

МВД России
Санкт-Петербургский университет
Ленинградский областной филиал

О. В. Гаврилова, А. А. Смольяков

МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО

Учебное пособие

Санкт-Петербург
2022

УДК 341
ББК 67.9
Г 12

Гаврилова О. В., Смольяков А. А.

Г 12 Международное право: учебное пособие. — Санкт-Петербург:
Изд-во СПб ун-та МВД России, 2022. — 168 с.

ISBN 978-5-91837-549-5

Учебное пособие соответствует программе учебной дисциплины «Международное право».

В содержании раскрываются понятие, субъекты, источники, основные принципы и система международного права, право международных договоров, международные организации, международно-правовые вопросы населения и территорий, международное морское, воздушное и космическое право, право международной безопасности, дипломатическое и консульское право, международное сотрудничество государств в борьбе с преступностью, международно-правовое регулирование международных конфликтов, ответственность в международном праве.

Предназначено для обучающихся в образовательных организациях системы МВД России.

**УДК 341
ББК 67.9**

Рецензенты:

Хазов Е. Н., доктор юридических наук, профессор
(Московский университет МВД России им. В. Я. Кикотя);

Комнатная Ю. А., кандидат юридических наук
(Белгородский юридический институт МВД России
им. И. Д. Путилина)

ISBN 978-5-91837-549-5

© Санкт-Петербургский университет
МВД России, 2022

Содержание

Введение	4
Общая часть	6
1. Понятие и система международного права.....	6
2. Субъекты международного права	14
3. Основные принципы международного права	21
4. Источники международного права	28
5. Взаимодействие международного и внутригосударственного права.....	33
Особенная часть	38
1. Право международных договоров.....	38
2. Международные организации и международное право	48
3. Международно-правовые вопросы населения и территорий	60
4. Международное морское, воздушное и космическое право	76
5. Право международной безопасности.....	92
6. Дипломатическое и консульское право	101
7. Международное сотрудничество государств в борьбе с преступностью	112
8. Международно-правовое регулирование вооруженных конфликтов	121
9. Ответственность в международном праве	126
Заключение	134
Приложение	135
Список рекомендуемой литературы	165

ВВЕДЕНИЕ

Настоящее учебное пособие посвящено рассмотрению тем по курсу учебной дисциплины «Международное право».

«Международное право» является обязательной учебной дисциплиной при подготовке курсантов высших учебных заведений системы МВД России.

Международное право оказывает влияние на все процессы, происходящие в мире. Понимание сущности и значения современного международного права крайне важно для уяснения международной действительности. Оно охватывает широкий круг лиц, так как затрагивает практически все стороны международной жизни и деятельности субъектов международного права.

Решение международных вопросов с опорой на международное право — это один из важнейших приоритетов Российской Федерации на международной арене.

Настоящее издание призвано дать обучающимся необходимые сведения по основным темам курса «Международное право» и помочь самостоятельно изучить предлагаемый учебный материал с тем, чтобы в дальнейшем грамотно применять полученные знания и навыки, закрепляя теорию на практике, вырабатывать правильное решение, отделяя влияние политических факторов от регулятивного действия норм международного права. А имея фундаментальные знания по международному праву, можно найти массу возможностей их применения для защиты, как собственных интересов, так и государства.

Целью данного учебного пособия является оказание помощи в овладении обучающимися основных понятий и категорий международного права; приобретение навыков работы с источниками международного права и национальными нормативными актами при решении тестов и ситуационных задач; выработка собственной позиции по обсуждаемым вопросам; овладение приёмами научного анализа, сопоставления фактов из международной жизни, логического мышления; закрепление приобретаемых знаний в ходе выполнения письменных работ и устного выступления в аудитории.

Изучение учебной дисциплины «Международное право» предполагает комплексное решение ряда задач по овладению базовыми понятиями курса; выяснение надлежащего круга субъектов международного права и особенностей их взаимодействия на международной арене; осмысление особенностей процесса международного нормотворчества; проникновение в самую суть института ответственности

в международном праве и проблем его реализации; знакомство с основными источниками и отраслями международного права; наконец, выработку собственного представления о роли Российской Федерации в проведении самостоятельной суверенной политики с опорой на нормы и принципы международного права.

Представленные темы в данном учебном пособии соответствуют программе курса учебной дисциплины «Международное право, содержит материалы, необходимые для проведения учебных занятий.

Настоящее издание предназначено для курсантов, слушателей, студентов, изучающих учебную дисциплину «Международное право».

Разработано в соответствии с Федеральным Государственным образовательным стандартом высшего образования по направлению подготовки: 40.03.01 — Юриспруденция.

ОБЩАЯ ЧАСТЬ

Учебные вопросы:

1. Понятие и система международного права.
2. Субъекты международного права.
3. Основные принципы международного права.
4. Источники международного права.
5. Взаимодействие международного и внутригосударственного права.

1. Понятие и система международного права

Становлению современного международного права предшествовал достаточно длинный исторический путь развития и формирования правовых норм. Международное право эволюционно развивалось параллельно с возникновением и становлением государств, которые в дальнейшем стали играть доминирующую роль в мире, но в Древнем Риме юристы пользовались определением *jus gentium* «право народов». Сам же термин «международное право» стал известен только с XIX века. Первые контакты между государствами приводили к выработке определённых правил, которым следовали участники, устанавливая первые межгосударственные связи. Постепенно возникали обычные нормы международного права. Часть из них впоследствии трансформировалась в договорные и получила письменное закрепление, а другие остались в прежнем качестве. Международный обычай, то есть обычная норма международного права, применяется в ряде случаев и в настоящее время для регулирования международных отношений.

Международное право первой четверти XXI века по-прежнему функционирует параллельно с внутригосударственным правом, но по своему содержанию кардинально отличается от международного права, которое было в начале XX века, когда «нецивилизованные народы» (колонии, зависимые территории, доминионы, подмандатные территории) были изъяты из сферы международного общения.

В то же время современное международное право не только изменилось терминологически (то есть не применяет прежние категории и понятия), но и, по сути, стало другим, более содержательным. Появились новые нормы, институты и отрасли международного права. Оно стало универсальным, глобальным, так как значительно расширился круг субъектов, которые используют его в отношениях между собой.

Понять сущность современного международного права, значит понять его основное содержание, разобраться в том, какие нормы

объединены в систему, как эта система работает и почему называется «особая»? Наконец, каков «механизм» воздействия норм международного права на международные отношения в рамках международной системы?

Особенности системы международного права проявляются по следующим признакам: объекты и предмет правового регулирования, субъекты международного права, процесс нормообразования, способ функционирования и порядок принуждения к исполнению норм международного права, особые источники международного права и др.

Объектами правового регулирования международного права является то, по поводу чего субъекты вступают между собой в международные отношения: материальные и нематериальные блага, гуманитарная среда, вопросы безопасности, экономическая сфера и др. Есть объекты, запрещённые на международной арене, и по ним не могут быть заключены договоры между государствами и другими субъектами международного права, например, торговля людьми, ядерным оружием и др.

Предмет правового регулирования международного права отличается от предмета внутригосударственного права тем, что во втором случае предметом являются отношения, складывающиеся внутри государства, в рамках его государственных границ и в пределах юрисдикции отдельного государства. Эти отношения возникают между субъектами внутригосударственного права: юридическими, физическими лицами, государственными органами и т. д.

Предметом международного права являются двусторонние и многосторонние отношения государств и других субъектов международного права, возникающие как непосредственно между ними, так и в рамках международных межгосударственных (межправительственных) организаций. Кроме того, в ряде случаев международное право распространяется на отношения, в которые вовлечены международные неправительственные организации, административно-территориальные образования государств, физические лица и другие субъекты. Так, в постановлении Пленума Верховного суда Российской Федерации «О применении судами общей юрисдикции общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров Российской Федерации» от 10 октября 2003 г. отмечено, что международные договоры способствуют расширению международных связей, в том числе субъектов национального права, включая

физических лиц. Все участники международных отношений действуют в рамках международной системы.

Что представляет собой эта система? Иногда её называют «межгосударственной» в силу того, что на международной арене именно государствам принадлежит ведущая роль. Известно, что все государства юридически равны между собой. Не случайно в Древнем Риме было известно высказывание — *par in parem non habet imperium* (лат. равный не имеет власти над равным). Из этого следует, что государства должны находиться в равных международно-правовых условиях, и пользоваться одними и теми же нормами, и принципами международного права. При том, что фактическое неравенство государств всегда будет сохраняться.

Однако в современном мире нельзя все контакты сводить к деятельности одних только государств. Современная палитра международных отношений дополняется также деятельностью иных субъектов, факторов (действующих лиц), которые всё активнее участвуют в международных отношениях: различных международных организаций (межправительственных и неправительственных); международных конференций; международных органов; международных трибуналов, международных комиссий и др.; наконец, народы и нации, борющиеся за свою независимость, также активно участвовали в международной жизни во второй половине XX века и др. Все они в своей совокупности составляют элементы международной системы, которые поддерживают и развивают международные отношения между собой, опираясь на нормы международного права. Среди данной категории субъектов наблюдается стойкая тенденция к их численному росту.

Существование международной системы находится под воздействием, как минимум, трёх факторов таких, как:

- политики, которая самостоятельно проводится государствами на международной арене;
- современного международного права, призванного регулировать отношения всех элементов в международной системе;
- силовых (неправовых факторов, то есть игнорирующих международное право) мер воздействия в том или ином регионе на международной арене.

Так, если в каком-то регионе происходит нарушение норм международного права, то всегда есть те, кто этому противится, кто с этим не согласен. Возникшую международную напряжённость приходится разрешать с помощью других факторов. В идеале, должны начинать

«работать» политика и право. Государственные деятели обращаются к международному сообществу и призывают обратить внимание на создавшуюся кризисную ситуацию. В условиях наличия у некоторых стран ядерного оружия, кибероружия региональный конфликт может перерасти в более серьёзную фазу. Поэтому применение мер международно-правового характера, направленных на сдерживание и регулирование международного кризиса — единственный путь цивилизованного решения проблем. Однако очень многое зависит от ответственного подхода государственных деятелей и одинаковой трактовки создавшейся ситуации. При обоюдном желании можно найти понимание сторон, но на практике это трудноразрешимая задача, хотя и не безнадёжная. Так, в идеале, должна функционировать международная система.

Особенности международного права определяются характером международной (межгосударственной) системы. Международное право как компонент международной системы является отдельной подсистемой и представляет собой сложный комплекс (систему) норм, состоящих из ряда элементов. Все элементы интегрированы между собой, но целостность системы обеспечивается не суммой элементов, а качественным результатом их деятельности.

Первичными элементами системы международного права являются нормы и принципы, которые закреплены в Уставе ООН; конкретизированы в Декларации о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом ООН от 24 октября 1970 г. № 2625; подтверждены и расширены в Заключительном акте Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе от 1 августа 1975 г. и в ряде других международно-правовых документах.

Кроме того, в систему международного права входят институты международного права, такие как: признание в международном праве, ответственность в международном праве, правопреемство и др.

Наконец, подотрасли международного права, которые представляют собой совокупность норм, регулирующие отдельные группы вопросов на международной арене в рамках одной отрасли. Так, право внешних сношений включает в себя: дипломатическое право, консульское право, право постоянных представительств государств при международных организациях. Естественно, что другие отрасли могут содержать «свои» подотрасли.

В завершении, на «вершине» своеобразной системы расположены различные отрасли международного права, которые включают в себя группы однородных норм, обособленных по объектам правового регулирования, такие как: право международной безопасности, международное морское право, международное воздушное право, международное космическое право и др. По мере развития международного права и появления новых объектов, требующих своего правового регулирования, возникают и новые отрасли, такие как: международное атомное право, международное медицинское право, международное спортивное право и др.

Система международного права отличается от понятия «системы права», которая изучалась обучающимися на курсе теории государства и права. Известно, что во внутригосударственном праве система права объединяет отрасли, отличающиеся по предмету и методу правового регулирования. Для международного права такие критерии не подходят, так как предмет у всех отраслей международного права одинаков — это международные отношения. Метод также единый — согласование воли субъектов международного права. Единого подхода в теории международного права по выбору критериев обособления отраслей международного права пока не выработано. Также дискуссионным является перечень отраслей и их наименование. Однако признавая за международным правом такое качество как системность, сложно отрицать наличие внутренней структуры в такой системе.

Международное право — *особая* система юридических норм, которая имеет индивидуальные характеристики. Международное право не входит в систему отраслей внутригосударственного права и отличается от уголовного права, административного права, финансового права и т. д., поскольку она не имеет национальной специфики и не является исключительно *российским*, так как процесс создания норм не связан только лишь с деятельностью законодательного органа Российской Федерации. Федеральное Собрание — парламент Российской Федерации будет участвовать в международном нормотворческом процессе только в той мере и по тем вопросам, которые отражены в Конституции Российской Федерации.

Процесс создания норм международного права имеет особый порядок нормотворчества, а объекты правового регулирования могут выходить за территориальные пределы государства. В связи с тем, что нет «международного парламента» в обычном понимании этого слова, процесс возникновения норм международного права кардинально

отличается от того, который был уже изучен обучающимися на курсе государственного (конституционного) права.

Создавая нормы международного права, государствам необходимо договариваться, чтобы найти компромисс, который приведёт к выработке приемлемого документа (договора). Поэтому международное право можно образно охарактеризовать как «договорное». Специфика источников международного права, в которых закрепляется результат волеизъявления участников переговорного процесса в виде договора или юридически обязательного решения конференции, организации также подчёркивает особенность международного права.

По своему внутреннему наполнению международное право объединяет в себе с одной стороны основные (общепризнанные) принципы международного права и нормы универсальных международных договоров, а с другой — нормы локальных и региональных договоров, предназначенных для регулирования международных отношений более узкой группы субъектов.

Международное право в целом не кодифицировано (исключение составляют отдельные отрасли) и поэтому отсутствует кодекс международного права. Современное международное право — *особая* система, так как включает в себя не только нормы, принципы, институты, подотрасли и отрасли международного права, но и индивидуальные правовые положения, которые связаны с односторонними официальными заявлениями государств (например, прибрежное государство может закрыть для прохода иностранными судами определённый район своего территориального моря на период военных учений). Кроме того, отдельные отрасли международного права включают в себя не только материальные, но и процессуальные нормы.

Поскольку нет надгосударственного международного аппарата принуждения, то существует специфика и в функционировании норм международного права. Контролировать выполнение норм международного права приходится самим субъектам международного права индивидуально или коллективно в силу имеющихся у них договорённостей. При этом в данном процессе могут принимать участие межгосударственные (межправительственные) организации, чья роль становится всё заметнее на международной арене. Ведущая роль принадлежит ООН, которая в соответствии со своим Уставом стремится выполнять возложенные на неё задачи исходя из основных принципов международного права. На международном уровне существует своеобразие и в механизме принуждения к выполнению

и соблюдению международных норм. Перечень средств и способов принуждения, а также механизма их применения ограничен нормами международного права.

В силу вышеуказанных причин, реализация норм международного права связана главным образом с *добровольным* их выполнением участниками международных отношений — субъектами международного права. Именно добросовестное следование этим нормам — залог успешного функционирования всей международной системы и системы международного права, в частности.

На особенность международного права было обращено внимание в решении Верховного суда ещё в 1933 г. Смысл сформулированного судом вывода сводился к тому, что международное право порой существует в неопределённой форме. В такое время оно трудноотличимо от морали и справедливости и так происходит до тех пор, пока оно постепенно не приобретает юридическое качество, благодаря санкционированию судом.

Удивительно, но именно неправовые нормы (морали, нравственности и др.) встречаются в международно-правовых документах и тем самым подчёркивают одну из особенностей этой системы юридических норм. Так, в Конвенции о международной ответственности за ущерб, причинённый космическими объектами от 29 ноября 1971 г., в статье XII сказано, что запускающее государство обязано выплатить компенсацию за причинённый ущерб, который определяется в соответствии с международным правом и принципами *справедливости*.

Иногда нормы международного права участвуют в регулировании внутригосударственных отношений, но только как элементы национальной правовой системы государства. Нормативные акты государств дополняются и обогащаются нормами международного права в случае отсылки к международным договорам, или закрепления приоритета международного права в случае их коллизии с национальными нормами. В пункте 4 статьи 15 Конституции Российской Федерации сказано, что общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются частью её правовой системы. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора.

Кроме договорного права, думается, к международному праву применима и другая характеристика — политико-правовая система норм. Международное право не подменяет и не замещает проводимую

политику государств на международной арене, но оно закрепляет достигнутые договорённости международно-правовыми способами и «оформляет» в соответствующих документах, имеющих международное значение. Например, если какое-то государство обратилось за финансовой помощью, то, прежде всего данный вопрос будет решён политическим руководством страны и только в последующем данное решение будет оформлено в соответствии с требованиями международного права.

Из практики международных отношений видно, что интересы государств и иных субъектов международного права в самых разных областях находятся в сфере регулирования международного публичного права, а частные (негосударственные) интересы с участием иностранных юридических лиц, граждан, международных организаций и иностранных государств — в сфере регулирования международного частного права.

Международное право имеет различные направления воздействия, что в доктрине международного права носит название функции права. Функции международного права различны. К ним можно, например, отнести:

- *координирующую*, призванную согласовывать действия субъектов международного права для достижения общих целей;
- *регулирующую*, направленную на совершение последовательных действия, которые predeterminedены нормами международного права;
- *охранительную*, служащую для защиты национальных интересов государств и других участников международных отношений;
- *обеспечительную*, призванную побуждать государства добросовестно выполнять нормы международного права и т. д.

Таким образом, в настоящее время международное право представляет собой особую систему юридических норм, создаваемых субъектами международного права путём согласования их воли для регулирования международных отношений между ними на международной арене.

2. Субъекты международного права

Субъекты международного права — носители конкретных международных прав и обязанностей, позволяющие им вступать в международные отношения на международной арене.

Все субъекты международного права должны обладать международной правосубъектностью. Данное понятие включает в себя: международную правоспособность, международную дееспособность и международную деликтоспособность. Эти качества важны для понимания термина «субъект международного права».

Международная правоспособность — наличие у субъекта конкретных прав и обязанностей. Наличие международной дееспособности предоставляет субъекту возможность своими действиями осуществлять, реализовывать свои права и обязанности на международной арене. Ответственность у субъекта международного права возникает при определённых обстоятельствах в силу наличия у него международной деликтоспособности.

Субъекты принято классифицировать на первичные и производные (вторичные). Первые возникли в ходе естественно-исторического процесса. Это прежде всего государства. В некоторых случаях к ним относятся народы и нации. Первичные субъекты вправе создавать производные (вторичные) субъекты международного права: межгосударственные (межправительственные) организации, международные судебные структуры и др., которые наделяются государствами определёнными правами, обязанностями и служат для выполнения конкретных функций. В доктрине их правосубъектность называется функциональной, в отличие от универсальной правосубъектности государств. По своему устройству государства могут создавать союзы (конфедерации), а также бывают сложные (федерации) или простые (унитарные) и далеко не все их административно-территориальные единицы имеют возможность осуществлять международную деятельность.

Кроме того, субъекты международного права подразделяются:

— на правосоздающие и правоприменяющие нормы международного права (например, государства; международные межгосударственные (межправительственные) организации; народы и нации, борющиеся за свою независимость; государствовподобные образования);

— только на правоприменяющие (например, субъекты в федеративных государствах; юридические лица, международные неправительственные организации и др.), так как они не могут участвовать в международном нормотворческом процессе.

От «субъекта международного права» следует отличать «субъекта международных правоотношений». «Субъект международного права» — это потенциальный участник международных отношений, а «субъект международных правоотношений» реально в них участвует. Практически каждый субъект международного права — это субъект международных отношений, но не каждый субъект международных отношений является субъектом международного права.

Международная правосубъектность бывает: общая (универсальная), отраслевая (функциональная) и специальная. Общей правосубъектностью обладают государства и народы (нации), борющиеся за свою независимость (которые в перспективе могут стать государствами). Отраслевой правосубъектностью обладают международные межгосударственные (межправительственные) организации, которые связаны в своей деятельности рамками устава. Специальной правосубъектностью обладают физические и юридические лица и др., которые, хотя и являются стороной в международных отношениях, тем не менее, не могут создавать нормы международного права.

Государства — основные субъекты международного права, которые имеют ряд признаков:

— *территория*, которая юридически принадлежит определённому государству и закреплена нормами международного права; она подразделяется на фактическую и юрисдикционную;

— *население* как совокупность индивидов, проживающих на территории конкретного государства, и которые имеют определённый правовой статус, установленный государством;

— *власть*, функционирующая и предназначенная для создания властных предписаний и организации контроля за их соблюдением;

— *иммунитет*, который заключается в том, что без согласия государства к нему невозможно предъявить иск; исполнить решение суда, вынесенного против иного государства; предпринять меры обеспечительного характера по отношению к государственной собственности иностранного государства;

— *суверенитет*, который, как и правосубъектность, возникает с момента появления государства на международной арене. Суверенитет, в отличие от полномочий не может быть ограничен (за исключением временной оккупации государства). Суверенитет государства проявляется через его юрисдикцию, то есть через властные полномочия государственных органов. По характеру власть подразделяется

на: законодательную, исполнительную и судебную. По сфере действия власть бывает: территориальная и экстерриториальная.

Принципы территориального распространения власти:

- полная юрисдикция на своей территории;
- ограниченная юрисдикция за рубежом.

Принципы экстерриториального распространения власти:

- на граждан государства за рубежом (на основе принципа гражданства);
- на иностранных граждан за рубежом, только в том случае, если они причинили ущерб государству или его гражданам.

Государство как участник международных отношений обладает международными правами и обязанностями. Оно осуществляет их на основе международного права и несёт в необходимых случаях международно-правовую ответственность.

Государство имеет право:

- участвовать в создании норм международного права через подписание межгосударственных договоров;
- устанавливать дипломатические и консульские отношения с другими субъектами международного права;
- быть членом универсальных и региональных международных организаций;
- защищать свою правосубъектность разрешёнными средствами и способами и т. д.

Государство обязано:

- уважать территориальную целостность других государств;
- добросовестно выполнять международные соглашения;
- сотрудничать с другими субъектами международного права;
- уважать суверенитет других государств;
- не вмешиваться во внутренние дела других государств и т. д.

Народы и нации, борющиеся за независимость, являются субъектами международного права, если они сражаются против колониального господства. Юридической основой народа (нации) на самоопределение является присущий ему национальный суверенитет, который неприкосновенен и неотчуждаем. Он может вести борьбу за создание собственного государства любыми способами, но с соблюдением норм международного гуманитарного права.

Став субъектом международного права, даже в предварительном порядке, такие народы (нации) в лице своих руководящих органов

могут подписывать международные договоры с государствами и международными организациями.

Право на самоопределение не должно подрывать территориальную целостность государства, поскольку обязанность любого правительства сохранять единство страны, но для этого требуется проводить грамотную и ответственную политику внутри государства.

В то же время право на самоопределение следует признать за народом, над которым нависла угроза его идентичности. Если власти государства игнорируют волю народа, отражённую путём плебисцита, дальнейшее совместное существование становится губительным и невозможным.

Международные межгосударственные (межправительственные) организации являются субъектами международного права на основании статьи 3 Венской конвенции о праве договоров между государствами и международными организациями или между международными организациями от 21 марта 1986 г. В учредительных документах организации регулируются вопросы членства, цели, задачи, функции организации, структура и полномочия её органов и т. д.

Государствоподобные образования как субъекты международного права имеют, как правило, территорию, обладают суверенитетом, органами власти, могут заключать международные договоры, участвовать в работе международных конференций и организаций, иметь своё постоянное представительство за рубежом. Примером может служить Ватикан, который приобрёл такой статус в 1929 г. (Некоторые исследователи относят к подобным субъектам и Мальтийский орден, имеющий дипломатические отношения с Российской Федерацией и другими государствами).

Физические лица являются субъектами международных правоотношений. Их специальная правосубъектность признана статьей 6 Всеобщей декларации прав человека от 10 декабря 1948 г., статьей 2 Международного пакта о гражданских и политических правах от 16 декабря 1966 г., статьей 8 Международной конвенции о защите всех трудящихся-мигрантов и членов их семей от 18 декабря 1990 г. и др. Они могут нести ответственность за нарушение норм международного права (например, за военные преступления), способны использовать международные судебные инстанции для защиты своих прав, например, в Европейском суде по правам человека и в других региональных международных структурах.

Ряд индивидов, в отношении которых приняты соответствующие международно-правовые акты, имеют особый международно-

правовой статус. К ним относятся беженцы, военнопленные, женщины, дети и другие лица.

Процесс возникновения новых государств обычно связан с историческим процессом. Для «интеграции» новых государств в международное сообщество в международном праве действует институт признания как добровольный акт государства.

Однако если новое государство возникает в ходе государственного переворота (революции), то встаёт вопрос о признании нового правительства, которое пришло к власти. В годы Второй мировой войны также вставал вопрос о признании органов национального сопротивления, так как национальное правительство находилось в изгнании.

В доктрине международного права сложились две теории признания государств: конститутивная и декларативная.

«Конститутивная» теория признания государств основана на том, что новое государство становится самостоятельным субъектом международного права в том случае, когда другие государства (даже только одно государство) ясно выразят своё отношение к «новичку» в виде соответствующего документа, например, официального заявления, предложения установить дипломатические отношения и т. п. Она отрицает тот факт, что государства ещё до своего признания пользуются всеми правами и обязанностями, которые вытекают из понятия государственного суверенитета.

«Декларативная» теория опирается на сам факт провозглашения нового государства. Она констатирует возникновение нового субъекта международного права и не требует чётко выраженной внешней формы реагирования в виде какого-либо документа со стороны других государств. Согласно этой теории новое государство имеет право на своё международное признание с момента провозглашения. Оно имеет право пользоваться всеми правами государства и исполнять соответствующие обязанности, исходя из принципов равенства, уважения суверенитета, невмешательства во внутренние дела, наконец, самоопределения народов и наций.

Существует две формы признания государств: официальное и неофициальное.

Официальное проявляется в форме: *de jure* и *de facto*.

Первая — *de jure* — означает полное официальное признание государства, которое оформляется в виде ноты, официального заявления или послания со стороны других государств. Оно не может быть отозвано. Вторая — *de facto* — оформляется в виде соответствующего

заявления со стороны других государств и, в случае необходимости, вступления в ограниченные фактические отношения с новым государством на временный период. Впоследствии данное признание может быть отозвано или оно может быть заменено на *de jure*.

Неофициальное признание в форме *ad hoc* не требует какого-либо оформления со стороны других государств, так как это эпизодическое кратковременное вступление в контакт с новым государством и подчас даже вынужденное.

Новое государство, как уже указывалось, может возникнуть в результате естественно-исторического процесса, крушения колониальной системы, распада государства, слияния нескольких государств, выделения отдельной части и образования нового государства. При этих процессах возникают вопросы правопреемства.

В теории международного права существуют шесть теорий правопреемства.

Универсальное правопреемство предусматривает, что от государства-предшественника к новому государству-преемнику переходят все права на обладание территорией, населением, собственностью, а также все прежние международные договоры.

Частичное правопреемство предусматривает, что новое государство-преемник, которое отделилось от прежнего, не получает (не наследует) его права и обязанности на международной арене, а государство-предшественник не простирает свой суверенитет на вновь образованное государство.

Теория «правопреемственности» также предусматривает, что государство-предшественник уходит с политической арены, а вновь образованное государство становится обладателем всех прежних прав и обязанностей как будто они были его изначально.

Теория «неправопреемственности» означает, что права и обязанности переходят не от государства к государству, а от прежнего главы государства к новому руководителю страны.

*Теория *tabula rasa* «чистой доски»* практически не предусматривает передачи каких-либо прав. Новое государство не связано отношениями с государством-предшественником и начинает свою деятельность заново с «чистого листа».

Теория «континуитета» предусматривает, что все прежние права и договорные обязательства сохраняются в силе. Новое государство уведомляет другие государства и как бы «продолжает» прежнее.

Венская конвенция о правопреемстве государств в отношении договоров от 23 августа 1978 г. подчёркивает значение института правопреемства для правомерного цивилизованного способа урегулирования отношений между государствами. Новое государство путём уведомления о правопреемстве может установить свой статус в качестве участника многостороннего договора, который действовал на тот момент. Это требование не применяется, если участие нового государства было несовместимым с объектом правопреемства и противоречило бы целям конкретного договора или коренным образом изменило бы условия его действия. Кроме того, если на участие нового государства в договоре требуется согласие других участников, то новое государство может установить свой статус, но только получив такое согласие.

Если объектом правопреемства становится двусторонний договор, то он считается действующим между новым государством и вторым государством-участником, если они договорились об этом заранее или их дальнейшее поведение свидетельствует о такой договорённости.

Венская конвенция о правопреемстве государств в отношении государственной собственности, государственных архивов и государственных долгов от 8 апреля 1983 г. (далее — Венская конвенция 1983 г.) отмечает, что переход государственной собственности (как правило, без компенсации) в порядке правопреемства влечёт за собой прекращения прав государства-предшественника и возникновение прав у государства-правопреемника на государственную собственность.

В Венской конвенции 1983 г. стороны закрепили принципы сохранения целостности и невредимости государственных архивов и право на доступ к ним заинтересованным сторонам. Передача архивов от государства-предшественника к государству-преемнику осуществляется без компенсации.

В отношении государственных долгов, то есть международных финансовых обязательств Венской конвенция 1983 г. в части IV отразила следующее:

— если возникло новое независимое государство, то никакие долги государства-предшественника к нему не переходят, если нет другой договорённости между ними;

— если несколько государств объединяются и образуют одно государство, то долги государств-предшественников переходят к новому государству;

— если отделилась часть государства и присоединилась к другому государству, то долг государства-предшественника переходит к государству-преемнику в справедливой доле;

— если государство прекращает своё существование и распадается на несколько новых государств, то государственный долг переходит к государствам-преемникам в справедливых долях, если не условились иначе.

В данном случае отчётливо проявляется договорный характер международного права, так как, только достигнув в ходе переговоров компромисса, можно определить справедливые доли государств.

3. Основные принципы международного права

Международное право зарождалось и возникало как обычное право. Когда впервые государства вторгались в новую для них сферу отношений, то им приходилось нарабатывать определённую практику и вырабатывать конкретные правила, строить отношения между собой на принципах взаимности, то есть обоюдного соблюдения сложившихся обыкновений, не требуя при этом письменной фиксации сложившихся процедур и обязательств. Термином «обыкновения» в международном праве обозначают своеобразный промежуточный этап, занимающий положение между практикой и обычаем, то есть, когда это уже не практика, но ещё и не обычай.

По мере развития и совершенствования отношений, между государствами постепенно складывались и международные обычаи, которые в последующем органично «вплетались» в договорно-правовую систему. Когда сложившиеся обыкновения стали отвечать трём критериям, а именно: всеобщность распространения; единообразие в применении и юридическая обязательность в использовании, то можно было сделать вывод о возникновении международного обычая. Такой путь возникновения обычая носит название «эволюционный».

Существует и «быстрый» способ возникновения обычая, который связан с однократным действием государств в абсолютно новой для них сфере и отсутствия протестов со стороны других участников международных отношений (например, при запуске первого спутника возник обычай беспрепятственного пересечения воздушного пространства сопредельного государства при выводе космического объекта на околоземную орбиту с целью изучения космического пространства).

Международное право призвано регулировать отношения между государствами и иными субъектами на международной арене. При

этом у государств была и остаётся ведущая роль при создании основного «правового массива», путём разработки и принятия межгосударственных договоров. Метод, применяемый в процессе выработки норм, — согласование воли сторон, то есть участников международных отношений, которым, в любом случае, приходится договариваться друг с другом. Поэтому иногда к международному праву, как ранее указывалось, применим термин «договорное право». Выработывая новые нормы, государствам необходимо согласовывать свои позиции, цели, задачи и интересы, то есть идти на определённый компромисс, чтобы международно-правовой документ был максимально сбалансированным и учитывал волю или волеизъявление каждой из сторон.

Создание норм международного права происходит в результате политико-юридического процесса и его результатом является формирования договорно-правовой базы для регулирования отношений на международной арене.

Процесс создания норм включает в себя несколько стадий. Положительное завершение всего процесса позволяет сделать вывод о возникновении широко распространённого источника в международном праве — договора.

Первая стадия нормотворческой деятельности связана с достижением согласия о правиле поведения субъектов, участвовавших в данном процессе. Её кульминацией является подписание международно-правового акта, например, на уровне глав государств или правительств.

Вторая стадия связана с признанием правила поведения обязательным для сторон и этот процесс уже сопряжен с работой высшего законодательного органа государства-участника договора. В каждом государстве-участнике переговорного процесса должна пройти ратификация международного договора в соответствии с конституционной процедурой, применяемой в государстве. В результате (если это многосторонний договор) необходимо дождаться информации от депозитария о вступлении договора в силу.

В ходе такого процесса появляется норма международного права, то есть общеобязательное правило поведения на международной арене для государств и иных субъектов международного права.

Государства призваны обеспечить доминирование норм международного права в их отношениях между собой с тем, чтобы повысить регулируемую способность международной системы, с целью решения глобальных проблем современности, что является необходимым условием существования государств в XXI веке.

Нет необходимости, чтобы все государства участвовали в выработке норм международного права. Нормы международного права для отдельных государств могут быть созданы на основе молчаливого согласия, в случае возникновения международного обычая.

Норма международного права имеет ряд особенностей:

- предметом регулирования являются международные отношения;
- порядок создания — согласование воли субъектов международного права;
- форма закрепления, как правило, международно-правовой акт;
- обеспечение реализации — самими участниками-субъектами международного права индивидуально или коллективно;
- структура нормы — усечённая.

От «классической» нормы норма международного права отличается тем, что является «усечённой», то есть в преамбуле договора можно обнаружить гипотезу, в основной (содержательной) части договора — диспозицию. Как правило, гипотеза и диспозиция содержатся в различных статьях отдельного договора или в даже разных конвенциях, соглашениях, но имеют между собой определённую связь.

Санкция в договорах как таковая не прописывается. Такая сложилась юридическая техника составления международно-правовых актов. Однако отсутствие санкции не означает, что к субъекту, нарушающему нормы международного права, нельзя применить меры воздействия. Правда, для этого надо чтобы государства одинаково трактовали данное нарушение, а процедурные нормы не мешали применить согласованные санкции. Имея это в виду, представляется, что пять постоянных членов Совета Безопасности ООН имеют определённые преимущества перед другими государствами.

Существуют различные виды норм международного права, которые можно классифицировать по разным основаниям.

