

Министерство внутренних дел Российской Федерации
Омская академия

М. А. Засыпкин

**ОСНОВЫ ТЕОРИИ
НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

Учебное пособие

Омск
ОМА МВД России
2022

УДК 342.5(075)
ББК 67.620.6я73
3-36

Рецензенты:

доктор юридических наук, доцент *О. А. Дизер*
(Белгородский юридический институт МВД России
имени И. Д. Путилина);

кандидат юридических наук, доцент *А. Н. Шаламова*
(Восточно-Сибирский институт МВД России, г. Иркутск)

Засыпкин, М. А.

3-36 Основы теории национальной безопасности : учеб. пособие / М. А. Засыпкин. — Омск : Омская академия МВД России, 2022. — 88 с.

ISBN 978-5-88651-788-0

В учебном пособии на системной основе рассмотрены теоретико-методологические и правовые основы национальной безопасности, охарактеризована система национальной безопасности и ее элементы: угрозы безопасности, национальные интересы, система обеспечения национальной безопасности Российской Федерации. Дано описание видов национальной безопасности.

Предназначено для курсантов и слушателей образовательных организаций МВД России.

УДК 342.5(075)
ББК 67.620.6я73

ISBN 978-5-88651-788-0

© Омская академия МВД России, 2022

ВВЕДЕНИЕ

Для многонационального народа России и нашего государства в целом вопросы безопасности играют важное значение. Особую актуальность деятельность по обеспечению безопасности приобретает в настоящее время, так как угрозы становятся многофакторными, носят комплексный характер и для их локализации требуются научно обоснованные систематизированные подходы.

Законодательство РФ в сфере обеспечения национальной безопасности (далее — НБ) активно совершенствуется и приводится в соответствие с объективными реалиями защиты государства. Законодателем выработана концепция развития нормативной правовой основы организации и функционирования системы обеспечения НБ РФ.

В пособии дается характеристика функционирования системы НБ РФ, которая станет теоретической базой в подготовке специалистов для правоохранительных органов. Оно призвано систематизировать знания, выработать умения и навыки обеспечения безопасности в профессиональной сфере, а также позволит сформировать у обучающихся устойчивые представления об организационно-правовых основах обеспечения НБ в целом и ее видов, о методах, формах обеспечения ее защиты от внутренних и внешних угроз.

ТЕМА 1. ТЕОРЕТИКО-МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

§ 1. Национальная безопасность: история и современное состояние

Общая теория НБ — это форма научного знания, позволяющая раскрыть механизмы и процессы в сфере НБ. Она имеет тесную связь с техническими и гуманитарными науками, в том числе с правовыми, социальными, экономическими, военными и др. Используя научный аппарат, методологию данных наук, общая теория НБ исследует объекты и субъекты безопасности, принципы и методы обеспечения безопасности человека, общества и государства. Это необходимо для выработки понимания основных категорий НБ, таких как опасность, безопасность, риски, вызовы и угрозы, интерес, объект и субъект безопасности, система обеспечения безопасности.

Объект общей теории НБ — это система ценностей и национальных интересов РФ.

Предметами общей теории НБ являются деятельность личности, общества и государства по защите национальных интересов от внутренних и внешних угроз, закономерности и принципы обеспечения НБ.

Понятие и сущность национальной безопасности.

Подходы к классификации национальной безопасности РФ

Впервые термин «национальная безопасность» был использован в 1904 г. в послании Президента США Т. Рузвельта американскому Конгрессу. В нем был обоснован захват зоны Панамского канала интересами НБ, которая употреблялась в качестве синонима слова «оборона». В таком смысле НБ понималась до принятия Закона «О национальной безопасности» 1947 г., который определил ее как интеграцию вопросов внутренней, внешней и военной политики в интересах взвешенного под-

хода к проблемам применения США различных средств — военных и невоенных — в своей внешней политике.

В России понятие «национальная безопасность» стало вводиться в теорию и практику лишь с 1991 г. с принятием Верховным Советом РФ Закона РФ от 5 марта 1992 г. № 2446-1 «О безопасности» (далее — Закон РФ № 2446-1). В контексте норм документа безопасность рассматривалась как состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз. Хотя термин «национальная безопасность» в нем не употреблялся, но основные его категории уже присутствовали.

Первые термин «национальная безопасность» в РФ был упомянут в Федеральном законе от 20 февраля 1995 г. № 24-ФЗ «Об информации, информатизации и защите информации» (в настоящее время утратил силу), а его определение дано в Послании Президента России Б. Н. Ельцина Федеральному собранию РФ от 13 июня 1996 г. «О национальной безопасности». В документе НБ характеризовалась как состояние защищенности национальных интересов от внутренних и внешних угроз, обеспечивающее прогрессивное развитие личности, общества и государства. Это определение совпадало с тем, которое употреблялось в утратившем силу Законе РФ № 2446-1.

Концепция национальной безопасности Российской Федерации, утвержденная Указом Президента РФ от 17 декабря 1997 г. № 1300 (далее — Концепция НБ от 1997 г.), стала первым основополагающим документом в области национальной безопасности государства. Она ввела в научный оборот такие категории, как «национальная безопасность», «национальные интересы». Под НБ РФ понималась «безопасность ее многонационального народа как носителя суверенитета и единственного источника власти в Российской Федерации».

На смену Концепции НБ от 1997 г. пришла «Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года», утвержденная Указом Президента РФ от 12 мая 2009 г. № 537. НБ трактовалась в ней как «состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, которое позволяет обеспечить конституционные права, свободы, достойные качество и уровень жизни граждан, суверенитет, территориальную целостность и устойчивое развитие Российской Федерации, оборону и безопасность государства».

Обновленное понятие НБ РФ было закреплено в «Стратегии национальной безопасности Российской Федерации», утвержденной Указом Президента РФ от 31 декабря 2015 г. № 683 (далее — Стратегия НБ от 2015 г.), и определялось как «состояние защищенности личности, общества

и государства от внутренних и внешних угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод граждан РФ, достойные качество и уровень их жизни, суверенитет, независимость, государственная и территориальная целостность, устойчивое социально-экономическое развитие Российской Федерации».

В настоящее время действует Стратегия национальной безопасности Российской Федерации, утвержденная Указом Президента РФ от 2 июля 2021 г. № 400 (далее — Стратегия НБ от 2021 г.). В ней в очередной раз скорректировано понятие «национальная безопасность». Под НБ понимается состояние защищенности национальных интересов Российской Федерации от внешних и внутренних угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод граждан, достойные качество и уровень их жизни, гражданский мир и согласие в стране, охрана суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности, социально-экономическое развитие страны.

Исходя из анализа положений Конституции РФ, Федерального закона от 15 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности» (далее — Федеральный закон № 390-ФЗ) и Стратегии НБ от 2021 г., можно констатировать, что НБ представляет собой родовое понятие по отношению к другим видам безопасности.

В то же время НБ является видовым понятием по отношению к безопасности более масштабного уровня — всеобщей (универсальной) и региональной безопасности.

В зависимости от объекта, интересы которого защищаются от угроз НБ, выделяют безопасность личности, общества, государства.

В зависимости от сферы общественной жизни и деятельности человека — политическую, экономическую, военную, социальную, информационную, энергетическую, демографическую, радиационную, биологическую, техногенную, общественную, экологическую, интеллектуальную безопасность.

По характеру источников угроз — внешнюю и внутреннюю безопасность.

Законодательное закрепление видов безопасности

В Конституции РФ — безопасность государства (ст. ст. 13, 55, 82, 83, 102, 114), безопасность граждан (ст. 56), безопасность личности, общества и государства (ст. ст. 71, 83), общественная безопасность (ст. ст. 72, 83, 102), экологическая безопасность (ст. 72), международный мир и безопасность (ст. 79.1), безопасность людей (ст. 98).

В утратившем силу Федеральном законе № 390-ФЗ — безопасность государства, общественная и экологическая безопасность, безопасность личности, национальная безопасность (ст. 1).

В утратившей силу Стратегии НБ от 2015 г. упоминалось о государственной, общественной, информационной, экологической, экономической, транспортной, энергетической безопасности, безопасности личности.

В Стратегии НБ от 2021 г. говорится о государственной, общественной, экономической, продовольственной, энергетической, информационной, экологической, радиационной, химической, биологической, гидрометеорологической, международной информационной безопасности, безопасности государства, глобальной, международной и коллективной безопасности.

Недостатком правовых установлений выступает отсутствие строгой классификации видов НБ.

§ 2. Основные категории общей теории национальной безопасности

Объектом НБ является то, что подлежит защите от угроз НБ. Впервые объекты были определены в Законе РФ № 2446-1: личность — ее права и свободы; общество — материальные и духовные ценности; государство — его конституционный строй, суверенитет и территориальная целостность.

Стратегия НБ от 2021 г. выделяет *триаду объектов* НБ: личность, общество и государство. Все они органично связаны друг с другом. Подрыв безопасности одного отражается на безопасности других.

Субъектом обеспечения НБ выступает тот, кто может обеспечить защиту национальных интересов.

К субъектам обеспечения НБ относятся федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов РФ, иные государственные органы и государственные организации и учреждения, органы местного самоуправления, общественные объединения и граждане, обладающие правами и обязанностями по участию в обеспечении НБ в соответствии с законодательством РФ.

Национальная безопасность формируется в русле объективных процессов и, как сложная система, рассматривается во взаимосвязи ее функциональных элементов: национальные интересы; угрозы национальной безопасности; система обеспечения национальной безопасности. Эта система называется системой национальной безопасности. Каждый из ее элементов также представляет собой сложную, независимую саморазвивающуюся систему.

Национальные интересы

На основании Стратегии НБ от 2021 г. национальные интересы РФ — это объективно значимые потребности личности, общества и государства в безопасности и устойчивом развитии.

Национальными интересами РФ являются:

1) сбережение народа России, развитие человеческого потенциала, повышение качества жизни и благосостояния граждан;

2) защита конституционного строя, суверенитета, независимости, государственной и территориальной целостности РФ, укрепление обороны страны;

3) поддержание гражданского мира и согласия в стране, укрепление законности, искоренение коррупции, защита граждан и всех форм собственности от противоправных посягательств, развитие механизмов взаимодействия государства и гражданского общества;

4) развитие безопасного информационного пространства, защита российского общества от деструктивного информационно-психологического воздействия;

5) устойчивое развитие российской экономики на новой технологической основе;

6) охрана окружающей среды, сохранение природных ресурсов и рациональное природопользование, адаптация к изменениям климата;

7) укрепление традиционных российских духовно-нравственных ценностей, сохранение культурного и исторического наследия народа России;

8) поддержание стратегической стабильности, укрепление мира и безопасности, правовых основ международных отношений.

Национальные интересы имеют сложную структуру и могут классифицироваться по различным основаниям.

По продолжительности действия — постоянные и временные.

По сферам жизнедеятельности — в социальной, экономической, военной, информационной, экологической, политической, культурной, научно-технической и др.

По объектам безопасности — интересы личности, интересы общества, интересы государства.

По целям внешней политики — субрегиональные, региональные, глобальные.

По характеру источника угроз — внешние и внутренние.

По характеру взаимодействия государств — совместные, параллельные, расходящиеся и конфронтационные.

По степени социальной значимости — жизненно важные, важные, маловажные интересы.

В Стратегии НБ от 2021 г. закреплено, что обеспечение и защита национальных интересов осуществляются посредством реализации следующих стратегических национальных приоритетов:

- 1) сбережение народа России и развитие человеческого потенциала;
- 2) оборона страны;
- 3) государственная и общественная безопасность;
- 4) информационная безопасность;
- 5) экономическая безопасность;
- 6) научно-технологическое развитие;
- 7) экологическая безопасность и рациональное природопользование;
- 8) защита традиционных российских духовно-нравственных ценностей, культуры и исторической памяти;
- 9) стратегическая стабильность и взаимовыгодное международное сотрудничество.

Состояние НБ напрямую зависит от степени реализации стратегических национальных приоритетов и эффективности функционирования системы обеспечения НБ.

Угрозы национальной безопасности

Угроза НБ — это совокупность условий и факторов, создающих прямую или косвенную возможность нанесения ущерба национальным интересам РФ.

Классификация угроз национальной безопасности России

В зависимости от места нахождения источника угроз(ы) — внутренние и внешние.

По характеру проявления — природные, антропогенные, социальные.

По степени субъективного восприятия — завышенная, заниженная, адекватная, мнимая, неосознанная.

По степени сформированности — потенциальная, реальная.

В зависимости от той или иной сферы жизни общества, подвергающейся опасности в области:

- обороны страны (военные опасности и военные угрозы);
- государственной и общественной безопасности;
- качества жизни российских граждан;
- экономики;
- науки, технологий и образования;
- охраны здоровья;

- культуры;
- экологии.

Кроме угрозы также употребляются такие понятия, как опасность, вызов и риск.

Опасность — это вполне осознаваемая, но не фатальная вероятность нанесения ущерба интересам личности, общества, государства. Она может существовать, а угрозы не будет, и только в определенных условиях опасность может достичь характера угрозы.

Угроза — это реальная, непосредственная возможность нанесения ущерба жизненно важным интересам.

Признаки угрозы:

- 1) динамическое возрастание опасности;
- 2) демонстрация готовности совершить насилие для причинения ущерба;
- 3) реальное намерение одних субъектов причинить ущерб другим;
- 4) наибольшая вероятность перехода потенциального ущерба в действительный.

Вызов — противодействие реализации национальных интересов государства в различных формах, не перерастающее в конфликт.

Вызов — противодействие осуществлению национальных интересов, ценностей и целей, решению задач обеспечения НБ в форме официальных и неофициальных политико-дипломатических действий, торгово-экономической экспансии и т. п.

Риск — существование или возможность возникновения ситуации, при которой формируются предпосылки (накапливается потенциал) противодействия реализации национальных ценностей, интересов и целей, обеспечению НБ.

Риск — высокая вероятность возникновения ситуаций, способных помешать достижению целей безопасности, в том числе в военной области.

Риск — вероятность (возможность) возникновения неблагоприятных и нежелательных последствий деятельности самого субъекта.

Система обеспечения национальной безопасности — это совокупность осуществляющих реализацию государственной политики в сфере обеспечения НБ органов публичной власти и находящихся в их распоряжении инструментов.

Обеспечение национальной безопасности — это реализация органами публичной власти во взаимодействии с институтами гражданского общества и организациями политических, правовых, военных, социально-экономических, информационных, организационных и иных мер, направленных на противодействие угрозам НБ.

ТЕМА 2. РОЛЬ ПРАВА В ОБЕСПЕЧЕНИИ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

§ 1. Правовая основа обеспечения национальной безопасности

Интерес представляет собой движущую побудительную силу социального развития. Интересы граждан, общества отдельного суверенного государства должны быть согласованными, так как это является необходимым условием обеспечения их безопасности. Единство национальных интересов должно быть основано на праве. Реализация принципа верховенства права, защита прав человека и основных свобод должны быть приоритетными в обеспечении НБ.

XXI в. ставит перед международным сообществом и государствами немало проблем в этом основополагающем направлении, особенно учитывая характер новых вызовов и угроз международной и национальной безопасности. Законодательство в области обеспечения НБ должно формироваться и постоянно совершенствоваться в зависимости от складывающихся как внутри государства, так и на международной арене экономических, социальных, политических условий развития. Роль права состоит в том, чтобы гармонично сочетать национальные и глобальные интересы.

Законодательство государства выступает фундаментом его правовой системы. Несовершенство законодательства может быть непосредственной угрозой НБ. Укрепление основ государственности начинается с укрепления ее правовых основ. Проведение государственной политики, нацеленной на укрепление НБ РФ и обеспечение устойчивого развития страны на долгосрочную перспективу, должно основываться на детальной регламентации функционирования всей системы НБ.

Правовая основа обеспечения НБ имеет двойное назначение. С одной стороны, роль права заключается в регулировании обще-

ственных отношений в разных сферах. С помощью права устраняются угрозы, направленные на ограничения, нарушения прав и свобод. Национальные интересы в экономике, экологии, обороне и других сферах обеспечиваются посредством права, действия правовой системы. Функционирование правовой системы непосредственно связано с реализацией национальных интересов путем правового регулирования общественных отношений и их охраной. В этом проявляются роль и значение правовой безопасности. Под *правовой безопасностью* следует понимать состояние защищенности правовой системы. Это внешний фактор обеспечения НБ.

С другой стороны, право выступает средством оптимизации функционирования как самой системы НБ, так и системы обеспечения НБ в частности (внутренний фактор).

Законодательство о безопасности разрабатывается каждым государством. В РФ не существует четкого систематизированного и кодифицированного законодательства в этой сфере. Нормы права, относящиеся к безопасности, закреплены во множестве правовых актов различных отраслей права и разного уровня нормативных правовых актов.

Наличие структур обеспечения НБ не решает всех проблем безопасности в государстве. Это может быть осуществлено только при условии деятельности этих структур в рамках единой системы. Эффективность деятельности субъектов обеспечения НБ напрямую зависит и от законодательства (его содержания) в области обеспечения НБ.

