



ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЕННОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«УФИМСКИЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ
МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

Миграционное законодательство государств – членов СНГ: вопросы теории и практики применения

**Сборник материалов
Международной конференции
19 октября 2023 года**

ISBN 978-5-7247-1172-2

© Уфимский ЮИ МВД России, 2023

УДК 342.71(47+57-612СНГ)

ББК 67.400.31(051)я431

М57

*Рекомендован к опубликованию
редакционно-издательским советом Уфимского ЮИ МВД России*

**Под общей редакцией кандидата юридических наук,
доцента А. И. Казамирова**

Редакционная коллегия:

А. И. Казамиров, кандидат юридических наук, доцент;

Д. Р. Мамлеева, кандидат юридических наук, доцент;

Р. Р. Хазиева, кандидат юридических наук;

И. Р. Диваева, кандидат юридических наук, доцент;

Е. А. Кулеш, кандидат юридических наук, доцент;

Э.Д. Нугаева, кандидат юридических наук, доцент;

Э. Х. Рахимов, кандидат юридических наук, доцент

П. А. Мухаметов, кандидат исторических наук, доцент

М57 Миграционное законодательство государств-членов СНГ: вопросы теории и практики применения [Электронное издание] : сборник материалов Всероссийской научно-практической конференции, г. Уфа, 19 октября 2023 года / под общ. ред. А. И. Казамирова. – Электрон. текстовые дан. 1,1 МБ. – Уфа : Уфимский ЮИ МВД России, 2023. – 1 электрон. опт. диск (CD-R). – Систем. требования: IBM PC, 1 GHz; 512 mb оперативной памяти; 3 mb ОЗУ; CD/DVD-ROM дисковод; операционная система Windows XP и выше; AdobeReader 8.0 и выше. – Загл. с экрана.

ISBN 978-5-7247-1172-2

В настоящий сборник включены тезисы докладов, сообщений, выступлений отечественных и зарубежных участников всероссийской научно-практической конференции «Миграционное законодательство государств-членов СНГ: вопросы теории и практики применения».

Сборник предназначен для представителей образовательных организаций правоохранительных органов зарубежных стран, педагогических работников, докторантов, адъюнктов образовательных организаций МВД России, сотрудников правоохранительных и других органов власти.

УДК 342.71(47+57-612СНГ)

ББК 67.400.31(051)я431

© Уфимский ЮИ МВД России, 2023

Научное издание

**Миграционное законодательство государств-членов СНГ:
вопросы теории и практики применения**

Сборник материалов
Международной конференции

Редакторы

Л. Р. Байдавлетова
Е. А. Ермолаева
Р. Р. Гафарова
А. В. Селиверстова

Корректурa,
компьютерная верстка

Р. Р. Гафарова

Дата подписания к использованию: 29.11.2023

Объем издания: 1,1 МБ
Комплектация издания: 1 электрон.опт. диск (CD-R)

Тираж: 15 дисков

Редакционно-издательский отдел
Уфимского юридического института МВД России
450103, г. Уфа, ул. Муксинова, 2

СОДЕРЖАНИЕ

<u>Алмагамбетова А. А.</u> МИГРАЦИОННОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН: ПУТИ СТАНОВЛЕНИЯ.....	6
<u>Габдуллина А. Р.</u> МИГРАЦИЯ КАК СОЦИАЛЬНЫЙ ФЕНОМЕН СОВРЕМЕННОСТИ	13
<u>Голубева Э. Р.</u> ПРАВОВЫЕ СРЕДСТВА ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ НЕЗАКОННОЙ МИГРАЦИИ.....	17
<u>Диваева И. Р., Салихова И. Р.</u> О НЕКОТОРЫХ ПРОБЛЕМАХ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ПРЕСТУПНОСТИ МИГРАНТОВ.....	20
<u>Елисеев А. П.</u> К ВОПРОСУ О КОНЦЕПЦИИ МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА 2019–2025 ГОДЫ	25
<u>Казамиров А. И.</u> ВОПРОСЫ ГРАЖДАНСТВА (СТАТУС ИНОСТРАНЦЕВ) В СВЕТЕ МЕЖДУНАРОДНОГО И НАЦИОНАЛЬНОГО ПРАВА.....	28
<u>Маликова Н. В.</u> СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ПО УЧАСТИЮ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН И ЛИЦ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА В УГОЛОВНОМ ПРОИЗВОДСТВЕ.....	32
<u>Маликов Ш. Э.</u> ОБЗОР МИГРАЦИОННОЙ СИТУАЦИИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....	37
<u>Мацуков Н. Н.</u> КОНСТИТУЦИОННЫЕ ОСНОВЫ МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ В ГОСУДАРСТВАХ-УЧАСТНИКАХ СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ.....	40
<u>Морин А. В.</u> ПРОБЛЕМНЫЕ АСПЕКТЫ БЕЗРАБОТИЦЫ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ.....	47
<u>Набиев Ф. Ф.</u> О СОСТОЯНИИ ПРЕСТУПНОСТИ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН И ЛИЦ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА В ОТДЕЛЬНЫХ РЕГИОНАХ РОССИИ.....	49
<u>Насыров Р. Р.</u> О НЕКОТОРЫХ ВОПРОСАХ ОРГАНИЗАЦИИ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ОРГАНАМИ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ НЕЗАКОННОЙ МИГРАЦИИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....	56
<u>Нугуманов А. Р.</u> О СОСТОЯНИИ ПРЕСТУПНОСТИ МИГРАНТОВ НА ПРИМЕРЕ ОТДЕЛЬНОГО СУБЪЕКТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....	59
<u>Савчишкина О. Г.</u> ОСОБЕННОСТИ МИГРАЦИОННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ГОСУДАРСТВ-ЧЛЕНОВ СНГ: ВОПРОСЫ ТЕОРИИ И ПРАКТИКИ.....	62

<u>Сазон К. Д.</u> СУВЕРЕНИТЕТ И МИГРАЦИЯ В ПРАВОВЫХ ПОЗИЦИЯХ КОНСТИТУЦИОННОГО СУДА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ.....	68
<u>Самигуллин В. К.</u> РОССИЯ В СОСТАВЕ ЕВРАЗИЙСКОЙ МИГРАЦИОННОЙ СИСТЕМЕ.....	73
<u>Соловьев Д. Н.</u> НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА НАРУШЕНИЕ МИГРАЦИОННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ГОСУДАРСТВ-ЧЛЕНОВ СНГ	78
<u>Степанова А. А.</u> МИГРАЦИЯ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ КАК МНОГО ВЕКТОРНЫЙ ПРОЦЕСС.....	82
<u>Фасхутдинова А. В.</u> МИГРАЦИОННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ, ЕЕ СТАНОВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ.....	86
<u>Федоренко С. П.</u> МИГРАЦИЯ В ИСТОРИКО-ТЕОРЕТИЧЕСКОМ АСПЕКТЕ.....	89

Алмагамбетова Айгуль Адилхановна, старший преподаватель кафедры административной деятельности органов внутренних дел Актюбинского института МВД Республики Казахстан имени М. Букенбаева

МИГРАЦИОННОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН: ПУТИ СТАНОВЛЕНИЯ

Аннотация. В данной статье рассматривается государственное регулирование миграционных процессов в Республике Казахстан, дается оценка текущим тенденциям в миграционной политике страны с учетом глобальных вызовов, а также исследуется интеллектуальная миграция населения. На основе проведенного анализа стратегических и программных документов, нормативных правовых актов, результатов экспертного интервью и анкетирования выработаны рекомендации по модернизации миграционной политики с учетом развития интеллектуального потенциала страны.

Ключевые слова: миграция, миграционная политика, геополитическое планирование, эмиграция, репатриация, расселение, население, регулирование, интенсивность, правоприменение, индустриально-инновационное развитие, геополитическая наука, рациональное, экономическое, кризис, расселение.

В любой стране, наряду с политической ситуацией, социально-экономическая ситуация зависит от интенсивности и направленности миграционных процессов. Кроме того, очень важна эффективность миграционной политики.

В эпоху глобализации миграция стала естественным процессом, которому способствует и современная развитая транспортная система и развитие новых точек экономического роста. На сегодняшний день межнациональная миграция достигла предельного масштаба: 150 млн человек (более 2 % населения планеты) живут за пределами своего государства. За последние 40 лет численность эмигрантов возросла в два раза, чему способствовал быстрый рост населения Третьего мира.

Различают различные типы миграции, которые классифицируются по формам, причинам, стадиям. Так, согласно классификации ООН, существуют следующие виды внешней миграции:

1. Безвозвратная – миграция на постоянное место жительства. Этот вид миграции разрешен лишь в нескольких странах: США, Канаде, Австралии, Германии, Израиле и др. при определенных условиях.

2. Сезонная – временными или сезонными мигрантами являются лица, прибывшие в страну въезда для того, чтобы найти оплачиваемую работу на срок менее года.

3. Маятниковая – «челночная» миграция. Мигрантов называют «фронтальерами». Рабочие-фронтальеры – мигранты, ежедневно пересекающие границу, чтобы работать в соседнем государстве.

4. Вынужденная миграция. Хотя вынужденная миграция населения и вызывается внеэкономическими причинами, она тоже ведет к перераспределению трудовых ресурсов между странами, что оказывает влияние на развитие экономики как стран эмиграции, так и стран иммиграции [19].

Понятие миграционной политики имеет разную коннотацию и охватывает различные области, такие как рынок труда, интеграцию, предоставление гуманитарного или политического убежища, нелегальную миграцию и т. д. [20].

В Казахстане, как и во многих странах СНГ, складывается ситуация, когда без взвешенной и научно обоснованной миграционной политики становится все труднее поддерживать социальную, политическую, экономическую стабильность. Формирование и управление миграционными процессами призваны обеспечить реализацию Стратегии Казахстан-2030, решить такие задачи, как устойчивое социально-демографическое развитие государства, профилактика проблем демографического креста. Целенаправленная и организованная деятельность государственного, местного управления с целью создания системы стимулирования и запрета, которая различает интенсивность и направление миграции, некоторые авторы также называют управлением миграционными процессами [1].

Для обеспечения национальной безопасности в настоящее время большое значение в упорядочении миграционных процессов приобретает геополитическое планирование. Геополитическое планирование – часть геополитики, которую можно назвать научной дисциплиной, изучающей физико-географические зависимости конфессиональных, этнических или других социальных процессов [2].

В современных данных необходимо рассматривать геополитику как науку, актуальность которой заключается в «взаимосвязи и взаимосвязи географических пространств», а основной путь – в «систематическом анализе расположения географических факторов в пространстве» [3].

Формально геополитическая наука изучает экономико-географическую, расово-антропологическую, физико-географическую, культурно-конфессиональную, семантическую и, наконец, цивилизационную обусловленность динамики мировой торговли, международных отношений, мировых онтологических систем.

Современная геополитика широко интерпретирует социальные движения как способ «упаковать» различную трансцендентную (религиозную), социальную, научную, технологическую, культурную или

другую информацию, которая связывает их с региональной и глобальной физической географией [4].

Это означает, что, как мы видим, миграционные процессы не могут регулироваться без применения методов геополитической науки. Геополитическое планирование-это выход из географической составляющей поселения иммигрантов. Обращаю ваше внимание на то, что необходимо учитывать все возможные аспекты взаимоотношений Казахстана с соседними государствами.

Постоянное обновление и внесение изменений в миграционное законодательство свидетельствует о стремлении страны как можно скорее решить возникающие проблемы в сфере миграции. Здесь видны следующие направления: система права в Казахстане получит возможность активно адаптировать международные стандарты и всю миграционную составляющую по таким вопросам, как свобода передвижения, выбор места переезда, также, появляется множество нормативных правовых актов, приходящих на государственное законодательство. Примером может служить законодательство в области упорядочения репатриации коренных народов, прибывших в историческую страну.

Первым этапом эмиграции казахстанцев можно назвать посещение зарубежных учебных заведений, так как в качестве активного участника Казахстан находится на глобальном рынке образовательных услуг.

Основной проблемой для молодежи в Казахстане является получение качественного, престижного образования, расширение кругозора, углубление интереса к изучению других языков, а также проживание за границей, хорошее трудоустройство. Так проявляется «обратная сторона» образовательной миграции из республики: после того, как определенная часть мигрантов закончила свое обучение, часть интеллектуального потенциала страны теряется в результате стремления работать в том или ином государстве.

В связи с такими происходящими миграционными изменениями была обозначена проблема необходимости развития «человеческого капитала» и сформирована государственная политика с целью содействия модернизации страны.

Отметим также, что большие города Казахстана стали привлекательными для мигрантов, из-за прекрасной инфраструктуры и возможностей часть населения Казахстана хочет жить в крупных городах. С точки зрения государства, урбанизация является ускорителем развития, экономика становится эффективной и разнообразной, появляются новые формы производств, расширяется сфера услуг, углубляется профессиональная образованность, активизируется и инновационная деятельность.

Но массовая спонтанная миграция из сельской местности в города создает проблемы как в сельской местности, так и в городах, где не хватает

рабочей силы. В больших городах эти проблемы связаны со строительством домов, развитием городской инженерной и транспортной инфраструктуры, обеспечением экологической безопасности населения, необходимостью развития сферы социальных услуг.

Кроме того, из-за низкого естественного демографического роста, не обеспечивающего пополнения численности населения и закрытия миграционных потоков, произошла потеря численности населения в Центральном, Северном и восточном регионах страны. Доказано, что постоянное обновление миграционного законодательства соответствует реалиям современного государственно-правового развития Республики Казахстан.

Основные направления миграционно-правовой политики Республики Казахстан реализуются следующим образом: репатриация, формирование расселения населения, регулирование внутренних миграционных потоков и индустриально-инновационного развития Казахстана.

Следует отметить, что политическая и социально-экономическая ситуация в любых государствах мира обусловлена быстрым увеличением и направлением миграционных процессов, здесь важна и эффективность миграционной политики.

В Казахстане, как и в странах СНГ, сложилась ситуация, когда без взвешенной, продуманной и научно обоснованной миграционной политики становится все труднее поддерживать социальную, экономическую и политическую стабильность.

Формирование и управление миграционными процессами призвано обеспечить реализацию стратегии «Казахстан – 2030», предупредить проблемы демографического кризиса, решить задачи об устойчивом социально-демографическом развитии государства.

Согласованная и целенаправленная деятельность государственного и местного самоуправления по созданию системы стимулов и запретов, определяющих направление и интенсивность миграционных потоков [1].

В целом теоретические основы миграционно-правовой политики впервые можно отнести к 70–80-м годам XX века. По мнению Б. С. Хорева, «миграционная политика – это система условий, методов и различных мер управления миграционной гибкостью страны» [5].

В 70-е годы А. В. Хомра писал, что «миграционная политика – это комплекс разработок и мероприятий, основанных на формировании необходимых потоков и стремительном развитии необходимой миграции страны» [6].

В 80-е годы Л. Л. Рыбаковский отметил, что «миграционная политика – это система инструментов, к которой добавляются определенные соображения и результаты в общем управлении, и с их помощью государство, общественные институты, ведут к достижению цели, определяя те или иные принципы, соответствующие каким-либо

историческим условиям страны, а также последующий этап развития общества» [7].

Во второй половине 90-х гг. А. Пикулькин указывал, «что какие-либо государственные элементы управления приобретают политический характер, если они могут влиять на интересы социальных групп и классов, нации, широких масс» [8]. Это означает, что у людей всегда есть, в том числе, политическая подоплека, возможность управлять рациональными, экономически построенными, кризисными процессами расселения на территории нашей страны. Будет какая-то государственная политика в сфере миграции, как и политика размещения населения на территории государства. Государственная политика разрабатывается по многим аспектам, направлениям, но ее основой является социально-экономическая политика, которая, в свою очередь, имеет такое же разнообразие, как и социальная политика.

Сегодня в теории права миграционная политика представляется как: «совокупность правовых и организационных инструментов, направленных на обобщение движения населения по объему страны, контроль за въездом и выездом граждан за пределы государства, а также поддержку демографических условий и нелегальную миграцию» [9].

5 сентября 2000 года в Республике Казахстан была принята Концепция миграционной политики, в соответствии с которой была обязана оказывать полную поддержку местному приему и переселению оралманов, адаптации их на постоянные места. Необходимо провести работу по созданию условий для быстрой адаптации оралманов к местной среде, приведению в форму с оказанием психологической поддержки людям, пережившим различные конфликты. Все были определены как наиболее обязательные действия миграционной политики по решению проблем оралманов в Казахстане [10].

В 2006 году в соответствии с задачами, поставленными Главой государства в Послании народу Казахстана и планом мероприятий на 2006–2008 годы по реализации отраслевой программы миграционной политики Республики Казахстан на 2001–2010 годы была разработана Концепция миграционной политики Республики Казахстан на 2007–2015 годы [13], в которой изложены дальнейшие направления этнической миграционной политики на среднесрочный период.

В концепции предусмотрено развитие качественно новых механизмов миграционных процессов в Республике Казахстан с совершенствованием существующих механизмов. Основной целью концепции является минимизация негативных последствий миграционных потоков в рамках сохранения и развития национальной идентичности и безопасности страны путем создания и минимизации противоправной миграции.

В период реализации Концепции миграционной политики Республики Казахстан на 2007–2015 годы, как и в плане мероприятий на 2008–2010 годы, подготовка системы мероприятий по адаптации и обобщению оралманов в Государственное общество, демографическое, социальное, экономическое развитие различных областей, разработка системы рационального расселения иммигрантов, взяв за основу областной рынок труда, организация миграционного предусматривалось проведение равномерного мониторинга и оценки процесса [14].

В 2009 году начата реализация программы «Нұрлы көш» на 2009–2011 годы [15]. Цель увеличить квоты приема. Прием оралманов и внутренняя миграция регламентируют также действующие документы из программы «Нұрлы көш» стратегия территориального развития Республики Казахстан до 2015 года [16], государственная программа развития сельских территорий Республики Казахстан на 2004–2010 годы [17].

В 2011 году в Республике Казахстан был принят новый закон «О миграции населения» [18]. Здесь предусмотрено, что этнические казахи на территории государства, самостоятельно прибывшие в Казахстан, подают заявление о включении в управление миграционной полиции областных отделов внутренних дел в квоту миграции оралманов. В Казахстане указано предполагаемое место жительства, за исключением Республики Казахстан – в загранучреждения. После согласия комиссии на включение в квоту загранучреждения будут помогать в переселении этнических казахов. Однако в загранучреждениях Министерства иностранных дел Республики Казахстан для этого не предусмотрены штатные сотрудники.

Так, действия закона направлены на всех граждан, независимо от наличия казахской национальности, статуса оралмана, прибывших в Республику Казахстан с целью иммиграции на историческую родину.

Проведенный анализ показал, что развитие законодательства в сфере репатриации проводилось с учетом приоритетов миграционной политики на каком-либо этапе развития государственности с целью ликвидации проблемной территории, возникающей при правоприменении, дальнейшего совершенствования законодательства в сфере миграции и раскрытия сущности миграционных процессов.

Список использованных источников

1. Горшколепова И. В. Политико-правовые аспекты регионального управления миграционными процессами / И. В. Горшколепова, Г. Е. Алексеев // Миграционная политика в XXI веке. Ростов н/Д. С. 143.
2. Геополитика / Семантический спектр понятия /archipelag.ru/glossary/geopolitics/ Дергачев В. А. Геополитика. Русская гео-

политическая энциклопедия. 2010 / dergachev.ru/Russian-encyclopaedia/10/03.html.

3. Дугин А. Г. Основы геополитики. М. : Арктогея, 1997.
4. Хорев Б. С. Миграционная подвижность населения в СССР. М., 1974. С. 122.
5. Хомра А. У. Миграция населения : вопросы теории, методики исследования. Киев, 1979. – С. 15.
6. Рыбаковский Л. Л. Миграция населения : стадии миграционного процесса // Приложение к журналу «Миграция в России». М., 2001. Вып. 5.
7. Пикулькин А. В. Система государственного управления : учебник. М., 1997. С. 107.
8. Харламов С. О. Иммиграционный контроль в системе функций органов внутренних дел России : дис. канд. юрид. наук. М., 2002. С. 93.
9. Правительство Республики Казахстан. Концепция миграционной политики Республики Казахстан : постановление от 5 сентября 2000 г. // Казахстанская правда. 2000. 10 сентября.
10. Назарбаев Н. А. Выступление Президента Республики Казахстан на III Всемирном курултае казахов, г. Астана, 29 сентября 2005 года // Правовой справочник «Законодательство». Алматы : Юрист, 2007.
11. Назарбаев Н. А. Стратегия вхождения Казахстана в число 50 наиболее конкурентоспособных стран мира. Казахстан на пороге нового рывка вперед в своем развитии // Казахстанская правда. 2006 г. 1 марта.
12. Концепция миграционной политики Республики Казахстан на 2007–2015 годы : указ Президента Республики Казахстан от 28 августа 2007 года № 399.
13. План мероприятий на 2008–2010 гг. по реализации Концепции миграционной политики Республики Казахстан на 2007–2015 гг.
14. Программа «Нурлы кош» утверждена постановлением Правительства Республики Казахстан от 2 декабря 2008 года № 1126.
15. Стратегия территориального развития Республики Казахстан до 2015 года, утвержденная Указом Президента Республики Казахстан от 28 августа 2006 года № 167.
16. Республика Казахстан. Закон №№ 477-IV ЗРК от 22 июля 2011 г. «О миграции населения» // Информационная система «Параграф». Алматы : Юрист, 2012.
17. В Алматы обсудили новый Закон о миграции и проблемы реализации программы «Нұрлықөш» // zakon.kz . 2011 г. 7 сентября.
18. Послание Президента Республики Казахстан – Лидера нации Нурсултана Назарбаева народу Казахстана «Стратегия «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства». Астана, 2012. <http://adilet.zan.kz/rus/docs/K1200002050> (дата обращения: 12.09.2023).
19. 100 конкретных шагов Н. А. Назарбаева. Современное государство для всех. Программа Президента Республики Казахстан от 20 мая

2015 г. <http://adilet.zan.kz/rus/docs/K1500000100>. (дата обращения: 12.09.2023).

20. Закон Республики Казахстан «О государственной службе Республики Казахстан» от 23 ноября 2015 г. № 416-V. <http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1500000416>. (дата обращения: 12.09.2023).

© Алмагамбетова А. А.

УДК 314.7 (470)

Габдуллина Алия Расилевна, преподаватель кафедры административно-правовых дисциплин Уфимского юридического института МВД России

МИГРАЦИЯ КАК СОЦИАЛЬНЫЙ ФЕНОМЕН СОВРЕМЕННОСТИ

Аннотация. Статья посвящена раскрытию понимания миграции как социального феномена. Существуют различные классификации миграции. Важно понимать, что перемещения людей затрагивают многие сферы жизни страны и приводит к демографическим, экономическим, социокультурным и политическим изменениям, как положительным, так и отрицательным.

Ключевые слова: миграция, миграционные процессы, миграционная политика.

Человек с момента своего рождения находится в непрерывном движении, как в естественном – рождается, умирает, так и в социальном – меняет профессии, сферу деятельности и т. д. Также отдельно можно выделить миграционное движение – перемещение по земному шару. Именно благодаря миграции произошло повсеместное расселение человека на планете. Облик современного мира является результатом миграционных процессов.

Под миграцией населения понимается перемещение людей (мигрантов) через границы тех или иных территорий с переменой места жительства навсегда либо на более или менее длительное время, или с регулярным возвращением к нему [1]. Этимологически слово миграция в переводе с лат. (migration) означает «переселение».

Миграции населения распространены с давних времен. Они оказывают значимое влияние на развитие городов, стран, мира и общества в целом. В современном мире люди в поисках лучших условий для жизни также перемещаются с одной территории на другую как добровольно, так и в

результате различных политических, национальных, экономических процессов.

Существует много классификаций типов миграции, которые сформировались в результате выделения того или иного критерия. Согласно одной из классификаций, в основе которой находится временной критерий, миграции делятся на пять видов: эпизодические, маятниковые, сезонные, временные и безвозвратные.

