

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Министерство внутренних дел Российской Федерации

Московский университет Министерства внутренних дел
Российской Федерации имени В.Я. Кикотя



Ю. В. Пузырева

МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО

Учебное пособие

Рекомендовано Ученым советом

*Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя
в качестве учебного пособия для курсантов и слушателей*

2-е издание, переработанное и дополненное



Москва
Московский университет
МВД России имени В.Я. Кикотя

2022



УДК 341
ББК 67.91
П88

Рецензенты:

ведущий эксперт отдела уголовно-процессуального законодательства
и информационного права уголовно-правового управления
Договорно-правового департамента МВД России кандидат
юридических наук и **А. И. Мысина**;
старший инспектор группы по взаимодействию с компетентными
органами Абхазии и Южной Осетии по вопросам деятельности
совместных информационно-координационных центров органов
внутренних дел отдела организации взаимодействия с компетентными
органами стран ближнего зарубежья УМС МВД России
Е. В. Батурина

Пузырева, Ю. В.

П88 **Международное право** : учебное пособие / Ю. В. Пузырева. – 2-е изд., перераб. и доп. – М. : Московский университет МВД России имени В.Я. Кикотя, 2022. – 144 с.
ISBN 978-5-9694-1140-1

В учебном пособии раскрываются содержание основных отраслей и институтов международного права с учетом практико-ориентированного характера деятельности органов внутренних дел России.

Предназначено для курсантов, слушателей всех форм обучения, педагогических работников, специалистов, практических сотрудников органов внутренних дел, интересующихся различными аспектами международного права.

УДК 341
ББК 67.91

ISBN 978-5-9694-1140-1

© Московский университет
МВД России имени В.Я. Кикотя, 2022
© Пузырева Ю. В., 2022

СОДЕРЖАНИЕ

ПРЕДИСЛОВИЕ	4
Тема 1. Понятие, субъекты, источники, принципы и система современного международного права.....	6
Тема 2. Право международных договоров.....	17
Тема 3. Международные организации и международное право.....	32
Тема 4. Право международной безопасности.....	44
Тема 5. Дипломатическое и консульское право.....	59
Тема 6. Международное сотрудничество в борьбе с преступностью.....	70
Тема 7. Международное гуманитарное право.....	93
Тема 8. Международно-правовая защита прав человека.....	99
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	125
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК	138

ПРЕДИСЛОВИЕ

Глобальные проблемы современности, затрагивающие жизненные интересы всего человечества (обеспечение безопасности государств, нарушение прав человека, загрязнение окружающей среды, вооруженные конфликты, борьба с бедностью, международной преступностью, освоение Мирового океана и космоса), требуют огромных совместных усилий государств и всего мирового сообщества.

Являясь критерием правомерной деятельности субъектов межгосударственных отношений, международное право было востребовано на всех этапах развития цивилизации, так как способствовало оптимальному урегулированию возникающих проблем.

Международное право является составной частью правовой системы Российской Федерации. В связи с этим не случайно во всех федеральных законах нашего государства, касающихся деятельности силовых структур, включая ОВД России, акцентируется внимание на необходимости соблюдения его норм в правоохранительной деятельности.

В образовательных организациях системы МВД России изучение учебной дисциплины «Международное право» является актуальной задачей для подготовки высококвалифицированных сотрудников полиции.

В учебном пособии «Международное право» раскрываются содержание основных отраслей и институтов международного права, их роль в становлении и развитии международных отношений на современном этапе развития международного сообщества.

Особое внимание отводится проблемам обеспечения безопасности и укрепления международного правопорядка, со-

трудничеству государств в борьбе с транснациональной организованной преступностью, предотвращению вооруженных конфликтов. Кроме того, в работе рассмотрены вопросы, касающиеся эффективности межгосударственного сотрудничества в сфере защиты прав и свобод человека.

Представленное учебное пособие позволит читателям получить знания по наиболее актуальным вопросам международного сотрудничества, требующего участия компетентных органов государств, включая правоохранительные структуры.

Тема 1. Понятие, субъекты, источники, принципы и система современного международного права

Учебные вопросы:

1. Понятие, особенности и функции современного международного права.
2. Источники международного права. Принципы международного права.
3. Субъекты международного права.
4. Система современного международного права.

1. Понятие, особенности и функции современного международного права

Международное право – это особая правовая система, состоящая из принципов и норм, регулирующих межгосударственные отношения в различных отраслях, и устанавливающая ответственность за их нарушение.

Особенности международного права:

1. Основная особенность международного права состоит в том, что в качестве его субъектов выступают главным образом суверенные государства. Из этого, в частности, следует, что на международной арене государства выступают как равноправные участники международного общения и над ними нет какой бы то ни было верховной власти. Субъектами внутригосударственного права являются физические и юридические лица, органы государства.

2. Международное право отличается от национального и по объекту регулирования, каковым для него являются отношения между государствами, отношения независимых друг

от друга суверенных образований. Национальное право регулирует отношения, которые возникают между субъектами этой системы права в рамках государственных границ того или иного государства.

3. Международное право характеризуется и особым по сравнению с национальным правом процессом нормообразования. В такой системе общения не может быть центральных, стоящих над государствами законодательных органов, а нормы, регулирующие подобное общение, могут создаваться только самими участниками общения, т. е. государствами.

4. В международном праве отсутствуют исполнительные органы. Нормы права в международном общении применяют и обеспечивают выполнение сами участники общения – государства.

5. Отсутствие обязательной юрисдикции. Поскольку участниками международного общения являются суверенные государства, то и спор между ними о нарушении норм международного права может быть рассмотрен в том или ином международном суде только с согласия спорящих государств.

6. Связи между элементами системы международного права в сфере нормотворчества и нормоприменения носят преимущественно координационный характер.

Функции международного права:

1. Координирующая – нормы международного права содержат общие для государств правила поведения в различных областях международных отношений.

2. Регулирующая – нормы международного права устанавливают правила поведения государств в различных областях международных отношений.

3. Обеспечительная – нормы международного права побуждают государства соблюдать принятые международные обязательства.

4. Охранительная – нормы международного права призваны защитить права и интересы государств в международных отношениях.

Соотношение международного права и внутригосударственного права можно представить в виде двух концепций:

– монистическая теория: международное и национальное право есть единая система права;

– дуалистическая теория: международное и национальное право есть независимые системы права.

В Российской Федерации основные положения, связанные с международным правом как особой правовой системой, изложены в Конституции Российской Федерации¹. В ч. 4 ст. 15 Конституции Российской Федерации сказано: «Общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора».

Вместе с тем после проведения общероссийского голосования 1 июля 2020 г. в отдельные положения Конституции Российской Федерации, затрагивающие вопросы применения и исполнения международных обязательств Российской Федерации, были внесены изменения.

¹ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 г.) // СПС «КонсультантПлюс». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/.

<i>Изменения в ст. 70 Конституции Российской Федерации (о межгосударственных объединениях)</i>	
Было	Стало
<p>Российская Федерация может участвовать в межгосударственных объединениях и передавать им часть своих полномочий в соответствии с международными договорами, если это не влечет ограничения прав и свобод человека и гражданина и не противоречит основам конституционного строя Российской Федерации</p>	<p>Российская Федерация может участвовать в межгосударственных объединениях и передавать им часть своих полномочий в соответствии с международными договорами Российской Федерации, если это не влечет за собой ограничения прав и свобод человека и гражданина и не противоречит основам конституционного строя Российской Федерации. Решения межгосударственных органов, принятые на основании положений международных договоров Российской Федерации в их истолковании, противоречащем Конституции Российской Федерации, не подлежат исполнению в Российской Федерации</p>

Пункт 2 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 10 октября 2003 г. № 5 (ред. от 05.03.2013) «О применении судами общей юрисдикции общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров Российской Федерации» гласит: «Международные договоры Российской Федерации наряду с общепризнанными принципами и нормами международного права являются составной частью ее правовой системы (ч. 4 ст. 15 Конституции Российской Федерации, ч. 1 ст. 5 Федерального закона "О международных договорах Российской Федерации")».

Частью правовой системы Российской Федерации являются также заключенные СССР действующие международные договоры, в отношении которых Российская Федерация продолжает осуществлять международные права и обязательства СССР в качестве государства – продолжателя Союза ССР».

2. Источники международного права. Принципы международного права

К *основным источникам* международного права относятся: международный договор и международный обычай.

Договор означает международное соглашение, заключенное между государствами в письменной форме и регулируемое международным правом, независимо от того, содержится ли такое соглашение в одном документе, в двух или нескольких связанных между собой документах, а также независимо от его конкретного наименования (ст. 2 Венской конвенции о праве международных договоров 1969 г.)¹.

Международный обычай – правило, сложившееся в результате длительного применения в отношениях между всеми или некоторыми государствами, но не закреплённые в международном договоре².

<i>Формы закрепления норм международного права, созданных согласованным волеизъявлением его субъектов</i>	
Международный договор	Венская конвенция о праве международных договоров 1969 г. Венская конвенция о праве международных договоров между государствами и международными организациями или между международными организациями 1986 г.
Международный обычай	Всеобщая практика государств

К *вспомогательным источникам* относится так называемое *мягкое право*: решения международных конференций, реше-

¹ Например, Устав Организации Объединенных Наций 1945 г., Конвенция о правах ребенка 1989 г. и др.

² Определение высотной границы государственного суверенитета и, соответственно, границ государственной территории на высоте 100 км от поверхности земли; право беспрепятственного пролета космических кораблей при взлете и посадке через воздушное пространство иностранного государства и др.

ния органов международных организаций, решения международных экспертных органов.

Принципы современного международного права – это основополагающие, императивные, универсальные нормы международного права, отвечающие закономерностям развития международных отношений нашей эпохи, обеспечивающие главные интересы человечества, государств, других субъектов международного права и в силу этого защищаемые наиболее жесткими мерами принуждения.

Принципы международного права нашли свое первоначальное закрепление в Уставе ООН 1945 г.

<i>Статья 2 Устава ООН 1945 г.</i>
Для достижения целей, указанных в ст. 1, Организация и ее Члены действуют в соответствии со следующими Принципами:
1. Организация основана на принципе суверенного равенства всех ее Членов
2. Все Члены Организации Объединенных Наций добросовестно выполняют принятые на себя по настоящему Уставу обязательства, чтобы обеспечить им всем в совокупности права и преимущества, вытекающие из принадлежности к составу Членов Организации
3. Все Члены Организации Объединенных Наций разрешают свои международные споры мирными средствами таким образом, чтобы не подвергать угрозе международный мир и безопасность и справедливость
4. Все Члены Организации Объединенных Наций воздерживаются в их международных отношениях от угрозы силой или ее применения как против территориальной неприкосновенности или политической независимости любого государства, так и каким-либо другим образом, несовместимым с Целями Объединенных Наций...
7. Настоящий Устав ни в коей мере не дает Организации Объединенных Наций права на вмешательство в дела, по существу входящие во внутреннюю компетенцию любого государства, и не требует от Членов Организации Объединенных Наций представлять такие дела на разрешение в порядке настоящего Устава; однако этот принцип не затрагивает применения принудительных мер на основании Главы VII

В дальнейшем принципы были конкретизированы и наполнены комментарием в положениях Декларации о принципах международного права, касающихся дружественных отношений

и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций 1970 г.¹

<p><i>Принцип, согласно которому государства воздерживаются в своих международных отношениях от угрозы силой или ее применения как против территориальной целостности или политической независимости любого государства, так и каким-либо иным образом, несовместимым с целями Организации Объединенных Наций</i></p>	<p>Каждое государство обязано воздерживаться в своих международных отношениях от угрозы силой или ее применения как против территориальной целостности или политической независимости любого государства, так и каким-либо иным образом, несовместимым с целями Организации Объединенных Наций. Такая угроза силой или ее применение являются нарушением международного права и Устава Организации Объединенных Наций; они никогда не должны применяться в качестве средства урегулирования международных проблем</p>
<p><i>Принцип, согласно которому государства разрешают свои международные споры мирными средствами таким образом, чтобы не подвергать угрозе международный мир, безопасность и справедливость</i></p>	<p>Каждое государство разрешает свои международные споры с другими государствами мирными средствами таким образом, чтобы не подвергать угрозе международный мир, безопасность и справедливость</p>
<p><i>Принцип, касающийся обязанности в соответствии с Уставом не вмешиваться в дела, входящие во внутреннюю компетенцию любого другого государства</i></p>	<p>Ни одно государство или группа государств не имеет права вмешиваться прямо или косвенно по какой бы то ни было причине во внутренние и внешние дела любого другого государства. Вследствие этого вооруженное вмешательство и все другие формы вмешательства или всякие угрозы, направленные против правосубъектности государства или против его политических, экономических и культурных основ, являются нарушением международного права</p>

¹ Принята резолюцией 2625 (XXV) Генеральной Ассамблеи ООН от 24 октября 1970 г.

<p><i>Обязанность государств сотрудничать друг с другом в соответствии с Уставом</i></p>	<p>Государства обязаны, независимо от различий в их политических, экономических и социальных системах, сотрудничать друг с другом в различных областях международных отношений с целью поддержания международного мира и безопасности и содействия международной экономической стабильности и прогрессу, общему благосостоянию народов и международному сотрудничеству, свободному от дискриминации, основанной на таких различиях</p>
<p><i>Принцип равноправия и самоопределения народов</i></p>	<p>В силу принципа равноправия и самоопределения народов, закрепленного в Уставе Организации Объединенных Наций, все народы имеют право свободно определять без вмешательства извне свой политический статус и осуществлять свое экономическое, социальное и культурное развитие, и каждое государство обязано уважать это право в соответствии с положениями Устава</p>
<p><i>Принцип суверенного равенства государств</i></p>	<p>Все государства пользуются суверенным равенством. Они имеют одинаковые права и обязанности и являются равноправными членами международного сообщества, независимо от различий экономического, социального, политического или иного характера</p>
<p><i>Принцип добросовестного выполнения государствами обязательств, принятых ими в соответствии с Уставом</i></p>	<p>Каждое государство обязано добросовестно выполнять обязательства, принятые им в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций.</p> <p>Каждое государство обязано добросовестно выполнять свои обязательства в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права.</p> <p>Каждое государство обязано добросовестно выполнять свои обязательства в соответствии с международными соглашениями, имеющими силу согласно общепризнанным принципам и нормам международного права.</p> <p>В том случае, когда обязательства, вытекающие из международных соглашений, противоречат обязательствам членов Организации Объединенных Наций по Уставу Организации Объединенных Наций, преимущественную силу имеют обязательства по Уставу</p>

Дальнейшее развитие основные принципы получили в нормах Заключительного акта Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе 1975 г., который дополнили императивные положения международного права тремя новыми принципами: *нерушимость границ, территориальная целостность государств, прав человека и основных свобод.*

<i>Нерушимость границ</i>	<p>Государства-участники рассматривают как нерушимые все границы друг друга и границы всех государств в Европе и поэтому будут воздерживаться сейчас и в будущем от любых посягательств на эти границы.</p> <p>Они будут воздерживаться также от любых требований или действий, направленных на захват и узурпацию части или всей территории любого государства-участника</p>
<i>Территориальная целостность государств</i>	<p>Государства-участники будут уважать территориальную целостность каждого из государств-участников.</p> <p>В соответствии с этим они будут воздерживаться от любых действий, несовместимых с целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций, против территориальной целостности, политической независимости или единства любого государства-участника, в частности от любых действий, представляющих собой применение силы или угрозу силой.</p> <p>Государства-участники будут равным образом воздерживаться от того, чтобы превращать территорию друг друга в объект военной оккупации или других прямых или косвенных мер применения силы в нарушение международного права или в объект приобретения с помощью таких мер или угрозы их осуществления. Никакая оккупация или приобретение такого рода не будет признаваться законной</p>
<i>Уважение прав человека и основных свобод, включая свободу мысли, совести, религии и убеждений</i>	<p>Государства-участники будут уважать права человека и основные свободы, включая свободу мысли, совести, религии и убеждений, для всех без различия расы, пола, языка и религии.</p> <p>Они будут поощрять и развивать эффективное осуществление гражданских, политических, экономических, социальных, культурных и других прав и свобод, которые вытекают из достоинства, присущего человеческой личности, и являются существенными для ее свободного и полного развития.</p> <p>В этих рамках государства-участники будут признавать и уважать свободу личности исповедовать, единолично или совместно с другими религию или веру, действуя согласно велению собственной совести</p>

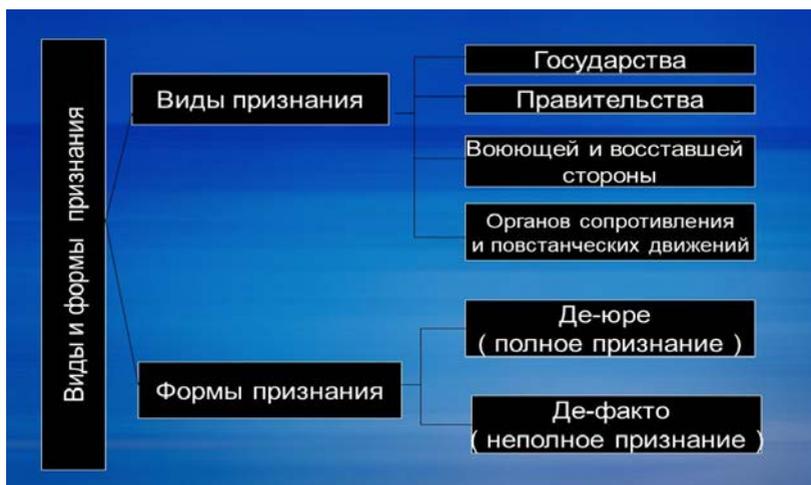
3. Субъекты международного права

Субъект международного права – это носитель международных прав и обязанностей, возникающих в соответствии с общепризнанными нормами международного права либо положениями международно-правовых актов.

<i>Субъекты международного права</i>
Государства
Международные межправительственные организации
Нации и народы, борющиеся за самоопределение
Государственно-подобные образования (квазигосударства)

Все эти субъекты обладают *международной правосубъектностью*.

<i>Международная правосубъектность</i>
Способность приобретать права и обязанности по международному праву
Способность реализовывать права и обязанности (включая несение ответственности, привлечение к ответственности) по международному праву



4. Система современного международного права

Система международного права – это совокупность международно-правовых норм, институтов и отраслей международного права, взятых в своем единстве, взаимосвязи и взаимозависимости. Ядром системы международного права являются императивные нормы, воплощенные в основных принципах международного права.

<i>Система международного права</i>
<i>Норма международного права</i> – общеобязательное правило поведения субъектов международного права
<i>Институт международного права</i> – группа международно-правовых норм, регулирующих определенные аспекты отношений субъектов международного права
<i>Отрасль международного права</i> – совокупность международно-правовых норм, комплексно регулирующих отношения субъектов международного права в определенной области

Перечень институтов и отраслей международного права не является исчерпывающим. Они находятся в непрерывном развитии и взаимодействии.

<i>Отрасли международного права, выделяемые наукой международного права</i>
Право международных договоров
Право международных организаций и конференций
Дипломатическое право
Консульское право
Право международной безопасности
Международное морское право
Международное воздушное право
Международное космическое право
Международное гуманитарное право
Ответственность по международному праву

Тема 2. Право международных договоров

Учебные вопросы:

1. Понятие и источники права международных договоров. Характеристика международных договоров.
2. Заключение международного договора.
3. Действие и действительность международного договора.
4. Прекращение и приостановление международного договора.

1. Понятие и источники права международных договоров. Характеристика международных договоров

Право международных договоров – это совокупность международно-правовых принципов и норм, регулирующих порядок заключения, действительности, действия, применения и толкования международных договоров.

Источниками права международных договоров являются: Венская конвенция о праве международных договоров 1969 г., Венская конвенция о праве международных договоров между государствами и международными организациями или между международными организациями 1986 г., Венская конвенция о правопреемстве государств в отношении договоров 1978 г.

Международный договор – это международное соглашение заключенное между государствами, государствами и международными организациями, между международными организациями в письменной форме, регулируемое международным правом, независимо от числа документов, в которых оно содержится, независимо от его наименования (Венские конвенции 1969 и 1986 гг.).

Формы договоров:

- письменные;

– устные (джентельменские соглашения).

Наименования международных договоров могут быть различные: соглашение (Соглашение между Российской Федерацией и Республикой Казахстан о разграничении дна северной части Каспийского моря в целях осуществления суверенных прав на недропользование 1998 г.); конвенция (Конвенция о борьбе с незаконными актами в отношении международной гражданской авиации 2010 г.); соглашение (Соглашение о привилегиях и иммунитетах Международного уголовного суда 2002 г.); устав (Устав Организации Объединенных Наций 1945 г.); пакт (Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 г.); хартия (Хартия о сохранении цифрового наследия 2003 г.); статут (Римский статут Международного уголовного суда 1998 г.); протокол (Протокол, дополняющий Конвенцию о борьбе с незаконным захватом воздушных судов 2010 г.); декларация (Декларация (Всеобщая декларация прав человека 1948 г.) и др.

Международный договор имеет четкую структуру.

<i>Структура международного договора</i>	
Наименование	
Преамбула	
Основной текст	Статьи, части, разделы
Заключительные положения	
Подписи	
Приложения	

2. Заключение международного договора

Заключение международного договора представляет собой процесс, состоящий из ряда последовательных стадий.

<i>Стадии заключения международных договоров</i>	
1. Договорная инициатива	
2. Подготовка текста договора	

3. Принятие текста договора	
4. Установление аутентичности текста	
5. Выражение согласия на обязательность международного договора	
Подписание договора	Принятие договора
Ратификация договора	Утверждение договора
Присоединение к договору	Акт официального подтверждения

Приведем процедуру заключения международного договора в соответствии с положениями Венской конвенции 1969 г.

<i>Статья 6. Правоспособность государств заключать договоры</i>	Каждое государство обладает правоспособностью заключать договоры
<i>Статья 7. Полномочия</i>	<p>1. Лицо считается представляющим государство либо в целях принятия текста договора или установления его аутентичности, либо в целях выражения согласия государства на обязательность для него договора, если:</p> <p style="margin-left: 20px;">a) оно предъявит соответствующие полномочия; или</p> <p style="margin-left: 20px;">b) из практики соответствующих государств или из иных обстоятельств явствует, что они были намерены рассматривать такое лицо как представляющее государство для этих целей и не требовать предъявления полномочий.</p> <p>2. Следующие лица в силу их функций и без необходимости предъявления полномочий считаются представляющими свое государство:</p> <p style="margin-left: 20px;">a) главы государств, главы правительств и министры иностранных дел – в целях совершения всех актов, относящихся к заключению договора;</p> <p style="margin-left: 20px;">b) главы дипломатических представительств – в целях принятия текста договора между аккредитуемым государством и государством, при котором они аккредитованы;</p> <p style="margin-left: 20px;">c) представители, уполномоченные государствами представлять их на международной конференции или в международной организации, или в одном из ее органов – в целях принятия текста договора на такой конференции, в такой организации или в таком органе</p>
<i>Статья 8. Последующее подтверждение акта, совершенного без полномочия</i>	Акт, относящийся к заключению договора, совершенный лицом, которое не может на основании статьи 7 считаться уполномоченным представлять государство с этой целью, не имеет юридического значения, если он впоследствии не подтвержден данным государством

<i>Статья 9. Принятие текста</i>	<p>1. Текст договора принимается по согласию всех государств, участвующих в его составлении, за исключением случаев, предусмотренных в пункте 2.</p> <p>2. Текст договора принимается на международной конференции путем голосования за него двух третей государств, присутствующих и участвующих в голосовании, если тем же большинством голосов они не решили применить иное правило</p>
<i>Статья 10. Установление аутентичности текста</i>	<p>Текст договора становится аутентичным и окончательным:</p> <p>a) в результате применения такой процедуры, какая может быть предусмотрена в этом тексте или согласована между государствами, участвующими в его составлении;</p> <p>b) при отсутствии такой процедуры – путем подписания, подписания <i>ad referendum</i> или парафирования представителями этих государств текста договора или заключительного акта конференции, содержащего этот текст</p>
<i>Статья 11. Способы выражения согласия на обязательность договора</i>	<p>Согласие государства на обязательность для него договора может быть выражено подписанием договора, обменом документами, образующими договор, ратификацией договора, его принятием, утверждением, присоединением к нему или любым другим способом, о котором условились</p>
<i>Статья 24. Вступление в силу</i>	<p>1. Договор вступает в силу в порядке и в дату, предусмотренные в самом договоре или согласованные между участвовавшими в переговорах государствами.</p> <p>2. При отсутствии такого положения или договоренности договор вступает в силу, как только будет выражено согласие всех участвовавших в переговорах государств на обязательность для них договора.</p> <p>3. Если согласие государства на обязательность для него договора выражается в какую-либо дату после вступления договора в силу, то договор вступает в силу для этого государства в эту дату, если в договоре не предусматривается иное.</p> <p>4. Положения договора, регулирующие установление аутентичности его текста, выражение согласия государства на обязательность для них договора, порядок или дату вступления договора в силу, оговорки, функции депозитария и прочие вопросы, неизбежно возникающие до вступления договора в силу, применяются с момента принятия текста договора</p>

<p><i>Статья 25. Временное при- менение</i></p>	<p>1. Договор или часть договора применяются временно до вступления договора в силу, если:</p> <ul style="list-style-type: none"> <i>a)</i> это предусматривается самим договором; <i>b)</i> участвовавшие в переговорах государства договорились об этом каким-либо иным образом. <p>2. Если в договоре не предусматривается иное или участвовавшие в переговорах государства не договорились об ином, временное применение договора или части договора в отношении государства прекращается, если это государство уведомит другие государства, между которыми временно применяется договор, о своем намерении не становиться участником договора</p>
---	--

При заключении соглашения стороны могут делать оговорки.

