

Академия управления МВД России

Е. Ю. Стёпкин, Д. Н. Шкут

**ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ПРИГРАНИЧНОГО
И РЕГИОНАЛЬНОГО МЕЖДУНАРОДНОГО
СОТРУДНИЧЕСТВА В БОРЬБЕ
С ОРГАНИЗОВАННОЙ ПРЕСТУПНОСТЬЮ
(НА ПРИМЕРЕ СЕВЕРО-ЗАПАДНОГО
ФЕДЕРАЛЬНОГО ОКРУГА)**

Учебное пособие

Москва • 2022

УДК 341
ББК 67.412
С79

*Одобрено редакционно-издательским советом
Академии управления МВД России*

Рецензенты: *Л. М. Шураева*, старший инспектор по особым поручениям ОБЗ УМС МВД России, кандидат юридических наук; *В. С. Виравов*, главный эксперт-специалист международно-экспертной группы Договорно-правового департамента МВД России, кандидат юридических наук.

С79

Стёпкин Е. Ю., Шкут Д. Н.

Правовые основы приграничного и регионального международного сотрудничества в борьбе с организованной преступностью (на примере Северо-Западного федерального округа) : учебное пособие. – Москва : Академия управления МВД России, 2022. – 80 с.

ISBN 978-5-907530-52-2

В пособии систематизированы международные договоры, составляющие нормативную основу сотрудничества России с компетентными органами государств региона Балтийского моря в правоохранительной сфере, исследованы формы и направления взаимодействия органов внутренних дел Российской Федерации и компетентных органов иностранных государств, а также вопросы полицейско-таможенного сотрудничества и межведомственного взаимодействия в регионе.

Данное учебное издание предназначено для сотрудников различных подразделений МВД России и других правоохранительных органов, участвующих в международном сотрудничестве в регионе Балтийского моря и приграничных субъектах Российской Федерации, преподавателей, адъюнктов, курсантов и слушателей образовательных организаций системы МВД России.

Законодательство Российской Федерации и международные правовые акты приводятся по состоянию на ноябрь 2021 года.

УДК 341
ББК 67.412

ISBN 978-5-907530-52-2

© Е. Ю. Стёпкин, Д. Н. Шкут
© Академия управления МВД России, 2022

Авторы:

Стёпкин Евгений Юрьевич, заместитель начальника кафедры государственно-правовых дисциплин Академии управления МВД России, кандидат юридических наук, доцент.

Шкут Денис Николаевич, заместитель начальника Управления международного сотрудничества МВД России.

Оглавление

Введение.....	5
Глава 1. Общая характеристика международно-правовых основ сотрудничества органов внутренних дел Российской Федерации и иных заинтересованных компетентных органов Российской Федерации	9
1.1. Участники международного правоохранительного сотрудничества в регионе Балтийского моря.....	9
1.2. Особенности международно-правовых основ правоохранительного сотрудничества Российской Федерации в регионе Балтийского моря	28
1.3. Особенности и перспективы приграничного сотрудничества органов внутренних дел Российской Федерации в регионе Балтийского моря	38
Глава 2. Формы и направления международного правоохранительного сотрудничества Российской Федерации в борьбе с организованной преступностью в регионе Балтийского моря.....	45
2.1. Основные формы международного правоохранительного сотрудничества Российской Федерации в борьбе с организованной преступностью в регионе Балтийского моря	45
2.2. Основные направления международного правоохранительного сотрудничества Российской Федерации в борьбе с организованной преступностью в регионе Балтийского моря.....	54
Заключение	63
Список литературы.....	65

Введение

Северо-Западный федеральный округ (далее – СЗФО) имеет уникальное географическое положение и является единственным из округов Российской Федерации, который вплотную примыкает к Европейскому союзу (далее – Евросоюз, ЕС), странам Северной Европы, связан посредством региона Балтийского моря и его акватории с Финляндией, Эстонией, Латвией, Литвой, Польшей, Германией, Швецией, Данией и многими другими европейскими странами и регионами мира.

Другие отличительные черты уникальности его политико-географического положения – наличие единственных и протяженных сухопутных границ Российской Федерации с государствами Евросоюза, а также постоянное нахождение на стыке геополитических интересов Востока и Запада.

Современные отношения Россия – ЕС в правоохранительной сфере, несмотря на непростой политический контекст и искусственные ограничения, связанные с недружественными действиями коллективного Запада, тем не менее носят взаимовыгодный характер. С российской стороны приоритетом является, прежде всего, поддержание имеющихся контактов с партнерами из ЕС и налаживание новых, в том числе посредством активного задействования имеющихся региональных форматов и профильных рабочих групп для продвижения российских правоохранительных инициатив.

С учетом охлаждения отношений Российской Федерации с Евросоюзом после 2014 г. роль приграничного и регионального правоохранительного сотрудничества приобрела особое значение, так как позволяет доносить до значительной части государств – членов ЕС, вовлеченных в такие связи, российскую позицию по большому кругу важных вопросов, стоящих перед правоохранительными органами Российской Федерации, а также получать от компетентных органов иностранных партнеров их видение в области правоохраны и развития криминогенной ситуации в регионе, в частности, и в Европе в целом.

Трансформация преступности в транснациональную, расширение масштабов территорий незаконной деятельности криминальных структур, вовлечение граждан разных государств в преступные схемы, наличие криминальных связей граждан соседних государств, имеющих общие границы с исторически существующими схожими культурными и религиозными ценностями, диктуют необходимость осуществления совместных действий по предупреждению и пресечению преступлений и административных правонарушений, взаи-

модействия в сфере охраны общественного порядка, обеспечения безопасности дорожного движения, борьбы с трансграничной организованной преступностью и терроризмом, контрабандой и незаконным оборотом наркотиков.

Сегодня на фоне серьезных внутренних проблем в самом Евросоюзе, вызванных последствиями миграционного и экономического кризисов, пандемии COVID-19, нарастающей угрозы терроризма и экстремизма, представители руководства Евросоюза и лидеры многих входящих в его состав государств предпринимают попытки переложить ответственность за ухудшение обстановки в мире на Российскую Федерацию, а порой и игнорировать российские правоохранительные усилия.

Международное сотрудничество Российской Федерации в правоохранительной сфере призвано улучшить безопасность региона Балтийского моря, способствовать повышению имиджа Российской Федерации и российской правоохранительной системы, укреплять доверие зарубежных партнеров к российским инициативам и добрососедским намерениям Российской Федерации, а также достичь конкретных практических результатов.

Например, одним из наиболее зарекомендовавших себя в качестве эффективного формата регионального правоохранительного (в том числе полицейского и таможенного) сотрудничества является Группа личных представителей глав правительств стран-участниц Совета государств Балтийского моря (далее – СГБМ)¹ по сотрудничеству в борьбе с организованной преступностью (Группа личных представителей, Baltic Sea Task Force on Organized Crime – BSTF).

В качестве партнеров Российской Федерации по Группе личных представителей в рамках региона Балтийского моря, помимо стран-участниц, выступают Международная организация уголовной полиции – Интерпол, Агентство ЕС по правоохранительному сотрудничеству – Европол, Секретариат СГБМ, ряд других организаций и форматов. В частности, глубокая правоохранительная кооперация строится в сопряжении усилий с форматами Сотрудничества по контролю границ в регионе Балтийского моря (Baltic Sea Region Board Control Cooperation) (далее – BSRBCC), Сотрудничества полицейских и таможенных служб Северных стран (Nordic Police and Customs Cooperation), а также ряда двусторонних межведомственных рабочих групп по борьбе с преступностью.

¹ В данном контексте указание наименования «СГБМ» является географической привязкой к региону Балтийского моря. Институционально деятельность упомянутой Группы к Совету государств Балтийского моря отношения не имеет.

Деятельность Российской Федерации в Группе личных представителей – это система подходов к действиям органов государственной власти Российской Федерации для противодействия преступным посягательствам в регионе Балтийского моря, определяющая основные цели, принципы и направления их усилий, которая основывается на строгом соблюдении Конституции Российской Федерации, федеральных законов, общепризнанных принципов и норм международного права, международных договоров Российской Федерации, нормативных правовых актов Российской Федерации, регламентирующих внешнеполитическую деятельность федеральных органов государственной власти, а также ее правоохранительную составляющую.

Приграничное и региональное сотрудничество в полной мере отвечает российской внешнеполитической линии на создание взаимовыгодных партнерских отношений с соседними государствами. Развитие трансграничных и региональных связей рассматривается как важный сегмент правоохранительных отношений в Балтийском регионе.

Заинтересованные российские органы государственной власти постоянно стремятся к укреплению аналогичных форматов, направленных на достижение практической составляющей, активизацию взаимодействия с компетентными органами государств Балтийского моря.

Сегодня особую актуальность приобретает обеспечение надежной и детально разработанной, лишенной фрагментарности и соответствующей целям и задачам по реализации национальных приоритетов Российской Федерации договорно-правовой базы трансграничного регионального сотрудничества в борьбе с организованной преступностью и терроризмом.

В этой связи задачами являются создание взаимовыгодных условий для обмена информацией, в том числе по каналам Интерпола и Европола, сосредоточение усилий на практических вопросах противодействия незаконному обороту наркотиков, экономической преступности, нелегальной миграции и иным проявлениям организованной преступности. Большое внимание уделяется выявлению новых вызовов и угроз.

Данная деятельность сопряжена с выявлением новых тенденций в соответствующих сферах и подготовкой рекомендаций и обзоров для использования правоохранительными органами стран региона.

Попытки некоторых зарубежных партнеров ограничить подход к сотрудничеству контактами исключительно по линии Европола

в целом не находят общей поддержки. В настоящее время сохраняет актуальность вопрос об установлении сети контактов на стратегическом, оперативном и экспертном уровнях, налаживание постоянно действующих контактных пунктов, в том числе таможенных ведомств стран региона, для обмена оперативно значимой информацией.

Одновременно усилия Российской Федерации и ее основных компетентных ведомств – Министерства внутренних дел (далее – МВД России), Министерства иностранных дел (далее – МИД России), Федеральной службы безопасности (далее – ФСБ России) и Федеральной таможенной службы (далее – ФТС России)¹, направлены на построение более тесного оперативного взаимодействия и максимально упрощенного механизма обмена информацией в регионе Балтийского моря.

¹ О формировании делегации Российской Федерации для участия в работе Группы личных представителей глав правительств стран-участниц Совета государств Балтийского моря по сотрудничеству в борьбе с организованной преступностью и ее оперативного комитета [Электронный ресурс]: Распоряжение Правительства Российской Федерации от 18 октября 2013 г. № 1900-р // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 21.10.2021).

Глава 1. Общая характеристика международно-правовых основ сотрудничества органов внутренних дел Российской Федерации и иных заинтересованных компетентных органов Российской Федерации

1.1. Участники международного правоохранительного сотрудничества в регионе Балтийского моря

Регион Балтийского моря имеет важное геополитическое значение, как мощный научно-производственный конгломерат, транспортно-логистический узел, источник природных ресурсов и привлекательный для перемещения мигрантов объект оседлости.

Государства региона Балтийского моря, рассматривая вопросы обеспечения безопасности в качестве приоритетного направления международного сотрудничества и уделяя его укреплению особое внимание, выражают обеспокоенность негативными последствиями для региона Балтийского моря нарастания общей напряженности в мире.

На фоне масштабного миграционного кризиса видоизменяются формы и методы противоправного поведения, особенно в его организованных проявлениях. Преступные организации общеуголовной направленности смыкаются с ориентированными на извлечение преступных доходов бизнес-структурами, международными наркогруппировками, террористическими и экстремистскими организациями, привлекают в свои ряды высококвалифицированных специалистов в области права, конспирации и внутренней безопасности, компьютерных и других передовых технологий. Возрастают их вооруженность и техническое оснащение.

Организованная преступность с целью выхода на новые криминальные рынки и отмывания средств, добытых преступным путем, все глубже проникает в легальные сферы экономики. Расширяются и наращиваются коррумпированные связи преступных организаций в органах власти и управления.

В совокупности это позволяет им достаточно успешно противостоять правоохранительным органам, обеспечивать устойчивость своих структур, рекрутировать новых членов. Нарастает тенденция повышения уровня интернационализации преступных группировок и укрепления их международных связей.

С научной точки зрения современную организованную преступность следует рассматривать как сложное негативное социальное явление (феномен), включающее:

– совокупность людей, объединившихся в устойчивые организационные структуры формального или неформального плана с целью совершения преступлений, создавших и поддерживающих для этого необходимую организационную, материально-техническую и иную базу, коррупционные и иные связи;

– их противоправную деятельность и ее последствия;

– комплекс причин, условий и факторов, порождающих организованную преступность и способствующих ее проявлениям и воспроизводству.

Следует констатировать, что официальные данные о результатах борьбы с организованной преступностью не отражают ее реального состояния.

При этом необходимо отметить, что цели многостороннего сотрудничества в регионе, в частности, в виде СГБМ и Совета Баренцева/Евроарктического региона (далее – СБЕР) во многом направлены на содействие формированию целостной и стабильной, развивающейся Европы, не разделенной барьерами по политическим соображениям.

Непосредственно СГБМ как отправная точка для развития разнопланового сотрудничества был ориентирован на экономическое сближение между странами региона, поддержку рыночных реформ в странах Центральной и Восточной Европы и в России, на достижение сбалансированного экономического роста на основе развития рыночного хозяйства.

Начало истории широкого сотрудничества в регионе Балтийского моря в лице СГБМ было положено в 1992 г., когда Копенгагенская встреча министров иностранных дел 10 стран, расположенных в бассейне этого моря (а именно: России, Эстонии, Латвии, Литвы, Польши, Германии, Дании, Норвегии, Швеции и Финляндии), приняла решение о создании новой региональной организации. В 1995 г. к организации присоединилась Исландия.

Исходный замысел на фоне глобальных внешнеполитических изменений на карте мира заключался в искреннем желании преодолеть наследие «холодной войны», устранить рубежи и последствия блоковой конфронтации, которые проходили в регионе, и создать атмосферу доверия в отношениях между государствами. Российская Федерация изначально поддержала создание СГБМ, признавая в нем структуру, способную эффективно воссоздать существовавшую ранее общность государств, имеющих выход в Балтийское море.

Данная инициатива полностью себя оправдала – СГБМ – эффективный механизм координации совместных усилий в регио-

не. Уникальным фактором является, безусловно, и то обстоятельство, что СГБМ развивает сотрудничество во всех областях, представляющих взаимный интерес.

Необходимо также отметить, что основы развития регионального сотрудничества в регионе Балтийского моря были заложены еще в 1969 г., когда был подписан Договор об охране водной среды Балтийского моря.

С 1992 г. этот вид деятельности организует Хельсинкская комиссия. В том же году было заключено соглашение более широкого характера – о создании СГБМ, в котором приняли участие все государства региона, а также Норвегия и Исландия.

Комиссия ЕС (ЕК) также стала участницей СГБМ. Польша и Прибалтийские республики получали содействие по программе ФАРЕ¹, а Россия – по программе ТАСИС (Tacis)².

Скандинавские страны и Финляндия оказывают всестороннюю помощь и поддержку странам Балтии в целях закрепления их нового политического и экономического курса, в частности, поддержали их вступление в Евросоюз и НАТО.

Сложность положения трех Прибалтийских республик определяется тем, что политически они сделали выбор в пользу Запада и его военно-политических и экономических структур: НАТО и ЕС, а экономически – все еще сильно зависят от России.

Повестка дня СГБМ универсальна и включает такие вопросы, как экономическое, в том числе приграничное, сотрудничество, устойчивое социально-экономическое развитие региона, защита окружающей среды, энергетика, морская политика, здравоохранение, борьба с организованной преступностью и торговлей людьми, образование, культурные обмены, туризм, молодежные дела. Таким образом, деятельность организации охватывает, по существу, весь спектр вопросов, имеющих жизненное значение для граждан государств, входящих в нее. СГБМ – это одновременно и генератор, и результат глубоких качественных сдвигов на европейской арене.

СГБМ не только доказал свою востребованность, дав импульс созданию других региональных специализированных структур на различных уровнях, но и серьезно эволюционировал, окреп в организационном плане, приобрел необходимый опыт и авторитет, про-

¹ Программа Европейского союза, направленная в основном на страны Центральной и Восточной Европы, претендовавшие на вступление в ЕС, имела финансовый характер и действовала в период 1990–1995 гг.

² Техническая помощь Содружеству Независимых Государств в целях ускорения процесса экономических реформ посредством предоставления грантов и консультативной помощи. Сроки действия – 1991–2007 гг.

демонстрировал способность к обновлению, нахождению адекватных ответов на новые вызовы меняющегося мира. Его деятельность принимает все более прагматичный, прикладной характер.

За годы, прошедшие со времени принятия Копенгагенской декларации, СГБМ превратился в полновесный международный форум сотрудничества, развился в механизм, обеспечивающий разветвленные и многообразные связи между его участниками, содействующий формированию пространства доверия, добрососедства, стабильности и устойчивого развития.

Принципиальная позиция Российской Федерации заключается в том, что СГБМ – это ключевая структура сотрудничества в регионе, поскольку именно этот формат позволяет формировать объединительную повестку дня на региональной площадке как для государств – членов Евросоюза, так и для не входящих в него стран.

Магистральные задачи и цели СГБМ определены, но, очевидно, что приоритеты также нуждаются в периодическом обновлении в соответствии с современными задачами.

На сегодняшний день в регионе Балтийского моря действует целая сеть организаций и форумов, нацеленных на тесное многостороннее сотрудничество в интересах социально-экономического благополучия региона и охраны его окружающей среды. Суть и содержание этой работы определяются неконфронтационным и внеблоковым форматом взаимодействия государств, объединенных географией и историей, что наиболее адекватно отвечает современным потребностям развития широкого международного партнерства.

Так, в качестве партнеров СГБМ по вопросам сотрудничества в Балтийском регионе выступают десятки различных структур регионального взаимодействия: Арктический совет, Парламентская конференция Балтийского моря, Организация субрегионального сотрудничества, Союз балтийских городов и другие.

В то же время сотрудничество в регионе Балтийского моря можно сравнить с мозаикой тематических и региональных фрагментов, лишь некоторые из которых носят комплексный и универсальный характер.

Регион Балтийского моря имеет все шансы стать модельным с точки зрения эффективного использования конкурентных преимуществ региональной кооперации, превратиться в один из «локомотивов» экономического и социального развития Европы.