В науке международного права вопрос о классификации норм международного права является дискуссионным. Существуют разные критерии для такого деления. Так, в зависимости от их функциональной принадлежности нормы подразделяются на:

- материальные;
- процессуальные.

В последних указывается порядок вступления в силу договоров, присоединение к ним новых участников, изменение, отмена и т. д.

- По территориальному охвату нормы принято подразделять на:
- универсальные;

- региональные;
- локальные.

Универсальные нормы содержатся в глобальных, всемирных договорах, которые принимаются ООН и его специализированными учреждениями. Региональные нормы закрепляются в европейских, азиатских, американских и африканских конвенциях. Наконец, локальные нормы отражаются в тех соглашениях, которые не могут претендовать на универсальность, но и не «перекрывают» собой весь регион. Например, договор между странами Бенилюкса можно отнести к соглашениям подобного типа.

По юридической силе нормы принято подразделять на: императивные и диспозитивные. Отступление от императивных нормы недопустимо даже с согласия сторон договора, а диспозитивные допускают отступление от указанных норм, но не в сторону их игнорирования, а в целях их ещё более глубокого и детального воплощения.

Нормы, содержащиеся в воззваниях, обращениях, призывах и других международных документах помимо договоров, носят название «мягкого права». Их принятие международным форумом стран не требует ратификации. Они носят рекомендательный характер и призваны предлагать государствам придерживаться определённой линии поведения в международных делах. То, что эти нормы не носят обязательный характер, не означает, что их можно игнорировать, так как в этом случае страна будет противопоставлять себя международному сообществу.

Кроме того, по содержанию нормы подразделяются на нормы-цели, нормы-принципы и собственно нормы международного права. Цели указываются в преамбуле международного договора. От того достигают ли участники поставленных целей можно судить об эффективности конкретного договора. Принципы также прописываются в преамбуле договора и служат своеобразной основой при реализации договора. Наконец, сами нормы международного права, предоставляющие сторонам договора определённые права и налагающие на них конкретные обязанности, указываются в содержательной части договора.

Принципы международного права — это общепризнанные нормы международного права, общего характера, которые являются своеобразным «каркасом» для всей системы международного права. В Постановлении Пленума Верховного суда Российской Федерации от 10 октября 2003 г. № 5 (далее — Постановление Пленума № 5) отмечается, что под общепризнанной нормой международного права

следует понимать правило поведения, принимаемое и признаваемое международным сообществом в качестве юридически обязательного.

Принципы международного права принято подразделять на основные (общепризнанные) и отраслевые. В Постановлении Пленума № 5 указано, что под общепризнанными принципами международного права следует понимать основополагающие императивные нормы международного права, отклонение от которых недопустимо.

В конкретной отрасли международного права содержатся специальные (отраслевые) принципы, которые применяются для регулирования межгосударственных отношений в экономической, воздушной, морской или иной сферах. Основные принципы международного права нашли закрепление в Уставе ООН, более подробно отражены в Декларации о принципах международного права от 24 октября 1970 г. Несмотря на разное содержание, все принципы взаимосвязаны и взаимосвязаны между собой.

Принцип суверенного равенства государств означает, что все государства юридически равны между собой. При голосовании на Генеральной Ассамблее ООН каждое государство имеет один голос. Равенство предполагает, что все государства с уважением будут относиться к суверенитету друг друга. Этот принцип даёт возможность каждому государству самостоятельно выбирает свой курс развития и быть независимым, то есть суверенным в выборе своей экономической, социальной, внутренней и внешней политики. Суверенитет государства проявляется через его юрисдикцию, которая бывает предписательная и исполнительная. Благодаря предписательной юрисдикции государство через свои законодательные органы вправе установить требования и имеет возможность проконтролировать их выполнение. Исполнительная — устанавливает пределы ответственности за нарушение норм национального права.

В зависимости от сферы своего распространения юрисдикция государства бывает: личная, территориальная, охранительная и универсальная.

Принцип невмешательства требует от государств не вмешиваться прямо или косвенно во внутренние дела другого государства. При этом следует отметить, что внутренняя компетенция не означает, что государство вправе на своей территории «творить» то, что ему «заблагорассудится», так как вопросы, относящиеся к внутренним делам государства, в ряде случаев урегулированы нормами международного права и государства обязаны действовать в соответствии с принятыми

решениями международным сообществом. В частности, это касается вопросов экологии, эпидемий, стихийных бедствий, освоения космоса. Права человека с одной стороны тоже находятся под защитой норм международного права и не являются исключительно внутренним делом конкретного государства. Вмешательство государства в целях защиты прав от диктаторского режима получило название «гуманитарная интервенция».

Принцип неприменения силы или угрозы силой требует от государств не применять вооружённую силу в случае возникновения спора в межгосударственных отношениях. Осознание того, что не все государства будут соблюдать данный принцип, 14 декабря 1974 г. Генеральная Ассамблея ООН приняла резолюцию, в которой определила понятие агрессии. В ней были указаны акты прямой и косвенной агрессии, а Декларация о принципах международного права от 24 октября 1970 г. определила агрессию как тягчайшее преступление против мира.

При этом в международных отношениях существуют примеры, когда этот принцип нарушается и под надуманным предлогом применяется сила к суверенному государству. Квалификация таких действий со стороны пострадавшего государства, как акт агрессии, не влечёт серьёзных последствий для нарушителей международного права.

Современное международное право знает только два повода правомерного применения силы: при самообороне государства в соответствии со статьёй 51 Устава ООН и по Решению Совета Безопасности ООН.

Принцип мирного разрешения международных споров даёт возможность государствам задействовать весь арсенал международных средств, чтобы исключить неправовые способы урегулирования споров. В статье 33 Устава ООН предлагается далеко не исчерпывающий список тех мер, которые рекомендуется задействовать государствам для мирного разрешения споров. Данный принцип имеет более широкое содержание, чем то, что вытекает из его формулировки.

Принцип равноправия и самоопределения народов активно использовался в 50–60-е гг. прошлого века, когда рушилась мировая колониальная система и народы обретали свою государственность. Содержание данного принципа детально изложено в Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам, которая была принята Генеральной Ассамблеей ООН 14 декабря 1960 г. В современных условиях этот принцип приобретает особую актуальность, когда центральные органы власти в государстве не соблюдают права нетитульной нации и действуют в разрез с принятыми

международно-правовыми документами относительно прав человека. В таких государствах проведение плебисцита возможно единственный путь к отделению и созданию собственного независимого государства. Но с другой стороны, если власти осознали всю пагубность своей внутренней политики и вовремя исправили допущенные «перекося» по отношению к конкретной части населения, то право на самоопределение не должно нарушать территориальную целостность государств.

Принцип добросовестного выполнения международных договоров известен со времён Древнего Рима, как тогда говорили «*Pacta sunt servanda*», то есть договоры должны соблюдаться (пер. с лат.) и налагает на государства обязанности следовать взятым на себя обязательствам. Если обязательства по Уставу ООН для членов данной организации вступают в противоречие с другими договорными обязательствами, то преимущественную силу в соответствии со статьей 103 Устава ООН имеют обязательства, проистекающие из Устава ООН.

Данный принцип распространяется на действие не только государств, но и других субъектов международного права.

Принцип сотрудничества является неотъемлемой чертой межгосударственных отношений. Без реализации данного принципа невозможно представить ни одну сферу межгосударственных контактов на международной арене. Развитие данного принципа — залог стабильности международных отношений. Использование данного принципа всеми без исключения субъектами международного права раскрывает большие потенциальные возможности в решении таких актуальных вопросов современности, как борьба с терроризмом, изменение климата, освоение космоса и т. д.

К 70-м гг. прошлого века стала очевидна потребность в расширении вышеуказанных принципов. Так в 1975 г. был подготовлен Заключительный акт по безопасности и сотрудничеству в Европе, в котором удалось закрепить дополнительно три принципа, которые вошли в перечень основных (общепризнанных) принципов международного права.

Принцип *территориальной целостности* государств требует уважительного отношения ко всей государственной территории, которая не всегда может быть цельной, а в ряде случаев предстаёт в виде отдельных частей. Территория государств не может быть объектом аннексий. Она не может быть оккупированной. Территориальные приобретения, которые являются результатом вооружённого нападения,

считаются неправомерным завладением с момента осуществления такого действия.

Принцип *нерушимости государственных границ* имеет непосредственную связь с вышеуказанным принципом, но в Заключительном акте Совета по безопасности и сотрудничеству в Европе он указан отдельно. При этом основной акцент сделан не только на невозможность нарушения государственных границ с помощью силы, но и на «перекройку» границ под разными предлогами, в том числе предъявляя надуманные территориальные претензии.

Включение принципов территориальной целостности и нерушимости государственных границ в Заключительный акт Совета по безопасности и сотрудничеству в Европе 1975 г. — важный успех советской дипломатии.

Принцип *уважения прав человека*. Данный принцип опирается на ряд важнейших международно-правовых актов таких как: Всеобщая декларация прав человека от 10 декабря 1948 г., Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод от 4 ноября 1950 г. (вступила в силу 3 сентября 1953 г.), Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах от 16 декабря 1966 г., Международный пакт о гражданских и политических правах от 16 декабря 1966 г. и ряд др. Нарушением принципа уважения прав человека считаются массовые и грубые нарушения данных прав. Однако, как показывает практика и индивидуальные случаи нарушения прав человека могут быть предметом рассмотрения в международных органах и это не воспринимается как вмешательство во внутренние дела государства.

Отраслевые принципы международного права в дальнейшем будут рассмотрены в следующих отдельных темах.

4. Источники международного права

Понятие источника права непосредственно связано с его формой, в которой он представлен, так как в нём отражаются и тем самым закрепляются нормы международного права. Как правило, нормы международного права появляются в процессе международного нормотворчества, который связан с деятельностью субъектов международного права.

Всё вышесказанное касается договора, имеющего нормативное содержание, и не распространяется на договоры-сделки, например, договор о поставке какой-либо продукции.

Классическое определение договора содержится в Венской конвенции о праве международных договоров от 23 мая 1969 г.: международное соглашение, заключённое между государствами в письменной форме и регулируемое международным правом, независимо от того, содержится ли такое соглашение в одном документе, в двух или нескольких связанных между собой документах, а также независимо от его конкретного наименования (ст. 2).

Из данной формулировки следует, что международный договор как родовое понятие применяется к конвенциям, соглашениям и иным международно-правовым актам. Данный акт — целенаправленное действие субъектов, как минимум двух участников, которые в договоре согласовали свою волю, и он рассчитан на многократное использование. Однако могут быть международные договоры, рассчитанные на однократное их применение, т. н. индивидуальные договоры, например, договор о передаче части территории другому государству.

Понятие «международно-правовой акт» нельзя заменить термином «международно-правовой документ», хотя бы потому, что уничтожение документа не влечёт аннулирование международно-правового акта, хотя, в определённой степени, осложняет международные отношения.

Однако на международной арене используются и другие источники, которые имеют иную форму закрепления, а точнее у них отсутствует письменная фиксация. Речь идёт о правовом обычае. Возникновение обычных норм международного права и признаки их формирования изложены в теме «Нормы международного права», что подчёркивает неразрывную связь всех тем по курсу международного права.

Существует разная классификация источников международного права, что показывает дискуссионность данного вопроса. Если обратиться к Статуту Международного Суда ООН, то в статье 38 перечислены те источники, как основные, так и вспомогательные, на основании которых рассматриваются международные споры. Среди основных источников названы:

— *международные конвенции, признанные спорящими государствами*. Известно, что договоры — исторически апробированная форма выражения прав и взаимных обязательств государств. Характеризуя договор, следует отметить, что в нём можно чётко сформулировать права и обязанности сторон; благодаря письменной фиксации, он наилучшим образом даёт возможность согласовать волю участников;

он обеспечивает связь между нормой международного права и нормой внутригосударственного права и т. д.

В процентном отношении договоры доминируют среди других источников, так как ни одна отрасль международного права не может обойтись без такой формы фиксации взаимных договорённостей между субъектами международного права;

— *международные обычаи как доказательства всеобщей практики.* Обращает на себя внимание тот факт, что не требуется практика абсолютно всех государств. Достаточно, чтобы сложившаяся практику признавали, как юридически обязательную норму неопределённо большое количество государств. При этом обычные нормы международного права по своей юридической силе, по сути, равны конвенционным нормам, тем, которые отражены в международных договорах. Обычные нормы международного права в своей основе составили общее международное право, обязательное для всех государств. Нормы общего международного права регулируют отношения между каждым отдельным государством, подчёркивая их связь со всем международным сообществом.

В практике международного общения может сложиться ситуация, когда конвенционные нормы для одних государств (ратифицировавшие договор или присоединившиеся к нему) считаются договорными, а для других – обычными нормами международного права. Например, Конвенция ООН по морскому праву от 10 декабря 1982 г. по мнению официальных властей США, которые не стали её участником, в основной своей части закрепляет обычные нормы, за исключением района морского дна;

— *общие принципы права, признанные цивилизованными нациями.* Точного и полного изложения этих общих принципов нет, поэтому можно предположить, что имеются в виду те принципы, которые прошли многовековую апробацию и применяются в разных отраслях, включая и международное право. Например, «Чтобы разрешить спор надо выслушать другую сторону», «Никто не может передать больше прав, чем сам имеет», «Никто не может быть судьёй в собственном деле», «Нельзя дважды судить за содеянное» и др.

К вспомогательным источникам отнесены:

— *судебные решения.* Очевидно, что речь идёт о деятельности самого Международного Суда ООН, национальная судебная юстиция ограничена территорией государства. Известно, что суд — это орган государства, который применяет право, если речь идёт о континентальной

(романо-германской) правовой системе. Если же в решении национальных судов присутствует ссылка на международную норму, то это лишний раз свидетельствует об уважительном отношении к международному праву и использовании этих норм в дополнительной судебной аргументации.

Однако, в том случае, когда государства не достигли согласия в ходе переговорного процесса, например, о линии прохождения границы на определённом участке, то, при их желании, они вправе передать данный вопрос на рассмотрение в Международный Суд ООН. Решение этого суда будет обязательно не только для сторон спора, но и для других государств, так как в данном решении будет установлена не просто разграничительная линия, а государственная граница, которую будут обязаны уважать и соблюдать все государства;

— *доктрины наиболее квалифицированных специалистов по публичному праву*. Данный источник был заимствован из Статута Постоянной палаты международного правосудия Лиги Наций, когда международное право не имело столь широкую правовую основу под собой и требовалось мнение учёных при наличии правового пробела. Правда, в работе Международного Суда ООН широкого распространения данный источник не нашёл;

— наконец, самым «нетрадиционным» источником следует назвать *ex aequo et bono* (лат. по справедливости и доброй совести), то есть при отсутствии норм можно попытаться найти справедливое решение, устраивающее всех.

Однако после создания ООН представленные источники несколько отстали от реальной жизни и прежде всего потому, что вновь возникающие вызовы и проблемы заставляли страны проводить международные форумы в разных форматах, принимать на них решения, а подчас и создавать на постоянной основе новые международные организации, расширяя тем самым количество субъектов международного права. Этот объективный процесс привёл к появлению новых форм, а значит и новых источников международного права;

— *решения международных конференций, которые содержат в себе нормы международного права*, думается, можно отнести к источникам международного права. Так, на дипломатической конференции в 1998 г. в Риме был подписан Статут Международного уголовного суда, который требовал своей ратификации, в нём закреплялась юрисдикция нового постоянного судебного органа, то есть те нормы, опираясь на которые, будет вершиться международное правосудие.

Отдельного внимания заслуживает Заключительный акт Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе, принятый в Хельсинки 1 августа 1975 г. Он разрабатывался как политический документ, который подписали 33 государства Европы, включая США и Канаду. Однако со временем положения и принципы этого документа стали широко отражаться не только в последующих международно-правовых актах, но и применяться в практике межгосударственного общения, тем самым принципы Хельсинского акта трансформировались в обычные нормы международного права.

Свой вклад в расширение источников внесли и международные организации. Так резолюциями Совета Безопасности ООН в 1993 г. и 1994 г. соответственно были созданы международные судебные трибуналы по бывшей Югославии и по Руанде. *Уставы* данных трибуналов содержали в себе нормы международного права, позволяющие трибуналам выносить судебные приговоры.

Наряду с вышеуказанными источниками заметное место стали занимать резолюции международных организаций и конференций. В основном они носят рекомендательный характер и составляют основной массив «мягкого международного права», наряду с обращениями, декларациями, воззваниями, призывами.

Наконец, существуют и односторонние акты государства. Если государство публично официально заявило о своём намерении принять на себя международные обязательства, то это его суверенное право, которым оно воспользовалось. Например, государство заявило о своём нейтральном статусе, о чём проинформировало ООН и другие организации. В свою очередь Генеральная Ассамблея ООН в ответ принимает соответствующую резолюцию, признающую и закрепляющую новый статус государства (Туркменистан с 1995 г.). Источник международного права в данном случае не возникает в силу отсутствия волеизъявления сторон. Однако сохраняется международное обязательство, которое государство должно выполнять и не может его нарушить, не уведомив заранее официально другие государства о таком желании. Эту правовую ситуацию регламентирует норма эстоппеля. В противном случае возникает вопрос о международно-правовой ответственности государства.

Таким образом, можно заключить, что источник международного права — это внешняя форма выражения права, представляющая из себя юридическую форму существования международно-правовых норм.

5. Взаимодействие международного и внутригосударственного права

Государства как основные субъекты международного права имеют возможность принимать активное участие в международном нормотворческом процессе. При этом те договоры, которые являются результатом их деятельности, не только используются на международной арене, но и важны для внутригосударственного права конкретной страны.

Доктрине известны две наиболее распространённые теории соотношения международного и внутригосударственного права: монистическая и дуалистическая.

Монистическая основана на том, что нормы международного права и нормы внутригосударственного права составляют одну правовую систему. Однако возникал вопрос, а в каком положении находятся внутри такой системы её составляющие? Они равны между собой или кто-то из них доминирует? В ту или иную историческую эпоху подходы к этому вопросу были разные. Так, в англосаксонской правовой системе в XVIII веке международное право было в приоритете и воспринималось как общее право, инкорпорированное во внутригосударственное право. Конституция США 1787 г. в статье VI провозглашает, что все договоры, которые заключены США..., являются высшим законом страны. Имеются в виду договоры, ратифицированные США. В Великобритании ситуация несколько иная. В этой стране международные договоры приобретают юридическую силу на основании закона, принятого парламентом государства.

Вторая трактовка этой же концепции исходила из примата внутригосударственного права над международным правом. Именно Германия между двумя мировыми войнами придерживалась данной концепции. В настоящее время этот подход ушёл в прошлое.

Превалирование в данной концепции международного права над внутригосударственным правом объясняется не старшинством в иерархическом понимании, а необходимостью привести внутреннее законодательство стран в соответствие с международно-правовыми обязательствами государств.

Дуалистическая теория основывается на том, что международное и внутригосударственное право это две самостоятельно развивающиеся системы, которые параллельно существуют в мире, и вопрос о примате не возникает. Они имеют совершенно разный предмет правового регулирования и разные функции. Однако для выполнения функций международного права необходимо содействие со стороны

внутригосударственного права. Если же возникнет коллизия норм международного и внутригосударственного права, то национальный суд применит норму внутригосударственного права.

Чтобы международное право регулировало внутригосударственные отношения, требуется специальная процедура, связанная с имплементацией норм международного права.

Таким образом встаёт вопрос о механизме взаимодействия международного и внутригосударственного права. Поскольку на международной арене крайне мало договоров прямого действия, то чтобы обеспечить реализацию норм международного права внутри государства надо согласовать нормы внутригосударственного права с нормами международного права и это должно происходить через процедуру имплементации (трансформации). Для осуществления данного процесса государство должно не только ратифицировать международный договор, но и создать условия для отражения международных норм в национальном законодательстве, например, создав систему мер контроля за данным процессом. Возможны три варианта имплементации: по форме, по способу и по юридической технике оформления.

По форме она бывает: официальная или неофициальная. При официальной имплементации в государстве имеется закон, в котором детально прописана эта процедура. При неофициальной — национальный нормативный акт отсутствует, но внутригосударственное право не препятствует применению норм международного права как бы «явочным» порядком.

По способу она бывает: автоматическая и неавтоматическая. При автоматической имплементации, как только договор вступает в силу, он может применяться во внутригосударственном праве. При неавтоматической — несмотря на то, что договор вступил в силу, тем не менее, требуется принятие внутригосударственного нормативного акта.

По юридической технике оформления возможна: инкорпорация, легитимация и отсылка. При инкорпорации внутригосударственный акт внешне чем-то напоминает международный договор. При легитимации внутригосударственный акт передаёт саму суть международного договора, не являясь его копией. При отсылке законодатель указывает во внутригосударственном акте ту норму, на которую надо сослаться. Примером могут быть статьи 355, 356 УК РФ.

Международное право может влиять на внутригосударственное право через рецепцию (заимствование). Когда нормы из международного права, формулировки из международных договоров воспроизводятся

во внутригосударственном акте, как бы «переносятся» и отражаются во внутригосударственном праве, особенно когда это касается прав человека.

Важное место занимает унификация, то есть когда разрабатываются единые с международным правом не только нормы национального права, но и целые правовые институты. В результате такой переработки унифицируются внутригосударственные нормы не только отдельного государства, но нескольких регионов.

Наконец, преобразование как процедура, связанная с внесением незначительных изменений (уточнения, дополнения), применяется во внутригосударственном праве, чтобы оно соответствовало нормам международного права.

Конституция Российской Федерации замыкает систему национального законодательства. Когда возникает вопрос о юридической силе этого нормативного акта и международного договора, то такое сравнением не совсем корректно. Сфера действия Конституции — территория государства. Сфера действия международного договора зависит от его вида.

В Конституции Российской Федерации в пункте 4 статьи 15 отмечается, что «Общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью её правовой системы. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора».

Доктрина международного права исходит из того, что в тексте Конституции Российской Федерации речь идёт не о любых международных договорах, а только о межгосударственных, которые имеют приоритет не только перед иными видами договоров, но и перед федеральными законами России.

При этом следует отметить, что в практике международных отношений существуют самоисполнимые и несамоисполнимые договоры. Самоисполнимые — договоры прямого действия, которые не требуют принятия внутригосударственного акта, для их применения в государстве. Однако прямое применение договора не означает, что его применение не будет связано с национальным правом. Следует подчеркнуть, что договор применяется исключительно в рамках национальной правовой системы. Так, Федеральный закон от 15 июля 1995 г. № 101-ФЗ «О международных договорах Российской Федерации» гласит, что только положения опубликованных международных

договоров Российской Федерации, не требующие издания внутригосударственных актов, действуют в России непосредственно.

Несамоисполнимые договоры (и их большинство) содержат в себе требования к государствам привести собственное законодательство в соответствие с подписанным договором.

При характеристике соотношения международного права и внутригосударственного права (далее — ВГП) следует отметить, что это две правовые системы, которые взаимодействуют друг с другом, но, тем не менее, их направленность связана с урегулированием отношений разного уровня: соответственно на международной арене и внутри государств. Различие между ними проходит по разным критериям:

1) *по предмету правового регулирования*: а) внутригосударственное право — отношения в пределах национальных границ; б) международное право — отношения, выходящие за пределы внутренней компетенции, на международный уровень;

2) *по субъектам*: а) внутригосударственное право — юридические и физические лица; б) международное право — государства; международные организации; народы и нации, борющиеся за свою независимость; государствоподобные образования;

3) *по способу образования норм*: а) внутригосударственное право — деятельность законодательного органа (без ведомственного нормотворчества); б) международное право — как правило, государствами, через согласование их воли и это выражается в принятии международных договоров;

4) *по способам принуждения к выполнению норм*: а) внутригосударственное право — органы государственного управления; б) международное право — субъектами международного права, с использованием международно-правового инструментария;

5) *по источникам*: а) внутригосударственное право — зависит от правовой системы; б) международное право — договоры и иные источники.

Соотношение международного права и внутригосударственного права важно для всех государственных органов, но в первую очередь для судебной системы государства. В России важная роль отведена Конституционному суду Российской Федерации. Он рассматривает поступающие к нему обращения на предмет соответствия международного договора, не вступившего в силу, Конституции России. Так, в 2012 г. Конституционный суд Российской Федерации вынес Постановление о конституционности не вступившего в силу международного

договора России — Протокола о присоединении России к Марракешскому соглашению об учреждении Всемирной торговой организации.

Ранее, Конституционный суд Российской Федерации в своём Определении 2009 г. отметил, что Протокол № 6 к Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод 1950 г. является существенным элементом права на жизнь. Тем самым Конституционный суд интегрировал Протокол № 6, не ратифицированный Россией (запрещающий применение смертной казни), в правовую систему Российской Федерации.

Таким образом, Конституционный суд Российской Федерации выносит свои суждения, опираясь, прежде всего, на Конституцию Российской Федерации, а международное право служит дополнительным аргументом для придания легитимации его решениям. При этом Конституционный суд Российской Федерации считает, что нормы международного права являются своеобразным критерием, которому должно соответствовать национальное законодательство и судебная практика. Наконец, Конституционный Суд Российской Федерации часто привлекает международное право при оценке поставленных перед ним вопросов права.

Вопросы для самоконтроля:

1. Какие вопросы входят в предмет международно-правового регулирования?
2. Могут ли внутригосударственные отношения быть предметом международно-правового регулирования?
3. Каковы основные функции международного права?
4. Как соотносятся международное право и политика? Международное право и дипломатия?
5. Назовите отрасли международного права. Какие появились новые отрасли международного права?
6. Каковы общие признаки международного права и его отличия от национального права?

ОСОБЕННАЯ ЧАСТЬ

Учебные вопросы:

1. Право международных договоров.
2. Международные организации и международное право.
3. Международно-правовые вопросы населения и территорий.
4. Международное морское, воздушное и космическое право.
5. Право международной безопасности.
6. Дипломатическое и консульское право.
7. Международное сотрудничество государств в борьбе с преступностью.
8. Международно-правовое регулирование вооруженных конфликтов.
9. Ответственность в международном праве.

1. Право международных договоров

Данная отрасль международного права рассматривает: понятие международного договора; изучает виды договоров, процесс создания (разработки), заключения, применения, прекращения и приостановления международных договоров; толкование и его способы применительно к договору; условия действительности и недействительности договоров; регистрацию и опубликование данных международно-правовых актов на международном уровне и в отдельном государстве.

Международным договором является международное соглашение, заключённое субъектами международного права в письменной форме, с соблюдением формальных процедур, определяемых международным правом, для фиксации достигнутых договорённостей, которое может содержаться в нескольких документах. Общепринятое понятие договора содержится в статье 2 Венской конвенции о праве международных договоров 1969 г. Из данного определения следует, что термин «договор» употребляется как родовое понятие и к подобного рода соглашениям относится конвенция, пакт, устав и др.

Данная отрасль кодифицирована, то есть нормы приведены в согласованную систему и содержатся в ряде международно-правовых актов.

К источникам отрасли права международных договоров кроме международных обычаев относятся:

— Венская конвенция о праве международных договоров от 23 мая 1969 г.;

— Венская конвенция о правопреемстве государств в отношении договоров от 23 августа 1978 г.;

— Венская конвенция о праве договоров между государствами и организациями или между международными организациями от 21 марта 1986 г.

Стороной в международном договоре выступает каждое государство, независимо от его международного признания, а также международные межгосударственные (межправительственные) организации и другие субъекты международного права.

Объектом международного договора являются международные отношения по поводу предметов материального или нематериального характера, а также действия или бездействия, которые подлежат урегулированию с помощью международно-правовых актов. Цель, которая при этом преследуется — создать правовую основу для сотрудничества в конкретной сфере деятельности. Объектом не могут быть отношения, которые запрещены международным правом. Например, нельзя заключать договоры о продаже людей или о совместном нападении на суверенное государство и т. п.

Письменная форма составления договора доминирует над устной. Так называемые «джентльменские соглашения» порождают скорее морально-политические обязательства, нежели юридические.

По количеству участников договоры бывают: двусторонние и многосторонние.

Двусторонние договоры, как правило, составляются на государственных языках обеих сторон или, при необходимости, ещё на языке третьего государства. Многосторонние — на одном (на английском, например, среди англоязычных стран), на государственных языках участников или на официальных языках ООН: русском, английском, французском, китайском, испанском и арабском.

В зависимости от уровня участвующих субъектов договоры бывают: межгосударственные, межправительственные и межведомственные.

Исходя из объекта регулирования отношений, договоры подразделяются на: экономические, политические, научные, военные, торговые и т. д.

В зависимости от территориального охвата многосторонние договоры подразделяются на:

- универсальные;
- региональные;

- межрегиональные;
- локальные.

По возможности принять в них участие выделяют следующие договоры:

— *открытые*, сторонами которого могут быть любые государства, и к которым возможно присоединиться в любое время на условиях согласия с договором (например, Устав ООН);

— *закрытые*, предусматривают участие только тех государств, которые его заключили, (например, исчерпывающего перечня подписавших государств: Россия, Дания, Канада, Норвегия США — Соглашение о сохранении белых медведей от 15 ноября 1973 г.); присоединение к которым невозможно из-за исключительно географического, ресурсного или иного фактора (например, государства, не имеющие значительные запасы нефти не могут быть членом ОПЕК и т. п.);

— *полуоткрытые или полужакрытые*, присоединение, к которым возможно только с общего согласия участников (например, договор об образовании НАТО 1949 г.).

Требование относительно принятия участия в договорах как полноправной стороны не распространяется на наблюдателей в таких договорах.

Отдельным видом многосторонних договоров являются рамочные конвенции, в которых участники определяют параметры, границы, рамки, того «правового поля», на котором сторонам предлагается уточнить и детализировать нормы международного права, уже в конкретном государстве. Таким договором, например, является Рамочная конвенция о защите национальных меньшинств — конвенция Совета Европы от 1 февраля 1995 г.

В структуре договора выделяют:

- преамбулу;
- основную (центральную) или содержательную часть договора;
- заключительную;
- приложение.

В преамбуле отражаются те принципы, на которых строится данный договор, а также его цели и задачи. В основной части закрепляются те права, которые получают стороны и те обязанности, которые возлагаются на участников договора. В заключительной части говорится о сроке действия договора, о порядке вступления договора в силу, условиях денонсации, требования к оговоркам и т. д.

У договора могут быть приложение(я). В таком случае, как правило, указывается, что приложение является неотъемлемой частью договора. Приложение может содержать дополнительные нормы или стандарты и требовать своей самостоятельной ратификации. Кроме того, в приложениях могут содержаться: подробное описание линии прохождения государственной границы на суше, линии разграничения морских пространств и другие положения в виде протокола, декларации, заявления, которые имеют значение при толковании договора.

При подписании, ратификации, принятии, утверждении или присоединении к договору, сторона может сделать оговорку — официальное одностороннее заявление государства, посредством которого оно желает исключить или изменить применительно к себе некоторые положения договора.

Однако если договор исключает такую возможность, то оговорки недопустимы.

Можно выделить основные стадии заключения договора и предварительный этап, который включает в себя: *проверку полномочий* на право представления конкретного государства. При двусторонних переговорах участники обмениваются полномочиями. На международных конференциях или при многосторонних переговорах эту задачу выполняют специально созданные комиссии или комитеты. В соответствии со статьей 7 Венской конвенции от 23 мая 1969 г. без специальных полномочий межгосударственные (межправительственные) договоры могут подписывать главы государств, главы правительств и министры иностранных дел. Эти же правила распространяются на руководителей ведомств при подписании ими межведомственных договоров.

К основным стадиям заключения международного договора относятся:

Выработка, согласование и принятие положений договора. Разработка и согласование текста происходит:

- по дипломатическим каналам;
- при непосредственных переговорах;
- на международных конференциях;
- в рамках международных межправительственных организаций.

Тексты двусторонних договоров принимаются при наличии на то согласия сторон. Многосторонние — путём консенсуса или большинством в 2/3 голосов.

Установление аутентичности договора, то есть его юридической равнозначности, равноподлинности. Данная процедура осуществляется

путём парафирования (проставление инициалов или подписание каждой страницы двустороннего договора лицом, на то уполномоченным); включения текста договора в заключительный акт международной конференции или принятия резолюции в международной организации, открывающей многосторонний договор для подписания. Иногда первые две стадии заключения международного договора совпадают.

Выражение согласия государства на обязательность для него договора осуществляется несколькими способами. Среди которых статья 11 Венской конвенции 1969 г. называет:

- подписание договора;
- обмен документами, образующими договор;
- ратификация договора;
- принятие договора; утверждение договора;
- присоединение к договору; применение любого другого способа, о котором условились договаривающиеся стороны.

Подписание договора происходит с соблюдением правила альтернативы, что подчёркивает уважение к участнику договора. При этом учитываются грамматические правила языка, принятые в государстве (текст может читаться слева направо или наоборот). Подпись представителя государства стоит первая, в том экземпляре договора, который ему предназначен и составлен на государственном языке. Подписи должны располагаться на одном уровне слева (справа) или вверху, если нет возможности разместить их горизонтально.

Обмен документами, образующими договор, есть выражение согласия государств на обязательность для них договора, если они договорились об этом обмене документами заранее.

Ратификация — утверждение договора высшим законодательным органом государства — парламентом. Предложение о ратификации вносятся или президентом, или правительством в зависимости от подписания договора. При обсуждении данного предложения обращается внимание на соответствие договора законодательству Российской Федерации, даётся финансово-экономическое обоснование и делается вывод о целесообразности данного решения. В соответствии с пунктом 1 статьи 15 Федерального закона от 15 июля 1995 г. № 101-ФЗ «О международных договорах Российской Федерации», обязательной ратификации подлежат следующие международные договоры:

- исполнение которых, требует изменения действующих или принятия новых федеральных законов, а также устанавливающие иные правила, чем предусмотренные законом;

— предметом которых являются основные права и свободы человека и гражданина;

— о территориальном разграничении Российской Федерации с другими государствами, включая договоры о прохождении Государственной границы Российской Федерации, а также о разграничении исключительной экономической зоны и континентального шельфа Российской Федерации;

— об основах межгосударственных отношений, затрагивающих обороноспособность Российской Федерации; по вопросам разоружения или международного контроля над вооружениями; по вопросам обеспечения международного мира и безопасности, а также мирные договоры и договоры о коллективной безопасности;

— об участии Российской Федерации в межгосударственных союзах, международных организациях и иных межгосударственных объединениях, если такие договоры предусматривают передачу осуществления части полномочий Российской Федерации или устанавливают юридическую обязательность решений их органов для Российской Федерации, а также в других случаях.

Решение о ратификации оформляется в виде федерального закона и подписывается Президентом Российской Федерации.

В 1956 г. СССР и Япония ратифицировали Совместную *Декларацию* от 19 октября 1956 г., но это было исключение из общего правила относительно процедуры ратификации международно-правовых актов.

