

Министерство внутренних дел Российской Федерации
Федеральное государственное казённое образовательное
учреждение высшего образования
«Орловский юридический институт
Министерства внутренних дел Российской Федерации
имени В. В. Лукьянова»

А. А. Выходов

ОСНОВЫ ТЕОРИИ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Учебное пособие

Орёл
ОрЮИ МВД России имени В. В. Лукьянова
2017

УДК 34
ББК 67
В94

Рецензенты:

Н. Г. Канунникова, врио начальника кафедры государственных
и гражданско-правовых дисциплин
Северо-Кавказского института повышения квалификации (филиала)
Краснодарского университета МВД России,
канд. юрид. наук, доцент
К. В. Денисенко, профессор кафедры общеправовых дисциплин
Брянского филиала ВШПМ МВД России,
канд. юрид. наук

Выходов А. А.

В94 Основы теории национальной безопасности : учебное пособие / А. А. Выходов. – Орёл : Орловский юридический институт МВД России имени В. В. Лукьянова, 2017. – 149 с.

В учебном пособии сформулированы основные положения теории национальной безопасности, рассматриваются концептуальные основы обеспечения национальной безопасности, охарактеризованы основные элементы государственной системы обеспечения национальной безопасности России, раскрыты особенности обеспечения национальной безопасности России в условиях чрезвычайных ситуаций, социальной, экономической, информационной, экологической безопасности. Кроме того, отдельно уделено внимание правовому регулированию противодействия коррупции, проблеме терроризма, экстремизма, межнациональных конфликтов, наркомании, незаконной миграции и демографического кризиса.

Предназначено для обучающихся образовательных учреждений системы МВД России по специальности 40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности.

Работа публикуется в авторской редакции.

УДК 34
ББК 67

© ОрЮИ МВД России имени В. В. Лукьянова, 2017

Оглавление

Введение.....	6
Глава 1. Теоретико-методологические и международно-правовые основы обеспечения национальной безопасности.....	7
§ 1. Понятие теории национальной безопасности и её место в системе наук.....	7
§ 2. Национальная безопасность: эволюция понятия и современное содержание	11
§ 3. Национальные интересы России: понятие и виды	18
§ 4. Угрозы национальной безопасности	25
§ 5. Роль международного права в обеспечении национальной безопасности	30
Глава 2. Концептуальные основы обеспечения национальной безопасности Российской Федерации	37
§ 1. Социально-политические предпосылки формирования концептуальных основ национальной безопасности Российской Федерации.	37
§ 2. Основы конституционного правового обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.....	39
§ 3. Институт главы государства в обеспечении национальной безопасности	45
§ 4. Законодательная, исполнительная, судебная власти в обеспечении национальной безопасности	48
Глава 3. Основные элементы системы обеспечения национальной безопасности России.....	54
§ 1. Общая характеристика системы обеспечения национальной безопасности России	54

§ 2. Организационно-правовые основы обеспечения национальной безопасности в сфере обороны и военного строительства.....	62
§ 3. Стратегическое сдерживание и угрозы военной безопасности современной России	64
§ 4. Министерство иностранных дел, Федеральная служба безопасности, Служба внешней разведки и Федеральная служба охраны в системе обеспечения национальной безопасности	67
§ 5. Правоохранительные органы Российской Федерации в системе обеспечения национальной безопасности	75
Глава 4. Конституционно-правовая основа обеспечения национальной безопасности России в условиях чрезвычайных ситуаций	79
§ 1. Конституционно-правовое регулирование режима чрезвычайного положения и чрезвычайной ситуации в Российской Федерации	79
§ 2. Правовое регулирование режима чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.....	86
§ 3. Основные направления деятельности органов внутренних дел России по обеспечению безопасности в условиях чрезвычайного положения и чрезвычайных ситуаций	89
Глава 5. Правовое регулирование социальной, экономической, информационной, экологической безопасности и проблемы их обеспечения в Российской Федерации	92
§ 1. Социальная и экономическая безопасность Российской Федерации	92
§ 2. Информационная безопасность и особенности ее правового обеспечения в Российской Федерации.....	99
§ 3. Сущность экологической безопасности современной России	103

Глава 6. Правовое регулирование противодействия коррупции как угрозе национальной безопасности России.....	109
§ 1. Коррупция как социально-правовое явление и фактор внутренней угрозы национальной безопасности России.....	109
§ 2. Нормативное правовое обеспечение механизма противодействия коррупции	111
§ 3. Проблема преодоления коррупции в правоохранительных органах современной России	117
Глава 7. Терроризм, экстремизм и межнациональные конфликты как угрозы национальной безопасности современной России.....	119
§ 1. Понятие, сущность, типология и основные причины возникновения экстремизма и терроризма.....	119
§ 2. Организационно-правовые основы противодействия экстремизму и терроризму в современной России.....	124
§ 3. Межнациональные и межэтнические конфликты как угроза национальной безопасности Российской Федерации.....	128
Глава 8. Наркомания, незаконная миграция и демографический кризис как угрозы национальной безопасности России	133
§ 1. Организационно-правовые основы противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров	133
§ 2. Правовое обеспечение национальной безопасности Российской Федерации в сфере противодействия незаконной миграции.....	138
§ 3. Особенности правового регулирования демографической безопасности современной России	141
Список используемых нормативных правовых актов и литературы	145

ВВЕДЕНИЕ

Учебное пособие предназначено для обучающихся образовательных учреждений системы МВД России по специальности 40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности

Целью изучения дисциплины «Основы теории национальной безопасности» является раскрытие её теоретического и нормативного содержания, овладение знаниями Конституции Российской Федерации, федеральных законов и иных нормативных правовых актов, а также формирование у обучающихся систематизированных теоретических представлений и знаний об основных направлениях обеспечения национальной безопасности и роли правоохранительных органов в этом процессе и на этой основе выработать практические навыки и умения реализации нормотворческих, правоприменительных контрольно-надзорных функций в сфере обеспечения национальной безопасности России.

Задачами дисциплины являются:

- выработка у обучающихся умений и навыков правомерного и эффективного применения норм различных отраслей права в процессе обеспечения национальной безопасности России с участием правоохранительных органов;
- формирование практической готовности и способности осуществлять правоприменительную, нормотворческую и контрольно-надзорную функции в рамках государственно-правовых отношений в сфере обеспечения национальной безопасности;
- подготовка будущих специалистов к практической работе по предотвращению угроз национальной безопасности России в соответствии со спецификой правоохранительной системы.

К моменту начала изучения дисциплины обучающийся должен уметь ориентироваться в основных проблемах, изученных в школьном обществоведческом курсе, в том числе перечислять изученные социальные явления и их существенным свойства; правильно употреблять в устной или письменной речи обществоведческие термины; пояснять изученные теоретические закономерности и социальные нормы собственными примерами.

Дисциплина «Основы теории национальной безопасности» знакомит обучающихся с содержанием целого ряда различных дисциплин, в которых рассматриваются различные аспекты обеспечения национальной безопасности.

ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИКО-МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ И МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

§ 1. Понятие теории национальной безопасности и её место в системе наук

Что же такое «Теория национальной безопасности»? Что изучает данная наука? Учитывая этимологию слова «теория», мы можем дословно охарактеризовать её как **изучение национальной безопасности**, в рамках которого рассматриваются эволюция политико-правовой мысли, законодательства в данной области, факторы, способствующие становлению, а также опасности и угрозы национальной безопасности.

Основы теории национальной безопасности – «фундамент», содержащий основные элементы, понятия и категории теории национальной безопасности, на котором держатся остальные её части.

Безопасность любого объекта – это нахождение его в состоянии «вне опасности», когда ему ничто не угрожает. Однако национальная безопасность не сводится только лишь к безопасности отдельной нации или самого государства, а является более широким, заимствованным в отечественной юридической науке понятием и аккумулирующим в себе безопасности государства, общества и личности.

Теория национальной безопасности пытается ответить на вопрос о том, что угрожает или может угрожать безопасности государства, общества и личности, а также определить необходимые шаги для нейтрализации или недопущения реальных и перспективных угроз и опасностей. В этом аспекте, теория национальной безопасности всегда обращена на будущее, пытаясь предопределить тенденции в данной области.

В настоящее время, в отечественной юридической мысли закончился формироваться объект данной теории, активно развивается его предмет, формируется содержательная часть, а также только лишь появляется предметность в научной школе, что свидетельствует о молодости данной науки, которая все-таки стала самостоятельной дисциплиной.

Предмет теории национальной безопасности – закономерности становления, развития, реального обеспечения состояния защищенности личности, общества и государства от внешних и внутренних угроз и опасностей.

Откуда исходят эти угрозы и опасности? Этот список очень широк. Практически все сферы жизнедеятельности так или иначе содержат в себе действительные или потенциальные опасности и угрозы национальной безопасности. Определение их природы и причин появления рассматрива-

ется не только теорией национальной безопасности, но и целым спектром иных юридических, экономических, политологических и иных наук, каждая из которых вырабатывает свои предложения и рекомендации.

Военная, экономическая, экологическая, социально-политическая, информационная и другие виды безопасности, каждая из которых уже длительное время является предметом изучения различных юридических, гуманитарных, технических наук и имеет отличительные подходы к анализу и обеспечению, в теории национальной безопасности объединяются в одно целое – национальную безопасность.

Теория национальной безопасности аккумулирует в себе проблемы безопасности, во всём её многообразии, подходы к их решению, разрабатываемые другими науками и фактически они значительно отражают её содержание, и, с одной стороны, ставят в зависимость от себя, а с другой стороны показывают единство всей науки в целом.

Задачи теории национальной безопасности:

- исследование предмета теории национальной безопасности;
- определение понятийно-категориального аппарата в области национальной безопасности;
- отражение концепций безопасности, разрабатываемых в рамках иных наук и дисциплин;
- актуализация проблем, угроз и опасностей в области национальной безопасности, а также формирование предложений по их решению.

Важно понимать, что теория национальной безопасности не представляет собой простую сумму знаний, взятых из других наук, а в значительной степени, на основе импортированных данных, также вырабатывает собственное содержание.

Кроме того, выделение теории национальной безопасности в отдельную науку способствует тому, что она сама имеет потенциал, становится точкой отсчёта для инициации выделения отдельного вида безопасности или его важной проблемы, а затем передачи для глубинного исследования в иные науки.

Методы теории национальной безопасности:

- всеобщий метод: диалектический;
- общенаучные методы: а) логические (анализ, синтез, индукция, дедукция, аналогия, абстрагирование, моделирование); б) исторический;
- в) структурно-функциональный; д) системный; е) метод комплексного исследования;
- частно-научные методы: а) статистический; б) социологический;
- частно-правовые методы: а) метод сравнительного правоведения; б) метод правового прогнозирования; в) формально-юридический

Следует согласиться с А. И. Овчинниковым в том, что «базовую, философскую основу применяемых методов составляют идеи и установки реализма, прагматизма, диалектики.

Особенную значимость диалектике придают противоречия складывающейся теории и реализуемой на её основе практики, что предопределяет характер использования иных методов.

Логические методы полностью применимы и используются в теории национальной безопасности.

Исторический метод заключается в поэтапном исследовании национальной безопасности, в процессе её становления как в отечественной, так и мировой научной мысли.

Структурно-функциональный метод широко используется в теории национальной безопасности. Например, при отражении особенностей взаимодействия элементов системы обеспечения национальной безопасности.

Системный метод позволяет рассматривать разнообразные объекты национальной безопасности включенными в общую систему. К примеру, информационная безопасность как часть национальной безопасности, министерство иностранных дел Российской Федерации как элемент системы обеспечения национальной безопасности и т.д.

При использовании в теории национальной безопасности метода комплексного исследования достигается исследование и решение не только основной проблемы, но и значительного количества взаимосвязанных иных вопросов.

Важное значение имеет статистический метод. Так как теория национальной безопасности «живая наука», то есть требующая реального подтверждения теории на практике, то не маловажную роль отводится вопросу поиска и анализа количественной информации, показывающей динамику происходящих процессов.

В этой связи, весьма важную роль играет вопрос о поиске оптимальных критериев и шкал оценки обеспечения национальной безопасности.

Одним из перспективных методов является социологический метод, который позволяет путём анализа воздействия законодательства и правоприменительной практики в области национальной безопасности на различные социальные общности дать ответ о необходимости корректировки базовых нормативных правовых документов.

Вопросы обеспечения национальной безопасности в различных государствах позволяет сопоставить метод сравнительного правоведения, а оценить дальнейшие тенденции обеспечения национальной безопасности метод правового прогнозирования.

И, наконец, в рамках теории национальной безопасности в отдельных вопросах следует использовать формально-юридический метод, то есть исследовать только непосредственно текст нормативных правовых актов в области обеспечения национальной безопасности.

Что обогащает теорию национальной безопасности? Особенность данной науки заключается в том, что, наряду с теоретическими концепциями отечественных правоведов, значительный массив информации она получает непосредственно из текстов нормативных правовых актов в данной сфере. Международное и российское законодательство в области обеспечения национальной безопасности – основание всей теории национальной безопасности, её практическая основа.

Особую роль при этом играют Устав ООН, международные акты по вопросам безопасности, а также конституция государства.

Однако среди национального законодательства особое место занимает Указ Президента РФ от 31 декабря 2015 г. № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации», которым утвердилась Стратегия национальной безопасности РФ¹.

Стратегия является базовым документом стратегического планирования, определяющим национальные интересы и стратегические национальные приоритеты Российской Федерации, цели, задачи и меры в области внутренней и внешней политики, направленные на укрепление национальной безопасности Российской Федерации и обеспечение устойчивого развития страны на долгосрочную перспективу.

Основные понятия российской теории национальной безопасности сформулированы в ст. 6 Стратегии НБ РФ:

- национальная безопасность Российской Федерации – состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод граждан Российской Федерации, достойные качество и уровень их жизни, суверенитет, независимость, государственная и территориальная целостность, устойчивое социально-экономическое развитие Российской Федерации;

- национальные интересы Российской Федерации – объективно значимые потребности личности, общества и государства в обеспечении их защищенности и устойчивого развития;

- угроза национальной безопасности – совокупность условий и факторов, создающих прямую или косвенную возможность нанесения ущерба национальным интересам;

- обеспечение национальной безопасности – реализация органами государственной власти и органами местного самоуправления во взаимодействии с институтами гражданского общества политических, военных, организационных, социально-экономических, информационных, право-

¹ О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации [Электронный ресурс]: Указ Президента Рос. Федерации от 31 декабря 2015 г. № 683. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». Далее – Стратегия НБ РФ.

вых и иных мер, направленных на противодействие угрозам национальной безопасности и удовлетворение национальных интересов;

- стратегические национальные приоритеты Российской Федерации – важнейшие направления обеспечения национальной безопасности.

Таким образом, теория национальной безопасности является молодой наукой, имеющая свой особенный предмет, задачи и методы исследования, аккумулирующая в себе, наряду с иными собственными теоретическими разработками, концепции безопасности, разрабатываемые в рамках иных наук и дисциплин и фундаментально опирающаяся на действующее международное и внутрироссийское законодательство.

§ 2. Национальная безопасность: эволюция понятия и современное содержание

Центральным понятием теории национальной безопасности выступает **национальная безопасность**. Однако, прежде чем проследить его эволюцию и существующие к нему подходы, целесообразно определиться в понимании термина «безопасность».

Обращаясь к толковому словарю В. И. Даля, мы находим характеристику «безопасности» как «отсутствие опасности; сохранность, надежность». Так или иначе, каждая личность предпочитала бы находиться в таком состоянии. Жизнь вне опасности – то, к чему стремилось не одно поколение людей, начиная с самых первых.

При этом для данного стремления совершенно неважно то, что с веками менялись опасности, угрозы и их характер. Вне зависимости от века, периода и места проживания, всегда для человека желание избежать опасности руководило его повседневной деятельностью. Поэтому движение человека к безопасности есть естественное устремление, предопределяемое особенностью его жизнедеятельности.

Состояние «вне опасности», защищенности от разнообразных угроз – то, что мы понимаем, когда употребляем термин «безопасность».

Так чем же тогда является **национальная безопасность**?

Перед тем, как мы ответим на поставленный вопрос, необходимо отметить следующее:

- во-первых, понятие государственной безопасности исторически близко к понятию национальной безопасности, но не является в современности ему тождественным;

- во-вторых, национальная безопасность мы не рассматриваем как безопасность какой-либо одной нации;

- в-третьих, национальная безопасность состоит из отдельных видов безопасностей, обеспечение которых находится в тесном взаимодействии друг с другом;

- в-четвертых, понятие национальной безопасности эволюционирует совместно с подходами к определению безопасности личности и взглядов на роль государства в её обеспечении.



Рисунок 1. Виды безопасности.

Само понятие «безопасности» и взгляды на его содержание менялись в различные исторические периоды.

Таблица 1.

Эволюция взглядов на содержание безопасности

Период	Взгляды
Древность (Платон, Аристотель)	Состояние вне опасности от физического насилия. Предположение о существовании естественных прав
Средние века (Ф. Аквинский)	Безопасность достигается только при единстве с Богом
XVII–XVIII вв. (Т. Гоббс, Д. Локк, Ж. Ж. Руссо)	Отсутствие физической или моральной опасности, в том числе со стороны государства по отношению к индивиду. Закрепление естественных прав позитивным правом
XX век	Расширяется понятие безопасности появлением новых угроз и опасностей, в первую очередь социально-экономического характера

Вместе с тем, в западной политико-правовой мысли, в большинстве своём, отдаётся приоритет обеспечению безопасности личности, а не государства.

Что же касается истории российского государства, с его вековыми авторитарными дореволюционными традициями, то несмотря на существовавшее либерального направления в общественно-правовой мысли (П. Новгородцев, Л. Петражицкий, В. Кистяковский), приоритет отдавался обеспечению безопасности государства, а сама она рассматривалась как более значимая.

С построением социалистической модели в отечественном государстве, крен в сторону приоритетности государственной безопасности только лишь усилился.

Н. С. Нижник, справедливо к характеристикам такой модели относит: всеобъемлющий и неограниченный правами человека характер власти государства; существовавший контроль государства за гражданским обществом; отсутствие частной собственности; сильный государственный контроль науки и образования¹.

В современном российском государстве по вопросу приоритетности видов безопасности следует отметить следующее:

- ст. 2 Конституции Российской Федерации говорит о том, что «человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства»²;

- ст. 31 Стратегии НБ РФ к числу стратегических национальных приоритетов относит только государственную и общественную безопасность, а безопасность личности нет. Стратегические национальные приоритеты реализуются в целях обеспечения национальных интересов, к которым, согласно ст. 6 относится «потребность личности в защищенности».

Таким образом, обеспечение безопасности личности происходит путём реализации государственной и общественной безопасности.

Однако для того, чтобы окончательно разобраться в понимании содержания термина «национальная безопасность», необходимо пристальное внимание обратить на понятие «нации».

В современной отечественной и мировой юридической науке отсутствует единая позиция в понимании термина нации. Своим происхожде-

¹ Нижник Н. С. Национальная безопасность как социоюридический феномен: учебное пособие. СПб., 2013. С. 17.

² Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс]: от 12 декабря 1993 г.: с изм. от 21 июля 2014 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». Далее – Конституция РФ; Конституция.

ем и официальным использованием данный термин обязан периоду Древнего Рима, когда по принадлежности к римской «нации» население могло рассчитывать на социальные, политические и экономические блага в рамках данной территории.

С течением мировой истории менялся характер взаимоотношений между государствами, одни покоряли другие, третьи распадались и исчезали.

В 1648 году после окончания Тридцатилетней войны, в Европе начала складываться Вестфальская система международных отношений, закрепляющая принципы взаимоотношения суверенных национальных государств.

Постепенно использование термина «нация» переставало иметь исключительно принадлежность к определенной территории. С развитием монархических форм правления, повсеместного оформления подданства, под «нацией» стали понимать прежде всего уже принадлежность к власти определенного монарха, наделяя его этнотерриториальным пониманием.

В последствии начали оформляться признаки нации: этническая общность, общая территория, экономика, государство и национальное самосознание.

Однако определенности в использовании данного термина нет и в современном мире. Так, с точки зрения международного права «нация» является синонимом «суверенного национального государства». И наиболее важная международная организация, созданная для поддержания и укрепления международного мира, носит наименование Организация Объединённых Наций.

В тоже время нередко под «нацией» понимают представителей определенной этнической общности людей или этноса и учитывая современный многонациональный характер большинства государств, такой подход ставит определенные трудности использования в официальной литературе.

Так, например, Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года фактически отождествляет понятие «нации» и этноса¹. В тоже время по смыслу ст. 1 Федерального закона № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» нация рассматривается в контексте всего государства. Важно понимать, что законодатель целенаправленно не использует термин «государственная». В таком случае, указывалось бы на принадлежность гвардии к государству, то есть политической организации общества (его части), а не всей общности населения.

¹ О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года [Электронный ресурс]: Указ Президента Рос. Федерации от 19 декабря 2012 г. № 1666. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс». Далее – Стратегия государственной национальной политики РФ на период до 2025 г.

Таким образом, **нация** может рассматриваться:

- как этническая общность;
- как политическая общность всего государства.

Вместе с тем, еще несколько столетий назад, в политическом обороте и нормативных правовых актах не использовался термин «национальная безопасность». Речь шла о государственной, военной и иных безопасности. Применительно к отечественному государству следует отметить, что в Положении о мерах к охранению государственного порядка и общественного спокойствия от 14 августа 1881 г. в Российской империи получил закрепление термин «государственная безопасность».

Автором же термина «национальная безопасность», впервые употребившим его в официальных речах, является по праву 26-й Президент США Теодор Рузвельт.

...присоединение зоны Панамского канала являются интересами «национальной безопасности» США...

Из послания Т. Рузвельта Конгрессу США, 1904 г.

Однако использование данного термина носило скорее конъюнктурно-политический характер, чем вполне серьезно осмысленный.

На совершенно новый уровень содержания понятия «национальной безопасности» вывела начинающаяся, после окончания Второй мировой войны, Холодная война. В 1947 г. в США на борту самолета Президент Г. С. Трумэн подписал National Security Act of 1947¹, в результате которого была проведена реорганизация военных служб, создано первое в мире разведывательное управление мирного времени (ЦРУ) и Совет Безопасности.

В последующем США оставались «локомотивом» в развитии понимания «национальной безопасности». Более того, в соответствии с Законом Голдуотер-Николса «О реорганизации Министерства обороны» 1986 года, президент должен **ежегодно** представлять доклад о стратегии национальной безопасности Соединенных Штатов в Конгрессе. Первая Стратегия увидела свет в 1987 г. Следует отметить, что в последние годы, эта норма не всегда исполняется. Так, например, Барак Обама представлял такой доклад только в 2010 и 2015 годах.

¹ Закон о национальной безопасности 1947 г.

Таблица 2.

Национальные интересы США

Стратегия 1987	Стратегия 2015
1. Выживание Соединенных Штатов как свободной и независимой нации с ее фундаментальными ценностями и нетронутыми учреждениями	1. Безопасность Соединенных Штатов, их граждан, а также союзников и партнеров США
2. Здоровая и растущая экономика США	2. Сильная, инновационная и растущая экономика США в открытой международной экономической системе, которая способствует появлению новых возможностей и процветанию
3. Рост свободы, демократических институтов и свободной рыночной экономики во всем мире, в совокупности со справедливой и открытой международной торговой системой	3. Уважение универсальных ценностей как в стране, так и во всем мире
4. Стабильный и безопасный мир, свободный от серьезных угроз интересам США	4. Основанный на правилах международный порядок, продвигаемый руководством США, который способствует миру, безопасности, и возможности благодаря более тесному сотрудничеству для решения глобальных проблем
5. Здоровые и крепкие отношения внутри альянсов США	

Анализируя документы стратегического планирования в области национальной безопасности США, можно уверенно говорить о том, что использование термина «национальная» вместо «государственная» носит вполне осознанный глубинный смысл, который заключается в том, что наряду с обеспечением собственно безопасности государства, ставится задача по реализации иных интересов (образ жизни, экономика, безопасность граждан, общества, союзников и т. д.)

В официальных нормативных правовых актах СССР фактически рассматривались исключительно «государственная», а затем и «международная» безопасности.

В послевоенном СССР национальная безопасность отождествлялась с безопасностью государственной власти («политическая безопасность») и

международной безопасностью («внешняя безопасность» и «военная безопасность»). В начале 80-х постепенно началось использование термина «общественная» безопасность.

Серьезный удар по незыблемости исключительности обеспечения государственной безопасности был нанесён в период «перестройки», когда началось использование терминов «безопасность личности», «национальный интерес». Понятие «государственной» безопасности к концу существования СССР потеряло свой объем и приоритетность.

С образованием суверенной российской государственности в 1992 г. был принят закон «О безопасности», который закрепил правовые основы обеспечения безопасности личности, общества и государства в России¹. Безопасность стала рассматриваться как «состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз». Кроме того, был закреплён статус Совета Безопасности.

В мае 2009 г. Указом Президента России была утверждена Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 г.², которая ввело понятие «национальная безопасность» как состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, которое позволяет обеспечить конституционные права, свободы, достойные качество и уровень жизни граждан, суверенитет, территориальную целостность и устойчивое развитие Российской Федерации, оборону и безопасность государства.

Вскоре Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности»³, прекратил действие предыдущего закона «О безопасности» и в своем тексте уже не содержал определения понятий «безопасность» или «национальная безопасность». Однако по смыслу ст. 1 под национальной безопасностью понимается совокупность безопасности государства, общественной безопасности, экологической безопасности, безопасности личности, иных видов безопасности, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

И, наконец, современный этап развития характеризуется принятием Указа Президента РФ от 31 декабря 2015 г. № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации», утвердившего Стратегию НБ РФ, в которой закрепляется следующее определение:

¹ О безопасности [Электронный ресурс]: Закон Рос. Федерации от 5 марта 1992 г. № 2446-1: в ред. от 5 октября 2015 г. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

² О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года [Электронный ресурс]: Указ Президента Рос. Федерации от 12 мая 2009 г. № 537. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

³ О безопасности [Электронный ресурс]: Федер. закон Рос. Федерации от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ: с изм. от 5 октября 2015 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». Далее – Федеральный закон «О безопасности».

Национальная безопасность Российской Федерации – состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод граждан Российской Федерации, достойные качество и уровень их жизни, суверенитет, независимость, государственная и территориальная целостность, устойчивое социально-экономическое развитие Российской Федерации.

Национальная безопасность включает в себя оборону страны и все виды безопасности, предусмотренные Конституцией Российской Федерации и законодательством Российской Федерации, прежде всего государственную, общественную, информационную, экологическую, экономическую, транспортную, энергетическую безопасность, безопасность личности (ст. 6 Стратегии НБ РФ).

Однако данный термин не получил конституционного закрепления. В Конституции Российской Федерации говорится о «государственной безопасности» или о «безопасности государства», а государство понимается как государство-нация (например, в ч. 5 ст. 13; ч. 3 ст. 55 Конституции Российской Федерации речь идет о безопасности государства; в ч. 1 ст. 82 – о безопасности целостности государства; в ч. 1 ст. 114 – о государственной безопасности; в ч. 5 ст. 56 – о безопасности граждан, в ч. 1 ст. 72 – об экологической безопасности).

Таким образом, в завершении вопроса следует отметить следующее:

1. Термин «национальная безопасность» является заимствованным в отечественной юридической науке;
2. В наименовании официальных актов государства использование термина «нация», «национальная» необходимо рассматривать как указание на принадлежность объекта ко всей общности населения государства.
3. Национальную безопасность можно понимать в 2 аспектах:
 - а) как совокупность безопасности личности, общества, государства экологической, информационной, военной и иных видов безопасности, предусмотренных законодательством Российской Федерации;
 - б) как определение, закрепленное в основном документе стратегического планирования в области национальной безопасности;

§ 3. Национальные интересы России: понятие и виды

Несомненно, при разработке основополагающих нормативных правовых актов в области национальной безопасности, законодатель обращал внимание на те «условные правила и традиции» понятийно-категориального аппарата, которые существуют на Западе, как «первопроходцев» в данной сфере. Так, например, первая Стратегия национальной безопасно-

сти США появилась в 1987 году, а в России в 2009 г. (Концепция национальной безопасности Российской Федерации 2000 г. всё же документ иного порядка).

В этой связи нет ничего удивительного в том, что наряду с укоренением термина «национальная безопасность», наименованием основополагающего документа стратегического планирования в области национальной безопасности, на «вооружение» была принята и иная терминология, в том числе и национальный интерес.

Является ли «национальный интерес» государственным?

Ответ на этот вопрос находится в плоскости соотношения понятий «национальная» и «государственная» безопасность. Также и «национальный» и «государственный» интерес являются разными по объему.

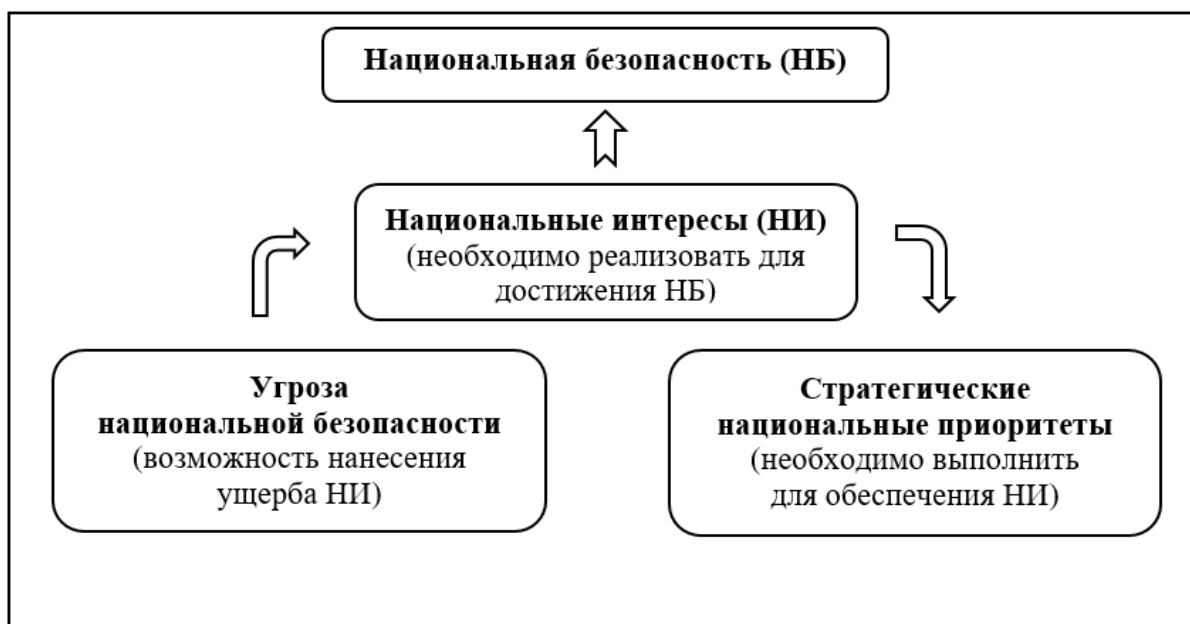


Рисунок 2. Национальные интересы.

Какое место национальные интересы занимают в теории национальной безопасности? **Центральное.** Национальные интересы — это то, что государство должно реализовать для обеспечения национальной безопасности. Всё, что угрожает национальным интересам следует относить к угрозам национальной безопасности. И, наконец, чтобы обеспечить национальные интересы необходимо выполнить комплекс конкретных действий, которые именуются стратегическими национальными приоритетами.

Закрепление термина «национальные интересы» в праве имеет хоть и небольшую, но всё же историю.

В Концепции национальной безопасности Российской Федерации 2000 года национальные интересы рассматривались как «совокупность сбалансированных интересов личности, общества и государства в эконо-

мической, внутривнутриполитической, социальной, международной, информационной, военной, пограничной, экологической и других сферах»¹.

В Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 г. они понимались как совокупность внутренних и внешних потребностей государства в обеспечении защищенности и устойчивого развития личности, общества и государства.

В ст. 6 действующей Стратегии НБ РФ закреплено, что национальные интересы Российской Федерации – объективно значимые потребности личности, общества и государства в обеспечении их защищенности и устойчивого развития.

Таким образом, следует отметить, что законодательное содержание данного термина претерпевало изменения: от интересов личности, общества и государства в определенных сферах до их потребности в обеспечении защищенности и устойчивого развития.

Какие же выделяются национальные интересы? Представляется целесообразным проследить эволюцию национальных интересов Российской Федерации.

Таблица 3.

