



Краснодарский университет МВД России
Ставропольский филиал

кафедра государственных и гражданско-правовых дисциплин

Атмачёв С.И.

**Международное право
Учебное пособие**

Ставрополь
2022

УДК 341
ББК 67.91
А92

Атмачёв, С.И..

Международное право: учебное пособие / С.И. Атмачёв.- Ставрополь: Ставропольский филиал Краснодарского университета МВД России, 2022. –146 с.- Текст: непосредственный.

Учебное пособие по международному праву содержит конспекты лекций, основные понятия, категории по учебной дисциплине «Международное право» и призвано оказать помощь в процессе изучения указанной учебной дисциплины.

Предлагаемое учебное пособие имеет теоретическую и практическую значимость и предназначено для преподавателей, курсантов, студентов и слушателей, обучающихся по специальностям 40.03.01 – Юриспруденция,– Юриспруденция, 40.05.02 – Правоохранительная деятельность, 40.05.01 – Правовое обеспечение национальной безопасности, для получения необходимой информации о содержании международного права. Учебное пособие будет полезно также практическим работникам и всем интересующимся международным правом и международными отношениями.

УДК 341
ББК 67.91

© СФ КрУ МВД России, 2022
© Атмачёв С.И., составление, 2022

СОДЕРЖАНИЕ

1.	ВВЕДЕНИЕ	4
2.	Список литературы, рекомендуемый ко всем темам	5
3.	КОНСПЕКТ ЛЕКЦИЙ	
4.	Понятие, субъекты и источники современного международно- го права	10
5.	Система международного права. Основные принципы между- народного права	18
6.	Право международных договоров	29
7.	Международные организации и конференции	35
8.	Территория в международном праве. Международно-правовой статус и режим Арктики и Антарктики	43
9.	Права человека в международном праве	60
10.	Дипломатическое и консульское право	70
11.	Ответственность в международном праве	78
12.	Международная безопасность. Мирные средства разрешения международных споров	90
13.	Международное противодействие преступности	102
14.	Международное гуманитарное право	113
15.	Международное морское право	123
16.	Международное воздушное и космическое право	138

ВВЕДЕНИЕ

Внутреннее развитие любого государства невозможно без международного сотрудничества. Международные отношения - это весьма разнообразная и широкая область, включающая в себя самые различные аспекты деятельности государств, правительств, различных государственных органов, а также общественных и других организаций всех типов (политических, экономических, культурных, научных, профессиональных и т. д.). Для регулирования этого комплекса взаимоотношений применяются различные формы и методы, разный арсенал средств, действующих как самостоятельно, так и во взаимодействии друг с другом. В число социальных форм и методов входят политические, правовые, моральные, организационные (в тех случаях, когда они имеют социальный характер) средства регулирования, а также так называемая международная вежливость, дипломатический протокол.

Таким образом, правовая регламентация международных отношений представляет собой одну из форм возможного регулирования этого вида организационной человеческой деятельности, основанного на правовых средствах обеспечения их проведения в жизнь и известного главным образом своей системной совокупностью как международное право.

Международное право является продуктом длительного исторического развития и одной из важнейших общечеловеческих ценностей, без которой невозможно функционирование межгосударственной системы международных отношений.

Зарождение международного права можно отнести к первобытно-общинному строю, когда отношения между родами, племенами и их союзами регулировались племенными обычаями - своего рода прообразом правовых обычаев, которые в тот начальный период развития человеческого общества, естественно, не носили еще правового характера (к примеру, обычай неприкосновенности посланцев для заключения перемирия).

Возникновение и развитие международного права связано с возникновением государств и их развитием. В рабовладельческом обществе международно-правовой обычай был главным источником международного права. Постепенно по мере расширения связей между древнейшими государствами стали заключаться международные договоры, осуществляться обмен посольствами, и, хотя складывавшиеся международно-правовые нормы и институты имели ограниченный региональный характер, тем не менее уже тогда были признаны такие нормы, как неприкосновенность послов, обязанность соблюдать международные договоры, запрет применения в войне отравленного оружия, и др.

Список литературы, рекомендуемый ко всем темам

а) нормативные правовые акты:

1. Устав Организации Объединенных Наций // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система - URL: <http://www.consultant.ru>. (дата обращения 25.02.2021)

2. Всеобщая декларация прав человека // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система - URL: <http://www.consultant.ru>. (дата обращения 25.02.2021)

3. Гаагская конвенция о мирном разрешении международных столкновений 1907 г. // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система - URL: <http://www.consultant.ru>. (дата обращения 25.02.2021)

4. Венская конвенция о праве международных договоров от 23 мая 1969 г. // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система - URL: <http://www.consultant.ru>. (дата обращения 25.02.2021)

5. Венская конвенция о праве преемстве государств в отношении международных договоров от 23 августа 1978 г. (вступила в силу 6 ноября 1996 г.). // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система - URL: <http://www.consultant.ru>. (дата обращения 25.02.2021)

6. Венская конвенция ООН о праве договоров между государствами и международными организациями или между международными организациями от 21 марта 1986 г. // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система - URL: <http://www.consultant.ru>. (дата обращения 25.02.2021)

7. Декларация о принципах международного права 1970 г. // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система - URL: <http://www.consultant.ru>. (дата обращения 25.02.2021)

8. Международная конвенция о борьбе с вербовкой, использованием, финансированием и обучением наемников. // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система - URL: <http://www.consultant.ru>. (дата обращения 25.02.2021)

9. Венская конвенция о дипломатических сношениях 1961 г. // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система - URL: <http://www.consultant.ru>. (дата обращения 25.02.2021)

10. Венская конвенция о консульских сношениях 1963 г. // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система - URL: <http://www.consultant.ru>. (дата обращения 25.02.2021)

11. Конвенция о специальных миссиях 1969 г. // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система - URL: <http://www.consultant.ru>. (дата обращения 25.02.2021)

12. Конвенция о представительстве государств в их отношениях с международными организациями универсального характера 1975 г. // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система - URL: <http://www.consultant.ru>. (дата обращения 25.02.2021)

13. Конвенция ООН «О статусе беженцев» 1951 г. // Консультант Плюс: комп. справ.правовая система - URL: <http://www.consultant.ru>. (дата обращения 25.02.2021)
14. Декларация о территориальном убежище от 14.12.1967 г. // Консультант Плюс: комп. справ.правовая система - URL: <http://www.consultant.ru>. (дата обращения 25.02.2021)
15. Конвенция о сокращении безгражданства от 30.08. 1961 г. // Консультант Плюс: комп. справ.правовая система - URL: <http://www.consultant.ru>. (дата обращения 25.02.2021)
16. Конвенция ООН по морскому праву 1982 г. // Консультант Плюс: комп. справ.правовая система - URL: <http://www.consultant.ru>. (дата обращения 25.02.2021)
17. Договор об Антарктике 1959 г. // Консультант Плюс: комп. справ.правовая система - URL: <http://www.consultant.ru>. (дата обращения 25.02.2021)
18. Пакт о гражданских и политических правах человека 1966 г. // Консультант Плюс: комп. справ.правовая система - URL: <http://www.consultant.ru>. (дата обращения 25.02.2021)
19. Пакт об экономических, социальных и культурных правах человека 1966 г. // Консультант Плюс: комп. справ.правовая система - URL: <http://www.consultant.ru>. (дата обращения 25.02.2021)
20. Европейская Конвенция о защите прав человека и основных свобод, от 1959 г. // Консультант Плюс: комп. справ.правовая система - URL: <http://www.consultant.ru>. (дата обращения 25.02.2021)
21. Единая конвенция о наркотических средствах 1961 г. // Консультант Плюс: комп. справ.правовая система - URL: <http://www.consultant.ru>. (дата обращения 25.02.2021)
22. Конвенция о борьбе против незаконного оборота наркотиков и психотропных веществ (Заключена в г. Вене 20.12.1988). // Консультант Плюс: комп. справ.правовая система - URL: <http://www.consultant.ru>. (дата обращения 25.02.2021)
23. Конвенция о борьбе с незаконным захватом воздушных судов 1970 г. // Консультант Плюс: комп. справ.правовая система - URL: <http://www.consultant.ru>. (дата обращения 25.02.2021).
24. Конвенция о борьбе с финансированием терроризма 1999 г. // Консультант Плюс: комп. справ.правовая система - URL: <http://www.consultant.ru>. (дата обращения 25.02.2021)
25. Шанхайская конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом 2003 г. // Консультант Плюс: комп. справ.правовая система - URL: <http://www.consultant.ru>. (дата обращения 25.02.2021)
26. Конвенция о борьбе с торговлей людьми и эксплуатацией проституции третьими лицами 1950 г. // Консультант Плюс: комп. справ.правовая система - URL: <http://www.consultant.ru>. (дата обращения 25.02.2021)

27. Международная конвенция по борьбе с подделкой денежных знаков 1929 года. // Консультант Плюс: комп. справ.правовая система - URL: <http://www.consultant.ru>. (дата обращения 25.02.2021)

28. Конвенция о предупреждении геноцида и наказании за него 1948 г. // Консультант Плюс: комп. справ.правовая система - URL: <http://www.consultant.ru>. (дата обращения 25.02.2021)

29. Конвенция о международной ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами, 1972 г. // Консультант Плюс: комп. справ.правовая система - URL: <http://www.consultant.ru>. (дата обращения 25.02.2021)

30. Римский статут Международного Уголовного суда от 17.07.1998. Статут вступил в силу 01.07.2002. // Консультант Плюс: комп. справ.правовая система - URL: <http://www.consultant.ru>. (дата обращения 25.02.2021)

31. Конвенция о защите жертв войны 1949 г. // Консультант Плюс: комп. справ.правовая система - URL: <http://www.consultant.ru>. (дата обращения 25.02.2021)

32. Международная конвенция о пресечении преступления апартеида и наказании за него 1973 г. // Консультант Плюс: комп. справ.правовая система - URL: <http://www.consultant.ru>. (дата обращения 25.02.2021)

33. Заключительный акт Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе 1975 г. // Консультант Плюс: комп. справ.правовая система - URL: <http://www.consultant.ru>. (дата обращения 25.02.2021)

34. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 г., с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. 2009. №4. Ст.445; <http://www.pravo.gov.ru> . (дата обращения 25.02.2021)

35. О внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне РФ: федеральный закон от 31.07.1998г. №155-ФЗ // Консультант Плюс: комп. справ.правовая система - URL: <http://www.consultant.ru>. (дата обращения 25.02.2021)

36. О государственной границе Российской Федерации: федеральный закон от 01.04.1993 г. № 4730-1 // Консультант Плюс: комп. справ.правовая система - URL: <http://www.consultant.ru>. (дата обращения 25.02.2021)

37. Об исключительной экономической зоне Российской Федерации: федеральный закон от 17.12.1998 г. №191-ФЗ // Консультант Плюс: комп. справ.правовая система - URL: <http://www.consultant.ru>. (дата обращения 25.02.2021)

38. О континентальном шельфе Российской Федерации: федеральный закон от 30.11.1995 N 187-ФЗ // Консультант Плюс: комп. справ.правовая система - URL: <http://www.consultant.ru>. (дата обращения 25.02.2021)

39. О международных договорах Российской Федерации: федеральный закон от 15 июля 1995 г. № 101-ФЗ // Консультант Плюс: комп. справ.правовая система - URL: <http://www.consultant.ru>(дата обращения 25.02.2021)

40. О гражданстве Российской Федерации: федеральный закон от 31.05.2002г. № 62-ФЗ // Консультант Плюс: комп. справ.правовая система - URL: <http://www.consultant.ru>. (дата обращения 25.02.2021)

41. О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации: федеральный закон от 25.07.2002 г. № 115-ФЗ // Консультант Плюс: комп. справ.правовая система - URL: <http://www.consultant.ru>. (дата обращения 25.02.2021)

б) основная литература:

1. Багмет, А. М. Международное право : учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» / А. М. Багмет, В. В. Бычков, Е. И. Бычкова. — Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2018. — 439 с. // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. — URL: <http://www.iprbookshop.ru/72423.html> (дата обращения: 25.02.2021). — Режим доступа: по подписке СФ КрУ МВД России

2. Международное право : учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / А. Х. Абашидзе, К. К. Гасанов, Ю. А. Кузнецов [и др.] ; под редакцией К. К. Гасанова, А. Х. Абашидзе. — 4-е изд. — Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2018. — 519 с. // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. — URL: <http://www.iprbookshop.ru/101900.html> (дата обращения: 25.02.2021). — Режим доступа: по подписке СФ КрУ МВД России

3. Международное право : учебник для бакалавров / А. Х. Абашидзе, А. И. Абдуллин, М. В. Андреев [и др.] ; под редакцией Р. М. Валеев, Г. И. Курдюков. — Москва : Статут, 2017. — 496 с. // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. — URL: <http://www.iprbookshop.ru/77302.html> (дата обращения: 25.02.2021). — Режим доступа: по подписке СФ КрУ МВД России

4. Международное право : учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности 030501 «Юриспруденция» / К. К. Гасанов, Ю. А. Кузнецов, Д. А. Никонов [и др.] ; под редакцией К. К. Гасанова. — Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2017. — 407 с. // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. — URL: <http://www.iprbookshop.ru/81657.html> (дата обращения: 25.02.2021). — Режим доступа: по подписки СФ КрУ МВД России

в) дополнительная литература:

1. Международное право : учеб.пособие / С.И. Атмачёв. - Ставрополь, 2013. - 208 с. - Издание доступно в ЭК СФ КрУ МВД России.

2. Международное право : учебное пособие / М. А. Бучакова, А. В. Жияев, М. А. Засыпкин [и др.]. — Омск : Омская академия МВД России,

2018. — 100 с. // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. — URL: <http://www.iprbookshop.ru/93834.html> (дата обращения: 25.02.2021). — Режим доступа: по подписке СФ КрУ МВД России

3. Меньшенина Н.Н. Международное право : учебное пособие / Н.Н. Меньшенина. — Электрон.текстовые данные. — Екатеринбург: Уральский федеральный университет, 2016. 100 с. — 978-5-7996-1805-6. — — Режим доступа: электрон.-библ. система КрУ МВД России, требуется авторизация: <http://www.iprbookshop.ru/69628.html>

4. Тиунов, О.И. Международное гуманитарное право [Текст] : учебник / О.И. Тиунов.- 3-е изд., перераб. и доп. - М. : Издательство Норма, 2015. - 320 с.

5. Шлюндт Н.Ю. Международное право: практикум / Н.Ю. Шлюндт. — Электрон.текстовые данные. — Ставрополь: Северо-Кавказский федеральный университет, 2016. 166 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/69402.html>.

КРАТКИЙ КОНСПЕКТ ЛЕКЦИЙ

ТЕМА 1.

ПОНЯТИЕ, СУБЪЕКТЫ, СИСТЕМА И ИСТОЧНИКИ СОВРЕМЕННОГО МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА

План лекции:

1. Возникновение и становление международного права, его сущность и особенности.
2. Источники международного права.
3. Субъекты международного права.

Приступая к изложению данной темы, следует обратить внимание на то, что внутреннее развитие любого государства невозможно без международного сотрудничества. Пожалуй, одним из самых древних дошедших до нас международных договоров является договор египетского фараона Рамзеса II с царем хеттов Хаттушилем III, заключенный в 1278 г. до н.э. В этом соглашении восстанавливались дружественные отношения между двумя государствами после длительной войны, заключались оборонительный и наступательный союзы, предусматривались помощь в случае внутренних беспорядков и взаимная выдача перебежчиков.

Своеобразным памятником международного права можно считать и Законы Ману (I век н.э.), достаточно подробно урегулировавшие вопросы посольского права. Весьма интенсивную дипломатическую деятельность осуществляли древнегреческие города-государства, обменивавшиеся многочисленными посольствами и заключавшие договоры о военной помощи. Получил развитие институт защиты иностранцев (проксения).

В средние века справедливой формой разрешения международных споров признавалась война. В этот период заключаются в основном договоры о военных союзах, мирные соглашения. Торговые города заключали союзы (Ганзейский союз) для защиты торговли и торгующих граждан. Международное признание получили сборники, кодифицирующие нормы и обычаи морского права и послужившие обоснованием принципа свободы открытых морей. Отмечается некоторая регламентация «законов и обычаев войны», начинает складываться консульское право.

Активную роль в международных отношениях играла церковь. Периодически проводившиеся соборы играли роль кодификаторов обычных норм международного права. Так, на Карфагенском соборе (438 г.) был официально сформулирован один из важнейших международно-правовых принципов — принцип добросовестного выполнения международных обязательств (*pacta sunt servanda*).

Основы буржуазного международного права были заложены в XVII в. На Европейском континенте в это время существовало большое число неза-

висимых государств. Их интересы требовали установить правила международного общения, обеспечивающие минимальный правопорядок.

Крупнейшим международником данной эпохи был голландский юрист Гуго Гроций (1583—1654 гг.), основное произведение которого «О праве войны и мира» (1625 г.) не утратило ценности и сегодня. Признавалось, в частности, что:

1. в основе международного права лежат международные договоры;
2. государства договариваются между собой относительно правил поведения как в мирное, так и в военное время. Войны должны вестись только в интересах справедливости;
3. обоснованы также принципы свободы морей и свободы торговли.

В XIX столетии можно отметить четыре этапа в развитии международного права. В 1815 г. на Венском конгрессе была произведена кодификация дипломатического права, а также запрещена работорговля. В 1856 г. в Париже были разработаны многие нормы права морской войны, Черное море было объявлено нейтрализованным. Берлинский конгресс 1878 г. ознаменовался признанием независимости Сербии, Румынии и Черногории. На Гаагской конференции 1899 г. приняты конвенции, регламентирующие правила ведения войны, запрещающие применять разрывные пули и снаряды, имеющие единственным назначением распространение удушливых или вредоносных газов, а также конвенция о международном арбитраже.

На второй Гаагской конференции (1906-1907) были приняты десять новых конвенций, кодифицирующие правила ведения войны и регламентирующие мирные способы разрешения международных споров.

Своеобразным «водоразделом» между старым и современным международным правом стала Первая мировая война. Послевоенный режим, оформленный Версальским мирным договором 1919 г., Сен-Жерменским договором 1919 г. и другими соглашениями, послужил основанием создания новых независимых государств в Европе.

В 1919 г. была учреждена универсальная международная организация – Лига Наций, Статут которой являлся составной частью Версальского договора. Лига Наций создавалась для обеспечения международного мира и безопасности и формально просуществовала до 1946 г.

На конференциях в Думбартон-Оксе (1944) и Сан-Франциско (1945) были разработаны основные положения Устава ООН, который и был подписан 26 июня 1945 г. Устав ООН закрепил семь принципов международного права и зафиксировал организационно-правовой механизм системы универсальной безопасности.

Универсальная система безопасности была дополнена региональными системами — Организация Североатлантического договора (НАТО), Организация Варшавского договора (ОВД), Организация американских государств (ОАГ) и др. Эти организации, несмотря на «холодную войну» и обострение международной напряженности в 50-60-е гг., сыграли свою роль в предотвращении глобальных вооруженных конфликтов.

В 1960-1970 гг. была проведена серьезная работа по кодификации международного права. В это время, в частности, были заключены конвенции о праве международных договоров, правопреемстве государств, правах человека, дипломатическом и консульском праве, космическом праве и др. 70-е гг. нашего столетия были отмечены началом процесса разрядки международной напряженности и бурным развитием региональной, прежде всего европейской, интеграции. Заключительный акт Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе (Хельсинки, 1975) положил начало процессу сближения европейских государств различных систем, формированию системы мер доверия.

Серьезные изменения в международных отношениях произошли в 90-х гг. На месте бывшего Союза ССР возникли новые самостоятельные государства, было создано Содружество Независимых Государств. США, не сдерживаемые больше действиями Советского Союза, все активнее стали претендовать на роль мирового правительства. Военный блок западных государств НАТО присваивает себе полномочия по урегулированию региональных конфликтов, постепенно оттесняя ООН.

Международное право – особая система права, представляющая собой совокупность международно-правовых принципов, норм и обычаев, создаваемых субъектами международного права и регулирующих отношения между ними, которые обеспечиваются добросовестным выполнением субъектами международного права своих международных обязательств, а при необходимости и принуждением, осуществляемым государствами в индивидуальном или коллективном порядке в соответствии с действующими нормами международного права.

Особенности международного права

1. Особый предмет правового регулирования. Международное право регулирует общественные отношения, выходящие за пределы как внутренней компетенции, так и территориальных границ государств. При этом предметом международно-правового регулирования являются отношения между субъектами международного права. Международное право как особая система права не входит ни в одну национальную правовую систему и не включает нормы внутригосударственного права.

2. Особые субъекты международного права. Субъектами международного права выступают главным образом суверенные государства; нации и народы, борющиеся за свободу, независимость и создание собственной государственности; международные межправительственные организации и государственно-подобные образования, т.е. особые участники международных отношений, обладающие международными правами и обязанностями и осуществляющие их в соответствии с международным правом и в его рамках.

3. Особые объекты международного права. Объектами международного права является все то, по поводу чего субъекты международного права могут вступать в международные правоотношения, которые не относятся исключительно к внутренней компетенции государства и могут выходить за

пределы государственной территории каждого конкретного государства. Только государства вправе вступать в любые правоотношения, которые они считают и необходимыми для себя. Единственным ограничением для государств может быть только то, что какой-то определенный объект запрещен международным правом (например, не могут быть объектом продажи женщины и дети).

4. Особый порядок нормообразования. Нормы международного права создаются непосредственно самими субъектами международного права, прежде всего государствами. Это происходит путем свободного согласования воли суверенных государств и выражения этой согласованной воли в заключаемых между ними конкретных международных договорах, принимаемых в соответствии со сложившейся договорной и обычной практикой государств.

5. Особый порядок принуждения к соблюдению норм международного права. Принуждение субъектов международного права осуществляется самими субъектами международного права, как правило, государствами, на основе действующих международно-правовых норм и в рамках соответствующих международных договоров. К государству-нарушителю норм международного права могут быть применены международно-правовые санкции, предусматривающие принудительные меры, вплоть до полной экономической блокады и подавления агрессора силой в точном соответствии со ст. 41 и 42 Устава ООН.

6. Особые источники международного права. Основными источниками международного права являются международные договоры и международные обычаи.

Источники международного права – это формы существования международно-правовых норм, в которых выражены согласованные самими субъектами международного права и признаваемые ими правила поведения.

Основные источники:

Международный договор – это «международное соглашение, заключенное между государствами в письменной форме и регулируемое международным правом, независимо от того, содержится ли такое соглашение в одном документе, в двух или нескольких связанных между собой документах, а также независимо от его конкретного наименования» (договор, конвенция, соглашение, пакт, акт, протокол, обмен нотами, письмами и др.).

Международный обычай – это длительно повторяемое в аналогичной ситуации (обстановке) правило поведения, которое молчаливо признается и выполняется субъектами международного права в их международной практике в качестве обычной международно-правовой нормы. Статья 38 Статута Международного суда ООН определяет «международный обычай как доказательство всеобщей практики, признанной в качестве правовой нормы».

Для того чтобы определенное правило поведения стало международным обычаем (обычной международно-правовой нормой), оно должно удовлетворять одновременно трем условиям: 1) длительности наличия повторе-

ния, 2) проявления в аналогичной ситуации (обстановке), 3) наличия согласия самих субъектов международного права признавать такое правило поведения в качестве международного обычая.

Вспомогательные источники:

Общепризнанные принципы международного права – это те правила поведения участников международных отношений, основу особой юридической силы которых составляет их соответствие объективным потребностям международного общения.

Решения и постановления международных организаций, не являясь источником международного права, могут играть значительную роль в процессе формирования норм, результаты которого они облачают в форму обычаев или договоров. Принять то или иное правило, впервые сформулированное в решении или постановлении международной организации в качестве правовой нормы, можно только в случае ее признания участниками международного общения.

Национальное законодательство, а также решения национальных судов имеют обязательную силу только для субъектов национального права, но отдельные их положения могут получить международное признание и стать либо договорными, либо обычными нормами международного права.

Разного рода доктрины, представленные в научных трудах юристов-международников, отражают лишь их собственную точку зрения на ту или иную проблему. Значение подобных исследований состоит в том, что они могут служить вспомогательным инструментом для уяснения отдельных принципов и норм международного права, а также для формирования новых правил международного общения.

Субъект международного права – это носитель международных прав и обязанностей, возникших в соответствии с общими нормами международного права либо международно-правовыми предписаниями. Таковыми являются государства, международные организации, нации, борющиеся за независимость, государственно-подобные образования и в ограниченном объеме физические лица.

Существует две категории субъектов международного права: первичные (суверенные, постоянные) и производные (несуверенные, временные).

Постоянными субъектами являются государства. Нация, борющаяся за свое освобождение, выступает как временный субъект лишь на период борьбы и создания независимого государства.

Все субъекты международного права являются носителями соответствующих прав и обязанностей. Это свойство называется правосубъектностью.

Правоспособность - это способность субъекта международного права иметь субъективные права и юридические обязанности. Этой способностью обладают государства в момент образования; нации, борющиеся за независимость, - с момента признания; межправительственные организации - с момента вступления учредительных документов в силу; физические лица - при наступлении ситуаций, определенных в соответствующих международных

договорах.

Дееспособность означает осуществление субъектами международного права самостоятельно, своими осознанными действиями своих прав и обязанностей.

В отличие от субъектов внутреннего права субъекты международного права обладают **деликтоспособностью**, т.е. способностью нести юридическую ответственность за совершенные правонарушения.

Субъекты международного права обладают общей, отраслевой и специальной правосубъектностью.

Общая правосубъектность - это способность акторов *ipso facto* быть субъектом международного права вообще. Такой правосубъектностью обладают только суверенные государства. Они являются первичными субъектами международного права. Общей правосубъектностью теоретически обладают также нации, борющиеся за свою независимость.

Отраслевая правосубъектность - это способность акторов быть участниками правоотношений в определенной области межгосударственных отношений. Такой правосубъектностью обладают межправительственные организации.

Специальная правосубъектность - это способность акторов быть участником лишь определенного круга правоотношений в рамках отдельной отрасли международного права. Специальной правосубъектностью, например, обладают физические лица.

Государства являются первичными субъектами международного права (в некоторых случаях народы и нации) в силу присущего им национального суверенитета и признаются носителями международно-правовых прав и обязанностей. Государство как лицо международного права должно обладать следующими условиями:

- 1) постоянное население;
- 2) наличие определенной территории;
- 3) наличие публичных органов власти;
- 4) способность вступать в отношения с другими государствами.

Основу международно-правового статуса государства составляют права и обязанности.

Решающее значение для приобретения государством статуса субъекта международного права имеет институт признания. Международно-правовое признание - это акт государства, которым констатируется возникновение нового субъекта международного права и с которым этот субъект считает целесообразным установить дипломатические и иные основанные на международном праве отношения. Обязанности признания не существует. Это - право государства.

Есть две формы официального признания: де-юре и де-факто.

Признание **de jure** (официальное) выражается в официальных актах, например, в резолюциях межправительственных организаций, итоговых документах международных конференций, в заявлениях правительств, в совме-

стных коммунистических государств и т.д. Такой вид признания реализуется, как правило, путем установления дипломатических отношений, заключения договоров по политическим, экономическим, культурным и иным вопросам.

Признание **de facto** (фактическое) имеет место в тех случаях, когда у признающего государства нет уверенности в прочности признаваемого субъекта международного права, а также когда он (субъект) считает себя временным образованием. Этот вид признания может быть реализован, например, путем участия признаваемых субъектов в международных конференциях, многосторонних договорах, международных организациях. Признание **de facto**, как правило, не влечет за собой установление дипломатических отношений.

Кроме того, известна форма признания **ad hoc** (признание на данный случай), которое применяется для решения государствами конкретных интересующих их вопросов. Признание **ad hoc** - это временное или разовое признание, признание для данного случая, данной цели.

Международные организации - субъекты вторичной нормы. Любая межправительственная (межгосударственная) организация *ipso facto* является субъектом международного права. Она является субъектом современного международного права прежде всего потому, что государства согласились наделить ее соответствующими правами и обязанностями, которые четко определены в учредительных актах (уставах, статутах, договорах, конвенциях и др.) и полностью соответствуют основным принципам международного права.

В международном праве нашли отражение концепции правосубъектности **народа или нации, который борется за создание независимого государства**. Необходимо отметить, что «нацией» считается исторически сложившаяся общность людей, которая характеризуется следующими признаками: общностью территории; общностью экономической жизни; общностью психологического склада, проявляющегося в общности культуры. Термином «народ» называют самые различные формы национальной и этнической общности людей.

Когда говорят о международной правосубъектности наций и народов, имеют виду прежде всего те из них, которые находятся в колониальной зависимости и лишены собственной национальной государственности. Отнесение наций и народов к числу субъектов международного права, как правило, возникает после того, когда они создают какой-либо координирующий борьбу орган (например, таковым является Организация освобождения Палестины), который до создания независимого государства выступает от их имени.

Способами осуществления народом права на самоопределение являются создание суверенного и независимого государства, свободное присоединение к независимому государству или объединение с ним, или установление любого другого политического статуса, свободно определенного народом.

Другие субъекты международного права. Определенным объемом международной правосубъектности обладают государство-подобные поли-

тико-территориальные образования, такие как вольный город и город-государство (Ватикан).

Вольный город - это самостоятельное территориально-политическое образование с правовым режимом, установленным международным договором и гарантированным государствами или международными организациями. Статус вольного города имели Краков (1815 г.), Данциг (1919 г.), Триест (1947 г.), Западный Берлин (1971 г.). В XIX и XX вв. статус вольных городов определялся международно-правовыми актами или резолюциями Лиги Наций и Генеральной Ассамблеи ООН и других организаций.

Подводя итог, отметим, что международное право является системой, а не просто совокупностью норм. Система основана на общепризнанных принципах и нормах, обладающих высшей юридической силой. Главная юридическая функция международного права - регулирование межгосударственных отношений.

ТЕМА 2. СИСТЕМА МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА. ПРИНЦИПЫ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА.

План лекции:

1. Система международного права.
2. Взаимодействие международного и внутреннего права. Функции международного права.
3. Виды и состав территории в международном праве.
4. Основные принципы международного права.

Международное право (*jus inter denies* - право в отношениях между народами) представляет собой особую правовую систему, независимую и отличную от внутригосударственной. Как и внутреннее право, международное право является совокупностью юридических принципов и норм, обязательных для его субъектов и областей сходной структуры, и использует практически те же, что национальное право, юридические конструкции и определения, хотя и не вполне идентичные им.

Система международного права – это целостный комплекс взаимосвязанных юридических норм: общественных принципов, норм международного права (договорных и обычно-правовых), решений международных организаций, рекомендательных резолюций международных органов, а также институтов и отраслей международного права

Нормы международного права - это юридически обязательные к исполнению правила поведения государств и других субъектов международного права, устанавливаемые самими субъектами международного права и выполняемые ими добровольно или при необходимости с помощью особого вида принуждения.

Специфика норм международного права.

1. регулируют отношения, между различными государствами и иными субъектами международного права.
2. нормы международного права есть результат правотворчества самих государств как равноправных и суверенных участников международных отношений.
3. субъекты международного права являются не только создателями международно-правовых норм, но и исполнителями их требований.
4. исполнение нормы международного права обеспечивается главным образом самими его субъектами, их волей.
5. международное право функционирует на основе международно-правовых норм, выраженных в форме международных вопросов, обычаев, ряда актов международных конференций, совещаний и международных организаций.

Виды норм международного права

1. По характеру содержащихся в нормах предписаний можно выделять:

- Нормы-принципы устанавливают основы международного правопорядка, международного мира и сотрудничества. Помимо норм-принципов, для всей международно-правовой системы существуют отраслевые нормы-принципы.

- Нормы-определения раскрывают содержание тех или иных понятий, используемых в международном праве.

- Нормы-правомочия предоставляют их адресатам определенные субъективные права.

- Нормы-обязанности устанавливают меры должного поведения субъектов международных правоотношений.

- Нормы-запреты фиксируют запрет указанного в них поведения.

2. По форме объективирования:

- Договорные международно-правовые нормы зафиксированы (закреплены) в самых разнообразных международных договорах,

- обычные международно-правовые нормы не зафиксированы (не закреплены) в каких-либо международных договорах, а существуют в виде неписаных правил поведения субъектов международного права, проявляющихся в их обычной практике.

3. По количеству участников:

- нормы, обязывающие двух субъектов международного права (в двусторонних договорах),

- нормы, обязывающие трех и более субъектов международного права (в многосторонних договорах).

4. По сфере действия:

- Универсальные нормы - это нормы, регулирующие такие отношения большинства субъектов международного права, объекты которых касаются, как правило, важнейших проблем современности, в решения которых заинтересовано практически все человечество. Универсальные нормы образуют общее международное право.

- Региональные нормы - это нормы, регулирующие такие отношения, объекты которых касаются субъектов международного права, как правило, одного географического региона, или такие отношения, объекты которых касаются ограниченного круга субъектов международного права.

- Локальные нормы регулируют взаимоотношения двух или нескольких субъектов международного права (например, договор между РФ и КНР о выдаче преступников 1995 г.).

5. По юридической силе международно-правовых норм:

- Императивная норма общего международного права (*jus cogens*) является нормой, которая принимается и признается международным сообществом государств в целом как норма, отклонение от которой недопустимо и которая может быть изменена только последующей нормой общего международного права, носящей такой же характер.

– Диспозитивные нормы - это такие нормы, которые в своих рамках предоставляют субъектам международного права возможность самостоятельно определять свое поведение с учетом взаимных интересов и устанавливать особые отношения по какому-либо вопросу.

6. По содержанию правил поведения:

– Нормы материального права устанавливают права и обязанности субъектов международного права по конкретным правоотношениям;

– Нормы процессуального права устанавливают порядок (процедуру) реализации самих материальных норм (например, порядок деятельности различных международных судебных органов, следственных и согласительных комиссий и др.).

7. В зависимости от функционального назначения (роли в механизме международно-правового регулирования):

– Регулятивные нормы устанавливают конкретные права и обязанности субъектов международного права; т.е. предоставляют субъектам право на совершение предусмотренных в них положительных действий,

– охранительные (обеспечительные) нормы выполняют функцию защиты международного правопорядка от нарушений, устанавливают меры ответственности и санкции по отношению к нарушителям, т.е. призваны гарантировать реализацию самих регулятивных норм.

8. По характеру субъективных прав и обязанностей:

– Обязывающие нормы устанавливают обязательство государства совершить указанные в норме действия,

– Запрещающие нормы обязывают государства воздерживаться от признанных противоправными действий,

– Управомочивающие нормы признают за многими (всеми) субъектами международного права возможность осуществлять какие-либо действия.

Международно-правовой институт - это группа правовых норм, которая регулирует однородные международные отношения, тесно связанные между собой общим объектом (например, институт территориального моря).

Правовые нормы и институты объединены в более крупные группы - отрасли международного права. Объектом отрасли является весь комплекс однородных международных отношений (например, право международных договоров, международное воздушное право).

Каждую отрасль международного права следует рассматривать как самостоятельную систему, которая может считаться подсистемой какой-либо из систем международного права. В настоящее время в международном праве сформировались следующие отрасли:

- право международных договоров;
- право международных организаций;
- международное гуманитарное право;
- международное право в период международных конфликтов;

- право международного сотрудничества в борьбе с преступностью;
- международное воздушное право;
- международное космическое право;
- право охраны окружающей среды;
- международное экономическое право и др.

Отрасли международного права в свою очередь состоят из более простых образований — подотраслей. Международное гуманитарное право, например, образуют две подотрасли: «гуманитарное право в мирное время» и «гуманитарное право в период вооруженных конфликтов». Предмет регулирования этих подотраслей един — обеспечение и защита прав человека.

Следует также отметить, что какой-либо общественной классификации отраслей и институтов международного права не существует.

Основные принципы международного права, образуя его фундаментальную основу, обладают высшей юридической силой и представляют собой общественные нормы международного права. Остальные его нормы и международные действия субъектов международного права должны соответствовать их положениям. Принципы международного права в качестве норм обязательны для всех субъектов.

Основные принципы международного права — это концентрированно выраженные и обобщенные общепризнанные нормы поведения субъектов международного права по поводу наиболее важных вопросов международной жизни.

Следует отметить, что первоначально принципы международного права выступали в форме международно-правовых обычаев, и только с принятием Устава ООН они обрели договорно-правовую форму. Однако в этом документе принципы международного права изложены еще в прежней форме, требующей более детального их раскрытия. В 60-е гг. в ООН была проведена работа по кодификации основных принципов его Устава, которая завершилась в 1970 г. принятием Генеральной Ассамблеей Декларации о принципах международного права, подлежащих применению с целью развития дружественных отношений и сотрудничества между государствами в рамках Устава ООН. В Декларации представлены все 7 основных принципов.

В Заключительном акте Хельсинского совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе добавлены дополнительно еще 3 принципа:

- нерушимость границ,
- территориальная целостность государств
- уважение прав человека, его основных свобод.

Можно полагать, что основные принципы международного права в совокупности образуют квазиотрасль, характеризующуюся единством и своеобразием объекта правового регулирования, спецификой нормотворчества, особенностями круга субъектов и особыми механизмами, обеспечивающими их соблюдение. Единство объектов правового регулирования отрасли выражается в том, что принципы регулируют наиболее важные для данной ступе-

ни цивилизации межгосударственные отношения; специфика круга субъектов связана с тем, что в отличие от других отраслей международного права принципы обязательны для всех субъектов правовой системы, независимо от их участия в создании и признании этих принципов; особенности нормотворчества выражаются в том, что принципы объективируются в универсальных договорах или обычаях; наконец, в целях обеспечения соблюдения принципов применяются меры ответственности, связанные с ограничением суверенитета государства и дополнительной ответственностью возглавляющих государство руководителей, глав военных ведомств, политических партий и др.

