

ВОРОНЕЖСКИЙ ИНСТИТУТ МВД РОССИИ

Кафедра административного права

Н.В. Полякова, И.С. Губарев

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО

Словарь терминов

Воронеж 2022

ББК 67.400

Обсужден и одобрен на заседании кафедры административного права, протокол № 14 от «15» июня 2022 г.

Обсужден и одобрен на заседании методического совета института, протокол № 12 от «6» июля 2022 г.

Обсужден и одобрен на заседании редакционно-издательского совета института, протокол № 7 от «19» июля 2022 г.

Рецензенты: **А.И. Леонов**, заместитель начальника межмуниципального отдела МВД России по Воронежской области, подполковник полиции.
 Ю.В. Помогалова, начальник кафедры уголовно-процессуальных и административно правовых дисциплин Воронежского института ФСИН России, к.ю.н., доцент, полковник внутренней службы.

Полякова Н.В., Губарев И.С. Муниципальное право: словарь терминов. – Воронеж: Воронежский институт МВД России, 2022. – 27 с.

Словарь терминов подготовлен в соответствии с рабочей программой по дисциплине «Муниципальное право» и включает основные законодательные и научные определения, которые помогут слушателям изучить вопросы дисциплины.

© Воронежский институт МВД России, 2022

Буква алфави та	Термин	Определение
А	<i>Аттестация муниципального служащего</i>	квалификационная работа соответствующей комиссии, проводимая в целях совершенствования деятельности органов местного самоуправления, улучшения подбора и расстановки кадров, оценки профессиональных и личных качеств муниципальных служащих и соответствия замещаемой муниципальной должности, стимулирования роста квалификации и продвижения по службе.
	<i>Аппарат местной администрации</i>	совокупность внутренних структурных подразделений, основное назначение которых – оказывать руководящим органам администрации содействие в работе. Основными направлениями работы этого аппарата являются организационное, юридическое, информационное, материально-техническое обеспечение администрации. Аппарат также выполняет контрольные функции.
	<i>Административный центр сельского поселения, муниципального района, муниципального округа, городского округа</i>	населенный пункт, который определен с учетом местных традиций и сложившейся социальной инфраструктуры и в котором в соответствии с законом субъекта Российской Федерации находится представительный орган соответствующего муниципального образования.
	<i>Автономия</i>	определенная свобода, независимость и самостоятельность некоторой территории (региона, муниципального образования) в планировании, направлении и последовательности своей деятельности.
	<i>Административная комиссия</i>	орган местной администрации, осуществляющий рассмотрение споров между участниками управления, обладающий правом наложения мер административной ответственности за нарушения правил.
	<i>Административная жалоба</i>	обращение в суд с жалобой на незаконность исполнительного административного акта местных органов с требованием его отмены.
Б	<i>Бюджет муниципального образования</i>	форма образования и расходования денежных средств в расчете на финансовый год, предназначенных для исполнения расходных обязательств соответствующего муниципального образования.

	<i>Бюджетный процесс</i>	регламентируемая нормами права деятельность органов местного самоуправления по составлению и рассмотрению проектов бюджетов, утверждению, исполнению, контролю за исполнением, утверждению отчета об исполнении и направлению отчета в органы государственной власти для последующей проверки.
	<i>Благоустройство территории поселения (городского округа)</i>	комплекс предусмотренных правилами благоустройства территории поселения (городского округа) мероприятий по содержанию территорий и размещению объектов благоустройства, направленных на обеспечение и повышение комфортности условий проживания граждан.
	<i>Бюджетная роспись</i>	документ о поквартальном распределении расходов и доходов и поступлений из источников финансирования дефицита бюджета, устанавливающий распределение бюджетных ассигнований между получателями бюджетных средств и составляемый в соответствии с бюджетной классификацией Российской Федерации.
	<i>Бюджетный период</i>	время, которое охватывает все стадии бюджетного процесса.
В	<i>Вопросы местного значения</i>	вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, решение которых в соответствии с Конституцией РФ и законодательством осуществляется населением и (или) органами местного самоуправления самостоятельно.
	<i>Вопросы местного значения межпоселенческого характера</i>	совокупность вопросов местного значения, решение которых в соответствии с федеральным законодательством о местном самоуправлении и муниципальными правовыми актами осуществляется населением и (или) органами местного самоуправления муниципального района самостоятельно.
	<i>Выборное должностное лицо местного самоуправления</i>	должностное лицо местного самоуправления, избираемое на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании на муниципальных выборах.
	<i>Выборные муниципальные должности</i>	должности, замещаемые в результате муниципальных выборов (депутаты, члены выборного органа местного самоуправления, выборные должностные лица местного самоуправления), а также замещаемые на основании решений представительного или иного выборного органа местного самоуправления в отношении лиц, избранных в состав указанных органов в результате муниципальных выборов

	<i>Внутригородской район</i>	внутригородское муниципальное образование на части территории городского округа с внутригородским делением, в границах которой местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления. Критерии для деления городских округов с внутригородским делением на внутригородские районы устанавливаются законами субъекта Российской Федерации и уставом городского округа с внутригородским делением.
	<i>Внутригородская территория (внутригородское муниципальное образование) города федерального значения</i>	часть территории города федерального значения, в границах которой местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления
	<i>Выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений</i>	предоставление дотаций из образуемого в составе расходов бюджета субъекта РФ регионального фонда финансовой поддержки поселений и образуемых в составе расходов бюджетов муниципальных районов районных фондов финансовой поддержки поселений.
Г	<i>Городской округ</i>	муниципальное образование, которое не входит в состав муниципального района и органы местного самоуправления которого осуществляют полномочия по решению установленных законодательством о местном самоуправлении вопросов местного значения поселения и вопросов местного значения муниципального района, а также могут осуществлять отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.
	<i>Городской округ с внутригородским делением</i>	муниципальное образование, в котором в соответствии с законом субъекта Российской Федерации образованы районы в городе как самостоятельные муниципальные образования.
	<i>Граница муниципального образования (административная)</i>	линия ограничения территории муниципального образования, подчиненной органам местного самоуправления.

