

**МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ**

**УПРАВЛЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО
СОТРУДНИЧЕСТВА**

**К ВОПРОСУ
О ЛЕГАЛИЗАЦИИ
КАННАБИСА В МИРЕ**

**(ОБЗОР ПО МАТЕРИАЛАМ МИД РОССИИ,
МВД РОССИИ, ЕВРОПЕЙСКОГО ЦЕНТРА
МОНИТОРИНГА НАРКОТИКОВ
И НАРКОМАНИИ, МЕЖДУНАРОДНЫХ
ОРГАНИЗАЦИЙ, ОТКРЫТЫХ
ИСТОЧНИКОВ СЕТИ ИНТЕРНЕТ)**

Москва, 2022 год

СОДЕРЖАНИЕ	СТР.
Вводная часть	1
Регулирование оборота каннабиса на национальном уровне	10
<i>Регион Юго-Восточной Азии</i>	10
Камбоджа	10
Таиланд	10
<i>Регион Северной и Южной Америки</i>	11
Аргентинская Республика	11
Федеративная Республика Бразилия	11
Боливарианская Республика Венесуэла	11
Канада	11
Республика Колумбия	12
Мексиканские Соединенные Штаты	13
Республика Парагвай	15
Республика Перу	15
Федерация Сент-Китс и Невис	16
Соединенные штаты Америки	16
Республика Тринидад и Тобаго	18
Восточная Республика Уругвай	18
Республика Чили	19
Республика Эквадор	19
Ямайка	20
<i>Регион Ближнего Востока и Африки</i>	21
Государство Израиль	21
Южно-Африканская Республика	21
<i>Регион Европы</i>	23
Австрийская Республика	23
Великобритания	23
Федеративная Республика Германия	23
Грузия	26
Королевство Дания	26
Королевство Испания	30
Великое Герцогство Люксембург	30
Республика Мальта	31
Королевство Нидерландов	32
Португальская Республика	33
Республика Северная Македония	34
Российская Федерация	35
Украина	36
Финляндская Республика	39
Французская Республика	39

Чешская Республика	40
Швейцарская Конфедерация	40
<i>Регион Австралии и Океании</i>	43
ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ	44

Основы действующего в настоящее время глобального режима контроля над каннабисом и его производными заложены в 1960-1970-х годов. На тот момент в мировом сообществе наблюдался консенсус относительно того, что данный наркотик способен быть предметом злоупотребления, вызывает вредные последствия для здоровья человека. При этом предполагалось, что терапевтические свойства и потенциал для использования его в медицине отсутствуют. В результате для каннабиса был предусмотрен особый режим контроля¹, состоящий из перечня стандартных мер для списочных субстанций и специальных положений, регулирующих его культивирование.

В Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года для растения каннабис, его смолы, экстрактов и настоек был предусмотрен самый жесткий списочный режим. Все перечисленные субстанции были включены в Список I, предполагающий ограничение производства, оборота, импорта/экспорта, хранения и потребления исключительно медицинскими и научными целям при госконтроле и лицензировании такой деятельности, рецептурный отпуск препаратов с содержанием этих веществ, установление квот на международную торговлю и создание системы регулярной отчетности. Одновременно растение каннабис и его смола внесены в Список IV этой конвенции, разрешающий государствам, исходя из оценки рисков для общественного здравоохранения, принимать любые дополнительные меры вплоть до полного запрета производства и оборота каннабиса на своей территории.

После того, как в 1960-х-1970-х годах были определены главные психоактивные элементы каннабиса (тетрагидроканнабинол² и дронабинол) они были поставлены под международный контроль в соответствии с Конвенцией о психотропных веществах 1971 года (включены в Список I и Список II соответственно).

¹ Помимо каннабиса специальные режимы контроля в рамках Единой конвенции о наркотических средствах 1961 г. действуют также для опийного мака и куста кока.

² Тетрагидроканнабинол – далее ТГК.

24 января 2019 г. Генеральный директор Всемирной организации здравоохранения³ направил Генеральному секретарю ООН письмо о результатах критического обзора каннабиса и связанных с ним веществ, проведенного Комитетом экспертов ВОЗ по лекарственной зависимости с рекомендациями, сформулированными по итогам указанного обзора и содержащими следующие предложения:

исключить каннабис и смолу каннабиса из Списка IV Конвенции 1961 года;

добавить дронабинол и его стереоизомеры (дельта-9-тетрагидроканнабинол) в Список I Конвенции 1961 года и исключить его из Списка II Конвенции 1971 года при условии одобрения Комиссией ООН по наркотическим средствам (КНС ООН) рекомендации о его добавлении в Список I Конвенции 1961 года;

добавить ТГК (изомеры дельта-9-тетрагидроканнабинола) в Список I Конвенции 1961 года при условии одобрения КНС ООН рекомендации о добавлении дронабинола и его стереоизомеров в Список I Конвенции 1961 года и исключить ТГК из Списка I Конвенции 1971 года при условии одобрения рекомендации о его добавлении в Список I Конвенции 1961 года;

исключить экстракты и настойки каннабиса из Списка I Конвенции 1961 года;

выполнить рекомендацию об отсутствии необходимости включать препараты, признанные содержащими чистый каннабидиол⁴, в списки международных конвенций о контроле над наркотиками, сформулированную Комитетом экспертов по лекарственной зависимости на сороковом совещании, путем добавления в строку Списка I Конвенции 1961 года, содержащую упоминание о каннабисе и смоле каннабиса, сноски следующего содержания: «Препараты, содержащие преимущественно каннабидиол и не свыше 0,2 процента дельта-9-тетрагидроканнабинола, не подлежат международному контролю»;

³ Всемирная организация здравоохранения – далее ВОЗ.

⁴ Каннабидиол – далее КБД.

добавить в Список III Конвенции 1961 года препараты, содержащие дельта-9-тетрагидроканнабинол (дронабинол), изготовленные методом химического синтеза либо приготовленные из каннабиса, входящие в состав лекарственных препаратов вместе с одним или несколькими другими ингредиентами и соединенные с ними таким образом, что дельта-9-тетрагидроканнабинол (дронабинол) невозможно извлечь с помощью имеющихся средств или в количествах, которые могли бы представлять опасность для здоровья человека.

Внесение рекомендаций в Комиссию ООН по наркотическим средствам⁵ совпало по времени с его легализацией в Канаде в рекреационных целях в нарушение конвенций, что привело к высокой политизации дискуссии по данному вопросу. Принятие решения дважды откладывалось Комиссией (в марте 2019 и марте 2020 годов) ввиду необходимости более тщательной проработки всех аспектов данных рекомендаций. Состоявшийся осенью 2019 года диалог государств с экспертами ВОЗ в формате межсессионных заседаний КНС ООН яснил обоснованность и оправданность изменения действующего режима контроля не внес. Во второй половине 2020 года состоялась серия межсессионных заседаний КНС ООН для экспертного обсуждения социально-экономических, правовых, административных и иных последствий рекомендаций экспертов ВОЗ. После этого в соответствии с решением КНС ООН 63/14⁶ шесть рекомендаций были поставлены на голосование в ходе возобновленной 63-й сессии Комиссии (Вена, 3-4 декабря 2020 г.).

Таким образом, 3 декабря 2020 г. КНС ООН (27 голосами «за», при 25 – «против» и одном воздержавшемся) приняла решение об исключении каннабиса и смолы каннабиса из Списка IV Конвенции 1961 года. Остальные рекомендации ВОЗ поддержки Комиссии не получили.

По мнению многих экспертов, такое решение, по сути, приведет к ослаблению международного контроля над каннабисом,

⁵ Комиссия ООН по наркотическим средствам – далее КНС ООН.

⁶ <https://unodc.org/ru/E/2020/28>.

поскольку в отношении него не будут применяться специальные меры согласно п. 5 ст. 2 Единой конвенции 1961 года.

По данным опубликованного Управлением ООН по наркотикам и преступности⁷ в 2021 году Всемирного доклада о наркотиках, каннабис остается самым злоупотребляемым наркотиком в мире (в 2020 году его употребляли почти 200 млн чел. – 4% взрослого населения мира). При этом процентное соотношение вредных веществ в растении каннабис с момента вступления в силу Единой конвенции 1961 года возросло в десятки раз и сегодня может достигать до 60-70%. За последние десять лет количество людей, употребляющих каннабис, увеличилось почти на 18%. Потенциальная сила воздействия каннабиса за последние 24 года увеличилась в 4 раза, а количество подростков, считающих, что этот наркотик вредит здоровью, сократилось на 40%.

Несмотря на подтвержденные ООН риски от злоупотребления каннабисом, его восприятие в различных странах за прошедшие 60 лет с момента принятия Конвенции 1961 года заметно эволюционировало.

Ряд стран пошли по пути отказа от соблюдения своих основополагающих конвенционных обязательств по ограничению его законного использования лечебными и научными целями (ст. 4 Конвенции 1961 года и ст. 5 Конвенции 1971 года) и разрешили его использование в рекреационных целях.