Оговорка – одностороннее официальное заявление государства при подписании, ратификации, принятии или утверждении им международного договора или присоединения к нему, посредством которого государство желает исключить или изменить юридическое действие определенных положений договора в их применении к данному государству.

Статья 19. Формулирование оговорок (Венская конвенция 1969 г.).

Государство может при подписании, ратификации, принятии или утверждении договора или присоединения к нему формулировать оговорку, за исключением тех случаев, когда:

- a)* данная оговорка запрещается договором;
- b)* договор предусматривает, что можно делать только определенные оговорки, в число которых данная оговорка не входит;
- c)* в случаях, не подпадающих под действие пунктов «*a*» и «*b*», – оговорка несовместима с объектом и целями договора.

Оговорка к международному договору – одностороннее заявление, в любой формулировке, сделанное при выражении согласия на обязательность договора посредством которого государство или международная организация желает исключить или

изменить юридическое действие определенных положений договора в их применении.

Поправки к договорам и изменение договоров в соответствии с положениями Венской конвенции 1969 г.

Статья 39. Общее правило, касающееся поправок к договорам

Договор может быть изменен по соглашению между участниками. Нормы, изложенные в части II, применяются в отношении такого соглашения, если только договор не предусматривает иное.

Статья 40. Внесение поправок в многосторонние договоры

1. Если договор не предусматривает иное, при внесении поправок в многосторонний договор следует руководствоваться нижеследующими пунктами.

2. Все договаривающиеся государства должны уведомляться о любом предложении, касающемся поправок к многостороннему договору, которые должны действовать в отношениях между всеми участниками, причем каждое из договаривающихся государств имеет право участвовать:

a) в принятии решения о том, что следует сделать в отношении такого предложения;

b) в переговорах и заключении любого соглашения о внесении поправок в договор.

3. Каждое государство, имеющее право стать участником договора, также имеет право стать участником договора, в который были внесены поправки.

4. Соглашение о внесении поправок не связывает государство, уже являющееся участником договора, но не ставшее участником соглашения о внесении поправок в договор; в отношении такого государства применяется пункт 4 «*b*» статьи 30.

5. Государство, которое стало участником договора после вступления в силу соглашения о внесении поправок, если только оно не заявляет об ином намерении:

а) считается участником договора, в который были внесены поправки;

б) считается участником договора, в который не были внесены поправки, в отношении любого участника договора, не связанного соглашением о внесении поправок в договор.

Статья 41. Соглашения об изменении многосторонних договоров только во взаимоотношениях между определенными участниками

1. Два или несколько участников многостороннего договора могут заключить соглашение об изменении договора только во взаимоотношениях между собой, если:

а) возможность такого изменения предусматривается самим договором;

б) такое изменение не запрещается договором и:

i) не влияет на пользование другими участниками своими правами по договору или на выполнение ими своих обязательств;

ii) не затрагивает положения, отступление от которого является несовместимым с эффективным осуществлением объекта и целей договора в целом.

2. Если в случае, подпадающем под действие пункта 1, «а» договором не предусматривается иное, то указанные участники уведомляют других участников о своем намерении заключить соглашение и о том изменении договора, которое этим соглашением предусматривается.

Понятие и функции депозитария в соответствии с Венской конвенцией 1969 г.

Статья 76. Депозитарии договоров

1. Депозитарий договора может быть назначен участвовавшими в переговорах государствами или в самом договоре или каким-либо иным порядком. Депозитарием может быть одно или несколько государств, международная организа-

ция или главное исполнительное должностное лицо такой организации.

2. Функции депозитария договора являются международными по своему характеру, и при исполнении своих функций депозитарий обязан действовать беспристрастно. В частности, тот факт, что договор не вступил в силу между некоторыми участниками или что возникло разногласие между государством и депозитарием, касающееся выполнения функций этого последнего, не влияет на эту обязанность.

Статья 77. Функции депозитариев

1. Если договором не предусматривается иное или если договаривающиеся государства не условились об ином, функции депозитария состоят, в частности:

a) в хранении подлинного текста договора и переданных депозитарию полномочий;

b) в подготовке заверенных копий с подлинного текста и подготовке любых иных текстов договора на других языках, которые могут быть предусмотрены договором, а также в препровождении их участникам и государствам, имеющим право стать участниками договора;

c) в получении подписей под договором и получении и хранении документов, уведомлений и сообщений, относящихся к нему;

d) в изучении вопроса о том, находятся ли подписи, документы, уведомления или сообщения, относящиеся к договору, в полном порядке и надлежащей форме, и, в случае необходимости, в доведении этого вопроса до сведения соответствующего государства;

e) в информировании участников и государств, имеющих право стать участниками договора, о документах, уведомлениях и сообщениях, относящихся к договору;

f) в информировании государств, имеющих право стать участниками договора, о том, когда число подписей, ратификационных грамот или документов о принятии, утверждении или присоединении, необходимое для вступления договора в силу, было получено или депонировано;

g) в регистрации договора в Секретариате Организации Объединенных Наций;

h) в выполнении функций, предусмотренных другими положениями настоящей Конвенции.

2. В случае возникновения любого разногласия между каким-либо государством и депозитарием относительно выполнения функций последнего, депозитарий доводит этот вопрос до сведения подписавших договор государств и договаривающихся государств либо в соответствующих случаях до сведения компетентного органа заинтересованной международной организации.

3. Действие и действительность международного договора

Если иное намерение не явствует из договора или не установлено иным образом, то положения договора не обязательны для участника договора в отношении любого действия или факта, которые имели место до даты вступления договора в силу для указанного участника, или в отношении любой ситуации, которая перестала существовать до этой даты (ст. 28 Венской конвенции 1969 г.).

Если иное намерение не явствует из договора или не установлено иным образом, то договор обязателен для каждого участника в отношении всей его территории (ст. 29 Венской конвенции 1969 г.).

Договор вступает в силу в порядке и в дату, предусмотренные в самом договоре или согласованные между участвовавшими в переговорах государствами.

При отсутствии такого положения или договоренности договор вступает в силу, как только будет выражено согласие всех участвовавших в переговорах государств на обязательность для них договора.

Если согласие государства на обязательность для него договора выражается в какую-либо дату после вступления договора в силу, то договор вступает в силу для этого государства в эту дату, если в договоре не предусматривается иное.

Положения договора, регулирующие установление аутентичности его текста, выражение согласия государства на обязательность для них договора, порядок или дату вступления договора в силу, оговорки, функции депозитария и прочие вопросы, неизбежно возникающие до вступления договора в силу, применяются с момента принятия текста договора.

<i>Вступление международных договоров в силу</i>
Венская конвенция о праве международных договоров 1969 г.
Статья 24. Вступление в силу
1. Договор вступает в силу в порядке и в дату, предусмотренные в самом договоре или согласованные между участвующими в переговорах государствами
2. При отсутствии такого положения или договоренности договор вступает в силу, как только будет выражено согласие всех участвовавших в переговорах государств на обязательность для них договора
<i>Условия вступления международных договоров в силу, установленные общей практикой государств</i>
Ратификация обеими сторонами (двусторонние договоры)
Ратификация установленным числом государств (многосторонние договоры)
Ратификация конкретными государствами
Установление конкретной даты
Определенный период после последнего необходимого акта ратификации

Условия признания международных договоров недействительными в соответствии с Венской конвенцией 1969 г.

Статья 46. Положения внутреннего права, касающиеся компетенции заключать договоры

1. Государство не вправе ссылаться на то обстоятельство, что его согласие на обязательность для него договора было выражено в нарушении того или иного положения его внутреннего права, касающегося компетенции заключать договоры, как на основание недействительности его согласия, если только данное нарушение не было явным и не касалось нормы его внутреннего права особо важного значения.

2. Нарушение является явным, если оно будет объективно очевидным для любого государства, действующего в этом вопросе добросовестно и в соответствии с обычной практикой.

Статья 47. Специальные ограничения правомочия на выражение согласия государства

Если правомочие представителя на выражение согласия государства на обязательность для него конкретного договора обусловлено специальным ограничением, то на несоблюдение представителем такого ограничения нельзя ссылаться как на основание недействительности выраженного им согласия, если только другие участвовавшие в переговорах государства не были уведомлены об ограничении до выражения представителем такого согласия.

Статья 48. Ошибка

1. Государство вправе ссылаться на ошибку в договоре как на основание недействительности его согласия на обязательность для него этого договора, если ошибка касается факта или ситуации, которые, по предположению этого государства, существовали при заключении договора и представляли собой существенную основу для его согласия на обязательность для него данного договора.

2. Пункт 1 не применяется, если названное государство своим поведением способствовало возникновению этой ошибки или обстоятельства были таковы, что это государство должно было обратить внимание на возможную ошибку.

3. Ошибка, относящаяся только к формулировке текста договора, не влияет на его действительность; в этом случае применяется статья 79.

Статья 49. Обман

Если государство заключило договор под влиянием обманных действий другого участвовавшего в переговорах государства, то оно вправе ссылаться на обман как на основание недействительности своего согласия на обязательность для него договора.

Статья 50. Подкуп представителя государства

Если согласие государства на обязательность для него договора было выражено в результате прямого или косвенного подкупа его представителя другим участвовавшим в переговорах государством, то первое государство вправе ссылаться на такой подкуп как на основание недействительности его согласия на обязательность для него такого договора.

Статья 51. Принуждение представителя государства

Согласие государства на обязательность для него договора, которое было выражено в результате принуждения его представителя действиями или угрозами, направленными против него, не имеет никакого юридического значения.

Статья 52. Принуждение государства посредством угрозы силой или ее применения

Договор является ничтожным, если его заключение явилось результатом угрозы силой ее применения в нарушение принципов международного права, воплощенных в Уставе Организации Объединенных Наций.

Статья 53. Договоры, противоречащие императивной норме общего международного права (jus cogens)

Договор является ничтожным, если в момент заключения он противоречит императивной норме общего международного права. Поскольку это касается настоящей Конвенции, императивная норма общего международного права является нормой, которая принимается и признается международным сообществом государств в целом как норма, отклонение от которой недопустимо и которая может быть изменена только последующей нормой общего международного права, носящей такой же характер.

<i>Недействительность международных договоров</i>	
Ошибка, относящаяся к факту или ситуации	Недействительность согласия государства
Обман	
Подкуп представителя	
Принуждение представителя государства	Согласие государства не имеет юридической силы
Принуждение государства посредством угрозы силой или ее применения	Договор ничтожен
Противоречие договора императивной норме общего международного права	

4. Прекращение и приостановление международного договора

Прекращение действия международного договора означает, что он утратил свою обязательную силу в отношениях между его участниками и перестал порождать права и обязанности между ними. Международное право предусматривает различные основания прекращения договора.

Прекращение договора или выход из него участника могут иметь место:

- а) в соответствии с положениями договора;
- б) в любое время с согласия всех участников по консультации с прочими договаривающимися государствами (ст. 54 Венской конвенции 1969 г.).

<i>Основания прекращения действия международных договоров</i>
Истечение срока действия
Исполнение договора
Существенное нарушение договора одним из участников
Заключение последующего договора по тому же вопросу
Денонсация, выход из договора
Возникновение новой нормы <i>jus cogens</i>
Коренное изменение обстоятельств

Приостановление действия договора – это временный перерыв в действии договора под влиянием различных обстоятельств.

Приостановление действия договора в отношении всех участников или в отношении какого-либо отдельного участника возможно:

- а) в соответствии с положениями договора;
- б) в любое время с согласия всех участников по консультации с прочими договаривающимися государствами (ст. 57 Венской конвенции 1969 г.).

Приостановление действия многостороннего договора по соглашению только между некоторыми участниками:

1. Два или несколько участников многостороннего договора могут заключить соглашение о временном приостановлении действия положений договора только в отношениях между собой, если:

- а) возможность такого приостановления предусматривается договором; или

- b) указанное приостановление не запрещается договором и:
 - i) не влияет ни на пользование другими участниками своими правами, вытекающими из данного договора, ни на выполнение ими своих обязательств;
 - ii) не является несовместимым с объектом и целями договора.

2. Если в случае, подпадающем под действие пункта 1, «а», договором не предусматривается иное, то указанные участники уведомляют других участников о своем намерении заключить соглашение и о тех положениях договора, действие которых они намерены приостановить (ст. 57 Венской конвенции 1969 г.).

Последствия приостановления действия договора:

1. Если договором не предусматривается иное или если участники не согласились об ином, приостановление действия договора в соответствии с его положениями или в соответствии с настоящей Конвенцией:

- a) освобождает участников, во взаимоотношениях которых приостанавливается действие договора, от обязательства выполнять договор в своих взаимоотношениях в течение периода приостановления;

- b) не влияет в остальном на правовые отношения между участниками, установленные договором.

2. В период приостановления действия договора участники воздерживаются от действий, которые могли бы помешать возобновлению действия договора (ст. 72 Венской конвенции 1969 г.).

Тема 3. Международные организации и международное право

Учебные вопросы:

1. Понятие и источники права международных организаций.
2. Понятие и классификация международных организаций.
3. Организация Объединенных Наций.
4. Содружество Независимых Государств.

1. Понятие, принципы и источники права международных организаций

Право международных организаций – отрасль современного международного права, включающая принципы и нормы, регулирующие вопросы создания, организации и деятельности международных (межправительственных) организаций.

Источники права международных организаций:

1) договоры между государствами (учредительные акты (уставы); договоры о привилегиях и иммунитетах международных организаций и ее персонала; договоры, регулирующие сотрудничество государств в специализированных областях и отдельные аспекты деятельности международных организаций);

2) договоры между государствами и международными организациями (о штаб-квартире; о сотрудничестве и партнерстве; о финансовой, технической, военной помощи);

3) договоры между межправительственными организациями (договоры специализированных учреждений ООН; договоры универсальных и региональных международных организаций).

2. Понятие и классификация международных организаций

Международная организация – постоянное объединение государств с целью международного сотрудничества в определенных областях.

К *признакам* международных организаций относятся следующие:

- учреждение на основе международного договора (учредительного акта);
- создание и действие в соответствии с общепризнанными принципами;
- наличие компетенции, общих постоянных целей и задач;
- наличие постоянных органов;
- обладание международной правосубъектностью (возможность заключать международные договоры, право участвовать в дипломатических сношениях и др.).

Классификация международных организаций:

- 1) по кругу участников:
 - универсальные (ООН, специализированные учреждения ООН);
 - региональные (Европейский Союз, Содружество Независимых Государств);
 - субрегиональные (Евразийский экономический союз);
 - межрегиональные (НАТО, Шанхайская организация сотрудничества);
- 2) по компетенции:
 - общей компетенции (ООН, Африканский союз);
 - специальной компетенции (НАТО);
- 3) по порядку приема:
 - открытые (ООН);
 - закрытые (НАТО, ОПЕК);

- 4) по правовому статусу:
- межправительственные (Совет Европы, Африканский Союз);
 - неправительственные (Международный Комитет Красного Креста).

Субъектами международного права являются исключительно международные межправительственные организации.

<i>Порядок создания международных организаций</i>
1. Принятие учредительного акта или решения о создании
2. Создание материальной структуры организации
3. Созыв главных органов (начало функционирования)

<i>Членство и участие в деятельности международных организаций</i>	
Члены организации	
Первоначальные члены	Присоединившиеся члены
<i>Прекращение членства</i>	
Выход (по решению государства-члена)	Исключение (по решению международной организации)
Приостановление членства (на неопределенный срок)	
<i>Принцип добровольного членства и права выхода из международной организации</i>	

3. Организация Объединенных Наций

Единственной международной универсальной организацией является ООН, учрежденная на основании Устава в 1945 г. В настоящее время членами ООН являются 193 государства. Миссия и деятельность ООН определяются целями и принципами, изложенными в Уставе ООН.

Цели деятельности ООН (ст. 1 Устава ООН):

1. Развивать дружественные отношения между нациями на основе уважения принципа равноправия и самоопределения народов, а также принимать другие соответствующие меры для укрепления всеобщего мира.

2. Поддерживать международный мир и безопасность и с этой целью принимать эффективные коллективные меры для предотвращения и устранения угрозы миру и подавления актов агрессии или других нарушений мира и проводить мирными средствами, в согласии с принципами справедливости и международного права, улаживание или разрешение международных споров или ситуаций, которые могут привести к нарушению мира.

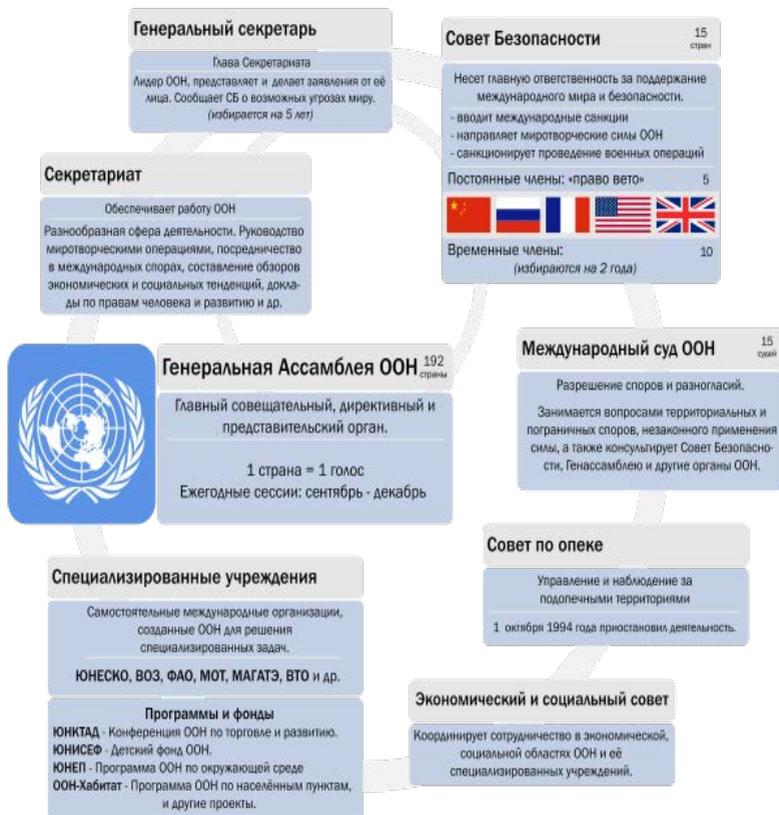
3. Осуществлять международное сотрудничество в разрешении международных проблем экономического, социального, культурного и гуманитарного характера и в поощрении и развитии уважения к правам человека и основным свободам для всех, без различия расы, пола, языка и религии.

4. Быть центром для согласования действий наций в достижении этих общих целей.

В структуре ООН функционируют шесть главных органов и 18 специализированных учреждений ООН.

<i>Главные органы ООН</i>
1. Генеральная Ассамблея
2. Совет Безопасности
3. Экономический и Социальный Совет
4. Совет по опеке
5. Международный суд
6. Секретариат
Вспомогательные органы, которые окажутся необходимыми, могут учреждаться в соответствии с Уставом ООН 1945 г.

<i>Специализированные учреждения ООН</i>
МОТ (Международная организация труда)
ВОЗ (Всемирная организация здравоохранения)
ЮНЕСКО (Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры)
МВФ (Международный валютный фонд)
ИКАО (Международная организация гражданской авиации)
ИМО (Международная морская организация)



Прием в члены Организации открыт для всех других миролюбивых государств, которые примут на себя содержащиеся в Уставе обязательства и которые, по суждению Организации, могут и желают эти обязательства выполнять (ст. 4 Устава ООН).

Член Организации, систематически нарушающий принципы, содержащиеся в настоящем Уставе, может быть исключен из Организации Генеральной Ассамблеей по рекомендации Совета Безопасности (ст. 6 Устава ООН).

4. Содружество Независимых Государств

Содружество Независимых Государств – классический пример международной региональной организации, созданной на постсоветском пространстве¹. Учредительными документами является комплекс нормативных правовых актов, важный из которых – *Устав СНГ*².

Содружество Независимых Государств основано на началах суверенного равенства всех его членов. Государства-члены явля-

¹ Датой рождения Содружества Независимых Государств считается 8 декабря 1991 г., местом – межправительственная резиденция Вискули в Беловежской пуще. Именно в этот день руководители Беларуси, России и Украины подписали трехстороннее Соглашение о создании Содружества Независимых Государств и соответствующее Заявление. В Соглашении они подчеркнули, что будут развивать равноправное и взаимовыгодное сотрудничество своих народов и государств в области политики, экономики, культуры, образования, здравоохранения, охраны окружающей среды, науки, торговли, в гуманитарной и иных областях, содействовать широкому информационному обмену. В этих документах также отмечено, что образованное СНГ «является открытым для присоединения всех государств – членов бывшего Союза ССР, а также для иных государств, разделяющих цели и принципы настоящего Соглашения».

Спустя две недели, 21 декабря, в Доме дружбы в Алма-Ате к этим трем республикам бывшего СССР присоединилось большинство нынешних государств Содружества (Грузия присоединилась в 1993 г.). Руководители 11 новых независимых государств приняли Протокол к подписанному 8 декабря Соглашению о создании СНГ, в котором подчеркнули, что на равноправных началах образуют Содружество Независимых Государств. Они также приняли Алма-Атинскую Декларацию, в которой указали, что с образованием Содружества Независимых Государств СССР прекращает свое существование. В январе 1993 г. в Минске был подписан Устав Содружества. См.: Вехи истории Содружества // Интернет-портал СНГ. URL: <https://e-cis.info/page/3509/80702/>.

² Устав СНГ является одним из основополагающих правовых актов, регламентирующих деятельность Содружества. В нем фиксируется готовность стран сотрудничать в рамках созданного объединения, изложены основные направления сотрудничества и условия членства государств в Содружестве. Он состоит из 45 статей и содержит следующие разделы: цели и принципы; членство; коллективная безопасность и военно-политическое сотрудничество; предотвращение конфликтов и разрешение споров; сотрудничество в экономической, социальной и правовой областях; органы Содружества; парламентское сотрудничество; финансирование и заключительные положения. Регистрация этого документа проведена в соответствии со ст. 102 Устава ООН.

ются самостоятельными и равноправными субъектами международного права. Содружество служит дальнейшему развитию и укреплению отношений дружбы, добрососедства, межнационального согласия, доверия, взаимопонимания и взаимовыгодного сотрудничества между государствами-членами. Содружество не является государством и не обладает наднациональными полномочиями.

Целями Содружества являются:

- осуществление сотрудничества в политической, экономической, экологической, гуманитарной, культурной и иных областях;

- всестороннее и сбалансированное экономическое и социальное развитие государств-членов в рамках общего экономического пространства, межгосударственная кооперация и интеграция;

- обеспечение прав и основных свобод человека в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и документами СБСЕ;

- сотрудничество между государствами-членами в обеспечении международного мира и безопасности, осуществление эффективных мер по сокращению вооружений и военных расходов, ликвидации ядерного и других видов оружия массового уничтожения, достижению всеобщего и полного разоружения;

- содействие гражданам государств-членов в свободном общении, контактах и передвижении в Содружестве;

- взаимная правовая помощь и сотрудничество в других сферах правовых отношений;

- мирное разрешение споров и конфликтов между государствами Содружества (ст. 2 Устава СНГ).