Д

<i>черта)</i>	
<i>Глава муниципального образования</i>	высшее должностное лицо муниципального образования, наделенное уставом муниципального образования собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.
<i>Гарантии местного самоуправления</i>	совокупность условий и средств, обеспечивающих реализацию прав граждан на осуществление местного самоуправления.
<i>Городское социальное движение</i>	объединение вокруг локальных вопросов горожан, выдвигающих требования городским властям.
<i>Городское поселение</i>	город или поселок, в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные или иные органы местного самоуправления.
<i>Депутат</i>	член представительного органа поселения, муниципального района, муниципального округа, городского округа, городского округа с внутригородским делением, внутригородского района или внутригородской территории города федерального значения.
<i>Депутат, замещающий должность в представительном органе муниципального образования</i>	председатель представительного органа муниципального образования, его заместитель (заместители), председатель постоянной и временной комиссии (комитета) и его заместитель (заместители), депутат, замещающий иные должности в представительном органе муниципального образования в соответствии с уставом муниципального образования.

<i>Дотации</i>	средства, представляемые местным бюджетам из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации в порядке бюджетного регулирования без целевого назначения; сумма, выделяемая из бюджета вышестоящего уровня в случаях, если закрепленных и регулирующих доходов не достаточно для формирования минимального бюджета нижестоящего территориального уровня. Это средства, предоставляемые местным бюджетам из федерального бюджета и бюджетов субъектов РФ в порядке бюджетного регулирования без целевого назначения.
<i>Доходы местных бюджетов</i>	местные налоги и сборы, отчисления от федеральных и региональных налогов, переданные в местные бюджеты в твердой доле на постоянной основе.
<i>Дефицит бюджета</i>	превышение расходов бюджета над его доходами.
<i>Депутатский запрос</i>	обращение или вопрос депутата или группы депутатов к главе муниципального образования, к местной администрации, к представителям государственной власти субъекта Российской Федерации с целью получения информации и разъяснения по определенным жалобам, фактам и сведениям, которые касаются интересов муниципального образования или нарушения прав и свобод человека и гражданина, проживающего на территории муниципального образования.
<i>Должность муниципальной службы</i>	штатная единица, обладающая соответствующим статусом в органе местного самоуправления, аппарате избирательной комиссии муниципального образования, образуемые в соответствии с уставом муниципального образования.
<i>Духовная (культурная) сфера муниципального образования</i>	отношения между людьми, их объединениями, регионом и муниципальным образованием и обществом по поводу духовно-культурных благ и соответствующих образовательных, научных, культурных, религиозных учреждений, посредством которых эти отношения реализуются.
<i>Демонстрация</i>	организованное публичное выражение общественных настроений группой граждан с использованием во время передвижения плакатов, транспарантов и иных средств наглядной агитации;
<i>Делегирование</i>	разовое предоставление государственным органом принадлежащего ему права решения какого-либо вопроса органам местного самоуправления.

	<i>Договор</i>	добровольное соглашение сторон на принципе равноправия об установлении, изменении или прекращении взаимных прав и обязанностей.
	<i>Дисциплинарный проступок</i>	неисполнение или ненадлежащее исполнение муниципальным служащим по его вине возложенных на него служебных обязанностей (виды взысканий: замечание, выговор, увольнение).
Е	<i>Европейская Хартия Городов</i>	Европейская программа городской политики, органично объединившая в себе 58 Резолюций и 6 консультативных заключений, принятых постоянной конференцией местных и региональных органов власти Европы (CLRAE) с 1957 по 1989 г.
	<i>Европейская Хартия о Местном Самоуправлении</i>	документ Совета Европы, имеющий целью защиту и укрепление местной автономии в Европе и обладающий статусом европейской конвенции. Целью Европейской Хартии Местного Самоуправления является восполнение отсутствия общеевропейских нормативов определения и защиты прав местных органов власти, которые ближе всего к гражданам и предоставляют им возможность активно участвовать в принятии решений, затрагивающих их повседневную жизнь.
	<i>Единство руководства</i>	принцип муниципального управления, согласно которому, только один руководитель и одна программа должны быть для всей совокупности операций, преследующих одну и ту же цель. Это – необходимое условие единства действия, координации и сложения сил в муниципальном управлении.
	<i>Единое общероссийское объединение муниципальных образований</i>	форма объединения советов муниципальных образований субъектов РФ в целях организации взаимодействия муниципальных образований, советов муниципальных образований субъектов РФ, выражения и защиты общих интересов муниципальных образований РФ, в том числе в целях представления указанных интересов в федеральных органах государственной власти и организации сотрудничества муниципальных образований РФ с международными организациями и иностранными юридическими лицами.
Ж	<i>Жалобы</i>	обращения граждан, по поводу нарушенных действием (бездействием), решениями органов местного самоуправления или должностными лицами местного самоуправления права или законного интереса.

