Министерство внутренних дел Российской Федерации Федеральное государственное казенное образовательное учреждение высшего образования БЕЛГОРОДСКИЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ МВД РОССИИ ИМЕНИ И.Д. ПУТИЛИНА (Бел ЮИ МВД России имени И.Д. Путилина)

УДК 32 Рег. № НИР 07217148

> **УТВЕРЖДАЮ** Врио начальника Бел ЮИ МВД России имени И.Д. Путилина канд. юрид. наук. доцент толковник полиции

> > А.Н. Александров

боя 2021 г.

О НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКОЙ РАБОТЕ

ПОЛИТОЛОГИЯ (заключительный)

(п. 68 Плана научной деятельности Бел ЮИ МВД России имени И.Д. Путилина на 2021 г.)

Исполнитель НИР, заместитель начальника кафедры гуманитарных и социально-экономических дисциплин д-р ист. наук

М- 13 // И.В. Абдулманова

Нормоконтроль:

12, 11 20 21 O.A. Колесникова подпись, дата

РЕФЕРАТ

Отчет 92 с., 1 рис., 3 табл., 20 источн.
ПОЛИТОЛОГИЯ, ПОЛИТИЧЕСКАЯ СИСТЕМА, ПОЛИТИЧЕСКИЙ ПРОЦЕСС, ПОЛИТИЧЕСКАЯ ВЛАСТЬ, ОБЩЕСТВЕННО-ПОЛИТИЧЕСКИЕ ОРГАНИЗАЦИИ, ОБЩЕСТВЕННО-ПОЛИТИЧЕСКИЕ ДВИЖЕНИЯ, ПОЛИТИЧЕСКИЙ КОНФЛИКТ

Объектом исследования выступают особенности политической жизни общества и ее закономерности.

Цель исследования: разработать методический каркас учебной дисциплины «Политология» посредством анализа основных проблем политической науки.

Методология и методы исследования. В основу исследования положен комплексный методологический подход, поскольку данное учебное пособие посвящено анализу вопросов достаточно новой социо-гуманитарной ряд которой требуют решения узловых проблем, дисциплины, тем находящихся на стыке политологии, социологии, экономики, права, истории. Обстоятельства междисциплинарности исследования, объясняют И работе использование многофакторного подхода как продолжателя позитивистских тенденций. В этом разрезе мы рассматриваем политический процесс как вектор взаимодействия всех составляющих политической жизни социума, что обуславливает использование в исследовании равноценных научных категорий, которые «факторами называются политического процесса».

Предполагаемые формы и методы внедрения исследования в практику: использование в образовательном процессе при преподавании учебной дисциплины «Политология».

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	4
Основная часть отчета о НИР	5
Заключение	.8

ВВЕДЕНИЕ

Политология является одной из самых молодых социо-гуманитарных дисциплин, что с одной стороны, позволяет ей легко приспосабливать свой научный аппарат к потребностям и реалиям современного общества «без оглядки на прошлое». С другой, это порождает очевидные проблемы, связанные с недостаточной сформированностью предмет-объектной области, терминологического сложностями В формулировании аппарата методологических основ. Наиболее острой эта проблема становится в разрезе преподавания дисциплины «Политология» в высших учебных заведениях (особенно, когда речь заходит об учебных заведениях ведомственной направленности, в которых знание основ политической науки составляет важную часть профессиональной компетентности будущего специалиста). Именно эту проблему и призвано решить данное учебное пособие, которое, с одной стороны, построено на традиционном делении (первая часть методология и становление политической науки, вторая – институциональные и функциональные аспекты политики и политической власти), а с другой – традиционный материал К специфике правоохранительной адаптирует деятельности.

Создание данного пособия способствует совершенствованию методической составляющей преподавания курса «Политология» в Белгородском юридическом институте МВД России имени И.Д. Путилина.

Задачи исследования:

- Исследовать особенности методологии, становления и развития политической науки;
- Проанализировать институциональные и функциональные аспекты политики и политической власти.

Проблема, на решение которой направлено исследование: совершенствование теории преподавания политической науки в образовательных организациях системы МВД России.

ОСНОВНАЯ ЧАСТЬ ОТЧЕТА О НИР

В структуре отчета о научно-исследовательской работе представлено учебное пособие.

Учебное пособие состоит из введения, 12 разделов, заключения, списка использованных источников.

Во введении обозначена актуальность, определены задачи исследования, сформулирована основная проблема, на решение которой оно направлено.

Работа представлена 12 разделами:

- Раздел 1. Политология как наука и учебная дисциплина.
- Раздел 2. Политика как общественное явление.
- Раздел 3. Политическая власть.
- Раздел 4. Возникновение и основные этапы развития зарубежных и российских социально-политических учений.
 - Раздел 5. Современные политические идеологии и течения.
 - Раздел 6. Политическая система общества и политический процесс.
 - Раздел 7. Политические режимы.
- Раздел 8. Политические партии, общественно-политические организации и движения в политической жизни общества.
 - Раздел 9. Политическая элита и политическое лидерство.
 - Раздел 10. Политическая культура как социальное явление.
 - Раздел 11. Политические конфликты и их урегулирование.
- Раздел 12. Мировой политический процесс и геополитическое положение современной России.

В рамках первого раздела «Политология как наука и учебная дисциплина» рассматриваются основные этапы развития политологии как науки, исследована объект-предметная область данной науки, направления в современной политологии и основные уровни ее реализации.

При изучении второго раздела «Политика как общественное явление» акцент сделан на проведении ретроспективного анализа эволюции политики

как общественного явления. Исследованы основные свойства политики, её структура и функции.

В рамках третьего раздела «Политическая власть» представлен анализ базовых трактовок категории «политическая власть». Раскрывается структура власти, ее основные виды. Отдельное внимание уделено соотношению концептов «легальность» и «легитимность» политической власти.

Четвертый раздел «Возникновение основные И этапы развития зарубежных и российских социально-политических учений» посвящен анализу основных этапов развития зарубежных и российских социально-политических учений. Западноевропейская социально-политическая мысль проанализирована в классических традициях периодизации всеобщей истории – История древнего мира, Средние века, Новое время, Новейшее время. Российские социальнозаявленной политические учения, В рамках темы, исследуются, преимущественно, в разрезе традиционной периодизации российской истории.

В пятом разделе «Современные политические идеологии и течения» обосновываются функциональные проблемы современных идеологических течений. Дается общая характеристика основных идеологий. Определяется их связь с развитием государства и государственности на разных этапах развития человеческой цивилизации.

В шестом разделе «Политическая система общества и политический процесс» обосновываются функциональные проблемы современных идеологических течений. Дается общая характеристика основных идеологий. Определяется их связь с развитием государства и государственности на разных этапах развития человеческой цивилизации.

Седьмой раздел «Политические режимы» посвящен исследованию традиционных политических режимов в русле политологической науки.

В рамках восьмого раздела «Политические партии, общественнополитические организации и движения в политической жизни общества» анализируется роль таких общественно-политических институтов в жизни любой страны, как политические партии, общественно-политические организации и движения. Приводятся примеры функционирования подобных институтов не только в Российской Федерации, но и в ряде крупных западных государств.

В девятом разделе «Политическая элита и политическое лидерство» представлен терминологический анализ концептов «политическая элита» и «политическое лидерство». Раскрывается сущность классической теории элит и современных ценностных элитарных теорий.

В рамках десятого раздела «Политическая культура как социальное явление» исследуется понятие политической культуры, определяется ее структура и типология.

Одиннадцатый раздел «Политические конфликты и их урегулирование» находится в рамках конфликтного направления, выделяемого в современной политологии. В нем исследованы проблемы политических конфликтов, как в теоретическом, так и в практическом измерении.

В рамках двенадцатого раздела «Мировой политический процесс и геополитическое положение современной России» анализируются теоретические проблемы научной категории «мировой политический процесс» (сущность, структура, тенденции развития), а также определяются тенденции современного геополитического положения Российской Федерации на международной арене.

В заключении подводятся итоги исследования.

Список использованных источников включает нормативные правовые акты, учебную и научную литературу.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Современный период развития системы научного знания свидетельствует об ускоряющихся темпах процесса институционализации политологии как учебной и научной дисциплины. Во многом это определяется переосмыслением роли политологического знания для российского общества с уклоном на транспарентность социо-гуманитарного исследовательского поля.

Очевидно, что политическое знание, в какой бы форме оно не существовало, не в состоянии развиваться отдельно от общекультурного контекста, характеризующего определенное государство и общество. В этой связи, политология реализует сразу несколько ключевых для себя функций:

гносеологическая функция политологии позволяет определять цель и природу политического знания, а также особенности его реализации в рамках различных типов политических культур;

мировоззренческая функция политологии реализуется посредством того, что сама наука способствует формированию общетеоретических принципов функционирования различных политических институтов в обществе;

прогностическая функция положена в основу формирования различных политических идеалов и образов (создание социально-политических утопий есть практическая реализация данной функции политологии);

ценностная функция способствует тому, что с помощью политологии в системе общественных отношений начинают доминировать процессы, в основе которых лежат общечеловеческие ценности (гуманизм, достоинство, честь, ответственность, справедливость и т.д.).

Исследование многообразных проблем политики, нашедших отражение в данном учебном пособии, невозможно без придания им с одной стороны, объективности (в виду чего, учебное пособие строится на исключительно научной доказательной базе, без учета каких-либо субъективных факторов), с другой материал, содержащийся в пособии имеет выраженный оттенок историзма, проявляющийся в том, что автор работы в своем представлении о

политической науке руководствуется идеей о том, что политология и политическое знанием выступают важнейшими элементами гражданского общества, имея свои закономерности и специфику развития в российском государстве.

БЕЛГОРОДСКИЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ МВД РОССИИ ИМЕНИ И.Д. ПУТИЛИНА

И.В. Абдулманова

ПОЛИТОЛОГИЯ

Учебное пособие

И.В. Абдулманова Политология: учебное пособие. – Белгород: Бел ЮИ МВД России имени И.Д. Путилина, 2021. – 83 с.

Учебное пособие представляет собой изложение основных проблем современной политической науки. При подготовке использованы новейшие исследования, материалы и разработки ведущих отечественных и зарубежных политологов. Разделы, вынесенные на рассмотрение, последовательно раскрывают содержание учебной дисциплины, включая общеметодологический блок конкретные практико-ориентированные проблемы политологии, призвана решать в современном мире. Помимо политической науки, пособие содержит контрольные вопросы, по каждому разделу и творческие задания, направленные на актуализацию знаний обучающихся.

Издание предназначено для совершенствования методического обеспечения учебного процесса по дисциплине «Политология» у обучающихся всех специальностей и форм обучения.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	5
Раздел 1. Политология как наука и учебная дисциплина	8
1.1 Возникновение политической науки	8
1.2 Объект и предмет политологии	9
Раздел 2. Политика как общественное явление	.12
2.1 Политика: основные трактовки, происхождение	И
сущность	.12
2.2 Внутренняя структура политики. Функции политики	.14
Раздел 3. Политическая власть	.16
3.1 Политическая власть: понятие и структура	16
3.2 Политическое господство и политическая легитимность	.17
Раздел 4. Возникновение и основные этапы развития зарубежных и российск	СИХ
социально-политических учений	.20
4.1 Основные этапы развития социально-политической мысли	F
зарубежных государствах	.20
4.2 Социально-политическая мысль России	.24
Раздел 5. Современные политические идеологии и течения	30
5.1 Сущность и функции политической идеологии	.31
5.2 Либерализм и неолиберализм как разновидности политическ	Юй
идеологии	31
5.3 Идеология консерватизма и её формы	32
5.4 Социалистическая идеология	.35
Раздел 6. Политическая система общества и политический процесс	37
6.1 Политическая система: понятие, структура и основн	ιы€
функции	.37
6.2 Теоретические модели и типология политической системы	38
6.3 Политический процесс: сущность и основные характеристики	.40
Раздел 7. Политические режимы	.42

7.1 Политический режим: понятие и виды
7.2 Авторитарный и тоталитарный типы политического режима43
7.3 Демократический политический режим
Раздел 8. Политические партии, общественно-политические организации и
движения в политической жизни общества
8.1 Партии в обществе, их функции и типология
8.2 Общественные организации и движения России: типология, функции,
современные тенденции и проблемы развития50
Раздел 9. Политическая элита и политическое лидерство
9.1 Понятие политической элиты, её структура и функции54
9.2 Теории элит55
9.3 Политическое лидерство: природа, функции, типы и стили58
Раздел 10. Политическая культура как социальное явление
10.1 Понятие политической культуры, её основные характеристики62
10.2 Политическая культура: структура и типология63
Раздел 11. Политические конфликты и их урегулирование66
11.1 Политический конфликт: структура, типология66
11.2 Динамика развития и управление политическим конфликтом68
Раздел 12. Мировой политический процесс и геополитическое положение
современной России71
12.1 Мировой политический процесс: сущность, структура, тенденции
развития71
12.2 Геополитика и современное геополитическое положение России77
Заключение
Список использованных источников

ВВЕДЕНИЕ

Политология как наука насчитывает чуть более ста лет своего существования, при том, что сама предметная область дисциплины была известна еще до новой эры. Интерес к сфере политики, завоеванию, удержанию и расширению политической власти всегда интересовал исследователей, которые предлагали «идеальные варианты» правления, государственного устройства, правовой системы, давали рекомендации государственным деятелям по расширению своих властных полномочий. Однако вплоть до 2-й половины XIX века эти рекомендации не выходили за пределы узкого круга мыслящих интеллектуалов и тех, кто был приближен к государственной власти.

В XX веке интерес к политологии стал приобретать институциональный характер. Знания о политике становились все более востребованными вне зависимости от режима, который существовал в том или ином государстве. При этом следует понимать, что само возникновение политологии как науки было возможно только в странах с чертами демократизации (отсутствие политологии в СССР тому подтверждение).

История российской политологии без малого насчитывает несколько десятилетий (по сути, столько же, сколько и опыт российской демократии). Однако за короткое время своего существования, в качестве самостоятельной отрасли научного знания, она добилась значительных успехов (стала преподаваться в вузах России, по этой научной специальности начали активно защищаться кандидатские и докторские диссертации, открывались кафедры политологии в крупнейших учебных заведениях страны).

Целью изучения политологии является формирование знаний об особенностях политической жизни любого общества, которые позволяют обучающимся ориентироваться в мире политики, разбираться в явных и латентных политических процессах, происходящих в России и мире. С точки зрения обычного гражданина подобные знания способствуют формированию гражданского самосознания, расширению возможностей для использования

своих прав и обязанностей. Если говорить о сотрудниках правоохранительных органов, то применительно к ним знание основ политологии позволяет им осознать себя как часть исполнительной власти, определить свое место в государственной системе не через призму теоретических положений, а через конкретный социальный опыт, который вырабатывается дисциплиной «Политология». Кроме «Политология» τογο, ДЛЯ сотрудников правоохранительных органов является тем каркасом, который позволяет им обществу активно транслировать высокий уровень общекультурной подготовки, что выступает частью профессионального имиджа сотрудника полиции.

