

Академия управления МВД России

И. В. Важенина, А. В. Богданов

**ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ
ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
СИЛ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ВНУТРЕННЕЙ
БЕЗОПАСНОСТИ ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН**

Учебное пособие

Москва • 2023

УДК 351.741
ББК 67.401.213
В12

*Одобрено редакционно-издательским советом
Академии управления МВД России*

Рецензенты: *Р. Б. Осокин*, начальник факультета подготовки научно-педагогических и научных кадров Московского университета МВД России имени В. Я. Кикотя, доктор юридических наук, профессор; *К. Л. Яковлев*, профессор кафедры государственного строительства и права Университета прокуратуры Российской Федерации, доктор юридических наук, профессор.

В12

Важенина И. В., Богданов А. В.

Организационно-правовые основы деятельности сил обеспечения внутренней безопасности зарубежных стран : учебное пособие. – Москва : Академия управления МВД России, 2023. – 100 с.

ISBN 978-5-907530-57-7

Эффективное противодействие преступности, обеспечение правопорядка и надежная защита прав, свобод и законных интересов граждан от противоправных посягательств выступают неотъемлемыми составляющими поступательного развития современного общества. Данные функции выполняются силами обеспечения внутренней безопасности, что свидетельствует об их важнейшем значении в системе органов государственной власти.

В учебном пособии приведены основные модели организации деятельности сил обеспечения внутренней безопасности зарубежных стран, рассмотрены организационно-правовые основы их функционирования на примере отдельных стран ближнего и дальнего зарубежья.

Пособие предназначено для слушателей и адъюнктов Академии управления МВД России и других образовательных организаций МВД России.

УДК 351.741
ББК 67.401.213

ISBN 978-5-907530-57-7

© Важенина И. В., Богданов А. В., 2023
© Академия управления МВД России, 2023

Оглавление

Введение	4
Глава 1. Понятие, виды и характеристика организационного построения сил обеспечения внутренней безопасности зарубежных стран	6
Глава 2. Структурное построение сил обеспечения внутренней безопасности (на примере отдельных зарубежных стран)	17
2.1. Особенности структурного построения сил обеспечения внутренней безопасности европейских государств	17
2.2. Структурное построение сил обеспечения внутренней безопасности отдельных стран Азии, Ближнего Востока и Северной Америки	42
Глава 3. Правовые основы деятельности полиции зарубежных стран	64
Глава 4. Особенности кадрового и иного ресурсного обеспечения деятельности сил внутренней безопасности зарубежных стран	80
Заключение	91
<i>Приложение</i>	92

Введение

Модернизация современной государственно-правовой системы Российской Федерации обуславливает необходимость изучения и использования опыта других государств. Органы внутренних дел Российской Федерации являются важнейшим структурным элементом правоохранительной системы государства. Организационно-правовой механизм обеспечения деятельности органов внутренних дел требует постоянного совершенствования в целях соответствия возрастающим требованиям к качеству правоохранительной деятельности, а также в связи с увеличением объемов используемой информации и необходимостью обеспечения адекватного реагирования на новые криминальные угрозы. В этой связи представляется важным изучение организационно-правовых основ деятельности правоохранительных органов аналогичного профиля – сил обеспечения внутренней безопасности зарубежных стран.

Материалы учебного пособия представляют интерес как с позиции теории организации правоохранительной деятельности, так и с позиции практики реализации конкретных правоохранительных функций. Полученные знания можно использовать для проведения сравнительного анализа опыта организации правоохранительной деятельности в области внутренней безопасности зарубежных стран с состоянием организационно-правового обеспечения деятельности органов внутренних дел Российской Федерации на современном этапе, выявления перспективных форм и методов борьбы с преступностью и профилактики правонарушений, а также последующей их интеграции в деятельность российской полиции.

При этом не стоит идеализировать зарубежные и международные правоохранительные институты. Только их пристальное и всестороннее изучение, понимание исторических условий их формирования, оценка социокультурного контекста их существования и серьезный анализ с точки зрения возможности их адаптации в условиях страны-реципиента позволят сделать вывод о необходимости их заимствования.

Авторы учебного пособия предприняли попытку, опираясь на нормативную правовую базу и теоретические источники, продемонстрировать особенности организационно-правовых основ деятельности сил обеспечения внутренней безопасности зарубежных стран, рассмотреть присущую им структуру управления, раскрыть сущность наиболее важных составляющих управленческой деятельности, особенности кадрового и иного ресурсного обеспечения, обозначить место и роль руководителей этих структур и подчиненных

им аппаратов управления в сложной и многогранной системе организационной деятельности.

Предлагаемое учебное пособие предназначено для расширения, углубления и лучшего усвоения знаний обучающихся по преподаваемым в Академии управления МВД России учебным дисциплинам «Управление в организации», «Организация документационного обеспечения и защиты государственной тайны в управленческой деятельности» по направлениям подготовки 38.04.02 – Менеджмент, 38.04.03 – Управление персоналом, 38.04.04 – Государственное и муниципальное управление, для руководителей правоохранительных органов Российской Федерации и иностранных государств при реализации программ дополнительного профессионального образования, а также для использования в научно-исследовательской работе в качестве теоретической основы и концептуальных идей для последующих исследований публично-правового механизма обеспечения безопасности личности, общества и государства.

Глава 1. Понятие, виды и характеристика организационного построения сил обеспечения внутренней безопасности зарубежных стран

Обязанностью государства является поддержание правопорядка, мира и безопасности на своей территории. Структуры, создаваемые государством с этой целью, а также лежащие в их основе доктрины и концепции значительно варьируются от страны к стране: маловероятно, чтобы в мире существовали две одинаковые системы. Какие бы варианты ни выбирали для этого государства, они обязаны обеспечить осуществление охраны правопорядка таким образом, чтобы при этом соблюдались обязательства государства по защите прав человека.

Целью реформирования органов внутренних дел (далее – ОВД) в Российской Федерации являются обеспечение социально одобряемого уровня деятельности ОВД, возвращение доверия населения, обеспечение соответствия деятельности всех органов и подразделений МВД России ожиданиям общества, выражающимся, с одной стороны, в ограничении полицейского присутствия сферой обеспечения правопорядка и общественной безопасности, в использовании принуждения лишь как средства эффективного противодействия правонарушительству, а с другой – в способности ОВД к адекватному реагированию на негативные процессы, развивающиеся в обществе, активному влиянию на конкретные угрозы, осложняющие криминальную ситуацию¹.

В Стратегии национальной безопасности Российской Федерации от 2 июля 2021 г. (далее – Стратегия) в числе приоритетов государственной политики названы следующие: сбережение народа России; развитие человеческого потенциала; повышение качества жизни и благосостояния граждан; укрепление законности; развитие безопасного информационного пространства; защита традиционных российских духовно-нравственных ценностей, культуры и исторической памяти. В указанной Стратегии определено, что дальнейшее развитие России в качестве правового социального государства будет осуществляться на основе соблюдения и защиты прав и свобод человека и гражданина, имеющих высшее значение².

¹ Организация управления органами внутренних дел: учебник / под общ. ред. А. М. Кононова, И. Ю. Захватава; 2-е изд., перераб. и доп. Москва, 2017.

² О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации [Электронный ресурс]: Указ Президента Рос. Федерации от 2 июля 2021 г. № 400. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Правоохранительные органы, представляющие государство, наделены особыми полномочиями, позволяющими им выполнять поставленные задачи, а именно: правом применять силу и огнестрельное оружие, задерживать и арестовывать, а также проводить обыски и изымать имущество. При осуществлении этих полномочий правоохранительные органы обязаны соблюдать принципы законности, необходимости, соразмерности и подотчетности, являющиеся основополагающими.

Словосочетание «правоохранительные органы» содержится в ст. 72 Конституции Российской Федерации¹, однако оно часто встречается и в документах ненормативного характера: федеральных и региональных программах совершенствования различных направлений правоохранительной деятельности, в концепциях развития тех или иных правоохранительных структур и т. д.

Правоохранительными называют государственные органы, основными функциями которых являются: охрана законности и правопорядка; защита прав и свобод граждан; борьба с преступностью и другими правонарушениями; обеспечение общественного порядка и безопасности государства; восстановление нарушенных гражданских прав; применение в необходимых случаях предусмотренных законом санкций. К ним отечественные исследователи относят МВД России, ФСБ России, СВР России, СК России, ФСО России, органы прокуратуры Российской Федерации и др.

В законодательных актах западноевропейских государств понятие «правоохранительные органы» не имеет четкого определения. Вместе с тем в зарубежной юридической литературе термин «правоохранительные органы», как правило, используется для обобщения государственных органов, наделенных властными полномочиями, которые осуществляют правоохранительную деятельность в соответствии с нормативными правовыми актами.

Введенный в научный оборот в нашей стране в 60-е гг. прошлого века термин «органы внутренних дел» не имеет аналогов в зарубежных странах. Западные юристы предпочитают говорить о моделях охраны правопорядка или о моделях **сил обеспечения внутренней безопасности (далее – СОВБ)**, в состав которых, наряду с традиционными органами полиции, они включают подразделения

¹ Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс]: (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 г.) // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 07.04.2022).

других ведомств, каждое из которых на своем участке обеспечивает права и свободы граждан. Дело в том, что организационное построение правоохранительных органов зарубежных стран, распределение функций управления зависят от сложившейся в каждой конкретной стране формы государственного устройства и степени централизации органов государственного управления. Конституции западно-европейских стран либо не содержат упоминания о полиции, либо речь о ней идет в контексте подчиненности судебным властям.

Выйдя из недр феодального общества, организационно оформившись в самостоятельный элемент государственного механизма в эпоху полицейского государства, полиция развивалась и изменялась вместе с ним. Сегодня, в соответствии с принятыми 21–24 октября 2002 г. на 71-й Генеральной Ассамблее Интерпола всеобщими стандартами борьбы с коррупцией в полицейских ведомствах и органах, под термином «полиция» понимают все элементы полицейской системы, т. е. государственные органы, на которые возложена ответственность за охрану правопорядка в пределах государственных границ.

В настоящее время большое внимание уделяется вопросам соблюдения прав и свобод человека и гражданина в ходе борьбы с преступностью. Данные вопросы требуют урегулирования, поскольку, с одной стороны, имеется необходимость предупреждения, раскрытия и расследования преступлений с использованием новейших технологий, средств и методов, в применении которых правоохранительным органам приходится соблюдать осторожность в действиях, а с другой – ужесточение борьбы с правонарушениями ведет к ощущению вмешательства государства в права и свободы граждан и лишает их чувства уверенности и защищенности. Решение этих вопросов непосредственно связано с выбором модели охраны правопорядка тем или иным государством.

Согласно общепринятой классификации в настоящее время в мире существует **три типа таких моделей (систем) СОВБ:** централизованная, фрагментарная и интегрированная¹.

Централизованные системы функционируют, как правило, в унитарных государствах, таких как Франция, Италия, Дания,

¹ Рональд Д. Хантр. Три модели охраны правопорядка // Полис стадиз. 1990. № 3. Т. 13; Правоохранительные системы иностранных государств и нормативно-правовая база их деятельности (на примере полиции США и ФРГ). Москва, 2002. С. 3–4; Быков А. В., Кикоть-Глухогодова Т. В. Полицейская система современного демократического государства: монография. Москва, 2010; Яковлев К. Л., Яковлева Е. И., Яковлева О. Н. Государственно-правовые основы организации правоохранительных органов зарубежных стран: монография. Москва, 2011.

Финляндия, Израиль. Силы полиции в этих странах находятся под прямым и непосредственным контролем национального правительства, что не считается нарушением демократических принципов и идеалов. Ряд западных стран успешно применяет данную модель охраны правопорядка, не опасаясь превратиться в полицейское государство.

Типичным представителем централизованной модели СОВБ является Франция, которая имеет единую систему кодифицированного права, единые системы администрации и юстиции. Полицейские силы Франции состоят из двух самостоятельных подразделений: Национальной полиции и Национальной жандармерии, каждое из которых имеет полномочия на всей территории страны. Однако первое является гражданским Департаментом МВД, а второе – военизированной службой в подчинении Министерства обороны. Кроме того, полиция специального назначения находится в ведении министров, не ответственных за выполнение задач по поддержанию общественного порядка. Например, в некоторых странах центральными органами управления полицейскими формированиями кроме МВД являются: Министерство обороны, Министерство энергетики и изменения климата, Министерство транспорта. Также существует и Муниципальная полиция, подчиненная местным органам власти.

Централизованная (многие отечественные юристы называют ее *континентальной*, т. к. она появилась в странах континентальной Европы в конце XVIII – начале XIX в.) модель СОВБ государства *делится на два вида*.

К *первому* относятся страны, обеспечивающие свою внутреннюю безопасность только силами Гражданской полиции: Швеция, Норвегия, Дания, Финляндия, Ирландия, Греция, Великое Герцогство Люксембург, Бельгия. Причем два последних государства отказались от формирований, имеющих статус Вооруженных сил и чаще всего именуемых Жандармерией, уже в XXI в.: Великое Герцогство Люксембург – в 2000 г., Бельгия – в 2001 г., когда в ходе реформ силы Национальной полиции этих стран были объединены с Жандармерией, но сохранили свое название.

К странам *второго* вида континентальной модели СОВБ относятся государства с постоянным использованием специальных полицейских формирований Вооруженных сил – Жандармерии (Франция, Португалия, Турция, Лихтенштейн), Корпуса карабинеров (Италия), Гражданской гвардии (Испания). Множественность полицейских формирований различной подчиненности признается в этих странах оправданной и целесообразной, ибо несмотря на явное дублирование полномочий дает возможность использовать

их для взаимного контроля и позволяет, во-первых, нейтрализовать лоббирование чьих-либо узких интересов в правящих кругах страны в сфере реализации правоохранительной функции и, во-вторых, способствует более оперативному выявлению нарушений закона среди самих стражей порядка.

Фрагментарная модель охраны правопорядка действует главным образом в государствах с федеративным устройством: США, Канада, Швейцария. Эта модель зачастую характеризуется зарубежными юристами как излишне децентрализованная или бессистемная. Она характерна для государств, где боязнь нации потенциально возможных злоупотреблений со стороны силовых государственных структур приводит к созданию ряда самостоятельных полицейских агентств. Примером государства, которое имеет самую децентрализованную и спорную, но в то же время в максимальной степени эффективную систему этого типа, являются США. США – страна небольших полицейских агентств, укомплектованных несколькими десятками офицеров и не имеющих не только федерального подчинения, но и контроля на уровне штата. Поэтому наиболее слабой стороной американской системы борьбы с преступностью является ее индивидуализм.

Интегрированная система встречается как в унитарных, так и в федеративных государствах. Список стран, использующих эту систему, включает в себя Японию, Австрию, Великобританию, Федеративную Республику Германия. Западные исследователи характеризуют интегрированную модель СОВБ как умеренно децентрализованную систему. Широко встречаются термины «комбинированная система» и «система компромиссов».

Эта система отвечает требованиям тех, кто, опасаясь потенциальных злоупотреблений организованной в национальном масштабе полицейской силы, претендует на эффективную, дееспособную, но более стандартизированную организацию, нежели в децентрализованной (фрагментарной) системе. Такая модель СОВБ предполагает местный контроль, который, однако, должен отвечать единым национальным стандартам.

Наиболее типичным примером интегрированной модели охраны правопорядка является Великобритания. Ее полицейская система включает в себя 43 отдельных агентства, 7 из которых осуществляют полномочия в городах, остальные – в сельской местности. Действия всех полицейских агентств находятся под непосредственным контролем британского МВД. Для усиления координации единых полицейских сил Соединенного Королевства созданы 9 дежурных полицейских бригад, которые составлены из представителей

различных агентств каждого региона. Каждая бригада находится в подчинении Регионального координатора, а все 9 – под контролем Национального координатора. По мнению западных специалистов, интегрированная система является прекрасным компромиссом между доминирующей в государственном масштабе централизованной моделью и тяготеющей к локальным формам охраны правопорядка фрагментарной моделью.

Отраслевой принцип построения полиции признан во всем мире. Это вызвано тем, что полиция осуществляет большое количество неподчиненных функций, каждая из которых реализуется особыми средствами и методами, что, в свою очередь, требует специальных знаний и навыков от исполнителей, а также специальной организации и управления их работой. Еще в конце XIX в. за рубежом образовались такие службы, как патрульная, криминальной полиции, оперативного вмешательства, политической полиции, пограничного контроля и др. В дальнейшем модернизация структуры осуществлялась главным образом за счет отраслевых аппаратов путем создания в них необходимых подразделений. Попытаемся дать общую характеристику этих служб.

Во многих странах численность патрульных составляет от 60 до 75 % личного состава полицейских органов. Это приводит к тому, что население судит о полиции прежде всего по эффективности деятельности патрульных нарядов. В то же время работа патрульных связана с немалым риском, особенно в городах с высоким уровнем преступности. Так, риск стать жертвой убийства для полицейских США в конце 90-х гг. XX в. составил 22 тыс. на 100 тыс. в год. Вместе с тем ежегодная статистика утверждает, что количество смертей полицейских в результате несчастных случаев превосходит число убийств при исполнении ими профессионального долга. Так, в 1997 г. погибли 176 полицейских, из них убиты 65 человек, в остальных случаях смерть наступила от заболеваний, связанных с полицейской службой, или в результате несчастных случаев. В 1998 г. при выполнении служебного долга погибли 166 полицейских, из них убиты – 64, погибли в автокатастрофах – 52, умерли от сердечных приступов – 153¹. Поэтому естественно желание руководства укомплектовать эту службу лицами, обладающими высокими моральными и профессиональными качествами. Опросы, проведенные в США, показывают, что таковыми качества-

¹ Яковлев К. Л., Яковлева Е. И., Яковлева О. Н. Государственно-правовые основы организации правоохранительных органов зарубежных стран: монография. Москва, 2011.

ми являются: способность принимать правильные решения, инициативность, умение ориентироваться в критических ситуациях, контактность, умение разрешать конфликты и идти на риск. Патрульные наделены широкими полномочиями. Им предоставлено право выносить официальное предупреждение о недопустимости дальнейшего противоправного поведения, задерживать нарушителей, производить обыски, применять физические меры воздействия, использовать резиновые палки, наручники, огнестрельное оружие, гранаты со слезоточивым газом и др.

Высокая техническая оснащенность патрульной службы является неперенным условием эффективности ее работы. Так, патруль в Вашингтоне способен прибыть на место происшествия в среднем через 2,5–3 мин после получения сообщения о преступлении. Во многих странах патрульные машины снабжены компьютером, что позволяет в кратчайшее время получить любую интересующую информацию, содержащуюся в массиве данных информационного центра.

В Великобритании еще в конце 90-х гг. XX в. была начата установка новейших систем видеонаблюдения во всех городах и поселках. Особое внимание уделено Лондону. Аппаратура подключена к файлам Скотланд-Ярда, в которых собраны компьютерные слайды десятков тысяч преступников. Ведется моментальное сканирование лиц прохожих и сверка с полицейскими файлами. Если электроника «узнает» человека с криминальным прошлым, то сведения передаются в ближайший полицейский орган. Патрульные на месте зачастую принимают решение о задержании подозреваемого или ведении за ним дальнейшего наблюдения.

Кроме того, правоохрательным органам доступны данные о биометрических показателях и другая информация о личности граждан и мигрантов, хранящаяся в различных базах данных (государственных, ведомственных, частных), позволяющая быстро и максимально точно установить место пребывания конкретного человека и отслеживать его действия. В среднем до 20 % дневного времени физическое лицо находится в поле зрения видеокamera. Используя данные возможности, правоохрательные органы Великобритании в течение 10 дней раскрыли схему терактов, совершенных в июле 2005 г. в Лондоне, и выявили их исполнителей. Личности террористов были идентифицированы с помощью сравнительного анализа ДНК. Видеокamеры метрополитена, дорожных служб, автозаправочных станций и пунктов общепита зафиксировали все маршруты передвижения и поведение террористов-смертников.

Обслуживаемая патрулями территория обычно делится на небольшие участки, каждый из которых рассматривается как территориальная единица операций, которые составляют рабочую нагрузку, не превышающую возможностей одного или двух патрульных. При разработке плана дислокации учитывается множество как постоянных, так и переменных факторов, характеризующих конкретную территорию. Силы и средства группируются таким образом, чтобы сконцентрировать их в местах повышенного риска в самое опасное время. Наряды, как правило, не патрулируют участок дважды по одному и тому же маршруту. Большинство полицейских органов в США и странах Западной Европы следуют плану, известному как «план смены трех взводов», согласно которому патрульная служба осуществляется в три смены по восемь часов каждая: первый взвод – с 8:00 до 16:00; второй взвод – с 16:00 до полуночи; третий взвод – с полуночи до 8:00. Точное время смены может варьироваться, но общая схема остается неизменной. Самая большая нагрузка приходится, как правило, на период с 21:30 до 23:30.

Наиболее частым недостатком, встречающимся в большинстве полицейских органов, является использование сил и средств патрульной службы вне прямого назначения. Западные исследователи считают это недопустимым. Практикуются следующие виды патрулирования: пешее, конное, с использованием автотранспорта, самолетов, вертолетов и катеров. Для тактики несения нарядов во многих странах, особенно в США, характерен так называемый «агрессивный стиль». Ему присущи такие действия, как проверка документов и опрос подозрительных лиц, инспекция объектов, которые могут привлечь преступников, мест, где наиболее вероятно совершение правонарушений, а также постоянное, интенсивное наблюдение за людьми, событиями и объектами. Создание эффекта постоянного присутствия полиции оказывает хорошее превентивное действие.

В ряде государств широко практикуется «активный» метод патрулирования. Он заключается в том, что в случаях совершения на территории каких-то опасных преступлений полицейские ведут постоянное скрытое или открытое наблюдение за лицами, совершившими аналогичные преступления ранее, а также за местами их наиболее вероятного появления. На Западе также действуют «специальные патрули» – группы полицейских в штатском, ориентированные на выявление подозрительных лиц, задержание и выяснение их личности и намерений, сбор в необходимых случаях доказательств преступления, поиск свидетелей и т. д. Согласно данным

ФБР США, МВД Франции, Италии, ФРГ и некоторых других государств, «специальными патрулями» ежегодно задерживается около 25 % лиц, совершивших правонарушения в общественных местах. Формы и методы работы таких патрулей постоянно совершенствуются. В Италии (Неаполь), например, с 1990 г. действует специальный отряд из 15 женщин, несущих патрулирование в гражданской одежде на мотоциклах. В США (Майами-Бич, Нью-Йорк, Чикаго) и Канаде (Монреаль) с 1998 г. специальные патрульные подразделения несут службу на роликовых коньках.

