

Министерство внутренних дел Российской Федерации
Федеральное государственное казенное
образовательное учреждение высшего образования
БЕЛГОРОДСКИЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ
МВД РОССИИ ИМЕНИ И.Д. ПУТИЛИНА
(Бел ЮИ МВД России имени И.Д. Путилина)

Методические рекомендации

ПРОФИЛАКТИКА ДОРОЖНО-ТРАНСПОРТНЫХ ПРОИСШЕСТВИЙ
С УЧАСТИЕМ ДЕТЕЙ

(п. 15 Плана научной деятельности
Бел ЮИ МВД России имени И.Д. Путилина на 2021 год)

Белгород 2021

СПИСОК ИСПОЛНИТЕЛЕЙ:

Руководитель НИР,
заместитель начальника
кафедры УиАД ОВД
канд. юрид. наук, доцент

10.11.2021
подпись, дата

В.Л. Шапошников
(введение, разделы 1, 2,
3, заключение, список
использованных
источников)

Отв. исполнитель,
заместитель начальника
отдела организационно-
аналитической работы
и пропаганды безопасности
дорожного движения
управления ГИБДД
УМВД России
по Белгородской области

10.11.2021
подпись, дата

Е.А. Чеченева
(введение, разделы 1, 2,
3, заключение, список
использованных
источников)

Нормоконтроль:

10.11.2021
подпись, дата

О.А. Колесникова

РЕФЕРАТ

Отчет 92 с., 45 источн.

ПРОФИЛАКТИКА, ДОРОЖНО-ТРАНСПОРТНЫЕ ПРОИСШЕСТВИЯ, БЕЗОПАСНОСТЬ, ДОРОЖНОЕ ДВИЖЕНИЕ, ДЕТСКИЙ ДОРОЖНО-ТРАНСПОРТНЫЙ ТРАВМАТИЗМ, ДЕТИ, ЗДОРОВЬЕ

Объект исследования представляет собой общественные отношения, возникающие в процессе осуществления подразделениями Государственной инспекции безопасности дорожного движения МВД России мероприятий по профилактике дорожно-транспортных происшествий с участием детей.

Целью исследования является комплексное изучение нормативных актов и содержания деятельности Государственной инспекции безопасности дорожного движения МВД России по профилактике дорожно-транспортных происшествий с участием детей.

Методология исследования. Используются следующие методы научного исследования - формально-логический, системного анализа, сравнительно-правовой, функциональный и другие.

Рекомендации по внедрению: методические рекомендации могут быть использованы в деятельности подразделений Государственной инспекции безопасности дорожного движения МВД России по профилактике детского-дорожно-транспортного травматизма.

Практическое назначение результатов исследования: методические рекомендации предназначены для использования в деятельности подразделений Государственной инспекции безопасности дорожного движения МВД России по профилактике детского-дорожно-транспортного травматизма, а также в образовательном процессе по учебным дисциплинам «Административная деятельности полиции», «Актуальные вопросы деятельности подразделений ГИБДД».

СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	5
Основная часть отчета о НИР	7
Заключение.....	10

ВВЕДЕНИЕ

Возрастающая ежегодно плотность дорожного движения делает дороги общего пользования все более опасными с точки зрения вероятности возникновения угроз для жизни, здоровья участников дорожного движения, причинения материального ущерба гражданам, организациям. Как следствие – страдают люди, страдает общество в целом, государство вынуждено тратить колоссальные ресурсы на ликвидацию последствий дорожно-транспортных происшествий. Дети – наиболее уязвимая категория участников дорожного движения. Сегодня, наряду с вопросами правовой подготовленности юных участников дорожного движения, остро стоят вопросы психологического, а также социального, экономического, культурологического характера, разрешение которых связано с реализацией субъектами профилактики детского дорожно-транспортного травматизма своих полномочий. Особое место в этой работе занимают подразделения Государственной инспекции безопасности дорожного движения МВД России (Госавтоинспекции), призванные вести целенаправленную работу по профилактике детского дорожно-транспортного травматизма.

Вместе с Госавтоинспекцией в комплексную систему обеспечения безопасности дорожного движения входят ведомства и учреждения, ответственные за проектирование, производство, техническую эксплуатацию и экологическую безопасность важнейших элементов транспортного комплекса, за обучение участников дорожного движения и решение прочих вопросов, оказывающих влияние на безопасность дорожного движения, а также органы, осуществляющие контроль дорожного движения, к которым относятся ведомства, обладающие соответствующими межотраслевыми контрольно-надзорными функциями. Многовекторный характер деятельности взаимодействующих субъектов, особенности их правового статуса, современное состояние аварийности на дорогах России требует

уяснения роли каждого из них в достижении общей цели – профилактике дорожно-транспортных происшествий с участием детей.

Основной целью данного исследования стало комплексное изучение нормативных актов и содержания деятельности Государственной инспекции безопасности дорожного движения МВД России по профилактике дорожно-транспортных происшествий с участием детей.

В соответствии с данной целью были поставлены и решены ряд задач:

1. Рассмотреть правовые и организационные основы деятельности Госавтоинспекции по профилактике дорожно-транспортных происшествий с участием детей.

2. Определить причины дорожно-транспортных происшествий с участием детей.

3. Проанализировать формы взаимодействия подразделений Госавтоинспекции с субъектами профилактики дорожно-транспортных происшествий с участием детей.

ОСНОВНАЯ ЧАСТЬ ОТЧЕТА О НИР

Методические рекомендации состоят из введения, трех разделов, заключения и списка использованных источников.

Во введении обозначена актуальность исследования.

Раздел 1. Правовые и организационные основы деятельности Госавтоинспекции по профилактике дорожно-транспортных происшествий с участием детей.

Раздел 2. Причины дорожно-транспортных происшествий с участием детей.

Раздел 3. Взаимодействие подразделений Госавтоинспекции с субъектами профилактики дорожно-транспортных происшествий с участием детей.

Раздел первый посвящен анализу правовых и организационных основ деятельности Госавтоинспекции по профилактике дорожно-транспортных происшествий с участием детей. Определено, что Федеральный закон от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» неоднократно фокусирует внимание правоприменителя на безопасности детей. Речь идет о полномочиях органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления муниципального района, органов местного самоуправления муниципального округа или городского округа в области безопасности дорожного движения, а также обязанностях юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих перевозки пассажиров на основании договора перевозки или договора фрахтования. Из содержания нормативных актов, определяющих полномочия подразделений Госавтоинспекция, следует, что в системе МВД России именно этот орган наделен статусом основного субъекта профилактики дорожно-транспортных происшествий с участием детей. Работа Госавтоинспекции в этом направлении строится в рамках тесного взаимодействия между подразделениями Госавтоинспекции, с

учетом состояния аварийности, на основе комплексного подхода в решении текущих задач по профилактике детского дорожно-транспортного травматизма. Сегодня одна из основных целей Госавтоинспекции – достижение в пределах компетенции тех показателей, которые определены федеральным проектом «Безопасность дорожного движения» национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги».

В разделе втором раскрыты наиболее распространенные причины дорожно-транспортных происшествий с участием детей. В этих условиях определено, что основными элементами профилактики дорожно-транспортных происшествий с участием детей являются:

- пропаганда Правил дорожного движения Российской Федерации;
- обучение детей правилам безопасного поведения на дороге;
- создание комфортных и безопасных дорожных условий, особенно в местах, где чаще всего бывают дети;
- контроль со стороны взрослых за детьми;
- повышение качества профилактического воздействия на участников дорожного движения, прежде всего взрослых, допускающих нарушения в сфере безопасности дорожного движения.

Эффективность реализации этих и других элементов профилактики дорожно-транспортных происшествий с участием детей во многом зависит от качества организации взаимодействия Госавтоинспекции с иными субъектами профилактики.

Третий раздел раскрывает формы взаимодействия Госавтоинспекции с иными субъектами профилактики детского дорожно-транспортного травматизма. Круг взаимодействующих с Госавтоинспекцией субъектов в вопросах профилактики детского дорожно-транспортного травматизма является широким и определяется содержанием их правового статуса, характером решаемых задач в сфере безопасности дорожного движения. Несомненно, что некоторые вопросы правового регулирования

взаимодействия субъектов профилактики детского дорожно-транспортного травматизма требуют доработки и дальнейшего совершенствования.

В заключении сформулированы выводы проведенного исследования.

Список использованных источников включает нормативные акты, учебные издания и научные публикации.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Вопросы профилактики детского дорожно-транспортного травматизма определяют фактически ежедневную повестку дня деятельности подразделений Госавтоинспекции. Снижение уровня травматизма и детской смертности на дорогах – задача, требующая от подразделений Госавтоинспекции выработки и реализации принципиально новых подходов в ее решении с учетом правовых и организационных возможностей Госавтоинспекции, а также взаимодействующих с ней иных субъектов профилактики. Решение этой задачи также связано с необходимостью тщательного анализа складывающихся ситуаций на дорогах страны, характеризующихся усложнением и расширением дорожной инфраструктуры, увеличением количества автомобильного транспорта и его доступностью для широких слоев населения, появлением новых популярных (особенно среди молодежи) средств мобильного передвижения.

Одной из ключевых проблем в этом направлении деятельности является повышение качества и эффективность взаимодействия Госавтоинспекции с иными субъектами профилактики детского дорожно-транспортного травматизма. Множественность этих субъектов, особенности их правового положения, наличие особых механизмов функционирования, различие в схемах оперативного взаимодействия с подразделениями Госавтоинспекции – все это в значительной степени сказывается на результатах совместной деятельности.

В целях повышения эффективности профилактической работы, направленной на снижение детского дорожно-транспортного травматизма, необходимо:

продолжить реализацию комплексного подхода по профилактике детского дорожно-транспортного травматизма с учетом потенциала всех взаимодействующих с Госавтоинспекцией субъектов профилактики детского дорожно-транспортного травматизма;

расстановку сил и средств Госавтоинспекции осуществлять с учетом наличия на территории обслуживания мест концентрации детей (детские сады, школы, детские спортивные и развлекательные комплексы и т.п.);

привлекать к проведению профилактических мероприятий СМИ, общественные организации, с освещением хода и результатов их проведения в печатных изданиях, теле-радиопрограммах и сети Интернет;

информировать общественность, в том числе через СМИ, о правилах безопасного поведения на дорогах на различных видах транспорта, в том числе мобильного электротранспорта, набирающего все большую популярность среди молодежи;

проводить разъяснительную работу с родителями, используя возможности образовательных организаций, дошкольных учреждений, родительских общественных организаций, спортивных секций, направленную на повышение общей и правовой культуры поведения на дорогах;

принять мер по сокращению информационного дистанцирования между Госавтоинспекцией и гражданами, налаживание новых средств коммуникации с ними, в целях получения оперативной и относительно полной информации о фактах нарушений в сфере безопасности дорожного движения, условиях, способствующих этому;

моделирование и прогнозирование показателей безопасности дорожного движения через совершенствование каналов взаимодействия Госавтоинспекции с иными субъектами профилактики, принятие своевременных упреждающих мер, направленных на снижение уровня детского дорожно-транспортного травматизма;

проводить анализ результатов проведения профилактических мероприятий с оценкой вклада в работу всех взаимодействующих субъектов профилактики детского дорожно-транспортного травматизма.

БЕЛГОРОДСКИЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ
МВД РОССИИ ИМЕНИ И.Д. ПУТИЛИНА

Шапошников В.Л., Чеченева Е.А.

ПРОФИЛАКТИКА ДОРОЖНО-ТРАНСПОРТНЫХ ПРОИСШЕСТВИЙ
С УЧАСТИЕМ ДЕТЕЙ

Методические рекомендации

Белгород 2021

Профилактика дорожно-транспортных происшествий с участием детей: методические рекомендации / В. Л. Шапошников, Е. А. Чеченева. – Белгород: Бел ЮИ МВД России имени И.Д. Путилина, 2021. – 81 с.

В методических рекомендациях рассмотрены правовые и организационные основы деятельности Госавтоинспекции по профилактике дорожно-транспортных происшествий с участием детей, определены причины дорожно-транспортных происшествий с участием детей, проанализированы формы взаимодействия подразделений Госавтоинспекции с субъектами профилактики дорожно-транспортных происшествий с участием детей.

Предназначены для использования в деятельности подразделений Государственной инспекции безопасности дорожного движения МВД России по профилактике детского дорожно-транспортного травматизма, а также в образовательном процессе по учебным дисциплинам «Административная деятельность полиции», «Актуальные вопросы деятельности подразделений ГИБДД».

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	4
Раздел 1. Правовые и организационные основы деятельности Госавтоинспекции по профилактике дорожно-транспортных происшествий с участием детей	7
Раздел 2. Причины дорожно-транспортных происшествий с участием детей.....	33
Раздел 3. Взаимодействие подразделений Госавтоинспекции с субъектами профилактики дорожно-транспортных происшествий с участием детей	42
Заключение	73
Список использованных источников	75

ВВЕДЕНИЕ

Реализуемый сегодня в стране федеральный проект «Безопасность дорожного движения» национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» ставит перед уполномоченными субъектами амбициозные задачи по достижению к 2024 году целевого показателя сокращения смертности в результате дорожно-транспортных происшествий (далее – ДТП) в 3,5 раза по сравнению с 2017 годом – до уровня, не превышающего четырех человек на 100 тыс. населения (к 2030 году – стремление к нулевому уровню смертности). Планы по снижению количества возникающих ДТП и уменьшению негативных последствий на здоровье человека связано с проведением мероприятий по повышению безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах, профилактике риска возникновения ДТП, профилактике детского травматизма, снижению смертности при ДТП¹.

Возрастающая ежегодно плотность дорожного движения делает дороги общего пользования все более опасными с точки зрения вероятности возникновения угроз для жизни, здоровья участников дорожного движения, причинения материального ущерба гражданам, организациям. Как следствие – страдают люди, страдает общество в целом, государство вынуждено тратить колоссальные ресурсы на ликвидацию последствий ДТП.

Дети – наиболее уязвимая категория участников дорожного движения. Причин тому несколько. К числу наиболее распространенных относятся: отсутствие у юных участников дорожного движения прочных знаний Правил дорожного движения, пренебрежение требованиями поведения на дороге, подражание отрицательным примерам взрослых и т.д. Авторы многих работ, посвященных изучению детского дорожно-транспортного травматизма (далее – ДДТТ) отмечают, что значительное число пострадавших на дорогах

¹ Паспорт национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» (утв. президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам, протокол от 24.12.2018 № 15).

детей попадает под машину из-за отсутствия главного транспортного навыка – предвидение скрытой опасности.

