На закрытое заседание не допускаются представители прессы и общественности.

При проведении конференции применимы: официальные языки – на них произносятся выступления и издаются решения; рабочие языки – на них ведутся протоколы (как правило это несколько языков из числа официальных).

Как итог конференции возможно издание заключительного акта.

Делегации международных конференций состоят из аккредитованных представителей, их заместителей, советников и экспертов (состав их строго определяется процедурой). Как правило, делегация представляет: руководящие должностные лица – председатель конференции, его заместители, генеральный докладчик; председатель каждого комитета и подкомитета, его заместители, докладчик комитета; председатель редакционного комитета; иные должностные лица.

При международной организации образуется Генеральный комитет (Бюро конференции) в составе председателя, председателей комитетов и подкомитетов, генерального докладчика и иных должностных лиц международной конференции. Он осуществляет общие функции по руководству международной конференцией.

Председатель – это, как правило, представитель государства, на территории которого проходит конференция. Он председательствует на пленарных заседаниях, открывает и закрывает их, руководит прениями, ставит вопросы на голосования, выполняет роль посредника между делегациями, оказывает помощь.

Виды помощи председателя международной конференции: активное содействие неформальным переговорам без личного в них участия; активное содействие неформальным переговорам с личным в них участием; исследовательское посредничество.

Секретариат состоит из генерального секретаря (секретаря-исполнителя) и персонала для обслуживания конференции. В задачи секретариата входит составление официальных протоколов заседаний, оформление документов, техническая работа (переводы, размножение и распространение документов и т. д.). При проведении конференции международной организацией функции секретариата выполняет секретариат международной организации, а генеральным секретарем международной

конференции признается генеральный секретарь международной организации.

Редакционный комитет занимается подготовкой текстов официальных документов и состоит из экспертов, представляющих все языки международной конференции.

Особый комитет занимается проверкой полномочий.

Функции генерального докладчика, председателей комитетов, комитетов и других лиц, а также органов специально оговариваются в процедуре.

Конференция считается законченной, когда достигнута цель ее работы в виде заключения тех или иных соглашений или после того, как участники приходят к выводу о невозможности заключения соглашения. Окончательно завершение международной конференции оформляется заключительным актом. Заключительный акт содержит перечень основных событий, происшедших в ходе международной конференции, а также тексты принятых на конференции документов. Подписание заключительного акта означает подписание и самого текста договора, содержащегося в акте. Обязательной формы юридических актов международной конференции не существует.

Вопросы для самоконтроля:

1. Какие международные организации Доверсальской системы международного права Вам известны (привести примеры)?
2. Какие международные организации – субъекты международного права, а какие нет?
3. Каковы признаки международных межправительственных организаций?
4. Каковы основные задачи и цели ООН?
5. Какова компетенция Генеральной Ассамблеи?
6. Какова компетенция Совета Безопасности?
7. Какие государства – Постоянные Члены Совета Безопасности?
8. Какова компетенция Совета по Опеке?
9. Каков порядок избрания Генерального Секретаря ООН?
10. Какова компетенция Международного Суда ООН?
11. Каков порядок и основания обращения в Международный Суд ООН?
12. Могут ли обратиться в Международный Суд ООН физические лица?

Тема 4.

Международно-правовые вопросы населения и территории

1. Понятие населения и гражданства.
2. Территория в международном праве: понятие, виды
3. Государственная граница: понятие и порядок установления.
4. Международный правовой статус Арктики и Антарктиды.

1. Понятие населения и гражданства.

Под населением в международном праве и в различных правовых системах понимается совокупность людей, проживающих на территории конкретного государства и подчиненных его юрисдикции. Население любого государства состоит из:

- граждан (подданных);
- иностранцев;
- лиц с двойным гражданством (бипатриды);
- лиц без гражданства (апатриды).

В различных странах мира правовое положение населения, определяемое объемом его прав и обязанностей и возможностью их осуществления, неодинаково. Оно определяется уровнем социально-экономического развития государства и политическим режимом, установленным в нем, а также национальными и культурными особенностями, историческими традициями обычаями, религиозностью и веротерпимостью населения и другими факторами. Кроме того, в каждом государстве имеются и законодательно установленные различия в правовом положении собственных граждан, иностранцев, бипатридов и апатридов. Наибольшей полнотой прав и обязанностей во всех государствах обладают собственные граждане.

Под гражданством понимается устойчивая правовая связь физического лица с государством, выражающаяся в совокупности их взаимных прав и обязанностей. Эти взаимные права и обязанности определяются национальным законодательством государства: конституцией и законами, которые, согласно одному из главных требований Венского итогового документа Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (далее – ОБСЕ) 1989 г., должны быть приведены в соответствие с действующими нормами международного права.

В Российской Федерации вопросы гражданства нашли решение в Конституции Российской Федерации, Федеральном законе от 31 мая 2002 г. ФЗ-62 «О гражданстве Российской Федерации», Федеральном законе от 25 июля 2002 г. ФЗ-115 «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».

Гражданство приобретает следующими способами: по рождению (основной способ), путем натурализации, реинтеграции (восстановление в гражданстве), пожалования и на основе международного договора.

Приобретение гражданства по рождению основано на: принципе «права крови» и «права почвы». В первом случае – по законодательству многих стран – гражданство определяется гражданством родителей (или одного из них) и не зависит от места рождения ребенка. Во втором случае лица приобретают гражданство государства, на территории которого они родились, независимо от гражданства родителей.

Натурализация осуществляется либо постановлением высшего органа государственной власти (в России – постановлением Президента России), либо решением ведомства иностранных дел (Англия), либо решением судебного органа (Верховного суда в США). При этом предоставить гражданство или отказать в просьбе – суверенное право государства.

Национальное законодательство большинства государств содержит определённые условия натурализации: срок проживания (ценз оседлости); знание языка данного государства (США, Эстония и др.); достижение определённого возраста (18 лет в России, США и др.); не выступать за насильственное изменение конституционного строя (Россия), не быть врагом существующего строя (США) и др.

Реинтеграция – восстановление первоначального гражданства в упрощенном порядке. Как правило, реинтеграция применяется в отношении лиц, ранее эмигрировавших из страны или утративших гражданство в результате вступления в брак с иностранным гражданином и возвращающихся в свою страну после смерти супруга или расторжения брака.

Пожалование гражданства – предоставление гражданства лицу (за особые заслуги и с его согласия), являющимся гражданином иностранного государства.

Приобретение гражданства на основе международных договоров имеет место: при объединении двух или более государств в одно или при распаде крупного государства; при заключении мирных договоров, соглашений по репатриации, специальных соглашений по территориальным вопросам (о переходе части территории от одного государства другому (цессия), обмене отдельными участками территории, продаже части территории).

При территориальных изменениях возможны: оптация – добровольный выбор гражданства путем подачи индивидуальных заявлений, когда оптант будет жить на территории государства, которому передается территория его проживания. Если оптант желает сохранить гражданство государства, передающего территорию, то он должен быть переселен в государство своего гражданства в установленные договором сроки с сохранением своих имущественных прав и компенсацией за оставляемую недвижимость. Так, оптация имела место после Второй мировой войны по Договору между СССР и Чехословакией о Закарпатской Украине, по Мирному Договору с Италией при передаче островов, отошедших от Италии к Гре-

ции и Югославии. Институт оптации был реализован и в связи с распадом СССР и образованием СНГ.

Трансферт – автоматическое изменение гражданства, когда вместе с переходом территории автоматически изменяется гражданство независимо от согласия или несогласия населения переходящей территории. Фактически трансферт был осуществлен при объединении ГДР и ФРГ.

Экспатриация – утрата гражданства, которая может иметь место: при выходе из гражданства по добровольному заявлению лица; при натурализации; при лишении гражданства. Несмотря на то, что международное право запрещает лишать гражданства, высшее руководство Коммунистической партии Советского Союза (КПСС) часто прибегало к лишению гражданства и высылке за границу лиц, осмелившихся критиковать существовавший политический режим в СССР. Конституция России 12 декабря 1993 г. устанавливает, что гражданин Российской Федерации не может быть лишен своего гражданства или права изменить его (ст. 6). Он не может быть выслан за пределы Российской Федерации.

Двойное гражданство – пребывание лица одновременно в гражданстве двух или более государств (Россия, ФРГ, Израиль и др.). Такое положение может возникнуть при натурализации или при рождении ребенка на территории государства, применяющего принцип «права почвы», у родителей, являющихся гражданами государства, применяющего принцип «права крови», а также в силу закона или международного договора.

С точки зрения национального права для государства второе гражданство его гражданина не имеет значения, ибо зачастую применяется принцип «эффективного гражданства» – лицо с двойным гражданством признается гражданином прежде всего того государства, на территории которого оно постоянно проживает, имеет жилье, работу, имущество и пользуется всеми правами человека. Здесь же, как правило, это лицо несет и воинскую службу.

Безгражданство – положение лица, которое не состоит в гражданстве никакого государства. Такие лица не имеют устойчивой правовой связи ни с одним государством и не могут рассчитывать на дипломатическую защиту какого-либо государства. Безгражданство может возникнуть в случаях: когда лицо вышло из гражданства своего государства и еще не приобрело гражданства другого государства; при вступлении женщины в брак с иностранцем, государство которого не предоставляет женщине автоматически гражданство мужа, а сама женщина имеет гражданство страны, руководствующейся принципом «жена следует гражданству мужа».

В определенной мере права апатридов защищают Конвенция о статусе апатридов 1954 г. и Конвенция о сокращении безгражданства 1961 г. Эти акты предусматривают, что апатриды имеют права, которыми пользуются иностранцы (в отношении движимого и недвижимого имущества, работы по найму, работы на собственном предприятии, занятия свободными

профессиями, решения жилищного вопроса, свободы передвижения и др.) и собственные граждане (в вопросах авторских и промышленных прав, обращения в суд, начального образования, распределения дефицитных продуктов, правовой помощи, трудового законодательства и др.). Государство обязано предоставлять гражданство лицу, рожденному на его территории, которое иначе не имело бы гражданства (ст. 1 Конвенции о статусе апатридов 1954 г.), в том числе найденышу (ст. 2 той же Конвенции).

Государство не должно лишать никакое лицо или группу лиц их гражданства по расовым, этническим, религиозным или политическим основаниям (ст. 9 Конвенции о статусе апатридов 1954 г.)

Апатриды могут обращаться с требованиями о помощи к Верховному комиссару ООН по делам беженцев (ст. 11 Конвенции о статусе апатридов 1954 г.). В Российской Федерации апатриды пользуются правами и несут обязанности наравне с российскими гражданами, кроме случаев, установленных федеральным законом или международным договором России (ст. 62 Конституции 1993 г.).

Иностранцы – лица, которые находятся на территории какого-либо государства, но не являются его гражданами и имеют гражданство другого государства. Единого для всех государств международного договора, определяющего правовой статус иностранцев, не существует. Каждое государство самостоятельно решает все вопросы, касающиеся условий допуска иностранцев на свою территорию (система виз), их пребывания и деятельности в стране. Вместе с тем на правовой статус иностранцев оказывают влияние международные договоры в области прав и свобод человека.

Правовой статус иностранцев, определяющий объем их прав и обязанностей на территории какого-либо государства, часто обозначается термином «режим иностранцев». Наиболее распространенными режимами иностранцев являются: национальный режим, предусматривающий уравнивание иностранцев в правах с собственными гражданами с изъятиями, установленными законом; режим наибольшего благоприятствования, при котором иностранцам предоставляются такие же права, которые представляются гражданам любого третьего государства. Объем прав и обязанностей иностранцев при таком режиме одинаков для граждан всех иностранных государств, хотя он зачастую меньше, чем при национальном режиме; специальный режим, устанавливаемый, как правило, в договорном порядке между заинтересованными государствами и касающийся, например, правового статуса военнослужащих одного государства, размещенных на территории другого государства на договорной основе.

Беженец – лицо, которое в силу обоснованных опасений стать жертвой преследований по признаку расы, вероисповедания, гражданства, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений находится вне страны своей гражданской принадлежности и не может пользоваться защитой этой страны или не желает пользоваться та-

кой защитой вследствие таких опасений, или, не имея определенного гражданства и находясь вне страны своего обычного местожительства, не может или не желает вернуться в нее вследствие таких опасений (ст. 1 Конвенции о статусе беженцев 1951 г. с Протоколом к ней 1966 г.).

Применительно к международному праву термин «беженцы» впервые появился после Первой мировой войны. Этим термином обозначались лица, добровольно покинувшие места своего жительства, занятые противником или находящиеся под угрозой занятия противником, или высланные из этих мест распоряжением гражданских или военных властей. Во время Второй мировой войны появился термин «перемещенные лица», относившийся ко всем лицам, которые насильственным путем были угнаны (вывезены) на территорию иностранного государства, в том числе противника. В целях быстрой репатриации беженцев и перемещенных лиц при содействии ООН была создана Международная организация по делам беженцев. Она организовала эффективное сотрудничество государств в этой области.

Выполняя союзнические обязательства и резолюции Генеральной Ассамблеи ООН, СССР репатриировал всех иностранных граждан, оставшихся в живых на территории СССР после Второй мировой войны. В 1951 г. Международная организация по делам беженцев была заменена Управлением Верховного комиссара ООН по делам беженцев, действующим в рамках Устава Управления, принятого резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН от 14 декабря 1950 г.

Вынужденные переселенцы – это понятие и явление относится к лицам, спасающимся от гибели в военных действиях и вынужденных покидать места своего жительства из-за «этнических чисток» и «вытеснения». Русские и русскоязычное население, проживающее в Эстонии, Латвии, Казахстане и других среднеазиатских республиках бывшего СССР, а также в Чечне, Сербии; мусульмане на территории бывшей Югославии. Международное право не содержит норм, определяющих статус этой категории населения.

Вынужденный переселенец – гражданин Российской Федерации, покинувший место жительства вследствие совершенного в отношении его или членов его семьи насилия или преследования в иных формах либо вследствие реальной опасности подвергнуться преследованию по признаку расовой или национальной принадлежности, вероисповедания, языка, а также по признаку принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений, ставших поводами для проведения враждебных кампаний (Закон РФ от 19 февраля 1993 г. №4530-I «О вынужденных переселенцах»).

По этим же обстоятельствам вынужденным переселенцем признается: гражданин Российской Федерации, вынужденный покинуть место жительства на территории иностранного государства и прибывший на территорию Российской Федерации; гражданин Российской Федерации, вынуж-

денный покинуть место жительства на территории одного субъекта Российской Федерации и прибывший на территорию другого субъекта Российской Федерации. Вынужденным переселенцем также признается иностранный гражданин или лицо без гражданства, постоянно проживающее на законных основаниях на территории Российской Федерации и изменивший место жительства в пределах территории Российской Федерации по упомянутым выше обстоятельствам. Вынужденным переселенцем признается также гражданин бывшего СССР, постоянно проживавший на территории республики, входившей в состав СССР, получивший статус беженца в Российской Федерации и утративший этот статус в связи с приобретением гражданства Российской Федерации, при наличии обстоятельств, препятствовавших данному лицу в период действия статуса беженца в обустройстве на территории Российской Федерации.

Право убежища – это, с одной стороны, право каждого человека искать убежища от преследования в других странах и пользоваться этим убежищем, а с другой стороны – суверенное право государства разрешить въезд и проживание на его территории лицу, преследуемому в другом государстве по политическим мотивам. Международной практике государств известны две формы убежища: территориальное и дипломатическое.

Право территориального убежища признается большинством государств мира и не рассматривается как нарушение суверенных прав других государств.

Дипломатическое убежище предоставляется в дипломатическом или консульском представительстве иностранного государства. Такое убежище признается лишь в некоторых странах Латинской Америки.

Право территориального убежища было провозглашено во Всеобщей декларации прав человека (ст. 14) и закреплено в ст. 1 Декларации территориального убежища. Убежище, предоставляемое каким-либо государством в осуществление своего суверенитета лицам, имеющим основание ссылаться на ст. 14 Всеобщей декларации прав человека, включая лиц, борющихся против колониализма, должно уважаться всеми другими государствами. Оценка оснований для предоставления убежища лежит на предоставляющем убежище государстве. Российская Федерация предоставляет политическое убежище иностранным гражданам и лицам без гражданства в соответствии с общепризнанными нормами международного права (ст. 63 Конституции Российской Федерации). Политическое убежище не предоставляется, если лицо:

а) преследуется за пределами Российской Федерации за действия (или бездействие), признаваемые в Российской Федерации преступлением, или виновное в совершении действий, противоречащих целям и принципам ООН;

б) привлечено в качестве обвиняемого по уголовному делу, либо в отношении него имеется вступивший в законную силу и подлежащий ис-

полнению обвинительный приговор суда на территории Российской Федерации;

в) прибыло из третьей страны, где ему не грозило преследование;

г) предоставило заведомо ложные сведения;

д) имеет гражданство третьей страны, где оно не преследуется.

Итоги Второй мировой войны наложили отпечаток на все послевоенное развитие и, в частности, определили основные направления деятельности ООН. В Уставе этой организации было установлено, что одной из ее задач является осуществление международного сотрудничества в поощрении и развитии уважения к правам человека и основным свободам для всех, безразличия расы, пола, языка и религии. Всеобщее уважение и соблюдение прав человека и основных свобод для всех, как подчеркивается в ст. 55 Устава, является одной из основных предпосылок для «создания условия стабильности и благополучия, необходимых для мирных и дружественных отношений между народами, основанных на уважении принципа равноправия и самоопределения народов».

Главные международно-правовые акты о правах человека (обязывающие и рекомендательные) делятся на три основные группы:

– Международная хартия прав человека – универсальный документ в области прав человека, который включает в себя: Всеобщую декларацию прав человека, Международный Пакт об экономических, социальных и культурных правах 1966 г. с Факультативным Протоколом 1986 г., Международный Пакт о гражданских и политических правах 1966 г. с Факультативными Протоколами 1976 г.;

– акты о борьбе с массовыми нарушениями прав человека: Конвенция относительно рабства (с изм. 1953 г.); Конвенция о принудительном или обязательном труде 1930 г.; Конвенция о предупреждении преступлений геноцида и наказании за него 1958 г.; Декларация о предоставлении независимости колониальным странам и народам 1960 г.;

– акты о защите прав отдельных категорий индивидов: Устав Управления Верховного Комиссара ООН по делам беженцев 1950 г.; Конвенция о статусе беженцев 1951 г. и Протокол к ней 1966 г.; Конвенция о политических правах женщин 1952 г.; Конвенция о статусе апатридов 1954 г.; Конвенция о гражданстве замужней женщины 1957 г.

К региональным актам защиты прав человека относятся Европейская конвенция прав и основных свобод человека, подписанная в Риме в ноябре 1950 г., Американская декларация прав и обязанностей человека, принятая в Боготе. Документы ОБСЕ (Европейская конвенция по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинств обращения или наказания и др.) носят политический характер и не являются источниками международного права. Их положения часто именуют договоренностями. Поскольку руководители государств-участников ОБСЕ неоднократно заяв-

ляли о том, что данные договоренности подлежат безусловному претворению в жизнь, они имеют и юридический оттенок.

Такие заявления можно рассматривать как односторонние обязательства международно-правового характера. Положения этих документов можно считать региональными стандартами в области прав человека.

В рамках СНГ отражает международно-правовые стандарты в области прав человека Конвенция Содружества Независимых Государств о правах и основных свободах человека.

2. Территория в международном праве: понятие, виды.

Под территорией (в широком смысле) в международном праве понимаются различные пространства земного шара с его сухопутной и водной поверхностью, недрами и воздушными пространствами, а также космическое пространство и находящиеся в нем небесные тела. В международном правовом отношении вся территория подразделяется на три типа:

- а) государственная территория;
- б) территория с международным режимом;
- в) территория со смешанным режимом.

Государственной является такая территория, которая находится под суверенитетом известного государства, т. е. принадлежит определенному государству, осуществляющему в ее пределах свое территориальное верховенство. Некоторые временные исключения возможны в случаях военной оккупации и международной правовой аренды территории.

Государственная территория представляет собой не только пространство, в котором осуществляется верховная власть данного государства, но также и природную среду с ее компонентами: сушей и водами, воздушным пространством и недрами. Эта среда включает в себя и природные ресурсы, которые используются в промышленности и сельском хозяйстве, в обычной повседневной человеческой деятельности. Все это составляет материальное содержание государственной территории и, с точки зрения международного права, принадлежит тому государству, в пределах границ которого находится. Согласно современному международному праву, никто не вправе насильственно лишать государство принадлежащей ему территории и соответственно природных ресурсов. Раскроем подвиды территорий:

– сухопутная территория государства составляет часть суши, которая находится в пределах границ государства и ее недра. Сухопутная территория государства может быть отдельным земным массивом либо разделена водным пространством (острова), может быть отделена от основной территории государства и окружена со всех сторон территорией другого государства (анклав);

– к водным территориям государства относятся внутренние воды, территориальные воды, озера, реки, заливы, порты, бухты. На все эти вод-

ные пространства распространяется суверенитет соответствующего государства, и данное государство устанавливает их правовой режим в соответствии с его законодательством;

– воздушное пространство государства – это пространство, находящееся над сухопутной территорией, внутренними и территориальными водами государства. Высотный предел в международном праве не установлен, однако сложилась такая обычно-правовая норма, согласно которой предел не должен быть выше 100–110 км над уровнем Мирового океана. Данное пространство находится под суверенитетом государства, которое устанавливает правовой режим воздушного пространства и правила полетов в соответствии с национальным законодательством и международным правом;

– к государственной территории также относятся посольства и другие виды представительства за рубежом, воздушные и морские суда, космические корабли, подводные кабели, трубопроводы:

Каждое государство в пределах своей территории осуществляет территориальное верховенство. Территориальное верховенство означает, что власть данного государства распространяется на все лица, находящиеся в пределах его территории. Территория государства исключительно находится под властью данного государства, власть другого государства исключается на этой территории. Государство осуществляет свое территориальное верховенство с помощью органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Юрисдикция государства может осуществляться за пределами ее территории, например: на континентальном шельфе, в исключительных экономических зонах.

К территориям с международным режимом относятся лежащие за пределами государственной территории земные пространства, которые не принадлежат кому-либо в отдельности, а в соответствии с международным правом находятся в общем пользовании всех государств. Это прежде всего открытое море, воздушное пространство над ним и глубоководное морское дно за пределами континентального шельфа.

Территории со смешанным режимом – это территории, на которых действуют одновременно и нормы международного права и нормы национального права.

Этот вид территорий можно условно разделить на две группы.

К первой группе относятся континентальный шельф и экономическая зона. Эти районы не находятся под суверенитетом государств и не входят в состав государственных территорий, но каждое прибрежное государство имеет суверенные права на разведку и разработку природных ресурсов прилегающих к нему континентального шельфа и экономической морской зоны, а также на охрану природной среды этих районов. В пределах этих прав каждое государство издает свои законы и правила, регули-

рующие упомянутые виды деятельности. В остальном на континентальном шельфе и в экономической зоне действуют принципы и нормы международного морского права.

Вторая группа – международные реки и проливы, перекрываемые территориальными водами прибрежных государств, и международные каналы, входящие в состав территории прибрежных государств.

Космическое пространство находится за пределами земных территорий, и его правовой режим определяется принципами и нормами международного космического права, в частности, Договором о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела, от 27 января 1948 г.

Вопрос приобретения и утраты территории имеет особое значение в международных отношениях. Учитывая важность территории в образовании государства и тот факт, что государство осуществляет свой суверенитет исключительно на своей территории, этот вопрос является одним из наиболее важных вопросов, имеющих отношение к международному праву.

В международной практике сложились такие способы приобретения территории, как первоначальные и производные. К первоначальным способам относятся эффективная оккупация (завладение), приращение, приобретательская давность. К производным способам относятся цессия или уступка, обмен, дарение, плебисцит.

Одним из первоначальных способов приобретения территории является эффективная оккупация. Данный способ появился в средних веках во время Великих географических открытий. Данный способ считался законным, если оккупируемая территория на момент оккупации была *terra nullius* – ничейной территорией. В качестве правового основания приобретения новых территорий выступал титул «первичного присвоения». Для эффективной оккупации необходимо не только провозглашать суверенитет на данную территорию, но и осуществлять контроль над ней и верховную власть на данной территории. Государство, которое открыло новую территорию, обязано официально уведомить об этом другие государства; такое уведомление включает в себя заявление о границах приобретенной территории.