Отдельные экспериментальные программы в масштабах городов и районов, различные модели патрулирования, опросы и анкетирование населения позволяют и дальше совершенствовать патрульную службу. Вместе с тем по оценкам зарубежных специалистов, основная тенденция организации дорожно-патрульной (постовой) службы (ДПС) в большинстве стран мира – сокращение прямых контактов Дорожной полиции с нарушителями дорожного движения, его регулирование с помощью центральных электронных пунктов управления.

В европейских государствах толчком к технической модернизации систем управления и контроля движения автотранспорта стал опыт Франции, внедрившей в 2003 г. в практику автоматизированную систему контроля и принуждения к соблюдению водителями правил дорожного движения, в составе которой имеется национальный центр обработки информации. В системе автоматизированного контроля скорости используются около 1 тыс. радаров, около двух третей из которых – стационарные, остальные – мобильные (на базе патрульных машин). Национальный центр обработки информации насчитывает 120 чел. и за один месяц выписывает около 500 тыс. штрафов. Стоимость оформления одной квитанции на оплату штрафа за превышение скорости составляет: при традиционном методе (штраф выписывает полицейский или жандарм) – 80 евро; при применении мобильного радара – 32 евро; при применении стационарного радара – 12 евро. В городах штраф за превышение скорости в случае уплаты в течение 15 дней – 90 евро, в срок от 15 до 45 дней – 135 евро, от 45 дней до 3 месяцев – 375 евро. В случае неуплаты штрафа в течение 3 месяцев блокируются банковские счета.

Обслуживание технических средств системы автоматизированного контроля осуществляется специализированными организациями на договорной основе за счет государственного бюджета. Договор оформляется на 3 года. Стоимость обслуживания по нему составляет 110 млн евро. Только за счет снижения затрат на оформ-

ление квитанций при использовании системы автоматизированного контроля скорости эффект составляет 1,4–2,1 млн евро в месяц. Внедрение подобной автоматизированной системы во Франции обеспечило снижение количества ДТП за 2 года на треть. Поступления от штрафов в течение 3 лет после начала реализации проекта создания системы направлялись как в госбюджет, так и в бюджеты департаментов, а с 2006 г. – только в госбюджет.

Криминальная полиция занимается раскрытием преступлений, совершенных в условиях неочевидности, поиском виновных и их задержанием, оказанием содействия судебным властям в сборе доказательств, необходимых для привлечения к ответственности, розыском похищенного имущества, ведением оперативных учетов, проведением профилактических мероприятий и некоторыми другими делами. Криминальная полиция – это укомплектованные высококвалифицированными сотрудниками, хорошо оснащенные подразделения, располагающие широкой сетью секретных осведомителей, вербуемых практически во всех слоях общества. Однако в последние годы она сталкивается в своей деятельности с новыми проблемами, связанными с ростом организованной преступности и появлением «нетрадиционных» преступлений.

Построение данной службы в зарубежных странах различно и представлено следующими органами:

США: Федеральное бюро расследований (ФБР); Секретная служба США; Управление по борьбе с наркотиками (DEA) и другие подразделения различных федеральных министерств и ведомств; органы расследования штатов и подразделения детективов полиции штатов; подразделения детективов местной полиции;

Великобритания: Департамент криминальных расследований полиции Большого Лондона (Скотланд-Ярд), подчиненный непосредственно Министру внутренних дел; криминальные отделы (отделы расследований) территориальных полицейских отрядов, подчиняющиеся местным органам власти;

ФРГ: Федеральное управление криминальной полиции (КРИПО) МВД Германии; земельные управления криминальной полиции в составе МВД земель, которые не подчиняются МВД страны;

Франция: Центральное управление криминальной полиции Главного управления национальной полиции МВД с региональными и территориальными подразделениями; подразделения криминальной полиции городской полиции – центральных и районных управлений и комиссариатов городской полиции в департамен-

тах, городах, районах, подчиняющихся Центральному управлению городской полиции МВД Франции;

Италия: Центральное управление криминальной полиции Департамента публичной безопасности МВД и подчиняющиеся ему отделы криминальной полиции территориальных органов полиции провинциальных и областных управлений (Квестур) и городских и районных комиссариатов полиции;

Япония: Департамент криминальной полиции Главного полицейского управления; отделы криминальной полиции окружных, префектурных и городских управлений.

При таком разнообразии организационного построения данной службы основное содержание ее деятельности, стратегия и тактика сколько-нибудь существенно не различаются по странам. На формирование стиля работы криминальной полиции оказывает большое влияние тот факт, что правоохранительные органы и их сотрудники не отвечают за снижение уровня раскрываемости преступлений, если это объясняется объективными причинами, например, ростом нагрузки на подразделение при сохранении прежней штатной численности. Среди работников криминальной полиции нет практики укрытия преступлений от учета.

За последние 20 лет была осуществлена модернизация организационно-правовой модели полиции во Франции, Великобритании, Бельгии, США, Канаде и других странах. Реформирование полицейской деятельности проходило в тесной связи с обновленными концепциями национальной безопасности, стержнем которых стал принцип коллективной ответственности за совместное производство безопасности. Принципы и идеи полиции, ориентированной в своей деятельности на общество, заложены в концепцию «*community policing*».

Глава 2. Структурное построение сил обеспечения внутренней безопасности (на примере отдельных зарубежных стран)

2.1. Особенности структурного построения сил обеспечения внутренней безопасности европейских государств

Важнейшей сущностной характеристикой системы обеспечения внутренней безопасности зарубежных стран выступает их структурное построение, составляющее организационную основу их деятельности. В свою очередь, структурное построение органов обеспечения внутренней безопасности определяется исходя из возложенных на них обязанностей, круг которых в различных государствах имеет свои особенности. Указанная вариативность обусловлена наличием национальных приоритетов во внутренней политике, что предполагает функционирование различных моделей правоохранительных систем, различающихся между собой не только по числу и наименованиям входящих в их состав органов государственной власти, но и по их полномочиям в сфере обеспечения правопорядка и противодействия преступности, соподчиненности и другим системным характеристикам.

Немаловажное значение имеют также исторические традиции, предшествующий опыт становления и развития институтов государственной власти, которые определяют текущее структурное построение СОВБ зарубежных государств. В связи с этим заслуживают особого внимания СОВБ европейских государств, структурное построение которых будет рассмотрено в настоящем параграфе на примере некоторых из них.

Полиция Австрийской Республики входит в систему МВД и осуществляет традиционные правоохранительные функции по охране общественного порядка и противодействию преступности. Кроме того, в компетенцию австрийской полиции входят обеспечение охраны государственных границ и миграционный контроль.

Непосредственным руководителем полицейских подразделений Австрийской Республики выступает директор полиции (*der Polizeidirektor*), являющийся заместителем Министра внутренних дел Австрии (*der Bundesminister für Inneres*). Директор полиции возглавляет Дирекцию федеральной полиции (*die Bundespolizeidirektion*), силами которой осуществляются управление и координация деятельности территориаль-

ных органов австрийской полиции, представленных окружными (*die Bezirkspolizeikommanden*) и городскими подразделениями (*die Stadtpolizeikommanden*).

Среди территориальных полицейских органов особое положение занимает Дирекция федеральной полиции Вены – столицы Австрийской Республики, руководство которой осуществляет Президент полиции (*der Polizeipräsident*), являющийся по своему статусу заместителем директора австрийской полиции. Президент полиции Вены находится в прямом подчинении Министра внутренних дел Австрийской Республики.

В каждой федеральной земле Австрийской Республики имеется собственная Дирекция безопасности (*die Sicherheitsdirektion*), дислоцированная в ее административном центре. Руководитель Дирекции – директор безопасности (*der Sicherheitsdirektor*) назначается Министром внутренних дел Австрии по согласованию с главой Правительства соответствующей земли (*der Landeshauptmann*). Дирекции безопасности, в свою очередь, руководят деятельностью подчиненных им по административно-территориальному принципу территориальных подразделений Федеральной полиции (*die Bundespolizeidirektion*) в соответствующей земле. Каждую территориальную Дирекцию полиции возглавляет директор полиции (*der Polizeidirektor*).

Кроме территориальных дирекций полиции и дирекций безопасности в организационно-штатную структуру австрийской полиции входят следующие подразделения:

- земельные полицейские дирекции (*Landespolizeikommanden*);
- земельные службы криминальной полиции (*Landeskriminalämter*);
- земельные подразделения транспортной полиции (*Landesverkehrsabteilungen*);
- службы автодорожной полиции (*Autobahnpolizeiinspektionen*);
- окружные полицейские управления (*Bezirkspolizeikommanden*);
- городские полицейские управления (*Stadtpolizeikommanden*);
- полицейские участки (*Polizeiinspektionen*);
- полицейские инспекции на транспорте (*Verkehrsinspektionen*);
- пограничные полицейские инспекции (*Grenzpolizeiinspektionen*)¹.

Полицейские силы Великобритании представляют собой четыре независимых друг от друга полицейских формирования:

- территориальные полицейские подразделения;
- специальные полицейские подразделения;

¹ Официальный сайт Министерства внутренних дел Австрийской Республики. URL: <https://www.bmi.gv.at> (дата обращения: 07.04.2022).

– подразделения, не выполняющие функции полиции, однако защищающие закон (частная компания с ограниченной ответственностью – Ассоциация старших офицеров полиции Англии, Уэльса и Северной Ирландии);

– иные полицейские силы (*Miscellaneous Police Forces*), основанные на старом законодательстве или общем праве (Полиция порта, Полиция парка, Рыночная полиция).

Центральными органами управления полицейскими формированиями Великобритании являются: МВД, Министерство обороны, Министерство энергетики и изменения климата, Министерство транспорта.

Территориальные полицейские силы (*Territorial Police Forces*) самые многочисленные среди правоохранительных органов Великобритании. Именно на них возложен основной объем полицейских функций. Эти подразделения в Великобритании организованы по территориальному принципу – отдельно для каждой из четырех историко-географических областей: Англии, Уэльса, Шотландии и Северной Ирландии.

Служащие территориальных подразделений полиции имеют полномочия только в пределах своего региона и ограничены в их применении за его пределами. В то же время при проведении плановых крупных мероприятий (Олимпиада, встречи глав государств и т. п.) в другом регионе такие ограничения отсутствуют, и сотрудники оказывают содействие в обеспечении общественного порядка.

Полицейские подразделения формируются на уровне административных округов. Руководство каждым формированием осуществляет главный констебль (исключение – Лондон, где Столичную полицию (*Metropolitan Police*) и Полицию лондонского Сити (*City of London Police*) возглавляют комиссары). Главный констебль несет ответственность за общее командование операциями, проводимыми в интересах населения, а также за вверенное ему подразделение на определенной территории перед Министром внутренних дел и Уполномоченным по делам полиции.

Одной из особенностей полицейской системы Великобритании является наличие в структуре управления территориальными формированиями полиции уполномоченных по делам полиции. В каждом районе Англии и Уэльса имеется этот орган управления полицией, который является формой осуществления контроля со стороны населения за полицией на местном уровне.

Несмотря на подчинение местным органам власти, контроль за деятельностью полицейских формирований в конечном итоге осуществляют Министр внутренних дел, Государственный

Министр по делам Шотландии и начальник Управления полиции Северной Ирландии, т. к. именно они несут общую ответственность за обеспечение эффективной деятельности, осуществляют финансирование, общую координацию и надзор, издают нормативные акты, регулирующие важнейшие вопросы полицейской деятельности¹.

МВД, главный констебль и уполномоченные по делам полиции работают в тесном взаимодействии друг с другом, обеспечивая тройную систему контроля в целях ограничения политического вмешательства в работу Территориальной полиции.

Для выполнения своих функций по охране общественного порядка, с учетом местных особенностей, полицейские формирования включают в себя различные службы и отделы, возглавляемые суперинтендантами. В каждом полицейском подразделении существуют:

- Полиция общественной безопасности, в функции которой входит осуществление патрульно-постовой службы;
- Департамент расследования преступлений, занимающийся расследованием преступлений, поиском и задержанием преступников, ведением статистики;
- Дорожная полиция, осуществляющая контроль за соблюдением правил дорожного движения, патрулирование, расследование преступлений, связанных с транспортом;
- Специальная служба, целью которой являются профилактика и борьба с экстремизмом, терроризмом, а также обеспечение безопасности политических, религиозных, общественных деятелей. Она же расследует дела о незаконном обороте огнестрельного оружия и взрывчатых веществ. В обязанности сотрудников этой службы входит информирование полицейских других подразделений о потенциальных угрозах общественной безопасности;
- подразделения быстрого реагирования, включающие в свой состав должностных лиц, участвующих в операциях, которые требуют применения огнестрельного оружия;
- Отдел по борьбе с наркотиками, который осуществляет наблюдение за лицами, занимающимися наркобизнесом, и проведение целевых рейдов;
- Отдел по борьбе с мошенничеством, основная функция которого – расследование экономических преступлений;
- Административно-организационный отдел, в компетенцию которого входит широкий круг вопросов обеспечения деятельности полиции;

¹ *Важенина И.В.* Территориальные полицейские силы Великобритании: история и современность // Академическая мысль. 2018. № 1 (2). С. 91–95.

- Служба воздушной поддержки;
- команды подводного поиска, которые оказывают значительное содействие в расследовании преступлений и розыске без вести пропавших.

Управление каждого из отделов контролирует работу полицейских станций (участков), к функциональным обязанностям которых относятся профилактика правонарушений и иная полицейская деятельность, осуществляемая на их территории. Каждая станция имеет собственную дежурную часть, отдел уголовного расследования и камеры для задержанных и арестованных. Полицейская станция возглавляется инспектором или сержантом.

К специальным полицейским силам (*Special Police Forces*) относятся¹:

1. Британская транспортная полиция (*British Transport Police, далее – ВТП*), которая оказывает свои услуги операторам железной дороги и пассажирам, передвигающимся по территории Англии, Уэльса и Шотландии, организует полицейскую охрану лондонского метро, легкого наземного метро в Докландс, трамвайной системы Мидланд, трамвайной сети г. Кройдон и метро г. Глазго². Подразделения представляют три географических региона, обслуживающих железные дороги Великобритании (со штаб-квартирой в Camden Town, в Лондоне). Общее руководство подразделениями транспортной полиции осуществляет управление, возглавляемое главным констеблем.

Управление ВТП участвует в национальном стратегическом планировании в области безопасности, анализирует деятельность полиции, контролирует качество предоставляемых услуг и принимает решения по совершенствованию организации работы. В его структуре действуют:

- Пресс-служба и Служба маркетинга;
- Служба тылового обеспечения;
- Отдел профессиональных стандартов, в обязанности которого входит проведение проверок по жалобам населения;
- Служба контроля качества предоставляемых услуг, отвечающая за соответствие стандартам, изложенным в программе по качеству полицейской деятельности, разработанной Ассоциацией начальников полиции и МВД;

¹ Важенниа И. В. Специальные полицейские силы Великобритании: история и современность // Труды Академии управления МВД России. 2017. № 3 (43). С. 141–146.

² Официальный сайт Министерства внутренних дел Великобритании. URL: <https://www.police.uk> (дата обращения: 07.04.2022).

– Кадровая служба.

BTP на 95 % финансируется железнодорожными компаниями, Network Rail и Лондонским метрополитеном. Другие операторы железной дороги в соответствии с соглашениями, заключенными с *BTP* о предоставлении услуг, также осуществляют финансирование в рамках заключенных договоров.

2. Полиция на объектах ядерной энергетики (*Civil Nuclear Constabulary, далее – CNC*) – национальное специальное подразделение вооруженной полиции, ответственное за обеспечение правопорядка и безопасности на гражданских объектах ядерной энергетики и при транспортировке ядерных материалов. Подразделение функционирует под стратегическим руководством Министерства энергетики и изменения климата. Юрисдикция сотрудников распространяется исключительно на территорию объектов ядерной энергетики и зоны в радиусе 5 км вокруг данных объектов, а также при перевозке и транспортировке ядерных материалов. На указанных территориях сотрудники *CNC* обладают теми же полномочиями и привилегиями, что и сотрудники регулярной полиции.

3. Национальное агентство по противодействию преступности (*The National Crime Agency, далее – NCA*). *NCA* вправе поручить полиции и другим учреждениям выполнение конкретных задач или операций. Юрисдикция *NCA* распространяется на Англию, Уэльс и Шотландию. В Северной Ирландии агентство выполняет лишь свои пограничные и таможенные функции, другие ее обязанности в борьбе с преступностью возлагаются на местные полицейские подразделения. В обязанности *NCA* также входит обеспечение взаимодействия и сотрудничества между британскими и международными правоохранительными органами.

Специфическую организационную структуру имеют **силы внутренней безопасности Греческой Республики**, включающие в себя Общую полицию, Пограничную полицию и Специальную гвардию.

Основной массив полицейских функций, направленных на борьбу с преступностью и обеспечение общественного порядка, выполняется Общей полицией (*Ελληνική Αστυνομία, Ellinikí Astynómia, сокращенно – ΕΛ.ΑΣ.*), руководство которой осуществляется штаб-квартирой греческой полиции, возглавляемой начальником штаб-квартиры греческой полиции. В его прямом подчинении находятся следующие подразделения:

- Совет штабного планирования и кризисного управления;
- Специальная антитеррористическая служба;
- Дивизион по борьбе с насильственными преступлениями;

- Дивизион обеспечения общественной безопасности при проведении Олимпийских игр;
- Дивизион внутренних отношений (осуществляет противодействие коррупции в полиции и в сфере государственного управления);
- Дивизион уголовного расследования;
- Дивизион кризисного менеджмента (обеспечивает координацию сил внутренней безопасности при возникновении чрезвычайных ситуаций).

Вторым по степени важности должностным лицом в греческой полиции выступает заместитель начальника штаб-квартиры греческой полиции, в прямом подчинении которого находятся: Генеральный инспектор Южной Греции, Генеральный инспектор Северной Греции и глава службы.

В свою очередь, в подчинении Генерального инспектора Южной Греции находятся:

- Генеральный дивизион безопасности (обеспечивает безопасность высших должностных лиц Греческой Республики);
- Служба воздушного назначения;
- шесть региональных полицейских дивизионов и один региональный полицейский директорат.

Генеральный инспектор Северной Греции руководит деятельностью семи региональных полицейских дивизионов.

Глава службы возглавляет три группы (*branches*) полицейских подразделений:

1. Подразделения безопасности и порядка, состоящие из семи дивизионов:

- Дивизион общего патрулирования;
- Паспортный дивизион;
- Дивизион общественной безопасности;
- Дивизион государственной безопасности;
- Дивизион по работе с иностранцами;
- Дивизион международного полицейского сотрудничества;
- Дивизион дорожной полиции.

2. Подразделения административной поддержки, которые включают в себя шесть дивизионов:

- Дивизион полицейского персонала;
- Дивизион гражданского персонала;
- Дивизион обучения;
- Дивизион организации законодательства;
- Дивизион публичных отношений;
- Дивизион внутренних функций.

3. Подразделения финансового, материально-технического обеспечения и информационных технологий, представленные тремя дивизионами:

- Дивизион финансового контроля;
- Дивизион материального обеспечения;
- Дивизион информационных систем.

Кроме того, главе службы также подчиняются образовательные и медицинские учреждения Общей полиции Греции.

Следующим структурным элементом сил внутренней безопасности Греческой Республики является Пограничная полиция, в ведении которой находятся вопросы противодействия нелегальной миграции, а также осуществление руководства территориальными подразделениями Пограничной полиции.

Специальная полицейская гвардия также является самостоятельной военизированной службой, не входящей в структуру Общей и Пограничной полиции, осуществляющей свою деятельность по территориальному принципу в границах Греции, оказывающей содействие и силовую поддержку Общей полиции при проведении специальных мероприятий в рамках решения ее основных задач по противодействию преступности и охране общественного порядка¹.

Полиция Республики Исландия также предназначена для охраны правопорядка, обеспечения общественной безопасности и противодействия преступности, однако входит в подчинение Министра юстиции, что является ее характерной организационной особенностью. Непосредственное руководство полицейскими подразделениями осуществляется Национальным комиссаром исландской полиции. Аппарат управления полиции Исландии представлен Главным департаментом полиции, который осуществляет руководство и координацию деятельности 15 полицейских административных округов, каждый из которых возглавляет соответствующий комиссар полиции округа.

Столица Исландии – г. Рейкьявик находится в ведении отдельного административного округа полиции. Комиссар полиции Рейкьявика является заместителем Национального комиссара полиции. Исландская полиция осуществляет свою деятельность по административно-территориальному принципу, однако в случае служебной необходимости возможна реализация ее полномочий на сопредельных округах с обязательным информированием своего

¹ Официальный сайт Министерства внутренних дел Греческой Республики. URL: <https://www.ypes.gr> (дата обращения: 07.04.2022).

непосредственного начальника и полицейского комиссара соответствующего округа.

Отличительной характеристикой структурного построения окружных подразделений полиции Республики Исландия является наличие в нем особого координационного органа – Объединенного комитета, в состав которого входят на правах председателя комиссар полиции соответствующего округа и два представителя органа местного самоуправления. Объединенный комитет призван способствовать плодотворному сотрудничеству исландской полиции и населения данного островного государства.

Особое место в структуре Национальной полиции Республики Исландия занимает Национальный полицейский колледж, на базе которого осуществляются первоначальная подготовка сотрудников полиции, а также их последующее дополнительное образование и стажировка в целях повышения профессиональной компетентности¹.

Особый интерес представляет структура **СОВБ Итальянской Республики**, имеющая выраженную специфику, отличающую ее от ранее рассмотренных полицейских структур стран Европы. Правоохранительные органы Италии представлены следующими основными службами:

- Государственная полиция (*Polizia di Stato*);
- Карабинеры (*Arma dei Carabinieri*);
- Финансовая гвардия (*Guardia di Finanza*).

При этом Государственная полиция находится в подчинении МВД Итальянской Республики, а Карабинеры и Финансовая гвардия подчиняются Министерству обороны Италии. Сотрудники Государственной полиции являются государственными служащими, а Карабинеры и гвардейцы – военнослужащими.

