



**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЁННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«ВСЕРОССИЙСКИЙ НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ИНСТИТУТ
МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»
(ФГКУ «ВНИИ МВД России»)**

ул. Поварская, 25, стр. 1, Москва, 121069
<https://vnii.mvd.rf>
e-mail: vnii_mvd@mvd.gov.ru
тел. (факс): (495) 667 42 35

НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ЦЕНТР № 4
по исследованию проблем административно-правовой
деятельности органов внутренних дел

**Анализ миграционной ситуации
в условиях распространения новой коронавирусной инфекции
с предложениями по совершенствованию миграционной политики**

Авторский коллектив:

ФГКУ «ВНИИ МВД России»: начальник НИЦ № 4 кандидат юридических наук, доцент полковник полиции Г.И. Калмыков (руководитель); заместитель начальника НИЦ № 4 – начальник 1 отдела кандидат юридических наук, доцент полковник полиции А.Н. Сандугей; научный сотрудник 3 отдела НИЦ № 4 старший лейтенант полиции В.С. Боронина; ведущий научный сотрудник 1 отдела НИЦ № 1 кандидат юридических наук полковник полиции А.В. Евсеев; старший научный сотрудник 1 отдела НИЦ № 2 полковник полиции А.А. Малиенко; ГУВМ МВД России.

Основание для разработки:
пункт 3.13 Плана основных организационных мероприятий
МВД России на 2021 год

Москва – 2021

Оглавление

Введение.....	3
1. Общая характеристика миграционной ситуации в Российской Федерации в условиях распространения новой коронавирусной инфекции.....	4 – 7
2. Состояние преступности в сфере миграции в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19).....	8 – 27
3. Оценка проблем в сфере миграции в условиях COVID-19 в средствах массовой информации.....	28 – 36
4. Основные выводы из анализа миграционной ситуации в условиях развития новой коронавирусной инфекции (COVID-19) и предложения по совершенствованию государственной миграционной политики в условиях чрезвычайных ситуаций.....	37 – 39

Введение

Анализ миграционной ситуации в условиях распространения новой коронавирусной инфекции с предложениями по совершенствованию миграционной политики подготовлен авторским коллективом ФГКУ «ВНИИ МВД России» и ГУВМ МВД России в соответствии с пунктом 3.13 Плана основных организационных мероприятий МВД России на 2021 год.

В целях выработки предложений по совершенствованию миграционной политики проведен анализ состояния миграционной ситуации в Российской Федерации через призму состояния преступности в сфере миграции в условиях распространения новой коронавирусной инфекции. Представлены экспертные оценки проблем в сфере миграции в условиях COVID-19, размещенные в сети «Интернет» средствами массовой информации.

При анализе миграционной ситуации в условиях распространения новой коронавирусной инфекции были использованы информационно-справочные материалы предоставленные подразделениями центрального аппарата, территориальными органами (МВД России по Республике Дагестан и Республике Крым, ГУ МВД России по г. Москве, ГУ МВД России по Московской области, ГУ МВД России по Ростовской области, ГУ МВД России по Краснодарскому краю, ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области, ГУ МВД России по Алтайскому краю, ГУ МВД России по Воронежской области, УМВД России по Калининградской области, УМВД России по Курганской области, УМВД России по Омской области, УМВД России по Брянской области, УМВД России по Белгородской области, УМВД России по Владимирской области, УМВД России по Костромской области, УМВД России по Ярославской области, УМВД России по Оренбургской области), а также образовательными организациями системы МВД России.

Выводы и оценки материала основываются на научном анализе статистических данных ФКУ «ГИАЦ МВД России» и Федеральной службы государственной статистики (Росстата) о состоянии социально-экономической и демографической ситуации в Российской Федерации, информации Портала правовой статистики Генеральной прокуратуры Российской Федерации, результатов криминологических и социологических исследований ФГКУ «ВНИИ МВД России» и результатов криминологических исследований преступности в Российской Федерации и ее регионах, опубликованных и размещенных в сети Интернет, в том числе на официальных сайтах исследовательских центров. При построении прогноза использовались методы экстраполяции и экспертных оценок.

Анализ миграционной ситуации подготовлен при информационной поддержке СПС «КонсультантПлюс» и может быть использован в аналитической деятельности подразделений ГУВМ МВД России.

1. Общая характеристика миграционной ситуации в Российской Федерации в условиях распространения новой коронавирусной инфекции

Пандемия коронавирусной инфекции COVID-19 затронула множество сфер жизни общества и серьезно изменила жизнь людей во всем мире. Сложная эпидемиологическая ситуация вынудила все страны мира принять ограничительные меры и полностью исключить или сократить до минимума не только международное, но и внутреннее транспортное сообщение. Это в свою очередь послужило введению временных ограничений на въезд в Российскую Федерацию иностранных граждан и лиц без гражданства¹, а также урегулированию правового положения данной категории лиц, находящихся на территории Российской Федерации².

До 2020 года Российскую Федерацию ежегодно посещало 15-16 млн. иностранных граждан, из которых 5-6 млн. прибывали в страну с целью трудоустройства. Одновременно на территории страны находилось в течение года около 10-12 млн. иностранцев, из которых 3-4 млн. человек прибывали на временные заработки.

Согласно данным Государственной информационной системы миграционного учета в 2020 году на территорию Российской Федерации прибыло 5,8 млн. иностранных граждан, покинули территорию России 5,7 млн. По состоянию на 11 января 2021 года на территории Российской Федерации находилось 5,7 млн. иностранцев.

В период пандемии в числе въезжающих в Россию иностранных граждан большинство по-прежнему составляют граждане государств-участников СНГ. В 2020 году их доля в общем потоке составила более 81% (АППГ – 65%). При этом в количественном выражении число прибывших граждан государств-участников СНГ в 2020 году в сравнении с 2019 годом снизилось почти на 8 млн. или на 63%. В 2020 году на территорию Российской Федерации въехало 393,5 тыс. граждан Европейского Союза, что составляет 6,8% всего миграционного потока (АППГ – 11,6%).

Для решения ключевых проблем, связанных с внешней миграцией, а также иных вопросов, направленных на обеспечение правопорядка и безопасности в Российской Федерации в условиях распространения COVID-19 на законодательном уровне, был принят ряд мер.

В частности, в период с 15 марта 2020 года до 30 сентября 2021 года всем иностранным гражданам автоматически были продлены сроки временного пребывания (проживания), предоставлено право получать патенты для осуществления трудовой деятельности без учета требований к заявленной цели въезда и срокам обращения за оформлением разрешительных документов. А

¹ Далее – «иностранцы», «иностранцы», «иностранцы».

² См.: Указ Президента Российской Федерации от 18 апреля 2020 г. № 274 (ред. от 02.01.2021) «О временных мерах по урегулированию правового положения иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации в связи с угрозой дальнейшего распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» и указы Президента Российской Федерации, изданные в его развитие (от 15 июня 2020 г. № 392, от 23 сентября 2020 г. № 580, от 15 декабря 2020 г. № 791).

работодателям, получившим в установленном порядке разрешение на привлечение и использование иностранных работников, – обратиться с заявлением о выдаче (продлении) разрешения на работу иностранному гражданину без учета требований к заявленной цели визита иностранного гражданина. В условиях пандемии не принимаются решения о принудительном административном выдворении за пределы Российской Федерации и депортации (за исключением лиц, представляющих общественную опасность).

Кроме того, в целях нормативного закрепления порядка выезда и въезда в Российскую Федерацию иностранных граждан, осуществления ими трудовой деятельности в Российской Федерации, а также определения правового статуса данной категории лиц в условиях предупреждения распространения новой коронавирусной инфекции приняты ряд нормативных правовых актов, среди которых:

Федеральный закон от 24 апреля 2020 г. № 135-ФЗ «О внесении изменения в статью 13 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», предоставляющий иностранным гражданам, прибывшим в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, и осуществляющим трудовую деятельность на основании патента, возможность неоднократно обращаться с заявлением о переоформлении патента без выезда с территории Российской Федерации;

постановление Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2020 г. № 525 «О внесении изменений в Положение об установлении формы визы, порядка и условий ее оформления и выдачи, продления срока ее действия, восстановления ее в случае утраты, а также порядка аннулирования визы», положениями которого предусмотрена возможность неоднократного продления срока действия виз иностранных граждан в случае введения Российской Федерацией в отношении государства их гражданской принадлежности ограничительных мер, связанных с угрозой распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, без взимания госпошлины;

распоряжения Правительства Российской Федерации от 27 марта 2020 г. № 763-р «О временном ограничении движения через автомобильные, железнодорожные, пешеходные, речные и смешанные пункты пропуска через государственную границу Российской Федерации, а также через сухопутный участок российско-белорусской государственной границы» и от 16 апреля 2020 г. № 635-р «О временном ограничении въезда в Российскую Федерацию иностранных граждан и временном приостановлении оформления и выдачи виз и приглашений».

Предпринятые меры были направлены на стабилизацию жизни трудовых мигрантов, которые оказались в непростой жизненной ситуации, лишившись работы, остались без средств к существованию, а из-за закрытия границ и без возможности вернуться на родину.

Необходимо отметить, что на общем фоне снижения миграционной активности иностранных трудящихся в условиях закрытия Государственной границы Российской Федерации правоохранным органам удалось

обеспечить контроль за миграционной обстановкой и не допустить негативного развития ситуации.

Вместе с тем на отдельных территориях Российской Федерации наблюдались очаги социальной напряженности с участием иностранных граждан.

По данным интернет-издания «NEWS» «после введения карантинных мер на территории Российской Федерации многие мигранты не могли вылететь на родину и вынуждены были жить в столичных аэропортах. По мнению издания, одной из самых острых проблем для мигрантов стала отмена авиарейсов и временное закрытие границ Российской Федерации и других стран для борьбы с распространением коронавирусной инфекции (COVID-19)»³.

Так в апреле 2020 года узбекское информационное агентство «Repost» сообщило о протестах граждан Узбекистана в Москве. По данным агентства «более 500 мигрантов из Узбекистана вышли на протесты для привлечения внимания официальных лиц, узбекских и российских СМИ к проблеме мигрантов. Указанные лица были приглашены в Российскую Федерацию для работы в строительной компании, и после введения карантинных мер в течение двух месяцев не могли покинуть общежитие, в котором проживали»⁴.

Принимая во внимание возможность осложнения социальной напряженности в миграционной среде, органами внутренних дел были предприняты все меры по разрешению сложившейся ситуации. Например, в период с 9 по 24 августа 2020 г. в г. Каменск-Шахтинский, мкр. Лиховской, была организована работа по централизованному вывозу граждан Республики Узбекистан, их проверки по электронным учетам, а также внесения соответствующих сведений в базы данных⁵.

Главой консульства Республики Узбекистан в Ростове-на-Дону выражена благодарность, отмечена качественная работа и профессионализм должностных лиц полиции⁶.

Следует отметить, что в период временных ограничений из Российской Федерации был осуществлен организованный вывоз 393 тыс. иностранных граждан, из них 218 тыс. граждан Узбекистана (авиа – 159 тыс., ж/д – 56 тыс., авто – 3 тыс.), 107 тыс. граждан Киргизии (авиа – 94 тыс., авто – 13 тыс.), 68 тыс. граждан Таджикистана (авиарейсами)⁷.

Определенные предпосылки к осложнению оперативной обстановки в 2020 году наблюдались в приграничных территориях Оренбургской области. УМВД России по Оренбургской области во взаимодействии с Правительством Оренбургской области, ПУ ФСБ России, УФССП России по Оренбургской

³ Непропущенные лица: карантинная Москва становится ловушкой для мигрантов [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://news-ru.turbopages.org/turbo/news.ru/s/investigations/nepropushennye-lica-karantinnaya-moskva-stanovitsya-lovushkoj-dlya-migrantov/> (дата обращения: 26.04.2021).

⁴ В Москве полтысячи узбекских мигрантов вышли на протесты [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://repost.uz/zamette-nas> (дата обращения: 26.04.2021).

⁵ На сайте ИА (ДОН24), размещена статья о деятельности указанного пункта временного размещения иностранных граждан.

⁶ Информационное письмо ГУ МВД России по Ростовской области (исх. от 07.04.2021 № 43/710).

⁷ По состоянию на 31 декабря 2020 г.

области, представителями национальных диаспор и консульских учреждений проведена значительная работа по организации мероприятий транзитного следования иностранных граждан в страны исхода. В частности за 12 месяцев 2020 года через пункты пропуска пограничного контроля на Оренбургском участке российско-казахстанской Государственной границы РФ, по поступившим от ПУ ФСБ России по Оренбургской области бланкам миграционных карт, проследовало 889369 иностранных граждан (АППГ – 3366729, -73,6%), из них: въехало 512410 (АППГ – 1949766, -73,7%) и выехало 376959 (АППГ – 1416963, -73,4%)⁸.

Примером эффективной профилактической работы в сфере миграции в период пандемии является деятельность подразделений по вопросам миграции ГУ МВД России по Краснодарскому краю, которыми было налажено взаимодействие с 73 национально-культурными общественными объединениями, действующими на территории Краснодарского края⁹.