Основные принципы международного права - это юридическая категория, как и другие нормы международного права. Однако они обладают такими особенностями, которые позволяют им занять особое место в системе норм международного права:

- они обязательны для всех без исключения государств и других субъектов международного права;
- они пользуются приматом относительно всех остальных норм системы международного права: ст. 103 Устава ООН, ст. 53 Венской конвенции о праве международных договоров 1969 г. и Венской конвенции о праве международных договоров между государствами и международными организациями или между международными организациями 1986 г. разъясняют, что отклонение от нормы, содержащей принцип международного права, недопустимо и что она может быть отменена только последующей нормой общего международного права, носящей такой же характер;
- имеют обратную силу, что позволяет им воздействовать на любую норму, возникшую ранее самого принципа, вплоть до ее отмены и непризнания связанных с ней последствий;
- как международные преступления рассматриваются только деяния, нарушающие принципы международного права. Следствием этого является применение к нарушителям таких мер воздействия от имени сообщества государств, которые перечислены в ст. 5, 6, 40-47 Устава ООН и включают разрыв экономических, дипломатических и иных отношений, вплоть до применения вооруженной силы;
- принципы могут быть правовой основой для регулирования межгосударственных отношений при отсутствии прямого регулирования.

Классификация основных принципов имеет скорее доктринальный, чем прикладной, характер, однако она является важнейшим методом их исследования, установления периодов развития, соотношения друг с другом, выявления нормативной базы, ее достаточности. Она может быть осуществлена по ряду оснований:

1. Принципы различаются **по форме их закрепления** - писанные и обычные, что не означает, естественно, различия в их юридической силе. Некоторые традиционно признанные и находящиеся в стадии становления

принципы с успехом реализуются именно в форме обычая (принцип сотрудничества государств по охране окружающей среды).

2. По **признаку историческому** принято различать:

- «доуставные» принципы, возникшие в период рабовладения, феодализма, становления капиталистического способа производства,
- «уставные» принципы, пришедшие в систему международного права после второй мировой войны,
- «послеуставные» принципы международного права.

3. По **степени важности, значимости защищаемых принципами отношений** можно выстроить систему:

- принципы, обеспечивающие общечеловеческие ценностям – системообразующие факторы нашей цивилизации, уничтожение которых приведет к уничтожению самой цивилизации;
- принципы, связанные с интересами государств

4. Классификация принципов на **специальные и функциональные**. Специальные принципы представлены такими, как принцип уважения прав и основных свобод человека, нерушимости и неприкосновенности границ и др., по существу входящие во внутреннюю компетенцию государств. Функциональные пронизывают всю систему международного права, тесно связаны с каждым правоотношением и с каждой нормой международного права, являются неотъемлемой частью их действия (добросовестное соблюдение международных обязательств, сотрудничество, равноправие).

5. Первая классификация основных принципов по **объекту сотрудничества** была предложена профессором Н.Т. Блатовой. Она вычленила три группы принципов:

- 1) защищающие мир и безопасность;
- 2) обеспечивающие мирное сотрудничество государств;
- 3) защищающие права человека, народов и наций.

Принципы находятся в развитии, их содержание постоянно совершенствуется. Динамизм принципов проявляется, во-первых, в создании новых универсальных договоров или обычаев, конкретизирующих и дополняющих уже сложившиеся нормы; во-вторых, в создании новых основных принципов международного права, соответствующих новому пониманию задач, стоящих перед цивилизацией в целом.

Принцип добросовестного выполнения международных обязательств

Закрепил соглашение государств о признании обязательной юридической силы за нормами международного права.

Принцип добросовестного выполнения международных обязательств провозглашает обязанность государств scrupulously выполнять обязательства, вытекающие из общепризнанных норм и принципов международного права, а также международных договоров, действительных согласно общепризнанным нормам и принципам международного права.

Государства, другие субъекты международного права имеют право требовать соблюдения правомерных договоров и обычаев; получать выгоды, вытекающие из участия в них; получать защиту, необходимую для реализации заложенных в них предписаний; оказывать помощь государствам, права которых нарушены. В некоторых случаях, обусловленных международным правом, государства могут в одностороннем порядке прекратить или изменить обязательства, вытекающие из договора или обычая.

Принцип неприменения силы и угрозы силой

Этот императивный принцип международного права нашел отражение во многих международных документах, в том числе в заключительном акте СБСЕ 1975 г.

Согласно данному принципу угроза силой не должна применяться в качестве средства урегулирования споров между государствами. Агрессивные войны объявлены преступлениями против мира и человечества, и государство, нарушившее этот принцип, привлекается к ответственности в рамках международного права.

В соответствии с этим принципом применение любых иных средств: экономических или политических - также может быть квалифицировано как применение силы, если по своим последствиям оно сопоставимо с военными. В рамках применения этого принципа запрещается пропаганда войны, объявляются незаконными любые территориальные притязания.

Применение вооруженной силы в порядке самообороны правомерно только в том случае, если имеет место вооруженное нападение на государство.

Принцип мирного разрешения международных споров

Устав ООН обязывает государства разрешать свои международные споры мирными средствами и таким образом, чтобы не подвергать угрозе международный мир, безопасность и справедливость (п.3 ст.2).

Права государств, других субъектов системы международного права, устанавливаемые принципом, состоят в том, что они имеют право: выбирать средства и способы разрешения конфликта; требовать, чтобы стороны, участвующие в конфликте, не уклонялись от поисков способов мирного разрешения противоречий; требовать выполнения принятых решений; прибегать к помощи международных организаций, в частности, ООН, ОАЕ, ОАГ, ОБСЕ.

Обязанности государств, обусловленные задачами принципа, состоят прежде всего в том, чтобы государства - участники спора: не прекращали процесс мирного урегулирования и поисков взаимоприемлемых способов; при разрешении спора исходили из учета интересов или баланса интересов спорящих сторон; в процессе мирного урегулирования воздерживались от любых действий, могущих нанести ущерб поискам путей мирного разрешения спора; выполняли принятое в согласованном порядке решение.

Принцип всеобщего уважения прав человека

Государства - субъекты международного права имеют право требовать, чтобы все государства соблюдали свои международные обязательства и не

нарушали права человека на своей территории; обратиться с иском о нарушении прав человека в органы ООН - Генеральную Ассамблею, Совет Безопасности, Международный суд, региональные органы, органы, созданные конкретными договорами для наблюдения за их выполнением.

Обязанности государств состоят в неукоснительном соблюдении требований принципа, как-то: в приведении в соответствие с международными обязательствами национального законодательства по правам человека, в наказании лиц, виновных в нарушении прав человека, в разрешении споров, связанных с нарушением прав человека, только мирными средствами. Государства обязаны особо защищать отдельные категории физических лиц, например, национальных меньшинств, инвалидов, коренных народов на своей территории.

Ответственность за нарушение принципа несут как государства, так и дополнительно отдельные категории физических лиц. В качестве санкций могут применяться самые жесткие меры, вплоть до ограничения суверенитета государства.

Непосредственная регламентация и защита прав и свобод человека по-прежнему остаются внутренним делом государств. Международные нормы в данной области в подавляющем большинстве не могут применяться непосредственно на территории какой-либо страны и требуют от нее определенных шагов по своей имплементации.

Принцип суверенного равенства

Принцип суверенного равенства государств предполагает обязанность каждого из них уважать суверенитет других участников международного правопорядка: их право в пределах собственной территории осуществлять законодательную, исполнительную, административную и судебную власть без вмешательства других государств, самостоятельно проводить свою внешнюю политику. Государства - субъекты международного права равны независимо от времени возникновения, величины территории, количества населения, наконец, от чьего-то признания или непризнания.

Понятие суверенитета состоит из следующих элементов:

- государства равны юридически;
- пользуются правами, присущими полному суверенитету;
- обязаны уважать правосубъектность других государств;
- имеют право на территориальную неприкосновенность и политическую независимость;
- правомочны свободно выбирать и развивать свои политические, социальные, экономические и культурные системы;
- обязаны полностью и добросовестно выполнять свои международные обязательства.

Принцип невмешательства во внутренние дела государств

Принцип невмешательства обязывает государства не допускать вмешательства в дела, входящие во внутреннюю компетенцию каждого из них. Они не должны: поощрять подрывную деятельность, направленную на изменение

строю другого государства путем насилия; вмешиваться во внутреннюю борьбу в другом государстве; оказывать помощь в террористической или иной подрывной деятельности, направленной против какого-либо государства.

В соответствии с принципом государство имеет право самостоятельно устанавливать свою политическую и экономическую системы, распоряжаться естественными ресурсами, разрабатывая их самостоятельно или концессионно, вводить тот или иной режим пребывания иностранных граждан на своей территории, вводить налоги и сборы, таможенные правила, т.е. суверенно, без вмешательства извне и какого-либо давления разрешать проблемы внутренней жизни физических лиц на своей территории.

Обязанности государства в рамках принципа состоят в невмешательстве во внутренние дела другого государства (установление формы правления, проведение плебисцитов и референдумов, принятие законов, проведение выборов, расходование займов и пр.). Государства обязаны воздерживаться от действий, которые могут рассматриваться как неправомерное давление на государство с целью получения особых прав и преимуществ.

Принцип невмешательства не абсолютен, так как в последние годы посредством международно-правового регулирования нередко разрешаются проблемы, входящие во внутреннюю компетенцию государств, например касающиеся положения отдельных индивидов.

Принцип территориальной целостности государств

Сущность его в том, что государства должны уважать территориальную целостность друг друга и воздерживаться от любых действий, направленных на нарушение национального единства и территориальной целостности других государств. В соответствии с этим принципом территория государства не должна быть объектом военной оккупации либо приобретения другим государством в результате угрозы силой или ее применения.

Государству принадлежат находящаяся в пределах его границ сухопутная, морская, воздушная территории, ее недра, другие естественные ресурсы.

Понятие территориальной целостности не противоречит правомерным территориальным изменениям, предпринимаемым государствами по договоренности, с согласия населяющего их народа, выраженного посредством плебисцита.

Принцип нерушимости государственных границ

Как самостоятельный этот принцип сформулирован в Заключительном акте СБСЕ 1975 г. применительно к Европе, где побежденные государства далеко не полностью признавали послевоенные границы.

Принцип нерушимости государственных границ в Европе предполагает обязательство государств воздерживаться от любых требований или действий, направленных на захват либо узурпацию части или всей территории какого-либо государства и признать существующие границы в качестве юридически установленных в соответствии с международным правом.

В соответствии с этим принципом изменение границ возможно лишь мирным путем и по взаимной договоренности. Данный принцип действует только в пределах Европы и послужил дополнением к принципу территориальной целостности.

Принцип равноправия и самоопределения народов

Права народа и нации состоят в самостоятельном принятии ими решения о самоопределении, в праве на самостоятельный политический статус, праве на свободное экономическое развитие, национальную и культурную самобытность; они свободны в распоряжении своими естественными ресурсами, которые обеспечивает им их территория или их доля в общечеловеческом достоянии.

Они имеют право требовать, чтобы их права осуществлялись мирно и без незаконного противодействия, в соответствии с международным правом, по воле большинства народа, без фальсификации его позиции.

Государства обязаны мирно, на основе свободного переговорного процесса определить все этапы и условия предоставления таких прав, на которые законно претендует данный народ, нация, не ущемляя прав других народов, наций, составляющих население государства.

Принцип сотрудничества

Принцип сотрудничества предполагает обязанность государств осуществлять международное сотрудничество в деле разрешения международных проблем экономического, социального, культурного и гуманитарного характера, поддерживать международный мир и безопасность, принимая в этих целях эффективные коллективные меры. Сотрудничество должно содействовать взаимопониманию, доверию, укреплению добрососедских отношений и международного мира.

Как универсальный этот принцип нашел отражение в уставе многих международных организаций, в международных договорах, резолюциях и декларациях.

В значительной степени он носит характер идеи, поскольку с юридической точки зрения достаточно уязвим. Юридически обязать государство к сотрудничеству так же сложно, как обязать его к дружбе с тем или иным государством. Тем не менее, принцип этот воплощает одну из центральных идей международного права и органически связан с другими принципами, ибо их реализация возможна исключительно на основе сотрудничества.

Принцип всеобщего и полного разоружения под эффективным международным контролем

Принцип разоружения как новейший принцип является одним из самых динамичных в системе принципов. Задача государств, их обязанность перед человечеством состоит в заключении договоров о запрещении еще существующих вооружений, из которых складывается то, что называется «военная сила», а также в запрещении вооружений, которые могут быть изобретены в будущем.

Формирование принципа всеобщего и полного разоружения как пра-

вовой нормы началось с включения в Устав ООН права Генеральной Ассамблеи обращаться к государствам-членам с рекомендациями по поводу разоружения и регулирования вооружений.

Права государств состоят в участии в договорах по разоружению, использовании механизмов защиты, устанавливаемой этими договорами, в праве на обращение к международным процедурам в случае нарушения принципа со стороны других участников, в участии в инспекциях и праве требовать проведения таких инспекций в отношении предполагаемых нарушителей и применения международных санкций к нарушителям принципа и их пособникам.

Обязанности государств, как следует из формулировки принципа, состоят в неуклонении от участия в процессе достижения договоренностей о всеобщем и полном разоружении, в соблюдении достигнутых договоренностей, подчинении требованиям о проведении инспекций и т.п.

Принцип международной защиты окружающей среды

Важнейшим подтверждением существования принципа можно считать появление нового состава международного преступления против окружающей среды - экоцида. Составы его содержатся в Конвенции о запрещении военного или любого иного враждебного воздействия на природную среду 1977 г., в Конвенции о запрещении обычного оружия неизбирательного действия 1980 г. Протокол III. Принцип защиты окружающей среды, как и принцип уважения прав и основных свобод человека, связан с общечеловеческими ценностями, системообразующими факторами, обуславливающими существование самой цивилизации. Права государств применительно к принципу заключаются в возможности вести мониторинг национальными и международными средствами, обращать внимание сообщества на нарушение договоров о защите окружающей среды, требовать наказания виновных.

Подводя итог, отметим, что в международных юридических документах и в теоретических трудах встречаются такие понятия, как «принципы международного права», «общие принципы международного права», «отраслевые принципы международного права», «общепризнанные принципы международного права», «императивные принципы международного права», «основные принципы международного права».

Однако обращение к универсальным международным договорам не дает возможности обнаружить в них перечень тех или иных принципов международного права. В доктрине по этому вопросу нет единого мнения. Можно утверждать, пожалуй, лишь следующее: основные принципы международного права являются универсальными и не включают отраслевых принципов; основные принципы международного права имеют характер общепризнанных; основные принципы международного права являются принципами *jus cogens*.

ТЕМА 3. ПРАВО МЕЖДУНАРОДНЫХ ДОГОВОРОВ

План лекции:

1. Понятие и юридическая природа международного договора.
2. Заключение, действие и действительность международных договоров.
3. Прекращение действия договора. Толкование договора.

Международные договоры образуют правовую основу межгосударственных отношений, являются средствами поддержания мира и безопасности, развития международного сотрудничества, защиты основных прав и свобод человека и обеспечения законных интересов государств и других субъектов международного права. Стабильность международного правопорядка в немалой степени обеспечивается договорной формой международных отношений.

Право международных договоров, представляет собой отрасль общего международного права, является совокупностью правовых норм, регулирующих отношения государств и других субъектов международного права по поводу заключения, действия и прекращения международных договоров.

Следует отметить, что право договоров является одной из самых кодифицированных отраслей международного права. Порядок их заключения, исполнения и действия регламентируют такие важнейшие документы, как Венская конвенция о праве международных договоров 1969 г. и Венская конвенция 1986 г. о праве договоров между государствами и международными организациями, – или международными организациями. В отношении устных договоров (так называемое «джентльменское соглашение») нормы международного права не кодифицированы и представлены международными обычаями.

Любое государство - участник договора не может ссылаться на положения своего внутреннего права в качестве оправдания для невыполнения им международного договора. Государство не вправе ссылаться также на то обстоятельство, что его согласие на обязательность для него договора было выражено его уполномоченным представителем в нарушение того или иного положения внутригосударственного права.

ФЗ РФ от 16 июня 1995 г. №101 ФЗ «О международных договорах РФ» подробно урегулировал вопросы, связанные с международными договорами, заключаемыми и действующими на территории России.

Конституция РФ определяет место международных договоров в системе российского права, органы, имеющие право заключать подобные договоры, порядок их ратификации.

Международный договор - это регулируемое международным правом соглашение, заключенное государствами и другими субъектами международного права в письменной форме, независимо от того, содержится ли такое

соглашение в одном, двух или нескольких связанных между собой документах, а также независимо от его конкретного наименования.

Субъектами права международных договоров могут быть только субъекты международного права, которые имеют равную правоспособность заключать договоры. Первичные субъекты международного права заключают их практически по любым вопросам международно-правового регулирования. Производные субъекты международного права имеют такую же правоспособность, но ограниченную их учредительными документами.

Для третьих стран, т.е. государств, не участвующих в договоре, права и обязанности по нему без их согласия не возникают, однако они могут применять положения договора в качестве обычных норм международного права.

Договоры классифицируются в соответствии с основаниями:

1. **По кругу участников** они подразделяются на двусторонние и многосторонние (подразделяющиеся на универсальные и локальные).

Универсальные (общие), рассчитанные на участие всего мирового сообщества, либо касаются кодификации и развития международного права. Универсальные договоры носят открытый характер, т.е. участниками договоров могут быть любые государства. Закрытыми же являются договоры, участие в которых зависит от согласия партнеров.

Локальные (региональные, субрегиональные) – договоры с ограниченным числом участников (например, только государств данного географического района).

2. В зависимости от **субъектов, вступающих в соглашение**, различают три вида международных договоров: межгосударственные (заключаются от имени государства), межправительственные (от имени правительств) и межведомственные (от имени органов исполнительной власти).

3. **По объектам регулирования** договоры могут быть политическими, экономическими, научно-техническими и др.

4. **В зависимости от срока действия** международные договоры можно объединить в три группы: срочные, бессрочные и неопределенно-срочные. Чаще всего срок действия договора устанавливается положениями самого договора. Договор, заключенный на определенный срок, автоматически прекращает свое действие по истечении этого срока, если стороны специально не договорятся о продлении этого срока или возобновлении действия договора на новый срок.

К бессрчным договорам, как правило, относятся мирные договоры, договоры о территориальных разграничениях, универсальные или региональные конвенции о кодификации и прогрессивном развитии международного права, разоружении.

Довольно часто составляются неопределенно-срочные договоры. Так, многие двусторонние договоры заключаются на определенный срок, однако они предусматривают, что после этого срока договор будет оставаться в силе до тех пор, пока один из участников не заявит о своем намерении денонси-

ровать договор. Часто в договоре устанавливается, что по истечении первоначального срока действия договор будет автоматически продлеваться на определенные периоды, если одна из сторон до истечения соответствующего срока не направит уведомление о намерении прекратить его действие.

Выступать от имени государства на всех стадиях подготовки договора может лишь лицо, наделенное необходимыми для этого полномочиями.

Полномочия - это документ компетентного государственного органа, назначающего определенное лицо представлять государство при подготовке договора. Главам государств, правительствам, министрам иностранных дел, членам дипломатических представительств, представителям государств в международных организациях и на конференциях полномочий не требуется.

Заключением договора считаются все соответствующие действия государства, начиная с переговоров и вплоть до вступления договора в силу. Принятие текста договора осуществляется голосованием.

Составление аутентичного текста. Аутентичный текст договора представляет собой тексты на одном или более языках, рассматриваемых как одинаково подлинные и имеющие равную силу. Текст является окончательным и дальнейшим изменениям не подлежит.

По желанию сторон в качестве основного может быть утвержден нейтральный, или третий, язык текста договора, помимо языков договаривающихся сторон, в качестве основы для его толкования. До окончательного подписания договор может быть парафирован, т.е. постранично скреплен инициалами специально уполномоченных на то лиц.

Договор становится юридически обязательным для участников в том порядке и в тот день, которые предусмотрены участниками в его положениях:

- со дня даты подписания;
- после ратификации, т.е. утверждение договора высшим органом государственной власти, в результате чего он приобретает обязательную для этого государства силу;
- после обмена ратификационными грамотами;
- после сдачи депозитарию.

Ратификация не является обязательным условием и производится в случаях предусмотренных договором (сторонами), либо если намерение государства подписать договор под условием ратификации вытекает из полномочий его представителя.

В соответствии с Конституцией Российской Федерации ратификация международных договоров осуществляется в форме федерального закона. Согласно ст. 106 Конституции Государственная Дума России принимает федеральные законы о ратификации и денонсации международных договоров. Затем такой закон рассматривается в Совете Федерации и одобряется им. Федеральный закон подписывается Президентом Российской Федерации и только после этого закон вступает в силу. Закон о ратификации договора подлежит опубликованию.

Присоединение имеет место тогда, когда государство, не участвующее в заключении договора, изъявило желание стать его участником на условиях, в нем предусмотренных. Присоединение возможно как к действующему договору, так и к договору, который не вступил в силу.

Оговорка - это одностороннее заявление субъекта международного права об исключении или изменении юридического действия каких-либо положений договора в их применении к данному государству (субъекту).

Оговорка не может быть сделана, если:

- а) данная оговорка запрещается договором;
- б) договор предусматривает, что можно сделать только определенные оговорки, в число которых данная оговорка не входит;
- в) оговорка несовместима с объектом и целями договора.

Право на оговорку является суверенным правом каждого государства.

Оговорка и возражение против нее должны быть сделаны в письменной форме и доведены до сведения договаривающихся государств - участников договора или имеющих право стать ими.

Депозитарием называется хранитель подлинника многостороннего договора и всех, относящихся к нему документов (заявлений, оговорок, ратификационных грамот, документов о принятии, присоединении, денонсации и т.д.). Депозитарием могут выступать субъекты международного права – одно или несколько государств, международная организация или главное административное должностное лицо такой организации.

Депозитариями могут являться несколько государств, и в этом случае документы, относящиеся к данному договору, могут быть сданы одному из правительств договаривающихся государств.

Передача договора его участниками на хранение депозитарию называется депонированием.

Венские конвенции 1969 и 1986 гг. исходят из презумпции действительности международных договоров. Заключать договор должны надлежащие субъекты, а переговоры вести надлежащим образом уполномоченные представители, которые должны:

- не применять силу и соблюдать полную добровольность;
- не допускать обмана в ходе переговоров и не совершать действий, вызывающих ошибки в тексте договора;
- соблюдать конституционную процедуру заключения договоров;
- не допускать подкупа представителя государства или международной организации.

Договоры, не отвечающие перечисленным выше условиям, являются недействительными.

Недействительность договора должна быть установлена.

Различают два вида недействительности. Международный договор считается абсолютно недействительным (ничтожным), если он:

- противоречит принципам международного права.

– заключен путем принуждения или обмана государства, ошибки, угрозы силой или ее применения, подкупа представителя государства или договор заключен с явным нарушением внутренних конституционных норм, касающихся компетенции и порядка заключения договора т.д.

Договор может быть недействительным в целом или в какой-либо отдельной его части.

Если договор признан недействительным, то либо его участники полностью освобождаются от обязательств выполнения договора в дальнейшем, либо устраняются основания, которые послужили причиной недействительности договора, либо договор при согласии участников пересматривается весь или в какой-то его части.

Прекращение договора - это утрата им юридической силы или выход из него участника в соответствии с положениями договора и в любое время с согласия его участников, а также по истечении срока действия, по неисполнении договора, возникновении новой нормы либо денонсации на условиях, предусмотренных договором.

1. Истечение срока, на который был заключен договор. В этом случае договор автоматически утрачивает силу.

2. Исполнение международного договора.

3. Денонсация договора означает правомерный отказ государства от договора на условиях, предусмотренных соглашением сторон в самом договоре. Не подлежит денонсации договор, не содержащий положений о прекращении действия или выходе из него. При этом исключением являются следующие два случая:

а) если не установлено, что участники намеревались допустить возможность денонсации или выхода;

б) если характер договора не подразумевает права денонсации или выхода. В этом случае уведомление о намерении денонсировать договор направляется не менее чем за 12 месяцев.

4. Аннулирование международных договоров - односторонний отказ государства от заключения им договора (нарушение обязательств по договору, недействительность договора, коренное изменение обстоятельств, прекращение существования контрагента и т.д.).

5. Наступление отменительного условия. В договорах могут содержаться условия, при наступлении которых прекращается действие договора.

6. Прекращение существования государства или изменение его статуса. В данном случае международные договоры могут прекратить свое действие автоматически или в силу специального заявления. Новое независимое государство не обязано сохранять в силе какой-либо договор или становиться его участником в силу исключительно того факта, что в момент правопреемства государств этот договор был в силе в отношении территории, являющейся объектом правопреемства государств.

7. Сокращение числа участников многостороннего договора, в результате которого оно становится меньше числа, необходимого для вступления

договора в силу.

8. Возникновение новой императивной нормы общего международного права (*jus cogens*).

9. Коренное изменение обстоятельств (*rebus sic stantibus*). В соответствии со ст. 62 Венской конвенции 1969 г. при прекращении договора лишь в двух случаях можно ссылаться на коренное изменение обстоятельств:

а) если наличие таких обстоятельств составляло существенное основание согласия участников на обязательность для них договора;

б) если последствие изменения обстоятельств коренным образом изменяет сферу действия обязательств, все еще подлежащих выполнению по договору.

Возможно, также и приостановление действия договора – т.е. временный перерыв в действии договора под влиянием различных обстоятельств. Оно освобождает участников от обязанности выполнять договор в течение всего периода. Приостановление международного договора может быть возобновлено автоматически, без подписания дополнительного соглашения, но после устранения обстоятельств, вызвавших приостановку договора.

Каждое государство само определяет, какие меры необходимы для выполнения заключенных им договоров. Как правило, если международно-правовой договор для своего применения не требует издания каких-либо нормативных актов, он действует непосредственно.

ТЕМА 4.

МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ И КОНФЕРЕНЦИИ.

План лекции

1. Международные организации и их виды
2. Общая характеристика международных организаций.
3. Международные конференции.

Возникновение международных организаций в XIX веке явилось отражением и следствием объективной тенденции к интернационализации многих сторон жизни общества. Начиная с создания в 1815 году Центральной комиссии навигации по Рейну, международные организации наделяются собственной компетенцией и полномочиями. Новым этапом в их развитии явилось учреждение первых международных универсальных организаций – Всемирного телеграфного союза (1865), Всемирного почтового союза (1874), Лиги Наций (1919).

Право международных организаций — отрасль современного международного права, включающая принципы и нормы, регулирующие вопросы создания, организации и деятельности международных организаций.

Международные неправительственные организации не основаны на межгосударственном договоре, и в них официально не представлены государства. Их членами могут быть национальные общественные объединения, союзы и ассоциации, а также отдельные лица из различных стран.

Международная межправительственная организация — это субъект международного права, представляющий собой объединение суверенных государств, учрежденное межгосударственным договором на постоянной основе, имеющее постоянные органы, наделенное международной правосубъектностью и действующее для достижения общих целей в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права.

По своей компетенции и составу государств-участников эти организации подразделяются на следующие виды:

- Межгосударственные международные организации общей компетенции - объединения государств, деятельность которых затрагивает все сферы отношений между ними: политическую, экономическую, социальную, культурную и др.

- Международная межправительственная организация специальной компетенции - объединение государств, деятельность которого затрагивает одну из специальных областей межгосударственных отношений.

- Универсальная (открытая) международная межправительственная организация - объединение государств, открытое для участия всех государств мира.

- Закрытая международная межправительственная организация - объединение государств с приемом новых членов только при согласии первоначальных учредителей.

– Региональная международная межправительственная организация - объединение государств, расположенных в пределах одного региона.

Международные организации наделяются договорной правоспособностью, т.е. вправе заключать самые разнообразные соглашения в рамках своей компетенции. Международные организации обладают способностью участвовать в дипломатических сношениях. При них аккредитуются представительства государств, они сами имеют представительства в государствах и обмениваются представителями между собой.

Как субъекты международного права международные организации несут ответственность за правонарушения, нанесение ущерба своей деятельностью и могут выступать с претензиями об ответственности.

Международные организации наделяются также правом набирать персонал на контрактной основе. Это международные должностные лица, подчиняющиеся исключительно международной организации, действующие от ее имени и обладающие определенными привилегиями и иммунитетами.

Организация Объединенных Наций (ООН)

ООН - универсальная международная организация созданная с целью поддержания мира, международной безопасности и развития сотрудничества между государствами.

Устав ООН, принятый на конференции в Сан-Франциско 26 июня 1945 г. и вступивший в силу 24 октября того же года, является универсальным международным договором и закрепляет основы современного международного права.

Устав ООН - международный документ, обязательный для всех государств, определяющий общие цели и принципы международного права, международно-правовая основа всеобъемлющей системы безопасности, кодекса поведения государств в военной, политической, экономической, экологической и гуманитарной областях.

Согласно ст. 1 Устава ООН была создана в целях:

- поддержания международного мира, безопасности и принятия коллективных мер против их нарушителей;
- развития дружественных отношений между нациями на основе уважения принципа равноправия и самоопределения народов;
- осуществления международного сотрудничества в разрешении международных проблем экономического, социального, культурного и гуманитарного характера;
- согласования действий наций в достижении этих целей.

ООН является организацией открытого типа, и каждое государство, принимающее на себя обязательства, изложенные в Уставе, может стать ее членом.

Руководящие органы ООН.

Генеральная Ассамблея - орган, в котором представлены все государства. Каждое из них имеет один голос и равноправное положение независи-

мо от размеров территории, численности населения, военного и экономического потенциала. Решения Генеральной Ассамблеи по важным вопросам принимаются большинством в 2/3 присутствующих и участвующих в голосовании. Резолюции Генеральной Ассамблеи носят рекомендательный характер, за исключением решений по административным, организационным и бюджетным вопросам, которые являются обязательными.

Совет Безопасности ООН — это постоянный орган и главный международный инструмент поддержания мира и безопасности, правомочный принимать юридически обязательные и нормоустанавливающие решения.

Он состоит из 15 государств, имеющих статус постоянных (РФ, США, Великобритания, Франция, КНР), и непостоянных членов. Последние избираются в соответствии с установленными квотами.

В Совете Безопасности действует принцип единогласия постоянных членов. Если один из них голосует против принятия решения (кроме решений по процедурным вопросам), оно считается отклоненным. В этом случае говорят о наложении вето.

Международный Суд ООН — главный судебный орган ООН, который разрешает правовые споры между государствами с их согласия и дает консультативные заключения по правовым вопросам. Он состоит из 15 независимых судей, избираемых независимо от их гражданства из числа лиц, обладающих высокими моральными качествами, а также юристов с признанным международным авторитетом в области международного права. Судьи избираются Генеральной Ассамблеей и Советом Безопасности на 9-летний срок с правом переизбрания. Суд располагается в Гааге.

Суд рассматривает споры юридического характера. Его решения считаются обязательными для государств. В случае невыполнения какой-либо стороной обязательства, возложенного на нее решением Суда, Совет Безопасности по просьбе другой стороны может призвать его к этому или «решить вопрос о принятии мер для приведения решения в исполнение».

Помимо судебной, Международный Суд осуществляет и консультативную юрисдикцию.

Экономический и Социальный Совет (ЭКОСОС) состоит из 54 членов, избираемых Генеральной Ассамблеей на три года. ЭКОСОС уполномочен играть центральную координирующую роль в экономической и научно-технической деятельности ООН, обеспечивать квалифицированное обсуждение международных экономических и социальных проблем в ООН, подготавливать исследования и доклады по этим вопросам, содействовать сотрудничеству государств в экономических и социальных областях. В ведении ЭКОСОС находятся пять региональных комиссий: для Африки (ЭКА), Азии и Тихого Океана (ЭСКАТО), Европы (ЕЭК), Латинской Америки (ЭКЛАК) и Западной Азии (ЭКЗА).

Совет по опеке утратил ныне свое значение, так как из 11 подчиненных территорий, находившихся в его ведении, к 1975 г. осталась только одна — Тихоокеанские острова (Микронезия), которые сейчас под опекой США.

Секретариат ООН - главный административно-технический орган ООН, обеспечивающий нормальную деятельность ООН, включая все ее органы; выполняет их решения, осуществляет конференциальное обслуживание и операции по поддержанию мира с санкции Совета Безопасности, составляет обзоры мировых экономических и социальных проблем и т.д. Секретариат располагается в Нью-Йорке. Генеральный секретарь ООН, возглавляющий Секретариат, — главное административное должностное лицо, которое назначается Генеральной Ассамблеей по рекомендации Совета Безопасности на 5-летний срок. В настоящее время Генеральным секретарем ООН является Антонио Гуттиереш.

Специализированные учреждения ООН - это межправительственные организации универсального характера, осуществляющие сотрудничество в специальных областях: экономической, социальной, гуманитарной, в сфере образования, здравоохранения и др. Они функционируют на постоянной основе в соответствии с учредительными документами и соглашениями ООН и являются самостоятельными организациями, добровольно принявшими на себя статус специализированных учреждений. В рамках своего Устава ООН вырабатывает рекомендации по согласованию их деятельности. Подобная связь между ООН и специализированными учреждениями обеспечивает их функционирование в соответствии с принципами и целями ООН. В настоящее время существуют следующие учреждения.

1. Международный валютный фонд (МВФ)
2. Международный банк реконструкции и развития (МБРР)
3. Международная финансовая корпорация (МФК)
4. Международная ассоциация развития (МАР)
5. Международная морская организация (ИМО)
6. Международная организация гражданской авиации (ИКАО)
7. Международная организация труда (МОТ)
8. Международный союз электросвязи (МСЭ)
9. Всемирный почтовый союз (ВПС)
10. Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ)
11. Всемирная метеорологическая организация (ВМО)
12. Всемирная организация интеллектуальной собственности (ВОИС)
13. Международный фонд сельскохозяйственного развития (ИФАД)
14. Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО)
15. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО)
16. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО)

Организация Североатлантического договора (НАТО).

Создана 4 апреля 1949 г. Целями НАТО являются обеспечение свободы и безопасности всех членов политическими и военными средствами в со-

ответствии с целями и принципами Устава ООН. Организация намерена предпринимать совместные действия и осуществлять всестороннее сотрудничество с целью укрепления безопасности государств-членов. НАТО призвана обеспечивать справедливый и прочный мир в Европе на основе общих ценностей, демократии, прав человека и правового государства. Цели НАТО - коллективная оборона и сохранение мира и безопасности.

Участники Североатлантического договора обязуются разрешать все международные споры мирными средствами таким путем, чтобы не были поставлены под угрозу международный мир, безопасность и справедливость. Они воздерживаются в своих международных отношениях от угрозы силой или применения силы каким бы то ни было способом, несовместимым с целями ООН.

Согласно ст. 5 Североатлантического договора вооруженное нападение против одной или нескольких стран НАТО в Европе или Северной Америке будет рассматриваться как нападение против всех таких стран.

Руководящими органами НАТО являются Североатлантический совет, Комитет оборонного планирования. Группа ядерного планирования, другие комитеты, Генеральный секретарь.

Военная структура НАТО состоит из Военных комитетов. Постоянного военного комитета и Международного военного штаба.

В НАТО входят 25 государств. Исландия, не имеющая собственных вооруженных сил, не входит в интегрированную военную структуру. Однако она вправе послать гражданского чиновника в Военный комитет. Исландия имеет статус наблюдателя в Комитете военного планирования. Испания не участвует в интегрированной командной структуре НАТО, однако является полноправным членом Североатлантического совета. Франция в 1966 г. вышла из интегрированной военной структуры НАТО.

Основные принципы сотрудничества России с НАТО закреплены в Основополагающем акте о взаимных отношениях, сотрудничестве и безопасности между Российской Федерацией и Организацией Североатлантического договора от 27 мая 1997 г.

Штаб-квартира НАТО расположена г. Брюсселе.

Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) вначале действовала как международная конференция под названием Соперсания по безопасности и сотрудничеству в Европе, в рамках которого в 1975 г. главами государств и правительств 33 европейских стран, а также США и Канады был подписан Заключительный акт.

Его положения были развиты и дополнены Стокгольмским правовым документом 1986 г., Венским правовым документом 1989 г., Документом Континентального совещания 1990 г., Парижской Хартией для Новой Европы 1990 г., Документом Московского совещания 1993 г. и др.

В документах Хельсинской встречи 1992 г. государства, участвовавшие в Соперсании, объявили о создании региональной международной организации, которая с 1 января 1995 г. именуется ОБСЕ. Штаб-квартира ее находит-

ся в Вене.

Целями ОБСЕ являются:

- содействие улучшению взаимных отношений, а также создание условий по обеспечению длительного мира;
- поддержка разрядки международной напряженности; признание неделимости европейской безопасности, а также взаимной заинтересованности в развитии сотрудничества между государствами-членами;
- признание тесной взаимосвязанности мира и безопасности в Европе и во всем мире;
- вклад в соблюдение прав человека, экономический и социальный прогресс и благосостояние всех народов.

Главным органом ОБСЕ является Совещание глав государств и правительств. Каждые два года оно собирается на сессии.