В зависимости от причины переселения миграции подразделяются на трудовую (безработица, низкая оплата труда, экономическая нестабильность) и политическую, которую следует рассматривать как результат смены политического режима, идеологического противостояния или политических конфликтов и перемещения населения, испытывающего притеснения религиозного, расового, идеологического характера. Политическая миграция порождает такое явление, как беженцы. В России, беженцем признается «лицо, которое не является гражданином Российской Федерации и которое в силу вполне обоснованных опасений стать жертвой преследований по признаку расы, вероисповедания, гражданства, национальности, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений находится вне страны своей гражданской принадлежности и не может пользоваться защитой этой страны или не желает пользоваться такой защитой вследствие таких опасений; или, не имея определенного гражданства и находясь вне страны своего прежнего обычного местожительства в результате подобных событий, не может или не желает вернуться в нее вследствие таких опасений» [2].

Особый вид представляет собой военная миграция, основной причиной которой является ситуация военного и послевоенного времени, ее результатом могут выступать эвакуация, реэвакуация, а также депортация населения. Депортация может происходить также и в мирное время.

Большое распространение имеет брачная миграция, под которой обычно понимается международное перемещение по причине заключения брака с представителем другого государства. Этот тип миграции получил широкое распространение во всем мире благодаря прежде всего сети Интернет. Брачная миграция подразделяется на мужскую и женскую. Особенностью брачной миграции в России является высокий процент женской брачной миграции. По социально-экономическим (стремление повысить уровень своего благосостояния и стабильности за счет переезда в другую страну посредством заключения брачного союза с иностранцем), социально-психологическим, эмоциональным (стремление найти спутника жизни, свою «половину»), социально-демографическим (превышение численности женского населения над мужским, злоупотребление мужчинами алкоголем и наркотиками и т. д.) причинам российские женщины вынуждены обращать свои взгляды в сторону представителей других стран.

По степени участия государственных и общественных органов в судьбе мигрантов, помощи им и организации процесса переселения и приема мигрантов различают общественно организованные и неорганизованные миграции.

Самое крупное типовое разделение миграций связано с выделением внутренней и внешней миграции. Внутренняя миграция связана с перемещением групп населения через границы определенных территорий, находящихся в пределах государства, как со сменой жительства (временного или постоянного характера), так и без нее. Внешняя миграция характеризуется перемещением групп населения за пределы границы государства как со временной либо постоянной сменой жительства, так и без нее.

В соответствии с соотношением выбытия населения за пределы государства и прибытия извне со сменой постоянного места жительства на временной или постоянной основе миграции подразделяются на два вида: эмиграция (выезд за пределы страны ее граждан) и иммиграция (въезд на территорию страны представителей других государств).

Миграции в зависимости от поселенческого типа направления переселения также можно разделить на городские и сельские. Крупные миграционные потоки по этим направлениям могут носить как внутренний, так и внешний характер и оказывать огромное влияние на социально-демографическое развитие государства, его отдельных регионов, меняя численный, половой, возрастной, образовательный, профессиональный, этнический состав населения.

Такой вид миграции, как нелегальная (незаконная), характерен для внешней миграции. Нелегальная миграция связана с проникновением на территорию другого государства с нарушением законодательства этого государства в отношении иностранных граждан. Нелегальная миграция приобретает широкий размах в современном обществе и вызывается обычно стремлением мигранта нелегально трудоустроиться на территории иностранного государства. Данный вид миграции получил большое распространение также и в нашей стране, что может привести к нежелательным последствиям.

Современная карта мира сложилась в результате перемещений больших групп людей, которые имеют место с древнейших времен до настоящего времени. В истории миграций много фактов, связанных с насилием, убийствами, разрушением и даже геноцидом – уничтожением целых народов. Современные миграции также часто сопровождаются конфликтами и противоречиями, возникающими между мигрантами и местным населением. Ряд таких конфликтных зон существует на территории современной России. Формирование конфликтного потенциала общества в результате миграционных процессов связано как с социально-экономическими факторами развития российского общества (экономический кризис, безработица, снижение материального благосостояния росси-

ян), так и с межэтническими отношениями, обострившимися в результате распада СССР и разрастания.

Миграция как социальное явление приводит к демографическим, экономическим, социокультурным и политическим изменениям. Так, если говорить о политических последствиях перемещения лиц, то необходимо понимать, что изменения затрагивают не только регион убытия, но и регион прибытия. В месте отправления миграция может вызывать политическую нестабильность и социальные конфликты, особенно если она является результатом войн, политических конфликтов или преследований.

В точке прибытия мигранты могут стать объектом политической споров и конфликтов. Вопросы, связанные с иммиграцией, могут вызывать разделение общества и влиять на политическую атмосферу в целом. Правительства могут принимать различные меры для управления миграцией и вливания мигрантов в общество.

В свете предшествующих и происходящих в нашей стране и в целом в мире событий в настоящее время процесс миграции можно наблюдать особенно ярко. Данный условно выделяемый период современной миграции характеризуется тем, что страну покидают образованные и успешные жители крупных городов, часто по политическим причинам, таким как сокращение прав и свобод, нарастание страха, отсутствие перспектив, нежелание ассоциироваться с государством, которое, по некоторым мнениям, начало войну, от начинающегося экономического кризиса, а также нарастания тоталитарных тенденций власти.

В мае 2023 года президент России Владимир Путин внес изменения в Концепцию миграционной политики России на 2019–2025 годы. В частности, добавлено требование о принятии «дополнительных мер по созданию привлекательных финансовых, социальных и иных механизмов сохранения человеческого капитала, снижения оттока населения РФ за рубеж». Обозначено упрощение получения гражданства России для постоянно проживающих на территории страны и имеющих одного из родителей с паспортом РФ а также иностранцев-носителей русского языка (граждан Белоруссии, Казахстана, Молдавии, Украины). Добавлены пункты о необходимости создания условий для возвращения жителей Донецкой и Луганской народных республик, Запорожской и Херсонской областей, а также о мерах пресекающих любые формы дискриминации по «расовой, социальной, национальной или религиозной принадлежности, их социальной исключенности, маргинализации» [3].

В целом, миграция населения имеет множество последствий, которые могут быть как положительными, так и отрицательными. Понимание этих последствий помогает лучше понимать и управлять миграционными процессами в современном мире.

Список использованных источников

1. Бреева Е. Б. Основы демографии. М., 2009. С. 152.
2. О беженцах : федеральный закон от 19 февраля 1993 г. № 4528-1 // Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
3. Путин поручил создать условия для снижения оттока жителей России // Коммерсантъ. 2023. 12 мая.

© Габдуллина А. Р.

УДК 351.756: [342.924+343.343.6] (470)

Голубева Элина Радиковна, доцент кафедры административно-правовых дисциплин Уфимского юридического института МВД России, кандидат юридических наук

ПРАВОВЫЕ СРЕДСТВА ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ НЕЗАКОННОЙ МИГРАЦИИ

Аннотация. В статье анализируются нормативные правовые акты, регламентирующие процесс противодействия незаконной миграции на территории Российской Федерации.

Ключевые слова: миграция, иностранный гражданин, лицо без гражданства, въезд, выезд, транзитный проезд, беженец.

Миграция населения является достаточно закономерным процессом развития общества в наше время. Данный процесс обязательно должен быть подконтролен соответствующим государственным органам, так как «бесконтрольный» поток миграции приведет к увеличению риска возрастания количества противоправных деяний. В связи с этим на территории нашей страны принимаются меры по государственному регулированию миграционных процессов, среди которых особое внимание уделяется уголовно-правовым и административно-правовым средствам.

Процесс становления миграционного законодательства условно можно поделить на 3 этапа, среди которых традиционно можно выделить, досоветский, советский и постсоветский периоды развития. Процесс становления первых двух этапов детально нами рассмотрен ранее [1], поэтому рассмотрим подробнее постсоветский период развития миграционного законодательства.

Выделяют две группы нормативных правовых актов, регулирующих вопросы, связанные с организацией незаконной миграции.

В первой группе необходимо выделить следующие нормативные правовые акты, относящиеся к внутренней миграции:

Федеральный закон Российской Федерации от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ (в ред. от 28 декабря 2022 г.) «О гражданстве Российской Федерации» [2]. В данном законе определен понятийный аппарат, детально регламентирован порядок приобретения и прекращения гражданства РФ, определены полномочные органы, ведущие делами о гражданстве РФ и регламентирован порядок производства по делам о гражданстве РФ.

Закон РФ от 19 февраля 1993 г. № 4530-1 «О вынужденных переселенцах» (в ред. от 8 декабря 2020 г.) [3]. Анализируемый закон определяет понятие вынужденного переселенца, его права, обязанности и гарантии, а также проанализированы случаи утраты и лишения данного статуса.

Ко второй группе относятся нормативные правовые акты, регулирующие внешнюю миграцию:

Федеральный закон от 15 августа 1996 г. № 114-ФЗ (в ред. от 4 августа 2023 г.) «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» [4]. В данном законе определен порядок выезда из РФ, въезда в РФ, в том числе транзитного проезда через территорию РФ как граждан РФ, так и иностранных граждан и лиц без гражданства.

Закон от 19 февраля 1993 г. № 4528-1 (в ред. от 13 июня 2023 г.) «О беженцах» [5]. Данный закон определяет порядок признания лица беженцем на территории РФ и его социальные гарантии, в связи с получением статуса.

Федеральный закон от 24 мая 1999 г. № 99-ФЗ (в ред. от 23 июля 2013 г.) «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом» [6]. В данном законе нормативно определены отношения с соотечественниками за рубежом.

Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ (в ред. от 10 июля 2023 г.) «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» [7], в котором закреплено правовое положение иностранных граждан на территории РФ.

Федеральный закон от 18 июля 2006 г. № 109-ФЗ (в ред. от 31 июля 2023 г.) «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» [8], в котором закреплены гарантии соблюдения прав лиц, законно находящихся на территории РФ.

Анализируя Концепцию государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019–2025 годы (в ред. от 12 мая 2023 г.) [9] необходимо обратить внимание, что государственными органами усовершенствованы механизмы правового регулирования ответственности за незаконную миграцию уголовно-правовыми и административно-правовыми нормами.

Данные нормы находят свое отражение в главе 32 Уголовного кодекса Российской Федерации (ст.ст. 322, 322.1, 322.2 и 322.3 УК РФ), которые

регулярно совершенствуются законодателем, вводя новые виды квалифицированных деяний и ужесточая уголовную ответственность за их совершение.

Глава 18 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях содержит 20 составов административных правонарушений, которые посвящены защите государственной границы РФ и обеспечению режима пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства на территории РФ. Данные составы административных правонарушений также регулярно совершенствуются. Так, среди таких изменений можно выделить изменения, внесенные в ст. 18.19 КоАП РФ.

Таким образом, можно сделать вывод, что предпринятые попытки изменения и дополнения законодательства, регулирующего миграционные процессы на территории РФ, направлены на совершенствование миграционной политики и противодействия незаконной миграции. Деятельность государства направлена на постоянное всестороннее исследование миграционных процессов, оценку и прогноз их динамики, с последующими изменениями в российском законодательстве.

Список использованных источников

1. Организация незаконной миграции : вопросы теории и практики : монография / Э. Р. Голубева. Уфа : Уфимский ЮИ МВД России, 2017. С. 6–9.
2. Собрание законодательства РФ. 2002. № 22. Ст. 2031.
3. Ведомости СНД и ВС РФ. 1993. № 12. Ст. 427; Российская газета. 2006. 27 июля.
4. Собрание законодательства РФ. 2018. № 45. Ст. 6917.
5. Собрание законодательства РФ. 1996. № 34. Ст. 4029.
6. Ведомости СНД и ВС РФ. 1993. № 12. Ст. 425.
7. Собрание законодательства РФ. 1999. № 22. Ст. 2670.
8. Собрание законодательства РФ. 2002. № 30. Ст. 3032.

© Голубева Э. Р.

Диваева Ирина Рафаэловна, начальник кафедры уголовного права и криминологии Уфимского юридического института МВД России, кандидат юридических наук, доцент;

Салихова Ильвера Рафаэловна, преподаватель Уфимского государственного колледжа технологии и дизайна

О НЕКОТОРЫХ ПРОБЛЕМАХ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ПРЕСТУПНОСТИ МИГРАНТОВ

Аннотация. В статье рассматриваются отдельные факторы, оказывающие влияние на уровень преступности мигрантов в России, авторами предложены направления деятельности по решению проблем в сфере предупреждения преступности мигрантов.

Ключевые слова: преступность мигрантов, причины преступности мигрантов, миграционное законодательство, страны СНГ, трудовая миграция.

Процессы глобализации, происходящие в последние десятилетия, способствовали активизации международной миграции, о чем свидетельствует перемещение мигрантов в беспрецедентных масштабах. Во многих регионах мира наблюдается тенденция увеличения числа миграционных кризисов.

В соответствии с официальными статистическими данными в 2019 году в России поставлено на миграционный учет 19,5 млн иностранных граждан и лиц без гражданства. Произошедшее в 2020 году снижение этого показателя до 10 млн человек обусловлено принятыми мерами по пресечению распространения пандемии коронавируса.

В 2023 году иностранцами уже совершено порядка 25 тысяч преступлений. Наблюдается увеличение на треть количества тяжких и особо тяжких преступлений мигрантов, в их числе 157 убийств и 63 факта умышленного причинения тяжкого вреда здоровью, повлекшего смерть потерпевшего. Возросло количество преступлений против половой неприкосновенности: изнасилований – на 11 %, насильственных действий сексуального характера – на 12 %. Территориальными следственными органами Следственного комитета России только в первом полугодии 2023 года направлено в суды более 1 200 уголовных дел данной категории [3]. Значительная криминальная активность иностранцев отмечается в Курской, Тюменской, Курганской, Самарской, Тамбовской и Челябинской областях [4].

Очевидно, что массовый приток иностранных трудовых мигрантов, выходцев из стран с другой культурой и традициями, может стать серьезным вызовом для государства, если не удастся их адаптировать к российским условиям, обеспечить их интеграцию в общество. Неконтролируемая миграция создает благоприятные условия возникновению рисков в виде возможной дестабилизации общественно-политической обстановки, роста ксенофобских настроений, создания экстремистской и террористической угрозы.

В первом квартале 2022 года в Россию на заработки приехали 841 тыс. человек. В первом квартале 2023 года в нашу страну приехало уже 1,3 млн рабочих в основном из Узбекистана (630 859 человек), Таджикистана (349 357), Киргизии (172 591), Армении (47 337) и Казахстана (34 783). Если в прошлом году в РФ работало в среднем прядка 4 млн приезжих рабочих, то в 2023 году — порядка 5 млн [4].

Преступность среди мигрантов в России растет, что следует из отчета МВД России о статистике преступности. Так, иностранными гражданами и лицами без гражданства на территории Российской Федерации совершено 27,9 тыс. преступлений, что на 2 % больше, чем за январь – август 2022 года, в том числе гражданами государств-участников СНГ – 22,8 тыс. преступлений (+1,8 %), их удельный вес составил – 81,9 %. Количество преступлений в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства сократилось на 13,5 % и составило 9,4 тыс. преступлений [5].

Преступность среди мигрантов может зависеть от различных факторов. Остановимся на некоторых из них, которые, на наш взгляд, могут влиять на уровень преступности среди этой группы:

- во-первых, это социально-экономические условия. Высокий уровень бедности и безработицы среди мигрантов может увеличить вероятность их вовлечения в преступную деятельность, так как они могут сталкиваться с экономическими трудностями и дискриминацией на рынке труда. Сложность адаптации мигрантов к новым условиям, зачастую бытовая неустроенность, незнание языка и традиций создают условия, при которых они становятся легкой мишенью для лиц, использующих бедственное положение мигрантов для вовлечения их в преступную деятельность, в том числе и для вербовщиков-террористов. Дискриминация и различного рода нарушения прав мигрантов только усугубляют ситуацию. Люди, находящиеся в непростой жизненной ситуации, с легкостью начинают обвинять в своих проблемах представителей власти, государства и просто граждан страны, и после небольшой идеологической обработки они уже готовы к совершению противоправных действий, в том числе экстремистского и террористического характера;

- во-вторых, это низкий уровень образования большинства мигрантов. Ограниченный доступ к образованию и низкий уровень образования могут сделать мигрантов более уязвимыми для криминально активных

групп населения, так как у них может быть ограничен доступ к легальным способам заработка;

– в-третьих, это юридический статус мигрантов. Мигранты с незаконным статусом могут быть более склонны к преступной деятельности, так как они часто скрываются от властей и сталкиваются с риском депортации. Большинство желающих работать приезжают в Россию легально благодаря безвизовому режиму для большинства стран-участников СНГ, однако после истечения срока временной регистрации они становятся «нелегалами». Даже если такие лица трудоустраиваются, работодатели стараются не оформлять с ними официальные трудовые отношения, что дает им возможность избегать налогов, снижать оплату труда, а порой и вовсе не платить заработную плату. Бесправное положение нелегальных мигрантов зачастую приводит их фактически к рабству. Нелегальные мигранты заняты в тех отраслях национальной экономики, где наиболее значительна доля теневого сегмента. В отдельных регионах страны постепенно складываются сектора экономики с преимущественной занятостью мигрантов: строительство, торговля, бытовое обслуживание, в меньшей мере – промышленность, транспорт, сельское хозяйство;

– в-четвертых, это социокультурные факторы. Различия в культуре, языке и обычаях между мигрантами и местным населением могут создавать конфликты и напряженность, что может приводить к совершению преступлений как мигрантами, так и в отношении последних;

– в-пятых, это социальная изоляция. Отсутствие социальной поддержки и связей в новой стране может увеличить чувство изоляции среди мигрантов, что может способствовать их вовлечению в преступность. Полагаем следует согласиться с мнением отдельных исследователей о том, что «не стоит сбрасывать со счетов и такое социальное явление, как отсутствие толерантности по отношению к иностранцам и мигрантам со стороны коренного населения. Это, в свою очередь, порождает ответную реакцию в виде недоверия и враждебности. Последний фактор является основой формирования маргинальной, преступной среды» [1]. Отсутствие механизма социальной адаптации трудовых мигрантов и их социальной защиты способствует маргинализации все новых слоев мигрантов и росту с их стороны преступных проявлений. Некоторые категории не трудоустроившихся иностранных граждан, не имея жилья и средств к существованию, объединялись в криминальные группы по национальному или интернациональному принципу, либо вовлекались в уже существующие этнические организованные преступные группы, внося заметный вклад в развитие транснациональной преступности. Это, в свою очередь, способствует распространению организованной преступности, связанной не только с незаконным оборотом наркотиков и оружия, но и с ввозом и вывозом рабочей силы, подделкой документов на въезд и выезд, продажей женщин и детей в сексуальное рабство, торговлей людьми и др.;

– в-шестых, – это местоположение, которое свидетельствует, о том, что некоторые регионы с большой концентрацией мигрантов могут стать более уязвимыми для преступности из-за неблагоприятных социальных и экономических условий. В таких регионах присутствует значительное влияние этно-национальных диаспор, которые выполняют и правозащитные функции, но и вместе с тем оказывают серьезное давление на правоохранительные органы. Отсюда часто растет осознание мигрантами – если не безнаказанности своих действий, то ожидания каких-то поблажек, что так или иначе «тебя твоя диаспора вытянет» из любой сложной ситуации.

Кроме того, растет численность населения с иной культурой, происходит локализация, сгущение в каких-то районах других культур, что тоже «прибавляет» им «героизма» и желания решить вопросы не путем переговоров, разговоров, а путем противоправных деяний, нередко тяжких [6].

Уровень преступности среди мигрантов может варьироваться в зависимости от региона и других факторов. Для разработки эффективных стратегий предупреждения преступности среди мигрантов необходимо учитывать все эти факторы и проводить комплексный анализ.

Предупреждение преступности среди мигрантов требует комплексного подхода, учитывая разнообразие факторов, влияющих на этот процесс. Полагаем, что указанные ниже направления деятельности могут помочь в снижении уровня преступности среди мигрантов:

- интеграция и адаптация: содействие интеграции мигрантов в общество, включая языковые и культурные программы. Поддержка социокультурной адаптации, чтобы мигранты могли легче осваиваться в новой среде;

- образование и обучение. Обеспечение доступа мигрантов к образовательным ресурсам и профессиональной подготовке. Программы повышения грамотности и профессиональной переквалификации;

- трудоустройство и экономическая поддержка. Содействие доступу к легальной занятости и равным условиям трудоустройства. Предоставление экономической поддержки и стимулов для мигрантов;

- снижение дискриминации. Снижение дискриминации мигрантов на рынке труда и в обществе. Проведение информационных кампаний для борьбы с предвзятыми стереотипами;

- укрепление правопорядка. Обеспечение безопасности мигрантов и их защиты от преступности. Сотрудничество между правоохранительными органами и миграционными службами;

- сотрудничество между странами. Развитие международного сотрудничества в области миграции и борьбы с незаконной миграцией. Обмен информацией о миграционных потоках и методах предотвращения преступности;

– образование мигрантов в вопросах знаний о законах и правилах в стране пребывания. Проведение образовательных программ для мигрантов о местных законах и правилах поведения. Содействие осознанию последствий нарушения законов. Психологическая поддержка. Предоставление психологической поддержки мигрантам, особенно тем, кто пережил стресс и травмы;

– мониторинг и оценка. Постоянный мониторинг уровня преступности среди мигрантов и оценка эффективности принимаемых мер.

Эффективное предупреждение преступности среди мигрантов требует сотрудничества государственных органов, неправительственных организаций и общества в целом. Важно создать условия, которые помогут мигрантам успешно интегрироваться и вести законопослушную жизнь в новой стране. Необходимы отлаженные механизмы социокультурной адаптации и интеграции мигрантов в принимающее общество, в том числе развитие информационных сервисов для иностранцев и инфраструктуры по их трудоустройству. Следует отметить, что в этих целях в России разработана достаточно полная законодательная база, регламентирующая вопросы правового положения иностранных граждан и защиты их прав. Основу составляет Конституция Российской Федерации, в которой определено, что каждый, кто законно находится на территории нашей страны, имеет право свободно передвигаться, выбирать место пребывания и жительства.

Список использованных источников

1. Абызов Р. М., Ботвин И. В. Миграционная преступность в России: проблемы детерминации и предупреждения // Юридическая наука и практика : Вестник Нижегородской академии МВД России. 2021. № 3 (55). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/migratsionnaya-prestupnost-v-rossii-problemy-determinatsii-i-preduprezhdeniya> (дата обращения: 10.09.2023).

2. Аврутин Р. Ю., Беженцев А. А. Актуальные проблемы законодательного регулирования миграционных процессов на территории государств - участников СНГ // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. 2023. № 1 (97). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/aktualnye-problemy-zakonodatel'nogo-regulirovaniya-migratsionnyh-protsessov-na-territorii-gosudarstv-uchastnikov-sng> (дата обращения: 10.09.2023).

3. Противодействие криминалу с иностранным акцентом // Следственный комитет России. URL: <http://pressa.sledcom.ru/Gazeta/-18-120-30-sentyabrya-2023/item/1828737/> (дата обращения: 10.09.2023).

4. Петров И. Вечные набеги: почему растет преступность мигрантов // Известия. URL: <https://iz.ru/1543883/pochemu-rastet-prestupnost-sredi-migrantov> (дата обращения: 10.09.2023).

5. МВД : число преступлений, совершенных мигрантами за полгода 2023-го, выросло на 6,3 % // БФМ. РУ. URL: <https://www.bfm.ru/news/530162> (дата обращения: 10.09.2023).

6. Количество тяжких преступлений среди мигрантов в России резко
взлетело // Московский Комсомолец. URL:
<https://www.mk.ru/social/2023/05/12/kolichestvo-tyazhkikh-prestupleniy-sredi-migrantov-v-rossii-rezko-vzletelo> (дата обращения: 10.09.2023).

© Диваева И. Р.

© Салихова И. Р.

УДК 325.1:342.71 (470)

Елисеев Александр Павлович, профессор кафедры гражданско-правовых дисциплин Уфимского юридического института МВД России, кандидат экономических наук, доцент

К ВОПРОСУ О КОНЦЕПЦИИ МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА 2019–2025 ГОДЫ

Аннотация. В статье рассматривается вопрос нормативного правового регулирования миграционных процессов на основании сравнительного анализа Концепций государственной миграционной политики Российской Федерации на период 2012–2025 гг. и 2019–2025 гг. Изложена структура концепции, цель и задачи миграционной политики, осуществлен анализ отдельных структурных элементов концепций.

Ключевые слова: миграционная политика, Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации, цели и задачи миграционной политики, незаконная миграция.