В РФ сформирована правовая основа обеспечения НБ. Она последовательно обновляется, модернизируется, исходя из объективных потребностей.

Правовая основа обеспечения национальной безопасности — это совокупность взаимосвязанных, внутренне согласованных основополагающих нормативных правовых актов, содержащих юридические принципы и нормы, регулирующие общественные отношения в сфере обеспечения НБ в целях их упорядочения и развития.

Правовое регулирование обеспечения НБ как одной из ключевых сфер деятельности государства охватывает комплекс связанных с ней вопросов: основные понятия в сфере обеспечения НБ, объекты и субъекты обеспечения НБ, задачи, принципы обеспечения НБ, функции субъектов обеспечения НБ и системы в целом, разграничения полномочий органов публичной власти на всех уровнях, права и обязанности должностных лиц и общественных объединений, порядок использования имеющихся сил и средств, форм и методов обеспечения безопасности.

Нормативную правовую основу формирования и функционирования органов, обеспечивающих национальную безопасность России, составляют:

- Конституция РФ;
- общепризнанные принципы и нормы международного права, а также международные договоры и соглашения, заключенные и признанные РФ;
- федеральные конституционные законы и законы РФ о поправке к Конституции РФ;
- федеральные законы;
- указы и распоряжения Президента РФ;
- постановления и распоряжения Правительства РФ;
- конституции (уставы), нормативные правовые акты органов государственной власти субъектов РФ;
- уставы и муниципально-правовые акты органов местного самоуправления;
- нормативные акты, изданные субъектами обеспечения национальной безопасности в пределах их компетенции.

Особенностью современного состояния правовых основ обеспечения НБ выступает открытость и доступность нормативных актов, регулирующих различные сферы обеспечения безопасности.

§ 2. Принципы международного права в области безопасности

Безопасность отдельного государства зависит от обеспечения безопасности всех государств, безопасность всех предполагает безопасность каждого государства. Поэтому основой права международной безопасности является согласованная деятельность всех государств.

Право международной безопасности трактуется как система принципов и норм, регулирующих военно-политические отношения государств и других субъектов международного права в целях предотвращения несанкционированного применения военной силы, борьбы с международным терроризмом, ограничения и сокращения вооружений.

Право международной безопасности — это отрасль международного права, принципы и нормы которой регулируют взаимодействие субъектов этого права в целях обеспечения мира и безопасности¹.

¹ Лукашук И. И. Международное право. Особенная часть : учебник для студентов. 3-е изд., перераб. и доп. М., 2005. С. 282.

Важный вклад в создание права международной безопасности принадлежит нашей стране. В Декрете о мире 1917 г. содержались принципы системы мира и безопасности, которые используются и в настоящее время.

Опыт Второй мировой войны показал, что необходимо формировать новую систему международной безопасности. Концепция мира и безопасности была воплощена в Уставе ООН. В 1975 г. важные решения были приняты Совещанием по безопасности и сотрудничеству в Европе. В 1986 г. СССР предложил Концепцию всеобъемлющей международной безопасности. Ее положения получили поддержку ООН в резолюциях 1986 г. и последующих лет.

Основополагающим актом права международной безопасности, как и всего международного права, является Устав ООН. В нем сформулирована главная цель — поддерживать международный мир и безопасность.

Основные принципы современного международного права закреплены, прежде всего, в Уставе ООН². Их можно определить как общепризнанные нормы, имеющие важное значение для обеспечения нормального функционирования межгосударственной системы и, следовательно, для решения международных проблем.

Однако некоторые из них изложены в Уставе очень кратко. Поэтому по инициативе ряда европейских государств в 60-е гг. XX в. ООН была проведена работа по кодификации основных принципов. Она завершилась принятием в 1970 г. Генеральной Ассамблеей ООН Декларации о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций³.

Декларация содержит семь принципов:

- 1) неприменения силы или угрозы силой;
- 2) мирного разрешения международных споров;
- 3) невмешательства в дела, входящие во внутреннюю компетенцию государства;
- 4) равноправия и самоопределения народов;
- 5) суверенного равенства государств;

² Устав Организации Объединенных Наций от 26 июня 1945 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

³ Декларация о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом ООН от 24 октября 1970 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

6) обязанности государств сотрудничать друг с другом в соответствии с Уставом ООН;

7) добросовестного выполнения государствами обязательств, принятых ими в соответствии с Уставом ООН.

Это не значит, что в международном праве только семь основных принципов. Декларация не ставила своей задачей дать их полный перечень.

В Заключительном акте Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе от 1 августа 1975 г. (Хельсинки) содержатся десять основных принципов. К перечисленным в Декларации 1970 г. добавлены:

- принцип нерушимости границ;
- принцип территориальной целостности государств;
- принцип уважения прав человека и его основных свобод.

Возрастание роли международных отношений в обществе и появление новых глобальных, жизненно важных проблем ведут к увеличению числа основных принципов международного права. Например, с повышением международного значения проблемы охраны окружающей среды в международном праве возник и развивается важный принцип *охраны окружающей среды*⁴.

Систему общепризнанных принципов международного права можно без сомнения считать важным элементом правовых основ обеспечения НБ РФ.

⁴ Декларация Конференции Организации Объединенных Наций по проблемам окружающей человека среды от 16 июня 1972. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/declarathenv.shtml (дата обращения: 21.09.2021) ; Декларация Рио-де-Жанейро по окружающей среде и развитию от 14 июня 1992. URL: <https://docs.cntd.ru/document/8308082>. (дата обращения: 21.09.2021) ; и др.

ТЕМА 3. КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

§ 1. Развитие концептуальных основ конституционно-правового обеспечения национальной безопасности Российской Федерации

Концепция (от лат. *conceptio* — понимание, система) — это: 1) генеральный замысел, определяющий стратегию действий при осуществлении реформ, планов, программ; 2) система взглядов на процессы и явления в природе и в обществе; 3) определенный способ понимания, трактовки какого-либо предмета, явления, процесса; 4) комплекс взглядов, связанных между собой и вытекающих один из другого; 5) система путей решения задачи¹.

В общем смысле под концепцией понимается замысел, определяющий генеральную стратегию действий в той области, для которой она разрабатывается. Вопросы обеспечения НБ РФ требуют концептуального подхода.

Концептуальное осмысление, разработка теоретических положений и политико-правовых средств и методов правового регулирования обеспечения НБ РФ происходило поэтапно и совершенствуется в настоящее время.

Можно выделить шесть этапов развития концептуальных основ конституционно-правового обеспечения НБ:

- первый — 1990–1993 гг.;
- второй — 1994–2000 гг.;
- третий — 2001–2008 гг.;
- четвертый — 2009–2013 гг.;
- пятый — 2014–2020 гг.;
- шестой — с 2020 г. по настоящее время.

¹ URL: https://gufo-me.turbopages.org/ufuo.me/s/dict/economics_terms (дата обращения: 21.09.2021).

На первом этапе в сложных условиях системного кризиса государства происходило концептуальное осмысление формирования новой парадигмы обеспечения безопасности государства. Прежде всего были заложены теоретические основы создания современной системы НБ РФ. В частности, в Конституцию СССР были внесены изменения, направленные на усовершенствование системы государственного управления в сфере обеспечения безопасности государства. Был образован Совет Безопасности СССР, на который возлагались обязанности по выработке рекомендаций по проведению в жизнь политики в области обороны страны, поддержанию ее надежной государственной, экономической и экологической безопасности, преодолению последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, обеспечению стабильности и правового порядка в обществе².

Основные положения теории безопасности были заложены Законом РФ от 5 марта 1992 г. № 2446-1 «О безопасности». В нем содержались такие понятия, как безопасность, объект и субъект безопасности, угрозы, национальные интересы; были определены структура системы безопасности РФ и ее функции, статус Совета Безопасности; разграничены полномочия и руководство органов власти в системе безопасности.

Среди нормативных правовых актов, регулировавших отношения в сфере безопасности, были следующие:

- Закон РФ от 18 апреля 1991 г. № 1026-1 «О милиции»;
- Указ Президента РФ от 7 мая 1992 г. № 466 «О создании Вооруженных Сил Российской Федерации»;
- Указ Президента РФ от 2 ноября 1993 г. № 1833 «Об основных положениях военной доктрины Российской Федерации».

12 декабря 1993 г. была принята Конституция РФ, регламентировавшая новую систему ценностей и интересов: человек, его права и свободы; государственная целостность в качестве основы российского федерализма; новая система органов государственной власти и принципов ее осуществления; новые принципы формирования правовой системы и системы источников права и др.

Конституционные положения вступили в противоречие с отдельными трактовками понятий и их содержанием, закрепленными Законом РФ № 2446-1. Эти обстоятельства предопределили дальнейшую выработку и совершенствование теоретических основ безопасности.

На втором этапе активно шел процесс создания новых источников права в соответствии с требованиями Конституции РФ, в том числе пред-

² URL: <http://k.sssr.su/1977/7/#015-1>. (дата обращения: 12.06.2020).

принимались попытки определить концептуальное понимание основ НБ. Напряженная общественно-политическая и экономическая ситуация в России, изменения, происходившие на международной арене, непосредственно отражались на вопросах обеспечения НБ.

В этот период было принято большое количество нормативных правовых актов, но они не были подчинены общей идее обеспечения НБ.

Среди них можно выделить следующие:

1. Указы Президента РФ:

— от 29 апреля 1996 г. № 608 «О государственной стратегии экономической безопасности Российской Федерации (Основных положениях)» (утратил силу);

— от 30 ноября 1995 г. № 1203 «Об утверждении Перечня сведений, отнесенных к государственной тайне»;

— от 15 июня 1996 г. № 909 «Об утверждении Концепции государственной национальной политики Российской Федерации» (утратил силу) и др.

2. Федеральные конституционные законы:

— от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации»;

— от 17 декабря 1997 г. № 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» (утратил силу).

3. Федеральные законы:

— Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ;

— от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

— от 20 февраля 1995 г. № 24-ФЗ «Об информации, информатизации и защите информации» (утратил силу);

— от 3 апреля 1995 г. № 40-ФЗ «О Федеральной службе безопасности»;

— от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности»;

— от 31 мая 1996 г. № 61-ФЗ «Об обороне»;

— от 6 февраля 1997 г. № 26-ФЗ «О внутренних войсках Министерства внутренних дел» (утратил силу);

— от 26 февраля 1997 г. № 31-ФЗ «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации».

4. Концепция коллективной безопасности государств-участников договора о коллективной безопасности от 10 февраля 1995 г.

5. Постановление Правительства РФ от 7 августа 1995 г. № 798 «О мероприятиях по реализации документов Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе».

Результатом кропотливой работы ученых, законодателей, представителей политических объединений стало принятие Концепции национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента РФ № 1300 от 17 декабря 1997 г. Концепция НБ от 1997 г. определялась как официальная система взглядов на обеспечение в Российской Федерации безопасности личности, общества и государства от внешних и внутренних угроз во всех сферах жизнедеятельности. Она ввела в оборот такие категории, как «национальная безопасность Российской Федерации» и «национальные интересы». Однако в ней имелся ряд непроработанных положений, негативно влияющих на практическую реализацию.

В результате Указом Президента РФ от 10 января 2000 г. № 24 в Концепцию НБ от 1997 г. были внесены серьезные изменения и дополнения. С принятием обновленной Концепции от 2000 г. система правового обеспечения НБ стала наполняться определенным содержанием. Законодательными и исполнительными органами страны активно разрабатывались и принимались нормативные правовые акты в сфере НБ. Уточненная Концепция положила начало формированию видовых концепций, доктрин и стратегий безопасности. В течение 2000 г. были приняты:

- Военная доктрина, утвержденная Указом Президента РФ от 21 апреля 2000 г. № 706, и др.;

- Концепция внешней политики Российской Федерации, утвержденная Президентом РФ 28 июня 2000 г.;

- Доктрина информационной безопасности Российской Федерации, утвержденная Президентом РФ 9 сентября 2000 г., № Пр-1895.

На третьем этапе происходило дальнейшее совершенствование уже принятых ранее документов, касающихся вопросов НБ РФ. В этот период разрабатываются новые нормативные правовые документы, регулирующие отношения в различных сферах безопасности. Были внесены поправки и изменения в более чем 60 федеральных конституционных и федеральных законов. Наибольшим коррективам подверглись Уголовный кодекс РФ; Кодекс РФ об административных правонарушениях; федеральные законы «О гражданстве Российской Федерации», «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию», «О Государственной границе Российской Федерации», «О Федеральной службе безопасности», «О государственной тайне» и др.

Среди новых документов можно отметить:

1. Указ Президента РФ от 15 декабря 2006 г. № 116 «О мерах по противодействию терроризму» и др.

2. Федеральные законы:

— от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации»;

— от 9 февраля 2007 г. № 16-ФЗ «О транспортной безопасности»;

— от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

Четвертый этап начался с принятия в 2009 г. Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года. Данная Стратегия заменила Концепцию национальной безопасности. Она отражала сложившиеся к началу XXI в. геополитические и внутригосударственные реалии, в ней были закреплены понятия: «национальная безопасность», «национальные интересы», «угрозы национальной безопасности»; охарактеризована система обеспечения НБ. Впервые в качестве направлений обеспечения НБ она определяла стратегические национальные приоритеты.

Дальнейшая модернизация законодательства в сфере НБ РФ проявилась в замене устаревшего Закона РФ «О безопасности» одноименным Федеральным законом № 390-ФЗ. В этот период также подверглись существенной корректировке различные концепции, доктрины и стратегии по видам НБ. В частности, 12 февраля 2013 г. Президентом РФ была утверждена Концепция внешней политики Российской Федерации.

На пятом этапе правовая основа обеспечения НБ продолжала динамично развиваться. Шел активный процесс создания таких документов стратегического планирования, как стратегии, концепции, доктрины, основы государственной политики, национальные планы. Эти документы стали частью правовой системы России. По содержанию это политико-правовые программные акты, в которых выражается политика государства по вопросам обеспечения НБ и отдельных ее видов.

В связи с принятием Федерального закона от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании» деятельность по разработке правовых основ обеспечения НБ приобрела более упорядоченный характер. В данном Законе определены субъекты, уполномоченные на подготовку документов стратегического планирования по вопросам обеспечения НБ, а также перечень и наименование документов, которые они имеют право разрабатывать.

Правовые основы в сфере обеспечения НБ — это документы программного характера, рассчитанные на определенный период действия. В настоящее время идет последовательный процесс обновления доктринальных и концептуальных актов по вопросам обеспечения НБ.

События на Украине, вхождение Крыма в состав РФ, введение санкций в отношении России европейскими странами и США, активная борь-

ба РФ с международным терроризмом в Сирии стали причиной для пересмотра положений Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года.

31 декабря 2015 г. Президент РФ своим Указом утвердил обновленную Стратегию национальной безопасности Российской Федерации³.

В ходе дальнейшего совершенствования правовых основ национальной безопасности были приняты новые доктринальные и концептуальные документы по вопросам обеспечения НБ: указы Президента РФ от 30 ноября 2016 г. № 640 «Об утверждении Концепции внешней политики Российской Федерации»; от 5 декабря 2016 г. № 646 «Об утверждении Доктрины информационной безопасности Российской Федерации»; от 19 апреля 2017 г. № 176 «О Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года»; от 11 января 2018 г. № 12 «Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на период до 2030 года»; от 25 апреля 2018 г. № 174 «Об утверждении Основ государственной пограничной политики Российской Федерации»; от 13 октября 2018 г. № 585 «Об утверждении Основ государственной политики в области обеспечения ядерной и радиационной безопасности Российской Федерации на период до 2025 года и дальнейшую перспективу»; от 31 октября 2018 г. № 622 «О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019–2025 годы»; от 5 марта 2020 г. № 164 «Об Основах государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2035 года»; от 26 октября 2020 г. № 645 «О Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года» и др.

Шестой этап берет свое начало с конституционных преобразований 2020 г. В содержании Конституции РФ был сделан акцент на обеспечение конкретных видов национальных ценностей, национальных интересов, стратегических национальных приоритетов. Также заложены новые подходы к формированию системы обеспечения НБ.

2 июля 2021 г. Президентом РФ утверждена Стратегия НБ РФ. Она имеет новую внутреннюю логику по определению целей и задач обеспечения НБ РФ в различных областях и сферах развития РФ и соответствующие направления деятельности по противодействию угрозам НБ государства.

³ О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации : указ Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. № 683. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Перечисленные документы наглядно доказывают, что идет последовательный, планомерный процесс совершенствования концептуальных основ конституционно-правового обеспечения НБ РФ. Это свидетельствует о том, что разрабатываются новые подходы и механизмы противодействия современным вызовам и угрозам НБ РФ в зависимости от объективных условий функционирования государства.