ОБСЕ состоит из представителей парламентов стран, подписавших Хельсинкский акт 1975 г. и Парижскую хартию 1990 г. Парламентская ассамблея дает оценку хода осуществления целей ОБСЕ; обсуждает вопросы, поднятые на встречах Совета министров и на встречах на высшем уровне государств - членов ОБСЕ; разрабатывает и содействует осуществлению механизмов по предупреждению и разрешению конфликтов; оказывает поддержку укреплению и консолидации демократических институтов в государствах - участниках ОБСЕ.

Европейский Союз был создан в 1957 г. в результате объединения нескольких крупных экономических организаций и носил название Европейского сообщества. Штаб-квартира его располагается в Брюсселе.

Целым рядом документов, в том числе Маастрихскими соглашениями 1992 г., завершился процесс юридического оформления механизма ЕС. Им предусматривается создание к концу XX в. тесного политического и валютно-экономического объединения с единой валютной, таможенной и пограничной системой, общим порядком перемещения рабочей силы и капиталов. Внутринациональные полномочия государств-членов Союза по целому ряду направлений деятельности этих государств переданы и перейдут в общее ведение органов ЕС.

У специалистов в области международного права существует несколько точек зрения о правовой природе ЕС: ЕС представляет собой федеральное образование добровольно объединившихся государств; ЕС является международной организацией; ЕС — это международная организация с элементами конфедерации. При рассмотрении этих мнений следует учитывать, что государства-члены ЕС не утратили своего суверенитета, в том числе в области национального законодательства. Вместе с тем они делегировали ЕС необычайно широкий объем своих полномочий. Право ЕС является наднациональным, действует на территории его стран и имеет приоритет над национальным правом.

Главными органами ЕС являются Европейский Совет, в котором представлены главы государств и правительств, Европарламент, избираемый в

странах-участницах, Европейский суд, рассматривающий споры между государствами ЕС, его органами, а также между физическими и юридическими лицами.

Содружество независимых государств (СНГ) было создано руководителями России, Беларуси и Украины на встрече в Минске 8 декабря 1991 г. В Соглашении о создании СНГ констатировалось, что Союз ССР как субъект международного права прекратил свое существование. 21 декабря 1991 г. руководители Азербайджана, Армении, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, Молдовы, России, Таджикистана, Туркменистана, Узбекистана и Украины на встрече в Алма-Ате приняли Декларацию, которой подтверждалось образование СНГ. 22 января 1993 г. в Минске был принят Устав СНГ.

Целями Содружества являются:

- осуществление сотрудничества в политической, экономической, экологической, гуманитарной, культурной и иных областях;
- создание общего экономического пространства; обеспечение прав и основных свобод человека в соответствии с общепризнанными принципами международного права и документами СБСЕ;
- сотрудничество между государствами, его членами в деле обеспечения международного мира и безопасности и осуществлении разоружения;
- содействие гражданам государств-членов в свободном общении, контактах и передвижении в пределах Содружества;
- взаимная правовая помощь и сотрудничество в других сферах правовых отношений; мирное разрешение споров и конфликтов.

Межправительственная конференция - это временный коллективный орган суверенных государств-участников, созываемый для достижения согласованных целей. Их задачи и деятельность должны соответствовать общепризнанным принципам МП.

Конференции могут носить различные наименования, что не имеет юридического значения.

- По кругу участников они могут быть универсальными и региональными;
- по времени работы — *ad hoc* (т.е. созданными для решения какого-либо вопроса) и периодическими, которые могут длиться по нескольку лет;
- по целям — мирными, политическими, экономическими, демилитаристскими и смешанными;
- по уровню представительства - самыми различными (конференции в верхах, глав правительств, министров иностранных дел и др.).

Международные конференции созываются для решения политических, экономических, военных и иных проблем. Как институт международного права и международных отношений они появились во второй половине XIX в. В настоящее время ежегодно созываются 1000 конференций. По мнению специалистов, в середине XXI в. ежегодно будет проходить примерно 50 тыс. международных конференций в год.

Международные конференции не являются международными организациями и субъектами международного права.

В доктрине различают понятия внешнего и внутреннего права международных организаций. К внешнему праву относятся нормы, регулирующие взаимоотношения международной организации с государствами-членами и нечленами, с другими организациями. К внутреннему праву относятся нормы, регулирующие внутренние правовые отношения: правила процедуры, порядок принятия решений, финансовые правила, нормы, определяющие статус персонала. Большинство юристов считают, что нормы внутреннего права носят международно-правовой характер и являются нормами международного права.

ТЕМА 5.

ТЕРРИТОРИЯ В МЕЖДУНАРОДНОМ ПРАВЕ. МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЙ СТАТУС И РЕЖИМ АРКТИКИ И АНТАРКТИКИ.

План лекции:

1. Понятие территории государства
2. Государственные границы
3. Иные виды территории в международном праве

Проблема территории всегда была одной из самых острых и сложных в международном праве, ибо территория - это не просто пространство, а необходимый атрибут государства, материальная основа жизнедеятельности населения его народа и человечества в целом. В течение всей истории человеческой цивилизации возникали конфликты и вспыхивали войны за обладание той или иной территорией. Это вызвало необходимость создания международно-правовых норм, которые бы регулировали отношения между субъектами международного права в отношении территорий. По мере развития науки и техники становились все более доступными и пригодными для исследований и эксплуатации отдаленные территории, не находящиеся под суверенитетом какого-либо государства и являющиеся общим достоянием человечества, например открытое море, воздушное пространство, Антарктика, космос. В связи с этим появились нормы, определяющие правовой режим этих пространств и возможности субъектов международного права по их научному изучению и экономическому использованию. Этот процесс продолжает развиваться и в настоящее время.

Под **территорией** понимаются пространства земного шара с его сухопутной и водной поверхностью, недрами и воздушными пространствами, а также космическое пространство и находящиеся в нем небесные тела. По основным видам правового режима вся территория подразделяется на три типа: 1) государственная территория; 2) территория с международным режимом; 3) территория со смешанным режимом.

Государственной является территория, которая находится под суверенитетом определенной страны. Принадлежность и верховенство являются двумя основными признаками государственной территории. Некоторые временные исключения возможны в случае военной оккупации и международно-правовой аренды территории.

В состав государственной территории входят суша и воды с находящимися под ними недрами и лежащее над сушей и водами воздушное пространство, пределы которых определяются государственной границей и анклавов. **Анклав** - это часть сухопутной территории государства, полностью охваченная территорией другого государства или государств.

Сухопутной территорией государства является вся суша в пределах его границ.

Водную его территорию составляют внутренние (национальные) воды и территориальное море. К внутренним водам, согласно Конвенции ООН по морскому праву 1982 г., относятся: 1) морские воды, в том числе и государств-архипелагов, расположенные в сторону берега от прямых исходных линий, что приняты для отсчета ширины территориального моря; 2) воды портов; 3) воды заливов, берега которых принадлежат одному государству, если их ширина не превышает 24 морских миль, а также исторические заливы. Территориальным морем является полоса прибрежных морских вод, ширина которой, согласно Конвенции 1982 г., не должна превышать 12 морских миль.

Внутренние воды являются частью территории соответствующего государства. Во внутренние воды входят:

- водоемы, полностью окруженные берегами одного государства или все побережье которых принадлежит одному государству;
- акватории портов, очерченные линией, проходящей через наиболее удаленные в сторону моря точки портовых сооружений;
- воды, расположенные в сторону берега от исходных линий, принятых для отсчета территориальных вод;
- морские бухты, заливы, лиманы, берега которых принадлежат одному государству и ширина входа в которые, не превышает 24 морских миль. В случае, если ширина входа в залив превышает 24 мили, то внутри залива от берега к берегу проводится прямая линия в 24 мили длиной таким образом, чтобы ею ограничивалось возможно большее пространство.

Кроме того, внутренними считаются т.н. «исторические воды», перечень которых устанавливается правительством соответствующего государства. К историческим водам относятся воды некоторых заливов (независимо от ширины входа), которые в силу исторической традиции или международного обычая считаются внутренними водами прибрежного государства, например: залив Петра Великого на Дальнем Востоке (ширина входа более ста миль); Гудзонов залив в Канаде (пятьдесят миль) и др. Отечественная доктрина международного права относит к внутренним водам РФ также моря: Карское, Лаптевых, Восточно-Сибирское, Чукотское.

В состав территории государства входят также находящиеся под его сухопутной и водной поверхностями недра без каких-либо ограничений по глубине. Воздушную территорию государства составляет воздушное пространство в пределах его сухопутной и водной территории.

В пределах своей территории государство осуществляет свое верховенство, называемое территориальным и являющееся составной частью его суверенитета. Верховенство государства означает, что его власть признана высшей по отношению ко всем лицам и организациям, находящимся в пределах данной территории.

Государственная территория представляет собой не только пространство, в котором осуществляется верховная власть государства, но также и природную среду с ее компонентами: сушей, водами, воздушным простран-

ством и недрами.

Согласно современному международному праву, никто не вправе насильственно лишать государство принадлежащей ему территории и соответствующих природных ресурсов.

Государственная территория, в частности земля с ее недрами, не может использоваться иностранными государствами, их юридическими и физическими лицами в промышленных целях без согласия территориального суверена.

Высшие органы государственной власти и управления, выступающие на международной арене от имени своего государства, имеют полномочия на распоряжение территорией в международных отношениях. Эти полномочия законны лишь тогда, когда они соответствуют конституционным установлениям той или иной страны. А осуществление этих полномочий в международных отношениях правомерно только в том случае, если оно соответствует основным принципам и нормам международного права.

Государственная территория знает режимы кондоминиума, сервитутов, аренды, общего пользования.

Кондоминиум (от лат. *con* - «вместе», «совместно», *dominium* - «владение») - это совместное владение двух или более государств определенной территорией, на которую распространяется их суверенитет. Установление кондоминиума, как правило, является компромиссной мерой для удовлетворения притязаний нескольких государств на право владения определенной территорией. Юридическим основанием для установления кондоминиума служит соглашение между заинтересованными государствами, которое определяет характер и пределы административной власти каждого из них.

Этот международно-правовой режим можно проиллюстрировать примерами: Шлезвиг-Гольштейн и Лауэнбург, находившиеся с 1864 по 1866 г. под кондоминиумом Австрии и Пруссии на основании Венского договора 1864 г.; кондоминиум Бельгии и Пруссии в Морене, который просуществовал более ста лет и завершился в 1919 г. в результате признания Версальским мирным договором полного суверенитета Бельгии над этой территорией; как кондоминиум существовало с 1906 по 1980 г. англо-французское колониальное совладение Новые Гебриды (в 1980 г. эта территория стала независимой и получила название Республика Вануату).

Под **сервитутом** в международном праве понималось определенное ограничение территориального верховенства государства, налагаемое международным договором, в пользу другого государства или группы государств. Данное ограничение носило постоянный характер и при смене территориального суверена распространялось на новое государство, к которому переходила обусловленная в договоре территория. При этом различались сервитуты положительного характера - обязанность государства допускать на своей территории действие властей другого государства (право прохода или проезда, право пользования водоемом другим государством) и отрицательного - обязанность государства воздерживаться от определенных дейст-

вий на своей территории (к последним относят демилитаризованные и нейтрализованные зоны).

Однако единодушного признания международные сервитуты не получили ни в доктрине, ни в практике международного права. Так, в 1920 г. комиссия юристов, назначенная Лигой Наций для выяснения вопроса об Аландских островах, в своем заключении отметила, что существование международных сервитутов не является общепризнанным.

Сущность **международно-правовой аренды** заключается в ее целевом характере (предоставление арендуемой территории для строительства и эксплуатации транспортных путей, размещения научных станций, создания свободных экономических зон и т.п.), причем арендуемая территория не может использоваться в иных целях, кроме указанных в договоре, а последний, в свою очередь, должен соответствовать основным принципам и нормам международного права. Аренда территории должна предоставляться на строго определенный срок и на возмездной основе. В международных договорах об аренде прямо оговаривается, что суверенитет над арендуемой территорией сохраняется за государством-арендодателем или такое положение подразумевается.

В настоящее время существует единственная сухопутная **государственная территория общего пользования** - это арктический архипелаг Свальбард (Шпицберген), принадлежащий Норвегии. С одной стороны, архипелаг - суверенная часть Королевства Норвегии, а с другой - в соответствии с Парижским договором о Шпицбергене 1920 г. на нем действует режим общего пользования.

Государственные границы определяют пределы государственной территории, и в этом состоит их основное назначение. Государственной границей считаются линия и проходящая по ней вертикальная плоскость.

Различают сухопутные, водные и воздушные границы государственной территории. Сухопутные границы устанавливаются на основе договоров между соседними странами. Как правило, они проводятся с учетом особенностей рельефа местности (горы, реки и др. признаки) и называются орографическими. Иногда границы устанавливают по прямой линии между двумя данными точками (геометрические границы), а также по меридианам или параллелям (астрономические границы).

Водные границы подразделяются на озерные, речные, морские и других водоемов. Границы на реках устанавливаются по соглашению между прибрежными государствами: на судоходных реках - по тальвегу (линии наибольших глубин) или посередине главного фарватера, на несудоходных - посередине реки. На озерах и иных водоемах граница устанавливается по прямой линии, соединяющей выходы сухопутной границы к берегам озер или иного водоема.

Морскими границами государства являются внешние пределы его территориального моря или линия разграничения территориальных морей

смежных или противолежащих государств. Внешние пределы территориального моря устанавливаются законодательством прибрежного государства в соответствии с общепринятыми принципами и нормами международного права. Согласно конвенции ООН по морскому праву 1982 г., каждое государство имеет право устанавливать ширину своего территориального моря в пределах 12 морских миль.

Воздушными границами государственной территории являются боковые и высотные пределы его воздушного пространства. Боковой границей воздушного пространства является вертикальная плоскость, проходящая по сухопутной и водной линиям государственной границы.

Современные сухопутные и водные границы устанавливают, как правило, по договору.

Прохождение линии сухопутной границы (отчасти и водных) подробно описывается в международном договоре, и соответствующее этому описанию положение ее линии наносится на карту. Этот процесс определения договорной границы называется делимитацией. Для установления сухопутной линии границы на местности сопредельные государства образуют смешанную (современную) комиссию, которая обозначает положение границы на местности путем сооружения специальных пограничных знаков (демаркация).

Сопредельные государства устанавливают определенный режим взаимной границы для обеспечения ее неприкосновенности, включая права и обязанности сторон по поддержанию в надлежащем порядке линии границы на местности и порядок ее пересечения. Договоры о режиме границы обычно содержат положения о происхождении и обозначении линии границы на местности, об уходе за пограничными знаками, о совместных комиссиях по проверке границы, порядке пользования пограничными водами, пересекающими границу железными и шоссейными дорогами, а также положения об охоте, лесном и сельском хозяйстве и о горном деле вблизи государственной границы.

Важное значение имеет своевременное урегулирование различных пограничных инцидентов на основе взаимного согласия сторон. В международной практике с этой целью учрежден институт пограничных комиссаров.

В 1993 г. был принят Закон о Государственной границе Российской Федерации, который содержит положения об установлении границ, пограничном режиме и полномочиях органов государства в сфере охраны границы.

Изменение границ возможно лишь при наличии какого либо из следующих трех оснований. Во-первых, при осуществлении народами и нациями права на самоопределение, когда происходит разделение либо воссоединение государства или народов, естественным следствием чего является установление новых государственных границ и (или) ликвидация прежних. Во-вторых, при обмене небольшими участками территории между сопредельными государствами. И, в-третьих, в случае территориальных изменений в

отношении государства-агрессора, как санкция за агрессию.

Территориальный спор может возникнуть из-за различных позиций сторон относительно существования или действия норм международного права, договорных или обычных, определяющих юридическую принадлежность того или иного участка территории. При этом следует подчеркнуть, что признание территориального спора есть и признание существования определенной территории, юридическая принадлежность которой окончательно не установлена.

Отнюдь не всегда при наличии разногласий возникает территориальный спор. Нередко его причиной становится демаркация, когда устанавливают ее линию на местности. Такие опоры разрешаются смешанными комиссиями сторон.

Территориальные споры, как и все международные споры вообще, должны быть урегулированы в соответствии с принципом мирного их разрешения.

Государства-участники Заключительного акта рассматривают как нерушимые все границы друг друга, а также границы всех государств в Европе, поэтому они будут воздерживаться сейчас и в будущем от любых посягательств на эти границы. Они воздерживаются также от любых требований или действий, направленных на захват и узурпацию части или всей территории любого государства-участника.

К территориям с международным режимом относятся лежащие за пределами государственной территории земные пространства, которые не принадлежат кому-либо в отдельности, а находятся в общем пользовании всех стран в соответствии с МП. Это прежде всего открытое море, воздушное пространство над ним и глубоководное морское дно за пределами континентального шельфа.

Открытое море — это водная часть морского пространства, находящаяся за пределами национальной юрисдикции, открытая для использования всеми государствами на основе норм международного права.

В соответствии с Конвенцией ООН об открытом море 1958 г. и Конвенцией ООН по морскому праву 1982 г. открытое море свободно для всех государств, как прибрежных, так и не имеющих выхода к морю (внутриконтинентальных).

Государства, не имеющие выхода к морю, должны иметь доступ к морю. С этой целью они заключают соглашения с государствами, имеющими выход к морю, о транзите через их территорию, доступе к морским портам и их использовании.

Никакое государство не вправе претендовать на подчинение какой-либо части открытого моря своему суверенитету.

Режим свободы открытого моря включает: а) свободу судоходства; б) свободу полетов; в) свободу прокладки подводных кабелей и трубопроводов;

г) свободу возведения искусственных островов и других установок; д) свободу рыболовства и промысла; е) свободу научных исследований.

Район определен в ст. 1 Конвенции как *дно морей и океанов и его недра за пределами национальной юрисдикции*. В ст. 133 применен термин «ресурсы», который означает «все твердые, жидкие или газообразные минеральные ресурсы, включая полиметаллические конкреции *in situ* в Районе на морском дне или в его недрах». Ресурсы, извлеченные из Района, рассматриваются как «полезные ископаемые». В переводе с латинского — в состоянии неподвижности, в покое.

Район и его ресурсы, согласно ст. 136, являются «общим наследием человечества». Основанный на этом понятии правовой статус Района и его ресурсов раскрывается в ст. 137 и последующих статьях.

Ни одно государство не может претендовать на суверенитет или суверенные права либо осуществлять их в отношении какой-либо части Района или его ресурсов; ни одно государство, физическое или юридическое лицо не может присваивать какую-либо их часть. Все права на ресурсы Района принадлежат всему человечеству, от имени которого действует Международный орган по морскому дну (Орган), включающий в качестве членов все государства — участники Конвенции.

Ресурсы Района не подлежат отчуждению. Однако полезные ископаемые, добытые в Районе, могут быть отчуждены. Район используется на благо всего человечества, независимо от географического положения государств и с учетом интересов и нужд развивающихся государств и народов. Деятельность в Районе организуется, осуществляется и контролируется Органом от имени всего человечества и таким образом, чтобы способствовать здоровому развитию мировой экономики и сбалансированному росту международной торговли. Орган обеспечивает справедливое распределение финансовых и других экономических выгод, полученных от деятельности в Районе.

В целях осуществления непосредственной разработки Района, транспортировки, переработки и сбыта полезных ископаемых, добытых в Районе, Международный орган по морскому дну создает Предприятие. Предприятие обеспечивается такими средствами и технологией, которые могут потребоваться для выполнения им своих функций.

К территориям со смешанным режимом относятся континентальный шельф и экономическая зона. Континентальный шельф — это затопленная морем часть материковой территории. Согласно Конвенции о континентальном шельфе 1958 г. под континентальным шельфом понимается морское дно (включая его недра), простирающиеся от внешней границы территориального моря до установленных международным правом пределов, над которым прибрежное государство осуществляет суверенные права в целях разведки и разработки его природных богатств.

Согласно Конвенции 1958 г. (ст. 1) под континентальным шельфом понимается поверхность и недра морского дна подводных районов, примыкающих к берегу, но находящихся вне зоны территориального моря до глу-

бины 200 м или за этим пределом, до такого места, до которого глубина покрывающих вод позволяет разработку естественных богатств этих районов, а также поверхность и недра подобных районов, примыкающих к берегам островов. Таким образом, внешней границей шельфа является изобата – линия, соединяющая глубины в 200 м. Естественные богатства шельфа включают минеральные и прочие неживые ресурсы поверхности и недр морского дна шельфа, а также живые организмы «сидячих» видов — организмы, которые в период своего промыслового развития прикреплены ко дну или передвигаются только по дну (раки, крабы и т.п.).

По своей юридической природе это такие пространства, на которые не распространяется суверенитет ни одного государства, они находятся в общем пользовании человечества (открытое море и воздушное пространство над ним, космос и небесные тела и т.д.). Континентальный шельф - это своеобразная с правовой точки зрения территория, на которую не распространяется суверенитет прибрежных государств, но эти государства согласно ст. 77 Конвенции ООН по морскому праву 1982 г. осуществляют над ней суверенные права в целях ее разведки и разработки природных ресурсов. То есть это и не государственная территория и не МТОП, поэтому континентальный шельф выделен в самостоятельную пространственную категорию. В отличие от другого, внешне схожего института морского права - исключительной экономической зоны (ИЭЗ) прибрежные государства осуществляют суверенные права именно над континентальным шельфом, т.е. территориальным образованием, в то время как в отношении ИЭЗ эти государства имеют суверенные права в функциональной сфере (в разведке, разработке и сохранении природных ресурсов ИЭЗ, создании и использовании искусственных островов и сооружений, проведении морских научных исследований и т.п.), а не над определенной территорией. Это существенное отличие юридической природы ИЭЗ не позволяет выделить ее в особую пространственную категорию. Таким образом, исключительная экономическая зона относится к МТОП, обладая специфическим правовым режимом.

Международно-правовой статус и режим Арктики и Антарктики

Понятие Арктики относится к северной полярной области земного шара в пределах, ограничиваемых с юга географической параллелью, лежащей под 66°33' северной широты, — Северным полярным кругом, включая соответствующие материковые части Европы, Азии, Америки и Северный Ледовитый океан с находящимися в нем островными образованиями. Правовое положение всех таких пространств и режим пользования ими весьма различны.

К настоящему времени на все известные (открытые) сухопутные образования в Арктике распространена исключительная и безраздельная власть — суверенитет — того или иного государства, граничащего с Северным Ледовитым океаном, — России, Норвегии, Дании (остров Гренландия), Канады и США. Однако специальные внутригосударственные нормативные акты,

конкретизирующие рамки пространственной сферы действия и объем властных функций поименованных стран на таких территориях, были приняты лишь Канадой и СССР. После распада СССР Российской Федерацией — продолжательницей его правомочий в отношении принадлежавших ему арктических пространств — издан целый ряд таких актов, в определенной степени затрагивающих юридический статус различных частей этих пространств и позволяющих при необходимости уточнять этот статус. В числе таких актов могут быть названы законы федерального значения:

- «О Государственной границе РФ»;
- «О континентальном шельфе РФ»;
- «О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне РФ»;
- «Об исключительной экономической зоне РФ».

Первой из приарктических стран, сделавшей шаги к законодательному закреплению своих притязаний на прилежащие к ее основной территории пространства Арктики, стала Канада.

Необходимо особо оговорить, что ни одно из приарктических государств на всю совокупность сухопутных и морских пространств данного региона в официальном порядке претензий никогда не выдвигало. Между тем в юридической литературе долгое время высказывалось мнение, согласно которому властные правомочия этих стран распространяются или должны распространяться на всю площадь прилежащих к побережью каждого из них арктических секторов с вершинами в точке Северного полюса. Этот подход к оценке юридического статуса пространств Арктики — так называемая «теория секторов» («секторальная» или «секторная» теория) — какого-либо подкрепления в положениях национальных нормативных актов или международных договоров не получил. Сам термин «арктический (или «полярный») сектор» в официальных международно-правовых документах не используется; более того, документы, в том числе законодательные акты Канады и СССР, закрепляют правомочия соответствующих стран не на все пространство таких секторов, а лишь на расположенные там сухопутные — материковые и островные — образования. Даже особый правовой статус архипелага Шпицберген, основанный на многостороннем международном договоре, с полной определенностью фиксирующем признание над этим архипелагом суверенитета Норвегии, никоим образом не затрагивает сопредельных с ним морских пространств арктического сектора, в пределах которого он находится.

- □ Юридический статус морских пространств Арктики в целом определяется принципами и нормами общего международного права, относящимися к Мировому океану в целом и закрепленными в получивших всеобщее признание Женевских конвенциях по морскому праву 1958 г. и особенно в Конвенции ООН по морскому праву 1982 г. Это означает, что суверенитет и юрисдикция приполярных государств могут распространяться не на всю акваторию соответствующих секторов Арктики, а лишь на ту часть вод

Северного Ледовитого океана и его подводных пространств, которые омывают или примыкают к сухопутным образованиям этих стран, — на внутренние морские воды, территориальное море, прилежащую и исключительную экономическую зоны, на континентальный шельф, международный район морского дна, а также на ряд существующих здесь проливов, перекрываемых территориальным морем соответствующей прибрежной страны или не используемых в качестве мировых морских коммуникаций.

Характерным для внутренних морских вод приполярных стран является установление ими в отношении некоторых таких регионов статуса исторических вод. К этой категории морских пространств отнесены морские заливы, ширина входа в которые превышает двойную ширину территориального моря, установленную упоминавшейся Конвенцией 1982 г., т. е. 24 морские мили. Так, согласно Перечню географических координат точек, определяющих положение исходных линий для отсчета ширины территориальных вод, экономической зоны и континентального шельфа СССР (утвержден действующими до настоящего времени постановлениями Совета Министров СССР от 7 февраля 1984 г. и от 15 января 1985 г.), в состав внутренних вод нашей страны и, следовательно, в состав ее территории в числе прочих были включены Белое море, Чесская, Печерская, Байдарацкая губы, Обь-Енисейский залив и другие прибрежные водные пространства, ширина входа в которые имеет значительно большую протяженность именно по историческим основаниям, поскольку все они в силу сложившихся условий с давних времен находились под контролем Российской империи, а затем СССР.

По таким же основаниям к внутренним морским водам Норвегии отнесены прибрежные пространства северной и северо-западной частей ее побережья, ограничиваемые с внешней стороны — со стороны открытых морских пространств — исходными линиями, протяженность которых в силу чрезвычайно изрезанной (извилистой) конфигурации береговой линии местами составляет 44 морские мили. Это относится и к статусу прибрежных морских пространств, в пределах которых пролегает норвежский национальный (исторический) судоходный путь находящийся в пределах пояса мелких прибрежных островов — шхер. Правомерность распространения Норвегией на эти воды статуса исторических подтверждена решением Международного суда ООН в 1951 г., вынесенным по англо-норвежскому спору в связи с изданием Норвегией в 1935 и 1937 гг. соответствующих декретов. В обоснование своего решения Судом был положен тот факт, что названный морской путь проложен, освоен и оборудован исключительно усилиями этой прибрежной страны. В решении обращается также внимание на то, что со стороны других государств, которые были осведомлены об указанных притязаниях Норвегии, никакой официальной отрицательной реакции не последовало, что должно рассматриваться как «тацитоконсенсу» — молчаливое согласие соответствующих участников международных отношений. Наконец, Судом было учтено наличие тесной связи водных регионов, по которым проходит Индерлее, с сухопутной территорией Норвегии и с ее экономикой.

• □ Историческими особенностями отличается и статус морских внутренних вод Канады в Арктике, на которые специальным административным актом — приказом министра морского транспорта в 1985 г. — фактически был распространен канадский суверенитет, так как в этом документе говорится об установлении полного контроля со стороны Канады за всеми видами морской деятельности, включая судоходство (в том числе иностранное), в пределах таких пространств и особенно в проливах, образующих Северо-Западный проход — естественное соединение Атлантического океана с Северным Ледовитым океаном. Протяженность установленных названным приказом исходных линий по периметру всего канадского арктического архипелага во многих местах значительно превышает конвенционную — двойную ширину территориального моря. Правомерность установления статуса исторических вод в Арктике в приведенных примерах вытекает из положений п. 4 ст. 4 Женевской конвенции о территориальном море и прилежащей зоне 1958 г. и п. 5 ст. 7 Конвенции ООН по морскому праву 1982 г., согласно которым при установлении в отдельных случаях исходных линий могут приниматься в расчет особые экономические интересы конкретного района, реальность и значение которых доказаны их длительным осуществлением.

Особыми правами международное право наделяет приполярные государства в части управления различными видами морепользования (в основном судоходными) в пределах исключительной экономической зоны в районах, покрытых льдами большую часть года. В соответствии со ст. 234 Конвенции 1982 г. прибрежное государство наделено здесь правом принимать меры по обеспечению издаваемых им недискриминационных законов и правил по предотвращению, сокращению и сохранению под контролем загрязнения морской среды с судов. Это объясняется тем, что чрезвычайно суровые климатические условия Арктики создают реальную опасность возникновения морских аварий и угрозу загрязнения окружающей среды, нанесения тяжелого вреда экологическому равновесию или способствует его необратимому нарушению. В ст. 234 оговаривается, что издаваемые прибрежными государствами соответствующие нормативные акты должны учитывать интересы сохранения морской среды «на основе имеющихся наиболее достоверных научных данных» и интересы судоходства. При установлении таких особых районов государства должны обращаться в компетентную международную организацию (ст. 211), под которой понимается Международная морская организация (ИМО).

Наделяя прибрежные государства рядом правомочий в особых районах исключительной экономической зоны, Конвенция 1982 г. подчеркивает, что эти правомочия, в частности инспекционные осмотры иностранных судов представителями властей данной прибрежной страны, могут осуществляться только при условии, что «такая инспекция оправдана обстоятельствами дела» (п. 5 ст. 220), причем государство, осуществляющее инспекцию, обязано незамедлительно уведомлять государство флага инспектируемого судна о любых принятых к судну мерах.

Юридический статус морских внутренних вод приарктических государств сказался и на статусе, и на правовом режиме некоторых проливов Северного Ледовитого океана. Таковы проливы, расположенные в прибрежной зоне Норвегии и в районе прохода Индерлее: все они подпадают под суверенитет этой страны, хотя она разрешает здесь плавание иностранных торговых судов и военных кораблей. Основанием для установления в этих проливах режима внутренних вод является то, что они отделены от внешних морских пространств исходными линиями, от которых ведется отсчет ширины территориального моря.

- □С 1 января 1985 г. Канада в отношении проливов, образующих Северо-Западный проход, ввела режим внутренних морских вод, установив специальным нормативным актом исходные линии отсчета территориального моря, рыболовных и исключительной экономической зон. Плавание иностранных судов через эти проливы допускается лишь при условии соблюдения ими канадского законодательства, регулирующего борьбу с загрязнением моря с судов.

Проливы Северного Ледовитого океана, прилежащие к территориям России, не подпадают под действие положений Конвенции 1982 г. о транзитном или свободном проходе, поскольку они не являются проливами, используемыми для международного судоходства. К тому же в большинстве случаев они перекрываются внутренними морскими водами или территориальным морем нашей страны. С учетом приводившихся положений ст. 234 этой Конвенции можно говорить о правомерности распространения практически на все такие проливы особого правового режима, исключающего их бесконтрольное использование иностранными судами. Такой режим был введен постановлением Совета Министров СССР от 27 апреля 1965 г., в котором содержался разрешительный порядок иностранного судоходства во всех проливах, соединяющих моря Карское, Лаптевых, Баренцево, Восточно-Сибирское и Чукотское. Указывалось, что воды проливов Карские Ворота, Югорский Шар, Маточкин Шар, Вилькицкого, Шокальского и Красной Армии являются территориальными, а проливов Дмитрия Лаптева и Санникова — историческими.

Важной составляющей частью юридического статуса Арктики является правовой режим национальной транспортной коммуникации России — Северного морского пути, положение которого в части прохода по внутренним морским водам, территориальному морю России и ее исключительной экономической зоне аналогично правовому положению норвежской судоходной прибрежной магистрали. Как и последняя, Северный морской путь проложен, освоен и оборудован исключительно усилиями России, играет чрезвычайно важную роль в экономической жизни российского Крайнего Севера да и всей страны в целом, наконец, использование Северного морского пути исключительно судами под российским (ранее — советским) флагом не вызывало отрицательной реакции со стороны других государств и может рассматриваться как молчаливое признание приоритетных прав нашей стра-

ны на эту коммуникацию.

В отличие от Индерлее Северный морской путь имеет существенную особенность, обусловленную климатическими и гидрологическими факторами: он не имеет единой и фиксированной трассы. Сохраняя общую направленность по широте — восток-запад или запад восток, — этот путь год от года, а нередко и в течение одной навигации перемещается на значительные расстояния в широтном направлении. Так, он может огибать с севера архипелаги Новая Земля и Северная Земля, минуя проливы, отделяющие их от материка (высокоширотная трасса), но в случаях повышенной ледовитости трасса Северного морского пути может приближаться к самому побережью Евразийского континента. Тем не менее при любых обстоятельствах в своей значительной части этот путь располагается в пределах исключительной экономической зоны России, в ее территориальном море либо даже в российских внутренних морских водах, т. е. проходит в пространствах, подпадающих под суверенитет или юрисдикцию нашей страны.

На целостность Северного морского пути как единой транспортной коммуникации и на консолидированность ее правового режима не оказывает влияния тот факт, что отдельные участки его трассы в тот или другой период могут пролегать за пределами границ указанных морских пространств, т. е. в открытом море. Это обстоятельство объясняется тем, что нахождение плавучего транспортного объекта на таких участках невозможно без предварительного либо последующего пересечения указанных российских акваторий Северного Ледовитого океана, а также без ледокольно-лоцманской проводки и ледовой авиаразведки. Все это позволяет сделать вывод о том, что регулирование пользования трассами этого пути вполне обоснованно составляет прерогативу РФ как прибрежного к этой магистрали государства.

На этом базируется правомерность позиции правительства СССР, излагавшейся в 1964-1967 гг. в нотах посольству США в Москве в связи с готовившимися и состоявшимися плаваниями американских военных кораблей в Арктике, включая военный ледокол «Нортуинд».

В этих документах отмечалось: что трассой Северного морского пути пользовались и пользуются только суда под советским флагом либо суда, зафрахтованные судовладельцами нашей страны; что Северный морской путь является важной национальной коммуникацией, где аварии судов могли бы создать сложные экологические проблемы для СССР; что трасса Северного морского пути местами проходит через советские территориальные воды. Особо обращалось внимание на то, что на воды большинства арктических проливов советского сектора Арктики распространяются нормативные акты об охране Государственной границы СССР, а попытки пренебречь правилами прохода через них противоречили бы международному праву.

В настоящее время свыше 50 портов России на трассе Северного морского пути открыты для захода иностранных судов.

Федеральный закон «Об исключительной экономической зоне РФ» 1998 г. объявил об установлении вдоль побережья страны 200-мильной ис-

ключительной экономической зоны и провозгласил право компетентных властей устанавливать в районах, соответствующих положениям ст. 234 Конвенции 1982 г., специальные обязательные меры для предотвращения загрязнения с судов. В случае нарушения судами применимого законодательства или международных правил указанные власти уполномочены осуществлять необходимые проверочные действия — затребовать информацию о судне, произвести его осмотр либо даже возбудить разбирательство и задержать судно-нарушитель.

Материк Антарктида был открыт в 1820 г. русскими мореплавателями под командованием М. П. Лазарева и Ф. Ф. Беллинсгаузена.

Правовое положение южного полярного региона базируется на установлениях Договора об Антарктике, принятого 1 декабря 1959 г. по результатам Вашингтонской конференции, в которой участвовали Австралия, Аргентина, Бельгия, Великобритания, Новая Зеландия, Норвегия, СССР, США, Южно-Африканский Союз, Франция, Чили и Япония. Созыв Конференции, заключение и быстрое введение в действие этого многостороннего международного соглашения (вступило в силу 23 июля 1961 г.) обуславливалось обострением противостояния между государствами, притязавшими на различные районы данной части земного шара, и другими странами, отвергавшими односторонние действия такого рода.

Состоявшиеся на Вашингтонской конференции дискуссии увенчались преодолением противостояния государств-участников по территориальной проблеме. Итогом переговорного процесса явилась ст. IV Договора, анализ текста которой позволяет сделать выводы о том, что участники Договора:

- не признают суверенитета ни одного из государств в каком бы то ни было районе Антарктики и, более того, не признают каких бы то ни было — выдвинутых или могущих быть выдвинутыми со стороны любого государства — претензий, утверждающих здесь его территориальный суверенитет;
- не требуют от любой из договаривающихся сторон отказа от ранее заявленных ею территориальных претензий в Антарктике либо от имеющихся у нее оснований для выдвижения в будущем претензий на территориальный суверенитет; исходят из того, что ни одно из положений Договора не должно рассматриваться как наносящее ущерб позиции любой из договаривающихся сторон в части признания или непризнания уже заявленных кем-либо из ее контрагентов прав или претензий на территориальный суверенитет в Антарктике либо наличия у него оснований на такой суверенитет.

Иначе говоря, содержание ст. IV сводится, с одной стороны, к закреплению положения, сложившегося в Антарктике до заключения настоящего Договора, в части уже заявленных претензий или прав на территориальный суверенитет, однако без реального воплощения таковых в жизнь, а с другой стороны, к признанию за государствами, имеющими основания для анало-

гичных претензий, права на выдвижение подобных претензий, однако без реального использования этого права.

Следовательно, конструкция, созданная ст. IV Договора об Антарктике, может характеризоваться как утверждение фактического положения Антарктики в качестве территориального пространства, открытого для беспрепятственного использования любым государством, в том числе не являющимся участником данного соглашения. Это позволяет рассматривать Антарктику как международную территорию, т.е. имеющую юридический статус, сходный в определенной степени со статусом открытого моря, воздушного пространства над ним, а также космического пространства.

