

Министерство внутренних дел Российской Федерации

Тюменский институт повышения квалификации сотрудников МВД России

С.И. ИВАНОВА, А.В. СУМАЧЕВ, Л.В. ШАДРИНА

МЕХАНИЗМ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ И ПРАВОПОРЯДКА
В МИГРАЦИОННОЙ СФЕРЕ: СРАВНИТЕЛЬНО-ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ

Монография

Тюмень
2023

УДК 351.756
ББК 67.99(2)1
И 21

Рекомендовано к изданию редакционно-издательским советом
Тюменского института повышения квалификации сотрудников МВД России

Рецензенты:

профессор кафедры криминологии Санкт-Петербургского университета МВД России
доктор юридических наук, профессор Э.Г. Юзиханова;
доцент кафедры административного права и административной деятельности органов
внутренних дел Орловского юридического института МВД России им. В.В. Лукьянова
кандидат педагогических наук, доцент Е.Г. Капустина

Авторы:

Иванова С.И., кандидат юридических наук, доцент – §§ 2, 3 главы 1;
Сумачев А.В., доктор юридических наук, профессор – § 1 главы 1;
Шадрина Л.В. – введение; глава 2; заключение; список использованной литературы;
приложения 1-3

Иванова С.И., Сумачев А.В., Шадрина Л.В.

И 21 Механизм обеспечения безопасности и правопорядка в миграционной
сфере: сравнительно-правовой анализ: монография. Тюмень: Тюмен-
ский институт повышения квалификации сотрудников МВД России,
2023. 140 с.

ISBN 978-5-93160-353-7

В монографии на основе сравнительно-правового анализа законода-
тельства, устанавливающего миграционные правила и предусматривающего приме-
нение мер административно-правового принуждения к иностранным гражданам
и лицам без гражданства, нарушающим миграционные правила, изучен положи-
тельный международный опыт, который возможно было бы имплементировать в
российское законодательство; сформулированы предложения по модернизации
нормативных правовых актов, регулирующих вопросы обеспечения миграцион-
ной безопасности. Представлен ряд научных подходов к совершенствованию
механизма обеспечения безопасности и правопорядка в миграционной сфере и
их нормативно-правовое оформление.

Монография адресована профессорско-преподавательскому составу,
научным работникам, адъюнктам, курсантам образовательных организаций си-
стемы МВД России, а также слушателям, обучающимся по дополнительным
профессиональным программам.

УДК 351.756
ББК 67.99(2)1

ISBN 978-5-93160-353-7

© ФГКУ ДПО «ТИПК МВД России», 2023

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	4
ГЛАВА 1. АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫЕ МЕРЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ И ПРАВОПОРЯДКА В МИГРАЦИОННОЙ СФЕРЕ	7
§ 1. Понятие и содержание административно-правовых запретов в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства при въезде в страну пребывания	7
§ 2. Понятие и содержание административно-правовых запретов в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства при выезде из страны пребывания	16
§ 3. Административно-правовые меры обеспечения пребывания беженцев на территории Российской Федерации	21
ГЛАВА 2. ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ МЕРЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ И ПРАВОПОРЯДКА В МИГРАЦИОННОЙ СФЕРЕ ..	27
§ 1. Принудительное возвращение иностранных граждан и лиц без гражданства в государство гражданской принадлежности или постоянного проживания	27
§ 2. Контроль за соблюдением иностранными гражданами и лицами без гражданства миграционных правил и определение порядка применения мер административно-правового принуждения в отношении лиц, нарушающих установленные правила	50
§ 3. Организация специализированных учреждений для содержания иностранцев до выдворения за пределы территории страны временного пребывания	66
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	79
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ	81
ПРИЛОЖЕНИЕ 1. Регламентация запрета въезда и выезда иностранцев согласно законодательству отдельных стран	89
ПРИЛОЖЕНИЕ 2. Меры принуждения, применяемые при контроле за соблюдением иностранными гражданами и лицами без гражданства миграционных правил	109
ПРИЛОЖЕНИЕ 3. Алгоритм действий сотрудника полиции при выявлении им признаков административного правонарушения, совершенного иностранным гражданином	130

ВВЕДЕНИЕ

В современном мире значительная часть миграционных перемещений осуществляется с нарушением законодательства принимающих государств, а именно – нередко иностранными гражданами и лицами без гражданства (далее также – иностранные граждане, иностранные лица, иностранцы) не соблюдаются установленные правила въезда, пребывания, проживания, осуществления трудовой деятельности. В связи с этим необходима разработка механизмов противодействия такой миграции. Именно поэтому в Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019-2025 годы к основным направлениям миграционной политики в области совершенствования механизмов профилактики, предупреждения, выявления и пресечения нарушений миграционного законодательства Российской Федерации отнесены:

- совершенствование правовой основы противодействия незаконной миграции, в том числе регулирование ответственности лиц за нарушение миграционного законодательства Российской Федерации (подп. «а» п. 26);
- реализация мероприятий, направленных на выявление и пресечение нарушений миграционного законодательства Российской Федерации, организации незаконной миграции (подп. «к» п. 26);
- повышение эффективности механизмов противодействия незаконной миграции (подп. «ж» п. 28)¹.

Наряду с этим в перечне поручений Президента Российской Федерации по вопросам реализации Концепции государственной миграционной политики на 2019-2025 годы² обозначено, что «точечные» изменения законодательного регулирования миграции не приведут к качественному улучшению состояния миграционной сферы, формированию отвечающей интересам Российской Федерации миграционной ситуации, необходимому уровню обеспечения безопасности и правопорядка.

В связи с этим предписано осуществить комплексную модернизацию законодательства, в том числе в части совершенствования порядка высылки иностранных граждан и лиц без гражданства из Российской Федерации. Наряду с этим также определена необходимость унификации правил, устранения пробелов правового регулирования и выработки единого алгоритма действий по организации высылки за пределы Российской Федерации иностранных граждан, нахождение которых в стране нежелательно.

¹ Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019-2025 годы: утв. указом Президента Российской Федерации от 31 октября 2018 г. № 622 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 15.07.2021).

² Перечень поручений по вопросам реализации Концепции государственной миграционной политики на 2019-2025 годы: утв. Президентом Российской Федерации от 6 марта 2020 г. № ПР-469. Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Кроме того, отмечена необходимость решения иных правоохранительных задач, совершенствования специальных механизмов и институтов обеспечения безопасности и правопорядка, в частности, касающихся введения института «соглашения о лояльности», расширения возможностей государственных органов по осуществлению так называемого миграционного розыска иностранных граждан.

Нацеленность на упорядочение процессов в сфере миграции в последние годы явственно проявляется в деятельности государства в виде мер законодотворческого и управленческого характера. Очевидно, их сущность может быть сведена к единой цели: обеспечение условий для полноценной реализации мигрантами их прав на территории принимающей страны и их функционирования в рамках «правового поля»¹.

Миграционная политика стран Западной Европы и Соединенных Штатов Америки (далее также – США) в основном опирается на декларации, конвенции, другие акты, принимаемые, прежде всего, на уровне Организации Объединенных Наций ее специализированными организациями². Наряду с этим национальное законодательство указанных стран также имеет существенное значение для регулирования миграционных процессов.

Общепринятой мерой принуждения для иностранных граждан, применяемой в связи с нарушением ими миграционного законодательства, является удаление из страны (депортация, выдворение, реадмиссия и др.). Одновременно в ряде стран стали осуществлять альтернативные мероприятия, а именно процедуры регуляризации (легализация, нормализация, амнистия) положения мигрантов. Такие мероприятия реализовывались в Соединенных Штатах Америки, Королевстве Испания (далее также – Испания), Французской Республике (далее также – Франция) и других государствах. В странах Западной Европы в течение последних трех десятилетий было легализовано примерно 4 млн иностранцев, из них получили право остаться в одной из этих стран около 85 % указанных лиц. Наиболее распространено в мире однократное (разовое) регулирование. Такие мероприятия могут проводиться в отношении больших групп мигрантов-нелегалов либо индивидуально. Определяющим признаком легализации является гуманитарная либо экономическая цель. Постоянно проводится урегулирование статуса нелегальных трудовых мигрантов в Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии (далее – Великобритания). Во Франции, Королевстве Нидерландов и Федеративной Республике Германия (далее также – ФРГ, Германия) этот процесс носил гуманитарный характер. В Испании, Итальянской Республике (далее также – Италия) и Гре-

¹ Россинский Б.В., Стариков Ю.Н. Административное право: учебник. 4-е изд., пересмотр. и доп. М.: Норма, 2021. С. 98.

² Колев Г.В. Миграционная политика европейских стран. URL: <http://www.mosgu.ru/nauchnaya/publications/professor.ru/Kolev> (дата обращения: 15.07.2023).

ческой Республике (далее также – Греция) урегулирование носило экономический характер и было однократным¹.

Миграционная политика государств – участников Содружества Независимых Государств направлена на формирование и развитие единых подходов в области миграционного законодательства.

В настоящее время идет активное развитие понятийной составляющей миграционного законодательства стран региона: вводятся новые термины, отражающие новые явления или новый подход к явлениям. Это относится, например, к термину «циркулярная миграция», используемому в законодательстве Республики Армения и ряде других государств и обозначающему временную, повторяющуюся миграцию. В современной трактовке данного термина акцент делается на возвращении, т.е. на «реэмиграции бывшего мигранта», его адаптации к жизни на родине в новых условиях².

Таким образом, назрела необходимость комплексного, системного анализа правовых норм отечественного и зарубежного законодательства, регулирующих вопросы контроля за соблюдением иностранными гражданами и лицами без гражданства установленных миграционных правил, а также выработки предложений по модернизации российского законодательства, регулирующего данные вопросы, и совершенствования организационных мер в этой сфере.

¹ Крощенко М., Алексенцева Ю. Миграционная политика: зарубежный опыт на российской почве. URL: <http://www.krocshenko.ru> (дата обращения: 15.07.2023).

² Воронина Н.А. Международное право и миграционное законодательство стран СНГ (историко-правовой анализ): монография / Институт государства и права РАН. М.: Издат. дом ГУУ, 2015. С. 106-107.

ГЛАВА 1. АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫЕ МЕРЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ И ПРАВОПОРЯДКА В МИГРАЦИОННОЙ СФЕРЕ

§ 1. Понятие и содержание административно-правовых запретов в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства при въезде в страну пребывания

В административном праве запрет, наряду с дозволением и предписанием, принято рассматривать как один из методов правового регулирования. В большом юридическом словаре под запретом понимается способ правового регулирования, который представляет собой государственно-властное веление, указывающее на недопустимость определенного поведения под угрозой наступления ответственности, закрепляющее юридическую невозможность реально возможного поведения, причиняющего ущерб интересам личности и государства¹. Не вдаваясь в дискуссию относительно определения запрета как правовой категории, следует согласиться с С.С. Алексеевым в том, что всякий запрет в праве представляет собой юридическую обязанность пассивного типа².

Запрет как метод правового регулирования применяется в двух формах: 1) прямое закрепление (например, запрет въезда, привлечения к трудовой деятельности) и 2) косвенное закрепление, когда запрет предполагается, что характерно для норм, предусматривающих административную ответственность (например, незаконное осуществление трудовой деятельности, уклонение от прохождения иммиграционного контроля).

Установление запретов должно отвечать принципам нормативного закрепления: обоснованность, определенность, целесообразность, обеспеченность³.

Как справедливо отмечают исследователи, эффективность миграционной политики зависит наряду с другими принимаемыми мерами от качества правового регулирования⁴. Л.В. Андриченко, анализируя проблемы систематизации миграционного законодательства, отмечает, что в 2010-2014 годах на фоне устойчивого развития российской экономики и вследствие участия Российской Федерации в формировании различных межгосударственных объединений, а также вступления в них (например, Всемирная торговая организация (ВТО), Евразийский экономический союз

¹ Большой юридический словарь / под ред. А.В. Малько. М.: Проспект, 2009 // Гарант: информ.-правовая система. URL: <http://garant.ru>

² Алексеев С.С. Общие дозволения и общие запреты в советском праве. М.: Юрид. лит., 1989. С. 48.

³ Слепченко Ю.Н. Запреты в административном праве: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Воронеж, 2002. С. 8.

⁴ Водяная М.Ю., Старостин А.А. Запрет на въезд на территорию Российской Федерации: основания и принятие решений // Законодательство и практика. 2023. № 1. С. 5.

(Таможенный союз), Союзное государство Российской Федерации и Республики Беларусь, иные формы межгосударственной интеграции) и заключения двухсторонних договоров и соглашений с рядом государств (Китайской Народной Республикой (далее также – КНР), Французской Республикой, Литовской Республикой и др.) происходит выделение новых категорий трудовых мигрантов, которым предоставляются различные виды, как правило, благоприятного, правового режима въезда и пребывания¹. Модернизация мер правового регулирования в указанный период затронула и правила въезда и выезда иностранных граждан.

Статья 27 Федерального закона от 15 августа 1996 г. № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» (далее – Федеральный закон от 15 августа 1996 г. № 114-ФЗ)² предусматривает большой перечень оснований, запрещающих иностранному гражданину въезд в Российскую Федерацию. Данная мера направлена на недопущение нахождения на территории Российской Федерации иностранных граждан, представляющих опасность для государства, общества и граждан, а также на предотвращение противоправных деяний, совершаемых указанными лицами.

Так, за период с января 2018 по ноябрь 2023 г. было направлено 1 012 779 представлений о неразрешении иностранным гражданам и лицам без гражданства въезда в Российскую Федерацию (253 581 – в 2018 году, 250 823 – в 2019 году, 189 448 – в 2020 году, 176 333 – в 2021 году, 141 350 – в 2022 году, 128 244 – за январь – ноябрь 2023 г.)³.

Вместе с тем в 2020 году численность иностранных граждан в Российской Федерации составила около 6 млн человек, из них 1 млн имели разрешение на временное проживание либо вид на жительство. До пандемии новой коронавирусной инфекции COVID-19 ежегодно в Российской Федерации находились от 9 до 11 млн иностранных граждан⁴. Такая тенденция сохранилась и после окончания пандемии. Согласно отдельным показателям миграционной ситуации в Российской Федерации за январь – июнь 2023 г., на миграционный учет поставлено 5 132 595 иностранных граждан и лиц без гражданства⁵.

Снижение количества выданных представлений о неразрешении иностранным гражданам и лицам без гражданства въезда в Российскую Федерацию обусловлено не только сокращением числа желающих въехать на территорию Российской Федерации иностранных граждан в связи с

¹ Андриченко Л.В. Проблемы систематизации миграционного законодательства // Журнал российского права. 2014. № 12(216). С. 5.

² Собр. законодательства Рос. Федерации. 1996. № 34. Ст. 4029.

³ МВД России: официальный сайт. URL: <https://мвд.пф/dejatelnost/statistics/migracionnaya/1> (дата обращения: 05.12.2023).

⁴ ТАСС. URL: <https://tass.ru/obschestvo/10673155> (дата обращения: 25.03.2023).

⁵ МВД России: официальный сайт. URL: <https://мвд.пф/dejatelnost/statistics/migracionnaya/item/40034334> (дата обращения: 05.12.2023).

пандемией новой коронавирусной инфекции COVID-19, но и принятием в 2013 году ряда нормативных правовых актов, направленных на ужесточение миграционного законодательства. Изменения были внесены в том числе и в ст. 27 Федерального закона от 15 августа 1996 г. № 114-ФЗ. Так, увеличен срок запрета въезда до 10 лет при неоднократности (два раза и более) принятия в отношении лица решения об административном выдворении за пределы Российской Федерации, о депортации либо передаче Российской Федерацией иностранному государству в соответствии с международным договором Российской Федерации о реадмиссии (подп. 2.1 ч. 1 ст. 27 Федерального закона от 15 августа 1996 г. № 114-ФЗ). Кроме того, категория преступления как основание запрета въезда не рассматривается, законодательно признано таким основанием наличие судимости за совершение любого умышленного преступления иностранным гражданином.

Введено новое основание неразрешения въезда – неоднократно (два раза и более) в течение одного года привлечение к административной ответственности за совершение административного правонарушения, связанного с посягательством на общественный порядок и общественную безопасность либо с нарушением режима пребывания (проживания) иностранных граждан или лиц без гражданства в Российской Федерации или порядка осуществления ими трудовой деятельности на территории Российской Федерации (подп. 11 ч. 1 ст. 27 Федерального закона от 15 августа 1996 г. № 114-ФЗ)¹. В 2014 году в отношении лиц, нарушающих сроки пребывания в Российской Федерации, запретительные меры усилены в зависимости от количества таких нарушений. В случае если нарушение совершено впервые, то запрет установлен на срок до пяти лет, если нарушение совершено повторно, то запрет составляет до десяти лет со дня выезда (подп. 13, 14 ст. 27 Федерального закона от 15 августа 1996 г. № 114-ФЗ)².

В 2022 году в данный федеральный закон внесено новое основание нерезрешения въезда для лиц, которым запрещен въезд в Российскую Федерацию в соответствии с п. 1 ст. 1 Федерального закона от 28 декабря 2012 г. № 272-ФЗ «О мерах воздействия на лиц, причастных к нарушениям основополагающих прав и свобод человека, прав и свобод граждан Российской Федерации»³. Большинство таких запретов установлено в отношении иностранных граждан, допускаявших противоправное поведе-

¹ О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федер. закон от 23 июля 2013 г. № 224-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² О внесении изменений в статью 27 Федерального закона «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию»: федер. закон от 31 декабря 2014 г. № 524-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

³ О внесении изменений в Федеральный закон «О мерах воздействия на лиц, причастных к нарушениям основополагающих прав и свобод человека, прав и свобод граждан Российской Федерации» и статью 27 Федерального закона «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию»: федер. закон от 4 марта 2022 г. № 30-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

ние в период предыдущего пребывания на территории Российской Федерации либо создающих угрозу обороноспособности или безопасности государства, либо общественному порядку или здоровью населения.

Последнее из вышеприведенных оснований являлось предметом рассмотрения Конституционного Суда Российской Федерации, который признал спорное регулирование соответствующим Конституции Российской Федерации в той мере, в какой оно направлено на защиту здоровья как конституционно значимой ценности, и в этих целях предусматривает возможность принятия в отношении иностранного гражданина решения о нежелательности его пребывания (проживания) в Российской Федерации в случае отказа либо уклонения от лечения, а также нарушения им установленного порядка лечения, влекущих возникновение реальной угрозы для здоровья населения¹.

Ранее при рассмотрении жалобы гражданки Республики Молдова Н.Г. Морарь относительно п. 1 ч. 1 ст. 27 Федерального закона от 15 августа 1996 г. № 114-ФЗ Конституционный Суд Российской Федерации установил, что указанный запрет обращен к правоприменительным органам, прежде всего судам, которые в каждом конкретном случае должны оценивать наличие реально существующих обстоятельств, служащих основанием для отказа в разрешении на въезд в Российскую Федерацию иностранного гражданина или лица без гражданства. Отказывая в принятии жалобы, Конституционный Суд Российской Федерации обращает внимание на соответствующие решения Европейского суда по правам человека, который при принятии решений неоднократно подчеркивал, что Конвенция о защите прав человека и основных свобод, подтверждая право государств-участников в силу установленных принципов международного права контролировать въезд в страну, проживание в ней и высылку лиц, не являющихся гражданами этой страны, не гарантирует иностранным гражданам право въезжать в определенную страну или проживать на ее территории и не быть высланными и что лежащая на государствах-участниках ответственность за обеспечение публичного порядка обязывает их контролировать въезд в страну².

¹ См.: По делу о проверке конституционности положений части четвертой статьи 25.10 и подпункта 1 части первой статьи 27 Федерального закона «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» в связи с жалобой гражданина Республики Корея Х.: постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 20 октября 2016 г. № 20-П // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>; Об утверждении Обзора практики Конституционного Суда Российской Федерации за четвертый квартал 2016 года: решение Конституционного Суда Российской Федерации от 17 января 2017 г. Документ опубликован не был. URL: <https://base.garant.ru/71589624>

² Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданки Республики Молдова Морарь Натальи Григорьевны на нарушение ее конституционных прав пунктом 1 части первой статьи 27 Федерального закона «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию»: определение Конституционного Суда Россий-

В то же время данное толкование признается спорным, о чем свидетельствует особое мнение судьи Конституционного Суда Российской Федерации А.Л. Кононова, который указал, что, выражая отказ, суд фактически обосновывает безоговорочное и бесконтрольное право государства устанавливать для неграждан особые правила и ограничения въезда на «суверенную» территорию, что не согласуется ни с конституционными гарантиями правового положения личности, ни с международной практикой понимания и применения правовых принципов, касающихся прав человека¹.

На наш взгляд, требуется не корректировка оснований запрета, указанных в п. 1 ч. 1 ст. 27 Федерального закона от 15 августа 1996 г. № 114-ФЗ, а четкая регламентация процедуры вынесения такого запрета на въезд во избежание злоупотребления дискреционными полномочиями соответствующими должностными лицами.

Миграционная политика Российской Федерации имеет общие тенденции с зарубежной миграционной политикой в части запретов на въезд в страну. Так, «политика ограничений» в отношении ВИЧ-инфицированных проводится, наряду с Российской Федерацией, такими странами, как Китай, Иран, Казахстан и др., в основном это страны Центральной Азии и Восточной Европы, а также Персидского залива². Такой запрет, а также аннулирование разрешений на временное проживание ВИЧ-инфицированных иностранных граждан введен Федеральным законом от 30 марта 1995 г. № 38-ФЗ «О предупреждении распространения в Российской Федерации заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции)»³, который был направлен прежде всего на приоритет безопасности здоровья и благополучия своих граждан.

Запрет въезда лицам, к которым по национальному или международному законодательству применялись любые виды высылки: депортация, выдворение, реадмиссия, поддерживается практически всеми рассматриваемыми государствами (США, КНР, Республика Кипр (далее также – Кипр), Королевство Таиланд (далее также – Таиланд), Кыргызская Республика, Республика Беларусь, Республика Таджикистан и др.). Неблагоприятная государственная политика предусматривается для нахождения лиц, имею-

ской Федерации от 19 мая 2009 г. № 545-О-О. Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

¹ Особое мнение судьи Конституционного Суда Российской Федерации А.Л. Кононова // Законы, кодексы и нормативно-правовые акты Российской Федерации. URL: <https://legalacts.ru/doc>

² Чепенко Я.К., Доценко А.С. Внутригосударственная политика Российской Федерации по противодействию ВИЧ-инфекции в отношении иностранных граждан // Правда и закон. 2023. № 2(24). С. 28.

³ О предупреждении распространения в Российской Федерации заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции): федер. закон от 30 марта 1995 г. № 38-ФЗ: текст с изм. и доп. на 1 янв. 2023 г. // Рос. газ. 1995. 12 апр.; Гарант: информ.-правовая система. URL: <http://base.garant.ru>

щих судимость государства пребывания (Королевство Таиланд, Кыргызская Республика, Республика Беларусь, Республика Армения, Республика Таджикистан, Республика Азербайджан и др.) либо занимающихся криминальной деятельностью, а равно планирующих совершить преступление (Республика Кипр, Латвийская Республика).

Кроме того, большинством стран в качестве основания запрета въезда в страну пребывания определяется положение об отсутствии необходимых документов, в том числе полиса медицинского страхования, а также предоставление подложных документов либо отсутствие необходимых денежных средств.

Анализ зарубежного законодательства свидетельствует о том, что многие страны используют и иные основания запрета въезда в страну, расширяющие соответствующие полномочия миграционных органов (Приложение 1). Так, в статье 21 Закона Китайской Народной Республики от 30 июня 2012 г. «Об управлении въездом и выездом»¹ (далее – Закон КНР о въезде и выезде) административно-правовые запреты делятся на два вида: отказ в выдаче визы на выезд и отказ во въезде в страну. Особого внимания заслуживает положение, согласно которому иностранному гражданину отказывается в выдаче визы, если орган по выдаче виз считает, что виза не должна быть выдана (ст. 21). При этом такой орган вправе не разъяснять причины отказа, соответственно, дискреционные полномочия должностных лиц КНР не ограничены остальными основаниями и могут толковаться в зависимости от субъективного мнения правоприменителя.

Закон Республики Армения от 16 января 2007 г. «Об иностранных лицах» № ЗР-47 (далее – Закон Армении «Об иностранцах») также содержит расширительное основание отказа: если со стороны иностранного гражданина существует другая серьезная и обоснованная угроза государственной безопасности или общественному строю Республики Армения².

Акт об иммиграции и национальности (Immigration and Nationality Act – INA)³ устанавливает более широкий, по сравнению с Федеральным законом от 15 августа 1996 г. № 114-ФЗ, перечень оснований отказа въезда в США, который классифицируется в зависимости от вида основания. В частности, основания, связанные со здоровьем иностранного гражданина, не ограничены только инфекционными заболеваниями, а распространены на лиц, имеющих физическое или психическое расстройство, если их поведение может представлять или создавать угрозу собственности, безопасности или благополучию иностранца или других лиц, а также больных наркоманией. Запрет на въезд лиц, имеющих психическое расстройство,

¹ Chinalaw.Center. URL: <https://chinalaw.center/administrative> (дата обращения: 15.07.2021).

² Законодательство стран СНГ. URL: <https://base.spinform.ru> (дата обращения: 15.01.2023).

³ Официальный веб-сайт правительства Соединенных Штатов. URL: <https://www.uscis.gov> (дата обращения: 15.01.2023).

содержит и ст. 12 Закона о миграции В.Е. 2522 (Immigration Act В.Е. 2522) Королевства Таиланд¹ (далее – Закон о миграции Таиланда), а также законодательство Республики Кипр² (ст. 6 «Нелегальные мигранты» Закона об иностранцах и иммиграции 1952 года).

Статья 12 Закона о миграции Таиланда содержит запрет въезжающим для работы без требуемых навыков или в нарушение таиландского трудового законодательства. Это обусловлено прежде всего большим количеством нелегальных трудовых мигрантов. По оценке Министерства труда Королевства Таиланд, количество нелегальных трудовых мигрантов в два раза превышает количество легальных.

В связи с этим Правительством страны утверждена программа под названием “Good guys in, Bad guys out” по принятию мер, направленных на выдворение из страны иностранцев, нарушающих местное законодательство либо находящихся в стране незаконно. Исполнение указанной программы осуществляет Королевская полиция Таиланда (далее – полиция Таиланда) во взаимодействии с заинтересованными государственными органами страны. Основным способом реализации программы является проведение подразделениями полиции Таиланда рейдов в местах массового пребывания и проживания иностранцев, туристических и увеселительных заведениях, районах расположения промышленных предприятий с целью выявления лиц, нарушающих местное иммиграционное, трудовое и уголовное законодательство³.

Миграционное законодательство Республики Кипр также направлено на защиту местного рынка труда от «наплыва» иностранцев и нелегальных мигрантов. Это связано с миграционным кризисом, охватившим всю Европу. Статья 18РВ «Запрещение незаконной занятости» Закона об иностранцах и иммиграции (глава 105 Статутного права) Республики Кипр запрещает наем незаконно пребывающих граждан третьих стран. Граждане государств, не входящих в Европейский союз, для легального трудоустройства на Кипре должны иметь специальное разрешение и рабочую визу. Статус «нежелательных» имеют лица, которые предварительно работали в развлекательных заведениях Турции, были замечены в знакомстве с неблагонадежными лицами, имеющими отношение к нелегальному трудоустройству иностранцев на Кипре. Департамент гражданской регистрации и миграции Министерства внутренних дел и Департамент труда Министер-

¹ Юридическая библиотека Таиланда. URL: <https://library.siam-legal.com> (дата обращения: 15.01.2023).

² Информационное письмо представителя МВД России в Республике Кипр П.А. Смирнова от 28.04.2020 № 15/96. Документ опубликован не был.

³ Информационное письмо представителя МВД России в Королевстве Таиланд Ю.Б. Борисенко от 27.04.2020 № 79/04-2020. Документ опубликован не был.

ства труда и социального обеспечения регулярно выявляют на основе оценок риска сферы деятельности, в которых используется труд нелегалов¹.

Статья 61 Закона об иммиграции Латвийской Республики, принятого Сеймом 31 октября 2002 г. и обнародованного Президентом государства 20 ноября 2002 г. (далее – Закон Латвии об иммиграции)², содержит такие дополнительные основания запрета въезда, как наличие основания полагать, что иностранный гражданин по прибытии в Латвию может препятствовать досудебному расследованию или работе правоохранительных учреждений в раскрытии преступного деяния; компетентные государственные учреждения предоставили информацию, запрещающую иностранному гражданину въезд и пребывание в Латвийской Республике; въезд и пребывание иностранного гражданина в Латвийской Республике нежелательны по другим причинам на основании заключения, представленного компетентными государственными учреждениями. Наряду с этим такие лица включаются в список лиц, въезд которым в Латвийскую Республику запрещен.

Статья 8 Закона от 16 июля 2010 г. № 200 «О режиме иностранцев в Республике Молдова»³ (далее – Закон Молдовы об иностранцах) содержит основание, связанное с затратами по предыдущему пребыванию иностранного гражданина, если ранее он был удален с территории страны и не возместил связанные с этим расходы.

Миграционный кодекс Азербайджанской Республики, утвержденный Законом Азербайджанской Республики от 2 июля 2013 г. № 713-IVQ⁴ (далее – Миграционный кодекс Азербайджана), содержит основание отказа от въезда в страну: если лицо не уплатило административный штраф (включая начисленную неустойку) (ст. 16.1.8). Аналогичную норму (ст. 30) содержит Закон Республики Беларусь «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства» от 4 января 2010 г. № 105-З⁵ (далее – Закон Беларуси об иностранцах). Кроме того, согласно Закону Беларуси об иностранцах отказ может быть получен в случае, если Республика Беларусь объявила иностранца неприемлемым или нежелательным (*persona non grata*).

Ограничения на въезд вводятся и для иностранцев, постоянно проживающих в стране пребывания. Так, Миграционный кодекс Азербайджана к такому основанию относит отсутствие проведения в предусмотренном законодательством порядке профилактических прививок, что является акту-

¹ Информационное письмо представителя МВД России в Республике Кипр П.А. Смирнова от 28.04.2020 № 15/96. Документ опубликован не был.

² База данных правовых обзоров ОБСЕ / БДИПЧ по законодательству. URL: <https://www.legislationline.org> (дата обращения: 15.01.2023).

³ Государственный реестр правовых актов. URL: <https://www.legis.md> (дата обращения: 15.01.2023).

⁴ Юрист: информационная система. URL: <https://online.zakon.kz> (дата обращения: 15.01.2023).

⁵ Кодексы, законы и законодательные документы Республики Беларусь. URL: <https://belzakon.net> (дата обращения: 15.01.2023).

альным в связи с появлением новых вирусных инфекций, распространение которых вызывает возникновение пандемий, в частности пандемии новой коронавирусной инфекции COVID-19, произошедшей в 2020-2023 годах.

Анализ зарубежного законодательства свидетельствует о необходимости ужесточения въезда для иностранцев, являющихся больными наркоманией, а также совершивших административные правонарушения, связанные с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов или прекурсоров. В настоящий момент запрет распространяется только на лиц, совершивших посягательства на общественный порядок и общественную безопасность либо нарушивших режим пребывания (проживания) иностранных граждан или лиц без гражданства в Российской Федерации или порядок осуществления ими трудовой деятельности на территории Российской Федерации (п. 11 ст. 27 Федерального закона от 15 августа 1996 г. № 114-ФЗ). Кроме того, заболевание наркоманией является основанием отказа в выдаче либо аннулирования разрешения на временное проживание (п. 13 ст. 7 Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ)¹.

В то же время не следует расширять дискреционные полномочия органа исполнительной власти, формулируя лишь общие термины либо оценочные нормы. Необходимо согласиться с Т.Н. Юрковой, которая полагает, что «во избежание злоупотребления правом со стороны государственных органов следует четко определить понятия угрозы безопасности, обороноспособности государства, общественного порядка, а также понятие угрозы здоровью населения»².

Как отмечает Европейский суд по правам человека, «закон должен устанавливать пределы такой свободы усмотрения компетентных властей и способ его осуществления с достаточной ясностью, учитывая законную цель рассматриваемой меры, чтобы предоставить лицу надлежащую защиту от произвольного вмешательства в его права»³.

Проведенный анализ норм российского законодательства, международно-правовых норм, регламентирующих административно-правовые запреты в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства, нарушающих установленные миграционные правила, позволил сформулировать предложения о внесении изменений в Федеральный закон от 15 авгу-

¹ Собр. законодательства Рос. Федерации. 2002. № 30. Ст. 3032.

² Юркова Т.Н. Реализация иностранным гражданином конституционного права на въезд, пребывание и выезд с территории Российской Федерации // Северо-Кавказский юридический вестник. 2010. № 3. С. 63.

³ Дело «Лю и Лю (Liu and Liu) против Российской Федерации»: постановление Европейского суда по правам человека от 06.12.2007 // Бюллетень Европейского суда по правам человека. Российское издание. 2008. № 8. С. 104-120.

ста 1996 г. № 114-ФЗ, в частности статью 27 следует дополнить применяемыми основаниями отказа во въезде в Российскую Федерацию:

– в отношении иностранного гражданина или лица без гражданства, являющихся больными наркоманией;

– в отношении иностранного гражданина или лица без гражданства, совершивших административные правонарушения, связанные с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов или прекурсоров.

§ 2. Понятие и содержание административно-правовых запретов в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства при выезде из страны пребывания

Ежегодно до 200 тыс. иностранных граждан получают представления о неразрешении въезда в Российскую Федерацию (учитывая длительность запрета въезда в страну, таких лиц насчитывается более миллиона), многие из них предпринимают усилия обжаловать данные решения. Другая категория иностранных граждан, наоборот, обжалует ограничение на выезд из Российской Федерации. Такое ограничение носит временный характер – до устранения причины ограничения.

Статья 28 Федерального закона от 15 августа 1996 г. № 114-ФЗ содержит пять оснований ограничения выезда из Российской Федерации иностранным гражданам или лицам без гражданства. Данные основания связаны с невыполнением определенных обязательств перед государством или иными лицами (если лицо привлекается к уголовной ответственности, либо осуждено за преступление, либо ему назначено административное наказание, до его исполнения; имеются судебные обязательства либо задолженность по налогам).

В случае если иностранные граждане покидают страну до установления судебных обязательств, то возникают сложности по их привлечению к гражданской, в том числе материальной ответственности.

Первое основание ограничения выезда иностранных граждан из Российской Федерации относится к случаям, когда лицо задержано по подозрению в совершении преступления либо привлечено в качестве обвиняемого. Срок указанного ограничения длится до принятия решения по делу или до вступления в законную силу приговора суда. Основания и порядок задержания подозреваемого по уголовному делу регламентируются главой 12 УПК РФ, общий срок уголовно-процессуального задержания не может превышать 48 часов, а в условиях военного положения он составляет до 30 суток. По истечении этого срока, если в отношении такого лица не избрана мера пресечения в виде заключения под стражу, оно освобождается. Также задержанный по подозрению в совершении преступного деяния может быть освобожден досрочно по иным основаниям, перечисленным в ст. 94 УПК РФ. Соответственно, статус иностранного лица, задержанного

по подозрению в совершении преступления, с момента его освобождения также прекращается. Вместе с тем данное лицо еще может не получить статус обвиняемого, т.е. в отношении которого: 1) вынесено постановление о привлечении его в качестве обвиняемого; 2) вынесен обвинительный акт; 3) составлено обвинительное постановление (ст. 47 УПК РФ). Таким образом, ограничения по выезду из Российской Федерации могут быть обжалованы, поскольку анализируемая норма имеет узкое действие в отношении подозреваемого, а именно только задержание, и не распространяет свое действие на лицо, подозреваемое, в совершении преступления.