Следует отметить, что в период пандемии в целях предупреждения проведения протестных акций органами внутренних дел повсеместно организовывались рабочие встречи с лидерами национальных объединений, религиозных организаций и общественных организаций, а также с работодателями, привлекающими иностранных работников. В рамках этих встреч обсуждались имеющиеся проблемы межконфессионального характера, разъяснялись нормы миграционного законодательства, ответственность за участие и содействие террористической деятельности, разжигание расовой и религиозной вражды.

⁸ Информационное письмо УМВД России по Оренбургской области (исх. от 07.04.2021 № 43/710).

⁹ Информационное письмо ГУ МВД России по Краснодарскому краю (исх. от 07.04.2021 № 43/710).

2. Состояние преступности в сфере миграции в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19)

Анализ миграционной преступности в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) на территории Российской Федерации показал, что в 2020 году отмечалось незначительное уменьшение количества преступлений, совершенных иностранными гражданами, по которым материалы и уголовные дела направлены в суд либо разрешены (34 400; –1,5 % к 2019 г.). Причем устойчивая динамика снижения преступности в сфере миграции наблюдалась на протяжении последних пяти лет (–21,7 % к 2016 г.)¹⁰ (рис.1).

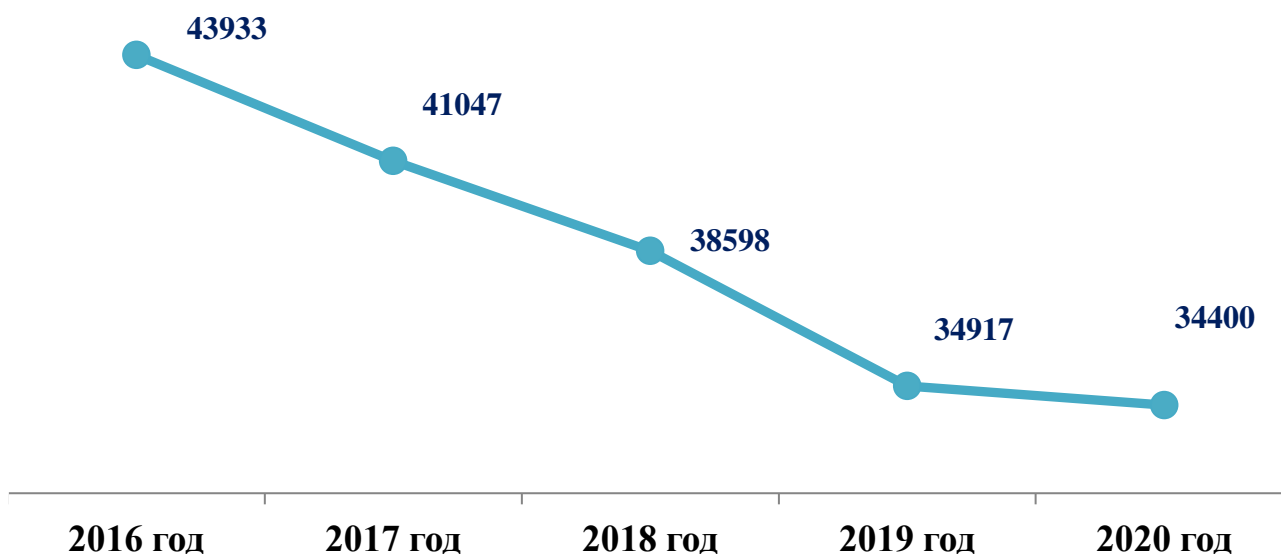


Рис. 1. Динамика количества преступлений, совершенных иностранными гражданами и лицами без гражданства, по которым материалы и уголовные дела направлены в суд либо разрешены в отчетном периоде в Российской Федерации (2016 – 2020 гг.)

Более двух третей (67,3 %) преступлений, совершенных иностранными гражданами и лицами без гражданства, отмечено в Центральном ФО (15 262; 44,4 %), Северо-Западном ФО (4 230; 12,3 %) и Приволжском ФО (3 655; 10,6 %).

При этом зафиксировано снижение показателей таких видов преступлений, характеризующих криминальную ситуацию в сфере миграции, как:

связанные с контрабандой предметов, изъятых из оборота или оборот которых ограничен (ст. 229.1 УК РФ) (51; –33,8 % к 2019 г.);

совершенные с применением огнестрельного, газового оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ (47; –24,2 % к 2019 г.);

связанные с незаконным оборотом оружия (226; –23,9 % к 2019 г.);

убийство и покушение на убийство (ст.ст. 105, 106, 107 УК РФ) (237; –16,8 % к 2019 г.);

хищение чужого имущества, совершенное путем разбоя (ст. 162 УК РФ) (525; –15,3 % к 2019 г.);

¹⁰ Здесь и далее используются статистические данные ФКУ ГИАЦ МВД России (ф. 455, ф. 795).

изнасилование или покушение на изнасилование (ст. 131 УК РФ) (251; 8,7 % к 2019 г.);

хищение чужого имущества, совершенное путем грабежа (ст. 161 УК РФ) (1 170; –6,4 % к 2019 г.);

хищение чужого имущества, совершенное путем кражи (ст. 158 УК РФ) (8705; –5,8 % к 2019 г.);

экономической направленности (2 147; –5,5 % к 2019 г.);

умышленное причинение тяжкого вреда здоровью (ст. 111 УК РФ) (648; –0,5 % к 2019 г.);

В то же время отмечался рост отдельных видов преступлений, а именно: экстремистской направленности (30; +100,0 % к 2019 г.);

хищение чужого имущества, совершенное путем мошенничества (ст. 159 УК РФ) (2 100; +34,4 % к 2019 г.);

хулиганство (ст. 213 УК РФ) (44; +25,7 % к 2019 г.);

связанные с контрабандой предметов, изъятых из оборота или оборот которых ограничен (ст. 226.1 УК РФ) (72; +14,3 % к 2019 г.);

связанные с незаконным оборотом наркотиков (3 908; +10,0 % к 2019 г.);

террористического характера (180; +4,0 % к 2019 г.).

Кроме того, в сравнении с 2019 годом возросло число тяжких и особо тяжких преступлений (10 265; +8,2 %).

В структуре преступности в сфере миграции преобладали хищения чужого имущества, совершенные путем кражи (25,3 %), мошенничества (6,1 %), грабежа (3,4 %), а также преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков (11,4 %) (рис. 2.).

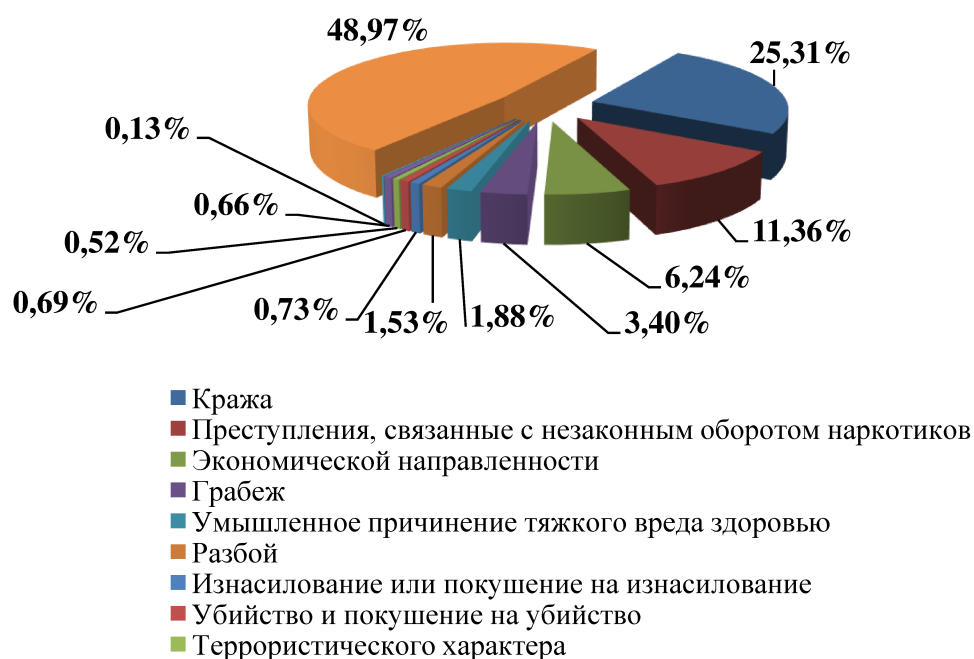


Рис. 2. Структура миграционной преступности в Российской Федерации в 2020 году

Вместе с тем, почти каждое третье противоправное деяние (29,8 %), совершенное иностранными гражданами и лицами без гражданства, относилось к категории тяжких и особо тяжких преступлений, доля которых в прошедшем году увеличилась на 2,7 %. Причем тенденция роста рассматриваемого показателя в прошедшем году зафиксирована впервые за последние пять лет (рис. 3).

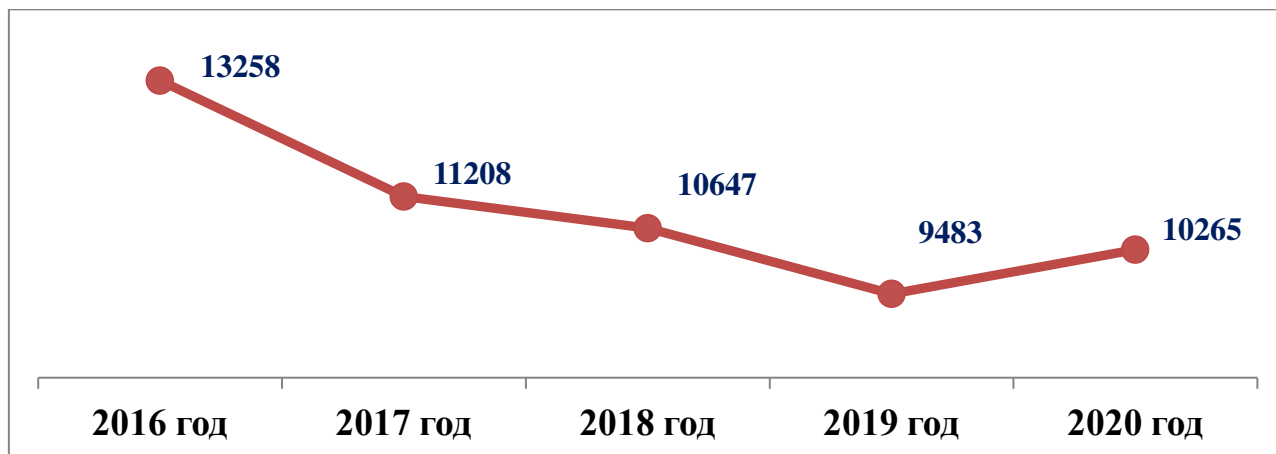


Рис. 3. Динамика количества тяжких и особо тяжких преступлений, совершенных иностранными гражданами и лицами без гражданства, по которым материалы и уголовные дела направлены в суд либо разрешены в Российской Федерации (2016 – 2020 гг.)

В 2020 году, в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19), сократилось число преступлений, совершенных иностранными гражданами, прибывшими в Российскую Федерацию с целью работы по найму (–0,4 % к 2019 г.), по делам совместного предприятия (–20,8 % к 2019 г.) и нелегально (–20,6 % к 2019 г.). При этом отмечался значительный рост количества преступлений, совершенных лицами, прибывшими в Россию с целью учебы (+33,3 % к 2019 г.). Более того, за последние пять лет этот показатель увеличился на 72,6 % (таблица 1).

Таблица 1

Динамика количества преступлений, совершенных иностранными гражданами и лицами без гражданства в Российской Федерации (2016 – 2020 гг.)

Категории граждан и лиц без гражданства		2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	Прирост (+/–) к 2019 г., %
прибывшими в Российскую Федерацию с целью	учебы	409	491	587	542	706	+33,3 %
	работы по найму	5 950	5 350	4 036	3 620	3 597	–0,4 %
	по делам совместного предприятия	14	12	164	13	9	–20,8 %
	нелегально	1 402	1 369	1 146	1 076	854	–20,6 %

Рост числа противоправных деяний, совершенных рассматриваемой категорией лиц, произошел преимущественно за счет увеличения количества следующих видов преступлений:

убийство и покушение на убийство (ст.ст. 105,106,107 УК РФ) (+400,0 % к 2019 г.);

связанные с незаконным оборотом наркотиков (+234,1 % к 2019 г.);
 террористического характера (+150,0 % к 2019 г.);
 хулиганство (ст. 213 УК РФ) (+100,0 % к 2019 г.);
 мошенничество, ст. 159 УК РФ (+29,6 % к 2019 г.);
 грабеж, ст. 161 УК РФ (+16,7 % к 2019 г.).

Кроме того, в прошедшем году отмечался значительный рост числа тяжких и особо тяжких преступлений, совершенных иностранными гражданами, прибывшими в Российскую Федерацию с целью учебы (+46,3 %), доля которых в сравнении с 2019 годом возросла на 14,9 % (таблица 2).