По вопросу осуществления юрисдикции в Антарктике Вашингтонская конференция была вынуждена согласиться с многообразием позиций и практики заинтересованных государств. Это означает, что государство — эксплуатант Антарктики будет осуществлять юрисдикцию над лицами, направляемыми им для этой цели, в таком объеме и на основе таких принципов, которые будут для данного государства предпочтительными.

Следовательно, государства могут осуществлять здесь как юрисдикцию над лицами (личная юрисдикция), так и юрисдикцию, связанную с их территориальными притязаниями (территориальная юрисдикция).

Важнейшим результатом Вашингтонской конференции явились разработка и закрепление в Договоре об Антарктике основных правовых принципов деятельности в этом районе:

мирного использования Антарктики (в качестве демилитаризованной и нейтрализованной территории Антарктика не может использоваться для размещения здесь воинских контингентов, служить театром военных действий или базой для ведения таковых где бы то ни было, не может быть полигоном для применения ядерного или обычного оружия); свободы научных исследований и международного сотрудничества в этой области (указанная деятельность может осуществляться любым государством на равноправной основе с участниками Договора); обеспечения экологической безопасности в регионе.

Что касается территориальной сферы действия Договора об Антарктике, то она определена ст. VI, согласно которой: «Положения настоящего Договора применяются к району южнее 60-й параллели южной широты, включая все шельфовые ледники...» Из этого следует, что в состав конвенционного региона входят как сухопутные — материковые и островные, так и водные пространства, ограниченные с севера условной линией — географической параллелью под 60° южной широты. При этом ст. VI содержит важную оговорку, указывающую, что Договор «не ущемляет и никоим образом не затрагивает прав любого государства или осуществления этих прав, признанных международным правом в отношении открытого моря, в пределах этого района». Данное положение еще раз свидетельствует о весьма значительном сходстве юридического статуса Антарктики со статусом упоминавшихся выше территориальных сфер с международным режимом. Характерно в этой связи отсутствие у побережья Антарктического материка и островных обра-

зований внутренних морских вод, территориального моря, прилежащей и исключительной экономической зон, как это имело бы место, если бы сама Антарктида и прилежащие к ней морские и сухопутные пространства подпадали под суверенитет или юрисдикцию той или иной страны.

Участие в Договоре об Антарктике имеет открытый для всех заинтересованных государств характер, однако членами консультативных, совещаний могут стать помимо первоначальных участников страны, проводящие в регионе существенную научную деятельность (экспедиционную либо постоянную).

Положения Договора об Антарктике, создающие фундамент для международно-правового регулирования в этом регионе, получили развитие и дополнение в ряде других международных многосторонних соглашений. Первым таким документом явилась Конвенция о сохранении антарктических тюленей 1972 г., предусматривающая существенное ограничение добываемых их видов, а также устанавливающая допустимые уровни вылова, лимитирующая добычу по полу, размеру, возрасту, определяющая открытые и закрытые для охоты районы, регламентирующая применение различных орудий лова. Важнейшей составной частью созданной этой Конвенцией системы охраны тюленей Антарктики является проведение инспекций деятельности по их добыче.

В 1980 г. была заключена Конвенция о сохранении морских живых ресурсов Антарктики, представляющая собой первый международно-правовой документ, базирующийся на экосистемном подходе, т. е. исходящий из понимания необходимости комплексной защиты биоресурсов антарктических морей как единой, целостной системы. Поэтому объектом ее регулирования являются популяции плавниковых рыб, моллюсков, ракообразных, всех других видов живых организмов (в том числе птиц), находящиеся не только в пространстве к югу от 60-й параллели южной широты, но и вообще в районе «между этой широтой и Антарктической конвергенцией», т. е. в зоне более протяженной в широтном направлении, где происходит схождение (совмещение, перемешивание) сугубо антарктических природных факторов (океанологических, физических, био- и фитологических) с факторами более северного океанического региона.

□ Конвенцией учреждена Комиссия по сохранению морских живых ресурсов Антарктики, уполномоченная выполнять научно-прикладные, информационные, организационные и контрольные функции, причем предпринимаемые ею меры по сохранению становятся обязательными для всех государств — членов Комиссии по истечении 180 дней после того, как о них последние надлежащим образом будут уведомлены.

Условия и порядок разработки ископаемых природных ресурсов Антарктики определяются Конвенцией по регулированию освоения минеральных ресурсов Антарктики 1988 г. Ее основные принципы развивают, детализируют содержащийся в Договоре об Антарктике принцип обеспечения экологической безопасности региона, устанавливая правовой режим разработки

неживых природных ресурсов, при котором в первоочередном порядке учитывалась бы необходимость защиты природной среды, предотвращения причинения ей значительного уважения прав и интересов других пользователей Антарктики. В качестве механизма реализации положений Конвенции учреждены специальные органы — Комиссия и Консультативный комитет, обладающие достаточными полномочиями, чтобы осуществлять организационные и контрольные функции в отношении конвенционной деятельности эксплуатантов.

Конвенция 1988 г. в силу не вступила ввиду весьма отрицательного отношения к ней большинства членов международного сообщества, выразивших в принятой Генеральной Ассамблеей ООН резолюции сожаление в связи с позицией участников данного соглашения, недооценивших особую уязвимость экосистемы антарктического региона. Такая реакция была правильно воспринята государствами — членами Конвенции, которые на XI специальной сессии Консультативного совещания в 1991 г. подписали в Мадриде Протокол по регулированию освоения минеральных ресурсов Антарктики об охране ее окружающей среды, являющийся дополнением к Договору об Антарктике 1959 г.

Из числа прочих положений Протокола, направленных на укрепление системы Вашингтонского договора и обеспечение исключительно мирного использования данного полярного региона, на то, чтобы Антарктика никогда не стала объектом международных конфликтов, необходимо выделить установление ст. 7, возлагающее на участников запрет в отношении любой деятельности, связанной с минеральными ресурсами, за исключением научно-исследовательской. Тем самым фактически замораживается проведение всех видов геологоразведочных (и, конечно, эксплуатационных) работ сроком на 50 лет, а сама Антарктида провозглашается международным заповедником. Каждая из договаривающихся сторон обязана осуществить все необходимые законодательные и иные меры, включая акции административного и принудительного порядка, в целях обеспечения соблюдения Протокола, а также предпринять надлежащие усилия, совместимые с Уставом ООН, чтобы воспрепятствовать осуществлению в Антарктике любым государством деятельности, несовместимой с Протоколом.

Протоколом устанавливается процедура урегулирования возможных споров при толковании и применении его положений, а договаривающиеся стороны обязываются разработать Правила о материальной ответственности за ущерб в случае нанесения такового в результате деятельности в Антарктике.

ТЕМА 6.

ПРАВА ЧЕЛОВЕКА В МЕЖДУНАРОДНОМ ПРАВЕ.

План лекции:

1. Международно-правовая регламентация положения населения.
2. Правовой режим иностранцев и лиц без гражданства.
3. Международная защита прав человека

Населением принято считать совокупность индивидов, проживающих в данный момент на территории определенного государства. Население государства состоит из его граждан, иностранных граждан и лиц без гражданства (апатридов). К промежуточной категории относятся лица, имеющие двойное гражданство (бипатриды).

Правовое положение населения государства регламентировано прежде всего нормами национального права.

Гражданство - это устойчивая правовая связь физического лица с государством, выражающаяся в совокупности их взаимных прав и обязанностей.

Гражданство может быть получено:

- по рождению (основной способ);
- путем натурализации;
- реинтеграции (восстановление в гражданстве);
- пожалования;
- на основе международного договора.

Приобретение гражданства по рождению основано:

- на принципе «права крови», согласно которому гражданство ребенка определяется гражданством его родителей (или одного из них) и не зависит от места рождения ребенка (Европа, Азия);
- на принципе «права почвы», согласно которому ребенок приобретает гражданство государства, на территории которого он родился, независимо от гражданства его родителей (страны Латинской Америки);
- на смешанном принципе, согласно которому гражданство получают дети собственных граждан, родившиеся на территории страны и за границей, а также дети иностранцев, родившиеся на территории страны, применяющей принцип «права почвы» (Англия, Индия, США, Франция и др.).

Приобретение гражданства в порядке натурализации может быть осуществлено:

- по ходатайству лица, желающего переменить свое гражданство или не имеющего какого-либо гражданства вообще;
- при вступлении в брак с иностранцем;
- при усыновлении ребенка, имеющего гражданство другого государства или вообще не имеющего гражданства.

Натурализация осуществляется либо постановлением высшего органа государственной власти (в России - постановлением Президента России), ли-

либо решением ведомства иностранных дел (Англия), либо решением судебного органа (Верховного суда в США). При этом предоставить гражданство или отказать в просьбе - суверенное право государства.

Национальное законодательство большинства государств содержит определенные условия натурализации:

- срок проживания (ценз оседлости). В России - 5 или 3 года непрерывно (для беженцев этот срок сокращается вдвое); во Франции и США - 5 лет; в Англии и Норвегии - 7 лет; в Испании - 10 лет и др.;
- знание языка данного государства (США, Эстония и др.);
- достижение определенного возраста (18 лет в России, США и др.);
- не выступать за насильственное изменение конституционного строя (Россия) или не быть врагом существующего строя (США) и др.

Приобретение гражданства на основе международных договоров имеет место:

- при объединении двух или более государств в одно или при распаде крупного государства;
- при заключении мирных договоров, соглашений по репатриации, специальных соглашений по территориальным вопросам, касающимся перехода части территории от одного государства другому (цессия), обмене отдельными участками территории, продаже части территории.

При территориальных изменениях возможны:

- оптация - добровольный выбор гражданства путем подачи индивидуальных заявлений, когда оптант будет жить на территории государства, которому передается территория его проживания. Если оптант желает сохранить гражданство государства, передающего территорию, то он должен быть переселен в государство своего гражданства в установленные договором сроки с сохранением своих имущественных прав и компенсацией за оставленную недвижимость. Оптация имела место после второй мировой войны по Договору между СССР и Чехословакией о Закарпатской Украине 1945 г., по Мирному Договору с Италией 1947 г. при передаче островов, отошедших от Италии к Греции и Югославии;
- трансферт - автоматическое изменение гражданства, когда вместе с переходом территории автоматически изменяется гражданство независимо от согласия или несогласия населения переходящей территории. Фактически трансферт был осуществлен при объединении ГДР с ФРГ.

Что касается прекращения гражданства, то можно выделить следующие формы:

- автоматическую утрату гражданства;
- выход из гражданства;
- утрата гражданства;
- лишение гражданства.

Автоматическая утрата гражданства в отечественной практике встречается лишь в международных соглашениях и в специальных законодатель-

ных актах,

Выход из гражданства - это утрата гражданства на основании решения компетентных органов государства, которое может быть вынесено по просьбе заинтересованного лица.

Лишение гражданства содержит в себе элемент наказания и осуществляется по инициативе государственных органов в отношении лиц, замешанных во враждебной данному государству деятельности. Российское законодательство возможности лишения гражданства не предусматривает.

Двойное гражданство - пребывание лица одновременно в гражданстве двух или более государств (Россия, ФРГ, Израиль и др.). Такое положение может возникнуть при натурализации или при рождении ребенка на территории государства, применяющего принцип «права почвы», у родителей, являющихся гражданами государства, применяющего принцип «права крови», а также в силу закона.

Не исключено, что двойное гражданство может создать для человека дополнительные трудности: обязанность нести воинскую службу сразу в двух государствах, платить налоги двум государствам и т.д.

Безгражданство - это отсутствие у лица гражданства какого-либо государства. Оно может возникнуть в случае выхода из гражданства. Лица без гражданства (апатриды) не должны быть бесправными. В принципе их правовое положение определяется внутренним законодательством страны, на территории которой они проживают.

Конвенция о статусе апатридов 1954 г. определяет, что «личный статус апатрида определяется законами страны его domicilia или, если у него такового не имеется, законами страны его проживания» (ст. 12); «у каждого апатрида существуют обязательства в отношении страны, в которой он находится... он должен подчиняться законам и постановлениям, а также мерам, принимаемым для поддержания общественного порядка» (ст. 2).

Конвенция обязывает предоставлять апатридам положение, которым пользуются иностранцы (в отношении движимого и недвижимого имущества, работы по найму, работы на собственном предприятии, занятия свободными профессиями, решения жилищного вопроса, свободы передвижения и др.) и собственные граждане (в вопросах авторских и промышленных прав, обращения в суд, начального образования, распределения дефицитных продуктов, правовой помощи, трудового законодательства и др.).

Иностранным гражданином считается лицо, находящееся на территории любого государства, гражданином которого не является, при том, что оно имеет гражданство другого государства.

Единого для всех государств международного договора, определяющего правовой статус иностранцев, не существует. Каждое государство самостоятельно решает все вопросы, касающиеся условий допуска иностранцев на свою территорию (система виз), их пребывания и деятельности в стране. Режим иностранцев обычно определяют как совокупность прав и обязанностей иностранцев на территории данной страны. Он устанавливается ее

внутренним законодательством с учетом общепризнанных принципов и норм международного права. Существуют три вида такого режима.

Национальный режим означает уравнивание иностранцев в той или иной области с собственными гражданами.

Режим наибольшего благоприятствования означает предоставление иностранцам в какой-либо области таких же прав и (или) установление для них в какой-либо области таких же обязанностей, какие предусмотрены для граждан любой третьей страны, находящихся на территории данного государства.

Специальный режим означает предоставление иностранцам в какой-либо области определенных прав и (или) установление для них определенных обязанностей, отличающихся от тех, что предусмотрены в данной области для собственных граждан. Специальный режим может носить и негативный характер, т.е. представлять собой совокупность правовых ограничений, распространяющихся только на иностранцев.

Иностранец может пользоваться правами или выполнять обязанности, вытекающие из его гражданства, лишь в той мере, в какой это допускается страной пребывания и не противоречит ее суверенитету и безопасности. Вместе с тем страна пребывания, устанавливая режим иностранцев, не должна нарушать общепризнанных принципов международного права.

Иностранцы обязаны соблюдать законы и правила (и обычаи) государства пребывания, не вмешиваться в его внутренние дела, платить установленные законом сборы и налоги. За нарушение законов и правил иностранец может быть привлечен к уголовной, гражданской или административной ответственности по законам государства пребывания с извещением об этом консула страны гражданства иностранца, которая обеспечивает своему гражданину дипломатическую защиту и в любое время может отозвать его обратно.

Иностранец не несет воинской обязанности, поскольку мог бы оказаться в таком положении, когда вынужден был бы вопреки собственной воле поднять оружие против своего отечества.

Беженцы - это лица, покинувшие страну постоянного проживания в результате преследований, военных действий или иных чрезвычайных обстоятельств.

Проблема беженцев нашла отражение в ряде международных договоров. В рамках ООН для содействия ее решению создано Управление Верховного комиссара по делам беженцев (УВКБ) и подписана многосторонняя Конвенция о статусе беженцев 1951 г.

Конвенция и Устав УВКБ включают в понятие «беженцы» лиц, которые в силу вполне обоснованных опасений стать жертвами преследований по признаку расы, вероисповедания, гражданства, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений находятся вне страны своей гражданской принадлежности и не могут либо не желают пользоваться защитой правительства этой страны. Их нередко называют лицами

без гражданства *de facto*, поскольку практически их статус ничем не отличается от статуса лиц без гражданства.

Вынужденный переселенец – гражданин Российской Федерации, покинувший место жительства вследствие совершенного в отношении его или членов его семьи насилия или преследования в иных формах либо вследствие реальной опасности подвергнуться преследованию по признаку расовой или национальной принадлежности, вероисповедания, языка, а также по признаку принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений, ставших поводами для проведения враждебных кампаний в отношении конкретного лица или группы лиц, массовых нарушений общественного порядка.

По этим же обстоятельствам вынужденным переселенцем признается:

- гражданин РФ, вынужденный покинуть место жительства на территории иностранного государства и прибывший на территорию России;
- гражданин РФ, вынужденный покинуть место жительства на территории одного субъекта РФ и прибывший на территорию другого субъекта РФ;
- вынужденным переселенцем также признается иностранный гражданин или лицо без гражданства, постоянно проживающие на законных основаниях на территории РФ и изменившие место жительства в пределах территории Российской Федерации по упомянутым выше обстоятельствам;
- вынужденным переселенцем признается также гражданин бывшего СССР, постоянно проживавший на территории республики, входившей в состав СССР, получивший статус беженца в РФ и утративший этот статус в связи с приобретением гражданства РФ, при наличии обстоятельств, препятствовавших данному лицу в период действия статуса беженца в обустройстве на территории РФ.

Право убежища означает, с одной стороны, право каждого человека искать убежища от преследования в других странах и пользоваться этим убежищем, а с другой, - суверенное право государства разрешить въезд и проживание на его территории лицу, преследуемому в другом государстве по политическим мотивам.

Территориальное убежище предоставляется на своей территории, дипломатическое - в помещении дипломатического или консульского представительства иностранного государства либо на иностранном военном корабле. В современном международном праве сложилось правило, запрещающее предоставление дипломатического убежища, хотя в Латинской Америке оно считается правомочным.

Право территориального убежища признается большинством государств мира и не рассматривается как нарушение суверенных прав других государств.

Право убежища (территориального) было провозглашено во Всеобщей декларации прав человека 1948 г. (ст. 14) и закреплено в ст. 1 Декларации о территориальном убежище 1967 г.: «Убежище, предоставляемое каким-либо

государством в осуществление своего суверенитета лицам, имеющим основание ссылаться на статью 14 Всеобщей декларации прав человека, включая лиц, борющихся против колониализма, должно уважаться всеми другими государствами. Оценка оснований для предоставления убежища лежит на представляющем убежище государстве».

Декларация 1967 г. обязывает государства:

- не применять к лицу, ищущему убежище, такие меры, как отказ от разрешения перехода границы или, если оно уже вступило на территорию, на которой оно ищет убежище, высылку или принудительное возвращение в какую-либо страну, где это лицо может подвергнуться преследованию;

- лица, получившие убежище на территории иностранного государства, пользуются широкими правами. Их правовой статус, как правило, приравнивается к статусу апатридов, однако они не могут заниматься деятельностью, противоречащей целям и принципам ООН.

Российская Федерация предоставляет политическое убежище иностранным гражданам и лицам без гражданства в соответствии с общепризнанными нормами международного права (п. 1 ст. 63 Конституции).

Политическое убежище не предоставляется, если лицо:

- а) преследуется за пределами Российской Федерации за действия (или бездействие), признаваемые в Российской Федерации преступлением, или виновно в совершении действий, противоречащих целям и принципам ООН;

- б) привлечено в качестве обвиняемого по уголовному делу, либо в отношении него имеется вступивший в законную силу и подлежащий исполнению обвинительный приговор суда на территории Российской Федерации;

- в) прибыло из третьей страны, где ему не грозило преследование;

- г) лицо предоставило заведомо ложные сведения;

- д) имеет гражданство третьей страны, где оно не преследуется.

Международная защита прав человека - это совокупность правовых норм, определяющих и закрепляющих в договорном порядке права и свободы человека, обязательства государств по практическому претворению в жизнь этих прав и свобод, а также международные механизмы контроля за выполнением государствами своих международных обязательств в этой отрасли права и непосредственной защиты прав отдельного человека.

Международно-правовой механизм защиты прав и свобод человека включает:

- межправительственные всемирные и региональные структуры;
- неправительственные организации;
- основы общей политики в области прав человека, сформированные на всемирных и региональных форумах;

- контроль за осуществлением обязательных принципов и норм в сфере человеческих прав;

- применение мер за нарушение прав, включая принудительные (среди мер принудительного воздействия особое место занимают правовос-

становительные);

- возможность граждан обращаться во всемирные и региональные органы в случае нарушения их прав и свобод, после того как национальные средства защиты исчерпаны;
- процедуры и правила рассмотрения обращений и жалоб граждан;
- выработку и реализацию мер воздействия на государств-нарушителей.

Подавляющее число важнейших международных соглашений по защите прав и свобод человека разработано в рамках ООН и ее специализированных учреждений. К их числу относятся:

- Всеобщая декларация прав человека 1948г.;
- Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказании за него 1948 г.;
- Конвенция о пресечении преступления апартеида и наказании за него 1973г.;
- Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации 1966 г.;
- Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания 1984 г. и др.
- Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах с факультативным протоколом I, Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 г. с факультативными протоколами I и II.

В договорном порядке получили закрепление определения таких понятий, как геноцид, апартеид, расовая дискриминация, пытки.

Международный механизм защиты прав и свобод человека весьма многообразен. Координирующим центром этого механизма являются система ООН и Верховный комиссар ООН по правам человека. Отдельные контрольные функции выполняют ООН и ее специализированные учреждения (МОТ, ВОЗ, ЮНЕСКО и др.), комитеты и комиссии по правам человека (Комиссия ООН и Европейская), против пыток, по ликвидации расовой дискриминации в отношении женщин, по правам ребенка; комиссии по положению женщин, социального развития и др.), Международный суд ООН, Европейский суд по правам человека, Международный Комитет Красного Креста и др.

Международные процедуры и правила - составная часть механизма обеспечения и защиты прав человека. Они очень важны, ибо без них провозглашенные права остались бы на бумаге.

Основные правила:

а) исчерпанности всех средств правовой защиты, которые заключаются в предусмотренной правом данного государства возможности добиваться через соответствующие государственные органы, в первую очередь судебные, защиты своих прав;

б) приемлемости жалобы, сообщения.

Последние могут быть направлены:

- только на нарушения тех прав, которые находятся под защитой соответствующих конвенций (пактов);
- только в отношении государств, присоединившихся к данной конвенции (пакту);
- только в международный орган, в компетенции которого находится разбор подобных нарушений прав человека;
- только лицом, находящимся под юрисдикцией государства-участника конвенции (пакта).

При этом жалоба (сообщение) не принимается, если:

- противоречит принципам Устава ООН;
- имеет политические мотивы;
- несет оскорбительные оценки, замечания в адрес государства, по поводу которого обращаются;
- анонимна(о);
- основывается исключительно на материалах средств массовой информации;
- направлена(о) против частных лиц или общественных объединений;
- рассмотрена(о) или рассматривается в соответствии с другой процедурой международного разбирательства или урегулирования.

Выполнение указанных правил - обязательное условие начала действия процедур.

Основные виды процедур:

- международные переговоры двух или нескольких государств о проблеме обеспечения прав той или иной группы населения, которые заканчиваются соответствующим договором;
- обсуждение в международных органах докладов о выполнении государствами своих обязанностей в области прав человека;
- рассмотрение в международных органах жалоб, сообщений о несоблюдении, нарушениях в государствах прав человека.

Жалобы и сообщения должны содержать помимо целей, ради чего они даются, изложение фактов, событий, перечень прав, какие были нарушены. Процедуры подачи жалоб бывают двух видов.

Процедура «жалоба-информация». Используется для выявления общих тенденций нарушения прав человека или правозащитных проблем в конкретных странах.

Процедура 1503. Названа по порядковому номеру резолюции ЭКОСОС, утвержденной в 1970г. и касается не частных случаев, а ситуаций, которые затрагивают интересы большого числа людей на протяжении длительного периода времени. Применяться она может в отношении всех государств, какие добровольно выразили желание сотрудничать в соблюдении и

защите прав человека. Согласно ей обращаться в ООН по поводу нарушений всех прав человека и основных свобод могут и частные лица, и группы лиц, организации, располагающие данными о нарушениях, но при этом они не привлекаются к разбирательству и не уведомляются о принятых мерах, пока последние не будут оглашены публично.

Процедура «жалоба-ресурс». Предназначена для рассмотрения и удовлетворения индивидуальных жалоб. Любое частное лицо обладает правом направить жалобу в Комитет ООН, призванный контролировать соблюдение Конвенции (Пакта), в которой зафиксировано право, подвергавшееся нарушению.

Только три документа ООН (и один европейский) предусматривают подачу индивидуальной жалобы: факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных и унижающих достоинство прав человека и основных свобод.

Ни одно из решений по жалобам частных лиц не является юридически обязывающим. Но они доказывают моральное и политическое воздействие на государства, формируют мировое общественное мнение о состоянии дел с правами человека в каждом из них.

Наиболее признанная процедура этого вида - **процедура Факультативного протокола**. Применяется для рассмотрения жалобы на нарушенные права конкретного человека и касается только граждан государств, подписавших Факультативный протокол (№1) к Международному пакту о гражданских и политических правах и сам Пакт. Она была введена в действие международным договором, по которому государства-участники обязались принять данную процедуру разбора представленных против них жалоб Комитетом ООН по правам человека, учрежденным в соответствии с Пактом.

В компетенции Комитета нарушения только гражданских и политических прав, провозглашенных Пактом. Обсуждаются частные жалобы, письма, доклады, заявления и пр. на открытых заседаниях, и все действия, проводимые согласно процедуре, носят конфиденциальный характер, пока она не завершится.

По процедуре жалоба (сообщение) подается лицом, полагающим, что его права нарушены, либо другим человеком, если он докажет свое право выступать от имени предполагаемой жертвы. Комитет обращается к заинтересованному государству с просьбой предоставить объяснение или заявление, разъясняющее проблему, и сообщить о том, были ли приняты этим государством какие-либо меры для ее урегулирования. Срок - не больше шести месяцев.

Государство обязано рассмотреть предоставленную против него жалобу и выполнить просьбу Комитета, при этом общего опровержения недостаточно. Например, итогом разбора жалобы может быть обращение Комитета к государству с рекомендацией восстановить нарушенные права, предпринять

шаги по изменению ситуации. В ходе всего процесса разбирательства частное лицо и государство находятся в равных условиях и могут высказать замечания относительно аргументов другой стороны.

Внутри государств, кроме провозглашения в соответствующих декларациях и закрепления в конституциях, права человека охраняются отдельными разделами тех или иных законов и специальными законами, входящими во внутреннюю правовую систему, призванную защищать права индивида. Главная защита и восстановление поправленных прав происходит именно на национальном уровне, а не на международном.

Реализация прав и свобод человека и гражданина обеспечивается создаваемым механизмом **гарантий** – внутригосударственных и международных. Под международно-правовыми гарантиями понимается право на обращение в международные органы по защите прав и свобод человека и гражданина – Международный Суд ООН (штаб-квартира в Гааге) и Европейский Суд по правам человека (Страсбург), который, видимо, следует рассматривать в качестве последней инстанции по делам, рассмотренным национальными судами.

ТЕМА 7. ДИПЛОМАТИЧЕСКОЕ И КОНСУЛЬСКОЕ ПРАВО

План лекции:

1. Понятие и характеристика дипломатического права. Дипломатический протокол
2. Органы внешних сношений: понятие, виды.
3. Иммунитеты и привилегии дипломатического представительства и его сотрудников, консульских учреждений и их персонала.

Дипломатическое и консульское право является одной из старейших отраслей международного права. Институт послов (проксения), их неприкосновенность были известны еще в глубокой древности.

Дипломатическое право возникло и развивалось прежде как посольское право, то есть как совокупность норм, определявших положение посла. Лишь к началу XX века посольское право стало постепенно превращаться в дипломатическое, то есть в совокупность норм, регулирующих все официальные отношения государств. Начиная с 1961г. дипломатическое право развивается как договорное (Венская конвенция о дипломатических сношениях 1961г., Венская конвенция о консульских сношениях 1963г., и др.)

Дипломатическое право - это отрасль международного права, аккумулирующая совокупность норм, которые регламентируют статус и функции государственных органов внешних сношений.

Дипломатией принято называть официальную деятельность государства и его органов внешних сношений по защите интересов страны и ее граждан, поддержанию и укреплению мира и добрососедских отношений с другими государствами.

К числу важнейших источников дипломатического права следует отнести Венскую конвенцию о дипломатических сношениях 1961 г., Венскую конвенцию о представительстве государств в их отношениях с международными организациями универсального характера 1975 г., Конвенцию о специальных миссиях 1969 г., Конвенцию 1973 г. о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов. В нашей стране, например, Указ Президента РФ от 16 марта 1996 г. «О координирующей роли МИД в проведении единой внешнеполитической линии РФ»; Указ Президента РФ от 14 марта 1995 г., утвердивший Положение о МИД и Указ Президента РФ от 28 октября 1996 г., утвердивший «Положение о посольстве РФ».

В отношении ООН и специализированных учреждений действуют Конвенция 1946 г. о привилегиях и иммунитетах ООН и Конвенция 1947 г. о привилегиях и иммунитетах специализированных учреждений ООН.

Кроме того, нормы, относящиеся к дипломатическому праву, содержатся во многих двусторонних договорах между государствами, вступившими в дипломатические отношения.

В процессе многовекового развития выработаны общепринятые правила и условности, сложились определенные традиции, которые соблюдаются правительствами, внешнеполитическими ведомствами, дипломатическими представительствами, дипломатами и другими официальными лицами в международном общении. Совокупность таких правил, традиций и условностей принято называть дипломатическим протоколом.

История Российского государства XV-XVII вв. богата примерами становления дипломатического протокола. Так, прием иностранных послов в царском дворце обставлялся особым церемониалом, который подчеркивал величие и престиж царской власти. Сам царь восседал на троне в шубе, расшитой золотом и украшенной самоцветами, с золотыми цепями на груди. Многие послы целовали руки царя. Рукопожатия удаивались лишь равные.

В настоящее время обязательно соблюдаются нормы протокола в тех случаях, когда происходят признание государств, установление дипломатических отношений, назначение глав дипломатических представительств, вручение верительных грамот, осуществление дипломатических визитов.

В соответствии с дипломатическим протоколом проводятся дипломатические приемы, поддерживается дипломатическая переписка, осуществляется представительская работа. Словом, трудно найти какую-либо внешнеполитическую акцию, которая могла бы быть реализована без учета дипломатического протокола.

В основу норм дипломатического протокола положены принципы международной вежливости. Не существует каких-либо единых норм международного права, которые обязывали бы государства оказывать, например, строго определенные почести главе государства при его официальном визите в страну.

Визиты государственных деятелей и делегаций в зависимости от программы пребывания (прибытия) подразделяются на официальные и неофициальные визиты, деловые встречи и визиты проездом.

При официальном визите главы государства или возглавляемой им делегации на аэродроме (вокзале) высокого гостя встречает член (члены) руководства страны пребывания. Поднимаются государственные флаги государства гостя и страны пребывания, выстраивается почетный караул трех видов вооруженных сил, оркестр исполняет государственные гимны двух стран. Автомашину главы государства по пути с аэродрома в столицу и в официальных поездках по городу сопровождает почетный эскорт мотоциклистов. Таков же и порядок проводов высокого гостя. Церемония встречи завершается в столице, куда высокий гость направляется для размещения в резиденции.

В честь высокого гостя дается официальный обед (завтрак) от имени главы государства пребывания. На нем предусматривается, как правило, обмен речами. Если программа визита включает поездку по стране, то церемония официальных проводов организуется в столице, а отъезд высокого гостя

из страны пребывания организуется, как правило, без заезда в столицу. В поездке по стране главу государства сопровождает официальное лицо страны пребывания.

К неофициальным визитам относятся приезды иностранных государственных деятелей на отдых, лечение, по частным делам, в качестве гостя посла своей страны или туриста. При этих визитах страна пребывания протокольных мероприятий не организует.

Деловые встречи происходят при прибытии иностранных государственных деятелей или делегаций на переговоры, консультации, для участия в международных совещаниях или конференциях, на открытие национальных выставок, подписание договоров и другие подобные мероприятия. При прибытии иностранного гостя на деловую встречу в месте его встречи (проводах) поднимаются государственные флаги страны пребывания и государства гостя. Воинские почести при встрече (проводах) не предусматриваются, государственные гимны не исполняются. На аэродроме (вокзале) высокого гостя или делегацию встречают официальные лица страны пребывания. В честь прибывших гостей со стороны страны пребывания дается завтрак (обед), ответные мероприятия со стороны гостей не предусматриваются.

В силу международного характера дипломатического протокола соблюдение его норм в общении между государствами считается обязательным. В противном случае могут быть серьезные осложнения. Органы внешних сношений – это действующие на территории государства и за его пределами органы, представляющие страну в ее официальных отношениях с другими государствами и иными субъектами международного права.

Дипломатическая деятельность государств реализуется через систему органов внешних сношений, которые подразделяются на внутригосударственные и внешние.

К **внутригосударственным** относятся: высший представительный орган, определяющий основы внешней политики (парламент), глава государства, правительство и его глава, министерство иностранных дел, министерства и ведомства, в функции которых входит осуществление внешних сношений по отдельным вопросам.

К **зарубежным** органам внешних сношений относится ряд постоянных, а именно - дипломатические представительства, представительства при международных организациях, консульские учреждения, и временных - специальные миссии и делегации на международных конференциях и в международных органах.

Специальные миссии и делегации на международных конференциях и двусторонних переговорах являются временными зарубежными органами внешних сношений государств.

Существует два вида дипломатических представительств: посольство во главе с послом и миссия во главе с посланником. В настоящее время большинство государств поддерживает отношения на уровне посольств. Они учреждаются по соглашениям между государствами в их столицах. Возмож-

но и открытие отдельных посольств в других городах данной страны.

Дипломатическое представительство - это орган одного государства, находящийся на территории другого государства для осуществления официальных отношений между ними. Существуют два вида представительств - посольства и миссии.

Посольство - это представительство первого, высшего класса (у Ватикана - нунциатуры).

Миссия - представительство второго класса (у Ватикана - интернунциатуры). За последние полвека резко сократилось число миссий и увеличилось число посольств.

Правовой статус Посольства Российской Федерации определен Положением о нем, которое утверждено Указом Президента России от 28 октября 1996г. Посольство возглавляет Чрезвычайный и Полномочный Посол Российской Федерации в иностранном государстве, являющийся высшим официальным представителем Российской Федерации, аккредитованным в государстве пребывания. Посол представляет страну, непосредственно руководит работой Посольства, несет персональную ответственность за выполнение возложенных на Посольство задач и осуществление им функций, определяет в соответствии с нормативными актами МИД России структуру Посольства, распределяет должностные обязанности между его сотрудниками.

Персонал дипломатического представительства подразделяется на:

- дипломатический,
- административно-технический (переводчики, бухгалтеры, машинистки и другие сотрудники представительства, исполняющие административные или технические функции);
- обслуживающий (садовники, повар, уборщицы и другие лица, функции которых заключаются в обслуживании дипломатического представительства).

Согласно Венской конвенции 1961 г. к дипломатическому персоналу относятся послы, посланники, специальные атташе (военный, военноморской, военно-воздушный), советники (первые, вторые, третьи секретари) и атташе (младший ранг дипломатического представителя).

В соответствии с Венской конвенцией функциями дипломатического представительства являются:

- представительство аккредитованного государства в стране пребывания;
- защита интересов аккредитованного государства и его граждан в пределах, допускаемых международным правом;
- ведение переговоров с правительством страны пребывания;
- выяснение всеми законными средствами условий и событий в стране пребывания и сообщение о них своему правительству;
- поощрение дружественных отношений с аккредитуемым государством.

Следует отметить, что наряду с указанными функциями дипломатические представительства выполняют и консульские функции. Для этого в составе посольств и миссий существуют консульские отделы.

Назначение главы представительства предварительно подтверждается согласием (агреман) правительства соответствующего государства на принятие назначаемого лица в качестве такого представителя. Право принимающего государства - принять данное лицо или отказать в выдаче агремана, причем без всяких мотивировки. С получением агремана аккредитация (назначение) считается состоявшейся.

По прибытии в страну пребывания глава дипломатического представительства вручает главе государства свои верительные грамоты. Верительные грамоты - это документ, удостоверяющий назначение дипломатического представителя в данном государстве. Они адресованы властям страны пребывания и содержат просьбу верить тому, что данное лицо будет заявлять от имени своего государства.

В случае отзыва главы дипломатического представительства по инициативе руководства своего государства, главе государства пребывания направляется отзывная грамота, которую вручает ему либо сам выезжающий дипломатический представитель либо его преемник.

В дипломатической практике допускается совмещение (кумуляция) должностей дипломатического представителя одновременно в нескольких государствах.

Дипломатический персонал в стране пребывания образует дипломатический корпус - совокупность членов дипломатических представительств и членов их семей в данном государстве. Согласно обычаю старший по классу и по времени пребывания в данной стране считается главой (дуайеном) дипломатического корпуса

Понятие и источники консульского права

Как правило, установление дипломатических отношений влечет за собой и установление консульских, которые могут осуществляться и между государствами, не поддерживающими дипломатических отношений.

Универсальный характер имеет Венская конвенция о консульских сношениях 1963 г. Как правило, консульские отношения регулируются также специальными соглашениями между государствами.

Существуют следующие виды консульских учреждений:

- генеральные консульства,
- консульства,
- вице-консульства,
- консульские агенты и консульские отделы дипломатических представительств.

При назначении на должность консул получает письменное полномочие - консульский патент. Страна пребывания выражает свое согласие (экзекватуру) на назначение консула в определенном консульстве округе.

Функции консульских учреждений несколько уже, чем посольств. Они

сводятся к следующим:

- информирование властей представляемого государства о стране и округе пребывания;
- информирование находящихся в консульском округе соотечественников о законах и обычаях страны пребывания;
- учет соотечественников в консульском округе;
- консультационная и практическая помощь находящимся в консульском округе гражданам представляемого государства, представителям его органов и организаций;
- паспортно-визовая работа;
- выполнение функций органов записи актов гражданского состояния, совершение нотариальных действий;
- консульская легализация;
- истребование документов;
- охрана в стране пребывания прав и интересов несовершеннолетних или лиц, не обладающих дееспособностью, являющихся гражданами представляемого государства;
- представительство или обеспечение представительства соотечественников в судебных или иных учреждениях страны пребывания;
- выполнение поручений следственных или судебных органов представляемого государства.