Утверждение (принятие) договора — это одобрение его тем органом, в компетенцию которого входит его заключение в форме федерального закона. Утверждаются только те договоры, которые не требуют ратификации.

Принятие договора возможно в рамках международной организации путём голосования за резолюцию об одобрении текста договора.

Присоединение к договору (как к действующему, так и к тому, который ещё не вступил в силу) осуществляется тогда, когда государство не участвовало в разработке и заключении договора, но посчитало для себя необходимым стать его участником.

Следующий этап связан с *регистрацией* международного договора в Секретариате ООН и осуществляется депозитарием в соответствии со статьей 102 Устава ООН. Отсутствие такой регистрации лишает стороны возможности отстаивать свои интересы, например, в Международном Суде ООН, так как на незарегистрированный договор нельзя ссылаться ни в одном из органов ООН.

Особое значение имеет *опубликование*, то есть *промульгация* вступивших в силу межгосударственных (межправительственных) договоров. В России официальное опубликование осуществляется в «Собрании законодательства Российской Федерации» и «Бюллетене международных договоров Российской Федерации». С электронной версией документов можно ознакомиться на официальном интернет-портале правовой информации. Межведомственные договоры публикуются в ведомственных изданиях. В Секретариате ООН — в «Сборнике договоров ООН».

Двусторонний договор вступает в силу после ратификации соглашения другой стороной; обмена ратификационными грамотами; с наступлением срока, указанного в договоре. Многосторонние договоры вступают в силу при разных обстоятельствах, которые указаны в тексте:

- с момента подписания договора;
- в день обмена ратификационными грамотами (как правило, при двусторонних договорах);
- при наступлении определённого срока после ратификации;
- с момента точной даты, указанной в договоре;
- после поступления депозитарию необходимого количества ратификационных грамот или актов о присоединении.

Депозитарием договора может быть: одно или несколько государств; международная межправительственная организация; должностное лицо международной межправительственной организации. На него возлагаются функции, связанные с хранением подлинника(ов) международного договора; рассылка заверенных копий договора на затребованном языке; информирование о любом изменении количественного состава участников; регистрация договора в Секретариате ООН и др.

Возможно временное применение договоров, то есть до вступления его в силу, как предусмотрено в статье 25 Венской конвенции 1969 г., если это предусматривается самим договором или стороны договорились об этом каким-либо иным образом.

Договор не налагает обязательства или не предоставляет права для третьего государства без его на то согласия. С другой стороны, в договоре могут быть прямо предусмотрены права и обязанности для третьих стран, например, Договор Монрё 1936 г. «О режиме проливов» (Босфор и Дарданеллы). Согласие третьих стран (которые

не участвовали в его разработке) предполагается до тех пор, пока не будет доказательства обратного.

По времени действия, договоры бывают: срочными, бессрочными, неопределённо-срочными и вообще могут не содержать условий его действия или прекращения. Для ряда статей договора могут быть предусмотрены отдельные условия их соблюдения, даже если какое-то государство выходит из договора. Например, даже после выхода стороны из Договора о сотрудничестве государств-участников СНГ в борьбе с терроризмом 1999 г. положения статьи 10 продолжают применяться бессрочно.

В договоре могут быть сформулированы возможность его пролонгации (продления) или ревизии (пересмотра).

В международном праве действует презумпция действительности международных договоров, однако в ряде случаев договоры могут быть признаны недействительными. В Венской конвенции 1969 г. предусмотрены следующие основания относительной (то есть их можно оспорить) недействительности международных договоров:

— явные нарушения положений внутреннего права государства относительно компетенции заключать договоры;

— наличие ошибки в договоре, касающейся факта или ситуации, которые существовали на момент заключения договора;

— наличие обманных действий со стороны другого участника договора;

— прямой или косвенный подкуп представителя государства другим участником;

К основаниям абсолютной (то есть они ничтожны с момента подписания) недействительности международных договоров относятся:

— заключение договора под принуждением представителя государства;

— принуждение государства посредством угрозы силой или её применения в нарушение принципов международного права при заключении договора;

— заключение договора, противоречащего императивной норме (*jus cogens*) общего международного права.

Договор действует на соответствующих указанных в нём условиях, но он может быть и прекращён. Возможны «волевые» и «автоматические» варианты прекращения международных договоров.

К первой группе относятся:

— отмена договора его участниками;

— денонсация — расторжение договора на указанных в нем условиях;

— аннулирование — односторонний отказ от обязательств по договору, например, в силу коренного изменения обстоятельств;

— новация — заключения нового договора прежними участниками, на том же уровне и по тому же объекту.

Ко второй группе относятся:

— истечение срока действия договора;

— исполнение международного договора;

— наступление отменительного условия;

— исчезновение субъекта договора;

— гибель договорного объекта;

— возникновение новой императивной нормы общего международного права;

— начало военных действий между государствами;

— снижение минимального числа участников договора.

Приостановление международных договоров возможно по воле государства; возможно приостановление участия государства-члена в международной организации в качестве санкции за невыполнение им Устава данной организации.

Существенное нарушение международного договора предоставляет возможность одной из сторон заявить о наличии оснований для прекращения или приостановления двустороннего договора. Если такая ситуация складывается в отношении многостороннего договора, то его дальнейшая «судьба» зависит от остальных участников, которые должны действовать согласно статье 60 Венской конвенции 1969 г.

Толкование международных договоров бывает двух видов: официальное (обязательное), которое влечёт за собой правовые последствия для участников и неофициальное (необязательное). Официальное — осуществляется государствами, заключившими данный договор или международными организациями, указанными в договоре. Разновидностью официального толкования является аутентичное толкование. Оно даётся теми государственными органами, которые участвовали в заключение международного договора, и оформляется в виде: отдельного протокола, соглашения или обмена нотами.

В Российской Федерации толкование международных норм осуществляется Федеральным Собранием — парламентом Российской Федерации в форме законов.

К обязательному толкованию относится и судебное толкование, которое может давать, например, Международный Суд ООН.

Неофициальное толкование договора осуществляется государственными деятелями, дипломатами, политиками. Отдельным видом неофициального толкования является доктринальное, которое дают учёные и научные коллективы, объединённые в международные неправительственные организации, например, Институт международного права и др.

Толкование договора осуществляется разными способами. Достаточно распространёнными являются:

- грамматическое;
- логическое;
- систематическое;
- историческое;
- юридическое и др.

Выполнение международного договора должно опираться на принцип *pacta sunt servanda* и обеспечиваться самими субъектами международного права. Для этих целей применяются международные гарантии, международный контроль, а также внутригосударственные меры.

На выполнение международных договоров направлен и институт международной ответственности, который, при определённых условиях, может быть действенным механизмом на международной арене.

Вопросы для самоконтроля:

1. Дайте определение понятию и перечислите источники отрасли международного права.
2. Раскройте содержание сторон в договоре.
3. Что означает заключение договоров (стадия)?
4. Охарактеризуйте опубликование и регистрацию.
5. Объясните действие договоров во времени и в пространстве.
6. Дайте характеристику толкованию договоров, перечислите виды и способы толкования.
7. Какие договоры могут быть признаны недействительными?
8. Что входит в понятия «прекращение» и «приостановление» действия договора?

2. Международные организации и международное право

Данная тема раскрывает одну из отраслей международного права, которая приобретает всё большую значимость в XXI веке в связи с объективными изменениями на мировой арене и постепенным закреплением в практике международных отношений принципа «многополярного мира», что требует координации действий всего международного сообщества. Для этих целей и существуют международные объединения, которые работают как временно в формате международных конференций, так и постоянно в рамках международных организаций.

Основным источником отрасли являются: Конвенция ООН о привилегиях и иммунитетах Объединённых наций от 13 февраля 1946 г., Конвенция о привилегиях и иммунитетах специализированных учреждений от 12 ноября 1947 г., Венская конвенция о представительстве государств в их отношениях с международными организациями универсального характера от 14 марта 1975 г., Правила процедуры для созыва международных конференций государств ООН от 3 декабря 1949 г., Венская конвенция о праве договоров между государствами и международными организациями или между международными организациями 1986 г. (не вступила в силу), Европейская конвенция о признании правосубъектности международных неправительственных организаций 1986 г., Положение о постоянном представительстве Российской Федерации при международной организации от 29 сентября 1999 г. др.

В современном мире значительное место в международном нормотворческом процессе занимает коллективная деятельность государств-членов всемирных организаций, а также работа международных форумов, на которых вырабатываются и принимаются международно-правовые документы, содержащие в себе нормы международного права, в основном, рекомендательного характера.

Основными признаками *международных межправительственных организаций* являются:

- соответствие целей и принципов международных межправительственных организаций нормативным положениям Устава ООН и нормам международного права;
- постоянный характер деятельности международных межправительственных организаций;

— заключение государствами основного правообразующего международного соглашения (устава, пакта и т. д.) в виде учредительного международного договора;

— наличие структурированных органов управления международных межправительственных организаций;

— закрепление в уставе международных межправительственных организаций механизма голосования для принятия коллективного решения;

— использование правил сотрудничества как важнейшего принципа взаимодействия на международной арене;

— создание в рамках некоторых международных межправительственных организаций судебных органов для решения спорных вопросов или тех проблем, которые подпадают под юрисдикцию данных структур;

— обладание статусом юридического лица, который позволяет им приобретать в собственность различное имущество, предъявлять иски в защиту своих прав и быть ответчиком в суде;

— наличие международной правосубъектности, предоставляющей штаб-квартире международных межправительственных организаций и её персоналу пользоваться иммунитетами и привилегиями;

— закрепление в уставе функций, компетенций, процедуры вступления, приостановления и исключения из членов организации, а также порядка финансирования международных межправительственных организаций;

— реализация правотворческой функции международных межправительственных организаций либо через принятие международного договора с его последующей ратификацией в странах-членах международных межправительственных организаций, либо через одобрение резолюции по разрешению кризисной ситуации, которая требовала бы от государств-членов международных межправительственных организаций предпринять соответствующие действия с целью выполнения принятого решения.

Международные межправительственные организации — это объединение государств, созданное на основе международного договора и учреждённое в соответствии с нормами международного права, для осуществления конкретных целей, имеющее систему постоянно действующих органов и обладающее международной правосубъектностью.

Международные межправительственные организации создаются не только на основе многостороннего договора между государствами

на основе принципов Устава ООН, но и путём их трансформации, например, из ежегодного совещания в постоянно действующую организацию (из СБСЕ в ОБСЕ).

Правосубъектность международных межправительственных организаций закрепляется в основном правоустанавливающем документе при их создании — учредительном договоре (уставе), где закрепляются: принципы построения, права и обязанности государств-членов организации, основные направления деятельности и т. д.

Классифицировать международные межправительственные организации можно по следующим основаниям:

— по юридической природе: межправительственные и неправительственные;

— по кругу участников: универсальные, региональные и межрегиональные;

— по порядку вступления: открытые, закрытые, полужакрытые (полуоткрытые);

— по компетенции: общей и специальной.

Межправительственные организации создавались государствами, которые определяли цели, задачи, функции, структуру, финансирование и др. вопросы.

Универсальные или всемирные организации предоставляют возможность любому государству стать членом данной международной структуры, выполнив ряд требований (ООН). Региональные организации ограничивают свою деятельность отдельным регионом: Европа (Совет Европы), Африка (Африканский Союз) и т. д. Межрегиональные организации не могут претендовать на глобальность, но они выходят за рамки конкретного региона (ОПЕК).

Порядок вступления в международные организации отличается как предъявляемыми требованиями к потенциальному участнику, так и определёнными процедурными моментами. В открытые организации требования к вступлению самые минимальные (Организации Объединённых наций). Закрытые организации вообще не предусматривают приёма новых членов (Арктический Совет, Совет Баренцева/Евроарктического региона). Полузакрытые (полуоткрытые) организации принимают новых членов только по приглашению (НАТО). Вышеуказанные требования не распространяются на наблюдателей в этих организациях.

Компетенция любой организации подразделяется на предметную и юрисдикционную. Предметная — объединяет в себе те вопросы,

которые по уставу вправе рассматривать международные межправительственные организации. Предметная компетенция бывает общая (ООН) и специальная (ЮНЕСКО, ИКАО и т. д.), то есть узконаправленная. Юрисдикционная — отвечает на вопрос: «Какова юридическая сила международно-правовых актов, принимаемых международными межправительственными организациями?».

Решения, принимаемые по вопросам внутренней деятельности международных межправительственных организаций, являются обязательными для государств-членов международных межправительственных организаций. Решения по вопросам уставной деятельности международных межправительственных организаций, как правило, носят рекомендательный характер, за исключением тех случаев, когда сами государства-члены международных межправительственных организаций захотят придать юридически обязательный характер данному документу и проведут процедуру ратификации того договора, который был выработан в рамках международных межправительственных организаций, приняв у себя в стране соответствующий национальный нормативный правовой акт на основе подписанного государством соглашения в рамках международных межправительственных организаций.

В международных межправительственных организациях решение принимается путём голосования. Результат может быть достигнут путём единогласия, простого большинства, квалифицированного большинства голосов или по иным правилам, закреплённым в уставе международных межправительственных организаций (например, в организациях финансовой направленности применяется «взвешенное» голосование). Наконец, путём консенсуса, то есть без голосования.

Прекращение членства в международных межправительственных организациях происходит в соответствии с процедурными правилами, закреплёнными в учредительном договоре.

Во-первых, каждое государство-член международных межправительственных организаций имеет возможность реализовать своё суверенное право на добровольный выход из организации, выполнив ряд финансовых условий.

Во-вторых, возможно наступление определённых обстоятельств, отражённых в учредительном договоре, что приведёт к автоматическому прекращению членства.

В-третьих, за нарушение учредительного договора (или систематическое нарушение) допускается исключение из организации.

В-четвёртых, известны случаи, когда государство прекращало своё существование как субъект международного права.

В-пятых, прекращение деятельности самой международной межправительственной организации в результате наступления определённого условия, отражённого в учредительном договоре (например, сокращение количества членов ниже зафиксированного минимума).

На международной арене важную роль выполняет ООН как крупнейшая Всемирная международная межправительственная организация универсального характера. Местонахождение — г. Нью-Йорк (США). Она включает в свою структуру шесть основных органов: Генеральную Ассамблею, Совет Безопасности, Секретариат, Международный Суд, Экономический и Социальный Совет, Совет по опеке (последний — не действует сейчас). Основными функциями ООН являются:

- поддержание международного мира и безопасности;
- развитие дружественных отношений между нациями;
- осуществление международного сотрудничества в разрешении международных проблем экономического, социального, культурного и гуманитарного характера;
- поощрение и развитие уважения к правам человека, основным свободам для всех, без различия расы, пола, языка и религии.

На Генеральной Ассамблее ООН представлены все государства-члены этой организации. Каждый член Генеральной Ассамблеи имеет один голос. Генеральная Ассамблея работает сессионно. Начало очередных сессий происходит ежегодно в третий вторник сентября. Проходят также специальные и чрезвычайные сессии. В соответствии со статьей 10 Устава Генеральная Ассамблея ООН рассматривает любые вопросы, отнесённые к полномочиям и функциям любого из органов ООН, а также вправе давать рекомендации государствам-членам или Совету Безопасности по любым вопросам или делам, за исключением ограничений, указанных в статье 12 Устава ООН. Резолюции Генеральной Ассамблеи ООН носят рекомендательный характер.

В соответствии со статьей 24 Устава ООН Совет Безопасности несёт главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности. При исполнении своих обязанностей он действует от имени всех членов ООН. В состав Совета Безопасности входят 15 государств-членов. Из них пять постоянных членов: Китай, Франция, Россия, Великобритания и США, а также десять непостоянных, избираемых Генеральной Ассамблеей на два года, с учётом их степени

участия в поддержании международного мира и безопасности, и достижения других целей ООН, а также с учётом справедливого географического распределения.

Совет Безопасности даёт рекомендации Генеральной Ассамблее по назначению Генерального секретаря ООН, а также по приёму и исключению государств из ООН. Совет Безопасности вместе с Генеральной Ассамблеей участвует в выборе судей Международного Суда ООН.

Для пресечения актов агрессии и восстановления международного мира, только Совет Безопасности вправе принять решение о применении вооруженных сил государств-членов ООН. Согласно статье 25 Устава ООН государства-члены соглашаются подчиняться решениям Совета Безопасности и выполнять их. Каждый член Совета Безопасности имеет один голос. Решение Совета Безопасности считается принятым, если за него поданы голоса девяти членов Совета, включая совпадающие голоса всех постоянных членов.

Секретариат ООН возглавляет Генеральный секретарь, который является главным административным лицом ООН и назначается Генеральной Ассамблеей ООН сроком на пять лет. Он ежегодно представляет отчёт о проделанной работе Генеральной Ассамблее. Генеральный секретарь и персонал как международные должностные лица, ответственны только перед ООН и не должны запрашивать, или получать указания от кого-либо правительства или властей.

Международный Суд — это главный судебный орган ООН. Действует на основании Статута. Стороной в Суде могут быть только государства. Юрисдикция Международного Суда ООН касается: толкования договора; любого вопроса международного права; наличия факта, который, если будет установлен, представляет собой нарушение международного обязательства; характера и размеров возмещения, причитающегося за нарушение международного обязательства. Кроме того, по запросу Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности Суд выносит консультативные заключения.

Суд состоит из 15 судей, избираемых Ассамблеей и Советом Безопасности на девять лет, с правом переизбрания. Местонахождение Суда — г. Гаага (Нидерланды).

Экономический и Социальный Совет отвечает за создание условий стабильности и благополучия в мире и содействует:

— повышению уровня жизни, занятости населения, а также экономическому и социальному прогрессу;

— разрешению международных проблем в экономической, социальной сферах, в области здравоохранения и способствует развитию международного сотрудничества в сфере культуры и образования;

— всеобщему уважению и соблюдению прав человека и основных свобод.

Экономический и Социальный Совет состоит из 54 членов, избираемых Генеральной Ассамблеей на три года. По вопросам, отнесённым к его компетенции, Экономический и Социальный Совет может давать рекомендации Генеральной Ассамблеи, государствам-членам ООН и специализированным учреждениям ООН.

Сессии Экономического и Социального Совета проходят два раза в год. В этом органе образованы комитеты и комиссии. Совет может разрабатывать проекты конвенций и представлять их на рассмотрение Генеральной Ассамблеи. Экономический и Социальный Совет вправе созывать международные конференции по вопросам, входящим в его компетенцию. Он уполномочен заключать соглашения с государствами-членами ООН и специализированными учреждениями с целью получения от них докладов по результатам выполнения ими рекомендаций Генеральной Ассамблеи ООН.

Экономический и Социальный Совет уполномочен проводить необходимые мероприятия для консультаций с неправительственными организациями, которые заинтересованы в вопросах, входящих в его компетенцию.

Совет по опеке выполнил стоящие перед ним задачи, изложенные в статье 87 Устава ООН и после получения независимости последней подопечной территории в 1994 г. (острова Палау) прекратил своё функционирование в силу отсутствия в нём необходимости.

В рамках ООН на базе межправительственных соглашений созданы различные специализированные учреждения, в сфере экономики, культуры, образования, здравоохранения и в других специализированных областях, которые отчитываются о проделанной работе перед ООН.

Специализированные учреждения представляют собой самостоятельные, постоянно действующие международные (межгосударственные) организации, работающие на основании учредительных документов (соглашений) с ООН. Наличие прочной связи с ООН является характерным признаком таких организаций, выделяющих их из других международных межправительственных организаций.

В учредительном документе (соглашении) закрепляются условия взаимодействия специализированных учреждений друг с другом и с Экономическим и Социальным Советом, который отвечает за координацию с данными учреждениями.

Признаки специализированных учреждений ООН:

- межправительственный характер их учредительных документов;
- наличие международной правосубъектности;
- возможность привлечения к международной ответственности;
- универсальный характер членства и специальная предметная компетенция.

Международные неправительственные организации также играют заметную роль на международной арене. Международные неправительственные организации создавались отдельными гражданами без какой-либо государственной поддержки. Их международно-правовое положение является дискуссионным в доктрине международного права. Некоторые авторитетные ученые-юристы, в частности Г. И. Тункин, признавали за международными неправительственными организациями некоторые элементы международной правосубъектности.

Международные неправительственные организации — объединение граждан не менее чем из двух государств, принявших свой Устав для выполнения определенных целей, не связанных с участием в политической деятельности в целях достижения власти или с извлечением прибыли, и не использующее и не пропагандирующее насильственные методы; имеющее организационное единство в виде системы постоянно действующих органов; обладающее ограниченной правосубъектностью, учрежденное и действующее в соответствии с международным правом во имя общих интересов членов организации.

Международные неправительственные организации являются субъектами международного частного и национального права, если отвечают ряду требований, например, в соответствии со своим Уставом имеют право заключать договоры найма, аренды, приобретать движимое и недвижимое имущество и т. п., то есть международным организациям присуща договорная правоспособность, специфика и объем которой определен в их уставах.

Вместе с тем, международные неправительственные организации не только реализуют имеющиеся у них права, но и самостоятельно выполняют взятые на себя обязанности, которые закреплены в их уставах. При этом некоторые из них достаточно активно выступают на

международной арене, принимая участие в международных программах и акциях либо как инициатор, либо как один из его участников.

На международных конференциях, совещаниях, участвуя в переговорах и встречаясь с представителями международных органов и организаций, должностные лица международных неправительственных организаций представляют не лично себя, а ту организацию, от имени которой они участвуют в переговорах или присутствуют в качестве наблюдателей на международных форумах, и при этом международные неправительственные организации всегда выступают от своего имени.

Международные неправительственные организации не являются стороной в международных договорах, заключенных в письменной форме, однако они участвуют в договорах, заключённых в устной форме, по выполнению ряда задач, которые могут быть детализированы в инициативных письменных посланиях или в ответах на обращения, адресуемых со стороны ООН и других. Примером могут служить «Стандартные минимальные правила ООН в отношении мер, не связанных с тюремным заключением», которые были разработаны с участием ряда международных неправительственных организаций, о чем было специально указано в самом документе, то есть у них есть право вступать в международные правоотношения с традиционными субъектами международного права.

Углубляясь в правовую сторону данного вопроса, следует сказать, что уставы отдельных международных неправительственных организаций можно рассматривать как договор, который содержит в себе некоторые обязательные моменты: устанавливает права и обязанности сторон, определяет компетенцию и структуру организации, правовое положение выбранных руководителей и т. д. Все члены международных неправительственных организаций должны принять у себя в стране соответствующие нормативные акты и строго соблюдать Международный устав. Наконец, в Уставе формулируются конкретные цели и задачи организации, которые не противоречат принципам международного права.

Существует несколько международных неправительственных организаций с функционирующей системой постоянно действующих органов, в которых работает персонал на контрактной основе. Руководители этих органов — это не представители государств, а именно должностные лица организации с международными обязанностями, закрепленными в Уставе. Участвуя в международных конференциях,

они представляют не самих себя, а Международные неправительственные организации.

Объем прав в сфере международных отношений у международных неправительственных организаций гораздо шире, чем, например, у отдельных физических лиц: наличие у некоторых международных неправительственных организаций консультативного статуса в ООН и в других организациях, участие их на международных форумах в качестве наблюдателей, совместная с международными неправительственными организациями разработка некоторых международных документов и другая деятельность, не связанная с политической.

Можно заключить, что международные неправительственные организации имеют свой Устав; обладают организационным единством и созданы в соответствии с международным правом; имеют свои представительства в тех странах, граждане которых являются членами организации; выступают на международной арене от своего имени; способны участвовать в международных правоотношениях и самостоятельно нести ответственность; наконец в соответствии с общепризнанными принципами международного права способствуют развитию отношений между основными субъектами международного права. Принимая во внимание вышесказанное, а также учитывая, что в Европе принята Конвенция о признании правосубъектности международных неправительственных организаций 1986 г., всё это позволяет продолжить дискуссию о правосубъектности международных неправительственных организаций, так как оснований для признания некоторых из них субъектами международного права, думается, гораздо больше чем у индивидов.

Кроме международных межправительственных организаций и Международных неправительственных организаций на международной арене заметную роль играют такие международные форумы, которые не имеют «классических» признаков организации, но это не снижает их роль, а итоги встреч участников подобных структур ожидает всё международное сообщество, включая международные транснациональные корпорации, валютные биржи и других участников международных отношений. В данном случае речь идёт о параорганизациях или квазиорганизациях (название ещё не устоялось), например, G-7 и G-20 (Большая семёрка и Большая двадцатка), БРИКС (Бразилия, Россия, Индия, КНР, ЮАР).

Кроме международных межправительственных организаций и международных неправительственных организаций значительную роль на международной арене играют также международные конференции.

Международные межправительственные конференции — временный официальный орган внешних сношений государств для обмена мнениями, анализа международной ситуации или для выработки согласованных позиций по определённому кругу вопросов, с целью принятия совместного заявления, выработки рекомендаций для разрешения международной ситуации и закрепления достигнутых договорённостей в соответствующих международно-правовых документах.

В зависимости от обсуждаемого круга вопросов международные межправительственные конференции подразделяются на:

- экономические;
- политические;
- мирные;
- гуманитарной направленности и др.

Так, для подписания мирного договора проводятся мирные конференции. Для выработки и принятия международных соглашений организуются дипломатические международные конференции. Учредительные международные конференции проводятся с целью принятия Устава международных межправительственных организаций.

По кругу участников международные межправительственные конференции подразделяются на:

- универсальные;
- региональные.

По периодичности проведения Международные межправительственные конференции классифицируются на:

- регулярные;
- чрезвычайные.

По статусу участвующих должностных лиц подразделяются на конференции с участием:

- глав государств и (или) правительств (саммит);
- министров иностранных дел и др.;
- экспертов и иных лиц.

Конкретное наименование конференции (совещание, конгресс, форум и т. д.) не имеет принципиального значения для международного сообщества.

Инициатор международной конференции: государство или группа государств, международная организация или международное должностное лицо в предварительном порядке предлагают тематику международного форума, место и время её проведения, примерную повестку дня,

кандидатуру председательствующего, рабочие языки конференции, количество членов в официальной делегации и другую информацию.

На международной конференции избирается председатель, заместители председателя, определяются основные докладчики, а также образуются: главный или генеральный комитет; комитет по проверке полномочий делегатов; комитеты по обсуждению отдельных вопросов, включённых в повестку дня; редакционный комитет; формируется секретариат и т. п.

Открытие и закрытие международных межправительственных организаций проходит, как правило, в виде открытых пленарных заседаний с приглашением средств массовой информации разного уровня. Работа комитетов, как правило, проходит в закрытом режиме.

Для принятия решения на международной конференции используется голосование в соответствии с правилами процедуры, которые также провозглашаются на международном форуме.

В ходе международной конференции принимаются документы текущего характера: справки, отчёты, заявления, обращения (например, к парламентам мира); а также итоговые документы: резолюции, заключительные акты, соглашения и т. д., в которых могут содержаться нормы международного права.

Вопросы для самоконтроля:

1. Перечислите признаки межправительственных организаций и дайте им правовую характеристику.

2. Что такое право международных организаций? Перечислите его источники.

3. Какова роль Устава ООН в формировании современного права международных организаций?

4. В какой степени ООН способна участвовать в международном нормотворческом процессе, влиять на него?

5. Охарактеризуйте правовую природу региональных организаций. Является ли региональной организацией НАТО?

6. Какова роль международных форумов: организаций, конференций, совещаний в нормотворческом процессе?

7. Каковы признаки международных межправительственных организаций? В чём их отличие от конференций и от неправительственных организаций?

8. Какие существуют способы создания международных организаций?

9. В чем выражается правосубъектность международных организаций?

10. Каков механизм принятия решений международными организациями?

11. Каковы главные органы и их функции в ООН?

12. Назовите качественные признаки международных неправительственных организаций.

13. Каковы основные виды международных конференций?

14. Какие вопросы решаются в период подготовки международных конференций?

15. Какие органы образуются международными конференциями?

16. Какие механизмы принятия решений используются на современных международных конференциях?

17. Какова юридическая сила документов, принимаемых на международных конференциях?

18. Являются ли международные неправительственные организации субъектами международного права?

3. Международно-правовые вопросы населения и территорий

Правовой режим территории государства определяется национальным законодательством и нормами международного права. В зависимости от правового режима существуют следующие виды территорий: государственная территория, территория со смешанным правовым режимом, территория с международным правовым режимом, территория с особым правовым режимом.

Территория страны находится под суверенитетом государства, на которой государство от имени народа осуществляет своё территориальное верховенство. Территория государства бывает фактическая — в пределах государственной границы и юрисдикционная, например, территория, которую взяли в аренду для функционирования посольства государства за рубежом или конкретный участок земли приобретает государством в собственность по договору купли-продажи. Эта своеобразная территория постоянного представительства за рубежом позволяет государствам Латинской Америки, в соответствии со сложившейся практикой и нормами Каракасской конвенции Организации американских государств о дипломатическом убежище 1954 г. предоставлять убежище в своих дипломатических представительствах.

В состав фактической государственной территории входит: сухопутная территория — острова, анклав и эксклав; недра; водная

территория — внутренние воды (реки, озёра), внутренние морские воды как часть морей (океанов) и территориальное море; воздушная территория — воздушное пространство над сухопутной и водной территорией.

Анклав — это часть территории государства, полностью окружённой сухопутной территорией другого государства или нескольких государств.

Эксclave (полуанклав) — это часть территории государства, частично окружённой сухопутной территорией другого государства или государств, но имеющая ещё и выход к морю (например, Калининградская область Российской Федерации).

Недра — подземная часть территории государства, которая расположена под сухопутной и водной территорией в пределах государственных границ и идущая на конус к центру земного шара.

В состав водной территории государства входят: внутренние воды; воды морских портов; воды бухт, заливов и лиманов, вход в которые меньше 24 морских миль; исторические воды — это заливы, вход в которые более 24 морских миль, но исторически ни одно государство не оспаривало право прибрежного государства на эту территорию; территориальное море — это морской пояс прибрежного государства на расстоянии до 12 морских миль от точки наибольшего отлива.

Государства-архипелаги (Индонезия, Филиппины, Фиджи и др.) имеют архипелажные воды, территориальное море, недра и своё воздушное пространство. На эти территории распространяется суверенитет данного государства.

Воздушная территория государства простирается на высоту до 100–110 км над сухопутной и водной поверхностями, в пределах государственных границ.

В прошлом допускалось занятие «ничейной» территории, особенно во время великих географических открытий или оккупации территорий «нецивилизованных» народов Африки, Азии и т. д. В настоящее время никакая оккупация не признаётся законной. Основным принципом правомерного обладания территорией является надлежащим образом оформленная воля самого народа, проживающего на данной территории и реализующего своё право на самоопределение или отделение от государства. Наглядным примером самоопределения стало обретение независимости бывшими колониями. Возможны различные варианты, связанные с изменением территории государства. Народ в государстве имеет право:

— войти в состав какого-либо государства (например, на основании волеизъявления населения в 1990 г. произошло образование единого немецкого государства; объединение Йеменской Арабской Республики и Народной Демократической Республики Йемен в единую Йеменскую Республику);

— отделиться от государства и провозгласить создание новой страны (например, в 1965 г. Сингапур вышел из состава Федерации Малайзии и стал самостоятельным государством; в 2011 г. плебисцит прошёл в Южной части Судана, и было объявлено о появлении нового самостоятельного государства);

— частично изменить состав своей территории возможно в двустороннем порядке путём цессии (продажа или обмен) (так, Россия, с соблюдением необходимых формальностей, продала в 1867 г. Аляску США. В 1951 г. СССР и Польша по договору обменялись равными по размеру пограничными участками в Люблинском воеводстве и Львовской области);

— допускается также изменение территории государства по судебному решению — адьюдикация.

Изменение территории государства в сторону увеличения происходит и по естественным природным причинам — аккреция. Уменьшение территории по тем же причинам — декреция (от англ. *decrease* — убывание).

Возможна уступка территории по политическим основаниям на безвозмездной основе. Так, СССР в 1990 г. на договорной основе, проведя демаркацию отдельного участка государственной границы, передал КНР остров Даманский.

Если территория государства арендуется, то это не означает переход территории от одного государства к другому. Так, ещё в 1898 г. Россия арендовала у Китая г. Порт-Артур. С 1962 г. Финляндия арендует у России часть Сайменского канала. Современное международное право не знает такого института как «приобретательская давность» владения территорией и поэтому передача территории в аренду оформляется договором и отторжения территории не происходит.

История знает примеры, когда территория государства-агрессора уменьшалась. Это рассматривается как санкции со стороны государств-победителей. Например, в соответствии с Потсдамской декларацией 1945 г. северная часть бывшей Восточной Пруссии была передана СССР, а южная — Польше.

Правовое положение территории с международным режимом регламентируется общепризнанными принципами международного права и международными договорами. Данные территории находятся в общем пользовании всех государств и расположены за пределами государственной территории и национальной юрисдикции отдельных государств. К ним относятся:

— воздушное пространство за пределами государственной территории;

— открытое море водные пространства за пределами исключительных экономических зон прибрежных государств;

— морское дно и его недра за пределами исключительных экономических зон и континентального шельфа прибрежных государств;

— Антарктика — часть земного шара южнее 60-й параллели южной широты;

— космическое пространство, Луна и другие небесные тела.

На водных территориях со смешанным режимом действуют как нормы международного права, так и нормы национального законодательства прибрежного государства. К таким территориям относятся:

— исключительная экономическая зона и континентальный шельф прибрежных государств;

— прилежащая зона;

— международные реки;

— международные проливы, перекрываемые территориальным морем прибрежных государств и международные каналы, являющиеся составной частью территории соответствующих государств, архипелаг Шпицберген.

Через международные реки имеют право прохода все суда с соблюдением принципов и норм международного права, а также правил, которые отражены в соответствующих договорах, например, в Конвенции о режиме судоходства на Дунае от 18 августа 1948 г. Правила пользования международными каналами отражены в отдельных конвенциях. Например, Конвенция относительно обеспечения свободного плавания по Суэцкому каналу от 29 октября 1888 г., Договор о постоянном нейтралитете и эксплуатации Панамского канала от 7 сентября 1977 г. и др.

Правовой режим международных проливов зависит от того какие морские районы соединяет данный пролив. Государства, имеющие береговую линию с проливами, вправе устанавливать морские коридоры и определять схемы разделения движения в соответствии

с общепринятыми международными правилами. По отдельным проливам приняты соответствующие международные конвенции, например, Договор о границе между Аргентиной и Чили 1881 г. определяет правила прохода через Магелланов пролив и др.

В 1920 г. был заключён Договор о Шпицбергене, который определил международно-правовой статус данного архипелага.