§ 2. Институт главы государства, его место и роль в обеспечении национальной безопасности

Согласно Конституции РФ Президент РФ играет ключевую роль в механизме обеспечения НБ. *Он наделен следующими полномочиями в области обеспечения НБ:*

- является главой государства. Не относится ни к одной ветви власти;

- является гарантом Конституции РФ, прав и свобод человека и гражданина. В установленном Конституцией РФ порядке принимает меры по охране суверенитета РФ, ее независимости и государственной целостности, поддерживает гражданский мир и согласие в стране, обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов, входящих в единую систему публичной власти;

- определяет основные направления внутренней и внешней политики государства;

- как глава государства представляет Российскую Федерацию внутри страны и в международных отношениях;

- осуществляет общее руководство Правительством РФ; вправе председательствовать на заседаниях Правительства РФ;

- утверждает по предложению Председателя Правительства РФ структуру федеральных органов исполнительной власти, вносит в нее изменения; в структуре федеральных органов исполнительной власти определяет органы, руководство деятельностью которых осуществляет Президент РФ, и органы, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство РФ;

- назначает на должность после консультаций с Советом Федерации РФ и освобождает от должности руководителей федеральных органов исполнительной власти (включая федеральных министров), ведающих вопросами обороны, безопасности государства, внутренних дел, юстиции, иностранных дел, предотвращения чрезвычайных ситуаций (далее — ЧС) и ликвидации последствий стихийных бедствий, общественной безопасности;

— назначает на должность после консультаций с Советом Федерации и освобождает от должности Генерального прокурора РФ, заместителей Генерального прокурора РФ, прокуроров субъектов РФ, прокуроров военных и других специализированных прокуратур, приравненных к прокурорам субъектов РФ; назначает на должность и освобождает от должности иных прокуроров, для которых такой порядок назначения и освобождения от должности установлен федеральным законом;

— формирует Государственный Совет РФ в целях обеспечения согласованного функционирования и взаимодействия органов публичной власти, определения основных направлений внутренней и внешней политики РФ и приоритетных направлений социально-экономического развития государства;

— формирует Совет Безопасности РФ в целях содействия главе государства в реализации его полномочий по вопросам обеспечения национальных интересов и безопасности личности, общества и государства, а также поддержания гражданского мира и согласия в стране, охраны суверенитета РФ, ее независимости и государственной целостности, предотвращения внутренних и внешних угроз; возглавляет Совет Безопасности РФ;

— вправе приостанавливать действие актов органов исполнительной власти субъектов РФ в случае их противоречия Конституции РФ и федеральным законам, международным обязательствам РФ или нарушения прав и свобод человека и гражданина до решения этого вопроса соответствующим судом;

— является Верховным Главнокомандующим Вооруженными Силами РФ;

— утверждает военную доктрину РФ;

— назначает и освобождает от должности высшее командование Вооруженных Сил РФ;

— вправе вводить на территории РФ или в отдельных ее местностях военное положение в случае агрессии против РФ или непосредственной угрозы агрессии;

— вправе вводить на территории РФ или в отдельных ее местностях чрезвычайное положение.

Согласно ст. 8 Федерального закона «О безопасности» Президент РФ обладает следующими полномочиями в сфере обеспечения безопасности:

— определяет основные направления государственной политики в области обеспечения безопасности;

— утверждает стратегию национальной безопасности РФ, иные концептуальные и доктринальные документы в области обеспечения безопасности;

— устанавливает компетенцию федеральных органов исполнительной власти в области обеспечения безопасности, руководство деятельностью которых он осуществляет;

— в порядке, закрепленном Федеральным конституционным законом от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении», вводит на территории РФ или в отдельных ее местностях чрезвычайное положение, осуществляет полномочия в области обеспечения режима чрезвычайного положения;

— принимает в соответствии с законодательством РФ:

а) решения о применении специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности;

б) меры по защите граждан от преступных и иных противоправных действий, по противодействию терроризму и экстремизму;

— решает в соответствии с законодательством РФ вопросы, связанные с обеспечением защиты:

а) информации и государственной тайны;

б) населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

— осуществляет иные полномочия в области обеспечения безопасности, возложенные на него Конституцией РФ, федеральными конституционными законами и федеральными законами.

Перечень полномочий Президента РФ в сфере обеспечения НБ не является исчерпывающим. Полномочия могут устанавливаться в соответствии с Конституцией РФ и федеральным законодательством.

§ 3. Законодательная власть, ее место и роль в обеспечении национальной безопасности

Система органов законодательной власти предусмотрена главой 5 Конституции РФ и состоит из Федерального Собрания РФ и органов законодательной власти субъектов РФ.

Федеральное Собрание РФ — Парламент РФ — является представительным и законодательным органом РФ.

Полномочия палат Федерального Собрания РФ в области обеспечения безопасности определены Конституцией РФ и ст. 9 Федерального закона «О безопасности».

К ведению Совета Федерации РФ относятся:

— отрешение Президента РФ от должности; лишение неприкосновенности Президента РФ, прекратившего исполнение своих полномочий;

— назначение на должность по представлению Президента РФ Председателя Конституционного Суда РФ, заместителя Председателя Конституционного Суда РФ и судей Конституционного Суда РФ, Председателя Верховного Суда РФ, заместителей Председателя Верховного Суда РФ и судей Верховного Суда РФ;

— проведение консультаций по предложенным Президентом РФ кандидатурам на должность Генерального прокурора РФ, заместителей Генерального прокурора РФ, прокуроров субъектов РФ, прокуроров военных и других специализированных прокуратур, приравненных к прокуратурам субъектов РФ;

— назначение на должность и освобождение от должности Председателя Счетной палаты РФ и половины от общего числа аудиторов Счетной палаты РФ по представлению Президента РФ;

— проведение консультаций по предложенным Президентом РФ кандидатурам на должность руководителей федеральных органов исполнительной власти (включая федеральных министров), ведающих вопросами обороны, безопасности государства, внутренних дел, юстиции, иностранных дел, предотвращения ЧС и ликвидации последствий стихийных бедствий, общественной безопасности;

— рассмотрение принятых Государственной Думой Федерального Собрания РФ федеральных законов в области обеспечения безопасности;

— утверждение указа Президента РФ о введении чрезвычайного положения.

Государственная Дума Федерального Собрания РФ принимает федеральные законы в области обеспечения безопасности.

Совет Федерации РФ, Государственная Дума РФ вправе осуществлять парламентский контроль, в том числе направлять парламентские запросы руководителям государственных органов и органов местного самоуправления по вопросам, входящим в компетенцию этих органов и должностных лиц. Порядок реализации парламентского контроля определяется федеральными законами и регламентами палат Федерального Собрания РФ.

§ 4. Исполнительная власть, ее место и роль в обеспечении национальной безопасности

Исполнительную власть РФ осуществляют Правительство РФ и иные федеральные органы исполнительной власти в соответствии со структурой федеральных органов исполнительной власти под общим руководством Президента РФ, а также органы исполнительной власти субъектов РФ.

Основы правового статуса Правительства РФ регламентируются Федеральным конституционным законом от 6 ноября 2020 г. № 4-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации», который определяет следующие полномочия.

1. В области охраны окружающей среды и природопользования (ст. 22):

— обеспечивает проведение единой государственной политики в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности;

— принимает меры по реализации прав граждан на благоприятную окружающую среду, по обеспечению экологического благополучия, по созданию благоприятных условий жизнедеятельности населения, по снижению негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду.

2. В области обеспечения законности, прав и свобод человека и гражданина, борьбы с преступностью (ст.23):

— участвует в выработке и реализации государственной политики в области обеспечения безопасности личности, общества и государства;

— осуществляет меры по обеспечению законности, прав и свобод человека и гражданина, по охране собственности и общественного порядка, по борьбе с преступностью и другими общественно опасными явлениями;

— осуществляет меры по обеспечению безопасности личности, общества и государства при применении информационных технологий, обороте цифровых данных;

— разрабатывает и реализует меры по совершенствованию подготовки кадров для правоохранительных органов, развитию и укреплению материально-технической базы правоохранительных органов.

3. В области обеспечения обороны страны и безопасности государства (ст. 24):

— осуществляет меры по защите суверенитета и территориальной целостности Российской Федерации, обеспечению обороны страны и безопасности государства;

— принимает меры по поддержанию и укреплению международного мира и безопасности, обеспечению мирного сосуществования государств и народов, недопущению вмешательства во внутренние дела государства;

— организует оснащение Вооруженных Сил РФ, других войск, воинских формирований и органов вооружением и военной техникой, их обеспечение материальными средствами, ресурсами и услугами;

- обеспечивает выполнение государственных программ вооружения и развития оборонно-промышленного комплекса, а также программ подготовки граждан по военно-учетным специальностям;

- обеспечивает предоставление социальных гарантий военнослужащим и иным лицам, привлекаемым в соответствии с федеральными законами к обороне страны или обеспечению безопасности государства;

- принимает меры по охране Государственной границы РФ;

- руководит гражданской обороной.

4. *В области внешней политики и международных отношений (ст. 25):*

- осуществляет меры по обеспечению реализации внешней политики Российской Федерации;

- обеспечивает представительство Российской Федерации в иностранных государствах и международных организациях;

- заключает в пределах своих полномочий международные договоры Российской Федерации, обеспечивает выполнение обязательств Российской Федерации по международным договорам, а также наблюдает за выполнением другими участниками указанных договоров их обязательств;

- отстаивает геополитические интересы Российской Федерации, защищает граждан Российской Федерации за пределами ее территории;

- оказывает поддержку соотечественникам, проживающим за рубежом, в осуществлении их прав, обеспечении защиты их интересов и сохранении общероссийской культурной идентичности.

Согласно ст. 10 Федерального закона «О безопасности» *Правительство РФ:*

- участвует в определении основных направлений государственной политики в области обеспечения безопасности;

- формирует федеральные целевые программы в области обеспечения безопасности и обеспечивает их реализацию;

- устанавливает компетенцию федеральных органов исполнительной власти в области обеспечения безопасности, руководство деятельностью которых оно осуществляет;

- организует обеспечение федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления средствами и ресурсами, необходимыми для выполнения задач в области обеспечения безопасности;

- осуществляет иные полномочия в области обеспечения безопасности, возложенные на него Конституцией РФ, федеральными конститу-

ционными законами, федеральными законами и нормативными правовыми актами Президента РФ.

Перечисленные полномочия Правительства РФ направлены на обеспечение безопасности основных объектов НБ — личности, общества и государства, защиту их интересов.

Федеральные органы исполнительной власти выполняют задачи в области обеспечения безопасности в соответствии с Конституцией РФ, федеральными конституционными законами, федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента РФ и Правительства РФ.

Органы исполнительной власти субъектов Федерации в пределах своей компетенции обеспечивают исполнение законодательства РФ в области обеспечения безопасности.

ТЕМА 4. ОСНОВНЫЕ ЭЛЕМЕНТЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СИСТЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

§ 1. Система национальной безопасности и система обеспечения национальной безопасности Российской Федерации

Система НБ должна рассматриваться во взаимосвязи ее функциональных элементов: национальных интересов, угроз НБ, системы обеспечения НБ. Система НБ соотносится с составляющими ее элементами как часть и целое. Поэтому не стоит отождествлять понятия «система национальной безопасности» и «система обеспечения национальной безопасности».

Система обеспечения НБ РФ функционирует на основе права.

Стратегия НБ РФ закрепляет понятие системы обеспечения НБ как совокупность осуществляющих реализацию государственной политики в сфере обеспечения НБ органов публичной власти и находящихся в их распоряжении инструментов.

Стратегия призвана консолидировать усилия федеральных органов государственной власти, других государственных органов, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества по созданию благоприятных внутренних и внешних условий для реализации национальных интересов и стратегических национальных приоритетов РФ.

Федеральный закон «О безопасности» определил основные принципы и содержание деятельности, полномочия и функции федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ, других государственных органов, органов местного самоуправления, а также статус Совета Безопасности РФ по обеспечению НБ.

Анализ правовых положений позволяет сделать вывод о том, что в обеспечении НБ участвуют органы, входящие в единую систему публичной власти, и граждане, общественные объединения, наделенные правами и обязанностями участвовать в обеспечении НБ. Исходя из этого структура современной системы обеспечения НБ РФ имеет две части: государственную систему обеспечения НБ и общественную (негосударственную) систему обеспечения НБ.

§ 2. Характеристика государственной системы обеспечения национальной безопасности

В Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года система обеспечения национальной безопасности была определена как «силы и средства обеспечения национальной безопасности»¹.

Под силами обеспечения НБ понимались Вооруженные Силы РФ, другие войска, воинские формирования и органы, в которых федеральным законодательством предусмотрена военная и (или) правоохранительная служба, а также федеральные органы государственной власти, принимающие участие в обеспечении НБ государства на основании законодательства РФ.

Под средствами обеспечения НБ понимались технологии, а также технические, программные, лингвистические, правовые, организационные средства, включая телекоммуникационные каналы, используемые в системе обеспечения НБ для сбора, формирования, обработки, передачи или приема информации о состоянии НБ и мерах по ее укреплению.

Указанный подход к определению системы обеспечения НБ имел недостатки. В реализацию государственной политики по обеспечению НБ включены не все субъекты обеспечения НБ даже от лица государства. Акцент был сделан на силовую составляющую, а про институты гражданского общества ничего не сказано.

В действующей Стратегии НБ имеется прежний недостаток — не в полной мере учитываются все субъекты обеспечения НБ.

В настоящее время, исходя из объективных условий развития государства, в непростых условиях международной напряженности форми-

¹ О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года : указ Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 г. № 537. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» (утратил силу).

руются новые (уточняются имеющиеся) задачи и оптимальная структура системы, анализируется функционирование отдельных ее элементов, организация работы системы в целом.

Основным субъектом обеспечения НБ является государство, осуществляющее свои функции по формированию и реализации государственной политики в сфере обеспечения НБ РФ через единую систему публичной власти.

На федеральном уровне в систему обеспечения национальной безопасности входят следующие субъекты.

1. Президент РФ.
2. Совет Безопасности РФ, которому отведена координирующая роль.
3. Палаты Федерального Собрания РФ.
4. Правительство РФ:
 - а) федеральные министерства;
 - б) федеральные службы;
 - в) федеральные агентства.
5. Судебные органы — федеральные суды, конституционные (уставные) суды, мировые судьи субъектов РФ².
6. Прокуратура РФ.

На региональном уровне субъектами системы являются органы государственной власти субъектов РФ.

1. Законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов РФ.
2. Высшие исполнительные органы государственной власти субъектов РФ.
3. Иные государственные органы власти субъектов РФ, образуемые в соответствии с конституцией (уставом) субъекта РФ³.

На муниципальном (местном) уровне обеспечение НБ осуществляется органами местного самоуправления в границах территорий соответствующих видов муниципальных образований.

1. Представительные органы муниципального образования.
2. Глава муниципального образования.

² О судебной системе Российской Федерации : федеральный конституционный закон от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

³ Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации : федеральный закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

3. Местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования).

4. Контрольно-счетный орган муниципального образования.

5. Иные органы и выборные должностные лица местного самоуправления, предусмотренные уставом муниципального образования и обладающие полномочиями по решению вопросов местного значения⁴.

Основные полномочия по обеспечению НБ находятся в компетенции федеральных органов исполнительной власти, реализующих наибольший объем правомочий в области НБ. Ряд органов исполнительной власти специально создан для обеспечения НБ в отдельных сферах. К ним относятся:

1. Министерство обороны РФ.

2. Министерство внутренних дел РФ.

3. Федеральная служба безопасности РФ.

4. Федеральная служба войск национальной гвардии РФ.

5. Министерство по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий РФ.

6. Служба внешней разведки РФ.

7. Федеральная служба охраны РФ.

8. Министерство иностранных дел РФ.

9. Федеральная таможенная служба РФ.

10. Федеральная служба по финансовому мониторингу РФ.

11. Главное управление специальных программ Президента РФ и др.

§ 3. Характеристика общественной (негосударственной) системы обеспечения национальной безопасности

Общественная (негосударственная) система обеспечения НБ выступает неотъемлемой частью целостной системы обеспечения НБ любого государства. Наличие негосударственной системы обеспечения НБ и ее функционирование подтверждает закрепление демократических основ государственного устройства.

⁴ Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации : федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» ; О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера : федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Общественная (негосударственная) система обеспечения национальной безопасности включает в себя:

1. *Общественные объединения.* Правовой основой их деятельности является Конституция РФ, Федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ «Об общественных объединениях».

Под общественным объединением понимается добровольное, самоуправляемое, некоммерческое формирование, созданное по инициативе граждан, объединившихся на основе общности интересов для реализации общих целей, указанных в уставе общественного объединения.

Общественные объединения могут создаваться в одной из следующих организационно-правовых форм: общественная организация, общественное движение, общественный фонд, общественное учреждение, орган общественной самодеятельности, политическая партия.

2. *Общественная палата РФ.* Правовой основой ее деятельности выступают Конституция РФ, Федеральный закон от 4 апреля 2005 г. № 32-ФЗ «Об Общественной палате Российской Федерации».