Дипломатические и консульские привилегии - это льготы и преимущества, предоставляемые дипломатическим и консульским представительствам и их сотрудникам

Иммунитеты - это изъятие представительства и его сотрудников из юрисдикции и принудительных действий со стороны государства пребывания.

Объем и характер иммунитетов и привилегий определен Венской конвенцией 1961 г. и для дипломатического представительства сводится:

- к неприкосновенности помещений представительства (здания или его части, используемые для целей представительства, включая резиденцию главы представительства, кому бы ни принадлежало право собственности на них, а также обслуживающий данное здание или его части земельный участок, в том числе сад и автостоянка);
- к иммунитетам имущества и средств передвижения (от обыска, реквизиции, ареста и исполнительных действий);
- к освобождению от всех государственных налогов, сборов и пошлин;
- к неприкосновенности архивов и документов представительства в любое время и независимо от их местонахождения (в том числе и в период разрыва дипломатических отношений и времени вооруженного конфликта между двумя государствами);

– к праву на беспрепятственное сношение со своим центром. Дипломатическая почта не подлежит ни вскрытию, ни задержанию. Дипломатические курьеры - (сотрудники внешнеполитических ведомств, доставляющие или сопровождающие дипломатическую почту) неприкосновенны и подлежат особой защите со стороны государства пребывания. Имеется также право пользоваться бескурьерной дипломатической почтой, доставляемой командиром воздушного судна, который не является дипломатическим курьером;

– к свободе передвижения по территории страны пребывания сотрудников представительства.

Для сотрудников дипломатического представительства действуют следующие личные иммунитеты и привилегии:

– неприкосновенность личности и жилища (резиденция дипломата, его бумаги, корреспонденция, имущество, а также средства передвижения);

– полный иммунитет от уголовной юрисдикции страны пребывания, а также от гражданской (кроме случаев относительно вещных исков по частному недвижимому имуществу, которое находится на территории государства пребывания; исков о наследовании, когда дипломат выступает как частное лицо; исков, которые относятся к любой деятельности, осуществляемой дипломатом в государстве пребывания за пределами своих официальных функций) и административной юрисдикции в отношении исполнительных действий;

– фискальный иммунитет (кроме косвенных налогов, налогов на наследство и некоторых сборов);

– таможенные привилегии (разрешается ввозить беспошлинно предметы, предназначенные для официального пользования представительством и личного пользования, а также для пользования членов их семей);

– освобождение от личных повинностей.

Дипломатическими иммунитетами и привилегиями пользуются также все члены семьи дипломата, если они не являются гражданами государства пребывания. Статус административно-технического персонала приравнен к дипломатическому статусу, кроме гражданской и административной юрисдикции, а также некоторых таможенных льгот.

Члены административно-технического персонала, если они не являются гражданами страны пребывания или не проживают в ней постоянно, пользуются вместе с членами своей семьи, проживающей с ними, неприкосновенностью личности, жилища, фискальным иммунитетом и иммунитетом от уголовной юрисдикции, а от гражданской и административной - только в отношении действий, совершенных при исполнении служебных обязанностей.

Обслуживающий персонал пользуется иммунитетом в отношении действий, совершенных ими при исполнении служебных обязанностей, и освобождаются от налогов, сборов и пошлин на заработок, получаемый ими по службе. Эти иммунитеты предоставляются им, если они не являются гражда-

нами страны пребывания или не проживают в нем постоянно.

В дипломатической практике иммунитеты и привилегии, предоставляемые консульским учреждениям и дипломатическим представительствам в стране пребывания, практически идентичны. По некоторым двусторонним соглашениям они даже приравниваются к дипломатическим. Сближение консульских и дипломатических иммунитетов и привилегий стало устойчивой тенденцией развития международного права.

ТЕМА 8.

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ В МЕЖДУНАРОДНОМ ПРАВЕ

План лекции:

1. Понятие и основания международно-правовой ответственности.
2. Международные правонарушения, их виды. Ответственность за международные правонарушения.
3. Ответственность международных организаций и физических лиц.
4. Международная ответственность за вредные последствия действий, не запрещенных международным правом

В начале занятия следует отметить, что международно-правовая ответственность – один из старейших институтов международного права, сложившихся на базе обычно-правовых норм.

Вместе с тем в прошлом наука международного права и международная практика государств зачастую сводили ответственность государств только лишь к обязанности возместить причиненный ущерб личности и имуществу иностранцев, затем в начале XX в. появились уже и нормы о возмещении ущерба самому государству (например, в Гаагской конвенции о мирном решении международных столкновений 1907 г.).

Комиссия международного права по поручению Генеральной Ассамблеи ООН занимается кодификацией норм этого института с 1956 года, но до сих пор не завершила свою работу.

В международных договорах встречаются некоторые положения общего характера, предусматривающие международно-правовую ответственность (например, в Конвенции ООН 1982 г. по морскому праву, в Договоре о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства 1967 г., в ряде конвенций об ответственности за ядерный ущерб и др.). Об ответственности говорится также в резолюциях ООН и других международных организаций.

Международно-правовая ответственность — это юридическая обязанность субъекта международного права ликвидировать вред, причиненный им другому субъекту или субъектам международного права в результате нарушения международно-правовой нормы, или обязанность возместить материальный ущерб, причиненный в результате действий, не составляющих нарушения международно-правовой нормы, если такое возмещение предусматривается специальным международным договором.

Вопросы международно-правовой ответственности государств и других субъектов международного права получили закрепление в Уставе ООН, в конвенциях, запрещающих геноцид, апартеид, расовую дискриминацию, в многочисленных конвенциях, направленных на защиту окружающей человека среды (морского, воздушного и космического пространства, животного и

растительного мира, Антарктики и др.) и регламентирующих использование источников повышенной опасности (например, за ущерб, причиненный космическими объектами, летательными аппаратами на поверхности Земли, судами с ядерными энергетическими установками и др.), а также за нарушение законов и обычаев войны, развитых и дополненных в специальных Дополнительных протоколах I и II 1977 г. к Конвенциям о защите жертв войны 1949 г.

Получила международное признание и юридическое закрепление уголовная ответственность физических лиц за преступления против мира, человечности и военные преступления, а также другие международные преступления с неприменимостью срока давности к таким преступлениям. Ответственность наступает, если деяния отдельных лиц связаны с преступной деятельностью государства и государственных органов. Эта ответственность получила отражение в Уставах международных военных трибуналов 1945 и 1946 п., в других международных конвенциях, касающихся уголовных преступлений международного характера, в которых принимают участие должностные лица государственных органов.

Юридические последствия нарушения договорных или обычных норм международного права могут затрагивать государство-правонарушителя, потерпевшее государство или группу государств или все международное сообщество в целом, а также международные правительственные и неправительственные организации. Эти последствия, а также формы и объем ответственности могут быть различными в зависимости от тяжести правонарушения, размера нанесенного ущерба, от характера и степени опасности правонарушения и, в частности, могут включать:

а) ответственность за агрессию, геноцид, апартеид, расовую дискриминацию, за нарушение законов и обычаев войны, за отказ от предоставления независимости колониальным странам и народам;

б) обязанность государства-правонарушителя (группы государств) возместить причиненный ущерб другим субъектам международного права, а в отдельных случаях и их юридическим и физическим лицам;

в) применение в соответствии с международным правом к государству-правонарушителю принудительных мер в ответ на правонарушение, вплоть до установления экономической блокады и использования вооруженной силы по ст. 41 или 42 Устава ООН (например, против Ирака и Югославии в 90-х годах и КНДР в 1950-1958 гг.).

Основанием для международно-правовой ответственности государства является совершение им международного правонарушения.

Международное правонарушение - это действие или бездействие субъекта международного права, в результате чего нарушаются нормы международного права и международные обязательства этого субъекта, допустившего неправомерные действия или бездействие, наносящие другому субъекту или группе субъектов международного права или всему международному сообществу в целом ущерб материального или нематериального ха-

рактера.

Международное преступление - это особо опасное международное правонарушение, посягающее на жизненно важные интересы государств и наций, подрывающее основы их существования, грубо попирающее важнейшие основные принципы международного права, представляющее угрозу международному миру и безопасности и всему человечеству.

В проекте статей об ответственности государств, подготовленном Комиссией международного права ООН, подчеркивается, что международно-правовое деяние, возникающее в результате нарушения государством международного обязательства, столь основополагающего для обеспечения жизненно важных интересов международного сообщества, что его нарушение рассматривается как преступление перед международным сообществом в целом, составляет международное преступление. К числу таких международных преступлений относятся:

- агрессия,
- геноцид,
- апартеид,
- колониализм,
- военные преступления,
- преступления против мира и человечности.

Уголовное преступление международного характера - это деяние, имеющее международно-общественную опасность, посягающее на интересы нескольких, многих или всех государств.

К их числу, в частности, относятся такие наиболее опасные, как:

- международный терроризм,
- взятие заложников,
- угон воздушных судов,
- незаконное производство и распространение наркотических и психотропных веществ,
- нападения на дипломатические представительства и дипломатов и др.

Вполне понятно, что такие действия совершаются не от имени государства и не должностными лицами государства, однако государство во многих подобных случаях могло и должно было пресечь такие преступные действия, не допустить их совершения при надлежащем правопорядке и эффективной деятельности государственных органов. Вот почему за некоторые уголовные преступления международного характера, совершенные физическими лицами, государство может нести материальную или политическую ответственность (возместить ущерб, принести извинения и др.).

Другие международные правонарушения (международные деликты) - это противоправные действия, наносящие ущерб отдельному государству или ограниченному кругу субъектов международного права.

В этом случае отношения ответственности возникают между государ-

ством-правонарушителем и государством, непосредственно пострадавшим, а само правонарушение весьма малозначимо и не затрагивает основ существования государств и наций, не относится к правонарушениям первых двух групп.

К таким правонарушениям относятся, например:

- попустительство (бездействие) государственных органов, не пресекающих противоправную деятельность против дипломатических представителей зарубежных государств (битие стекол посольства, срыв государственного флага иностранного государства и т.п.),
- нарушение торговых обязательств и др.

Субъектами международно-правовой ответственности могут быть только субъекты международного права.

Никакие ссылки государства на национальные законы и правила в оправдание своего поведения, приведшего к нарушению норм международного права и нанесению ущерба или вреда, недопустимы. Также недопустимы ссылки и на незнание норм международного права или на неправильное их толкование или применение должностными лицами государства.

Противоправные действия или бездействие, приводящие к возникновению международно-правовой ответственности субъектов международного права, могут совершаться государственными органами (вне зависимости от их положения в системе органов государственной власти или управления), должностными лицами государства, выступающими по его поручению или от его имени, а также специальными органами государства (например, военными кораблями или военными летательными аппаратами), наделенными властными полномочиями и выступающими от имени государства.

Ответственность государства может наступить за принятие закона или другого нормативного акта, противоречащего нормам международного договора, участником которого оно является, или, наоборот, за непринятие закона, которое оно было обязано принять в соответствии со своими международными обязательствами и которое предотвратило бы противоправное событие или действие.

Ответственность государства возникает и за бездействие органов власти в случаях, когда своевременное вмешательство властей могло бы предотвратить неправомерные действия.

Международно-правовая ответственность государства может возникнуть и при превышении полномочий государственными органами или должностными лицами государства, в результате чего может быть нанесен ущерб иностранному государству, его физическим или юридическим лицам.

Международно-правовая ответственность субъектов международного права может наступать не только в силу нарушения норм международного права или обязательств по договорам, но и за вредные последствия правомерной деятельности. Она может наступить при нанесении материального ущерба источником повышенной опасности, использование или применение которого не запрещено международным правом (так называемая ответствен-

ность за риск).

Санкции - это принудительные меры, применяемые к государству-нарушителю. Они могут быть применены международными организациями (универсальными и региональными).

Например, к государству-агрессору могут быть применены следующие принудительные меры:

- временное ограничение суверенитета;
- отторжение части территории;
- послевоенная оккупация;
- полная или частичная демилитаризация всей или части территории;
- сокращение вооруженных сил и вооружений или запрещение иметь тот или иной вид вооруженных сил или вооружений;
- ограничение юрисдикции государства-агрессора по делам об ответственности главных военных преступников, виновных в совершении преступлений против мира, человечности и военных преступлений, и др.

Санкции как форма принуждения применяются только в случае совершения тяжкого международного преступления. Применение таких санкций в других случаях нельзя считать правомерным, ибо, по существу, санкции являются реакцией государств (международного сообщества) на умышленное совершение противоправных действий или умышленное причинение значительного ущерба.

Известны два вида международно-правовой ответственности: политическая и материальная. Некоторые эксперты международного права характеризуют политическую ответственность как нематериальную.

Политическая ответственность возникает вследствие факта нарушения нормы международного права, охраняющей интересы другого субъекта, и выражается в форме сатисфакций: заверения пострадавшей стороны о недопущении повторения такого правонарушения, принесение извинений, выражение сожаления, наказание конкретных виновников происшедшего.

Репрессалии (невооруженные) - это правомерные принудительные действия одного государства против другого государства. Репрессалии применяются в ответ на неправомерные действия другого государства с целью восстановления нарушенного права. Они должны быть соразмерными причиненному ущербу и тому принуждению, которое необходимо для получения удовлетворения.

Реторсиями считаются принудительные действия одного государства, направленные против другого государства, нарушившего интересы первого. Реторсия может быть только ответом одного государства на определенные недружественные действия другого государства с целью восстановления нарушенных прав.

К реторсиям относятся:

- отзыв посла из государства, совершившего недружественный акт;
- выдворение из страны равного числа дипломатов государства, которое ранее выслало из страны дипломатов первого государства;
- запрещение въезда в страну или отмена визитов делегаций, в том числе главы государства и т.д.

Сатисфакция (удовлетворение) - это предоставление государством-нарушителем удовлетворения пострадавшему государству за ущерб, причиненный его чести и достоинству. Сатисфакция может быть выражена в виде официального принесения извинения, выражения сожаления или сочувствия, заверения в том, что подобные неправомерные акции не будут иметь место в будущем, оказания почестей флагу потерпевшего государства или исполнения его гимна в соответствующей торжественной обстановке и т.д.

Материальная ответственность возникает вследствие нарушения нормы международного права из-за имущественного ущерба, причиненного в результате правонарушения, и наличия причинной связи между правонарушением и данным ущербом, т.е. наступает в случае нарушения государством своих международных обязательств, связанных с причинением материального ущерба. Она выражается в обязанности возместить материальный ущерб.

Репарации представляют собой возмещение материального ущерба в денежном выражении, товарами, услугами. Объем и вид репараций, как правило, применяются на основе международных договоров. Сумма репараций обычно значительно меньше объема ущерба, причиненного войной.

Реституции - это возврат в натуре имущества, неправомерно изъятого и вывезенного воюющим государством с территории противника. Объектом реституции может быть также возвращение неправомерно захваченного или задержанного имущества в мирное время, т.е. вне связи с военными действиями.

Субституция - разновидность реституции. Она представляет собой замену неправомерно уничтоженного или поврежденного имущества, зданий, транспортных средств, художественных ценностей, личного имущества и т.п.

Особой формой политической ответственности государств является приостановление прав и привилегий, вытекающих из членства в международной организации (лишение права голоса, права на представительство в главных органах, права на получение помощи и обслуживание и др.), и как крайняя мера - исключение из международной организации.

Обстоятельства, исключаящие ответственность государств

Как правило, всякое противоправное деяние государства влечет международную ответственность этого государства. Однако в действительности могут иметь место обстоятельства, которые препятствуют на данном этапе выполнению государством своих обязательств, в том числе выполнению их в срок.

Как и любая система права, международное право определяет обстоятельства, исключающие противоправность поведения, которое не соответствует обязательствам. Таковыми обстоятельствами являются согласие, самооборона, контрмеры, форс-мажор, бедствие и состояние необходимости. Этот перечень является исчерпывающим.

Эта ответственность может исключаться при следующих определенных условиях:

Слайд 11

1. В случае достижения государствами взаимного согласия относительно действий, которые противоречат ранее принятым ими обязательствам или соответствующим нормам международного права.

Исключение ответственности государства в данном случае наступает при наличии следующих условий: согласие государства должно быть международно-правомерным; согласие должно быть ясно выраженным (а не подразумеваемым); согласие должно предшествовать совершению действий. Согласие может быть использовано в качестве обстоятельства, исключающего противоправность деяния только в тех пределах, которые имеет в виду государство, дающее такое согласие (речь идет о сфере действия и сроках). Однако согласие не может быть дано на совершение действий, противоречащих императивным нормам международного права (например, согласие на использование территории для совершения агрессии в отношении третьего государства).

Самооборона исключает противоправность мер, предпринятых в ее осуществление в соответствии с Уставом ООН. Последний подтверждает неотъемлемое право государства на самооборону (ст. 51) и тем самым делает исключение из принципа неприменения силы. Это, однако, не означает, будто самооборона исключает противоправность поведения в отношении всех обязательств. Сохраняют свою силу, в частности, обязательства по гуманитарному праву и в области прав человека

Контрмеры, т.е. ненасильственные меры, предпринимаемые в ответ на правонарушение, совершенное другим государством, являются правомерными. Иными словами, противоправность деяния государства, не соответствующего его международно-правовому обязательству, исключается, если такое деяние является контрмерой. Наиболее распространена такая контрмера, как приостановление действия обязательства, нарушенного другой стороной.

2. Когда имеется вина самой потерпевшей стороны (в случае, если действия государства вызваны противоправными действиями другого государства и являются правомерными с точки зрения международного права мерами в отношении государства-правонарушителя). Такие меры могут быть применены также по поручению или уполномочию компетентной международной организацией (например, ООН, соответствующей региональной организацией).

3. Если деятельность государства была вызвана непреодолимой силой

или неподдающимися контролю непредвиденными внешними событиями. Причем предполагается, что оба указанных события не позволили государству действовать в соответствии с ранее принятыми на себя обязательствами или понять, что его проведение не соответствует этому обязательству. В частности, речь может идти о ситуациях, вызванных явлениями природы (наводнение, землетрясение, эпидемия и т.п.) или деятельностью людей, и обозначаются они терминами «форс-мажор» или «непредвиденный», «непреодолимый» случай.

4. Если субъект поведения, представляющий данное государство, в ситуации крайнего бедствия не имел иной возможности спасти жизни или жизнь вверенных ему людей.

Бедствие как обстоятельство, исключаящее ответственность государства, предусмотрено, например, в ст. 14 Конвенции о территориальном море и прилежащей зоне 1958 г., в ст. 98 Конвенции ООН по морскому праву 1982 г.

Государство несет ответственность, если оно само содействовало возникновению ситуации крайнего бедствия или если поведение, о котором идет речь, могло вызвать более тяжкое бедствие.

5. Если государство было вынуждено нарушить принятые на себя обязательства при наличии крайней необходимости. Однако ссылка на крайнюю необходимость правомерна лишь при наличии ряда одновременно действующих условий, в частности абсолютно исключительного характера ситуации, на которое ссылается государство; неизбежности характера опасности, угрожающей жизненно важным интересам государства и его населения; невозможности устранить такую опасность другими средствами; непременно временный характер действия, ограниченный рамками периода опасности.

Государство не может ссылаться на состояние крайней необходимости еще, по крайней мере, в следующих двух случаях:

а) если международное обязательство, которому не соответствует деяние этого государства, установлено договором, в котором прямо или косвенно исключается возможность ссылки на состояние крайней необходимости в отношении этого обязательства;

б) если государство, о котором идет речь, само способствовало возникновению состояния крайней необходимости, которое и не позволило ему выполнить свои международные обязательства.

6. Если государство, наносящее ущерб другому государству вопреки действующим нормам международного права, действует в целях самообороны от агрессии в соответствии со ст. 51 Устава ООН, совершаемой этим другим государством.

Ответственность международных организаций возникает из нарушения ими международных обязательств, вытекающих из договоров и других источников международного права.

Ответственность международных организаций основывается на их правосубъектности и непосредственно вытекает из нее. Эта ответственность носит специфический характер. Объем и пределы ответственности международных организаций неодинаковы, они зависят от объема правосубъектности и природы международных организаций.

Ответственность международной организации наступает при правонарушении независимо от того, нарушена ею (или ее органами) норма международного права, норма внутреннего права организации или норма внутригосударственного права.

Чтобы международная организация несла ответственность, необходимы наличие ее вины и нарушение обязательства, предусмотренного международно-правовой нормой, а также причинение ущерба или вреда.

Международные организации могут нести как политическую, так и материальную ответственность.

Например, политическая ответственность может наступить в случае:

- принятия международной организацией дискриминационных решений, ущемляющих суверенные права государства (группы государств) или затрагивающих их суверенитет;
- за нарушение соглашения о штаб-квартире с государством пребывания или соглашений о сотрудничестве с другими субъектами международного права.

Материальная ответственность международной организации может наступить:

- за нанесение ею ущерба в процессе деятельности (например, деятельности в космическом пространстве),
- за невыполнение международных обязательств, где стороной является эта организация;
- за нанесение ущерба источником повышенной опасности (например, автомобилем или судном ООН);
- за нарушение контрактов;
- несоблюдение санитарных норм и др.

Ответственность физических лиц за такие преступления чаще всего наступает при условии, когда их преступные деяния связаны с преступной деятельностью государства.

Государства, виновные в совершении преступления, несут международную ответственность, а физические лица – уголовную. Совершение лицом преступных действий во исполнение приказа (своего правительства или начальника) не освобождает его от уголовной ответственности. Для наказания таких лиц применяется как международная, так и национальная юрисдикция.

Официальный статус лица (глава государства или правительства) не освобождает его от уголовной ответственности.

После окончания Второй мировой войны для суда над главными воен-

ными преступниками были созданы два международных военных трибунала; в Нюрнберге и Токио. Решением Совета Безопасности (1993 г.) предусмотрено создание Международного трибунала для осуждения лиц, виновных в совершении преступлений на территории бывшей Югославии.

Международное право исходит из неприменения срока давности к ответственности за международные преступления.

Если по соответствующему соглашению не создано специального международного суда, страна, на территории которой находится преступник, обязана либо предать его суду, либо выдать другому государству, на территории которого было совершено преступление.

Физические лица (граждане государств и лица без гражданства), совершившие международные преступления, уголовные преступления международного характера и другие международные правонарушения (международные деликты), могут быть привлечены к уголовной ответственности в соответствии с действующими международными договорами, предусматривающими наказания за такие правонарушения, а также национальным законодательством государства, гражданами которых они являются или на территории которого они постоянно проживают.

Как известно, национальные правовые системы предусматривают принципиальную возможность обязанности возместить вред, когда он причинен действиями, не являющимися неправомерными. Гражданский кодекс РФ установил: «Вред, причиненный правомерными действиями, подлежит возмещению в случаях, предусмотренных законом» (ч. 3 ст. 1064).

Со времен римского права известно правило: «Пользуйся своей собственностью так, чтобы не причинять вред собственности другого» (*sic utere tuo ut alienum non laedas*). Особое значение это правило приобрело в связи с развитием техники, созданием предприятий, деятельность которых порождает колоссальную опасность для целых регионов. Достаточно вспомнить чернобильскую трагедию. Это побудило Генеральную Ассамблею ООН в 1978 г. поручить Комиссии международного права подготовить проект статей по теме «Международная ответственность за вредные последствия действий, не запрещенных международным правом». Комиссия почти четверть века работала над проектом. Однако расхождения в позициях государств, и прежде всего сопротивление промышленно развитых стран, воспрепятствовали достижению цели. В 2001 г. Комиссия представила Генеральной Ассамблее проект статей, в котором речь идет не об ответственности, а лишь о сотрудничестве государств в предотвращении трансграничного ущерба от опасных видов деятельности. Несмотря на это, Генеральная Ассамблея не приняла проект и рекомендовала Комиссии продолжить работу по этой теме.

Ответственность государства за серьезный ущерб, причиненный другому государству деятельностью на его территории:

– обязательства каждого государства сознательно не допускать использования своей территории для совершения действий, нарушающих пра-

ва других государств;

- государство несет ответственность за обеспечение того, чтобы деятельность в пределах его юрисдикции или контроля не наносила вред окружающей среде других государств или районов, за пределами действия национальной юрисдикции;

- государство несет прямую ответственность не за собственные действия, а за действия физических и юридических лиц на своей территории.

В международной практике немало случаев, подтверждающих материальную ответственность государства за серьезный ущерб, причиненный другому государству деятельностью на его территории. Есть и несколько судебных прецедентов. В результате рассмотрения дела об инциденте в проливе Корфу (подрыв британских военных кораблей на минах, установленных в территориальных водах Албании третьим государством) Международный суд определил существование «обязательства каждого государства сознательно не допускать использования своей территории для совершения действий, нарушающих права других государств».

Другой известный случай - решение международного арбитража по спору «США против Канады» относительно ядовитых выбросов канадского комбината «Трейл Сметтер» (1938 г.). В решении говорилось, что «согласно принципам международного права, а также праву Соединенных Штатов ни одно государство не вправе использовать свою территорию таким образом, чтобы причинять вред дымом на территории другого или собственности людей, на ней находящихся, если речь идет о серьезных последствиях и вред доказан ясными и убедительными доказательствами».

В целом ряде резолюций международных конференций содержатся положения о том, что государство несет ответственность за обеспечение того, чтобы деятельность в пределах его юрисдикции или контроля не наносила вред окружающей среде других государств. Это положение подтверждено рядом резолюций Генеральной Ассамблеи ООН и конвенций об окружающей среде. В Конвенции о биологическом разнообразии сказано, что в соответствии с Уставом ООН и принципами международного права государства «несут ответственность за обеспечение того, чтобы деятельность в рамках их юрисдикции или под их контролем не наносила ущерба окружающей среде других государств или районов за пределами действия национальной юрисдикции» (ст. 3).

Из сказанного видно, что речь идет о позитивной ответственности. Тем не менее это прокладывает путь для установления и деликтной ответственности.

В международном праве утверждается обычная норма, согласно которой государство несет материальную ответственность за вред, являющийся результатом не запрещенной международным правом деятельности, осуществляемой на его территории или под его контролем, если такая деятельность связана с риском причинения значительного трансграничного вреда в силу своих физических последствий. Ответственность возникает не в связи с тако-

го рода деятельностью, которая правомерна, а за причиненный ею трансграничный ущерб.

Мы имеем дело с исключительным случаем, когда государство несет прямую ответственность не за собственные действия, а за действия физических и юридических лиц на своей территории. Объясняется это тем, что речь идет о деятельности, связанной с риском причинения значительного вреда. В остальных случаях вопрос о возмещении трансграничного вреда решается в частноправовом порядке, если, разумеется, вред не причинен действиями самого государства.

Договоры об ответственности за значительный трансграничный вред предусматривают два основных вида материальной ответственности государства. Первой является абсолютная. Она целиком ложится на государство, которое рассматривается как единственный ответчик. Такой режим установлен Конвенцией о международной ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами, 1972 г. Государство несет полную ответственность за ущерб, причиненный другим государствам и их гражданам запущенными с его территории космическими объектами, независимо от того, кто их запустил.

Вторым видом материальной ответственности является та, согласно которой полную ответственность несет частный оператор, осуществляющий деятельность, причинившую вред. На государство ложится ответственность компенсации ущерба лишь в той мере, в какой он не был возмещен оператором. Такой вид ответственности предусмотрен договорами, регламентирующими деятельность, связанную с использованием атомной энергии.

ТЕМА 9.

МЕЖДУНАРОДНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ. МИРНЫЕ СРЕДСТВА РАЗРЕШЕНИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ СПОРОВ

План лекции:

1. Понятие, цели и принципы права международной безопасности
2. Миротворческие операции ООН. Разоружение
3. Основные виды мирных средств разрешения международных споров.

На протяжении всей истории человек мечтал о мире. Лучшие умы посвятили этой проблеме свои труды. Но только в наше время созрели условия, открывающие реальные перспективы обеспечения всеобщего мира. В прошлом государства стремились обеспечить свою безопасность самостоятельно или при помощи ограниченных союзов. Ныне мир и безопасность мыслимы лишь как всеобщие.

Право международной безопасности — совокупность принципов и норм, регулирующих взаимодействие государств в области обеспечения всеобщего мира и безопасности, включая превентивную деятельность. Решающий вклад в формирование концепции права международной безопасности внесла отечественная наука, труды О. В. Богданова, С. А. Малинина, В. Ф. Петровского, Э. И. Скакунова, Г. И. Тункина и др. Право международной безопасности рассматривается как отрасль международного права во всех отечественных учебниках.

Современная система безопасности мыслится как всеобъемлющая. Она охватывает не только военные и политические, но также и другие аспекты — экономические, экологические, гуманитарные и, разумеется, правовые. Особое значение придается демократии в международных отношениях и в государствах. На первый план выдвигается профилактическая (превентивная) дипломатия. Предупреждение конфликтов, устранение угроз миру и безопасности является наиболее эффективным путем к обеспечению мира.

Основные цели и принципы права международной безопасности являются одновременно целями и принципами международного права в целом, что характеризует место этой отрасли в системе международного права. Основопологающим актом права международной безопасности, как и всего международного права, является Устав ООН. В нем сформулирована главная цель «поддерживать международный мир и безопасность». Указаны также пути достижения цели: «принимать эффективные коллективные меры для предотвращения и устранения угрозы миру и подавления актов агрессии или других нарушений мира». Проводить мирными средствами улаживание, разрешение международных споров или ситуаций, которые могут привести к нарушению мира.

Устав ООН определил и основные принципы права международной безопасности. Прежде всего, это принципы мирного разрешения споров и

неприменения силы или угрозы силой. Во имя осуществления этих принципов Устав обязывает государства оказывать ООН всемерную помощь в ее действиях и воздерживаться от оказания помощи любому государству, против которого она предпринимает действия превентивного или принудительного характера.

Более того, Устав предоставил ООН беспрецедентное право обеспечивать, чтобы и государства, не состоящие ее членами, действовали в соответствии с указанными принципами в той мере, в какой это необходимо для поддержания международного мира и безопасности (п. 6 ст. 2).

Не только указанные, но и иные принципы международного права образуют фундамент права международной безопасности. Это положение специально подчеркивалось Генеральной Ассамблеей ООН. Эффективные коллективные меры могут осуществляться лишь на основе уважения принципов суверенного равенства, невмешательства во внутренние дела и самоопределения. Уважение прав человека, демократия имеют первостепенное значение для предотвращения угрозы миру. Каждый человек имеет право на жизнь, а государство и международное сообщество в целом должны обеспечить международный порядок, при котором это право может быть осуществлено (ст. 3 и 28 Всеобщей декларации прав человека). Из этого вытекает право человека на мир, которое связано с правом на мир народа и государства. В Декларации о праве народов на мир 1984 г. Генеральная Ассамблея сформулировала «священное право народов на мир», обеспечение которого является коренным обязательством государств.

Особо следует отметить значение принципа добросовестного выполнения обязательств по международному праву.

Первостепенное значение для безопасности имеет запрещение угрозы силой или ее применения. Только ООН по решению Совета Безопасности вправе применять силу или угрозу силой в случаях, предусмотренных ее Уставом. Совет определяет наличие угрозы миру или нарушения мира, прежде всего, акта агрессии. Установив соответствующие факты, Совет решает принять меры, предусмотренные Уставом.

Исключением из общего принципа неприменения силы является право на самооборону. Такое право — необходимый институт любой правовой системы. Член общества вправе в случае нападения использовать имеющиеся в его распоряжении средства защиты. Устав ООН подтвердил существование «неотъемлемого права на индивидуальную или коллективную самооборону, если произойдет вооруженное нападение» (ст. 51). Совет Безопасности должен быть немедленно извещен о принятых мерах. Право на самооборону осуществляется до тех пор, пока Совет не примет мер, необходимых для восстановления мира.

Меры самообороны должны быть адекватными, не выходить за пределы необходимой обороны.

В последние годы в практике государств стал актуальным вопрос о существовании права применять силу для защиты своих граждан в другом го-

сударстве. Этому послужили случай высадки израильского десанта в аэропорту Энтеббе (г. Кампала, Уганда) для освобождения пассажиров захваченного террористами израильского самолета, попытка США освободить персонал своего посольства в Тегеране, вторжение США на Гренаду под предлогом защиты своих граждан. Ранее такое право существовало и активно использовалось могучими державами. Ныне его содержание ограничено, но едва ли оно полностью отменено. Применение силы в таком случае может рассматриваться как осуществление права на самооборону. Применение силы для спасения своих граждан не запрещено международным правом.

Важным инструментом поддержания мира становятся миротворческие операции ООН. Их деятельность регулируется принятой на основе Устава ООН серией резолюций Генеральной Ассамблеи, которая регулярно рассматривает вопрос о миротворческих операциях. Необходимость такого рода регулирования определяется двумя моментами. Во-первых, миротворческие операции приобрели значительный размах. Во-вторых, они прямо не предусмотрены Уставом, а вытекают из его общих целей и принципов.

Миротворчество означает операции вооруженных сил без применения оружия, за исключением случаев самообороны, осуществляемые с согласия основных воюющих сторон и предназначенные для наблюдения за соблюдением соглашения о перемирии. Цель — поддержка дипломатических усилий во имя достижения политического урегулирования спора. Миротворческие силы были применены уже в 1948 г. По решению Совета Безопасности на разные участки границы еврейского государства были направлены группы наблюдателей для контроля за перемирием, предписанным решением Совета.

В последующие годы ООН направляет свои миротворческие миссии во многие другие страны.

Финансирование операций является обязанностью всех членов ООН. В резолюциях подчеркивается значение сотрудничества с региональными организациями, относящимися к региону конфликта.

В разоружении видят наиболее надежную гарантию безопасности. Эта идея нашла отражение в ряде международно-правовых актов. На этом основании в отечественной литературе получила распространение концепция принципа разоружения (О. В. Богданов, В. Н. Денисов, С. А. Калинин, В. А. Романов). Думается, однако, что если такой принцип и существует, то он представляет собой принцип-идею, а не норму позитивного права. Обязательство государств в этой области сформулировано в принципе неприменения силы следующим образом: государства должны добросовестно вести переговоры с целью скорейшего заключения универсального договора о всеобщем и полном разоружении под эффективным международным контролем.

Устав ООН уполномочил Генеральную Ассамблею «рассматривать общие принципы сотрудничества в деле поддержания международного мира и безопасности, в том числе принципы, определяющие разоружение и регу-

лирование вооружений» (ст. 11). На Совет Безопасности возложена ответственность за формулирование «планов создания системы регулирования вооружений» (ст. 26).

О том, что представляет собой всеобщее и полное разоружение, можно судить по одобренному Ассамблеей Совместному заявлению правительств СССР и США 1961 г. Оно предполагает роспуск вооруженных сил, ликвидацию военных учреждений и вооружений; уничтожение и прекращение производства оружия массового уничтожения, а также средств его доставки; упразднение органов военного руководства и прекращение военного обучения; прекращение расходования средств на военные цели. Сохраняются лишь военные средства, необходимые для поддержания внутреннего правопорядка.

Нереальность достижения полного разоружения очевидна.

Начиная с 1961 г. Генеральная Ассамблея ООН приняла ряд резолюций, запрещающих применение ядерного оружия. Существенное значение имеют соглашения между СССР и США — Соглашение об уменьшении опасности возникновения ядерных войн 1971 г., Соглашение о предотвращении ядерной войны 1973 г. и др.

В 1963 г. был подписан Московский договор о запрещении испытаний ядерного оружия в атмосфере, в космическом пространстве и под водой, в котором участвует большинство государств. Готовится полное запрещение испытаний, что исключительно важно, поскольку без испытаний сложнее совершенствовать оружие.

С 1968 г. действует Договор о нераспространении ядерного оружия, в котором участвует большинство государств. Обладающие ядерным оружием державы обязались не передавать его неядерным государствам, а последние обязались не принимать и не производить ядерное оружие. Перед заключением Договора Совет Безопасности в 1968 г. принял резолюцию о гарантии безопасности, согласно которой агрессия с применением ядерного оружия или угроза такой агрессии против государства, не обладающего ядерным оружием, вызовет немедленные действия со стороны Совета и, прежде всего его постоянных членов.

Что же касается неядерных видов оружия массового поражения, то в этой области серьезным достижением явилась Конвенция о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении 1972 г. Реализация Конвенции потребует целого ряда лет и затраты значительных средств. Это лишь один пример, показывающий, что затраты на разоружение порой не очень уступают затратам на вооружение.

Экологическим средствам и методам ведения войны посвящена Конвенция о запрещении военного или любого иного враждебного использования средств воздействия на природную среду 1977 г., в которой участвует и Россия. Конвенция запрещает прибегать к любому враждебному применению средств воздействия на природную среду, которые имеют массовые, длительные и тяжелые последствия. В частности, запрещается использова-

ние средств, способных изменить погодные условия, вызвать землетрясения, приливные волны, затопление, а также привести к истощению озонового слоя.

Безъядерные зоны играют существенную роль в ограничении распространения ядерного оружия и в обеспечении безопасности неядерных государств. В 1967 г. был принят Договор о запрещении ядерного оружия в Латинской Америке (Договор Тлателолко), который объявил регион свободным от ядерного оружия. Участники обязались не испытывать, не производить и не приобретать ядерное оружие и не позволять другим странам делать это.