Прибрежное государство в соответствии с нормами международного права (ст. 56 Конвенции ООН по морскому праву 1982 г.) в исключительной экономической зоне имеет суверенные права на разработку и разведку полезных ископаемых, создание искусственных сооружений и т. д. На нём лежит обязанность сохранения природных ресурсов. Эта же обязанность лежит на других государствах, которые имеют право мирного прохода через исключительную экономическую зону, пролёта над этой территорией и т. д. в соответствии со статьей 58 Конвенции 1982 г. Разрешения прибрежного государства на это не требуется, но другим государствам следует выполнять требования статьи 87 указанной Конвенции 1982 г. В России правовое положение исключительной экономической зоны определяется Федеральным законом от 17 декабря 1998 г. № 191-ФЗ «Об исключительной экономической зоне Российской Федерации».

На континентальном шельфе в соответствии с нормами международного права (ст. 77 Конвенции ООН по морскому праву 1982 г.) прибрежное государство имеет суверенное право на разведку и разработку природных ресурсов, лова морских организмов (например, крабов). Другие государства по договорам с прибрежным государством могут прокладывать нефте- и газопроводы с соблюдением правил прохождения трассы трубопроводов (ст. 79 Конвенции 1982 г.). В России правовое положение континентального шельфа определяется Федеральным законом от 30 ноября 1995 г. № 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации».

В прилежащей зоне прибрежное государство вправе проводить таможенные, фискальные, иммиграционные и санитарные мероприятия в отношении иностранных судов. В России правовое положение прилежащей зоны определяется Федеральным законом от 31 июля 1998 г. № 155-ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации».

Территории с особым международным правовым режимом — демилитаризованные, нейтрализованные зоны и безъядерные зоны.

В их состав могут входить территории государств, территории с международным или смешанным режимом.

Демилитаризованная зона предусматривает запрет на все виды и формы военной деятельности, например, размещение вооружённых сил; вооружений; строительство военных баз, сооружений и укреплений; складирование любого оружия и боеприпасов; проведение военных манёвров и т. д. Объём демилитаризации указывается в международных договорах. Демилитаризация бывает полной или частичной. По международному договору полностью демилитаризованными зонами являются, например, Аландские острова, Шпицберген и др. Частично демилитаризованными являются острова Сардиния, Сицилия и дно Мирового океана за границами территориальных вод, космическое пространство, Луна и другие небесные тела.

Нейтрализованная зона — особый правовой режим, определяемый в договорном порядке, и запрещающий на конкретной территории строить военные базы или вести военные действия. Нейтрализованными территориями являются: Луна и другие небесные тела, Шпицберген, Антарктика, Панамский и Суэцкий каналы. Международно-правовое положение указанных территорий определяется отдельными конвенциями, например, Договором о Шпицбергене от 9 февраля 1920 г., Договором об Антарктике от 1 декабря 1959 г., Договором о постоянном нейтралитете и эксплуатации Панамского канала от 7 сентября 1977 г. и т. д.

Безъядерная зона или зона мира — разновидность частичной демилитаризации. Таким зонами являются: Латинская Америка (по Договору Тлателолько от 14 февраля 1967 г.), Южная часть Тихого океана (по Договору Раротонга от 6 августа 1985 г.), Юго-Восточная Азия (по Бангкокскому договору от 15 декабря 1995 г.), Африка (по договору Пелиндаба от 11 апреля 1996 г.), Центральная Азия (по Семипалатинскому договору от 8 сентября 2006 г.) и др. В зонах мира запрещается испытание, производство, складирование, а также иное размещение или применение ядерного оружия.

Территория государства определяется государственными границами, которые устанавливаются на основе международного договора.

Государственная граница — фактическая или воображаемая линия, которая проходит по сухопутной или водной поверхности и определяет пределы государственного суверенитета в воздушном пространстве, на сухопутной и водной поверхности, а также в недрах.

Процедура установления сухопутных и водных границ включает в себя две стадии: делимитацию и демаркацию.

Делимитация — определение в договорном порядке общего направления прохождения линии государственной границы с обозначением её на картах, схемах и планах. Составляется подробное описание прохождения линии границы с нанесением её на карту по специальным природным ориентирам (горным вершинам, хребтам, рекам и т. д.).

В зависимости от применяемого способа существуют следующие типы государственных границ:

- орографические — устанавливаются с учётом рельефа местности;
- геометрические — проводятся по прямым линиям без учёта рельефа местности;
- астрономические — совпадают с географическими параллелями и меридианами;
- комбинированные — сочетают в себе элементы вышеуказанных типов.

Демаркация — фиксация линии государственной границы на местности с обозначением её специальными пограничными знаками (столбами, створными знаками, буями и т. д.). Эта процедура осуществляется совместной комиссией из представителей сопредельных государств. При этом составляется протокол с описанием каждого пограничного знака и его отличительными характеристиками (цвет, материал, размер, форма и т. д.).

Редемаркация — проверка и, если требуется, восстановление, ремонт пограничных знаков. Например, в 1967–1972 гг. после землетрясения была проведена редемаркация на советско-турецкой границе.

В зависимости от их правового основания границы существуют двух видов: договорные и исторически сложившиеся.

Международное право допускает изменение государственных границ, а значит и принадлежности государственной территории путём подписания соответствующего международного договора.

Государство определяет своё местоположение в соответствии с рядом принципов.

Так, принцип нерушимости государственной границы сформировался после окончания Второй мировой войны в связи с желаниями государств признать сложившиеся границы. Он нашёл своё воплощение в Заключительном акте Совещания по безопасности и сотрудничеству

в Европе 1975 г. и в ряде других последующих международно-правовых документах.

Принцип неприкосновенности территории государства означает запрет насильственного присоединения территории страны, что выражается в:

- обязанности государства соблюдать существующие границы;
- недопущении необоснованного, то есть произвольного перемещения границы (пограничных столбов и др. знаков);
- недопущении случаев незаконного пересечения государственной границы вне установленных пунктов пропуска или без соответствующих разрешений.

В России режим Государственной границы и её охрана определяется законом Российской Федерации от 1 апреля 1993 г. № 4730-1 «О Государственной границе Российской Федерации», Таможенным кодексом Евразийского экономического союза (ред. от 29.05.2019 г.), Воздушным кодексом Российской Федерации от 19 марта 1997 г. № 60-ФЗ (далее — ВК РФ) и другими федеральными законами, относящимися к Государственной границе Российской Федерации, а также международными договорами России. Разрешение инцидентов, связанных с нарушением режима Государственной границы России осуществляется в соответствии с законом Российской Федерации от 1 апреля 1993 г. № 4730-1 «О Государственной границе Российской Федерации» 1993 г., Положением о пограничных представителях Российской Федерации (утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 15 мая 1995 г. № 462) и другими нормативными актами.

На Государственной границе может устанавливаться пограничный режим, включающий правила пребывания в пограничной зоне.

Пограничная зона — местность с шириной полосы до 5 км от Государственной границы на суше, вдоль морского побережья, берегов пограничных рек и иных водоёмов.

На границе устанавливается режим Государственной границы, включающий правила:

- содержания Государственной границы (поддержание в исправном состоянии пограничных знаков, оборудования, содержания пограничных просек и т. д.);
- пересечения Государственной границы лицами и транспортными средствами в пунктах пропуска через Государственную границу;

— перемещения через Государственную границу грузов, товаров и животных.

— пропуска через Государственную границу физических лиц, товаров, грузов, животных и транспортных средств;

— ведения на Государственной границе хозяйственной, промышленной и иной деятельности.

Этот режим устанавливается для осуществления эффективного пограничного, таможенного, санитарного, фитосанитарного и иных видов контроля.

Правовой режим пограничной реки или озера определяется соглашением между сопредельными государствами. Например, по реке Амур — договором между Россией и Китаем; по Чудскому озеру — между Россией и Эстонией. На судоходной реке граница проходит по середине фарватера или по линии наибольших глубин (тальвегу). Граница на не судоходных реках — по середине главного рукава реки.

Реки, пересекающие территории двух и более государств (Дунай, Рейн, Амазонка и др.), являются международными, и их правовой режим определяется, как правило, отдельными международными договорами.

Территория Арктики подразделяется на материковую, островную и водную. Сухопутные и островные части в результате исторически сложившихся условий традиционно находились под суверенитетом: России, США, Канады, Дании и Норвегии. Некоторые страны отразили это своё право на арктические территории в национальном законодательстве. Однако в связи с развитием международного морского права появилась возможность скорректировать их притязания на водную часть территории Арктики. Таким образом, можно заключить, что водные пространства Арктики по своему статусу подразделяются в соответствии с Конвенцией ООН по морскому праву от 10 декабря 1982 г. на такие же категории, что и водные пространства всего Мирового океана. Вышеуказанные страны в арктическом регионе имеют свои внутренние морские воды и территориальное море; прилежащую и исключительно экономическую зону, а также континентальный шельф.

Договор об Антарктике от 1 декабря 1959 г. определяет правовое положение целого материка — Антарктиды, а также прилегающих островов, шельфовых ледников, вод открытого моря, а также морского дна и недр до 60-й параллели южной широты. В соответствии с вышеуказанным Договором эта территория является демилитаризованной и нейтрализованной и не может принадлежать ни одному

государству. Это безъядерная территория и она не предназначена для утилизации ядерных отходов или проведения любых видов ядерных взрывов. В соответствии с Протоколом об охране окружающей среды, который был подписан на Консультативном совещании (орган по контролю за соблюдением Договора 1959 г.) в 1991 г. в Антарктике «заморожено» проведение всех видов геологоразведочных работ, и она объявлена международным природным заповедником с разрешением проведения научных исследований учёными разных стран.

Права человека и международное право

Права человека, занимают одно из центральных мест в международном праве. Эта отрасль закрепляет, прежде всего, гражданские и политические права, за которые боролись народы разных государств, ставших на путь демократического развития. По мере развития общества и государства встал вопрос о закреплении и защите на международной арене экономических, социальных и культурных прав народов в разных регионах, что потребовало от государств определённых усилий в экономической, социальной и культурной сферах. Наконец, во второй половине XX века особую актуальность приобрели коллективные права народов и наций, требовавших самоопределения и права распоряжаться национальными богатствами, наряду с правом на жизнь, личную неприкосновенность и др.

Таким образом, на протяжении многих десятилетий складывалась концепция поколений права человека. Тема прав человека напрямую связана с понятием населения в государстве. Под населением понимают совокупность людей, проживающих на территории конкретного государства, и находящихся под его юрисдикцией.

Население в государстве состоит из физических лиц, среди которых могут быть индивиды, имеющие следующие правовые категории:

- граждане государства;
- иностранные граждане;
- бипатриды (лица с двойным и более гражданством);
- апатриды (лица без гражданства);
- беженцы;
- вынужденные переселенцы и др.

Гражданство — устойчивая политико-правовая связь физического лица с государством, которая выражается в совокупности их взаимных прав и обязанностей.

В разных государствах у населения не одинаковое правовое положение. Оно определяется политическим развитием общества,

социально-экономическими факторами, традициями, обычаями, культурными особенностями и т. д.

При этом, вопросы гражданства решаются как на национальном, так и на международном уровне. Всеобщая декларация прав человека от 10 декабря 1948 г. гласит, что каждый человек имеет право на гражданство, и никто не может быть произвольно лишён своего гражданства (ст. 15).

Основные способы приобретения гражданства связаны: с рождением, с волевыми действиями физического лица и с территориальными изменениями.

Приобретение гражданства *по рождению* основывается на трёх принципах.

Принцип «права крови» основан на том, что ребёнок приобретает гражданство родителей, вне зависимости от места его рождения.

Принцип «права почвы» — ребёнок приобретает гражданство того государства, на чьей территории он родился, вне зависимости от гражданства его родителей.

Смешанный принцип основан на том, что в государстве допустимо применение первых двух, в зависимости от сложившейся ситуации. Так, например, в Российской Федерации ребёнок, родившийся у граждан Российской Федерации, является гражданином России (принцип «права крови»). Ребёнок, родившийся в России у лиц без гражданства или если его родители неизвестны, становится гражданином Российской Федерации (принцип «права почвы»).

Волевые действия (натурализация) физического лица связаны с желанием, изменить гражданство или приобрести его. Для этого требуется отвечать определённым критериям (например, установленный срок проживания в государстве, знание государственного языка, наличие средств к существованию и другие требования), а также необходимо обратиться с ходатайством в компетентный орган государства.

Если лицо желает приобрести, например, гражданство Франции при поступлении на службу во Французский Иностранный легион, то там существуют особые требования.

Восстановление ранее имевшегося гражданства (реинтеграция), требует выполнения ряда условий, в зависимости от законодательства государств, где существует подобная практика.

Территориальные изменения в государстве тоже могут привести к изменению гражданства и в данном случае возможно два варианта:

оптация и трансферт. Как правило, это возможно только по международному договору.

Оптация — выбор гражданства населением, проживающим на передаваемой территории от одного государства другому.

Трансферт — автоматическое изменение гражданства у населения передаваемой территории.

Редко, но встречается институт *пожалования гражданства* (домицилирование) — за особые заслуги перед страной или всем человечеством. Это почётное гражданство.

Гражданство не только приобретается, но и теряется. Утрата гражданства возможна при:

— добровольном выходе из гражданства (экспатриация). Экспатриация бывает разрешительная или уведомительная. Например, в России — разрешительная;

— лишении гражданства на основании действующего законодательства. Например, предоставление ложных сведений при натурализации.

Утрата гражданства превращает лицо в *апатрида*, что неизбежно сказывается на уменьшении объёма его прав и усложняет защиту своего правового статуса. Желая придать большую определённую и поддержать апатридов в защите их прав, 28 сентября 1954 г. была принята Конвенция о статусе апатридов. Она фактически приравнивала их статус к иностранным гражданам.

Лица с двойным или более гражданством — *бинатриды* — приобретают такой статус в силу различных причин, что создаёт определённые трудности для них и требует выработки соответствующих договоров между государствами.

Иностранец — гражданин другого государства, находящийся на территории страны. Правовое положение определяется как нормами национального законодательства государства пребывания, так и нормами международного права. Существуют следующие виды правовых режимов иностранных граждан:

— национальный режим — иностранцы фактически приравнены в правовом отношении к собственным гражданам за небольшим исключением;

— режим наибольшего благоприятствования — иностранцы приравнены к правовому статусу граждан третьего государства;

— специальный режим — устанавливает для иностранцев специальные требования в отличие от граждан страны.

Беженцы — иностранные граждане, которые покинули свою страну из-за преследования на расовой почве, по национальной принадлежности, вероисповеданию, гражданству и т. д. Правовое положение определяется Конвенцией о статусе беженцев от 28 июля 1951 г., Протоколом, касающимся статуса беженцев от 31 января 1967 г. (Россия в них не участвует). В Российской Федерации правовое положение беженцев регулирует Федеральный закон от 19 февраля 1993 г. № 4528-1 «О беженцах».

Вынужденные переселенцы. Эта категория граждан Российской Федерации появилась в связи с принятием 19 февраля 1993 г. закона Российской Федерации «О вынужденных переселенцах». Основания, по которым они покинули место своего проживания на территории России, близки к тем причинам, которые указаны в Федеральном законе «О беженцах».

Российская Федерация тесно сотрудничает с Верховным комиссаром ООН по делам беженцев на основе Соглашения 1992 г. с желанием приблизить права беженцев к тем стандартам, которые уже закреплены в международно-правовых документах, получив тем самым самое широкое распространение и признание в мире.

Права и свободы человека в международно-правовом аспекте — одна из основных характеристик правового положения лица, которая влияет на его правовой статус в обществе и государстве. Права и свободы это гарантированная законом мера возможного поведения лица. Порядок реализации свободы определяет тот, кому она адресована. Свободу иногда рассматривают как ту область человеческого поведения, в которую государство обязуется не вмешиваться: свобода мысли, совести, религии и др.

«Права человека» как термин появился в международном лексиконе после Великой французской революции. Наряду с правами человека вначале упоминались и права гражданина, но впоследствии, например, в Уставе ООН, от этого отказались, поскольку встречается «наложение» прав. Так, право на участие в политической жизни страны — право и человека, и гражданина одновременно.

Принцип уважения прав человека утвердился в качестве одного из основных принципов международного права с принятием Устава ООН. Считается, что косвенно он закреплён в пункте 3 статьи 1 Устава ООН, где сказано, что одной из целей ООН является осуществление международного сотрудничества в поощрении и развитии уважения к правам человека и основным свободам для всех, без различия

расы, пола, языка и религии. Кроме того, в статье 55 Устава ООН также говорится, что ООН содействует всеобщему уважению и соблюдению прав человека и основных свобод. Каждое государство обязано провозгласить и гарантировать у себя международные стандарты прав и свобод человека.

Принцип уважения прав человека особую значимость приобрел после окончания Второй мировой войны. Так, в Женеве 12 августа 1949 г. были выработаны и подписаны важнейшие конвенции в этой области:

— Об улучшении участи раненых и больных в действующих армиях;

— Об улучшении участи раненых, больных и лиц, потерпевших кораблекрушение, из состава вооружённых сил на море;

— Об обращении с военнопленными;

— О защите гражданского населения во время войны.

Эти конвенции, а также два дополнительных протокола к ним 1977 г. впоследствии легли в основу новой отрасли — международного гуманитарного права.

Система универсального сотрудничества в области прав человека опирается, прежде всего, на целый ряд всемирных международных договоров, которые закрепляют на международной арене основные права и свободы человека. Развитие этих фундаментальных положений с целью углубления, детализации и расширения прав и свобод — та задача, которая должна решаться как в каждом государстве в отдельности, так и на региональном уровне. Примерами являются, например, Американская конвенция о правах человека от 22 ноября 1969 г., Африканская Хартия прав человека и народов от 26 июня 1981 г., Арабская хартия прав человека от 15 сентября 1994 г. и др.

В соответствии со статьей 14 Всеобщей декларации прав человека от 10 декабря 1948 г. каждый человек имеет право искать убежища от преследования в других странах и пользоваться этим убежищем.

Основным международно-правовым последствием предоставления политического убежища является:

— во-первых, обязанность государства не выдавать лицо, получившего такое убежище;

— во-вторых, государство приобретает право на оказание квазидипломатической защиты в случае нарушения прав этого лица за рубежом. Эта ситуация может возникнуть, если данное лицо выехало временно в другую страну, где его права нарушены. Внешне защита

будет сходна с дипломатической защитой (оказываемой собственным гражданам), но отличаться будет именно тем, что обуславливается она не гражданством, а специальным статусом заинтересованного лица;

— в-третьих, государство несёт ответственность за деятельность лица, которому предоставлено политическое убежище и, в необходимых случаях может привлечь его к ответственности.

В международно-правовых документах, закреплено не только правовое положение беженцев, но и перемещённых лиц, апатридов, женщин, детей, национальных меньшинств. Примерами являются:

— Конвенция о статусе беженцев от 28 июля 1951 г.;

— Конвенция о политических правах женщины от 20 декабря 1952 г.;

— Конвенция о статусе апатридов от 28 сентября 1954 г.;

— Конвенция о правах ребёнка от 20 ноября 1989 г.;

— Рамочная конвенция о защите национальных меньшинств от 1 февраля 1995 г. и др.

ООН, Совет Европы и ряд других организаций играют важную роль в защите прав человека. Прежде всего, на уровне этих организаций разрабатываются и принимаются основные международные конвенции, которые устанавливают стандарты прав человека в мире. Так, 13 декабря 1985 г. Генеральная Ассамблея ООН приняла Декларацию о правах человека в отношении лиц, не являющихся гражданами страны, в которой они проживают. Тем самым было подчёркнуто, что каждый человек, где бы он ни находился, имеет право на признание его правосубъектности. Каждый человек должен обладать всеми правами и свободами, без какого бы то ни было различия в отношении расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного, сословного или иного положения.

Практическим воплощением теоретических рассуждений в этой области стало функционирование Европейского Суда по правам человека в Страсбурге. Это даёт правовую возможность реально защищать свои права в рамках Совета Европы в тех случаях, когда человек не нашёл удовлетворение своей жалобе внутри страны, пройдя через национальные судебные инстанции. В Конституции Российской Федерации в пункте 3 статьи 46 закреплено право, каждого обращаться в международные органы по защите прав и свобод человека.

Кроме того, в Европейский Суд по правам человека могут обращаться неправительственные организации, а также любая группа частных лиц с соблюдением всех материальных и процессуальных требований.

Вопросы для самоконтроля:

1. Назовите виды территорий в международном праве.
2. Раскройте юридическое содержание различных категорий территории планеты Земля.
3. Что представляет собой государственная граница в физическом и правовом смыслах?
4. Каковы содержание и порядок установления пограничного режима?
5. Какова нормативная основа режима государственной границы и как регулируются действия, связанные с ее пересечением физическими лицами и пропуском транспортных средств?
6. Какие виды и способы установления государственных границ вам известны?
7. В чем заключается охрана государственной границы России и каковы полномочия органов государственной власти и управления в этой сфере?
8. Каково соотношение принципов нерушимости границ и неприкосновенности границ?
9. Чем правовой режим территории государства отличается от правового режима территорий, расположенных за пределами территории государства?
10. Допускает ли международное право изменение государственных границ и принадлежности государственной территории?
11. Как осуществляется разрешение инцидентов, связанных с нарушением режима государственной границы России?
12. В чем выражается смешанный режим территориальных пространств?
13. Каковы критерии выделения международной территории?
14. Как вы понимаете понятия «демилитаризация», «нейтрализация», «зона мира»?
15. Каковы особенности правового режима международных рек? Изложите основные положения международно-правового режима реки Дунай.
16. Каковы особенности пользования международными каналами?
17. Каково основное содержание Договора об Антарктике?
18. Что представляет собой международно-правовой режим Арктики?
19. Что представляет собой международно-правовой режим архипелага Шпицберген?
20. Каковы особенности международно-правового понимания территориального спора?

4. Международное морское, воздушное и космическое право

Международное морское право — древнейшая отрасль международного права; представляет собой совокупность принципов и норм, определяющих международно-правовой режим морских пространств и регулирующих взаимоотношения субъектов международного права в связи с их деятельностью в Мировом океане.

На Первой конференции ООН по морскому праву 27 апреля 1958 г. были приняты четыре конвенции: «О территориальном море и прилегающей зоне», «Об открытом море», «О континентальном шельфе», «О рыболовстве и охране живых ресурсов открытого моря» (СССР не принимал участие).

На Второй конференции ООН по вопросам регламентации морских пространств в 1960 г. страны попытались договориться о ширине территориального моря, но встреча закончилась безрезультатно.

На Третьей конференции ООН по морскому праву была выработана и 10 декабря 1982 г. подписана Конвенция ООН по морскому праву, которая вступила в силу 16 ноября 1994 г., Россия ратифицировала её в 1997 г. Данное международное соглашение стало основным источником международного морского права.

Конвенция ООН 1982 г. уточняет, развивает и кодифицирует международное морское право. Появились новые нормы, например, определяющие правовой режим Международного района морского дна и др.

В данной отрасли международного права кроме основных принципов международного права действуют ещё и ряд специальных принципов.

Свобода открытого моря. Он закреплён в статье 87 Конвенции ООН по морскому праву. Данный принцип означает, что территорию открытого моря разрешается использовать всем государствам, независимо от того имеют ли они выход к морю или нет. У всех государств в отношении Мирового океана есть право на:

- свободу судоходства;
- свободу полётов над открытым морем;
- свободу прокладывать подводные кабели и трубопроводы;
- свободу возводить искусственные сооружения в соответствии с требованиями международного права;
- свободу рыболовства;
- свободу научных исследований.

Использование открытого моря в мирных целях. Он закреплён в общей форме в статье 88 Конвенции ООН по морскому праву. Это

положение закреплено в отношении: морского дна (ст. 141), исключительной экономической зоны (ст. 58), транзитного прохода через международные проливы (ст. 39), через архипелажные воды (ст. 54) и использование открытого моря для научных исследований (ст. 240).

Рационального использования морских ресурсов. Согласно статье 117 и статье 119 Конвенции ООН по морскому праву, все государства должны сотрудничать с другими государствами в принятии мер, которые окажутся необходимыми для сохранения ресурсов открытого моря.

Предотвращение загрязнения морской среды. Этот принцип ранее закреплялся в таких конвенциях как: О гражданской ответственности за ущерб от загрязнения нефтью 1969 г.; По предотвращению загрязнения моря сбросами отходов и других материалов от 29 декабря 1972 г. и др. Так, в статье 192 Конвенции по морскому праву 1982 г. содержится требование к государствам защищать и сохранять морскую среду.

Свобода морских научных исследований. В соответствии со статьёй 238 Конвенции ООН по морскому праву 1982 г. все государства и международные морские организации имеют право проводить научные исследования с соблюдением правил и требований, указанных в этой Конвенции.

Кроме того, к специальным принципам относятся: *полный иммунитет военных кораблей от иностранной юрисдикции, исключительная юрисдикция государства флага на судне, оказание помощи и спасания на море, ответственности государств за деяния в Мировом океане и др.*

Так, при спасании на море выделяют три объекта: человеческие жизни, чистота акватории от загрязнения и имущество. Сигнал бедствия на море является обязательным требованием к капитанам приступить к спасанию людей. Эта деятельность является безвозмездной. В случае успешных действий по предотвращению загрязнения окружающей среды, предусмотрена справедливая компенсация. При спасании имущества надо предварительно получить ясно выраженное согласие от капитана аварийного судна. Если не будет достигнут положительный результат от предпринятых действий, то спасатели теряют право на вознаграждение.

Морские пространства имеют разные правовые режимы: национальный, смешанный, международный и особый.

Внутренние морские воды расположены в сторону берега от той линии, от которой ведётся отсчёт ширины территориального моря

государства. Они входят в состав государственной территории и имеют национальный правовой режим. К ним относятся: моря, омывающие берег (например, Белое море); бухты, лиманы, имеющие ширину входа менее 24 морских миль. Также воды портов, проливов и заливов, исторически принадлежащих данному государству и имеющие ширину входа более 24 морских миль. Например, залив Петра Великого (Россия), Рижский залив (Латвия), Гудзонов залив (Канада) и др.

Территориальное море — акватория, примыкающая к сухопутной территории или к внутренним водам государства, а в случае государства-архипелага — к его архипелажным водам, и представляющая из себя морской пояс шириной до 12 морских миль, отсчитываемых от линии наибольшего отлива, входящий в состав территории государства и находящийся под его суверенитетом. Правовой режим — национальный. В территориальном море прибрежное государство добровольно ограничивает свои полномочия и в соответствии с Конвенцией 1982 г. предоставляет *мирный проход* иностранным судам и кораблям через своё территориальное море. Конвенция 1958 г. также содержала право на такой проход, то есть: не нарушать мир, добрый порядок и безопасность прибрежного государства, но в Конвенции 1982 г. он конкретизирован, дополнительно указаны те условия, которые требуется соблюдать, а именно:

- не применять силу или угрозу силой по отношению к прибрежному государству;

- не проводить манёвры;

- не принимать на борт и не поднимать с палубы любые летательные аппараты;

- запрещается любая деятельность, не имеющая прямого отношения к запрашиваемому проходу (научная, рыболовство, исследовательская и др.);

- не проводить погрузку или разгрузку, а также любую деятельность в нарушении правил прибрежного государства и т. д.

В части IV Конвенции 1982 г. говорится о государствах-архипелагах. Согласно статье 46 «Государство-архипелаг» означает государство, которое состоит полностью из одного или более архипелагов и может включать другие острова. Такое государство имеет архипелажные воды, которые ограничиваются согласно пунктам 1 и 2 статьи 47 пределами прямых исходных линий, соединяющих наиболее выдающиеся в море точки самых отдалённых островов и осыхающих

рифов архипелага, при условии соблюдения тех пропорций соотношения площади суши и водной поверхности, которая указана в Конвенции 1982 г.

В соответствии со статьей 48 ширина территориального моря, прилежащей и экономической зоны, а также континентального шельфа отсчитывается от указанных архипелажных исходных линий. Государства-архипелаги обладают суверенитетом на свои архипелажные воды, воздушное пространство над ним территориальное море и недра. Все государства имеют право на мирный проход через архипелажные воды по тем морским коридорам, которые устанавливают государства-архипелаги.

Прилежащая зона — район открытого моря, непосредственно примыкающий к территориальному морю, в котором прибрежное государство над иностранными судами пользуется правами контроля и имеющий строго целевое назначение (в отношении, например, санитарных, таможенных, иммиграционных, фискальных правил). Ширина прилежащей зоны — 24 морские мили и определяется от точки отсчёта ширины территориального моря. Правовой режим — смешанный.

В Российской Федерации в 1998 г. принят Федеральный закон от 31 июля 1998 г. № 155-ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации». В нём определены размеры вышеуказанных территорий, правовой режим морских портов России, меры по защите и сохранению морской среды, природных ресурсов и т. д.

Континентальный шельф — подводное продолжение материка в сторону моря (включая недра), простирающегося за пределы территориального моря. Внутренней границей континентального шельфа является внешняя граница территориального моря. Внешняя граница континентального шельфа измеряется по-разному и зависит от рельефа подводной окраины материка. Если подводная окраина материка и его внешняя граница обрываются на расстоянии в 200 морских миль, отсчитываемых от точки отсчёта ширины территориального моря, то это первый возможный вариант ширины континентального шельфа.

Но подводная окраина материка может простираться и за пределы 200 мильной зоны. Тогда граница континентального шельфа может устанавливаться на расстоянии до 350 морских миль, но не далее 100 морских миль от 2500 метровой изобаты (воображаемая линия, соединяющая глубины в 2500 м).

Права прибрежного государства на континентальный шельф не распространяются на надводную часть и воздушное пространство над континентальным шельфом. Федеральный закон от 30 ноября 1995 г. № 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации» определяет правовой режим этой части морского пространства в соответствии с требованиями Конвенции ООН 1982 г. Правовой режим — смешанный.

Исключительная экономическая зона. Эта территория не входит в состав государственной территории. Её ширина — до 200 морских миль, которая определяется от линии отсчёта ширины территориального моря. Прибрежное государство имеет в исключительной экономической зоне суверенные права в целях разведки, разработки и сохранения естественных природных ресурсов, а также обладает юрисдикцией в отношении морских научных исследований и сохранения морской среды. Другие государства обладают правом свободы судоходства и полётов, прокладки подводных кабелей и трубопроводов. Для других видов деятельности, например, рыболовства, иностранному государству требуется получить разрешение у прибрежного государства (ст. 62 Конвенции 1982 г.). Правовой режим — смешанный.

Открытое море — морское пространство, находящееся за пределами территориального моря, на которое не распространяется суверенитет какого-либо государства и находящееся, в общем, и равноправном пользовании всех государств. Правовой режим — международный.

Международный район морского дна (Район) — подводная территория (морское дно и недра) за пределами внешней границы континентального шельфа. Ни одно государство не распространяет свой суверенитет на Район, поэтому правовой режим — международный. Всё имеющееся природное богатство: твердые, жидкие или газообразные минеральные ресурсы, содержащиеся в недрах Района, объявляется наследием всего человечества и не подлежит национальному присвоению. Этот принцип является залогом справедливого распределения экономических выгод от деятельности в Районе.

В соответствии с Конвенцией по морскому праву ООН 1982 г. всеми видами деятельности и вопросами по использованию природных ресурсов занимается Международный орган по морскому дну. Эта международная организация начала работу с 1996 г. Штаб-квартира расположена в г. Кингстоне (Ямайка).

По международным проливам заключены отдельные международные договоры, определяющие правила судоходства через проливы.

По международным каналам также имеются договоры, определяющие правила их использования, то есть их правовой режим. Международные реки, как правило, имеют смешанный правовой режим.

К территориям с особым международным правовым режимом относятся: демилитаризованные и нейтрализованные территории, безъядерные зоны или зоны мира. Их правовой режим закреплён в отдельных договорах.

В соответствии с Конвенцией 1982 г. в 1994 г. был образован Международный трибунал ООН по морскому праву, который располагается в г. Гамбурге (Германия). Трибунал работает на основе Статута; состоит из 21 специалиста по морскому праву, при этом в нём не может быть двух граждан одного и того же государства. Россия всегда была представлена в Трибунале. Кворум для работы — 11 человек. Члены Трибунала избираются на 9 лет и могут быть переизбраны. Трибунал избирает председателя и заместителя на три года. При исполнении своих обязанностей, члены Трибунала пользуются дипломатическими привилегиями и иммунитетом. В Трибунале могут образовываться камеры, состоящие из трёх и более членов. Решение, вынесенное камерой, приравнивается к решению самого Трибунала. Камера по спорам относительно морского дна может выносить временные меры. В Трибунал могут обращаться государства по поводу споров и толкования Конвенции 1982 г. Исключительным правом Трибунала является вынесение решения о незамедлительном освобождении судна и его экипажа. Решение Трибунала является обязательным для сторон, ратифицировавших Конвенцию 1982 г.

Среди различных международных организаций в данной сфере международных отношений важное место занимает Международная морская организация, в рамках которой созданы и функционируют пять комитетов, среди них: по безопасности мореплавания, по техническому сотрудничеству и др. Международной морской организацией подписано более 40 соглашений о сотрудничестве с другими межправительственными организациями.

На международной арене работает Комиссия по границам континентального шельфа, которая создана на основании статьи 76 и Приложения II к Конвенции 1982 г. Цель Комиссии — давать рекомендации прибрежным государствам относительно внешних границ континентального шельфа. Границы государств, установленные на основе данных рекомендаций, являются окончательными и должны признаваться всеми государствами.

Важную роль в сотрудничестве государств на морских пространствах выполняет Межправительственная океанографическая комиссия, которая в соответствии с Конвенцией 1982 г. является компетентной международной организацией в системе ООН в области морских научных исследований и распространения морских технологий.

Международное воздушное право — совокупность основных и специальных принципов, а также норм, регламентирующих правовое положение воздушного пространства и деятельность в нём субъектов международного права.

Субъектами международного воздушного права являются государства и международные межгосударственные (межправительственные) организации.

Действие международного воздушного права распространяется только на гражданскую авиацию и не применяется к государственным военным, таможенным, полицейским воздушным судам, а также к реактивным летательным аппаратам, судам на воздушной подушке, планерам и ракетам.

Основными источниками в данной отрасли являются:

— Варшавская конвенция для унификации некоторых правил, касающихся международных воздушных перевозок от 12 октября 1929 г.;

— Римская конвенция о правилах предупредительного ареста воздушного судна и об ущербе, причинённом воздушным судном третьим лицам на поверхности от 29 мая 1933 г.;

— Брюссельская конвенция об унификации некоторых правил относительно оказания помощи воздушным судам и их спасания или помощи и спасания посредством воздушных судов на море 1938 г.;

— Чикагская конвенция о международной гражданской авиации 1944 г. и др.