	<i>Жилищная сфера</i>	область муниципального хозяйства, включающая строительство и реконструкцию жилища, сооружений и элементов инженерной и социальной инфраструктуры, управление жилищным фондом, его содержание и ремонт.
З	<i>Закрытое административно-территориальное образование</i>	территориальное образование со статусом городского округа, в пределах которого расположены промышленные предприятия по разработке, хранению и утилизации оружия массового поражения, переработке радиоактивных и других материалов, военные и иные объекты, для которых устанавливается особый режим безопасного функционирования и охраны государственной тайны, включая специальные условия проживания граждан.
	<i>Закономерности муниципального управления</i>	реальные и устойчивые связи между явлениями и процессам и муниципального управления.
	<i>Закрепленные доходы</i>	средства, которые поступают в доход местного бюджета на постоянной основе в результате отчислений, в твердо фиксируемой доле (в %) от федеральных налогов и налогов субъекта России.
	<i>Земли поселений</i>	земли, используемые и предназначенные для застройки и развития городских и сельских поселений и отделенные их чертой от земель других категорий.
	<i>Заявление</i>	просьба гражданина о содействии в реализации его конституционных прав и свобод или конституционных прав и свобод других лиц, либо сообщение о нарушении законов и иных нормативных правовых актов, недостатках в работе государственных органов, органов местного самоуправления и должностных лиц, либо критика деятельности указанных органов и должностных лиц;
	<i>Задачи местного самоуправления</i>	укрепление соответствующей основы конституционного строя, обеспечение реализации прав граждан на местное самоуправление, создание условий для обеспечения жизненно важных потребностей и законных интересов населения, проведение необходимых мер по социальной защите населения и др.
	<i>Заседание представительного органа (сессия)</i>	организационно-правовая форма деятельности депутатов, представляющая собой одно или несколько пленарных заседаний, а также работу комиссий и иных подразделений, объединенных единой повесткой.
И	<i>Избирательная комиссия муниципального образования</i>	муниципальный орган, организующий подготовку и проведение муниципальных выборов, местного референдума, голосования по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, голосования по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования.

	<i>Имущество муниципального унитарного предприятия</i>	имущество, закрепленное за унитарным предприятием на праве хозяйственного ведения или на праве оперативного управления собственником этого имущества; доходы унитарного предприятия от его деятельности; иные не противоречащие законодательству источники.
	<i>Исполнительный орган местного самоуправления</i>	орган общей компетенции, создаваемый на основе федерального закона и устава муниципального образования, подконтрольный представительному органу по вопросам местного значения и органам государственной власти в пределах переданных отдельных государственных полномочий, действующий на принципах коллегиальности или единоначалия, имеющий объединенную внутренне согласованную структуру, выполняющий организационно-управленческие и исполнительно распорядительные функции, направленные на выполнение решений населения, принятых непосредственно, и решений представительного органа, а также отдельных государственных полномочий.
	<i>Источники науки</i>	нормативные акты, судебные решения, теоретические труды, социологические исследования, практика деятельности органов местного самоуправления.
	<i>Источники муниципального права</i>	совокупность правовых актов, содержащих муниципально-правовые нормы.
	<i>Инициативная группа</i>	группа жителей, по собственной инициативе осуществляющая организацию учредительного собрания (конференции) или схода по созданию территориального общественного самоуправления.
	<i>инструкции</i>	акты оперативно-распорядительного характера;
	<i>Институт муниципального права</i>	совокупность муниципально-правовых норм, регулирующих определенный круг относительно обособленных взаимосвязанных общественных отношений по реализации права на местное самоуправление.
К	<i>Комиссии представительного органа (временные)</i>	создаются для решения конкретных задач и ограничиваются определенным сроком действия.

	<i>Коллективное обращение</i>	обращение двух или более граждан, а также обращение, принятое на митинге или собрании путем голосования (подписанное инициаторами коллективного обращения) или путем сбора подписей.
	<i>Капитальные расходы</i>	часть расходов бюджетов, которые обеспечивают инновационную и инвестиционную деятельность.
	<i>Компетенция</i>	1. сложная правовая категория, структура которой складывается из предметов ведения, прав и обязанностей. 2. область возможного и должного поведения субъектов властеотношений, входящая в правовой статус указанных субъектов, наряду с их правосубъектностью, ответственностью, гарантиями их деятельности. Компетенция определяется путем закрепления его предметов ведения, полномочий, указания на территорию осуществления полномочий в рамках заданных предметов ведения.
	<i>Кворум</i>	нормативно-установленное минимально-необходимое число депутатов, которое должно присутствовать на заседании при рассмотрении вопроса.
	<i>Контрольный орган муниципального образования</i>	структурный элемент аппарата муниципальной власти, образуемый в целях контроля за исполнением местного бюджета, соблюдением установленного порядка подготовки и рассмотрения проекта местного бюджета, отчета о его исполнении, а так же в целях контроля за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения муниципальной собственностью.
Л	<i>Лицо, замещающее муниципальную должность</i>	депутат, член выборного органа местного самоуправления, выборное должностное лицо местного самоуправления, член избирательной комиссии муниципального образования, действующей на постоянной основе и являющейся юридическим лицом, с правом решающего голоса.
	<i>Локальное сообщество (локальный территориальный коллектив)</i>	население части муниципального образования, имеющее недвижимую собственность на его территории, структурированное и имеющее своих представителей (ТОС, ТСЖ, ООС).