Вторая безъядерная зона была создана в наиболее населенном регионе планеты. В 1985 г. принят Договор о безъядерной зоне южной части Тихого океана (Договор Раротонга). Кроме положений, аналогичных положениям Договора Тлателолко, в нем содержатся нормы, запрещающие захоронение радиоактивных веществ в море в пределах зоны.

Нельзя также забывать о существовании международных демилитаризованных зон. Договор об Антарктике 1959 г. создал безъядерную зону в сфере своего действия, запретил проведение каких бы то ни было испытаний ядерного оружия. Договор по космосу 1967 г. запретил вывод на орбиту и размещение в космическом пространстве ядерного оружия. Соглашение о деятельности государств на Луне и других небесных телах 1979 г. установило дополнительные ограничения в этом плане. Договор о морском дне 1971 г. запрещает размещение любого ядерного оружия на морском дне и в его недрах.

Ограничение стратегических вооружений (ОСВ) — одно из главных направлений обеспечения международной безопасности. Разумеется, основная роль в этом процессе с самого начала принадлежала двум «сверхдержавам» — СССР и США. В 1972 г. они подписали соглашения, известные как ОСВ-1. Они включают Договор об ограничении систем противоракетной обороны (ПРО) и Временное соглашение о некоторых мерах в области ограничения стратегических наступательных вооружений.

Договор о ПРО ограничил количество районов размещения систем ПРО двумя для каждой из сторон.

Договор ОСВ-2 предусматривает ограничение каждой стороной числа своих стратегических ракет количеством в 2400 единиц, ограничено также число пусковых установок и тяжелых бомбардировщиков. Протокол к Договору запрещал развертывание мобильных межконтинентальных ракет и содержал ряд других ограничений.

Сокращение обычных вооружений только начинает осуществляться и притом довольно медленно. Наиболее существенным достижением в этой области является Договор об обычных вооруженных силах в Европе, подписанный в Париже в 1990 г. 22 государствами. Им предусмотрено значительное сокращение наземных и воздушных, но не морских сил. Ряд постановлений посвящен довольно активной инспекции.

Контроль является необходимым элементом разоружения. В этой сфе-

ре, связанной с интересами безопасности, без достаточно надежного контроля трудно рассчитывать на успех. Комиссия ООН по разоружению в 1988 г. заявила, что эффективный контроль — важнейший элемент любого соглашения по разоружению. Вспомним, что заключение Договора о запрещении испытаний ядерного оружия в трех средах стало возможным лишь после создания национальных технических средств надежного контроля за ядерными взрывами в других государствах.

Значительное внимание безопасности уделено в Уставе СНГ. В качестве целей указано сотрудничество в обеспечении международного мира и безопасности, осуществление эффективных мер по сокращению вооружений и военных расходов, ликвидация ядерного и других видов оружия массового уничтожения, достижение всеобщего и полного разоружения; мирное разрешение споров и конфликтов.

Наиболее обстоятельно положения о безопасности сформулированы в Концепции коллективной безопасности участников Договора о коллективной безопасности 1992 г. Концепция утверждена Советом коллективной безопасности участников Договора в 1995 г.

Концепция основана на принципах ООН и ОБСЕ. При обеспечении безопасности приоритет отдается мирным средствам. Главными направлениями сотрудничества являются:

- координация действий по реализации разрабатываемых соглашений по вопросам разоружения и контроля над вооружениями;
- расширение мер доверия;
- установление и развитие равноправных партнерских отношений с НАТО, другими военно-политическими организациями и региональными структурами безопасности;
- участие в подготовке эффективных соглашений в области сокращения военно-морских вооружений;
- проведение операций по поддержанию мира по решениям Совета Безопасности ООН, ОБСЕ;
- охрана внешних границ участников;
- поддержание Вооруженных Сил на уровне, обеспечивающем оборонную достаточность.

Стратегические ядерные силы России выполняют функцию сдерживания от возможной агрессии против государств-участников. Органами коллективной безопасности являются Совет коллективной безопасности, Совет министров иностранных дел и Совет министров обороны.

Меры укрепления доверия — сравнительно новый элемент системы безопасности. Его задача — предупреждение ухудшения отношений в результате взаимного непонимания, создание уверенности в отсутствии угрозы безопасности. Первыми международно-правовыми актами в наше время по данному вопросу можно считать соглашения между СССР и США о мерах по уменьшению опасности возникновения ядерной войны (1971 г.), и о пре-

дотвращении ядерной войны (1973 г.). Стороны обязались предотвращать возникновение ситуаций, способных вызвать опасное обострение их отношений. В случае появления риска возникновения где-либо ядерного конфликта стороны немедленно приступают к взаимным консультациям.

Само понятие «меры укрепления доверия» было введено в оборот Заключительным актом СБСЕ 1975 г. Он предусмотрел уведомление о военной деятельности и наблюдение за ней. Подробные положения по этому вопросу содержит Документ Стокгольмской конференции СБСЕ 1986 г. Он предусмотрел заблаговременное уведомление о военной деятельности, проводимой на определенном уровне (учения, маневры), приглашение наблюдателей на такие виды деятельности, обмен ежегодными планами этой деятельности. Вопрос о мерах укрепления доверия обсуждался и на последующих встречах ОБСЕ.

Меры доверия разрабатывались и Генеральной Ассамблеей ООН. Заключительный документ первой специальной сессии по разоружению 1978 г. подчеркнул связь разоружения с доверием: для содействия процессу разоружения необходимо укреплять доверие между государствами. Доверие содействует разоружению, а разоружение повышает доверие. В дальнейшем Ассамблея приняла ряд резолюций о мерах доверия.

Из сказанного видно, что международное сообщество прилагает значительные усилия для стимулирования процесса разоружения как важнейшей гарантии безопасности. Создано значительное количество как общих принципов, так и конкретных норм. Важную роль играют многочисленные резолюции международных органов и организаций. Особенно показательна деятельность ОБСЕ в рассматриваемой области. Создан сложный, многоплановый механизм переговоров. Может показаться, что этот механизм излишне громоздок, а его элементы дублируют друг друга. Кроме того, его деятельность сводится в основном к обсуждению и принятию рекомендаций и лишь частично отражается в нормах международного права. Следует, однако, учитывать сложность проблем и трудность достижения по ним соглашений. В процессе обсуждения формируется общеприемлемая концепция разоружения, а также воплощающие ее цели, принципы, правила. Все это существенно облегчает последующую подготовку международно-правовых актов.

Механизм функционирования права международной безопасности действительно весьма сложен, но тем не менее он оправдывается грандиозностью, жизненно важным значением стоящих перед ним задач. Оценивая его деятельность, достаточно оглянуться на пройденный за последние десятилетия путь. Несмотря на исключительно сложные международные условия, достигнуто международно-правовое и политическое урегулирование целого ряда сложнейших проблем, таких как создание глобальной системы безопасности, запрещение испытаний ядерного оружия и его нераспространение, демилитаризация космоса, запрещение наиболее опасных видов оружия, начато сокращение обычных вооружений и т. д. Все это неоспоримые свидетельства нарастающей эффективности права международной безопас-

ности.

Один из основополагающих принципов современного международного права – **принцип мирного разрешения международных споров** – запрещает государствам обращаться к войне для разрешения возникающих между ними разногласий. В международном праве для квалификации конфликтных ситуаций используются понятия "спор" и "ситуация", которые юридически не конкретизированы.

Согласно доктрине международного права, практике Совета Безопасности ООН и Международного Суда ООН, **виды конфликтных ситуаций в международном праве** можно рассматривать как:

1. международная ситуация – столкновение интересов государств без взаимного предъявления претензий, возникающее по вопросу факта или права;

2. международный спор – специфическое политико-правовое отношение между субъектами международного права, предъявляющими взаимные претензии по предмету спора.

Иными словами, при ситуации состояния спора еще нет, но уже имеются предпосылки для его возникновения.

Международные споры классифицируются:

- по предмету спора (взаимные претензии на территорию),
- по степени их опасности для международного мира,
- по распространению (локальные, региональные, глобальные),
- по числу участвующих в них субъектов (двусторонние, многосторонние).

Возникают и споры юридического характера, если нет в наличии соответствующих критериев международного права. В частности, под юрисдикцию Международного Суда ООН подпадают споры, касающиеся толкования международных договоров, вопросов международного права, нарушения международных обязательств.

При этом государства должны руководствоваться принципом мирного разрешения международных споров, как императивным общепризнанным принципом международного права. Он распространяется на все международные споры и ситуации, независимо от того, угрожают они или нет международному миру и безопасности.

Государства, находящиеся в споре, должны принимать меры к скорейшему его разрешению, воздерживаться от действий, ведущих к обострению отношений и возникновению опасности для международного мира, не изменять сложившееся положение в пользу одной из сторон, продолжать попытки к разрешению спора, даже если тот или иной выбранный ими способ урегулирования не принес желаемых результатов.

Государства обязаны урегулировать свои споры на основе международного права и справедливости. Согласно ст.38 Статута Международного

Суда ООН, урегулирование споров означает применение:

- а) международных конвенций, как общих, так и специальных, устанавливающих правила, определенно признанные спорящими государствами;
- б) международных обычаев как доказательств всеобщей практики, признанной в качестве правовой нормы;
- в) общих принципов права, признанных цивилизованными нациями;
- г) судебных решений и доктрин наиболее квалифицированных специалистов по публичному праву различных наций в качестве вспомогательного средства для определения правовых норм.

По обоюдному согласию государства обладают правом свободного выбора конкретных средств мирного урегулирования возникших между ними споров и конфликтов.

Механизм реализации принципа мирного разрешения международных споров существует в виде системы международно-правовых средств для их урегулирования. Согласно ст. 33 Устава ООН, государства, вступившие в спор, должны прежде всего стремиться разрешить его путем

- «- переговоров,
 - обследования,
 - посредничества,
 - примирения,
 - арбитража,
 - судебного разбирательства,
 - обращения в региональные органы,
 - соглашением или иным мирными средствами по своему выбору».
- переговоры (наиболее гибкое средство, так как конкретные цели, состав участников, уровень представительства, организационные формы переговоров согласуются самими спорящими сторонами);
- консультации сторон (разновидность переговоров, которая обеспечивает непрерывность контактов между спорящими сторонами, а также позволяет не только разрешать уже оформившиеся споры, но и осуществлять профилактику возможных конфликтов);
- обследование (используется в тех случаях, когда спорящие расходятся в оценке фактических обстоятельств, вызывающих спор или приведших к спору. В этом случае назначается на паритетных началах международная следственная комиссия иногда во главе с представителем третьего государства. Результаты работы комиссии в докладе, который ограничивается лишь установлением фактов. За сторонами сохраняется полная свобода воспользоваться выводами следственной комиссии по своему усмотрению);
- примирение (согласительная процедура) (создается на паритетных началах комиссия, которая вырабатывает конкретные рекомендации сторон, причем выводы согласительной комиссии имеют факультативный характер);
- добрые услуги (действия не участвующей в споре стороны, на-

правленные на установление контактов между спорящими сторонами);

- посредничество (непосредственное участие третьей стороны в мирном разрешении спора для всемерного содействия выработке приемлемого для этих сторон решения спора, причем посредник вправе предлагать свои варианты решения);

- международный арбитраж (добровольно выраженное согласие спорящих передать свой спор на рассмотрение третьей стороны (третейское разбирательство), решение которой является обязательным для сторон в споре. Существует два вида арбитражных органов: постоянный арбитраж - Постоянная палата третейского суда в Гааге, арбитраж *ad hoc*, который создается для рассмотрения конкретного спора между государствами. Различают три способа передачи дела на международное арбитражное разбирательство: специальное соглашение (компромисс), передающее существующий спор на арбитраж; специальное положение (компромиссная оговорка) в различных договорах, предусматривающее передачу в арбитраж споров, которые могут возникнуть из толкования или применения договора; общие арбитражные договоры, предусматривающие передачу на арбитраж любых споров, которые могут возникнуть между сторонами (обязательный арбитраж);

- судебное разбирательство (главное сходство с арбитражем - в обязательности выносимых решений, различия касаются главным образом порядка образования, способа формирования, численного и персонального состава, функционирования и т.д. Основной суд - МС ООН).

Переговоры — наиболее распространенный, удобный и простой способ устранения разногласий самими сторонами. Переговоры могут быть проведены как в устной, так и в письменной форме.

Конкретные цели, состав участников, уровень представительства на переговорах, их организационные формы и прочие процедурные вопросы согласовываются спорящими сторонами. В соответствии с основными принципами и нормами современного международного права переговоры должны вестись на равноправной основе, исключая нарушение суверенной воли заинтересованных сторон, без каких-либо предварительных ультимативных условий, принуждения, диктата или угроз.

Позитивный исход переговоров может выразиться либо о непосредственном разрешении спора по существу, либо в достижении договоренности о применении иного мирного средства разрешения спора.

Обследования применяются сторонами в споре в тех случаях, когда имеют место противоположные оценки фактов, относящихся к спору. С этой целью по соглашению сторон могут быть созданы международные следственные комиссии. При этом за сторонами остается право воспользоваться выводами комиссии по собственному усмотрению.

Посредничество предполагает непосредственное участие третьей стороны (государства или представителей международной организации) в переговорах в качестве самостоятельного участника. Кроме того, в отличие от добрых услуг, к посредничеству прибегают с согласия всех спорящих сто-

рон, тогда как добрые услуги могут использоваться с согласия одной из них. Цель посредничества состоит не только в установлении контактов, но и в согласовании позиций спорящих сторон.

Примирение, или согласительная процедура, применяется не только для выяснения фактов, но и для выработки конкретных рекомендаций, которые носят факультативный характер.

Консультации являются одной из общепризнанных форм переговоров. Консультирующиеся стороны могут заранее устанавливать периодичность встреч, создавать консультативные комиссии. Указанные особенности консультаций способствуют поиску компромиссных решений спорящими сторонами, непрерывности контактов между ними, а также реализации достигнутых договоренностей, дабы предупредить возникновение новых споров и кризисных ситуаций.

Процедура обязательных консультативных встреч на основе добровольного согласия сторон позволяет использовать двойную функцию консультаций:

- в качестве самостоятельного средства разрешения споров,
- для предотвращения, профилактики возможных конфликтов в будущем,
- как средство достижения спорящими сторонами договоренности о применении иных способов урегулирования.

Добрые услуги — это способ разрешения споров с помощью третьей стороны, которая по своей инициативе или по просьбе одной из сторон обеспечивает взаимодействие спорящих, не вступая в переговоры непосредственно.

В практике разрешения споров используются также *международные примирительные процедуры*.

Существенную роль в разрешении международных споров играет *Международный Арбитраж*, причем как институционный, так и *ad hoc*, создаваемый для решения какого-либо конкретного вопроса. В целях достижения компромисса стороны подписывают специальный арбитражный договор, где фиксируется их согласие по порядку и процедуре рассмотрения спора.

Стороны, находящиеся в споре, могут учреждать *международные следственные комиссии* для беспристрастного расследования причин спора. Выводы согласительных комиссий носят факультативный характер.

Другим такого рода средством являются *международные согласительные комиссии*, которые, как правило, не ограничиваются расследованием, но предлагают возможные решения спорного вопроса. Кроме того, широко используются международные судебные процедуры (Международный Суд ООН, постоянные палаты третейского суда и др.).

Существует и практика учреждения *трибуналов - специализированных судов для рассмотрения военных преступлений*. Нюрнбергский и Токийский международные военные трибуналы после Второй мировой войны рассматривали дела по фактам военных преступлений Германии и Японии.

Широко применяется включение в международные договоры не случай возникновения споров *компромиссных оговорок*, предусматривающих передачу их на рассмотрение в арбитраж.

ТЕМА 10.

МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ПРЕСТУПНОСТИ

План лекции:

1. Понятие и виды преступлений международного характера.
2. Формы международного сотрудничества в борьбе с преступностью. Выдача.
3. Борьба с международной преступностью. Ответственность за отдельные уголовные преступления международного характера.

Преступления на территории тех или иных государств подпадают под юрисдикцию этих государств, и ими занимаются их правоохранительные органы. Однако преступная деятельность часто переходит границы государств, и появляется необходимость совместной борьбы государств с преступностью. Возникает также потребность в международном обмене опытом борьбы с преступностью. С этой целью стали заключаться сначала двусторонние, а потом многосторонние соглашения в этой области, созываться международные конгрессы и конференции, создаваться международные организации.

В начале XX века стала проявляться тенденция к выделению преступлений международного характера, в отношении которых трудно установить территориальную юрисдикцию каких-то определенных государств. Так, Первая Международная конференция по унификации уголовного законодательства в Варшаве в 1927 году отнесла к таким преступлениям следующие деликты: пиратство, подделку металлических денег и государственных ценных бумаг, торговлю рабами, торговлю женщинами или детьми, умышленное употребление всякого рода средств, способных породить общественную опасность, торговлю наркотиками, торговлю порнографической литературой. К такого рода опасным преступлениям международного характера относятся и акты международного терроризма.

Эти преступления наносят значительный ущерб международным отношениям и, в конечном счете, касаются всех государств.

Сфера сотрудничества государств в борьбе с международной преступностью зависит от того, в какой мере преступления затрагивают интересы сообщества государств. В этой связи их подразделяют на две группы:

- международные преступления;
- уголовные преступления международного характера, насчитывающие более 20 видов.

Преступления международного характера не имеют определенной связи с преступной деятельностью того или иного государства, однако одновременно представляют опасность для международного и национального правопорядка.

Уголовные преступления международного характера не только посягают на национальный правопорядок, но и затрагивают интересы международного сообщества, подрывают основы сотрудничества и другие стороны

межгосударственных отношений. По своей юридической природе они в большинстве могут быть отнесены к общеуголовным преступлениям, осложненным «иностранным элементом». В зависимости от того, какой признак состава преступления затрагивается, все «иностранные элементы» можно подразделить на отдельные группы:

- субъект преступления, которое будет носить международный характер, если исполнители и их соучастники будут являться гражданами разных стран;

- объект преступного посягательства. Он может находиться не в той стране, где совершено данное преступление. По этому признаку такие преступления называют транснациональными.

- объективная сторона преступления, которая юридически закреплена в многочисленных международных договорах. Иногда в них указаны и санкции. Примером может служить ответственность за пытки, которые не имеют других «иностранных элементов», кроме конвенционности. По этому признаку подобные преступления именуют конвенционными.

В отличие от международных преступлений ответственность за уголовные преступления международного характера, как правило, несут не государства, а физические лица. Наступает она на основе международных соглашений, но по национальному законодательству.

В зависимости от степени международной опасности, объекта преступного посягательства и других признаков уголовные преступления международного характера подразделяют на несколько основных групп:

1. Преступления против стабильности международных отношений (международный терроризм, захват заложников, преступления на воздушном транспорте, хищения ядерного материала, наемничество; пропаганда войны и др.);

2. Преступления, наносящие ущерб экономическому, социальному и культурному развитию государств (фальшивомонетничество, легализация незаконных доходов; незаконный оборот наркотиков, контрабанда; нелегальная эмиграция; нарушения правового режима исключительной экономической зоны и континентального шельфа; хищения культурных ценностей народов и др.);

3. Преступные посягательства на личные права человека (рабство и работорговля; торговля женщинами и детьми; эксплуатация проституции третьими лицами; распространение порнографии; пытки, систематические и массовые нарушения прав человека и др.);

4. Преступления, совершаемые в открытом море (пиратство; разрыв или повреждение подводного кабеля или трубопровода; несанкционированное вещание из открытого моря; столкновение морских судов; неоказание помощи на море; загрязнение моря вредными веществами и др.);

5. Военные преступления международного характера (применение отдельными лицами запрещенных средств и методов ведения военных действий; насилие над населением в районе боевых действий; незаконное ноше-

ние или злоупотребление знаками красного креста, красного полумесяца; мародерство; дурное обращение с военнопленными; небрежное исполнение обязанностей в отношении раненых и больных; совершение действий, направленных во вред другим военнопленным, и др.).

Общепризнанным центром координации деятельности государств и международных организаций в борьбе с преступностью является ООН, уставной обязанностью которой является решение проблем социального и гуманитарного характера. Это достигается путем установления единых стандартов и норм в данной сфере сотрудничества, принятия унифицированных конвенций, типовых договоров, других международно-правовых актов и правил обращения с правонарушителями. ООН координирует также деятельность других международных организаций в этой сфере.

Так, Генеральная Ассамблея ООН с помощью Комиссии международного права готовит и принимает конвенции по борьбе с отдельными преступлениями, рекомендации по координации мер предупреждения актов международного терроризма, наемничества, незаконного оборота наркотиков и т.п. На заседаниях Совета Безопасности ООН эти вопросы рассматривают в связи с жалобами государств на акты агрессии, терроризма и др. В случае необходимости он передает эти вопросы в свою Комиссию по расследованию. Международный суд ООН рассматривает конкретные дела, касающиеся вопросов борьбы с преступностью. (В 1980 г. здесь рассмотрено дело о захвате американских заложников в Иране и приняты рекомендации государствам.)

В рамках ЭКОСОС сосредоточены основные правоохранительные структуры ООН. Среди них особое место занимает Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию, созданная в 1992г. Она состоит из 40 человек, избираемых ЭКОСОС в индивидуальном порядке от государств - членов ООН на основе справедливого географического распределения сроком на 3 года. Заседания Комиссии проводятся в г. Вене.

Международная организация уголовной полиции (Интерпол) - межправительственная организация, основной задачей которой является предупреждение уголовных преступлений международного характера и борьба с преступностью путем развития широкого сотрудничества уголовной полиции разных стран. Она была создана в 1923 г., ее функции изменялись и уточнялись. Действующий Устав Интерпола вступил в силу в 1956 г. В ней участвуют практически все страны. СССР вступил в Интерпол в 1990 г., а Россия обрела членство в порядке правопреемства. Штаб-квартира находится во Франции (г. Лион).

К числу главных органов Интерпола относятся Генеральная Ассамблея, Исполнительный комитет во главе с президентом. Генеральный секретариат во главе с Генеральным секретарем - постоянно действующий рабочий орган управления и Национальные центральные бюро (НЦБ). Замыкают систему органов управления советники, исполняющие консультативные функции.

Наибольший интерес среди этих органов представляют НЦБ, которые одновременно функционируют в двух системах: Интерпола и отдельного государства (НЦБ России успешно действует в Москве с 1990 г.). НЦБ отдельной страны одновременно является центром международного сотрудничества в борьбе с преступностью, опорным пунктом Интерпола в этом государстве и выполняет функции полицейского органа этого же государства, наделенного большими полномочиями в борьбе с преступностью и связанного со всеми государственными правоохрнительными органами.

Сотрудничество государств в рамках Интерпола строится на следующих принципах:

- а) в работе могут участвовать не только НЦБ, а все другие организации, ведущие борьбу с преступностью;
- б) НЦБ должно обеспечивать непрерывное, круглосуточное сотрудничество с вовлечением в него всех органов полиции каждой страны;
- в) взаимность, обязательность запросов и оперативность в работе;
- г) взаимопомощь должна осуществляться только по делам об уголовных преступлениях и не проводиться по делам политического, религиозного, военного или расового характера;
- д) обеспечение неотвратимости ответственности и предупреждение правонарушений.

Основными направлениями деятельности Интерпола являются:

- уголовная регистрация с помощью специальной методики и карточек,
- международный розыск преступников, лиц, пропавших без вести, и похищенных ценностей;
- в Генеральном секретариате осуществляются сбор и обобщение статистических данных о преступности в каждой стране,
- оказание технической помощи странам-участницам,
- организация международных полицейских выставок и научно-исследовательская работа.

Интерпол издает Международное обозрение уголовной полиции, бюллетень «Подделки и подлоги» и различные справочные издания.

В международной борьбе с преступностью постоянно возрастает роль неправительственных международных организаций. Вклад их, безусловно, неоднозначный. В деле унификации международного уголовного права следует назвать Международную ассоциацию уголовного права (МАУП), которая имеет консультативный статус в ЭКОСОС и осуществляет свою деятельность при помощи национальных групп государств-участников.

Международное криминологическое общество (МКО) также имеет консультативный статус ООН. В его задачи входят содействие объединению усилий ученых и практиков-специалистов в вопросах борьбы с преступностью и возможно более широкое изучение этого явления. МКО организует обмен научными кадрами криминологов в рамках национальных институтов,

проводит конгрессы, курсы-семинары, создает международные научные центры, учреждает стипендии и организует чтение лекций.

Международное общество социальной защиты в рамках своего устава призвано изучать социальные аспекты преступного поведения с целью защиты общества от преступности, а индивидуумов - от возможности совершать противоправные деяния. Проводится пропаганда идей гуманизации уголовной политики, а также международные конгрессы социальной защиты и научно-практические семинары.

Среди других неправительственных организаций, участвующих в борьбе с преступностью, можно назвать Международную ассоциацию помощи заключенным, Международную амнистию, Международный центр предупреждения преступности в Монреале, Международную ассоциацию судей по делам несовершеннолетних. Всемирную ассоциацию полицейских (ЮТА) и др. При этом ИПА была создана в 1955 г. представителями полицейских органов для поддержания взаимных контактов, пропаганды передовых приемов и способов раскрытия преступлений, а также обучения всему новому в правоохранительной деятельности. Она имеет права консультативного органа при ООН. С 1994 г. Россия является членом этой организации.

В процессе расследования или судебного разбирательства уголовных дел обвиняемые, подсудимые, потерпевшие, свидетели либо доказательства и документы по делу могут оказаться на территории других стран. В связи с этим в международном уголовном праве установлена правовая помощь правоохранительных органов государств. Вначале она осуществлялась на основе международного обычая *aut dedere aut punire* (либо выдавать, либо судить) или других обычных норм. В настоящее время приняты многочисленные международные договоры о правовой помощи по уголовным делам. Они носят региональный или двусторонний характер.

Правовая помощь по уголовным делам включает взаимное производство обысков, изъятия и передачи вещественных доказательств, вручение документов, проведение экспертиз, допросов, судебного осмотра, предоставления сведений о судимости, пересылку отпечатков пальцев и т.п. Подробно регламентируется выдача преступников (экстрадиция). Поручение оформляется в письменном виде с соблюдением ряда закрепленных в договоре формальностей.

По общему правилу, выдача преступников - это передача физического лица, совершившего преступление, одним государством (запрашиваемым), на территории которого он находится, другому государству (запрашивающему), на территории которого оно было совершено или гражданином которого является преступник, с целью привлечения его к уголовной ответственности или для приведения в исполнение вступившего в силу приговора. Иными словами, экстрадиция представляет собой процесс передачи преступника в соответствии с нормами международного права другому государству для применения уголовного наказания.

Выдача является правом, а не обязанностью государства. Это соответ-

ствуется принципу уважения государственного суверенитета и подтверждается международной практикой. Ведь в силу своего суверенитета государство вправе решать вопрос об уголовной ответственности любого лица, находящегося на его территории. Поэтому даже при наличии специального договора экстрадиция производится с существенными оговорками.

В международно-правовых актах специально оговариваются условия выдачи преступников:

- совершенные преступления должны быть экстрадиционными, предусмотрены договором о выдаче. В одних договорах дается исчерпывающий перечень таких преступлений, в других критерием является тяжесть совершенного деяния, которое по законам влечет за собой наказание в виде лишения свободы на срок свыше одного года. Есть договоры, где дается и перечень таких преступлений и указываются экстрадиционные сроки лишения свободы;

- должен действовать принцип «двойной преступности» или «двойного вменения», в силу которого лицо подлежит выдаче лишь в случае, когда совершенное деяние квалифицируется как преступление по законам запрашивающего и запрашиваемого государств. Преступность и наказуемость деяний определяет государство, у которого требуют выдачи;

- выдаваемое лицо будет привлечено к уголовной ответственности и наказано лишь за то преступление, которое явилось юридическим основанием для его выдачи. Такое обязательство должно взять на себя запрашивающее государство. В этой же связи на положительное решение вопроса о выдаче влияют установленные сроки давности совершения преступления или вынесенного приговора, наличие акта амнистии, помилования или оправдательного приговора.

В Европейской конвенции о выдаче преступников 1957 г. указывается, что если совершенное деяние наказуемо в запрашивающей стране смертной казнью, а законы запрашиваемой страны такой меры наказания за подобные преступления не предусматривают, то выдача может быть разрешена только на основании заверения запрашивающей страны в том, что смертная казнь применена не будет.

Целый ряд лиц не подлежат выдаче. К ним, в частности, относятся:

- собственные граждане. Такой запрет содержится в конституциях и законах о гражданстве, как это сделано в России. Лица с двойным и более гражданством подлежат защите в своих государствах наравне с их гражданами;

- лица, совершившие политические преступления, т.е. деяния, направленные против организации и функционирования государства. Из числа политических исключены преступления международного характера;

- лица, получившие право убежища от преследования в других странах в соответствии со ст. 14 Всеобщей декларации прав человека и Декларацией о территориальном убежище 1967 г., а также уже понесшие наказания

за данное преступление или уголовное дело, в отношении которых производство прекращено.

Статья 3 Конвенции против пыток 1984 г. запрещает государствам-участникам выдачу лиц другому государству, если существуют серьезные основания полагать, что им может угрожать применение пыток.

Процедурные вопросы выдачи преступников разрешаются центральными правоохранительными органами либо по дипломатическим каналам. Совокупность документов, направляемых запрашивающим государством, именуется как «требование о выдаче». Выдача производится по распоряжению компетентных органов выдающего государства в установленном порядке и с возмещением расходов.

Экстрадицию следует отличать от таких смежных институтов, как «высылка», «обмен преступниками», которые носят более политический, чем правовой, характер, а также «возвращение преступников», совершивших угон воздушного судна государству его регистрации.

Международная преступность представляет собой совокупность всех преступных деяний, совершенных в определенный период в государствах. При этом различают два основных вида сотрудничества государств в борьбе с международной преступностью:

- 1) заключение международных договоров по различным аспектам этой деятельности и
- 2) участие государств в международных организациях, специализирующихся на борьбе с преступностью.

В международных договорах регулируются вопросы оказания правовой помощи по уголовным делам, выдачи преступников, передачи осужденных для отбывания наказания в страны их гражданства, защиты прав своих граждан при уголовном преследовании их в другом государстве, обмен оперативной и правовой информацией, а также проведение совместных профилактических мероприятий.

В настоящее время большое распространение получили такие опасные для международного правопорядка деяния, как международный терроризм, преступления на воздушном транспорте, наемничество, фальшивомонетничество, незаконный оборот наркотиков, рабство, работорговля и пытки.

Международный терроризм (от лат. *terror* - страх, ужас) - общественно опасное в международном масштабе деяние, влекущее бессмысленную гибель людей, нарушающее нормальную дипломатическую деятельность государств и их представителей и затрудняющее осуществление международных контактов, встреч, а также транспортных связей между государствами. Впервые политический терроризм был признан преступлением в 1937 г. после подписания 24 государствами Конвенции о предупреждении и пресечении терроризма и Конвенции о международной уголовной палате для суда над террористами и другими уголовными преступниками. Однако в силу они не вступили. Рост числа террористических актов в отношении дипломатов и других лиц ускорил принятие в 1973 г. Конвенции о предотвращении и нака-

зании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов.

Субъектами преступления являются отдельные физические лица, преступные группы или преступные организации, все члены которых должны нести ответственность как соучастники совершенных преступлений. Форма вины может быть только умышленная, а целью является стремление вызвать международные осложнения или их сознательное допущение.

Нормы международного уголовного права обязывают государства выдавать террористов тем государствам, на территории которых совершены теракты, или судить их по своим законам.

В силу своей тяжести международный терроризм после второй мировой войны признан в международных договорах экстрадиционным преступлением.

Преступления на воздушном транспорте получили распространение с конца 50-х годов. Принятая в 1963 г. Токийская конвенция о правонарушениях и некоторых других действиях на борту воздушного судна не квалифицировала их как преступления и не требовала строгих санкций. Поэтому в 1970 г. была заключена Гаагская конвенция о борьбе с незаконным захватом воздушных судов, которая устранила эти пробелы. Государства-участники, в том числе и СССР, обязались применять к преступникам строгие меры уголовного наказания. Однако и в этом договоре круг преступлений ограничивался захватом и угоном самолета.

В 1971 г. была принята Монреальская конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации. К числу преступлений отнесены также акты насилия в отношении лиц, находящихся на борту воздушного судна в полете; разрушение воздушного судна или причинение ему повреждений; помещение или совершение действий, приводящих к помещению на воздушное судно, находящееся в эксплуатации, устройства или вещества, которое может причинить повреждение или угрожать безопасности воздушного судна в полете; повреждение аэронавигационного оборудования; сообщение заведомо ложных сведений и создание тем самым угрозы безопасности воздушного судна (ст. 1).

Государство приземления воздушного судна обязано возвратить угнанное воздушное судно и груз законным владельцам и как можно быстрее разрешить экипажу и пассажирам вылет и следование по маршруту.

В 1988 г. Монреальская конвенция была дополнена Протоколом о борьбе с незаконными актами насилия в аэропортах, обслуживающих международную гражданскую авиацию. При этом ст. 1 Конвенции была дополнена пунктом следующего содержания: «Любое лицо совершает преступление, если оно незаконно и преднамеренно с использованием любого устройства, вещества или оружия:

а) совершает акт насилия в отношении лица в аэропорту, обслуживающем международную гражданскую авиацию, который причиняет или может причинить серьезный вред здоровью или смерти;

б) разрушает или серьезно повреждает оборудование или сооружения такого аэропорта, либо расположенные в аэропорту воздушные суда, не находящиеся в эксплуатации, или нарушает работу служб аэропорта, если такой акт угрожает или может угрожать безопасности в этом аэропорту».

Хищение ядерного материала отнесено к рассматриваемой категории преступлений Конвенцией о защите ядерного материала 1980 г. Оно включает любое из следующих умышленно совершенных деяний:

- получение, владение, использование, передача, видоизменение, уничтожение или распыление ядерного материала, которое влечет или может повлечь смерть человека, причинить ему увечье или существенный ущерб его собственности; кража ядерного материала или его захват путем грабежа;
- присвоение или получение его обманным путем; понуждение к выдаче его путем угрозы силой или другой формы запугивания. Преступлением признается и угроза использовать похищенный ядерный материал с целью шантажа государства, его юридических или физических лиц.

Фальшивомонетничество - одно из древних преступлений с «иностраным элементом». Оно появилось после замены натурального товарообмена денежным и имеет постоянную тенденцию к росту. Действующая Женевская конвенция по борьбе с подделкой денежных знаков была принята в 1929 г. Государства-участники, в том числе и СССР, взяли на себя обязательства в борьбе с фальшивомонетничеством не делать различия между подделкой иностранных и собственных денежных знаков, ценных бумаг и с одинаковой строгостью наказывать преступников. В рамках Конвенции проведено уже около десяти международных конференций по координации деятельности государств, крупнейших банков и эмиссионных учреждений в борьбе с фальшивомонетничеством. Преступлениями признаются все обманные действия по изготовлению или изменению денежных знаков, их сбыт, ввоз в страну, добывание для себя, обманные действия по изготовлению, получению или приобретению предметов, предназначенных для изготовления или изменения денежных знаков, а также покушение и соучастие в их совершении.

Рабство и работорговля являются наследием рабовладельческого общества. Международное сотрудничество по борьбе с ними начало складываться в начале XIX в. после отмены рабства в США. В 1815 г. на Венском конгрессе был принят акт об отмене торговли неграми, в 1841 г. - договор о запрещении перевозки негров-рабов в Америку. Однако эти первые международные договоры лишь осуждали рабство, запрещали работорговлю и рекомендовали государствам установить ответственность за эти деяния. Только в 1926 г. принимается Конвенция о рабстве. Государства-участники обязались полностью отменить на своих территориях рабство во всех его формах, пресекать работорговлю и оказывать друг другу содействие в борьбе с этими преступлениями. Впервые были изложены рекомендации о постепенном искоренении принудительного труда.

Однако ни международные соглашения, ни наступивший после второй

мировой войны крах колониальной системы не искоренили рабства. По официальным данным, в 1947 г. в мире насчитывалось 9 млн. рабов. Не случайно поэтому в ст. 4 Всеобщей декларации прав человека 1948 г. особо подчеркнуто: «Никто не должен содержаться в рабстве или подневольном состоянии; рабство и работорговля запрещаются во всех их видах».

В 1956 г. принимается Дополнительная конвенция об упразднении рабства, работорговли и институтов и обычаев, сходных с рабством. Впервые здесь регламентированы не запреты и формы борьбы с конкретными преступлениями, а предписание об их упразднении. Как преступления квалифицируются не только сами рабство и работорговля, но и деяния лиц, способствующих обращению других в рабство, перевозка рабов, калечение, клеймение других людей, склонение других лиц к отдаче себя в рабство, обмен невольников и т.п. Конвенция 1926 г. дополнена перечнем институтов и обычаев, сходных с рабством, квалификация которых уточняется в других международных соглашениях и национальных законах. В частности, преступления признаются:

1. Похищение и продажа детей с целью использования их в качестве бесплатной рабочей силы, лишение собственного имени и основных прав человека. Преступлением считается передача за вознаграждение родителями или опекунами своих детей в услужение состоятельным лицам.

2. Обращение в домашнее рабство женщин путем выдачи их замуж за вознаграждение без права ее отказа, передача на таких же условиях замужней женщины другим лицам или по наследству.

3. Долговая кабала в виде труда должника, не засчитываемого в погашение долга и не ограниченного продолжительностью работы и характером самого труда.