Таблица 2

Динамика количества преступлений, совершенных иностранными гражданами и лицами без гражданства, прибывшими в Российскую Федерацию с целью учебы (2016 – 2020 гг.)

Категории и виды преступлений		2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	Прирост (+/–) к 2019 г., %
Всего		409	491	587	542	706	+33,3 %
Тяжких и особо тяжких		99	126	223	188	350	+46,3 %
Экономической направленности		14	22	23	55	52	–5,8 %
Террористического характера		0	4	3	4	10	+150,0 %
Убийство и покушение на убийство (ст.ст. 105, 106, 107 УК РФ)		3	6	3	1	5	+400,0 %
Причинение тяжкого вреда здоровью (ст. 111 УК РФ)		13	12	10	9	9	-
Изнасилование и покушение на изнасилование (ст. 131 УК РФ)		3	4	1	4	4	-
Кража (ст. 158 УК РФ)		167	187	181	189	146	–22,8 %
Мошенничество (ст. 159 УК РФ)		9	7	42	27	35	+29,6 %
Грабеж (ст. 161 УК РФ)		30	36	27	18	21	+16,7 %
Разбой (ст. 162 УК РФ)		5	13	6	8	2	–75,0 %
Хулиганство (ст. 213 УК РФ)		3	0	0	1	2	+100,0 %
связанные с незаконным оборотом наркотиков		34	58	168	82	274	+234,1 %
из них	совершенные с использованием информационных телекоммуникационных технологий	-	-	-	-	261	-

Отмеченный рост количества преступлений, совершенных иностранными гражданами, прибывшими с целью учебы, является следствием значительного увеличения числа студентов из-за рубежа в российских вузах.

Так, за последние 10 лет количество иностранных граждан, прибывших в Российскую Федерацию с целью учебы, увеличилось с 153 до 297,9 тысяч человек. Причем 34,2 % от общего числа иностранных граждан проходит

обучение в вузах Центрального ФО, 17,9 % – в Приволжском ФО и 14,2 % – в Сибирском ФО. Согласно статистике Минобрнауки, студенты из-за рубежа сегодня обучаются в 688 российских вузах и 465 их филиалах. Большая часть всех иностранцев приходится на пять высших учебных заведений, а именно:

Казанский федеральный университет – 8717 студентов (2,9 % от общего числа);

Российский университет дружбы народов – 7248 человек (2,4 %);

Московский финансово-промышленный университет «Синергия» – 6123 (2,1 %);

Санкт-Петербургский политехнический университет Петра Великого – 4976 (1,7 %);

Высшая школа экономики – 4362 (1,5 %) ¹¹.

При этом в соответствии с федеральным проектом «Образование» в 2024 году общее число получающих высшее образование иностранцев в российских вузах должно составить 425 000 человек ¹².

В то же время незначительное снижение числа преступлений, совершенных лицами, прибывшими в Российскую Федерацию с целью работы по найму и нелегально, произошло в основном за счет уменьшения количества совершенных краж на 10,5 % и 21,3 % соответственно.

В структуре преступности отмеченных категорий лиц преобладали преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков (7,0 % и 7,8 %), а также хищения чужого имущества путем кражи (19,9 % и 11,7 %) и мошенничества (8,2 % и 3,2 %).

Следует отметить, что в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) на фоне незначительного снижения количества преступлений, совершенных иностранными гражданами в составе группы (–3,0 % к 2019 г.), зафиксирован рост числа противоправных деяний, совершенных в составе организованной группы и преступного сообщества (преступной организации) ¹³ (+38,1 %).

Увеличение рассматриваемого показателя произошло в основном за счет преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков (+34,6 % к 2019 г.), мошенничества (+112,0 % к 2019 г.) и грабежей (+16,7 %).

Кроме того, в 2020 году возросло количество тяжких и особо тяжких преступлений, совершенных иностранными гражданами как в составе группы (+6,9 %), так и в составе ОГ и ПС (ПО) (+43,5 %).

Причем почти каждое четвертое (26,2 %) преступление, совершенное в составе группы, и каждое второе (49,3 %) в составе ОГ и ПС (ПО), совершено с использованием информационно-телекоммуникационных технологий.

¹¹ Число иностранных студентов в российских вузах за 10 лет увеличилось почти вдвое [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: <https://nauka.tass.ru/nauka/7562175> (дата обращения: 25 февраля 2021 г.).

¹² [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: <https://projectobrazovanie.ru> (дата обращения: 25 февраля 2021 г.).

¹³ Далее – ОГ и ПС (ПО).

Вместе с тем в структуре миграционной преступности доля тяжких и особо тяжких преступлений, совершенных в составе группы и ОГ и ПС (ПО), составила 7,8 % и 6,0 % соответственно.

В 2020 году сохранилась устойчивая динамика ежегодного снижения числа преступлений, совершенных на территории Российской Федерации лицами без гражданства (–8,8 % к 2019 г.).

Уменьшение этого показателя произошло за счет сокращения количества совершенных преступлений таких видов, как: кража (–14,3 % к 2019 г.), изнасилование или покушение на изнасилование (–14,3 % к 2019 г.), а также преступления, связанные с незаконным оборотом оружия (–62,5 % к 2019 г.) и наркотиков (–18,3 % к 2019 г.).

В течение последних пяти лет наблюдается устойчивая тенденция снижения числа преступлений, совершенных лицами без гражданства, таких видов и категорий, как:

тяжкие и особо тяжкие (–66,7 % к 2016 г.);

кража (–43,5 % к 2016 г.);

преступления, связанные с незаконным оборотом оружия (–71,4 % к 2016 г.) и наркотиков (–46,9 % к 2016 г.) (таблица 3).

Таблица 3

Динамика количества преступлений, совершенных лицами без гражданства на территории Российской Федерации (2016 – 2020 гг.)

Категории и виды преступлений	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	Прирост (+/–) к 2019 г., %
Всего	3 124	2 715	2 366	2 150	1 916	–8,8 %
Тяжких и особо тяжких	824	742	621	550	522	–5,1 %
Экономической направленности	36	35	38	28	24	–14,3 %
Экстремистской направленности	0	2	0	1	0	-
Террористического характера	0	0	1	0	0	-
Убийство и покушение на убийство (ст.ст. 105, 106, 107 УК РФ)	45	27	22	18	22	+22,2 %
Причинение тяжкого вреда здоровью (ст. 111 УК РФ)	93	65	72	50	54	+8,0 %
Изнасилование и покушение на изнасилование (ст. 131 УК РФ)	10	14	8	7	6	–14,3 %
Кража (ст. 158 УК РФ)	1 318	1 143	935	869	745	–14,3 %
Мошенничество (ст. 159 УК РФ)	62	98	84	95	116	+22,1 %
Грабеж (ст. 161 УК РФ)	139	117	120	91	101	+11,0 %
Разбой (ст. 162 УК РФ)	50	43	31	26	31	+19,2 %
связанные с оружием	63	67	51	48	18	–62,5 %
незаконным оборотом наркотиков	335	310	269	218	178	–18,3 %

В то же время зафиксировано увеличение количества преступлений, совершенных лицами без гражданства, следующих видов: убийство (+22,2 % к

2019 г.), мошенничество (+22,1 % к 2019 г.), разбой (+19,2 % к 2019 г.), грабеж (+11,0 % к 2019 г.) и причинения тяжкого вреда здоровью (+8,0 % к 2019 г.).

Анализ лиц, совершивших преступления в условиях (COVID-19), показал, что большинство преступлений (89,6 %) совершено иностранными гражданами, прибывшими на территории Российской Федерации из государств – участников СНГ и Украины (30 835; –0,6 % к 2019 г.).

При этом устойчивая динамика снижения числа преступлений, совершенных рассматриваемой категорией лиц, сохранялась на протяжении пяти последних лет.

Снижение этого показателя произошло за счет уменьшения количества совершенных преступлений таких видов, как:

связанные с контрабандой предметов, изъятых из оборота или оборот которых ограничен (–39,3 % к 2019 г.);

связанные с незаконным оборотом оружия (–34,0 % к 2019 г.);

связанные с применением огнестрельного, газового оружия, боеприпасов, взрывчатых материалов (–32,3 % к 2019 г.);

убийство и покушение на убийство (–19,1 % к 2019 г.);

разбой (–15,2 % к 2019 г.), грабеж (–8,1 % к 2019 г.) и кража (–5,7 % к 2019 г.);

изнасилование и покушение на изнасилование (–10,2 % к 2019 г.).

Вместе с тем в 2020 году наблюдался рост отдельных видов преступлений, совершенных гражданами государств – участников СНГ и Украины, а именно:

экстремистской направленности (+100,0 % к 2019 г.) и террористического характера (+4,1 % к 2019 г.);

мошенничество (+36,8 % к 2019 г.);

хулиганство (+17,1 % к 2019 г.);

связанные с незаконным оборотом наркотиков (+0,2 % к 2019 г.).

Кроме того, увеличилось количество совершенных тяжких и особо тяжких преступлений (+9,8 % к 2019 г.), доля которых в структуре преступности возросла до 30,0 % (+2,9 % к 2019 г.).

В прошедшем году более половины преступлений (59,6 %), совершенных иностранными гражданами, приходится на Узбекистан, Таджикистан и Украину.

Важно отметить, что 50,3 % преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, совершено лицами, прибывшими из Узбекистана (911; +142,3 % к 2019 г.) и Таджикистана (878; +6,3 % к 2019 г.), 53,8 % грабежей – Узбекистана (210; –9,5 % к 2019 г.), Украины (173; –17,3 % к 2019 г.) и Таджикистана (170; +6,9 % к 2019 г.), 55,0 % краж – Узбекистана (1 591; –0,3 % к 2019 г.), Украины (1 558; –19,1 % к 2019 г.) и Таджикистана (1 000; +3,3 % к 2019 г.) и почти две трети (64,8 %) разбоев – Таджикистана (142; 8,4 % к 2019 г.), Узбекистана (111; –35,8 % к 2019 г.) и Киргизии (62; +5,1 % к 2019 г.).

На фоне незначительного снижения общего числа преступлений, совершенных лицами, прибывшими из государств – участников СНГ, отмечался рост количества противоправных деяний, совершенных лицами,

прибывшими из Кыргызской (+19,8 % к 2019 г.) и Азербайджанской (+3,6 % к 2019 г.) республик, а также Беларуси (+5,9 % к 2019 г.), Узбекистана (+5,6 % к 2019 г.), Казахстана (+1,5 % к 2019 г.) и Таджикистана (+1,2 % к 2019 г.).

При этом устойчивая динамика роста числа преступлений, совершенных лицами, прибывшими из Кыргызской Республики, прослеживается на протяжении трех последних лет (таблица 4).

Таблица 4

Динамика количества преступлений, совершенных иностранными гражданами и лицами без гражданства на территории Российской Федерации (2016 – 2020 гг.)

государства – участники СНГ	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	Прирост (+/-) к 2019 г., %
Всего	38 501	36 233	34 323	31 010	30 835	-0,6 %
Азербайджана	2 761	2 816	2 714	2 335	2 419	+3,6 %
Армении	2 413	2 180	2 335	1 872	1 641	-12,3 %
Беларуси	2 598	2 489	2 267	2 207	2 337	+5,9 %
Казахстана	1 777	1 903	1 858	1 656	1 681	+1,5 %
Кыргызстана	2 742	2 668	2 678	2 772	3 322	+19,8 %
Молдовы	2 136	1 762	1 610	1 225	951	-22,4 %
Таджикистана	6 008	5 715	5 589	5 523	5 590	+1,2 %
Туркменистана	228	139	153	188	182	-3,2 %
Узбекистана	8 809	8 608	8 296	7 650	8 078	+5,6 %
Украины	9 271	8 108	7 125	5 685	4 728	-16,8 %

В 2020 году почти половина преступлений (45,9 %), совершенных гражданами стран Содружества и Украины, приходилось на Центральный ФО. Тенденция снижения этого показателя, отмеченная в 2019 году, продолжилась (-0,4 %).

Рост числа преступлений, совершенных рассматриваемой категорией лиц, зафиксирован только в трех федеральных округах: Приволжском ФО (+19,6 %), Северо – Кавказском ФО (+6,6 %) и Уральском ФО (+3,1 %), а наименьшее количество – в Северо – Кавказском ФО (723; 2,3 %) и Дальневосточном ФО (1 028; 3,3 %) (рис. 4).