Предрасположенность детей к несчастным случаям на дороге обусловлена особенностями психофизиологического развития: неспособность адекватно оценивать обстановку; преобладание процессов возбуждения над процессами торможения; преобладание потребности в движении над осторожностью; стремление подражать взрослым; отсутствие способности отделять главное от второстепенного; переоценка своих возможностей в реальной ситуации; неадекватная реакция на сильные резкие раздражители и др. [1].

Таким образом, наряду с вопросами правовой подготовленности юных участников дорожного движения, сегодня остро стоят вопросы психологического, а также социального, экономического, культурологического характера, разрешение которых связано с реализацией субъектами профилактики ДДТТ своих полномочий.

Органы внутренних дел, являясь одним из субъектов профилактики ДДТТ, в силу своего правового статуса решают лишь часть задач, направленных на повышение безопасности дорожного движения (далее – БДД). Профилактика ДТП с участием детей – проблема всего общества, призванного выстроить эффективную систему функционирования транспорта, транспортной инфраструктуры с минимальными рисками для государства, общества и граждан, в том числе самых юных из них. Задача всех без исключения субъектов профилактики ДТП с участием детей – воспитать в них грамотных и дисциплинированных участников дорожного движения. Особое место в этой работе занимают подразделения Государственной инспекции безопасности дорожного движения МВД России (Госавтоинспекции), призванные вести целенаправленную работу по профилактике ДДТТ.

Вместе с Госавтоинспекцией в комплексную систему обеспечения БДД входят ведомства и учреждения, ответственные за проектирование,

производство, техническую эксплуатацию и экологическую безопасность важнейших элементов транспортного комплекса, за обучение участников дорожного движения и решение прочих вопросов, оказывающих влияние на БДД, а также органы, осуществляющие контроль дорожного движения, к которым относятся ведомства, обладающие соответствующими межотраслевыми контрольно-надзорными функциями. Многовекторный характер деятельности взаимодействующих субъектов, особенности их правового статуса, современное состояние аварийности на дорогах России требует уяснения роли каждого из них в достижении общей цели – профилактике ДТП с участием детей.

В этих условиях требуется абсолютно ясное представление о совокупности правовых возможностей подразделений Госавтоинспекции в направлении профилактики ДТП с участием детей, о наиболее востребованных формах взаимодействия с иными субъектами профилактики. Это позволит руководителям подразделений Госавтоинспекции, с учетом имеющихся в распоряжении сил и средств, состояния оперативной обстановки выстроить более эффективную систему реагирования на возникающие угрозы в сфере профилактики ДДТТ, повысить результативность функционирования подчиненных подразделений в условиях, когда профилактика ДТП с участием детей является одним из ключевых критериев оценки деятельности подразделений Госавтоинспекции [2].

1 Правовые и организационные основы деятельности Госавтоинспекции по профилактике дорожно-транспортных происшествий с участием детей

Основным нормативным документом, на положениях которого базируется деятельность по обеспечению БДД является Конституция Российской Федерации. Она провозглашает права и свободы человека и гражданина, гарантирует их государственную защиту. Обеспечение БДД – одно из направлений деятельности полиции, закрепленное в Федеральном законе от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции», включающее в себя деятельность не только по пресечению, выявлению и раскрытию преступлений и административных правонарушений в этой области, но и, что важно, профилактику таковых.

В Российской Федерации правовой основой системы профилактики правонарушений выступает Федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации». Предметом регулирования этого закона являются общественные отношения, возникающие в сфере профилактики правонарушений в Российской Федерации.

Под правонарушением здесь понимается преступление или административное правонарушение, представляющие собой противоправное деяние (действие, бездействие), влекущее уголовную или административную ответственность. Федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» устанавливает правовую и организационные основы системы профилактики правонарушений, общие правила ее функционирования, основные принципы, направления, виды профилактики правонарушений и формы профилактического воздействия, полномочия, права и обязанности субъектов профилактики правонарушений и лиц, участвующих в профилактике правонарушений.

Статья 2 закона определяет профилактику правонарушений как совокупность мер социального, правового, организационного, информационного и иного характера, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению правонарушений, а также на оказание воспитательного воздействия на лиц в целях недопущения совершения правонарушений или антиобщественного поведения.

Профилактика правонарушений подразделяется на общую и индивидуальную. Общая профилактика правонарушений направлена на выявление и устранение причин, порождающих правонарушения, и условий, способствующих совершению правонарушений или облегчающих их совершение, а также на повышение уровня правовой грамотности и развитие правосознания граждан. Индивидуальная профилактика правонарушений направлена на оказание воспитательного воздействия на определенную категорию лиц, а также на устранение факторов, отрицательно влияющих на их поведение, а также на оказание помощи лицам, пострадавшим от правонарушений или подверженным риску стать таковыми. Индивидуальная профилактика правонарушений может осуществляться с применением специальных мер профилактики правонарушений.

Особенности профилактики правонарушений в отдельных сферах общественных отношений определяются соответствующими федеральными законами (часть 2 статьи 3 Федерального закона «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»). Так, например, в соответствии с Федеральным законом от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» его задачами являются охрана жизни, здоровья и имущества граждан, защита их прав и законных интересов, а также защита интересов общества и государства путем предупреждения ДТП, снижения тяжести их последствий. Здесь же закреплено законодательное определение ДТП – событие, возникшее в процессе движения по дороге транспортного средства и с его участием, при котором

погибли или ранены люди, повреждены транспортные средства, сооружения, грузы либо причинен иной материальный ущерб¹.

Федеральный закон от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» неоднократно фокусирует внимание правоприменителя на безопасности детей. Речь идет о полномочиях органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления муниципального района, органов местного самоуправления муниципального округа или городского округа в области БДД, а также обязанностях юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих перевозки пассажиров на основании договора перевозки или договора фрахтования.

Основными принципами обеспечения БДД в Российской Федерации являются:

приоритет жизни и здоровья граждан, участвующих в дорожном движении, над экономическими результатами хозяйственной деятельности;

приоритет ответственности государства за обеспечение БДД над ответственностью граждан, участвующих в дорожном движении;

соблюдение интересов граждан, общества и государства при обеспечении БДД;

программно-целевой подход к деятельности по обеспечению БДД.

Понятие «дети» в законе не раскрывается. Под правовым статусом ребенка понимается правовое положение ребенка. Правовое положение ребенка формируют предоставленные законом права и обязанности. В юридической литературе под семейно-правовым положением ребенка понимается совокупность семейных прав, законных интересов, обязанностей и других элементов общественного и естественного характера, позволяющих определить уровень правовых возможностей ребенка.

¹ Аналогичное определение закреплено в пункте 1.2 Правил дорожного движения Российской Федерации (утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.10.1993 № 1090 «О Правилах дорожного движения» (вместе с «Основными положениями по допуску транспортных средств к эксплуатации и обязанности должностных лиц по обеспечению безопасности дорожного движения»)).

В российском законодательстве ребенком признается лицо до достижения им совершеннолетия (18-ти лет) и в зависимости от сферы регулируемых отношений с участием детей используется наряду с понятием «дети», «несовершеннолетние». В сфере семейных отношений термин «ребенок» используется в контексте его юридической связи с родителями. Что касается сферы гражданско-правовых отношений, то здесь используются термины «несовершеннолетний» (возраст ребенка от 14 до 18 лет), «малолетний» (возраст ребенка до 14 лет). Общим для всех категорий, независимо от возраста и родства, является термин «дети», который и используется чаще всего в нормативных правовых актах, определяющих содержание деятельности уполномоченных субъектов по профилактике ДДТТ.

В соответствии со статьей 5 Федерального закона от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» субъектами профилактики правонарушений являются федеральные органы исполнительной власти.

На МВД России, как на федеральный орган исполнительной власти в сфере внутренних дел возложена задача обеспечения защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, противодействие преступности, охрана общественного порядка и собственности, обеспечение общественной безопасности (подпункт 4 пункта 2 Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2016 г. № 699 «Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации»). Этим же нормативным актом закреплено полномочие МВД России формировать государственную политику в области безопасности дорожного движения и участвовать в реализации основных направлений обеспечения безопасности дорожного

движения; организовывать и проводить мероприятия по предупреждению дорожно-транспортных происшествий и снижению тяжести их последствий; осуществлять в соответствии с законодательством Российской Федерации федеральный государственный надзор в области безопасности дорожного движения; осуществлять специальные контрольные, надзорные и разрешительные функции в области обеспечения безопасности дорожного движения, государственный контроль и надзор за организацией и проведением технического осмотра транспортных средств; участие в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации, в техническом осмотре автобусов (подпункт 27 пункта 11).

Полиция входит в систему органов внутренних дел и одним из направлений деятельности является обеспечение БДД (пункт 7 части 1 статьи 2 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции». В состав полиции входят подразделения, организации и службы, на которые возлагаются обеспечение БДД (пункт «Д» части 1 Указа Президента Российской Федерации от 1 марта 2011 г. № 250 «Вопросы организации полиции»).

В системе МВД России вопросами профилактики правонарушений с участием детей занимаются различные подразделения полиции в пределах предоставленной им компетенции. Особое место в системе субъектов профилактики ДТП с участием детей занимают подразделения Госавтоинспекции.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 15 июня 1998 г. № 711 «О дополнительных мерах по обеспечению безопасности дорожного движения» Государственная инспекция безопасности дорожного движения МВД России осуществляет федеральный государственный надзор и специальные разрешительные функции в области БДД.

Госавтоинспекция обеспечивает соблюдение юридическими лицами независимо от формы собственности и иными организациями, должностными лицами и гражданами Российской Федерации, иностранными

гражданами, лицами без гражданства законодательства Российской Федерации, иных нормативных правовых актов, правил, стандартов и технических норм по вопросам обеспечения БДД, проведение мероприятий по предупреждению ДТП и снижению тяжести их последствий в целях охраны жизни, здоровья и имущества граждан, защиты их прав и законных интересов, а также интересов общества и государства.

Деятельность Госавтоинспекции строится на принципах законности, гуманизма, уважения прав и свобод человека и гражданина, гласности.

Госавтоинспекция осуществляет свою деятельность во взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления муниципальных образований, другими подразделениями органов внутренних дел Российской Федерации, организациями, средствами массовой информации (далее – СМИ), а также сотрудничает в установленном порядке с компетентными органами иностранных государств.

Внутри Госавтоинспекции вопросы профилактики ДДТТ регулируются комплексно, определяя компетенцию структурных подразделений в нормативных актах, определяющих их статус, затрагивая прямо или косвенно компетенцию большинства взаимодействующих субъектов.

Исходя из содержания нормативно-правовых актов, определяющих полномочия Госавтоинспекции в сфере профилактики ДТП с участием детей, следует сделать вывод, что основными направлениями этой деятельности являются:

1. Пропаганда безопасности дорожного движения.
2. Федеральный государственный надзор в области безопасности дорожного движения в части соблюдения требований законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения, правил, стандартов, технических норм и иных требований нормативных документов при строительстве, реконструкции, ремонте и эксплуатации автомобильных дорог.

3. Федеральный государственный надзор в области безопасности дорожного движения в части соблюдения осуществляющими деятельность по эксплуатации транспортных средств, выполняющими работы и предоставляющими услуги по техническому обслуживанию и ремонту транспортных средств юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями и гражданами - участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации, правил, стандартов, технических норм и иных нормативных документов в области обеспечения безопасности дорожного движения к конструкции и техническому состоянию находящихся в эксплуатации автотранспортных средств и предметов их дополнительного оборудования, изменению их конструкции, перевозкам пассажиров и грузов.

4. Организация сопровождения транспортных средств с применением автомобилей Госавтоинспекции.

Рассмотрим эти направления деятельности подробно.

Профилактика ДДТТ – ключевое направление деятельности Госавтоинспекции. Центральное место в этой работе занимают подразделения пропаганды БДД. Статус этих подразделений закреплён приказом МВД России от 29 декабря 2018 г. № 903 «Об утверждении Наставления по организации деятельности Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации по пропаганде безопасности дорожного движения».

Пропаганда безопасности дорожного движения – это самостоятельное направление и целенаправленная деятельность Госавтоинспекции по распространению знаний, касающихся вопросов обеспечения БДД, разъяснению законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, регламентирующих действия участников дорожного движения, технических требований к транспортным средствам и элементам дорожной инфраструктуры, а также по своевременному информированию населения о

состоянии аварийности в области дорожного движения и информационно-пропагандистских мероприятиях, проводимых органами внутренних дел Российской Федерации.

Деятельность по пропаганде БДД осуществляется представителями всех служб подразделений Госавтоинспекции в пределах своей компетенции с привлечением (по согласованию) ведущих ученых, специалистов образовательных и научных организаций МВД России, а также сотрудников заинтересованных подразделений органов внутренних дел Российской Федерации.

К функциям пропаганды БДД относятся образовательная, воспитательная и организаторская.

Целью пропаганды безопасности дорожного движения является повышение у участников дорожного движения уровня правосознания и правовой культуры в области дорожного движения.

Ключевыми задачами пропаганды БДД являются:

проведение мероприятий, направленных на профилактику ДТП и снижение тяжести их последствий, в том числе ДДТТ и информационно-пропагандистское сопровождение деятельности Госавтоинспекции;

разъяснение законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации в области БДД, целей и задач деятельности Госавтоинспекции, а также распространение правовых и технических знаний по тематике обеспечения БДД для предупреждения ДТП и правонарушений, повышения уровня ответственности граждан за свои действия в процессе участия в дорожном движении;

формирование положительного имиджа полиции, в том числе Госавтоинспекции, и укрепление доверия населения к ее деятельности, а также привлечение внимания населения к проблемам обеспечения БДД;

предупреждение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими и физическими лицами

обязательных требований законодательства и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации в области БДД;

информирование участников дорожного движения по тематике обеспечения БДД, в том числе о состоянии аварийности, причинах возникновения ДТП в рамках своей компетенции, изменениях в организации дорожного движения, а также по иным актуальным вопросам обеспечения БДД;

выработка наиболее эффективных форм пропаганды БДД и организация их применения;

содействие организациям, осуществляющим образовательную деятельность в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, в обучении граждан правилам безопасного поведения на дорогах.

Подразделения Госавтоинспекции выполняют задачи по пропаганде БДД во взаимодействии с другими подразделениями органов внутренних дел Российской Федерации, федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, образовательными организациями, общественными организациями и объединениями, СМИ и иными заинтересованными лицами.

Деятельность Госавтоинспекции по пропаганде БДД осуществляется в соответствии с принципами научности, оперативности, конкретности, наступательности и общедоступности.

Научность пропаганды БДД выражается в использовании достижений науки и техники в деятельности Госавтоинспекции по обеспечению БДД, повышению информированности, общей и правовой культуры участников дорожного движения.