Эволюция национальных интересов Российской Федерации

2000	2009	2015
1. Интересы личности состоят в реализации конституционных прав и свобод, в обеспечении личной безопасности, в повышении качества и уровня жизни, в физическом, духовном и интеллектуальном развитии человека и гражданина	1. ...в развитии демократии и гражданского общества, повышении конкурентоспособности национальной экономики	1. Укрепление обороны страны, обеспечение незыблемости конституционного строя, суверенитета, независимости, государственной и территориальной целостности Российской Федерации

¹ О Концепции национальной безопасности Российской Федерации [Электронный ресурс]: Указ Президента Рос. Федерации от 10 января 2000 г. № 24. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

2000	2009	2015
2. Интересы общества состоят в упрочении демократии, в создании правового, социального государства, в достижении и поддержании общественного согласия, в духовном обновлении России	2. ...в обеспечении незыблемости конституционного строя, территориальной целостности и суверенитета Российской Федерации	2. Укрепление национального согласия, политической и социальной стабильности, развитие демократических институтов, совершенствование механизмов взаимодействия государства и гражданского общества
3. Интересы государства состоят в незыблемости конституционного строя, суверенитета и территориальной целостности России, в политической, экономической и социальной стабильности, в безусловном обеспечении законности и поддержании правопорядка, в развитии равноправного и взаимовыгодного международного сотрудничества	3. ...в превращении Российской Федерации в мировую державу, деятельность которой направлена на поддержание стратегической стабильности и взаимовыгодных партнерских отношений в условиях многополярного мира	3. Повышение качества жизни, укрепление здоровья населения, обеспечение стабильного демографического развития страны
		4. Сохранение и развитие культуры, традиционных российских духовно-нравственных ценностей
		5. Повышение конкурентоспособности национальной экономики
		6. Закрепление за Российской Федерацией статуса одной из лидирующих мировых держав, деятельность которой направлена на поддержание стратегической стабильности и взаимовыгодных партнерских отношений в условиях полицентричного мира

Таким образом, наглядное сопоставление национальных интересов показывает следующее:

- во-первых, при сохранении определенных национальных интересов (незыблемости конституционного строя, территориальной целостности и суверенитета), ряд национальных интересов уже не выделяется в качестве таковых (духовное обновление, создание социального государства) и, напротив, стали выделяться новые национальные интересы (развитие ду-

ховно-нравственных ценностей, совершенствование механизмов взаимодействия государства и гражданского общества и, конечно, оборона страны);

- во-вторых, в Стратегии НБ РФ 2015 г. произошло количественное увеличение национальных интересов;

- в-третьих, первым национальным интересом обозначена именно оборона страны;

- в-четвёртых, несмотря на некоторую нелинейность перечисления национальных интересов в различных документах, считаем, что можно сделать вывод о формирующейся преемственности национальных интересов.

Рассмотрим подробнее национальные интересы, закреплённые в ст. 30 Стратегии НБ РФ.

1. Укрепление обороны страны, обеспечение незыблемости конституционного строя, суверенитета, независимости, государственной и территориальной целостности Российской Федерации.

Вопросу обороны страны отведено одно из центральных мест Стратегии НБ РФ. В Разделе IV «Обеспечение национальной безопасности» первый стратегический национальный приоритет – «Оборона страны», в котором перечисляются программные положения в данной сфере. Более детально, данный национальный интерес, его основные положения, опасности и угрозы определяются специальным документом в области стратегического планирования – Военной доктриной Российской Федерации.

2. Укрепление национального согласия, политической и социальной стабильности, развитие демократических институтов, совершенствование механизмов взаимодействия государства и гражданского общества.

Обеспечение данного национального интереса достигается путем реализации стратегического национального приоритета «Государственная и общественная безопасность» и достижения следующих целей:

- защита конституционного строя, суверенитета, государственной и территориальной целостности Российской Федерации;

- защита основных прав и свобод человека и гражданина;

- сохранение гражданского мира, политической и социальной стабильности в обществе;

- защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Кроме того, в целях координации деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, иных государственных органов и органов местно-

го самоуправления в сфере государственной национальной политики Российской Федерации, обеспечения их взаимодействия с институтами гражданского общества утверждена Стратегия государственной национальной политики РФ на период до 2025 г.

Вопросами национального согласия занимается Федеральное агентство по делам национальности, а с 1 января 2017 года начала действовать государственная программа Российской Федерации «Реализация государственной национальной политики»¹.

3. Повышение качества жизни, укрепление здоровья населения, обеспечение стабильного демографического развития страны.
--

Данному национальному интересу сопутствует реализация стратегического национального приоритета «Повышение качества жизни российских граждан», включающий следующие цели:

- развитие человеческого потенциала;
- удовлетворение материальных, социальных и духовных потребностей граждан;
- снижение уровня социального и имущественного неравенства населения, прежде всего, за счет роста его доходов.

Кроме того, данному национальному интересу соответствует обеспечение продовольственной безопасности, в том числе на основе Доктрины продовольственной безопасности.

4. Сохранение и развитие культуры, традиционных российских духовно-нравственных ценностей.

Соответствующий стратегический национальный приоритет «Культура» ориентирован на выполнение следующих задач:

- сохранение и приумножение традиционных российских духовно-нравственных ценностей как основы российского общества, воспитание детей и молодежи в духе гражданственности;
- сохранение и развитие общероссийской идентичности народов Российской Федерации, единого культурного пространства страны;
- повышение роли России в мировом гуманитарном и культурном пространстве.

¹ Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Реализация государственной национальной политики» [Электронный ресурс]: Постановление Правительства Рос. Федерации от 29 декабря 2016 г. № 562: с изм. от 12 мая 2017 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

5. Повышение конкурентоспособности национальной экономики.

Обеспечение данного национального интереса достигается реализацией стратегического национального приоритета «Экономический рост», который ставит перед государством следующие цели и задачи:

- обеспечение экономической безопасности;
- создание условий для развития личности;
- переход экономики на новый уровень технологического развития;
- вхождение России в число стран-лидеров по объему валового внутреннего продукта и успешного противостояния влиянию внутренних и внешних угроз.

Документом стратегического планирования в данной области является Стратегия экономической безопасности Российской Федерации до 2030 года¹.

6. Закрепление за Российской Федерацией статуса одной из лидирующих мировых держав, деятельность которой направлена на поддержание стратегической стабильности и взаимовыгодных партнерских отношений в условиях полицентричного мира.

Достижение стратегического национального приоритета «Стратегическая стабильность и равноправное стратегическое партнерство» заключается в проведении активной внешней политики Российской Федерации, направленной на создание стабильной и устойчивой системы международных отношений, опирающейся на международное право и основанной на принципах равноправия, взаимного уважения, невмешательства во внутренние дела государств, взаимовыгодного сотрудничества, политического урегулирования глобальных и региональных кризисных ситуаций.

Основным документом стратегического планирования в данной области является Концепция внешней политики.

¹ О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации до 2030 года [Электронный ресурс]: Указ Президента Рос. Федерации от 13 мая 2017 г. № 208. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». Далее – Стратегия экономической безопасности Российской Федерации до 2030 года.

Как можно классифицировать национальные интересы? Существует достаточно большое количество классификаций. Выделим основные из них:

- по времени действия: постоянные и временные;
- по территории: локальные, региональные и глобальные;
- по субъекту: интересы личности, общества, государства, группы государств;
- по объекту: информационные, экономические, политические, социальные, культурные и т. д.;
- по направлению функций государства: внутривнутриполитические и внешнеполитические;
- по критической важности обеспечения: основные и неосновные.

Таким образом, национальные и государственные интересы хотя и близкие понятия, но не совпадают по объему. Национальные интересы занимают центральное место в вопросах обеспечения национальной безопасности и неразрывно связаны с такими понятиями как стратегический национальный приоритет и угроза национальной безопасности. В современном законодательстве под национальным интересом понимают объективно значимые потребности личности, общества и государства в обеспечении их защищенности и устойчивого развития. Национальные интересы Российской Федерации закреплены в ст.30 Стратегии НБ РФ.

§ 4. Угрозы национальной безопасности

Под угрозой принято понимать любое намерение или возможность причинения физического, материального или иного вреда.

В теории национальной безопасности понятие угроза национальной безопасности фактически отождествляется с понятием угроза национальным интересам. Всё, что может нанести любой вред национальным интересам, представляет угрозу национальной безопасности государства.

Законодательное определение угрозы национальной безопасности даётся в ст. 6 Стратегии НБ РФ, как совокупность условий и факторов, создающих прямую или косвенную возможность нанесения ущерба национальным интересам.

Причем важно понимать, что угроза может быть, как прямая (явная, непосредственно создающая такую возможность), так и косвенная, оказывающая опосредованное негативное влияние.

В отечественной юридической науке существует немало подходов к классификации угроз национальной безопасности. На наш взгляд целесообразно выделять следующие виды угроз национальной безопасности:

а) по способу нанесения ущерба: прямые (фактор напрямую влияет на нанесение ущерба), косвенные.

б) по территории распространения: глобальные, региональные, национальные;

в) по характеру возникновения: объективные (не зависит от воли иных субъектов), субъективные;

г) в зависимости от источника: внешние или внутренние;

д) от характера угрозы: реальные, потенциальные и мнимые (ошибка в оценке условий и факторов);

е) по происхождению: природные, антропогенные, социальные;

ж) по видам безопасности: информационные, экологические, социальные, военные и т. д.

Кроме того, в Стратегии НБ РФ угрозы, как правило, соотносят с конкретным стратегическим национальным приоритетом.

Однако, применительно к стратегическому национальному приоритету «Оборона страны» угрозы содержатся в Военной доктрине Российской Федерации и будут нами рассмотрены в рамках темы №3.

Основные **угрозы государственной и общественной безопасности** закреплены в ст. 43 Стратегии НБ РФ:

1. Разведывательная и иная деятельность специальных служб и организаций иностранных государств, отдельных лиц, наносящая ущерб национальным интересам;

2. Деятельность террористических и экстремистских организаций, направленная на насильственное изменение конституционного строя Российской Федерации, дестабилизацию работы органов государственной власти, уничтожение или нарушение функционирования военных и промышленных объектов, объектов жизнеобеспечения населения, транспортной инфраструктуры, устрашение населения, в том числе путем завладения оружием массового уничтожения, радиоактивными, отравляющими, токсичными, химически и биологически опасными веществами, совершения актов ядерного терроризма, нарушения безопасности и устойчивости функционирования критической информационной инфраструктуры Российской Федерации;

3. Деятельность радикальных общественных объединений и группировок, использующих националистическую и религиозно-экстремистскую идеологию, иностранных и международных неправительственных организаций, финансовых и экономических структур, а также частных лиц, направленная на нарушение единства и территориальной целостности Российской Федерации, дестабилизацию внутривластной и социальной

ситуации в стране, включая инспирирование «цветных революций», разрушение традиционных российских духовно-нравственных ценностей;

4. Деятельность преступных организаций и группировок, в том числе транснациональных, связанная с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, организацией незаконной миграции и торговлей людьми;

5. Деятельность, связанная с использованием информационных и коммуникационных технологий для распространения и пропаганды идеологии фашизма, экстремизма, терроризма и сепаратизма, нанесения ущерба гражданскому миру, политической и социальной стабильности в обществе.

6. Преступные посягательства, направленные против личности, собственности, государственной власти, общественной и экономической безопасности;

7. Коррупция;

8. Стихийные бедствия, аварии и катастрофы, в том числе связанные с глобальным изменением климата, ухудшением технического состояния объектов инфраструктуры и возникновением пожаров.

Условно, на базе данных угроз можно выделить следующие **главные проблемы** в данной сфере: разведывательная деятельность иностранных государств, терроризм, экстремизм, радикализм, в том числе и политический, незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ, оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, незаконная миграция, преступность, коррупция, ЧС.

Особо в рассматриваемом блоке заслуживает внимание выделение коррупции в самостоятельную угрозу национальной безопасности.

Угрозами национальной безопасности в области реализации стратегического национального приоритета «**Повышение качества жизни российских граждан**», закрепленные в ст. 51 Стратегии НБ РФ, являются:

- неблагоприятная динамика развития экономики;
- отставание в технологическом развитии;
- введение ограничительных экономических мер против Российской Федерации;
- нецелевое расходование бюджетных ассигнований;
- усиление дифференциации населения по уровню доходов;
- снижение качества потребительских товаров и оказываемых населению услуг.

Таким образом, **важнейшими проблемами в данной сфере** являются: состояние экономики, технологическая отсталость, эффект «санкций», слабый бюджетный контроль, бедность, снижение качества товаров и услуг.

Особо следует подчеркнуть, что закрепляя данные угрозы в Стратегии НБ РФ, государство открыто признает данные негативные тенденции,

проявляя объективность в оценке российской экономики и обществе, что является положительным моментом в аспекте качества стратегического планирования и определения конкретных мероприятий по улучшению ситуации.

Вопросы экономики России также непосредственно связаны с реализацией стратегического национального приоритета «Экономический рост».

Подробно угрозы в данной сфере рассмотрим в первом параграфе пятой главы.

В области **науки, технологий и образования** вместо понятия угроза в ст. 68 Стратегии НБ РФ речь идет только о следующих **факторах, негативно влияющих** на национальную безопасность:

- отставание в развитии высоких технологий, зависимость от импортных поставок научного, испытательного оборудования, приборов и электронных компонентов, программных и аппаратных средств вычислительной техники, стратегических материалов;
- несанкционированная передача за рубеж конкурентоспособных отечественных технологий,
- необоснованные односторонние санкции в отношении российских научных и образовательных организаций,
- недостаточное развитие нормативно-правовой базы,
- неэффективная система стимулирования деятельности в области науки, инноваций и промышленных технологий,
- снижение престижа профессий преподавателя и инженера, уровня социальной защищенности работников инженерно-технического, профессорско-преподавательского и научно-педагогического состава, качества общего, среднего профессионального и высшего образования.

Важно понимать, что одной из целей данного направления является обеспечение независимости и конкурентоспособности страны за счет создания эффективной системы наращивания и наиболее полного использования интеллектуального потенциала нации.

Более подробно, указанные факторы раскрываются в Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации, утвержденной Указом Президента от 1 декабря 2016 г. № 642¹.

К **угрозам национальной безопасности в сфере охраны здоровья граждан**, закреплённым в ст. 72 Стратегии НБ РФ, следует отнести:

- возникновение эпидемий и пандемий,
- массовое распространение таких заболеваний, как онкологические, сердечно-сосудистые, эндокринологические, ВИЧ-инфекции, туберкулез, наркомания и алкоголизм,
- увеличение случаев травм и отравлений,

¹ О Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации [Электронный ресурс]: Указ Президента Рос. Федерации от 1 декабря 2016 г. № 642. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

- доступность психоактивных и психотропных веществ для незаконного потребления.

Кроме того, в ст. 73 обозначены факторы, негативно влияющие на национальную безопасность в сфере охраны здоровья. Представляется, что ряд из них (недостаточное финансирование системы высокотехнологичной медицинской помощи и низкий уровень квалификации медицинских работников) по своей «опасности» для национальной безопасности не уступают угрозам в данной сфере.

Угрозами национальной безопасности в области культуры (ст. 79 Стратегии НБ РФ) являются:

- размывание традиционных российских духовно-нравственных ценностей и ослабление единства многонационального народа Российской Федерации путем внешней культурной и информационной экспансии (включая распространение низкокачественной продукции массовой культуры),

- пропаганды вседозволенности и насилия, расовой, национальной и религиозной нетерпимости, а также снижение роли русского языка в мире, качества его преподавания в России и за рубежом,

- попытки фальсификации российской и мировой истории,

- противоправные посягательства на объекты культуры.

Факторы, оказывающие негативное влияние на экологическую безопасность указаны в ст. 84 Стратегии НБ РФ. Угрозы национальной безопасности в рассматриваемой сфере содержатся в Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года и будут рассмотрены нами более подробно в соответствующей теме.

Таким образом, под понятием **«угроза национальной безопасности»** следует понимать:

- в теоретическом аспекте: всё, что может нанести вред национальным интересам;

- в правовом аспекте (закрепленным в действующей Стратегии НБ РФ): совокупность условий и факторов, создающих прямую или косвенную возможность нанесения ущерба национальным интересам.

Угрозы национальной безопасности **закрепляются**:

- в основном документе стратегического планирования в области национальной безопасности (Стратегии НБ РФ);

- в документах стратегического планирования в конкретной сфере (например, Стратегии экономической безопасности Российской Федерации до 2030 года, Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации).

- в документах, отражающих систему официально принятых взглядов в конкретной сфере обеспечения национальной безопасности (например, Военной доктрине).

§ 5. Роль международного права в обеспечении национальной безопасности

В последние несколько столетий активно создавалась система международного права, направленная на поддержание мира и безопасности на планете. Особый импульс в данном направлении оказали итоги Второй мировой войны и создание Организации Объединенных наций, в Уставе которой чётко поставлена задача по избавлению последующих поколений от ужасов новой мировой войны¹.

В этом аспекте мы должны говорить о том, что международное право и международные институты со всеми их механизмами функционирования также имеют цель обезопасить субъектов международных отношений, то есть в определенной части выполняют задачи по обеспечению национальной безопасности каждого отдельного государства.

Безопасность планеты зависит от совокупности безопасностей отдельных государств. Эта простая формула наглядно показывает необходимые ориентиры в области международных отношений, заключающиеся в снятии барьеров между странами, недопущения решения международных конфликтов с использованием военной силы и т. д.

Деятельность любого государства должна стремиться быть наиболее гармоничной со своими соседями. Кроме того, система международной безопасности предполагает коллективную работу государств над ней, а, следовательно, и коллективную ответственность. Построение справедливого миропорядка, основанного на безопасности всех его членов, – вызов, который стоит перед человечеством в XXI веке.

Однако, важно понимать, что «правила игры» международных отношений, в том числе и касающихся безопасности государств, должны быть закреплены в международных правовых актах.

В чем заключается значение международного права для обеспечения национальной безопасности? Кроме содержательной части, то есть того, что в них непосредственно прописано в данной сфере, международное право должно выполнять роль барьера от агрессивного вмешательства одних государств в дела или жизнедеятельность в целом другого. Следовательно, для государства эффективное международное право и учреждаемые с помощью него институты должны быть еще одной дополнительной гарантией национальной безопасности.

От чего зависит эффективность международного права в данной сфере? События последнего времени (Ирак, Сирия, Ливия, Украина) показывают о наличии серьезных кризисных явлений в системе международных отношений, а, следовательно, и в эффективности международных ин-

¹ Устав ООН [Электронный ресурс]: от 26 июня 1945 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

ституты и нормы. Конечно, в основе действия международных правовых норм - их реализация субъектами международного права. Почему они не соблюдают, не исполняют отдельные положения международных правовых норм в обозначенных выше примерах вопрос, который находится в плоскости специальных политологических исследований.

Однако в контексте теории национальной безопасности следует подчеркнуть следующие **факторы, влияющие на эффективность международных правовых норм** и учреждаемых на их основе институтов:

- непосредственные действия субъектов международного права;
- несовершенство международного права;
- отсутствие по большинству вопросов, составляющих предмет регулирования международных правовых норм, реальных мер юридической ответственности и/или её механизма.

Какие же существуют средства обеспечения международной безопасности?

1. Наиболее надёжный – доверие между странами;
2. Мирные дипломатические способы разрешения конфликтов;
3. Существующие системы коллективной безопасности;
4. Ограничение гонки вооружения и распространения ядерного оружия.

Какие международные институты на сегодняшний день являются наиболее значимыми в данной сфере?

Наиболее важным международным институтом является **Организация Объединённых Наций**, появление которой в 1945 году стало одним из результатов окончания Второй мировой войны. На сегодняшний день членами организации являются 193 государства. Миссия и деятельность Организации Объединённых Наций определяются целями и принципами, изложенными в Уставе ООН.

ООН даёт открытые возможности всем своим членам, где представители каждой страны могут выразить своё мнение в Генеральной Ассамблее, Совете Безопасности, Экономическом и Социальном Совете и других органах, и комитетах организации.

Деятельность ООН направлена на оказание содействия в налаживании диалога между государствами и в проведении переговоров.

Таким образом, в современном мире ООН необходимо рассматривать как важный механизм, при помощи которого её члены находят точки соприкосновения и пытаются решить сложнейшие международные проблемы.

25 сентября 1999 г. на встрече министров финансов и председателей центральных банков Великобритании, Германии, Италии, Канады, США, Франции и Японии («Группа семи») было принято решение о создании

«Группы двадцати», неформальной организации, состоящей из 20 государств, представляющих 90 % мирового ВВП и 80 % мировой торговли.

В состав «Группы двадцати» входят Россия, Аргентина, Австралия, Бразилия, Великобритания, Германия, Индия, Индонезия, Италия, Канада, Китай, Мексика, Саудовская Аравия, США, Турция, Франция, ЮАР, Южная Корея, Япония и Европейский Союз.

На полях ежегодных саммитов данной организации лидеры государств обговаривают важнейшие вопросы международных отношений, в том числе и обеспечения региональной и мировой безопасности.

В последнее время всё большую значимость приобретает **БРИКС** — неформальное межгосударственное объединение Федеративной Республики Бразилия, Российской Федерации, Республики Индии, Китайской Народной Республики и Южно-Африканской Республики.

Примечательно, что общая численность населения стран БРИКС составляет более 3 млрд человек или 42 % населения планеты. БРИКС как организация имеет свой «Новый банк развития БРИКС», который стал одним из крупнейших банков развития в мире с капиталом более 100 миллиардов долларов, что во многом позволяет его членам осуществлять более независимую кредитную политику.

Важно понимать, что само участие России в такой международной организации разбивает утверждения некоторых западных политиков о её полной изоляции в современном мире.

Не менее важной международным институтом, в котором также заметную роль играет наше государство, является Шанхайская организация сотрудничества (**ШОС**) – постоянно действующая межправительственная международная организация, основанная лидерами Казахстана, Китая, Киргизии, России, Таджикистана и Узбекистана. В июне 2016 года вступили 2 новых члена Индия и Пакистана, что учитывая характер их взаимоотношений друг с другом является уникальным событием и показывает потенциал всей организации.

Основные цели ШОС:

укрепление взаимного доверия и добрососедства между странами-участницами;

содействие их эффективному сотрудничеству в политической, торгово-экономической, научно-технической и культурной областях, а также в сфере образования, энергетики, транспорта, туризма, защиты окружающей среды и других;

совместное обеспечение и поддержание мира, безопасности и стабильности в регионе;

продвижение к созданию демократического, справедливого и рационального нового международного политического и экономического порядка.

Кроме того, в настоящий момент странами-наблюдателями в ШОС являются Афганистан, Белоруссия, Иран и Монголия, а странами-партнерами – Азербайджан, Армения, Камбоджа, Непал, Турция и Шри-Ланка.

Евразийский экономический союз создан на базе Таможенного союза России, Казахстана и Белоруссии, и Единого экономического пространства как международная организация региональной экономической интеграции, обладающая международной правосубъектностью.

Государства-члены союза: Армения, Белоруссия, Казахстан, Киргизия и Россия.

Основополагающий документ: Договор о Евразийском экономическом союзе¹.

В рамках Союза обеспечивается свобода движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы, проведение скоординированной, согласованной или единой политики в ключевых отраслях экономики.



Рисунок 3. Эмблемы ШОС, ЕАЭС, ОДКБ.

Кроме того, важным международным институтом является **Организация договора о коллективной безопасности (ОДКБ)**.

¹ Договор о Евразийском экономическом союзе [Электронный ресурс]: от 29 мая 2014 г.: с изм. от 12 февраля 2017 г. Доступ из справ. -правовой системы «Консультант Плюс».

В случае возникновения угрозы безопасности, стабильности, территориальной целостности и суверенитету одного или нескольких государств-участников либо угрозы международному миру и безопасности государства-участники незамедлительно приводят в действие механизм совместных консультаций с целью координации своих позиций, вырабатывают и принимают меры по оказанию помощи таким государствам-участникам в целях устранения возникшей угрозы.

Ст. 2 Договора о коллективной безопасности 1992 г.

В ОДКБ создана прочная правовая база, регламентирующая деятельность Организации по всем основным направлениям обеспечения безопасности. К настоящему моменту подписано и в своем большинстве ратифицировано 48 международных договоров по наиболее принципиальным вопросам межгосударственного взаимодействия в сфере коллективной безопасности, 227 решений Совета коллективной безопасности по отдельным направлениям сотрудничества, утверждению планов и программ работы по конкретным проблемам коллективной безопасности, решению финансовых, административных и кадровых вопросов. Однако основополагающим нормативным правовым документом остаётся Договор о коллективной безопасности¹.

Важнейшую роль в международно-правовом обеспечении национальной безопасности играют нормы международного уголовного права. Под международным уголовным правом или международным правоохранительным правом понимается отрасль международного права, принципы и нормы которой регулируют сотрудничество государств и международных организаций в борьбе с преступностью, включая ее предупреждение, профилактику и преследование.

Сотрудничество по борьбе с международной преступностью:

1. Двустороннее сотрудничество (оказание правовой помощи по уголовным делам, выдача преступников, передача осужденных лиц для отбывания наказания в стране, гражданами которой они являются);

2. Региональное сотрудничество (в рамках особенностей конкретного региона).

3. Универсальный уровень сотрудничества в области международного уголовного права.

Международное сотрудничество в борьбе с преступлениями предполагает решение государствами нескольких взаимосвязанных задач:

¹ Договор о коллективной безопасности [Электронный ресурс]: от 15 мая 1992 г.: с изм. от 10 декабря 2010 г. URL: http://www.odkb-csto.org/documents/detail.php?ELEMENT_ID=126.

- согласование квалификации преступлений, представляющих опасность для нескольких или всех государств;
- координация мер по предотвращению и пресечению таких преступлений;
- установление юрисдикции над преступлениями и преступниками;
- обеспечение неотвратимости наказания;
- оказание правовой помощи по уголовным делам, включая выдачу преступников¹.

К числу преступлений международного характера, которые представляют наибольшую угрозу национальной безопасности, следует отнести: незаконное распространение наркотических средств, «компьютерная преступность», терроризм и «кибертерроризм», захват заложников, воздушных и морских судов, вербовка наёмников (в т. ч. в запрещенные террористические организации) отмывание доходов, работоторговля.

Кроме того, обеспечению национальных интересов способствует активная внешняя политика Российской Федерации, направленная на создание стабильной и устойчивой системы международных отношений, опирающейся на международное право и основанной на принципах равноправия, взаимного уважения, невмешательства во внутренние дела государств, взаимовыгодного сотрудничества, политического урегулирования глобальных и региональных кризисных ситуаций.

Таким образом, международное право должно способствовать и выступать ещё одной гарантией национальной безопасности субъектов международных отношений. Последствия Второй мировой войны наглядно продемонстрировали мировому сообществу к чему может привести «политика закрытых дверей» и игнорирования мирных способов и средств разрешения международных конфликтов.

К средствам обеспечения международной безопасности относят:

1. Доверие между странами;
2. Мирные дипломатические способы разрешения конфликтов;
3. Существующие системы коллективной безопасности;
4. Ограничение гонки вооружения и распространения ядерного оружия.

На основе международного права и межгосударственных договоров в мире сформированы различные уровни коллективной безопасности, в том числе универсальная и региональная. Государства свободны в выборе международных институтов, членство в которых также может способствовать обеспечению их безопасности. Российская Федерация является членом большого числа международных организаций, что, в соответствии с международным правом, накладывает на неё ряд дополнительных обязан-

¹ Основы теории национальной безопасности: учебное пособие. Волгоград: ВА МВД России, 2012. С. 44.

ностей, но и предоставляет преимущества, заявленные в целях создания данных институтов. Основными международными институтами с участием Российской Федерации являются ООН (постоянный член Совета Безопасности), «Группа двадцати», БРИКС, Шанхайская организация сотрудничества, Евразийский экономический союз, Организация договора коллективной безопасности, Союз независимых государств и другие.

Вопросы для самоконтроля:

1. Предмет, задачи и методология теории национальной безопасности.
2. Основные понятия российской теории национальной безопасности. Национальная безопасность Российской Федерации. Виды безопасности.
3. Понятие и виды национальных интересов России.
4. Виды угроз национальной безопасности Российской Федерации.
5. Значение международного права для обеспечения национальной безопасности

ГЛАВА 2. КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ ОСНОВЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

§ 1. Социально-политические предпосылки формирования концептуальных основ обеспечения национальной безопасности Российской Федерации

Современные концептуальные основы обеспечения национальной безопасности составляют прочный фундамент, на котором стоит отечественная теория национальной безопасности, и содержатся в нормативных правовых актах разной юридической силы.

Сегодня мы можем анализировать изменения, которые произошли в Стратегии НБ РФ по сравнению с Стратегией национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, Концепцией национальной безопасности 2000 г., федеральный закон «О безопасности» 1992 г. и 2010 г., изучать отдельные документы в области стратегического планирования по отдельным видам безопасности и делать выводы о преемственности или развитии институтов национальной безопасности.

Однако для понимания особенностей содержания концептуальных основ обеспечения национальной безопасности, не менее важным остаётся вопрос предпосылок и условий их формирования. Понимание этой проблемы позволит нам по-новому взглянуть на данную проблематику.

Несомненно, точкой отсчета в рамках данного вопроса следует признать распад Союза Советских Социалистических Республик и формирование новой российской государственности, хотя еще политика нового экономического мышления (перестройка) конца 1980-х годов, события августа 1991 г. (ГКЧП) не просто привели к ухудшению имиджа органов силового блока, но и фактически спровоцировали первоначально кризис системы обеспечения государственной безопасности, а потом и её крах.

В этих условиях образовавшемуся суверенному российскому государству достались только лишь «осколки» советской системы обеспечения государственной безопасности. Более того, руководство страны и не ставило задачу по воссозданию такой системы. Скорее на повестке дня стоял вопрос о придании ей «демократических начал».

Последовавшие за этим в 1992 г. экономические реформы российского Правительства, вошедшие в историю под названием «шоковая терапия», хоть и преследовали в своей сути благие цели, но способствовали резкому снижению уровня жизни населения, сокращению промышленных мощностей и, как результат, привели к почти полностью остановленному оборонно-промышленному комплексу, закрытию и перепрофилированию производств и т. п. Социально-политическая сфера в государстве также находилась в глубочайшем упадке. Одним из целей реформ было сокраще-

ние «неоправданных», по мнению реформаторов, социальных выплат, а также была проведена либерализация цен и приватизация. Всё это способствовало резкому увеличению преступности в государстве и несоблюдению принципа законности во всех сферах.

Надо понимать, что указанные выше обстоятельства проходили на фоне серьёзного политического кризиса, в котором находились Президент РСФСР (Российской Федерации с апреля 1992 г.) и Верховный Совет, закончившийся расстрелом в 1993 г. «Белого Дома» (здания Верховного Совета) и фактической победой президентских сил в данном вопросе.

Причины, условия, а также законность действия Президента в соответствии с действующей на тот момент Конституцией в эти дни оставим на анализ историко-правовым наукам, отметим только лишь, что одним из результатов данного противостояния стало вынесение на референдум 12 декабря 1993 г., а затем принятие новой Конституции Российской Федерации, которая в своём тексте, по сравнению с ранее действующими конституциями РСФСР и СССР уже не отводило государственной безопасности и её угрозам такого внимания и, естественно, не закрепила в своём содержании понятие «национальной безопасности». Однако это не означает, что в самом тексте Конституции Российской Федерации не содержатся отдельных положений, касающихся вопросов обеспечения национальной безопасности. Напротив, содержащиеся в ней нормы в данной сфере более подробно рассмотрим во втором параграфе.

К последующим событиям, оказавшим влияние на формирование целей, задач и принципов национальной безопасности послужили контртеррористические операции в Чеченской Республике и Северном Кавказе («первая» (1994–1996 гг.) и «вторая» (август 1999–2000 гг., официально – 2009 г.), вторжение в августе 1999 г., актуализировавшие вопросы обеспечения конституционного строя, целостности, суверенитета и независимости российского государства.

Таким образом, к предпосылкам формирования концептуальных основ обеспечения национальной безопасности Российской Федерации следует отнести:

- распад СССР и советской системы обеспечения государственной безопасности;
- «шоковые» экономические преобразования начала 90х, выразившиеся в резком обнищании населения и ослаблении оборонно-промышленного комплекса;
- политический (конституционный) кризис между Президентом РФ и Верховным Советом;
- принятие Конституции Российской Федерации 1993 г.;
- события на Северном Кавказе середины 90-х и начала 2000-х годов.

§ 2. Основы конституционного правового обеспечения национальной безопасности Российской Федерации

Как мы уже отмечали выше, в Конституции Российской Федерации нет закрепления понятия «национальная безопасность». Вместе с тем, в её содержании достаточно положений, регулирующих отдельные вопросы, связанные с обеспечением национальных интересов.

В этой связи принципиально важно понимать, что на основе конституционных правовых норм строится всё отраслевое законодательство России, они определяют конкретные «рамки» в которых законодатели на своих уровнях (федеральном, региональном, местном) выстраивают правовое регулирование, в том числе и вопросов, связанных с обеспечением национальной безопасности.