Государствами – учредителями Содружества являются государства, подписавшие и ратифицировавшие Соглашение о создании Содружества Независимых Государств от 8 декабря 1991 г.

и Протокол к этому Соглашению от 21 декабря 1991 г. к моменту принятия настоящего Устава.

Государствами – членами Содружества являются те государства-учредители, которые принимают на себя обязательства по настоящему Уставу в течение одного года после его принятия Советом глав государств.

Членом Содружества может также стать государство, которое разделяет цели и принципы Содружества и принимает на себя обязательства, содержащиеся в Уставе, путем присоединения к нему с согласия всех государств-членов.

На основании решения Совета глав государств к Содружеству в качестве ассоциированного члена может присоединиться государство, желающее участвовать в отдельных видах его деятельности, на условиях, определяемых соглашением об ассоциированном членстве.

По решению Совета глав государств на заседаниях органов Содружества могут присутствовать представители других государств в качестве наблюдателей. Вопросы участия ассоциированных членов и наблюдателей в работе органов Содружества регулируются правилами процедуры таких органов.

Государство-член вправе выйти из Содружества. О таком намерении государство-член извещает письменно депозитария Устава за 12 месяцев до выхода. Нарушения государством-членом Устава, систематическое невыполнение государством его обязательств по соглашениям, заключенным в рамках Содружества, либо решений органов Содружества рассматриваются Советом глав государств.

В отношении такого государства могут применяться меры, допускаемые международным правом.

Высшим органом Содружества является *Совет глав государств*. Совет глав государств, в котором на высшем уровне пред-

ставлены все государства-члены, обсуждает и решает принципиальные вопросы, связанные с деятельностью государств-членов в сфере их общих интересов.

Совет глав правительств координирует сотрудничество органов исполнительной власти государств-членов в экономической, социальной и иных сферах общих интересов (ст.ст. 21 и 22 Устава СНГ).

Совет министров иностранных дел на основе решений Совета глав государств и Совета глав правительств осуществляет координацию внешнеполитической деятельности государств-членов, включая их деятельность в международных организациях, и организует консультации по вопросам мировой политики, представляющим взаимный интерес (ст. 27 Устава СНГ).

Координационно-консультативный комитет является постоянно действующим исполнительным и координирующим органом Содружества.

Во исполнение решений Совета глав государств и Совета глав правительств Комитет:

- выработывает и вносит предложения по вопросам сотрудничества в рамках Содружества, развития социально-экономических связей;
- способствует реализации договоренностей по конкретным направлениям экономических взаимоотношений;
- организует совещания представителей и экспертов для подготовки проектов документов, выносимых на заседания Совета глав государств и Совета глав правительств;
- обеспечивает проведение заседаний Совета глав государств и Совета глав правительств;
- содействует работе других органов Содружества (ст. 28 Устава СНГ).

Совет министров обороны является органом Совета глав государств по вопросам военной политики и военного строительства государств-членов.

Главное командование Объединенных Вооруженных Сил осуществляет руководство Объединенными Вооруженными Силами, а также группами военных наблюдателей и коллективными силами по поддержанию мира в Содружестве.

Совет министров обороны и Главное командование Объединенных Вооруженных Сил осуществляют свою деятельность на основе соответствующих положений, утверждаемых Советом глав государств (ст. 30 Устава СНГ).

Совет командующих Пограничными войсками является органом Совета глав государств по вопросам охраны внешних границ государств-членов и обеспечения стабильного положения на них (ст. 31 Устава СНГ).

Экономический суд действует в целях обеспечения выполнения экономических обязательств в рамках Содружества.

К ведению Экономического суда относится разрешение споров, возникающих при исполнении экономических обязательств. Суд может разрешать и другие споры, отнесенные к его ведению соглашениями государств-членов.

Экономический суд вправе толковать положения соглашений и иных актов Содружества по экономическим вопросам.

Экономический суд осуществляет свою деятельность в соответствии с Соглашением о статусе Экономического суда и Положением о нем, утверждаемым Советом глав государств. Местом пребывания Экономического суда является г. Минск (ст. 32 Устава СНГ).

Комиссия по правам человека является консультативным органом Содружества и наблюдает за выполнением обязательств по правам человека, взятых на себя государствами-членами в рамках Содружества.

Комиссия состоит из представителей государств – членов Содружества и действует на основе Положения, утверждаемого Советом глав государств.

Местом пребывания Комиссии по правам человека является город Минск (ст. 33 Устава СНГ 1993 г.).

На основе соглашений государств-членов о сотрудничестве в экономической, социальной и других областях могут учреждаться органы отраслевого сотрудничества, которые осуществляют выработку согласованных принципов и правил такого сотрудничества и способствуют их практической реализации.

Органы отраслевого сотрудничества (советы, комитеты) выполняют функции, предусмотренные в настоящем Уставе и в положениях о них, обеспечивая рассмотрение и решение на многосторонней основе вопросов сотрудничества в соответствующих областях. В состав органов отраслевого сотрудничества входят руководители соответствующих органов исполнительной власти государств-членов.

Органы отраслевого сотрудничества в пределах своей компетенции принимают рекомендации, а также в необходимых случаях вносят предложения на рассмотрение Совета глав правительств (ст. 34 Устава СНГ).

Положение Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений на территории государств – участников Содружества Независимых Государств (БКБОП) утверждено Решением Совета глав правительств СНГ от 25 ноября 2005 г. (с изм. и доп., внесенными решениями СГП СНГ от 24.11.2006, 18.10.2011, 28.10.2016 и 26.05.2017)¹.

¹ Официальный сайт Бюро. URL: https://bkbopcis.ru/bkbop/dokumenty/?ELEMENT_ID=76.

<i>Основные задачи БКБОП</i>
1. Координация взаимодействия министерств внутренних дел государств – участников СНГ в борьбе с организованной преступностью, терроризмом, незаконным оборотом наркотиков и иными опасными видами преступлений
2. Формирование специализированного банка данных о лидерах преступной среды, организаторах и активных участниках международных преступных сообществ и их преступных связях. Предоставление по запросам или в инициативном порядке соответствующей информации в заинтересованные министерства внутренних дел государств – участников СНГ
3. Обеспечение обмена информацией (в том числе оперативно-розыскной) между министерствами внутренних дел, а также между министерствами внутренних дел и другими правоохранительными органами государств – участников СНГ по вопросам борьбы с организованной преступностью, терроризмом, незаконным оборотом наркотиков и иными опасными видами преступлений
4. Участие в подготовке и реализации решений Совета глав государств СНГ, Совета глав правительств СНГ и СМВД в сфере борьбы с организованной преступностью, терроризмом, незаконным оборотом наркотиков и иными опасными видами преступлений
5. Сбор и анализ информации о состоянии взаимодействия министерств внутренних дел государств – участников СНГ в борьбе с организованной преступностью, терроризмом, незаконным оборотом наркотиков и иными опасными видами преступлений, результатах реализации соответствующих программных документов. Выработка предложений по повышению эффективности сотрудничества
6. Подготовка по поручению СМВД и в инициативном порядке информационно-аналитических материалов и других документов для рассмотрения на его заседаниях
7. Участие в разработке проектов международных договоров и других документов международного характера о борьбе с организованной преступностью, терроризмом, незаконным оборотом наркотиков и иными опасными видами преступлений
8. Участие в проведении конференций и семинаров по проблемам борьбы с организованной преступностью, терроризмом, незаконным оборотом наркотиков и иными опасными видами преступлений

Тема 4. Право международной безопасности

Учебные вопросы:

1. Понятие и источники права международной безопасности.
2. Универсальная система коллективной безопасности.
3. Региональные системы коллективной безопасности.
4. Согласительные (политические) средства разрешения международных споров.
5. Миротворчество в системе международной безопасности: универсальный и региональный уровень.

1. Понятие и источники права международной безопасности

<i>Право международной безопасности – совокупность международно-правовых принципов и норм, регулирующих отношения субъектов международного права с целью установления и поддержания всеобщего мира</i>	
<i>Системы международной безопасности</i>	
Универсальная коллективная безопасность	
Региональная коллективная безопасность	
<i>Виды международной безопасности</i>	
Военная	Гуманитарная
Политическая	Энергетическая
Экономическая	Информационная

Источники права международной безопасности:

1. Устав ООН.
2. Договоры, сдерживающие гонку ядерных вооружений в пространственном отношении (договоры об Антарктике 1959 г., о нераспространении ядерного оружия 1968 г., о запрещении ядерного оружия в Латинской Америке 1967 г. и др.
3. Договоры, ограничивающие наращивание вооружения в количественных и качественных отношениях (Договор о всеобъемлющем запрещении испытаний ядерного оружия 1996 г., Договор

между Российской Федерацией и США о дальнейшем сокращении стратегических наступательных вооружений 1993 г.).

4. Договоры, запрещающие производство определенных видов оружия и предусматривающие их уничтожение (Договор между СССР и США о ликвидации ракет средней и меньшей дальности 1987 г.).

5. Договоры, рассчитанные на предотвращение случайного (несанкционированного) возникновения войны (Соглашение между СССР и США об уведомлении о пуске межконтинентальных ракет с подводных лодок 1988 г.).

2. Универсальная система коллективной безопасности

Организацией универсальной системы коллективной безопасности является Организация Объединенных Наций, главной целью которой является поддержание международного мира и безопасности, для чего она уполномочена «принимать эффективные меры для предотвращения угрозы миру и подавления актов агрессии или других нарушений мира и проводить мирными средствами, в согласии с принципами справедливости и международного права, улаживание или разрешение международных споров или ситуаций, которые могут привести к нарушению мира» (п. 1 ст. 1 Устава ООН).

Устав ООН подробно регламентирует меры и способы поддержания международного мира и безопасности, выдвигая на первое место их мирный, предупредительный характер (пп. 3 и 4 ст. 2, п. 3 ст. 1, гл. IV, IX), ограничение вооружений и разоружение (ст.ст. 11, 26, 47).

И только если эти предупредительные меры не принесут положительных результатов, принимаются меры принудительного характера:

– временные меры по пресечению нарушений мира, которые Совет Безопасности найдет необходимыми или желательными (ст. 40);

– меры, не связанные с применением вооруженных сил по ст. 41 (полный или частичный перерыв экономических отношений, железнодорожных, морских, воздушных, почтовых, телеграфных, радио и других средств сообщения, разрыв дипломатических отношений);

– меры, связанные с использованием вооруженных сил для подавления агрессора и восстановления международного мира и безопасности (ст. 42).

При этом только Совет Безопасности «определяет существование любой угрозы миру, любого нарушения мира или акта агрессии и делает рекомендации или решает о том, какие меры следует предпринять в соответствии со статьями 41 или 42 для поддержания или восстановления международного мира и безопасности» (ст. 39). Государства всего мира обязаны подчиняться решениям Совета Безопасности (ст. 25, п. 6 ст. 2).

<i>Действия Совета Безопасности ООН</i>
Квалификация ситуации (ст.ст. 33, 39 Устава ООН)
<i>Принятие мер по мирному разрешению споров (гл. VI Устава ООН)</i>
Потребовать от сторон урегулировать спор при помощи мирных средств (ст. 33)
Рекомендовать надлежащую процедуру или методы урегулирования (ст. 36)
Расследовать споры и ситуации (ст. 34)
Рекомендовать условия разрешения спора (ст. 37)
Делать рекомендации сторонам (ст. 38)
<i>Действия в отношении угрозы миру, нарушений мира и актов агрессии (гл. VII Устава ООН)</i>
Принятие временных мер (ст. 40): прекращение огня; вывод войск с оккупированной территории
Принятие мер, не связанных с применением вооруженных сил (ст. 41)
Принятие мер с использованием вооруженных сил (ст. 42)

3. Региональные системы коллективной безопасности

Ключевые нормативные положения, регулирующие вопросы создания и деятельности региональных систем коллективной безопасности (гл. VII Устава ООН)

Статья 52

1. Настоящий Устав ни в коей мере не препятствует существованию региональных соглашений или органов для разрешения таких вопросов, относящихся к поддержанию международного мира и безопасности, которые являются подходящими для региональных действий, при условии, что такие соглашения или органы и их деятельность совместимы с Целями и Принципами Организации.

2. Члены Организации, заключившие такие соглашения или составляющие такие органы, должны приложить все свои усилия для достижения мирного разрешения местных споров при помощи таких региональных соглашений или таких региональных органов до передачи этих споров в Совет Безопасности.

3. Совет Безопасности должен поощрять развитие применения мирного разрешения местных споров при помощи таких региональных соглашений или таких региональных органов либо по инициативе заинтересованных государств, либо по своей собственной инициативе.

4. Настоящая статья ни в коей мере не затрагивает применения статей 34 и 35.

Статья 53

1. Совет Безопасности использует, где это уместно, такие региональные соглашения или органы для принудительных действий под его руководством. Однако никакие принудительные действия не предпринимаются, в силу этих региональных соглашений или региональными органами, без полномочий от Совета Безопасности.

сти, за исключением мер, предусмотренных статьей 107, против любого вражеского государства, как оно определено в пункте 2 настоящей статьи, или мер, предусмотренных в региональных соглашениях, направленных против возобновления агрессивной политики со стороны любого такого государства до того времени, когда на Организацию, по просьбе заинтересованных Правительств, может быть возложена ответственность за предупреждение дальнейшей агрессии со стороны такого государства.

2. Термин «вражеское государство», как он применен в пункте 1 настоящей статьи, относится к любому государству, которое в течение второй мировой войны являлось врагом любого из государств, подписавших настоящий Устав.

Статья 54

Совет Безопасности должен быть всегда полностью информирован о действиях, предпринятых или намечаемых в силу региональных соглашений или региональными органами, для поддержания международного мира и безопасности.

Региональными организациями коллективной безопасности являются:

- Организация Североатлантического договора (НАТО) с 1949 г.;
- Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) с 1995 г.;
- Организация договора о коллективной безопасности в рамках СНГ с 1992 г.

С 1955 по 1991 г. действовала Организация Варшавского Договора (ОВД), которая в 1956 г. в Венгрии и в 1968 г. Чехословакии осуществила вооруженное вмешательство в их внутренние дела, приведшие к человеческим жертвам.

НАТО образована 4 апреля 1949 г. на основе заключенного Североатлантического договора. Это альянс стран Европы и Се-

верной Америки. Организация обеспечивает связь между двумя континентами, позволяя консультироваться и сотрудничать в области обороны и безопасности, а также совместно проводить многонациональные операции. Операции осуществляются в соответствии с пунктом о коллективной обороне основополагающего договора НАТО – ст. 5 Североатлантического договора 1949 г. или в соответствии с мандатом Совета Безопасности ООН, самостоятельно или в сотрудничестве с другими странами и международными организациями.

НАТО придерживается принципа коллективной обороны, согласно которому нападение на одного или нескольких его членов рассматривается как нападение на всех (ст. 5 Вашингтонского договора).

До сих пор ст. 5 была применена один раз – в ответ на террористические атаки 11 сентября 2001 г. в Соединенных Штатах.

40 стран, не являющихся членами альянса, сотрудничают с НАТО по широкому кругу политических вопросов.

Коллективная безопасность в рамках «постсоветского пространства»

Организация Договора о коллективной безопасности берет свое начало с заключения Договора о коллективной безопасности, который был подписан в Ташкенте (Узбекистан) 15 мая 1992 г. главами Армении, Казахстана, Киргизии, России, Таджикистана и Узбекистана. Позднее к нему присоединились Азербайджан, Белоруссия и Грузия (1993). Договор вступил в силу по завершении процедур национальной ратификации 20 апреля 1994 г.

Ключевая ст. 4 Договора гласит: «Если одно из государств-участников подвергнется агрессии со стороны какого-либо государства или группы государств, то это будет рассматриваться как агрессия против всех государств – участников настоящего Дого-

вора. В случае совершения акта агрессии против любого из государств-участников все остальные государства-участники предоставят ему необходимую помощь, включая военную, а также окажут поддержку находящимися в их распоряжении средствами в порядке осуществления права на коллективную оборону в соответствии со статьей 51 Устава ООН».

Договор о коллективной безопасности заключался сроком на 5 лет с возможностью последующего продления. В 1999 г. Арменией, Беларусью, Казахстаном, Кыргызстаном, Россией и Таджикистаном был подписан Протокол о продлении Договора о коллективной безопасности, на основании которого сформировался новый состав стран-участниц и установлен автоматический порядок продления действия Договора на пятилетние периоды (Азербайджан, Грузия и Узбекистан прекратили свое членство в Договоре).

До 2002 г. Договор по своей сути представлял собой региональное соглашение, которое сыграло важную роль в поддержании тесного сотрудничества и взаимопонимания в военно-политической области.

14 мая 2002 г. в Москве Советом коллективной безопасности было принято Решение о придании Договору о коллективной безопасности статуса международной региональной организации.

7 октября 2002 г. в Кишиневе на саммите СНГ президентами Армении, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, России и Таджикистана был утвержден Устав ОДКБ. В декабре 2003 г. Устав ОДКБ был зарегистрирован в Секретариате ООН. В 2004 г. Организация получила статус наблюдателя в Генеральной Ассамблее ООН.

Целями Организации являются укрепление мира, международной и региональной безопасности и стабильности, защита на коллективной основе независимости, территориальной це-

лостности и суверенитета государств-членов, приоритет в достижении которых государства-члены отдают политическим средствам (ст. 3 Устава ОДКБ).

Организация действует на основе неукоснительного уважения независимости, добровольности участия, равенства прав и обязанностей государств-членов, невмешательства в дела, подпадающие под национальную юрисдикцию государств-членов (ст. 4 Устава ОДКБ).

В состав Организации сегодня входят: Республика Армения, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Российская Федерация и Республика Таджикистан (ст. 68).

Координация совместных действий ОДКБ обеспечивается сформированными в соответствии с Уставом ОДКБ уставными, постоянно действующими рабочими и вспомогательными органами.

Направления деятельности ОДКБ (глава III Устава ОДКБ):

1. Для достижения целей Организации государства-члены принимают совместные меры к формированию в ее рамках действенной системы коллективной безопасности, обеспечивающей коллективную защиту в случае возникновения угрозы безопасности, стабильности, территориальной целостности и суверенитету и реализацию права на коллективную оборону, включая создание коалиционных (коллективных) сил Организации, региональных (объединенных) группировок войск (сил), миротворческих сил, объединенных систем и органов управления ими, военной инфраструктуры.

2. Государства-члены также взаимодействуют в сферах военно-технического (военно-экономического) сотрудничества, обеспечения вооруженных сил, правоохранительных органов и специальных служб необходимыми вооружением, военной, специальной техникой и специальными средствами, подготовки

военных кадров и специалистов для национальных вооруженных сил, специальных служб и правоохранительных органов.

3. Государства-члены координируют и объединяют свои усилия в борьбе с международным терроризмом и экстремизмом, незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, оружия, организованной транснациональной преступностью, нелегальной миграцией и другими угрозами безопасности государств-членов.

4. Государства-члены принимают меры к созданию и функционированию в рамках Организации системы реагирования на кризисные ситуации, угрожающие безопасности, стабильности, территориальной целостности и суверенитету государств-членов.

5. Государства-члены взаимодействуют в сферах охраны государственных границ, обмена информацией, информационной безопасности, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также от опасностей, возникающих при ведении или вследствие военных действий.

6. Государства-члены согласовывают и координируют свои внешнеполитические позиции по международным и региональным проблемам безопасности, используя в том числе консультационные механизмы и процедуры Организации.

7. Государства-члены принимают меры по развитию договорно-правовой базы, регламентирующей функционирование системы коллективной безопасности, и по гармонизации национального законодательства по вопросам обороны, военного строительства и безопасности.

4. Согласительные (политические) средства разрешения международных споров

Государства – члены ООН приняли на себя обязательство «проводить мирными средствами, в согласии с принципами справедливости и международного права, улаживание или разрешение международных споров или ситуаций, которые могут привести к нарушению мира» (п. 1 ст. 1 Устава ООН).

В ст. 33 Устава ООН указано следующее:

1. Стороны, участвующие в любом споре, продолжение которого могло бы угрожать поддержанию международного мира и безопасности, должны прежде всего стараться разрешить спор путем переговоров, обследования, посредничества, примирения, арбитража, судебного разбирательства, обращения к региональным органам или соглашениям или иными мирными средствами по своему выбору.

2. Совет Безопасности, когда он считает это необходимым, требует от сторон разрешения их спора при помощи таких средств.

Совет Безопасности уполномочивается расследовать любой спор или любую ситуацию, которая может привести к международным трениям или вызвать спор, для определения того, не может ли продолжение этого спора или ситуации угрожать поддержанию международного мира и безопасности (ст. 34 Устава ООН).

Любой Член Организации может довести о любом споре или ситуации, имеющей характер, указанный в ст. 34, до сведения Совета Безопасности или Генеральной Ассамблеи. Государство, которое не является Членом Организации, может довести до сведения Совета Безопасности или Генеральной Ассамблеи о любом споре, в котором оно является стороной, если оно примет

на себя заранее в отношении этого спора обязательства мирного разрешения споров, предусмотренные в Уставе. Разрешение Генеральной Ассамблеей дел, о которых доведено до ее сведения на основании указанной статьи, производится с учетом положений ст.ст. 11 и 12 (ст. 35 Устава ООН).

Совет Безопасности уполномочивается в любой стадии спора, имеющего характер, указанный в ст. 33, или ситуации подобного характера рекомендовать надлежащую процедуру или методы урегулирования. Совет Безопасности принимает во внимание любую процедуру для разрешения этого спора, которая уже была принята сторонами. Делая рекомендации на основании указанной статьи, Совет Безопасности принимает также во внимание, что споры юридического характера должны как общее правило передаваться сторонами в Международный Суд в соответствии с положениями Статута Суда (ст. 36 Устава ООН).

Если стороны в споре, имеющем характер, указанный в ст. 33, не разрешат его при помощи указанных в этой статье средств, они передают его в Совет Безопасности. Если Совет Безопасности считает, что продолжение данного спора в действительности могло бы угрожать поддержанию международного мира и безопасности, он решает, действовать ли ему на основании ст. 36 или рекомендовать такие условия разрешения спора, какие он найдет подходящими (ст. 37 Устава ООН).

Без ущерба для положений ст.ст. 33–37 Совет Безопасности уполномочивается, если все стороны, участвующие в любом споре, об этом просят, делать сторонам рекомендации с целью мирного разрешения этого спора (ст. 38 Устава ООН).

<i>Средства мирного разрешения международных споров</i>	
<i>Указанные в ст. 33 Устава ООН</i>	<i>Не указанные в ст. 33 Устава ООН</i>
Переговоры	Консультации
Обследование	Добрые услуги

Посредничество	Комиссии
Примирение	Прочие
Арбитраж	
Судебное разбирательство	
Обращение к региональным органам или соглашениям	
Иные мирные средства (по своему выбору)	

5. Миротворчество в системе международной безопасности: универсальный и региональный уровень¹

Миротворческая деятельность является одним из инструментов ООН для обеспечения международного мира и безопасности. Не имея непосредственно юридического закрепления в Уставе ООН, миротворчество под эгидой данной Организации возникло в первые годы работы, когда стало очевидным, что некоторые положения Устава, относящиеся к поддержанию международного мира и безопасности, не могут осуществляться так, как это предполагалось. Первая операция начала осуществляться в 1948 г. с целью наблюдения за выполнением перемирия в Палестине по решению Совета Безопасности ООН.

К настоящему времени под эгидой ООН проведена 71 операция по поддержанию мира, при этом 15 операций являются текущими.

Вместе с тем положения гл. VIII Устава ООН закрепляют вопросы региональных соглашений и легитимизируют использование таких соглашений или органов для разрешения вопросов, относящихся к поддержанию международного мира и без-

¹ Основные тезисы из научной публикации: Пузырева Ю. В. Международно-правовое регулирование универсального и регионального миротворчества: сравнительный аспект // Актуальные проблемы современного международного права : материалы XVI Международного конгресса «Блищенковские чтения». М. : Российский университет дружбы народов, 2019. С. 451–457.