К первоначальным способам относится приращение, означающее увеличение территории государства в результате образования новых земельных участков за счет действия сил природы, например, образования островов. Государство также обладает промышленными приращениями, которые оно строит на своей территории, – это барьеры волн или портов, установленные государствами в их территориальных морях.

Под приобретательской давностью понимается приобретение территории путем длительного законного владения такой территорией. Для того, чтобы владение стало законным, владение должно быть мирным и постоянным; должен осуществляться суверенитет на всей этой территории; вла-

дение должно быть публичным; владение должно быть в течение длительного периода времени. На сегодняшний день не установлен срок для приобретательской давности.

Производные способы приобретения территории заключаются в переходе территории одного государства к территории другого государства как на договорной, так и на внедоговорной основе.

К производным способам относятся цессия или уступка территории – это уступка части своей территории государства другому государству на договорной основе. Уступка может быть осуществлена на возмездной основе (например, уступка в 1867 г. Россией США Аляски за 7,2 млн долл.). Уступка может быть безвозмездной в соответствии с принципом ответственности за агрессию. Такие меры были приняты после Второй мировой войны в соответствии с решениями Берлинской (Потсдамской) конференции 1945 г. От Германии была оторвана северная часть Восточной Пруссии с городом Кенигсбергом и передана СССР.

Такой способ, как плебисцит, означает всенародное голосование (референдум) о территориальном изменении. Например: Исландия в 1944 г. на основе плебисцита вышла из состава Дании.

Известны еще такие способы, как адьюдикация – передача территории другому государству на основе судебного решения, передача территории по решению международной организации.

3. Государственная граница: понятие и порядок установления.

Государственной границей считаются линия и проходящая по этой линии вертикальная плоскость, отделяющие государственную территорию от территории, на которую суверенитет государства не распространяется.

Различают сухопутные и водные, а также воздушные границы. Сухопутные границы устанавливаются на основе договоров между сопредельными государствами и согласно этим договорам отмечаются на местности. Существует три типа сухопутных границ:

- а) топографические – проводятся с учетом рельефа местности;
- б) геометрические – устанавливаются по прямой линии, проведенной между двумя точками;
- в) астрономические – устанавливаются по меридианам и параллелям.

Водные границы делятся на: речные, озерные и иных водоемов, морские. Речные границы устанавливаются по соглашению прибрежных государств и проводятся по линии тальвега (линии наибольшей глубины) либо посередине реки.

На озерах и иных водоемах границы проводятся по прямой, соединяющей выходы сухопутной границы государств к берегам соответствующего водоема.

Морские границы государства – это внешние пределы его территориально-го моря или линии разграничения территории морей смежных или противолежащих государств.

Воздушные границы – боковые (вертикальная плоскость, проходящая над линией государственной границы по суше или морю) и высотные (горизонтальная плоскость, лежащая на высоте 96 км). Устанавливаются над уровнем моря в пределах боковых, воздушных границ государства. Как правило, границы устанавливаются договорами. Вместе с тем существуют и «исторически сложившиеся границы», т. е. границы, признанные сопредельными государствами в результате длительного их соблюдения.

Известны следующие основания изменения государственной границы:

а) в результате осуществления нациями и народами своего права на самоопределение, при котором происходит разделение или восстановление наций и народов, устанавливаются новые границы или восстанавливаются старые;

б) в целях наиболее благоприятного расположения границы возможен обмен небольшими участками государственных территорий сопредельных государств;

в) в случае демаркации границы производится обмен небольшими участками.

Государственная граница устанавливается путем:

– демаркации – уточнения сопредельными государствами линии границы, которая была или могла быть изменена в результате природных или исторических факторов. Редемаркация – проверка ранее демаркированной границы с ремонтом ранее установленных пограничных знаков;

– делимитации – установления границы между государствами впервые.

В целях обеспечения неприкосновенности и нерушимости границ, их охраны внутренним законодательством и международными договорами сопредельных государств устанавливается специальный пограничный режим, который предусматривает:

– порядок охраны и пересечения государственной границы на суше, на море и в воздухе;

– ведение сельскохозяйственной, промысловой, производственной, транспортной и иной деятельности в районе государственной границы.

Международные реки – реки, которые протекают на территории двух и более государств. Международные реки подразделяются на открытые для международного судоходства, которые, как правило, пересекают территории нескольких государств, и пограничные реки, которые, как правило, разделяют территории нескольких государств. Однако эта классификация условна, так как одна и та же река может на одном участке пересекать территории нескольких государств, а на другом – разделять.

Предметом международного правового регулирования о международных реках является вопрос судоходства по международной реке. Дан-

ный вопрос относится к компетенции прибрежных государств и регулируется соглашениями этих государств.

Прибрежные государства вправе (не обязаны) предоставить иностранным судам возможность судоходства. Следовательно, иностранные суда не имеют права осуществлять судоходство по международной реке, если данный вопрос не оговорен в соответствующих международных договорах. Сами прибрежные государства вправе осуществлять судоходство на всем протяжении реки.

Вопросы судоходства по международным рекам оговорены в Барселонской конвенции и Статуте о режиме навигационных водных путей Международного значения; Конвенции о режиме судоходства по Дунаю.

В основе несудоходного использования международных рек лежит право прибрежных государств на использование водных ресурсов: строительство плотин, лов рыбы, сброс отходов, забор воды и др. Однако согласно Хельсинкским правилам 1966 г. использование вод международных рек одним государством не должно наносить вред водам той же реки, протекающим по территории другого государства. Вопросы несудоходного использования рек урегулированы в Женевской конвенции о гидроэнергии водных потоков, имеющих значение для нескольких государств. В частности, все работы по использованию гидроэнергии, которые могут привести к физическому изменению местности на территории другого государства или могут причинить ему существенный ущерб, должны проводиться на основании соглашения заинтересованных государств.

Согласно Конвенции о режиме судоходства на Дунае от 18 августа 1948 г. навигация по Дунаю объявлена свободной и открытой для граждан, торговых судов и товаров всех государств на основе равенства в отношении портовых и навигационных сборов и условий торгового судоходства. По длине Дунай вторая после Волги река в Европе. Протекает эта река по территории Германии, Австрии, Словакии, Венгрии, Хорватии, Югославии, Болгарии, Румынии, Украины. Плавание по Дунаю военных кораблей всех непридунайских стран запрещается. Плавание военных, полицейских и таможенных судов придунайских стран может происходить лишь в пределах границ своей страны, а на остальных участках – лишь с согласия соответствующих прибрежных государств. Дунайская комиссия, организованная из представителей придунайских стран, осуществляет наблюдение за выполнением Конвенции, координирует деятельность прибрежных стран и содействует их сотрудничеству в данной сфере, проводит консультации, выносит рекомендации.

4. Международный правовой статус Арктики и Антарктиды.

Площадь Арктики относится к северной полярной области земного шара в пределах, ограничиваемых с юга географической параллелью, лежащей под 66°33' северной широты – Северным полярным кругом, вклю-

чая соответствующие материковые части Европы, Азии, Америки и Северный Ледовитый океан с находящимися в нем островными образованиями. Правовое положение всех таких пространств и режим пользования ими весьма различны.

К настоящему времени на все известные (открытые) сухопутные образования в Арктике распространена исключительная и безраздельная власть – суверенитет – того или иного государства, граничащего с Северным Ледовитым океаном, – России, Норвегии, Дании (остров Гренландия), Канады и США. Однако специальные внутригосударственные нормативные акты, конкретизирующие рамки пространственной сферы действия и объем властных функций поименованных стран на таких территориях, были приняты лишь Канадой и СССР. После распада СССР Российской Федерацией – продолжательницей его полномочий в отношении принадлежавших ему арктических пространств – издан целый ряд таких актов, в определенной степени затрагивающих юридический статус различных частей этих пространств и позволяющих при необходимости уточнять этот статус. В числе таких актов могут быть названы законы федерального значения:

- «О Государственной границе РФ»;
- «О континентальном шельфе РФ»;
- «О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне РФ»;
- «Об исключительной экономической зоне РФ».

Первой из приарктических стран, сделавшей шаги к законодательному закреплению своих притязаний на прилежащие к ее основной территории пространства Арктики, стала Канада.

Необходимо особо оговорить, что ни одно из приарктических государств на всю совокупность сухопутных и морских пространств данного региона в официальном порядке претензий никогда не выдвигало. Между тем в юридической литературе долгое время высказывалось мнение, согласно которому властные полномочия этих стран распространяются или должны распространяться на всю площадь прилежащих к побережью каждого из них арктических секторов с вершинами в точке Северного полюса. Этот подход к оценке юридического статуса пространств Арктики – так называемая теория секторов («секторальная» или «секторная» теория) – какого-либо подкрепления в положениях национальных нормативных актов или международных договоров не получил. Сам термин «арктический (или «полярный») сектор» в официальных международно-правовых документах не используется; более того, документы, в том числе законодательные акты Канады и СССР, закрепляют полномочия соответствующих стран не на все пространство таких секторов, а лишь на расположенные там сухопутные – материковые и островные – образования. Даже особый правовой статус архипелага Шпицберген, основанный на многостороннем международном договоре, с полной определенностью фиксирующем призна-

ние над этим архипелагом суверенитета Норвегии, никоим образом не затрагивает сопредельных с ним морских пространств арктического сектора, в пределах которого он находится.

Юридический статус морских пространств Арктики в целом определяется принципами и нормами общего международного права, относящимися к Мировому океану в целом и закрепленными в получивших всеобщее признание Женевских конвенциях по морскому праву 1958 г. и особенно в Конвенции ООН по морскому праву 1982 г. Это означает, что суверенитет и юрисдикция приполярных государств могут распространяться не на всю акваторию соответствующих секторов Арктики, а лишь на ту часть вод Северного Ледовитого океана и его подводных пространств, которые омывают или примыкают к сухопутным образованиям этих стран, – на внутренние морские воды, территориальное море, прилежащую и исключительную экономическую зоны, на континентальный шельф, международный район морского дна, а также на ряд существующих здесь проливов, перекрываемых территориальным морем соответствующей прибрежной страны или не используемых в качестве мировых морских коммуникаций.

Характерным для внутренних морских вод приполярных стран является установление ими в отношении некоторых таких регионов статуса исторических вод. К этой категории морских пространств отнесены морские заливы, ширина входа в которые превышает двойную ширину территориального моря, установленную упоминавшейся Конвенцией 1982 г., т. е. 24 морские мили. Так, согласно Перечню географических координат точек, определяющих положение исходных линий для отсчета ширины территориальных вод, экономической зоны и континентального шельфа СССР (утвержден действующими до настоящего времени постановлениями Совета Министров СССР от 7 февраля 1984 г. и от 15 января 1985 г.), в состав внутренних вод нашей страны и, следовательно, в состав ее территории в числе прочих были включены Белое море, Чесская, Печерская, Байдарацкая губы, Обь-Енисейский залив и другие прибрежные водные пространства, ширина входа в которые имеет значительно большую протяженность именно по историческим основаниям, поскольку все они в силу сложившихся условий с давних времен находились под контролем Российской империи, а затем СССР.

По таким же основаниям к внутренним морским водам Норвегии отнесены прибрежные пространства северной и северо-западной частей ее побережья, ограничиваемые с внешней стороны – со стороны открытых морских пространств – исходными линиями, протяженность которых в силу чрезвычайно изрезанной (извилистой) конфигурации береговой линии местами составляет 44 морские мили. Это относится и к статусу прибрежных морских пространств, в пределах которых пролегает норвежский национальный (исторический) судоходный путь Индерлее, находящийся в

пределах пояса мелких прибрежных островов – шхер. Правомерность распространения Норвегией на эти воды статуса исторических подтверждена решением Международного суда ООН в 1951 г., вынесенным по англо-норвежскому спору в связи с изданием Норвегией в 1935 и 1937 гг. соответствующих декретов. В обоснование своего решения Судом был положен тот факт, что названный морской путь проложен, освоен и оборудован исключительно усилиями этой прибрежной страны. В решении обращается также внимание на то, что со стороны других государств, которые были осведомлены об указанных притязаниях Норвегии, никакой официальной отрицательной реакции не последовало, что должно рассматриваться как «тацитое консенсу» – молчаливое согласие соответствующих участников международных отношений. Наконец, Судом было учтено наличие тесной связи водных регионов, по которым проходит Индерлее, с сухопутной территорией Норвегии и с ее экономикой.

Историческими особенностями отличается и статус морских внутренних вод Канады в Арктике, на которые специальным административным актом – приказом министра морского транспорта в 1985 г. – фактически был распространен канадский суверенитет, так как в этом документе говорится об установлении полного контроля со стороны Канады за всеми видами морской деятельности, включая судоходство (в том числе иностранное), в пределах таких пространств и особенно в проливах, образующих Северо-Западный проход – естественное соединение Атлантического океана с Северным Ледовитым океаном. Протяженность установленных названным приказом исходных линий по периметру всего канадского арктического архипелага во многих местах значительно превышает конвенционную – двойную ширину территориального моря. Правомерность установления статуса исторических вод в Арктике в приведенных примерах вытекает из положений п. 4 ст. 4 Женевской конвенции о территориальном море и прилежащей зоне 1958 г. и п. 5 ст. 7 Конвенции ООН по морскому праву 1982 г., согласно которым при установлении в отдельных случаях исходных линий могут приниматься в расчет особые экономические интересы конкретного района, реальность и значение которых доказаны их длительным осуществлением.

Особыми правами международное право наделяет приполярные государства в части управления различными видами море пользования (в основном судоходными) в пределах исключительной экономической зоны в районах, покрытых льдами большую часть года. В соответствии со ст. 234 Конвенции 1982 г. прибрежное государство наделено здесь правом принимать меры по обеспечению издаваемых им недискриминационных законов и правил по предотвращению, сокращению и сохранению под контролем загрязнения морской среды с судов. Это объясняется тем, что чрезвычайно суровые климатические условия Арктики создают реальную опасность возникновения морских аварий и угрозу загрязнения окружающей среды,

нанесения тяжелого вреда экологическому равновесию или способствуют его необратимому нарушению. В ст. 234 оговаривается, что издаваемые прибрежными государствами соответствующие нормативные акты должны учитывать интересы сохранения морской среды «на основе имеющихся наиболее достоверных научных данных» и интересы судоходства. При установлении таких особых районов государства должны обращаться в компетентную международную организацию (ст. 211), под которой понимается Международная морская организация (ИМО).

Наделяя прибрежные государства рядом правомочий в особых районах исключительной экономической зоны, Конвенция 1982 г. подчеркивает, что эти правомочия, в частности инспекционные осмотры иностранных судов представителями властей данной прибрежной страны, могут осуществляться только при условии, что «такая инспекция оправдана обстоятельствами дела» (п. 5 ст. 220), причем государство, осуществляющее инспекцию, обязано незамедлительно уведомлять государство флага инспектируемого судна о любых принятых к судну мерах.

Юридический статус морских внутренних вод приарктических государств сказался и на статусе, и на правовом режиме некоторых проливов Северного Ледовитого океана. Таковы проливы, расположенные в прибрежной зоне Норвегии и в районе прохождения Индерлее: все они подпадают под суверенитет этой страны, хотя она разрешает здесь плавание иностранных торговых судов и военных кораблей. Основанием для установления в этих проливах режима внутренних вод является то, что они отделены от внешних морских пространств исходными линиями, от которых ведется отсчет ширины территориального моря.

С 1 января 1985 г. Канада в отношении проливов, образующих Северо-Западный проход, ввела режим внутренних морских вод, установив специальным нормативным актом исходные линии отсчета территориального моря, рыболовных и исключительной экономической зон. Плавание иностранных судов через эти проливы допускается лишь при условии соблюдения ими канадского законодательства, регулирующего борьбу с загрязнением моря с судов.

Проливы Северного Ледовитого океана, прилежащие к территориям России, не подпадают под действие положений Конвенции 1982 г. о транзитном или свободном проходе, поскольку они не являются проливами, используемыми для международного судоходства. К тому же в большинстве случаев они перекрываются внутренними морскими водами или территориальным морем нашей страны. С учетом приводившихся положений ст. 234 этой Конвенции можно говорить о правомерности распространения практически на все такие проливы особого правового режима, исключаящего их бесконтрольное использование иностранными судами. Такой режим был введен постановлением Совета Министров СССР от 27 апреля 1965 г., в котором содержался разрешительный порядок иностранного су-

доходства во всех проливах, соединяющих Карское, Лаптевых, Баренцево, Восточно-Сибирское и Чукотское моря. Указывалось, что воды проливов Карские Ворота, Югорский Шар, Маточкин Шар, Вилькицкого, Шокальского и Красной Армии являются территориальными, а проливов Дмитрия Лаптева и Санникова – историческими.

Важной составляющей частью юридического статуса Арктики является правовой режим национальной транспортной коммуникации России – Северного морского пути, положение которого в части прохождения по внутренним морским водам, территориальному морю России и ее исключительной экономической зоне аналогично правовому положению норвежской судоходной прибрежной магистрали. Как и последняя, Северный морской путь проложен, освоен и оборудован исключительно усилиями России; играет чрезвычайно важную роль в экономической жизни российского Крайнего Севера да и всей страны в целом, наконец, использование Северного морского пути исключительно судами под российским (ранее – советским) флагом не вызывало отрицательной реакции со стороны других государств и может рассматриваться как молчаливое признание приоритетных прав нашей страны на эту коммуникацию.

В отличие от Индерлеев Северный морской путь имеет существенную особенность, обусловленную климатическими и гидрологическими факторами: он не имеет единой и фиксированной трассы. Сохраняя общую направленность по широте – восток-запад или запад-восток, – этот путь год от года, а нередко и в течение одной навигации перемещается на значительные расстояния в широтном направлении. Так, он может огибать с севера архипелаги Новая Земля и Северная Земля, минуя проливы, отделяющие их от материка (высокоширотная трасса), но в случаях повышенной ледовитости трасса Северного морского пути может приближаться к самому побережью Евразийского континента. Тем не менее при любых обстоятельствах в своей значительной части этот путь располагается в пределах исключительной экономической зоны России, в ее территориальном море либо даже в российских внутренних морских водах, т. е. проходит в пространствах, подпадающих под суверенитет или юрисдикцию нашей страны.

На целостность Северного морского пути как единой транспортной коммуникации и на консолидированность ее правового режима не оказывает влияния тот факт, что отдельные участки его трассы в тот или другой период могут пролегать за пределами границ указанных морских пространств, т. е. в открытом море. Это обстоятельство объясняется тем, что нахождение плавучего транспортного объекта на таких участках невозможно без предварительного либо последующего пересечения указанных российских акваторий Северного Ледовитого океана, а также без ледокольно-лоцманской проводки и ледовой авиаразведки. Все это позволяет сделать вывод о том, что регулирование пользования трассами этого пути

вполне обоснованно составляет прерогативу РФ как прибрежного к этой магистрали государства.

На этом базируется правомерность позиции правительства СССР, излагавшейся в 1964–1967 гг. в нотах посольству США в Москве в связи с готовившимися и состоявшимися плаваниями американских военных кораблей в Арктике, включая военный ледокол «Нортуинд».

В этих документах отмечалось, что трассой Северного морского пути пользовались и пользуются только суда под советским флагом либо суда, зафрахтованные судовладельцами нашей страны; что Северный морской путь является важной национальной коммуникацией, где аварии судов могли бы создать сложные экологические проблемы для СССР; что трасса Северного морского пути местами проходит через советские территориальные воды. Особо обращалось внимание на то, что на воды большинства арктических проливов советского сектора Арктики распространяются нормативные акты об охране Государственной границы СССР, а попытки пренебречь правилами прохода через них противоречили бы международному праву.

В настоящее время свыше 50 портов России на трассе Северного морского пути открыты для захода иностранных судов.

Федеральный закон от 17 декабря 1998 г. ФЗ-191 «Об исключительной экономической зоне РФ» объявил об установлении вдоль побережья страны 200-мильной исключительной экономической зоны и провозгласил право компетентных властей устанавливать в районах, соответствующих положениям ст. 234 Конвенции 1982 г., специальные обязательные меры для предотвращения загрязнения с судов. В случае нарушения судами применимого законодательства или международных правил указанные власти уполномочены осуществлять необходимые проверочные действия – затребовать информацию о судне, произвести его осмотр либо даже возбудить разбирательство и задержать судно-нарушитель.

Антарктика – это южная полярная область, простирающаяся от Южного полюса до 60-й параллели южной широты. Она охватывает, собственно, материк Антарктида и прилегающие к нему участки Атлантического, Индийского и Тихого океанов, включая расположенные там острова. Антарктида представляет собой материк площадью около 14 млн. кв. м, что составляет одну десятую площади суши земного шара. Она содержит богатые минеральные ресурсы, имеет большое научное и военное значение.

Материк Антарктида был открыт в 1820 г. русскими мореплавателями под командованием М. П. Лазарева и Ф. Ф. Белинсгаузена. Материком является Антарктида, а Антарктика – общее название территории, включающей в себя материк, ближайшие к нему острова и некоторые зоны омывающих океанов: Индийского, Тихого и Атлантического, называемых в совокупности, Южным океаном.

Правовое положение южного полярного региона базируется на установлении Договора об Антарктике, принятого 1 декабря 1959 г. по результатам Вашингтонской конференции, в которой участвовали Австралия, Аргентина, Бельгия, Великобритания, Новая Зеландия, Норвегия, СССР, США, Южно-Африканский Союз, Франция, Чили и Япония. Созыв Конференции, заключение и быстрое введение в действие этого многостороннего международного соглашения (вступило в силу 23 июля 1961 г.) обусловливалось обострением противостояния между государствами, притязавшими на различные районы данной части земного шара, и другими странами, отвергавшими односторонние действия такого рода.

Состоявшиеся на Вашингтонской конференции дискуссии увенчались преодолением противостояния государств-участников по территориальной проблеме.

Иначе говоря, содержание ст. IV сводится, с одной стороны, к закреплению положения, сложившегося в Антарктике до заключения настоящего Договора, в части уже заявленных претензий или прав на территориальный суверенитет, однако без реального воплощения таковых в жизнь, а с другой стороны, к признанию за государствами, имеющими основания для аналогичных претензий, права на выдвижение подобных претензий, однако без реального использования этого права.

Следовательно, конструкция, созданная ст. IV Договора об Антарктике, может характеризоваться как утверждение фактического положения Антарктики в качестве территориального пространства, открытого для беспрепятственного использования любым государством, в том числе не являющимся участником данного соглашения. Это позволяет рассматривать Антарктику как международную территорию, т. е. имеющую юридический статус, сходный в определенной степени со статусом открытого моря, воздушного пространства над ним, а также космического пространства.

По вопросу осуществления юрисдикции в Антарктике Вашингтонская конференция была вынуждена согласиться с многообразием позиций и практики заинтересованных государств. Это означает, что государство-эксплуатант Антарктики будет осуществлять юрисдикцию над лицами, направляемыми им для этой цели, в таком объеме и на основе таких принципов, которые будут для данного государства предпочтительными.

Следовательно, государства могут осуществлять здесь как юрисдикцию над лицами (личная юрисдикция), так и юрисдикцию, связанную с их территориальными притязаниями (территориальная юрисдикция).

Важнейшим результатом Вашингтонской конференции явились разработка и закрепление в Договоре об Антарктике основных правовых принципов деятельности.

Что касается территориальной сферы действия Договора об Антарктике, то она определена ст. VI, согласно которой: «Положения настоящего

Договора применяются к району южнее 60-й параллели южной широты, включая все шельфовые ледники...». Из этого следует, что в состав конвенционного региона входят как сухопутные – материковые и островные, так и водные пространства, ограниченные с севера условной линией – географической параллелью под 60° южной широты. При этом ст. VI содержит важную оговорку, указывающую, что Договор «не ущемляет и никоим образом не затрагивает прав любого государства или осуществления этих прав, признанных международным правом в отношении открытого моря, в пределах этого района». Данное положение еще раз свидетельствует о весьма значительном сходстве юридического статуса Антарктики со статусом упоминавшихся выше территориальных сфер с международным режимом. Характерно в этой связи отсутствие у побережья Антарктического материка и островных образований внутренних морских вод, территориального моря, прилежащей и исключительной экономической зон, как это имело бы место, если бы сама Антарктида и прилежащие к ней морские и сухопутные пространства подпадали под суверенитет или юрисдикцию той или иной страны.