Таким образом, нормы Конституции Российской Федерации, касающиеся вопросов обеспечения национальных интересов и реализации стратегических национальных приоритетов составляют **концептуальные основы конституционного правового обеспечения** национальной безопасности Российской Федерации.

Представляется целесообразным рассмотреть данные нормы Конституции Российской Федерации.

Основы, касающиеся общих принципов, требований, правового положения личности в рассматриваемой сфере закреплены в главах 1 и 2 Конституции Российской Федерации.

В последующих главах затрагиваются вопросы относительно обязанностей органов законодательной и исполнительной власти, а также Президента РФ в вопросах обеспечения национальной безопасности среди органов публичной власти, которые нами будут отдельно рассмотрены в § 3 и § 4 настоящей главы.

Никто не может присваивать власть в Российской Федерации. Захват власти или присвоение властных полномочий преследуются по федеральному закону.

Ч. 4 ст. 3 Конституции Российской Федерации

Следует отметить, что указанные действия, согласно ст. 278 Уголовного кодекса Российской Федерации наказываются лишением свободы на срок от двенадцати до двадцати лет с ограничением свободы на срок до двух лет¹.

¹ Уголовный кодекс Рос. Федерации [Электронный ресурс]: от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ: с изм. от 7 июня 2017 г. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант

Российская Федерация обеспечивает целостность и неприкосновенность своей территории.

Ч. 3 ст. 4 Конституции Российской Федерации

По своей сути, обеспечение целостности и неприкосновенности и является обеспечением безопасности, то есть когда для объекта (в данном случае государства) должны быть созданы такие условия, при которых он не терял бы своё содержание (в данном случае Федерацию, как объединение входящих в неё (частей) субъектов), в том числе из-за действия внешних сил, и его территория не могла быть объектом притязания иных сил. **Как это достигается?** Комплексом действий в данной сфере, в том числе в сфере обороны, оборонного строительства.

Данное положение напрямую составляет национальный интерес и входит в непосредственное содержание стратегических национальных приоритетов «оборона страны», «государственная и общественная безопасность».

Запрещается создание и деятельность общественных объединений, цели или действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации, подрыв безопасности государства, создание вооруженных формирований, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни.

Ч. 5 ст. 13 Конституции Российской Федерации

В данном случае акцент сделан не на внешние угрозы, как в предыдущем положении, а на внутренние, способные также привести к нарушению целостности и прекращению существования государства в настоящем его виде. В противовес этому государство должно способствовать укреплению национального согласия, политической и социальной стабильности, развитию демократических институтов. В том числе это достигается и запретом на создание и деятельность общественных объединений, имеющих цель по подрыву национальных интересов Российской Федерации.

Органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы.

Ч. 2 ст. 15 Конституции Российской Федерации

Данное конституционное положение напрямую отражает обязанность всех субъектов правоотношений в государстве соблюдать его зако-

Плюс». Далее – УК РФ; УК.

нодательство, то есть закрепляется требование законности. Обеспечение законности напрямую связано с обеспечением национальной безопасности. Не меньше чем качество непосредственного законодательного акта, важно еще как его будут соблюдать, исполнять и использовать те лица, к которым он обращен. В том числе это и применимо к законодательству в области национальной безопасности.

Граждане Российской Федерации имеют право собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирование.

Ст. 31 Конституции Российской Федерации

Ключевое слово в данной статье – «мирно», то есть в соответствии с действующим законодательством, не нарушая его нормы, в том числе федерального закона № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях»¹. **Что делать, если определенные субъекты не разделяют содержание норм в данной области?** Они должны их соблюдать и на основе действующего законодательства, используя имеющиеся демократические институты, могут в дальнейшем влиять на их содержание. Например, создание партии – участие в выборах в Государственную Думу – преодоление проходного барьера – разработка законопроекта о поправках в избирательное законодательство – обсуждение и голосование законопроекта – одобрение Советом Федерации – подписание Президентом – обнародование и вступление в силу. Естественно, это долгий процесс, требующий невероятной концентрации сил, времени и поддержки в обществе, без которой и нет смысла менять содержание норм и заниматься политической деятельностью.

Рассматриваемое положение напрямую составляет национальный интерес «развитие демократических институтов» и входит в непосредственное содержание стратегического национального приоритета «государственная и общественная безопасность».

Не имеют права избирать и быть избранными граждане, признанные судом недееспособными, а также содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда.

Ч. 3 ст. 32 Конституции Российской Федерации

Данная норма опосредованно влияет на обеспечение национальной безопасности, закрепляя не допуск указанных лиц к избирательному про-

¹ О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях [Электронный ресурс]: Федер. закон Рос. Федерации от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ: в ред. от 7 июня 2017 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

цессу и на выборные должности в будущем к принятию важнейших решений, в том числе в области национальной безопасности.

Граждане Российской Федерации имеют право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления.

Ст. 33 Конституции Российской Федерации

Указанное положение закрепляет необходимость механизма взаимодействия государства и гражданского общества. Обязанность государства совершенствовать его. В Стратегии НБ РФ данный аспект выносится в национальный интерес, однако дальнейшие шаги по его реализации не раскрываются. Вместе с тем, необходимо отметить, что практические аспекты реализации данного конституционной гарантии закреплены в Федеральном законе № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»¹.

Не допускается экономическая деятельность, направленная на монополизацию и недобросовестную конкуренцию.

Ст. 34 Конституции Российской Федерации

Повышение конкурентоспособности национальной экономики – один из важнейших национальных интересов, обеспечение которого достигается за счет реализации стратегического национального приоритета «Экономический рост». Монополизация и недобросовестная конкуренция, являются угрозами национальной безопасности. Их последствия заключаются не только в ухудшении экономической ситуации в целом, но и в снижении качества товаров и услуг, а также благосостояния граждан.

Права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Ч. 3 ст. 55 Конституции Российской Федерации

Исключительность ограничения прав и свобод человека указанными причинами является одной из важнейших правовых гарантий деятельности государственной системы обеспечения национальной безопасности. Следует отметить, что для любого ограничения прав и свобод граждан необ-

¹ О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федер. закон Рос. Федерации от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ: в ред. от 3 ноября 2015 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

ходимо выполнение всех условий, предусмотренных действующим законодательством для конкретной ситуации. Игнорирование законодательных требований в данном вопросе ведёт к злоупотреблению государственной властью и также негативно сказывается на обеспечении национальной безопасности.

Чрезвычайное положение на всей территории Российской Федерации и в ее отдельных местностях может вводиться при наличии обстоятельств и в порядке, установленных федеральным конституционным законом.

Ч. 2 ст. 56 Конституции Российской Федерации

Институт чрезвычайного положения вводится для обеспечения безопасности граждан и защиты конституционного строя, при этом могут устанавливаться отдельные ограничения прав и свобод с указанием пределов и срока их действия.

Рассмотренные выше положения, а также нормы, касающиеся обязанностей органов законодательной, исполнительной властей и Президента РФ в сфере обеспечения национальной безопасности составляют концептуальные основы конституционного правового обеспечения национальной безопасности РФ, то есть те императивы, которые **не подлежат пересмотру** и государство **должно всегда** их воплощать в жизнь.

Что необходимо предпринять для эффективной реализации обозначенных концептуальных основ? Представляется, что для этого необходимо добиться следующего:

- в правотворческой деятельности: закрепление адекватных санкций за посягательство или попытку посягательства на рассматриваемые основы;
- в правоприменительной деятельности: совершенствование деятельности федеральных органов исполнительной власти в рассматриваемой сфере;
- в судебной сфере: действенный судебный конституционный контроль;
- активная деятельность Президента РФ как гаранта Конституции.

Нами были рассмотрены концептуальные основы конституционного правового обеспечения национальной безопасности, однако сам процесс конституционного правового регулирования данной сферы **не ограничивается** одной только Конституцией Российской Федерации, а включает в себя еще Основные законы (Уставы) субъектов Российской Федерации, федеральные конституционные законы, правовые позиции конституцион-

ного Суда РФ и конституционных (уставных) судов субъектов РФ. Указанные нормативные правовые акты регулируют конституционно-правовые отношения в сфере обеспечения национальной безопасности.

Кто же является субъектами данных правоотношений? Так как нормативное правовое регулирование преимущественно ориентировано на органы государственной власти и местного самоуправления, в части закрепления их прав и обязанностей, то необходимо сделать следующий вывод:

Субъектами конституционных правовых отношений в сфере обеспечения национальной безопасности, а равно и обеспечения национальной безопасности РФ являются:

1. Президент РФ;
2. Органы государственной власти (федеральные и субъектов);
3. Органы местного самоуправления.

Субъекты обеспечения национальной безопасности РФ являются элементами системы обеспечения национальной безопасности России, рассматриваемой нами в главе 3.

Объектом рассматриваемых правоотношений являются национальная безопасность как состояние защищенности личности, общества и государства, и её виды.

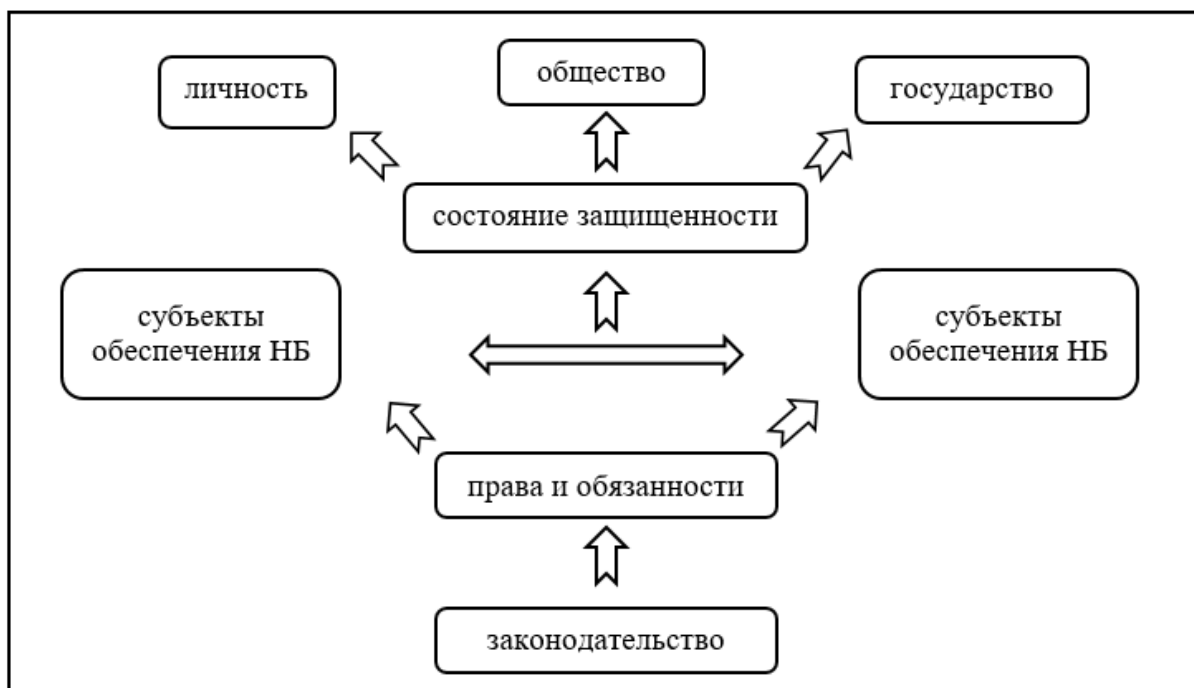


Рисунок 4. Правоотношения в области обеспечения национальной безопасности.

Таким образом, Конституция Российской Федерации напрямую не содержит упоминание о национальной безопасности. Однако её содержание позволяет нам выделить в рассматриваемой сфере концептуальные основы, не подлежащие пересмотру, которые можно разделить на 2 группы: общие принципы, требования, положения, касающиеся обеспечения национальной безопасности и обязанности органов законодательной и исполнительной власти, а также Президента РФ. Полномочия органов судебной власти в сфере национальной безопасности в тексте Конституции не обговаривается, но это не означает, что они не являются субъектами обеспечения национальной безопасности совместно с вышеобозначенными элементами и органами местного самоуправления, совместно образующими систему обеспечения национальной безопасности.

§ 3. Институт главы государства в обеспечении национальной безопасности

В ст. 108 Стратегии НБ РФ закрепляется, что реализация государственной политики Российской Федерации в сфере обеспечения национальной безопасности осуществляется путем согласованных действий всех элементов системы ее обеспечения под руководством Президента Российской Федерации и при координирующей роли Совета Безопасности Российской Федерации.

Основными нормативными правовыми актами, закрепляющими полномочия Президента Российской Федерации в области национальной безопасности являются Конституция Российской Федерации и федеральный закон «О безопасности».

В соответствии с Конституцией Российской Федерации, Президент РФ обладает следующими полномочиями в сфере национальной безопасности.

- принимает меры по охране суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности, обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти;
- формирует и возглавляет Совет Безопасности Российской Федерации, статус которого определяется федеральным законом;
- утверждает военную доктрину Российской Федерации;
- назначает и освобождает от должности высшее командование Вооруженных Сил Российской Федерации;
- вправе приостанавливать действие актов органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в случае противоречия этих актов Конституции Российской Федерации и федеральным законам, международным обязательствам Российской Федерации или нарушения прав и сво-

бод человека и гражданина до решения этого вопроса соответствующим судом;

- вправе вводить на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях военное положение в случае агрессии против Российской Федерации или непосредственной угрозы агрессии;

- вправе вводить на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях чрезвычайное положение (ч. 2 ст. 80, ст. 83, ч. 2 ст. 85, ч. 2 ст. 87, ст. 88 Конституции Российской Федерации).

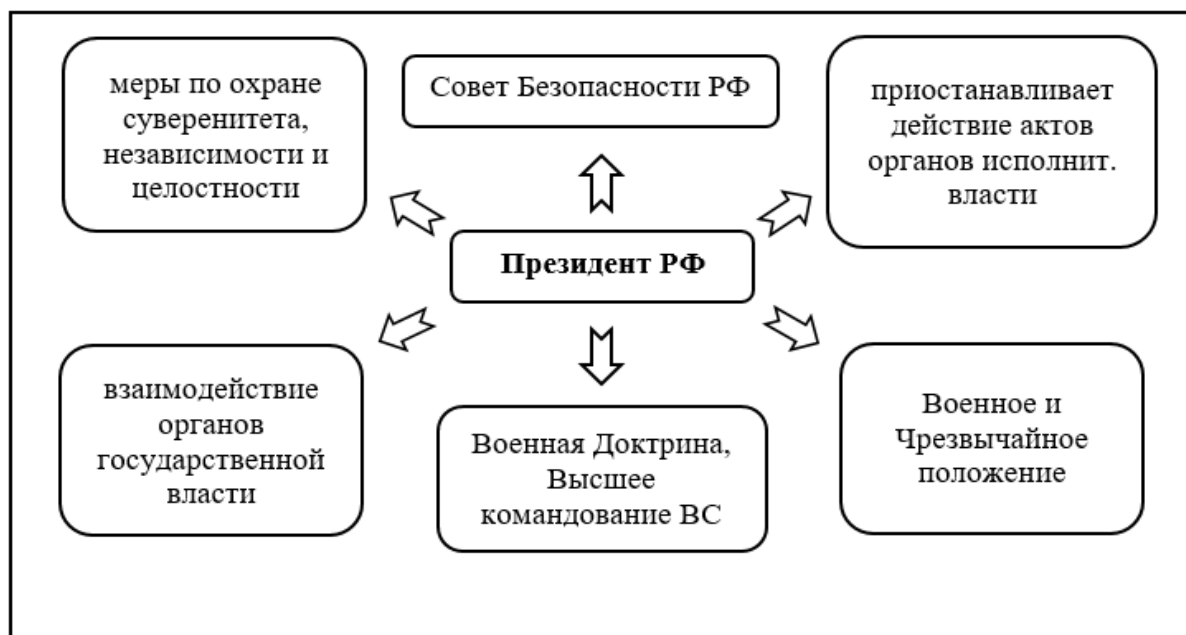


Рисунок 5. Президент РФ в обеспечении национальной безопасности.

Федеральный закон «О безопасности» конкретизирует данные полномочия и представляет их в следующей редакции:

- определяет основные направления государственной политики в области обеспечения безопасности;

- утверждает стратегию национальной безопасности Российской Федерации, иные концептуальные и доктринальные документы в области обеспечения безопасности;

- формирует и возглавляет Совет Безопасности;

- устанавливает компетенцию федеральных органов исполнительной и части в области обеспечения безопасности, руководство деятельностью которых он осуществляет;

- в порядке, установленном Федеральным конституционным законом от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении», вводит на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях чрезвычайное положение, **осуществляет** полномочия в области обеспечения режима чрезвычайного положения;

- принимает в соответствии с законодательством Российской Федерации:

а) решение о применении специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности;

б) меры по защите граждан от преступных и иных противоправных действий, по противодействию терроризму и экстремизму;

- решает в соответствии с законодательством Российской Федерации вопросы, связанные с обеспечением защиты:

а) информации и государственной тайны;

б) населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

- осуществляет иные полномочия в области обеспечения безопасности, возложенные на него Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами и федеральными законами (ст. 8 Федерального закона «О безопасности»).

Что такое Совет Безопасности Российской Федерации? Это конституционный совещательный орган, осуществляющий подготовку решений Президента Российской Федерации по вопросам:

- обеспечения безопасности государства, общественной безопасности, экологической безопасности, безопасности личности, иных видов безопасности, предусмотренных законодательством Российской Федерации,

- организации обороны, военного строительства, оборонного производства, военного и военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами,

- по иным вопросам, связанным с защитой конституционного строя, суверенитета, независимости и территориальной целостности Российской Федерации,

- по вопросам международного сотрудничества в области обеспечения безопасности¹.



¹ Вопросы Совета Безопасности Российской Федерации [Электронный ресурс]: Указ Президента Рос. Федерации от 6 мая 2011 г. № 1666: в ред. от 25 июля 2014 г.: вместе с Положением о Совете Безопасности Российской Федерации. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Рисунок 6. Совет Безопасности Российской Федерации.

К числу основных задач Совета Безопасности следует отнести:

- а) обеспечение условий для осуществления Президентом Российской Федерации полномочий в области обеспечения национальной безопасности;
- б) формирование государственной политики в области обеспечения национальной безопасности и контроль за ее реализацией;
- в) прогнозирование, выявление, анализ и оценка угроз национальной безопасности, оценка военной опасности и военной угрозы, выработка мер по их нейтрализации;
- г) и другие задачи.

Таким образом, полномочия Президент Российской Федерации играет одну из ключевых ролей в обеспечении национальной безопасности. Его полномочия конкретизированы в Конституции Российской Федерации и федеральном законе «О безопасности». С целью подготовки решений Президента России в рассматриваемой области действует конституционный совещательный орган – Совет Безопасности Российской Федерации.

§ 4. Законодательная, исполнительная, судебная власти в обеспечении национальной безопасности

Наравне с Президентом Российской Федерации субъектами обеспечения национальной безопасности являются законодательные, исполнительные и судебные органы.

Законодательными органами в Российской Федерации следует считать:

- Федеральное Собрание Российской Федерации;
- органы законодательной власти субъектов Российской Федерации.

Кроме того, отдельные вопросы в данной сфере могут затрагивать и представительные органы муниципальных образований.

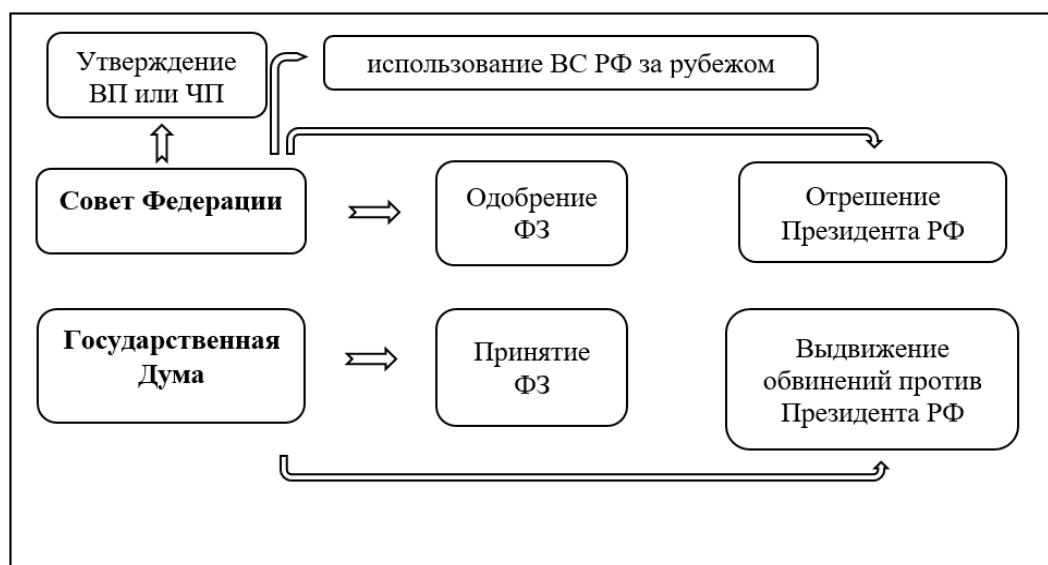


Рисунок 7. Парламент РФ в обеспечении национальной безопасности.

Федеральное Собрание состоит из 2 палат: Совета Федерации и Государственной Думы.

В Конституции Российской Федерации закреплены следующие полномочия Совета Федерации в области обеспечения национальной безопасности:

- утверждение указа Президента Российской Федерации о введении военного или чрезвычайного положения;
- решение вопроса о возможности использования Вооруженных Сил Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации;
- отрешение Президента Российской Федерации от должности в случае совершения им тяжкого преступления;
- одобрение федеральных законов, касающихся вопросов национальной безопасности;
- обязательное рассмотрение принятых Государственной Думой федеральных законов по вопросам войны и мира, статуса и защиты государственной границы Российской Федерации (ст. 102, 105, 106 Конституции Российской Федерации).

В тоже время конституционными полномочиями Государственной Думы необходимо считать: принятие федеральных законов в области национальной безопасности; выдвижение обвинения против Президента Российской Федерации для отрешения его от должности в случае совершения им тяжкого преступления (ст. 103, 105 Конституции Российской Федерации).

Роль органов законодательной власти субъектов Российской Федерации в обеспечении национальной безопасности определяется исходя из их компетенции и разграничения в Конституции Российской Федерации предмета ведения Российской Федерации и её субъектов.

В соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» представительные органы местного самоуправления по вопросам местного значения могут также принимать нормативные акты в области безопасности¹.

Например, такими вопросами могут быть участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах поселения; обеспечении первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселения; профилактика терроризма и другие.

¹ Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федер. закон Рос. Федерации от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ: в ред. от 7 июня 2017 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Высшим органом исполнительной власти является Правительство Российской Федерации.

Полномочия Правительства РФ в рассматриваемой сфере закреплены в Конституции РФ, Федеральном конституционном законе № 2-ФКЗ «О правительстве», Федеральном законе «О безопасности».



Рисунок 8. Правительство Российской Федерации.

Конституционными полномочиями является осуществление мер по обеспечению обороны страны, государственной безопасности, реализации внешней политики Российской Федерации, по обеспечению законности, прав и свобод граждан, охране собственности и общественного порядка, борьбе с преступностью (ст. 114 Конституции Российской Федерации).

Согласно ст. 19 Федерального конституционного закона № 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» Правительство Российской Федерации участвует в разработке и реализации государственной политики в области обеспечения безопасности личности, общества и государства¹.

Кроме того, ст. 20 указанного нормативного правового акта закрепляет за Правительством РФ следующие полномочия:

- осуществляет необходимые меры по обеспечению обороны и государственной безопасности Российской Федерации;
- организует оснащение вооружением и военной техникой, обеспечение материальными средствами, ресурсами и услугами Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск и воинских формирований Российской Федерации;
- обеспечивает выполнение государственных целевых программ и планов развития вооружения, а также программ подготовки граждан по военно-учетным специальностям;

¹ О Правительстве Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федер. конст. закон Рос. Федерации от 17 декабря 1997 г. № 2-ФКЗ: в ред. от 28 декабря 2016 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

- обеспечивает социальные гарантии для военнослужащих и иных лиц, привлекаемых в соответствии с федеральными законами к обороне или обеспечению государственной безопасности Российской Федерации;
- принимает меры по охране Государственной границы Российской Федерации;
- руководит гражданской обороной.

Кроме того, роль Правительства Российской Федерации в области обеспечения национальной безопасности конкретизированы в ст. 10 Федерального закона «О безопасности»:

- 1) участвует в определении основных направлений государственной политики в области обеспечения безопасности;
- 2) формирует федеральные целевые программы в области обеспечения безопасности и обеспечивает их реализацию;
- 3) устанавливает компетенцию федеральных органов исполнительной власти в области обеспечения безопасности, руководство деятельностью которых оно осуществляет;
- 4) организует обеспечение федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления средствами и ресурсами, необходимыми для выполнения задач в области обеспечения безопасности;
- 5) осуществляет иные полномочия в области обеспечения безопасности, возложенные на него Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами и нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации.

Практически все федеральные министерства, агентства и службы в той или иной степени решают обозначенные выше задачи.

Кроме федеральных органов исполнительной власти субъектами обеспечения национальной безопасности в пределах своей компетенции являются и органы исполнительной власти субъектов РФ, а также органы местного самоуправления, путем делегирования полномочий в сфере обеспечения национальной безопасности.

В вопросе определения компетенции органов государственной власти субъектов Российской Федерации в рассматриваемой сфере следует согласиться с И. А. Мингес и отметить, что они:

- взаимодействуют с федеральными органами исполнительной власти в целях обеспечения соблюдения законодательства Российской Федерации, исполнения решений Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и Совета Безопасности Российской Федерации, федеральных программ и планов в области обеспечения национальной безопасности;
- совместно с органами местного самоуправления проводят мероприятия по привлечению граждан, общественных объединений и иных орга-

низаций для оказания содействия в обеспечении национальной безопасности в соответствии с законодательством Российской Федерации;

- вносят в федеральные органы государственной власти предложения по совершенствованию обеспечения национальной безопасности Российской Федерации¹.

Применительно к органам судебной власти в рассматриваемой сфере следует отметить, что **судебную систему** Российской Федерации составляют:

- **федеральные суды:**

- а) Конституционный Суд Российской Федерации;

- б) Верховный Суд Российской Федерации

- в) федеральные суды общей юрисдикции;

- г) федеральные арбитражные суды;

- д) Дисциплинарное судебное присутствие;

- **суды субъектов Российской Федерации:**

- а) конституционные (уставные) суды субъектов Российской Федерации;

- б) мировые судьи (судьи общей юрисдикции субъектов Российской Федерации).

В области обеспечения национальной безопасности указанные суды, в зависимости от собственной компетенции могут:

- осуществлять правосудие по делам о преступлениях, посягающих на национальную безопасность;

- оказывать судебную защиту гражданам, чьи права были нарушены в связи с деятельностью по обеспечению национальной безопасности.

Повторимся, но специализированных полномочий, закрепленных Конституцией РФ, федеральным законом «О безопасности» и другими специализированными нормативными правовыми актами для судебных органов не предусмотрено.

Таким образом, органы законодательной, исполнительной и судебной власти являются важными субъектами обеспечения национальной безопасности. Основные полномочия законодательных и исполнительных органов в рассматриваемой сфере закреплены в Конституции Российской Федерации, федеральном законе «О безопасности», также иных нормативных правовых актах.

Судебные органы, осуществляя свои повседневные цели и задачи, также являются субъектами обеспечения национальной безопасности, путем предоставления судебной защиты или осуществлением правосудия в рассматриваемой сфере.

¹ Основы теории национальной безопасности: учебное пособие. М.: ДГСК МВД России, 2014. С. 73.

Вопросы для самоконтроля:

1. Какие можно выделить предпосылки формирования концептуальных основ обеспечения национальной безопасности Российской Федерации?
2. Концептуальные основы конституционного правового обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.
3. Структура правоотношений в области обеспечения национальной безопасности.
4. Полномочия Президента РФ в области обеспечения национальной безопасности.
5. Краткая характеристика Совета Безопасности Российской Федерации.
6. Концептуальные основы законодательной, исполнительной, судебной власти.

ГЛАВА 3. ОСНОВНЫЕ ЭЛЕМЕНТЫ СИСТЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИИ

§ 1. Общая характеристика системы обеспечения национальной безопасности России

Под **системой обеспечения национальной безопасности** следует понимать совокупность осуществляющих реализацию государственной политики в сфере обеспечения национальной безопасности органов государственной власти и органов местного самоуправления и находящихся в их распоряжении инструментов (ст. 6 Стратегии НБ РФ).

Реализация государственной политики Российской Федерации в сфере обеспечения национальной безопасности осуществляется путем согласованных действий всех элементов системы ее обеспечения под руководством Президента Российской Федерации и при координирующей роли Совета Безопасности Российской Федерации.

Таким образом, элементами системы обеспечения национальной безопасности следует понимать совокупность органов государственной власти и органов местного самоуправления. Кроме рассмотренных в главе 2 субъектов обеспечения национальной безопасности, целесообразно выделить следующие **основные элементы системы обеспечения национальной безопасности**:

- Вооруженные силы Российской Федерации;
- Министерство иностранных дел Российской Федерации;
- Федеральная служба безопасности Российской Федерации;
- Служба внешней разведки Российской Федерации;
- Федеральная служба охраны;
- Национальный антитеррористический комитет;
- правоохранительные органы.

Основной военной организацией государства, составляющей основу обороны Российской Федерации, являются **Вооруженные силы Российской Федерации**, которые предназначены для:

- отражения агрессии, направленной против Российской Федерации;
- для вооруженной защиты целостности и неприкосновенности территории Российской Федерации;

- для выполнения задач в соответствии с федеральными конституционными законами, федеральными законами и международными договорами Российской Федерации¹.

Государственным органом, управляющим вооруженными силами государства, является **Министерство обороны** во главе с министром обороны, входящим в состав Правительства Российской Федерации. Верховным Главнокомандующим Вооруженными Силами Российской Федерации является Президент Российской Федерации.



Рисунок 9. Виды войск.

В состав вооруженных сил России входят следующие виды войск: Сухопутные войска, Воздушно-космические силы, Военно-Морской флот; рода войск: Воздушно-десантные войска и Ракетные войска стратегического назначения.

Стоит отметить, что задачи каждого вида войск делятся на 3 группы: в мирное время, в угрожаемый период, военное время

Сухопутные войска являются наиболее многочисленным и разнообразным по вооружению и способам боевых действий видом Вооруженных Сил Российской Федерации, предназначенным для отражения агрессии противника на континентальных театрах военных действий, защиты территориальной целостности и национальных интересов РФ.

Сухопутные войска состоят из:

- мотострелковых войск;
- танковых войск;
- ракетных войск и артиллерии;

¹ Об обороне [Электронный ресурс]: Федер. закон Рос. Федерации от 31 мая 1996 г. № 61-ФЗ: в ред. от 30 декабря 2015 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

- войска противовоздушной обороны;
- разведывательные соединения и воинские части;
- инженерные войска;
- войска радиационной, химической и биологической защиты;
- войска связи.

Таблица 4.

Сухопутные войска¹

Род войск	Характеристика	Основные единицы
Мотострелковые войска	Самый многочисленный род войск. Основа сухопутных войск и ядро их боевых порядков	Мотострелковые бригады
Танковые войска	Главная ударная сила	Танковые бригады и танковые батальоны мотострелковых бригад
Ракетные войска и артиллерия	Основное средство огневого и ядерного поражения противника в ходе ведения общевойсковых операций	Ракетные, реактивные, артиллерийские бригады, в том числе смешанные, артиллерийские дивизионы большой мощности, реактивные артиллерийские полки, отдельные разведывательные дивизионы, а также артиллерия общевойсковых бригад и военных баз
Войска противовоздушной обороны	Для прикрытия войск и объектов от действий средств воздушного нападения противника	Командные пункты ПВО, зенитные ракетные (ракетно-артиллерийские) и радиотехнические соединения, воинских частей и подразделений
Разведывательные соединения и воинские части	Специальные войска Сухопутных войск, предназначенные для выполнения широкого спектра задач в целях обеспечения командующих (командиров) и штабов информацией о противнике, состоянии местности и погоды для принятия наиболее рациональных решений на операцию (бой) и недопущения внезапности действий противника	Штатные разведывательные подразделения общевойсковых соединений, соединения и части специального назначения, радио- и радиотехнической разведки армейских и окружных комплектов, а также разведывательные части и подразделения родов войск и специальных войск

¹ По данным сайта Министерства Обороны. URL: <http://structure.mil.ru/structure/forces/ground/structure>.

