

Министерство внутренних дел Российской Федерации
Тюменский институт повышения квалификации сотрудников МВД России

**С.И. Иванова
С.М. Микаилов**

**ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ (ПОЛИЦИИ)
В СФЕРЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ
НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИИ**

Монография

Тюмень
2017

УДК 351.75
ББК 67.99(2) 116.31
М 59

Рекомендовано к изданию редакционно-издательским советом
Тюменского института повышения квалификации
сотрудников МВД России

Рецензенты:

доцент кафедры теории и истории права и государства
Барнаульского юридического института МВД России
кандидат исторических наук, доцент *М.О. Тяпкин*;
старший преподаватель кафедры административной деятельности
органов внутренних дел Краснодарского университета МВД России
кандидат юридических наук *А.А. Затолокин*

Авторы:

С.И. Иванова, кандидат юридических наук, доцент – глава 2 (в соавторстве с С.М. Микаиловым); *С.М. Микаилов*, кандидат юридических наук – введение, глава 1, глава 2 (в соавторстве с С.И. Ивановой), заключение.

М 59 Иванова С.И., Микаилов С.М.

Деятельность органов внутренних дел (полиции) в сфере обеспечения национальной безопасности России: монография. Тюмень: Тюменский институт повышения квалификации сотрудников МВД России, 2017. 110 с.

ISBN 978-5-93160-254-7

В монографии на основе действующего законодательства рассматривается соотношение понятия «национальная безопасность» и понятий различных ее видов, роль и место разных видов безопасности в системе национальной безопасности, анализируются конституционно-правовые основы, положение и правовой статус органов внутренних дел (полиции) в данной системе, исследуется понятие и система принципов их деятельности в сфере обеспечения национальной безопасности, обосновываются направления совершенствования рассматриваемой деятельности.

Издание адресовано преподавателям, адъюнктам, курсантам и слушателям образовательных организаций МВД России, а также слушателям, обучающимся по дополнительным профессиональным программам, основным программам профессионального обучения сотрудников органов внутренних дел.

УДК 351.75
ББК 67.99(2) 116.31

ISBN 978-5-93160-254-7

© ФГКУ ДПО «ТИПК МВД России», 2017

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	4
ГЛАВА I. ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ СОВРЕМЕННОЙ СИСТЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИИ.....	8
§ 1. Генезис понятия «национальная безопасность», его содержание и виды.....	8
§ 2. Характеристика современной системы обеспечения национальной безопасности России	24
§ 3. Основы государственной политики в области обеспечения национальной безопасности России	36
ГЛАВА II. ОРГАНЫ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ (ПОЛИЦИЯ) КАК СУБЪЕКТ СИСТЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИИ.....	44
§ 1. Правовой статус органов внутренних дел (полиции) и организационно-правовые основы их деятельности в системе обеспечения национальной безопасности России.....	44
§ 2. Направления деятельности органов внутренних дел (полиции) в сфере обеспечения различных видов национальной безопасности России.....	61
§ 3. Формы и методы деятельности органов внутренних дел (полиции) в сфере обеспечения национальной безопасности России.....	72
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	89
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ	96

ВВЕДЕНИЕ

*За безопасность необходимо платить,
а за ее отсутствие расплачиваться.
Уинстон Черчилль*

Подготовка настоящего исследования обусловлена тем, что обеспечение безопасности априори является одной из важнейших задач государства¹ и необходимым условием поступательного движения общества по пути либерализации социальной, культурной и экономической его жизни, так как обеспечение безопасности во все времена связывалось с удовлетворением одной из базовых в иерархии потребностей человека – потребности в безопасности².

Учитывая реалии современности, когда угрозы безопасности в целом самому человечеству приобретают глобальный характер и возникают новые формы этих угроз, вопросы обеспечения безопасности, представленной различными видами, становятся особо актуальными для любого общества и государства.

Сегодня мы являемся свидетелями формирования нового мирового порядка, когда, с одной стороны, весь мир вовлечен в борьбу с терроризмом, пытается сформировать глобальную систему обеспечения безопасности, и когда, с другой стороны, некоторые страны, пользуясь устремлением мирового сообщества скоординировать свои усилия в данной сфере, пытаются решить свои узконациональные интересы, тем самым негативно влияя и на без того низкий уровень безопасности как в мире, так и в отдельных регионах.

Динамика развития угроз современному состоянию безопасности, усугубляемых развивающимся экономическим кризисом в стране, на фоне введенных Западом экономических санкций и даже военных угроз извне, ведущих в том числе к ухудшению благосостояния граждан, позволяет спрогнозировать рост преступности. Преступность в любом обществе считалась основной угрозой состоянию безопасности, и в первую очередь такому виду безопасности, как общественная безопасность. Однако современная преступность приобретает более угрожающие формы: организованные формы, терроризм, вышедшие на глобальный уровень. В таком аспекте преступность является угрозой не только общественной безопасности, но и в целом национальной безопасности.

Вопросам обеспечения национальной безопасности и деятельности субъектов ее обеспечения (в том числе органов внутренних дел) посвящено значительное количество исследований.

¹ Ст. 2 Конституции Российской Федерации // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2014. № 31. Ст. 4398.

² Маслоу А. Мотивация и личность / Motivation and Personality / пер. А.М. Талыбаевой; терминолог. правка В.Данчека. К.: PSYLIB, 2004.

В отечественной науке вопросы национальной безопасности и ее видов рассматривались в трудах Л.И. Абалкина, В.Н. Амельчаковой, А.П. Андреева, П.К. Анохина, А.Г. Арбатова, Г.В. Атаманчука, С.В. Васильева, А.В. Вахромеева, В.Г. Вишнякова, А.В. Возженникова, А.З. Гливинского, И.В. Гончарова, В.В. Гордиенко, А.Г. Елагина, М.Ю. Зеленкова, И.Б. Кардашовой, С.А. Капитонова, М.П. Киреева, Л.М. Колодкина, А.М. Кононова, А.П. Коренева, В.Б. Коробова, В.Д. Малкова, А.В. Мелехина, А.Б. Мельниченко, А.Ф. Майдыкова, А.А. Прохожева, А.Н. Роша, А.А. Сергунина, В.Ф. Сухарева, Ю.А. Тихомирова, В.И. Шестакова, В.У. Хатуева, В.В. Черникова и других.

Однако, несмотря на многочисленные изыскания, сохраняется повышенный интерес российского общества к теоретическим разработкам и вопросам обеспечения безопасности в данной сфере, основанным, прежде всего, на стремлении понять сущность самого явления «национальная безопасность» и ее видов, их соотношение и связи с повседневной жизнью, с личными и имущественными и другими жизненно важными интересами.

Тем более что термины, объясняющие данные явления, появились в научном лексиконе достаточно недавно – в последние десятилетия. При этом многие виды национальной безопасности понятийно в законодательстве не закреплены, ряд из них не разработаны или рассмотрены очень узким кругом исследователей. Это позволяет утверждать, что данный вопрос находится только на стадии разработки. В своей работе мы больше внимания уделяем именно вопросам, касающимся теоретической разработки видов национальной безопасности и деятельности органов внутренних дел (полиции) по их обеспечению.

Рассматриваемая сфера правоотношений динамична. В декабре 2015 года Президент Российской Федерации В.В. Путин утвердил новую Стратегию национальной безопасности Российской Федерации (далее – Стратегия)³, определившую стратегические национальные приоритеты Российской Федерации на современном этапе, а также цели, задачи и меры в области внутренней и внешней политики, направленные на укрепление национальной безопасности. При этом под обеспечением национальной безопасности, как указано в п. 6 Стратегии, понимается «реализация органами государственной власти и органами местного самоуправления во взаимодействии с институтами гражданского общества политических, военных, организационных, социально-экономических, информационных, правовых и иных мер, направленных на противодействие угрозам национальной безопасности и удовлетворение национальных интересов». В связи с этим, на наш взгляд, актуализируются вопросы деятельности всех государственных и негосударственных структур, участвующих в обеспечении национальной безопасности страны, в части определения и реализации в первоочередном

³ О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации: указ Президента РФ от 31 дек. 2015 г. № 683 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2016. № 1. Ст. 212.

порядке тех приоритетных направлений деятельности, которые напрямую связаны с выполнением задач в данной сфере. При этом интенсивность процесса кардинальных преобразований в системе обеспечения национальной безопасности дает повод для дополнительного анализа практики деятельности органов внутренних дел (полиции) в данной сфере с целью ее оптимизации и совершенствования.

Органам внутренних дел (полиции) как специально созданному государством институту, на который возложена обязанность по обеспечению различных видов безопасности, предъявляются особые требования государством и обществом по обеспечению своей безопасности.

Соответственно, деятельность органов внутренних дел (полиции) в сфере обеспечения национальной безопасности, с учетом реалий современности, требует некоего корригирования, с учетом выделения приоритетных направлений в конкретно складывающейся политико-экономической ситуации.

Для решения данной задачи встает необходимость комплексного исследования как теоретических основ безопасности, так и организационно-правовых основ деятельности по ее обеспечению. Данное исследование позволит выработать предложения организационно-правового характера, направленные на совершенствование деятельности органов внутренних дел (полиции) в сфере национальной безопасности в части актуализации тех направлений, которые необходимо приоритизировать в конкретно складывающейся ситуации для обеспечения соответствующего вида национальной безопасности. Кроме того, исследование позволит конкретизировать и повысить роль органов внутренних дел (полиции) в системе федеральных органов государственной власти по созданию соответствующих условий для реализации национальных интересов и стратегических национальных приоритетов в рассматриваемой сфере и предпринимаемых данной системой комплекса мер по обеспечению в целом национальной безопасности, что тем самым будет способствовать решению поставленной в Стратегии задачи по эффективному функционированию системы обеспечения национальной безопасности.

Исходя из вышеперечисленных аргументов, цель настоящей работы заключается в попытке создать основу для разработки фундаментальных начал теории управления деятельностью органов внутренних дел (полиции) по обеспечению национальной безопасности и различных ее видов, в восполнении пробелов в данной области, комплексном исследовании деятельности органов внутренних дел (полиции) в сфере обеспечения национальной безопасности и ее видов как важнейшего звена государственной системы обеспечения национальной безопасности, формулировании теоретических положений и разработке рекомендаций по совершенствованию данной деятельности.

В монографии рассматривается соотношение понятия «национальная безопасность» и понятий, определяющих различные ее виды, роль и место

различных видов безопасности в системе национальной безопасности, конституционно-правовые основы, положение и правовой статус органов внутренних дел (полиции) в данной системе, понятие и система принципов их деятельности в сфере обеспечения национальной безопасности, обосновываются направления совершенствования рассматриваемой деятельности.

Мы предполагаем, что поставленные цели и задачи работы могут показаться излишне притязательными, допускаем возможность, что некоторые из них не будут решены. Однако если изложенные в монографии рассуждения будут стимулировать научную дискуссию по теоретическим проблемам, возникающим в рассматриваемой области, то уже этот факт оправдывает ее написание и имеет право на существование.

ГЛАВА I. ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ СОВРЕМЕННОЙ СИСТЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИИ

§ 1. Генезис понятия «национальная безопасность», его содержание и виды

Security is a process, not a product
(Безопасность это процесс, а не результат).
Bruce Schneier

Важнейшей особенностью развития социальной формы любого государства считается тесная взаимосвязь между развитием и безопасностью. Представляется, что государство придумано самими людьми как форма организации, с главной целью – обеспечить свою безопасность⁴. Иными словами, невозможно нормальное функционирование государства без обеспечения достаточного уровня безопасности в целом, национальной и других видов безопасности в частности.

Вряд ли возможно подвергнуть сомнению утверждение, что категория безопасность существует столько же, сколько и само человечество. С момента возникновения жизни и собственности человек заботился об их сохранности, защищенности и безопасности. Несомненно, вопросы безопасности, как личной, так и других видов безопасности, и их роли в развитии общества и государства тревожили умы мыслителей еще в древние времена, что подтверждает выводы и размышления философов античности о значимости безопасности. Уже в трудах античных философов появляются подходы к рассмотрению сущности безопасности. Так, Платон трактует безопасность как предотвращение вреда⁵. Цицерон выдвинул идею о том, что с появлением собственности возникла не только потребность ее охраны, но и в целом потребность в системе обеспечения безопасности государства⁶.

С ростом экономики и развития государственности вопросы безопасности и сохранности имущества приобретают особое значение. Именно поэтому русские ученые еще в XIX веке, понимая исключительную важность безопасности, утверждали, что безопасность является залогом человеческого развития⁷. Известный русский ученый и общественный деятель М.В. Аничков в своей книге «Война и труд» писал, что «безопасность представляет наиболее ценное благо, являющееся последствием укрепления государственной власти и усвоения правовых норм, а отсутствие га-

⁴ Фатеев К.В. Военная безопасность Российской Федерации и правовые режимы ее обеспечения (теоретико-правовое исследование). М.: Военный университет, 2004. С. 5.

⁵ Платон. Диалоги. М., 1986.

⁶ Цицерон. О старости. О дружбе. Об обязанностях. М., 1974.

⁷ Брокгауз и Ефрон. Энциклопедический словарь. СПб., 1891. Т. 5.

рантий безопасности основной фактор неэффективности экономики и управления страны»⁸.

Впервые в российской научной литературе термин «государственная безопасность» мы встречаем в работах XIX века, где ее трактуют как защищенность от различных угроз и подразделяют на общую и частную⁹.

В советское время термин «безопасность» отождествляется с понятием «государственная безопасность», под которой понимается защищенность основ общественного и государственного строя советского государства от посягательств со стороны враждебных социалистическому строю сил, осуществляющих подрывную деятельность, как система мероприятий, направленных на охрану политической и экономической основ Советского социалистического государства и его государственных границ, и как способность советского государства противостоять враждебным силам и защищать интересы народа¹⁰. Однако, наряду с государственной, ряд исследователей выделяли и другие виды безопасности, придавая им особое значение. Например, А.Н. Барановский, обосновывая необходимость профилактики преступлений, делал вывод, что в современном мировом сообществе права человека на жизнь, личную, имущественную и общественную безопасность относятся к важнейшим правам человека и гражданина, которые общество и государство обязаны гарантировать и обеспечивать, в том числе и с помощью правоохранительных органов¹¹.

В результате анализа научной литературы по проблемам безопасности, опубликованной в постсоветский период, можно сделать вывод, что границы понимания безопасности учеными нашей страны в сравнении с предыдущими закрытыми разработками в этой области существенно расширились. Так, если ранее безопасность, за редким исключением, рассматривалась только применительно к государству, затем и к обществу, то сегодня чаще всего безопасность рассматривается в отношении триады – личность, общество и государство.

В настоящее время произошло существенное расширение представлений о безопасности как в отношении объектов посягательства, так и в отношении источников опасности, а в принципиальных вопросах при определении понятия «безопасность» речь по-прежнему идет либо о способности (иногда свойстве, качестве) какой-либо системы противостоять

⁸ Аничков М.В. Война и труд / Препринт международного издания. Челябинск: Социум, 2007.

⁹ Тарасов И.Т. Личное задержание, как полицейская мера безопасности. Магистерская диссертация. Киев, 1875.

¹⁰ Алексушин Г.В. История правоохранительных органов. Самара: АНО «ИА ВВС» и АНО «Ретроспектива», 2005.; Зеленков М.Ю. Правовые основы общей теории безопасности Российского государства в XXI веке. М.: Юрид. ин-т МИИТа, 2002.; Сорокин В.Д. Создание советского государственного аппарата, октябрь 1917 – июль 1918 гг. // Правоведение. 1967. № 3. С.7-17.

¹¹ Барановский Н.А. Социальные потребности личности и преступное поведение: дис. ... канд. юрид. наук. М., 1978.

посягательствам, либо о состоянии объекта, характеризующегося защищенностью от опасности или отсутствием самой возможности разрушительного воздействия¹². Несмотря на различия в подходах к трактовке понятия «безопасность», а также к сущностному его содержанию, многие исследователи сходятся во мнении, что по общему пониманию «безопасность» – это понятие, характеризующее уровень защищенности от угроз различного характера¹³.

Понятие термина «безопасность» было сформулировано в ранее действовавшем Законе Российской Федерации от 5 марта 1992 г. №2446-1 «О безопасности»¹⁴, которое определялось в нем как «состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз». В Федеральном законе Российской Федерации от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности»¹⁵ (далее – Закон «О безопасности») понятие «безопасность», к сожалению, не раскрывается.

Исходя из принятых в науке и законодательстве делений безопасности на виды в зависимости от сфер деятельности государства, существует множество трактовок понятий «национальная безопасность». Однако строгих толкований принципов классификации по видам, а также многих определений по видам безопасности законодатель не дал.

Деление безопасности на виды по сферам деятельности государства прослеживается, прежде всего, в Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента РФ от 31 декабря 2015 г. № 683¹⁶, которая представляет собой систему взглядов на обеспечение в стране безопасности личности, общества и государства от внешних и внутренних угроз во всех сферах жизнедеятельности и является ос-

¹² Васильев С.В. Новые подходы к понятию безопасности // Обозреватель. № 3. 1999. С. 41-43; Гончаров И.В. Вопросы законодательного обеспечения безопасности РФ // Труды Академии управления МВД России. 2007. № 3. С. 37-39; Жинкина И.Ю. О понятии – «Безопасность государства» // США: Экономика, политика, идеология. 1995. № 9. С. 57-67; Коренев А.В. Безопасность государства: эволюция идеи и практики // Труды Академии управления МВД России. 2007. № 3. С. 19-20; Ларин В.Н. Безопасность развития и развитие безопасности // Свободная мысль. 1996. № 7. С. 37-43; Серебрянников В.В. Новая модель безопасности: диалектика средств ее обеспечения // Международные экономические и международные отношения. 1991. № 3.

¹³ Елагин А.Г., Казаков А.Я. Управление деятельностью по обеспечению безопасности. М.: Академия управления МВД России, 2010. 320 с.; Зеленков М.Ю. Правовые основы общей теории безопасности Российского государства в XXI веке. М.: Юрид. ин-т МИИТа, 2002. 209 с.; Макаренко И.К., Морозов В.С. Военная безопасность государства: сущность, структура и пути обеспечения на современном этапе. URL: <http://www.vrazvedka.ru>. (дата обращения: 15.01.2017); Общая теория национальной безопасности: учебник / под общ. ред. А.А. Прохожева; 2-е изд. М.: Изд-во РАГС, 2005. 344 с; и др.

¹⁴ О безопасности: Закон Российской Федерации от 5 марта 1992г. № 2446-1 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2002. №30. Ст. 3033. (утратил силу).

¹⁵ Собр. законодательства Рос. Федерации. 2011. № 1.Ст. 2.

¹⁶ Собр. законодательства Рос. Федерации. 2016. № 1. Ст. 212.

новой для формирования и реализации государственной политики в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.

В ней же дано определение «национальной безопасности», под которой понимается «состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод граждан Российской Федерации, достойные качество и уровень их жизни, суверенитет, независимость, государственная и территориальная целостность, устойчивое социально-экономическое развитие Российской Федерации»¹⁷.

При этом отсутствие определения термина «национальная безопасность» в Законе «О безопасности» приводит к применению данного определения к общественным отношениям, правовое регулирование которых осуществляется на основании Закона «О безопасности»¹⁸.

Подходя к вопросу классификации национальной безопасности, Стратегия исходит из сфер жизнедеятельности и определяет, что «национальная безопасность включает в себя оборону страны и все виды безопасности, предусмотренные Конституцией Российской Федерации и законодательством Российской Федерации, прежде всего государственную, общественную, информационную, экологическую, экономическую, транспортную, энергетическую безопасность, безопасность личности»¹⁹.

Таким образом, Стратегия, обозначив 8 основных видов безопасности, не подводит под ними черту, а предполагает наличие других ее видов, упомянутых в Конституции Российской Федерации, а также в различных законодательных актах.

Конституция Российской Федерации содержит термин безопасность в широком смысле, но в то же время в ней говорится и о других видах безопасности (например, в ст. 72, п.п. «Б» и «Д» упоминается общественная и экологическая безопасность, в ст.ст. 13, 55, 82 и 114 говорится о государственной безопасности). При этом, указанные виды безопасности органически вплетены в состав общего упомянутого понятия «безопасность». Следовательно, из текста основного закона очевидно, что термин «безопасность» употребляется в ней тождественно понятию «национальная безопасность». Об этом же говорят ряд исследователей, аргументируя, что «под национальной безопасностью подразумевается конституционное закрепление термина «безопасность» в общем виде»²⁰. Или, например, В.В. Мамонов заключает, что «при употреблении в Конституции Российской Федерации термина «безопасность» в широком смысле следует учи-

¹⁷ П. 6 Стратегии.

¹⁸ Вербицкая Т.В. Пути устранения недостатков правового регулирования в рамках института национальной безопасности // Юридическая наука и правоприменительная практика. 2016. № 2 (36). С. 183.

¹⁹ П. 6 Стратегии.

²⁰ Ирошников Д.В. Конституция Российской Федерации и государственная безопасность // Юридическая наука. 2001. № 1. С.10.

тивать, что под ним подразумевается национальная безопасность, поскольку именно она является источником, основой других видов безопасности»²¹.

Конституция и Стратегия, обозначив ряд видов безопасности, не раскрывают их понятий. Однако понятия и сущность многих видов безопасности содержатся в различных нормативных и правовых актах и научной литературе. Например:

– Федеральный закон Российской Федерации от 31 мая 1996 г. № 61-ФЗ «Об обороне»²² раскрывает ключевую составляющую национальной безопасности – «оборону страны» – и трактует ее как «систему политических, экономических, военных, социальных, правовых и иных мер по подготовке к вооруженной защите и вооруженная защита Российской Федерации, целостности и неприкосновенности ее территории». Нередко данное понятие в научной литературе отождествляется с понятием «военная или оборонная безопасность».

– Воздушный кодекс Российской Федерации от 19 марта 1997 г. № 60-ФЗ²³ содержит определение «авиационной безопасности» и трактует ее как «состояние защищенности авиации от незаконного вмешательства в деятельность в области авиации»;

– Федеральный закон Российской Федерации от 9 февраля 2007 г. № 16-ФЗ «О транспортной безопасности»²⁴ определяет такой вид безопасности, как «транспортная безопасность», и раскрывает ее понятие как «состояние защищенности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств от актов незаконного вмешательства»;

– Федеральный закон Российской Федерации от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»²⁵ содержит термин «промышленная безопасность» (состояние защищенности жизненно важных интересов личности и общества от аварий на опасных производственных объектах и последствий указанных аварий);

– Федеральный закон Российской Федерации от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»²⁶ трактует экологическую безопасность как «состояние защищенности природной среды и жизненно важных интересов человека от возможного негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, их последствий»;

– Федеральный закон Российской Федерации от 21 июля 2011 г. № 256-ФЗ «О безопасности объектов топливно-энергетического комплек-

²¹ Мамонов В.В. Понятие и место национальной безопасности в системе конституционного строя России // Журнал российского права. 2006. № 3. С. 24.

²² Собр. законодательства Рос. Федерации. 1996. № 23. Ст. 2750.

²³ Собр. законодательства Рос. Федерации. 1997. № 12. Ст. 1383.

²⁴ Собр. законодательства Рос. Федерации. 2007. № 7. Ст. 837.

²⁵ Собр. законодательства Рос. Федерации. 1997. № 30. Ст. 3588.

²⁶ Собр. законодательства Рос. Федерации. 2002. № 2. Ст. 133.

са»²⁷ определяет безопасность объектов топливно-энергетического комплекса как «состояние защищенности объектов топливно-энергетического комплекса от актов незаконного вмешательства»;

– Федеральный закон Российской Федерации от 9 января 1996 г. № 3-ФЗ «О радиационной безопасности населения»²⁸ содержит термин «радиационная безопасность» как «состояние защищенности настоящего и будущего поколений людей от вредного для их здоровья воздействия ионизирующего излучения»;

– Федеральный закон Российской Федерации от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»²⁹ определяет безопасность дорожного движения как «состояние данного процесса, отражающее степень защищенности его участников от дорожно-транспортных происшествий и их последствий»;

– Федеральный закон Российской Федерации от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»³⁰ трактует «пожарную безопасность» как «состояние защищенности личности, имущества, общества и государства от пожаров»;

– Федеральный закон Российской Федерации от 21 июля 1997 г. № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений»³¹ определяет «безопасность гидротехнических сооружений» как «свойство гидротехнических сооружений, позволяющее обеспечивать защиту жизни, здоровья и законных интересов людей, окружающей среды и хозяйственных объектов»;

– Доктрина информационной безопасности Российской Федерации, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 5 декабря 2016 г. № 646³², раскрывает понятие информационной безопасности как «состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних информационных угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод человека и гражданина, достойные качество и уровень жизни граждан, суверенитет, территориальная целостность и устойчивое социально-экономическое развитие Российской Федерации, оборона и безопасность государства»;

– Концепция общественной безопасности в Российской Федерации, утвержденная Президентом Российской Федерации 14 ноября 2013 г. № Пр 2685³³, содержит дефиницию «общественная безопасность» и трактуется как «состояние защищенности человека и гражданина, материаль-

²⁷ Собр. законодательства Рос. Федерации. 2011. № 30. Ст. 4604.

²⁸ Собр. законодательства Рос. Федерации. 1996. № 3. Ст. 141.

²⁹ Собр. законодательства Рос. Федерации. 2016. № 50. Ст. 7074.

³⁰ Собр. законодательства Рос. Федерации. 1994. № 35. Ст. 3649.

³¹ Собр. законодательства Рос. Федерации. 1997. № 30. Ст. 3589.

³² Рос. газ. 2000. 28 сент.

³³ Утверждена Президентом Российской Федерации 14 ноября 2013 г. № Пр 2685 / Текст документа официально опубликован не был.

ных и духовных ценностей общества от преступных и иных противоправных посягательств, социальных и межнациональных конфликтов, а также от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

– Военная доктрина Российской Федерации, утвержденная Президентом Российской Федерации 25 декабря 2014 г. № Пр-2976³⁴, определяет военную безопасность как «состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внешних и внутренних военных угроз, связанных с применением военной силы или угрозой ее применения, характеризующееся отсутствием военной угрозы либо способностью ей противостоять»;

– Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 30 января 2010 г. № 120³⁵, обозначает «продовольственную безопасность» и определяет ее как «состояние экономики страны, при котором обеспечивается продовольственная независимость Российской Федерации, гарантируется физическая и экономическая доступность для каждого гражданина страны пищевых продуктов, соответствующих требованиям законодательства Российской Федерации о техническом регулировании, в объемах не меньше рациональных норм потребления пищевых продуктов, необходимых для активного и здорового образа жизни»;

– Основы пограничной политики Российской Федерации, утвержденные Президентом Российской Федерации от 5 октября 1996 года³⁶, раскрывают понятие пограничной безопасности как «состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства в пограничном пространстве» и т.д.

Деление безопасности по видам находит свое развитие в ряде законодательных, нормативных и правовых актов страны. Например, Федеральный закон Российской Федерации от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании»³⁷ классифицирует безопасность исходя из различных рисков в безопасности жизнедеятельности и делит их на 14 видов (безопасность излучений, биологическую и промышленную безопасность, взрывобезопасность, механическую и пожарную безопасность, безопасность продукции, термическую и химическую безопасность, электрическую и радиационную безопасность, безопасность жизни и здоровья граждан, безопасность жизни и здоровья животных и растений и безопасность имущества. Деление безопасности на виды прослеживается и в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ)³⁸, который предусматривает меры ответственности как за нарушения, посягающие в целом на общественный порядок и обществен-

³⁴ Рос. газ. 2014. 30 дек.

³⁵ Собр. законодательства Рос. Федерации. 2010. № 5. Ст. 502.

³⁶ Рос. газ. 1996. 6 нояб.

³⁷ Собр. законодательства Рос. Федерации. 2003. № 23. Ст. 2234.

³⁸ Собр. законодательства Рос. Федерации. 2002. № 1. Ст. 1.

ную безопасность³⁹, так и отдельно на некоторые из видов безопасности. Например, ст. 8.31 КоАП РФ устанавливает ответственность за нарушения правил санитарной безопасности, ст. 9.1 КоАП РФ – за нарушения требований промышленной безопасности, ст. 9.2. КоАП РФ – за нарушения требований к обеспечению безопасности гидротехнических сооружений, ст. 11.3.1. КоАП РФ – за нарушения требований авиационной безопасности, ст. 11.15.1. КоАП РФ – за нарушения требований в области транспортной безопасности, ст. 20.4 КоАП РФ – за нарушения требований пожарной безопасности, и др.

Такие виды безопасности, как радиационная, химическая, медико-биологическая, взрывная, пожарная, экологическая безопасность, упоминаются в Федеральном законе Российской Федерации от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»⁴⁰.

И все же, как мы можем заметить, в законодательстве понятийно не раскрываются как самая фундаментальная категория «безопасность», так и ее базовые составляющие, такие как «национальная оборона», «государственная безопасность», «общественная безопасность», «экономическая безопасность», «безопасность личности». Отчасти, наверное, это и справедливо.

Объяснить такое состояние законодательства можно, скорее всего, существованием известной старинной юридической догмы – «*omnis definitio in lege periculosa*», объясняющей, что «всякое определение в праве опасно». Представляется, что законодатель дает на откуп ученым и исследователям толкование данных категорий.

В научной литературе достаточно широко рассмотрены понятия различных видов безопасности. Например, по общему пониманию исследователей и исходя из вышеуказанного понятия национальной безопасности и ее обеспечения, обозначенных в Стратегии, можно определить, что, являясь ее составными частями, государственная безопасность⁴¹ – это состояние защищенности государственного строя (органов государственной власти и управления), суверенитета и территориальной целостности от внешних и внутренних угроз, а общественная безопасность⁴² – это состояние

³⁹ См.: глава 20 КоАП РФ.

⁴⁰ Собр. законодательства Рос. Федерации. 1994. № 35. Ст. 3648.