Как следствие такого эволюционного скачка на фоне геополитических событий новейшего времени и насущной необходимости обеспечения всесторонней безопасности в регионе Балтийского моря, своевременного реагирования на возникающие вызовы

и угрозы стабильному развитию государств был создан ряд целевых групп, деятельность которых имеет сугубо неполитизированный правоохранительный характер.

В частности, Группа личных представителей создана в соответствии с принятым 4 мая 1996 г. в г. Висбю (Швеция) главами правительств стран Балтийского региона решением, в состав которой входят 11 личных представителей глав правительств стран региона Балтийского моря: Германия, Дания, Исландия, Латвия, Литва, Норвегия, Польша, Россия, Эстония, Швеция и Финляндия. Соответственно Группа личных представителей и ее рабочие органы имеют прямой межправительственный мандат.

Статус наблюдателей на мероприятиях Группы личных представителей имеет широкий круг международных правоохранительных организаций и структур, что подчеркивает многоплановую кооперацию в регионе Балтийского моря в правоохранительной сфере.

Все государства-участники правоохранительного сотрудничества в регионе Балтийского моря, международные организации и международные объединения и группы, созданные в целях обеспечения правоохраны, в составе заинтересованных сторон без исключения признают важнейшую роль договоров в вопросах международных отношений, их возрастающее значение как источника международного права и как средства развития мирного сотрудничества независимо от различий в их государственном и общественном строе, а также принимают во внимание принципы международного права, воплощенные в Уставе Организации Объединенных Наций (далее – ООН), такие как равноправие и самоопределение народов, суверенного равенства и независимости всех государств, невмешательства во внутренние дела государств, запрещения угрозы силой или ее применения и всеобщего уважения и соблюдения прав человека и основных свобод для всех.

Кроме того, участники регионального сотрудничества, как полноправные члены мирового сообщества, уверены в необходимости достижения указанных в Уставе целей ООН, а именно: поддержания международного мира и безопасности, развития дружественных отношений между народами и осуществления их сотрудничества друг с другом.

В этой связи в сферах полицейско-таможенного сотрудничества и в борьбе с новыми вызовами и угрозами компетентные органы государств региона Балтийского моря прежде всего руководствуются универсальными международными договорами – конвенциями ООН и рядом европейских конвенций, межправительственными и межведомственными договоренностями как двустороннего, так и многостороннего характера, и строго их соблюдают.

Здесь необходимо в первую очередь отметить главенствующую роль ООН и Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности (далее – КТОП) и дополняющих ее Протокола против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху и Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее¹.

Конвенция и дополняющие ее протоколы ратифицированы Федеральным законом от 26 апреля 2004 г. № 26-ФЗ «О ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и дополняющих ее Протокола против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху и Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее». На основании ст. 38 КТОП и соответствующих положений двух указанных протоколов они вступили в силу для Российской Федерации 25 июня 2004 г.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 26 октября 2004 г. № 1362 «О центральных органах Российской Федерации, ответственных за реализацию положений Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, касающихся взаимной правовой помощи»² в целях реализации положений п. 13 ст. 18 КТОП установлено, что центральными органами Российской Федерации, ответственными за обеспечение реализации положений Конвенции, касающихся взаимной правовой помощи, являются: Министерство юстиции Российской Федерации (Минюст России) – по гражданско-правовым вопросам, включая гражданско-правовые аспекты уголовных дел, и Генеральная прокуратура Российской Федерации – по уголовно-правовым вопросам.

КТОП, будучи уникальным международно-правовым документом, является всеобъемлющей не только по количеству государств-участников (181 государство), но и по набору содержащихся в ней международно-правовых инструментариев, используемых в борьбе с транснациональной преступностью, и кругу преступлений, для раскрытия, расследования и судебного преследования которых возможно ее применение.

¹ Подписаны от имени Российской Федерации 12 декабря 2000 г. на международной конференции высокого уровня в городе Палермо (Италия).

² О центральных органах Российской Федерации, ответственных за реализацию положений Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, касающихся взаимной правовой помощи: Указ Президента Российской Федерации от 26 октября 2004 г. № 1362 // СЗ РФ. 2004. № 44. Ст. 4327.

Следует особо подчеркнуть, что КТОП и дополняющие ее протоколы призваны содействовать международному сотрудничеству в сфере борьбы с транснациональной организованной преступностью, которое в правовой системе Российской Федерации регулируется уголовно-процессуальным законодательством. Значение уголовно-правовых предписаний, содержащихся в КТОП, сводится преимущественно к унификации уголовного законодательства и тем самым обеспечению реализации принципа «двойной криминализации» при оказании правовой помощи или выдаче.

Таким образом, КТОП и протоколы создают комплексную правовую основу для практического взаимодействия правоохранительных органов различных государств в целях выявления, предупреждения, пресечения, раскрытия и расследования всех преступлений, которые представляют достаточно высокую степень общественной опасности и затрагивают юрисдикцию и интересы двух и более государств.

В Российской Федерации головным ведомством, отвечающим за проведение обзора хода выполнения КТОП, является МВД России.

Другим важным универсальным инструментом правоохранительного сотрудничества является Конвенция ООН против коррупции (далее – КПК), принятая резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 58/4 от 31 октября 2003 г. и вступившая в силу 14 декабря 2005 г. Российская Федерация подписала ее в числе первых в декабре 2003 г. и ратифицировала 8 марта 2006 г.

КПК – первый глобальный инструмент в области борьбы с коррупцией, имеющий обязательную юридическую силу. Ее принятие стало конкретным шагом в направлении формирования общемирового антикоррупционного политико-правового пространства, свободного от нестыковок национальных юрисдикций, громоздких процедур правовой помощи, несовершенства механизмов выдачи, иных правовых барьеров.

КПК требует от государств-участников разработки и проведения эффективной политики по предупреждению и противодействию коррупции.

В договоре также заложены механизмы международного взаимодействия, ключевым из которых является Конференция государств-участников КПК.

Усилия государств-участников КПК по приведению национального законодательства и правоприменительной практики в соответствие ее требованиям оцениваются в рамках Механизма обзора хода осуществления КПК. Механизм обзора также пре-

доставляет возможности для обмена мнениями и информацией об успешных видах практики, содействуя тем самым укреплению международного сотрудничества в деле предупреждения коррупции и борьбы с ней.

Кроме того, правильным будет отметить еще один комплексный инструментарий противодействия наркотической угрозе, в том числе представляющей особую опасность для государств Балтийского моря и приграничных субъектов СЗФО.

К 1961 г. насчитывалось девять международно-правовых соглашений по наркотическим средствам. Они содержали сложные и частично совпадающие положения, к тому же не все они были подписаны и ратифицированы всеми странами.

С целью выхода из этого положения после 13 лет переговоров в 1961 г. была принята Единая конвенция о наркотических средствах, которая вступила в силу 13 декабря 1964 г. Она заменила собой все ранее принятые международные конвенции, протоколы и договоры, кроме одного соглашения (ст. 44 Конвенции по борьбе с незаконным оборотом вредных лекарственных веществ). По состоянию на 1 января 2020 г. Единая конвенция о наркотических средствах с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 г., насчитывала 186 сторон, которые ее ратифицировали, присоединились к ней или стали правопреемниками в отношении нее. Единая конвенция стала почти универсальной: к ней присоединилось гораздо больше государств, нежели к какому-либо другому договору о контроле над наркотиками.

Наряду с международным регулированием оборота наркотиков на международном уровне длительное время обсуждались вопросы, связанные с предупреждением последствий употребления психотропных веществ, вредных для здоровья людей.

Конвенция о психотропных веществах 1971 г. состоит из 33 статей. В основу ее системы контроля положена Конвенция 1961 г., однако введены некоторые новшества. В ней предусмотрены общие требования в отношении прописывания лекарственных средств: все вещества могут поставляться или отпускаться только по рецепту врача, рекламирование таких веществ среди населения должно быть запрещено, а на этикетках и на сопроводительных листках должны быть изложены соответствующие предупреждения и предостережения.

В Конвенции предусмотрены четыре списка контролируемых психотропных веществ, которые составлялись по двум критериям – потенциальной терапевтической ценности того или иного вещества и потенциальному риску, связанному с его употреблением.

Не менее значимым для регулирования международной системы контроля над оборотом наркотических средств и психотропных веществ стала Конвенция ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 г. Конвенция принята специальной конференцией ООН. Основным побудительным мотивом ее принятия явилась необходимость укрепления и дополнения мер, предусмотренных двумя предыдущими конвенциями – 1961 и 1971 г. Декларируемая цель Конвенции 1988 г. – уменьшение масштабов незаконного оборота наркотиков, представляющего собой международную преступную деятельность, пресечение которой требует первоочередного внимания. При этом основной упор в документе сделан на повышение эффективности юридических средств международного сотрудничества.

Конвенция 1988 г. учитывает различные аспекты проблемы, и, в частности, те из них, которые не предусмотрены или недостаточно полно отражены предыдущими документами (например, сокращение спроса на наркотики).

Одним из наиболее важных положений Конвенции 1988 г. стало установление контроля над веществами, часто используемыми при изготовлении наркотических средств и психотропных веществ (прекурсорами).

Важным также представляется необходимым осветить еще один из практических правовых механизмов правоохранительного сотрудничества в регионе – взаимную правовую помощь по уголовным делам.

7 ноября 1996 г. Российская Федерация подписала две европейские конвенции «О взаимной правовой помощи по уголовным делам» 1959 г. и «О выдаче» 1957 г. (ратифицированы федеральными законами от 25 октября 1999 г. № 193-ФЗ «О ратификации Европейской конвенции о взаимной правовой помощи по уголовным делам и Дополнительного протокола к ней» и от 25 октября 1999 г. № 190-ФЗ «О ратификации Европейской конвенции о выдаче, Дополнительного протокола и Второго дополнительного протокола к ней»). В силу для Российской Федерации конвенции вступили 9 марта 2000 г.

Присоединение к этим международным договорам стало возможным благодаря вступлению Российской Федерации в Совет Европы (далее – СЕ), так как они носят закрытый характер. В соответствии со ст. 28 Конвенции 1959 г. и ст. 30 Конвенции 1957 г. необходимым условием присоединения к ним является членство в СЕ или приглашение Комитета Министров СЕ присоединиться к Конвенции. Содержащая приглашение резолюция должна полу-

чить единогласное одобрение государств – членов СЕ, ратифицировавших Конвенцию. Из числа государств, не являющихся членами СЕ, к конвенциям в 1967 г. присоединился только Израиль (всего участниками Конвенции 1959 г. являются 39 государств, Конвенции 1957 г. – 38). Закрытый характер Конвенций объясняется их региональной направленностью и разработкой с учетом правовых систем и стандартов стран Европы.

До присоединения Российской Федерации к этим основополагающим международным договорам в области борьбы с преступностью вопросы оказания взаимной правовой помощи и экстрадиции решались с европейскими странами на основе принципа взаимности, но в ряде случаев его применение было невозможно.

В настоящее время правовые основы взаимодействия российских правоохранительных органов с компетентными органами государств – членов СЕ значительно расширились. Вместе с тем для Российской Федерации они применяются с учетом сделанных при ратификации конвенций оговорок и заявлениях.

Российская Федерация воспользовалась возможностью сделать оговорку к п. 6 ст. 15 Конвенции, в связи с чем по вопросам оказания взаимной правовой помощи по уголовным делам для Российской Федерации компетентными органами являются: Генеральная прокуратура Российской Федерации (по всем вопросам, кроме перечисленных далее); Верховный Суд Российской Федерации (по вопросам судебной деятельности Верховного Суда Российской Федерации); Минюст России (по вопросам, связанным с работой других судов); МВД России (в отношении поручений, не требующих санкции судьи или прокурора, связанных с проведением дознания и предварительного следствия по делам о преступлениях, отнесенных к компетенции органов внутренних дел Российской Федерации); ФСБ России (в отношении поручений, не требующих санкции судьи или прокурора, связанных с проведением дознания и предварительного следствия по делам о преступлениях, отнесенных к компетенции органов Федеральной службы безопасности) и другие.

Запросы о предоставлении выдержек из судебных материалов и информации о них рассматриваются Генеральной прокуратурой Российской Федерации или Минюстом России. К компетенции Генеральной прокуратуры Российской Федерации и Верховного Суда Российской Федерации относится решение вопроса о применении при исполнении поручения, по просьбе запрашивающей Стороны, процессуального законодательства последней. При этом не должно возникать противоречий законодательству Российской Федерации.

В случаях, не терпящих отлагательства, запросы могут быть направлены в российские судебные органы. В соответствии с оговоркой к ст. 24 Конвенции в качестве судебных органов в Российской Федерации рассматриваются суды и органы прокуратуры.

Стоит также упомянуть об Интерполе и Европоле, а также ряде других европейских структур, институционально имеющих абсолютно разные основы, однако играющих значительную роль в формировании общей картины полицейско-таможенного сотрудничества в регионе Балтийского моря.

Международная организация уголовной полиции – Интерпол – создана в 1923 г. Постоянный исполнительный орган Интерпола – Генеральный секретариат – расположен в Лионе (Франция). Имеет статус неправительственной международной организации.

СССР был принят в члены Международной организации уголовной полиции 27 сентября 1990 г. на 59-й сессии Генеральной ассамблеи Интерпола (Монреаль, Канада).

На сегодняшний день Интерпол объединяет в своих рядах 194 государства и после ООН является второй крупнейшей в мире международной организацией.

С 1997 г. Интерпол имеет статус наблюдателя на Генеральной Ассамблее ООН. Во всех наиболее крупных мероприятиях по линии Интерпола принимают участие делегации ООН и другие международные организации.

Основными целями и задачами Интерпола являются: обеспечение наиболее широкого сотрудничества между заинтересованными органами криминальной полиции в рамках действующего национального законодательства государств – членов Интерпола и в строгом соответствии с положениями Всемирной декларации прав человека; учреждение и развитие всех необходимых органов, которые будут эффективны в борьбе с общеуголовной преступностью.

Основные направления деятельности Интерпола связаны с координацией мер по борьбе с различными видами уголовных преступлений, предупреждение, раскрытие и расследование которых выходит за рамки возможностей одной страны: незаконный оборот наркотиков, автотранспортных средств, огнестрельного оружия и взрывчатых веществ, организованная преступность, терроризм, угон воздушных судов и морское пиратство; преступления против личности: убийства, грабежи, вымогательства, похищения людей, захват заложников, торговля людьми, сексуальная эксплуатация несовершеннолетних; преступления в сфере экономики: фальшивомонетничество, подделки и подлоги финансовых и других докумен-

тов, незаконные финансовые операции; преступления против собственности, в том числе хищения произведений искусства и предметов культурного значения и т. д.

В соответствии со своим Уставом Интерпол не вмешивается и не занимается деятельностью политического, военного, религиозного и расового характера.

Сотрудничество полицейских органов в рамках Интерпола основано на действиях, предпринимаемых этими органами на территории своих стран и в соответствии с их национальными законодательствами.

Интерпол через национальные центральные бюро (далее – НЦБ) сотрудничает с любыми правоохранительными органами, которые ведут борьбу с общеуголовной преступностью.

Интерпол располагает соответствующими международными учетами и картотеками, в частности, по лицам, сфера преступной деятельности которых не ограничивается пределами одной страны, включая участников преступных группировок, имеющих преступные связи в других странах; по расследуемым уголовным делам; отпечаткам пальцев; похищенным предметам; поддельным деньгам; случаям захвата заложников и международному оповещению. Интерпол организует и координирует соответствующий международный розыск, в том числе и без вести пропавших, проводит идентификацию жертв несчастных случаев и катастроф.

Получение, систематизация и передача необходимой информации национальным полицейским органам осуществляется на компьютерной основе с использованием новейших специальных средств связи, защищенных от несанкционированного доступа: высокочастотных передатчиков, фото-теле-графического и факсимильного оборудования, телексов и телефаксов, автоматической системы передачи сообщений и др.

В целях должного технического оснащения штаб-квартиры и оказания содействия в этом плане государствам – членам Интерпол непосредственно взаимодействует с соответствующими компаниями, производящими такую технику и оборудование.

Распорядительно-управленческими органами Интерпола являются его Генеральная ассамблея и Исполнительный комитет, которые периодически собираются на свои сессии и заседания.

Сессии Генеральной ассамблеи проводятся ежегодно в разных странах. Генеральная ассамблея определяет принципы деятельности и финансовую политику, разрабатывает общие принципы деятельности и финансовую политику, разрабатывает общие меры и правила, утверждает общий план работы на год, дает рекоменда-

ции членам организации и рассматривает вопросы о сотрудничестве с другими организациями.

Исполнительный комитет Интерпола состоит из Президента, трех вице-президентов и девяти делегатов, которые представляют различные страны в соответствии с принципом справедливого географического представительства.

В качестве постоянного административно-исполнительного органа выступает Генеральный секретариат, который занимается реализацией решений, резолюций и рекомендаций, принятых Генеральной ассамблеей и Исполнительным комитетом, координирует деятельность по борьбе с международной преступностью, осуществляет сбор и анализ информации об общеуголовных преступлениях и преступниках, проводит повседневную работу по связи с НЦБ государств-участников Интерпола и международными учреждениями.

В структуре Интерпола действуют НЦБ, которые создаются самими членами организации в рамках своих служб уголовной полиции или МВД в целом. НЦБ осуществляют взаимодействие с Генсекретариатом, НЦБ других стран и различными учреждениями своей страны. Через НЦБ решаются все вопросы, связанные с международным розыском преступников и передачей необходимой информации и материалов по линии Интерпола.

По наиболее важным проблемам и направлениям деятельности Интерпол организует региональные и межрегиональные конференции и совещания, проводит рабочие заседания и семинары, разрабатывает и осуществляет специальные программы, в том числе и по профессиональной подготовке, обеспечивает национальные органы полиции соответствующей международной и зарубежной информацией и материалами, оказывает им необходимую методическую, консультативную и техническую помощь.

Основным источником финансирования являются ежегодные членские взносы, величина которых определяется по каждой стране в отдельности через так называемые бюджетные единицы с учетом ее экономического и финансового положения. Каждый член Интерпола сам определяет свои финансовые обязательства перед организацией, но по согласованию с Генеральным секретарем и Исполкомом и с последующим их утверждением Генеральной ассамблеей.

Все страны, входящие в Интерпол, обладают равными правами, независимо от размера их финансовых взносов.