Оперативность пропаганды БДД заключается в своевременности реагирования на изменение обстановки в области БДД.

Конкретность пропаганды БДД выражается в связи теории и практики правоохранительной деятельности, нацеленности пропаганды на практические действия, направленные на повышения уровня БДД.

Наступательный характер пропаганды БДД проявляется в формировании отрицательного общественного мнения к нарушителям Правил дорожного движения Российской Федерации, используя при этом современные и перспективные методы работы по обеспечению БДД.

Деятельность Госавтоинспекции по пропаганде БДД включает в себя взаимодействие подразделений Госавтоинспекции со СМИ и профилактику ДДТТ.

Взаимодействие со СМИ по тематике обеспечения БДД осуществляется в соответствии с установленным порядком информационного сопровождения деятельности МВД России по следующим направлениям:

взаимодействие с редакциями СМИ, творческими объединениями и иными заинтересованными лицами (блогерами), оказание им необходимой помощи в подготовке материалов по тематике профилактики аварийности и правонарушений, разъяснению законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в области БДД;

организация и проведение для представителей СМИ рабочих встреч, пресс-конференций, пресс-туров, брифингов, «круглых столов», «прямых линий» и других мероприятий с участием руководства Госавтоинспекции по наиболее актуальным вопросам деятельности;

организация и проведение тематических конкурсов, телевизионных и радиопередач по БДД и деятельности Госавтоинспекции, фотовыставок и т.д.

В соответствии с пунктом 16 приказа МВД России от 29 декабря 2018 г. № 903 «Об утверждении Наставления по организации деятельности Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации по пропаганде безопасности дорожного движения» деятельность по профилактике ДДТТ

осуществляется в тесном взаимодействии с подразделениями по делам несовершеннолетних органов внутренних дел, участковыми уполномоченными полиции, заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, образовательными организациями, общественными организациями и объединениями, СМИ и иными заинтересованными лицами, и ведется по следующим основным направлениям:

проведение мониторинга материалов по фактам ДТП, в которых погибли, получили ранения или травмы несовершеннолетние, размещенных в автоматизированной информационно-управляющей системе Госавтоинспекции (АИУС ГИБДД), для выявления причин и условий, способствовавших совершению ДТП;

планирование и организация деятельности по предупреждению ДДТТ на основе изучения материалов проверок по фактам ДТП и дифференцированного анализа состояния и динамики аварийности с участием детей с использованием статистических данных многопараметрической информационно-аналитической системы прогнозирования и моделирования ситуации в области обеспечения безопасности дорожного движения (МИАС), а также эффективности принимаемых мер по профилактике ДДТТ;

ведение наблюдательных дел на дошкольные образовательные и общеобразовательные организации, содержащих сведения об образовательной организации, паспорт дорожной безопасности образовательной организации, материалы по фактам ДТП с участием обучающихся с принятыми по ним мерами, по организации работы по профилактике ДДТТ и обучению несовершеннолетних правилам безопасного поведения на дорогах (акты обследования, рапорты о проведении просветительских мероприятий, переписка с образовательной организацией и иные материалы);

ведение контрольно-накопительных дел по проводимым информационно-пропагандистским мероприятиям, взаимодействию с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами управления образованием, общественными организациями и объединениями и иными заинтересованными лицами;

изучение организации в образовательных организациях работы по профилактике ДДТТ и обучению несовершеннолетних правилам безопасного поведения на дорогах (применяется в образовательных организациях, обучающиеся которых стали участниками ДТП, произошедших по вине обучающихся);

участие в организации и проведении конференций, дискуссий, форумов, совещаний и семинаров по вопросам профилактики ДДТТ;

оказание консультативной методической помощи в создании и функционировании базовых дошкольных образовательных и общеобразовательных организаций, паспортов дорожной безопасности образовательных организаций, кабинетов, уголков и детских площадок по БДД (детских транспортных площадок);

рецензирование образовательных программ и пособий, сценариев и постановок детских игр, спектаклей, конкурсов, соревнований и викторин по тематике дорожного движения;

оказание содействия в создании и организации работы центров по профилактике ДДТТ, стационарных и мобильных автогородков;

проведение просветительских мероприятий (занятий, бесед и инструктажей) по БДД в образовательных организациях, в том числе с использованием стационарных и мобильных автогородков, детских площадок по БДД (детских транспортных площадок) для повышения у детей уровня правосознания и правовой культуры в области дорожного движения, привития им навыков безопасного поведения на дорогах;

оказание содействия в организации и проведении конкурсов и

соревнований по основам правил дорожного движения;

оказание содействия методическим центрам и организациям, осуществляющим переподготовку и повышение квалификации педагогических работников по вопросам обучения детей основам безопасного поведения на дорогах;

оказание содействия образовательным организациям в развитии отрядов юных инспекторов движения и детско-юношеских автомобильных школ, вовлечении детей в проведение профилактической работы по предупреждению ДДТТ и пропаганде БДД;

организация профилактической работы по БДД с детьми в летний период в организациях отдыха и оздоровления детей, в том числе действующих на базе образовательных организаций;

участие в разработке примерных планов мероприятий по профилактике ДДТТ для образовательных организаций на учебный год;

участие в заседаниях советов и совещаниях органов управления образованием, педагогических советов образовательных организаций, родительских собраниях по вопросам профилактики ДДТТ;

консультирование педагогических работников по вопросам разработки обучающимися начальных классов совместно с родителями индивидуальных схем безопасных маршрутов движения от дома до образовательной организации, и обратно домой, оказание помощи в проведении мероприятий по отработке практических навыков безопасного движения детей в районах расположения образовательных организаций.

Формами осуществления деятельности по пропаганде БДД являются:

организация и проведение массовых информационно-пропагандистских и профилактических мероприятий, в том числе конкурсов и соревнований по БДД;

участие в организации и проведении конференций, выставок, форумов, совещаний, дискуссий и семинаров по БДД;

участие в подготовке материалов по пропаганде БДД для заседаний

комиссий по обеспечению БДД;

участие в качестве консультантов и рецензентов в создании печатной продукции, кино-, аудио- и видеопроодукции, социальной рекламы, сценических постановок по БДД, а также содействие в организации дальнейшего их использования;

организация трансляций обращений к участникам дорожного движения посредством технических средств информации в местах массового пребывания людей;

проведение просветительских мероприятий (занятий, бесед и инструктажей) с различными категориями участников дорожного движения;

распространение применяемого положительного опыта и наиболее эффективных форм пропаганды БДД;

участие в разработке и реализации мероприятий федеральных, региональных (в том числе городских и муниципальных) целевых программ, направленных на предупреждение ДТП, в том числе с детьми;

организация функционирования и наполнения информационными материалами интернет-сайта Госавтоинспекции в составе аппаратно-программного комплекса «Официальный интернет-сайт МВД России» и иных интернет-ресурсов, администрируемых ГУОБДД МВД России, в том числе и ведомственных аккаунтов в социальных сетях;

организация и проведение совещаний, семинаров, занятий, а также подготовка методических материалов по пропаганде БДД для руководителей и сотрудников подразделений Госавтоинспекции.

Таким образом, правовой статус подразделений по пропаганде БДД, совокупность используемых форм и методов работы по профилактике ДДТТ позволяют утверждать, что эти подразделения занимают сегодня ведущее место в этом направлении деятельности, являются во многом связующим звеном между подразделениями органов внутренних дел, реализующих функции в сфере БДД.

Наряду с пропагандой БДД не менее важным инструментом в сфере профилактики детского дорожно-транспортного травматизма является ***федеральный государственный надзор в области безопасности дорожного движения в части соблюдения требований законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения, правил, стандартов, технических норм и иных требований нормативных документов при строительстве, реконструкции, ремонте и эксплуатации автомобильных дорог.*** Это следующее направление деятельности Госавтоинспекции, содержанием которого также является профилактика ДТП с участием детей.

Федеральный государственный надзор направлен на соблюдение указанных требований должностными и юридическими лицами, осуществляющими дорожную деятельность в соответствии с их компетенцией. Контроль за состоянием покрытия дорог, работы светофоров, уличного дорожного освещения, железнодорожных переездов, работу сигнализации на них, наличие, правильную установку дорожных знаков, наличие горизонтальной разметки, качество зимнего содержания дорог – все это существенно отражается на аварийности и безопасности юных участников дорожного движения.

Правовой основой федерального государственного надзора является приказ МВД России от 30 марта 2015 г. № 380 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации исполнения государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в области безопасности дорожного движения в части соблюдения требований законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения, правил, стандартов, технических норм и иных требований нормативных документов в области обеспечения безопасности дорожного движения при строительстве, реконструкции, ремонте и эксплуатации автомобильных дорог».

Предметом федерального государственного надзора является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами – участниками дорожного движения обязательных требований безопасности к строительству и реконструкции автомобильных дорог (за исключением требований, соблюдение которых проверяется при осуществлении государственного строительного надзора при строительстве и реконструкции автомобильных дорог), дорожных сооружений, железнодорожных переездов и линий городского электрического транспорта; к эксплуатационному состоянию и ремонту автомобильных дорог (за исключением требований, соблюдение которых проверяется при осуществлении государственного строительного надзора при капитальном ремонте и государственного надзора за обеспечением сохранности дорог федерального значения), дорожных сооружений, железнодорожных переездов, а также к установке и эксплуатации технических средств организации дорожного движения.

Должностными лицами, уполномоченными исполнять государственную функцию являются руководители (начальники) подразделений Госавтоинспекции на федеральном, региональном и районном уровнях (их заместители); руководитель (начальник) Центра специального назначения в области обеспечения безопасности дорожного движения МВД России (ЦСН БДД МВД России) (его заместители); руководители (командиры) специализированных подразделений Госавтоинспекции (их заместители); командир полка (батальона, роты, взвода) дорожно-патрульной службы (его заместители); сотрудники Госавтоинспекции, имеющие специальное звание; старшие государственные инспектора БДД, государственные инспектора БДД; старшие государственные инспектора дорожного надзора, государственные инспектора дорожного надзора.

Исполнение функции по федеральному государственному надзору включает в себя следующие административные процедуры:

организация плановой проверки;

организация внеплановой проверки;

проведение проверки;

оформление результатов проверки;

систематическое наблюдение за исполнением обязательных требований безопасности, анализ и прогнозирование состояния исполнения обязательных требований безопасности при осуществлении юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами своей деятельности;

надзор за дорожным движением, в том числе с использованием технических средств и специальных технических средств, работающих в автоматическом режим;

выезд на место ДТП;

применение мер административного воздействия в соответствии с законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях.

Не принижая ценность каждой из процедур, все же обратим внимание на две из них. Это надзор за дорожным движением и выезд на место ДТП.

Так, при *надзоре за дорожным движением* осуществляется:

выявление, пресечение и предупреждение нарушений обязательных требований безопасности при строительстве, реконструкции, ремонте и эксплуатации автомобильных дорог;

получение информации о выполнении требований о прекращении противоправных действий, выданных предписаний об устранении нарушений обязательных требований безопасности, внесенных в соответствии с федеральным законом представлений об устранении причин и условий, способствующих реализации угроз безопасности граждан и общественной безопасности, совершению административных правонарушений, о проведении мероприятий, предусмотренных законодательством о БДД, а также о проведении или завершении работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту или ремонту автомобильных дорог и вводе в эксплуатацию.

Основанием для начала осуществления административной процедуры является решение руководителя подразделения о заступлении сотрудников на службу.

Надзор за дорожным движением осуществляется непрерывно, в целях контроля за эксплуатационным состоянием автомобильных дорог, дорожных сооружений, железнодорожных переездов и линий городского электрического транспорта, соблюдением обязательных требований безопасности при проведении ремонтно-строительных и других работ на автомобильных дорогах; принятия мер по устранению угроз безопасности дорожного движения и нарушений обязательных требований безопасности при строительстве, реконструкции, ремонте и эксплуатации автомобильных дорог, а также совершенствованию организации дорожного движения.

При надзоре за дорожным движением устанавливается степень соответствия обязательным требованиям безопасности транспортно-эксплуатационных характеристик и состояние автомобильных дорог.

При выявлении сотрудниками полиции, несущими службу по обеспечению БДД, фактов нарушений требований законодательства Российской Федерации в рассматриваемой сфере принимаются меры, направленные на предотвращение наступления негативных последствий в сфере БДД.

В ходе реализации административной процедуры в виде *выезда на место дорожно-транспортного происшествия*, сотрудник Госавтоинспекции путем изучения места ДТП, в том числе с использованием специальных технических средств, опроса его участников и свидетелей устанавливает и фиксирует наличие дорожных условий, сопутствующих ДТП, а также недостатков в эксплуатационном состоянии автомобильных дорог. В случае установления недостатков в эксплуатационном состоянии улично-дорожной сети, непосредственно угрожающих безопасности участников дорожного движения, сотрудник принимает меры к обозначению и ограждению опасных мест, передает информацию в дежурную часть

территориального органа МВД России или подразделения Госавтоинспекции и действует по указанию оперативного дежурного. При необходимости – организует движение транспорта в объезд места ДТП и проведение аварийно-спасательных работ.

По результатам исполнения государственной функции могут приниматься следующие решения:

- о введении временных ограничений или прекращении движения транспортных средств по автомобильным дорогам;

- о возбуждении дела об административном правонарушении;

- о выдаче требования о прекращении противоправных действий;

- о выдаче обязательного для исполнения предписания об устранении нарушений обязательных требований безопасности при строительстве, реконструкции, ремонте и эксплуатации автомобильных дорог;

- о внесении в соответствии с КоАП Российской Федерации руководителям и должностным лицам организаций обязательных для исполнения представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений;

- о внесении в соответствии с Федеральным законом «О полиции» руководителям и должностным лицам организаций обязательных для исполнения представлений об устранении причин и условий, способствующих реализации угроз безопасности граждан и общественной безопасности;

- о вручении (направлении) акта проверки руководителю юридического лица, иному должностному лицу или уполномоченному представителю организации или индивидуальному предпринимателю (уполномоченному представителю предпринимателя).

Следующее направление деятельности Госавтоинспекции, содержанием которого также является профилактика ДТП с участием детей, – ***федеральный государственный надзор в области безопасности дорожного движения в части соблюдения осуществляющими***

деятельность по эксплуатации транспортных средств, выполняющими работы и предоставляющими услуги по техническому обслуживанию и ремонту транспортных средств юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями и гражданами - участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации, правил, стандартов, технических норм и иных нормативных документов в области обеспечения безопасности дорожного движения к конструкции и техническому состоянию находящихся в эксплуатации автотранспортных средств и предметов их дополнительного оборудования, изменению их конструкции, перевозкам пассажиров и грузов.

