



Краснодарский университет МВД России
Ставропольский филиал

Кафедра государственных и гражданско-правовых дисциплин

В.Г. Лановой, Ю.А. Бурлова

**Обеспечение прав человека в
деятельности правоохранительных органов**

учебное пособие

Ставрополь 2023 год

УДК 342
ББК 67.400.3
Л22

Лановой, В.Г.

**Л22 Обеспечение прав человека в деятельности
правоохранительных органов:** учебное пособие / В.Г. Лановой,
Ю.А. Бурлова Ставрополь: Ставропольский филиал Краснодарского
университета МВД России, 2023. –85 с.- Текст: непосредственный.

В рамках данного учебного курса будет рассмотрено обеспечение прав человека и гражданина в оперативно-служебной деятельности полиции, надзорной деятельности прокуратуры России и судопроизводства по уголовным и гражданским делам.

УДК 342
ББК 67.400.3

© СФ КрУ МВД России, 2023
© Лановой В.Г., Бурлова Ю.А., составление, 2023

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	4
Глава 1. Система прав и свобод человека и гражданина в России	6
1.1. Категория «права человека»: содержание, становление и развитие	6
1.2. Классификация прав человека и гарантии их реализации	13
Глава 2. Принципы, пределы и основания ограничения прав и свобод человека и гражданина в деятельности правоохранительных органов .	25
2.1. Понятие и пределы ограничения конституционных прав личности в деятельности органов внутренних дел	25
2.2. Обеспечение прав человека в административной деятельности органа внутренних дел	28
2.3. Обеспечение прав человека в деятельности оперативных подразделений полиции	34
2.4. Обеспечение прав человека в деятельности следственных подразделений и подразделений дознания	38
2.5. Обеспечение прав человека в деятельности прокуратуры, судов и федеральной службы безопасности Российской Федерации	44
Глава 3. Обеспечение прав человека и режима законности в условиях чрезвычайного положения, контртеррористических операций и вооруженных конфликтов	51
3.1. Понятие и сущность правового режима чрезвычайного положения	51
3.2. Деятельность органов внутренних дел по обеспечению прав человека и режима законности в условиях чрезвычайных ситуаций, вооруженных конфликтов, контртеррористических операций и при террористических угрозах	57
3.3. Чрезвычайные обстоятельства, особые условия, чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера: понятие и виды.	63

Глава 4. Взаимодействие правоохранительных органов с Аппаратом Уполномоченного в Российской Федерации по правам человека, Общественной палатой Российской Федерации и иными институтами гражданского общества	67
4.1. Деятельность Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации с органами внутренних дел в обеспечении прав и свобод человека и гражданина	67
4.2. Общественной палата Российской Федерации и другие институты гражданского в обеспечении прав человека и гражданина.....	73
Заключение	78
Список использованной литературы	79

ВВЕДЕНИЕ

Правоохранительные органы в любом государстве входят в систему государственных органов, к компетенции которых входит обеспечение правоохранительной функции в области охраны общественного порядка, обеспечение общественной безопасности, соблюдения режима законности в правоотношениях всех видов. При осуществлении такой деятельности на правоохранительные органы возлагается обязанность по обеспечению и защите прав, свобод и законных интересов человека и гражданина.

В современной России права человека закреплены в основном законе – Конституции. Они представляют собой наивысшую ценность, которая является мировоззренческой основой оценки организационно-управленческой деятельности органов государственной власти, связанной с реализацией политической, экономической, социальной, правоохранительной и других функций государства. Конституционное закрепление прав – это фундамент справедливой социальной организации, оно способствует формированию у человека стереотипов социально-полезного и правомерного поведения созданию единого правового поля.

Институт прав и свобод человека является не просто межотраслевым (данные нормы закрепляются и регулируются конституционным, административным, уголовным, гражданским и иными отраслями национального права), но и международно-правовым, т.к. в системе международного права выделены в качестве самостоятельных две отрасли – право прав человека и международное гуманитарное право, которые прямо регулируют вопросы прав личности¹.

Изучение курса «Обеспечение прав и свобод человека в деятельности правоохранительных органов» является непременным условием успешной реализации сотрудниками правоохранительных органов задач,

¹ Атмачев С.И. Обеспечение человека в деятельности органов внутренних дел. Ставрополь 2017. С.3.

определенных нормативными правовыми актами Российской Федерации, в которых реализуется идея общественного предназначения государственных органов.

К основным направлениям предназначения правоохранительных органов относится защита жизни, здоровья, прав и свобод граждан, противодействие преступности, охрана общественного порядка, собственности и обеспечение общественной, государственной и экологической безопасности, обеспечение режима законности в деятельности самих правоохранителей. В современной правовой системе России к правоохранительным органам относят органы внутренних дел, прокуратуры и суда, а также иные государственные органы, к компетенции которых относится правоохранительная деятельность. В рамках данного учебного курса будет рассмотрено обеспечение прав человека и гражданина в оперативно-служебной деятельности полиции, надзорной деятельности прокуратуры России и судопроизводства по уголовным и гражданским делам.