Европол – это одно из правоохранительных агентств ЕС. Европол находится в подчинении Генерального директората ЕК по миграции и внутренним делам. Правовой статус агентства опре-

деляется Регламентом ЕС от 16 мая 2016 г. № 2016/794 о Европоле. Штаб-квартира агентства расположена в Гааге (Нидерланды). Основное финансирование деятельности Европола осуществляется из бюджета Евросоюза.

В 1991 г. был учрежден прообраз нынешнего Европола – Центральное европейское бюро расследований (Central European Investigation Office) с целью борьбы с международным наркобизнесом и организованной преступностью. Создание единой полицейской службы Европейского союза было предусмотрено Маастрихтским соглашением 1992 г. С января 1994 г. служба начала свою деятельность в Гааге в ограниченном виде как «Подразделение Европола по борьбе с незаконным оборотом наркотиков». В 1998 г. государствами – членами Евросоюза была ратифицирована Конвенция о Европоле, и с июля 1999 г. началась полноценная работа службы. С января 2010 г. Европол, как уже было отмечено, приобрел статус агентства ЕС, что увеличило его возможности, поставив в то же время его под более строгий контроль Европарламента.

В структуру агентства входит целый ряд профильных центров (контртеррористический, по борьбе с киберпреступностью, пособничеством миграции, финансовыми и экономическими преступлениями), отделов, проектов и лабораторий (по финансовой разведке, по маркировке экстремистского и террористического контента, по оперативному и стратегическому анализу, криминалистике, информационному обмену, повышению квалификации и укреплению потенциала, инновациям в правоохранительной деятельности и другие). В структуру также входит подразделение офицеров связи от государств – членов, третьих стран, международных организаций и иных агентств ЕС.

Европол согласно ст. 1 Преамбулы Регламента ЕС № 2016/794 создан с целью оказания поддержки и укрепления деятельности компетентных органов государств – членов ЕС и их взаимного сотрудничества по предупреждению и борьбе с организованной преступностью, терроризмом и другими формами тяжкой преступности, затрагивающих две или более страны Евросоюза.

Кроме того, Европол осуществляет в рамках своей компетенции координацию работы правоохранительных органов государств – членов ЕС и ряда третьих стран, имеющих с агентством соглашения о сотрудничестве, также способствует информационному обмену между национальными полицейскими и иными компетентными службами. Среди основных направлений работы Европола можно выделить борьбу с киберпреступностью, финансово-экономическими преступлениями, нелегальной торговлей оружием, наркобизнесом

ком, торговлей людьми, пособничеством нелегальной миграции, сексуальной эксплуатацией несовершеннолетних, терроризмом и рядом других.

С правоохранительными органами третьих государств и международными организациями Европол имеет соглашения о сотрудничестве двух категорий – оперативного (более продвинутое взаимодействие, например, с Австралией, Грузией, Канадой, Норвегией, США, Украиной, Швейцарией, Интерполом и другими) и стратегического характера (с Бразилией, КНР, Россией, Турцией, УНП ООН и другими), а также рабочие договоренности (например, с Израилем, Косово, Новой Зеландией, Японией).

Достижение поставленных целей Европолом предусматривает решение следующих задач: облегчение информационного обмена между национальными службами; сбор, обработка и анализ информации; незамедлительное информирование национальных служб; информационная поддержка расследований, проводимых участвующими странами; поддержка необходимой информационной инфраструктуры и баз данных. Начиная с 2002 г. Европол имеет право принимать участие в совместных расследованиях стран-участников, а также требовать от них проведения расследований.

Соглашение о сотрудничестве между Российской Федерацией и Европолом было подписано на саммите Россия – ЕС в Риме 6 ноября 2003 г. Данный международный договор распространяется на сотрудничество стратегического характера (то есть не предусматривает передачу оперативной информации и персональных данных) по таким видам преступлений, как терроризм и его финансирование, незаконный оборот наркотиков, имущественные и финансовые преступления, включая легализацию преступных доходов и фальшивомонетничество, незаконная миграция, преступления в сфере высоких технологий.

До 2014 г. сотрудничество с европейскими партнерами находилось на достаточно высоком уровне и характеризовалось положительной динамикой.

Во исполнение поручений Президента Российской Федерации от 30 июня 2012 г. № Пр-1687 и Правительства Российской Федерации от 6 июля 2012 г. № ИШ-П2-3810 одним из приоритетных направлений работы РНКП была подготовка к подписанию Соглашения об оперативном и стратегическом сотрудничестве, которое позволило бы сторонам выйти на новый уровень международного взаимодействия, включающее обмен персональными данными, сведениями по уголовным делам, в том числе оперативно значимой информацией.

В 2015 г. переговорный процесс приостановлен Евросоюзом в одностороннем порядке в рамках антироссийской санкционной политики. Принимая во внимание, что теперь Европол в силу нового Регламента ЕС не уполномочен подписывать соглашения о сотрудничестве с третьими странами, консультации в формате МВД России – Европол завершены.

В 1993 г. в связи с обострением наркоситуации в Европе и с целью обеспечения Евросоюза и его государств – членов объективной, надежной и достоверной информацией статистического, документального и технического характера о наркотиках, наркомании и ее последствиях Европейский парламент и Совет ЕС одобрили представленный ЕК проект Регламента о создании Европейского центра мониторинга наркотиков и наркомании (далее – ЕЦМНН).

На ЕЦМНН возложены следующие основные задачи: сбор и анализ информации о наркотиках и наркомании; совершенствование сравнительных методов исследования получаемой из разных источников информации; распространение информации о наркотиках и наркомании; развитие сотрудничества с другими агентствами и учреждениями Евросоюза, международными организациями и третьими странами.

Конкретные задачи практической деятельности центра и сроки их выполнения определены в Антинаркотической стратегии ЕС на период 2021–2025 гг. (принята Советом ЕС 18 декабря 2020 г.), Плана действий ЕС по борьбе с наркотиками на 2021–2025 гг. (утвержден Советом ЕС по иностранным делам утвердил 21 июня 2021 г.) и Едином программном документе ЕЦМНН на период 2021–2023 гг.

Центр получает информацию от государств – членов, учреждений Евросоюза, международных (в том числе неправительственных) организаций, из других источников. Он проводит опросы, анкетирование различных групп населения, организует встречи и совещания экспертов, создает рабочие группы ad hoc из специалистов различного профиля для сбора информации и проведения исследований, способствует обмену информацией между должностными лицами, исследователями, специалистами, участвующими в борьбе с наркотиками. В своей деятельности центр не имеет права выходить за пределы сферы информации, а также затрагивать область персональных данных.

Центр обеспечивает доступность в масштабе ЕС произведенной им информации, способствует широкому распространению сведений о результатах антинаркотической деятельности, в том числе третьих стран и международных организаций. Ежегодно им публи-

куются обзоры наркоситуации (так называемый Европейский доклад о наркотиках), который включает анализ тенденций ее развития.

Агентство пограничной и береговой охраны ЕС (далее – АПБО, «Фронтекс») учреждено в 2016 г. на базе созданного в 2004 г. (и приступившего к выполнению своих функций 3 октября 2005 г.) Европейского агентства по вопросам управления оперативным сотрудничеством на внешних границах государств – членов ЕС.

В настоящее время деятельность АПБО регулируется Регламентом ЕС № 2019/1896 от 13 ноября 2019 г. (вступил в силу 4 декабря 2019 г.), значительно расширившем мандат агентства, в частности, за счет создания в его структуре постоянно действующего Пограничного корпуса ЕС.

К основным задачам агентства отнесены: анализ рисков и угроз, а также оценка уязвимых участков на внешних границах Шенгенской зоны (нелегальная миграция, транснациональная преступность, международный терроризм); составление рекомендаций для стран – членов по исправлению недостатков в управлении границами; проведение сухопутных, морских и воздушных операций по защите границ ЕС; оказание помощи странам ЕС в возвращении в страны происхождения и транзита мигрантов, не имеющих права на получение убежища в ЕС; отслеживание ситуации в зонах ответственности и раннее предупреждение о возникновении кризисных явлений; обмен информацией с профильными национальными и структурами, общими для ЕС, прежде всего о каналах и маршрутах доставки нелегалов; выполнение функций береговой охраны, в том числе по сбору и обобщению сведений о надводной обстановке, контроле рыболовства и экологической ситуации в море; взаимодействие с третьими странами и международными организациями (в том числе проведение операций на территории соседних стран по их запросу); борьба с терроризмом, преступностью, нелегальной перевозкой людей и контрабандой (включая обмен разведанными по лицам, подозреваемым в причастности к нелегальной деятельности); развитие сотрудничества между структурами погранконтроля, научными учреждениями и промышленными предприятиями стран ЕС; подготовка пограничных кадров в государствах – членах и третьих странах.

АПБО обладает самостоятельным правовым статусом, оперативной и финансовой автономией. Стратегическое руководство агентством осуществляет Совет управляющих, который состоит из руководителей компетентных органов (МВД или погранслужб)

стран – членов ЕС и двух представителей Еврокомиссии. В заседаниях Управляющего совета также участвуют представители Ирландии (не входит в Шенгенскую зону) и ассоциированных шенгенских государств (с ограниченным правом голоса).

АПБО активно сотрудничает с другими агентствами и структурами ЕС, прежде всего действующими в правоохранительной и миграционной сфере: Европолом, Бюро ЕС по поддержке в сфере предоставления убежища (EASO), Евроюстом, Агентством ЕС по оперативному управлению крупными информационными системами (EU-LISA), Европейским агентством морской безопасности (EMSA), Европейским агентством по контролю за рыболовством (EFCA), Европейским полицейским колледжем (CEPOL), а также с Агентством ЕС по основным правам человека.

Помимо этого взаимодействие налажено с международными организациями, включая Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев (далее – УВКБ ООН), УНП ООН, Международную организацию по миграции, ОБСЕ, Интерпол и Международный центр по развитию миграционной политики (ICMPD).

В последнее время АПБО все активнее развивает свою международную деятельность. Оперативное сотрудничество с третьими странами осуществляется в форме обмена информацией и опытом. Расширяется практика участия пограничников из третьих стран в операциях, проводимых при координирующей роли «Фронтекса».

Правовые рамки взаимодействия с третьими странами (и непризнанными образованиями) оформляются в виде рабочих договоренностей (*working arrangements*) по установлению оперативного сотрудничества. На сегодняшний день они регулируют отношения «Фронтекса», в том числе с Россией. Отдельный Меморандум заключен с Советом командующих пограничными войсками СНГ.

Страны ЕС заинтересованы в продолжении активной деятельности «Фронтекса» по противодействию нелегальной миграции и транснациональной преступности, а также в развитии взаимодействия как между пограничными органами государств Евросоюза, так и их партнерами из третьих стран.

Для полного понимания архитектуры и инструментария регионального правоохранительного сотрудничества на Балтийском море необходимо упомянуть о наиболее эффективном механизме борьбы с нелегальной миграцией.

Российской Федерацией осуществляется постоянная работа с партнерами из стран ближнего и дальнего зарубежья в части

использования института реадмиссии¹ как наиболее гуманного способа удаления иностранных граждан с территории страны. В России основными компетентными органами по реализации реадмиссионного инструментария выступают МВД России, МИД России и ФСБ России.

С политической точки зрения реадмиссионный инструментальный является важным элементом сохранения контактов с представителями иностранной стороны по вопросу обеспечения безопасности. С точки зрения правоохранительного блока, зачастую в рамках процедуры реадмиссии на территорию страны исхода передаются лица, совершившие преступления уголовной или экстремистской направленности, а также находящиеся в международном или федеральном розыске.

С 2007 г. в рамках реадмиссионного диалога ведется непрерывная и конструктивная работа с компетентными органами из стран ЕС, а также ведомствами европейских государств.

В настоящее время Российской Федерацией заключено 17 соглашений о реадмиссии с иностранными государствами (в том числе с Европейским сообществом, Норвегией, Исландией, Данией) и 41 исполнительный протокол о порядке их реализации.

Наиболее активно реализуется Соглашение между Российской Федерацией и Европейским сообществом о реадмиссии от 25 мая 2006 г.

Стоит отметить, что заключение Российской Федерации данного международного договора сопровождалось предварительными договоренностями европейской стороны заключить соответствующее соглашение о безвизовом режиме пребывания граждан России в ЕС. Политические события, последующие после воссоединения Крыма и Севастополя с Российской Федерацией, а также события на Украине поставили «де-факто» крест на безвизовом диалоге с ЕС.

Исполнительные протоколы к Соглашению Россия – ЕС о реадмиссии являются своего рода закрепляющими «техническими» документами к Соглашению Россия – ЕС о реадмиссии, которые включают такие вопросы, как детали проведения собеседований с лицами, подлежащими процедуре реадмиссии, сроки осуществления реадмиссии и транзита, порядок направления ходатайств

¹ «Рeadмиссия» (с английского языка *to readmit* – возвращать назад) означает передачу запрашивающим государством и принятие запрашиваемым государством лиц (граждан запрашиваемого государства, граждан третьих государств или лиц без гражданства), чей въезд, пребывание или проживание в запрашивающем государстве признаны незаконными в соответствии с положениями международного Соглашения о реадмиссии.

и ответов, уведомления об изменении центральных компетентных органов сторон, расходы, язык деловой переписки и т. п.

Если говорить о реадмиссионном сотрудничестве со странами региона Балтийского моря, то наибольшее количество ходатайств о реадмиссии за период с 2016 по 2020 г. поступило из Германии, Польши, Швеции, Финляндии.

В 2020 г. и по настоящее время на реализацию международных договоров Российской Федерации о реадмиссии оказала влияние пандемия новой коронавирусной инфекции COVID-19.

Рeadмиссия является важным инструментом сохранения контактов в области обеспечения безопасности, а также возвращения на территорию Российской Федерации российских граждан, в том числе несовершеннолетних лиц, инвалидов, и удаления нелегальных мигрантов.

Таким образом, можно отметить, что все без исключения региональные игроки (как государства региона и их компетентные органы, так и разноуровневые международные структуры) имеют в своем распоряжении достаточную и универсальную международно-правовую базу правоохрнительного сотрудничества, однако требующую решения ряда проблемных вопросов, вызванных требованием времени и напрямую увязанные с современными международными отношениями и иными глобальными факторами.

1.2. Особенности международно-правовых основ правоохрнительного сотрудничества Российской Федерации в регионе Балтийского моря

Отличительным признаком правового государства является приведение системы его законодательства и практики обеспечения правопорядка в соответствие с общепринятыми мировыми и международно-правовыми стандартами.

Международное право в настоящее время выступает в роли действенного инструмента сотрудничества в разноплановых вопросах человеческой жизни, в том числе и в области противодействия преступности.

Для преодоления возникающих угроз со стороны организованной преступности, терроризма, коррупции, экстремизма, незаконного оборота оружия и наркотических веществ, а также прочих современных вызовов и угроз национальной и международной безопасности крайне значимо ставится вопрос эффективного использования всех возможностей международного сотрудничества в правоохрнительной сфере и принятия мер по совершенствованию механизмов борьбы с преступностью и правовой базы в этой области.

Международное сотрудничество в области борьбы с преступностью является одним из важных направлений государственной политики и осуществляется в форме заключения международных, межведомственных договоров, принятия национальных правовых актов, направленных на реализацию международных обязательств государств в вопросах правоохранительной деятельности.

При заключении международных (межгосударственных) актов государства берут на себя обязательства, затрагивающие деятельность судов, органов прокуратуры, исполнительной власти в сфере юстиции, органов внутренних дел, обеспечения безопасности, адвокатуры и других органов, компетенция которых лежит в той или иной мере в области борьбы с правонарушениями или оказывающих содействие правоохранительной деятельности.

Как уже было отмечено в данном исследовании, заинтересованные компетентные органы Российской Федерации в своей правоохранительной работе основываются на строгом соблюдении Конституции Российской Федерации, федеральных законов, общепризнанных принципов и норм международного права, международных договоров Российской Федерации, нормативных правовых актов Российской Федерации, регламентирующих внешнеполитическую деятельность федеральных органов государственной власти.

При осуществлении регионального и приграничного правоохранительного (полицейско-таможенного) сотрудничества федеральными органами исполнительной власти определяющая роль отводится Концепции внешней политики Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 30 ноября 2016 г. № 640¹.

В целях обеспечения национальных интересов и реализации стратегических национальных приоритетов Российской Федерации внешнеполитическая деятельность государства направлена на выполнение следующих основных задач в правоохранительной сфере:

– дальнейшее продвижение курса на укрепление международного мира, обеспечение всеобщей безопасности и стабильности в целях утверждения справедливой демократической международной системы, основанной на коллективных началах в решении международных проблем, на верховенстве международного права, пре-

¹ Об утверждении Концепции внешней политики Российской Федерации: Указ Президента Российской Федерации от 30 ноября 2016 г. № 640 // СЗ РФ. 2016. № 49. Ст. 6886.

жде всего, на положениях Устава ООН, а также на равноправных и партнерских отношениях между государствами при центральной координирующей роли ООН как основной организации, регулирующей международные отношения;

– развитие двусторонних и многосторонних отношений взаимовыгодного и равноправного партнерства с иностранными государствами, межгосударственными объединениями, международными организациями и в рамках форумов на основе уважения принципов независимости и суверенитета, прагматизма, транспарентности, многовекторности, предсказуемости, неконфронтационного отстаивания национальных приоритетов, содействия становлению сетевых альянсов.

В контексте понимания современной парадигмы внешней политики Российской Федерации будет полезным выделить тот факт, что увеличиваются масштабы транснациональной организованной преступности, появляются новые криминальные центры силы, аккумулирующие значительные ресурсы и последовательно расширяющие сферы своего влияния, в том числе путем проникновения во властные структуры различных государств, финансовые и экономические институты, установления связей с террористическими и экстремистскими организациями.

Современный мир характеризуется стремительным ростом уровня, расширением характера и географии таких имеющих трансграничную природу вызовов и угроз, как незаконное распространение оружия массового уничтожения и средств его доставки, неконтролируемый трафик оружия, нелегальная миграция, торговля людьми, незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, коррупция, морское пиратство, киберпреступность, глобальная бедность, изменение климата, а также угрозы в области продовольственной, экологической и санитарно-эпидемиологической безопасности.

Глобальные вызовы и угрозы требуют адекватного комплексного ответа со стороны международного сообщества, консолидации его усилий при координирующей роли ООН и с учетом объективной взаимосвязи вопросов защиты прав человека, обеспечения безопасности и устойчивого развития.