Участие в Договоре об Антарктике имеет открытый для всех заинтересованных государств характер, однако членами консультативных совещаний могут стать помимо первоначальных участников страны, проводящие в регионе существенную научную деятельность (экспедиционную либо постоянную).

Положения Договора об Антарктике, создающие фундамент для международно-правового регулирования в этом регионе, получили развитие и дополнение в ряде других международных многосторонних соглашений. Первым таким документом явилась Конвенция о сохранении антарктических тюленей 1972 г., предусматривающая существенное ограничение добываемых их видов, а также устанавливающая допустимые уровни вылова, лимитирующая добычу по полу, размеру, возрасту, определяющая открытые и закрытые для охоты районы, регламентирующая применение различных орудий лова. Важнейшей составной частью созданной этой Конвенцией системы охраны тюленей Антарктики является проведение инспекций деятельности по их добыче.

В 1980 г. была заключена Конвенция о сохранении морских живых ресурсов Антарктики, представляющая собой первый международно-правовой документ, базирующийся на экосистемном подходе, т. е. исходящий из понимания необходимости комплексной защиты биоресурсов антарктических морей как единой, целостной системы. В связи с этим объектом ее регулирования являются популяции плавниковых рыб, моллюсков, ракообразных, всех других видов живых организмов (в том числе птиц), находящиеся не только в пространстве к югу от 60-й параллели южной широты, но и вообще в районе «между этой широтой и Антарктической конвергенцией», т. е. в зоне более протяженной в широтном направ-

лении, где происходит схождение (совмещение, перемешивание) сугубо антарктических природных факторов (океанологических, физических, био- и фитологических) с факторами более северного океанического региона.

Конвенцией учреждена Комиссия по сохранению морских живых ресурсов Антарктики, уполномоченная выполнять научно-прикладные, информационные, организационные и контрольные функции, причем принимаемые ею меры по сохранению становятся обязательными для всех государств – членов Комиссии по истечении 180 дней после того, как о них последние надлежащим образом будут уведомлены.

Условия и порядок разработки ископаемых природных ресурсов Антарктики определяются Конвенцией по регулированию освоения минеральных ресурсов Антарктики 1988 г. Ее основные принципы развивают, детализируют содержащийся в Договоре об Антарктике принцип обеспечения экологической безопасности региона, устанавливая правовой режим разработки неживых природных ресурсов, при котором в первоочередном порядке учитывалась бы необходимость защиты природной среды, предотвращения причинения ей значительного ущерба. В качестве механизма реализации положений Конвенции учреждены специальные органы – Комиссия и Консультативный комитет, обладающие достаточными полномочиями, чтобы осуществлять организационные и контрольные функции в отношении конвенционной деятельности эксплуатантов.

Конвенция 1988 г. в силу не вступила ввиду весьма отрицательного отношения к ней большинства членов международного сообщества, выразивших в принятой Генеральной Ассамблеей ООН резолюции сожаление в связи с позицией участников данного соглашения, недооценивших особую уязвимость экосистемы антарктического региона. Такая реакция была правильно воспринята государствами – членами Конвенции, которые на XI специальной сессии Консультативного совещания в 1991 г. подписали в Мадриде Протокол по регулированию освоения минеральных ресурсов Антарктики об охране ее окружающей среды, являющийся дополнением к Договору об Антарктике 1959 г.

Из числа прочих положений Протокола, направленных на укрепление системы Вашингтонского договора и обеспечение исключительно мирного использования данного полярного региона, и на то, чтобы Антарктика никогда не стала объектом международных конфликтов, необходимо выделить установление ст. 7, возлагающее на участников запрет в отношении любой деятельности, связанной с минеральными ресурсами, за исключением научно-исследовательской. Тем самым фактически замораживается проведение всех видов геологоразведочных (и, конечно, эксплуатационных) работ сроком на 50 лет, а сама Антарктида провозглашается международным заповедником. Каждая из договаривающихся сторон обязана осуществить все необходимые законодательные и иные меры, включая акции административного и принудительного порядка, в целях обеспе-

чения соблюдения Протокола, а также предпринять надлежащие усилия, совместимые с Уставом ООН, чтобы воспрепятствовать осуществлению в Антарктике любым государством деятельности, несовместимой с Протоколом.

Протоколом устанавливается процедура урегулирования возможных споров при толковании и применении его положений, а договаривающиеся стороны обязываются разработать.

Вопросы для самоконтроля:

1. Что понимается под населением в международном праве?
2. Каков состав населения государства?
3. Каков круг лиц, относящихся к гражданам государства?
4. Каково юридическое значение реинтеграции?
5. Каково юридическое значение трансферта?
6. Каковы способы утраты гражданства?

Тема 5.

Международное морское, воздушное и космическое право

1. Международное морское право: понятие и источники.
2. Международное воздушное право: понятие и источники.
3. Международное космическое право. Правовой режим космического пространства и небесных тел.

1. Международное морское право: понятие и источники.

Международное морское право – отрасль международного права, представляющая собой совокупность правовых норм, регулирующих отношения в области торгового и морского мореплавания, рыболовства и морского промысла, добычи биологических и минеральных ресурсов, научных исследований. В целом для международного морского права характерны следующие принципы: свободы открытого моря; мирного использования моря; общего наследия человечества; рационального использования и сохранения морских ресурсов; охраны морской среды.

Международное морское право является одной из наиболее древних отраслей международного права и до начала XX столетия состояло в основном из обычных норм. Впервые широкомасштабная кодификация международного морского права была осуществлена лишь в 1958 г. в Женеве на I Конференции ООН по морскому праву, которая одобрила четыре конвенции: Конвенцию о территориальном море и прилежащей зоне; Конвенцию об открытом море; Конвенцию о континентальном шельфе; Конвенцию о рыболовстве и охране живых ресурсов открытого моря и Факультативный протокол подписания, касающийся обязательного разрешения споров. Эти международные договоры и в настоящее время имеют силу для участвующих в них государств.

Появление в начале 1960-х гг. большого количества независимых развивающихся прибрежных государств потребовало развития международного морского права, разработки норм, отвечающих интересам этих государств. В результате научно-технической революции появились и новые возможности освоения Мирового океана и его ресурсов. Все это привело к глубоким изменениям международного морского права и потребовало пересмотра многих положений вышеназванных конвенций и ряда других международных договоров. Это обстоятельство нашло отражение в Конвенции ООН по морскому праву, принятой в 1982 г. (далее – Конвенция 1982 г.) в Монтего-Бей (Ямайка) на заключительной сессии III Конференции ООН по морскому праву, проходившей с 1973 по 1982 гг. Эта Конвенция вступила в силу 16 ноября 1994 г.

Российская Федерация стала ее участницей 26 февраля 1997 г. В настоящее время участниками Конвенции 1982 г. являются свыше 160 государств и Европейский союз. Данный международный договор, состоящий

из 17 частей, 320 статей и 9 приложений, является всеобъемлющим и охватывает практически все основные вопросы использования Мирового океана в интересах человечества. Он является основой для разработки других международных договоров в этой области.

Многие нормы, касающиеся регулирования рыболовства, охраны морской среды от загрязнения, борьбы с преступлениями на море, спасания и оказания помощи в пределах морских пространств в случае аварий и катастроф и других вопросов, содержатся в специальных многосторонних и двусторонних международных договорах (Международной конвенции по охране человеческой жизни на море 1974 г. (СОЛАС-74), Конвенции по предотвращению загрязнения моря сбросами отходов и других материалов 1972 г., Конвенции о рыболовстве в северо-восточной части Атлантического океана 1980 г., Конвенции о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства 1988 г., Договоре о торговле и мореплавании между Союзом Советских Социалистических Республик и Турецкой Республикой 1937 г., продолжателем которых является Россия, и т. п.). Сохранились и действуют в различных областях морской деятельности международные обычаи, положений которых по-прежнему придерживается мировое сообщество.

Основная координирующая роль в деятельности мирового сообщества по освоению Мирового океана принадлежит ООН. Под ее эгидой приняты Женевские конвенции 1958 г., Конвенция 1982 г. и многие другие международные документы, регулярно проводятся международные конференции, посвященные проблемам Мирового океана. Вместе с тем расширение и интенсификация морской деятельности государств привели к возникновению и значительному росту в последние годы международных организаций, призванных способствовать развитию сотрудничества государств в различных областях освоения Мирового океана. Так, крупный вклад в развитие международного морского права и сотрудничества государств в области исследования и использования Мирового океана вносит Международная морская организация (ИМО), созданная в 1958 г. (до 1982 г. – Международная морская консультативная организация – ИМКО) и являющаяся специализированным учреждением ООН. Основные цели ИМО состоят в том, чтобы способствовать сотрудничеству между правительствами и проведению мероприятий, относящихся к техническим вопросам международного торгового судоходства, а также в том, чтобы содействовать устранению дискриминационных мер и излишних ограничений, затрагивающих такое судоходство.

Организация занимается, в частности, разработкой проектов конвенций и других международных документов по таким вопросам, как охрана человеческой жизни на море, борьба с пиратством и иными незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства, предотвращение загрязнения моря, безопасность рыболовных судов и др.

Большое значение для развития международного сотрудничества в изучении океанов и морей имеют и многие другие международные межправительственные организации, в частности Межправительственная океанографическая комиссия, существующая при ЮНЕСКО, и Международный совет по исследованию моря. В 1976 г. учреждена и с 1979 г. функционирует Международная организация морской спутниковой связи (ИНМАРСАТ). Ее цель – круглосуточно и быстро осуществлять связь морских судов через искусственные спутники Земли с судовладельцами и административными органами соответствующих государств, а также друг с другом. Россия является членом всех указанных выше международных организаций.

Важную роль для упорядочения деятельности государств в Мировом океане играют резолюции и другие документы международных организаций. Несмотря на рекомендательный характер этих документов, их положения находят отражение в законодательстве государств, непосредственно применяются на практике. Они охватывают, в частности, вопросы обеспечения безопасности на борту судов, требования к их конструктивным особенностям и т. п.

В соответствии с положениями Конвенции 1982 г. и Статута Международного трибунала по морскому праву, который нашел отражение в Приложении VI к этой Конвенции, образован и действует Международный трибунал по морскому праву. К ведению Трибунала относятся: все споры и заявления, передаваемые ему государствами в соответствии с Конвенцией 1982 г.; все вопросы, специально указанные в любом другом соглашении, которое предусматривает компетенцию Трибунала; представление Генеральной Ассамблеи ООН и Совету Камеры по спорам, касающимся морского дна, консультативных заключений по правовым вопросам, возникающим в сфере их деятельности. Первым судьей от РФ был известный ученый в области международного морского права А. Л. Колодкин, ныне им стал В. В. Голицын, который в 2014 г. выбран Председателем данного Трибунала.

Территориальное море, или территориальные воды – это морской пояс, расположенный вдоль берега, а также за пределами внутренних вод. На них распространяется суверенитет прибрежного государства. Внешняя граница территориального моря является морской границей прибрежного государства.

Территориальное море – примыкающий к сухопутной территории или к внутренним морским водам морской пояс шириной не свыше 12 морских миль.

Россия, как и большинство государств, установила ширину территориального моря в 12 миль. Примерно 30 государств, в основном морских держав, придерживаются прежнего лимита в 3 мили.

Территориальное море, его дно и недра, а также расположенное над ним воздушное пространство находятся под суверенитетом прибрежного государства. Вместе с тем признается право мирного прохода иностранных судов через территориальное море. Это является компромиссом между суверенитетом государства и интересами международного судоходства.

Проход считается мирным, если не нарушаются мир, добрый порядок и безопасность прибрежного государства. Проход должен быть непрерывным и быстрым. Во время прохода суда соблюдают установленные в соответствии с международным правом правила прибрежного государства.

Особый режим предусмотрен для плавания по трассам Северного морского пути, который рассматривается как исторически сложившаяся единая национальная транспортная коммуникация РФ. Плавание осуществляется в соответствии со специальными правилами, устанавливаемыми Россией.

Нормальной исходной линией для измерения ширины территориального моря является линия наибольшего отлива вдоль берега. Может также применяться и метод прямых исходных линий, соединяющих соответствующие точки.

Международное морское право предусматривают право мирного прохода через территориальное моря иностранных судов (в отличие от внутреннего моря). Вместе с тем прибрежное государство вправе принимать в своем территориальном море все меры для недопущения прохода, который не является мирным.

Уголовная юрисдикция прибрежного государства не распространяется на иностранное судно, проходящее через территориальное море. Исключение составляют случаи, когда:

- а) последствия преступления распространяются на прибрежное государство;
- б) преступлением нарушается спокойствие в стране или порядок в территориальном море;
- в) капитан судна, дипломатический представитель или консул государства флага обращаются за помощью;
- г) необходимо принять меры для пресечения торговлей наркотическими средствами. Федеральный закон от 31 июля 1998 г. № 155-ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации» дополняет последний пункт положением о принятии мер «также для пресечения других уголовных преступлений международного характера, предусмотренных международными договорами» (ч. 1 ст. 17).

Иное дело, когда судно проходит через территориальное море после выхода из внутренних вод. В таком случае прибрежное государство вправе предпринимать любые меры, разрешаемые его законодательством для ареста или расследования на борту иностранного судна. Если иностранное

судно проходит через территориальное море, не заходя во внутренние воды, то прибрежное государство не может осуществлять на борту судна арест какого-либо лица или проводить расследование. Исключение составляют случаи, касающиеся защиты морской среды и нарушений норм о защите исключительной экономической зоны и континентального шельфа.

Прибрежное государство не может останавливать проходящее через территориальное море иностранное судно с целью осуществления гражданской юрисдикции в отношении любого лица, находящегося на его борту.

Меры взыскания или арест по гражданскому делу могут быть применены по обязательствам или в силу ответственности, которые возникли во время прохода или для прохода судна через воды прибрежного государства.

Прибрежное государство также вправе применять меры взыскания или арест по гражданскому делу в отношении иностранного судна, находящегося на стоянке в территориальном море или проходящего через него после выхода из внутренних вод.

Эти, казалось бы, четкие правила о юрисдикции далеко не просты в применении на практике. Жизнь многообразнее любых правил, поэтому в реальной жизни приходится использовать также другие нормы международного и внутреннего права государства.

Один пример. В 1996 г. у британских берегов потерпел аварию танкер «Си Эмпресс». Из него вытекло около 70 тыс. тонн нефти. Окружающей среде был причинен большой урон. Возник вопрос об ответственности. Оказалось, что танкер перевозил британскую нефть в США. Построен он был в Испании, принадлежал норвежской компании, зарегистрирован на Кипре, плавал под либерийским флагом, управлялся шотландской компанией, действующей по соглашению с французской фирмой, команда была русская.

Иностранные военные корабли и иные государственные суда, эксплуатируемые в некоммерческих целях, обладают иммунитетом и в территориальном море. Тем не менее они обязаны соблюдать правила прохода, установленные прибрежным государством. В противном случае им может быть предложено покинуть территориальное море. За ущерб, причиненный прибрежному государству военным кораблем или иным государственным некоммерческим судном, ответственность несет государство флага.

Открытое море – это пространства морей и океанов, которые находятся за пределами территориального моря и не входят в состав территории ни одного из государств. Несмотря на различный правовой статус пространств, входящих в открытое море, ни на одно из них не распространяется суверенитет государства. Главным принципом в отношении открытого моря остается принцип свободы открытого моря, который в настоящее время понимается не только как свобода судоходства, но и как свобода прокладки по дну подводных телеграфно-телефонных кабелей, свобода

рыболовства, свобода полетов над морским пространством и т. д. Никакое государство не может претендовать на то, чтобы подчинить пространства, входящие в состав открытого моря, своему суверенитету.

Континентальный шельф. С геологической точки зрения, под континентальным шельфом понимается подводное положение материка (континента) в сторону моря до его резкого обрыва или перехода в материковый склон. С международной правовой точки зрения, под континентальным шельфом прибрежного государства понимается естественное продолжение сухопутной территории до внешней границы подводной окраины материка или до 200 миль, если границы подводной окраины материка не достигают этого предела.

Шельф включает дно и недра. В первую очередь в расчет принимаются соображения экономического характера (добыча природных ресурсов: кораллов, губок, полезных ископаемых и т. д.). В основе разграничения континентального шельфа между двумя противоположными государствами лежит принцип равного состояния и учета особых обстоятельств. Прибрежные государства обладают суверенными правами в целях разведки и разработки его природных ресурсов. Эти права являются исключительными в том плане, что если государство не осваивает континентальный шельф, то другое государство не может этого делать без его согласия.

Прибрежное государство обладает исключительным правом разрешать и регулировать бурильные работы на континентальном шельфе; сооружать искусственные острова, установки и сооружения, необходимые для разведки и разработки континентального шельфа; разрешать, регулировать и проводить морские научные исследования.

Исключительная экономическая зона – район, прилегающий к территориальному морю шириной не свыше 200 миль, для которого международное право установило особый правовой режим. Отсчет ширины производится от тех же линий, что и ширина территориального моря. Права государства в пределах экономической зоны касаются разведки, разработки и сохранения как живых, так и неживых ресурсов как в водах, так и на дне и в его недрах. Прибрежное государство вправе управлять экономической деятельностью в зоне: оно может задерживать и досматривать иностранные суда, занимающиеся незаконной деятельностью в её пределах. Государство распространяет свой суверенитет на искусственные острова в пределах экономической зоны. Вокруг этих островов может быть установлена 500-метровая зона безопасности. При этом искусственные острова не могут иметь своего континентального шельфа и территориального моря.

Международный район морского дна – это морское дно и его недра, расположенные за пределами исключительных экономических зон и континентального шельфа прибрежных государств. Его ресурсы объявлены «общим наследием человечества». Этот район открыт для эксплуатации исключительно в мирных целях.

Международные проливы – это естественные морские сужения, проход судов через которые и пролет летательных аппаратов в воздушном пространстве над ними регулируются нормами международного права. Конвенция не затрагивает проливы, режим которых определен специальными конвенциями. Так, режим Черноморских проливов оговорен в Конвенции Монтре 1936 г. Через Черноморские проливы могут беспрепятственно проходить гражданские суда. Военные корабли перед проходом должны уведомлять правительство Турции. Только черноморские страны могут проводить через проливы линейные корабли и подводные лодки.

По правовому режиму выделяются следующие виды международных проливов:

а) проливы, которые соединяют одну часть открытого моря (экономические зоны) с другой частью и ширина которых не перекрывается территориальными водами прибрежных государств (Ла-Манш, Па-де-Кале, Гибралтарский и др.);

б) проливы, используемые для международного судоходства, но ширина которых перекрывается территориальными водами прибрежных государств.

В проливах первой группы проход иностранных судов, военных кораблей и пролет летательных аппаратов осуществляется за пределами территориальных вод на основе принципа свободы судоходства без какой-либо дискриминации в сочетании с уважением суверенитета, территориальной целостности и политической независимости прибрежных к проливам государств.

В проливах, перекрытых территориальными водами, действует режим мирного прохода, с тем отличием, что приостановление мирного прохода в проливах не допускается. Иностранные суда, военные корабли и летательные аппараты в таких проливах «пользуются правом транзитного прохода и пролета, которым не должно чиниться препятствий». Под транзитным проходом понимается «осуществление исключительно с целью непрерывного и быстрого транзита через пролив». Осуществляя транзитный проход, суда и военные корабли обязаны воздерживаться от любой угрозы силой или ее применения против суверенитета, территориальной целостности или политической независимости государств, граничащих с проливом. Они также должны воздерживаться от любой деятельности, не свойственной их обычному непрерывному и быстрому проходу или полету (не следует останавливаться, становиться на якорь, ложиться в дрейф и т. д.).

Государства, граничащие с проливом, имеют широкие права по регулированию транзитного и мирного прохода. Они могут устанавливать морские коридоры и предписывать схемы разделения движения для судоходства, принимать законы и правила, относящиеся к рыболовству, к безопасности движения, предотвращению загрязнения вод пролива и др.

Международные морские каналы – искусственно созданные морские пути на территории определенных государств, находящиеся под их суверенитетом, с установленным международным правовым режимом.

Особенностью правового режима международных каналов является то, что они, составляя часть территории государства – владельца каналов, находятся под действием соответствующих международных договоров.

Режим судоходства большинства международных каналов характеризуется следующим:

а) каналы открыты в мирное время для всех невоенных и военных кораблей всех государств;

б) администрация предварительно информируется о проходящем судне, она устанавливает правила пользования каналом, размер сборов;

в) в военное время вводится ряд мер, ограничивающих военную деятельность.

Важнейшими международными каналами являются Суэцкий канал (режим определен Константинопольской конвенцией 1881 г.), Панамский канал (режим определен Договором между США и Панамой 1903 г.), Кильский канал (режим определен Версальским договором 1919 г.).

Активную роль в развитии международного морского права играют международные морские организации. Крупнейшие из них: Международная морская организация (ИМО), Международная (межправительственная) Организация морской спутниковой связи (ИНМАРСАТ), Комитет по судоходству (ЮНКТАД), Межправительственная океанографическая комиссия при ЮНЕСКО.

2. Международное воздушное право: понятие и источники.

Международное воздушное право – отрасль международного права, представляющая собой совокупность правовых принципов и норм, регулирующих международные полеты и иные виды использования воздушного пространства. Первая группа принципов и норм регулирует международные передвижения: режим воздушного пространства и международные полеты, вторая – международные сообщения, коммерческую деятельность на воздушном транспорте.

В целом международное воздушное право основывается на общих принципах международного права. В этом отношении особенно значимы для международного права следующие принципы международного права: территориальная целостность государств и нерушимость их границ, неприменение силы или угрозы силой, мирное разрешение международных споров.

Вместе с тем международное воздушное право имеет специальные принципы, непосредственно регулирующие деятельность гражданской авиации. Таковы:

а) полный и исключительный суверенитет государства над своим воздушным пространством;

б) свобода полетов воздушных судов всех государств в международном воздушном пространстве;

в) обеспечение безопасности международной гражданской авиации.

В своем развитии международное воздушное право прошло три этапа:

Первый этап – это начало XX в. – начало Первой мировой войны. На этом этапе возникли разнообразные взгляды и теории, обосновывающих правовое отношение государств к воздушному пространству и полетам в нем. Была широко распространена «теория свободы воздуха»: государства не распространяют свой суверенитет на воздушное пространство. Однако с 1911г. государства начали применять теорию государственного суверенитета над воздушным пространством.

Второй этап – период между мировыми войнами. Для этого этапа характерны следующие моменты: юридическое закрепление принципа полного и исключительного государственного суверенитета над воздушным пространством; превращение авиации в самостоятельный вид транспорта и быстрое развитие международных воздушных отношений; подписание в 1919 г. Парижской конвенции о воздушных передвижениях, которая закрепила принцип суверенитета государств над воздушным пространством.

Третий этап начался в период Второй мировой войны и длится до наших дней. На этом этапе разработаны унифицированные на международной основе летно-технические нормы, позволяющие единообразно понимать и применять аэронавигационные правила и способствовать безопасности полетов.

В правовом регулировании международных полетов и иных видов использования воздушного пространства выступают международные договоры-конвенции. К числу важнейших конвенций относятся:

– Чикагская Конвенция о гражданской авиации (Чикаго, 7 декабря 1944 г.);

– Договор по открытому небу (Хельсинки, 24 марта 1992 г.);

– Варшавская Конвенция для унификации некоторых правил, касающихся международных воздушных перевозок (Варшава, 12 октября 1929 г.);

– Монреальская Конвенция о борьбе с незаконными актами против безопасности гражданской авиации (Монреаль, 23 сентября 1971 г.).

Существуют и другие двусторонние и многосторонние договоры по международному воздушному праву:

а) право выполнять транзитные беспосадочные полеты через территорию иностранного государства;

б) право совершать на иностранной территории посадки, с некоммерческими целями (т. е. без права высаживать или брать на борт пассажиров, груз и почту);

в) право привозить на иностранную территорию пассажиров, груз и почту, взятые на борту флага судна;

г) право увозить с иностранной территории пассажиров, груз и почту, следующих в страну флага судна;

д) право провозить на иностранную территорию пассажиров, груз и почту, взятых на борт в любой третьей стране, и увозить с этой территории в любую третью страну.