Согласно ч. 1 ст. 46 УПК РФ подозреваемым является лицо: 1) либо в отношении которого возбуждено уголовное дело по основаниям и в порядке, установленным главой 20 УПК РФ; 2) либо которое задержано в соответствии со ст.ст. 91 и 92 УПК РФ; 3) либо к которому применена мера пресечения до предъявления обвинения в соответствии со ст. 100 УПК РФ; 4) либо которое уведомлено о подозрении в совершении преступления в порядке, установленном ст. 223.1 УПК РФ.

Полагаем, что основанием введения ограничения иностранному гражданину будет являться применение именно статуса подозреваемого, а не лица, задержанного по подозрению в совершении преступления, которое характеризует процесс осуществления конкретных действий должностных лиц. Кроме того, как правильно отмечается в научной литературе, данная процедура регламентирована нормативными правовыми актами, содержащими нормы, определяющие и систематизирующие действия субъектов задержания¹. В частности, таким образом в ст. 33 Закона Беларуси об иностранцах регламентировано ограничение выезда из страны, которое вводится, если иностранец является подозреваемым или обвиняемым по уголовному делу.

В то же время законодательство государств – бывших советских республик формируется в большинстве стран на общих базовых нормах, поэтому имеет схожее правовое регулирование. Так, в Республике Армения, Кыргызской Республике содержатся аналогичные ограничения именно в отношении лица, задержанного по подозрению в совершении преступления.

Выезд из Республики Казахстан, Республики Таджикистан иностранцу не разрешается, если имеются основания для привлечения его к уголовной ответственности.

В законодательстве Республики Молдова такие ограничения толкуются более узко, а именно вводятся, если в процессе уголовного преследования или судебного разбирательства по уголовному делу на территории Республики Молдова иностранец объявлен соответствующим органом в розыск или по отношению к нему применена одна из мер пресечения.

¹ Десятова О.В. Институт задержания в деятельности полиции: законодательство, теория и практика: монография. Тюмень: Тюменский институт повышения квалификации сотрудников МВД России, 2022. С. 48.

Согласно Уголовно-процессуальному кодексу Азербайджанской Республики ограничения вводятся только в случае ареста иностранных граждан или применения к ним какой-либо меры пресечения.

Второе основание ограничения выезда иностранных граждан из Российской Федерации связано с осуждением иностранного гражданина за совершение преступления на территории Российской Федерации и обусловлено необходимостью обеспечения исполнения наказания, а также материальных обязательств перед потерпевшей стороной.

Законодательство большинства государств – бывших советских республик содержит запрет на выезд до отбытия наказания, который применяется только при одном виде наказания – лишение свободы (Республика Армения, Республика Молдова, Республика Азербайджан) либо во всех случаях применения наказания, если это обусловлено имеющимися обязательствами (Республика Беларусь, Республика Казахстан, Республика Таджикистан).

На наш взгляд, заслуживает внимания регламентация данных оснований ограничения выезда в законодательстве КНР. Согласно ст. 28 Закона КНР о въезде и выезде иностранному гражданину отказывается в выезде, если не исполнено уголовное наказание, к которому приговорен иностранный гражданин, или иностранный гражданин является обвиняемым (подозреваемым) в совершении преступного деяния, но за исключением передачи осужденных в соответствии с соглашениями, заключенными КНР с иностранными государствами.

Необходимость такого запрета обусловлена потребностями реализации уголовного преследования, что характеризуется применением в законодательстве терминологии: подозреваемый, обвиняемый, подсудимый и осужденный. В связи с этим при установлении ограничений следует исходить из конкретного статуса, а не конкретного процессуального действия, которое, во-первых, как правило, является краткосрочным, во-вторых, состоит из ряда административных действий, которые могут регламентироваться также иным законодательством.

Третьим основанием ограничения выезда иностранных граждан из Российской Федерации является уклонение от исполнения обязательств, наложенных на них судом. Ограничение действует до исполнения обязательств либо до достижения согласия сторонами.

Термин «обязательство» образован от латинского слова «obligatio», корень которого (лигаре) имеет значение «связать». Соответственно, данный термин означает связь между двумя лицами, которая дает право одному из них требовать от другого какого-либо действия или бездействия в его пользу¹.

¹ Дарков А.А. Обязательства в современном гражданском праве Российской Федерации // Вестник Московского университета МВД России. 2019. № 3. С. 53-57.

Важность исполнения судебных актов презюмируется и российскими¹, и зарубежными исследователями². Согласно ч. 1 ст. 46 Конституции Российской Федерации «каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод». Обязательность исполнения судебных решений закреплена в ст. 6 Федерального конституционного закона от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации»³, ст.ст. 2, 13 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, ст. 16 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации и др. В соответствии со ст. 6 Конвенции о защите прав человека и основных свобод от 4 ноября 1950 г.⁴ исполнение судебного акта является частью судебного разбирательства, а ст. 12 закрепляет право на эффективное средство правовой защиты. В связи с этим необходимость такого ограничения не вызывает сомнений. Аналогичные основания ограничения выезда для иностранцев содержит законодательство Республики Казахстан, Республики Молдова, Киргизской Республики.

Четвертое основание ограничения выезда иностранных граждан из Российской Федерации также связано с неисполнением данными лицами обязательств перед Российской Федерацией, а именно с неисполнением ими обязательств по уплате налогов.

Обязанность налогоплательщиков уплачивать законно установленные налоги и сборы закреплена в ст. 57 Конституции Российской Федерации и п. 1 ч. 1 ст. 23 Налогового кодекса Российской Федерации. В соответствии с ч. 1 ст. 45 Налогового кодекса Российской Федерации обязанность по уплате налога должна быть выполнена в срок, установленный законодательством о налогах и сборах. Неуплата налогов признается налоговым правонарушением, за которое предусмотрено наказание и применение соответствующих мер принуждения.

Следует отметить, что среди рассматриваемых стран запрет на выезд иностранцев в связи с неуплатой налогов предусмотрен только в Киргизской Республике.

Пятое основание ограничения выезда иностранных граждан из Российской Федерации связано с необходимостью реализации административной ответственности и неотвратимостью административного наказания. Согласно этому ограничению запрет на выезд вводится, если иностранный

¹ Степанова Т.А. Право на исполнение судебного акта // Отечественная юриспруденция. 2016. № 4. С. 4-51.

² Enforcing Court Decisions: The Role of Enforcement Agents / A. Colman [et al.] // The World Bank Legal Review. Vol. 7 Financing and Implementing the Post-2015 Development Agenda: The Role of Law and Justice Systems. 2016. Vol. 7. P. 241-253.

³ О судебной системе Российской Федерации: федер. конст. закон от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ: ред. от 16 апреля 2022 г. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант-Плюс».

⁴ Конвенция о защите прав человека и основных свобод (Заключена в г. Риме 4 ноября 1950 г.) (с изм. от 24 июня 2013 г.). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант-Плюс».

гражданин привлечен к административной ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации за совершение административного правонарушения на территории Российской Федерации. Выезд данному лицу ограничивается до исполнения наказания или до освобождения от наказания.

Необходимость исполнения административного наказания как основание запрета выезда предусмотрено в Республике Беларусь, Азербайджанской Республике и Кыргызской Республике.

Многие зарубежные государства имеют аналогичный перечень оснований запрета выезда иностранцам, а некоторые из них и «меньший» перечень, в который не включен ряд рассмотренных нами оснований (Республика Армения, Республика Казахстан, Кыргызская Республика).

Наряду с этим законодательство отдельных стран более эффективно использует данный инструмент запретов. В частности, право иностранца на выезд из Республики Беларусь, согласно Закону Беларуси об иностранцах, может быть временно ограничено, если данному лицу предъявлен гражданский иск в суде; он является должником по делу об экономической несостоятельности (банкротстве) или заинтересованным лицом в отношении должника – юридического лица; его выезд противоречит интересам национальной безопасности Республики Беларусь. Данное ограничение распространяется вплоть до прекращения обстоятельств, препятствующих выезду (ст. 33 Закона Беларуси об иностранцах). Последний запрет расширяет дискреционные полномочия административных органов.

Законодательство КНР также содержит запрет выезда иностранного гражданина при наличии незавершенного гражданского дела, либо если иностранцу по решению соответствующего органа Государственного совета КНР или народного правительства провинции, автономного района, города центрального подчинения выезд запрещен в связи с задолженностью работникам по заработной плате (ст. 28 Закона КНР о въезде и выезде). Запрет выезда при наличии гражданского иска в суде содержится и в законодательстве Республики Таджикистан (ст. 25 Закона Таджикистана от 11 декабря 1999 г. № 881 «О миграции»)¹.

Миграционный кодекс Азербайджана содержит большой перечень оснований ограничения выезда, детализирующий те основания, которые предусмотрены в связи с совершением преступления, а также имеющимися обязательствами, в том числе налоговыми.

Законодательством разных государств предусматривается также отсрочка выезда иностранцев из страны пребывания. Так, выезд из Республики Казахстан иностранца может быть отсрочен до исполнения им имущественных обязательств, с которыми связаны существенные интересы граждан Республики Казахстан, других физических и юридических лиц

¹ Hostline. URL: <http://tajmigration.ru> (дата обращения: 15.01.2023).

(ст. 23 Закона Республики Казахстан от 19 июня 1995 г. № 2337 «О правовом положении иностранцев»)¹.

На наш взгляд, в целях обеспечения гражданского иска необходимо расширить основания запрета выезда из Российской Федерации, предусмотренные ст. 28 Федерального закона от 15 августа 1996 г. № 114-ФЗ.

В целом система административно-правовых запретов въезда в Российскую Федерацию и выезда из Российской Федерации соответствует в исследуемой сфере международным нормам и правилам и, являясь достаточно сформированным и обеспеченным механизмом административного принуждения, требует лишь частичного уточнения и дополнения.

На основании вышесказанного предлагается внести изменения в ст. 28 Федерального закона от 15 августа 1996 г. № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию», а именно:

1. Пункт 1 изложить в следующие редакции:

«в соответствии с законодательством Российской Федерации признан подозреваемым либо обвиняемым по уголовному делу, – до принятия решения по делу или до вступления в законную силу приговора суда;».

2. Дополнить статью таким основанием ограничения выезда из Российской Федерации иностранным гражданам или лицам без гражданства, как наличие незавершенного гражданского дела.

§ 3. Административно-правовые меры обеспечения пребывания беженцев на территории Российской Федерации

На территории Российской Федерации в случае нарушения миграционного законодательства предусматривается возможность ограничения прав иностранных граждан пребывать на территории Российской Федерации, в том числе возможность принятия решения о нежелательности пребывания (проживания) в Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства, представляющих угрозу государственной безопасности или общественному порядку, даже если они законно находятся на территории государства, в частности, при наличии у них убежища.

Согласно смыслу Конвенции о статусе беженцев 1951 года (далее – Конвенция 1951 г.)² договаривающиеся государства будут предоставлять беженцам (лишенным убежища), высылаемым по решению суда «по соображениям государственной безопасности или общественного порядка», достаточный срок для получения законного права на въезд в другую страну, сохраняя за собой право применять в течение этого срока такие меры внутреннего характера, которые они сочтут необходимыми (п. 3 ст. 32).

¹ Юрист: информационная система. URL: <https://online.zakon.kz> (дата обращения: 15.01.2023).

² Бюллетень международных договоров. 1993. № 9.

В данном случае ставится под сомнение добросовестная реализация такой обязанности. Вместе с тем категория «достаточности» также способствует злоупотреблению со стороны исполнителя в силу своей неопределенности.

По мнению директора Департамента международной защиты Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев Э. Феллер, Конвенция 1951 г. является основополагающим документом по защите беженцев, единственным истинным универсальным инструментом, излагающим фундаментальные принципы, на которых должна строиться международная защита беженцев. Эти принципы включают положение о недопустимости возвращения беженцев, подвергающихся преследованию, или тех, кому угрожает преследование (принцип невысылки)¹.

В Российской Федерации нормативную основу регулирования вынужденной миграции в первую очередь образуют следующие нормативные правовые акты: Конвенция 1951 г. совместно с Протоколом от 1967 года, Конституция Российской Федерации², Соглашение стран СНГ от 24 сентября 1993 г. «О помощи беженцам и вынужденным переселенцам», Федеральный закон от 19 февраля 1993 г. № 4528-1 «О беженцах»³ (далее также – Федеральный закон о беженцах), Постановление Правительства Российской Федерации от 9 апреля 2001 г. № 274 «О предоставлении временного убежища на территории Российской Федерации»⁴, Административный регламент Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по рассмотрению ходатайств о признании беженцем на территории Российской Федерации и заявлений о предоставлении временного убежища на территории Российской Федерации, утвержденный приказом МВД России от 11 июня 2019 г. № 376⁵, и др.

Необходимо согласиться с точкой зрения исследователей, утверждающих, что нормальное развитие современного общества возможно только при наличии действенной системы социальной защиты человека в условиях негативных жизненных обстоятельств, возникших не по его воле, и преодоление которых без помощи со стороны государства невозможно⁶.

Следуя логике законодательства Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства, пребывающие на территории Российской Федерации в поиске статуса беженца, не могут быть высланы за пределы, поскольку находятся на территории государства на законных основаниях. Однако в случае отказа в рассмотрении ходатайства о приобре-

¹ Феллер Э. Конвенция 1951 г. о статусе беженцев и современность // Московский журнал международного права. 2001. № 1. С. 21-22.

² Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>

³ Рос. газ. 1993. 20 марта.

⁴ Рос. газ. 2001. 28 апр.

⁵ См.: Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>

⁶ Колобов А.В. Социально-правовая защита беженцев и вынужденных переселенцев: дис. ... канд. юрид. наук. СПб., 2014. С. 72.

тении статуса беженца данные лица обязаны покинуть территорию Российской Федерации. В случае отказа добровольно покинуть страну в установленные сроки иностранные граждане и лица без гражданства подвергаются депортации. Некоторые авторы полагают, что данное положение противоречит конвенционному праву о невысылке, закрепленному в международных нормативных правовых документах¹. С указанной точкой зрения сложно согласиться, поскольку выдача уведомления об отказе в рассмотрении ходатайства по существу либо принятие решения об отказе в признании беженцем в каждом случае аргументированы и имеют законное основание, соответственно, решение федерального органа исполнительной власти следует считать правомерным. В таком случае иностранный гражданин или лицо без гражданства либо не имеют законного основания нахождения на территории Российской Федерации, либо должны заявить о других основаниях для проживания на территории Российской Федерации.

Установленные ст. 32 Конвенции 1951 г. положения о возможности прекращения статуса беженца отражены в законодательстве Российской Федерации только в подп. 1 п. 2 ст. 9 Федерального закона о беженцах: если лицо осуждено по вступившему в силу приговору суда за совершение преступления на территории Российской Федерации. Следует согласиться с Т.А. Прудниковой, отмечающей, что такой подход не соответствует общепринятой концепции, согласно которой лицо лишается статуса беженца не по причине совершения какого-либо правонарушения, а вследствие установления обстоятельств, свидетельствующих о невозможности изначально принять решение о предоставлении такого статуса².

По мнению А.М. Грачевой, к наиболее существенным недостаткам Федерального закона о беженцах относится непоследовательное проведение принципа невысылки, а также отсутствие социальных гарантий для большей части беженцев. Автор предлагает распространить принцип невысылки на все категории беженцев³.

В силу особенностей социально-правового статуса беженцев уровень их социальной защиты в Российской Федерации не представляется возможным определить удовлетворительным. Контроль за соблюдением прав беженцев отсутствует, поэтому имеет место нарушение их прав и интересов.

В научной литературе неоднократно высказывалось предложение о том, что в соответствии с положением Конвенции ООН 1951 г. о статусе беженцев целесообразно предусмотреть исключение принципа невысылки

¹ Деникаева С.Э., Шамсудинова А.Ш. Правовое положение беженцев в Российской Федерации: проблемы реализации // Юридический вестник ДГУ. 2015. Т. 16. № 4. С. 56.

² Прудникова Т.А. Статус беженца в Российской Федерации (теоретико-правовой аспект) // Вестник Московского университета МВД России. 2014. № 8. С. 198.

³ Грачева А.М. О некоторых аспектах соотношения положений Федерального закона «О беженцах» и Конвенции ООН 1951 года // Вестник ВГУ. Серия: Право. 2017. № 4. С. 298.

лиц, пребывание которых на территории Российской Федерации угрожает национальной безопасности Российской Федерации¹.

Согласно п. 1 ст. 10 Федерального закона о беженцах лицо, ходатайствующее о признании беженцем или признанное беженцем либо утратившее статус беженца или лишенное статуса беженца, не может быть возвращено против его воли на территорию государства своей гражданской принадлежности (своего прежнего обычного местожительства) при сохранении в данном государстве обстоятельств, предусмотренных подп. 1 п. 1 ст. 1 Федерального закона о беженцах.

Таким образом, гарантии прав беженцев в Российской Федерации шире принципа невозвращения, установленного ст. 32 Конвенции 1951 г., поскольку не содержат исключения в виде «соображений государственной безопасности или общественного порядка» и аналогичны гарантиям прав лиц, которые не утратили статуса беженца.

Кроме того, п. 5 ст. 10 Закона о беженцах предусматривает положение, согласно которому лицо, получившее уведомление об отказе в рассмотрении ходатайства по существу или об отказе в признании беженцем, либо лицо, получившее уведомление об утрате статуса беженца или о лишении статуса беженца по обстоятельствам, предусмотренным п. 1 и подп. 2 п. 2 ст. 9 Федерального закона о беженцах, и использовавшее право на обжалование решения об отказе в рассмотрении ходатайства по существу или об отказе в признании беженцем либо решение об утрате статуса беженца или о лишении статуса беженца в соответствии со ст. 10 Федерального закона о беженцах, обязано покинуть территорию Российской Федерации совместно с членами семьи в течение трех рабочих дней со дня получения уведомления об отказе на жалобу при отсутствии у данных лиц иных законных оснований для пребывания на территории Российской Федерации.

Вместе с тем ч. 3 ст. 32 Конвенции 1951 г. закрепляет положение о том, что договаривающиеся государства будут предоставлять таким беженцам достаточный срок для получения законного права на въезд в другую страну. Трехдневный срок вряд ли можно назвать достаточным. Например, во Французской Республике такой срок составляет тридцать дней. Наряду с этим меры принуждения, которые могут быть применены к лицам, не выполняющим обязанность в течение трех рабочих дней покинуть территорию Российской Федерации, не установлены, несмотря на то, что возможность применения данных мер определена ч. 3 ст. 32 Конвенции 1951 г.

Выдворение (депортация) предусмотрено только в отношении лица, лишенного статуса беженца или временного убежища в связи с его осуж-

¹ См.: Волох В.А. Вынужденная миграция в Европе: состояние, проблемы, пути оптимизации управления и миграционного законодательства в России // Власть. 2016. № 1. С. 162; Хабриева Т.Я. Миграционное право: сравнительно-правовое исследование: монография. М.: ИЗиСП, Юриспруденция, 2019. 132.

дением за совершение преступления на территории Российской Федерации. Данное лицо подлежит выдворению (депортации) за пределы территории Российской Федерации после отбытия наказания, если иные правила не предусмотрены международными договорами Российской Федерации (п. 3 ст. 13 Закона о беженцах).

Порядок их выдворения регламентируется ст. 13 Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон об иностранных гражданах), в которой устанавливается, что «лицо, получившее уведомление об отказе в рассмотрении ходатайства по существу или об отказе в признании беженцем либо уведомление об утрате статуса беженца или о лишении статуса беженца, не использующее право обжалования решения и отказывающееся от добровольного выезда, выдворяется (депортируется) совместно с членами семьи за пределы территории Российской Федерации в соответствии с указанным Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и международными договорами Российской Федерации».

В целом законодательство Российской Федерации не содержит специальные меры принуждения в отношении беженцев (лиц, лишенных статуса беженца). Более подробно применение мер принуждения в отношении иных иностранных граждан, нарушающих миграционное законодательство, будет рассмотрено в следующей главе монографии.

Таким образом, для реализации ст. 32 Конвенции 1951 г. требуется имплементация норм международного права в Федеральный закон о беженцах, а именно: ст. 10 следует дополнить положением, предусматривающим такое основание высылки законно проживающих беженцев, как «соображения государственной безопасности или общественного порядка», с указанием действий беженцев, подпадающих под данный критерий. Также следует определить судебный порядок выдворения указанных лиц с территории Российской Федерации, поскольку в настоящее время такой порядок установлен только для одной категории – иностранные граждане и лица без гражданства, которые совершили административное правонарушение и которым назначено административное наказание в виде административного выдворения (ст.ст. 3.10, 32.10 КоАП РФ). Однако в данном случае судебный порядок неприемлем, поскольку совершение административного правонарушения не ставит под угрозу государственную безопасность.

В настоящее время административные дела, возникающие из административных и иных публичных правоотношений, регулирует Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации от 8 марта 2015 г. № 21-ФЗ¹. Следовательно, требуется внесение в данный документ соответствующей главы, определяющей процедуру выдворения беженца, в

¹ Собр. законодательства Рос. Федерации. 2015. № 10. Ст. 1391.

отношении которого признано, что его пребывание на территории Российской Федерации нецелесообразно по соображениям государственной безопасности или общественного порядка. В настоящее время в главе 28 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации определяется лишь порядок производства по административным делам о помещении иностранного гражданина, подлежащего депортации или реадмиссии, в специальное учреждение или о продлении срока пребывания иностранного гражданина, подлежащего депортации или реадмиссии, в специальном учреждении.

Кроме того, для реализации конвенционного права необходимо закрепить саму процедуру определения такого статуса – необходимость выдворения беженца по соображениям государственной безопасности или общественного порядка. Предложенные изменения потребуют внесения соответствующих поправок в Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», Федеральный закон от 19 февраля 1993 г. № 4528-1 «О беженцах», Федеральный закон от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве»¹ и другие нормативные правовые акты, регламентирующие вопросы депортации с территории Российской Федерации.

В настоящий момент депортация указанного лица возможна только после лишения статуса беженца (ч. 2 ст. 9 Федерального закона о беженцах), что увеличивает сроки нахождения такого лица на территории Российской Федерации и ограничивает возможность применения соответствующих мер принуждения.

Исходя из проведенного анализа регламентации мер принуждения в отношении иностранных граждан в целом и беженцев в частности можно предложить следующие меры принуждения:

- в период, предоставленный для добровольного отъезда иностранного гражданина или лица без гражданства, возможно установление дополнительных мер контроля: обязательство о явке, определение места проживания и др.;

- принудительное доставление иностранного гражданина или лица без гражданства до государственной границы, или в аэропорт, или морской порт государства, в которое лицо возвращается;

- введение института специального административного надзора в отношении беженцев (лиц, лишенных этого статуса), подлежащих депортации, но в силу ст. 32 Конвенции 1951 г. не подлежащих возвращению в страну исхода.

¹ Собр. законодательства Рос. Федерации. 2007. № 41. Ст. 4849.

ГЛАВА 2. ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ МЕРЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ И ПРАВОПОРЯДКА В МИГРАЦИОННОЙ СФЕРЕ

§ 1. Принудительное возвращение иностранных граждан и лиц без гражданства в государство гражданской принадлежности или постоянного проживания

Несмотря на наличие запретов и иных обеспечительных мер, направленных на недопущение незаконного нахождения иностранных граждан на территории Российской Федерации, незаконная миграция обоснованно вызывает тревогу при реализации миграционной политики. Именно поэтому к одному из ее направлений в области совершенствования механизмов профилактики, предупреждения, выявления и пресечения нарушений миграционного законодательства Российской Федерации отнесено совершенствование правовой основы противодействия незаконной миграции, в том числе регулирование ответственности лиц за нарушение миграционного законодательства Российской Федерации¹.

В целях защиты правопорядка, прав и свобод граждан Российской Федерации государство применяет к таким иностранным гражданам и лицам без гражданства комплекс мер принудительного характера, направленных на прекращение пребывания таких лиц на территории страны².

К числу указанных мер относится:

- сокращение срока временного пребывания или проживания;
- принятие решения об отказе в выдаче либо аннулировании разрешения на временное проживание (вида на жительство);
- принятие решения о нежелательности пребывания (проживания) иностранного гражданина или лица без гражданства в Российской Федерации;
- принятие решения о реадмиссии иностранного гражданина или лица без гражданства;
- депортация;
- административное выдворение³.

Административное выдворение, депортация и реадмиссия иностранных граждан относятся к числу мер государственного принуждения,

¹ О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019-2025 годы: указ Президента Российской Федерации от 31 октября 2018 г. № 622 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.go.ru> (дата обращения: 11.01.2023.)

² Сизов И.Ю. Отдельные аспекты административной ответственности за нарушения правил пребывания в Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства // Административное и муниципальное право. 2015. № 12. С. 1274-1276.

³ Шурухнова Д.Н. Виды и правовые основания применения мер административного принуждения к иностранным гражданам и лицам без гражданства // Вестник Московского университета МВД России. 2016. № 6. С. 141.

направленных на возвращение иностранных граждан и лиц без гражданства в государство гражданской принадлежности или постоянного проживания¹.

Всего из Российской Федерации в 2020 году было выдворено более 11,2 тыс. иностранных граждан и лиц без гражданства, в том числе 40 несовершеннолетних. Это в 3,3 раза меньше, чем в 2019 году, когда за пределы Российской Федерации приставы по решению судов депортировали свыше 37,2 тыс. иностранцев, которые нарушали миграционное законодательство². В 2021 году принято 34,8 тыс. решений об административном выдворении за пределы Российской Федерации (-0,51 %; АППГ – 34,9 тыс.), выдворено 19 471 (АППГ – 28 840); 8,7 тыс. (+26,7 %; АППГ – 6,8 тыс.) решений о депортации, депортировано 6 115 (АППГ – 4 691); в органы безопасности направлено 176,3 тыс. представлений о неразрешении въезда в Российскую Федерацию (-6,9 %; АППГ – 189,4 тыс.); начата 361 (-46,7 %; АППГ – 677) процедура реадмиссии иностранных граждан и лиц без гражданства за пределы Российской Федерации³.

Несмотря на схожесть правовых последствий этих мер, правовая основа у них является различной: административное выдворение – это административное наказание, назначаемое по решению суда; депортация, осуществляемая административным органом во внесудебном порядке, и реадмиссия, реализуемая на основе международных соглашений о реадмиссии, относятся к мерам пресечения.

Депортация представляет собой принудительно осуществляемую высылку иностранного гражданина за пределы Российской Федерации в случае утраты или прекращения законных оснований для его дальнейшего пребывания (проживания) в стране пребывания⁴.

Согласно ст. 3.10 КоАП РФ административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранных граждан или лиц без гражданства заключается в принудительном и контролируемом перемещении указанных граждан и лиц за пределы Российской Федерации, а в законодательно оговоренных случаях – в контролируемом самостоятельном выезде иностранных граждан и лиц без гражданства за пределы Российской Федерации.

По своей сути депортация и административное выдворение предполагают высылку иностранного гражданина из страны пребывания. Однако

¹ Применение мер принудительной высылки к иностранным гражданам в Российской Федерации и зарубежных странах / Г.Х. Хадисов [и др.]: аналитический обзор. М., 2020. С. 7.

² ТАСС. URL: <https://tass.ru/obschestvo> (дата обращения: 25.03.2023).

³ Исполнительный комитет содружества независимых государств. URL: <https://e-cis.info/cooperation/3823/99651> (дата обращения: 25.03.2023).

⁴ Марков А.Н. Проблемы правового положения иностранных граждан в Российской Федерации // Отечественная юриспруденция. 2018. № 6. С. 56.

в законодательстве существует последовательный подход к дифференциации данных мер принудительного характера.

Депортация представляет собой принудительно осуществляемую высылку иностранного гражданина за пределы Российской Федерации в случае утраты или прекращения законных оснований для его дальнейшего пребывания (проживания) в стране пребывания¹.

Административное выдворение выступает следствием совершения иностранным гражданином административного правонарушения, в то время как депортация не связана с противоправным поведением иностранца и осуществляется при прекращении законных оснований для его дальнейшего пребывания в Российской Федерации.

Кроме того, административное выдворение выступает в качестве меры административного наказания и нацелено на превенцию дальнейшего противоправного поведения как самого иностранного лица, так и иных третьих лиц. В свою очередь, депортация имеет пресекательный характер и нацелена на недопущение пребывания в Российской Федерации иностранных граждан без законных оснований.

Некоторые исследователи, например А.В. Леженин, считают, что депортация является превентивной мерой², с чем вряд ли можно согласиться, поскольку ее применение осуществляется уже после того, как иностранный гражданин не принял во внимание требование уполномоченных государственных структур о выезде с территории Российской Федерации.

На принятие решения о депортации уполномочен федеральный орган исполнительной власти (МВД России, ФСБ России и др.), тогда как административное выдворение осуществляется лишь на основании судебного решения.

Заслуживает внимания относительно новая мера административного принуждения, существующая в анализируемой сфере и связанная с высылкой иностранных граждан, – реадмиссия. Ее главное отличие от рассмотренных принудительных оснований высылки из страны пребывания заключается в том, что иностранный гражданин при отсутствии законных оснований для пребывания на территории Российской Федерации высылается не в страну, гражданином которой он является, а на территорию страны, из которой был осуществлен въезд. Кроме того, возможность реализации реадмиссии напрямую вытекает из факта заключения международного соглашения на двусторонней или многосторонней основе, что вполне закономерно и соответствует самой сущности реадмиссии.

Как справедливо отмечает Л.В. Андриченко, административное выдворение является деликтообразуемой формой удаления иностранных граждан с территории Российской Федерации и, соответственно, реализу-

¹ Марков А.Н. Проблемы правового положения иностранных граждан в Российской Федерации // Отечественная юриспруденция. 2018. № 6. С. 56.

² Леженин А.В. Административно-предупредительные меры правового принуждения: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2014. С. 34.

ется в сфере административной юрисдикции, а депортация и реадмиссия являются неделиктообразуемыми процедурными формами реакции государства в лице его федеральных органов исполнительной власти на нарушение ее законодательства¹. При этом рассмотренная в первой главе монографии административная мера в виде ограничения в течение пяти (десяти) лет на въезд на территорию Российской Федерации таких лиц до сих пор не является мерой административного наказания.

Все обозначенные принудительные меры выступают в качестве государственных мер реагирования на нарушение национальных законодательных положений и, безусловно, функционируют в единстве, но не соединяясь друг с другом, а обладая «правовой автономией».

Вместе с тем наличие коллизий и пробелов законодательного регулирования, проблем применения данных мер административного принуждения обуславливает потребность в их концептуальном пересмотре.

Все перечисленные выше меры принуждения непосредственно вторгаются в сферу основных прав и свобод, гарантируемых государством. Именно поэтому их применение является постоянным предметом рассмотрения Европейского суда по правам человека в связи с жалобами на нарушение прав и свобод человека и гражданина. Российская Федерация в последние годы является «лидером» по количеству направленных против нее жалоб относительно нарушений прав человека².

Возвращение иностранных граждан и лиц без гражданства в государство гражданской принадлежности или постоянного проживания как принудительная мера присутствует в различных формах и в странах Европейского союза, и в государствах – участниках Содружества Независимых Государств, и в других странах (Приложение 2).

К принудительным мерам относятся *выдворение, депортация, перемещение, удаление, изгнание и запрет находиться на территории государства окончательно или на определенный срок*.

Регламентация такой принудительной меры, как выдворение, в нормативных правовых актах зарубежных стран различна по правовой природе: от уголовного наказания до меры административного принуждения.

В таких странах, как Словацкая Республика, Французская Республика, Эстонская Республика, Латвийская Республика, Финляндская Республика, Китайская Народная Республика, Республика Индия, и др. выдворение за пределы государства признается одним из видов уголовного наказа-

¹ Андриченко Л.В. Проблемы систематизации миграционного законодательства // Журнал российского права. 2014. № 12(216). С. 8.

² Применение мер принудительной высылки к иностранным гражданам в Российской Федерации и зарубежных странах / Г.Х. Хадисов [и др.]: аналитический обзор. М., 2020. С. 3-4 (Согласно ст. 2 Федерального закона от 11 июня 2022 г. № 180-ФЗ «О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации» постановления Европейского суда по правам человека, вступившие в силу после 15 марта 2022 г., не подлежат исполнению в Российской Федерации. См.: Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.go.ru>).

ния. Уголовное законодательство Греческой Республики, Республики Северной Македонии, Румынии, Республики Сербии, Республики Хорватии рассматривает выдворение как меру безопасности; Королевства Испания и Турецкой Республики – как уголовно-правовую меру безопасности. Уголовным кодексом Королевства Испания (1995 год) предусмотрена замена наказания в виде лишения свободы на изгнание с национальной территории¹.

В большинстве стран выдворение рассматривается только как дополнительное наказание. Исключение составляют Социалистическая Республика Вьетнам и Китайская Народная Республика, в которых высылку иностранных граждан можно применять в качестве самостоятельной меры наказания².

Согласно законодательству Республики Молдова выдворение может быть применено и как уголовное, и как административное наказание (ст. 62 Закона Молдовы об иностранцах). При этом сам режим принудительных мер называется «Режим удаления иностранцев за пределы территории Республики Молдова», ему посвящена глава VII Закона Молдовы об иностранцах. Режим удаления помимо выдворения включает возвращение иностранцев с территории Республики Молдова; объявление лица нежелательным; удаление иностранца под сопровождением; удаление на основании соглашения о реадмиссии; оказание помощи в целях добровольного возвращения; взятие на государственное содержание; толерантность нахождения на территории Республики Молдова. Часть мер режима удаления являются обеспечительными и будут рассмотрены ниже.

Решение о возвращении выступает административным актом компетентного органа по делам иностранцев, определяющим незаконность пребывания иностранцев на территории Республики Молдова. Такими иностранцами признаются лица, которые (в отношении которых):

- незаконно въехали на территорию Республики Молдова;
- пребывание на ее территории стало незаконным;
- виза или право на пребывание аннулированы или отменены;
- отказано в продлении права на временное пребывание;
- право на постоянное пребывание прекращено;
- заявление о признании статуса лица без гражданства отклонено;
- приостановлена соответствующая процедура или чей статус лица без гражданства был аннулирован;
- ранее ходатайствовали о предоставлении убежища и которые обязываются покинуть ее территорию в установленный срок (ст.ст. 51, 52 Закона Молдовы об иностранцах).

¹ См.: Додонов В.Н. Сравнительное уголовное право. Общая часть: монография / под общ. и науч. ред. С.П. Щербы. М., 2009. 446 с.

² Применение мер принудительной высылки к иностранным гражданам в Российской Федерации и зарубежных странах / Г.Х. Хадисов [и др.]: аналитический обзор. М., 2020. С. 21.