опасности, которые являются подходящими для региональных действий. Эти нормы Устава ООН закрепляют право проведения миротворческих операций в рамках международных региональных организаций или органов.

У регионального миротворчества есть свои неоспоримые плюсы и преимущества в сравнении с системой универсального миротворчества под эгидой ООН:

– члены региональных организаций и соглашений с большей вероятностью, чем внешние акторы (нерезиденты региона), знакомы с проблемами, которые существуют в регионе, а также с региональной культурой, социальными особенностями и историческими связями¹;

– персонал региональных миротворческих операций обычно отличается схожими стандартами подготовки и оснащения, а также имеет аналогичный настрой и мотивацию;

– принятие политических решений на региональном уровне происходит быстрее, чем централизованное решение проблем в рамках ООН, в условиях загруженности Совета Безопасности и Секретариата ООН множеством кризисов и задач, требующих внимания;

– ООН сохраняет возможность вмешательства с целью содействия процессу мирного урегулирования на основе своих широчайших возможностей и международной поддержки.

На примере многоаспектных операций, реализованных и осуществляемых под эгидой НАТО и ЕС, выделим основные особенности регионального миротворчества на современном этапе:

1. Возможность проведения операций предусмотрена нормами учредительных договоров организаций.

¹ Зверев П. Г. Основополагающая доктрина международных операций ООН // Апробация. 2014. № 4 (19). С. 70.

2. С правовой точки зрения все операции международных региональных организаций должны быть санкционированы решениями Совета Безопасности ООН. Однако на практике допустимо проведение операций по приглашению стороны на основании международного договора. Как правило, такие операции носят исключительно гуманитарный, образовательный характер или направлены на противодействие терроризму и стабилизации обстановки в государстве.

3. К проводимым операциями, как правило, применяется «собираательный» термин операций и миссий по управлению кризисными ситуациями, включая гражданские чрезвычайные операции, значительно расширяющий виды деятельности, подпадающие под понятие «миротворчество».

4. Международными региональными организациями используется расширительный подход к видам миротворческих операций, позволяющих охватить максимальное количество ситуаций, при которых допустимо «региональное миротворчество».

5. Ввиду многоаспектных операций и миссий, проводимых международными региональными организациями, спектр задач, определяемых мандатом этих операций, значительно расширен в сравнении с универсальными миротворчеством ООН.

6. На региональном уровне применяется практика проведения миротворческих операций и миссий в рамках нескольких международных региональных организаций, объединяющих свои усилия в реализации общего мандата. При этом ключевая роль отводится одной международной региональной организации, осуществляющей ключевое руководство проводимой операцией.

Для ЕС миротворческая деятельность на территории Африканского континента является одним из приоритетных направлений. Особый интерес к данному региону объясняется практи-

ческими интересами. В частности, ЕС стремится не допустить чрезмерного обострения обстановки в беднейших странах континента, что может привести к потере контроля над ситуацией в бывших колониях, затруднению доступа к источникам дешевого сырья, а также к росту потока мигрантов, направляющихся в Европу. На территории Африканского континента развернуты семь текущих операций ЕС.

Тема 5. Дипломатическое и консульское право

Учебные вопросы:

1. Понятие и источники дипломатического права.
2. Дипломатическое представительство.
3. Иммунитеты и привилегии дипломатического представительства и его персонала.
4. Понятие и источники консульского права.
5. Иммунитеты консульских учреждений и консульского персонала.

1. Понятие и источники дипломатического права

Дипломатическое право – совокупность международно-правовых норм, регулирующих официальные отношения между государствами и определяющих статус и функции органов внешних сношений государств за границей и их персонала, а также иммунитеты и привилегии международных организаций, их должностных лиц и служащих

Источники дипломатического права:

- Венская конвенция о дипломатических сношениях 1961 г.;
- Конвенция о специальных миссиях 1969 г.;
- Венская конвенция о представительстве государств в их отношениях с международными организациями универсального характера 1975 г.;
- Конвенция о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов, 1973 г.;
- двусторонние соглашения между государствами об установлении дипломатических отношений.

Кроме того, во многих государствах принимаются национальные правовые акты по данному направлению межгосударственных отношений¹.

<i>Государственные органы внешних сношений</i>	
Внутригосударственные органы	Глава государства
	Парламент
	Правительство
	Министерства и ведомства
Зарубежные органы	Постоянные: посольства; миссии; постоянные представительства при международных организациях; консульские учреждения
	Временные: специальные миссии; делегации на международных конференциях или в международных органах

2. Дипломатического представительство

Установление дипломатических отношений между государствами и учреждение постоянных дипломатических представительств осуществляются по взаимному согласию (ст. 2 Венской конвенции о дипломатических сношениях 1961 г.).

Функции дипломатического представительства состоят в следующем:

а) представительстве аккредитуемого государства в государстве пребывания;

¹ Например, в России приняты соответствующие внутригосударственные нормативные акты (Указ Президента Российской Федерации от 28 октября 1996 г. № 1497, утвердивший «Положение о посольстве Российской Федерации» с изм. от 21 августа 2012 г.; Федеральный закон от 5 июля 2010 г. № 154-ФЗ «Консульский устав Российской Федерации» и др.).

b) защите в государстве пребывания интересов аккредитующего государства и его граждан в пределах, допускаемых международным правом;

c) ведении переговоров с правительством государства пребывания;

d) выяснении всеми законными средствами условий и событий в государстве пребывания и сообщении о них правительству аккредитующего государства;

e) поощрении дружественных отношений между аккредитующим государством и государством пребывания и в развитии их взаимоотношений в области экономики, культуры и науки (ст. 3 Венской конвенции о дипломатических сношениях 1961 г.).

Назначение дипломатов на должность

Аккредитующее государство должно убедиться в том, что государство пребывания дало *агреман* на то лицо, которое оно предполагает аккредитовать как главу представительства в этом государстве. Государство пребывания не обязано сообщать аккредитующему государству мотивы отказа в агремане (ст. 4 Венской конвенции о дипломатических сношениях 1961 г.).

Аккредитующее государство может, надлежащим образом уведомив соответствующие государства пребывания, аккредитовать главу представительства или назначить любого члена дипломатического персонала, смотря по обстоятельствам, в одно или несколько других государств, если не заявлено возражений со стороны любого из государств пребывания. Если аккредитующее государство аккредитует главу представительства в одном или нескольких других государствах, то оно может учредить дипломатические представительства, возглавляемые временными поверенными в делах, в каждом государстве, где глава представительства не имеет постоянного местопребывания. Глава представительства или любой член дипломатического персонала

представительства может действовать в качестве представителя аккредитуемого государства при любой международной организации (ст. 5 Венской конвенции о дипломатических сношениях 1961 г.).

Глава представительства считается приступившим к выполнению своих функций в государстве пребывания в зависимости от практики, существующей в этом государстве, которая должна применяться единообразно, либо с момента вручения своих верительных грамот, либо с момента сообщения о своем прибытии и представления заверенных копий верительных грамот министерству иностранных дел государства пребывания или другому министерству, в отношении которого имеется договоренность. Очередность вручения верительных грамот или представления их заверенных копий определяется датой и часом прибытия главы представительства (ст. 13 Венской конвенции о дипломатических сношениях 1961 г.).

Два или несколько государств могут аккредитовать одно и то же лицо в качестве главы представительства в другом государстве, если государство пребывания не возражает против этого (ст. 6 Венской конвенции о дипломатических сношениях 1961 г.).

Члены дипломатического персонала представительства в принципе должны быть гражданами аккредитуемого государства. Члены дипломатического персонала представительства не могут назначаться из числа лиц, являющихся гражданами государства пребывания, иначе как с согласия этого государства, причем это согласие может быть в любое время аннулировано. Государство пребывания может оговорить за собой то же право в отношении граждан третьего государства, которые не являются одновременно гражданами аккредитуемого государства (ст. 8 Венской конвенции о дипломатических сношениях 1961 г.).

Высылка дипломатов из государства-пребывания

Государство пребывания может в любое время, не будучи обязано мотивировать свое решение, уведомить аккредитуемое государство, что глава представительства или какой-либо из членов дипломатического персонала представительства является *persona non grata* или что любой другой член персонала представительства является неприемлемым. В таком случае аккредитуемое государство должно соответственно отозвать данное лицо или прекратить его функции в представительстве. То или иное лицо может быть объявлено *persona non grata* или неприемлемым до прибытия на территорию государства пребывания. Если аккредитуемое государство откажется выполнить или не выполнит в течение разумного срока свои обязательства, государство пребывания может отказаться признавать данное лицо сотрудником представительства.

3. Иммунитеты и привилегии дипломатического представительства и его персонала

Дипломатические представительства и их персонал наделены по международному праву соответствующими иммунитетами и привилегиями.

Иммунитеты (от лат. независимость, неподверженность) – это изъятия из-под юрисдикции государства-пребывания. *Привилегии* – особые правовые преимущества, которые предоставляются дипломатическому персоналу иностранного представительства.

Рассмотрим иммунитеты и привилегии дипломатических представительств и их персонала.

<i>Виды персонала дипломатического представительства</i>
Дипломатический персонал
Административно-технический персонал
Обслуживающий персонал

Дипломатические представительства

Вид иммунитетов и привилегий	Ссылка на Венскую конвенцию о дипломатических сношениях 1961 г.
Неприкосновенность помещений дипломатического представительства	Ст. 22
Фискальный иммунитет	Ст.ст. 23, 28, ч. 1 ст. 36
Неприкосновенность архивов и документов	Ст. 24
Неприкосновенность официальной корреспонденции, почты	Ст. 27
Право пользования флагом и эмблемой аккредитирующего государства (откуда направлен)	Ст. 20

Дипломатический персонал

Вид иммунитетов и привилегий	Ссылка на Венскую конвенцию о дипломатических сношениях 1961 г.
Неприкосновенность личности	Ст. 29
Неприкосновенность частной резиденции, имущества дипломатического агента	Ст. 30, ч. 2 ст. 36
Иммунитет от уголовной, гражданской и административной юрисдикции	Ст. 31 Иммунитет дип. агента от юрисдикции государства пребывания не освобождает его от юрисдикции аккредитирующего государства
Фискальный иммунитет и иммунитет от всех трудовых и государственных повинностей	Ст.ст. 34, 35
Неприкосновенность и иммунитеты при проезде через территорию третьего государства	Ст. 40
Члены семьи дипломатического агента, живущие вместе с ним, пользуются, если они не являются гражданами государства пребывания, всеми указанными иммунитетами и привилегиями	

Административно-технический персонал

Вид иммунитетов и привилегий	Ссылка на Венскую конвенцию о дипломатических сношениях 1961 г.
<p>Как у дипломатического Персонала, с определенными исключениями: иммунитет от гражданской и административной юрисдикции государства пребывания не распространяется на их действия, совершенные ими не при исполнении своих обязанностей</p>	Ч. 2 ст. 37
<p>Освобождение от таможенных пошлин, налогов и сборов только в отношении предметов первоначального обзаведения</p>	Ч. 2 ст. 37
<p>Таковыми же привилегиями и иммунитетам обладают члены их семей, живущие вместе с ними, если они не являются гражданами государства пребывания или не проживают в нем постоянно</p>	

Обслуживающий персонал

Вид иммунитетов и привилегий	Ссылка на Венскую конвенцию о дипломатических сношениях 1961 г.
<p>Пользуются иммунитетом в отношении действий, совершенных ими при исполнении своих обязанностей и освобождаются от налогов, сборов и пошлин на заработок, получаемый ими по своей службе</p>	Ч. 3 ст. 37
<p>Домашние работники сотрудников представительства, если они не являются гражданами государства пребывания или не проживают в нем постоянно, освобождаются от налогов, сборов и пошлин на заработок, получаемый ими по своей службе</p>	Ч. 4 ст. 37

4. Понятие и источники консульского права

Консульское право – совокупность международно-правовых норм, регулирующих консульские отношения между государствами и устанавливающих порядок открытия консульских учреждений, консульские функции, иммунитеты и привилегии консульских учреждений и их работников

Основными *источниками консульского права* являются:
– Венская конвенция о консульских сношениях 1963 г.;

- Венская конвенция о дипломатических сношениях 1961 г.;
- Конвенция о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов, 1973 г., а также двусторонние соглашения государств об установлении консульских отношений.

<i>Установление консульских отношений</i>
Венская конвенция о консульских сношениях 1963 г.
<i>Статья 2. Установление консульских отношений</i>
Установление консульских отношений между государствами осуществляется по взаимному согласию
1. Согласие, данное на установление дипломатических отношений между двумя государствами, означает, если иное не оговорено, согласие на установление консульских отношений
2. Разрыв дипломатических отношений не влечет за собой разрыва отношений консульских

<i>Консульские функции</i>
Венская конвенция о консульских сношениях 1963 г.
<i>Статья 5. Консульские функции</i>
Защита в государстве пребывания интересов представляемого государства и его граждан (физических и юридических лиц) в пределах, допускаемых международным правом
Содействие развитию торговых, экономических, культурных и научных связей между представляемым государством и государством пребывания, а также содействие развитию дружественных отношений между ними иными путями
Выяснение всеми законными путями условий и событий в торговой, экономической, культурной и научной жизни государства пребывания, сообщение о них правительству представляемого государства и предоставление сведений заинтересованными лицами
Выдача паспортов и проездных документов гражданам представляемого государства и виз или соответствующих документов лицам, желающим поехать в представляемое государство
Оказание помощи и содействия гражданам (физическим и юридическим лицам) представляемого государства
Исполнение обязанностей нотариуса, регистратора актов гражданского состояния и других подобных обязанностей, а также выполнение некоторых функций административного характера при условии, что в этом случае ничто не противоречит законам и правилам государства пребывания

Порядок назначения глав консульских учреждений (ст.ст. 11 и 12 Венской конвенции о консульских сношениях 1963 г.). Гла-

вы консульских учреждений назначаются представляемым государством и допускаются к выполнению своих функций государством пребывания. При условии соблюдения положений Конвенции 1963 г. формальности в отношении назначения и допущения главы консульского учреждения определяются соответственно законами, правилами и обычаями представляемого государства и государства пребывания. Представляемое государство снабжает главу консульского учреждения документом, имеющим форму *патента* или *подобного ему акта*, составляемым при каждом назначении, удостоверяющим его должность и указывающим, как общее правило, его полное имя и фамилию, категорию или класс, к которому он принадлежит, консульский округ и местонахождение консульского учреждения. Представляемое государство направляет этот патент или подобный ему акт дипломатическим или иным соответствующим путем правительству того государства, на территории которого глава консульского учреждения должен выполнять свои функции.

Глава консульского учреждения допускается к выполнению своих функций разрешением со стороны государства пребывания, называемым *экзекватурой*, какую бы форму такое разрешение ни имело. Государство, отказывающее в выдаче экзекваты, не обязано сообщать представляемому государству мотивы такого отказа.

Прекращение консульских функций

Функции работников консульского учреждения прекращаются, в частности:

а) по уведомлении государства пребывания представляемым государством о том, что его функции прекращаются;

б) по аннулированию экзекваты;

с) по уведомлении государством пребывания представляемого государства о том, что государство пребывания перестало считать его работником консульского персонала.

5. Иммунитеты консульских учреждений и консульского персонала

Консульские функции выполняются консульским учреждением в рамках консульского округа по соглашению между государствами.

<i>Привилегии и иммунитеты консульского учреждения</i>
Неприкосновенность консульских архивов и документов
Свобода сношений с правительством, дипломатическими представительствами и другими консульскими учреждениями представляемого государства
Фискальный иммунитет (освобождение от налогов, сборов и пошлин)
Таможенные привилегии
Протокольные привилегии
Право пользования флагом и гербом представляемого государства
<i>Статья 31. Неприкосновенность консульских помещений</i>
1. Консульские помещения неприкосновенны в той мере, в какой это предусматривается в настоящей статье.
2. Власти государства пребывания не могут вступать в ту часть консульских помещений, которая используется исключительно для работы консульского учреждения, иначе как с согласия главы консульского учреждения, назначенного им лица и главы дипломатического представительства представляемого государства. Тем не менее, согласие главы консульского учреждения может предполагаться в случае пожара или другого стихийного бедствия, требующего безотлагательных мер защиты.
3. При условии соблюдения положений пункта 2 настоящей статьи на государстве пребывания лежит специальная обязанность принимать все надлежащие меры для защиты консульских помещений от всяких вторжений или нанесения ущерба и для предотвращения всякого нарушения спокойствия консульского учреждения или оскорбления его достоинства.
4. Консульские помещения, предметы их обстановки, имущество консульского учреждения, а также его средства передвижения пользуются иммунитетом от любых видов реквизиции в целях государственной обороны или для общественных нужд. В случае необходимости отчуждения помещений для указанных выше целей принимаются все возможные меры во избежание нарушения выполнения консульских функций и представляемому государству безотлагательно выплачивается соответствующая и эффективная компенсация

<i>Привилегии и иммунитеты работников консульских учреждений</i>
Неприкосновенность личности (иначе как по постановлению судебных властей в случае совершения тяжких преступлений)
Иммунитет от юрисдикции судебных и административных органов государства пребывания в отношении действий, совершаемых ими при выполнении консульских функций
Неприкосновенность жилища, корреспонденции и имущества
Фискальный иммунитет, таможенные привилегии
Свобода передвижений

Тема 6. Международное сотрудничество в борьбе с преступностью

Учебные вопросы:

1. Понятие и принципы международного сотрудничества в борьбе с преступностью.
2. Международно-правовые основы сотрудничества государств в борьбе с международными преступлениями.
3. Международно-правовые основы сотрудничества государств в борьбе с преступлениями международного характера.
4. Международные правоохранительные организации.

1. Понятие и принципы международного сотрудничества в борьбе с преступностью

Международное сотрудничество в борьбе с преступностью – направление деятельности субъектов международного права по раскрытию, расследованию преступлений, затрагивающих интересы двух и более государств или посягающих на международный мир и правопорядок.

<i>Направления международного сотрудничества</i>
Признание определенных деяний в качестве преступных в международно-правовых актах
Принятие типовых договоров, законов и правил по уголовным делам
Правовая помощь по уголовным делам
Создание международных уголовных судов (трибуналов)
Создание международных организаций, органов для сотрудничества по уголовным делам

Международное сотрудничество государств выстраивается в отношении двух категорий: международные преступления и преступления международного характера.

Международные преступления – тяжчайшие общественно опасные противоправные деяния, которые нарушают основополагающие нормы международного права, затрагивают интересы всего международного сообщества, посягают на международный правопорядок в целом.

К ним относятся: агрессия, военные преступления, преступление геноцида, преступления против человечности.

<i>Международные преступления</i>
Совершаются лицами, наделенными государственными полномочиями или осуществляющими элементы государственной власти
Нарушают императивные нормы общего международного права
Являются основанием для возникновения международно-правовой ответственности государств и уголовной ответственности индивидов

Преступления международного характера – общеуголовные преступления, отягощенные «иностранным элементом» и затрагивающие интересы двух или более государств.

К ним относятся: терроризм, незаконный оборот огнестрельного оружия и припасов к нему, экологическая преступность, пиратство и др.

В зависимости от степени международной опасности, объекта преступного посягательства и других признаков уголовные преступления международного характера подразделяют на следующие основные виды¹:

Преступления против стабильности международных отношений	Международный терроризм, захват заложников, преступления на воздушном транспорте, хищения ядерного материала, наемничество, пропаганда войны и др.
Преступления, наносящие ущерб экономическому, социальному и культурному развитию государств	Фальшивомонетничество, легализация незаконных доходов, незаконный оборот наркотиков, контрабанда, нелегальная эмиграция, нарушения правового режима исключительной экономической зоны и континентального шельфа, хищения культурных ценностей народов и др.

¹ Приведенная классификация преступлений международного характера является условной.

Преступные посягательства на личные права человека	Рабство, работорговля, торговля женщинами и детьми, эксплуатация проституции третьими лицами, распространение порнографии, пытки, систематические и массовые нарушения прав человека и др.
Преступления в информационной сфере	Распространение вредоносных программ, взлом паролей, кража номеров банковских карт и других банковских реквизитов, распространение противоправной информации (клеветы, материалов порнографического характера, материалов, возбуждающих межнациональную и межрелигиозную вражду и т. д.) Через интернет, а также вредоносное вмешательство через компьютерные сети в работу различных систем

Специальные принципы – это характерные принципы построения взаимоотношений между субъектами международного права в сфере борьбы с преступностью.

<i>Специальные принципы международного сотрудничества в борьбе с преступностью</i>
Юрисдикция государств в отношении преступлений
Неприменимость срока давности к военным преступлениям и преступлениям против человечности
Нет наказания без закона
Нельзя привлекать к ответственности (не суди) дважды за одно и то же деяние
Либо выдай, либо суди (накажи)

2. Международно-правовые основы сотрудничества государств в борьбе с международными преступлениями

В качестве международных преступлений традиционно рассматриваются следующие: агрессия, военные преступления, преступление геноцида, преступление против человечности.

Агрессия

В 1974 г. Генеральной Ассамблеей ООН была принята резолюция «Определение агрессии». Согласно ее положениям агрессия является «преступлением против международного мира»,

влечет за собой международную ответственность и состоит «в применении вооруженной силы государством против суверенитета, территориальной неприкосновенности или политической независимости другого государства или каким-либо другим образом, несовместимым с Уставом Организации Объединенных Наций, как это установлено в настоящем определении» (ст. 1).

Статья 3 указанного документа содержит подробный перечень действий, которые должны квалифицироваться в качестве акта агрессии:

а) вторжение или нападение вооруженных сил государства на территорию другого государства или любая военная оккупация, какой бы временный характер она ни носила, являющаяся результатом такого вторжения или нападения, или любая аннексия с применением силы территории другого государства или части ее;

б) бомбардировка вооруженными силами государства территории другого государства или применение любого оружия государством против территории другого государства;

с) блокада портов или берегов государства вооруженными силами другого государства;

д) нападение вооруженными силами государства на сухопутные, морские или воздушные силы, или морские и воздушные флоты другого государства;

е) применение вооруженных сил одного государства, находящихся на территории другого государства по соглашению с принимающим государством, в нарушение условий, предусмотренных в соглашении, или любое продолжение их пребывания на такой территории по прекращению действия соглашения;

ф) действие государства, позволяющего, чтобы его территория, которую оно предоставило в распоряжение другого государства, использовалась этим другим государством для совершения акта агрессии против третьего государства;

g) засылка государством или от имени государства вооруженных банд, групп, иррегулярных сил или наемников, которые осуществляют акты применения вооруженной силы против другого государства, носящие столь серьезный характер, что это равносильно перечисленным выше актам, или его значительное участие в них.

Военные преступления – это противоправные деяния, совершаемые в период вооруженных конфликтов (международного и немеждународного характера). Источников, закрепляющих перечень таких деяний, достаточно много. Остановимся на характеристике военных преступлений согласно Статуту Международного уголовного суда. Согласно ст. 8 указанного договора к военным преступлениям относятся:

– серьезные нарушения Женевских конвенций от 12 августа 1949 г., а именно любое из следующих деяний против лиц или имущества, охраняемых согласно положениям соответствующей Женевской конвенции: умышленное убийство; незаконное, бессмысленное и крупномасштабное уничтожение и присвоение имущества, не вызванное военной необходимостью; принуждение военнопленного или другого охраняемого лица к службе в вооруженных силах неприятельской державы; умышленное лишение военнопленного или другого охраняемого лица права на справедливое и нормальное судопроизводство и др.;

– другие серьезные нарушения законов и обычаев, применимых в международных вооруженных конфликтах в установленных рамках международного права, а именно любое из следующих деяний: умышленные нападения на гражданское население как таковое или отдельных гражданских лиц, не принимающих непосредственного участия в военных действиях; умышленные нападения на гражданские объекты, т. е. объекты, которые не являются военными целями; умышленное нанесение ударов по персоналу, объектам, материалам, подразделениям или транс-

портным средствам, задействованным в оказании гуманитарной помощи или в миссии по поддержанию мира в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций, и др.