М	<i>Муниципальный район</i>	несколько поселений или поселений и межселенных территорий, объединенных общей территорией, в границах которой местное самоуправление осуществляется в целях решения вопросов местного значения межпоселенческого характера населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления, которые могут осуществлять отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.
	<i>Муниципальный округ</i>	несколько объединенных общей территорией населенных пунктов (за исключением случая, предусмотренного настоящим Федеральным законом), не являющихся муниципальными образованиями, в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления, которые могут осуществлять отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.
	<i>Муниципальное образование</i>	городское или сельское поселение, муниципальный район, муниципальный округ, городской округ, городской округ с внутригородским делением, внутригородской район либо внутригородская территория города федерального значения.
	<i>Межселенная территория</i>	территория муниципального района, находящаяся вне границ поселений.
	<i>Местное самоуправление</i>	право и реальная способность органов местного самоуправления регламентировать значительную часть публичных дел и управлять ею, действуя в рамках закона, под свою ответственность и в интересах местного населения.
	<i>Межмуниципальные хозяйственные общества</i>	коммерческие организации муниципальных образований, создаваемые решениями представительных органов муниципальных образований для совместного решения вопросов местного значения.
	<i>Метод муниципального права</i>	способы, приемы, средства воздействия на участников муниципально-правовых отношений. Метод отвечает на вопрос, как муниципально-правовая норма осуществляет регулятивную роль. Для муниципального права характерны три метода регулирования общественных отношений: императивный, диспозитивный и метод гарантий.

<i>Методологическая основа науки муниципального права</i>	совокупность общенаучных и частнонаучных методов и средств познания, с помощью которых исследуются закономерности, законы и особенности специфических (управленческих) отношений в комплексной отрасли права, законотворчестве и правоприменительной деятельности, а также изучаются категории, понятия и институты самой науки муниципального права.
<i>Митинг</i>	массовое присутствие граждан в определенном месте для публичного выражения общественного мнения по поводу актуальных проблем преимущественно-политического характера.
<i>Муниципальная служба</i>	профессиональная деятельность граждан, которая осуществляется на постоянной основе на должностях муниципальной службы, замещаемых путем заключения трудового договора (контракта).
<i>Муниципальная собственность</i>	имущество, принадлежащее на праве собственности городским и сельским поселениям, а также другим муниципальным образованиям.
<i>Муниципально-правовые нормы</i>	общеобязательные правила поведения, установленные органами государственной власти, местного самоуправления, направленные на регулирование общественных отношений в сфере местного самоуправления.
<i>Муниципально-правовой институт</i>	совокупность муниципально-правовых норм, регулирующих сходные общественные отношения в сфере местного самоуправления (например, институт муниципальных выборов, местного референдума, муниципальной службы).
<i>Муниципальное право</i>	комплексная отрасль российского права, представляющая собой совокупность муниципально-правовых норм, закрепляющих и регулирующих общественные отношения, связанные с формированием и деятельностью органов местного самоуправления по управлению различными сферами муниципальной жизни, участием граждан в местном самоуправлении, исполнением обязательств органов местного самоуправления перед государством, формированием основ местного самоуправления, защитой прав местного самоуправления.
<i>Муниципальные правовые отношения</i>	регулируемые нормами муниципального права общественные отношения, возникающие в процессе организации и деятельности местного самоуправления в городских, сельских поселениях и других муниципальных образованиях с учетом исторических и иных местных традиций.
<i>Муниципальное право как наука</i>	представляет собой совокупность идей, теорий, взглядов на устройство муниципальной власти, ее место в системе публичной власти, на сущность местного самоуправления в целом.

	<i>Муниципальное право как учебная дисциплина</i>	совокупность взаимосвязанных, взаимозависимых тем, образующих целостное единство курса в процессе познания науки и отрасли муниципального права.
	<i>Местный референдум</i>	голосование граждан России, постоянно или преимущественно проживающих на территории одного или нескольких муниципальных образований, по важным вопросам местного значения, в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, конституциями, уставами, законами субъектов Федерации, а также уставами муниципальных образований.
	<i>Муниципальные выборы</i>	голосование граждан Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации для решения вопроса об определении представителей населения муниципального образования в выборных органах местного самоуправления.
Н	<i>Наукоград</i>	городской округ с градообразующим научно-производственным комплексом, который представляет собой совокупность организаций, осуществляющих научную, научно-техническую, инновационную деятельность, экспериментальные разработки, испытания, подготовку кадров в соответствии с государственными приоритетами развития науки и техники.
	<i>Наука муниципального права</i>	совокупность знаний, идей, теорий об общественных отношениях, связанных с организацией местного самоуправления, о формах и практике его осуществления и правового регулирования.
	<i>Некоммерческие организации муниципальных образований</i>	автономные некоммерческие организации и фонды, создаваемые по решению представительных органов муниципальных образований в целях достижения общественных благ (для достижения культурных, образовательных, благотворительных целей, разрешения конфликтов, охраны здоровья, развития физической культуры и спорта).
	<i>Непосредственное осуществление населением местного самоуправления</i>	механизм осуществления власти непосредственно населением, когда воля гражданина не опосредуется какими либо представителями и проявляется напрямую в процессе принятия общеобязательных для исполнения решений.
	<i>Непосредственная демократия</i>	механизм осуществления власти непосредственно населением, когда воля гражданина не опосредуется какими-либо представителями и проявляется напрямую в процессе принятия общеобязательных для исполнения решений.