В Республике Казахстан выдворение иностранных граждан осуществляется в порядке, регламентируемом Кодексом Республики Казахстан об административных правонарушениях от 5 июля 2014 г. № 235-V (далее – КоАП Казахстана)¹, а также в соответствии с Гражданским процессуальным кодексом Республики Казахстан от 31 октября 2015 г. № 377-V² (далее – ГПК Казахстана). И в том и в другом случае решение о выдворении принимает суд. Решение суда вступает в силу в день его вынесения и передается в органы внутренних дел для исполнения решения. Решение исполняется в течение трех дней. Осуществляется принудительное сопровождение до Государственной границы страны.

В соответствии со ст. 41 КоАП Казахстана административное выдворение за пределы Республики Казахстан иностранца или лица без гражданства является видом административного взыскания. Вынесение судом в порядке гражданского судопроизводства решения о выдворении иностранца из Республики Казахстан призвано обеспечить задачу охраны общественных интересов от правонарушений, а также предупреждение их совершения. Между тем охрана общественного порядка регламентируется ст. 6 КоАП Казахстана.

Наказание о выдворении иностранца или лица без гражданства исполняется органами национальной безопасности и внутренних дел Республики Казахстан. Исполнение вступившего в законную силу приговора суда по выдворению иностранца или лица без гражданства производится в принудительном порядке после исполнения основного вида наказания. Выдворение иностранца или лица без гражданства происходит путем его препровождения органами внутренних дел до пункта пропуска через Государственную границу на железнодорожном транспорте. При отсутствии железнодорожного сообщения (маршрута) выдворение осуществляется иными видами транспорта (воздушным, автомобильным или водным). В случае нахождения выдворяемого иммигранта в населенном пункте, в котором расположен пункт пропуска через Государственную границу, его препровождение осуществляется на автомобильном транспорте или в пешем порядке.

В гражданском судопроизводстве рассмотрение дел по заявлению органов внутренних дел о выдворении иностранцев или лиц без гражданства за пределы Республики Казахстан на основании нарушения законодательства страны осуществляется в порядке особого производства (глава 49 ГПК Казахстана). По содержанию административное выдворение и выдворение в порядке гражданского судопроизводства имеет ряд схожих черт и признаков.

Согласно нормативному постановлению Верховного Суда Республики Казахстан «О судебной практике рассмотрения дел о выдворении ино-

¹ Юрист: информационная система. URL: <https://online.zakon.kz> (дата обращения: 25.02.2023).

² Там же.

странных граждан и лиц без гражданства за пределы Республики Казахстан» от 13 декабря 2013 г. № 4¹ по содержанию административное выдворение и выдворение в порядке гражданского судопроизводства представляют собой принудительное или контролируемое уполномоченными органами самостоятельное перемещение иностранцев или лиц без гражданства за пределы Республики Казахстан, осуществляемое на основании постановления (решения) суда за совершение административного правонарушения либо нарушение законодательства.

Основанием как для гражданско-правовой, так и для административной ответственности иностранца в виде выдворения за пределы Республики Казахстан является совершение им деяния, содержащего признаки состава правонарушения. Большинство рассмотренных в судах гражданской юрисдикции гражданских дел о выдворении иностранного гражданина из Республики Казахстан касаются административного правонарушения, которое совершено иностранцем ранее и за которое ему было уже назначено административное взыскание.

Порядок выдворения и применение иных мер принуждения регламентируется Постановлением Правительства Республики Казахстан от 21 января 2012 г. № 148 «Об утверждении Правил въезда и пребывания иммигрантов в Республике Казахстан, а также их выезда из Республики Казахстан и Правил осуществления миграционного контроля, а также учета иностранцев и лиц без гражданства, незаконно пересекающих Государственную границу Республики Казахстан, незаконно пребывающих на территории Республики Казахстан, а также лиц, которым запрещен въезд на территорию Республики Казахстан»².

Вместе с тем, как справедливо отмечает Е.Г. Зубова, несмотря на то, что в Республике Казахстан применяется единый термин, Верховным Судом данного государства подтверждена исключительность судебного порядка ограничения права иностранцев и апатридов на свободу и личную неприкосновенность, свободу передвижения и выбор места пребывания и места жительства на территории государства. Административное выдворение и выдворение в порядке гражданского судопроизводства с позиции содержания являются принудительным или контролируемым уполномоченными органами самостоятельным перемещением иностранцев или лиц без гражданства за пределы территории Республики Казахстан, которое может быть осуществлено только на основании постановления (решения) суда, за

¹ Юрист: информационная система. URL: <https://online.zakon.kz> (дата обращения: 25.02.2023).

² Adilet: информационно-правовая система. URL: <http://adilet.zan.kz> (дата обращения: 25.02.2023).

совершение административного правонарушения либо нарушения иного законодательства¹.

Как мера административного принуждения, применяемая во внесудебном порядке, выдворение предусмотрено в Турецкой Республике (решение выносит Миграционная служба Министерства внутренних дел Турецкой Республики); Республике Кипр (решение выносит директор Департамента гражданской регистрации и миграции Министерства внутренних дел Республики Кипр по ходатайству полиции); Республике Беларусь (решение выносит орган внутренних дел или орган государственной безопасности), Латвийской Республике (решение выносит должностное лицо государственной пограничной охраны).

В Турецкой Республике процесс выдворения за пределы государства регламентируется пп. 52-60 части «Иностранцы» раздела четвертого «Депортация» Закона Турецкой Республики от 4 апреля 2013 г. № 6458 «Об иностранцах и международной защите» (далее – Закон Турецкой Республики «Об иностранцах»). Под депортацией понимается исполнение решения, принятого в составе губернаторского ведомства (руководства провинции) по долгу службы или по поручению Главного управления Миграционной службы Министерства внутренних дел Турецкой Республики в отношении лиц, нарушивших положения принятого в их отношении решения о выдворении из страны².

Депортация применяется в отношении лиц, нарушивших положения, приведенные в п. 54 Закона Турецкой Республики «Об иностранцах», а именно:

а) лица, в отношении которого требуется принятие решения о депортации в соответствии с п. 59 Закона № 5237 (пункт 54/1а);

б) лица, являющегося руководителем, членом или спонсором преступной или террористической организации (пункт 54/1б);

в) лица, прибывающего в Турцию и использующего недостоверную информацию и поддельные документы при оформлении визы и разрешения на жительство (пункт 54/1в);

г) лица, обеспечивающего средства к своему существованию нелегитимными путями в течение своего пребывания в Турции (пункт 54/1г);

д) лица, представляющего угрозу для общественного порядка, общественной безопасности или здоровья населения (пункт 54/1д);

е) лица, имеющего визу с просроченным более десяти дней сроком действия, или освобождение от визы, или аннулированную визу (пункт 54/1е);

¹ Зубова Е.Г. Меры административного принуждения, применяемые на деликтной основе к иностранным гражданам и лицам без гражданства: дис. ... канд. юрид. наук. Саратов, 2016. С. 62.

² Информационное письмо представителя МВД России в Турецкой Республике Н.Э. Гасимова от 1 апреля 2020 г. № Н/Г75. Документ опубликован не был.

ж) лица, имеющего аннулированный вид на жительство (пункт 54/1ж);

з) лица, имеющего вид на жительство и нарушившего без указания уважительной причины срок действия вида на жительство более чем на десять дней (пункт 54/1з);

и) лица, занимающегося трудовой деятельностью без оформления разрешения на работу (пункт 54/1и);

к) лица, нарушившего правовые положения легального въезда в Турцию или выезда из Турции (пункт 54/1к);

л) лица, осуществившего въезд на территорию Турции, несмотря на наличие в отношении его официального запрета на въезд в Турцию (пункт 54/1л);

м) лица, которому отказано в предоставлении статуса права международной защиты; лица, исключенного из статуса международной защиты; лица, в отношении которого считается неприемлемым применение права международной защиты; лица, имеющего отвод заявки на право международной защиты; лица, причисленного к статусу лиц, имеющих отвод заявки на международную защиту; лица с аннулированным или отмененным статусом права международной защиты, в отношении которого решение вступило в силу согласно положениям Закона Турецкой Республики «Об иностранцах», не имеющего права на пребывание в Турции (пункт 54/1(i));

н) лица, не совершившего выезд за пределы Турции в течение десяти дней в связи с отказом ему в продлении вида на жительство (пункт 54/1и);

о) лица, являющегося заявителем на право международной защиты или наделенного статусом международной защиты, в отношении которого имеются веские доказательства о его угрозе национальной безопасности (пункт 54/2);

п) лица, являющегося заявителем на право международной защиты или имеющего статус международной защиты, осужденного за правонарушение, создающее опасность для общественного порядка (пункт 54/2).

На основании ч. 1 ст. 14 «Распоряжение о выдворении» Закона об иностранцах и иммиграции (глава 105 Статутного права) Республики Кипр директор имеет право в отношении любого лица, являющегося нелегальным мигрантом согласно ч. 1 ст. 6 «Нелегальные мигранты», или любого лица, законно въехавшего в Республику, но оставшегося в Республике по истечении разрешенного законом срока пребывания, а также любого лица, ранее выдворенного из страны или других государств – членов Европейского союза, вынести распоряжение о его выдворении и взятии под стражу¹.

В Республике Таджикистан выдворение применяется в судебном порядке – как административное наказание, во внесудебном порядке – как мера административного принуждения (ст. 46 Кодекса Республики Таджики-

¹ Информационное письмо представителя МВД России в Республике Кипр П.А. Смирнова от 28.04.2020. Исх. № 15/96. Документ опубликован не был.

стан об административных правонарушениях от 31 декабря 2008 г. № 455¹ (далее – КоАП Таджикистана); ст. 32 Закона Республики Таджикистан от 17 мая 2018 г. № 1525 «О правовом статусе иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Таджикистан»² (далее – Закон Таджикистана «Об иностранцах»).

В Латвийской Республике такое решение может принять должностное лицо государственной пограничной охраны в соответствии с положениями главы V Закона Латвийской Республики от 31 октября 2002 г. «Об иммиграции»³, а именно: если во время проведения иммиграционного контроля внутри страны выявляется иностранец, который находится в стране нелегально, то должностным лицом может быть выдано распоряжение о добровольном выезде или принято решение о принудительном выдворении, а также в соответствии с главой VII указанного закона может быть применено задержание иностранца⁴. Законодательство об административных правонарушениях Латвийской Республики не предусматривает такого аналогичного российскому законодательству вида наказания, как административное выдворение.

Приказ о депортации издается уполномоченным должностным лицом Управления по делам гражданства и миграции либо Государственной пограничной охраны в случае нарушения иностранцем правил пребывания на территории Республики. Одновременно принимается решение о включении иностранца в список иностранных граждан, которым запрещен въезд на территорию Латвийской Республики, а также государств, входящих в Шенгенскую зону.

Схожая модель правового регулирования мер административного принуждения, связанных с выдворением иностранных граждан с территории государства, существует в Литовской Республике⁵. Согласно Закону Литовской Республики от 29 апреля 2004 г. № IX-2206 «О правовом статусе иностранцев» под депортацией понимается принудительное удаление

¹ Юрист: информационная система. URL: <https://online.zakon.kz> (дата обращения: 25.02.2023).

² Официальный сайт МВД Республики Таджикистан. URL: <http://consular.tj/zakon> (дата обращения: 25.02.2023).

³ Latvijas Imigrācijas likums (pieņemts 2002. g. 31. oktobris, grozīts 2014. g. 29. maijā) // Latvijas Vēstnesis. 2002. 20 novembris.

⁴ Информационное письмо заместителя руководителя Представительства по вопросам миграции МВД России в Латвийской Республике В.В. Тартышева от 14.05.2020 № 170/мс. Документ опубликован не был.

⁵ Зубова Е.Г. Меры административного принуждения, применяемые на деликтной основе к иностранным гражданам и лицам без гражданства: дис. ... канд. юрид. наук. Саратов, 2016. С. 73.

или выдворение иностранного лица с территории Литовской Республики в установленном правовыми актами порядке¹.

В Миграционном кодексе Азербайджана выдворение понимается и как мера уголовного или административного наказания, и как принудительная мера административного характера – решение о выдворении (ст. 79)². Наряду с этим общие правила выдворения иностранцев и лиц без гражданства за пределы Азербайджанской Республики установлены в Миграционном кодексе Азербайджана, а специальные – в кодексах Азербайджанской Республики об административных проступках³ и об исполнении наказаний⁴.

В законодательстве Кыргызской Республики также применяется единый термин для выдворения иностранных граждан, которое может применяться в судебном и во внесудебном порядке (ст. 19 Закона Кыргызской Республики от 17 июля 2000 г. № 61 «О внешней миграции»⁵), а также после отбытия наказания (ст. 19-1 Уголовно-исполнительного кодекса Кыргызской Республики от 13 декабря 1999 г. № 142⁶). Такой подход, на наш взгляд, позволяет унифицировать применяемые принудительные меры.

Закон Армении «Об иностранцах» в качестве меры принуждения предусматривает только депортацию двух видов, при этом выделяя еще коллективную депортацию, под которой понимается высылка группы, состоящей не менее чем из двух иностранных лиц, согласно принятому решению на основании объективного и разумного рассмотрения, без учета личных данных и особого положения каждого члена группы. Также законодательство предусматривает обязательство для иностранных граждан о добровольном убытии (ст. 30 Закона Армении «Об иностранцах»). Основанием депортации является невыполнение указанного обязательства. Дело о депортации иностранца возбуждается по инициативе полиции Республики Армения и осуществляется судом.

Аналогичный подход существует в США, только депортация применяется в административном порядке сотрудниками Иммиграционной и таможенной полиции США (ICE), которые принимают решение о депорта-

¹ См.: Lietuvos Respublikos įstatymas dėl užsieniečių teisinės padėties № IX-2206 (priėmimo data: 2004 m. balandžio 29 d.; galiojanti redakcija: 2015 m. birželis 25 d.) // Valstybės žinios. 2004. № 73-2539.

² Юрист: информационная система. URL: <https://online.zakon.kz> (дата обращения: 25.02.2023).

³ Кодекс Азербайджанской Республики об административных проступках: утв. Законом Азербайджанской Республики от 29 декабря 2015 г. № 96-VQ // Континент. URL: https://continent-online.com/Document/?doc_id=36865427 (дата обращения: 25.02.2023).

⁴ Кодекс Азербайджанской Республики об исполнении наказаний: утв. Законом Азербайджанской Республики от 14 июля 2000 г. № 908-IQ // Континент. URL: https://continent-online.com/Document/?doc_id=30420206 (дата обращения: 25.02.2023).

⁵ Юрист: информационная система. URL: <https://online.zakon.kz> (дата обращения: 25.02.2023).

⁶ Там же.

ции по ускоренной процедуре. Ордер об ускоренной процедуре не подлежит апелляции. Однако задержанные могут подать заявление в суд о том, что ордер выдан ненадлежащим образом, и попросить суд пересмотреть и аннулировать его. Иммиграционный суд в США рассматривает категории дел, касающихся обжалования решений иммиграционной службы, а также предоставления политического убежища или депортации лиц, которые находятся на территории США нелегально. Легально остаться в США, не имея на это законных оснований, можно лишь двумя способами: получить согласованное обеими палатами решение Конгресса США, которое будет иметь статус закона, так называемый частный закон (*private bill*), или получить временную защиту от депортации. Первый вариант предусмотрен в миграционном законодательстве, но использовать его не представляется возможным, тогда как во втором случае решение о временной защите от депортации принимает сотрудник территориального отделения иммиграционной службы, а утверждает его начальник этого территориального отделения. Временная защита от депортации включает ряд обстоятельств, которые могут возникать у нелегального мигранта, а именно невозможность покинуть США по семейным, личным или иным обстоятельствам. Лицу, получившему временную защиту от депортации, выдается право на работу. Временная защита от депортации выдается на неопределенный срок, при этом если в отношении нелегального мигранта еще не имеется решения иммиграционного суда о депортации, решение о временной защите выдает Иммиграционная и таможенная полиция (ICE), а если решение суда уже подготовлено, то Служба гражданства и иммиграции (USCIS). Оба ведомства входят в систему Министерства внутренней безопасности США.

Согласно информации представителя МВД России в США, на основании позиции международного законодательства, США нарушает действующие нормативы. Ряд стран вообще отказываются принимать из США даже своих граждан. По оценкам экспертов, сложившаяся депортационная система США является дискриминационной. Иммиграционная и таможенная полиция (ICE) выдворяет из страны не тех, кто представляет наибольшую опасность, а тех, кого выслатить легче и дешевле¹.

Некоторые лица могут добровольно согласиться уехать из США на своих условиях, что позволит им при наличии законных оснований позже вернуться в США. Решение о добровольном отъезде слушается в два этапа. Об использовании такой возможности нужно ходатайствовать в самом начале процесса депортации.

В Королевстве Таиланд депортация предусмотрена как вид административного наказания в сфере миграционного законодательства за превышение разрешенного срока пребывания в Королевстве и осуществление незаконной трудовой деятельности. Депортация применяется с установле-

¹ Информационное письмо представителя МВД России в США В.Е. Этнокова от 06.05.2020. Исх. № 041/20. Документ опубликован не был.

нием обязательного запрета на въезд в страну. Срок запрета на въезд в Таиланд зависит от количества дней, которые нарушитель провел в стране после окончания срока его легального пребывания, и от того, добровольно нарушитель явился в полицию или был задержан сотрудниками подразделений Королевской полиции Таиланда за нарушение визового режима.

Правительством Королевства Таиланд утверждена программа по принятию мер, направленных на выдворение из страны иностранцев, нарушающих местное законодательство либо находящихся в стране незаконно, под названием «Good guys in, Bad guys out»¹.

Во многих странах обе меры – и депортация и выдворение – применяются самостоятельно (Республика Беларусь, Китайская Народная Республика, Турецкая Республика, Республика Индия, Федеративная Республика Германия, Французская Республика, Республика Кипр).

Вместе с тем в законодательстве Республики Беларусь применяется несколько терминов: высылка, депортация, выдворение и передача иностранцев сопредельным государствам (Глава 5 «Депортация, высылка, передача иностранцев сопредельным государствам» Закона Беларуси об иностранцах). Однако указанный закон дает определение только понятию «высылка из Республики Беларусь». Под высылкой понимается выдворение иностранца за пределы Республики Беларусь (ст. 1 Закона Беларуси об иностранцах). Предусмотрено два вида высылки: путем добровольного выезда и в принудительном порядке. Решение о высылке принимается органом внутренних дел или органом государственной безопасности.

Депортация как самостоятельная мера может применяться в случаях, определенных законодательными актами Республики Беларусь, и в порядке, установленном Советом Министров Республики Беларусь (ст. 64 Закона Беларуси об иностранцах).

Депортация является видом административного взыскания, предусмотренного ст. 6.11 КоАП Республики Беларусь. Под депортацией понимается административное выдворение за пределы Республики Беларусь иностранного гражданина и лица без гражданства. Депортация может применяться как в качестве основного, так и дополнительного административного взыскания (ст. 6.3 КоАП Республики Беларусь)². Таким образом, общим термином для высылки и депортации, согласно законодательству Республики Беларусь, является термин «выдворение».

Наряду с этим высылка осуществляется в порядке, определяемом Законом Беларуси об иностранцах и Постановлением Совета министров Республики Беларусь от 3 февраля 2006 г. № 146 «Об утверждении Положения о порядке осуществления высылки иностранных граждан и лиц без

¹ Информационное письмо представителя МВД России в Королевстве Таиланд Ю.Б. Борисенко от 27.04.2020 № 79/04-2020. Документ опубликован не был.

² Национальный правовой интернет-портал Республики Беларусь. URL: <https://pravo.by> (дата обращения: 25.02.2023).

гражданства из Республики Беларусь»¹, депортация – на основании Процессуально-исполнительного кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях от 6 января 2021 г. № 92-3² и Постановления Совета министров Республики Беларусь от 15 марта 2007 г. № 333 «Об утверждении Положения о порядке депортации иностранных граждан и лиц без гражданства»³.

Правовые последствия депортации и высылки отличаются по сроку запрета въезда в Республику Беларусь. Депортированному иностранцу въезд в Республику Беларусь может быть запрещен на срок от одного года до пяти лет. Высланному иностранцу въезд в Республику Беларусь может быть запрещен на срок от одного года до десяти лет.

Сравнивая законодательство Российской Федерации и Республики Беларусь, Е.Г. Зубова отмечает, что в законодательстве Республики Беларусь имеются нормы, которые могут быть имплементированы в законодательство Российской Федерации, но также имеются и такие положения, которые в законодательстве Республики Беларусь менее совершенны. К нормам, которые могут быть введены в российское законодательство, исследователь относит, в частности, наличие правила о минимальном периоде времени выезда иностранца из Республики Беларусь; более широкий круг государств, в которые может быть депортирован иностранец: государство обычного места жительства; государство, с территории которого он прибыл в Республику Беларусь; государство, которое изъявило желание его принять; государство, которое ходатайствует о его выдаче; государство, с которым Республика Беларусь заключила соглашение о реадмиссии; срок запрета въезда в Республику Беларусь, который является составной частью процессуального регулирования исполнения постановления о депортации, и др. К недостаткам Е.Г. Зубова относит то, что, согласно законодательству Республики Беларусь, содержание подлежащих депортации иностранцев и апатридов в местах, определенных компетентными органами, до исполнения постановления не рассматривается в качестве меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях⁴.

В рамках двустороннего сотрудничества Российской Федерации и Республики Беларусь МВД России в соответствии с Соглашением между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Бе-

¹ Кодексы, законы и законодательные документы Республики Беларусь. URL: <https://belzakon.net> (дата обращения: 25.02.2023).

² Национальный правовой интернет-портал Республики Беларусь. URL: <https://pravo.by> (дата обращения: 25.02.2023).

³ Кодексы, законы и законодательные документы Республики Беларусь. URL: <https://belzakon.net> (дата обращения: 25.02.2023).

⁴ Зубова Е.Г. Меры административного принуждения, применяемые на деликтной основе к иностранным гражданам и лицам без гражданства: дис. ... канд. юрид. наук. Саратов, 2016. С. 50-53.

ларусь о реадмиссии от 15 ноября 2013 г. и Исполнительным протоколом о порядке его реализации, во исполнение которого осуществлялся План мероприятий по формированию единого миграционного пространства на территориях государств – участников Договора о создании Союзного государства на 2017-2020 годы, ведется работа по реадмиссии граждан третьих государств.

С начала реализации соглашения в МВД России поступило 575 запросов, отклонено без рассмотрения – 29, удовлетворено – 416, отклонено – 120, переданы на территорию Российской Федерации – 354 гражданина. МВД России в компетентные органы Республики Беларусь направлено 18 запросов о реадмиссии граждан третьих стран, удовлетворено – 9, отклонено – 8, передано в порядке реадмиссии – 8, выдворен – 1 гражданин. Процедура реадмиссии прекращена в отношении трех граждан в связи с добровольным выездом¹.

В соответствии с законодательством КНР депортация применяется при наличии одного из следующих оснований: невыезд за рубеж в установленный срок после предписания выехать в случае наличия обстоятельств, при которых въезд иностранному гражданину запрещен; в случае незаконного проживания и (или) незаконного трудоустройства (ст. 62 Закона КНР о въезде и выезде). Депортированные лица не вправе въезжать в КНР в течение срока от 1 года до 5 лет со дня депортации. В соответствии со ст. 62 Закона КНР о въезде и выезде при депортации иностранного гражданина орган, принявший решение о депортации, обязан определить срок, в течение которого иностранному гражданину запрещен въезд на территорию КНР (ст. 31 Закона КНР о въезде и выезде).

Выдворение применяется как административное наказание в случае нарушения иностранным гражданином Закона КНР о въезде и выезде при наличииотячающих обстоятельств, не ведущих к образованию состава преступления. Выдворение применяется по решению Министерства общественной безопасности КНР, и это решение является окончательным.

Как уже отмечалось, согласно законодательству Республики Индии выдворение является дополнительным видом наказания при нахождении в стране без действующего паспорта или визы, а основной вид наказания – лишение свободы на срок до 5 лет. Решения о выдворении принимаются специальными трибуналами по делам иностранцев, созданными при окружных судах².

¹ Информационно-справочные материалы о ходе реализации Плана мероприятий по формированию единого миграционного пространства на территориях государств – участников Договора о создании Союзного государства на 2017-2020 годы. Письмо от 25.03.2020. № 20/10440. Документ опубликован не был.

² Информационное письмо представителя МВД России в Республике Индия и по совместительству в Исламской Республике Пакистан М.А. Марченко 15.04.2020 № 105. Документ опубликован не был.

Депортация является принудительной мерой административного характера и наряду с решениями о нежелательности нахождения или об отказе во въезде в Индию, при наличии правовых оснований применяется федеральными или территориальными подразделениями Бюро иммиграции (БИ) при Министерстве внутренних дел Индии самостоятельно или по мотивированному представлению федеральных и территориальных органов исполнительной власти, включая органы внутренних дел и полицию¹.

Во Франции также применяются депортация и выдворение, при этом выдворение имеет двойственную природу и является как административной процедурой, так и дополнительным уголовным наказанием (ст. 130-31 УК Франции). Как административное принуждение депортация и выдворение предусмотрены Кодексом Французской Республики о въезде и пребывании иностранцев и предоставлении права на убежище от 24 ноября 2004 г. (далее – Кодекс о въезде во Францию)². Депортация применяется административным органом в отношении иностранца, не являющегося гражданином государства – члена Европейского союза, незаконно находящегося на территории, при условии, что гражданин был уведомлен о недопустимости въезда в страну в соответствии с обязательным решением, принятым каким-либо государством – участником Шенгенской конвенции 19 июня 1990 г., либо был подвергнут принудительной высылке каким-либо государством – членом Европейского союза (ст. L531-3 Кодекса о въезде во Францию). Выдворение более детально регламентировано данным актом.

Прежде чем применить меры удаления, административный орган может обязать покинуть территорию Франции иностранца, не являющегося гражданином государства – члена Европейского союза, другого государства – участника соглашения о Европейском экономическом пространстве или Швейцарской Конфедерации и не являющегося членом семьи гражданина страны, входящей в Европейский союз, находящегося в стране в нарушение ст. L511-1 Кодекса о въезде во Францию. Обязательство покинуть территорию Франции обуславливает установление (определение) страны, в которую иностранец возвращается в случае принудительного исполнения. Иностранцу, которому предписывается покинуть территорию Франции, предоставляется тридцатидневный срок добровольного отъезда с момента уведомления об обязательстве покинуть территорию Франции, а в порядке исключения – более тридцати дней, либо этот срок может быть продлен. В то же время на основании мотивированного решения может

¹ Информационное письмо представителя МВД России в Республике Индия и по совместительству в Исламской Республике Пакистан М.А. Марченко 15.04.2020 № 105. Документ опубликован не был.

² CESEDA: Кодекс въезда и пребывания иностранцев и право на убежище от 24 ноября 2004 г. № 2004-1248: в ред. Закона от 23 марта 2019 г. № 2019-222 // Официальный интернет-портал правовой информации Французской Республики. URL: <https://www.legifrance.gouv.fr> (дата обращения: 15.01.2023).

быть принято решение о том, что иностранец обязан незамедлительно покинуть территорию Франции, при этом административный орган может наложить запрет на возвращение в страну на срок до трех лет с момента исполнения обязательства покинуть территорию Франции. Данное решение может быть обжаловано в административном суде (глава II Кодекса о въезде во Францию). В соответствии с Кодексом о въезде во Францию выдворение применяется, если присутствие во Франции иностранца создает серьезную угрозу общественному порядку; если такая мера является настоятельной необходимостью для обеспечения государственной безопасности или общественной безопасности; только в случае поведения, которое может нанести ущерб основным интересам государства, или в случае поведения, связанного с террористической деятельностью, или в случае явного и преднамеренного подстрекательства к дискриминации, ненависти или насилию в отношении конкретного лица или группы лиц.

В ФРГ выдворение и депортация в качестве мер административного принуждения предусмотрены Законом о пребывании, трудоустройстве и интеграции иностранцев в Федеративной Республике Германия (далее – Закон о пребывании в ФРГ). С 1 января 2016 г. в стране вступили в силу новые правила по выдворению иностранцев. Указанные правила существенно изменили принципы принятия связанных с ними решений, в частности, в обязательном порядке необходимо учитывать интересы государства в выдворении иностранного гражданина (ст. 54) и интересы самого иностранца (ст. 54а)¹.

В § 53 Закона о пребывании в ФРГ закреплено, что «иностранец, пребывание которого угрожает общественной безопасности и порядку, свободному демократическому общественному порядку или другим значимым интересам ФРГ, подлежит выдворению, если проведенное с учетом всех обстоятельств конкретного случая сопоставление заинтересованности в отъезде с заинтересованностью в дальнейшем пребывании иностранца на территории ФРГ показывает, что общественная заинтересованность в отъезде имеет преобладающую силу»².

В соответствии с ч. 1 указанного параграфа при сопоставлении заинтересованности особое внимание уделяется, с учетом обстоятельств конкретного случая, продолжительности пребывания иностранца, его личным, экономическим и иным связям на территории ФРГ, в стране происхождения или в другом государстве, готовом его принять, последствиям выдворения для членов семьи и партнеров, а также тому, соблюдал ли иностранец закон.

Понятие «заинтересованность в выдворении» раскрывается в § 54 Закона о пребывании в ФРГ и подразделяется на два вида: особенно высокая и высокая. Первая связана с совершением умышленных преступлений,

¹ Информационное письмо представителя МВД России в ФРГ Р.А. Терентьева от 15.05.2020 № 124. Документ опубликован не был.

² Там же.

за которые предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок свыше двух лет или одного года в зависимости от конкретных преступлений или за участие в террористической или экстремистской деятельности, вторая – за менее тяжкие преступления или за предоставление ложной или неполной информации для получения разрешения на пребывание в ФРГ.

Основная задача выдворения заключается в предотвращении опасности или угроз, исходящих от иностранных граждан. Интересы государства в выдворении существуют, как правило, в случаях, если иностранец совершил одно или несколько тяжких преступлений (например, назначение лишения свободы на срок от 2 лет; принадлежность к террористическим организациям; представляет опасность демократическому строю или безопасности ФРГ; разжигание межнациональной розни; одобрение военных преступлений и террористических актов).

Депортация в ФРГ также применяется как мера административно-правового принуждения по решению высшего земельного органа, который может издать постановление о депортации в отношении иностранца, основываясь на фактах прогноза о предотвращении особой угрозы безопасности ФРГ или террористической угрозы без предварительного выдворения. Приказ о депортации подлежит немедленному исполнению; предупреждение о депортации не требуется (§ 58а Закона о пребывании в ФРГ). Такое решение также может быть принято федеральным министерством внутренних дел в случае, если федеральное правительство имеет особую заинтересованность, с одновременным уведомлением высшего земельного органа. Такие постановления исполняются федеральной полицией.

Иностранный гражданин подлежит депортации, если обязательство покинуть страну имеет законную силу, срок выезда не был продлен или истек, а добровольное выполнение обязательства покинуть страну не исполнено или если по соображениям общественной безопасности и порядка необходимо осуществлять контроль за выездом. В случае если в течение срока, разрешенного для отъезда, возникает одно из условий, упомянутых в ч. 1. п. 2 § 59 Закона о пребывании в ФРГ, то иностранный гражданин должен быть депортирован до истечения этого срока.

Согласно ч. 2 § 58 Закона о пребывании в ФРГ обязательство покинуть страну имеет силу, если иностранец:

- 1) въехал в страну без разрешения;
- 2) еще не подал первичное заявление о выдаче требуемого разрешения на пребывание или о его продлении или, несмотря на поданное заявление, пребывание не считается разрешенным согласно ч. 3 § 81 Закона о пребывании в ФРГ или не может оставаться в силе в соответствии с ч. 4 § 81 Закона о пребывании в ФРГ;
- 3) обязан покинуть страну на основании решения о высылке, принятого другим государством – членом Европейского союза в соответствии со статьей 3 Директивы Совета Европейского союза 2001/40/ЕС от 28 мая

2001 г. о взаимном признании решений о высылке граждан третьих стран¹, при условии, что решение о высылке признано компетентным органом.

В противном случае обязанность покинуть страну возникает только тогда, когда отказ в разрешении на пребывание или другой административный акт, на основании которого иностранец обязан покинуть страну, согласно ч. 1 § 50 Закона о пребывании в ФРГ, имеет законную силу.

Особая роль в структуре миграционных органов ФРГ отводится созданному в мае 2017 г. Центру содействия по вопросам реадмиссии (далее – ЦСВР). Ведомство решает оперативные вопросы сопровождения реадмиссии, осуществляет документальное оформление определенных к выдворению лиц, занимается стимулированием добровольного выезда из страны, организацией чартерных перелетов. Кроме того, ЦСВР способствует повышению эффективности межведомственного взаимодействия, ведет статистический учет, занимается анализом и прогнозированием ситуации в области реадмиссии, нормотворческой деятельностью и устранением пробелов в миграционном законодательстве. Также ЦСВР сопровождает дела в отношении лиц, представляющих террористическую угрозу или совершивших преступления и подлежащих выдворению. По каждому такому фигуранту осуществляется тесное взаимодействие с Объединенным центром по противодействию терроризму².

Таким образом, сравнительный анализ зарубежного законодательства в части применения к иностранным гражданам и лицам без гражданства принудительных мер высылки в связи с нарушением ими правил пребывания показал, что предусмотренные в российском законодательстве одновременно три самостоятельные формы (административное выдворение, депортация и реадмиссия), несмотря на наличие общих признаков и правил применения, могут быть закреплены в нормативных правовых актах как самостоятельные принудительные меры, поскольку имеют разные правовые основы применения. На наш взгляд, их объединение в одну форму не требуется.

В то же время, поскольку международные нормы содержат единые критерии³ необходимости их применения в демократическом обществе, полагаем, что общие требования к процедуре высылки иностранного гражданина должны быть сформулированы в конкретном нормативном правовом акте, как это регламентировано в законодательстве Азербайджанской Республики и Кыргызской Республики.

Так, Федеральный закон об иностранных гражданах содержит главу VI «Ответственность за нарушение настоящего федерального закона»,

¹ Официальный бюллетень Европейского сообщества. № L149. С. 34.

² Информационное письмо представителя МВД России в ФРГ Р.А. Терентьева от 14.04.2020 № 113. Документ опубликован не был.

³ Постановление ЕСПЧ по делу «Бультиф против Швейцарии» (Boultif v. Switzerland), жалоба № 54273/00, § 46, ECHR2001-IX. URL: <http://www.echr.coe.int> (дата обращения: 17.03.2021).

однако она регламентирует лишь порядок административного выдворения иностранного гражданина за пределы Российской Федерации. Порядок осуществления реадмиссии регламентируется главой V.1 «Передача и прием иностранных граждан в соответствии с международными договорами Российской Федерации о реадмиссии» Федерального закона об иностранных гражданах.