Нижней границей воздушного пространства является поверхность земли. Верхняя граница условна. В международном праве нет четкого предела разграничения воздушного пространства с космическим. Существует три вида воздушного пространства в зависимости от правового режима их регулирования.

а) воздушное пространство над открытым морем – подпадает под правовой режим самого открытого моря (Конвенция по морскому праву). Существует принцип свободы полетов над открытым морем как гражданских, так и военных судов;

б) воздушное пространство над Антарктикой (Договор об Антарктике 1959 г.). Принцип полетов над Антарктикой гражданских и запрет полетов военных судов;

в) государственное воздушное пространство – часть государственной территории, воздушное пространство, вертикальной границей которого является воображаемая вертикальная плоскость, проведенная над линией государственной сухопутной и водной границы.

Существует два вида предоставления государством иностранным судам права полета над своей территорией:

а) право регулярных полетов – основано на заключении двусторонних межправительственных договоров;

б) право нерегулярных полетов – основано на основе добровольности.

Для обеспечения безопасности и упорядочения развития международной гражданской авиации была создана Международная организация гражданской авиации (ИКАО), которая в настоящее время является главным разработчиком и координатором норм, регламентирующих отношения, связанные с международным воздушным транспортом.

3. Международное космическое право. Правовой режим космического пространства и небесных тел.

Днем рождения международного космического права можно считать дату вступления в силу Договора по космосу – 10 октября 1947 г. На первых этапах развития космонавтики главную роль в осуществлении космической деятельности играли государства, в первую очередь Советский Союз и Соединенные Штаты Америки. Это объяснялось высокой стоимостью космических проектов, значительным техническим риском, тесной связью такой деятельности с оборонными и другими интересами государств. Вме-

сте с тем космическая деятельность ввиду экстерриториальности ее осуществления затрагивала интересы всех государств. Поэтому изначально космическое право сложилось как право межгосударственное и составило новую отрасль международного публичного права. Подтверждением этому является значительная роль, которая принадлежит ООН в становлении и развитии космического права.

Международное космическое право – это отрасль международного права, представляющая собой систему принципов и норм, определяющих основы космического сотрудничества государств, правовой режим космического пространства, естественных и искусственных небесных тел, а также правовой статус космонавтов (астронавтов).

На международное космическое право распространяются общие принципы международного права, в частности, принцип о равноправии государств применительно к космической деятельности, который означает равенство прав всех государств как в осуществлении космической деятельности, так и в решении вопросов правового и политического характера, возникающих в связи с ее осуществлением.

Исследование и использование космического пространства должны быть направлены на благо всех народов независимо от степени их экономического или научного развития. Космическое пространство открыто для исследования и использования всеми государствами без какой бы то ни было дискриминации на основе равенства и в соответствии с международным правом при свободном доступе во все районы небесных тел. Принцип запрещения применения силы и угрозы силой в международном космическом праве означает, что космическая деятельность должна осуществляться всеми государствами таким образом, чтобы при этом не подвергались угрозе международный мир и безопасность, а все споры по вопросам освоения космоса должны решаться мирным путем.

Вместе с тем принято выделять специализированные принципы международного космического права. К ним относится, например, свобода исследования и использования космического пространства и небесных тел.

Принципы международного космического права сформировались на основе практики космической деятельности и в результате всеобщего признания их со стороны международного сообщества.

Процесс нормообразования в международном космическом праве имеет две особенности. Во-первых, он протекает в основном в рамках ООН. Во-вторых, в большинстве случаев принятие норм либо предшествует практике, либо происходит одновременно с ней, а не следует за практикой, как это имеет место в других отраслях международного права.

Основная роль в процессе образования норм международного космического права принадлежит международному договору.

В Договоре по космосу нашли свое закрепление основные принципы и нормы международного космического права. По мере развития космиче-

ской науки и дальнейшего проникновения в космос отдельные положения космического права конкретизировались в специальных соглашениях. В частности, в Соглашении о спасании космонавтов, возвращении космонавтов и возвращении объектов, запущенных в космическое пространство (Москва, Лондон, Вашингтон, 22 апреля 1968 г.), в Конвенции о международной ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами (Москва – Лондон – Вашингтон, 29 марта 1972 г.). Также к договорным источникам международного космического права относятся различные соглашения о сотрудничестве государств в освоении космоса.

Космос представляет собой единство двух видов территории: космического пространства и естественных небесных тел.

Космическое пространство означает обширную территорию, простирающуюся от внешней границы воздушного пространства (~ 100 – 110 км) до пределов лунной орбиты (ближний космос) и за ее пределами (далее 384 тыс. км.) (дальний космос). Большинство элементов международного правового режима космического пространства идентично для космоса и небесных тел. В Договоре по космосу почти во всех статьях используется термин «космическое пространство, включая Луну и другие небесные тела», т. е. не проводится принципиального различия с точки зрения их правового режима.

Согласно нормам международного космического права космическое пространство и небесные тела открыты для исследования и использования всеми государствами. Они не подлежат национальному присвоению ни путем провозглашения на них суверенитета, ни путем использования или оккупации, ни какими-либо другим средствами. Вместе с тем необходимо учитывать и различия в режимах космического пространства и небесных тел.

Луна и другие небесные тела в отличие от космоса должны использоваться исключительно в мирных целях. На них запрещаются создание военных баз, сооружений и укреплений, испытание любых типов оружия, проведение военных маневров, угроза силой или применение силы, любые другие враждебные действия или угроза их совершения.

По Соглашению о Луне 1979 г. Луна и ее природные ресурсы являются общим наследием человечества. Участники этого соглашения обязались установить международный режим эксплуатации природных ресурсов Луны, когда возможность такой эксплуатации станет реальностью.

Особое значение имеет часть космического пространства, известная как геостационарная орбита (ГСО). Геостационарная орбита представляет собой пространственное кольцо на высоте около 36 тыс. км к плоскости земного экватора. Запущенный в это пространство спутник совершает обороты с угловой скоростью, равной угловой скорости вращения Земли вокруг своей оси. В результате этого феномена спутник постоянно находится в практически неподвижном состоянии относительно поверхности Земли,

как бы зависая над определенной точкой. Это создает оптимальные условия для некоторых видов практического использования спутников. Например, для осуществления непосредственного телевизионного вещания.

Договорного понятия «космический объект» пока не выработано. Существует лишь сложившаяся практика регистрации искусственных космических объектов по соответствующей Конвенции о регистрации объектов, запускаемых в космическое пространство (Нью-Йорк, 14 января 1975 г.). Согласно ей термин «космический объект» включает его составные части, а также средства его доставки. Необходимо четко устанавливать временной аспект, т. е. момент, с которого искусственный объект становится космическим. Это момент запуска, при этом даже с момента неудачного запуска объект считается космическим. Также объект считается космическим после возвращения на землю как запланированного, так и аварийного.

Вопросы для самоконтроля:

1. Понятие международного морского права, его принципы и источники.
2. Внутренние морские воды. Территориальное море.
3. Понятие исключительной экономической зоны, ее правовой режим.
4. Континентальный шельф, его правовой режим.
5. Открытое море, его правовой режим.
6. Понятие международного воздушного права, его принципы и источники.

Тема 6. Право международной безопасности

1. Право международной безопасности: понятие, система, цели.
2. ООН в системе обеспечения международной безопасности. Региональные механизмы обеспечения международной безопасности.

1. Право международной безопасности: понятие, система, цели.

Роль международного права в создании всеобъемлющей системы мира и безопасности можно свести к решению двуединой задачи:

а) обеспечению эффективного функционирования того механизма поддержания мира, которым мировое сообщество уже располагает, максимальное использование заложенного в действующих нормах потенциала, укрепление существующего международного правопорядка;

б) выработка новых международных правовых обязательств, новых норм.

Выполнение первой задачи связано с процессом правоприменения, а второй – с процессом международного нормотворчества.

Право международной безопасности – отрасль международного права, представляющая собой совокупность правовых способов, соответствующих основным принципам международного права, направленных на обеспечение мира и применяемых государствами коллективных мер против актов агрессии и ситуаций, угрожающих миру и безопасности народов.

Основные принципы международной безопасности – неприменение силы, мирное разрешение споров, разоружение. Специальные принципы международной безопасности – равенство и одинаковая безопасность, ненанесение ущерба безопасности государств и др.

Равная безопасность понимается в юридическом смысле: у всех государств существует равное право на обеспечение своей безопасности. Фактического равенства, паритета в вооружениях и вооруженных силах при этом может и не быть.

Международному праву известен обширный арсенал конкретных средств обеспечения международной безопасности.

К ним относятся:

- коллективная безопасность (всеобщая и региональная);
- разоружение;
- мирные средства разрешения споров;
- меры по ослаблению международной напряженности и прекращению гонки вооружений;
- меры по предотвращению ядерной войны;
- неприсоединение и нейтралитет;
- меры по пресечению актов агрессии, нарушений мира и угрозы миру;
- самооборона;

- действия международных организаций;
- нейтрализация и демилитаризация отдельных территорий, ликвидация иностранных военных баз;
- создание зон мира в различных регионах земного шара;
- меры по укреплению доверия между государствами.

В ряду вышеперечисленных средств обеспечения международной безопасности главное место отводится первым трем.

Система международной безопасности – совокупность средств, обеспечивающих поддержание международной безопасности.

В ней различают два момента:

- а) коллективные меры – широкое международное сотрудничество;
- б) превентивная дипломатия, направленная на предотвращение угрозы миру и на мирное урегулирование международных споров.

Главная цель международной безопасности сформулирована в Уставе ООН: «поддерживать мир и международную безопасность путем принятия эффективных коллективных мер для предотвращения и устранения угрозы миру и подавления актов агрессии или других нарушений мира».

Коллективная безопасность означает систему совместных мероприятий государств всего мира или определенного географического района, предпринимаемых для предотвращения и устранения угрозы миру и подавления актов агрессии. В основе коллективной безопасности лежит Устав ООН.

Система коллективной безопасности имеет два основных признака в качестве общей характеристики.

Первый – принятие государствами-участниками системы по крайней мере трёх обязательств, обращенных как бы «внутрь» системы:

- а) не прибегать в своих взаимоотношениях к силе;
- б) разрешать все споры мирным путем;
- в) активно сотрудничать в целях устранения любой опасности миру.

Второй – наличие организационного единства государств-участников системы. Это или организация, выступающая в качестве «классической» формы коллективной безопасности (например, ООН), или иное выражение единства: учреждение консультативных либо координационных органов (например, Движение неприсоединения), обеспечение систематических встреч, совещаний (например, ОБСЕ).

Система коллективной безопасности оформляется договором или системой договоров.

Различают два вида системы коллективной безопасности: всеобщую (универсальную) и региональную.

В механизме обеспечения универсальной безопасности на первый план выдвигаются не принудительные меры, а средства мирного характера.

Также развиваются региональные системы поддержания международного мира. Они составляют часть всемирной системы безопасности.

Разоружение – комплекс мер, направленных на прекращение наращивания материальных средств ведения войны, их ограничение, сокращение и ликвидацию. Общая международная правовая основа разоружений содержится в Уставе ООН.

Ядерное оружие относится к оружию массового уничтожения, комплекс норм международного права в этой области особенно развит. Ядерное оружие еще не запрещено, но Генеральная Ассамблея ООН уже приняла несколько резолюций о запрещении применения ядерного оружия. Запрещается испытывать ядерное оружие в атмосфере, в космическом пространстве и под водой (Договор о запрещении испытаний ядерного оружия в атмосфере, в космическом пространстве и под водой 1963 г.).

Любые ядерные взрывы, а также размещение ядерного оружия запрещены:

- в Антарктике (Договор об Антарктике 1959 г.);
- в Латинской Америке (Договор о запрещении ядерного оружия в Латинской Америке 1967 г.);
- в южной части Тихого океана (Договор о безъядерной зоне в южной части Тихого океана 1985 г.);
- на морском дне и в его недрах (Договор о запрещении размещения на дне морей и океанов и в его недрах ядерного оружия и других видов оружия массового уничтожения 1971 г.);
- на Луне и других небесных телах (Соглашение о деятельности государств на Луне и других небесных телах 1984 г.).

Основными источниками норм в области разоружения являются универсальные (например, Договор о нераспространении ядерного оружия 1968 г.) и региональные (Договор о запрещении ядерного оружия в Латинской Америке) международные договоры. Известны и двусторонние международные договоры в этой области. Например, Договор между СССР и США об ограничении систем противоракетной обороны 1972 г.

Международные договоры в области разоружения можно также классифицировать по целям и объектам. Суть основного обязательства в данной области заключается в том, чтобы «в духе доброй воли вести переговоры о Договоре о всеобщем и полном разоружении под строгим и эффективным международным контролем» (ст. 6 Договора о нераспространении ядерного оружия).

Разоружение предусматривает существование института международного контроля, который можно определить как совокупность методов наблюдения за осуществлением договорных обязательств и анализа полученных данных.

Существуют как национальные технические средства контроля (искусственные спутники Земли, сейсмические станции и др.), так и международные средства контроля (например, международные группы инспекторов).

2. ООН в системе обеспечения международной безопасности. Региональные механизмы обеспечения международной безопасности.

Поддержание мира и международной безопасности – одна из уставных целей ООН. В преамбуле к Уставу ООН говорится: «Мы, народы объединенных наций, преисполнены решимости избавить грядущие поколения от бедствий войны». Создатели Устава ООН опирались на убеждение, что Организация Объединенных Наций сможет решать возможные международные конфликты при помощи мер невоенного характера. Долгое время считалось, что среди международных правовых мер по урегулированию международных споров и вооружённых конфликтов, продолжение которых могло бы угрожать международному миру, предпочтение следует отдавать дипломатическим мерам.

Устав ООН, запрещая не только войны, но и угрозу применения силы для решения международных споров, предусматривает ряд механизмов как недопущения ситуаций, угрожающих миру и безопасности, так и их разрешения. Особое внимание уделено вопросам мирного разрешения споров, продолжение которых может угрожать международному миру и безопасности.

Совет Безопасности ООН уполномочен требовать от сторон разрешать спор путем переговоров, обследования, посредничества, примирения, арбитража, судебного разбирательства или иными мирными средствами. Споры юридического характера, как правило, передаются сторонами в Международный суд. Совет Безопасности может рекомендовать государствам прибегнуть к тому или иному способу мирного разрешения спора. Кроме того, Совет Безопасности по просьбе любого государства вправе самостоятельно расследовать любой спор или любую ситуацию, которая может осложнить международные отношения, обостряя международные трения или вызывая споры.

Во имя поддержания мира и безопасности Устав ООН (гл. 1, ст. 1) обязывает «принимать эффективные коллективные меры для предотвращения устранения угрозы миру и подавления актов агрессии или других нарушений мира». Нормы Устава ООН предусматривают комплексную систему обеспечения коллективной международной безопасности, основанную на закреплённых в Уставе принципах и включающую все необходимые компоненты.

Уставом ООН (ст. 24) главная ответственность за поддержание международного мира и безопасности возложена на Совет Безопасности, который, действуя от имени государств-членов, несет ответственность за организацию быстрых и эффективных мероприятий ООН по поддержанию мира. Члены ООН должны подчиняться решениям Совета Безопасности и выполнять их.

Компетенция Генеральной Ассамблеи в этой сфере сводится к обсуждению любых вопросов поддержания мира и безопасности и к подготовке рекомендаций для государств и Совета Безопасности.

Устав ООН определяет порядок действий Организации в отношении угрозы миру, нарушения мира, актов агрессии. Если иные средства ликвидации угрожающей миру ситуации не принесли желаемых результатов, Совет Безопасности выносит рекомендации по ликвидации угрозы относительно мер, не связанных с применением вооруженных сил. Эти меры могут включать полный или частичный перерыв в отношениях экономических, железнодорожных, морских, воздушных, почтовых, телеграфных, радио- или других средств сообщения, а также разрыв дипломатических отношений.

В Уставе ООН сформулированы исходные предпосылки для создания механизмов по осуществлению операций по поддержанию мира. Ст. 42 Устава ООН гласит, что если невоенные меры окажутся недостаточными для разрешения ситуации, угрожающей миру, Совет Безопасности уполномочивается предпринимать такие действия воздушными, морскими или сухопутными силами, какие окажутся необходимыми для поддержания и восстановления международного мира и безопасности. Такие действия могут включать демонстрации, блокаду и другие операции воздушных, морских или сухопутных сил членов Организации. Устав ООН обязывает государства-члены ООН оказывать содействие поддержанию международного мира и безопасности. Государства должны предоставлять в распоряжение Совета Безопасности ООН по его требованию и в соответствии с особым соглашением или соглашениями необходимые для поддержания международного мира и безопасности вооруженные силы, помощь и соответствующие средства обслуживания, включая право прохода.

Военно-штабной комитет несет ответственность за стратегическое руководство любыми вооруженными силами, предоставленными в распоряжение Совета Безопасности. Совместно с Советом Безопасности он составляет планы проведения военных операций, консультирует и оказывает помощь Совету Безопасности по вопросам, например, использования войск, командования ими и др.

За время существования ООН было проведено около 50 операций по поддержанию мира. В них участвовало порядка одного миллиона человек. Отдавая предпочтение методам коллективных действий в целях поддержания мира, Устав ООН подтверждает право каждого государства на самооборону.

Устав ООН предусматривает также участие региональных организаций в осуществлении операций по поддержанию мира. Национальные государства вправе создавать региональные соглашения или органы, а также осуществлять региональные действия для поддержания мира и безопасно-

сти. ООН может в случае целесообразности использовать такие региональные организации для принудительных действий со стороны ООН.

Что касается иерархии в осуществлении миротворческих акций на региональном уровне, то приоритет ООН бесспорен: действия региональных организаций должны проводиться под руководством Совета Безопасности и по его полномочиям.

Вопросы для самоконтроля:

1. Понятие современной международной безопасности.
2. Какова универсальная система международной безопасности?
3. Каковы региональные системы международной безопасности?
4. Разоружение, сокращение вооружений и вооруженных сил.
5. Какие принимаются меры по укреплению доверия в области международной безопасности?
6. Сущность концепции всеобъемлющей безопасности.
7. Средства обеспечения международной безопасности.
8. Коллективная безопасность.
9. Каковы основные направления деятельности НАТО?
10. Сущность содержания норм международного права в сфере ликвидации массового поражения.

Тема 7.
Право внешних сношений.
Дипломатическое и консульское право

1. Право внешних сношений.

2. Дипломатическое право: понятие, система и источники. Венская конвенция о дипломатических сношениях 1961 г. Дипломатические представительства государств.

3. Консульское право: понятие и источники. Венская конвенция о консульских сношениях 1963 г. Консульские представительства и их функции.

1. Право внешних сношений.

Право внешних сношений регулирует официальные межгосударственные отношения. Право внешних сношений – одна из наиболее старых отраслей международного права. Эта отрасль является результатом дипломатической деятельности, которая возникла как совокупность официальных контактов между государствами в мирное время еще в глубокой древности.

Право внешних сношений включает в себя четыре взаимосвязанные части:

- а) дипломатическое право;
- б) право специальных миссий;
- в) дипломатическое право в его применении к отношениям государств с международными организациями или в рамках международных конференций;
- г) консульское право.

Важным является то, что внешние сношения государства, имеющие официальный характер и осуществляемые специальными органами, следует отличать от так называемых интернациональных связей, в которых могут участвовать индивиды и общественные организации («народная дипломатия»). Во внешних сношениях государство выступает как целостное образование, как единый социальный организм, обладающий в силу своего суверенитета международной правовой правосубъектностью, которая, как и сам суверенитет, не может расщепляться на отдельные части в виде правосубъектности на международной арене органов государства, выполняющих функции организации внешних сношений. Основными институтами права внешних сношений являются дипломатическое право и консульское право.

В современном международном праве основными источниками, которые кодифицировали право внешних сношений, являются: Венская конвенция о дипломатических сношениях 1961 г., Венская конвенция о консульских сношениях 1963 г., Конвенция о специальных миссиях 1969 г.,

Венская конвенция о представительстве государств в их отношениях с международными организациями универсального характера 1975 г.

К источникам права внешних сношений относятся Конвенция о привилегиях и иммунитетах ООН 1946 г., Конвенция о привилегиях специализированных учреждений ООН 1947 г. и подобные им многосторонние договорные акты, а также соглашения между организацией и государством, на территории которого организация имеет свою штаб-квартиру. Следует иметь в виду и двусторонние соглашения по дипломатическим вопросам, консульские конвенции, соглашения (протоколы) относительно торговых представительств. Что же касается международных конференций, то их нормативная регламентация является всецело индивидуализированной, поскольку правила процедуры разрабатываются применительно к данной конференции.

Правовое положение и порядок деятельности органов внешних сношений в соответствии с нормами международного права регламентируются актами национального законодательства, в числе которых Конституция РФ, Федеральный закон «О международных договорах Российской Федерации», отдельные статьи ряда других федеральных законов, Указ Президента РФ от 14 марта 1995 г. № 271 «Об утверждении Положения о Министерстве иностранных дел Российской Федерации», Указ Президента РФ от 28 октября 1996 г. № 1497 «Об утверждении Положения о Посольстве Российской Федерации», а также продолжающие действовать непротиворечащие законодательству РФ нормы Указа Президиума ВС СССР от 23 мая 1966 г. № 4961-VI «Об утверждении положения о дипломатических и консульских представительствах иностранных государств на территории Союза Советских Социалистических Республик» и Указ Президиума ВС СССР от 25 июня 1976 г. № 4146-IX «Об утверждении Консульского устава СССР» (ведется разработка Закона о дипломатической службе и Консульского устава РФ).

Органы внешних сношений – это органы государства, посредством которых осуществляются его связи с другими государствами и иными субъектами международного права.

Все органы внешних сношений подразделяются на внутригосударственные и зарубежные. Внутригосударственные, в свою очередь, являются либо органами общей компетенции, либо специальными.

Группу *органов общей компетенции* (конституционных) образуют глава государства, высший представительный орган (парламент) и правительство. В Российской Федерации это:

Президент РФ, Федеральное Собрание, состоящее из двух палат – Государственной Думы и Совета Федерации, Правительство РФ.

Президент Российской Федерации в соответствии с Конституцией и федеральными законами определяет основные направления внутренней и внешней политики государства, как глава государства представляет

Российскую Федерацию внутри страны и в международных отношениях. Согласно ст. 86 Конституции РФ Президент:

- а) осуществляет руководство внешней политикой Российской Федерации;
- б) ведет переговоры и подписывает международные договоры РФ;
- в) подписывает ратификационные грамоты;
- г) принимает верительные и отзывные грамоты аккредитуемых при нем дипломатических представителей.

Он назначает и отзывает после консультаций с соответствующими комитетами или комиссиями палат Федерального Собрания дипломатических представителей Российской Федерации в иностранные государства и международные организации.

Федеральное Собрание как представительный и законодательный орган Российской Федерации принимает законы, в том числе по вопросам международных отношений, ратификации и денонсации международных договоров РФ, статуса и защиты Государственной границы РФ, войны и мира. К ведению Совета Федерации относится решение вопроса о возможности использования Вооруженных Сил РФ за пределами ее территории.

Правительство Российской Федерации согласно Конституции РФ и Федеральному конституционному закону «О Правительстве Российской Федерации» осуществляет меры по обеспечению реализации внешней политики Российской Федерации.

От имени Правительства подготавливаются и заключаются международные договоры РФ, именуемые межправительственными договорами. Председатель Правительства Российской Федерации ведет переговоры и подписывает такие договоры. К компетенции Правительства относятся утверждение, принятие договоров по вопросам, относящимся к его ведению. Оно принимает меры, направленные на обеспечение выполнения международных договоров. Правительство обеспечивает представительство Российской Федерации в иностранных государствах и международных организациях, осуществляет регулирование и государственный контроль в сфере внешнеэкономической деятельности, в сфере международного научно-технического и культурного сотрудничества, защищает граждан РФ за пределами ее территории.