	<i>Нормативные правовые акты длительного действия, адресованные широкому кругу лиц,</i>	уставы муниципальных образований, регламенты представительных органов местного самоуправления, постановления представительных органов местного самоуправления о местных налогах и сборах и др.
	<i>Норма голосования</i>	минимум голосов, необходимых для принятия решения коллегиальным органом
О	<i>Органы местного самоуправления</i>	избираемые непосредственно населением и (или) образуемые представительным органом муниципального образования органы, наделенные собственными полномочиями по решению вопросов местного значения
	<i>Общие гарантии местного самоуправления</i>	гарантии, в основе которых лежат общественные отношения, принятые в обществе духовные ценности, являющиеся предпосылками становления и развития местного самоуправления как одной из основ конституционного строя РФ, признания его формой осуществления народом своей власти, атрибутом гражданского общества, - политические, духовные гарантии местного самоуправления.
	<i>Опрос граждан</i>	форма осуществления населением местного самоуправления.
	<i>Организационные основы местного самоуправления</i>	совокупность норм, закрепленных в Конституции РФ, федеральном законодательстве и законодательстве субъектов РФ, устанавливающих: систему органов местного самоуправления (общие принципы ее формирования); общие принципы формирования структуры органов местного самоуправления; основы организации муниципальной службы; особенности организации самоуправления в разных видах муниципальных образований и на территориях со специальным административно-правовым режимом.
	<i>Органы муниципального финансового контроля</i>	органы, созданные представительными органами местного самоуправления, осуществляющие контроль за исполнением местного бюджета, проводящие экспертизы проекта местного бюджета, актов органов местного самоуправления.
	<i>Отзыв</i>	специально назначенное уполномоченным на это органом голосование по досрочному прекращению полномочий депутата, выборного должностного лица.

	<i>Отрешение главы муниципального образования и главы администрации от должности</i>	один из видов ответственности муниципальных должностных лиц перед государством, выражающийся в принудительном (на основании акта руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ) лишении полномочий.
	<i>Ответственность органов местного самоуправления</i>	неблагоприятные правовые последствия за принятые ими противоправные решения, ненадлежащее осуществление своих задач и функций.
	<i>Обращение</i>	направленные в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в письменной форме или в форме электронного документа предложение, заявление или жалоба, а также устное обращение гражданина в государственный орган, орган местного самоуправления.
	<i>Охрана общественного порядка</i>	необходимое условие поддержания на территории муниципального образования режима законности, который обеспечивается деятельностью всей системы правоохранительных и судебных органов, а также различных государственных служб, инспекций, осуществляющих функции надзора и контроля за соблюдением законодательства.
П	<i>Передача отдельных государственных полномочий</i>	способ регулирования полномочий органа местного самоуправления, при котором какое-либо полномочие государственного органа исключается из его компетенции и включается в компетенцию органа местного управления.
	<i>Полномочия органа и должностного лица местного самоуправления</i>	права и (или) обязанности применять необходимые в определенной ситуации формы и методы управления для решения предметов ведения муниципального образования.
	<i>Положение</i>	акт, систематизирующий нормы статусного характера (о конкретном органе местного самоуправления);
	<i>Поселение</i>	городское или сельское поселение. Территория субъекта РФ разграничивается между поселениями (за исключением территорий с низкой плотностью населения). Территории всех поселений и межселенные территории входят в состав муниципальных районов.

<i>Постановление</i>	нормативный акт, имеющий общеобязательное предписание, действующий на территории муниципального образования до его официальной отмены;
<i>Постановление главы местной администрации</i>	акт управления по вопросам местного значения и по вопросам, связанным с осуществлением отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов РФ.
<i>Предмет муниципального права</i>	составляют муниципально-правовые отношения, возникающие в связи с осуществлением прав граждан на местное самоуправление и решением органами местного самоуправления вопросов местного значения.
<i>Предмет науки муниципального права</i>	исследование законов, закономерностей и особенностей в сфере управленческой деятельности органов местного самоуправления и их должностных лиц, складывающихся при этом управленческих отношений, анализ их в процессе правоприменительной практики, выявление свойств и особенностей, характерных для муниципального правового регулирования этих отношений.
<i>Председатель представительного органа</i>	(им может быть глава муниципального образования) является его руководителем. Он подотчетен представительному органу и осуществляет свои полномочия до избрания нового Председателя. Председатель избирается на первом заседании из числа депутатов в порядке, определяемом регламентом, и исполняет свои обязанности со дня избрания в должности. Председатель осуществляет свою деятельность на постоянной основе.
<i>Представительный орган местного самоуправления</i>	орган общей компетенции, имеющий внутренне согласованную структуру, обладающий статусом юридического лица, состоящий из депутатов, избираемых на муниципальных выборах, представляющих интересы местного сообщества, постоянно или преимущественно проживающего на территории муниципального образования.
<i>Принципы муниципального права</i>	это такие отправные начала, руководящие положения, которые составляют главное содержание муниципального права, обладая императивностью и общезначимостью, направляют и синхронизируют весь механизм правового регулирования общественных отношений, возникающих на местном уровне.
<i>Принципы муниципальной службы</i>	коренные идеи и положения, лежащие в основе правового регулирования и осуществления муниципальной службы.
<i>Публичное мероприятие</i>	открытая, мирная, доступная каждому, проводимая в форме собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования либо в различных сочетаниях этих форм