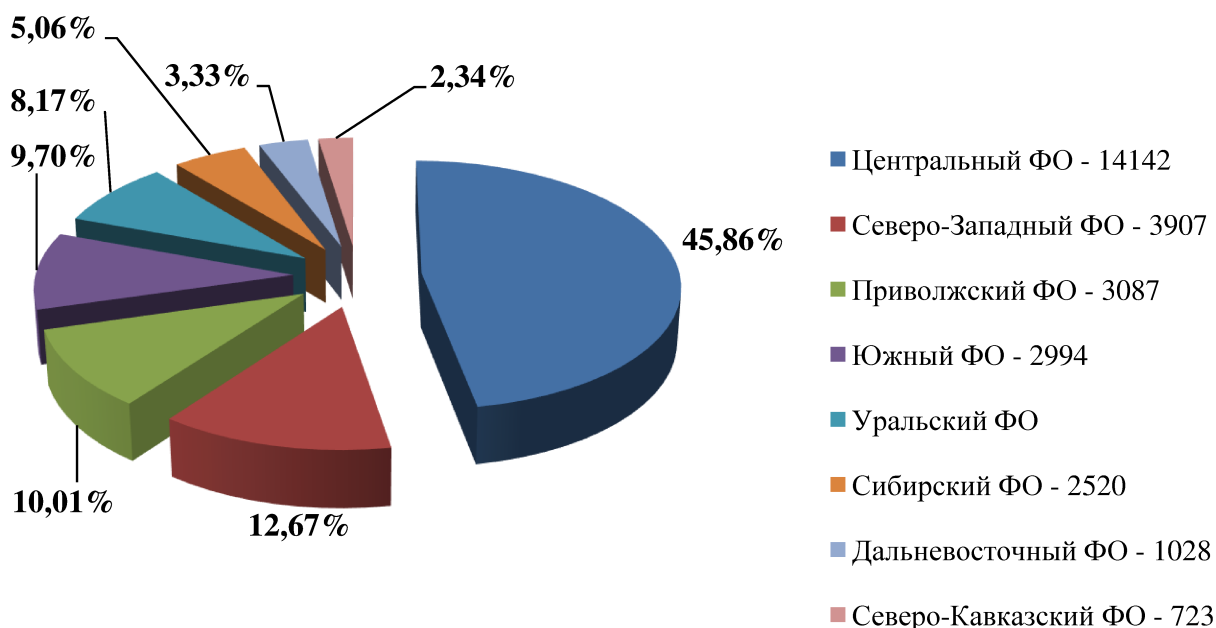


Рис. 4. Количество преступлений, совершенных гражданами государств – участников СНГ в федеральных округах Российской Федерации (2020 г.)

Кроме того, в 2020 году значительно увеличилось число преступлений, совершенных лицами, прибывшими в Российскую Федерацию из Афганистана (+117,6 % к 2019 г.), Турции (+93,3 % к 2019 г.), Германии (+84,6 % к 2019 г.), Вьетнама (+63,5 % к 2019 г.) и Ирана (+53,3 % к 2019 г.). Доля тяжких и особо тяжких преступлений от общего количества противоправных деяний, совершенных жителями Турции, составляла 63,8 %, Ирана – 39,1 %, Афганистана – 29,7 %, Вьетнама – 8,5 % и Германии – 8,3 %.

В свою очередь количество преступлений, совершенных лицами, прибывшими из США, уменьшилось на 80,0 %, Финляндии – на 72,2 %, Ирака и Италии – на 50,0 %, Польши – на 44,0 %, Монголии – на 41,6 % и т.д.

Кроме того, на протяжении последних пяти лет отмечалась устойчивая динамика ежегодного сокращения количества преступлений, совершенных лицами, прибывшими из Грузии, а с 2018 года – Пакистана (таблица 5).

Таблица 5

Динамика количества преступлений, совершенных иностранными гражданами и лицами без гражданства на территории Российской Федерации (2016 – 2020 гг.)

Страна	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	Прирост (+/-) к 2019 г., %
Государств Балтии	167	103	71	77	81	+5,2 %
Китая	246	261	217	257	144	-44,0 %
Польши	2	6	2	12	11	-8,3 %
Вьетнама	65	82	77	63	103	+63,5 %
Афганистана	42	25	16	17	37	+117,6 %
Индии	8	12	11	15	16	+6,7 %
Ирака	5	5	7	22	11	-50,0 %
Нигерии	11	15	31	31	21	-32,3 %
Монголии	63	76	40	89	52	-41,6 %
Турции	81	56	40	30	58	+93,3 %
Германии	17	19	20	13	24	+84,6 %
КНДР	21	44	31	36	29	-19,4 %
Финляндии	4	5	5	18	5	-72,2 %
США	6	20	7	30	6	-80,0 %
Ирана	9	7	21	15	23	+53,3 %
Пакистана	5	10	4	1	0	-100,0 %
Италии	3	2	1	4	2	-50,0 %
Франции	11	6	3	7	4	-42,9 %
Абхазии	324	235	239	161	199	+23,6 %
Южной Осетии	53	57	117	37	50	+35,1 %
Грузии	879	797	485	403	366	-9,2 %

Результаты анализа виктимологических аспектов преступности в миграционной сфере показали, что в 2020 году наметилась тенденция уменьшения числа иностранных граждан, потерпевших от преступлений на территории Российской Федерации (-5,1 % к 2019 г.).

Причем, в сравнении с 2019 годом, сократилось количество большинства видов преступлений, совершенных в отношении рассматриваемой категории лиц, а именно:

разбой (-39,4 %), грабеж (-21,6 %);

неправомерное завладение автомобилем или иным транспортным средством без цели хищения (-11,2 %);

убийство и покушение на убийство (-16,8 %), хулиганство (-12,1 %);

кража (-10,5 %), причинение тяжкого вреда здоровью (-4,9 %) и др.

Динамика ежегодного снижения числа совершенных в отношении иностранных граждан убийств и покушений на убийство, умышленного причинения тяжкого вреда здоровью, грабежей, разбоев, краж автомобилей, а также неправомерного завладения автомобилем или иным транспортным средством без цели хищения отмечалась на протяжении последних пяти лет.

Однако зафиксирован значительный прирост преступлений, совершенных в отношении рассматриваемой категории лиц, следующих видов:

насильственные действия сексуального характера, принуждения к действиям сексуального характера (ст.ст. 132, 133 УК РФ) (+54,7 % к 2019 г.);
умышленное уничтожение или повреждение чужого имущества, совершенное путем поджога (ст. 167 ч. 2 УК РФ) (+37,8 % к 2019 г.);
вымогательство (+36,5 % к 2019 г.);
мошенничество (+32,2 % к 2019 г.).

Как и в предыдущие годы, в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) наибольшая доля преступлений, жертвами которых стали лица, прибывшие на территорию России, принадлежит кражам (41 %; 7 786) и мошенничеству (18,5 %; 2 943).

При этом устойчивая тенденция увеличения числа мошенничеств, совершенных в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства, сохранялась с 2016 года, количество которых за этот период увеличилось более чем в два раза (+123,0 %) (таблица 6).

Таблица 6

Количество отдельных видов преступлений, совершенных в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации (2016 – 2020 гг.)

Виды преступлений		2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	Прирост (+/-) к 2019 г., %
Всего		15 660	14 679	15 793	16 761	15 901	-5,1 %
Следствие по которым обязательно		9 886	9 448	10 236	11 386	10 790	-5,2 %
Экономической направленности		99	124	151	177	109	-38,4 %
Убийство и покушение на убийство (ст.ст. 105,106,107 УК РФ)		297	258	238	226	188	-16,8 %
Причинение тяжкого вреда здоровью (ст. 111 УК РФ)		642	608	558	515	490	-4,9 %
Похищение человека (ст. 126 УК РФ)		29	24	34	19	21	+10,5 %
Преступления против половой неприкосновенности и половой свободы личности		186	223	178	219	231	+5,5 %
из них	насильственные действия сексуального характера, принуждения к действиям сексуального характера (ст.ст. 132, 133 УК РФ)	108	89	94	75	116	+54,7 %
Кража (ст. 158 УК РФ)		7 219	6 731	7 818	8 700	7 786	-10,5 %
из них	с проникновением	1 254	1 164	1 098	956	739	-22,7 %
	Автомобилей	266	238	231	180	114	-27,7 %
Мошенничество (ст. 159 УК РФ)		1 320	1 565	1 804	2 226	2 943	+32,2 %
Грабеж (ст. 161 УК РФ)		1 086	927	921	795	544	-21,6 %
из них	с проникновением	40	29	33	24	14	-41,7 %
Разбой (ст. 162 УК РФ)		512	418	390	373	226	-39,4 %

из них	с проникновением	40	27	36	33	25	–24,2 %
Вымогательство		117	127	117	85	116	+36,5 %
Неправомерное завладение автомобилем или иным транспортным средством без цели хищения (ст. 166 УК РФ)		255	246	220	223	198	–11,2 %
Хулиганство (ст. 213 УК РФ)		64	61	65	66	58	–12,1 %
Умышленное уничтожение или повреждение чужого имущества, совершенное путем поджога (ст. 167 ч. 2 УК РФ)		48	54	57	37	51	+37,8 %

Следует отметить, что на фоне роста числа лиц, потерпевших от преступлений, прибывших в Российскую Федерацию по делам совместных предприятий (+30,0 % к 2019 г.) и с целью работы по найму (+2,9 % к 2019 г.), отмечалось снижение количества жертв преступных посягательств, прибывших с целью командировки, туризма (–62,2 % к 2019 г.), частной поездки (–6,2 % к 2019 г.), учебы (–3,0 % к 2019 г.) и нелегально (–39,4 % к 2019 г.).

Более того, устойчивая динамика уменьшения количества зарегистрированных преступлений, совершенных в отношении лиц, прибывших с целью частной поездки, наблюдалась с 2016 года, число которых за последние пять лет сократилось почти на треть (–29,3 % к 2016 г.).

Как и в предыдущие годы, наибольшее число иностранных граждан и лиц без гражданства, потерпевших от преступлений, составляли лица, прибывшие в Россию с целью частной поездки (29,1 %), работы по найму (12,1 %) и учебы (9,3 %).

Основную долю преступлений, совершенных в отношении лиц этих категорий, составили кражи, мошенничества, грабежи и причинения тяжкого вреда здоровью (таблица 7,8).

Таблица 7

Количество отдельных видов преступлений, совершенных в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации (2020 г.)

Категории и виды преступлений	Прибывшими с целью					
	частной поездки	Прирост (+/–) к 2019 г., %	команд., туризма	Прирост (+/–) к 2019 г., %	учебы	Прирост (+/–) к 2019 г., %
Всего	4 653	–6,2 %	171	–64,2 %	1 481	–3,0 %
Тяжких и особо тяжких	1 289	+11,9 %	34	–47,7 %	384	+14,3 %
Экстремистской направленности	6	+200,0 %	0	-	2	+100,0 %
Убийство и покушение на убийство	64	–7,2 %	0	–100,0 %	3	–25,0 %
Причинение тяжкого вреда здоровью	153	–15,5 %	5	+50,0 %	11	–16,6 %
Похищения человека	10	+100,0 %	0	-	0	–100,0 %
Изнасилование и	12	–33,3 %	0	-	12	+140,0 %

покушение на изнасилование							%
Кража		2 923	–9,7 %	109	–70,5 %	745	–20,7 %
в том числе	автомобилей	59	+20,4 %	0	–100,0 %	4	+33,3 %
Мошенничество		841	+31,2 %	22	–31,2 %	522	+50,9 %
Грабеж		171	–25,7 %	8	–66,6 %	25	–53,7 %
Разбой		66	–15,4 %	1	–85,7 %	9	–30,8 %
Вымогательство		37	+60,9 %	2	+100,0 %	17	+21,4 %
Хулиганство		11	–54,2 %	0	–100,0 %	5	+100,0 %
Совершенных с применением огнестрельного, газового оружия, боеприпасов, взрывчатых материалов		23	–28,1 %	2	–50,0 %	2	-

Таблица 8

Количество отдельных видов преступлений, совершенных в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации (2020 г.)

Категории и виды преступлений		Прибывшими с целью					
		нелегаль- но	Прирост (+/-) к 2019 г., %	по делам совместных предприятий	Прирост (+/-) к 2019 г., %	работы по найму	Прирост (+/-) к 2019 г., %
Всего		20	-39,4 %	13	+30,0 %	1 927	+2,9 %
Тяжких и особо тяжких		11	-31,2 %	5	-	595	+20,0 %
Экстремистской направленности		0	-	0	-	2	+100,0 %
Убийство и покушение на убийство (ст.ст. 105, 106, 107 УК РФ)		4	+100,0 %	1	-	27	+8,0 %
Причинение тяжкого вреда здоровью (ст. 111 УК РФ)		5	-16,7 %	0	-	64	+1,6 %
Похищения человека (126 УК РФ)		0	-	0	-	1	-50,0 %
Изнасилование и покушение на изнасилование (ст. 131 УК РФ)		0	-100,0 %	0	-	3	-
Кража (ст. 158 УК РФ)		3	+50,0 %	3	-50,0 %	927	+0,9 %
в том числе	автомобилей	0	-	0	-	13	-50,0 %

Мошенничество (ст. 159 УК РФ)	0	–100,0 %	5	+400,0 %	341	+26,8 %
Грабеж (ст. 161 УК РФ)	1	+100,0 %	0	–100,0 %	82	+6,5 %
Разбой (ст. 162 УК РФ)	1	-	0	-	40	–33,3 %
Вымогательство (ст. 163 УК РФ)	0	-	0	-	12	+200,0 %
Хулиганство (ст. 213 УК РФ)	0	-	0	-	9	+50,0 %
Совершенных с применением огнестрельного, газового оружия, боеприпасов, взрывчатых материалов	0	-	0	-	8	-

В то же время в 2020 году значительно увеличилось количество зарегистрированных преступлений, совершенных в отношении лиц без гражданства, прибывших в Российскую Федерацию (+52,4 %). Причем рост числа совершенных правонарушений, отнесенных к категории тяжких и особо тяжких, составил 156,0 %. Кроме того, в прошедшем году, в сравнении с 2019 годом значительно возросла доля лиц без гражданства, ставших жертвами преступлений, отнесенных к этим категориям (+24,1 % к 2019 г.).