Правовой основой осуществления этого вида деятельности является приказ МВД России от 14 ноября 2016 г. № 727 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации исполнения государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в области безопасности дорожного движения в части соблюдения осуществляющими деятельность по эксплуатации транспортных средств, выполняющими работы и предоставляющими услуги по техническому обслуживанию и ремонту транспортных средств юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями и гражданами – участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации, правил, стандартов, технических норм и иных нормативных документов в области обеспечения безопасности дорожного движения к конструкции и техническому состоянию находящихся в эксплуатации автотранспортных средств и предметов их дополнительного оборудования, изменению их конструкции, перевозкам пассажиров и грузов».

Предметом федерального государственного надзора является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, осуществляющими на территории Российской Федерации деятельность,

связанную с эксплуатацией транспортных средств, и предоставляющими услуги по их техническому обслуживанию и ремонту, и гражданами – участниками дорожного движения обязательных требований к техническому состоянию и конструкции автомототранспортных средств, изменению их конструкции, а также перевозкам пассажиров и грузов (за исключением требований, соблюдение которых проверяется при осуществлении федерального государственного транспортного надзора).

Федеральный государственный надзор осуществляется в рамках повседневного исполнения возложенных на Госавтоинспекцию обязанностей, а также посредством организации и проведения плановых и внеплановых проверок исполнения обязательных требований субъектами транспортной деятельности в соответствии со статьями 9-14 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению нарушений и (или) снижению тяжести их последствий, систематического наблюдения за исполнением обязательных требований безопасности, анализа и прогнозирования состояния исполнения обязательных требований безопасности субъектами транспортной деятельности и гражданами – участниками дорожного движения.

Федеральный государственный надзор осуществляется Главное управление по обеспечению безопасности дорожного движения (ГУОБДД МВД России) – на территории Российской Федерации; ЦСН БДД МВД России – на территории Российской Федерации; подразделениями Госавтоинспекции территориальных органов МВД России по субъектам Российской Федерации – в пределах соответствующих субъектов Российской Федерации; специализированными подразделениями Госавтоинспекции территориальных органов МВД России по субъектам Российской Федерации – в пределах соответствующих субъектов Российской Федерации;

подразделениями Госавтоинспекции управлений, отделов и отделений МВД России по районам, городам и иным муниципальным образованиям, в том числе по нескольким муниципальным образованиям, по закрытым административно-территориальным образованиям, а также подразделением Госавтоинспекции Управления МВД России на комплексе «Байконур» – в пределах территории обслуживания.

Должностными лицами, уполномоченными осуществлять федеральный государственный надзор, являются руководители (начальники) подразделений Госавтоинспекции на федеральном, региональном и районном уровнях (их заместители); руководитель (начальник) ЦСН БДД МВД России (его заместители); руководители (командиры) специализированных подразделений Госавтоинспекции (их заместители); командир полка (батальона, роты, взвода) дорожно-патрульной службы (его заместители); сотрудники Госавтоинспекции, имеющие специальное звание; старшие государственные инспекторы БДД, государственные инспекторы БДД.

Исполнение государственной функции включает следующие административные процедуры:

- организация проверки субъекта транспортной деятельности;

- проведение проверки субъекта транспортной деятельности;

- оформление результатов проверки;

- систематическое наблюдение, анализ и прогнозирование состояния исполнения обязательных требований безопасности субъектами транспортной деятельности и гражданами – участниками дорожного движения;

- проверка документов, идентификационного номера, номера кузова, номера шасси транспортного средства, государственных регистрационных знаков транспортного средства, а также технического состояния находящегося в эксплуатации транспортного средства;

- выезд на место ДТП;

- применение мер административного воздействия в соответствии с

законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях.

Сотрудники при исполнении государственной функции имеют право:

вносить руководителям и должностным лицам субъектов транспортной деятельности обязательные для исполнения представления об устранении причин и условий, способствующих реализации угроз безопасности граждан и общественной безопасности, совершению административных правонарушений;

давать субъектам транспортной деятельности и их должностным лицам обязательные для исполнения предписания об устранении нарушений требований нормативных правовых актов в области обеспечения БДД к конструкции и техническому состоянию находящихся в эксплуатации автотранспортных средств, изменению их конструкции и перевозкам пассажиров и грузов, а в случае неприятия по таким предписаниям необходимых мер привлекать виновных лиц к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации.

Сотрудники при исполнении государственной функции обязаны выявлять причины и условия, способствующие совершению ДТП, нарушению правил дорожного движения, иных противоправных действий, влекущих угрозу безопасности дорожного движения, принимать в пределах своих полномочий меры по их устранению.

Так, например, сотрудники Госавтоинспекции при осуществлении административной процедуры в виде *выезда на место ДТП* путем изучения места ДТП и имеющихся документов, осмотра автотранспортных средств, в том числе с использованием технических средств, а также опроса его участников и свидетелей устанавливает и фиксирует способствовавшие ДТП недостатки в их техническом состоянии, а также факты неправомерных действий (бездействия) субъектов транспортной деятельности, их должностных или уполномоченных ими лиц, связанных с невыполнением обязательных требований.

Сопровождения транспортных средств с применением автомобилей Госавтоинспекции – еще одно направление деятельности Госавтоинспекции, связанное с профилактикой ДТП с участием детей. Правовым актом, закрепляющим механизм реализации полномочий сотрудниками Госавтоинспекции, является приказ МВД России от 22 марта 2019 г. № 177 «Об утверждении Порядка осуществления сопровождения транспортных средств с применением автомобилей Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации и признании утратившими силу нормативных правовых актов МВД России». Порядок определяет процедуру назначения и осуществления сопровождения транспортных средств автомобилями Госавтоинспекции с нанесенными на наружные поверхности специальными цветографическими схемами и оборудованными устройствами для подачи специальных световых (проблесковыми маячками синего и красного цвета) и звуковых сигналов. Механизм осуществления организованных перевозок групп детей определен Постановлением Правительства Российской Федерации от 23 сентября 2020 г. № 1527 «Об утверждении Правил организованной перевозки группы детей автобусами».

К числу основных задач сопровождения, направленных на профилактику ДТП с участием детей, относится реализация дополнительных мер по предупреждению ДТП с участием сопровождаемых транспортных средств по маршруту следования, обеспечение приоритетного передвижения сопровождаемых транспортных средств по маршруту следования.

Сопровождение транспортных средств автомобилями сопровождения может осуществляться в том числе в случаях организованной перевозки групп детей. При осуществлении сопровождения наряд сопровождения принимает меры по предупреждению ДТП с участием сопровождаемых транспортных средств.

Сопровождение транспортных средств осуществляется дорожно-патрульной службой ГИБДД МВД России (далее – ДПС ГИБДД МВД

России). ДПС ГИБДД МВД России – это подразделения, которые осуществляют оперативно-профилактические, контрольные, надзорные и разрешительные функции в области обеспечения безопасности дорожного движения, а также участвуют в охране общественного порядка и борьбе с правонарушениями в зонах своих постов и маршрутов патрулирования.

В соответствии с приказом МВД России от 28 августа 2018 г. № 559 «О некоторых организационных вопросах деятельности строевых подразделений дорожно-патрульной службы Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации» основными задачами строевого подразделения ДПС ГИБДД МВД России являются:

защита личности, общества, государства от противоправных посягательств;

осуществление федерального государственного надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации в области БДД;

предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений.

Одной из основных функций строевого подразделения ДПС ГИБДД МВД России является участие совместно со структурными подразделениями иных федеральных органов исполнительной власти, органами местного самоуправления, организациями независимо от форм собственности, общественными объединениями, а также гражданами в реализации профилактических мероприятий, направленных на обеспечение БДД.

Особенности организации несения службы, формы и методы работы ДПС ГИБДД МВД России закреплены в приказе МВД России от 3 декабря 2020 г. № 840 дсп «Об утверждении Наставления по организации деятельности дорожно-патрульной службы Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации» и приказе МВД России от 23 августа 2017 г. № 664

«Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством внутренних дел Российской Федерации государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации в области безопасности дорожного движения».

Таким образом, из содержания нормативных актов, определяющих полномочия подразделений Госавтоинспекция, следует, что в системе МВД России именно этот орган наделен статусом основного субъекта профилактики ДТП с участием детей. Работа Госавтоинспекции в этом направлении строится в рамках тесного взаимодействия между подразделениями Госавтоинспекции, с учетом состояния аварийности, на основе комплексного подхода в решении текущих задач по профилактике ДДТТ. Сегодня одна из основных целей Госавтоинспекции – достижение в пределах компетенции тех показателей, которые определены федеральным проектом «Безопасность дорожного движения» национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги».

2 Причины ДТП с участием детей

Реализация сотрудниками Госавтоинспекции полномочий по профилактике ДДТГ, выбор и реализация форм этой деятельности, вовлечение в совместную работу иных субъектов профилактики связано с необходимостью определения наиболее распространенных причин ДТП. В большинстве случаев ДТП происходят из-за неосторожных нарушений правил дорожного движения как водителями, так и пешеходами. Зачастую нарушение правил дорожного движения провоцируется объективными факторами (погодные условия, состояние видимости и т.п.).

С целью изучения причин и условий, способствующих совершению ДТП с участием детей, определения первоочередных направлений профилактической работы и разработки комплекса мер по устранению причин ДТП по каждому факту ДТП с участием детей проводится проверка. Для качественного и полного проведения проверок в подразделениях Госавтоинспекции на региональном и районном уровнях издаются распоряжения о закреплении лиц, ответственных за проведение проверок и за наполнение карточек учета ДТП с созданием рабочих групп по направлениям деятельности служб подразделений Госавтоинспекции (дежурная часть, ДПС, дорожный надзор, технический надзор, пропаганда безопасности дорожного движения, подразделения, осуществляющие организационно-аналитическую деятельность и контроль за учетом ДТП).

Проверка назначается руководителем подразделения Госавтоинспекции на региональном или районном уровне, а также территориального органа МВД России на районного уровне в срок не более суток с момента получения информации, послужившей основанием для ее назначения. Проверка проводится в течение 30 дней. Однако, если проведение проверки не предполагает значительных временных затрат и не предполагает большого объема осуществляемых мероприятий, ее

рекомендуется проводить в более короткий срок, но не менее чем за 10 суток. Результатом проведения проверки является подготовка заключения.

Информация, содержащаяся в заключении, должна раскрывать выявленные причины и условия, способствовавшие совершению ДТП с конкретным ребенком. На основании этих данных, формулируются мероприятия, направленные на устранение причин, способствовавших совершению ДТП, и организуется их исполнение. Материалы, подтверждающие о исполнении запланированных мероприятий, должны быть прикреплены к карточке учета ДТП [3]

Итак, нарушение Правил дорожного движения Российской Федерации участниками дорожного движения – основная причина ДДТТ. К числу наиболее распространенных нарушений Правил дорожного движения Российской Федерации следует отнести [4]:

1. Нарушение детьми-пешеходами пункта 4.3 Правил дорожного движения Российской Федерации, то есть переход дороги в неположенном месте.

Извлечения из Правил дорожного движения Российской Федерации: *«Пешеходы должны переходить дорогу по пешеходным переходам, в том числе по подземным и надземным, а при их отсутствии - на перекрестках по линии тротуаров или обочин.*

При отсутствии в зоне видимости перехода или перекрестка разрешается переходить дорогу под прямым углом к краю проезжей части на участках без разделительной полосы и ограждений там, где она хорошо просматривается в обе стороны».

Дети-пешеходы – одна из самых уязвимых категорий участников дорожного движения. По сравнению с водителями, они физически не защищены, и последствиями ДТП с их участием являются тяжелые травмы, в том числе несовместимых с жизнью.

Нарушение правил перехода через дорогу касается с одной стороны пешеходов, поскольку они допускают передвижение, не убедившись в своей

безопасности, а с другой стороны – водителей транспортных средств, которые не предоставляют преимущества пешеходам.

Усугубляют ситуацию на дорогах нарушение правил остановки транспортных средств другими участниками движения (*например, пункт 12.4. Правил дорожного движения Российской Федерации «Остановка запрещается: на пешеходных переходах и ближе 5 м перед ними»*), наличие у дороги предметов, существенно ограничивающих видимость водителей транспортных средств.

2. Нарушения Правил дорожного движения Российской Федерации водителями транспортных средств.

Вероятность стать ребенку жертвой ДТП во многом зависит не только и не столько от его самого, сколько от поведения водителей, их правовой культуры, отношения к окружающим, к своей и чужой жизни, склонности к подражанию недобросовестным участникам дорожного движения.

2.1. Перевозка детей в автотранспорте в нарушение требований пункта 22.9 Правил дорожного движения Российской Федерации.

Извлечения из Правил дорожного движения Российской Федерации: *«Перевозка детей в возрасте младше 7 лет в легковом автомобиле и кабине грузового автомобиля, конструкцией которых предусмотрены ремни безопасности либо ремни безопасности и детская удерживающая система ISOFIX, должна осуществляться с использованием детских удерживающих систем (устройств), соответствующих весу и росту ребенка.*

Перевозка детей в возрасте от 7 до 11 лет (включительно) в легковом автомобиле и кабине грузового автомобиля, конструкцией которых предусмотрены ремни безопасности либо ремни безопасности и детская удерживающая система ISOFIX, должна осуществляться с использованием детских удерживающих систем (устройств), соответствующих весу и росту ребенка, или с использованием ремней безопасности, а на переднем сиденье легкового автомобиля - только с использованием детских

удерживающих систем (устройств), соответствующих весу и росту ребенка.

Установка в легковом автомобиле и кабине грузового автомобиля детских удерживающих систем (устройств) и размещение в них детей должны осуществляться в соответствии с руководством по эксплуатации указанных систем (устройств).

Запрещается перевозить детей в возрасте младше 12 лет на заднем сиденье мотоцикла».

Эффективность использования детских удерживающих устройств подтверждена многочисленными исследованиями в России и за ее пределами. По данным Всемирной организации здравоохранения, использование в автотранспорте детских удерживающих устройств позволяет в момент ДТП снизить смертность детей практически на половину, а риск получения травм различного рода снижается существенным образом.

Однако, несмотря на административные штрафы, целенаправленную деятельность Госавтоинспекции по профилактике нарушений при перевозке детей, по-прежнему некоторые водители перевозят своих детей без детских удерживающих устройств. В этом случае дети фактически оказываются заложниками ситуации.

2.2. Превышение скоростного режима.

Извлечения из Правил дорожного движения Российской Федерации:

«10.1. Водитель должен вести транспортное средство со скоростью, не превышающей установленного ограничения, учитывая при этом интенсивность движения, особенности и состояние транспортного средства и груза, дорожные и метеорологические условия, в частности видимость в направлении движения. Скорость должна обеспечивать водителю возможность постоянного контроля за движением транспортного средства для выполнения требований Правил.