По степени легализации каннабиса все страны можно условно разделить на три категории. К первой относятся государства с полной легализацией каннабиса и его производных. Таких пока не очень много. Ко второй категории относятся страны, где каннабис разрешен для медицинского использования. К третьей категории относятся государства, где марихуана лишь декриминализована, т.е. за выращивание и использование каннабиса там предусмотрено административное, а не уголовное наказание.

На данный момент в список стран, где полностью разрешено выращивание, использование и продажа каннабиса, входят только Уругвай, США и Канада. Но мировая тенденция показывает, что

⁷ Управление ООН по наркотикам и преступности – далее УНП ООН.

в ближайшие годы ситуация может кардинально измениться и для этого есть ряд предпосылок.

В этой связи не исключено, что сторонники легализации медицинского каннабиса преследуют не интересы здоровья и благополучия человека, а стремятся таким путем добиться размывания действующей международной системы наркоконтроля.

При этом в качестве намечающейся негативной тенденции необходимо отметить следующее.

В период с 4 по 19 ноября 2021 г. в Вене состоялась 132-я сессия Международного комитета по контролю над наркотиками (МККН), на которой, в частности, были рассмотрены проблемы легализации каннабиса и мониторинга законной продукции из него. Отмечено расширение во всем мире нарколиберального отношения к использованию каннабиса. Особое внимание Комитетом было уделено ситуации с легализацией каннабиса в Италии, Люксембурге, Канаде, Мексике, Нидерландах, США, Швейцарии и Уругвае, с которыми МККН состоит в диалоге в связи с их отходом от выполнения положений антинаркотических конвенций ООН. Однако, несмотря на то, что нарушения антинаркотических конвенций отдельными странами продолжают не первый год, каких-либо конкретных мер к ответственному за это принято до сих пор не было.

Более того, в последнее время МККН все чаще заявляет о необходимости переноса центра тяжести в сфере проведения государствами наркополитики на правочеловеческие аспекты, отходя тем самым от безусловного выполнения своего мандата по осуществлению контроля за выполнением положений антинаркотических конвенций ООН.

Так, например, в своем заявлении от 10 декабря 2021 г. по случаю «Дня прав человека» председатель МККН от имени Комитета призвал государства – участники международных антинаркотических конвенций «поставить права человека в центр своей политики по контролю над наркотиками», а также отметила, что «МККН озабочен продолжающимися сообщениями о нарушениях прав человека, включая произвольные аресты и задержания, пытки, другие формы плохого обращения

и внесудебные убийства, совершаемые во имя контроля над наркотиками».

МККН также выступил за выполнение конвенций по контролю над наркотиками в соответствии с международными стандартами в сфере прав человека.

С учетом такой позиции одного из основных органов контроля над наркотиками в системе ООН, а также расширяющейся в глобальном масштабе кампании нарколибералов по продвижению легализации наркотиков под прикрытием борьбы с нелегальным рынком и заботы о сохранении здоровья населения, а по сути преследующим цели получения прибыли за счет культивирования, производства и дистрибуции наркотических средств, Российской Федерации все труднее отстаивать необходимость сохранения существующей системы контроля над наркотиками.

Вместе с тем правочеловеческая тематика является перекрестной и не может рассматриваться в отрыве от усилий международного сообщества по сокращению спроса на наркотики и их предложения. Права человека не должны служить оправданием для подмены ориентиров глобальной наркополитики, когда вместо устранения первопричин проблемы — наркокультивации и незаконного производства наркотиков предлагается всецело сфокусировать внимание на защите прав наркопотребителей, а порой и наркоторговцев. Такое смещение приоритетов явно не нацелено на эффективное решение мировой проблемы наркотиков.

Конвенции ООН о контроле над наркотиками действительно нацелены на обеспечение здоровья и благополучия человечества путем борьбы с незаконными наркокультивацией, производством, оборотом и злоупотреблением наркотиками. При этом основным принцип данных конвенций заключается в ограничении применения наркотиков исключительно медицинскими и научными целями. Следовательно, поддержание здоровья и благополучия общества несовместимо с легализацией рекреационных наркотиков. По сути, вывод наркотиков из-под запрета подрывает право человека на здоровье.

РЕГУЛИРОВАНИЕ ОБОРОТА КАННАБИСА НА НАЦИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ

РЕГИОН ЮГО-ВОСТОЧНОЙ АЗИИ

КАМБОДЖА

В Камбодже каннабис вне закона, однако кхмерские власти делают исключение для тех, кто использует «травку» в медицинских целях или в кулинарии. Именно поэтому в местных ресторанах открыто продают Harry Pizza с коноплей, а на рынках – «веселые» кондитерские изделия.

ТАИЛАНД

В конце 2018 года парламент страны принял решение о снятии ограничений на использование каннабиса в медицинских целях и исследовательских целях. С августа 2021 года каннабис исключен из перечня наркотических средств. 16 декабря 2021 г. в Таиланде вступили в силу изменения в законодательство по контролю над наркотиками, в соответствии с которыми наравне с использованием листьев, стеблей и корней каннабиса разрешено использовать его цветы и семена. Вместе с тем экстракты каннабиса с содержанием ТГК более 0,2% находятся вне закона.

Ожидается, что к 2025 году законный оборот каннабиса в стране выйдет на уровень 480 млн долл. США.

РЕГИОН СЕВЕРНОЙ И ЮЖНОЙ АМЕРИКИ

Использование марихуаны в терапевтических целях в настоящее время разрешено в таких латиноамериканских странах, как Аргентина, Боливии, Чили, Колумбия, Мексика, Перу, Пуэрто-Рико, Коста-Рика и Эквадор. Первым среди государств мира легализовал продажу, употребление и выращивание каннабиса Уругвай, приняв соответствующий закон в 2013 году. Существенное влияние на происходящие в регионе процессы оказывает легализация рекреационного использования марихуаны в Канаде и некоторых штатах США.

АРГЕНТИНСКАЯ РЕСПУБЛИКА

В 2009 году Верховный суд Аргентины исключил из списка уголовно наказуемых статью о хранении каннабиса, тем самым разрешив курить марихуану «в небольших размерах» в частных местах.

ФЕДЕРАТИВНАЯ РЕСПУБЛИКА БРАЗИЛИЯ

В Бразилии каннабис находится под запретом, однако за его хранение (как и за хранение любых наркотиков) не грозит тюремное заключение. В 2006 году в стране приняли закон, который ввел для наркоманов альтернативные виды наказания. В том же году власти приняли новые поправки, которые разделили наркоторговцев и тех, кто употребляет наркотики.

БОЛИВАРИАНСКАЯ РЕСПУБЛИКА ВЕНЕСУЭЛА

В 1993 году Венесуэла заменила тюремное заключение на «меры социального воздействия» тем, кого задержали с 2 г кокаина или 20 г каннабиса конопли. Людей, арестованных за хранение наркотиков для личного использования, отправляют на лечение.

КАНАДА

В Канаде легализация рекреационного потребления каннабиса состоялась в 2018 году. В соответствии с новым законодательством в большинстве провинций страны ее гражданам старше 18 лет

разрешено хранить до 30 г травы каннабиса (или эквивалентному этому количеству по весу в других формах, например, в виде концентратов). Закон допускает культивирование, дистрибуцию и хранение каннабиса авторизованными правительством юридическими лицами, а также устанавливает стандарты и общие рамки для регулирования этого вещества, включая требования к системе отслеживания запасов, сборы, правила по качеству и тестированию, ограничения на ярлыки и упаковку, запреты на рекламу с целью оградить молодежь от соблазна, а также на виды продукции на продажу. Имеющие федеральную лицензию производители участвуют в обычном коммерческом бизнесе, а алкогольные и табачные компании могут свободно получать производственные лицензии на каннабис.

Несмотря на то, что федеральное правительство страны отменило запреты, у провинций сохранились значительные права в области выработки правил по вопросам дистрибуции, налогообложения и установки возрастных ограничений на покупку (ряд провинций установили минимальный возраст 19 лет). Провинции также могут устанавливать и свои правила. Так, если федеральный закон разрешает выращивать в домашних условиях до 4 растений каннабиса, то в некоторых провинциях культивирование на дому вообще запрещено. Система розничной торговли в провинциях продолжает развиваться. Некоторые из них пошли по пути установления каналов дистрибуции аналогичных государственным магазинам по торговле алкогольными напитками.

Федеральное правительство заявляет, что возглавило усилия по регулированию каннабиса с целью ограничить молодежи доступ к нему, обеспечить защиту здоровья населения и укрепить общественную безопасность путем сокращения незаконного рынка. Оно также обязано организовывать образовательные кампании, направленные на сокращение проблемного потребления каннабиса, включая его потребление подростками.

РЕСПУБЛИКА КОЛУМБИЯ

В августе 2015 года президент Колумбии Хуан Мануэль Сантос разрешил хранить до 20 г каннабиса и выращивать

20 растений в личных целях. В декабре того же года он разрешил выращивать и употреблять каннабис в медицинских и научных. При этом речь о полной легализации не идет.