Порядок депортации иностранных граждан определяется федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел по согласованию с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти (ч. 4 ст. 31 Федерального закона об иностранных гражданах). Такой порядок утвержден приказом МВД России от 24 апреля 2020 г. № 239 «Об утверждении Порядка депортации иностранных граждан и лиц без гражданства Министерством внутренних дел Российской Федерации и его территориальными органами»¹. Очевидно, что порядок депортации также должен определяться Федеральным законом об иностранных гражданах, поскольку сама процедура связана с вторжением в основные конституционные права иностранцев.

Наряду с этим основания для применения депортации, в отличие от административного выдворения, которое как вид наказания предусмотрено только в КоАП РФ, закреплены в разных нормативных правовых актах: ст.ст. 31, 32.2 Федерального закона об иностранных гражданах, ст. 25.10 Федерального закона от 15 августа 1996 г. № 114-ФЗ, ст. 13 Федерального закона от 19 февраля 1993 г. № 4528-1 «О беженцах»². Содержание выдворяемых иностранных граждан и при административном выдворении, и при депортации и реадмиссии предусмотрено в одном специальном учреждении (глава VI.1 «Содержание иностранного гражданина в специальном учреждении» Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ), что также объединяет эти принудительные меры в аспекте механизма осуществления.

Такой подход также представляется избыточным, затрудняющим восприятие и применение одной процедуры. Очевидно, что единая правовая регламентация высылки иностранных граждан с территории Российской Федерации более целесообразна.

Особо следует указать на проблему депортации иностранных граждан, которые осуждены к уголовным наказаниям в Российской Федерации.

Необходимо отметить, что преступность иностранных лиц в территориальных пределах Российской Федерации стабильна в своих количественных показателях и ежегодно составляет около 4 % от суммарного объема преступных деяний. Например, за 2021 год данными лицами было совершено 36 420 преступлений (что составляет 3,5 % от общего числа зафиксированных преступлений за данный период времени)³. В 2022 году

¹ Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <https://www.pravo.gov.ru>

² Собр. законодательства Рос. Федерации. 1993. № 26. Ст. 2956.

³ Официальный сайт МВД России. URL: <https://xn--b1aew.xn--p1ai/dejatelnost/statistics/migracionnaya> (дата обращения: 24.05.2023).

зарегистрировано 40 154 таких преступления (3,9 % соответственно), рост указанных деяний составил 10,9 %, что в два раза больше, чем за 2021 год¹. И хотя за январь – октябрь 2023 г. отмечается небольшое снижение числа преступлений, совершаемых иностранными гражданами – 34 006 (-0,3 %), следует отметить, что в удельном исчислении данные преступления достигли отметки 4 %², что не может не вызывать опасений.

Рассматривая проблемы, имеющиеся в данной сфере, следует указать, прежде всего, на следующие:

1. Перед тем как будет осуществлена депортация иностранных граждан, освобождаемых из мест лишения свободы, производится множество процедур административного характера³:

– принятие уполномоченным органом решения о нежелательности пребывания (проживания) данного лица на территории Российской Федерации⁴;

– принятие ФСИН России решения о неразрешении въезда иностранного гражданина в Российскую Федерацию⁵;

– аннулирование разрешения на временное проживание или вида на жительство⁶.

¹ Официальный сайт МВД России. URL: <https://xn--b1aew.xn--p1ai/dejatelnost/statistics/migracionnaya> (дата обращения: 24.05.2023).

² Там же.

³ Перов С.В. Актуальные проблемы депортации иностранных граждан, осужденных к уголовным наказаниям в Российской Федерации // Вестник института: преступление, наказание, исправление. 2018. № 3 (43). С. 73.

⁴ О порядке принятия решения о нежелательности пребывания (проживания) иностранного гражданина или лица без гражданства в Российской Федерации, а также приостановления действия и отмены такого решения в отношении лица без гражданства, получившего временное удостоверение личности лица без гражданства в Российской Федерации, за исключением решения о нежелательности пребывания (проживания) иностранного гражданина или лица без гражданства в Российской Федерации, принятого в связи с наличием обстоятельств, создающих реальную угрозу здоровью населения, и признании утратившими силу актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации: постановление Правительства Российской Федерации от 23 августа 2021 г. № 1390 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2021. № 35. Ст. 6303.

⁵ Об утверждении Порядка рассмотрения материалов, содержащих обстоятельства, являющиеся основанием для принятия (отмены) решения о неразрешении въезда в Российскую Федерацию в отношении иностранного гражданина или лица без гражданства, имеющего неснятую или непогашенную судимость за совершение умышленного преступления, а также форм решения о неразрешении въезда в Российскую Федерацию в отношении иностранного гражданина или лица без гражданства, решения об отмене решения о неразрешении въезда в Российскую Федерацию в отношении иностранного гражданина или лица без гражданства и уведомления иностранного гражданина или лица без гражданства о принятом в отношении него решении о неразрешении въезда в Российскую Федерацию: приказ ФСИН России от 14 августа 2020 г. № 556 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: www.pravo.gov.ru

⁶ Порядок принятия решений об аннулировании разрешения на временное проживание в Российской Федерации и вида на жительство в Российской Федерации: утв. приказом

Данные административные действия регламентируются двумя федеральными законами. При этом имеет место дублирование отдельных положений. Например, в Федеральном законе об иностранных гражданах указано, что иностранные граждане, совершившие тяжкие или особо тяжкие преступления, после освобождения из исправительного учреждения утрачивают законные основания для пребывания в Российской Федерации, а факт судимости в любом случае влечет их высылку за пределы Российской Федерации.

Сказанное обуславливает целесообразность унификации рассмотренных процедур в части их правовой регламентации, предусмотрев их сосредоточение в рамках единого нормативного правового акта – Федерального закона от 15 августа 1996 г. № 114-ФЗ.

2. При принятии уполномоченными органами решения о нежелательности пребывания иностранного лица также возникают определенные проблемы. Нормативная конструкция ч. 4 ст. 25.10 Федерального закона об иностранных гражданах создает возможность административного усмотрения субъектов административной деятельности, поскольку не включает в себя четких критериев для правоприменителя.

В практической деятельности это влечет в большинстве случаев принятие уполномоченным органом соответствующих решений, оспаривание которых в 90 % случаев завершается отказом в удовлетворении требований.

Очевидно, что суды в данном случае придерживаются формальной позиции, состоящей в том, что сам факт совершения лицом преступного деяния уже свидетельствует о высоких рисках для конституционно значимых ценностей, и принятие во внимание иных обстоятельств (длительность проживания в Российской Федерации, наличие членов семьи, имеющих российское гражданство, и др.) не представляется целесообразным¹.

Тем не менее Верховный Суд Российской Федерации разделяет указанный подход, отмечая, что в данном случае все значимые для дела обстоятельства идентифицируются верно, исходя из приоритета обеспечения безопасности большинства населения государства.

Как справедливо отмечает О.А. Кудряшова, российское законодательство не располагает однозначными и ясными дефинициями того, что следует трактовать как угрозу безопасности государства, или общественному порядку, или правам других лиц², что крайне важно для принятия

МВД России от 25 ноября 2019 г. № 877 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: www.pravo.gov.ru

¹ Воротов Д.А., Тулкачев Д.С. Процедура депортации иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих освобождению из мест лишения свободы // Вестник Владимирского юридического института. 2018. № 1 (46). С. 15.

² Кудряшова О.А. «Нежелательные» мигранты: практика российских судов в свете конституционных принципов ограничения прав человека // Петербургский юрист. 2016. № 1. С. 34.

взвешенного и справедливого решения о нежелательности пребывания лица на территории страны.

Действительно, решение о нежелательности пребывания лица на территории Российской Федерации выступает одной из самых строгих мер по ограничению въезда для иностранных лиц и лиц без гражданства вследствие гораздо более длительных сроков действия данного ограничения, в связи с чем основания принятия данного решения должны иметь веский характер.

Необходимо подчеркнуть, что в перечне поручений Президента Российской Федерации по вопросам реализации Концепции государственной миграционной политики на 2019-2025 годы отмечена важность концептуального пересмотра данного института¹.

В числе оснований для признания пребывания лица нежелательным, которые целесообразно отразить на нормативном уровне, указано, в частности, нарушение лицом «соглашения о лояльности». В соответствии с соглашением мигрант принимает на себя обязательства, несоблюдение которых влечет признание его пребывания на территории Российской Федерации нежелательным.

Не оспаривая общей прогрессивности данной идеи, очевидна потребность в ее детальной проработке, поскольку фактически принятые обязательства должны быть исполнены данным лицом при въезде на территорию Российской Федерации (соблюдение законодательства Российской Федерации, неучастие в запрещенных организациях и т.д.).

Кроме того, следует отметить, что для всех иностранных граждан (кроме совершивших умышленные преступления) предусмотрена возможность самостоятельного выезда за пределы Российской Федерации, и только несоблюдение данного указания влечет инициирование депортации. В то же время иностранные граждане, нарушившие законодательство Российской Федерации, могут скрыться от правоохранительных структур, что влечет дополнительную нагрузку на данные структуры. На наш взгляд, более целесообразным является установление в законе положения о высылке таких лиц без возможности самостоятельного выезда за пределы Российской Федерации.

Резюмируя изложенное, укажем, что механизм принуждения в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства, несмотря на свою неоспоримую важность и заложенный в нем потенциал, сопряжен со многими проблемными аспектами законодательного регулирования и практики правоприменения, что диктует потребность в его обстоятельном реформировании.

¹ Перечень поручений по вопросам реализации «Концепции государственной миграционной политики на 2019-2025 годы»: утв. Президентом Российской Федерации 6 марта 2020 г. № Пр-469. Текст документа официально опубликован не был.

§ 2. Контроль за соблюдением иностранными гражданами и лицами без гражданства миграционных правил и определение порядка применения мер административно-правового принуждения в отношении лиц, нарушающих установленные правила

Кроме процедур высылки, применяемых к иностранным гражданам в связи с нарушением миграционных правил, используются иные меры принуждения. Большая их часть касается обеспечения этих процедур, но выделяются и иные виды мер принуждения, связанные с обеспечением контроля за пребыванием иностранных граждан (Приложение 2).

Особого внимания заслуживают новые правила контроля за иностранными гражданами, которые подлежат выдворению, исходя из интереса государства в обеспечении внутренней безопасности, введенные в ФРГ с 1 января 2016 г. К числу мер государственного контроля относится установление административного надзора в отношении данной категории лиц, ограничение передвижения, социальных контактов, пользования средствами коммуникации, а также, согласно ст. 56а, применение технических средств контроля за передвижением («электронных наручников»).

В соответствии с ч. 3 § 58 Закона о пребывании в ФРГ контроль за выездом необходим, в частности, если иностранец:

- 1) находится под арестом или под стражей по судебному решению;
- 2) не покинул страну в срок, установленный для его отъезда;
- 3) был выслан на основании особо серьезной заинтересованности в выдворении в соответствии с ч. 1 § 54 и § 53;
- 4) не имеет денежных средств;
- 5) не имеет паспорта или документа, заменяющего паспорт;
- 6) предоставил Федеральному ведомству по делам миграции и беженцев ФРГ (далее – Ведомство по делам иностранцев) с целью обмана недостоверную информацию или отказался от предоставления информации;
- 7) указал, что не будет выполнять свои обязательства по выезду из страны.

К мерам принуждения Закон о пребывании в ФРГ относит принудительное препровождение в аэропорт или пункт пересечения границы с целью депортации, которому может предшествовать задержание на короткий срок (ч. 4 § 58 Закона о пребывании в ФРГ).

В целях обеспечения депортации орган, осуществляющий депортацию, может войти в дом иностранца, подлежащего депортации, с целью его ареста, если существуют факты, из которых можно заключить, что иностранец находится там (ч. 5 § 58 Закона о пребывании в ФРГ), при этом им предоставлено право обыска этого помещения (ч. 6 § 58 Закона о пребывании в ФРГ), который может быть назначен только судьей или, в случае неотложных обстоятельств, также органом, осуществляющим депортацию (ч. 8 § 58 Закона о пребывании в ФРГ). Обыск проводится в присутствии собственника, или его представителя, или его совершеннолетнего

родственника, соседа по квартире или дому. На основании результатов обыска составляется протокол, а при невозможности его составления из-за особых обстоятельств дела или если это поставит под угрозу цель обыска предоставляется только письменное подтверждение о проведении обыска (ч. 9 § 58 Закона о пребывании в ФРГ).

В ФРГ каждое территориальное ведомство по делам иностранцев связано с системой регистрации – базой данных всех иностранцев, зарегистрированных на территории страны. В случае нарушения закона или при подозрении об угрозе безопасности в органы полиции и судебные инстанции направляется уведомление. Ведомства по делам иностранцев не только выдают иностранцам разрешение на работу, но и следят за тем, чтобы выполнялись предписания о легальной трудовой деятельности. В процессе контроля пребывания иностранных граждан участвует и Федеральная полиция. Нарушение правил въезда или пребывания в стране влечет за собой административную либо уголовную ответственность и внесение соответствующих сведений в оперативные учеты.

Правоохранительные органы для контроля за пребыванием иностранцев могут использовать также следующие информационные базы данных: картотека отпечатков пальцев “Eurodac”, “SIS” (Шенгенская информационная система), “VISA” (визовая база данных), “EES” (европейская система контроля за въездом/выездом) и “ETIAS” (система по разрешению и контролю за передвижением). Территориальные миграционные органы ведут учет незаконных мигрантов. В случае если лицо не прибывает для регистрации либо в назначенный срок не покидает страну (для этого выдается предписание), то Ведомство по делам иностранцев объявляет его в розыск. Данные заносятся в национальную систему полиции “INPOL” и Шенгенскую информационную систему “SIS”. Как правило, разыскиваемые выявляются в ходе рутинных проверок, проводимых полицией федеральных земель или Федеральной полицией на транспорте, в аэропортах и на погранпереходах¹.

В Латвийской Республике наряду с выдворением, применяемым как дополнительный вид уголовного наказания, в административном порядке используются следующие административные меры: распоряжения о добровольном возвращении и решения о принудительном выдворении (решения о возвращении), отказ во въезде, решение о включении в список лиц, которым запрещены въезд и пребывание в Латвии (нежелательность пребывания) и (или) странах Шенгенской зоны.

Административные решения о возвращении делятся на два вида: распоряжения о добровольном возвращении; решения о принудительном выдворении. В отношении каждого нарушителя правил въезда и пребывания принимается административное решение о возвращении, которое исполняется в добровольном (самим лицом) или принудительном порядке

¹ Информационное письмо представителя МВД России в ФРГ Р.А. Терентьева от 14.04.2020 № 113. Документ опубликован не был.

(исполняет государственная пограничная служба) в соответствии со ст. 503 Закона Латвии об иммиграции.

К иностранцам, незаконно пребывающим на территории Латвии, в отношении которых применяют процедуру возвращения, может быть применена альтернативная задержанию мера (регистрация в структурном подразделении государственной пограничной службы или изъятие проездного документа или другого удостоверяющего личность документа). В случае уклонения от примененной альтернативной меры задержания государственная пограничная служба реализует мероприятия, связанные с иммиграционным контролем. В случае если государственная пограничная служба констатирует, что лицо умышленно уклоняется от примененной меры альтернативного задержания, то в отношении такого лица будет применено задержание.

Учет мигрантов, подлежащих возвращению с территории Латвии, и выданных запретов на въезд осуществляется с помощью информационной системы «Регистр выдворенных иностранцев и запретов на въезд» (далее – Регистр иностранцев Латвии). Данный регистр создан на основании Правил о регистре выдворенных иностранцев и запретов на въезд, утвержденных Кабинетом министров Латвии от 5 марта 2013 г. № 122, которые определяют объем информации, отражаемой в Регистре, и порядок ее обработки и хранения¹. Регистр иностранцев Латвии включает информацию об иностранцах, которым запрещен въезд в Латвийскую Республику и на территорию стран – участниц Шенгенского соглашения, а также информацию об иностранцах, на которых распространяется процедура выдворения, указанная в Законе Латвии об иммиграции. Информацию об иностранцах вносят в Регистр иностранцев Латвии сотрудники государственной пограничной охраны и должностные лица Управления по делам гражданства и миграции в онлайн-режиме. В Регистре иностранцев Латвии на каждого иностранца создается дело, которое содержит следующую информацию: биографические данные лица, совершенное нарушение в миграционной сфере, решение о возвращении, запрет на въезд, данные о задержании и размещении или применении альтернативной меры задержания².

Согласно ст. 51 Закона Латвии об иммиграции должностное лицо государственной пограничной службы имеет право задержать иностранного гражданина, за исключением несовершеннолетнего иностранного гражданина, не достигшего возраста 14 лет, если на него распространяется процедура выдворения. В соответствии со ст.ст. 41, 46 или 50 Закона Латвии об иммиграции иностранный гражданин подлежит обратной передаче третьему государству или другой стране – участнице Европейского союза согласно договору или соглашению, предусматривающему обратный прием

¹ Likumi. URL: <https://likumi.lv>

² Информационное письмо заместителя руководителя представительства по вопросам миграции МВД России в Латвийской Республике В.В. Тартышева от 14.05.2020 № 170/мс. Документ опубликован не был.

таких лиц, которые на территории соответствующего государства пребывают незаконно.

Должностное лицо государственной пограничной службы имеет право принять решение о задержании иностранного гражданина, если есть основание считать, что он будет уклоняться от процедуры выдворения или препятствовать ее подготовке, либо существует вероятность побега иностранного гражданина.

В соответствии со ст. 57 Закона Латвии об иммиграции должностное лицо государственной пограничной охраны или государственной полиции идентифицирует задержанного иностранного гражданина, снимает отпечатки пальцев рук указанного лица и фотографирует задержанного, производит досмотр иностранного гражданина и его вещей, а также при необходимости обеспечивает медицинскую проверку иностранного гражданина и составляет об этом протокол. Аналогичные действия с задержанным несовершеннолетним иностранным гражданином в возрасте от 14 до 18 лет осуществляются подготовленным для работы с несовершеннолетними лицами должностным лицом государственной пограничной охраны или государственной полиции. Задержанный обязан сотрудничать с государственной пограничной охраной и государственной полицией для выяснения своей идентичности.

Должностное лицо государственной пограничной охраны при решении вопроса о задержании иностранного гражданина, исходя из гуманных соображений, может принять решение о применении одной из следующих альтернативных задержанию мер: регулярная регистрация в установленном структурном подразделении государственной пограничной охраны; сдача проездного документа и других имеющихся в распоряжении иностранного гражданина удостоверяющих личность документов должностному лицу государственной пограничной охраны.

Кроме того, законодательство Латвийской Республики предусматривает такие меры принуждения, как досмотр задержанного, досмотр вещей, изъятие вещей, а также документов, удостоверяющих личность, и проездных документов задержанного иностранного гражданина, составление об этом протокола или внесение в протокол соответствующей записи о досмотре вещей задержанного.

Досмотр задержанного производится должностным лицом государственной пограничной охраны или Государственной полиции, которое должно быть одного пола с задержанным иностранным гражданином. Досмотр вещей осуществляется в присутствии задержанного. В неотложных случаях досмотр вещей может быть произведен в присутствии двух понятых без задержанного иностранного гражданина. Государственная пограничная охрана также имеет право назначать и организовывать экспертизы и проверки документов, предметов, языка, медицинские и другие экспертизы и проверки для идентификации задержанного иностранного гражданина и государства его гражданства.

В Кодексе о въезде во Францию детально регламентированы другие административные меры по удалению иностранного гражданина, которым посвящен целый раздел. В главе 1 определяются меры, принимаемые в рамках Европейского союза и Шенгенской конвенции. К ним относится решение о передаче иностранца компетентным органам государства – члена Европейского союза, которое разрешило ему въезд или пребывание на его территории или из которого он непосредственно происходит, в соответствии с положениями международных конвенций, заключенных с этой целью с государствами – членами Европейского союза. Указанное решение может быть дополнено запретом на передвижение по территории Франции на срок до трех лет (ст. L531-1 Кодекса о въезде во Францию).

Под руководством сотрудников Министерства внутренних дел Французской Республики осуществляется сопровождение иностранца, не являющегося гражданином государства – члена Европейского союза или государства – участника Шенгенской конвенции, подписанной 19 июня 1990 г., через столичный аэропорт для доставки в страну назначения в соответствии с мерой о высылке, принятой одним из вышеупомянутых государств, за исключением Дании, Ирландии и Соединенного Королевства (ст. L531-4 Кодекса о въезде во Францию). В связи с этим prerogatives членов эскорта ограничиваются самообороной, а в целях оказания помощи французским властям – разумным и соразмерным применением силы. Данные лица не имеют полномочий на арест.

Следующая мера – контроль за соблюдением требований о хранении, ношении и предъявлении документов и документов, на основании которых иностранцам разрешено передвигаться по Франции или находиться на ее территории. Такая проверка осуществляется также в соответствии со ст.ст. 78-1, 78-2, 78-2-1 и 78-2-2 Уголовно-процессуального кодекса Французской Республики. Если иностранец не может обосновать свое право на передвижение или пребывание во Франции, он может быть доставлен в помещение полиции или жандармерии и задержан там сотрудником судебной полиции Национальной полиции или Национальной жандармерии для проверки его права на передвижение по Франции или пребывание на ее территории. После этого сотрудник уголовной полиции проводит допросы иностранца. Иностранец может быть задержан только на время, необходимое для рассмотрения его права на передвижение или пребывание и в соответствующих случаях для вынесения уведомления о принятых административных решениях, которое не может превышать двадцати четырех часов с момента начала проверки. Также может быть проведена проверка багажа и личных вещей иностранца с его согласия либо с уведомления прокурора Республики Франции. Меры принуждения, применяемые в отношении иностранца, соизмеримы с оказываемым противодействием должностным лицам, проводящим проверку. На иностранца могут быть надеты наручники или кандалы только в том случае, если он считается опасным для других или для себя или может попытаться скрыться.

Если иностранец в ходе проверки не предоставляет доказательств, позволяющих оценить его право на передвижение или пребывание, то после получения информации от прокурора Французской Республики могут быть сделаны отпечатки пальцев рук или фотографии для установления в случае необходимости местонахождения этого лица. Отпечатки пальцев рук и фотографии собираются с целью установления права на передвижение или пребывание за границей и не могут храниться и обрабатываться автоматически.

На основании результатов проверки составляется протокол, в котором сотрудник уголовной полиции указывает причины, послужившие основанием для проведения контроля, а также сообщает о проверке права на передвижение или пребывание и об условиях, при которых лицо предстало перед ним, было информировано о своих правах и имело возможность их осуществить. Протокол направляется прокурору Французской Республики, копия протокола вручается заинтересованному лицу.

Кодекс о въезде во Францию содержит и разрешение на изъятие документов. Компетентный административный орган, органы полиции и подразделения жандармерии имеют право хранить паспорта или проездные документы лиц иностранного гражданства, находящихся на нелегальном положении. Данным лицам вручаются квитанции, подтверждающие их личность, в них указаны дата изъятия и порядок возвращения изъятых документов (ст. L611-2 Кодекса о въезде во Францию).

Еще одной мерой принуждения является осмотр транспортного средства. Между сухопутной границей Франции с государствами – участниками Шенгенской конвенции, подписанной 19 июня 1990 г., и линией, проложенной в двадцати километрах ниже, сотрудники уголовной полиции при содействии сотрудников уголовной полиции и помощников сотрудников уголовной полиции, указанных в ст.ст. 20 и 21 (1) Уголовно-процессуального кодекса Французской Республики, могут с согласия водителя или по указанию прокурора Французской Республики проводить сокращенный осмотр транспортных средств, движущихся по общественной дороге, с целью проверки соблюдения обязательств по хранению, ношению и предъявлению документов, предусмотренных ст. L. 611-1 Кодекса о въезде во Францию, или для поиска и выявления преступлений, связанных с въездом и пребыванием иностранцев во Франции (ст. L611-8 Кодекса о въезде во Францию). До получения указаний прокурора Французской Республики транспортное средство может быть остановлено на срок, не превышающий четырех часов.

В соответствии со ст. 18D «Осуществление проверок» Закона об иностранцах и иммиграции (глава 105 Статутного права) широкими полномочиями по осуществлению контроля (надзора) в сфере миграции в отношении физических и юридических лиц наделена полиция Кипра (в основном сотрудники Службы по делам иностранцев и вопросам миграции полиции Кипра).

На основании этой статьи с целью контроля занятости незаконно пребывающих граждан третьих стран министр внутренних дел страны имеет право уполномочить любого сотрудника Службы по делам иностранцев и вопросам миграции полиции Кипра или сотрудников полиции:

а) свободно, без предварительного уведомления, в любое время, при необходимости в сопровождении представителя входить в помещение, в котором осуществляют трудовую деятельность иностранные граждане, за исключением бытовых помещений, вход в которые может быть осуществлен только с согласия их владельца;

б) проводить соответствующие проверки, инспекции, расследования, допросы или экспертизы, осуществление которых будет необходимо для осуществления своих служебных полномочий, в соответствии с положениями Закона об иностранцах и иммиграции, и в случае, если у проверяющего имеются веские основания полагать, что лицо может предоставить информацию или разъяснения, связанные с проверкой, требовать от любого лица ответить на соответствующие вопросы самостоятельно или привлекая другое лицо, присутствие которого проверяющий может потребовать или разрешить, а также потребовать от этого привлеченного лица дать подписку о том, что его ответы правдивы;

в) требовать от любого лица, находящегося на рабочем месте, предоставить по вопросам, которые находятся в его компетенции, средства и помощь, необходимые для осуществления своих полномочий, предоставленных сотруднику полиции в соответствии со ст. 18D Закона об иностранцах и иммиграции;

г) запрашивать помощь государственных служб или органа, который обязан ее оказывать.

В соответствии с ч. 1А ст. 6 «Нелегальные мигранты» Закона об иностранцах и иммиграции (глава 105 Статутного права) полиция имеет право задержать любое лицо на срок, не превышающий 24 часа, с целью выяснения вопроса о том, является ли гражданин третьей страны нелегальным мигрантом. Если по истечении 24-часового периода директор Департамента гражданской регистрации и миграции МВД Кипра не выносит в отношении иностранца распоряжение о задержании и выдворении в соответствии со ст. 14 «Распоряжение о выдворении» Закона об иностранцах и иммиграции или суд не выносит постановление о его задержании, то иностранец незамедлительно освобождается.

Согласно ст. 58 Закона КНР о въезде и выезде в качестве мер принуждения при проверке законности нахождения на территории страны иностранного гражданина могут быть применены допрос на месте, дальнейший допрос, проверка с заключением под стражу, ограничение деятельности.

Допрос на месте осуществляется в отношении лиц, подозреваемых в нарушении правил въезда в КНР и выезда из КНР. Проведение дальнейшего допроса возможно при наличии подозрений в незаконном въезде или выезде, содействии другим лицам в незаконном въезде или выезде, неза-

конном проживании или незаконном трудоустройстве иностранного гражданина; причинении вреда государственной безопасности и государственным интересам, нарушении общественного порядка или ведении иной противоправной или противозаконной деятельности гражданина (ст. 59 Закона КНР о въезде и выезде). Процедура проведения таких действий определяется Законом КНР «О народной полиции».

При необходимости дальнейшей проверки допускается ее проведение с заключением иностранного гражданина под стражу, которое оформляется соответствующим решением. Срок данной проверки не может превышать 30 дней, а при особых обстоятельствах может быть продлен до 60 дней. В отношении иностранных граждан, гражданство или правовое положение которых неизвестно, срок начинает исчисляться со дня установления гражданства или правового положения иностранного гражданина (ст. 60 Закон КНР о въезде и выезде).

В случае невозможности проведения дальнейшей проверки после задержания или депортации после принятия такого решения иностранный гражданин помещается в специализированное помещение для иностранных граждан.

Кроме того, орган пограничного контроля КНР при необходимости обеспечения государственной безопасности или контроля за въездом и выездом вправе проводить личный досмотр лиц, пересекающих государственную границу. Органы общественной безопасности КНР вправе аннулировать или изъять документы для въезда и выезда, предусмотренные предыдущей частью или используемые не тем лицом, которому они были выданы, а также они вправе задерживать транспортные средства, используемые для организации, перевозки и содействия иным лицам в незаконном пересечении государственной границы, либо предметы, используемые в качестве доказательств по делу.

В случае применения к иностранному гражданину ограничений, предусмотренных ст. 61 Закона КНР о въезде и выезде, выносится соответствующее решение о пределах налагаемых ограничений деятельности. Иностранный гражданин, деятельность которого ограничена, обязан в установленное время информировать органы общественной безопасности. Без разрешения органов, принявших решение об ограничении деятельности, иностранный гражданин не вправе менять место жительства или покидать район проживания (ст. 30 Положения об управлении въездом-выездом иностранных граждан в КНР, утвержденного приказом Государственного совета КНР от 12 июля 2013 г. № 637¹).

В Испании контроль (надзор) в сфере миграции на пограничных пунктах осуществляется в соответствии со ст. 6 Шенгенского кодекса о границах (Регламент ЕС 2016/399). С внедрением технических систем

¹ Положение об управлении въездом-выездом иностранных граждан в КНР, утв. приказом Государственного совета КНР от 12 июля 2013 г. № 637 // Институт международных связей и обмена. URL: <https://iso.shupl.edu.cn/russian/2946/list.htm>

(«Умные границы») на пунктах пропуска через границу проводится тщательный контроль посредством проверки в различных национальных базах данных, а также в базах данных Шенгенской информационной системы (SIS), Визовой информационной системы (VIS) и иных. Наряду с этим широко используется Система предварительной информации о пассажирах (API), предусмотренная ст. 66.1 Органического закона 4/2000 «О правах и свободах иностранцев в Испании и их социальной интеграции», и Система автоматизированного контроля границы (ABC). В ближайшее время будет готова к внедрению Система въезда-выезда Entry Exit System, которая позволит регистрировать данные о въездах, выездах и отказах во въезде для граждан третьих стран, пересекающих внешние границы Шенгенской зоны, что будет реализовано посредством Европейской информационной системы авторизации путешествий (ETIAS)¹.

Как уже отмечалось, законодательство Республики Молдова также предусматривает большой спектр обеспечительных мер принуждения.

Право на пребывание иностранца может быть прекращено со дня вынесения решения об объявлении его нежелательным лицом. Объявление лица нежелательным является административной мерой обеспечения, применяемой в отношении иностранца, который осуществлял, осуществляет или предположительно имеет намерение осуществлять деятельность, представляющую угрозу национальной безопасности или общественному порядку. Иностранец может быть объявлен нежелательным лицом на срок от 5 до 15 лет, который может быть продлен в пределах этой же продолжительности в случае, если установлено, что не утратились основания вынесения такого решения (ст. 55 Закона Молдовы об иностранцах).

К иностранцу может быть применена такая мера принуждения, как удаление под сопровождением, предполагающая сопровождение лица специализированным персоналом компетентного органа по делам иностранцев до пункта пропуска через государственную границу, открытого для международного сообщения, или в страну происхождения, транзита или назначения (ст. 58 Закона Молдовы об иностранцах).

Следующая мера – взятие на государственное содержание, являющаяся мерой по ограничению свободы передвижения. Устанавливается судебной инстанцией в отношении иностранца, который не исполнил решение о возвращении или он не мог быть возвращен в предусмотренный законодательством срок, либо незаконно пересек или пытался пересечь государственную границу, а также въехал в страну в период ранее установленного запрета на въезд, либо личность иностранного гражданина не установлена, либо он объявлен нежелательным лицом или в отношении его вынесено решение о выдворении или существует риск его уклонения. Если для иностранного гражданина была установлена мера по возвращению, либо он объявлен нежелательным лицом (устанавливается на срок до 6 ме-

¹ Информационное письмо представителя МВД России в Королевстве Испания от 25.03.2020 № 124 А.М. Трофимца. Документ опубликован не был.

сяцев), или в отношении его была установлена мера по выдворению, судебная инстанция может вынести постановление о взятии такого лица на государственное содержание до осуществления выдворения компетентным органом по делам иностранцев (ст. 64 Закона Молдовы об иностранцах). Такие лица помещаются в Центр временного размещения иностранцев. Данная мера по содержанию иностранцев соответствует применяемой в Российской Федерации процедуре помещения иностранного гражданина, подлежащего депортации, в специальное учреждение, но с более широкими основаниями применения.

Режим толерантности нахождения на территории Республики Молдова, предусматривающий разрешение компетентного органа по делам иностранцев оставаться на территории страны иностранцам, которые не имеют права на пребывание, но по объективным причинам не могут покинуть территорию Республики Молдова, несмотря на название, больше соответствует контролируемому пребыванию иностранного гражданина, поскольку предусматривает для них определенные ограничения. Так, иностранец обязан являться ежемесячно или по вызову в компетентный орган по делам иностранцев и сообщать о любом изменении места нахождения. Режим толерантности ограничивается территориально местом нахождения иностранца, а любое перемещение за его пределы разрешается только с предварительного согласия компетентного органа по делам иностранцев (ст.ст. 67-69 Закона Молдовы об иностранцах).

В Латвийской Республике наиболее схожим институтом контроля за пребыванием иностранного лица в стране является ведение контрольного списка в соответствии со ст. 61 Закона об иммиграции. Решение о включении в указанный список иностранного гражданина по различным основаниям, в том числе являющегося нежелательным лицом (*persona non grata*) для Латвийской Республики, принимает министр внутренних дел страны.

К таким обстоятельствам относятся следующие:

- компетентные государственные учреждения имеют основание полагать, что иностранный гражданин действует в интересах противогосударственной или преступной организации либо является ее членом;
- компетентные государственные учреждения имеют основание полагать, что иностранный гражданин создает угрозу для государственной безопасности или общественного порядка и безопасности либо по прибытии в Латвию может препятствовать досудебному расследованию или работе правоохранительных учреждений в раскрытии преступного деяния;
- компетентные государственные учреждения имеют основание полагать, что иностранный гражданин совершил или планирует совершить тяжкое или особо тяжкое преступление;
- иностранный гражданин совершил преступление против человечества, международное или военное преступление либо участвовал в массовых репрессиях, если это констатировано приговором суда;

– компетентные государственные учреждения предоставили информацию, запрещающую иностранному гражданину въезд в Латвийскую Республику и пребывание в Латвийской Республике;

– въезд в Латвийскую Республику и пребывание иностранного гражданина в Латвийской Республике нежелательны по другим причинам на основании заключения, представленного компетентными государственными учреждениями;

– иностранный гражданин осужден за совершенное в Латвийской Республике преступное деяние, за которое предусмотрено лишение свободы по меньшей мере на один год.

Закон Армении «Об иностранцах» предусматривает задержание и арест в качестве обеспечительных мер, направленных на реализацию депортации. В случае допущения нарушений иностранным лицом режима Государственной границы Республики Армения, в том числе в пунктах пропуска, и невозможности его возвращения в государство, гражданином которого лицо является, или в иное государство, из которого он прибыл, орган пограничного контроля должен определить данное лицо в специальное помещение, после чего в течение 24 ч. обратиться в суд для разрешения вопроса о получении решения, на основании которого иностранное лицо разрешается задерживать на 90 дней. Привод иностранного лица в суд для рассмотрения и вынесения судом решения осуществляется силами представителей пограничных органов. В случае отсутствия возможности выполнения отправки иностранного лица в течение 90 дней в государство, гражданином которого он является, органом полиции Республики Армения иностранному лицу до момента его убытия из Республики Армения выдается временное разрешение на пребывание, но не более чем на 1 год.