4. Крепостное состояние землепользователя, при котором пользователь обязан по закону, обычаю или соглашению жить и работать на земле, принадлежащей другому лицу, и выполнять определенную работу для такого лица или за вознаграждение, или без такового и не может изменить свое состояние (ст. 1). Крепостное состояние крестьянина не может быть оправдано национальным законом.

5. Принудительный и обязательный труд, регулируемый рамками национального законодательства. Такой труд допускается только по приговору суда, в общественных целях при ликвидации стихийных бедствий, аварий, катастроф, а равно на военной службе. Об этом же говорится в ст. 8 Международного пакта о гражданских и политических правах 1966 г. Однако в Конвенции МОТ № 29 о принудительном или обязательном труде запрещены даже каторжные работы по приговору суда.

Пытки подозреваемых, обвиняемых, других участников уголовного процесса, а также лиц, отбывающих наказания запрещены. Нормы о запрете пыток включены во Всеобщую декларацию прав человека (ст. 5), Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 г. (ст. 7), в Конвенции о борьбе с геноцидом, апартеидом, рабством. Европейскую конвенцию о

защите прав человека и основных свобод 1950 г. и т.п.

10 декабря 1984 г. Генеральная Ассамблея ООН приняла Конвенцию против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. Этим актом мировое сообщество раз и навсегда под страхом уголовного наказания наложило запрет на иезуитскую практику применения пыток. Статья 4 Конвенции требует, чтобы государства-участники квалифицировали все акты пыток как преступления и устанавливали уголовные наказания «с учетом их тяжкого характера».

В ст. 1 дано определение пытки. Пытка - это «любое действие, которым какому-либо лицу умышленно причиняется сильная боль или страдание, физическое или нравственное, чтобы получить от него или от третьего лица сведения или признания, наказать его за действие, которое совершило оно или третье лицо или в совершении которого оно подозревается, а также запутать или принудить его или третье лицо, или по любой причине, основанной на дискриминации любого характера, когда такая боль или страдание причиняется государственным должностным лицом или иным лицом, выступающим в официальном качестве, или по подстрекательству, или с их ведома или молчаливого согласия». Не являются пыткой боль или страдания, которые возникают лишь в результате законных санкций, неотделимых от этих санкций или вызываемых ими случайно.

Для контроля за выполнением норм Конвенции создан Комитет против пыток, в который государства-участники один раз в 4 года представляют доклады о мерах, принятых во исполнение рассматриваемой Конвенции.

ТЕМА 11. МЕЖДУНАРОДНОЕ ГУМАНИТАРНОЕ ПРАВО

План лекции:

1. Понятие и характеристика международного гуманитарного права.
2. Применение норм международного гуманитарного права.
3. Международно-правовое регулирование военных действий.

Деятельность государств в необычных, экстремальных условиях международных отношений — в период войны — регулируется принципами и нормами, относящимися к международному праву, применяемому в период вооруженных конфликтов.

Мировое сообщество пришло к необходимости ограничения средств и методов ведения войны посредством выработки договоров, определяющих права и обязанности воюющих сторон. Уменьшить страдания, причиняемые вооруженным насилием, защитить человека — такова цель МГП.

Встречаются различные названия этой отрасли международного права: «право вооруженных конфликтов», «законы и обычаи войны», «международное гуманитарное право». Некоторые авторы подразделяют право, применяемое в период войны, на две части: «право Гааги» как система норм, направленных на ограничение методов и средств ведения войны, и «право Женевы», включающее положения о защите жертв вооруженных конфликтов. Однако, если сказать проще, речь идет о правилах ведения войны, содержащихся в ряде международно-правовых актов.

Гуманизация вооруженных конфликтов значительно ускорила в XIX веке с появлением общественных организаций, которые развернули свою деятельность во многих странах. В России во время Крымской войны (1853-1856 гг.) была создана Крестовоздвиженская община сестер милосердия, оказывавшая помощь раненым и больным на поле боя. Руководил ею русский хирург Н.И. Пирогов.

Во время австро-итало-французской войны (1859 г.) швейцарский гражданин Анри Дюнан организовал помощь раненым после битвы под Сольферино. Его книга «Воспоминание о Сольферино» пробудила общественное сознание. В 1863 году в Женеве был создан постоянный Международный комитет помощи раненым, сегодня — Международный комитет Красного Креста.

МККК является неправительственной нейтральной швейцарской организацией. Он стал основателем движения Красного Креста, и одна из задач его деятельности — всемерное содействие соблюдению Женевских конвенций, направленных на защиту жертв войны. Во время вооруженных конфликтов, международных и внутригосударственных (гражданских войн), он предоставляет защиту и помощь жертвам как среди военнослужащих, так и среди гражданского населения, будь то военнопленные, гражданские интернированные лица, раненые, гражданское население на оккупированной или

вражеской территории. Мандат МККК на деятельность во время вооруженных конфликтов основан на четырех Женевских конвенциях 1949 года и Дополнительных протоколах к ним, а также на его собственном Уставе (праве на инициативу в немеждународных конфликтах). МККК проводит работу по совершенствованию вышеуказанных международных договоров, всячески пропагандируя их и содействуя четкому выполнению, а также распространяет знания о них во всем мире.

В России имеется представительство МККК — Московская делегация Международного комитета Красного Креста.

Международное гуманитарное право устанавливает ограничения суверенитета государства. Речь идет об ограничении суверенитета в том, что касается ведения военных действий, а также относительно лиц, вовлеченных в них.

Выступая в качестве регулятора отношений в случаях применения вооруженной силы, это право имеет две составляющие, которые соответствуют двум его целям:

- ограничить применение определенных средств, способов и методов ведения войны;
- защитить жертв вооруженного конфликта.

Эти два направления международного гуманитарного права в силу исторических причин получили название «Гаагское право» и «Женевское право».

Хотя вполне ясно, что ограничение или запрещение некоторых способов ведения боевых действий, а также применения определенных видов оружия является очень важным для защиты комбатантов, однако принято считать Гаагское право синонимом права войны (в широком смысле), а Женевское право как гуманитарное право (в узком смысле).

Международное гуманитарное право представляет собой совокупность договорных и обычных международно-правовых норм и принципов, специально предназначенных для применения в международных и немеждународных конфликтах и ограничивающих свободу воюющих сторон в выборе средств и методов ведения военных действий (Гаагское право) и норм, защищающих население и имущество, затронутые военными действиями (Женевское право).

В 1864 году швейцарское правительство созвало дипломатическую конференцию для выработки документа о помощи жертвам войны. В ней приняли участие 12 государств. Участники конференции подписали первую многостороннюю Конвенцию о защите раненых и больных во время войны (1864 г.), которая стала первым договором МГП. За короткий срок более 50 государств, в том числе и Россия, присоединились к ней.

В 1874 году Россия выступила с предложением о проведении международной конференции для выработки правил ведения военных действий. На состоявшейся в Брюсселе Конференции российская делегация предложила проект конвенции о законах и обычаях войны, автором которой был россий-

ский юрист, дипломат, профессор Ф.Ф. Мартенс. Однако участники Конференции оказались неподготовленными к принятию такой конвенции. Российский проект был принят лишь в форме декларации, хотя в заключительном протоколе конференции признавалась важность кодификации законов и обычаев войны.

На Первой и Второй конференциях мира, созданных по инициативе России, соответственно, в 1899 и 1907 годах, были приняты конвенции, кодифицировавшие законы и обычаи войны.

К настоящему времени существует множество международно-правовых актов, регулирующих отношения государств в период вооруженного конфликта. К ним относятся: Петербургская декларация об отмене употребления взрывчатых и зажигательных пуль 1868 года; Гаагская декларация о запрещении применять пули, разворачивающиеся или сплюсывающиеся в человеческом теле, 1899 года; Гаагская конвенция о законах и обычаях сухопутной войны 1907 года; Конвенция о положении неприятельских торговых судов при начале военных действий 1907 года; Конвенция об обращении торговых судов в суда военные 1907 года; Конвенция о постановке подводных, автоматически взрывающихся от соприкосновения мин 1907 года; Конвенция о бомбардировании морскими силами во время войны 1907 года; Конвенция о некоторых ограничениях в пользовании правом захвата в морской войне 1907 года; Женевский протокол о запрещении применения на войне удушливых, ядовитых или других подобных газов и бактериологических средств 1925 года; Правила о действиях подводных лодок по отношению к торговым судам в военное время 1936 года; Нионское соглашение 1937 года о мерах борьбы с пиратскими действиями подводных лодок.

Последняя полная кодификация гуманитарного права, называемая «Женевской», содержит совокупность правовых норм о защите жертв вооруженных конфликтов и состоит сейчас из четырех Женевских конвенций от 12 августа 1949 г.:

1. Положения I Женевской конвенции 1949 г. и Протокол 1977 г. обеспечивают защиту раненых и больных, военных, нуждающихся в медицинском обслуживании и воздерживающихся от любых вооруженных действий.

В Дополнительном протоколе 1 1977 г. стирается всякая разница между военнослужащими, ранеными и больными, гражданскими лицами, так что защита, предусмотренная в I Женевской конвенции и касающаяся исключительно военных, распространяется также на жертвы конфликта из числа гражданского населения.

2. Во II Женевской конвенции к упомянутым двум категориям покровительствуемых лиц добавляется третья - раненые и больные, потерпевшие кораблекрушение в результате вооруженного конфликта на море.

I и II Конвенции и Протокол 1 обеспечивают также защиту медицинского и духовного персонала, военного или гражданского, который занят исключительно выполнением медицинско-санитарной работы, административно-хозяйственным обеспечением медицинских формирований, работой на

санитарно-транспортных средствах и их административно-техническим обеспечением. Защита распространяется как на постоянный, так и на временный персонал.

В отношении духовного персонала такой защите подлежат лица, которые заняты исключительно выполнением своих духовных функций, например, капелланы.

В случае немеждународного вооруженного конфликта все раненые, больные и лица, потерпевшие кораблекрушение, - независимо от того, принимали они участие в вооруженном конфликте или нет, - пользуются уважением и защитой, с ними обращаются гуманно и предоставляют им без какого бы то ни было различия медицинскую помощь и уход, Положения Протокола II берут под свое покровительство медицинский персонал, обслуживающий раненых и больных.

3. III Женевская конвенция 1949 г. ставит перед собой задачу защиты еще одной категории лиц - военнопленных. Статус этой категории лиц дополнительно определяется положениями Протокола I.

Военнопленными являются взятые в плен противником лица, принадлежащие к вооруженным силам одной из сторон в конфликте, то есть любой комбатант, попавший во власть противной стороны.

Кроме личного состава регулярных вооруженных сил сторон в конфликте, статусом военнопленного обладают участники массовых восстаний, то есть население неоккупированной территории, которое при приближении неприятеля стихийно по собственному почину берется за оружие для борьбы со вторгающимися войсками, не успев сформироваться в регулярные воинские формирования; лица, следующие за вооруженными силами, но не входящие в их состав непосредственно, а также лица, входящие в состав вооруженных сил и служащих в организациях гражданской обороны, если они попадают во власть противной стороны.

Такое же обращение, как к военнопленным, однако без признания за ними такого же статуса, Женевские конвенции гарантируют лицам, задержанным на оккупированной территории в силу принадлежности к вооруженным силам, но не являющимся комбатантами, военному интернированному персоналу нейтральных государств, медицинскому и духовному персоналу, входящему в состав вооруженных сил, но не принадлежащему к комбатантам. III Конвенция предусматривает также защиту журналистов, которые выполняют свои профессиональные задачи в зоне вооруженного конфликта и рассматриваются как гражданские лица.

4. IV Конвенция берет под защиту гражданское население. К этой категории принадлежат все лица, не входящие в вооруженные силы.

Некоторые лица из числа гражданского населения пользуются особым покровительством. К ним относятся иностранцы, беженцы, апатриды и интернированные гражданские лица.

Гражданское население является объектом покровительства в случае немеждународного вооруженного конфликта.

Все эти правила регулируют поведение во время международной войны (межгосударственной войны).

Значительный рост числа немеждународных вооруженных конфликтов, так же как и разработка новых средств ведения войны, вместе с глубокими изменениями структуры международного сообщества неизбежно привели к изменению гуманитарного права, чтобы последнее соответствующим образом могло выполнять защитные функции.

В связи с этим в 1974 г. была создана Дипломатическая конференция, которая за четыре года подготовила два договора, дополняющие Женевские конвенции 1949 г. В окончательном виде они получили название Дополнительных протоколов I и II от 8 июня 1977 г.

Дополнительный протокол I дополняет и развивает положения Женевских конвенций, применяемых в случаях международных вооруженных конфликтов. Как уже упоминалось, Протокол дополняет и развивает также некоторые положения гуманитарного права, касающиеся средств и методов ведения боевых действий (Гаагское право).

Дополнительный протокол II в свою очередь развивает и дополняет положения ст. 3, общей для Женевских конвенций, применяемой в случае немеждународного вооруженного конфликта, расширяя ее действие, но не затрагивая права правительства поддерживать или восстанавливать правопорядок всеми законными средствами.

В настоящее время четыре Женевские конвенции в совокупности представляют собой наиболее универсальный свод правовых документов всего современного международного сообщества.

С точки зрения прямого или косвенного применения принципов и норм МГП различают четыре ситуации:

В первых двух ситуациях (международный и немеждународный вооруженный конфликт) нормы международного гуманитарного права применяются непосредственно, тогда как в двух других случаях (внутренние беспорядки и внутренняя напряженность) они применяются косвенным образом и (или) по аналогии.

В первом из упомянутых случаев речь идет о международном вооруженном конфликте.

Статья отмечает, что определение межгосударственной войны, как правило, является объективным, и отвергает ссылки на квалификацию вооруженного конфликта, даваемые сторонами.

Дополнительный протокол I от 1977 г. распространил широкое определение межгосударственной войны на целый ряд конфликтов, которые, не выходя за пределы территории одного государства, имеют по своей природе характер международного конфликта. Речь идет о национально-освободительных войнах, в ходе которых народы выступают против колониального господства и иностранной оккупации, а также против расистских режимов с целью достижения политической независимости. Этот вид войны приобрел характер международного вооруженного конфликта благодаря

толкованию основного принципа самоопределения народов, закрепленного Уставом ООН в качестве основы современных международных отношений.

В такого рода международных вооруженных конфликтах применяются все нормы международного гуманитарного права, зафиксированные в четырех Женевских конвенциях 1949 г. и в Дополнительном протоколе I 1977 г., который уже вступил в силу.

Второй случай прямого применения МГП связан с немеждународным вооруженным конфликтом происходящим на территории государства между его вооруженными силами и антиправительственными вооруженными силами или другими организованными вооруженными группами, которые, находясь под ответственным командованием, осуществляют такой контроль над частью ее территории, который позволяет им вести непрерывные и согласованные военные действия.

Кроме этих двух случаев прямого и официального применения МГП, существуют два других случая, на которые распространяются принципы этого права. В этих случаях применение базируется не на позитивных нормах гуманитарного права, а лишь на сходных механизмах, установленных международным сообществом, что указывает на возможность применения права по аналогии.

К двум последним случаям относятся внутренние беспорядки и внутренняя напряженность.

Обстановка, квалифицируемая как внутренние беспорядки, определяется следующим образом: нутригосударственное столкновение, конфликт, представляющий определенную степень тяжести и напряженности, сопровождаемый актами насилия, но при том, что в государстве нет немеждународного вооруженного конфликта. Эти акты могут принимать различные формы, начиная со стихийных восстаний вплоть до борьбы более или менее организованных группировок между собой или против правительства, находящегося у власти. В ситуациях, которые не обязательно выливаются в открытую борьбу, где сталкиваются две определенные стороны (немеждународный вооруженный конфликт), правительство страны для восстановления порядка прибегает к использованию значительных полицейских сил, включая армейские части. В результате столкновений появляется много жертв и становится необходимым, как минимум, применение «правил гуманности».

Обстановка внутренней напряженности характеризуется невысокой степенью насилия, отдельными ожесточенными столкновениями.

Речь идет о случаях серьезной напряженности в государстве, возникшей на политической, религиозной, расовой, социальной, экономической почве или вследствие вооруженных конфликтов или внутренних беспорядков, затрагивающих интересы государства. В этом случае наблюдаются:

- массовые аресты,
- большое количество задержаний по политическим мотивам,
- плохое обращение с арестованными,

- приостановление основных правовых гарантий в результате объявления чрезвычайного положения или в силу фактического положения дел,
- исчезновение людей.

В данном случае могут присутствовать одновременно все перечисленные характеристики, однако достаточно наличия одной из них, чтобы квалифицировать обстановку как внутренне напряженную.

Международное гуманитарное право применяется только к вооруженным конфликтам. Оно не охватывает внутренних беспорядков таких, как спорадические и отдельные акты насилия. Но распространяется оно и на условия, допускающие применение силы государствами. Эти условия регламентируются отдельной частью международного права, которая отражена в Уставе ООН.

МГП применяется, когда конфликт уже начался, и действует в отношении всех сторон, находящихся в конфликте, независимо от того, кто его развязал.

Военные действия между государствами не должны начинаться без предварительного и недвусмысленного предупреждения, которое будет иметь форму мотивированного объявления войны или форму ультиматума с условным объявлением войны (ст.1 Конвенции об открытии военных действий 1907 г.).

Военные действия развертываются на определенных территориях воюющих государств. Под театром войны понимается вся территория воюющих государств (сухопутная, морская и воздушное пространство над ними), на которой они потенциально могут вести военные действия. Под театром военных действий понимается территория, на которой вооруженные силы воюющих государств фактически ведут военные действия.

Территория (сухопутная, морская, воздушная) нейтральных и невоюющих государств не должна использоваться в качестве театров военных действий. Под театром военных действий на море понимается пространство, включающее внутренние и территориальные воды воюющих государств, прилежащие и экономические зоны, а также воды открытого моря, которые должны быть ограничены военными или блокадными зонами, и воздушное пространство над ними.

Вместе с тем действующие нормы международного права устанавливают точно определенные изъятия из театра войны, в том числе в пределах территории воюющих государств. Так, например, не могут считаться театром войны а, следовательно, и объектом нападения и уничтожения:

- а) территория (сухопутная, морская) и воздушное пространство над ней нейтральных и других невоюющих государств;
- б) международные проливы и каналы:
 - Магелланов пролив (по Договору между Аргентиной и Чили 1981 года);
 - Суэцкий канал (в соответствии с Константинопольской конвенцией 1888 года);

– река Дунай (по Конвенции о режиме судоходства на Дунае от 18 августа 1948 года);

в) части Мирового океана, острова, архипелаги, на которые распространен режим нейтрализованных и демилитаризованных территорий:

– Аландские острова (по соглашению между СССР и Финляндией от 11 октября 1940 года);

– архипелаг Шпицберген и прилегающая акватория (по Договору о Шпицбергене от 9 февраля 1920 года);

– остров Пенагоза (Пелагуж) и прилегающие островки (по Мирному договору с Италией от 10 февраля 1947 года), Додеканесские острова, остров Пантеллерия, Пелагские острова и остров Пианоза;

г) санитарные зоны и местности, в том числе на оккупированной территории, имеющие отличительные эмблемы,

д) культурные ценности, здания и центры культурных ценностей, находящихся под специальной защитой и обозначенные специальным знаком (ст.1, 16 и др. Гаагской конвенции о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта 1954 года);

е) районы расположения атомных электростанций, дамб и плотин, разрушение которых чревато катастрофическими и опасными последствиями для гражданского населения

Нейтралитет - это неучастие какого-либо государства в войне между другими государствами. Правовое положение нейтрального государства обязывает его не оказывать помощь воюющим государствам, которые в свою очередь обязаны уважать его нейтралитет.

Государства, принявшие решение не участвовать в данной войне, издают, как правило, соответствующую декларацию. Территория нейтральных государств, будучи неприкосновенной, не может использоваться для формирования подразделений, которые могли бы принять участие в военных операциях. Однако индивидуальное участие граждан нейтральных государств на стороне одного из воюющих в качестве добровольцев не представляет собой нарушения норм международного права со стороны нейтрального государства.

Комбатантами называются лица, входящие в состав вооруженных сил находящихся в конфликте сторон и имеющие право принимать непосредственное участие в военных действиях. Они непосредственно ведут боевые действия против неприятеля с оружием в руках, и только к ним применимо военное насилие, вплоть до физического уничтожения. Попад в руки неприятеля, они становятся военнопленными. К комбатантам относятся:

1) личный состав регулярных вооруженных сил (сухопутных, военноморских, воздушных и др.);

2) иррегулярные силы - партизаны, личный состав ополчений и добровольческих отрядов, но если они:

– имеют во главе лицо, ответственное за своих подчиненных,

- имеют определенный, явственно видный издалека отличительный знак,
- соблюдают в своих действиях законы и обычаи войны,
- открыто носят оружие во время каждого военного столкновения, а также в то время, когда они находятся на виду у противника (в том числе с помощью оптических приборов) в ходе развертывания в боевые порядки, предшествующего началу нападения, в котором они должны принять участие;

3) экипажи торговых морских судов и экипажи гражданских самолетов воюющих сторон, если они переоборудованы в военные;

4) бойцы, участвующие в национально-освободительных войнах, борющиеся против колониализма, расизма и иностранного господства;

5) население неоккупированной территории, которое при приближении неприятеля берется за оружие для борьбы с вторгнувшимися войсками, не успев сформироваться в регулярные войска (если оно открыто носит оружие и соблюдает законы и обычаи войны).

Не признаются в качестве комбатантов наемники.

Не относятся к наемникам военные инструкторы и советники. Эти лица направляются в другое государство на основе двусторонних соглашений для оказания ему помощи в создании вооруженных сил, подготовке военных кадров и обучении войск, но непосредственного участия в боевых действиях они не принимают.

В условиях войны иногда возникает также вопрос о разграничении позиций военного шпиона (лазутчика) и военного разведчика. Военный шпион (лазутчик) - это человек, скрывающий свое настоящее лицо и свою деятельность, тайно собирающий сведения о вооруженных силах противника. Военные разведчики, проникающие в расположение противника, действуют открыто в военной форме, не скрывают своей принадлежности к вооруженным силам. Поэтому в случае попадания в руки неприятеля они как комбатанты считаются военнопленными и за свою разведывательную деятельность не должны подвергаться в отличие от лазутчиков никакому наказанию.

В состав вооруженных сил воюющих сторон входят, как уже говорилось, некомбатанты. В отличие от комбатантов, их функции сводятся лишь к обслуживанию и обеспечению боевой деятельности вооруженных сил. Они вправе применять оружие только для самообороны. К некомбатантам относятся медицинский и интендантский состав, военные юристы, корреспонденты, репортеры, духовные лица. К некомбатантам не должно применяться оружие. Однако, если они в силу обстоятельств непосредственно принимали участие в боевых действиях, они становятся комбатантами со всеми вытекающими последствиями. В случае захвата неприятеля на них тоже распространяется режим военного плена (за исключением лиц медицинского и духовного медперсонала, которые могут продолжать свои медицинские и духовные обязанности).

Запрещенные методы ведения войны.

Использование отличительных эмблем Красного Креста, ООН, гербов, флагов, военной формы государств, не находящихся в конфликте, для обмана противника.

Вероломство - обязательства, внушающие доверие противнику (обещания пощады), но умышленно нарушаемые для получения военного преимущества. От вероломств следует отличать военную хитрость - действия отвлекающие, дезориентирующие противника (маскировка).

Неизбирательное ведение военных действий, уничтожение культурных ценностей, сооружений для жизнеобеспечения гражданского населения, объектов, таящих в себе опасные силы (плотины, АЭС) и др.

Убийства (ранения, пленение) гражданского населения; принудительное использование гражданского населения противника в военных действиях; угрозы обороняющимся, и др.

В международном праве есть принцип, признанный еще при подписании Петербургской декларации 1865 года, - воюющие стороны не имеют неограниченного выбора средств для нанесения вреда неприятелю.

В международном праве запрещено использование на войне ядов и отравляющего оружия, а также оружия, способного причинить дополнительные страдания (разрывные пули, либо снаряды, содержащие горючие и зажигательные вещества весом менее 400 г).

Важным международно-правовым актом является Конвенция о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсического оружия и об их уничтожении от 10 апреля 1972 г.

Международное право запрещает также действия, противоречащие требованиям гуманности.

ТЕМА 12. МЕЖДУНАРОДНОЕ МОРСКОЕ ПРАВО.

План лекции:

1. Понятие международного морского права.
2. Классификация морских пространств.

Международное морское право является органической частью общего международного права: оно руководствуется предписаниями последнего о субъектах, источниках, принципах, праве международных договоров, ответственности и др., а также взаимосвязано и взаимодействует с другими его отраслями (международное воздушное право, космическое право и т. д.). Разумеется, субъекты международного права при осуществлении своей деятельности в Мировом океане, затрагивающей права и обязанности других субъектов международного права, должны действовать не только в соответствии с нормами и принципами международного морского права, но также с нормами и принципами международного права в целом, включая Устав Организации Объединенных Наций, в интересах поддержания международного мира и безопасности, развития международного сотрудничества и взаимопонимания.

Международное морское право является одной из наиболее древних частей международного права, уходящей своими корнями в эпоху античного мира. Но его кодификация впервые была осуществлена лишь в 1958 году в Женеве I Конференцией ООН по морскому праву, которая одобрила четыре конвенции: о территориальном море и прилежащей зоне; об открытом море; о континентальном шельфе; о рыболовстве и охране живых ресурсов моря. Эти конвенции и в настоящее время имеют силу для участвующих в них государств. Положения этих конвенций в той степени, в которой они декларируют общепризнанные нормы международного права, в частности международные обычаи, должны уважаться и другими государствами. Но при этом надо иметь в виду, что вскоре после принятия Женевских конвенций по морскому праву 1958 года новые факторы исторического развития, в частности появление в начале 60-х годов большого числа независимых развивающихся государств, потребовавших создания нового морского права, отвечающего интересам этих государств, равно как возникновение в результате научно-технической революции новых возможностей освоения Мирового океана и его ресурсов, привели к глубоким изменениям международного морского права. Эти изменения и нашли отражение в Конвенции ООН по морскому праву 1982 года; которую подписали 157 государств, а также ЕЭС и от имени Намибии Совет ООН по Намибии. Эта конвенция набрала 60 ратификаций, необходимых для ее вступления в силу, и с 16 ноября 1994 г. стала обязательной для ее участников. Многие другие государства соблюдают ее на практике. Помимо указанных выше конвенций международное морское право включает значительное число других международных соглашений и меж-

дународных обычаев.

Классификация морских пространств

Пространства морей и океанов на нашей планете с международно-правовой точки зрения подразделяются на:

- 1) пространства, находящиеся под суверенитетом различных государств и составляющие территорию каждого из них;
- 2) пространства, на которые не распространяется суверенитет ни одного из них.

Принадлежность части Мирового океана к одному из указанных видов морских пространств определяет, таким образом, правовое положение, или правовой статус, этой части моря. Правовой же статус какого-либо морского пространства оказывает большое воздействие на порядок установления и содержания правового режима, регулирующего деятельность в данном пространстве. При этом, естественно, учитываются и иные обстоятельства, в частности значение соответствующего морского пространства для коммуникаций и различных видов сотрудничества между государствами.

В состав территории страны, имеющей морское побережье, входят части моря, расположенные вдоль его берегов и именуемые **внутренними морскими водами и территориальным морем** (или территориальными водами — оба термина равнозначны). В состав территории государств, состоящих полностью из одного и более архипелагов, входят **архипелажные воды, расположенные между островами внутри архипелага**.

Внутренние морские воды, территориальное море и архипелажные воды — лишь небольшая часть Мирового океана. Огромные пространства морей и океанов за их пределами не входят в состав территории и не подчинены суверенитету ни одного из государств, то есть имеют иной правовой статус. Однако классификация морских пространств только на основании их правового статуса не носит исчерпывающего характера. Как показывает практика, два, а иногда и более, морских пространства, имеющих одинаковый правовой статус, тем не менее имеют различные правовые режимы, которые регулируют в каждом из них соответствующую деятельность. Правовой режим внутренних морских вод в некоторых важных аспектах отличается от правового режима территориального моря, а правовой режим архипелажных вод не совпадает с правовым режимом ни внутренних вод, ни территориального моря, хотя все эти три части морских вод считаются соответственно водами прибрежного государства, то есть имеют единообразный правовой статус. Еще более пеструю картину можно наблюдать в рамках морских пространств, не подпадающих под суверенитет ни одного из государств и находящихся за пределами территориальных вод. Они состоят из районов, отличающихся друг от друга специфическим правовым режимом (прилежащая зона, исключительная экономическая зона, континентальный шельф и т. д.).

Указанные обстоятельства учитываются при классификации морских пространств.

Отдельный вид морских пространств составляют **проливы, используемые для международного судоходства**. В их пределах находятся воды, имеющие не только различные правовые режимы, но и различный правовой статус. Поэтому сами эти проливы делятся на ряд категорий.

Своеобразна ситуация с некоторыми важнейшими морскими каналами. Они, будучи искусственными сооружениями прибрежного государства и его внутренними водами, ввиду большого значения для международного судоходства подчинены специфическому международно-правовому режиму.

Таким образом, правовая классификация морских пространств должна осуществляться с учетом правового статуса и особенностей правового режима конкретного морского пространства. Этот подход соответствует исторически сложившейся традиции и в своей основе опирается также на Конвенцию по морскому праву 1982 года.

Внутренние морские воды

Понятие внутренних морских вод. В состав территории каждого государства, имеющего морское побережье, входят внутренние морские воды. Международные соглашения и национальные законы различных государств относят к ним воды, находящиеся между берегом государства и прямыми исходными линиями, принятыми для отсчета ширины территориального моря.

Внутренними морскими водами прибрежного государства считаются также:

- 1) акватории портов, ограниченные линией, проходящей через наиболее удаленные в сторону моря точки гидротехнических и других сооружений портов;
- 2) море, полностью окруженное сушей одного и того же государства, а также море, все побережье которого и оба берега естественного входа в него принадлежат одному и тому же государству (например, Белое море);
- 3) морские бухты, губы, лиманы и заливы, берега которых принадлежат одному и тому же государству и ширина входа в которые не превышает 24 морских миль.

В том случае, когда ширина входа в залив (бухту, губу, лиман) больше 24 морских миль, для отсчета внутренних морских вод внутри залива (бухты, губы, лимана) проводится от берега к берегу прямая исходная линия в 24 морские мили таким образом, чтобы этой линией было ограничено возможно большее водное пространство.

Указанные выше правила отсчета внутренних вод в заливах (бухтах, губах и лиманах) не применяются к «историческим заливам», которые, независимо от ширины входа в них, считаются внутренними водами прибрежного государства в силу исторической традиции. К таким «историческим заливам» относится, в частности, на Дальнем Востоке залив Петра Великого до линии, соединяющей устье реки Тюмень-Ула с мысом Поворотный (ширина входа 102 морские мили). Статус залива Петра Великого как «исторического

залива» был определен Россией в 1901 году в правилах морского рыбного промысла в территориальных водах Приамурского генерал-губернаторства, а также в соглашениях России и СССР с Японией по вопросам рыболовства 1907, 1928 и 1944 годов.

Канада считает своими историческими водами Гудзонов залив (ширина входа около 50 морских миль). Норвегия — Варангер-фьорд (ширина входа 30 морских миль), Тунис — Габесский залив (ширина входа около 50 морских миль).

В нашей доктрине было высказано мнение о том, что сибирские моря типа Карского, Лаптевых, Восточно-Сибирского и Чукотского могут быть отнесены к историческим морским пространствам, поскольку эти ледовые заливы освоены для мореплавания и поддерживаются в судоходном состоянии на протяжении длительного исторического периода усилиями российских моряков и имеют несравнимое значение для экономики, обороны и защиты природной среды российского побережья. Судоходство по Северному морскому пути, который пролегает по указанным выше сибирским морям и обустроен большими усилиями нашей страны и наших мореплавателей, регулируется как судоходство по национальному морскому пути на недискриминационной основе. Постановлением Совета Министров СССР от 1 июля 1990 г. Северный морской путь открыт для судов всех флагов при соблюдении некоторых правил, в частности касающихся обязательной ледакольно-лоцманской проводки судов ввиду сложной навигационной обстановки и в целях обеспечения безопасности мореплавания в некоторых арктических районах, расположенных в пределах трассы Севморпути.

Правовой режим внутренних морских вод устанавливается прибрежным государством по его усмотрению. В частности, судоходство и рыболовство во внутренних морских водах, а также научная и изыскательская деятельность регулируются исключительно законами и правилами прибрежного государства. В этих водах иностранцам обычно запрещено заниматься любыми промыслами и исследовательской деятельностью без специального разрешения. Как правило, любые иностранные суда могут заходить во внутренние воды другого государства с разрешения последнего. Исключением являются случаи вынужденного захода судов ввиду стихийного бедствия, а также воды открытых портов.

Правовой режим морских портов. Акватории морских портов являются частью внутренних морских вод. Поэтому прибрежное государство вправе само определять порядок доступа в свои порты судов других стран, а также порядок их пребывания там. Оно вправе как суверен решать вопрос о том, открывать или нет те или иные свои порты для захода иностранных судов. Этот международный обычай был подтвержден Конвенцией о режиме морских портов, заключенной в Женеве в 1923 году. Ее участниками являются около 40 прибрежных государств.

Тем не менее, в интересах развития международных отношений прибрежные государства открывают многие из своих торговых портов для сво-

бодного захода иностранных судов без их дискриминации.

Согласно Международной конвенции по охране человеческой жизни на море 1974 года, для захода в морские порты иностранных ядерных судов требуется предоставление соответствующему прибрежному государству заблаговременной информации о том, что такой заход не будет угрожать ядерной безопасности.

Для захода в морские порты иностранных военных кораблей необходимо приглашение прибрежного государства или получение предварительного разрешения, а в некоторых странах требуется уведомить прибрежное государство.

Все суда во время пребывания в иностранных портах обязаны соблюдать законы и правила, а также распоряжения властей прибрежного государства, в том числе по вопросам пограничного, таможенного, санитарного режимов, взыскания портовых сборов и т. д. Обычно государства заключают между собой договоры о торговле и мореплавании, которые определяют порядок захода и правовой режим пребывания в портах торговых судов договаривающихся государств. При обслуживании иностранных судов и оказании им услуг в портах применяется один из двух принципов: национального режима (предоставление режима, которым пользуются отечественные суда) либо наибольшего благоприятствования (предоставление условий не худших, чем те, которыми пользуются суда какого-либо наиболее благоприятствуемого третьего государства).

Разрешение уголовных дел, касающихся моряков и других лиц, находящихся на борту иностранных судов при пребывании их в портах, и гражданских дел, связанных с самими указанными судами, их экипажами и пассажирами, относится к компетенции судебных учреждений прибрежного государства. Обычно власти прибрежного государства воздерживаются от осуществления уголовной юрисдикции в отношении моряков иностранных торговых судов в тех случаях, когда это не вызывается интересами прибрежного государства, то есть когда правонарушения, совершенные на борту иностранного торгового судна, не носят тяжкого характера, не затрагивают интересов граждан прибрежного государства, не нарушают общественного спокойствия или общественного порядка в нем или его безопасности, не затрагивают интересов лиц, не принадлежащих к составу экипажа данного судна.

Согласно международному обычаю и практике государств, во внутренних водах на иностранных судах внутренний распорядок (в частности, отношения между капитаном и экипажем судна) регулируется законами и правилами страны, флаг которой несет судно.

В 1965 году была заключена Конвенция по облегчению международного судоходства, которая содержит рекомендованные стандарты и практику для упрощения и уменьшения формальностей и документов, касающихся захода судов в иностранные порты, пребывания в них и выхода из них.

Военные корабли, законно находящиеся в иностранном порту, пользу-

ются иммунитетом от юрисдикции прибрежного государства. Но они обязаны соблюдать законы и правила прибрежного государства, а также соответствующие нормы международного права (запрещение угрозы силой или ее применения, невмешательство и др.).

Государственные морские невоенные суда, в том числе и торговые, на основе исторически сложившегося давнего обычая также пользовались иммунитетом от иностранной юрисдикции на море. Однако Женевские конвенции 1958 года о территориальном море и прилежащей зоне, а также об открытом море, равно как и Конвенция ООН по морскому праву 1982 года, в отличие от указанного обычая, признают иммунитет лишь за государственными судами, эксплуатируемыми в некоммерческих целях.

Законодательство ряда государств, в частности США, также включает существенные ограничения иммунитета иностранных государственных торговых судов. В то же время в ряде заключенных СССР двусторонних договоров по вопросам торгового судоходства (с Ганой, Анголой и некоторыми другими странами) имелись положения о признании иммунитета за всеми государственными судами.

Территориальное море

Морской пояс, расположенный вдоль берега, а также за пределами внутренних морских вод (у государства-архипелага — за архипелажными водами), называется территориальным морем, или территориальными водами. На этот морской пояс определенной ширины распространяется суверенитет прибрежного государства. Внешняя граница территориального моря является морской государственной границей прибрежного государства.

Основанием для признания за прибрежным государством права на включение территориального моря в состав его государственной территории послужили очевидные интересы этого государства в отношении как защиты своих береговых владений от нападений со стороны моря, так и обеспечения существования и благополучия своего населения за счет эксплуатации морских ресурсов прилегающих районов.

Суверенитет прибрежного государства распространяется на поверхность и недра дна территориального моря, а также на воздушное пространство над ним. Положения о распространении суверенитета прибрежного государства над территориальным морем содержатся в ст. 1 и 2 Конвенции о территориальном море и прилежащей зоне 1958 года и ст. 2 Конвенции ООН по морскому праву 1982 года. Естественно, что в территориальном море действуют законы и правила, установленные прибрежным государством.