Наибольший удельный вес зарегистрированных преступлений, жертвами которых стали лица без гражданства, как и в 2019 году, принадлежит кражам (16,2 %; –11,5 % к 2019 г.), причинению тяжкого вреда здоровью (8,4 %; +0,5 % к 2019 г.) и мошенничеству (4,5 %; –2,4 % к 2019 г.).

Анализ преступлений, совершенных в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства в условиях распространения коронавирусной инфекции показал, что наибольшее количество потерпевших от преступлений (84,1 %) приходится на лиц, прибывших из таких государств, как: Узбекистан (3 497; 21,9 %), Кыргызстан (2 420; 15,1 %), Таджикистан (2 249; 14,1 %), Украина (1 485; 9,3 %), Беларусь (1 252; 7,8 %), Азербайджан (843; 5,3 %), Казахстан (787; 4,9 %), Армения (511; 3,2 %) и Китай (406; 2,5 %).

При этом более двух третей (68,2 %) потерпевших от преступлений составляют граждане Узбекистана, Кыргызстана, Таджикистана, Украины и Беларуси.

Кроме того, особого внимания заслуживает тот факт, что в прошедшем году на фоне резкого снижения числа зарегистрированных преступлений, совершенных в отношении граждан Китая (–32,4 % к 2019 г.), Украины (–29,1 % к 2019 г.), Казахстана (–28,9 % к 2019 г.) и Армении (–25,8 % к 2019 г.), отмечался рост количества лиц, ставших жертвами преступных посягательств, прибывших из Киргизии (+17,4 % к 2019 г.), Узбекистана (+9,4 % к 2019 г.) и Таджикистана (+5,8 % к 2019 г.).

Увеличение числа лиц, прибывших из Киргизии, ставших жертвами преступных посягательств, произошел в основном за счет роста количества совершенных в отношении них краж (1 333; +22,7 % к 2019 г.), мошенничеств (446; +82,0 % к 2019 г.) и причинений тяжкого вреда здоровью (46; +12,2 % к 2019 г.), Узбекистана – краж (1 632; +15,4 % к 2019 г.), мошенничеств (565; +16,0 % к 2019 г.) и вымогательств (34; +41,7 % к 2019 г.), Таджикистана – краж (1 121; +3,8 % к 2019 г.), мошенничеств (357; +17,4 % к 2019 г.) и причинений тяжкого вреда здоровью (76; +1,6 % к 2019 г.).

При этом в 2020 году в отношении граждан Киргизии, Узбекистана и Таджикистана значительно сократилось число совершенных грабежей – на 27,6 %, 12,5 %, 27,7 % и разбоев – 41,2 %, 33,6 %, и 38,6 % соответственно (таблица 9).

Таблица 9

Количество отдельных видов преступлений, совершенных в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства, прибывших в Российскую Федерацию из Киргизии, Узбекистана и Таджикистана (2020 г.)

Категории и виды преступлений	Прибывшими в Российскую Федерацию из					
	Киргизии	Прирост (+/-) к 2019 г., %	Узбекистана	Прирост (+/-) к 2019 г., %	Таджикистана	Прирост (+/-) к 2019 г., %
Всего	2 420	+17,4 %	3 497	+9,4 %	2 249	+5,8 %
Тяжких и особо тяжких	586	+17,2 %	1 089	+14,6 %	616	-1,6 %
Экстремистской направленности	3	-25,0 %	7	+250,0 %	5	+25,0 %
Убийство и покушение на убийство (ст.ст. 105, 106, 107 УК РФ)	18	-28,0 %	57	-24,9 %	25	+19,0 %
Причинение тяжкого вреда здоровью (ст. 111 УК РФ)	46	+12,2 %	157	-6,4 %	76	+1,6 %
Похищение человека, 126 УК РФ	2	-60,0 %	9	+50,0 %	2	-
Изнасилование и покушение на изнасилование (ст. 131 УК РФ)	17	+112,5 %	22	-37,1 %	5	-28,6 %
Кража (ст. 158 УК РФ)	1 333	+22,7 %	1 632	+15,4 %	1 121	+3,8 %
в том числе автомобилей	12	-20,0 %	22	-12,0 %	20	-4,8 %
Мошенничество (ст. 159 УК РФ)	446	+82,0 %	565	+16,0 %	357	+17,4 %

Грабеж (ст. 161 УК РФ)	123	–27,6 %	147	–12,5 %	68	–27,7 %
Разбой (ст. 162 УК РФ)	50	–41,2 %	71	–33,6 %	35	–38,6 %
Вымогательство (ст. 163 УК РФ)	15	+36,4 %	34	+41,7 %	14	–12,5 %
Хулиганство (ст. 213 УК РФ)	16	–15,8 %	13	+44,4 %	7	–46,2 %
Совершенных с применением огнестрельного, газового оружия, боеприпасов, взрывчатых материалов	5	+25,0 %	15	+15,4 %	9	+200,0 %

Наибольшее количество граждан Киргизии, потерпевших от преступлений, в прошедшем году приходилось на Центральный ФО (1627; +25,4 % к 2019 г.; 67,2 %), Таджикистана – на Центральный ФО (1059; +19,1 % к 2019 г.; 47,1 %), Уральский ФО (264; +8,2 % к 2019 г.; 11,7 %) и Приволжский ФО (213; –5,8 % к 2019 г.; 9,5 %), Узбекистана – на Центральный ФО (1441; +21,6 % к 2019 г.; 41,2 %), Приволжский ФО (442; –0,2 % к 2019 г.; 12,6 %), Северо-Западный (437; +22,6 % к 2019 г.; 12,5 %) и Сибирский ФО (358; –0,3 % к 2019 г.; 10,2 %).

В условиях распространения коронавирусной инфекции на территории Российской Федерации на преступность в сфере миграции оказывал влияние комплекс взаимоисключающих факторов.

Так, к одному из основных факторов, способствующих снижению основных показателей миграционной преступности, можно отнести значительное сокращение числа находившихся во время эпидемии коронавируса в России иностранных граждан и лиц без гражданства.

Уменьшение числа мигрантов стало результатом реализации Распоряжения Правительства РФ от 16.03.2020 № 635-р¹⁴, согласно которому с 18 марта 2020 года был временно ограничен въезд в Российскую Федерацию иностранных граждан и лиц без гражданства, в том числе прибывающих с территории Республики Беларусь, а также граждан Республики Беларусь.

В связи с этим за период январь – декабрь 2020 года почти в два раза (–49,8 %; 9 802 448; 2019 г. – 19 518 304) сократилось количество фактов постановки на миграционный учет иностранных граждан и лиц без гражданства.

Значительно уменьшилось (–50,6 %) число оформленных разрешений на работу лиц рассматриваемой категории (62 686; 2019 г. – 126 879), а количество оформленных патентов на работу сократилось на 36,0 % (1 132 593; 2019 г. – 1 767 254).

¹⁴ Распоряжение Правительства РФ от 16.03.2020 № 635-р (ред. от 12.02.2021) «О временном ограничении въезда в Российскую Федерацию иностранных граждан и лиц без гражданства и временном приостановлении оформления и выдачи виз и приглашений».

При этом число разрешений на временное проживание (первично) иностранных граждан и лиц без гражданства оформлено всего 120 653 (–50,6 %; 2019 г. – 234 705)¹⁵.

Кроме того, на снижение числа лиц, прибывших в Российскую Федерацию, ставших жертвами преступных посягательств, а также количества зарегистрированных преступлений, совершенных иностранными гражданами и лицами без гражданства, повлияло принятие комплекса мер по предупреждению новой коронавирусной инфекции, а именно:

отмена проведения массовых мероприятий с большим количеством участников¹⁶;

усиление охраны общественного порядка на улицах и в иных общественных местах;

проведение мероприятий, направленных на усиление миграционного контроля;

ужесточение пропускного режима на объектах транспорта, а также в местах массового скопления граждан и т.д.

В свою очередь, рост отдельных показателей миграционной преступности, в том числе тяжких и особо тяжких преступлений, совершенных иностранными гражданами и лицами без гражданства, обусловлен в первую очередь ухудшением экономической ситуации в стране, вызванной, в том числе и COVID–19.

Так, за время пандемии около 4,5 миллионов индивидуальных предпринимателей (ИП) и предприятий малого и среднего бизнеса прекратили свое существование. Общая численность субъектов малого и среднего бизнеса уменьшилась на 3,8 %. Из них число юридических лиц сократилось на 6,2 %, а число индивидуальных предпринимателей – на 2,0 %¹⁷.

Во всем мире, по оценке Международной организации труда (МОТ), COVID–19 фактически уничтожил востребованность граждан, работающих в «неформальном» секторе экономики, наиболее пострадавшем от введенных ограничительных мер.

Численность безработных в России за 2020 год, по предварительным данным, составила около 4,321 миллионов человек, что на 24,7 % выше показателя за 2019 год¹⁸.

Кроме того, пандемия COVID–19 и ограничительные карантинные меры привели к резкому падению доходов не только россиян, но и иностранных граждан, прибывших с целью работы по найму, учебы и нелегально.

¹⁵ Основные показатели деятельности по миграционной ситуации в Российской Федерации за январь - декабрь 2020 года. Официальный сайт МВД России.

¹⁶ Распоряжения МВД России от 17 марта 2020 года (№1/2851) «О комплексе дополнительных мер по предупреждению распространения новой коронавирусной инфекции».

¹⁷ Названо число обанкротившихся за время пандемии предприятий в Российской Федерации [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: <https://www.rosbalt.ru>. (дата обращения: 20.02.2021).

¹⁸ Росстат: число безработных в России в 2020 году выросло на 24,7 %. [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: <https://tass.ru>. (дата обращения: 24.02.2021).

Согласно данным Росстата, продовольственные товары в 2020 году подорожали на 6,7 %, что более чем в два с половиной раза выше показателя 2019 года (2,6 %)¹⁹.

В силу сложившихся непростых обстоятельств, вызванных пандемией, многие мигранты оказались в трудной жизненной ситуации, зачастую без средств к существованию.

Из-за коронавируса значительная часть иностранцев, у которых истек законный срок пребывания в России, была вынуждена остаться на территории страны.

Высокий уровень безработицы, спад покупательной способности всегда негативно влияют на состояние преступности, поскольку криминальный потенциал определенного слоя безработных и лиц с низкими доходами ориентирован на включение в криминальный бизнес, в том числе организованной преступности.

Миграционные процессы тесно связаны с теневой экономикой и теневой занятостью, которая по самому вероятному сценарию получит в краткосрочной перспективе стимул к развитию.

Вместе с тем к одному из факторов, негативно влияющих на изменения преступности в сфере миграции, безусловно, можно отнести развитие информационных и коммуникационных технологий, которое открыло новые возможности для совершения преступлений как иностранными гражданами и лицами без гражданства, так и в отношении них.

Так, в 2020 году иностранными гражданами и лицами без гражданства совершено 4 035 (11,7 %) преступлений с использованием информационно-телекоммуникационных технологий, по которым материалы и уголовные дела направлены в суд либо разрешены. При этом жертвами преступных посягательств такого вида преступлений стали 4 250 человек (26,6 %).

Исходя из результатов анализа преступности в сфере миграции в условиях распространения новой коронавирусной инфекции и с учетом криминологической оценки основных факторов, влияющих на ее изменения, следует ожидать, что, в целом, криминальная ситуация в миграционной сфере на территории Российской Федерации в краткосрочной перспективе останется стабильной.

Предполагается, что в 2021 году общее количество преступлений, совершенных иностранными гражданами и лицами без гражданства, сократится до 32 752, в 2022 году – 31 194. При неблагоприятном развитии ситуации данные показатели составят 35 045 в 2021 году и 33 378 – в 2022 году. Для благоприятного прогноза вероятны такие показатели: 30 459 – 2021 году и 29 010 – 2022 году (рис. 5)²⁰.

¹⁹ Росстат подтвердил оценку инфляции в РФ за 2020 год на уровне 4,9 %. [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: <https://www.interfax.ru>. (дата обращения: 20.02.2021).

²⁰ Расчетные показатели получены методом экстраполяции (в том числе сезонных колебаний преступности) посредством масштабной обработки данных в программе MS Excel.