Наряду с указанными выше службами в Итальянской Республике функционирует Муниципальная полиция (*Corpo di polizia locale*), сотрудники которой являются муниципальными служащими. Муниципальная полиция финансируется за счет муниципалитетов, находится в их введении и не входит в структуру МВД Итальянской Республики.

Государственной полицией Италии руководит шеф полиции. Итальянская Государственная полиция имеет четырехуровневую структуру. Первый уровень представлен Главным органом управления итальянской полиции – Центральным полицейским Direktoratом, включающим в себя следующие структурные подразделения:

¹ Официальный сайт Министерства юстиции Республики Исландия. URL: <https://www.government.is/ministries/ministry-of-justice/> (дата обращения: 07.04.2022).

– Секретариат (*Segreteria del Dipartimento di Pubblica Sicurezza*);

– Центральное управление криминальной полиции (*Direzione Centrale della polizia criminale*), находящееся в прямом подчинении заместителя шефа Государственной полиции;

– Центральный директорат противодействия преступности (*Direzione centrale anticrimine*);

– Центральный директорат превентивной полиции (*Direzione centrale della polizia di prevenzione*);

– Центральный директорат по борьбе с наркотиками (*Direzione centrale per i servizi antidroga*);

– Центральный директорат по вопросам иммиграции и государственной границы (*Direzione centrale dell'immigrazione e delle frontiere*);

– Директорат противодействия мафии (*Direzione Investigativa Antimafia*);

– Центральный директорат общих дел государственной полиции Италии (*Direzione Centrale per gli affari generali della Polizia di Stato*), курирующий вопросы социального обеспечения;

– Центральный директорат кадрового обеспечения (*Direzione centrale delle Risorse Umane*), занимающийся вопросами кадрового обеспечения деятельности;

– Центральный директорат медицинского обслуживания (*Direzione centrale di Sanita*);

– Центральный директорат технической службы, логистики и собственности (*Direzione centrale per i servizi tecnico-logistici e gestione patrimoniale*), координирующий вопросы информационного обеспечения деятельности полиции, тылового обеспечения;

– Центральный директорат службы финансов (*Direzione centrale servizi di ragioneria*);

– Центральный директорат обучения полиции (*Direzione centrale per gli Istituti di Istruzione*), осуществляющий контроль за первоначальным обучением и повышением квалификации сотрудников Государственной полиции, а также за деятельностью ведомственных образовательных организаций: Полицейской Академии (*Scuola Superiore di Polizia*), Института повышения квалификации сил полиции (*Scuola di perfezionamento per le Forze di Polizia*) и др.

Второй уровень Государственной полиции Италии представлен Межрегиональными директоратами Государственной полиции (*Direzioni Interregionali Polizia di Stato*), которые осуществляют надзор за деятельностью подчиненных им по административно-тер-

риториальному признаку Квестур (*the Questura*) и полицейских комиссариатов (*Commissariato*).

Квестуры, относящиеся к третьему уровню, представляют собой территориальные органы Государственной полиции в регионах, а подчиненные им комиссариаты (четвертый уровень) – полицейские органы районного звена.

Карабинеры являются военизированным подразделением, силами которого оказывается содействие Государственной полиции при проведении специальных мероприятий, охране общественного порядка и общественной безопасности. При этом Карабинеры находятся в оперативном подчинении МВД Италии. В структуре Министерства обороны подразделения карабинеров осуществляют функции военной полиции, участвуют в военных и миротворческих операциях за пределами Италии, оказывают помощь гражданскому населению при стихийных бедствиях и др.

Финансовая гвардия Итальянской Республики является самостоятельной правоохранительной службой, ориентированной на противодействие преступности в финансово-экономической сфере. К ее компетенции относятся такие преступления, как уклонение от уплаты налогов, легализация денежных средств, добытых преступным путем, и др. В структуру Финансовой гвардии входят подразделения по борьбе с организованной преступностью (*GICO*), с незаконным оборотом наркотиков (*GOA*), с IT-преступлениями (*GAT*), а также Командование воздушно-морскими операциями (*ROAN*). Финансовая гвардия сотрудничает по направлению деятельности с международными полицейскими организациями и полициями других стран. Ее сотрудники также несут службу в составе дипломатических и консульских представительств Итальянской Республики за рубежом¹.

Основу **СОВБ Королевства Испания** составляют Национальная полиция (*Suero Nacional de Policia*), входящая в структуру МВД Испании, и Гражданская гвардия, находящаяся в двойном подчинении: МВД по вопросам правоохранительного профиля и Министерства обороны при проведении военных операций. Кроме того, в Испании функционирует Муниципальная полиция, финансируемая за счет средств муниципалитетов и действующая в пределах юрисдикции органов местного самоуправления.

Национальная полиция Испании выполняет функции противодействия преступности, миграционного и паспортного контро-

¹ Официальный сайт Министерства внутренних дел Итальянской Республики. URL: <https://www.poliziadistato.it> (дата обращения: 07.04.2022).

ля, обеспечения безопасности высших должностных лиц государства, контроля и лицензирования деятельности частных сыскных и охранных организаций, осуществляет надзор за азартными играми и игорным бизнесом, а также реализует другие функции, закрепленные в национальном законодательстве.

Возглавляет Национальную полицию комиссар полиции, назначаемый на должность Министром внутренних дел Испании. Аппарат управления Национальной полицией представлен двумя органами: Вспомогательным управлением и Главным управлением. Оба управления находятся в прямом подчинении комиссара полиции. Вспомогательное управление обеспечивает реализацию административно-хозяйственных и организационно-распорядительных функций, а Главное управление ориентировано на реализацию непосредственных правоохранительных функций.

Главное управление национальной полиции включает в себя следующие основные подразделения:

- Оперативный отдел;
- Центральный разведывательный отдел;
- Главное управление уголовной полиции;
- Центральное управление общественного порядка;
- Центральное управление по официальным документам и делам иностранных граждан;
- Центральное управление судебной техники;
- Управление кадров.

Оперативный отдел занимается вопросами координации сил быстрого реагирования центрального и региональных полицейских подразделений, осуществляет взаимодействие с международными полицейскими организациями, занимается вопросами выработки уголовной политики на государственном уровне, осуществляет контрольные функции в отношении полицейских органов на региональном уровне. Руководитель Оперативного отдела является заместителем комиссара полиции и исполняет его обязанности в случае служебной необходимости.

Основная задача Центрального разведывательного отдела – сбор оперативно значимой информации в сфере внутренних дел.

Силами Главного управления уголовной полиции осуществляется противодействие организованной преступности, а также наиболее опасным видам преступной деятельности, таким как незаконный оборот наркотиков, фальшивомонетничество, IT-преступления, резонансные преступления против личности, преступления в отношении несовершеннолетних лиц и др. Кроме этого, Главное управление реализует целевое взаимодействие с прокуратурой Испании

и Национальным уголовным судом, осуществляет координацию действий региональных полицейских органов в борьбе с преступностью.

Центральное управление общественного порядка реализует свои полномочия в сфере охраны правопорядка, обеспечения безопасности на дорогах, осуществляет контроль за деятельностью частных сыскных и охранных организаций, обеспечивает общественную безопасность при проведении массовых мероприятий, а также охрану высших должностных лиц Королевства Испания.

Центральное управление по официальным документам и делам иностранных граждан курирует вопросы организации и координации паспортного и миграционного контроля на территории Испании.

Центральное управление судебной техники осуществляет организационное и научно-методическое обеспечение деятельности экспертно-криминалистических подразделений Национальной полиции.

Управление кадров занимается подбором и отбором личного состава в полицейские подразделения Испании, вопросами социально-медицинского обеспечения сотрудников полиции, обучения и переподготовки полицейских, повышения их квалификации, а также осуществляет контроль за соблюдением законности и служебной дисциплины в подразделениях полиции.

Региональные подразделения полиции Королевства Испания функционируют по региональному принципу, обеспечивают координацию деятельности Национальной и Муниципальной полиции, а также в их компетенцию входит раскрытие тяжких преступлений. В структуру региональных полицейских органов входят следующие основные службы:

- Техническое отделение;
- Дорожное отделение;
- Отделение защиты зданий;
- Инспекция полиции;
- Управление территориальных отделений;
- Отделение обеспечения безопасности на дорогах;
- Управление специальных служб;
- Управление служб быстрого реагирования;
- Экологическое отделение.

В зависимости от размеров обслуживаемой территории, ее социально-экономических и других характеристик структуры региональных органов полиции Королевства Испания могут варьироваться.

Муниципальная полиция занимается санитарным контролем, обеспечивает безопасность дорожного движения, осуществляет патрулирование на улицах населенных пунктов силами специ-

альной службы квартальных патрулей. Муниципальная полиция активно взаимодействует с гражданским населением по вопросам обеспечения правопорядка. Широкое распространение получила система «соседского надзора», т. е. информирования гражданами органов правопорядка при появлении подозрительных лиц, совершении ими противоправных действий. Кроме того, Муниципальная полиция оказывает содействие сотрудникам Национальной полиции по направлениям их деятельности.

Гражданская гвардия Королевства Испания является военизированным подразделением и призвана оказывать содействие Национальной полиции в решении возложенных на нее задач противодействия преступности и обеспечения правопорядка. Гражданская гвардия также оказывает силовую поддержку полицейским подразделениям при проведении специальных мероприятий по розыску и задержанию опасных преступников, освобождению заложников, охране порядка в период проведения массовых мероприятий и т. д.

Аппарат управления Гражданской гвардии Испании представлен Главным управлением, включающим в себя Отдел организации работы, Отдел кадров и Вспомогательный отдел. В структуру Гражданской гвардии входят следующие подразделения:

- Отдел по нейтрализации взрывчатых веществ;
- Подразделение по защите окружающей среды;
- Управление по дорожному транспорту;
- Горноспасательная служба;
- Служба по охране финансовых интересов и границы;
- Морская служба;
- Подразделение по контролю за оборотом наркотиков и взрывчатых веществ;
- Воздушная служба;
- Антитеррористическое подразделение;
- Специальная служба силового вмешательства;
- Кинологическое подразделение;
- Служба безопасности.

Гражданская гвардия Испании осуществляет свою деятельность как по функциональному, так и по административно-территориальному принципу, имея в своем составе региональные управления, управления в провинциях, управления и участки в муниципальных образованиях, а также территориальные подразделения в автономиях и на островных территориях¹.

¹ Официальный сайт Министерства внутренних дел Королевства Испания. URL: <https://www.interior.gob.es/opencms/es/inicio/> (дата обращения: 07.04.2022).

Полиция Республики Болгария, находясь в структуре МВД, также выполняет ключевые правоохранительные функции. Наряду с традиционными для всех полицейских подразделений обязанностями по охране общественного порядка и борьбе с преступностью, болгарская полиция также обеспечивает охрану государственной границы, пограничный контроль и осуществляет противодействие нелегальной миграции.

Полиция Республики Болгария имеет трехуровневую структуру, в которую входят: Генеральная дирекция полиции, дирекции полиции регионального и районного уровней. Генеральную дирекцию полиции возглавляет директор полиции, имеющий заместителей по направлениям деятельности. Директор полиции Болгарии находится в непосредственном подчинении Министра внутренних дел и, в свою очередь, является прямым руководителем структурных подразделений Генеральной дирекции полиции.

Генеральная дирекция полиции не только выполняет непосредственно правоохранительные функции, но и осуществляет руководство деятельностью подчиненных территориальных органов полиции. Структура Генеральной дирекции полиции включает в себя следующие подразделения:

- Главный директорат по борьбе с организованной преступностью, который кроме профильного направления деятельности также координирует вопросы противодействия наиболее опасным формам преступности, таким как коррупция, незаконный оборот наркотических средств, оружия, радиоактивных веществ и ядерных материалов, IT-преступления и незаконная организация азартных игр;

- Главный директорат по борьбе с преступностью, охране общественного порядка и предупреждению преступлений, отвечающий за организацию деятельности полиции в сфере обеспечения правопорядка, пресечения и профилактики административных правонарушений;

- Генеральный директорат жандармерии, обеспечивающий защиту стратегически важных объектов, оказывающий силовую поддержку территориальным подразделениям полиции при проведении специальных мероприятий по пресечению террористической деятельности, розыску и задержанию опасных преступников, поддержанию правопорядка при проведении массовых мероприятий. Кроме того, в этом подразделении жандармы оказывают помощь пострадавшим от технологических катастроф, стихийных бедствий, а также иным лицам, нуждающимся в помощи;

- Генеральный директорат пограничной полиции, обеспечивающий защиту государственных границ, осуществляющий погранич-

ный контроль, выполняющий полицейские функции в приграничной зоне, портах и аэропортах, районе континентального шельфа, на относящейся к территории республики части реки Дунай и других пограничных реках и водоемах;

- Миграционный директорат полиции, осуществляющий координацию подразделений полиции по противодействию нелегальной миграции, обеспечивающий государственный контроль за миграционными процессами на территории Республики Болгария;

- Директорат международного полицейского сотрудничества, занимающийся вопросами организации взаимодействия болгарской полиции с международными полицейскими организациями и национальными полициями других государств по вопросам противодействия преступности;

- Специальное антитеррористическое подразделение, непосредственно осуществляющее противодействие террористической деятельности на территории Республики Болгария, а также координирующее работу территориальных подразделений болгарской полиции по данному направлению деятельности;

- Специальное авиационное подразделение полиции, обеспечивающее привлечение сил ведомственной авиации для решения возложенных на подразделения полиции задач правоохранительного профиля.

Кроме того, в компетенцию Генеральной дирекции полиции входит руководство ведомственными образовательными организациями: Академией МВД Болгарии, Институтом компьютерных технологий, Институтом специальных технологий и др.

Второй уровень болгарской полиции представлен 28 региональными дирекциями, в число которых входит полицейская Дирекция столицы Республики Болгария – Софии. Находясь в прямом подчинении Генеральной дирекции полиции, региональные дирекции, в свою очередь, осуществляют руководство подчиненными им районными дирекциями полиции (третий уровень) по административно-территориальному принципу¹.

Полиция Федеративной Республики Германия (*die Bundespolizei*) входит в состав МВД ФРГ (*das Bundesministerium des Innern*) и включает в себя полицейские подразделения на федеральном уровне и полицейские дирекции федеральных земель (*Bundespolizeidirektionen*).

¹ Официальный сайт Министерства внутренних дел Республики Болгария. URL: <https://www.mvr.bg> (дата обращения: 07.04.2022).

Германская полиция выполняет такие важнейшие функции в сфере обеспечения внутренней безопасности государства, как противодействие преступности, охрана общественного порядка, обеспечение транспортной безопасности, контроль за оборотом радиоактивных веществ и материалов, охрана государственной границы, защита конституционного строя, оказание помощи при чрезвычайных ситуациях, охрана высших должностных лиц государства и др.

Руководство полицией ФРГ осуществляется директором Федеральной полиции, который возглавляет Президиум федеральной полиции. К ведению Президиума федеральной полиции относятся общие вопросы координации и управления полицейскими органами, их кадрового, финансового, медицинского и материально-технического обеспечения, осуществления международного сотрудничества по направлениям деятельности полиции.

В структуру Федеральной полиции входят следующие подразделения, реализующие непосредственные полицейские функции:

- Федеральное управление криминальной полиции (КРИПО);
- Федеральное ведомство по уголовным делам;
- Федеральная пограничная охрана;
- Уполномоченный по координации деятельности спецслужб;
- Федеральное ведомство по охране Конституции;
- Служба таможенного розыска Министерства финансов;
- Федеральная разведывательная служба;
- Служба почтовой полиции федерального Министерства почты, радио и телеграфа;
- Служба безопасности Бундесвера;
- Воздушная полиция федерального Министерства транспорта;
- Железнодорожная полиция федерального Министерства транспорта.

Кроме того, к органам Федеральной полиции Германии также относится Академия федеральной полиции (*Bundespolizeiakademie*), являющаяся центральным ведомственным образовательным учреждением. Академия федеральной полиции включает в себя пять обучающих центров и центров повышения квалификации, а также Федеральную спортивную школу полиции.

Полиции федеральных земель осуществляют свою деятельность по территориально-административному принципу, находясь в прямом подчинении Федеральной полиции и включают в свою структуру следующие основные службы:

- Полиция земель по охране Конституции;
- Полиция охраны общественного порядка;
- Уголовная полиция;

- Полиция охраны порядка на воде;
- Военизированная полиция (Полиция мобилизационной готовности).

Приоритетным направлением деятельности Федеральной полиции Германии выступает противодействие преступности, а полиции федеральных земель по большей части ориентированы на обеспечение общественного порядка, социальную работу с населением и профилактику правонарушений¹.

Далее рассмотрим организационное построение **ОВД Финляндской Республики**, представленных профильным Министерством, в структуру которого входят следующие основные подразделения:

- Административный департамент;
- Департамент полиции;
- Департамент пограничной охраны;
- Департамент социального обеспечения;
- Департамент здравоохранения;
- Департамент защиты окружающей среды;
- Департамент поисковых и спасательных работ.

Анализ структуры МВД Финляндии дает наглядное представление о направлениях его деятельности и возложенных на него задачах. Важнейшим из числа указанных выше департаментов является Департамент полиции, на который возложены основные задачи по борьбе с преступностью и охране правопорядка. Департамент пограничной охраны обеспечивает защиту государственной границы Финляндии и осуществление пограничного контроля, а Департамент поисковых и спасательных работ оказывает помощь гражданскому населению при чрезвычайных ситуациях, вследствие стихийных бедствий, техногенных катастроф и т. п. Остальные департаменты осуществляют управленческие и обеспечивающие функции в сфере внутренних дел, выполнение непосредственно правоохранительных задач в их компетенцию не входит.

Финская полиция имеет трехуровневую структуру, образованную центральными, региональными и местными полицейскими органами. Центральным полицейским органом в Финляндии является Департамент полиции МВД, осуществляющий управленческие и координирующие функции по отношению к подчиненным ему региональным полицейским органам по территориально-функцио-

¹ Официальный сайт Министерства внутренних дел Федеративной Республики Германия. URL: <https://www.bmi.bund.de/DE/startseite/startseite-node.html> (дата обращения: 07.04.2022).

нальному принципу. Департамент полиции включает в себя следующие основные структурные подразделения:

- Административное бюро;
- Бюро охраны общественного порядка;
- Бюро криминальной полиции;
- Бюро по работе с личным составом;
- Техническое бюро;
- Бюро по делам иностранцев;
- Информационно-аналитический центр.

Административное бюро выполняет организационные, планирующие и контрольные функции по отношению к территориальным полицейским органам Финляндии, а также осуществляет мониторинг законодательства в правоохранительной сфере, выступает с законодательской инициативой по вопросам правового регулирования полицейской деятельности. Бюро охраны общественного порядка призвано осуществлять координацию работы полиции в сфере обеспечения правопорядка, а также курировать лицензионно-разрешительную деятельность и дорожный надзор. К ведению Бюро криминальной полиции относятся вопросы противодействия преступности. Бюро по работе с личным составом отвечает за подбор и отбор кандидатов для прохождения службы в финской полиции, курирует их обучение и повышение квалификации, а также рассматривает обращения граждан с жалобами на действия сотрудников полиции. Техническое бюро организует материально-техническое обеспечение полицейской деятельности, а Бюро по делам иностранцев осуществляет миграционный и паспортный контроль. Задачами Информационно-аналитического центра являются сбор, систематизация и хранение информации в сфере внутренних дел, ее анализ и передача уполномоченным должностным лицам полиции или иным субъектам в установленном порядке.

Региональные полицейские органы Финляндской Республики представлены губернскими полицейскими бюро, возглавляемыми полицмейстерами. Структура каждого губернского полицейского бюро обусловлена численностью постоянно проживающего на данной территории населения, криминогенной обстановкой, наличием объектов критической важности и транспортной инфраструктуры. К числу основных полицейских служб, функционирующих на региональном уровне, можно отнести:

- Административное отделение, осуществляющее управленческие функции;
- Регистрационный отдел, выполняющий функции миграционного учета и контроля;

- Отдел патрульной службы, обеспечивающий правопорядок в общественных местах и дорожный контроль;
- Отдел криминальной полиции, занимающийся вопросами раскрытия и расследования преступлений;
- Отдел по борьбе с незаконным оборотом наркотиков и алкоголя;
- Отдел профилактики правонарушений.

Местные полицейские органы представлены городскими отделами, возглавляемыми полицейскими комиссарами, и сельскими округами под руководством шерифов. Между данными полицейскими подразделениями налажено тесное взаимодействие при решении оперативно-служебных задач. В городских отделах полиции и полиции сельских округов существуют следующие основные подразделения:

- Отделение патрулирования;
- Отделение расследования правонарушений;
- Отделение полиции на объектах транспортной инфраструктуры;
- Отделение криминальной полиции;
- Группа быстрого реагирования;
- Подразделение сбора оперативной информации;
- Экспертное отделение;
- Отделение по борьбе с незаконным оборотом наркотиков и алкоголя;
- Отделение по надзору за лицами без определенного места жительства и содействию социальным службам.

Каждое подразделение возглавляет инспектор. В небольших по численности личного состава подразделениях финской полиции отсутствует деление на специализированные подразделения, и все сотрудники выполняют универсальные функции по профильным направлениям деятельности¹.

Одним из крупнейших государств Европы является **Французская Республика**. Силы внутренней безопасности Франции представлены МВД, основой которого выступают полиция и Национальная жандармерия. Полиция, в свою очередь, разделяется на Муниципальную полицию и Национальную полицию. Компетенция муниципальной и национальной полиции разделяется по направлениям деятельности.

Муниципальная полиция является относительно самостоятельным правоохранительным органом, включенным в национальные полицейские силы, финансирование которого осуществляется

¹ Официальный сайт Министерства внутренних дел Финляндской Республики. URL: <https://intermin.fi/en/frontpage> (дата обращения: 07.04.2022).

за счет средств муниципального бюджета. Основная задача Муниципальной полиции – обеспечение охраны общественного порядка путем реализации полицейских полномочий представляемых мэрами муниципалитетов. Свою деятельность Муниципальная полиция осуществляет во взаимодействии с силами Национальной полиции и Национальной жандармерии.