В случае вооруженного конфликта немеждународного характера под военными преступлениями следует понимать серьезные нарушения ст. 3, общей для четырех Женевских конвенций от 12 августа 1949 г., а именно любое из следующих деяний, совершенных в отношении лиц, не принимающих активного участия в военных действиях, включая военнотружущих, сложивших оружие, и лиц, выведенных из строя в результате болезни, ранения, содержания под стражей или по любой другой причине:

- посягательство на жизнь и личность, в частности убийство в любой форме, причинение увечий, жестокое обращение и пытки;
- посягательство на человеческое достоинство, в частности оскорбительное и унижающее обращение;
- взятие заложников;
- вынесение приговоров и приведение их в исполнение без предварительного судебного разбирательства, проведенного созданным в установленном порядке судом, обеспечивающим соблюдение всех судебных гарантий, которые по всеобщему признанию являются обязательными.

Преступление геноцида

Ключевым документом, регламентирующим сотрудничество государств в борьбе с данным международным преступлением, является Конвенция ООН о предупреждении преступления геноцида и наказании за него 1948 г. Согласно ст. II данного соглашения под геноцидом понимаются следующие действия, совершаемые с намерением уничтожить, полностью или частично, какую-либо национальную, этническую, расовую или религиозную группу как таковую:

- а) убийство членов такой группы;

b) причинение серьезных телесных повреждений или умственного расстройства членам такой группы;

c) преднамеренное создание для какой-либо группы таких жизненных условий, которые рассчитаны на полное или частичное физическое уничтожение ее;

d) меры, рассчитанные на предотвращение деторождения в среде такой группы;

e) насильственная передача детей из одной человеческой группы в другую.

Кроме того, согласно ст. III Конвенции наказуемы следующие деяния:

a) геноцид;

b) заговор с целью совершения геноцида;

c) прямое и публичное подстрекательство к совершению геноцида;

d) покушение на совершение геноцида;

e) соучастие в геноциде.

Лица, совершающие геноцид, подлежат наказанию, независимо от того, являются ли они ответственными по конституции правительства, должностными или частными лицами (ст. IV).

Преступления против человечности. Для обозначенной категории международных преступлений характерны две особенности:

1) отсутствует единый международно-правовой акт, содержащий полный перечень данных преступных деяний;

2) наряду с практически идентичным перечнем преступных деяний в различных документах отличаются их квалифицирующие признаки¹.

¹ Уставы Нюрнбергского и Токийского трибуналов, международных трибуналов по бывшей Югославии, Руанде, Сьерра-Леоне, Статут Международного уголовного суда.

При характеристике указанных преступлений возьмем за основу нормы Статута Международного уголовного суда. Согласно ст. 7 указанного международного договора преступление против человечности означает любое из следующих деяний, которое совершается в рамках широкомасштабного или систематического нападения на любых гражданских лиц, если такое нападение совершается сознательно:

- a) убийство;
- b) истребление;
- c) порабощение;
- d) депортация или насильственное перемещение населения;
- e) заключение в тюрьму или другое жестокое лишение физической свободы в нарушение основополагающих норм международного права;
- f) пытки;
- g) изнасилование, обращение в сексуальное рабство, принуждение к проституции, принудительная беременность, принудительная стерилизация или любые другие формы сексуального насилия сопоставимой тяжести;
- h) преследование любой идентифицируемой группы или общности по политическим, расовым, национальным, этническим, культурным, религиозным, гендерным мотивам, которые повсеместно признаны недопустимыми согласно международному праву, в связи с любыми деяниями, указанными в данном пункте, или любыми преступлениями, подпадающими под юрисдикцию Суда;
- i) насильственное исчезновение людей;
- j) преступление апартеида;
- k) другие бесчеловечные деяния аналогичного характера.

3. Международно-правовые основы сотрудничества государств в борьбе с преступлениями международного характера

<i>Преступления международного характера¹</i>	
Уголовно наказуемые деяния по национальному законодательству	
Характеризуются «иностранным элементом»:	
– лицо, совершившее преступление – иностранный гражданин, лицо, постоянно проживающее на территории иностранного государства;	
– преступление совершено на иностранной территории или территории, не находящейся под юрисдикцией государства;	
– последствия преступления затрагивают иностранных граждан	
Предмет сотрудничества государств согласно специальным международно-правовым актам	
Рабство, принудительный труд и торговля людьми	Конвенция о рабстве 1926 г.
	Конвенция о борьбе с торговлей людьми и эксплуатацией проституции третьими лицами 1950 г.
Незаконный оборот наркотических и психотропных веществ	Дополнительная конвенция об упразднении рабства, работорговли и институтов и обычаев, сходных с рабством 1956 г.
	Единая конвенция о наркотических средствах 1961 г.
	Конвенция о психотропных веществах 1971 г.
Фальшивомонетничество	Конвенция о борьбе против незаконного оборота наркотических веществ 1988 г.
	Международная конвенция по борьбе с подделкой денежных знаков 1929 г.
Коррупция	Конвенция ООН против коррупции 2003 г.
Борьба с транснациональной организованной преступностью	Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности 2000 г.
Международный терроризм	Международная конвенция о борьбе с захватом заложников 1979 г.
	Международная конвенция о борьбе с бомбовым терроризмом 1997 г.
	Международная конвенция о борьбе с финансированием терроризма 1999 г.

Механизмы оказания помощи по противодействию транснациональной организованной преступности в рамках расследова-

ния, раскрытия преступлений и наказания виновных лиц (в соответствии с Конвенцией 2000 г.):

1) конфискация доходов от преступлений, охватываемых анализируемым договором, а также имущества, оборудования или других средств, использовавшихся или предназначенных для использования при совершении преступлений (ст.ст. 12–14);

2) передача производства по уголовным делам, если это отвечает интересам надлежащего отправления правосудия, в частности в случаях, когда затрагиваются несколько юрисдикций, для обеспечения объединения уголовных дел (ст. 21);

3) проведение совместных расследований посредством заключения двусторонних или многосторонних соглашений или договоренностей (ст. 19);

4) взаимная правовая помощь посредством получения свидетельских показаний или заявлений от отдельных лиц и др. (ст. 18);

5) выдача (ст. 16);

6) передача осужденных лиц (ст. 17).

4. Международные правоохранительные организации

На сегодняшний день членами Интерпола являются 195 государств¹, включая Российскую Федерацию в качестве правопреемницы СССР, который присоединился к этой организации в 1990 г. Штаб-квартира Интерпола располагается в Лионе, Франция.

¹ Представлена по состоянию на июнь 2022 г. См.: About INTERPOL // INTERPOL. URL: <http://www.interpol.int/About-INTERPOL/Overview>.



Согласно Уставу Интерпола, данная международная организация была создана в целях обеспечения широкого взаимодействия всех органов (учреждений) уголовной полиции в рамках существующего законодательства стран и в духе Всеобщей декларации прав человека, а также создания и развития учреждений, которые могут успешно способствовать предупреждению уголовной преступности и борьбе с ней (ст. 2)¹. В то же время организации категорически запрещается осуществлять какое-либо вмешательство или деятельность политического, военного, религиозного или расового характера (ст. 3 Устава Интерпола).

К основным функциям Интерпола отнесены следующие:

- предоставление оперативной информации и доступа полицейским органам к базам данных;
- предоставление защищенного канала связи для обмена полицейской информацией государствами – членами Интерпола и Генеральным секретариатом;
- оперативная поддержка полицейских ведомств;

¹ Constitution of the INTERPOL // INTERPOL. URL: <http://www.interpol.int/About-INTERPOL/Legal-materials/The-Constitution>.

– обучение и повышение квалификации сотрудников правоохранительных органов государств-членов, в том числе посредством проведения специальных семинаров-тренингов.

Структура Интерпола, согласно ее Уставу с изменениями по состоянию на 2008 г.¹, включает Генеральную ассамблею, Исполнительный комитет, Генеральный секретариат, Институт советников и Национальное центральное бюро (НЦБ), Комиссию по контролю за архивами (ст. 5 Устава Интерпола).

Генеральная Ассамблея Интерпола является высшим органом Организации и состоит из делегатов, назначаемых ее членами. Данный орган работает в сессионном порядке. Сессии проводятся ежегодно в составе делегаций, направляемых государствами – членами Интерпола. Каждая делегация при голосовании имеет один голос. В полномочия Генеральной Ассамблеи входят: определение основных направлений и принципов сотрудничества полицейских органов государств в рамках Интерпола и задач в деятельности Организации; принятие новых членов; рассмотрение, утверждение плана работы и бюджета на предстоящий год; избрание должностных лиц организации и др. Резолюции Генеральной Ассамблеи по внутриорганизационным, процедурным вопросам являются обязательными к исполнению; резолюции, адресованные полицейским органам, носят рекомендательный характер (ст.ст. 6–14 Устава Интерпола).

Исполнительный комитет – выборный орган Интерпола, который заседает в период между сессиями Генеральной Ассамблеи и осуществляет контроль за выполнением решений Генеральной Ассамблеи; контролирует деятельность Генерального

¹ В 2008 г. Генеральная ассамблея Интерпола проголосовала за поправки в Устав Интерпола с целями интеграции Комиссии в свою внутреннюю правовую структуру, тем самым гарантируя ее самостоятельность в качестве официального органа Организации.

секретаря; готовит повестку дня сессии Генеральной Ассамблеи; осуществляет все полномочия, которыми наделяет его Ассамблея (ст. 22 Устава Интерпола).

В состав Исполкома входят Президент, три вице-президента и девять делегатов. Все они избираются с соблюдением принципа справедливого географического представительства (ст. 15 Устава Интерпола), т. е. каждый вице-президент представляет в Исполнительном комитете разные континенты – Азию, Америку, Африку и Европу. В 2014 г. в результате проведенной при непосредственном участии НЦБ Интерпола избирательной кампании начальник НЦБ Интерпола МВД России А. В. Прокопчук был избран в состав Исполнительного комитета Организации от Европы¹.

Постоянно действующим органом Интерпола является *Генеральный секретариат*, состоящий из Генерального секретаря, избираемого Генеральной Ассамблеей на пять лет, административного и технического персонала. Данное структурное звено Интерпола действует в качестве специализированного информационного центра, обеспечивающего также эффективное административное управление Организацией. Он ведет сбор и обра-

¹ Поддерживая международное сотрудничество МВД России и Генерального секретариата Интерпола, НЦБ Интерпола осуществляет последовательную работу, направленную на укрепление позиций нашего государства в Интерполе с целью более активного продвижения российских интересов в Организации. В результате проведенной при непосредственном участии НЦБ Интерпола избирательной кампании в мае 2013 г. начальник НЦБ Интерпола МВД России впервые в истории членства нашей страны в Организации был избран в состав Европейского комитета Интерпола. Следующим этапом в этом направлении стало проведение в 2014 г. кампании по избранию начальника НЦБ Интерпола в состав Исполнительного комитета Организации от Европы, окончившейся его победой на выборах. В ноябре 2016 г. на 85-й сессии Генеральной Ассамблеи Интерпола начальник НЦБ Интерпола МВД России А. В. Прокопчук был избран на пост вице-президента этой Организации // Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации. URL: http://mvd.ru/mvd/structure1/Upravlenija/Nacionalnoe_centralnoe_bjuro_Interpola.

ботку всех материалов о разыскиваемых лицах, о состоянии, методах и средствах борьбы с преступностью (ст.ст. 25–27 Устава Интерпола).

Советники в структуре Интерпола осуществляют консультативные функции, научную разработку отдельных вопросов; избираются из числа ученых, практиков, зарекомендовавших себя в определенной области знаний и работы и пользующиеся в ней всемирным авторитетом (ст.ст. 34–35 Устава Интерпола).

Комиссия по контролю за архивами Интерпола является независимым контрольным органом, действующим в соответствии с официальными правилами и документами и имеет три основные функции:

- мониторинг применения данных организации правил защиты персональных данных, обрабатываемых Интерполом;
- подготовка рекомендаций для организации относительно каких-либо операций или проектов, касающихся обработки персональных данных;
- обработки запросов на доступ к файлам (ст. 36 Устава Интерпола).

С целью обеспечения постоянной связи полицейских служб государств – участниц Организации каждое государство определяет специальный орган – Национальное центральное бюро, которое одновременно входит в структуру Интерпола и систему национальных органов внутренних дел (ст.ст. 31–32 Устава Интерпола). НЦБ является уникальным органом, аналогов которому нет в структуре иных международных организаций. На внутригосударственном уровне НЦБ поддерживает сотрудничество с судебными органами, прокуратурой, пограничной, таможенной службами, на международном уровне взаимодействует с НЦБ иных государств, Генеральным секретариатом Интерпола. Запросы Генерального секретариата, НЦБ отдельных государств

поступают напрямую к руководителю НЦБ соответствующего государства.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 30 июля 1996 г. № 1113 «Об участии Российской Федерации в деятельности Международной организации уголовной полиции – Интерпола» установлено, что в России таким органом является Национальное центральное бюро Интерпола МВД России. На основании Указа было принято постановление Правительства Российской Федерации от 14 октября 1996 г. № 1190 «Об утверждении Положения о НЦБ Интерпола», которое определило место и статус Бюро в системе МВД России, регламентировало создание территориальных подразделений НЦБ Интерпола и ряд других важных вопросов. В 2011 г. в ходе реформирования системы органов внутренних дел России данное постановление было признано утратившим силу. Обновленное Положение об НЦБ Интерпола было утверждено приказом МВД России от 31 марта 2012 г. № 305, действующим по сей день¹.

Главными задачами НЦБ Интерпола являются: обеспечение эффективного международного обмена информацией об уголовных преступлениях; оказание содействия в выполнении запросов международных правоохранительных организаций и правоохранительных органов иностранных государств; наблюдение за исполнением международных договоров по вопросам борьбы с преступностью.

Одним из главных рабочих инструментов Интерпола в рамках международного полицейского сотрудничества является его картотека. На сегодняшний день в Генеральном секретариате Интерпола функционируют следующие базы данных, форми-

¹ Котляров И. И., Пузырева Ю. В. Международное право и его роль в деятельности органов внутренних дел // Вестник Академии экономической безопасности. 2015. № 7. С. 52–61.

руемые на основе информации, предоставляемой государствами-членами, а также полученной из открытых источников:

- по лицам, причастным к террористической деятельности;
- по разыскиваемым преступникам;
- отпечатков пальцев лиц, подозреваемых, обвиняемых или осужденных за совершение преступлений, а также отпечатков неизвестных лиц, изъятых с мест совершения нераскрытых преступлений;
- профилей ДНК преступников, потерпевших, жертв стихийных бедствий или техногенных катастроф, а также изъятых с мест совершения нераскрытых преступлений;
- похищенных/утерянных проездных документов;
- детей, подвергшихся сексуальному насилию;
- огнестрельного оружия, изъятого национальными правоохранительными органами;
- похищенных произведений искусства;
- похищенных автотранспортных средств.

Обмен информацией между всеми государствами – членами Интерпола и его Секретариатом осуществляется на основе созданной международной полицейской телекоммуникационной системы I–24/7 (Interpol, 24 часа в сутки, 7 дней в неделю). При этом информационные каналы Интерпола являются на сегодняшний день самыми оперативными и надежно защищенными.

Интерпол не является закрытой организацией, что определено его возможностью установления отношений и сотрудничества с другими международными межправительственными или неправительственными организациями. Условия таких отношений утверждаются Генеральной Ассамблеей (ст. 41 Устава Интерпола). К настоящему времени у Интерпола имеется ряд соглашений о правовой, информационной, технической и иных видах помощи с Организацией Объединенных Наций, Европей-

ским Союзом, Содружеством Независимых Государств, Советом Европы, Африканским Союзом и др.¹

Современные тенденции развития международного полицейского сотрудничества определили структурные преобразования Интерпола. В 2010 г. Генеральным секретариатом Интерпола была выдвинута идея о создании Международного центра Интерпола по инновациям в Сингапуре (далее – Глобальный комплекс инноваций), которую удалось реализовать в 2015 г. Его основной задачей является исследование, разработка и внедрение новейших инструментов и подходов в деятельность полиции в целях повышения эффективности борьбы с международной преступностью. Он объединяет ученых, аналитиков, сотрудников правоохранительных органов и специалистов по различным современным технологиям.

Работа Глобального комплекса инноваций сосредоточена на следующих областях: 1) выявление проблем, разработка новых стратегий; 2) исследование возможностей использования информационных технологий для совершения преступлений, а также в целях противодействия противоправным деяниям подобного рода со стороны правоохранительных органов; 3) установление глобальных полицейских стандартов на основе потребностей государств-членов; 4) предоставление государствам-членам технических решений (например, цифровая криминалистика).

Реализация обозначенных ключевых задач Интерпола осуществляется посредством разработанной системы уведомлений (Notices), выпуском которых занимается Генеральный секретариат Интерпола по запросу заинтересованных государств-участников. Уведомления издаются на официальных языках Организации (французском, английском, испанском и арабском)

¹ International organization partners // INTERPOL. URL: <https://www.interpol.int/Our-partners/International-organization-partners>.

и размещаются на защищенном вебсайте Интерпола, которым пользуются уполномоченные правоохранные органы государств-членов.

В научной литературе неоднократно освещался вопрос о системе уведомлений Интерпола, но, что примечательно, в работах некоторых авторов имеются расхождения в вопросах о типах уведомлений, об их содержании, времени выпуска и особенностях реализации¹. В этой связи рассмотрим системы уведомлений Интерпола, положенную на официальном сайте Международной организации уголовной полиции, согласно которой Генеральный секретариат Организации уполномочен выпускать следующие типы уведомлений, правый верхний угол которых маркируется цветом:

- красным,
- синим,
- зеленым,
- желтым,
- черным,
- оранжевым,
- пурпурным.

Кроме данных семи типов уведомлений с 2005 г. Интерпол совместно с Советом Безопасности ООН издает специальное уведомление (INTERPOL – United Nations Security Council Special Notice), предусматривающее принятие международным сообществом мер по противодействию террористической угрозы со стороны «Аль-Каиды», движения «Талибан» и их пособников. Проведем краткий анализ обозначенных уведомлений.

¹ Подробнее см.: Волеводз А. Г. Международные правоохранные организации : учебное пособие. М. : Проспект, 2011. С. 78–80 ; Зайцева Е. С. Система международных уведомлений Интерпола // Российский следователь. 2007. № 7. С. 34–36 ; Овчинский В. С. Интерпол в вопросах и ответах : учебное пособие. М. : ИНФРА-М. С. 27–29 и др.

Уведомление Интерпола с красным углом предполагает осуществление правоохранительными органами государств-участников ареста разыскиваемого лица; после ареста компетентными органами принимается решение об экстрадиции в государство – инициатор розыска предполагаемого правонарушителя. Многие государства – члены Интерпола считают данный вид уведомления юридическим основой для предварительного ареста лица, в отношении которого оно издается. Основаниями для направления уведомления с красным углом в государство – потенциальное место нахождения разыскиваемого лица являются следующие позиции:

– разыскиваемое лицо должно быть субъектом уголовного разбирательства или должно быть обвинено в преступлении, с указанием ссылок ордера на арест, судебное решение или иные судебные документы;

– предоставление гарантий того, что после ареста такого лица будет направлен запрос о его выдаче в соответствии с национальным законодательством и/или применимыми двусторонними и многосторонними договорами;

– достаточность информации для эффективности запрашиваемого сотрудничества.

Уведомление Интерпола с синим углом предполагает установление правоохранительными органами государств-участников контроля за передвижением и местонахождением лица, подозреваемого или обвиняемого в совершении преступления, с последующим предоставлением заинтересованному государству полученных сведений. Государство – инициатор издания данного уведомления вправе запросить в Генеральном секретариате и в государствах – членах Интерпола любую информацию о контролируемом лице, которая может способствовать раскрытию преступления и привлечению лица к ответственности.

Данный вид уведомления является закрытым и в доступном публичном варианте на официальном сайте Интерпола не размещается.

Уведомление Интерпола с зеленым углом издается с целями установления правоохрнительными органами государства негласного полицейского наблюдения за лицами, которые в прошлом уже совершали противоправные деяния и в настоящем есть обоснованные причины предполагать о возобновлении их рецидивной деятельности. Уведомление издается с превентивными целями в отношении так называемых «привычных международных преступников» только при наличии достоверной информации, подтверждающей желание контролируемого лица выехать за границу. Данный тип уведомления требует от правоохрнительных органов государств – членов Интерпола сообщать все получаемые сведения, которые могут быть полезны при проведении оперативно-разыскных мероприятий. В уведомлении с зеленым углом кроме иной информации, как правило, содержится следующее обращение к правоохрнительным органам государств: «В случае появления взять под наблюдение».

Данный вид уведомления также является закрытым и в доступном публичном варианте на официальном сайте Интерпола не размещается.

Уведомление Интерпола с желтым углом издаются Генеральным секретариатом с целями сбора при помощи правоохрнительных органов государств-членов информации для последующего установления местонахождения лиц, пропавших без вести, несовершеннолетних, а также для опознания личности людей, которые сами себя идентифицировать не могут.

До направления Национальным центральным бюро государства запроса о публикации и распространении уведомления

с желтым углом оно должно обеспечить соблюдение следующих условий:

– если извещение публикуется для определения местонахождения пропавшего лица, о пропаже такого лица должно быть заявлено в полицию, его местонахождение должно быть неизвестно и анонимность или неприкосновенность частной жизни такого лица не должны быть защищены применимым национальным законодательством;

– если извещение публикуется для опознания лица, неспособного сделать это самостоятельно, запрос подается по причине того, что такое лицо было обнаружено и оно не может быть опознано.

Уведомление с черным углом издается для получения от компетентных органов государства информации по неопознанным трупам. Данный вид уведомления также является закрытым и в доступном публичном варианте на официальном сайте Интерпола не размещается.

Уведомление Интерпола с пурпурным углом издается с целью предупреждения государств-членов о незаконных средствах и способах совершения преступлений, представляющих международный оперативный интерес.

Решение о выпуске *уведомления Интерпола с оранжевым углом* было принято на 33-й Европейской региональной конференции Интерпола в 2004 г. Причины, побудившие разработать и внедрить новый тип уведомления, связаны с новыми вызовами и угрозами современного мира, нестабильностью международной универсальной и региональной безопасности, в том числе в связи с участвовавшими актами терроризма. Уведомление содержит информацию о лицах, объектах, событиях или деятельности, представляющих непосредственную угрозу общественной безопасности. На примере борьбы с терроризмом это информация

о потенциальных угрозах совершения террористических актов с использованием оружия массового уничтожения, взрывчатых веществ, опасных материалов, о способах и методах совершения террористических акций. В анализируемом уведомлении содержатся требования, обращенные ко всем государствам-членам, о сообщении всех имеющихся сведений, которые могут быть полезны при проведении оперативных мероприятий.

Еще один тип уведомления является результатом правотворческой деятельности Интерпола согласно положениям его Устава. На основании ст. 41 соглашения Международная организация уголовной полиции обладает правом заключать соглашения с иными международными организациями. В 1997 г. был подписан договор о сотрудничестве между Интерполом и ООН. Их плодотворное взаимодействие нашло выражение в совместно разработанном и выпускаемом с 2005 г. специальном уведомлении *Интерпол – Совет Безопасности ООН*. Данное уведомление содержит информацию о лицах, причастных к движениям «Аль-Каида», «Талибан» и их пособникам. Со стороны ООН такая информация предоставляется Комитетом по санкциям против «Аль-Каиды» и «Талибана» (Комитет 1267) Совета Безопасности ООН, учрежденным 15 октября 1999 г. после принятия резолюции 1267 для целей надзора за осуществлением санкций в отношении Афганистана, находящегося под контролем «Талибана», в связи с поддержкой им на тот момент Усамы бен Ладена. Режим санкций был изменен и укреплен на основании последующих резолюций, в результате чего в настоящее время санкции распространяются на лиц и организации, связанные с «Аль-Каидой» и/или «Талибаном», независимо от места их нахождения. К санкциям к лицам и организациям, причастным к террористической деятельности, относятся следующие:

– незамедлительное замораживание денежных средств и других финансовых активов или экономических ресурсов указанных лиц и организаций;

– запрет на въезд на территорию государств или транзит через нее указанных лиц;

– предотвращение прямой или косвенной поставки, продажи или передачи указанным лицам и организациям – со своей территории, их гражданами, находящимися за пределами их территории, или с использованием морских или воздушных судов под их флагом – оружия и связанных с ним материальных средств всех типов, запасных частей и т. п.

Своевременное информирование правоохранительных органов государств – членов Интерпола посредством анализируемого уведомления о лицах, событиях и фактах, связанных с «Аль-Кайдой» и/или «Талибаном», позволяет обеспечить превентивные действия в борьбе с терроризмом.