⁴¹ Виноградов А.В. Проблемы национальной безопасности // Право и безопасность. №1-2 (6-7) июнь 2003; Гончаров И.В. О соотношении понятий «национальная безопасность», «государственная безопасность», «конституционная безопасность» // Актуальные проблемы российского права. М.: Изд-во МГЮА, 2009. № 1 (10); Кардашова И.Б. О соотношении категорий «национальная безопасность» и «государственная безопасность» // Административная реформа и наука административного права: сб. науч. трудов. М.: Изд-во МГЮА, 2007; и др.

⁴² Борзенков Г.Н., Комиссаров В.С. Курс уголовного права. Т. 4. Особенная часть. М., 1997.; Казюлин В.А. Управление деятельностью милиции общественной безопасности: курс лекций. М.: Академия управления МВД России, 2010; Романова А.М. Обществен-

защищенности жизненно важных интересов личности, общества, государства от преступлений, других противоправных действий и последствий чрезвычайных ситуаций, вызванных социальными конфликтами, стихийными бедствиями, эпидемиями и т.д.

Также наиболее часто в научных источниках можно встретить трактовки такого вида национальной безопасности, как «экономическая безопасность», которая Указом Президента Российской Федерации от 13 мая 2017 г. № 208 «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года»⁴³ априори определяется основным компонентом национальной безопасности, так как «она служит основой всех других видов безопасности»⁴⁴ и «без обеспечения экономической безопасности практически невозможно решить ни одну из задач, стоящих перед страной, как во внутригосударственном, так и в международном плане»⁴⁵. По общему мнению различных исследователей данного феномена, «экономическая безопасность» определяется как «состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства в экономической сфере от внутренних и внешних угроз»⁴⁶. В настоящее время она определяется как «состояние защищенности национальной экономики от внешних и внутренних угроз, при котором обеспечиваются экономический суверенитет страны, единство ее экономического пространства, условия для реализации стратегических национальных приоритетов Российской Федерации»⁴⁷.

В ряде научных работ рассматриваются такие виды безопасности, как безопасность личности (личная безопасность), антитеррористическая безопасность, имущественная безопасность, социальная безопасность, конституционная безопасность, энергетическая безопасность, химическая безопасность, бактериологическая безопасность, ядерная безопасность, безопасность жизнедеятельности, международная безопасность, политиче-

ный порядок и общественная безопасность как объекты уголовно-правовой охраны // Вестник Волжского университета им. В.Н. Татищева. Серия «Юриспруденция». Тольятти: ВУиТ, 2006. Вып. 57; и др.

⁴³ Собр. законодательства Рос. Федерации. 2017. № 20. Ст. 2902.

⁴⁴ Степашин С.В., Сальников В.П., Исмаилов Р.Ф. Экономическая безопасность в России. СПб., 2001.

⁴⁵ О государственной стратегии экономической безопасности Российской Федерации (Основных положениях): указ Президента Российской Федерации от 29 апреля 1996 г. № 608 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1996. № 18. Ст. 2117 (утратил силу).

⁴⁶ Олейников Е.А. Экономическая и национальная безопасность. М.: Изд-во «Экзамен», 2005; Прохожев А.А. Общая теория национальной безопасности. М., Изд-во РАГС, 2002. Сенчагов В.К. Экономическая безопасность России. М.: Дело, 2005; и др.

⁴⁷ Подп. 1 п. 7 Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной указом Президента РФ от 13 мая 2017 г. № 208 «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года» // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2017. № 20. Ст. 2902.

ская безопасность, юридическая безопасность⁴⁸, финансовая безопасность, техническая и техногенная безопасность, производственная безопасность, санитарная безопасность, региональная безопасность, внешняя и внутренняя безопасность, климатическая и метеорологическая безопасность, криминальная безопасность, космическая безопасность, географическая и геологическая безопасность, водная, воздушная и морская безопасность, культурологическая и научно-техническая безопасность и другие.

При этом ряд из них, по общему мнению исследователей, трактуется следующим образом:

– безопасность личности (или личная безопасность) – безопасность порядка реализации интересов личности, а также состояние защищенности ее материальных и нематериальных благ, возможностей реализации и защиты прав и свобод человека и гражданина⁴⁹;

– антитеррористическая безопасность – состояние защищенности физического лица или объекта от террористических угроз, достигаемое противодействием этим угрозам путем реализации государством комплекса профилактических и иных мер, направленных на предупреждение, выявление, прекращение и минимизацию последствий террористической деятельности⁵⁰;

– конституционная безопасность – состояние и способ функционирования социума, при которых отсутствуют предпосылки насильственного изменения основ конституционного строя и нарушения целостности государства, либо состояние защищенности конституционного строя и целостности государства от внешних и внутренних угроз⁵¹;

⁴⁸ Тер-Акопов А.А. Юридическая безопасность человека в Российской Федерации (основы концепции) // Государство и право. 2001. № 9. С. 11.

⁴⁹ Бондарь Н.С. Конституционный Суд России – гарант конституционной безопасности личности, общества и государства // Проблемы права. 2004. № 1. С. 9-13; Лавдаренко Л.И., Амосова Т.В. К вопросу о формировании категории «безопасность личности» в сфере уголовного судопроизводства // Российский следователь. 2015. № 16. С. 14-18; Федотова Ю.Г. Безопасность личности как элемент конституционной безопасности Российской Федерации // Адвокатская практика. 2014. № 4. С. 57-62; и др.

⁵⁰ Сидоренко А.Г., Тихомиров Ю.В. Терроризм и антитеррористическая безопасность в контексте истории и современной геополитики. М., 2011. 640 с.; Нозиков В.Н., Печерская Е.А., Печерский А.В., Грузин Д.П. Антитеррористическая безопасность: учеб. пособие / под ред. А.Я. Гришина. Пенза, 2006; Микаилов С.М. Деятельность вневедомственной охраны полиции в сфере обеспечения антитеррористической безопасности // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. 2013. № 3 и др.

⁵¹ Гончаров И.В. О соотношении понятий «национальная безопасность», «государственная безопасность», «конституционная безопасность» // Актуальные проблемы российского права. М.: Изд-во МГЮА, 2009. № 1 (10); Федотова Ю.Г. Безопасность личности как элемент конституционной безопасности Российской Федерации // Адвокатская практика. 2014. № 4. С. 57-62; Бондарь Н.С. Конституционная безопасность личности, общества, государства: постановка проблемы в свете конституционного правосудия, обеспечения социальной справедливости, равенства и прав человека // Законодательство и экономика. 2004. № 4 и др.

– имущественная безопасность – состояние защищенности имущества физических и юридических лиц от угроз различного характера (природных, техногенных и других, в том числе от противоправных посягательств в виде хищений), достигаемое противодействием этим угрозам путем реализации государством комплекса мер (в том числе путем оказания охранных услуг), обеспечивающих соблюдение имущественных прав этих лиц в отношении данного имущества⁵²;

– социальная безопасность – это состояние защищенности личности, общества и государства от целого комплекса разных угроз социального, экономического, экологического и иного характера (безработицы, нищеты, преступных посягательств, загрязнения окружающей среды, техногенных катастроф и т.д.)⁵³;

– энергетическая безопасность – состояние защищенности страны, ее граждан, общества, государства, обслуживающей их экономики от угроз надежному топливно- и энергообеспечению⁵⁴;

– химическая безопасность – состояние защищенности персонала, населения, объектов экономики и инфраструктуры, а также окружающей среды от химической опасности в любом ее проявлении⁵⁵;

⁵² Микаилов С.М. Национальная и имущественная безопасность: соотношение понятий и аспекты обеспечения вневедомственной охраной полиции: монография. М.: Перо, 2013. 266 с.; Хатуаев В.У. Административно-правовая система обеспечения имущественной безопасности: дис. ... д-ра юрид. наук. М., 2005; Леднев В.А. Правовые и организационные основы деятельности вневедомственной охраны при органах внутренних дел по обеспечению имущественной безопасности: дис. ... канд. юрид. наук: М., 2002.; Тудос С.А. Административная деятельность вневедомственной охраны МВД России по обеспечению имущественной безопасности и безопасности личности: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2004; и др.

⁵³ Пугин В.Б. Социальная безопасность личности: Региональный аспект: дис. ... канд. филос. наук. Архангельск. 2003 144 с.; Пшеничникова В.А. Социальная безопасность как фактор развития качества жизни населения региона // Регионология. № 3. 2008; Чмыхало А.Ю. Социальная безопасность: учеб. пособие. Томск: Изд-во ТПУ, 2007. 168 с. Микаилов С.М. Деятельность вневедомственной охраны полиции в сфере обеспечения социальной безопасности // Закон и право. 2013. № 8; Антипов А.Г. Проблемы социальной безопасности личности в «архаичном» российском обществе // Социальная безопасность и защита человека в условиях новой общественной реальности: сборник материалов международной научно-практической конференции / под общ. ред. З.П. Замараевой, М.И. Григорьевой. Пермь, 2010. С. 35-36; и др.

⁵⁴ Основные положения Энергетической стратегии России на период до 2020 года // Прил. к обществ.-дел. журн. «Энергетическая политика». М.: ГУ ИЭС, 2001. 120 с.; Борталевич С.И. Энергетическая безопасность как фактор социально-экономического развития регионов // Проблемы современной экономики. 2011. № 4 (40); Зеркалов Д.В. Энергетическая безопасность: монография. К.: Основа, 2012. 920 с.; Энергетическая безопасность России / В.В. Бушуев [и др.]. Новосибирск: Наука, 1998. 302 с; и др.

⁵⁵ Федоров Л.А. О химэкологии и химической безопасности // Химическая безопасность и социально-экологические последствия технической деятельности: материалы Междунар. науч.-обществ. семинара (г. Балашиха, Московская область, Россия, 13-14 декабря 2004 г.) / сост., предисловие, отв. ред. Л.А. Федоров и С.В. Кричевский. М.: МСоЭС, 2005; Путин С.Б., Самарин В.Д. Комплексная система химической безопасно-

– международная безопасность – безопасность отношений между государствами, в основном от военных угроз⁵⁶. Данный вид безопасности в литературе часто отождествляется с понятиями «безопасность международного сообщества» и «безопасность мирового сообщества» и формулируются аналогичным образом;

– ядерная безопасность – состояние защищенности ядерного материала от различных угроз (в первую очередь от угроз террористического характера)⁵⁷;

– налоговая безопасность – состояние налоговой системы, при которой обеспечивается гарантированная защита налоговых интересов государства, бизнеса и общества от внутренних и внешних угроз⁵⁸;

– финансовая безопасность – «состояние защищенности наиболее важного элемента экономической безопасности государства – финансов, представляющее собой результат деятельности органов законодательной, исполнительной и судебной власти по защите, в том числе средствами правового регулирования, национальных интересов государства в бюджетной, налоговой, финансово-кредитной, денежно-валютной и инвестиционной сферах от внешних и внутренних угроз» или «состояние защищенности централизованных и децентрализованных финансовых потоков от внутренних и внешних угроз, при котором обеспечивается эффективное и безопасное функционирование финансов посредством использования оптимального формата сотрудничества всех органов государственной власти»⁵⁹. Часто финансовая и налоговая безопасность отождествляются в литературе;

сти России: теоретические основы и принципы построения. М.: Машиностроение, 2010. 280 с.

⁵⁶ Егоров С.А. Международное право: учебник. М.: Статут, 2015; Игнатенко Г.В., Лазутин Л.А. Меры доверия – как институт права международной безопасности и межотраслевой институт международного права // Основные тенденции развития современного международного права: LIBER AMICORUM в честь профессора Г.И. Курдюкова / отв. ред. А.Б. Мезяев, Н.Е. Тюрина. Казань, 2010. С. 183; и др.

⁵⁷ Лизикова М.С. Международные эколого-правовые аспекты ядерной безопасности и энергетическая хартия: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2005. 174 с.; Метельков А.Н. Физическая ядерная безопасность в системе мер противодействия ядерному терроризму // Мир юридической науки. 2013. № 1-2. С. 56-65; и др.

⁵⁸ Тимофеева И.Ю. Экономический анализ, классификация и оценка налоговых рисков в период декриминализации налоговых отношений // Экономический анализ. 2010. № 25. С. 23; Воронцов Б.В. Налоговая безопасность государства и экономических систем // Проблемы современной экономики. 2008. № 3. URL: <http://www/m-economy.ru/>; Лисун С.В. Налоговая безопасность: российский и зарубежный опыт // Налоговое планирование. 2015. № 1. С. 7-18.

⁵⁹ Ильин А.Ю. Налоговая деликтность как фактор угрозы финансовой безопасности государства // Финансовое право. 2015. № 3. С. 12-15; Кондрат Е.Н. Международная финансовая безопасность: современное состояние и роль финансового контроля в ее обеспечении // Юридический мир. 2011. № 12. С. 32-34; Мигачева Е.В., Писенко К.А. Понятие, система, субъекты и актуальные вопросы обеспечения финансовой безопас-

– внешняя безопасность – состояние защищенности жизненно важных интересов государства, т.е. конституционного строя, суверенитета и территориальной неприкосновенности Российской Федерации от внешних угроз, а внутренняя безопасность – соответственно от внутренних угроз⁶⁰;

– политическая безопасность – состояние защищенности политической жизни страны или защищенность политической системы общества от внешних и внутренних угроз⁶¹;

– демографическая безопасность – состояние защищенности количества и этнического состава населения страны от внешних и внутренних угроз⁶²;

– юридическая безопасность – состояние юридической защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внешних и внутренних угроз⁶³;

– производственная безопасность – состояние защищенности при реализации производственных процессов (точнее сказать, при функционировании техносферы)⁶⁴;

– техническая и техногенная безопасность – совокупность свойств технических средств (оборудования, технологий, процессов) противостоять совместному воздействию всех факторов, приводящих к ухудшению

ности: финансово-правовой аспект // Финансовое право. 2014. № 12. С. 8-15; Петросян О.Ш. Финансовая безопасность Российского государства в контексте национальной безопасности // Государственная власть и местное самоуправление. 2011. № 2. С. 32-34.

⁶⁰ Оценочные признаки в Уголовном кодексе Российской Федерации: научное и судебное толкование: научно-практическое пособие / Ю.И. Антонов, В.Б. Боровиков, А.В. Галахова и др.; под ред. А.В. Галаховой. М.: Норма, 2014. 736 с.; Комментарий к Уголовному кодексу Российской Федерации / отв. ред. В.И. Радченко; науч. ред. А.С. Михлин. М., 2008. С. 521 (автор – А.В. Наумов); Комментарий к Уголовному кодексу Российской Федерации / отв. ред. А.И. Рарог. М., 2006. С. 494 (автор – А.И. Рарог).

⁶¹ Грищенко Д.Ю. Политическая безопасность современного российского государства: состояние и механизм обеспечения: автореф. дис. ... канд. полит. наук. Владимир, 2008; Даниленко И.С. Политическая безопасность (К разработке методологии и практики вопроса) // Информационный сборник «Безопасность». 1993. № 3.

⁶² Тиводар С.И. Демографическая безопасность России: Институционально-правовое обеспечение национальных интересов: автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. Ростов н/Д, 2008. 58 с.; Кострова Н.А. Устойчивое развитие и демографическая безопасность // Проблемы исторической демографии и исторической географии: сб. науч. статей по материалам Всерос. заочной науч. конференции «Проблемы исторической демографии и исторической географии», 2007 г. / под ред. Ю.А. Полякова. Н. Новгород, 2008. С. 63-66.

⁶³ Тер-Акопов А.А. Юридическая безопасность человека в Российской Федерации (основы концепции) // Государство и право. 2001. № 9. С. 11; Толкаченко А.А. Юридическая безопасность человека в Российской Федерации // Право и безопасность. 2006. № 1-2.; Фомин А. А. Юридическая безопасность субъектов российского права: Вопросы теории и практики: автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. Саратов, 2008. 58 с.

⁶⁴ Безопасность жизнедеятельности. Производственная безопасность и охрана труда / П.П. Кукин. М.: Высшая школа, 2005; Сапожников А.И. Административно-правовой режим безопасности: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2006. 198 с.

состояния здоровья, травмам или гибели персонала, а также вредному воздействию на природную среду⁶⁵;

– санитарная и гигиеническая безопасность – санитарно-эпидемиологическое благополучие, при котором отсутствует вредное воздействие факторов среды обитания на человека и обеспечиваются благоприятные условия его жизнедеятельности⁶⁶;

– региональная безопасность – состояние защищенности жизненно важных интересов Российской Федерации (прежде всего, ее многонационального народа) в сфере осуществления региональной политики от внутренних и внешних угроз⁶⁷;

– криминальная (антикриминальная) безопасность – состояние объекта защиты, при котором отсутствует недопустимый риск, связанный с причинением ему вреда от реализации криминальной угрозы либо действия ее последствий⁶⁸.

Данный перечень видов безопасности и их дефиниций далеко не исчерпывающий, так как области жизнедеятельности человека и общества многогранны и разнообразны и, исходя из того, что каждая область нуждается в защите и безопасности, формулируются их понятия.

Анализ известных дефиниций безопасности и ее видов позволяет установить, что безопасность как общая категория соотносится с ее видами, как общее к частному.

Мы можем заметить, что в науке и практике сложилось так, что все дефиниции видов безопасности формулируются зеркально существовавшему в Законе Российской Федерации от 5 марта 1992 г. № 2446-1 «О безопасности»⁶⁹ определению безопасности, трактуемому как «состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз». Конечно это так, но интересы существуют не аморфно в состоянии статики. Они требуют удовлетворения. Следовательно, обеспечивается безопасность не самих интересов как тако-

⁶⁵ Либерман А.Н. Техногенная безопасность: человеческий фактор. СПб., 2006; Ветошкин А.Г., Таранцева К.Р. Техногенный риск и безопасность. Пенза: Изд-во Пенз. гос. ун-та, 2001.

⁶⁶ Сапожников А.И. Указ. соч.

⁶⁷ Мельников В.И. Региональная безопасность: понятие, роль и место в законодательной и концептуальной базе национальной безопасности Российской Федерации // Представительная власть. 2010. № 4; Кирьянов А.Ю. Региональная безопасность в системе национальной безопасности // Российский судья. 2005. № 9; Региональная безопасность в условиях современной России: Общеправовой анализ: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Н. Новгород, 2006. 23 с.

⁶⁸ Крахмалев А.А. Многоуровневая идентификация в системах контроля доступа. URL: <http://www.aktivsb.ru/info610.html>; ГОСТ Р 51558-2008. Средства и системы охранные телевизионные. Классификация. Общие технические требования. Методы испытаний.

⁶⁹ О безопасности: закон Российской Федерации от 5 марта 1992 г. №2446-1 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2002. № 30. Ст. 3033 (утратил силу).

вых, а объекта безопасности, то есть объекта, которому противостоит угроза.

Соответственно, дефиниции конкретных видов безопасности должны содержательно выражать состояние защищенности конкретного объекта от угроз различного характера нормальному его состоянию либо функционированию в соответствующей сфере жизнедеятельности исходя из интересов личности, общества и государства. При этом она становится одновременно категорией, характеризующей уровень защищенности объекта от соответствующих угроз.

Также становится очевидным, что, исходя из конкретных сфер жизнедеятельности, различные виды национальной безопасности (например, такие, как экономическая, экологическая, информационная и другие) входят фрагментами как в общественную, так и в государственную безопасность. А такие ее виды, как продовольственная, энергетическая, имущественная, в роли как отдельных видов, так и компонентов, входят фрагментарно в состав экономической безопасности. Подобные аналогии можно провести с другими видами безопасности (например, включение авиационной безопасности и безопасности дорожного движения в транспортную безопасность и т.д.).

В то же время, как справедливо отмечают ряд исследователей, каждый из видов, обладая характерными особенностями и являясь подсистемой национальной безопасности, представляет собой часть единой системы видов безопасности, и приходят к выводу, что виды безопасности не противоречат друг другу, а только конкретизируют некоторые области и дополняют друг друга⁷⁰. Данное видение закреплено в Стратегии и Законе «О безопасности», которые также предполагают, что все виды национальной безопасности в совокупности представляют собой единую систему, взаимодополняются и неразрывны.

Проведенный анализ позволяет установить, что безопасность фиксирует двойственность состояния, заключающуюся в одновременном отсутствии угроз защищаемому объекту и уровню противодействия этим угрозам при обязательном наличии уполномоченного субъекта.

Соответственно, характеризуя безопасность, можно отметить, что она включает в себя как сам объект безопасности, так и угрозы ей, уполномоченный субъект и систему, призванные ее обеспечивать, и правовую базу, регламентирующих их деятельность. При этом объектами безопасности в первую очередь, «являются социальные объекты – личность (индивид), национальное общество каждого государства, само государство как политико-правовое образование и мировое сообщество»⁷¹. Такая классификация объектов безопасности, как верно заметил С.А. Егоров, «позволя-

⁷⁰ Холмогоров Ю.П. Предмет национальной безопасности. Безопасность личности, общества и государства. URL: <http://zhurnal.lib.ru/h/holmogorow.html>. (дата обращения: 18.01.2017).

⁷¹ Егоров С.А. Международное право: учебник. М.: Статут, 2015.

ет преодолеть хаос в понятийном аппарате, существующий в различных науках»⁷².

Таким образом, рассмотрев вопрос о теоретико-правовых основах современной системы обеспечения национальной безопасности России приходим к выводу, что безопасность как обобщенная категория и основа для определения его видов – это состояние защищенности одушевленного или неодушевленного объекта, мероприятия, либо какого-то явления или процесса от внешних или внутренних угроз их нормальному состоянию или функционированию при максимальном снижении существующих рисков, достигаемое путем противодействия этим угрозам и рискам соответствующей системой защиты.

Определяющим в понятии «безопасность» служит объект, нуждающийся в обеспечении своей безопасности для удовлетворения интересов и потребностей как отдельно взятого человека, так и в целом общества и государства.

Виды безопасности перечисляются в Стратегии и в ряде законодательных актов, но их понятия не везде раскрываются. При этом перечень видов безопасности и их дефиниций далеко не исчерпывающий, так как области жизнедеятельности человека и общества многогранны и разнообразны и, исходя из того, что каждая область нуждается в защите и безопасности, формулируются их понятия. Существующие дефиниции видов безопасности должны содержательно выражаться через состояние защищенности конкретного объекта от угроз различного характера нормальному его состоянию либо функционированию в соответствующей сфере жизнедеятельности исходя из интересов личности, общества и государства. При этом данное понятие становится одновременно категорией, характеризующей уровень защищенности объекта от соответствующих угроз.

Каждый из видов национальной безопасности, обладая характерными особенностями и представляя собой часть единой системы национальной безопасности, не противоречат друг другу, а только конкретизируют некоторые области правоотношений и дополняют друг друга. При этом безопасность фиксирует двойственность состояния, заключающуюся в одновременном отсутствии угроз защищаемому объекту и уровню противодействия этим угрозам при обязательном наличии уполномоченного субъекта.

Введение в состав понятия «безопасность» термина «противодействие угрозам» ориентирует на ее динамичные характеристики, связано с диагностикой возникающих угроз различным видам безопасности и способствует совершенствованию деятельности субъектов, реализующих указанную функцию обеспечения безопасности, сделав приоритетными такие направления деятельности, как прогнозирование угроз, их профилактику, а также разработку и реализацию мер по противодействию этим угрозам.

⁷² Егоров С.А. Международное право: учебник. М.: Статут, 2015.

§ 2. Характеристика современной системы обеспечения национальной безопасности России

*Чувство страха и чувство опасности
относятся к разным сферам.
Первое – к сфере инстинктов.
Второе – к сфере рассудка.
Первое надо подавлять,
второе развивать.*

И. Шевелев

Современный этап развития российской государственности, основой которого служит, с одной стороны, построение и укрепление правового демократического государства, а с другой – проведение самостоятельной и независимой внешней и внутренней политики, характеризуется совершенствованием государственного механизма управления системой обеспечения национальной безопасности.

Учитывая достаточно сложные военно-политические и экономические реалии современности, Стратегия национальной безопасности Российской Федерации ставит в прямую зависимость само состояние национальной безопасности от эффективности функционирования всей системы ее обеспечения⁷³.

Система обеспечения национальной безопасности трактуется как «совокупность осуществляющих реализацию государственной политики в сфере обеспечения национальной безопасности органов государственной власти и органов местного самоуправления и находящихся в их распоряжении инструментов»⁷⁴.

При этом под обеспечением национальной безопасности понимается, как указано в Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, «реализация органами государственной власти и органами местного самоуправления во взаимодействии с институтами гражданского общества политических, военных, организационных, социально-экономических, информационных, правовых и иных мер, направленных на противодействие угрозам национальной безопасности и удовлетворение национальных интересов»⁷⁵.

Характеризуя современную систему обеспечения национальной безопасности России, представляется, что в Российской Федерации создана и функционирует система обеспечения национальной безопасности. Входящие в состав данной системы субъекты определены Конституцией Российской Федерации, Законом «О безопасности» и рядом иных нормативных и правовых актов.

⁷³ П. 32 Стратегии.

⁷⁴ П. 6 Стратегии.

⁷⁵ П. 6 Стратегии.

Конституция Российской Федерации определила, что вопросы обороны и безопасности находятся в ведении Российской Федерации. Данный постулат нашел свое развитие в Законе «О безопасности», по смыслу которого основным субъектом обеспечения национальной безопасности названо государство, действующее в этой области через органы законодательной, исполнительной и судебной ветвей власти. Стратегия национальной безопасности Российской Федерации также предполагает, что «реализация государственной политики Российской Федерации в сфере обеспечения национальной безопасности осуществляется путем согласованных действий всех элементов системы ее обеспечения под руководством Президента Российской Федерации и при координирующей роли Совета Безопасности Российской Федерации»⁷⁶.

Совокупность указанных субъектов и представляет собой государственный механизм обеспечения национальной безопасности. Для полноты понимания, забегаая немного вперед, определим, что в целостную систему национальной безопасности, помимо обозначенного государственного механизма обеспечения национальной безопасности, входят еще негосударственные субъекты обеспечения безопасности.

При этом необходимо различать систему национальной безопасности (о которой мы говорили ранее) и систему обеспечения национальной безопасности. Для понимания различий отметим, что система национальной безопасности – это функциональная система, отражающая процессы взаимодействия соответствующих угроз и интересов, а система обеспечения национальной безопасности – это система органов, сил и средств, различных организаций, призванных решать задачи в данных сферах.

Закон «О безопасности» определил конкретный состав государственного механизма обеспечения национальной безопасности, возглавляет который Президент Российской Федерации совместно с формируемым им и возглавляемым им же Советом Безопасности Российской Федерации. Элементами данного механизма являются Федеральное Собрание Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления.

Президент Российской Федерации в данном механизме «определяет основные направления государственной политики в области обеспечения безопасности, утверждает стратегию национальной безопасности Российской Федерации, иные концептуальные и доктринальные документы в области обеспечения безопасности, формирует и возглавляет Совет Безопасности, устанавливает компетенцию федеральных органов исполнительной власти в области обеспечения безопасности, руководство деятельностью которых он осуществляет в порядке, установленном Федеральным конституционным законом от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положе-

⁷⁶ П. 108 Стратегии.

нии»⁷⁷, вводит на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях чрезвычайное положение, осуществляет полномочия в области обеспечения режима чрезвычайного положения, принимает в соответствии с законодательством Российской Федерации решение о применении специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности и мер по защите граждан от преступных и иных противоправных действий, по противодействию терроризму и экстремизму, решает в соответствии с законодательством Российской Федерации вопросы, связанные с обеспечением защиты информации, государственной тайны, населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, осуществляет иные полномочия в области обеспечения безопасности, возложенные на него Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами и федеральными законами»⁷⁸.

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в данном механизме «рассматривает принятые Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации федеральные законы в области обеспечения безопасности», а Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации «принимает федеральные законы в области обеспечения безопасности»⁷⁹.

Полномочия Правительства Российской Федерации в области обеспечения безопасности заключаются в том, что оно «участвует в определении основных направлений государственной политики в области обеспечения безопасности, формирует федеральные целевые программы в области обеспечения безопасности и обеспечивает их реализацию, устанавливает компетенцию федеральных органов исполнительной власти в области обеспечения безопасности, руководство деятельностью которых оно осуществляет, организует обеспечение федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления средствами и ресурсами, необходимыми для выполнения задач в области обеспечения безопасности, осуществляет иные полномочия в области обеспечения безопасности, возложенные на него Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами и нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации»⁸⁰.

Федеральные органы исполнительной власти «выполняют задачи в области обеспечения безопасности в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской

⁷⁷ Собр. законодательства Рос. Федерации. № 23. Ст. 2277.

⁷⁸ Ст. 8 Закона «О безопасности».

⁷⁹ Там же. Ст. 9.

⁸⁰ Там же. Ст. 10.

Федерации и нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации»⁸¹.

Функции органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в области обеспечения безопасности заключаются в том, что они «в пределах своей компетенции обеспечивают исполнение законодательства Российской Федерации в области обеспечения безопасности»⁸².

Закон «О безопасности», определив Совет Безопасности «конституционным совещательным органом, осуществляющим подготовку решений Президента Российской Федерации по вопросам обеспечения безопасности, организации обороны, военного строительства, оборонного производства, военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами, по иным вопросам, связанным с защитой конституционного строя, суверенитета, независимости и территориальной целостности Российской Федерации, а также по вопросам международного сотрудничества в области обеспечения безопасности»⁸³, наделил его следующими задачами:

1) обеспечение условий для осуществления Президентом Российской Федерации полномочий в области обеспечения безопасности;

2) формирование государственной политики в области обеспечения безопасности и контроль за ее реализацией;

3) прогнозирование, выявление, анализ и оценка угроз безопасности, оценка военной опасности и военной угрозы, выработка мер по их нейтрализации;

4) подготовка предложений Президенту Российской Федерации:

а) о мерах по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и преодолению их последствий;

б) применении специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности;

в) введении, продлении и об отмене чрезвычайного положения;

5) координация деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по реализации принятых Президентом Российской Федерации решений в области обеспечения безопасности;

6) оценка эффективности деятельности федеральных органов исполнительной власти в области обеспечения безопасности»⁸⁴.

При этом рассматриваемый закон определил, что основными функциями Совета Безопасности являются:

«1) рассмотрение вопросов обеспечения безопасности, организации обороны, военного строительства, оборонного производства, военно-

⁸¹ Ст. 11 Закона «О безопасности».