На территорию России постоянно прибывает большое число граждан из государств, ранее состоявших в СССР. Данная ситуация обусловлена такими объективными обстоятельствами, как: общее историческое прошлое, ранее единая территория и, как следствие, – характер и объем экономико-хозяйственных связей между ними. Тем не менее уже имеющийся современный опыт управления миграционными процессами, как у нас в России, так и в зарубежных странах дает основания, с достаточной степенью достоверности, утверждать, что миграционная политика как средство управления общественным мнением чрезвычайно нестабильна и мало предсказуема и, как следствие, – не всегда эффективна.

Значительное число действующих нормативных правовых актов, принятых в современной России, предметом регулирования имеют правовой статус мигрантов с учетом решения краткосрочных и среднесрочных задач. Что само собой не может быть применено в развитии миграционной

политики на длительную перспективу. Глобальные изменения современного правового порядка настоятельно требуют скорейшую трансформацию приоритетов государства в правовом регулировании миграционных процессов.

Впервые вопросы разработки и реализации миграционной политики были поставлены в России еще в девяностых годах после распада Советского Союза. В качестве основного акта нормативного правового регулирования миграционных процессов на тот момент действовал указ главы государства, закрепляющий федеральную миграционную программу [1].

В 2012 г. главой государства была утверждена концепция политической деятельности в области миграции до 2025 г. [2].

И, наконец, все нюансы миграционной политики Российской Федерации собраны в едином документе под названием «Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года» [3].

Содержание миграционной политики определяется теми целями и задачами, которые государство ставит перед собой в области управления миграционными потоками на соответствующем этапе исторического развития.

В самом документе отмечается, что он определяет «цель, принципы, задачи и основные направления государственной миграционной политики». Отдельно указывается, что концепция разработана с учетом целого ряда стратегий, включая Стратегию социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона и Прогноз долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2030 года.

Утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 31 октября 2018 г. № 622 Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019–2025 годы (далее – Концепция 2019–2025) структурно состоит из следующих разделов: I. Общие положения. II. Условия формирования и реализации миграционной политики. III. Цель, принципы и задачи миграционной политики. IV. Основные направления миграционной политики. V. Международное сотрудничество Российской Федерации в сфере миграции. VI. Информационно-аналитическое обеспечение реализации миграционной политики. VII. Основные механизмы формирования и реализации миграционной политики.

Концепция 2019–2025 представляет собой логический, емкий и ясный по языку и смыслу документ. Это принципиально важно, поскольку только предельно четкий и убедительный документ, не допускающий недосказанности и двойных толкований, может служить ориентиром для органов государственной власти, занимающихся разработкой законодательства и реализацией конкретных мер в той сфере, которой посвящена концепция, а также местного самоуправления, бизнеса, институтов гражданского общества, наконец, средств массовой информации.

Цели и задачи миграционной политики, сформулированные в Концепции 2019–2025, выстроены в такой последовательности, которая действительно отражает место миграционных процессов в российской политической, экономической и общественной жизни. Концепция 2019–2025 настраивает на «создание миграционной ситуации, которая способствует решению задач в сфере социально-экономического, пространственного и демографического развития страны, повышения качества жизни ее населения, обеспечения безопасности государства, защиты национального рынка труда, поддержания межнационального и межрелигиозного мира и согласия в российском обществе, а также в сфере защиты и сохранения русской культуры, русского языка и историко-культурного наследия народов России, составляющих основу ее культурного (цивилизационного) кода».

Это выгодно отличает новую Концепцию 2019–2025 от Концепции 2012 г., где в иерархии целей на первое место было вынесено «обеспечение национальной безопасности Российской Федерации», причем понимаемое, исходя из буквального толкования текста документа, как защита страны от мигрантов.

Особенностью Концепции 2019–2025 является то, что она предусматривает формирование институтов и механизмов социальной культуры и адаптации иностранцев с учетом их возрастных, профессиональных, национальных, культурных и иных особенностей, а также региональных и этнокультурных укладов жизни населения Российской Федерации. Одновременно Концепция 2019–2025 предусматривает обеспечение простоты, прозрачности и понятности условий оформления виз и въезда в Российскую Федерацию; приобретение гражданства или получение права на пребывание для осуществления трудовой деятельности.

Обращает на себя внимание значительное усиление раздела, касающегося «совершенствования механизмов профилактики, предупреждения, выявления и пресечения нарушений миграционного законодательства Российской Федерации и коррупционных нарушений в сфере миграции». Это означает, что, во-первых, незаконная миграция продолжает оставаться одной из актуальных проблем, а, во-вторых, что методы борьбы с ней подвергнуты корректировке. Вместо довольно размытого раздела по противодействию незаконной миграции в Концепции 2012 г., в нынешней Концепции фокус перемещен на выявление организаторов и пособников незаконной миграции, на контроль за работодателями, нанимающими иностранных граждан, а в противодействии коррупции упор делается на внедрение электронных форм взаимодействия получателей государственных услуг с предоставляющими их органами, в частности, через использование формата многофункциональных центров, с целью повышения прозрачности административных процедур и снижения вероятности принятия необоснованных решений.

Общее впечатление от Концепции 2019–2025 государственной миграционной политики остается положительным и обнадеживающим.

Список использованных источников

1. О Федеральной миграционной программе : Указ Президента Российской Федерации от 9 августа 1994 г. № 1668 (утратил силу) // Информационно-правовой портал «Гарант.ру». URL: <https://base.garant.ru/3959852/> (дата обращения: 18.08.2023).

2. Об утверждении Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года : Указ Президента Российской Федерации от 13 июня 2012 г. // Администрация Президента России. URL: <http://kremlin.ru/news/15635> (дата обращения: 08.09.2023).

3. Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года : Указ Президента Российской Федерации от 31 октября 2018 г. № 622 // Собрание законодательства Российской Федерации. 2018. № 45. Ст. 6917.

© Елисеев А. П.

УДК 325.1:342.71(470)

Казамиров Анатолий Иванович, начальник кафедры конституционного права Уфимского юридического института МВД России, кандидат юридических наук, доцент

ВОПРОСЫ ГРАЖДАНСТВА (СТАТУС ИНОСТРАНЦЕВ) В СВЕТЕ МЕЖДУНАРОДНОГО И НАЦИОНАЛЬНОГО ПРАВА

Аннотация. В статье рассматривается вопрос нормативного правового регулирования гражданства (статуса иностранцев) в свете международного и национального права. Проведен статистический анализ численности населения в мире и масштабы миграции.

Ключевые слова: миграционная политика, статус иностранцев, гражданство, население, численность населения, права и свободы человека и гражданина.

Актуальность вопроса в данной постановке обусловлена комплексом глобальных, национальных, региональных и локальных явлений и процессов, наблюдаемых в новейшее время, являющихся частью нового времени, в мире в целом и в отдельных государствах. Особенно важно следующее.

Если в начале XX века численность населения мира в целом составляла 1 656 млн человек, а государств было 60, то в 1990 г. численность на-

селения мира равнялась уже 5246,2 млн человек, а государств стало 186. В настоящее время численность населения мира порядка 8 млрд человек, число государств же свыше 230, причем процесс образования новых государств едва ли завершен.

Все более явственно проявляет себя тенденция к самоопределению народов. В отличие от прошлого, в современном мире прочно утвердилось представление о суверенном равенстве национальных государств как субъектов международных отношений.

Мир становится гуманнее и демократичнее. Но существуют и очаги напряженности – экономические, экологические, проблемы, которые стоят очень остро [1]. В связи с проницаемостью границ резко возросли и масштабы миграции. Более 100 млн человек сейчас живут и работают не в тех странах, где родились и выросли. Отсюда – проблема иностранцев, т. е. граждан (или подданных) других государств, не имеющих гражданства (подданства) данного государства.

На территории практически каждого государства находятся иностранные граждане. Они прибывают для самых различных целей: найти работу, получить образование, ознакомиться с культурно-историческими памятниками, принять участие в спортивных соревнованиях, укрыться от преследования по политическим, религиозным и иным мотивам, приобрести статус беженца или вообще укорениться в соответствующей стране, поселившись там, обрета семью, заведя детей, хозяйство.

Ученые и специалисты отмечают, что, начиная с 2004 г., наблюдается увеличение иностранных граждан, прибывающих в соответствующие государства как легально, так и нелегально. Например, значителен приток иностранцев в Великобританию и США, Германию и Францию, Россию. Причем, в США нелегально мигрируют из Мексики, а на российский Дальний Восток и Восточную Сибирь – из Китая, в Центральную Россию и на Урал – из Средней Азии. Безусловно, легальная и нелегальная миграция ведет к образованию разнообразных отношений, требующих внимания со стороны государства и его структур, компетентных властей [2].

Возникновение различных отношений с участием иностранцев на территории государств пребывания требует нормативного правового регулирования таких отношений. Особенностью этого регулирования является необходимость со стороны государства пребывания учитывать не только государственные интересы и интересы своих граждан, но и интересы иностранцев. Поскольку иностранцы не являются гражданами государства пребывания, они априори становятся уязвимой социальной группой, которая может быть подвергнута дискриминации, ущемлению в правах, а также права и свободы которых могут быть нарушены. В целях недопущения нарушений прав и свобод иностранных граждан правовое регулирование отношений с участием рассматриваемой категорией лиц должно быть направлено на установление прав и обязанностей не только иностранцев, но и государства их пребывания. Причем правам и обязанностям первых

должны корреспондировать соответствующие обязанности и права государства.

Приходится считаться еще и с тем, что немало граждан государства пребывания к иностранцам в последнее время относятся негативно. Порой имеют место митинги, демонстрации, организуемые иностранцами, чтобы донести до компетентных властей необходимость устранения несправедливости в обществе по отношению к иностранцам. Увы, иностранцами совершаются и правонарушения, даже преступления, вызывающие большой социальный резонанс. Угрозы безопасности государства и его граждан со стороны иностранцев влекут за собой принятие адекватных мер: установление ограничений прав и свобод, усиление режима контроля за въездом иностранцев на территорию государства, нахождением в стране пребывания, выездом из государства и т. д. [3].

С политико-правовой точки зрения важным способом решения всех этих проблем является совершенствование законодательства, регулирующего правовое положение иностранных граждан в государстве пребывания, а также создание надежных и эффективных механизмов его реализации. И здесь особо значим конституционно-правовой статус иностранцев, который образует ядро его правового положения в целом. В теоретическом и практическом отношениях актуально провести сравнительно-правовой анализ конституционно-правового статуса иностранных граждан в Российской Федерации и в зарубежных государствах.

Правовой статус иностранцев в конкретном государстве регламентируется нормами национального законодательства соответствующего суверенного государства. Вместе с тем на решение этого вопроса оказывают влияние и нормы международного права.

В современном международном праве, имеющем универсальное значение, приняты следующие термины и понятия, которые имеют значение для раскрытия содержания рассматриваемого вопроса.

Иностранцы. Иностранцами принято считать лиц, которые находятся на территории определенного, вполне конкретного государства, но не являются его гражданами, а имеют гражданство другого государства. Понятия «иностранец» и «иностраный гражданин» синонимичны. В некоторых государствах для обозначения иностранцев, а также лиц без гражданства, используется термин «мигрант».

В практике отношений между суверенными государствами в отношении иностранцев сложились нормы, суть которых сводится к следующему:

- любое государство имеет право устанавливать правовой режим иностранцев, учитывая при этом свои международные обязательства в области права человека;

- иностранцы обязаны соблюдать законы государства, на территории которого они находятся, а за их нарушения несут ответственность наравне с гражданами этого государства;

- в соответствии с национальным законодательством и с учетом обязательств государства по международному праву иностранцы пользуются соответствующим объемом прав и свобод;
- недопустимы массовые высылки иностранцев, легально (законно) находящихся на территории соответствующего государства;
- индивидуальная высылка иностранцев возможна только во исполнение решения, вынесенного в соответствии с законом;
- иностранец имеет право на защиту государства своего гражданства;
- запрещается дискриминация иностранцев по признакам расы, пола, языка, вероисповедания и т. п.

Хотя каждое суверенное государство самостоятельно устанавливает правовой статус иностранцев, находящихся на его территории, в их правовом статусе можно обнаружить не только особенное, но и общее. Общим для их правового статуса является следующее:

- для иностранцев установлен разрешительный порядок въезда на территорию государства – через визу;
- иностранцы не пользуются избирательным правом, не могут занимать государственные посты (должности);
- на иностранцев не распространяются обязанности нести воинские повинности в государстве пребывания;
- иностранцы ограничены в некоторых трудовых правах;
- для приобретения гражданства выставляются определенные условия (цензы).

Существуют три основных вида правового режима иностранцев: национальный, специальный и наибольшего благоприятствования.

Национальный режим означает уравнивание иностранцев в той или иной области с собственными гражданами государства пребывания. В этом отношении показательна ч. 3 ст. 62 Конституции Российской Федерации: «Иностранные граждане и лица без гражданства пользуются в Российской Федерации правами и несут обязанности наравне с гражданами Российской Федерации, кроме случаев, установленных федеральным законом или международным договором Российской Федерации».

Как правило, специальный режим устанавливается в договорном порядке между заинтересованными государствами. В этом случае в какой-либо области иностранцам предоставляются определенные права и/или устанавливаются для них определенные обязанности, отличающиеся от тех, которые предусмотрены в данной области для собственных граждан.

При режиме наибольшего благоприятствования иностранцам предоставляются такие же права, которые предоставляются гражданам любого третьего государства. При таком режиме часто объем прав и обязанностей иностранцев меньше, чем при национальном режиме.

Список использованных источников

1. О Федеральной миграционной программе : Указ Президента Российской Федерации от 9 августа 1994 г. № 1668 (утратил силу) // Администрация Президента России. URL: <http://kremlin.ru/news/15635>. (дата обращения: 15.09.2023).

2. Об утверждении Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года : Указ Президента Российской Федерации от 13 июня 2012 г. // Администрация Президента России. URL: <http://kremlin.ru/news/15635> (дата обращения: 15.09.2023).

3. Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года : Указ Президента Российской Федерации от 31 октября 2018 г. № 622 // Собрание законодательства Российской Федерации. 2018. № 45. Ст. 6917.

© Казамиров А. И.

УДК 343.12-054.61.7(470)

Маликова Наталья Валерьевна, доцент кафедры уголовного процесса Уфимского юридического института МВД России, кандидат юридических наук

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ПО УЧАСТИЮ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН И ЛИЦ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА В УГОЛОВНОМ СУДОПРОИЗВОДСТВЕ

Аннотация. В статье приведен анализ действующего законодательства, а также теоретических аспектов участия в уголовном судопроизводстве иностранных граждан и лиц без гражданства. Обосновывается необходимость совершенствования уголовно-процессуального законодательства по рассматриваемой проблематике.

Ключевые слова: уголовное судопроизводство, иностранные граждане, лица без гражданства, язык уголовного судопроизводства, переводчик, орган предварительного расследования.

На территории Российской Федерации ежегодно одновременно прибывает большое количество иностранных граждан и лиц без гражданства, что подтверждается статистическими данными [1], которые нередко становятся участниками уголовного судопроизводства. В ходе оперативного совещания по вопросам противодействия преступности мигрантов Председатель Следственного комитета Российской Федерации А. И. Бастрыкин отметил: «В России ежегодно фиксируется рост преступности иностранных граждан». Он привел статистические данные, указав, что с января по

май 2023 г. иностранцами уже совершено 18 000 преступлений. При этом существенно возросло количество совершенных ими тяжких и особо тяжких преступлений. Следственным комитетом России только в первом квартале 2023 г. возбуждено свыше 550 уголовных дел в отношении данной категории лиц, более 500 дел направлено в суд [2]. Республика Башкортостан не входит в число регионов с высоким уровнем миграционной преступности. В числе регионов-лидеров называются Москва, Московская область и Санкт-Петербург, а также Самарская, Курганская, Челябинская и Тамбовская области.

Все выше приведенные обстоятельства определяют актуальность данной темы исследования.

Уголовное судопроизводство на территории Российской Федерации ведется в соответствии с Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации (далее – УПК РФ) независимо от личности лица, совершившего преступление, а также независимо от того, является ли он гражданином Российской Федерации, иностранным гражданином или лицом без гражданства. В ходе досудебного и судебного производства всем в одинаковой степени гарантируется равенство прав и свобод с учетом особенностей, закрепленных в нормах УПК РФ. Языком уголовного судопроизводства является русский, а также государственные языки республик, входящих в состав Российской Федерации. Лицам, не владеющим языком уголовного судопроизводства, предоставляется бесплатный переводчик.

Среди прав участников уголовного судопроизводства, таких как: потерпевший (ст. 46 УПК РФ), гражданский истец (ст. 44 УПК РФ), подозреваемый (ст. 46 УПК РФ), обвиняемый (ст. 47 УПК РФ), гражданский ответчик (ст. 54 УПК РФ), свидетель (ст. 56 УПК РФ) предусмотрено право давать показания на родном языке или языке, которым они владеют. Т. е., можно сделать предположение, что законодатель допускает участие иностранных граждан и лиц без гражданства в уголовном судопроизводстве именно в данных процессуальных статусах.

Анализ уголовно-процессуального законодательства позволил констатировать, что в тексте УПК РФ фразы: «иностранный гражданин» встречается в 7 статьях (ст. ст. 3, 152, 281, 458, 462, 465), «лицо без гражданства» встречается в 4 статьях (ст. ст. 3, 152, 462, 465). Что говорит, на наш взгляд, о недостаточном внимании к данной категории субъектов.

Сами понятия «иностранный гражданин» и «лицо без гражданства» УПК РФ не предусмотрены. Их правовой статус раскрывается в Федеральном законе от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации». Так, иностранным гражданином признается физическое лицо, не являющееся гражданином Российской Федерации и имеющее доказательства наличия гражданства (подданства) иностранного государства; лицом без гражданства – физическое лицо, не

являющееся гражданином Российской Федерации и не имеющее доказательства наличия гражданства (подданства) иностранного государства [3].

В обязанности сотрудников органов предварительного расследования входит обязательное установление правового положения и статуса иностранного гражданина или лица без гражданства. В случае задержания иностранного гражданина в порядке ст. 91 УПК РФ следователь (дознатель) обязан в течение 12 часов уведомить посольство или консульство этого государства о его задержании, в то время как совершение подобных действий в отношении лица без гражданства не требуется. В подобной ситуации уведомление консульства или посольства государства выступает дополнительной гарантией защиты прав задержанного.

Практика показывает, что расследование уголовных дел с участием иностранных граждан и лиц без гражданства хоть и осуществляется по общим правилам, тем не менее имеет определенную специфику, определяемую правовым статусом его участников. Учеными-правоведами выделяются три фактора, имеющие значение для планирования и организации расследования уголовных дел с участием иностранных граждан: правовой статус иностранного гражданина, возможный языковой барьер, определенные психологические факторы [4, с. 961]. Б. В. Якемчук к таким условиям относит языковой барьер, личностные характеристики иностранца – этнически-национальные, социальные и психологические [5, с. 28]. Р. Н. Хамитов, Г. Л. Нуркаева выделяют, наряду с языковым барьером и психологическими факторами, особенности связанные с полным или частичным дипломатическим иммунитетом некоторых иностранцев, кратковременность их пребывания, а также необходимость сотрудничества с правоохранительными органами других государств [6].

Все авторы единогласно выделяют языковой барьер, который, согласно уголовно-процессуальному закону, преодолевается путем приглашения бесплатного переводчика. Однако на практике нередки сложности в поиске следователем (дознателем) лица, свободно владеющего языком, знания которого необходимы для перевода. Переводчик по уголовному делу выступает в качестве специалиста. В статье 168 УПК РФ установлена необходимость перед производством следственного действия удостовериться в его компетенции.

Из закона непонятно, каким образом это должно реализовываться. Достаточно ли будет наличие аттестата о полном среднем образовании с оценкой за знание языка или обязательно нужен диплом о высшем образовании? Опрос следователей органов внутренних дел показал, что в компетенции переводчика они чаще всего убеждаются путем ознакомления и приобщения к материалам уголовного дела копии диплома об образовании.

Тем не менее остается вопрос о правомерности участия в качестве переводчика иностранного гражданина, даже при наличии соответствующей

щего подтверждающего документа, например, приглашенного самим лицом, проходящим по уголовному делу.

На настоящее время на практике так и остается проблемой отсутствие общей базы профессиональных переводчиков. Некоторые отделы полиции осуществляют взаимодействие с Бюро переводов, однако не во всех населенных пунктах они имеются. В связи с чем переводчики необходимой квалификации подбираются через Интернет, по рекомендации коллег или другими способами.

В идеале для обеспечения качественного перевода в уголовном процессе необходимо, чтобы переводчик обладал не только дипломом об образовании, но и профессиональными навыками и специализированными знаниями в области уголовного права. Переводчики, участвующие в уголовных судебных процессах, должны быть компетентными в обоих языках, которые используются в судопроизводстве, и иметь понимание юридической терминологии, процессуальных норм и процедур.

Некоторые исследователи предлагают полномочия по расследованию преступлений, совершаемых в отношении иностранных граждан или лиц без гражданства либо совершенных ими, делегировать Следственному комитету Российской Федерации [7]. На наш взгляд, положительным в данном предложении является то, что внутри одного органа накопится положительная практика методики и организации расследования преступлений с участием данных субъектов, которая позволит повысить профессиональный уровень в этом направлении деятельности; выработается единая база приглашаемых переводчиков. Однако, несмотря на имеющиеся плюсы, мы все же выступаем против наделения подобными полномочиями сотрудников Следственного комитета Российской Федерации, поскольку считаем, что на них законодательством накладывается обязанность расследования тяжких и особо тяжких преступлений, в связи с чем они не должны рассредоточивать свои силы и энергию на расследование преступлений небольшой и средней тяжести, преимущественно против собственности, пусть даже с участием иностранных граждан или лиц без гражданства.

Нам видится целесообразным рассмотреть возможность включения в раздел XVI «Особенности производства по отдельным категориям уголовных дел» УПК РФ новой главы «Производство по уголовным делам с участием иностранных граждан и лиц без гражданства». В первой статье которой предусмотреть пункт следующего содержания: «Производство по уголовным делам о преступлениях, совершаемых иностранными гражданами или лицами без гражданства либо в отношении них, осуществляется в общем порядке, установленном частями второй и третьей настоящего Кодекса, с изъятиями, предусмотренными настоящей главой».

Наряду с общими обстоятельствами, подлежащими доказыванию, регламентированными в ст. 73 УПК РФ, предусмотреть специальные, а именно:

- установление статуса и правового положения иностранного лица и лица без гражданства (исключить обладание иммунитетом);
- установление сроков пребывания на территории Российской Федерации иностранного лица или лица без гражданства;
- установление оснований и законности пребывания на территории Российской Федерации иностранного лица и лица без гражданства.

Также в новой главе требуется закрепить возможность в необходимых случаях создания следственной группы (группы дознавателей) для быстрого, профессионального расследования преступлений с участием иностранных лиц или лиц без гражданства при поступившей информации их скорого отъезда на территорию другого государства.

По аналогии главы 40.1 УПК РФ «Особый порядок принятия судебного решения при заключении досудебного соглашения о сотрудничестве» в новой главе предусмотреть алгоритм действий сотрудников органов предварительного расследования, в производстве которых находится расследуемое уголовное дело с участием иностранного гражданина или лица без гражданства.

Таким образом, выбранная для исследования тема представляется интересной с позиции как теории, так и правоприменения. В рамках проведенного исследования нами осуществлен анализ отдельных теоретических моментов по исследуемой тематике, а также намечены пути совершенствования процедуры расследования уголовных с участием иностранных лиц и лиц без гражданства, предложены изменения в действующее уголовно-процессуальное законодательство.

Список использованной литературы и источников

1. В период с января по июль 2023 г. на территории Российской Федерации на миграционном учете состоят 9059787 иностранных граждан и лиц без гражданства (См.: Сводка основных показателей деятельности по миграционной ситуации в Российской Федерации за январь – июль 2023 г. // Министерство внутренних дел Российской Федерации : официальный сайт. URL: <https://xn--b1aew.xn--p1ai/dejatelnost/statistics/migracionnaya>. (дата обращения: 11.09.2023).

2. Мигранты совершили 1800 преступлений за 2023 год. Отчет главы следственного комитета России // Яндекс. Дзен. URL: https://dzen.ru/a/ZK-WRbgAIEEae_pO. (дата обращения: 11.09.2023).