Общественная палата РФ обеспечивает взаимодействие граждан РФ, общественных объединений, профессиональных союзов, творческих союзов, объединений работодателей и их ассоциаций, профессиональных объединений, а также иных некоммерческих организаций, созданных для представления и защиты интересов профессиональных и социальных групп, с федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления в целях учета потребностей и интересов граждан РФ, защиты прав и свобод граждан РФ и прав общественных объединений и иных некоммерческих организаций при формировании и реализации государственной политики в целях осуществления общественного контроля за деятельностью федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, а также в целях содействия реализации государственной политики в области обеспечения прав человека в местах принудительного содержания.

3. *Профессиональные союзы (профсоюзы).* Правовой основой их деятельности являются Конституция РФ, Федеральный закон от 12 января 1996 г. № 10-ФЗ «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности».

Профсоюз — это добровольное общественное объединение граждан, связанных общими производственными, профессиональными интересами по роду их деятельности, создаваемое в целях представительства и защиты их социально-трудовых прав и интересов.

4. *Граждане РФ.* Правовой основой их деятельности выступают Конституция РФ (ст. ст. 23, 30, 37, 45), Федеральный закон от 2 апреля 2014 г. № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» и др.

Граждане РФ вправе защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законом, а также добровольно участвовать в охране общественного порядка.

5. *Негосударственный (частный) нотариат.* Правовой основой деятельности являются Конституция РФ, «Основы законодательства Российской Федерации о нотариате» от 11 февраля 1993 г. № 4462-1.

Нотариат в РФ призван обеспечивать в соответствии с Конституцией РФ, конституциями (уставами) субъектов РФ, Основами законодательства РФ о нотариате защиту прав и законных интересов граждан и юридических лиц путем совершения нотариусами предусмотренных законодательными актами нотариальных действий от имени Российской Федерации⁵.

6. *Адвокатура.* Правовой основой деятельности выступают Конституция РФ, Федеральный закон от 31 мая 2002 г. № 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации».

Адвокатура — это профессиональное сообщество адвокатов, которое, как институт гражданского общества, не входит в систему органов государственной власти и местного самоуправления.

Оказывая юридическую помощь, адвокат:

- 1) дает консультации и справки по правовым вопросам;
- 2) составляет заявления, жалобы, ходатайства и другие документы правового характера;
- 3) представляет интересы доверителя в конституционном судопроизводстве;
- 4) участвует в качестве представителя доверителя в гражданском и административном судопроизводстве;
- 5) участвует в качестве представителя или защитника доверителя в уголовном судопроизводстве и производстве по делам об административных правонарушениях;
- 6) представляет интересы доверителя в органах государственной власти, органах местного самоуправления, общественных объединениях и иных организациях;
- 7) представляет интересы доверителя в органах государственной власти, судах и правоохранительных органах;

⁵ Основы законодательства Российской Федерации о нотариате (утв. Верховным Советом Российской Федерации 11 февраля 1993 г. № 4462-1) (ред. фед. закона от 27 декабря 2019 г. № 480-ФЗ). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

8) участвует в качестве представителя доверителя в исполнительном производстве, а также при исполнении уголовного наказания;

9) выступает в качестве представителя доверителя в налоговых правоотношениях.

Перечисленные функции адвокатуры свидетельствуют о том, что она своей деятельностью способствует охране прав и законных интересов физических и юридических лиц, объективному и справедливому отправлению правосудия, укреплению законности.

7. *Негосударственные охранные службы и детективные агентства.* Правовой основой их деятельности являются Конституция РФ, Закон РФ от 11 марта 1992 г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации».

Частная детективная и охранная деятельность определяется как оказание на возмездной договорной основе услуг физическим и юридическим лицам имеющими специальное разрешение (лицензию), полученную в соответствии с настоящим Законом, организациями и индивидуальными предпринимателями в целях защиты законных прав и интересов своих клиентов⁶.

На граждан, осуществляющих частную детективную и охранную деятельность, действие законов, закрепляющих правовой статус работников правоохранительных органов, не распространяется.

8. *Религиозные объединения.* Правовой основой их деятельности выступают Конституция РФ (ст. ст. 28, 29, 30), Федеральный закон от 26 сентября 1997 г. № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях»⁷.

Конституция РФ закрепляет право каждого гражданина на свободу совести, свободу вероисповедания. Граждане могут пользоваться правом на свободу вероисповедания индивидуально, а также совместно, путем создания религиозных объединений. Религиозным объединением в Российской Федерации признается добровольное объединение граждан РФ, иных лиц, постоянно и на законных основаниях проживающих на территории РФ, образованное в целях совместного исповедания и распространения веры и обладающее соответствующими этой цели признаками:

⁶ О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации : закон Российской Федерации от 11 марта 1992 г. № 2487-1. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

⁷ О свободе совести и о религиозных объединениях : федеральный закон от 26 сентября 1997 г. № 125-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

вероисповедание; совершение богослужений, других религиозных обрядов и церемоний; обучение религии и религиозное воспитание своих последователей.

Религиозные объединения могут создаваться в форме религиозных групп и организаций.

Следует отметить, что система обеспечения НБ зависит от развития государства и общества в конкретный исторический отрезок времени, от материальных возможностей государства, способствующих ее формированию, от законодательной базы, закрепляющей правовые инструменты защиты НБ.

ТЕМА 5. КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВАЯ ОСНОВА ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИИ В УСЛОВИЯХ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

§ 1. Чрезвычайная ситуация: понятие, виды, источники

Чрезвычайная ситуация (далее — ЧС) — это обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей¹.

Различают ЧС *по характеру* источника (природные, техногенные, биолого-социальные и военные) и *по масштабам* (локального характера, муниципального характера, межмуниципального характера, регионального характера, межрегионального характера, федерального характера)².

В статье 3 Федерального конституционного закона от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении» закреплены обстоятельства, при которых вводится чрезвычайное положение. Тем самым он устанавливает разделение обстоятельств введения чрезвычайного положения на *конфликтные* (ЧС социально-политического характера) и *бесконфликтные* (ЧС техногенного, экологического и природного характера).

Источником ЧС техногенного, экологического и природного характера может стать опасное техногенное происшествие, авария, катастрофа,

¹ О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера : федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера : постановление Правительства РФ от 21 мая 2007 г. № 304. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

опасное природное явление, стихийное бедствие, широко распространенная инфекционная болезнь людей, сельскохозяйственных животных и растений, в результате чего произошла или может возникнуть чрезвычайная ситуация³.

Источниками ЧС социально-политического характера могут быть попытки насильственного изменения конституционного строя РФ, захвата или присвоения власти, вооруженный мятеж, массовые беспорядки, террористические акты, блокирование или захват особо важных объектов или отдельных местностей, подготовка и деятельность незаконных вооруженных формирований, межнациональные, межконфессиональные и региональные конфликты, сопровождающиеся насильственными действиями.

§ 2. Правовая основа обеспечения национальной безопасности России в чрезвычайных ситуациях

Любое государство на каком-то этапе своего развития может столкнуться с чрезвычайными ситуациями социального, техногенного, природного характера. Поэтому они имеют в своем законодательстве арсенал правовых средств для обеспечения безопасности государства и его граждан.

Важная роль в предотвращении, ликвидации негативных последствий, вызванных действиями человека либо силами природы, либо агрессией других государств, принадлежит праву. Право, выступая регулятором общественных отношений, в зависимости от преследуемых законодателем целей устанавливает определенные правовые режимы реализации государственной власти.

В условиях нормального функционирования единой системы публичной власти действуют правовые нормы, регулирующие общественные отношения в обычных условиях. При наступлении ЧС требуется введение правовых норм, оказывающих нормативно-организующее воздействие на различные группы общественных отношений и их участников. Путем введения особых правовых режимов субъекты обеспечения безопасности должны гарантировать необходимый уровень защищенности объектов НБ в РФ.

³ Национальный стандарт Российской Федерации. Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Термины и определения. (утв. и введен в действие приказом Росстандарта от 12 сентября 2016 г. № 1111-ст). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Особый правовой режим — это специальный режим, вводимый на всей территории РФ или ее части в случае возникновения угроз внешнего и внутреннего характера национальным интересам РФ, определяющий порядок организации деятельности органов единой системы публичной власти, других государственных органов, институтов гражданского общества и предусматривающий введение мер ограничительного характера в отношении объектов обеспечения НБ.

Задачами введения особых правовых режимов является обеспечение прав и свобод граждан, охраны общественного порядка, общественной безопасности, суверенитета, независимости, государственной и территориальной целостности РФ и обеспечение функционирования институтов гражданского общества. Достижение цели предполагается посредством обеспечения безопасности. Действия государства и его структур в рамках обеспечения НБ, прежде всего, направлены на создание и поддержание необходимого уровня защищенности объектов НБ в РФ.

Содержание особых правовых режимов определяется соответствующим законодательством и включает в себя комплекс экономических, политических, административных, военных, правовых, идеологических и иных мер, нацеленных на предотвращение или ликвидацию последствий ЧС, угрожающих личности, обществу и государству.

Правовая основа обеспечения национальной безопасности РФ в ЧС

1. Конституция РФ.

2. Международные правовые акты:

— Конвенция о защите прав человека и основных свобод от 4 ноября 1950 г.;

— Международный пакт о гражданских и политических правах от 16 декабря 1966 г.

3. Федеральный конституционный закон от 31 мая 2001 г. № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении».

4. Федеральные законы:

— от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

— от 3 апреля 1995 г. № 40-ФЗ «О Федеральной службе безопасности»;

— от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне»;

— от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности»;

— от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму»;

- от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности»;
- от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» и др.
- 5. Указы Президента РФ:
 - от 14 июня 2012 г. № 851 «О порядке установления уровней террористической опасности, предусматривающих принятие дополнительных мер по обеспечению безопасности личности, общества и государства»;
 - от 26 декабря 2015 г. № 664 «О мерах по совершенствованию государственного управления в области противодействия терроризму» (вместе с Положением о Национальном антитеррористическом комитете);
 - от 2 июля 2021 г. № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации»;
 - от 20 декабря 2016 г. № 696 «Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2030 года»;
 - от 19 апреля 2017 г. № 176 «О Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года»;
 - от 11 января 2018 г. № 12 «Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на период до 2030 года»;
 - от 11 марта 2019 г. № 97 «Об основах государственной политики Российской Федерации в области обеспечения химической и биологической безопасности на период до 2025 года и дальнейшую перспективу».
- 6. Концептуальные и доктринальные документы стратегического планирования:
 - Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации (утв. Президентом РФ 5 октября 2009 г.);
 - Концепция общественной безопасности в Российской Федерации (утв. Президентом РФ 14 ноября 2013 г. № Пр-2685) и др.
- 7. Постановления Правительства РФ:
 - от 30 декабря 2003 г. № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»;
 - от 21 мая 2007 г. № 304 «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;
 - от 2 апреля 2020 г. № 417 «Об утверждении Правил поведения, обязательных для исполнения гражданами и организациями, при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации»;
 - от 15 апреля 2014 г. № 300 «О государственной программе Рос-

сийской Федерации „Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах“».

8. Приказ МЧС от 8 июля 2004 г. № 329 «Об утверждении критериев информации о чрезвычайных ситуациях».

§ 3. Обеспечение безопасности в чрезвычайных ситуациях

Одним из приоритетных направлений государственной политики в сфере НБ РФ является обеспечение общественной безопасности.

Под *общественной безопасностью* понимается состояние защищенности человека и гражданина, материальных и духовных ценностей общества от преступных и иных противоправных посягательств, социальных и межнациональных конфликтов, а также от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера⁴.

Деятельность по обеспечению безопасности в ЧС представляет собой часть деятельности обеспечения общественной безопасности. Одной из стратегических целей общественной безопасности выступает защита населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера.

Угрозы общественной безопасности (в части ЧС):

- вероятность возникновения ЧС на опасных ядерных, радиационных и производственных объектах;

- ухудшение технического состояния объектов транспортной инфраструктуры, транспортных средств, гидротехнических сооружений, связанное с их износом;

- значительное ухудшение обеспечения санитарно-эпидемиологической, ветеринарно-санитарной, фитосанитарной и экологической безопасности, а также упадок биотехнологической и химической промышленности;

- пожары;

- естественные колебания характеристик гидрологического режима водных объектов, которые несут серьезные риски наводнений и иного негативного воздействия вод на население, территорию и объекты экономики в связи с учащением опасных гидрологических явлений в новых климатических условиях и продолжающимся антропогенным освоением территорий;

⁴ Концепция общественной безопасности в Российской Федерации (утв. Президентом РФ 14 ноября 2013 г. № Пр-2685). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

— сейсмическая опасность. На сейсмоопасных территориях страны находится большое количество критически важных объектов и жилых зданий, которые в случае сильного землетрясения могут подвергнуться серьезным разрушениям, вследствие чего усилятся поражающее воздействие на население;

— стихийные бедствия, аварии и катастрофы, в том числе связанные с глобальным изменением климата.

Объектами обеспечения безопасности в ЧС являются население, организации, осуществляющие экономическую деятельность, и окружающая среда.

Безопасность в ЧС — это состояние защищенности населения, объектов экономики и окружающей среды от опасностей в чрезвычайных ситуациях⁵.

Деятельность по обеспечению безопасности в ЧС подразумевает реализацию системы мероприятий, направленных на защиту населения, объектов экономики, окружающей среды от опасностей в ЧС.

Обеспечение НБ в области защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера, в сфере пожарной безопасности осуществляется путем совершенствования и развития единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС, ее территориальных и функциональных подсистем, повышения эффективности реализации полномочий органов местного самоуправления в области обеспечения безопасности жизнедеятельности населения, обновления парка технологического оборудования и технологий производства на потенциально опасных объектах и объектах жизнеобеспечения населения, развития системы мониторинга и прогнозирования ЧС, внедрения современных технических средств информирования и оповещения населения, поддержания на должном уровне современной технической оснащенности и готовности пожарно-спасательных сил, развития системы принятия превентивных мер по снижению риска возникновения ЧС и пожаров на основе совершенствования надзорной деятельности, проведения профилактических мероприятий, а также путем формирования культуры безопасности жизнедеятельности населения.

Дополнительно необходимо заблаговременно проводить мероприятия по подготовке к защите и по защите населения, материальных цен-

⁵ ГОСТ Р 22.0.02-2016. Национальный стандарт Российской Федерации. Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Термины и определения. (утв. и введен в действие приказом Росстандарта от 12 сентября 2016 г. № 1111ст). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

ностей на территории РФ от опасностей, возникающих при ЧС природного и техногенного характера, предупреждать, выявлять и пресекать преступные посягательства на критически важные и (или) потенциально опасные объекты инфраструктуры РФ; предупреждать, ликвидировать и (или) минимизировать последствия ЧС природного и техногенного характера; совершенствовать государственное управление в области пожарной, химической, биологической, ядерной, радиационной, гидрометеорологической, промышленной и транспортной безопасности; развивать международное сотрудничество по предупреждению ЧС природного и техногенного характера и ликвидации их последствий.

Функции по обеспечению НБ в условиях ЧС, прежде всего техногенного, экологического и природного характера, возложены на единую государственную систему предупреждения и ликвидации ЧС. В роли ее управляющего и организующего центра выступает Министерство РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Единая государственная система предупреждения и ликвидации ЧС (далее — РСЧС) — это объединение органов управления, сил и средств федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах⁶.

Органы управления РСЧС — это органы, создаваемые для координации деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, организаций в области защиты населения и территорий от ЧС и сил, привлекаемых для предупреждения и ликвидации ЧС.

К силам и средствам РСЧС относятся специально подготовленные силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, организаций и общественных объединений, предназначенные и выделяемые (привлекаемые) для предупреждения и ликвидации ЧС.

Единая система, состоящая из функциональных и территориальных подсистем, действует на федеральном, межрегиональном, региональном, муниципальном и объектовом уровнях.

⁶ О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций : постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. № 794. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Для органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций установлены режимы функционирования: повседневной деятельности, повышенной готовности или ЧС⁷.

При введении режима повышенной готовности или ЧС на территории, где существует угроза возникновения ЧС, или в зоне ЧС *граждане обязаны*:

а) соблюдать общественный порядок, требования законодательства РФ о защите населения и территорий от ЧС, о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения;

б) выполнять законные требования (указания) руководителя ликвидации ЧС, представителей экстренных оперативных служб и иных должностных лиц, осуществляющих мероприятия по предупреждению и ликвидации ЧС;

в) при получении инструкций (указаний) от уполномоченных должностных лиц, в том числе через средства массовой информации (далее — СМИ) или операторов связи, эвакуироваться с территории, на которой существует угроза возникновения ЧС, или из зоны ЧС и (или) использовать средства коллективной и индивидуальной защиты и другое имущество (в случае его предоставления органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления и организациями), предназначенное для защиты населения от ЧС;

г) при обнаружении пострадавшего (пострадавших) принимать меры по вызову уполномоченных должностных лиц и до их прибытия при отсутствии угрозы жизни и здоровью оказывать пострадавшему (пострадавшим) первую помощь;

д) иметь при себе и предъявлять по требованию уполномоченных должностных лиц документ, удостоверяющий личность гражданина, а также документы (при наличии), дающие право не соблюдать требования, установленные подпунктом «в» пункта 3 и подпунктами «б» и «в» пункта 4 Правил⁸.