В Российской Федерации основным национальным законом в этой сфере является ВК РФ. Наряду с национальным воздушным законодательством в России действуют нормы международного права. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем те, что предусмотрены в ВК РФ, то применяются правила международного договора (ст. 3 ВК РФ).

Практически все основные принципы международного права применимы в международном воздушном праве, это: добросовестное выполнение международных договоров, неприменение силы или угрозы силой, невмешательство во внутренние дела государства и др.

К числу специальных (отраслевых) принципов относятся:

- полный и исключительный суверенитет государства над его воздушным пространством;
- свобода полёта над открытым морем;
- обязательная государственная регистрация всех летательных аппаратов;
- обеспечение безопасности международной воздушной авиации;
- оказание помощи и спасание, терпящих бедствие летательных аппаратов;
- ответственность государств за деятельность воздушных судов, которые зарегистрированы в его реестре и др.

В соответствии с нормами международного воздушного права всё воздушное пространство можно подразделить на три категории:

- воздушное пространство над сухопутной и водной территории государства — является территорией государства в пределах его границ и находится под исключительным суверенитетом государства;
- международное воздушное пространство — располагается за пределами государственных границ, в пределах которого действуют нормы международного воздушного права;
- воздушное пространство над территорией со смешанным правовым режимом действуют как нормы соответствующих государств, так и нормы международного права.

Государства могут устанавливать уведомительный или разрешительный порядок использования своего воздушного пространства. В двухсторонних соглашениях о воздушном сообщении государства устанавливают специальные маршруты следования и те требования, которым должны отвечать воздушные суда, пересекающие их государственную границу. Международные правила полётов изложены в Приложении № 2 к Чикагской конвенции от 7 декабря 1944 г.

Вторжение воздушного судна в воздушное пространство государства является правонарушением и может повлечь уголовную, административную или дисциплинарную ответственность для экипажа (командира). В отдельных случаях возможно наступление даже международной ответственности. Авиаперевозчик несёт ответственность перед пассажирами воздушного судна и собственником груза в порядке, определяемом национальным законодательством и нормами международного права. В ВК РФ в главе XVII устанавливается ответственность перевозчика, эксплуатанта и грузоотправителя.

В международном воздушном праве международно-правовая ответственность предусматривается рядом универсальных договоров: Конвенцией о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов от 14 сентября 1963 г. (Токио); Конвенцией о борьбе с незаконным захватом воздушных судов от 16 декабря 1970 г. (Гаага); Конвенцией о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации от 23 сентября 1971 г. (Монреаль); Протоколом о борьбе с незаконными актами насилия в аэропортах, обслуживающих международную гражданскую авиацию от 24 февраля 1988 г. (Монреаль). По данным конвенциям устанавливать свою юрисдикцию в отношении преступлений могут практически все государства, то есть регистрацию воздушного судна; арендатора; место деятельности; место совершения посадки; или иное государство, на чьей территории находится предполагаемый преступник.

Над открытым морем действует принцип свободы полётов, но, тем не менее, нормы Приложения № 2 к Чикагской конвенции 1944 г. и в этом случае должны соблюдаться. Над международными проливами воздушное сообщение регулируется различными нормами и это зависит от вида проливов. Если пролив является мировым водным путём (Гибралтарский, Сингапурский и др.), то над ним действуют принципы свободы полётов и свободы транзитного пересечения пролива. Полёты над проливами Балтийского моря определяются как нормами международного права, так и национальным законодательством Дании. Правила пролёта над архипелажными водами устанавливают государства архипелага с соблюдением правил для традиционных воздушных маршрутов.

Международные соглашения по коммерческим перевозкам (то есть для перевозки пассажиров, грузов и почты) закрепляют следующие «свободы воздуха»:

— право на беспосадочный, то есть транзитный полёт над территорией государств;

— право на посадку самолёта в период транзитного полёта (например, для дозаправки), но без погрузки-выгрузки багажа и пассажиров;

— право выгрузки перевозимых объектов и высадки пассажиров, которые сели на борт в аэропорту государства регистрации воздушного судна;

— право принимать на борт при посадке пассажиров, их багаж, грузы и почту, если это надо доставить в страну регистрации воздушного судна;

— право осуществлять посадку пассажиров и погрузку багажа, а также высадку пассажиров и разгрузку перевозимых объектов в третьих странах;

— право на любые перевозки между третьими странами через территорию регистрации воздушного судна;

— право на любые перевозки между третьими странами, минуя территорию государства регистрации воздушного судна;

— право на осуществление всех видов воздушных перевозок между аэропортами в одном и том же государстве, вне страны регистрации воздушного судна.

Наряду с государствами также активно работают и международные авиационные организации, которые достаточно широко представлены на международной арене. Организации определяют технические, эксплуатационные и другие условия международных полётов и требования к воздушным судам и наземному аэронавигационному оборудованию международных аэропортов. К ним относятся: Африканская комиссия гражданской авиации (АФКАК), Агентство по обеспечению безопасности аэронавигации в Африке и на Мадагаскаре (АСЕКНА), Европейская конференция гражданской авиации (ЕКАК), Латиноамериканская комиссия гражданской авиации (ЛАКАК), Международная организация гражданской авиации (ИКАО), Совет гражданской авиации арабских государств (КАКАС), Центральноамериканская организация по обслуживанию аэронавигации (КОКЕСНА).

Важное место среди вышеуказанных международных структур отводится Международной организации гражданской авиации (ИКАО). Это специализированное учреждение ООН, которое было создано в соответствии с Чикагской конвенцией 1944 г. Штаб-квартира располагается в г. Монреале (Канада). Задача Международной организации гражданской авиации организовывать международное сотрудничество по всем вопросам деятельности гражданской авиации, путём разработки стандартов и требований к международным перевозкам, аэронавигационному оборудованию, а также разрабатывать меры, предотвращающие незаконное вмешательство в деятельность гражданской авиации.

Так, международные авиационные регламенты содержат различные стандарты и рекомендуемую практику относительно осуществления аэронавигации. В стандартах сформулированы требования, соблюдение которых необходимо для обеспечения безопасности международных воздушных перевозок. Международная организация гражданской

авиации разрабатывает и предлагает, то есть рекомендует ту практику осуществления авиаперевозок, которую желательно выполнять и ей следовать. К таким документам относятся «Правила аэронавигационного обслуживания. Правила полетов и обслуживание воздушного движения» и «Дополнительные региональные правила. Правила полетов и обслуживание воздушного движения».

Европейская организация по обеспечению безопасности аэронавигации была создана в 1960 г. с целью совершенствования воздушного движения над территорией Западной Европы.

Совет гражданской авиации арабских государств был создан в 1967 г. на основании резолюции Лиги Арабских Государств. Целями Совета являются: развитие сотрудничества между арабскими странами, внедрение стандартов и рекомендаций ИКАО, разрешение споров в области воздушных перевозок.

Африканская комиссия гражданской авиации была учреждена в 1969 г. в г. Аддис-Абеба (Эфиопия) с целью координации правил, требований Международной организации гражданской авиации, унификации тарифов, а также более эффективного использования африканского воздушного транспорта.

Латиноамериканская комиссия гражданской авиации была организована в 1973 г. с целью стимулирования развития воздушных перевозок, выработки рекомендаций по вопросам безопасности на воздушном транспорте и тарифной политики. Штаб-квартира располагается в г. Мехико (Мексика).

Международное космическое право (МКП) — отрасль международного права, представляющая собой совокупность принципов и норм, регулирующих отношения между субъектами международного права в связи с осуществлением ими космической деятельности.

К источникам данной отрасли относятся международные обычаи и международные договоры, среди которых:

— Договор о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела от 27 января 1967 г.;

— Соглашение о спасании космонавтов, возвращении космонавтов и возвращении объектов, запущенных в космическое пространство от 3 декабря 1968 г.;

— Конвенция о международной ответственности за ущерб, причинённый космическими объектами 1972 г.;

— Конвенция о регистрации объектов, запускаемых в космическое пространство от 14 января 1975 г.;

— Соглашение о деятельности государств на Луне и других небесных телах от 18 декабря 1979 г. и др.

Поскольку эта отрасль достаточно «молодая», то не все понятия нашли своё правовое закрепление. Так, до настоящего времени нет конвенционного определения «космического пространства» и «космической деятельности». «Границей», определяющей предел суверенного воздушного пространства государства и международного космического пространства, является высотный предел около 100–110 км над уровнем моря, что отражается в международно-правовом обычае и подкрепляется сложившейся практикой.

Субъектами международного космического права являются государства, осуществляющие запуск искусственных объектов, проектирующие космические летательные аппараты, предоставляющие свои территории для осуществления подобных пусков, а также международные организации, которые выполняют возложенные на них функции государствами-членами по подготовке объектов к запуску, управление ими на орбите и т. п. Например, Европейское космическое агентство (ЕКА); Международная организация спутниковой связи (ИНТЕЛСАТ); Международная организация морской спутниковой связи (ИНМАРСАТ); Арабская организация спутниковой связи (АРАБСАТ); Международная организация космической связи «Интерспутник» и др.

В соответствии с Договором о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела, следует выделить следующие принципы международного космического права:

— исследования и использование космического пространства осуществляется на благо и в интересах всех стран;

— космическое пространство, включая Луну и другие небесные тела, открыто для исследования и использования всеми государствами, без какой бы то ни было дискриминации;

— космическое пространство свободно для научных исследований и государства содействуют и поощряют такую деятельность;

— космическое пространство, включая Луну и другие небесные тела, не подлежит национальному присвоению;

— государства-участники Договора осуществляют деятельность по исследованию и использованию космического пространства, в соответствии с международным правом;

— государства-участники Договора обязуются не выводить на орбиту вокруг Земли любые объекты с ядерным оружием или любыми другими видами оружия массового уничтожения, не устанавливать такое оружие на небесных телах и не размещать его в космическом пространстве;

— запрещается создание на небесных телах военных баз, сооружений и укреплений, испытание любых типов оружия и проведение военных манёвров;

— космонавты — это посланцы человечества в космос и надо оказывать им всемерную помощь в случае аварии, бедствия и т. п. Космонавты, которые совершат вынужденную посадку на территории иностранного государства, должны быть в безопасности и незамедлительно возвращены государству, в регистр которого занесён их космический корабль;

— в случае деятельности в космическом пространстве международной организации, ответственность за выполнение настоящего Договора несут, наряду с международной организацией, также и участвующие в ней государства-участники Договора;

— каждое государство-участник Договора, которое осуществляет, организует или с территории которого производится запуск объекта, несёт международную ответственность за ущерб, причинённый такими объектами или их составными частями на Земле, в воздушном или космическом пространстве участнику Договора, его физическим или юридическим лицам;

— права собственности на космические объекты, включая объекты, доставленные или сооружённые на небесном теле, остаются за государством — участником Договора, в регистр которого занесён объект;

— государства-участники Договора осуществляют изучение и исследование космического пространства, включая Луну и другие небесные тела, таким образом, чтобы не допускать их вредного загрязнения;

— государства-участники Договора будут на равных основаниях рассматривать просьбы других государств-участников Договора о предоставлении им возможности для наблюдения за полётом запускаемых этими государствами космических объектов;

— государства-участники Договора, осуществляющие деятельность в космическом пространстве, соглашаются в максимально возможной степени информировать международное научное сообщество о результатах такой деятельности;

— все станции, установки, оборудование и космические корабли на Луне и на других небесных телах открыты для представителей других государств-участников Договора на основе взаимности.

Во время полёта космонавты остаются гражданами своих государств. В случае совместного запуска космического объекта несколькими государствами, то по согласованию с другими государствами-участниками этого проекта, национальная регистрация осуществляется только одним из запускающих государств. Государство, в регистр которого занесён объект, сохраняет юрисдикцию и контроль над экипажем во время нахождения космонавтов в космическом пространстве.

Кроме того обязанностью запускающего государства является регистрация искусственного объекта (спутника) в Секретариате ООН с указанием точных параметров орбиты, цели запуска, изменения орбиты или спуска искусственного спутника с орбиты.

Регистрация космического объекта, запущенного международной организацией, осуществляется, по поручению этой организации, одним из государств-членов этой организации.

По соглашению о международной космической станции 1998 г. в документе предусмотрено, что каждое государство сохраняет юрисдикцию и контроль над своими гражданами в пределах всей международной космической станции.

По общему международному праву государства не несут ответственность за действия физических и юридических лиц, если они не действуют от имени государства. В международном космическом праве, во-первых, действует принцип ответственности государства за национальную космическую деятельность. Во-вторых, действует абсолютная (объективная) ответственность, то есть при причинении ущерба материальная ответственность наступает независимо от вины запускающего государства.

В случае причинения космическим объектом ущерба другому государству, его юридическим и физическим лицам, обязанность возмещения ущерба возлагается на запускающее государство. Если запуск производила группа государств, то при наличии ущерба, государство, потерпевшее ущерб, вправе предъявить иск любому из государств,

которые обязаны компенсировать причинённый ущерб на долевого основе, по принципу солидарной ответственности.

Нормы международного права в соответствии с Договором 1967 г. устанавливают частично демилитаризованный режим космического пространства, так как в нём не запрещено размещение ударных систем на космических аппаратах, которые не являются оружием массового уничтожения.

Однако правовой режим в отношении военного использования небесных тел (Луны и др.) является полностью демилитаризованным. Договором о запрещении испытания ядерного оружия в атмосфере, космическом пространстве и под водой 1963 г. государствам запрещено в указанных пространствах проводить любые испытания ядерного оружия. В соответствии с Конвенцией о запрещении военного или любого иного враждебного использования средств воздействия на природную среду 1977 г. предусмотрена обязанность государства не вторгаться в управление процессами, происходящими в космическом пространстве.

На международной арене функционирует ряд организаций в сфере космической деятельности. Среди них:

- Европейское космическое агентство;
- Азиатско-Тихоокеанская организация космического сотрудничества;
- Международная организация спутниковой связи;
- Международная организация морской спутниковой связи;
- Европейская организация спутниковой связи;
- Европейская организация по использованию метеорологических спутников;
- Арабская корпорация спутниковой связи.

Кроме того в рамках ООН некоторые вопросы по космическому сотрудничеству охватываются деятельностью таких специализированных учреждений, как:

- Международный союз электросвязи;
- Всемирная метеорологическая организация;
- Международная организация гражданской авиации;
- Международная морская организация и др.

В России деятельность по исследованию и использованию космического пространства осуществляется в соответствии с Законом Российской Федерации от 20 августа 1993 г. № 5663-1 «О космической деятельности» федеральным органом исполнительной власти

по космической деятельности — Федеральным космическим агентством (Роскосмос), которое взаимодействует с профильными международными организациями, участвует в подготовке соответствующих международных договоров и т. д.

Вопросы для самоконтроля:

1. Что понимается под международным морским правом?
2. Назовите источники международного морского права?
3. Что нового в развитие международного морского права внесла Конвенция ООН по морскому праву?
4. Что понимается под правом мирного прохода через территориальное море? Что нового внесла Конвенция ООН по морскому праву 1982 г. по сравнению с Женевской конвенцией о территориальном море и прилежащей зоне 1958 г.?
5. Как возник и развивался институт исключительной экономической зоны? В чем сущность его правового режима в соответствии с Конвенцией ООН по морскому праву 1982 г.?
6. Как определяется внешняя граница континентального шельфа?
7. В чем отличие положений о континентальном шельфе Конвенции ООН по морскому праву от положений Женевской конвенции 1958 г.?
8. Каков международно-правовой режим глубоководной части района морского дна?
9. В чем заключается принцип «общего наследия человечества» применительно к «Району»?
10. В чем выражаются особенности правового режима архипелажных вод, международных рек, международных проливов?
11. Сформулируйте принципы оказания помощи и спасания на море.
12. Какие законодательные акты по международному морскому праву приняты в Российской Федерации?
13. Дайте определение МВП как отрасли международного права.
14. Какое место в системе источников МВП занимают авиационные регламенты?
15. Назовите и охарактеризуйте отраслевые принципы МВП.
16. В чем различие правового статуса суверенного воздушного пространства и международного воздушного пространства общего пользования?
17. Назовите основания и порядок осуществления международных полетов.

18. Какой принцип лежит в основе осуществления международных полетов над открытым морем, над международными проливами, перекрываемыми территориальным морем, и над архипелажными водами?

19. Какие коммерческие «свободы воздуха» действуют в МВП?

20. Каковы международно-правовые средства борьбы против незаконного вмешательства в деятельность гражданской авиации?

21. Как решаются вопросы ответственности в МВП?

22. Охарактеризуйте цели и деятельность ИКАО и других международных авиационных организаций.

23. Дайте определение международному космическому праву.

24. Каковы источники международного космического права?

25. Каковы принципы международного космического права? Как они связаны с основными принципами международного права?

26. Каков правовой статус космонавтов и космических объектов?

27. Каковы особенности ответственности по международному космическому праву?

28. Определите место международного космического права в системе международного права. Как соотносится космическое право с другими отраслями?

29. В чем заключается сходство и различие правовых режимов космического пространства и небесных тел?

30. Как осуществляется регистрация космических объектов на национальном и на международном уровнях?

31. В чем заключаются ограничения военного использования космоса?

32. Различаются ли ограничения военного использования космического пространства и небесных тел?

33. Охарактеризуйте формы сотрудничества государств в исследовании и использовании космического пространства.

34. Назовите международные организации, цели и задачи, которые непосредственно связаны с космической деятельностью.

5. Право международной безопасности

Международная безопасность — это образование и поддержание такого миропорядка, в котором созданы благоприятные условия для развития государств, международных организаций и других субъектов международного права. Нормы и принципы международного права, направленные на обеспечение такого положения, объединяет отдельная отрасль международного права.

Международную безопасность можно рассматривать в широком и узком контексте. В широком смысле международная безопасность включает в себя самые разные аспекты: от экономических и информационных проблем до экологических и гуманитарных вопросов безопасности. В узком смысле — только вопросы военно-политического блока.

К источникам данной отрасли международного права относятся: международные договоры, международные обычаи, резолюции Совета Безопасности ООН, которые являются обязательными для стран-членов данной организации.

Право международной безопасности опирается на ряд важнейших общепризнанных принципов международного права, таких как: территориальная целостность государств, нерушимость границ, неприменение силы или угрозы силой, мирное разрешение споров, невмешательство во внутренние дела государств, сотрудничество государств и др.

Кроме того, применяются специальные, то есть отраслевые принципы, такие как:

- принцип неделимости международной безопасности;
- принцип ненанесения ущерба безопасности других государств;
- принцип равной и одинаковой безопасности и др.

Принцип неделимости и многогранности международной безопасности означает: признание каждым государством неразрывной связи своей собственной безопасности с безопасностью всех государств. Признание того, что безопасность любого государства (группы государств) не может строиться и обеспечиваться за счёт безопасности другого государства (группы государств) или вне всего международного сообщества. Отказ каждого государства от любых действий, затрагивающих тот или иной аспект безопасности, что могло бы нанести ущерб безопасности какому-либо государству, группе государств или всему международному сообществу и др.

Принцип ненанесения ущерба безопасности договаривающихся государств отражён в международно-правовых документах, например, в Заключительном акте СБСЕ 1975 г., в итоговых документах специальных сессий Генеральной Ассамблеи ООН по разоружению в 1977, 1982, 1987 гг. и других международно-правовых актах. Исходя из вышеуказанных источников, государства обязуются сохранять существующую военно-политическую стабильность и осуществлять любые мероприятия в области ограничения гонки вооружения и разоружения

с учётом реально существующего уровня вооружённых сил и вооружений государств. Чтобы ни на одном из этапов снижения уровня вооружённых сил и вооружений, ни одно государство не могло получить военное превосходство или преимущество над другим государством.

Принцип равной и одинаковой безопасности означает, что государства, прежде всего Россия и США, признают и соблюдают сложившееся военное равновесие в глобальном и региональном масштабе. Это положение должно распространяться не только на процесс разоружения, но и на любые меры по созданию и размещению где бы то ни было какого-либо нового оружия и их носителей.

Обеспечение безопасности в военно-политической сфере предусматривает функционирование универсальной и региональной системы безопасности.

В основе универсальной системы безопасности лежит деятельность ООН. Эта организация вправе проводить превентивные меры в случае угрозы международному сообществу, прилагая совместные усилия с заинтересованными государствами с целью мирного урегулирования споров на основании пункта 3 статьи 2 и Главы IV Устава ООН. Государства-члены ООН должны воздерживаться от применения силы или угрозы силой в международных отношениях в соответствии с пунктом 4 статьи 2 Устава. ООН стремится организовать широкое сотрудничество государств-членов с целью разрешения международных проблем мирными средствами и тем самым снизить нестабильность в регионе (п. 3 ст. 1 Главы IV и Глава IX Устава ООН). Для решения этой же задачи предназначен и принцип разоружения (ст. 11 Устава ООН).

В рамках ООН основными органами по обеспечению международного мира и безопасности являются Генеральная Ассамблея и Совет Безопасности ООН.

Так, Генеральная Ассамблея ООН может обсуждать любые вопросы, касающиеся международной безопасности и поддержания спокойствия в мире, затрагивать иные сферы международного сотрудничества в сфере сохранения международного мира и безопасности, анализируя ситуации в том или ином регионе. Когда требуется перейти от общеполитической дискуссии к конкретным шагам по обеспечению мира или восстановлению мира, то требуется участие Совета Безопасности ООН.

Известно, что по результатам обсуждения Генеральная Ассамблея ООН приняла ряд резолюций, среди которых: определение агрессии

в 1974 г.; укрепление международного мира, безопасности и международного сотрудничества во всех его аспектах в 1989 г. и др.

Кроме того, меры по обеспечению безопасности в рамках ООН могут включать:

— превентивную дипломатию — действия, направленные на предупреждение возникновения разногласий и недопущение перерастания споров в крупномасштабные международные конфликты;

— миротворчество — комплексные меры, направленные на то, чтобы с помощью переговоров и иных международных средств урегулировать спор и привести стороны к согласию;

— поддержание мира — организацию и проведение военных операций, как для предотвращения конфликтов, так и для установления мира. Кроме того, определённых усилий требуется со стороны ООН для удержания ситуации в регионе уже после проведения соответствующих операций.

Совет Безопасности ООН в соответствии со статьёй 39 Устава ООН начинает свою деятельность с оценки ситуации в государстве или в регионе. Он определяет: существует ли угроза миру, нарушение мира или акт агрессии. Совет Безопасности ООН — единственный орган, который вправе предпринять конкретные практические шаги по исправлению создавшейся международной напряжённости. Для этого Совет Безопасности ООН вправе ввести временные меры (ст. 40 Устава ООН) для выполнения своих решений или резолюций Генеральной Ассамблеи ООН.

С целью снижения противостояния в «горячих точках» ООН вправе в соответствии Главой VII Устава ООН проводить операции *по поддержанию мира*.

Операции по поддержанию мира требуют выполнения ряда условий:

— согласие правительств сторон на проведение подобных операций;

— наличие конкретного мандата ООН для тех сил, которые привлечены к этой операции;

— организация руководства операцией со стороны Совета Безопасности ООН;

— возложение командования на Генерального Секретаря ООН или его заместителя;

— реализация операцией через Департамент ООН по миротворческим операциям;

— использование ограниченного воинского контингента, который вправе применять оружие только в целях самообороны;

— запрет на проведение наступательных операций в интересах одной из противоборствующих сторон.

С учётом сложившейся практики, можно заключить, что подобные операции представляют собой совокупность действий военного, полицейского и гражданского персонала с целью стабилизации обстановки в районе конфликта, достижения политического урегулирования конфликта, поддержания международного мира и безопасности.

В практике ООН проводились и проводятся такие операции двух видов:

— проведение миссии военных наблюдателей «голубые береты» — применение в зоне конфликта невооружённых военнослужащих;

— проведение операций *по поддержанию мира* «голубые каски» — использование воинского контингента с лёгким стрелковым вооружением.

В 1948 г. ООН впервые использовала военных наблюдателей Организация объединённых наций («голубых беретов») для наблюдения за условиями перемирия в Палестине. Всего же общее количество операций *по поддержанию мира* уже составило около 70¹.

Если же предпринятые действия международного сообщества не увенчались успехом, то в «арсенале» ООН есть меры более «жёсткого» характера, вплоть до проведения военных операций с применением воинского контингента государств-членов ООН.

Так, невоенные меры на основании статьи 41 Устава ООН применялась неоднократно (Южная Родезия 1966 г., 1968 г.; ЮАР 1977 г.; Ангола 1993 г. и др.).

Если меры в рамках статьи 41 недостаточны, то Совет Безопасности ООН вправе проводить операции *по восстановлению мира* и использовать нормы статьи 42 Устава ООН, как было против Корейской Народно-Демократической Республики в 1950 г. и против Республики Ирак в 1990 г. В этом случае, как минимум девять голосов членов Совета Безопасности ООН должны поддержать данную резолюцию при совпадающих голосах постоянных членов Совета Безопасности ООН.

В целях реализации положений статьи 42 Устава ООН должен принимать участие Военно-штабной комитет, но он не был создан в годы «холодной войны», поэтому в соответствии с резолюциями Совета Безопасности ООН реальное руководство возлагается на военное командование тех коалиционных сил, которые стали участвовать

¹ История миротворческих операций [Электронный ресурс] // URL: <https://peacekeeping.un.org/ru/our-history> (дата обращения: 10.03.2022).

в данной операции. В Республике Корея объединённый воинский контингент возглавил американский генерал Дуглас Макартур, а в Государстве Кувейт против Республики Ирак действовали многонациональные вооруженные силы США, Великобритании, Саудовской Аравии, Египта и других стран.

Следующая возможность правомерного применения вооружённой силы государствами закрепляется в статье 51 Устава ООН, которая разрешает государствам в качестве самообороны обеспечивать свою независимость и суверенитет национальными вооружёнными силами индивидуально или по договору о сотрудничестве и взаимопомощи с другими субъектами международного права. За Советом Безопасности ООН остаётся право предпринять в данной ситуации те действия, которые он сочтёт необходимыми для поддержания или восстановления международного мира и безопасности.

Международно-правовой основой всей миротворческой деятельности ООН являются Главы VI, VII и VIII. Главой VII Устава ООН предусмотрено создание коалиционных сил, формируемых из воинских контингентов государств-членов ООН и применяемых по решению Совета Безопасности и под его руководством при осуществлении принудительных мер для поддержания или восстановления международного мира и безопасности. Для этой цели Устав Организации Объединённых Наций обязывает всех членов организации предоставлять в распоряжение Совета Безопасности ООН по его требованию и в соответствии с особым соглашением или соглашениями: вооружённые силы, полицейские силы и соответствующие средства обслуживания.

Правовой основой для выделения национального контингента в распоряжение Совета Безопасности ООН являются вышеуказанные соглашения, заключенные между Советом Безопасности ООН с одной стороны и государствами-членами ООН — с другой, подлежащие ратификации в соответствии с их конституционными процедурами.

Региональная система безопасности функционирует по регионам в рамках действующих международных региональных организаций, в уставах которых предусмотрены полномочия по разрешению конфликтов в этих регионах.

Глава VIII Устава ООН допускает создание и функционирование региональных организаций, при условии, что их деятельность совместима с целями и принципами ООН. Региональные структуры не должны предпринимать принудительные действия без полномочий со стороны Совета Безопасности ООН.

К организациям регионального характера относятся Содружество Независимых Государств (СНГ), Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), Организация американских государств (ОАГ), Лига арабских государств (ЛАГ) и Организация Североатлантического договора (НАТО). Ранее (1955–1991) существовала Организация Варшавского договора среди социалистических стран.

В рамках Содружества Независимых Государств правовой основой региональной безопасности являются:

- Договор о коллективной безопасности 1992 г.;
- Соглашение о группах военных наблюдателей и коллективных силах по поддержанию мира в СНГ 1992 г., Устав СНГ 1993 г.;
- Концепция коллективной безопасности 1995 г.;
- Устав ОДКБ 2002 г.

Правовой основой коллективной безопасности на региональной основе в рамках Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе является:

- Заключительный акт совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе 1975 г.;
- итоговые документы СБСЕ, принятые в Белграде в 1977 г., Мадриде 1980 г., Вене 1989 г. Документы, принятые в Будапеште в 1994 г. и др.

НАТО была создана в 1949 г. для обеспечения безопасности в Европе. В 1999 г. было принято решение о распространении сферы интересов этой организации на страны Африки, Азии, Индокитая и другие регионы.

Важную роль в обеспечении безопасности играет принцип разоружения. В современной доктрине международного права под этим принципом понимается комплекс мер международно-правового характера, опирающегося на систему конвенционных норм, направленных на ограничение, с последующим снижением количества вооружённых сил у государств-членов ООН и как итог — всеобщее и полное разоружение, что должно привести к созданию атмосферы безопасности на международной арене. Его становление на международной арене имело длинную историю.

Гаагская конференция мира 1899 г., которая проводилась по инициативе России, явилась по существу первой попыткой решения вопроса о разоружении на базе многосторонней дипломатии. Впервые вопрос о разоружении увязывался с проблемой обеспечения мира.

Второй раз международное сообщество обратило внимание на эту проблему в Лиге Наций, и идея разоружения была закреплена в пункте 1 статьи 8 Статута Лиги Наций.

В третий раз уже Организация объединённых наций закрепила принцип разоружения в статье 11 Устава ООН как общий принцип сотрудничества в деле поддержания мира и безопасности. В пункте 1 статьи 11 Устава ООН указано, что принципы, определяющие разоружение и регулирование вооружений относятся к числу общих принципов сотрудничества в деле поддержания международного мира и безопасности, но, тем не менее, в современном международном праве не существует универсального обязательства разоружаться.

В середине 80-х гг. XX века политикам со всей очевидностью стало ясно, что дальнейшее наращивание вооружения не имеет смысла, подрывает экономику стран и истощает бюджет государств. Постепенно стало меняться отношение государств к этому вопросу, и начали заключаться двухсторонние договоры и региональные соглашения, в которых государства в добровольном порядке принимали на себя обязательства вести переговоры о всеобщем и полном разоружении под строгим и эффективным международным контролем. Данный механизм включает в себя использование национальных средств контроля за данным процессом; тех средств и методов, которые предусмотрены в самом договоре и наконец, контроль со стороны Совета Безопасности ООН.

Таким образом, принцип разоружения не только требовал добровольного соблюдения уже имевшихся соглашений, но ещё и инициировал выработку новых международных норм в области разоружения. Важнейшими результатами такого подхода явились следующие соглашения:

— Договор о запрещении испытания ядерного оружия в атмосфере, космическом пространстве и под водой от 5 августа 1963 г.;

— Договор о нераспространении ядерного оружия от 12 июня 1968 г.;

— Договор о запрещении размещения на дне морей и океанов и в его недрах ядерного оружия и других видов оружия массового уничтожения от 11 февраля 1971 г.;

— Договор между Российской Федерацией и США о мерах по дальнейшему сокращению и ограничению стратегических наступательных вооружений от 8 апреля 2010 г. и др.

Генеральная Ассамблея ООН 20 ноября 2000 г. № 55/32 приняла Резолюцию о Всеобщем и полном разоружении, а в 2017 г. был принят и открыт к подписанию Договор ООН о запрещении ядерного оружия и. США, Россия, Франция, Великобритания и Китай заявили о своём отказе участвовать в данном договоре. Российская Федерация заявила, что полная ликвидация ядерного оружия возможна только в русле всеобщего и полного разоружения с тем, чтобы обеспечить равную и неделимую безопасность для всех стран. Однако Россия поддерживает мораторий на любые ядерные взрывы.

Важную роль в обеспечении безопасности играют меры по укреплению доверия — это отдельные организационно-технические меры, направленные на предотвращение несанкционированного пуска ракет, уведомление о крупных передвижениях войск, приглашение военных наблюдателей на военные учения и т. п. Наглядным примером укрепления доверия является Договор об открытом небе от 24 марта 1992 г. Договорные и политические усилия в конечном итоге должно привести к уменьшению военного противостояния и установления взаимопонимания между сторонами.

Однако с приходом очередной новой администрации в Белый дом, США продолжили реализовывать свою концепцию ПРО в Европе, что потребовало от России ответных действий. Кроме того, официальное заявление о выходе из двустороннего Договора о ликвидации ракет средней дальности и меньшей дальности от 8 декабря 1987 г., безусловно, не способствует укреплению международной безопасности.

Вопросы для самоконтроля:

1. Дайте определение понятию «Право международной безопасности».
2. Что представляет собой система коллективной безопасности?
3. Что такое региональная безопасность?
4. В какой степени существующие системы безопасности соответствуют положениям Устава ООН?
5. В чём особенности универсальной и региональной систем безопасности, и каковы правовые основы их взаимодействия?
6. Какие международные организации обеспечивают региональную безопасность?
7. Проанализируйте содержание конвенций, касающихся ядерного и других видов оружия массового уничтожения.

8. Определите суть основного обязательства государств в области разоружения.

9. В чём проявляется принцип разоружения в международном праве?

10. Назовите основные направления международного сотрудничества в области ограничения вооружений и разоружения.

11. Охарактеризуйте основные правовые проблемы подготовки, организации и проведения операций по поддержанию мира.

12. Раскройте сущность института мер доверия в сфере обеспечения международной безопасности.

13. Охарактеризуйте механизмы контроля за ограничением вооружений и разоружением.

14. Раскройте сущность самообороны в международном праве.

6. Дипломатическое и консульское право

Право внешних сношений (также возможно более узкое наименование по названию двух подотраслей: «*Дипломатическое и консульское право*») как отрасль международного права представляет комплекс международно-правовых и внутригосударственных норм, которые регулируют функционирование органов внешних сношений государств, представительств государств в международных организациях и специальных миссий, а также определяют правовой статус лиц, участвующих в деятельности этих структур.

Государства как основные участники международных отношений активно участвуют в международном общении. Порядок и правила такого взаимодействия берут начало из международного обычая, так как достаточно длительное время обычаи регулировали отношения между государствами и до настоящего времени не потеряли своего значения, наряду с конвенционными нормами.

Источниками права внешних сношений являются универсальные конвенции, такие как:

— Конвенция о привилегиях и иммунитетах ООН от 13 февраля 1946 г.;

— Конвенция о привилегиях и иммунитетах специализированных учреждений ООН от 12 ноября 1947 г.;

— Венская конвенция о дипломатических сношениях от 18 апреля 1961 г.;

— Венская конвенция о консульских сношениях от 24 апреля 1963 г.;

— Конвенция о специальных миссиях от 8 декабря 1969 г. (Россия не участвует);

— Конвенция о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся дипломатической защитой, в том числе дипломатических агентов от 14 декабря 1973 г.;

— Венская конвенция о представительстве государств в их отношениях с международными организациями универсального характера от 14 марта 1975 г. и др.