В свою очередь, основным предназначением Национальной полиции является противодействие преступности. Так, силами Национальной полиции расследуется до 70 % преступлений и задерживается до 80 % подозреваемых в их совершении лиц¹. Свою деятельность Национальная полиция осуществляет по территориальному принципу на всей территории государства, за исключением Парижа, обслуживаемого Префектурой полиции, находящейся в прямом подчинении Министра внутренних дел Французской Республики. Аппарат управления Национальной полицией Франции представлен Генеральной дирекцией национальной полиции, возглавляемой Генеральным директором, который назначается на должность Советом министров Французской Республики по представлению Министра внутренних дел.

Генеральная дирекция национальной полиции включает в себя:

- Дирекцию управления национальной полиции;
- Дирекцию формирования национальной полиции;
- Центральную дирекцию судебной полиции;
- Центральную дирекцию общественной безопасности;
- Дирекцию по контролю за территорией;
- Центральную дирекцию пограничной полиции;
- Центральную дирекцию общественной информации;
- Генеральную инспекцию национальной полиции;
- Центральную службу Республиканских сил безопасности;
- Службу технического международного сотрудничества полиции;
- Службу охраны высокопоставленных лиц.

Дирекция управления национальной полиции (*La direction de l'administration de la police nationale – DAPN*) осуществляет свои полномочия в сфере финансового, кадрового и материально-технического обеспечения подразделений Национальной полиции, имеет свои региональные представительства и секретариаты.

Дирекция формирования национальной полиции (*La direction de la formation de police nationale – DFPN*) отвечает за обучение и профессиональную подготовку сотрудников полиции, осуществ-

¹ Матвеев С. П. Организация полицейской деятельности: французский опыт // Вестник Воронежского института МВД России. 2018. № 4. С. 148.

вляет руководство образовательными учреждениями и организациями Национальной полиции, такими как Высшая национальная школа для полицейских служащих в Кане-Клюз, Учебно-тренировочный центр в Тулузе, Высшая школа по подготовке полицейских в Сен-Сире и многими другими.

В структуру Центральной дирекции судебной полиции (*La direction central de la police judiciaire – DCPJ*) входят центральные отделы МВД, три управления Национальной полиции межрегионального уровня и девять региональных управлений. Силами Судебной полиции реализуются полицейские функции по предупреждению, раскрытию и расследованию преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков, IT-технологий, незаконного оборота оружия и взрывчатых веществ, преступлений против личности, преступлений, совершенных организованными преступными группами и преступными сообществами, связанных с терроризмом и др.

Центральная дирекция общественной безопасности (*La direction centrale de la sécurité publique – DCSP*) осуществляет свою деятельность по административно-территориальному принципу, обеспечивая безопасность дорожного движения, охрану общественного порядка при возникновении чрезвычайных ситуаций, раскрытие преступлений «по горячим следам», производство по уголовным делам и делам об административных правонарушениях.

Основными задачами Дирекции по контролю за территорией (*La direction de la surveillance du territoire – DST*) являются противодействие экстремизму и обеспечение экономической безопасности государства.

Центральная дирекция пограничной полиции (*La direction centrale de la police aux frontières – DCPAF*) осуществляет руководство подразделениями Пограничной полиции, а также межведомственную координацию по вопросам противодействия нелегальной миграции.

Центральная дирекция общественной информации (*La direction centrale des renseignements généraux – DCRG*) обеспечивает информирование Правительства Французской Республики о внутренней обстановке в стране.

Генеральная инспекция национальной полиции (*L'inspection générale de la police nationale – IGP*) осуществляет внутренний контроль за территориальными органами и образовательными учреждениями Национальной полиции.

Центральная служба Республиканских сил безопасности (*La direction centrale des compagnies républicaines de sécurité – DCRS*) руководит мобильными подразделениями полиции, входящими

в общий резерв Национальной полиции, используемыми в случае непредвиденного осложнения оперативной обстановки.

Национальная жандармерия (*Gendarmerie nationale*) Французской Республики является военизированным подразделением, однако с 2009 г. она была выведена из подчинения Министерства обороны и включена в состав сил внутренней безопасности. В отличие от сотрудников Национальной полиции, являющихся государственными служащими, и сотрудников Муниципальной полиции, являющихся муниципальными служащими, жандармы – военнослужащие. Направления деятельности Национальной жандармерии сходны с направлениями деятельности Национальной полиции, вместе с тем жандармы наделены специальными полномочиями по противодействию преступлениям против воинской службы.

Во время проведения военных мероприятий специальные подразделения жандармерии передаются в оперативное управление Министерства обороны. Национальная жандармерия осуществляет свою деятельность по территориальному принципу. Координация деятельности Национальной полиции и Национальной жандармерии по линии противодействия преступности осуществляется Бригадой по борьбе с преступностью, по линии противодействия терроризму – Бюро антитеррористической борьбы (*BLAT*)¹.

Основным государственным органом, реализующим свои полномочия в сфере **внутренних дел Чешской Республики**, является МВД, к компетенции которого отнесен широкий круг вопросов: от традиционных, таких как охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности, до специфических, к числу которых можно отнести охрану государственной границы, обеспечение режима государственной тайны, регистрацию актов гражданского состояния и т. п.

Общее руководство МВД Чешской Республики осуществляет Министром, назначаемым на должность Президентом Чехии.

В прямом подчинении Министра внутренних дел находятся:

- Инспекция МВД;
- Управление безопасности;
- Управление кризисного руководства и оборонительной подготовки.

Пять заместителей Министра внутренних дел и Полицейский Президент (на правах заместителя Министра внутренних дел) име-

¹ Официальный сайт Министерства внутренних дел Французской Республики. URL: <https://www.interieur.gouv.fr> (дата обращения: 07.04.2022).

ют свою зону ответственности. Так, в подчинении первого заместителя Министра внутренних дел находятся следующие основные подразделения:

- Отдел безопасности;
- Отдел миграции и предоставления убежища;
- Отдел по профилактике преступлений;
- Отдел подготовки кадров и учебных заведений;
- Полицейская академия Чешской Республики;
- Отдел спорта;
- Медицинский центр специальных служб;
- Отдел коммуникационных и информационных служб.

Заместитель Министра внутренних дел по законодательству и местному управлению осуществляет руководство отделами:

- законодательства, координации норм и совместимости с правом Европейского союза;
- по местному управлению;
- общего руководства;
- административной деятельности;

В подчинении заместителя Министра внутренних дел по экономическому обеспечению (тыловым и социальным вопросам) находятся:

- Экономический отдел;
- Отдел имущества;
- Отдел бухгалтерского учета и статистики;
- Медицинская служба;
- Отдел социального обеспечения;
- Отдел информатизации экономических процессов.

Заместитель Министра внутренних дел по пожарной охране, интегрированной спасательной системе и гражданско-аварийному планированию – генеральный директор Пожарной службы Чешской Республики возглавляет Генеральную дирекцию Пожарной службы Чешской Республики.

Заместитель Министра внутренних дел – глава Управления реформы общественного строя непосредственно руководит отделами:

- реформы территориального общественного управления;
- информатизации общественного управления;
- подготовки кадров в общественном управлении;
- модернизации общественного управления.

Полицейский Президент возглавляет Президиум полиции Чешской Республики, имеет трех заместителей, в том числе первого заместителя Полицейского Президента. В структуру чешской полиции входят следующие основные подразделения:

- Канцелярия Полицейского Президента;
- Директорат международного полицейского сотрудничества;
- Управление службы уголовной полиции и расследований (в состав которого входят отделы по борьбе с организованной преступностью, коррупцией и преступлениями в сфере экономики, оперативной документации, криминалистический отдел, специальный технический отдел и национальное бюро «Интерпол-Прага»);
- Управление службы охраны общественного порядка;
- Управление дорожной полиции;
- Управление службы административной деятельности;
- Управление службы по контролю над иностранными гражданами;
- Управление службы железнодорожной полиции;
- Отдел служебной кинологии;
- Служба охраны;
- Служба летной полиции;
- Подразделение быстрого реагирования;
- Отдел информатики и эксплуатации информационных технологий;
- Отделение контроля и проверки;
- Группа по работе с общественностью;
- Отделение собственной безопасности;
- Департамент государственных закупок.

Таким образом, анализ организационной структуры МВД Чешской Республики позволяет сделать вывод о том, что полицейские подразделения в составе Министерства, возглавляемые Полицейским Президентом, выполняют основной массив правоохранительных функций, непосредственно направленных на охрану правопорядка и обеспечение общественной безопасности, а также противодействие преступности¹.

Проведенный анализ структур сил внутренней безопасности рассмотренных государств свидетельствует о широком спектре существующих типов организации деятельности сил внутренней безопасности на Европейском континенте.

¹ Официальный сайт Министерства внутренних дел Чешской Республики. URL: <https://www.mvcr.cz/mvcren/> (дата обращения: 07.04.2022).

2.2. Структурное построение сил обеспечения внутренней безопасности отдельных стран Азии, Ближнего Востока и Северной Америки

Проанализировав структурное построение СОВБ ряда стран Европейского континента в целях расширения картины об актуальном состоянии организационного механизма осуществления деятельности СОВБ зарубежных стран, представляется необходимым рассмотреть аналогичные структуры в отдельных государствах Азии, Ближнего Востока и Северной Америки на предмет выявления их специфических характеристик, что позволит сформировать общее представление об основных типах структурного построения полицейских подразделений, функционирующих в иностранных государствах на современном этапе.

Заслуживает внимания организационная структура **СОВБ Японии**, занимающей лидирующие позиции по своему социально-экономическому развитию не только в формате Азиатского региона, но и в общемировом масштабе.

Главенствующим органом в сфере внутренних дел Японии является Комиссия общественной безопасности (далее – КОБ), в подчинении которой находятся Национальная полиция и Муниципальная полиция. В состав КОБ входят шесть человек, ее председателем является Министр внутренних дел Японии. Члены КОБ – общественные представители, которые назначаются Премьер-министром Японии по представлению Парламента государства на пятилетний срок. Причем лица, которые в течение последних пяти лет проходили службу в полиции или органах прокуратуры, не имеют права состоять в составе КОБ. Также в целях обеспечения объективности и беспристрастности работы КОБ не допускается наличие в ней более двух представителей одной общественной партии (движения). Комиссия является независимым органом государственного управления. Она осуществляет координацию и контроль за деятельностью японской полиции, определяет приоритетные задачи, дает общую оценку полученным результатам ее работы.

Основными задачами японской полиции являются обеспечение общественного порядка, безопасности на дорогах и осуществление противодействия преступности. Кроме того, на полицейские подразделения также возлагаются обязанности по ведению паспортного учета и миграционного контроля и ряд других типовых правоохранительных функций. В отличие от рассмотренных выше полицейских структур, в ведение полиции Японии не входят вопросы

охраны государственной границы, что обусловлено географически-ми особенностями данного островного государства.

Аппарат управления Национальной полиции Японии представлен Национальным полицейским агентством (далее – НПА Японии), которое включено в состав МВД Японии. Возглавляет НПА Японии Генеральный комиссар полиции, назначаемый Премьер-министром по представлению КОБ. Ключевым подразделением НПА Японии, ориентированным на противодействие преступности, выступает Департамент криминальной полиции.

НПА Японии осуществляет управление территориальными полицейскими подразделениями, организует обучение и переподготовку сотрудников полиции, осуществляет контроль за их деятельностью. В его подчинении находятся также научные и образовательные организации, в числе которых ведущими являются Национальная полицейская академия и Национальный исследовательский институт полицейских наук.

Так, на базе Национальной полицейской академии реализуются программы подготовки и повышения квалификации старших полицейских офицеров, а также сотрудников экспертно-криминалистических подразделений японской полиции. В структуру Национальной полицейской академии входят следующие основные подразделения:

- Институт подготовки руководителей следственных подразделений;
- Исследовательский центр информации и связи;
- Исследовательский центр уголовной политики;
- Исследовательский центр противодействия транснациональной преступности и международного полицейского сотрудничества;
- Исследовательский центр противодействия преступлениям в финансовой сфере и другие подразделения.

К ведению Национального исследовательского института полицейских наук относятся организация и контроль проведения научных исследований в области криминалистической техники и судебной экспертизы, тактики и методики выявления, пресечения и раскрытия отдельных видов преступлений, а также разработка программ профилактики правонарушений, совершаемых несовершеннолетними лицами, в области транспортной безопасности и других областях правоохранительной деятельности.

Следующим структурным уровнем системы Национальной полиции являются региональные подразделения – Бюро японской полиции, расположенные по административно-территориальному принципу. Особый статус имеют Департамент полиции Токио

и штаб-квартира полиции префектуры Хоккайдо, не входящие в состав соответствующих региональных Бюро японской полиции и находящиеся в прямом подчинении НПА Японии. Данный статус обусловлен высокой численностью населения Токио и особенностями географического расположения острова Хоккайдо. В подчинении каждого из функционирующих на региональном уровне Бюро японской полиции находятся департаменты полиции соответствующих префектур.

Контроль за деятельностью департаментов полиции осуществляется комиссиями общественной безопасности префектур (далее – КОБП), которые в свою очередь находятся в прямом подчинении глав префектур. В полномочия КОБП входят функции общего контроля за деятельностью полицейских подразделений. Процессуальных полномочий в рамках раскрытия преступлений и расследования уголовных дел КОБП не имеет. Численный состав каждой из КОБП варьируется от трех до пяти человек, в зависимости от количества постоянно проживающих на территории соответствующей префектуры граждан. Требования к качественному составу КОБП аналогичны требованиям к составу КОБ, что является гарантом их независимости, объективности и беспристрастности.

Важнейшим структурным звеном японской полиции выступает полиция муниципалитетов, представленная полицейскими округами. Каждый полицейский округ функционирует в границах соответствующего муниципального образования и осуществляет свою деятельность в тесном контакте с органами местного самоуправления.

Значимым элементом организации деятельности муниципальной полиции Японии является наличие Главного консультационного офиса, представляющего единую телефонную линию связи, функционирующую в общегосударственном масштабе и обеспечивающую круглосуточную связь граждан с полицейскими подразделениями. Это гарантирует своевременность реагирования на сообщения о преступлениях и иных происшествиях, а также упрощает процедуру оказания консультационных услуг населению по вопросам, входящим в компетенцию ОВД.

Низовыми подразделениями Муниципальной полиции Японии, входящими в структуру соответствующих полицейских округов, являются полицейские участки и полицейские офисы (будки), в которых несут службу рядовые сотрудники японской Муниципальной полиции. Месторасположение полицейских офисов (будок) и участков подбирается с целью обеспечения возможности визуального контроля сотрудников за состоянием правопорядка со

своего рабочего места, что повышает оперативность действий полицейских при пресечении совершаемых поблизости противоправных деяний. В каждом полицейском офисе несут службу несколько сотрудников. В их распоряжении также имеется служебный автотранспорт, используемый для патрулирования и выездов на места происшествий. Численность полицейского участка может доходить до нескольких десятков сотрудников. Между полицейскими офисами, участками и округами имеется устойчивая радиосвязь, что обеспечивает их эффективное взаимодействие друг с другом. В зависимости от места дислокации в распоряжении Муниципальной полиции могут находиться также катера и вертолеты.

Приоритетными направлениями деятельности сотрудников Муниципальной полиции Японии являются профилактика и пресечение преступлений, а также оказание содействия сотрудникам Национальной полиции в раскрытии тяжких преступлений и расследовании уголовных дел.

Силами японской полиции осуществляется охрана Императора Японии и членов императорской семьи. Учитывая особенности государственного устройства Японии, данная функция имеет особую важность, что обуславливает наличие в структуре японской полиции специализированного органа – штаб-квартиры стражи Императора, осуществляющего руководство императорской полицией и департаментов безопасности Императора.

Полицейская деятельность в Японии имеет глубокие исторические корни, традиционно выступая одной из основ государственности и суверенитета данного островного государства¹.

Самым большим по численности государством современного мира является **Китайская Народная Республика** (далее – КНР), стремительно занимающая лидирующие позиции по большинству экономических, социальных, политических, научных и иных значимых показателей, что свидетельствует о наличии эффективной системы обеспечения внутренней безопасности государства. Ключевое место в правоохранительной системе Китая занимает Министерство общественной безопасности КНР, осуществляющее руководство, координацию и контроль за деятельностью всех полицейских подразделений страны.

Основными задачами китайской полиции являются: обеспечение общественного порядка, противодействие преступности, контроль за соблюдением пожарной безопасности, оборотом оружия,

¹ Официальный сайт Министерства внутренних дел Японии. URL: <https://www.soumu.go.jp> (дата обращения: 09.04.2022).

радиоактивных материалов, миграционный и паспортный контроль, охрана высших должностных лиц государства, обеспечение безопасности в государственных органах власти, обеспечение исполнения наказаний и соблюдения пограничного режима.

Министерство общественной безопасности КНР (далее – МОБ КНР) находится в прямом подчинении Государственного совета Китая. В состав МОБ КНР входят следующие основные службы, функционирующие по линейно-территориальному принципу:

- Служба обеспечения общественной безопасности, к ведению которой относится поддержание правопорядка в общественных местах при проведении массовых мероприятий, а также организация работы патрульных нарядов;

- Служба административного и паспортного контроля, обеспечивающая выполнение гражданами паспортного режима, надзор за гражданами, состоящими на различных видах профилактических учетов;

- Служба уголовного розыска, ориентированная на раскрытие преступлений против личности и собственности, розыск и задержание скрывающихся от правосудия преступников, кроме того, ее сотрудники осуществляют досудебное производство по уголовным делам;

- Служба безопасности дорожного движения, силами которой обеспечивается правопорядок на дорогах, осуществляется надзор за участниками дорожного движения (водителями, пассажирами и пешеходами), производится регистрация и ведется учет транспортных средств, фиксация нарушений правил дорожного движения, а также расследование дорожно-транспортных происшествий;

- Миграционная служба, осуществляющая функции миграционного контроля за пребывающими и находящимися на территории КНР иностранными гражданами, к ведению которой относятся вопросы противодействия незаконной миграции;

- Пограничная служба, обеспечивающая безопасность государственной границы КНР. Силами ее сотрудников поддерживается правопорядок в приграничных районах, а также осуществляется уголовное судопроизводство по делам о преступлениях, связанных с нарушением пограничного режима. Сотрудники Пограничной службы КНР являются военнослужащими;

- Служба пожарной охраны, реализующая свои функции в сфере обеспечения пожарной безопасности, осуществляющая обеспечение противопожарных мер, а также занимающаяся рас-

крытием и расследованием преступлений, связанных с поджогами. Сотрудники Службы пожарной охраны КНР, как и сотрудники Пограничной службы, являются военнослужащими;

- Служба охраны, обеспечивающая личную безопасность выехавших должностных лиц КНР, а также иностранных делегаций, прибывающих в Китай с официальными визитами;

- Служба информационной безопасности, осуществляющая мониторинг ресурсов информационно-телекоммуникационной сети Интернет на предмет выявления и блокировки противоправного контента, обеспечивающая защиту пользователей сети Интернет от вредоносных компьютерных программ, реализующая комплексные меры по противодействию киберпреступности и иным преступлениям в сфере IT-технологий;

- Служба по борьбе с экономическими преступлениями;

- Служба по борьбе с незаконным оборотом наркотиков и психотропных веществ;

- Антитеррористическая служба, призванная реализовывать меры по противодействию террористической и экстремистской деятельности на территории КНР;

- отдельные полицейские службы, осуществляющие свою деятельность на объектах транспортной инфраструктуры (Железнодорожная полиция, Морская транспортная полиция, Полиция на объектах воздушного сообщения), таможенного контроля, лесного хозяйства КНР и др.

Кроме того, в структуре полицейских органов КНР присутствуют обеспечивающие структурные подразделения, основными из которых являются:

- Канцелярия;

- Инспекция полиции;

- Департамент кадров;

- Подразделение пропаганды;

- Департамент внутренней охраны, обеспечивающий собственную безопасность;

- Правовой департамент;

- Служба внешней связи, осуществляющая координацию по вопросам международного сотрудничества полицейских подразделений КНР;

- Финансовое управление;

- Департамент научных технологий;

- Информационно-коммуникационная служба, осуществляющая информационно-техническое обеспечение деятельности китайской полиции.

Полицейские подразделения КНР, осуществляющие свою деятельность на объектах транспортной инфраструктуры, таможенного контроля и лесного хозяйства, находятся в двойном подчинении. Кроме МОБ КНР они также подчиняются профильным министерствам: Министерству железных дорог и гражданской авиации, Государственному управлению лесного хозяйства и Главному управлению таможи.

В систему МОБ КНР также входят ведомственные образовательные учреждения, ведущие из которых Университет общественной безопасности КНР и Китайский университет уголовной полиции¹.

Приоритетными направлениями деятельности китайской полиции являются обеспечение прав и свобод граждан, защита общества и государства от противоправных посягательств.

Схожую с силами внутренней безопасности Японии организационную структуру имеют **СОВБ Республики Корея**, ключевым органом которой является Министерство правительственного управления и внутренних дел (далее – МПУиВД).

В структуру МПУиВД входит Национальное полицейское агентство Республики Корея (далее – НПА Республики Корея), силами которого осуществляется реализация непосредственных правоохранительных функций, основными из которых являются:

- защита жизни, здоровья и собственности;
- противодействие преступности;
- защита высших должностных лиц государства;
- охрана общественного порядка;
- борьба со шпионажем;
- противодействие экстремизму и терроризму;
- обеспечение безопасности дорожного движения.

Приоритетными направлениями деятельности корейской полиции являются защита прав и свобод граждан, объективность, беспристрастность и соблюдение законности.

Важную роль в организации деятельности МПУиВД играет Полицейский комитет (далее – ПК Республики Корея), представляющий собой коллегиальный совещательный орган, состоящий из председателя и шести членов. Состав комитета персонально утверждается Президентом Республики Корея по рекомендации Министра правительственного управления и внутренних дел, по согласованию с Премьер-министром. Одна должность члена ПК Республики Корея является постоян-

¹ Официальный сайт Министерства общественной безопасности Китайской Народной Республики. URL: <https://ywtb.mps.gov.cn> (дата обращения: 09.04.2022).

ной, остальные – временными. Должность постоянного члена ПК Республики Корея замещается политическим деятелем, две временные должности – судьями, остальные – представителями общественности.

Для кандидатов в члены ПК Республики Корея существует ряд ограничений. Например, они не могут состоять в политических партиях, находиться на службе в полиции, армии либо замещать должности в других органах государственной власти, иметь судимость и т. д.