3. О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации : Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ // Собр. Законодательства Рос. Федерации. 2002. № 30. Ст. 3032.

4. Аверьянова Т. В., Белкин Р. С., Корухов Ю. Г., Россинская Е. Р. Криминалистика : учебник для вузов / под. ред. Р. С. Белкина. М. : НОРМА (НОРМА-ИНФРО М), 2000.

5. Якимчук Б. В. Особенности проведения следственных действий с участием иностранных граждан // Психопедагогика в правоохранительных органах. 2013. № 1. С. 26–29.

6. Хамитов Р. Н., Нуркаева Г. Л. Особенности проведения следственных действий с участием иностранных граждан // Современные научные исследования и инновации. 2021. № 4. URL: <https://web.snauka.ru/issues/2021/04/95247> (дата обращения: 11.09.2023).

7. Багаутдинов Ф. Н., Хакимуллина Л. М. Особенности расследования уголовных дел с участием иностранных граждан // Рос. след. 2009. № 9. С. 2–4.

© Маликова Н. В.

УДК 314.7.044

Маликов Шамиль Эмилевич, преподаватель кафедры профессиональной подготовки Уфимского юридического института МВД России

ОБЗОР МИГРАЦИОННОЙ СИТУАЦИИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Аннотация. В рамках научной статьи предлагается рассмотреть влияние миграционной политики на сферы жизни личности, общества и государства с целью выявления положительных и негативных аспектов, создающих угрозу национальной безопасности Российской Федерации. Полученные результаты могут послужить базой для оценки миграционной ситуации в России. В статье отражается также авторское видение возникающих угроз национальной безопасности Российской Федерации в результате чрезмерно большого притока иностранных граждан.

Ключевые слова: национальная безопасность, миграционная политика, миграционная ситуация, внешние и внутренние угрозы безопасности, иностранные граждане, мигранты, государство, право.

Российская Федерация является многонациональным и многоконфессиональным государством. Конституция России закрепляет государство в качестве светского и демократического. Казалось бы, что в многоконфессиональной светской стране проблем во взаимоотношениях местного населения и мигрантов быть не должно. Однако миграционная ситуация, представляя собой совокупность международного (глобального), регио-

нального и национального переселения порождает определенные положительные и негативные факторы.

На проблему миграционной ситуации в стране обращают внимание не только в научных кругах, правоохранительной среде, но и среди обычного населения. Актуализирована тема, связанная с миграционной ситуацией, сегодня и в связи с официальными статистическими данными, опубликованными МВД России о доле мигрантов, совершивших преступления в 2022 г. и за отчетный период 2023 г.

В рамках научной статьи предлагается рассмотреть основные цели, преследуемые миграционной политикой России, и ее влияние, с авторской точки зрения, на сферы жизни в обществе и государстве.

Одними из наиболее важных и приоритетных интересов государства в соответствии со Стратегией о национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 г. № 400, являются:

- 1) развитие человеческого потенциала;
- 2) укрепление мира и безопасности;
- 3) устойчивое развитие российской экономики.

Данные положения перекликаются с основными целями Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации до 2025 года, утвержденной Указом Президентом Российской Федерации от 13 июня 2012 года:

- 1) стабилизация и увеличение численности постоянного населения Российской Федерации;
- 2) содействие обеспечению потребности экономики Российской Федерации;
- 3) обеспечение национальной безопасности Российской Федерации.

С авторской точки зрения, привлечение мигрантов для решения вышеописанных в положении задач двояко отражается на сферах жизни личности, общества и государства.

Так, стремление к увеличению численности постоянного населения Российской Федерации за счет мигрантов таит в себе формирование ложных статистических данных. Мигранты, находящиеся на постоянной основе на территории России, оформившие вид на жительство или гражданство, хотя и формируют постоянное население, но в случае возникновения необходимости направиться для защиты Отечества с оружием в руках на территорию, где происходит военный конфликт, большинство из новых граждан попытается уехать в другое государство.

Еще одним негативным фактором накопления человеческого потенциала за счет мигрантов является невозможность в дальнейшем прогнозировать реакцию населения на принимаемые Правительством Российской Федерации решения.

Накопление трудовых ресурсов за счет мигрантов позволяют осуществить экономический рост, но лишь до тех пор, пока местное население не начинает конкурировать за рабочие места. В таком случае миграция негативно сказывается на экономической ситуации, подрывая уровень заработной платы в стране, повышая нагрузку на бюджет путем обращения граждан России в органы социальной защиты за материальной помощью.

Россия многонациональная и многоконфессиональная страна и недооценивать, а тем более игнорировать проблемы обострения межнациональных и межрелигиозных отношений, в результате которых нарушаются конституционные права и свободы человека, такие как право на жизнь, право на честь и достоинство, право на свободу вероисповедания и многие другие, недопустимо и крайне опасно. Одним из существенных факторов, способным оказать активное противодействие идеологии терроризма, и тем самым служащим гарантом обеспечения основных прав человека и гражданина, на наш взгляд, выступает формирование и развитие культуры межнациональных и межконфессиональных отношений в Российской Федерации, что позволяет создать необходимое пространство межнационального единства и согласия [3]. Культивирование в российском обществе доверия, уважения, согласия, равноправия, справедливости, ответственности и свободы служит установлению прочных и взаимовыгодных отношений между народами России [4].

У России отсутствует возможность в одночасье отказаться от миграционного притока, так как это влечет за собой подрыв всей системы обеспечения национальной безопасности.

С авторской точки зрения предлагается предпринять со стороны государства исчерпывающие меры, направленные на самостоятельное решение вопросов стратегического значения, не прибегая к привлечению мигрантов или минимизируя их привлечение. Чрезмерное использование миграционного инструментария для решения стоящих перед государством задач негативно сказывается на национальной безопасности государства.

Таким образом, можно сделать вывод, что современная миграционная политика в России позволяет эффективно решать вопросы, связанные с реализацией национальных интересов государства, но только на временной (эпизодической) основе. В целях принятия действенных мер по нейтрализации угроз национальной безопасности следует ориентироваться на внутренние ресурсы для достижения стабильных показателей в реализации национальных интересов России.

Список использованных источников

1. Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года (утв. Президентом Российской Федерации от 13 июня 2012 г.)

2. О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях : пояснительная записка к законопроекту № 443895-8 // Система обеспечения законодательной деятельности. URL: https://sozd.duma.gov.ru/bill/443895-8#bh_note (дата обращения: 09.09.2023).

3. Об обеспечении межнационального согласия : Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 602-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

4. Мурсалимов А. Т. Борьба с терроризмом как механизм защиты прав и свобод человека // Актуальные направления научных исследований XXI века : теория и практика. 2017. С. 139.

© Маликов Ш. Э.

УДК 341

Мацуков Николай Николаевич, начальник Международного учебного центра подготовки, повышения квалификации и переподготовки кадров в сфере миграции и противодействия торговле людьми учреждения образования Академии Министерства внутренних дел Республики Беларусь

КОНСТИТУЦИОННЫЕ ОСНОВЫ МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ В ГОСУДАРСТВАХ-УЧАСТНИКАХ СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ

Аннотация. В статье уделяется внимание рассмотрению вопросов, касающихся миграционной политики в государствах-участниках содружества независимых государств. Предлагается рассмотреть и сравнить конституционные основы миграционных процессов указанных государств, влияние миграционной политики на все сферы жизни общества.

Ключевые слова: миграционная политика, миграция, мигранты, миграционная ситуация, иностранные граждане, государство, право.

По данным Международной организации по миграции в настоящий момент более 280 млн человек живут не на родине (около 3 % всего населения планеты). Проблемы миграции, урегулирования процессов миграции всегда были наиболее актуальными для государств-участников Содружества Независимых Государств (далее – СНГ, Содружество). Общая история, сложившаяся за многие десятилетия, культурные связи народов, отсутствие языковых барьеров в общении создают почву для активного пе-

ремещения людей. С момента распада Советского Союза появилось новое пространство отношений, которое сформировало принципиально новые миграционные потоки. Около 80 % миграционных потоков приходится на страны Содружества Независимых Государств.

Миграционная политика – сложное комплексное понятие и явление современного мира, так как сама миграция населения имеет множество черт и характеристик в зависимости от политической, эпидемиологической, экономической, экологической ситуации в конкретной стране или регионе. Регулирование миграции является одной из задач и проблем как государственной, так и мировой политики.

Принимая во внимание эти обстоятельства, можно сформулировать логическое авторское определение понятия «миграционная политика».

Миграционная политика – это деятельность государства, его уполномоченных государственных органов и должностных лиц, направленная на обеспечение национальных интересов в миграционной сфере, обусловленных особенностями социально-экономического, демографического развития страны.

Основная сложность формирования миграционной политики заключается в том, что она ориентирована на регулирование большого разнообразия миграционных потоков, а также разнообразных по составу и содержанию миграционных отношений (государство – мигранты, органы государственной власти – мигранты, местное население – мигранты, мигранты – мигранты и др.); при этом должна учитывать множество разнородных социальных факторов, прогнозы экономистов и демографов и возможные изменения общественных настроений, которые порой трудно предсказать.

Все это выдвигает требование к формированию миграционной политики – она должна носить системный характер, обладать признаками целостности, отражать все без исключения фрагменты миграционной ситуации и миграционных отношений, связывать проблемы в сфере миграции и пути их решения в единую политическую конструкцию.

Формирование миграционной политики возможно исключительно на основе универсальных норм права, из которых и вытекают конституционные основы, так как только Конституция имеет высшую юридическую силу и прямое действие на территории ее государства. Иные правовые акты могут издаваться только на основе Конституции. Правовые акты, противоречащие основному закону, не могут иметь юридической силы.

Конституции стран СНГ гарантируют своим гражданам право на свободу передвижения и выбор места жительства, при этом иностранцы и лица без гражданства пользуются теми же правами и несут те же обязанности, что и граждане государств пребывания. Вместе с тем страны происхождения мигрантов гарантируют защиту своим гражданам на территории другого государства независимо от их правового положения, равно как и страны-реципиенты, в соответствии с международными договорами и

своими конституциями, предоставляют мигрантам все социально-экономические права, которыми пользуются их граждане. В связи с этим актуальность исследования конституционных основ миграционной политики в странах СНГ определяется потребностью обеспечения реализации конституционной обязанности государства по признанию, соблюдению и защите прав и свобод человека и гражданина.

В работе проводится изучение и анализ конституционных принципов, касающихся регулирования миграционных процессов государственных участников СНГ и их отражение в различных нормативных документах.

Всеобщая декларация прав человека 1948 г. и Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах 1966 г. в той или иной мере касаются миграционных аспектов. В указанных документах содержатся следующие принципиальные нормы: все люди равны перед законом; каждый имеет право на равную защиту от какой бы то ни было дискриминации; на право покидать любую страну, включая свою собственную, и возвращаться в свою страну; право на труд, свободный выбор работы, справедливые и благоприятные условия труда и другие.

Нормы и принципы, содержащиеся в основополагающих документах о правах человека, послужили юридической основой, на которой строится миграционное законодательство стран СНГ.

Говоря о конституционных основах миграционной политики, необходимо четко понимать, что сама миграция есть перемещение людей как внутри страны, так и за ее пределы. Государства-участники СНГ подтверждают, что взаимодействие в вопросах миграционной политики основывается на общепризнанных принципах и нормах международного права и положениях национальных законодательств стран Содружества, выражают приверженность принципам, зафиксированным в Конвенции СНГ о правах и основных свободах человека от 26 мая 1995 г., а также иным межгосударственным и межправительственным соглашениям, заключенным в рамках СНГ в данной сфере.

Проанализировав конституционные принципы, касающиеся миграционных процессов, закрепленных в конституциях стран СНГ, можно сделать вывод, что сущностью миграционной политики является конституционное право каждого на свободу передвижения и создание государствами условий для безопасной реализации этого права со всеми вытекающими из факта передвижения социальными и юридическими последствиями. Тут интересно рассмотреть какие конституционные нормы защиты прав и свобод человека включаются как со стороны государства происхождения мигранта, так и на территории государства-реципиента.

Общими положениями для всех конституций государств Содружества, тем или иным образом относящимися к миграции, являются: «человек, его права и свободы являются высшей ценностью государства»; «все равны перед законом»; «государство гарантирует защиту прав и свобод каж-

дому»; «государство гарантирует покровительство своих граждан за рубежом»; «иностранные граждане и лица без гражданства пользуются правами и обязанностями наравне с гражданами»; «право на юридическую помощь»; «право на достойный труд и отдых»; «право на жилище и его неприкосновенность».

Однако вместе с тем при детальном разборе норм конституций Содружества мы находим, что в основных законах Республики Беларусь (ст. 30), Республики Молдова (ст. 27), Республики Таджикистан (ст. 24), Туркменистана (ст. 39) закреплено право каждого гражданина свободно передвигаться и выбирать место жительства в пределах страны, покидать ее и беспрепятственно возвращаться обратно.

В конституциях Российской Федерации (ст. 27), Республики Узбекистан (ст. 32), Республики Армения (ст. 25), Азербайджанской Республики (ст. 28), Республики Казахстан (ст. 21) в подобной норме говорится, что каждый, кто законно находится на территории страны, имеет право свободно передвигаться, выбирать место пребывания и жительства. Каждый может свободно выезжать за пределы страны, а ее гражданин имеет право беспрепятственно возвращаться обратно.

В Конституции Кыргызской Республики отмечается, что каждый имеет право на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах страны (ст. 31).

Согласно Конституции Республики Узбекистан (ст. 46), Республики Армения (ст. 37), Азербайджанской Республики (ст. 38) каждый имеет право на социальное обеспечение в старости, в случае нетрудоспособности.

Из этих положений конституций можно сделать вывод, что каждому индивиду, независимо от его гражданской принадлежности и правового статуса и трудового стажа, гарантируются указанные права.

Рассмотрим, какие конституционные основы, касающиеся миграционных процессов, отражены в Модельном миграционном кодексе (далее – Модельный кодекс) для государств-участников СНГ.

Документ регулирует общественные отношения, возникающие в связи с миграционными перемещениями как граждан государства, так и иностранных граждан, въезжающих в государство, временно пребывающих либо временно или постоянно проживающих, осуществляющих трудовую деятельность на территории государства и выезжающих за ее пределы.

В соответствии с указанным кодексом миграционная политика государства должна основываться на ряде принципов, один из которых мы находим в конституциях стран Содружества, а именно: «признание и гарантирование прав и свобод мигрантов в соответствии с конституцией государства, нормативными правовыми актами государства и международными договорами и соглашениями, участником которых является государство».

Данный принцип находит свое закрепление непосредственно в ст. 13 рассматриваемого Модельного кодекса, где прямо говорится, что иностранные граждане, временно пребывающие либо временно или постоянно проживающие на территории государства, обладают правами и свободами и исполняют обязанности наравне с гражданами государства, если иное не установлено конституцией государства, нормативными правовыми актами государства и международными договорами и соглашениями, участником которых является государство, и, что иностранные граждане, временно пребывающие либо временно или постоянно проживающие на территории государства, равны перед законом независимо от их происхождения, социального и имущественного положения, расовой и национальной принадлежности, пола, образования, языка, отношения к религии, рода и характера занятий.

В статье 14 Модельного кодекса отражены основные права и обязанности иностранных граждан на территории государства, которые мы также находим в конституциях стран Содружества. Всем иностранным гражданам и членам их семьи в соответствии с нормативными правовыми актами государства и международными договорами и соглашениями, участником которых является государство, гарантируются следующие основные права: 1) на жизнь, свободу и личную неприкосновенность; 2) на равенство с гражданами государства перед законом и судом; 3) на право свободы вероисповедания, голоса и выражения личного мнения; 4) на защиту от незаконного вмешательства в личную или семейную жизнь; 5) на защиту от незаконного посягательства на неприкосновенность жилища; 6) на защиту тайны личной переписки или других форм связи; 7) на защиту персональных данных; 8) на защиту чести, достоинства и деловой репутации; 9) на защиту принадлежащей им на законных основаниях частной собственности; 10) на получение школьного образования для проживающих совместно с ними детей; 11) на доступ к культурной жизни и участие в ней; 12) на вступление в профессиональные союзы и общественные организации и участие в их деятельности; 13) на социальное обеспечение (социальное страхование); 14) на получение скорой (неотложной или экстренной) медицинской помощи на безвозмездной основе.

В части 3 этой же статьи говорится, что в случае необходимости за защитой своих прав на территории государства иностранные граждане и члены их семьи, временно пребывающие либо временно или постоянно проживающие на территории государства, вправе обращаться в судебные органы государства и в органы исполнительной власти государства пребывания. Однако ст. 52 Конституции Республики Молдова указывает на то, что *граждане* имеют право обращаться к властям с петициями только от своего имени; ст. 31 Конституции Республики Таджикистан прямо говорит о том, что *граждане* имеет право лично или совместно с другими обращаться в государственные органы; ст. 57 Конституции Азербайджанской

Республики гласит, что *граждане* имеют право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные письменные обращения в государственные органы. Вместе с тем в конституциях Республики Узбекистан (ст. 40) и Республики Армения (ст. 17.1) декларируется, что каждый имеет право на обращение в государственные органы и организации.

Статья 15 Модельного кодекса отражает права иностранных граждан в связи с осуществлением трудовой деятельности на территории государства, которые закреплены в конституциях стран Содружества. Статья 32 Конституции Республики Армения говорит о том, что каждый имеет право на свободный выбор труда, справедливую оплату труда и условия, отвечающие требованиям безопасности и гигиены; ст. 42 Конституции Республики Узбекистан – что каждый имеет право на достойный труд, на свободный выбор профессии, благоприятные условия труда, справедливое вознаграждение за труд; аналогичный конституционный принцип заложен в основном законе Республики Казахстан (ст. 24), Республики Таджикистан (ст. 35), Туркменистана (ст. 49), Республики Кыргызстан (ст. 42), Азербайджанской Республики (ст. 35), Республики Молдова (ст. 43), Российской Федерации (ст. 37); однако в Конституции Республики Беларусь (ст. 41) говорится, что «гражданам Республики Беларусь гарантируется право на труд..., а также на здоровые и безопасные условия труда». По нашему мнению, белорусская норма является наиболее прогрессивной, так как в большей степени соответствует национальным интересам.

Обратим внимание на то, как законодатель идентифицирует субъектов, которые вступают в миграционные отношения: любое лицо, любой человек, человек, каждый, гражданин, каждый гражданин, каждое лицо, граждане, все, человек и гражданин.

В Декларации о согласованной миграционной политике государств-участников СНГ провозглашаются основные конституционные принципы, касающиеся формирования и осуществления миграционной политики. В документе заявляется, что члены Содружества намерены: содействовать обеспечению прав граждан государств-участников СНГ на свободу передвижения, выбора места жительства, пребывания и осуществления трудовой деятельности; не допускать какой-либо дискриминации по признаку пола, расы, языка, религии и убеждений, политических и иных взглядов, этнического или социального происхождения, имущественного или семейного положения; стремиться к обеспечению благоприятных условий для взаимных поездок граждан государств-участников СНГ.

Для примера рассмотрим еще один международный документ, а именно Конвенцию о правовом статусе трудящихся-мигрантов и членов их семей государств-участников СНГ.

В данном документе закреплены основные положения для трудящихся мигрантов, которые мы находим в основных законах стран Содружества. В статье 7 провозглашается, что трудящиеся-мигранты пользуются

на территории принимающей стороны правами, которые, в соответствии с законодательством, предоставляются гражданам этой стороны: право на безопасные условия труда; равное вознаграждение за равнозначную работу, включая получение доплат и компенсаций для лиц, имеющих на них право; право на получение общего образования, профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации; на социальное обеспечение (социальное страхование), кроме пенсионного, в соответствии с законодательством принимающей стороны; обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в соответствии с законодательством принимающей стороны; на возмещение вреда, причиненного жизни и здоровью в результате несчастного случая на производстве или профессионального заболевания. В соответствии со ст. 8 трудящиеся-мигранты и члены их семей пользуются следующими основными правами: на жизнь, на свободу и личную неприкосновенность, на равенство перед законом и судом, на защиту от незаконного вмешательства в личную или семейную жизнь, на защиту от незаконного посягательства на неприкосновенность жилища, на защиту тайны личной переписки или других форм связи и другие.

Однако вместе с тем государство-реципиент, в соответствии с ч. 2 ст. 4, оставляет за собой возможность на ограничение прав трудящихся-мигрантов и членов их семей в интересах обеспечения национальной безопасности, общественного порядка, здоровья и нравственности населения или для защиты прав и свобод других лиц.

Подытожив изложенное, можно сделать вывод, что миграционная политика в государствах-участниках СНГ основывается на следующих принципах, которые содержатся в конституциях стран Содружества:

- согласование общих и национальных интересов в области миграционного обмена населением и равноправие всех государств-участников;
- установление равных прав мигрантов, соблюдение и защита их прав, недопустимость дискриминации по признаку национальности, языка, происхождения, вероисповедания, политических убеждений, принадлежности к определенной социальной группе;
- соблюдение мигрантами установленных норм законодательства на территории принимающей страны, уважение к ее национальным особенностям и правовым нормам;
- сочетание интересов личности, общества, государства, объединение усилий различных ветвей власти всех уровней, общественных организаций и гражданского общества в целом.

Вместе с тем, как было указано на конкретных примерах выше, существует ряд разночтений в отношении правового статуса мигранта и, соответственно, юридических последствий такого статуса.

С момента образования СНГ многое сделано для урегулирования миграционных процессов. Однако время идет, и то, что было прогрессивным

вчера, сегодня уже не актуально. Вместе с этим за решением этих вопросов стоят судьбы миллионов людей, вследствие чего необходимо всегда своевременно корректировать миграционное законодательство в соответствии с изменением ситуации.

© Мацуков Н. Н.

УДК 316.344.273.4-054.72(470)

Морин Александр Владимирович,
доцент кафедры гражданско-правовых
дисциплин Уфимского юридического
МВД России, кандидат юридических
наук, доцент

ПРОБЛЕМНЫЕ АСПЕКТЫ БЕЗРАБОТИЦЫ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

Аннотация. Статья посвящена анализу низкого уровня безработицы в Российской Федерации в 2023 году. Авторы рассматривают отдельные аспекты, негативным образом влияющие на существующий уровень безработицы, в контексте постановки новых целей миграционной политики государства.

Ключевые слова: миграция, безработица, неполная занятость, неформальная занятость.

Положительная и стабильная демографическая ситуация всегда являлась необходимым условием обеспечения национальной безопасности Российской Федерации. Ключевым же фактором, который сегодня значительным образом влияет на демографическую ситуацию, продолжает оставаться миграция населения. Информация о текущем ее уровне во многом позволяет определить динамику изменения численности населения и прогнозировать возможные тенденции в будущем.

Статистика текущего года говорит нам о том, что число мигрантов в стране продолжает увеличиваться. Так, опубликованная статистика ФСБ России свидетельствует о том, что за первые три месяца 2023 года в страну на заработки приехало 1,3 млн человек (по сравнению с 841 тысячей в прошлом году). Их основной приток наблюдается из Узбекистана (630 859 человек), Таджикистана (349 357), Киргизии (172 591), Армении (47 337) и Казахстана (34 783) [1]. Однако уже к июлю 2023 года, по данным МВД России, министерством было зафиксировано 9 млн фактов постановки на миграционный учет, что на 550 тысяч меньше, чем за аналогичный период прошлого года [2].

Некоторое противоречие статистики объясняется множеством причин. К ним следует отнести особенности внутри- и внешнеполитической ситуации, западные санкции, приоритетные сезонные сферы трудоустройства мигрантов, беспрецедентно низкий уровень безработицы и многое другое. Однако остановиться немного подробнее нам хотелось именно на низком уровне безработицы в России в текущем году.

По данным Росстата уровень безработицы в России в июле 2023 года снизился до 3 % с 3,1 % (в июне 2023 года), вновь обновив исторический минимум [3]. Такой низкий официальный показатель сформирован множеством факторов: естественной убылью населения в 90-е годы прошлого столетия, последствиями пандемии коронавирусной инфекции, мобилизацией трудоспособного населения и ее последствиями, сокращением, как было указано выше, количества иммигрантов по сравнению с аналогичным периодом прошлого года.