Приоритеты Российской Федерации в решении глобальных и региональных проблем заключаются в последовательной системе формирования справедливого и устойчивого мироустройства. Это предполагает обеспечение незыблемости ключевых положений и принципов Устава ООН, всемерное укрепление потенциала ООН в целях рациональной адаптации к новым мировым реалиям при сохранении ее межгосударственной природы.

Российская Федерация придает большое значение обеспечению устойчивой управляемости мирового развития, что требует коллективного лидерства ведущих государств, которое должно быть представительным в географическом и цивилизационном отношениях и осуществляться при полном уважении центральной координирующей роли ООН. Для этого Россия наращивает взаимодействие с партнерами в рамках международных структур, диалоговых площадок и, конечно же, устойчивых трансграничных, региональных и межрегиональных связей.

Согласно утвержденной концепции внешней политики Российской Федерации противодействует организованной преступности, связанной с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, сотрудничая с другими государствами в многостороннем формате, прежде всего, в рамках специализированных международных структур, и на двусторонней основе, в том числе в целях сохранения и укрепления международной системы контроля в этой области.

Россия участвует в международном сотрудничестве по регулированию процессов миграции, обеспечению прав трудящихся-мигрантов, в том числе по созданию оптимальных форм и механизмов их интеграции в общество принимающей страны, установлению условий предоставления гражданства, убежища от преследований; отвергает использование миграционных процессов в политических целях.

Основные региональные приоритеты внешней политики Российской Федерации в сфере обеспечения безопасности заключаются в выстраивании дружественных отношений с каждым из государств-участников такого сотрудничества на основе равноправия, взаимной выгоды, уважения и учета интересов друг друга. Российская Федерация наращивает сотрудничество с государствами в сфере обеспечения безопасности, включая совместное противодействие общим вызовам и угрозам, международному терроризму, экстремизму, незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, транснациональной преступности, незаконной миграции.

Российская Федерация настроена на поддержание интенсивного и взаимовыгодного диалога с ЕС по основным вопросам внешнеполитической повестки дня, а также на дальнейшее развитие практического взаимодействия в правоохранительной сфере. Потенциал имеет активизация совместной работы России и ЕС по противодействию терроризму, неконтролируемой и незаконной миграции, а также организованной преступности, включая такие ее прояв-

ления, как торговля людьми, незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, оружия и взрывчатых веществ, киберпреступность.

Россия выступает за сохранение на севере Европы зоны доверия и стабильности на основе принципа равной и неделимой безопасности, и этих целях Россия развивает практическое взаимодействие с государствами Северной Европы, в том числе реализует в рамках многосторонних структур совместные проекты, учитывая при этом экологические аспекты и интересы коренных народов. Важная роль отводится участию России в кооперации в рамках СГБМ. Россия выступает за дальнейшее раскрытие проектного потенциала «Северного измерения» и его партнерств как одной из платформ регионального взаимодействия в Северной Европе.

Кроме того, важным инструментом российской правоохранительной политики и заинтересованных российских министерств и ведомств является Стратегия государственной антинаркотической политики Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 23 ноября 2020 г. № 733, направленная на противодействие глобальной наркоугрозе с учетом принципиальной позиции Российской Федерации, которая заключается в признании центральной координирующей роли ООН в сфере международного контроля за оборотом наркотиков, компетенции Комиссии по наркотическим средствам (далее – КНС), Экономического и Социального Совета ООН по формированию международной антинаркотической политики и полномочий МККН по мониторингу соблюдения государствами международных конвенций о наркотических средствах, психотропных веществах и противодействии их незаконному обороту, недопущение ослабления или пересмотра действующего глобального режима контроля над наркотиками, в том числе в части, касающейся их легализации, развитие и расширение двустороннего и многостороннего сотрудничества в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков, в том числе в рамках региональных организаций и объединений, развитие двустороннего сотрудничества в области противодействия незаконному обороту наркотиков, в частности, с государствами Европы и региона Балтийского моря, комплексное изучение вопросов, связанных с осуществлением контроля за оборотом наркотиков (в том числе в целях сокращения предложения наркотиков на рынке сбыта и спроса на них), разработка совместных мер по решению указанных вопросов на соответствующих международных и региональных площадках, в рамках учебных и научно-практических мероприятий, конференций, симпозиумов, организуемых

компетентными органами заинтересованных государств и международными организациями.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 31 октября 2018 г. № 622 «О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019–2025 годы» Правительством Российской Федерации утвержден план мероприятий по реализации в 2020–2022 гг. Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019–2025 гг.¹

В рамках реализации плана мероприятий по реализации в 2019–2021 гг. Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019–2025 гг. (в редакции распоряжения Правительства Российской Федерации от 22 февраля 2019 г. № 265-р) приняты (изданы) нормативные правовые акты, направленные на совершенствование механизмов, регулирующих порядок въезда в Российскую Федерацию, пребывания (проживания) на ее территории иностранных граждан, а также процесс добровольного переселения в Российскую Федерацию соотечественников и иных лиц, создание условий для адаптации иностранных граждан к правовым, социально-экономическим, культурным и иным условиям жизни в Российской Федерации, выработку механизма обеспечения надлежащего контроля за временным пребыванием иностранных граждан, прибывших в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, в том числе с целью осуществления трудовой деятельности на основании трудового договора или гражданско-правового договора без получения разрешительных документов в соответствии с международными договорами Российской Федерации, регулирование отношений, связанных с гражданством Российской Федерации, решение некоторых вопросов предоставления убежища на территории Российской Федерации.

Переходя к двусторонней международно-правовой базе сотрудничества Российской Федерации в регионе Балтийского моря в правоохранительной сфере, необходимо отметить, что на сегодняшний день этот вопрос представлен в достаточно широком спектре и выражается в основном в виде межправительственных соглашений, которые по своим условиям направлены на оказание содействия и предоставление информации осуществляются на основании запроса или по инициативе одной из сторон.

¹ О плане мероприятий по реализации в 2019–2021 годах Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019–2025 годы: Распоряжение Правительства Российской Федерации от 22 февраля 2019 г. № 265-р // СЗ РФ. 2019. № 9. Ст. 869.

Имеющаяся база соглашений по борьбе с преступностью и различными опасными ее проявлениями на межправительственном уровне в качестве областей сотрудничества определяет борьбу: с транснациональной преступностью, в том числе с транснациональной организованной преступностью; незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ; контрабандой; терроризмом; незаконным провозом иностранцев, торговлей людьми и эксплуатацией, проституции третьими лицами; вымогательством; незаконным оборотом оружия, взрывчатых веществ, ядерных и радиоактивных материалов; преступлениями против собственности; изготовлением и сбытом поддельных денежных знаков или поддельных финансовых документов, ценных бумаг и средств электронных платежей; отмытием доходов, полученных от преступной деятельности, и финансированием терроризма; взяточничеством; преступлениями, совершенными с использованием информационных технологий; экологическими преступлениями; экономическими преступлениями, включая преступления в области налогообложения; хищениями автотранспортных средств и незаконными операциями, связанными с ними; незаконным оборотом предметов, имеющих культурную и историческую ценность; подделкой документов, а также промышленных марок и патентов; преступлениями в области финансов, страхования и в налоговой сфере; преступлениями в сфере компьютерной информации, в том числе связанной с использованием Интернета и других средств связи; захватом заложников, похищением и торговлей людьми; преступлениями против жизни и здоровья личности, в том числе торговлей органами и тканями человека для трансплантации; преступлениями против здоровья населения и общественной нравственности, половой неприкосновенности, сексуальной эксплуатацией, особенно детей; преступлениями против экологической безопасности и природной среды, если указанные противоправные деяния затрагивают интересы государств – сторон; преступлениями, связанными с нарушением прав интеллектуальной собственности.

В качестве российских компетентных органов, являющихся участниками международного сотрудничества с компетентными органами иностранного государства, аналогичным образом уполномоченными своими национальными правительствами, межправительственные соглашения, как правило, определяют: МИД России, МВД России, Минюст России, Генеральную прокуратуру Российской Федерации, ФСБ России, ФТС России, Федеральную службу по финансовому мониторингу (Росфинмониторинг) и другие.

Кроме того, межправительственные соглашения предусматривают следующие направления международного сотрудничества:

- обмен информацией о совершенных и планируемых преступлениях, криминальных группах, их структурах, связях и методах деятельности; осуществление по запросам мероприятий, а также согласованных оперативных мероприятий по предупреждению, выявлению, пресечению и раскрытию преступлений; проведение совместных мероприятий по борьбе с преступностью;

- предоставление друг другу образцов предметов и веществ, которые были получены в результате преступлений или которые были либо могут быть использованы для их совершения, а также направление по мере возможности специалистов для повышения квалификации и изучения опыта, обмен результатами научных исследований в области криминалистики и криминологии;

- создание рабочих групп, проведение встреч экспертов, обмен офицерами связи, установление контактных пунктов связи в соответствии со своими внутригосударственными процедурами;

- содействие в поиске лиц, подозреваемых в совершении преступлений; содействие в проведении оперативно-розыскных мероприятий; обучение сотрудников компетентных органов государств – сторон международного договора;

- обмен аналитической информацией, касающейся причин, состояния и тенденций развития международной преступности;

- обмен информацией, представляющей взаимный интерес, в том числе: о планируемых или совершенных актах терроризма, лицах и организациях, вовлеченных в них, методах совершения и используемом техническом оборудовании и средствах; террористических организациях и группировках, их структурах и участниках, планирующих, совершающих или совершивших террористические акты; лицах, вовлеченных в организованную преступность, структуре криминальных организаций и группировок, отношениях отдельных лиц и группировок, обстоятельствах совершения преступлений (особенно о времени, месте и методе совершения преступления), принятых мерах, а также о других представляющих интерес деталях; любых связанных с незаконным оборотом наркотиков и их прекурсоров преступлениях, совершенных или подготавливаемых к совершению на территории государства другой стороны; фактах, связанных с незаконным перемещением или попытками незаконного пере-

мещения наркотиков и их прекурсоров с территории государства одной стороны на территорию государства другой стороны; лицах, подозреваемых в причастности к незаконному обороту наркотиков и их прекурсоров; формах и методах выявления источников поступления наркотиков и их прекурсоров в незаконный оборот и мерах пресечения такого незаконного оборота; применяемых способах сокрытия наркотиков и их прекурсоров при транспортировке и методах их выявления; выявленных фактах и способах легализации (отмывания) доходов, полученных преступным путем; фактах, связанных с незаконным перемещением или попытками незаконного перемещения товаров и транспортных средств через государственную границу, лицах, подозреваемых в незаконном перемещении товаров и транспортных средств через государственную границу, а также выявленных способах сокрытия незаконно перемещаемых товаров и транспортных средств;

- обмен текстами законодательных и иных нормативных правовых актов в области борьбы с терроризмом, организованной преступностью и незаконным оборотом наркотиков и их прекурсоров, противодействия злоупотреблению ими, а также материалами об их исполнении и методическими рекомендациями;

- обмен в случае необходимости образцами и результатами исследования наркотиков и их прекурсоров, изъятых из незаконного оборота;

- принятие в рамках национального законодательства своих государств иных мер.

Двусторонние межведомственные (между компетентным органом Российской Федерации и компетентным органом иностранного государства) международные договоры в правоохранительной сфере, в том числе в сфере внутренних дел, основываясь на межправительственных соглашениях, преследуют следующие цели: обеспечение эффективной защиты граждан и других лиц от преступных деяний; оказание широкого содействия в борьбе с преступностью; облегчение контактов представителей государственных учреждений; укрепление сотрудничества с целью повышения эффективности противодействия незаконной иммиграции; создание быстродействующей и эффективной процедуры по выявлению и возвращению лиц, которые не соответствуют или перестают соответствовать условиям въезда, пребывания или проживания, а также упростить транзит таких лиц в рамках сотрудничества; упрощение на основе взаимности выдачи виз для пребывания.

Так, по линии МВД России межведомственные договоренности имеются с министерствами внутренних дел Германии¹, Латвии², Литвы³, Польши⁴, Финляндии и Эстонии⁵.

При этом необходимо отметить, что в целях взаимодействия с компетентными органами Германии и Финляндии достаточными являются действующие межправительственные соглашения и применяется ряд отраслевых меморандумов и протоколов (например, Меморандум между Министерством внутренних дел Российской Федерации и Министерством внутренних дел Финляндской Республики о взаимодействии в борьбе с незаконной миграцией на приграничных территориях (Хельсинки, 14 июня 2006 г.).

После 2016 г. ряд таких международных договоров сохраняют внешние признаки ведомства заключившего их с иностранной стороной, например, Федеральная служба Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков (далее – ФСКН России)⁶, Федеральная миграционная служба (далее – ФМС России)⁷, однако международные обязательства по ним выполняются ведомством, принявшим на себя функции ликвидированных федеральных служб, – МВД России.

Аналогичная договорно-правовая база двустороннего сотрудничества имеется также по линии ФТС России, ФСБ России и ряда других отраслевых российских министерств и ведомств.

¹ Совместный меморандум между Министерством внутренних дел Российской Федерации и Федеральным министерством внутренних дел Федеративной Республики Германия о намерениях по укреплению сотрудничества в борьбе с преступлениями, представляющими повышенную опасность (Мюнхен, 16 июля 2009 г.).

² Соглашение о сотрудничестве между Министерством внутренних дел Российской Федерации и Министерством внутренних дел Латвийской Республики (Рига, 28 августа 1992 г.).

³ Соглашение о сотрудничестве Министерства внутренних дел Российской Федерации и Министерства внутренних дел Литовской Республики (Вильнюс, 18 ноября 1993 г.).

⁴ Соглашение о сотрудничестве между Министерством внутренних дел Российской Федерации и Министерством внутренних дел Республики Польша (Москва, 20 ноября 1992 г.).

⁵ Соглашение о сотрудничестве между Министерством внутренних дел Российской Федерации и Министерством внутренних дел Эстонской Республики (Москва, 4 декабря 1997 г.).

⁶ Например, Соглашение между Федеральной службой Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков и Министерством внутренних дел Финляндской Республики о сотрудничестве в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров (Хельсинки, 29 октября 2008 г.).

⁷ Например, Соглашение между Федеральной миграционной службой (Российская Федерация) и Государственной пограничной охраной Латвийской Республики о сотрудничестве в области борьбы с незаконной миграцией (Москва, 9 июля 2009 г.).

1.3. Особенности и перспективы приграничного сотрудничества органов внутренних дел Российской Федерации в регионе Балтийского моря

Северо-Западный федеральный округ (в состав СЗФО входят 10 субъектов РФ: Архангельская, Вологодская, Калининградская, Мурманская, Псковская, Новгородская области, Ненецкий АО, Республики Коми и Карелия, г. Санкт-Петербург и Ленинградская область), общей площадью 1687 тыс. км², имеет внешние границы с иностранными государствами, а также выходы к Балтийскому, Белому и Баренцеву морям.

Ленинградская область граничит на западе с Эстонией и на северо-западе с Финляндией, с запада территория области омывается водами Финского залива. Калининградская область – российский анклав на Балтике – граничит на юге с Польшей, на северо-востоке с Литвой, на западе и северо-западе омывается водами Балтийского моря. Мурманская область граничит на западе с Норвегией и Финляндией, омывается Белым и Баренцевым морями. По западной части территории Республики Карелия проходит наиболее протяженная, более 700 км, сухопутная граница с Финляндией. Псковская область – единственный субъект Российской Федерации, который граничит одновременно с тремя иностранными государствами – на западе с Эстонией и Латвией, на юге – с Республикой Белоруссия.

Стержнем транспортной инфраструктуры СЗФО являются Санкт-Петербург и Ленинградская область, через которые проходят основные международные грузовые и пассажирские потоки.

На территории Санкт-Петербурга и Ленинградской области действует 10 морских портов и портовых пунктов. Крупнейшим из них является «Большой порт "Санкт-Петербург"». Он обслуживает международные морские линии, по которым прибывают суда из многих стран мира (чаще других поступают грузы из Великобритании, Германии, Голландии, США, Эквадора и Марокко).

Анализ криминогенной ситуации в регионе и в приграничных субъектах Российской Федерации показывает, что в качестве основных тенденций развития криминальной ситуации в регионе Балтийского моря на сегодняшний день можно выделить следующие.

В настоящее время наблюдается значительное укрепление связей транснациональных наркогруппировок и организованных преступных сообществ, специализирующихся на незаконном обороте оружия и боеприпасов с международными террористическими организациями.

Необходимо отметить рост преступных доходов от незаконного оборота наркотиков, оружия и антиквариата, добычи биоресурсов, контрабанды сырья и товаров, нелегальной миграции, торговли людьми и других сфер криминальной деятельности.

Стоит обратить внимание на появление и развитие новой формы преступной специализации в виде предоставления криминальных услуг по обороту и легализации средств и ценностей криминального происхождения, в которую вовлечены многие легальные финансовые и экономические структуры, в том числе международные.

В территориальных органах МВД России совместно с подразделениями ФТС России и ФСБ России утверждены соответствующие планы мероприятий, в рамках которых осуществляется обмен оперативной информацией и проводятся совместные мероприятия по ее реализации, определен алгоритм взаимодействия при выявлении и документировании преступлений, связанных с контрабандой наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ. Также организовано взаимодействие с руководителями служб безопасности региональных отделений ФГУП «Почта России» и представителями компаний, специализирующихся на экспресс-курьерской доставке почтовых отправлений, в том числе иностранных: «DHL», «UPS», «FedEX», «TNT».

Наблюдается активное использование организованной преступностью виртуальной сферы (формирование криминальной киберсреды).

Интернет-пространство используется правонарушителями как средство передачи информации о совершенных преступлениях по всему миру.

ФТС России характеризует Балтийский регион как традиционно сложную криминогенную зону, особо выделяет необходимость усиления борьбы с противоправной деятельностью транснациональных преступных групп, в сферу интересов которых входит незаконный оборот табачной и алкогольной продукции, контрабанда товаров с высоким уровнем налогообложения, нарушение интересов правообладателей объектов интеллектуальной собственности, использование двойных инвойсов в экспортно-импортных операциях и другие преступления. В поле зрения правоохранительных и контролирующих органов стран Балтийского региона по-прежнему находятся преступления, связанные с контрабандой украденных автомобилей и незаконным оборотом огнестрельного оружия.

ФСБ России характеризует регион с точки зрения потенциально опасного в плане развития террористической и экстремистской

деятельности, и представляющего собой особую зону геополитических интересов России.