При возникновении обстоятельств, препятствующих дальнейшему замещению должности члена (председателя) ПК Республики Корея, последний уходит в отставку. Срок полномочий членов и председателя ПК Республики Корея – три года, переизбрание два раза подряд запрещено. Существующие ограничительные меры направлены на обеспечение независимого и объективного характера его деятельности. В полномочия ПК Республики Корея входит рассмотрение следующих вопросов:

- кадровое, финансовое и материально-техническое обеспечение корейской полиции;
- соблюдение прав и свобод человека;
- обеспечение внешнего и внутреннего взаимодействия полицейских подразделений;
- правовое регулирование полицейской деятельности.

НПА Республики Корея возглавляет Генеральный комиссар полиции, назначаемый на должность Президентом по представлению Министра МПУиВД Республики Корея. Срок исполнения полномочий Генерального комиссара полиции – два года, дважды подряд замещать данную должность запрещено. В случае нарушения Генеральным комиссаром полиции законности с него могут быть досрочно сняты полномочия решением Национального собрания Республики Корея.

У Генерального комиссара полиции есть свой официальный представитель и два штатных заместителя, один из которых курирует разведывательную деятельность НПА Республики Корея. Кроме того, в его непосредственном подчинении находятся четыре генеральных директора, каждый из которых осуществляет руководство закрепленным за ним следующим направлением деятельности по линейному принципу:

- анализ, планирование и координация;
- контроль и аудит;
- управление и кадровая работа;
- информационное и материально-техническое обеспечение.

Структурную основу НПА Республики Корея составляет его центральный аппарат, представленный следующими основными подразделениями:

- Бюро уголовного розыска;
- Бюро общественной безопасности;
- Бюро информационных технологий;
- Бюро дорожного движения;
- Следственное бюро;
- Бюро государственной безопасности;
- Бюро национальной безопасности;
- Бюро разведки;
- Бюро иностранных дел.

Кроме того, в структуру НПА Республики Корея также входит ряд научно-образовательных и медицинских учреждений, основными из которых являются:

- Национальный корейский университет полиции;
- Институт подготовки полиции Республики Корея;
- Центральная полицейская академия Республики Корея;
- Академия уголовного расследования;
- Корейский национальный полицейский госпиталь.

Территориальные подразделения корейской полиции функционируют на региональном и муниципальном уровнях. Общее руководство региональными подразделениями осуществляется НПА Республики Корея. В свою очередь, в подчинении региональных полицейских агентств находятся районные полицейские участки. Региональные полицейские агентства возглавляют комиссары полиции, а районные участки – начальники полиции. Штатная численность и дислокация территориальных органов корейской полиции устанавливаются Указом Президента Республики Корея. Общественный контроль за их деятельностью осуществляется Советами обеспечения общественной безопасности, функционирующими по тем же принципам, что и Полицейский комитет Республики Корея¹. Развитый общественный контроль за деятельностью полицейских подразделений является характерной особенностью организации СОВБ Республики Корея².

¹ Официальный сайт Министерства правительственного управления и внутренних дел Республики Корея. URL: <https://police.go.kr/eng/main.do> (дата обращения: 09.04.2022).

² Курашова И. А. Реформа силовых структур Республики Корея в период президентства Мун Чжэ Ина // Восточная Азия в меняющемся мире: сборник трудов по материалам VI Международной конференции молодых востоковедов (Москва, 29–30 ноября 2018 г.). Москва, 2019. С. 82–90.

Основу **СОВБ Социалистической Республики Вьетнам** (далее – СРВ), как и в рассмотренном выше Китае, составляет Министерство общественной безопасности Вьетнама (далее – МОБ СРВ). К числу важнейших задач, выполняемых МОБ СРВ, относятся: обеспечение правопорядка, противодействие преступности, охрана государственной границы, контроль за соблюдением паспортного и миграционного режима, охрана руководства Коммунистической партии Вьетнама, высших должностных лиц государственной власти СРВ, защита государственного строя, обеспечение исполнения наказаний и др. Структура МОБ СРВ включает в себя Народную полицию и Общинную милицию.

Большинство непосредственных правоохранительных функций, в том числе связанных с противодействием преступности и обеспечением общественной безопасности, возложенных на МОБ СРВ, выполняется подразделениями вьетнамской Народной полиции, возглавляемой Главным управлением народной полиции Вьетнама (далее – ГУНП СРВ).

Непосредственное руководство деятельностью ГУНП СРВ осуществляет директор Народной полиции, являющийся заместителем Министра общественной безопасности и назначаемый на должность Премьер-министром Республики. Директор ГУНП СРВ в свою очередь имеет штатных заместителей, назначаемых на должность Министром общественной безопасности Вьетнама.

Центральный аппарат ГУНП СРВ осуществляет свою деятельность по линейно-территориальному принципу. В его структуру входят следующие основные подразделения Народной полиции:

- Следственное управление, осуществляющее руководство и контроль за деятельностью подчиненных территориальных подразделений Народной полиции по расследованию преступлений, анализ криминальной ситуации во Вьетнаме и выработку предложений по формированию и реализации уголовной политики государства;

- Департамент охраны общественного порядка, организующий и контролирующей деятельность полиции по охране правопорядка, работе патрульных нарядов и служб, а также курирующий вопросы обеспечения безопасности при проведении массовых мероприятий;

- Департамент расследования должностных преступлений и преступлений в сфере государственного управления и экономической деятельности;

- Департамент по борьбе с преступлениями в сфере незаконного оборота наркотиков;

- Департамент по борьбе с коррупционными преступлениями;

– Департамент по борьбе с преступлениями в сфере экономической деятельности, в ведении которого также находятся вопросы противодействия экологическим преступлениям;

– Департамент по противодействию преступлениям, совершаемым в сфере IT-технологий, силами которого также осуществляются мониторинг сети Интернет, блокировка вредоносных компьютерных программ и запрещенных информационных ресурсов;

– Департамент розыска, координирующий деятельность подразделений вьетнамской полиции по розыску лиц, подозреваемых в совершении преступлений, а также скрывающихся от суда либо от органов исполнения наказания преступников;

– Национальное бюро Интерпола СРВ, обеспечивающее осуществление международного сотрудничества Народной полиции Вьетнама с зарубежными правоохранительными органами;

– Вьетнамская криминалистическая академия, курирующая проведение научных исследований и внедрение их результатов в деятельность экспертно-криминалистических подразделений Народной полиции;

– Бюро пожарной полиции, осуществляющее координацию деятельности полицейских органов и подразделений по обеспечению пожарной безопасности, раскрытию и расследованию преступлений, связанных с поджогами;

– Бюро дорожной полиции;

– Бюро исполнения наказаний, принимающее меры по социализации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, и другие подразделения.

Территориальные органы народной полиции Вьетнама функционируют по административно-территориальному принципу, осуществляя свою деятельность в провинциях и городах центрального подчинения. В свою очередь, в их состав включены органы народной полиции районного (для городов) и уездного (для провинций) уровня.

Народная полиция Вьетнама имеет строгую иерархическую структуру, предполагающую соподчинение по вертикали. Полицейские органы на городском и провинциальном уровне возглавляет начальник полиции, назначаемый Министром общественной безопасности Вьетнама, по согласованию с председателем Народного комитета провинции, города. Руководители полицейских подразделений районного и уездного звена – главы Районной (уездной) полиции назначаются на должность директором Народной полиции по согласованию с председателем Народного комитета соответствующего района (уезда).

К числу особенностей структурного построения СОВБ Вьетнама относится наличие в системе МОБ СРВ подразделений Общинной милиции, функционирующих на уровне муниципалитетов (общин). Основное предназначение подразделений Общинной милиции – охрана правопорядка в общине, предупреждение и пресечение правонарушений, оказание содействия Народной полиции в реализации возложенных на нее правоохранительных функций¹.

Особенность географического положения **Турецкой Республики** позволяет отнести ее к государствам Азии, поскольку бо́льшая часть ее территории располагается в Западной Азии. Силы внутренней безопасности Турции представлены следующими тремя основными органами, на которые возлагается непосредственное выполнение правоохранительных функций:

- Генеральный директорат национальной полиции Турции (*the Directorate General of Turkish National Police*);
 - Генеральное командование жандармерии (*the General Command of Gendarmerie*);
 - Командование береговой охраны (*the Coast Guard Command*).
- Турецкая полиция входит в структуру МВД Турецкой Республики, профиль ее деятельности включает в себя обеспечение правопорядка, противодействие преступности, а также сохранение единства и территориальной целостности государства.

Полицию Турции возглавляет Генеральный директор полиции, имеющий пять штатных заместителей, каждый из которых курирует определенные направления деятельности. Структура турецкой полиции предполагает ее разделение на Центральную организацию (*the Central Organization*) и территориальные подразделения.

В состав Центральной организации входят следующие основные структурные подразделения:

- Офис полиции;
- Директорат прессы и протокольных отношений;
- Департамент разведки;
- Департамент специальных операций;
- Департамент инспекций;
- Надзорный департамент;
- Полицейский руководящий центр.

Центральная организация полиции осуществляет руководство территориальными органами турецкой полиции, дислоцированными и осуществляющими свою деятельность по административно-

¹ Официальный сайт Министерства общественной безопасности Социалистической Республики Вьетнам. URL: <https://bocongan.gov.vn> (дата обращения: 09.04.2022).

территориальному принципу. Так, территориальные органы полиции Турции представлены директоратами полиции провинций, директоратами полиции городов, директоратами пограничных пропускных участков и полицейскими участками на районном уровне.

Центральная организация находится в прямом подчинении МВД Турции. В провинции руководители полицейских органов оперативно подчиняются соответствующим губернаторам провинций (*vali*) и главам районов (*keymakam*).

Жандармерия Турецкой Республики является военизированным подразделением, находящимся в подчинении и входящим в структуру МВД Турции. Задачами подразделений Жандармерии являются охрана правопорядка, проведение специальных и военных мероприятий, оказание содействия полиции в борьбе с преступностью.

Структура Генерального командования жандармерии включает в себя следующие основные подразделения:

- штаб-квартира Генерального командного подразделения жандармерии;
- подразделение безопасности;
- пограничные подразделения;
- образовательные учреждения;
- административные подразделения и подразделения материально-технического обеспечения.

Береговая охрана Турции ориентирована на решение следующих задач:

- обеспечение безопасности территориальных вод;
- защита жизни людей и имущества на море;
- борьба с контрабандой морских грузов;
- проведение поисковых и спасательных операций;
- соблюдение режима экологической безопасности на территории морской акватории Турции.

Штаб-квартира береговой охраны Турецкой Республики имеет следующие структурные подразделения:

- Управление по подготовке и обучению;
- Управление воздушной поддержки;
- Центр снабжения береговой охраны;
- шесть отдельных групп береговой охраны¹.

Служба береговой охраны Турции, наравне с турецкой Жандармерией, является военизированным подразделением, существова-

¹ Официальный сайт Министерства внутренних дел Турецкой Республики. URL: <https://ru.goc.gov.tr/> (дата обращения: 09.04.2022).

ние которого объективно обусловлено географическими особенностями государства, омываемого Черным, Эгейским и Средиземным морями.

Заслуживает внимания, на наш взгляд, организация деятельности **СОВБ Объединенных Арабских Эмиратов** (далее – ОАЭ), одного из крупных и развитых государств Ближнего Востока. Данное государство включает в свой состав семь самостоятельных эмиратов, в каждом из которых имеются собственные полицейские структуры.

Несмотря на свою самостоятельность, организация сил внутренней безопасности каждого эмирата строится по общим принципам, а их структура является практически идентичной. Рассмотрим организационную структуру полиции эмирата Дубай, занимающего лидирующие позиции среди прочих эмиратов в составе ОАЭ по своему научно-техническому и социально-экономическому развитию.

Эмират Дубай имеет собственное МВД, в состав которого входят полицейские подразделения. Задачами полиции эмирата являются обеспечение правопорядка и стабильности, соблюдение арабских традиций, прав и свобод человека и противодействие преступности.

Полиция эмирата строит свою работу на основе строгого соблюдения законности, признания и соблюдения прав и свобод граждан, их равенства независимо от расовой принадлежности и религиозных взглядов, а также конструктивного сотрудничества с другими органами государственной власти. Наряду с законами эмирата деятельность полиции регулируется также законами шариата, представляющими собой совокупность правил и предписаний, формирующих религиозную совесть и нравственные ценности мусульман.

Полиция эмирата Дубай имеет трехуровневую структуру. Так, высший полицейский орган эмирата – штаб-квартира полиции Дубая. Возглавляет штаб-квартиру полиции начальник полиции и общественной безопасности, в подчинении которого находится штатный заместитель. Они руководят деятельностью Генерального департамента государственной безопасности (далее – ГДГБ). Кроме того, в их прямом подчинении находится Главнокомандующий полицией Дубая. Приведенные выше должностные лица и ГДГБ составляют Главное командование полиции Дубая.

В структуру штаб-квартиры полиции Дубая входят следующие основные подразделения:

- Организационный офис;
- Центр по чрезвычайным ситуациям;
- Центр поддержки принятия решений.

Штаб-квартира полиции Дубая выполняет административные, контрольные, а также представительские функции. Выполнение непосредственных правоохранительных функций в ее компетенцию не входит.

Вторым организационным уровнем являются генеральные департаменты полиции, каждым из которых руководит соответствующий директор полиции. Генеральные департаменты осуществляют свою деятельность на всей территории эмирата Дубай по линейному принципу. В числе ключевых генеральных департаментов можно выделить:

- Генеральный департамент криминальных расследований, в компетенцию которого входит раскрытие тяжких и особо тяжких преступлений, расследование уголовных дел, применение экспертно-криминалистических средств и методов противодействия преступности;

- Генеральный департамент административных дел, ориентированный на обеспечение координации деятельности полиции, оптимизацию внешнего и внутреннего взаимодействия между полицейскими подразделениями, осуществление международного сотрудничества, а также информационно-аналитическое обеспечение правоохранительной деятельности. В структуру Генерального департамента входят: Административное управление, Информационное и научное управление, Управление международных служб, Правовое управление и Контрольное управление;

- Генеральный департамент дорожного движения, в компетенцию которого наряду с организацией надзора за участниками дорожного движения входит лицензирование транспортных средств на предмет безопасности эксплуатации, выдача водительских удостоверений, контроль за состоянием автодорог, дорожных знаков и разметки, дорожных развязок и т. п.;

- Генеральный департамент финансов, обеспечивающий контроль за расходованием денежных средств, выделяемых для финансирования деятельности полицейских подразделений эмирата Дубай;

- Генеральный департамент контроля, осуществляющий контрольно-проверочные функции в отношении полицейских подразделений эмиратов;

- Генеральный департамент безопасности морских портов и аэропортов, ориентированный на обеспечение правопорядка на данных объектах транспортной инфраструктуры;

- Генеральный департамент электронной службы, осуществляющий противодействие правонарушениям, совершаемым с исполь-

зованием информационно-телекоммуникационных технологий, а также обеспечивающий безопасность информационных систем, защиту информации и мониторинг сети Интернет, на предмет выявления и нейтрализации противоправного контента;

– Генеральный департамент защиты прав человека, ориентированный на обеспечение реализации принципа равенства граждан перед законом, противодействие таким общественно опасным видам преступлений, как рабство и торговля людьми;

– Полицейская академия эмирата Дубай, на базе которой осуществляются обучение и профессиональная подготовка полицейских кадров.

Низовым организационным уровнем полиции эмирата Дубай являются полицейские участки, сотрудники которых выполняют непосредственные правоохранительные функции, осуществляют патрулирование улиц и других общественных мест, предупреждают и пресекают правонарушения. Отличительной особенностью полиции эмирата Дубай является высокий уровень ее материально-технического оснащения¹.

Из стран Северной Америки наибольший интерес, с нашей точки зрения, представляют Канада и США, силы внутренней безопасности которых выступают фундаментом их успешного развития, что подтверждается высокими социально-экономическими показателями этих стран².

Так, **СОВБ Канады** по своей организационной структуре схожи с ранее рассмотренной структурой СОВБ Великобритании. Вместе с тем, несмотря на общие культурно-исторические корни, их организационная структура в Канаде имеет ряд особенностей. Основой сил внутренней безопасности Канады выступает Королевская канадская конная полиция (далее – КККП), которая обеспечивает правопорядок на всей территории государства, за исключением провинций Квебек и Онтарио, имеющих самостоятельные полицейские департаменты, штаб-квартиры которых располагаются в городах Квебек и Торонто, соответственно. Название КККП носит исторические корни, отражая самобытный характер полицейских органов Канады.

¹ Официальный сайт Министерства внутренних дел Объединенных Арабских Эмиратов. URL: <https://www.moi.gov.ae/ar/default.aspx> (дата обращения: 09.04.2022).

² Попозогло М. И. Полицейская система эмирата Дубай Объединенных Арабских Эмиратов: особенности организации // Российская полиция: три века служения Отечеству: сборник трудов по материалам юбилейной международной научной конференции, посвященной 300-летию российской полиции / под ред. Н. С. Нижник (Санкт-Петербург, 23–25 апреля 2017 г.). Санкт-Петербург, 2018. С. 747–750.

Основными задачами КККП являются:

- борьба с уголовной преступностью;
- охрана иностранных дипломатических представительств;
- обеспечение безопасности высших должностных лиц Канады и правительственных делегаций других стран;
- противодействие терроризму;
- охрана военных и других секретных объектов на территории Канады;
- противодействие незаконной миграции;
- охрана общественного порядка.

Полицейские департаменты Квебека и Онтарио решают аналогичные задачи.

Возглавляет КККП комиссар полиции, назначаемый Правительством Канады. Он имеет четырех штатных заместителей:

- комиссар по Тихоокеанскому региону;
- комиссар по Северо-Западному региону;
- комиссар по Центральному региону;
- комиссар по Атлантическому региону.

В структуру канцелярии комиссара полиции входят:

- Подразделение по кадровым вопросам;
- Подразделение по информационному обеспечению;
- Подразделение по связям с общественностью;
- Юридическая служба;
- Аудиторская служба.

Кроме канцелярии комиссара полиции в структуре центрального аппарата КККП имеются следующие основные подразделения:

- Директорат «С», включающий в себя отделы по борьбе с преступлениями против государственной власти, незаконной миграцией и контрабандой, по розыску военных преступников, профилактике преступлений, связям с Интерполом, оперативно-технический отдел и отдел учета;
- Директорат «Е», ориентированный на противодействие экономической преступности;
- Директорат «М», координирующий деятельность заграничных служб канадской полиции, функционирующих в канадских консульствах, расположенных в других странах;
- Директорат «Р», курирующий вопросы транспортной безопасности;
- Директорат «Т», занимающийся вопросами технической и инженерной защиты;
- Директорат «F», обеспечивающий соблюдение режима секретности в деятельности полицейских подразделений;

– Директорат «G», координирующий деятельность по охране особо важных объектов, государственных учреждений, занимающийся вопросами обеспечения безопасности их персонала и защиты коммуникаций;

– Директорат «A», ведущий кадровую работу в подразделениях полиции Канады;

– Директорат «H», курирующий медицинское обслуживание сотрудников полиции;

– Директорат «K», осуществляющий контроль за расходованием выделяемых полицейским подразделениям финансов;

– Директорат «L», организующий экспертно-криминалистическую деятельность полиции Канады.

На региональном уровне в каждой провинции Канады (за исключением Квебека и Онтарио) имеются территориальные управления КККП, подчиненные комиссару полиции. Структура территориальных управлений полиции схожа со структурой центрального аппарата. Начальники территориальных управлений имеют нескольких заместителей, полномочия которых разделены на оперативные и административные. В управлениях имеются специализированные отделы, занимающиеся борьбой с организованной преступностью, незаконным оборотом наркотиков и оружия, кражами, незаконной миграцией. Также в каждом управлении существуют отделы оперативного реагирования и патрульные службы.

На уровне муниципалитетов в Канаде функционируют относительно самостоятельные полицейские подразделения, ориентированные на обеспечение безопасности дорожного движения, патрулирование общественных мест, охрану заповедников и национальных парков, контроль за соблюдением правил охоты, а также профилактику правонарушений.

Важное место в системе сил внутренней безопасности Канады занимают специальные службы, имеющие различную отраслевую принадлежность, к числу которых относятся:

– Канадская служба разведки и безопасности (Министерство юстиции Канады);

– Бюро обеспечения безопасности и анализа информации (Министерство иностранных дел Канады);

– Бюро анализа экономической информации (Министерство иностранных дел Канады);

– Управление разведки и безопасности (Министерство национальной обороны Канады);

– Ведомство безопасности связи (Министерство национальной обороны Канады);

– Отдел специальных расследований (Министерство национальной обороны Канады)¹.

В заключение рассмотрим структуру **СОВБ США**, представленную на трех уровнях: федеральном, уровне штатов и местном (муниципальном).

На федеральном уровне в США функционируют следующие основные службы, имеющие различную отраслевую принадлежность и выполняющие правоохранительные функции в сфере внутренних дел:

– Секретная служба Министерства финансов (Министерство финансов США);

– Служба внутренних государственных доходов (Министерство финансов США);

– Бюро по контролю за оборотом алкоголя, табака и огнестрельного оружия (Министерство финансов США);

– Береговая охрана (Министерство внутренней безопасности США);

– Федеральное бюро расследований (*FBI*), являющееся самостоятельной службой;

– Федеральная служба маршалов (Министерство юстиции США);

– Управление по борьбе с наркотиками (*DEA*), являющееся самостоятельной службой.

Также на федеральном уровне реализует свои полномочия Министерство внутренней безопасности США (*Department of Homeland Security USA*) (далее – МВБ США), задачами которого являются:

– разработка национальной стратегии в сфере внутренних дел и координация мероприятий по ее реализации;

– обеспечение защиты США от террористических угроз;

– координирование действий отраслевых служб в целях своевременного обнаружения, защиты и адекватного ответа на террористические атаки, угрожающие США.

В рамках МВБ США функционирует Совет внутренней безопасности (*The Homeland Security Council*), осуществляющий координацию деятельности заинтересованных служб и ведомств в сфере обеспечения внутренней безопасности государства. Председателем Совета является Президент США, а в его состав входят следующие должностные лица: вице-президент, министры финансов, обороны,

¹ Официальный сайт Министерства общественной безопасности Канады. URL: <https://www.publicsafety.gc.ca/> (дата обращения: 09.04.2022).