10.2. В населенных пунктах разрешается движение транспортных средств со скоростью не более 60 км/ч, а в жилых зонах, велосипедных зонах и на дворовых территориях не более 20 км/ч.

10.3. Вне населенных пунктов разрешается движение:

мотоциклам, легковым автомобилям и грузовым автомобилям с разрешенной максимальной массой не более 3,5 т на автомагистралях – со скоростью не более 110 км/ч, на остальных дорогах – не более 90 км/ч;

междугородним и маломестным автобусам на всех дорогах – не более 90 км/ч;

другим автобусам, легковым автомобилям при буксировке прицепа, грузовым автомобилям с разрешенной максимальной массой более 3,5 т на автомагистралях – не более 90 км/ч, на остальных дорогах – не более 70 км/ч;

грузовым автомобилям, перевозящим людей в кузове, – не более 60 км/ч;

транспортным средствам, осуществляющим организованные перевозки групп детей, – не более 60 км/ч;

10.4. Транспортным средствам, буксирующим механические транспортные средства, разрешается движение со скоростью не более 50 км/ч.»

Превышение скоростного режима движения – одно из наиболее распространенных нарушений правил дорожного движения, следствием которого становится ДТП. Превышение скоростного режима в условиях возникновения опасности на дороге приводит к уменьшению времени для реагирования водителя на изменения дорожной обстановки. С технической точки – увеличивается тормозной путь транспортного средства.

По данным Всемирной организации здравоохранения, снижение средней скорости на 5% может привести к сокращению числа ДТП со смертельным исходом на 30%. Согласно международным исследованиям, для взрослого пешехода в случае наезда автомобиля, двигающегося со скоростью

50 км/ч, вероятность гибели составляет около 20%. Если удар происходит при скорости 80 км/ч, риск летальности возрастает почти до 60%. Для детей и пожилых людей эти риски гораздо выше.

2.3. Не соблюдение водителем транспортного средства запретов, установленных пунктом 2.7 Правил дорожного движения Российской Федерации.

Извлечения из Правил дорожного движения Российской Федерации:

«Водителю запрещается:

управлять транспортным средством в состоянии опьянения (алкогольного, наркотического или иного), под воздействием лекарственных препаратов, ухудшающих реакцию и внимание, в болезненном или утомленном состоянии, ставящем под угрозу безопасность движения;

передавать управление транспортным средством лицам, находящимся в состоянии опьянения, под воздействием лекарственных препаратов, в болезненном или утомленном состоянии, а также лицам, не имеющим при себе водительского удостоверения на право управления транспортным средством соответствующей категории или подкатегории, кроме случаев обучения вождению в соответствии с разделом 21 Правил дорожного движения;

пересекать организованные (в том числе и пешие) колонны и занимать место в них;

употреблять алкогольные напитки, наркотические, психотропные или иные одурманивающие вещества после дорожно-транспортного происшествия, к которому он причастен, либо после того, как транспортное средство было остановлено по требованию сотрудника полиции, до проведения освидетельствования с целью установления состояния опьянения или до принятия решения об освобождении от проведения такого освидетельствования;

управлять транспортным средством с нарушением режима труда и отдыха, установленного уполномоченным федеральным органом

исполнительной власти, а при осуществлении международных автомобильных перевозок - международными договорами Российской Федерации;

пользоваться во время движения телефоном, не оборудованным техническим устройством, позволяющим вести переговоры без использования рук;

опасное вождение, выражающееся в неоднократном совершении одного или совершении нескольких следующих друг за другом действий, заключающихся в невыполнении при перестроении требования уступить дорогу транспортному средству, пользующемуся преимущественным правом движения, перестроении при интенсивном движении, когда все полосы движения заняты, кроме случаев поворота налево или направо, разворота, остановки или объезда препятствия, несоблюдении безопасной дистанции до движущегося впереди транспортного средства, несоблюдении бокового интервала, резком торможении, если такое торможение не требуется для предотвращения дорожно-транспортного происшествия, препятствовании обгону, если указанные действия повлекли создание водителем в процессе дорожного движения ситуации, при которой его движение и (или) движение иных участников дорожного движения в том же направлении и с той же скоростью создает угрозу гибели или ранения людей, повреждения транспортных средств, сооружений, грузов или причинения иного материального ущерба».

Совершение подобных действий существенно снижает уровень контроля водителя за дорожной обстановкой и транспортным средством, что повышает вероятность возникновения ДТП и причинения вреда здоровью участников дорожного движения.

2.4. Нарушение правил расположения транспортных средств на проезжей части, проезда перекрестков (разделы 9 и 13 Правил дорожного движения Российской Федерации).

Последствия нарушений соответствующих правил является наиболее опасными. Так, например, выезд на полосу, предназначенную для встречного движения, является одним из наиболее аварийно-опасных нарушений. Опасность движения по встречной полосе в том, что при лобовом столкновении скорости транспортных средств суммируются, и такие аварии отличаются тяжестью последствий, особенно для детей.

3. Управление подростками транспортными средствами при отсутствии водительского удостоверения.

Управление подростками транспортными средствами при отсутствии водительского удостоверения – одно из распространенных нарушение среди подростков. Оно квалифицируется по пункту 1 статьи 12.7. КоАП Российской Федерации «Управление транспортным средством водителем, не имеющим права управления транспортным средством». Если рядом с ребенком сидит взрослый водитель, то он подлежит административной ответственности за передачу управления лицу, заведомо не имеющему права управления транспортным средством (п. 3 статьи 12.7. КоАП Российской Федерации). К сожалению не редки случаи, когда подростки берут ключи от транспортного средства у родителей без их разрешения, садятся за руль, в том числе в состоянии опьянения, и допускают ДТП, приводящие к необратимым последствиям, как для водителя-подростка, так и для его пассажиров, иных участников дорожного движения. На родителях лежит ответственность обеспечить невозможность бесконтрольного использования детьми семейного автотранспорта.

4. Нарушения требований к движению велосипедистов (раздел 24 Правил дорожного движения Российской Федерации).

Велосипед в современном мире становится все более распространенным средством передвижения. Наступление теплой погоды, приближающиеся дни школьных каникул все больше привлекают молодежь проводить время на улицах населенных пунктов. Многие увлекаются ездой на велосипедах, иных современных средствах передвижения на

электрической тяге (гироскутерах, сегвеях, моноколесах и др.). Катание на велосипеде является веселым, полезным и интересным времяпрепровождением. Правила передвижения в городской среде на велосипеде просты и понятны. В тоже время их нарушение является очень распространенным явлением. Речь идет о нарушении правил проезда перекрестков, пешеходных переходов, правил маневрирования, требований знаков и разметки.

Таким образом, в основе ДДТТ на первом месте находится нарушение участниками дорожного движения правовых средств обеспечения БДД – Правил дорожного движения Российской Федерации. К факторам иного порядка следует особенности психического развития ребенка, состояние дорожно-транспортной инфраструктуры и т.д.

В этих условиях основными элементами профилактики ДТП с участием детей являются:

- пропаганда Правил дорожного движения Российской Федерации;
- обучение детей правилам безопасного поведения на дороге;
- создание комфортных и безопасных дорожных условий, особенно в местах, где чаще всего бывают дети;
- контроль со стороны взрослых за детьми;
- повышение качества профилактического воздействия на участников дорожного движения, прежде всего взрослых, допускающих нарушения в сфере БДД.

Эффективность реализации этих и других элементов профилактики ДТП с участием детей во многом зависит от качества организации взаимодействия Госавтоинспекции с иными субъектами профилактики.

3 Взаимодействие Госавтоинспекции с субъектами профилактики ДТП с участием детей

В соответствии с пунктом 4 Указа Президента Российской Федерации от 15 июня 1998 г. № 711 «О дополнительных мерах по обеспечению безопасности дорожного движения» Госавтоинспекция осуществляет свою деятельность во взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления муниципальных образований, другими подразделениями органов внутренних дел Российской Федерации, организациями, СМИ, а также сотрудничает в установленном порядке с компетентными органами иностранных государств.

Вопросы взаимодействия при осуществлении любого вида правоохранительной деятельности имеют особое значение, поскольку это напрямую связано с эффективностью решения возложенных по подразделения органов внутренних дел задач. В равной степени это и относится к деятельности субъектов профилактики ДТП с участием детей. Несмотря на широкий спектр взаимодействующих субъектов, следует остановиться на тех из них, которые строят свою работу на основе тесного сотрудничества с ключевым субъектом профилактики ДДТТ – Госавтоинспекцией.

Выделяют взаимодействие с подразделениями органов внутренних дел (внутриведомственное взаимодействие) и взаимодействие на внешнем контуре – с государственными органами, органами местного самоуправления, образовательными учреждениями, общественными организациями и т.д.

К первой группе относятся:

взаимодействие со службой участковых уполномоченных полиции;
взаимодействие с подразделениями по делам несовершеннолетних;

взаимодействие с подразделениями патрульно-постовой службы полиции;

взаимодействие с психологическими службами территориальных органов МВД России.

Ко второй группе относятся:

взаимодействие со СМИ;

взаимодействие с организациями, осуществляющими образовательную деятельность и реализующими основные программы профессионального обучения водителей транспортных средств соответствующих категорий и подкатегорий;

взаимодействие с дошкольными и школьными учреждениями;

взаимодействие с родителями юных участников дорожного движения;

взаимодействие с администрациями летних оздоровительных лагерей;

взаимодействие с межведомственными комиссиями по профилактике правонарушений;

взаимодействие с комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав;

взаимодействие с межведомственными комиссиями по обеспечению безопасности дорожного движения;

взаимодействие с уполномоченным по правам ребенка;

взаимодействие с органами здравоохранения.

Взаимодействие Госавтоинспекции со службой участковых уполномоченных полиции

Правовое положение службы участковых уполномоченных полиции закреплено приказом МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности» (вместе с «Инструкцией по исполнению участковым уполномоченным полиции

служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке», «Наставлением по организации службы участковых уполномоченных полиции»).

Одна из задач участкового уполномоченного полиции при несении службы на обслуживаемом административном участке – предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних (пункт 10.1. Инструкции). Участковый уполномоченный полиции участвует в мероприятиях по профилактике правонарушений несовершеннолетних, родителей или иных законных представителей несовершеннолетних, состоящих на учете в подразделении по делам несовершеннолетних территориального органа (пункт 36.2 Инструкции).

Обмен информацией о состоянии БДД на закрепленном административном участке, совместное участие в проведении профилактических мероприятий в сфере БДД – наиболее распространенные формы взаимодействия участковых уполномоченных полиции с подразделениями Госавтоинспекции.

Кроме того, старшие участковые уполномоченные полиции, участковые уполномоченные полиции подразделений участковых уполномоченных полиции управлений, отделов, отделений МВД России по районам, городам и иным муниципальным образованиям, в том числе по нескольким муниципальным образованиям, участвуют в исполнении государственной функции в области безопасности дорожного движения в части соблюдения требований законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения, правил, стандартов, технических норм и иных требований нормативных документов при строительстве, реконструкции, ремонте и эксплуатации автомобильных дорог только на территории сельских поселений и в отдаленной, труднодоступной местности. Правовой основой федерального государственного надзора является приказ МВД России от 30 марта 2015 г. № 380 «Об утверждении

Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации исполнения государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в области безопасности дорожного движения в части соблюдения требований законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения, правил, стандартов, технических норм и иных требований нормативных документов в области обеспечения безопасности дорожного движения при строительстве, реконструкции, ремонте и эксплуатации автомобильных дорог».

При необходимости использования специальных навыков и применения средств измерения для выявления фактов нарушения требований законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения, правил, стандартов, технических норм и иных требований нормативных документов в области обеспечения безопасности дорожного движения при строительстве, реконструкции, ремонте и эксплуатации автомобильных дорог участковые уполномоченные полиции информируют об этом должностных лиц, относящихся к категории субъектов федерального государственного надзора. В случае выявления (без применения средств измерения и использования специальных навыков) административного правонарушения, предусмотренного статьей 12.34 КоАП Российской Федерации «Несоблюдение требований по обеспечению безопасности дорожного движения при строительстве, реконструкции, ремонте и содержании дорог, железнодорожных переездов или других дорожных сооружений», составляют протокол об административном правонарушении.

Кроме того, старшие участковые уполномоченные полиции, участковые уполномоченные полиции подразделений участковых уполномоченных полиции управлений, отделов, отделений МВД России по районам, городам и иным муниципальным образованиям, в том числе по нескольким муниципальным образованиям, управлений, отделов, отделений МВД России на части территорий административных центров субъектов Российской Федерации участвуют в осуществлении федерального

государственного надзора в рамках положений приказа МВД России от 14 ноября 2016 г. № 727 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации исполнения государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в области безопасности дорожного движения в части соблюдения осуществляющими деятельность по эксплуатации транспортных средств, выполняющими работы и предоставляющими услуги по техническому обслуживанию и ремонту транспортных средств юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями и гражданами – участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации, правил, стандартов, технических норм и иных нормативных документов в области обеспечения безопасности дорожного движения к конструкции и техническому состоянию находящихся в эксплуатации автотранспортных средств и предметов их дополнительного оборудования, изменению их конструкции, перевозкам пассажиров и грузов» и могут осуществлять данную функцию только на территории сельских поселений и в отдаленной, труднодоступной местности в части выявления и пресечения ими административных правонарушений, предусмотренных частью 1 статьи 12.5, статьями 12.21 и 12.23 КоАП РФ (без применения средств измерения и использования специальных навыков), и привлечения виновных лиц к административной ответственности.

Взаимодействие Госавтоинспекции с подразделениями по делам несовершеннолетних

Правовой статус подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел определен приказом МВД России от 15 октября 2013 г. № 845 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации».

Сотрудники подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел в соответствии с Инструкцией по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации участвуют в организации и проведении целевых профилактических мероприятий (пункт 33.4 Инструкции), оказывают содействие подразделениям Госавтоинспекции в проводимой ими работе по предупреждению ДДТТ (пункт 33.7.3 Инструкции); разрабатывают мероприятия по профилактике детского травматизма, правонарушений и иных деяний, угрожающих безопасной работе транспорта (пункт 34.3 Инструкции).

Взаимодействие Госавтоинспекции с подразделениями патрульно-постовой службы полиции

Правовой статус подразделений патрульно-постовой службы полиции определен приказом МВД России от 28 июня 2021 г. № 495 «Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России».