В результате изучения дисциплины обучающийся должен знать:

- ключевые особенности зарубежной и отечественной социальнополитической мысли, сущность социально-политических идеологий;
 - структуру политической власти, ее особенности;
- структуру и функции политической системы общества и политического процесса;
- содержание и структуру современного мирового политического процесса, особенности геополитического положения современной России, ее место и роль в международных политических отношениях;

уметь:

- анализировать политические явления, процессы, используя теорию и методы политической науки в профессиональной деятельности и социальной жизни;
- применять политические знания в различных формах социального общения с представителями разных социально-политических, этнонациональных и конфессиональных групп и образований, в служебных и социальных ситуациях;

владеть:

- основами технологии использования теоретических идей и положений политической науки в профессиональной деятельности и социальной жизни;

- приемами и способами анализа, оценки и прогнозирования развития политических явлений, процессов, событий и ситуаций;
- навыками публичного выступления, ведения дискуссий и диалогов на политические темы.

Предлагаемое учебное пособие составлено на основе курса, читаемого в Белгородском юридическом институте МВД России имени И.Д. Путилина. Пособие рассчитано на широкую аудиторию и может быть использовано как в рамках образовательного процесса при изучении дисциплины «Политология», так и при изучении смежных, общепрофильных дисциплин.

1 Политология как наука и учебная дисциплина

1.1 Возникновение политической науки

Политология качестве самостоятельной научной дисциплины появляется в конце XIX — начале XX вв. в Соединенных Штатах Америки 1 . Ее становление было обусловлено формированием демократических тенденций в западных странах, а также развитием новых форм и методов оценки политической обстановки, в которых нуждалась новая демократическая система. Во второй половине XX века в рамках Международного коллоквиума по проблемам политической науки была разработана новая политологии, определившая отрасль данную научного знания как самостоятельную систему².

В СССР и ряде других социалистических стран политология долгое время противоречащая рассматривалась как лженаука, марксистко-ленинской идеологии. Вопросы, В плоскость политологии входящие если И рассматривались, то исключительно в рамках научного коммунизма, что значительно ограничивало исследовательское поле. Во второй половине 80-х годов ситуация стала изменяться. В СССР начали появляться первые попытки провести анализ сложившейся политической ситуации.

В современной России статус политологии крайне высок. В последнее время в стране начали активную работу различные институты и центры

¹ В 1857 г. в Колумбийском колледже США создается кафедра «Истории и политической науки», где Френсис Либер начал читать курс политической теории. В 1880 г. в том же Колумбийском колледже возникает Школа политической науки (ведущий мыслитель — Джон Берджес). В 1903 г. была образована Американская ассоциация политических наук, что свидетельствовало о признании данной науки на национальном уровне. Широкая сеть политических научных и учебных центров возникает и в странах Западной Европы. Так, в 1871 г. во Франции создается Свободная школа политической науки, сейчас — Институт политических исследований Парижского университета. В 1895 г. основана Лондонская школа экономической и политической науки. Существенный вклад в становление современной политологии внесли М. Вебер, Р. Михельс, В. Парето, Г. Моска и др. В 1896 г. выходит книга итальянского социолога и политолога Г. Моска под названием «Элементы политической науки».

² В соответствии с решением Международного коллоквиума политология стала включать в себя следующие разделы: политическая теория (теория и история политических идей); теория государственных институтов (центральных, региональных, местных), их структуры и функционирования; теория политического участия и давления граждан (партии, группы интереса, лоббизм, общественные объединения, СМИ, общественное мнение (гражданская мысль); теория международной политики и международных отношений (международная политика, международные организации и международное право, глобалистика, геополитика).

политических исследований по наиболее актуальным проблемам российской и мировой политической системы. Реализуется подготовка политологов, защищаются диссертационные исследования.

При этом в настоящее время сложно говорить о монолитности политической науки. В настоящее время по всему миру насчитывается более ста различных научных школ, которые условно можно разделить на три группы. Первая изучает политические процессы в традиционных для марксизма классовых категориях. Данное направление в настоящее время не имеет большой популярности, однако его последователи по-прежнему, при описании социально-политических процессов ориентируются на учение К. Маркса, Ф. Энгельса и их последователей. Вторая школа исследует политику и политическую действительность через призму социальных происходящих в том или ином обществе. Данное направление получило название политической социологии. Третья школа рассматривает политологию как науку о политической власти и способах ее проявления в государственно организованном обществе. Это направление в современной политологии является ведущим, и именно через призму его подходов мы подходили к составлению данного пособия.

1.2 Объект и предмет политологии

Как любая научная дисциплина «Политология» имеет свою предметобъектную область. В качестве *объекта* политологии принято выделять всю политическую действительность либо всю политическую сферу жизни общества. *Предметом* политологии выступают стороны, свойства и отношения политической системы общества, выражающие их сущностные признаки.

Предмет определяет *структуру* политологии как научной и учебной дисциплины. Политология состоит из следующих разделов:

- 1) теория и методология политики;
- 2) теория политических систем и их элементов;

- 3) теория управления социально-политическими процессами;
- 4) история политических учений и политическая идеология;
- 5) теория международных отношений.

Обобщенно говоря, политология исследует политическую жизнь общества на трех основных уровнях: общетеоретическом, эмпирическом, среднем. На общетеоретическом уровне она изучает общую теорию политики. На эмпирическом — проводятся исследования политических процессов, происходящих в мире и в отдельно взятых государствах. На среднем уровне политология изучает общую теорию политических конфликтов, политического лидерства и т.д.

Как научная дисциплина политология оперирует сформированным понятийным аппаратом. Наиболее важными категориями, на которые опирается политология, являются концепты «политика» и «политическая власть». Остальные категории (политические режимы, политический процесс, политическая элита и т.д.) являются производными от этих двух понятий, раскрывая их особенности и сущность. Следует отметить, что помимо традиционных для политологии понятий, она использует и категории, которые являются составной частью других социо-гуманитарных наук (общественные отношения, личность, социальные интересы и т.д.).

От того насколько разработан понятийный аппарат во многом зависит уровень развития самой науки. В этой связи политологии еще предстоит работа по уточнению и обновлению своего понятийного аппарата.

Контрольные вопросы:

- 1. В каком государстве впервые появляется политология как наука?
- 2. Назовите структуру политологии как научной и учебной дисциплины.
- 3. Определите причины, по которым политология не развивалась в СССР.
- 4. Назовите объект политологии как науки.
- 5. Что является предметом политологии?

Творческое задание:

- 1. Сформулируйте алгоритм, состоящий из внешнеполитических причин и предпосылок, в соответствии с которым в СССР не уделялось внимание политологии как науке.
 - 2. Заполните пробелы в таблице, представленной ниже.

Главная задача политики		
Ключевыми категориями в	стороны, свойства и отношения политической жизни и политической системы общества, которые выражают их сущностные признаки	
политологии являются		
	политическая действительность или политическая сфера жизни общества	
Основное назначение политики		

2 Политика как общественное явление

2.1 Политика: основные трактовки, происхождение и сущность

Впервые термин «политика» появляется в древнегреческих полисах с целью развития форм взаимодействия государства и общества. В Древней Греции под политикой понималось и средство для сплочения государства, и властный ресурс населения, его право на участие в решении обще коллективных вопросов. Одним из первых ученых, обратившихся к изучению такого общественного явления, как политика, стал Аристотель, для которого политика была такой же наукой, как этика и экономика.

В странах Древнего Востока политика рассматривалась и как власть, которой наделялся правитель от бога, передаваемая по наследству и как действия правителя по завоеванию новых территорий и увеличению военной мощи.

В период средневековья, характеризующийся приматом христианской догматики, политику стали рассматривать как точное выполнение христианских заповедей, введение верующих в «град Божий» и расширение христианской веры. Исключением стал период Возрождения, когда политика стала отделяться от исполнения христианских заповедей и рассматривалась исключительно как сфера приложения человеческих усилий по управлению государством с целью решения общественных проблем.

В конце XIX века, когда политика стала частью вновь формирующейся дисциплины политологии, политика расширила свой объект и в современном обществе политика – это не только государственные институты, но и негосударственные (СМИ, гражданское общество, местное самоуправление). Кроме τογο, В современной политике важной частью становятся себя международные В отношения. включающие деятельность межгосударственных организаций и объединений.

В современной политологии термин политика крайне многообразен. Под ней и система устройства и управления общественными борьба за отношениями различными методами, И власть, И взаимоотношений социальных групп, опосредованных государственными институтами. В качестве рабочего определения предлагаем следующее определение *политики*: одна из сфер человеческой деятельности, в которой государства в лице органов государственной власти и их должностных лиц, а также общественные институты реализуют свои цели и интересы [1, 688].

Свойства политики:

- Инклюзивность способность политики проникать во все сферы общественных отношений;
- Неравновесность перманентное смещение векторов силы в борьбе за политическую власть;
- Цикличность способность политики проявлять активность в разные периоды, именуемые циклами (например: предвыборная кампания, выборы, период реализации предвыборных программ);
 - Венчурность наличие у политики большого количества рисков;
- Рациональность и иррациональность. Наиболее иррациональна политика в период предвыборных кампаний, наиболее рациональна в процессе реализации предвыборных программ;
- Пространственность зависимость политики от природногеографических условий;
- Темпоральность осуществление политических процессов в нескольких временных диапазонах: в рамках реального времени; в рамках исторического времени; в рамках эпохального времени;
- Статичность И динамичность. Статичные свойства политики: система, характеристики политической политическая культуры, Динамичные свойства конституционные установления. политики: характеристика политических режимов, избирательных кампаний и т.д.

Таким образом, политика представляя собой основной предмет изучения политологии, является многоуровневым, сложным общественным явлением, в котором совмещены различные основания данного элемента общественных отношений.

2.2 Внутренняя структура политики. Функции политики

В современной политике можно выделить два основных уровня – внутренняя политика и внешняя. Внутренняя политика подразделяется на три крупных блока: федеральная политика (если речь идет о государствах федеративного типа) или национальная политика (характерна для унитарных государств), региональная политика (политика в отдельном регионе страны), локальная политика (политика органов местной власти). Внешняя политика также включает в себя четыре уровня: глобальный, континентальный, региональный (политика отдельных регионов (Восточная Европа, Юго-Восточная Азия, Африка), местный (политика двух или нескольких рядом расположенных государств) [2, 56].

Функции политики:

- выражение властно значимых интересов социальных слоев и групп населения;
 - нейтрализация возникающих в обществе противоречий;
- интеграция различных слоев населения за счет подчинения их интересов интересам целого;
- формирование инновационности социального развития общества и человека.

Контрольные вопросы:

- 1. Назовите имя древнегреческого мыслителя, ставшего одним из авторов термина «политика».
 - 2. Что понималось под политикой в древневосточных государствах?
 - 3. Дайте определение термину «политика».

- 4. Назовите основные свойства политики.
- 5. Что понимается под таким свойством политики как «инклюзивность»?

Творческое задание:

- 1. Вам предлагается перечень тематических проблем. Оцените отношение данных проблем к сфере политики в градации от 0 до 5, где 0 не имеет вообще отношения к политике и политической сфере жизни общества, 5 непосредственно относится к политике:
 - 1) особенности политических режимов;
 - 2) устройство современного государства;
 - 3) управление национальными конфликтами;
 - 4) вопросы методологии художественной критики;
 - 5) исследование динамики разрастания озоновых дыр в атмосфере;
 - 6) хирургические методы лечения онкологических заболеваний;
 - 7) расширение функций политических партий;
 - 8) обеспечение социальной стабильности.
 - 2. Заполните пробелы в таблице «Свойства политики».

Инклюзивное	свойство	политики	
проявляется в т	ом, что		
			Политическая сфера представляет собой поле борьбы разнородных политических сил, представляющих собой различные социальные идеалы
			и интересы. В каждый момент борьбы каждая из этих сил стремится нарушить равновесие в свою пользу. Так как силы не только разнородны, но и разнонаправлены, то равновесие постоянно колеблется.
Венчурный	характер	политики	
заключается в т	ом, что		

3. Соотнесите политических деятелей с типом политической легитимности.

В.В. Путин	
Королева Елизавета	
В.И. Ленин	

3 Политическая власть

3.1 Политическая власть: понятие и структура

Политическая власть — система нормативно закреплённых социальных отношений, сложившихся на основе реального доминирования той или иной группы; способность одного человека или группы лиц контролировать поведение и действия граждан и общества, исходя из общенациональных или общегосударственных задач [3, 10].

В *структуре* власти выделяют: субъект, объект, основания, источники и ресурсы власти.

К *субъектам политической власти* относятся: социальные общности (народ, нации, классы, социальные группы и слои), государство, политические партии, общественно-политические организации и движения.

Объектом политической власти выступает личность и социальные группы, на которые распространяется власть.

Источниками власти: закон, сила, авторитет, престиж, богатство, интерес, тайна, харизма, знания, идеи и т.д.

Ресурсы власти — это определенный набор средств, с помощью которых обеспечивается влияние на объект власти в соответствии с целями субъекта. Выделяют следующие виды ресурсов:

экономические (материальные ценности, плодородные земли, полезные ископаемые, продукты питания и т. д.);

социальные (способность повышения или понижения социального статуса или ранга, должность, престиж, образование, социальное обеспечение и т. д.);

культурно-информационные (знания и информация, а также средства их получения и распространения: институты науки и образования, СМИ и т.д.):

силовые (оружие, аппарат физического принуждения);

демографические (люди).

Еще одним компонентом политической власти выступают ее *основания*¹, которые, по сути, представляют тот фундамент, на который опираются источники власти. Выделяют следующие основания власти:

Социальные (те социальные слои и группы, которые являются опорой для власти);

Административные (государственный аппарат);

Культурно-информационные (система организаций, аккумулирующих в себе духовный, культурный и научный потенциал, систему образования, средства массовой информации);

Юридические (вся совокупность нормативно-правовых актов, посредством которых власть регулирует систему общественных отношений);

Экономические (совпадает с понятием «экономические ресурсы»).

3.2 Политическое господство и политическая легитимность

В политической науке господство отражает сущность самой политической власти, выступая формой ее общественной организации. Под господством понимается механизм осуществления власти, который принимает форму социальных институтов и предполагает деление общества на господствующие и подчиненные группы.

Легитимность как термин впервые возникает в начале XIX века во Франции. Изначально под ним понимали стремление части граждан Франции восстановить власть короля как единственно законную. В настоящее время под легитимностью власти понимают признание данной власти населением. Часто термин «легитимность» путают с понятием «легальность» политической власти. При этом следует понимать, что это два разных по смысловому содержанию понятия. Легальность власть представляет собой соответствие власти юридическим нормам, действующим в государстве. Легитимность, в отличие от легальности, не обладает юридическими свойствами и не выступает

¹ Основания власти синонимичны ресурсам, но не во всем тождественны им.

качестве правового процесса. Легальность, напротив, В находится исключительно в правовом поле. Любая власть, избранная в соответствии с законом и обеспечивающая выполнение законов легальна, но при этом может быть нелегитимной. И наоборот, власть может быть легитимной, но не легальной (ситуация с большевиками в 1917 году до их официального прихода к власти). Легитимность тесно связана с моральной оценкой власти, поскольку легитимной власть становится тогда, когда граждане оценивают ее как справедливую, порядочную, честную. Легитимность необходима для того, чтобы обеспечить согласие граждан без видимого принуждения. Источники легитимности: население, правительство (через СМИ), внешние политические центры.