⁷ О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера : федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

⁸ Об утверждении Правил поведения, обязательных для исполнения гражданами и организациями, при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации : постановление Правительства РФ от 2 апреля 2020 г. № 417. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

ТЕМА 6. ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

§ 1. Экономическая безопасность в структуре национальной безопасности России

Исторический опыт показывает, что проблемам обеспечения безопасности как общества в целом, так и его граждан каждое государство должно уделять особое внимание на любом этапе своего развития. В современных условиях в связи с продолжающимся мировым экономическим кризисом и, как следствие, кризисом отдельных национальных экономик, с появлением новых и обострением существующих внутренних и внешних угроз важное значение приобретает проблема экономической безопасности.

Экономическая безопасность выступает одним из наиболее приоритетных функциональных направлений безопасности государства. Экономическая безопасность — это материальная основа НБ. Она служит гарантией устойчивого, стабильного развития страны, ее независимости.

Понятия «экономическая безопасность» и «национальная безопасность» неразрывно связаны. Экономическая безопасность является подсистемой НБ.

В настоящее время используется множество различных определений понятия «экономическая безопасность».

В. К. Сенчагов считает, что сущность экономической безопасности — это «такое состояние экономики и институтов власти, при котором обеспечиваются гарантированная защита национальных интересов, социально направленное развитие страны в целом, достаточный оборонный потенциал даже при наиболее неблагоприятных условиях развития внутренних и внешних процессов»¹.

¹ Сенчагов В. К. О сущности и основах стратегии экономической безопасности России // Вопросы экономики. 1995. № 1. С. 99–116.

Следовательно, «экономическая безопасность — это не только защищенность национальных интересов, но и готовность и способность институтов власти создавать механизмы реализации и защиты национальных интересов развития отечественной экономики, поддержания социально-политической стабильности общества»².

По мнению С. Ю. Глазьева, экономическая безопасность — это «состояние экономики и производительных сил общества с точки зрения возможностей самостоятельного обеспечения устойчивого социально-экономического развития страны, поддержания необходимого уровня национальной безопасности государства, а также должного уровня конкурентоспособности национальной экономики в условиях глобальной конкуренции»³.

Академик Л. И. Абалкин полагает, что «экономическая безопасность — это совокупность условий и факторов, обеспечивающих независимость национальной экономики, ее стабильность и устойчивость, способность к постоянному обновлению и самосовершенствованию»⁴.

Такой элемент, как «экономическая независимость», целесообразно дополнить с учетом факторов экономической взаимозависимости всех субъектов безопасности, на каком бы уровне они ни находились (национальном, региональном или отраслевом, на уровне предприятия, общности, личности и т. д.). С этой поправкой элементы, выделенные Л. И. Абалкиным, можно считать наиболее общими точками отсчета, универсальными критериями качественной оценки состояния экономической безопасности.

В целом экономическая безопасность большинством авторов рассматривается как важнейшая качественная характеристика экономической системы, определяющая ее способность поддерживать нормальные условия жизнедеятельности населения, устойчивое обеспечение ресурсами народного хозяйства, а также последовательную реализацию национально-государственных интересов.

Экономической безопасности принадлежит определенное место в общей системе НБ, поскольку каждый компонент НБ имеет экономическую основу.

² Там же.

³ Глазьев С. Ю. Основы обеспечения экономической безопасности страны // Российский экономический журнал. 1997. № 1. С. 3–19.

⁴ Абалкин Л. И. Экономическая безопасность России: угрозы и их отражение // Вопросы экономики. 1994. № 12. С. 10–29.

Понятие «экономическая безопасность» получило официальное нормативное закрепление в Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной Указом Президента РФ от 13 мая 2017 г. № 208 (далее — Стратегия экономической безопасности РФ 2017 г.). В ней говорится, что «экономическая безопасность — это состояние защищенности национальной экономики от внешних и внутренних угроз, при которой обеспечиваются экономический суверенитет страны, единство ее экономического пространства, условия для реализации стратегических национальных приоритетов РФ.

Экономическая безопасность РФ является частью ее НБ. Обновленная Стратегия экономической безопасности РФ 2017 г. подчеркивает неразрывную связь НБ РФ и социально-экономического развития страны.

§ 2. Правовые основы обеспечения экономической безопасности

Правовой основой обеспечения экономической безопасности Российской Федерации являются.

1. Конституция РФ.
2. Федеральный конституционный закон от 6 ноября 2020 г. № 4-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» и др.
3. Уголовный кодекс РФ от 13 июля 1996 г. №63-ФЗ;
4. Федеральные законы:
 - от 8 декабря 2003 г. № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности»;
 - от 30 декабря 2006 г. № 281-ФЗ «О специальных экономических мерах»;
 - от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности»;
 - от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»;
 - ежегодно принимаемые федеральные законы о федеральном бюджете и др.
5. Указы Президента РФ:
 - от 2 июля 2021 г. № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации»;
 - от 13 мая 2017 г. № 208 «Об утверждении Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года»;
 - от 21 января 2020 г. № 20 «Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации».

6. Распоряжение Правительства РФ от 17 ноября 2008 г. №1662-р «О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года» и др.

В представленных нормативных актах определены объекты и угрозы экономической безопасности, цели и задачи обеспечения экономической безопасности, критерии и параметры состояния экономики, а также меры и механизмы экономической политики, направленные на обеспечение экономической безопасности, закреплены национальные интересы РФ в экономической сфере. В указанных нормативных правовых актах раскрыта система обеспечения экономической безопасности.

§ 3. Вызовы и угрозы экономической безопасности

В настоящее время отчетливо проявляются объективные признаки разрушения однополярного мира. При этом процесс перехода к многополярности сопровождается нарастанием геополитической нестабильности и неустойчивости развития мировой экономики, резким обострением глобальной конкуренции. Отмечается стремление к перераспределению влияния в пользу новых центров экономического роста и политического притяжения. Происходят существенные изменения в области международного права, военно-политической и экономической сферах.

В международных экономических отношениях все бóльшую роль играют обстоятельства, представляющие угрозу для экономической безопасности. Усилилась тенденция распространения на сферу экономики вызовов и угроз военно-политического характера, а также использования экономических методов для достижения политических целей.

На состояние экономической безопасности отдельных государств существенное воздействие начинают оказывать показатели, связанные с глобальным изменением климата, способные вызвать дефицит продовольствия и пресной воды, обострить конкуренцию за доступ к возобновляемым ресурсам, в том числе к ресурсам Арктической и Антарктической зон, акваторий Северного Ледовитого океана.

В условиях усиления существующих и появления новых вызовов и угроз экономической безопасности Россия сохраняет достаточно высокий уровень экономического суверенитета и социально-экономической стабильности.

Стратегия экономической безопасности РФ, заполняя правовой вакуум, закрепила понятия «вызовы экономической безопасности» и «угрозы экономической безопасности».

Согласно Стратегии экономической безопасности РФ 2017 г. вызовы экономической безопасности — это совокупность факторов, способных при определенных условиях привести к возникновению угрозы экономической безопасности.

Под угрозой экономической безопасности подразумевается совокупность условий и факторов, создающих прямую или косвенную возможность нанесения ущерба национальным интересам РФ в экономической сфере.

Стратегия национальной безопасности РФ 2017 г. в качестве главных стратегических угроз НБ в области экономики определяет ее низкую конкурентоспособность, сохранение экспортно-сырьевой модели развития и высокую зависимость от внешнеэкономической конъюнктуры, отставание в разработке и внедрении перспективных технологий, незащищенность национальной финансовой системы от действий нерезидентов и спекулятивного иностранного капитала, уязвимость ее информационной инфраструктуры, несбалансированность национальной бюджетной системы, регистрацию прав собственности в отношении значительной части организаций в иностранных юрисдикциях, ухудшение состояния и истощение сырьевой базы, сокращение добычи и запасов стратегически важных полезных ископаемых, прогрессирующую трудонедостаточность, сохранение значительной доли теневой экономики, условий для коррупции и криминализации хозяйственно-финансовых отношений, незаконной миграции, неравномерное развитие регионов, снижение устойчивости национальной системы расселения.

В соответствии со Стратегией экономической безопасности РФ 2017 г. к основным вызовам и угрозам экономической безопасности относятся:

- 1) стремление развитых государств использовать свои преимущества в уровне развития экономики, высоких технологий (в том числе информационных) в качестве инструмента глобальной конкуренции;

- 2) усиление структурных дисбалансов в мировой экономике и финансовой системе, рост частной и суверенной задолженности, увеличение разрыва между стоимостной оценкой реальных активов и производных ценных бумаг;

- 3) использование дискриминационных мер в отношении ключевых секторов экономики РФ, ограничение доступа к иностранным финансовым ресурсам и современным технологиям;

4) повышение конфликтного потенциала в зонах экономических интересов РФ, а также вблизи ее границ;

5) усиление колебаний конъюнктуры мировых товарных и финансовых рынков;

6) изменение структуры мирового спроса на энергоресурсы и структуры их потребления, развитие энергосберегающих технологий и снижение материалоемкости, развитие «зеленых технологий»;

7) деятельность создаваемых без участия РФ межгосударственных экономических объединений в сфере регулирования торгово-экономических и финансово-инвестиционных отношений, которая может нанести ущерб национальным интересам РФ;

8) подверженность финансовой системы РФ глобальным рискам (в том числе в результате влияния спекулятивного иностранного капитала), а также уязвимость информационной инфраструктуры финансово-банковской системы;

9) истощение экспортно-сырьевой модели экономического развития, резкое снижение роли традиционных факторов обеспечения экономического роста, связанное с научно-технологическими изменениями;

10) отсутствие российских несырьевых компаний среди глобальных лидеров мировой экономики;

11) недостаточный объем инвестиций в реальный сектор экономики, обусловленный неблагоприятным инвестиционным климатом, высокими издержками бизнеса, избыточными административными барьерами, неэффективной защитой права собственности;

12) слабая инновационная активность, отставание в области разработки и внедрения новых и перспективных технологий (в том числе технологий цифровой экономики), недостаточный уровень квалификации и ключевых компетенций отечественных специалистов;

13) истощение ресурсной базы топливно-сырьевых отраслей по мере истощения действующих месторождений;

14) ограниченность масштабов российского несырьевого экспорта, связанная с его низкой конкурентоспособностью, недостаточно развитой рыночной инфраструктурой и слабой вовлеченностью в мировые цепочки создания добавленной стоимости;

15) низкие темпы экономического роста, обусловленные внутренними причинами, в том числе ограниченностью доступа к долгосрочным финансовым ресурсам, недостаточным развитием транспортной и энергетической инфраструктуры;

16) несбалансированность национальной бюджетной системы;

- 17) недостаточно эффективное государственное управление;
- 18) высокий уровень криминализации и коррупции в экономической сфере;
- 19) сохранение значительной доли теневой экономики;
- 20) усиление дифференциации населения по уровню доходов;
- 21) снижение качества и доступности образования, медицинской помощи и, как следствие, снижение качества человеческого потенциала;
- 22) усиление международной конкуренции за кадры высшей квалификации;
- 23) недостаточность трудовых ресурсов;
- 24) неравномерность пространственного развития Российской Федерации, усиление дифференциации регионов и муниципальных образований по уровню и темпам социально-экономического развития;
- 25) установление избыточных требований в области экологической безопасности, рост затрат на обеспечение экологических стандартов производства и потребления.

Негативное воздействие на экономическую безопасность оказывают введенные против РФ ограничительные экономические меры, глобальные и региональные экономические кризисы, усиление недобросовестной конкуренции, неправомерное использование юридических средств, нарушение стабильности тепло- и энергоснабжения субъектов национальной экономики, а в перспективе будет сказываться также дефицит минерально-сырьевых, водных и биологических ресурсов.

§ 4. Обеспечение экономической безопасности

В РФ выработана и реализуется государственная политика в сфере обеспечения экономической безопасности. Целями обеспечения экономической безопасности РФ являются укрепление экономического суверенитета страны, повышение конкурентоспособности российской экономики и ее устойчивости к воздействию внешних и внутренних угроз, создание условий для экономического роста РФ, темпы которого будут выше мировых.

Субъектами обеспечения экономической безопасности выступают органы публичной власти РФ, Центральный банк РФ, государственные корпорации, компании с преобладающим участием РФ во взаимодействии с институтами гражданского общества, граждане, принимающие участие в обеспечении безопасности в соответствии с законом.

На основании Стратегии экономической безопасности 2017 г. обеспечение экономической безопасности заключается в реализации ор-

ганами государственной власти, органами местного самоуправления и Центрального банка РФ во взаимодействии с институтами гражданского общества комплекса политических, организационных, социально-экономических, информационных, правовых и иных мер, направленных на противодействие вызовам и угрозам экономической безопасности и защиту национальных интересов РФ в экономической сфере.

Стратегией НБ определено, что для успешного проведения структурной трансформации российской экономики необходимо принять меры, направленные на устранение дисбаланса в экономике и территориальном развитии РФ, преодоление инфраструктурных ограничений, формирование самостоятельной финансово-банковской системы, развитие инновационной деятельности, увеличение конкурентных преимуществ РФ, повышение эффективности стратегического управления экономическим развитием РФ и государственного регулирования экономики.

Важными условиями обеспечения экономической безопасности РФ являются опора на внутренний потенциал страны, самостоятельное решение стоящих перед ней задач при сохранении открытости для взаимовыгодного сотрудничества с другими государствами. Выстраивание диверсифицированных связей с мировыми центрами развития также повысит устойчивость российской экономики.

Обеспечение экономической безопасности осуществляется применительно к ее объекту. Исходя из анализа положений Стратегии экономической безопасности РФ 2017 г. в первую очередь речь идет об обеспечении экономической безопасности экономики и экономической системы государства. В качестве объектов выступают: природные богатства, производственные и непроизводственные фонды, финансовые и людские ресурсы, хозяйствующие субъекты, население страны, семья, личность.

Соответственно объектами экономической безопасности РФ являются личность, общество, государство и основные элементы экономической системы, включая систему институциональных отношений при государственном регулировании экономической деятельности. Объекты обладают определенными интересами в экономической сфере. В Стратегии экономической безопасности РФ 2017 г. в качестве национальных интересов РФ в экономической сфере закреплено, что это объективно значимые экономические потребности страны, удовлетворение которых обеспечивает реализацию стратегических национальных приоритетов Российской Федерации. Стратегический национальный приоритет в экономической сфере — это экономический рост.

Формирование и реализация государственной политики, нацеленной на обеспечение экономической безопасности, реализуется на федеральном, региональном, муниципальном и отраслевом уровнях. Соответственно можно говорить об объектах экономической безопасности в зависимости от уровня их закрепления.

Обеспечение экономической безопасности осуществляется путем развития промышленно-технологической базы и национальной инновационной системы, модернизации и развития приоритетных секторов национальной экономики, повышения инвестиционной привлекательности РФ, улучшения делового климата и создания благоприятной деловой среды. Важнейшими факторами обеспечения экономической безопасности выступают повышение эффективности государственного регулирования экономики в целях достижения устойчивого экономического роста и производительности труда, освоение новых ресурсных источников, стабильность функционирования и развития финансовой системы, усиление ее защищенности, валютное регулирование и контроль, накопление финансовых резервов, сохранение финансовой стабильности, сбалансированности бюджетной системы, совершенствование межбюджетных отношений, преодоление оттока капитала и квалифицированных специалистов, увеличение объема внутренних сбережений и их трансформация в инвестиции, снижение инфляции. Кроме того, требуется принятие активных мер по борьбе с коррупцией, теневой и криминальной экономикой, а также по государственной защите российских производителей, осуществляющих деятельность в области военной, продовольственной, информационной и энергетической безопасности.

ТЕМА 7. ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ИНФОРМАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

§ 1. Правовое обеспечение информационной безопасности Российской Федерации

Очевидно, что информация является важным ресурсом развития. Она активно влияет на все сферы жизнедеятельности не только отдельного человека, социальных групп, объединений и государств, но и всего мирового сообщества. Однако в определенных случаях информация может использоваться не только во благо. В связи с этим обеспечение НБ в информационной сфере выходит на первый план.

Под информационной сферой понимается совокупность информации, объектов информатизации, информационных систем, сайтов в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, сетей связи, информационных технологий, субъектов, деятельность которых связана с формированием и обработкой информации, развитием и использованием названных технологий, обеспечением информационной безопасности, а также совокупность механизмов регулирования соответствующих общественных отношений¹.

Информационная сфера или среда — это сфера деятельности, связанная с созданием, распространением, преобразованием и потреблением информации.

Как область правового регулирования, информационная сфера представляет собой совокупность субъектов права, осуществляющих такую деятельность, объектов права, по отношению к которым или в связи с которыми эта деятельность осуществляется, и социальных

¹ Доктрина информационной безопасности Российской Федерации от 9 сентября 2000 г. № Пр-1895. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» (утратила силу).

отношений, регулируемых правом и подлежащих правовому регулированию².

Основным объектом правоотношений в информационной сфере является информация (от лат. *informatio* — разъяснение, изложение, ознакомление).