⁸² Там же. Ст. 12.

⁸³ Там же. Ст. 13.

⁸⁴ Там же. Ст. 14.

технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами, иных вопросов, связанных с защитой конституционного строя, суверенитета, независимости и территориальной целостности Российской Федерации, а также вопросов международного сотрудничества в области обеспечения безопасности;

2) анализ информации о реализации основных направлений государственной политики в области обеспечения безопасности, о социально-политической и об экономической ситуации в стране, о соблюдении прав и свобод человека и гражданина;

3) разработка и уточнение стратегии национальной безопасности Российской Федерации, иных концептуальных и доктринальных документов, а также критериев и показателей обеспечения национальной безопасности;

4) осуществление стратегического планирования в области обеспечения безопасности;

5) рассмотрение проектов законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации по вопросам, отнесенным к ведению Совета Безопасности;

6) подготовка проектов нормативных правовых актов Президента Российской Федерации по вопросам обеспечения безопасности и осуществления контроля деятельности федеральных органов исполнительной власти в области обеспечения безопасности;

7) организация работы по подготовке федеральных программ в области обеспечения безопасности и осуществление контроля за их реализацией;

8) организация научных исследований по вопросам, отнесенным к ведению Совета Безопасности.

Президент Российской Федерации может возложить на Совет Безопасности иные задачи и функции в соответствии с законодательством Российской Федерации»⁸⁵.

Таким образом, государство, будучи основным субъектом системы обеспечения национальной безопасности, осуществляет свою деятельность через уполномоченные институты. Определив компетенцию каждого из органов власти, государство конкретизирует свойственные только им задачи и функции, создав соответствующую правовую базу, регламентирующие их деятельность. По смыслу Закона «О безопасности» становится понятным, что в деятельности по обеспечению национальной безопасности принимают участие все без исключения государственные институты. В то же время, анализ законодательства, регламентирующего деятельность различных органов исполнительной власти, позволяет установить, что государство определило специальные институты, основной задачей или даже миссией которых является обеспечение как в целом национальной безопасности, так и отдельных ее видов.

⁸⁵ Ст. 14 Закона «О безопасности».

Как правило, к органам обеспечения национальной безопасности принято относить вооруженные силы страны, воинские формирования федеральных органов исполнительной власти, в которых предусмотрена воинская служба, федеральную службу безопасности (включая пограничные войска), органы внешней разведки, федеральную службу охраны, органы внутренних дел и внутренние войска, налоговые органы, органы ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и формирования гражданской обороны, органы, обеспечивающие безопасное проведение работ в различных сферах, природоохранные органы, органы обеспечения безопасности систем связи и коммуникаций, органы охраны здоровья и другие⁸⁶.

Деятельность каждого из вышеперечисленных субъектов регламентирует локальный законодательный или другой нормативный правовой акт, который определяет их административно-правовой, организационно-правовой статусы, компетенцию, полномочия и ответственность в соответствующей сфере деятельности, в том числе в сфере деятельности по обеспечению национальной безопасности и отдельных ее видов.

Например, Федеральный закон от 3 апреля 1995 г. № 40-ФЗ «О федеральной службе безопасности»⁸⁷ определяет направление деятельности органов ФСБ России в сфере обеспечения безопасности, Федеральный закон Российской Федерации от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»⁸⁸ определяет направления деятельности полиции в данной сфере. Таким же образом определяют направления деятельности в сфере обеспечения национальной безопасности и отдельных ее видов соответствующих органов исполнительной власти такие акты, как Федеральный закон Российской Федерации от 31 мая 1996 г. № 61-ФЗ «Об обороне»⁸⁹, Указ Президента Российской Федерации от 7 августа 2004 г. № 1013 «Вопросы Федеральной службы охраны Российской Федерации»⁹⁰, Указ Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 г. № 868 «Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий»⁹¹ и т.д.

Заметим, что данный перечень органов государственной власти далеко не исчерпывающий ввиду широко спектра жизненно важных интересов и необходимости их защиты специально уполномоченными государством органами.

Однако, определив круг уполномоченных субъектов, Конституция Российской Федерации, Закон «О безопасности» и Стратегия националь-

⁸⁶ Возжеников А. В. Национальная безопасность: теория, политика, стратегия. М.: НПО «МОДУЛЬ», 2000. С. 55; Прохожев А.А. Общая теория национальной безопасности. М., РАГС, 2002; и др.

⁸⁷ Собр. законодательства Рос. Федерации. 1995. № 15. Ст. 1269.

⁸⁸ Собр. законодательства Рос. Федерации. 2011. № 7. Ст. 900.

⁸⁹ Собр. законодательства Рос. Федерации. 1996. № 23. Ст. 2750.

⁹⁰ Собр. законодательства Рос. Федерации. 2004. № 32. Ст. 3314.

⁹¹ Собр. законодательства Рос. Федерации. 2004. № 28. Ст. 2882.

ной безопасности Российской Федерации исходят из того, что в обеспечении безопасности принимают участие не только органы государственной власти, но и органы местного самоуправления, негосударственные организации, а также частные лица.

Иными словами, помимо обозначенного нами выше государственно-го механизма обеспечения национальной безопасности, который также можно назвать государственной подсистемой системы обеспечения национальной безопасности, существует еще негосударственная подсистема данной системы.

Ее существование обусловлено в первую очередь тем, что именно само общество формирует вышеперечисленные государственные институты. Так, «единственным источником власти в Российской Федерации является ее многонациональный народ»⁹². Кроме того, общество через представительские органы власти и общественно-политические объединения контролирует деятельность субъектов государственной подсистемы обеспечения национальной безопасности.

В общем виде, по мнению различных исследователей⁹³, в состав негосударственной подсистемы обеспечения национальной безопасности можно включить субъекты, призванные защищать жизненно важные интересы общества и личности, основными среди данных субъектов, на наш взгляд, являются органы местного самоуправления, негосударственный нотариат, адвокатура, негосударственные охранные и детективные структуры, общественно-политические объединения (в первую очередь патриотической направленности), а также отдельные граждане.

Исходя из определения, данного в Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, и существующего обобщенного научного постулата о том, что «система» (от др.-греч. σύντημα – «сочетание») – это множество взаимосвязанных объектов и ресурсов, организованных процессом системогенеза в единое целое⁹⁴, можно заключить, что система

⁹² Ст. 3 Конституции Российской Федерации.

⁹³ Возжеников А.В. Национальная безопасность: теория, политика, стратегия. М.: НПО «МОДУЛЬ», 2000. С. 55; Прохожев А.А. Общая теория национальной безопасности. М.: РАГС, 2002; Олейников Е.А. Экономическая и национальная безопасность. М.: Изд-во «Экзамен», 2005; Микаилов С.М. Национальная и имущественная безопасность: соотношение понятий и аспекты обеспечения вневедомственной охраной полиции: монография: монография. М.: Перо, 2013; и др.

⁹⁴ Берталанфи Л. Общая теория систем. Источник: Исследования по общей теории систем: сб. переводов / общ. ред. и вст. ст. В.Н. Садовского и Э.Г. Юдина. М.: Прогресс, 1969; Щедровицкий Г.П. Два понятия системы / Избранные труды. М., 1995; Яськов Е.Ф. Теория и практика социального управления: курс лекций. М.: Академия управления МВД России, 2010; Квейд Э. Анализ сложных систем: пер. с англ. / под ред. И. Ануреева и М. Верещагина. М.: Советское радио, 1969; Короткий Ю.Г. Системный подход к проектированию сложных технических изделий // Оборонная техника. 1995. № 2; Уемов И.И. Системный подход и общая теория систем. М.: Мысль, 1978; Веснин В.Р. Менеджмент. 3-е изд., перераб. и доп. М.: ТК Велби, Проспект, 2006; Агошкова Е.Б., Ахлибининский Б.В. Эволюция понятия системы // «Вопросы философии» 2010. № 1.

обеспечения национальной безопасности Российской Федерации состоит из взаимосвязанных государственной и негосударственной подсистем и представляет собой совокупность государственных и негосударственных органов и организаций, отдельных граждан, участвующих в обеспечении национальной безопасности, а также находящихся в их распоряжении инструментов и ресурсов.

При этом важно отметить, что, так как национальная безопасность является сложной, многоуровневой системой взаимосвязанных и взаимообеспечивающих элементов, ее обеспечение дело не только государства, но и всего общества в целом, включая каждого ее члена в отдельности.

Очертив контуры современной системы обеспечения национальной безопасности, Закон «О безопасности» определил основные принципы⁹⁵ ее обеспечения, которыми являются:

- «1) соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина;
- 2) законность;
- 3) системность и комплексность применения федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, другими государственными органами, органами местного самоуправления политических, организационных, социально-экономических, информационных, правовых и иных мер обеспечения безопасности;
- 4) приоритет предупредительных мер в целях обеспечения безопасности;
- 5) взаимодействие федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, других государственных органов с общественными объединениями, международными организациями и гражданами в целях обеспечения безопасности»⁹⁶.

Кроме обозначенных, ряд принципов обеспечения национальной безопасности содержатся в Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, а именно:

– принцип рациональной достаточности и эффективности, в том числе путем применения методов и средств невоенного реагирования, меха-

фии». 1998. № 7; Садовский В.Н. Основания общей теории систем. Логико-методологический анализ. М., 1974; и др.

⁹⁵ Принцип (от лат. *principium* – основа, начало) характеризуется, как правило, следующим образом: правила, методы и приемы управленческой деятельности; правило, постулат, общая идея о том, как должна строиться и функционировать система; основные, исходные положения какой либо теории, концепции; исходные, основополагающие правила, которыми руководствуется субъект управления в своей деятельности и на основе которых строятся и функционируют социальные системы (Файоль А., Эмерсон Г., Тейлор Ф., Форд Г. Управление – это наука и искусство: пер. с англ. М., 1992. Атаманчук Г.В. Государственное управление (организационно-функциональные вопросы): учеб. пособие. М.: Экономика, 2000. 302 с.; Виханский О.С., Наумов А.И., Менеджмент: учебник. 3-е изд. М., Гардарики, 2001. 528 с.; и др.

⁹⁶ Ст. 2 Закона «О безопасности».

низмов дипломатии и миротворчества, расширения международного военного и военно-технического сотрудничества, контроля над вооружением и использования других международно-правовых инструментов;

- внедрение принципов духовно-нравственного развития в систему образования, молодежную и национальную политику, расширение культурно-просветительской деятельности;

- принципы равноправия, взаимного уважения, невмешательства во внутренние дела государств, взаимовыгодного сотрудничества, политического урегулирования глобальных и региональных кризисных ситуаций;

- принципы сохранения стабильности и предсказуемости в области стратегических наступательных вооружений;

- принципы международного права, обеспечения надежной и равной безопасности государств, взаимного уважения народов, сохранения многообразия их культур, традиций и интересов.

Указанные принципы являются основой для формирования принципов деятельности всех субъектов системы обеспечения национальной безопасности и находят свое развитие в нормативных и правовых актах, регламентирующих их деятельность.

Принципы обеспечения национальной безопасности рассмотрены и конкретизированы в трудах многих исследователей сферы обеспечения национальной безопасности и различных ее видов⁹⁷.

Опираясь на выводы, принципы, содержащиеся в законодательстве и иных нормативных и правовых актах, представляется, что функционирование системы обеспечения национальной безопасности основывается на следующих фундаментальных принципах:

- принцип законности (деятельность субъектов системы обеспечения национальной безопасности должна осуществляться на основе соблюдения законодательства, регламентирующего соответствующие общественные отношения);

- принцип гуманизма (деятельность субъектов системы обеспечения национальной безопасности должна обеспечивать безопасность человека, применяемые меры правового и другого характера не могут иметь своей целью причинение физических страданий или унижение человеческого достоинства.);

- принцип защиты прав, свобод и законных интересов граждан и интересов организаций (исключающий в том числе избирательное отношение

⁹⁷ Например: Возжеников А.В. Национальная безопасность: теория, политика, стратегия. М.: НПО «МОДУЛЬ», 2000. С. 55; Прохожев А.А. Общая теория национальной безопасности. М.: РАГС, 2002; Олейников Е.А. Экономическая и национальная безопасность. М.: Изд-во «Экзамен», 2005; Правовая основа обеспечения национальной безопасности Российской Федерации / Авдеев Ю.Н., Аленкин С.В., Алешин В.В. и др. М.: Юнити-Дана, 2010; Елагин А.Г., Казаков А.Я. Управление деятельностью по обеспечению безопасности. М.: Академия управления МВД России, 2010; Микаилов С.М. Национальная и имущественная безопасность: соотношение понятий и аспекты обеспечения вневедомственной охраной полиции: монография. М.: Перо, 2013; и др.

к физическим и юридическим лицам при осуществлении мероприятий по обеспечению национальной безопасности и ее отдельных видов);

- принцип достаточности сил (сотрудничество субъектов системы обеспечения национальной безопасности, партнерство, согласованность действий, средств и ресурсов, необходимых для обеспечения национальной безопасности, их рациональное использование;

- принцип системности и комплексности (полнота, единство и комплексность рассмотрения проблем защищенности объекта от угроз различного характера);

- принцип экономической целесообразности (стоимость затрат не должна превышать тот уровень, при котором теряется экономический смысл необходимости обеспечения безопасности);

- принцип сочетания превентивных и реактивных мер (необходимость органического сочетания мер предупредительного характера, позволяющих не допустить возникновения или реализации различных угроз национальной безопасности, и реактивных мер, применяемых в случае реального возникновения угроз или при минимизации их негативных последствий);

- принцип непрерывности (предполагающий постоянное функционирование системы обеспечения национальной безопасности);

- принцип координации сил (для достижения необходимого, удовлетворяющего потребностям общества и государства, уровня национальной безопасности, необходимо постоянное согласование деятельности различных субъектов системы обеспечения национальной безопасности, а также сочетание организационных, экономико-правовых и прочих мер и способов противодействия и минимизации различных угроз национальной безопасности);

- принцип дифференцированности (выбор мер по преодолению угроз национальной безопасности должен происходить в зависимости от характера угрозы и степени тяжести последствий ее реализации. При этом уровень защищенности состояния объекта должен быть адекватен его важности для обеспечения национальной безопасности);

- принцип субординации и подконтрольности (это необходимо, во-первых, для того, чтобы система национальной безопасности не превратилась в замкнутое образование, ориентированное на решение узких задач, стоящих непосредственно перед конкретным субъектом ее обеспечения, а во-вторых, для оценки эффективности деятельности системы национальной безопасности и ее постоянного совершенствования);

- принцип иерархичности (отражает многоступенчатость распределения объема полномочий между вертикальными звеньями (уровнями) системы национальной безопасности, при котором каждая ступень управляет нижестоящей, выступая одновременно объектом управления системы национальной безопасности для вышестоящего уровня управления);

– принцип независимости контроля (надзора) – мероприятия по контролю за выполнением требований, правил и норм в сфере обеспечения национальной безопасности должны осуществляться наряду с уполномоченными органами контроля и надзора независимыми органами и ответственностью.

Рассмотренный перечень принципов обеспечения национальной безопасности не исчерпывающий. В зависимости от трансформации, глобализации, появления новых угроз национальной безопасности, а также приоритизации конкретных интересов и потребностей общества и государства, необходимости корректирования деятельности субъектов рассматриваемой системы могут появляться новые принципы, дополняться (корректироваться) существующие, либо какие-то из них могут становиться приоритетными.

При этом, соглашаясь с точкой зрения профессора А.Ф. Майдыкова, отметим, что «формирование систем управления безопасностью следует осуществлять с учетом следующих принципов: адекватность данных систем возникающим экстремальным ситуациям, то есть их соответствие задачам и функциям, вытекающим из обстановки; строгая централизация руководства; взаимосвязь (взаимодействие) с другими системами; мобильность, возможность упреждать негативное развитие событий, возможность к многократному использованию сил, средств и методов управления; способность систем с учетом конкретных условий изменять характер действий сил и средств, переходить от диалогового способа (метода убеждения) к силовому и наоборот»⁹⁸.

Таким образом, характеризуя современную систему обеспечения национальной безопасности России, можно отметить, что система обеспечения национальной безопасности представляет совокупность осуществляющих реализацию государственной политики в сфере обеспечения национальной безопасности органов государственной власти и органов местного самоуправления и находящихся в их распоряжении инструментов.

Система обеспечения национальной безопасности подразделяется на государственную и негосударственную подсистемы.

Государственную подсистему (государственный механизм) обеспечения национальной безопасности возглавляет Президент Российской Федерации совместно с формируемым им и возглавляемым им же Советом Безопасности Российской Федерации. Элементами данной подсистемы являются Федеральное Собрание Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления.

Деятельность каждого из вышеперечисленных субъектов регламентирует локальный законодательный или другой нормативный правовой

⁹⁸ Концепция государственно-правовой политики в области борьбы с преступностью. Проект / под ред. Майдыкова А. Ф. и Миндагулова А. Х. М.: Академия МВД России, 1996. С. 128-150.

акт, который определяет их административно-правовой, организационно-правовой статусы, компетенцию, полномочия и ответственность в соответствующей сфере деятельности, в том числе в сфере деятельности по обеспечению национальной безопасности и отдельных ее видов.

Негосударственная подсистема обеспечения национальной безопасности включает в себя органы местного самоуправления, негосударственный нотариат, адвокатуру, негосударственные охранные и детективные структуры, общественно-политические объединения (в первую очередь патриотической направленности), а также отдельных граждан.

Система обеспечения национальной безопасности основывается на фундаментальных принципах законности, гуманизма, защиты прав, свобод и законных интересов граждан и интересов организаций, достаточности сил, системности и комплексности, экономической целесообразности, сочетания превентивных и реактивных мер, непрерывности, координации сил, дифференцированности, субординации и подконтрольности, иерархичности и независимости контроля (надзора).

В Российской Федерации законодательно сформирована и функционирует устойчивая система обеспечения национальной безопасности, представляющая собой совокупность различных субъектов обеспечения национальной безопасности, объединенных целями и задачами по защите жизненно важных интересов личности, общества и государства, которые осуществляют согласованную деятельность в рамках законодательства на основе обозначенных выше принципов.

§ 3. Основы государственной политики в области обеспечения национальной безопасности России

*Безопасность собственная – есть
высший закон в политике.*

*Н.М. Карамзин
(История государства Российского)*

В условиях реалий современности, когда угрозы национальной безопасности российского государства приобретают особую остроту и глобальный характер, а потребности общества в безопасности возрастают, вопросам государственной политики в данной сфере придается первостепенное значение.

При этом успешная реализация основных направлений государственной политики в сфере обеспечения национальной безопасности, с учетом их приоритизации, становится важным фактором совершенствования всей политической системы страны.

В общем понимании слово «политика» (древнегреческое *politikē*) – это искусство управления государством⁹⁹. Ученые разных областей сходятся во мнении, что в целом политику можно определить как деятельность органов государственной власти и государственного управления, отражающую общественный строй и экономическую структуру страны, как вопросы и события общественной, государственной жизни и как определенным образом направленную деятельность государства или социальных групп в различных сферах: экономике, социальных и национальных отношениях, демографии, безопасности и т.д.¹⁰⁰

Как известно, стержневой основой любой политики является удовлетворение каких-то определенных интересов¹⁰¹. Уместно здесь вспомнить Гегеля, который утверждал, что «если гражданам нехорошо, если их субъективная цель не удовлетворена, если они не находят, что опосредованием этого удовлетворения является государство как таковое, то прочность государства сомнительна»¹⁰². Соответственно, фундаментальной основой государственной политики России в области обеспечения национальной безопасности служит удовлетворение интересов государства и общества в данной сфере, в первую очередь заключающееся в установлении удовле-

⁹⁹ Крысин Л. П. Толковый словарь иноязычных слов. М.: Эксмо, 2008. 944 с.

¹⁰⁰ Гринин Л. Е. Государство и исторический процесс. Политический срез исторического процесса. М.: УРСС, 2007; Ильин В.В., Панарин А.С. Философия политики. М.: Изво МГУ, 1994. 284 с.; Штёкль К. Сообщество после субъекта. Православная интеллектуальная традиция и философский дискурс политического модерна // Вопросы философии. 2007. № 8. С. 34-46; и др.

¹⁰¹ Кудинов В.В. Правовые особенности реализации пограничной политики в условиях Таможенного союза и Содружества Независимых Государств // Военно-юридический журнал. 2013. № 12. С. 11-15.

¹⁰² Гегель Г.В.Ф. Философия права / пер. с нем. Б.Г. Столппера. М., 2007. С. 334.

творяющего население уровня безопасности как в целом, так и отдельных ее видов.

Определение государственной политики в области обеспечения безопасности дано в Законе «О безопасности», в соответствии со ст. 4 которого «государственная политика в области обеспечения безопасности является частью внутренней и внешней политики Российской Федерации и представляет собой совокупность скоординированных и объединенных единым замыслом политических, организационных, социально-экономических, военных, правовых, информационных, специальных и иных мер».

Данный закон устанавливает, что «основные направления государственной политики в области обеспечения безопасности определяет Президент Российской Федерации, а реализуется государственная политика в области обеспечения безопасности федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления на основе стратегии национальной безопасности Российской Федерации, иных концептуальных и доктринальных документов, разрабатываемых Советом Безопасности и утверждаемых Президентом Российской Федерации. Кроме того, граждане и общественные объединения участвуют в реализации государственной политики в области обеспечения безопасности».

В Российской Федерации, на наш взгляд, сформирована, несмотря на существующую критику, достаточно ясная политика в области обеспечения национальной безопасности, выраженная в первую очередь в Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, которая предполагает, что «реализация государственной политики Российской Федерации в сфере обеспечения национальной безопасности осуществляется путем согласованных действий всех элементов системы ее обеспечения под руководством Президента Российской Федерации и при координирующей роли Совета Безопасности Российской Федерации»¹⁰³. При этом из смысла Стратегии становится очевидным, что основные направления государственной политики в области обеспечения национальной безопасности заключаются в реализации ее положений и достижении должного уровня обороноспособности страны (военной безопасности), государственной и общественной безопасности, повышении качества жизни российских граждан, экономическом росте страны, развитии науки, техники, образования, культуры и здравоохранения, сохранении и восстановлении природных систем, повышении международного престижа Российской Федерации.

При этом направления государственной политики в сфере обеспечения национальной безопасности становятся важнейшими направлениями

¹⁰³ П. 108 Стратегии.

обеспечения национальной безопасности, которые в Стратегии обозначены как «стратегические национальные приоритеты Российской Федерации»¹⁰⁴.

Основные направления государственной политики в области обеспечения национальной безопасности определены также в соответствующих указах и поручениях Президента Российской Федерации, регулирующих отношения в различных сферах и областях безопасности. Например, указы Президента РФ от 16 января 2017 № 13 «Об утверждении Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года»,¹⁰⁵ от 13 мая 2017 г. № 208 «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года»¹⁰⁶, от 30 января 2010 г. № 120 «Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации»¹⁰⁷, поручения Президента Российской Федерации от 25 декабря 2014 г. № Пр-2976 «О военной доктрине»¹⁰⁸, от 15 ноября 2011 г. № Пр-3400 «Основы государственной политики в области обеспечения безопасности населения Российской Федерации и защищенности критически важных и потенциально опасных объектов от угроз природного, техногенного характера и террористических актов на период до 2020 года»¹⁰⁹, от 14 ноября 2013 г. № Пр-2685 «Концепция общественной безопасности», от 5 декабря 2016 г. № 646 «Об утверждении доктрины информационной безопасности Российской Федерации»¹¹⁰, от 26 июля 2015 г. «Морская доктрина Российской Федерации»¹¹¹, от 1 марта 2012 г. № Пр-539 «Основы государственной политики в области обеспечения ядерной и радиационной безопасности Российской Федерации на период до 2025 года»¹¹², от 1 ноября 2013 г. № Пр-2573 «Основы государственной политики в области обеспечения химической и биологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года и дальнейшую перспективу»¹¹³, от 30 марта 2002 г. № Пр-576 «Основы политики Российской Федерации в области развития науки и технологий на период до 2010 года и дальнейшую перспективу»¹¹⁴, от 18 сентября 2008 г. № Пр-1969 «Основы государственной политики РФ в Арктике на период до 2020 года и дальнейшую перспективу»¹¹⁵, от 5 октября 1996 г. «Основы пограничной политики Российской Федерации»¹¹⁶ и другие.

¹⁰⁴ П. 6 Стратегии.

¹⁰⁵ Собр. законодательства Рос. Федерации. 2017. № 4. Ст. 637.

¹⁰⁶ Собр. законодательства Рос. Федерации. 2017. № 20. Ст. 2902.

¹⁰⁷ Собр. законодательства Рос. Федерации. 2010. № 5. Ст. 502.

¹⁰⁸ Рос. газ. 2014. 30 дек.

¹⁰⁹ Текст документа официально опубликован не был.

¹¹⁰ Собр. законодательства Рос. Федерации. 2016. № 50. Ст. 7074.

¹¹¹ Текст документа официально опубликован не был.

¹¹² Текст документа официально опубликован не был.

¹¹³ Текст документа официально опубликован не был.

¹¹⁴ Текст документа официально опубликован не был.

¹¹⁵ Текст документа официально опубликован не был.

¹¹⁶ Рос. газ. 1996. 6 нояб.

Правительство Российской Федерации, в пределах своих полномочий, также издает нормативные правовые акты соответствующей направленности с целью реализации основных направлений в сфере обеспечения безопасности. Например, постановление Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2011 г. № 274 «Об утверждении Правил инспектирования полицией подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделений ведомственной охраны»¹¹⁷, распоряжения Правительства Российской Федерации от 31 августа 2002 г. № 1225-р «Экологическая доктрина Российской Федерации»¹¹⁸, от 1 февраля 2011 г. №42 «Об утверждении Правил охраны аэропортов и объектов их инфраструктуры»¹¹⁹, от 2 ноября 2009 г. № 1629-р «Перечень объектов, подлежащих обязательной охране полицией»¹²⁰, от 17 ноября 2008 г. № 1662-р «Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года»¹²¹, от 30 июля 2010 г. № 1285-р «Комплексная программа обеспечения безопасности населения на транспорте»¹²², от 21 февраля 2002 г. № 124 «О декларировании безопасности подводных потенциально опасных объектов, находящихся во внутренних водах и территориальном море Российской Федерации»¹²³ и другие.

Реализуя государственную политику в различных сферах безопасности, в пределах своих полномочий, издают нормативные правовые акты соответствующей направленности также федеральные и региональные органы государственной власти, органы местного самоуправления на основе Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, иных концептуальных и доктринальных документов, разрабатываемых Советом Безопасности и утверждаемых Президентом Российской Федерации. Например, приказ Федеральной службы безопасности Российской Федерации от 10 сентября 2007 г. № 458 «Об утверждении Правил пограничного режима»¹²⁴, приказ МВД России № 1187 от 1 декабря 2011 г. «О некоторых вопросах инспектирования органами внутренних дел Российской Федерации подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделений ведомственной охраны»¹²⁵, приказ Министерства чрезвычайных ситуаций Российской Федерации от 12.12.2007 № 645 «Об утверждении Норм пожарной безопасности и обучение мерам пожарной

¹¹⁷ Собр. законодательства Рос. Федерации. 2011. № 17. Ст. 2409.

¹¹⁸ Собр. законодательства Рос. Федерации. 2002. № 36. Ст. 3510.

¹¹⁹ Собр. законодательства Рос. Федерации. 2011. № 6. Ст. 890.

¹²⁰ Собр. законодательства Рос. Федерации. 2009. №45. Ст. 5397.

¹²¹ Собр. законодательства Рос. Федерации. 2008. № 47. Ст. 5489.

¹²² Собр. законодательства Рос. Федерации. 2010. № 3. Ст. 4359.

¹²³ Собр. законодательства Рос. Федерации. 2002. № 8. Ст. 849.

¹²⁴ Рос. газ. 2012. 21 дек.; Документ утрачивает силу с 1 января 2018 года в связи с изданием Приказа ФСБ России от 7 августа 2017 г. № 454.

¹²⁵ Текст документа официально опубликован не был.

безопасности работников организаций»¹²⁶, постановление Правительства Республики Карелия от 19.10.2010 № 222-П «Об утверждении Положения о Государственном комитете Республики Карелия по обеспечению жизнедеятельности и безопасности населения»¹²⁷ и др.

Правовой основой для реализации государственной политики в сфере обеспечения безопасности служат Конституция Российской Федерации и федеральные законы, регламентирующие организацию и деятельность как в целом области национальной безопасности, так и ее конкретных видов. Основными среди них являются: федеральные законы Российской Федерации от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности»¹²⁸, от 31 мая 1996 г. № 61-ФЗ «Об обороне»¹²⁹, от 9 февраля 2007 г. № 16-ФЗ «О транспортной безопасности»¹³⁰, от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»¹³¹, от 21 июля 2011 г. № 256-ФЗ «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса»¹³², от 9 января 1996 г. № 3-ФЗ «О радиационной безопасности населения»¹³³, от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»¹³⁴, от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»¹³⁵ и другие.

Таким образом, в Российской Федерации, на наш взгляд, существует правовая база и сформирована достаточно ясная политика в области обеспечения национальной безопасности.

Изучение источников, имеющих прямое отношение к рассматриваемой сфере, показывает, что основы государственной политики в области обеспечения национальной безопасности заключаются в определении:

- а) цели государственной политики в области обеспечения национальной безопасности юридических и физических лиц;
- б) приоритетных направлений государственной политики в области национальной безопасности;
- в) основных принципов государственной политики в области национальной безопасности;
- г) задач государственной политики в области национальной безопасности юридических и физических лиц.

¹²⁶ Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2008. № 13.

¹²⁷ Официальный портал органов государственной власти Республики Карелия. URL: <http://gov.karelia.ru> (дата обращения: 15.01.2017).

¹²⁸ Собр. законодательства Рос. Федерации. 2011. № 1. Ст. 2.

¹²⁹ Собр. законодательства Рос. Федерации 1996. № 23. Ст. 2750.

¹³⁰ Собр. законодательства Рос. Федерации. 2007. № 7. Ст. 837.

¹³¹ Собр. законодательства Рос. Федерации. 1997. № 30. Ст. 3588.