		акция, осуществляемая по инициативе граждан Российской Федерации, политических партий, других общественных и религиозных объединений.
	<i>Публичные слушания</i>	это форма участия населения в местном самоуправлении.
	<i>Принципы местного самоуправления</i>	обусловленные природой местного самоуправления коренные начала и идеи, лежащие в основе организации деятельности населения, формируемых им органов, самостоятельно осуществляющих управление местными делами.
	<i>Правотворческая инициатива граждан</i>	форма непосредственного осуществления определенной законом группой граждан местного самоуправления посредством внесения ими проекта правового акта по вопросам местного значения, отмене или изменении ранее принятых нормативных правовых актов для последующего вынесения соответствующей инициативы на местный референдум или принятия представительным органом местного самоуправления (ст. 26 ФЗ №131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»).
	<i>Предложение</i>	рекомендация гражданина по совершенствованию законов и иных нормативных правовых актов, деятельности органов местного самоуправления, развитию общественных отношений, улучшению социально-экономической и иных сфер деятельности государства и общества.
Р	<i>Распоряжения</i>	муниципальные правовые акты, издаваемые главой муниципального образования, главой местной администрации по вопросам организации работы местной администрации.
	<i>Распоряжения и приказы</i>	акты, принимаемые исполнительно-распорядительными органами, должностными лицами по вопросам их компетенции.
	<i>Распоряжение главы местной администрации</i>	властный акт, изданный в рамках компетенции главы местной администрации по вопросам организации работы местной администрации.
	<i>Регламент</i>	основной нормативно-правовой процессуальный акт, устанавливающий процедуры работы органа и его структурных подразделений, порядок реализации компетенции органа и взаимоотношений как структурных подразделений между собой, так и с другими органами местного самоуправления, а также процесс принятия муниципальных правовых актов.
	<i>Регламент представительного органа местного самоуправления</i>	правовой процессуальный акт, регулирующий порядок работы представительного органа местного самоуправления, внесение и рассмотрение вопросов на его сессиях, образование комиссий и т.п.;

	<i>Расходные обязательства муниципального образования</i>	обязательства, которые возникают в результате: принятия нормативных правовых актов органов местного самоуправления по вопросам местного значения, а также заключения муниципальным образованием или от имени муниципального образования договоров (соглашений) по данным вопросам; принятия нормативных правовых актов органов местного самоуправления при осуществлении органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий.
	<i>Решение</i>	принятый непосредственно населением на референдуме или на сходе граждан правовой акт, имеющий высшую юридическую силу на территории муниципального образования.
	<i>Решение представительного органа</i>	нормативный или ненормативный правовой акт, принимаемый представительным органом в коллегиальном порядке.
	<i>Роспуск представительного органа местного самоуправления</i>	один из видов ответственности органов местного самоуправления перед государством (конституционно-правовая ответственность), выражающийся в расформировании представительного органа за принятие незаконных решений и назначении новых выборов.
	<i>Реестр муниципального имущества</i>	муниципальная информационная система, представляющая собой совокупность построенных на единых методологических и программно-технических принципах муниципальных баз данных, содержащих систематизированные поименные перечни объектов учета и данные о них.
	<i>Расходы бюджета</i>	денежные средства, направляемые на финансовое обеспечение задач и функций местного самоуправления.
С	<i>Сельское поселение</i>	один или несколько объединенных общей территорией сельских населенных пунктов (поселков, сел, станиц, деревень, хуторов, кишлаков, аулов и других населенных пунктов), в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления.
	<i>Система гарантий местного самоуправления</i>	совокупность взаимосвязанных условий, форм и методов, которые обеспечивают функционированием местного самоуправления и его правовую защиту.
	<i>Система органов местного самоуправления</i>	совокупность имеющих самостоятельный статус (статус юридического лица) органов местного самоуправления, обладающих в соответствии с законодательством и уставом муниципального образования собственной (не производной от другого органа) компетенцией.

	<i>Собрание</i>	совместное присутствие граждан в специально отведенном или приспособленном для этого месте, для коллективного обсуждения каких-либо общественно значимых вопросов;
	<i>Собрание граждан</i>	одна из форм народовластия, реализуемая на части территории муниципального образования для обсуждения вопросов местного значения, информирования населения о деятельности органов и должностных лиц местного самоуправления, осуществления территориального общественного самоуправления.
	<i>Субъекты муниципально-правовых отношений</i>	это их участники, обладающие субъективными правами и обязанностями по осуществлению местного самоуправления.
	<i>Система муниципального права</i>	объединение муниципальных правовых норм в муниципальные правовые институты, расположенные в определенной последовательности в зависимости от их значения и роли в регулировании муниципальных отношений.
	<i>Система науки муниципального права</i>	логическая последовательность изучения вопросов, составляющих ее содержание.
	<i>Структура местной администрации</i>	официально установленные состав и наименование структурных подразделений (комитетов, управлений, отделов и др.) и должностных лиц местной администрации, их соподчиненность, взаимосвязи и функции.
	<i>Сход граждан</i>	это форма непосредственного решения вопросов местного значения непосредственно населением на территориях с низкой плотностью населения и в труднодоступных местностях в населенных пунктах с численностью жителей, обладающих избирательным правом не более 100 человек.