Применяются также: региональные соглашения, двусторонние договоры и национальное законодательство. В России это:

— Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г., с изменениями от 1 июля 2020 г.);

— Федеральный закон от 5 июля 2010 г. № 154-ФЗ «Консульский устав Российской Федерации»;

— Указ Президента Российской Федерации от 14 марта 1995 г. № 271 «Об утверждении Положения о Министерстве иностранных дел Российской Федерации»;

— Федеральный закон от 15 июля 1995 г. № 101-ФЗ «О международных договорах Российской Федерации»;

— Указ Президента Российской Федерации от 28 октября 1996 г. № 1497 «Об утверждении Положения о Посольстве Российской Федерации»;

— Указ Президента Российской Федерации от 5 ноября 1998 г. № 1330 «Об утверждении Положения о Консульском учреждении Российской Федерации»;

— Указ Президента Российской Федерации от 7 сентября 1999 г. № 1180 «Об утверждении Положения о Чрезвычайном и Полномочном После Российской Федерации в иностранном государстве»;

— Указ Президента Российской Федерации от 29 сентября 1999 г. № 1316 «Об утверждении Положения о Постоянном представительстве Российской Федерации при международной организации» и др.

В соответствии с Венской конвенцией о дипломатических сношениях от 18 апреля 1961 г. дипломатические представительства и дипломатические представители имеют иммунитеты и привилегии.

Под иммунитетом в международном праве понимается защита дипломатических агентов от норм национального законодательства, а под привилегиями — дополнительные преимущества, которые получают дипломатические работники по сравнению с другими иностранными гражданами в стране пребывания.

Помещения диппредставительств являются неприкосновенными, то есть представители государственной власти страны пребывания могут находиться в них только с разрешения главы представительств. Государство должно обеспечить надлежащую охрану этих учреждений у себя в стране.

Транспорт представительства, имущество и помещения не подлежат обыску или аресту.

Диппредставительства имеют фискальный иммунитет, который заключается в том, что эти помещения освобождены от федеральных, региональных или местных налогов и сборов.

Архивы и служебная документация — неприкосновенны, где бы они ни находились. Эти же требования относятся и к дипломатической почте (вализе), которую доставляют дипломатические курьеры.

Диппредставительству должна быть обеспечена надежная круглосуточная связь со своим правительством и другими подобными учреждениями в государстве пребывания.

Диппредставительства имеют таможенные привилегии, так как имущество, ввозимое на территорию государства, не облагается таможенными пошлинами.

На здании диппредставительства разрешается размещать флаг государства, щит с государственным гербом и надписью с официальным названием диппредставительства на двух языках, кроме того, флаг закрепляется не только на крыше здания, но и на капоте автомашины главы представительства.

Дипломатические представители имеют личные привилегии и иммунитеты. Сотрудники диппредставительства, имеющие дипломатические звания или ранги, и члены их семей пользуются неприкосновенностью. Их местожительство: квартира, дом, номер в гостинице и т. д. также пользуется неприкосновенностью. Они имеют юрисдикционный иммунитет, то есть не могут быть привлечены к ответственности в государстве пребывания в случае совершения уголовного преступления или административного проступка. Имея фискальный иммунитет, они не платят любые виды налогов в государстве пребывания, за небольшим исключением. Их корреспонденция не задерживается и не досматривается. Глава диппредставительства имеет право на дополнительные помещения для отправления религиозных обрядов. Он имеет право получать без цензуры любые печатные издания, выходящие в стране пребывания. Наконец, диппредставители имеют таможенные привилегии, что запрещает таможенным органам

досматривать багаж дипломатических представителей и членов их семей, если нет оснований подозревать их в нарушении национального законодательства.

Однако кроме прав у диппредставителей есть и обязанности. Они, несмотря на иммунитет, должны соблюдать законы государства пребывания, а в некоторых случаях ещё и обычаи в этих государствах. Им запрещено вмешиваться во внутренние дела государства, и они обязаны все служебные вопросы решать через министерство иностранных дел того государства, где им приходится выполнять свои обязанности. Им запрещено заниматься коммерческими делами в целях личной выгоды. Также запрещается устанавливать передающую аппаратуру без разрешения компетентных органов государства пребывания. Помещения представительства не должны использоваться в целях, несовместимых с функциями представительства.

В соответствии с Конвенцией ООН о специальных миссиях от 8 декабря 1969 г. «специальная миссия» — временная миссия, по своему характеру представляющая государство, направляемая одним государством в другое с согласия последнего для выполнения определённых задач и совместного рассмотрения конкретного круга вопросов. Принимающее государство рассматривает кандидатуру каждого члена миссии и даёт персональное разрешение на участие в ней. Если по прибытии в страну деятельность члена миссии, по мнению принимающего государства, не соответствует целям и задачам миссии, то по требованию принимающего государства это лицо должно немедленно покинуть территорию государства.

Помещения специальной миссии освобождены от всех государственных, муниципальных налогов, сборов, пошлин; их помещения неприкосновенны. На принимающем государстве лежит обязанность выполнять все надлежащие меры для защиты помещений от какого-либо незаконного вторжения. Транспортные средства специальной миссии пользуются иммунитетом от обыска, реквизиции, ареста или исполнительных действий. Архивы и документы специальной миссии неприкосновенны в любое время. Членам специальной миссии должна быть обеспечена свобода передвижения, в той мере, в какой это необходимо для выполнения её функций.

Органы внешних сношений государства (как вариант) можно подразделить на внутригосударственные (конституционные) и зарубежные.

Внутригосударственные органы внешних сношений бывают общей и специальной компетенции. Зарубежные органы внешних сношений принято подразделять на постоянные и временные.

К внутригосударственным органам внешних сношений общей компетенции относятся:

— *глава государства* — без специальных полномочий, официально представляет страну на переговорах, на международных конференциях или в организациях; подписывает межгосударственные договоры; выступает с официальными заявлениями от имени государства; определяет направление внешней политики на международной арене; подписывает ратификационные грамоты и указы о назначении глав диппредставительств и т. д.;

— *парламент* как высший законодательный орган государства принимает бюджет, где предусмотрены расходы на внешнеполитическую деятельность; осуществляет ратификацию и денонсацию международных договоров в сфере международных отношений; принимает законы по реализации международных договоров; обращается с заявлениями и посланиями к парламентариям других стран от имени государства по вопросам внешней политики и международных отношений, осуществляет межпарламентский обмен делегациями и т. д.;

— *правительство* как высший исполнительный орган государства принимает постановления по реализации законов в области международных отношений; заключает межправительственные соглашения; готовит предложения в бюджет государства по распределению средств в международной сфере; обеспечивает участие страны в международных межправительственных организациях и т. д.

К внутригосударственным органам специальной компетенции относятся:

— *Министерство иностранных дел Российской Федерации* как структурная часть правительства осуществляет постоянное текущее руководство в сфере международных отношений, готовит проекты международных соглашений, занимается организацией официальных зарубежных визитов и приёмов иностранных делегаций; координирует международную деятельность отделов (управлений) других министерств, обеспечивает защиту государственных интересов на международной арене, осуществляет управление государственной собственностью за рубежом и т. д.;

— отделы или управления внешних связей министерств или ведомств;

Федеральная таможенная служба Российской Федерации и др.

К зарубежным постоянным органам внешних сношений относятся:

— дипломатические представительства (посольства и миссии);

— консульские представительства;

— торговые представительства;

— постоянные представительства государств при международных организациях.

К зарубежным временным органам внешних сношений относятся:

— специальные миссии;

— официальные делегации государств для участия в международных форумах.

Дипломатическое право — это подотрасль права внешних сношений, регламентирующая порядок создания зарубежных органов внешних сношений, порядок назначения и отозвания дипломатов и консулов, их функции иммунитеты и привилегии.

Дипломатическое представительство — зарубежный орган внешних сношений, учреждённый в государстве для выполнения дипломатических функций. Существуют два вида диппредставительства: посольства и миссии.

Посольство — официальный орган государства, учреждённый по взаимному согласию на территории каждого из договаривающихся государств с целью установления дипломатических отношений высшего уровня.

Посольство возглавляется послом. Посольство Ватикана (нунциатура) возглавляет нунций (в переводе с *лат.* возвеститель).

Миссия — официальное представительство государства, возглавляемое посланником. Для Ватикана — интернунциатура. Возглавляет — интернунций. Миссии как вид дипломатического учреждения в мире были распространены в XIX веке.

Если требуется, чтобы глава дипломатического представительства выполнял свои функции в нескольких государствах, то такая практика получила название *кумуляция*. В этом случае, в тех государствах, где глава диппредставительства не имеет постоянного местопребывания, там учреждается его представительство. Оно возглавляется временным поверенным в делах (п. 2 ст. 5 Венской конвенции 1969 г.).

Глава диппредставительства назначается на этот пост с учётом внутригосударственных требований и норм международного права. Прежде чем конкретное лицо будет назначено на эту должность, по дипломатическим каналам нужно получить *агреман* (согласие) от того

государства, где предполагается его деятельность. Отказ в агремане не требует объяснений.

При положительном решении главе диппредставительства вручается верительная грамота, это своеобразное письмо главе государства, куда он прибудет для исполнения своей деятельности.

Посол считается приступившим к исполнению своих обязанностей в зависимости от сложившейся практики в конкретном государстве, то есть:

- с момента вручения верительной грамоты;
- или с момента прибытия в страну и направления заверенной копии верительной грамоты в министерство по внешним связям.

Главы дипломатических представительств вместе с дипломатическим персоналом и членами их семей, аккредитованных в государстве пребывания объединены в дипломатический корпус, который возглавляет *дуайен*. Это глава одного из дипломатического представительств, который имеет самый длительный период пребывания в данном государстве и старший по классу. Дуайен от имени дипломатического корпуса выступает с официальной позицией в связи с важными событиями в государстве (например, в Бельгии он выступал в 2009 г. по случаю вступления в должность нового руководителя НАТО).

В соответствии с Венской конвенцией 1969 г. главы представительств подразделяются по старшинству и этикету на три класса, согласно следующей иерархии: посол, посланник и поверенный в делах. Они аккредитуются:

- послы и нунции — при главах государства;
- посланники и интернунции — также при главах государства;
- поверенные в делах — при министрах иностранных дел.

Дипломатические работники имеют специальные звания (ранги). Ранги дипломатических работников определяются национальным законодательством. В России, согласно Указа Президента Российской Федерации № 1371 от 15 октября 1999 г. присваиваются следующие дипломатические ранги:

- Чрезвычайный и Полномочный Посол;
- Чрезвычайный и Полномочный Посланник 1 или 2 класса;
- Советник Первого или Второго класса;
- Первый секретарь 1 или 2 класса;
- Второй секретарь 1 или 2 класса;
- Третий секретарь;
- Атташе.

Высшие ранги: посол и посланник присваиваются указом Президента Российской Федерации, а остальные ранги — приказом Министра иностранных дел Российской Федерации.

Персонал диппредставительств подразделяется на категории, которым соответствуют определённые иммунитеты и привилегии:

— дипломатический персонал — лица, имеющие дипломатические звания или ранги, и члены их семей. Они имеют наиболее полные привилегии и иммунитеты без каких-либо изъятий;

— административно-технический персонал — переводчики, финансисты, делопроизводители, охрана. Их правовой статус приравнен к статусу дипломатического агента, кроме тех правоотношений, которые относятся к административной и гражданской сфере деятельности;

— обслуживающий персонал — водители, рабочие, официанты, повара. Они пользуются иммунитетом при выполнении ими своих служебных обязанностей и освобождаются от пошлин, сборов и налога на заработную плату;

— частный домашний работник выполняет обязанности домашнего работника у сотрудника диппредставительства в том месте, где он проживает. Такой работник освобождается от налогов и пошлин на заработную плату.

Прекращение работы дипломатических представительств происходит в случаях:

— прекращения существования аккредитуемого государства;

— разрыва дипломатических отношений;

— начало военных действий между странами;

— при закрытии представительств по взаимной договорённости и др.

Прекращение функций дипломатических представителей происходит в следующих случаях:

— когда его отзывают аккредитуемое государство (при назначении на новую должность или по иным причинам);

— объявления его *persona non grata* — нежелательным лицом;

— в случае смерти;

— отказа выполнять свои функции или обращение за политическим убежищем в государстве пребывания.

Консульское право — это подотрасль права внешних сношений. Оно регулирует порядок открытия консульских учреждений в государстве пребывания, а также порядок назначения и отозвания консула и сотрудников консульских учреждений.

Функции консульских учреждений сформулированы в Венской конвенции о консульских сношениях от 24 марта 1963 г. К ним относятся:

- защита интересов своего государства, граждан и юридических лиц;
- содействие развитию экономических, торговых, научных и культурных связей между государствами;
- изучение ситуации в консульском округе и информирование своего государства о происходящих событиях в округе;
- выдача паспортов и виз гражданам страны пребывания;
- оказание помощи гражданам представляемого государства;
- исполнение нотариальных действий, регистрация актов гражданского состояния;
- охрана интересов несовершеннолетних представляемого государства, если требуется установление над ним опеки или попечительства;
- оказание помощи при выполнении судебных поручений;
- оказание помощи судам, самолётам и их экипажам, если они зарегистрированы в представляемом государстве и др.

Консульские учреждения подразделяются на четыре класса:

- Генеральное консульство — возглавляет Генеральный консул;
- Консульство — возглавляет Консул;
- Вице-консульство — возглавляет Вице-консул;
- Консульское агентство — возглавляет Консульский агент.

Установление консульских отношений происходит на началах взаимности, но только после установления дипломатических отношений. Консульские функции выполняют не только вышеуказанные консульские учреждения. Если территория государства относительно небольшая, то они отсутствуют, а их функции возложены на консульские отделы посольств. Руководит таким отделом заведующий. У него есть все полномочия консула, кроме консульской экзекватуры. После разрыва дипломатических отношений консульские отношения продолжают сохраняться до специального по ним решения.

Регион, на территории которого действует консульское учреждение, называется *консульским округом*. По масштабам он не совпадает с административно-территориальным делением страны. Например, в Северо-Западный консульский округ России включает в себя такие территории как: г. Санкт-Петербург, Ленинградская область, Архангельская область, Вологодская область, Псковская область, Новгородская область, Республика Карелия и др. Полный охват территории

консульского округа зафиксирован в двустороннем соглашении об установлении консульских отношений между государствами.

Аккредитующее государство выдаёт или направляет по дипломатической почте, консульский патент в то государство, куда должен прибыть консул. Министерство иностранных дел принимающего государства выдаёт *экзекватуру* (разрешение на работу консулу) в виде отдельного документа или в виде надписи на консульском патенте. Кроме того, консулу для ежедневного использования в стране пребывания властями выдаётся консульская карточка.

С момента получения экзекватуры консул считается приступившим к исполнению своих обязанностей.

В государстве могут работать *почётные консулы*, которые не состоят в штате министерства иностранных дел и не получают заработной платы за свою работу.

С целью повышения эффективности своей работы консульские учреждения и консульские агенты имеют иммунитеты и привилегии.

Так, представляемое государство имеет право пользоваться своим государственным флагом и гербом в стране пребывания. Консульские помещения неприкосновенны, освобождены от всех государственных, районных, муниципальных налогов, сборов пошлин, неприкосновенны их архив и документы. Консульские должностные лица не подлежат ни аресту, ни предварительному заключению, иначе как на основании постановлений компетентных судебных властей в случае совершения умышленных тяжких преступлений. Они имеют налоговые и таможенные привилегии.

Практически все государства являются членами тех или иных международных межправительственных (межгосударственных) организаций. Их деятельность регламентируется Венской конвенцией о представительстве государств в их отношениях с международными организациями универсального характера от 14 марта 1975 г., Конвенцией ООН о привилегиях и иммунитетах Объединённых наций от 13 февраля 1946 г., Конвенцией о привилегиях и иммунитетах специализированных учреждений от 12 ноября 1947 г. и др. Государства представлены в таких организациях своими официальными работниками, имеющими статус дипломата со всеми привилегиями и иммунитетами по их статусу. Помимо главы представительства в штате могут находиться административно-технический персонал и обслуживающий персонал.

Торговые представительства государства за рубежом призваны осуществлять внешнеэкономическую функцию и способствовать развитию торговых отношений между государствами. Деятельность данных учреждений в России регламентируется Федеральным законом от 28 декабря 2009 г. № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», Федеральным законом от 8 декабря 2003 г. № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» и др. Торговые представительства входят в структуру Министерства экономического развития Российской Федерации. В их задачу входит содействие и развитие торгово-экономических связей между Россией и другими странами; оказание содействия в развитии внешнеторговой деятельности Российской Федерации; обеспечение защиты торговых интересов России за рубежом; анализ выполнения торговых соглашений между Россией и другими государствами и т. д.

Поскольку Венская конвенция о дипломатических сношениях распространяется на данные учреждения и их сотрудников, то иммунитеты и привилегии учреждений и персонала, осуществляющих внешнеторговую деятельность сопоставимы с дипломатическими.

Вопросы для самоконтроля:

1. Сформулируйте понятие дипломатического права.
2. Сформулируйте понятие консульского права.
3. Объясните предназначение консульского патента и консульской экзекватуры.
4. Назовите основное отличие консульских учреждений от дипломатических представительств.
5. Назовите основные привилегии и иммунитеты дипломатических агентов.
6. Перечислите функции дипломатического представительства.
7. В чем состоит смысл и значение дипломатических иммунитетов и привилегий?
8. Каковы функции консульских учреждений?
9. Каковы функции постоянно действующих представительств при международных организациях?
10. Каковы конституционные полномочия органов государственной власти Российской Федерации в сфере внешней политики и международных отношений?

11. Могут ли судебные органы играть какую-либо роль в области внешней политики?

12. В чем отличие дипломатических и консульских привилегий и иммунитетов?

13. Каков порядок формирования специальных миссий?

14. Что означает «агреман» и какова его роль?

15. Каковы функции торговых представительств?

16. В чем выражается международно-правовая защита лиц, пользующихся дипломатическим иммунитетом?

7. Международное сотрудничество государств в борьбе с преступностью

Международное право регламентирует деятельность государств и других субъектов международного права на международной арене по координации международного сотрудничества в связи с противодействием преступным организованным сообществам и отдельным лицам, вовлечённым в международную противоправную деятельность; оказанию правовой помощи по уголовным делам и выдаче преступников и т. д. Международные принципы и нормы, применяемые в данной сфере, объединены в отдельную отрасль — *международное уголовное право* (МУП). Данная отрасль не кодифицирована, хотя с этой целью и предпринимались неоднократные попытки.

Так, первым опытом такого рода деятельности можно считать принятие в 1945 г. Устава Международного военного трибунала. Затем в 1946 г. был принят Устав Международного военного трибунала в Токио. На этом процесс кодификации не завершился. В конце XX века в связи с драматическими событиями в Европе и Африке резолюциями Совета Безопасности ООН был принят Устав Международного трибунала по бывшей Югославии, 1993 г., Устав Международного трибунала по Руанде 1994 г. и Римский Статут Международного уголовного суда 1998 г.

Перечень источников международного уголовного права постоянно пополняется за счёт подписания межгосударственных и межправительственных соглашений по борьбе с отдельными видами преступлений, договоров о взаимной правовой помощи и выдаче преступников.

Данная отрасль опирается на ряд основных и специальных (отраслевых) принципов международного права. В качестве основных принципов применяются следующие:

— сотрудничество;

- добросовестное выполнение международных обязательств;
- невмешательство во внутренние дела государства;
- уважение прав и основных свобод человека;
- мирное разрешение международных споров.

Специальные принципы группируются в зависимости от источников их закрепления и подразделяются на два типа.

Первый нашёл отражение в Уставах военных трибуналов:

- неотвратимость наказания за международные правонарушения;
- должность в государственных органах не является основанием освобождения от международной уголовной ответственности;
- неприменение сроков давности за военные преступления;
- отсутствие наказания в национальном уголовном праве за преступления по международному праву не освобождает лицо от ответственности;
- запрет на ведение агрессивных войн и др.

Второй принцип получил закрепление в Пактах по правам человека 1966 г.; в Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод 1950 г.:

- осуществление правосудия только судом;
- гласность судебного разбирательства;
- презумпция невиновности;
- запрет на применение пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих человеческое достоинство видов обращения и наказания;
- запрет на пропаганду агрессивной войны;
- право на защиту, бесплатного переводчика на следствии и в суде и др.

Генеральная Ассамблея ООН в 1973 г. одобрила Принципы международного сотрудничества в отношении обнаружения, ареста, выдачи и наказания виновных в военных преступлениях и в преступлениях против человечества.

Прежде всего, речь идёт об отдельных физических лицах, либо организованных группах, совершивших преступления международного характера.

Основную массу преступлений международного характера можно сгруппировать по следующим основаниям:

- преступления, подрывающие стабильное развитие международных отношений между государствами: международный терроризм, захват заложников, наёмничество, хищение ядерного материала и др.;

— преступления, наносящие ущерб экономическому, социальному и культурному уровню развития государств и народов: хищение культурных ценностей, незаконная торговля наркотиками, контрабанда, подделка денег и ценных бумаг, нелегальная эмиграция и др.;

— преступления, посягающие на права человека и моральные ценности: рабство и все виды торговли людьми, распространение порнографии, торговля человеческими органами, эксплуатация проституции третьими лицами, пытки и др.;

— преступления, совершаемые в открытом море: столкновение судов и неоказание помощи на море, разрыв или повреждение морского кабеля, загрязнение моря вредными веществами, несанкционированное теле- и радиовещание из открытого моря и др.

Физические лица подлежат ответственности за подобные преступления международного характера, где бы они ни находились, для чего и осуществляется международное сотрудничество государств.

Основными направлениями международного сотрудничества государств в борьбе с преступностью являются:

— договорно-правовая координация борьбы с преступлениями, затрагивающими интересы нескольких государств;

— оказание профессионально-технической помощи государствам;

— научно-информационное обеспечение усилий международного сообщества;

— экстрадиция;

— оказание правовой помощи по уголовным делам.

Международное сотрудничество осуществляется в двух основных формах: 1) *институциональной*: в рамках международных организаций (межправительственных и неправительственных); 2) *конвенционной*: на основе международных соглашений.

Общим международным центром по координации усилий международного сообщества в борьбе с данной социальной проблемой является ООН, так как причины преступности — явление многовекторное. На заседаниях Генеральной Ассамблеи ООН обсуждаются типовые договоры по оказанию правовой помощи, соглашения по борьбе с отдельными видами преступлений, а также стандарты и правила обращения с заключёнными и др. документы. Проекты подобных международно-правовых конвенций готовятся специализированными органами и комиссиями ООН.

Важная роль в этой деятельности принадлежит Совету Безопасности ООН, который рассматривает обращения государств по поводу

агрессии и террористических актов, пиратства, захвата заложников и других преступлений с целью выработки согласованной реакции международного сообщества.

Международный Суд ООН рассматривает конкретные случаи при обращении государств по поводу нарушений международных договоров в этой сфере другими странами.

В рамках Экономического и Социального Совета ООН (ЭКОСОС ООН) с 1992 г. работает Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию, которая раз в пять лет созывает в Вене Конгрессы ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями. Учёные и практики со всего мира знакомятся с опытом коллег и вырабатывают программы и рекомендации государствам по противодействию преступности с учётом последних достижений в этой области. Так, в 1991 г. Генеральная Ассамблея ООН одобрила программу в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. В её составлении принимали участие Институты ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, которые работают в Японии, Уганде, Финляндии, Италии и Коста-Рике. Унифицированные правила и требования в области уголовного правосудия впоследствии находят своё отражение в национальном законодательстве.

В Секретариате ООН имеется Отдел по предупреждению преступности и уголовному правосудию. В нём аккумулируются статистические данные о состоянии преступности из разных стран, а также он выполняет функции секретариата в работе вышеуказанной Комиссии и Конгрессов рамках Экономического и Социального Совета ООН.

На региональном уровне в оказании помощи в борьбе с преступностью участвуют: Лига арабских государств, Организация американских государств, Совет Европы и др. Так, в соответствии с подписанным в 1992 г. Маастрихтским договором, в котором было предусмотрено создание объединённой полицейской структуры Европейского Союза, в 1995 г. была принята Конвенция о Европейском полицейском агентстве (Европоле). Штаб-квартира расположена в г. Гааге (Нидерланды). Цель Европейского полицейского агентства повысить эффективность сотрудничества полицейских сил государств-членов Организации по борьбе с общеуголовной преступностью; во взаимодействии с другими организациями ускорить розыск преступников и установить контакты с заинтересованными в этой работе странами.

Так, в 2003 г. между Европейским полицейским агентством и Российской Федерацией было подписано Соглашение о сотрудничестве.

В Российской Федерации по решению Совета глав правительств стран СНГ в 1993 г. было создано Бюро по координации борьбы с отдельными видами преступлений и организованной преступностью, которому иногда приходится взаимодействовать и с Европейским полицейским агентством и Интерполом.

Обобщению международного опыта и установлению более тесных контактов между сотрудниками правоохранительных органов служат различные международные неправительственные организации, такие как: Международная полицейская ассоциация, Международная ассоциация взрывотехников и следователей, Международная ассоциация начальников полиции воздушных и морских портов, Международная ассоциация старших офицеров полиции и др.

Координирующая роль в практической борьбе с преступностью принадлежит Интерполу — Международной организации уголовной полиции, которая была создана в 1923 г. Современный Устав организации был принят в 1956 г.

Главными органами Интерпола являются: Генеральная ассамблея, Исполнительный комитет, Генеральный секретариат, Национальные центральные бюро (далее — НЦБ) и Консультанты.

Генеральная ассамблея работает в сессионном порядке, на ней представлены все страны-члены, а также наблюдатели и специально приглашённые лица. Впервые за всю историю участия нашей страны в Интерполе очередная 77 ежегодная сессия прошла в Санкт-Петербурге в 2008 г. Следующая 78 — в Сингапуре в 2009 г., 79 — в Катаре в 2010 г., а последняя 87 — в Дубае (ОАЭ) в 2018 г. Впервые в мировой истории количество государств-членов превысило численность в ООН.

Исполнительный комитет собирается два раза в год под руководством президента Интерпола, который избирается раз в четыре года. Кроме того в состав входят три вице-президента и девять членов, избираемых на три года.

Генеральный секретариат — это постоянно работающий административный орган, располагающийся в штаб-квартире, которая расположена в г. Лионе (Франция). Возглавляет его Генеральный секретарь, избираемый Генеральной Ассамблеей на пять лет. Он организует работу всех отделов Интерпола, представляет организацию

на международных встречах и подписывает документы о взаимодействии с другими ассоциациями по борьбе с преступностью и т. д.

После вступления страны в Интерпол НЦБ организуются самостоятельно в правоохранительных структурах государства. С одной стороны, они взаимодействуют с Лионом, а с другой — с национальными правоохранительными органами своей страны.

Консультанты — специалисты, которые по заданию Интерпола занимаются вопросами по правовой проблематике, анализом, аналитикой и другой исследовательской работой либо у себя в стране, либо в штаб-квартире Организации.

Основными направлениями деятельности Интерпола являются:

- регистрация международных преступников;
- борьба с незаконным распространением наркотиков и другими преступлениями международного характера;
- профилактика преступности несовершеннолетних;
- организация международных семинаров, конференций и выставок;
- научно-исследовательская работа и издание специализированных публикаций Интерпола;
- розыск преступников и т. д.

По линии Интерпола осуществляется обычный и срочный метод розыска международных преступников. При обычном методе розыска процесс проходит через следующие стадии:

— правоохранительный орган страны-члена Интерпола, после возбуждения уголовного дела, направляет запрос в НЦБ с просьбой провести розыскные мероприятия за рубежом;

— НЦБ страны-инициатора розыска проверяет, не нарушается ли статья 3 Устава Интерпола, запрещающая проводить розыск по: политическим, расовым, религиозным или военным делам. Если требования Устава соблюдены, то комплект документов направляется в Лион — в Секретариат Интерпола;

— в Секретариате Интерпола дополнительно проверяются на соответствие Уставу поступившие документы (запрашиваются, при необходимости, дополнительные сведения) и рассылаются запросы во все страны-члены Организации;

— каждое государство, получив запрос, в соответствии со своим уголовно-процессуальным законодательством проводит комплекс мер оперативно-розыскного характера;

— при положительном результате поиска и обнаружении преступника, сотрудники полиции выясняют, есть ли договорно-правовое основание на экстрадицию разыскиваемого;

— при положительном ответе, подозреваемого арестовывают и информируют страну-инициатора розыска о необходимости этапирования, а также параллельно информация поступает в Лион, чтобы «гасили» международный розыск по конкретному лицу. При отрицательном результате, то есть, когда нет двустороннего договора о выдаче или страны не являются участниками международного договора, позволяющего провести экстрадицию. Предпринимается попытка по дипломатическим каналам получить разрешение на экстрадицию. При отрицательном результате — в страну, инициировавшую розыск поступает информация только об обнаружении разыскиваемого и установлении за ним наблюдения;

— в случае ареста преступника, в страну направляются по дипломатическим каналам необходимые документы, подтверждающие факт совершения разыскиваемым лицом указанного в запросе преступления, чтобы у суда были основания для разрешения на экстрадицию;

— прибывшие сотрудники правоохранительных органов с санкции суда «забирают» арестованного и осуществляют его этапирование в то государство, которое объявило его розыск через Интерпол.

При срочном методе розыска, когда известно, в какую страну выехал преступник, соблюдаются все правила Устава Интерпола, но запрос поступает сразу в государство, где предположительно может скрываться преступник и параллельно в Лион. Если преступнику удалось ввести в заблуждение правоохранительные органы, и в течение трёх месяцев срочный метод не дал своего результата, то он заменяется обычным методом розыска.

Розыск преступника — это ещё не завершение всего процесса, государствам необходим ещё «правовой инструмент» в виде договора о выдаче преступников.

Генеральная Ассамблея ООН в целях облегчения разработки договоров о межгосударственном сотрудничестве в уголовно-правовой сфере приняла ряд соглашений, в частности: Типовое соглашение о передаче иностранных заключённых 1985 г., Типовой договор о правовой помощи по уголовным делам 1990 г., Типовой договор о передаче уголовного преследования 1990 г. и др.

В них рассмотрены вопросы, касающиеся:

— выполнения следственных поручений, с целью получения свидетельских показаний, допросов потерпевших, экспертов, получения дактилокарт и др.;

— проведения экспертиз;

— осмотра места происшествия;

— передачи документов;

— проведения выемок и обысков;

— передачи вещественных доказательств и др.

Однако выдачу преступников закрепляют либо в отдельных договорах (двусторонних), либо этот институт (экстрадиции) содержится в многосторонних конвенциях по борьбе с отдельными видами преступлений.

Экстрадиция — процедура, согласно которой государство, под чьей уголовной юрисдикцией преследуется лицо, запрашивает и получает его у страны, где это лицо скрывается с целью придания суду или исполнения уголовного наказания.

В договорах о выдаче указываются условия экстрадиции:

— преступление должно быть общеуголовным и предусмотренным в соответствующем договоре. В соглашении указываются: или перечень составов преступлений, или тяжесть содеянного, или оба эти критерия;

— должен действовать принцип «двойной инкриминации», то есть преступление должно быть уголовно-наказуемым по законам двух государств;

— нельзя инкриминировать лицу то преступление, которое не было указано в запросе на экстрадицию. В этом случае исключается действие национального института уголовного права «по вновь открывшимся обстоятельствам» и подчёркивается превалирующая роль международного права;

— согласно Европейской конвенции о выдаче от 13 декабря 1957 г. нельзя применять к выдаваемому лицу смертную казнь, в противном случае из европейских стран (где отменена высшая мера наказания) преступника не выдадут.

Также в договорах указывается, на каких условиях лицо не будет выдано, в частности:

— собственных граждан;

— лиц, получивших политическое убежище;

— если лицо уже понесло наказание;

- уголовное дело прекращено;
- в случае совершения политического преступления, за исключением терроризма и других преступлений международного характера;
- если не были представлены убедительные доказательства в совершении лицом общеуголовного преступления;
- если есть серьёзные основания полагать, что к выдаваемому лицу будут применены пытки или иные жестокие, бесчеловечные или унижающее достоинство виды обращения и наказания.

В рамках СНГ в 1993 г. в Минске была подписана многосторонняя Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам, которая носит комплексный характер, так как в ней наряду с традиционными положениями предусмотрена отдельным разделом процедура выдачи преступников.

От экстрадиции следует отличать институт депортации (высылки) лиц, которые нарушили законодательство одного государства, например, прибыли в страну с поддельными документами, вообще без них или нарушили установленный для них срок нахождения на территории государства.

С появлением на международной арене органов международной юстиции стало возможным заявить о новом правовом институте — передаче преступника под юрисдикцию международных судов и трибуналов.

Вопросы для самоконтроля:

1. Право международной безопасности: понятие, принципы, источники.
2. Коллективная безопасность: понятие и механизм осуществления.
3. Разоружение и ограничение вооружений: современные тенденции.
4. Самооборона: международно-правовая характеристика.
5. Операции по поддержанию мира и практика осуществления.
6. Операции по восстановлению мира и практика их осуществления.

8. Международно-правовое регулирование вооруженных конфликтов

«Право вооружённых конфликтов» иногда в учебниках имеет название — «Международное гуманитарное право». Всё зависит от позиции авторов. Эта отрасль представляет собой совокупность принципов и норм (договорных и обычных), направленных на: ограничение последствий вооружённых конфликтов, устанавливающих взаимные права и обязанности субъектов международного права, относительно защиты лиц, которые не участвуют или прекратили участвовать в боевых действиях; ограничение выбора и применения средств и методов вооружённой борьбы, регулирующих отношения между воюющими и нейтральными государствами, и определяющих ответственность за нарушение соответствующих международных норм и принципов.

Вооружённый конфликт может происходить в форме агрессивной войны; международного вооружённого конфликта или вооружённого конфликта немеждународного характера. Термин «война» пока не имеет общепризнанного международно-правового определения.

К источникам международного гуманитарного права относятся:

- Парижская Декларация о морском праве от 16 апреля 1856 г.;
- Санкт-Петербургская Декларация об отмене употребления взрывчатых и зажигательных пуль от 11 декабря 1868 г.;
- Гаагская Декларация о неупотреблении легко разворачивающихся или сплюсчивающихся пуль от 29 июня 1899 г.;
- Гаагская Декларация о неупотреблении снарядов, имеющих единственным назначением распространять удушающие или вредоносные газы от 29 июля 1899 г.;
- Гаагская Конвенция об освобождении госпитальных судов от портовых и иных сборов от 21 декабря 1904 г.