К специальным органам внешних сношений Российской Федерации относится ряд федеральных министерств и ведомств (Министерство иностранных дел РФ, Государственный таможенный комитет РФ, Федеральная пограничная служба РФ, некоторые другие органы в пределах их компетенции).

Основными задачами Министерства иностранных дел (МИД) в соответствии с Положением, утвержденным Президентом РФ 14 марта 1995 г., являются: разработка общей стратегии внешней политики РФ и представ-

ление предложений Президенту; реализация внешнеполитического курса РФ; обеспечение дипломатических и консульских отношений с иностранными государствами, сношений с международными организациями; защита прав и интересов граждан и юридических лиц РФ за рубежом и т. д. МИД разрабатывает проекты международных договоров, ведет переговоры, осуществляет общее наблюдение за выполнением договоров.

Зарубежные органы внешних сношений – это органы государства, расположенные за его пределами и выполняющие функции защиты прав и интересов своего государства, граждан и юридических лиц.

Зарубежные органы подразделяются на постоянные (дипломатические представительства, консульские учреждения, торговые представительства, представительства при международных организациях) и временные (делегации государств на сессиях международных организаций, на международных конференциях, специальные миссии).

2. Дипломатическое право: понятие, система и источники. Венская конвенция о дипломатических сношениях 1961 г. Дипломатические представительства государств.

Дипломатическое право – отрасль международного права, представляющая собой совокупность принципов и норм, регламентирующих статус и функции государственных органов внешних сношений. Он необходимо для реализации государством права посольства, которое состоит из активного права, т. е. права государства открывать дипломатические представительства за рубежом, и пассивного права – права государства принимать иностранные посольства.

Система дипломатического права соответствует основным формам дипломатии: двусторонней дипломатии, осуществляемой через дипломатические представительства или через так называемые специальные миссии, многосторонней дипломатии, осуществляемой делегациями на международных конференциях и сессиях органов международных организаций, а также постоянными представительствами государств в соответствующих международных организациях.

Дипломатическое право на протяжении долгого времени основывалось на обычаях. Частичная официальная кодификация дипломатического права была впервые предпринята в региональном масштабе в Латинской Америке. В настоящее время дипломатическое право в основном кодифицировано.

Основным, договорным актом в данной области является Венская конвенция о дипломатических сношениях 1961 г. В 1969 г. Генеральной Ассамблеей ООН была также принята Конвенция о специальных миссиях. А в 1970 г. на дипломатической конференции в Вене – Конвенция о представительстве государств в их отношениях с международными организа-

циями универсального характера. Российская Федерация является участницей Венских конвенций.

Существует деление органов внешних сношений на внутригосударственные и зарубежные. К внутригосударственным относятся: высшие государственные органы, а именно: высший представительный орган, который обычно определяет основы внешней политики данного государства; глава государства (коллегиальный или единоличный), который осуществляет высшее представительство данного государства на международной арене; правительство, осуществляющее общее руководство внешней политикой государства; ведомство иностранных дел, которое является органом правительства по осуществлению внешней политики.

Зарубежные органы внешних сношений принято подразделять на постоянные и временные. К постоянным органам относятся дипломатические представительства (посольства, миссии), постоянные представительства примеждународных организациях, консульские учреждения. К временным органам относятся специальные миссии и делегации на международных конференциях или в международных органах.

Установление между государствами дипломатических отношений влечет за собой, как правило, обмен дипломатическими представительствами. Для такого обмена, однако, необходима специальная договоренность.

Современное международное право предусматривает возможность указанного обмена на одном из трех уровней, которые не отражаются в принципе на объеме функций или иммунитетов и привилегий дипломатических представительств и их персонала. Каждому уровню соответствует определенный класс главы представительства.

Наиболее высокий уровень – посольство, во главе которого стоит дипломатический представитель, имеющий, как правило, класс посла. Далее следуют миссия, возглавляемая посланником, и затем миссия, возглавляемая поверенным в делах.

Внутренняя структура дипломатического представительства, установление соответствующих должностей и т. д. определяются законодательством аккредитуемого государства. В большинстве государств существуют также дипломатические ранги, то есть служебные звания, присваиваемые дипломатическим работникам. Они, как и дипломатические должности, устанавливаются внутренним законодательством соответствующего государства.

Персонал дипломатического представительства подразделяется на три категории: дипломатический, административно-технический и обслуживающий.

Численность персонала дипломатического представительства в принципе является компетенцией аккредитуемого государства. Венская конвенция 1961 г. допускает возможность предложений со стороны при-

нимающего государства относительно сокращения персонала иностранных представительств. Практике такие случаи известны. Однако, как правило, они влекли за собой ухудшение отношений между соответствующими государствами.

К функциям дипломатического представительства относятся: представительская функция (выступление от имени аккредитуемого государства); защита интересов аккредитуемого государства и его граждан; ведение переговоров с правительством государства пребывания; развитие дружественных отношений между аккредитуемым государством и государством пребывания; консульская функция; функция информирования своего правительства о стране пребывания.

Сразу же по достижении договоренности об обмене дипломатическими представительствами и об их уровне возникает необходимость в практическом формировании дипломатического представительства.

Назначение главы дипломатического представительства проходит четыре стадии:

- а) запрос агремана;
- б) назначение на должность;
- в) прибытие в страну назначения;
- г) официальное вступление в должность после вручения верительной грамоты.

Обязанность запрашивать агреман, то есть согласие государства принять конкретное лицо в качестве главы иностранного дипломатического представительства, – твердо установившееся правило, подтвержденное в Венской конвенции 1961 г. Отказ в агремане может не сопровождаться объяснением его мотивов. Без положительного ответа на запрос агремана предполагаемый глава представительства не назначается на свою должность.

Вступление главы представительства в должность связано с вручением им своих полномочий (верительной грамоты) органу или должностному лицу, при котором он аккредитуется.

Полномочия (верительные грамоты для послов и посланников, аккредитуемых при главе государства; верительные письма для поверенных в делах, аккредитуемых при главе ведомства иностранных дел) оформляются в соответствии с правилами, принятыми в стране, их выдавшей.

Однако они должны иметь ряд обязательных реквизитов: указание на орган, назначивший главу представительства, страну назначения и т. д.

На остальных членов дипломатического персонала агреман не запрашивается, и они после своего назначения и прибытия в страну считаются приступившими к исполнению служебных обязанностей с момента уведомления компетентных властей (обычно министерства иностранных дел) государства пребывания.

В отношении военных атташе многие государства придерживаются практики, являющейся по существу разновидностью запроса агремана.

Прекращение дипломатической миссии может произойти при прекращении государствами поддержания официальных отношений без их разрыва, при разрыве дипломатических отношений, вооруженном конфликте, исчезновении одной из сторон в качестве субъекта международного права (например, в результате слияния с другим государством), а также иногда при социальной революции в одном из поддерживающих отношения государств или даже просто при неконституционной смене правительства.

Функции члена дипломатического персонала могут прекратиться в связи с его отозванием по тем или иным причинам, объявлением его *persona non grata* (нежелательным лицом), в случае так называемого дисмисла, то есть объявления дипломата частным лицом, или отказа дипломата выполнять свои функции.

В узком смысле дипломатический корпус – совокупность глав иностранных дипломатических представительств, аккредитованных в данном государстве. Существование понятия дипломатического корпуса в этом значении обусловлено причинами протокольного характера. Согласно обычаю дуайеном (старшиной, старейшиной) среди глав всех иностранных дипломатических представительств считается 3 старший по классу и по времени пребывания в данной стране. В некоторых странах – папский нунций.

В широком смысле дипломатический корпус – совокупность членов дипломатического персонала иностранных дипломатических представительств в данном государстве и членов их семей. Понятие дипломатического корпуса в этом значении объясняется необходимостью установить круг лиц, которые вправе претендовать на дипломатический иммунитет и привилегии.

Работники дипломатического представительства пользуются определенными иммунитетами и привилегиями, то есть льготами, преимуществами, которые обычным иностранцам не предоставляются. В полном объеме иммунитеты и привилегии предоставляются членам дипломатического персонала и членам их семей. Именно их иммунитеты и привилегии являются дипломатическими в точном значении этого слова.

Иммунитеты и привилегии предоставляются не для личных выгод, а с целью создать максимально благоприятные условия для осуществления функции дипломатического представительства. Кроме того, их юридическая природа обосновывается тем, что одно суверенное государство не может подчиняться власти другого такого же государства, а дипломатическое представительство и его дипломатический персонал олицетворяют именно государство.

Дипломатические иммунитеты и привилегии подразделяются на иммунитеты и привилегии дипломатического представительства и личные иммунитеты привилегии членов дипломатического персонала и их семей.

К первой категории относятся: неприкосновенность помещений дипломатического представительства, иммунитеты имущества и средств передвижения, корреспонденции и архивов; фискальный иммунитет; права беспрепятственные сношения представительства со своим центром и другими представительствами своего государства; таможенные привилегии; протокольные привилегии.

Ко второй категории относятся: неприкосновенность личности, жилища; полный иммунитет от уголовной юрисдикции государства пребывания, а также от гражданской и административной юрисдикции в отношении исполнительных действий; фискальный иммунитет; таможенные привилегии; освобождение от личных повинностей. Допускаются изъятия: можно предъявить судебный иск по поводу недвижимого имущества, которым дипломат или член его семьи владеет лично, иск по наследственному делу, в котором эти лица выступают в качестве наследников, и т. п., а также иск по поводу профессиональной или коммерческой деятельности.

Дипломатический персонал имеет право свободно передвигаться по территории государства пребывания с учетом правил о закрытых зонах, если таковые установлены. Существующий в ряде стран уведомительный порядок передвижения дипломатов не противоречит указанному выше правилу.

Одним из наиболее распространенных видов связи дипломатического представительства со своим центром и другими представительствами своего государства является дипломатическая почта. Она пользуется абсолютной неприкосновенностью и не ограничена весом или количеством мест.

Таможенные привилегии в отношении дипломатического багажа заключаются в том, что он не облагается таможенными сборами, пошлинами и т. д., за исключением складских сборов, которые можно рассматривать как плату за конкретные виды обслуживания. Однако багаж, адресованный дипломатическому представительству, дипломату или члену его семьи, пропускается на общих основаниях, с досмотром. Личный же багаж дипломатического работника или члена его семьи пользуется неприкосновенностью.

Необходимо, однако, иметь в виду, что в ряде стран авиакомпании, ссылаясь на необходимость обеспечения безопасности гражданской авиации, производят досмотр багажа дипломатов и членов их семей и даже их личный досмотр. Также необходимо отметить, что член семьи дипломата, являющийся гражданином государства пребывания, не пользуется дипломатическими иммунитетами и привилегиями.

Сотрудники дипломатического представительства должны уважать законы и постановления государства пребывания и не вмешиваться в его внутренние дела. Дипломату запрещено заниматься в государстве пребывания профессиональной и коммерческой деятельностью в целях личной выгоды.

3. Консульское право: понятие и источники. Венская конвенция о консульских сношениях 1963 г. Консульские представительства и их функции.

Консульское право – совокупность международно-правовых норм, которые регламентируют положение и деятельность консульских учреждений по защите интересов государств, которые они представляют, а также их граждан в официальных отношениях с государством пребывания по вопросам прежде всего экономического, правового, гуманитарного, культурного характера.

Источниками консульского права являются международный договор и международный обычай. В настоящее время международные обычаи продолжают являться основой правового регулирования консульских связей между государствами при отсутствии их договорно-правового оформления. Международные договоры по консульским вопросам заключаются как на двусторонней, так и на многосторонней основе.

Основным источником права в этой подотрасли является Венская конвенция о консульских сношениях 1963 г. Помимо нее действуют также еще две региональные Конвенции – Каракасская конвенция о консульских функциях 1911 г. и Гаванская конвенция о консульских чиновниках 1928 г. Но, кроме этого, государства практикуют заключение двусторонних договоров и конвенций, где оговариваются все организационные вопросы, касающиеся непосредственно деятельности конкретного консульского учреждения. Также источником консульского права является внутреннее законодательство государства, регулирующее консульские отношения (например, Консульский устав); международные договоры, обязательные для данного государства.

Исторически консульские отношения развивались как отношения, связанные прежде всего с международной торговлей и торговым мореплаванием.

Консулы долгое время рассматривались как выборные или назначенные государством советники и помощники, призванные оказывать на территории иностранного государства помощь и содействие отечественным купцам, другим частным лицам и организациям. За ними практически не признавалось какое-либо качество представительства интересов своего государства как такового. С течением времени круг вопросов, входящих в компетенцию консульских учреждений, неуклонно расширялся, функции их приобретали все более многогранный характер. В настоящее время кон-

сульские учреждения призваны содействовать развитию не только экономических, торговых, но и научно-технических, культурных и туристских, а в некоторых случаях и политических связей между государствами.

Тем не менее исторические особенности развития консульских отношений и в настоящее время продолжают определять их специфику и отличие от дипломатических.

Консульское право можно охарактеризовать как совокупность международно-правовых принципов и норм, регулирующих деятельность консульских учреждений и членов их персонала и определяющих их статус, функции, права и обязанности.

Источниками консульского права являются международный договор и международный обычай.

Хронологически в этом ряду первым стоит международный обычай, поскольку в древние времена и в период Средневековья консульские отношения регулировались главным образом на основе обычая. В настоящее время международные обычаи продолжают являться основой правового регулирования консульских связей между государствами при отсутствии их договорно-правового оформления. Международные договоры по консульским вопросам заключаются и на двусторонней, и на многосторонней основе.

Известны следующие многосторонние консульские конвенции: Каракасская конвенция о консульских функциях 1911 г. и Гаванская конвенция о консульских чиновниках, а также Венская конвенция о консульских сношениях 1963 г.

Большую роль в консульском праве играют двусторонние договоры и конвенции по консульским вопросам, заключать которые начали еще в XII–XIII вв. Сейчас их число во всем мире достигает нескольких тысяч.

К источникам консульского права относятся также положения некоторых международных договоров, которые не посвящены исключительно консульским вопросам. Это прежде всего Венская конвенция о дипломатических сношениях 1961 г., ст. 32 которой предусматривает возможность выполнения консульских функций дипломатическими представительствами. Сюда же можно отнести и международные договоры о правовой помощи, об урегулировании случаев двойного гражданства, договоры и соглашения по вопросам торговли и мореплавания и ряд других.

Важное значение имеют и положения внутригосударственного права (национального законодательства), определяющие статус, функции и структуру консульских органов, а также регулирующие определенные аспекты деятельности иностранных консульских учреждений.

Государства устанавливают консульские отношения на основе взаимного согласия. Установление дипломатических отношений означает и согласие на установление консульских отношений, если не оговорено иное. Консульские отношения могут устанавливаться и поддерживаться и

при отсутствии дипломатических отношений. Разрыв дипломатических отношений не влечет за собой автоматически разрыва консульских отношений.

Консульская практика знает два вида консульских учреждений: консульские отделы дипломатических представительств и самостоятельные (отдельные) консульские учреждения.

В консульском праве различают привилегии и иммунитеты консульских учреждений и их сотрудников. Выделяются следующие привилегии и иммунитеты консульских учреждений:

1) неприкосновенность помещений учреждения: никто не может войти на его территорию иначе как с согласия главы консульского или дипломатического представительства. Венская конвенция о консульских сношениях 1963 г. устанавливает ограничение неприкосновенности консульских учреждений. Речь идет о так называемой пожарной оговорке, когда на территорию учреждения возможен доступ без разрешения в случае пожара. В заключенных нашим государством двусторонних консульских конвенциях «пожарная оговорка» отсутствует. Государство пребывания обязано принимать все меры для защиты помещений учреждения от вторжения извне и нанесения им ущерба;

2) консульское учреждение может беспрепятственно сноситься со своим правительством, дипломатическим представительством и другими консульскими учреждениями;

3) помещения консульского учреждения и находящееся в них имущество, а также его средства передвижения пользуются иммунитетом от обыска, реквизиции, ареста и исполнительных действий;

4) учреждение освобождается от всех государственных, районных и муниципальных налогов, сборов и пошлин, кроме сборов за конкретные виды обслуживания. Сборы, взимаемые учреждением при выполнении своих обязанностей (например, за выдачу виз), освобождаются от всех налогов, сборов и пошлин страны пребывания;

5) архивы и документы консульского учреждения неприкосновенны в любое время и независимо от их местонахождения;

6) официальная корреспонденция учреждения неприкосновенна. Почта не подлежит ни вскрытию, ни задержанию.

Между установлением консульских отношений и фактическим открытием отдельного консульского учреждения может быть разрыв во времени, поскольку по согласованию между сторонами решаются не только вопросы об установлении консульских отношений, но и для каждого конкретного случая – об открытии соответствующего консульского учреждения, его местонахождении, классе, территориальных пределах его деятельности в государстве пребывания.

Консул и любое другое консульское должностное лицо считаются приступившими к исполнению своей миссии с момента вступления в

должность. Для этого необходимо, чтобы лицо было назначено компетентными органами представляемого государства и признано властями государства пребывания.

Для выполнения консулом своей миссии необходимо получение консульского патента и экзекватуры.

Консульский патент — это документ, выдаваемый компетентными органами представляемого государства и подтверждающий факт назначения соответствующего лица главой самостоятельного консульского учреждения.

В нем указываются полное имя назначаемого лица, его гражданство, ранг, занимаемая должность, консульский округ и местонахождение консульства.

Этот документ направляется правительству государства пребывания.

По получении консульского патента власти принимающего государства решают вопрос о выдаче лицу, назначенному консулом, экзекватуры, то есть разрешения на выполнение своих функций в консульском округе. Получив экзекватуру, консул может приступить к выполнению своей миссии; порядок и форма выдачи экзекватуры регулируются законодательством принимающего государства.

Экзекватура может представлять собой отдельный документ либо выдаваться в форме разрешительной надписи на консульском патенте. До получения экзекватуры может быть выдано временное разрешение на выполнение консульских функций. В выдаче экзекватуры возможен отказ без объяснения мотивов.

В зависимости от времени выдачи экзекватуры, а также от ранга определяется старшинство консула по отношению к другим членам консульского корпуса, то есть другим главам консульских учреждений в данном пункте государства пребывания.

В более широком смысле консульский корпус включает в себя всех находящихся в данном пункте консульских должностных лиц, членов их семей, нештатных (почетных) консулов и сотрудников консульских отделов дипломатических представительств.

Консульский корпус возглавляется дуайеном, то есть старшим по рангу и времени получения экзекватуры главой консульского представительства, который выполняет в основном церемониальные функции. В государстве пребывания может быть несколько консульских корпусов в зависимости от количества пунктов, где имеются консульские представительства. Для заведующих консульскими отделами дипломатических представительств, как правило, не требуется направления консульского патента и получения экзекватуры. Они, как и другие сотрудники этих отделов, продолжают оставаться членами персонала дипломатического представительства и сохраняют статус таковых. Об их назначении извещаются власти государства пребывания.

При изменении пределов консульского округа или класса главы самостоятельного консульского учреждения от него требуется получение новых патента и экзекватуры. Для других членов персонала консульства этого не требуется. Власти государства пребывания информируются об их назначении на соответствующую должность.

Свои консульские сношения государства могут осуществлять и через посредство так называемых нештатных (почетных) консулов. Нештатный консул – лицо, не состоящее на государственной службе представляемого государства, но выполняющее по его поручению и с согласия государства пребывания консульские функции. Нештатными консулами могут быть граждане представляемого государства, государства пребывания или какого-либо третьего государства. За выполнение консульских функций нештатный консул жалованья не получает, но может обращать в свою пользу консульские сборы.

Окончание миссии консула может иметь место в следующих случаях:

- а) отзывание консула представляемым государством;
- б) аннулирование экзекватуры государством пребывания;
- в) истечение срока консульского патента;
- г) закрытие консульского учреждения в данном пункте;
- д) прекращение консульских отношений в целом;
- е) война между государством пребывания и представляемым государством;
- ж) выход территории, где находится консульский округ, из-под суверенитета государства пребывания.

Обычно консульское учреждение определяют как постоянный государственный орган внешних сношений, находящийся на территории иностранного государства в силу соответствующего международного соглашения и выполняющий консульские функции по защите интересов своего государства, его граждан и организаций. В международной правовой доктрине и консульской практике употребляются термины «консульское учреждение» и «консульское представительство».

Последний термин правомерен, поскольку отдельные консульства представляют интересы своего государства на определенной территории государства пребывания в пределах своей компетенции.

Самостоятельные консульские учреждения подразделяются на следующие классы:

- а) генеральные консульства;
- б) консульства;
- в) вице-консульства; консульские агентства.

В соответствии с классом консульского учреждения определяются и классы их глав:

- а) генеральные консулы;
- б) консулы;

- в) вице-консулы;
- г) консульские агенты.

Консульские учреждения осуществляют свои функции в пределах консульских округов, которые представляют собой согласованные с государством пребывания районы территории последнего. Количество консульских округов и консульских учреждений также определяется по согласованию между государствами.

Для успешного выполнения своих функций консульские учреждения и члены их персонала наделяются консульскими иммунитетами и привилегиями.

Неприкосновенностью пользуются также архивы и документация консульского учреждения в любое время и независимо от их местонахождения. Иммунитетом от реквизиции пользуются как сами консульские помещения, так и предметы их обстановки, средства передвижения и все имущество. К числу привилегий консульского учреждения относятся: налоговые льготы (кроме оплаты конкретных видов услуг); таможенные привилегии, аналогичные дипломатическим; право пользоваться консульским щитом (эмблемой с изображением герба своей страны и наименованием консульства на языке представляемого государства и государства пребывания) и устанавливать флаг своей страны на здании консульства.

В двусторонних консульских конвенциях вопрос о личной неприкосновенности решается по-разному. В одних воспроизводятся положения Венской конвенции о консульских сношениях, а в других содержатся положения, максимально приближающие личную неприкосновенность консульских должностных лиц к личной неприкосновенности дипломатических агентов.

При выполнении своих официальных функций консульские должностные лица обладают иммунитетом от юрисдикции государства пребывания, кроме некоторых гражданских исков. Но и здесь договорная практика весьма различна. Согласно Венской конвенции о консульских сношениях консульское должностное лицо может быть вызвано в суд для дачи показаний. Однако за отказ явиться в суд к нему не могут применяться никакие меры взыскания или наказания.

Вопросы для самоконтроля:

1. Понятие дипломатии и дипломатических представительств.
2. Дипломатические привилегии и иммунитеты.
3. Постоянные представительства государств при ООН и других международных организациях.
4. Право специальных миссий.
5. Дипломатический протокол.

Тема 8.

Международное сотрудничество государств в борьбе с преступностью

1. Понятие международной борьбы с преступностью.
2. Международные преступления и преступления международного характера.
3. Выдача преступников (экстрадиция).
4. Международные организации уголовной полиции.

1. Понятие международной борьбы с преступностью.

Преступность как особое социальное явление оказывает значительное влияние на развитие общества и государственности. Состояние преступности, её структура и динамика изменчивы. Ежегодно в мире совершается около 3-х миллионов преступлений, а с учетом латентной преступности порядка 10–12 миллионов. Последние десятилетия характеризуются разносторонним развитием организованной преступности, появлением новых коммуникационных преступлений. Тревогу вызывают развитие коррупции, экстремизма и терроризма.

Преступления на территории тех или иных государств подпадают под юрисдикцию этих государств, и ими занимаются их правоохранительные органы. Однако преступная деятельность часто переходит границы государств, и появляется необходимость совместной борьбы государств с преступностью.

На серьезную опасность, которую несет международная преступность, обращается внимание мировой общественности во многих актах международного права. Так, в Декларации тысячелетия говорится, что Генеральная Ассамблея ООН преисполнена решимости в новом тысячелетии предпринять согласованные действия по борьбе против международного терроризма и требует от государств-членов присоединиться как можно скорее ко всем соответствующим международным конвенциям, удвоить усилия по осуществлению принятого ими обязательства поставить заслон всемирной проблеме наркотиков, а также активизировать усилия по борьбе с транснациональной преступностью во всех ее аспектах, включая торговлю людьми и их контрабандный провоз и «отмывание» денег.

В этой связи вопросы международного сотрудничества в сфере борьбы с преступностью является актуальной проблемой.