	<i>«Собственные» полномочия местного самоуправления</i>	полномочия, которые признает за местным самоуправлением государство и которые обеспечивают самостоятельное решение населением вопросов местного значения, управление муниципальной собственностью.
Т	<i>Территориальное общественное самоуправление</i>	самоорганизация граждан по месту жительства на части территории поселения для самостоятельной и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения.
	<i>Территория с высокой плотностью сельского населения</i>	территория отдельных муниципальных районов в субъектах РФ, плотность сельского населения в которых более чем в три раза выше средней плотности сельского населения в Российской Федерации.
	<i>Территория с низкой плотностью сельского населения</i>	территория отдельных муниципальных районов в субъектах РФ, плотность сельского населения в которых более чем в три раза ниже средней плотности сельского населения в Российской Федерации.
	<i>Территориальная основа местного самоуправления</i>	представляет собой муниципально-территориальное устройство, которое включает в себя муниципально-территориальное деление и муниципально-территориальный процесс.
	<i>Территориальный референдум (в границах ТОС)</i>	непосредственное выражение воли жителей определенной территории (локального территориального коллектива, сообщества) по вопросам местного значения, обязательное для выполнения органами ТОС и учитываемое при принятии решений органами местного самоуправления.
	<i>Текущие расходы</i>	часть расходов бюджетов, которые обеспечивают текущее функционирование органов государственной власти, органов местного самоуправления, бюджетных учреждений, оказание поддержки другим бюджетам и отдельным отраслям экономики в форме дотаций, субсидий, субвенций на текущее функционирование, а также другие расходы бюджетов, не включенные в капитальные расходы в соответствии с бюджетной классификацией Российской Федерации.
У	<i>Устав муниципального образования</i>	это акт высшей юридической силы, регулирующий вопросы организации местного самоуправления.

	<i>Устойчивое развитие муниципального образования</i>	это такое развитие, которое удовлетворяет потребности населения настоящего времени без риска снижения их уровня в будущем.
	<i>Упразднение муниципального образования</i>	прекращение существования муниципального образования без передачи его территории, прав и обязанностей другим муниципальным образованиям в порядке правопреемства. Упразднение может быть связано с утратой им признака населенности или в связи с их преобразованием в форме объединения или разделения.
	<i>Управление муниципальной собственностью</i>	осуществление органами местного самоуправления правомочий по владению пользованию и распоряжению муниципальной собственностью.
Ф	<i>Фонд муниципального развития</i>	это фонд, образуемый в составе расходов бюджета субъекта РФ в целях предоставления местным бюджетам субсидий для долевого финансирования инвестиционных программ и проектов развития общественной инфраструктуры муниципальных образований.
	<i>Фонд софинансирования социальных расходов</i>	фонд, образуемый в составе расходов бюджета субъекта РФ в целях предоставления бюджетам муниципальных образований субсидий для долевого финансирования приоритетных социально значимых расходов бюджетов муниципальных образований.
	<i>Формы прямого волеизъявления граждан</i>	в соответствии с Конституцией РФ и действующим законодательством местное самоуправление в Российской Федерации осуществляется в различных организационных формах. Законодательно закреплено несколько групп организационных форм, посредством которых осуществляется местное самоуправление в Российской Федерации.
	<i>Функции местного самоуправления</i>	это основные направления деятельности органов и должностных лиц местного самоуправления.
	<i>Функциональные структурные подразделения</i>	призваны выполнять одну какую-либо функцию (планирование, контроль, учет, финансирование и т.д.), они организуют свою деятельность во всех сферах муниципального хозяйства. Как правило, функциональными структурными подразделениями исполнительных органов являются отделы.

Х	<i>Ходатайство</i>	обращение с просьбой о признании за лицом определенного статуса, прав или свобод (ходатайство о признании беженцем или переселенцем и т. п.).
Ц	<i>Целевая программа развития муниципального образования</i>	перспективный, комплексный, научно-обоснованный план развития муниципального образования, утверждаемый представительным органом местного самоуправления.
	<i>Цели муниципального управления</i>	это удовлетворение потребностей и учет интересов населения муниципального образования.
	<i>Цель местного самоуправления</i>	развитие народовластия и создания общедоступных институтов, обеспечивающих широкое участие граждан в управленческой деятельности на соответствующей территории, а также благоприятных условий ее жизнедеятельности.
	<i>Цель теории муниципального управления</i>	исследование и выявление объективных законов, объясняющих процессы муниципального управления и позволяющих предвидеть их развитие и более эффективно управлять муниципальным образованием.
	<i>Цепь</i>	акт добровольного публичного выражения политических настроений, требований или выражение поддержки людьми, расположенными на одной линии, через плакаты, лозунги и другие средства агитации и пропаганды.
Ч	<i>Член выборного органа местного самоуправления</i>	это должностное лицо, избранное населением муниципального образования непосредственно или представительным органом местного самоуправления из своего состава в выборный, но не являющийся представительным орган местного самоуправления, создаваемый в соответствии с уставом муниципального образования, для осуществления определенных в этом уставе полномочий организационно-распорядительного характера.
	<i>Член местного сообщества</i>	гражданин России, постоянно проживающий на территории муниципального образования и связанный с ним взаимными обязательствами. Гражданин РФ, не проживающий на территории муниципального образования, но имеющий на данной территории на праве собственности недвижимое имущество, уплачивающий налоги в местный бюджет и заявивший о своем желании участвовать в делах местного сообщества, может быть его членом.
Ш	<i>Шествие</i>	массовое прохождение граждан по заранее определенному маршруту, в целях привлечения внимания к каким-либо проблемам;