Таким образом, высокая эффективность и результативность функционирования Международной организации уголовной полиции объясняется многими факторами, в первую очередь – это особые механизмы межгосударственного сотрудничества информационного, технического и организационного характера. В данном контексте система уведомлений Интерпола является важной правовой базой для плодотворного сотрудничества в сфере предупреждения, пресечения, раскрытия и расследования преступлений. Система уведомлений позволяет достичь максимальной эффективности сотрудничества государств-членов в указанных направлениях и обеспечивает достижение глобальных целей.

¹ Признаки предусмотрены в ст. 3 Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности 2000 г.

Тема 7. Международное гуманитарное право

Учебные вопросы:

1. Понятие и источники международного гуманитарного права.
2. Виды вооруженных конфликтов.
3. Ограничение воюющих в выборе средств и методов ведения военных действий.

1. Понятие и источники международного гуманитарного права

Международное гуманитарное право – совокупность международно-правовых принципов и норм, регулирующих отношения субъектов международного права с целью защиты лиц, не принимающих прямого участия или прекративших принимать прямое участие в боевых действиях, а также ограничения права сторон в вооруженном конфликте использовать средства и методы ведения боевых действий.

Источники международного гуманитарного права – совокупность международно-правовых актов и норм, регулирующих отношения воюющих (противоборствующих) сторон в период вооруженного конфликта.

<i>Международные договоры</i>	
Соглашения в области правил ведения военных действий	Гагская конвенция о законах и обычаях сухопутной войны 1907 г.; Конвенция о положении неприятельских торговых судов при начале военных действий 1907 г.; Конвенция об обращении торговых судов в суда военные 1907 г.; Конвенция о постановке подводных, автоматически взрывающихся от соприкосновения мин 1907 г.; Конвенция о бомбардировании морскими силами во время войны 1907 г.; Конвенция о некоторых ограничениях в пользовании правом захвата в морской войне 1907 г.; Правила о действиях подводных лодок по отношению к торговым судам в военное время 1936 г.
Соглашения в отношении запрещения или ограничения использования методов и средств ведения войны	Петербургская декларация об отмене употребления взрывчатых и зажигательных пуль 1868 г.; Гагская декларация о запрещении применять пули, легко разворачивающиеся или сплюсчивающиеся в человеческом теле, 1899 г.; Женевский протокол о запрещении применения на войне удушливых, ядовитых или других подобных газов и бактериологических средств 1925 г.; Конвенция о запрещении производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении 1972 г.; Конвенция о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения и имеющими неизбирательное действие, 1980 г. и протоколы к ней (О необнаруживаемых осколках – Протокол I; О запрещении или ограничении применения мин, мин-ловушек и других устройств с поправками, внесенными 3 мая 1996 г., – Протокол II; О запрещении или ограничении применения зажигательного оружия – Протокол III; Об ослепляющем лазерном оружии – Протокол IV; Протокол по взрывоопасным пережиткам войны 2003 г. – Протокол V); Конвенция о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и его уничтожении 1993 г.; Конвенция о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении 1997 г.

Соглашения в области защиты жертв вооруженных конфликтов	Женевские Конвенции о защите жертв войны от 12 августа 1949 г. («Об улучшении участи раненых и больных в действующих армиях»; «Об улучшении участи раненых, больных и лиц, потерпевших кораблекрушение, из состава вооруженных сил на море»; «Об обращении с военнопленными»; «О защите гражданского населения во время войны»); Дополнительные протоколы I и II 1977 г. к ним.
Соглашения в области защиты гражданских объектов в период вооруженных конфликтов	Гаагская конвенция о защите культурных ценностей 1954 г. и Протоколы к ней 1954 и 1999 гг.
<i>Международные обычаи¹</i>	

2. Виды вооруженных конфликтов.

Участники вооруженных конфликтов

Нормы международного гуманитарного права применяются в ситуациях вооруженных конфликтов, которые бывают следующих видов.

<i>Виды вооруженных конфликтов</i>	
Международные вооруженные конфликты	Вооруженные конфликты немеждународного характера
Международное гуманитарное право не применяется в ситуациях внутренних беспорядков и внутренней напряженности, когда государство применяет силу для восстановления и поддержания общественного порядка	

Участниками войны является не все население воюющих государств, а только определенная его часть – законные участники войны, действиям которых придается государственный характер.

В зависимости от причастности к боевым действиям, характера выполняемых обязанностей и объема предоставляемой

¹ Например, в ст. 2, общей для Женевских конвенций о защите жертв войны 1949 г., закреплено положение, согласно которому, если одна из находящихся в конфликте держав не является участницей конвенций, то участвующие в ней державы останутся связанными ими в своих взаимоотношениях.

международно-правовой защиты, все законные участники войны делятся на две группы: сражающиеся (комбатанты) и не сражающиеся (некомбатанты).

<i>Правовой статус комбатантов</i>
Имеет право применять силу
Обязан соблюдать нормы международного гуманитарного права
Обладает иммунитетом от действия национального уголовного законодательства в случае применения силы
Несет личную ответственность за военные преступления, даже если действовал по приказу или под руководством командира или вышестоящего лица
При попадании во власть противника имеет право на предоставление статуса военнопленного или задержанного лица

К *некомбатантам* относятся:

- лица, следующие за вооруженными силами но не входящие в их состав непосредственно, например гражданские лица, входящие в экипаж военных кораблей и летательных аппаратов;
- военные корреспонденты;
- военные юристы;
- поставщики;
- личный состав рабочих команд, на которые возложено бытовое обслуживание вооруженных сил или похоронных служб;
- медицинский и санитарный персонал;
- духовенство всех религий.

Незаконные участники военных действий

Наемник – это любое лицо, которое специально завербовано на месте или за границей, чтобы сражаться в вооруженном конфликте; фактически принимает участие в военных действиях; принимает участие в военных действиях, руководствуясь желанием получить личную выгоду, которому обещано стороной, находящейся в конфликте, материальное вознаграждение, существенно превышающее вознаграждение, обещанное или выплачиваемое комбатантам такого же ранга и функций, входящим

в личный состав вооруженных сил данной стороны; не является ни гражданином стороны, находящейся в конфликте, ни лицом, постоянно проживающим на территории, контролируемой стороной, находящейся в конфликте; не входит в личный состав вооруженных сил стороны, находящейся в конфликте; не послано государством, которое не является стороной, находящейся в конфликте, для выполнения официальных обязанностей в качестве лица, входящего в состав его вооруженных сил.

Военный шпион (лазутчик) – это, согласно статье XXIX приложения к IV Гаагской конвенции 1907 г., такое лицо, которое действует тайным образом или под ложным предлогом, собирает или пытается собрать сведения в районе действий одного из воюющих с намерением сообщить таковые противоположной стороне.

3. Ограничение воюющих в выборе средств и методов ведения военных действий

Под *средствами ведения военных действий* понимаются оружие и военная техника, применяемая вооруженными силами для нанесения вреда и поражения противника.

Под *методами ведения военных действий* понимается порядок, все возможные способы использования средств ведения войны в целях уничтожения живой силы и техники противника.

В соответствии с международным гуманитарным правом полностью запрещены следующие средства ведения военных действий.

<i>Запрещенные средства ведения боевых действий</i>
Взрывчатые и зажигательные пули, пули, разворачивающиеся или сплюсцивающиеся в человеческом теле ¹

¹ Гаагская декларация 1899 г.

Яды и отравленное оружие ¹
Химическое оружие ²
Бактериологическое оружие ³
Противопехотные мины ⁴
Обычное оружие, наносящее чрезмерные повреждения или имеющее неизбирательное действие: зажигательное оружие; ослепляющее лазерное оружие; мины, мины-ловушки и другие устройства ⁵

В соответствии с международным гуманитарным правом полностью запрещены следующие методы ведения военных действий.

<i>Запрещенные методы ведения военных действий</i>
Нападения неизбирательного характера
Нападения на гражданские объекты и покровительствуемые лица
Нападения с целью враждебного воздействия на окружающую среду
Нападения на установки и сооружения, содержащие опасные силы
Вероломство
Террор
Грабежи и мародерство
Взятие заложников
Голод как оружие против гражданского населения

¹ Женевский протокол 1925 г.

² Женевский протокол 1925 г., Конвенция о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении 1993 г.

³ Женевский протокол 1925 г., Конвенция о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении 1972 г.

⁴ Конвенция о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении 1997 г.

⁵ Конвенция о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения, имеющими неизбирательное действие, 1980 г. с пятью протоколами к ней.

Тема 8. Международно-правовая защита прав человека

Учебные вопросы:

1. Международные универсальные акты общего характера и их значение для деятельности органов внутренних дел.
2. Международные универсальные акты по защите уязвимых категорий населения и их значение для деятельности органов внутренних дел.

1. Международные универсальные акты общего характера и их значение для деятельности органов внутренних дел

Международными универсальными актами в международном праве называют документы, к которым присоединились все или большинство государств. В сфере обеспечения и защиты прав и основных свобод человека принят ряд международных договоров, регламентирующих общие вопросы правового статуса человека и гражданина. Такие акты мы обозначим как «акты общего характера».

Ключевым набором международных документов выступает *Международный билль о правах человека*¹.

На протяжении уже более 70 лет Всеобщая декларация прав человека, принятая Генеральной Ассамблеей Организации

¹ Международный билль о правах человека – совокупность международных документов по правам человека, включающих в себя: Всеобщую декларацию прав человека (1948), Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (1966), Международный пакт о гражданских и политических правах (1966), а также Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах (1966), Второй Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленный на отмену смертной казни (1989). См.: Международный билль о правах человека // Официальный сайт Организации Объединенных Наций. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/hr_bill.shtml.

Объединенных Наций 10 декабря 1948 г., является фундаментом представлений о человеческой личности и ее ценности. Данный документ, принятый сразу после окончания Второй мировой войны, ознаменовал новый этап развития человечества по пути гуманизации общественной жизни, взаимоотношений общества и государства.

Фундаментальное значение данного документа состоит в том, что впервые в истории был обозначен круг неотъемлемых прав, которые принадлежат каждому человеку независимо от цвета кожи, расы, национальности, вероисповедания. Документ стал конкретизацией одного из принципов современного международного права, закрепленных в Уставе ООН, – принципа уважения прав человека.

Текст документа лег в основу текстов национальных конституций в той части, которая касается взаимоотношений государства и общества (в частности, гл. 2 Конституции Российской Федерации). Кроме того, документ стал основой для разработки и принятия многих других универсальных и региональных соглашений в области защиты прав человека (Международного пакта о гражданских и политических правах 1966 г., Конвенции о статусе беженцев 1951 г., Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания 1984 г., Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод 1950 г. и др.).

Несмотря на то, что изначально документ задумывался и создавался как рекомендательный акт, предусматривающий добровольность государств в его исполнении, со временем практика имплементации его положений в национальное законодательство разных государств привела к тому, что Декларация стала одним из самых легитимных и признанных документов в истории международных отношений. В настоящее время она признается обычно-правовой

нормой (международным обычаем) и источником международного права, хотя ее отдельные положения отвергаются рядом государств как не соответствующие национальным или религиозным традициям, а также национальным интересам. Вместе с тем подавляющее большинство норм данного документа признается и поддерживается почти всеми государствами – членами ООН.

Классификация прав человека	
Права человека	Статьи
1. Личные (гражданские)	1-17
2. Политические	18-21
3. Социально-экономические	22-25, 28-29
4. Культурные	26-27

Во Всеобщей декларации прав человека есть ряд положений, которые прямо или косвенно касаются правоохранительной деятельности. В частности, прямое отношение имеют нормы ст.ст. 8–11. В них провозглашаются фундаментальные следственно-судебные права, которыми может воспользоваться любой человек, оказавшийся в орбите полицейского разбирательства или судебного преследования. Так, ст. 8 указывает, что каждый имеет право на эффективное восстановление в правах компетентными национальными судами в случае нарушения его основных прав, предоставленных ему конституцией или законом. В ст. 9 закрепляется запрет на произвольные (т. е. без достаточных оснований, установленных законом) аресты, задержания или изгнания. В ст. 10 указывается на то, что каждый человек для определения

его прав и обязанностей и для установления обоснованности предъявленного ему уголовного обвинения имеет право, на основе полного равенства, на то, чтобы его дело было рассмотрено гласно и с соблюдением всех требований справедливости независимым и беспристрастным судом. В ст. 11 закрепляется принцип презумпции невиновности, который в настоящее время отражен как один из фундаментальных принципов прав человека в Конституции Российской Федерации (ст. 49), а также принципов уголовного процесса (ст. 14 УПК РФ).

Среди косвенных положений Всеобщей декларации прав человека, относящихся к деятельности по поддержанию правопорядка, можно рассматривать ст. 29, которая закладывает наиболее общие пределы ограничения прав человека, что составляет неотъемлемую сторону правоохранительной деятельности. В частности, отмечается, что при осуществлении своих прав и свобод каждый человек должен подвергаться только таким ограничениям, какие установлены законом исключительно с целью обеспечения должного признания и уважения прав и свобод других и удовлетворения справедливых требований морали, общественного порядка и общего благосостояния в демократическом обществе.

В 1966 г. в рамках Организации Объединенных Наций были разработаны и приняты два международных договора, которые создали юридическую основу обязательств государств в отношении соблюдения ими прав человека, – *Международный пакт о гражданских и политических правах* и *Международный пакт о социальных, экономических и культурных правах* (далее – Международные пакты 1966 г.). В отличие от Всеобщей декларации прав человека эти документы содержат обязательные для исполнения нормы. Это делает Международные пакты 1966 г. наиболее универсальными в настоящее время правовыми актами в области прав человека.

Значение данных договоров состоит в следующем. Они являются юридически обязывающими в отношении тех государств, которые их подписали и ратифицировали; конкретизируют ряд прав человека, отраженных во Всеобщей декларации 1948 г., а также расширяют их перечень; закрепляют более конкретные (по сравнению со Всеобщей декларацией 1948 г.) критерии ограничения прав человека; учреждают контрольный механизм за соблюдением государствами-участниками положений Пактов (Комитет ООН по правам человека, КПЧ).

Необходимо отметить, что к Международному пакту о гражданских и политических правах были приняты два Факультативных протокола (1966, 1989).

Первый Факультативный протокол закрепляет процедуру рассмотрения сообщений о нарушениях государствами – участниками Пакта своих обязательств по данному договору. *Второй Факультативный протокол* регламентирует вопросы отмены смертной казни.

В Международных пактах 1966 г. закрепляется гораздо больше положений, касающихся правоохранительной деятельности, чем во Всеобщей декларации 1948 г., и многие из них широко раскрыты в документе. В частности, ст. 14 устанавливает принцип равенства перед законом и судом, связывая его с принципом открытости судебных процессов: «Печать и публика могут не допускаться на все судебное разбирательство или часть его по соображениям морали, общественного порядка или государственной безопасности в демократическом обществе или когда того требуют интересы частной жизни сторон, или – в той мере, в какой это, по мнению суда, строго необходимо, – при особых обстоятельствах, когда публичность нарушала бы интересы правосудия; однако любое судебное постановление по уголовному или гражданскому делу должно быть публичным, за исключе-

нием тех случаев, когда интересы несовершеннолетних требуют другого или когда дело касается матримониальных споров или опеки над детьми». Важной частью документа являются также фундаментальные гарантии прав человека в процессе уголовного преследования: человек должен быть срочно и подробно уведомлен на языке, который он понимает, о характере и основании предъявляемого ему обвинения; иметь достаточное время и возможности для подготовки своей защиты и сноситься с выбранным им самим защитником; быть судимым без неоправданной задержки; быть судимым в его присутствии и защищать себя лично или через посредство выбранного им самим защитника; допрашивать показывающих против него свидетелей или иметь право на то, чтобы эти свидетели были допрошены; иметь право на вызов и допрос его свидетелей на тех же условиях, какие существуют для свидетелей, показывающих против него; пользоваться бесплатной помощью переводчика; не быть принуждаемым к даче показаний против самого себя или к признанию себя виновным и др.

Кроме этого важным положением Международных пактов 1966 г., относящимся к правоохранительной деятельности, является норма об ограничениях прав человека в условиях чрезвычайных обстоятельств (в том числе режима чрезвычайного положения). В частности, отмечается, что во время чрезвычайного положения в государстве, при котором жизнь нации находится под угрозой и о наличии которого официально объявляется, государства могут принимать меры в отступление от своих международных обязательств только в такой степени, в какой это требуется остротой положения, при условии, что такие меры не являются несовместимыми с их другими обязательствами по международному праву и не влекут за собой дискриминации исключительно на основе расы, цвета кожи, пола,

языка, религии или социального происхождения. При этом ограничение ряда прав, гарантированных Пактами, не допускается. Это право на жизнь (ст. 6), право на защиту от пыток и жестокого обращения (ст. 7), право на защиту от рабства (ст. 8), право на презумпцию невиновности (ст. 15), право на свободу мысли и религии (ст. 18) и др. В Конституции Российской Федерации есть аналогичная норма, которая не допускает ограничения ряда фундаментальных прав в условиях чрезвычайного положения (ст. 56).

<i>Ограничение прав и свобод человека в соответствии с положениями Международных пактов 1966 г.</i>	
Международный пакт о гражданских и политических правах	Международный пакт о социальных, экономических и культурных правах
Во время чрезвычайного положения в государстве, при котором жизнь нации находится под угрозой и о наличии которого официально объявляется, участвующие в настоящем Пакте государства могут принимать меры в отступление от своих обязательств по настоящему Пакту только в такой степени, в какой это требуется остротой положения, при условии, что такие меры не являются несовместимыми с их другими обязательствами по международному праву и не влекут за собой дискриминации исключительно на основе расы, цвета кожи, пола, языка, религии или социального происхождения (ч. 1 ст. 4)	Участвующие в настоящем Пакте государства признают, что в отношении пользования теми правами, которые то или иное государство обеспечивает в соответствии с настоящим Пактом, это государство может устанавливать только такие ограничения этих прав, которые определяются законом, и только постольку, поскольку это совместно с природой указанных прав, и исключительно с целью способствовать общему благосостоянию в демократическом обществе (ст. 4)
Это положение не может служить основанием для каких-либо отступлений от ст.ст. 6, 7, 8 (пп. 1 и 2), 11, 15, 16 и 18 (ч. 2 ст. 4)	
Любое участвующее в настоящем Пакте государство, использующее право отступления, должно немедленно информировать другие государства, участвующие в настоящем Пакте, через посредство Генерального секретаря Организации Объединенных Наций о положениях, от которых оно отступило, и о причинах, побудивших к такому решению. Также должно быть сделано сообщение через того же посредника о той дате, когда оно прекращает такое отступление (ч. 3 ст. 4)	

Кроме Международных пактов 1966 г. важное место в числе международных универсальных актов по защите прав человека в контексте правоохранительной деятельности занимает *Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания 1984 г.* (далее – Конвенция 1984 г.). Это обусловлено тем, что исторически пытка была одним из наиболее распространенных методов уголовного дознания в различных странах, что в настоящее время несовместимо с принципом уважения прав человека, закрепленным в Уставе ООН. Кроме того, указанный принцип несовместим с применением жестоких наказаний к лицам, признанным виновными в совершении преступлений. Конвенция 1984 г. рассматривает в качестве недопустимого бесчеловечное обращение и жестокие наказания в отношении задержанных и осужденных. Значение данного документа для международной системы защиты прав человека определяется следующим:

- закрепляется универсальное определение термина «пытка»¹;
- устанавливается обязанность государств преследовать в уголовном порядке лиц, подозреваемых в применении пыток как на собственной территории, так и за совершение деяний на территории иностранных государств;
- устанавливается обязанность не выдавать иностранным государствам жертв пыток, а также если есть основания полагать, что они им могут быть подвергнуты;

¹ Поскольку Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания 1984 г. является одним из наиболее ратифицированных договоров (ее участниками является 171 государство), определение пыток, содержащееся в ст. 1, получило широкое признание как отражающее нормы обычного международного права. В то же время во втором абзаце ст. 1 подчеркивается, что данное определение принято для целей настоящей Конвенции и не наносит ущерба какому-либо международному договору или национальному законодательству, которое содержит или может содержать положения о более широком применении.

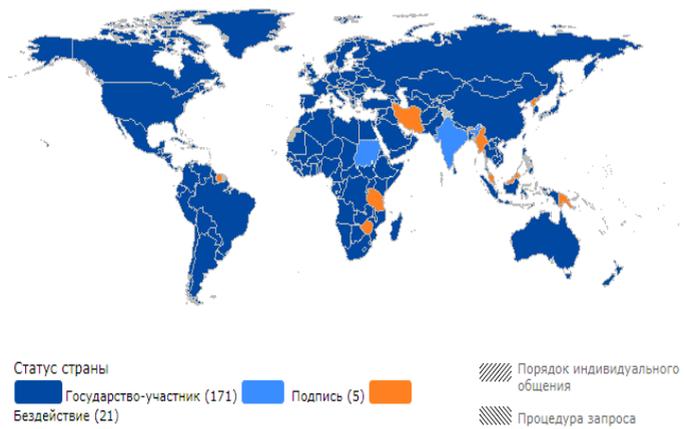
– закреплен запрет на принятие в качестве доказательств по уголовным делам показаний, полученных под пытками;

– закреплены гарантии своевременного и беспристрастного расследования фактов пыток.

<i>Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания 1984 г.</i>	
Элементы преступления «пытка» (ст. 1)	Любое действие, которым причиняется сильная боль или страдание, физическое или психологическое; причиняется какому-либо лицу умышленно; чтобы получить от него или от третьего лица сведения или признания, наказать его за действие, которое совершило оно или третье лицо, или в совершении которого оно подозревается, а также запугать или принудить его или третье лицо, или по любой причине, основанной на дискриминации любого характера; когда такая боль или страдание причиняются государственным должностным лицом или иным лицом, выступающим в официальном качестве, или по их подстрекательству, или с их ведома или молчаливого согласия
Общие правила применения Конвенции	<p>Статья 2</p> <p>1. Каждое Государство-участник предпринимает эффективные законодательные, административные, судебные и другие меры для предупреждения актов пыток на любой территории под его юрисдикцией.</p> <p>2. Никакие исключительные обстоятельства, какими бы они ни были, будь то состояние войны или угроза войны, внутренняя политическая нестабильность или любое другое чрезвычайное положение, не могут служить оправданием пыток.</p> <p>3. Приказ вышестоящего начальника или государственной власти не может служить оправданием пыток</p>

В настоящее время Конвенция 1984 г. является наиболее ратифицированным договором по правам человека универсального характера.

Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания



В Российской Федерации одним из направлений имплементации положений Конвенции 1984 г. является включение в УК РФ нормы об ответственности за принуждение к даче показаний с помощью пытки. В частности, ч. 2 ст. 302 рассматривает в качестве уголовного преступления принуждение подозреваемого, обвиняемого, потерпевшего, свидетеля к даче показаний либо эксперта, специалиста к даче заключения или показаний путем применения угроз, шантажа или иных незаконных действий со стороны следователя или лица, производящего дознание, а равно другого лица с ведома или молчаливого согласия следователя или лица, производящего дознание, соединенное с применением насилия, издевательств или пытки.

Кроме того, согласно со ст. 4 Федерального закона от 15 июля 1995 г. № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» содержание под стражей осуществляется в соответствии с принципами законности, справедливости, презумпции невиновности, равенства всех

граждан перед законом, гуманизма, уважения человеческого достоинства, в соответствии с Конституцией Российской Федерации, принципами и нормами международного права, а также международными договорами Российской Федерации и не должно сопровождаться пытками, иными действиями, имеющими целью причинение физических или нравственных страданий подозреваемым и обвиняемым в совершении преступлений, содержащимся под стражей.

Важной нормой Конвенции 1984 г. является положение об обязанности государств-участников вести постоянный мониторинг ситуации с пытками или бесчеловечным обращением с задержанными и осужденными со стороны сотрудников правоохранительных органов, разработки соответствующих служебных документов, а также обучения и просвещения таких лиц. В частности, ст. 10 устанавливает, что каждое государство обеспечивает, чтобы учебные материалы и информация относительно запрещения пыток в полной мере включались в программы подготовки персонала правоприменительных органов, гражданского или военного медицинского персонала, государственных должностных лиц и других лиц, которые могут иметь отношение к содержанию под стражей и допросам лиц, подвергнутых любой форме ареста, задержания или тюремного заключения, или обращению с ними.