Род войск	Характеристика	Основные единицы
Инженерные войска	Для выполнения наиболее сложных задач инженерного обеспечения общевойсковых операций (боевых действий), требующих специальной подготовки личного состава и использования средств инженерного вооружения, а также для нанесения потерь противнику путем применения инженерных боеприпасов	Части и подразделения: инженерно-разведывательные, инженерно-саперные, заграждений, разграждений, штурмовых, инженерно-дорожных, понтонно-мостовых (понтонных), переправочно-десантных, инженерно-маскировочных, инженерно-технических, полевого водоснабжения и других
Войска радиационной, химической и биологической защиты	Для проведения комплекса наиболее сложных мероприятий, направленных на снижение потерь объединений и соединений Сухопутных войск и обеспечение выполнения поставленных им боевых задач при действиях в условиях радиоактивного, химического и биологического заражения, а также на повышение их живучести и защиты от высокоточного и других видов оружия	Отдельные бригады РХБЗ
Войска связи	Для развертывания системы связи и обеспечения управления объединениями, соединениями и подразделениями Сухопутных войск в мирное и военное время	Узловые и линейные соединения и части, части и подразделения технического обеспечения связи и автоматизированных систем управления, службы безопасности связи, фельдъегерско-почтовой связи и другие

С 1 августа 2015 года к выполнению поставленных задач приступил новый вид Вооружённых Сил – **Воздушно-космические силы (ВКС)**. Воздушно-космические силы решают широкий спектр задач:

- отражение агрессии в воздушно-космической сфере и защита от ударов средств воздушно-космического нападения противника пунктов управления высших звеньев государственного и военного управления, группировок войск (сил), административно-политических центров, промышленно-экономических районов, важнейших объектов экономики и инфраструктуры страны;

- поражения объектов и войск противника с применением как обычных, так и ядерных средств поражения;

- авиационного обеспечения боевых действий войск (сил) других видов и родов войск;
- поражение головных частей баллистических ракет вероятного противника, атакующих важные государственные объекты;
- обеспечение высших звеньев управления достоверной информацией об обнаружении стартов баллистических ракет и предупреждение о ракетном нападении;
- наблюдение за космическими объектами и выявление угроз России в космосе и из космоса, а при необходимости – парирование таких угроз;
- осуществление запусков космических аппаратов на орбиты, управление спутниковыми системами военного и двойного назначения в полете и применение отдельных из них в интересах обеспечения войск необходимой информацией;
- поддержание в установленном составе и готовности к применению спутниковых систем военного и двойного назначения, средств их запуска и управления и ряд других задач.

В структуру ВКС входят:

- Главное командование Воздушно-космических сил;
- Военно-воздушные силы;
- Космические войска;
- Войска ПВО и ПРО.

Таблица 5.

Воздушно-космические силы¹

Род войск	Характеристика
Военно-воздушные силы	Для отражения агрессии в воздушной сфере и защиты от ударов с воздуха пунктов управления высших звеньев государственного и военного управления, административно-политических центров, промышленно-экономических районов, важнейших объектов экономики и инфраструктуры страны и группировок войск (сил); для поражения объектов и войск противника с применением как обычных, так и ядерных средств поражения; для авиационного обеспечения боевых действий войск (сил) других видов и родов войск
Космические войска	Наблюдение за космическими объектами и выявление угроз России в космосе и из космоса, а при необходимости – парирование таких угроз; обеспечение высших звеньев управления достоверной информацией об обнаружении стартов баллистических ракет и предупреждение о ракетном нападении; осуществление запусков космических аппаратов на орбиты, управление спутниковыми системами военного и двойного (военного и гражданского) назначения в полете и применение отдельных из них

¹ По данным сайта Министерства Обороны. URL: <http://structure.mil.ru/structure/forces/ground/structure>.

Род войск	Характеристика
	в интересах обеспечения войск (сил) Российской Федерации необходимой информацией; поддержание в установленном составе и готовности к применению спутниковых систем военного и двойного назначения, средств их запуска и управления и ряд других задач
Войска ПВО и ПРО	Отражение агрессии в воздушно-космической сфере и защита от ударов средств воздушно-космического нападения противника пунктов управления высших звеньев государственного и военного управления, группировок войск (сил), административно-политических центров, промышленно-экономических районов, важнейших объектов экономики и инфраструктуры страны; поражение головных частей баллистических ракет вероятного противника, атакующих важные государственные объекты

Военно-Морской Флот является видом Вооруженных Сил Российской Федерации, который предназначен для вооруженной защиты интересов России, ведения боевых действий на морских и океанских театрах войны и способен наносить ядерные удары по наземным объектам противника, уничтожать группировки его флота в море и базах, нарушать океанские и морские коммуникации противника и защищать свои морские перевозки, содействовать Сухопутным войскам в операциях на континентальных театрах военных действий, высаживать морские десанты, участвовать в отражении десантов противника и выполнять другие задачи.

В составе Военно-морского флота выделяются:

- надводные силы;
- подводные силы;
- морская авиация;
- береговые войска:
- а) береговые ракетно-артиллерийские войска,
- б) морская пехота.

Таблица 6.

Военно-морской флот¹

Род войск	Характеристика
Надводные силы	Для обеспечения выхода и развертывания подводных лодок в районы боевых действий и возвращения в базы, перевозки и прикрытия десантов. Им отводится главная роль в постановке минных заграждений, в борьбе с минной опасностью и защите своих коммуникаций
Подводные силы	Поиск и уничтожение подводных лодок, авианосцев и других надводных кораблей противника, его десантных отрядов, конвоев, одиночных транспортов (судов) в море; разведка, обеспечение наведения своих ударных сил и выдачи им целеуказания; уничтожение морских нефте-

¹ По данным сайта Министерства Обороны. URL: http://structure.mil.ru/structure/forces/navy/structure/surface_forces.htm.

Род войск	Характеристика
	газовых комплексов, высадка разведывательных групп (отрядов) специального назначения на побережье противника; постановка мин и др.
Морская авиация	Для поиска и уничтожения боевых сил флота противника, десантных отрядов, конвоев и одиночных кораблей (судов) в море и на базах; прикрытия группировок кораблей и объектов флота от ударов противника с воздуха; уничтожения самолётов, вертолётот и крылатых ракет; ведения воздушной разведки; наведения на корабельные силы противника своих ударных сил и выдачи им целеуказания
Береговые войска	Для прикрытия сил флотов, войск, населения и объектов на морском побережье от воздействия надводных кораблей противника; обороны военно-морских баз и других важных объектов флотов с суши, в том числе от морских и воздушных десантов; высадки и действий в морских, воздушно-морских десантах; содействия сухопутным войскам в противодесантной обороне десант опасных районов морского побережья; уничтожения надводных кораблей, катеров и десантно-транспортных средств в зоне досягаемости оружия

К самостоятельным родам войск относят ракетные войска стратегического назначения и воздушно-десантные войска.



Рисунок 10. Самостоятельные рода войск.

Ракетные войска стратегического назначения – род войск Вооруженных Сил Российской Федерации, главный компонент ее стратегических ядерных сил.

Предназначены для ядерного сдерживания возможной агрессии и поражения групповыми или одиночными ракетно-ядерными ударами стратегических объектов, находящихся на одном или нескольких стратегических воздушно-космических направлениях и составляющих основу военного и военно-экономического потенциала противника. Основой ракетных

войск стратегического назначения являются ракеты типа: «Тополь М», «Ярс», «Воевода».

Воздушно-десантные войска – род войск Вооруженных Сил, являющийся средством Верховного Главнокомандования и предназначенный для охвата противника по воздуху и выполнения задач в его тылу по нарушению управления войсками, захвату и уничтожению наземных элементов высокоточного оружия, срыву выдвижения и развертывания резервов, нарушению работы тыла и коммуникаций, а также по прикрытию (обороне) отдельных направлений, районов, открытых флангов, блокированию и уничтожению высаженных воздушных десантов, прорвавшихся группировок противника и выполнения других задач. В настоящее время воздушно-десантные войска состоят из четырех дивизий, четырёх бригад, воинской части обеспечения и 4 образовательных учреждений.

Военные объекты Российской Федерации за рубежом находятся в ряде стран СНГ и Сирийской Арабской Республике.

Таблица 7.

Основное вооружение ВС России

Виды войск	Наименование вооружения
Сухопутные войска	- танки Т-72 Б, Т-80 и Т-90, а также Т-14 «Армата»; - БМП-3, БМД-3, ГАЗ-2975 «Тигр»; - «Мста-С», «Торнадо-1», «Торнадо-С», ТОС-1 «Буратино»; - тактические ракетные комплексы «Точка» и «Искандер»; - системы противовоздушной обороны «Тор», «Панцирь-С1», С-400
Воздушно-космические силы	- истребители МиГ-29М, МиГ-35, Су-34, Су-35; - самолёты дальнего радиолокационного обнаружения А-50, перспективный А-100; - боевые вертолёты Ми-28, Ка-50, Ка-52; - На испытании: Су-35С и Т-50
Военно-морской флот	ракетные подводные крейсера стратегического назначения проекта 955 «Борей» и многоцелевые атомные подводные лодки проекта 855 «Ясень»
Дополнение. Ядерные силы	- ядерные силы: РТ-2ПМ «Тополь», РТ-2ПМ2 «Тополь-М», а также РС-24 «Ярс»; - корректируемые снаряды

Таким образом, Вооруженные Силы Российской Федерации являются важным элементом государственной системы обеспечения национальной безопасности. В 2015 году прошла реформа видов войск, в результате которой Вооруженные Силы России составляют Сухопутные войска, Военно-морской флот и новый вид – Воздушно-космические силы, которые в настоящее время проводят антитеррористическую кампанию в Сирийской Арабской Республике. Кроме того, последнее время озаменовано мас-

штабным перевооружением армии, поступают новые и перспективные образцы вооружений. Ядерная триада нашего государства образуют надежный ядерный щит, который теоретически делает бессмысленным нападение на Россию. Однако, важно понимать, что мир и военные технологии не стоят на месте. НАТО бросает новый вызов, пытаясь ближе к нашим границам разместить установки ПВО, которые могут быть переоборудованы в наступательные вооружения. Появляются более высокоточные образцы оружия, которые меняют традиционные правила ведения боя и войны. В этой связи перед государством стоят серьёзные задачи в сфере военного строительства по недопущению отставания в рассматриваемой сфере.

§ 2. Организационно-правовые основы обеспечения национальной безопасности в сфере обороны и военного строительства

Организационно-правовые основы обеспечения национальной безопасности в сфере обороны и военного строительства закреплены в ст. 33–41 Стратегии НБ РФ, Военной доктрине РФ, Федеральном законе «Об обороне», а также иных правовых источниках обеспечения национальной безопасности.

Под обороной понимается система политических, экономических, военных, социальных, правовых и иных мер по подготовке к вооруженной защите и вооруженная защита Российской Федерации, целостности и неприкосновенности ее территории.

Оборона организуется и осуществляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, Федеральным законом «Об обороне», иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В целях обеспечения обороны устанавливается воинская обязанность граждан Российской Федерации и военно-транспортная обязанность федеральных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления и организаций независимо от их форм собственности, а также собственников транспортных средств. В целях обороны создаются Вооруженные Силы Российской Федерации. К обороне привлекаются внутренние войска Министерства внутренних дел Российской Федерации, войска гражданской обороны.

Мероприятия, входящие в понятия «оборона» указаны в ст. 10 Федерального закона «Об обороне». Анализируя данные положения можно сделать вывод о том, что оборона Российской Федерации идёт по следующим основным направлениям:

- прогнозирование опасностей и угроз;

- разработка военной политики;
- правовое регулирование данной сферы;
- строительство, подготовка и поддержание необходимой готовности Вооруженных Сил РФ;
- мобилизационная подготовка;
- международное сотрудничество;
- другие направления.

Как же происходит обеспечение национальной безопасности в сфере обороны и военного строительства? Рассмотренные выше мероприятия требуют поступления в армию современных образцов вооружения, которые бы производились бы на национальных заводах, для того чтобы избежать зависимость от иностранных государств в оборонной сфере.

За данную группу вопросов отвечает **оборонно-промышленный комплекс государства (ОПК)**, который осуществляет свою деятельность по следующим направлениям:

- обеспечивает оснащение ВС России, других войск, воинских формирований и органов современными образцами вооружения, военной и специальной техники;
- формирует научно-технического задела и осуществление технологической модернизации организаций ОПК;
- совершенствует систему управления организациями, входящими в ОПК;
- обеспечивает инновационное развитие оборонно-промышленного комплекса;
- развивает международное сотрудничества в сфере промышленности.

Однако, важно понимать, что продукция ОПК это ещё и неплохой товар на международном рынке. С этой целью государство активно выходит на мировые рынки вооружения и продаёт свои товары, произведенные ОПК. Естественно, такая деятельность сама не должна наносить вред национальной безопасности, что достигается следующими основными принципами:

- проверенные и надежные покупатели, не представляющие в краткосрочной перспективе угрозы национальной безопасности;
- не продаётся новое и перспективное вооружение, не поступившее в регулярные части Вооруженных Сил России.

В настоящий момент, Российская Федерация занимает 2 место в мире среди крупнейших оружейных экспортеров с 25 % мирового оборота торговли оружия. Продукция российского ОПК продаётся в 116 государств.

«Наша страна уверенно занимает второе место в мире по этому направлению, в пятерке лидеров мы опережаем Францию, Германию, Великобританию, при этом действуем в жёстких конкурентных условиях, а порой сталкиваемся с недобросовестным поведением некоторых партнёров»¹.

Президент России В. В. Путин, 12.12.2016

Единственным в нашей стране государственным посредником по экспорту и импорту всего спектра продукции, технологий и услуг военного и двойного назначения является АО «Рособоронэкспорт», который обеспечивает реализацию масштабных проектов по повышению обороноспособности стран-партнеров в области военно-технического сотрудничества, а также всестороннее укрепление и инновационное развитие предприятий и организаций ОПК России.

Кроме того, следует отметить, что детальное правовое регулирование вопросов военного строительства осуществлено в Военной доктрине Российской Федерации в соответствующих главах и разделах.

Таким образом, мероприятия, входящие в понятие «оборона» перечислены в ст. 10 Федерального закона «Об обороне». Детальное нормативное правовое регулирование данного вопроса осуществлено в Военной доктрине Российской Федерации. Одним из важнейших направлений в данной области является развитие оборонно-промышленного комплекса, продукция которого также с помощью АО «Рособоронэкспорт» продаётся на мировых рынках вооружения.

§ 3. Стратегическое сдерживание и угрозы военной безопасности современной России

Стратегия НБ РФ закрепляет, что «достижение стратегических целей обороны страны осуществляется в рамках реализации военной политики путем стратегического сдерживания и предотвращения военных конфликтов, совершенствования военной организации государства, форм и способов применения Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, повышения мобилизационной готовности Российской Федерации и готовности сил и средств гражданской обороны» (ст. 34 Стратегии НБ РФ).

Что такое стратегическое сдерживание? Стратегическое сдерживание комплекс мер, направленных на предотвращение применения военной силы в отношении России, защиту ее суверенитета и территориальной целостности.

¹ URL: https://ria.ru/defense_safety/20161212/1483402639.html.

Как осуществляется стратегическое сдерживание?

1. Поддержание потенциала ядерного сдерживания на достаточном уровне;

2. Поддержание Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов в заданной степени готовности к боевому применению.

Стратегическое сдерживание может быть ядерным и неядерным.

Система неядерного сдерживания – комплекс внешнеполитических, военных и военно-технических мер, направленных на предотвращение агрессии против Российской Федерации неядерными средствами (ст. 8 Военной доктрины Российской Федерации)¹.

Выделяются внешние военные опасности, внутренние военные опасности, военные угрозы.

Основные внешние военные опасности перечислены в ст. 12 Военной доктрины. К ним относят:

«а) наращивание силового потенциала Организации Североатлантического договора (НАТО) и наделение ее глобальными функциями, реализуемыми в нарушение норм международного права, приближение военной инфраструктуры стран-членов НАТО к границам Российской Федерации, в том числе путем дальнейшего расширения блока;

б) дестабилизация обстановки в отдельных государствах и регионах и подрыв глобальной и региональной стабильности;

в) развертывание (наращивание) воинских контингентов иностранных государств (групп государств) на территориях государств, сопредельных с Российской Федерацией и ее союзниками, а также в прилегающих акваториях, в том числе для политического и военного давления на Российскую Федерацию;

г) создание и развертывание систем стратегической противоракетной обороны, подрывающих глобальную стабильность и нарушающих сложившееся соотношение сил в ракетно-ядерной сфере, реализация концепции «глобального удара», намерение разместить оружие в космосе, а также развертывание стратегических неядерных систем высокоточного оружия;

д) территориальные претензии к Российской Федерации и ее союзникам, вмешательство в их внутренние дела;

е) распространение оружия массового поражения, ракет и ракетных технологий;

¹ Военная доктрина Российской Федерации [Электронный ресурс]: утв. Президентом Рос. Федерации от 25 декабря 2014 г. № Пр-2976. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». Далее – Военная доктрина РФ.

ж) нарушение отдельными государствами международных договоренностей, а также несоблюдение ранее заключенных международных договоров в области запрещения, ограничения и сокращения вооружений;

з) применение военной силы на территориях государств, сопредельных с Российской Федерацией и ее союзниками, в нарушение Устава Организации Объединенных Наций (ООН) и других норм международного права;

и) наличие (возникновение) очагов и эскалация вооруженных конфликтов на территориях государств, сопредельных с Российской Федерацией и ее союзниками;

к) растущая угроза глобального экстремизма (терроризма) и его новых проявлений в условиях недостаточно эффективного международного антитеррористического сотрудничества, реальная угроза проведения терактов с применением радиоактивных и токсичных химических веществ, расширение масштабов транснациональной организованной преступности, прежде всего незаконного оборота оружия и наркотиков;

л) наличие (возникновение) очагов межнациональной и межконфессиональной напряженности, деятельность международных вооруженных радикальных группировок, иностранных частных военных компаний в районах, прилегающих к государственной границе Российской Федерации и границам ее союзников, а также наличие территориальных противоречий, рост сепаратизма и экстремизма в отдельных регионах мира;

м) использование информационных и коммуникационных технологий в военно-политических целях для осуществления действий, противоречащих международному праву, направленных против суверенитета, политической независимости, территориальной целостности государств и представляющих угрозу международному миру, безопасности, глобальной и региональной стабильности;

н) установление в государствах, сопредельных с Российской Федерацией, режимов, в том числе в результате свержения легитимных органов государственной власти, политика которых угрожает интересам Российской Федерации;

о) подрывная деятельность специальных служб и организаций иностранных государств и их коалиций против Российской Федерации.

Выделяются 4 **внутренние военные опасности**:

«а) деятельность, направленная на насильственное изменение конституционного строя Российской Федерации, дестабилизацию внутриполитической и социальной ситуации в стране, дезорганизацию функционирования органов государственной власти, важных государственных, военных объектов и информационной инфраструктуры Российской Федерации;

б) деятельность террористических организаций и отдельных лиц, направленная на подрыв суверенитета, нарушение единства и территориальной целостности Российской Федерации;

в) деятельность по информационному воздействию на население, в первую очередь на молодых граждан страны, имеющая целью подрыв исторических, духовных и патриотических традиций в области защиты Отечества;

г) провоцирование межнациональной и социальной напряженности, экстремизма, разжигание этнической и религиозной ненависти либо вражды» (ст. 13 Военной доктрины РФ).

И, наконец, **основными военными угрозами являются:**

«а) резкое обострение военно-политической обстановки (межгосударственных отношений) и создание условий для применения военной силы;

б) воспрепятствование работе систем государственного и военного управления Российской Федерации, нарушение функционирования ее стратегических ядерных сил, систем предупреждения о ракетном нападении, контроля космического пространства, объектов хранения ядерных боеприпасов, атомной энергетики, атомной, химической, фармацевтической и медицинской промышленности и других потенциально опасных объектов;

в) создание и подготовка незаконных вооруженных формирований, их деятельность на территории Российской Федерации или на территориях ее союзников;

г) демонстрация военной силы в ходе проведения учений на территориях государств, сопредельных с Российской Федерацией и ее союзниками;

д) активизация деятельности вооруженных сил отдельных государств (групп государств) с проведением частичной или общей мобилизации, переводом органов государственного и военного управления этих государств на работу в условиях военного времени» (ст. 14 Военной доктрины РФ).

Таким образом, ядерное и неядерное стратегическое сдерживание являются мерами, направленными на предотвращение применения военной силы в отношении России, защиту ее суверенитета и территориальной целостности. В современных нормативных правовых актах выделяют три уровня опасности военной безопасности: внешние военные опасности, внутренние военные опасности, военные угрозы.

§ 4. Министерство иностранных дел, Федеральная служба безопасности, Служба внешней разведки и Федеральная служба охраны в системе обеспечения национальной безопасности

В соответствии с Положением о министерстве иностранных дел Российской Федерации, **Министерство иностранных дел Российской Федерации** является федеральным органом исполнительной власти Российской

Федерации, осуществляющим государственное управление в области отношений Российской Федерации с иностранными государствами и международными организациями¹.

Руководство деятельностью внешнеполитического ведомства осуществляет Президент.

В ст. 2 данного положения закреплены основные задачи МИДа России:

«1) разработка общей стратегии внешней политики Российской Федерации и представление соответствующих предложений Президенту Российской Федерации;

2) реализация внешнеполитического курса Российской Федерации в соответствии с Концепцией внешней политики Российской Федерации и Концепцией государственной политики Российской Федерации в сфере содействия международному развитию, утвержденными Президентом Российской Федерации;

3) обеспечение дипломатических и консульских отношений Российской Федерации с иностранными государствами, сношений с международными организациями;

3.1) обеспечение взаимодействия Российской Федерации с иностранными государствами и международными организациями в сфере содействия международному развитию;

4) обеспечение дипломатическими и международно-правовыми средствами защиты суверенитета, безопасности, территориальной целостности Российской Федерации, других ее интересов на международной арене;

4.1) обеспечение совместно с другими федеральными органами исполнительной власти безопасности граждан, учреждений и других объектов Российской Федерации за рубежом, в том числе в условиях кризисных и чрезвычайных ситуаций, включая ситуации, возникающие вследствие угроз или актов международного терроризма;

5) защита дипломатическими и международно-правовыми средствами прав, свобод и интересов граждан и юридических лиц Российской Федерации за рубежом;

6) содействие взаимодействию органов исполнительной власти с органами законодательной и судебной власти на федеральном уровне и уровне субъектов Российской Федерации в целях обеспечения участия этих органов, их должностных лиц в международной деятельности, соблюдения принципа единства внешней политики Российской Федерации и реализации ее международных прав и обязательств;

¹ Вопросы Министерства иностранных дел Российской Федерации [Электронный ресурс]: Указ Президента Рос. Федерации от 11 июля 2004 г. № 865: вместе с Положением о Министерстве иностранных дел Российской Федерации. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс». Далее – Положение о МИД РФ.

7) координация международной деятельности других федеральных органов исполнительной власти и международных связей органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в целях проведения единой политической линии Российской Федерации в отношениях с иностранными государствами и международными организациями и реализации международных прав и обязательств Российской Федерации;

8) содействие развитию связей и контактов с соотечественниками, проживающими за рубежом».

МИД исполняет возложенные на него полномочия как непосредственно так и посредством дипломатических представительств консульских учреждений России, представительств России в международных организациях, территориальные органы — представительства на территории самой России.

В структуру МИД входят:

- центральный аппарат;
- загранучреждения;
- территориальные органы;
- организации, подведомственные МИДу России, которые обеспечивают его деятельность на территории Российской Федерации.

Министерство иностранных дел осуществляет свою деятельность в соответствии с Конституцией России, федеральными конституционными актами, федеральными законами, актами Президента и Правительства, международными договорами.

Министерство иностранных дел возглавляет министр иностранных дел, назначаемый на должность Президентом по представлению Председателя Правительства. Министр несет личную ответственность за выполнение возложенных на МИД полномочий и реализацию государственной политики в установленной сфере деятельности. Министр имеет заместителей, также назначаемых на должность Президентом. Генеральный директор Министерства иностранных дел назначается на должность Президентом.

Важнейшим загранучреждением Министерства иностранных дел является **постоянное представительство России при ООН**, которое осуществляет переговоры от имени Российской Федерации по важнейшим проблемам международных отношений и возглавляется **Постоянным представителем**, представляющим Российскую Федерацию Совете Безопасности и иных структурах ООН. В особых случаях его место может занять лично министр иностранных дел.

Кроме того, следует отметить и **Россотрудничество**, которое реализует проекты, нацеленные на укрепление международных связей, тесное сотрудничество в гуманитарной сфере и формирование позитивного имиджа России за рубежом.

Россотрудничество, краткое наименование Федерального агентства по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству, было создано в сентябре 2008 года в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 6 сентября 2008 г. № 1315.

Россотрудничество подведомственно Министерству иностранных дел Российской Федерации.

Деятельность Россотрудничества и его заграничных учреждений направлена на реализацию государственной политики международного гуманитарного сотрудничества, содействие распространению за рубежом объективного представления о современной России.

В настоящее время Россотрудничество представлено в 81 стране мира 96 представительствами: 72 российских центра науки и культуры в 62 странах, 24 представителя Агентства в составе посольств в 22 странах¹.



**Рисунок 11. Геральдический знак МИД России
и эмблема Россотрудничества.**

Немаловажным элементом системы обеспечения национальной безопасности является **Федеральная служба безопасности Российской Федерации, под которой**, в соответствии с действующим законодательством, следует понимать единую централизованную систему органов федеральной службы безопасности, осуществляющая решение в пределах своих полномочий задач по обеспечению безопасности Российской Федерации².

¹ URL: <http://rs.gov.ru/ru/about>.

² О Федеральной службе безопасности [Электронный ресурс]: Федер. закон Рос. Федерации от 3 апреля 1995 г. № 40-ФЗ: в ред. от 18 июня 2017 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». Далее – Федеральный закон «О Федеральной службе безопасности».

Датой создания ФСБ России следует считать июнь 1995 года, когда было осуществлено реформирование Федеральной службы контрразведки Российской Федерации.

Руководство деятельностью федеральной службы безопасности осуществляется Президентом Российской Федерации.

Основными направлениями деятельности ФСБ России являются:

1. Контрразведывательная деятельность –

деятельность, осуществляемая органами федеральной службы безопасности и (или) их подразделениями, а также должностными лицами указанных органов и подразделений посредством проведения контрразведывательных мероприятий в целях выявления, предупреждения, пресечения разведывательной и иной деятельности специальных служб и организаций иностранных государств, а также отдельных лиц, направленной на нанесение ущерба безопасности Российской Федерации.

Ст. 9 Федерального закона «О Федеральной службе безопасности»

2. Борьба с терроризмом –

деятельность, осуществляемая органами федеральной службы безопасности и (или) их подразделениями, а также должностными лицами указанных органов и подразделений, по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористических актов посредством проведения оперативно-боевых и иных мероприятий.

Ст. 9.1 Федерального закона «О Федеральной службе безопасности»

3. Борьба с преступностью –

оперативно-розыскные мероприятия по выявлению, предупреждению, пресечению и раскрытию шпионажа, организованной преступности, коррупции, незаконного оборота оружия и наркотических средств, контрабанды, представляющих угрозу безопасности Российской Федерации, и преступлений, дознание и предварительное следствие по которым отнесены законом к их ведению, а также по выявлению, предупреждению, пресечению и раскрытию деятельности незаконных вооруженных формирований, преступных групп, отдельных лиц и общественных объединений, ставящих своей целью насильственное изменение конституционного строя Российской Федерации.

Ст. 10 Федерального закона «О Федеральной службе безопасности»

4. Разведывательная деятельность.

5. Пограничная деятельность.

6. Обеспечение информационной безопасности –

деятельность органов федеральной службы безопасности, осуществляемая ими в пределах своих полномочий:

- при формировании и реализации государственной и научно-технической политики в области обеспечения информационной безопасности, в том числе с использованием инженерно-технических и криптографических средств;

- при обеспечении криптографическими и инженерно-техническими методами безопасности информационно-телекоммуникационных систем, сетей связи специального назначения и иных сетей связи, обеспечивающих передачу шифрованной информации, в Российской Федерации и ее учреждениях, находящихся за пределами Российской Федерации.

Ст. 12 Федерального закона «О Федеральной службе безопасности»

Важным элементом системы обеспечения национальной безопасности является **Служба внешней разведки Российской Федерации, которая** осуществляет свою деятельность в интересах национальной безопасности с использованием определенных Федеральным законом методов и средств.

Как осуществляется разведывательная деятельность? Разведывательная деятельность осуществляется по двум основным направлениям:

- добывание и обработка информации, представляющей разведывательный интерес;

- оказание содействия в реализации мер, осуществляемых государством в интересах обеспечения безопасности Российской Федерации.

СВР осуществляет разведывательную деятельность в целях:

- обеспечения Президента Российской Федерации, Федерального Собрания и Правительства разведывательной информацией, необходимой им для принятия решений в политической, экономической, военно-стратегической, научно-технической и экологической областях;

- обеспечения условий, способствующих успешной реализации политики Российской Федерации в сфере безопасности;

- содействия экономическому развитию, научно-техническому прогрессу страны и военно-техническому обеспечению безопасности Российской Федерации.

Для достижения этих целей федеральным законом Российской Федерации «О внешней разведке» Службе внешней разведки предоставляется ряд полномочий, в том числе, установление на конфиденциальной основе отношений сотрудничества с лицами, добровольно давшими на это согласие, и осуществление мер по зашифровке кадрового состава¹.

¹ О внешней разведке [Электронный ресурс]: Федер. закон Рос. Федерации от 10 января

В процессе разведывательной деятельности СВР может использовать гласные и негласные методы и средства, которые не должны причинять вред жизни и здоровью людей и наносить ущерб окружающей среде. Порядок использования негласных методов и средств определяется федеральными законами и нормативными правовыми актами органов внешней разведки Российской Федерации.

Руководитель службы внешней разведки – Директор СВР – назначается Президентом России и отвечает перед ним.

Одним из современных коллегиальных органов в области обеспечения национальной безопасности, а именно противодействия терроризму, выполняющий координирующую функцию, следует признать **Национальный антитеррористический комитет (НАК)**, который был создан 15 февраля 2006 г.

О важности данного органа в рассматриваемой системе не раз в своём выступлении заявлял Президент России В. В. Путин.

«ФСБ вместе с другими силовыми структурами при координирующей роли Национального антитеррористического комитета предотвратила 45 преступлений террористической направленности, в том числе – 16 терактов»¹.

Выступление В. В. Путина на коллегии ФСБ России, 2017 г.

Чью антитеррористическую деятельность координирует Национальный антитеррористический комитет? Органов государственной власти на федеральном уровне, на уровне субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Председателем Комитета является директор Федеральной службы безопасности Российской Федерации.

Какие задачи стоят перед НАК? Основными задачами НАК являются:

«а) мониторинг состояния общегосударственной системы противодействия терроризму, подготовка предложений Президенту Российской Федерации по формированию государственной политики и совершенствованию нормативно-правового регулирования в области противодействия терроризму;

б) организация и координация деятельности по противодействию терроризму, осуществляемой федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, а также антитеррористическими

1996 г. № 5-ФЗ: в ред. от 18 июня 2017 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

¹ URL:<http://nac.gov.ru/vladimir-putin-prinyal-uchastie-v-ezhegodnom-rasshirennom-zasedanii-kollegii-fsb.html>.

комиссиями и оперативными штабами в субъектах Российской Федерации, оперативными штабами в морских районах (бассейнах);

в) информационное сопровождение деятельности по противодействию терроризму»¹.

Более подробно понятие Национального антитеррористического комитета раскроем в главе 7.



Рисунок 12. Эмблемы ФСБ, СВР, ФСО, НАК России.

Кроме того, говоря о современной системе обеспечения национальной безопасности нельзя не сказать о **Федеральной службе охраны Российской Федерации (ФСО)**, которая занимается реализацией функций федеральных органов исполнительной власти в сфере обеспечения безопасности по осуществлению государственной охраны.

Исторически, ФСО стало правопреемником Главного управления охраны Российской Федерации, которое в свою очередь было образовано на базе известного Девятого управления КГБ СССР.

Кто является объектами государственной охраны? Президент Российской Федерации, лица, замещающие государственные должности Российской Федерации, федеральные государственные служащие, подлежащие государственной охране в соответствии с Федеральным законом, а также главы иностранных государств и правительств и иные лица иностранных государств во время пребывания на территории Российской Федерации.