В территориальном море суверенитет прибрежного государства осуществляется, однако, с соблюдением права иностранных морских судов пользоваться мирным проходом через территориальное море других стран.

Признание права мирного прохода иностранных судов через территориальное море отличает последнее от внутренних морских вод.

Ширина территориального моря. Нормальной исходной линией для измерения ширины территориального моря является линия наибольшего от-

лива вдоль берега. В местах, где береговая линия глубоко изрезана и извилиста или где имеется вдоль берега и в непосредственной близости к нему цепь островов, для проведения исходной линии может применяться метод прямых исходных линий, соединяющих соответствующие точки.

При проведении исходных линий не допускается сколько-нибудь заметных отклонений от общего направления берега. Кроме того, система прямых исходных линий не может применяться государством таким образом, чтобы территориальное море другого государства оказалось отрезанным от открытого моря или исключительной экономической зоны.

На протяжении XIX и до середины XX столетия сложился международный обычай, согласно которому линия внешней границы территориального моря может находиться в пределах от 3 до 12 морских миль от исходных линий для измерения территориального моря. Комиссия международного права отметила в 1956 году, что «международное право не допускает расширения территориального моря за пределы 12 миль». Однако I Конференции ООН по морскому праву из-за разногласий между государствами не удалось зафиксировать это положение в принятой ею Конвенции о территориальном море и прилежащей зоне. Лишь Конвенция ООН по морскому праву 1982 года впервые в договорном порядке декларировала в качестве универсальной нормы международного права положение о том, что «каждое государство имеет право устанавливать ширину своего территориального моря до предела, не превышающего 12 морских миль», отмеряемых от установленных ею исходных линий.

В настоящее время свыше 110 государств установили ширину территориального моря в пределах до 12 морских миль. Однако около 20 государств имеют ширину, превышающую лимит, установленный международным правом. А более 10 из них (Бразилия, Коста-Рика, Панама, Перу, Сальвадор, Сомали и некоторые другие) односторонними законодательными актами, принятыми до Конвенции ООН по морскому праву, расширили свои территориальные воды до 200 морских миль. По-видимому, решению возникшей таким образом проблемы сможет содействовать вступление в силу Конвенции по морскому праву или ее фактическое осуществление подавляющей частью государств.

Разграничение территориального моря между противоположными или смежными государствами в соответствующих случаях осуществляется по соглашениям между ними, учитывающим особенности каждого случая. При отсутствии такого соглашения прибрежные государства не могут распространять свое территориальное море за срединную линию.

Мирный проход иностранных судов через территориальное море. Конвенция о территориальном море и прилежащей зоне 1958 года и Конвенция ООН по морскому праву 1982 года предусматривают право мирного прохода через территориальное море для иностранных судов. Под проходом через территориальное море понимается плавание судов с целью:

а) пересечь это море без захода во внутренние воды, а также не вставая

на рейде или в портовом сооружении за пределами внутренних вод;

б) пройти во внутренние воды или выйти из них либо встать на рейде или в портовом сооружении за пределами внутренних вод.

Проход иностранного судна через территориальное море считается мирным, если только им не нарушаются мир, добрый порядок или безопасность прибрежного государства.

Конвенция ООН по морскому праву указывает, в частности, что проход не является мирным, если проходящее судно допускает угрозу силой или ее применение против суверенитета, территориальной целостности или политической независимости прибрежного государства либо любым другим образом в нарушение принципов международного права, воплощенных в Уставе ООН, осуществляет маневры или учения с оружием любого вида, любой акт, имеющий целью затронуть оборону или безопасность прибрежного государства, равно как и любой другой акт, не имеющий прямого отношения к проходу (подъем и посадка летательных аппаратов, выгрузка и погрузка товаров, валют, лиц, загрязнение моря, рыбная ловля и т. д.).

Прибрежное государство вправе принимать в своем территориальном море необходимые меры для недопущения прохода, который не является мирным. Оно может также без дискриминации между иностранными судами временно приостановить в определенных районах своего территориального моря осуществление права мирного прохода иностранных судов, если такое приостановление существенно важно для охраны его безопасности, включая проведение учений с использованием оружия. Такое приостановление вступает в силу только после должного оповещения о нем (дипломатическим путем или через «Извещения мореплавателям», или иным образом).

По Конвенции при осуществлении права мирного прохода через территориальное море иностранные суда обязаны соблюдать законы и правила, принимаемые прибрежным государством в соответствии с положениями Конвенции и другими нормами международного права. Эти правила могут касаться: безопасности судоходства и регулирования движения судов; сохранения ресурсов и предотвращения нарушения рыболовных правил прибрежного государства; защиты окружающей среды; морских научных исследований и гидрографических съемок; таможенного, санитарного, фискального и иммиграционного режимов.

Правила прибрежного государства не должны, однако, относиться к проектированию, конструкции, комплектованию экипажа или оборудованию иностранных судов, если они не вводят в действие общепринятые международные нормы и стандарты. Следовательно, прибрежное государство не может по своему усмотрению определять технические характеристики судов, проходящих через его территориальное море, или порядок комплектования их экипажей и на этом основании регламентировать право мирного прохода.

Но иностранные суда при проходе должны соблюдать все законы и правила, а также общепринятые международные правила, касающиеся предотвращения столкновения в море.

Прибрежное государство в случае необходимости и с учетом безопасности судоходства может потребовать от иностранных судов, осуществляющих право мирного прохода через его территориальное море, пользоваться морскими коридорами и схемами разделения движения, которое оно может установить или предписать (с учетом рекомендаций компетентных международных организаций). Требование строго следовать по таким морским коридорам может быть выдвинуто в отношении танкеров или судов с ядерными двигателями или судов, провозящих ядовитые или опасные вещества и материалы.

Иностранные суда не могут облагаться никакими сборами лишь за их проход через территориальное море.

Уголовная и гражданская юрисдикция в отношении торговых судов и государственных судов, эксплуатируемых в некоммерческих целях. Уголовная юрисдикция прибрежного государства не осуществляется на борту иностранного судна, проходящего через территориальное море, для ареста какого-либо лица или производства расследования в связи с любым преступлением, совершенным на борту судна во время его прохода, за исключением следующих случаев:

а) если последствия преступления распространяются на прибрежное государство;

б) если совершенное преступление нарушает спокойствие в стране или добрый порядок в территориальном море;

в) если капитан судна, дипломатический агент или консульский чиновник государства флага обратится к местным властям с просьбой об оказании помощи;

г) если такие меры необходимы для пресечения незаконной торговли наркотическими средствами или психотропными веществами.

Изложенные выше положения не затрагивают права прибрежного государства принимать любые меры, разрешаемые его законами, для ареста или расследования на борту иностранного судна, проходящего через территориальное море после выхода из внутренних вод.

Прибрежное государство не должно останавливать проходящее через территориальное море иностранное судно или изменять его курс с целью осуществления гражданской юрисдикции в отношении лица, находящегося на его борту. Оно может применять в отношении такого судна взыскания или арест по любому гражданскому делу только по обязательствам или в силу ответственности, принятой или навлеченной на себя этим судном во время или для прохода его через воды прибрежного государства. Прибрежное государство может осуществлять гражданскую юрисдикцию в отношении иностранного судна, находящегося на стоянке в территориальном море или проходящего через территориальное море после выхода из внутренних вод.

Государственные суда, используемые для некоммерческих целей, пользуются иммунитетом от уголовной и гражданской юрисдикции прибрежного государства.

Конвенция о территориальном море и прилежащей зоне, а также Конвенция ООН по морскому праву предусматривают право мирного прохода иностранных военных кораблей через территориальное море. Однако первая предоставила ее участникам право делать оговорки, в том числе в отношении мирного прохода военных кораблей, вторая же не допускает такого рода оговорок, но содержит четкую регламентацию мирного прохода, о чем говорилось выше.

Военные корабли в территориальном море, как и в других районах Мирового океана, пользуются иммунитетом от действия властей прибрежного государства. Но, если иностранный военный корабль не соблюдает законов и правил прибрежного государства, касающихся прохода через территориальное море, и игнорирует любое обращенное к нему требование об их соблюдении, прибрежное государство может потребовать от него немедленно покинуть территориальное море. Это конвенционное требование, разумеется, должно быть немедленно выполнено, а любые возникающие в связи с этим вопросы должны быть урегулированы дипломатическим путем. Такие вопросы возникли, в частности, в 1986 и 1988 годах в связи с заходом военных кораблей ВМС США в тогдашние советские территориальные воды в Черном море. В результате стороны в 1989 году договорились о «едином толковании норм международного права», регулирующих мирный проход.

В соответствии с указанным документом они, наряду с другими положениями, согласились считать, что в районах территориального моря, где не предписаны морские коридоры или схемы разделения движения, суда пользуются тем не менее правом мирного прохода. В одновременно состоявшемся обмене письмами США заявили о том, что они без ущерба для их общей позиции по вопросу о мирном проходе «не имеют намерения осуществлять мирный проход американских военных кораблей через территориальное море Советского Союза в Черном море».

Континентальный шельф

Под континентальным шельфом с геологической точки зрения понимается подводное продолжение материка (континента) в сторону моря до его резкого обрыва или перехода в материковый склон.

С международно-правовой точки зрения под континентальным шельфом понимается морское дно, включая его недра, простирающееся от внешней границы территориального моря прибрежного государства до установленных международным правом пределов.

Вопрос о континентальном шельфе в международно-правовом плане возник, когда выяснилось, что в недрах шельфа находятся залежи минерального сырья, ставшие доступными для добычи.

На I Конференции ООН по морскому праву в 1958 году была принята специальная Конвенция о континентальном шельфе, признавшая суверенные права прибрежного государства над континентальным шельфом в целях разведки и разработки его естественных богатств, в том числе минеральных и других неживых ресурсов поверхности и недр морского дна, живых орга-

низмов «сидячих видов» (жемчуг, губки, кораллы и др.), прикрепленных к морскому дну или передвигающихся по нему или под ним в надлежащий период своего развития. К последним видам были отнесены также крабы и другие ракообразные.

Конвенция предусмотрела право прибрежного государства при осуществлении разведки и разработки естественных богатств континентального шельфа возводить необходимые сооружения и установки, а также создавать вокруг них 500-метровые зоны безопасности. Эти сооружения, установки и зоны безопасности не должны устанавливаться, если это может создать препятствия для использования признанных морских путей, имеющих существенное значение для международного судоходства.

В Конвенции сказано, что под континентальным шельфом понимаются поверхность и недра морского дна подводных районов вне зоны территориального моря до глубины 200 м или за этим пределом до такого места, до которого глубина покрывающих вод позволяет разработку естественных богатств этих районов. Такое определение континентального шельфа могло дать прибрежному государству основание распространять по мере роста его технических возможностей по добыче ресурсов шельфа свои суверенные права на неопределенно широкие морские районы. В этом состоял существенный недостаток данного определения.

На III Конференции по морскому праву были приняты цифровые пределы для установления внешней границы континентального шельфа. Конвенция ООН по морскому праву определила континентальный шельф прибрежного государства как «морское дно и недра подводных районов, простирающихся за пределы территориального моря на всем протяжении естественного продолжения его сухопутной территории до внешней границы подводной окраины материка или на расстояние 200 морских миль от исходных линий, от которых отмеряется ширина территориального моря, когда внешняя граница подводной окраины материка не простирается на такое расстояние» (п. 1 ст. 76).

В тех случаях, когда подводная окраина материка шельфа прибрежного государства простирается более чем на 200 морских миль, прибрежное государство может относить внешнюю границу своего шельфа за пределы 200 морских миль с учетом местонахождения и реальной протяженности шельфа, но при всех обстоятельствах внешняя граница континентального шельфа должна находиться не далее 350 морских миль от исходных линий, от которых отмеряется ширина территориального моря, или не далее 100 морских миль от 2500-метровой изобаты, которая представляет собой линию, соединяющую глубины 2500 м (п. 5 ст. 76).

В соответствии с Конвенцией создается Комиссия по границам континентального шельфа. Границы, установленные прибрежным государством на основе рекомендаций указанной Комиссии, являются окончательными и для всех обязательны.

Права прибрежного государства на континентальный шельф не затраги-

вают правового статуса покрывающих вод и воздушного пространства над ними. Следовательно, осуществление этих прав не должно вести к ущемлению свободы судоходства и свободы полетов над континентальным шельфом.

Кроме того, все государства вправе прокладывать подводные кабели и трубопроводы на континентальном шельфе. При этом определение трассы для их прокладки осуществляется с согласия прибрежного государства.

Научные исследования на континентальном шельфе в пределах 200 морских миль могут производиться с согласия прибрежного государства. Однако оно не может по своему усмотрению отказать другим странам в согласии на проведение морских исследований на континентальном шельфе за пределами 200 морских миль, за исключением тех районов, в которых им ведутся или будут проводиться операции по детальной разведке природных ресурсов.

Как правило, прибрежные государства регламентируют разведку и разработку природных ресурсов и научную деятельность на прилежащих шельфах своими национальными законами и правилами.

Международные проливы

Проливы - это естественные морские проходы, соединяющие между собой части одного и того же моря или отдельные моря и океаны. Они обычно являются необходимыми путями, иногда даже единственными, для морских и воздушных связей государств, что свидетельствует об их большом значении в международных отношениях.

При установлении правового режима морских проливов государствами учитываются, как правило, два связанных между собой фактора: географическое положение того или иного пролива и его значение для международного судоходства.

Проливы, являющиеся проходами, ведущими во внутренние воды государства (например, Керченский или Ирбенский), или проливы, которые не используются для международного судоходства и в силу исторической традиции составляют внутренние морские пути (например, Лаптева или Лонг-Айленд), не относятся к международным. Их правовой режим определяется законами и правилами прибрежного государства.

Международными считаются все проливы, используемые для международного судоходства и соединяющие между собой:

- 1) части открытого моря (или экономических зон);
- 2) части открытого моря (экономической зоны) с территориальным морем другого или нескольких других государств.

Конкретные проливы могут иметь свои особенности. Тем не менее считается, что, например, Ла-Манш, Па-де-Кале, Гибралтарский, Сингапурский, Малаккский, Баб-эль-Мандебский, Ормузский и другие проливы являются мировыми морскими путями, открытыми для свободного или беспрепятственного мореплавания и воздушной навигации всех стран. Такой режим действует в этих проливах на протяжении длительного исторического периода в силу международных обычаев или международных соглашений.

Разумное сочетание интересов стран, пользующихся проливами, и

прибрежных к ним стран нашло отражение в положениях Конвенции ООН по морскому праву. В ее части III, озаглавленной «Проливы, используемые для международного судоходства», оговорено, что она не применяется к проливу, используемому для международного судоходства, если через этот пролив проходит столь же удобный с точки зрения навигационных и гидрографических условий путь в открытом море или в исключительной экономической зоне. Использование такого пути осуществляется на основе принципа свободы судоходства и полетов. Что же касается проливов, используемых для международного судоходства между одним районом открытого моря (или исключительной экономической зоны) и другим районом открытого моря (или исключительной экономической зоны) и перекрываемых территориальным морем прибрежного или прибрежных государств, то в них «все суда и летательные аппараты пользуются правом транзитного прохода, которому не должно чиниться препятствий». Транзитный проход в данном случае «представляет собой осуществление свободы судоходства и полета исключительно с целью непрерывного быстрого транзита через пролив».

В Конвенции содержатся также положения, учитывающие специфические интересы государств, граничащих с проливами, в области безопасности, рыболовства, борьбы с загрязнением, соблюдением таможенных, фискальных, иммиграционных и санитарных законов и правил. Суда и летательные аппараты при осуществлении права транзитного прохода воздерживаются от любой деятельности в нарушение принципов международного права, воплощенных в Уставе ООН, а также от любой деятельности, кроме той, которая свойственна обычному порядку непрерывного и быстрого транзита.

Согласно Конвенции, режим транзитного прохода не применяется к проливам, используемым для международного судоходства между частью открытого моря (исключительной экономической зоны) и территориальным морем другого государства (например, пролив Тирана), а также к проливам, образуемым островом государства, граничащего с проливом и его континентальной частью, если в сторону моря от острова имеется столь же удобный с точки зрения навигационных и гидрографических условий путь в открытом море или исключительной экономической зоне (например, Мессинский пролив). В таких проливах применяется режим мирного прохода. При этом, однако, не должно быть никакого приостановления прохода через них в отличие от территориального моря, где допускается временное приостановление.

Конвенция не затрагивает правового режима проливов, проход в которых регулируется в целом или частично действующими международными конвенциями, находящимися в силе, которые специально относятся к таким проливам. Такого рода конвенции, как правило, заключались в прошлом применительно к проливам, ведущим в закрытые или полузакрытые моря, в частности в отношении Черноморских проливов (Босфор — Мраморное море — Дарданеллы) и Балтийских проливов (Большой и Малый Бельты, Зунд).

Черноморские проливы открыты для торгового судоходства всех стран, что было провозглашено в XIX столетии в ряде договоров Турции и

России, а затем подтверждено в многосторонней конвенции, заключенной в 1936 году в Монтрё. Эта действующая в настоящее время Конвенция о Черноморских проливах предусматривает ограничения для прохода в мирное время военных кораблей нечерноморских держав. Они могут проводить через зону проливов легкие надводные корабли и вспомогательные суда. Общий тоннаж военных кораблей всех нечерноморских государств, находящихся в транзите через проливы, не должен превышать 15 тыс. т, а их общее число не должно превышать девяти. *Общий тоннаж военных кораблей всех нечерноморских государств, находящихся в Черном море, не должен превышать 30 тыс. т. Этот тоннаж может быть увеличен до 45 тыс. т в случае увеличения военно-морских сил черноморских стран. Военные корабли нечерноморских стран проходят через проливы с уведомлением за 15 суток и могут находиться в Черном море не более 21 суток.*

Черноморские державы могут проводить через проливы не только легкие военные суда, но также свои линейные корабли, если они следуют в одиночку при эскорте не более двух миноносцев, а также свои подводные лодки в надводном состоянии; уведомление о таких проходах делается за 8 суток.

В случае участия Турции в войне или нахождения ее под угрозой непосредственной военной опасности ей предоставлено право по своему усмотрению разрешать или запрещать проход через проливы любых военных кораблей.

Режим Балтийских проливов в настоящее время регулируется как договорными положениями, так и нормами обычного международного права, а также национальными законами: Дании — в отношении Малого и Большого Бельтов и датской части Зунда и Швеции — в отношении шведской части Зунда.

В прошлом по инициативе России были заключены Конвенции о вооруженном нейтралитете 1780 и 1800 годов при участии тогдашних Прибалтийских государств. По этим соглашениям Балтийское море должно было оставаться на вечные времена «закрытым морем», однако в мирное время свобода торгового судоходства в нем предоставлялась всем странам. Балтийские государства сохраняли за собой право принимать необходимые меры для того, чтобы ни на море, ни на берегах его не имели места военные действия или насилие. В равной мере закрытыми для военных кораблей небалтийских стран оставались и Балтийские проливы.

Особый правовой режим Балтийских проливов получил в XIX веке признание и в доктрине. О приверженности ему было заявлено советским представителем на Римской конференции по ограничению морских вооружений 1924 года. Однако Англия, Франция и другие страны Запада воспротивились этой идее. Она была отвергнута.

Важнейшим актом, действующим в настоящее время и регулирующим режим Балтийских проливов, является Копенгагенский трактат об отмене зундских пошлин при проходе через проливы 1857 года. По этому соглашению Дания в связи с выплатой ей участниками соглашения 100 млн. фран-

цусских франков отказалась от взимания каких бы то ни было сборов с судов или их грузов при проходе через проливы и от права их задержки под предлогом неуплаты сборов. Поскольку с военных кораблей эти сборы не взимались и ранее, а для свободы торгового судоходства было таким образом отменено единственное существовавшее ограничение, то трактатом был установлен принцип, провозгласивший, что «никакое судно не может отныне, под каким бы то ни было предлогом, при проходе через Зунд или Бельты быть подвергаемо задержанию или какой-либо остановке».

Пролет военных воздушных судов над датской частью Балтийских проливов требует получения предварительного разрешения согласно декрету «О допуске иностранных военных судов и военных воздушных судов в пределы датской территории в мирное время» от 27 декабря 1976 г.

ТЕМА 13.

МЕЖДУНАРОДНОЕ ВОЗДУШНОЕ И КОСМИЧЕСКОЕ ПРАВО

План лекции:

1. Правовой статус воздушного пространства
2. Режим полетов в воздушном пространстве.
3. Ответственность в международном воздушном праве.
4. Правовой статус космического пространства и небесных тел.
5. Ответственность в международном космическом праве

Необходимо обратить внимание на то, что нормы, регламентирующие отдельные аспекты правового статуса воздушного пространства, начали складываться в конце XIX в. С открытием в 20-х гг. регулярных полетов стало возможным говорить о значении практического использования воздушного пространства; начали активно осуществляться воздушные перевозки коммерческого характера. Государства заключали соглашения о порядке использования воздушного пространства, о международных полетах и т.д.

Важнейшими принципами современного международного воздушного права являются: уважение суверенитета государства над воздушным пространством в пределах его территории; обеспечение безопасности международной гражданской авиации; свобода полетов в международном воздушном пространстве.

Объектом международного космического права являются: отношения по поводу космического пространства и небесных тел; правовое положение космонавтов, искусственных космических объектов, наземных космических систем; космическая деятельность.

В неюридическом смысле под воздушным пространством понимается надземное пространство, заполненное воздухом. С точки зрения права, воздушное пространство является территорией с определенным юридическим статусом.

Различают два вида воздушного пространства по правовому положению:

- пространство, входящее в состав территории государства,
- международное воздушное пространство над открытым морем и Антарктидой.

Воздушное пространство над сухопутной и водной территорией государства находится под его суверенитетом. Высотная граница государственной территории установлена в соответствии с обычными нормами международного права на высоте 100-110 км. Пространство, находящееся выше этой границы, относится к территориям с международным режимом.

Международное воздушное право регулирует полеты только воздушных судов. Полеты в воздушном пространстве космических объектов регламентируются нормами космического права.

Воздушное судно представляет собой летательный аппарат, который

может держаться в атмосфере за счет взаимодействия с воздухом, отличного от взаимодействия с воздухом, отраженным от земной поверхности. К воздушным судам не относятся: космические корабли, суда на воздушной подушке, метеорологические шары и беспилотные аэростаты.

Воздушные суда подразделяются на гражданские и государственные. В число последних входят воздушные суда, используемые на военной, таможенной и полицейской службах.

Все воздушные суда подлежат государственной регистрации. Гражданские суда заносятся в реестр гражданских воздушных судов. Государственные суда должны иметь знаки принадлежности к вооруженным, таможенным, полицейским силам государства. Военный летательный аппарат — это летательный аппарат, принадлежащий вооруженным силам какого-либо государства и имеющий внешние признаки (отличительный знак, бортовой номер), отличающие его от летательных аппаратов других государств. Летательный аппарат находится под командованием офицера, состоящего на правительственной службе, имя которого внесено в список офицеров вооруженных сил; экипаж летательного аппарата подчинен регулярной военной дисциплине.

Воздушное судно может быть занесено в реестр только одного государства и иметь только одну государственную принадлежность.

Воздушные суда осуществляют два типа полетов:

- международные полеты;
- полеты в пределах одного государства.

К международным относятся все полеты, при которых пересекается граница более чем одного государства.

Международные полеты в свою очередь подразделяются на регулярные и нерегулярные. Регулярные полеты осуществляются с целью перевозки грузов, пассажиров и почты; доступны для любого лица; производятся между одними и теми же пунктами в соответствии с опубликованным расписанием. Нерегулярные полеты — это эпизодические, разовые полеты, например, для обеспечения чартерных перевозок.

Воздушное пространство, расположенное над территорией государства, является частью его территории. Государство обладает полным и исключительным суверенитетом над своим воздушным пространством и имеет право разрешать или запрещать любые полеты; над своей территорией.

Для организации полетов воздушных судов и осуществления других видов деятельности по использованию воздушного пространства государство выделяет воздушные трассы, определяет район аэродромов, воздушные коридоры для прилета и вылета воздушных судов и т.д. Каждое государство также обязано предоставлять на своей территории радио- и метеорологические службы, иные средства для аэронавигации, устанавливать процедуры связи, издавать соответствующие карты и схемы.

В соответствии с международными договорами выработаны следующие «права или свободы воздуха»:

- право выполнять транзитные беспосадочные полеты в своем пространстве иностранным авиаперевозчиком;
- право выполнять полет с посадкой (для дозаправки и др.);
- право принимать на борт и высаживать на территории иностранного государства пассажиров, выгружать грузы, багаж и почту;
- те же действия для любых третьих стран;
- право осуществлять перевозки между третьими государствами через свою территорию;
- право осуществлять перевозки между третьими странами, минуя свою территорию.

Государства обязаны принимать меры для обеспечения того, чтобы каждое воздушное судно, совершающее полет в пределах его территории, а также каждое воздушное судно, несущее государственный опознавательный знак, соблюдало действующие правила.

Российская Федерация осуществляет полный и исключительный суверенитет над своим воздушным пространством. Воздушное пространство в пределах границ РФ является государственной территорией РФ. Правовой режим воздушного пространства РФ регламентируется большим числом внутригосударственных актов и международными договорами.

Полеты иностранных судов в воздушном пространстве РФ могут выполняться на основании и в соответствии с условиями международных договоров и нормами национального законодательства.

На воздушные суда, их экипажи, пассажиров и грузы, находящиеся в воздушном пространстве РФ, распространяется гражданская, административная и уголовная юрисдикция РФ. Исключения из этого правила могут устанавливаться международными договорами.

Особые правила допуска в воздушное пространство РФ установлены для иностранных военных летательных аппаратов. Они могут осуществлять полеты в воздушном пространстве РФ только с разрешения федеральных органов исполнительной власти.

Нарушение правил полетов в воздушном пространстве РФ влечет установленную законом ответственность.

Открытое воздушное пространство — это пространство над открытым морем и иными территориями с особым режимом (Антарктида, международные проливы и каналы, архипелажные воды).

В открытом воздушном пространстве признаны следующие свободы:

- свобода беспрепятственно осуществлять полеты;
- право государства регистрации осуществлять юрисдикцию над воздушными судами;
- право захвата воздушного пиратского судна;
- «преследование по горячим следам».

Эти свободы реализуются в дозволенном международным правом рамках.

Государства несут политическую ответственность за нарушение принципов и норм международного права. Она может выражаться в приостановлении права голосования в Ассамблее ИКАО.

Ответственность за ущерб, причиненный иностранными воздушными судами третьим лицам на поверхности

Любое лицо, которому причинен ущерб на поверхности, имеет право на возмещение, предусмотренное Конвенцией об ущербе, причиненном иностранными воздушными судами третьим лицам на поверхности, 1952 г.

Конвенция применяется к случаям причинения ущерба на территории участника Конвенции воздушным судном, зарегистрированным в другом государстве-участнике.

Право на возмещение ущерба возникает только при условии доказательства, что этот ущерб причинен воздушным судном, находившимся в полете, либо лицом или предметом, выпавшим из него.

Однако право на возмещение отпадает, если ущерб не является прямым следствием происшествия, в результате которого причинен ущерб, или если ущерб является результатом простого факта пролета воздушного судна через воздушное пространство в соответствии с существующими правилами воздушного движения.

Обязанность возместить ущерб, возлагается на эксплуатанта воздушного судна — лицо, которое использует воздушное судно в момент причинения ущерба, причем, если контроль над навигацией воздушного судна сохраняет за собой лицо, от которого прямо или косвенно исходит право пользования воздушным судном, такое лицо считается эксплуатантом.

Зарегистрированный собственник воздушного судна считается эксплуатантом и как таковой несет ответственность, если только в процессе установления ответственности он не докажет, что эксплуатантом являлось другое лицо, и не примет соответствующие меры к тому, чтобы это лицо выступило в качестве стороны в процессе.

Лицо не несет ответственности, если:

- ущерб является прямым следствием вооруженного конфликта или гражданских волнений либо если такое лицо было лишено возможности использовать воздушное судно в силу акта государственной власти;
- докажет, что данный ущерб причинен исключительно в результате вины лица, которому причинен ущерб, либо его служащих или агентов.

Если лицо, которое несет ответственность, докажет, что причинению ущерба способствовала вина лица, которому причинен ущерб, либо его служащих или агентов, то возмещение уменьшается в той степени, в какой такая вина способствовала причинению ущерба. Однако такое освобождение от ответственности или ее уменьшение не применяется, если в случае вины служащего или агента лицо, которому причинен ущерб, докажет, что его служащий или агент действовали вне пределов своих полномочий.

Если лицо, которому причинен ущерб, докажет, что он был причинен в результате преднамеренного действия или бездействия эксплуатанта или его

агентов, совершенных с целью причинения ущерба, ответственность эксплуатанта является неограниченной при условии, что служащий или агент действовал при исполнении своих служебных обязанностей и в пределах своих полномочий.

Если какое-либо лицо незаконно завладевает воздушным судном и использует его, не имея на то согласия лица, обладающего правом пользования этим воздушным судном, его ответственность также является неограниченной.

Правовой статус космического пространства и небесных тел.

Субъектами международного космического права являются участники международного правоотношения по поводу деятельности в космическом пространстве или использования космической технологии. Основными субъектами международного космического права являются государства, поскольку именно они осуществляют основной объем космической деятельности.

Вторичными субъектами международного космического права являются международные организации в соответствии со своей компетенцией (например, Международная организация спутниковой связи и др.).

Международное космическое право не исключает возможности осуществления космической деятельности и неправительственными организациями (юридическими лицами).

В международном космическом праве сложились следующие отраслевые принципы: свобода исследования и использования космического пространства и небесных тел; ответственность государств за космическую деятельность; запрещение национального присвоения космического пространства и небесных тел; ненанесение ущерба космическому пространству и небесным телам и др.

Космическое пространство — это пространство, находящееся за пределами воздушного пространства (т.е. на высоте свыше 100 км).

Правовой режим космического пространства заключается прежде всего в том, что оно изъято из оборота и не находится в общей собственности; на эту территорию не распространяется суверенитет какого-либо государства. Космическое пространство не подлежит национальному присвоению ни путем провозглашения на них суверенитета, ни путем использования или оккупации, ни любыми иными средствами (ст. 2 Договора по космосу).

Космическое пространство открыто для исследования всеми государствами; исследование и использование космического пространства осуществляются на благо и в интересах всех стран независимо от степени их экономического или научного развития и являются достоянием всего человечества.

Космическая деятельность — это деятельность в космическом пространстве, а также деятельность на Земле, связанная с деятельностью в космическом пространстве. Основные виды космической деятельности: дистанционное зондирование Земли, непосредственное телевидение из космоса, создание новых технологий, создание орбитальных станций и исследование

дальнего космоса, космическая геология, метеорология, навигация, коммерческая деятельность в космосе. Свободы космоса реализуются при строгом соблюдении ограничений, установленных Договором по космосу 1967 г.

Под космическими объектами понимаются созданные человеком искусственные спутники Земли, автоматические и пилотируемые ракеты и станции, включая средства доставки. Объект считается космическим, если он был запущен (включая неудачный запуск), а также после возвращения его на Землю (вынужденного или запланированного).

Все космические объекты, запускаемые на орбиту вокруг Земли или дальше в космическое пространство, подлежат международной и государственной регистрации в соответствии с Конвенцией 1975 г. Регистрация осуществляется как запускающим государством, которое ведет соответствующий регистр, так и международными организациями. Государство регистрации информирует Генерального секретаря ООН о каждом внесенном в его регистр космическом объекте.

Запускающее государство — это государство, осуществляющее запуск, а также государство, с территории или установок которого осуществляется запуск. Таким образом, государство регистрации всегда одно, а запускающих государств может быть несколько.

Правовое положение Луны и других небесных тел.

Поверхность или недра Луны или природные ресурсы там, где они находятся, не могут быть собственностью какого-либо государства, международной организации, государственной организации, неправительственного учреждения или физического лица. Государства при проведении научных исследований имеют право собирать на Луне и других небесных телах образцы веществ и вывозить их оттуда. Размещение на поверхности Луны или в ее недрах персонала, космических аппаратов, оборудования, установок, станций и сооружений не создает права собственности на поверхность или недра Луны или их участки.

Луна и другие небесные тела должны использоваться исключительно в мирных целях. На Луне и других небесных телах запрещается: установка ядерного оружия и других видов оружия массового уничтожения, создание военных баз, сооружений, испытание любых типов оружия, проведение маневров. Однако допускается использование военного персонала для научных исследований или иных мирных целей.

В соответствии с Соглашением о Луне 1979 г. запрещаются также вывод на орбиту вокруг Луны или на другую траекторию полета к Луне объектов с ядерным оружием или другими видами оружия массового уничтожения, а также установка и использование такого оружия на поверхности Луны или в ее недрах. Запрещаются угроза силой или применение силы и иные враждебные действия или угроза совершения таких действий на Луне или с использованием Луны. На орбиту вокруг Земли запрещается также выводить объекты с ядерным оружием или другим оружием массового уничтожения.

Согласно Договору по космосу 1967 г. государства обязаны проводить

изучение и использование космического пространства, включая Луну и другие небесные тела, таким образом, чтобы избежать их вредного загрязнения, а также неблагоприятных изменений земной среды вследствие доставки внеземного вещества.

Правовой статус космонавтов

В соответствии с положениями Договора по космосу 1967 г. и Соглашения о спасании космонавтов 1968 г. государства рассматривают космонавтов как посланцев человечества в космос и должны оказывать им всемерную помощь.

Принцип неприсвоения космического пространства не исключает осуществления суверенных прав государства в отношении деятельности своих граждан и космических аппаратов, находящихся в космическом пространстве.

Государство, в регистр которого занесен объект, запущенный в космическое пространство, сохраняет юрисдикцию и контроль над таким объектом и его экипажем во время нахождения в космическом пространстве. При этом все станции, установки и космические корабли на Луне и других небесных телах открыты для представителей других государств. О планируемом посещении объекта государство его регистрации должно быть заблаговременно извещено.

В случае аварии или вынужденной посадки космического корабля, зарегистрированного в другом государстве, любой участник договора, получив сведения об этом, информирует власти, осуществившие запуск, и Генерального секретаря ООН и принимает все меры по спасанию космонавтов.

Космонавты, совершившие вынужденную посадку, а также космический объект и его составные части должны быть в безопасности возвращены государству, в регистр которого занесен космический корабль. Расходы, понесенные при выполнении обязательств по обнаружению и возвращению космического объекта или его составных частей, покрываются властями, осуществившими запуск.

При осуществлении космической деятельности космонавты одного государства должны оказывать любую возможную помощь космонавтам других государств.

Ответственность в международном космическом праве

Согласно положениям Договора по космосу 1967 г., Конвенции об ответственности 1972 г., других соглашений государства несут международную ответственность за деятельность в космическом пространстве независимо от того, кем она осуществляется — правительственными или неправительственными органами. Космическая деятельность неправительственных организаций, как уже говорилось, должна проводиться с разрешения и под контролем соответствующего государства.

Понятие «ущерб, причиненный космическим объектом» включает в себя лишение жизни, телесное повреждение или иное повреждение здоровья физических лиц либо уничтожение или повреждение имущества государств,

международных организаций, физических и юридических лиц, явившиеся следствием запуска (попытки запуска). Термином «космический объект» охватывается как сам объект, так и средства его доставки.

В соответствии с Конвенцией 1972 г. запускающее государство несет абсолютную ответственность (т.е. независимо от вины) за выплату компенсации за ущерб, причиненный его космическим объектом лицам или имуществу на поверхности Земли или воздушному; судну в полете. Если вне поверхности земли ущерб причинен космическому объекту другого государства, лицам или имуществу на его борту, запускающее государство несет ответственность только в случае его вины или вины лиц, за которых оно отвечает.

Если запуск объекта производится двумя или более государствами, они несут солидарную ответственность за любой причиненный ущерб. При этом государство, выплатившее компенсацию за ущерб, имеет право регрессного требования к остальным участникам совместного запуска.

Возмещение ущерба, причиненного гражданам запускающего государства, а также иностранным гражданам, участвующим в операциях, связанных с запуском, производится согласно правилам законодательства запускающего государства.

В случае, если ущерб причинен межправительственной организацией, осуществляющей космическую деятельность, государства-участники принимают все меры к обеспечению возмещения ущерба этой организацией.

По закону РФ «О космической деятельности» 1993 г. ответственность за вред, причиненный космическим объектом РФ при осуществлении космической деятельности на территории РФ или за ее пределами, за исключением космоса, возникает независимо от вины причинителя такого вреда.

Если в любом месте, помимо поверхности Земли, космическому объекту РФ или имуществу на борту такого объекта причинен вред другим космическим объектом РФ при осуществлении космической деятельности, возмещение причиненного вреда в полном объеме возлагается на организацию или гражданина, владеющих космическим объектом, причинившим вред.

Вред, причиненный личности или имуществу гражданина, а также вред, причиненный имуществу юридического лица космическим объектом РФ при осуществлении космической деятельности на территории РФ или за ее пределами, подлежит возмещению организацией или гражданином, застраховавшими свою ответственность за причинение вреда.

Автор-составитель: **Атмачёв Сергей Игоревич**

Международное право

УЧЕБНОЕ ПОСОБИЕ

Издается в авторской редакции

**Министерство внутренних дел Российской Федерации
Краснодарский университет
Ставропольский филиал**