Типы политической легитимности по М. Веберу:

- *традиционная легитимность* основана на вере в священный характер норм, обычаев, традиций. Этот тип политической легитимности характерен для государств Древнего мира и средневековья;
- харизматическая легитимность опирается на подчинение лидеру, обладающему харизмой (особый дар, призвание, умение влиять на людей посредством личных качеств). Харизматический тип властвования развивается в революционных условиях, в ситуации военного времени (В.И. Ульянов-Ленин, И.В. Сталин, Мао Цзэдун);
- *легальная или рационально-правовая легитимность* основывается на соответствии данной власти нормам закона, действующим в государстве.

Контрольные вопросы:

- 1. Политическая власть это....
- 2. Определите структуру политической власти.
- 3. Что относится к экономическим ресурсам власти?
- 4. Дайте определение термину «политическая легитимность».
- 5. Чем политическая легальность отличается от политической легитимности?

Творческое задание:

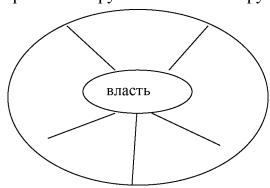
1. Найдите ошибки в заполнении таблицы конкретными примерами различных типов легитимности.

Тип легитимности			
Традиционный	Харизматический	Рационально-	
		легальный	
Николай I	М. Горбачев	Клинтон Б.	
Фидель Кастро	Александр III	Петр І	
А. Гитлер	И. Сталин	Емельян Пугачев	

2. Самостоятельно заполните таблицу конкретными примерами различных типов легитимности.

Тип легитимности				
Традиционный	Харизматический	Рационально-		
		легальный		

3. Заполните пробелы в круговой схеме «Структура власти».



4 Возникновение и основные этапы развития зарубежных и российских социально-политических учений

4.1 Основные этапы развития социально-политической мысли в зарубежных государствах

Расцвет первых глубоких попыток анализа политических процессов стал возможен в крупнейших государствах Древнего мира – Греции и Риме.

Одним из первых древнегреческих мыслителей, обративших внимание на устройство политической жизни, стал Сократ (468-399 до и. э.). Главной идеей его работ на политическую тематику выступала взаимосвязь политики и закона. Именно Сократ сформулировал тезис о том, что эффективная организация жизнедеятельности человеческого сообщества возможна только на основе закона.

Демокрит (ок. 460 до н. э. – год смерти неизвестен) рассматривал вопрос о возникновении и развитии в обществе политических и социальных институтов. По его мнению, общество – это продукт человеческой жизнедеятельности.

Более широкий уровень анализа политики в древнегреческом государстве стал возможен благодаря Платону (427-347 до н. э.). Его политические идеи изложены в работах «Государство», «Политик», «Законы». По мнению Платона, люди нуждаются в совместном общежитии – государстве (обществе), которые, по сути, являются тождественными. Именно государство защищает людей от внешней опасности. Платон также разработал идею о правильных и неправильных формах правления, которые предметно исследует дисциплина «Философия».

Аристотель (384-322 до н. э.) является основоположником политической мысли. Свои политические идеи он изложил в работах «Политика», «Афинская полития», «Этика», «Риторика». По мнению Аристотеля, человек является существом политическим, а высшей формой его жизнедеятельности он считал

государство, имеющее естественные причины своего происхождения. Основной целью государства является должное воспитание граждан в нравственности и обеспечение для них счастливой жизни. Право управлять государством он отдавал среднему классу, которому очевидны и проблемы бедных, и богатых. Сущность политической власти заключалась в соблюдении свободы и равенства всех индивидов. Основной признак политической власти – господство и подчинение.

древнеримских мыслителей наибольший вклад в развитие политической мысли внес Марк Туллий Цицерон (106-43 до н. э.). Основные работы на политическую тему: «О государстве», «О законах». Наилучшей формой правления, по мнению Цицерона, был смешанный тип, включающий лучшие черты известных форм правления. Цицерон много сделал для обоснования принципа необходимости обязательности соблюдения И международных договоров.

Характерные черты политической мысли Древнего мира:

отделение представлений о политики от мифологии;

развитие политических взглядов как самостоятельной части философского знания;

всесторонний анализ устройства государства, общества, классификация форм правления;

поиск и определение идеальной формы правления.

Период средневековья характеризуется созданием сначала сословнопредставительских, а позже абсолютных монархий, приматом Римской католической церкви, формированием политической науки как части богословского знания.

Характерные черты политической мысли средневековья:

развитие социально-политической мысли усилиями религиозных деятелей (Фома Аквинский, Августин Блаженный);

выделение политической науки как отрасли богословия;

обоснование теологической теории происхождения государства и права.

Особое место при анализе социально-политических воззрений Запада занимает эпоха Возрождения (хронологический период – с 40-х годов XIV века по первое десятилетие XVI века). В этот период произошел ментальный переворот в сознании людей, который во многом отразился и на развитии политической науки, вышедшей из-под влияния теологических догм и проявившей способности к самостоятельному существованию и оперированию научными категориями.

В эпоху Просвещения политическая мысль поднялась на новую ступень своего развития. Знания, которые ранее были достоянием узкого круга ученых, вышли за пределы университетов и стали достоянием общественности. Просвещения Родиной принято считать Англию. Среди английских мыслителей, безусловно, выделяется Д. Локк (1632-1704). Его политические взгляды наиболее полно изложены в труде «Два трактата о государственном правлении». Д. Локк обосновывал единство и взаимозависимость прав человека. Став одним из основоположников договорной теории происхождения государства, он разработал идею о том, что государство возникло в процессе заключения договора между людьми, в основе которого лежало стремление сохранить свои права.

Крупным мыслителем эпохи Просвещения является Ш.Л. Монтескье (1689-1755), сформировавший основы теории разделения властей, которая в последствие стала базой для развития демократии и либерализма не только во Франции, но и во всем мире. Его политические идеи изложены в работе «О духе законов». В этом труде сделана попытка объяснить происхождение государства, раскрыть природу законов общественного развития и на этой основе выдвинуть проект общественных реформ.

Выдающимся мыслителем эпохи Просвещения стал Жан-Жак Руссо (1712-1778), выступавший с резкой критикой социального неравенства и феодальной эксплуатации. В своих трудах «Рассуждение о происхождении и основаниях неравенства между людьми» и «Об общественном договоре, или Принципы политического права» Ж.-Ж. Руссо рассматривал естественное

состояние как состояние равенства и свободы. В качестве причины социального неравенства он называл появление частной собственности и ошибки в деятельности людей.

Особое место в анализе политических воззрений западных государств занимает личность И. Канта (1724-1804), который всесторонне обосновал политическую доктрину либеральной идеологии. И. Кант много внимание уделял индивидуальной свободе личности, которая имманентна каждому индивиду, но в некоторых случаях приобретает формы произвола, которые один человек использует относительно другого. Средством ограничения подобного человеческого произвола выступает закон, который обязателен для всех. Обязательность закона обеспечивается принудительной силой государства. Государственный идеал по И. Канту — это свобода, равенство и независимость всех граждан в государстве (при ограничении ибирательных прав трудящегося населения).

Еще представителем политической одним видным мысли эпохи В Просвещения выступает Г.В.Ф. Гегель (1770-1831). начале своего он был приверженцем взглядов французской профессионального пути революции, однако позже изменил свои взгляды и на революцию, и на ее теоретическое обоснование. В основе развития государства Г.В.Ф. Гегель видел свободу воли личности, которая, в свою очередь, лежала в реализации права собственности и в развитии правового государства.

Характерные черты политической мысли эпохи Просвещения:

обращение к проблемам человека и гражданина;

анализ проблем демократии;

обоснование революционных форм и методов борьбы;

формирование либеральной и консервативной политической идеологии; обоснование необходимости разделения властей.

В XX в. существенное влияние на политические исследования стала оказывать психология. Новое направление в политологии было названо бихевиоризмом, классиком которого в США считают Г.Д. Лассуэла (1902-

1978). Г.Д. Лассуэл пытался создать такую политологию, которая бы решала реальные проблемы современной ему политики, в чем, по его мнению, должны были оказать существенную помощь психологические методы (особенно когда речь шла об исследованиях политического поведения и политической власти).

В целом, современные политические учения Запада можно разбить на три основных этапа:

- 1. Конец XIX конец 40-х гг. XX вв. (характеризуется решением проблем политической власти). В рамках этого периода разрабатываются теории элит, заинтересованных групп, социологическая теория государства, психологическая теория власти;
- 2. Конец 40-х вторая половина 70-х гг. XX в. В этот период происходит поворот к проблемам демократизации и либерализации политической жизни. Разрабатываются новая теория демократии, плюралистические теории демократии, концепция государства благосостояния и общества потребления;
- 3. Середина 70-х гг. XX в. по настоящее время. Период характеризуется созданием новых парадигм политической науки (футурологическая концепция единого мирового государства, концепция постиндустриального общества, концепция информационного общества).

4.2 Социально-политическая мысль России

Социально-политическую мысль России условно можно разделить на несколько периодов, каждый из которых обладает своими специфическими чертами и особенностями.

В Древней Руси политическая мысль развивалась в текстах летописей и в произведениях древнерусской литературы, не имеющих выраженной специальной терминологии и опирающаяся на обыденный язык, понятный большей части населения. Основой для формирования политической мысли Древней Руси стали политико-правовые воззрения Византии, которые в

русском сознании преломились и определили специфичность политических воззрений русского государства.

Основные концепции политической мысли Древней Руси:

концепция Русской земли, в основе которой лежало представление о Руси ни как о географическом объекте, а как обители всего русского народа и православной веры;

концепция божественного происхождения княжеской власти составляла остов официальной политико-правовой идеологии древнерусского государства. Эта концепция опиралась на представление о том, что великий князь получает свою власть от Бога и должен быть ответственным за судьбу своего государства перед ним. В рамках этой концепции обожествлялся не сам князь, а его обязанности, которые он выполняет на благо государства;

концепция о князе-охранителе православия опиралась на представление о том, что князь должен быть защитником православия, хорошо знать христианское вероучение и служить опорой для православной церкви.

Связь И православной веры пронизывала все князя основные политические идеи. В этом смысле Русь была во многом схожа с Византией, хотя и значительным образом отошла от своего праобраза. Византийская практика указывала на монократичность императора, который если не дефакто, то де-юре был единоличным правителем империи. В древнерусском государстве великий князь управлял не один, а вместе с княжеским родом вследствие чего отношение к нему было как «к первому среди равных». В Византии император преимущественно осуществлял управленческие функции, подбирая контролируя кадровый аппарат И выполнения обязанностей. В Древней Руси бюрократический аппарат был слаборазвит, в силу чего великому князю приходилось большую часть функций осуществлять самостоятельно.

Второй этап развития социально-политической мысли России был связан с успехом политики московских князей по объединению русских земель, что, в свою очередь, требовало идеологического закрепления данного процесса.

Центральной идеей величия нового государства стала концепция псковского монаха Филофея «Москва — третий Рим», согласно которой вся история человечества представляет собой историю трех великих государств — Рима, Византии и Москвы. Рим пал из-за ереси, Византия в результате заключенной в 1439 г. католической унии и дальнейшего завоевания турками. Москва, по мнению Филофея, является единственной хранительницей православия и если падет она, то «третьему Риму не бывать». В этой теории угадывается важный внешнеполитический аспект: Московское государство не только великое и независимое, но и способное объединить под своей властью все народы, которые исповедуют православие.

В период правления Ивана IV Грозного политическая мысль приобрела новые черты, утратив свою религиозную составляющую. В этом отношении важны идеи служилого боярина Ивана Пересветова, который подготовил ряд писем к царю, в которых отразил свои идеи. Среди них:

устранить засилье бояр, сделав ставку на служилое сословие;

создание постоянного войска, находящееся на стабильном денежном содержании;

обучение воинов не только военной дисциплине, но также тактике и стратегии ведения военных действий.

Не менее важные политико-правовые идеи были отражены в письмах одного из ближайших сподвижников, а позже основного оппонента Ивана Грозного Андрея Курбского:

отвержение самодержавия и реформ Ивана Грозного;

идеальная форма правления — государь, правящий совместно с «Избранной Радой» и советующийся со своими боярами;

государство, построенное на законе, а не на произволе правителя.

Третий этап развития социально-политический мысли России связан с реформами Петра I. Одним из ключевых идеологов петровских реформ был Феофан Прокопович, основные идеи которого можно свести к следующим тезисам:

признание идеи создания государства на основе общественного договора с опорой на божественное согласие при его заключении;

идея о соотношении формы правления и территории государства¹;

разработка термина «самодержавия». Ф. Прокопович впервые под самодержавием стал понимать неограниченную власть императора².

Еще одним идеологом монархии в этот период стал В.Н. Татищев, который полагал, что в государстве необходима сильная власть, но выбор формы правления, как и избрание нового монарха, должно проводиться в строгом соответствии с законом и с согласия всех подданных.

Наиболее острой политико-правовой проблемой рассматриваемого периода стала проблема существования в России крепостного права. Отношение к нему, как и подходы к решению данной проблемы, отличались у ряда авторов. В.Н. Татищев полагал, что крепостное право находится в непосредственной связи с самодержавием и его отмена может привести к волнениям, что опасно для государства. И.Т. Посошков не ставил под сомнение необходимость крепостничества и высказывался за его расширение. Особое внимание следует обратить на социально-политическую мысль А.Н. Радищева, которую можно сформулировать в следующих тезисах:

отрицание самодержавия;

критика бюрократического аппарата;

опора на теорию естественных прав человека и договорного происхождения государства;

социальный идеал – общество свободных и равноправных собственников;

крепостное право – нарушение естественных законов человека (в т. ч. признание экономической несостоятельности крепостного права для России).

Четвёртый этап характеризуется значительной радикализацией общественно-политических воззрений России. Яркими носителями подобных

27

¹ Республики могут существовать в государствах, расположенных на небольшой территории, монархии, напротив, в тех государствах, где территория велика.

² Ранее под термином «самодержавие» понималась суверенность и независимость государства.

политических взглядов являлись М.А. Бакунин со своей теорией анархизма и Н.Г. Чернышевский как автор теории общинного социализма.

М.А. Бакунин и Н.Г. Чернышевский сформировали традицию российского политического радикализма с его позитивными и негативными чертами:

сочувствие угнетенным массам, вера в расширение социального благополучия граждан;

использование революционных форм и методов борьбы.

В дальнейшем эта традиция была продолжена в трудах крупных идеологов социализма — К. Маркса, Ф. Энгельса, В.И. Ульянова-Ленина и нашла свой практический выход в революционных событиях 1917 г.

Противоположная идея политической организации общества была высказана представителями русской религиозной философии — В.С. Соловьевым, В.В. Розановым, С.Н. Булгаковым, Н.А. Бердяевым. Представители этого направления отстаивали идеал принципа соборности в устройстве социальной жизни общества, который выступал в качестве противоположного материализму, анархизму и индивидуализму.

Контрольные вопросы:

- 1. Назовите характерные черты политической мысли античности.
- 2. Назовите двух представителей политической мысли эпохи Возрождения.
- 3. Определите основные концепции политической мысли Древнерусского государства.
 - 4. Кто является автором теории «Москва третий Рим».
 - 5. Назовите автора теории общинного социализма.