Какие задачи стоят перед ФСО России? К основным задачам ФСО России относят:

¹ О мерах по совершенствованию государственного управления в области противодействия терроризму [Электронный ресурс]: Указ Президента Рос. Федерации от 26 декабря 2015 г. № 664: в ред. 7 декабря 2016 г.: вместе с Положением о Национальном антитеррористическом комитете. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». Далее – Положение о НАК.

«1) прогнозирование и выявление угроз безопасности объектов государственной охраны, осуществление комплекса мер по предотвращению этих угроз;

2) обеспечение безопасности объектов государственной охраны;

3) обеспечение в пределах своих полномочий организации и функционирования специальной связи;

4) участие в пределах своих полномочий в борьбе с терроризмом;

5) обеспечение защиты охраняемых объектов;

6) предупреждение, выявление и пресечение преступлений и иных правонарушений на охраняемых объектах и трассах проезда (передвижения) объектов государственной охраны;

7) обеспечение организации и функционирования федеральных информационных систем, находящихся во владении или пользовании органов государственной охраны (далее – федеральные информационные системы);

8) участие в пределах своих полномочий в обеспечении информационной безопасности Российской Федерации»¹.

Таким образом, Министерство иностранных дел, Федеральная служба безопасности, Служба внешней разведки, Федеральная служба охраны в соответствии со своей компетенцией занимают важное место в системе обеспечения национальной безопасности. Кроме того, нами рассмотрено значение Национального антитеррористического комитета и Россотрудничества в данном процессе.

§ 5. Правоохранительные органы Российской Федерации в системе обеспечения национальной безопасности

Объективно значимой потребностью личности в защищенности является обеспечение её всех прав и свобод. Однако такое состояние возможно лишь в том случае, когда все субъекты общественных отношений правомерно реализуют нормы права, что является практически недостижимым.

В этой связи данный процесс требует особой охраны прав, которая заключается в недопущении их нарушении и, в случае если такое допущение было совершено, в скорейшем восстановлении причинённого ущерба в результате данных действий. Такие функции в государстве выполняет группа обособленных органов, которые получили наименование **правоохранительные**, а деятельность, которую они осуществляют по

¹ Вопросы Федеральной службы охраны Российской Федерации [Электронный ресурс]: Указ Президента Рос. Федерации от 7 августа 2004 г. № 1013: в ред. 27 июня 2016 г.: вместе с Положением о Федеральной службе охраны Российской Федерации. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

охране правового порядка государства, именуется **правоохранительной деятельностью**.

Важно понимать, что в процессе правоохранительной деятельности, которая несомненно является видом государственной деятельности, возможно, в соответствии с действующим законодательством и на основе принципа законности, применение мер государственного принуждения, в том числе мер юридической ответственности.

Правоохранительные органы, как совокупность входящих в них элементов, выполняют разнообразный набор функций, среди которых целесообразно выделить следующие:

- профилактические (охрана общественного порядка; оказание юридической помощи; профилактическая деятельность по предупреждению правонарушений);
- поиск правонарушителя (расследование правонарушений, оперативно-розыскная деятельность);
- реализация юридической ответственности (непосредственное осуществление правосудия, исполнение судебных решений);
- надзорная (прокурорский надзор; конституционный контроль);
- и другие.

Наименование конкретного государственного органа в статус «правоохранительный» не регулируется никаким нормативным правовым актом, а самого это отнесение скорее находится в области теории, чем практики. Более того, у большинства современных органов государства в их компетенции есть задачи по обеспечению (соблюдению, исполнению) прав личности в конкретной его профессиональной сфере.

Однако вместе с тем, в отечественной юридической науке всё-таки принято выделять отдельную группу «правоохранительных» органов государства, к которым относят органы прокуратуры, органы внутренних дел, таможенные органы, органы юстиции, следственный комитет, органы уголовно-исполнительной системы, а также ряд других органов.

Несомненно, центральную роль среди правоохранительных органов играют органы внутренних дел, которые находятся на первом рубеже борьбы с преступностью и с нарушением прав и свобод граждан.

Систему органов внутренних дел возглавляет Министерство внутренних дел Российской Федерации, которое состоит Центрального аппарата, территориальных органов МВД России, организаций системы МВД. Кроме того, при МВД России действует общественный совет.

Какие задачи стоят перед МВД Российской Федерации? Основными задачами Министерства внутренних дел являются:

- 1) выработка и реализация государственной политики в сфере внутренних дел;

- 2) нормативно-правовое регулирование в сфере внутренних дел;
- 3) обеспечение федерального государственного контроля (надзора) в сфере внутренних дел;
- 4) обеспечение защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, противодействие преступности, охрана общественного порядка и собственности, обеспечение общественной безопасности, предоставление государственных услуг в сфере внутренних дел;
- 5) управление органами внутренних дел Российской Федерации;
- 6) обеспечение социальной и правовой защиты сотрудников органов внутренних дел, федеральных государственных гражданских служащих и работников системы МВД России, граждан, уволенных со службы в органах внутренних дел с правом на пенсию, членов их семей, а также иных лиц, соответствующее обеспечение которых на основании законодательства Российской Федерации возложено на МВД России¹.

Какую роль органы внутренних дел играют в обеспечении национальной безопасности? Основная задача органов внутренних дел в обеспечении национальной безопасности сводится к реализации стратегического национального приоритета «**государственная и общественная безопасность**», закрепленного в ст. 42–49 Стратегии НБ РФ.

Данная деятельность осуществляется, в соответствии с действующим законодательством, по следующим **основным направлениям**:

- принятие и регистрация сообщений о преступлениях, выявление их причин, осуществление оперативно-разыскной деятельности, осуществление розыска лиц, совершивших преступления;
- участие в мероприятиях по противодействию терроризму и в обеспечении правового режима контртеррористической операции, а также в обеспечении защиты потенциальных объектов террористических посягательств и мест массового пребывания граждан;
- предупреждение, выявление и пресечение экстремистской деятельности общественных объединений, религиозных и иных организаций, граждан;
- участие в мероприятиях по контролю за обеспечением условий хранения (сохранностью) гражданского, служебного, боевого и наградного оружия, боеприпасов, патронов к оружию;
- участие в обеспечении режима военного положения и режима чрезвычайного положения в случае их введения на территории Россий-

¹ Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации [Электронный ресурс]: Указ Президента Рос. Федерации от 21 декабря 2016 г. № 699. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

ской Федерации или в отдельных ее местностях;

- принятие при чрезвычайных ситуациях неотложных мер по спасению граждан, охране имущества, оставшегося без присмотра, содействие в этих условиях бесперебойной работе спасательных служб (пп. 1, 4, 7, 10, 16, 29 ст. 12 Федерального закона «О полиции»)¹;

- и другие обязанности в сфере обеспечения национальной безопасности, закреплённые в действующем законодательстве.

Кроме того, их деятельность должна соотноситься с Концепцией общественной безопасности в Российской Федерации.

Таким образом, правоохранительные органы, в соответствии со своей компетенцией, играют важную роль в системе обеспечения национальной безопасности. Несмотря на условность соотнесения государственного органа в качестве правоохранительного, на наш взгляд, одно из центральных мест в данной системе занимают органы внутренних дел, деятельность которых направлена на реализацию стратегического национального приоритета «государственная и общественной безопасность».

Вопросы для самоконтроля:

1. Понятие системы обеспечения национальной безопасности и её элементы.

2. Вооруженные Силы: понятие, виды и рода войск.

3. Понятие и виды стратегического сдерживания.

4. Назначение оборонно-промышленного комплекса в вопросах обеспечения национальной безопасности.

5. Угрозы военной безопасности современной России.

6. Основные задачи МИД России, ФСБ, СВР, ФСО России, ОВД.

¹ О полиции [Электронный ресурс]: Федер. закон Рос. Федерации от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ: в ред. 18 июня 2017 г. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс». Далее – Федеральный закон «О полиции».

ГЛАВА 4. КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВАЯ ОСНОВА ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИИ В УСЛОВИЯХ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

§ 1. Конституционно-правовое регулирование режима чрезвычайного положения и чрезвычайной ситуации в Российской Федерации

Одним из стратегических национальных приоритетов, закрепленных в ст. 31 Стратегии НБ РФ является государственная и общественная безопасность, угрозы которого закреплены в ст. 43.

Среди них следует выделить:

- деятельность террористических и экстремистских организаций, направленная на насильственное изменение конституционного строя Российской Федерации;
- дестабилизацию работы органов государственной власти;
- стихийные бедствия, аварии и катастрофы, в том числе связанные с глобальным изменением климата, ухудшением технического состояния объектов инфраструктуры и возникновением пожаров.
- и другие.

Воплощение этих угроз в реальную действительность способно поставить перед государством трудноразрешимую задачу: **Как при их наступлении, провозглашая и гарантируя закрепленные в Конституции РФ права и свободы, добиться нормализации обстановки?**

К примеру, в N-ской области произошло бедствие природного или техногенного характера. С целью локализации места происшествия его необходимо оцепить. Однако, не ограничиваем ли мы конституционную свободу передвижений не пропуская граждан, желающих, по тем или иным причинам, попасть за оцепление? Обычными, предусмотренными действующим законодательством инструментами, данную проблему не решить.

Ответ на этот вопрос находится в Конституции Российской Федерации, которая в ст. 56 и 88 даёт Президенту РФ при чрезвычайных ситуациях, при обстоятельствах и в порядке, предусмотренных федеральным конституционным законом, право на ввод на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях **чрезвычайного положения.**

В этой связи необходимо ответить на следующие вопросы:

1. Что такое чрезвычайное положение?

2. Что такое чрезвычайная ситуация?
3. Какие существуют обстоятельства на ввод чрезвычайного положения?
4. Какой порядок объявления чрезвычайного положения?

Итак, для обеспечения безопасности граждан и конституционного строя может быть введен режим чрезвычайного положения. **Что это такое?**

В соответствии с Федеральным конституционным законом «О чрезвычайном положении» под ним следует понимать **вводимый** на всей территории Российской Федерации или в ее отдельных местностях **особый правовой режим** деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, их должностных лиц, общественных объединений, **допускающий** установленные законом отдельные **ограничения прав и свобод** граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, прав организаций и общественных объединений, а также возложение на них дополнительных обязанностей¹.

Чрезвычайное положение вводится лишь при наличии обстоятельств, представляющих «непосредственную угрозу жизни и безопасности граждан или конституционного строя Российской Федерации».

Такие основания подразделяются на две категории:

- попытки насильственного изменения конституционного строя Российской Федерации, захвата или присвоения власти, вооруженный мятеж, массовые беспорядки, террористические акты, блокирование или захват особо важных объектов или отдельных местностей, подготовка и деятельность незаконных вооруженных формирований, межнациональные, межконфессиональные и региональные конфликты, создающие непосредственную угрозу жизни и безопасности граждан, нормальной деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления;
- чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера, чрезвычайные экологические ситуации.

Чрезвычайное положение вводится указом Президента РФ на всей территории Российской Федерации сроком не более 30 суток или в отдельных местностях сроком не более 60 суток с правом их продления новым указом Президента.

¹ О чрезвычайном положении [Электронный ресурс]: Федер. конст. закон Рос. Федерации от 30 мая 2001 г. № 3-ФЗ: в ред. 3 июля 2016 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». Далее – Федеральный конституционный закон «О чрезвычайном положении».

Стоит отметить, что данный указ не требует предварительного согласования с руководством субъектов Федерации, однако он должен быть одобрен Советом Федерации в течение 72 часов с момента его обнародования и если он его не получает одобрения, то утрачивает свою силу по истечении трёх суток с момента его обнародования.

Содержание указа определено в ст. 5 Федерального конституционного закона «О чрезвычайном положении», в котором, среди прочего, содержится положение о том, что неотъемлемой его частью является перечень чрезвычайных мер и пределы их действия, исчерпывающий перечень временных ограничений прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, прав организаций и общественных объединений.

Федеральное Собрание Российской Федерации продолжают свою работу в течение всего периода его действия при введении чрезвычайного положения на всей территории страны.

Кроме того, при объявлении чрезвычайного положения:

- выборы и референдумы не проводятся до момента его отмены;
- сроки полномочий соответствующих выборных органов государственной власти, органов местного самоуправления и должностных лиц автоматически продлеваются;
- право Президента РФ приостанавливать действие НПА государственных органов и органов МСУ.



Рисунок 13. Режим чрезвычайного положения.

Обеспечивают режим чрезвычайного положения в основном органы внутренних дел, уголовно-исправительной системы, федеральные органы безопасности, войска национальной гвардии, органы по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий. Однако в исключительных случаях допускается привлечение Вооружённых Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов.

Кроме того, Президент России на территории, на которой объявлен режим чрезвычайного положения, может ввести **«особое управление»**.

В режиме «особого управления» территорией могут создаваться органы одного из двух видов:

1. Временный специальный орган управления территорией, на которой введено чрезвычайное положение;
2. Федеральный орган управления территорией, на которой введено чрезвычайное положение.

Какие меры и временные ограничения могут вводиться при режиме чрезвычайного положения? При режиме чрезвычайного положения может вводиться комплекс мер и временных ограничений, которые условно можно разделить на 2 уровня:

- меры и временные ограничения общего характера, не зависящие от оснований объявления режима чрезвычайного положения;

- меры и временные ограничения, применяемые в зависимости от оснований объявления режима чрезвычайного положения.

К первому уровню следует отнести:

- полное или частичное приостановление на территории полномочий органов исполнительной власти субъекта (субъектов) Российской Федерации, а также органов местного самоуправления;
- ограничения на свободу передвижения;
- усиление охраны общественного порядка, объектов, подлежащих государственной охране, и объектов, обеспечивающих жизнедеятельность населения и функционирование транспорта;
- ограничения на перемещение товаров, услуг и финансовых средств;
- особый порядок продажи, приобретения и распределения продовольствия и предметов первой необходимости;
- запрещение или ограничение проведения собраний, митингов и демонстраций, шествий и пикетирования, массовых мероприятий;
- запрещение забастовок;
- ограничение движения транспортных средств;
- другие меры, предусмотренные ст. 11 Федерального конституционного закона «О чрезвычайном положении».

Второй уровень мер и временных ограничений применяется дифференцировано, в зависимости от оснований объявления режима чрезвычайного положения. Перечень данных мер и временных ограничений содержится в ст. 12 и 13 Федерального конституционного закона «О чрезвычайном положении».

Например, при попытке насильственного изменения конституционного строя Российской Федерации может вводиться комендантский час, запрет на действие политических партий, ограничиваться свобода печати, а при чрезвычайных ситуациях отселение жителей в безопасные районы, введение карантина и т. д.

Представляется целесообразным определить в понятии чрезвычайной ситуации, так её наступление является одним из оснований на ввод чрезвычайного положения.

В современной научной литературе и действующем законодательстве Российской Федерации **чрезвычайная ситуация** – это обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей¹.

¹ О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера [Электронный ресурс]: Федер. закон Рос. Федерации от 21 декабря

Правовое регулирование указанной сферы основывается на:

- общепризнанных принципах и нормах международного права;
- Федеральным законом «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;
- принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами.

Кроме того, органы местного самоуправления в пределах своих полномочий могут принимать муниципальные правовые акты, регулирующие отношения, возникающие в связи с защитой населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Чрезвычайные ситуации могут быть природного или техногенного характера.

В ст. 49 Стратегии НБ РФ определено, что обеспечение национальной безопасности в данной сфере осуществляется по следующим направлениям:

- совершенствования и развития единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, ее территориальных и функциональных подсистем, взаимодействия с аналогичными иностранными системами;
- повышения эффективности реализации полномочий органов местного самоуправления в области обеспечения безопасности жизнедеятельности населения;
- обновления парка технологического оборудования и технологий производства на потенциально опасных объектах и объектах жизнеобеспечения населения;
- развития системы мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций;
- внедрения современных технических средств информирования и оповещения населения;
- поддержания на должном уровне современной технической оснащенности и готовности пожарно-спасательных сил;
- развития системы принятия превентивных мер по снижению риска возникновения чрезвычайных ситуаций и пожаров на основе совершенствования надзорной деятельности, проведения профилактических мероприятий, а также путем формирования культуры безопасности жизнедеятельности населения.

Что такое Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций? Единая государственная система

1994 г. № 68-ФЗ: в ред. 23 июня 2016 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». Далее – Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – РСЧС¹) объединяет органы управления, силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах.

На **федеральном, региональном и местном** уровне создаются:

1) координационные органы РСЧС (комиссии – для обеспечения координации всех уровней в данной сфере);

2) постоянно действующие органы управления РСЧС (уполномочены на решение задач на соответствующем уровне);

На федеральном уровне:

а) Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий,

б) подразделения федеральных органов исполнительной власти и уполномоченных организаций, имеющих функциональные подсистемы единой системы, для решения задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и (или) гражданской обороны.

3) органы повседневного управления (организации (подразделения), создаваемые федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями для обеспечения их деятельности.

На федеральном уровне органом повседневного управления является **Национальный центр управления в кризисных ситуациях**.

Полномочия федеральных, региональных и местных органов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций закреплены в главе II Федерального закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».



¹ Сокращение установлено Постановлением Правительства России от 30 декабря 2003 г. № 794 (в ред. от 17 мая 2017 г.) «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».

Рисунок 14. Национальный центр управления в кризисных ситуациях.

РСЧС направлена не только на ликвидацию последствий наступления чрезвычайной ситуации, но и на их предупреждение. В этой связи необходимо чётко их разграничить.

Предупреждение чрезвычайных ситуаций – это комплекс мероприятий, проводимых заблаговременно и направленных на максимально возможное уменьшение риска возникновения чрезвычайных ситуаций, а также на сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей среде и материальных потерь в случае их возникновения.

Ликвидация чрезвычайных ситуаций – это аварийно-спасательные и другие неотложные работы, проводимые при возникновении чрезвычайных ситуаций и направленные на спасение жизни, и сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей среде и материальных потерь, а также на локализацию зон чрезвычайных ситуаций, прекращение действия характерных для них опасных факторов.

Таким образом, конституционно-правовое регулирование режима чрезвычайного положения и чрезвычайной ситуации в Российской Федерации основано на ст. 56 и 88 Конституции Российской Федерации, Федеральном конституционном законе № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении», Федеральном законе № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», Стратегии НБ РФ и других нормативных правовых актах в рассматриваемой сфере.

§ 2. Правовое регулирование режима чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

В соответствии с действующим законодательством РСЧС функционирует в следующих режимах:

- а) повседневной деятельности – при отсутствии угрозы возникновения чрезвычайной ситуации;
- б) повышенной готовности – при угрозе возникновения чрезвычайной ситуации;
- в) чрезвычайной ситуации – при возникновении и ликвидации чрезвычайной ситуации (ст. 6 Федерального закона «О защите населения и

территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»).

Как было отмечено выше, чрезвычайные ситуации в зависимости от источника возникновения подразделяются на чрезвычайные ситуации природного и чрезвычайные ситуации техногенного характера.

Вместе с тем, для принятия организационно-управленческих решений, куда более принципиальный вопрос имеют последствия, которые они причинили.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 21 мая 2007 г. № 304 (в ред. от 17 мая 2011 г.) «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» их подразделяют на:

а) **локального характера:** не выходит за пределы территории объекта, количество пострадавших составляет не более 10 человек либо размер материального ущерба составляет не более 100 тыс. рублей;

б) **муниципального характера:** не выходит за пределы территории одного поселения или внутригородской территории города федерального значения, количество пострадавших составляет не более 50 человек либо размер материального ущерба составляет не более 5 млн рублей;

в) **межмуниципального характера:** затрагивает территорию двух и более поселений, внутригородских территорий города федерального значения или межселенную территорию, количество пострадавших составляет не более 50 человек либо размер материального ущерба составляет не более 5 млн рублей;

г) **регионального характера:** не выходит за пределы территории одного субъекта Российской Федерации, при этом количество пострадавших от 50 человек до 500 человек либо размер материального ущерба от 5 млн рублей до 500 млн рублей;

д) **межрегионального характера:** территорию двух и более субъектов Российской Федерации, количество пострадавших составляет от 50 человек до 500 человек либо размер материального ущерба составляет от 5 млн рублей до 500 млн рублей;

е) **федерального характера:** в результате которой количество пострадавших составляет свыше 500 человек либо размер материального ущерба составляет свыше 500 млн рублей¹.

Итак, при возникновении чрезвычайной ситуации, в зависимости от её последствий и предложенной выше классификации, устанавливается один из следующих уровней реагирования:

1. **Объектовый уровень** (решением руководителя организации на территории организации);

¹ О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера [Электронный ресурс]: Постановление Правительства Рос. Федерации от 21 мая 2007 г. № 304; в ред. 17 мая 2011 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

2. **Местный уровень** (на муниципальном уровне, в том числе внутригородской территории городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга или Севастополя);

3. **Региональный (межмуниципальный) уровень;**

4. **Федеральный уровень** (решением Правительства Российской Федерации если зона чрезвычайной ситуации затрагивает территории двух и более субъектов Российской Федерации).

5. **Особый уровень** (решением Президента Российской Федерации с привлечением сил и средств федеральных органов исполнительной власти, в том числе специально подготовленных сил и средств Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск и воинских формирований, устанавливается).

В режиме чрезвычайной ситуации может быть определён **руководитель ликвидации чрезвычайной ситуации**, который несет ответственность за проведение всех работ и принимает дополнительные меры по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Руководитель ликвидации чрезвычайной ситуации определяет границу зоны чрезвычайной ситуации.

Важно понимать, что Президент России, Федеральное Собрание Российской Федерации, Правительство России, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления как единый механизм, в соответствии с компетенцией, обозначенной в главе II Федерального закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Кроме того, актуальную нормативную правовую базу составляют:

1) Поручение Президента РФ от 15 ноября 2011 г. № Пр-3400 «Основы государственной политики в области обеспечения безопасности населения Российской Федерации и защищенности критически важных и потенциально опасных объектов от угроз природного, техногенного характера и террористических актов на период до 2020 года», в котором заслуживают внимание выводы возможных угроз на территории Российской Федерации в рассматриваемой сфере, среди которых следует выделить:

- в зонах возможного воздействия поражающих факторов при авариях на критически важных и потенциально опасных объектах проживает свыше 90 млн человек (60 процентов населения страны);

- количество опасных природных явлений и крупных техногенных катастроф ежегодно растет;

- 20 процентов территории Российской Федерации с населением более 20 млн человек может подвергаться землетрясениям силой 7 баллов и выше;

- годовой экономический ущерб (прямой и косвенный) от чрезвычайных ситуаций может достигать 1,5–2 процентов валового внутреннего продукта (от 675 до 900 млрд рублей);

2) Постановление Правительства РФ от 10 ноября 1996 г. № 1340 «О порядке создания и использования резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», закрепляющий создание 4 видов групп резервов:

- резервы материальных ресурсов федеральных органов исполнительной власти;

- резервы материальных ресурсов субъектов Российской Федерации;

- местные резервы материальных ресурсов;

- объектовые резервы материальных ресурсов;

3) Концепция создания комплексной системы информирования и оповещения населения при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций (принята протоколом заседания Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности от 18 июня 2013 г. № 4);

4) Постановление Правительства РФ от 17 мая 2011 г. № 376 (в ред. от 11 июня 2016 г.) «О чрезвычайных ситуациях в лесах, возникших вследствие лесных пожаров» (вместе с Правилами введения чрезвычайных ситуаций в лесах, возникших вследствие лесных пожаров, и взаимодействия органов государственной власти, органов местного самоуправления в условиях таких чрезвычайных ситуаций);

5) другие нормативные правовые акты в рассматриваемой сфере.

Особо хотелось отметить, что ряд представленных выше нормативных правовых актов, в особенности основы государственной политики в данной сфере, требуют актуализации в соответствии с реалиями сегодняшнего дня.

Таким образом, в Российской Федерации определена чёткая правовая основа режима чрезвычайной ситуации, включающая не только компетенцию всех элементов РСЧС, но и классификацию режимов их функционирования, самих чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также уровни реагирования.

§ 3. Основные направления деятельности органов внутренних дел России по обеспечению безопасности в условиях чрезвычайного положения и чрезвычайных ситуаций

Для обеспечения **режима чрезвычайного положения органы внутренних дел** совместно с Вооружёнными Силами Российской Федерации, других войск, воинских формирований, уголовно-исполнительной системы, федеральных органов безопасности и военнослужащими войск нацио-

нальной гвардии Российской Федерации осуществляют следующие функции:

а) поддержание особого режима въезда на территорию, на которой введено чрезвычайное положение, и выезда с нее;

б) охрана объектов, обеспечивающих жизнедеятельность населения и функционирование транспорта, и объектов, представляющих повышенную опасность для жизни и здоровья людей, а также для окружающей природной среды;

в) разъединение противоборствующих сторон, участвующих в конфликтах, сопровождающихся насильственными действиями с применением оружия, боевой и специальной техники;

г) участие в пресечении деятельности незаконных вооруженных формирований;

При этом отличительной особенностью правового регулирования данной сферы относится то, что к личному составу, указанных органов, при осуществлении данных функций с применением физической силы, специальных средств, оружия, боевой и специальной техники, гарантий личной безопасности и членов их семей, гарантий их правовой и социальной защиты применяются положения Федерального закона от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации»¹.

При ликвидации **чрезвычайных ситуаций** силы и средства **органов внутренних дел** Российской Федерации применяются в соответствии с задачами, возложенными на органы внутренних дел законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Основные направления деятельности органов внутренних дел в рассматриваемой сфере заключаются в:

- принятии неотложных мер по спасению граждан, охране имущества, оставшегося без присмотра;

- содействовать в этих условиях бесперебойной работе спасательных служб;

- обеспечивать общественный порядок при проведении карантинных мероприятий во время эпидемий и эпизоотий;

Кроме того, органы внутренних дел применяют в период действия чрезвычайного положения меры и временные ограничения, установленные федеральными конституционными законами и федеральными законами

В условиях чрезвычайной ситуации **допускается** проникновение сотрудников полиции в жилые помещения, в иные помещения и на земельные участки, принадлежащие гражданам, в помещения, на земельные

¹ О войсках национальной гвардии Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федер. закон Рос. Федерации от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ. Доступ из справ. -правовой системы «КонсультантПлюс».

участки и территории, занимаемые организациями (за исключением помещений, земельных участков и территорий дипломатических представительств и консульских учреждений иностранных государств, представительств международных организаций) для спасения жизни граждан и (или) их имущества, обеспечения безопасности граждан или общественной безопасности при массовых беспорядках и чрезвычайных ситуациях (ст. 15 Федерального закона «О полиции»).

При ликвидации последствий аварий, катастроф природного и техногенного характера и других чрезвычайных ситуаций, при проведении карантинных мероприятий во время эпидемий и (или) эпизоотий полиция имеет право осуществлять оцепление (блокировку) участков местности.

Кроме обозначенных выше направлений деятельности, органы внутренних дел могут осуществлять следующие мероприятия:

- организация регулирования движения всех видов транспорта в зоне чрезвычайной ситуации;
- охрана потенциально опасных объектов, объектов жизнеобеспечения, материальных ценностей и личного имущества пострадавших;
- предупреждение и пресечение правонарушений в зоне чрезвычайной ситуации;
- осуществление блокирования (изоляции, оцепления) зоны чрезвычайной ситуации для предотвращения проникновения лиц, не участвующих в аварийно-спасательных работах;
- обеспечение поддержания общественного порядка при проведении эвакуационных мероприятий;
- розыск пропавших людей;
- идентификация трупов;

Важное значение для выполнения поставленных задач имеет определение состава и подготовка привлекаемых для поддержания общественного порядка сил и средств, а также планирование их действий. В МВД, ГУ МВД, УМВД и отделах управлений министерства внутренних дел с целью готовности личного состава к действиям в чрезвычайных ситуациях разрабатываются специальные планы.

Вместе с тем, в органах внутренних дел, с целью эффективного выполнения поставленных задач в рассматриваемой сфере, осуществляется обучение личного состава в системе служебной подготовки, а также с определённой периодичностью во взаимодействии с другими органами проводятся оперативные и командно-штабные учения.

Таким образом, органы внутренних дел Российской Федерации является одним из центральных звеньев обеспечения национальной безопасности в условиях чрезвычайных природного и техногенного характера, а также в режиме чрезвычайного положения.

Их эффективная деятельность позволяет обеспечить надёжную защиту личности, общества, и государства от преступных посягательств, в

том числе и в условиях режима чрезвычайной ситуации и чрезвычайного положения.

Вопросы для самоконтроля:

1. Понятие чрезвычайного положения.
2. Чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера.
3. Правовое обеспечение режима чрезвычайной ситуации.
4. Понятие и структура РСЧС.
5. Роль органов внутренних дел в условиях чрезвычайного положения и чрезвычайных ситуаций.

ГЛАВА 5. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ СОЦИАЛЬНОЙ, ЭКОНОМИЧЕСКОЙ, ИНФОРМАЦИОННОЙ, ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И ПРОБЛЕМЫ ИХ ОБЕСПЕЧЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

§ 1. Социальная и экономическая безопасность Российской Федерации

Социальная (общественная) и экономическая безопасность тесно связаны между собой. В рассматриваемой сфере на сегодняшний день можно выделить следующие основные нормативные правовые акты, конкретно регулирующие данные сферы:

- Стратегия НБ РФ;
- Концепция общественной безопасности в Российской Федерации;
- Концепция долгосрочного социально-экономического развития российской федерации на период до 2020 года;

- Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года.

Под **общественной безопасностью** понимается состояние защищённости человека и гражданина, материальных и духовных ценностей общества от преступных и иных противоправных посягательств, социальных и межнациональных конфликтов, а также от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера¹.

Угрозами общественной безопасности в современной России являются:

- непростая криминогенная обстановка, отличающаяся высоким уровнем преступности и появлением новых видов угроз криминального характера;
- уровень террористической угрозы;
- экстремистская деятельность националистических, религиозных, этнических и иных организаций и структур;
- увеличение количества преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров;
- массового злоупотребления алкогольной продукцией, а также немедицинского потребления наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров;
- беспризорные и безнадзорные несовершеннолетние, граждане без определённого места жительства, лица, освобождённые из мест лишения свободы, иностранных граждан или лиц без гражданства, незаконно находящихся на территории Российской Федерации, а также лиц, не имеющих постоянного источника дохода.

Факторами, оказывающие негативное воздействие на состояние общественной безопасности в государстве, следует признать:

- высокий уровень коррупции;
- незаконная миграция;
- ухудшение технического состояния объектов транспортной инфраструктуры, транспортных средств, гидротехнических сооружений, связанное с их износом.
- вероятность возникновения чрезвычайных ситуаций на ядерно- и радиационно опасных объектах и опасных производственных объектах-
- естественные колебания характеристик гидрологического режима водных объектов (наводнения и т. п.).

¹ Концепция общественной безопасности в Российской Федерации [Электронный ресурс]: Утв. Президентом Рос. Федерации от 20 ноября 2013 г. № Пр-2685. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». Далее – Концепция общественной безопасности в Российской Федерации.

- сейсмическая опасность.

Какие задачи стоят в сфере обеспечения общественной безопасности? Приоритетная – защита жизни, здоровья, конституционных прав и свобод человека и гражданина.

К иным задачам обеспечения общественной безопасности относятся:

«а) выявление и нейтрализация источников угроз общественной безопасности;

б) оценка состояния общественной безопасности, прогнозирование её развития, информирование руководства страны, государственных органов, общественности и населения о положении дел в данной области;

в) принятие и сопровождение комплексных целевых программ, направленных на обеспечение общественной безопасности, в том числе федеральных, региональных, муниципальных и отраслевых программ по профилактике правонарушений, социальных и межнациональных конфликтов, предупреждению, ликвидации и (или) минимизации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

г) постоянное совершенствование и поддержание в достаточной степени готовности сил и средств обеспечения общественной безопасности, в том числе системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб на территории Российской Федерации;

д) превентивная защита материальных и духовных ценностей общества от угроз криминального характера, защита прав и законных интересов российских граждан за рубежом, укрепление режима безопасного функционирования предприятий, организаций и учреждений оборонно-промышленного, ядерного, химического, атомно-энергетического и лесного комплексов страны, а также объектов жизнеобеспечения населения;

е) повышение безопасности дорожного движения, сокращение количества дорожно-транспортных происшествий, влекущих причинение вреда жизни и здоровью граждан, снижение тяжести их последствий;

ж) совершенствование профилактических мер по снижению риска террористических актов;

з) защита населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;

и) противодействие незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, профилактика немедицинского потребления наркотических средств и психотропных веществ, лечение и реабилитация наркозависимых граждан;

к) пресечение социальных и межнациональных конфликтов, незаконной миграции, деятельности, направленной на разжигание расовой, национальной и религиозной розни, ненависти либо вражды;

л) противодействие коррупции;

м) совершенствование механизмов эффективного взаимодействия сил обеспечения общественной безопасности с общественными объединениями, международными организациями и гражданами по вопросам обеспечения общественной безопасности;

н) повышение уровня материального и технического оснащения сил обеспечения общественной безопасности, а также уровня правовой и социальной защищённости их сотрудников» (ст. 26 Концепция общественной безопасности в Российской Федерации).