МЕКСИКАНСКИЕ СОЕДИНЕННЫЕ ШТАТЫ

В августе 2019 года Верховный суд Мексики поручил министерству здравоохранения в течение 180 дней опубликовать рекомендации по применению каннабиса в медицинских целях. В октябре 2018 года суд также постановил, что запрет на частное использование, хранение и выращивание каннабиса является антиконституционным, поскольку он нарушает «основополагающее право на свободное развитие личности».

Теперь сторонники легализации каннабиса надеются, что мексиканские законодатели декриминализируют потребление марихуаны. Ранее правительство выступало против такого решения. Однако есть все основания предполагать, что вступивший в должность с 1 декабря 2018 г. новый президент Мексики Андрес Мануэль Лопес Обрадор предпримет шаги по легализации марихуаны. Министр внутренних дел страны Ольга Санчес Кордеро еще будучи сенатором от партии «Морено» заявляла о намерении предложить закон, который будет регулировать использование марихуаны в личных, медицинских и коммерческих целях, что нанесет удар по наркомафии и прекратит наказание потребителей. Она также предлагала создать специальное ведомство – Мексиканский институт по регулированию и контролю за каннабисом, который и будет осуществлять функции надзорного органа в этой сфере.

Инициатива лежит в русле объявленного президентом Обрадором курса, направленного на умиротворение и примирение общества после 12 лет кровопролитной войны с наркомафией.

По мнению сторонников легализации каннабиса, в последние десятилетия мексиканские наркобароны, в том числе Хоакин Гусман («Эль Чапо», «Коротышка»), разбогатели, прежде всего, на контрабанде марихуаны в Соединенные Штаты, а легализация марихуаны в нескольких штатах США способствовала сокращению доходов наркокартелей.

В законодательной инициативе предлагается сохранить действующие ограничения на управление автомобилем и другой техникой под воздействием марихуаны, а также запрет на продажу ее лицам, не достигшим 18 лет. За привлечение несовершеннолетних к торговле марихуаной также предполагается ответственность. Тем, кто планирует выращивать марихуану для собственного потребления, может быть разрешено иметь до 20 растений, дающих в год не более 480 граммов продукта. На выращивание большего количества кустов каннабиса необходимо получить отдельное разрешение. Предполагается также предусмотреть создание кооперативов по выращиванию каннабиса.

В декабре 2016 года сенат Мексики одобрил решение о легализации использования марихуаны в медицинских целях. Были внесены изменения в закон о здравоохранении и уголовно-процессуальный кодекс страны. Дебаты по этой теме шли более года с момента, когда Верховный суд Мексики разрешил в 2015 году четырем просившим об этом гражданам использовать марихуану для рекреационных целей. Позднее официальный представитель мексиканского правительства Эдуардо Санчес пояснил, что решение касается только этих людей и не означает легализацию марихуаны в целом.

В конце октября 2018 года Верховный суд Мексики удовлетворил еще два иска от граждан, просивших разрешить им использование марихуаны в рекреационных целях, и фактически открыл путь к легализации рекреационного каннабиса в целом. Общее число таких решений высшей инстанции достигло пяти, что означает, согласно мексиканским законам, создание судебного прецедента, которым должны руководствоваться теперь все суды страны при рассмотрении аналогичных исков. Решение верховного суда также означает, что вопрос о легализации должен быть рассмотрен мексиканским парламентом.

Примечательно, что в 1940 году президент Мексики Лазаро Карденас декриминализировал употребление марихуаны и опиоидов, но вскоре изменил этот курс под давлением США.

По данным общественной организации «Мексика SOS», эта страна является вторым в мире производителем каннабиса, который

произрастает на площади 16500 га. Благоприятный климат и дешевая рабочая сила позволяют выращивать его круглый год.

РЕСПУБЛИКА ПАРАГВАЙ

13 сентября 2019 г. министерство здравоохранения Парагвая опубликовало ведомственное решение о начале производства и продажи марихуаны в медицинских целях. Заинтересованным компаниям определен период с 1 по 31 октября, в течение которого они могут обратиться за получением соответствующих лицензий.

При этом 2% всей произведенной марихуаны будет поступать непосредственно в министерство здравоохранения и затем бесплатно передаваться нуждающимся в лекарстве пациентам, в частности, страдающим эпилепсией и болезнью Паркинсона.

Закон, запустивший в Парагвае национальную программу по изучению и научному исследованию использования марихуаны и ее производных в медицинских целях, был принят в 2017 году. Тогда же страна начала закупать масло каннабиса в медицинских целях.

РЕСПУБЛИКА ПЕРУ

Закон № 30681 «О регулировании лечебного и терапевтического использования каннабиса и его производных» был принят 17 ноября 2017 г., а 23 февраля 2019 г. правительством страны был одобрен регламент к этому правовому акту.

Этот документ определяет порядок проведения научных исследований, выращивания, производства, импорта и использования марихуаны и ее производных в медицинских целях. Кроме того, регламент устанавливает компетенции контролирующих государственных органов.

Так, Главное управление по лекарственным средствам и наркотикам Минздрава Перу уполномочено выдавать лицензии на производство, импорт и сбыт каннабиса. Национальный институт здравоохранения отвечает за выдачу лицензий на научные исследования для университетов и других организаций. Национальному аграрному научно-исследовательскому институту Министерства сельского хозяйства и ирригации Перу предоставлено право выдавать разрешения на проведение

изысканий в аграрной области. В регламенте также подробно регламентирован порядок медицинского назначения больным каннабиса и лекарств на его основе, а также оформления соответствующих рецептов.

ФЕДЕРАЦИЯ СЕНТ-КИТС И НЕВИС

В конце июля 2019 года премьер-министр островного карибского государства Сент-Китс и Невис Тимоти Харрис представил поправки в законодательство, направленные на декриминализацию и регулирование использования марихуаны в медицинских, религиозных и рекреационных целях.

Для изучения общественного мнения по данному вопросу была создана специальная комиссия, в которую вошли представители министерства здравоохранения страны. Позже Верховный суд постановил, что некоторые законодательные запреты на употребление каннабиса не соответствуют ряду положений конституции.

Т. Харрис также обещал оказать «особую поддержку» местным жителям, заинтересованным в выращивании и торговле марихуаной «в рамках закона». Парламентарии пока не вынесли решения по этому вопросу.

СОЕДИНЕННЫЕ ШТАТЫ АМЕРИКИ

Каннабис в США запрещен на уровне федерального законодательства, но в последние годы все большее число штатов легализовали этот наркотик в медицинских или рекреационных целях.

Согласно данным исследовательских центров «Fact Tank» и «Marijuana Moment» 91% американцев выступают за легализацию марихуаны, из них: 60% – в медицинских и рекреационных целях, 31% – только в медицинских целях.

На апрель 2021 года рекреационное употребление марихуаны было разрешено в 17 штатах и округе Колумбия, употребление в медицинских целях разрешено в 36 штатах, включая Вашингтон.

Объем рынка медицинского каннабиса за 2020 год – более 18 млрд долл. США. Прогноз к 2025 году – 59 млрд долл. США, к 2030 году – 100 млрд долл. США.

Нарколиберальные тенденции остаются, тема легализации каннабиса продолжает политизироваться. Также продолжают нарколиберальные тенденции по легализации марихуаны на федеральном уровне.

Так, демократы внесли в нижнюю палату конгресса законопроект в отношении легализации марихуаны на федеральном уровне «Marijuana Opportunity Reinvestment and Expungement Act of 2021»⁸, сокращенно – «MORE Act of 2021». Этот закон предполагает внесение в федеральное законодательство трех важных изменений:

исключить каннабис из Федерального закона о контролируемых веществах 1970 года;

за счет акцизного налога на марихуану ввести специальный сбор с целью поддержки сообществ, пострадавших от борьбы с наркотиками, включая «цветное» население (афроамериканцев и латиноамериканцев);

обеспечить отмену федеральных обвинительных приговоров, связанных с незаконным оборотом марихуаны.

Отмечается, что декриминализация марихуаны принесет доход на федеральном и региональном уровнях за счет налогов на продажу марихуаны.

По информации «The Wall Street Journal», за легализацию каннабиса выступают крупные табачные, алкогольный компании и инвестиционные банки, например, «Morgan Stanley». Торговые организации направляют своих лоббистов в Вашингтон для продвижения идеи о легализации каннабиса на федеральном уровне.

Все больше штатов готовы смягчить законодательство в отношении марихуаны. Легализацию поддерживают и в Белом доме, и в Конгрессе, также она выгодна и крупному бизнесу.

При этом та же «The Wall Street Journal» пишет, что в штатах, где марихуана легализована, отмечается снижение употребления «тяжелых» наркотиков. Однако по факту общее число смертей от передозировки опиоидами в США выросло в 2020 году на 28% и составило 87000 чел.

⁸ Закон о реинвестировании и изъятии марихуаны 2021.

РЕСПУБЛИКА ТРИНИДАД И ТОБАГО

В конце августа 2019 года СМИ сообщили, что правительство Тринидада и Тобаго разрабатывает поправки в законодательство, направленные на декриминализацию и регулирование использования марихуаны в медицинских и рекреационных целях.

Для изучения общественного мнения по данному вопросу руководство карибской страны проводит общественные консультации и опросы. Генеральный прокурор страны расценил их как важный этап перед принятием каких-либо политических решений по этому вопросу. Кроме того, в стране был проведен подробный анализ статистики по принятым ранее судебным решениям по делам о хранении каннабиса.