Под безработицей чаще всего понимается явление, при котором экономически активное население страны, которое способно и желает трудиться, не может найти работу. С этой, классической позиции, низкий уровень безработицы – исключительно позитивный аспект для нашего государства, однако это не совсем так с учетом отдельных факторов, влияющих на такой ее незначительный уровень (в данном случае речь идет не только о перечисленных нами выше демографических проблемах).

Прежде всего, необходимо обратить внимание на то, что неполная занятость на российских предприятиях в июле – сентябре 2022 года достигла рекордных 4,66 млн человек, что, несомненно, выше пиковых «пандемийных» значений [4]. Данный фактор аналитики во многом связывают со структурной перестройкой отдельных направлений бизнеса, перестройкой логистических цепочек и реорганизацией некоторых компаний.

В качестве следующего аспекта необходимо отметить рост неформальной занятости населения. Данная тенденция, безусловно, является негативной по ряду причин. К ним следует отнести: неоплаченные больничные и отпуска; отсутствие доплаты за работу в ночное время, за сверхурочную работу, работу в праздничные дни; отсутствие гарантии сохранения рабочего места в период временной нетрудоспособности, декретного отпуска, отпуска по уходу за ребенком; отказ в получении банковского кредита или визы и др.

Отдельным, негативным с точки зрения экономики, фактором является ситуация, при которой (при отсутствии должной конкуренции на рынке труда) на работу принимаются с квалификацией ниже (а иногда и существенно) требуемой. В данном случае мы, прежде всего, подразумеваем негативные перспективы для развития отдельных отраслей и сфер хозяйствования и бизнеса.

В текущей ситуации одним из перспективных направлений стабилизации экономики и устранения перечисленных нами выше негативных ас-

пектов, сопутствующих низкому уровню безработицы в Российской Федерации, видится актуализация новых программ повышения миграционного притока населения, а также улучшение его качественной составляющей (привлечение к трудоустройству квалифицированных специалистов из-за рубежа).

Список использованных источников

1. Количество трудовых мигрантов в России вырастет летом // Интернет-портал «Российской газеты». URL: <https://rg.ru/2023/05/23/vezdnye-pamereniia.html?ysclid=lmefg2wx50455282776> (дата обращения: 30.07.2023).

2. Сводка основных показателей деятельности по миграционной ситуации в Российской Федерации за январь – июль 2023 года // Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации. URL: <https://мвд.рф/dejatelnost/statistics/migracionnaya/item/40830191/> (дата обращения: 30.07.2023).

3. Уровень безработицы в России в июле обновил исторический минимум // Официальный сайт Информационное агентство ТАСС. URL: <https://tass.ru/obschestvo/18621701?ysclid=lm95572u8r297159570> (дата обращения: 30.07.2023).

4. Неполная занятость на предприятиях превысила уровень пандемии // Сообщения и материалы сетевого издания «РБК». URL: <https://www.rbc.ru/economics/08/09/2023/64fae5929a7947ad7e6c9fb0> (дата обращения: 30.07.2023).

© Морин А. В.

УДК 343.91-054.6(470)

Набиев Фаниль Фанусович,
доцент кафедры уголовного права и
криминологии Уфимского юридическо-
го института МВД России, кандидат
юридических наук

О СОСТОЯНИИ ПРЕСТУПНОСТИ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН И ЛИЦ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА В ОТДЕЛЬНЫХ РЕГИОНАХ РОССИИ

Аннотация. В статье дана характеристика состояния преступности иностранных граждан и лиц без гражданства в отдельных регионах России, позволяющая выявить типичные особенности указанного вида преступности, необходимые для разработки мер предупреждения.

Ключевые слова: количество совершенных преступлений иностранными гражданами и лицами без гражданства, количество совершенных преступлений в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства, доля совершивших преступление.

Для проведения комплекса мер, направленных на совершенствование противодействия преступности иностранных граждан и лиц без гражданства, необходимо проанализировать состояние преступности среди указанных лиц. Официальные статистические данные Следственного комитета Российской Федерации показывают, что в 2022 г. в отношении мигрантов поступило 4729 сообщений о совершении преступлений, по которым следователи Следственного комитета России возбудили 4231 уголовное дело. Это почти в три раза больше, чем в 2021 г. [1].

Основные показатели деятельности по миграционной ситуации в Российской Федерации свидетельствуют что число лиц, в отношении которых принято решение о приобретении гражданства Российской Федерации, в 2020 г. составило 656 347, в 2021 г. – 735 385, в 2022 г. – 691 045, за 6 месяцев 2023 г. – 232 655.

За последние 3 года выросло количество фактов постановки на миграционный учет иностранных граждан и лиц без гражданства. Так, в 2020 г. 9 802 448 фактов постановки на миграционный учет, в 2021 г. – 13 392 897 фактов, в 2022 г. – 16 870 094, за 6 месяцев 2023 г. – 9 059 787. Оформлено разрешений на работу в 2020 г. 62 686 иностранным гражданам и лицам без гражданства, в 2021 г. – 95 328, в 2022 г. – 93 031, за 6 месяцев 2023 г. – 64 695. Оформлено патентов иностранным гражданам и лицам без гражданства в 2020 г. – 9 802 448 фактов, в 2021 г. – 13 392 897 фактов, в 2022 г. – 16 870 094 факта, за 6 месяцев 2023 г. – 9 059 787 фактов. Оформлено разрешений на работу иностранным гражданам и лицам без гражданства в 2020 г. – 1 132 593 факта, в 2021 г. – 2 059 964, в 2022 г. – 2 221 826, за 6 месяцев 2023 г. – 1 407 620. При этом по различным основаниям в 2020 г. направлено 189 448 представлений о неразрешении иностранным гражданам и лицам без гражданства въезда в Российскую Федерацию, в 2021 г. – 141 350, в 2022 г. – 176 333, за 6 месяцев 2023 г. – 89 901 соответственно [2].

Таблица 1

Сведения миграционной ситуации в Российской Федерации

	Количество за 2020 г.	Количество за 2021 г.	Количество за 2022 г.	Количество за 6 месяцев 2023 г.
Число лиц, в отношении которых принято решение о приобретении гражданства Российской Федерации	656 347	735 385	691 045	232 655

Количество фактов постановки на миграционный учет иностранных граждан и лиц без гражданства	9 802 448	13 392 897	16 870 094	9 059 787
Оформлено разрешений на работу иностранным гражданам и лицам без гражданства	62 686	95 328	93 031	64 695
Оформлено патентов иностранным гражданам и лицам без гражданства	1 132 593	2 059 964	2 221 826	1 407 620
Направлено представлений о неразрешении иностранным гражданам и лицам без гражданства въезда в Российскую Федерацию	189 448	141 350	176 333	89 901

Таблица 2

Количество преступлений, совершенных иностранными гражданами и лицами без гражданства за январь–август 2023 года в России

	Количество преступлений 2020 г., доля в %	Количество преступлений 2021 г., доля в %	Количество преступлений 2022 г., доля в %	Количество преступлений январь–август 2023 г., доля в %
Преступления, совершенные иностранными гражданами или лицами без гражданства	34400 3,3	36420 3,5	40154 3,9	27894 4,1 %
В том числе гражданами государств-участников СНГ	30835 3	28520 2,8	32937 3,2	22840 3,3 %
Зарегистрировано преступлений в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства	15981 0,8	15961 0,8	16082 0,8	9427 0,7 %

Указанные данные оказывают влияние на состояние преступности среди иностранных граждан и лиц без гражданства. Так, по России в целом иностранными гражданами и лицами без гражданства было совершено в 2020 году 34400 преступлений (3,3 % от общего количества совершенных преступлений), в 2021 году 36420 преступлений (3,5 % от общего количества совершенных преступлений), в 2022 году 40154 преступления (3,9 % от общего количества совершенных преступлений), за 8 месяцев 2023 года 27894 преступления (4,1 % от общего количества совершенных преступле-

ний), из которых подавляющее число преступлений совершается гражданами государств участников СНГ. Так в 2020 году было совершено 30835 преступлений (3 % от общего количества преступлений совершенных иностранными гражданами и лицами без гражданства), в 20201 году – 28520 преступлений (2,8 % от общего количества преступлений совершенных иностранными гражданами и лицами без гражданства), в 2022 году – 32937 преступлений (3,2 % от общего количества преступлений совершенных иностранными гражданами и лицами без гражданства), за 8 месяцев 2023 года – 22840 преступлений (3,3 % от общего количества преступлений совершенных иностранными гражданами и лицами без гражданства) [3].

Статистические данные показали, что иностранными гражданами и лицами без гражданства в 2019 г. на территории Республики Башкортостан было совершено 264 преступления, в 2020 г. – 370 преступлений, 2021 г. – 218 преступлений, в 2022 г. – 350 преступлений, из которых гражданами государств-участников СНГ в 2019 г. – 223 преступления (85 % от общего числа преступлений совершенных иностранными гражданами и лицами без гражданства), в 2020 г. – 321 преступление (87 % от общего числа преступлений совершенных иностранными гражданами и лицами без гражданства), в 2021 г. – 168 преступлений (77 % от общего числа преступлений совершенных иностранными гражданами и лицами без гражданства), в 2022 г. – 310 преступлений (88,5 % от общего числа преступлений совершенных иностранными гражданами и лицами без гражданства). При этом нельзя оставлять без внимания и совершение преступлений в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства. Так на территории Республики Башкортостан в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства в 2019 г. – было совершено 189 преступлений, в 2020 г. – 179 преступлений, в 2021 и 2022 г. – по 182 преступления.

Таблица 3

Количество преступлений, совершенных иностранными гражданами и лицами без гражданства в Республике Башкортостан

	Количество преступлений 2019 г.	Количество преступлений 2020 г.	Количество преступлений 2021 г.	Количество преступлений 2022 г.
Преступления, совершенные иностранными гражданами или без гражданства	264	370	218	350
В том числе гражданами государств-участников СНГ. Доля от общего числа совершивших преступления иностранных граждан и лиц без гражданства.	223 85 %	321 87 %	168 77 %	310 88,5 %

Зарегистрировано преступлений в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства	189	179	182	182
---	-----	-----	-----	-----

Количество преступлений, совершенных иностранными гражданами и лицами без гражданства, в Республике Татарстан в 2019 г. составило 347, в 2020 г. – 448, в 2021 г. – 510, в 2022 г. – 634, из которых гражданами государств-участников СНГ в 2019 г. совершено 221 преступление (63,6 % от общего числа преступлений совершенных иностранными гражданами и лицами без гражданства), в 2020 г. – 321 преступление (65,6 % от общего числа преступлений, совершенных иностранными гражданами и лицами без гражданства), в 2021 г. – 168 преступлений (64,5 % от общего числа преступлений совершенных иностранными гражданами и лицами без гражданства), в 2022 г. – 33 310 преступлений (58,6 % от общего числа преступлений совершенных иностранными гражданами и лицами без гражданства). В отношении иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Республики Татарстан в 2019 г. было совершено – 446 преступлений, в 2020 г. – 553 преступлений, в 2021 г. – 416 преступлений и в 2022 г. – по 409 преступлений.

Таблица 4

Количество преступлений, совершенных иностранными гражданами и лицами без гражданства в Республике Татарстан

	Количество преступлений 2019 г.	Количество преступлений 2020 г.	Количество преступлений 2021 г.	Количество преступлений 2022 г.
Преступления совершенные иностранными гражданами или без гражданства	347	448	510	634
В том числе гражданами государств-участников СНГ. Доля от общего числа совершивших преступления иностранных граждан и лиц без гражданства.	221 63,6 %	294 65,6	329 64,5	372 58,6 %
Зарегистрировано преступлений в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства	446	553	416	409

Статистические данные по Челябинской области, показали, что в указанной области в 2019 г. – 845 преступлений, в 2020 г. – 708 преступлений, в 2021 г. – 961 преступление, в 2022 г. – 1997 преступлений, из которых гражданами государств участников СНГ в 2019 г. совершено 423 преступления (50 % от общего числа преступлений совершенных иностранными гражданами и лицами без гражданства), в 2020 г. – 321 преступление (59,7 % от общего числа преступлений совершенных иностранными гражданами и лицами без гражданства), в 2021 г. – 168 преступлений (50,6 % от общего числа преступлений совершенных иностранными гражданами и лицами без гражданства), в 2022 г. – 33 310 преступлений (28,4 % от общего числа преступлений совершенных иностранными гражданами и лицами без гражданства). В отношении иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Челябинской области в 2019 г. было совершено – 271 преступление, в 2020 г. – 221 преступление, в 2021 г. – 210 преступлений и в 2022 г. – по 200 преступлений.

Таблица 5

Количество преступлений, совершенных иностранными гражданами и лицами без гражданства в Челябинской области

	Количество преступлений 2019 г.	Количество преступлений 2020 г.	Количество преступлений 2021 г.	Количество преступлений 2022 г.
Преступления совершенные иностранными гражданами или без гражданства	845	708	961	1997
В том числе гражданами государств-участников СНГ. Доля от общего числа совершивших преступления иностранных граждан и лиц без гражданства.	423 50 %	423 59,7 %	487 50,6 %	568 28,4 %
Зарегистрировано преступлений в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства	271	221	210	200

Проведя сравнение совершения преступлений иностранными гражданами и лицами без гражданства вышеуказанных регионов Российской Федерации, видно, что на протяжении последних четырех лет не только не удается сократить преступления указанными лицами, но происходит определенный рост. Наиболее высокое количество преступлений на 100 000 человек наблюдается на территории Челябинской области, где с 20 преступ-

лений в 2020 году выросло до 58 преступлений в 2023 г. Несколько ниже количество совершенных преступлений наблюдается в Республике Татарстан, при этом наблюдается стабильный рост, с 9 преступлений на 100000 человек 2019 г. выросло до 15,8 преступлений в 2022 г. На территории Республики Башкортостан увеличилось количество преступлений с 6,5 преступлений в 2019 г. до 8,5 преступлений в 2022 г.

Таблица 6

Соотношение численности населения в Республике Башкортостан, в Республике Татарстан и Челябинской области, количество совершенных преступлений иностранными гражданами и лицами без гражданства на 100 000 человек

Год		Республика Башкортостан	Республика Татарстан	Челябинская область
2019	Количество населения	4051005	3898628	3475753
	Количество преступлений на 10 000 населения	6,5	9	24
2020	Количество населения	4025968	3898504	3454582
	Количество преступлений на 10 000 населения	9,2	11,5	20
2021	Количество населения	4013786	4004809	3442810
	Количество преступлений на 10 000 населения	5,4	12,7	28
2022	Количество населения	4091621	4000084	3421556
	Количество преступлений на 10 000 населения	8,5	15,8	58

Проведенное исследование позволяет сделать вывод, что количество совершенных преступлений иностранными гражданами и лицами без гражданства на территории Республики Башкортостан ниже чем в Челябинской области и Республики Татарстан, но доля совершенных преступлений из числа граждан государств участников СНГ больше. Кроме того, на стабильно высоком уровне остается количество преступлений, совершенных в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства во всех исследуемых регионах.

Проводимая работа по предупреждению преступлений иностранными гражданами, в том числе гражданами государств участников СНГ не на должном уровне, что требует более подробно исследовать причины и условия, способствующие их совершению, а также внедрению новых подходов профилактики и предупреждения преступлений как со стороны правоохранительных органов, так и всех граждан Российской Федерации.

Список использованных источников

1. Интервью Председателя Следственного комитета России информационному агентству «Интерфакс» // Следственный комитет Российской Федерации.

Федерации. URL: <https://sledcom.ru/press/interview/item/1780279/>. (дата обращения: 08.09.2023).

2. Сводка основных показателей деятельности по миграционной ситуации в Российской Федерации // Министерство внутренних дел Российской Федерации. URL: <https://xn--b1aew.xn--p1ai/dejatelnost/statistics/migracionnaya?ysclid=lnu21me1w4738923366>. (дата обращения: 08.09.2023).

3. Показатели преступности в России // Портал правовой статистики. URL: <http://crimestat.ru/>. (дата обращения: 08.09.2023).

© Набиев Ф. Ф.

УДК 345

Насыров Ренат Рабисович, доцент кафедры оперативно-разыскной деятельности в органах Уфимского юридического института МВД России, кандидат юридических наук

О НЕКОТОРЫХ ВОПРОСАХ ОРГАНИЗАЦИИ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ОРГАНАМИ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ НЕЗАКОННОЙ МИГРАЦИИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Аннотация. В статье рассматриваются миграционные процессы, влияющие на состояние преступности, и ее роль в формировании новых видов преступлений.

Ключевые слова: мигрант, иностранные граждане, миграция, оперативно-розыскная деятельность.

Преобразования социально-экономического характера, происходящие в России, вызывают увеличение числа иностранных граждан, прибывающих в Российскую Федерацию. Россия остается одной из наиболее привлекательных стран для миграции, количество проживающих в ней международных мигрантов составляет приблизительно 10 млн человек, занимая с таким показателем четвертое место в мировом рейтинге. [1].

По информации Главного управления по вопросам миграции Министерства внутренних дел Российской Федерации в 2022 году осуществлено 16 870 094 постановки на миграционный учет иностранных граждан и лиц без гражданства. По состоянию на 1 января 2023 года на территории Российской Федерации находились более 25 млн иностранных граждан.

С увеличением числа иностранных граждан значительно увеличилось и количество связанных с ними правонарушений. Рост преступности произошел практически во всех регионах Российской Федерации [2]. Ана-

лиз преступности, связанной с пребыванием иностранцев и лиц без гражданства, показывает, что за последнее время произошли определенные изменения в структуре преступных посягательств, в том числе обусловленной миграционными процессами. Недостаточно контролируемые миграционные процессы могут способствовать усилению межэтнических и межконфессиональных противоречий, повышению уровня социальной напряженности, формированию этнических и религиозных анклавов. Анализ криминогенной ситуации показал, что наибольшее влияние миграция оказывает на состояние и тенденции преступности в сфере торговли людьми и криминальной эксплуатации человека, экстремистской и террористической деятельности, незаконного оборота оружия и наркотрафика.

Реакцией на складывающуюся ситуацию стало принятие руководством страны положений, отраженных в Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 г. № 400, где в частности в п.п. 16 указано, что достижение целей обеспечения государственной и общественной безопасности осуществляется путем реализации государственной политики, направленной на решение задач по противодействию незаконной миграции, усилению контроля за миграционными потоками.

В соответствии с п. 26 Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019–2025 годы, утвержденной Указом Президента Российской Федерации 31 октября 2018 г. № 622 (в ред. от 12 мая 2023 г. № 342) одним из направлений миграционной политики является совершенствование механизма профилактики, предупреждения, выявления и пресечения нарушений миграционного законодательства Российской Федерации, организации незаконной миграции, торговли людьми, использования принудительного труда; совершенствование механизма миграционного контроля в целях решения задач по обеспечению национальной безопасности Российской Федерации, в том числе по противодействию криминальным, террористическим и экстремистским структурам; противодействие формированию этнических (полиэтнических) анклавов.

В этой связи предупредительно-профилактическая деятельность органов внутренних дел должна базироваться на механизмах оперативно-розыскной деятельности, поскольку она позволяет установить объективный контроль и учет за мигрантами, прибывшими в нашу страну, особенно из стран с нестабильной обстановкой. Эксперты [5; 6] в частности связывают это с тем, что мигранты, прибывающие из этих стран, могут иметь навыки ведения боевых действий либо состоять членами в преступных формированиях, что, несомненно, является криминогенным потенциалом для преступности. Основные усилия при осуществлении оперативно-розыскной деятельности оперативно-розыскными подразделениями должны быть направлены на выявление каналов незаконной миграции, выявление и перекрытие членов организованных преступных формирований, на-

ходящихся на обслуживаемой территории, которые специализируются на организации незаконной миграции.

Кроме того, для своевременного реагирования на состояние преступности, связанной с иностранными гражданами, целесообразно осуществлять мониторинг среди пользователей закрытых ресурсов сети Интернет, иметь актуальную оперативную отчетность, в которую должны входить показатели о зарегистрированных преступлениях. Анализ позволит контролировать работу по раскрытию преступлений, совершенных в отношении иностранных граждан либо с их участием, знать показатели или криминогенную обстановку в этом направлении и своевременно принимать меры по ее стабилизации с целью предотвращения эксцессов в обществе.

Список использованных источников

1. Венидиктов М. И. Оперативно-розыскные меры противодействия преступлениям, связанным с незаконной миграцией иностранных граждан: автореферат дис. канд. юрид. наук. М., 2021. С. 20.

2. Официальный сайт Генеральной прокуратуры Российской Федерации. Портал правовой статистики. URL: http://crimestat.ru/offenses_map. (дата обращения: 29.09.2023).

3. Влияние миграционных потоков на криминогенную обстановку на территории Российской Федерации // ФГКУ ВНИИ МВД России. М., 2018. (п. 1.2.2 Плана научного обеспечения деятельности органов внутренних дел Российской Федерации на 2018 год, п. 1.1.2 Плана НИР ФГКУ «ВНИИ МВД России» на 2018 год).

4. О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации. Утв. Указом Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 г. № 400. URL: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&prevDoc=102385609&backlink=1&nd=602263723> (дата обращения: 29.09.2023).

5. Овчинский В. С. Российская организованная преступность (мафия) как форма социальной организации жизни. URL: <http://www.zpu-journal.ru/e-zpu/2010/3/Ovchinsky/> (дата обращения: 29.09.2023).

6. Коваленко В. И. Теоретические и прикладные проблемы противодействия криминальной эксплуатации человека (криминологическое исследование) : дис. д-ра юрид. наук. М.: ФГКУ «ВНИИ МВД России», 2017.

© Насыров Р. Р.

Нугуманов Азат Римович, доцент кафедры уголовного права и криминологии Уфимского юридического института МВД России, кандидат юридических наук

О СОСТОЯНИИ ПРЕСТУПНОСТИ МИГРАНТОВ НА ПРИМЕРЕ ОТДЕЛЬНОГО СУБЪЕКТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Аннотация. Преступность мигрантов связана с глобальными процессами, происходящими в современном мире. Причины возникновения этих процессов могут быть разнообразными: политическими, экономическими, социально-демографическими и т. д. Рост спроса на трудовые ресурсы может быть удовлетворен за счет привлечения труда мигрантов, но данный процесс имеет свою негативную сторону – в совершении мигрантами общественно опасных деяний. Это предполагает необходимость криминологического изучения природы преступности мигрантов. В данной статье анализируются количественные показатели преступности мигрантов в Российской Федерации, а также на примере ее субъекта – Республики Башкортостан.

Ключевые слова: преступность, миграция, миграционная преступность, преступность мигрантов.

Миграционная преступность оказывает незначительное влияние на криминогенную обстановку, но вместе с тем преступность мигрантов всегда вызывает бурную реакцию общества. Население страны остро реагирует как на преступные действия мигрантов, так и на предпринимаемые меры правоохранительными органами в отношении таких лиц.

По заявлению главы Следственного комитета А. Бастрыкина в 2022 г. в России завели 893 уголовных дела против мигрантов по таким статьям, как убийство или умышленное причинение тяжкого вреда здоровью, повлекшее смерть потерпевшего. Это в пять раз больше, чем в 2021 г. Общее число дел по факту преступлений, совершенных иностранцами, выросло почти в три раза, до 4,2 тыс. Среди нелегальных мигрантов «получают распространение экстремистские настроения», выросло число дел о преступлениях против половой неприкосновенности, а также случаев нападений на силовиков [1]. В связи с этим анализ состояния преступности мигрантов за последние пять лет представляется актуальным для изучения и оценки эффективности, предпринимаемых криминологических и уголовно-правовых мер по борьбе с данным явлением. Данный анализ мы хотим представить на основе изучения статистических данных Российской Федерации и ее субъекта – Республики Башкортостан.

По данным статистики, представленной на сайте Генеральной прокуратуры Российской Федерации, показатели преступности мигрантов отражены по двум позициям: 1) выявлено граждан государств-участников СНГ, совершивших преступления; 2) выявлено иностранных граждан и лиц без гражданства, совершивших преступления. Широкая интеграция государств-участников СНГ с Российской Федерации в различных сферах экономики неизбежно расширяет миграционные потоки граждан данных государств и оказывает влияние на криминогенную обстановку. Таким образом, выделение рассматриваемого статистического показателя считаем криминологически обоснованным.