юстиции, здравоохранения, транспорта, директор Федерального агентства по чрезвычайным ситуациям, директор ФБР, директор ЦРУ, помощник Президента по внутренней безопасности, Госсекретарь, секретарь сельского хозяйства, Министр внутренних дел, министры энергетики, труда и торговли, секретарь по делам ветеранов, руководитель Агентства по защите окружающей среды, помощник Президента по экономической политике и помощник Президента по внутренней политике.

Структура МВБ США включает в себя следующие основные подразделения:

- Управление безопасности границ и транспорта (*Department of Border Security and Transport*);
- Управление чрезвычайной готовности и оперативного реагирования (*Department of Emergency Preparedness and Rapid Response*);
- Управление науки и технологий (*Department of Science and Technology*);
- Управление анализа информации и защиты инфраструктуры (*Department of Information Analysis and Infrastructure Protection*);
- Секретная служба (*United Secret Service*);
- Береговая охрана (*United Coast Guard*).

Следующий рассматриваемый организационный уровень СОВБ – полиция штатов. Каждый штат имеет собственные полицейские подразделения, при этом выделяют две модели организации их деятельности: централизованную и децентрализованную. Централизованная модель предполагает функционирование единого полицейского органа (полиция штата, Департамент общественной безопасности штата и т. п.), выполняющего всю совокупность правоохранительных функций. Такая модель применяется в штатах Пенсильвания, Мичиган, Нью-Йорк и др.

В свою очередь, применение децентрализованной модели влечет за собой создание и функционирование на территории штата нескольких полицейских органов, функционирующих по линейному принципу. Например, в штатах Теннесси, Вайоминг, Невада и в других существуют самостоятельные полицейские органы, такие как Служба шоссе патрулирования, Управление уголовных расследований, Полиция парков, Полиция университетов штата и т. п.

Наряду с традиционными полицейскими функциями по обеспечению правопорядка и противодействия преступности на полицию штатов зачастую возлагаются иные функциональные обязанности. Так, полиция штатов Айова и Коннектикут включает в свой

состав Службу противопожарной обороны, а полиция штатов Луизиана, Северная Каролина, Вермонт занимается вопросами организации гражданской обороны и ликвидации последствий стихийных бедствий, аварий и техногенных катастроф.

Основой полицейской системы США являются местные органы правопорядка, такие как Управление коронеров, Транспортная полиция, Водная полиция и т. д. Местные полицейские органы США представлены следующими категориями:

- Муниципальная полиция;
- полицейские управления в графствах (округах);
- другие правоохранительные организации местного значения (Управление констеблей, Управление городских маршалов, Управление по надзору за условно осужденными и т. д.).

Широкий спектр правоохранительных органов и их многоуровневая организационная структура являются особенностью деятельности СОВБ США¹. Таким образом, проведенный сравнительный анализ организационных структур СОВБ отдельных стран Европы, Азии, Ближнего Востока и Северной Америки позволяет сделать следующие выводы:

1. Основным органом СОВБ выступают МВД, в состав которых входят подразделения полиции, руководитель которой по своему статусу является заместителем министра. К числу основных функций, возложенных на полицию, относятся: противодействие преступности, обеспечение охраны общественного порядка, паспортный и миграционный контроль, контроль за оборотом наркотических средств и оружия, лицензирование и контроль за частной сыскной и охранной деятельностью, охрана высших должностных лиц государства, а также осуществление пограничного контроля и охраны государственной границы.

2. Полиция, как правило, имеет трехуровневую структуру, включающую в себя централизованный управленческий орган на федеральном уровне и подчиненные ему региональные и муниципальные органы. Полицейские подразделения осуществляют свою деятельность по линейно-функциональному и административно-территориальному принципам.

3. В систему СОВБ включены самостоятельные военизированные подразделения (Гражданская гвардия – Испания, Жандармерия – Франция, Болгария, Специальная гвардия – Греция, Карабинеры – Италия, Береговая охрана – Турция, США и др.), ока-

¹ Официальный сайт Министерства внутренних дел Соединенных Штатов Америки. URL: <https://www.doi.gov/> (дата обращения: 09.04.2022).

зывающие содействие полиции в реализации возложенных на нее функций и силовую поддержку полицейским подразделениям при проведении специальных мероприятий. Элементами сил внутренней безопасности также выступают специальные службы, имеющие различную ведомственную принадлежность (Секретная служба Министерства финансов – США, Канадская служба разведки и безопасности, Бюро обеспечения безопасности и анализа информации – Канада и др.) либо функционирующие самостоятельно (Федеральное бюро расследований, Управление по борьбе с наркотиками – США и др.).

4. Характерной особенностью структуры ОВД ряда иностранных государств является наличие в ней коллегиальных органов, осуществляющих общественный контроль за деятельностью подразделений полиции (Комиссия общественной безопасности – Япония, Полицейский комитет – Корея), а также координацию деятельности сил внутренней безопасности для противодействия криминальным угрозам (Совет внутренней безопасности – США).

5. Обязательным структурным элементом системы внутренней безопасности большинства европейских стран выступает Муниципальная полиция, финансируемая за счет средств соответствующих муниципалитетов, сотрудники которой являются муниципальными служащими и выполняют правоохранные задачи в пределах юрисдикции органов местного самоуправления.

Глава 3. Правовые основы деятельности полиции зарубежных стран

Деятельность полицейских подразделений осуществляется в строгом соответствии с общепризнанными положениями международного права и нормами национального законодательства, в которых раскрывается понятие полиции, закрепляются принципы ее деятельности, возложенные на нее задачи и иные аспекты деятельности (права, обязанности, социальные гарантии и т. п.), что в своей совокупности составляет правовую основу функционирования полицейских подразделений. Кроме того, в нормах национального законодательства, как правило, определены непосредственно правовые основы функционирования полицейских подразделений.

Представляется целесообразным рассмотреть **правовые основы деятельности зарубежной полиции** на примере национального законодательства следующих стран: Республики Армения, Республики Беларусь, Грузии, Республики Казахстан, Киргизской Республики, Литовской Республики и Республики Таджикистан. В этой связи предлагается сопоставить основные нормативно закреплённые определения полиции/милиции приведенных выше иностранных государств, изучить принципы их деятельности, возложенные на них задачи и провести анализ правовых основ их функционирования.

Основным нормативным правовым актом, устанавливающим правовые основы деятельности армянской полиции, является Закон Республики Армения от 16 мая 2001 г. № ЗР-177 «О полиции» (далее – Закон Республики Армения № ЗР-177)¹. Так, в ст. 1 данного Закона полиция Республики Армения определяется как орган, действующий в системе уполномоченного органа государственного управления внутренними делами, призванный защищать жизнь и здоровье человека, а также его другие права и свободы, собственность, интересы общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств, имеющий право применения мер принуждения в пределах, предусмотренных настоящим Законом и другими законами Республики Армения.

Система органов внутренней безопасности Республики Беларусь не включает в себя полицейских подразделений, их функции выполняются подразделениями милиции в структуре ОВД. Определение ОВД Республики Беларусь дается в ст. 1 Закона Республи-

¹ О полиции [Электронный ресурс]: Закон Республики Армения от 16 мая 2001 г. № ЗР-177. URL: <https://continent-online.com> (дата обращения: 05.05.2022).

ки Беларусь от 17 июля 2007 г. № 263-З «Об органах внутренних дел Республики Беларусь» (далее – Закон Республики Беларусь № 263-З)¹, согласно которой ОВД – это государственные правоохранительные органы, осуществляющие борьбу с преступностью, охрану общественного порядка и обеспечивающие общественную безопасность в соответствии с задачами, возложенными на них настоящим Законом и иными законодательными актами. ОВД относятся к военизированным организациям и являются составной частью системы обеспечения национальной безопасности Республики Беларусь.

В соответствии со ст. 3 Закона Грузии от 4 октября 2013 г. № 1444-Іс «О полиции» (далее – Закон Грузии № 1444-Іс)² полиция Грузии – это система осуществляющих исполнительную власть правоохранительных учреждений, входящих в систему МВД Грузии, которая в пределах полномочий, предоставленных законодательством Грузии, проводит превентивные меры и меры по реагированию на правонарушения для соблюдения общественной безопасности и правопорядка.

Система национального права Республики Казахстан не содержит специального нормативного правового акта, закрепляющего основы функционирования подразделений полиции, входящих в состав ОВД Республики Казахстан. Понятие ОВД раскрывается в ст. 1 Закона Республики Казахстан от 23 апреля 2014 г. № 199-V ЗРК «Об органах внутренних дел Республики Казахстан» (далее – Закон Республики Казахстан № 199-V ЗРК)³, согласно которой ОВД Республики Казахстан являются правоохранительным органом, предназначенным для защиты жизни, здоровья, прав и свобод человека и гражданина, интересов общества и государства от противоправных посягательств, охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности.

Кроме ОВД, в систему казахстанских правоохранительных органов входят также прокуратура, Антикоррупционная служба, Государственная противопожарная служба и Служба экономи-

¹ Об органах внутренних дел Республики Беларусь [Электронный ресурс]: Закон Республики Беларусь от 17 июля 2007 г. № 263-З. URL: <https://continent-online.com> (дата обращения: 05.05.2022).

² О полиции [Электронный ресурс]: Закон Грузии от 4 октября 2013 г. № 1444-Іс. URL: <https://matsne.gov.ge/ru/document/download/2047533/1/ru/pdf> (дата обращения: 05.05.2022).

³ Об органах внутренних дел Республики Казахстан [Электронный ресурс]: Закон Республики Казахстан от 23 апреля 2014 г. № 199-V. URL: <https://continent-online.com> (дата обращения: 05.05.2022).

ческих расследований. Данное положение нашло свое отражение в ст. 2 Закона Республики Казахстан от 6 января 2011 г. № 380-IV «О правоохранительной службе» (далее – Закон Республики Казахстан № 380-IV)¹. Указанный Закон определяет унифицированной правовой статус сотрудников всех правоохранительных органов Республики Казахстан, что является характерной особенностью национального законодательства данного государства.

Организационно-правовая структура правоохранительной системы Киргизской Республики имеет значительное сходство с рассмотренной выше организационно-правовой структурой Республики Казахстан. Киргизская национальная система права также не содержит специального правового акта, регламентирующего деятельность милицеских подразделений, входящих в структуру ОВД. В свою очередь, киргизские ОВД входят в национальную систему правоохранительных органов, деятельность которых строится на единой нормативной правовой основе – Законе Киргизской Республики от 25 июля 2019 г. № 102 «О прохождении службы в правоохранительных органах Киргизской Республики» (далее – Закон Киргизской Республики № 102)².

Согласно ст. 1 Закона Киргизской Республики от 11 января 1994 г. № 1360-XII «Об органах внутренних дел Киргизской Республики» (далее – Закон Киргизской Республики № 1360-XII)³ под ОВД Киргизской Республики понимается государственный вооруженный правоохранительный орган, осуществляющий исполнительно-распорядительные функции по обеспечению общественного порядка, безопасности личности и общества и борьбе с преступностью.

Единую систему ОВД Киргизской Республики составляют МВД Киргизской Республики, подчиненные ему управления внутренних дел областей городов Бишкек и Ош, подразделения на транспорте, городские, районные, районные в городах, айылные подразделения ОВД, а также особые и режимные объекты, учебные заведения, учреждения, организации и Внутренние войска МВД Киргизской Республики.

¹ О правоохранительной службе [Электронный ресурс]: Закон Республики Казахстан от 6 января 2011 г. № 380-IV. URL: <https://continent-online.com> (дата обращения: 05.05.2022).

² О прохождении службы в правоохранительных органах Киргизской Республики [Электронный ресурс]: Закон Киргизской Республики от 25 июля 2019 г. № 102. URL: <https://continent-online.com> (дата обращения: 05.05.2022).

³ Об органах внутренних дел Киргизской Республики [Электронный ресурс]: Закон Киргизской Республики от 11 января 1994 г. № 1360-XII. URL: <https://continent-online.com> (дата обращения: 05.05.2022).

Структуру ОВД Киргизской Республики и Положение о МВД Киргизской Республики утверждает Правительство Киргизской Республики по предложению Министра внутренних дел Киргизской Республики.

Руководство ОВД Киргизской Республики осуществляет Министр внутренних дел Киргизской Республики, назначаемый на должность и освобождаемый от должности в соответствии с законодательством Киргизской Республики. Министр внутренних дел Киргизской Республики подчиняется Премьер-министру Киргизской Республики и несет персональную ответственность за свою деятельность перед Правительством Киргизской Республики.

В свою очередь, в Литовской Республике основы деятельности полиции регулируются специальным нормативным правовым актом – Законом Литовской Республики от 17 октября 2000 г. № VIII-2048 «О деятельности полиции» (далее – Закон Литовской Республики № VIII-2048)¹. Так, согласно ст. 2 данного Закона полиция представляет собой совокупность учреждений и должностных лиц полиции, обеспечивающих общественную безопасность и общественный порядок. Причем под учреждением полиции понимается юридическое лицо, созданное в порядке, установленном настоящим и другими законами, выполняющее задачи полиции, возложенные на него законами, учредительными и иными правовыми актами. Должностное лицо полиции – это гражданин Литовской Республики, которого приняли в учреждение полиции в качестве уставного государственного служащего и наделили полномочиями в сфере общественного администрирования по отношению к лицам, которые не находятся в его подчинении.

Правоохранительная система Республики Таджикистан, также как и правоохранительная система Республики Беларусь, не содержит в своей структуре подразделений полиции, функции которых выполняются милициейскими подразделениями. Таджикское национальное законодательство содержит специальный нормативный правовой акт, в котором закреплены основы функционирования подразделений милиции – Закон Республики Таджикистан от 17 мая 2004 г. № 41 «О милиции» (далее – Закон Республики Таджикистан № 41)². В соответствии со ст. 1 данного Закона милиция Таджикистана является государственным правоохранительным

¹ О деятельности полиции [Электронный ресурс]: Закон Литовской Республики от 17 октября 2000 г. № VIII-2048. URL: <https://continent-online.com> (дата обращения: 05.05.2022).

² О милиции [Электронный ресурс]: Закон Республики Таджикистан от 17 мая 2004 г. № 41. URL: <https://continent-online.com> (дата обращения: 05.05.2022).

органом, органом дознания и предварительного следствия, призвана защищать права и свободы человека и гражданина, общественный порядок, интересы общества и государства от преступных и иных посягательств, наделена правом применения мер принуждения в пределах, установленных настоящим Законом и другими законами. Как справедливо отмечено Ф. Р. Шарифзодой, ОВД Республики Таджикистан являются важнейшим элементом сил обеспечения национальной безопасности¹.

Анализ приведенных выше определений, раскрывающих понятие полиции/милиции, позволяет сделать вывод, что несмотря на наличие национальных особенностей, полицейские/милицеские подразделения зарубежных государств имеют общее функциональное предназначение, т. е. созданы для обеспечения правопорядка и осуществления противодействия преступности, что является приоритетными направлениями их деятельности.

Следующим важнейшим элементом организации работы полицейских/милицеских подразделений являются *принципы* ее деятельности. Приведем их нормативное закрепление в национальном законодательстве рассматриваемых зарубежных государств. Так, согласно ст. 3 Закона Республики Армения № 3Р-177 армянская полиция руководствуется следующими принципами:

- законность, уважение прав и свобод, чести и достоинства личности, гуманность и гласность;
- взаимодействие с органами государственного управления и местного самоуправления, в том числе с правоохранительными органами, организациями, а также с физическими лицами.

Статья 4 Закона Республики Беларусь № 263-З устанавливает следующие принципы деятельности белорусской милиции:

- законность;
- уважение и соблюдение прав, свобод и законных интересов граждан;
- гуманизм;
- единство системы ОВД и централизации управления ими;
- сочетание гласных и негласных методов и средств деятельности;
- независимость от деятельности политических партий и других общественных объединений.

Принципы деятельности грузинской полиции закреплены в ст. 8 Закона Грузии № 1444-Іс. К их числу относятся:

- защита и уважение основных прав и свобод человека;

¹ Шарифзода Ф. Р. Органы внутренних дел в системе национальной безопасности Республики Таджикистан: монография. Душанбе, 2021. С. 8.

- законность;
- недопущение дискриминации;
- соразмерность;
- осуществление дискретных полномочий;
- политическая нейтральность;
- прозрачность деятельности.

Казахстанские правоохранительные органы, в том числе и ОВД, включающие в себя полицейские подразделения, руководствуются общими и специальными принципами службы. Данное положение нашло свое отражение в ст. 3 Закона Республики Казахстан № 199-V ЗРК. В свою очередь, общие принципы службы приведены в ст. 4 Закона Республики Казахстан от 23 ноября 2015 г. № 416-V ЗРК «О государственной службе Республики Казахстан» (далее – Закон Республики Казахстан № 416-V ЗРК)¹. К ним относятся:

- законность;
- казахстанский патриотизм;
- единство системы государственной службы независимо от разделения государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную ветви;
- приоритет прав, свобод и законных интересов граждан перед интересами государства;
- эффективность, результативность, прозрачность деятельности государственных органов;
- равное право граждан на доступ к государственной службе;
- добровольность поступления граждан на государственную службу;
- профессионализм государственных служащих;
- меритократия – признание личных заслуг и достижений государственного служащего, продвижение его по государственной службе в соответствии со способностями и профессиональной подготовкой;
- обязательность исполнения решений, принятых вышестоящими государственными органами и должностными лицами в пределах их полномочий, для подчиненных им государственных служащих и государственных служащих нижестоящих государственных органов;
- подконтрольность и подотчетность государственных служащих;

¹ О государственной службе Республики Казахстан [Электронный ресурс]: Закон Республики Казахстан от 23 ноября 2015 г. № 416-V ЗРК. URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1500000416> (дата обращения: 05.05.2022).

– личная ответственность за неисполнение либо ненадлежащее исполнение государственным служащим должностных обязанностей и превышение им своих должностных полномочий;

– этичность;

– нетерпимость к правонарушениям;

– учет общественного мнения и гласности, за исключением деятельности, составляющей государственные секреты или иную охраняемую законом тайну;

– правовая и социальная защищенность государственных служащих;

– равная оплата труда за выполнение равнозначной работы;

– поощрение государственных служащих за образцовое выполнение должностных обязанностей, безупречную государственную службу, выполнение заданий особой важности и сложности;

– непрерывность обучения государственных служащих и развитие у них необходимых компетенций;

– практическая ориентированность подготовки, переподготовки и повышения квалификации государственных служащих.

Перечень специальных принципов деятельности правоохранительных органов Республики Казахстан установлен в ст. 4 Закона Республики Казахстан № 380-IV. К их числу относятся:

– обязательность защиты прав и свобод человека и гражданина, интересов общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств;

– сотрудничество с институтами гражданского общества;

– единство подходов к организации правоохранительной службы в правоохранительных органах;

– единоначалие и субординация (подчиненность);

– независимость от деятельности политических партий и иных общественных объединений.

Принципы деятельности киргизской милиции не получили самостоятельного закрепления в специальной правовой норме Закона Киргизской Республики № 1360-XII. Вместе с тем в ст. 4 Закона Киргизской Республики № 102 определены унифицированные принципы деятельности всех правоохранительных органов государства, к числу которых относятся ОВД Киргизской Республики. Перечень принципов службы киргизских правоохранительных органов включает в себя:

– законность;

– единообразный подход к организации службы в правоохранительных органах;

- равный доступ граждан к службе в правоохранительных органах и продвижение по службе;
- единоначалие и субординация (подчиненность);
- запрет на участие в деятельности политических партий и иных общественных объединений, преследующих политические цели, а также религиозных организаций;
- профессионализм и компетентность сотрудников;
- взаимосвязь прав, обязанностей, запретов, ответственности на службе в правоохранительных органах и социальных гарантий для сотрудников и членов их семей.

Ст. 4 Закона Литовской Республики № VIII-2048 закрепляет следующие принципы деятельности литовской полиции:

полиция, руководствуясь законами и другими правовыми актами, беспристрастно защищает всех лиц, находящихся на территории Литовской Республики, независимо от их национальности, расы, пола, языка, происхождения, социального положения, вероисповедания, убеждений или взглядов;

деятельность полиции строится в соответствии с принципами демократии, уважения прав человека, гуманизма, общественной морали, законности, гласности, а также применения принуждения только в необходимых случаях и соразмерно пропорциональности;

полиция и должностные лица полиции в политической деятельности не участвуют. Должностные лица полиции не могут быть членами политических партий или политических организаций.

В свою очередь, милицейские подразделения Республики Таджикистан руководствуются принципами, закрепленными в ст. 4 Закона Республики Таджикистан № 41:

- законности;
- единства системы органов милиции и централизации управления ею;
- уважения и соблюдения прав и свобод человека и гражданина;
- социальной справедливости и гуманизма;
- скрытности, сочетания гласных и негласных методов и средств деятельности;
- единоначалия;
- равенства всех перед законом;
- связи с населением и учета общественного мнения в борьбе с преступностью;
- беспартийности.

Рассмотренные выше принципы деятельности подразделений полиции/милиции свидетельствуют о несомненном приоритете в их перечне законности и соблюдения прав и свобод человека

и гражданина, а также об объективности и независимости полиции/милиции от религиозных, политических и иных общественных объединений.

Далее представляется целесообразным сопоставить закрепленные в соответствующих нормативных правовых актах ***задачи полицейских/милицийских подразделений рассматриваемых стран ближнего зарубежья.***

Так, в соответствии со ст. 2 Закона Республики Армения № ЗР-177 задачами армянской полиции являются:

- защита жизни и здоровья, прав, свобод и законных интересов личности от преступных и иных противоправных посягательств;
- защита интересов общества и государства;
- профилактика, предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений;
- выявление и раскрытие преступлений;
- охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности;
- защита всех форм собственности.

Другие задачи могут быть возложены на полицию только по закону.