По оценкам ФСБ России, в ближайшем будущем наиболее актуальными угрозами Балтийского региона будут оставаться наркотрафик, нелегальная миграция, контрабанда и совершение террористических актов. Наиболее распространенными видами правонарушений остаются нарушение государственной границы и пограничного режима.

В целях улучшения оперативной обстановки в регионе на постоянной основе проводятся оперативно-профилактические мероприятия, направленные на выявление и легализацию незаконных трудовых мигрантов, выявление и документирование преступлений, связанных с незаконной миграцией, выявление и пресечение незаконного оборота оружия, выявление и пресечение деятельности иностранных граждан, замышляющих совершение террористических актов и экстремистских акций.

В связи со сложившейся эпидемиологической обстановкой большую часть 2020 г. и по настоящее время границы Российской Федерации закрыты, что осложнило возможность транзита предметов вооружения и нелегальную транспортировку похищенного автотранспорта через государственную границу Российской Федерации.

Органы внутренних дел по субъектам Российской Федерации в настоящее время крайне заинтересованы в обмене оперативной информацией с представителями криминальной полиции Финляндской Республики, а также ряда других стран по следующим вопросам:

- систематического получения информации о гражданах Российской Федерации, в особенности жителях Северо-Западного региона, привлеченных к уголовной ответственности на территории Финляндской Республики за незаконные операции с огнестрельным оружием, в том числе за контрабанду;
- получения информации в отношении граждан Российской Федерации, совершающих покупки огнестрельного оружия.

Деятельность органов внутренних дел сегодня осуществляется в новых и непростых условиях, связанных со сложной эпидемиологической обстановкой в регионе. Пандемия и введенные ограничительные меры внесли коррективы в организацию деятельности всех правоохранительных органов. В связи с этим поддержание правопорядка обеспечивается в условиях повышенной нагрузки на личный состав, в том числе с учетом складывающегося некомплекта.

Основные усилия органов внутренних дел направлены на поддержание общественного порядка и общественной безопасности и сосредоточены на выполнении основных приоритетных направлений деятельности, а именно: совершенствование охраны общественного порядка, развитие системы профилактики рецидивной преступности, социально опасного поведения подростков, пресечение противоправных деяний в экономике, в том числе совершаемых с использованием информационно-телекоммуникационных технологий, противодействие незаконному обороту оружия, наркотиков, экстремизму, предупреждение межнациональных конфликтов, укрепление учетно-регистрационной дисциплины, совершенствование уголовно-процессуальной деятельности, реализацию государственных программ и национальных проектов, повышение качества оказания государственных услуг, укрепление служебной дисциплины среди личного состава.

Несмотря на принимаемые меры и достигнутые положительные результаты по ряду направлений оперативно-служебной деятельности улучшения добиться не удалось.

Следует обратить внимание на состояние работы по пресечению преступлений, связанных с незаконным оборотом оружия. Требуется повышения эффективности работы деятельности по пресечению экстремистских проявлений и предупреждению конфликтов на расовой и национальной почве, особенно в связи с активными трудовыми миграционными процессами в регионе.

Заслуживает более пристального внимания и внесение коррективов в организацию работы по выявлению преступлений экономической направленности. Требуется повышения эффективности работы по привлечению к ответственности лиц, совершивших преступления в сфере экономики тяжкой категории.

В последние несколько лет участились случаи совершения контрабанды наркотиков либо психотропных и сильнодействующих веществ бесконтактным способом с применением информационно-телекоммуникационных технологий, поскольку имеется возможность практически обезлично приобретать на специализированных торговых площадках в сети Интернет, в том числе и за рубежом, наркотические средства, психотропные или сильнодействующие вещества, и в дальнейшем распоряжаться ими в своих личных интересах (потребление, сбыт). Востребованность международных почтовых отправок в целях незаконного перемещения подконтрольных и запрещенных веществ обусловлена необязательностью регистрации полных паспортных данных физических лиц, отправляющих и получающих грузы, в том числе в логистических компа-

ниях, недостаточной технической оснащенностью мест почтового обмена.

Структура наркорыннка региона постоянно и существенно меняется.

Деятельность по борьбе с незаконным оборотом наркотиков, в том числе по выявлению и перекрытию каналов их контрабанды, является одним из приоритетных направлений работы органов внутренних дел. В этой работе большое внимание уделяется организации межведомственного взаимодействия и обмена информацией с другими правоохранительными органами, прежде всего с территориальными подразделениями ФСБ России, ФТС России, пограничной службой ФСБ России.

Анализ выявленных таможенными органами Российской Федерации правонарушений свидетельствует о тенденции укрепления контрабандных каналов незаконного перемещения из/в Россию в/из Финляндии и Норвегии наркотиков, стратегически важных товаров, товаров народного потребления, налогообаемых, «санкционных», акцизных товаров, контрафактной продукции.

Основные нарушения таможенного законодательства выявлены таможенными органами, которые находятся в подчинении Северо-Западного таможенного управления (далее – СЗТУ), осуществляющего деятельность на территории Северо-Западного федерального округа.

В зоне деятельности СЗТУ функционируют 10 таможен, действующих по территориальному принципу (Архангельская, Карельская, Мурманская, Пулковская, Кингисеппская, Псковская, Балтийская, Выборгская, Себежская, Санкт-Петербургская).

В настоящее время таможенными региона при перемещении товаров и транспортных средств между Россией и Финляндией/Норвегией в основном возбуждаются уголовные дела по фактам: уклонения от уплаты таможенных платежей; незаконного ввоза на территорию Российской Федерации наличных денежных средств; незаконного ввоза на таможенную территорию РФ табачных изделий и алкогольной продукции; контрабанды наркотических средств и их прекурсоров; контрабанды стратегически важных товаров.

Правонарушения связаны с предоставлением в таможенные органы Российской Федерации недостоверных сведений о количестве, маркировке, наименовании и весе товаров, с сокрытием товаров от таможенного контроля путем использования тайников в транспортных средствах (в скрытых полостях, нишах напольного покрытия, дверцах) и иных способов, затрудняющих обнаружение товаров.

Товары «древесина и изделия из нее» используются недобросовестными участниками внешнеэкономической деятельности в качестве товаров прикрытия при незаконном перемещении табачной

продукции через таможенную границу ЕАЭС. Имеется информация о фактах заявления недостоверных сведений о товарах данной группы, влияющих на определение количественных и качественных характеристик вывозимых товаров.

Основными объектами правонарушений являются: алкогольная продукция, лесоматериалы, валюта, витамины, готовые продукты питания, продукция животного происхождения, готовые пищевые продукты, лесоматериалы, табачная и алкогольная продукция, лекарственные препараты, содержащие в своем составе наркотические средства и психотропные веществ, сигареты, продукция легкой промышленности, продукция химической промышленности, оборудование, изделия из пластмассы и резины, изделия из металлов, минеральные продукты, изделия из бумаги, транспортные средства, продукция легкой промышленности.

Правонарушения в основном совершаются при перемещении товаров автомобильным и морским транспортом.

Взаимодействие органов внутренних дел Российской Федерации и компетентных органов иностранных государств на приграничном уровне строится на основании российского законодательства, Концепции внешней политики Российской Федерации, межправительственных соглашений о сотрудничестве в борьбе с преступностью, а также Европейской конвенцией о взаимной правовой помощи по уголовным делам от 20 апреля 1959 г. и Дополнительным протоколом к ней от 17 марта 1978 г. Сотрудничество регламентируется также отдельными конвенциями и протоколами ООН и Совета Европы.

К правовой базе приграничного взаимодействия можно отнести и программы и планы сотрудничества между территориальными органами МВД России и компетентными органами зарубежных стран.

Такие документы определяют контактных лиц для осуществления обмена информацией и запросами об оказании содействия по основным направлениям оперативно-служебной деятельности, регламентируют организацию и проведение рабочих встреч, семинаров и консультаций, по отдельным делам, материалам, запросам, мероприятиям и урегулирования организационных проблем взаимодействия.

Ими предусматривается обмен делегациями для взаимного изучения опыта работы, обсуждения рабочих вопросов, а также планирования дополнительных совместных мероприятий.

Кроме того, программа взаимодействия определяет сферы сотрудничества и формы осуществления контактов.

Так, например, сотрудничество в сфере противодействия транснациональной организованной преступности может осуществляться в виде обмена информацией об организованных группах, преступных сообществах, об обстоятельствах и специфике преступной деятельности, в сфере незаконного оборота оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств, а также наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, в сфере экономики и информационно-коммуникационных технологий, а также легализации (отмывания) доходов, полученных преступным путем, связанной с хищением автотранспортных средств, предметов, имеющих культурную, историческую, научную, художественную ценность.

Аналогичным образом регламентируются иные вопросы приграничного сотрудничества – в сфере противодействия нелегальной миграции, незаконной внешнеэкономической деятельности, экстремизму, обеспечению охраны общественного порядка.

Отдельно программами оговаривается участие в организации и проведении скоординированных оперативно-розыскных мероприятий по противодействию транснациональной организованной преступности.

Стоит особо отметить, что отсутствие в программе сотрудничества того или иного направления служебной деятельности или формы взаимодействия не исключает возможность проведения других совместных или скоординированных мероприятий.

Помимо этого отдельными договоренностями могут создаваться двусторонние рабочие органы: между министерствами внутренних дел Российской Федерации и Финляндской Республики были созданы российско-финляндская рабочая группа в сфере миграции и российско-финляндская координационная рабочая группа по борьбе с организованной преступностью.

Глава 2. Формы и направления международного правоохранительного сотрудничества Российской Федерации в борьбе с организованной преступностью в регионе Балтийского моря

2.1. Основные формы международного правоохранительного сотрудничества Российской Федерации в борьбе с организованной преступностью в регионе Балтийского моря

Как уже было отмечено в настоящей работе, учитывая все социальные, политические и экономические предпосылки, отправной точкой и ядром в историческом и географическом контексте для развития правоохранительного сотрудничества государств и их компетентных органов в регионе Балтийского моря является СГБМ.

Принимая во внимание то значение, которое страны-участницы придают взаимодействию в регионе, на деятельность СГБМ самым пристальным образом обращен взор третьих сторон и международных структур. Так, Белоруссия, Великобритания, Венгрия, Испания, Италия, Нидерланды, Румыния, Словакия, США, Украина и Франция имеют статус наблюдателя.

Высшим органом СГБМ является сессия на уровне министров иностранных дел, которая проводится в качестве заключительного мероприятия действующего председательства. По итогам сессий принимаются политические документы.

Текущими вопросами деятельности организации, обсуждением практических аспектов сотрудничества, подготовкой сессий и встреч на уровне глав правительств СГБМ занимается Комитет старших должностных лиц (далее – КСДЛ), который состоит из представителей МИД стран-участниц и проводит регулярные заседания (примерно раз в два месяца; в период пандемии коронавируса проводятся в режиме видеоконференций).

Решения во всех органах СГБМ принимаются на основе консенсуса.

В 1998 г. для обеспечения административно-технической и информационной поддержки балтийского сотрудничества создан Постоянный международный секретариат СГБМ (Стокгольм). Кроме того, Секретариат СГБМ осуществляет функции координатора приоритетной области «Безопасность» в рамках Стратегии ЕС для Балтийского моря.

В рамках СГБМ действует ряд экспертных, рабочих и целевых групп: по детям в опасности, по борьбе с торговлей людьми, по ядер-

ной и радиационной безопасности, по устойчивой морской экономике, по устойчивому развитию «Балтика 2030». В 2018 г. учреждена совместная с Балтийским трудовым форумом Координационная группа по вопросам труда и занятости. Председательство в группах осуществляется на основе ротации.

В формате СГБМ проводятся встречи руководителей отраслевых министерств и ведомств стран-участниц. Под эгидой СГБМ функционируют образованные профильными ведомствами рабочие структуры, такие как Сеть гражданской защиты, Комитет по наследию региона Балтийского моря, Группа старших должностных лиц по вопросам культуры, Конференция по пограничному сотрудничеству, Сеть прокуроров по противодействию экологическим преступлениям в регионе Балтийского моря.

Активно развивается сотрудничество правоохранительных органов стран-участниц СГБМ в первую очередь в рамках Группы личных представителей.

В рамках СГБМ действует Целевая группа по борьбе с торговлей людьми (далее – ЦГБТЛ), созданная в 2006 г. в соответствии с решениями глав правительств. ЦГБТЛ стала продолжением успешного сотрудничества в вопросах борьбы с траффикингом стран Северной Европы и Балтии.

Целевая группа состоит из экспертов соответствующих министерств и ведомств всех членов СГБМ.

Основной задачей ЦГБТЛ является противодействие траффикингу в регионе Балтийского моря и прилежащих к нему регионах с использованием мер профилактического характера.

В Российской Федерации к преступлениям, связанным с торговлей людьми, принято относить целый ряд других деяний, имеющих отношение к эксплуатации человека и сопряженных с насилием или обманом.

В этот перечень входят такие преступные деяния, как вовлечение в занятие проституцией, получение сексуальных услуг несовершеннолетнего, организация занятия проституцией, незаконное изготовление и оборот порнографических материалов или предметов, изготовление и оборот материалов или предметов с порнографическими изображениями несовершеннолетних, использование несовершеннолетнего в целях изготовления порнографических материалов или предметов.

Систему защиты жертв торговли людьми необходимо рассматривать в двух аспектах. Первый – это защита всех лиц, пострадавших от торговли людьми, основанная на общих стандартах прав и свобод человека. Второй – государственная защита лиц, пострада-

давших от торговли людьми и сотрудничающих с правоохранительными органами в рамках раскрытия и расследования преступления. Эта часть системы защиты основана на законодательно закрепленных гарантиях защиты указанной категории лиц.

В Российской Федерации принят Федеральный закон от 20 августа 2004 г. № 119-ФЗ «О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства»¹, а также на определенный период утверждается Государственная программа обеспечения безопасности потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства. Имеющаяся нормативная база позволяет на государственном уровне осуществлять комплекс мер, направленных на защиту указанной категории лиц, а также их близких родственников.

Одновременно Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации содержит нормы, направленные на обеспечение и защиту прав лиц, ставших жертвами торговли или обладающих информацией об этой преступной деятельности.

Наряду с этим защита государства потенциально уязвимых групп населения может быть опосредованной. Персональные данные жертв торговли людьми защищаются на одинаковых основаниях с потерпевшими по иным видам преступлений в рамках уголовно-процессуального производства.

Кроме того, российское законодательство оперирует понятием «потерпевший», который имеет особый статус в рамках уголовного дела.

Координирующим органом по данному вопросу выступает МВД России, имеющее в своей структуре специализированный отдел по борьбе с торговлей и похищением людей. Данное подразделение обеспечивает практическую и методическую поддержку региональным подразделениям МВД России при выявлении случаев торговли людьми.

На регулярной основе проводятся профилактические и оперативно-розыскные мероприятия по предупреждению, пресечению и раскрытию преступлений данного вида.

МВД России взаимодействует с судами, Генеральной прокуратурой, Следственным комитетом, ФСБ России, иными заинтересованными органами власти в форме совместных действий, обмена информацией и оперативными данными.

¹ О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства: Федеральный закон от 20 августа 2004 г. № 119-ФЗ // СЗ РФ. 2004. № 34. Ст. 3534.

В отдельных случаях могут формироваться координационные и консультативные органы, которые могут включать представителей органов власти, исследовательских институтов, организаций гражданского общества.

Неправительственные организации не связаны обязательствами перед органами государственной власти и могут осуществлять свою деятельность независимо (например, оказывать психологическую помощь на основании постановления следователя о признании лица потерпевшим).

Как уже отмечали выше, Группа личных представителей представлена на политическом уровне – правительствами, личными представителями глав правительств, контактными лицами и на оперативном и экспертном – национальными координаторами, оперативными и аналитическими службами компетентных органов региона Балтийского моря.

В рамках Группы личных представителей сформирована делегация Российской Федерации, в которую вошли сотрудники МВД России, ФСБ России, ФТС России и МИД России (распоряжение Правительства Российской Федерации от 18 октября 2013 г. № 1900-р, с изменениями от 13 июня 2019 г. № 1270-р).

Личным представителем главы Правительства Российской Федерации является статс-секретарь – заместитель Министра внутренних дел Российской Федерации И. Н. Зубов, национальным координатором – начальник НЦБ Интерпола МВД России А. В. Прокопчук (являлся до октября 2021 г.), взаимодействие и функции национального координатора (в его отсутствие) осуществляется через российский контактный пункт – Управление международного сотрудничества МВД России.

Группа личных представителей призвана оказывать содействие странам – участницам, их правительствам и правоохранительным органам в формировании единого видения правоохранительной политики и мер, удовлетворяющих как оперативные, так и политические потребности в вопросах борьбы с организованной преступностью и ее предотвращения в регионе Балтийского моря.

На регулярной основе проводятся стратегические встречи (конференции) личных представителей и заседания оперативного комитета (национальных координаторов). Под эгидой оперативного комитета функционируют также рабочие группы – по противодействию незаконному обороту наркотиков и нелегальной миграции.

Представители и службы заинтересованных российских министерств и ведомств на регулярной основе принимают участие в деятельности данных рабочих групп.

Эксперты правоохранительных органов Балтийского региона значительную роль в планомерном развитии приграничного сотрудничества отводят Региональной стратегии Группы личных представителей и плану действий по ее реализации. Развивается интеграция с международными правоохранительными организациями, прежде всего, с Европолом и Интерполом.

Исходя из российских интересов, сотрудничество в Группе личных представителей, в первую очередь, развивается на региональном уровне. Для укрепления этих принципов международного общения российская межведомственная позиция основывается на постоянном поиске сбалансированного подхода при принятии политических решений и действенных региональных документов.

Еще одним уникальным форматом, направленным на обеспечение безопасности и охрану правопорядка в регионе Балтийского моря, является BSRBCC.

Конференция руководителей пограничных служб является высшим органом управления BSRBCC. Они проходят на ежегодной основе, решения, принимаемые на них, являются приоритетными для формата и определяют его оперативную стратегию. На конференциях руководителей утверждаются оперативный и экономический мандаты. Председательство длится один год.

Секретариат формируется из представителей предыдущего, действующего и следующего председателя, является координационным инструментом и взаимодействует с другими сотрудничающими сторонами – «Фронтекс», СГБМ, Группой личных представителей.

Секретариат осуществляет взаимодействие с иными партнерами в различных формах, оказывает поддержку председательствующей стране в планировании и координации оперативной деятельности.