Сотрудники патрульно-постовой службы полиции в соответствии с Наставлением об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России пресекают факты управления транспортными средствами лицами, находящимися в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения, или лицами, не достигшими возраста, дающего право управления транспортным средством (когда возраст очевиден или известен сотруднику). Передают таких лиц сотрудникам ДПС ГИБДД МВД России. При обнаружении ДТП или иной угрозы БДД немедленно докладывают оперативному дежурному дежурной части территориального органа МВД России и (или) инспектору ГУН,

командиру подразделения ППС или нарядам ДПС ГИБДД МВД России (пункты 177.2. и 177.3. Наставления).

Взаимодействие с психологическими службами территориальных органов МВД России

Особенности несения службы нарядами Госавтоинспекции характеризуются необходимостью взаимодействия с различными категориями граждан, существенно отличающихся друг от друга. Ежедневно сотрудники Госавтоинспекции сталкиваются с негативным информационно-психологическим воздействием, провокационным поведением участников дорожного движения, откровенным хамством. Видеоматериалы психологически непрофессиональных действий сотрудников Госавтоинспекции размещаются в СМИ, нанося серьезный вред имиджу всей полиции. В этом случае на первый план выходит умение сотрудника определить психотип участника дорожного движения, дифференцировать подход при организации общения с ним. Интенсивная коммуникация сотрудников ГИБДД МВД России с участниками дорожного движения, речевая активность, важность умения убеждать собеседника, успешно вести дискуссию, не поддаваясь на провокации, обуславливают необходимость уделять внимание их специальной подготовке. Однако обучить сотрудника заранее и в исчерпывающем объеме, предусмотреть все варианты развития дорожной ситуации и взаимодействия с совершенно разными водителями невозможно. Профессиональное мастерство совершенствуется в ходе ежедневных инструктажей, специальных занятий и тренингов.

Особая роль в поддержании профессионализма сотрудников отводится психологам. Только обладая специальными навыками диагностики и психологического сопровождения деятельности сотрудников, психолог может отвечать на современные запросы психологической практики. Обучение психологов территориальных органов внутренних дел по профилю

Госавтоинспекции повлечет дополнительные расходы бюджетных средств и временный отрыв специалистов от непосредственной служебной деятельности [5].

Оказание профилактического воздействия на юных участников дорожного движения требует от сотрудников Госавтоинспекции наличия знаний о подростковой психологии, навыков умелого выбора индивидуальных средств влияния на сознание и поведение подростков.

Взаимодействие Госавтоинспекции со СМИ

СМИ сегодня могут выступать социальными партнерами в достижении целей и задач, стоящих перед Госавтоинспекцией. Правовой основой деятельности СМИ в Российской Федерации выступает Закон Российской Федерации от 27 декабря 1991 г. № 2124-1 «О средствах массовой информации».

Сегодня ни одно публичное мероприятие не обходится без привлечения СМИ. СМИ являются инструментом воздействия на общественность, на сознание и поведение людей, являются средством формирования общественного мнения. Особое значение сегодня приобретают электронные СМИ, включая телевидение, радио, Интернет. При чем Интернет имеет максимально широкую пользовательскую аудиторию, является доступным каналом коммуникации, что нельзя не учитывать при организации деятельности Госавтоинспекции при проведении работы по профилактике ДТП с участием детей. Подразделения пропаганды БДД, зачастую выполняющие функции пресс-службы, определяют эффективность использования этого инструмента профилактики.

Взаимодействие Госавтоинспекции со СМИ осуществляется по следующим направлениям:

распространение официальной информации о деятельности Госавтоинспекции, направленной на профилактику ДДТТ;

анализ данных, размещенных в СМИ, по вопросам, касающимся профилактики ДДТТ;

размещение в СМИ информационных материалов о проблемах в сфере БДД и способах их решения, в том числе касающихся деятельности иных субъектов профилактики;

привлечение СМИ к участию в мероприятиях, организованных Госавтоинспекцией и направленных на профилактику ДТП с участием детей, в целях освещения содержания и результатов этой деятельности;

организация и проведение с представителями СМИ «круглых столов» по актуальным вопросам профилактики ДДТТ, подготовка материалов для их опубликования в СМИ;

организация и проведение совместно с представителями СМИ репортажей с мест ДТП с участием детей и т.д.

***Взаимодействие Госавтоинспекции с организациями,
осуществляющими образовательную деятельность и реализующими
основные программы профессионального обучения водителей
транспортных средств соответствующих категорий и подкатегорий***

Приказом МВД России от 31 января 2017 г. № 33 «Об утверждении Порядка взаимодействия с организациями, осуществляющими образовательную деятельность и реализующими основные программы профессионального обучения водителей транспортных средств соответствующих категорий и подкатегорий, и направления экзаменатора» определен порядок организации деятельности подразделений ГИБДД МВД России, на которые возложены обязанности по проведению экзаменов на право управления транспортными средствами, по взаимодействию с организациями, осуществляющими образовательную деятельность и реализующими основные программы профессионального обучения водителей транспортных средств соответствующих категорий и

подкатегорий, при организации проведения экзаменов на право управления транспортными средствами в соответствии с подпунктом «а» пункта 9 Правил проведения экзаменов на право управления транспортными средствами и выдачи водительских удостоверений, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 24 октября 2014 г. № 1097 «О допуске к управлению транспортными средствами», и направления уполномоченных должностных лиц подразделений Госавтоинспекции, на которых в соответствии с должностным регламентом (должностной инструкцией) возложены служебные обязанности по проведению экзаменов, для присутствия при проведении организациями, осуществляющими образовательную деятельность, квалификационных экзаменов по проверке теоретических знаний и первоначальных навыков управления транспортными средствами.

Анализ факторов, определяющих причины ДДТТ позволяет сделать вывод, что человеческий фактор является ключевым. От качества подготовки водителей напрямую зависит поведение водителей на дорогах, соблюдением ими требований в области БДД, количество и качество допускаемых ошибок при управлении автотранспортными средствами. Именно последнее является причиной большинства ДТП, в которых страдают дети. Поэтому взаимодействие Госавтоинспекции с организациями, осуществляющими образовательную деятельность, при организации проведения экзаменов на право управления транспортными средствами – является важным направлением профилактики ДДТТ.

Так, уполномоченным подразделением Госавтоинспекции осуществляется проверка представленных организацией, осуществляющей образовательную деятельность, сведений об обучающихся на предмет нахождения их среди лиц, лишенных права на управление транспортными средствами, наличия у обучающихся медицинских противопоказаний или медицинских ограничений к управлению транспортными средствами, а также проверка сведений о медицинских организациях, выдавших медицинские

заклучения о наличии (об отсутствии) у водителей транспортных средств (кандидатов в водители транспортных средств) медицинских противопоказаний, медицинских показаний или медицинских ограничений к управлению транспортными средствами, на предмет наличия на дату выдачи медицинского заключения действующей лицензии на осуществление медицинской деятельности.

Порядок проведения экзаменов на право управления транспортными средствами определен приказом МВД России от 20 февраля 2021 г. № 80 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по проведению экзаменов на право управления транспортными средствами и выдаче водительских удостоверений».

Особое место в системе взаимоотношений Госавтоинспекция – автошколы занимает работа с юношескими автомобильными школами (ЮАШ).

Взаимодействие Госавтоинспекции с дошкольными и школьными учреждениями

В соответствии с Федеральным законом «О безопасности дорожного движения» обучение граждан правилам безопасного поведения на автомобильных дорогах осуществляется организациями, осуществляющими образовательную деятельность, в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, предусматривающими такое обучение (статья 29 «Обучение граждан правилам безопасного поведения на автомобильных дорогах»).

Одна из задач ***дошкольных учреждений*** – передача детям знаний о правилах безопасности дорожного движения в качестве пешехода и пассажира транспортного средства. В свою очередь задача Госавтоинспекции

– способствовать решению этой непростой задачи дошкольными учреждениями.

В дошкольных учреждениях в формировании у дошкольников навыков безопасного поведения на дорогах главная роль отводится педагогам и воспитателям. От того, насколько сами они будут подготовленными – зависит результат профилактической работы с детьми. Поэтому повышению педагогического мастерства воспитателей дошкольных учреждений уделяется особое внимание, в том числе и посредством проведения совместно с представителями Госавтоинспекции постоянно-действующих семинаров для работников дошкольных образовательных учреждений, где в центре внимания стоят вопросы профилактики ДДТТ, поощрение педагогических работников, добившихся высоких результатов в обучении основам безопасного движения на дорогах.

Учитывая психофизиологические особенности детей дошкольного возраста, требуется разнообразие форм воспитания и обучения. Неоценимую помощь в этом оказывают инспекторы Госавтоинспекции, которые оказывают консультации по оформлению стендов (например, схем безопасного маршрута следования в детский сад), «Уголков безопасности дорожного движения» и т.д. Инспекторами Госавтоинспекции в этих местах размещается информация о ДДТТ, полезная информация для родителей, правила перевозки детей в личном автотранспорте, агитационные материалы и т.п.

Взаимодействие Госавтоинспекции *со школами* строится на основе учета ряда факторов, во многом определяющих содержание и объем выделяемого времени на профилактические мероприятия. Сюда относятся особенности расположения школы (наличие в непосредственной близости проезжих частей, пешеходных переходов и т.п.), количество обучающихся, состояние ДДТТ. С учетом этого могут быть определены базовые школы, где проведение профилактической работы является приоритетной задачей.

Несмотря на массовый характер проводимых профилактических мероприятий в центре этой работы находится конкретный школьник, который должен приобрести навыки безопасного поведения на улице в качестве пешехода, пассажира, а в некоторых случаях водителя.

Конкретными формами взаимодействия Госавтоинспекции и школы выступают:

- подготовка и реализация планов совместных профилактических мероприятий на учебный год;

- участие в проведении классных часов в течение первой учебной недели по БДД;

- участие инспекторов Госавтоинспекции на совещаниях директоров, заведующих ДОУ, на педагогических советах с обсуждением вопросов состояния ДДТТ;

- оказание содействия педагогическому коллективу школы в подготовке стендов БДД, разработка схем безопасных подходов к школе;

- по фактам полученных травм детьми на дорогах проведение дополнительной профилактической работы с детьми и их родителями;

- организация и проведение профилактических мероприятий «Внимание! Дети!», соревнований, смотров-конкурсов, конкурсов творческих работ по вопросам БДД и предупреждения ДДТТ;

- при организованных выездах (выходах) учащихся на экскурсии и другие массовые мероприятия за пределы школы проведение сотрудниками Госавтоинспекции инструктажей с учащимися и педагогами о правилах передвижения в пешем порядке, в общественном транспорте;

- популяризация использования световозвращающих элементов;

- периодическая проверка школ на предмет соблюдения требований в области БДД, в том числе на прилегающей к школе территории; проработка предложений по установке дополнительных средств регулирования дорожного движения вблизи школы (светофоры, ограждения, дорожная разметка).

Типовое положение об обследовании образовательных организаций сотрудниками Госавтоинспекции и органа местного самоуправления, осуществляющего управление в сфере образования, по организации работы по профилактике детского дорожно-транспортного травматизма и обучению несовершеннолетних правилам безопасного поведения на дорогах определяет оценку эффективности работы педагогического коллектива по реализации плана обучения детей основам безопасного поведения на дорогах и профилактики ДДТТ.

Задачами же такого обследования является:

оказание помощи педагогическим коллективам в организации работы по профилактике ДДТТ и пропаганде БДД;

выявление причин и факторов, снижающих эффективность работы по профилактике ДТП с участием детей;

организация систематического наблюдения за эффективностью работы образовательной организации по профилактике ДТП с обучающимися;

создание условий для интенсификации учебно-воспитательного процесса по преподаванию основ Правил дорожного движения Российской Федерации и устранение недостатков в деятельности по профилактике ДДТТ;

выявление передового педагогического опыта образовательных организаций по профилактике ДДТТ¹.

В настоящее время в образовательной системе сложилась и действует система профилактики ДТП с участием детей посредством использования различных организационных форм деятельности. Одна из таких форм – ***районные опорные центры по профилактике детского дорожно-транспортного травматизма и безопасности дорожного движения (РОЦ БДД)***. Они выступают своего рода координаторами этой работы.

¹ Приложение № 4 к Методическим рекомендациям ГУОБДД МВД России от 3 марта 2016 г. № 13/3-у-1556 по организации проведения подразделениями Госавтоинспекции проверок по фактам дорожно-транспортных происшествий, в которых погибли, получили ранения или травмы несовершеннолетние.

Государственные бюджетные учреждения дополнительного образования в форме РОЦ БДД реализуют следующие функции:

реализация образовательных и досуговых программ по обучению правилам безопасного поведения на дорогах;

координация деятельности и методическое сопровождение образовательных учреждений муниципального образования по предупреждению ДДТТ;

координация и методическое сопровождение проведения районных массовых мероприятий по профилактике ДДТТ;

координации и организации подготовки команд школьников муниципального образования для участия в соревнованиях по профилактике ДДТТ;

участие в проведении смотров и проверок работы образовательных учреждений по профилактике ДДТТ.

Реализация этих функций направлено на осуществление государственной политики по профилактике ДДТТ и совершенствование деятельности РОЦ БДД по формированию навыков социального поведения детей на улицах и дорогах города.

Госавтоинспекция содействуя способствует вовлечению молодежи в деятельность общественного движения ЮИД. **Отряды юных инспекторов движения (ЮИД)** – еще одна организационная форма работы с учащимися во взаимодействии с Госавтоинспекцией, направленная на профилактику ДТП с участием детей.

Отряды юных инспекторов движения – добровольные объединения школьников, которые создаются с целью воспитания у них гражданственности, высокой общей культуры, коллективизма, профессиональной ориентации, привлечения их к организации пропаганды безопасного поведения на дорогах среди детей младшего и среднего возраста.

Основными направлениями совместной деятельности Госавтоинспекции с ЮИД является:

проведение практических занятий по углубленному изучению Правил дорожного движения Российской Федерации, овладению методами предупреждения ДДТТ и навыками оказания первой помощи пострадавшим при ДТП;

ознакомление с оперативно-техническими средствами регулирования дорожного движения;

участие в качестве арбитров в смотрах, конкурсах, соревнованиях, проводимых под эгидой повышения БДД;

разъяснение правил и порядка пользования на дорогах общего пользования велосипедов, самокатов и т.д.

Для проведения практических занятий с отрядами ЮИД Госавтоинспекция, располагая материально-техническими ресурсами, обеспечивает использование инвентаря, снаряжения, специальной техники Госавтоинспекции, выделяет специалистов, из числа сотрудников подразделений Госавтоинспекции для повышения эффективности проведения занятий.