Ю	<i>Юридические гарантии</i>	это правовые средства, обеспечивающие нормальное строительство и функционирование местного самоуправления.
Э	<i>Экономическая основа местного самоуправления</i>	находящееся в муниципальной собственности имущество, средства местных бюджетов, а также имущественные права муниципальных образований.
	<i>Экономическая основа как правовой институт</i>	совокупность правовых норм, закрепляющих и регулирующих общественные отношения связанные с формированием и использованием муниципальной собственности, местного бюджета и иных местных финансов в интересах населения муниципального образования
	<i>Экономическая основа муниципального управления</i>	муниципальная собственность, местные финансы, иное имущество, на законных основаниях переданное муниципальному образованию и служащее удовлетворению потребностей его населения.
	<i>Экономические гарантии</i>	существующая экономическая система российского общества, основа которой получила свое конституционное закрепление (единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг, финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности, признание и равная защита различных форм собственности, в т.ч. муниципальной, а также закрепление в этой собственности земли и др. природных ресурсов).

СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

Нормативные правовые акты:

1. Европейская хартия местного самоуправления. [принята Советом Европы 15 октября 1985 г. Ратифицирована РФ 20 марта 1998 г.] // Народный депутат.- 1993 г. - № 11. - С. 57-59.
2. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г. (с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>
3. О референдуме Российской Федерации: федер. конституц. закон от 28 июля 2004 г. № 5-ФКЗ // СПС «КонсультантПлюс».
4. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».
5. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ; (часть вторая) от 26 января 1996 г. № 14-ФЗ; (часть третья) от 26 ноября 2001 г. № 146-ФЗ; (часть четвертая) от 18 декабря 2006 г. № 230-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».
6. Жилищный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 188-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».
7. Земельный кодекс Российской Федерации от 25 октября 2001 г. № 136-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».
8. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».
9. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая) от 31 июля 1998 г. № 146-ФЗ; (часть вторая) от 05 августа 2000 г. № 117-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».
10. Трудовой кодекс Российской Федерации" от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».
11. О государственной гражданской службе Российской Федерации: федер. закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».
12. О муниципальной службе в Российской Федерации: федер. закон от 02 марта 2007 г. № 25-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».
13. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: федер. закон от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».
14. Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации: федер. закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».
15. О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях: федер. закон от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».
16. О полиции Российской Федерации : федер. закон от 07 февраля 2011 г. № 3-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».

Основная литература:

1. Муниципальное право России: учебно-методический комплекс: рек. НИИ образ. и науки ; рек. УМЦ «Проф. учебник» / Н. М. Чепурнова, А. В. Филиппова. - Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2019. - 391 с. - ISBN 978-5-238-02917-7 : 816-00. (электронный ресурс) : URL: <https://biblioclub.ru/>.
2. Муниципальное право России: учебное наглядное пособие / Лаврентьев А. Р. [и др.]; Нижегородская академия МВД Российской Федерации. - Нижний Новгород: Нижегородская академия МВД России, 2017. - 50 с. - 25-00. (электронный ресурс): URL: <https://biblioclub.ru/>.
3. Чепурнова Н. М. Муниципальное право России: учебно-методический комплекс : рек. НИИ образ. и науки; рек. УМЦ «Проф. учебник» / Н. М. Чепурнова, А. В. Филиппова. - Москва: ЮНИТИ-ДАНА, 2019. - 391 с.

Дополнительная литература:

1. Алексеев И.А., Денилханов Ш.Ш. Добровольно взятые полномочия органов местного самоуправления // Государственная власть и местное самоуправление. - 2017. - № 12. - С. 35 - 39.
2. Алексеева Л.А. К вопросу о выборах в органы местного самоуправления // Муниципальная служба: правовые вопросы. - 2018. - № 1. - С. 3 - 5.
3. Астафичев П.А. Роспуск представительного органа местного самоуправления как институт муниципального права // Конституционное и муниципальное право. - 2018. - № 3. - С. 39 - 44.
4. Байдина О.Ю. Роль прокурора в механизме применения ответственности к выбранному представительному органу местного самоуправления // Законность. - 2018. - № 5. - С. 29 - 31.
5. Бышков П.А. Контрольные полномочия представительного органа местного самоуправления // Государственная власть и местное самоуправление. - 2018. - № 9. - С. 24 - 27.
6. Васильева М.И. Полномочия органов местного самоуправления в области использования и охраны водных объектов // Lex russica. - 2017. - № 11. - С. 67 - 82.
7. Велиев Э.Э. оглы. Правовые основы взаимодействия муниципальных общественных объединений с органами местного самоуправления // Государственная власть и местное самоуправление. - 2017. - № 11. - С. 23 - 28.
8. Гавриленко О.А. Анализ практики применения института референдума на территории Российской Федерации // Скиф. - 2020. - № 6 (46). URL: <https://cyberleninka.ru/>.
9. Гуторова А.Н. Правовая природа взаимоотношений депутата и избирателей в контексте исторического развития России // Государственная власть и местное самоуправление. - 2020- № 10. - С. 52-56.
10. Ефимов Е.А. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями: правовые формы и проблемы регулирования // Государственная власть и местное самоуправление. – 2020. - № 10. - С. 37-41.