Творческое задание:

1. Расставьте в правильном порядке:

В.Н. Татищев	Видел необходимость расширения крепостного права			
	исключительно с позиций преимуществ, получаемых от			
	него промышленностью и торговлей			
И.Т. Посошков	Несостоятельность крепостного права для развития			
	отдельного человека и всего государства			

А.Н. Радищев	Крепостное	право	имеет	основания	К	существованию
	только из-за его связи с самодержавием					

2. Соотнесите информацию в первом и втором столбцах таблицы и, если это возможно, найдите ошибку:

Идея о	Свод закон Византийской империи, в котором		
богоизбранности	нашла отражение теория «симфонии властей»		
князей			
«Эпанагога»	Автор патерналистско-бюрократической модели		
	неограниченной монархии		
Нил Сорский	Родоначальник идеи общинного социализма		
Феофан Прокопович	Социально-политическая концепция		
	Древнерусского государства		
Н.Г. Чернышевский	Основоположник движения «иосифлян»		

5 Современные политические идеологии и течения

5.1. Сущность и функции политической идеологии

*Идеология*¹ — это социально значимая, теоретически оформленная система идей, в которой отражаются интересы определенных слоев, и которая служит закреплению или изменению общественных отношений. Уровни функционирования идеологии представлены на рисунке 1.



Рисунок 1 - Уровни функционирования идеологии **Функции политической идеологии** [4, 58]:

- легитимация власти (идеология позволяет власти расширять степень доверия народа к себе);
- мобилизующая (с помощью идеологии государство направляет людей на определенные действия);
- критическая (идеология обладает способностью критически подходить к оценке окружающей действительности и способна ниспровергать иные идеологические системы);
 - когнитивная (идеология несет в себе реальные противоречия жизни);

30

¹ Термин «идеология» был введен в научный оборот в 1796 г. французским философом А. Дестютт де Траси, который в своем докладе «Проект идеологии», а позже и в четырехтомном труде «Элементы идеологии» (1801–1815) поставил задачу по разработке науке об идеях, которая должна была стать важнейшей частью науки о человеке, наряду с физиологией и моральной философией. Однако такое понимание термина было быстро утрачено.

- эмоционально-психологическая (идеология способствует повышению эмоциональной стабильности граждан государства, дает им «веру в счастливое будущее».

5.2 Либерализм и неолиберализм как разновидности политической идеологии

Впервые либерализм появляется в странах Западной Европы в XVIII–XIX вв. Основоположники либерализма: Дж. Локк, А. Смит, Ш.–Л. Монтескье.

Основные принципы либерализма:

идея индивидуальной свободы (единственный источник ограничения индивидуальной свободы одного человека — это свобода другого индивида);

теория общественного договора (либерализм поддерживал идею формирования государства через договор, заключенный между народом и правительством);

идея сопротивления деспотической власти;

принцип управления государством на основе закона;

равенство всех граждан перед законом;

защита основ демократии и парламентаризма;

свобода рыночного обмена, личной предпринимательской инициативы, конкуренции;

охрана частной собственности;

невмешательство государство в экономику.

В XIX веке классический либерализм стал изменяться в связи с изменениями, происходившими в обществе. Постепенная его трансформация привела к появлению новой идеологии – либерального реформизма, одним из основоположников которого стал английский политолог Дж. Стюарт Милль (1806—1877 гг.). В основе его идеи лежало представление о необходимости в государстве гибкой социальной политики и расширение вмешательства государства в экономическую сферу. Постепенно государственное регулирование

экономики в большей части западных государств стали рассматривать как единственно возможный способ совершенствования общества и разрешения его противоречий. Практическую воплощенность принцип государственного регулирования экономики обрел в годы Первой мировой войны и «Великой депрессии» 1929-1933 гг.

Наиболее ярко либеральный реформизм проявил себя в «новом курсе» американского президента Ф.Д. Рузвельта, благодаря которому США вышли из экономического кризиса. 60-е годы XX века¹ стали «звездным часом» либерального реформизма. В этот период была разработана концепция «государства благосостояния», отражавшая новую роль государства в решении важнейших социальных вопросов. При том, что сама идея была принята массами крайне положительно, на практике сократить количество безработных, увеличить медицинское страхование и решить другие насущные вопросы социально-экономического плана, государствам Запада так и не удалось [5, 111].

Принципы либерализма нашли закрепление во Всеобщей декларации прав человека, принятой ООН в 1948 г. Главное достоинство либерализма в защите прав и свобод человека.

5.3 Идеология консерватизма и её формы

Идеология консерватизма, И либеральная так же, как идеология, формировалась под воздействием разнообразных социально-исторических и идейнополитических предпосылок, многом опосредованных негативными BO последствиями Февральской буржуазно-демократической революции. Основные принципы консерватизма:

представление о естественном происхождении общества независимо от воли человека;

последовательное отрицание договорной природы общества и государства;

-

¹ Период руководства США Д. Кеннеди и Л. Джонсона.

представление о несовершенстве человеческой личности, ее разума в следствие чего несовершенный человек не может создать совершенное государство и общество;

обоснование того факта, что более эффективными формами управления государством и обществом являются мораль и религия;

опасность последствий демократических форм правления, в рамках которых создаются условия для наиболее широкого влияния большого количества не совершенных людей на ход общественных дел;

неизбежная связь демократизации с нарастанием роли государства в общественной жизни;

преувеличение роли элит в управлении обществом;

расширение типов социальной дифференциации, поскольку социальное неравенство неотъемлемая часть социальной природы человека.

Эволюция консерватизма в современную эпоху в значительной степени определялась усвоением им многих идей либерализма и технократизма в ходе обсуждения ключевой для судьбы этой политической идеологии проблемы необходимости и возможности регулирования общественных отношений. Сугубо негативная оценка роли государства, неприятие любой формы его участия в регулировании социальной жизни сменяются стремлением выявить приемлемые для общества аспекты деятельности государства, сферы, где присутствие сильного государства просто необходимо (оборона, обеспечение разнообразных аспектов безопасности, защита окружающей среды) и установить четкие пределы государственного вмешательства. Главным пределом служит человек, его право на свободный выбор и самостоятельное действие. Именно к личности, ее культуре и работоспособности, образованию и здоровью, усердию и нерадивости сводят неоконсерваторы источники большинства социальных проблем, видя в личности, ее активности, самостоятельности, квалификации и добропорядочности ключ к их решению. Нет социальных проблем, есть проблемы, с которыми сталкивается отдельный человек в силу самых разнообразных, но касающихся именно его причин. С его собственных усилий должно начинаться их решение.

Отсутствие собственной природы у социальных проблем разрушает и реальные основания у того вида деятельности, который и направлен на их решение - политики, создающей больше проблем, чем она в состоянии решить. Ограниченность построенного на рациональных схемах политического управления, по мнению А. Хайека, состоит в том, что человек не знает многих правил, по которым он действует, объем его знаний всегда неполон и явно не соответствует степени сложности проблем, которые приходится решать.

Рассматриваемые типы идеологического сознания делают акцент ценностях человеческой самостоятельности и инициативы, личной независимости, свободы и саморегуляции. Но социальная реальность не может быть сведена к жизни и самодеятельности активных индивидов. Это взаимодействие различных людей, и в ходе него возникают проблемы, порождают которые самые разнообразные причины, в том числе и социальные различия. Люди не одинаковы, и многие из них в силу этого нуждаются не только в свободе для полноценной реализации своих способностей, но и в помощи, стимулировании, защите, а иногда и в ограничении активности. Взаимодействие порождает структурированные отношения, нуждающиеся в согласованной и постоянной регуляции, специальных органах ее осуществляющих. Для этого и создается государство. Оно же порождает множество проблем, формирует особый, оторванный от остального общества круг интересов, постоянные претензии этого механизма на доминирование рождают естественную реакцию отторжения от остального общества. Интеллектуальной основой критического отношения к государству, его прерогативам и претензиям на всеобъемлющее регулирование обществом и диктат над индивидом и служат идеологические системы либерализма и консерватизма. Но сами функции социального управления, регулирования, защиты, помощи и распределения остаются и всегда будут формировать потребность в такого рода органе.

5.4 Социалистическая идеология

Впервые термин «социализм» появился в общественной литературе в 30–е гг. XIX века. Авторство приписывают французскому теоретику П. Леру, который в 1834 г. написал статью «Об индивидуализме и социализме». Сами социалистические идеи появляются в общественном пространстве еще в XVI в. как ответ на эксплуатацию отдельных слоев населения ряда стран Западной Европы. Идеи социализма можно встретить в трудах теоретиков-утопистов Т. Мора, Т. Кампанеллы, А. Сен–Симона, Ш. Фурье, Р. Оуэна [6, 43].

Как сформированная идеологическая доктрина социализм появляется в 40–е гг. XIX века в трудах К. Маркса и Ф. Энгельса. Основные принципы социализма:

создание социалистического общества всеобщего благосостояния, в котором отсутствует частная собственность и которое является закономерным этапом развития цивилизации;

отрицание капитализма, главным противоречием которого выступает противоречие между общественным характером труда, сформированным промышленностью и рынком, и частной собственностью на средства производства;

необходимость освобождения пролетариата как лейтмотив социальной революции;

развитие коммунистической формации в рамках трех этапов: переходный период, первая фаза и высшая фаза.

Контрольные вопросы:

- 1. Дайте определение термину «идеология».
- 2. Назовите автора данного термина.
- 3. Какие идеологии Вам известны?
- 4. Назовите основные принципы либеральной идеологии.
- 5. Назовите авторов либеральной идеологии.

Творческое задание:

Составьте таблицу положительных и отрицательных сторон каждой идеологии. Каждый столбец должен иметь не меньше двух пунктов.

Название идеологии	Плюсы	Минусы
Либерализм		
Неолиберализм		
Консерватизм		
Неоконсерватизм		
Социализм		

6 Политическая система общества и политический процесс

6.1 Политическая система: понятие, структура и основные функции

Термин *«политическая система»* имеет большое количество определений, однако наиболее полное дал американский политолог Г. Алмонд, который понимал под ней сложную, многогранную систему взаимодействия государственных и негосударственных институтов, выполняющих определенные политические функции по защите интересов определенных социальных групп, возможной их гармонизации.

Структура политической системы [7, 200]:

- 1. Политические отношения, складывающиеся в обществе по поводу завоевания и осуществления политической власти.
- 2. Политическая организация общества, включающая политические организации и учреждения общества, непосредственно осуществляющие политическую власть (государство, партии, трудовые коллективы, общественные организации, СМИ).
 - 3. Политические принципы и нормы.
 - 4. Политическое сознание и политическая культура.

Функции политической системы:

управление общественными процессами;

защита основных политических ценностей 1 ;

обеспечение единства и согласованности действий различных институтов и органов власти;

обеспечение преемственности и стабильности в развитии системы власти.

¹ К таким ценностям относятся: национально-государственная безопасность и независимость; законность и общественный порядок; экономическое благосостояние и социальная справедливость; свобода, демократия, права и обязанности человека.

6.2 Теоретические модели и типология политической системы

В 50-е годы XX века в политологии особое внимание было обращено на разработку теорий политических систем, в основу которых были положены идеи системного подхода [8, 79].

Первой теоретической моделью политической системы можно назвать модель Д. Истона. Д. Истон наиболее важным свойством политической системы считал ее способность сохранять свойственную определенность при частичном или полном изменении ее структуры и функций отдельных элементов. Главная задача при построении модели политической системы, по мнению Д. Истона, это полноценный анализ условий, способствующих сохранению устойчивости системы, ее выживанию. Идеал построения политической системы — это такая система, в которой взаимодействие осуществляется между группами и индивидами в пределах их ролей, с ориентацией на авторитарное распределение ценностей в обществе. Поскольку власть в модели Д. Истона выступает в качестве главного атрибута, часто эту модель называют «машиной по выработке решений».

Вторая теоретическая модель политической системы была разработана Р. Далем. Для Р. Даля, политическая система — это устойчивый тип человеческих отношений, включающий в себя нормы, авторитет, власть. Ни одна политическая система не бывает политической в чистом виде, всегда включая в себя аполитичные элементы. В рамках этой модели политическая система и государство понятия синонимичные, учитывая то обстоятельство, что автор включает в политическую систему граждан страны и ее правительство. Помимо национальной политической системы, Р. Даль указывает на то, что в мире существенную роль играет международная политическая система, в которую включаются все национальные подсистемы.

В современной политической науке существуют различные классификации политических систем. В большей степени, чем другие, требованиям современной политологии отвечает классификация, разработанная

Г. Алмондом. По его мнению, все политические системы можно разделить на четыре типа: англо-американская, континентально-европейская; доиндустриальная, тоталитарная.

Англо-американская система характерна для США, Великобритании, Канады и Австралии. Ее особенностью является гомогенность политической культуры (гомогенность представляет собой однородность политических мнений, то есть такое положение вещей, когда политические ценности разделяются всеми или большинством членов общества). В подобных государствах, по мнению Г. Алмонда, люди выше всего ценят свободу личности, массовое благосостояние, безопасность. Все институты государственной власти имеют выраженное целеполагание и отличаются высокой степенью стабильности.

Континентально-европейская система охватывает такие государства, как Франция, Германия, Италия. Для данного типа характерна эклектичность политической культуры, возможность сосуществования в государстве новых и старых политических культур.

Доиндустриальная политическая система характерна для ряда стран Азии, Африки и Латинской Америки. Отличительные черты: смесь западных ценностей и ценностей традиционного типа; неявная система разделения властей; наличие законодательных функций не только у представителей государственного аппарата, но и у военных; личный авторитаризм руководителя.

Тоталитарная политическая система характерна для фашистской Италии, нацистской Германии. Основные признаки: отсутствие в обществе независимых политических групп; чрезмерная централизация власти и высокая степень насилия; преобладание принуждения над консенсусом; функциональная нестабильность общества и государства.

6.3 Политический процесс: сущность и основные характеристики

Политический процесс — это форма функционирования политической системы общества, совокупность действий субъектов политики по осуществлению своих специфических функций в сфере власти [9, 12].

Структура политического процесса:

субъект как носитель власти;

объект как основная цель процесса;

средства, методы процесса (т. е. его ресурсы, в качестве которых могут выступать знания, финансовые средства, технические средства, идеология и т.д.).

Стадии политического процесса:

формирование (вызревание) политических приоритетов; выдвижение политических приоритетов на повестку дня; формулирование политических проблем; приведение в действие механизма реализации принятых решений; оценка результатов политических решений.

В современной политологии существуют разнообразные классификации политического процесса. Если за основу берется объект политического воздействия, политический процесс TO может быть внутри или внешнеполитическим. В том случае, когда за основу берутся методы процесса, реализации политического OH может подразделяться эволюционный и революционный. В основе эволюционного процесса лежит легитимность власти, общие социокультурные и политические ценности, наличие конструктивной оппозиции. Революционный процесс имеет в своем арсенале как насильственные, так и ненасильственные способы и чаще всего сопровождается кризисным состоянием политической системы и общественных отношений.

По уровню публичности политический процесс бывает открытым и скрытым (теневым). Открытый подразумевает деятельность политических

партий, СМИ. Скрытый представлен работой внутри органов государственной власти (особенно когда речь заходит об органах государственной безопасности – разведке, контрразведке и т.д.).