Определение информации дали С. И. Ожегов и Н. Ю. Шведова:

1) сведения об окружающем мире и протекающих в нем процессах, воспринимаемых человеком или специальным устройством;

2) сообщения, осведомляющие о положении дел, о состоянии чего-либо³.

Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (далее — Закон о защите информации) определяет информацию как «сведения (сообщения, данные) независимо от формы их представления».

Закон о защите информации также вводит термин «документированная информация» и разъясняет его как зафиксированную на материальном носителе путем документирования информацию с реквизитами, позволяющими определить такую информацию, или, в установленных законодательством Российской Федерации случаях, — ее материальный носитель.

Понятие «документированная информация» основано на двуединстве информации: сведений и материального носителя, на котором она отражена в виде символов, знаков, букв, волн или других способов отображения. В результате документирования происходит как бы материализация и овеществление сведений.

Информация может быть объектом публичных, гражданских и иных правовых отношений. Она может свободно использоваться любым лицом и передаваться одним другому, если федеральными законами не установлены ограничения доступа к информации либо иные требования к порядку ее предоставления или распространения.

Закон о защите информации классифицирует информацию в зависимости от категории доступа к ней и от порядка ее предоставления или распространения.

Информация *в зависимости от категории доступа* к ней бывает общедоступной или информацией, доступ к которой ограничен федеральными законами (информация ограниченного доступа).

² Правовое обеспечение информационной безопасности / С. Я. Казанцев, О. Э. Згадзай, Р. М. Оболенский [и др.] : учеб. пособие. М., 2007. С. 7.

³ Ожегов С. И., Шведова Н. Ю. Толковый словарь русского языка. М., 2009. С. 250.

Информация с учетом порядка ее предоставления или распространения делится на:

- 1) свободно распространяемую;
- 2) предоставляемую по соглашению лиц, участвующих в соответствующих отношениях;
- 3) которая в соответствии с федеральными законами подлежит предоставлению или распространению;
- 4) распространение которой в РФ ограничивается или запрещается.

Информация ограниченного доступа включает сведения, представляющие собой государственную тайну, и сведения конфиденциального характера.

К конфиденциальной информации отнесены: персональные данные; тайна следствия и судопроизводства; служебная тайна; врачебная (медицинская) тайна; нотариальная тайна; адвокатская тайна; личная и семейная тайна; тайна усыновления (удочерения); тайна переписки, телефонных переговоров, почтовых отправлений, телеграфных или иных сообщений; коммерческая тайна; налоговая тайна; банковская тайна; профессиональная тайна; тайна связи.

К видам мер защиты информации относятся правовые, организационные и технические. Они направлены на:

- 1) обеспечение защиты информации от неправомерного доступа, уничтожения, модифицирования, блокирования, копирования, предоставления, распространения, а также от иных неправомерных действий в отношении такой информации;
- 2) соблюдение конфиденциальности информации ограниченного доступа;
- 3) реализацию права на доступ к информации.

Обеспечение информационной безопасности — сложная общественно-социальная, правовая, экономическая, научная проблема, решаемая в условиях жестких финансовых, материально-ресурсных, временных и иных ограничений, характерных для сложившейся в РФ социально-экономической обстановки.

В связи с этим при исследовании правовой сущности информационной безопасности важно понимать, что она представляет собой социальное, а не чисто техническое явление.

Стратегия НБ РФ определяет в качестве подсистемы НБ информационную безопасность. Она пронизывает все сферы безопасности.

Доктрина информационной безопасности РФ, утвержденная Указом Президента РФ от 5 декабря 2016 г. № 646 (далее — далее Доктрина информационной безопасности, Доктрина), раскрывает понятие информацион-

ной безопасности РФ через «состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних информационных угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод человека и гражданина, достойные качество и уровень жизни граждан, суверенитет, территориальная целостность и устойчивое социально-экономическое развитие Российской Федерации, оборона и безопасность государства».

Информационная безопасность детей понимается как защита ребенка от дестабилизирующего воздействия информационной продукции и создание условий информационной среды для позитивной социализации и индивидуализации, оптимального социального, личностного, познавательного и физического развития, сохранения психического и психологического здоровья и благополучия, а также формирования позитивного мировосприятия⁴.

Под международной информационной безопасностью понимается такое состояние глобального информационного пространства, при котором исключены возможности нарушения прав личности, общества и прав государства в информационной сфере, а также деструктивного и противоправного воздействия на элементы национальной критической информационной инфраструктуры⁵.

Одной из первоочередных задач по созданию надежной системы обеспечения информационной безопасности и защиты информационной сферы является своевременное развитие законодательства.

В настоящее время сферу информационной безопасности РФ регулируют следующие нормативные правовые акты.

1. Конституция РФ.

2. Кодексы РФ:

— Семейный кодекс РФ от 29 декабря 1995 г. № 223-ФЗ;

— Уголовный кодекс РФ от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ;

— Налоговый кодекс РФ от 31 июля 1998 г. № 146-ФЗ;

— Гражданский кодекс РФ от 18 декабря 2006 г. № 230-ФЗ;

3. Федеральные законы:

— от 29 декабря 1994 г. № 77-ФЗ «Об обязательном экземпляре документов»;

⁴ Об утверждении Концепции информационной безопасности детей : распоряжение Правительства Российской Федерации от 2 декабря 2015 г. № 2471-р. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

⁵ Основы государственной политики Российской Федерации в области международной информационной безопасности на период до 2020 года (утв. Президентом Российской Федерации 24 июля 2013 г. № Пр-1753). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

— от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности»;

— от 16 апреля 2001 г. № 44-ФЗ «О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей»;

— от 10 января 2002 г. № 1-ФЗ «Об электронной цифровой подписи»;

— от 7 июля 2003 г. № 126-ФЗ «О связи»;

— от 29 июля 2004 г. № 98-ФЗ «О коммерческой тайне»;

— от 22 октября 2004 г. № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации»;

— от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»;

— от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных»;

— от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»;

— от 26 июля 2017 г. № 187-ФЗ «О безопасности критической информационной инфраструктуры Российской Федерации»;

4. Законы РФ:

— от 27 декабря 1991 г. № 2124-1 «О средствах массовой информации»;

— от 21 июля 1993 № 5485-1 «О государственной тайне».

5. Указы Президента РФ:

— от 5 декабря 2016 г. № 646 «Об утверждении Доктрины информационной безопасности Российской Федерации»;

— от 9 мая 2017 г. № 203 «О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017–2030 годы» (далее — Стратегия информационной безопасности на 2017–2030 гг.);

— от 2 июля 2021 г. № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации».

6. Распоряжение Правительства РФ от 2 декабря 2015 г. № 2471-р «Об утверждении Концепции информационной безопасности детей» и др.

§ 2. Национальные интересы РФ в информационной сфере

Согласно Доктрине информационной безопасности национальные интересы РФ в информационной сфере определены как объективно значимые потребности личности, общества и государства в обеспечении их защищенности и устойчивого развития в части, касающейся информационной сферы.

В Доктрине также выделены следующие виды национальных интересов в информационной сфере:

— обеспечение и защита конституционных прав и свобод человека и гражданина в части, касающейся получения и использования ин-

формации, неприкосновенности частной жизни при использовании информационных технологий, обеспечение информационной поддержки демократических институтов, механизмов взаимодействия государства и гражданского общества, а также применение информационных технологий в интересах сохранения культурных, исторических и духовно-нравственных ценностей многонационального народа РФ;

- обеспечение устойчивого и бесперебойного функционирования информационной инфраструктуры, в первую очередь критической информационной инфраструктуры РФ и единой сети электросвязи РФ, в мирное время, в период непосредственной угрозы агрессии и в военное время;

- развитие в РФ отрасли информационных технологий и электронной промышленности, а также совершенствование деятельности производственных, научных и научно-технических организаций по разработке, производству и эксплуатации средств обеспечения информационной безопасности, оказанию услуг в области обеспечения информационной безопасности;

- доведение до российской и международной общественности достоверной информации о государственной политике РФ и ее официальной позиции по социально значимым событиям в стране и мире, применение информационных технологий в целях обеспечения НБ РФ в области культуры;

- содействие формированию системы международной информационной безопасности, направленной на противодействие угрозам использования информационных технологий в целях нарушения стратегической стабильности, на укрепление равноправного стратегического партнерства в области информационной безопасности, а также на защиту суверенитета РФ в информационном пространстве.

Стратегия информационной безопасности на 2017–2030 гг. дополняет и уточняет перечень национальных интересов в информационной сфере. *К ним относятся:*

- развитие человеческого потенциала;
- обеспечение безопасности граждан и государства;
- повышение роли РФ в мировом гуманитарном и культурном пространстве;

- развитие свободного, устойчивого и безопасного взаимодействия граждан и организаций, органов государственной власти РФ, органов местного самоуправления;

- повышение эффективности государственного управления, развитие экономики и социальной сферы;

- формирование цифровой экономики.

Реализация национальных интересов в информационной сфере направлена на создание безопасной среды оборота достоверной информации и устойчивой к различным видам воздействия информационной инфраструктуры в целях обеспечения конституционных прав и свобод человека и гражданина, стабильного социально-экономического развития страны, а также НБ РФ.

Классифицировать интересы в информационной сфере можно исходя из объектов обеспечения безопасности.

Интересы личности в информационной сфере заключаются в реализации конституционных прав человека и гражданина на доступ к информации, на использование информации в интересах осуществления не запрещенной законом деятельности, физического, духовного и интеллектуального развития, а также в защите информации, обеспечивающей личную безопасность.

Интересы общества в информационной сфере состоят в обеспечении интересов личности в этой области, упрочении демократии, создании правового социального государства, достижении и поддержании общественного согласия, в развитии духовности российского общества.

Интересы государства в информационной сфере заключаются в создании условий для гармоничного развития российской информационной инфраструктуры, для реализации конституционных прав и свобод человека и гражданина в области получения информации и пользования ею в целях обеспечения незыблемости конституционного строя, суверенитета и территориальной целостности РФ, политической, экономической и социальной стабильности, в безусловном обеспечении законности и правопорядка, развитии равноправного и взаимовыгодного международного сотрудничества.

§ 3. Основные информационные угрозы и состояние информационной безопасности

Угроза информационной безопасности РФ — это совокупность действий и факторов, создающих опасность нанесения ущерба национальным интересам в информационной сфере.

Расширение областей применения информационных технологий, являясь фактором развития экономики и совершенствования функционирования общественных и государственных институтов, одновременно порождает новые информационные угрозы.

1. Возможности трансграничного оборота информации все чаще используются для достижения геополитических, противоречащих меж-

дународному праву военно-политических, а также террористических, экстремистских, криминальных и иных противоправных целей в ущерб международной безопасности и стратегической стабильности. При этом практика внедрения информационных технологий без увязки с обеспечением информационной безопасности существенно повышает вероятность проявления информационных угроз.

2. Одним из основных негативных факторов, влияющих на состояние информационной безопасности, выступает наращивание рядом зарубежных стран возможностей информационно-технического воздействия на информационную инфраструктуру в военных целях. Одновременно с этим усиливается деятельность организаций, осуществляющих техническую разведку в отношении российских государственных органов, научных организаций и предприятий оборонно-промышленного комплекса.

3. Расширяются масштабы использования специальными службами отдельных государств средств оказания информационно-психологического воздействия, направленного на дестабилизацию внутривнутриполитической и социальной ситуации в различных регионах мира и приводящего к подрыву суверенитета и нарушению территориальной целостности других государств. В эту деятельность вовлекаются религиозные, этнические, правозащитные и иные организации, а также отдельные группы граждан, при этом широко применяются возможности информационных технологий.

Отмечается тенденция к увеличению в зарубежных СМИ объема материалов, содержащих предвзятую оценку государственной политики РФ. Журналисты российских СМИ нередко подвергаются за рубежом откровенной дискриминации, им препятствуют в осуществлении их профессиональной деятельности.

Нарастает информационное воздействие на население РФ, в первую очередь на молодежь, в целях размывания традиционных российских духовно-нравственных ценностей.

4. Различные террористические и экстремистские организации широко используют механизмы информационного влияния на индивидуальное, групповое и общественное сознание для того, чтобы нагнетать межнациональную и социальную напряженность, разжигать этническую и религиозную ненависть либо вражду, пропагандировать экстремистскую идеологию, а также привлекать к террористической деятельности новых сторонников. Такими организациями активно создаются средства деструктивного воздействия на объекты критической информационной инфраструктуры.

5. Возрастают масштабы компьютерной преступности, прежде всего в кредитно-финансовой сфере, увеличивается число преступлений, связанных с нарушением конституционных прав и свобод человека и гражданина, в том числе касающихся неприкосновенности частной жизни, личной и семейной тайны при обработке персональных данных с использованием информационных технологий. При этом методы, способы и средства совершения таких преступлений становятся все изощреннее.

Состояние информационной безопасности *в области обороны* страны характеризуется увеличением масштабов применения отдельными государствами и организациями информационных технологий в военнополитических целях, в том числе для осуществления действий, противоречащих международному праву, направленных на подрыв суверенитета, политической и социальной стабильности, территориальной целостности РФ и ее союзников и представляющих угрозу международному миру, глобальной и региональной безопасности.

Состояние информационной безопасности *в области государственной и общественной безопасности* отличается постоянным повышением сложности, увеличением масштабов и ростом скоординированности компьютерных атак на объекты критической информационной инфраструктуры, усилением разведывательной деятельности иностранных государств в отношении РФ, а также нарастанием угроз применения информационных технологий в целях нанесения ущерба суверенитету, территориальной целостности, политической и социальной стабильности РФ.

Состояние информационной безопасности *в экономической сфере* характеризуется недостаточным уровнем развития конкурентоспособных информационных технологий и их использования для производства продукции и оказания услуг. Остается высоким уровень зависимости отечественной промышленности от зарубежных информационных технологий в части, касающейся электронной компонентной базы, программного обеспечения, вычислительной техники и средств связи, что обуславливает зависимость социально-экономического развития РФ от геополитических интересов зарубежных стран.

Состояние информационной безопасности *в области науки, технологий и образования* характеризуется недостаточной эффективностью научных исследований, направленных на создание перспективных информационных технологий, низким уровнем внедрения отечественных разработок и недостаточным кадровым обеспечением в области инфор-

мационной безопасности, а также низкой осведомленностью граждан в вопросах обеспечения личной информационной безопасности. При этом мероприятия по обеспечению безопасности информационной инфраструктуры, включая ее целостность, доступность и устойчивое функционирование, с использованием отечественных информационных технологий и отечественной продукции часто не имеют комплексной основы.

Состояние информационной безопасности в области *стратегической стабильности и равноправного стратегического партнерства* характеризуется стремлением отдельных государств использовать технологическое превосходство для доминирования в информационном пространстве.

Существующее в настоящее время распределение между странами ресурсов, необходимых для обеспечения безопасного и устойчивого функционирования сети Интернет, не позволяет реализовать совместное, справедливое, основанное на принципах доверия управление ими.

Отсутствие международно-правовых норм, регулирующих межгосударственные отношения в информационном пространстве, а также механизмов и процедур их применения, учитывающих специфику информационных технологий, затрудняет формирование системы международной информационной безопасности, направленной на достижение стратегической стабильности и равноправного стратегического партнерства.

§ 4. Система обеспечения информационной безопасности

Система обеспечения информационной безопасности является частью системы обеспечения ИБ РФ.

Система обеспечения информационной безопасности — это совокупность сил обеспечения информационной безопасности, осуществляющих скоординированную и спланированную деятельность, и используемых ими средств обеспечения информационной безопасности.

Силы обеспечения информационной безопасности — это государственные органы, а также подразделения и должностные лица государственных органов, органов местного самоуправления и организаций, уполномоченные на решение в соответствии с законодательством РФ задач по обеспечению информационной безопасности.

Средства обеспечения информационной безопасности — это правовые, организационные, технические и другие средства, используемые силами обеспечения информационной безопасности.

Целью обеспечения информационной безопасности является укрепление суверенитета РФ в информационном пространстве.

Обеспечение информационной безопасности реализуется на основе сочетания законодательной, правоприменительной, правоохранительной, судебной, контрольной и других форм деятельности государственных органов во взаимодействии с органами местного самоуправления, организациями и гражданами.

Система обеспечения информационной безопасности строится на основе разграничения полномочий органов законодательной, исполнительной и судебной власти в данной сфере с учетом предметов ведения федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ, а также органов местного самоуправления, определяемых законодательством РФ в области обеспечения безопасности.

Состав системы обеспечения информационной безопасности определяется Президентом РФ.

Организационную основу системы обеспечения информационной безопасности составляют:

- Правительство РФ;
- Совет Федерации Федерального Собрания РФ;
- Государственная Дума Федерального Собрания РФ;
- Совет Безопасности РФ;
- федеральные органы исполнительной власти;
- Центральный банк РФ;
- Военно-промышленная комиссия РФ;
- межведомственные органы, создаваемые Президентом РФ и Правительством РФ;
- органы исполнительной власти субъектов РФ;
- органы местного самоуправления;
- органы судебной власти, принимающие в соответствии с законодательством РФ участие в решении задач по обеспечению информационной безопасности.