Балтийский пограничный комитет (далее – ВВС) является контактной сетью, состоящей из лиц, представляющих национальные контактные пункты. В его задачи входит подготовка и внедрение стратегии взаимодействия. Вся информация о совместных операциях интегрируется в ВВС, который распространяет сведения по соответствующим структурам и по поступающим инициативам запрашивает председательствующее государство или секретариат и в случае необходимости – национального представителя.

Сеть по обмену информацией ВВС несет ответственность за координацию информации о совместных операционных секторах и осуществляет их функциональный анализ и оценку угроз, а также аккумулирует и распространяет информацию о совместных операциях местного значения.

Национальный координационный центр является центральным национальным коммуникационным пунктом заинтересованных органов государственной власти. Используя свою контактную сеть, партнеры обмениваются оперативной информацией в режиме «24/7». Каждый участник привносит в Национальный координационный центр свою ресурсную базу, необходимую для ежедневного взаимодействия.

Председательствующая страна обеспечивает деятельность Международного координационного центра.

BSRBCC рассматривается как гибкий региональный инструмент для повседневного межведомственного взаимодействия в целях борьбы, в первую очередь, с трансграничной преступностью и защиты окружающей среды в морских районах, способный приспособливаться со временем и меняющимися условиями. Партнерами по сотрудничеству являются полиция, пограничная служба, береговая охрана и таможня.

Пограничная служба ФСБ России (Пограничное управление ФСБ России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области) обеспечивает: контроль за соблюдением соответствующих правовых режимов, в частности, режима государственной границы, режима приграничной зоны и официального режима пересечения границы; выполнение обязанностей по пограничному контролю в официальных пунктах пересечения границы; контроль за соблюдением соответствующего национального законодательства о внутренних водах / внутреннем морском пространстве, территориальном море, исключительной экономической зоне и континентальном шельфе Российской Федерации; контроль в области охраны морских биологических ресурсов (обеспечение рыболовства); выявление, предотвращение и пресечение любых преступных действий и административных правонарушений, подпадающих под компетенцию пограничных органов.

Кроме того, Пограничная служба ФСБ России действует как главный координирующий орган всех государственных усилий, направленных на защиту национальных интересов Российской Федерации в пограничной сфере.

С 2002 г. сотрудничество в трехстороннем формате Группа «Финляндия – Эстония – Россия» (далее – Группа ФЭР) осуществлялось на основе Договора об оперативном сотрудничестве между полицейскими органами Финляндии и Эстонии и МВД России в борьбе с наркопреступностью и ее расследовании (22 августа 2002 г., Нарва, Эстония).

На регулярной основе проводились встречи представителей оперативных подразделений стран-участниц Группы ФЭР

для обсуждения вопросов противодействия организованной преступности, в том числе борьбы с незаконным оборотом наркотиков. По инициативе эстонской стороны данный формат был прекращен несколько лет назад.

В 2018 г. в ходе российско-финляндского семинара по проблематике производства и распространения синтетических наркотиков участниками обсуждалась возможность возобновления сотрудничества в формате Группы ФЭР. По итогам проработки указанного вопроса с компетентными органами Эстонии финляндская сторона проинформировала МВД России о нежелании эстонской стороны продолжать сотрудничество в данном формате.

В этой связи появилась инициатива о подключении Норвегии к работе в формате трехстороннего взаимодействия стран Северного региона Европы с участием Финляндии, Норвегии и России. Руководство МВД России, МИД России, финляндские и норвежские партнеры поддержали предложение по запуску трехстороннего сотрудничества в формате Группы «Финляндия – Норвегия – Россия» по вопросам сотрудничества в правоохранительной сфере (далее – Группа ФНР).

Первые консультации в целях обсуждения дальнейшей реализации указанного формата проведены 28 мая 2019 г. при участии сотрудников МВД России и офицеров связи правоохранительных органов Финляндии и Норвегии в Москве. По итогам данного мероприятия стороны определили предварительные цели, задачи и алгоритм взаимодействия в формате ФНР. 25 сентября 2019 г. в Мурманске состоялось координационное совещание в новом формате «Финляндия – Норвегия – Россия».

Основные цели формата Группы ФНР.

Совершенствование механизмов взаимодействия по следующим направлениям: проведение скоординированных оперативно-розыскных мероприятий по пресечению нелегальных поставок наркотиков, в том числе локальных операций по перекрытию каналов контрабанды наркотиков; выявление лидеров и активных участников организованных групп и преступных сообществ, специализирующихся на контрабанде наркотиков; противодействие использованию сети Интернет и систем электронных платежей в наркобизнесе; противодействие производству синтетических наркотиков на территориях стран-участниц Группы ФНР; системное противодействие финансовому обеспечению незаконного оборота наркотиков и легализации наркодоходов.

Организация информационного обмена по следующим вопросам: о новых видах наркотических средств, психотропных веществ

и их прекурсоров, появившихся в незаконном обороте, о технологиях их изготовления и используемых при этом веществах, а также новых методах использования и идентификации наркотических средств и психотропных веществ; о фактах перевозки наркотиков через границу с последующей совместной обработкой и задержанием фигурантов, а также выявленных средствах сокрытия подконтрольных веществ при их транспортировке; о финансовых организациях, расположенных на территории своих государств, которые могут быть причастны к обналачиванию денежных средств, полученных от незаконного оборота наркотических средств.

Основные задачи данной инициативы – выработка единого подхода к противодействию незаконному обороту наркотиков и иных проявлений организованной преступности, связанных с незаконным оборотом наркотиков, в том числе в приграничных районах; расширение практического сотрудничества и активизация борьбы с наркотиками на национальном уровне в ответ на возникающие вызовы, связанные с наркотиками и обусловленные наркопреступностью в трех странах-участницах Группы ФНР; снижение спроса и предложения наркотиков за счет принятия взвешенного и комплексного подхода, основанного на обмене информацией и координации международного сотрудничества, в том числе путем анализа тенденций и вызовов, связанных с наркопреступностью.

Группа ФНР ставит своей целью также информировать на регулярной основе о своей деятельности оперативный комитет Группы личных представителей глав правительств государств Балтийского моря по сотрудничеству в борьбе с организованной преступностью и выражает надежду на соответствующую оперативную поддержку оперативного комитета.

Перспективы взаимодействия МВД России с Генеральным секретариатом Интерпола, в том числе в рамках Группы личных представителей, обусловлены заинтересованностью российских правоохранительных органов в использовании информационных ресурсов Интерпола для решения самого широкого спектра задач в сфере борьбы с преступностью.

Ежегодный документооборот НЦБ Интерпола МВД России с НЦБ зарубежных государств – членов Интерпола и Генеральным секретариатом составляет около 45 тыс. документов. Наиболее интенсивно осуществляется взаимодействие по каналам Интерпола с правоохранительными органами Германии, Литвы, Польши.

Генеральный секретариат Интерпола располагает мощной информационной базой по лицам, объявленным в международный розыск, различным структурам и лицам, причастным к международ-

ной террористической и организованной преступной деятельности, хищению предметов искусства и антиквариата, незаконному обороту наркотиков, оружия и взрывчатых веществ. Кроме того, в базах данных Генерального секретариата Интерпола накоплен значительный информационный массив по фактам легализации преступных доходов, фальшивомонетничеству, финансовым мошенничествам и махинациям, а также по другим уголовным преступлениям международного характера. Пристальное внимание заслуживают база данных по похищенным и утраченным заграничным паспортам, а также создаваемая база профилей ДНК, эффективность которых доказана практической деятельностью правоохранительных органов ряда стран.

Доступ к этим базам данных осуществляется посредством глобальной телекоммуникационной системы Интерпола I-24/7 («Интерпол 24 часа в сутки, 7 дней в неделю»), которая позволяет оперативно связываться с любой страной мира, входящей в Интерпол, по системе электронной почты Интерпола и решать различные вопросы полицейского характера.

Основным партнером МВД России в рамках взаимодействия с ЕС является Европол в таких актуальных сферах, как борьба с терроризмом, киберпреступностью, легализацией доходов, полученных преступным путем, и другими.

В качестве одного из перспективных направлений сотрудничества с Европолом можно отметить работу по обмену опытом между европейскими и российскими подразделениями в сфере защиты свидетелей. Положительный опыт европейских стран в данной сфере активно инкорпорируется в законодательство Российской Федерации.

В рамках противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ в настоящее время особое внимание уделяется проблеме распространения подконтрольных веществ с использованием сети Интернет.

Мероприятия по выявлению и пресечению деятельности преступных группировок, занимающихся распространением подконтрольных веществ бесконтактным способом, отнесены к одним из первоочередных задач.

Одновременно прорабатывается возможность организации сотрудничества по указанной тематике по каналам Интерпола, в том числе получение информации в отношении участников организованных преступных групп (далее – ОПГ), осуществляющих поставки подконтрольных веществ на территорию Российской Федерации, а также проведение совместных операций.

В связи с осложнением миграционной ситуации на базе Европола был создан Европейский центр по борьбе с нелегальной миграцией (EMSC). В рамках информационного обмена из Европола поступают обзоры, содержащие статистические данные о количестве беженцев, пересекающих границы европейских государств, аналитических материалов о миграционных потоках в Европейском союзе.

Продолжается регулярный обмен информацией о технических характеристиках фальшивых банкнот евро, изъятых на территории Российской Федерации, а также стратегической и технической информацией в сфере борьбы с фальшивомонетничеством, представляющей взаимный интерес для правоохранительных органов Российской Федерации и Европола, например, информационные обзоры о деятельности европейских партнеров по защите банкнот евро от подделки предоставлены в заинтересованные подразделения МВД России для возможного использования в оперативно-служебной деятельности.

На основании сведений, полученных из компетентных правоохранительных органов, в Европол направляются справочные и информационно-аналитические материалы о состоянии организованной преступности в Российской Федерации, в том числе об ОПГ, действующих на территории ЕС или имеющих связи с европейскими ОПГ, для включения в соответствующие доклады «Оценка угроз, исходящих от особо опасной и организованной преступности в странах ЕС» (SOCTA), «О состоянии и тенденциях развития терроризма в ЕС» (TE-SAT).

2.2. Основные направления международного правоохранительного сотрудничества Российской Федерации в борьбе с организованной преступностью в регионе Балтийского моря

Современные отношения Россия – ЕС в правоохранительной сфере, имеющие значительное влияние на подходы к решению региональных проблем, в том числе на Балтийском море, несмотря на непростой политический контекст и искусственные ограничения, связанные с недружественными действиями коллективного Запада, носят взаимовыгодный характер. С российской стороны приоритетом является поддержание имеющихся контактов с партнерами стран ЕС и налаживание новых (в частности, в вопросах рассмотрения отдельных уголовных дел на условиях равноправного и взаимовыгодного обмена информацией), в том числе посредством активно-

го развития региональных форматов и профильных рабочих групп для продвижения российских правоохрательных инициатив.

Представители МВД России принимают участие (исходя из целесообразности) в международных мероприятиях (конференциях, консультациях, семинарах), проводимых ЕС.

Кроме того, в контексте развития сотрудничества по ряду проектов, МВД России стремится к скорейшему подключению НЦБ Интерпола МВД России к сети обмена информацией SIENA в целях повышения информационного обмена и недопущения использования каналов Интерпола для организации взаимодействия с Европоллом.

Профильными экспертами МВД России при координирующей роли МИДа России¹ поддерживаются существующие подходы к взаимодействию в сфере миграции с учетом сроков рассмотрения поступающих ходатайств о реадмиссии и отправки ответов по ним.

Данная работа связана с выполнением международных договоров в сфере внутренних дел, в том числе по вопросам реадмиссии, между Российской Федерацией и государствами – членами ЕС.

Продолжается работа по организации собеседований с лицами, подлежащими процедуре реадмиссии и являющимися предположительно гражданами Российской Федерации, по передаче компетентным органам страны пребывания ответов МВД России на ходатайства о реадмиссии с фиксацией сроков передачи (по сложившейся практике ходатайства о реадмиссии из стран – членов ЕС, как правило, передаются в МВД России через посольства соответствующих зарубежных государств в Москве), по обеспечению во взаимодействии с российскими загранучреждениями своевременного оформления свидетельств на возвращение в Российскую Федерацию для реадмиссируемых граждан, по розыску лиц и похищенного имущества, по борьбе с отдельными видами преступлений, по регулированию процесса переселения и защиты прав переселенцев, оказанию содействия (при наличии поручения руководства МВД России) компетентным органам Российской Федерации в процедуре передачи Российской Федерации экстрадируемых лиц из стран ЕС, находящихся в международном розыске, а также по подготовке руководящих кадров правоохрательных органов и обмену правоохрательным опытом.

¹ О координирующей роли Министерства иностранных дел Российской Федерации в проведении единой внешнеполитической линии Российской Федерации: Указ Президента Российской Федерации от 8 ноября 2011 г. № 1478 // СЗ РФ. 2011. № 46. Ст. 6477.

С учетом стоящих перед МВД России задач на международной арене представителями МВД России продвигается ряд подходов и позиций по различной правоохранительной тематике.

Так, в сфере противодействия транснациональной преступности (в том числе экстремизму и терроризму) экспертами МВД России реализуется официальная линия Российской Федерации по данному вопросу, в том числе в контексте закреплённой в качестве одного из направлений государственной политики Российской Федерации в Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 г., утверждённой Указом Президента Российской Федерации от 29 мая 2020 г. № 344.

В ходе международных контактов осуществляется противодействие продвижению партнерами из государств – членов ЕС термина «насильственный экстремизм» с разъяснением позиции Российской Федерации по этому вопросу и, по возможности, не допускается «раскручивание» проблематики «противодействия насильственному экстремизму» представителями западных стран, акцентирующих в качестве главных причин «насильственного экстремизма» – «репрессивную политику» отдельных режимов, недостаточный уровень «демократического управления», нарушение и ограничения прав человека при борьбе с терроризмом, непрозрачность действий компетентных государственных органов.

В сфере защиты прав человека сохраняется приверженность международным договорам, участником которых является Российская Федерация.

В рамках международных встреч обозначается заинтересованность в развитии консультаций Россия – ЕС по антинаркотической проблематике, а также недопустимость попыток, направленных на подрыв существующего режима контроля над наркотиками, включая легализацию наркотиков и их употребления в рекреационных целях.

Постоянно разъясняется позиция Российской Федерации относительно запрещения заместительной метадоновой терапии и элементов программ снижения вреда, связанных с раздачей и обменов шприцев.

В сфере миграции продолжается развитие международного сотрудничества Российской Федерации в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права, а также с учетом обозначенных в Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации до 2025 г. принципов миграционной политики.

Постоянно упоминается поддержанный Российской Федерацией в 2018 г. в Марракеше Глобальный договор о безопасной, упорядоченной и легальной миграции.

Проводится линия на продолжение практики проведения экспертных консультаций в рамках Миграционного диалога Россия – ЕС по актуальным профильным вопросам, представляющим взаимный интерес.

Ситуацию в сфере противодействия организованной преступности в регионе Балтийского моря в целом можно оценить как контролируруемую при высоком уровне латентности проявлений и нарастающих процессах разрастания и видоизменения организованной преступной среды.

Повсеместно отмечающаяся на протяжении ряда лет тенденция сращивания традиционных уголовных и ориентированных на работу в сфере экономики преступных формирований происходит при доминирующей роли последних.

Несмотря на принимаемые меры нарастает проникновение организованной преступности в легальные секторы экономики и финансово-кредитную систему.

Этому способствуют недостаточная эффективность противодействия размещению в экономике Европы незадекларированных по месту происхождения в третьих странах, в том числе в России, денежных средств.

Вследствие увеличения доли капиталов сомнительного происхождения увеличивается число работников налоговых органов, финансово-кредитной и правовой сферы, торговли недвижимостью и иных легальных структур, вовлекаемых в легализацию, обслуживание и эксплуатации противоправных доходов. У законопослушных граждан размываются моральные ценности и ориентиры.

Организованная преступная среда наращивает свое влияние и возможности за счет получения сверхприбылей. Повышается уровень ее квалифицированности.

Организация миграционных потоков и торговля людьми как вид противоправной деятельности трудно измеряем статистическими показателями и при этом очевидно масштабен и нарастает с учетом непрекращающегося увеличения масштабов незаконной миграции.

В регионах исхода и транзита беженцев и трудовых мигрантов практически открыто действуют организованные преступные формирования, контролирующие и направляющие миграционные потоки.

Организованные преступные группировки, прежде всего этнические, пытаются контролировать мигрантов на маршрутах и по месту прибытия, облагая их своеобразным «налогом на безопасность» и одновременно предлагая услуги законного и незаконного

характера – содействие в регистрации, в том числе с предоставлением подложных документов; трудоустройство в легальный и теневой сектор; перевод денег на родину; разрешение споров и конфликтов; помощь в уходе от ответственности в случаях совершения правонарушений и преступлений и так далее.

Мигранты фактически на положении рабов используются для работы на нелегальных производствах, а также привлекаются на заведомо невыгодных условиях, с нарушением их трудовых и общечеловеческих прав в легальные сферы экономики, подконтрольные организованному преступному группировкам.

Жертвы торговли людьми эксплуатируются в сельском хозяйстве, сфере услуг и развлечений, розничной торговле, строительстве, различных производствах, особенно вредных, на заготовках леса и при добыче полезных ископаемых, в рыболовстве, а также в домашнем хозяйстве.

Данная трудовая деятельность не приносит налоговых и иных отчислений в соответствующие бюджеты, негативно влияет на легальный рынок труда.

Все эти процессы сопровождаются нарастающей коррупционной составляющей. Владельцы и администраторы коммерческих структур, вступая в сговор с преступниками, сознательно принимают на работу нелегалов в целях их незаконной эксплуатации, подкупают для сокрытия своей незаконной деятельности должностных лиц правоохранительных, миграционных и контрольно-надзорных органов.

Распространена сексуальная эксплуатация мигрантов путем их вовлечения в организованную проституцию и порнографию, в том числе детскую.

Вследствие толерантного отношения правительств ряда европейских государств к возникновению на их территориях радикальных исламских религиозных ячеек и не препятствования ведению ими активной пропагандистской деятельности, особенно в сети Интернет, нарастает влияние экстремистских и террористических организаций непосредственно в государствах Балтийского моря.