Таблица 1

**Количество преступлений, совершенных гражданами
государств-участников СНГ на территории Российской Федерации
с 2018 по 2022 г.**

Год	2018	2019	2020	2021	2022
Всего	34 323	31 010	30 835	28 520	32 937
Цепной прирост показателя		- 3 313	- 175	- 2 315	+ 4 417
Цепной прирост показателя (в %)		- 9,7	- 0,7	- 7,5	15,5

Таблица 2

**Количество преступлений, совершенных иностранными гражданами
на территории Российской Федерации с 2018 по 2022 г.**

Год	2018	2019	2020	2021	2022
Всего	38598	34917	34400	36420	40154
Цепной прирост показателя		- 3 681	- 517	+ 2 020	+ 3734
Цепной прирост показателя (в %)		- 9,5	- 1,5	+ 5,9	+ 10,3

Анализ показателей количества преступлений, совершенных иностранными гражданами, в том числе гражданами государств-участников СНГ на территории Российской Федерации (см. таблицы 1 и 2), обращает наше внимание на следующие моменты. В 2019 и 2020 гг. количество преступлений, совершенных иностранными гражданами, в том числе гражданами государств-участников СНГ на территории Российской Федерации, снижается на 9,5 % в 2019 г. и на 1,5 % в 2020 г. В 2019 г. складывается благоприятная ситуация в работе правоохранительных органов по снижению преступности мигрантов. В 2020 году в Российской Федерации также удалось удержать данный уровень преступности даже с некоторым снижением, в том числе и благодаря введенным ограничениям, снизившим уровень миграции в связи с распространением новой коронавирусной инфек-

ции COVID-19. В 2021 и в 2022 году наблюдается высокий рост (5,9 % и 10,3 % соответственно) преступности мигрантов, нивелировавший успехи 2019 года. По итогам 2023 г. прогнозирует рост показателя, за восемь месяцев 2023 года составляет 2 % [2]. Также следует отметить, что здесь представлены статистические показатели без учета сведений о преступлениях, совершенных на территориях Донецкой и Луганской народных республик, Запорожской и Херсонской областей.

В 2021 г. на фоне увеличения количества преступлений, совершенных иностранными гражданами на территории Российской Федерации, в целом (+5,9 %) произошло снижение зарегистрированных преступлений, совершаемых гражданами государств-участников СНГ (- 7,5 %). Можно предположить, что разновекторность данных близких друг к другу показателей связана с происходившими экономическими, политическими и эпидемиологическими процессами, снизившими уровень трудовой миграции в России из стран ближнего зарубежья. Данное явление требует дальнейшего научного объяснения.

Показатели преступности мигрантов на территории субъекта Российской Федерации – Республики Башкортостан, представлены в таблицах 3 и 4 на основе статистических показателей Генеральной прокуратуры Российской Федерации. Несмотря на различие в показателях по России и по Республике Башкортостан, можно сопоставить основные тенденции преступности мигрантов.

Таблица 3

Количество граждан государств-участников СНГ, совершивших преступления на территории Республики Башкортостан Российской Федерации с 2018 по 2022 г.

Год	2018	2019	2020	2021	2022
Всего	194	178	138	143	163
Цепной прирост показателя		- 16	- 40	+ 5	+ 20
Цепной прирост показателя (в %)		- 8,2	- 22,5	+ 3,6	+ 14,0

Таблица 4

Количество иностранных граждан и лиц без гражданства, совершивших преступления на территории Республики Башкортостан Российской Федерации с 2018 по 2022 г.

Год	2018	2019	2020	2021	2022
Всего	229	209	180	176	200
Цепной прирост показателя		- 20	- 29	- 4	+ 24
Цепной прирост показателя (в %)		- 8,7	- 13,9	- 2,2	+ 13,6

Преступность мигрантов на территории Республики Башкортостан в целом соответствует основным тенденциям и динамике преступности России. В 2019–2021 году произошло снижение количества иностранных граждан и лиц без гражданства, совершивших преступления на территории Республики Башкортостан. Показатели динамики по Республике Башкортостан отличаются от Российской Федерации по двум рассматриваемым категориям мигрантов в 2021 году, когда в России происходил рост показателя, в Республике Башкортостан было снижение, и наоборот. Скорее такие разнонаправленные показатели динамики связаны со статистической погрешностью.

Республика Башкортостан относится к регионам с низкой миграционной преступностью. Коэффициент миграционной преступности в Республике Башкортостан составляет 5 преступлений на 100000 населения, тогда как по России данный показатель составляет 28 преступлений на 100 000 населения, т. е. более чем в 5 раз ниже, чем в среднем по России.

Таким образом, следует признать уровень преступности среди мигрантов в Республике Башкортостан удовлетворительным. Работа субъектов профилактики преступности мигрантов в Республике Башкортостан требует дальнейшего изучения для выявления эффективных криминологических мер.

Список использованных источников

1. Новости // РБК. URL: https://www.rbc.ru/politics/10/04/2023/6433d34a9a794729cacf256d?from=article_body (дата обращения: 28.09.2023).
2. Состояние преступности в России за январь – август 2023 года. URL: <https://xn--b1aew.xn--plai/reports/item/41741442/> (дата обращения: 29.09.2023).

© Нугуманов А. Р.

УДК 341.45

Савчишкина Оксана Гавриловна,
доцент кафедры уголовного права и
криминологии Уфимского юридическо-
го института МВД России, кандидат
юридических наук

ОСОБЕННОСТИ МИГРАЦИОННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ГОСУДАРСТВ-ЧЛЕНОВ СНГ: ВОПРОСЫ ТЕОРИИ И ПРАКТИКИ

Аннотация. Автором в статье рассматриваются особенности миграционного правового регулирования стран Содружества Независимых Го-

сударств (Российской Федерации, Азербайджанской Республики, Армении, Казахстана, Республики Таджикистан и Кыргызской Республики). Приведены статистические показатели миграционных потоков в России, выдвинуты предложения по решению проблем в сфере миграции.

Ключевые слова: миграционная политика, мигранты, миграционное законодательство, страны СНГ, трудовая миграция.

Сегодня миграция представляет собой одну из глобальных проблем всего человечества, которая положительно и негативно влияет на политическое и экономическое развитие страны. Миграция относится к процессу перемещения из одного места в другое по различным причинам.

Феномен миграции имеет долгую историю, предшествующую истории человечества. Мотивом миграции с самого начала было стремление к лучшим и безопасным условиям жизни, которых не было на родине. Люди указывают множество причин для миграции, таких как переезд, чтобы присоединиться к семье в другой стране, повысить шансы на получение образования, найти работу, спастись от военных действий, преследований, терроризма и экстремизма, избежать стихийных бедствий и т. п.

Однако существует закономерность изменения причин миграции, связанная с вопросом времени. В древние времена убежище и безопасность были главными причинами миграции, которые побуждали отдельного человека или группы людей переезжать из своей родной страны в другую, которую они считали подходящей для проживания. Но с течением времени детерминанты миграции расширились до экономической, политической, социальной и экологической безопасности. С развитием коммуникаций и транспорта феномен миграции многократно усилился, и он не только остался ограниченным, но и стал международным вопросом.

Распад СССР привел к постоянному миграционному движению на постсоветском пространстве, что обусловило взаимную зависимость между странами Содружества независимых государств (далее – СНГ) и постоянное увеличение потоков международной миграции.

Процесс миграции данных стран характеризуется специфическими чертами.

Во-первых, в странах СНГ подъем миграции обусловлен центробежными процессами, в отличие от западноевропейских стран [1]. В таких странах рассматриваемые процессы увеличиваются за счет интеграции Европейского Союза, что характеризует первую особенность данного явления.

Во-вторых, еще одной особенностью можно считать поспешное принятие правовых документов, регламентирующих вопросы миграции стран СНГ.

Все перечисленные черты обуславливают актуальность темы исследования, особенности правового регулирования в сфере миграции таких

стран СНГ, как Российская Федерация, Азербайджанская Республика, Кыргызская Республика, Армения, Казахстан и Республика Таджикистан.

Российская Федерация из всех стран СНГ, на наш взгляд, имеет довольно большую правовую основу в сфере миграции.

В первую очередь, стоит сказать, что положения о миграции установлены и в нормах основного закона страны (ст. 27 Конституции Российской Федерации) [7], которые закрепляют свободу передвижения и выбора места жительства, свободный выезд и беспрепятственный въезд, национальный режим для иностранцев.

На сегодняшний день принято множество законодательных актов федерального характера по изучаемому вопросу:

- Федеральный закон от 18 июля 2006 г. № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 15 августа 1996 г. № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию»;
- Федеральный закон от 28 апреля 2023 г. № 138-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации».

Согласно статистическим данным МВД России, миграционный поток в Россию каждый год увеличивается [9]. Так, за последние четыре года наблюдается постоянный рост мигрантов, в 2019 г. он составил чуть больше 12 млн человек, в 2020 г. дошел до 13, 6 млн человек, в 2021 г. их уже стало почти 15 млн, в 2022 г. цифры уже дошли до 15, 5 млн мигрантов.

Основной проблемой российского правового регулирования рассматриваемого явления является отсутствие Миграционного кодекса Российской Федерации. Его принятие решило бы такие проблемы, как порядок привлечения к ответственности за нарушение миграционного законодательства, отсутствие регулирования трудовой миграции и другие.

Стоит сказать, что в науке предложения о необходимости принятии этого кодекса существуют уже несколько лет. Проводя сравнительно-правовой анализ нормативных правовых актов, регулирующих миграционные процессы в странах СНГ, следует отметить, что в Азербайджанской Республике уже принят Миграционный Кодекс Азербайджанской Республики, в котором закреплены вопросы в сфере миграции, основные понятия и правовое положение иностранных лиц [8].

Кыргызская Республика в сфере миграции имеет свои отличительные черты: во-первых, большая зависимость от рынка труда из внешней среды (в первую очередь это касается таких стран, как Россия и Казахстан); во-вторых, наличие этнически дифференцированного характера у политики государства в сфере миграции. В данном государстве недоста-

точно разработана нормативная база в данной сфере, а также отсутствуют механизмы по адаптации переселенцев.

На сегодняшний день в Кыргызской Республике по данному вопросу разработан Закон «О внешней миграции» и различные программы [5], но, к сожалению, в данной стране действует ограниченный въезд на постоянное жительство некоторым национальностям, таким как узбеки и таджики.

Законодательство Армении в сфере миграции имеет некие черты, не характерные для миграционного законодательства иных стран. К примеру, их законодатель ввел в оборот такой термин, как «статус временно защищенного лица».

Ст. 8 Закона Армении «Об иностранных лицах» выделяет следующую особенность [3]: нормы этой статьи носят запретный характер и закрепляют, что если в отношении лица есть правдивые данные о его деятельности, связанной с торговлей людьми, то такому лицу запрещают въезжать в Армению, а также признают визу недействительной.

Далее рассмотрим особенности миграционного правового регулирования в Казахстане. Политика в этом государстве берет в учет экономическую ситуацию, политическую и социальную стабильность в стране.

В Казахстане по данному вопросу создана огромная правовая база, позволяющая возвращать на историческую Родину оралманов. Данное понятие закреплено в ст. 1 Закона Казахстана от 6 июля 2007 г. № 276 «О миграции населения» [4], «оралманы» – иностранцы или лица без гражданства казахской национальности, постоянно проживавшие на момент приобретения суверенитета Республикой Казахстан за ее пределами и прибывшие в Казахстан в целях постоянного проживания, это лица коренной национальности и его потомки, которые были изгнаны за пределы исторической родины, и, соответственно, лишены гражданства. Такое лицо должно изъявить желание для постоянного проживания. Причиной изгнания послужили массовые политические репрессии, незаконные реквизиции и иные антигуманные действия, иными словами, такое лицо можно назвать репатриантом.

Правовую основу этого государства составляют вышеуказанные закон, различные концепции и программы, принятые главой государства и главой правительства. Программы, как правило, направлены на рациональное расселение и оказание помощи в обустройстве:

- этническим иммигрантам;
- бывшим казахстанцам, прибывшим для осуществления трудовой деятельности на их территории;
- гражданам Казахстана, проживающим в неблагополучных районах страны [4].

В данном государстве на законодательном уровне установлен правовой статус иностранных граждан. Казахстан является участником многих международных договоров по рассматриваемому вопросу.

Внешняя миграция на сегодняшний день в данной стране является источником выживания для большей части населения. Это государство можно признать лидером зависимости от рынка труда России, поскольку в этой стране плохо развиты экономика и социальное обеспечение.

Для сокращения миграции таджиков за рубеж в стране разработаны Концепция трудовой миграции граждан Республики Таджикистан за границу и Программа внешней трудовой миграции граждан Республики Таджикистан «Национальная стратегия миграции Республики Таджикистан на период до 2030 года» [2]. Эти документы признают трудовую миграцию отражением конституционных прав граждан по обеспечению их занятости.

Необходимо заметить, что между Россией и Таджикистаном заключено соглашение о трудовой деятельности и защите прав российских граждан в Республике Таджикистан и наоборот [11]. Также главой данного государства установлен порядок выдачи разрешений (лицензий) на деятельность по трудоустройству своих граждан за границей.

Однако стоит сказать, что их отправляют только в те страны, где их права будут защищаться должным образом.

Странам СНГ стоит разработать и принять общий Закон о миграции и Концепцию в сфере миграционной политики стран СНГ. Он бы смог решить все проблемные ситуации, возникающие в связи с миграцией.

Обобщая изложенное, полагаем необходимым сделать следующий вывод. Миграция является одной из глобальных проблем всего человечества, негативно влияющая на политическое и экономическое развитие страны. С развитием коммуникаций и транспорта феномен миграции многократно усилился, и он не только остался ограниченным национальными границами, но и стал международным вопросом.

На сегодняшний день все страны СНГ разработали миграционное законодательство, которое имеет свои особенности, преимущества и недостатки. Важными и сложными проблемами в данной сфере являются адаптация и интеграция трудовых мигрантов. Эти сложности возникают как в направляющих, так и в принимающих странах СНГ, именно поэтому необходимо совершенствовать законодательство в сфере миграции. В своей деятельности правотворческим органам следует обращаться к опыту зарубежных стран, чтобы успешно развивать правовую базу государства.

Список использованных источников

1. Аврутин Р. Ю., Беженцев А. А. Актуальные проблемы законодательного регулирования миграционных процессов на территории государств-участников СНГ // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. 2023. № 1 (97). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/aktualnye-problemy-zakonodatel'nogo-regulirovaniya-migratsionnyh-protsessov-na-territorii-gosudarstv-uchastnikov-sng> (дата обращения: 23.07.2023).

2. Борисова А. В. Нормативно-правовое регулирование миграционных отношений в Российской Федерации / А. В. Борисова // Молодой ученый. 2022. № 51 (446). С. 448–449. URL: <https://moluch.ru/archive/446/98178/> (дата обращения: 23.07.2023).
3. Об иностранных лицах : Закон Республики Армения от 25 декабря 2006 г. URL: <http://parliament.am/legislation.php?sel=show&ID=2861&lang=rus> (дата обращения: 23.07.2023).
4. О миграции населения : Закон Республики Казахстан от 22 июля 2011 г. URL: https://kodeksy-kz.com/ka/o_migratsii_naseleniya.htm (дата обращения: 23.07.2023).
5. О внешней миграции : Закон Кыргызской Республики от 17 июля 2000 г. № 61. URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/350> (дата обращения: 23.07.2023).
6. Интернет-портал СНГ. URL: <https://e-cis.info/cooperation/3049/78437/> (дата обращения: 23.07.2023).
7. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 29.09.2023).
8. Миграционный Кодекс Азербайджанской Республики от 2 июля 2013 г. № 713-IVQ. URL: https://www.migration.gov.az/content/pdf/60ed8a22e4fa8_M%C9%99c%C9%99ll%C9%99%20rus.pdf (дата обращения: 23.07.2023).
9. Министерство внутренних дел Российской Федерации : официальный сайт. URL: <https://xn--b1aew.xn--p1ai/> (дата обращения: 23.07.2023).
10. Михайлова Н. В., Н. А. Абдель Джалиль. Причины миграции в рамках стран СНГ и стратегия миграционной политики Российской Федерации на современном этапе // Вестник РУДН. Серия: Политология. 2017. № 3. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/prichiny-migratsii-v-ramkah-stran-sng-i-strategiya-migratsionnoy-politiki-rossiyskoy-federatsii-na-sovremennom-etape> (дата обращения: 23.07.2023).
11. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Таджикистан о трудовой деятельности и защите прав граждан Российской Федерации в Республике Таджикистан и граждан Республики Таджикистан в Российской Федерации (Душанбе, 16 октября 2004 г.) // Доступ из справочно-правовой системы «Гарант». URL: <https://base.garant.ru/1156658/> (дата обращения: 23.07.2023).

© Савчишкина О. Г.

Сазон Константин Дмитриевич, начальник кафедры конституционного и международного права Академии Министерства внутренних дел Республики Беларусь, кандидат юридических наук, доцент

СУВЕРЕНИТЕТ И МИГРАЦИЯ В ПРАВОВЫХ ПОЗИЦИЯХ КОНСТИТУЦИОННОГО СУДА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Аннотация. В рамках статьи предлагается рассмотреть понятия «суверенитет» и «миграция» в правовых позициях конституционного суда Республики Беларусь. Миграционный суверенитет понимается автором как верховенство и полнота государственной власти. В научной статье отражается авторское видение сложившейся ситуации в Республике Беларусь.

Ключевые слова: суверенитет, миграция, миграционная политика, миграционная ситуация, мигранты, государство, право

В конституционно-правовой науке сформулированы различные точки зрения о сути и природе правовых позиций Конституционного Суда Республики Беларусь (далее – Конституционный Суд). Приведем лишь некоторые из них. По мнению председателя Конституционного Суда П. П. Миклашевича, правовые позиции представляют собой результат толкования законодательства, т. е. правовые идеи. В данном случае Конституционный Суд выступает в качестве субъекта «позитивного» правотворчества [1].

Н. А. Карпович полагает, что правовые позиции Конституционного Суда являются неотъемлемой составляющей актов Конституционного Суда, его аргументированными точками зрения, мнениями, суждениями или выводами относительно конституционно-правовых и иных фундаментальных правовых конструкций, которыми руководствовался Конституционный Суд, принимая решение по конкретному делу, обязательными для учета как самим Конституционным Судом, так и иными субъектами правотворчества и правоприменения в ходе правового регулирования и реализации правоотношений [2].

Л. М. Рябцев считает правовую позицию Конституционного Суда основополагающей правовой идеей, сформулированной судом по итогам рассматриваемого дела, изложенной в обобщенном виде как отдельное положение или сквозная правовая идея, которая характеризуется единой предметно-целевой направленностью и доктринально-конституционным началом [3].

С. П. Чигринов полагает, что правовая позиция – это правовая норма, выкристаллизованная на основе анализа фактических обстоятельств дела, соответствующих положений Конституции и иных нормативных правовых актов, лежащая в основе итогового вывода Конституционного Суда. По мнению ученого, правовую позицию можно рассматривать как единый нормативный комплекс, единство логических элементов, которые содержатся в различных структурных элементах решения Конституционного Суда, или как то, что в общей теории права принято именовать логической нормой [4].

Следует согласиться с тем, что Конституционный Суд, являясь органом судебного конституционного контроля, не занимается нормотворческой деятельностью в сформировавшемся представлении данного понятия и, формулируя в своих актах правовые позиции, не подменяет законодателя. Если законодательный орган определяет правовую политику через законодательные подходы в регулировании общественных отношений, то посредством казуального толкования конституционных положений при осуществлении конституционного правосудия Конституционный Суд в своих правовых позициях выявляет сущностное содержание конституционных принципов, формируя тем самым очертания конституционной политики [5, с. 75].

Согласно одной из правовых позиций Конституционного Суда Конституция как выражение суверенной воли народа обладает абсолютной приоритетностью, воплощает суверенитет Республики Беларусь как независимого государства. С конституционной точки зрения суверенитет выступает неоспоримой ценностью, подлежащей особой правовой охране. Например, Конституция Республики Беларусь в структуре правового статуса Главы государства закрепляет обязанность принимать меры по охране суверенитета Республики Беларусь (ст. 79), устанавливает запрет деятельности религиозных организаций, их органов и представителей, которая направлена против суверенитета Республики Беларусь. С содержательной точки зрения суверенитет белорусского государства раскрывается в положениях ч. 2 ст. 1 Конституции: Республика Беларусь обладает верховенством и полнотой власти на своей территории, самостоятельно осуществляет внутреннюю и внешнюю политику.

Важно отметить, что государственный суверенитет с учетом процитированных конституционных положений распространяется на все сферы жизнедеятельности личности, общества и государства как внутри государства, так и за его пределами. Развитие научных представлений о природе и сущности государственного суверенитета, особенностях его проявления в современных условиях позволяют ученым обращаться к различным аспектам его реализации. Сегодня можно ознакомиться с результатами исследований теоретико-прикладных проблем экономического, налогового (фискального), информационного, цифрового, правового суверенитета государства. Одной из сфер проявления суверенитета Республики Беларусь, не по-

лучившей, на наш взгляд, должной научной оценки, является миграционная сфера.

В решении от 10 декабря 2019 г. № Р-1206/2019 Конституционный Суд отметил, что миграция граждан за пределы своих стран имеет не только правомерный, но и социально оправданный характер, поскольку способствует взаимному обогащению национальных культур, обмену идеями, передовым научным и технологическим опытом, расширению образовательных возможностей, решению демографических проблем, оптимальному перераспределению трудовых ресурсов, углублению экономического сотрудничества. Таким образом, орган конституционного контроля нашей страны, по нашему мнению, отразил один из классических подходов к проблеме миграции, в рамках которого последняя рассматривается с позитивной точки зрения как фактор, способствующий развитию личности, общества и государства.

Отметим, что исследование проблем государственного суверенитета в контексте миграции как территориального перемещения людей согласуется с конституционными положениями о том, что территория Республики Беларусь является естественным условием существования и пространственным пределом самоопределения народа, основой его благосостояния и суверенитета Республики Беларусь (ст. 9), граждане Республики Беларусь имеют право свободно передвигаться и выбирать место жительства в пределах Республики Беларусь, покидать ее и беспрепятственно возвращаться обратно (ст. 30), а иностранцы на территории Беларуси пользуются правами и свободами и исполняют обязанности наравне с гражданами Республики Беларусь, если иное не определено Конституцией, законами и международными договорами.

В Глобальном договоре о безопасной, упорядоченной и легальной миграции (резолюция Генеральной Ассамблеи ООН A/RES/73/195 от 19 декабря 2018 г.) [6] подтверждается суверенное право государств определять свою национальную миграционную политику и регулировать миграцию в пределах своей юрисдикции в соответствии с нормами международного права. Отмечается, что государства в пределах своей суверенной юрисдикции могут проводить различие между легальным и нелегальным миграционным статусом, в том числе при определении законодательных и программных мер для осуществления Глобального договора, с учетом различных национальных условий, политики, приоритетов и требований в отношении въезда, проживания и работы в соответствии с нормами международного права. О наличии у государства суверенного права определять, кого допускать на свою территорию, с учетом международных обязательств этого государства, говорится и в Нью-Йоркской декларации о беженцах и мигрантах (резолюция Генеральной Ассамблеи ООН A/RES/70/302 от 9 сентября 2016 г.) [7].

Подобный подход определения содержания государственного суверенитета в миграционной сфере находит свое подтверждение и в нацио-

нальной конституционной судебной практике. Конституционным Судом признается наличие у государства суверенного права осуществлять контроль за миграционными процессами на своей территории. Согласно правовой позиции, изложенной в решении от 10 декабря 2019 г. № Р 1206/2019, реализация указанного права государства выражается в законодательном определении правового положения иностранцев в Республике Беларусь с учетом конституционных принципов, норм, ценностей и целей, а также общепризнанных принципов и норм международного права[8]. В решении от 28 декабря 2015 г. № Р-1021/2015 Конституционный Суд на примере правового регулирования внешней трудовой миграции указал на то, что в пределах своих дискреционных полномочий законодатель вправе устанавливать такой правовой режим и правила его соблюдения, которые направлены на достижение целей миграционной политики, обеспечение должного правопорядка, предотвращение возможности незаконной миграции [9]. Обратим внимание на то, что такая дискреция является следствием реализации государством своего суверенного права осуществлять контроль за миграционными процессами.