Глава 1. Система прав и свобод человека и гражданина в России

1.1. Категория «права человека»: содержание, становление и развитие

Современная трактовка понятия «права» и «свободы» человека приобрели ценностное содержание как для общества в целом, так и отдельного индивида. Понимание в политической, социальной и юридических плоскостях имеют достаточно длинный и тернистый путь развития.

Известно, что правила поведения в догосударственном обществе в форме мононормносили нераздельный, синкретичный характер. Они выражали устойчивые привычки, фиксировали формирующиеся представления о полезности и вреде, о добре и зле и пр.

Зарождение идеи прав человека относится к 5-4 вв. до н.э. В древних полисах Афин появился институт гражданства, но права принадлежали только гражданам Афин, а также индивидами, на которых распространялся институт «проксения». Рабы никакими правами не обладали.

С обоснованием естественно-правовой теории, идеи равенства всех людей первыми греческие софисты – Протагор, Антифонт, Криптий и др., которые справедливость «по закону» справедливости «по природе». Антифонт, в частности, заявлял, что «по природе мы во всех отношениях равны, притом (одинаково) и варвары, и эллины»², тем самым он подчеркивал, что вследствие этого законы полиса должны соответствовать предписанному природой естественному праву. Так впервые возникает идея прав человека не как субъективного фактора, но как правового института.

В 1215 г. в Англии Иоанн Безземельный был вынужден подписать Великую хартию вольностей, которая обеспечивала вольности не только

²Нерсесянц В.С. История идей правовой государственности. М., 1993. С. 5.

баронам, нои вообще всем свободным людям (прежде всего – в форме презумпции невиновности).

Дальнейшим шагом на пути обеспечения прав человека явился Хабеас корпус акт 1678 г., полное его название «Акт о лучшем обеспечении свободы подданного и о предупреждении заточений за морями»(т. е. непосредственно затерриторией английского королевства). Данный нормативно-правовой акт регламентировал ряд гарантий прав человека и гражданина (например, защиту от незаконного задержания и последующего ареста, презумпцию невиновности и т.д.). По своей сути это решение суда (можно сравнить с судебным приказом мирового судьи в современной российской судебной системе), которое направляется должностному лицу, осуществляющему конвоирование, охрану и содержание задержанного для исполнения в части: а) доставление в суд в трехдневный срок с момента получения; б) освобождение в течении двух дней с обязательством самостоятельно предстать перед судьей в строго указанные им сроки. Кроме того, в соответствии с Habeas Corpus act запрещены повторное задержание и арест за то же противоправное деяние³.

В 1689 г. упрочившейся буржуазией и правящей верхушкой землевладельцев был принят «Билль о правах», закрепивший режим конституционной монархии и установивший свободу слова и прений в парламенте, право обращения подданных с петицией к королю.

Правовые идеи о свободах человека и гражданина эпохи Античности отразились и развились в европейской философии Просвещения. Например, Дж. Локк считал, что господство права в государстве возможно только в том случае, когда естественное право берет верх над позитивным правом. Когда в государстве естественные права и свободы индивида не только признаются неотчуждаемыми, но и законодательно закрепляются. По Локку главная ценность существования общества – свобода. Гарантировать свободу во взаимоотношениях между обществом и государством может только

³ Права человека и процессы глобализации современного мира / Отв. ред. Е.А. Лукашева. М., 2007. С. 38-39.

закрепленное законом юридическое равенство субъектов правоотношений и разделение власти. Дж. Локк постулировал, что такая форма правления, как абсолютная монархия, априори не может сочетаться с гражданским обществом как таковым, потому что последнее базируется на самостоятельно выработанных на основе традиций и обычаев правилах и законах, обязательных для исполнения всеми. Такие права как: на жизнь, на свободу и собственность, на их защиту, по мнению мыслителя, следует относить к естественным правам.

На становление прав человека решающее влияние оказала естественно-правовая доктрина, утвердившая приоритет прав человека и определившая новые параметры взаимоотношений между индивидом и властью.

Так, по мнению Б. Чичерина учение о естественных правах человека, гарантированных и охраняемых государством, которые оно не имеет право ограничивать по своей сути идеология анархии. В качестве примера он приводит положения французской конституции 1793 года, в которой право на восстание для всего народа является «необходимейшей» обязанностью. В этом случае человек становится «судьей своих собственных прав и обязанностей». Следовательно, говорить о эффективной социальной организации бессмысленно. Чичерин считал, что на практике свобода может стать правом только в случае ее признания законом, при установлении последнего государством⁴.

Права человека – особый институт по своему объёму, характеру, важности, уникальности; сосредоточивает в себе комплекс социально-гуманитарных проблем. В ч.3. ст.1 Устава ООН установлено, что «Организация Объединенных Наций преследует цели:... поощрения и развития уважения к правам человека и основным свободам для всех, без различия расы, пола, языка и религии»⁵.

⁴ Чичерин Б.Н. О народном представительстве. Кн. 2: Виды народного представительства. М., 1899. Цит. по: Антология мировой политической мысли: В 5 т. Т. 4.

⁵ Устав ООН // [Электронный ресурс]. - URL: <http://www.un.org/ru/sections/un-charter/chapter-i/index.html> - (Дата обращения: 20.02.2022).