ВОСТОЧНАЯ РЕСПУБЛИКА УРУГВАЙ

Уругвай стал первой страной в мире, легализовавшей в 2013 году рекреационное употребление каннабиса. В соответствии с действующим в этой стране законодательством граждане страны старше 18 лет могут зарегистрироваться в соответствующих государственных регулирующих органах для получения доступа к каннабису по одному из трех существующих каналов поставок этого вещества. Зарегистрировавшиеся имеют право менять один канал поставок на другой после изменения своего статуса в регулирующих органах. Независимо от того, какой канал потребителями выбран, им запрещено получать более 480 г каннабиса в год. К указанным трем каналам доступа относятся: домашнее культивирование, членство в каннабисном общественном клубе, а также розничная продажа через лицензированные аптеки.

Гражданам, которые хотят выращивать каннабис дома, разрешается иметь не более 6 растений. По состоянию на май 2019 года таких зарегистрированных лиц в Уругвае насчитывалось 7000. Количество членов в клубах не может превышать 45 чел. Каждый из них не может культивировать более 99 растений. В настоящее время таких клубов в стране 119. Они объединяют 3600 членов.

Те, кто предпочитает покупать каннабис в аптеке, не могут приобрести более 10 г этого вещества в неделю. При этом в аптеках

предлагается приобрести лишь несколько разновидностей каннабиса с содержанием тетрагидроканнабинола не более 10%. По данным регулирующих органов, сейчас в стране насчитывается 17 лицензированных аптек (преимущественно в столичном регионе), продающих каннабис почти 36000 зарегистрированным потребителям. Розничная торговля каннабисом налогом не облагается. Государством установлена цена за 1 г этого вещества, эквивалентная 1 евро.

РЕСПУБЛИКА ЧИЛИ

В феврале 2005 года власти Чили приняли закон, который декриминализировал употребление любых наркотиков, в том числе и каннабиса, в личных целях в частной обстановке. В каждом конкретном случае вопрос о том, идет ли речь о личном владении или же о продаже наркотиков, оставили на усмотрение судей. Тех, кого поймали с «травкой», могут оштрафовать, отправить на обязательные работы или реабилитацию.

РЕСПУБЛИКА ЭКВАДОР

17 сентября 2019 г. Национальная ассамблея Эквадора одобрила поправки в уголовный кодекс страны, отменяющие уголовное наказание за производство, торговлю, распространение и употребление содержащих марихуану лекарств и продуктов в медицинских и научно-исследовательских целях. За это решение проголосовало 83 из 137 депутатов парламента страны. Таким образом было исправлено юридическое противоречие: действующий в Эквадоре с 2015 года закон разрешал производство и использование полученных из каннабиса лекарств и продуктов для терапевтического или научно-исследовательского использования, а принятый в 2014 году уголовный кодекс предусматривал наказание в виде лишения свободы на срок от одного года до трех лет за выращивание каннабиса с целью сбыта.

Законодательством Эквадора функции регулирования производство каннабиса для медицинского использования возложены на министерство сельского хозяйства, а задачи по регулированию, контролю и надзору в сфере импорта,

производства, сбыта, распределения, и использования лекарственных продуктов, изготовленных из каннабиса – на министерство здравоохранения.

ЯМАЙКА

Долгое время каннабис на Ямайке находился вне закона, хотя он тесно связан с культурой острова. В феврале 2015 года в стране вступил в силу закон, который разрешает иметь при себе до двух унций каннабиса (56 г) и выращивать не более 5 растений.

РЕГИОН БЛИЖНЕГО ВОСТОКА И АФРИКИ

ГОСУДАРСТВО ИЗРАИЛЬ

В Израиле с 1994 года разрешено употреблять каннабис по рецепту врача людям, которые страдают онкологическими заболеваниями, болезнью Паркинсона, рассеянным склерозом, болезнью Крона, хроническими болями или посттравматическими стрессовыми расстройствами. Производство медицинского каннабиса находится под строгим контролем государства. При этом рекреационное использование марихуаны незаконно.

ЮЖНО-АФРИКАНСКАЯ РЕСПУБЛИКА

В Южной Африке 18 сентября 2018 г. 10 судей Конституционного суда постановили, что наказание совершеннолетнего человека, который выращивает, употребляет или хранит каннабис для личного потребления является необоснованным, а действующее законодательство не соответствует статье 14 Конституции, гласящей, что каждый имеет право на частную жизнь, включая право на неизъятие принадлежащего ему имущества⁹.

При этом верховным судом этой страны подчеркнуто, что частное потребление каннабиса не должно происходить в присутствии детей. Суд также прокомментировал тенденции развития международной политики в сфере каннабиса, включая его использование. При этом отмечено растущее использование законов о правах человека в современных правовых стандартах, а южноафриканский суд постановил, что вмешательство государства не оправдано в «открытых и демократических обществах».

В статье 3(2) Конвенции ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года сказано, что каждая страна должна признать правонарушениями хранение и культивирование любого наркотического средства для личного потребления «с учетом своих конституционных положений».

⁹ https://www.emcdda.europa.eu/news/2019/cannabis-control-and-the-right-to-privacy_en.

Служба по контролю в сфере медицинской продукции ЮАР после двух лет переговоров в январе 2022 года предоставила юаровской компании «ГЕСлабс» («GESlabs») лицензию на выпуск каннабиноидных фармацевтических ингредиентов для применения в терапевтической медицине¹⁰. «ГЕСлабс» построила в Кейптауне лабораторию площадью 300 квадратных метров, затратив на это 1,2 млн долл. США. Основными инвесторами лаборатории выступили Великобритания и ФРГ. Первые поставки ожидаются уже в феврале 2022 года. Импортерами продукции компании являются Австралия, Великобритания, Германия и США.

¹⁰<https://www.businesslive.co.za/bd/national/2022-01-18-local-lab-gets-green-light-to-produce-active-ingredients-derived-from-cannabis/>.

РЕГИОН ЕВРОПЫ

АВСТРИЙСКАЯ РЕСПУБЛИКА

Австрийский закон «О наркотических веществах», принятый в 1998 году, разделяет производителей наркотиков и тех, кто употребляет их из-за проблем со здоровьем. Наказание зависит от того, к какой группе относится нарушитель. В списке уголовных преступлений в Австрии нет употребления наркотиков, однако за хранение в личных целях грозит арест на шесть месяцев или штраф.

В Австрии разрешено использовать марихуану в медицинских или научных целях.

Также медицинская марихуана разрешена в Македонии, Хорватии, Румынии.

ВЕЛИКОБРИТАНИЯ

В 2002 году власти Великобритании перевели марихуану из класса В в класс С, к которому, в частности, также относятся стероиды. Это значит, что хранение небольшого веса каннабиса и ее производных не считается преступлением, а его оборот находится под контролем государства. При этом у полиции остается право задерживать любителей «косяков» в «тяжелых» случаях, например, когда марихуану курили в присутствии детей.

ФЕДЕРАТИВНАЯ РЕСПУБЛИКА ГЕРМАНИЯ¹¹

В Германии в рамках переговоров в рабочих группах по подготовке правительственной программы «семафорной коалиции» при существенных расхождениях практически по всем пунктам программы лишь по одному социал-демократам, либералам и «зеленым» удалось добиться согласия – о легализации при новом правительстве каннабиса.

Возделывание каннабиса пока в Германии запрещено. Действующее законодательство не препятствует его потреблению, но запрещает хранение, сбыт и производство. Полицейская

¹¹ https://www.ng.ru/world/2021-11-15/1_8301_germany.html.

статистика свидетельствует, что в 2020 году в Германии велось расследование 230 тыс. случаев, связанных с каннабисом.

При небольших количествах этого вещества (в разных землях от 6 до 10 г, к тому же для личного пользования) суды могут не применять наказание. На этот счет имеется решение Федерального конституционного суда от 1994 года. Но в случае превышения этой нормы обычно наказание составляет до 5 лет тюрьмы или денежный штраф.

С 2017 года каннабис могут выписывать врачи по рецепту в качестве средства «зеленой медицины». В этих целях марихуана импортируется из Канады и Нидерландов. Уже сейчас Германия превратилась в крупнейший в Европе рынок каннабиса в медицинских целях. По оценке радиостанции «Немецкая волна», потребность ФРГ в этом веществе, применяемом для лечения, в 2020 году составляла 16 т. Однако общественная организация за разрешение конопли («Hanfverband») считает, что ежегодно в Германии потребляется от 200 до 400 т каннабиса. Как отмечает в этой связи немецкое информационное агентство «n-tv», Германия в случае легализации производства и потребления каннабиса не в медицинских целях может стать «многомиллиардным рынком». Пока что большая часть денег, связанная с оборотом каннабиса, оседает в карманах организованной преступности.

В ожидании легализации марихуаны в немецком Ноймюнстере уже построена фабрика по ее производству. С Германией связаны и ожидания одного из ведущих продавцов каннабиса – канадской фирмы «Tilray Inc.». Эта фармацевтическая компания со штаб-квартирой в Нанаймо (Британская Колумбия) занимается производством, обработкой, упаковкой и продажей медицинского и рекреационного каннабиса. Его она сбывает уже в 20 странах мира.