¹³² Собр. законодательства Рос. Федерации. 2011. № 30. Ст. 4604.

¹³³ Собр. законодательства Рос. Федерации. 1996. № 3. Ст. 141.

¹³⁴ Собр. законодательства Рос. Федерации. 1995. № 50. Ст. 4873.

¹³⁵ Собр. законодательства Рос. Федерации. 1994. № 35. Ст. 3649.

Анализ рассмотренной правовой базы и различных нормативных и правовых актов позволяет установить, что целями государственной политики в области обеспечения национальной безопасности являются противодействие угрозам безопасности различного характера, минимизация рисков чрезвычайных ситуаций в различных областях (в первую очередь военного, криминального, природного, техногенного характера и террористических актов), повышение уровня защищенности объекта и субъекта безопасности от угроз различного характера, создание условий для безопасности жизнедеятельности населения, удовлетворения его значимых потребностей и интересов, устойчивого социально-экономического развития Российской Федерации и ее отдельных территорий.

Также данный анализ позволил установить, что для достижения указанных целей приоритетными направлениями государственной политики в области обеспечения национальной безопасности должны быть:

а) формирование доктринальных и концептуальных положений в области обеспечения национальной безопасности Российской Федерации и ее видов;

б) совершенствование и систематизация (возможно и кодификация) нормативно-правовой базы, регулирующей данную сферу;

в) создание условий, направленных на эффективное функционирование как в целом системы обеспечения национальной безопасности, так и ее субъектов, в том числе развитие ресурсного обеспечения функциональных элементов системы обеспечения национальной безопасности;

г) разработка системы государственной и личной ответственности за нарушение законодательства в сфере обеспечения национальной безопасности;

д) развитие фундаментальной и прикладной науки, техники и технологий в области обеспечения национальной безопасности;

е) создание и реализация федеральных и региональных целевых и научно-технических программ по проблемам обеспечения национальной безопасности;

ж) выявление, анализ, прогнозирование, внедрение единых критериев оценки и ранжирования рисков и угроз национальной безопасности и ее видов путем образования федеральной системы комплексного мониторинга контроля, прогнозирования и предупреждения угроз национальной безопасности;

з) разработка показателей эффективности деятельности субъектов обеспечения национальной безопасности в соответствующей сфере обеспечения безопасности;

и) совершенствование системы статистики, которая позволит объективно отслеживать тенденции, делать анализ, разрабатывать прогнозы и правильно формировать и реализовывать политику в области обеспечения национальной безопасности;

к) оптимизация федеральной информационной системы стратегического планирования (путем объединения в единую сеть информационных ресурсов органов государственной власти и органов местного самоуправления, системы распределенных ситуационных центров и государственных научных организаций) с целью своевременного выявления соответствующих угроз различным видам безопасности и реагирования на них.

Как видно из анализа рассмотренных источников, реализация государственной политики в области обеспечения национальной безопасности осуществляется на основе общепризнанных норм и принципов национального и международного законодательства. При этом обобщенно можно выделить из них основные:

- приоритетное соблюдение конституционных прав человека на жизнь и охрану его здоровья при обеспечении национальной безопасности и ее видов. Спасение жизни и сохранение здоровья людей – приоритетные действия при возникновении угроз различного характера;

- возможность ограничения некоторых конституционных прав и гарантий человека, но только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства;

- совершенствование законодательства Российской Федерации в области обеспечения различных видов национальной безопасности с учетом интересов в целом национальной безопасности;

- неукоснительное соблюдение законодательства Российской Федерации, регулирующего различные виды безопасности всеми субъектами правоотношений в этой сфере;

- взаимодействие и координация деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления при обеспечении национальной безопасности;

- приоритетное обеспечение состояния защищенности интересов личности, общества и государства;

- разграничение полномочий и ответственности органов государственной власти, органов местного самоуправления, прав и обязанностей граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц в области обеспечения национальной безопасности;

- рациональное сочетание интересов и взаимной ответственности личности, общества и государства;

- соответствие задач и мер государственного регулирования уровню воздействия различных факторов, рисков и угроз видам национальной безопасности, а также обеспечение системного подхода при реализации мероприятий, направленных на предотвращение или снижение воздействия указанных факторов;

– планирование мероприятий по обеспечению как в целом национальной безопасности, так и ее видов, с учетом степени риска возникновения возможных угроз различного характера;

– доступность информации и повышение осведомленности населения в области обеспечения национальной безопасности с учетом необходимости соблюдения государственной тайны.

Таким образом, рассмотрев вопрос об основах государственной политики в рассматриваемой сфере, можно прийти к следующим выводам.

Во-первых, государственная политика в области обеспечения национальной безопасности является частью внутренней и внешней политики Российской Федерации и представляет собой совокупность скоординированных и объединенных единым замыслом политических, организационных, социально-экономических, военных, правовых, информационных, специальных и иных мер, направленных на обеспечение национальной безопасности.

Во-вторых, основной целью государственной политики в области обеспечения национальной безопасности является последовательное снижение до удовлетворяющего потребностям и интересам общества и государства уровня различных рисков и угроз национальной безопасности и ее видов.

В-третьих, в Российской Федерации существует правовая база и сформирована достаточно ясная политика в области обеспечения национальной безопасности и отдельных ее видов. В то же время по ряду видов безопасности, в недостаточной степени раскрытых и обозначенных в законодательстве, государственную политику в сфере их обеспечения необходимо совершенствовать либо формировать. Сама государственная политика в области обеспечения национальной безопасности требует постоянного корригирования с учетом меняющейся ситуации и появления либо видоизменения различных угроз и рисков.

В-четвертых, формирование и реализация государственной политики в области обеспечения национальной безопасности осуществляется с соблюдением обозначенных выше основных принципов.

Как итог можно отметить, что реализация государственной политики в области обеспечения национальной безопасности и ее видов направлена на формирование эффективного механизма противодействия различным угрозам, удовлетворяющего потребностям общества, состоянию национальной безопасности, способствует удовлетворению одной из основных потребностей личности – потребности в безопасности и является важной задачей в реализации целенаправленной деятельности органов государственной власти Российской Федерации, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций и негосударственных структур, а также отдельных граждан в сфере обеспечения национальной безопасности.

ГЛАВА II. ОРГАНЫ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ (ПОЛИЦИЯ) КАК СУБЪЕКТ СИСТЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИИ

§ 1. Правовой статус органов внутренних дел (полиции) и организационно-правовые основы их деятельности в системе обеспечения национальной безопасности России

*Обстоятельства переменчивы,
принципы – никогда.*

Оноре де Бальзак

Ранее мы обозначили, что в качестве основного субъекта обеспечения безопасности выступает государство, действующее в этой области через органы законодательной, исполнительной и судебной ветвей власти. При этом мы также отметили, что в числе органов исполнительной власти, непосредственно призванных обеспечивать национальную безопасность, соответствующее место занимают органы внутренних дел (полиция)¹³⁶.

Исходя из известного в науке постулата о том, что «правовой статус – это совокупность прав и обязанностей»¹³⁷, можно определить, что правовой статус органов внутренних дел (полиции) в системе обеспечения национальной безопасности представляет собой совокупность, полномочий, прав и обязанностей в сфере деятельности по обеспечению национальной безопасности, определенных законодательством, а также нормативными и правовыми актами.

В таком случае представляется, что правовой статус органов внутренних дел (полиции) в системе обеспечения национальной безопасности определяется Конституцией Российской Федерации, другими законодательными актами Российской Федерации, нормативными и правовыми актами Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, федеральных органов государственной власти, в первую очередь Министерства внутренних дел Российской Федерации, регламентирующими правоотношения в сфере обеспечения национальной безопасности.

При этом основными нормативными правовыми актами, определяющими непосредственно правовой статус органов внутренних дел (полномочия, задачи, права и обязанности), в том числе в рассматриваемой сфере, являются Федеральный закон Российской Федерации от 7 февраля 2011 г.

¹³⁶ Возжеников А.В. Национальная безопасность: теория, политика, стратегия. М.: НПО «МОДУЛЬ», 2000. С. 55; Кардашова И.Б. МВД России в системе обеспечения национальной безопасности Российской Федерации : дис. ... д-ра юрид. наук. М., 2006. 494 с.; Прохожев А.А. Общая теория национальной безопасности. М.: РАГС, 2002; и др.

¹³⁷ Алехин А.П., Кармолицкий А.А. Административное право России: учебник. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Зерцало, 2009. Ч. 1, 2. 528 с.; Россинский Б.В., Старилов Ю.Н. Административное право: учебник. 4-е изд., пересмотр. и доп. М.: НОРМА, 2009. 928 с.; и др.

№ 3-ФЗ «О полиции»¹³⁸ (далее – Закон «О полиции») и Положение о Министерстве внутренних дел Российской Федерации, утвержденное Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2016 г. № 699¹³⁹ (далее – Положение о МВД РФ).

Здесь уместно уточнить, что в настоящей работе мы условно отождествляем понятия «орган внутренних дел» и «полиция». Хотя необходимо отметить, что понятия далеко не тождественны и понятие «орган внутренних дел» значительно шире, чем понятие «полиция». Понятие «орган внутренних дел» в нормативных правовых актах не закреплено. В соответствии со ст. 4 Федерального закона «О полиции» и п. 13 Положения о МВД РФ полиция является только частью органов внутренних дел и входит в единую централизованную систему органов внутренних дел страны. В состав органов внутренних дел помимо подразделений полиции входят иные подразделения и службы (кадровые, тыловые, финансовые и др.), выполняющие по большому счету функции ресурсного обеспечения деятельности полиции. Следовательно, представляется, что непосредственно деятельность по обеспечению национальной безопасности реализуют именно подразделения полиции.

В соответствии с указанными нормативными правовыми актами полиция «является составной частью единой централизованной системы федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел и предназначена для защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства (далее также – граждане; лица), для противодействия преступности, охраны общественного порядка, собственности и для обеспечения общественной безопасности»¹⁴⁰.

Анализ содержания правового статуса органов внутренних дел (полиции), обозначенных в законодательстве¹⁴¹ и нормативных правовых актах¹⁴², позволяет установить, что одной из основных обязанностей полиции

¹³⁸ Собр. законодательства Рос. Федерации. 2011. № 7. Ст.900.

¹³⁹ Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации: указ Президента РФ от 21 декабря 2016 г. № 699 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2016. № 52. Ст. 7614.

¹⁴⁰ Ст. 1, 4 Закона «О полиции».

¹⁴¹ Там же. Ст. 2.

¹⁴² Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации: указ Президента Российской Федерации от 1 марта 2011г. № 248 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2011. № 10. Ст. 1334; Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации: указ Президента РФ от 21 декабря 2016 г. № 699 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2016. № 52. Ст. 7614; Об утверждении Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации на районном уровне: приказ МВД России от 5 июня 2017 г. № 355 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 13.07.2017); и др.

и в целом органов внутренних дел является обеспечение различных видов безопасности (безопасности личности, общественной, экономической, имущественной, экологической, продовольственной и ряда других).

Действуя в целях обеспечения национальной безопасности, органы внутренних дел (полиция) непосредственно реализуют деятельность по обеспечению личной безопасности граждан, общественной безопасности, охране собственности и общественного порядка, защите прав и законных интересов граждан и организаций от преступных и иных противоправных посягательств, осуществляют предупреждение и пресечение преступлений, их расследование и раскрытие, а также розыск и установление виновных лиц¹⁴³.

Например, в плане характеристики правового статуса органов внутренних дел (полиции) в рассматриваемой сфере, можно отметить, что все обязанности прямо или опосредованно имеют отношение к обеспечению национальной безопасности. Однако среди них обозначены следующие, имеющие прямое отношение к обеспечению национальной безопасности и отдельных ее видов:

- защита личности, общества, государства от противоправных посягательств;
- предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений;
- выявление и раскрытие преступлений, производство дознания по уголовным делам;
- обеспечение правопорядка в общественных местах;
- обеспечение безопасности дорожного движения;
- государственная защита потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства, судей, прокуроров, следователей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, а также других защищаемых лиц;
- участие (по решению Президента Российской Федерации) в деятельности по поддержанию или восстановлению международного мира и безопасности»¹⁴⁴.

С целью исполнения обозначенных обязанностей органам внутренних дел (полиции), в соответствии с Законом «О полиции», Положением о МВД РФ, предоставлены широкие полномочия (108 из которых закреплены непосредственно в Положении о МВД РФ), в том числе имеющие непосредственное отношение к обеспечению национальной безопасности и отдельных ее видов:

- формирование основных направлений государственной политики в сфере внутренних дел на основе анализа и прогнозирования: состояния

¹⁴³ Иванова С.И., Микаилов С.М. Стратегия национальной безопасности российской федерации и основные направления деятельности полиции // Юридическая наука и правоохранительная практика. 2017. № 2 (40). С. 110.

¹⁴⁴ Ст. 2, гл. 3, 4, 5 Закона «О полиции».

преступности; положения дел в области охраны общественного порядка и собственности, обеспечения общественной безопасности; миграционных процессов;

- разработка и принятие в пределах своей компетенции мер по предупреждению преступлений и административных правонарушений, по выявлению и устранению причин и условий, способствующих их совершению;

- организация и проведение мероприятий по обеспечению безопасности граждан и правопорядка в общественных местах;

- организация и осуществление оперативно-разыскной деятельности;

- организация и осуществление розыска лиц и похищенного имущества, а также деятельности по установлению имущества, подлежащего конфискации;

- организация и осуществление дознания и производства предварительного следствия по уголовным делам;

- выявление, предупреждение, пресечение, раскрытие и расследование тяжких и особо тяжких преступлений, совершенных организованными группами, преступными сообществами (преступными организациями), носящих транснациональный или межрегиональный характер, либо преступлений, вызывающих большой общественный резонанс;

- принятие мер, направленных на выявление, предупреждение и пресечение экстремистской деятельности;

- участие в мероприятиях по противодействию терроризму, в обеспечении правового режима контртеррористической операции, в защите потенциальных объектов террористических посягательств и мест массового пребывания граждан, а также обеспечение безопасности и антитеррористической защищенности объектов системы МВД России;

- организация и осуществление экспертно-криминалистической деятельности;

- участие в мероприятиях по контролю за оборотом оружия;

- организация и осуществление контроля в области частной детективной (сыскной) деятельности;

- организация и осуществление контроля за деятельностью народных дружин;

- осуществление контроля за деятельностью юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров;

- осуществление федерального государственного контроля (надзора) в сфере миграции;

- формирование государственной политики в области безопасности дорожного движения и участие в реализации основных направлений обеспечения безопасности дорожного движения в Российской Федерации;

- организация во взаимодействии с ФСБ России охраны дипломатических представительств, консульских учреждений, иных официальных

представительств иностранных государств в Российской Федерации, представительств международных организаций в Российской Федерации, если такая охрана предусмотрена международными договорами Российской Федерации;

- обеспечение государственной защиты потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства, судей, прокуроров, следователей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, а также других защищаемых лиц;

- организация производства по делам об административных правонарушениях, которые отнесены к компетенции органов внутренних дел;

- организация содержания органами внутренних дел задержанных и (или) заключенных под стражу лиц, находящихся в изоляторах временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел, а также лиц, подвергнутых административному наказанию в виде административного ареста, их охрану и конвоирование;

- организация содержания органами внутренних дел в специальных учреждениях иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации, депортации или реадмиссии;

- организация участия органов внутренних дел в осуществлении контроля (надзора) за соблюдением лицами, освобожденными из мест лишения свободы, установленных для них судом в соответствии с федеральным законом запретов и ограничений, а также в осуществлении контроля за поведением осужденных, которым назначено наказание, не связанное с лишением свободы, или наказание в виде лишения свободы условно;

- организация проведения государственной дактилоскопической регистрации и государственной геномной регистрации;

- участие в разработке мер по обеспечению авиационной безопасности в области гражданской авиации;

- участие в обеспечении режима военного положения и режима чрезвычайного положения в случае их введения на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях, а также в проведении мероприятий военного времени и мероприятий в рамках единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- организация и обеспечение мобилизационной подготовки и мобилизации в системе МВД России;

- обеспечение выполнения мероприятий по гражданской обороне, повышение устойчивости работы органов внутренних дел в условиях военного времени и при возникновении чрезвычайных ситуаций в мирное время;

- участие в организации территориальной обороны Российской Федерации;

- организация специальных и воинских перевозок в пределах Российской Федерации в интересах органов внутренних дел, а также на осно-

вании решений Правительства Российской Федерации и межведомственных соглашений – в интересах соответствующих федеральных органов исполнительной власти;

– обеспечение по решению Президента Российской Федерации участия сотрудников органов внутренних дел, федеральных государственных гражданских служащих системы МВД России в деятельности по поддержанию или восстановлению международного мира и безопасности;

– организация и осуществление учета военнообязанных сотрудников органов внутренних дел, федеральных государственных гражданских служащих и работников системы МВД России;

– обеспечение исполнения законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции в системе МВД России;

– обеспечение в системе МВД России собственной безопасности и защиты сведений, составляющих государственную и иную охраняемую законом тайну¹⁴⁵.

В свою очередь, с целью реализации обозначенных полномочий в рассматриваемой сфере органам внутренних дел (полиции) предоставлены следующие права:

1) запрашивать и получать в установленном порядке от федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных объединений и организаций, от должностных лиц этих органов и организаций, а также от граждан документы, справочные и иные материалы, необходимые для принятия решений по вопросам, относящимся к сфере внутренних дел;

2) приостанавливать или ограничивать во время чрезвычайных ситуаций использование любых сетей связи и средств связи, а также использовать в приоритетном порядке эти сети связи и средства связи;

3) использовать в соответствии с законодательством Российской Федерации возможности других федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных объединений и организаций;

4) привлекать в установленном порядке для выработки решений по вопросам, относящимся к сфере внутренних дел, научные и иные организации, ученых и специалистов, в том числе на договорной основе;

5) организовывать и проводить общественную экспертизу проектов федеральных законов и иных нормативных правовых актов по вопросам, относящимся к сфере внутренних дел, а также принимать участие в разработке и рассмотрении концепций, программ, инициатив общественных объединений и граждан по актуальным вопросам, относящимся к сфере внутренних дел;

¹⁴⁵ П. 11 Положения о МВД России; Главы 3,4,5 Закона «О полиции».

6) осуществлять функции государственного заказчика при размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, в том числе функции государственного заказчика по капитальному строительству, реконструкции, текущему и капитальному ремонту объектов системы МВД России, а также по жилищному строительству;

7) осуществлять управление и распоряжение жилищным фондом, закрепленным на праве оперативного управления за МВД России, в соответствии с его назначением; иметь специализированный жилищный фонд (служебные жилые помещения, жилые помещения в общежитиях); вести учет сотрудников органов внутренних дел, федеральных государственных гражданских служащих и работников системы МВД России, не обеспеченных жилыми помещениями в населенном пункте по месту службы (работы) или нуждающихся в улучшении жилищных условий;

8) формировать и вести в соответствии с законодательством Российской Федерации федеральные учеты, информационные системы, в том числе банки данных оперативно-справочной, розыскной, криминалистической, статистической и иной информации, а также пользоваться в установленном порядке учетами и информационными системами других федеральных органов исполнительной власти;

9) взаимодействовать в соответствии с международными договорами и законодательством Российской Федерации с компетентными органами иностранных государств и международными организациями по вопросам, относящимся к сфере внутренних дел;

10) учреждать в соответствии с законодательством Российской Федерации печатные и электронные средства массовой информации для освещения деятельности органов внутренних дел, опубликования нормативных правовых актов, официальных объявлений, размещения других материалов по вопросам, относящимся к сфере внутренних дел;

11) осуществлять по заявкам редакций средств массовой информации аккредитацию журналистов для освещения деятельности органов внутренних дел;

12) учреждать ведомственные знаки отличия, в том числе медали и нагрудные знаки, а также почетную грамоту МВД России;

13) образовывать координационные, консультативные, экспертные и совещательные органы (советы, комиссии), в том числе межведомственные, в сфере внутренних дел;

14) создавать в соответствии с законодательством Российской Федерации информационные системы, системы связи и передачи данных, а также использовать в своей деятельности достижения в области науки и техники, современные технологии и информационно-телекоммуникационную инфраструктуру;

15) применять в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, электронные формы приема и регистрации документов, уведомления о ходе предоставления государственных услуг, а также элек-

тронные формы взаимодействия с другими федеральными органами исполнительной власти, иными государственными органами, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и организациями;

16) открывать представительства МВД России за рубежом и направлять представителей МВД России в иностранные государства и международные организации (далее – загранаппарат МВД России) в порядке, установленном Президентом Российской Федерации;

17) использовать наркотические средства, психотропные вещества и их прекурсоры, а также новые потенциально опасные психоактивные вещества в экспертной, оперативно-разыскной и иной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации».¹⁴⁶

Аналогичные по содержанию задачи, полномочия и права, непосредственно направленные на обеспечение национальной безопасности, даны органам внутренних дел (полиции) на региональном¹⁴⁷ и районном уровне¹⁴⁸.

Ряд полномочий органов внутренних дел в сфере обеспечения национальной безопасности и отдельных ее видов содержатся и в некоторых других нормативных правовых актах. Например, о полномочиях органов внутренних дел в сфере обеспечения многих видов безопасности (в первую очередь общественной безопасности) говорится в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях, о полномочиях в сфере обеспечения транспортной и авиационной безопасности упоминается в Федеральном законе от 9 февраля 2007 г. № 16-ФЗ «О транспортной безопасности»¹⁴⁹ и Воздушном кодексе Российской Федерации от 19 марта 1997 г. № 60-ФЗ¹⁵⁰, полномочия в сфере обеспечения экономической и энергетической безопасности – в Федеральном законе от 21 июля 2011 г. № 256-ФЗ «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса»¹⁵¹ и другие.

Таким образом, говоря о правовом статусе органов внутренних дел в сфере обеспечения национальной безопасности, мы подразумеваем правовую базу, устанавливающую их положение в данной сфере. Иными слова-

¹⁴⁶ П.12 Положения о МВД России // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2016. № 52. Ст. 7614.

¹⁴⁷ Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации: указ Президента РФ от 21 декабря 2016 г. № 699 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2016. № 52. Ст. 7614.

¹⁴⁸ Об утверждении Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации на районном уровне: приказ МВД России от 5 июня 2017 г. № 355 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 13.07.2017).

¹⁴⁹ Собр. законодательства Рос. Федерации. 2007. №7. Ст. 837.

¹⁵⁰ Собр. законодательства Рос. Федерации. 1997. № 12. Ст. 1383.

¹⁵¹ Собр. законодательства Рос. Федерации. 2011. № 30. Ст. 4604.

ми, речь идет об организационно-правовых основах их деятельности в рассматриваемой сфере.

Определяя структуру правовой основы деятельности органов внутренних дел (полиции) в системе обеспечения национальной безопасности России как системы нормативных и правовых актов, обеспечивающих эффективное регулирование вопросов ее организации и деятельности в сфере обеспечения национальной безопасности и ее видов, можно выделить следующие уровни:

1. Национальный федеральный уровень.

Данный уровень можно в свою очередь подразделить на подуровни.

Конституция Российской Федерации представляет первый подуровень данного уровня и составляет ядро правовой основы деятельности органов внутренних дел (полиции) в сфере обеспечения национальной безопасности. В Конституции РФ нет упоминания об органах внутренних дел, однако ею регулируются общественные отношения в сфере обеспечения безопасности¹⁵², она формирует принципы организации и деятельности механизма государства (в том числе органов внутренних дел как составной части этого механизма), определяет задачи, подлежащие решению Правительством Российской Федерации через правоохранительные органы, а также пределы компетенции этих органов.

Второй подуровень федерального уровня включает федеральные конституционные и федеральные законы, регулирующие общественные отношения в сфере обеспечения национальной безопасности и деятельности органов внутренних дел (полиции) по ее обеспечению. Важнейшими среди них являются Федеральные конституционные законы Российской Федерации от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении»¹⁵³, от 30 января 2002 г. № 1-ФКЗ «О военном положении»¹⁵⁴, Воздушный кодекс Российской Федерации от 19 марта 1997 г. № 60-ФЗ¹⁵⁵, Закон «О безопасности», Закон «О полиции», Уголовный кодекс Российской Федерации, Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, Федеральные законы Российской Федерации от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму»¹⁵⁶, от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»¹⁵⁷, от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»¹⁵⁸, от 9 февраля 2007 г. № 16-ФЗ «О транспортной безопасности»¹⁵⁹, от 21 июля 2011 г. № 256-ФЗ «О безопасности объ-

¹⁵² См.: Ст.ст. 2,8,19,25,35,114 Конституции РФ.

¹⁵³ Собр. законодательства Рос. Федерации. 2001. № 23. Ст. 2277.

¹⁵⁴ Собр. законодательства Рос. Федерации. 2002. № 5. Ст. 375.

¹⁵⁵ Собр. законодательства Рос. Федерации. 1997. № 12. Ст. 1383.

¹⁵⁶ Собр. законодательства Рос. Федерации. 2006. № 11. Ст. 1146.

¹⁵⁷ Собр. законодательства Рос. Федерации. 2008. № 52. Ст. 6228.

¹⁵⁸ Собр. законодательства Рос. Федерации. 1994. № 35. Ст. 3648.

¹⁵⁹ Собр. законодательства Рос. Федерации. 2007. № 7. Ст. 837.

ектов топливно-энергетического комплекса»,¹⁶⁰ от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»¹⁶¹ и другие.

Третий подуровень федерального уровня включает указы Президента Российской Федерации, постановления Федерального Собрания Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации. К основным из них следует отнести Стратегию национальной безопасности Российской Федерации, указы Президента Российской Федерации от 1 марта 2011 г. № 248 «Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации»¹⁶², от 21 декабря 2016 г. № 699 «Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации»¹⁶³; от 5 декабря 2016 г. № 646 «Об утверждении Доктрины информационной безопасности Российской Федерации»¹⁶⁴; Концепцию общественной безопасности в Российской Федерации, утвержденную Президентом Российской Федерации 14 ноября 2013 г. № Пр 2685¹⁶⁵, Доктрину продовольственной безопасности Российской Федерации, утвержденную Указом Президента Российской Федерации от 30 января 2010 г. № 120¹⁶⁶, Поручение Президента Российской Федерации от 15 ноября 2011 г. № Пр-3400 «Основы государственной политики в области обеспечения безопасности населения Российской Федерации и защищенности критически важных и потенциально опасных объектов от угроз природного, техногенного характера и террористических актов на период до 2020 года»¹⁶⁷, постановления Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2011 г. № 274 «Об утверждении Правил инспектирования полицией подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделений ведомственной охраны»¹⁶⁸, от 10 декабря 2008 г. № 940 «Об уровнях безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств и о порядке их объявления (установления)»¹⁶⁹, от 4 июня 2015 г. № 551 «О некоторых вопросах деятельности ведомственной охраны по обеспечению безопасности объектов топливно-энергетического комплекса»,¹⁷⁰ распоряжения Правительства Российской Федерации № 1629-р от 2 ноября 2009 г. «О перечне объектов,

¹⁶⁰ Собр. законодательства Рос. Федерации. 2011. № 30. Ст. 4604.

¹⁶¹ Собр. законодательства Рос. Федерации. 1995. № 50. Ст. 4873.

¹⁶² Собр. законодательства Рос. Федерации. 2011. № 10. Ст. 1334.

¹⁶³ Собр. законодательства Рос. Федерации. 2016. № 52. Ст. 7614.

¹⁶⁴ Собр. законодательства Рос. Федерации, 2016. № 50. Ст. 7074.

¹⁶⁵ Утв. Президентом России 14 ноября 2013 г. № Пр 2685 // Текст документа официально опубликован не был.

¹⁶⁶ Собр. законодательства Рос. Федерации. 2010. № 5. Ст. 502.

¹⁶⁷ Текст документа официально опубликован не был.

¹⁶⁸ Собр. законодательства Рос. Федерации. 2011. № 17. Ст. 2409.

¹⁶⁹ Собр. законодательства Рос. Федерации. 2008. № 50. Ст. 5964.

¹⁷⁰ Собр. законодательства Рос. Федерации. 2015. № 24. Ст. 3472.

подлежащих обязательной охране полицией»¹⁷¹, от 1 февраля 2011 г. № 42 «Об утверждении Правил охраны аэропортов и объектов их инфраструктуры»¹⁷², от 30 июля 2010 г. № 1285-р «Комплексная программа обеспечения безопасности населения на транспорте»¹⁷³ и др.

Четвертый подуровень федерального уровня составляют приказы и другие нормативные правовые акты МВД России, имеющие прямое отношение к обеспечению национальной безопасности и отдельных ее видов. Например, приказы МВД России от 5 июня 2017 г. № 355 «Об утверждении Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации на районном уровне», от 30 марта 2015 г. № 380 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации исполнения государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в области безопасности дорожного движения в части соблюдения требований законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения, правил, стандартов, технических норм и иных требований нормативных документов в области обеспечения безопасности дорожного движения при строительстве, реконструкции, ремонте и эксплуатации автомобильных дорог»¹⁷⁴, от 1 декабря 2011 г. № 1187 «О некоторых вопросах инспектирования органами внутренних дел Российской Федерации подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделений ведомственной охраны» и другие.

В данный подуровень также можно включить нормативные правовые акты других федеральных органов государственной власти, различных ведомств и ГОСТы, отражающие в правовом и нормативном регулировании особенности, связанные с обеспечением различных видов безопасности, которые в своей деятельности используют органы внутренних дел. Например, Приказ Генпрокуратуры РФ от 1 февраля 2007 г. № 22 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов о безопасности полетов и авиационной безопасности»¹⁷⁵, приказ Министерства чрезвычайных ситуаций Российской Федерации от 12 декабря 2007 г. № 645 «Об утверждении Норм пожарной безопасности и обучение мерам пожарной безопасности работников организаций», ГОСТ Р 50862-96. «Сейфы и хранилища ценностей», ГОСТ Р 51072-97 «Двери защитные. Общие технические требования и методы испытаний на устойчивость к взлому и пулестойкость», ГОСТ Р 51053-97 «Замки сейфовые. Требования и методы испытаний на устойчивость к криминальному открыванию и взлому» и другие.