Рисунок 15. Направления обеспечения общественной безопасности.

Стоит отдельно отметить, что Стратегия НБ РФ не разделяет отдельно обеспечение государственной безопасности от общественной, рассматривая их как взаимосвязанные и взаимозависимые виды безопасности.

Одним из национальных интересов является «повышение конкурентоспособности национальной экономики», на обеспечение которого направлено реализация стратегического национального приоритета «экономический рост».

В этой связи обеспечение национальной безопасности в области экономики приобретают важнейшее значение.

Стратегическими целями обеспечения национальной безопасности в области экономики являются:

- развитие экономики страны,
- обеспечение экономической безопасности и создание условий для развития личности,
- переход экономики на новый уровень технологического развития;

- вхождения России в число стран-лидеров по объему валового внутреннего продукта и успешного противостояния влиянию внутренних и внешних угроз.

Под **экономической безопасностью** следует понимать состояние защищенности национальной экономики от внешних и внутренних угроз, при котором обеспечиваются экономический суверенитет страны, единство ее экономического пространства, условия для реализации стратегических национальных приоритетов Российской Федерации (ст. 7 Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года).

Угрозы национальной безопасности в области экономике определены в Стратегии НБ РФ и Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года.

В ст. 56 Стратегии НБ РФ определены следующие **угрозы национальной безопасности в области экономики**:

- низкая конкурентоспособность;
- сохранение экспортно-сырьевой модели развития и высокая зависимость от внешнеэкономической конъюнктуры;
- отставание в разработке и внедрении перспективных технологий;
- незащищенность национальной финансовой системы от действий нерезидентов и спекулятивного иностранного капитала;
- уязвимость ее информационной инфраструктуры;
- несбалансированность национальной бюджетной системы;
- регистрация прав собственности в отношении значительной части организаций в иностранных юрисдикциях;
- ухудшение состояния и истощение сырьевой базы;
- сокращение добычи и запасов стратегически важных полезных ископаемых;
- прогрессирующая трудонедостаточность;
- сохранение значительной доли теневой экономики, условий для коррупции и криминализации хозяйственно-финансовых отношений, незаконной миграции;
- неравномерное развитие регионов, снижение устойчивости национальной системы расселения.

Кроме того, в Стратегии экономической безопасности Российской Федерации до 2030 года приводится список **из 25 угроз** национальной безопасности в экономической сфере, среди которых:

- 1) стремление развитых государств использовать свои преимущества в уровне развития экономики, высоких технологий (в том числе информационных) в качестве инструмента глобальной конкуренции;

2) усиление структурных дисбалансов в мировой экономике и финансовой системе, рост частной и суверенной задолженности, увеличение разрыва между стоимостной оценкой реальных активов и производных ценных бумаг;

3) использование дискриминационных мер в отношении ключевых секторов экономики Российской Федерации, ограничение доступа к иностранным финансовым ресурсам и современным технологиям;

4) повышение конфликтного потенциала в зонах экономических интересов Российской Федерации, а также вблизи ее границ;

5) усиление колебаний конъюнктуры мировых товарных и финансовых рынков;

и другие (ст. 12 Стратегия экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года).

Негативное воздействие на экономическую безопасность оказывают:

- введенные против Российской Федерации ограничительные экономические меры,

- глобальные и региональные экономические кризисы,

- усиление недобросовестной конкуренции,

- неправомерное использование юридических средств,

- нарушение стабильности тепло- и энергоснабжения субъектов национальной экономики,

- дефицит минерально-сырьевых, водных и биологических ресурсов (в перспективе).

Анализируя обозначенные угрозы национальной безопасности в сфере экономики следует признать, что она является **одним из самых уязвимых** национальных интересов, на реализацию стратегического национального приоритета которого должны быть направлены дополнительные усилия.

Обеспечение экономической безопасности осуществляется путем развития промышленно-технологической базы и национальной инновационной системы, модернизации и развития приоритетных секторов национальной экономики, повышения инвестиционной привлекательности Российской Федерации, улучшения делового климата и создания благоприятной деловой среды.

Важнейшие факторы обеспечения экономической безопасности отражены в ст. 58 Стратегии национальной безопасности РФ.

Одним из главных направлений обеспечения национальной безопасности в области экономики на долгосрочную перспективу является повышение уровня энергетической безопасности.

В целях **противодействия угрозам экономической безопасности** органы государственной власти и органы местного самоуправления во вза-

имodelействии с институтами гражданского общества реализуют государственную социально-экономическую политику, предусматривающую:

- обеспечение устойчивости макроэкономической ситуации, стимулирование темпов роста экономики, превышающих аналогичные показатели развитых государств, поддержку реального сектора экономики;

- повышение эффективности и качества государственного управления экономикой, снижение издержек и неэффективных бюджетных расходов, борьбу с нецелевым использованием и хищением государственных средств, коррупцией, повышение эффективности управления принадлежащими государству активами;

- укрепление финансовой системы, обеспечение ее суверенитета, устойчивости валютного курса рубля, оптимизацию валютного регулирования и контроля, снижение инфляции, развитие национальной инфраструктуры финансовых рынков, снижение банковских ставок, повышение уровня прямых инвестиций, доступности кредитования за счет «длинных» денег, привлечение внутренних накоплений, деофшоризацию экономики, возврат российского капитала и сокращение его вывоза за рубеж;

- обеспечение сбалансированности бюджетной системы и совершенствование межбюджетных отношений в Российской Федерации;

- повышение привлекательности российской юрисдикции, совершенствование условий для предпринимательской деятельности, развитие конкуренции, выработку новых подходов к деятельности органов государственного контроля (надзора), обеспечение стабильности налоговой и правовой систем, гарантированную защиту права частной собственности и выполнения договоров;

- осуществление рационального импортозамещения, снижение критической зависимости от зарубежных технологий и промышленной продукции, ускоренное развитие агропромышленного комплекса и фармацевтической промышленности;

- развитие новых высокотехнологичных отраслей, укрепление позиций в области освоения космоса, ядерной энергетики, возвращение лидерства в традиционных промышленных отраслях (тяжелое машиностроение, авиа- и приборостроение), восстановление электронной и легкой промышленности, судостроения, а также системы статистической оценки уровня технологического состояния отраслей экономики;

- развитие оборонно-промышленного комплекса страны как двигателя модернизации промышленного производства, обновление производственной базы организаций оборонно-промышленного комплекса на новой технологической основе, совершенствование их кадрового потенциала и выпуск ими востребованной продукции гражданского назначения;

- создание стратегических резервов минерально-сырьевых ресурсов, достаточных для гарантированного обеспечения мобилизационных нужд

Российской Федерации и потребностей экономики страны на долгосрочную перспективу;

- формирование единого транспортного пространства на базе сбалансированного опережающего развития эффективной транспортной инфраструктуры и роста уровня транспортной связности Российской Федерации, создание транспортных коридоров и мультимодальных транспортно-логистических узлов, увеличение объема и повышение качества дорожного строительства;

- расширение использования инструментов государственно-частного партнерства для решения стратегических задач развития экономики, завершения формирования базовой транспортной, энергетической, информационной, военной инфраструктур, особенно в Арктике, Восточной Сибири и на Дальнем Востоке, развития Северного морского пути, Байкало-Амурской и Транссибирской железнодорожных магистралей;

- стимулирование развития малого и среднего предпринимательства в производственной сфере путем снижения расходов, связанных с началом предпринимательской деятельности, ее поддержку на этапе становления за счет снижения налоговой нагрузки, создания бизнес-инкубаторов, промышленных парков и технопарков, формирования спроса на продукцию малых и средних предприятий, расширения доступа к закупкам государственных компаний, участия в реализации крупных проектов;

- сокращение неформальной занятости и легализацию трудовых отношений, повышение инвестиций в развитие человеческого капитала;

- обеспечение баланса интересов коренного населения и трудовых мигрантов, в том числе иностранных граждан, с учетом их этнических, языковых, культурных и конфессиональных различий, совершенствование миграционного учета, обоснованное территориальное распределение трудовых мигрантов исходя из потребностей регионов в трудовых ресурсах;

- развитие международных деловых контактов, привлечение иностранных инвестиций и технологий, реализацию совместных проектов, расширение рынков сбыта российской продукции, противодействие попыткам иностранных государств регулировать мировые рынки исходя из их политических и экономических интересов.

Таким образом, обеспечение национальной безопасности современной России в экономической сфере рассматривается в качестве приоритетного направления политики государства, так как без её обеспечения невозможно решить ни одну из задач, стоящих перед государством, как во внутригосударственном, так и в международном плане. Экономическая безопасность страны выступает гарантией независимости страны. Реализация важнейших национальных интересов России возможна только на основе устойчивого развития экономики. В связи с этим экономическая безопасность государства справедливо рассматривается как неотъемлемая составная часть национальной безопасности, ее фундамент, материальная основа.

§ 2. Информационная безопасность и особенности ее правового обеспечения в Российской Федерации

Характерной чертой современного общества является его информатизация – активная разработка и внедрение во все сферы человеческой деятельности информационных технологий и средств. Информация и информационные ресурсы становятся одним из решающих факторов развития личности, общества и государства. Широкие возможности компьютеров и информационных технологий позволяют автоматизировать процессы мониторинга и управления государственными, экономическими, социальными, оборонными и другими объектами и системами, получать, накапливать, обрабатывать и передавать информацию об этих процессах практически с любой требуемой скоростью, в любом количестве.

Все это дает основание утверждать, что информатизация играет сегодня решающую позитивную роль в развитии человечества, что информационное общество объективно неизбежно. Но история учит нас тому, что многие достижения научно-технической мысли использовались не только во благо людей. Сегодня у определенных субъектов (коалиций, государств, организаций, личностей) возникает стремление единолично обладать информационными ресурсами, средствами и технологиями и использовать их для удовлетворения своих интересов и противодействия интересам вероятных конкурентов в экономическом, коммерческом и даже военном противоборстве. Информация и информационные технологии при этом начинают выступать в качестве объектов угроз, что порождает проблему информационной безопасности.

В современной литературе информационная опасность определяется двояко:

- как состояние окружающей среды или объекта, в котором существует возможность причинить им существенный ущерб или вред путем оказания воздействия на информационную сферу объекта;
- как свойство объекта, характеризующееся способностью наносить существенный ущерб другому объекту путем оказания воздействия на его информационную сферу.

В соответствии с этим информационная безопасность – это: состояние объекта, когда ему путем воздействия на его информационную сферу не может быть нанесен существенный ущерб или вред;

- свойство объекта, характеризующее его способность не наносить существенного ущерба какому-либо объекту путем оказания воздействия на информационную сферу этого объекта.

Система официальных взглядов на обеспечение национальной безопасности Российской Федерации в информационной сфере представлена

в Доктрине информационной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента РФ от 5 декабря 2016 г. № 646.

Под информационной безопасностью Российской Федерации понимается – состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних информационных угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод человека и гражданина, достойные качество и уровень жизни граждан, суверенитет, территориальная целостность и устойчивое социально-экономическое развитие Российской Федерации, оборона и безопасность государства.

Обеспечение информационной безопасности – осуществление взаимовязанных правовых, организационных, оперативно-разыскных, разведывательных, контрразведывательных, научно-технических, информационно-аналитических, кадровых, экономических и иных мер по прогнозированию, обнаружению, сдерживанию, предотвращению, отражению информационных угроз и ликвидации последствий их проявления.

Национальными интересами в информационной сфере являются:

а) обеспечение и защита конституционных прав и свобод человека и гражданина в части, касающейся получения и использования информации, неприкосновенности частной жизни при использовании информационных технологий, обеспечение информационной поддержки демократических институтов, механизмов взаимодействия государства и гражданского общества, а также применение информационных технологий в интересах сохранения культурных, исторических и духовно-нравственных ценностей многонационального народа Российской Федерации;

б) обеспечение устойчивого и бесперебойного функционирования информационной инфраструктуры, в первую очередь критической информационной инфраструктуры Российской Федерации (далее – критическая информационная инфраструктура) и единой сети электросвязи Российской Федерации, в мирное время, в период непосредственной угрозы агрессии и в военное время;

в) развитие в Российской Федерации отрасли информационных технологий и электронной промышленности, а также совершенствование деятельности производственных, научных и научно-технических организаций по разработке, производству и эксплуатации средств обеспечения информационной безопасности, оказанию услуг в области обеспечения информационной безопасности;

г) доведение до российской и международной общественности достоверной информации о государственной политике Российской Федерации и ее официальной позиции по социально значимым событиям в стране и мире, применение информационных технологий в целях обеспечения национальной безопасности Российской Федерации в области культуры;

д) содействие формированию системы международной информационной безопасности, направленной на противодействие угрозам использования информационных технологий в целях нарушения стратегической стабильности, на укрепление равноправного стратегического партнерства в области информационной безопасности, а также на защиту суверенитета Российской Федерации в информационном пространстве.

К числу **основных информационных угроз** целесообразно отнести следующее:

- использование возможностей трансграничного оборота информации с противоправными целями;
- расширение масштабов использования специальными службами отдельных государств средств оказания информационно-психологического воздействия;
- использование механизмов информационного воздействия на индивидуальное, групповое и общественное сознание в целях нагнетания межнациональной и социальной напряженности, разжигания этнической и религиозной ненависти либо вражды, пропаганды экстремистской идеологии, а также привлечения к террористической деятельности новых сторонников;
- компьютерная преступность.

Кроме того, Доктрина информационной безопасности Российской Федерации определяет стратегические цели и **основные направления** обеспечения национальной безопасности в следующих областях:

- оборона страны (стратегическое сдерживание, совершенствование системы обеспечения информационной безопасности Вооруженных Сил Российской Федерации и др.);
- государственной и общественной безопасности (противодействие использованию информационных технологий для пропаганды экстремистской идеологии, повышение защищенности критической информационной инфраструктуры и устойчивости ее функционирования, нейтрализация информационного воздействия, направленного на размывание традиционных российских духовно-нравственных ценностей и др.);
- экономической сферы (инновационное развитие отрасли информационных технологий и электронной промышленности, повышение конкурентоспособности российских компаний, осуществляющих деятельность в отрасли информационных технологий и электронной промышленности, развитие отечественной конкурентоспособной электронной компонентной базы и технологий производства электронных компонентов и др.);
- науки, технологий и образования (достижение конкурентоспособности российских информационных технологий и развитие научно-технического потенциала в области обеспечения информационной без-

опасности, проведение научных исследований и осуществление опытных разработок в целях создания перспективных информационных технологий и средств обеспечения информационной безопасности)

- стратегической стабильности и равноправного стратегического партнерства (защита суверенитета Российской Федерации в информационном пространстве посредством осуществления самостоятельной и независимой политики, направленной на реализацию национальных интересов в информационной сфере и др.).

Система обеспечения информационной безопасности является частью системы обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.

Участниками системы обеспечения информационной безопасности являются:

- собственники объектов критической информационной инфраструктуры и организации, эксплуатирующие такие объекты,
- средства массовой информации и массовых коммуникаций,
- организации денежно-кредитной, валютной, банковской и иных сфер финансового рынка,
- операторы связи,
- операторы информационных систем,
- организации, осуществляющие деятельность по созданию и эксплуатации информационных систем и сетей связи, по разработке, производству и эксплуатации средств обеспечения информационной безопасности, по оказанию услуг в области обеспечения информационной безопасности,
- организации, осуществляющие образовательную деятельность в данной области,
- общественные объединения, иные организации и граждане, которые в соответствии с законодательством Российской Федерации участвуют в решении задач по обеспечению информационной безопасности.

Результаты мониторинга реализации Доктрины информационной безопасности Российской Федерации отражаются в ежегодном докладе Секретаря Совета Безопасности Российской Федерации Президенту Российской Федерации о состоянии национальной безопасности и мерах по ее укреплению.

§ 3. Сущность экологической безопасности современной России

В современной научной литературе экологическая безопасность характеризуется как совокупность состояний, процессов и действий, обеспечивающая экологический баланс в окружающей среде и не приводящая к жизненно важным ущербам (или угрозам таких ущербов), наносимым природной среде и человеку. Это также процесс обеспечения защищенности

жизненно важных интересов личности, общества, природы, государства и всего человечества от реальных или потенциальных угроз, создаваемых антропогенным или естественным воздействием на окружающую среду.

Согласно действующему законодательству, **экологическая безопасность** – состояние защищенности природной среды и жизненно важных интересов человека от возможного негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, их последствий¹.

На состояние экологической безопасности негативное влияние оказывают истощение запасов минерально-сырьевых, водных и биологических ресурсов, в том числе в результате неэффективного и «хищнического» природопользования, преобладание в экономике добывающих и ресурсоемких отраслей, большой удельный вес теневой экономики в сфере использования природных ресурсов, наличие экологически неблагоприятных территорий, характеризующихся высокой степенью загрязнения и деградации природных комплексов.

Проблемы в области экологии обостряются в связи с наличием значительного количества экологически опасных производств, нехваткой мощностей по очистке атмосферных выбросов, промышленных и городских сточных вод, по обработке, обезвреживанию, утилизации, размещению и переработке твердых отходов производства и потребления, а также в связи с загрязнением окружающей среды, вызванным трансграничным переносом токсичных веществ, возбудителей инфекционных заболеваний и радиоактивных веществ с территорий других государств. Усилению действия этих факторов способствует недостаточная эффективность государственного контроля за состоянием окружающей среды и соблюдением экологических нормативов хозяйствующими субъектами, а также низкий уровень экологического образования и экологической культуры населения.

Характеризуя правовые основы обеспечения экологической безопасности современной России необходимо отметить, что согласно п. «е» ст. 71 Конституции РФ установление основ федеральной политики и федеральные программы в области экологического развития находятся в ведении Российской Федерации. При этом Правительство РФ обеспечивает проведение единой государственной политики в области экологии (п. «в» ст. 114 Конституции РФ).

Обеспечение экологической безопасности следует рассматривать в неразрывной связи с правом каждого на благоприятную окружающую сре-

¹ Об охране окружающей среды [Электронный ресурс]: Федер. закон Рос. Федерации от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ: в ред. от 29 декабря 2015 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

ду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного здоровью или имуществу экологическим правонарушением (ст. 42 Конституции РФ), а также с обязанностью сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам.

Статья 42 Конституции РФ провозглашает право каждого на достоверную информацию о состоянии окружающей среды. Это обязывает государство периодически публиковать в средствах массовой информации доклады, подготовленные компетентными органами, о состоянии окружающей среды.

Экологическая безопасность означает не только охрану окружающей среды, но и определение национальных интересов в этой сфере, выработку и проведение государственной политики по предупреждению возможности угроз и минимизации их последствий.

Стратегия НБ РФ среди стратегических национальных приоритетов выделяет **экологию живых систем и рациональное природопользование**.

Стратегическими целями обеспечения экологической безопасности и рационального природопользования выделяются:

- сохранение и восстановление природных систем, обеспечение качества окружающей среды, необходимого для жизни человека и устойчивого развития экономики;
- ликвидация экологического ущерба от хозяйственной деятельности в условиях возрастающей экономической активности и глобальных изменений климата.

В целях противодействия угрозам в области экологической безопасности и рационального природопользования органы государственной власти и органы местного самоуправления во взаимодействии с институтами гражданского общества принимают меры, направленные:

- на стимулирование внедрения инновационных технологий и развития экологически безопасных производств;
- на развитие индустрии утилизации и вторичного использования отходов производства и потребления;
- на создание удовлетворяющих современным экологическим стандартам полигонов для размещения, утилизации и переработки твердых отходов производства и потребления;
- на строительство и модернизацию очистных сооружений, а также внедрение технологий по снижению объема выбросов вредных веществ и сточных вод;
- на повышение технического потенциала и оснащенности сил, участвующих в мероприятиях по предотвращению и ликвидации негативных экологических последствий техногенных катастроф и иных чрезвычайных ситуаций;

- на ликвидацию вредных последствий антропогенного воздействия на окружающую среду, а также на реабилитацию территорий и акваторий, загрязненных в результате такого воздействия, в том числе при осуществлении военной деятельности;

- на минимизацию ущерба, причиняемого окружающей среде при разведке и добыче полезных ископаемых, и рекультивацию нарушенных земель;

- на развитие системы государственного экологического контроля и надзора, государственного мониторинга окружающей среды, животного и растительного мира, земельных ресурсов, на осуществление контроля радиационно, химически и биологически опасных отходов, обеспечение соблюдения санитарно-эпидемиологических и санитарно-гигиенических стандартов в отношении питьевой воды, атмосферного воздуха и почв;

- на повышение требований экологических стандартов и создание системы экологических фондов;

- на развитие системы особо охраняемых природных территорий, в том числе морских, сохранение редких и исчезающих видов растений и животных, уникальных природных ландшафтов и живых систем;

- на развитие международного сотрудничества в области охраны окружающей среды, в том числе в целях снижения экологических рисков на приграничных территориях Российской Федерации.

В дополнение и развитие Стратегии НБ РФ принята **Стратегия экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года.**

Данный документ стратегического планирования в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, определяет основные вызовы и угрозы экологической безопасности, цели, задачи и механизмы реализации государственной политики в сфере обеспечения экологической безопасности.

Следует отметить, что законодатель **разделяет вызовы (глобальные и внутренние) и внешние угрозы экологической безопасности**, к числу которых относит:

- трансграничные загрязнение атмосферного воздуха, лесные пожары, перераспределение стока трансграничных водотоков, создание препятствий для миграции животных, в том числе водных, несанкционированная добыча (вылов) водных биологических ресурсов, отстрел мигрирующих видов животных, перемещение на территорию Российской Федерации зараженных организмов, способных вызвать эпидемии (эпизоотии, эпифитотии) различного масштаба;

- ограничение доступа к иностранным экологически чистым инновационным технологиям, материалам и оборудованию.

Кроме того, возможно ведение экологически неоправданной хозяйственной и иной деятельности и попытки размещения на территории Рос-

сийской Федерации экологически опасных производств, а также отходов производства и потребления недобросовестными иностранными или транснациональными бизнес-структурами.

Основные задачи в рассматриваемой сфере:

- а) предотвращение загрязнения поверхностных и подземных вод, повышение качества воды в загрязненных водных объектах, восстановление водных экосистем;
- б) предотвращение дальнейшего загрязнения и уменьшение уровня загрязнения атмосферного воздуха в городах и иных населенных пунктах;
- в) эффективное использование природных ресурсов, повышение уровня утилизации отходов производства и потребления;
- г) ликвидация накопленного вреда окружающей среде;
- д) предотвращение деградации земель и почв;
- е) сохранение биологического разнообразия, экосистем суши и моря;
- ж) смягчение негативных последствий воздействия изменений климата на компоненты природной среды.

Приоритетные направления обеспечения экологической безопасности:

- а) совершенствование законодательства в области охраны окружающей среды и природопользования, а также институциональной системы обеспечения экологической безопасности;
- б) внедрение инновационных и экологически чистых технологий, развитие экологически безопасных производств;
- в) развитие системы эффективного обращения с отходами производства и потребления, создание индустрии утилизации, в том числе повторного применения, таких отходов;
- г) повышение эффективности осуществления контроля в области обращения радиационно, химически и биологически опасных отходов;
- д) строительство и модернизация очистных сооружений, а также внедрение технологий, направленных на снижение объема или массы выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух и сбросов загрязняющих веществ в водные объекты;
- е) минимизация (снижение до установленных нормативов) рисков возникновения аварий на опасных производственных объектах и иных чрезвычайных ситуаций техногенного характера;
- ж) повышение технического потенциала и оснащенности сил, участвующих в мероприятиях по предотвращению и ликвидации негативных экологических последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

з) ликвидация негативных последствий воздействия антропогенных факторов на окружающую среду, а также реабилитация территорий и акваторий, загрязненных в результате хозяйственной и иной деятельности;

и) минимизация ущерба, причиняемого окружающей среде при разведке и добыче полезных ископаемых;

к) сокращение площади земель, нарушенных в результате хозяйственной и иной деятельности;

л) осуществление эффективных мер по сохранению и рациональному использованию природных ресурсов, в том числе лесных, охотничьих и водных биологических ресурсов, по сохранению экологического потенциала лесов;

м) расширение мер по сохранению биологического разнообразия, в том числе редких и исчезающих видов растений, животных и других организмов, среды их обитания, а также развитие системы особо охраняемых природных территорий;

н) создание и развитие системы экологических фондов;

о) активизация фундаментальных и прикладных научных исследований в области охраны окружающей среды и природопользования, включая экологически чистые технологии;

п) развитие системы экологического образования и просвещения, повышение квалификации кадров в области обеспечения экологической безопасности;

р) углубление международного сотрудничества в области охраны окружающей среды и природопользования с учетом защиты национальных интересов.

Современное состояние экологического законодательства характеризуется наличием довольно широкого круга федеральных законов прямого действия, регулирующих отношения по обеспечению экологической безопасности и образующих юридическую основу перечисленных выше направлений деятельности в области обеспечения экологической безопасности, на базе и согласно которым субъекты Российской Федерации будут развивать свое законодательство.

Таким образом, экологическая безопасность является составной частью национальной безопасности Российской Федерации, на обеспечение которой создана организационно-правовая основа. Вопросы экологии затрагиваются в Конституции Российской Федерации, Федеральном законе № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», Стратегии НБ РФ, Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года и иных нормативных правовых актах.

Вопросы для самоконтроля:

1. Место экономической безопасности в нормативных правовых ак-

тах в области обеспечения национальной безопасности.

2. Определение информационной безопасности.

3. Доктрина информационной безопасности.

4. Современные экологические проблемы и экологические угрозы национальной безопасности.

ГЛАВА 6. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ КАК УГРОЗЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИИ

§ 1. Коррупция как социально-правовое явление и фактор внутренней угрозы национальной безопасности России

В Стратегии НБ РФ коррупция названа одной из угроз государственной и общественной безопасности.

Кроме того, особо подчеркивается, что причины и условия, порождающих коррупцию, являются препятствием устойчивому развитию Российской Федерации и реализации стратегических национальных приоритетов.

Однако возникает справедливый вопрос о том, что такое коррупция? Исторически с древнейших времен термином коррупция означалось «ухудшение», «подкуп», «порчу», «разложение», «грязь».

Употребление термина «коррупция» применительно к политике приписывается еще Аристотелю, который определял тиранию как неправильную, испорченную, т. е. коррумпированную форму монархии. В римском праве этим термином обозначалась деятельность нескольких лиц, направ-

ленная на нарушение нормального хода судебного процесса или управления обществом. Наиболее интересным является определение «коррупции» сделанное Н. Макиавели – использование публичных возможностей в частных интересах¹.

В русском языке термином коррупция обозначается «продажность», «лихоимство», «мздоимство», «поборы»². Более позднее толкование данного термина в русском языке носит многозначный характер: подкуп, порча, разложение и даже как злоупотребление служебным положением в корыстных целях.

Анализируя современные представления о коррупции, можно свидетельствовать, что общим для всех является тезис о злоупотреблении служебным положением в корыстных целях.

Коррупция не является российским изобретением, она характерна для всех без исключения стран, независимо от политического устройства и уровня политического развития.

Современное определение коррупции содержится в федеральном законе от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» понятие коррупция определяет, как:

а) злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами;

б) совершение данных деяний, от имени или в интересах юридического лица³.

Опасность коррупции заключается в том, что её объектом являются практические все общественные отношения.

С какого момента возникает коррупция? Применительно к конкретному субъекту, как только у него возникает возможность распоряжения ресурсами, появившаяся в результате назначения на властную должность, выполняются условия для совершения коррупционных действий. Главная её особенность, что лицо принимает решения исходя не из служебной ситуации, а из личных корыстных интересов.

¹ См.: Астафьев Л. В. К вопросу о понятии коррупции // Коррупция в России: Состояние и проблемы. М., 2003.

² Ожегов С. И., Шведова Н. Ю. Толковый словарь русского языка. 4-е изд., дополненное. М.: Азбуковник, 1997. С. 298.

³ О противодействии коррупции [Электронный ресурс]: Федер. закон Рос. Федерации от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ: в ред. от 3 апреля 2017 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Выделяют верхушечную, низовую, вертикальную коррупции.

Верхушечная коррупция охватывает политиков, высшее и среднее чиновничество.

Низовая коррупция распространена на среднем и низшем уровнях, как правило, во взаимодействии с гражданами.

Когда оба субъекта коррупционных правоотношений принадлежат к одной организации (начальник-подчиненный), то речь идёт о «вертикальной» коррупции. Появление такого вида коррупции свидетельствует о ее переходе из стадии разрозненных актов в стадию укореняющихся организованных форм.

Почему коррупция имеет серьёзное распространение?

Основным фактором коррупции является «личный корыстный интерес». Несомненно, не каждый человек вне зависимости от окружающих его условий своей жизнедеятельности пойдет на совершение коррупционных правонарушений. Но, вместе с тем, тяжело отрицать влияние общей экономической обстановке в государстве на данную сферу.

Кроме того, немаловажной причиной является и несовершенство действующего законодательства, предоставляющая субъектам, обладающим властью, возможности совершения действия явно выходящую за их компетенцию.

Также фактором, «стимулирующим» рост коррупции, является «пробуксовка» механизма юридической ответственности в данной сфере. Уход коррупционера от ответственности не просто выражается в непринятии к нему определённых лишений, но и даёт негативный общий сигнал обществу.

Существуют и иные причины толкающие людей к совершению коррупционных правонарушений. В любом случае, деятельность в сфере властеотношений, рано или поздно ставит должностное лицо в ситуации, когда возможно совершение коррупционных преступлений. Задача государства состоит в том, чтобы перед ним не стоял выбор «совершать или нет» на основе стойкого непринятия коррупции в любых формах её проявления.

Направления противодействия коррупции, предусмотренные Стратегией НБ РФ:

- 1) реализация Национальной стратегии противодействия коррупции и национальных планов противодействия коррупции;
- 2) формирование в обществе атмосферы неприемлемости данного явления;
- 3) повышение уровня ответственности за коррупционные преступления;
- 4) совершенствования правоприменительной практики в указанной области.

Таким образом, отсутствие реальной борьбы с условиями, порождающими коррупцию, приводит к ее распространению как по горизонтали, и по вертикали, захвату новых сфер влияния, образованию коррупционных сетей и сообществ. Коррупция в таких условиях стремится захватить, не только экономику, но и политику. Под угрозу ставятся целостность страны и сохранение ее конституционного строя. Тем самым коррупция превращается в проблему, угрожающую национальной безопасности страны.

§ 2. Нормативное правовое обеспечение механизма противодействия коррупции

Нормативное правовое обеспечение механизма противодействия коррупции представлено довольно серьезным количеством нормативных правовых актов в рассматриваемой сфере. Основными из них являются:

- Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»;
- Федеральный закон от 7 мая 2013 г. № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами»;
- Национальная стратегия противодействия коррупции (утв. Указом Президента РФ от 13 апреля 2010 г. № 460);
- Указ Президента РФ от 1 апреля 2016 г. № 147 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2016–2017 годы».

Кроме того, к нормативному правовому обеспечению противодействия коррупции следует отнести ряд международных договоров Российской Федерации:

- Конвенцию Организации Объединенных Наций против коррупции (принята в г. Нью-Йорке 31 октября 2003 г. Резолюцией 58/4 на 51-ом пленарном заседании 58-ой сессии Генеральной Ассамблеи ООН);
- Конвенцию против транснациональной организованной преступности (принята в г. Нью-Йорке 15 ноября 2000 г. Резолюцией 55/25 на 62-ом пленарном заседании 55-ой сессии Генеральной Ассамблеи ООН) (с изм. от 15 ноября 2000 г.);
- Конвенцию об уголовной ответственности за коррупцию (заключена в г. Страсбурге 27 января 1999 г.).

Рассмотрим более подробно содержание указанных нормативных правовых документов.

Федеральный закон «О противодействии коррупции» определяет **противодействие коррупции** как деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий:

- а) по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции);
- б) по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией);
- в) по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

Однако, несмотря на предпринимаемые государством и обществом меры, коррупция по-прежнему серьезно затрудняет нормальное функционирование всех общественных механизмов, препятствует проведению социальных преобразований и модернизации национальной экономики, вызывает в российском обществе серьезную тревогу и недоверие к государственным институтам, создает негативный имидж России на международной арене и правомерно рассматривается как одна из угроз безопасности Российской Федерации.

Учитывая современные реалии российского общества и государства, следует отметить необходимость разработки и реализации государственной антикоррупционной политики на основе консолидации сил государства и институтов гражданского общества.