Основные задачи белорусской милиции закреплены в ст. 2 Закона Республики Беларусь № 263-З. К их числу относятся следующие:

- защита жизни, здоровья, чести, достоинства, прав, свобод и законных интересов граждан Республики Беларусь, иностранных граждан и лиц без гражданства от преступных и иных противоправных посягательств, обеспечение их личной и имущественной безопасности, защита прав и законных интересов организаций от преступных и иных противоправных посягательств в соответствии с компетенцией ОВД;
- защита интересов общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств, охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности;
- защита собственности от преступных и иных противоправных посягательств;
- профилактика, выявление, пресечение преступлений и административных правонарушений, производство дознания по уголовным делам, ведение административного процесса в соответствии с ее компетенцией;
- розыск обвиняемых, местонахождение которых неизвестно, лиц, скрывающихся от органов, ведущих уголовный процесс, лиц, уклоняющихся от отбывания наказания или иных мер уголовной

ответственности, без вести пропавших и других лиц в случаях, предусмотренных законодательными актами, установление лиц, совершивших преступления, лиц, подлежащих привлечению к административной ответственности, в соответствии с компетенцией ОВД;

- организация исполнения и отбывания наказания и иных мер уголовной ответственности, административных взысканий в соответствии с компетенцией ОВД;

- участие в реализации государственной политики в области гражданства, миграции и регистра населения;

- оказание в пределах компетенции ОВД на условиях и в порядке, предусмотренных законодательством, помощи гражданам, государственным органам, общественным объединениям и иным организациям в реализации их прав и возложенных на них обязанностей.

На ОВД Республики Беларусь законодательными актами могут быть возложены иные задачи.

В Законе Грузии № 1444-Іс отсутствует специальная норма, устанавливающая задачи полицейских подразделений Грузии. Вместе с тем в ст. 16 данного Закона определен перечень функций грузинской полиции, дающий возможность составить объективное представление о выполняемых ею задачах. Так, полиция Грузии выполняет следующие нормативно закрепленные функции:

- защита прав и свобод человека;
- защита имущества физических и юридических лиц от противоправных посягательств;

- оказание в пределах своей компетенции помощи лицам в поиске мобильного коммуникационного оборудования, иным образом вышедшего из правомерного владения без возможного совершения преступления;

- принятие превентивных мер в целях предотвращения и пресечения преступлений и иных правонарушений;

- выявление преступлений и других правонарушений и соответствующее правовое реагирование на основании полномочий, предоставленных Уголовно-процессуальным кодексом (далее – УПК) Грузии, Кодексом об административных правонарушениях Грузии и другими нормативными актами;

- контроль за соблюдением правового режима государственной границы и морского пространства Грузии;

- анализ преступлений и других правонарушений, ожидаемых рисков и вызовов, а также разработка стратегии борьбы с преступностью;

- осуществление разрешительной, лицензионной и регистрационной деятельности;

- обеспечение безопасности дорожного движения;
- соблюдение безопасности участников уголовного процесса;
- превенция, пресечение нелегальной миграции, борьба с нелегальной миграцией и обеспечение выполнения других требований, предусмотренных законодательством Грузии;
- защита прав соискателей убежища, беженцев, лиц с гуманитарным статусом и лиц, находящихся под временной защитой;
- осуществление поисково-спасательных работ;
- осуществление полномочий, предоставленных законодательством Грузии, во время военного или чрезвычайного положения;
- участие, в пределах своей компетенции, в реагировании на чрезвычайные ситуации;
- обеспечение осуществления экспертно-криминалистической деятельности;
- помещение лиц, задержанных за совершение преступлений, а также лиц, задержанных и арестованных в административном порядке, в изолятор временного содержания;
- ведение информационных баз в целях исполнения функций, определенных настоящей статьей.

Законы Республики Казахстан № 380-IV и № 416-V ЗРК не содержат специальных норм, раскрывающих задачи полицейских подразделений. В ст. 5 Закона Республики Казахстан от 21 февраля 2005 г. № 32 «Об органах военной полиции»¹ приводится перечень задач военных полицейских подразделений, осуществляющих свою деятельность в структуре Вооруженных сил Республики Казахстан (далее – ВС РК), органах национальной безопасности и Национальной гвардии Республики Казахстан. Однако данные задачи имеют выраженную специфику, выходящую за пределы компетенции ОВД.

Задачи ОВД Республики Казахстан определены в ст. 4 Закона Республики Казахстан № 199-V ЗРК. К их числу относятся следующие:

- профилактика правонарушений;
- охрана общественного порядка;
- борьба с преступностью;
- исполнение уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия, а также административных взысканий;

¹ Об органах военной полиции [Электронный ресурс]: Закон Республики Казахстан от 21 февраля 2005 г. № 32. URL: https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z050000032_/z050032.htm (дата обращения: 12.05.2022).

- предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности, организация гражданской обороны.

Иные задачи возлагаются на ОВД законами Республики Казахстан и актами Президента Республики Казахстан.

Согласно ст. 2 Закона Киргизской Республики № 1360-XII основными задачами киргизской милиции являются:

- обеспечение общественного порядка, безопасности личности и общества;
- борьба с преступностью;
- осуществление производства по делам о правонарушениях и исполнение наказаний в пределах компетенции;
- обеспечение в пределах компетенции безопасности дорожного движения и осуществление контрольно-разрешительных мер в данной сфере.

Запрещается привлекать ОВД для выполнения задач, не возложенных на них законодательством. Никто, кроме органов и должностных лиц, прямо уполномоченных на то законом, не вправе вмешиваться в деятельность ОВД.

Перечень основных задач литовской полиции закреплен в ст. 5 Закона Литовской Республики № VIII-2048. К их числу относятся следующие:

- охрана прав и свобод человека;
- обеспечение общественного порядка и общественной безопасности;
- оказание неотложной помощи лицам в случае ее необходимости, если они находятся в беспомощном физическом или психологическом состоянии, а также лицам, пострадавшим от преступных деяний, других правонарушений, стихийных бедствий либо подобных факторов;
- предотвращение преступных деяний и других правонарушений;
- раскрытие и расследование преступных деяний и других правонарушений;
- надзор за безопасностью дорожного движения.

Особенности выполнения задач полиции в дипломатических представительствах, на военизированных территориях и иных объектах специального правового режима могут устанавливаться другими законами.

В свою очередь, Закон Республики Таджикистан № 41 не содержит специальной правовой нормы, раскрывающей содержание задач, выполнение которых возложено на таджикскую милицию. Вместе с тем в ст. 3 данного Закона содержится перечень

основных направлений деятельности милицейских подразделений Республики Таджикистан, что позволяет сформировать объективное представление о выполняемых ими задачах. Так, основными направлениями деятельности милиции Республики Таджикистан являются:

- защита жизни и здоровья, прав и свобод человека и гражданина от противоправных действий;
- профилактика, предупреждение и пресечение преступлений и других правонарушений;
- защита общественных и государственных интересов;
- обеспечение общественного порядка и безопасности;
- раскрытие и расследование преступлений, розыск лиц, совершивших преступления;
- защита любых форм собственности от преступных посягательств;
- осуществление правовой пропаганды в рамках, установленных настоящим Законом и другими законами Республики Таджикистан, среди граждан, должностных лиц, предприятий, учреждений и организаций независимо от форм собственности;
- обеспечение безопасности дорожного движения;
- применение и исполнение административных наказаний;
- осуществление иммиграционного контроля, регулирование вопросов трудовой миграции, в т. ч. выдача разрешений юридическим лицам для принятия на работу иностранных граждан и лиц без гражданства, пребывания беженцев и лиц, ищущих убежище.

Анализ задач, возложенных на подразделения полиции/милиции рассматриваемых иностранных государств, позволяет сделать вывод, что главными из них являются следующие:

- противодействие преступности в форме предупреждения, пресечения и раскрытия преступлений;
- охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности;
- осуществление контроля за миграционными процессами.

Кроме того, полиция/милиция также может выполнять иные задачи (ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций, исполнение административных и уголовных наказаний, осуществление поисково-спасательных работ и т. п.), установленные нормативными правовыми актами национального законодательства.

Правовые основы осуществления непосредственно полицейской/милицейской деятельности также имеют свое правовое закрепление в профильных нормативных правовых актах, регулирующих общественные отношения в сфере внутренних дел.

Так, согласно ст. 5 Закона Республики Армения № ЗР-177 деятельность полиции регулируется Конституцией Республики Армения, настоящим Законом, другими законами и правовыми актами, а также международными договорами Республики Армения.

Правовую основу деятельности ОВД Республики Беларусь составляют Конституция Республики Беларусь, Закон Республики Беларусь № 263-З, декреты и указы Президента Республики Беларусь, иные акты законодательства, а также международные договоры Республики Беларусь.

Если международным договором Республики Беларусь установлены иные правила, чем те, которые содержатся в настоящем Законе, то применяются правила международного договора. Данное положение закреплено в ст. 3 Закона Республики Беларусь № 263-З.

Правовые основы деятельности полиции Грузии перечислены в ст. 5 Закона Грузии № 1444-Ис. К ним относятся:

- Конституция Грузии, международные правовые акты Грузии, настоящий Закон и другие законы Грузии, правовые акты и иные нормативные акты Президента Грузии, Правительства Грузии, Премьер-министра Грузии и Министра внутренних дел;

- Закон Грузии от 31 октября 1997 г. № 1022-Ис «О публичной службе»¹, который распространяется на полицейских и служащих МВД только в случае, если данным Законом и другими законодательными актами не установлено иное;

- в целях исполнения настоящего Закона Министр внутренних дел, в пределах своих полномочий, издает нормативные акты и индивидуальные административно-правовые акты, а также осуществляет административные реалакты;

- превентивная деятельность полиции осуществляется с использованием правовых форм деятельности административных органов, установленных Общим административным кодексом Грузии, административно-правового акта и административного реалакта. На издание индивидуальных административно-правовых актов для производства оперативно-розыскных мероприятий полиции и ознакомление с ними не распространяются правила, установленные Общим административным кодексом Грузии;

- правовые формы мер реагирования на правонарушения, принимаемых полицией с целью выявления, пресечения и расследова-

¹ О публичной службе [Электронный ресурс]: Закон Грузии от 31 октября 1997 г. № 1022-Ис. URL: <https://matsne.gov.ge/ru/document/download/28312/110/ru/pdf> (дата обращения: 13.05.2022).

ния преступлений, определяются УПК Грузии и другими соответствующими нормативными актами.

Ст. 2 Закона Республики Казахстан № 199-V ЗРК устанавливает, что правовой основой деятельности казахстанской полиции являются Конституция Республики Казахстан, настоящий Закон и иные нормативные правовые акты Республики Казахстан. Если международным договором, ратифицированным Республикой Казахстан, установлены иные правила, чем те, которые содержатся в настоящем Законе, то применяются правила международного договора.

Согласно ст. 6 Закона Киргизской Республики № 1360-XII правовую основу деятельности ОВД составляют Конституция Киргизской Республики, настоящий Закон, другие законодательные и нормативные акты Киргизской Республики, а также вступившие в силу в установленном Законом порядке международные договоры, участницей которых является Киргизская Республика.

Правовые основы деятельности литовской полиции включают в себя Конституцию Литовской Республики, Закон Литовской Республики № VIII-2048 и другие законы, международные договоры Литовской Республики, Статут службы в полиции, а также иные правовые акты, что получило свое закрепление в ст. 3 настоящего Закона.

В свою очередь, правовая основа деятельности милиции Таджикистана получила свое нормативное правовое закрепление в ст. 2 Закона Республики Таджикистан № 41. В нее включены Конституция Республики Таджикистан, настоящий Закон, другие нормативные правовые акты Республики Таджикистан и международные правовые акты, признанные Республикой Таджикистан.

Изложенное выше указывает на существенную схожесть правовых основ деятельности полиции/милиции рассматриваемых иностранных государств, включающих в себя их Конституции, законы и подзаконные нормативные правовые акты национальной системы права и ратифицированные международные нормативные правовые акты.

Таким образом, сравнительный анализ правовых основ деятельности зарубежных государств на примере Республики Армения, Республики Беларусь, Грузии, Республики Казахстан, Киргизской Республики, Литовской Республики и Республики Таджикистан позволяет сделать следующие выводы:

1. Полицейские/милиейские подразделения приведенных выше государств имеют общее функциональное предназначение, а именно созданы для обеспечения правопорядка и осуществле-

ния противодействия преступности, что является приоритетными направлениями их деятельности.

2. Приоритетными принципами их деятельности являются законность, признание и соблюдение прав и свобод человека и гражданина, а также объективность и независимость от религиозных, политических и иных общественных объединений.

3. Анализ задач, возложенных на подразделения полиции/милиции рассматриваемых иностранных государств, позволяет прийти к выводу, что главными из них являются противодействие преступности в форме предупреждения, пресечения и раскрытия преступлений, охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности, осуществление контроля за миграционными процессами. Кроме того, полиция/милиция также может выполнять иные задачи (ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций, исполнение административных и уголовных наказаний, осуществление поисково-спасательных работ и т. п.), установленные нормативными правовыми актами национального законодательства.

4. Правовая основа непосредственного осуществления подразделениями полицейской/милицейской деятельности включает в себя конституции указанных выше государств, законы и подзаконные нормативные правовые акты национальной системы права и ратифицированные международные нормативные правовые акты.

Глава 4. Особенности кадрового и иного ресурсного обеспечения деятельности сил внутренней безопасности зарубежных стран

Важнейшим и обязательным условием успешного выполнения полицейских функций силами внутренней безопасности выступает надлежащий уровень их кадрового и иного ресурсного обеспечения, к которому, как правило, относят финансовое, материально-техническое и боевое обеспечение, т. е. снабжение полицейских подразделений вооружением, специальными средствами, средствами бронезащиты и боеприпасами. Эффективная защита прав и свобод граждан от противоправных посягательств, обеспечение общественной безопасности и противодействие преступности невозможны в условиях недостаточного кадрового и иного ресурсного обеспечения полицейской деятельности. Стремительное развитие информационных технологий, активные миграционные процессы, увеличение социальной мобильности населения влекут за собой появление новых криминальных угроз, адекватное реагирование на которые требует постоянного совершенствования профессиональной подготовки сотрудников полиции, а также ресурсного обеспечения их деятельности.

Важнейшим элементом ресурсного обеспечения деятельности полиции выступает его кадровая составляющая. Принципы и организация комплектования и обучения полицейских кадров за рубежом имеют много общего в разных странах мира.

Так, в США зачисление на работу в полицию является приемом на государственную службу, причем полицейский всегда считается представителем государства как такового, а не отдельного территориального или иного подразделения. Это положение определяет любую правовую позицию полицейских среди всех государственных служащих. Исходя из того, что полицейские являются служащими государства, они должны удовлетворять прежде всего общим для всех государственных служащих требованиям. Кроме того, во всех странах изданы правовые нормы, выдвигающие дополнительные требования, которым должны соответствовать полицейские¹.

Требования для кандидатов на службу в Федеральной полиции установлены федеральной комиссией по гражданской службе, а для

¹ Беженцев А. А., Шевченко И. А. Зарубежный опыт обеспечения служебной деятельности сотрудников полиции и возможности его использования в органах внутренних дел России // Вестник Московского университета МВД России. 2018. № 6. С. 254.

полиции штатов – аналогичными комиссиями штатов. Требования для кандидатов в Муниципальную полицию устанавливаются, как правило, местными властями с учетом законодательства штатов. Созданная Президентом США комиссия в своих выводах, опубликованных в 1967 г., рекомендовала органам всех штатов руководствоваться требованиями, установленными для поступающих в полицию Калифорнии. Они предусматривали следующее: гражданство США, достижение 21 года; отсутствие уголовного прошлого (по данным штата и национальных картотек); обязательное образование (может быть заменено сдачей экзаменов, свидетельствующих о достижении необходимого уровня знаний); неконфликтный характер и положительные моральные качества; отсутствие физических, эмоциональных и психических недостатков, которые могли бы помешать исполнять обязанности по службе; прохождение собеседования, устанавливающего удовлетворительные способности к коммуникации, а также прошлое претендента. Моральные и этические качества сотрудников налогового управления отражены в Кодексе налогового полицейского, постоянно находятся в центре внимания не только непосредственных руководителей подразделений, но и отдела внутренней безопасности, которым подготовлено специальное руководство.

К примеру, по состоянию на 2000 г., в правоохранительных органах США насчитывалось более 30 тыс. чел., из которых около 4 тыс. – специальные агенты по борьбе с налоговыми преступлениями. В Англии и Уэльсе, несмотря на то что полицейские формирования (кроме Столичной полиции) подчинены местным органам власти, требования к полицейским установлены Министром внутренних дел Великобритании. На службу в полицию, как правило, можно принимать лиц, достигших 18,5 лет, однако исполнять обязанности полицейских в полном объеме они могут лишь по достижении 19 лет. Рядовыми зачисляются лица до 30 лет. Исключения возможны лишь при наличии особых обстоятельств с одобрения Министра внутренних дел. Для женщин в Англии и Уэльсе возрастные ограничения установлены в пределах 19–35 лет. Претенденты на службу в полицию должны иметь удовлетворительное здоровье. Мужчины должны быть ростом не менее 172 см. Образовательный уровень устанавливается в зависимости от рода будущей деятельности, но не должен быть ниже полного курса обязательной (средней) школы.

В Германии лица, поступающие в федеральные полицейские органы, должны удовлетворять требованиям, предъявляемым к федеральным чиновникам, а также специально уста-

новленным для полиции, на службу в которую они могут быть зачислены лишь по достижении 18, но не старше 24 лет, иметь образование на уровне средней школы. Поступившие получают статус чиновников либо на определенный срок, либо пожизненно. Срок службы чиновников определяется при зачислении и может колебаться от 2 до 12 лет. Офицеры полиции, как правило, зачисляются пожизненно и могут состоять на службе до достижения 60 лет.

Во Франции в полицию могут быть приняты лица мужского пола (если иное специально не оговорено), пригодные к службе в дневное и ночное время, прошедшие военную службу (или освобожденные от нее), достигшие 21 года (но не старше 28 лет), имеющие право вождения автотранспорта и, что особенно важно, кандидатура поступающего должна быть одобрена Министром внутренних дел.

В последнее время при отборе полицейских в США, Японии, Франции, Финляндии, Германии прежде всего учитываются их антропометрические данные, после чего все кандидаты в обязательном порядке проходят своеобразные психологические испытания на сообразительность, внимание и реакцию. Изучаются их моральная устойчивость, этический уровень, физическая подготовка, обращается внимание на умение устанавливать контакты с различными людьми, вести серьезную разъяснительную работу среди населения. Проходят они и контрольное тестирование для выявления склонности к употреблению наркотиков. Тестирование имеет и другое важное значение: в зависимости от выявленных способностей поступающего ему предлагается аналитическая, техническая или следственно-оперативная работа.

В Турции у поступающих в полицию выявляется склонность к употреблению спиртных напитков, азартным играм и другим порочащим достоинство человека наклонностям. Кроме того, кандидаты сдают письменные и устные экзамены с особым уклоном на грамматику, ясность мышления и точность выражения мыслей, способность анализировать ситуацию, принимать быстрые решения с учетом всех факторов.

Повышению уровня общего и профессионального образования полицейских за рубежом уделяется большое внимание как основному резерву, использование которого поможет улучшить эффективность деятельности полиции. Полицейские органы зарубежных стран имеют собственные системы образования, состоящие, как правило, из трех звеньев: первоначального, специального и высшего.

Первоначальное обучение рядовых сотрудников проводится чаще всего в учебных центрах территориальных полицейских формирований.

Специальное обучение полицейских, занимающихся определенными видами деятельности (раскрытие преступлений, розыск преступников, проведение судебных криминалистических экспертиз и т. п.), проходит на базе учебных центров, организованных центральными органами полицейского управления.

Подготовка и переподготовка (повышение квалификации) полицейских офицеров высших рангов осуществляются в специальных высших полицейских учебных заведениях, а также в общих учебных заведениях, например, институтах, университетах, академиях по специальной программе¹.

Заслуживают внимания критерии отбора сотрудников полиции/милиции стран ближнего зарубежья. К примеру, согласно ст. 19 Закона Республики Таджикистан № 41 на службу в милицию принимаются граждане Республики Таджикистан не моложе 20 лет и не старше 35 лет, независимо от места жительства, пола, национальности, расы, языка, отношения к религии, политических убеждений, имущественного положения, способные по своим личным моральным и деловым качествам, образованию, владению государственным языком, физической подготовке и состоянию здоровья исполнять возложенные на милицию обязанности, после прохождения ими военной службы по призыву (за исключением курсантов средних и высших учебных заведений МВД), в добровольном порядке. Принимаемый на службу в милицию подвергается обязательной государственной дактилоскопической регистрации.

Не могут быть приняты на службу в милицию граждане, имеющие либо имевшие судимость (независимо от срока отбывания наказания, за исключением освобожденных по реабилитирующим мотивам, реабилитированных либо оправданных судом).

Замещение вакантных должностей в милиции осуществляется исключительно на конкурсной основе, а также путем заключения индивидуальных контрактов в порядке, определяемом законодательством Республики Таджикистан.

Для поступающих в милицию устанавливается испытательный срок от 3 до 6 месяцев. При поступлении на службу сотрудник милиции принимает присягу, текст которой утверждается Президентом Республики Таджикистан. Сотрудник милиции также одно-

¹ Смирнов М. П. Оперативно-розыскная деятельность полиции зарубежных стран: монография. Москва, 2001. С. 29–32.

временно принимает письменное обязательство в соответствии со ст. 8 закона Республики Таджикистан «О борьбе с коррупцией»¹.

Военнообязанные, принятые на службу в милицию, в т. ч. слушатели и курсанты специальных образовательных учреждений системы МВД Республики Таджикистан, снимаются с воинского учета в установленном порядке и состоят на специальном учете в МВД Республики Таджикистан.

Сотрудник милиции может быть прикомандирован к органам государственной власти и управления, а также министерствам и ведомствам или подведомственным им предприятиям, учреждениям и организациям с оставлением в кадрах МВД Республики Таджикистан для выполнения специальных обязанностей (на основании Распоряжения Президента Республики Таджикистан и Постановления Правительства Республики Таджикистан). Данное лицо пользуется всеми правами, льготами и социальными гарантиями, предоставленными сотрудниками милиции.

Сотрудник милиции в случае избрания в высший законодательный орган до окончания срока депутатских полномочий остается в составе резерва Управления кадров МВД.

Трудовые отношения сотрудника милиции регулируются в соответствии с трудовым законодательством, за исключением случаев, предусмотренных соответствующим законом.

В свою очередь, в соответствии со ст. 37–38 Закона Грузии № 1444-Is на службу в полицию принимаются граждане Грузии, достигшие 18 лет, владеющие государственным языком Грузии, которые по своим личным и деловым качествам, уровню образования, физической подготовки и состоянию здоровья могут исполнять полицейские функции.