¹⁷¹ Собр. законодательства Рос. Федерации. 2009. № 45. Ст. 5397.

¹⁷² Собр. законодательства Рос. Федерации. 2011. № 6. Ст. 890.

¹⁷³ Собр. законодательства Рос. Федерации. 2010. № 32. Ст. 4359.

¹⁷⁴ Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 08.05.2015).

¹⁷⁵ Текст документа официально опубликован не был.

2. Национальный региональный и местный уровень.

Правовой предпосылкой реализации органами внутренних дел нормативных правовых актов на региональном уровне является ст. 3 Закона «О полиции», которая устанавливает, что полиция в своей деятельности руководствуется также законами субъектов России по вопросам охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, изданными в пределах их компетенции. Данный уровень также можно подразделить на подуровни:

– Конституции и Уставы субъектов России, определяющие параметры регулирования вопросов обеспечения безопасности в регионе;

– нормативные и правовые акты, принятые органами власти субъекта Российской Федерации, распоряжения глав субъектов Российской Федерации, решения конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации, а также территориальных антитеррористических комиссий, касающиеся вопросов обеспечения различных видов безопасности в регионе¹⁷⁶.

Правовой предпосылкой реализации органами внутренних дел решений местных (муниципальных) органов власти является Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»¹⁷⁷, который закрепляет за муниципалитетами функции по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, а также Федеральный закон от 2 апреля 2014 г. № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка»¹⁷⁸, предусматривающий участие граждан в обеспечении общественной безопасности и их взаимодействие с органами внутренних дел. Данный уровень образуют нормативные правовые акты органов внутренних дел на районном уровне и акты, принимаемые органами власти муниципальных образований, отражающие в правовом регулировании особенности, связанные с обеспечением различных видов безопасности.

3. Международный уровень.

В данный уровень можно включить нормативные и правовые акты, а также международные договоры и соглашения, ратифицированные Российской Федерацией и направленные на обеспечение различных видов безопасности.

Существование данного уровня обусловлено тем, что в соответствии с п. 4 ст. 15 Конституции Российской Федерации и Федеральным законом от 15 июля 1995 г. № 101-ФЗ «О международных договорах Российской

¹⁷⁶ Например: О пожарной безопасности: закон Тюменской области от 27 октября 1998 г. № 300. URL: <http://www.sfraksd.ru/zaconi/tumenobl.html> (дата обращения: 28.05.2017). ; О профилактике правонарушений в Тюменской области: Закон Тюменской области от 5 мая 2008 г. № 14. URL: [http:// docs.cntd.ru/document/819047813](http://docs.cntd.ru/document/819047813) (дата обращения: 15.01.2017); и др.

¹⁷⁷ Собр. законодательства Рос. Федерации. 2003. № 40. Ст. 3822.

¹⁷⁸ Собр. законодательства Рос. Федерации. 2014. № 14. Ст. 1536.

Федерации»¹⁷⁹ международные правовые акты входят в национальную правовую систему России. В ст. 5 Закона «О безопасности» закреплено, что в правовую основу обеспечения безопасности включены принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации в сфере безопасности. Особое место здесь занимают общепризнанные принципы и нормы, которые содержатся во Всеобщей декларации прав человека¹⁸⁰, Кодексе поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка¹⁸¹, Европейской конвенции по предупреждению пыток¹⁸², Конвенции о защите прав человека и основных свобод¹⁸³, Конвенции о ядерной безопасности¹⁸⁴, Конвенции ООН против коррупции¹⁸⁵, Конвенции о международной гражданской авиации¹⁸⁶, Конвенции о дорожном движении¹⁸⁷, Международной конвенции о борьбе с финансированием терроризма¹⁸⁸, Конвенции Совета Европы о предупреждении терроризма¹⁸⁹, Конвенции ООН по борьбе с транснациональной организованной преступностью, а также Решения Совета Безопасности ООН в соответствии с Уставом Организации объединенных наций¹⁹⁰, межгосударственные (двусторонние) договоры и соглашения о правовой помощи и другие.

Таким образом, можно констатировать, что организационные основы деятельности органов внутренних дел (полиции) по обеспечению национальной безопасности, по сути, представляют собой механизм ее деятельности в данной сфере, который может быть охарактеризован как «способ (порядок) организации процесса управления, представляющий собой взаимоувязанный комплекс принципов, методов, форм и средств управления, обеспечивающих достижение цели, эффективное решение поставленных задач»¹⁹¹. Еще В.Д. Малков отмечал, что успешная работа органов внутренних дел по предупреждению преступлений зависит, прежде всего, от ее

¹⁷⁹ Собр. законодательства Рос. Федерации. 1995. № 29. Ст. 2757.

¹⁸⁰ Резолюция 217 А (III) Генеральной Ассамблеи от 10.12.1948г. Источник: А/64, стр. 39-42. URL: <http://www.un.org/> (дата обращения: 26.05.2017).

¹⁸¹ Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН 34/169 от 17.12.1979г. URL: <http://www.un.org/> (дата обращения: 26.05.2017).

¹⁸² Европейская конвенция по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания. URL: <http://ru.wikipedia.org/> (дата обращения: 26.05.2017).

¹⁸³ Собр. законодательства Рос. Федерации. 2001. № 2. Ст. 163.

¹⁸⁴ Бюллетень международных договоров. 2007. № 9. С. 3-14.

¹⁸⁵ Бюллетень международных договоров. 2006. № 10. С. 7-54.

¹⁸⁶ Собр. законодательства Рос. Федерации. 2006. № 44.

¹⁸⁷ Бюллетень международных договоров. 2007. № 10.

¹⁸⁸ Бюллетень международных договоров. 2003. № 5.

¹⁸⁹ Бюллетень международных договоров. 2009. № 9. С. 30-57.

¹⁹⁰ Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами. Вып. XII. М., 1956. С. 14-47.

¹⁹¹ Булыгин Ю.Е. Организация социального управления (Основные понятия и категории): словарь-справочник. М.: Контур, 1999. 254 с.; Яськов Е.Ф. Теория организации: учеб. пособие. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2010. 271 с.

организации, под которой понимается «деятельность по формированию системы предупреждения преступлений и обеспечению процесса ее функционирования»¹⁹².

Следовательно, исходя из предположения, что органы внутренних дел являются важнейшим звеном системы предупреждения преступлений в сфере национальной безопасности, можно прийти к выводу, что организационная основа деятельности органов внутренних дел (полиции) по обеспечению национальной безопасности представляет собой систему предупреждения и пресечения и преступлений в рассматриваемой сфере.

Данная система представляет собой механизм ее деятельности в указанной сфере, который может быть охарактеризован как способ (порядок) организации процесса управления, представляющий собой взаимоувязанный комплекс принципов, методов, форм и средств управления, обеспечивающих достижение цели, эффективное решение поставленных задач.

Основой для организации деятельности органов внутренних дел (полиции) в сфере обеспечения национальной безопасности служат требования, содержащиеся в гл. IV Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации, гл. III Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации¹⁹³ и гл. III Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации на районном уровне.¹⁹⁴ Данные требования фактически служат основой функционирования механизма ее деятельности в различных сферах, в том числе в сфере обеспечения национальной безопасности и ее видов.

По сути, организационная основа деятельности органов внутренних дел (полиции) в системе обеспечения национальной безопасности России представляет собой саму единую централизованную систему органов внутренних дел, включающую в себя основу – полицию, а также различные службы и подразделения, на которые, в свою очередь, нормативными и правовыми актами возложены сугубо свойственные им специфические направления деятельности и задачи. Мы уже отмечали, что непосредственно вопросы обеспечения национальной безопасности в системе органов внутренних дел решает полиция, а остальные службы и подразделения, не входящие в систему полиции, обеспечивают деятельность уже самой по-

¹⁹² Организация деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений: учебник / Л.В. Барина [и др.]; под ред. В.Д. Малкова, А.Ф. Токарева. М.: Академия управления МВД России, 2000. С. 5.

¹⁹³ Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации: указ Президента РФ от 21 декабря 2016 г. № 699 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2016. № 52. Ст. 7614.

¹⁹⁴ Об утверждении Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации на районном уровне: приказ МВД России от 5 июня 2017 г. № 355 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 13.07.2017).

лиции. Таким образом, хоть и опосредованно, но и они участвуют в решении вопросов, связанных с обеспечением национальной безопасности и ее видов.

Система полиции учреждена Президентом Российской Федерации¹⁹⁵ и включает в себя подразделения, на которые возложены специфические задачи, но в то же время все они реализуют направления деятельности и выполняют обязанности, возложенные в целом на полицию¹⁹⁶. Следовательно, вопросы обеспечения национальной безопасности решают все без исключения службы и подразделения полиции. Однако ведомственными нормативными правовыми актами, ряд направлений деятельности и задач в сфере обеспечения национальной безопасности выделены особо и возложены на некоторые из них.

Представляется, что в обеспечении некоторых видов национальной безопасности (например, таких, как безопасность личности, государственная безопасность, общественная безопасность, информационная безопасность и др.) принимают участие все без исключения службы и подразделения полиции, а обеспечение ряда отдельных видов безопасности является основным направлением деятельности отдельно взятой службы или подразделения полиции. Например, на подразделения экономической безопасности и противодействия коррупции¹⁹⁷ возложено сугубо присущее им направление деятельности – обеспечение экономической безопасности и ее компонентов.

Осуществление деятельности по обеспечению безопасности личности и имущественной безопасности, выявление и пресечение деятельности транснациональных и межрегиональных организованных групп и преступных сообществ общеуголовной направленности, в том числе преступных сообществ (преступных организаций), сформированных по этническому принципу возложены на подразделения уголовного розыска полиции¹⁹⁸.

Деятельность по противодействию экстремизму, в том числе деятельность по обеспечению конституционной и антитеррористической безопасности, осуществляют подразделения по противодействию экстремизму.

¹⁹⁵ Вопросы организации полиции: указ Президента РФ от 1 марта 2011 г. № 250 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2011. № 10. Ст. 1336.

¹⁹⁶ Ст. 2, 12 Закона «О полиции».

¹⁹⁷ Об утверждении положения о Главном управлении экономической безопасности и противодействия коррупции Министерства внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 16 марта 2015 г. № 340. URL: <https://мвд.рф> (дата обращения: 26.05.2017).

¹⁹⁸ Об утверждении Положения о Главном управлении уголовного розыска Министерства внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 11 июля 2011 г. № 823. URL: <https://мвд.рф> (дата обращения: 26.05.2017).

Вопросы обеспечения общественной безопасности возложены на подразделения служб охраны общественного порядка¹⁹⁹ (участковых уполномоченных полиции²⁰⁰, патрульно-постовую службу²⁰¹, обеспечения безопасности дорожного движения²⁰² и др.).

Наряду с обеспечением общественной безопасности на транспорте, обеспечение транспортной безопасности, а также специфических задач в сфере авиационной безопасности возложены на подразделения полиции на транспорте²⁰³.

Непосредственные задачи по организации безопасности дорожного движения, а также ряд задач в области транспортной безопасности возложены на подразделения обеспечения безопасности дорожного движения²⁰⁴.

Однако говорить о том, что структурные подразделения полиции решают сугубо узкие задачи в непосредственно определенной им сфере обеспечения конкретного вида безопасности – глубокое заблуждение. Учитывая то, что национальная безопасность представляет собой единую неразрывную систему взаимосвязанных и взаимодополняющих друг друга видов и компонентов, подразделения полиции участвуют одновременно в обеспечении многих видов безопасности.

Из рассмотренного очевидно, что органы внутренних дел (полиция) представляют собой ключевое звено системы обеспечения национальной безопасности, так как являются основой системы предупреждения преступлений в данной сфере и участвуют в обеспечении всех без исключения видов национальной безопасности.

¹⁹⁹ Об утверждении Положения о Главном управлении по обеспечению охраны общественного порядка и координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации Министерства внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 18 июля 2011 г. № 849. URL: <https://мвд.рф> (дата обращения: 26.05.2017).

²⁰⁰ Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции: приказ МВД России от 31 декабря 2012 г. № 1166 // Рос. газ. 2013. 27 марта.

²⁰¹ Устав патрульно-постовой службы полиции: приказ МВД России от 29 января 2008 г. № 80 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2008. № 27.

²⁰² Об утверждении Положения о Главном управлении по обеспечению безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 16 июня 2011 г. № 668 URL: <https://мвд.рф> (дата обращения: 26.05.2017).

²⁰³ Об утверждении Положения о Главном управлении на транспорте Министерства внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 16 июня 2011 г. № 680. URL: <https://мвд.рф> (дата обращения: 26.05.2017).

²⁰⁴ Об утверждении Положения о Главном управлении по обеспечению безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 16 июня 2011 г. № 668. URL: <https://мвд.рф> (дата обращения: 26.05.2017).

Таким образом, рассмотрев вопрос о правовом статусе органов внутренних дел (полиции) и организационно-правовые основы их деятельности в системе обеспечения национальной безопасности России, можно сделать следующие выводы.

Правовой статус органов внутренних дел (полиции) в системе обеспечения национальной безопасности представляет собой совокупность, полномочий, прав и обязанностей в сфере деятельности по обеспечению национальной безопасности, определенных им законодательством, а также нормативными и правовыми актами.

Организационные основы деятельности органов внутренних дел (полиции) в сфере обеспечения национальной безопасности, по сути, представляет собой механизм ее деятельности в данной сфере, который может быть охарактеризован как способ (порядок) организации процесса управления, представляющий собой взаимосвязанный комплекс принципов, методов, форм и средств управления, обеспечивающих достижение цели, эффективное решение поставленных задач.

Организационная основа деятельности органов внутренних дел (полиции) в системе обеспечения национальной безопасности России представляет собой единую централизованную систему органов внутренних дел, включающую в себя основу – полицию, а также различные службы и подразделения, не входящие в систему полиции, на которые законодательством, а также нормативными и правовыми актами возложены сугубо свойственные им и специфические направления деятельности и задачи в сфере обеспечения различных видов национальной безопасности.

Правовая основа деятельности органов внутренних дел (полиции) в системе обеспечения национальной безопасности России представляет собой систему нормативных и правовых актов, обеспечивающих эффективное регулирование вопросов ее организации и деятельности в сфере обеспечения национальной безопасности и ее видов. При этом данная система структурно состоит из трех уровней: национального федерального уровня (нормативные и правовые акты федерального уровня, регулирующие вопросы обеспечения различных видов безопасности на территории всей страны или отдельно взятой ее части), национального регионального и местного уровня (нормативные и правовые акты регионального и местного уровня, регулирующие вопросы обеспечения различных видов безопасности в регионе и на местном уровне) и международного уровня (международные договоры и соглашения, регулирующие вопросы обеспечения различных видов безопасности).

§ 2. Направления деятельности органов внутренних дел (полиции) в сфере обеспечения различных видов национальной безопасности России

*Успех во всяком деле зависит от двух условий:
1) правильного установления конечной цели и
2) отыскания соответствующих средств,
ведущих к этой цели.*

Аристотель

В условиях реалий современности, когда государством актуализируются вопросы эффективного функционирования всех государственных и негосударственных структур, участвующих в обеспечении национальной безопасности страны, выделение и реализация в первую очередь тех направлений деятельности, которые напрямую связаны с выполнением задач в сфере обеспечения национальной безопасности, становятся приоритетными. При этом конкретизация функций элементов государственного механизма управления системой обеспечения национальной безопасности становится важным фактором совершенствования всей политической системы страны.

По общему пониманию исследователей сферы управления, деятельность – это «1) процесс активного взаимодействия субъекта с объектом, во время которого субъект удовлетворяет какие-либо потребности, достигает цели; 2) способ существования и развития социальной действительности, проявление социальной активности, целенаправленное отражение и преобразование окружающего мира; 3) всякого рода практическая активность, направленная на достижение определенной цели. При этом основной целью деятельности является удовлетворение потребности»²⁰⁵.

Таким образом, деятельность – это то, что делает человек или система. Элементами, образующими деятельность, являются цель, результат и сам процесс деятельности²⁰⁶.

Целью деятельности органов внутренних дел (полиции) в сфере обеспечения национальной безопасности является обеспечение непосредственно национальной безопасности, минимизация угроз безопасности различным его видам, а результатом деятельности – установление и поддержание удовлетворяющего потребностям государства и общества надлежащего уровня национальной безопасности и его видов. При этом сам процесс деятельности органов внутренних дел (полиции) в сфере

²⁰⁵ Петровский А.В. Личность. Деятельность. Коллектив. М.: Политиздат, 1982; Подолец В.В. Деятельность как социальная форма самоорганизации // Российская идея и идея глобализации. М.: РАН, 1993. Огурцов А.П. и др. Деятельность // Новая философская энциклопедия. Т.1. М., 2000. С. 635. Яськов Е.Ф. Теория организации: учеб. пособие. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2010. 271 с.; и др.

²⁰⁶ Юдин Э.Г. Системный подход и принцип деятельности. М., 1978. С. 9.

обеспечения национальной безопасности заключается в реализации, обозначенных нормативными и правовыми актами различных направлений деятельности в данной сфере.

Исходя из общих подходов к пониманию термина «деятельность» и данного вывода, можно предположить, что деятельность органов внутренних дел (полиции) по обеспечению национальной безопасности – это процесс обеспечения различных видов национальной безопасности, в результате которого удовлетворяется потребность объекта в защите его интересов в безопасности жизни, здоровья и имущества.

Основой для формирования направлений деятельности органов внутренних дел (полиции) в сфере обеспечения национальной безопасности служит ст. 3 Закона «О безопасности», где обозначено содержание деятельности по обеспечению безопасности, которое включает в себя:

«1) прогнозирование, выявление, анализ и оценку угроз безопасности;

2) определение основных направлений государственной политики и стратегическое планирование в области обеспечения безопасности;

3) правовое регулирование в области обеспечения безопасности;

4) разработку и применение комплекса оперативных и долговременных мер по выявлению, предупреждению и устранению угроз безопасности, локализации и нейтрализации последствий их проявления;

5) применение специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности;

6) разработку, производство и внедрение современных видов вооружения, военной и специальной техники, а также техники двойного и гражданского назначения в целях обеспечения безопасности;

7) организацию научной деятельности в области обеспечения безопасности;

8) координацию деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления в области обеспечения безопасности;

9) финансирование расходов на обеспечение безопасности, контроль за целевым расходованием выделенных средств;

10) международное сотрудничество в целях обеспечения безопасности;

11) осуществление других мероприятий в области обеспечения безопасности в соответствии с законодательством Российской Федерации»²⁰⁷.

Основываясь на данных положениях, из общих обязанностей полиции и направлений деятельности органов внутренних дел (полиции), содержащихся в Законе «О полиции», положении о Министерстве внутренних дел Российской Федерации, Типовом положении о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту

²⁰⁷ О безопасности: федер. закон от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2011. № 1. Ст. 2.

Российской Федерации,²⁰⁸ Типовом положении о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации на районном уровне²⁰⁹, можно выделить следующие направления деятельности органов внутренних дел (полиции), имеющие непосредственное отношение к сфере обеспечения национальной безопасности и ее видов и касающиеся всех без исключения подразделений органов внутренних дел (полиции):

1) защита личности, общества, государства от противоправных посягательств;

2) предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений;

3) выявление и раскрытие преступлений, производство дознания и предварительного следствия по уголовным делам;

4) розыск лиц;

5) производство по делам об административных правонарушениях, исполнение административных наказаний;

6) обеспечение правопорядка в общественных местах;

7) обеспечение безопасности дорожного движения;

8) участие в обеспечении государственной защиты потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства, судей, прокуроров, следователей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, а также других защищаемых лиц.

В то же время, как ранее мы отмечали, помимо данных направлений деятельности, касающихся всех без исключения подразделений и служб полиции, есть такие направления, которые присущи сугубо определенным подразделениям и службам полиции и направлены на обеспечение конкретных видов национальной безопасности.

Например, среди направлений деятельности подразделений уголовного розыска, имеющих прямое отношение к обеспечению национальной безопасности, можно выделить следующие²¹⁰:

– выявление, предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений общеуголовной направленности (в том числе носящих межрегиональный, транснациональный характер), розыск лиц, организация и осуществление оперативно-розыскной деятельности;

²⁰⁸ Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации: указ Президента РФ от 21 декабря 2016 г. № 699 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2016. № 52. Ст. 7614.

²⁰⁹ Об утверждении Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации на районном уровне: приказ МВД России от 5 июня 2017 г. № 355 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 13.07.2017).

²¹⁰ Об утверждении Положения о Главном управлении уголовного розыска Министерства внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 11 июля 2011 г. № 823. URL: <https://мвд.рф> (дата обращения: 26.05.2017).

– борьба с тяжкими и особо тяжкими преступлениями общеуголовной направленности, с организованной преступностью общеуголовной направленности, с преступлениями, связанными с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров;

– осуществление оперативно-разыскной деятельности в полном объеме;

– выявление и пресечение деятельности транснациональных и межрегиональных организованных групп и преступных сообществ общеуголовной направленности, в том числе преступных сообществ (преступных организаций), сформированных по этническому принципу;

– организация и осуществление раскрытия преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

– организация и осуществление борьбы с организованной преступностью общеуголовной направленности;

– выявление, пресечение и раскрытие преступлений, связанных с бандитизмом, похищением людей, незаконным лишением свободы и торговлей людьми;

– осуществление розыска лиц, скрывшихся от органов дознания, следствия или суда, лиц, пропавших без вести, в том числе организация и осуществление международного розыска.

Основным направлением деятельности подразделений экономической безопасности и противодействия коррупции органов внутренних дел (полиции) в сфере обеспечения национальной безопасности является «организация и участие в выявлении, предупреждении, пресечении и раскрытии тяжких и особо тяжких преступлений экономической и коррупционной направленности, в том числе совершенных организованными группами, преступными сообществами (преступными организациями), носящих транснациональный или межрегиональный характер либо вызывающих большой общественный резонанс, а также выявление и установление лиц, их подготавливающих, совершающих или совершивших:

– в сферах нефтедобычи, ее переработки и транспортировки; добычи газа, газоконденсата, их переработки и транспортировки; добычи твердых ископаемых, их переработки и транспортировки; добычи химического сырья, его переработки и транспортировки; производства, генерирования, транспортировки и сбыта электроэнергии;

– сферах сельского хозяйства, производства пищевых продуктов, рыболовства и рыбоводства; лесного хозяйства, обработки древесины; интеллектуальной собственности; фармацевтики; производства и оборота товаров народного потребления, подакцизных товаров и оказания услуг населению; строительства, жилищно-коммунального хозяйства и оборота земель; металлургического производства, государственных резервов и управления государственным имуществом в промышленности; производ-

ства всех видов оборудования; производства машин, транспортных средств; телекоммуникаций, связи и новых технологий; игорного бизнеса;

- сферах финансового посредничества, страхования и рынка ценных бумаг, налогообложения, прав акционеров и собственников, банкротства;

- на объектах транспорта, в оборонно-промышленном комплексе, на особо важных и режимных объектах и в закрытых административно-территориальных образованиях;

- при финансировании целевых программ и национальных проектов, сопровождении крупнейших инвестиционных проектов, размещении заказов для государственных и муниципальных нужд; в бюджетной сфере и при ограничении конкуренции;

- осуществление мероприятий по противодействию коррупции в выборных органах власти, федеральных органах исполнительной власти, в органах власти субъектов Российской Федерации, в сфере управления негосударственным сектором экономики, в госкорпорациях, внебюджетных фондах и общественных организациях с государственным участием, а также по противодействию преступным посягательствам на государственную и муниципальную собственность;

- противодействие легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, фальшивомонетничеству; пресечение каналов финансирования терроризма и экстремизма;

- реализация в пределах компетенции поручений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, а также сопровождение мероприятий, проводимых Счетной палатой Российской Федерации и Контрольным управлением Президента Российской Федерации в сфере обеспечения экономической безопасности и противодействия коррупции;

- организация и осуществление борьбы с организованной преступностью экономической направленности. Выявление и пресечение деятельности транснациональных и межрегиональных организованных групп и преступных сообществ экономической направленности, в том числе преступных сообществ (преступных организаций), сформированных по этническому принципу»²¹¹.

Основным направлением деятельности подразделений полиции по противодействию экстремизму Министерства внутренних дел Российской Федерации в сфере обеспечения национальной безопасности является организация и участие в выявлении, предупреждении, пресечении и раскрытии тяжких и особо тяжких преступлений экстремистской (в т.ч. террористической) направленности, в том числе совершенных организованными

²¹¹ Об утверждении положения о Главном управлении экономической безопасности и противодействия коррупции Министерства внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 16 марта 2015 г. № 340. URL: <https://мвд.рф> (дата обращения: 26.05.2017).

группами, преступными сообществами (преступными организациями), носящих транснациональный или межрегиональный характер, а также выявление и установление лиц, их подготавливающих.

Направлениями деятельности подразделений полиции по охране общественного порядка в сфере обеспечения национальной безопасности (в первую очередь по обеспечению общественной безопасности) является²¹²:

- профилактика и пресечение преступлений и административных правонарушений в жилом секторе, на улицах, площадях, стадионах, в скверах, парках и в других общественных местах, в том числе при проведении собраний, митингов, демонстраций, шествий и других публичных мероприятий, а также спортивных, зрелищных и иных массовых мероприятий;

- сбор, обобщение и анализ информации в соответствии с законодательством Российской Федерации в отношении российских и иностранных болельщиков команд спортивных клубов по футболу, осуществление международного обмена информацией, а также координация обмена указанной информацией с заинтересованными подразделениям МВД России, правоохранительными органами Российской Федерации;

- обеспечение безопасности граждан и правопорядка в общественных местах, в том числе в местах проведения публичных и массовых мероприятий;

- исполнение законодательства Российской Федерации о содержании, охране, конвоировании подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, находящихся в изоляторах временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел Российской Федерации, а также о содержании, охране, конвоировании лиц, арестованных в административном порядке, находящихся в специальных приемниках для содержания лиц, арестованных в административном порядке органов внутренних дел;

- взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации по вопросам профилактики правонарушений, охраны общественного порядка, обеспечения общественной безопасности;

- производство по делам об административных правонарушениях, а также исполнения административных наказаний;

- профилактика правонарушений среди несовершеннолетних;

- осуществление контроля (надзора) за соблюдением отдельными категориями лиц установленных в соответствии с федеральным законом за-

²¹² Об утверждении Положения о Главном управлении по обеспечению охраны общественного порядка и координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации Министерства внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 18 июля 2011 г. № 849. URL: <https://мвд.рф> (дата обращения: 26.05.2017).

претов и ограничений, осуществление иных форм индивидуальной профилактической работы с населением;

- организация оперативного реагирования наружных нарядов на сообщения о преступлениях и правонарушениях, а также функционирования системы управления нарядами территориальных органов МВД России по охране общественного порядка совместно с дежурными частями территориальных органов МВД России в пределах компетенции Главного управления;

- привлечение общественных объединений, организаций, внештатных сотрудников полиции, частных охранных организаций к участию в охране общественного порядка;

- контроль за деятельностью народных дружин;

- участие в организационном обеспечении охранных мероприятий в отношении объектов государственной охраны;

- организация обеспечения общественного порядка в случае введения правового режима чрезвычайного или военного положения, при проведении карантинных мероприятий во время эпидемий и эпизоотий;

- взаимодействие с уголовно-исполнительными инспекциями и осуществление процессуальных полномочий полиции по контролю (надзору) за соблюдением отдельными категориями лиц установленных в соответствии с федеральным законом запретов и ограничений;

- участие в охране общественного порядка в ходе избирательных кампаний в соответствии с установленной областью деятельности.

Основным направлением деятельности участковых уполномоченных полиции в сфере обеспечения национальной безопасности является защита жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, противодействие преступности, охрана общественного порядка, собственности и обеспечение общественной безопасности²¹³.

Основными направлениями деятельности патрульно-постовой службы полиции в сфере обеспечения национальной безопасности является обеспечение безопасности личности, предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений на постах и маршрутах патрулирования, обеспечение правопорядка на улицах, объектах транспорта и в других общественных местах, а также выявление на постах, маршрутах и задержание лиц, совершивших преступления и скрывающихся от следствия и суда²¹⁴.

²¹³ Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции: приказ МВД России от 31 декабря 2012 г. № 1166 // Рос. газ. 2013. 27 марта.

²¹⁴ Устав патрульно-постовой службы полиции: приказ МВД России от 29 января 2008 г. № 80 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2008. № 27.

Основными направлениями деятельности подразделений полиции по обеспечению безопасности дорожного движения в сфере обеспечения национальной безопасности является²¹⁵:

- выработка и реализация государственной политики и нормативно-правового регулирования в области обеспечения безопасности дорожного движения;

- предупреждение, выявление и пресечение административных правонарушений в области безопасности дорожного движения, а также предупреждение дорожно-транспортных происшествий;

- осуществление специальных контрольных, надзорных и разрешительных функций в области обеспечения безопасности дорожного движения;

- участие в организации безопасного и беспрепятственного проезда автомобилей специального назначения (во взаимодействии с федеральными органами государственной охраны и федеральной службой безопасности).

Направлениями деятельности подразделений полиции на транспорте в сфере обеспечения национальной безопасности являются²¹⁶:

- участие в разработке и реализации мер по обеспечению транспортной безопасности;

- организация противодействия преступности, охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности на объектах транспорта;

- участие в реализации мероприятий по предупреждению и пресечению актов незаконного вмешательства на объектах транспорта;

- выявление, предупреждение, пресечение и раскрытие тяжких и особо тяжких преступлений на объектах транспорта, совершенных организованными группами, преступными сообществами (преступными организациями), носящих транснациональный или межрегиональный характер, а также вызывающих большой общественный резонанс;

- предупреждение, выявление, пресечение и раскрытие преступлений в сфере экономики, борьбы с коррупцией на объектах транспорта;

- участие в проведении мероприятий по противодействию организованной преступности, экстремизму и терроризму на объектах транспорта;

- разработка и осуществление мероприятий по обеспечению безопасности граждан и общественного порядка на объектах транспорта;

²¹⁵ Об утверждении Положения о Главном управлении по обеспечению безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 16 июня 2011 г. № 668. URL: <https://мвд.рф> (дата обращения: 26.05.2017).