Участниками системы обеспечения информационной безопасности являются:

- собственники объектов критической информационной инфраструктуры и организации, эксплуатирующие такие объекты;
- средства массовой информации и массовых коммуникаций;
- организации денежно-кредитной, валютной, банковской и иных сфер финансового рынка;
- операторы связи;
- операторы информационных систем;

— организации, осуществляющие деятельность по созданию и эксплуатации информационных систем и сетей связи, по разработке, производству и эксплуатации средств обеспечения информационной безопасности, по оказанию услуг в сфере обеспечения информационной безопасности;

— организации, занимающиеся образовательной деятельностью в данной области;

— общественные объединения;

— иные организации и граждане, которые в соответствии с законодательством РФ участвуют в решении задач по обеспечению информационной безопасности.

ТЕМА 8. ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

§ 1. Понятие и основные категории экологической безопасности

В настоящее время экологические проблемы приобрели глобальные масштабы. Последствия экологических катастроф и кризисов для общества становятся все более ощутимыми. Невозможно назвать ни одной страны мира, которая не испытала бы их на себе.

Согласно ст. 42 Конституции РФ каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением. Реализация этого права требует применения долговременных мер со стороны как государства, так и общества. Эти усилия должны носить комплексный, социально интегрированный характер и пронизывать все виды деятельности на уровне отдельной личности и на макроэкономическом уровне.

В пункте «д» ст. 72 Конституции РФ закреплено, что в совместном ведении РФ и ее субъектов находятся природопользование, сельское хозяйство, охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности, особо охраняемые природные территории, охрана памятников истории и культуры.

Обеспечение экологической безопасности — это цель всей природоохранной деятельности государственной власти, так как благоприятное качество окружающей среды и есть главный экологический интерес государства и общества. Содержание термина «экологическая безопасность» особо значимо и уникально. Существуют различные научные подходы к определению его понятия.

Экологическая безопасность — это совокупность природных, социальных и других условий, обеспечивающих безопасную жизнь и деятельность проживающего (либо действующего) на данной территории населения¹.

Экологическая безопасность — это основной принцип охраны окружающей среды, в соответствии с которым любая деятельность, связанная с вредным воздействием на окружающую среду, а также предусматриваемые в законодательстве и осуществляемые на практике правовые и иные природоохранные меры должны оцениваться с позиции экологической безопасности².

Экологическая безопасность — это защищенность жизненно важных интересов личности, общества и государства от угроз, создаваемых последствиями антропогенных воздействий на окружающую среду, а также от природных бедствий и катастроф, сохранение и создание благоприятных для жизни человека условий природной среды³.

В словаре «Термины и определения по охране окружающей среды, природопользованию и экологической безопасности» *экологическая безопасность* трактуется как «состояние защищенности личности, общества и государства от последствий антропогенного воздействия на окружающую среду, а также стихийных бедствий и катастроф»⁴.

Понятие «экологическая безопасность» рассматривается в экологическом и правовом аспектах.

Экологическая безопасность в экологическом аспекте представляет собой систему реальных мер по предотвращению и ликвидации последствий особо вредных воздействий на окружающую природную среду, которые могут возникать в результате вредных природных явлений, стихийных бедствий, техногенных катастроф и аварий, безудержных выбросов вредных веществ промышленных и иных предприятий.

Говоря о правовом аспекте, стоит отметить, что впервые термин «экологическая безопасность» был введен в оборот Законом РСФСР от 19 декабря 1991 г. № 2060-1 «Об охране окружающей природной среды». Но самого определения в законе закреплено не было.

Пришедший на смену Федеральный закон от 10 февраля 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» закрепил понятие экологической

¹ Хуришудов А. Г. Концепция экологической безопасности ресурсной северной территории // Биологические ресурсы и природопользование. 1997. Вып. 1. С. 87–98.

² Бринчук М. М. Экологическое право : учебник. М., 2003. С. 44–45.

³ Литвинов В. А. Основы теории национальной безопасности. М., 2011. С. 73.

⁴ URL: <https://pandia.ru/text/77/500/50452.php> (дата обращения: 13.10.2021).

безопасности как состояние защищенности природной среды и жизненно важных интересов человека от возможного негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности, ЧС природного и техногенного характера, их последствий.

В модельный закон от 15 ноября 2003 г. № 22-18 «Об экологической безопасности», принятый постановлением Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ, введено следующее определение экологической безопасности — это «система политических, правовых, экономических, технологических и иных мер, направленных на обеспечение гарантий защищенности окружающей среды и жизненно важных интересов человека и гражданина от возможного негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности и угроз возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в настоящем и будущем времени».

Утвержденная Указом Президента РФ от 19 апреля 2017 г. № 176 «Стратегия экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года» (далее — Стратегия экологической безопасности до 2025 г.) определяет экологическую безопасность РФ составной частью НБ. Однако в ней не закреплены основные понятия системы экологической безопасности.

Содержательно экологическая безопасность — это более широкое понятие с практической и теоретической точек зрения, чем охрана окружающей среды, так как включает в себя не только обеспечение благоприятного состояния окружающей среды, но и осуществление стратегических экологических интересов и потребностей человека, общества и государства.

Основные категории экологической безопасности

Объекты экологической безопасности — это баланс интересов личности, общества и государства, выраженный в обеспечении гарантий защищенности окружающей среды и жизненно важных интересов человека и гражданина от возможных негативных воздействий антропогенного характера, ЧС природного и техногенного характера.

Следовательно, к *источникам экологической опасности* относятся субъекты хозяйственной, бытовой, военной, научно-технической и иной деятельности, функционирование которых содержит значительные факторы экологического риска.

Экологические угрозы — это потенциальные сценарии развития явлений, которые способны нанести вред жизненно важным интересам личности, государства и мирового сообщества. Источником угроз выступает негативный характер последствий взаимодействия человека и природы.

Экологический риск — это вероятность наступления события, имеющего неблагоприятные последствия для окружающей среды и здоровья населения, обусловленного прогнозируемым негативным воздействием хозяйственной и иной деятельности, которое может привести к возникновению угроз экологической безопасности⁵.

Экологические последствия — это итоги свершившихся событий, обусловленные имеющимися на данный момент времени изменениями состояния окружающей среды.

Обеспечение экологической безопасности личности, общества и государства — это деятельность, направленная на предотвращение экологических угроз и защиту от экологических последствий вплоть до достижения приемлемого уровня безопасности⁶.

Под *системой экологической безопасности* принято понимать совокупность законодательных, управленческих, технических, биологических и медицинских мероприятий, которые направлены на обеспечение благоприятных условий окружающей природной среды⁷.

§ 2. Вызовы и угрозы экологической безопасности

Наиболее полно указанные проблемы представлены в Стратегии экологической безопасности до 2025 г., определяющей основные вызовы и угрозы, цели, задачи и механизмы реализации государственной политики в сфере обеспечения экологической безопасности.

К глобальным вызовам экологической безопасности относятся:

— последствия изменения климата на планете, которые неизбежно отражаются на жизни и здоровье людей, состоянии животного и растительного мира, а в некоторых регионах становятся ощутимой угрозой для благополучия населения и устойчивого развития;

— рост потребления природных ресурсов при сокращении их запасов, что на фоне глобализации экономики приводит к борьбе за доступ к природным ресурсам и оказывает негативное воздействие на состояние НБ РФ;

⁵ Об охране окружающей среды : федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

⁶ Гостева С. Р. Экологическая безопасность России и устойчивое развитие // Вестник Тамбовского государственного технического университета. 2010. Т. 16. № 3. С. 704–718.

⁷ Поселянова Е. А. Управление формированием и развитием системы экологической безопасности // Вестник Волжского университета имени В. Н. Татищева. 2010. № 9. С. 41–50.

— негативные последствия ухудшения состояния окружающей среды, включая опустынивание, засуху, деградацию земель и почв;

— сокращение биологического разнообразия, что влечет за собой необратимые последствия для экосистем, разрушая их целостность.

К внутренним вызовам экологической безопасности относятся:

— наличие густонаселенных территорий, характеризующихся высокой степенью загрязнения окружающей среды и деградацией природных объектов;

— загрязнение атмосферного воздуха и водных объектов вследствие трансграничного переноса загрязняющих, в том числе токсичных и радиоактивных веществ с территорий других государств;

— высокая степень загрязнения и низкое качество воды значительной части водных объектов, деградация экосистем малых рек, техногенное загрязнение подземных вод в районах размещения крупных промышленных предприятий;

— увеличение объема образования отходов производства и потребления при низком уровне их утилизации;

— наличие значительного количества объектов накопленного вреда окружающей среде, в том числе территорий, подвергшихся радиоактивному и химическому загрязнению;

— усиление деградации земель и почв, сокращение количества видов растений;

— сокращение видового разнообразия животного мира и численности популяций редких видов животных;

— высокая степень износа основных фондов опасных производственных объектов и низкие темпы технологической модернизации экономики;

— низкий уровень разработки и внедрения экологически чистых технологий;

— существенная криминализация и наличие теневого рынка в сфере природопользования;

— недостаточное финансирование государством и хозяйствующими субъектами мероприятий по охране окружающей среды;

— нецелевое и неэффективное использование средств, поступающих в бюджеты бюджетной системы РФ в качестве платы за негативное воздействие на окружающую среду, возмещения вреда, причиненного окружающей среде, административных штрафов и других экологических платежей и налогов;

— низкий уровень экологического образования и экологической культуры населения.

Внешними угрозами экологической безопасности являются трансграничные загрязнение атмосферного воздуха, лесные пожары, перераспределение стока трансграничных водотоков, создание препятствий для миграции животных, в том числе водных, несанкционированная добыча (вылов) водных биологических ресурсов, отстрел мигрирующих видов животных, перемещение на территорию РФ зараженных организмов, способных вызвать эпидемии (эпизоотии, эпифитотии) различного масштаба.

На фоне усиления глобальной конкуренции возможны ведение экологически неоправданной хозяйственной и иной деятельности и попытки размещения на территории РФ экологически опасных производств, а также отходов производства и потребления недобросовестными иностранными или транснациональными бизнес-структурами. Высока вероятность импорта продукции, представляющей повышенную опасность для окружающей среды, жизни и здоровья людей как в товарном виде, так и после утраты потребительских свойств.

В условиях проведения в отношении РФ политики сдерживания формируется угроза ограничения доступа к иностранным экологически чистым инновационным технологиям, материалам и оборудованию.

§ 3. Правовые основы экологической безопасности, меры и направления ее обеспечения

Правовую основу обеспечения экологической безопасности в России составляют.

1. Конституция РФ.
2. Кодексы РФ:
 - Водный кодекс РФ от 3 июня 2006 г. № 74-ФЗ;
 - Лесной кодекс РФ от 4 декабря 2006 г. № 200-ФЗ;
3. Федеральные законы:
 - от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;
 - от 21 ноября 1995 г. № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии»;
 - от 23 ноября 1995 г. № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе»;
 - от 30 ноября 1995 г. № 187-ФЗ «О континентальном шельфе»;
 - от 9 ноября 1996 г. № 3-ФЗ «О радиационной безопасности»;
 - от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»;
 - от 4 мая 1999 г. № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха»;

- от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;
- от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности».
- 4. Закон РФ от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 «О недрах».
- 5. Указы Президента РФ:
 - от 2 июля 2021 г. № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации»;
 - от 19 апреля 2017 г. № 176 «О Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года».
- 6. Распоряжение Правительства РФ от 17 ноября 2008 г. № 1662-р «О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года».
- 7. «Основы государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года» (утв. Президентом РФ 30 апреля 2012 г.)
- 8. Иные нормативные правовые акты Президента РФ и Правительства РФ.

Необходимо отметить, что экологические правоотношения определены Конституцией РФ, в которой закреплены основы конституционного строя, права и свободы человека и гражданина (в том числе и права на охрану здоровья и благоприятную окружающую среду — ст. ст. 41, 42), гарантии их соблюдения и защиты, заложены основы правовой системы, основы организации и пределы государственной власти, разграничение предметов ведения в сфере экологии (ст. ст. 71, 72, 73).

При анализе Основного закона государства как источника экологического права можно выделить две группы норм: общего характера, которые важны с точки зрения последовательного обеспечения охраны окружающей среды и рационального природопользования (ст. ст. 1, 7, 10, 71, 72) и «чисто» экологические нормы права (ст. ст. 9, 36, 41, 42). Главной целью экологических законов выступает защита здоровья общества от отрицательного воздействия, обусловленного загрязнением окружающей среды.

Право граждан на благоприятную окружающую природную среду обеспечивается рядом условий.

1. Планированием и нормированием качества окружающей среды.
2. Государственным экологическим контролем за состоянием окружающей среды и соблюдением природоохранного законодательства.
3. Государственной экологической экспертизой.
4. Оценкой воздействия на окружающую среду.
5. Мониторингом окружающей среды.
6. Экологическим аудитом.

7. Экологической сертификацией.
8. Экономическими методами регулирования в области охраны окружающей среды.
9. Экологической культурой.
10. Предупреждением и ликвидацией последствий аварий, катастроф, стихийных бедствий.
11. Разработкой и утверждением обязательных требований в области охраны окружающей среды при осуществлении хозяйственной и иной деятельности.
12. Экологическим страхованием.
13. Организацией медицинского обслуживания населения.
14. Образованием государственных и общественных, резервных и иных фондов помощи.

К основным мерам в сфере обеспечения экологической безопасности относятся:

- разработка долгосрочных стратегий социально-экономического развития, предусматривающих устойчивость экономики к изменению климата;
- формирование системы технического регулирования, содержащей требования экологической и промышленной безопасности;
- проведение стратегической экологической оценки проектов и программ развития РФ;
- лицензирование потенциально опасных видов деятельности для окружающей среды, жизни и здоровья людей;
- нормирование и разрешительная деятельность в области охраны окружающей среды;
- ведение Красной книги РФ и красных книг субъектов РФ;
- реализация стратегий сохранения редких и исчезающих видов растений, животных и других организмов;
- управление системой особо охраняемых природных территорий;
- повышение эффективности государственного экологического надзора;
- обеспечение населения и организаций информацией об опасных гидрометеорологических и гелиогеофизических явлениях, о состоянии окружающей среды и ее загрязнении.

Выделим основные направления обеспечения экологической безопасности и улучшения экологической среды жизни человека.

1. Экология производства — поэтапное сокращение уровня воздействия на окружающую среду всех антропогенных источников.

2. Экология человека — создание экологически безопасной и комфортной обстановки в местах проживания населения, его работы и отдыха.

3. Экология бизнеса — создание эффективного экологического сектора экономики, который включал бы в себя конкурентоспособный бизнес в области общего и специализированного машиностроения, экологического консалтинга.

4. Экология природной среды — сохранение и защита природной среды.

§ 4. Система обеспечения экологической безопасности

Государственная политика в сфере обеспечения экологической безопасности является частью внутренней и внешней политики РФ и проводится федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления.

Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане и общественные объединения участвуют в проведении государственной политики в сфере обеспечения экологической безопасности в соответствии с законодательством РФ.

Основные направления, цели и приоритеты обеспечения экологической безопасности определяются Президентом РФ.

Совет Федерации Федерального Собрания РФ и Государственная Дума Федерального Собрания РФ в рамках своих конституционных полномочий осуществляют законодательное регулирование в сфере экологической безопасности.

Правительство РФ организует реализацию государственной политики в сфере обеспечения экологической безопасности и ежегодно представляет Президенту РФ доклад о состоянии экологической безопасности и мерах по ее укреплению.

Федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления участвуют в реализации Стратегии экологической безопасности РФ в пределах своих полномочий.

Функции и полномочия по осуществлению мониторинга и оценки состояния экологической безопасности возлагаются на федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды).

Результаты оценки достижения значений указанных показателей состояния окружающей среды представляются Министерством природных ресурсов и экологии РФ в Правительство РФ и отражаются в ежегодном докладе Секретаря Совета Безопасности РФ Президенту РФ о состоянии национальной безопасности государства и мерах по ее укреплению.

Обеспечение экологической безопасности должно стать одной из задач развития современной России. При этом безопасность в экологической сфере должна быть неразрывно связана с проводимой экономической, социальной, культурной, образовательной, идеологической политикой. Необходимо доносить до общества и граждан, что соблюдение экологических требований является важным значимым поведением.

В настоящее время потенциал правовых средств обеспечения экологической безопасности в современной России совершенствуется. Для его раскрытия необходима система новых организационно-правовых мер по обеспечению экологической безопасности и рационального природопользования.

ТЕМА 9. МИГРАЦИОННАЯ И ДЕМОГРАФИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

§ 1. Особенности правового регулирования демографической безопасности Российской Федерации

Демографическая политика представляет собой деятельность органов государственной власти, направленную на создание и поддержание условий благоприятного демографического развития страны, осуществляемую с помощью реформирования российского законодательства, регулирующего общественные отношения в области естественного и миграционного развития населения.