Кроме того, государство включает это запрещение в правила или инструкции, касающиеся обязанностей и функций любых таких лиц, систематически их пересматривает, анализирует методы и практику, касающиеся допроса, а также условия содержания под стражей и обращения с лицами, подвергнутыми любой форме ареста, задержания или тюремного заключения на любой территории, находящейся под его юрисдикцией, с тем чтобы не допускать каких-либо случаев пыток.

Конвенцией 1984 г. учрежден Комитет против пыток в составе десяти экспертов, обладающих высокими моральными качествами и признанной компетентностью в области прав человека и выступающих в личном качестве а также контрольный механизм мониторинга их соблюдения (ст.ст. 17–24)¹. Формами деятельности данного международного органа является рассмотрение докладов государств-участников о соблюдении положений Конвенции, подготовка докладов с собственным экспертным мнением для оглашения на сессиях Генеральной Ассамблеи ООН, прием и рассмотрение жалоб на нарушение государствами-участниками положений Конвенции.

Необходимо отметить, что *Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания 1984 г.*, принятый в 2002 г., закрепил создание Подкомитета по предупреждению пыток, наделенного мандатом на посещение мест лишения свободы в государствах-участниках. В соответствии с Факультативным протоколом государства-участники учреждают независимые национальные превентивные механизмы для предотвращения пыток на национальном уровне, которые также уполномочены инспектировать места содержания под стражей.

Ряд международных универсальных соглашений, содержащих важные нормы, касающиеся защиты прав человека в процессе осуществления правоохранительной деятельности, на Российскую Федерацию не распространяются. Так, Россия не под

¹ Российская Федерация является участником указанного международного договора и в качестве государства – продолжателя Союза ССР признает компетенцию Комитета получать и рассматривать сообщения лиц, находящихся под его юрисдикцией, которые утверждают, что они являются жертвами нарушения государством–участником положений Конвенции.

писала и не ратифицировала Международную конвенцию для защиты всех лиц от насильственных исчезновений от 20 декабря 2006 г., хотя основные ее положения сходны с нормами российского законодательства (в том числе уголовного).

<i>Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений от 20 декабря 2006 г.</i>	
«Насильственные исчезновения» (ст. 2)	Арест, задержание, похищение или лишение свободы в любой другой форме представителями государства или лицами или группами лиц, действующими с разрешения, при поддержке или с согласия государства, при последующем отказе признать факт лишения свободы или сокрытии данных о судьбе или местонахождении исчезнувшего лица, вследствие чего это лицо оставлено без защиты закона
Общие правила применения Конвенции	Никакие исключительные обстоятельства, какими бы они ни были, будь то состояние войны или угроза войны, внутренняя политическая нестабильность или любое другое чрезвычайное положение, не могут служить оправданием насильственного исчезновения (ч. 2 ст. 1)

Подразумевается, что данный документ направлен на предотвращение действий, прежде всего, «силовых» органов (в том числе правоохранительных), которые осуществляются вразрез с нормами национального уголовно-процессуального законодательства и международными нормами.

Значение конвенции состоит в следующем:

– вводится понятие ответственности государства за действия своих должностных лиц;

– запрещаются любые формы внепроцессуального задержания или содержания под стражей, в том числе создание так называемых тайных тюрем;

– предусматривается введение специальной ответственности для должностных лиц на насильственные похищения и попустительство им;

– предусматривается особый порядок розыска и выдачи лиц, причастных к насильственным исчезновениям;

– запрещается ссылка на приказ начальника как основание для осуществления внепроцессуального задержания или содержания под стражей.

В частности, конвенция предусматривает, что каждое государство-участник принимает необходимые меры с целью привлечения к уголовной ответственности любого лица, которое совершает акт насильственного исчезновения, приказывает, подстрекает или побуждает его совершить, покушается на его совершение, является его пособником или участвует в нем. Данные меры должны распространяться и на руководство, которое знает, что подчиненные, находящиеся под его властью и контролем, совершали или намеревались совершить преступление насильственного исчезновения, но сознательно игнорирует это. Кроме того, ответственность должна наступать для руководителя, если он не принял всех необходимых мер в рамках его полномочий для предотвращения или пресечения совершения акта насильственного исчезновения либо для передачи данного вопроса в компетентные органы для расследования и уголовного преследования.

Несмотря на неприсоединение России к данному международному акту¹, нормы УК РФ содержат аналогичные нормы об ответственности, в частности за похищение человека (ст. 126).

Конвенцией для защиты всех лиц от насильственных исчезновений 2006 г. учрежден Комитет по насильственным исчезновениям в составе 10 экспертов, обладающих высокими моральными качествами и признанной компетентностью в области прав человека, выступающих в личном качестве и действующих на основе принципа полной беспристрастности (ст.ст. 26–36). Комитет и его Секретариат ежедневно работают над поддержкой жертв, организаций гражданского общества, национальных пра-

¹ По состоянию на сентябрь 2021 г. 63 из 193 государств – членов ООН ратифицировали Конвенцию.

возащитных учреждений и государств в поиске и обнаружении исчезнувших лиц, искоренении, наказании и предотвращении этого преступления, а также возмещении ущерба, нанесенного жертвам.

2. Международные универсальные акты по защите уязвимых категорий населения и их значение для деятельности органов внутренних дел

Традиционно в системе актов ООН под уязвимыми категориями населения принято понимать тех лиц, которые в силу своих индивидуальных особенностей не способны самостоятельно эффективно защищать свои права и отстаивать свои интересы. К ним, в частности, относят женщин, детей, беженцев, апатридов (лиц без гражданства), инвалидов.

Международно-правовая защита женщин.

Под эгидой ООН разработаны базовые соглашения по правам женщин, положения которых преследуют цель – гарантировать данной уязвимой категории равный правовой статус с мужчинами. К таким договорам относятся:

- Конвенция о равном вознаграждении мужчин и женщин за труд равной ценности 1951 г.;
- Конвенция о политических правах женщин 1952 г.;
- Конвенция о гражданстве замужней женщины 1957 г.;
- Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин 1979 г. и Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин 1999 г. и др.

Среди общих обязательств государств по защите женщин необходимо выделить следующие положения.

<i>Международный договор</i>	<i>Обязательства государств</i>
Конвенция о равном вознаграждении мужчин и женщин за труд равной ценности 1951 г.	<p>Каждый Член Организации при помощи средств, соответствующих действующим методам установления ставок вознаграждения, поощряет и в той мере, в какой это совместимо с указанными методами, обеспечивает применение в отношении всех трудящихся принципа равного вознаграждения мужчин и женщин за труд равной ценности (ст. 2).</p> <p>В целях настоящей Конвенции:</p> <p>а) термин «вознаграждение» включает в себя обычную основную или минимальную заработную плату или обычное, основное или минимальное жалованье и всякое другое вознаграждение, предоставляемое прямо или косвенно, в деньгах или в натуре предпринимателем трудящемуся в силу выполнения последним какой-либо работы;</p> <p>б) термин «равное вознаграждение мужчин и женщин за труд равной ценности» относится к ставкам вознаграждения, определяемым без дискриминации по признакам пола (ст. 1)</p>
Конвенция о политических правах женщин 1952 г.	<p>Женщинам принадлежит право голосовать на всех выборах, на равных с мужчинами условиях, без какой-либо дискриминации (ст. I).</p> <p>Женщины могут быть избираемы на равных с мужчинами условиях без какой-либо дискриминации во все установленные национальным законом учреждения, требующие публичных выборов (ст. II).</p> <p>Женщинам принадлежит на равных с мужчинами условиях без какой-либо дискриминации право занимать должности на общественно-государственной службе и выполнять все общественно-государственные функции, установленные национальным законом (ст. III)</p>

Конвенция о гражданстве замужней женщины 1957 г.	<p>Каждое Договаривающееся Государство соглашается, что ни заключение, ни расторжение брака между кем-либо из его граждан и иностранцем, ни перемена гражданства мужем во время существования брачного союза не будут отражаться автоматически на гражданстве жены (ст. 1).</p> <p>Каждое Договаривающееся Государство соглашается, что ни добровольное приобретение кем-либо из его граждан гражданства какого-либо другого государства, ни отказ кого-либо из его граждан от своего гражданства не будут препятствовать сохранению своего гражданства женой этого гражданина (ст. 2).</p> <p>1. Каждое Договаривающееся Государство соглашается, что иностранка, состоящая замужем за кем-либо из его граждан, может приобрести по своей просьбе гражданство своего мужа в специальном упрощенном порядке натурализации. Дарование такого гражданства может быть объектом ограничений, устанавливаемых в интересах государственной безопасности или общественного порядка.</p> <p>2. Каждое Договаривающееся Государство соглашается, что настоящая Конвенция не будет толковаться как затрагивающая какие-либо законодательство или судебную практику, согласно которым иностранка, состоящая замужем за кем-либо из его граждан, может по праву приобрести по своей просьбе гражданство своего мужа (ст. 3)</p>
--	---

<p>Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин 1979 г. и Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин 1999 г.</p>	<p>Государства-участники осуждают дискриминацию в отношении женщин во всех ее формах, соглашаются безотлагательно всеми соответствующими способами проводить политику ликвидации дискриминации в отношении женщин и с этой целью обязуются:</p> <ul style="list-style-type: none"> а) включить принцип равноправия мужчин и женщин в свои национальные конституции или другое соответствующее законодательство, если это еще не было сделано, и обеспечить с помощью закона и других соответствующих средств практическое осуществление этого принципа; б) принимать соответствующие законодательные и другие меры, включая санкции, там, где это необходимо, запрещающие всякую дискриминацию в отношении женщин; в) установить юридическую защиту прав женщин на равной основе с мужчинами и обеспечить с помощью компетентных национальных судов и других государственных учреждений эффективную защиту женщин против любого акта дискриминации; д) воздерживаться от совершения каких-либо дискриминационных актов или действий в отношении женщин и гарантировать, что государственные органы и учреждения будут действовать в соответствии с этим обязательством; е) принимать все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин со стороны какого-либо лица, организации или предприятия; ф) принимать все соответствующие меры, включая законодательные, для изменения или отмены действующих законов, постановлений, обычаев и практики, которые представляют собой дискриминацию в отношении женщин; г) отменить все положения своего уголовного законодательства, которые представляют собой дискриминацию в отношении женщин (ст. 2)
--	--

Кроме того, представляют интерес *Правила Организации Объединенных Наций, касающиеся обращения с женщинами-заключенными и мер наказания для женщин-правонарушителей, не связанных с лишением свободы (Бангкокские правила) 2010 г.*, принятые резолюцией 65/229 Генеральной Ассамблеи от 21 де-

кабря 2010 г.¹ Правила были разработаны, чтобы дополнить в надлежащих случаях Минимальные стандартные правила обращения с заключенными² и Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций в отношении мер, не связанных с тюремным заключением (Токийское правило)³, в связи с обращением с женщинами-заключенными и альтернативами тюремному заключению для женщин-правонарушителей.

Бангкокские правила ни в какой мере не заменяют Минимальные стандартные правила обращения с заключенными или Токийские правила, и, следовательно, все соответствующие положения, содержащиеся в двух этих сводах правил, по-прежнему применяются ко всем заключенным и правонарушителям без какой-либо дискриминации. В то время как часть изучаемых правил вносит дополнительную ясность в существующие положения Минимальных стандартных правил обращения с заключенными и Токийских правил в том, что касается их применения к женщинам-заключенным и правонарушителям, другие охватывают новые области.

Так, правило 1 дополняет правило 6 Минимальных стандартных правил обращения с заключенными и закрепляет следующие обязательства: «В целях практического применения принципа недискриминации, закрепленного в правиле 6 Ми-

¹ Приняты резолюцией 65/229 Генеральной Ассамблеи ООН от 21 декабря 2010 г. // Официальный сайт Организации Объединенных Наций. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/bangkok_rules.shtml.

² Приняты на первом Конгрессе Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, состоявшемся в Женеве в 1955 г., одобрены Экономическим и социальным советом в его резолюциях 663 С (XXIV) от 31 июля 1957 г. и 2076 (LXII) от 13 мая 1977 г. // Официальный сайт Организации Объединенных Наций. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/prison.shtml.

³ Приняты резолюцией 45/110 Генеральной Ассамблеи ООН от 14 декабря 1990 г. // Официальный сайт Организации Объединенных Наций. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/tokyo_rules.shtml.

нимальных стандартных правил обращения с заключенными, при применении Правил учитываются особые потребности женщин-заключенных. Учет таких потребностей в целях обеспечения реального равенства мужчин и женщин не считается дискриминацией». Правило 2 устанавливает особенности приема женщин-заключенных: «1. Надлежащее внимание уделяется процедурам приема женщин и детей ввиду их особой уязвимости в это время. Вновь прибывшим женщинам-заключенным предоставляются возможность связаться с родственниками; доступ к юридической помощи; информация о правилах внутреннего распорядка, режиме исполнения наказания и о том, куда при необходимости обращаться за помощью, на языке, который они понимают, а в случае иностранных граждан – и доступ к консульским представителям.

2. До или во время приема женщинам, осуществляющим уход за детьми, разрешается устраивать этих детей, включая возможность разумной отсрочки заключения под стражу, с учетом наилучшего обеспечения интересов детей».

Правило 3 дополняет правило 7 Минимальных стандартных правил обращения с заключенными и закрепляет следующие дополнительные обязательства: «1. Во время приема в реестр заносятся число и личные данные детей женщин, поступающих в место заключения. Записи содержат – без ущерба для прав матери – как минимум имена детей, их возраст и, если дети не находятся вместе с матерью, их местонахождение и статус опеки или попечительства. 2. Вся информация, касающаяся личности детей, хранится конфиденциально, и использование такой информации всегда осуществляется с соблюдением требования наилучшего обеспечения интересов детей».

Всего в Бангкокских правилах 2010 г. закреплены 70 обязательств, адресованных компетентным правоохранительным

органам и органам пенитенциарной системы, направленным на улучшение положения женщин-заключенных.

Международно-правовая защита беженцев и апатридов.

Под эгидой ООН приняты ключевые документы, регулирующие статус мигрантов и беженцев¹. Защита данных категорий лиц является неотъемлемым элементом деятельности органов правопорядка.

Беженцем является любое лицо, которое в силу вполне обоснованных опасений стать жертвой преследований по признаку расы, вероисповедания, гражданства, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений находится вне страны своей гражданской принадлежности и не может пользоваться защитой этой страны или не желает пользоваться такой защитой вследствие таких опасений. Данное определение закреплено в ст. 1 Конвенции о статусе беженцев 1951 г.², а также в региональных документах по беженцам³ и в ст. 6 Устава Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцам (УВКБ ООН)⁴.

В отношении беженцев реализуется специфический правовой режим, основы которого предусмотрены Конвенцией о статусе беженцев 1951 г., в частности:

¹ Примечательно, что данные термины далеко не идентичны. И несмотря на то, что термины «беженец» и «мигрант» нередко используются широкой общественностью как взаимозаменяемые, между ними существуют важнейшие различия.

² Конвенция 1951 г. и протокол 1967 г., касающиеся статуса беженцев // Официальный сайт Организации Объединенных Наций. URL: <http://www.unhcr.ru/files/convention.pdf>.

³ См., например: Конвенция 1969 г. по конкретным аспектам проблем беженцев в Африке, Европейское соглашение об отмене виз для беженцев 1950 г. и др.

⁴ Устав УВКБ ООН // Официальный сайт Организации Объединенных Наций. URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/unhcr_statute.shtml.

– личный статус беженца определяется законами страны его домицилия или, если у него такового не имеется, законами страны его проживания (ст. 12);

– каждый беженец имеет право свободного обращения в суды на территории любого государства пребывания (ст. 16);

– государства, на чью территорию пребывают беженцы, должны предоставлять беженцам, законно проживающим и имеющим диплом, признанный компетентными властями этого государства, желающим заниматься свободными профессиями, возможно более благоприятное правовое положение и, во всяком случае, положение не менее благоприятное, чем то, которым обычно пользуются иностранцы при тех же обстоятельствах (ст. 19);

– государства обязуются предоставлять беженцам, законно проживающим на их территории, то же положение в отношении правительственной помощи и поддержки, каким пользуются их граждане (ст. 23);

– право выбора места проживания и свободного передвижения в пределах территории государства, в которое они прибыли, при условии соблюдения всех правил, обычно применяемых к иностранцам при тех же обстоятельствах (ст. 26);

– государство, на чью территорию прибыли беженцы, обязуется не облагать их никакими пошлинами, сборами или налогами, кроме или выше тех, которые при аналогичных условиях взимаются или могут взиматься с собственных граждан (ст. 29);

– государства, принимающие беженцев, не будут высылать законно проживающих на их территории беженцев иначе, как по соображениям государственной безопасности или общественного порядка. Высылка таких беженцев будет производиться только во исполнение решений, вынесенных в судебном порядке. При этом такие государства будут предоставлять таким бежен-

цам достаточный срок для получения законного права на въезд в другую страну (ст. 32);

– государства, принимающие беженцев, не будут никоим образом высылать или возвращать беженцев на границу страны, где их жизни или свободе угрожает опасность вследствие их расы, религии, гражданства, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений (ст. 33)¹ и др.

Беженцам гарантируется так называемое убежище в стране пребывания. Данный институт впервые нашел закрепление в нормах Всеобщей декларации прав человека 1948 г.:

«1. Каждый человек имеет право искать убежище от преследования в других странах и пользоваться этим убежищем.

2. Это право не может быть использовано в случае преследования, в действительности основанного на совершении политического преступления, или деяния, противоречащего целям и принципам Организации Объединенных Наций» (ст. 14).

Согласно нормам Декларации о территориальном убежище 1967 г. такое убежище предоставляется каким-либо государством в осуществление своего суверенитета лицам, имеющим основание ссылаться на ст. 14 Всеобщей декларации прав человека (ч. 1 ст. 1); при этом право искать убежище и пользоваться убежищем не может ссылаться никакое лицо, в отношении которого существуют серьезные основания полагать, что оно совершило преступление против мира, военное преступление или преступление против человечества по смыслу тех международных актов, которые были выработаны для того, чтобы предусмотреть нормы

¹ Это постановление, однако, не может применяться к беженцам, рассматриваемым в силу уважительных причин как угроза безопасности страны, в которой они находятся, или осужденным, вошедшим в силу приговором в совершении особенно тяжкого преступления и представляющим общественную угрозу для страны (ч. 3 ст. 33 Конвенции о статусе беженцев 1951 г.).

относительно этих преступлений (ч. 2 ст. 1)¹. Оценка оснований для предоставления убежища лежит на предоставляющем это убежище государстве.

Таким образом, положения Конвенции о статусе беженцев 1951 г. и Протокола к ней 1967 г. являются основным международным стандартом, определяющим меры для защиты и обращения с беженцами. Государства несут основную ответственность за обеспечение таковой защиты в отношении данной уязвимой категории людей.

Юридически согласованного определения *мигрант* не существует, однако ООН определяет его как «лицо, проживающее в чужой стране в течение более одного года, независимо от причин миграции (добровольных или недобровольных) и методов миграции (легальных или нелегальных)».

Значительная роль в регулировании вопросов миграционной политики на универсальном уровне принадлежит Международной организации по миграции (МОМ), функционирующей при ООН².

Под эгидой данной организации разработаны и приняты международные правовые акты, регламентирующие ключевые вопросы миграции и определяющие статус мигрантов: Конвенция Международной организации труда (МОТ) о трудящихся-ми-

¹ Декларация о территориальном убежище 1967 г. // Официальный сайт Организации Объединенных Наций. URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/territorial_asylum.shtml.

² Международная организация по миграции, созданная в 1951 г., является ведущим межправительственным учреждением в области миграции, она тесно взаимодействует с правительственными, межправительственными и неправительственными организациями.

В МОМ входят 146 государств-членов, еще 13 стран имеют статус наблюдателей. Отделения организации действуют более чем в 100 странах. Задача МОМ – содействовать гуманизации и упорядочению процессов миграции ради всеобщего блага. Для решения этой задачи МОМ оказывает услуги и предоставляет консультации правительствам и мигрантам.

грантах 1949 г., Конвенция МОТ об упразднении принудительного труда 1957 г., Конвенция МОТ о злоупотреблениях в области миграции и об обеспечении трудящимся-мигрантам равенства возможностей и обращения 1975 г., Декларация о правах человека в отношении лиц, не являющихся гражданами страны, в которой они проживают 1985 г., Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей 1990 г., Декларация по итогам диалога на высоком уровне по вопросу о международной миграции и развитии 2013 г., Нью-Йоркская декларация о беженцах и мигрантах 2016 г. и др. В данном перечне следует отразить также международные универсальные договоры, регулирующие вопросы незаконной миграции: Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющий Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности 2000 г., а также Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности 2000 г.

Не менее значимой в определении и урегулировании статуса уязвимой категории людей является *Конвенция о статусе апатридов 1954 г.*¹ *Апатрид* – это лицо, которое не рассматривается гражданином каким-либо государством в силу его закона (ст. 1). Согласно нормам Конвенции 1954 г. «личный статус апатрида определяется законом страны его домицилия или, если у него такового не имеется, законами страны его проживания» (ч. 1 ст. 12). Кроме того, договор закрепляет, что «у каждого апатрида

¹ Принята 28 сентября 1954 г. Конференцией полномочных представителей, созванной в соответствии с резолюцией 526 А (XVII) Экономического и социального совета от 26 апреля 1954 г. // Официальный сайт Организации Объединенных Наций. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/apatride.shtml.

существуют обязательства в отношении страны, в которой он находится, в силу которых, в частности, он должен подчиняться законам и постановлениям, а также мерам, принимаемым для поддержания общественного порядка» (ст. 2) и «договаривающиеся государства будут применять положения настоящей Конвенции к апатридам без какой бы то ни было дискриминации по признаку их расы, религии или страны их происхождения» (ст. 3).

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Среди ряда федеральных органов государственной власти, которые в круглосуточном режиме занимаются обеспечением прав и свобод человека и гражданина, следует выделить органы внутренних дел России. Их деятельность напрямую согласуется с конституционным положением о том, что «человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства» (ст. 2). Однако, признавая защиту прав и свобод человека и гражданина одной из приоритетных сфер своей профессиональной деятельности, ОВД России, не ограничиваются ею. Такая деятельность имеет не только внутригосударственное, но и внешнеполитическое значение, а поэтому осуществляется, наряду с законодательством России, в соответствии с «...общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации ...» (п. 4 Положения о МВД России), что в полной мере соответствует п. 4 ст. 15 Конституции Российской Федерации. В обобщенном виде деятельность ОВД России весьма многогранна, охватывает многие сферы, которые следует рассмотреть подробнее.

1. *Защита и обеспечение прав и свобод человека, включая сотрудников ОВД России, федеральных госслужащих и работников МВД России.* Такого рода деятельность сводится к решению следующих основных задач:

а) обеспечение защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, противодействие преступности, охрана общественного порядка и собственности, обеспечение общественной безопасности;

б) обеспечение социальной и правовой защиты сотрудников органов внутренних дел, федеральных государственных гражданских служащих системы МВД России, а также социально-правовое обеспечение работников системы МВД России, граждан, уволенных со службы в органах внутренних дел, членов их семей, иных лиц, обеспечение которых возложено на МВД России.

Безусловно, международно-правовые договоры в этой сфере составляют правовую основу выполнения указанных задач ввиду участия в них Российской Федерации. К примеру, в Уставе ООН содержится призыв к государствам «вновь утвердить веру в основные права человека, в достоинство и ценность человеческой личности, в равноправие мужчин и женщин и в равенство прав больших и малых наций...». В нем закрепляется принцип уважения прав и свобод человека, который достаточно широко развернут во Всеобщей декларации прав человека 1948 г., Международных пактах о правах человека 1966 г. и других международно-правовых документах, основные положения которых нашли отражение в Конституции Российской Федерации (ст.ст. 17–56, 60–64).

Так, в Пакте об экономических, социальных и культурных правах государства-участники признали право каждого на справедливые и благоприятные условия труда, включая:

а) вознаграждение, обеспечивающее, как минимум, всем трудящимся:

i) справедливую зарплату и равное вознаграждение за труд равной ценности без какого бы то ни было различия, причем, в частности, женщинам должны гарантироваться условия труда не хуже тех, которыми пользуются мужчины, с равной платой за равный труд;

ii) удовлетворительное существование для них и их семей в соответствии с постановлениями настоящего Пакта;

b) условия работы, отвечающие требованиям безопасности и гигиены;

с) одинаковую для всех возможность продвижения в работе на соответствующие более высокие ступени исключительно на основании трудового стажа и квалификации;

d) отдых, досуг, разумное ограничение рабочего времени, и оплачиваемый периодический отпуск, равно как и вознаграждение за праздничные дни (ст. 7).