Исходя из анализа нормативного правового регулирования указанной сферы можно выделить ключевые аспекты (новеллы) антикоррупционного законодательства:

- отдельной категории лиц, определенных в законодательстве, запрещается открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами;

- государственный или муниципальный служащий обязан уведомлять представителя нанимателя (работодателя), органы прокуратуры или другие государственные органы обо всех случаях обращения к нему каких-либо лиц в целях склонения его к совершению коррупционных правонарушений;

- обязанность лица извещать о конфликте интересов, то есть о тех ситуациях, при которых личная заинтересованность (прямая или косвенная) лица, замещающего должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, влияет или может повлиять на надлежащее, объектив-

ное и беспристрастное исполнение им должностных (служебных) обязанностей (осуществление полномочий).

В случаях, предусмотренных Федеральным законом от 7 мая 2013 г. № 79-ФЗ запрещается открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами:

1) **лицам, замещающим** (занимающим):

а) государственные должности Российской Федерации;

б) должности первого заместителя и заместителей Генерального прокурора Российской Федерации;

в) должности членов Совета директоров Центрального банка Российской Федерации;

г) государственные должности субъектов Российской Федерации;

д) должности федеральной государственной службы, назначение на которые и освобождение от которых осуществляются Президентом Российской Федерации, Правительством Российской Федерации или Генеральным прокурором Российской Федерации;

е) должности заместителей руководителей федеральных органов исполнительной власти;

ж) должности в государственных корпорациях (компаниях), фондах и иных организациях, созданных Российской Федерацией на основании федеральных законов, назначение на которые и освобождение от которых осуществляются Президентом Российской Федерации или Правительством Российской Федерации;

з) должности глав городских округов, глав муниципальных районов, глав иных муниципальных образований, исполняющих полномочия глав местных администраций, глав местных администраций;

и) должности федеральной государственной службы, должности государственной гражданской службы субъектов Российской Федерации, должности в Центральном банке Российской Федерации, государственных корпорациях (компаниях), фондах и иных организациях, созданных Российской Федерацией на основании федеральных законов, отдельные должности на основании трудового договора в организациях, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами, осуществление полномочий по которым предусматривает участие в подготовке решений, затрагивающих вопросы суверенитета и национальной безопасности Российской Федерации, и которые включены в перечни, установленные соответственно нормативными правовыми актами федеральных государственных органов, субъектов Российской Федерации, нормативными актами Центрального банка Российской Федерации, государственных корпораций (компаний), фондов и иных организаций, созданных Российской Федерацией на основании федеральных законов;

1.1) **депутатам представительных органов** муниципальных районов и городских округов, осуществляющим свои полномочия на постоянной основе, депутатам, замещающим должности в представительных органах муниципальных районов и городских округов;

2) **супругам и несовершеннолетним детям указанных лиц;**

3) **иным лицам** в случаях, предусмотренных федеральными законами¹.

Несомненно, данная норма носит исключительно профилактический характер. Однако если говорить о профилактике коррупции в целом, то мы вынуждены обратиться к положениям Федерального закона № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», согласно ст. 6 которого должен осуществляться комплекс мер:

- формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению;

- антикоррупционная экспертиза правовых актов и их проектов;

- предъявление в установленном законом порядке квалификационных требований к гражданам, претендующим на замещение государственных или муниципальных должностей и должностей государственной или муниципальной службы, а также проверка и установленном порядке сведений, представляемых указанными гражданами;

- установление в качестве основания для освобождения от замещаемой должности и (или) увольнения лица, замещающего должность государственной или муниципальной службы, включенную в перечень, установленный нормативными правовыми актами Российской Федерации, с замещаемой должности государственной или муниципальной службы или для применения в отношении его иных мер юридической ответственности непредставления им сведений либо представления заведомо недостоверных или неполных сведений о своих доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, а также представления заведомо ложных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;

- внедрение в практику кадровой работы федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектом Российской Федерации, органов местного самоуправления правила, в соответствии с которым длительное, безупречное и эффективное исполнение государственным или муниципальным служащим своих должностных обя-

¹ О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами [Электронный ресурс]: Федер. закон Рос. Федерации от 7 мая 2013 г. № 79-ФЗ: в ред. от 28 декабря 2016 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

занностей должно в обязательном порядке учитываться при назначении его на вышестоящую должность, присвоении ему воинского или специального звания, классного чина, дипломатического ранга или при его поощрении;

- развитие институтов общественного и парламентского контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции.

Основными **направлениями** деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции закреплены в **ст. 7 Федерального закона «О противодействии коррупции»**.

Одним из центральных элементов системы противодействия коррупции, находящимся в авангарде данной борьбы, являются органы внутренних дел.

В этой связи заслуживают внимания комплекс мероприятий, который необходимо осуществить МВД Российской Федерации в краткосрочной перспективе в данной сфере:

а) на предотвращение попыток хищения средств, выделяемых из федерального бюджета на реализацию федеральных целевых программ, крупнейших инвестиционных проектов и подготовку к проведению в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года;

б) на предотвращение попыток хищения средств, предназначенных для проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах;

в) на выявление и раскрытие преступлений коррупционной направленности, совершенных в крупном или особо крупном размере либо организованными группами;

г) на борьбу с незаконной передачей должностному лицу заказчика денежных средств, получаемых поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в связи с исполнением государственного или муниципального контракта, за «предоставление» права заключения данного контракта (откатами) и хищениями в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также хищениями государственного и муниципального имущества;

д) на борьбу с преступлениями коррупционной направленности, совершаемыми лицами, постоянно, временно или на основании специального полномочия осуществляющими функции представителя власти либо выполняющими организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных корпорациях (компаниях), на государственных и муниципальных унитарных предприятиях, в акционерных обществах, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования превышает 50 процентов;

е) на выявление фактов подкупа иностранных должностных лиц и должностных лиц публичных международных организаций, в том числе при осуществлении международных коммерческих сделок¹.

Таким образом, важно понимать, что проблема противодействия коррупции не находится исключительно в плоскости нормативного регулирования, а борьба с ней не сводится только к реализации антикоррупционного законодательства, но современное регулирование предупреждения и борьбы с коррупцией является одним из важных направлений государственной политики в сфере обеспечения государственной и общественной безопасности.

¹ О Национальном плане противодействия коррупции на 2016–2017 годы [Электронный ресурс]: Указ Президента Рос. Федерации от 1 апреля 2016 г. № 147: вместе с Национальным планом противодействия коррупции на 2016–2017 годы. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

§ 3. Проблема преодоления коррупции в правоохранительных органах современной России

Как было отмечено выше, коррупция пронизывает все сферы общественных отношений. Для противодействия ей функционируют правоохранительные органы, в рамках своих полномочий, определенных антикоррупционным законодательством. **Но как быть, когда коррупция пробралась органы, которые призваны с ней бороться?**

Действительно, это является одной из важнейших преград эффективного функционирования современного государства. Кроме того, весьма негативную справедливую оценку общества вызывает сам факт коррупционных преступлений в данных органах.

Более того, важно понимать, что снижается авторитет не конкретного коррупционера, подразделения или службы, в котором он «трудился», а всего института государства.

Что способствует распространению коррупции в правоохранительных органах? Важно понимать, что сотрудники правоохранительных органов являются неотъемлемой частью общества, для которой характерны и все его негативные состояния, и тенденции:

- нравственное разложение;
- влияние нестабильной экономической обстановки в государстве;
- несовершенство законодательной сферы;
- неблагоприятные или тяжелые условия прохождения службы;
- излишний документооборот и т. д.

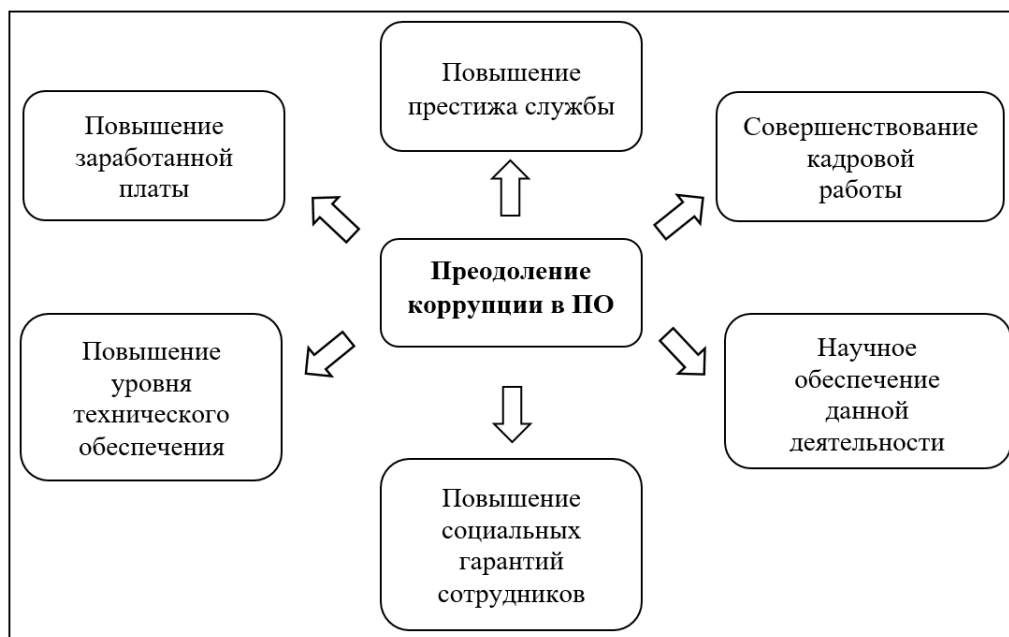


Рисунок 16. Направления преодоления коррупции в правоохранительных органах.

Не вызывает сомнения тот факт, что правоохранительные органы, подверженные коррупционным проявлениям, не способны эффективно осуществлять противодействие им, что, в конечном счете, угрожает безопасности личности, общества и государства.

Государство не должно ждать наступления тех или иных негативных фактов в правоохранительной сфере, а выступать на опережение – заниматься предупреждением и пресечением таких действий.

Важно понимать, что задача государства не только в выявлении и привлечении к юридической ответственности «коррупционера», но, прежде всего, в недопущении распространения в системе правоохранительных органов России данных явлений.

Таким образом, необходимо осуществить комплекс выше обозначенных мероприятий по преодолению коррупции в правоохранительных органах, но, вместе с тем, необходимо осознавать, что пока в общественном сознании не произойдет радикальных изменений, борьба с коррупцией будет безрезультативной, поскольку сотрудники правоохранительных органов являются неотъемлемой частью всего общества

Вопросы для самоконтроля:

1. Факторы, способствующие росту коррупции в современных условиях.
2. Определение понятия «коррупция».
3. Основные меры и направления противодействия коррупции.
4. Основные «антикоррупционные» нормативные правовые акты.

ГЛАВА 7. ТЕРРОРИЗМ, ЭКСТРЕМИЗМ И МЕЖНАЦИОНАЛЬНЫЕ КОНФЛИКТЫ КАК УГРОЗЫ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ

§ 1. Понятие, сущность, типология и основные причины возникновения экстремизма и терроризма

В ст. 43 Стратегии НБ Российской Федерации среди прочего к угрозам государственной и общественной безопасности относится деятельность террористических и экстремистских организаций, а также деятельность радикальных общественных объединений и группировок, использующих националистическую и религиозно-экстремистскую идеологию.

Учитывая федеративный и многонациональный характер российского государства указанные угрозы способны не просто доставить определенные трудности в обеспечении национальной безопасности, но и по сути поставить государство на грань исчезновения.

Что же такое терроризм и экстремизм? Несмотря на распространённость данных понятий в отечественном законодательстве и юридической науке, общепринятых определений данных явлений на сегодняшний день не выработано, хотя, конечно, в большинстве своём многие определения синонимичны и подчеркивают одинаковые признаки данных явлений. Такое положение дел обусловлено как сложностью самого явления, которым является экстремизм и терроризм, так и факторами субъективного характера, существующими на внутригосударственном и международном уровнях.

Обращаясь к этимологии понятия «экстремизм», мы приходим к латинскому *extremus*, то есть «крайний». **Что же может быть «крайним»?** Используя данный термин, как правило, речь идёт о приверженности к крайним мерам, действиям, взглядам или решениям, когда наряду с ними возможно принятие более «традиционной» оценки ситуации.

Применительно к экстремизму, законодательно закреплены несколько категорий, среди которых следует выделить **экстремистскую идеологию и экстремистская деятельность**.

Итак, **экстремистская идеология** – система взглядов и идей, представляющих насильственные и иные противоправные действия как основное средство разрешения социальных, расовых, национальных, религиозных и политических конфликтов¹.

¹ Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года [Электронный ресурс]: Утв. Президентом РФ от 28 ноября 2014 г. № Пр-2753. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Экстремистская идеология является угрозой государственной и общественной безопасности, так как непосредственно бросает вызов основам конституционного строя, межнациональному (межэтническому) и межконфессиональному согласию.

Определение экстремистской **деятельности** (экстремизма) как перечисление видов правонарушений, приводится в ст. 1 Федерального закона № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» и включает в себя:

- «насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации;
- публичное оправдание терроризма и иная террористическая деятельность;
- возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни;
- пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности человека по признаку его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности, или отношения к религии;
- нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности, или отношения к религии;
- воспрепятствование осуществлению гражданами их избирательных прав и права на участие в референдуме или нарушение тайны голосования, соединенные с насилием либо угрозой его применения;
- воспрепятствование законной деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, избирательных комиссий, общественных и религиозных объединений или иных организаций, соединенное с насилием либо угрозой его применения;
- совершение преступлений по мотивам, указанным в пункте «е» части первой статьи 63 Уголовного кодекса Российской Федерации;
- пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения, либо публичное демонстрирование атрибутики или символики экстремистских организаций;
- публичные призывы к осуществлению указанных деяний либо массовое распространение заведомо экстремистских материалов, а равно их изготовление или хранение в целях массового распространения;
- публичное заведомо ложное обвинение лица, замещающего государственную должность Российской Федерации или государственную должность субъекта Российской Федерации, в совершении им в период исполнения своих должностных обязанностей деяний, указанных в настоящей статье и являющихся преступлением;
- организация и подготовка указанных деяний, а также подстрекательство к их осуществлению;

- финансирование указанных деяний либо иное содействие в их организации, подготовке и осуществлении, в том числе путем предоставления учебной, полиграфической и материально-технической базы, телефонной и иных видов связи или оказания информационных услуг»¹.

Что может являться угрозами проявления экстремизма в Российской Федерации? Отвечая на данный вопрос, хотелось бы в первую очередь разграничить их на **внутренние и внешние**.

Внешними угрозами проявления экстремизма являются:

1. Поддержка иностранными государственными органами и организациями экстремистских проявлений в целях дестабилизации общественно-политической обстановки в Российской Федерации;

2. Деятельность международных экстремистских и террористических организаций.

Внутренними угрозами выступает экстремистская деятельность радикальных общественных, религиозных, неформальных объединений, некоммерческих организаций и отдельных лиц.

Экстремизм можно типологизировать в зависимости от разнообразного количества оснований (источника происхождения, направленности, объема, сфере применения и т. д.). Но наибольшую опасность представляют **националистический, религиозный и политический**, которые проявляются в возбуждении ненависти либо вражды по признакам пола, расовой, национальной, языковой, религиозной принадлежности или принадлежности к какой-либо социальной группе.

Стоит отметить, что последствия экстремизма затрагивают все основные сферы жизни общества и государства: политическую, экономическую, социальную.

Одним из видов экстремистской деятельности является террористическая деятельность. В упрощенном виде терроризм – крайняя форма экстремизма.

Существует достаточно широкий спектр видов терроризма, в зависимости от целей, масштабов, природы и т. д. В научной литературе выделяют политический, международный, национальный, религиозный, государственный, воздушный и многие другие виды терроризма.

Следует признать, что наиболее удачные типологии терроризма содержит следующие основания:

а) по территориальному признаку:

- международный;
- внутригосударственный;

¹ О противодействии экстремистской деятельности: Федер. закон Рос. Федерации от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ // Рос. газ. 2002. 30 июля. № 138-139.

б) в зависимости от преступной мотивации:

- политический;
- религиозный;
- националистический;
- экономический.

Кроме того, развитие промышленности и технологий опосредовано вводит в юридический лексикон такие виды терроризма как ядерный, химический, бактериологический и, наиболее актуальный в последнее время, кибертерроризм, при котором противоправные действия осуществляются в компьютерной сфере.

Однако какой бы мы ни рассматривали вид терроризма, их всех объединяет использование насилия как главного средства достижения цели, сопряженным с насильственным навязыванием собственной идеологии или морали.

Не вдаваясь в существующую дискуссию относительно содержания понятия «**терроризм**», отметим его нормативное правовое закрепление в ст. 3 Федерального закона № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», согласно которому под ним понимают «идеологию насилия и практику воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий»¹.

Выделяют следующие виды террористической деятельности:

- «а) организацию, планирование, подготовку, финансирование и реализацию террористического акта;
- б) подстрекательство к террористическому акту;
- в) организацию незаконного вооруженного формирования, преступного сообщества (преступной организации), организованной группы для реализации террористического акта, а равно участие в такой структуре;
- г) вербовку, вооружение, обучение и использование террористов;
- д) информационное или иное пособничество в планировании, подготовке или реализации террористического акта;
- е) пропаганду идей терроризма, распространение материалов или информации, призывающих к осуществлению террористической деятельности либо обосновывающих или оправдывающих необходимость осуществления такой деятельности»²;

¹ О противодействии терроризму [Электронный ресурс]: Федер. закон Рос. Федерации от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ: в ред. от 6 июля 2016 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² Там же.

Каковы причины терроризма? Данный вопрос не имеет простого однозначного ответа. Существует комплекс причин, которые влияют на принятие субъектом решения по осуществлению террористической деятельности. Как виды терроризма, его мотивы весьма разнообразны. При этом необязательным условием является экономический фактор. Деятельность лица или группы лиц, в результате которой они надеются добиться каких-либо решений от международных органов, органов государства или местного самоуправления может иметь и социально-политические, психологические, воспитательные и иные причины.

Рассматривая социально-экономические причины, хотелось бы отметить, что в отдельных случаях, причиной таких действий может выступать сильная социальная дифференциация общества, которая вкупе с отсутствием «политических лифтов», способны создать благоприятную почву для последующего социального взрыва и совершения на его основе террористических действий.

Кроме того, резкое падение уровня экономики, недоступность предметов первой необходимости также создают предпосылки для определенных групп по поиску крайних мер решения данных проблем.

Ряд действий террористической направленности требуют от исполнителя определенной подготовки. В этой связи, особую группу риска представляют действующие или уволенные (сокращенные) военнослужащие, в том числе обладающие реальным боевым опытом. Естественно, что они являются одной из целевой группой для лиц, занимающихся вербовкой в террористические организации.

Вместе с тем, целый пласт проблем в рассматриваемой сфере отражает незаконная миграция, которая создаёт благоприятные условия для набора новых членов в такие организации или поиска конкретного исполнителя террористического акта. Кроме того, нередки случаи, когда у таких лиц, фактически отсутствует альтернатива по продолжению нахождения на территории государства, без участия в террористической деятельности. Сам факт нахождения в государстве нелегального мигранта уже является нарушением законодательства, поэтому он фактически сразу попадает в зависимость от лиц, которые организуют его доставку, проживание и трудоустройство в стране пребывания. Данный пример, ни в коем случае не оправдывает таких лиц. Он лишь показывает благоприятную почву для терроризма в среде незаконной миграции.

Во-первых, изначально они являются правонарушителями, не уважающими законодательство Российской Федерации. Во-вторых, выбор всегда есть. Прийти в уполномоченные органы, не заниматься террористической деятельностью и в соответствии с законом ответить за нарушение миграционного законодательства.

Наряду с рассмотренными нами причинами, следует отметить, что наиболее уязвимым к терроризму является слабое государство или госу-

дарство, находящееся в состоянии политического кризиса, революции или распада.

В настоящее время особенно широкое распространение получили религиозная нетерпимость, религиозный фанатизм и связанный с ними религиозный терроризм.

Наконец, мировая история знает примеры, когда рассматриваемая нами деятельность осуществлялась исключительно из политических взглядов, концепций, парадигм, в том числе с целью национального самоутверждения.

Кроме того, на наш взгляд, в качестве фактора, способствующего распространению терроризма в мире, в том числе и в России следует назвать **коррупцию**, которая как «болезнь» государства, пронизывая все сферы его жизнедеятельности делает его неустойчивым в вопросах профилактики терроризма.

Таким образом, для многонационального российского государства проблема экстремизма и терроризма является вопросом выживания. Терроризм является крайней формой экстремизма. Существует комплекс причин и условий, способствующих распространению экстремисткой идеологии и осуществлению террористической деятельности. Кроме того, в зависимости от разнообразных оснований в юридической теории выделяется большое количество их видов. Всё это предопределяет наличие серьёзной организационно-правовой основы противодействия экстремизму и терроризму.

§ 2. Организационно-правовые основы противодействия экстремизму и терроризму в современной России

Правовую основу деятельности органов государственной власти в области обеспечения борьбы с экстремизмом и терроризмом составляют:

- Конституция Российской Федерации;
- Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», определяющий правовые и организационные основы борьбы с экстремизмом в РФ;
- Федеральный закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», который устанавливает основные принципы противодействия терроризму, правовые и организационные основы профилактики терроризма и борьбы с ним;
- Уголовный кодекс Российской Федерации;
- Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации;
- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;
- Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»;
- Федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ «Об общественных объединениях»;

- Федеральный закон от 26 сентября 1997 г. № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях»,
- Федеральный закон «О политических партиях» от 11 июля 2001 г. № 95-ФЗ;
- Указ Президента РФ от 26 декабря 2015 г. № 664 «О мерах по совершенствованию государственного управления в области противодействия терроризму»;
- Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации (утв. Президентом РФ 5 октября 2009 г.) и иные нормативные акты, регламентирующие деятельность конкретных служб и подразделений в данной сфере деятельности.

Каждый из указанных нормативных правовых актов регулирует отдельные аспекты рассматриваемой сферы.

Конституция Российской Федерации в ст. 13 запрещает создание и деятельность общественных объединений, цели или действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации, подрыв безопасности государства, создание вооруженных формирований, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни.

В Уголовном кодексе Российской Федерации приведен перечень преступлений экстремистской и террористической направленности.

Таблица 8.

**Перечень преступлений экстремистской
и террористической направленности**

№	Наименование
205	Террористический акт
205.1	Содействие террористической деятельности
205.2	Публичные призывы к осуществлению террористической деятельности или публичное оправдание терроризма
205.3	Прохождение обучения в целях осуществления террористической деятельности
205.4	Организация террористического сообщества и участие в нем
205.5	Организация деятельности террористической организации и участие в деятельности такой организации
207	Заведомо ложное сообщение об акте терроризма
282	Возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства
282.1	Организация экстремистского сообщества
282.2	Организация деятельности экстремистской организации
282.3	Финансирование экстремистской деятельности

Федеральный закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» среди прочих положений в рассматриваемой сфере:

- устанавливает правовой режим контртеррористической операции;
- содержит жесткое требование о том, что при ведении переговоров с террористами не должны рассматриваться выдвигаемые ими политические требования;
- закрепляет возможность участия Вооруженных Сил Российской Федерации в контртеррористических мероприятиях.

Указом Президента РФ от 26 декабря 2015 г. № 664 «О мерах по совершенствованию государственного управления в области противодействия терроризму» утверждено **Положение о Национальном анти-террористическом комитете**, согласно которому НАК является коллегиальным органом, образованным в целях организации и координации деятельности по противодействию терроризму, осуществляемой федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, а также антитеррористическими комиссиями и оперативными штабами в субъектах Российской Федерации, оперативными штабами в морских районах (бассейнах).

Кроме того, этим же указом **образованы** в городах Каспийске, Мурманске, Петропавловске-Камчатском, Симферополе и Южно-Сахалинске **оперативные штабы** в морских районах (бассейнах) для организации планирования применения сил и средств федеральных органов исполнительной власти и их территориальных органов по борьбе с терроризмом, управления контртеррористическими операциями в территориальном море, исключительной экономической зоне, на континентальном шельфе Российской Федерации, в других морских пространствах, в пределах которых Российская Федерация осуществляет суверенитет, суверенные права и юрисдикцию, а также на судах, плавающих под Государственным флагом Российской Федерации.

Основные принципы государственной политики в области противодействия терроризму в Российской Федерации, цель, задачи и направления дальнейшего развития общегосударственной системы противодействия терроризму в Российской Федерации закреплены в Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации.

Общегосударственная система противодействия терроризму представляет собой совокупность субъектов противодействия терроризму и нормативных правовых актов, регулирующих их деятельность по выявлению, предупреждению (профилактике), пресечению, раскрытию и расследованию террористической деятельности, минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

Субъектами противодействия терроризму являются уполномоченные органы государственной власти и органы местного самоуправления, в компетенцию которых входит проведение мероприятий по противодействию терроризму, негосударственные организации и объединения, а также граждане, оказывающие содействие органам государственной власти и органам местного самоуправления в осуществлении антитеррористических мероприятий.

Наравне с организационно-правовым регулированием противодействия террористической деятельности законодательно конкретизирована сфера **противодействия экстремизму**.

Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» закрепляет **основные направления противодействия экстремистской деятельности**:

- принятие профилактических мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности, в том числе на выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих осуществлению экстремистской деятельности;
- выявление, предупреждение и пресечение экстремистской деятельности общественных и религиозных объединений, иных организаций, физических лиц¹.

Организационные основы противодействия экстремистской деятельности заключаются в полномочиях Президента РФ, Правительства РФ, федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления

Президент Российской Федерации:

- определяет основные направления государственной политики в области противодействия экстремистской деятельности;
- устанавливает компетенцию федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых он осуществляет, по противодействию экстремистской деятельности.

Правительство Российской Федерации:

- определяет компетенцию федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых оно осуществляет, в области противодействия экстремистской деятельности;
- организует разработку и осуществление мер по предупреждению экстремистской деятельности, минимизацию и (или) ликвидацию последствий ее проявлений;

¹ О противодействии экстремистской деятельности [Электронный ресурс]: Федер. закон Рос. Федерации от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ: в ред. от 23 ноября 2015 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

- организует обеспечение деятельности федеральных органов исполнительной власти по противодействию экстремистской деятельности необходимыми силами, средствами и ресурсами.

Федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления участвуют в противодействии экстремистской деятельности в пределах своей компетенции.

В целях обеспечения координации деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по противодействию экстремистской деятельности по решению Президента Российской Федерации **могут формироваться органы** в составе представителей федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и иных лиц. Для реализации решений этих органов могут издаваться акты (совместные акты) указанных органов, представители которых входят в состав соответствующего органа.

Основопологающим документом для федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, который определяет цель, задачи и основные направления государственной политики в сфере противодействия экстремизму с учетом стоящих перед Российской Федерацией вызовов и угроз и направлен на объединение усилий указанных органов, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в целях пресечения экстремистской деятельности, укрепления гражданского единства, достижения межнационального (межэтнического) и межконфессионального согласия, сохранения этнокультурного многообразия народов Российской Федерации, формирования в обществе обстановки нетерпимости к экстремистской деятельности и распространению экстремистских идей является **«Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года»** (утв. Президентом РФ 28 ноября 2014 г. № Пр-2753).

§ 3. Межнациональные и межэтнические конфликты как угроза национальной безопасности Российской Федерации

Характеристика состоянию межнациональных отношений довольно подробно приведена в Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, согласно которой в России «проживают представители **193** национальностей. Большинство народов России на протяжении веков формировались на территории современного

Российского государства и внесли свой вклад в развитие российской государственности и культуры» (ст. 9).

«Культурное и языковое многообразие народов России защищено государством. В Российской Федерации используются 277 языков и диалектов, в государственной системе образования используются 89 языков, из них 30 – в качестве языка обучения, 59 – в качестве предмета изучения» (ст. 10).

Кроме того, особо следует подчеркнуть, что «многообразие национального (этнического) состава и религиозной принадлежности населения России, исторический опыт межкультурного и межрелигиозного взаимодействия, сохранение и развитие традиций, проживающих на ее территории народов являются общим достоянием российской нации, служат фактором укрепления российской государственности, определяют состояние и позитивный вектор дальнейшего развития межнациональных отношений в Российской Федерации» (ст. 11).

Однако при таком многообразии в рассматриваемой сфере остаётся ряд еще проблем, «вызванных как глубокими общественными преобразованиями при формировании в современной России свободного открытого общества и рыночной экономики, так и некоторыми просчетами в государственной национальной политике Российской Федерации» (ст. 14). Среди них такие проблемы, как ксенофобия, межэтническая нетерпимость, этнический и религиозный экстремизм, а также терроризм.

Несомненно, если государство решает задачу по обеспечению национальной безопасности, то игнорирование или замалчивание межэтнических противоречий и конфликтов сводит эту деятельность на нет.

В отечественной юридической науке сформировано достаточное количество конструкций определения национально-этнического конфликта. Ряд авторов выделяет схожие определения этнического либо межнационального, межэтнического и т. д.

В довольно обобщенном виде под **межнациональным конфликтом** следует считать обострение отношений между представителями различных национальностей и этносов, в результате реального или мнимого ущемления прав одной из национальностей или этноса.

К сожалению, межнациональные конфликты могут сопровождаться отдельными проявлениями расизма, шовинизма, и даже попыток сепаратизма. Кроме того, в качестве негативного спутника таких конфликтов, часто являются возникшие массовых беспорядков, экстремистская и даже

террористическая деятельность, что в конечном счете может привести к человеческим жертвам.

Как справедливо отмечает В. П. Максаковский, они «характерны, прежде всего, для многонациональных государств, которых в мире около шестидесяти, и государств с более или менее значительными национальными меньшинствами (их примерно столько же). Они имеют сложный, противоречивый и долговременный характер, а в основе их могут лежать территориальные споры, к которым добавляются исторически накапливавшиеся обиды, воспоминания о пережитом национальном угнетении и тем более геноциде, длительная взаимная отчужденность и вражда. В развитых странах причиной этнических конфликтов чаще выступают не прямая дискриминация, нарушение прав человека, а социальное неравенство, различия в уровнях жизни национальных меньшинств и титульных наций. А конечной целью этнических конфликтов является либо получение автономии, либо завоевание полной политической независимости.

Следует отметить, что этнические конфликты чаще всего вспыхивают тогда, когда общее социально-экономическое положение в стране резко меняется к худшему и (или) когда наступает политическая нестабильность»¹.

Предметом межнационального конфликта с точки зрения права могут быть как территории, так и различные элементы правового статуса представителей той или иной национально-этнической группы, их имущественные и неимущественные права, а также несовпадение интересов и потребностей в политической, социальной, экономической и духовной сферах.

Уязвимость современных российских межнациональных отношений состоит в том, что отдельные локальные конфликты могут иметь более значительное распространение ввиду усиления миграционных процессов и многонациональности подавляющего большинства субъектов Российской Федерации.

Для предотвращения межэтнических конфликтов необходим комплексный подход. Значительную роль в разрешении и предотвращении их возникновения играют разъяснительная, воспитательная, просветительская, правоприменительная и иная деятельность государственных органов, в том числе правоохранительных, а также общественных объединений граждан.

В Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года закреплены следующие негативные факторы, влияющие на развитие национальных, межнациональных (межэтнических) отношений:

¹ Максаковский В. П. Географическая картина мира. Кн. I: Общая характеристика мира. Москва, 2008. С. 100.

«а) высокий уровень социального и имущественного неравенства, региональной экономической дифференциации;

б) размывание традиционных нравственных ценностей народов Российской Федерации;

в) правовой нигилизм и высокий уровень преступности, коррумпированность отдельных представителей власти;

г) сохранение проявлений дискриминации по отношению к гражданам различной национальной принадлежности в правоприменительной практике;

д) недостаточность образовательных и культурно-просветительских мер по формированию российской гражданской идентичности, воспитанию культуры межнационального общения, изучению истории и традиций народов России, их опыта солидарности в укреплении государства и защиты общего Отечества;

е) распространенность негативных стереотипов в отношении некоторых народов;

ж) недостаточный уровень межведомственной и межуровневой координации в сфере реализации государственной национальной политики Российской Федерации, включая профилактику экстремизма и раннее предупреждение межнациональных конфликтов в субъектах Российской Федерации;

з) недостаточная урегулированность миграционных процессов, вопросов социальной и культурной интеграции и адаптации мигрантов, не позволяющая в должной мере обеспечить текущие и будущие потребности экономического, социального и демографического развития страны, интересы работодателей и российского общества в целом;

и) влияние факторов, имеющих глобальный или трансграничный характер, таких как унифицирующее влияние глобализации на локальные культуры, нерешенность проблем беженцев и вынужденных переселенцев, незаконная миграция, экспансия международного терроризма и религиозного экстремизма, международная организованная преступность» (ст. 15).