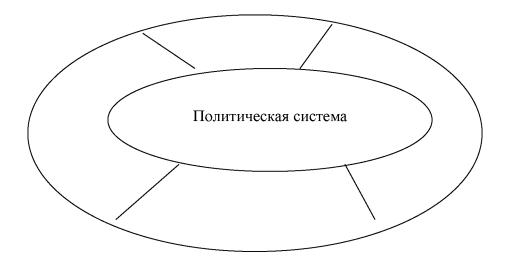
По уровню устойчивости политической системы выделяют стабильный и нестабильный политические процессы. Стабильный процесс предполагает устойчивую социальную структуру общества, легитимность режима, повышение уровня социальной жизни населения. Нестабильный политический процесс характеризуется прямо противоположными вещами (кризисом власти, ее нелегитимностью и т.д.).

Контрольные вопросы:

- 1. Дайте определение термину «политическая система».
- 2. Дайте определение термину «политический процесс».
- 3. Охарактеризуйте теорию политической системы Д. Истона.
- 4. Назовите структуру политической системы.
- 5. Охарактеризуйте стадии политического процесса.

Творческое задание:

Заполните круговую схему.



7 Политические режимы

7.1 Политический режим: понятие и виды

Политический режим — это категория политической науки, в обобщенном виде характеризующая степень, формы и методы государственного принуждения в обществе.

В современной политологии имеют место различные подходы к классификации политических режимов. При этом все они сводятся к общему делению с учетом двух основополагающих факторов – степени развитости демократических тенденций и реальному политико-правовому статусу личности. Исходя из этого, условно все политические режимы можно разделить на демократии и диктатуры. Демократию как разновидность политического режима мы рассмотрим в третьем разделе. Обратим внимание на диктатуры, которые подразделяются на тирании, олигархии, военные и династические режимы.

Тирания представляет собой режим личной власти, направленный на удовлетворение личных желаний правителя. Олигархия – это политикоправовой порядок, при котором власть осуществляется в интересах узкой неограниченными обладающей социальной группы, экономическими Военные режимы представляют собой часть ресурсами. авторитарных при которых осуществление политической власти принадлежит военным. Данный тип политического режима является крайне распространенным в истории, особенно для государств в начале своего становления, когда степень развитости государственных и общественных институтов невелика. Династические режимы схожи с тираниями, отличаются от них тем, что власть организована и осуществляется на основе определенных правил и процедур. Как правило, при династических режимах власть разделяется между членами монаршей семьи и передается по наследству от правящего монарха к ближайшему родственнику, имеющему привилегию в

наследовании. Такая власть обладает традиционной политической легитимностью. В качестве примера можно привести Объединенные Арабские Эмираты, Саудовскую Аравию, Великобританию.

При том, что вышеназванная классификация достаточно проста и часто используется исследователями, в XX веке наибольшее распространение получила классификация, согласно которой все политические режимы делят на демократические, авторитарные и тоталитарные. Во многом это стало возможным вследствие появления на политической карте мира тоталитарного режима.

7.2 Авторитарный и тоталитарный типы политического режима

Авторитаризм — это один из наиболее распространенных в истории человеческой цивилизации типов политического устройства. Все государства Древнего мира — это государства с выраженным авторитарным режимом, основанные на единоличном правлении. Истоки авторитарного режима лежат в первобытном обществе, когда люди вынуждены были подчиняться воле более сильного, способного добыть пропитание вожака. Постепенно, с развитием государственности, физическая сила лидера утрачивает свое значение, но его авторитет и способность подчинять себе волю людей, сохранились.

Несмотря на многие тысячелетия, которые отделяют древние деспотии Ассирии и Вавилона от диктатуры Саддама Хусейна в Ираке или Пиночета в Чили, их объединяют общие принципы организации власти. В первую очередь, ярко выраженное *единовластие* — сосредоточение всех властных полномочий в руках одного субъекта.

Монополизация власти и ее персонификация в лице «вождя» (царя, императора, президента), который выступает как ее высший символ и суверен, является отличительным признаком авторитарной главным системы. авторитарной Возникновение системы онжомков только при полном отвлечении народных масс от участия в государственном управлении.

Субъект высшей власти фактически не зависит от своих подданных. Он стоит над обществом и законом. Вся власть – исполнительная, законодательная и судебная – находится в его распоряжении. Политические институты предназначены для передачи вышестоящих распоряжений, исполнения воли При В государстве могут существовать «вождя». ЭТОМ некие псевдодемократические органы, но они, как правило, не имеют реальной власти и в лучшем случае, выполняют совещательные или представительные функции. Здесь можно вспомнить Сенат времен императорского Рима, Боярскую думу при Великом Московском князе или «доперестроечный» Верховный Совет CCCP.

Легитимность власти, законопослушность большинства членов общества в авторитарных системах достигается *тремя основными факторами* [10, 150]:

Во-первых, защитой существующей системы собственности. Авторитарная система власти, как правило, имеет опору в классах-собственниках, противостоящих основной массе населения;

Во-вторых, традиционным восприятием власти. Поскольку авторитарные системы существовали веками, люди уже на подсознательном уровне воспринимают их как естественные и правильные;

В-третьих, авторитарная система власти всегда опирается на постоянно действующий фактор насилия. Однако само вооруженное насилие проявляется, как правило, либо эпизодически, либо по отношению к части общества.

Достоинства авторитарной системы очевидны. Это простота и оперативность управления обществом. Авторитарная система позволяет быстро менять политическую ориентацию государства, мобилизовывать имеющиеся ресурсы.

Недостатки авторитарного режима:

Сильное влияние субъективного фактора;

Зависимость политического лидера от ближайшего окружения;

Постоянная угроза кризиса власти.

Крайней формой авторитаризма выступает тоталитаризм. Понятие было научный оборот «тоталитаризм» впервые введено В политологом Ханной Арендт в середине XX века. Основные признаки тоталитарной системы: полное подчинение общества государству; управление страной вождем (фюрером, генсеком), обладающим неограниченной властью над обществом; массовые репрессии; доминирование одной идеологии; выраженный фактор насилия в управлении государством.

От авторитарной системы тоталитаризм отличают *два решающих обстоятельства*. *Во-первых*, всеохватывающая и всепроникающая система политического господства, при которой политическая власть подчиняет и регламентирует практически все стороны жизни людей, начиная от системы распределения и заканчивая формой причесок и литературных пристрастий.

Во-вторых, основной социальной силой, на которую опирается тоталитарная власть, являются деклассированные, мелкобуржуазные маргинальные слои города и деревни, чьи интересы отстаивает такая власть, обещая им «светлое будущее», прежде всего, через устранение их главных оппонентов - помещиков. Тоталитаризм всегда опирается на люмпенов, которые отличаются завистью и ненавистью к тем, кто имеет собственность и стабильный жизненный уклад. Безусловно, тоталитаризм 3a короткий промежуток может дать мощный импульс к развитию экономики (прежде всего, военного сектора), но цена этих достижений оказывается слишком высокой в разрезе тех человеческих жертв, которые приносит тоталитарный режим.

Тоталитарные режимы делятся на правые и левые. Правые основываются на идеологии национал-социализма, проявив себя в форме фашизма, а левые в классическом виде существовали в форме сталинизма, который представлял собой особую версию марксизма.

7.3 Демократический политический режим

Термин «демократия» (demos — народ, kratos — власть) впервые появляется в период античности в Афинском полисе (V веке до н.э.), характеризующемся новой формой управления гражданами, основанной на их личном волеизъявлении [11, 100]. В Древней Греции демократия представляла собой особую форму государственной власти, при которой власть принадлежит всем гражданам, имеющими равные права в управлении государством (так называемая прямая демократия).

В современном обществе демократию рассматривают не только как политический режим, но и как форму устройства любой организации, основанной на равноправии, выборности, принятии решения большинством. Определенным образом демократия выступает как часть общественного идеала управления обществом, к которому необходимо стремится всем государствам. Как политический режим, демократия обладает следующими критериями:

реальный источник власти – народ, граждане страны (как следствие контроль над властью принадлежит народу);

свобода выборов и свобода волеизъявления;

СМИ как инструмент контроля со стороны общества (при этом СМИ не только государственные, но и независимые);

наличие и активная деятельность оппозиции в государстве, которая действует в рамках закона и не подавляется государственной властью);

многопартийность;

свобода деятельности общественных организаций и движений;

всеобщее избирательное право;

принцип разделений властей;

развитая система парламентаризма;

свобода экономической, культурной, духовной жизни общества (за исключением тех случаев, когда деятельность подобных организаций нарушает закон);

наличие официальной идеологии, при сохранении свободы и плюрализма в идеологической сфере;

права и свободы человека и гражданина являются высшей ценностью для общества и государства;

принцип взаимной ответственности граждан и государства.

Важной особенностью демократического режима является то, что его характеристики совпадают с признаками правового государства.

Контрольные вопросы:

- 1. Дайте определение термину «политический режим».
- 2. Назовите известные Вам разновидности политического режима.
- 3. Назовите основные черты авторитарного режима.
- 4. Чем авторитарный режим отличается от тоталитарного?
- 5. В каком веке впервые появляется тоталитарный режим?

Творческое задание:

Заполните круговую схему «Отличие тоталитарного режима от авторитарного».

8. Политические партии, общественно-политические организации и движения в политической жизни общества

8.1 Партии в обществе, их функции и типология

Политическая объединяющая партия ЭТО организация, на добровольной основе наиболее активных представителей тех или иных социальных слоев или групп и предназначенная для их социального действиям просвещения и придания ИΧ ПО защите СВОИХ целенаправленного и организованного характера, отстаивания их интересов в системе политических отношений и институтов. В Федеральном законе «О политических партиях» № 95-ФЗ от 11.07.2001 дается следующее определение политической партии: политическая партия — это общественное объединение, созданное в целях участия граждан Российской Федерации в политической жизни общества посредством формирования и выражения их политической воли, участия в общественных и политических акциях, в выборах и референдумах, а также в целях представления интересов граждан в органах государственной власти и органах местного самоуправления [12, 1].

Функции политических партий:

- выявление, обоснование и формирование интересов определенных групп и слоев населения (прежде всего тех, которые составляют социальную базу партии);
- социально-политическое просвещение, сплочение и активизация граждан на основе общности их интересов, отражение этих интересов в политической идеологии и программе политической партии;
- разъяснение массам сложившейся ситуации и предлагаемой платформы действий, организация широкой поддержки программных требований со стороны населения;
- участие в подборе, фильтрации и выдвижении кадров для самой партии;

- организация борьбы за власть или в ее защиту, определение форм,
 средств и методов этой борьбы в зависимости от меняющейся обстановки;
- подготовка и проведение избирательных кампаний по формированию высших и местных органов власти, выдвижение в них своих сторонников, организация контроля за их парламентской деятельностью;
 - формирование в парламенте партийной фракции;
- организация парламентской оппозиции, давления на государственные органы (для тех партий, которые проиграли борьбу за власть).

Полнота реализации партиями своих функций, их социальное содержание зависят, главным образом, от уровня развития общества, его социальной структуры и статуса партии в механизме власти.

Говоря о классификации политических партий, необходимо отметить, что наиболее эффективной, является классификация, разработанная американским социологом Стивеном Коэном, в основу которой положены функциональные и организационные критерии. Всего С. Коэн выделял пять типов партий:

- 1. *Партии авангардного типа*. Такие партии появляются в ходе развития рабочего движения, на представителей которого и опираются. Для подобных партий характерные повышенные требования к вступающим в них, детальная регламентация их жизнедеятельности, строгая партийная дисциплина. Примером такой партии является КПСС.
- 2. Партии для избирательных кампаний. Партии подобного типа создаются специально для прохождения всех стадий избирательного процесса (сбора средств, выдвижения кандидатов, организация процесса агитации). У таких партий нет фиксированного членства, обязательных членских взносов, партийных билетов и прочих атрибутов, указывающих на принадлежность к данной партии. Примером являются Демократическая и Республиканская партии в США, которые активируются в связи с проведением предвыборных и выборных кампаний.
 - 3. Парламентские партии. Эта разновидность партий является одной

из самых полифункциональных и, по сути, включает все основные задачи, стоящие перед партиями: разработка стратегии избирательной кампании, изучение общественного мнения, подбор и выдвижение кадров для участия в выборах, деятельность в системе органов государственной власти (в случае удачи на выборах) и т.д. Примерами таких партий являются «Единая Россия», «Справедливая Россия».

- 4. *Партия-община или партия-клуб* является массовой организацией, которая объединяет наиболее инициативных граждан по общности взглядов, интересов, общих социальных запросов. Примерами таких партий являются партия «зеленых», объединяющая защитников исторических памятников, партию «синих», отстаивающих улучшение социальной экологии.
- 5. «Карманные партии» разновидность политических партий, которая создается несостоявшимся лидером под определенную программу действий для решения личных задач и интересов. Такие партии, как правило, не имеют выраженной социальной опоры и четкой программы своих действий. Пример: Либерально-демократическая партия России.

8.2 Общественные организации и движения России: типология, функции, современные тенденции и проблемы развития

Общественные организации — это массовые объединения граждан, возникшие по их инициативе для реализации долговременных целей, имеющие устав и характеризующиеся четкой структурой. В Федеральном законе «Об общественных объединениях» № 82-ФЗ от 19.05.1995 упоминается, что общественной организацией является основанное на членстве общественное объединение, созданное на основе совместной деятельности для защиты общих интересов и достижения уставных целей объединившихся граждан [13, 8].

Общественные овижения также представляют собой массовую организацию, созданную для решения определенных задач, однако в отличие от общественных организаций общественные движения могут быть структурно не

оформлены и включать в себя несколько общественных организаций, в силу чего целеполагание общественных движений может носить недолговременный характер.

Общественные организации и движения отличаются от государственных, прежде всего, тем, что они не имеют властных полномочий и, следовательно, не принимают общеобязательных решений. Кроме того, они не ставят целью получить политическую власть (в отличие от тех же политических партий), хотя их деятельность может приобретать политический характер. В демократических обществах государство не вмешивается в их деятельность, но регулирует в соответствии с законом. Ключевые принципы общественных организаций и движений: добровольность, самоуправление, равноправие, законность, гласность.

Классификация общественных организаций.

В зависимости от целей организации:

защита прав и свобод человека и гражданина (профсоюзы, Союз ветеранов, Детский фонд и т.п.);

удовлетворение личных или профессиональных интересов членов общества (педагогические общества, Союз журналистов, писателей, художников и т.п.);

участие в социально-значимой деятельности (Общества милосердия, Общество «Зеленые», Общество дружбы и т.п.).

В зависимости от видов деятельности:

научно-технические организации (Государственные и негосударственные Академии наук, научно-исследовательские институты);

организации в сфере просвещения и культуры (Всесоюзное общество «Знание»; Общественное творческое объединение «Сфера культуры»);

спортивные и туристические организации (Федерация авиамодельного спорта России; Федерация альпинизма России; Союз биатлонистов России);

организация в сфере охраны здоровья (Красный крест; Ассоциации «Даун-синдром»; «Вера и свет» (борьба с аутизмом); Всероссийское общество глухих);

религиозные организации (Русская православная церковь);

экономические организации («Опора России» (Общероссийская общественная организация малого и среднего предпринимательства); Российский союз налогоплательщиков).