По данным «Немецкой волны», более 25% немцев в возрасте от 18 до 64 лет хоть раз в жизни пробовали марихуану. Но среди молодежи от 18 до 25 лет таких уже насчитывается почти 50%. При этом регулярно потребляют каннабис в этой возрастной группе около 6%. Согласно данным федерального ведомства медицинского

просвещения, среди 12-17-летних немцев каждый десятый имеет опыт потребления каннабиса.

Цель, с которой социал-демократы, либералы и «зеленые» выступают за легализацию рынка каннабиса, объясняется необходимостью ликвидации существующего в стране черного рынка, желанием обеспечить контроль за качеством, борьбой с нежелательными примесями и защитой несовершеннолетних от последствий злоупотребления.

Кроме того, в качестве аргументации отмечалась необходимость снижения нагрузки на правоохранительные органы и суды, чтобы дать им возможность заниматься более тяжкими преступлениями (в 2019 году в Германии официально зарегистрировано 225 тыс. преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков, большая часть которых связана с каннабисом), а также рост налоговых поступлений в бюджет страны от поставщиков.

Но нельзя исключать и того, что с учетом роста потребления каннабиса политические партии использовали эту тему для привлечения избирателей. Ведь проведенные опросы свидетельствовали, что примерно 43% населения страны выступает за легализацию каннабиса.

Следует также отметить намерения продолжать проекты, направленные на бесплатную проверку наркопотребителями качества наркотиков в сертифицированных лабораториях, раздачу шприцев и выделение помещений для приема наркотиков.

Критики этих намерений, а также консервативное крыло немецкого общества в лице ХДС/ХСС опасаются, что легализация каннабиса приведет к росту его потребления, что отразится на здоровье немцев. При этом отмечается, что каннабис – это только начало, затем наступит очередь более опасных веществ, а легализация каннабиса создаст новые благоприятные условия для организованной наркопреступности.

Исследования показывают, что потребление марихуаны может вызывать инфаркт миокарда и другие острые сердечные заболевания. Ее воздействие на организм человека связано с содержащимися в конопле психоактивными веществами

(каннабиноидами), самый действенный из которых – дельта-9-тетрагидроканнабинол. И именно эти вещества могут служить толчком к развитию у человека психических заболеваний.

ГРУЗИЯ

В Грузии 30 июля 2018 г. конституционный суд принял решение о том, что наказание за потребление каннабиса в частном порядке без рецепта врача является нарушением статьи 12 конституции этой страны, которая гласит, что «каждый имеет право на свободное развитие своей личности»¹². Суд признал, что цели защиты общественного здравоохранения и безопасности не могут служить оправданием наказания со стороны государства за потребление каннабиса в частном порядке. Наказание за выращивание и хранение для личного потребления в данном деле не оспаривались, а поэтому не рассматривались.

КОРОЛЕВСТВО ДАНИЯ

В Дании употребление наркотиков не является уголовным преступлением и не регулируется законом, а хранение наркотиков наказывается на срок не более двух лет лишения свободы.

С 2004 года законом установлено, что лицам, хранящим определенное количество запрещенных веществ, выносится предупреждение (или штрафы, в зависимости от количества). При повторном обнаружении даже незначительного количества, может быть предъявлено обвинение.

Никакого юридического различия между каннабисом и другими веществами нет. С 2004 года закон предписал судам рассматривать психически активные вещества с точки зрения «вредного воздействия», на практике это значит, что за коноплю наказывают менее строго, чем за «жесткие» наркотики.

В Дании сбыт наркотиков тоже подлежит наказанию на срок до двух лет лишения свободы. Но если количество или прибыль значительная, то может последовать более жесткое наказание. В случае продажи «в больших количествах» и для «широкого круга

¹² https://www.emcdda.europa.eu/news/2019/cannabis-control-and-the-right-to-privacy_en.

людей, с целью извлечения значительной прибыли», предусмотрено наказание до десяти лет лишения свободы.

Продажа в особо крупных размерах очень опасного вещества наказывается, максимум, на шестнадцать лет лишения свободы. Продажа каннабиса не отличается от продажи любого другого наркотика, но он не считается особо опасным веществом, так что возможность получить максимальное наказание маловероятна.

Специальной уголовной статьи о выращивании конопли в Дании нет. Тех лиц, которые будут задержаны за ее культивирование, скорее всего, обвинят в производстве или поставке «наркотиков».

Несмотря на это, многие датчане выращивают собственную коноплю. Согласно результатам исследования, опубликованного в 2013 году Центром по проблемам алкоголизма и наркомании в университете города Орхуса, по крайней мере 1200 датчан выращивают коноплю в домашних условиях, при этом большая часть делает это для лечебных целей.

Община Фритаун Кристиания (Freetown Christiania) официально существует с 1971 года, вскоре там появилась известная улица «барыг» (Pusher Street) с киосками, продающими коноплю и гашиш. В течение многих лет торговля шла относительно беспрепятственно, постепенно переходя из рук хиппи с их замороженным товаром под контроль преступного черного рынка.

В 2004 году власти решили закрыть эту торговлю, и «барыги» начали закрывать свои торговые места в ожидании полицейской облавы. Однако сама по себе торговля коноплей так и не исчезла, процветая и по сей день.

В 2011 году с подавляющим перевесом в тридцать девять голосов против одного городской совет Копенгагена принял инициативу разрешить контролируемые продажи конопли в границах города. Этим законодательным актом предполагалось курировать открытие от тридцати до сорока торговых точек, напоминающих кофе-шопы с той разницей, что люди, которые стояли за этой моделью торговли, хотели расширить голландскую «лазейку» до возможности легального импорта конопли.

Однако эта инициатива была отклонена законодателями на государственном уровне. С тех пор радикальных предложений в отношении конопли не наблюдалось.

В последние годы Дания стала поворачиваться лицом к медицинской конопле. В 2011 году правительство одобрило лечение рассеянного склероза препаратом «Сативекс» от компании «GW Pharmaceuticals». Хотя еще до этого решения, врачи могли «в исключительных случаях» выписывать рецепты на «Маринол» и «Набилон» (синтетические виды тетрагидроканнабинола), поскольку эти препараты одобрены и лицензированы в других европейских странах. Датское медицинское агентство, осуществляющее контроль и лицензирование подобных веществ, с 2004 года выдало почти 3000 разрешений на их применение. А вот препарату «Бедрокану» повезло меньше. Две заявки на него были отклонены под предлогом его несоответствия стандартам «готового к употреблению медикамента», поскольку «конопля-сырец вряд ли будет утверждена в качестве медицинского препарата» из-за «множества вредных последствий».

В октябре 2014 года датское коалиционное правительство согласилось выделить 35 млн крон (4,7 млн евро) «на исследование обезболивающих средств, включая медицинскую коноплю». В декабре 2015 года прогрессивная левоцентристская партия «Альтернативет» (Alternativet) предложила проект закона, который позволил бы использовать коноплю в медицинских целях. Согласно сообщению, вышедшему в марте 2016 года, в парламенте Дании существует «относительно небольшое большинство» за легализацию медицинской конопли. В том же сообщении говорится, что «Альтернативет» предложила использовать несколько небольших датских островов, испытывающих в настоящее время экономические трудности, для выращивания медицинской конопли.

Справочно:

Выращиванием конопли в Дании занимались с древнейших времен. К семнадцатому веку в Дании конопляная промышленность процветала. Датский климат более

благоприятный по сравнению с остальной частью Скандинавии, поэтому коноплю здесь легче было выращивать, чем, например, в Норвегии. В 1629 году король норвежских и датских земель Кристиан IV потребовал, чтобы датские крестьяне выращивали коноплю для нужд его флота, и отправлял им необходимые семена. Его преемник король Кристиан V пошел еще дальше и в 1683 году издал специальный указ: «Каждый земледелец, имеющий целое хозяйство, и не посеявший бушель конопляного семени, а имеющий половину хозяйства и не посеявший половину бушеля, да будет наказан, как упрямый и ленивый раб, если не докажет, что его земля непригодна для такого посева».

Конопляное производство в Дании прекратило свое существование в начале XX века так же, как во всей Европе и большей части мира. Как только в ЕС был принят закон, разрешающий выращивать коноплю, Дания в период между 1998 и 2000 годами засеяла несколько пробных полей различными сортами конопли, чтобы оценить ее урожайность, качество волокон и прочие свойства. Но датское конопляное производство так и не возродилось. В 2003 году был опубликован отчет, который свидетельствовал, что на тот момент во всей Дании коноплей занимался только один фермер. Остается загадкой нежелание датских земледельцев выращивать коноплю; как и в других странах ЕС им вполне доступна правительственная лицензия, которая позволяет законно выращивать ее для производства волокна, биомассы, а также в качестве дикорастущей сельскохозяйственной культуры.