²¹⁶ Об утверждении Положения о Главном управлении на транспорте Министерства внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 16 июня 2011 г. № 680. URL: <https://мвд.рф> (дата обращения: 26.05.2017).

– контроль за исполнением административного законодательства, осуществлением производства по делам об административных правонарушениях;

– участие в обеспечении режимов чрезвычайного положения и военного положения в случае их введения на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях.

Контроль за состоянием миграционной обстановки, регистрационный учет граждан Российской Федерации и миграционный учет иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации осуществляют подразделения по вопросам миграции. К их полномочиям в сфере обеспечения национальной безопасности относятся²¹⁷:

– осуществление производства по делам о гражданстве Российской Федерации, оформления и выдачи основных документов, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации, их регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации;

– контроль за соблюдением, гражданами и должностными лицами правил регистрации и снятия 1) с регистрационного учета граждан Российской Федерации, 2) миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации;

– осуществление федерального государственного контроля (надзора) в сфере миграции;

– участие в разработке и реализации мер по предупреждению и пресечению незаконной миграции.

Основными направлениями деятельности подразделений полиции по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров в сфере обеспечения национальной безопасности являются²¹⁸:

– реализация государственной политики по нормативно-правовому регулированию в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также в области противодействия их незаконному обороту;

– контроль за деятельностью юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в пределах своей компетенции – в области оборота сильнодействующих веществ;

– организационное обеспечение деятельности Государственного антинаркотического комитета;

²¹⁷ Об утверждении Положения о Главном управлении по вопросам миграции Министерства внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 15 апреля 2016 г. № 192. URL: <https://мвд.рф> (дата обращения: 26.05.2017).

²¹⁸ Об утверждении Положения о Главном управлении по контролю за оборотом наркотиков Министерства внутренних дел Российской Федерации: приказ от 23 апреля 2016 г. № 209. URL: <https://мвд.рф> (дата обращения: 26.05.2017).

- проведение оперативно-розыскных мероприятий по выявлению, предупреждению, пресечению и раскрытию преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров;

- проведение оперативно-профилактических операций и мероприятий и участие в них;

- организация и участие в выявлении, предупреждении, пресечении и раскрытии тяжких и особо тяжких преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, в том числе совершенных организованными группами, преступными сообществами (преступными организациями), носящих транснациональный или межрегиональный характер, а также выявление и установление лиц, их подготавливающих, совершающих или совершивших;

- противодействие легализации (отмыванию) доходов, полученных в результате совершения преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров;

- выявление причин и условий, способствующих незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ, и в пределах своей компетенции организация мер, направленных на их устранение.

Анализ перечисленных направлений деятельности служб полиции также наглядно позволяет установить, что деятельность органов внутренних дел (полиции) по обеспечению национальной безопасности носит комплексный характер. Реализуя одно из направлений деятельности, отдельно взятая служба полиции решает в целом задачи, стоящие перед всей полицией, а также способствует решению других направлений деятельности в сфере обеспечения национальной безопасности. К примеру, подразделения полиции на транспорте, реализуя такое направление деятельности, как «предупреждение, выявление, пресечение и раскрытие преступлений в сфере экономики, борьбы с коррупцией на объектах транспорта», участвуют в решении не только вопросов транспортной безопасности, но и таких видов безопасности, как экономическая безопасность и общественная безопасность.

При этом направления деятельности органов внутренних дел (полиции) по обеспечению национальной безопасности и ее видов обеспечиваются путем реализации комплекса мер, направленных на предотвращение угроз их безопасному состоянию. Иными словами, деятельность органов внутренних дел (полиции) по обеспечению национальной безопасности обобщенно преследует основную цель – предотвращение угроз безопасного состояния объекта либо минимизация последствий реализации таких угроз.

В таком случае эта деятельность включает определение целей системы обеспечения национальной безопасности, ее информационно-аналитическое обеспечение, криминологическое прогнозирование и планирование профилактических мероприятий по предупреждению различно-

го рода преступлений, расстановку имеющихся сил и средств, обеспечение их взаимодействия и взаимосвязи, координация работы, контроль исполнения принятых решений, методическое и ресурсное (кадровое, финансовое, материально-техническое и иное обеспечение).

Для достижения конечной цели деятельности в данной сфере (обеспечение достаточного уровня защищенности объекта и минимизации угроз национальной безопасности и ее видов) органы внутренних дел (полиция) в пределах своей компетенции решают следующие основные задачи:

- противодействие угрозам национальной безопасности, обеспечение сдерживания и сокращения разного рода преступлений;
- выявление и анализ причин и условий, способствующих совершению разного рода преступлений, особенно создающих угрозу различным видам безопасности, а также принятие мер по их устранению и нейтрализации;
- установление и пресечение фактов приготовления к совершению подобных преступлений, принятие к лицам, их готовящим, мер в соответствии с действующим законодательством;
- установление лиц, противоправные действия которых создают угрозу национальной безопасности, и лиц, от которых такие действия ожидаемы;
- организация взаимодействия с органами власти и управления, общественными объединениями правоохранительной направленности и гражданами по предупреждению угроз национальной безопасности.

Таким образом, рассмотрев вопрос направления деятельности органов внутренних дел (полиции) в сфере обеспечения различных видов национальной безопасности России, приходим к выводу, что деятельность органов внутренних дел (полиции) по обеспечению национальной безопасности – это процесс обеспечения различных видов национальной безопасности, в результате которого удовлетворяется потребность объекта в защите его интересов в сфере безопасности жизни, здоровья и имущества.

В широком смысле деятельность органов внутренних дел (полиции) по обеспечению национальной безопасности представляет собой процесс исполнения органами внутренних дел (полицией) возложенной функции (направлений деятельности) по обеспечению различных видов национальной безопасности путем реализации комплекса мер (правовых, организационных, профилактических, инженерно-технических и иных), направленных на предупреждение, нейтрализацию и защиту от внутренних и внешних угроз их нормальному, отвечающему потребностям общества и государства, состоянию.

В процессе достижения поставленной цели (удовлетворяющего потребностям общества и государства состояния национальной безопасности и ее видов) органами внутренних дел (полицией) решаются конкретные задачи по реализации следующих направлений обеспечения безопасности: прогнозирование возможных угроз национальной безопасности; организа-

ция деятельности по их предупреждению (превентивные меры, профилактика); выявление, анализ и оценка возникших реальных угроз; принятие решений и организация деятельности по реагированию на возникшие угрозы; постоянное совершенствование деятельности подразделений и служб органов внутренних дел (полиции) по обеспечению различных видов безопасности).

§ 3. Формы и методы деятельности органов внутренних дел (полиции) в сфере обеспечения национальной безопасности России

Без цели нет деятельности, без интересов нет цели, а без деятельности нет жизни.

Источник интересов, цели и деятельности – субстанция общественной жизни.

Виссарион Белинский

Реализация множества обозначенных ранее направлений деятельности и решение разнообразных задач в сфере обеспечения национальной безопасности, обуславливает применение широкого спектра форм и методов деятельности органов внутренних дел (полиции) в рассматриваемой сфере.

В административном праве под формой административной деятельности принято понимать «однородные по своему характеру и правовой природе внешне выраженные группы действий либо их результат, посредством которых осуществляются функции. Функции полиции – это составные части (направления) внешней деятельности, а формы показывают, путем каких действий они практически осуществляются. Форма – это то или иное управленческое действие, имеющее внешнее проявление или внешне выраженный результат управленческой деятельности (например, принятое управленческое решение)»²¹⁹.

В ряде источников под формой государственного управления предлагается понимать «внешне выраженное действие органа исполнительной власти, органов местного самоуправления, соответствующего должностного лица, осуществленное в рамках их компетенции и влекущее за собой определенные юридические последствия»²²⁰.

²¹⁹ Административная деятельность полиции: учебное пособие / под общ. ред. Ю.Н. Демидова. М.: ДГСК МВД России, 2014. 680 с.; Административная деятельность ОВД: учебник для вузов / под ред. М.В. Костенникова, А.В. Куракина. М.: Юрайт, 2015; Алехин А.П., Кармолицкий А.А. Административное право России: учебник. 2-е изд., перераб. и доп. Ч. 1, 2. М.: Зерцало, 2009. 528 с.; Россинский Б.В., Старилов Ю.Н. Административное право: учебник. 4-е изд., пересмотр. и доп. М.: НОРМА, 2009. 928 с. и др.

²²⁰ Административная деятельность полиции: учеб. пособие / под общ. ред. Ю.Н. Демидова. М.: ДГСК МВД России, 2014. 680 с.; Атаманчук Г.В. Теория государственного

Следовательно, можно определить, что под формой деятельности органов внутренних дел (полиции) в сфере обеспечения национальной безопасности России понимаются однородные по своему характеру и правовой природе внешне выраженные группы действий либо их результат, посредством которых реализуются направления деятельности органов внутренних дел (полиции) в области обеспечения различных видов национальной безопасности.

Иными словами, форма деятельности органов внутренних дел (полиции) в сфере обеспечения национальной безопасности России – это имеющее внешнее выражение управленческое действие (управленческое решение) либо результат этого действия (решения) в данной сфере, осуществленное в рамках их компетенции и влекущее за собой определенные юридические последствия.

В юридической науке известны несколько классификаций форм управленческой деятельности. Но наиболее распространенным, в зависимости от характера вызываемых ими последствий, является их подразделение на правовые и неправовые. Такое деление прослеживается также в Инструкции о деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений²²¹.

Применительно к рассматриваемой сфере, правовая форма деятельности органов внутренних дел (полиции) в сфере обеспечения национальной безопасности является формой реализации властных полномочий полиции в сфере обеспечения различных видов безопасности. По содержанию их можно подразделить на правоустановительную и правоприменительную формы деятельности органов внутренних дел (полиции) в данной сфере.

Особенность правоустановительной деятельности органов внутренних дел (полиции) в сфере обеспечения национальной безопасности состоит в том, что она имеет преимущественно внутриведомственную направленность и заключается в выработке норм и положений, направленных на реализацию направлений деятельности каждой службы и подразделения в рассматриваемой сфере, а также положений Закона «О полиции» с учетом особенностей решаемых ими специфических задач.

Данная форма находит свое выражение в форме издания нормативных (правовых) актов управления. Наиболее распространенными из них являются приказы министра внутренних дел Российской Федерации, руководителей территориальных органов внутренних дел различного уровня, касающиеся вопросов обеспечения различных видов национальной без-

управления: курс лекций. 4-е изд. М.: Омега-Л, 2009. 580 с.; Козлов Ю.М. Административное право. М.: Юристъ, 199. 320 с.; Кононов П.И. Административное право России: учебник. 3-е изд., перераб. и доп. М.: Юнити-Дана, Закон и право, 2008. 560 с.; и др.

²²¹ О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений: приказ МВД России от 17 января 2006 г. № 19 // Текст документа официально опубликован не был.

опасности²²². Специфическими формами нормативных актов управления деятельности органов внутренних дел (полиции) в сфере обеспечения национальной безопасности являются различные планы организационных мероприятий служб и подразделений, составленные на определенный период для решения конкретных задач²²³.

Особенность правоприменительной деятельности органов внутренних дел (полиции) в сфере обеспечения национальной безопасности заключается в принятии индивидуальных актов управления, закрепляющих властные односторонние решения должностных лиц органов внутренних дел (полиции), касающиеся реализации направлений деятельности органов внутренних дел (полиции) в данной сфере. Данные акты рассчитаны на однократное применение и адресованы конкретно обозначенному субъекту²²⁴.

К правоприменительной деятельности органов внутренних дел (полиции) в сфере обеспечения национальной безопасности также можно отнести проведение других юридически значимых действий, не предполага-

²²² Например: Об утверждении Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации на районном уровне: приказ МВД России от 5 июня 2017 г. № 355; Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации исполнения государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в области безопасности дорожного движения в части соблюдения требований законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения, правил, стандартов, технических норм и иных требований нормативных документов в области обеспечения безопасности дорожного движения при строительстве, реконструкции, ремонте и эксплуатации автомобильных дорог: приказ МВД России от 30 марта 2015 г. № 380; О некоторых вопросах инспектирования органами внутренних дел Российской Федерации подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделений ведомственной охраны: приказ МВД России от 1 декабря 2011 г. № 1187; и др.

²²³ Например, планы охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности при проведении массовых мероприятий, возникновении чрезвычайных ситуаций, планы обороны самого объекта внутренних дел, а также объектов жизнеобеспечения, критически важных и особо важных объектов, расположенных на территории обслуживания, планы комплексного использования сил и средств органов внутренних дел по обеспечению правопорядка в общественных местах (единая дислокация), планы проведения различных рейдов и специальных операций и т.д.

²²⁴ Например, вынесение руководителям и должностным лицам организации обязательных для исполнения представления об устранении причин и условий, способствующих реализации угроз безопасности граждан и общественной безопасности, совершению преступлений и административных правонарушений, выдача руководителям и должностным лицам организаций, объекты которых охраняются полицией предписания о соблюдении установленных требований инженерно-технической укреплённости объектов и об обеспечении безопасности граждан; выдавать в ходе инспектирования подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделений ведомственной охраны, обязательные для исполнения предписания об устранении выявленных нарушений в их охранной деятельности, в сфере оборота оружия и обеспечении сохранности государственной и муниципальной собственности, приказ руководителя органа внутренних дел о назначении ответственного за пожарную безопасность в служебных помещениях органов внутренних дел и т.д.

ющих издание индивидуальных актов, но в своей основе содержащих применение правовых норм к конкретным лицам или обстоятельствам. При этом такие действия служат только необходимым условием для принятия правового акта управления и наступления юридических последствий. К примеру, эти действия заключаются в документировании фактов выявления причин и условий, способствующих реализации угроз безопасности граждан и общественной безопасности, совершению преступлений и административных правонарушений, а также в документировании фактов выявления недостатков технической укрепленности объекта особой важности и составление самого акта обследования технического состояния, подготовка актов и заключений по окончании проведения инспектирования подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделений ведомственной охраны, подготовке заключений по материалам служебной проверки и другие. Следствием составления таких документов, как правило, становится принятие в дальнейшем управленческого решения в форме изданий индивидуальных актов управления²²⁵.

Следует отметить, что правовые формы деятельности органов внутренних дел (полиции) в сфере обеспечения национальной безопасности, как и в целом административно-правовые формы, можно классифицировать по иным известным в науке административного права критериям²²⁶. Например:

а) по степени юридического выражения правовые формы деятельности органов внутренних дел (полиции) в сфере обеспечения национальной безопасности можно подразделить:

- на основные, предусматривающие издание правовых актов;
- базирующиеся на них, то есть различные действия, влекущие определенные юридические последствия или имеющие определенную юридическую направленность (регистрационные, разрешительные, надзорные, предупредительные, пресекательные, обеспечительные действия, лицензирование, санкционирование и т.п.). Во всех случаях необходимо учитывать степень их связи с изданием правовых актов управления.

б) по достигаемым результатам правовые формы деятельности органов внутренних дел (полиции) в сфере обеспечения национальной безопасности можно подразделить:

- на позитивные (позитивное регулирование общественных отношений складывающихся в сфере обеспечения национальной безопасности и ее видов: установление каких-либо положений, утверждение программ и концепций и т.п.);
- негативные (реакция на ненадлежащее поведение, на негативные явления в сфере обеспечения национальной безопасности и ее видов).

²²⁵ Например, постановления о назначении административного наказания, приказа о поощрении или привлечении к дисциплинарной ответственности и т.д.

²²⁶ Россинский Б.В., Старилов Ю.Н. Административное право: учебник. 4-е изд., пересмотр. и доп. М.: НОРМА, 2009. 928 с.

в) по направленности правовые формы деятельности органов внутренних дел (полиции) в сфере обеспечения национальной безопасности можно подразделить:

- на внешние – воздействующие на общественные отношения в сфере государственного управления (внешняя направленность);

- внутренние – воздействующие на деятельность нижестоящего управленческого аппарата (внутренняя направленность);

г) по объему правовые формы деятельности органов внутренних дел (полиции) в сфере обеспечения национальной безопасности можно подразделить:

- на общеобязательные (касающиеся неопределенного круга субъектов);

- индивидуальные (касающиеся конкретно обозначенного субъекта).

д) по адресату правовые формы деятельности органов внутренних дел (полиции) в сфере обеспечения национальной безопасности можно подразделить:

- на общеобязательные (касающиеся всей системы исполнительной власти (государственного управления);

- частные (персональные, внутренние) – адресованные конкретным субъектам либо на упорядочение работы внутри самого органа внутренних дел (самоорганизация);

е) по характеру и методам решения вопросов компетенции правовые формы деятельности органов внутренних дел (полиции) в сфере обеспечения национальной безопасности можно подразделить:

- на процедурные (например, подготовка и принятие управленческого решения);

- процессуальные (например, в рамках административного производства);

ж) по количеству участвующих субъектов (субъектному выражению) правовые формы деятельности органов внутренних дел (полиции) в сфере обеспечения национальной безопасности можно подразделить на односторонние и многосторонние;

з) по инициативности правовые формы деятельности органов внутренних дел (полиции) в сфере обеспечения национальной безопасности можно подразделить:

- на используемые субъектами исполнительной власти по собственной инициативе в силу требований закрепленной за ними компетенции;

- являющиеся реакцией на инициативу других участников управленческих отношений (например, по жалобам граждан);

и) по условиям применения правовые формы деятельности органов внутренних дел (полиции) в сфере обеспечения национальной безопасности можно подразделить:

- на реализуемые в условиях нормальной общественной жизни;

- реализуемые в условиях чрезвычайного или военного положения.

к) по отношению к другим субъектам государственной власти правовые формы деятельности органов внутренних дел (полиции) в сфере обеспечения национальной безопасности можно подразделить на используемые в отношениях с законодательными (представительными) либо судебными органами;

л) особенностям объекта управляющего воздействия правовые формы деятельности органов внутренних дел (полиции) в сфере обеспечения национальной безопасности можно подразделить в зависимости от формы собственности (государственные, кооперативные, акционерные, коммерческие, коллективные, частные, индивидуальные объекты);

м) юридическому содержанию правовые формы деятельности органов внутренних дел (полиции) в сфере обеспечения национальной безопасности можно подразделить на предписывающие, запретительные и дозволительные;

н) характеру возникновения правовые формы деятельности органов внутренних дел (полиции) в сфере обеспечения национальной безопасности можно подразделить на первоначальные (издание правовых актов) и производные (регистрационные, разрешительные действия);

В отличие от правовых, неправовые формы деятельности органов внутренних дел (полиции) в сфере обеспечения национальной безопасности юридических последствий не влекут, но, являясь необходимым элементом управленческой деятельности, заключаются в осуществлении различного рода организационных и материально-технических действий.

К таким действиям можно отнести разработку методических рекомендаций, оказание практической и методической помощи, проведение различных семинаров, совещаний, консультаций, инструктивных сборов, теоретических и практических занятий, тактико-специальных учений по вопросам, касающимся обеспечения органами внутренних дел (полицией) различных видов безопасности, а также организация взаимодействия между сотрудниками, различными службами и подразделениями органов внутренних дел (полиции), иными ведомствами, организациями и гражданами в сфере обеспечения различных видов национальной безопасности.

К неправовым формам деятельности органов внутренних дел (полиции) в сфере обеспечения национальной безопасности можно отнести также различные материально-технические операции, в основном служащие предпосылкой для принятия управленческого решения. Например, сбор и обработка информации, составление различных отчетов и справок, осуществление охраны объектов, представляющих особую значимость для различных видов безопасности, оборудование таких объектов инженерно-техническими средствами охраны и безопасности, табельное оружие сотрудников и специальные средства, а также в целом ресурсное обеспечение деятельности органов внутренних дел (полиции) по обеспечению различных видов национальной безопасности и т.д.

Таким образом, все иные действия, повседневно осуществляемые должностными лицами органов внутренних дел (полиции) в различных вариантах и связанные с непосредственной реализацией направлений деятельности органов внутренних дел (полиции) в сфере обеспечения национальной безопасности, относятся к неправовым формам (организационным, аналитическим, обеспечительным и т.п.)

В административном праве принято считать, что «под методом государственного управления понимаются способы (приемы) целенаправленного организующего воздействия субъекта власти на коллектив, группу или одного человека»²²⁷. По сути, можно сказать, что метод выражает содержательную сторону деятельности. Или иными словами, метод выражает то, каким образом субъект управления оказывает целенаправленное воздействие на объект или какими способами должностные лица воздействуют на объект управления с целью решения поставленных перед ними задач.

Ряд исследователей сферы деятельности органов внутренних дел считают, что «методы административной деятельности полиции представляют собой совокупность способов и средств, с помощью которых сотрудники полиции воздействуют на сознание и поведение лиц, с которыми им приходится вступать в правовые отношения в процессе осуществления возложенных на них служебных обязанностей»²²⁸.

Исходя из обозначенных постулатов можно определить, что методы деятельности органов внутренних дел (полиции) в сфере обеспечения национальной безопасности представляют собой совокупность средств и способов, с помощью которых сотрудники органов внутренних дел (полиции) воздействуют на сознание и поведение лиц, с которыми им приходится вступать в правоотношения в процессе реализации направлений деятельности в сфере обеспечения различных видов национальной безопасности.

Известно, что «методы административного права фактически сводятся к нескольким вариантам нормативного закрепления возможных действий субъектов правоотношений. Это либо установление определенного порядка действий в сфере государственного управления, либо запрещение определенных действий, либо предоставление субъекту возможности выбора одного из нескольких альтернативных действий (например, выбора одного из предусмотренных видов административных взысканий), либо предоставление субъекту возможности действовать по своему усмотрению (в основном для граждан), либо установление в определенных условиях паритетного юридического положения сторон в административном правоотношении (процессуального равенства сторон)»²²⁹.

²²⁷ См.: Бахрах Д.Н. Административное право. М., 1996. С. 185.

²²⁸ Административная деятельность полиции: учебное пособие / под общ. ред. Ю.Н. Демидова М.: ДГСК МВД России, 2014. 680 с.

²²⁹ Россинский Б.В., Старилов Ю.Н. Административное право: учебник. 4-е изд., пересмотр. и доп. М.: НОРМА, 2009. 928 с.

Соответственно, реализуя обозначенные направления деятельности в сфере обеспечения национальной безопасности, органы внутренних дел (полиция) использует такие традиционные методы, как метод убеждения и метод принуждения. Деление методов административной деятельности на метод убеждения и метод принуждения прослеживается также в Инструкции о деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений²³⁰ и в других нормативных и правовых актах МВД России.

Принято считать, что основным из методов административной деятельности органов внутренних дел (полиции) является метод убеждения, как наиболее демократичный и гуманный метод и как способ активного морального, психологического и материального воздействия на сознание и поведение людей в целях воспитания у них чувства осознанного соблюдения норм права и морали.

Применительно к деятельности органов внутренних дел (полиции) в сфере обеспечения национальной безопасности можно сказать, что метод убеждения сводится к воспитанию чувства добровольного соблюдения гражданами и организациями норм права и требований в области обеспечения различных видов безопасности.

Таким образом, метод убеждения в деятельности органов внутренних дел (полиции) в сфере обеспечения национальной безопасности выступает средством воспитания и обладает профилактической направленностью. Иными словами, основной целью метода убеждения в деятельности органов внутренних дел (полиции) в сфере обеспечения национальной безопасности является предупреждение угроз нормальному состоянию различных видов национальной безопасности путем воспитания у граждан и должностных лиц чувства добровольного соблюдения требований и норм в соответствующей области безопасности.

Здесь следует отметить, что цели метода убеждения достигаются путем применения мер воспитательного и мер организационного характера.

При этом под воспитательными мерами следует понимать нравственное и правовое воспитание граждан и должностных лиц, моральное и материальное стимулирование деятельности граждан и должностных лиц в сфере обеспечения различных видов безопасности, а также создание условий для общественного воздействия на лиц, создающих угрозу нормальному состоянию видов безопасности.

Под мерами организационного характера здесь предлагается понимать арсенал средств пропагандистско-агитационного характера (отчеты перед населением, выступления в СМИ, встречи, брифинги, пресс-конференции и т.д.) и организационно-массовую работу среди населения (содействие в создании общественных объединений правоохранительной направленности, оказание методической и практической помощи населе-

²³⁰ О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений: приказ МВД России от 17 января 2006 г. № 19 // Текст документа официально опубликован не был.

нию, общественным объединениям по предупреждению угроз состоянию безопасности, обобщение и распространение передового опыта в области обеспечения безопасности и т.д.).

В отличие от метода убеждения, метод принуждения предполагает подавление воли и принудительно ведет субъекта к достижению целей объекта в соответствующей сфере деятельности. Принято считать, что «принуждение в административной деятельности полиции представляет собой такое воздействие, которое обеспечивает исполнение конкретными лицами установленных правил поведения независимо от того, желают они следовать этим правилам или нет. Оно направлено на то, чтобы заставить лицо совершить какие-либо действия или отказаться от их совершения вопреки его желанию»²³¹. Иными словами, метод принуждения в деятельности полиции предполагает применение ею своих, предоставленных законодательством, властных полномочий, направленных на выполнение физическими лицами и организациями норм права.

Следовательно, метод принуждения в деятельности органов внутренних дел (полиции) в сфере обеспечения национальной безопасности заключается в применении предоставленных законодательством властных полномочий, направленных на неукоснительное выполнение физическими лицами и организациями требований норм и правил, установленных в сфере обеспечения соответствующего вида национальной безопасности.

Характерная особенность методов принуждения в деятельности органов внутренних дел (полиции) в сфере обеспечения национальной безопасности как части общей административной деятельности полиции заключается в том, что применяются они быстро, оперативно и, как правило, без предварительной судебной оценки, устанавливающей законность их применения²³².

Важная особенность методов принуждения в деятельности органов внутренних дел (полиции) в сфере обеспечения национальной безопасности заключается также в том, что применяются они только строго уполномоченными на то законодательством должностными лицами и, как правило, в рамках внеслужебной подчиненности. Сотрудник органов внутренних дел (полиции) в данном случае и нарушитель друг другу не подчинены, а указанное должностное лицо выступает лицом, наделенным функциональной государственной властью по отношению к обязанному исполнять соответствующие требования физическому лицу или организации.

Однако основная отличительная черта и главная особенность метода принуждения в деятельности органов внутренних дел (полиции) в сфере обеспечения национальной безопасности состоит в том, что органы внутренних дел (полиция), в интересах удовлетворения потребностей общества

²³¹ Административная деятельность полиции: учеб. пособие / под общ. ред. Ю.Н. Демидова. М.: ДГСК МВД России, 2014. 680 с.

²³² Например, применение полицией физической силы, специальных средств, либо огнестрельного оружия в целях предотвращения угроз национальной безопасности.

и государства в безопасности, а также для незамедлительной ликвидации угроз безопасности личности (его жизни и здоровья), государственной и общественной безопасности и т.д., могут применять такие исключительные меры принуждения, как применение физической силы, специальных средств, а в ряде случаев и огнестрельного оружия.

Таким образом, можно резюмировать, что под методом принуждения в деятельности органов внутренних дел (полиции) в сфере обеспечения национальной безопасности следует понимать активное воздействие на сознание и поведение людей путем применения должностными лицами органов внутренних дел (полиции) установленных законодательством принудительных мер морального, психологического, материального, организационного и физического характера, направленных на неукоснительное выполнение физическими лицами и организациями правовых обязанностей при возникновении обстоятельств, угрожающих нормальному состоянию соответствующего вида национальной безопасности.

К таким мерам можно отнести общеизвестные в административном праве меры административного предупреждения, административного пресечения, административно-процессуального обеспечения и административной ответственности (административные наказания)²³³.

Применительно к деятельности органов внутренних дел (полиции) в сфере обеспечения национальной безопасности к мерам административного предупреждения можно отнести установленные законодательством приемы, способы и действия, направленные на выявление и предупреждение угроз соответствующему виду безопасности, а также на выявление и устранение нарушений норм, требований и правил, установленных в сфере обеспечения различных видов безопасности.

Основой применения данным мер служат полномочия полиции, обозначенные в Законе «О полиции». К примеру, в целях предотвращения возможного наступления вреда при возникновении угрозы общественной безопасности и безопасности личности полиция уполномочена применять следующие меры:

- вносить руководителям и должностным лицам организаций обязательные для исполнения представления об устранении причин и условий, способствующих реализации угроз безопасности граждан и общественной безопасности, совершению преступлений и административных правонарушений (п. 12 ст. 13 Закона «О полиции»);

- осуществлять личный досмотр граждан, досмотр находящихся при них вещей, а также досмотр их транспортных средств при наличии данных о том, что эти граждане имеют при себе оружие, боеприпасы, патроны к оружию, взрывчатые вещества, взрывные устройства, наркотические сред-

²³³ Административная деятельность полиции: учеб. пособие / под общ. ред. Ю.Н. Демидова. М.: ДГСК МВД России, 2014. 680 с.; Козлов Ю.М. Административное право. М.: Юристъ, 1999. 320 с.; Кононов П.И. Административное право России: учебник. 3-е изд., перераб. и доп. М.: Юнити-Дана, Закон и право, 2008. 560 с.; и др.

ства, психотропные вещества или их прекурсоры либо ядовитые или радиоактивные вещества, а также досмотр пассажиров, их ручной клади и багажа на железнодорожном, водном и воздушном транспорте, метрополитене (п. 16 ст. 13 Закона «О полиции»);

– в целях обеспечения безопасности граждан и общественного порядка совместно с организаторами публичных и массовых мероприятий осуществлять личный осмотр граждан, находящихся при них вещей при проходе на территории проведения мероприятия (п. 18 ст. 13 Закона «О полиции»);

– временно ограничивать или запрещать дорожное движение, изменять организацию движения на отдельных участках дорог при проведении публичных и массовых мероприятий и в иных случаях в целях создания необходимых условий для безопасного движения транспортных средств и пешеходов либо если пользование транспортными средствами угрожает безопасности дорожного движения (п. 20 ст. 13 Закона «О полиции»);

– участвовать в проверках, проводимых уполномоченными федеральными органами исполнительной власти государственного контроля (надзора) в области транспортной безопасности²³⁴ (п. 27 ст. 13 Закона «О полиции»);

– входить (проникать) в жилые и иные помещения, на земельные участки и территории в целях спасения жизни граждан и (или) их имущества, обеспечения безопасности граждан или общественной безопасности при массовых беспорядках и чрезвычайных ситуациях; задержания лиц, подозреваемых в совершении преступления; пресечения преступления; установления обстоятельств несчастного случая (ст. 15 Закона «О полиции»);

– проводить оцепление (блокирование) участков местности при ликвидации последствий аварий, катастроф природного и техногенного характера и других чрезвычайных ситуаций, при проведении карантинных мероприятий во время эпидемий и (или) эпизоотий и др. (ст. 16 Закона «О полиции»).