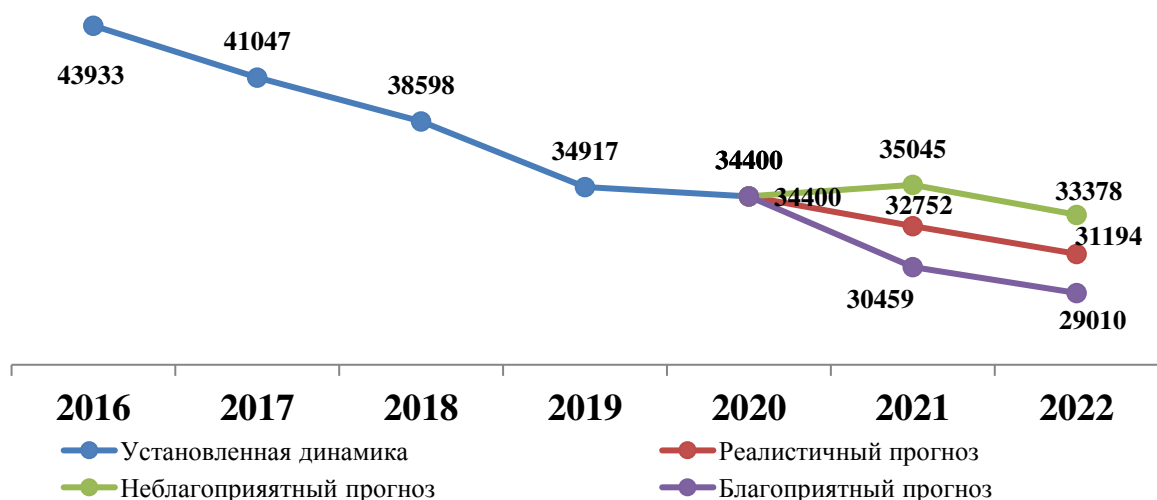


Рис. 5. Динамика и прогноз количества преступлений, совершенных иностранными гражданами и лицами без гражданства на территории Российской Федерации (2016-2022 гг.)

Высока вероятность уменьшения количества тяжких и особо тяжких преступлений, совершенных иностранными гражданами и лицами без гражданства. Реалистичный прогноз характеризуется следующими показателями: 9 483 – 2021 год, 9 266 – 2022 год. Для неблагоприятного прогноза вероятны такие показатели: 10 147 – 2021 год и 9 915 – 2022 год; для благоприятного – 8 819 и 8 617 соответственно (рис. 6).

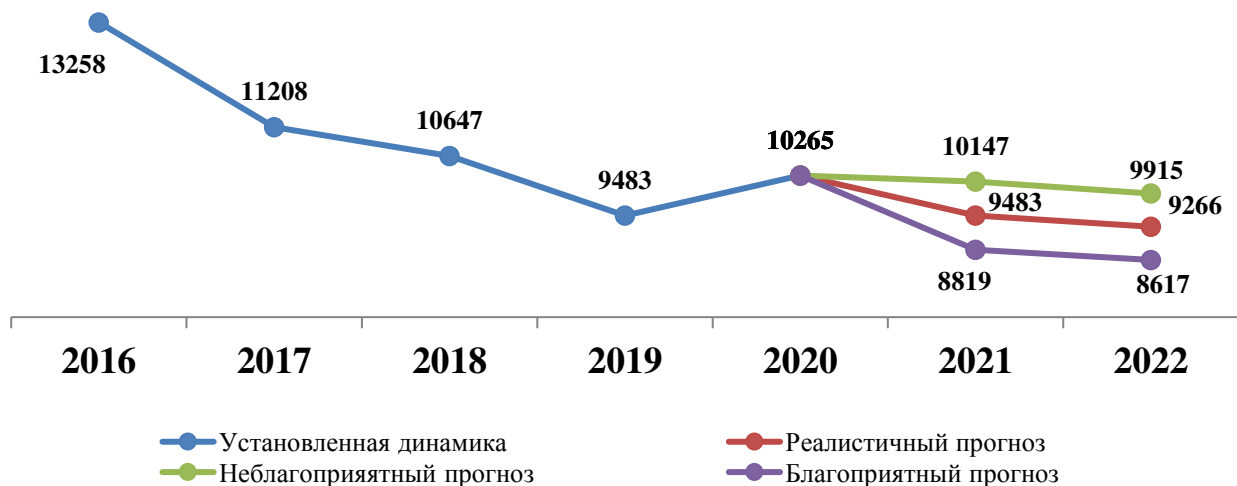


Рис. 6. Динамика и прогноз количества тяжких и особо тяжких преступлений, совершенных иностранными гражданами и лицами без гражданства на территории Российской Федерации (2016-2022 гг.)

Существуют реальные предпосылки незначительного роста числа преступлений, совершенных в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Российской Федерации: до 15 950 – в 2021 году и 15 998 – в 2022 году. При неблагоприятном сценарии этот показатель составит:

17 067 – в 2021 году и 17 118 – в 2022 году, при благоприятном – 14 834 и 14 878 соответственно (рис. 7).

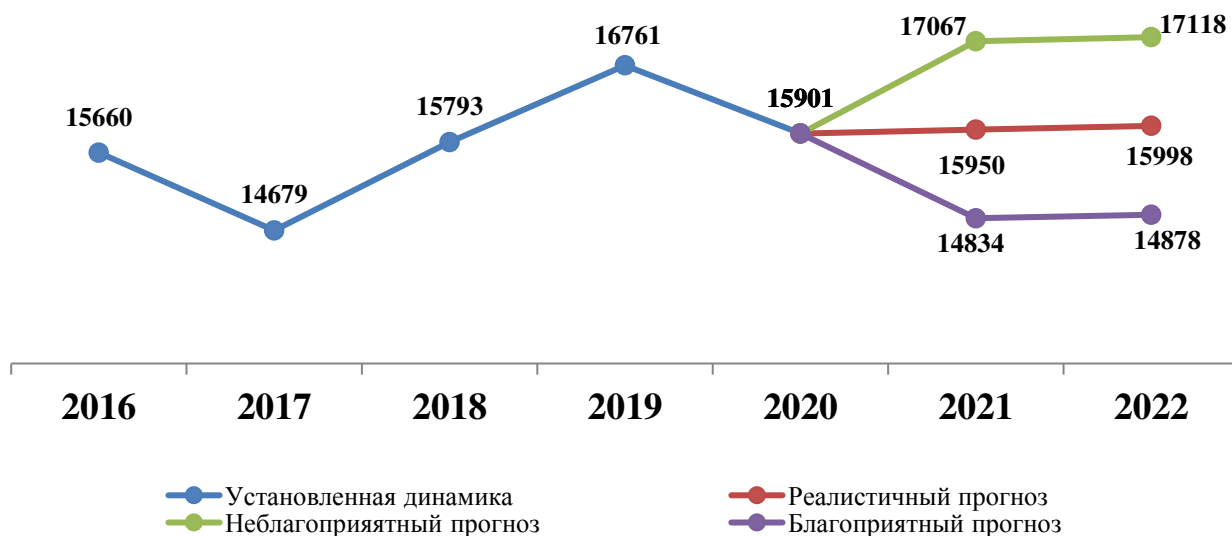


Рис. 7. Динамика и прогноз количества тяжких преступлений, совершенных в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Российской Федерации (2016-2022 гг.)

Результаты проведенного анализа свидетельствуют о том, что в условиях распространения новой коронавирусной инфекции деятельность органов внутренних дел по противодействию преступности в сфере миграции соответствовала сложившимся условиям и способствовала снижению ее абсолютных показателей.

Вместе с тем состояние и тенденции развития криминальной ситуации в миграционной сфере на территории Российской Федерации требуют выработки и реализации мер (управленческих решений) предупредительного характера, направленных на уменьшение числа преступлений, совершаемых иностранными гражданами и лицами без гражданства, в особенности следующих видов и категорий:

- экстремистской направленности;
- хищение чужого имущества, совершенное путем мошенничества;
- хулиганство;
- связанные с контрабандой предметов, изъятых из оборота или оборот которых ограничен;
- связанные с незаконным оборотом наркотиков;
- террористического характера, а также тяжких и особо тяжких преступлений.

3. Оценка состояния миграционной ситуации в условиях COVID-19 в средствах массовой информации²¹

Несмотря на то, что количество выявленных в Российской Федерации преступлений в 2020 году в сравнении с 2019 годом, превысило всего на 1%, СМИ неоднократно отмечалось ухудшение экономической ситуации стране и обострение проблемы занятости населения, которые могли выступить предпосылками обострения криминальной ситуации, как это произошло во многих странах мира.

По информации издания «Аргументы и факты» год, прошедший с начала борьбы с коронавирусом, правоохранителям всего мира запомнится всплеском самых разнообразных преступлений. Рост числа убийств, случаев насилия в отношении женщин и детей, торговли людьми, незаконного ввоза мигрантов, что во многом является результатом пандемии. В документах, подготовленных для участников XIV Конгресса ООН по предупреждению преступности отмечалось, что пандемия резко изменила мир, ввергла в нищету миллионы людей. Режимы изоляции открыли возможности для бурного развития новых незаконных рынков. Вопреки некоторым пессимистическим прогнозам, в России власти смогли справиться с угрозами, и уровень преступности в период пандемии практически не изменился²².

При этом необходимо отметить, что ограничения, вводимые в Российской Федерации в период пандемии, оказали заметное влияние на экономическую и внутреннюю миграционную ситуацию в стране.

По сообщению информационного агентства «РосБизнесКонсалтинг», сделанному в мае 2020 года со ссылкой на прогноз информационного агентства «Moody's Investors Service», ухудшение ситуации в российской экономике из-за пандемии коронавируса приведет к ускорению внутрироссийской миграции в ближайшие два года: россияне будут стремиться в крупные экономические центры, из-за чего менее развитые регионы столкнутся с долгосрочным падением доходов и замедлением экономического развития.

Миграционный отток прежде всего произойдет в регионах:

- с низкими доходами населения и слабой системой социальной поддержки;

- со слаборазвитой инфраструктурой;

- с высокой занятостью в секторе услуг (торговля, гостиницы, транспорт и так далее больше всего пострадали от кризиса);

- близких к более развитым регионам (или с удобным транспортным сообщением с ними), являющимся крупными экономическими центрами (Москва, Санкт-Петербург, Московская область).

²¹ Далее – СМИ.

²² По законам локдауна. Как пандемия повлияла на уровень преступности в России [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://aif.ru/s/society/safety/po_zakonomam_lokduna_kak_pandemiya_povliyala_na_oroven_prestupnosti_v_rossii (дата обращения: 19.04.2021).

Сокращение экономически активного населения из-за миграции приведет к падению инвестиций и снижению доходов региональных бюджетов за счет уменьшения налоговых поступлений²³.

Любой кризис, в том числе и пандемия, бьет в первую очередь по занятости граждан и провоцирует перемещение людей в поисках работы.

Согласно информации, опубликованной в июне 2020 года в газете «Ведомости» со ссылкой на результаты исследования, проведенного «Левада-центром», 14% молодежи в возрасте до 29 лет, закончившей учебу, уже сменили место жительства, потому что не смогли найти постоянную работу. Интересно, что народная поговорка «где родился, там и пригодился» массовой популярностью не пользуется: большинство молодых людей не считают, что место их рождения сколько-нибудь важно для поиска работы. Территориальная мобильность в их представлениях – это, скорее, норма, а не предательство малой или большой родины²⁴.

Несмотря на сделанные прогнозы по миграции внутри России, замещение внутренними мигрантами рабочих мест, ранее занятыми мигрантами из иностранных государств, не произошло.

Так, по оценке, сделанной изданием «Ведомости» на основе данных МВД России в ноябре 2020 года, в России в указанный период находилось на 10-20% иностранных рабочих меньше, чем было бы до начала пандемии. При этом дефицит кадров сопровождается ростом безработицы среди россиян. По мнению издания, это происходит в связи с тем, что работодатели привыкли экономить на труде мигрантов, недоплачивая 50% заработка по сравнению с гражданами России. Повышать оклады для привлечения жителей из регионов бизнес не торопится. Согласно составленному рейтингу российских регионов по привлекательности для внутренней миграции, только в двух-трех десятках из них приезжие смогут заработать больше, чем у себя дома. Квалифицированные специалисты неохотно соглашались на должности более низкого ранга. Российские граждане менее мобильны, привыкли к определенному уровню комфорта и далеко не все готовы жить вдали от дома.

Внутренняя миграция, зафиксированная Росстатом по числу зарегистрированных по месту жительства или регистрации на срок более, чем 9 месяцев, сократилась за январь-октябрь 2020 года на 220 000 человек (14%)²⁵.

Согласно сообщению информационного агентства «РИА Новости», общая безработица в России в августе 2020 года по данным Росстата выросла до 6,4% (июль 2020 года – 6,3%), при этом число официальных безработных, зарегистрированных на бирже труда, составило 3,6 миллиона человек.