Непосредственно административный надзор как мера принуждения предусмотрен в Турецкой Республике. Согласно Закону Турецкой Республики «Об иностранцах» иностранные граждане, не покинувшие страну в определенный срок, подлежат административному надзору. Решение об установлении административного надзора принимается губернаторским ведомством (руководством провинции) в отношении следующих категорий лиц: склонных к побегу и сокрытию своего места нахождения, нарушивших правила въезда в Турцию или выезда из Турции, использующих поддельные или недостоверные документы, удостоверяющие личность, без уважительной причины не покинувших пределы Турции в указанный срок, представляющих угрозу для общественного порядка, общественной безопасности или здоровья и нравственного климата общества.

До сведения иностранного гражданина, или его законного представителя, или адвоката доводится решение об установлении административного надзора за иностранным гражданином, о продлении срока административного надзора, а также результаты проводимой один раз в месяц оценки, вместе с обоснованием причин для принятия данного решения. Одновременно с этим иностранный гражданин, в отношении которого принято решение об установлении административного надзора, в случае если его не представля-

ет адвокат или законный представитель, информируется о результатах принятого решения, процедурах обжалования и сроках¹.

Еще одной обеспечительной мерой является биометрическое сканирование иностранных граждан, однако в связи с техническими и финансовыми возможностями данная мера применяется в основном при совершении иностранными гражданами преступлений или административных правонарушений. Но существует иной опыт ее применения, вне зависимости от нарушения миграционного законодательства.

Так, в соответствии с распоряжением Командующего Иммиграционной полицией Королевства Таиланд с 1 июля 2019 г. в стране внедрено обязательное биометрическое сканирование всех иностранцев, прибывающих в Таиланд и убывающих из него.

Биометрическая система сканирования позволяет идентифицировать лицо по его отпечаткам пальцев, биометрической фотографии и отсканированному паспорту. Указанная система способна идентифицировать граждан с пластическими операциями лица и поддельными паспортами. Все операции совершаются с использованием единого аппаратно-программного комплекса (далее – АПК). Указанные комплексы в количестве 2000 штук установлены в 170 пограничных контрольно-пропускных пунктах страны. В настоящий момент в АПК внесены сведения о более чем 40 млн лиц, прошедших через государственную границу Таиланда. Указанная система позволяет идентифицировать человека по ранее внесенным в нее отпечаткам пальцев, фотографиям лиц, находящихся в розыске, в том числе международном. Законодательство Таиланда обязывает компании, предоставляющие услуги связи, получать биометрические данные иностранных граждан при заключении соответствующих договоров².

Начиная с мая 2018 г. в аэропортах КНР все иностранные граждане при прилете обязаны проходить дактилоскопическую регистрацию. Для этого до зоны паспортного контроля установлены специальные автоматические терминалы. В случае отказа пассажира проходить данное мероприятие его не пропустят на территорию КНР.

На основании ст. 14Г «Получение отпечатков пальцев» Закона об иностранцах и иммиграции (глава 105 Статутного права) и с соблюдением положений Закона о персональных данных (защите личности) Республики Кипр директор Департамента гражданской регистрации и миграции МВД Кипра вправе распорядиться о взятии отпечатков пальцев (о дактилоскопировании) выдворяемых лиц.

Согласно п. 3 ст. 5 Закона Латвии об иммиграции иностранец обязан по требованию компетентного государственного учреждения дать разрешение на снятие отпечатков его пальцев. На основании упомянутого зако-

¹ Информационное письмо представителя МВД России в Турецкой Республике от 01.04.2020 № Н/Г75 Н.Э. Гасимова. Документ опубликован не был.

² Информационное письмо представителя МВД России в Королевстве Таиланд Ю.Б. Борисенко от 27.04.2020 № 79/04-2020. Документ опубликован не был.

на Кабинетом министров Латвийской Республики 3 февраля 2009 г. изданы Правила об объеме и порядке использования информации, включаемой в автоматизированную систему идентификации отпечатков пальцев (AFIS), которые предусматривают, что данные о задержанных на основании Закона Латвии об иммиграции вводит и актуализирует государственная пограничная служба. Данные, имеющиеся в AFIS, для идентификации лиц при проведении проверок, связанных с контролем соблюдения правил въезда, пребывания, выезда и транзита лиц использует государственная пограничная охрана.

В Республике Беларусь кроме высылки к иностранным гражданам применяются меры административного принуждения второго порядка, используемые для обеспечения реализации перечисленных мер. К ним отнесены: а) задержание иностранца на срок, необходимый для высылки или депортации, с санкции прокурора; б) личный досмотр, досмотр и изъятие вещей, документов и денежных средств иностранца, задержанного в целях обеспечения исполнения решения о высылке в принудительном порядке или реадмиссии; в) помещение иностранца в центр временного содержания иностранцев или центр изоляции правонарушителей, а в случае их отсутствия – в изолятор временного содержания на срок, необходимый для его высылки или реадмиссии¹.

Возвращаясь к рассмотрению российского законодательства, следует отметить отсутствие систематизации иных мер принуждения, применяемых к иностранным гражданам, нарушившим миграционное законодательство. Необходимо согласиться с исследователями, которые отмечают, что сложности правового регулирования в сфере миграции обусловлены отсутствием унифицированного категориального аппарата, принятого на законодательном уровне. Нередко элементы миграционного законодательства развиваются сами по себе, без учета того, что они должны быть встроены в единую целостную систему².

К мерам принуждения, применяемым к иностранным гражданам в связи с их удалением за пределы Российской Федерации, следует отнести: доставку иностранного гражданина, подлежащего депортации; передачу иностранному государству – участнику Конвенции лица, страдающего психическим расстройством, для проведения принудительного лечения; решение о нежелательности пребывания (проживания); помещение в специальные учреждения иностранных граждан или лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации.

¹ Зубова Е.Г. Меры административного принуждения, применяемые на деликтной основе к иностранным гражданам и лицам без гражданства: дис. ... канд. юрид. наук. Саратов, 2016. С. 49-50.

² Актуальные проблемы реализации миграционной политики Российской Федерации: аналитический материал с предложениями. М.: ВНИИ МВД России, 2019. С. 42-44.

Необходимо отметить, что достаточно регламентирована такая мера принуждения, применяемая судом, как помещение в специальные учреждения иностранных граждан или лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации. Однако меры принуждения, применяемые должностными лицами органов внутренних дел (полиции), выступающими одним из основных субъектов миграционного контроля, регламентированы недостаточно полно. Анализ положений Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»¹ (далее – Закон о полиции) показал, что после реорганизации специализированного органа Федеральной миграционной службы Российской Федерации были определены лишь обязанности полиции, к которым отнесены:

- розыск иностранных граждан и лиц без гражданства, самовольно оставивших специальные учреждения, предназначенные для содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации или депортации, либо иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих передаче Российской Федерацией иностранному государству в соответствии с международным договором Российской Федерации о реадмиссии, либо иностранных граждан и лиц без гражданства, принятых Российской Федерацией от иностранного государства в соответствии с международным договором Российской Федерации о реадмиссии, но не имеющих законных оснований для пребывания (проживания) в Российской Федерации (п. 12 ч. 1 ст. 12 Закона о полиции);

- контроль за соблюдением иностранными гражданами и лицами без гражданства порядка временного или постоянного проживания, временного пребывания в Российской Федерации, въезда в Российскую Федерацию, выезда из Российской Федерации, транзитного проезда через территорию Российской Федерации и трудовой деятельностью иностранных работников (п. 33 ч. 1 ст. 12 Закона о полиции).

Специальные права сотрудников полиции применительно к рассматриваемому вопросу не определены, за исключением права на задержание лиц, в отношении которых поступило требование о выдаче (п. 13 ч. 1 ст. 14 Закона о полиции). В то же время обязанность иностранного гражданина или лица без гражданства предъявить действительные документы, удостоверяющие личность и признаваемые Российской Федерацией в этом качестве, и визу распространяется только на въезд в Российскую Федерацию и выезд из Российской Федерации (ст. 6 Федерального закона от 15 августа 1996 г. № 114-ФЗ). В остальном проверка документов иностранных граждан не отличается от проверки документов граждан Российской Федерации. Сотрудник полиции имеет право осуществить проверку удостоверяющих личность документов только при наличии основания, предусмотренного п. 2 ч. 1 ст. 13 Закона о полиции). Применять иные меры принуж-

¹ Собр. законодательства Рос. Федерации. 2011. № 7. Ст. 900.

дения в отношении иностранных граждан, а именно личный досмотр, досмотр вещей, досмотр транспортных средств и др., сотрудники полиции также имеют право на общих основаниях.

Вместе с тем, сравнивая законодательство Российской Федерации в данной сфере с законодательством Республики Беларусь, следует отметить, что Положением о порядке депортации иностранных граждан и лиц без гражданства, утвержденного Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 15 марта 2007 г. № 333¹, устанавливается подробный порядок действий должностных лиц органов исполнительной власти, реализующих постановление о депортации. Указанные должностные лица, в частности, осуществляют конвоирование подлежащего депортации иностранца, в отношении которого приняты меры по задержанию, до государственной границы и прекращают конвоировать его только с момента пересечения границы иностранцем, проставляя в постановлении отметку о выезде депортируемого иностранца за пределы Республики Беларусь².

Исходя из увеличения количества административных правонарушений, совершаемых иностранными гражданами (в 2022 году ими совершено 2 156 686 деяний (с учетом правонарушений в сфере безопасности дорожного движения), что на 28 % больше, чем в 2021 году (1 544 310)³, требуется формирование действенного механизма контроля за соблюдением миграционного законодательства, своевременного выявления, пресечения и документирования административных правонарушений. В целях унификации процедуры производства по делу об административном правонарушении в отношении иностранного гражданина нами разработан алгоритм действий сотрудников полиции при выявлении, обнаружении лично признаков административного правонарушения, совершенного иностранным гражданином (Приложение 3).

В то же время соответствующие должностные лица обязаны обеспечить принудительные меры выселения, например доставку иностранного гражданина, подлежащего депортации (п. 9.2 ст. 31 Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ); помещение иностранного гражданина, подлежащего депортации, в специальное учреждение (п. 9.3 ст. 31 Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ); передачу иностранного гражданина иностранному государству в соответствии с международным договором Российской Федерации о реадмиссии (п. 10 ст. 31 Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ). Исполнение решения о депортации ино-

¹ См.: Об утверждении Положения о порядке депортации иностранных граждан и лиц без гражданства: постановление Совета Министров Республики Беларусь от 15 марта 2007 г. № 333: ред. от 14 июля 2014 г. // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. 2007. № 69; URL: <https://ncpi.gov.by>

² Зубова Е.Г. Меры административного принуждения, применяемые на деликтной основе к иностранным гражданам и лицам без гражданства: дис. ... канд. юрид. наук. Саратов, 2016. С. 52.

³ Сведения за 2022 г. об административной практике органов внутренних дел. Форма П-АП (259). М., 2022.

странного гражданина, находящегося в местах лишения свободы, в отношении которого вынесено постановление о нежелательности пребывания (проживания) в Российской Федерации или о неразрешении въезда в Российскую Федерацию, либо исполнение решения о его реадмиссии осуществляется после отбытия данным иностранным гражданином наказания, назначенного по приговору суда (п. 12 ст. 31 Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ).

При этом не определено, какие обеспечительные меры могут быть применены. В частности, не изложен порядок сопровождения подлежащих депортации иностранных граждан при осуществлении соответствующих процедур, порядок их охраны в судах, при направлении в медицинские организации, а также при осуществлении самой процедуры депортации при их доставлении и нахождении на объектах транспортной инфраструктуры до момента убытия иностранного гражданина в страну исхода.

На недостаточную регламентацию прав и обязанностей сотрудников полиции по содержанию, охране иностранных граждан в специальных учреждениях, их сопровождению в медицинские учреждения при госпитализации и обеспечении соответствующего контроля пребывания указанных лиц в медицинских организациях обоснованно обращает внимание Е.А. Летаева. Исследователь предлагает новую редакцию п. 14 ст. 12 Закона о полиции, закрепив обязанности по содержанию, охране иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению, депортации и реадмиссии¹. Соглашаясь с Е.А. Летаевой, считаем целесообразным включить в указанные обязанности сопровождение таких лиц в случаях, предусмотренных ст. 31 Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ.

На наш взгляд, общий административный надзор в сфере миграции, осуществляемый органами внутренних дел, должен быть так же подробно регламентирован, как и иные виды государственного надзора, в частности в сфере безопасности дорожного движения (пп. 20, 21 ч. 1 ст. 13 Закона о полиции), при проведении публичных или массовых мероприятий (п. 18 ч. 1 ст. 13 Закона о полиции), в сфере оборота оружия (п. 22 ч. 1 ст. 13 Закона о полиции) и др. Для реализации административного надзора необходимо регламентировать порядок и основания проверки права на передвижение или пребывание иностранного гражданина на территории Российской Федерации и определить принудительные меры для его исполнения, в том числе доставку в помещение органа внутренних дел для проверки наличия у иностранного гражданина такого права.

Очевидно, что предлагаемый институт «контролируемого пребывания» по своему содержанию является аналогом специального администра-

¹ Летаева Е.А. Организация службы сотрудников полиции в специальных учреждениях МВД России или его территориального органа, предназначенных для содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации: метод. рекомендации. Тюмень, 2020. С. 19-20.

тивного надзора, устанавливаемого за лицами, в отношении которых судом определены ограничения, апробированного и эффективно применяемого. Полагаем обоснованным его установление в отношении иностранных граждан, которые согласно закону или судебному решению обязаны покинуть Российскую Федерацию или быть высланными принудительно. Однако, к сожалению, данное решение не может быть исполнено по объективным причинам.

§ 3. Организация специализированных учреждений для содержания иностранных граждан до выдворения за пределы территории страны временного пребывания

Законодательством большинства государств предусмотрено наличие специализированных учреждений для содержания иностранных граждан с целью обеспечения их удаления за пределы территории страны временного пребывания. При этом максимальный срок содержания под стражей различается: в Королевстве Испания – 60 дней, в Португальской Республике и Итальянской Республике – 2 месяца, в Греческой Республике – 1 год, в Королевстве Бельгия – 8 месяцев, в Австрийской Республике – 6 месяцев, в Федеративной Республике Германия – 18 месяцев. В законодательстве Великобритании, Финляндской Республики и Королевства Нидерландов не установлены предельные сроки содержания.

В Российской Федерации для данной категории лиц также предусмотрены специальные учреждения – центры временного содержания иностранных граждан (далее – ЦВСИГ, специальные учреждения)¹. Законодательством Российской Федерации под специальным учреждением понимается специальное учреждение федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел или его территориального органа, предназначенное для содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации или депортации, либо иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих передаче Российской Федерацией иностранному государству в соответствии с международным договором Российской Федерации о реадмиссии, или иностранных граждан и лиц без гражданства, принятых Российской Федерацией от иностранного государства в соответствии с международным договором Российской Федерации о реадмиссии, но не имеющих законных оснований для пребывания (проживания) в Российской Федерации².

¹ О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации: федер. закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ // Рос. газ. 2002. 31 июля.

² Пункт 1 ст. 2 Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» // Рос. газ. 2002. 31 июля.

Таким образом, все три рассмотренные нами принудительные меры, связанные с высылкой иностранного гражданина с территории пребывания, а именно: административное выдворение, депортация и реадмиссия, реализуются под надзором должностных лиц указанных специальных учреждений.

Как отмечает Е.А. Летаева, согласно статистическим данным, в ЦВСИГ содержатся в основном иностранные граждане, подлежащие принудительному административному выдворению за пределы Российской Федерации¹. Данное обстоятельство обусловлено, прежде всего, тем, что указанное административное наказание назначается не за нарушение режима пребывания на территории Российской Федерации, а за совершение правонарушений, образующих состав административного правонарушения в сфере нарушений миграционных правил.

Датой создания таких учреждений принято считать 2004 год². Первое учреждение, созданное в Москве, представляло собой фактически следственный изолятор с более мягким режимом содержания³. В то же время исторические предпосылки таких специальных учреждений имеют более длительную историю и относятся к началу XX века. В 1918 году в связи с появлением беженцев и эмигрантов и для ведения их учета и контроля перемещения в составе НКВД РСФСР, комиссариатов по внутренним делам и исполкомов на местах были созданы иностранные отделы⁴. Поскольку процесс создания специальных учреждений в силу объективных причин был длительным, законодательно допускалось в отдельные периоды содержание беженцев и эмигрантов в изоляторах временного содержания и даже следственных изоляторах⁵.

Как справедливо отмечает О.И. Копытина, «условия содержания данной категории лиц в Российской Федерации неоднократно становились причинами жалоб и обращений иностранных граждан в Европейский суд по правам человека, органы прокуратуры, правозащитные организации,

¹ Летаева Е.А. Организация службы сотрудников полиции в специальных учреждениях МВД России по содержанию иностранных граждан: учеб. пособие. Тюмень: Тюм. ин-т повышения квалификации сотрудников МВД России, 2021. С. 39.

² Летаева Е.А. Административно-правовой статус специальных учреждений МВД России для содержания иностранных граждан // Юридическая наука и правоохранительная практика. 2021. № 2. С. 26.

³ Герасименко Ю.В., Рыжакова Ю.Н. Организация специальных учреждений для содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению или депортации за пределы России // Научный вестник Омской академии МВД России. 2011. № 3. С. 32.

⁴ Летаева Е.А. Специальные учреждения МВД России для содержания иностранных граждан, подлежащих административному выдворению, депортации или реадмиссии (теоретико-прикладной аспект): монография. Тюмень: Тюм. ин-т повышения квалификации сотрудников МВД России, 2022. С. 23.

⁵ Там же. С. 28.

что приводит к материальным и имиджевым потерям государства»¹. Обусловлено это отчасти и недостатком законодательного регламентирования правового статуса указанных учреждений².

Особо следует отметить попытку создания специальных учреждений только для одной категории иностранных граждан – граждан, подлежащих реадмиссии. Возникновение и формирование специальных учреждений, предназначенных для временного размещения иностранных граждан, подлежащих реадмиссии, как отмечает Я.Л. Ванюшин, имеют непродолжительную историю³. Их появление в 2007 году было вызвано необходимостью реализации Российской Федерацией международных обязательств по договорам о реадмиссии, последняя рассматривалась как высокоэффективный инструмент противодействия незаконной миграции⁴. К 2011 году всего было создано 3 специальных учреждения ФМС России общей вместимостью 192 места. В дальнейшем их слияние со специальными учреждениями, в которых содержались иностранные граждане, подлежащие административному выдворению и депортации, было обусловлено единством правовых и организационных форм их деятельности⁵.

Очевидно, что до настоящего времени не разрешена проблема содержания в ЦВСИГ несовершеннолетних иностранных граждан, которые могут прибыть как с родителями, так и самостоятельно или могут быть рожденными на территории Российской Федерации, и, как справедливо отмечает А.В. Лупенков, их статус напрямую зависит от статуса родителей, а именно срок пребывания и место пребывания⁶. В связи с невозмож-

¹ Копытина О.И. Отдельные правовые вопросы регулирования деятельности центров временного содержания иностранных граждан территориальных органов МВД России // Актуальные проблемы административного и административно-процессуального права: сб. статей по материалам X юбилейной междунар. науч.-практ. конф. (Сорокинские чтения) / под общ. ред. А.И. Каплунова. СПб.: С.-Петербург. ун-т МВД России, 2019. С. 690.

² Летаева Е.А. Совершенствование правового регулирования организации службы центров временного содержания иностранных граждан // Вестник Тюменского института повышения квалификации сотрудников МВД России. 2020. № 2 (15). С. 44-45.

³ Ванюшин Я.Л. Специальные учреждения, предназначенные для временного размещения иностранных граждан, подлежащих реадмиссии: ретроспектива правового статуса // Юридическая наука и правоохранительная практика. 2023. № 3 (65). С. 7.

⁴ См.: Там же. С. 7; Полякова Н.В. Административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства: содержание, проблемы и основные направления совершенствования правоприменительной деятельности: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Воронеж, 2008. С. 9; Основы миграционной политики: учеб.-метод. пособие / Л.Ф. Абзалова [и др.]; под общ. ред. И.Н. Барцица [и др.]. М., 2010. С. 275.

⁵ Ванюшин Я.Л. Специальные учреждения, предназначенные для временного размещения иностранных граждан, подлежащих реадмиссии: ретроспектива правового статуса // Юридическая наука и правоохранительная практика. 2023. № 3 (65). С. 15.

⁶ Лупенков А.В. Особенности административного выдворения за пределы Российской Федерации несовершеннолетних иностранных граждан и лиц без гражданства // Юридическая наука и правоохранительная практика. 2022. № 4 (62). С. 67.

ностью содержания в ЦВСИГ несовершеннолетних без родителей имеется практика их помещения в Центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органа внутренних дел (далее – ЦВСНП). Согласно статистике, в указанные помещения ежегодно доставляется более 1,5 тыс. человек. Вместе с тем отсутствует правовая основа содержания данных лиц в ЦВСНП. В связи с этим требуется законодательное расширение круга лиц, помещаемых в ЦВСНП, и введение в Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» новой категории несовершеннолетних – несовершеннолетние, подлежащие возвращению в государство постоянного проживания¹.

Рассматриваемая мера обеспечения не всегда является эффективной. Особенно остро проблема содержания лиц, подлежащих выдворению, обострилась в связи с «закрытием» государственных границ из-за угрозы распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19 и ее разновидностей. Соответственно, возникает необходимость поиска новых форм контроля за пребыванием иностранных граждан, подлежащих выдворению. Сказанное обуславливает потребность изучения зарубежного опыта содержания иностранных граждан и лиц без гражданства до их выдворения с территории страны пребывания. Например, лица, подлежащие выдворению с территории Республики Индии, подлежат помещению в создаваемые по решению властей субъектов Республики Индия центры содержания иностранцев. Указанные центры находятся в ведении территориальных органов Бюро иммиграции при Министерстве внутренних дел Индии, которое осуществляет миграционный контроль. В случае если такие центры отсутствуют, лица помещаются в места заключения общего назначения, находящиеся в ведении территориальных органов исполнения наказания.

В Турецкой Республике созданы Центры содержания иностранных лиц, находящихся под административным надзором (Центр репатриации). Лица, в отношении которых принято решение о депортации из страны, содержатся в центрах репатриации. Срок содержания под административным надзором в центре репатриации не должен превышать шести месяцев. Вместе с тем разрешается продление данного срока не более чем на шесть месяцев в случае незавершения процесса депортации, поскольку иностранный гражданин выражает отказ осуществлять сотрудничество с местными властями и предоставлять достоверную информацию или документы. Необходимость проведения административного надзора регулярно оценивается губернаторским органом. В случае необходимости не требуется окончания срока надзора для принятия решения о депортации.

Иностранные граждане, содержащиеся в центрах репатриации, доставляются на границу в сопровождении сотрудников Главного управления Миграционной службы Министерства внутренних дел Турецкой Рес-

¹ Лупенков А.В. Указ. соч. С. 67.

публики. Иностранные граждане, подвергающиеся выдворению за пределы страны без необходимости содержания в центрах репатриации, под координацией провинциальных отделений Главного управления Миграционной службы Министерства внутренних дел Турецкой Республики доставляются в пункты пересечения границы¹.

В Испании центры содержания иностранных граждан предназначены для обеспечения выдворения незаконных мигрантов, но если в течение установленных сроков это не может быть выполнено, то их содержание признается нецелесообразным и они передаются на попечение благотворительных организаций.

Со времени введения в Испании режима повышенной готовности в связи со сложной эпидемиологической ситуацией была прекращена практика помещения незаконных мигрантов в центры содержания иностранных граждан, т.к. возникли сложности с их выдворением за пределы страны².

В Республике Казахстан правовые основы содержания иностранных граждан закреплены в Законе Республики Казахстан от 30 марта 1999 г. № 353-І «О порядке и условиях содержания лиц в специальных учреждениях, специальных помещениях, обеспечивающих временную изоляцию от общества» (далее – Закон Республики Казахстан о специальных учреждениях)³ и приказе Министра внутренних дел Республики Казахстан от 23 мая 2011 г. № 232 «Об утверждении Правил организации деятельности специальных приемников органов внутренних дел»⁴. Согласно законодательству Республики Казахстан содержание иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих выдворению, осуществляется совместно с лицами, подвергнутыми административному аресту, в специальных приемниках, изоляторах временного содержания (глава 3-2 Закона Республики Казахстан о специальных учреждениях).

Административное наказание в виде административного выдворения за пределы Республики Казахстан иностранцев или лиц без гражданства исполняется органами национальной безопасности и внутренних дел Республики Казахстан. Исполнение вступившего в законную силу приговора суда по выдворению иностранца или лица без гражданства производится в принудительном порядке после исполнения основного вида наказания. Выдворение иностранца или лица без гражданства осуществляется путем его препровождения органами внутренних дел до пункта пропуска через Государственную границу на железнодорожном транспорте. При отсутствии железнодорожного сообщения (маршрута) выдворение осуществляют-

¹ Информационное письмо представителя МВД России в Турецкой Республике от 01.04.2020 № Н/Г75 Н.Э. Гасимова. Документ опубликован не был.

² Информационное письмо представителя МВД России в Королевстве Испания от 25.03.2020 № 124 А.М. Трофимца. Документ опубликован не был.

³ Юрист: информационная система. URL: <https://online.zakon.kz> (дата обращения: 24.05.2023).

⁴ Там же.

ся иными видами транспорта (воздушным, автомобильным или водным). В случае нахождения выдворяемого иммигранта в населенном пункте, в котором расположен пункт пропуска через Государственную границу, сопровождение указанного лица осуществляется на автомобильном транспорте или в пешем порядке.

В отличие от законодательства Российской Федерации, в законодательстве Республики Казахстан задержание иностранного гражданина для его выдворения не тождественно административному задержанию, которое является мерой обеспечения производства по делам об административных правонарушениях, потому что административное задержание имеет иные цели и не связано с обеспечением исполнения вынесенного по делу постановления (ст.ст. 787-789 КоАП Казахстана). В соответствии со ст. 28 Закона Республики Казахстан от 19 июня 1995 г. № 2337 «О правовом положении иностранцев» данное лицо с санкции прокурора подлежит задержанию на срок, необходимый для выдворения¹.

Иностранцы и лица без гражданства, подлежащие выдворению в принудительном порядке, освобождаются из специального приемника для исполнения приговора, решения, постановления суда о выдворении либо по истечении срока превентивного ограничения свободы передвижения (ст. 46-9 Закона Республики Казахстан о специальных учреждениях).

В Центр временного содержания нелегальных мигрантов Республики Кипр помещаются иностранцы, нарушившие норму ст. 18РВ «Запрещение незаконной занятости» Закона об иностранцах и иммиграции (глава 105 Статутного права) Республики Кипр и ожидающие принудительную депортацию. В соответствии с ч. 1 ст. 18nz «Условия задержания» Закона об иностранцах и иммиграции (глава 105 Статутного права), как правило, содержание под стражей происходит в специализированных центрах. В тех случаях, когда невозможно обеспечить содержание задержанного в специализированном центре (например, по причине отсутствия в нем свободных мест), можно использовать пенитенциарное учреждение, при условии содержания задержанных граждан отдельно от заключенных, взятых под стражу по иным основаниям. Центр временного содержания нелегальных мигрантов Республики Кипр, предусмотренный для временного содержания под стражей нелегальных мигрантов, в отношении которых вынесены постановления о задержании и административном выдворении, расположен в деревне Менойя (Μενοΐα) округа Ларнака. Он состоит из четырех блоков, рассчитанных на содержание 128 взрослых заключенных (96 мужчин и 32 женщины).

Прибывшие граждане третьих стран, задержанные во время паспортного контроля, размещаются в комнате-центре для задержанных, которая находится непосредственно в аэропорту на территории Республики Кипр.

¹ Зубова Е.Г. Меры административного принуждения, применяемые на деликтной основе к иностранным гражданам и лицам без гражданства: дис. ... канд. юрид. наук. Саратов, 2016. С. 63.

В случае принятия миграционной службой соответствующего решения о запрете въезда такие граждане подлежат возврату ближайшим рейсом в страну убытия, при условии наличия свободных мест в самолете авиалиний, которыми иностранцы прибыли на Кипр. Срок пребывания в центре для задержанных напрямую зависит от загрузки самолета и обычно составляет от нескольких часов до 2-3 суток. При вынесении распоряжения о возврате директор Департамента гражданской регистрации и миграции Министерства внутренних дел Республики Кипр может также вынести распоряжение о содержании лица под стражей или обязательном нахождении в определенном месте. На основании ч. 1 ст. 14 «Распоряжение о выдворении» Закона об иностранцах и иммиграции (глава 105 Статутного права) директор имеет право в отношении лица, являющегося нелегальным мигрантом, или лица, законно въехавшего в Республику, но оставшегося в Республике Кипр по истечении разрешенного законом срока пребывания, а также лица, ранее выдворенного из страны или других государств – членов Европейского союза, вынести распоряжение согласно ч. 1 ст. 6 «Нелегальные мигранты» указанного закона о его взятии под стражу и выдворении. Задержание по постановлению административного органа в лице директора Департамента гражданской регистрации и миграции возможно на срок, не превышающий 8 суток. На более длительный срок задержание возможно только по решению суда.

В соответствии со ст. 59 Закона Латвии об иммиграции задержанный иностранный гражданин размещается в помещении временного содержания государственной пограничной охраны или в центре размещения отдельно от лиц, задержанных или содержащихся под стражей в уголовно-процессуальном порядке. Центр является структурным подразделением государственной пограничной охраны, которое входит в состав территориальной государственной пограничной охраны. На основании составленного в соответствии со ст. 52 Закона Латвии об иммиграции протокола задержания должностное лицо государственной пограничной охраны может поместить задержанного иностранного гражданина в специально оборудованные и оснащенные помещения государственной полиции, если имеются основания предполагать о намерении иностранного гражданина совершить побег или указанное лицо создает угрозу государственной безопасности или общественному порядку и безопасности. Государственная пограничная охрана обеспечивает размещение задержанных за нелегальное пребывание иностранцев в специализированном Центре для размещения задержанных иностранцев (далее – Центр для иностранцев). В Латвии таких центров два: Центр для иностранцев «Муцениеки» и Центр для иностранцев «Даугавпилс». Вместимость каждого Центра для иностранцев составляет 84 места (всего – 168 мест). Основанием для размещения иностранца в данном учреждении является решение о задержании. Иностранцев, задержанных за незаконное пребывание, которые подлежат процедуре выдворения, размещают в Центре для иностранцев согласно порядку, предусмотренному Правилами внутреннего распорядка в помещениях для раз-

мещения задержанных иностранцев и искателей убежища, утвержденными Кабинетом министров Латвийской Республики от 16 мая 2017 г. № 254¹.

Согласно ст. 60 Закона Латвийской Республики об иммиграции, если должностное лицо государственной пограничной охраны при принятии решения об отказе во въезде иностранному гражданину в Латвийскую Республику не может сразу отправить его обратно в государство, из которого он прибыл, то должностное лицо государственной пограничной охраны имеет право задерживать этого иностранного гражданина на срок не более 48 часов.

Граждане иностранных государств, задержанные за нарушение миграционного законодательства Таиланда, размещаются в Центре временного содержания Иммиграционного бюро Королевской полиции Таиланда.

Во Французской Республике в 1981 году для иностранцев, не имеющих права находиться на ее территории, были созданы центры административного содержания (CRA), которые находятся в ведении Министерства внутренних дел Французской Республики. Центр представляет собой здание, находящееся под надзором полиции или национальной жандармерии. Администрация центра может задерживать на ограниченный срок состоящих под судебным контролем иностранцев, в отношении которых проводится процедура высылки и которые не могут немедленно покинуть Францию. Этап размещения в центре определяется как административное задержание. На территории Франции имеется 25 центров административного содержания. Количество мест в центрах – 1755, из них – 184 в заморских территориях Франции.

В соответствии со ст. L. 551-1 Кодекса о въезде во Францию иностранец, в отношении которого применена такая мера принуждения, как высылка, может быть помещен в центр административного содержания.

Статья L. 554-1 Кодекса о въезде во Францию устанавливает основополагающий принцип, согласно которому иностранец может быть помещен под стражу или содержаться под стражей только на время, строго необходимое для его выезда. Решение о задержании, принятое префектом департамента, действует пять дней. По истечении этого срока судья, выносящий решения по вопросам свободы и содержания под стражей, обращается с ходатайством о продлении срока содержания под стражей (статья L. 552-1 Кодекса о въезде во Францию). Хранитель личной свободы – судебный судья может принять решение о предоставлении иностранцу права на жительство в порядке исключения или об освобождении задержанного иностранца, если этого требуют правовые или фактические обстоятельства. С другой стороны, он может назначить такую меру принуждения, как удержание под стражей в течение двадцати дней после первоначального размещения. Таким образом, права иностранца гарантируются посред-

¹ Информационное письмо заместителя руководителя представительства по вопросам миграции МВД России в Латвийской Республике В.В. Тартышева от 14.05.2020 № 170/мс.

ством указанного судебного контроля. Задержанное лицо может подать апелляцию первому председателю Апелляционного суда Французской Республики на постановление, вынесенное судьей по вопросам свободы и содержания под стражей.

Задержанное лицо может находиться под стражей не более сорока пяти дней. Второе продление на двадцать дней назначается только при определенных условиях, включая преднамеренное препятствование задержанного лица в установлении его личности, утрату или уничтожение проездных документов или тот факт, что, несмотря на действия администрации, выдворение еще не выполнено. По истечении этого срока иностранец, которому администрация не продлила сроки содержания, должен быть освобожден. Во Франции средний срок содержания под стражей составляет около 11 дней.

В целях обеспечения депортации лиц, которым отказано в дальнейшем пребывании в ФРГ, в страну исхода либо в государство первого нелегального въезда, в соответствии с Дублинским соглашением применяется мера принуждения в виде содержания под стражей. Решение о помещении в центр временного содержания иностранных граждан принимается районными судами. Содержание под стражей регламентируется ст. 62 и ст. 62Б Закона о пребывании. Вопросы правоприменения отнесены к компетенции федеральных земель.

В настоящее время в ФРГ центры временного содержания действуют в шести землях: Баден-Вюртемберг (г. Пфорцхайм), Бавария (г. Айхштедт), Бранденбург (г. Айзенхюттенштадт), Нижняя Саксония (г. Лангенхаген), Северный Рейн-Вестфалия (г. Бюрен), Райнланд-Пфальц (г. Ингельхайм-ам-Райн). Законодательно определены максимальные сроки содержания под стражей: до 10 дней (на период, предшествующий депортации, точная дата которой установлена, но имеется вероятность, что лицо предпримет попытку уклониться от нее) и до 18 месяцев (в отношении лиц, подлежащих выдворению за нелегальный въезд в страну, скрывающихся от миграционных органов). По данным ЦСВР, в центрах временного содержания иностранных граждан имеется до 600 мест, в планах федерального правительства довести данный показатель до 1000 мест¹.