В 2015 году датские ученые открыли новый способ извлечения химического вещества известного как конопляная янтарная кислота. Эта кислота имеет важное и широкое промышленное применение, и ее получают обычно из нефти. Возможность получения кислоты и этанола из конопли повышает ее полезность для химической промышленности и делает ее потенциально ценнее, чем кукуруза (из которой можно производить только этанол, но в больших количествах, чем из конопли, поэтому она считается коммерчески более выгодной).

В 2015 году Совет по сельскому хозяйству и пищевым продуктам Дании заявил о желании легализовать коноплю в тех же рамках, что и в США.

В соответствии с законами ЕС, датским земледельцам разрешается выращивать коноплю с максимальным содержанием ТГК в 0,2%.

КОРОЛЕВСТВО ИСПАНИЯ

В феврале 1992 года в Испании принят закон, который отнес употребление каннабиса к административным проступкам. За хранение «травки» или курение на улице предусмотрен штраф 300 евро. Уголовное преследование грозит только в случае, если у человека нашли больше 40 г каннабиса. За выращивание каннабиса на продажу и его распространение грозит от одного до трех лет тюрьмы.

Курить каннабис в общественных местах нельзя, поэтому его употребляют дома или в специализированных клубах любителей марихуаны, которых в Испании около 500.

ВЕЛИКОЕ ГЕРЦОГСТВО ЛЮКСЕМБУРГ¹³

22 октября 2021 г. министр внутренней безопасности, министр юстиции, министр здравоохранения, министр образования, по делам детей и молодежи, а также министр иностранных и европейских дел Люксембурга обнародовали «пакет мер в отношении проблемы связанных с наркотиками преступлений». Пакет содержит, в частности, обновленную информацию о прогрессе по вопросу системы контролируемого предложения каннабиса путем легальной продажи резидентам страны, описанной в правительственном коалиционном соглашении 2018 года.

Министры сообщили, что будут продвигать предложение разрешить культивирование до 4 растений каннабиса на одно домохозяйство из семян (не с помощью черенков), что позволит совершеннолетним гражданам страны употреблять каннабис в домашних условиях. Употребление каннабиса

¹³ https://www.emcdda.europa.eu/news/2021/malta-and-luxembourg-announce-plans-limited-cultivation-and-use-cannabis_en.

в общественных местах останется под запретом, однако штрафы за правонарушения, связанные с хранением до 3 г наркотика понизятся; уголовный штраф, составляющий в настоящее время 251-2500 евро предлагается понизить до 25-500 евро. В последующем может появиться возможность объявления предупреждения со штрафом в 145 евро.

Новый законопроект планируется направить на рассмотрение парламента в начале 2022 года.

РЕСПУБЛИКА МАЛЬТА

18 декабря 2021 г. на Мальте вступил в силу закон об изменении законодательства о каннабисе¹⁴. Таким образом, эта страна стала первой в ЕС, легализовавшей марихуану. Он является следствием выполнения положений избирательного манифеста правительства от 2017 года, в котором содержалось обещание начать обсуждение вопроса о рекреационном потреблении каннабиса, а также опубликованной в марте 2021 года правительством этой страны так называемой «белой книги» «Усиление законодательных рамок ответственного потребления каннабиса»¹⁵, в которой отражено видение правительства Мальты «более справедливой правовой системы для ответственных потребителей каннабиса».

В соответствии с этим законом совершеннолетним гражданам страны будет разрешено выращивать до 4 растений каннабиса на одно домохозяйство, а также хранить до 50 г этого наркотика дома. При обнаружении у физического лица не более 28 г, ему грозит административный штраф в размере 50-100 евро.

За курение каннабиса в общественных местах останется штраф размером 235 евро, а при себе можно будет иметь не более 7 г наркотика. Менее существенные связанные с каннабисом правонарушения будут рассматриваться так называемым комиссаром юстиции, а совершающие их несовершеннолетние лица будут получать «планы медицинского ухода». Все, кто в настоящее

¹⁴ https://www.emcdda.europa.eu/news/2021/malta-and-luxembourg-announce-plans-limited-cultivation-and-use-cannabis_en.

¹⁵ TOWARDS THE STRENGTHENING OF THE LEGAL FRAMEWORK ON THE RESPONSIBLE USE OF CANNABIS, WHITE PAPER, March 2021, www.konsultazzjoni.gov.mt.

время имеют судимость за хранение каннабиса, смогут обратиться к властям с заявлением о ее снятии.

Закон также позволяет тем, кто не может или не хочет выращивать каннабис самостоятельно, иметь легальный источник приобретения этого наркотика, т.к. разрешает гражданам создавать некоммерческие клубы по выращиванию каннабиса. Таким клубам будет разрешено производить каннабис и распространять его в объеме не более 7 г в день и 50 г в месяц в расчете на одного члена клуба. Располагаться они должны не ближе 250 м от образовательных учреждений. Каждому такому объединению будет разрешено иметь не более 500 членов и хранить одновременно не более 500 г каннабиса. Все эти объединения должны быть зарегистрированными в новом органе власти по ответственному потреблению каннабиса и отчитываться перед ним. Указанный орган власти будет создан к марту 2022 года. Также нельзя состоять в членстве более чем в одном клубе, при этом членские списки будут анонимными.

КОРОЛЕВСТВО НИДЕРЛАНДОВ

В своем выступлении на 4-м межсессионном заседании Комиссии ООН по наркотическим средствам 23 октября 2018 г. в Вене постоянный представитель Нидерландов при международных организациях М.Хеннис сообщил о решении правительства своей страны провести национальный эксперимент по регулированию немедицинского оборота каннабиса.

Данная инициатива рассчитана на 4 года и предусматривает узаконивание на временной основе всей цепочки производства, перевозки и поставок каннабиса для его рекреационного потребления в так называемых кофе-шопах. В марте 2018 года соответствующий законопроект был внесен в парламент.

В настоящее время участие в эксперименте принимают 10 городов, которые на указанный период освобождаются от выполнения действующего в стране антинаркотического законодательства в части контроля над каннабисом.

В качестве обоснования для эксперимента голландцы ссылаются на необходимость решения серьезных проблем в сфере контроля над наркотиками, к которым привела нынешняя

политика так называемой «терпимости» к продаже и потреблению марихуаны совершеннолетними гражданами в более чем 500 кофе-шопах. Такая деятельность формально не наказуема. В то же время поставки наркотика в эти заведения сейчас запрещены. В результате в стране сформировался масштабный теневой рынок по производству и оптовому сбыту марихуаны, который создает значительные проблемы для общественной безопасности, правопорядка и работы правоохранительных органов.

Правительство Нидерландов рассчитывает на то, что эксперимент позволит им оценить, как установление госконтроля за поставками каннабиса в кофе-шопы повлияет на состояние здоровья населения, уровень преступности и безопасности в упомянутых регионах. Научно обоснованные результаты данной инициативы власти страны намерены представить в КНС ООН. При этом в Гааге подчеркивают, что изменения в национальное законодательство будут носить временный характер и будут полностью отменены после завершения эксперимента.

По мнению голландских властей, реализация эксперимента предполагает лишь незначительное отклонение от международных обязательств Гааги по трем антинаркотическим конвенциям.

На практике же, несмотря на экспериментальный характер, данная инициатива является прямым нарушением Нидерландами ст. 4(с) Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года, которая ограничивает производство, оборот и потребление наркотиков исключительно медицинскими и научными целями.

Существуют опасения, что после завершения четырехлетней инициативы страна пройдет «точку невозврата» и уже не сможет вернуться к безукоризненному соблюдению конвенций.

ПОРТУГАЛЬСКАЯ РЕСПУБЛИКА

С 1 июля 2001 года в Португалии отменено уголовное наказание за хранение любых наркотиков (от каннабиса до героина) в случаях, когда их используют для личных целей. Наркотики по-прежнему запрещены, однако их хранение (при определенных ограничениях) не приведет к судебному разбирательству. Продажа считается уголовным преступлением.

В Португалии разрешено хранить при себе по 1 г героина, МДМА или амфетамина, 2 г кокаина или до 25 г каннабиса. Полицейские не задерживают людей с таким количеством наркотиков, а выносят им предупреждение или направляют в так называемые «разъяснительные комиссии», в состав которых входят правовые и социальные эксперты, а также психологи. Если человек несколько раз предстанет перед такой комиссией, то его могут отправить на лечение.

РЕСПУБЛИКА СЕВЕРНАЯ МАКЕДОНИЯ

В марте 2016 года парламент Республики Северной Македонии (РСМ) внес изменения и дополнения в Закон о контроле за оборотом наркотических средств и психотропных веществ 2008 года, легализовав производство каннабиса в медицинских и научных целях, включая экстракцию конопляного и гашишного масел. РСМ, таким образом, стала вторым после Хорватии государством Западных Балкан, осуществившим подобную либерализацию. Производство и сбыт каннабиса в иных целях остается вместе с тем уголовно наказуемым и карается тюремным заключением на срок от одного до десяти лет.

Начиная с июня 2016 года лекарства на основе каннабиса доступны в аптеках. Препараты с содержанием более 0,2% психотропных каннабиноидов отпускаются только по рецепту врача-невролога, онколога, радиолога или инфекциониста – сотрудника государственного лечебного учреждения – и назначаются пациентам с онкологическими заболеваниями, эпилепсией, рассеянным склерозом, ВИЧ-инфекцией. Менее сильнодействующие препараты продаются свободно.