В рамках взаимодействия Госавтоинспекция оказывает содействие ЮИД по подготовке к участию во всероссийском конкурсе «Безопасное колесо». Конкурс является командным первенством среди обучающихся общеобразовательных организаций Российской Федерации и проводится МВД России, Минпросвещения России на основании утверждаемого Положения о Всероссийском конкурсе юных инспекторов движения «Безопасное колесо» совместно с администрациями субъектов Российской Федерации, другими заинтересованными ведомствами и организациями. Цели конкурса – воспитание законопослушных участников дорожного движения; профилактика детской безнадзорности и беспризорности; формирование у обучающихся культуры здорового и безопасного образа жизни.

Задачами конкурса являются:

предупреждение ДДТТ;

совершенствование работы по профилактике детской беспризорности и безнадзорности, предотвращение правонарушений с участием детей;

закрепление у обучающихся знаний Правил дорожного движения Российской Федерации;

привлечение детей к участию в пропаганде правил безопасного поведения на улицах и дорогах и безопасного участия в дорожном движении;

вовлечение детей в отряды юных инспекторов движения;

привлечение детей к систематическим занятиям физической культурой и спортом.

Работа с молодежью в вопросах профилактики ДТП связана также с созданием и развитием на базе средних школ **кадетского движения**. Курсанты кадетских классов участвуют во многих профилактических мероприятиях, проводимых Госавтоинспекцией, ведут целенаправленную работу по профилактике правонарушений среди участников дорожного движения, в том числе среди детей и подростков.

Организационной формой работы с учащимися во взаимодействии Госавтоинспекцией и направленной на профилактику ДТП с участием детей также является деятельность **мобильных Центров по профилактике детского дорожно-транспортного травматизма «Лаборатория безопасности», а также региональных Координационных центров профилактики детского и юношеского дорожно-транспортного травматизма**. Деятельность последнего направлена на осуществление образовательной, информационной, консультационной, методической деятельности, объединения детей и подростков для целенаправленной организации обучения основам безопасного участия в дорожном движении и предупреждение ДДТТ. Деятельность Центров строится на основе объединения трех направлений – развитие движения ЮИД и автошкол

ЮАШ, а также построение образовательного процесса в очной и дистанционной форме для школьников и профильных педагогов.

***Взаимодействие Госавтоинспекции с родителями юных
участников дорожного движения;***

Национальной родительской ассоциацией

Именно родители по отношению к своим детям находятся в центре воспитательного процесса. Родители обладают совокупностью прав и обязанностей в соответствии со статьей 63 Семейного кодекса Российской Федерации.

Извлечения из Семейного кодекса Российской Федерации: *«Родители имеют право и обязаны воспитывать своих детей. Родители несут ответственность за воспитание и развитие своих детей. Они обязаны заботиться о здоровье, физическом, психическом, духовном и нравственном развитии своих детей. Родители имеют преимущественное право на обучение и воспитание своих детей перед всеми другими лицами».*

Однако, большую часть времени дети все же проводят не с родителями, а в школьных, дошкольных учреждениях, спортивных секциях, кружках и т.п. Несомненно, роль родителя высока, но роль других субъектов профилактики в общей системе профилактики имеет большую значимость. Тем более, что многие родители просто не обладают навыками психологического воздействия на сознание и поведение детей, в том числе по причине отсутствия специальных знаний, специальной подготовки и действуют зачастую интуитивно. Личный пример, к сожалению, не является панацеей для решения всех проблем в сфере БДД. Слишком уж много отрицательных примеров можно встретить в повседневной жизни, что фактически нейтрализует позитивную деятельность родителей.

Однако, именно родители, прежде всего, воспитывают в детях чувство осмотрительности и осторожности при нахождении на дороге. Именно они разъясняют базовые правила в области БДД: правила перехода через дорогу, движения на велосипеде, самокате, последствия нарушений правил поведения на дороге; информируют о ситуациях, которые могут повлечь ДТП.

Невыполнение родителями своих обязанностей является основанием привлечения их к административной ответственности по статье 5.35 КоАП Российской Федерации («Неисполнение или ненадлежащее исполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию, воспитанию, обучению, защите прав и интересов несовершеннолетних»). Ежегодно регистрируются случаи ДТП, возникающие по вине родителей, которые оставляют детей без присмотра, нарушают правила дорожного движения. К сожалению, не редки случаи, когда родители нарушают правила дорожного движения на глазах у детей. Искжая, таким образом, стереотипы поведения на дороге.

Семейное законодательство содержит лишь общую норму об обязанностях по воспитанию ребенка. Поэтому понятие надлежащего либо, напротив, ненадлежащего исполнения обязанностей по воспитанию ребенка является оценочным и зависит от конкретных обстоятельств.

Взаимодействие Госавтоинспекции с родителями выражается в следующих формах:

привлечение к административной ответственности родителей за неисполнение или ненадлежащее исполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию, воспитанию, обучению, защите прав и интересов несовершеннолетних (статья 5.35 КоАП Российской Федерации);

привлечение к административной ответственности родителей за нарушения Правил дорожного движения, совершаемых их детьми (например, статья 12.7 КоАП Российской Федерации «Управление транспортным

средством водителем, не имеющим права управления транспортным средством»);

взаимодействие с родителями на общих собраниях, обучающих семинарах; привлечение их внимания к основным факторам риска в дорожном движении;

организация тренингов по профилактике ДДТТ на базе родильных домов и перинатальных центров;

организация и проведение на базе школ, детских садов родительских собраний при участии сотрудников Госавтоинспекции, где родители могут повысить уровень своей компетентности в области БДД;

обращение Госавтоинспекции через СМИ к родителям о необходимости проведения с детьми бесед на тему соблюдения правил безопасного поведения на улицах города, в жилых зонах, где пешеход имеет преимущество в движении, правила использования световозвращающих элементов, особенно в темное время суток и в условиях недостаточной видимости;

анкетирование родителей по вопросам БДД и организация реагирования на результаты этой работы.

Важным инструментом взаимодействия Госавтоинспекции и родителей выступает общероссийская общественная организация *«Национальная родительская ассоциация социальной поддержки семьи и защиты семейных ценностей»*, которая видит своим назначением возрождение ценностей семьи, участие в мероприятиях, касающихся всех категорий семей, в том числе и в сфере ДДТТ.

Взаимодействие Госавтоинспекции с администрациями летних оздоровительных лагерей

Тема ДДТТ становится особенно актуальной в период длительных выходных и школьных каникул. Анализ статистических данных показывает,

что количество ДТП с участием детей возрастает в период окончания летних школьных каникул и в начале нового учебного года. Дети, возвращаясь с отдыха, успевают отвыкнуть от интенсивного движения на дорогах. Важно учесть этот фактор и не допустить утрату детьми навыков поведения на дороге. Одновременно в этот период наблюдается закономерное увеличение транспортного потока, появлением дополнительного транспорта на дорогах в связи с перевозками детей личным и общественным транспортом в школу и обратно.

В дни школьных каникул центрами пребывания детей являются оздоровительные лагеря, в том числе формируемые на базе средних школ. Нахождение в них не является сегодня, к сожалению, массовым явлением. Большинство детей, конечно, остаются в летний период вне поля зрения Госавтоинспекции.

Наряду с основными задачами таких лагерей – обеспечение оздоровительного отдыха, в качестве дополнительной задачи выступает проведение мероприятий в области БДД. К ним можно отнести:

- проведение с детьми профилактических бесед;
- организация и проведение викторин по вопросам БДД;
- демонстрация видеофильмов, видеороликов по БДД;

коммуникационные тренинги, направленные на развитие у детей навыков социального взаимодействия, в том числе с другими участниками дорожного движения, допускающими нарушения в области дорожного движения;

- проведение велотестирования;
- изучение безопасных маршрутов движения и т.д.

Взаимодействие Госавтоинспекции с автопредприятиями независимо от форм собственности

Взаимодействие с автопредприятиями, организующими перевозки автотранспортом общего пользования, в направлении профилактики ДДТТ выражается в следующих формах:

проведение инструктажей по вопросам учета особенностей движения в местах расположения пешеходных переходов;

повышения внимания к местам, примыкающим к школам, учебным заведениям и т.п.;

обязательное применения ремней безопасности и детских удерживающих систем при перевозке детей.

Взаимодействие Госавтоинспекции с межведомственными комиссиями по профилактике правонарушений

Межведомственные комиссии по профилактике правонарушений создаваемые органами государственной власти субъектов Российской Федерации организуют взаимодействие территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти и государственных органов области, органов местного самоуправления муниципальных образований в области, общественных и религиозных объединений при реализации федеральных и областных программ по профилактике преступлений и правонарушений. В равной степени это касается и профилактики в сфере БДД, в сфере профилактики ДДТТ.

Так, например, в соответствии с Постановлением Губернатора Белгородской области от 12 января 2017 года № 1 «О межведомственной комиссии по профилактике правонарушений в Белгородской области» функцией этого органа является организация изучения причин и условий,

способствующих совершению преступлений, правонарушений, определение и разработка мер по их устранению.

На заседаниях комиссии рассматриваются предложения и вырабатываются рекомендации по вопросам:

профилактики отдельных видов преступлений, оказывающих влияние на состояние криминогенной обстановки на территории области, муниципального образования;

вовлечения несовершеннолетних и молодежи в общественно полезную деятельность, занятия художественной самодеятельностью, спортом.

В рамках реализации правового статуса межведомственная комиссия имеет право:

заслушивать на своих заседаниях представителей заинтересованных территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти, государственных органов области и органов местного самоуправления муниципальных образований области. Принимать соответствующие решения;

запрашивать у территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти, государственных органов области и органов местного самоуправления муниципальных образований области материалы и информации, необходимые для работы комиссии;

привлекать к работе комиссии представителей заинтересованных территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, научных, общественных и других организаций, а также специалистов, включая представителей Госавтоинспекции.

Взаимодействие Госавтоинспекции с комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав

Правовое положение комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав закреплено Федеральным законом от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «об основах системы профилактики и безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав создаются высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации в целях координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по предупреждению безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявлению и устранению причин и условий, способствующих этому, обеспечению защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, социально-педагогической реабилитации несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, выявлению и пресечению случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений, других противоправных и (или) антиобщественных действий, а также случаев склонения их к суицидальным действиям.

Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, созданные высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляют деятельность на территориях соответствующих субъектов Российской Федерации.

Высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе создавать территориальные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, осуществляющие деятельность на территориях муниципальных образований этих субъектов Российской Федерации, в случае, если органы местного самоуправления указанных

муниципальных образований не наделены полномочием по созданию комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, созданные органами местного самоуправления, осуществляют деятельность на территориях соответствующих муниципальных образований субъектов Российской Федерации.

Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в пределах своей компетенции:

обеспечивают осуществление мер по защите и восстановлению прав и законных интересов несовершеннолетних, защите их от всех форм дискриминации, физического или психического насилия, оскорбления, грубого обращения, сексуальной и иной эксплуатации, выявлению и устранению причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних;

применяют меры воздействия в отношении несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей в случаях и порядке, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации;

подготавливают и направляют в органы государственной власти субъекта Российской Федерации и (или) органы местного самоуправления в порядке, установленном законодательством субъекта Российской Федерации, отчеты о работе по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории соответствующего субъекта Российской Федерации и (или) на территории соответствующего муниципального образования;

наряду с проведением индивидуальной профилактической работы вправе принять решение в отношении несовершеннолетних (совершивших правонарушение до достижения возраста, с которого наступает административная ответственность; совершивших общественно опасное

деяние и не подлежащих уголовной ответственности в связи с недостижением возраста, с которого наступает уголовная ответственность, или вследствие отставания в психическом развитии, не связанного с психическим расстройством), родителей или иных законных представителей несовершеннолетних в случаях совершения ими в присутствии несовершеннолетнего противоправных и (или) антиобщественных действий, оказывающих отрицательное влияние на поведение несовершеннолетнего, о проведении разъяснительной работы по вопросу о недопустимости совершения действий, ставших основанием для применения меры воздействия, и правовых последствиях их совершения.

В рамках предоставленных полномочий комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав взаимодействуя с Госавтоинспекцией могут получать необходимую информацию в сфере БДД в целях решения задач по защите прав несовершеннолетних пострадавших в результате ДТП.

Взаимодействие Госавтоинспекции с межведомственными комиссиями по обеспечению безопасности дорожного движения

Межведомственные комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения создаются с учетом рекомендаций, изложенных в Постановлении Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2006 г. № 237 «О Правительственной комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения» и являются координационным и консультационно-совещательным органом, образованным для обеспечения согласованных действий территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, государственных органов области и органов местного самоуправления муниципальных образований области, хозяйствующих субъектов, политических партий и движений, общественных организаций и религиозных объединений по повышению безопасности дорожного движения, обеспечению безопасности граждан, защите их прав и законные

интересов.

Так, например, в Белгородской области функционирует Межведомственная комиссия по обеспечению безопасности дорожного движения в Белгородской области. Ее статус закреплён Постановлением Губернатора Белгородской области от 20 февраля 2017 года № 11 «О создании межведомственной комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения в Белгородской области».

Основными задачами комиссии являются:

обеспечение согласованных действий территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти, государственных органов области, органов местного самоуправления муниципальных образований области, хозяйствующих субъектов, политических партий и движений, общественных организаций и религиозных объединений по повышению БДД, обеспечению безопасности граждан и защите их прав;

участие в разработке и разработка рекомендаций и предложений по основным направлениям совершенствования правового регулирования в обеспечения БДД;

организация взаимодействия территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти и государственных органов области, органов местного самоуправления муниципальных образований в области, хозяйствующих субъектов, политических партий и движений, общественных организаций и религиозных объединений при реализации федеральных и областных программ по обеспечению БДД.

Комиссия в целях реализации возложенных на нее задач выполняет следующие основные функции:

организует изучение причин и условий, способствующих совершению ДТП, определяет и разрабатывает меры по их устранению;

рассматривает предложения и вырабатывает рекомендации субъектам профилактики, территориальным органам федеральных органов исполнительной власти, органам исполнительной власти и государственным органам области, органам местного самоуправления муниципальных образований области, хозяйствующим субъектам, политическим партиям и движениям, общественным организациям и религиозным объединениям по вопросам повышения БДД и снижения последствий ДТП, в том числе детского травматизма;

разрабатывает рекомендации с учетом поступивших предложений по приоритетным направлениям деятельности по предупреждению ДТП и снижению тяжести их последствий;

обобщает и распространяет положительный опыт работы муниципальных комиссий по профилактике правонарушений и обеспечению БДД, оказывает методическую помощь в организации деятельности этих комиссий;

разрабатывает предложения по совершенствованию работы общественных объединений по вопросам повышения БДД.