Криминальный рынок наркотиков характеризуется дальнейшим укреплением структурного построения и интернационализацией наркогруппировок, которые наращивают масштабы своей преступной деятельности, усиливают меры конспирации, организуют активное противодействие правоохранительным органам с использованием современных информационных технологий и научно-технических средств.

Постоянно обновляются виды наркотических веществ и сильнодействующих препаратов, совершенствуются способы их пере-

возки и реализации, к чему активно привлекаются нелегальные и легальные мигранты.

В целях маскировки оптовых операций с наркотиками и их прекурсорами транснациональные наркогруппировки создают псевдокоммерческие структуры, устанавливающие легальные экономические связи в странах производителей и потребителей наркотических средств.

Наиболее выгодными с точки зрения стоимости и простоты технологии производства остаются синтетические наркотики, которые постепенно вытесняют на наркорынках традиционные виды наркотиков природного происхождения.

Смещаются центры производства синтетических наркотиков из стран Балтийского региона (Польша, Латвия, Литва, Эстония) в страны с менее жестким режимом контроля за производством и вывозом прекурсоров, особенно в химических формулах, не входящих в списки запрещенных препаратов, главным образом – в Юго-Восточную Азию, в том числе в Китай.

Наблюдается специализация определенных категорий мигрантов на производстве, перемещении и реализации конкретных категорий наркотиков и одурманивающих веществ. В России, например, реализацией афганских опиатов и гашиша преимущественно занимаются выходцы из Таджикистана, реализацию синтетических наркотиков европейского производства обеспечивают граждане Прибалтийских стран и Украины.

Повышается технологичность производства наркотиков. Совершенствуется система отмывания денег, полученных в результате их сбыта, в том числе через подставные структуры, связанные с оборотом наличных денег.

Незаконное производство и торговля оружием, боеприпасами и взрывчатыми веществами характеризуется растущим спросом на нелегальном рынке оружия.

Главной составляющей трансграничного нелегального оборота оружия является контрабанда легкого стрелкового вооружения (в основном пистолетов).

Необходимо учитывать возможности нелегального перемещения партий боевого оружия, боеприпасов и военной техники в конфликтные регионы с их маскировкой под законные коммерческие сделки и с организацией последующей легализации обратного потока денежных средств.

Особого контроля в этой связи требует перемещение грузов на судах торгового и рыболовного флота.

Нелегальное производство взрывчатых веществ и взрывчатых устройств является частью преступной деятельности международ-

ных террористических организаций, которые организуют целенаправленную подготовку соответствующих специалистов и их прибытие в страны-объекты нападений. В этих целях широко используются Интернет-ресурсы.

Похищение и перепродажа в третьи страны автотранспортных средств по-прежнему высокодоходная и развивающаяся традиционная сфера организованной преступной деятельности, в которой сложились устойчивые международные преступные группировки и технологии совершения преступлений.

Ранее автомобили похищались, как правило, в европейских государствах и переправлялись в третьи страны, в том числе в Россию под заказ или на перепродажу. Определенная часть похищенного транспорта направлялась на разборку и продавалась в виде запчастей, либо использовалась при восстановлении аварийных автомобилей непосредственно на территории Европы, которые затем опять-таки перепродавались в третьи страны.

Последнее было наиболее распространено в странах Прибалтики.

В настоящее время, при сохранении актуальности вышеизложенного, данный вид преступной деятельности получил распространение в России, где похищаемые элитные автомашины и строительная техника в последующем реализуется в других государствах.

Преступники располагают техническими устройствами, позволяющими нейтрализовать любые автомобильные сигнализации, используют для перевозки похищенных автомобилей автотрейлеры, средства водного и морского транспорта. Налажена система изготовления качественных поддельных документов и автомобильных номеров.

Криминальный рынок водных биоресурсов особо затрагивает интересы Российской Федерации и имеет две основных составляющих:

– нелегальная добыча и последующая реализация в третьи страны российских биоресурсов, которые осуществляются местными и международными организованными преступными группировками при попустительстве и прямом участии владельцев судов и рыбооловецких компаний, в том числе зарубежных;

– контрабандные поставки в Россию добытых в Европе биоресурсов из числа запрещенных к ввозу на территорию страны вследствие экономических санкций, а равно поставки данной продукции как произведенной третьими странами.

Аналогичным образом с территории ряда европейских государств в Россию поставляются иные санкционные продукты и товары. Нередко для этого используются азербайджанский, белорусский и казахстанский таможенные коридоры.

Нарастает активность организованной преступности в сфере киберпространства. Киберпреступления становятся все более изощренными и масштабными.

Преступники-одиночки постепенно объединяются в хорошо законспирированные организованные группировки, включающие участников из разных регионов мира.

Все более разнообразными становятся объекты кибернападений. Увеличиваются объемы извлекаемой прибыли и масштабность негативных последствий от компьютерных преступлений. Нарастивание использования в экономике и быту электронных денег, платежей и расчетов, увеличение числа и видов виртуальных услуг объективно расширяют спектр приемов и способов «электронного» хищения денежных средств, совершения мошеннических операций. Сама информация приобретает все большую стоимость, становясь объектом преступных посягательств с целью ее хищения, уничтожения или модификации.

Особую опасность представляют компьютерные мошенничества, при совершении которых информационные системы используются как универсальный инструмент для поиска жертв, совершения преступления и сокрытия его признаков и следов.

Аналогично следует рассматривать телефонные мошенничества, значительная часть которых совершается лицами, находящимися в местах лишения свободы, что свидетельствует о наличии проблем в пенитенциарных системах государств региона.

Дальнейшее расширение коммуникативных возможностей, предоставляемых глобальной информационной сетью Интернет, способствует эволюции киберпреступности, расширению ее присутствия в самых различных отраслях экономики, а также на нелегальных рынках, включая оборот наркотиков и оружия, а также организацию каналов незаконной миграции.

Потенциальную угрозу безопасности государств представляет увеличение масштабов включения компьютерных систем в контуры управления систем жизнеобеспечения самого различного уровня, что делает их привлекательными для террористических и экстремистских атак.

Отмечаются расширение связей транснациональных преступных сообществ с криминальными, экстремистскими и террористическими структурами, что позволяет им расширить спектр преступной деятельности, обеспечить взаимный обмен информацией о намерениях и действиях правоохранительных органов и скоординировать свои действия по реализации и прикрытию преступных замыслов.

Необходимо обратить внимание на международную исламскую неформальную систему денежных переводов «хавала», используемую в своих целях экстремистскими и террористическими организациями.

Организованная преступность во всех ее формах объективно присутствует в экономике и социальной сфере региона, извлекая из этого значительные легальные и нелегальные доходы.

Можно констатировать слияние отдельных коммерческих структур с организованными преступными группами и сообществами, часть из которых стала специализироваться на совершении масштабных преступлений экономической направленности.

Заключение

В складывающихся условиях наиболее эффективным направлением противодействия организованной преступности является комплексный подход, предполагающий качественное улучшение сотрудничества правоохранительных органов государств Балтийского региона в плане выработки и реализации адекватных совместных мер реагирования, направленных на нейтрализацию существующих и потенциальных угроз безопасности региона.

Прежде всего необходимо подорвать экономическую базу организованной преступности, разрушить ее коррумпированные связи, повысить уровень оперативной осведомленности полиции об организованной преступной среде, сконцентрировать силы и средства правоохранительных органов на выявлении и документировании любых фактов противоправного поведения их лидеров и активных членов с целью привлечения к ответственности и разобщения, повысить профилактическую составляющую в работе пенитенциарной системы, обеспечить качественную оперативную обработку миграционных потоков.

Российская Федерация считает целесообразным сохранить и укрепить региональный формат международного сотрудничества на ближайшую и отдаленные перспективы.

В качестве первоочередной задачи, требующей решения, предлагается обеспечить доступ правоохранительных органов стран-участников к банкам данных по организованным преступным группам и сообществам, террористическим и экстремистским организациям, их лидерам и активным членам, фактам противоправной деятельности, криминальным и коррумпированным связям данных лиц, а также по возможности обеспечить их сопряжение.

Важно наладить между компетентными органами государств региона Балтийского моря оперативный обмен информацией о преступных намерениях, а также оперативного сопровождения.

Необходимо активизировать перекрытие каналов легализации преступных доходов, шире практиковать арест и изъятие подозрительных активов и капиталов в порядке, предусмотренном национальными законодательствами и международным правом.

При рассмотрении в национальных судах международных запросов на выдачу (экстрадицию) лиц, подозреваемых в связи с организованной преступностью, для обеспечения состязательности и объективности судебного процесса целесообразно предусмотреть обязательное участие представителей правоохранительных органов страны-инициатора.

Существующая международная нормативная правовая база в правоохранительной сфере позволяет в полной мере противодействовать новым вызовам и угрозам в регионе Балтийского моря – терроризму и экстремизму, незаконному производству и обороту наркотиков, транснациональной организованной преступности, коррупции, киберпреступности.

В отдельных случаях наблюдаются такие проблемы сотрудничества, как неурегулированность порядка направления запросов в иностранные органы внутренних дел в электронном виде и, как следствие, отсутствие возможности получения оперативной информации от иностранных компетентных служб; отсутствие нормативной правовой базы, позволяющей формировать и вести совместные информационные базы; нерешенность вопросов обеспечения информационной безопасности МВД России в ходе информационного обмена.

Упомянутые проблемы нуждаются в решении, безусловно, на это потребуется значительное количество времени. Решение всех проблемных вопросов будет способствовать эффективному международному полицейскому сотрудничеству в регионе Балтийского моря и в российском приграничье.

Список литературы

Международные договоры и документы

Универсальные и региональные международные договоры

Устав Организация Объединенных Наций и Статут Международного Суда. Москва, 1998.

Европейская конвенция о взаимной правовой помощи по уголовным делам (Страсбург, 20 апреля 1959 г.) // СЗ РФ. 2000. № 23. Ст. 2349.

Единая конвенция о наркотических средствах (Нью-Йорк, 30 июня 1961 г.) // Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами. Москва, 1970. Вып. XXIII.

Конвенция о психотропных веществах (Вена, 21 февраля 1971 г.) // Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами. Москва, 1981. Вып. XXXV.

Венская конвенция о праве международных договоров от 23 мая 1969 г. // Ведомости ВС СССР. 1986. № 37. Ст. 772.

Конвенция о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ (Вена, 2 декабря 1988 г.) // Сборник международных договоров СССР. Москва, 1994.

Конвенция о статусе беженцев (Женева, 28 июля 1951 г.) // Бюллетень международных договоров. 1993. № 9.

Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции (Нью-Йорк, 31 октября 2003 г., Резолюция 58/4 58-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН) // СЗ РФ. 2006. № 26. Ст. 2780.

Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности (Нью-Йорк, 15 ноября 2000 г.) // Бюллетень международных договоров. 2005. № 2.

Конвенция Шанхайской организации сотрудничества по противодействию экстремизму (Астана, 9 июня 2017 г.) // Бюллетень международных договоров. 2020. № 4.

Второй дополнительный протокол к Европейской конвенции о взаимной правовой помощи по уголовным делам (Страсбург, 8 ноября 2001 г.) // СЗ РФ. 2020. № 11. Ст. 1419.

Двусторонние международные договоры и документы¹

Соглашение между Правительством Российской Федерации и Программой развития Организации Объединенных Наций (Нью-Йорк, 17 ноября 1993 г.). Доступ из СТРАС «Юрист».

Соглашение о сотрудничестве между Российской Федерацией и Европейской полицейской организацией (Рим, 6 ноября 2003 г.). Доступ из СТРАС «Юрист».

Соглашение между Российской Федерацией и Европейским сообществом о реадмиссии (Вместе с «Ходатайствами», «Списками документов», «Совместными заявлениями») (Сочи, 25 мая 2006 г.). Доступ из СТРАС «Юрист».

Соглашение между Российской Федерацией и Европейским союзом о прекурсорах наркотиков (Екатеринбург, 4 июня 2013 г.) // Официальный интернет-портал правовой информации URL: <http://www.pravo.gov.ru>.

Соглашение между Правительством Союза Советских Социалистических Республик и Правительством Федеративной Республики Германия о сотрудничестве по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами и психотропными веществами и их незаконным оборотом (Бонн, 13 июня 1989 г.). Доступ из СТРАС «Юрист».

Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Федеративной Республики Германия о сотрудничестве в борьбе с преступлениями, представляющими повышенную опасность (Москва, 3 мая 1999 г.). Доступ из СТРАС «Юрист».

Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Федеративной Республики Германия об облегчении взаимных поездок граждан Российской Федерации и граждан Федеративной Республики Германия (Берлин, 10 декабря 2003 г.). Доступ из СТРАС «Юрист».

Исполнительный протокол между Правительством Российской Федерации и Правительством Федеративной Республики Германия о порядке реализации Соглашения между Российской Федерацией и Европейским сообществом о реадмиссии от 25 мая 2006 г. (Подписан в г. Ганновер 19 июля 2011 г.). Доступ из СТРАС «Юрист».

Совместный меморандум между Министерством внутренних дел Российской Федерации и Федеральным министерством внутренних дел Федеративной Республики Германия о намерениях по укреплению сотрудничества в борьбе с преступлениями, пред-

¹ В целях удобства пользования международные договоры и документы в списке классифицированы по государствам, являющимся их сторонами.

ставляющими повышенную опасность (Мюнхен, 16 июля 2009 г.). Доступ из СТРАС «Юрист».

Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Королевства Дания о реадмиссии (Копенгаген, 27 мая 2008 г.). Доступ из СТРАС «Юрист».

Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Королевства Дания о сотрудничестве в области борьбы с транснациональной преступностью (Копенгаген, 28 апреля 2010 г.). Доступ из СТРАС «Юрист».

Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Исландии о реадмиссии (Москва, 23 сентября 2008 г.). Доступ из СТРАС «Юрист».

Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Исландии о сотрудничестве и взаимной помощи в таможенных делах (Москва, 22 ноября 2018 г.). Доступ из СТРАС «Юрист».

Декларация об арктическом сотрудничестве между Российской Федерацией и Исландией (Москва, 29 ноября 2011 г.). Доступ из СТРАС «Юрист».

Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Исландии об упрощении выдачи виз гражданам Российской Федерации и Исландии (Вместе с «Совместными заявлениями в отношении статьи 11, касающейся дипломатических паспортов, о выдаче краткосрочных виз для посещения воинских и гражданских захоронений, о гармонизации информации о процедурах выдачи краткосрочных виз и документов») (Нью-Йорк, 24 сентября 2008 г.). Доступ из СТРАС «Юрист».

Декларация об основах отношений между Российской Федерацией и Республикой Исландия (Москва, 19 декабря 1994 г.). Доступ из СТРАС «Юрист».

Соглашение о сотрудничестве между Министерством внутренних дел Российской Федерации и Министерством внутренних дел Латвийской Республики (Рига, 28 августа 1992 г.). Доступ из СТРАС «Юрист».

Договор между Российской Федерацией и Латвийской Республикой о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам (Рига, 3 февраля 1993 г.). Доступ из СТРАС «Юрист».

Соглашение между Федеральной миграционной службой России и Департаментом гражданства и иммиграции Министерства внутренних дел Латвийской Республики о механизме реализации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Пра-

вительством Латвийской Республики о регулировании процесса переселения и защите прав переселенцев (Москва, 20 декабря 1996 г.). Доступ из СТРАС «Юрист».

Соглашение между Федеральной миграционной службой (Российская Федерация) и Государственной пограничной охраной Латвийской Республики о сотрудничестве в области борьбы с незаконной миграцией (Москва, 9 июля 2009 г.). Доступ из СТРАС «Юрист».

Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Латвийской Республики о сотрудничестве в борьбе с преступностью, особенно в ее организованных формах (Москва, 20 декабря 2010 г.). Доступ из СТРАС «Юрист».

Протокол между Правительством Российской Федерации и Правительством Латвийской Республики о создании Объединенной российско-латвийской рабочей группы по вопросам борьбы с незаконной миграцией (Москва, 28 июня 2006 г.). Доступ из информационно-правового портала «Гарант».

Соглашение между Федеральной таможенной службой (Российская Федерация) и Службой государственных доходов (Латвийская Республика) о порядке обмена данными, характеризующими таможенную стоимость товаров, перемещаемых между Российской Федерацией и Латвийской Республикой (Москва, 24 октября 2013 г.). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант плюс».

Соглашение между Федеральной таможенной службой (Российская Федерация) и Службой государственных доходов (Латвийская Республика) о предварительном уведомлении и взаимодействии в области предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных и нештатных ситуаций в автомобильных пунктах пропуска на российско-латвийской государственной границе (Вместе с «Минимальной пропускной способностью...», «Порядком действий должностных лиц...», «Схемой взаимодействия...») (Москва, 23 октября 2014 г.). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант плюс».

Соглашение между Федеральной таможенной службой (Российская Федерация) и Службой государственных доходов (Латвийская Республика) об обмене информацией о транспортных средствах, участвующих в международной перевозке товаров через российско-латвийскую государственную границу (Москва, 23 октября 2018 г.). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант плюс».

Соглашение о сотрудничестве Министерства внутренних дел Российской Федерации и Министерства внутренних дел Литовской Республики (Вильнюс, 18 ноября 1993 г.). Доступ из СТРАС «Юрист».

Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Литовской Республики о временной трудовой деятельности граждан (Москва, 29 июня 1999 г.). Доступ из СТРАС «Юрист».

Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Литовской Республики о приеме и возврате лиц, незаконно находящихся на территории Российской Федерации и территории Литовской Республики (Соглашение о реадмиссии) (Вильнюс, 12 мая 2003 г.). Доступ из СТРАС «Юрист».

Договор между Российской Федерацией и Литовской Республикой о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам (Вильнюс, 21 июля 1992 г.). Доступ из СТРАС «Юрист».

Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Польша о принципах трудовой деятельности российских граждан на территории Республики Польша и польских граждан на территории Российской Федерации (Москва, 15 марта 1994 г.). Доступ из СТРАС «Юрист».

Соглашение о сотрудничестве между Министерством внутренних дел Российской Федерации и Министерством внутренних дел Республики Польша (Москва, 20 ноября 1992 г.). Доступ из СТРАС «Юрист».

Исполнительный протокол между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Польша о порядке реализации Соглашения между Российской Федерацией и Европейским сообществом о реадмиссии от 25 мая 2006 г. (подписан 28 ноября 2012 г.) (документ не вступил в силу).

Договор между Российской Федерацией и Республикой Польша о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским и уголовным делам (Варшава, 16 сентября 1996 г.). Доступ из СТРАС «Юрист».

Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Польша об условиях взаимных поездок граждан Российской Федерации и граждан Республики Польша (Варшава, 18 сентября 2003 г.). Доступ из СТРАС «Юрист».

Протокол между Федеральной таможенной службой (Российская Федерация) и Таможенной службой Республики Польша о взаимодействии в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в автомобильных пунктах пропуска на российско-польской государственной границе (Москва, 17 января 2014 г.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Протокол между Федеральной таможенной службой (Российская Федерация) и Таможенной службой Республики Польша

о концепции пилотного проекта «Зеленый коридор» в автомобильном пункте пропуска Мамоново-Гжехотки через российско-польскую государственную границу (Варшава, 19 июня 2012 г.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Королевства Норвегия о сотрудничестве в борьбе с преступностью (Москва, 26 мая 1998 г.). Доступ из СТРАС «Юрист».

Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Королевства Норвегия о реадмиссии (Москва, 8 июня 2007 г.). Доступ из СТРАС «Юрист».

Соглашение между Федеральной службой Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков и Министерством юстиции и полиции Королевства Норвегия о сотрудничестве в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров (Москва, 16 октября 2007 г.). Доступ из СТРАС «Юрист».

Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Финляндской Республики о сотрудничестве в борьбе с преступностью (Москва, 5 марта 1993 г.) (с изменениями от 16 августа 1996 г.). Доступ из СТРАС «Юрист».

Договор между Союзом Советских Социалистических Республик Финляндской Республикой о правовой защите и правовой помощи по гражданским, семейным и уголовным делам (Хельсинки, 11 августа 1978 г.). Доступ из СТРАС «Юрист».

Меморандум о взаимопонимании между Федеральной миграционной службой (Российская Федерация) и Министерством внутренних дел Финляндской Республики в области миграции (Москва, 22 марта 2016 г.). Доступ из СТРАС «Юрист».

Меморандум о взаимопонимании между Федеральной службой Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков и Главным полицейским управлением Финляндской Республики о сотрудничестве в сфере подготовки и повышения квалификации кадров в области контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров (Москва, 27 января 2016 г.). Доступ из СТРАС «Юрист».

Соглашение между Федеральной службой Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков и Министерством внутренних дел Финляндской Республики о сотрудничестве в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров (Хельсинки, 29 октября 2008 г.). Доступ из СТРАС «Юрист».

Меморандум между Министерством внутренних дел Российской Федерации и Министерством внутренних дел Финляндской Республики о взаимодействии в борьбе с незаконной миграцией на приграничных территориях (Хельсинки, 14 июня 2006 г.). Доступ из СТРАС «Юрист».

Протокол между Главным таможенным управлением Финляндской Республики и Федеральной таможенной службой (ФТС России) об актуальных направлениях сотрудничества (Хельсинки, 12 сентября 2005 г.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Протокол между Главным таможенным управлением Финляндской Республики и Федеральной таможенной службой Российской Федерации о мерах по таможенному контролю за ядерными и другими радиоактивными материалами, перемещаемыми через финляндско-российскую государственную границу (Наантали, 11 октября 2012 г.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Протокол между Федеральной таможенной службой (Российская Федерация) и Таможней Финляндии (Финляндская Республика) об обмене информацией, полученной в результате использования инспекционно-досмотровых комплексов, в целях повышения эффективности таможенного контроля (Хельсинки, 18 ноября 2014 г.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Протокол о взаимодействии между Федеральной таможенной службой (Российская Федерация) и Таможней Финляндии (Финляндская Республика) в сфере борьбы с таможенными правонарушениями, связанными с перемещением товаров воздушным транспортом (Хельсинки, 18 ноября 2014 г.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Протокол между Федеральной таможенной службой (Российская Федерация) и Таможней Финляндии (Финляндская Республика) о взаимодействии в области обеспечения стабильного функционирования автомобильных пунктов пропуска на российско-финляндской государственной границе в период пиковых нагрузок (Москва, 23 октября 2015 г.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Протокол между Федеральной таможенной службой (Российская Федерация) и Таможней Финляндии (Финляндская Республика) о применении метода контролируемой поставки (Вместе с «Контактными данными уполномоченных подразделений...») (Москва, 23 октября 2018 г.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Королевства Швеция о сотрудничестве в борь-

бе с преступностью (Москва, 19 апреля 1995 г.) (с изменениями от 2 декабря 1997 г.). Доступ из СТРАС «Юрист».

Соглашение о сотрудничестве между Главным полицейским управлением Швеции и Министерством внутренних дел Российской Федерации (Стокгольм, 2 мая 1996 г.). Доступ из СТРАС «Юрист».

Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Королевства Швеция о возврате похищенных или присвоенных автотранспортных средств (Москва, 26 апреля 1999 г.). Доступ из СТРАС «Юрист».

Соглашение между Федеральной службой Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков и Главным полицейским управлением Швеции о сотрудничестве в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров» (Москва, 12 октября 2005 г.). Доступ из СТРАС «Юрист».

Соглашение между Федеральной службой Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков и Таможенной службой Швеции о сотрудничестве в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров (Москва, 29 ноября 2005 г.). Доступ из СТРАС «Юрист».

Исполнительный протокол между Правительством Российской Федерации и Правительством Королевства Швеция о порядке реализации Соглашения между Российской Федерацией и Европейским сообществом о реадмиссии от 25 мая 2006 г. (Москва, 10 апреля 2012 г.). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант-Плюс».

Договор между Российской Федерацией и Эстонской Республикой о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам (Москва, 26 января 1993 г.). Доступ из СТРАС «Юрист».

Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Эстонской Республики о содействии лицам, переселяющимся из России в Эстонию и из Эстонии в Россию (Таллин, 5 октября 1993 г.). Доступ из СТРАС «Юрист».

Соглашение между Федеральной службой Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков и Министерством финансов Эстонской Республики о сотрудничестве в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров (Таллинн, 26 ноября 2009 г.). Доступ из СТРАС «Юрист».

Соглашение между Федеральной службой Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков и Министерством внутренних дел Эстонской Республики о сотрудничестве в борь-

бе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров (Москва, 4 апреля 2006 г.). Доступ из СТРАС «Юрист».

Соглашение о сотрудничестве между Министерством внутренних дел Российской Федерации и Министерством внутренних дел Эстонской Республики (Москва, 4 декабря 1997 г.). Доступ из СТРАС «Юрист».

Протокол об организации приграничного сотрудничества в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров между Федеральной службой Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков и Министерством внутренних дел Эстонской Республики (Таллинн, 25 ноября 2009 г.). Доступ из СТРАС «Юрист».

Протокол о взаимодействии между Федеральной таможенной службой (Российская Федерация) и Налогово-таможенным департаментом (Эстонская Республика) в сфере борьбы с таможенными правонарушениями, связанными с перемещением товаров воздушным транспортом (Булан-Соготту, 29 июня 2016 г.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Протокол об информационном взаимодействии между Федеральной таможенной службой (Российская Федерация) и Налогово-таможенным департаментом (Эстонская Республика) в области обмена данными, полученными в результате использования инспекционно-досмотровых комплексов (Вместе с «Порядком осуществления...») (Москва, 17 марта 2016 г.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Протокол об информационном взаимодействии между Федеральной таможенной службой (Российская Федерация) и Налогово-таможенным департаментом (Эстонская Республика) в области обмена данными, характеризующими результаты таможенного контроля товаров и транспортных средств, перемещаемых через российско-эстонскую государственную границу (Вместе с «Системой кодирования видов и результатов контроля, проводимого в автомобильных пунктах пропуска») (Москва, 17 марта 2016 г.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Протокол между Федеральной таможенной службой (Российская Федерация) и Налогово-таможенным департаментом (Эстонская Республика) о взаимодействии в области предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в автомобильных пунктах пропуска на российско-эстонской государственной границе (Палдиски, 16 октября 2014 г.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Меморандум о взаимопонимании между Федеральной службой Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков и Европейским центром мониторинга наркотиков и наркомании (Мафра, Португалия, 26 октября 2007 г.). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант плюс».

Меморандум о взаимопонимании между Всемирной таможенной организацией (ВТО) и Федеральной таможенной службой (ФТС России) о создании Регионального учебного кинологического центра Всемирной таможенной организации в Московской области, Российская Федерация (Брюссель, 30 июня 2012 г.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Протокол между Федеральной таможенной службой (Российская Федерация) и Всемирной таможенной организацией об условиях финансирования деятельности представителя ФТС России в Европейском региональном центре Всемирной таможенной организации по институциональному развитию (Москва, Санкт-Петербург 12–17 сентября 2013 г.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Меморандум о взаимопонимании между Федеральной таможенной службой (Российская Федерация) и Всемирной таможенной организацией о деятельности региональной таможенной лаборатории Всемирной таможенной организации (Москва, 26 октября 2016 г.). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант плюс».

Нормативные правовые акты

Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 г.) [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 21.10.2021).

О международных договорах Российской Федерации: Федеральный закон от 15 июля 1995 г. № 101-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

О ратификации Европейской конвенции о взаимной правовой помощи по уголовным делам и Дополнительного протокола к ней: Федеральный закон от 25 октября 1999 г. № 193-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

О ратификации Европейской конвенции о выдаче, Дополнительного протокола и Второго дополнительного протокола к ней: Федеральный закон от 25 октября 1999 г. № 190-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

О ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и дополняющих ее Протокола против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху и Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее: Федеральный закон от 26 апреля 2004 г. № 26-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

О полиции [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 21.10.2021).

Об участии Российской Федерации в деятельности Международной организации уголовной полиции – Интерпола: Указ Президента Российской Федерации от 30 июля 1996 г. № 1113 // СЗ РФ. 1996. № 32. Ст. 3895.

О центральных органах Российской Федерации, ответственных за реализацию положений Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, касающихся взаимной правовой помощи: Указ Президента Российской Федерации от 26 октября 2004 г. № 1362. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

О координирующей роли Министерства иностранных дел Российской Федерации в проведении единой внешнеполитической линии Российской Федерации [Электронный ресурс]: Указ Президента Российской Федерации от 8 ноября 2011 г. № 1478. // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 21.10.2021).

Об утверждении Концепции внешней политики Российской Федерации [Электронный ресурс]: Указ Президента Российской Федерации от 30 ноября 2016 г. № 640 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 21.10.2021).

Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации [Электронный ресурс]: Указ Президента Российской Федерации от 21 декабря 2016 г. № 699 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 21.10.2021).

О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019–2025 годы: Указ Президента Российской Федерации от 31 октября 2018 г. № 622. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Об утверждении Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года: Указ Президента Российской Федерации от 29 мая 2020 г. № 344. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Об утверждении Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации на период до 2030 года: Указ Президента Российской Федерации от 23 ноября 2020 г. № 733. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации [Электронный ресурс]: Указ Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 г. № 400 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 21.10.2021).

О формировании делегации Российской Федерации для участия в работе Группы личных представителей глав правительств стран-участниц Совета государств Балтийского моря по сотрудничеству в борьбе с организованной преступностью и ее оперативного комитета [Электронный ресурс]: Распоряжение Правительства Российской Федерации от 18 октября 2013 г. № 1900-р // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 21.10.2021).

Об утверждении Концепции приграничного сотрудничества в Российской Федерации [Электронный ресурс]: Распоряжение Правительства Российской Федерации от 7 октября 2020 г. № 2577-р // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 21.10.2021).

О реализации Соглашения о сотрудничестве между Российской Федерацией и Европейской полицейской организацией: приказ МВД России от 15 марта 2004 г. № 173

Об утверждении Инструкции по организации информационного обеспечения сотрудничества по линии Интерпола: приказ МВД России № 786, Минюста РФ № 310, ФСБ РФ № 470, ФСО РФ № 454, ФСКН РФ № 333, ФТС РФ № 971 от 6 октября 2006 г.

Об утверждении Регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 17 октября 2013 г. № 850.

О координации международного сотрудничества в системе МВД России: приказ МВД России от 31 октября 2017 г. № 822.

Монографии, статьи и иные источники

Журавель В. П., Иванов С. М. Взаимодействие государств Балтийского моря в сфере региональной безопасности // Геополитический журнал. 2018. № 1 (21).

Косов Ю. В., Грибанова Г. И. Стратегия ЕС для региона Балтийского моря: проблемы и перспективы международного сотрудничества // Балтийский регион. 2016. Т. 8. № 2.

Краткий справочник по вопросам многостороннего международного сотрудничества // Управление международного сотрудничества МВД России. Москва, 2021.

О рекомендациях и направлениях правоохранительного сотрудничества с Европейским союзом // Управление международного сотрудничества МВД России. Москва, 2021.

Руководство для дипломатического и консульского персонала по оказанию помощи жертвам торговли людьми и их защите // Секретариат Совета государств Балтийского моря, Стокгольм, Швеция, 2011.

Шкут Д. Н. Участие компетентных органов Российской Федерации в работе Группы личных представителей глав правительств стран-участниц Совета государств Балтийского моря по сотрудничеству в борьбе с организованной преступностью: современная характеристика и перспективы сотрудничества: сборник статей XXXIX международной научно-практической конференции. Москва, 2021.

Источники на иностранных языках

CBSS Action Plan 2021–2025. URL: <https://cbss.org/organisation/strategic-documents>.

CBSS Task Force against Trafficking in Human Beings Strategic Plan for 2020–2025. URL: <https://cbss.org/organisation/strategic-documents>.

Communication from the Commission to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions concerning the European Union Strategy for the Baltic Sea Region. URL: http://ec.europa.eu/regional_policy/cooperation/baltic/pdf/communication/com_baltic_en.pdf.

Council of Europe Convention on Laundering, Search, Seizure and Confiscation of the Proceeds from Crime and on the Financing of Terrorism (Варшава, 16 мая 2005 г.) // Официальный сайт Совета Европы rm.coe.int.

EU Agenda and Action Plan on Drugs 2021–2025 (Брюссель, 2 декабря 2020 г.) // Официальный сайт Европейского союза. URL: <https://www.eesc.europa.eu/en/our-work/opinions-information-reports/opinions/eu-agenda-and-action-plan-drugs-2021–2025>).

EU Drugs Strategy 2021–2025 (Брюссель, 18 декабря 2020 г.) // Официальный сайт Европейского союза. URL: <https://idpc.net/publications/2021/01/eu-drug-strategy-for-2021-2025>).

EU SOCTA 2021–Serious and Organised Crime Threat Assessment. A Corrupting Influence: The Infiltration and Undermining of Europe's Economy and Society by Organised Crime. URL: <https://www.europol.europa.eu/activities-services/main-reports/european-union-serious-and-organised-crime-threatassessment>.

European Monitoring Centre for Drugs and Drug Addiction (2021), European Drug Report 2021: Trends and Developments, Publications Office of the European Union, Luxembourg. URL: https://www.emcdda.europa.eu/publications/edr/trends-developments/2021_en.

Global Compact for Safe, Orderly and Regular Migration (A/RES/73/195) // Официальный сайт ООН un.org, Марракеш, Марокко, 18 декабря 2018 г.).

Human Trafficking. Council of the Baltic Sea States (CBSS) Secretariat. URL: <https://cbss.org/publications/human-trafficking-baltic-sea-region-round-up-report>.

Human Trafficking in the Baltic Sea Region: State and Civil Society Cooperation on Victims' Assistance and Protection. URL: https://www.unodc.org/documents/human-trafficking/CBSS-UNODC_final_assessment_report.pdf

Human Trafficking. Council of the Baltic Sea States (CBSS) Secretariat. URL: <https://cbss.org/publications/human-trafficking-baltic-sea-region-round-up-report>.

Regulation (EU) 2016/794 of the European Parliament and of the Council of 11 May 2016 on the European Union Agency for Law Enforcement Cooperation (Europol) and replacing and repealing Council Decisions 2009/371/JHA, 2009/934/JHA, 2009/935/JHA, 2009/936/JHA and 2009/968/JHA // Official Journal of the European Union 24.5.2016 L 135/53. URL: <https://www.europol.europa.eu/publications-documents/regulation-eu-2016/794-of-european-parliament-and-of-council-of-11-may-2016>.

Regulation (EU) 2019/1896 of the European Parliament and of the Council of 13 November 2019 on the European Border and Coast Guard and repealing Regulations (EU) No 1052/2013 and (EU) 2016/1624 (принят 13 ноября 2019 г.) // Официальный сайт Европейского союза. URL: <https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2019/1896/oj>.

Single programming document 2021–2023 (Лиссабон, февраль 2021 г.) // Официальный сайт ЕЦМНН. URL: https://www.emcdda.europa.eu/publications/work-programmes-and-strategies/single-programming-document-2021-2023_en.

Terms of Reference of the CBSS Task Force against Trafficking in Human Beings. URL: <https://cbss.org/organisation/strategic-documents>.

Полезные ссылки

Группа личных представителей глав правительств государств региона Балтийского моря по сотрудничеству в борьбе с организованной преступностью. URL: <https://мвд.рф/bstf>.

Международное сотрудничество ФСБ России. URL: <http://www.fsb.ru/fsb/international.htm>

Международное таможенное сотрудничество ФТС России. URL: <https://customs.gov.ru/activity/mezhdunarodnoe-tamozhennoe-sotrudnichestvo>.

Региональные организации и объединения. URL: https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/rso

Совет государств Балтийского моря (СГБМ). URL: <https://www.mid.ru/sovet-gosudarstv-baltijskogo-mora>

Учебное издание

Стёпкин
Евгений Юрьевич,

Шкут
Денис Николаевич

**ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ПРИГРАНИЧНОГО
И РЕГИОНАЛЬНОГО МЕЖДУНАРОДНОГО
СОТРУДНИЧЕСТВА В БОРЬБЕ
С ОРГАНИЗОВАННОЙ ПРЕСТУПНОСТЬЮ
(НА ПРИМЕРЕ СЕВЕРО-ЗАПАДНОГО
ФЕДЕРАЛЬНОГО ОКРУГА)**

Учебное пособие

Редактор *А. А. Уварова*
Верстка *С. Н. Портновой*

Подписано в печать 10.06.2022. Формат 60 × 84 $\frac{1}{16}$.
Усл. печ. л. 4,65. Уч.-изд. л. 4,1. Тираж 60 экз. Заказ № _____

Отделение полиграфической и оперативной печати РИО
Академии управления МВД России
125171, Москва, ул. Зои и Александра Космодемьянских, д. 8

ISBN 978-5-907530-52-2



9 785907 530522