Гаагские конвенции 1907 г.:

- О законах и обычаях сухопутной войны;
- Об открытии военных действий;
- О положении неприятельских торговых судов при начале военных действий;
- Об обращении торговых судов в военные;
- О некоторых ограничениях в пользовании правом захвата в морской войне;
- О бомбардировании морскими силами во время войны и др. (всего 13 конвенций).

- Лондонская Декларация о праве морской войны 1909 г.;
- Женевский Протокол о запрете применения химических, ядовитых и бактериологических средств ведения войны 1925 г.;
- Лондонские Правила о действиях подводных лодок по отношению к торговым судам в военное время 1936 г.;
- Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказания за него 1948 г.;

Женевские Конвенции о защите жертв войны 1949 г.:

- Об улучшении участи раненых и больных в действующих армиях (заменившая Женевские конвенции 1864 г. и 1929 г.);
- Об улучшении участи раненых и больных в действующих армиях и лиц, потерпевших кораблекрушение из состава вооружённых сил на море (заменившая Гаагскую конвенцию 1907 г. относительно положений Женевской конвенции 1864 г. применительно к морской войне);
- Об обращении с военнопленными (заменившая Женевскую конвенцию 1929 г. о режиме военнопленных);
- О защите гражданского населения во время войны;
- Дополнительные протоколы к Женевским конвенциям 1949 г.:
- Дополнительный I протокол 1977 г., касающийся защиты жертв международных вооружённых конфликтов;
- Дополнительный II Протокол 1977 г., касающийся защиты жертв вооружённых конфликтов немеждународного характера;
- Гаагская Конвенция о защите культурных ценностей во время вооружённого конфликта 1954 г.;
- Конвенция о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении 1972 г.;
- Конвенция о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие 1980 г. др.

Объявление состояния войны, даже если это не сопровождалось военными действиями, влечёт за собой юридическое состояние войны. Это приводит к разрыву дипломатических и консульских отношений. Прекращают действие политические, экономические и иные договоры, начинают функционировать договоры, предназначенные на случай ведения военных действий. Граждане неприятельской стороны могут быть интернированы в определённые места проживания или депортированы. Имущество неприятельского государства конфискуется

(кроме имущества дипломатических учреждений, которое охраняется), а неприятельским судам предлагается покинуть порты в определённый срок, по истечению которого они также конфискуются.

Ряд государств могут объявить нейтралитет по отношению к вооружённому конфликту. Гаагская конвенция о правах и обязанностях нейтральных держав и лиц в случае сухопутной войны 1907 г. регламентирует целый комплекс вопросов, связанных с данным статусом.

Так, территория нейтрального государства не может быть ареной военных действий. Воюющим государствам запрещается через данную территорию перемещать транзитом военные грузы, технику и войска. На территории нейтрального государства запрещается открывать вербовочные пункты, устанавливать разведывательную или иную техническую аппаратуру.

Нейтральное государство обязано не снабжать воюющие государства техникой, оружием, интендантским имуществом и т. п.

Военные противники должны уважать нейтральный статус государства, оно вправе защищать свою территорию своими вооружёнными силами в случае военного нападения.

В случае ведения морской войны, правовое положение нейтрального государства определяется Гаагской конвенцией 1907 г. о правах и обязанностях нейтральных держав в случае морской войны.

С точки зрения международного права участники вооружённого конфликта подразделяются на комбатантов и некомбатантов.

Комбатанты — участники вооружённых действий, которые вправе применять военную силу. К комбатантам относятся: военнослужащие регулярной армии, партизаны, бойцы национально-освободительного движения; военные разведчики; добровольцы.

По отношению к комбатантам возможно применение огнестрельного оружия и других средств, поражающих живую силу. В случае попадания их в плен, они должны признаваться военнопленными.

Некомбатанты — те лица, которые хотя и входят в состав регулярной армии, но не должны участвовать в военных действиях. Это: медицинский персонал, священнослужители, интенданты, корреспонденты, похоронные команды, юристы и др. Они не должны быть объектом нападения со стороны противника, хотя и могут иметь при себе личное оружие.

Военный шпион (лазутчик) не является военнопленным и может быть привлечён к уголовной ответственности за шпионаж. К уголовной ответственности привлекается и наёмник. Его правовое положение

определено Международной конвенцией о борьбе с вербовкой, использованием, финансированием и обучением наёмников от 4 декабря 1989 г.

Культурные сооружения: храмы, синагоги, мечети и другие религиозные и культурные памятники, которые представляют культурную и духовную ценность, не должны являться военными целями в ходе военных действий, воюющим сторонам надлежит избегать их разрушения. Дополнительный протокол I от 8 июня 1977 г. запрещает применять какие-либо враждебные акты, направленные против тех исторических памятников, произведений искусства или мест отправления культа, которые составляют культурное или духовное наследие народов (ст. 53).

Дополнительную международно-правовую защиту вышеуказанных объектов вводит Гаагская конвенция о защите культурных ценностей в случае вооружённого конфликта от 14 мая 1954 г.

В ходе военных действий запрещается наносить ущерб противнику с помощью вероломства, однако с целью победы над противником нормами международного права разрешается использовать военную хитрость.

Государства при ведении военных действий не могут применять любые средства и методы поражения противника, так как нормами международного права введены определённые ограничения и запреты. К запрещённым *средствам* ведения войны относятся:

- разрывные пули, а также легко разворачивающиеся или сплюсцивающиеся в теле человека;
- яды, удушающие газы, химическое или биологическое оружие;
- зажигательное оружие (напалм, фосфорные бомбы);
- мины-ловушки и любые взрывные устройства, имитирующие игрушки, бытовые предметы и др.

Конвенциями запрещены конкретные *методы* ведения войны, то есть нельзя совершать следующие действия:

- подвергать разрушению населённые пункты;
- разрушать памятники истории, культуры и архитектуры;
- расстреливать лиц, сдающихся в плен;
- уничтожать гражданское население, а также применять пытки или истязание;
- убивать парламентёров и сопровождающих лиц;

— разрушать объекты жизнеобеспечения: больницы, водохранилища, дамбы, гидроэлектростанции, атомные и тепловые станции, хлебопекарни, водонасосные станции т. д.

В случае занятия конкретной территории государства-противника на ней должен быть установлен режим военной оккупации. В соответствии с законами и обычаями сухопутной войны на местное население распространяется власть военного командования. На оккупированной территории запрещается принуждать население давать сведения о военной силе и технике национальных вооружённых сил, а также должны уважаться права верующих и их частная собственность. Нельзя принуждать население к участию в военных действиях на стороне неприятеля.

В соответствии с Женевской конвенцией о защите гражданского населения во время войны от 12 августа 1949 г. запрещается угонять население на территорию неприятельского государства или депортировать его в третьи страны.

Разрешается использовать население на работах для нужд оккупационной армии за исключением оборонительных сооружений и военных, например, фортификационных объектах. При необходимости, населению возможно оказание гуманитарной помощи со стороны третьих государств или международных организаций, например, ООН, Международного Комитета Красного Креста (МККК) и др.

Прекращение военных действий происходит в двух формах: *перемирия* и *капитуляции*.

Перемирие может быть общим и местным. Местное перемирие ведёт к приостановлению военных действий только на некоторых участках фронта. Общее перемирие прекращает вооружённое противостояние на всём театре военных действий.

Капитуляция (безоговорочная) — прекращение всех военных действий без каких-либо условий и сдача в плен всего оставшегося воинского контингента неприятеля. Юридической формой завершения состояния войны является подписание мирного договора. В нём стороны разрешают территориальные, политические и экономические вопросы, требующие урегулирования. Проводят обмен пленными, решают вопрос с репарациями. Определяют способ привлечения к международно-правовой ответственности военных преступников.

Вопросы для самоконтроля:

1. Что представляет собой международное право вооруженных конфликтов?
2. Какие существуют запреты на средства и методы ведения военных действий?
3. Каковы правовые последствия объявления состояния войны?
4. Кто является законным участником вооруженного конфликта?
5. Определите понятие «держава-покровительница».
6. Кто относится к жертвам войны и каковы принципы их международно-правовой защиты?
7. Каков правовой статус гражданского населения и гражданских объектов в период вооруженного конфликта?

9. Ответственность в международном праве

Международно-правовая ответственность — правовой институт, объединивший в себе нормы международного права, которые регламентируют вопросы ответственности на международной арене. Под международно-правовой ответственностью понимается обязанность субъекта международного права возместить причинённый вред (ущерб) материального или нематериального характера, другому субъекту международного права, его юридическим или физическим лицам. Настаивать на компенсации при наличии юридического факта можно, во-первых, в случае неправомерного поведения, при нарушении норм международного права; во-вторых, в случае надлежащего исполнения международных норм, но при причинении ущерба в связи с использованием источника повышенной опасности.

У нарушителя международного права, например, государства, совершившего деликт или международное преступление, нет общепринятого определения. Как вариант его могут именовать «делинквентом», но не «преступным государством». К государству, в случае совершения правонарушения, не применимы в полном объёме критерии и характеристики, используемые в уголовном праве, но при определённых условиях такие категории возможно применить к физическим лицам, так как последних возможно привлечь к международной уголовной ответственности.

Субъекты международного права связаны между собой международными обязательствами на основании принципов международного права либо на основании международных договоров, обязательных

решений международных органов, в случае правонарушения или причинения вреда при правомерном поведении.

В силу специфики международных правоотношений обязанная сторона должна действовать или воздержаться от действия в пользу правомочной стороны. Правомочная сторона вправе требовать от обязанной стороны выполнения её обязанности на основании принципа добросовестного соблюдения международных обязательств и других общепризнанных принципов международного права.

Обязанность по международному праву, есть состояние долженствования обязанной стороны. Нарушение обязанной стороной своего долга влечёт нарушение международного обязательства, чем причиняется вред правомочной стороне, которая ущемляется в своих правах.

Каждый субъект международного права вправе адекватно реагировать на нарушение другим субъектом норм международного права, применяя не запрещенные международным правом меры воздействия. Реагирование возможно не только политико-дипломатическими, но и иными мерами воздействия. Так, статья 51 Устава ООН не исключает, например, самооборону как правомерный ответ государства при вооружённом нападении на него.

Если действия государства несут угрозу миру и международной безопасности и, тем самым затрагивают интересы международного сообщества, любое государство (даже не имевшее прямого контакта с государством-нарушителем) вправе поставить вопрос на обсуждение в Генеральной Ассамблее ООН (с последующей передачей его, при необходимости, в Совет Безопасности ООН), в целях всесторонней оценки ситуации и выработки скоординированных коллективных мер воздействия против государства, которое вызвало международную напряжённость. Кроме того, инициатива может исходить и от руководства самой организации в случае нарушения её Устава или иных международно-правовых документов. Так, Совет Безопасности ООН, чтобы привлечь государство к международно-правовой ответственности, неоднократно через свои резолюции вводил санкции в отношении государств, чья деятельность угрожала миру и международной безопасности.

Международно-правовая ответственность — юридические неблагоприятные последствия, наступающие для субъекта международного права при нарушении им норм международного права и международных обязательств.

Существуют юридические и фактические основания возникновения международно-правовой ответственности у государства. Юридические основания отражены в международных договорах, обычаях и других источниках международного права, а также в тех односторонних обязательствах, которые принимает на себя государство. Наглядным примером служат: Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказании за него от 9 декабря 1948 г., Конвенция о пресечении преступления апартеида и наказании за него от 30 ноября 1973 г. и др.

Фактическим основанием возникновения международно-правовой ответственности у государства являются правомерные действия, повлекшие причинение ущерба или совершение международного правонарушения.

Международное правонарушение — действие или бездействие субъекта международного права, нарушающего нормы международного права или международные обязательства, и наносящие другому субъекту(ам) международного права ущерб материального или нематериального характера.

Состав международного правонарушения включает следующие элементы (признаки):

- объект — международные отношения;
- объективная сторона — действия или бездействия субъекта международного права, влекущие за собой причинение ущерба;
- субъект — государство или другие субъекты международного права;
- субъективная сторона — психическое отношение к содеянному. Применяется только для физических лиц, которые действовали от имени государства или по собственной инициативе. В отношении государства более корректным в применении является термин, который используется в международных соглашениях: «целенаправленное» или «специальное» действие.

Международные правонарушения классифицируются по разным основаниям и единого устоявшегося подхода пока не выработано. Как вариант они подразделяются на: международные преступления и преступления международного характера.

От международных правонарушений следует отличать международный деликт — деяние, не подпадающее под вышеуказанные критерии, но связанное с нарушением норм международного права в ходе двусторонних обязательств и влекущее за собой международную

ответственность. Например, невыполнение решений Международного Суда ООН, задержание полицией преступника на территории посольства и др.

Международные преступления — особо опасные международные правонарушения, посягающие на интересы одного или всех государств и грубо нарушающие основные принципы международного права, подрывая тем самым международный мир, безопасность и угрожая существованию цивилизации на планете.

К международным преступлениям относится: агрессия, военные преступления, преступления против человечности и др.

Преступления международного характера — противоправные деяния, имеющие международную общественную опасность и посягающие на интересы одного или всех государств.

К ним относятся: терроризм, захват заложников, распространение наркотиков, пиратство и т. д.

Государство несёт ответственность за любые правонарушения своих органов: законодательных, исполнительных или судебных. При этом другому государству должен быть причинён ущерб (вред), который является следствием неправомерных действий государства. Поскольку разным субъектам может быть причинён различный ущерб, то и вид ответственности может отличаться.

В международном праве для государств существуют два вида ответственности: политическая (нематериальная) и материальная.

Политическая ответственность реализуется через такие формы как:

— реторсии — ответные ограничительные меры, принимаемые государством в ответ на недружественные действия другой стороны (например, ответный ввод визового режима, отмена официального визита, запрет на въезд в страну гражданам конкретного государства и т. д.);

— репрессалии — адекватный, то есть пропорциональный ответ государства на противоправные действия другой стороны (например, ответные ограничения дипломатическим работникам, исключающие для них возможность связаться со своим правительством, ответное эмбарго и т. д.). Военные репрессалии запрещены действующим международным правом;

— сатисфакция ординарная — принесение официальных извинений, выражение сожаления о случившемся (в случае совершения противоправных действий в отношении государства или его граждан),

оказание почести государственному флагу страны, дезавуирование официальных заявлений и т. п.;

— сатисфакция чрезвычайная — приостановление или ограничение законодательной, исполнительной или судебной власти государства; временная оккупация части или всей территории государства; демилитаризация промышленности; роспуск или сокращение вооружённых сил государства и т. п.;

— ресторация — восстановление в случае загрязнения или повреждения прежнего состояния какого-либо материального объекта (земли, воды и т. д.);

— санкции (индивидуальные или коллективные).

Из истории известно, что к государству-агрессору возможно применение целого комплекса санкций:

— временное ограничение суверенитета;

— приостановление членства или исключение из международной организации;

— отторжение части территории;

— временная оккупация;

— полная или частичная демилитаризация;

— сокращение военно-морских, военно-воздушных или сухопутных вооружённых сил;

— запрет на наличие определённого рода войск или вооружения;

— привлечение через международную юрисдикцию к ответственности должностных лиц, подозреваемых в совершении международных преступлений.

Санкции направлены на то, чтобы восстановить статус-кво. Применение индивидуальных или коллективных санкций отражено в Уставе ООН. В частности, в статье 41 Устава ООН допускает, что в отношении отдельного государства Совет Безопасности вправе потребовать, чтобы члены ООН применили полный или частичный перерыв экономических отношений, железнодорожных, морских, воздушных, почтовых, телеграфных, радио или других средств сообщения, вплоть до разрыва дипломатических отношений.

Если данных мер окажется недостаточно, чтобы восстановить международный мир и спокойствие, то Совет Безопасности ООН уполномочивается провести мероприятия с привлечением сухопутных, воздушных или морских сил членов ООН такие, как:

— демонстрация;

— блокада;

— иные операции (ст. 42 Устава ООН).

Материальная ответственность государств реализуется через такие формы как:

- репарации;
- реституция;
- субституция;
- компенсация.

Репарации ординарные — возмещение в натуральном или денежном эквиваленте причинённого материального ущерба. Так, после окончания Второй мировой войны СССР получал репарации от Германии в трёх видах: использовался труд немецких пленных на объектах народнохозяйственного значения; вывозились суда, станки, турбины и иное оборудование, необходимое для восстановления разрушенной промышленности СССР; вывозилась продукция, которая производилась на уцелевших заводах и фабриках.

Репарации чрезвычайные — отторжение части территории от государства агрессора; ограничения на распоряжение своими материальными ресурсами; изъятие материальных ценностей в счёт погашения причинённого ущерба.

Реституция — возврат в натуральном эквиваленте неправомерно изъятых и вывезенных из страны имущества. Освобождение незаконно занятой территории.

Субституция — возврат в качестве погашения причинённого ущерба неправомерно вывезенного имущества того же рода, вида или того же автора (если подлинники безвозвратно утрачены).

Компенсация — возмещение фактических убытков, включая упущенную выгоду, в денежном эквиваленте, если другие формы: репарации, реституция и субституция — оказались недостаточными для полного возмещения вреда.

Вышеуказанные виды ответственности могут применяться индивидуально или коллективно. Сложность в применении мер коллективного принуждения обусловлена двумя факторами, во-первых, политикой ряда государств, а во-вторых, практикой двойных стандартов, которая используется в международных отношениях.

В связи с активным применением на международной арене источников повышенной опасности, к которым относятся: ядерные, химические материалы; космические объекты, атомные станции, воздушные суда и т. д., сложился и получил договорное закрепление принцип объективной (абсолютной) ответственности субъектов

международного права в связи с причинением материального ущерба в процессе их правомерной деятельности. В качестве истца, которому причинён ущерб, может выступать государство, физическое или юридическое лицо или международная межправительственная организация.

Нормы международной объективной ответственности имеют ограниченную сферу деятельности и применяются только в некоторых отраслях международного права таких как: международное морское, атомное, воздушное, экологическое или космическое право. Например, в ст. II Конвенции о международной ответственности за ущерб, причинённый космическими объектами, принятой 29 ноября 1972 г., отмечено, что запускающее государство несёт абсолютную ответственность за выплату компенсации за ущерб, причинённый его космическим объектом на поверхности Земли или воздушному судну в полёте.

В своей совокупности эти нормы входят в состав института объективной ответственности по международному праву и закреплены в договорном порядке. Для возникновения у субъекта международного права обязанности возместить материальный ущерб достаточно наличия причинной связи между деятельностью, связанной с использованием источника повышенной опасности, и фактом возникновения материального ущерба.

В ряде конвенций может быть установлен предел финансового возмещения, например, в Венской конвенции о гражданской ответственности за ядерный ущерб, которая была принята 29 апреля 1963 г.

Если тот, кто причинил ущерб, не согласен с величиной требуемой компенсации, то эта величина может быть скорректирована в ходе переговорного процесса с потерпевшей стороной.

В том случае, если международная организация является оператором ядерной установки, она несёт ответственность за ядерный ущерб как субъект международного права на основании Венской конвенции о гражданской ответственности за ядерный ущерб от 29 апреля 1963 г. и Брюссельской конвенции об ответственности операторов ядерных судов от 25 мая 1962 г. Если международная организация будет не в состоянии погасить причинённый ущерб, возникает солидарная ответственность у государств-членов данной организации.

К обстоятельствам, исключаящим, как противоправность действия, так и ответственность государств, следует отнести: крайнюю необходимость, форс-мажор, непреодолимую силу и др. К таким случаям можно отнести, например:

— ответные противоправные действия государства (репрессалии);

— заход иностранного судна в закрытый порт, в случае отсутствия на борту врача должной квалификации, для спасения жизни заболевшего;

— самооборону в случае отражения агрессии;

— вторжение на территорию посольства чрезвычайных (экстренных) государственных служб, без должного на то разрешения, с целью спасения жизни иностранным сотрудникам из-за произошедшей аварии (пожара);

— разрушение здания иностранного представительства в случае землетрясения, наводнения или иного стихийного бедствия;

— достижение согласия между государствами о взаимном отступлении от ранее взятых на себя обязательств.

К вопросу, который ещё не получил однозначную оценку со стороны международного сообщества, относится упреждающее применение силы государством против другого государства.

Проблемой также является привлечение к ответственности тех государств, которые входят в число постоянных членов Совета Безопасности ООН, в случае совершения последними международного правонарушения.

Вопросы для самоконтроля:

1. Терминологические особенности отрасли.

2. Как вы понимаете выражение: преступность — глобальная проблема человечества?

3. Укажите принципы сотрудничества в борьбе с преступностью.

4. Перечислите правовую основу сотрудничества государств.

5. Охарактеризуйте формы сотрудничества по борьбе с преступностью.

6. Раскройте направления международного сотрудничества.

7. Вклад органов международной юстиции в борьбу с преступностью.

8. Определите роль ООН и специализированных учреждений в сфере борьбы с преступностью.

9. Значение Интерпола в организации сотрудничества на международной арене.

10. Объясните механизм розыска преступников.

11. Выдача, передача и депортация как самостоятельные правовые институты.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Издание представляет собой учебный материал, раскрывающий содержание Общей и Особенной частей курса учебной дисциплины «Международное право». В тексте учебного пособия рассмотрены следующие темы: «Понятие и система международного права»; «Субъекты международного права»; «Основные принципы международного права»; «Источники международного права»; «Взаимодействие международного и внутригосударственного права»; «Право международных договоров»; «Международные организации и международное право»; «Международно-правовые вопросы населения и территорий»; «Международное морское, воздушное и космическое право»; «Право международной безопасности»; «Дипломатическое и консульское право»; «Международное сотрудничество государств в борьбе с преступностью»; «Международно-правовое регулирование международных конфликтов»; «Ответственность в международном праве».

В содержании также представлены материалы, необходимые для проведения учебных занятий: тестовые задания, список вопросов для самоконтроля, перечень актуальной учебной и научной литературы по курсу изучаемой дисциплины.

Настоящее учебное издание призвано дать обучающимся необходимые сведения по основным темам курса «Международное право» и помочь самостоятельно глубже изучить предлагаемый учебный материал с тем, чтобы в дальнейшем грамотно применять полученные знания и навыки, закрепляя теорию на практике, вырабатывать правильное решение, отделяя влияние политических факторов от регулятивного действия норм международного права. Имея фундаментальные знания по международному праву, можно найти массу возможностей их применения для защиты, как собственных интересов, так и государства.

ПРИЛОЖЕНИЕ

ТЕСТОВЫЕ ЗАДАНИЯ ПО КУРСУ ОБУЧЕНИЯ «МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО»

Тема: Понятие, субъекты, источники, основные принципы и система современного международного права

1. *Международное право — это:*

- а) отрасль национального права;
- б) общесистемный институт;
- в) самостоятельная по отношению к внутригосударственному праву система права;
- г) все ответы правильные;
- д) все ответы неправильные.

2. *Система международного права включает:*

- а) отрасли;
- б) отрасли и институты национального права;
- в) общесистемные институты (институт международной ответственности и др.);
- г) обычаи и договоры;
- д) основные принципы;
- е) нормы международной вежливости.

3. *Отношения каких субъектов международного права можно назвать межгосударственными:*

- а) государств;
- б) международных межправительственных организаций;
- в) физических лиц и государств по публичным вопросам;
- г) государств и международных межправительственных организаций;
- д) международных межправительственных организаций и международных неправительственных организаций;
- е) Ватикана и государств по поводу открытия представительств Ватикана?

4. *Международные отношения негосударственного характера — это отношения между:*

- а) физическими и юридическими лицами;
- б) государственными органами и физическими лицами;
- в) иностранными гражданами на территории России;
- г) физическими и юридическими лицами, имеющими разную государственную принадлежность;
- д) государственными органами и иностранными гражданами;
- е) все варианты неправильные.

5. Утверждение, что норма международного права является юридически обязательной, если сами государства этого «захотят» наиболее полно отражается в функции:

- а) координирующей;
- б) регулирующей;
- в) охранительной;
- г) обеспечительной.

6. Основными компонентами и главными факторами межгосударственной системы являются...

- а) политические партии и движения;
- б) международные межправительственные и неправительственные организации;
- в) суверенные государства;
- г) народы и нации, борющиеся за независимость.

7. По юридической силе нормы международного права подразделяются на:

- а) уголовные и гражданско-правовые;
- б) материальные и процессуальные;
- в) договорные и обычно-правовые;
- г) императивные и диспозитивные.

8. Основными источниками международного права являются ...

- а) международные обычаи и договоры;
- б) решения международных судов и арбитражей и общие принципы права;
- в) резолюции международных межправительственных организаций и доктрины ученых;
- г) законы и подзаконные нормативные правовые акты национальных правовых систем.

9. Основными элементами системы международного права являются...

- а) международные договоры, международные организации, государства и нации и народы, борющиеся за независимость;
- б) международные договоры и прецеденты международных судов и арбитражей;
- в) нормы, правовые институты, отрасли и основные принципы международного права;
- г) национальные правовые системы, решения международных судов и арбитражей и резолюции международных межправительственных организаций.

10. Современное международное право — это...

- а) система юридических принципов и норм, регулирующих отношения между всеми акторами межгосударственной системы;
- б) совокупность юридических принципов и норм, а также норм международной морали и резолюций международных организаций, регулирующих отношения между акторами межгосударственной системы;
- в) совокупность международных договоров и норм национальных правовых систем, регулирующих международные отношения;
- г) система юридических норм, создаваемых государствами (и частично другими субъектами международного права) путем согласования их воли, регулирующих определенные общественные отношения и обеспечивающихся, в случае необходимости, принуждением, применяемым государствами индивидуально, коллективно или в рамках международных организаций.

11. Основными субъектами международного права являются...

- а) международные организации и государства;
- б) народы и нации, борющиеся за независимость, и государства;
- в) международные организации, физические и юридические лица;
- г) государства, физические и юридические лица.

12. Государства обладают международной правосубъектностью с момента ...

- а) вступления в ООН;
- б) признания его другими государствами;
- в) своего возникновения;
- г) заключения первого международного договора.

13. В каких международно-правовых актах кодифицированы основные принципы международного права?

- а) в Уставе ООН; Декларации о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом ООН; Хартии прав человека;
- б) в Парижском договоре (пакте Бриана-Келлога) 1928 г.; Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод 1950 г.; Конституции Российской Федерации;
- в) в Уставе ООН; Декларации о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом ООН; Конституции Российской Федерации;
- г) в Уставе ООН; Декларации о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом ООН; Заключительном акте Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе от 1 августа 1975 г.

14. Какие из перечисленных ниже субъектов относятся к основным (первичным)?

- а) государство;
- б) международная межправительственная организация;
- в) государствовподобные образования (Ватикан);
- г) народ (нация), борющаяся за независимость.

15. Субъектами международного права являются:

- а) государства;
- б) государственные органы;
- в) международные неправительственные организации;
- г) юридические лица;
- д) народы;
- е) нации, борющиеся за независимость;
- ж) государствовподобные образования (Ватикан);
- з) физические лица.

Тема 1. Право международных договоров

1. Основными элементами структуры договора являются...

- а) преамбула, центральная и заключительная части, приложения;
- б) протокол о намерениях, преамбула, центральная и заключительная части;
- в) преамбула, центральная и заключительная части и ратификационные грамоты;
- г) протокол о намерениях, центральная и заключительная части, совместное коммюнике участников договора.

2. Формами установления аутентичности текста договора являются...

- а) условное подписание, ратификация, денонсация и пролонгация;
- б) включение договора в заключительный акт международной конференции или в резолюцию международной организации; парафирование и условное подписание;
- в) условное подписание, регистрация в Секретариате ООН и ратификация;
- г) парафирование, подписание и регистрация в Секретариате ООН.

3. Как называется окончательное утверждение договора высшим органом государственной власти?

- а) парафирование;
- б) депонирование;
- в) ратификация;
- г) денонсация.

4. Как называется продление договора, осуществляемое до истечения срока его действия с целью обеспечения его непрерывности?

- а) дезавуация;
- б) промульгация;
- в) пролонгация;
- г) реновация.

5. Как называется прекращение действия двустороннего международного договора или выход из многостороннего международного договора в порядке и сроки, обусловленные в договоре?

- а) дезавуирование;
- а) аннулирование;
- а) денонсация;
- а) депортация.

6. Сторонами в международном договоре являются:

- а) основные и производные субъекты международного права;
- б) субъекты международного права, обладающие договорной правоспособностью;
- в) участники международных отношений.

7. *Одна из стадий заключения международных договоров:*

- а) новация;
- б) установление аутентичности;
- в) пролонгация.

8. *Отказ государства от договора с предварительным предупреждением других участников, когда его порядок и условия прямо предусмотрены договором это:*

- а) денонсация;
- б) аннулирование;
- в) прекращение договора по соглашению сторон.

9. *Основанием относительной недействительности договора является:*

- а) противоречие императивной норме *jus cogens*;
- б) явное нарушение особо важной нормы внутреннего права государства, касающейся компенсации заключать международные договоры;
- в) согласие государства на его обязательность, выраженное в результате применения силы или угрозы силой в отношении государства или его представителя.

10. *Международный договор согласно Венской конвенции о праве международных договоров 1969 г. заключается:*

- а) только в письменной форме;
- б) в устной форме;
- в) применима как устная, так и письменная форма.

11. *Один из способов выражения согласия на обязательность международного договора:*

- а) подписание *ad referendum*;
- б) голосование;
- в) утверждение;
- г) парафирование.

12. *Ратификация международных договоров осуществляется (в соответствии с Венской конвенцией о праве международных договоров):*

- а) в случае достижения соглашения об этом между представителями государств;
- б) если договор многосторонний;
- в) если это указано в полномочиях представителя;
- г) если при подписании сделано заявление об этом;
- д) всегда.

13. Международный договор подлежит регистрации в Секретариате ООН после:

- а) выражения согласия на его обязательность всеми государствами, участвовавшими в переговорах;
- б) вступления в силу;
- в) ратификации;
- г) подписания.

14. Договоры, в которых участвуют государства определенного географического региона, принято называть:

- а) универсальными;
- б) региональными;
- в) локальными;
- г) двусторонними.

15. Какая разница между пролонгацией и возобновлением договора?

- а) возобновление связано с приостановлением, а пролонгация — со сроком окончания;
- б) возобновление связано со сроком окончания, а пролонгация — с приостановлением;
- в) нет никакой разницы.

Тема 2. Международные организации и международное право

1. Устав ООН вступил в силу...

- а) 10 марта 1948 г.;
- б) 1 июля 1945 г.;
- в) 24 октября 1945 г.;
- г) 1 августа 1975 г.

2. Главными органами ООН являются...

а) Генеральная Ассамблея. Совет Безопасности. Экономический и Социальный Совет. Международный Уголовный Суд. Секретариат. Международный валютный Фонд;

б) Генеральная Ассамблея. Исполнительный Комитет. Международный Суд. Совет Безопасности. Экономический и Социальный Совет;

в) Генеральная Ассамблея. Совет Безопасности. Экономический и Социальный Совет. Совет по Опеке. Международный Суд. Секретариат;

г) Генеральная Ассамблея. Совет Безопасности. Исполнительный Комитет. Экономический и Социальный Совет. Международный Арбитраж;

3. Постоянными членами Совета Безопасности ООН являются:

- а) Россия, США, Великобритания, Франция и КНР;
- б) Россия, США, Германия, Великобритания, Япония;
- в) Россия, США, Япония, Германия и Франция;
- г) Россия, США, Великобритания, Франция и Индия.

4. Согласно Уставу международной организации СНГ главными органами организации являются...

а) Межпарламентская Ассамблея, Исполком, Координационно-консультативный комитет и Экономический суд;

б) Совет глав государств, Совет глав правительств, Совет министров иностранных дел, Координационно-консультативный комитет;

в) Межпарламентская Ассамблея, Совет глав государств, Совет глав правительств и Экономический суд;

г) Межпарламентская Ассамблея, Совет глав государств, Совет министров обороны и Экономический суд.

5. Являются ли международные конференции субъектами международного права?

а) Субъектами международного права являются все международные конференции;

б) Субъектами международного права являются только международные конференции, проводимые на высшем уровне;

в) Международные конференции не являются субъектами международного права;

г) Субъектами международного права являются только международные конференции, проводимые под эгидой международных межправительственных организаций.

6. *Органы ООН — это:*

- а) Совет Безопасности;
- б) Совет глав государств;
- в) Парламентская ассамблея;
- г) Комитет регионов;
- д) Совет министров;
- е) Экономический и Социальный Совет;
- ж) нет правильного ответа.

7. *Совет Европы — это:*

- а) главный орган Европейского Союза;
- б) специализированное учреждение ООН;
- в) главный орган ОБСЕ;
- г) универсальная международная организация;
- д) конфедерация европейских государств;
- е) варианты «б» и «г» правильные;
- ж) нет правильного ответа.

8. *Специализированные учреждения ООН — это:*

- а) вспомогательные органы ООН;
- б) главные органы ООН;
- в) специальные органы ООН консультативно-совещательного характера;
- г) международные неправительственные организации, осуществляющие тесное сотрудничество с ООН;
- д) международные неправительственные организации, связанные с ООН;
- е) организации, созданные межправительственными соглашениями членов ООН и связанные с ООН;
- ж) нет правильного ответа.

9. *Международными межправительственными организациями являются:*

- а) Европейское Сообщество;
- б) Международный комитет Красного Креста;
- в) Международный трибунал по морскому праву;
- г) Парламентская ассамблея Совета Европы;
- д) Международный союз юристов;
- е) все вышеназванные структуры;
- ж) нет правильного ответа.

10. *Как называется должность руководителя ООН?*

- а) Генеральный Секретарь;
- б) Президент;
- в) Начальник;
- г) Председатель.

Тема 3. Международно-правовые вопросы населения и территорий

1. По видам правового режима вся территория Земли подразделяется на:

- а) государственные территории; национальные территории; космические пространства и пространства мирового океана;
- б) территории с международным режимом; территории со смешанным режимом; государственные территории;
- в) государственные территории; национальные территории; территории, являющиеся собственностью физических и юридических лиц;
- г) государственные территории; территории, являющиеся собственностью физических и юридических лиц; международные пространства.

2. Часть сухопутной территории, охваченная сухопутной территорией другого государства и не имеющая морского берега, называется...

- а) агреман;
- б) адьюдикация;
- в) ангария;
- г) анклав.

3. Основными этапами установления государственной границы являются:

- а) дезавуирование, депортация, денонсация;
- б) делимитация, денонсация, депортация;
- в) демаркация, депортация, денонсация;
- г) делимитация, демаркация, редемаркация.

4. К территориям с международным режимом относятся...