Кандидатов для принятия на службу в полицию подбирает кадровое подразделение МВД и специальная комиссия, которые проверяют состояние здоровья кандидатов, их физическую подготовку, образование и деловые качества.

Кандидаты, принимаемые на отдельные должности в полиции, проходят в Академии МВД Грузии соответствующую образовательную программу или курс специальной подготовки до либо после принятия на службу в полицию. Лица принимаются на службу в полицию в результате прохождения специального конкурса. Пра-

¹ О борьбе с коррупцией [Электронный ресурс]: Модельный закон Республики Таджикистан (принят на тринадцатом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ Постановлением № 13-4 от 3 апреля 1999 г.). URL: <https://continent-online.com> (дата обращения: 20.04.2022).

вой акт о приеме/назначении на службу или об освобождении/увольнении со службы может издаваться с использованием системы электронного документооборота.

Правовой акт о приеме/назначении на службу или об освобождении/увольнении со службы (в том числе об отстранении от должности), изданный в указанном порядке, считается сданным в систему электронного документооборота с момента отправления на адрес лица, которого он непосредственно касается.

Подлежащие приему на работу в системе МВД кандидаты, стажеры, практиканты (далее – кандидаты) и лица, работающие в системе МВД, в том числе военнослужащие, публичные чиновники, гражданские лица, лица, работающие по трудовому договору (далее – трудоустроенные лица), подлежат проверке. Порядок осуществления указанной проверки устанавливает Министр внутренних дел.

Целью проверки является установление степени соответствия кандидатов или(и) трудоустроенных лиц требованиям, вытекающим из функций/задач, определенных законодательством Грузии для служащих МВД, и выявление обстоятельств, препятствующих надлежащему исполнению ими служебных обязанностей.

На службу в полицию Грузии не принимаются:

- лица, имеющие судимость за совершение умышленного преступления;
- лица, в отношении которых ведется уголовное преследование;
- лица, признанные судом ограничено дееспособными, если решением суда не определено иное;
- лица, лишенные судом права занимать соответствующую должность;
- лица, которые по состоянию здоровья, согласно медицинскому заключению, не могут удовлетворять требованиям, необходимым для занятия соответствующей должности;
- лица, страдающие алкоголизмом, наркоманией, токсикоманией, психическими или(и) другими заболеваниями. Перечень заболеваний совместно составляют Министр труда, здравоохранения и социальной защиты Грузии и Министр внутренних дел Грузии;
- лица, которые в результате занятия соответствующей должности связаны отношениями непосредственного служебного надзора с родителями, супругами, сестрами, братьями, детьми или с сестрами, братьями, родителями супругов;
- претенденты на гражданство иностранного государства, кроме случаев, предусмотренных законом или международными договорами и соглашениями Грузии.

В то же время в гл. 3 «Прием на службу. Порядок комплектования должностей» Указа Президента Республики Беларусь от 15 марта 2012 г. № 133 «О вопросах прохождения службы в органах внутренних дел Республики Беларусь»¹ определено, что на службу по контракту принимаются на добровольной основе совершеннолетние граждане, способные по своим личным, моральным и деловым качествам, состоянию здоровья, уровню основного образования выполнять задачи, возложенные на ОВД.

На должности рядового и начальствующего (младшего, среднего и старшего) состава принимаются граждане, как правило, не старше 25 лет. На указанные должности могут быть приняты граждане старше 25 лет, если ко дню достижения предельного возраста состояния на службе, установленного в п. 193 Положения «О прохождении службы в органах внутренних дел Республики Беларусь» (далее – Положение), они будут иметь право на пенсию за выслугу лет.

В учреждения образования МВД Республики Беларусь для получения среднего специального, высшего образования I ступени в дневной форме получения образования могут приниматься граждане, если им на момент поступления исполняется либо уже исполнилось 17 лет и они не старше 25 лет.

Порядок отбора кандидатов для поступления в учреждения образования МВД, особенности приема в данные учреждения для получения образования по специальностям (направлениям специальностей, специализациям) для ОВД, порядок и условия возникновения соответствующих образовательных отношений определяются Министром внутренних дел, если иное не установлено Президентом Республики Беларусь.

Возрастные ограничения для граждан, ранее уволенных со службы, военной службы, службы в Следственном комитете, из органов финансовых расследований, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, прокуратуры и принимаемых на службу, определяются исходя из требований ч. 2 настоящего пункта.

Граждане, принимаемые на службу, их супруг (супруга) и совершеннолетние близкие родственники, совместно с ними проживающие и ведущие общее хозяйство, при приеме на службу, а также в других случаях, предусмотренных законодательными актами, представляют декларации о доходах и имуществе Министру вну-

¹ О вопросах прохождения службы в органах внутренних дел Республики Беларусь: Указ Президента Республики Беларусь от 15 марта 2012 г. № 133. URL: <https://continent-online.com> (дата обращения: 20.04.2022).

тренних дел или другому начальнику согласно компетенции, определяемой Министром внутренних дел.

Непредставление декларации о доходах и имуществе или умышленное внесение в нее неполных либо недостоверных сведений является основанием для отказа в приеме на службу, привлечения к установленной законом ответственности.

В отношении гражданина, принимаемого на службу, проводится специальная проверка, а в случаях, определенных Министром внутренних дел, – процедура оформления допуска к государственным секретам.

Для определения годности гражданина по состоянию здоровья к службе, а также для определения его индивидуальных психологических и психофизиологических качеств проводятся медицинское освидетельствование гражданина и профессиональный психофизиологический отбор военно-врачебными комиссиями ОВД.

Граждане не могут быть приняты на службу в следующих случаях:

- совершенное ранее преступление;
- несоответствие требованиям, предусмотренным в п. 16, 25 и 26 Положения;
- признание их недееспособными или ограниченно дееспособными решением суда, вступившим в законную силу;
- отказ от прохождения специальной проверки или процедуры оформления допуска к государственным секретам;
- отказ от представления деклараций о доходах и имуществе или умышленное внесение в них неполных либо недостоверных сведений;
- наличие подтвержденного заключением военно-врачебной комиссии заболевания или иного противопоказания, препятствующих исполнению ими служебных обязанностей.

В случае установления обстоятельств, препятствующих приему гражданина на службу, он информируется о причинах отказа в принятии его на службу.

Порядок отбора кандидатов на службу и проведения в отношении них специальной проверки, порядок медицинского освидетельствования и профессионального психофизиологического отбора, а также порядок обязательных периодических медицинских осмотров сотрудников устанавливаются Министром внутренних дел.

Следующим элементом ресурсного обеспечения является финансовая составляющая. Финансирование полицейских подразделений в зарубежных странах, как указывалось ранее, осуществляется за счет средств федерального либо муниципального бюджета, причем муниципалитеты финансируют деятельность

только подчиненных им подразделений Муниципальной полиции, а остальные силы внутренней безопасности финансируются на счет средств федерального бюджета. Размер выделяемых на правоохранные нужды финансовых средств определяется исходя из объема бюджета, приоритетов государственной политики и других социально-экономических и политических факторов.

Организация материально-технического обеспечения деятельности полиции в различных странах имеет существенные различия в установленных нормах положенности, порядке контроля и подотчетности, сроках эксплуатации и технических характеристиках используемого транспорта, иных технических средств и материальных ценностей. Так, в распоряжении Департамента полиции г. Филадельфия (США) находится около тысячи единиц автотранспорта. Это легковые автомобили, микроавтобусы и автомобили повышенной проходимости «Форд» и «Шевроле» с форсированным двигателем, усиленной подвеской, рамой и трансмиссией. Полицейский транспорт оснащен восьмицилиндровыми двигателями, проблесковыми маяками, сигнальными громкоговорящими устройствами (далее – СГУ), радиостанциями и компьютерами с радиомодемом, что дает экипажу возможность доступа к Федеральной базе данных. Горючее отпускается без ограничений. Перед началом смены заливается полный бак. В случае израсходования топлива полицейский заправляется на любой автозаправочной станции и по кассовому чеку получает возмещение затрат с очередной зарплатой. Текущий ремонт осуществляется по мере необходимости, техническое обслуживание производится раз в месяц. Автомобили списывают после трех лет эксплуатации, с них снимают СГУ, закрашивают опознавательные знаки и продают с аукциона¹.

Данная организация материально-технического обеспечения полиции является, на наш взгляд, оптимальной, что во многом способствует эффективной реализации возложенных на полицию правоохранительных функций.

Заключительным из числа рассматриваемых нами элементов ресурсного обеспечения правоохранительной деятельности является боевое обеспечение, необходимое для реализации мер государственного принуждения, пресечения преступной деятельности и физической защиты полицейских. Боевое обеспечение деятель-

¹ Официальный сайт Департамента полиции г. Филадельфия (США). URL: <https://www.phillypolice/com/> (дата обращения: 17.04.2022).

ности зарубежных полицейских подразделений характеризуется широким диапазоном применяемых специальных средств, оружия и средств бронезащиты. Вместе с тем общие характеристики используемого полицейскими оружия, специальных средств и средств защиты носят унифицированный характер. К примеру, каждый сотрудник Департамента полиции г. Филадельфия (США) при несении службы должен иметь при себе обязательный комплект постоянного ношения: служебное удостоверение личности, жетон, блокнот, авторучку, карандаш, перочинный нож, свисток, хирургические перчатки, баллон со слезоточивым газом, наручники, дубинку, фонарь, табельный пистолет и два запасных магазина к нему, радиостанцию, бронежилет скрытого ношения.

Все перечисленное выдается при поступлении в Департамент полиции и заменяется по мере износа. Допускается использование иного снаряжения, отвечающего требованиям Департамента полиции. Необязательно носить табельный бронежилет «Лайфлайн», можно носить более легкий «Сафари» или более тяжелый с титановыми вставками, уровень защиты должен быть не менее третьего «А» класса. Бронежилет должен выдерживать выстрел пистолета или револьвера 44-го калибра (11,25 мм) усиленным патроном. Полицейскому запрещается приступать к выполнению служебных обязанностей без средств индивидуальной бронезащиты.

Табельное оружие Департамента полиции г. Филадельфия – пистолет «Глок» 38-го калибра (9 мм), емкость магазина – 15 патронов «Люгер». Допускается ношение с шестнадцатым патроном в патроннике, а также использование 19 патронных магазинов, возможно использование иного личного оружия. При поступлении на службу сотрудник полиции автоматически получает разрешение на постоянное ношение и хранение табельного огнестрельного оружия, что избавляет его от необходимости получать и сдавать пистолет и боеприпасы в конце каждого дежурства. Приветствуется ношение дополнительного малокалиберного пистолета или револьвера в качестве «оружия последнего шанса». Штатно используются боеприпасы с экспансивными пулями типа «Гидроудар», они обладают максимально возможным останавливающим эффектом. Ранение подобной пулей всегда заканчивается инвалидностью вне зависимости от точки попадания. На вооружении экипажа полиции находится семизарядное помповое ружье «Винчестер» 12-го калибра или однотипные «Моссберг» и «Ремингтон». Используются боеприпасы с самой крупной картечью либо пулевые патроны. При чрезвычайной ситуации полицейские вооружа-

ются пистолетами-пулеметами «Хеклер и Кох» под унифицированный патрон «Люгер»¹.

Необходимость использования полицией Филадельфии приведенного выше обширного перечня оружия указывает на сложную криминальную обстановку на территории обслуживания, предполагающую возможность оказания полицейским вооруженного сопротивления либо посягательств на них со стороны преступников. Как правило, боевое оснащение большинства полицейских подразделений зарубежных стран включает в себя более ограниченный арсенал оружия, специальных средств и средств бронезащиты, применение которых носит исключительный характер.

Таким образом, можно сделать следующие выводы.

1. Ресурсное обеспечение деятельности сил внутренней безопасности зарубежных стран включает в себя кадровую, финансовую, материально-техническую и боевую составляющие.

2. Обязательным условием эффективного выполнения полицейскими подразделениями зарубежных стран возложенных на них правоохранительных функций является надлежащий уровень их ресурсного обеспечения.

3. Адекватное реагирование на современные криминальные угрозы предполагает постоянное совершенствование кадрового, финансового, материально-технического и боевого обеспечения деятельности полицейских подразделений, что является одним из приоритетных направлений деятельности СОВБ зарубежных стран.

¹ Официальный сайт Департамента полиции г. Филадельфия (США). URL: <https://www.phillypolice.com/> (дата обращения: 17.04.2022)

Заключение

Приведенный анализ государственно-правовых основ деятельности правоохранительных органов ряда зарубежных стран позволяет сделать вывод о том, что в настоящее время в мире функционируют три модели системы охраны правопорядка: централизованная (континентальная), фрагментарная (децентрализованная) и интегрированная (смешанная).

Все названные модели (системы) сложились не сразу, а прошли более чем двухсотлетний путь своего развития, чутко реагируя на любые изменения, имевшие место в обществе и государстве.

В третьем тысячелетии государство вынуждено становиться более жестким в ответ на новые угрозы со стороны международного терроризма и связанных с ним группировок организованной преступности. Это обстоятельство привело к тому, что в настоящее время в чистом виде децентрализованных моделей СОВБ, характерных для XVIII–XIX вв., практически не осталось: на федеральном уровне не все полицейские структуры централизованы. В странах централизованной модели СОВБ, например, в США, не вызвали серьезных структурных изменений, усилив лишь координацию всех традиционных полицейских служб. Из стран интегрированной модели СОВБ значительные структурные изменения в полицейской системе произошли в Великобритании и Австрии.

В то же время ориентирование полицейских органов на эффективное взаимодействие с гражданским обществом и выстраивание с ним партнерских отношений лежит в основе современной концепции развития органов обеспечения внутреннего порядка.

Таким образом, процесс поэтапного реформирования различных элементов полицейской системы с целью поиска наиболее оптимальной модели СОВБ идет непрерывно во всех странах мира вне зависимости от выбранной ими формы государства.

ПЕРЕЧЕНЬ

**информационных ресурсов, рекомендованных
Управлением международного сотрудничества
Министерства внутренних дел Российской Федерации,
содержащих статистическую, правовую и аналитическую
информацию о зарубежных компетентных органах**

№	Название ресурса (сайта, организации, подразделения)	Содержание	Режим доступа (при открытии сайта рекомендуется выбирать его англоязычные версии)
РЕСУРСЫ ИСОД МВД РОССИИ			
1	Банк данных системы научно-технической информации Министерства внутренних дел Российской Федерации	Материалы о зарубежном и положительном опыте, отчеты о заграничных командировках, результаты научно-исследовательских работ, авторефераты диссертаций, выпуски специальных изданий	http://172.27.35.100/
2	Автоматизированные информационные системы	Систематизированное собрание документов и информационных материалов, в т. ч. о зарубежном опыте, поступающих в Организационно-аналитический департамент Министерства внутренних дел Российской Федерации (учебная и научная литература, методические рекомендации, статьи, обзоры, дайджесты телеграм-каналов, докладные записки, приказы и др.). Каталоги поступивших материалов	http://172.27.34.246/asif/ (создание учетных записей пользователем осуществляется по запросу)

№	Название ресурса (сайта, организации, подразделения)	Содержание	Режим доступа (при открытии сайта рекомендуется выбирать его англоязычные версии)
3	Портал Федерального казенного учреждения «Главный информационно-аналитический центр Министерства внутренних дел Российской Федерации»	Еженедельные обзоры средств массовой информации Статистические показатели деятельности правоохранительных органов, в т. ч. состояния преступности среди иностранных граждан	http://10.5.0.15/cms/aktualnyie-voprosyi-osveshhaemyie-v-smi http://10.5.0.16/csi/
4	Министерство внутренних дел Российской Федерации	Статистика по миграционной ситуации с распределением по странам и регионам	http://it.mvd.ru/sections/67/items/6060
5	Сервис обеспечения деятельности правовых подразделений системы Министерства внутренних дел Российской Федерации	Материалы зарубежного законодательства Обзоры запросов Уполномоченного Российской Федерации при Европейском суде по правам человека, позиции Европейского суда по правам человека	http://sodpp.it.mvd.ru:8080/new_portal/Правовые-ресурсы/Зарубежное-законодательство http://sodpp.it.mvd.ru:8080/new_portal/Судебно-исковая-работа/Методические-материалы-и-судебные-акты-по-отдельным-категориям-исков/Позиции-Верховного-Суда-Российской-Федерации-Конституционного-Суда-Российской-Федерации-ЕСПЧ/Позиции-ЕСПЧ

№	Название ресурса (сайта, организации, подразделения)	Содержание	Режим доступа (при открытии сайта рекомендуется выбирать его англоязычные версии)
ИНФОРМАЦИОННЫЕ И СТАТИСТИЧЕСКИЕ МАТЕРИАЛЫ В СЕТИ ИНТЕРНЕТ (НА РУССКОМ И ИНОСТРАННОМ ЯЗЫКАХ)			
6	Министерство иностранных дел Российской Федерации	Противодействие новым вызовам и угрозам Правовые проблемы международного сотрудничества Международная безопасность Внешнеполитическое доось (кризисное урегулирование, региональные конфликты, международные организации и форумы, проблематика пространства Содружества Независимых Государств, вопросы двусторонних отношений, международное антикоррупционное сотрудничество)	https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/international_safety/crime/ https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/legal_problems_of-international_cooperation/ https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/international_safety/ https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/vnesnepoliticeskoe-dos-e/
7	Министерство внутренних дел Российской Федерации	Новостные материалы Министерства внутренних дел Российской Федерации	https://мвд.рф/news/rubric/4/

№	Название ресурса (сайта, организации, подразделения)	Содержание	Режим доступа (при открытии сайта рекомендуется выбирать его англоязычные версии)
		Статистические сведения о состоянии преступности и миграционной ситуации	https://мвд.рф/dejatelnost/statistics
8	Информационный интернет-портал «МВД МЕДИА»	Публикации и новостные материалы	https://mvdmedia.ru
9	Единая межведомственная информационно-статистическая система	Официальные статистические показатели (с визуализацией)	https://www.fedstat.ru/
10	Генеральная прокуратура Российской Федерации	Россия в мировом рейтинге / Статистика по убийствам Ежемесячный сборник о состоянии преступности в России Показатели преступности в России; Россия в мировом рейтинге; Социальный портрет преступности	crimestat.ru/world_ranking_homicides crimestat.ru/analytics crimestat.ru
11	Интернет-портал Содружества Независимых Государств	Миграционная ситуация в государствах – участниках Содружества Независимых Государств Анонсы событий Содружества Независимых Государств	https://e-cis.info/cooperation/3717/ https://e-cis.info

№	Название ресурса (сайта, организации, подразделения)	Содержание	Режим доступа (при открытии сайта рекомендуется выбирать его англоязычные версии)
12	Исполнительный комитет Содружества Независимых Государств	Новостные материалы Исполнительного комитета Содружества Независимых Государств	https://cis.minsk.by
13	Антитеррористический центр государств – участников Содружества Независимых Государств	Результаты деятельности Антитеррористического центра государств – участников Содружества Независимых Государств	https://www.cisatc.org
14	Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений на территории государств – участников Содружества Независимых Государств	Отчеты и новости Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений на территории государств – участников Содружества Независимых Государств	https://bkbopcis.ru
15	Координационный совет генеральных прокуроров государств – участников Содружества Независимых Государств	Информационные бюллетени и новости Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников Содружества Независимых Государств	www.ksgp-cis.ru

№	Название ресурса (сайта, организации, подразделения)	Содержание	Режим доступа (при открытии сайта рекомендуется выбирать его англоязычные версии)
16	Евразийская группа по противодействию легализации преступных доходов и финансированию терроризма	Материалы Евразийской группы по противодействию легализации преступных доходов и финансированию терроризма	https://eurasiangroup.org/ru
17	Европейская экономическая комиссия Организации Объединенных Наций по правонарушениям и насилию	Статистическая база данных Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций по правонарушениям и насилию	https://w3.unece.org/%20PXWeb2015/pxweb/ru/%20STAT/STAT_30-GE_%2007-CV/
18	Центрально-азиатский региональный информационный координационный центр по борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров	Материалы Центрально-азиатского регионального информационного координационного центра по борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров	https://caricc.org/index.php
19	Иностранные средства массовой информации	Переводные материалы зарубежных средств массовой информации	https://inosmi.ru
20	Росстат	Список сайтов статистических служб Европы, Северной и Южной Америки, США, Азии и Океании	https://rosstat.gov.ru/folder/466

№	Название ресурса (сайта, организации, подразделения)	Содержание	Режим доступа (при открытии сайта рекомендуется выбирать его англоязычные версии)
МЕЖДУНАРОДНЫЕ БАЗЫ ПРАВОВОЙ ИНФОРМАЦИИ			
21	База основных нормативных правовых актов иностранных государств		https://wipolex.wipo.int/en/legislation/members
22	Законодательство стран Содружества Независимых Государств		https://continent-online.com https://base.spinform.ru
23	Законодательство Европейского союза		https://eur-lex.europa.eu/homepage.html
24	Уголовное законодательство государств – участников Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе		https://www.legislationline.org/documents/section/criminal-codes
25	Обзоры европейского законодательства по широкому спектру следующих вопросов: свобода перемещения; убежище и иммиграция; правовая помощь по гражданским делам; правовая помощь по уголовным делам; сотрудничество полиции и таможи; вопросы гражданства, нарушения прав человека; борьба с терроризмом и организованной преступностью Экономическая преступность и коррупция		https://eur-lex.europa.eu/summary/chapter/23.html?expand=2310,2399#arrow_2308 https://eur-lex.europa.eu/summary/chapter/22.html#arrow_2208
26	Законодательство Канады		https://laws.justice.gc.ca/eng/
27	Законодательство США		https://www.usa.gov/laws-and-regs

Для заметок

Учебное издание

Важенина Ирина Викторовна
Богданов Алексей Викторович

**ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ
ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
СИЛ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ВНУТРЕННЕЙ
БЕЗОПАСНОСТИ ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН**

Учебное пособие

Редактор *А. А. Мельникова*
Верстка *А. А. Мельниковой*

Подписано в печать 28.02.2023. Формат 60 × 84 $\frac{1}{16}$.
Усл. печ. л. 5,81. Уч.-изд. л. 4,96. Тираж 59 экз. Заказ № 06у.

Отделение полиграфической и оперативной печати РИО
Академии управления МВД России
125171, Москва, ул. Зои и Александра Космодемьянских, д. 8

ISBN 978-5-907530-57-7



9 785907 530577