Согласно ст. 29 Положения об управлении въездом-выездом иностранных граждан в КНР от 12 июля 2013 г. в стране специализированные места для содержания депортируемых иностранных граждан создаются при необходимости органами общественной безопасности. В случае проведения дальнейшей проверки при заключении иностранного гражданина под стражу в соответствии со статьей 60 Закона КНР «О въезде и выезде» необходимо в течение 24 часов доставить задержанного для проверки иностранного гражданина в место заключения или место содержания депортируемых иностранных граждан. Если немедленное осуществление депорта-

¹ Информационное письмо представителя МВД России в ФРГ Р.А. Терентьева от 14.04.2020 № 113. Документ опубликован не был.

ции или высылки невозможно по причине погодных условий, состояния здоровья иностранного гражданина или по иным причинам, иностранный гражданин должен содержаться в месте заключения или месте содержания депортируемых иностранных граждан на основании соответствующего правового документа.

В законодательстве Республики Армения в качестве основания применения ареста с последующим содержанием в специальном помещении предусматривается такой критерий, как наличие достаточных оснований полагать, что иностранное лицо может уклониться от добровольного участия в рассмотрении судом дела о депортации или скрыться до исполнения решения о депортации, вступившего в законную силу. Тем самым данная мера может как предварять судебное рассмотрение дела, так и обеспечить исполнение судебного акта. Орган полиции Республики Армения в течение 48 часов после осуществления ареста и помещения иностранного лица в специальное помещение обязан обратиться в суд и получить решение, разрешающее задержание иностранного лица на срок до 90 дней. Данный орган не позднее чем в течение 24 часов обязан направить уведомление о произведенном аресте в дипломатическое представительство или консульское учреждение государства, гражданином которого является арестованное иностранное лицо, для информирования официальных лиц и пребывающих в Республике Армения его близких родственников. Срок, в течение которого возможно содержать арестованного иностранного гражданина в специальном помещении после того, как в законную силу вступит решение суда о депортации, не может превышать 90 дней.

Длительный период законодательство Российской Федерации не содержало указание на предельные сроки содержания иностранных граждан и лиц без гражданства в центрах временного содержания иностранных граждан, что являлось предметом конструктивной критики и дискуссий.

Как следует из Правил содержания (пребывания) в специальных учреждениях Министерства внутренних дел Российской Федерации или его территориального органа иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации в форме принудительного выдворения за пределы Российской Федерации, депортации или реадмиссии¹ (далее – Правила содержания в ЦВСИГ), содержание указанных лиц в специальных учреждениях осуществляется до фактической реализации административного выдворения. Наряду с этим законодательно установлен срок для исполнения требова-

¹ Об утверждении Правил содержания (пребывания) в специальных учреждениях Министерства внутренних дел Российской Федерации или его территориального органа иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации в форме принудительного выдворения за пределы Российской Федерации, депортации или реадмиссии: постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2013 г. № 1306 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2016. № 26. Ст. 4060.

ний, закрепленных в исполнительном документе. Данный срок составляет два месяца со дня возбуждения исполнительного производства¹.

Как отмечает Е.П. Захарова, назрела необходимость систематизации анализируемых норм посредством законодательного закрепления максимально допустимого срока содержания иностранного гражданина в специальном учреждении до двух месяцев, начало исчисления которого следует определить с момента вынесения приставом-исполнителем постановления о сопровождении соответствующих субъектов до пункта пропуска через государственную границу Российской Федерации (принимая во внимание сроки возбуждения дела, его последующего рассмотрения и обжалования)².

Очевидно, что, если данный вопрос не будет решаться, возникнут нарушения указанных конституционных положений, а также актов международного характера (например, Конвенции о защите прав человека и основных свобод, гарантирующей каждому право на свободу и личную неприкосновенность). При этом следует отметить, что срок нахождения в специальном учреждении не засчитывается в срок установленного запрета на въезд в Российскую Федерацию.

Федеральным законом от 25 декабря 2023 г. № 649-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»³ КоАП РФ дополнен статьей 27.19.1 «Сроки содержания иностранных граждан или лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации, в специальных учреждениях», которая подробно регламентирует не только указанные сроки, но и порядок их продления и обжалования.

Срок содержания иностранного гражданина или лица без гражданства, подлежащих принудительному выдворению за пределы Российской Федерации, в специальном учреждении не должен превышать девяносто суток. При отсутствии фактической возможности исполнения постановления о назначении административного наказания в виде административного выдворения за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства срок содержания в специальном учреждении может быть продлен судьей по ходатайству судебного пристава-исполнителя, реализующего постановление по делу об административном правонарушении, а также уполномоченного должностного лица органа внутренних дел, но не более чем на девяносто суток.

В то же время ч. 15 ст. 27.19.1 КоАП РФ допускает дальнейшее продление срока содержания иностранного гражданина или лица без граждан-

¹ Об исполнительном производстве: федер. закон от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2007. № 41. Ст. 4849.

² Захарова Е.П. Проблемы правового регулирования отдельных мер административного принуждения, применяемых в связи с нарушениями миграционного законодательства // Вестник Саратовской государственной юридической академии. 2018. № 4 (123). С. 61.

³ Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>

ства, подлежащих принудительному выдворению за пределы Российской Федерации, в специальном учреждении и не устанавливает количество таких продлений. В данном случае констатируется неопределенность нормы, которая не устанавливает запрет на продление срока содержания таких лиц более 180 суток, что может вызвать новые дискуссии и справедливую критику.

Срок содержания иностранного гражданина или лица без гражданства, подлежащих принудительному выдворению за пределы Российской Федерации, в специальном учреждении исчисляется со дня вынесения постановления об административном выдворении за пределы Российской Федерации, а в случае продления срока содержания – со дня вынесения судьей определения о продлении срока содержания в специальном учреждении иностранного гражданина или лица без гражданства, подлежащих принудительному выдворению за пределы Российской Федерации.

Также следует проанализировать норму, закрепленную в ч. 4 ст. 27.19 КоАП РФ, наделяющую правом на принятие данного решения не только суд, но и соответствующее должностное лицо пограничного органа. Данное положение противоречит конституционному императиву о том, что принудительные меры, сопряженные с арестом, заключением под стражу, должны предполагать наличие судебного решения.

На основании изложенного необходимо внести соответствующие законодательные изменения в перечень субъектов, уполномоченных на принятие решения о помещении лица, подлежащего административному выдворению, в специальное учреждение, оставив таковым лишь суд.

Нельзя не отметить и остающуюся актуальной проблему недостаточного количества мест содержания иностранных граждан в специальных учреждениях, которая закономерно следует из вышеуказанного обстоятельства, обусловленного длительными сроками содержания иностранных граждан, поскольку обеспечение их нахождения в данных специальных учреждениях и организация питания отнесены к сфере расходных обязательств федерального бюджета, что часто является поводом для негативной реакции налогоплательщиков.

В свою очередь процедура выдворения отнесена к финансовому бремени федерального бюджета в силу невозможности финансировать ее самими выдворяемыми. Данная обязанность возлагается также на пригласившую их сторону, однако в силу широкого распространения практики фальсификации таких приглашений идентификация пригласившей стороны является неосуществимой. Как неоднократно отмечал министр внутренних дел Российской Федерации В.А. Колокольцев, сумма средств, выделенных на цели выдворения за пределы Российской Федерации, обеспечила отправку лишь 30 % от общего числа иностранных лиц, которые помещены в специальные учреждения¹.

¹ Чепурнова Н.М., Трофимов И.А. Правовые основы административной ответственности: учеб. пособие. М.: Юнити-Дана, 2016. С. 55.

Таким образом, проведенный сравнительный анализ порядка помещения и содержания иностранных граждан и лиц без гражданства в специальных учреждениях (помещениях) до решения о высылке из страны пребывания за нарушение миграционного законодательства показал, что отсутствуют единые международные стандарты, а также единые национальные подходы, позволяющие обеспечивать права и законные интересы данной категории граждан. В частности, помещение в такие учреждения возможно по решению как суда, так и административного органа, сами учреждения не во всех странах отнесены к компетенции министерств внутренних дел, предельные сроки содержания могут быть краткими или вообще отсутствовать, что свидетельствует о необходимости выработки единых международных стандартов по содержанию таких лиц.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Проведенный анализ международно-правовых норм, положений российского и зарубежного законодательства, регламентирующих миграционные правила, а также порядка применения мер административно-правового принуждения в отношении лиц, нарушающих установленные правила, позволил сделать следующие выводы и предложения:

1. Дополнить статью 27 Федерального закона от 15 августа 1996 г. № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» следующими основаниями отказа во въезде в Российскую Федерацию:

- в отношении иностранного гражданина или лица без гражданства, являющегося больным наркоманией;

- в отношении иностранного гражданина или лица без гражданства, совершившего административное правонарушение, связанное с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов или прекурсоров.

2. Дополнить статью 28 Федерального закона от 15 августа 1996 г. № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» следующим основанием ограничения выезда из Российской Федерации иностранным гражданам или лицам без гражданства:

- наличие незавершенного гражданского дела.

3. Провести унификацию форм возвращения иностранных граждан в едином нормативном правовом акте, а именно в действующем Федеральном законе от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», определив, в частности, порядок и основания депортации иностранных граждан.

4. Дополнить ст. 12 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» обязанностями по содержанию, охране, сопровождению иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению, депортации или реадмиссии.

5. Дополнить ст. 13 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» полномочиями, необходимыми для осуществления полицией иммиграционного контроля, включая:

- проверку документов, подтверждающих законность нахождения на территории Российской Федерации;

- досмотр задержанного;

- досмотр вещей;

- изъятие вещей и документов;

- осмотр транспортных средств;

- принудительное препровождение лиц при выдворении, депортации и реадмиссии в место депортации или место содержания, до осуществления данных мер.

6. Органам внутренних дел (полиции) для эффективного осуществления федерального государственного контроля (надзора) за проживанием, временным пребыванием в Российской Федерации и транзитным передвижением в пределах Российской Федерации необходимо регламентировать право и основания для проверки права иностранного гражданина на передвижение или пребывание на территории Российской Федерации. Также необходимо регламентировать принудительные меры для реализации указанного права полиции, в том числе доставление иностранного гражданина в помещение органа внутренних дел для проверки у него права на передвижение или пребывание на территории Российской Федерации.

7. Ввести институт специального административного надзора в отношении иностранных граждан, нарушивших требования иммиграционных правил Российской Федерации, при объективном отсутствии возможности выдворить данных лиц из страны.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года, с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования с 25 июня по 1 июля 2020 г.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

2. Конвенция о защите прав человека и основных свобод (Заключена в г. Риме 4 ноября 1950 г.) (с изм. от 24 июня 2013 г.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

3. Конвенция о статусе беженцев (Женева, 28 июля 1951 г.) // Бюллетень междунар. договоров. 1993 г. № 9.

4. О помощи беженцам и вынужденным переселенцам: соглашение стран СНГ от 24 сентября 1993 г. // Рос. газ. 1993. 20 марта.

5. Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации от 8 марта 2015 г. № 21-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2015. № 10. Ст. 1391

6. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

7. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

8. О судебной системе Российской Федерации: федер. конституционный закон от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

9. О беженцах: федер. закон от 19 февраля 1993 г. № 4528-1 // Рос. газ. 1993. 20 марта.

10. О предупреждении распространения в Российской Федерации заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции): федер. закон от 30 марта 1995 г. № 38-ФЗ // Рос. газ. 1995. 12 апр.

11. О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию: федер. закон от 15 авг. 1996 г. № 114-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1996. № 34. Ст. 4029.

12. О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации: федер. закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2002. № 30. Ст. 3032.

13. Об исполнительном производстве: федер. закон от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2007. № 41. Ст. 4849.

14. О полиции: федер. закон от 7 февр. 2011 г. № 3-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2011. № 7. Ст. 900.

15. Перечень поручений по вопросам реализации Концепции государственной миграционной политики на 2019-2025 годы: утв. Президен-

том Российской Федерации от 6 марта 2020 г. № ПР-469. Документ опубликован не был.

16. О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019-2025 годы: указ Президента Российской Федерации от 31 окт. 2018 г. № 622 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>

17. О предоставлении временного убежища на территории Российской Федерации: постановление Правительства Российской Федерации от 9 апреля 2001 г. № 274 // Рос. газ. 2001. 28 апр.

18. Административный регламент Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по рассмотрению ходатайств о признании беженцем на территории Российской Федерации и заявлений о предоставлении временного убежища на территории Российской Федерации: утв. приказом МВД России от 11 июня 2019 г. № 376 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>

19. По делу о проверке конституционности положений части четвертой статьи 25.10 и подпункта 1 части первой статьи 27 Федерального закона «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» в связи с жалобой гражданина Республики Корея Х.: постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 20 октября 2016 г. № 20-П // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>

20. Об утверждении Обзора практики Конституционного Суда Российской Федерации за четвертый квартал 2016 года: решение Конституционного Суда Российской Федерации от 17 января 2017 г. Документ опубликован не был.

21. Дело «Лю и Лю (Liu and Liu) против Российской Федерации»: постановление Европейского суда по правам человека от 6 декабря 2007 г. // Бюллетень Европейского суда по правам человека. Российское издание. 2008. № 8. С. 104-120.

22. Об управлении въездом и выездом: закон Китайской Народной Республики от 30 июня 2012 г. Chinalaw.Center. URL: <https://chinalaw.center/administrative>

23. Акт об иммиграции и национальности (Immigration and Nationality Act – INA) // Официальный веб-сайт правительства Соединенных Штатов. URL: <https://www.uscis.gov/laws-and-policy/legislation/immigration-and-nationality-act>

24. Закон о миграции В.Е. 2522 (Immigration Act В.Е. 2522) Королевства Таиланд // Юридическая библиотека Таиланда. URL: <https://library.siam-legal.com>

25. О правовом статусе иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Таджикистан: закон Республики Таджикистан от 17 мая 2018 г. № 1525 // Официальный сайт МВД Таджикистана. URL: <http://consular.tj/zakon>

26. О правовом статусе иностранцев: закон Литовской Республики от 29 апреля 2004 г. № IX-2206 // Lietuvos Respublikos įstatymas dėl užsieniečių teisinės padėties № IX-2206 (priėmimo data: 2004 m. balandžio 29 d.; galiojanti redakcija: 2015 m. birželis 25 d.) // Valstybės žinios. 2004. № 73-2539.

27. Миграционный кодекс Азербайджанской Республики: утв. законом Азербайджанской Республики от 2 июля 2013 г. №713-IVQ // Юрист: информационная система. URL: <https://online.zakon.kz>

28. О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства: закон Республики Беларусь от 4 янв. 2010 г. № 105-З // Белзакон.net.URL: <https://belzakon.net>

29. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях: от 6 января 2021 г. № 91-З // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. URL: <https://pravo.by>

30. О миграции: закон Республики Таджикистан от 11 декабря 1999 г. № 881. URL: <http://tajmigration.ru>

31. Об иностранных лицах: закон Республики Армения от 16 января 2007 г. № ЗР-47 // Законодательство стран СНГ. URL: <https://base.spinform.ru>

32. Закон об иммиграции: закон Латвийской Республики от 31 октября 2002 г. // База данных правовых обзоров ОБСЕ / БДИПЧ по законодательству. URL: <https://www.legislationline.org>

33. О режиме иностранцев в Республике Молдова: закон от 16 июля 2010 г. № 200 // Государственный реестр правовых актов. URL: <https://www.legis.md>

34. CESEDA: Кодекс въезда и пребывания иностранцев и право на убежище от 24 ноября 2004 г. № 2004-1248: в ред. Закона от 23 марта 2019 г. № 2019-222 // Официальный интернет-портал правовой информации Французской Республики. URL: <https://www.legifrance.gouv.fr>

35. Об утверждении положения о порядке осуществления высылки иностранных граждан и лиц без гражданства из Республики Беларусь: постановление Совета Министров Республики Беларусь от 3 февраля 2006 г. № 146 // Кодексы, законы и законодательные документы Республики Беларусь. URL: <https://belzakon.net>

36. Об утверждении Положения о порядке депортации иностранных граждан и лиц без гражданства: постановление Совета Министров Республики Беларусь от 15 марта 2007 г. № 333: ред. от 14 июля 2014 г. // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. 2007. № 69; URL: <https://ncpi.gov.by>

37. Процессуально-исполнительный кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях от 6 января 2021 г. № 92-З // Национальный правовой интернет-портал Республики Беларусь. URL: <https://pravo.by>

38. Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях: от 5 июля 2014 г. № 235-V // Юрист: информационная система. URL: <https://online.zakon.kz>

39. Гражданский процессуальный кодекс Республики Казахстан: от 31 октября 2015 г. № 377-V // Юрист: информационная система. URL: <https://online.zakon.kz>

40. Кодекс Республики Таджикистан об административных правонарушениях: от 31 декабря 2008 г. № 455 // Юрист: информационная система. URL: <https://online.zakon.kz>

41. О внешней миграции: закон Кыргызской Республики от 17 июля 2000 г. № 61 // Юрист: информационная система. URL: <https://online.zakon.kz>

42. Уголовно-исполнительный кодекс Кыргызской Республики от 13 декабря 1999 г. № 142 // Юрист: информационная система. URL: <https://online.zakon.kz>

43. Правила о регистре выдворенных иностранцев и запретов на въезд, которые определяют объем информации, включаемой в Регистр, и порядок ее обработки и хранения: правила Кабинета министров Латвийской Республики от 5 марта 2013 г. № 122. URL: <https://likumi.lv>

44. Правила об объеме и порядке использования информации, включаемой в автоматизированную систему идентификации отпечатков пальцев (AFIS): правила Кабинета министров от 3 февраля 2009 г. № 99. URL: <https://likumi.lv>

45. Информационное письмо представителя МВД России в Республике Кипр П.А. Смирнова от 28.04.2020 № 15/96. Документ опубликован не был.

46. Информационное письмо представителя МВД России в США В.Е. Этнокова от 06.05.2020. Исх. 041/20. Документ опубликован не был.

47. Информационное письмо представителя МВД России в Республике Индия и по совместительству в Исламской Республике Пакистан М.А. Марченко 15.04.2020 № 105. Документ опубликован не был.

48. Информационное письмо представителя МВД России в ФРГ Р.А. Терентьева от 15.05.2020 № 124. Документ опубликован не был.

49. Информационное письмо представителя МВД России в ФРГ Р.А. Терентьева от 14.04.2020 № 113. Документ опубликован не был.

50. Информационное письмо представителя МВД России в Королевстве Таиланд Ю.Б. Борисенко от 27.04.2020 № 79/04-2020. Документ опубликован не был.

51. Информационное письмо представителя МВД России в Королевстве Испания от 25.03.2020 № 124 А.М. Трофимеца. Документ опубликован не был.

52. Информационное письмо представителя МВД России в Республике Казахстан от 28.04.2020 № 192 С.А. Каймашникова. Документ опубликован не был.

53. Информационное письмо представителя МВД России в Турецкой Республике от 01.04.2020 № Н/Г75 Н.Э. Гасимова. Документ опубликован не был.

54. Актуальные проблемы реализации миграционной политики Российской Федерации: аналитический материал с предложениями. Москва: ВНИИ МВД России, 2019. 46 с.

55. Алексеев С.С. Общие дозволения и общие запреты в советском праве. Москва: Юрид. лит., 1989. 286 с.

56. Андриченко Л.В. Проблемы систематизации миграционного законодательства // Журнал российского права. 2014. № 12(216). С. 5-15.

57. Большой юридический словарь / под ред. А.В. Малько. Москва: Проспект, 2009 // Гарант: информ.-правовая система. URL: <http://garant.ru>

58. Ванюшин Я.Л. Специальные учреждения, предназначенные для временного размещения иностранных граждан, подлежащих реадмиссии: ретроспектива правового статуса // Юридическая наука и правоохранительная практика. 2023. № 3 (65). С. 6-15.

59. Водяная М.Ю., Старостин А.А. Запрет на въезд на территорию Российской Федерации: основания и принятие решений // Законодательство и практика. 2023. № 1. С. 5-9.

60. Воронина Н.А. Международное право и миграционное законодательство стран СНГ (историко-правовой анализ): монография / Институт государства и права РАН. Москва: Издат. дом ГУУ, 2015. 303 с.

61. Воротов Д.А., Тулкачев Д.С. Процедура депортации иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих освобождению из мест лишения свободы // Вестник Владимирского юридического института. 2018. № 1 (46). С. 13-17.

62. Герасименко Ю.В. Герасименко Ю.В., Рыжакова Ю.Н. Организация специальных учреждений для содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению или депортации за пределы России // Научный вестник Омской академии МВД России. 2011. № 3. С. 30-34.

63. Дарков А.А. Обязательства в современном гражданском праве Российской Федерации // Вестник Московского университета МВД России. 2019. № 3. С. 53-57.

64. Десятова О.В. Институт задержания в деятельности полиции: законодательство, теория и практика: монография. Тюмень: Тюменский институт повышения квалификации сотрудников МВД России, 2022. 128 с.

65. Додонов В.Н. Сравнительное уголовное право. Общая часть: монография / под общ. и науч. ред. С.П. Щербы. Москва, 2009. 266 с.

66. Захарова Е.П. Проблемы правового регулирования отдельных мер административного принуждения, применяемых в связи с нарушениями миграционного законодательства // Вестник Саратовской государственной юридической академии. 2018. № 4 (123). С. 57-63.

67. Зубова Е.Г. Меры административного принуждения, применяемые на деликтной основе к иностранным гражданам и лицам без гражданства: дис. ... канд. юрид. наук. Саратов, 2016. 190 с.

68. Колев Г.В. Миграционная политика европейских стран. URL: <http://www.mosgu.ru/nauchnaya/publications/professor.ru/Kolev>

69. Копытина О.И. Отдельные правовые вопросы регулирования деятельности центров временного содержания иностранных граждан территориальных органов МВД России // Актуальные проблемы административного и административно-процессуального права: сб. ст. по материалам X юбилейной междунар. науч.-практ. конф. (Сорокинские чтения) / под общ. ред. А.И. Каплунова. Санкт-Петербург: С.-Петерб. ун-т МВД России, 2019. 694 с.

70. Крощенко М., Алексенцева Ю. Миграционная политика: зарубежный опыт на российской почве. URL: <http://www.krocshenko.ru>

71. Кудряшова О.А. «Нежелательные» мигранты: практика российских судов в свете конституционных принципов ограничения прав человека // Петербургский юрист. 2016. № 1. С. 20-36.

72. Леженин А.В. Административно-предупредительные меры правового принуждения: дис. ... канд. юрид. наук. Москва, 2014. 278 с.

73. Летаева Е.А. Административно-правовой статус специальных учреждений МВД России для содержания иностранных граждан // Юридическая наука и правоохранительная практика. 2021. № 2. С. 26-34.

74. Летаева Е.А. Организация службы сотрудников полиции в специальных учреждениях МВД России или его территориального органа, предназначенных для содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации: метод. рекомендации. Тюмень, 2020. 34 с.

75. Летаева Е.А. Организация службы сотрудников полиции в специальных учреждениях МВД России по содержанию иностранных граждан: учеб. пособие. Тюмень: Тюменский ин-т повышения квалификации сотрудников МВД России, 2021. 100 с.

76. Летаева Е.А. Совершенствование правового регулирования организации службы центров временного содержания иностранных граждан // Вестник Тюменского института повышения квалификации сотрудников МВД России. 2020. № 2 (15). С. 44-49.

77. Летаева Е.А. Специальные учреждения МВД России для содержания иностранных граждан, подлежащих административному выдворению, депортации или реадмиссии (теоретико-прикладной аспект): монография. Тюмень: Тюменский ин-т повышения квалификации сотрудников МВД России, 2022. 160 с.

78. Лупенков А.В. Особенности административного выдворения за пределы Российской Федерации несовершеннолетних иностранных граждан и лиц без гражданства // Юридическая наука и правоохранительная практика. 2022. № 4 (62). С. 66-74.

79. Марков А.Н. Проблемы правового положения иностранных граждан в Российской Федерации // Отечественная юриспруденция. 2018. № 6. С. 54-61.

80. Мошняга В.Г. Республика Молдова и диаспора: основные направления миграционной политики // Миграционные мосты в Евразии: сб. материалов VI междунар. науч.-практ. конф. Москва: Экон-Информ, 2014. 304 с.

81. Перов С.В. Актуальные проблемы депортации иностранных граждан, осужденных к уголовным наказаниям в Российской Федерации // Вестник института: преступление, наказание, исправление. 2018. № 3 (43). С. 72-78.

82. Применение мер принудительной высылки к иностранным гражданам в Российской Федерации и зарубежных странах / Г.Х. Хадисов [и др.]: аналитический обзор. Москва, 2020. 137 с.

83. Россинский Б.В., Старилов Ю.Н. Административное право: учебник. 4-е изд., пересмотр. и доп. Москва: Норма, 2021. 987 с.

84. Сизов И.Ю. Отдельные аспекты административной ответственности за нарушения правил пребывания в Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства // Административное и муниципальное право. 2015. № 12. С. 1274-1276.

85. Слепченко Ю.Н. Запреты в административном праве: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Воронеж, 2002. 19 с.

86. Степанова Т.А. Право на исполнение судебного акта // Отечественная юриспруденция. 2016. № 4. С. 4-51.

87. Тихонова Л.Е. Государственное регулирование внешней трудовой миграции в Республике Беларусь: становление и развитие // Миграционные мосты в Евразии. М.: Экон-информ, 2013. С. 559-562.

88. Чепенко Я.К., Доценко А.С. Внутригосударственная политика Российской Федерации по противодействию ВИЧ-инфекции в отношении иностранных граждан // Правда и закон. 2023. № 2(24). С. 28.

89. Чепурнова Н.М., Трофимов И.А. Правовые основы административной ответственности: учеб. пособие. Москва: Юнити-Дана, 2016. 255 с.

90. Шурухнова Д.Н. Виды и правовые основания применения мер административного принуждения к иностранным гражданам и лицам без гражданства // Вестник Московского университета МВД России. 2016. № 6. С. 140-144.

91. Юркова Т.Н. Реализация иностранным гражданином конституционного права на въезд, пребывание и выезд с территории Российской Федерации // Северо-Кавказский юридический вестник. 2010. № 3. С. 61-68.

92. Enforcing Court Decisions: The Role of Enforcement Agents / A. Colman [et al.] // The World Bank Legal Review. Vol. 7. Financing and Implementing the Post-2015 Development Agenda: The Role of Law and Justice Systems. 2016. Vol. 7. P. 241-253.

93. База данных правовых обзоров ОБСЕ / БДИПЧ по законодательству. URL: <https://www.legislationonline.org>
94. Законодательство стран СНГ. URL: <https://base.spinform.ru>
95. Информационно-правовая система «Adilet». URL: <http://adilet.zan.kz>
96. Исполнительный Комитет Содружества Независимых Государств. URL: <https://e-cis.info/cooperation/3823/99651>
97. Кодексы, законы и законодательные документы Республики Беларусь. URL: <https://belzakon.net>
98. МВД России: официальный сайт. URL: <https://мвд.рф>
99. Национальный правовой интернет-портал Республики Беларусь. URL: <https://pravo.by>
100. Официальный веб-сайт правительства Соединенных Штатов. URL: <https://www.uscis.gov>
101. Официальный интернет-портал правовой информации Французской Республики. URL: <https://www.legifrance.gouv.fr>
102. ТАСС. URL: <https://tass.ru>
103. Юридическая библиотека Таиланда. URL: <https://library.siam-legal.com>
104. Юрист: информационная система. URL: <https://online.zakon.kz>
105. Chinalaw.Center. URL: <https://chinalaw.center/administrative>
106. Hostline. URL: <http://tajmigration.ru>

Регламентация запрета въезда и выезда иностранных граждан согласно законодательству отдельных стран

Госу- дарство	Запрет въезда	Ограничения выезда
Россий- ская Федера- ция	<i>Статья 27.</i> Въезд в Российскую Федерацию иностранному гражданину или лицу без гражданства не разрешается в случае, если: 1) это необходимо в целях обеспечения обороноспособности или безопасности государства, либо общественного порядка, либо защиты здоровья населения, за исключением случаев, предусмотренных абзацем вторым пункта 3 статьи 11 Федерального закона от 30 марта 1995 г. № 38-ФЗ «О предупреждении распространения в Российской Федерации заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции)»; 2) в отношении иностранного гражданина или лица без гражданства вынесено решение об административном выдворении за пределы Российской Федерации, о депортации либо передаче Российской Федерацией иностранному государству в соответствии с международным договором Российской Федерации о реадмиссии, – в течение пяти лет со дня административного выдворения за пределы Российской Федерации, депортации либо передачи Российской Федерацией иностранному государству в соответствии с международным договором Российской Федерации о реадмиссии; 2.1) в отношении иностранного гражданина или лица без гражданства неоднократно (два и более раза) выносилось решение об административном выдворении за пределы Российской Федерации, о депортации либо передаче Российской Федерацией иностранному государству в соответствии с международным договором Российской Федерации о реадмиссии, – в течение десяти лет со дня административного выдворения за пределы Российской Федерации, депортации либо передачи Российской Федерацией иностранному государству в соответствии с международ-	<i>Статья 28.</i> Выезд из Российской Федерации иностранным гражданам или лицам без гражданства может быть ограничен в случаях, если они: 1) в соответствии с законодательством Российской Федерации задержаны по подозрению в совершении преступления либо привлечены в качестве обвиняемых, – до принятия решения по делу или до вступления в законную силу приговора суда; 2) осуждены за совершение преступления на территории Российской Федерации, – до отбытия (исполнения) наказания или до освобождения от наказания, за исключением иностранных граждан или лиц без гражданства, условно-досрочно освобожденных от отбывания наказания, в случае отсутствия у них в соответствии с решением суда материальных обязательств перед потерпевшей стороной; 3) уклоняются от исполнения обязательств, наложенных на них судом, – до исполнения обязательств либо до достижения согласия сторонами; 4) не выполнили предусмотренные законодательством Российской Федерации обязательства по уплате налогов, – до выполнения этих обязательств; 5) привлечены к административной ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации за совершение административного правонарушения на территории Российской Федерации, – до исполнения наказания или до освобождения от наказания

	ным договором Российской Федерации о реадмиссии; 2.2) в период предыдущего пребывания в Российской Федерации в отношении иностранного гражданина или лица без гражданства была прекращена процедура реадмиссии в соответствии со статьей 32.5 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», – в течение трех лет со дня выезда из Российской Федерации; 3) иностранный гражданин или лицо без гражданства имеют не снятую или непогашенную судимость за совершение умышленного преступления на территории Российской Федерации или за ее пределами, признаваемого таковым в соответствии с федеральным законом; 4) иностранный гражданин или лицо без гражданства не представили документы, необходимые для получения визы в соответствии с законодательством Российской Федерации, – до их представления; 5) иностранный гражданин или лицо без гражданства не представили полис медицинского страхования, действительный на территории Российской Федерации, – до его представления, за исключением (на основе взаимности) сотрудников дипломатических представительств и консульских учреждений иностранных государств, сотрудников международных организаций, членов семей указанных лиц и других категорий иностранных граждан; 6) при обращении за визой либо в пункте пропуска через Государственную границу Российской Федерации иностранный гражданин или лицо без гражданства не смогли подтвердить наличие средств для проживания на территории Российской Федерации и последующего выезда из Российской Федерации или предъявить гарантии предоставления таких средств в соответствии с порядком, установленным уполномоченным федеральным органом исполнительной власти; 7) в отношении иностранного гражданина или лица без граждан-	
--	--	--

	ства принято решение о нежелательности пребывания (проживания) в Российской Федерации, в том числе если этот гражданин включен в список граждан Соединенных Штатов Америки, которым запрещается въезд в Российскую Федерацию; 8) утратил силу; 9) иностранный гражданин или лицо без гражданства использовали подложные документы; 10) иностранный гражданин или лицо без гражданства в период своего предыдущего пребывания в Российской Федерации уклонились от уплаты налога или административного штрафа либо не возместили расходы, связанные с административным выдворением за пределы Российской Федерации либо депортацией, – до осуществления соответствующих выплат в полном объеме. Порядок погашения иностранными гражданами и лицами без гражданства такой задолженности определяется Правительством Российской Федерации; 11) иностранный гражданин или лицо без гражданства неоднократно (два раза и более) в течение одного года привлекались к административной ответственности за совершение административного правонарушения, связанного с посягательством на общественный порядок и общественную безопасность либо с нарушением режима пребывания (проживания) иностранных граждан или лиц без гражданства в Российской Федерации или порядка осуществления ими трудовой деятельности на территории Российской Федерации, – в течение пяти лет со дня вступления в силу последнего постановления о привлечении к административной ответственности; 12) иностранный гражданин или лицо без гражданства в период своего предыдущего пребывания в Российской Федерации превысили срок пребывания в девяносто суток суммарно в течение каждого периода в сто восемьдесят суток, – в течение трех лет со дня выезда из Российской Федерации;	
--	---	--

	13) иностранный гражданин или лицо без гражданства в период своего предыдущего пребывания в Российской Федерации не выехали из Российской Федерации и находились в Российской Федерации непрерывно свыше ста восьмидесяти суток, но не более двухсот семидесяти суток со дня окончания предусмотренного федеральным законом срока временного пребывания в Российской Федерации, – в течение пяти лет со дня выезда из Российской Федерации; 14) иностранный гражданин или лицо без гражданства в период своего предыдущего пребывания в Российской Федерации не выехали из Российской Федерации и находились в Российской Федерации непрерывно свыше двухсот семидесяти суток со дня окончания предусмотренного федеральным законом срока временного пребывания в Российской Федерации, – в течение десяти лет со дня выезда из Российской Федерации; 15) иностранный гражданин или лицо без гражданства включены в список лиц, которым запрещен въезд в Российскую Федерацию в соответствии с пунктом 1 статьи 1 Федерального закона от 28 декабря 2012 г. № 272-ФЗ «О мерах воздействия на лиц, причастных к нарушениям основополагающих прав и свобод человека, прав и свобод граждан Российской Федерации»	
Республика Беларусь	<i>Статья 30. Отказ в выдаче визы для въезда в Республику Беларусь или во въезде в Республику Беларусь</i> Иностранцу может быть отказано в выдаче визы для въезда в Республику Беларусь или во въезде в Республику Беларусь, если: – иностранец в пункте пропуска через Государственную границу нарушил правила пересечения Государственной границы, таможенные правила, – до устранения нарушения; – срок действия документа для выезда за границу не превышает девяносто суток до дня предполагаемого выезда иностранца из Республики Беларусь; – иностранец осужден в Республике Беларусь или другом госу-	<i>Статья 33. Временное ограничение права иностранцев на выезд из Республики Беларусь</i> Право иностранца на выезд из Республики Беларусь может быть временно ограничено, если: – он является подозреваемым или обвиняемым по уголовному делу; – он осужден в Республике Беларусь за совершение преступления, за исключением осужденных без назначения наказания или к наказанию в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, – до отбытия наказания