В целях предупреждения совершения новых правонарушений в области обеспечения национальной безопасности, лицами, ранее их совершавшими, полиция может применять такие предупредительные меры, как контроль за соблюдением данными лицами установленных судом ограничений и запретов, либо участвовать в осуществлении контроля за поведением осужденных, которым назначено наказание, не связанное с лишением свободы (п. 26 ч. 1 ст. 12 Закона «О полиции»), а также применение таких мер, как приостановление действия лицензии или аннулирование лицензии на занятие частной детективной деятельностью, которое производится ор-

²³⁴ Данные полномочия регламентируются Главой XII Воздушного кодекса Российской Федерации и приказом Минтранса России от 25 июля 2007 г. № 104 «Об утверждении Правил проведения предполетного и послеполетного досмотров» // Рос. газ. 2007. 17 авг.

ганами внутренних дел, осуществляющими лицензирование данного вида деятельности²³⁵ (п. 23 ч. 1 ст. 12 Закона «О полиции»).

В плане характеристики мер пресечения, применительно к деятельности органов внутренних дел (полиции) в сфере обеспечения национальной безопасности, можно отметить, что они представляют собой санкционированные законодательством юридические способы и средства психического или физического воздействия, применяемые сотрудниками полиции для прекращения объективно противоправных уголовно или административно наказуемых деяний, направленных на нарушение нормального состояния видов безопасности, на месте и во время их совершения, путем прямого вмешательства в действия (деятельность) нарушителя или обязанного лица.

Суть данных мер, как и в целом мер административного пресечения, применяемых в деятельности полиции, состоит в принудительном прекращении противоправных действий граждан, должностных лиц, предприятий, учреждений и организаций, нарушающих установленный порядок²³⁶. К таким мерам можно отнести требование о прекращении преступления или административного правонарушения, а также действий, препятствующих осуществлению полномочий полиции (п. 1 ч. 1 ст. 13 Закона «О полиции»), отстранение от управления транспортным средством, а также задержание транспортного средства и запрещение его эксплуатации (ст. 13 Закона «О полиции» и ст.ст. 27.12, 27.13 КоАП РФ), применение сотрудниками полиции физической силы, специальных средств, а в ряде случаев и огнестрельного оружия и др.

Меры административно-процессуального обеспечения, применительно к деятельности органов внутренних дел (полиции) в сфере обеспечения национальной безопасности, представляют собой меры, направленные на обнаружение правонарушителей, установление их личностей, обнаружение доказательств и создание иных условий для объективного, всестороннего и полного рассмотрения дел о правонарушениях, а также исполнение вынесенного по делу решения, касающихся правонарушений в области обеспечения различных видов национальной безопасности. К таким мерам, к примеру, можно отнести изъятие предметов, средств и вещей при отсутствии законных оснований для их ношения или хранения (п. 16 ч. 1 ст. 13 Закона «О полиции»), осмотр принадлежащих юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю помещений, террито-

²³⁵ В соответствии со статьей 11.5 Закона Российской Федерации от 11 марта 1992 г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» (с последующими изменениями) полиция приостанавливает действие лицензии в случае выявления неоднократных нарушений или грубого нарушения лицензиатом лицензионных требований и условий.

²³⁶ См.: Еропкин М.И. Управление в области охраны общественного порядка. М., 1965. С. 137.

рий и находящихся там вещей и документов (ст. 27.8 КоАП РФ), изъятие вещей и документов (ст. 27.10 КоАП РФ) и другие.

Меры административной ответственности, применительно к деятельности органов внутренних дел (полиции) в сфере обеспечения национальной безопасности, представляют собой закрепленные в КоАП РФ административные наказания, назначаемые уполномоченными органами или должностными лицами физическим, должностным или юридическим лицам за совершение административных правонарушений в области различных видов национальной безопасности. Виды административных наказаний перечислены в ст. 3.2. КоАП РФ. Однако следует отметить, что из всего арсенала административных наказаний, полиция уполномочена применять только такие виды наказания, как предупреждение и административный штраф. В применении других видов наказаний полиция только участвует, выступая субъектом, уполномоченным документировать само правонарушение.

Для ясного понимания следует отметить, что, понимая под обеспечением национальной безопасности «реализацию органами государственной власти и органами местного самоуправления во взаимодействии с институтами гражданского общества политических, военных, организационных, социально-экономических, информационных, правовых и иных мер, направленных на противодействие угрозам национальной безопасности и удовлетворение национальных интересов»²³⁷, а под мерами обеспечения национальной безопасности – «совокупность (комплекс) способов, осознанных действий, направленных на предотвращение внутренних и внешних угроз ее безопасному состоянию»²³⁸, важно заметить, что меры обеспечения различных видов национальной безопасности в деятельности органов внутренних дел (полиции) сопоставимы с формами и методами ее деятельности в данной сфере и представляют собой совокупность (комплекс) способов и различных действий, направленных на предотвращение внутренних и внешних угроз их нормальному, отвечающему потребностям общества и государства, состоянию.

Данный комплекс состоит, на наш взгляд, из правовых, организационных, воспитательных, предупредительных (профилактических), специальных, контрольно-надзорных и инженерно-технических мер.

Под правовыми мерами обеспечения различных видов национальной безопасности в деятельности органов внутренних дел (полиции) следует понимать создание эффективно действующего правового поля на всей территории страны по всем аспектам национальной безопасности. В создании

²³⁷ П. 6 Стратегии.

²³⁸ Возжеников А.В. Национальная безопасность: теория, политика, стратегия. М.: НПО «МОДУЛЬ», 2000. С. 55; Прохожев А.А. Общая теория национальной безопасности. М.: РАГС, 2002; Микаилов С.М. Национальная и имущественная безопасность: соотношение понятий и аспекты обеспечения вневедомственной охраной полиции: монография: М.: Перо, 2013; и др.

такого правового пространства первостепенное значение имеют конституционные положения, закрепляющие как фундаментальные положения о необходимости обеспечения безопасности государства, человека и общества, защиты прав и свобод человека, так и основы функционирования государственного механизма их защиты.

Организационные меры обеспечения различных видов национальной безопасности в деятельности органов внутренних дел (полиции) носят многоплановый характер, тесно связаны с правовыми и обычно обусловлены ими. Они предполагают создание совокупности различных организаций (формирований), призванных обеспечить национальную безопасность в пределах своей компетенции и свойственными каждому из них методами и способами.

Воспитательные меры обеспечения различных видов национальной безопасности в деятельности органов внутренних дел (полиции) – важнейшая из обозначенного комплекса мер. Применительно к предмету нашего исследования целью воспитательного воздействия является выработка у каждого гражданина России внутренней потребности в обеспечении национальной безопасности и осознанного добровольного участия в системе предупреждения и ликвидации угроз ее безопасному состоянию.

Предупредительные (профилактические) меры обеспечения различных видов национальной безопасности в деятельности органов внутренних дел (полиции) заключаются в предупреждении правонарушений и преступлений, в том числе противоправных посягательств на состояние различных видов безопасности, охватывают меры экономического, политического, социального и иного характера, направленные на устранение причин и условий, порождающих различные угрозы безопасности.

Специальное обеспечение различных видов национальной безопасности в деятельности органов внутренних дел (полиции) предполагает обеспечение национальной безопасности при наступлении чрезвычайных ситуаций, чрезвычайных обстоятельств и чрезвычайных происшествий;

Контрольно-надзорные меры обеспечения различных видов национальной безопасности в деятельности органов внутренних дел (полиции) охватывают деятельность по контролю и надзору за деятельностью структур, обеспечивающих национальную безопасность.

Инженерно-технические меры обеспечения различных видов национальной безопасности в деятельности органов внутренних дел (полиции) являются необходимым условием эффективного функционирования всей системы национальной безопасности. Данные меры предусматривают применение различных технических комплексов выявления, предупреждения и ликвидации угроз различным видам безопасности. Они включают в себя различные элементы: от обследования технического состояния объекта и технической укреплённости конструкций до внедрения и эффективной эксплуатации инженерно-технических средств и систем.

В целом данные меры можно подразделить на превентивные (профилактических) меры, реализуемые через регулярную, непрерывную работу всех служб и подразделений полиции по предупреждению угроз нормальному состоянию видов национальной безопасности и реактивные меры, применяемые в случае возникновения или реального осуществления каких-либо угроз соответствующему виду безопасности.

Под формой деятельности органов внутренних дел (полиции) в сфере обеспечения национальной безопасности России понимаются однородные по своему характеру и правовой природе внешне выраженные группы действий либо их результат, посредством которых реализуются направления деятельности органов внутренних дел (полиции) в области обеспечения различных видов национальной безопасности.

В зависимости от характера вызываемых последствий формы деятельности органов внутренних дел (полиции) подразделяются на правовые и неправовые.

Правовая форма деятельности органов внутренних дел (полиции) в сфере обеспечения национальной безопасности является формой реализации властных полномочий полиции в сфере обеспечения различных видов безопасности. По содержанию их можно подразделить на правоустановительную и правоприменительную формы деятельности органов внутренних дел (полиции) в сфере обеспечения национальной безопасности.

Неправовые формы деятельности органов внутренних дел (полиции) в сфере обеспечения национальной безопасности юридических последствий не влекут, но, являясь необходимым элементом управленческой деятельности, заключаются в осуществлении различного рода организационных и материально-технических действий.

Методы деятельности органов внутренних дел (полиции) в сфере обеспечения национальной безопасности представляют собой совокупность средств и способов, с помощью которых сотрудники органов внутренних дел (полиции) воздействуют на сознание и поведение лиц, с которыми им приходится вступать в правоотношения в процессе реализации направлений деятельности в сфере обеспечения различных видов национальной безопасности.

Основными методами деятельности органов внутренних дел (полиции) в сфере обеспечения национальной безопасности являются метод убеждения и метод принуждения.

Метод убеждения в деятельности органов внутренних дел (полиции) в сфере обеспечения национальной безопасности сводится к воспитанию чувства добровольного соблюдения гражданами и организациями норм права и требований в области обеспечения различных видов безопасности.

Метод принуждения в деятельности органов внутренних дел (полиции) в сфере обеспечения национальной безопасности заключается в применении предоставленных законодательством властных полномочий, направленных на неукоснительное выполнение физическими лицами и ор-

ганизациями требований норм и правил, установленных в сфере обеспечения соответствующего вида национальной безопасности. К таким мерам можно отнести общеизвестные в административном праве меры административного предупреждения, административного пресечения, административно-процессуального обеспечения и административной ответственности (административные наказания).

Меры обеспечения различных видов национальной безопасности в деятельности органов внутренних дел (полиции) сопоставимы с формами и методами ее деятельности в данной сфере и представляют собой совокупность (комплекс) способов и различных действий, направленных на предотвращение внутренних и внешних угроз их нормальному, отвечающему потребностям общества и государства, состоянию. Данный комплекс состоит из правовых, организационных, воспитательных, предупредительных (профилактических), специальных, контрольно-надзорных и инженерно-технических мер.

При этом важно отметить, что перечень указанных мер не является исчерпывающим. В зависимости от общественно-политической ситуации в стране или ее части, в целом от складывающейся оперативной и криминальной обстановки, в зависимости от актуализации угроз безопасности, либо появления новых угроз могут применяться иные меры либо корректироваться и конкретизироваться существующие.

Таким образом, подводя итоги рассмотренному вопросу, авторы пришли к следующим выводам.

Под формой деятельности органов внутренних дел (полиции) в сфере обеспечения национальной безопасности России понимаются однородные по своему характеру и правовой природе внешне выраженные группы действий либо их результат, посредством которых реализуются направления деятельности органов внутренних дел (полиции) в области обеспечения различных видов национальной безопасности.

В зависимости от характера вызываемых последствий формы деятельности органов внутренних дел (полиции) подразделяются на правовые и неправовые.

Правовая форма деятельности органов внутренних дел (полиции) в сфере обеспечения национальной безопасности является формой реализации властных полномочий полиции в сфере обеспечения различных видов безопасности. По содержанию их можно подразделить на правоустановительную и правоприменительную формы деятельности органов внутренних дел (полиции) в сфере обеспечения национальной безопасности.

Неправовые формы деятельности органов внутренних дел (полиции) в сфере обеспечения национальной безопасности юридических последствий не влекут, но, являясь необходимым элементом управленческой деятельности, заключаются в осуществлении различного рода организационных и материально-технических действий.

Методы деятельности органов внутренних дел (полиции) в сфере обеспечения национальной безопасности представляют собой совокупность средств и способов, с помощью которых сотрудники органов внутренних дел (полиции) воздействуют на сознание и поведение лиц, с которыми им приходится вступать в правоотношения в процессе реализации направлений деятельности в сфере обеспечения различных видов национальной безопасности.

Основными методами деятельности органов внутренних дел (полиции) в сфере обеспечения национальной безопасности являются метод убеждения и метод принуждения.

Метод убеждения в деятельности органов внутренних дел (полиции) в сфере обеспечения национальной безопасности сводится к воспитанию чувства добровольного соблюдения гражданами и организациями норм права и требований в области обеспечения различных видов безопасности.

Метод принуждения в деятельности органов внутренних дел (полиции) в сфере обеспечения национальной безопасности заключается в применении предоставленных законодательством властных полномочий, направленных на неукоснительное выполнение физическими лицами и организациями требований норм и правил, установленных в сфере обеспечения соответствующего вида национальной безопасности. К таким мерам можно отнести общеизвестные в административном праве меры административного предупреждения, административного пресечения, административно-процессуального обеспечения и административной ответственности (административные наказания).

Меры обеспечения различных видов национальной безопасности в деятельности органов внутренних дел (полиции) сопоставимы с формами и методами ее деятельности в данной сфере и представляют собой совокупность (комплекс) способов и различных действий, направленных на предотвращение внутренних и внешних угроз их нормальному, отвечающему потребностям общества и государства, состоянию. Данный комплекс состоит из правовых, организационных, воспитательных, предупредительных (профилактических), специальных, контрольно-надзорных и инженерно-технических мер.

При этом важно отметить, что перечень указанных мер не является исчерпывающим. В зависимости от общественно-политической ситуации в стране или ее части, в целом от складывающейся оперативной и криминальной обстановки, в зависимости от актуализации угроз безопасности, либо появления новых угроз могут применяться иные меры либо корректироваться и конкретизироваться существующие.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Наши проблемы не исчезнут от того, что мы закроем глаза и перестанем на них смотреть.

Уинстон Черчилль

Таким образом, рассмотрев обозначенную в настоящей монографии тему, авторы пришли к следующим выводам.

Безопасность как обобщенная категория и основа для определения его видов – это состояние защищенности одушевленного или неодушевленного объекта, мероприятия, либо явления или процесса от внешних или внутренних угроз их нормальному состоянию или функционированию при максимальном снижении существующих рисков, достигаемое путем противодействия этим угрозам и рискам соответствующей системой защиты.

Определяющим в понятии «безопасность» служит объект, нуждающийся в обеспечении своей безопасности для удовлетворения интересов и потребностей как отдельно взятого человека, так и в целом общества и государства.

Виды безопасности перечисляются в Стратегии национальной безопасности Российской Федерации и в ряде законодательных актов, но их понятия не всегда раскрываются. При этом перечень видов безопасности и их дефиниций далеко не исчерпывающий, так как области жизнедеятельности человека и общества многогранны и разнообразны и, исходя из того, что каждая область нуждается в защите и безопасности, формулируются их понятия. Существующие дефиниции видов безопасности должны содержательно выражаться через состояние защищенности конкретного объекта от угроз различного характера нормальному его состоянию либо функционированию в соответствующей сфере жизнедеятельности согласно интересам личности, общества и государства. При этом данное понятие становится одновременно категорией, характеризующей уровень защищенности объекта от соответствующих угроз.

Виды национальной безопасности, обладая характерными особенностями и представляя собой часть единой системы национальной безопасности, не противоречат друг другу, а только конкретизируют некоторые области правоотношений и дополняют друг друга. При этом безопасность фиксирует двойственность состояния, заключающуюся в одновременном отсутствии угроз защищаемому объекту и уровню противодействия этим угрозам при обязательном наличии уполномоченного субъекта.

Введение в состав понятия «безопасность» термина «противодействие угрозам» ориентирует на ее динамичные характеристики, связано с диагностикой возникающих угроз различным видам безопасности и способствует совершенствованию деятельности субъектов, реализующих указанную функцию обеспечения безопасности, сделав приоритетными такие

направления деятельности, как прогнозирование угроз, их профилактику, а также разработку и реализацию мер по противодействию этим угрозам.

Система обеспечения национальной безопасности представляет совокупность осуществляющих реализацию государственной политики в сфере обеспечения национальной безопасности органов государственной власти и органов местного самоуправления и находящихся в их распоряжении инструментов.

Система обеспечения национальной безопасности подразделяется на государственную и негосударственную подсистемы.

Государственную подсистему (государственный механизм) обеспечения национальной безопасности возглавляет Президент Российской Федерации совместно с формируемым им и возглавляемым им же Советом Безопасности Российской Федерации. Элементами данной подсистемы являются Федеральное Собрание Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления.

Деятельность каждого из вышеперечисленных субъектов регламентирует локальный законодательный или другой нормативный правовой акт, который определяет их административно-правовой, организационно-правовой статусы, компетенцию, полномочия и ответственность в соответствующей сфере деятельности, в том числе в сфере деятельности по обеспечению национальной безопасности и отдельных ее видов.

Негосударственная подсистема обеспечения национальной безопасности включает в себя органы местного самоуправления, негосударственный нотариат, адвокатуру, негосударственные охранные и детективные структуры, общественно-политические объединения (в первую очередь патриотической направленности), а также отдельных граждан.

Система обеспечения национальной безопасности основывается на фундаментальных принципах законности, гуманизма, защиты прав, свобод и законных интересов граждан и интересов организаций, достаточности сил, системности и комплексности, экономической целесообразности, сочетания превентивных и реактивных мер, непрерывности, координации сил, дифференцированности, субординации и подконтрольности, иерархичности и независимости контроля (надзора).

В Российской Федерации законодательно сформирована и функционирует устойчивая система обеспечения национальной безопасности, представляющая собой совокупность различных субъектов обеспечения национальной безопасности, объединенных целями и задачами по защите жизненно важных интересов личности, общества и государства, которые осуществляют согласованную деятельность в рамках законодательства на основе обозначенных выше принципов.

Государственная политика в области обеспечения национальной безопасности является частью внутренней и внешней политики Российской

Федерации и представляет собой совокупность скоординированных и объединенных единым замыслом политических, организационных, социально-экономических, военных, правовых, информационных, специальных и иных мер, направленных на обеспечение национальной безопасности.

Основной целью государственной политики в области обеспечения национальной безопасности является последовательное снижение до удовлетворяющего потребностям и интересам общества и государства уровня различных рисков и угроз национальной безопасности и ее видов.

В Российской Федерации существует правовая база и сформирована достаточно ясная политика в области обеспечения национальной безопасности и отдельных ее видов. В то же время, по ряду видов безопасности, в недостаточной степени раскрытых и обозначенных в законодательстве, государственную политику в сфере их обеспечения необходимо совершенствовать либо формировать. Сама государственная политика в области обеспечения национальной безопасности требует постоянного корригирования с учетом меняющейся ситуации и появлением либо видоизменением различных угроз и рисков.

Реализация государственной политики в области обеспечения национальной безопасности и ее видов направлена на формирование эффективного механизма противодействия различным угрозам удовлетворяющему потребностям общества состоянию национальной безопасности, способствует удовлетворению одной из основных потребностей личности – потребности в безопасности и является важной задачей в реализации целенаправленной деятельности органов государственной власти Российской Федерации, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций и негосударственных структур, а также отдельных граждан в сфере обеспечения национальной безопасности.

В целом обеспечение национальной безопасности правомерно рассматривать как одну из целей государственного управления, способствующую реализации основных функций государства (политической, экономической и социальной) и включающую деятельность органов законодательной (обеспечивающих правовое регулирование в области обеспечения имущественной безопасности), судебной (роль судов и судебной практики) и исполнительной ветвей власти (в лице, прежде всего, правоохранительных органов, в том числе органов внутренних дел (полиции), выполняющих необходимые функции), а также деятельность негосударственных структур и отдельных граждан.

Целями государственной политики в области обеспечения национальной безопасности являются противодействие угрозам безопасности различного характера, минимизация рисков чрезвычайных ситуаций в различных областях (в первую очередь военного, криминального, природного, техногенного характера и террористических актов), повышение уровня защищенности объекта и субъекта безопасности от угроз различного харак-

тера, создание условий для безопасности жизнедеятельности населения, удовлетворения его значимых потребностей и интересов, устойчивого социально-экономического развития Российской Федерации и ее отдельных территорий. Для достижения данных целей приоритетными направлениями государственной политики в области обеспечения национальной безопасности должны являться:

а) формирование доктринальных и концептуальных положений в области обеспечения национальной безопасности Российской Федерации и ее видов;

б) совершенствование и систематизация (возможно и кодификация) нормативно-правовой базы, регулирующей данную сферу;

в) создание условий, направленных на эффективное функционирование как в целом системы обеспечения национальной безопасности, так и ее субъектов, в том числе развитие ресурсного обеспечения функциональных элементов системы обеспечения национальной безопасности;

г) разработка системы государственной и личной ответственности за нарушение законодательства в сфере обеспечения национальной безопасности;

д) развитие фундаментальной и прикладной науки, техники и технологий в области обеспечения национальной безопасности;

е) создание и реализация федеральных и региональных целевых и научно-технических программ по проблемам обеспечения национальной безопасности;

ж) выявление, анализ, прогнозирование, внедрение единых критериев оценки и ранжирования рисков и угроз национальной безопасности и ее видов путем образования федеральной системы комплексного мониторинга контроля, прогнозирования и предупреждения угроз национальной безопасности;

з) разработка показателей эффективности деятельности субъектов обеспечения национальной безопасности в соответствующей сфере обеспечения безопасности;

и) совершенствование системы статистики, которая позволит объективно отслеживать тенденции, делать анализ, разрабатывать прогнозы и правильно формировать и реализовывать политику в области обеспечения национальной безопасности;

к) оптимизация федеральной информационной системы стратегического планирования (путем объединения в единую сеть информационных ресурсов органов государственной власти и органов местного самоуправления, системы распределенных ситуационных центров и государственных научных организаций) с целью своевременного выявления соответствующих угроз различным видам безопасности и реагирования на них.

Правовой статус органов внутренних дел (полиции) в системе обеспечения национальной безопасности представляет собой совокупность полномочий, прав и обязанностей в сфере деятельности по обеспечению

национальной безопасности, определенных законодательством, а также нормативными и правовыми актами.

Организационные основы деятельности органов внутренних дел (полиции) в сфере обеспечения национальной безопасности, по сути, представляют собой механизм ее деятельности в данной сфере, который может быть охарактеризован как способ (порядок) организации процесса управления, представляющий собой взаимосвязанный комплекс принципов, методов, форм и средств управления, обеспечивающих достижение цели, эффективное решение поставленных задач.

Организационная основа деятельности органов внутренних дел (полиции) в системе обеспечения национальной безопасности России представляет собой единую централизованную систему органов внутренних дел, включающую в себя основу – полицию, а также различные службы и подразделения, не входящие в систему полиции, на которые законодательством, а также нормативными и правовыми актами возложены сугубо свойственные им специфические направления деятельности и задачи в сфере обеспечения различных видов национальной безопасности.

Правовая основа деятельности органов внутренних дел (полиции) в системе обеспечения национальной безопасности России представляет собой систему нормативных и правовых актов, обеспечивающих эффективное регулирование вопросов ее организации и деятельности в сфере обеспечения национальной безопасности и ее видов. При этом данная система структурно состоит из трех уровней: национального федерального уровня (нормативные и правовые акты федерального уровня, регулирующие вопросы обеспечения различных видов безопасности на территории всей страны или отдельной взятой ее части), национального регионального и местного уровня (нормативные и правовые акты регионального и местного уровня, регулирующие вопросы обеспечения различных видов безопасности в регионе и на местном уровне) и международного уровня (международные договоры и соглашения, регулирующие вопросы обеспечения различных видов безопасности). В свою очередь, каждый из этих уровней «расслаивается» на подуровни, образуемые актами различной юридической силы.

Органы внутренних дел (полиция) представляют собой ключевое звено системы обеспечения национальной безопасности, так как являются основой системы предупреждения преступлений в данной сфере и участвуют в обеспечении всех без исключения видов национальной безопасности.

Деятельность органов внутренних дел (полиции) по обеспечению национальной безопасности – это процесс обеспечения различных видов национальной безопасности, в результате которого удовлетворяется потребность объекта в защите его интересов в безопасности жизни, здоровья и имущества.

В широком смысле деятельность органов внутренних дел (полиции) по обеспечению национальной безопасности представляет собой процесс ис-

полнения органами внутренних дел (полицией) возложенной функции (направлений деятельности) по обеспечению различных видов национальной безопасности путем реализации комплекса мер (правовых, организационных, профилактических, инженерно-технических и иных), направленных на предупреждение, нейтрализацию и защиту от внутренних и внешних угроз их нормальному, отвечающему потребностям общества и государства, состоянию.

В процессе достижения поставленной цели (удовлетворяющего потребностям общества и государства состояния национальной безопасности и ее видов) органами внутренних дел (полицией) решаются конкретные задачи по реализации следующих направлений обеспечения безопасности: прогнозирование возможных угроз национальной безопасности; организация деятельности по их предупреждению (превентивные меры, профилактика); выявление, анализ и оценка возникших реальных угроз; принятие решений и организация деятельности по реагированию на возникшие угрозы; постоянное совершенствование деятельности служб и подразделений органов внутренних дел (полиции) по обеспечению различных видов безопасности).

Под формой деятельности органов внутренних дел (полиции) в сфере обеспечения национальной безопасности России понимаются однородные по своему характеру и правовой природе внешне выраженные группы действий либо их результат, посредством которых реализуются направления деятельности органов внутренних дел (полиции) в области обеспечения различных видов национальной безопасности.

В зависимости от характера вызываемых последствий формы деятельности органов внутренних дел (полиции) подразделяются на правовые и неправовые.

Правовая форма деятельности органов внутренних дел (полиции) в сфере обеспечения национальной безопасности является формой реализации властных полномочий полиции в сфере обеспечения различных видов безопасности. По содержанию их можно подразделить на правоустановительную и правоприменительную формы деятельности органов внутренних дел (полиции) в сфере обеспечения национальной безопасности.

Неправовые формы деятельности органов внутренних дел (полиции) в сфере обеспечения национальной безопасности юридических последствий не влекут, но, являясь необходимым элементом управленческой деятельности, заключаются в осуществлении различного рода организационных и материально-технических действий.

Методы деятельности органов внутренних дел (полиции) в сфере обеспечения национальной безопасности представляют собой совокупность средств и способов, с помощью которых сотрудники органов внутренних дел (полиции) воздействуют на сознание и поведение лиц, с которыми им приходится вступать в правоотношения в процессе реализации

направлений деятельности в сфере обеспечения различных видов национальной безопасности.

Основными методами деятельности органов внутренних дел (полиции) в сфере обеспечения национальной безопасности являются метод убеждения и метод принуждения.

Метод убеждения в деятельности органов внутренних дел (полиции) в сфере обеспечения национальной безопасности сводится к воспитанию чувства добровольного соблюдения гражданами и организациями норм права и требований в области обеспечения различных видов безопасности.

Метод принуждения в деятельности органов внутренних дел (полиции) в сфере обеспечения национальной безопасности заключается в применении предоставленных законодательством властных полномочий, направленных на неукоснительное выполнение физическими лицами и организациями требований норм и правил, установленных в сфере обеспечения соответствующего вида национальной безопасности. К таким мерам можно отнести общеизвестные в административном праве меры административного предупреждения, административного пресечения, административно-процессуального обеспечения и административной ответственности (административные наказания).

Меры обеспечения различных видов национальной безопасности в деятельности органов внутренних дел (полиции) сопоставимы с формами и методами ее деятельности в данной сфере и представляют собой совокупность (комплекс) способов и различных действий, направленных на предотвращение внутренних и внешних угроз их нормальному, отвечающему потребностям общества и государства, состоянию. Данный комплекс состоит из правовых, организационных, воспитательных, предупредительных (профилактических), специальных, контрольно-надзорных и инженерно-технических мер.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

I. Международные правовые акты

1. Всеобщая декларация прав человека // Резолюция 217 А (III) Генеральной Ассамблеи ООН от 10.12.1948 г. Источник: А/64, стр. 39-42. URL: <http://www.un.org/> (дата обращения: 26.01.2017).
2. Европейская конвенция по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания. URL: <http://ru.wikipedia.org/> (дата обращения: 26.01.2017).
3. Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка // Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН 34/169 от 17.12.1979 г. URL: <http://www.un.org/> (дата обращения: 26.01.2017).
4. Конвенция о дорожном движении // Бюллетень международных договоров. № 10. 2007.
5. Конвенция о защите прав человека и основных свобод // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2001. № 2. Ст. 163.
6. Конвенция о международной гражданской авиации // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2006. № 44.
7. Конвенция о ядерной безопасности // Бюллетень международных договоров. 2007. № 9. С. 3-14.
8. Конвенция ООН против коррупции // Бюллетень международных договоров. 2006. № 10. С. 7-54.
9. Конвенция Совета Европы о предупреждении терроризма // Бюллетень международных договоров. 2009. № 9. С. 30-57.
10. Международная конвенция о борьбе с финансированием терроризма // Бюллетень международных договоров». № 5. 2003.
11. Устав Организации объединенных наций // Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами». Вып. XII. М., 1956. С. 14-47.