Необходимо отметить, что по данным интернет-издания «Газета.ru» с начала пандемии COVID-19 в мире отмечается рост безработицы среди

²³ Эксперты Moody's предсказали рост миграции внутри России из-за пандемии [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://rbc.ru/s/economics/20/05/2020/5ebae4779a7947937ee59d01> (дата обращения: 20.04.2021).

²⁴ От изоляции – к миграции [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.vedomosti.ru/opinion/articles/2020/06/03/831861-izolyatsii-migratsii> (дата обращения: 21.04.2021).

²⁵ Жители России не готовы заместить иностранных мигрантов [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://vedomosti.ru/s/society/articles/2020/11/29/848719-zamestit-igastarbaiterov> (дата обращения: 20.04.2021).

женщин: специалисты объясняют это тем, что пострадали, прежде всего, традиционно «женские» области труда, такие как сфера услуг и розничная торговля. Кроме того, закрытие детских садов и школ заставило матерей уделять больше внимания детям. На российском рынке труда специалисты отмечают ту же тенденцию²⁶.

В ноябре 2020 года Журнал «Forbes» со ссылкой на результаты опроса, проведенного исследовательским центром «ResearchMe» сообщил, что работу с начала пандемии потеряла каждая пятая женщина из опрошенных. Больше всего это коснулось женщин от 18 до 24 лет: в этой возрастной группе о потере работы заявили 30% респондентов. При этом 36% женщин, потерявших работу, на момент проведения исследования не смогли найти новое место²⁷.

По данным научных исследований ВНИИ Труда, опубликованных в «Российской Газете» в сентябре 2020 года, за работой в другой регион готовы поехать менее трех миллионов россиян из 71 миллиона трудящихся. Среднероссийский уровень трудовой миграции незначителен, он составляет 4,1% от общей численности занятого населения. Между тем, по предложению главы Минтруда А. Котякова, которое поддержали представители и профсоюзов, и работодателей, а также руководители фракции «Единой России» в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, теперь службы занятости будут предлагать безработным вакансии не только в том регионе, где живет человек, но и в других. За счет такого найма планируется обеспечить работниками большие инфраструктурные проекты²⁸.

Одной из возможных тенденций развития внутренней миграционной ситуации в Российской Федерации, вызванной пандемией коронавирусной инфекции, аналитики называют постепенный переезд граждан в регионы с более теплым климатом.

По оценкам журнала «Forbes» для государств, расположенных в нескольких климатических поясах, одним из важнейших демографических процессов XX – начала XXI веков было постепенное смещение населения в зоны более благоприятного климата. Коронавирусный карантин и широкое распространение удаленных форм работы могут ускорить этот процесс в России.

Опыт апреля – мая 2020 года наглядно показал, что работа из дома вызывает потребность в более просторном жилье, – ведь квартира оказывается и собственно жильем, и офисом. В г. Москве и г. Санкт-Петербурге просторное жилье очень дорого и едва ли по карману подавляющему числу удаленных работников.

²⁶ Детей нечем кормить: в пандемию женщины чаще теряют работу [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.gazeta.ru/social/2020/10/10/13314283.shtml> (дата обращения: 21.04.2021).

²⁷ COVID и безработица: 30 % россиянок потеряли работу в пандемию [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.forbes.ru/forbes-woman/414333-covid-i-bazrabotica-30-rossiyanok-poteryali-rabotu-v-pandemiyu> (дата обращения: 21.04.2021).

²⁸ Эффект маятника. Как внутренняя миграция поможет победить безработицу [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.rg-ru.turbopages.org/turbo/rg.ru/s/2020/09/01/stalo-izvestno-skolko-rossiiian-ezdiat-na-raboyu-v-drugoi-region.html> (дата обращения: 21.04.2021).

Указанную тенденцию, по данным «Forbes», имеет смысл учитывать при стратегическом планировании и на корпоративном, и на национальном уровне²⁹.

Кроме того, одной из важных тем в период пандемии становится миграция жителей крупных городов в меньшие по размеру населенные пункты. По данным газеты «Известия» реакция на пандемию в форме «бегства» из крупных городов, наблюдавшаяся весной 2020 года в России, заставляет критически отнестись к ставке на стимулирование агломерационных процессов в государственной политике пространственного развития. Так, спрос на аренду загородного жилья в период пандемии вырос на 213%, спрос на индивидуальное жилищное строительство – на 10-12%. Последний показатель говорит о реальных изменениях в формировании долгосрочной жизненной стратегии людей, что в свою очередь, делает более обоснованными инвестиции в развитие инфраструктуры и городской среды в небольших населенных пунктах. Фундаментальным барьером для массовой миграции населения в небольшие населенные пункты оказывается неготовность этих территорий: отсутствие социальной и транспортной инфраструктуры, несовершенство системы здравоохранения, невозможность для граждан получить привычный уровень комфорта.

По оценкам экспертов пандемия вывела большинство людей из режима «автоматизма существования», многие начали заново оценивать место своей жизни с точки зрения безопасности, экологии, возможностей дистанционной работы, и малые территории могут использовать этот шанс для своего развития. Однако непосредственный эффект будет краткосрочным и автоматического результата здесь ожидать не стоит³⁰.

Тенденция переезда россиян в более теплые регионы в период пандемии коронавирусной инфекции также отмечена в ноябре 2020 года интернет-изданием «Газета.ру». Россияне, перешедшие на удаленную работу, стали уезжать в южные города, из-за чего там стали бояться резкого роста заболеваемости. В связи с этим мэр Сочи выступил с обращением, в котором призвал приезжающих соблюдать санитарно-эпидемиологические требования Роспотребнадзора³¹.

Как рассказали «Газете.ру» сами переселенцы, в первую очередь, их привлекает погода и цены на жилье, которые, например, в Краснодарском крае значительно ниже, чем в столичном регионе. Многие отели г. Сочи в период действия режима самоизоляции в г. Москве предоставляли номера на месяц по цене 20-30 тысяч, что в разы выгоднее, чем тратить деньги на жилье в столице.

²⁹ Время Теплороссии: как пандемия подстегнет миграцию населения на юг страны [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://forbes-ru/s/biznes/403127-vremya-teplorossii-kak-pandemiya-podstegnet-migraciyu-na-yug-strany> (дата обращения: 20.04.2021).

³⁰ Уменьшить траекторию: может ли пандемия дать шанс малым территориям [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://iz-ru/s/1039720/evgeniia-priemskaja/umenshit-traektoriu-mozhet-li-pandemiia-dat-shans-malym-territoriyam> (дата обращения: 20.04.2021).

³¹ «Все надоело»: куда россияне переезжают во время пандемии [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://turbo.gazeta.ru/social/2020/11/17/13364773.shtml> (дата обращения: 22.04.2021).

Некоторым россиянам, которые ранее снимали жилье в Москве, пришлось вернуться в родные города, чтобы не тратить деньги на аренду³².

По информации газеты «Комсомольская правда» в ноябре 2020 года в школах Краснодарского края не хватало мест, была раскуплена недвижимость. Это объясняется тем, что во многих городах страны осенью 2020 года снова ввели жесткие ограничения из-за пандемии, в Москве учащимся, студентам и пенсионерам заблокировали проездные карты. Среди «ковидных переселенцев» немало семей с детьми, которых не устраивает удаленный формат обучения в школе³³.

По сообщению информационного агентства «РосБизнесКонсалтинг», сделанному в феврале 2021 года со ссылкой на исследование сервиса «Авито. Недвижимость», с начала пандемии коронавирусной инфекции 16% работающих жителей российских миллионников сменили город проживания. Примерно половина переехавших – люди до 34 лет. Почти половина (49,5%) решившихся на переезд меняли место жительства ненадолго – от одного до трех месяцев, 28,3% сменили город проживания на срок более десяти месяцев.

Чаще других уезжали пожить за пределами своего города жители Москвы, Санкт-Петербурга, Перми, Казани и Челябинска. Самые популярные города для временного проживания в пандемию – Москва, Санкт-Петербург и Сочи. При этом 32% сменивших локацию участников опроса сервиса «Авито. Недвижимость» до переезда снимали жилье в городе постоянного проживания, а после отказались от аренды. Еще 15% респондентов, переехав, продолжили снимать жилье в том городе, где физически находится их место работы. 35% переехавших сохранили за собой жилье в собственности, 4% из них сдали его в аренду на время отъезда.

По оценкам специалистов «Авито.Недвижимость» в 2020 году многие перешли на режим удаленной работы и учебы, в связи с чем все более популярным становится «workation» (от слов work – работа и vocation – отпуск) – путешествия, совмещенные с работой, что делает краткосрочную аренду жилья и поездки по стране еще более актуальными³⁴.

Газета «Ведомости» со ссылкой на результаты исследования, проведенного специалистами РАНХиГС, называет отток населения из больших городов в провинцию долгосрочным трендом. Пандемия COVID-19, по мнению экспертов, продемонстрировала наличие серьезных рисков, которые не были учтены при разработке действующей государственной политики в сфере пространственного развития. Коронавирус – это болезнь городов. Почти во всех странах мира прослеживается закономерность: очаг заболеваемости формируется в крупнейших городах, а затем распространяется на периферийные территории с более низким уровнем развития. Таким образом,

³² Там же (дата обращения: 22.04.2021).

³³ Ковидное переселение: москвичи сбегает от столичного карантина на Кубань [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://kuban.kp.ru/daily/21712089/4323743/> (дата обращения: 22.04.2021).

³⁴ В «Авито» подсчитали переехавших из-за COVID в другой город россиян [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://realty-rbc-ru.turbopages.org/turbo/realty.rbc.ru/s/news/60223bcb9a015346> (дата обращения: 22.04.2021).

пандемия выступила «триггером», усилившим настроения части жителей мегаполисов переехать на территории с меньшей плотностью населения, что заставляет критически отнестись к ставке на стимулирование агломерационных процессов в государственной политике. В настоящее время экспертами РАНХиГС предлагается полностью пересмотреть стратегию территориального развития России, сделав упор на поддержку индивидуального жилищного строительства, что позволит повысить устойчивость системы расселения к рискам возможного повторения пандемии и уменьшить диспропорции в социально-экономическом развитии российских регионов³⁵.

В феврале 2021 года «Российская газета» опубликовала материал о том, что на фоне пандемии горожане потянулись в сельское хозяйство. В 2020 году доля фермерской продукции в общем объеме производства продовольствия серьезно возросла. Городские жители стали активно переезжать в село и открывать либо личные подсобные хозяйства, либо фермерские хозяйства. В 2020 году было создано около 12 тысяч новых хозяйств. Доля фермеров в общем объеме производства продовольствия превысила 14%, хотя еще недавно составляла около 11%³⁶.

По сообщению того же издания, опубликованному в марте 2021 года со ссылкой на данные НИУ ВШЭ, процесс миграции в села и небольшие города, начавшийся в 2020 году на фоне пандемии COVID-19, теперь не остановить. Пандемия послужила толчком для длительного процесса переосмысления гражданами своего места в пространстве³⁷.

Согласно прогнозу, сделанному НИУ ВШЭ для «Российской газеты», из городов в сельскую местность в ближайшем будущем может перебраться 25-30% граждан России. Этому будет способствовать развитие онлайн-технологий, телемедицины, электронной школы и других виртуальных сервисов, а также главный фактор – уязвимость перед массовым заболеванием³⁸.

Согласно выводам международного информационного агентства «REUTERS», опубликованным на официальном интернет-сайте Российского совета по международным делам, быстрые перемены, наблюдавшиеся во всем мире в 2020 году, изменили вызовы, возникающие при управлении миграционными процессами.

На протяжении последних десятилетий в России происходили серьезные изменения во внешней миграции. Они заключались в дифференциации въездного потока (рост доли семейной миграции, женщин-мигрантов и детей-

³⁵ Вирус гонит россиян в деревню. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.vedomosti.ru/economics/articles/2020/07/13/834494-virus-gonit-rossiyan-v-derevnyu>. (дата обращения: 22.04.2021).

³⁶ Окопались на грядках. Как пандемия заставила жителей мегаполисов стать фермерами и огородниками [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://rg.ru/2021/02/24/kak-pandemiia-zastavila-zhitelej-megapolisov-stat-fermerami-i-ogorodnikami.html> (дата обращения: 22.04.2021).

³⁷ Деревня городского типа. Почему переехавшие из-за пандемии на село граждане и не думают возвращаться [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://rg.ru/2021/03/08/reg-szfo/pochemu-pereehavshie-iz-za-pandemii-na-selo-gorozhane-i-ne-dumaiut-vozvrashchatsia.html> (дата обращения: 22.04.2021).

³⁸ До трети россиян после пандемии переедут из городов [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://rg.ru/2020/04/17/do-treti-rossiian-posle-pandemii-pereedut-iz-gorodov.html> (дата обращения: 22.04.2021).

мигрантов, усиление разнообразия миграции по возрастным категориям), увеличении числа мигрантов из небольших городов и сельской местности, падении уровня образования и достатка вновь прибывающих мигрантов и росте их культурного разнообразия (в языковом и религиозном аспекте).