дарстве за совершение преступления, признаваемого таковым в соответствии с Уголовным кодексом Республики Беларусь, и судимость не снята или не погашена; – иностранец во время своего пребывания в Республике Беларусь неоднократно (пять и более раз) в течение одного года привлекался к административной ответственности и не истек срок, по окончании которого он считается не подвергавшимся административному взысканию; – иностранец, подвергнутый во время своего пребывания в Республике Беларусь административному взысканию в виде штрафа, не уплатил его в срок, установленный законодательными актами Республики Беларусь для исполнения постановления о наложении административного взыскания в виде штрафа; – иностранец не может подтвердить наличие средств, необходимых для покрытия расходов по его пребыванию в Республике Беларусь и выезду из Республики Беларусь, или предъявить гарантии предоставления таких средств в порядке и размере, устанавливаемых Советом Министров Республики Беларусь; – во время прежнего пребывания иностранца в Республике Беларусь истек срок временного пребывания, предусмотренный частями первой и второй статьи 39 Закона Республики Беларусь от 4 октября 2010 г. № 105-З «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь». – имеются достаточные основания полагать, что иностранец может уклониться от выезда из Республики Беларусь по окончании срока временного пребывания или временного проживания либо использовать территорию Республики Беларусь для незаконной миграции в третье государство; – пребывание иностранца в Республике Беларусь противоречит интересам национальной безопасности Республики Беларусь, общественному порядку, защите нравственности, здоровья населения, прав и свобод граждан Республики Беларусь и других лиц;	или освобождения от наказания либо до истечения срока отсрочки исполнения наказания или испытательного срока; – он не исполняет без уважительных причин имущественные, налоговые или иные обязательства перед Республикой Беларусь, ее административно-территориальными единицами, физическими и юридическими лицами, установленные вступившими в законную силу судебными постановлениями или исполнительными документами; – ему предъявлен гражданский иск в суде; – он является должником по делу об экономической несостоятельности (банкротстве) или заинтересованным лицом в отношении должника – юридического лица; – он в соответствии с законодательными актами Республики Беларусь привлечен к административной ответственности на территории Республики Беларусь, – до прекращения дела об административном правонарушении или исполнения административного взыскания; – он имеет задолженность по налоговому обязательству, предусмотренному законодательными актами Республики Беларусь, – до погашения задолженности; – его выезд противоречит интересам национальной безопасности Республики Беларусь, – до прекращения обстоятельств, препятствующих выезду
--	--

	– в отношении иностранца в соответствии с международным договором Республики Беларусь уполномоченным органом иностранного государства или международной организации принято решение об ограничении его права на въезд на территорию государств – участников международного договора либо государств – членов международной организации; – иностранец, подлежащий обязательному медицинскому страхованию в соответствии с законодательными актами Республики Беларусь, не имеет договора обязательного медицинского страхования, заключенного с белорусской страховой организацией, или договора медицинского страхования, заключенного с иностранной страховой организацией, действительного на территории Республики Беларусь. Иностранцу отказывается в выдаче визы для въезда в Республику Беларусь или во въезде в Республику Беларусь, если: при представлении в соответствующие государственные органы Республики Беларусь документов, необходимых для получения визы для въезда в Республику Беларусь или принятия решения о его въезде в Республику Беларусь, иностранец сообщил ложные сведения, представил документы и (или) сведения, не соответствующие требованиям законодательства Республики Беларусь, в том числе подложные, поддельные или недействительные документы; иностранец включен в Список лиц, въезд которых в Республику Беларусь запрещен или нежелателен; Республика Беларусь объявила иностранца неприемлемым или нежелательным (<i>persona non grata</i>); имеются сведения, что иностранец является или являлся лицом, осуществляющим экстремистскую, в том числе террористическую, деятельность, имел или имеет отношение к экстремистской, в том числе террористической, контрабандной и (или) иной деятельности, направленной на причинение вреда национальной	
--	--	--

	безопасности Республики Беларусь, к незаконной торговле оружием, боеприпасами или взрывчатыми веществами, незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров, организации незаконной миграции иностранцев, торговле людьми; иностранец имеет заболевание, включенное в перечень заболеваний, представляющих опасность для здоровья населения	
Республика Армения	<i>Статья 8. Отказ в выдаче (продлении срока) визы на въезд в Республику Армения иностранному лицу, признание его визы на въезд утратившей силу или запрещение его въезда</i> 1. В выдаче (продлении срока) визы на въезд иностранному лицу отказывается, выданная ему виза на въезд признается утратившей силу и его въезд в Республику Армения запрещается, если: а) он был депортирован с территории Республики Армения или лишен статуса пребывания, и с момента вступления в силу решения о депортации или лишении статуса пребывания не прошло три года; б) за нарушение настоящего Закона он привлекался к административной ответственности, и с момента принятия решения об этом не прошел 1 год; в) имеются достоверные данные, что он осуществляет такую деятельность, участвует в деятельности, создании или является членом такой организации, целью которой является: – причинение вреда государственной безопасности, свержение конституционного строя, ослабление обороноспособности Республики Армения, – осуществление террористической деятельности, – незаконный провоз через границу (без соответствующего разрешения) оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ радиоактивных веществ, наркотиков, психотропных веществ; – осуществление торговли людьми (трафикинг) и (или) незаконных пересечений границы;	<i>Статья 12. Выезд из Республики Армения</i> 2. Выезд иностранного лица из Республики Армения запрещается, если в установленном законом порядке: а) в отношении его вынесено решение о привлечении в качестве обвиняемого – до окончания производства по делу либо прекращения уголовного преследования в отношении этого лица; б) в отношении его назначено такое наказание, несение которого возможно только в Республике Армения – до окончания срока несения наказания либо освобождения в установленном законом порядке

	г) он страдает инфекционным заболеванием, представляющим опасность для здоровья населения, за исключением случаев, когда он въезжает в Республику Армения для лечения такого заболевания. Перечень таких инфекционных заболеваний устанавливается Правительством Республики Армения; д) при испрашивании разрешения он представил о себе ложные сведения или не представил необходимые документы, либо имеются данные об иных, чем было заявлено, целях его въезда или пребывания в Республике Армения; е) с его стороны существует другая серьезная и обоснованная угроза государственной безопасности или общественному строю Республики Армения. 2. Иностранному лицу может быть отказано в выдаче (продлении срока) визы на въезд, выданная виза на въезд может быть признана утратившей силу или ему может быть запрещен въезд в Республику Армения, если он осужден за совершение в Республике Армения тяжкого или особо тяжкого преступления, предусмотренного Уголовным кодексом Республики Армения, и его судимость не снята или не погашена в установленном порядке	
Республика Казахстан	<i>Статья 22. Въезд в Республику Казахстан</i> Иностранцу запрещается въезд в Республику Казахстан: 1) в интересах обеспечения национальной безопасности, охраны общественного порядка и здоровья населения; 2) если его действия направлены на насильственное изменение конституционного строя; 3) если он выступает против суверенитета и независимости Республики Казахстан, призывает к нарушению единства и целостности ее территории; 4) если он разжигает межнациональную, межконфессиональную и религиозную вражду; 5) если это необходимо для защиты прав и законных интересов граждан Республики Казахстан и других лиц;	<i>Статья 23. Выезд из Республики Казахстан</i> Иностранцы выезжают из Республики Казахстан по действительным заграничным паспортам или заменяющим их документам при наличии выездных виз, выданных уполномоченными на то государственными органами Республики Казахстан, если иной порядок не установлен соглашением с соответствующей страной или Правительством Республики Казахстан. Выезд из Республики Казахстан иностранцу не разрешается: а) если имеются основания для привлечения его к уголовной ответственности – до окончания производства по делу;

	6) если у органов национальной безопасности имеются сведения о его причастности к экстремизму или террористической деятельности, а также в случае признания судом в его действиях опасного рецидива; 7) если им не исполнено взыскание за совершение уголовного или административного правонарушения, наложенное на него в период предыдущего пребывания в Республике Казахстан; 8) если в период предыдущего пребывания в Республике Казахстан он не представил декларацию по индивидуальному подоходному налогу в случае, когда представление такой декларации предусмотрено законодательством Республики Казахстан; 9) если он не представил подтверждение о наличии средств, необходимых для пребывания и выезда из Республики Казахстан, в порядке, определяемом Правительством Республики Казахстан, за исключением этнических казахов, лиц, родившихся или ранее состоявших в гражданстве Республики Казахстан или Казахской Советской Социалистической Республики, и членов их семей; 10) если при обращении с ходатайством о въезде он сообщил о себе ложные сведения или не представил необходимые документы в срок, установленный законодательством Республики Казахстан; 11) при наличии у него заболеваний, являющихся противопоказанием для въезда в Республику Казахстан; 12) если он ранее утратил гражданство Республики Казахстан по основаниям, предусмотренным подпунктом 8 части 1 статьи 21 Закона Республики Казахстан от 20 декабря 1991 г. № 1017-ХІІ «О гражданстве Республики Казахстан»; 13) если он ранее был лишен гражданства Республики Казахстан по основаниям, предусмотренным статьей 20-1 Закона Республики Казахстан от 20 декабря 1991 г. № 1017-ХІІ «О гражданстве Республики Казахстан»	б) если он осужден за совершение уголовного правонарушения, за ним установлен пробационный контроль или к нему применена отсрочка исполнения наказания, – до отбытия наказания или освобождения от наказания, истечения срока пробационного контроля, истечения срока отсрочки исполнения наказания, за исключением случаев его выдворения на основании решения суда; в) если он уклоняется от исполнения обязательств, наложенных на него судом, – до исполнения обязательств. Выезд из Республики Казахстан иностранца может быть отсрочен до исполнения им имущественных обязательств, с которыми связаны существенные интересы граждан Республики Казахстан, других физических и юридических лиц
КНР	<i>Статья 21.</i> Иностранному гражданину отказывается в выдаче визы, если:	<i>Статья 28.</i> Иностранному гражданину отказывается в выезде, если:

	– не истек срок запрета данному лицу на въезд в КНР после принудительного выдворения (высылки) или депортации; – он болен тяжелым расстройством психики, открытым туберкулезом или другим заболеванием, которое может представлять значительную опасность для санитарно-эпидемиологической обстановки; – он может причинить вред государственной безопасности или интересам КНР, нарушить общественный порядок или заниматься другой противоправной или преступной деятельностью; – он предоставил недостоверную или подложную информацию в процессе подачи заявления или не может гарантировать оплату своих расходов в период пребывания в КНР; – он не может представить материалы, которые требует предоставить орган по выдаче виз; – орган по выдаче виз считает, что виза не должна быть выдана. <i>Статья 25.</i> Иностранному гражданину отказывается во въезде, если: – он не имеет действительных документов на въезд в КНР, отказывается или уклоняется от пограничного контроля; – существуют обстоятельства, предусмотренные пунктами 1-4 части 1 статьи 21 Закона КНР от 30 июня 2012 г. «Об управлении въездом и выездом»; – после въезда в КНР он может вести деятельность, не соответствующую выданной ему визе. Депортированные лица не вправе въезжать в КНР в течение 1-5 лет со дня депортации. Выдворенный иностранный гражданин не вправе въезжать в КНР в течение 10 лет со дня выдворения	– не исполнено уголовное наказание, к которому приговорен иностранный гражданин, или иностранный гражданин является обвиняемым (подозреваемым) в уголовном деле, но за исключением передачи осужденных в соответствии с соглашениями, заключенными КНР с иностранными государствами; – народный суд принимает определение о запрете выезда иностранного гражданина при наличии в отношении его незавершенного гражданского дела; – по решению соответствующего органа Государственного совета КНР или народного правительства провинции, автономного района, города центрального подчинения выезд иностранного гражданина запрещен в связи с задолженностью работникам по заработной плате
США	Отказ в визе и запрет на въезд в США по основаниям, указанным в разделе 212(a) INA: 1. Основания медицинского характера § 212(a)(1) INA. 2. Деятельность, противоречащая интересам национальной без-	

	опасности США § 212(a)(3) INA 3. Совершение преступлений, связанных с нарушением моральных принципов, а также преступлений, связанных с контролируруемыми веществами § 212(a)(2) INA. 4. Если иностранный гражданин считается «публичным обвинителем», он не может быть допущен на территорию США, а также по основаниям, связанным с материальным положением иностранного лица (отсутствие финансовых средств для пребывания в США) § 212(a)(4) INA. 5. Трудовая сертификация и квалификация для иммигрантов определенных категорий § 212(a)(5) INA. 6. Нелегальная иммиграция и нарушение иммиграционного законодательства США § 212(a)(6) INA. 7. Отсутствие необходимых документов для въезда на территорию США § 212(a)(7)(A)(i)(I) INA 8. Наличие в прошлом решения о депортации лица § 212(a)(9) INA 9. Другие основания запрета на въезд и отказа в визе США: Похищение детей, а также незаконное удержание за пределами США ребенка – гражданина США, опека над которым поручена судом США другому лицу; голосование в США в нарушение законов и правил (незаконное голосование); Отсутствие оснований для получения гражданства США; уклонение от прохождения службы в армии США; наличие информации, порочащей заявителя	
Республика Молдова	<i>Статья 8. Неразрешение въезда в Республику Молдова</i> (1) Не разрешается въезд на территорию Республики Молдова иностранцам, если: а) они не выполняют требования, предусмотренные ч. (1) ст. 6; б) от международных организаций, членом которых является Республика Молдова, или публичных властей, осуществляющих деятельность по борьбе с терроризмом, поступила информация, что данные лица финансируют, готовят, поддерживают в любой форме или совершают террористические акты;	<i>Статья 12. Неразрешение выезда</i> (1) Иностранцу не разрешается выезд из страны вследствие приостановления его права на свободное передвижение за пределы страны по следующим причинам: а) иностранец отбывает уголовное наказание в виде лишения свободы по решению судебной инстанции Республики Молдова; б) в процессе уголовного преследования или судебно-

	с) имеются признаки того, что они участвуют в транснациональных организованных преступных группировках или поддерживают в любой форме их деятельность;... б) есть основания полагать, что они совершили или участвовали в совершении преступлений против мира и человечества либо в военных преступлениях или преступлениях против человечности, квалифицируемых как таковые международными договорами, одной из сторон которых является Республика Молдова; с) они представили ложные сведения при оформлении документов на въезд в Республику Молдова; д) они нарушили режим государственной границы и режим пункта пропуска через государственную границу; е) во время других посещений Республики Молдова или находясь за ее пределами они совершили преступления против государства или граждан Республики Молдова и имеют непогашенную судимость; ф) они ввозили или пытались ввезти незаконно в Республику Молдова других иностранцев либо были вовлечены в торговлю людьми; г) они раньше без веских на то оснований нарушали цель, заявленную при получении визы или при въезде на территорию Республики Молдова; ж) ранее они были удалены с территории страны и не возместили связанные с их удалением расходы; к) им запрещен въезд в Республику Молдова; л) истек предоставленный законом срок их нахождения или пребывания на территории Республики Молдова. <i>Статья 9. Запрещение въезда в Республику Молдова</i> (1) Запрещение въезда в Республику Молдова на определенный срок устанавливается: а) компетентным органом по делам иностранцев – в отношении иностранца, который был возвращен с территории Республики Молдова;	го разбирательства по уголовному делу на территории Республики Молдова иностранец объявлен соответствующим органом в розыск или по отношению к нему применена одна из мер пресечения в соответствии с Уголовно-процессуальным кодексом: – подписка о невыезде из местности; – подписка о невыезде из страны; – передача несовершеннолетнего под присмотр; – домашний арест; – предварительный арест; – временное освобождение под судебный контроль или под залог с подпиской о невыезде из местности; с) к иностранцу применены принудительные меры медицинского характера в соответствии с уголовным законодательством; д) на иностранца наложен запрет на выезд из страны на основании заключения судебной инстанции в соответствии с Исполнительным кодексом
--	--	--

	б) пограничной полицией, подведомственной Министерству внутренних дел, – в отношении иностранца, который выехал с территории Республики Молдова, после того как его пребывание стало неправомерным, и к которому не была применена мера по возвращению с территории страны. (2) Мера по запрещению въезда в Республику Молдова, предусмотренная частью (1), применяется и в отношении лиц, указанных в пунктах б)-е) ч. (1) ст. 8	
Королевство Таиланд	В соответствии со ст. 12 Закона о миграции В.Е. 2522 (Immigration Act В.Е. 2522) запрещено въезжать следующим лицам: – не предъявившим требуемых документов или предъявившим документы не в полном объеме; – не имеющим достаточных денежных средств для проживания в Таиланде; – въезжающим для работы без требуемых навыков или в нарушение трудового законодательства Таиланда; – имеющим психическое расстройство или иное заболевание, определяемое законодательством Таиланда как препятствующее въезду; – осужденным за совершение преступлений в Таиланде или в третьей стране (кроме мелких правонарушений и отдельно оговоренных законом случаев); – способным своим поведением создать угрозу национальной безопасности и общественному порядку или находящимся в розыске по запросу иностранного государства; – подозреваемым в намерениях участвовать в деятельности, связанной с проституцией, контрабандой, торговлей людьми или наркотиками и т.п.; – лишенным права на въезд в Таиланд специальным решением властей страны; – депортированным ранее из Таиланда	

Латвийская Республика	<i>Раздел VIII. Список иностранных граждан, въезд которым в Латвийскую Республику запрещен</i> <i>Статья 61. (1) Решение о включении иностранного гражданина в список лиц, въезд которым в Латвийскую Республику запрещен, принимается министром внутренних дел, если:</i> 1) компетентные государственные учреждения имеют основание полагать, что иностранный гражданин действует в противогосударственной или преступной организации либо является ее членом; 2) компетентные государственные учреждения имеют основание полагать, что иностранный гражданин создает угрозу для государственной безопасности или общественного порядка и безопасности либо по прибытии в Латвию может препятствовать досудебному расследованию или работе правоохранительных учреждений в раскрытии преступного деяния; 3) компетентные государственные учреждения имеют основание полагать, что иностранный гражданин совершил или планирует совершить тяжкое или особо тяжкое преступление; 4) иностранный гражданин совершил преступление против человечества, международное или военное преступление либо участвовал в массовых репрессиях, если это констатировано приговором суда; 5) компетентные государственные учреждения предоставили информацию, запрещающую иностранному гражданину въезд и пребывание в Латвийской Республике; 6) въезд и пребывание иностранного гражданина в Латвийской Республике нежелательны по другим причинам на основании заключения, представленного компетентными государственными учреждениями	
Республика Таджикистан	<i>Статья 19. Основания для отказа иностранному гражданину и лицу без гражданства во въезде в Республику Таджикистан Закона Республики Таджикистан от 11 декабря 1999 г. № 881 «О миграции»</i>	<i>Статья 25. Основания для отказа в выезде из Республики Таджикистан Закона Республики Таджикистан от 11 декабря 1999 г. № 881 «О миграции»</i> Гражданину Республики Таджикистан может быть от-

Въезд в Республику Таджикистан иностранному гражданину и лицу без гражданства может быть не разрешен в случаях, если: 1) данные лица совершили преступление против мира и безопасности человечества; 2) разжигают межгосударственную, межнациональную и религиозную вражду; 3) сознательно выступают против суверенитета и независимости Республики Таджикистан; 4) осуждены за экстремистскую деятельность или имеют судимость за ранее совершенное тяжкое или особо тяжкое преступление. 5) при возбуждении ходатайства о въезде сообщили о себе ложные сведения или не представили необходимые документы; 6) ранее выдворялись из Республики Таджикистан; 7) во время предыдущего пребывания в Республике Таджикистан были установлены факты нарушения ими законодательства и других нормативных правовых актов Республики Таджикистан; 8) это необходимо для защиты прав и законных интересов граждан Республики Таджикистан; 9) их действия угрожают здоровью населения и общественному порядку Республики Таджикистан; 10) если их действия представляют угрозу национальной безопасности и экономической независимости Республики Таджикистан; 11) они имеют отношение к террористической или другой экстремистской деятельности, торговле людьми, вооружению и взрывчатым материалам, к незаконному обороту наркотических, психотропных веществ и их прекурсоров, организации нелегальной миграции и другим незаконным действиям, наносящим ущерб государственной обороне, безопасности или общественному порядку. <i>Ст. 24 Закона о правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Таджикистан от 2 января 2018 г. № 1471</i>	казано в выезде из Республики Таджикистан в случаях, если он: 1) обладает сведениями, составляющими государственную или иную охраняемую законом тайну; 2) задержан по подозрению в совершении преступления либо привлечен в качестве обвиняемого – до вынесения решения по делу или вступления в законную силу приговора суда; 3) осужден за совершение преступления – до отбытия наказания; 4) проходит действительную срочную воинскую службу – до завершения этой службы; 5) сообщил о себе заведомо ложные сведения при оформлении документов для выезда из Республики Таджикистан – до решения этого вопроса, но не более одного месяца, органом, оформляющим такие документы; 6) уклоняется от исполнения обязательств, наложенных на него судом, – до исполнения обязательств; 7) если к нему предъявлен гражданский иск в суде, – до окончания производства по делу. <i>Ст. 25 Закона о правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Таджикистан от 2 января 2018 г. № 1471</i> Выезд из Республики Таджикистан иностранному гражданину не разрешается: 1) если имеются основания для привлечения его к уголовной ответственности, – до окончания производства по делу; 2) если он осужден за совершение преступления, – до отбытия назначения или освобождения от отбывания наказания;
--	--

	Въезд в Республику Таджикистан иностранному гражданину может быть не разрешен: 1) в интересах обеспечения национальной безопасности или охраны общественного порядка; 2) если это необходимо для защиты прав и законных интересов граждан Республики Таджикистан и других лиц; 3) если во время предыдущего пребывания в Республике Таджикистан были установлены факты нарушения им законодательства о правовом положении иностранных граждан в Республике Таджикистан, таможенного, валютного или иного законодательства Республики; 4) если при возбуждении ходатайства о въезде он сообщил о себе ложные сведения или не представил необходимые документы; 5) по иным основаниям, установленным законодательством Республики Таджикистан	3) (если его выезд противоречит интересам) обеспечения национальной безопасности, – до прекращения действия обстоятельств, препятствующих выезду; 4) если имеются иные, установленные законодательством Республики Таджикистан, основания, препятствующие выезду. Выезд из Республики Таджикистан иностранного гражданина может быть отложен до исполнения им имущественных обязанностей, с которыми связаны общественные интересы граждан Республики Таджикистан и других лиц, государственных, кооперативных или иных общественных организаций
Французская Республика	Абз. 3 п. 3 ст. 5 Кодекса Французской Республики о въезде и пребывании иностранцев и предоставлении права на убежище от 24 ноября 2004 г.: «в допуске на территорию Франции может быть отказано любому иностранцу, присутствие которого может представлять угрозу общественному порядку, либо в отношении которого был вынесен запрет на допуск на территорию, либо вынесено решение о высылке из страны». Любой отказ во въезде оформляется письменно, мотивированным в соответствии с данными конкретного дела решением компетентного административного органа, действующего на основании декретов Государственного Совета. Дубликат решения передается заинтересованному лицу. Иностранец, нарушивший требования в отношении въезда и пребывания во Франции (включая пребывание сверх установленного визой срока), наказывается лишением свободы сроком на один год и штрафом. Кроме того, судебный орган может запретить	

	ему въезд или пребывание на французской территории на срок до трех лет	
Республика Кипр	Для иностранных граждан: – входящих в списки иностранцев, которым запрещен въезд на Кипр, – въезжающих с целью проживания на «оккупированных территориях» на севере остров; – депортированных из государств – членов ЕС с запретом въезда на определенный срок, нелегально; – осужденных за антиобщественную деятельность внутри или за пределами страны, а также если время после освобождения не превысило определенный срок; – работавших на Кипре, оставшихся на более длительный срок, чем предусмотрено, или направляющихся в Республику Кипр с целью пребывания, проживания, обучения или участия в официальных мероприятиях на оккупированной территории (север острова); – разыскиваемых правоохранительными органами других стран или связанных с криминальной деятельностью, или известных в связи с деятельностью, противоречащей государственным интересам или правам человека. Иностранцу также запретят въезд на Кипр, если он известен своими связями с преступными национальными или международными организациями; – состояние его здоровья представляет непосредственную опасность для лиц, проживающих и пребывающих на территории Кипра	
Азербайджанская Республика	<i>Статья 16. Запреты и ограничения, связанные с въездом иностранцев и лиц без гражданства в Азербайджанскую Республику</i> 16.1. Въезд иностранцев в Азербайджанскую Республику может быть запрещен в следующих случаях: 16.1.1.) если этого требуют национальная безопасность или охрана общественного порядка, или защита прав и законных интересов граждан Азербайджанской Республики и иных лиц;	<i>Статья 17. Временное ограничение выезда иностранцев и лиц без гражданства из Азербайджанской Республики</i> 17.1. Выезд иностранцев и лиц без гражданства из Азербайджанской Республики может быть временно ограничен в следующих случаях: 17.1.1.) если их выезд противоречит интересу обеспе-

(Миграционный кодекс Азербайджанской Республики)	16.1.2.) если существует информация о том, что лицо совершило преступления против мира и человечности, терроризм, финансирование терроризма и военные преступления, или о том, что оно является членом транснациональной организованной преступной группировки; 16.1.3.) если судимость лица, осужденного за совершение преступления против граждан Азербайджанской Республики или интересов (выгод) Азербайджанской Республики, не погашена или не снята в порядке, установленном законом; 16.1.4.) если срок ограничения на въезд лица, прежде выдворенного за пределы Азербайджанской Республики, в страну не истек; 16.1.5.) если пребывание лица в стране признано нежелательным; 16.1.6.) если лицо во время своего предыдущего пребывания в Азербайджанской Республике нарушило объявленные цели своего приезда в страну; 16.1.7.) если лицо при возбуждении ходатайства о въезде в Азербайджанскую Республику дало ложные сведения о себе или о цели своего приезда; 16.1.8.) если лицо, в отношении которого за нарушение правил пребывания и проживания иностранцев и лиц без гражданства в Азербайджанской Республике применено административное взыскание в виде административного штрафа без выдворения за пределы Азербайджанской Республики в административном порядке, не уплатило штраф (включая начисленную неустойку)	чения национальной безопасности – до устранения указанного основания; 17.1.2.) при их аресте или применении к ним какой-либо меры пресечения согласно Уголовно-процессуальному кодексу Азербайджанской Республики – до освобождения, истечения срока или отмены меры пресечения; 17.1.3.) при их осуждении – до полного отбытия основного наказания, установленного Уголовным кодексом Азербайджанской Республики, или до освобождения от наказания, за исключением случая, предусмотренного статьей 17.1.5 настоящего Кодекса; 17.1.4.) при применении к ним принудительных мер медицинского характера согласно Уголовно-процессуальному кодексу Азербайджанской Республики – до отмены применения принудительных мер медицинского характера; 17.1.5.) при условном осуждении их с возложением обязанностей, предусмотренных Уголовным кодексом Азербайджанской Республики, или условно досрочном освобождении от наказания – соответственно до истечения испытательного срока или неотбытой части наказания, либо полной досрочной отмены условного осуждения или возложенных на них обязанностей; 17.1.5-1. при отсрочке отбывания наказания в отношении беременных женщин и лиц, имеющих малолетних детей, – до освобождения судом осужденного от неотбытой части наказания или до отбытия осужденным оставшейся части основного наказания; 17.1.6.) при наличии вступивших в законную силу решений, приказов суда и административных актов налоговых органов в связи с погашением денежных
--	---	--

		требований о временном ограничении их права на выезд из страны в связи с неисполнением исполнительного листа по неуважительной причине в установленный для добровольного исполнения срок, выданного на основании решений, приказов суда и административных актов налоговых органов в связи с погашением денежных требований – до принятия решения об отмене ограничения; 17.1.6-1.) при наличии вступившего в законную силу решения суда о временном ограничении права налогоплательщика на выезд из страны в связи с неуплатой в государственный бюджет задолженностей и процентов по исчисленным налогам, примененных финансовых санкций, невыполнением налогового обязательства в срок, установленный Налоговым кодексом Азербайджанской Республики, – до вынесения решения о снятии ограничения; 17.1.7.) если они совершили административный проступок – до исполнения примененных к ним мер административного взыскания; 17.2. отсутствие проведения в предусмотренном законодательством порядке профилактических прививок приводит к ограничению въезда постоянно проживающих в Азербайджанской Республике иностранцев и лиц без гражданства в страны, где в соответствии с международными медицинскими санитарными правилами или международными договорами, участницей которых является Азербайджанская Республика, требуются профилактические прививки, и выезда их из этих стран; 17.3. в случаях, предусмотренных статьями 17.1 и 17.2 настоящего Кодекса, сведения об иностранцах и лицах
--	--	--

		без гражданства в установленном порядке должны быть внесены в ограничительные списки межведомственной автоматизированной информационно-поисковой системы «Въезд-выезд и регистрация», и после устранения соответствующих оснований должен быть изменен их активный статус
Кыргызская Республика	<i>Статья 7. Въезд в Кыргызскую Республику и выезд из Кыргызской Республики иностранных граждан или лиц без гражданства</i> Въезд в Кыргызскую Республику иностранного гражданина или лица без гражданства не разрешается по следующим основаниям: 1) в случае отсутствия визы или действительного документа; 2) в интересах обеспечения государственной безопасности или охраны общественного порядка; 3) если это представляет угрозу здоровью, защите прав и законных интересов граждан Кыргызской Республики и других лиц, проживающих в Кыргызской Республике; 4) если во время предыдущего пребывания были установлены факты нарушения ими законодательства Кыргызской Республики; 5) если при возбуждении ходатайства о въезде в Кыргызскую Республику они сообщили о себе ложные сведения или представили подложные документы; 6) если в отношении их уполномоченными органами Кыргызской Республики принято решение о невозможности пребывания (проживания) в Кыргызской Республике в порядке, установленном Правительством Кыргызской Республики; 7) по иным основаниям, установленным законодательством Кыргызской Республики	<i>Выезд из Кыргызской Республики иностранным гражданам или лицам без гражданства может быть ограничен в случаях, если они:</i> 1) в соответствии с законодательством Кыргызской Республики задержаны по подозрению в совершении преступления либо привлечены в качестве обвиняемых – до принятия решения по делу или до вступления в законную силу приговора суда; 2) осуждены за совершение преступления на территории Кыргызской Республики – до отбытия (исполнения) наказания или до освобождения от наказания; 3) уклоняются от исполнения обязательств, наложенных на них судом, – до исполнения обязательств либо до достижения согласия сторонами; 4) не выполнили предусмотренные законодательством Кыргызской Республики обязательства по уплате налогов, – до выполнения этих обязательств; 5) привлечены к административной ответственности в соответствии с законодательством Кыргызской Республики за совершение административного правонарушения на территории Кыргызской Республики, – до исполнения наказания или до освобождения от наказания

**Меры принуждения, применяемые при контроле за соблюдением иностранными гражданами
и лицами без гражданства миграционных правил**

Государство / Законода- тельство	Депортация	Выдворение	Реемиссия	Иные меры принуждения
Российская Федерация	Принудительная высылка иностранного гражданина из Российской Федерации в случае утраты или прекращения законных оснований для его дальнейшего пребывания (проживания) в Российской Федерации (ст. 2 ФЗ от 25 июля 2002 г. № 115). Иностранец или лицо без гражданства, не покинувшие территорию Российской Федерации в установленный срок, подлежат депортации (ст. 25.10 ФЗ от 15 августа 1996 г. № 114) <i>Статья 13. Выдворение (депортация) лица за пределы территории Российской Федерации (Федеральный закон от 19.02.1993 № 4528-1 «О беженцах»)</i> Лицо, получившее уведомление об отказе в рассмотрении ходатайства по суще-	Административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранных граждан или лиц без гражданства заключается в принудительном и контролируемом перемещении указанных граждан и лиц через Государственную границу Российской Федерации за пределы Российской Федерации (далее – принудительное выдворение за пределы Российской Федерации), а в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, – в контролируемом самостоятельном выезде иностранных граждан и лиц без гражданства из Российской Федерации (ст. 3.10 КоАП РФ)	Передача иностранного гражданина Российской Федерацией иностранному государству в соответствии с международным договором Российской Федерации о реадмиссии или прием Российской Федерацией иностранного гражданина, передаваемого иностранным государством Российской Федерации в соответствии с международным договором Российской Федерации о реадмиссии, осуществляется федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел или его территориальным органом на основании решения о реадмиссии, либо по ускоренной процедуре соответствующим пограничным органом (ст. 32.2 ФЗ от 25 июля 2002 г. № 115)	Доставка иностранного гражданина, подлежащего депортации (ст. 9.2 ФЗ от 25 июля 2002 г. № 115); передача иностранному государству – участнику Конвенции лица, страдающего психическим расстройством, для проведения принудительного лечения (Федеральный закон от 23 июля 2013 г. № 191-ФЗ); решение о нежелательности пребывания (проживания) (ст. 25.10 ФЗ от 15 августа 1996 г. № 114); розыск иностранных граждан и лиц без гражданства, самовольно оставивших специальные учреждения, предназначенные для содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административ-

	ству или об отказе в признании беженцем либо уведомление об утрате статуса беженца или о лишении статуса беженца, не использующее право обжалования решения и отказывающееся от добровольного выезда, выдворяется (депортируется) совместно с членами семьи за пределы территории Российской Федерации			ному выдворению за пределы Российской Федерации или депортации, либо иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих передаче Российской Федерацией иностранному государству в соответствии с международным договором Российской Федерации о реадмиссии, либо иностранных граждан и лиц без гражданства, принятых Российской Федерацией от иностранного государства в соответствии с международным договором Российской Федерации о реадмиссии, но не имеющих законных оснований для пребывания (проживания) в Российской Федерации (п. 12 ч. 1 ст. 12 Закона о полиции); контроль за соблюдением иностранными гражданами и лицами без гражданства порядка временного или постоянного проживания, временного пребывания в Российской Феде-
--	---	--	--	---

				рации, въезда в Российскую Федерацию, выезда из Российской Федерации, транзитного проезда через территорию Российской Федерации и трудовой деятельностью иностранных работников (п. 33 ч. 1 ст. 12 Закона о полиции); задержание лиц, в отношении которых поступило требование о выдаче (п. 13 ч. 1 ст. 14 Закона о полиции); помещение в специальные учреждения иностранных граждан или лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации (ст. 27. 19 КоАП РФ)
Республика Беларусь (Закон Республики Беларусь от 4 октября 2010 г. № 105-З «О правовом поло-	<i>Статья 64. Депортация</i> Иностранцы могут быть подвергнуты депортации в случаях, определенных законодательными актами Республики Беларусь, и порядке, установленном Советом Министров Республики Беларусь	<i>Статья 1. Основные термины...</i> Высылка из Республики Беларусь – выдворение иностранца за пределы Республики Беларусь <i>Статья 65. Высылка</i> Иностранец может быть выслан из Республики	<i>Статья 67-1. Передача иностранцев сопредельным государствам</i> Иностранцы, нарушившие правила приграничного движения или утратившие документы, по которым они въехали в Республику Беларусь по правилам пригра-	Аннулирование разрешения на временное проживание; аннулирование разрешения на постоянное проживание