Функции общественных организаций:

выражение, представление и защита интересов граждан;

привлечение граждан к управлению государственными и общественными делами (политическая социализация);

давление на официальные институты власти.

Широта и многообразие общественных движений не позволяет их классифицировать так четко, как это обстоит с общественными организациями. При этом среди общественных движений можно выделить несколько разновидностей, которые получили массовое распространение в современных государствах в связи с расширением функций демократизации политической и социальной жизни:

Профессиональный союз — это негосударственная общественная организация, объединяющая людей труда одной профессии или занятых в одной и той же отрасли производства. Профессиональные союзы впервые появились в Англии и США в конце XVIII в. с целью защиты экономических и социальных интересов трудящихся И членов семей. Постепенно ИΧ профессиональные союзы начали представлять собой центры давления на государственные институты с целью реализации прав трудящихся. В России профсоюзы длительное время были интегрированы в политическую систему государства, выступая скорее, как «вспомогательный механизм» государственных органов в сфере труда и производства. В современном обществе профсоюзы пересматривают свою роль и место в политической системе страны. Как альтернатива традиционным профсоюзам возникают

альтернативные профессиональные объединения, например, Российское объединение профсоюзов «Солидарность»;

Женское (неофеминистское) овижение характеризуется возросшей активностью его представительниц во всех сферах общественной жизни. Движение включает в себя женщин разных возрастов, национальностей, социальных и профессиональных групп. Примером данного движения в России является движение «Женщины России»;

Экологическое движение, представители которого выступают за защиту окружающей среды 1 .

Контрольные вопросы:

- 1. Дайте определение термину «политическая партия».
- 2. Общественная организация это...
- 3. Чем общественная организация отличается от общественного объединения?
- 4. Приведите примеры политических партий, действующих на территории Российской Федерации.
 - 5. Какие разновидности общественных движений Вам известны?

Творческое задание:

Заполните таблицу «Политические партии современной России» (в порядке убывания по количеству занимаемых мест в Государственной Думе VII созыва).

Название партии	Политический лидер

53

¹ Движение возникло в Германии, Франции, Швеции в конце 60-х годов XX века как социальная база для партии «зеленых», выступающих за совершенствование законодательства в сфере защиты окружающей среды; за использование нетрадиционных и возобновляемых источников энергии; закрытие вредных производств, в защиту естественного ландшафта и т.д. Экологическое движение ставит своей целью предотвращение глобального экологического кризиса. В России это направление представлено движением «Кедр».

9 Политическая элита и политическое лидерство

9.1 Понятие политической элиты, её структура и функции

Политическая элита - небольшая по численности привилегированная группа, обладающая необходимыми для активной политической деятельности качествами и имеющая возможность прямо или косвенно влиять на принятие и реализацию решений, связанных с использованием государственной власти.

Характерные черты политической элиты

Обладание властью.

Высокий социальный статус.

Монополизация права на принятие решений.

Организаторские способности.

Классификация политической элиты представлена в таблицах 1-3:

Таблица 1 Структура политической элиты по уровню организации политической власти:

Высшая группа	Средняя группа	Административная	
		группа	
Политические	Депутаты, сенаторы,	Члены правительства,	
руководители высшего	губернаторы, мэры,	высший слой	
звена (главы государств)	лидеры политических	государственных	
	партий	служащих	

 Таблица 2

 Структура политической элиты по территориальному признаку:

Центральная	Региональная
Главы государств, члены	Губернаторы, мэры, члены
правительств, сенаторы, депутаты,	правительств и областных(краевых,
лидеры политических партий	республиканских) дум субъектов
	государства

Таблица 3 Структура политической элиты по степени внутренней дифференцированности:

Правящая	Неправящая (контрэлита)
Непосредственно обладающая	Лидеры оппозиции в государстве
политической властью	

Функции политической элиты:

Изучение и анализ интересов различных социальных групп.

Отражение интересов в политических установках.

Выработка политической идеологии.

Назначение кадрового аппарата органов управления.

Создание механизма воплощения политических замыслов.

Создание и коррекция институтов политической системы.

Выдвижение политических лидеров.

Выделяют две системы формирования элиты:

- 1. Открытая, где привилегированные позиции доступны для всех общественных групп. При данной системе формирования наблюдается высокая конкуренция.
- 2. Закрытая, в которой отбор кандидатов ведется узким кругом руководящих лиц и осложнен рядом формальных требований (происхождение, партийность, стаж). Такая система формирования больше характерна для государств с недемократическими тенденциями развития.

9.2 Теории элит

Сложность и многогранность типологизации политических элит привели к формированию значительного количества теорий. Основоположником классической теории политических элит считается итальянский ученый Г. Моска. В 1885 году он опубликовал статью «Основы политической науки» в которой изложил свою политическую концепцию. В соотвествиии с ней

общество делится на два класса: класс правящих и класс управляемых. Класс правящих составляет меньшинство, но при этом выполняет все политические функции. Класс управляемых, представляя основную массу населения, является менее организованным и находится в подчинении у класса правящих. Правящий класс, по мнению, Г. Моска, должен обладать следующими чертами: знатное происхождение, материальное благосостояние, отношение к церковной иерархии, личные качества (включая воинскую доблесть и владение искусством управления). Сам автор теории не абсолютизировал фактор происхождения и правящей считал, ЧТО представители ЭЛИТЫ имеют врожденное превосходство над представителями средних и низших слоев общества. Выделение в качестве одного из источников политического господства близость к церковной иерархии, объяснялось значительным религиозного фактора на политическую жизнь Италии, представителем которой являлся Г. Моска.

Еще одним разработчиком теории элит стал *В. Парето*, который в отличие от Г. Моска активно использовал термин «элита» в своих работах. В. Парето считал, что элита — это избранная часть общества, к которой должны приспосабливаться все остальные его члены. Отношение к элитарному классу обуславливалось, по мнению В. Парето, личными биологическими и психологическими качествами человека (самообладание, расчетливость, умение видеть слабые места в окружающих и использовать их в собственных интересах). Элита, в отличе от масс способна управлять своими эмоциями и не имеет выраженных предрассудков. Для правящей элиты характерны два основных качества: умение убеждать и умение применять силу, где это требуется. В. Парето говорил и о процессе циркуляции политической элиты, который является неизбежным,иначе элита будет вырождаться. Циркуляция происходит по принципу замещения лучших из масс худшими из элиты.

Еще одним автором классической теории элит является *Р. Михельс*, разработчик социалистической теории элит. Р. Михельс начинал с изучения опыта крупнейшей социал-демократической партии Германии с целью помочь

социалистическому движению в Италии, доказав важность и ценность положений социалистической идеологии. Однако в процесс изучения он пришел к прямо противоположному выводу, обозначив, что партия, которая изначально декларировала принципы равенства, на деле воспроизводила в своих рядах полное неравенство, когда партийное руководство отчуждалось от в целом. Р. Михельс остальной части партии И населения страны сформулировал «железный закон олигархии» 1 , в соотвествии с которым в больших организациях всегда выделяется слой управляющих, составляющий меньшинство, но получающий доступ к большей части ресурсов, которые они используют в собственных интересах, пользуясь ослаблением контроля со стороны общества. Это господствующее меньшинство постепенно становится замкнутой олигархической группой, в которую доступ закрыт для остальных членов партии.

Идеи Г. Моска, В Парето и Р. Михельса в совокупности составили классическую или, как её еще называют, макиавеллистскую концепцию элиты, *основные положения* которой сводятся к следующему:

общество всегда делится на привелигерованное властвующее меньшинство и пассивное большинство;

элита обладает особыми психологическими качествами;

элите присуща легитимность;

структурное постоянство элиты и её властных отношений;

смена элит происходит в процессе борьбы за власть.

для элиты характерна групповая сплоченность;

Классическая теория элит сформировалась в результате изживания идеалистических представлений о демократии и всеобщем равенстве. Однако, сама классическая теория, фактически оправдывающая диктаторские политические режимы, не получила безусловного признания.

Помимо классической, существуют и современные теории политических

¹ Р. Михельс полагал, что открытый им закон носит универсальный характер и все рассуждения о равенстве не имеют под собой оснований.

элит, среди которых можно выделить концепцию плюрализма элит и так называемые «ценностные» концепции. Авторами концепции плюрализма элит являются английский политолог А. Бентли и австрийский социолог и экономист Й. Шумпетер. А. Бентли акцентировал внимание на том, что политическая элита формируется в процессе борьбы за власть между различными заинтересованными группами. Й. Шумпетер полагал, что сама демократия — это не власть народа, а режим, который допускает наличие свободной конкуренции между отдельными индивидами и группами в борьбе за поддержку народа¹.

Одним из основоположников «ценностных» концепций политической элиты является Д. Бэлл, разработавший концепцию меритократии, в основе которой лежало представление о том, что с перходом к постиндустриальному информационному обществу власть будет сосредотачиваться в руках интеллектуалов, обладающих необходимыми знаниями и умениями для компетентного управления обществом. «Ценностные концепции» исходят из понимания о том, что элита должна состоять из людей, которые имеют наиболее ценные для общества качества, применение которых будет осуществляться во благо народа.

9.3 Политическое лидерство: природа, функции, типы и стили

Термин «лидерство» широко распространен в разных системах социогуманитарного знания. В политологии под *лидерством* понимается способ организации политической власти в демократическом обществе с развитым политическим сознанием всех или большинства его членов. Обязательным условием лидерства является обладание властью. Вне зависимости от масштаба коллектива, которым руководит лидер, он должен обладать выраженными личностными качествами, привлекательными для всех или большей части

¹ То есть авторы плюралистической концепции исходят из понимания того, что элиты, как единой, сплоченной группы, не существует. Есть множество элитарных групп, связанных с различными сферами деятельности и территориальными образованиями.

коллектива. В современном обществе, когда ситуация с открытостью информационного поля актуализируется, нравственный облик приобретает все большее значение. Отсюда вытекает содержание программ лидеров политических партий, претендентов на высшие должности в государственном управлении, в которых основной акцент делается на нравственности соблюдение принципов (справедливости, открытости, равенстве и т.д.). Помимо нравственных качеств, лидер должен иметь незаурядные организаторские способности и умение формировать группу вокруг себя, сплотить ее, определить цели, поставить перед обществом (учреждением, властью) необходимые задачи, сформулировать сплачивающую общество программу.

Политические лидеры могут существовать на разных уровнях, которые, по сути, определяют ролевые модели лидерства, а также характер методов управления. В малых группах основной задачей лидера становится способность сплотить участников для решения стоящих задач. Здесь у лидера должны присутствовать такие качества, как умение контролировать разворачивающуюся ситуацию, делать правильный политический выбор, удовлетворять интересы тех социальных групп, которые являются его опорой.

На уровне «большой политики» от лидера требуется сплочение интересов широкой общественной базы власти. Здесь имеют значение не столько личные качества лидера, сколько его умение формулировать общие начала и качества, общаться с гораздо более широким кругом людей и убеждать их.

Важную роль в проблеме лидерства играет характер ближайшего окружения, которое отбирается по деловым качествам (единомыслие, взаимопонимание, интерес к делу, высокая профессиональная компетентность).

Типы лидерства:

Авторитарное

Демократическое

Авторитарное лидерство предполагает единоличное воздействие, основанное на угрозе санкций, применении силы. Демократическое выражается

в учете, со стороны руководителя, интересов и мнений всех членов группы, в их делегированном участии в управлении.

Помимо стилей лидерства, существуют также типы или образы лидеров¹:

лидер-знаменосец. Такого лидера отличает привлекательный идеал, «мечта», способная увлечь массы (Примеры: В.И. Ульянов-Ленин, М.Л. Кинг);

пидер-служитель стремится выступать в роли выразителя интересов своих приверженцев и избирателей, ориентируется на их мнения и действует от их имени (Пример: Л.И. Брежнев);

лидер-торговец. Лидера такого типа характеризует выраженная способность привлекательно преподнести свои планы, убедить граждан в их преимуществе, заставить «купить» эти идеи и привлечь массы к их осуществлению (Пример: Р. Рейган);

лидер-пожарный ориентируется на самые актуальные общественные проблемы, насущные требования момента (Пример: Ф.Д. Рузвельт).

Функции политического лидера национально-государственного масштаба:

Интеграция общества, объединение масс;

Нахождение и принятие оптимальных политических решений;

Социальный арбитраж, поддержание порядка и законности с помощью контроля, поощрения и наказания;

Коммуникация власти и масс, упрочение каналов политической и эмоциональной связи и тем самым предотвращение отчуждения граждан от политического руководства;

Инициирование обновления, мобилизация масс на реализацию инноваций;

Легитимация строя.

Контрольные вопросы:

1. Политическая элита – это...

 $^{^{1}}$ В реальной жизни эти четыре образа лидерства обычно не встречаются в чистом виде, а сочетаются у политических деятелей в разных пропорциях.

- 2. Назовите характерные черты политической элиты.
- 3. Кто является автором (авторами) классической теории политической элиты?
 - 4. Назовите основные черты классической теории политической элиты.
 - 5. Назовите авторов ценностных теорий политической элиты.

Творческое задание:

Заполните таблицу «Структура политической элиты по уровню организации политической власти».

Высшая группа	Средняя группа	Административная
		группа

10 Политическая культура как социальное явление

10.1 Понятие политической культуры, её основные характеристики

В широком смысле политическая культура является исторически обусловленной качественной характеристикой политической сферы общества, включающей уровень развития субъекта политики, его политическую деятельность и результаты этой деятельности, «опредмеченные» в соответствующих общественно-политических институтах и отношениях.

В узком смысле под ней понимается комплекс представлений той или иной национальной или социально-политической общности о мире политики.

Наиболее важным компонентом политической культуры выступает политическое мировоззрение, представляющее собой часть общего мировоззрения человека или всей социальной общности. Политическое мировоззрение является теоретическим концептом политического поведения, а вместе они уже отражают сущность политической культуры. Политическая культура тесно связана с развитием в обществе того или иного политического режима, который проявлен в системе ценностей и установок, действующих на территории государства. От того насколько все члены общества разделяют позитивные ценности, разработанные данным режимом, можно говорить о стабильности и жизнеспособности политической системы.

При этом необходимо понимать, что политическая культура — это не только система широко разделяемых в обществе единых ценностей. В таком смысле политическая культура выступает только с позиции позитивной психологической доминаты, что ограничивает политическую систему общества и государства в целом. Акцентуация внимания только на разделяемых всеми убеждениях и ценностях часто приводит к обратному эффекту, когда политическая культура становится частью идеологии, препятствующей развитию позитивных ценностей равенства и свободы. В этой связи важным является и выделение расхождений в политических убеждениях различных групп в рамках каждой политической системы.

Характерные черты политической культуры:

политическая культура представляет собой продукт исторического развития общества, результат коллективного политического творчества;

она закрепляет устойчивые связи между элементами политического процесса, стабильные стороны политического опыта;

политическая культура имеет всеобъемлющий характер, пронизывая собой политическую жизнь конкретной страны;

гарантирует целостность и интегрированность политической сферы;

координирует жизнедеятельность общества в целом, сочетает интересы различных социальных групп, классов, государства и личности;

характеризует политическое сознание и политическое поведение основной массы населения.

10.2 Политическая культура: структура и типология

Политическая культура включает в себя следующие *структурные* элементы:

Знания. Как элемент политической культуры знания представляют собой достоверные сведения о политической реальности - ее законах, основаниях, компонентах, тенденциях и причинах изменения.