Кроме того, Пакт обязывает государства обеспечить: семье как естественной и основной ячейке общества предоставление по возможности самой широкой охраны и помощи, в особенности при ее образовании, особую охрану матерям в течение разумного периода до и после родов, всем детям и подросткам без какой бы то ни было дискриминации по признаку семейного происхождения или по иному признаку (пп. 1, 2, 3 ст. 10); «право каждого на достаточный жизненный уровень для него самого и его семьи, включающий достаточное питание, одежду и жилище, и на непрерывное улучшение условий жизни...» и ... «надлежащие меры к обеспечению осуществления этого права...» (п. 1 ст. 11), «наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья» (п. 1 ст. 12), одинаковую доступность высшего образования «для всех на основе способностей каждого путем принятия всех необходимых мер и, в частности, постепенного введения бесплатного образования» (ст. 13).

Международный пакт о гражданских и политических правах содержит обязательства государств-участников в пределах своей территории обеспечить всем лицам право на пользование всеми гражданскими и политическими правами, равное для мужчин и женщин (ст. 3); жизнь как неотъемлемое право каждого человека; выражение просьбы о помиловании или смягчении приговора (пп. 1 и 4 ст. 6); свободу и личную неприкосновенность

(п. 1 ст. 9); гуманное обращение и уважение достоинства лиц, лишенных свободы (п. 1 ст. 10); свободное передвижение и свободу выбора местожительства каждому, кто законно находится на территории какого-либо государства в пределах этой территории; право покидать любую страну, включая свою собственную (пп. 1 и 2 ст. 12) и др. Следует подчеркнуть, что перечисленные выше и многие другие права человека, закрепленные в Пактах, обеспечиваются как внутригосударственным механизмом России, нашедшим отражение в законах и подзаконных актах России, так и международными органами: универсальными (например, в рамках ООН) и региональными (Совет Европы, ОБСЕ, СНГ) в соответствии с международным правом.

2. *Международное сотрудничество в борьбе с преступностью.* В целом международное сотрудничество носит вспомогательный характер по отношению к внутригосударственным мерам борьбы с правонарушениями. Однако по отдельным делам или категориям преступлений (например, борьбе с терроризмом, незаконным оборотом наркотиков, нелегальной иммиграцией) оно зачастую играет решающую роль. В современных условиях актуальность сотрудничества в борьбе с преступностью обуславливается рядом причин: постоянным ростом международной преступности в наиболее опасных ее проявлениях (геноцид, преступления против человечности, военные преступления, агрессия; международный терроризм; незаконный оборот наркотиков; контрабанда оружия; торговля людьми и др.); изощренностью способов совершения преступлений, причем зачастую уровень технической оснащенности криминальных структур выше, чем правоохранительных органов; созданием по всему миру транснациональных сообществ и их «филиалов» с устойчивой организацией и высокой дисциплиной, не признающих границ и владеющих огромными финансовыми средствами.

Правовую основу совместной деятельности государств и созданных ими международных организаций (международных судебных органов) по противодействию преступности составляют многочисленные международные договоры, заключенные на универсальном, региональном и двустороннем уровнях, а также приговоры трибуналов.

В настоящее время свыше 600 международных договоров Российской Федерации содержат положения, относящиеся к деятельности органов внутренних дел. При этом более четверти из них полностью или преимущественно посвящены регламентации вопросов, входящих в компетенцию органов внутренних дел (договоры о борьбе с отдельными видами преступлений, правовой помощи по уголовным делам, о выдаче и др.). Весьма значительное место в борьбе с преступностью отводится международным организациям: универсальным (ООН), региональным (СНГ, ШОС).

В рамках ООН вопросы сотрудничества государств в борьбе с преступностью рассматриваются на сессиях Генеральной Ассамблеи ООН; ими занимаются также Совет Безопасности, ЭКОСОС. В соответствии с резолюцией ГА ООН 1950 г. Борьба с преступностью является, прежде всего задачей, компетентных органов каждого государства.

В Содружестве Независимых Государств на основании Решения Совета глав правительств СНГ от 24 сентября 1993 г. создано Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений на территории государств – участников СНГ. Работой БКБОП руководит Совет министров внутренних дел государств – участников Содружества Независимых Государств.

Отдельно следует сказать о международных полицейских организациях по борьбе с преступностью, с которыми сотру-

ничают ОВД России. Прежде всего речь идет об универсальной и наиболее значимой Международной организации уголовной полиции (Интерполе), действующей на основе Устава 1956 г. Интерпол создан в целях обеспечения широкого взаимодействия всех органов (учреждений) уголовной полиции в рамках существующего законодательства стран и в духе Всеобщей декларации прав человека, а также создания и развития учреждений, которые могут успешно способствовать предупреждению уголовной преступности (ст. 2 Устава).

Из региональных полицейских ведомств, с которыми ОВД России взаимодействовал до недавнего времени в борьбе с преступностью, следует назвать Европол. Ведомство предназначено для оказания практического содействия и информационной поддержки на европейском уровне мероприятиям полицейских органов государств в области борьбы с международным терроризмом, транснациональной организованной преступностью, а также с «другими тяжкими формами преступности» международного характера: торговлей наркотиками, отмыванием денег и т. д. (всего 24 категории преступных деяний). Одной из форм международного сотрудничества ОВД России с полицейскими органами зарубежных государств является деятельность представителей МВД России при дипломатических представительствах России в иностранных государствах. На них возлагаются следующие задачи: обеспечение взаимодействия с компетентными органами, проведение анализа законодательства государства пребывания в области борьбы с преступностью и представление результатов в МВД России и загранучреждение МИД России в государстве пребывания, участие в работе международных конференций, семинаров и других мероприятий в рамках международного сотрудничества, участие в подготовке проектов международных договоров в области борьбы

с преступностью, заключаемых Россией с государством пребывания, и др.

В современных условиях бурно развивающегося научно-технического прогресса ОВД России имеют практические возможности в соответствии с принципами и нормами международного космического права использовать космические средства наблюдения для управления полицейскими патрулями, добывания доказательств по уголовным делам, обнаружения схронов оружия, оперативно-разыскных целей и т. п.

3. *Участие в вооруженных конфликтах.* В связи с существованием значительных внешних угроз безопасности и внутренней стабильности России может быть востребован боевой потенциал ОВД России. В целях сохранения конституционного строя России, обеспечения законности и правопорядка сотрудники ОВД могут привлекаться для ведения борьбы с незаконными вооруженными формированиями на территории России. В случае агрессии против России, т. е. возникновения международного вооруженного конфликта с ее участием, подразделения ОВД могут быть включены в состав Вооруженных Сил России (п. 3 ст. 43 Дополнительного протокола I 1977 г. к Женевским конвенциям о защите жертв войны 1949 г.) или вести вооруженную борьбу с противником в составе партизанских отрядов или ополчения. Сотрудники ОВД России, являясь в таком случае комбатантами (сражающимися), находятся под защитой принципов и норм международного гуманитарного права.

В том случае, когда сотрудники ОВД непосредственно не участвуют в военных действиях, то, являясь частью гражданского населения, они должны в соответствии с международным правом и законодательством России поддерживать правопорядок и обеспечивать права личности, включая беженцев и апатридов, оказывать помощь в розыске, производящемся

членами разрозненных войной семей с целью их воссоединения, разыскивать пропавших без вести по сообщению противной стороны, а также лиц, совершивших серьезные нарушения норм международного гуманитарного права и, каково бы ни было их гражданство, предавать их своему суду. Кроме того, «...полицейские и другие власти, которые во время войны несут ответственность за покровительствуемых лиц, должны иметь текст конвенции и быть специально ознакомлены с ее положениями» (п. 2 ст. 144 Женевской конвенции о защите гражданского населения во время войны). В военное время огромные массы людей – вынужденных переселенцев и беженцев (пример тому – ситуация в современной Украине) – стремятся покинуть свое постоянное место проживания и искать убежище в других более безопасных регионах государства или за его пределами. В связи с этим перед ОВД России и другими правоохранительными органами встает задача обеспечения защиты их прав и законных интересов с учетом принципов и норм международного права.

4. *Охрана дипломатических и консульских представительств, представительств иностранных государств и международных организаций на территории России.* Международно-правовой основой указанной деятельности ОВД являются принципы и нормы дипломатического и консульского права, международные обычаи. В соответствии с Венской конвенцией о дипломатических сношениях 1961 г. помещения дипломатического представительства неприкосновенны. Власти государства пребывания не могут вступать в эти помещения иначе как с согласия главы представительства. На государство пребывания возлагается специальная обязанность принимать все надлежащие меры для защиты помещений представительства от всякого вторжения или нанесения ущерба и для предотвра-

щения всякого нарушения спокойствия представительства или оскорбления его достоинства. Помещения представительства, предметы обстановки и другое находящееся в них имущество, а также его средства передвижения пользуются иммунитетом от обыска, реквизиции, ареста и исполнительных действий (ст. 22). Такой же неприкосновенностью пользуется частная резиденция дипломатического агента. При прекращении дипломатических сношений между двумя государствами либо окончательного или временного отозвания представительства, государство пребывания должно уважать и охранять его помещения вместе с его имуществом и архивами (п. «а» ст. 45). Аналогичные нормы содержатся в Венской конвенции о консульских сношениях 1963 г. (п. 1 ст. 27, ст. 31), а также Венской конвенции о представительстве государств в их отношениях с международными организациями универсального характера 1975 г. (ст.ст. 23 и 29).

В бытность СССР охрана дипломатических миссий иностранных государств приказом Народного комиссара внутренних дел СССР от 25 апреля 1937 г. была возложена на службу, отвечающую за безопасность дипломатических представительств и консульств иностранных государств. 27 февраля 2012 г. приказом Министра внутренних дел Российской Федерации дата «25 апреля 1937 г.» была объявлена как День образования подразделений по охране дипломатических представительств и консульств иностранных государств системы МВД России. Сегодня круг задач, возложенных на подразделения по охране дипломатических представительств и консульств иностранных государств территориальных органов МВД России, значительно расширился. Они призваны не только обеспечивать неприкосновенность представительств и консульств, их защиту от противоправных посягательств, но и пресекать попытки

совершения преступных, провокационных и иных действий, которые могут привести к осложнению межгосударственных отношений и другим нежелательным последствиям.

5. *Подготовка полицейских кадров для зарубежных государств.* В современных условиях усиливающейся активности государств в борьбе с преступностью международное взаимодействие в области подготовки полицейских кадров становится одним из перспективных направлений сотрудничества государств и их правоохранительных органов.

В деятельности ОВД России особое значение придается повышению профессионализма сотрудников полиции, а также интеграции их в мировое полицейское сообщество. В связи с этим обучение сотрудников правоохранительных органов зарубежных государств является одним из важнейших направлений деятельности МВД России. В соответствии с межправительственными договорами, межведомственными соглашениями МВД России и полицейскими ведомствами СНГ, а также других государств в высших учебных заведениях системы МВД России осуществляется подготовка зарубежных полицейских кадров.

Так, Академия управления МВД России уже более четверти века является головным образовательным учреждением системы МВД России, где накоплен достаточный опыт международного сотрудничества, причем не только в сфере подготовки полицейских управленческих кадров, но и в области научного обеспечения деятельности органов внутренних дел.

Кузницей подготовки полицейских кадров для Российской Федерации, государств дальнего и ближнего зарубежья является Московский университет МВД России имени В.Я. Кикотя.

Международную известность в повышении квалификации специалистов, включая зарубежных полицейских, получил Всероссийский институт повышения квалификации сотрудников

МВД России. Подготовка иностранных специалистов осуществляется и в других образовательных организациях МВД России.

6. *Участие в миротворческих операциях под эгидой ООН, ОБСЕ и др. региональных международных организаций.* С юридической точки зрения Устав ООН не содержит норм, которые определяли бы порядок проведения операций по поддержанию мира (ОПМ, миротворческих операций). В то же время одной из целей ООН является поддержание международного мира и безопасности (п. 1 ст. 1 Устава ООН), реализация которой в силу сложившейся международной практики стала осуществляться путем проведения ОПМ (для предупреждения возникновения вооруженных конфликтов, их разрастания, прекращения огня, установления правопорядка в зоне конфликта, обеспечения защиты гражданского населения и др.) на основе резолюций Совета Безопасности ООН, определяющих их мандат.

Впервые вопрос участия в миротворческих операциях ООН представителей гражданской полиции от Российской Федерации возник в 1992 г., когда началось осуществление миротворческой операции на территории Югославии. В апреле 1992 г. в Югославию были командированы первые 14 сотрудников милиции, что открыло новую страницу в истории МВД России. В 1990-е гг. количество сотрудников ОВД России, задействованных в миротворческих операциях ООН, не превышало четырех десятков человек. Россияне в составе миротворческих полицейских сил несли службу в Хорватии, Боснии и Герцеговине, Конго, Восточном Тиморе, Грузии, Либерии. Резкий рост числа российских полицейских миротворцев произошел в конце 1990-х – начале 2000-х гг., в связи с событиями в бывшей Югославии, когда сотрудники ОВД России были направлены в Косово в состав Международных Сил.

Кроме миротворчества в рамках ООН сотрудники МВД России принимают участие в мероприятиях, направленных на под-

держание международного мира и безопасности и по линии других международных организаций. Так, в 2008 г. сотрудники МВД России были задействованы в трех миссиях Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе: два человека были направлены в Киргизию, по одному человеку – в Косово и Македонию. Участие сотрудников ОВД в совместной миссии Европейского Союза на территории Боснии и Герцеговины – пример первого практического взаимодействия Российской Федерации и ЕС в области безопасности и обороны. Кроме того, поскольку наша страна несет особую ответственность за сохранение безопасности на территории Содружества Независимых Государств, российский воинский контингент и сотрудники полиции привлекались к участию в операциях в зонах грузино-абхазского конфликта в составе Коллективных сил по поддержанию мира СНГ, грузино-осетинского конфликта в составе Смешанных сил по поддержанию мира, в Приднестровском регионе Республики Молдова в составе Совместных миротворческих сил.

В заключении к учебному пособию рассмотрены лишь некоторые направления и формы деятельности ОВД России, в основе которых лежат принципы и нормы международного права. Для более полного представления о масштабности задач, выполняемых ОВД России с учетом международного права, также важно отметить такие направления, как обеспечение мероприятий гражданской обороны, повышение устойчивости работы ОВД в условиях военного времени и чрезвычайных ситуаций в мирное время, участие в выполнении мероприятий гражданской обороны; участие в организации территориальной обороны Российской Федерации, а также в совместных действиях с Вооруженными Силами Российской Федерации, другими войсками, воинскими формированиями и органами по обеспечению обороны Российской Федерации; участие в заключении международ-

ных договоров; обеспечение безопасности дорожного движения и др.

Проведенный анализ позволяет констатировать, что, несмотря на первоначальную адресованность норм международного права непосредственно государствам, сотрудники полиции, относящиеся к исполнительной ветви власти, должны неуклонно соблюдать все международные обязательства, взятые на себя Российской Федерацией, в первую очередь при исполнении своих служебных обязанностей и реализации возложенных действующим законодательством задач. Все это свидетельствует о необходимости распространения норм и принципов международного права среди сотрудников ОВД России, а также обуславливает актуальность преподавания дисциплины «Международное право» в образовательных организациях системы МВД России.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

Международные правовые акты

1. Устав Организации Объединенных Наций от 26 июня 1945 г. // СПС «КонсультантПлюс».

2. Декларация о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом ООН от 24 октября 1970 г. // СПС «КонсультантПлюс».

3. Заключительный акт Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе от 1 августа 1975 г. // СПС «КонсультантПлюс».

4. Венская конвенция о правопреемстве государств в отношении договоров от 23 августа 1978 г. // СПС «КонсультантПлюс».

5. Венская конвенция о правопреемстве государств в отношении государственной собственности, государственных архивов и государственных долгов от 8 апреля 1983 г. // СПС «КонсультантПлюс».

6. Устав Содружества Независимых Государств от 22 января 1993 г. // СПС «КонсультантПлюс».

7. Североатлантический договор от 4 апреля 1949 г. // СПС «КонсультантПлюс».

8. Венская конвенция о праве международных договоров от 23 мая 1969 г. // СПС «КонсультантПлюс».

9. Венская конвенция о праве договоров между государствами и международными организациями или между международными организациями от 21 марта 1986 г. // СПС «КонсультантПлюс».

10. Всеобщая декларация прав человека от 10 декабря 1948 г. // СПС «КонсультантПлюс».

11. Международный пакт о гражданских и политических правах от 16 декабря 1966 г. и два факультативных протокола к нему // СПС «КонсультантПлюс».

12. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах от 16 декабря 1966 г. // СПС «КонсультантПлюс».

13. Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказании за него от 9 декабря 1948 г. // СПС «КонсультантПлюс».

14. Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания от 10 декабря 1984 г. // СПС «КонсультантПлюс».

15. Конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации от 7 марта 1966 г. // СПС «КонсультантПлюс».

16. Конвенция 1951 г. и протокол 1967 г., касающиеся статуса беженцев // Официальный сайт Организации Объединенных Наций. – URL: <http://www.unhcr.ru/files/convention.pdf>.

17. Договор о запрещении испытаний ядерного оружия в атмосфере, в космическом пространстве и под водой от 8 августа 1963 г. // СПС «КонсультантПлюс».

18. Договор о нераспространении ядерного оружия от 1 июля 1968 г. // СПС «КонсультантПлюс».

19. Конвенция о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) оружия и токсинного оружия и об их уничтожении от 10 апреля 1972 г. // СПС «КонсультантПлюс».

20. Договор о коллективной безопасности в рамках СНГ от 15 мая 1992 г. // СПС «КонсультантПлюс».

21. Конвенция о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении от 3 января 1993 г. // СПС «КонсультантПлюс».

22. Устав Международной организации уголовной полиции от 1956 г. // СПС «КонсультантПлюс».

23. Женевские конвенции о защите жертв войны от 12 августа 1949 г. // СПС «КонсультантПлюс».

24. Дополнительные протоколы I, II 1977 г. к Женевским конвенциям о защите жертв войны от 12 августа 1949 г. // СПС «КонсультантПлюс».

25. Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности 2000 г. // Официальный сайт Организации Объединенных Наций. – URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/orgcrime.shtml.

26. Положение о Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений на территории Содружества Независимых Государств // Единый реестр правовых актов и иных документов СНГ. – URL: <http://cis.minsk.by/reestr/ru/index.html#reestr/view/text?doc=261>.

Внутригосударственные нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 г.) // СПС «КонсультантПлюс».

2. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ : УК : Федеральный закон № 63-ФЗ : принят Государственной Думой 24 мая 1996 г. : одобрен Советом Федерации 5 июня 1996 г. (ред. от 08.03.2022) // НПП «Гарант-сервис».

3. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ : УПК : Федеральный закон № 174-ФЗ, принят Государственной Думой 24 мая 1996 г.: одобрен Советом Федерации 5 июня 1996 года (ред. от 08.12.2020) // СПС «КонсультантПлюс».

4. Федеральный закон от 15 июля 1995 г. «О международных договорах Российской Федерации» № 101-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».

5. Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» // СПС «Консультант Плюс».

6. Указ Президента Российской Федерации от 30 июля 1996 г. № 1113 «Об участии Российской Федерации в деятельности Международной организации уголовной полиции – Интерпола» // СПС «КонсультантПлюс».

7. Положение об НЦБ Интерпола МВД России, утвержденное приказом МВД России от 31 марта 2012 г. № 305 «Об утверждении положения о Национальном центральном бюро Интерпола Министерства внутренних дел Российской Федерации» // Официальный сайт МВД России.

Научная и учебная литература

1. Гликман, О. В. Международное право: основные понятия. Схемы, таблицы, документы : учебное пособие на рус. и англ. языках / О. В. Гликман, Д. В. Иванов. – М. : Би, 2010. – 416 с.

2. Котляров, И. И. Международное право. Сборник документов : учебное пособие / И. И. Котляров, Ю. В. Пузырева. – М. : Московский университет МВД России имени В.Я. Кикотя, 2020. – 623 с.

3. Котляров, И. И. Международно-правовые аспекты деятельности органов внутренних дел России / И. И. Котляров, Ю. В. Пузырева // Московский журнал международного права. – 2015. – № 3. – С. 37–57.

4. Котляров, И. И. Международно-правовое регулирование защиты гражданских объектов в период вооруженных конфликтов : монография / И. И. Котляров, Ю. В. Пузырева. – М. : Граница, 2018. – 160 с.

5. Нагиева, А. А. Дипломатическая защита : учебное пособие / А. А. Нагиева ; под ред. А. Н. Вылегжанина. – М. : МГИМО-Университет, 2019. – 272 с.

6. Костенко, Н. И. Право международной безопасности (теоретические основы становления и развития) : монография / Н. И. Костенко. – М. : Юрлитинформ, 2018. – 406 с.

7. Международное гуманитарное право : учебник / под общ. ред. И. И. Котлярова ; отв. ред. Н. Д. Эриашвили. – М. : Юнити-Дана, 2019. – 303 с.

8. Международное право : учебное пособие для слушателей факультета подготовки иностранных специалистов. – М. : Московский университет МВД России имени В.Я., 2016. – 107 с.

9. Международное право : учебник / Б. М. Ашавский [и др.] ; отв. ред. С. А. Егоров. – 5-е изд., перераб. и доп. – М. : Статут, 2014. – 1085 с.

10. Международное право : учебник для вузов : в 2 ч. / А. Н. Вылегжанин [и др.] ; отв. ред. А. Н. Вылегжанин. – 4-е изд., перераб. и доп. – М. : Юрайт, 2021. – Ч. 1. – 329 с.

11. Международное право : учебник для вузов : в 2 ч. / А. Н. Вылегжанин [и др.] ; отв. ред. А. Н. Вылегжанин. – 4-е изд., перераб. и доп. – М. : Юрайт, 2021. – Ч. 2. – 343 с.

12. Пузырева, Ю. В. Международное сотрудничество в борьбе с преступностью : учебное пособие / Ю. В. Пузырева, Д. Д. Шалягин. – М. : Московский университет МВД России имени В.Я. Кикотя, 2019. – 132 с.

13. Международное уголовное право : учебник для вузов / А. В. Наумов, А. Г. Кибальник, В. Н. Орлов, П. В. Волосюк ; под ред. А. В. Наумова, А. Г. Кибальника. – 4-е изд., перераб. и доп. – М. : Юрайт, 2019. – 509 с.

14. Овчинский, В. С. Интерпол (в вопросах и ответах) / В. С. Овчинский. – М. : Инфра-М, 2010. – 237 с.

15. Пузырева, Ю. В. Организационное и правовое обеспечение участия сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации в миротворческих операциях и в зонах вооруженных

конфликтов : учебное пособие / Ю. В. Пузырева, Д. Д. Шалягин. – М. : Московский университет МВД России имени В.Я. Кикотя, 2019. – 115 с.

16. Пузырева, Ю. В. Интерпол в системе международного сотрудничества по противодействию транснациональной организованной преступности : монография / Ю. В. Пузырева. – М. : Инфра-М, 2022. – 207 с.

17. Скуратова, А. Ю. Международные преступления: современные проблемы квалификации / А. Ю. Скуратова. – М. : Норма ; Инфра-М, 2012. – 158 с.

18. Скуратова, А. Ю. Международное уголовное право : учебное пособие / А. Ю. Скуратова, И. И. Синякин. – М. : Проспект, 2021. – 560 с.

Учебное издание

Пузырева Юлия Владимировна,
кандидат юридических наук, доцент

Международное право



Редактор *Васильевых Е. М.*
Компьютерная верстка *Гридчина Т. А.*

Московский университет МВД России имени В.Я. Кикотя
117997, г. Москва, ул. Академика Волгина, д. 12

Подписано в печать 19.12.2022	Формат 60×84 1/16	Тираж 376 экз.
Заказ № 30	Цена договорная	1-й завод 322 экз.
		Объем 5,47 уч.-изд. л.
		8,37 усл. печ. л.