Трудовые мигранты, фактически, стали неотъемлемой частью российского рынка труда, а их изменившаяся за последние десять лет структура, появление и рост «параллельного сообщества», со своими «мигрантскими» сервисами и инфраструктурой, снижают вероятность их масштабного и быстрого оттока на родину.

В связи с изменениями российского рынка труда, спровоцированными пандемией (увеличение числа курьеров, переход в онлайн большого числа офисных работников), созданные рабочие места в сфере доставки, занимаемые в краткосрочном периоде безработными россиянами, в среднесрочном периоде перейдут к иностранным работникам. Также мигранты продолжают занимать рабочие места в сфере услуг и сельском хозяйстве. Причиной этого является стремление большинства работодателей минимизировать свои расходы на оплату труда наемных работников³⁹.

По сообщению издания «Ведомости» в период пандемии к традиционным проблемам мигрантов, таким как незнание языка страны пребывания, отсутствие социальных гарантий, недоступность медицинских услуг прибавились обывательские фобии о том, что лишившиеся заработка гастарбайтеры начнут добывать средства к существованию криминальным путем. При этом эксперты по миграции считают эти фобии преувеличенными: большинство работающих в России иностранцев опасаются, что административное правонарушение (не говоря уже об уголовном преступлении) повлечет длительный запрет на въезд в страну, а значит, лишит их возможности заработка⁴⁰.

Несмотря на позицию экспертов по миграции, рядом СМИ в течение 2020 года допускались сообщения о массовом участии мигрантов в криминальном бизнесе.

Так, в апреле 2020 года «Пятый канал» со ссылкой на газету «Известия» и данные полицейских сводок сообщил, что потеря работы во время карантина все чаще толкает выходцев из ближнего зарубежья на преступный путь. К этому приводит потеря источников дохода и шаткий статус в стране пребывания. Все чаще жители Средней Азии уходят в так называемые «кладмены» (участники незаконного оборота наркотиков, делающие «закладки»)⁴¹.

³⁹ Миграционные последствия «идеального шторма»: каким будет влияние пандемии коронавируса на проблемы миграции [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/migratsionnye-posledstviya-idealnogo-shtorma-kakim-budetvliyaniye-pandemii-koronavirusa-na-problemu/> (дата обращения: 27/04/2021)/

⁴⁰ Пандемия против чужих. Как коронавирус сказался на трудовых мигрантах в мире и в России [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.vedomosti.ru/opinion/articles/2020/04/27/829122-pandemiya-chuzhih> (дата обращения: 22.04.2021).

⁴¹ Из трудовых мигрантов в криминальные таланты, или еще одна опасность пандемии [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://5-tv-ru.turbopages.org/turbo/5-tv.ru/s/news/292059/iztrudovyh-migrantov-kkriminalnye-talanty-ili-ese-odna-opasnost-pandemii/> (дата обращения: 22.04.2021)._

По сообщению интернет-издания «URA.ru» в этот же период криминалисты отмечали рост числа преступлений с участием мигрантов, которые из-за карантина остались без работы, денег и еды. У россиян стали красть телефоны и продукты. Преступления, в основном, совершали неженатые уроженцы постсоветского пространства в возрасте 20-35 лет. По мнению издания, официальная статистика о преступлениях не показывает реальную картину. Есть большая доля пострадавших, которая не обращается с заявлением в полицию, так как ущерб от кражи продуктов обычно невелик⁴².

По сообщению интернет-издания «Kommersant.ru» прогнозы экспертов относительно того, что лишившиеся работы мигранты начнут зарабатывать на жизнь криминальным путем, не оправдались. Мигрантские сообщества в период пандемии сплотились, стали поддерживать друг друга и смогли пережить кризис даже лучше, чем местные. Столкнувшись с проблемой, люди повели себя по-разному: местные замкнулись в себе, а мигранты стали искать земляков и предлагать им помощь. После восстановления работы предприятий в России большинство мигрантов вернулись на свои рабочие места или нашли новые⁴³.

По сообщению информационного агентства «BBC NEWS» в июне 2020 года со ссылкой на результаты исследований РАНХиГС мигранты в России подвергаются большому эпидемиологическому риску. В помещениях, где живут мигранты, в среднем находится в два раза больше людей, чем в квартирах россиян. Многие снимают не отдельные квартиры, а комнаты или койко-места в общежитиях. В апреле 2020 году в таких общежитиях начались вспышки коронавируса, а их хозяева принялись вводить карантин самостоятельно, просто запирая людей внутри⁴⁴.

В июле 2020 года информационное агентство «Росбалт» изучило ситуацию на рынке труда мигрантов в России. По разным данным в России от 30 до 40% мигрантов остались без работы. Согласно исследованию РАНХиГС, на которое ссылалось агентство, мигранты потеряли работу в 40% случаев, тогда как местные – только в 23% случаев. Эксперты РАНХиГС отмечали, что как минимум для некоторых мигрантов, встал вопрос о физическом выживании. При этом иностранцам все-таки удалось пережить пандемию с меньшими потерями, чем ожидалось⁴⁵.

Рядом экспертов высказываются опасения о возможном росте заболеваемости COVID-19 после открытия границ с иностранными государствами. Так, по сообщению информационного агентства «Росбалт» со ссылкой на экспертов Высшей школы экономики, в условиях возвращения в Российскую Федерацию сотен тысяч гастарбайтеров уровень заболеваемости

⁴² Вырастет ли из-за коронавируса преступность среди мигрантов в России? [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://ura-news.turbopages.org/turbo/ura.news/s/articles/1036280109> (дата обращения: 23.04.2021).

⁴³ Пандемия разрушила стереотипы о мигрантах [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://kommersant.ru.turbopages.org/turbo/kommersant.ru/s/doc/4407869> (дата обращения: 27.04.2021).

⁴⁴ Без работы и без родины: как живут мигранты в Москве в условиях карантина [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.bbc.com/russian/features-52926298> (дата обращения: 27.04.2021).

⁴⁵ «Здесь уже кушать нечего». Как пандемия ударила по мигрантам [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://rosbal.ru.turbopages.org/turbo/rosbalt.ru/s/piter/2020/07/28/1855994.html> (дата обращения: 23.04.2021).

будет зависеть от исполнения правил въездного контроля. С 1 апреля 2021 года Россия возобновила авиасообщение с Таджикистаном и Узбекистаном. До этого момента в период пандемии мигранты приезжали в Россию из этих стран в рамках оргнабора, то есть под запрос конкретного работодателя. В этом случае именно работодатели отвечали за то, чтобы их иностранные рабочие проходили тесты на наличие у них коронавирусной инфекции. Сейчас, когда российские власти открыли международное авиасообщение, это уже ответственность самих мигрантов⁴⁶.

По сообщению газеты «Завтра», большинство мировых экспертов по миграции прогнозируют, что миграционный ландшафт после COVID-19 будет характеризоваться широко распространенным отсутствием средств к существованию и беспрецедентной безработицей. COVID-19 усугубит существовавшие ранее кризисные экономические проблемы в странах происхождения мигрантов и странах транзита, что может привести к быстрому и устойчивому оттоку нелегальных мигрантов по двум противоположным направлениям: один поток в страны происхождения, другой – в страны транзита. Управление ООН по наркотикам и преступности, Интерпол, Европол и международные исследовательские центры полагают, что правоохранительные органы всех стран, где сосредоточены анклавы беженцев, переселенцев, трудовых и нелегальных мигрантов, должны готовиться к всплеску преступной активности мигрантов всех видов в условиях продолжающихся карантинных мероприятий и в пост-пандемический период⁴⁷.

⁴⁶ Новую волну ковида спровоцируют мигранты? [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://rosbalt.ru/turbopages.org/turbo/rosbalt.ru/s/moscow/2021/04/20/1898290.html> (дата обращения: 27.04.2021).

⁴⁷ COVID-19, миграция и преступность [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://zavtra.ru/blogs/covid_19_migraciya_i_prestupnost_ (дата обращения: 23.04.2021).

4. Основные выводы из анализа миграционной ситуации в условиях развития новой коронавирусной инфекции (COVID-19) и предложения по совершенствованию государственной миграционной политики в условиях чрезвычайных ситуаций

Пандемия COVID-19 продемонстрировала наличие серьезных рисков, которые не были учтены при разработке Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019 – 2025 годы.

Впрочем, и ранее действующие документы государственного стратегического планирования в сфере миграции не учитывали такого важного направления миграционной политики как совершенствование механизмов обеспечения конституционного права на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации в особых условиях жизнедеятельности населения (военное и чрезвычайное положение, условия повышенной готовности и др.).

Обеспечение жизнедеятельности в условиях пандемии (COVID-19) посредством введения повсеместного локдауна в России и за рубежом оказали значительное влияние на изменение миграционной ситуации в стране. Это подтверждается не только результатами статистического анализа данных миграционного учета иностранных граждан, регистрационного учета граждан по месту жительства и (или) месту пребывания, социологических опросов населения, но и публикациями в СМИ.

Основной проблемой анализа миграционной ситуации в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) явилось отсутствие единой методологии оценки миграционной ситуации в стране, не говоря уже об отсутствии соответствующей методики оценки миграционной ситуации на региональном и местном уровнях в особых условиях. Выяснилось, что территориальные органы МВД России, в отсутствие нормативно установленных методик оценки состояния миграционной ситуации в регионе, при принятии управленческих решений в особых условиях COVID-19 руководствуются лишь статистическими показателями миграционных и регистрационных учетов населения, а также имеющейся оперативной информацией о криминальной активности в миграционной сфере.

Вместе с тем органам внутренних дел совместно с иными полномочными органами удалось поддерживать состояние стабильности общественных отношений в сфере миграции в условиях COVID-19, не допустить увеличения социальной напряженности среди иностранных трудящихся, оказавшихся в Российской Федерации в нестандартных условиях самоизоляции.

На сегодняшний день стало очевидным, что информационно-аналитическое обеспечение реализации миграционной политики требует разработки и утверждения методики описания миграционных процессов и миграционной ситуации в целях создания точного и однозначного представления о реализуемой миграционной политике в стране и субъектах Российской Федерации. При этом для достижения более глубокого понимания

миграционной ситуации в особых условиях необходимо увеличение числа официально оцениваемых параметров, отражающих ее влияние на безопасность жизнедеятельности постоянного и наличного населения на местном, региональном и федеральном уровнях.

Одновременно своей разработки требует самостоятельный раздел Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации в особых условиях, предусматривающий ее совершенствование в условиях развития эпидемиологических, а также военных, техногенных и природных угроз, требующих введения (усиления) ограничительных мер на свободу передвижения, обеспечения дополнительного урегулирования правового статуса иностранных граждан на территории Российской Федерации. При этом не вызывает сомнения, что взамен «ручному» механизму урегулирования сложной ситуации, вызванной COVID-19 должен быть разработан «пакет документов» (нормативных правовых актов), предусматривающих систему мер вводимых в особых условиях различных чрезвычайных ситуаций в сфере миграции. Например, режимы самоизоляции, интернирования, отселения из прифронтовой полосы и др.

Пандемия COVID-19 показала, что Концепция государственной миграционной политики практически не учитывает интересов большинства постоянного населения страны. Из всего перечня задач миграционной политики, предусмотренных пунктом 21 Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019 – 2025 годы, лишь «создание условий для снижения диспропорции в размещении населения и решения задач пространственного развития страны» можно частично отнести к вопросам обеспечения внутренней миграции граждан Российской Федерации.

В этой связи представляется целесообразным пересмотреть стратегию пространственного развития России за счет развития механизмов стимулирования внутренней миграции, сделав упор на сокращение численности населения городов, поддержку индивидуального жилищного строительства, что позволит повысить устойчивость системы расселения к рискам возможного повторения пандемии и уменьшить диспропорции в социально-экономическом развитии российских регионов. В особенности это касается сдерживания нежелательной (избыточной) миграции в города Москву и Санкт-Петербург, содействия переселению в другие регионы страны из крупных городов Российской Федерации. Этому будет способствовать развитие онлайн-технологий, телемедицины, электронной школы и других виртуальных сервисов, а также главный фактор – уязвимость перед массовым заболеванием.

Анализ миграционной ситуации в условиях COVID-19 показал, что мигранты в России подвергаются большому эпидемиологическому риску. В помещениях, где проживают иностранные трудящиеся, в среднем находится в два раза больше людей, чем в квартирах россиян. Еще сложнее ситуация обстоит с обеспечением режима самоизоляции иностранных граждан, поставленных на миграционный учет в не имеющих адресных данных, в том числе временных строениях. Не вызывает сомнения, что санитарно-

эпидемиологическая ситуация ухудшалась в жилых помещениях где на учет по месту жительства или временного проживания были поставлены и фактически проживали граждане Российской Федерации без соблюдения санитарных норм.

В целях обеспечения санитарно-эпидемиологической безопасности на местном и региональном уровнях требуется пересмотр существующих подходов к миграционному учету населения Российской Федерации.

ВНИИ МВД России,
ГУВМ МВД России