В российских условиях демографическая политика в значительной степени должна совпадать с семейной, так как необходимым условием повышения рождаемости выступает улучшение условий и качества жизни семей, имеющих детей. Вопрос рождаемости в РФ является важнейшим в решении демографических проблем. Ситуация с рождаемостью, складывающаяся в России, существенно отличается от западной. Семейная политика, осуществляемая в РФ, нацелена на поддержку семьи как социального института и оказание помощи определенным группам семей (семьям с детьми, многодетным семьям, молодым семьям, неполным семьям).

Современная демографическая ситуация в РФ обусловлена социально-экономическими процессами, происходившими в XX в. В ней прослеживаются кризисные явления, представляющие угрозу для национальной безопасности РФ.

Важнейший элемент НБ — *демографическая безопасность*, представляющая собой состояние защищенности государства, общества и рынка труда от демографических угроз, при котором обеспечивается развитие на основе совокупности сбалансированных демографических интересов государства, общества и личности.

Демографическая безопасность — это такое состояние демографических процессов, которого достаточно для воспроизводства населения без существенного влияния внешнего фактора и обеспечения человеческими ресурсами геополитических интересов государства.

Правовую основу обеспечения демографической безопасности в РФ составляют.

1. Конституция РФ.
2. Указы Президента РФ:
 - от 2 июля 2021 г. № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации»;
 - от 9 октября 2007 г. № 1351 «Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года» (далее — Концепция демографической политики).
3. Распоряжение Правительства РФ от 25 августа 2014 г. № 1618-Р «Об утверждении Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года».

Объектом демографической безопасности, соответственно, является население страны, социум (семья, общество), личность, а субъектами, обеспечивающими ее, — органы единой системы публичной власти.

Особенностью демографической безопасности выступает то, что ее реализация зависит от состояния безопасности в других сферах: экономической, экологической, продовольственной, социальной, культурной и др. А неблагоприятная ситуация в обществе приводит к снижению рождаемости и увеличению заболеваемости и смертности людей.

С другой стороны, неблагоприятная демографическая ситуация становится угрозой НБ: возникает дефицит трудовых ресурсов, снижается обороноспособность страны.

Цель демографической безопасности — обеспечение регулирования численности населения страны с сохранением этнопропорциональной структуры и генетического здоровья людей.

Демографические угрозы — это явления, тенденции и действия, которые оказывают отрицательное воздействие на функционирование демографической сферы и противоречат национальным и (или) региональным целям демографического развития, нарушают целостность, независимость и суверенитет государства.

Типы демографических угроз могут различаться в зависимости от признака, положенного в основу классификации:

- по степени универсальности;
- по времени действия;
- по способу действия;

- по источникам возникновения;
- по характеру возникновения и действия угроз;
- по степени их опасности и по возможности предотвращения¹.

Наиболее значимые последствия современных демографических угроз в регионах России проявляются в таких характеристиках воспроизводства и формирования населения, как:

- длительное сокращение численности населения за счет отрицательного естественного прироста — депопуляция;

- низкий уровень рождаемости, не обеспечивающий простое воспроизводство населения, и большое число абортот, значительно снижающих текущую рождаемость и сокращающих ее в будущем через ухудшение репродуктивного здоровья;

- низкая ожидаемая продолжительность жизни, особенно у мужчин и некоторых этносов;

- нарушение половозрастной структуры населения за счет естественного и механического движения;

- сокращение численности и доли населения трудоспособного возраста, его старение и в то же время рост экономической нагрузки стареющим населением;

- снижение качества человеческих ресурсов (демографический аспект) за счет роста заболеваемости и ухудшения репродуктивного и психического здоровья;

- трансформация брачно-семейных отношений и традиционных ценностей семьи и, как следствие, высокий уровень разводов и увеличение количества неполных семей и внебрачной рождаемости, рост бездетных и малодетных семей, брошенные старики и социальное сиротство и т. д., влекущие за собой значимый спектр социальных проблем²;

- сокращение численности и доли государствообразующего (субъектообразующего) этноса;

- обезлюдение в результате депопуляции и длительного миграционного оттока обширных, богатых природными ресурсами планетарного масштаба и стратегически важных территорий в условиях обостряющейся в мире борьбы за ресурсы и изменяющегося климата³.

¹ Черешнев В. А., Татаркин А. И. Социально-демографическая безопасность России. Екатеринбург, 2008. С. 864.

² Соболева С. В., Смирнова Н. Е., Чудаева О. В. Здоровье населения Сибири // Перспективы и риски развития человеческого потенциала в Сибири / отв. ред. В. В. Кулешов. Новосибирск, 2014. С. 11–12.

³ Соболева С. В., Смирнова Н. Е., Чудаева О. В. Указ. соч.

Национальными интересами на долгосрочную перспективу являются повышение качества жизни, укрепление здоровья населения, обеспечение стабильного демографического развития страны.

Для противодействия угрозам качеству жизни граждан органы государственной власти и органы местного самоуправления во взаимодействии с институтами гражданского общества должны создавать условия для стимулирования рождаемости, снижения смертности населения, развития массового детско-юношеского спорта, ведения здорового образа жизни.

Развитие здравоохранения и укрепление здоровья населения также выступает важнейшим направлением обеспечения НБ РФ, для реализации которого проводится долгосрочная государственная политика в сфере охраны здоровья граждан. Стратегическими целями такой политики выступают увеличение продолжительности жизни, снижение уровня инвалидизации и смертности населения, увеличение численности населения.

В формировании и реализации политики обеспечения демографической безопасности РФ принимают участие следующие субъекты.

1. Президент РФ — руководит в пределах своих конституционных полномочий органами и силами обеспечения демографической безопасности РФ; санкционирует действия по обеспечению демографической безопасности; в соответствии с законодательством РФ формирует, реорганизует и упраздняет подчиненные ему органы и силы обеспечения демографической безопасности; выступает с посланиями, обращениями и директивами по проблемам демографической безопасности.

2. Федеральное Собрание РФ — на основе Конституции РФ по представлению Президента РФ и Правительства РФ формирует законодательную базу в области обеспечения демографической безопасности РФ.

3. Правительство РФ — в пределах своих полномочий координирует деятельность федеральных органов исполнительной власти, а также органов исполнительной власти субъектов РФ, формирует в установленном порядке статьи федерального бюджета для реализации конкретных целевых программ в этой области.

4. Совет Безопасности РФ — проводит работу по выявлению и оценке угроз демографической безопасности РФ, оперативно готовит для Президента РФ проекты решений по их предотвращению, разрабатывает предложения в области обеспечения демографической безопасности РФ.

5. Федеральные органы исполнительной власти — обеспечивают исполнение законодательства РФ, решений Президента РФ и Правитель-

ства РФ в области НБ РФ; в пределах своей компетенции разрабатывают нормативные правовые акты в этой сфере и представляют их Президенту РФ и Правительству РФ.

6. Органы исполнительной власти субъектов РФ — взаимодействуют с федеральными органами исполнительной власти по вопросам исполнения законодательства, решений Президента и Правительства РФ о демографической безопасности, вносят в федеральные органы исполнительной власти предложения по совершенствованию системы обеспечения демографической безопасности РФ.

§ 2. Особенности правового регулирования миграционной безопасности Российской Федерации

Правовую основу миграционной безопасности в России составляют.

1. Конституция РФ.
2. Федеральные законы:
 - от 15 августа 1996 г. № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию».
 - от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»;
 - от 18 июля 2006 г. № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации»;
3. Закон РФ от 19 февраля 1993 г. № 4530-1 «О вынужденных переселенцах».
4. Указы Президента РФ:
 - от 9 октября 2007 г. № 1351 «Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года»;
 - от 19 декабря 2012 г. № 1666 «О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года»;
 - от 31 декабря 2015 г. № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации»;
 - от 1 декабря 2016 г. № 642 «О Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации»;
 - от 31 октября 2018 г. № 622 «О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019–2025 годы»;
 - от 29 мая 2020 г. № 344 «Об утверждении Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года».
5. Распоряжения Правительства РФ:
 - от 17 ноября 2008 г. № 1662-р «О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года»;

— от 28 декабря 2009 г. № 2094-р «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года»;

— от 29 февраля 2016 г. № 326-р «Об утверждении Стратегии государственной культурной политики на период до 2030 года»;

— от 20 июня 2017 г. № 1298-р «Об утверждении Концепции демографической политики Дальнего Востока на период до 2025 года».

6. Концепция общественной безопасности в Российской Федерации (утв. Президентом РФ 14 ноября 2013 г. № Пр-2685).

В соответствии с Концепцией общественной безопасности в Российской Федерации незаконная миграция в РФ иностранных граждан и лиц без гражданства, в том числе из стран со сложной общественно-политической, экономической и санитарно-эпидемиологической обстановкой, способствует возникновению угроз общественной безопасности.

Незаконное пребывание в РФ иностранных граждан и осуществление ими трудовой деятельности на территории страны часто ухудшают социальную обстановку в местах их пребывания, создают условия для формирования террористических организаций, политического и религиозного экстремизма, национализма.

Неблагоприятные тенденции наблюдаются во внутренней миграции, основным вектором которой остается переселение мигрантов с востока страны в центр, в том числе в Московский регион, в результате чего не только усиливается дисбаланс в распределении населения по территории РФ, но и растет социальная напряженность в обществе, способствующая возникновению ксенофобии, национальной, расовой и религиозной розни, а также увеличивается количество этнических организованных преступных групп.

Новые направления и формы миграционной мобильности населения, превратившейся в неотъемлемый и очень важный атрибут социальной реальности современного общества, ее масштабы и интенсивность актуализируют необходимость изучения ближайших и долговременных последствий влияния миграционных процессов на характер и содержание НБ.

Виды миграции:

— временная миграция — международная или внутренняя миграция, которая совершается на определенный период времени без перемены постоянного места жительства. Временная миграция осуществляется в целях работы (временная трудовая миграция), учебы (образовательная миграция) и т. п.;

— долгосрочная миграция — международная или внутренняя миграция, которая совершается на длительный период (не менее одного года);

— краткосрочная миграция — международная или внутренняя миграция, которая совершается на непродолжительный срок (менее одного года). Перемещения с рекреационными целями, на лечение или в краткосрочные командировки к миграции не относятся;

— миграция на постоянное место жительства — международная или внутренняя миграция, которая предполагает смену постоянного места жительства;

— незаконная миграция — перемещения в РФ с нарушением законодательства РФ, касающегося въезда, пребывания (проживания) иностранных граждан на территории РФ и (или) осуществления ими трудовой деятельности;

— образовательная (учебная) миграция — миграция в целях получения или продолжения образования;

— сезонная трудовая миграция — вид трудовой миграции иностранных граждан, работа которых по своему характеру зависит от сезонных условий и осуществляется только в течение части года;

— трудовая миграция — временная миграция в целях трудоустройства и выполнения работ (оказания услуг).

Современные миграционные процессы — это сложное, многоаспектное социально-правовое и политическое явление, имеющее характер мирового масштаба. В условиях насильственных конфликтов, нищеты, неравенства, изменения климата, стихийных бедствий и ухудшения состояния окружающей среды, политических конфликтов в ближайшие десятилетия массовые перемещения людей будут сохраняться и даже увеличиваться.

Для РФ вопросы миграции также не теряют своей актуальности. Кроме того, в нашем государстве миграция выступает одним из основополагающих факторов, влияющих на демографическую ситуацию в стране, а также на ее социально-экономическое развитие.

В современных условиях приоритеты в формировании миграционной политики и законодательства изменились. Так, если в 90-е гг. XX в. ключевым направлением было правовое регулирование вынужденной миграции, то в настоящее время внимание законодателя в большей степени обращено на вопросы правового регулирования трудовой иммиграции, возвращения в РФ соотечественников, проживающих за рубежом, а также на противодействие нелегальной миграции, создание четкой системы миграционного контроля и учет в целях обеспечения НБ.

На данном этапе российское законодательство в обозначенной сфере последовательно приводится в соответствие с международными нормами, осуществляются анализ и переработка содержания правовых норм для выявления и устранения противоречий и пробелов.

Обеспечивать страну необходимым количеством рабочей силы, защищать национальный рынок труда, препятствовать нарушениям международного законодательства, а также международного права, прав иностранцев и апатридов, но при этом действовать в интересах государства и его граждан — таковы основные цели миграционной политики РФ.

Основы миграционной политики определяются Президентом РФ.

Палаты Федерального Собрания РФ в пределах своих полномочий ведут работу по законодательному обеспечению миграционной политики.

Правительство РФ координирует деятельность федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов РФ в сфере миграции и обеспечивает проведение единой миграционной политики.

Федеральные органы государственной власти при участии органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления принимают меры по реализации миграционной политики.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Учебное пособие посвящено теоретико-методологическим и правовым основам национальной безопасности РФ. В нем сделан акцент на уяснение сущности и содержания таких понятий и категорий, как «безопасность», «угрозы», «опасность», «интересы», «риск», являющихся основными компонентами структуры системы национальной безопасности.

Раскрыты конституционно-правовые основы обеспечения национальной безопасности РФ. Охарактеризованы элементы системы национальной безопасности РФ: угрозы национальной безопасности, национальные интересы, система обеспечения национальной безопасности.

Отдельно проанализированы вопросы обеспечения государственной, общественной, экономической, экологической, миграционной, демографической, информационной, военной безопасности.

Международные тенденции характеризуются процессами глобализации во всех сферах деятельности человека, населения государств и самих государств. Усложняются социальные процессы. Даже эти факторы несут в себе опасности и угрозы государствам и их населению.

Учебное пособие позволяет выработать понимание и осознание основных угроз национальной безопасности РФ. Четкое понимание теоретических основ позволит обучающимся разобраться в действии механизма системы обеспечения национальной безопасности РФ на современном этапе.

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3	
ТЕМА 1. ТЕОРЕТИКО-МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ		
§ 1. Национальная безопасность: история и современное состояние. ...	4	
§ 2. Основные категории общей теории национальной безопасности ...	7	
ТЕМА 2. РОЛЬ ПРАВА В ОБЕСПЕЧЕНИИ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ		
§ 1. Правовая основа обеспечения национальной безопасности.....	11	
§ 2. Принципы международного права в области безопасности	13	
ТЕМА 3. КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ		
§ 1. Развитие концептуальных основ конституционно-правового обеспечения национальной безопасности Российской Федерации. ...	16	
§ 2. Институт главы государства, его место и роль в обеспечении национальной безопасности	22	
§ 3. Законодательная власть, ее место и роль в обеспечении национальной безопасности	24	
§ 4. Исполнительная власть, ее место и роль в обеспечении национальной безопасности	25	
ТЕМА 4. ОСНОВНЫЕ ЭЛЕМЕНТЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СИСТЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ		29
§ 1. Система национальной безопасности и система обеспечения национальной безопасности Российской Федерации	29	

§ 2. Характеристика государственной системы обеспечения национальной безопасности	30
§ 3. Характеристика общественной (негосударственной) системы обеспечения национальной безопасности.....	32

ТЕМА 5. КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВАЯ ОСНОВА ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИИ В УСЛОВИЯХ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

§ 1. Чрезвычайная ситуация: понятие, виды, источники.....	37
§ 2. Правовая основа обеспечения национальной безопасности России в чрезвычайных ситуациях	38
§ 3. Обеспечение безопасности в чрезвычайных ситуациях.....	41

ТЕМА 6. ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

§ 1. Экономическая безопасность в структуре национальной безопасности России	45
§ 2. Правовые основы обеспечения экономической безопасности.....	47
§ 3. Вызовы и угрозы экономической безопасности	48
§ 4. Обеспечение экономической безопасности	51

ТЕМА 7. ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ИНФОРМАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ 54 |

§ 1. Правовое обеспечение информационной безопасности Российской Федерации	54
§ 2. Национальные интересы РФ в информационной сфере.....	58
§ 3. Основные информационные угрозы и состояние информационной безопасности	60
§ 4. Система обеспечения информационной безопасности.....	63

ТЕМА 8. ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

§ 1. Понятие и основные категории экологической безопасности	66
--	----

§ 2. Вызовы и угрозы экологической безопасности.....	69
§ 3. Правовые основы экологической безопасности, меры и направления ее обеспечения	71
§ 4. Система обеспечения экологической безопасности.....	74
ТЕМА 9. МИГРАЦИОННАЯ И ДЕМОГРАФИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	
§ 1. Особенности правового регулирования демографической безопасности Российской Федерации	76
§ 2. Особенности правового регулирования миграционной безопасности Российской Федерации	80
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	84

Учебное издание

Засыпкин Михаил Александрович

ОСНОВЫ ТЕОРИИ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Редактор Е. А. Жукова

Корректор Л. И. Замулло

Технический редактор П. В. Ярославцева

ИД № 03160 от 02 ноября 2000 г.

Подписано в печать 19.05.2022. Формат 60×84/16. Бумага офсетная № 1.

Усл. печ. л. 5,1. Уч.-изд. л. 4,6. Тираж 155 экз. Заказ № 150.

Редакционно-издательский отдел

Отделение полиграфической и оперативной печати

644092, г. Омск, пр-т Комарова, д. 7