Конституционный Суд также отмечает, что при осуществлении миграционного контроля государство вправе устанавливать ограничения прав и свобод иностранцев, исходя из предусмотренных ч. 1 ст. 23 Конституции конституционно значимых интересов: национальной безопасности, общественного порядка, защиты нравственности, здоровья населения, прав и свобод других лиц. Приведем примеры таких ограничений.

Оценивая положения законодательства в области внешней трудовой миграции, в решении от 21 декабря 2010 г. № Р-526/2010 Конституционный Суд указал [10] на конституционность законодательно закрепленной возможности установления квот на привлечение в Республику Беларусь иностранцев, не имеющих разрешений на постоянное проживание в Республике Беларусь, для осуществления трудовой деятельности на ее территории. Обоснованность такого подхода, по мнению Конституционного Суда, обусловливается государственными интересами, ситуацией на рынке труда Республики Беларусь и приоритетностью права граждан и иностранцев, постоянно проживающих в Республике Беларусь, на занятие свободных рабочих мест (вакансий). Из этого следует, что осуществление миграционного суверенитета Республики Беларусь в современных условиях характеризуется направленностью на создание условий, обеспечивающих первоочередную реализацию конституционных прав и свобод граждан, а также иностранцев, постоянно проживающих на территории республики.

В рамках оценки конституционности правовых средств противодействия незаконной миграции приведем правовую позицию Конституционного Суда, изложенную в решении от 10 декабря 2019 г. № Р 1206/2019 [11], согласно которой формирование списка лиц, право на выезд которых из Республики Беларусь временно ограничено, рассматривается в качестве необходимой меры обеспечения защиты прав и свобод

граждан Республики Беларусь и других лиц как правомерного условия такого ограничения согласно ч. 1 ст. 23 Конституции. В свою очередь, формирование списка лиц, въезд которых в Республику Беларусь запрещен или нежелателен, по мнению Конституционного Суда, также является обоснованным ограничением прав иностранцев, поскольку, с одной стороны, законодатель предусматривает включение иностранцев в данный Список только при наличии объективных и достаточных оснований считать, что их действия могут причинить существенный вред охраняемым интересам, а с другой – формирование данных списков выступает в качестве необходимой меры поддержания должного правопорядка, а также имеет целью обеспечение правомерных интересов, предусмотренных ч. 1 ст. 23 Конституции.

Подводя итог, отметим, что правовые позиции Конституционного Суда представляют собой правовые идеи, сформулированные органом конституционного контроля в результате конституционно-интерпретационной деятельности в рамках рассмотрения конкретного дела, в результате чего такая идея приобретает логически обоснованный характер правовой нормы.

В Республике Беларусь в конституционной судебной практике миграция, с одной стороны, рассматривается в контексте ее позитивного влияния на развитие принимающего мигрантов общества и государства. С другой стороны, наличие суверенного права государства определять миграционный правопорядок на своей территории обуславливает конституционность такого законодательного регулирования миграции, при котором обеспечивается эффективный баланс частных и публичных интересов с учетом необходимости защиты различных конституционных ценностей.

Миграционный суверенитет Республики Беларусь понимается нами как верховенство и полнота государственной власти, независимость и самостоятельность государства в определении правовых и организационных основ обеспечения национальных интересов в миграционной сфере при осуществлении внутренней и внешней политики. Миграционный суверенитет содержательно предполагает необходимость согласованной деятельности государства по исполнению своих международных обязательств и формированию и реализации внутригосударственного миграционного законодательства, отражающего социально-культурные, экономические, политические, демографические ценности и интересы белорусского общества и государства в условиях конституционного признания права граждан и иностранцев на свободное передвижение, выбор места пребывания и жительства.

Список использованных источников

1. Миклашевич П. П. Правовой механизм предварительного конституционного контроля // Вест. Конституц. Суда Респ. Беларусь. 2008. № 4. С. 122–131.

2. Карпович Н. А. Правовые позиции Конституционного Суда в системе права Республики Беларусь // Вест. Конституц. Суда Респ. Беларусь. 2015. № 3. С. 103–117.

3. Рябцев Л. М. Некоторые правовые позиции, сформулированные в решениях Конституционного суда Республики Беларусь в порядке обязательного предварительного контроля конституционности законов // Вест. Акад. МВД Респ. Беларусь. 2011. № 1. С. 90–94.

4. Чигринов С. П. Правовые позиции Конституционного Суда Республики Беларусь // Официальный сайт Конституц. Суда Респ. Беларусь. URL: <http://kc.gov.by/main.aspx?guid=23385> (дата обращения: 09.07.2023).

5. Подгруша В. В. Некоторые вопросы использования в практике Конституционного Суда Беларуси принципа верховенства права / В. В. Подгруша // Вест. Конституц. Суда Респ. Беларусь. 2011. № 3. С. 62–75.

© Сазон К. Д.

УДК 325.111

Самигуллин Венир Калимуллович,
профессор кафедры конституционного
права Уфимского юридического инсти-
тута МВД России, доктор юридических
наук, профессор

РОССИЯ В СОСТАВЕ ЕВРАЗИЙСКОЙ МИГРАЦИОННОЙ СИСТЕМЫ

Аннотация. В статье рассматривается вопрос о роли России в составе Евразийской миграционной системы и ее влиянии на миграционные процессы и миграционные потоки. Проведен анализ статистических данных о количестве лиц, выбывших и прибывших на территорию Российской Федерации и Республики Башкортостан.

Ключевые слова: миграционная политика, миграция, Евразия, миграционная система, постсоветское пространство, миграционный обмен.

Идея миграционных систем сформировалась в начале 90-х годов XX века. Международная миграционная система определяется существованием значительных по объему и устойчивых (самоподдерживающихся) миграционных потоков между входящими в нее странами, основанных на их политических, экономических и культурных связях. Евразийская миграционная система – это группа стран постсоветского пространства, связанных между собой прочными и многочисленными миграционными потоками, которые обусловлены взаимодействием ряда факторов: исторических, экономических, политических, демографических, социально-этнических, гео-

графических. Относительное обособление Евразийской миграционной системы от других миграционных систем (Северо-Американской, Южно-Американской, Ближневосточной, Азиатско-Тихоокеанской, Европейской) обусловлено рядом факторов исторического, экономического, политического, демографического, психологического, социально-этнического и географического плана.

Евразийская миграционная система представляет собой своеобразный пример крупной миграционной системы. «Ядро» этой миграционной системы составляют следующие страны: Россия, Казахстан, Узбекистан, Кыргызстан, Таджикистан, Беларусь, Армения и Азербайджан. Взаимодействуют с ней Украина и Молдова. Особняком стоят Грузия и Туркменистан. Государства Балтии (Латвия, Литва, Эстония) до 2004 года были членами Евразийской миграционной системы, но после вступления в Европейский Союз стали частью Европейской миграционной системы.

Евразийской миграционной системе присуще известное единство.

Отметим, основными принимающими государствами в Евразийской миграционной системе являются Российская Федерация и Республика Казахстан (в самые последние годы), а поставляющими – суверенные государства Средней Азии, в частности, Кыргызстан, Узбекистан, Таджикистан.

Если рассматривать существование Евразийской миграционной системы не с момента введения соответствующего термина, а со времени ее фактического формирования (с учетом всей спорности такого подхода), то структурирующие ее факторы претерпели ряд изменений во времени. В целом же можно выделить два этапа ее развития.

В начале 1990-х годов в рамках постсоветского пространства доминировала «вынужденная миграция», связанная с распадом СССР и суверенизацией новых государств, в том числе на основе концепции «титульной нации», что приводило к мощному давлению на представителей нетитульных этносов. Одним из основных итогов миграционных процессов 90-х годов прошлого столетия стала масштабная потеря посылающими странами человеческого капитала, что отразилось на экономике и социальной сфере: резко снизилось число высококвалифицированных кадров, способных развивать инновационные и технологичные отрасли экономики.

К началу 20-х годов XXI века на передний план вышли экономические факторы: определенные страны в рамках Евразийской миграционной системы приобретают привлекательность уже не столько за счет наличия культурно-исторических моментов, сколько благодаря уровню своего экономического развития или уровня заработной платы. Соответственно, с рубежа 1990-х – 2000-х годов доминирующим вектором международной миграции в Евразийской миграционной системе становится экономически мотивированная миграция, главным образом, трудовая. В рамках Евразийской миграционной системы выделяется Центрально-азиатская подсистема.

В течение нескольких веков (особенно на протяжении XVIII – XIX вв.) Российская Федерация – ключевая страна Евразийской миграционной системы миграционные процессы в Российской империи формировались в соответствии с центробежными, колониционными тенденциями. Переселение жителей из центральной части Империи на окраины было нацелено на укрепление Российского государства, на развитие входивших в империю территорий Средней Азии, Закавказья и других окраинных земель.

В советский период центробежные тенденции продолжали превалировать, что было следствием, прежде всего, целенаправленной государственной политики. В отдельные годы миграционный обмен между республиками Союза ССР достигал 2 млн. человек. В результате произошло «смешение народов»: определенная часть коренного населения республик, входивших в Союз ССР, проживала на территории других республик. Советские граждане, особенно русские, в течение нескольких десятилетий «в добровольно-принудительном порядке» направлялись на работу в другие союзные республики, где они восполняли нехватку местных квалифицированных кадров.

Активный миграционный обмен между союзными республиками Союза ССР привел к тому, что крупные группы населения титульных национальностей одних республик проживали на территории других. Несмотря на многочисленные этнические потоки на рубеже 1980–1990-х гг., когда представители титульных национальностей союзных республик, привлеченные националистическими лозунгами правящих элит новых независимых государств, предпочли вернуться в «свои» республики, тем не менее, сформировавшиеся в РСФСР национальные диаспоры представителей союзных республик стали впоследствии важным социально-этническим фактором функционирования Евразийской миграционной системы.

В постсоветской Российской Федерации реализуются программы привлечения «соотечественников», проживающих за рубежом, «носителей русского языка», а также система грантов на образование для граждан СНГ. В России действует Государственная программа по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, принятая указом Президента Российской Федерации от 22 июня 2006 г. [1].

На начало 2000-х гг. численность постоянно проживающей в Российской Федерации казахской диаспоры оценивалась в 800 тыс. чел., таджикской – в 160 тыс. чел., узбекской – в 150 тыс. чел., киргизской – в 80 тыс. чел [2]. Кроме того, в Российской Федерации, образуя крупные диаспоры, проживали представители бывших союзных Республик Союза ССР (Азербайджана, Армении, Грузии, Белоруссии, Молдавия, Украины). Вместе с тем значительно число русских и русскоязычных, проживающих в

других суверенных государства – бывших союзных республик Союза ССР. Особенно много такого населения на Украине, в Казахстане, в Молдове. Широкая распространенность русского языка, бывшего общенациональным языком в СССР, хорошее владение русским языком многими гражданами стран СНГ играет большую роль в формировании российского вектора миграции.

Диаспоры часто выступают посредниками, стимулирующими приток новых волн соотечественников, получение ими работы – легальной или нелегальной, – адаптации их к жизни в России, то есть, с одной стороны, облегчают принятие решения о миграции, а с другой стороны, создают относительно комфортную социально-этническую среду обитания.

При существующих противоречиях в области экономических интересов сохранение безвизового режима перемещения населения и курс на создание единого рынка труда является в настоящее время, быть может, самым крепким звеном, цементирующим отношения между странами СНГ. Адекватная миграционная политика – мощный рычаг консолидации между странами Содружества независимых государств.

С другой стороны, возникшая в первые годы после распада СССР отчужденность «новых независимых государств», правящие режимы которых строили свой политический капитал во многом на националистических лозунгах, спровоцировала многочисленные потоки вынужденной миграции между бывшими советскими республиками. Со временем ситуация стабилизировалась и смягчилась, но и сейчас изменение политической конъюнктуры может повлиять на степень и формы миграционного взаимодействия.

Определенные проблемы создают транзитные мигранты из Анголы, Афганистана, Индии, Китая, Пакистана, Турции, Шри-Ланки, Эфиопии и других стран. Временами их численность составляет несколько сот тысяч человек – до 300 тысяч и более.

В Российской Федерации присутствуют все виды и формы миграции, с присущими им причинами, тенденциями, проблемами. В стране сложилась сложная демографическая ситуация. Соотношение между рождаемостью и смертностью не характеризуется устойчивым преобладанием первого фактора над вторым. Вызывают вопросы заключения браков и разводы пар, состоящих в браке.

В ряде субъектов Российской Федерации существует проблема устойчивого развития населения, особенно в молодежном секторе. Так, за последний год в Республику Башкортостан прибыло 39, 8 тыс. человек, а выбыло – 44,7 тыс. За пределами этого субъекта Российской Федерации работает 9,2 % населения. Ежегодно из Республики за ее пределы уезжают 5 тысяч выпускников из 17 тыс. [1].

Судя по заявлениям крупных российских политических и государственных деятелей, высокопоставленных государственных служащих, власти

России намерены совершенствовать миграционную политику и ее правовую основу (принципы, нормы), особенно в отношении трудовых мигрантов, чтобы укреплять Евразийскую миграционную систему и позицию России как ее центра. В целом же Россия развивает свою миграционную систему, опираясь на концептуальные положения общего политического курса страны, которая в своей основе гуманна и демократична. В Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019–2025 годы, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 31 октября 2018 г. № 622 [2], в качестве цели миграционной политики рассматривается: создание миграционной ситуации, которая способствует решению задач в сфере социально-экономического, пространственного и демографического развития страны, повышения качества жизни ее населения, обеспечения безопасности государства, защиты национального рынка труда, поддержания межнационального и межрелигиозного мира и согласия в российском обществе, а также в сфере защиты и сохранения русской культуры, русского языка и историко-культурного наследия народов России, составляющих основу ее культурного (цивилизационного) кода.

Список использованных источников

1. Региональное приложение для жителей Уфы и Республики Башкортостан // Аргументы и факты. 2021. 19–25 мая. № 20 (2113). С. 1.
2. Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019–2025 годы : Указ Президента Российской Федерации от 31 октября 2018 г. № 622 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 21.08.2023).

© Самигуллин В. К.

Соловьев Данил Николаевич, ведущий специалист отдела промышленности и предпринимательства Управления по работе с промышленными и муниципальными предприятиями и тарифному регулированию Администрации городского округа г. Уфа Республики Башкортостан, кандидат юридических наук

НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА НАРУШЕНИЕ МИГРАЦИОННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ГОСУДАРСТВ-ЧЛЕНОВ СНГ

Аннотация. В статье рассматриваются вопросы привлечения к ответственности за нарушение миграционного законодательства в Российской Федерации и государствах-членах СНГ. По мнению автора, изучение законодательного опыта других государств в сфере миграции в дальнейшем может дать ориентиры по совершенствованию уголовного законодательства Российской Федерации.

Ключевые слова: миграция, миграционное законодательство, миграционная политика, соглашение, незаконная миграция.

Осложнившаяся в начале 90-х годов социально-экономическая обстановка в ряде независимых государств привела к увеличению въезда, в том числе незаконного, в Российскую Федерацию мигрантов из союзных республик [1].

В связи с этим появилась необходимость закрепления на законодательном уровне норм, устанавливающих ответственность за нарушение миграционного законодательства Российской Федерации и государств-членов СНГ.

Установленная ответственность в указанной сфере направлена, с одной стороны, на защиту прав и свобод человека и гражданина, с другой — на обеспечение законности, правопорядка и общественной безопасности. Задача законодателя состоит в том, чтобы найти между ними оптимальный баланс, позволяющий эффективно противодействовать незаконной миграции, и при этом соблюсти существующие демократические стандарты в сфере регулирования и защиты прав и свобод человека и гражданина [2].

Глава 32 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее — УК РФ) «Преступления против порядка управления» содержит четыре состава преступлений, непосредственно связанных с противоправными действиями в сфере миграции:

- незаконное пересечение Государственной границы Российской Федерации (ст. 322 УК РФ);
- организация незаконной миграции (ст. 322.1 УК РФ);
- фиктивная регистрация гражданина Российской Федерации по месту пребывания или по месту жительства в жилом помещении в Российской Федерации и фиктивная регистрация иностранного гражданина или лица без гражданства по месту жительства в жилом помещении в Российской Федерации (ст. 322.2 УК РФ);
- фиктивная постановка на учет иностранного гражданина или лица без гражданства по месту пребывания в Российской Федерации (ст. 322.3 УК РФ).

В ст. 322 УК РФ устанавливается ответственность за незаконное пересечение Государственной границы Российской Федерации:

- без действительных документов на право въезда в Российскую Федерацию или выезда из Российской Федерации либо без надлежащего разрешения, полученного в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, при отсутствии признаков преступлений, предусмотренных ст. 283.2 УК РФ (ч. 1);
- при въезде в Российскую Федерацию иностранным гражданином или лицом без гражданства, въезд которым в Российскую Федерацию заведомо для виновного не разрешен по основаниям, предусмотренным законодательством Российской Федерации (ч. 2).

Диспозиция ст. 322.1 УК РФ устанавливает, что организация незаконной миграции включает организацию незаконного въезда иностранцев и апатридов на территорию Российской Федерации, организацию их пребывания на территории РФ либо организацию их незаконного транзита через территорию РФ, причем состав преступления образует как любое из указанных действий в отдельности, так и любые их сочетания. Именно этим и обусловлена проблема разграничения организации незаконной миграции не только со смежными уголовно-правовыми составами, предусмотренными ст.ст. 322, 322.2, 322.3 УК РФ, но и с административными правонарушениями [3].

Глава 18 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) предусматривает ответственность за административные правонарушения в области защиты Государственной границы РФ и обеспечения режима пребывания иностранных граждан или лиц без гражданства на территории РФ. Некоторые статьи КоАП РФ (ст.ст. 18.1, 18.4, 18.8, 18.9) близки по содержанию к рассматриваемой норме, поэтому квалификация по статье 322.1 УК РФ требует подробного анализа всех обстоятельств содеянного [3].

Пленум Верховного Суда Российской Федерации в п. 1 своего постановления от 9 июля 2020 г. № 18 «О судебной практике по делам о незаконном пересечении Государственной границы Российской Федерации и

преступлениях, связанных с незаконной миграцией» обращает внимание судов на необходимость при рассмотрении уголовных дел о преступлениях, предусмотренных статьями 322, 322.1, 322.2, 322.3 УК РФ, учитывать требования законодательства Российской Федерации, регламентирующего правила пересечения Государственной границы Российской Федерации, въезда в Российскую Федерацию, проезда через территорию Российской Федерации, пребывания на территории Российской Федерации и выезда из Российской Федерации, содержащиеся в Законах Российской Федерации от 1 апреля 1993 года № 4730-І «О Государственной границе Российской Федерации», от 25 июня 1993 года № 5242-І «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации», Федеральных законах от 15 августа 1996 года № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию», от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» и от 18 июля 2006 года № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации», а также в принятых в их развитие актах Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации [4].

Соглашение о сотрудничестве государств-участников Содружества Независимых Государств в борьбе с незаконной миграцией 1998 г., Рекомендации по гармонизации национального законодательства государств-участников Содружества Независимых Государств в сфере борьбы с незаконной миграцией (приняты в г. Санкт-Петербурге 3 декабря 2009 г.), Резолюция от 12 декабря 2012 г. № 9 Совета Министров Союзного государства «О сотрудничестве Российской Федерации и Республики Беларусь в области борьбы с незаконной миграцией» нашли свое отражение в национальном уголовном законодательстве государств-участников СНГ. Например, в Уголовном кодексе Республики Казахстан имеются следующие составы преступлений: умышленное незаконное пересечение Государственной границы Республики Казахстан (ст. 392); невыполнение решения о выдворении (ст. 393); организация незаконной миграции (ст. 394); неоднократное нарушение правил привлечения и использования в Республике Казахстан иностранной рабочей силы (ст. 395). Уголовным законодательством Республики Беларусь предусмотрена ответственность за такие преступления, как незаконное пересечение Государственной границы Республики Беларусь (ст. 371 Уголовного кодекса Республики Беларусь), организация незаконной миграции (ст. 371.1), нарушение срока запрета въезда в Республику Беларусь (ст. 371.2). Уголовный кодекс Республики Таджикистан содержит следующие статьи: незаконное пересечение Государственной границы Республики Таджикистан (ст. 335); организация незаконного въезда в Республику Таджикистан иностранных граждан или лиц без гражданства или незаконного транзитного проезда через территорию Респуб-

лики Таджикистан (ст. 335 (1); организация незаконной миграции (ст. 335 (2); нарушение режима Государственной границы (ст. 336) [2].

Согласно УК Республики Беларусь под организацией незаконной миграции понимается не только непосредственно организация, но и руководство, а также содействие незаконной миграции. В соответствии с нормами ст. 371.1 УК Республики Беларусь организация незаконной миграции предполагает организацию либо руководство или содействие деятельности по незаконному въезду в Республику Беларусь, пребыванию на ее территории, транзитному проезду (транзиту) через ее территорию или выезду из Республики Беларусь иностранных граждан или лиц без гражданства (организация незаконной миграции) [5]. Статья 335.1 УК Республики Таджикистан устанавливает ответственность за организацию незаконного въезда в Республику Таджикистан иностранных граждан или лиц без гражданства или незаконного транзитного проезда через территорию Республики Таджикистан, если это деяние совершено повторно. Статья 318.1 «Организация незаконной миграции» УК Азербайджанской Республики закрепляет ответственность за незаконное прибытие иностранца или лица без гражданства, незаконное пребывание, незаконное транзитное прохождение иностранца или лица без гражданства через территорию Азербайджанской Республики или незаконный выезд. Уголовное законодательство Кыргызской Республики, Республики Армения не содержит прямой статьи, устанавливающей ответственность за организацию незаконной миграции. Данные преступные действия квалифицируются по ст. 346 УК Кыргызской Республики, ст. 329 УК Республики Армения «незаконное пересечение Государственной границы» [6].

Таким образом, ответственность за нарушение миграционного законодательства предусмотрена в законодательстве Российской Федерации и государств-членов СНГ (Республики Беларусь, Республики Казахстан, Республики Таджикистан, Азербайджанской Республики, Кыргызской Республики, Республики Армения). Изучение законодательного опыта других государств в сфере установления уголовной ответственности за преступления, непосредственно связанные с противоправными деяниями в сфере миграции, в дальнейшем может дать ориентиры по совершенствованию уголовного законодательства Российской Федерации.

Список использованных источников

1. Панькин А. А. Проблемы отграничения организации незаконной миграции от административных правонарушений // Миграционное право. 2020. № 2. С. 120.
2. Андриченко Л. В., Плюгина И. В. Миграционное законодательство Российской Федерации : тенденции развития и практика применения : монография. ИЗиСП, Норма : ИНФРА-М, 2019. С. 226.

3. Комментарий к Уголовному кодексу Российской Федерации. В 4-х т. Особенная часть. Разделы X-XII (постатейный). Т. 4. / отв. ред. В. М. Лебедев. Юрайт, 2017. С. 138.

4. СПС «КонсультантПлюс».

5. Андриченко Л. В., Масловская Т. С., Плюгина И. В. Государственное управление в сфере миграции : опыт Российской Федерации и Республики Беларусь // Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения. 2022. № 2.

6. Кули-Заде Т. А. Уголовная ответственность за организацию незаконной миграции в государствах-членах СНГ // Российская юстиция. 2018. № 12.

© Соловьев Д. Н.

УДК 342.715 (470)

Степанова Айгуль Ахметзямилевна,
доцент кафедры конституционного
права Уфимского юридического инсти-
тута МВД России, кандидат юридиче-
ских наук, доцент, полковник полиции

МИГРАЦИЯ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ КАК МНОГОВЕКТОРНЫЙ ПРОЦЕСС

Аннотация. Статья посвящена раскрытию понятия «миграция» в современных условиях. Рассматриваются отдельные определения миграции, миграционной системы которая представляет собой совокупность управляющих, правовых, информационных и обеспечивающих средств организаций, учреждений, образованных и функционирующих с целью территориального перемещения людей.

Ключевые слова: миграция, миграционное право, миграционные процессы, миграционная политика, система.