II. Нормативные и правовые акты Российской Федерации

1. Конституция Российской Федерации // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2014. № 31. Ст. 4398.
2. О чрезвычайном положении: федер. конст. закон от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2001. № 23. Ст. 2277.
3. О военном положении: федер. конст. закон от 30 января 2002 г. № 1-ФКЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2002. № 5. Ст. 375.
4. О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: федер. закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1994. № 35, Ст. 3648.
5. О пожарной безопасности: федер. закон от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1994. № 35. Ст. 3649.

6. О федеральной службе безопасности: федер. закон от 3 апреля 1995 г. № 40-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1995. № 15. Ст. 1269.
7. О международных договорах Российской Федерации: федер. закон от 15 июля 1995 г. № 101-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1995. № 29. Ст. 2757.
8. О безопасности дорожного движения: федер. закон от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1995. № 50. Ст. 4873.
9. О радиационной безопасности населения: федер. закон от 9 января 1996 г. № 3-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1996. № 3. Ст. 141.
10. Об обороне: федер. закон от 31 мая 1996 г. № 61-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1996. № 23. Ст. 2750.
11. Об оружии: федер. закон от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1996. № 51. Ст. 5681.
12. О внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации: федер. закон от 6 февраля 1997 г. № 27-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1997. № 6. Ст. 711.
13. О безопасности гидротехнических сооружений: федер. закон от 21 июля 1997 г. № 117-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1997. № 30. Ст. 3589.
14. О промышленной безопасности опасных производственных объектов: федер. закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1997. № 30. Ст. 3588.
15. Об охране окружающей среды: федер. закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2002. № 2. Ст. 133.
16. О техническом регулировании: федер. закон от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2003. № 23. Ст. 2234.
17. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: федер. закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2003. № 40. Ст. 3822.
18. О противодействии терроризму: федер. закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2006. № 11. Ст. 1146.
19. О транспортной безопасности: федер. закон от 9 февраля 2007 г. № 16-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2007. № 7. Ст. 837.
20. О противодействии коррупции: федер. закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2008. № 52. Ст. 6228.
21. О безопасности: федер. закон от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2011. № 1. Ст. 2.
22. О полиции: федер. закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2011. № 7. Ст. 900.

23. О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса: федер. закон от 21 июля 2011 г. № 256-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2011. № 30. Ст. 4604.

24. Об участии граждан в охране общественного порядка: федер. закон от 2 апреля 2014 г. № 44-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2014. № 14. Ст. 1536.

25. О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации: закон Российской Федерации от 11 марта 1992 г. № 2487-1 // Ведомости СНД РФ и ВС РФ. 1992. № 17. Ст. 888.

26. О безопасности: закон Российской Федерации от 5 марта 1992 г. № 2446-1 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2002. № 30. Ст. 3033. (утратил силу).

27. Уголовный кодекс Российской Федерации // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1996. № 25. Ст. 2954.

28. Воздушный кодекс Российской Федерации от 19 марта 1997 г. № 60-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1997. № 12. Ст. 1383.

29. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2002. № 1. Ст. 1.

30. Концепция общественной безопасности в Российской Федерации: утв. Президентом РФ 14 ноября 2013 г. № Пр-2685 // Текст документа официально опубликован не был.

31. Морская доктрина Российской Федерации: утв. Президентом РФ 26 июля 2015 г. // Текст документа официально опубликован не был.

32. Основы пограничной политики Российской Федерации: утв. Президентом Российской Федерации от 5 октября 1996 года // Рос. газ. 1996. 6 нояб.

33. Основы государственной политики в области обеспечения ядерной и радиационной безопасности Российской Федерации на период до 2025 года: поручение Президента Российской Федерации от 1 марта 2012 г. № Пр-539 // Текст документа официально опубликован не был.

34. Основы государственной политики в области обеспечения химической и биологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года и дальнейшую перспективу: поручение Президента Российской Федерации от 1 ноября 2013 г. № Пр-2573 // Текст документа официально опубликован не был.

35. Основы государственной политики в области обеспечения безопасности населения Российской Федерации и защищенности критически важных и потенциально опасных объектов от угроз природного, техногенного характера и террористических актов на период до 2020 года: поручение Президента Российской Федерации от 15 ноября 2011 г. № Пр-3400 // Текст документа официально опубликован не был.

36. Основы государственной политики РФ в Арктике на период до 2020 года и дальнейшую перспективу: поручение Президента Российской

Федерации от 18 сентября 2008 г. № Пр-1969 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2014. № 18. Ст. 2136.

37. О военной доктрине: поручение Президента Российской Федерации от 25 декабря 2014 г. № Пр-2976 // Рос. газ. 2014. 30 дек.

38. Основы политики Российской Федерации в области развития науки и технологий на период до 2010 года и дальнейшую перспективу: поручение Президента Российской Федерации от 30 марта 2002 г. № Пр-576 // Текст документа официально опубликован не был.

39. Вопросы Федеральной службы охраны Российской Федерации: указ Президента Российской Федерации от 7 августа 2004 г. № 1013 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2004. № 32. Ст. 3314.

40. Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации: указ Президента Российской Федерации от 1 марта 2011г. № 248 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2011. № 10. Ст. 1334.

41. Положение о Министерстве Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий: указ Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 г. № 868 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2004. № 28. Ст. 2882

42. Стратегия национальной безопасности Российской Федерации: указ Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. № 683 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2016. № 1. Ст. 212.

43. О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года: указ Президента РФ от 13 мая 2017 г. № 208 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2017. № 20. Ст. 2902.

44. Об утверждении Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года: указ Президента РФ от 16 января 2017 г. № 13 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2017. № 4. Ст. 637.

45. Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации: указ Президента РФ от 30 января 2010 г. № 120 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2010. № 5. Ст. 502.

46. Об утверждении Доктрины информационной безопасности Российской Федерации: указ Президента РФ от 5 декабря 2016 г. № 646 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2016. № 50. Ст. 7074.

47. О некоторых вопросах деятельности ведомственной охраны по обеспечению безопасности объектов топливно-энергетического комплекса: постановление Правительства Российской Федерации от 4 июня 2015 № 551 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2015. № 24. Ст. 3472.

48. Об уровнях безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств и о порядке их объявления (установления): постановление Правительства Российской Федерации от 10 декабря 2008 г. № 940 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2008. № 50. Ст. 5964.

49. Об утверждении Правил инспектирования полицией подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделений ведомственной охраны: постановление Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2011 г. № 274 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2011. № 17. ст. 2409.

50. Об утверждении Правил обеспечения безопасности при проведении официальных спортивных соревнований: постановление Правительства Российской Федерации от 18 апреля 2014 г. № 353 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2014. № 18. Ст. 2194.

51. Об утверждении Правил охраны аэропортов и объектов их инфраструктуры: распоряжение Правительства Российской Федерации от 1 февраля 2011 г. № 42 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2011. № 6. Ст. 890.

52. О концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года: распоряжение Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2008. № 47. Ст. 5489.

53. Перечень объектов, подлежащих обязательной охране полицией: распоряжение Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2009 г. № 1629-р // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2009. № 45. Ст. 5397.

54. О декларировании безопасности подводных потенциально опасных объектов, находящихся во внутренних водах и территориальном море Российской Федерации: распоряжение Правительства Российской Федерации от 21 февраля 2002 г. № 124 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2002. № 8. Ст. 849.

55. Комплексная программа обеспечения безопасности населения на транспорте: распоряжение Правительства Российской Федерации от 30 июля 2010 г. № 1285-р // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2010. № 32. Ст. 4359.

56. Экологическая доктрина Российской Федерации: распоряжение Правительства Российской Федерации от 31 августа 2002 г. № 1225-р // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2002. № 36. Ст. 3510.

57. Об утверждении Норм пожарной безопасности и обучение мерам пожарной безопасности работников организаций: приказ Министерства чрезвычайных ситуаций Российской Федерации от 12 декабря 2007 г. № 645 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2008. № 13.

58. Об утверждении Правил пограничного режима: приказ Федеральной службы безопасности Российской Федерации от 10 сентября 2007 г. № 458 // Рос. газ. 2012. 21 дек.

59. О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений: приказ МВД России от 17 января 2006 г. № 19 // Текст документа официально опубликован не был.

60. Об организации прокурорского надзора за исполнением законов о безопасности полетов и авиационной безопасности: приказ Генпрокуратуры Российской Федерации от 1 февраля 2007 г. № 22 // Текст документа официально опубликован не был.

61. Об утверждении Правил проведения предполетного и послеполетного досмотров: приказ Минтранса России от 25 июля 2007 г. № 104 // Рос. газ. 2007. 17 авг.

62. Устав патрульно-постовой службы полиции: приказ МВД России от 29 января 2008 г. № 80 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2008. № 27.

63. Об утверждении Положения о Главном управлении по обеспечению безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 16 июня 2011 г. № 668. URL: <https://мвд.рф> (дата обращения: 26.05.2017).

64. Об утверждении Положения о Главном управлении на транспорте Министерства внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 16 июня 2011 г. № 680. URL: <https://мвд.рф> (дата обращения: 26.05.2017).

65. Об утверждении Положения о Главном управлении уголовного розыска Министерства внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 11 июля 2011 г. № 823. URL: <https://мвд.рф> (дата обращения: 26.05.2017).

66. Об утверждении Положения о Главном управлении по обеспечению охраны общественного порядка и координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации Министерства внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 18 июля 2011 г. № 849. URL: <https://мвд.рф> (дата обращения: 26.05.2017).

67. О некоторых вопросах инспектирования органами внутренних дел Российской Федерации подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделений ведомственной охраны: приказ МВД России № 1187 от 1 декабря 2011 г. // Текст документа официально опубликован не был.

68. Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции: приказ МВД России от 31 декабря 2012 г. № 1166 // Рос. газ. 2013. 27 марта.

69. Об утверждении положения о Главном управлении экономической безопасности и противодействия коррупции Министерства внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 16 марта 2015 г. № 340. URL: <https://мвд.рф> (дата обращения: 26.05.2017).

70. Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации исполнения государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в области безопасности дорожного движения в части соблюдения требований законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного дви-

жения, правил, стандартов, технических норм и иных требований нормативных документов в области обеспечения безопасности дорожного движения при строительстве, реконструкции, ремонте и эксплуатации автомобильных дорог: приказ МВД России от 30 марта 2015 г. № 380 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 08.05.2015).

71. Об утверждении Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации на районном уровне: приказ МВД России от 5 июня 2017 г. № 355 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>. (дата обращения: 13.07.2017).

72. О пожарной безопасности: закон Тюменской области от 27 октября 1998 г. № 300. URL: <http://www.sfraksd.ru/zaconi/tumenobl.html> (дата обращения: 28.05.2017 г.).

73. О профилактике правонарушений в Тюменской области: закон Тюменской области от 5 мая 2008 г. № 14. URL: <http://docs.cntd.ru/document/819047813> (дата обращения: 15.01.2017).

74. Об утверждении Положения о Государственном комитете Республики Карелия по обеспечению жизнедеятельности и безопасности населения: постановление Правительства Республики Карелия от 19.10.2010 № 222-П // Официальный портал органов государственной власти Республики Карелия. URL: <http://gov.karelia.ru> (дата обращения: 15.01.2017).

75. ГОСТ Р 51558-2008. Средства и системы охранные телевизионные. Классификация. Общие технические требования. Методы испытаний.

76. ГОСТ Р 50862-96. Сейфы и хранилища ценностей

77. ГОСТ Р 51072-97. Двери защитные. Общие технические требования и методы испытаний на устойчивость к взлому и пулестойкости.

78. ГОСТ Р 51053-97. Замки сейфовые. Требования и методы испытаний на устойчивость к криминальному открыванию и взлому.

III. Научная литература

1. Агошкова Е.Б., Ахлибининский Б.В. Эволюция понятия системы // Вопросы философии. 1998. № 7.

2. Административная деятельность ОВД: учебник для вузов / под ред. М.В. Костенникова, А.В. Куракина. М.: Юрайт, 2015.

3. Административная деятельность полиции: учеб. пособие / под общ. редакцией Ю.Н. Демидова. М.: ДГСК МВД России, 2014. 680 с.

4. Алексущин Г.В. История правоохранительных органов. Самара: Изд-во АНО «ИА ВВС» и АНО «Ретроспектива», 2005.

5. Алехин А.П., Кармолицкий А.А. Административное право России: учебник. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Зерцало, 2009. Ч. 1, 2. 528 с.

6. Аничков М. В. Война и труд / Препринт международного издания. Челябинск: Социум, 2007.

7. Антипов А.Г. Проблемы социальной безопасности личности в «архаичном» российском обществе // Социальная безопасность и защита человека в условиях новой общественной реальности: сб. материалов междунар. науч.-практ. конф. / под общ. ред. З.П. Замараевой, М.И. Григорьевой. Пермь, 2010. С. 35-36.
8. Антитеррористическая безопасность: учебное пособие / В.Н. Нозиков, Е.А. Печерская, А.В. Печерский, Д.П. Грузин; под ред. А.Я. Гришина. Пенза, 2006.
9. Атаманчук Г.В. Теория государственного управления: курс лекций. 4-е изд. М.: Омега-Л, 2009. 580 с.
10. Атаманчук Г.В. Государственное управление (организационно-функциональные вопросы): учеб. пособие. М.: Экономика, 2000. 302 с.
11. Барановский Н.А. Социальные потребности личности и преступное поведение: дис. ... канд. юрид. наук. М., 1978.
12. Бахрах Д.Н. Административное право. М., 1996.
13. Берталанфи Л. Общая теория систем // Исследования по общей теории систем: сб. переводов / общ. ред. и вст. ст. В.Н. Садовского и Э.Г. Юдина. М.: Прогресс, 1969.
14. Бондарь Н.С. Конституционный Суд России – гарант конституционной безопасности личности, общества и государства // Проблемы права. 2004. № 1. С. 9-13.
15. Борзенков Г.Н., Комиссаров В.С. Курс уголовного права. Т. 4. Особенная часть. М., 1997.
16. Борталевич С.И. Энергетическая безопасность как фактор социально-экономического развития регионов // Проблемы современной экономики. № 4 (40). 2011.
17. Брокгауз и Ефрон. Энциклопедический словарь. СПб., 1891. Т. 5.
18. Булыгин Ю.Е. Организация социального управления (Основные понятия и категории): словарь-справочник. М.: Контур, 1999.
19. Васильев С.В. Новые подходы к понятию безопасности // Обозреватель. № 3. 1999. С. 41-43.
20. Вербицкая Т.В. Пути устранения недостатков правового регулирования в рамках института национальной безопасности // Юридическая наука и правоприменительная практика. 2016. № 2 (36). С. 182-189.
21. Веснин В.Р. Менеджмент. 3-е изд., перераб. и доп. М.: ТК Велби, Проспект, 2006.
22. Ветошкин А.Г., Таранцева К.Р. Техногенный риск и безопасность. Пенза: Изд-во Пенз. гос. ун-та, 2001.
23. Виноградов А.В. Проблемы национальной безопасности // Право и безопасность. 2003. №1-2 (6-7).
24. Виханский О.С., Наумов А.И., Менеджмент: учебник. 3-е изд. М.: Гардарики, 2001. 528 с.

25. Воронцов Б.В. Налоговая безопасность государства и экономических систем // Проблемы современной экономики. 2008. № 3. URL: <http://www/m-economy.ru/>.
26. Гегель Г.В.Ф. Философия права / пер. с нем. Б.Г. Столппера. М.: Мир книги, литература, 2007.
27. Гончаров И.В. О соотношении понятий «национальная безопасность», «государственная безопасность», «конституционная безопасность» // Актуальные проблемы российского права. 2009. № 1 (10).
28. Гончаров И.В. Вопросы законодательного обеспечения безопасности РФ. // Труды Академии управления МВД России. 2007. № 3. С. 37-39.
29. Гринин Л. Е. Государство и исторический процесс. Политический срез исторического процесса. М.: УРСС, 2007
30. Грищенко Д.Ю. Политическая безопасность современного российского государства: состояние и механизм обеспечения: автореф. ... канд. полит. наук. Владимир, 2008.
31. Даниленко И.С. Политическая безопасность (К разработке методологии и практики вопроса) // Информационный сборник «Безопасность». 1993. № 3.
32. Егоров С.А. Международное право: учебник. М.: Статут, 2015.
33. Елагин А.Г. Казаков А.Я. Управление деятельностью по обеспечению безопасности. М.: Академия управления МВД России, 2010. 320 с.
34. Еропкин М.И. Управление в области охраны общественного порядка. М., 1965.
35. Жинкина И.Ю. О понятии – «Безопасность государства» // США: Экономика, политика, идеология. 1995. № 9. С. 57-67.
36. Зеленков М.Ю. Правовые основы общей теории безопасности Российского государства в XXI веке. М.: Юрид. ин-т МИИТа, 2002. 209 с.
37. Зеркалов Д.В. Энергетическая безопасность: монография. К.: Основа, 2012. 920 с.
38. Иванова С.И., Михайлов С.М. Стратегия национальной безопасности российской федерации и основные направления деятельности полиции // Юридическая наука и правоохранительная практика. 2017. № 2 (40). С. 109-114.
39. Игнатенко Г.В., Лазутин Л.А. Меры доверия – как институт права международной безопасности и межотраслевой институт международного права // Основные тенденции развития современного международного права: LIBER AMICORUM в честь профессора Г.И. Курдюкова / отв. ред. А.Б. Мезяев, Н.Е. Тюрина. Казань, 2010. С. 183.
40. Ильин А.Ю. Налоговая деликтность как фактор угрозы финансовой безопасности государства // Финансовое право. 2015. № 3. С. 12-15.
41. Ильин В.В., Панарин А.С. Философия политики. М.: Изд-во МГУ, 1994. 284 с.

42. Ирошников Д.В. Конституция Российской Федерации и государственная безопасность // Юридическая наука. 2001. № 1. С. 10.
43. Казюлин В.А. Управление деятельностью милиции общественной безопасности: курс лекций. М.: Академия управления МВД России, 2010.
44. Кардашова И.Б. О соотношении категорий «национальная безопасность» и «государственная безопасность» // Административная реформа и наука административного права: сб. науч. трудов. М.: Изд-во МГЮА, 2007.
45. Квейд Э. Анализ сложных систем: пер. с англ. / под ред. И. Ануреева и М. Верещагина. М.: Советское радио, 1969.
46. Кирьянов А.Ю. Региональная безопасность в системе национальной безопасности // Российский судья. 2005. № 9.
47. Козлов Ю.М. Административное право. М.: Юрист, 199. 320 с.
48. Кондрат Е.Н. Международная финансовая безопасность: современное состояние и роль финансового контроля в ее обеспечении // Юридический мир. 2011. № 12. С. 32-34.
49. Кононов П.И. Административное право России: учебник. 3-е изд., перераб. и доп. М.: Юнити-Дана, Закон и право, 2008. 560 с.
50. Концепция государственно-правовой политики в области борьбы с преступностью. Проект / под ред. А.Ф. Майдыкова и А.Х. Миндагулова. М.: Академия МВД России, 1996.
51. Коренев А.В. Безопасность государства: эволюция идеи и практики // Труды Академии управления МВД России. 2007. № 3. С. 19-20.
52. Короткий Ю.Г. Системный подход к проектированию сложных технических изделий // Оборонная техника. 1995. № 2.
53. Кострова Н.А. Устойчивое развитие и демографическая безопасность // Проблемы исторической демографии и исторической географии: сб. науч. статей по материалам Всерос. заочной науч. конференции «Проблемы исторической демографии и исторической географии», апрель 2007 г. / под ред. Ю.А. Полякова. Н. Новгород: НООНО «Кабинет методов краеведческой работы и развития Нижегородской агломерации», 2008. С. 63-66.
54. Крахмалев А.А. Многоуровневая идентификация в системах контроля доступа. URL: // <http://www.aktivsb.ru/info610.html>.
55. Крысин Л. П. Толковый словарь иноязычных слов. М.: Эксмо, 2008. 944 с.
56. Кудинов В.В. Правовые особенности реализации пограничной политики в условиях Таможенного союза и Содружества Независимых Государств // Военно-юридический журнал. 2013. № 12. С. 11-15.
57. Кукин П.П. Безопасность жизнедеятельности // Производственная безопасность и охрана труда. М.: Высшая школа, 2005.

58. Лавдаренко Л.И., Амосова Т.В. К вопросу о формировании категории «безопасность личности» в сфере уголовного судопроизводства // Российский следователь. 2015. № 16. С. 14-18.
59. Ларин В.Н. Безопасность развития и развитие безопасности // Свободная мысль. 1996. № 7. С. 37-43.
60. Либерман А.Н. Техногенная безопасность: человеческий фактор. СПб., 2006 г.
61. Лизикова М.С. Международные эколого-правовые аспекты ядерной безопасности и энергетическая хартия: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2005. 174 с.
62. Лисун С.В. Налоговая безопасность: российский и зарубежный опыт // Налоговое планирование. 2015. № 1. С. 7-18.
63. Макаренко И.К., Морозов В.С. Военная безопасность государства: сущность, структура и пути обеспечения на современном этапе. URL: <http://www.vrazvedka.ru>. (дата обращения: 15.01.2016).
64. Малков В.Д. Организация деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений. М.: Академия управления МВД России, 2000.
65. Мамонов В.В. Понятие и место национальной безопасности в системе конституционного строя России // Журнал российского права. 2006. №3. С. 24.
66. Маслоу А. Мотивация и личность / Motivation and Personality / пер. А.М. Талыбаевой; терминологическая правка В. Данчека. К.: PSYLIB, 2004.
67. Мельников В.И. Региональная безопасность: понятие, роль и место в законодательной и концептуальной базе национальной безопасности Российской Федерации // Представительная власть. 2010. № 4.
68. Метельков А.Н. Физическая ядерная безопасность в системе мер противодействия ядерному терроризму // Мир юридической науки. 2013. № 1-2. С. 56-65.
69. Мигачева Е.В., Писенко К.А. Понятие, система, субъекты и актуальные вопросы обеспечения финансовой безопасности: финансово-правовой аспект // Финансовое право. 2014. № 12. С. 8-15.
70. Михайлов С.М. Деятельность вневедомственной охраны полиции в сфере обеспечения антитеррористической безопасности // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. 2013. № 3.
71. Михайлов С.М. Деятельность вневедомственной охраны полиции в сфере обеспечения социальной безопасности // Закон и право. 2013. № 8.
72. Михайлов С.М. Национальная и имущественная безопасность: соотношение понятий и аспекты обеспечения вневедомственной охраной полиции: монография: монография. М.: Перо, 2013. 266 с.
73. Наумов А.В. Комментарий к Уголовному кодексу Российской Федерации / отв. ред. В.И. Радченко; науч. ред. А.С. Михлин. М., 2008.

74. Общая теория национальной безопасности: учебник / под общ. ред. А.А. Прохожева; 2-е изд. М.: Изд-во РАГС, 2005. 344 с.
75. Огурцов А.П. и др. Деятельность // Новая философская энциклопедия. М., 2000. Т. 1.
76. Олейников Е.А. Экономическая и национальная безопасность. М.: Изд-во «Экзамен», 2005.
77. Основные положения Энергетической стратегии России на период до 2020 года // Прил. к обществ.-дел. журн. «Энергетическая политика». М.: ГУ ИЭС, 2001. 120 с.
78. Оценочные признаки в Уголовном кодексе Российской Федерации: научное и судебное толкование: науч.-практ. пособие / Ю.И. Антонов [и др.]; под ред. А.В. Галаховой. М.: Норма, 2014. 736 с.
79. Петровский А. В. Личность. Деятельность. Коллектив. М.: Политиздат, 1982.
80. Петросян О.Ш. Финансовая безопасность Российского государства в контексте национальной безопасности // Государственная власть и местное самоуправление. 2011. № 2. С. 32-34.
81. Платон. Диалоги. М., 1986.
82. Подолец В. В. Деятельность как социальная форма самоорганизации // Российская идея и идея глобализации. М.: РАН, 1993.
83. Правовая основа обеспечения национальной безопасности Российской Федерации / Ю.Н. Авдеев [и др.]. М.: Юнити-Дана, 2010.
84. Пугин В.Б. Социальная безопасность личности: Региональный аспект: дис. ...канд. филос. наук. Архангельск, 2003. 144 с.
85. Путин С.Б., Самарин В.Д. Комплексная система химической безопасности России: теоретические основы и принципы построения. М.: Машиностроение, 2010. 280 с.
86. Пшеничникова В.А. Социальная безопасность как фактор развития качества жизни населения региона // Регионология. № 3. 2008.
87. Рарог А.И. Комментарий к Уголовному кодексу Российской Федерации / отв. ред. А.И. Рарог. М., 2006.
88. Романова А.М. Общественный порядок и общественная безопасность как объекты уголовно-правовой охраны // Вестник Волжского университета им. В.Н. Татищева. Серия «Юриспруденция». Тольятти: ВУиТ, 2006. Вып. 57.
89. Россинский Б.В., Старилов Ю.Н. Административное право: учебник. 4-е изд., пересмотр. и доп. М.: НОРМА, 2009. 928 с.
90. Садовский В.Н. Основания общей теории систем. Логико-методологический анализ. М., 1974.
91. Сапожников А.И. Административно-правовой режим безопасности: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2006. 198 с.
92. Сенчагов В.К. Экономическая безопасность России. М.: Дело, 2005.

93. Серебрянников В.В. Новая модель безопасности: диалектика средств ее обеспечения // Международные экономические и международные отношения. 1991. № 3.

94. Сидоренко А.Г, Тихомиров Ю.В. Терроризм и антитеррористическая безопасность в контексте истории и современной геополитики. М., Кучково поле, 2011. 640 с.

95. Сорокин В.Д. Создание советского государственного аппарата, октябрь 1917 – июль 1918 гг. // Правоведение. 1967. № 3. С. 7-17.

96. Степашин С.В., Сальников В.П., Исмаилов Р.Ф. Экономическая безопасность в России. СПб., 2001.

97. Тарасов И.Т. Личное задержание как полицейская мера безопасности. Магистерская диссертация. К., 1875.

98. Тер-Акопов А.А. Юридическая безопасность человека в Российской Федерации (основы концепции) // Государство и право. 2001. № 9. С. 11.

99. Тиводар С. И. Демографическая безопасность России: Институционально-правовое обеспечение национальных интересов: автореф. ... д-ра юрид. наук. Ростов н/Д, 2008. 58 с.

100. Тимофеева И.Ю. Экономический анализ, классификация и оценка налоговых рисков в период декриминализации налоговых отношений // Экономический анализ. 2010. № 25. С. 23.

101. Толкаченко А.А. Юридическая безопасность человека в Российской Федерации // Право и безопасность. 2006. № 1-2 (18-19).

102. Тудос С.А. Административная деятельность вневедомственной охраны МВД России по обеспечению имущественной безопасности и безопасности личности: Дис. ... канд. юрид. наук. М., 2004.

103. Уемов И.И. Системный подход и общая теория систем. М.: Мысль, 1978.

104. Управление – это наука и искусство / Файоль А. [и др.]; пер. с англ. М., 1992.

105. Фатеев К.В. Военная безопасность Российской Федерации и правовые режимы ее обеспечения (теоретико-правовое исследование). М.: Военный университет, 2004.

106. Федоров Л.А. О химэкологии и химической безопасности // Химическая безопасность и социально-экологические последствия технической деятельности: материалы междунар. науч.-общественного семинара, Балашиха, 13-14 декабря 2004 г. / сост., предисловие, отв. ред. Л.А. Федоров и С.В. Кричевский. М.: МСоЭС, 2005.

107. Федотова Ю.Г. Безопасность личности как элемент конституционной безопасности Российской Федерации // Адвокатская практика. 2014. № 4. С. 57-62.

108. Федотова Ю.Г. Безопасность личности как элемент конституционной безопасности Российской Федерации // Адвокатская практика. 2014. № 4. С. 57-62.

109. Фомин А. А. Юридическая безопасность субъектов российского права: Вопросы теории и практики: автореф. ... д-ра юрид. наук. Саратов, 2008. 58 с.
110. Хатуаев В.У. Административно-правовая система обеспечения имущественной безопасности: дис. ...д-ра юрид. наук. М, 2005.
111. Холмогоров Ю.П. Предмет национальной безопасности. Безопасность личности, общества и государства. URL: <http://zhurnal.lib.ru/h/holmogorow.html>. (дата обращения: 18.01.2017).
112. Цицерон. О старости. О дружбе. Об обязанностях. М., 1974.
113. Чмыхало А.Ю. Социальная безопасность: учеб. пособие. Томск: Изд-во ТПУ, 2007. 168 с.
114. Штекль К. Сообщество после субъекта. Православная интеллектуальная традиция и философский дискурс политического модерна // Вопросы философии. 2007. № 8. С. 34-46.
115. Щедровицкий Г.П. Два понятия системы: Избранные труды. М., 1995.
116. Энергетическая безопасность России / В.В. Бушуев [и др.]. Новосибирск: Наука, 1998. 302 с.
117. Юдин Э.Г. Системный подход и принцип деятельности. М., 1978.
118. Яськов Е.Ф. Теория и практика социального управления: курс лекций. М., 2010, Академия управления МВД России.
119. Яськов Е.Ф. Теория организации: учеб. пособие. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2010. 271 с.

Научное издание

**Иванова Светлана Ивановна
Микаилов Самир Мурсал оглы**

**Деятельность органов внутренних дел (полиции) в сфере
обеспечения национальной безопасности России**

Монография

Печатается в авторской редакции
Верстка и техническое редактирование: *Е.А. Пыжова*
Дизайн обложки: *Е.К. Булатова*
Тиражирование: *А.И. Кубрина*

Подписано в печать 29.06.2017. Формат 60х84/16
Усл. п. л. 6,5. Уч.-изд. л. 6,0
Тираж 100 экз. Заказ № 090

Научно-исследовательский и редакционно-издательский отдел
Тюменского института повышения квалификации
сотрудников МВД России
625049, г. Тюмень, ул. Амурская, 75