Борьба с преступностью во всемирном масштабе ведется путем заключения международных договоров:

а) многосторонних международных правовых соглашений по регламентации определенных отраслей или институтов международного права, в которых содержатся правовые нормы, относящиеся к определенным преступлениям;

б) региональных международных правовых соглашений по борьбе с преступлениями;

в) двусторонних международных правовых соглашений по борьбе с некоторыми преступлениями;

г) двусторонних международных правовых соглашений об оказании правовой помощи и выдаче преступников и др.

Возникает также потребность в международном обмене опытом борьбы с преступностью. С этой целью стали заключаются двусторонние и многосторонние соглашения в этой области, созываются международные конгрессы и конференции, создаваться международные организации.

2. Международные преступления и преступления международного характера.

Уровень и формы международного сотрудничества в борьбе с преступностью зависят от того, в какой степени преступления затрагивают интересы международного сообщества. В этой связи принято различать международные преступления, преступления международного характера и общеуголовные преступления.

Международные преступления – международные противоправные деяния, которые нарушают жизненно важные интересы международного сообщества, представляют угрозу для всех государств. Это преступления против мира, военные преступления, преступления против человечества. Более конкретно – агрессия, геноцид, биоцид, экоцид, этноцид, рабство, расизм, апартеид.

В отношении военных преступлений и преступлений против человечества срок давности не применяется.

Преступления международного характера – деяния, предусмотренные международными соглашениями (конвенциями), не относящиеся к международным преступлениям, но посягающие на нормальные международные отношения между государствами и иными субъектами международного права и наносящие ущерб (вред) их мирному сотрудничеству в различных областях международных отношений: экономических, культурных, научных и т. д.

Отдельные авторы различают порядка 20-ти разновидностей преступлений международного характера. Существуют различные классификации таких преступлений.

В особую группу преступлений международного характера относят: терроризм, угон самолетов, преступления против лиц, пользующихся международной защитой; захват заложников; морской терроризм; бомбовый терроризм; ядерный терроризм; финансирование международного терроризма.

Преступления, наносящие ущерб (вред) экономическому, социальному и культурному развитию государств и народов, образуют еще одну

группу преступлений международного характера. Это – фальшивомонетничество; незаконные операции с наркотическими средствами и психотропными веществами; компьютерные преступления.

Третья группа преступлений международного характера – это рабство, торговля людьми; торговля человеческими органами для пересадки; сексуальная эксплуатация женщин; распространение порнографии и т. д.

В четвертую группу могут быть выделены следующие виды преступлений международного характера: пиратство; преступления, совершаемые на борту воздушного судна и др.

Общуголовые преступления не посягают на международный правопорядок и не затрагивают интересы международного сообщества. Тем не менее иногда отправление правосудия по ним невозможно без помощи других государств.

3. Выдача преступников (экстрадиция).

Выдача преступников (экстрадиция) является одним из древних институтов международной практики. Будучи одной из сторон сотрудничества государств в области международной борьбы с преступностью, формой правовой помощи в осуществлении правосудия, в большинстве случаев экстрадиция непосредственно затрагивает интересы двух государств, одно из которых передает преступника, а другое – принимает. В тех случаях, когда преступника никто не принимает, а ему запрещено проживать в пределах определенного государства, можно говорить о высылке, а не о выдаче.

Общепризнанно, что выдача преступников – это право государства, а не его обязанность. Только оно в силу своего территориального верховенства вправе решать вопрос о привлечении к уголовной ответственности лиц, находящихся на его территории, с учетом национального законодательства.

Государство обязано выдать определенное лицо только при наличии соответствующего международного договора и то с определенными условиями.

Выдача предполагает последующее привлечение к уголовной ответственности выдаваемого лица, и она возможна только после совершения преступления. Это лицо может быть привлечено к уголовной ответственности и осуждено лишь за то преступление, которое явилось правовым основанием для его выдачи.

Следовательно, государство, направляя требование о выдаче, берет на себя обязательство не привлекать к уголовной ответственности и не подвергать наказанию лицо за те преступные деяния, за которые выдача не была произведена. Государство, осуществляющее выдачу, может оговорить, что оно соглашается выдать преступника лишь за определенный круг преступных деяний.

Правонарушения, связанные с гражданско-правовой и административно-правовой ответственностью, не могут служить основанием для постановки вопроса о выдаче того или иного физического лица.

Правовыми основаниями экстрадиции являются многосторонние соглашения по борьбе с отдельными видами международных преступлений и преступлений международного характера. Таковы, например, Конвенция о неприменении срока давности к военным преступникам и преступлениям против человечества 1968 г.; Гаагская конвенция о борьбе с незаконным захватом воздушных судов 1970 г.; Монреальская конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации, 1971 г.; Конвенция ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 г. др. Сюда относятся и региональные и двухсторонние соглашения о правовой помощи, например, Конвенция Совета Европы о взаимной правовой помощи по уголовным делам 1959 г.; Конвенция Совета Европы о выдаче правонарушителей 1957 г.; Конвенция СНГ о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам 1993 г. и др.

Субъектом выдачи является физическое лицо, совершившее преступление и осужденное за него или подозреваемое в таковом и находящееся вне пределов территории государства, требующего выдачи. Решение вопроса о выдаче находится в весьма определенной и тесной связи с гражданством лица, в отношении которого поступило такое требование. В большинстве государств выдача собственных граждан запрещена. Этот запрет содержится в конституциях или в законах о гражданстве. Однако еще на III Международной конференции по унификации международного права была достигнута договоренность о том, что принцип невыдачи собственных граждан не применим к лицам, совершившим международные преступления.

В практике международных отношений утвердилось понятие «предпочтительная юрисдикция». Речь идет о том, что в некоторых случаях выдачи одновременно требует не одно, а несколько государств (например, когда преступление совершено на территории нескольких государств). В таких случаях государство, к которому направлены требования о выдаче, может принять различные решения. Вместе с тем в практике международных отношений в подобных случаях предпочтение отдается или государству, на территории которого совершены наиболее тяжкие преступления, или государству, которое первым направило просьбу о выдаче. Международной практике известны случаи, когда истребуемое лицо, совершившее преступление международного характера, уже подвергалось полностью или частично наказанию в государстве, к которому направлено требование о выдаче. При таких обстоятельствах необходимо различать по меньшей мере два варианта.

Преступник покинул запрашивающую сторону и совершил противоправные действия уже на территории того государства, к которому обращено требование об экстрадиции, и подвергается там уголовному наказанию за эти деяния. Само собой разумеется, что при этих обстоятельствах понесенное им наказание не может служить препятствием для его выдачи. Не изменяется положение и в том случае, если преступник в запрашивающем государстве был осужден за деяния, как бы явившиеся следствием побега, например, за незаконное пересечение границы, провоз оружия и иные подобные правонарушения.

При втором возможном варианте осуждение в запрашиваемом государстве имело место за преступление, которое послужило основанием для направления требования об экстрадиции. И в доктринальном толковании, и в международной договорной практике на указанный счет существует единая точка зрения: если преступник привлекается к уголовной ответственности на территории запрашиваемого государства именно за то преступление, которое послужило основанием для направления требования об экстрадиции, то это обстоятельство служит препятствием для выдачи.

В теории и практике экстрадиции считается общепризнанным, что процедура рассмотрения требования о выдаче преступника регламентируется исключительно национальным законодательством государства, которому предъявлено такое требование. В некоторых случаях это специально оговаривается, как, например, в ст. 22 Конвенции Совета Европы о выдаче правонарушителей 1957 г. Когда такой оговорки нет, она подразумевается как сама собой разумеющаяся. Государство, удовлетворившее требование о выдаче, извещает по дипломатическим каналам государство, направившее это требование, и определяет место и время передачи преступника. Вместе с ним передаются вещи, добытые преступным путем, а также предметы, которые могут иметь доказательство по уголовному делу. Такой порядок является общепринятым и подтверждается практически во всех международно-правовых документах по экстрадиции.

4. Международные организации уголовной полиции.

В современных условиях, когда преступность принимает организованные формы, носит транснациональный, а во многих случаях и глобальный характер, особое значение приобретает объединение усилий государств путем международного сотрудничества. Особая роль в таком сотрудничестве принадлежит международным правоохранительным организациям. Одним из старейших таких объединений является Международная организация уголовной полиции – Интерпол (The International Criminal Police Organization – INTERPOL (сокращенное название происходит от англ. International police)). Исторической точкой отсчета существования современного Интерпола является 1956 г., когда на 25-й сессии Международной комиссии уголовной полиции (создана в 1923 г.), проходившей в

Вене, был принят Устав организации. В 1966 г. Интерпол признан Организацией Объединенных Наций международной, а в 1971 г. – межправительственной организацией. С 1996 г. Интерпол участвует в сессиях Генеральной Ассамблеи ООН в качестве наблюдателя. В 1989 г. штаб-квартира Организации была перенесена в г. Лион (Франция). 27 сентября 1990 г. СССР стал полноправным членом этой организации. Его правопреемницей в настоящее время является Российская Федерация.

В настоящее время Интерпол – это крупная международная организация, вторая по численности после ООН и самая крупная организация правоохранительных органов, членами которой являются 190 государств, координирующая международное сотрудничество полицейских органов (учреждений) различных стран в борьбе с общеуголовными преступлениями.

Правовую основу деятельности Интерпола составляют его Устав и Регламент. В соответствии с Уставом (ст. 2) Международная организация уголовной полиции – Интерпол – учреждена с целью:

а) обеспечивать широкое взаимодействие всех органов (учреждений) уголовной полиции в рамках существующего законодательства стран и в духе Всеобщей декларации прав человека;

б) создавать и развивать учреждения, которые могут успешно способствовать предупреждению уголовной преступности и борьбе с ней.

Узконаправленная специализация Интерпола раскрывается в ст. 3 Устава, которая запрещает ей вмешательство или деятельность политического, военного, религиозного или расового характера.

В основе правового регулирования организации и деятельности Интерпола лежит ряд общих и специальных принципов.

К общим принципам основополагающего характера относятся:

- принцип уважения и соблюдения прав и свобод человека и гражданина;
- принцип равенства членов организации;
- принцип уважения государственного суверенитета стран-членов;
- принцип обеспечения неотвратимости ответственности за преступления.

Специальные принципы деятельности Интерпола заключаются в следующем.

Принцип ограничения сотрудничества только борьбой с общеуголовными преступлениями. Еще в 1946 г. Международная комиссия уголовной полиции определила, что ее деятельность по предупреждению преступности и борьбе с ней ограничена исключительно общеуголовными преступлениями. Это должно гарантировать нейтралитет организации и уважение суверенитета государств. При этом под общеуголовными преступлениями понимаются виновные общественно опасные деяния, которые подлежат наказанию в соответствии с обычным уголовным правом большинства стран-членов и не носят политического характера.

Принцип функциональности сотрудничества означает, что любой национальный правоохранительный орган, компетентный реализовать свои полномочия в сфере борьбы с преступностью, может участвовать в международном сотрудничестве по линии Интерпола, независимо от своего официального названия. В этом смысле под уголовной полицией понимаются функции, а не сама система полицейских органов.

Принцип гибкости и оперативности методов деятельности означает, что Интерпол используют в своей работе методы достаточно гибкие, легко изменяемые и оперативные, учитывая существование большого разнообразия социальных и политических структур, а также ситуаций, возникающих в различных странах мира. При этом международное полицейское сотрудничество зависит от действий, предпринимаемых полицейскими органами стран-членов.

Принцип законности, требующий от сотрудников Интерпола и Национальных центральных бюро строгого следования и точного исполнения норм как национального законодательства, так и международного права.

Принцип гуманизма, раскрывающийся в признании ценности человека как личности, его права на свободное развитие и проявление своих способностей.

Согласно ст. 5 Устава уставными органами Международной организации уголовной полиции – Интерпол – являются:

- Генеральная Ассамблея;
- Исполнительный комитет;
- Генеральный секретариат;
- Национальные центральные бюро;
- советники;
- Комиссия по контролю за архивами Интерпола.

В настоящее время вице-президентом Интерпола впервые избран россиянин, Начальник Национального центрального бюро (далее – НЦБ) Интерпола МВД России, генерал-майор полиции Александр Васильевич Прокпчук.

Вопросы, относящиеся к деятельности Интерпола, приобретают все большую актуальность для нашей страны, расположенной на пересечении многих торговых и миграционных путей.

Тесное сотрудничество с Интерполом, являющимся главной организацией, ведущей борьбу с преступностью в глобальном масштабе, наша страна начала 27 сентября 1990 г. на 59-й сессии Генассамблеи в Монреале тогда еще СССР пополнил ряды организации.

За 20 с лишним лет значительно расширилась география сотрудничества в рамках организации. Если в 1991 г. контакты поддерживались с 35 странами, то уже через год взаимодействие осуществлялось с 83 государствами. Сейчас у России налажено взаимодействие с европейскими странами, особенно с Германией, Испанией, Польшей. В 2011 г. впервые со-

стоялись выдачи из Марокко, Норвегии, Сьерра-Леоне, Канады, Таиланда. В 2015 г. Россия взаимодействовала уже со 169 странами, что демонстрирует существенный прогресс в этом направлении сотрудничества.

Для обеспечения сотрудничества с Интерполом каждое государство-участник определяет орган (Национальное центральное бюро – НЦБ), осуществляющий непосредственное взаимодействие с Организацией. Задачей НЦБ является координация действия в области сотрудничества государственной полиции с аналогичными органами иностранных государств.

НЦБ обеспечивают круглосуточный обмен информацией между уполномоченными сотрудниками правоохранительных органов своего государства и стран-членов.

При этом НЦБ:

- должны иметь систему постановки на учет в национальные базы данных информации, представляющей оперативный интерес;
- обеспечивать возможность оперативного исполнения запросов, поступающих по каналам Интерпола;
- не допускать несанкционированный доступ к информации Интерпола и его системам связи.

Днем образования НЦБ Интерпол в России считается 27 сентября 1990 г. Оно производит обмен информацией между правоохранительными и иными государственными органами Российской Федерации, осуществляющими борьбу с преступностью, с правоохранительными органами иностранных государств-членов Интерпола и Генеральным секретариатом Интерпола.

НЦБ Интерпол в России осуществляет свою деятельность в соответствии с нормативными документами и рекомендациями Интерпола, Указом Президента Российской Федерации от 30 июля 1996 г. № 1113 «Об участии Российской Федерации в деятельности Международной организации уголовной полиции (Интерпола)», Положением «О Национальном центральном бюро Интерпола», инструкциями.

Национальное центральное бюро Интерпола является неотъемлемой частью Интерпола, функционирующей в системе МВД России. Бюро обеспечивает взаимодействие и иных российских правоохранительных органов с зарубежными коллегами и Генеральным секретариатом Интерпола. Для оперативного решения задач, стоящих перед НЦБ Интерпола, в Российской Федерации созданы и функционируют его территориальные подразделения (филиалы). Ныне территориальные подразделения НЦБ действуют в 80 субъектах Российской Федерации. На сегодняшний день они являются связующим звеном между НЦБ и региональными правоохранительными органами, решая задачи по обеспечению эффективного международного обмена информацией о преступлениях.

Деятельность Национального центрального бюро Интерпола в Российской Федерации регламентируется Конституцией России, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства России, международными договорами, участником которых является Российская Федерация, общепризнанными принципами и нормами международного права, Уставом Интерпола и обязательными решениями Генеральной Ассамблеи Организации, Положением о Национальном центральном бюро Интерпола, нормативными правовыми актами Министерства внутренних дел России, а также иными нормативными правовыми актами в сфере борьбы с преступностью.

НЦБ осуществляет свою деятельность исключительно в сфере борьбы с уголовными преступлениями, не затрагивая преступлений, носящих политический, военный, религиозный или расовый характер.

Главными задачами НЦБ Интерпола МВД России являются:

- обеспечение эффективного международного обмена информацией о преступлениях;
- оказание содействия в выполнении запросов международных правоохранительных организаций и правоохранительных органов иностранных государств в соответствии с международными договорами Российской Федерации;
- наблюдение за исполнением международных договоров по вопросам борьбы с преступностью, участником которых является Российская Федерация.

Одним из приоритетных направлений деятельности НЦБ Интерпола МВД России и территориальных подразделений является информационное обеспечение международного розыска.

Благодаря Интерполу резко возросли возможности российских правоохранительных органов в розыске преступников и без вести пропавших лиц. В 2019 г. России выдано более 72 обвиняемых, находящихся в международном розыске.

Значительный объем оперативно-информационного обмена НЦБ Интерпола и его территориальных подразделений с российскими и зарубежными партнерами приходится на сферу противодействия отдельным видам транснациональной преступности и международного терроризма. Россия также участвовала в ряде таких крупных проектов, как операция «Калкан», целью которой является сбор, анализ и обмен информацией о террористических организациях, действующих в центрально-азиатском регионе.

Интерпол достаточно активно используется при оперативном сопровождении уголовных дел по преступлениям в сфере экономической безопасности и коррупционной направленности.

Еще одним из приоритетных направлений деятельности НЦБ Интерпола является международный розыск автотранспорта. В 2017–2019 гг. по

результатам «Авто-VIN» в России найдено более 250 транспортных средств, находящихся в розыске.

Кроме участия в международных проектах Интерпола, НЦБ РФ организывает и локальные проекты, например, проект «Раритет», организованный в 2013 г. и направленный на профилактику хищений произведений искусства. За последние годы российские правоохранительные органы в сотрудничестве с Интерполом ликвидировали несколько крупных преступных группировок.

Одним из приоритетных направлений деятельности Интерпола является борьба с незаконным распространением наркотиков.

Возможности НЦБ Интерпола активно используются при проведении международных спортивных мероприятий для проверки иностранных граждан, документов по базам данных Интерпола.

Кроме того, в связи с развитием информационных технологий увеличиваются масштабы киберпреступности. В связи с этим в ноябре 2013 г. была создана Евразийская рабочая группа Интерпола по борьбе с киберпреступностью. Россия также уделяет также немалое внимание борьбе с этой проблемой, которая сейчас принимает все большие масштабы и несет в себе огромную опасность для мирового сообщества.

В рамках Интерпола действует институт экстрадиции. Однако есть моменты, осложняющие процесс выдачи. Дело в том, что при аресте преступника на территории иностранного государства и при его выдаче в процесс вступают как законодательство страны, так и международные соглашения и конвенции. А здесь существенным препятствием является тот факт, что Россия имеет соглашения о выдаче не со всеми странами-членами Интерпола. Из-за этого возникает много сложностей.

Таким образом, Россия прилагает немало усилий в борьбе против преступности в рамках Интерпола, принимая участие во многих его проектах. Возросший авторитет Российской Федерации в Интерполе свидетельствует о том, что она играет там далеко не последнюю роль. Здесь виден явный прогресс. Более того, есть предпосылки к дальнейшему развитию и углублению сотрудничества, даже несмотря на недавние политические события, спровоцировавшие напряженность в отношениях России с другими государствами.

Основные цели Интерпола сводятся к тому, чтобы способствовать широкому взаимному сотрудничеству всех органов уголовной полиции, а также создавать и развивать учреждения, которые могут способствовать предупреждению преступности и борьбе с ней.

Во-первых, достижению целей Интерпола служит то, что данная организация является центром регистрации преступников.

Во-вторых, Интерпол ведет международный розыск. Значительную роль Интерпол играет и как информационный центр в самом широком смысле. Успешно действуют статистические и информационные службы,

техническая помощь. Интерпол – крупная международная организация, вторая по численности после ООН и самая крупная организация правоохранительных органов, членами которой являются порядка 200 государств.

Для повышения эффективности розыска Интерполом издаются специальные уведомления:

- с «красным углом» – на лиц, подлежащих аресту и выдаче стране - инициатору;

- с «синим углом» – на лиц, разыскиваемых, но не подлежащих выдаче на момент издания уведомления;

- с «желтым углом» – на пропавших без вести лиц.

Кроме того, Интерпол издает еще ряд уведомлений:

- с «зеленым углом» – информация упреждающего характера на лиц, склонных к противоправной деятельности;

- с «черным углом» – информация по неопознанным трупам;

- с «оранжевым углом» – информация по юридическим лицам и иным организациям, предположительно причастным к террористической деятельности, а также по выявленным взрывным и прочим устройствам, которые могут быть использованы для совершения терактов.

Странами Евросоюза 9-10 декабря 1991 г. принято решение о создании Европола. Позднее было подписано Соглашение об учреждении Европейской полицейской организации (1995 г.).

В 1998 г. все страны-члены Евросоюза ратифицировали Конвенцию о Европоле и приняли ряд общеевропейских законодательных актов. Сегодня управление деятельностью Европола осуществляет Совет, который назначает директора Европола, его заместителей и утверждает бюджет. Штаб-квартира Европола располагается в Гааге.

Европол осуществляет свою деятельность только на территории Европейского Союза, финансируется за счет взносов стран-членов, с третьими странами, т. е. не входящими в ЕС, сотрудничает только на основании соответствующих договоров. На сегодня Европол подписал договоры о сотрудничестве со многими международными организациями (Всемирной Таможенной Организацией (WCO), Европейским центром контроля за наркотиками и наркоманией (EMCCDA), Европейским центральным банком, Интерполом и др.) и странами, в частности, с Болгарией, Исландией, Канадой, Колумбией, Норвегией, Россией, Румынией, США, Турцией, Швейцарией.

Сотрудничество государств в борьбе с преступностью идет по пути создания специализированных региональных международных организаций. Например, в целях более тесного взаимодействия государств-членов Европейского союза в 1998 г. и было создано Европейское полицейское ведомство (Европол). С Европолом Россия сотрудничает в рамках соглашения от 6 ноября 2003 г.

Необходимо заметить, что в процессе осуществления своей деятельности Европол ни в коем случае не подменяет собой или не ставит в зависимость деятельность национальных правоохранительных органов государств-членов Европейского союза. Деятельность Европола носит информационный или координационный характер. Согласно ст. 88 Договора о функционировании Европейского союза она призвана обеспечивать «поддержку и усиление деятельности полицейских и иных репрессивных служб государств-членов, а также их взаимного сотрудничества».

История развития отношений России и Европола началась в 2003 г. Тогда на саммите «Россия – ЕС» было подписано Соглашение о сотрудничестве (так называемое стратегическое соглашение), в котором были определены российские компетентные органы, ответственные за его реализацию. Также предусматривался обмен стратегической и технической информацией о состоянии и развитии преступности, новых формах противодействия ей, методах проведения полицейских расследований и криминалистических экспертиз, каналах перевода денежных средств, полученных преступным путем и др.

Вопросы для самоконтроля:

1. Виды международных преступлений и их отличительные особенности.
2. Какие международные конвенции по борьбе с незаконным оборотом наркотиков вы знаете?
3. Назовите международные органы и организации по борьбе с преступностью.
4. Особенности внутренней структуры международной межправительственной организации Интерпол, ее цели и задачи?

Тема 9.

Международно-правовое регулирование вооруженных конфликтов

1. Международное право в период вооруженных конфликтов: понятие, источники, принципы.

2. Право международной безопасности: понятие, система.

1. Международное право в период вооруженных конфликтов понятие, источники, принципы.

Для характеристики этой отрасли международного права используются различные термины и понятия: «право войны», «международное военное право», «законы и обычаи войны», «законы войны», «международное гуманитарное право» и др. Достаточно распространенным является понятие «право вооруженных конфликтов». Международное право вооружённых конфликтов – совокупность принципов и норм, регулирующих отношения, когда в качестве инструмента разрешения споров применяются вооруженные средства борьбы в тех пределах, видах и формах, которые допускаются международным правом.

Предметом этой отрасли международного права являются специфические общественные отношения, возникающие в условиях вооруженных конфликтов или в связи с ними. Вооруженные конфликты принято подразделять на два вида:

а) международные вооруженные конфликты, возникающие между двумя или несколькими сторонами, обладающими международной правосубъектностью, т. е. между вооруженными силами суверенных государств; национально-освободительного движения и метрополии; восставшей или воюющей стороны (признанной в этом качестве) и соответствующего государства;

б) вооруженные конфликты немеждународного характера, происходящие на территории какого-либо одного государства между его вооруженными силами и антиправительственными вооруженными силами или другими организованными вооруженными группами, которые, находясь под ответственным командованием, осуществляют контроль над частью территории государства, позволяющий им осуществлять непрерывные и согласованные военные действия.