Комиссия по вопросам, отнесенным к ее компетенции, имеет право:

заслушивать на своих заседаниях представителей заинтересованных территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти, государственных органов области и органов местного самоуправления муниципальных образований области. Принимать соответствующие решения;

запрашивать у территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти, государственных органов области и органов местного самоуправления муниципальных образований области материалы и информацию, необходимые для работы комиссии;

привлекать к работе Комиссии представителей заинтересованных территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, научных, общественных и других организаций, а также специалистов;

создавать рабочие группы по отдельным направлениям деятельности комиссии.

В состав комиссии входит руководитель подразделения ГИБДД МВД России территориального органа регионального уровня.

Члены комиссии вправе:

вносить предложения по вопросам, отнесенным к ведению комиссии;

участвовать в обсуждении выработке решений по вопросам, отнесенным к ведению комиссии;

в случае несогласия с принятым решением вправе излагать особое мнение в письменном виде;

вносить в установленном порядке предложения по вопросам повышения БДД.

Взаимодействие Госавтоинспекции с уполномоченным по правам ребенка

Правовой статус уполномоченного по правам ребенка определен Федеральным законом от 27 декабря 2018 г. № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации». Это правовой институт представлен на региональном уровне уполномоченными по правам ребенка.

Основными задачами деятельности уполномоченного по правам ребенка являются:

защита прав и законных интересов детей;

своевременное выявление фактов нарушений должностными лицами прав ребёнка и обеспечение выполнения ими обязанностей, предусмотренных законодательством в отношении детей;

анализ состояния дел по соблюдению прав ребенка в регионе;

подготовка предложений по совершенствованию регионального законодательства;

организация межструктурного сотрудничества и взаимодействия в области защиты прав и интересов ребенка;

организация информационно-просветительской деятельности;

выявление причин нарушения прав детей, разработка конкретных мер по их восстановлению.

В рамках реализации своих полномочий Уполномоченный по правам ребенка при взаимодействии с подразделениями Госавтоинспекции:

анализирует содержание и результаты деятельности Госавтоинспекции по профилактике ДДТТ, состояние соблюдения прав и законных интересов детей в регионе;

посещает детей, пострадавших в результате травм, в том числе и после ДТП, находящихся в лечебных учреждениях;

участвует в пресс-конференциях, посвященных профилактике ДДТТ.

В Белгородской области формой взаимодействия с родителями при активной роли Уполномоченного по правам ребенка в Белгородской области является проведение заседаний Совета отцов Белгородской области по вопросам профилактики ДДТТ.

Взаимодействие Госавтоинспекции с органами здравоохранения, МЧС России

Взаимодействие служб, участвующих в работе на месте ДТП, выражается, прежде всего, в развитии системы оказания первой помощи детям, пострадавшим в ДТП. Не секрет, что несвоевременное оказание такой помощи связано с нечеткими действиями взаимодействующих субъектов на месте происшествия.

Для ликвидации последствий ДТП зачастую привлекаются силы и средства различных ведомств, включая МВД России, МЧС России,

Минздрава России, Минтранса России. Для повышения слаженности действий в реальных условиях ДТП, организовываются и проводятся межведомственные тактико-специальные учения по ликвидации последствий ДТП с участием сотрудников ДПС ГИБДД МВД России, работников «Скорой помощи», специалистов пожарно-спасательных служб МЧС России. Отрабатываются навыки спасения людей, заблокированных в автомобилях и т.д. Кроме того, проводятся обучающие семинары по разъяснению особенностей оказания первой доврачебной помощи детям, пострадавшим в результате ДТП.

Таким образом, круг взаимодействующих с Госавтоинспекцией субъектов в вопросах профилактики ДДТТ является широким и определяется содержанием их правового статуса, характером решаемых задач в сфере БДД. Несомненно, что некоторые вопросы правового регулирования взаимодействия субъектов профилактики ДДТТ требуют доработки и дальнейшего совершенствования.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Вопросы профилактики ДДТТ определяют фактически ежедневную повестку дня деятельности подразделений Госавтоинспекции. Снижение уровня травматизма и детской смертности на дорогах – задача, требующая от подразделений Госавтоинспекции выработки и реализации принципиально новых подходов в ее решении с учетом правовых и организационных возможностей Госавтоинспекции, а также взаимодействующих с ней иных субъектов профилактики. Решение этой задачи также связано с необходимостью тщательного анализа складывающихся ситуаций на дорогах страны, характеризующихся усложнением и расширением дорожной инфраструктуры, увеличением количества автомобильного транспорта и его доступностью для широких слоев населения, появлением новых популярных (особенно среди молодежи) средств мобильного передвижения.

Одной из ключевых проблем в этом направлении деятельности является повышение качества и эффективности взаимодействия Госавтоинспекции с иными субъектами профилактики ДДТТ. Множественность этих субъектов, особенности их правового положения, наличие особых механизмов функционирования, различие в схемах оперативного взаимодействия с подразделениями Госавтоинспекции – все это в значительной степени сказывается на результатах совместной деятельности.

В целях повышения эффективности профилактической работы, направленной на снижение ДДТТ, необходимо:

продолжить реализацию комплексного подхода по профилактике ДДТТ с учетом потенциала всех взаимодействующих с Госавтоинспекцией субъектов профилактики ДДТТ;

расстановку сил и средств Госавтоинспекции осуществлять с учетом наличия на территории обслуживания мест концентрации детей (детские сады, школы, детские спортивные и развлекательные комплексы и т.п.);

привлекать к проведению профилактических мероприятий СМИ, общественные организации, с освещением хода и результатов их проведения в печатных изданиях, теле-радиопрограммах и сети Интернет;

информировать общественность, в том числе через СМИ, о правилах безопасного поведения на дорогах на различных видах транспорта, в том числе мобильного электротранспорта, набирающего все большую популярность среди молодежи;

проводить разъяснительную работу с родителями, используя возможности образовательных организаций, дошкольных учреждений, родительских общественных организаций, спортивных секций, направленную на повышение общей и правовой культуры поведения на дорогах;

принять мер по сокращению информационного дистанцирования между Госавтоинспекцией и гражданами, налаживание новых средств коммуникации с ними, в целях получения оперативной и относительно полной информации о фактах нарушений в сфере БДД, условиях, способствующих этому;

моделирование и прогнозирование показателей БДД через совершенствование каналов взаимодействия Госавтоинспекции с иными субъектами профилактики, принятие своевременных упреждающих мер, направленных на снижение уровня ДДТТ;

проводить анализ результатов проведения профилактических мероприятий с оценкой вклада в работу всех взаимодействующих субъектов профилактики ДДТТ.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Ромашихина Е.С. Деятельность органов внутренних дел по осуществлению виктимологической профилактики детского дорожно-транспортного травматизма // Вестник Московского университета МВД России. 2014. № 11.
2. Распоряжение МВД России от 31 августа 2018 г. № 1/10064 «О системе изучения и оценки направлений деятельности подразделений Госавтоинспекции территориальных органов МВД России на региональном уровне».
3. Методические рекомендации ГУОБДД МВД России от 3 марта 2016 г. № 13/3-у-1556 по организации проведения подразделениями Госавтоинспекции проверок по фактам дорожно-транспортных происшествий, в которых погибли, получили ранения или травмы несовершеннолетние.
4. Постановление Правительства Российской Федерации от 23 октября 1993 г. № 1090 «О Правилах дорожного движения» // Российские вести. № 227. 1993. 23 ноября.
5. Петров В.Е., Кокурин А.В., Юринова Ю.В. Проблемы организационно-штатного обеспечения психологической работы в подразделениях Госавтоинспекции [Электронный ресурс] // Психология и право. 2016. Том 6. № 4. С. 177-185. https://psyjournals.ru/psyandlaw/2016/n4/84529_full.shtml (Дата обращения: 12.07.2021).
6. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020).
7. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 1 (ч.1). Ст.1.

8. Семейный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 1995 г. № 223-ФЗ // Российская газета, № 17, 27.01.1996.

9. Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1999. № 26. Ст. 3177.

10. Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2011. № 7. Ст. 900.

11. Федеральный закон от 2 апреля 2014 г. № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» // Российская газета, № 77, 04.04.2014.

12. Федеральный закон от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» // Российская газета, № 245, 26.12.1995.

13. Федеральный закон от 27 декабря 2018 г. № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации» // Российская газета, № 295, 29.12.2018.

14. Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» // Российская газета, № 266, 30.12.2008.

15. Закон Российской Федерации от 27 декабря 1991 г. № 2124-1 «О средствах массовой информации» // Российская газета, № 32, 08.02.1992.

16. Указ Президента Российской Федерации от 1 марта 2011 г. № 248 «Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации» // Российская газета, № 43, 02.03.2011.

17. Указ Президента Российской Федерации от 1 марта 2011 г. № 250 «Вопросы организации полиции» // Российская газета, № 43, 02.03.2011.

18. Указ Президента Российской Федерации от 15 июня 1998 г. № 711 «О дополнительных мерах по обеспечению безопасности дорожного движения» // Российская газета, № 116, 23.06.1998.

19. Указ Президента Российской Федерации от 21 декабря 2016 г. № 699 «Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации, 26.12.2016, № 52 (Часть V), ст. 7614.

20. Постановление Правительства Российской Федерации от 23 сентября 2020 г. № 1527 «Об утверждении Правил организованной перевозки группы детей автобусами» // Собрание законодательства Российской Федерации, 05.10.2020, № 40, ст. 6259.

21. Постановление Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2006 г. № 237 «О Правительственной комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения» // Собрание законодательства Российской Федерации, 01.05.2006, № 18, ст. 2004.

22. Постановление Правительства Российской Федерации от 26 июня 2008 г. № 475 «Об утверждении Правил освидетельствования лица, которое управляет транспортным средством, на состояние алкогольного опьянения и оформления его результатов, направления указанного лица на медицинское освидетельствование на состояние опьянения, медицинского освидетельствования этого лица на состояние опьянения и оформления его результатов и правил определения наличия наркотических средств или психотропных веществ в организме человека при проведении медицинского освидетельствования на состояние опьянения лица, которое управляет транспортным средством» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2008. № 27. Ст. 3280.

23. Постановление Правительства Российской Федерации от 24 октября 2014 г. № 1097 «О допуске к управлению транспортными средствами» // Российская газета, № 250, 31.10.2014.

24. Приказ МВД России от 20 февраля 2021 г. № 80 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской

Федерации по предоставлению государственной услуги по проведению экзаменов на право управления транспортными средствами и выдаче водительских удостоверений».

25. Приказ МВД России от 15 октября 2013 г. № 845 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации» // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти, № 11, 17.03.2014.

26. Приказ МВД России от 10 января 2012 г. № 8 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности внештатных сотрудников полиции» // Российская газета, № 88, 20.04.2012.

27. Приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности».

28. Приказ МВД России от 28 июня 2021 г. № 495 «Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России».

29. Приказ МВД России от 29 декабря 2018 г. № 903 «Об утверждении Наставления по организации деятельности Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации по пропаганде безопасности дорожного движения».

30. Приказ МВД России от 30 марта 2015 г. № 380 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации исполнения государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в области безопасности дорожного движения в части соблюдения требований законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения, правил, стандартов, технических норм и иных требований нормативных документов в области

обеспечения безопасности дорожного движения при строительстве, реконструкции, ремонте и эксплуатации автомобильных дорог».

31. Приказ МВД России от 14 ноября 2016 г. № 727 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации исполнения государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в области безопасности дорожного движения в части соблюдения осуществляющими деятельность по эксплуатации транспортных средств, выполняющими работы и предоставляющими услуги по техническому обслуживанию и ремонту транспортных средств юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями и гражданами - участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации, правил, стандартов, технических норм и иных нормативных документов в области обеспечения безопасности дорожного движения к конструкции и техническому состоянию находящихся в эксплуатации автотранспортных средств и предметов их дополнительного оборудования, изменению их конструкции, перевозкам пассажиров и грузов».

32. Приказ МВД России от 22 марта 2019 г. № 177 «Об утверждении Порядка осуществления сопровождения транспортных средств с применением автомобилей Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации и признании утратившими силу нормативных правовых актов МВД России».

33. Приказ МВД России от 23 августа 2017 г. № 664 «Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством внутренних дел Российской Федерации государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации в области безопасности дорожного движения» // Российская газета, № 232, 13.10.2017.

34. Приказ МВД России от 31 января 2017 г. № 33 «Об утверждении Порядка взаимодействия с организациями, осуществляющими образовательную деятельность и реализующими основные программы профессионального обучения водителей транспортных средств соответствующих категорий и подкатегорий, и направления экзаменатора».

35. Приказ МВД России от 28 августа 2018 г. № 559 «О некоторых организационных вопросах деятельности строевых подразделений дорожно-патрульной службы Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации».

36. Паспорт национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» (утв. президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам, протокол от 24 декабря 2018 г. № 15) // <https://mintrans.gov.ru/documents/8/9757> (Дата обращения: 23.08.2021).

37. Постановление Губернатора Белгородской области от 12 января 2017 г. № 1 «О межведомственной комиссии по профилактике правонарушений в Белгородской области».

38. Постановление Губернатора Белгородской области от 20 февраля 2017 г. № 11 «О создании межведомственной комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения в Белгородской области».

39. Указание ГУОБДД МВД России от 16 августа 2016 г. № 13/10-у-6655 «О принятии дополнительных мер по профилактике ДТП с участием детей-пассажиров».

40. Административная деятельность ОВД: учебник для вузов / под ред. М.В. Костенникова, А.В. Куракина. - М.: Юрайт, 2019. - 521 с.

41. Афолина Е. Г. Административно-правовые основы деятельности полиции по предупреждению детского дорожно-транспортного травматизма: монография / Е. Г. Афолина. - Орёл: ОрЮИ МВД России имени В.В. Лукьянова, 2018. - 156 с. [Электронный ресурс]. – Режим доступа:

<http://192.168.6.78/biblio/> (Автоматизированная информационная система «Электронная библиотека Бел ЮИ МВД России имени И.Д. Путилина).

42. Капустина Е.Г. Проблемы профилактики детского дорожно-транспортного травматизма // Наука и практика. 2012. № 2. С. 49-52.

43. Кирьянов В.Н. Обеспечение безопасности молодежи на дорогах // Профессионал. 2014. № 5. С. 2-3.

44. Основные аспекты профилактики дорожного травматизма в России [Текст] : учебное (практическое) пособие / В.В. Вдовиченко [и др.]. - Орёл: ОрЮИ МВД России, 2014. - 79 с.

45. Шапошников В.Л. О некоторых вопросах профилактики детского дорожно-транспортного травматизма // Вестн. Белгород. юрид. ин-та МВД России имени И.Д. Путилина. 2018. № 1. С. 59-63.