Информированность - это обладание знанием реальных фактов о компонентах и динамике политической реальности.

Ценности политической культуры - это такие политические знания и представления, которые рассматриваются субъектом политического действия в качестве нерасторжимых с его существованием, придают значимость, смысл его поступкам, ориентируют его действия в быстротекущем мире политики.

Нормы - правила поведения, принятые и регулирующие отношения в данной политической общности.

Символы. Политический символ - это условный образ важнейших политических идеалов, эффективное средство их пропаганды и утверждения,

зримое выражение приверженности их носителя к определенной позиции в политике¹.

Политические институты - политические отношения, возникающие и функционирующие на основе норм. К политическим институтам относятся все органы государственной власти, в которых активная политическая деятельность опредмечивается, а политическая культура становится достоянием общества.

Средства - социально приемлемый и распространенный способ достижения желаемых результатов.

Политическая ориентация - готовность субъекта к определенному типу политического действия 2 .

Традиции и процедуры. Традиции - это модели политического поведения, которые передают от поколения к поколению. Процедура - это ритуал, который характеризуется экесткой формализацией, строгой последовательностью действий, направленных на достижение поставленной цели.

Типы политических культур (автор типологии – Γ . Алмонд):

1) характерную для США и Великобритании секулярную (свободную от установок принятие давления религиозных на политических обеспечивающую сосуществование решений, В едином политическом организме множества ценностей), гомогенную (однородную, обладающую качеством согласования ЭТИХ установок ориентации на основе основополагающих данной политической культуры признания ДЛЯ ценностей) политическую культуру;

2) действующую в европейских странах секулярную

1. Установка на политическое отчуждение. Данный тип политической ориентации характеризуется неприятием всего того, что связано с политикой как возможной сферой социальной активности. Такая установка связана с сосредоточием на решении проблем личной жизни и сознательном дистанцировании от общественно-политических задач.

¹ К политическим символам относятся гербы государств, эмблемы политических партий, цвета национальных флагов, ордена, кокарды и другие атрибуты политической деятельности.

² Выделяют следующие типы политической ориентации.

^{2.} Ориентация на политически пассивное поведение. При такой политической установке человек не стремится быть субъектом политического действия.

^{3.} Готовность к политически активному поведению. Данный тип политической ориентации является чрезвычайно разнородным и по целям, и по спектру методов деятельности, и по организационному оформлению политических действий. Общим при таком типе политической ориентации является стремление личности быть активным участником политической жизни.

фрагментированную (разделенную, характеризующуюся наличием множества несовместимых ценностей и ориентации) политическую культуру;

- 3) свойственную развивающимся странам *доиндустриальную сме- шанную* политическую культуру, в рамках которой атрибуты западной демократии соседствуют с политическими институтами и представлениями традиционных обществ;
- 4) *томалитарную* политическую культуру, где однородность достигается насильственным подавлением иных, кроме угодных государству и правящей партии, политических ориентации и организаций.

Контрольные вопросы:

- 1. Дайте определение понятию «политическая культура».
- 2. Какие элементы в структуре политической культуры, на Ваш взгляд, являются наиболее важными?
 - 3. Какие виды политических символов Вы можете назвать?
 - 4. Назовите характерные черты гомогенной политической культуры.
 - 5. Для каких государств характерна секулярная политическая культура?

Творческое задание:

- 1. Прочтите работу американских политологов Г. Алмонда и С. Вербы «Гражданская культура: политические установки и демократия в пяти странах» [14] и ответьте на следующие вопросы кейса:
- 1. Чем гражданская культура отличается от иных разновидностей политической культуры?
- 2. Определите связь высшего образования с уровнем развития гражданской культуры.
- 3. Справедливо ли, на Ваш взгляд, называть гражданскую культуру «политической культурой умеренности»?
- 2. Используя знания, полученные при изучении третьего вопроса, выберите несколько стран и отработайте на выбранных Вами примерах методику оценки политической обстановки.

11 Политические конфликты и их урегулирование

11.1 Политический конфликт: структура, типология

Политический конфликт представляет собой противоборство субъектов политического процесса за государственную власть или политическое влияние в обществе. Любой политический конфликт имеет свою *структуру*, без элементов которой конфликт не может существовать как динамически взаимосвязанная система:

стороны политического конфликта (субъекты политического конфликта) - это индивиды, группы, общности, государства, блоки, коалиции и др., которые имеют сходные или противоположные интересы, которые отстаивают в ходе конфликта;

предмет политического конфликта представляет собой конкретные интересы, по поводу которых у субъектов возникает видимое или латентное противоречие. Чаще всего предметом политического конфликта выступает государственная власть, ее распределение, политический статус, государственное устройство, распределение национальных ресурсов и т.д.;

конфликтные действия (непосредственное конфликтное взаимодействие), которые условно можно разделить на активно-конфликтные (наступательные) и пассивно-конфликтные (оборонительные)¹;

последствия конфликта — результат его разрешения, выступающий, как правило, в двух формах — прекращение конфликта или его продолжение.

Внутри общего деления конфликтов на внутренние и внешние (международные) типологии конфликты классифицируются по субъектности, сферам отношений между конфликтующими сторонами, по масштабности [15, 210].

66

¹ Наступательные связаны со стремлением причинить вред, ущерб противной стороне, вынудить ее к уступкам, определенному типу поведения. Оборонительные - с защитой своих позиций, стремление сохранить status quo в ситуации политического конфликта. В экстремальных ситуациях политический конфликт может проявляться в виде вооруженных столкновений, террористических актов, мятежей и революций, гражданских войн

По субъектности:

межсосударственный: Великобритания-Аргентина, Иран-Ирак;

межнациональный, этнический: армяно-азербайджанский конфликт в Нагорном Карабахе;

межклассовый: различные виды социальных революций;

религиозный: бывшая Югославия, Индия;

расовый: в недавнем прошлом в ЮАР.

По сферам отношений: политический, военный, экономический и др.

По масштабности:

международный (Первая и Вторая мировые войны);

региональный (Израиль - арабские государства, Ирак - государства Персидского залива);

локальный (Чеченская республика - Российская Федерация).

По *характеру их нормативной регуляции*: институционализированные и неинституционализированные.

По временным основаниям: кратко-, средне- и долгосрочные.

С точки зрения публичности: явные и латентные.

Этапы (стадии) развития конфликта:

- 1. Латентная стадия (социальная напряженность, чувство неудовлетворенности существующим положением вещей).
- 2. Институционализация (предмет конфликта начинает осознаваться его участниками).
- 3. Открытое противоборство (резкое расширение предмета конфликта, расширение состава участников конфликта, выдвижение на первый план вооруженных сил и средств).
 - 4. Завершение конфликта.

11.2 Динамика развития и управление политическим конфликтом

Любой конфликтный процесс состоит из трех-четырех стадий, количество которых определяется исследовательскими задачами:

Предконфликтная ситуация (от возникновения противоречий до инцидента);

Сам конфликт (инцидент, эскалация, конфликтный кризис);

Переговорный процесс;

Постконфликтная ситуация (адаптация сторон конфликта к новым условиям).

Однако внутри этих стадий политический конфликт более многообразен, развиваясь в следующей динамике:

наличие потребности и осознание отсутствия возможности ее удовлетворения;

осмысление противоречия;

формулирование претензий;

предъявление претензий;

инцидент;

конфликтные действия;

эскалация конфликта;

неуправляемая эскалация;

конфликтный кризис;

переговоры;

постконфликтная ситуация;

мониторинг постконфликтной ситуации.

Совсем необязательно, чтобы все компоненты в реальном политическом конфликте присутствовали, поскольку конфликт может закончиться, не начавшись на стадии осмысления интересов или на стадии предъявления

претензий¹. Либо конфликтный кризис может завершиться ликвидацией соперника, и не будет необходимости вступать в переговоры.

Сущность любого конфликта заключается в его разрешении или управлении (в том случае, если быстрым способом разрешить его не представляется возможным). В этом смысле необходимо обратиться к понятию «управление конфликтом» которым понимают целенаправленное ПОД воздействие на основные параметры конфликта². Понятие «управление конфликтом» может рассматриваться и в аспекте провоцирования или интенсификации конфликта, не только его разрешения. Урегулирование конфликта – это его прекращение или значительное снижение интенсивности (претензии сторон сохраняются, но приобретают скрытую форму или частично удовлетворяются). Разрешение конфликта предполагает его завершение, сопровождающееся обоюдным удовлетворением претензий. После урегулирования или разрешения конфликта наступает постконфликтная ситуация. Постконфликтная ситуация, возникшая в результате урегулирования конфликта, как правило, менее стабильна, чем в случае его разрешения.

Общие принципы управления конфликтом и типы управленческих стратегий³:

Институционализация конфликта включает: прекращение насилия; сокращение участников; принятие сторонами определенных правил разрешения конфликта; принятие контроля со стороны третьих лиц;

Легитимация процедуры разрешения конфликта подразумевает введение обязательных норм взаимодействия для конфликтующих сторон;

Редукция конфликта - последовательное ослабление конфликта в результате перевода на более мягкий тип противоборства.

Типы управленческих стратегий:

² На конфликтную ситуацию (генерирующую конфликтогенные факторы), на предмет и субъекты конфликта, приводящее к изменению уровня конфликтности или его разрешению.

¹ Претензии могут быть удовлетворены сразу по их предъявлении.

³ Отметим, что данные принципы, как и типы управленческих стратегий, относятся не только к управлению политическими конфликтами, но и практически к большинству социальных конфликтов.

- 1) нормативная или морально-правовая стратегия. В рамках этого типа конфликт разрешается на административно-правовой или этической основе (привлекается суд или общественные нормы морали);
- 2) реалистическая стратегия ориентирована на любые эффективные средства разрешения конфликта, вплоть до аморальных (насилие, шантаж, угрозы, торг и др.);
- 3) интегративная стратегия ориентирована на сотрудничество и поиск общих целей и ценностей, которые бы могли перевести конфликт в менее конфликтную плоскость.

Контрольные вопросы:

- 1. Дайте определение термину «политический конфликт».
- 2. Назовите основные стадии политического конфликта.
- 3. По субъектности политические конфликты подразделяются на...
- 4. Назовите общие принципы управления политическим конфликтом.
- 5. Определите сущность морально-правовой стратегии управления политическим конфликтом.

Творческое задание:

Заполните таблицу «Типология политических конфликтов».

По характеру нормативной регуляции	
По временным основаниям	
По характеру публичности	

12 Мировой политический процесс и геополитическое положение современной России

12.1 Мировой политический процесс: сущность, структура, тенденции развития

Мировой политический процесс представляет собой совокупную деятельность институциональных и многообразных неинституциональных субъектов международных отношений, взятых в развитии в пространстве и во времени, по осуществлению своих функций [16, 69].

Современная политическая наука еще не сформировала устойчивого представления о структуре мирового политического процесса, вследствие чего мы предлагаем следующую авторскую *структуру*, на наш взгляд, наиболее точно передающую сущность такого сложного явления:

Субъекты мирового политического процесса, к которым относятся государства, межгосударственные объединения и институты. В современном мире насчитывается 193 независимых государства¹, 2 государства являются постоянными наблюдателями при ООН (Ватикан и Палестина), 6 частично признанных государств² (Абхазия, Косово, Турецкая Республика Северного Кипра, Китайская Республика (Тайвань), Сахарская Арабская Демократическая государств³ Республика, Южная Осетия), 6 непризнанных (Нагорно-Карабахская Республика, Приднестровская Молдавская Республика, Донецкая Республика, Луганская Народная Республика, Народная Республика Федеративная Республика Амбазония), Сомалиленд, образования ассоциированные с Новой Зеландией (Ниуэ, Острова Кука), одна территория с неопределенным статусом (Азад-Кашмир). Не беря во внимание государства, которые еще не получили (или получили частично) признание себя в качестве государственных образований, все остальные официально существующие

¹ По состоянию на 2021 год.

² Государства, признанные хотя бы одним государством-членом ООН.

³ Государства, не признанные ни одним государством-членом ООН.

страны мира формально, в рамках мирового политического процесса, являются равноправными субъектами. При этом очевидно, что их роли и статусы в системе международных отношений не равны.

Для определения роли каждого государства в мировом политическом процессе необходимо понимать его геополитическое положение, а именно: расположение государства (наличие или отсутствие водных ресурсов, выходов морям/океанам и т.д.), размер его территории, природные ресурсы, человеческие ресурсы, научно-технический потенциал, развитость производственных технологий, способы и цели использования ресурсов, политический режим, идейно-политическая ориентация общества в целом. В этом отношении понятно, что существует ряд держав, которые на сегодняшний день по данным показателям (всем или части) значительно вышли вперед, что позволяет им диктовать собственные условия мировому сообществу. К таким относятся Российская Федерация, США, Китай, Япония, государствам Великобритания, Германия, Франция, Индия. Эти страны представляют собой ядро мирохозяйственного комплекса, поскольку на их долю приходится более половины мирового экспорта, промышленного производства, а также активов Международного валютного фонда. Особое место в числе этих государств занимает Китай и Индия. Если относительно Китая сейчас многие вопросы снимаются, учитывая темпы экономического развития страны, то об Индии следует упомянуть дополнительно. Именно эти государства лидируют в современном мире по объемам человеческих ресурсов (численность каждой из этих стран превышает 1 млрд человек), что дает Индии и Китаю быть не просто статистами в международных отношениях, а устанавливать собственные правила игры.

Российская Федерация по ряду показателей, прежде всего, экономическим (мировая валовая продукция, уровень дохода на душу населения) отстает от основного звена мирохозяйственного комплекса. Однако, благодаря тому, что Российская Федерация обладает вторым по мощности

ядерным потенциалом¹, имеет самую большую государственную территорию (17 098 246 км²) и занимает выгодное географическое положение, она относится к числу великих держав.

Помимо государств, субъектами мирового политического процесса также выступают международные объединения и институты, в основе которых лежат, как правило, схожие интересы и цели стран-участников. Такие объединения могут иметь исключительно политический контекст, а могут дополняться решением военных, экономических и прочих вопросов. В зависимости от числа участников объединения могут носить как двусторонний характер (политико-экономический договор между Россией и Белоруссией), так и многосторонний (СНГ, НАТО). Юрисдикция такого объединения распространяется только на его участников.

Существенную роль в качестве субъектов мирового политического процесса играют межгосударственные объединения, формирующиеся, как правило, по региональному принципу (Организация Американских государств, Организация Африканского единства, ОПЕК, НАТО и т.д.). Однако наиболее межгосударственным объединением Организация крупным является Объединенных Наций, созданная 24 октября 1945 года и объединившая к настоящему времени 193 государства. Устав ООН определяет, что все государства, являющиеся её членами, выступают в качестве равноправных участников Генеральной Ассамблеи ООН, на которой решаются самые международные проблемы, закрепляемые актуальные В резолюциях Генеральной Ассамблеи ООН. Данные резолюции носят рекомендательный характер и далеко не всегда выполняются, в отличие от решений, принятых на заседаниях Совета Безопасности ООН, членами которого являются пять постоянных членов (Российская Федерация, США, Китай, Великобритания, Франция). Данный орган рассматривает те проблемы, которые представляют современному миропорядку, следствие чего, Совета решения Безопасности ООН являются обязательными для всех стран-участниц.