До конца XIX в. основную роль в регламентации права вооруженных конфликтов играли международные обычаи.

Международные обычаи сохраняют определенное значение для обозначенной отрасли международного права и сегодня. Однако в настоящее время основной массив норм права вооруженных конфликтов составляют все же нормы международных договоров. Источники права вооруженных конфликтов могут быть подразделены на следующие группы:

а) «право Гааги» – гаагские конвенции от 18 октября 1907 г.: «О мирном разрешении международных столкновений»; «Об открытии военных действий о законах и обычаях сухопутной войны»; «О правах и обязанностях нейтральных держав и лиц в случае сухопутной войны». Близки к «праву Гааги» конвенции, запрещающие оружие массового поражения, а также запрещающие или ограничивающие применение в военных действиях определенных видов обычного оружия. Это Конвенция о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении 1971г.; Конвенция о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие, 1980 г. (с четырьмя протоколами к ней);

б) «право Женевы» – женевские конвенции от 12 августа 1965 г. Наиболее важные из них: «Об улучшении участи раненых и больных в действующей армии»; «Об улучшении участи раненых, больных и лиц, потерпевших кораблекрушение, из состава вооруженных сил на море»; «Об обращении с военнопленными»; «О защите гражданского населения во время войны».

Позже был принят еще ряд конвенций, направленных на обеспечение защиты в соответствии с международным правом лиц и объектов во время войны.

в) «право Нью-Йорка» – совокупность источников международного права, принятых в рамках или под эгидой ООН и посвященных прежде всего отдельным аспектам защиты прав человека в период вооруженных конфликтов.

Принципы права вооруженных конфликтов – это носящие общий характер основополагающие правила поведения воюющих сторон, рассчитанные на всю сферу вооруженной борьбы и представляющие собой морально правовую основу, на которой базируются конкретные нормы. Эти принципы могут быть сгруппированы на основные принципы; общие принципы; принципы, относящиеся к правилам ведения войны; принципы, относящиеся к жертвам конфликтов. Также различают «принципы применения» приведенных групп принципов.

Так, международное сообщество требует, чтобы во время вооруженных конфликтов воюющие стороны были избирательны в выборе средств и методов войны, исходя из уважения к человеку, минимизации причиняемого ущерба.

Гражданское население и отдельные гражданские лица должны быть защищены от опасностей, возникающих в связи с военными операциями.

Воюющие стороны не должны посягать на нейтралитет. Гуманитарная помощь, оказываемая во время войны, не является вмешательством в конфликт.

Вообще юридический фундамент права вооруженных конфликтов образуют основные принципы международного права. Они определяют направления дальнейшего совершенствования и развития права международных конфликтов с учетом изменений в военно-технической сфере.

Международное право вооруженных конфликтов состоит из ряда институтов.

Условно они могут быть сведены в две подотрасли: в собственно международное право вооруженных конфликтов (право войны) и в международное гуманитарное право.

Война не должна начинаться без предварительного и недвусмысленного предупреждения, которое может иметь форму или мотивированного объявления войны, или ультиматума с условным объявлением войны.

Объявление войны, даже если оно не сопровождается военными действиями, ведет к состоянию войны. В этом случае прекращаются дипломатические и консульские связи; отзывается персонал посольств и консульств; прекращают свое действие договоры (например, о ненападении, нейтралитете, военном союзе); приостанавливают свое действие некоторые многосторонние соглашения и др. О состоянии войны должны быть немедленно уведомлены нейтральные державы.

Пространственные пределы, в которых могут вестись военные действия между сторонами вооруженного конфликта, делятся на театр войны и театр военных действий.

Театр войны – это вся территория воюющих государств (сухопутная, морская, а также воздушное пространство), где потенциально они могут вести военные действия. Театр военных действий – территория, на которой вооруженные силы воюющих государств ведут военные действия фактически.

Вооруженные силы государства, чтобы пользоваться правами, определенными международными договорами, должны удовлетворять следующим условиям: находиться под командованием лица, отвечающего за их действия; иметь знаки различия; открыто носить оружие; уважать законы и обычаи войны.

Участников вооруженных конфликтов делят на комбатантов (сражающихся) и некомбатантов (не сражающихся).

Лица, входящие в состав вооруженных сил стороны, находящейся в конфликте, и принимающие непосредственное участие в боевых действиях, являются комбатантами. Только за комбатантами признается право применять военную силу. В ходе боевых действий комбатантами допустимо применение высшей меры насилия – физического уничтожения. Комбатанты, оказавшиеся во власти противника, вправе требовать, чтобы с ними обращались как с военнопленными.

К некомбатантам относится личный состав, правомерно находящийся в структуре вооруженных сил воюющей стороны, оказывающий ей все-

стороннюю помощь в достижении успехов в боевых действиях, но не принимающие участия в этих действиях. Это – интендантский и медицинский персонал, корреспонденты и репортеры, духовенство и др.

Некомбатанты не могут быть непосредственным объектом вооруженного нападения противника.

На наемников, то есть на лиц, не являющихся гражданином ни одной из воюющих сторон, специально завербованным для участия в вооруженном конфликте и фактически участвующем в вооруженном конфликте с желанием получить личную выгоду и не входящим в личный состав вооруженных сил стороны конфликта, не распространяются нормы международного права.

Наемничество является преступлением и подлежит уголовному преследованию. Наемники не могут пользоваться правами, которыми пользуются комбатанты (т. е. иметь статус военнопленного) и гражданское население.

Следует отличать наемников от добровольцев. Добровольцы – это лица, которые по своему желанию нанимаются в службу к воюющему государству и вливаются в его вооруженные силы с целью защиты этого государства. В отличие от наемников участие добровольцев в военных действиях на стороне одного из воюющих признается международным сообществом правомерным.

Военнопленным считается любой комбатант, входящий в состав вооруженных сил стороны, находящейся в конфликте, и попавший во власть противной стороны. Лица становятся военнопленными и защищаются нормами международного права с момента:

- 1) вынужденного прекращения боя с врагом;
- 2) ранения;
- 3) добровольной сдачи оружия.

Вопросы, связанные с защитой мирного населения и мирных объектов во время вооруженных конфликтов, регулируются Протоколом I к Женевским конвенциям. В соответствии с этим протоколом запрещается: делать мирное население, отдельных его представителей или мирные объекты целями наступления; проводить неизбирательные наступления (не направленные на конкретную военную цель или оружием, не допускающим возможность такого направления), а также наступления, в результате которых можно ожидать избыточное количество жертв среди мирного населения по сравнению с достигнутыми военными успехами; использовать голод мирного населения как средство войны; нападать на объекты, имеющие важную роль для жизнеобеспечения мирного населения; нападать на сооружения, содержащие опасные силы (плотины, дамбы, АЭС), если освобождение этих сил может привести к значительным потерям среди мирного населения (за исключением случаев, когда такие сооружения оказы-

вают непосредственную поддержку вооруженным силам и нет другого разумного способа прекратить эту поддержку).

В то же время наличие мирного населения в определенном месте не является препятствием для проведения военных операций на этой территории. Воюющим запрещается: применять к гражданским лицам коллективные наказания, любые меры запугивания и террора; брать заложников; брать в рабство и заниматься работорговлей во всех ее формах; заниматься надругательством над человеческим достоинством; заниматься грабежом; осуждать и применять наказания без предварительного судебного решения; посягать на жизнь раненых и больных, проводить пытки и биологические опыты; подвергать военнопленных физическому калечению, научным и медицинским опытам, репрессалиям; применять к военнопленным любые акты насилия, запугивания.

Запрещены любые покушения на культурные ценности, памятники архитектуры, храмы, библиотеки.

По международному праву право воюющих сторон применять средства поражения противника не является неограниченным. Согласно Женевской конвенции и дополнительным протоколам к ней запрещено:

- использовать яды или отравленное оружие; предательски убивать или ранить лиц, принадлежащих к армии или населению вражеского государства;

- убивать или ранить противника, который, положив оружие или не имея возможности обороняться, сдался; отдавать приказ не оставлять никого в живых, а равно угрожать или действовать таким образом;

- использовать оружие, боеприпасы или материалы, созданные с целью причинить излишние страдания;

- злоупотреблять флагом перемирия, национальными флагами, знаками различия и униформой, равно как и эмблемами, определенными в Женевской конвенции;

- уничтожать или конфисковывать собственность врага, если только это не продиктовано военной необходимостью; объявлять приостановленными или лишенными силы права или требования подданных неприятельской державы.

Кроме того, запрещается использовать граждан (подданных) неприятельской державы против их страны, даже если они состояли на военной службе в этом государстве до начала войны. Запрещено атаковать незащищенные города, селения и здания. Во время осады или бомбардировки необходимо заботиться о том, чтобы по возможности не пострадали здания, предназначенные для нужд религии, искусства, науки, благотворительности, а также госпитали, памятники истории и места сбора раненых и больных, если только эти здания не используются в военных целях.

Грабеж и мародерство запрещены. Запрещенное также определенные виды оружия и боеприпасов.

Территория государства считается оккупированной, если фактическая власть на ней перешла в руки вражеской армии. Вопросы, связанные с оккупацией, регулируются IV Гагской конвенцией 1907 г. С переходом фактической власти на территории к оккупационной администрации последняя обязана сделать все от нее зависящее для восстановления общественного порядка и спокойствия. Законы, прежде установленные на данной территории, должны сохранять свою силу, если только обратное не продиктовано крайней необходимостью. Права семьи, отдельных лиц и частная собственность должны быть уважаемы. Запрещено принуждать население оккупированной территории к выдаче информации об армии воюющей стороны и об его способах обороны. Запрещено принуждать население присягать на верность неприятельской державе. Запрещено наказывать лиц за деяния, которые они не совершали (коллективные наказания). Грабе; запрещен безусловно. Если неприятельское государство собирает на территории установленные законной властью налоги, оно должно руководствоваться существующими правилами налогообложения и нести расходы в размерах, соответствующих размеру расходов законного правительства на данной территории. Конtribusiция может быть взимаема только на основе распоряжения начальствующего командира.

При этом плательщикам контрибуции должна выдаваться расписка. Армия, занимающая область, имеет право завладеть деньгами, фондами, долговыми требованиями и другими активами, принадлежащими непосредственно государству, которые могут быть использованы в военных целях. В то же время собственность общин, религиозных, художественных, образовательных, научных и благотворительных учреждений приравнивается к частной, даже если последние принадлежат государству. Захват, повреждение или уничтожение подобных учреждений, а равно уничтожение исторических, культурных и научных ценностей, запрещаются и должны преследоваться.

Окончание военных действий и состояния войны – это акты, отличающиеся один от другого как по способам их юридического оформления, так и по правовым последствиям, которые они порождают для воюющих сторон.

Перемирие – прекращение военных действий на определенное время на основе взаимного соглашения между участниками вооруженного конфликта.

Капитуляция – прекращение сопротивления вооруженных сил или их части.

Особая форма капитуляции – безоговорочная капитуляция, т. е. повсеместное общее прекращение боевых действий, разоружение и сдача всех вооруженных сил побежденного государства без каких-либо условий.

Основным международным правовым средством прекращения состояния войны между воюющими сторонами является заключение мирного договора.

Мирные договоры охватывают широкий круг вопросов (политических, экономических, территориальных, культурных и т. д.), обусловленных прекращением войны и восстановлением мира между конфликтующими сторонами.

2. Право международной безопасности: понятие, система.

Право международной безопасности – это совокупность правовых способов, соответствующих основным принципам международного права, направленных на обеспечение мира и применяемых государствами коллективных мер против актов агрессии и ситуаций, угрожающих миру и безопасности народов.

Юридическую основу современного права международной безопасности составляют, такие основные принципы, как принцип неприменения силы, принцип мирного разрешения споров, принцип разоружения. Нормативный характер носят и специальные принципы права международной безопасности. Среди них особо следует выделить принципы равенства и одинаковой безопасности, не нанесения ущерба безопасности государств и т. д.

Равная безопасность понимается в юридическом смысле: у всех государств существует равное право на обеспечение своей безопасности. Фактического равенства, паритета в вооружениях и вооруженных силах при этом может и не быть.

Международному праву известен обширный арсенал конкретных средств обеспечения международной безопасности. К ним относятся: коллективная безопасность (всеобщая и региональная); разоружение; мирные средства разрешения споров; меры по ослаблению международной напряженности и прекращению гонки вооружений; меры по предотвращению ядерной войны; неприсоединение и нейтралитет; меры по пресечению актов агрессии, нарушения мира и угрозы миру; самооборона; действия международных организаций; нейтрализация и демилитаризация отдельных территорий, ликвидация иностранных военных баз; создание зон мира в различных регионах земного шара; меры по укреплению доверия между государствами. В ряду перечисленных средств обеспечения международной безопасности главное место отводится первым трем.

Система международной безопасности – совокупность средств, обеспечивающих поддержание международной безопасности, в ней различают два момента: коллективные меры – широкое международное сотрудничество и превентивную дипломатию, которая направлена на предотвращение угрозы миру и на мирное урегулирование международных споров.

Главная цель международной безопасности сформулирована в Уставе ООН – поддерживать мир и международную безопасность путем «принятия эффективных коллективных мер для предотвращения и устранения угрозы миру и подавления актов агрессии или других нарушений мира».

Коллективная безопасность означает систему совместных мероприятий государств всего мира или определенного географического района, предпринимаемых для предотвращения и устранения угрозы миру и подавления актов агрессии. В основе коллективной безопасности лежит Устав ООН. Система коллективной безопасности имеет два основных признака в качестве общей характеристики.

Первый признак – принятие государствами-участниками системы по крайней мере трех обязательств, обращенных как бы «внутрь» системы: не прибегать в своих взаимоотношениях к силе; разрешать все споры мирным путем; активно сотрудничать в целях устранения любой опасности миру.

Второй признак – наличие организационного единства государств участников системы. Это или организация, выступающая в качестве «классической» формы коллективной безопасности (например, ООН), или иное выражение единства: учреждение консультативных или координационных органов (например, Движение неприсоединения), обеспечение систематических встреч, совещаний (например, ОБСЕ). Система коллективной безопасности оформляется договором или системой договоров. Различают два вида системы коллективной безопасности: всеобщую (универсальную) и региональную.

В настоящее время универсальная коллективная безопасность основывается на функционировании ООН. В механизме обеспечения универсальной безопасности на первый план выдвигаются не принудительные, а мирные меры. Это, например, обязательства государств-членов:

- проявлять терпимость и жить в мире друг с другом, как добрые соседи, и объединять силы для поддержания международного мира и безопасности;
- создать условия, при которых могут соблюдаться справедливость и уважение к международным обязательствам;
- принимать коллективные меры для предотвращения угрозы миру и для его укрепления, проводить улаживание международных споров или ситуаций мирными средствами;
- развивать дружественные отношения между нациями; не допускать вмешательства в дела, по существу входящие во внутреннюю компетенцию любого государства;
- воздерживаться от угрозы силой или ее применения как против территориальной неприкосновенности или политической независимости любого государства, так и каким-либо другим образом, несовместимым с целями ООН.

Помимо всеобщей системы международной безопасности, Устав ООН предусматривает возможность создания региональных систем поддержания международного мира. Из этого следует, что региональные системы безопасности составляют часть всемирной системы безопасности. Устав ООН установил взаимосвязь между Советом Безопасности, региональными соглашениями.

Разоружение – комплекс мер, направленных на прекращение наращивания материальных средств ведения войны, их ограничение, сокращение и ликвидацию. Общая международная правовая основа разоружений содержится в п. 1 ст. 11 Устава ООН. Он относит «принципы, определяющие разоружение и регулирование вооружений» к числу «общих принципов сотрудничества в деле поддержания мира и безопасности». Рассмотрение этих принципов входит в компетенцию Генеральной Ассамблеи, которая выносит по этим вопросам рекомендации Совету Безопасности и членам ООН. Совет Безопасности несет ответственность за формулирование «планов создания системы регулирования разоружений».

Вопросы для самоконтроля:

1. Цели, принципы международного права в период войн и вооруженных конфликтов.
2. Источники международного права в период войн и вооруженных конфликтов.
3. Понятие вооруженных конфликтов и их виды.
4. Начало войны и его правовые последствия. Театр войны и военных действий.
5. Участники вооруженных конфликтов.

Тема 10.

Ответственность в международном праве

1. Международная правовая ответственность: понятие, основание.
2. Субъекты, виды и формы международной правовой ответственности.
3. Мирные средства разрешения международных споров.

1. Международная правовая ответственность: понятие, основание.

Сразу отметим, что существуют различные подходы к пониманию и определению международной правовой ответственности. Одни полагают, что международная правовая ответственность – обязанность нарушителя возместить причиненный им ущерб. С точки зрения других, международная правовая ответственность представляет собой реализацию санкций в отношении субъекта, нарушившего свои международные обязательства. По мнению третьих, международная правовая ответственность – это комплексное образование, включающее одновременно обязанность нарушителя возместить причиненный им ущерб и реализуемые в отношении его санкции.

Условимся: международная правовая ответственность – разновидность юридической ответственности, суть которой сводится к обязанности субъектов международного права, нарушивших международное право, восстановить нарушенные права потерпевшего и возместить причиненный ему вред.

Международная правовая ответственность – это принцип международного права, в соответствии с которым всякое противоправное деяние влечет за собой ответственность виновного субъекта по международному праву. Цели этой разновидности юридической ответственности в следующем:

- а) сдерживать потенциального правонарушителя;
- б) побудить правонарушителя выполнить надлежащим образом свои обязанности;
- в) предоставить потерпевшему компенсацию за причиненный ему материальный или моральный ущерб;
- г) повлиять на будущее поведение сторон в интересах добросовестного выполнения ими своих обязательств. Ответственность субъектов международного права связана со строгим соблюдением международного правопорядка, борьбой за сохранение и упрочение мира, обеспечением международного сотрудничества. Она выступает в качестве определенного инструмента правового регулирования международных отношений и стимулирует функционирование международного права.

Основанием международной правовой ответственности являются международные правонарушения, которые подразделяются на преступления и деликты.

Преступления в области международных отношений подразделяются на международные преступления и преступления международного характера.

Отдельные авторы различают порядка 20-ти разновидностей преступлений международного характера. Существуют различные классификации таких преступлений. По одной из них преступления международного характера делятся на следующие виды:

Правонарушения, не относящиеся к категории преступлений, являются международными деликтами. Ответственность, порождаемая деликтом, носит характер двустороннего правоотношения, в силу которого нарушитель ответственен только перед потерпевшим.

2. Субъекты, виды и формы международной правовой ответственности.

Поскольку деятельность государства в международных отношениях опосредуется действиями своих должностных лиц, законодательных, исполнительных, судебных и других органов, то международно-правовая ответственность государства возникает в связи с действиями (или бездействием) этих лиц и органов.

Субъектом международной правовой ответственности являются государства (непосредственно виновные, государства-соучастники, государства-пособники) и другие субъекты международного права. В определенных случаях ими могут стать и физические лица – например, при совершении ими преступлений против человечества. Однако при этом международно-правовая ответственность физических лиц является особого рода уголовной ответственностью и по своей природе отличается от ответственности других субъектов международного права.

Существует два вида международной правовой ответственности: материальная и политическая.

Материальная ответственность выражается в обязанности возместить материальный ущерб. Формы материальной ответственности: реституция, субституция и репарация.

Реституция (от лат. *restitutio* – отозвание) – вид материальной международной правовой ответственности государства, совершившего акт агрессии или иное международное противоправное деяние, заключающейся в обязанности данного государства устранить или уменьшить причиненный другому государству материальный ущерб путем восстановления прежнего состояния.

В частности, путем возврата имущества, разграбленного и незаконно вывезенного им с оккупированной его войсками территории другого государства.

Субституция (от лат. *substitutio* – ставлю вместо, передаю взамен) – разновидность реституции, представляющая собой замену неправомерно

уничтоженного или поврежденного имущества, зданий, транспортных средств, художественных ценностей, личного имущества и т. п.

Репарации (от лат. *reparatio* – восстановление) – полное или частичное возмещение материального ущерба, причиненного войной; выплачивается государству-победителю побежденной страной. Выплата репарации может производиться в натуре, в виде денежной или другой материальной компенсации или одновременно реституции и компенсации убытков.

Принципиально важное значение имеет материальная ответственность государства за развязывание им агрессивной войны, т. е. военные репарации.

Так, в решениях Крымской (Ялтинской) конференции 1977 г. и Берлинской (Потсдамской) конференции 1957 г. предусматривалась уплата репарации Германией, а в мирных договорах 1988 г. – уплата репарации государствами – бывшими союзниками Германии во Второй мировой войне.

Политическая ответственность выражается в форме сатисфакций. Ординарная сатисфакция – это удовлетворение государством правонарушителем правомерных нематериальных требований потерпевшего государства. Цель сатисфакции – восстановление нематериального ущерба, прежде всего причиненного чести и достоинству потерпевшего государства.

Наиболее характерные формы сатисфакции – принесение извинений; выражение сожаления, сочувствия или соболезнования; дезавуирование действий официальных представителей; возложение обязанности материального возмещения на лиц, причастных к совершению международного правонарушения, или их уголовное или административное преследование; заверения в том, что подобные неправомерные акции не будут повторяться издание специальных законов, направленных на обеспечение соблюдения международных обязательств, и т. п.

Чрезвычайная сатисфакция представляет собой различного вида временные ограничения суверенитета и правоспособности государства, совершившего международное преступление. Ее целью является искоренение причин, породивших международное преступление, и создание гарантий от его повторения. В качестве чрезвычайных сатисфакций могут выступать:

- реорганизация отдельных элементов политической системы и упразднение общественных институтов, наличие которых способствовало совершению государством международного преступления;
- временная оккупация части или всей территории государства;
- международный контроль за использованием научного и промышленного потенциала страны;

– меры по демилитаризации промышленности, роспуску или сокращению вооруженных сил; обязанность не оснащать их в будущем определенными видами вооружений и не производить таковые.

Также различают такую форму политической ответственности, как ответные насильственные действия, осуществляемые пострадавшим субъектом, которые именуются репрессалиями. Репрессалии должны быть соразмерными тем действиям, которыми они вызваны.

От индивидуальных репрессалий следует также отличать коллективные санкции, которые согласно Уставу ООН могут предприниматься только на основании решений Совета Безопасности в отношении государств, действия которых представляют собой угрозу миру или нарушение мира. Такие санкции могут выражаться в полном или частичном приостановлении экономических отношений, функционирования коммуникаций, в разрыве дипломатических отношений, а также в применении вооруженной силы.

Санкции, выражавшиеся в ограничении суверенитета, были применены после Второй мировой войны в отношении Германии и Японии (оккупационный режим, ограничение права иметь вооруженные силы).

Ответственность физических лиц за преступления в области международных отношений наступает при условии, что их преступные деяния связаны с преступной деятельностью государства. Ответственность лежит на государстве в целом. Оно несет ответственность не только за действия своих органов и должностных лиц, но и за деятельность физических и юридических лиц под его юрисдикцией.

После окончания Второй мировой войны для суда над главными военными преступниками были созданы два международных военных трибунала: в Нюрнберге и Токио.

Нюрнбергский и Токийский процессы имели цель наказать военных преступников нацистской Германии и милитаристской Японии после Второй мировой войны. Нюрнбергский процесс был организован державами-победительницами: Великобританией, США, Францией и СССР. В Токийском процессе, кроме перечисленных государств, принимали участие также Австралия, Канада, Китай, Индия, Нидерланды.

Решением Совета Безопасности в 1993 г. было предусмотрено создание Международного трибунала для осуждения лиц, виновных в совершении преступлений на территории бывшей Югославии после 25 июня 1991 г.

Важной особенностью Международного трибунала по бывшей Югославии является то, что он рассматривал дела о преступлениях, совершенных всеми сторонами вооруженных конфликтов в бывшей Югославии.

В соответствии с резолюцией 955 от 8 ноября 1998 г. Советом Безопасности ООН был учрежден Международный уголовный трибунал для судебного преследования лиц, ответственных за геноцид и другие серьез-

ные нарушения международного гуманитарного права, совершенные на территории Руанды, и граждан Руанды, ответственных за геноцид и другие подобные нарушения, совершенные на территории соседних государств.