- а) пространства открытого моря и морского дна за пределами континентального шельфа; Арктика и Антарктика; космическое пространство и небесные тела;
- б) пространства открытого моря; континентальный шельф; Арктика и Антарктика; космическое пространство;
- в) международные проливы, реки и каналы; пространства открытого моря; космическое пространство и небесные тела; Арктика и Антарктика;
- г) открытое море, воздушное пространство над ним и морское дно за пределами континентального шельфа; некоторые международные проливы, реки и каналы; Антарктика; космическое пространство и небесные тела.

5. Федеральный закон Российской Федерации «О государственной границе Российской Федерации» 1993 г. в целях обеспечения пограничного режима устанавливает пограничную полосу шириной...

- а) 1 км;
- б) 3 км;
- в) 5 км;
- г) 10 км.

6. *Проведение линии государственной границы на местности с обозначением ее специальными пограничными знаками — это:*

- а) редемаркация;
- б) демаркация;
- в) оккупация;
- г) делимитация;
- д) концессия;
- е) денудация;
- ж) нет правильного ответа.

7. *Уточнение прохождения линии границы, ее спрямление в связи с возникновением особых обстоятельств — это:*

- а) демаркация;
- б) делимитация;
- в) денудация;
- г) ректификация;
- д) ратификация;
- е) нотификация;
- ж) нет правильного ответа.

8. *Пространства, на которых действует конвенционный режим, запрещающий осуществление всех видов военной деятельности полностью или частично именуется:*

- а) безвоенными зонами;
- б) демилитаризованными зонами;
- в) безъядерными зонами;
- г) зонами мира;
- д) нейтрализованными зонами;
- е) нет правильного ответа.

9. *Конвенция ООН по морскому праву установила, что государство имеет право само определять ширину территориального моря в пределах до:*

- а) 5 морских миль;
- б) 10 морских миль;
- в) 12 морских миль;
- г) 200 морских миль;
- д) все ответы неправильные.

10. *В отношении военных кораблей и государственных судов, эксплуатируемых в некоммерческих целях в территориальном море:*

- а) устанавливается уголовно-правовая юрисдикция прибрежного государства;
- б) устанавливается гражданско-правовая юрисдикция прибрежного государства;
- в) устанавливается абсолютная юрисдикция прибрежного государства;
- г) действует принцип иммунитета от юрисдикции прибрежного государства;
- д) все ответы неправильные.

11. Согласно Конвенции ООН по морскому праву 1982 г., государства вправе устанавливать исключительную экономическую зону в пределах до:

- а) 24 морских миль;*
- б) 50 морских миль;*
- в) 100 морских миль;*
- г) 200 морских миль;*
- д) все ответы неправильные.*

12. К пространствам с международным режимом относятся:

- а) исключительная экономическая зона;*
- б) воздушное пространство над территориальным морем;*
- в) воздушное пространство над открытым морем;*
- г) международные реки;*
- д) Антарктика;*
- е) все вышеперечисленные территории;*
- ж) нет правильного ответа.*

Тема 4. Международное морское, воздушное и космическое право

1. Конвенция ООН по морскому праву установила, что государство имеет право само определять ширину территориального моря в пределах...

- а) 5 морских миль;
- б) 10 морских миль;
- в) 12 морских миль;
- г) 200 морских миль.

2. В отношении военных кораблей и государственных судов, эксплуатируемых в некоммерческих целях в территориальном море...

- а) устанавливается уголовно-правовая юрисдикция прибрежного государства;
- б) устанавливается гражданско-правовая юрисдикция прибрежного государства;
- в) устанавливается абсолютная юрисдикция прибрежного государства;
- г) действует принцип иммунитета от юрисдикции прибрежного государства.

3. Конвенция ООН по морскому праву устанавливает допустимый предел прилежащей зоны...

- а) 12 морских миль;
- б) 15 морских миль;
- в) 20 морских миль;
- г) 24 морские мили;
- д) Все ответы неправильные.

4. Согласно Конвенции ООН по морскому праву 1982 г., государства вправе устанавливать исключительную экономическую зону в пределах...

- а) 24 морских мили;
- б) 50 морских миль;
- в) 100 морских миль;
- г) 200 морских миль.

5. Согласно Конвенции ООН по морскому праву 1982 г., внешняя граница континентального шельфа устанавливается...

- а) по внешней границе подводной окраины материка или на расстоянии 200 миль от исходных линий, когда внешняя граница подводной окраины материка не простирается на такое расстояние;
- б) на расстоянии 350 миль, если подводная окраина материка находится на расстоянии свыше 200 миль от исходных линий;
- в) на расстоянии 100 миль от 2500-метровой изобаты;
- г) все ответы правильные.

6. *Международное воздушное пространство находится над:*

- а) государственной территорией;
- б) открытым морем;
- в) исключительной экономической зоной;
- г) международными проливами и каналами;
- д) Антарктикой;
- е) территориальным морем.

7. *Воздушное пространство над исключительной экономической зоной России является:*

- а) воздушным пространством России;
- б) международным воздушным пространством;
- в) территорией, на которую распространяется юрисдикция России.

8. *К источникам международного воздушного права относятся:*

- а) Конвенция о международной гражданской авиации;
- б) двусторонние соглашения о воздушном сообщении;
- в) Воздушный кодекс Российской Федерации;
- г) Устав ООН.

9. *Чикагская Конвенция 1944 г. распространяется:*

- а) на воздушные суда и космические объекты государств-участниц Конвенции;
- б) воздушные суда, включая военные самолеты;
- в) воздушные суда гражданской авиации.

10. *Какие источники не используются в воздушном законодательстве Российской Федерации*

- а) Воздушный кодекс Российской Федерации;
- б) федеральные законы;
- в) указы Президента Российской Федерации;
- г) постановления Правительства Российской Федерации;
- д) федеральные правила использования воздушного пространства Российской Федерации;
- е) международные договоры Российской Федерации;
- ж) все используются;
- з) все не используются.

11. *Основным источником международного космического права является:*

- а) Закон Российской Федерации «О космической деятельности»;
- б) Декларация о международном сотрудничестве в исследовании и использовании космического пространства на благо и в интересах всех государств, с особым учетом потребностей развивающихся стран;
- в) Договор о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела.

12. Космическое пространство и небесные тела находятся:

- а) в общем пользовании;
- б) общей собственности;
- в) в пользовании государств, осуществляющих космические исследования.

13. Искусственные тела, созданные человеком и предназначенные для использования в космическом пространстве — это:

- а) космический корабль;
- б) космический объект;
- в) космический аппарат;
- г) небесные тела.

14. Группа космонавтов, в которую включаются не только лица, связанные с пилотированием, управлением и обслуживанием космического объекта, но и лица, предназначенные для проведения научных исследований — это:

- а) космический экипаж;
- б) космонавты;
- в) посланцы человечества в космос;
- г) космический персонал.

15. Международная межправительственная организация по вопросам сотрудничества в космосе — это:

- а) Всемирная метеорологическая организация;
- б) Комитет по использованию космического пространства в мирных целях;
- в) Международная астронавтическая федерация.

16. Укажите вид источника МП, определяющий в настоящее время границу между воздушным и космическим пространством:

- а) конвенция;
- б) международный договор;
- в) международный обычай.

17. На Луне и других небесных телах установлен режим:

- а) полной демилитаризации;
- б) частичной демилитаризации;
- в) воздержания от размещения любых объектов с ядерным оружием или любых других видов оружия массового уничтожения.

18. Использование Луны и других небесных тел допускается:

- а) в целях создания военных баз, сооружений и укреплений;
- б) для испытания любых типов оружия и проведения военных маневров;
- в) исключительно в мирных целях.

19. Все космические объекты, запускаемые на орбиту вокруг Земли, подлежат регистрации:

- а) международной;
- б) государственной;
- в) государственной и международной.

20. Одним из оснований абсолютной ответственности в международном космическом праве является:

- а) претензия о компенсации за ущерб;
- б) космическая деятельность государства, соответствующая международному праву, но причинившая вред другому государству;
- в) международный договор, устанавливающий такую ответственность.

21. Космическое пространство, включая небесные тела, является:

- а) собственностью всего человечества;
- б) достоянием всего человечества;
- в) собственностью США;
- г) собственностью государств, осуществляющих космическую деятельность.

22. Под космическими объектами понимают:

- а) космическое пространство;
- б) небесные тела;
- в) искусственные тела, которые создаются человеком и запускаются в космос.

23. Каков правовой статус космического объекта?

- а) космический объект обладает юрисдикцией, определяемой по факту государства постройки;
- б) космический объект обладает юрисдикцией, определяемой по факту национальной регистрации;
- в) космический объект является общим наследием всего человечества, и национальная юрисдикция на него не распространяется.

Тема 5. Право международной безопасности

1. Специальными принципами международной безопасности являются...

- а) принцип мирного сосуществования, принцип невмешательства во внутренние дела государств, принцип разоружения;
- б) принцип неприменения силы и угрозы силой, принцип мирного разрешения международных споров, принцип территориальной целостности государств;
- в) принцип мирного сосуществования, принцип неприменения силы и угрозы силой, принцип нерушимости границ;
- г) принцип равной безопасности, принцип ненанесения ущерба безопасности государств, принцип равенства и одинаковой безопасности;

2. Согласно Уставу ООН меры, связанные и использованием вооруженных сил, уполномочены принимать...

- а) Генеральная Ассамблея ООН;
- б) Совет по Опеке ООН;
- в) Совет Безопасности ООН;
- г) Международный Суд ООН.

3. Согласно Уставу ООН региональные организации безопасности могут использовать принудительные меры с применением вооруженной силы...

- а) только для отражения уже совершенного нападения на одного из участников системы коллективной безопасности;
- б) в случае совершения в регионе международного преступления;
- в) в случае реальной угрозы нападения на одного из участников системы коллективной безопасности;
- г) для отражения совершенного нападения на одного из участников системы коллективной безопасности или под руководством Совета Безопасности ООН.

4. Международная согласительная процедура как разновидность международно-правовых средств разрешения международных споров включает в себя...

- а) добрые услуги, посредничество, следственные и согласительные комиссии;
- б) добрые услуги и посредничество, разрешение споров в международных организациях и международный арбитраж;
- в) следственные и согласительные комиссии, Международный Суд ООН и международный арбитраж;
- г) переговоры и консультации, добрые услуги и посредничество, рассмотрение споров в органах ООН и региональных международных организациях.

5. Согласно Уставу ООН Международный Суд ООН выполняет следующие функции:

- а) рассматривает споры между государствами и дает консультативные заключения по юридическим вопросам органам ООН и ее специализированным учреждениям;
- б) рассматривает дела по международным преступлениям;
- в) рассматривает споры только между органами и специализированными учреждениями ООН;
- г) рассматривает споры только между государствами-членами ООН;

6. Классификация международной безопасности:

- а) межгосударственная, Западная, Восточная, Североамериканская, Южноамериканская, Африканская, Океании;
- б) космическая, ядерная, химическая, биологическая, радиационная, национальная;
- в) всеобщая, региональная;
- г) личная, общественная.

7. Право международной безопасности в свой состав отказывается включать:

- а) право убежища;
- б) меры доверия;
- в) разоружение;
- г) региональную безопасность.

8. Средством укрепления мира в праве международной безопасности является:

- а) гуманитарная помощь;
- б) поддержка беженцев;
- в) помощь переселенцам;
- г) разоружение.

9. Средство восстановления мира в праве международной безопасности — это:

- а) помощь беженцам;
- б) разъединение противоборствующих сторон;
- в) гуманитарная помощь;
- г) принудительные действия ООН.

10. Современная концепция поддержания мира в праве международной безопасности предусматривает:

- а) миротворчество;
- б) поддержку переселенцев;
- в) помощь беженцам;
- г) разоружение.

11. Средства обеспечения международной безопасности, исключенные международным правом, — это средства ... мира.

- а) поддержания;
- б) восстановления;
- в) построения;
- г) укрепления.

12. Финансирование операций по поддержанию мира в праве международной безопасности осуществляется:

- а) государствами-членами ОБСЕ;
- б) только заинтересованной стороной;
- в) путем участия в расходах всех государств-членов ООН;
- г) только государствами — постоянными членами Совета Безопасности.

13. Основным принципом права международной безопасности является принцип:

- а) территориальной целостности государств;
- б) ответственности государств за агрессию;
- в) равноправия и самоопределения народов;
- г) обязанности государств сотрудничать друг с другом.

14. Какой договор не является действующим?

- а) Договор о нераспространении ядерного оружия (1968 г.);
- б) Договор о запрещении испытаний ядерного оружия в атмосфере, космосе и под водой (1963 г.);
- в) Договор между СССР и США об ограничении систем противоракетной обороны (1972 г.);
- г) Договор об обычных вооружениях в Европе (1990 г.).

Тема 6. Дипломатическое и консульское право

1. Согласно Венской конвенции о дипломатических сношениях 1961 г., основными функциями дипломатического представительства являются:

а) представительство аккредитуемого государства в государстве пребывания; защита в государстве пребывания интересов аккредитуемого государства и его граждан в пределах, допускаемых международным правом; выполнение административных и нотариальных функций в отношении граждан представляемого государства; выяснение всеми законными средствами условий и событий в государстве пребывания и сообщение о них своему правительству; поощрение дружественных отношений между аккредитуемым государством и государством пребывания и развитие их взаимоотношений в области экономики, культуры и науки;

б) защита и охрана интересов своего государства, его граждан и юридических лиц; заключение договоров с правительством государства пребывания, выяснение всеми законными средствами условий и событий в государстве пребывания и сообщение о них своему правительству; содействие развитию дружественных отношений с государством пребывания;

в) представительство аккредитуемого государства в государстве пребывания; защита в государстве пребывания интересов аккредитуемого государства и его граждан в пределах, допускаемых международным правом; ведение переговоров с правительством государства пребывания; выяснение всеми законными средствами условий и событий в государстве пребывания и сообщение о них своему правительству; поощрение дружественных отношений между аккредитуемым государством и государством пребывания и развитие их взаимоотношений в области экономики, культуры и науки;

г) охрана и защита интересов своего государства, его граждан и юридических лиц; ведение переговоров с правительством государства пребывания; наблюдение за экономической, правовой и политической жизнью в государстве пребывания и информирования по этим вопросам правительства своего государства; выполнение обязанностей в отношении судов морского и воздушного флотов своей страны, а также их экипажей, поощрение дружественных отношений между аккредитуемым государством и государством пребывания и развитие их взаимоотношений в области экономики, культуры и науки.

2. Запрос согласия правительства соответствующего государства на принятие назначаемого лица в качестве дипломатического представителя называется...

- а) экзекватура;
- б) кумуляция;
- в) сатисфакция;
- г) агреман.

3. Согласно Венской конвенции о дипломатических сношениях 1961 г., главы дипломатических представительств подразделяются на следующие классы:

- а) посол и папский нунций; посланник и интернунций; поверенный в делах;
- б) посол и генеральный консул; посланник и консул; поверенный в делах и консульский агент;
- в) посол и консул; посланник и вице-консул; дуайен и консульский агент;
- г) посол и генеральный консул; посланник и консул; дуайен и поверенный в делах.

4. Деятельность консульского представительства прекращается в случаях...

а) отзыва его назначившим государством; объявления консула *persona non grata*; разрыва дипломатических отношений; войны между государством, направившим консула, и государством, принявшим его;

б) отзыва его назначившим государством; объявления консула *persona non grata*; установления дипломатических отношений; закрытия консульского учреждения; войны между государством, направившим консула, и государством, принявшим его;

в) отзыва его направившим государством; объявления консула *persona non grata*; если территория, на которой расположен консульский округ, выходит из-под суверенитета государства пребывания; закрытия консульского учреждения; войны между государством, направившим консула, и государством, принявшим его;

г) установления дипломатических отношений и учреждения дипломатического представительства; объявления консула *persona non grata*; если территория, на которой расположен консульский округ, выходит из-под суверенитета государства пребывания; закрытия консульского учреждения; войны между государством, направившим консула, и государством, принявшим его.

5. К постоянным дипломатическим зарубежным органам внешних сношений относятся...

а) дипломатические и консульские представительства; торговые представительства; представительства государств при международных организациях;

б) посольства и миссии; представительства государств при международных организациях;

в) посольства, генеральные консульства и торговые представительства;

г) посольства и консульства, специальные миссии и представительства государств при международных организациях.

6. Какие действия дипломатического агента дают основания объявить его *persona non grata*?

а) на приёме глав государств один из представителей нарушил дипломатический протокол при общении с Папой Римским;

б) дипломатический агент прибыл в страну, не получив агреман;

в) дипломатический агент занимался коммерческой деятельностью с целью личной выгоды;

- г) нет оснований для объявления агента *persona non grata*;
- д) в каждом случае есть основания для объявления агента *persona non grata*.

7. *Что не относится к источникам права внешних сношений:*

- а) Конвенция о привилегиях и иммунитетах ООН 1946 г;
- б) международный обычай, международный договор;
- в) Венская конвенция о дипломатических сношениях 1961 г;
- г) Конституция Российской Федерации;
- д) нет верного ответа.

8. *Дипломатические представительства — это:*

- а) посольство, миссия посланника, миссия поверенного;
- б) посольство, миссия посланника, миссия поверенного, специальная миссия и делегация на международных конференциях или в международных организациях;
- в) посольство, специальная миссия и делегация на международных конференциях или в международных организациях.

9. *Классы дипломатических представителей:*

- а) посол, посланник, поверенный в делах;
- б) генеральный консул, консул, вице-консул, консульские агенты, почетный консул;
- в) посол, посланник, поверенный в делах, консул, вице-консул.

10. *Консульские представительства — это:*

- а) генеральное консульство, консульство, вице-консульство, консульское агентство;
- б) посольство, миссия посланника, миссия поверенного в делах;
- в) консульский отдел посольства, генеральное консульство, консульство, вице-консульство, консульское агентство.

11. *Внутригосударственные органы внешних сношений — это:*

- а) высшие государственные чиновники министерств и ведомств по иностранным делам;
- б) высшие представительные и исполнительные органы государства: глава государства (единоличный или коллегиальный), правительство, ведомство иностранных дел;
- в) правительственные, неправительственные органы.

12. *Зарубежные органы внешних сношений — это:*

- а) дипломатические представительства (посольства, миссии), постоянные представительства при международных организациях, консульские учреждения, специальные миссии и делегации на международных конференциях или в международных органах;
- б) правительственные и неправительственные дипломатические представительства и миссии, специальные миссии и делегации;
- в) дипломатические представительства, консульские учреждения.

13. К дипломатическим представительствам не относятся:

- а) посольства;
- б) миссии;
- в) консульские учреждения.

14. К временным зарубежным органам внешних сношений относят:

- а) специальные миссии;
- б) торговые представительства;
- в) консульские учреждения;
- г) министерство иностранных дел.

15. Согласно нормам международного права под дипломатическим помещением понимается:

- а) только помещение дипломатического представительства;
- б) помещение дипломатического представительства и находящийся под ним земельный участок;
- в) помещение дипломатического представительства, включая земельный участок под ним и резиденцию главы посольства.

16. В соответствии с Конвенцией о дипломатических сношениях 1961 г. к дипломатическим агентам относят:

- а) только главу дипломатического представительства;
- б) главу дипломатического представительства или членов дипломатического персонала представительства;
- в) только членов персонала представительства.

17. Перед отбытием к месту назначения послу выдается:

- а) отзывная грамота;
- б) консульский патент;
- в) верительная грамота;
- г) запрос агремана.

*Тема 7. Международное сотрудничество государств
в борьбе с преступностью*

1. Структурными органами Международной организации уголовной полиции (ИНТЕРПОЛА) являются...

а) Генеральная Ассамблея, Исполнительный комитет, Генеральный секретариат, НЦБ, Советники;

б) Генеральная Ассамблея, Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию, Комиссия по правам человека, Комиссия по наркотическим средствам и Генеральный Секретариат;

в) Конгресс по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Исполнительный комитет, Комитет по наркотическим средствам, Секретариат и советники;

г) Генеральная Ассамблея, Функциональные комиссии по борьбе с отдельными видами международных уголовных преступлений, НЦБ и Генеральный секретариат.

2. Согласно Положению о национальном центральном бюро Интерпола в Российской Федерации функции НЦБ возлагаются на...

а) Верховный суд Российской Федерации;

б) Генеральную Прокуратуру Российской Федерации;

в) Министерство юстиции Российской Федерации;

г) МВД России.

3. Согласно статье 61 Конституции Российской Федерации гражданин Российской Федерации...

а) может быть выслан за пределы Российской Федерации или выдан другому государству;

б) может быть выслан за пределы Российской Федерации, но не подлежит выдаче другому государству;

в) не может быть выслан за пределы Российской Федерации, но может быть выдан другому государству;

г) не может быть выслан за пределы Российской Федерации или выдан другому государству;

4. Субъектом выдачи (экстрадиции) могут быть...

а) только физические лица, обвиняемые в совершении экстрадиционных преступлений;

б) физические и юридические лица, совершившие международные правонарушения;

в) физические лица, осужденные за совершение экстрадиционных преступлений;

г) только физические лица, обвиняемые в совершении экстрадиционных преступлений или осужденные за их совершение.

5. *Правовыми основаниями экстрадиции являются...*

а) национальное законодательство, решения международных судов и арбитражей, многосторонние соглашения по борьбе с отдельными видами международных преступлений;

б) многосторонние соглашения по борьбе с отдельными видами международных преступлений, решения Суда ООН и национальное законодательство;

в) национальное законодательство, двусторонние соглашения о правовой помощи по уголовным делам и многосторонние соглашения по борьбе с отдельными видами международных преступлений;

г) двусторонние соглашения о правовой помощи по уголовным делам; решения международных уголовных трибуналов и национальное законодательство.

6. *Структурными органами Международной организации уголовной полиции (ИНТЕРПОЛА) являются...*

а) Генеральная Ассамблея, Исполнительный комитет, Генеральный секретариат, НЦБ, Советники;

б) Генеральная Ассамблея, Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию, Комиссия по правам человека, Комиссия по наркотическим средствам и Генеральный Секретариат;

в) Конгресс по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Исполнительный комитет, Комитет по наркотическим средствам, Секретариат и Советники;

г) Генеральная Ассамблея, Функциональные комиссии по борьбе с отдельными видами международных уголовных преступлений, НЦБ и Генеральный секретариат.

7. *Кого Российская Федерация поставила в известность, что она не будет участником Римского статута Международного уголовного суда (МУС)?*

а) Председателя МУС;

б) Прокурора МУС;

в) Генерального секретаря ООН;

г) Каждого из вышеперечисленных.

8. *Россия отправила запрос в МУС с требованием привлечь к ответственности М. Саакашвили за военные преступления в августе 2008 г. Кто и какое решение должен принять в МУС?*

а) Начать расследование;

б) Отклонить просьбу;

в) Рассмотреть по существу и принять решение.

9. *Россия через Интерпол получила запрос о международном розыске экс-президента Украины В. Януковича. Какие она должна предпринять действия?*

а) выполнить требование и арестовать В. Януковича;

б) отклонить данное требование;

в) потребовать доказательства его вины и только после их получения и рассмотрения по существу, принять решение.

10. Какой международно-правовой документ лежит в основе создания Европола?

- а) Устав;
- б) Конвенция;
- в) Договор.

11. Основные полномочия в Интерполе сосредоточены в руках ...

- а) Президента;
- б) Генерального секретаря;
- в) Председателя;
- г) Директора.

Тема 8. Международно-правовое регулирование вооруженных конфликтов

1. Какие из перечисленных признаков характеризуют вооруженный конфликт немеждународного характера:

- а) протекание конфликта на территории одного государства;
- б) наличие внутренних беспорядков;
- в) контроль антиправительственных группировок над частью территории государства;
- г) официальное объявление государством о наличии внутреннего вооруженного конфликта;
- д) национально-освободительный характер действий повстанцев;
- е) официальное признание государством антиправительственных группировок в качестве воюющей стороны в конфликте;
- ж) все варианты ответов неправильные.

2. Последствия начала войны:

- а) приостановление действия двусторонних договоров;
- б) приостановление действия всех международных договоров;
- в) конфискация имущества граждан государства противника;
- г) конфискация имущества государства-противника;
- д) разрыв дипломатических отношений;
- е) высылка граждан государства-противника;
- ж) все варианты ответов неправильные.

3. Последствия окончания войны:

- а) восстановление дипломатических отношений;
- б) возобновление действия приостановленных международных договоров;
- в) возмещение причиненного ущерба государству-победителю;
- г) компенсация пострадавшим лицам государства-победителя;
- д) привлечение к ответственности находившихся в конфликте государств;
- е) все варианты ответов правильные;
- ж) все варианты ответов неправильные.

4. К покровительствуемым лицам в период вооруженных конфликтов относятся:

- а) некомбатанты;
- б) комбатанты;
- в) медицинский персонал;
- г) гражданское население;
- д) раненые, больные, военнопленные;
- е) представители МККК;
- ж) все варианты ответов неправильные.

5. *Участников вооруженных конфликтов делят:*

- а) на лиц, принимающих участие в боевых действиях, и раненых;
- б) беженцев и вынужденных переселенцев;
- в) медицинский и санитарный персонал;
- г) комбатантов и некомбатантов.

6. *Какая из перечисленных категорий лиц не относится к комбатантам?*

- а) состав действующих вооруженных сил;
- б) бойцы национально-освободительного движения;
- в) добровольцы и партизаны;
- г) все вышеуказанные лица являются комбатантами.

7. *Какой орган имеет право выносить решение об использовании вооруженных сил ООН?*

- а) Генеральная Ассамблея ООН;
- б) Совет Безопасности ООН;
- в) Экономический и Социальный Совет ООН;
- г) Международный Суд ООН.

8. *Неучастие государства в войне и неоказание им помощи воюющим странам — это:*

- а) капитуляция;
- б) нейтралитет;
- в) эмбарго;
- г) автономия.

9. *К жертвам войны международное гуманитарное право относит:*

- а) комбатантов;
- б) медицинский персонал;
- в) военнопленных.

10. *В каком документе сформулировано понятие «вооружённый конфликт»?*

- а) Устав ООН;
- б) Военная доктрина Российской Федерации 2014 г.
- в) Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 г.
- г) Концепция внешней политики Российской Федерации 2016 г.

Тема 9. Ответственность в международном праве

1. Под международно-правовой ответственностью понимают юридические последствия, наступающие для субъекта международного права в результате совершения им...

- а) международного преступления;
- б) международного деликта;
- в) международно-правового обязательства;
- г) международного уголовного преступления.

2. Видами международных правонарушений являются...

- а) международные преступления, международно-административные проступки и деликты;
- б) международные преступления, международные деликты и уголовные преступления международного характера;
- в) международные уголовные преступления и международные гражданско-правовые деликты;
- г) международные преступления, международные гражданско-правовые деликты и международные административные проступки.

3. Видами международно-правовой ответственности государств являются...

- а) уголовная и административная;
- б) уголовная, административная и гражданско-правовая;
- в) материальная и нематериальная;
- г) императивная и диспозитивная.

4. Формами материальной международно-правовой ответственности государств являются...

- а) сатисфакция, реституция, сублимация;
- б) репарация, реституция, субституция;
- в) репрессалии, сублимация, сатисфакция;
- г) контрибуция, демаркация, ресторация.

5. Формами нематериальной международно-правовой ответственности государств являются...

- а) санкция, сатисфакция, ресторация;
- б) сатисфакция, репарация, реституция;
- в) контрибуция, санкция, субституция;
- г) реституция, репарация, ресторация.

6. Видами международных правонарушений являются:

- а) международные преступления;
- б) административные правонарушения должностных лиц;
- в) преступления международного характера;
- г) международные деликты;
- д) преступления физических лиц против мира и безопасности человечества.

7. *Международным правонарушением не является:*

- а) разрыв дипломатических отношений;
- б) повышение таможенных пошлин на ввоз товаров с территории конкретного иностранного государства;
- в) геноцид;
- г) применение репрессалий в гуманитарной сфере (в области прав и свобод человека);
- д) самооборона от вторжения иностранного государства;
- е) причинение вреда в результате правомерной деятельности.

8. *Формами международной ответственности являются:*

- а) репрессалии;
- б) реторсии;
- в) самооборона;
- г) репарации;
- д) чрезвычайная сатисфакция;
- е) контрмеры;
- ж) реституция в натуре;
- з) сатисфакция.

9. *Юридическим основанием абсолютной ответственности (ответственности за правомерную деятельность) является:*

- а) международный договор;
- б) обычай;
- в) принцип, закрепляющий обязанность возмещения вреда, независимо от наличия договора;
- г) все варианты неправильные.

10. *Решение о наложении санкций принимается:*

- а) Международным Судом ООН;
- б) Секретариатом ООН;
- в) Советом Безопасности ООН;
- г) Генеральным Секретарем ООН.

СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

Международно-правовые акты:

1. Устав ООН // Действующее международное право: в 3 т. / сост. Ю. М. Колосов, проф. Э. С. Кривчикова. — Москва, 1996. — Т. 1.
2. Венская конвенция о праве международных договоров 1969 г. // Международное право в документах. — Москва, 1997.
3. Всеобщая декларация прав человека 1948 г. // Международное право в документах. — Москва, 1997.
4. Декларация о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом ООН, 1970 г. // Международное публичное право: сборник документов. — Москва, 1996. — Т. 1.
5. Декларация о предоставлении независимости колониальным странам и народам 1960 г. // Международное право в документах. — Москва, 1997.
6. Венская конвенция о правопреемстве государств в отношении договоров 1978 г. // Международное публичное право. — Москва, 1996. — Т. 1.
7. Заключительный акт СБСЕ 1975 г. // Международное публичное право: сб. документов. — Москва, 1996. — Т. 1.
8. Европейская конвенция об иммунитете государств 1972 г. // Международное частное право: сборник документов. — Москва, 1997.
9. Декларация о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом ООН, 1970 г. // Международное право в документах. — Москва, 1997.
10. Статут Международного Суда ООН // Действующее международное право: в 3 т. — Москва, 1999. — Т. 1.
11. Конвенция для унификации некоторых правил международных воздушных перевозок 1999 г. // МЖМП. — 2001. — № 1.
12. Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей 1990 г. // Международное публичное право: сборник документов. — Москва, 1996. — Т. 1.
13. Конвенция ООН по морскому праву 1982 г. // Собрание законодательства РФ. — 1997. — № 48. — Ст. 5493.
14. Устав Международного Военного Трибунала от 8 августа 1945 г. // Международное право в документах. — Москва, 1997.
15. Римский статут Международного уголовного суда // МЖМП. — 1999. — № 4.

16. Конвенция о международной ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами от 29 марта 1972 г. // Международное право в документах. — Москва, 1997.

17. Устав ЮНЕСКО 1945 г. // Международное право в документах. — Москва, 1997.

18. Устав Совета Европы 1949 г. // Собрание законодательства РФ. — 1997. — № 12. — Ст. 1390.

19. Положение о Комиссии международного права ООН 1947 г. // Действующее международное право. — Москва, 1996. — Т. 1.

20. Соглашение о создании СНГ 1991 г. // Дипломатический вестник. — 1992. — № 1.

Правовые акты Российской Федерации:

1. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г.

2. Военная доктрина Российской Федерации от 25 декабря 2014 г. // СПС «КонсультантПлюс».

3. Федеральный закон от 15 июля 1995 г. «О международных договорах Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. — 1995. — № 29. — Ст. 2757.

4. Федеральный закон от 4 января 1999 г. № 4-ФЗ «О координации международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. — 1999. — № 2. — Ст. 231.

5. Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 10 октября 2003 г. «О применении судами общей юрисдикции общепризнанных принципов и норм международного права» // Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации. — 2003. — № 12.

Основная литература:

1. Бирюков П. Н. Международное право: учебник для академического бакалавриата: в 2 т. — Москва : Юрайт, 2018. — Т. 1. — 365 с.

2. Международное право: учебник / отв. ред. С. А. Егоров. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва : Статут, 2014. — 1087 с.

3. Международное право: учебник для вузов / отв. ред. Г. В. Игнатенко, О. И. Тиунов. — Москва : Инфра-М, 2017. — 752 с.

4. Международное право: учебник для бакалавров / отв. ред. Р. М. Валеев, Г. И. Курдюков. — Москва : Статут, 2017. — 496 с.

5. Шумилов М. В. Международное право: учебник. — 3-е изд., испр. и доп. — Москва : Юстиция, 2018. — 528 с.

Дополнительная литература:

1. Ашавский Б. М. Взаимодействие внешней политики, дипломатии и международного права // РЕМП. — 2018.
2. Зинченко Н. Н. Зарубежная практика рассмотрения дел, связанных с предоставлением статуса беженца женщинам // МПЧП. — 2017. — № 1.
3. Кауракова М. В. Особенности современного международного санкционного режима // РЕМП. — 2018.
4. Кравчук Н. В. Международные организации: Вопросы ответственности и иммунитета // Современное международное право: Отечественные и зарубежные исследования / отв. ред. Е. В. Алфёрова. — Москва, 2016.
5. Ладыка С. И. О необходимости дополнительного развития некоторых принципов и положений Устава ООН, регулирующих вопросы применения государствами вооружённых сил // РЕМП. — 2015.
6. Маджидзода Д. С. Организованная преступность государств-участников СНГ: причины, условия и факторы // Мир политики и социологии. — 2016. — № 12.
7. Международные отношения: теория, конфликты, движения, организации: учебное пособие для студентов вузов / ред. П. А. Цыганков. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва, 2009.
8. Паничкин И. В. Международно-правовые основы предотвращения морских нефтяных загрязнений в Арктике // МПЧП. — 2014. — № 5.
9. Правоохранительные органы зарубежных стран: учебник. — Москва, 2013.
10. Сафронова Е. В. Международное публичное право: теоретические проблемы: монография. — Москва, 2015.
11. Упоров А. Г. Понятие и предмет международного уголовного права // МПЧП. — 2018. — № 2.
12. Якубовская Н. А. Феномен дуализма норм в современном международном праве // МПЧП. — 2015. — № 1.

Учебное издание

Гаврилова Ольга Вячеславовна,
кандидат юридических наук;
Смоляков Анатолий Антонович,
кандидат юридических наук, профессор

МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО

Учебное пособие

Редактор *Мамедова А. Х.*
Компьютерная вёрстка *Мамедова А. Х.*
Дизайн обложки *Малофеев А. А.*

ISBN 978-5-91837-549-5



Подписано в печать 14.06.2022. Формат 60×84^{1/16}
Печать цифровая 10,5 п. л. Тираж 100 экз. Заказ № 110/22

Отпечатано в Санкт-Петербургском университете МВД России
198206, Санкт-Петербург, ул. Летчика Пилютова, д. 1