Эффективность реализации государственной национальной политики Российской Федерации обеспечивается непрерывной и согласованной деятельностью государственных органов и органов местного самоуправления, институтов гражданского общества с комплексным использованием политических, правовых, организационных, социально-экономических, информационных и иных мер, разработанных в соответствии с данной Стратегией.

За воплощение в жизнь Стратегии отвечает «Правительство Российской Федерации во взаимодействии с федеральными и региональными государственными органами» (ст. 25).

Кроме того, оно «разрабатывает план мероприятий по реализации Стратегии государственной национальной политики Российской Федера-

ции на период до 2025 года, который должен быть учтен при формировании федерального бюджета» (ст. 24).

На основе ст. 31 Стратегии государственной национальной политики РФ на период до 2025 г., следует выделить две группы функций, осуществляемых Правительством Российской Федерации в указанной сфере:

«а) разрабатывает и утверждает основные характеристики (индикаторы), позволяющие оценивать состояние межнациональных (межэтнических) отношений в стране, эффективность деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по реализации задач государственной национальной политики Российской Федерации;

б) осуществляет контроль за ходом реализации Стратегии и представляет Президенту Российской Федерации ежегодные доклады, составленные с учетом докладов субъектов Российской Федерации» (ст. 31).

Таким образом, межнациональный конфликт – это нежелательное явление в жизни общества, которое является своего рода тормозом в решении проблем общественной жизни людей различных национальностей. Погасить разразившийся конфликт крайне трудно, он может длиться месяцы, годы; затухать, затем разгораться с новой силой. Негативные последствия межнациональных конфликтов не исчерпываются прямыми потерями, они осложняются большими потоками беженцев. Кроме того, к последствиям межнациональных конфликтов можно отнести усиление социальной нестабильности, национализма, сепаратизма, политических спекуляций, укрепления позиций националистических и экстремистских организаций.

Вопросы для самоконтроля:

1. Как следует соотносить понятия «экстремизм» и терроризм?
2. Какие деяния являются экстремистскими?
3. Правовую основу деятельности органов государственной власти в области обеспечения борьбы с экстремизмом и терроризмом.
4. Негативные факторы, влияющие на развитие национальных, межнациональных (межэтнических) отношений.
5. В чем состоит опасность межнациональных конфликтов для современной России?

ГЛАВА 8. НАРКОМАНИЯ, НЕЗАКОННАЯ МИГРАЦИЯ И ДЕМОГРАФИЧЕСКИЙ КРИЗИС КАК УГРОЗЫ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИИ

§ 1. Организационно-правовые основы противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров

В ст. 30 Стратегии НБ РФ к национальным интересам на долгосрочную перспективу относят повышение качества жизни, укрепление здоровья населения, обеспечение стабильного демографического развития страны. Как известно обеспечение национальных интересов осуществляется посредством реализации стратегических национальных приоритетов, в том числе государственной и общественной безопасности, а также здравоохранения.

Является ли незаконной оборот наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров угрозами национальной безопасности России? Да, несомненно, является. В ст. 43 к числу угроз государственной и общественной безопасности относится деятельность преступных организаций и группировок, в том числе транснациональных, связанная с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, организацией незаконной миграции и торговлей людьми. В тоже время, в ст. 72 к числу угроз здравоохранения относятся массовое распространение наркомании и алкоголизма, увеличение случаев травм и отравлений, доступность психоактивных и психотропных веществ для незаконного потребления.

Таким образом, указанные действия являются угрозой реализации стратегических национальных интересов государственная и общественная безопасность, здравоохранение.

Следует отметить, что в обыденной речи, рассматриваемую нами проблема раскрывают через понятие «наркомания», которая этимологически происходит от греческих слов оцепенение и безумие, страсть.

Как правило, **наркоманией** характеризуют:

- как заболевание, возникающее в связи с потреблением наркотиков в немедицинских целях;
- как деструктивное общественное явление.

Если рассматривать наркоманию как заболевание, то следует отметить, что одними из негативных его последствий является поражение внутренних органов, неврологические и психические расстройства, социальная деградация и, в конечном счете, даже смерть человека. Одной из его опасностей является то, что при продолжительном приёме наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров у лица, страдающе-

го наркоманией, возникает непреодолимая тяга к увеличению доз приёма, что естественно ускоряет необратимые негативные тенденции в его организме. Наркомания убивает, сокращает численность населения, что в конечном счёте также опосредованно влияет на национальную безопасность в целом.

Непосредственно в законодательной плоскости понятие **наркотических средств** дается в ст. 1 Федерального закона № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах», согласно которому под ними понимают вещества синтетического или естественного происхождения, препараты, растения, включенные в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, в соответствии с законодательством Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, в том числе Единой конвенцией о наркотических средствах 1961 г.

Кроме того, под **психотропными веществами** понимают вещества синтетического или естественного происхождения, препараты, природные материалы, включенные в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, в соответствии с законодательством Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, в том числе Конвенцией о психотропных веществах 1971 г.

Объективно, в России, в настоящий момент, просматриваются следующие особенности и тенденции в данной сфере:

- доступность наркотических веществ, в том числе это достигается за счет использования современных средств связи и зашифрованных каналов связи в современных «мессенджерах»;
- рост детской, подростковой, женской наркомании;
- распространение героина, кокаина, синтетических наркотиков, курительных смесей и широкого спектра веществ;
- сочетание наркоманами разнообразных наркотиков.

Всё это позволяет нам, сделать вывод о том, что преступность в сфере незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов – наиболее опасный вид преступности, реально угрожающий не только здоровью населения, но и жизнедеятельности всего государства, включая и его национальную безопасность.

Однако важно понимать, что решить данную проблему запретом наркотических и психотропных веществ нельзя, так как современный уровень медицины не позволяет от них полностью отказаться в определенных случаях, поэтому правовой режим наркотических средств и психотропных веществ заключается не только в запрещении, но и в создании правовых основ для регулирования их законного оборота.

В современном российском законодательстве деятельность, нарушающая установленные правила регулирования законного регулирования наркотических средств и психотропных веществ, приводит к наступлению юридической ответственности.

Незаконное приобретение, хранение, перевозка, пересылка либо сбыт наркотических средств или психотропных веществ сгруппированы в трех самостоятельных статьях Уголовного Кодекса Российской Федерации (228, 228.1, 228.2 УК РФ).

Те же деяния, но без цели сбыта (6.8 КоАП РФ) или для личного потребления (6.9 КоАП) являются административными правонарушениями.

Правовое регулирование деятельности в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и в области противодействия их незаконному обороту осуществляют в пределах своей компетенции федеральные органы государственной власти.

Ст. 7 Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах»

Противодействие незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров осуществляют Генеральная прокуратура Российской Федерации, Следственный комитет Российской Федерации, федеральный орган исполнительной власти в области внутренних дел, федеральный орган исполнительной власти по таможенным делам, федеральная служба безопасности, федеральная служба внешней разведки, федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения, а также другие федеральные органы исполнительной власти в пределах предоставленных им Правительством Российской Федерации полномочий.

Координация деятельности в области противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров осуществляется **федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел.**

Стоит отметить, что Указ Президента РФ от 5 апреля 2016 г. № 156 (в ред. от 21 декабря 2016 г.) «О совершенствовании государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции» **упразднил** Федеральную службу Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков и передал Министерству внутренних дел Российской Федерации функции и полномочия упраздняемой Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков¹.

¹ О совершенствовании государственного управления в сфере контроля за оборотом

Указом Президента РФ от 21 декабря 2016 г. № 699 «Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации» закреплено новое Положение о Министерстве внутренних дел Российской Федерации.

Министерство внутренних дел Российской Федерации (МВД России) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров¹.

МВД получает, обрабатывает, анализирует и использует в пределах своей компетенции информацию о положении дел в области незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, незаконного оборота таких средств, веществ и их прекурсоров, а также в области реабилитации (за исключением медицинской) и ресоциализации лиц, осуществляющих незаконное потребление наркотических средств или психотропных веществ.

Согласно структуре центрального аппарата МВД России, руководство в указанной сфере осуществляет **Главное управление по контролю за оборотом наркотиков МВД России**.

Главное управление по контролю за оборотом наркотиков Министерства внутренних дел Российской Федерации (**ГУНК МВД России**) – подразделение полиции, являющееся самостоятельным структурным подразделением центрального аппарата Министерства внутренних дел Российской Федерации, обеспечивающее и осуществляющее в пределах своей компетенции функции Министерства по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также в области противодействия их незаконному обороту.

Основными задачами Главного управления являются:

- организация и участие в формировании основных направлений государственной политики по вопросам деятельности Главного управления;

наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции [Электронный ресурс]: Указ Президента Рос. Федерации от 5 апреля 2016 г. № 156: в ред. от 21 декабря 2016 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

¹ Об утверждении Положения о Главном управлении по контролю за оборотом наркотиков Министерства внутренних дел Российской Федерации [Электронный ресурс]: Приказ МВД России от 23 апреля 2016 г. № 209. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». Далее – Положение о ГУНК.

- обеспечение совершенствования нормативно-правового регулирования по вопросам деятельности Главного управления;

- обеспечение взаимодействия подразделений МВД России с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации по вопросам деятельности Главного управления, а также в установленном порядке в соответствии с международными договорами Российской Федерации с правоохранительными органами иностранных государств и международными полицейскими организациями;

- организация предупреждения, выявления, пресечения и раскрытия преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также выявление и установление лиц, их подготавливающих, совершающих или совершивших;

- координация по поручению заместителя Министра деятельности территориальных органов МВД России и подразделений центрального аппарата МВД России по вопросам деятельности Главного управления;

- организационно-методическое обеспечение деятельности подразделений по контролю за оборотом наркотиков и оказание практической помощи территориальным органам МВД России и их структурным подразделениям по вопросам деятельности Главного управления¹.

Органом, обеспечивающим координацию деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления муниципальных образований по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, осуществляющим мониторинг и оценку развития наркоситуации в Российской Федерации, а также подготовку соответствующих предложений Президенту Российской Федерации является **Государственный антинаркотический комитет**.

А на уровне субъектов эти полномочия осуществляют **антинаркотические комиссии** в субъектах Российской Федерации².

Таким образом, анализ объема и содержания государственной антинаркотической политики (как межведомственной деятельности, охватывающей вопросы медико-социальной, уголовной и пр. политики), обусловленной потребностями защиты жизненно важных интересов личности, общества, государства от угроз наркотического характера, осуществляемой федеральными органами власти, органами субъектов Федерации и местного управления, иными субъектами (общественными организациями, граж-

¹ Положения о ГУНК.

² О дополнительных мерах по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров [Электронный ресурс]: Указ Президента Рос. Федерации: от 18 октября 2007 г. № 1374. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

данами, др.) в соответствии с международными договорами, Конституцией РФ, ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах», иными нормативными правовыми актами, свидетельствует важности данной сферы.

§ 2. Правовое обеспечение национальной безопасности Российской Федерации в сфере противодействия незаконной миграции

Особенности современного мира таковы, что смена человеком места жительства не рассматривается как что-то выходящее за рамки понимания. В каком-то смысле научно-технический прогресс, ускоривший процесс перемещения людей на большие расстояния, а также значительная экономическая дифференциация современных государств, невольно подталкивают миллионы людей к поиску нового места жительства в поисках лучшей жизни. В своей сути миграция это и есть процесс перемещения людей через границы с постоянной или временной сменой постоянного места жительства, либо с регулярным возвращением к нему.

Основная причина смены постоянного места жительства заключается в надежде на лучшие экономические условия проживания. Страна постоянного проживания не обеспечила или не способна обеспечить запросы и потребности, которые перед ней ставил будущий «мигрант».

Однако рассматриваемый нами пример характеризует перемещение человека между государствами (внешняя миграция), но может быть и внутренняя миграция, в ходе которых происходит перемещение в рамках одного государства. Например, процесс переезда из неразвитой периферии в экономически благоприятный центр государства.

Внутренняя миграция говорит о непропорциональности экономического развития регионов государства и, фактически, должна служить ориентиром для изменения социально-экономической политике государства с целью изменения данного положения. Вместе с тем, особенностью внутренней миграции заключается невозможность использования заградительных (запретительных) мер для перемещения лиц, так как, например, в Российской Федерации это противоречило бы конституционному принципу на свободу передвижения. Внутренняя миграция также, в определенной степени способна влиять на обеспечение национальной безопасности, но, всё же, представляет меньшую потенциальную угрозу, чем внешняя.

Существует разнообразное количество причин, заставляющих человека собрать вещи и уехать либо навсегда (безвозвратная миграция), на сезонные работы или просто на время (эпизодическая) в иное государство. Кроме того, существуют ситуации, когда данный выбор фактически предопределен за человека чувством самосохранения (вынужденная). При этом важно понимать, какой бы не была причина миграции, она всегда способно

перерасти в безвозвратную, так как у личности фактически сравнивая условия проживания страны отбытия и прибытия появляется выбор.

Может ли государство выстроить «заградительные барьеры» и обойтись без миграции? Теоретически да, практически это является нецелесообразным. Современные государства напрямую зависят, прежде всего, от трудового миграционного потока, так как мигранты, зачастую занимают те рабочие места, которые не пользуются популярностью у граждан государства, но от работы которых зависит нормальное её функционирование.

Итак, **если государство заинтересовано в притоке рабочей силы, в чём же тогда опасность миграции, в том числе и для обеспечения национальной безопасности?** Опасность представляет незаконная миграция, то есть осуществляемая с нарушением действующего законодательства в данной сфере.

Дело в том, если мы рассматриваем на примере трудовой миграции, количество рабочих мест, на которые потенциально можно трудоустроиться мигранту, в каждом государстве носит ограниченный характер. Государство само определяет данное количество исходя из собственных критериев оценки, потребности экономики. Избыток людей, способен вызвать кризис на рынке труда для собственных граждан, рост безработицы и т.д. В этой связи возникает справедливый вопрос о том, чем будут заниматься лица, въехавшие на территорию государства с нарушением законодательства, то есть не входящие в рассмотренные выше критерии. Как и чем они будут добывать средства к существованию? Пополнят криминальные ряды или просто будут работать в «серую», без необходимых налоговых отчислений в экономику?

Эти вопросы показывают только лишь часть проблем, которые с собой приносит незаконная миграция, поэтому государство не может не обращать внимание и действительно реагировать на нарушение миграционного законодательства.

Почему незаконная миграция возможна и доступна? Современные взаимоотношения между государствами, в том числе осуществляющими на условиях двухсторонних соглашений политику «открытых» границ, позволяют без лишних проблем добраться до территории назначения. Иногда, как показывают примеры ряда среднеазиатских государств, для этого достаточно только сесть в поезд. Дальше проблема находится уже в плоскости контроля за иностранными гражданами со стороны специализированных органов.

Кроме того, сама эта деятельность давно уже превратилась с строго иерархичный преступный бизнес с развитой структурой, огромным оборотом финансового капитала и большим количеством вовлеченных в него лиц, что является, конечно, мощнейшим фактором противодействия эффективной деятельности уполномоченных органов.

Только лишь по скромным оценкам, на территории Российской Федерации находятся 5-6 млн нелегальных мигрантов, деятельность которых создаёт реальные преграды для эффективного функционирования государства, провоцирует в обществе обострение конфликтов на этнической почве, несет с собой распространение инфекционных заболеваний, расширяет границы «теневой» занятости.

Однако кризисные явления в экономике сказались и на данной сфере. Так, к современным тенденциям миграционных процессов следует отнести:

- сокращение притока в 2014–2016 гг. мигрантов на 70 %¹;
- наличие действенной программы для соотечественников за рубежом;
- 1,6 млн иностранцев работают по трудовым патентам;
- с осени 2015 года стало больше иностранцев, которые пытаются использовать Россию для транзитного проезда в Финляндию. Сперва это были граждане Сирии, позднее – выходцы из других стран Ближнего Востока, а также Азии и Африки.

Министерство внутренних дел Российской Федерации является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере миграции.

Кроме того, МВД России:

- координирует деятельность федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере миграции;
- осуществляет федеральный государственный контроль (надзор) в сфере миграции;
- осуществляет в соответствии с законодательством Российской Федерации реализацию мер по предупреждению и пресечению незаконной миграции, иммиграционный контроль в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства.

Главное управление по вопросам миграции Министерства внутренних дел Российской Федерации (ГУВМ МВД России) является самостоятельным структурным подразделением центрального аппарата Министерства внутренних дел Российской Федерации, обеспечивающим и осуществляющим в пределах своей компетенции функции Министерства по выработке и реализации государственной политики, а также нормативному правовому регулированию в сфере миграции.

¹ URL: <http://www.rbc.ru/society/09/01/2015/54afd32b9a79476fc9793d1d>.

Основными задачами ГУВМ МВД России являются:

- организация и участие в формировании основных направлений государственной политики в сфере миграции;
- обеспечение совершенствования нормативно-правового регулирования в сфере миграции;
- обеспечение взаимодействия подразделений МВД России с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации по вопросам, относящимся к компетенции Главного управления;
- организация и координация деятельности территориальных органов МВД России по вопросам, входящим в компетенцию Главного управления;
- организационно-методическое обеспечение деятельности территориальных органов МВД России и их структурных подразделений, организаций, созданных для решения задач по реализации государственной миграционной политики, по вопросам, отнесенным к компетенции Главного управления¹.

Таким образом, незаконная миграция в ее нынешнем состоянии определяется как одна из угроз национальной безопасности Российской Федерации, под которой понимается совокупность условий и факторов, создающих опасность жизненно важным интересам личности, общества, государства в данной сфере.

§ 3. Особенности правового регулирования демографической безопасности современной России

В рассматриваемых нами вопросах мы ставили акценты на национальных интересах, стратегических национальных приоритетах, общих вопросах обеспечения национальной безопасности Российской Федерации и её угрозах. При этом такую категорию как «население» мы рассматривали как нечто постоянное. Однако реальная социальная действительность намного сложнее. Вопросы численности населения носят не менее актуальный характер, чем занимаемая им территория, а учитывая её площадь, значимость его только возрастает.

Следует отметить, что вопросы демографической политики носят серьёзный характер для государства, которое только в XX веке ощутило последствия мировых войн, гражданской войны, распада государства и социально-экономических кризисов. Вместе с тем, сокращение численности

¹ Об утверждении Положения о Главном управлении по вопросам миграции Министерства внутренних дел Российской Федерации [Электронный ресурс]: Приказ МВД России от 15 апреля 2016 г. № 192. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс». Далее – Положение о ГУВМ.

населения является проблемой многих развитых государств, но это не является поводом для бездействия государства в данной сфере.

Почему важна численность населения? Данный фактор трудно переоценить, так от него зависит многие аспекты его жизнедеятельности. В области экономики сокращение численности, например, ведет к сокращению облагаемого налогом и занятого населения, что в свою очередь ведет к сокращению финансовых поступлений, существованию всей политической системы. Численность населения влияет на комплектование и функционирование всех институтов государства, в том числе и Вооруженных Сил и в конце концов ставит вопрос о существовании государства в целом.

Несомненно, численность населения не может быть постоянной величиной, существуют объективные естественные причины её корректирующие. Однако, когда идёт резкое нарушение процесса воспроизводства населения государства, то говорят о **демографическом кризисе**.

В этой связи, задача государства состоит в недопущении такого положения. Данное положение нашло своё отражение в ст.71 Стратегии НБ РФ, по смыслу которой увеличение численности населения является одной из целей обеспечения национальной безопасности, для реализации которой проводится долгосрочная государственная политика в сфере охраны здоровья граждан.

В наиболее общем виде, под **демографической безопасностью** следует понимать состояние защищенности процессе воспроизводства населения от внешних и внутренних угроз, при котором обеспечивается устойчивый рост численности населения.

Существует ли в России в настоящее время демографический кризис? Несмотря на некоторые отдельные негативные тенденции в данном вопросе, в большинстве своём, демографическая ситуация сегодня носит более оптимистичный характер, чем еще несколько лет назад.

Пик негативной тенденции в данной сфере наблюдался в 90-е годы XX века, когда смертность в отдельные годы в 1,5 раза превысила рождаемость. На рубеже тысячелетий естественная убыль населения составляла 900 тыс. человек в год, что является сопоставимым по численности с отдельными субъектами Российской Федерации. По мере улучшения экономической ситуации, убыль населения сокращалась до 249 тыс. человек в 2009 году, но не прекращалась. И если бы не миграционные потоки, которые, например, в 2009 году фактически перекрыли убыль населения, то последствия были бы более ощутимы.

В этом же году, в докладе был сделан прогноз о сокращении численность нашего государства к 2025 году на 11 млн человек. Убеждены, что

данному негативному прогнозу не суждено будет сбыться, так как реальные показатели оказались более оптимистичными.

Так, в 2001 году численность населения Российской Федерации составляла 145 млн человек. При сохранении тенденции на убыль населения численность к 2016 году **должна была составить 133,4 млн человек.**

Стоит отметить, что в целях предотвращения данных негативных тенденций в рассматриваемый период была разработана и принята Концепция демографической политики Российской Федерации на период до 2015 года (и в последствии до 2025 года), с целевыми **ожиданиями на 2016 год в 142 млн человек**, а также реализован комплекс мер по государственной поддержке и стимулированию рождаемости, а также профилактике детской смертности и улучшению здравоохранения в целом.

По данным Росстата, на 1 января 2016 года численность населения Российской Федерации **составляла 146 544 710 человек**, что превышает не только пессимистические и оптимистические прогнозы, но и показатели 2001 года. Естественно, данный прирост стал возможен благодаря вхождению в состав Российской Федерации Республики Крым и города федерального значения Севастополь, но оно не стало определяющим.

Думается, что демографические вопросы не могут быть до конца решенными и требуют постоянного к себе внимания, а, следовательно, опасность депопуляции может еще возрасти.

В этой связи необходимо выделить основные приоритетные направления и задачи государственной политики современной России в сфере демографии:

1. Создание условий для повышения рождаемости, обеспечения поддержки семей с детьми.

Стоит охарактеризовать текущую ситуацию по двум ключевым показателям:

а) во-первых, снизилась младенческая смертность (на 12 процентов, достигнув 6,2 на тысячу родившихся живыми, что является отечественным историческим минимумом);

б) во-вторых, предоставление материального (семейного) капитала (предоставление регулируется Федеральным законом № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»¹; размер материнского (семейного) капитала в 2017 году составляет 453 026,0 рубля);

2. Улучшение здоровья населения и снижение смертности.

Следует отметить, что продолжительность жизни россиян увеличилась – до 71,2, причем в большей степени увеличилась у мужчин – на полгода за 2015 год.

¹ О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей [Электронный ресурс]: Федер. закон Рос. Федерации от 29 декабря 2006 г. № 256-ФЗ: в ред. от 28 декабря 2016 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

3. Привлечение русских и русскоязычных жителей республик бывшего СССР к иммиграции в Российскую Федерацию.

В этой связи заслуживает особого внимания активизация действия Федерального закон от 24 мая 1999 г. № 99-ФЗ (в ред. от 23 июля 2013 г.) «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом», который значительно упрощает организационные вопросы в данной сфере.

4. Улучшение баланса расселения населения Российской Федерации по регионам.

5. Ограничение незаконной иммиграции, особенно в тех регионах Российской Федерации, где она может создать угрозу социальной стабильности, суверенитету, территориальной целостности и национальной безопасности страны.

6. Формирование системы обеспечения государственной демографической и семейной политики.

Таким образом, сущность демографической безопасности состоит в противодействии как внутренним, так и внешним угрозам, выражающимся в таком изменении параметров демографического развития, при котором нарушается воспроизводство населения и не обеспечивается достаточный уровень национальной безопасности. Приоритетами демографического развития современной России являются: укрепление здоровья и увеличения продолжительности жизни населения, стимулирование рождаемости и укрепление семьи. Следует отметить, что за последние годы государство многое сделало для изменений в данной сфере, однако демографическая политика процесс сложный и длительный и требует дополнительных усилий в данном направлении.

Вопросы для самоконтроля:

1. Нормативная правовая база противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

2. Современные тенденции миграционной политики Российской Федерации.

3. Современное состояние миграционных процессов в Российской Федерации.

4. Роль ГУНК МВД России и ГУВМ МВД России в обеспечении национальной безопасности

5. Государственная политика в области противодействия демографическому кризису.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

Действующие нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации : [принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. : в ред. от 21 июля 2014 г.] // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2014. – № 31, ст. 4398.

2. Устав ООН : [от 26 июня 1945 г.] // Сборник международных договоров СССР. – 1987. – XLI.

3. Договор о Евразийском экономическом союзе [Электронный ресурс] : [от 29 мая 2014 г. : в ред. от 12 февраля 2017 г.] // Официальный интернет-портал правовой информации. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 16 января 2015 г.).

4. Договор о коллективной безопасности [Электронный ресурс] : [от 15 мая 1992 г. : с изм. от 10 декабря 2010 г.]. – URL: http://www.odkb-csto.org/documents/detail.php?ELEMENT_ID=126.

5. Уголовный кодекс Рос. Федерации : [федер. закон от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ : в ред. от 7 июня 2017 г.] // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1996. – № 25, ст. 2954.

6. О Правительстве Российской Федерации : федер. конст. закон : [от 17 декабря 1997 г. № 2-ФКЗ : в ред. от 28 декабря 2016 г.] // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1997. – № 51, ст. 5712.

7. О чрезвычайном положении : федер. конст. закон : [от 30 мая 2001 г. № 3-ФЗ : в ред. от 3 июля 2016 г.] // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 23, ст. 2277.

8. О безопасности : федер. закон : [от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ : в ред. от 5 октября 2015 г.] // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 1, ст. 2.

9. Об обороне : федер. закон : [от 31 мая 1996 г. № 61-ФЗ : в ред. от 30 декабря 2015 г.] // Рос. газ. – 1996. – № 106.

10. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации : федер. закон : [от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ : в ред. от 7 июня 2017 г.] // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2003. – № 40, ст. 3822.

11. О внешней разведке : федер. закон : [от 10 января 1996 г. № 5-ФЗ : в ред. от 18 июня 2017 г.] // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1996. – № 3, ст. 143

12. О войсках национальной гвардии Российской Федерации : федер. закон : [от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ] // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2016. – № 27, ст. 4159.

13. О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами : федер. закон : [от 7 мая 2013 г. № 79-ФЗ : в ред. от 28 декабря 2016 г.] // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2013. – № 19, ст. 2306.

14. О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера : федер. закон : [от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ : в ред. от 23 июня 2016 г.] // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1994. – № 35, ст. 3648.

15. О наркотических средствах и психотропных веществах : федер. закон : [от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ : в ред. от 3 июля 2016 г.] // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1998. – № 2, ст. 219.

16. О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях : федер. закон : [от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ : в ред. от 7 июня 2017 г.] // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2004. – № 25, ст. 2485.

17. О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации : федер. закон : [от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ : в ред. от 3 ноября 2015 г.] // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2006. – № 19, ст. 2060.

18. О противодействии терроризму : федер. закон : [от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ : в ред. от 6 июля 2016 г.] // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2006. – № 11, ст. 1146.

19. О Федеральной службе безопасности : федер. закон : [от 3 апреля 1995 г. № 40-ФЗ : в ред. от 18 июня 2017 г.] // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1995. – № 15, ст. 1269.

20. Вопросы Министерства иностранных дел Российской Федерации : указ Президента Рос. Федерации : [от 11 июля 2004 г. № 865 : вместе с Положением о Министерстве иностранных дел Российской Федерации] // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2004. – № 28, ст. 2880.

21. Вопросы Федеральной службы охраны Российской Федерации : указ Президента Рос. Федерации : [от 7 августа 2004 г. № 1013 : в ред. от 27 июня 2016 г. : вместе с Положением о Федеральной службе охраны Российской Федерации] // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2004. – № 32, ст. 3314.

22. Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации : указ Президента Рос. Федерации : [от 21 декабря 2016 г. № 699] // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2016. – № 52, ст. 7614.

23. Об охране окружающей среды : федер. закон : [от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ : в ред. от 29 декабря 2015 г.] // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 2, ст. 133.

24. О противодействии коррупции : федер. закон : [от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ : в ред. от 3 апреля 2017 г.] // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2008. – № 52, ст. 6228.

25. О противодействии экстремистской деятельности : федер. закон : [от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ : в ред. от 23 ноября 2015 г.] // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 30, ст. 3031.

26. О мерах по совершенствованию государственного управления в области противодействия терроризму : указ Президента Рос. Федерации : [от 26 декабря 2015 г. № 664 : в ред. от 7 декабря 2016 г. : вместе с Положением о Национальном антитеррористическом комитете] // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2015. – № 52, ст. 7591.

27. О полиции : федер. закон : [от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ : в ред. от 18 июня 2017 г.] // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 7, ст. 900.

28. О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей : федер. закон : [от 29 декабря 2006 г. № 256-ФЗ : в ред. от 28 декабря 2016 г.] // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2007. – № 1, ст. 19.

29. О дополнительных мерах по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров : указ Президента Рос. Федерации : [от 18 октября 2007 г. № 1374] // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2007. – № 43, ст. 5167.

30. О совершенствовании государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции : указ Президента Рос. Федерации : [от 5 апреля 2016 г. № 156 : в ред. от 21 декабря 2016 г.] // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2016. – № 15, ст. 2071.

31. О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации : указ Президента Рос. Федерации : [от 31 декабря 2015 г. № 683 : вместе с Стратегией национальной безопасности Российской Федерации] // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2016. – № 1, ст. 212.

32. О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года : указ Президента Рос. Федерации : [от 19 декабря 2012 г. № 1666 : вместе с Стратегией государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года] // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2012. – № 52, ст. 7477.

33. О Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации : указ Президента Рос. Федерации : [от 1 декабря 2016 г. № 642] // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2016. – № 49, ст. 6887.

34. О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации до 2030 года : указ Президента Рос. Федерации : [от 13 мая 2017 г. № 208] // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2017. – № 20, ст. 2902.

35. Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Реализация государственной национальной политики» : постановление Правительства Рос. Федерации : [от 29 декабря 2016 г. № 562 : в ред. от 12 мая 2017 г.] // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2017. – № 2, ст. 361.

36. О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера : постановление Правительства Рос. Федерации : [от 21 мая 2007 г. № 304 : в ред. от 17 мая 2011 г.] // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2007. – № 22, ст. 2640.

37. Военная доктрина Российской Федерации : [утв. Президентом Рос. Федерации 25 декабря 2014 г. № Пр-2976] // Рос. газ. – 2014. – № 298.

38. Концепция общественной безопасности в Российской Федерации [Электронный ресурс] : [утв. Президентом Рос. Федерации 20 ноября 2013 г. № Пр-2685]. – Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

39. Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года [Электронный ресурс] : [утв. Президентом Рос. Федерации 28 ноября 2014 г. № Пр-2753]. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

40. Об утверждении Положения о Главном управлении по вопросам миграции Министерства внутренних дел Российской Федерации : приказ МВД России : [от 15 апреля 2016 № 192] // Ваше право. Миграция. – 2016. – № 10.

41. Об утверждении Положения о Главном управлении по контролю за оборотом наркотиков Министерства внутренних дел Российской Федерации [Электронный ресурс] : приказ МВД России : [от 23 апреля 2016 г. № 209]. – URL: <https://media.mvd.ru/files/embed/795035>.

Недействующие нормативные правовые акты

1. О безопасности : закон Рос. Федерации : [от 5 марта 1992 г. № 2446-1] // Ведомости СНД и ВС РФ. – 1992. – № 15, ст. 769.

2. О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года : указ Президента Рос. Федерации : [от 12 мая 2009 г. № 537 : в ред. от 1 июля 2014 г.]. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

3. О Концепции национальной безопасности Российской Федерации : указ Президента Рос. Федерации : [от 10 января 2000 г. № 24] // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2000. – № 2, ст. 170.

Учебные пособия

1. Нижник, Н. С. Национальная безопасность как социюридический феномен / Н. С. Нижник. – СПб., 2013.
2. Основы теории национальной безопасности : учебное пособие. – Волгоград : ВА МВД России, 2012.
3. Основы теории национальной безопасности : учебное пособие. – М. : ДГСК МВД России, 2014.

Учебное пособие

кандидат юридических наук
Выходов Александр Александрович

ОСНОВЫ ТЕОРИИ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Свидетельство о государственной аккредитации
Рег. № 2660 от 02.08.2017 г.
Подписано в печать 08.11.2017 г. Формат 60х90¹/₁₆.
Усл. печ. л. 9,31. Тираж 71 экз. Заказ № 719.

Орловский юридический институт МВД России имени В. В. Лукьянова.
302027, г. Орел, ул. Игнатова, 2.