Миграция – это сложный социальный процесс, который затрагивает практически все важнейшие стороны жизнедеятельности людей, народов и стран. Миграционные процессы оказывают огромное влияние на состояние культуры, экономики, социальной сферы, политики, демографии, правопорядка, безопасности личности, национальной безопасности. Вместе с тем миграция – хороший индикатор благополучия или неблагополучия различных сфер общественной жизни. Многие историки, социологи, экономисты отмечают, что миграция – естественный фактор, поэтому он в истории неизбежен и постоянен. Но проявляется он в социальных процессах по-разному.

В современных условиях миграция – многовекторный процесс. В него вовлечены большие массы людей (десятки, сотни тысяч, миллионы) всех рас, различных национальностей, социальных групп, возрастов многих стран мира. Наблюдения показывают, что даже самые жесткие межгосударственные барьеры не являются препятствием для различных видов и форм миграции.

Переезд из региона в регион, из города в город, из села в город или, наоборот, из города в село, из села в село – не трагедия и даже и не событие. Словом, миграция в пределах государства (внутригосударственная миграция) для нашего современника уже привычное явление или даже обыденность. Отсюда можно заключить, что в современных условиях миграция стала повсеместной и массовой. Мир, вступив в фазу глобализации, интенсивно развивается.

По некоторым данным, требующим уточнения, в миграционные процессы вовлечена почти пятая часть населения всей Земли.

Миграция и миграционные процессы изучаются разными науками: естественными и техническими, социальными и гуманитарными. Они находятся в поле зрения также теоретической и практической юриспруденции, в частности, конституционного права и тесно связанного с ним административного права. В теоретическом отношении интерес к ним со стороны разных наук, в том числе дисциплин юридического профиля, повысился в связи с распадом Союза ССР. Миграционные отношения подвижны. В этой связи некоторые знания, относящиеся к этой области, успели устареть. Вместе с тем появились новые факты, которые нуждаются в осмыслении и обобщении.

Однако недостаточно лишь теоретически познать все то, что относится к миграции и миграционным отношениям применительно к современным условиям. Выясняется, что миграция и мигранты – это не только негатив (головная боль, связанная, в частности, с преступностью в среде мигрантов), а еще и позитив, связанный с удовлетворением запросов различных российских структур и стран, которые нуждаются в квалифицированных и востребованных кадрах.

Наблюдается тенденция формирования миграционного права – особого структурно-функционального подразделения в системе российского права и законодательства, специфической учебной дисциплины, отрасли науки. В связи с этим учеными-юристами и специалистами ставится даже вопрос о формировании миграционного кодекса, в основе которого была бы новая Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации, которая подвела бы более основательную теоретическую и нормативную базу, необходимую для умелого и эффективного управления миграцией и миграционными процессами в условиях реального времени.

В связи с вышеизложенным хотелось бы также уделить внимание и миграционной системе. Слово «система» имеет греческие корни. Греки в

древности под системой имели в виду некий организм, устройство, союз, известное сочетание. Системы многообразны, и им присущи различные количественные и качественные характеристики. Отсюда – разнообразие определений понятия «система».

В словарях и энциклопедиях можно встретить такие определения понятию «система»:

– «объединение некоторого разнообразия в единое и четко распределенное целое, элементы которого по отношению к целому и другим частям занимают соответствующее им место»;

– определенный порядок в расположении и связи действий; форма организации чего-нибудь; нечто целое, представляющее собой единство закономерно расположенное и находящееся во взаимной связи частей;

– совокупность организаций, однородных по своим задачам, или учреждений, организационно объединенных в одно целое; то, что стало нормальным, обычным, регулярным» [1].

Достаточно распространенным является понимание системы как целого, составленного из частей, включающего множество элементов, которые, находясь в тех или иных связях и отношениях, образуют некое единство. Некоторые полагают, что системой является все, что мы хотим рассматривать как систему.

Значительный вклад в развитие учения о системах и в сам системный подход (системный анализ) внесли такие советские и российские философы и ученые, как: Блауберг Игорь Викторович (1928–1990), Садовский Вадим Николаевич (1934–2012), Юдин Эрик Григорьевич (1930–1976). Основными признаками систем принято считать множество элементов, единство главной цели для всех элементов, наличие связей между ними, целостность и единство элементов, структурность и их иерархичность, относительную самостоятельность, четко выраженное управление. Для характеристики системы существенное значение имеют следующие понятия: подсистема, надсистема (суперсистема), элемент, связь (вертикальная и горизонтальная, прямая и обратная). Наиболее важными свойствами системы являются способность изменяться, сохраняя при этом свою структуру, потребность в управлении, сложная зависимость от среды и др.

Основное назначение системного подхода (системного анализа) – представление сущности проблем и вопросов, стоящих перед руководителем, по возможности в более простом и доступном для понимания виде, не предлагая при этом окончательных решений. Важно получение количественных характеристик преимуществ и недостатков возможных вариантов решений для того, чтобы иметь возможность выбрать наилучший из них.

Миграционная система относится к социальным системам с упорядоченным, целостным соединением взаимодействующих элементов. Всякая миграционная система существует и развивается в конкретных исторических, пространственных и временных, социально-экономических, демо-

графических, политических и правовых условиях. Важно учитывать то, что любая миграционная система функционирует в социальной обстановке, основу которой составляют миграционные процессы международного, трансграничного, континентального, государственного, регионального, местного уровней. Это предполагает, что при исследовании миграционной системы необходимо опираться на принципы адаптивности, адекватности, всесторонности, целостности, экономичности, интеграции.

Миграционной системе как одной из разновидностей сложных систем свойственно: целенаправленное формирование и развитие; большое количество взаимосвязанных структурно-функциональных элементов; существование определенных композиционных возможностей в направлении интеграции и дифференциации на подсистемы, которые в рамках системы в целом в плане управления, права, информационного обеспечения относительно самостоятельны.

Социальные системы могут быть открытыми и закрытыми. С этой точки зрения миграционная система относится к открытым системам; она способна к самосохранению и развитию адекватно изменениям в окружающей ее среде, реальным миграционным процессам.

В силу всего этого в сущностном отношении миграционная система представляет собой совокупность управляющих, правовых, информационных и обеспечивающих средств и персонала органов, организаций, учреждений, образованных и функционирующих с целью территориального перемещения людей. Отсюда – в качестве цели миграционной системы можно рассматривать обеспечение сбалансированного развития миграционных процессов при проектировании территориального перемещения людей и при реализации принятых проектов, обретения ими нового правового статуса в соответствии с интересами личности и государства, публичных и частных интересов [2].

Список использованных источников

1. Большой энциклопедический словарь: философия, социология, религия, эзотеризм, политэкономия / гл. научн. ред и сост. С. Ю. Солодовников. Мн. : МФЦП. 2022. С. 741.
2. Толковый словарь русского языка / С. Ю. Ожегов и Н. Ю. Шведова. М. 6 РАН, 199. С. 719.
3. Козлова Е. В. современная миграционная политика: принципы функционального структурирования и классификации // Фундаментальные исследования. 2015. № 12-3. С. 575–580.

© Степанова А. А.

Фасхутдинова Анна Валерьевна,
старший преподаватель кафедры
административно-правовых дисциплин
Уфимского юридического института
МВД России

МИГРАЦИОННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ: ЕЕ СТАНОВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Аннотация. Статья посвящена истории становления миграционной политики в Российской Федерации, обсуждению миграционного процесса и его влияния на развитие государственной политики в данной сфере.

Ключевые слова: миграционная деятельность, история возникновения миграции, исторические этапы становления миграционной деятельности в Российской Федерации, миграционная политика.

Государственное управление миграционными процессами имеет многовековую историю. В определенную историческую эпоху цели и задачи государственного воздействия на миграционные отношения отличались, но общим признаком можно отметить наличие государственного управления в переселенческой политике для освоения территорий России.

Миграционная деятельность в Российской Федерации имеет долгую историю и прошла через несколько этапов развития. Вот краткий обзор этой истории.

Миграционная деятельность в России начала активно развиваться со времен Петра Великого (1672–1725). В этот период произошли значительные события и изменения.

Петр Великий проводил реформы, направленные на модернизацию России, в соответствии с западными стандартами. Это привело к притоку иностранной рабочей силы и специалистов, которые помогли строить новые города, флот и внедрять современные технологии и оказали влияние на экономику и культуру.

Миграционные процессы всегда играли важную роль в истории России. Люди двигались из одного региона в другой в поисках лучшей жизни, благодаря чему формировались новые города и территории. Петр Великий основал ряд новых городов, таких как Санкт-Петербург и Таганрог, привлекая к их строительству иностранных мастеров и рабочих. Активно развивал дипломатические и торговые отношения с западными странами, что способствовало обмену культурой и трудовыми ресурсами. Ввел систему наемных работников и расширил практику использования иностранцев для выполнения различных задач в России.

В 2023 году исполнилось 304 года со дня образования подразделения полиции по контролю и регистрации иностранных граждан, прибывающих

в Российское государство. Отчет юбилейной даты ведется от 11 сентября 1719 года, когда Петр I подписал указ для исполнения Сенату «О явке иноземцам, приезжающим в Санкт-Петербург, для записи в канцелярию полицмейстерских дел». С той исторической даты ведет свою деятельность служба по вопросам миграции в структуре МВД России, подчеркивает Е. И. Гайнутдинова, аспирант Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации [1].

В период царской России миграция была в основном внутренней. Правительство активно содействовало переселению людей на новые территории на востоке для их освоения. Этот процесс особенно активизировался после приобщения Сибири к Российской империи.

В разные исторические периоды территория России была объектом миграции народов, включая кочевников и народы, переселяющиеся из-за политических и экономических изменений.

В XIX веке началась массовая иммиграция иностранцев в Россию, преимущественно для участия в экономических и инфраструктурных проектах, таких как строительство железных дорог. С этого времени миграционная деятельность претерпела различные виды и способы построения и структуризации [2].

Советский период. В период СССР была проведена массовая коллективизация, а также эвакуация и перемещение населения в разные части страны, что также оказало влияние на миграционные процессы. Советский период характеризовался двумя ключевыми миграционными процессами: принудительным переселением и индустриализацией. Первое было связано с репрессиями и созданием ГУЛАГа, когда многие люди были вынуждены переселяться, второе – с необходимостью привлечения рабочей силы на новые промышленные объекты.

Постсоветский период. Распад СССР привел к массовой миграции народов между бывшими республиками, а также к миграции из стран СНГ в Россию. Этот период характеризовался как нелегальной, так и легальной миграцией, произошло массовое движение населения из бывших советских республик в Россию, а также из депрессивных регионов России в более благополучные.

В современной России основное внимание уделяется регулированию внешней миграции. Россия привлекает трудовых граждан из ближнего зарубежья, особенно из стран Средней Азии. Сегодня Россия остается одной из важнейших стран в мире с обширными миграционными потоками, имеет законы и политику, регулирующие данный вид деятельности, а также и статус иностранных граждан.

Миграция в России менялась многократно, в зависимости от исторического периода и социально-экономической ситуации. Важно понимать этот процесс для прогнозирования будущих тенденций и формирования правильной миграционной политики.

В заключение, отметим, что миграция играет ключевую роль в различных аспектах общества и экономики, а именно:

1) в экономическом росте может обогатить экономику страны, поскольку мигранты могут внести свой вклад в различные секторы, становясь рабочей силой, предпринимателями или инноваторами;

2) в заполнении рабочей силы – когда многие страны испытывают ее нехватку в определенных отраслях, таких как здравоохранение, информационные технологии, строительство – мигранты могут помочь заполнить этот недостаток;

3) способствует культурному обмену, позволяя людям узнавать другие традиции, языки и обычаи, развивает более толерантное общество;

4) в демографическом росте, который может компенсировать низкий уровень рождаемости и увеличить численность населения, что важно для социальной стабильности и экономического роста;

5) в инновациях и технологиях, которые могут принести с собой новые идеи, навыки и знания, способствуя инновациям и развитию новых технологий;

6) предоставляет убежище и помощь людям, бежавшим из-за конфликтов, гонений или природных катастроф, спасая их жизни и обеспечивая безопасность, а также и гуманитарную помощь;

7) миграция может способствовать укреплению международных связей, также станет полезной для дипломатии и мирового сотрудничества.

Перечисленные аспекты подчеркивают важность миграции в современном мире, где свободное передвижение людей имеет глобальное значение.

Список использованных источников

1. Гайнутдинова Е. И. Становление и развитие миграционной службы Российского государства // Вестник экономической безопасности. 2020 № (6). С.193–194.

2. Суслин Э. В. Правовое регулирование миграции и свободы передвижения в России в XIX–XX вв. Историко-правовое исследование : дис. докт. юрид. наук. М., 2006. С. 281–287.

3. Волох В. А. Проблемы управления миграционными процессами в современной России // Управление. 2017. № 2 (16). С. 35–43.

4. Воронов А. М., Столярова З. Н., Ускова А. С. Административные, правовые, организационные основы информационного обеспечения деятельности органов внутренних дел в сфере миграции : учебное пособие. М. : Академия управления МВД России, 2020. URL: https://mvd.ru/upload/site120/folder_page/015/122/996/Voronov_administr_2020.pdf (дата обращения: 11.09.2023).

© Фасхутдинова А. В.

Федоренко Станислав Петрович, доцент кафедры теории государства и права Ростовского юридического института МВД России, кандидат юридических наук, доцент

МИГРАЦИЯ В ИСТОРИКО-ТЕОРЕТИЧЕСКОМ АСПЕКТЕ

Аннотация. В статье проводится краткий исторический анализ возникновения и исторической особенности миграционных процессов. Указывается, какие факторы социально-политической и экономической сфер способствовали миграции, а какие ее блокировали и ей препятствовали. Демонстрируется роль миграции в формировании цивилизационных и государственных процессов. Определяется сущность и роль миграции в современном обществе и современных международных отношениях. Указывается, какое место занимает миграция в жизни современного национального государства. Демонстрируются проблемы правового регулирования миграционных процессов в современной России и анализируются пути их преодоления.

Ключевые слова: миграция, возникновение миграции, особенности миграционных процессов на разных стадиях развития общества, проблемы регулирования миграционных процессов в современной России, подходы к определению миграции, миграция и национальная безопасность.

Процессы территориального передвижения социальных групп возникли гораздо раньше, чем государственные или даже политические отношения. Это было обусловлено многими факторами, но в условиях присваивающей экономики стало неизбежностью.

Распространено мнение, что первые миграционные процессы начались на Африканском континенте. Человечество начало расселяться по всей поверхности Земли [1]. Поэтому миграция является одним из ключевых элементов возникновения человеческой цивилизации. По сути, она позволила обеспечить выживание *homo sapiens* за счет постоянного увеличения ареала. Сам принцип присваивающей экономики родоплеменного общества предполагал постоянное перемещение людей в поисках пищи. Такой образ жизни сохранялся в течение тысячелетий. Но начавшаяся примерно одиннадцать тысяч лет назад неолитическая революция резко уменьшила интенсивность миграционных процессов [2]. Это было связано с тем, что основным занятием человека становится растениеводство, и если стадо животных можно перегнать на новое место, то с засеянным полем проделать то же самое не получится. Но неолит

обеспечил избыток продуктов питания, а вместе с ним продовольственную безопасность и демографический рост. Это обусловило новый тип миграционных процессов, вызванный дефицитом пригодной для примитивного хозяйства территории.

Следует отметить, что сама миграция во многом обусловила генезис государства. Можно даже сказать, что возникновению Российского государства способствовала миграция. Согласно Повести временных лет Рюрик прибыл, то есть мигрировал, в Новгород [3]. В свою очередь, перед государством встала задача контролировать миграционные процессы, так как это прямо связано с налогообложением. А фискальная функция в любом раннем государстве была ключевой [4].

В феодальный период миграция жестко контролировалась властью, так как фундаментальным фактором общественных отношений выступало крепостное право. Землевладельцы были крайне не заинтересованы в миграционных процессах, так как они в корне противоречили логике феодальной экономики. В период феодализма динамика миграционных процессов резко уменьшалась. Миграционные процессы и крепостное право являются взаимоисключающими феноменами, которые характеризовали период в истории многих стран, включая Россию. Крепостное право ограничивало свободу передвижения крестьянского населения, что влияло на миграционные потоки и формирование этнического состава разных территорий.

Крепостное право предполагало безусловную зависимость крестьян от помещиков и ограничение их права на свободное передвижение и выбор места проживания. Крестьяне были привязаны к земле и территории, на которой они находились, и не имели права свободно перемещаться в другие регионы или страны. Это создавало преграды для миграции и свободного движения населения.

Миграционные процессы в условиях крепостного права включали перемещение крестьянского населения в рамках феода или между разными помещичьими владениями. Некоторые помещики активно перемещали крестьян между своими владениями для оптимизации обработки земли и усиления своей экономики.

Однако, несмотря на ограничения, связанные с крепостным правом, миграционные процессы все же имели место. Отдельные крестьяне могли сбежать от крепостной зависимости. Это приводило к перемещению населения между различными регионами. Так, например, формировалось казачество. Но общим правилом выступал тот факт, что покинуть феодала было практически невозможно.

В дальнейшем развитие городов требовало наличия свободных рабочих рук. Поэтому начинается жесткая конфронтация феодальной системы с буржуазной, которая заканчивается чередой буржуазных революций XVII–XX веков. Эта борьба увенчалась победой буржуазии, что

ознаменовано переход к конституционализму, республике, демократии. Повсеместно закрепились права человека, формировавшиеся в контексте буржуазных интересов, устанавливавшие возможность свободного перемещения людей, товаров, денег и услуг. Это создало условия для огромных потоков миграции: урбанизационной, трудовой, колониальной и многих других видов. Например, такое государство, как США возникает и формируется исключительно в результате миграционных процессов.

В настоящее время, изучая правовые системы всех государств, можно столкнуться с проблемой правового регулирования миграционных процессов. Она актуальна как для развитых стран, таких как Германия, куда в поисках пособий направляются толпы мигрантов со всего мира, так и для стран третьего мира, таких как страны Африки. Поэтому данная проблема поднимается и активно обсуждается на международном уровне. Организация Объединенных Наций считает миграцию одной из ключевых проблем современного человечества: «В современном мире мы наблюдаем перемещение людей в беспрецедентных масштабах. Больше чем когда-либо число людей живет не в тех странах, в которых они родились. В 2019 году число мигрантов достигло отметки в 272 млн. В 2000 году в мире число мигрантов составляло порядка 173 миллиона человек. Однако доля международных мигрантов в общем числе жителей планеты почти не меняется в течение последних десятилетий: 3,4 % – в 2017 году, 2,8 % – в 2000 году и 2,3 % – в 1980 году» [5]. Т. е. проблема миграции актуальна для всех государств, и сегодня мы видим, что миграционные процессы только увеличиваются. Начиная с концепции так называемого «Нового кочевничества» [6], продолжая вынужденной миграцией, связанной с возникновением проблем на территории исконного проживания мигрантов, и заканчивая миграцией, имеющей в своей основе исключительно желание лиц совершать правонарушения международного уровня, например, часто торговля наркотиками имеет транснациональный характер и по определению предполагает миграционные процессы.

Сам термин «миграция» происходит от латинского «migratio», что означает перемещение людей. Но в силу его использования в различных науках единого подхода к его пониманию не сложилось [7]. В международном праве считают, что: «Мигрантом является любое лицо, которое перемещается или уже переместилось через международную границу или внутри государства и покинуло место своего обычного жительства независимо от юридического статуса лица; добровольного или недобровольного характера перемещения; причин перемещения; или продолжительности пребывания» [5]. Если обращаться к юридической стороне вопроса в контексте правового регулирования на постсоветском пространстве, то можно отметить, что в Модельном Законе «О миграции», принятом 4 апреля 1999 года Постановлением Межпарламентского комитета Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской

Республики, Российской Федерации и Республики Таджикистан, закреплено понятие «миграция», которая представляет собой «безвозвратное, временное, а также сезонное перемещение физических лиц из государства в государство, а также переселение физических лиц внутри государства, связанное со сменой места жительства, работы» [8].

Характеристика миграционных процессов вытекает из двух основных форм миграций. Различают законную миграцию, которая характеризуется соответствием тем формально юридическим требованиям предъявляемым мигрантам действующим законодательством государства [9] и незаконную миграцию, при которой происходит нарушение одной или группы юридических норм, регулирующих данный вид общественных отношений. Как отмечает исследователь Т. Б. Смашнюкова, такой подход является наиболее распространенным [10].

В контексте второй формы миграции возникают такие понятия, как нелегальный мигрант нелегальной миграции, незаконная миграция – все они отражают эти общественно опасные деяния, которые являются правонарушением. Можно согласиться с мнением Н. В. Поляковой о том, что: «Нелегальным мигрантом является лицо, лишенное законных оснований для пребывания в принимающей или транзитной стране в связи с фактом незаконного въезда или окончания срока действия визы» [11].

Исследователь Т. Б. Смашникова считает: «Применяемый в миграционном законодательстве Российской Федерации понятийный аппарат требует совершенствования и уточнения. Отсутствие законодательно закрепленных определений (понятий) и единой, унифицированной классификации правовых категорий влечет за собой применение различных по смысловой нагрузке юридических терминов при описании одних и тех же правовых явлений и, как следствие, возникновение проблемы, связанной с пониманием нормативных правовых актов и разработкой новых методов и механизмов правового воздействия к одинаковым по своим признакам правонарушениям» [12]. К сожалению, данную проблему в настоящее время преодолеть не удалось.

Таким образом, можно отметить, что миграция является естественным состоянием человека. Но в связи с ее возникновением возникает целый ряд трудностей как внутри национального, так и международного права. Проблемой выступает отсутствие Миграционного кодекса Российской Федерации, который дал бы четкие юридические определения и механизмы регулирования миграционных процессов. Тем не менее существующие российское законодательство определяет режим легальных и нелегальных мигрантов, что позволяет обеспечить контроль данной сферы и защитить национальные интересы страны.

Список использованных источников

1. Новые геномные данные позволили уточнить историю заселения Евразии и Австралии // Новости науки. «Элементы».

https://elementy.ru/novosti_nauki/433164/Dannye_arkheologii_i_genetiki_svide_telstvuyut_o_mnogokratnykh_popytkakh_afrikanskikh_sapiensov_zaselit_Evraziyu (дата обращения: 29.09.2023).

2. Гринин Л. Е. Производительные силы и исторический процесс. 3-е изд., стер. М. : КомКнига, 2006. С. 127.

3. Большая российская энциклопедия : [в 35 т.] / гл. ред. Ю. С. Осипов. 2004–2017. Т. 26.

4. Глушаченко С. Б., Щепкин С. С. Исторические предпосылки возникновения налогов (теоретико-правовой анализ) // История государства и права. 2007. № 12. С. 5.

5. Организация Объединенных наций. URL:<https://www.un.org/ru/global-issues/migration> (дата обращения: 20.08.2023)

6. Мацышина И. В. Гибкое время цифровой эпохи: от девиации к новому порядку контроля // Цифровое кочевничество как глобальный и сибирский тренд : сборник материалов III Международной трансдисциплинарной научно-практической WEB-конференции. 2017. С. 189.

7. Краснобаева Л. А. К вопросу о понятиях «миграция» и «незаконная миграция» в законодательстве стран СНГ // Сборник «Права и свободы человека и гражданина: теоретические аспекты и юридическая практика» : материалы ежегодной Международной научной конференции памяти профессора Феликса Михайловича Рудинского / под общей редакцией Д. А. Пашенцева. 2017. С. 323.

8. Модельный закон Межпарламентского комитета Респ. Беларусь, Респ. Казахстан, Кыргызской Респ., РФ, Респ. Таджикистан № 8-13 от 4 апреля 1999 г. : текст по состоянию на 28 марта 2007 г. URL: <http://naviny.org> (дата обращения: 29.09.2023).

9. Филашов Е. В. Понятие миграции, незаконной миграции и борьбы с незаконной миграцией // Образование и право. 2020. № 3. С. 160–163.

10. Смашникова Т. Б. Административно-правовое противодействие незаконной миграции в Российской Федерации и Республике Беларусь : сравнительно-правовой анализ : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Челябинск, 2012. С. 14.

11. Полякова Н. В. К вопросу о понятиях «миграция» и «незаконная миграция» : доктрина и законодательство // Вестник Барнаульского юридического института МВД России. 2016. № 1 (30). С. 88

12. Смашникова Т. Б. Понятие незаконной миграции и нелегальной миграции в нормативных правовых актах Российской Федерации // Вестник челябинского государственного университета. 2011 № 19 (234). С. 50.

© Федоренко С. П.