жении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь»)		Беларусь в интересах национальной безопасности Республики Беларусь, общественного порядка, защиты нравственности, здоровья населения, прав и свобод граждан Республики Беларусь и других лиц, если он не может быть подвергнут депортации. Решение о высылке принимается органом внутренних дел или органом государственной безопасности. Высылка может быть осуществлена путем добровольного выезда иностранца из Республики Беларусь или в принудительном порядке. Порядок осуществления высылки устанавливается Советом Министров Республики Беларусь. <i>Статья 66. Высылка путем добровольного выезда</i> Иностранец, в отношении которого органом внутренних дел или органом государственной без-	ничного движения, могут быть переданы сопредельным государствам в соответствии с международными договорами Республики Беларусь. Порядок передачи сопредельным государствам иностранцев, нарушивших правила приграничного движения или утративших документы, по которым они въехали в Республику Беларусь по правилам приграничного движения, определяется Советом Министров Республики Беларусь	
--	--	---	---	--

		опасности принято решение о высылке путем добровольного выезда, обязан в установленный в решении срок выехать из Республики Беларусь. <i>Статья 67. Высылка в принудительном порядке</i> Высылка в принудительном порядке осуществляется, если: имеются основания полагать, что иностранец может уклониться от выполнения решения о высылке путем добровольного выезда; иностранец не выехал из Республики Беларусь в срок, установленный в решении о высылке путем добровольного выезда. При принятии решения о высылке в принудительном порядке орган внутренних дел или орган государственной безопасности с санкции прокурора принимают меры по задержанию иностранца на срок, необходимый для высылки		
--	--	--	--	--

Республика Армения (Закон Республики Армения от 16 января 2007 г. № 3Р-47 «Об иностранных лицах»)	<i>Статья 3. Понятия, используемые в законе</i> Депортация – принудительное удаление иностранца из Республики Армения компетентным государственным органом в случаях, предусмотренных настоящим Законом; коллективная депортация – высылка группы, состоящей не менее чем из двух иностранных лиц, по решению, принятому на основании объективного и разумного рассмотрения, без учета личных данных и особого положения каждого члена группы			<i>Статья 30. Добровольное убытие иностранных лиц из Республики Армения</i> <i>Статья 37. Задержание в пунктах пропуска через Государственную границу Республики Армения иностранных лиц, не имеющих разрешения на въезд</i> <i>Статья 38. Арест иностранного лица в целях депортации</i>
Китайская Народная Республика (Закон КНР от 30 июня 2012 г. «Об управлении въездом и выездом»)	<i>Статья 62.</i> При наличии одного из следующих обстоятельств иностранный гражданин может быть депортирован: 1. Невъезд за рубеж в установленный срок после предписания выехать при наличии обстоятельств, при которых въезд иностранному гражданину запрещен; 2. В случае незаконного проживания и (или) незаконного	В качестве административного наказания в случае нарушения иностранным гражданином Закона при наличии отягчающих обстоятельств, не ведущих к образованию состава преступления, Министерство общественной безопасности КНР вправе выдворить иностранного гражданина		Допрос на месте; дальнейший допрос; проверка с заключением под стражу; ограничение деятельности; личный досмотр лиц, пересекающих государственную границу; в аэропортах при прилете обязательная процедура дактилоскопической регистрации;

	трудоустройства			предписание о немедленном выезде (ст. 77); предписание о выезде в установленный срок (контролируемый выезд) (ст. 81)
США	Решение принимается Иммиграционной и таможенной полицией США (ICE) по ускоренной процедуре. Судебный вердикт			
Республика Молдова (Закон Республики Молдова от 16 июля 2010 г. № 200 «О режиме иностранцев в Республике Молдова»)		<i>Статья 62. Выдворение</i> В отношении иностранца, совершившего правонарушение или преступление на территории Республики Молдова, может быть применена мера по выдворению в порядке, предусмотренном Уголовным кодексом и Кодексом о правонарушениях	<i>Статья 59. Удаление на основании соглашения о реадмиссии</i>	<i>Статья 51. Возвращение иностранцев с территории Республики Молдова;</i> <i>Статья 55. Объявление лица нежелательным;</i> <i>Статья 58. Удаление иностранца под сопровождением;</i> <i>Статья 64. Взятие на государственное содержание</i>
Королевство Таиланд	Предусмотрена как вид административного наказания и осуществляется за счет иностранного гражданина, подлежащего депортации, который самостоятельно оплачивает расходы по приобретению билетов, либо			Обязательное биометрическое сканирование всех иностранцев, прибывающих и убывающих из Королевства Таиланд

	указанные расходы оплачивают третьи лица; граждане иностранных государств размещаются в Центре временного содержания Иммиграционного бюро Королевской полиции Таиланда			
Турецкая Республика (Закон Турецкой Республики от 4 апреля 2013 г. № 6458 «Об иностранцах и международной защите»)	Внедрение решения, принятого в составе губернаторского ведомства по долгу службы или по поручению Главного управления, в отношении лиц, нарушивших положения принятого в их отношении решения о выдворении из страны (пункты 52-60)	В случае нарушения существенного миграционного правила применяется административное выдворение иностранных граждан. Решение выносит Миграционная служба Турции		Решение об установлении административного надзора со стороны губернаторского ведомства принимается в отношении перечня лиц, указанных ниже: – лица с риском побега и исчезновения; – лица с нарушением правил въезда в Турцию или выезда из Турции; – лица, использующие поддельные или необоснованные документы, удостоверяющие личность; – лица, без уважительной причины не покинувшие пределы Турции в указанный срок; – лица, представляющие угрозу для общественного порядка, общественной безопасности или здоро-

				вья и нравственного климата общества. Предложение покинуть Турцию. При условии указания данного факта в решении о депортации лицам, относительно которых принято решение о депортации из страны, предоставляется срок от пятнадцати до тридцати дней с целью выезда за пределы страны
Республика Индия	При наличии правовых оснований принимаются федеральными или территориальными подразделениями Всеиндийской службы самостоятельно или по мотивированному представлению федеральных и территориальных органов исполнительной власти, включая органы внутренних дел и полиции	Применяется дополнительно после основного уголовного наказания. Решения о выдворении принимаются специальными трибуналами по делам иностранцев, созданными при окружных судах		Решение о нежелательности нахождения в Индии или об отказе во въезде в Индию
Республика Таджикистан Закон Республики Таджикистан от 17 мая 2018 г.		<i>Статья 32. Выдворение в административном порядке иностранного гражданина и лица без гражданства с территории Республики Таджикистан</i>		<i>Статья 31. Сокращение срока пребывания в Республике Таджикистан</i> Иностранному гражданину и лицу без гражданства, нарушившим требования настоящего Закона

№ 1525 «О правовом статусе иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Таджикистан»		Иностранный гражданин и лицо без гражданства, нарушившие законодательство Республики Таджикистан о пребывании, въезде в Республику Таджикистан и выезде из Республики Таджикистан, транзитном пересечении территории Республики Таджикистан, и в других случаях выдворяются с территории Республики Таджикистан в административном порядке, на основании судебного акта в порядке, установленном законодательством Республики Таджикистан. Решение о выдворении иностранного гражданина и лица без гражданства с территории Республики Таджикистан в административном порядке направляется органу, возбуждавшему дело, органам внутренних дел и национальной безопасности. Выдворение иностранного гражданина и лица без гражданства с территории		и других законодательных актов Республики Таджикистан, сокращается определенный срок пребывания в Республике Таджикистан. Срок пребывания иностранного гражданина и лица без гражданства в Республике Таджикистан также сокращается в случаях, когда прекращены основания для его дальнейшего пребывания. В этом случае иностранный гражданин и лицо без гражданства обязаны в срок, определенный уполномоченными органами, но не позднее чем за десять календарных дней покинуть территорию Республики Таджикистан. Решение о сокращении срока пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства принимается органами внутренних дел, иностранных дел и национальной безопасности
---	--	--	--	--

		Республики Таджикистан в административном порядке осуществляется за счет иностранного гражданина, лица без гражданства или за счет лица, пригласившего его, или за счет третьих лиц. Соответствующий орган, выполнив решение о выдворении иностранного гражданина и лица без гражданства в административном порядке, сообщает об этом суду, принявшему решение. Государственный орган, исполняющий решение о выдворении иностранного гражданина и лица без гражданства с территории Республики Таджикистан, через органы иностранных дел Республики Таджикистан ставит в известность дипломатическое представительство и консульские учреждения иностранного государства, чьим гражданином является выдворяемое лицо или проживает на		
--	--	--	--	--

		территории страны. Иностраный гражданин или лицо без гражданства, в отношении которого принято решение о выдворении с территории Республики Таджикистан, может до исполнения решения о выдворении с территории Республики Таджикистан в административном порядке по решению суда может содержаться в специально отведенных учреждениях органа внутренних дел, или в органе национальной безопасности, или сдается под гарантию гражданина Республики Таджикистан. <i>Статья 46. Административное выдворение с территории Республики Таджикистан иностранных граждан и лиц без гражданства КоАП Республики Таджикистан</i> 1. Административное выдворение с территории Республики Таджикистан иностранных граждан и		
--	--	---	--	--

		лиц без гражданства как административное взыскание заключается в принудительном выезде иностранных граждан и лиц без гражданства с территории Республики Таджикистан в случаях: – если их деяния (действия или бездействие) противоречат интересам обеспечения общественной и государственной безопасности или охраны общественного порядка; – если эта мера необходима для охраны здоровья и нравственности населения, защиты прав и законных интересов граждан Республики Таджикистан и других лиц; – если они нарушили требования законодательных актов Республики Таджикистан. 2. Административное выдворение с территории Республики Таджикистан иностранных граждан и лиц без гражданства осуществляется путем при-		
--	--	---	--	--

		нудительного и контролируемого перемещения указанных лиц через Государственную границу Республики Таджикистан за пределы Республики Таджикистан в случаях нарушения ими порядка пребывания в Республике Таджикистан, а в случаях, прямо предусмотренных законодательством Республики Таджикистан, путем контролируемого самостоятельного выезда иностранных граждан и лиц без гражданства из Республики Таджикистан. 3. Административное выдворение с территории Республики Таджикистан иностранных граждан и лиц без гражданства устанавливается как мера административного взыскания в отношении указанных лиц и налагается судьей, а в случае совершения иностранным гражданином или лицом без гражданства административного правонару-		
--	--	--	--	--

		шения при въезде в Республику Таджикистан уполномоченным государственным органом или уполномоченным должностным лицом		
Латвийская Республика		В качестве дополнительного наказания – выдворение из Латвийской Республики (п. 2 ч. 2 ст. 36 УК Латвии). Это наказание может присуждаться в качестве дополнительного наказания вместе с лишением свободы или штрафом с установлением запрета на въезд на срок от трех до десяти лет и с исполнением его после отбытия основного наказания или после досрочного освобождения от отбытия наказания в установленном законом порядке, или после вступления приговора в силу в случае условного осуждения (ч. 2 ст. 43 УК Латвии)	Рeadмиссия применяется как форма исполнения решений о возвращении (добровольном и принудительном)	Распоряжение о добровольном возвращении и решения о принудительном выдворении (решения о возвращении); отказ во въезде; решение о включении в список лиц, которым запрещен въезд в Латвию и пребывание в Латвии (нежелательность пребывания) и/или странах Шенгенской зоны

Эстонская Республика		Дополнительное наказание в виде высылки из страны с запретом въезда в течение десяти лет (ч. 1 § 54 УК Эстонии)		
ФРГ (Закон ФРГ от 1 января 2005 г. «О пребывании, трудовой деятельности и интеграции иностранных граждан в Германии»)	Иностранный гражданин подлежит депортации, если обязательство покинуть страну имеет законную силу, срок выезда не был продлен или истек, а добровольное выполнение обязательства покинуть страну не исполнено или если по соображениям общественной безопасности и порядка необходимо осуществлять контроль за выездом. Решение выносится высшим земельным органом	Статьи 53, 54, 54a		Высылка (ст. 58, 58a, 59, 60); установление административного надзора в отношении иностранных лиц, подвергнутых депортации; ограничение передвижения, социальных контактов, пользования средствами коммуникации; применение технических средств контроля за передвижением («электронных наручников») (ст. 56a); содержание под стражей (ст.ст. 62 и 62b)
Французская Республика (CESEDA: Кодекс въезда и пребывания иностранцев и право на убежище от 24 нояб. 2004 г. № 2004-1248)	Применяется административным органом в отношении иностранца, не являющегося гражданином государства – члена Европейского Союза, незаконно находящегося на территории при условии, что гражданин был уведомлен о недопустимости въезда в страну в соответ-	1) Применяется как дополнительное наказание по истечении срока его содержания под стражей или тюремного заключения (ст. 130-31 УК Франции); 2) выдворение может быть вынесено, если присутствие во Франции ино-	Передача компетентным органам государства – члена Европейского союза, которое разрешило ему въезд или пребывание на его территории или из которого иностранец непосредственно происходит, в соответствии с положениями международных конвенций, за-	Меры удаления (обязательство покинуть территорию Франции, запрещение возвращения на территорию Франции и запрет на передвижение по территории Франции); добровольный выезд; домашний арест; запрет на передвижение

	ствии с обязательным решением, принятым одним из других государств – участников Шенгенской конвенции (подписана 19 июня 1990 г.), либо был подвергнут принудительной высылке одним из других государств – членов Европейского союза (ст. L531-3)	странца создает серьезную угрозу общественному порядку. Применяется административным органом (Раздел II)	ключенных с этой целью	по территории Франции на срок до трех лет
Республика Кипр (Закон Республики Кипр об иностранцах и иммиграции) (Глава 105 Статутного права)	Применяется к лицам, нарушившим норму о необходимости иметь специальное разрешение и рабочую визу	<i>Статья 18П. Выдворение</i> <i>Статья 14. Распоряжение о выдворении</i> Директор Департамента гражданской регистрации и миграции Министерства внутренних дел Республики Кипр по ходатайству полиции выносит распоряжение о задержании нелегального мигранта и высылке из страны		Задержание до 24 часов с целью определения, является ли гражданин третьей страны нелегальным мигрантом (в соответствии с ч. 1А ст.6 «Нелегальные мигранты»).
Азербайджанская Республика (Миграционный кодекс Азербайджанской Республики)		<i>Глава 13. Выдворение иностранцев и лиц без гражданства за пределы Азербайджанской Республики</i>		<i>Статья 13. Распоряжение о возврате.</i> <i>Статья 18ОН. Решение о возврате.</i> <i>Статьи 18KDT. Изъятие вида на жительство и обязанность повторного допуска</i>
				<i>Статья 23. Признание пребывания иностранцев и лиц без гражданства на территории Азербайджанской Республики нежелательным.</i> <i>Глава 14. Порядок поме-</i>

				<i>щения иностранцев и лиц без гражданства в центры содержания незаконных мигрантов и содержания их там</i>
Республика Казахстан (Закон Республики Казахстан от 19 июня 1995 г. № 2337 «О правовом положении иностранцев»)		<i>Статья 28. Выдворение за пределы Республики Казахстан</i> Иностранец может быть выдворен за пределы Республики Казахстан: а) если его действия противоречат интересам обеспечения государственной безопасности или охраны общественного порядка; б) если это необходимо для охраны здоровья и нравственности населения, защиты прав и законных интересов граждан Республики Казахстан и других лиц; в) если он нарушил законодательство Республики Казахстан; г) в случае признания брака недействительным в порядке, установленном законодательными актами, если заключение бра-		Сокращение срока пребывания в Республике Казахстан

		ка с гражданином Республики Казахстан явилось основанием для оставления его на постоянное место жительства в Республике Казахстан. Решение о выдворении принимается судом. Административное выдворение за пределы Республики Казахстан иностранцев или лиц без гражданства может применяться в качестве основного или дополнительного административного взыскания, налагаемого в порядке и по основаниям, установленным Особенной частью КоАП Республики Казахстан (ст. 51)		
Кыргызская Республика (Закон Кыргызской Республики от 17 июля 2000 г. № 61 «О внешней миграции»)		Административное выдворение – принудительное и контролируемое перемещение иностранных граждан и лиц без гражданства через государственную границу за пределы Кыргызской Республики в случаях, предусмотренных зако-		Аннулирование визы или вида на жительство. Сокращение срока пребывания в Кыргызской Республике иностранных граждан и лиц без гражданства. Предписание о выезде из Кыргызской Республики

		нодательством Кыргызской Республики. Иностранный гражданин или лицо без гражданства подлежат принудительному выдворению за пределы Кыргызской Республики без решения суда в случаях: 1) осуществления трудовой или индивидуальной предпринимательской деятельности без соответствующих разрешительных документов; 2) нахождения на территории Кыргызской Республики более одного года без визы, регистрации или вида на жительство; 3) отказа от добровольного выезда за пределы территории Кыргызской Республики, несмотря на истечение срока, аннулирования или сокращения сроков действия виз или вида на жительство. Решение о принудительном выдворении иностранного гражданина и лица без гражданства		
--	--	---	--	--

		принимается органом внутренних дел или органом национальной безопасности. <i>Статья 19-1. Выдворение</i> Иностранные граждане и лица без гражданства после отбытия наказания за совершение преступления или проступка подлежат выдворению за пределы Кыргызской Республики в порядке, предусмотренном вступившими в установленном законом порядке в силу международными договорами, участницей которых является Кыргызская Республика, и уголовно-исполнительным законодательством Кыргызской Республики, если у них отсутствуют установленные законодательством Кыргызской Республики в сфере внешней миграции основания для пребывания на ее территории		
--	--	--	--	--

**Алгоритм действий сотрудника полиции
при выявлении им признаков административного
правонарушения, совершенного иностранным гражданином**

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 28.1 КоАП РФ одним из поводов для возбуждения дела об административном правонарушении является непосредственное обнаружение должностными лицами, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях, достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения.

Данная ситуация может возникнуть, например, при участии в комплексных профилактических мероприятиях, проводимых органами внутренних дел, или при проведении профилактического обхода участковым уполномоченным полиции с сотрудниками подразделений по вопросам миграции на административном участке, либо в повседневной деятельности, например при надзоре за участниками дорожного движения.

В данной ситуации сотрудник полиции самостоятельно и непосредственно на месте совершения правонарушения оценивает достаточность данных, указывающих на событие административного правонарушения.

1. При обращении к лицу, подозреваемому в нарушении административного законодательства, сотрудник полиции обязан назвать свои должность, звание, фамилию, предъявить по требованию гражданина служебное удостоверение, после чего сообщить причину и цель обращения (п. 1 ч. 4 ст. 5 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»);

2. Потребовать для проверки документы, удостоверяющие личность.

Правовой основой проверки документов у граждан и должностных лиц является п. 2 ч. 1 ст. 13 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции», согласно которому сотрудники полиции имеют право проверять документы, удостоверяющие личность у граждан и должностных лиц, когда имеются достаточные основания подозревать их в совершении преступления или административного правонарушения.

Документами, удостоверяющими личность, являются:

- 1) паспорт гражданина Российской Федерации;
- 2) свидетельство о рождении для лиц, не достигших 14-летнего возраста;
- 3) общегражданский заграничный паспорт – для прибывших на временное жительство в Российскую Федерацию граждан Российской Федерации, постоянно проживающих за границей;
- 4) удостоверение личности военнослужащего Российской Федерации – для военнослужащих (офицеров, мичманов, прапорщиков);

5) военный билет (временное удостоверение, выданное взамен военного билета) – для солдат, матросов, сержантов и старшин, проходящих службу по призыву или контракту;

6) справка об освобождении из мест лишения свободы;

7) водительское удостоверение;

8) паспорт иностранного гражданина;

9) дипломатический паспорт, служебный паспорт;

10) временное удостоверение личности гражданина Российской Федерации;

11) удостоверение личности государственного служащего (сотрудник прокуратуры, сотрудник полиции, таможенных, налоговых органов, судьи и т.д.);

12) свидетельство о рождении, выданное уполномоченным органом иностранного государства (для иностранных граждан, не достигших 16-летнего возраста).

Выяснить цель нахождения на территории Российской Федерации, если это трудовая деятельность, то установить, имеется ли у лица патент на осуществление трудовой деятельности на территории Российской Федерации:

– иностранный гражданин, прибывший в Российскую Федерацию в целях, не связанных с осуществлением трудовой деятельности, имеет право на осуществление трудовой деятельности в случае изменения цели своего визита в Российскую Федерацию, о чем он указывает в заявлении о выдаче патента. При выдаче такому иностранному гражданину патента целью его визита в Российскую Федерацию считается работа.

Для получения патента иностранный гражданин в течение тридцати календарных дней со дня въезда в Российскую Федерацию представляет лично или через уполномоченную субъектом Российской Федерации организацию следующие документы:

1) заявление о выдаче патента;

2) документ, удостоверяющий личность данного иностранного гражданина и признаваемый Российской Федерацией в этом качестве;

3) миграционную карту с указанием работы как цели визита в Российскую Федерацию и с отметкой пограничного органа Федеральной службы безопасности Российской Федерации о въезде данного иностранного гражданина в Российскую Федерацию или с отметкой территориального органа федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел о выдаче данному иностранному гражданину указанной миграционной карты. В случае непредставления указанного документа территориальный орган федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел проверяет на основании имеющихся в таком органе сведений данные об иностранном гражданине, содержащиеся в миграционной карте;

4) действующий на территории Российской Федерации договор (полис) добровольного медицинского страхования, заключенный со страховой организацией или с иностранной страховой организацией, имеющими

право в соответствии со страховым законодательством на осуществление в Российской Федерации добровольного медицинского страхования, либо сведения о нем в случае его заключения в форме электронного документа, либо договор о предоставлении платных медицинских услуг, заключенный с медицинской организацией, находящейся в субъекте Российской Федерации, на территории которого данный иностранный гражданин намеревается осуществлять трудовую деятельность, либо полис обязательного медицинского страхования в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации об обязательном медицинском страховании или сведения о нем. Договор (полис) добровольного медицинского страхования либо договор с медицинской организацией о предоставлении платных медицинских услуг должен обеспечивать оказание иностранному гражданину первичной медико-санитарной помощи и специализированной медицинской помощи в неотложной форме.

Высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации вправе установить перечень медицинских организаций, уполномоченных на заключение с иностранным гражданином договора на оказание ему платных медицинских услуг, необходимого для получения патента, а также принять решение о представлении иностранным гражданином для получения патента на территории данного субъекта Российской Федерации только одного из указанных выше документов;

5) медицинские документы, подтверждающие отсутствие факта употребления им наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ и инфекционных заболеваний, представляющих опасность для окружающих, предусмотренных перечнем, утверждаемым уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, а также сертификат об отсутствии у него заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции), за исключением случаев, предусмотренных абзацем третьим пункта 3 статьи 11 Федерального закона от 30 марта 1995 г. № 38-ФЗ «О предупреждении распространения в Российской Федерации заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции)». Указанные медицинские документы и сертификат выдаются по результатам медицинского освидетельствования, проведенного в соответствии с Федеральным законом от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в медицинских организациях, находящихся на территории Российской Федерации, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или федеральным законом. Высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации обязан установить перечень медицинских организаций, уполномоченных на проведение медицинского освидетельствования на территории соответствующего субъекта Российской Федерации;

6) документ, подтверждающий владение данным иностранным гражданином русским языком, знание им истории России и основ законодательства Российской Федерации, в случаях, предусмотренных статьей 15.1 Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»;

7) документ, подтверждающий уплату штрафа за нарушение срока обращения за оформлением патента, в случае представления документов, указанных в подпунктах 1-6 и 8 пункта 1 ст. 13.3 Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», по истечении тридцати календарных дней со дня въезда в Российскую Федерацию.

3. В случае если личность субъекта административного правонарушения сразу не установлена:

1) установление личности иностранного гражданина осуществляется по инициативе федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел или его территориального органа либо по заявлению иностранного гражданина об установлении личности;

2) иностранный гражданин в заявлении об установлении личности, оформленном на бланке, указывает свои персональные данные (фамилию, имя, отчество (последнее при наличии), дату и место рождения), а также цель, обстоятельства и дату въезда в Российскую Федерацию. В целях проведения процедуры установления личности вместе с указанным заявлением представляются имеющиеся у иностранного гражданина подлинники документов, содержащих его персональные данные, и (или) их копии. К таким документам относятся недействительный документ, удостоверяющий личность, свидетельство о рождении, документ, свидетельствующий о перемене фамилии, имени и (или) отчества либо иных персональных данных, документ о заключении (расторжении) брака, документ об образовании, военный билет, трудовая книжка и (или) сведения о трудовой деятельности, оформленные в установленном законодательством порядке, пенсионное удостоверение, водительское удостоверение, справка из места лишения свободы об освобождении, иные документы, содержащие персональные данные заявителя;

3) в целях установления личности иностранного гражданина территориальный орган федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел вправе:

– требовать от иностранного гражданина предоставления в письменной форме информации, необходимой для установления его личности;

– проводить соответствующие проверки, опрашивать лиц, указанных иностранным гражданином в качестве свидетелей, по месту жительства или месту пребывания иностранного гражданина, а также проводить его опознание по свидетельским показаниям;

– использовать сведения об иностранных гражданах, содержащиеся в государственной информационной системе миграционного учета;

– использовать дактилоскопическую информацию, полученную при проведении государственной дактилоскопической регистрации;

– направлять запросы в дипломатические представительства или консульские учреждения иностранных государств в Российской Федерации, международные организации;

4) опрос лиц, указанных иностранным гражданином в качестве свидетелей, проводится сотрудником территориального органа федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел. Результаты опроса оформляются протоколом опроса свидетеля, в котором указываются место и время проведения опроса, должность, фамилия, имя, отчество лица, проводившего опрос, персональные данные свидетеля, а также документ, удостоверяющий личность свидетеля;

5) протокол опроса свидетеля предъявляется для ознакомления участвовавшему в опросе свидетелю. Свидетель может вносить в протокол замечания о его дополнении и уточнении, которые удостоверяются его подписью. Протокол подписывается составившим его сотрудником территориального органа федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел и участвовавшим в опросе свидетелем. В случае отказа свидетеля подписать протокол сотрудник территориального органа федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел вносит в протокол соответствующую запись и удостоверяет ее своей подписью;

6) для опознания иностранного гражданина сотрудник территориального органа федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел предъявляет его свидетелям, которые предварительно сообщают сведения о себе, а также об обстоятельствах знакомства с данным иностранным гражданином;

7) иностранный гражданин предъявляется для опознания вместе с другими лицами, по возможности внешне сходными с ним. Общее число лиц, предъявляемых для опознания, должно быть не менее трех. Перед началом опознания иностранному гражданину предлагается занять любое место среди предъявляемых для опознания лиц, о чем в протоколе опознания делается соответствующая запись. В случае невозможности опознания иностранного гражданина непосредственно может быть проведено опознание по его фотографии, предъявляемой одновременно с фотографиями других лиц, по возможности внешне сходных с опознаваемым. Количество фотографий должно быть не менее трех. Если опознающий указал на одно из предъявленных для опознания лиц или на одну из фотографий, то ему предлагается объяснить, по каким приметам или особенностям он опознал данное лицо, а также сообщить фамилию, имя и отчество опознанного;

8) по результатам опознания составляется протокол опознания, в котором указываются место и дата проведения опознания, должность, фамилия и инициалы лица, составившего протокол, фамилии, имена, отчества участвовавших в опознании лиц, а при необходимости адреса их места жительства (места пребывания) и другие сведения о них;

9) протокол опознания предъявляется для ознакомления всем участвовавшим в опознании лицам. Указанные лица могут вносить в протокол замечания о его дополнении и уточнении, которые должны быть удостоверены их подписями;

10) протокол опознания подписывается составившим его сотрудником территориального органа федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, а также участвовавшими в опознании лицами. В случае отказа участвовавшего в опознании лица подписать протокол сотрудник территориального органа федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел вносит в протокол соответствующую запись и удостоверяет ее своей подписью;

11) должностным лицом территориального органа федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел по результатам проведенных проверок, опроса свидетелей и опознания составляется заключение об установлении личности иностранного гражданина, которое подписывается руководителем указанного территориального органа. Подлинники документов, представленных иностранным гражданином в целях проведения процедуры установления личности, возвращаются иностранному гражданину. Копия заключения территориального органа федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел об установлении личности иностранного гражданина вручается (направляется) данному иностранному гражданину в течение трех рабочих дней со дня составления этого заключения;

12) иностранному гражданину, не имеющему действительных документов, удостоверяющих личность, при установлении наличия у данного лица гражданства иностранного государства либо при установлении государства, готового принять лицо без гражданства, выдается справка установленной формы с фотографией для следования в дипломатическое представительство соответствующего иностранного государства в Российской Федерации;

13) форма заявления о выдаче справки для следования в дипломатическое представительство иностранного государства в Российской Федерации, форма такой справки и порядок ее выдачи утверждаются федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел;

14) срок проведения процедуры установления личности иностранного гражданина не должен превышать три месяца. В случае непоступления из дипломатических представительств или консульских учреждений иностранных государств в Российской Федерации, международных организаций ответов на запросы территориального органа федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел срок проведения процедуры установления личности иностранного гражданина может быть однократно продлен по решению руководителя указанного территориального органа, но не более чем на три месяца;

15) в случае непоступления ответов в течение времени, на которое продлен срок проведения процедуры установления личности иностранного

гражданина, заключение об установлении личности иностранного гражданина выносится на основании данных, имеющихся ко времени истечения этого срока.

4. Собрать и оформить все необходимые документы, подтверждающие факт незаконного осуществления трудовой деятельности на территории Российской Федерации:

- получение информации по запросам в срок;
- в случае неполучения информации в срок:
 - а) продление срока проведения проверки;
 - б) получение информации;
- анализ полученных сведений.

5. Оформить рапорт о выявленном административном правонарушении.

В соответствии с требованиями Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» при непосредственном выявлении административного правонарушения сотрудник полиции обязан сообщить (в форме рапорта) о выявленном административном правонарушении в ближайший территориальный орган или подразделение полиции (п. 2 ч. 2 ст. 27 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»), а также зарегистрировать рапорт и материалы дела об административном правонарушении в КУСП (п. 23 Инструкции)¹, с последующей перерегистрацией в Журнале учета производства по делам об административных правонарушениях (п. 60 Инструкции).

6. Взять объяснение у правонарушителя (ст.ст. 25.1, 26.3 КоАП РФ).

7. Взять объяснение у свидетелей (ст. 26.3 КоАП РФ).

8. Составить протокол об административном правонарушении в соответствии со ст. 28.2 КоАП РФ. При составлении протокола об административном правонарушении физическому лицу или законному представителю юридического лица, в отношении которых возбуждено дело об административном правонарушении, а также иным участникам производства по делу разъясняются их права и обязанности, предусмотренные КоАП РФ, о чем делается запись в протоколе.

Физическому лицу или законному представителю юридического лица, в отношении которых возбуждено дело об административном правонарушении, должна быть предоставлена возможность ознакомления с протоколом об административном правонарушении. Указанные лица вправе представить объяснения и замечания по содержанию протокола, которые прилагаются к протоколу.

¹ Инструкция о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях: утв. приказом МВД России от 29 августа 2014 г. № 736; ред. от 9 октября 2019 г. // Рос. газ. 2014. 14 нояб.; СТРАС «Юрист».

В случае неявки физического лица, или законного представителя физического лица, или законного представителя юридического лица, в отношении которых ведется производство по делу об административном правонарушении, если они извещены в установленном порядке, протокол об административном правонарушении составляется в их отсутствие. Копия протокола об административном правонарушении направляется лицу, в отношении которого он составлен, в течение трех дней со дня составления указанного протокола.

Протокол об административном правонарушении подписывается должностным лицом, его составившим, физическим лицом или законным представителем юридического лица, в отношении которых возбуждено дело об административном правонарушении. В случае отказа указанных лиц от подписания протокола или в случае их неявки в нем делается соответствующая запись.

Физическому лицу или законному представителю юридического лица, в отношении которых возбуждено дело об административном правонарушении, а также потерпевшему вручается под расписку копия протокола об административном правонарушении.

9. Рассмотрение административного материала и вынесение решения (ч. 1 ст. 23.3 КоАП РФ).

10. Направление в суд на рассмотрение административного материала, в случае если орган или должностное лицо, к которому поступило данное дело, передает его на рассмотрение судье (ч. 2 ст. 23.1 КоАП РФ).

11. При назначении судьей в отношении иностранного гражданина постановления об выдворении его за пределы Российской Федерации:

1) исполнение постановления судьи о принудительном выдворении за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства заключается в приобретении проездного документа для указанных лиц, препровождении до пункта пропуска через Государственную границу Российской Федерации и официальной передаче указанных лиц пограничным органам;

2) постановление судьи о принудительном выдворении за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства передается судебному приставу-исполнителю одновременно с имеющимися документами для принудительного выдворения за пределы Российской Федерации таких лиц. Другие необходимые документы запрашиваются судебным приставом-исполнителем после возбуждения исполнительного производства у федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел;

3) судебный пристав-исполнитель не позднее дня, следующего за днем поступления к нему документов, предусмотренных ч. 3 ст. 109.1 Федерального закона от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве», выносит постановление о препровождении иностранного гражданина или лица без гражданства до пункта пропуска через Государственную границу Российской Федерации;

4) постановление судебного пристава-исполнителя о препровождении иностранного гражданина или лица без гражданства до пункта пропуска через Государственную границу Российской Федерации утверждает старшим судебным приставом или его заместителем и передается (направляется) для исполнения судебному приставу по обеспечению установленного порядка деятельности судов;

5) исполнение судебным приставом по обеспечению установленного порядка деятельности судов постановления судебного пристава-исполнителя производится путем препровождения иностранного гражданина или лица без гражданства до пункта пропуска через Государственную границу Российской Федерации и официальной передачи указанных лиц пограничным органам, о чем составляется двусторонний акт;

6) при исполнении содержащегося в исполнительном документе требования о принудительном выдворении за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства должностные лица службы судебных приставов взаимодействуют с федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел, федеральным органом исполнительной власти, ведающим вопросами иностранных дел, федеральным органом исполнительной власти, ведающим вопросами безопасности, в порядке, установленном совместными нормативными правовыми актами;

7) судебный пристав-исполнитель выносит постановление об окончании исполнительного производства на основании п. 1 ч. 1 ст. 47 Федерального закона от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» после поступления к нему из пограничных органов акта о пересечении иностранным гражданином или лицом без гражданства Государственной границы Российской Федерации;

8) копия постановления судебного пристава-исполнителя об окончании исполнительного производства не позднее дня, следующего за днем его вынесения, направляется в суд, выдавший исполнительный документ, федеральный орган исполнительной власти в сфере внутренних дел и федеральный орган исполнительной власти, ведающий вопросами иностранных дел.

Для заметок

Научное издание

Иванова Светлана Ивановна, **Сумачев** Алексей Витальевич,
Шадрина Лилия Валерьевна

**МЕХАНИЗМ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ И ПРАВОПОРЯДКА
В МИГРАЦИОННОЙ СФЕРЕ: СРАВНИТЕЛЬНО-ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ**

Монография

Редактирование: *Е.А. Пыжова, Е.В. Карнаухова*

Дизайн обложки: *Е.К. Калашникова*

Тиражирование: *А.И. Кубрина*

Подписано в печать 28.12.2023. Формат 60х84/16.

Уч.-изд. л. 8,0. Заказ № 089.

Тираж 70 экз. Цена свободная.

Научно-исследовательский
и редакционно-издательский отдел
Тюменского института повышения квалификации
сотрудников МВД России
625049, г. Тюмень, ул. Амурская, 75.

ISBN 978-5-93160-353-7