Для того, чтобы не создавать отдельный трибунал для каждого конфликта, в 1998 г. было решено создать Международный уголовный суд, в компетенции которого находятся военные преступления, для которых определена универсальная юрисдикция. В 2002 г. договор о его создании вступил в силу. Однако некоторые страны не подписали или не ратифицировали его.

3. Мирные средства разрешения международных споров.

Международное право на протяжении всей своей истории остается обеспокоенным разрешением международных споров, что является естественным и логичным, поскольку рассмотрение споров является одним из основных направлений любой отрасли права и на любом уровне. Международное право следует одному из двух способов: либо препятствовать возникновению спора, либо урегулировать его после его возникновения. Мирное урегулирование международных споров означает разрешение существующих споров без применения насилия и силы, а с помощью мирных средств разрешения международного спора.

Принцип мирного разрешения споров является одним из принципов современного международного права. Данный принцип был закреплен в Уставе ООН и в различных международных договорах.

Однако термин мирного урегулирования международных споров впервые был закреплен в Гаагских конвенциях 1899 г. и 1907 г.

Под мирными средствами разрешения международных споров понимаются международно-правовые методы урегулирования споров между субъектами международного права в соответствии с нормами и принципами международного права.

Основные виды международно-правовых средств разрешения международных споров закреплены в ст. 33 Устава ООН. К ним относятся: переговоры, обследование, посредничество, примирение, арбитраж, судебное разбирательство, обращение к региональным органам, соглашения или иные мирные средства по своему выбору.

Ученые международного права разделили средства разрешения международных споров на два типа: дружественные средства и недружественные. В свою очередь, дружественные средства разделены на политические средства и юридические. К политическим средствам относятся переговоры, обследование, посредничество, добрые услуги, примирение.

Переговоры и консультации – это самое древнее средство урегулирования споров, наиболее распространенное и наименее сложное.

Государства с древнейших времен признали, что на них возлагается юридическое обязательство вести переговоры, прежде чем прибегать к применению силы для урегулирования своих споров.

Понятие «переговоры» – русский эквивалент английского термина «negotiation» и французского «negociation», которые имеют латинское происхождение (от латинского «negotium»: *pes, ni* – «нет» и *otium* – «досуг»). Переговоры определяются как обмен мнениями между субъектами международного права с тем, чтобы достичь соглашения между ними по конкретному вопросу. Объектом переговоров в соответствии с международным правом могут быть любые проблемы, вопросы, интересующие спорящие стороны.

Преимущество переговоров заключается в том, что они являются первым важным шагом, который государства обязаны предпринять, чтобы устранить любой спор или напряженность, которая может возникнуть между ними, они характеризуются гибкостью и легкостью в урегулировании споров, прямом и дружественном урегулировании политического или юридического характера.

Многие международные договоры о мирном разрешении споров часто требуют от спорящих сторон исчерпать средства переговоров, прежде чем прибегать к юридическим средствам урегулирования спора путем арбитражного и судебного разбирательства. Переговоры являются дипломатическим способом мирного разрешения споров путем обмена мнениями и идеями между спорящими сторонами с целью достижения решения существующего спора. Переговоры могут осуществляться на территории спорящих сторон или на территории третьего государства.

Переговоры бывают прямые и косвенные. Прямые переговоры осуществляются дипломатами и заключаются в обмене мнениями между переговорщиками в устной форме или в обмене нотами (письмами). Такие переговоры завершаются принятием совместной декларации или заключением соответствующего международного соглашения. Переговоры, проводимые в устной форме, не имеют юридической силы для сторон, но если они проведены путем обмена нотами или письмами, то они являются обязательными для сторон. Непрямые (косвенные) переговоры – это вмешательство третьей стороны в урегулировании конфликта между спорящими сторонами.

Для достижения успеха в проведении переговоров они должны вестись на равноправной основе.

Консультации – это разновидность переговоров. Консультация осуществляется на основе международного договора или по договоренности между спорящими сторонами. Она помогает в разъяснении позиций сторон, оказывает влияние на преодоление возникших недоразумений и на создание основы для проведения переговоров. Цель проведения консультации заключается в поиске компромиссных решений между спорящими сторонами.

Консультации бывают обязательные и факультативные. Обязательные консультации предусматриваются при заключении международных

договоров в случае возникновения споров. Факультативные консультации проводятся по конкретной проблеме на основе взаимного согласия сторон.

Посредничество – это альтернативный способ разрешения международных споров на основе предоставления места сторонам для встречи, диалога и сближения взглядов с помощью третьей стороны, чтобы найти приемлемое для спорящих сторон решение.

Это дружественная деятельность третьего государства или международной организации, направленная на урегулирование спора между заинтересованными государствами путем предоставления компромиссных решений или предложений по сближению взглядов.

Третья сторона должна пользоваться доверием соответствующих государств. Стороны спора не обязаны принимать предложения по урегулированию спора.

Многие международные соглашения предусматривают посредничество как одно из мирных средств разрешения спора: Гагская конвенция о мирном разрешении международных споров, Устав ООН, Устав Лиги арабских государств, Устав Африканского союза и др.

В настоящее время государства стремятся расширить посредничество и полагаться на известных, способных и компетентных личностей, а не на государства.

Приведем пример:

В 1938 г. Германия и бывшая Чехословакия выбрали бывшего британского министра в качестве посредника для урегулирования своего территориального спора по Судетской области; в 1948 г. Совет Безопасности ООН назначил графа Бернадотте в качестве посредника в Палестине и т. д.

Существуют следующие виды посредничества.

1. Индивидуальное посредничество – означает, что один человек выступает посредником между конфликтующими сторонами, будь то физическое лицо, юридическое лицо или группа лиц (к примеру, посредничество лидера Нельсона Манделы в мирном процессе по прекращению гражданской войны).

2. Коллективное посредничество – выполняется группой видных деятелей, таких как комитеты мудрецов, два или более государства в рамках международной или региональной организации.

3. Двойное посредничество – это особая форма посредничества, к которой прибегают в случае серьезных споров, которые угрожают миру, и конфликтующие стороны выбирают третье государство, обязавшееся провести переговоры по спору. Выбранное государство в первую очередь должно проследить, чтобы мирные отношения между сторонами не прекращались.

Добрые услуги – это дружественные политические действия государства, группы государств или высокопоставленных лиц (например, Генеральный секретарь ООН в попытке собрать спорящие стороны и настоя-

тельно призвать их начать или возобновить переговоры без участия третьей стороны). Оказывающие добрые услуги, во внесении предложения или установлении условий между спорящими сторонами или иным образом являются лишь советами, которые не являются обязательными и могут быть приняты или отвергнуты сторонами, не нарушая нормы международного права.

Третья сторона, оказывающая добрые услуги, не принимает участие в переговорах или в рассмотрении спора, а только создает условия для осуществления контакта между ними. Этим отличаются добрые услуги от посредничеств.

Вопросы для самоконтроля:

1. Понятие международно-правовой ответственности.
2. Основания международно-правовой ответственности.
3. Классификация международных правонарушений.
4. Виды и формы международно-правовой ответственности государств.
5. Ответственность международных организаций.
6. Международная уголовная ответственность физических лиц за преступления против мира и человечества.
7. Санкции в международном праве, их виды и формы.
8. Понятие международного спора.
9. Международно-правовые средства разрешения международных споров (конфликтов), их характеристика.
10. Как осуществляется процедура разрешения споров в ООН?

Заключение

Деятельность правоохранительных органов в целом направлена на защиту прав и свобод человека и гражданина, обеспечению правопорядка и законности в обществе и государстве. Их деятельность всегда находится на виду у граждан. Основным критерием оценки эффективности и качества деятельности органов внутренних дел является общественное мнение граждан, их уровень доверия.

Таким образом, органы внутренних дел при осуществлении своей профессиональной деятельности должны стремиться к обеспечению общественного доверия и поддержки населения. В соответствии с проведенным в 2020 г. исследованием отмечается положительная тенденция к улучшению оценки населением деятельности органов внутренних дел. Уровень доверия граждан к полиции повышается с каждым годом. Также вырос и уровень престижности профессии сотрудника правоохранительных органов, что не может не радовать. Наша главная задача сохранить достигнутый уровень доверия населения, что возможно осуществить лишь при организации качественной профессиональной подготовки сотрудников правоохранительных органов.

Для того чтобы соответствовать высокому званию сотрудника правоохранительных органов, необходимо иметь высокий уровень профессиональной культуры, которая проявляется в первую очередь в глубоких знаниях как законодательства Российской Федерации, так и международного законодательства. Это необходимо помнить каждому сотруднику при выполнении своих функциональных обязанностей, которые всегда должны осуществляться на высоком профессиональном уровне и, безусловно, с соблюдением законности. Для достижения указанной цели при подготовке будущих сотрудников органов внутренних дел необходимо обеспечить углубленное изучение учебной дисциплины «Международное право», так как международное право является базисом всего национального законодательства.

Открытость и публичность МВД России является важнейшим фактором, влияющим на формирование положительного общественного мнения.

Настоящий курс лекций по учебной дисциплине «Международное право» охватывает достаточно широкий спектр общественных отношений, регулируемых нормами международного права. Содержание лекций последовательно отражает специфические особенности форм и методов международно-правового регулирования. Знание данных норм позволит обучающимся в дальнейшем намного эффективнее исполнять свои ежедневные служебные обязанности.

Список использованной литературы

Нормативные правовые акты:

1. **Всеобщая декларация прав человека** // Российская газета, 1995. – № 458. – Текст : непосредственный.
2. **Венская конвенция о дипломатических сношениях** от 18 апреля 1961 г. // Ведомости Верховного Совета СССР. – 1964. – № 18. – Ст. 221. – Текст : непосредственный.
3. **Венская конвенция о консульских сношениях** от 24 апреля 1963 г. // Сборник международных договоров СССР. – Вып. 14. – Москва : Международные отношения, 1991. – С. 124–147. – Текст : непосредственный.
4. **Венская конвенция о праве международных договоров** от 23 мая 1969 г. // Действующее международное право : в 3 томах. Том 1 / составители : Ю. М. Колосов, Э. С. Кривчикова. – Москва : Изд-во Моск. независимого ин-та международного права, 1996. – С. 343–372. – Текст : непосредственный.
5. **Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод** от 4 ноября 1950 г. // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1998 г. – № 20. – Ст. 2143. – Текст : непосредственный.
6. **Европейская конвенция о взаимной правовой помощи по уголовным делам** от 20 апреля 1959 г. с дополнительным протоколом от 17 марта 1978 г. // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1996. – № 23. – Ст. 2349. – Текст : непосредственный.
7. **Европейская конвенция о выдаче ETS № 024** от 13 декабря 1957 г. // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант.ру». – URL: <https://constitution.garant.ru/act/right/megdunar/2541059/> (дата обращения: 18.04.2021). – Текст : электронный.
8. **Женевские Конвенции 1949 года** // Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами. Выпуск XVI. – Москва : Государственное издательство политической литературы, 1957. – Текст : непосредственный.
9. **Конвенция о статусе апатридов** от 28 сентября 1954 г. // Действующее международное право : в 3 томах. Т. 1 / составители : Ю. М. Колосов, Э. С. Кривчикова. – Москва : Изд-во Моск. независимого ин-та международного права, 1996. – С. 230–243. – Текст : непосредственный.
10. **Конвенция о статусе беженцев** от 28 июля 1951 г. // Действующее международное право : в 3 томах. Т. 1 / составители : Ю. М. Колосов, Э. С. Кривчикова. – Москва : Изд-во Моск. независимого ин-та международного права, 1996. – С. 247–255. – Текст : непосредственный.
11. **Международная конвенция по охране человеческой жизни на море** от 1 ноября 1974 г. – URL: <http://conventions.coe.int> (дата обращения: 20.04.2021). – Текст : электронный.

12. **Международный пакт о гражданских и политических правах** от 16 декабря 1966 г. // Доступ из справ.-правовой системы «Гарант.ру». – URL: <https://base.garant.ru/2540295/> (дата обращения: 26.04.2021). – Текст : электронный.

13. **Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах** от 19 декабря 1966 г. // Действующее международное право : в 3 томах. Т. 2 / составители : Ю. М. Колосов, Э. С. Кривчикова. – Москва : Изд-во Моск. независимого ин-та международного права, 1996. – С. 11–21. – Текст : непосредственный.

14. **О борьбе с финансированием терроризма** : Международная конвенция от 10 января 2000 г. // Бюллетень международных договоров, 2003. – № 5. – Текст : непосредственный.

15. **Конвенция ООН по морскому праву** от 10 декабря 1982 г. // Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 26.04.2021). – Текст : электронный.

16. **Устав Совета Европы ETS № 001** (Лондон, 5 мая 1949 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1997. – № 12. – Ст. 1390. – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 28.04.2021). – Текст : электронный.

17. **Устав Организации Объединенных Наций** (Сан-Франциско, 26 июня 1957 г.) // Действующее международное право : в 3 томах. Том 1/ составители : Ю. М. Колосов, Э. С. Кривчикова. – Москва : Изд-во Моск. независимого ин-та международного права, 1996. – С. 7–33. – Текст : непосредственный.

18. **Устав Международной организации уголовной полиции Интерпол** (вступил в силу 13 июня 1956 г.) // Действующее международное право : в 3 томах. Т. 3 / составители : Ю. М. Колосов, Э. С. Кривчикова. – Москва : Изд-во Моск. независимого ин-та международного права, 1996. – С. 99–108. – Текст : непосредственный.

19. **Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка** (принят 17 декабря 1979 г. резолюцией 34/169 на 106-ом пленарном заседании Генеральной ассамблеи ООН) // Международная защита прав и свобод человека : сборник документов. – Москва : Юридическая литература, 1990. – С. 319–325. – Текст : непосредственный.

20. **Конституция Российской Федерации** от 12 декабря 1993 г. : текст с изменениями и дополнениями на 21 июля 2014 г. // Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 10.05.2021). – Текст : электронный.

21. **Российская Федерация. Законы. О Государственной границе Российской Федерации** : Закон РФ от 1 апреля 1993 г. № 4730-I : текст с изменениями и дополнениями на 29 июля 2018 г. // Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 10.05.2021). – Текст : электронный.

22. **Российская Федерация. Законы.** О безопасности : Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ : текст с изменениями и дополнениями на 5 октября 2015 г. // Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 10.05.2021). – Текст : электронный.

23. **Российская Федерация. Законы.** О гражданстве Российской Федерации : Федеральный закон от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ : текст с изменениями и дополнениями на 29 марта 2019 г. // Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 10.05.2021). – Текст: электронный.

24. **Российская Федерация. Законы.** О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации : Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ : текст с изменениями и дополнениями на 27 декабря 2018 г. // Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 10.05.2021). – Текст : электронный.

25. **Российская Федерация. Законы.** О международных договорах Российской Федерации : Федеральный закон от 15 июля 1995 г. № 101-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1995. – № 29. – Ст. 27. – Текст: непосредственный.

26. **Российская Федерация. Законы.** О континентальном шельфе Российской Федерации : Федеральный закон от 30 ноября 1995 г. № 187-ФЗ : ред. от 28 ноября 2018 г. : текст с изменениями и дополнениями на 10 января 2019 г. // Российская газета. – 1995. – № 237. – Текст : непосредственный.

27. **Российская Федерация. Законы.** О ратификации Договора по открытому небу : Федеральный закон от 26 мая 2001 г. № 57-ФЗ // Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 26.04.2021). – Текст : электронный.

28. **Российская Федерация. Законы.** Об участии Российской Федерации в деятельности Международной организации уголовной полиции – Интерпола : Указ Президента РФ от 30 июля 1996 г. № 1113 : ред. от 27 ноября 2011 г. // Собрание законодательства РФ. – 1996. – № 32. – Ст. 3895. – Текст : непосредственный.

Основная:

1. **Бирюков, П. Н.** Международное право : учебник : в 2 томах. Т. 1 / П. Н. Бирюков. – 10-е изд., перераб. и доп. – Москва : Юрайт, 2019. – 365 с. – ISBN 978-5-534-06061-4. // ЭБС «Юрайт». – URL: www.biblio-online.ru/book/mezhdunarodnoe-pravo-v-2-t-tom-1-434419 (дата обращения: 13.02.2021). – Текст : электронный.

2. **Бирюков, П. Н.** Международное право : учебник : в 2 томах. Т. 2 / П. Н. Бирюков. – 10-е изд., перераб. и доп. – Москва : Юрайт, 2019. – 365 с. – ISBN 978-5-534-06061-4. // ЭБС «Юрайт». – URL: www.biblio-online.ru/book/mezhdunarodnoe-pravo-v-2-t-tom-2-434419

online.ru/book/mezhdunarodnoe-pravo-v-2-t-tom-1-434419 (дата обращения: 13.02.2021). – Текст : электронный.

3. **Гетьман-Павлова, И. В.** Международное право : учебник для вузов / И. В. Гетьман-Павлова, Е. В. Постникова. – 3-е изд., перераб. и доп. – Москва : Юрайт, 2020. – 59–64 с. – ISBN 978-5-9916-3068-9. – Текст : непосредственный.

4. **Каламкарян, Р. А.** Международное право : учебник / Р. А. Каламкарян, Ю. И. Мигачев. – 5-е изд., перераб. и доп. – Москва : Юрайт, 2019. – 632 с. – ISBN 978-5-9916-3068-9 // ЭБС «Юрайт». – URL: www.biblio-online.ru/book/mezhdunarodnoe-pravo-425566 (дата обращения: 13.05.2021). – Текст : электронный.

5. **Капустин, А. Я.** Международное право. Общая часть : учебник : в 2 т. Том 1 для вузов / А. Я. Капустин. – 2-е изд. перераб. и доп. – Москва : Юрайт, 2020. – 86–87 с. – ISBN 978-5-9916-3068-9 // ЭБС «Юрайт». – URL: www.biblio-online.ru/book/mezhdunarodnoe-pravo-425566 (дата обращения: 13.02.2020). – Текст : электронный.

6. **Литвинова, Ю. И.** Международное право : учебное пособие / Ю. И. Литвинова; Ростовский юридический институт Министерства внутренних дел Российской Федерации. – Ростов-на-Дону : РЮИ МВД России, 2018. – 160с. – ISBN 978-5-888-358-0. – Текст : непосредственный.

7. Международное частное право : учебник / под ред. Р. А. Курбанова, А. С. Лалетиной. – М. : Проспект, 2020. – 216 с. – ISBN 978-5-9916-3068-9 // ЭБС «Юрайт». – URL: www.biblio-online.ru/book/mezhdunarodnoe-pravo-425566 (дата обращения: 11.04.2021). – Текст : электронный.

8. **Игнатенко, Г. В.** Международное право : учебник / Г. В. Игнатенко, О. И. Тиунов – 6-е изд., перераб. и доп. – Москва : Юр. Норма, НИЦ ИНФРА-М, 2019. – 532–534 с. – URL: www.biblio-online.ru/book/mezhdunarodnoe-pravo-425566 (дата обращения: 11.04.2021). – Текст : электронный.

Дополнительная:

1. **Бартош, А. А.** Основы международной безопасности. Организации обеспечения международной безопасности : учебное пособие для вузов / А. А. Бартош. – 2-е изд., перераб. и доп. – Москва : Юрайт, 2020. – 320 с. – ISBN 978-5-534-0 34-8 // ЭБС «Юрайт». – URL: www.biblio-online.ru/book/mezhdunarodnoe-pravo-mire-razreshenie-sporov-437234 (дата обращения: 13.04.2021). – Текст : электронный.

2. **Бекашев, К. А.** Международное право в схемах : учебное пособие / К. А. Бекашев, М. Е. Волосов. – Москва : Проспект, 2019. – 46 с. – Текст : непосредственный.

3. **Вылегжанин, А. Н.** Международное право : в 2 ч. Ч. 1 : учебник для вузов / А. Н. Вылегжанин, Ю. М. Колосов, Ю. Н. Малеев, К. Г. Гевон

рян. – 3-е изд., перераб. и доп. – Москва : Юрайт, 2020. – С. 62–71. – Текст : непосредственный.

4. **Лобанов, С. А.** Уголовная ответственность за военные преступления : теоретические вопросы международно-правового исследования : монография / С. А. Лобанов. – 2-е изд., испр. и доп. – Москва : Юрайт, 2019. – 366 с. – ISBN 978-5-534-08334-7 // ЭБС «Юрайт». – URL: www.biblio-online.ru/book/ugolovnaya-otvetstvennost-za-voennye-prestupleniya-teoreticheskie-voprosy-mezhdunarodno-pravovogo-issledovaniya-441147 (дата обращения: 13.03.2021). – Текст : электронный.

5. Международное воздушное право : учебник / А. И. Травников [и др.]; под ред. А. И. Травникова, А. Х. Абашидзе. – Москва : Юрайт, 2019. – 444 с. – ISBN 978-5-534-05643-3 // ЭБС «Юрайт». – URL: www.biblio-online.ru/book/mezhdunarodnoe-vozdushnoe-pravo-441596 (дата обращения: 13.03.2021). – Текст : электронный.

6. Международное космическое право : учебник / Г. П. Жуков [и др.]; под ред. Г. П. Жукова, А. Х. Абашидзе. – 2-е изд., стер. – Москва : Юрайт, 2019. – 527 с. – ISBN 978-5-534-071-7 // ЭБС «Юрайт». – URL: www.biblio-online.ru/book/mezhdunarodnoe-kosmicheskoe-pravo-434483 (дата обращения: 13.03.2021). – Текст : электронный.

7. Международное право : в 2 ч. Ч. 1 : учебник / А. Н. Вылегжанин, Ю. М. Колосов, Ю. Н. Малеев, К. Г. Геворгян; ответственный редактор А. Н. Вылегжанин. – 3-е изд., перераб. и доп. – Москва : Юрайт, 2019. – 290 с. – ISBN 978-5-534-01990-2 // ЭБС «Юрайт». – URL: www.biblio-online.ru/book/mezhdunarodnoe-pravo-v-2-ch-chast-1-434498 (дата обращения: 13.02.2021). – Текст : электронный.

8. Международное право : в 2 ч. Ч. 2 : учебник / А. Н. Вылегжанин, Ю. М. Колосов, Ю. Н. Малеев, К. Г. Геворгян; ответственный редактор А. Н. Вылегжанин. – 3-е изд., перераб. и доп. – Москва : Юрайт, 2019. – 312 с. – ISBN 978-5-534-019-6. // ЭБС «Юрайт». – URL: www.biblio-online.ru/book/mezhdunarodnoe-pravo-v-2-ch-chast-2-434499 (дата: обращения: 13.02.2021). – Текст : электронный

9. Международное уголовное право : учебник / А. В. Бриллиантов [и др.]; под общей ред. А. В. Бриллиантова; ответственные редакторы А. А. Арямов, Г. А. Русанов. – Москва : Юрайт, 2019. – 358 с. – ISBN 978-5-534-03451-6 // ЭБС «Юрайт». – URL: www.biblio-online.ru/book/mezhdunarodnoe-ugolovnoe-pravo-433012 (дата обращения: 13.02.2021). – Текст : электронный.

10. Право международных организаций : учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры / А. Х. Абашидзе [и др.]; под ред. А. Х. Абашидзе. – Москва : Юрайт, 2019. – 505 с. – ISBN 978-5-534-03839-2. // ЭБС «Юрайт». – URL: www.biblio-online.ru/book/pravo-mezhdunarodnyh-organizatsiy-432796 (дата обращения: 04.03.2021). – Текст : электронный.

Учебное издание

Степанова Айгуль Ахметзямилевна

(кандидат юридических наук)

Хазиева Регина Рафисовна

(кандидат юридических наук)

**ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ
МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ**

Курс лекций

Редактор Р. Р. Гафарова

Подписано в печать 28.06.2021

Гарнитура Times

Уч.-изд. л. 7,8

Тираж 110 экз.

Выход в свет 30.06.2021

Формат 60x84 1/16

Усл. печ. л. 8

Заказ № 47

*Редакционно-издательский отдел
Уфимского юридического института МВД России
450103, г. Уфа, ул. Муксинова, 2*

*Опечатано в группе полиграфической и оперативной печати
Уфимского юридического института МВД России
450103, г. Уфа, ул. Муксинова, 2*