¹ После США.

В качестве субъектов мирового политического процесса также следует отметить внегосударственные международные объединения (Римский клуб, Гринпис, Красный Крест и т.д.) [17, 110].

К *объектам* мирового политического процесса относятся различные интересы, по поводу которых государства вступают во взаимодействие. Они могут быть как национального масштаба, так и региональные или глобальные. Именно интересы определяют третий элемент в структуре мирового политического процесса — *нормативную правовую базу*, которая может иметь как двусторонний, так и многосторонний характер. Именно международные нормативные правовые акты составляют основной предмет международного права.

Характерные черты мирового политического процесса [18, 57]:

- 1. Наличие единого центра¹;
- 2. Решение глобальных проблем современности (угроза термоядерной войны, демографические проблемы человечества, исчерпаемость природных ресурсов, глобальное потепление, озоновые дыры, терроризм, проблемы сердечнососудистых, онкологических заболеваний, социальное неравенство и т.д.);
- 3. Расширение противоречивых тенденций в системе взаимодействия государств мира;
- 4. Цивилизационные противоречия (между Западной и Восточной цивилизациями);
- 5. Многообразие социально-политических сил, средств, форм и методов реализации политики;
- Преимущественный поиск решения проблем через использование мирных форм, без открытого военного противостояния (переговорный процесс);
- 7. Глобализация мирового пространства, в котором беспрепятственно перемещаются капиталы, товары, услуги, люди (процессы глобализации в

 $^{^1}$ Центральными элементами управления выступают ООН, действия стран «восьмерки», НАТО, МВФ и т.д.

настоящее время носят довольно спорный характер и инициируются, преимущественно крупнейшими транснациональными корпорациями, международными банками, находящимися в поисках экономической выгоды).

Концепции современного мирового порядка:

Многополярность. Концепция многополярности начала формироваться в середине 2000-х годов в России в противовес позиции США, претендующих на мировое лидерство. В настоящее время эта позиция является официальной позицией российского руководства, поскольку все более очевидным становится то обстоятельство, что в мире, где набирают экономические обороты Китай, Индия, Бразилия уже сложно говорить о наличии гегемонии США. Кроме того, объективным показателем является и тот факт, что современный мировой порядок слишком сложен для того, чтобы иметь только один центр своего управления.

Однополярность. Эту концепцию можно представить двумя подходами — «плюралистической однополярности» и российским вариантом идеи «глобального демократического мира» или «глобального Pax Democratica». В соответствии с идеей «плюралистической однополярности», мир после Холодной войны не превратился в чисто американский мир, поскольку роль единственного полюса в нем заняли не одни США, а США в плотном окружении своих ближайших союзников в лице «группы семи» 1.

Концепция «Рах Democratica» также исходит из идеи не единичного, а «группового полюса» и включает в его состав страны «группы семи». В ней акцент делается на принадлежность стран полюса к кругу демократических государств².

Концепция глобального гражданского общества представляет собой одну из наиболее позитивных версий мирового порядка, поскольку ее авторы делают акцент на новые формы единства и управляемости мира, а не на его

² В соответствии с концепцией подразумевается, что «группа семи», состоящая из демократических стран, объективно действует «по мандату» всех демократий в интересах демократического мира как целого.

¹ Члены этой группы, хотя и не обладали возможностями, сравнимыми с американскими, все же имели возможность умерять амбиции США, немного менять их направление и влиять на поведение этой державы в мире.

Глобальное общество противоречия. гражданское явление, ЭТО предусматривающее переход OT системы индивидуальных государств (Вестфальская система) к системе, во многом управляемой наднациональными транснациональными институтами, регулирующими отношения между государствами. Глобальное гражданское общество, по мнение авторов этой концепции, позволяет на огромных географических расстояниях государствам само организовываться и проводить свою деятельность вне правительственных структур, опираясь на принципы ненасилия и признания приоритета цивилизованного распределения ресурсов. Единственной проблемой данной концепции является то, что в настоящее время далеко не во всех государствах сформировалось даже внутринациональное гражданское общество, что затрудняет попытки выхода на мировую арену этого позитивного процесса.

Концепция новой биполярности (автор — А.А. Коновалов). Суть этой концепции сводится к тому, что современный мир по-прежнему биполярный, но эта биполярность больше не сводится к противостоянию двух сверхдержав, а переходит в плоскость борьбы между двумя крупными полюсами, один из которых представлен блоком государств, все участники которого руководствуются в своем поведении едиными ценностями, правилами и нормами. На другом, группируются как государства, так и негосударственные действующие лица, отрицающие подобные нормы и правила.

Концепция Нового Средневековья. В рамках данной концепции формируется представление о том, что современный мировой порядок вошел в эру «нового средневековья», для которого характерно преобладание таких явлений, как децентрализация систем управления, хаотичность противоборствующих групп власти и экономического влияния, неспособность более глобальные контролировать a тем государств локальные, транснациональные силы (наркомафия, сетевые террористические структуры и т.д.). Особенно эта тенденция видна в странах Латинской Америки, где целые районы мегаполисов контролируются бандами, в тропической Африке с ее распадающимися государствами и войнами местных «армий». В развитых государствах также отмечается процесс образования локальных «центров силы», бросающих вызов центральной власти и претендующих на роль частных «мини-государств», не говоря уж о росте влияния криминальных и полукриминальных группировок [19, 79].

12.2 Геополитика и современное геополитическое положение России

Анализ современного геополитического положения России невозможен без изучения геополитической истории нашей страны, которая в своем развитии насчитывала шесть этапов.

В рамках *первого этапа*, в период развития Киевской Руси, наша страна была частью Европы (поддерживала с ней интенсивные экономические, культурные и династические связи).

На *втором этапе*¹ Россия была скорее азиатским, чем европейским государством. В этот период русские княжества, в первую очередь Московское, ставшее впоследствии ядром Российского государства, были отделены от Европы Балто-Понтийским поясом недружественных государств и лишены выхода к Балтийскому и Черному морям.

Третий этап геополитической истории России (1480-1799) продлился от падения татаро-монгольского ига примерно до конца царствования Екатерины II. В этот период Россией были решены крупнейшие геостратегические задачи: укрепился суверенитет; расширена территория государства в сторону Сибири и Дальнего Востока; решены проблемы с наследниками Золотой Орды – Казанским и Крымским ханствами; Россия утвердилась как балтийское государство, получила выходы почти ко всему Северному побережью Черного моря и стала великой европейской державой, способной реализовывать общеправославную программу².

² Эта программа была намечена еще во времена Ивана Грозного и заключалась, прежде всего, в освобождении православных стран от османского ига и последующем их объединении под эгидой России.

¹ После взятия татаро-монголами Киева в 1240 году и до освобождения Руси от уплаты дани Золотой Орде в 1480 году.

Четвертый этап включает временной интервал с 1796 года до последней трети XIX века и характеризуется расширением государственных территорий Российской Империи, а именно: присоединены территории Бессарабии, Финляндии, Грузии, Восточной Армении, Азербайджана. В царствование Александра II у Китая была отвоевана Амурская область, Уссурийский край. В обмен на Курильские острова Россия получила от Японии южную часть Сахалина. В Средней Азии была завоевана и присоединена к России территория Кокандского, Хивинского и Бухарского ханств.

Пятый этап геополитической истории России (последняя треть XIX века - 1917 год) следует определять, как империалистический. В этот период началось активное освоение Сибири, Дальнего Востока, Кавказа и Центральной Азии.

Шестой этап российской геополитической истории (эпоха Советского государства) охватывает временной интервал 1917-1991 годов. В рамках этого этапа, за короткий, в историческом отношении, промежуток времени, Советский Союз стал крупнейшей мировой державой и частью биполярного мирового порядка. Этот процесс имел как положительные, так и отрицательные последствия для развития государства и завершился в 1991 году распадом СССР.

Распад Советского Союза перспективы развития России казались вполне очевидными – постепенная интеграция в страны Запада и преодоление коммунистического наследия. Руководство России исходило из того, что Запад будет доброжелательно относиться к российским реформам, закладывающим фундамент для западных ценностей, и воспримет Россию как великую державу и равноправного партнера. Это стремление подтверждалось программой первых государственных визитов, которые предпринял Президент Б.Н. Ельцин, посетив за короткий срок Вашингтон, Бонн, Лондон, Париж, Оттаву. Итогом аргументация основных ЭТИХ визитов стала войти «сообщество внешнеполитических целей России, a именно цивилизованных государств» и одновременно обеспечить максимальную

поддержку реформам, проводимым на территории России. Вся внешняя политика РФ представляла собой череду внешнеполитических уступок: поддержка санкций ООН против Ливии, Ирана и Югославии, готовность отдать Японии Южные Курилы и т.д. [20, 54].

В 1993 году произошли изменения во внешней политике, которые во многом были связаны с внутренним недовольством тем курсом, который выбрало российское руководство. Помимо того, что Запад не принимал Россию обострялась на правах равного партнера, внутриэкономическая уровень внутриполитическая ситуация: снижался экономического благосостояния росла безработица, социального граждан, снижались демографические показатели, на территории Северного Кавказа стали сепаратистские настроения, возникать BO МНОГОМ инициируемые террористическими группировками.

Выровнять ситуацию стало возможным в середине 2000-х годов. Стабилизировалась ситуация на Северном Кавказе, снизились претензии Японии относительно возврата Южных Курил, наметились контуры новой независимой позиции России по отношению к Западу.

В настоящее время геостратегические приоритеты России находятся в следующей плоскости:

- 1) расширение дружественных связей со странами СНГ;
- 2) предотвращение «транзитных» угроз безопасности РФ, возникающих за пределами постсоветского пространства;
- 3) развитие партнерских отношений с США, с целью совместного решения проблем международного терроризма;
 - 4) развитие отношений со странами Восточной Европы¹;
- 5) налаживание устойчивых связей с Китаем и Японией для стабилизации ситуации на территории Дальнего Востока;

¹ Значение этих отношений определяется, прежде всего, такими факторами, как территориальная близость и традиционные исторические связи, сходство целей и отчасти методов реформирования общества, возможность использования накопленного опыта преобразований.

- налаживание широкого партнерства между Россией и странами Латинской Америки¹;
- 7) укрепление глобальных и региональных структур в целях обеспечения мира и безопасности всего человечества.

Контрольные вопросы:

- 1. Дайте определение термину «мировой политический процесс».
- 2. Назовите структуру мирового политического процесса.
- 3. Сколько стран, на сегодняшний день, насчитывается в мире?
- 4. Назовите основные концепции современного мирового порядка.
- 5. Назовите основные геостратегические приоритеты России на современном этапе.

Творческое задание:

Заполните таблицу.

совокупная деятельность институциональных и многообразных субъектов неинституциональных международных отношений, взятых в пространстве развитии В времени, осуществлению своих ПО функций Субъекты международного политического процесса Многополярность, однополярность

¹ Позиции России и ведущих латиноамериканских государств имеют схожие черты в системе формирования мирохозяйственных связей. Также Россию и страны Латинской Америки сближает позиция к формированию многополярного мира и недопущению гегемонии США.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Политическая наука как система научного знания о политической действительности в виду «молодого возраста» не выработала категориальный аппарат. Западная политология породила несколько крупных научных школ политической науки, между которыми до настоящего времени существуют разногласия относительно того, чем должна быть политология и на какие закономерности ей необходимо опираться. Среди существующих наиболее рабочие подходов сформировались две гипотезы, которых придерживаются представители всех научных направлений:

политология – это наука о политике;

исследование проблем политики представляет собой задачу специалистов, использующих в своей работе набор закономерных приемов и методов.

В современном обществе общепризнанным является мнение о том, что политология — это наука не столько университетская, академическая, сколько практическая, в виду чего те, кто ее изучают должны иметь специальную подготовку. Главной целью политической науки является формирование гипотез и теорий, содержание которых отражает окружающий мир политики. Базовыми категориями политологии выступают такие концепты, как: политическая власть, политическая легитимность, управление, господство, политическая система, политический процесс, политический режим и т.д.

Институциональный аспект политологии раскрывается при изучении таких категорий, как политический конфликт, международный политический процесс, политическая глобалистика, геополитика.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

- 1. Политика / Под ред. Сахарова Н.А. Москва, 2014.720 с.
- 2. Политология: учебник и практикум для прикладного бакалавриата / под ред. В.А. Ачкасова, В.А. Гуторова. Москва: Юрайт, 2017. 404 с.
- 3. Бороздин А.Н. Политология в понятиях, категориях и персоналиях: словарь-справочник. Москва: Московский университет МВД России, 2012. 102 с.
- 4. Бельский В.Ю., Бороздин А.Н., Сацута А.И., Шикунов Д.В. Политология в схемах и таблицах. В 3-х ч. Ч.1. Москва: Московский университет МВД России, 2011. 88 с.; Ч.2. 97 с.; Ч.3. 81 с.
- 5. Бурлацкий Ф.М. О политической науке. Москва: Издательство МГУ, 2013. 360 с.
 - 6. Василенко И.А. Политология: учебник. Москва: Юрайт, 2013. 420 с.
- 7. Грязнова А.Г. Политология: учебник. 3-е изд., перераб. и доп. Москва: НИЦ Инфра-М, 2012.
- 8. Оришев А.Б. Политология: Учебник. Москва: ИЦ РИОР: НИЦ Инфра-М, 2012.
- 9. Политология: курс лекций / Сост. А.В. Милежик. Хабаровск: РИО ДВЮИ МВД РФ, 2014. 160 с.
- 10. Политология: учебно-методическое пособие / Сост. И.В. Манацков. Краснодар: Краснодарский университет МВД России, 2014. 168 с.
- 11. Скворцов И.П. Политология: учебно-методическое пособие. Краснодар, 2015. 120 с.
- 12. О политических партиях: Федеральный закон от 11 июля 2001 г. № 95-ФЗ (с изм. и доп. вступ. в силу с от 30.04.2021 № 117-ФЗ) // СЗ РФ. 2001. № 29. Ст. 29–50.
- 13. Об общественных объединениях: Федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ (в ред. от 30.12.2020 № 481-ФЗ) // СЗ РФ. 22.05.1995. № 21. Ст. 1930.

- 14. Алмонд Г., Верба С. Гражданская культура: политические установки и демократия в пяти странах. Москва: Мысль, 2014. 234 с.
- 15. Кулагин В.М. Современная международная безопасность: учебное пособие. Москва: Кнорус, 2013. 432 с.
- 16. Исаев Б.А. Геополитика классическая и геополитика современная // Полис. 2011. № 2. С. 69–85.
- 17. Лебедева М.М. Мировая политика: учебник. 2-е изд., перераб. Москва: Кнорус, 2013. 256 с.
- 18. Костин А.И., Бороздин А.Н. Глобализация и геополитика России // Вестник Моск. ун-та МВД России. 2013. № 8. С. 56-61.
- 19. Зеленков М.Ю. Политология: учебник. 2-е изд., доп. и уточн. Москва: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К $^{\circ}$ », 2020. 340 с.
- 20. Гаджиев Г.С. Политология: учебник для студентов высших учебных заведений. 2-е изд. перераб. и доп. Москва: Университетская книга; Логос, 2020. 432 с.