На сегодняшний день в стране 23 лицензированных производителя медицинского каннабиса, еще около 20 соискателей ожидают разрешительных документов.

Со временем на местный рынок начали входить и зарубежные инвесторы. Наиболее заметная сделка состоялась в декабре 2018 года, когда «International Cannabis Corp» (Ванкувер) поглотила «Balkan Cannabis Corp» (Торонто), приобретя таким образом в собственность неназванную фирму-производителя каннабиса

в Валандово, а также долю в высокотехнологичной фармацевтической компании «Алкалоид». В планах канадцев – использовать данные активы для создания лидирующей в РСМ производственной и научно-исследовательской базы в области получения экстрактов каннабиса. В начале 2019 года израильская компания «Medivie Therapeutic» приобрела 51% доли в местной компании-производителе, название которой не раскрывается.

Общая площадь посевов конопли в РСМ составляет около 30 га. Годовой объем производства оценивается в 300 т соцветий. Этого сырья достаточно для экстракции 30 т масел, экспорт которых мог бы потенциально приносить стране 1,5 млрд евро ежегодно.

Примечательно, что интересующиеся данной индустрией гражданские организации, в первую очередь Ассоциация за каннабис и зеленую политику «Вилка», полагают, что легализация в РСМ производства каннабиса в медицинских целях должна стать первым шагом к декриминализации его рекреационного использования, а также разрешению его свободной культивации и сбыта через лицензированных дистрибуторов. Эти меры, по мнению активистов, позволят сократить употребление тяжелых наркотиков, уменьшить распространение ВИЧ, снизить перенаселенность тюрем, повысить туристическую привлекательность страны.

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

В России каннабис входит в список I запрещенных веществ, которые полностью изъяты из гражданского оборота. За употребление наркотиков без назначения врача в России грозит штраф от 4 до 5 тыс. руб. или арест на срок до 15 суток. Аналогичное наказание предусмотрено за приобретение, хранение, перевозку, изготовление и переработку наркотиков без цели сбыта.

Однако за хранение каннабиса в России могут привлечь к уголовной ответственности, если речь идет о «значительном размере». Максимальное наказание по 228-й статье УК России

составляет три года лишения свободы. К «значительному размеру» относят 6 г каннабиса конопли или 2 г гашиша.

За культивирование каннабиса, мака и других наркосодержащих растений предусмотрена административная или уголовная ответственность. За выращивание до 20 растений каннабиса грозит штраф в размере от 3 до 5 тыс. руб. или арест на 15 суток. Если кустов больше, то предусмотрен штраф до 300 тыс. руб. или лишение свободы на два года.

Под «культивированием» понимается «создание специальных условий для посева», сам посев, выращивание, «совершенствование технологии выращивания, выведение новых сортов, повышение урожайности и устойчивости к неблагоприятным метеорологическим условиям».

УКРАИНА

В соответствии со ст. 106 (2) Кодекса Украины об административных правонарушениях, выращивание каннабиса в количестве до 10 растений влечет за собой штраф и конфискацию этих растений. Согласно ст. 44 того же кодекса, незаконное производство, покупка, хранение, перевозка и пересылка наркотиков (без цели сбыта) в небольших размерах карается штрафом от 25 до 50 необлагаемых налогом минимумов доходов граждан. А в больших объемах – это уже уголовная ответственность, которая определяется ст. 309 Уголовного кодекса Украины. По этой норме за производство, покупку без намерения торговать каннабисом предусмотрены более крупные штрафы или же арест на 6 мес., либо ограничение свободы до 5 лет.

В то же время на Украине активизировались сторонники легализации наркотиков. Понимая неприятие в обществе этой инициативы, они решили действовать осторожно, маленькими шагами. Один из таких шагов – отмена уголовной ответственности за хранение небольшого количества наркотиков.

Главным инициатором выступил Минздрав Украины, который вместо того, чтобы заботиться об увеличении продолжительности достойной и здоровой жизни украинцев, озабочен тем, чтобы облегчить жизнь организаторам наркобизнеса и наркодилерам. Для этого планируется внести соответствующие изменения в приказ

Минздрава Украины № 188 и увеличить легальный объем хранения кокаина в 50 раз – с 0,02 г до 1 г, что при дозе одного приема в размере 0,15 г ставит 7 доз. Норма хранения героина возрастет в 60 раз до 3 доз – с 0,005 г до 0,3 г при однократной дозе 0,1 г. Норма хранения ацетилованного опиума возрастет в 200 раз – с 0,005 г до 1 г. Норма хранения марихуаны возрастет до 12,5 доз или в 5 раз – с 5 г до 25 г. Учитывая, что в одном спичечном коробке, который является основной мерой для розничной продажи марихуаны, вмещается лишь 3-5 г, то наркодилер сможет спокойно носить с собой для реализации 5-6 таких коробок, не прячась ни от кого.

Такие изменения, предложенные Минздравом, означают полную легализацию розничной торговли наркотиками, ведь отныне наркодельцам не нужно будет прятаться или делать «закладки», они вполне законно смогут носить с собой одновременно 6 доз кокаина, 10 доз героина и 12,5 доз марихуаны и реализовывать украинцам.

В ходе выборов в местные органы власти на Украине 26 октября 2020 г. властями страны был одновременно проведен всеукраинский опрос, в ходе которого гражданам предлагалось ответить на пять вопросов. Один из вопросов касался легализации потребления каннабиса в медицинских целях. Большинство участвовавших в опросе граждан (64,88%) высказались за легализацию, 29,53% – против.

В мае 2021 года в Верховной раде зарегистрирован законопроект № 5596 «О внесении изменений в законы по регулированию обращения конопли в медицинских целях». Документ разрешает культивировать коноплю для лечения (включая каннабис с высоким содержанием ТГК, одного из основных каннабиноидов). В законопроекте прописано и создание специального органа по контролю за Лекарственной коноплей.

Документ регламентирует запуск продажи конопли для лечения. Разрешение на торговлю будет выдаваться национальной полицией. Инициаторы закона декларируют, что приобрести коноплю можно будет только по рецепту врача, а экспорт «травки»

за границу будет осуществляться с января 2025 года. Выращивание лекарственной конопли будет лицензироваться и находиться под надзором полиции, так же, как и продажа. На Украину разрешат импортировать зарубежный каннабис для продажи на ее территории¹⁶.

Лицензии на выращивание будет выдавать специальное ведомство по контролю оборота наркотиков сроком на 5 лет. По лицензии можно будет выращивать не более 1 тыс. кустов конопли. Хранение и употребление конопли будет законно при наличии справки и рецепта от врача.

13 июля 2021 г. этот законопроект был рассмотрен на внеочередном заседании Верховной рады, которая по итогам обсуждения приняла постановление о возвращении документа на доработку, так как по нему есть много замечаний. Рассмотрение законопроекта идет непросто, со спорами, хотя большинство экспертов поддерживают эту инициативу.

Следует отметить, что украинские эксперты в правоохранительной области скептически относятся к идее легализации каннабиса из-за слабой возможности государства контролировать выращивание и производство наркотика.

Тем не менее, кабинет министров Украины постановлением от 7 апреля 2021 г. № 324 отменил государственный контроль над отдельными лекарственными средствами. В частности, из списка наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров были исключены следующие препараты на основе каннабиса:

набинол – синтетический каннабиноид с терапевтическим применением в качестве противорвотного средства и в качестве вспомогательного анальгетика при нейропатической боли;

набиксимолс – пероральный спрей для облегчения боли и спазмов, связанных с рассеянным склерозом. Отличается от других каннабиоидосодержащих препаратов тем, что содержащиеся в нем ТГК и КБД не синтетические изомеры, а натурального происхождения.

¹⁶ <https://riafan.ru/1483813-zelenskii-vynashivaet-khityri-plan-po-prevrasheniyu-ukrainy-v-narkoticheskii-khab-evropy>

ФИНЛЯНДСКАЯ РЕСПУБЛИКА

Третья по численности в парламенте Финляндии партия «Союз «зеленых» на своем прошедшем 11-12 сентября 2021 г. съезде объявила, что планирует предложить изменить законы страны в отношении запретов на хранение, использование и продажу каннабиса и исключить наказание за его употребление из уголовного законодательства Финляндии, сосредоточив усилия на профилактике и расширении доступности лечения наркомании.

Таким образом, «Союз «зеленых» стал первой ратующей за такие изменения партией в парламенте.

В 2020 году на рассмотрение парламента Финляндии уже поступала инициатива об отмене наказания за употребление этого наркотика, которая собрала 60000 подписей граждан страны. Тогда она не получила одобрения.

Предложение «зеленых» также не было поддержано другими политическими силами страны, которые опасаются, что легализация каннабиса может способствовать росту наркомании.

Политологи отмечают, что с учетом консервативных настроений в финском обществе по данному вопросу такого рода инициативы и предложения в настоящее время в Финляндии популярностью не пользуются.

ФРАНЦУЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА

В мае 2021 года созданный французским парламентом междисциплинарный комитет опубликовал три отчета о регулировании каннабиса: медицинском потреблении, рекреационном потреблении и потреблении в контексте «хорошего здоровья» (сфокусированном на потреблении КБД). Отмечается, что работа комитета основывалась на анализе ситуации в странах, которые урегулировали эти различные типы потребления каннабиса.

Отчет об использовании каннабиса в медицинских целях основывается на французском эксперименте по выписыванию рецептов на продукты каннабиса в терапевтических целях (соответствующая программа началась в марте 2021 года) с учетом полного выполнения программы в будущем, включая облегчение доступа к ней пациентам и создание нового сектора медицинского каннабиса.

В отчете по КБД содержится призыв к широкому рассмотрению всех потенциальных законных аспектов и рекомендация создать информационную, оценочную и регуляторную системы поддержания безопасности потребления.

В отчете о рекреационном потреблении отражена поддержка регулируемому предложению каннабиса. Кроме того, в нем содержится предложение о проведении широкого обсуждения на национальном уровне ключевых вопросов, которые обеспечили бы контроль со стороны государства над торговлей каннабисом, а также защиту молодежи.

В ответ на эти предложения правительство Франции поддержало текущий эксперимент с рецептурным потреблением каннабиса в терапевтических целях.

Одновременно с этим во Франции проводится изучение законодательных рамок с целью возможного разрешения продажи продуктов каннабиса с низким содержанием ТГК с одновременным сохранением системы здравоохранения и безопасности.

ЧЕШСКАЯ РЕСПУБЛИКА

1 января 2010 г. в Чехии вступило в силу распоряжение правительства, которое регулирует хранение «небольшого количества наркотиков». С этого времени в стране можно иметь при себе до 15 г каннабиса, 5 г гашиша, 1,5 г героина, 1 г кокаина, 2 г первитина (уличное название метамfetамина). Также правительство относит к проступкам, а не уголовным преступлениям выращивание пяти кустов каннабиса.

С 1 апреля 2013 г. в Чехии разрешено продавать марихуану в аптеках по рецепту врача.

ШВЕЙЦАРСКАЯ КОНФЕДЕРАЦИЯ

В швейцарском парламенте и СМИ в последнее время активно обсуждался вопрос открытого потребления каннабиса и последствий возможной контролируемой легализации такого потребления веществ с содержанием ТГК более 1%.

Согласно официальным данным Федерального ведомства здравоохранения Швейцарии, органа, ответственного за проводимую наркополитику в стране, уже с конца 2018-2019

годов в парламенте неоднократно поднимался вопрос о правовом положении каннабиса как легкого наркотика, его потреблении и использовании в медицинских целях.

В настоящее время конкретного законопроекта еще нет, но настрой парламентариев сделать каннабис в будущем абсолютно законным веществом, уже реализуется в подготовке соответствующего нормативного правового акта.

Парламентские комиссии Национального совета (большая палата) и Совета кантонов (малая палата) поддержали данную идею и считают, что необходимо полностью реорганизовать выращивание, производство, торговлю и потребление каннабиса. Целью этого является ликвидация «черного рынка» в пользу доходности государства с установлением правил налогообложения и рекламы, а также сохранения возможности выращивания каннабиса в малых количествах на дому для личного потребления.

С осени 2022 года в Цюрихе начнется тестирование регулируемой продажи каннабиса в немедицинских целях с тем, чтобы выявить наиболее эффективные формы и возможные последствия регулируемой продажи продукции из каннабиса, в том числе с долей содержания ТГК выше 1%. Тест рассчитан на срок до трех с половиной лет. Его участники смогут получать тестовые виды продукции из марихуаны в аптеках или в специальных «социальных клубах», а сам проект будет реализовываться под присмотром «Психиатрической клиники университета Цюриха».

Сама цель исследования/теста состоит в том, чтобы получить конкретные, привязанные к социальной реальности, выводы о том, как лучше всего решать вопрос организации потребления марихуаны. По заявлению министра здравоохранения Цюриха Андреаса Хаури из партии «Зеленых либералов», «новые подходы в политике относительно каннабиса уже давно назрели». Только в Цюрихе каннабис и продукцию из него регулярно употребляют от 140 до 150 тыс. чел. Это потребление нельзя остановить запретом. Кроме того, по его мнению, цели профилактики негативных последствий такого потребления с помощью запретов не достигаются.

На сайте правительства кантона Цюрих сообщается, что

намеченное тестовое полевое исследование должно показать, какие модели регулируемой продажи марихуаны могут быть реализованы в Швейцарии, и какие рамочные правовые условия должны быть созданы для этого общинами и муниципальными образованиями на местах.

Запланированный социальный эксперимент уже получил наименование «Цюрих может – каннабис с личной ответственностью». В рамках проекта будут доступны самые разные виды продуктов из «каннабиса», каждый с разным содержанием ТГК. Производители каннабиса для участия в проекте должны иметь разрешение от Федерального ведомства здравоохранения, отвечающего также за культурную и социальную сферы.

Применяемый в тестах каннабис должен соответствовать высочайшим стандартам качества и быть произведенным методами «органического сельского хозяйства» (Bio Suisse). В городе Цюрих каннабис будет распространяться в аптеках и «социальных клубах», в рамках которых все желающие смогут объединяться с целью приобретения и употребления продукции каннабиса в защищенном режиме.

Ведущий швейцарский эксперт-нарколога Рудольф Бреннайзен считает, если в 2021 году Федеральное правительство приняло решение о введении в Федеральный Закон «О правовых основах регулирования оборота наркотических и психотропных средств» экспериментальной статьи, которая стала правовым основанием для любых пилотных тестовых проектов в области регулируемой продажи каннабиса, то тогда фактологическую основу для таких проектов должны обеспечить квалифицированные научные исследования. Ведь на опыт Цюриха будут внимательно смотреть и другие города Швейцарии, заинтересованные в урегулировании ситуации в области немедицинского потребления населением продукции из каннабиса.

РЕГИОН АВСТРАЛИИ И ОКЕАНИИ

Столица Австралии, город Канберра, который известен своей либеральной политикой в отношении наркотиков, стал первым регионом страны, где было легализовано использование каннабиса для рекреационных целей. Взрослым разрешено хранить до 50 г марихуаны и выращивать два растения каннабиса, но не более четырех на семью.

Законодательное собрание столицы Австралии проголосовало за легализацию каннабиса для личного использования 25 сентября 2019 г. Закон вступил в силу 31 января 2020 г. Голосование было не простым: оппозиция выступила против законопроекта, утверждая, что это изменение станет стимулом к употреблению марихуаны и приведет к большему количеству психозов, вызванных наркотиками. Однако генеральный прокурор столичной территории Гордон Рэмзи предупредил, что потребители марихуаны или люди, которые ее выращивают в разрешенных количествах, все равно могут быть наказаны в соответствии с федеральным законом.

Новый закон требует, чтобы взрослые не употребляли марихуану в присутствии детей и хранили ее вне пределов их досягаемости. Кроме того, потребители каннабиса могут использовать его только для личных целей – его нельзя продавать или передавать кому-нибудь другому.

Хранение небольшого количества каннабиса было ранее декриминализовано на всей территории Австралии, но Канберра является первым из восьми штатов и территорий Австралии, сделавшим следующий шаг на пути к ее легализации.

Медицинская марихуана была доступна в Австралии для пациентов с рецептами врачей с 2017 года.

ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ

Каннабис продолжает оставаться самым употребляемым наркотиком в мире.

Пересмотр мер международного контроля повлечет за собой ослабление общественного восприятия связанных с этим наркотиком рисков, чреват ростом злоупотребления им, особенно среди детей и молодежи.

Нарколиберальная общественность и некоторые СМИ поспешили представить решение МККН об исключении каннабиса из Списка IV как сигнал о его мнимой безвредности и первый шаг на пути легализации. Неудивительно, ведь помимо идеологии признания наркомании как социально приемлемой нормы за такой риторикой стоят интересы крупных фармкомпаний, задействованных в каннабисной индустрии.

Пример легализовавших каннабис государств показывает, что наркопреступность никуда не делась, а снизила цены на этот наркотик, который по-прежнему выгоднее покупать «из-под полы».

Сторонники легализации называют каннабис «легким» наркотиком, умалчивая о таких серьезных последствиях злоупотребления им, как развитие шизофрении и других психических расстройств. Однако каннабис, как и все другие наркотики представляет угрозу для общественного здоровья и безопасности, а пристрастие к нему зачастую является первым шагом к развитию наркомании и зависимости от других опасных субстанций.

Что касается медицинского применения каннабиса, то терапевтические свойства каннабиноидов на сегодняшний день изучены достаточно слабо, и они не применяются в качестве медикаментов «первой линии» для лечения какого-либо заболевания.

Таким образом, каннабис не стал менее вредным наркотиком. Предусмотренный антинаркотическими конвенциями ООН инструментарий контроля над ним остается более чем актуальным, и причин для его пересмотра нет. Режим национального контроля над этим наркотиком в России ревизии не подлежит.

ЯНВАРЬ 2022 ГОДА