В целом право – гарантированная законом мера возможного поведения человека, а свобода – «пространство», в котором реализуются права. Существование последних всегда предполагает их правовую регламентацию (закрепление в различных нормативно-правовых актах). Свободы предполагают самостоятельность выбора пути, законных способов и средств реализации своих прав. Как правило, в современном законодательстве порядок и объем реализации прав строго регламентирован. Свобода – сфера поведения людей, в которую государство не вмешивается⁶. Однако следует заметить, что в системе правоотношений свобода имеет ограничительное толкование, представляя собой «границы» возможности реализации субъективных прав.

В нормативном плане, идеи прав и свобод человека впервые получили закрепление в манифесте «Об усовершенствовании государственного порядка» от 17 октября 1905 г. В нем на Правительство возлагалась обязанность «даровать населению незыблемые основы гражданской свободы на началах действительной неприкосновенности личности, свободы совести, слова, собраний и союзов»⁷.

В Конституции 1918 г.⁸, в качестве первого раздела была включена «Декларация прав трудящегося и эксплуатируемого народа», которая не прошла проверку Учредительным Собранием. Данная декларация установила право на пользование землей, участие в выборах, свободу совести, собраний, митингов, союзов и пр. Права и свободы признавались не как естественные и неотчуждаемые, а как позитивные – полученные от государства и отнимаемые им же у своих классовых противников. Избирательных, да и многих иных прав были лишены «имущие классы», использующие наемный труд и прочие категории населения. При этом, ст. 23 провозгласила, что «руководствуясь интересами рабочего класса в целом, Российская

⁶ Международное право / Отв. ред. Ю.М. Колосов, В.И. Кузнецов. М., 1994. С. 298.

⁷ Высочайший манифест «Об усовершенствовании государственного порядка» // [Электронный ресурс]. - URL: <http://constitution.garant.ru/history/> (Дата обращения: 20.02.2022).

⁸ Конституция (Основной закон) Российской Социалистической Федеративной Советской Республики (принята V Всероссийским Съездом Советов в заседании от 10 июля 1918 г.) // [Электронный ресурс]. - URL: <http://constitution.garant.ru/history/ussr-rsfsr/1918/> (Дата обращения: 20.02.2022).

Социалистическая Федеративная Советская Республика лишает отдельных лиц и отдельные группы прав, которые пользуются ими в ущерб интересам социалистической революции». Следует отметить, что в качестве основного метода осуществления власти в государстве и обществе провозглашалась диктатура пролетариата.

Конституция 1936 г.⁹ впервые ввела в качестве отдельной главы «Х. Основные права и обязанности граждан», которая формально устранила юридические ограничения отдельных категорий лиц, закрепила систему социально-экономических прав: работа, отдых, материальное обеспечение, бесплатная медицинская помощь и т.д.

В 1968 г. СССР стал участником Международного пакта о гражданских и политических правах 1966 г., а в 1973 г. - Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах 1966 г. (Нью-Йорк, 19 декабря 1966 г.).

В 1975 г. был подписан Заключительный акт Хельсинкского совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе. В 1977 г., принята новая Конституция СССР, в которой был закреплён принцип уважения прав и основных свобод человека. Однако Конституция не допускала политического и идеологического многообразия, утверждала руководящую и направляющую роль Коммунистической партии Советского Союза, объявив её ядром политической системы. За гражданами признавалась возможность реализовывать права и свободы исключительно в рамках господствующей марксистско-ленинской идеологии. При этом, закреплённый перечень прав и свобод именовался «достижениями социалистического образа жизни», а иностранные перечни – «буржуазными».

Коренной поворот к демократизации общества и признанию прав человека осуществила принятая в 1993 г. Конституция Российской Федерации. Конечно, глава вторая «Права и свободы человека и гражданина»

⁹ Конституция (Основной закон) Союза Советских Социалистических Республик (утверждена постановлением Чрезвычайного VIII Съезда Советов Союза Советских Социалистических Республик от 5 декабря 1936 г.) // [Электронный ресурс]. - URL: http://constitution.garant.ru/history/ussr-rsfsr/1936/red_1936/3958676/ (Дата обращения: 20.02.2022).

взяла за основу положения постановление Верховного Совета РСФСР от 22.11.1991 №1920-1 «О Декларации прав и свобод человека и гражданина» от 22 ноября 1991 г.

В действующей Конституции впервые признаются и гарантируются, согласно принципам международного права, положения о том, что права и свободы человека неотчуждаемы и принадлежат каждому от рождения.

Категория «права человека» сложна и многогранна. С одной стороны, она характеризует потенциальные права человека, по сути, являющиеся базовой социальной ценностью. А с другой, только реальную возможность их реализации, закреплённую в законодательстве.

Права человека сложно структурированы, потому что есть существенные различия в их понимании, и в понимании категории «права гражданина».

Одним из наиболее действенных инструментов, обеспечивающих государственную охрану прав и свобод человека, являются правоохранительные органы. И это понятно, если учесть, что они располагают необходимыми средствами (правовые санкции, меры пресечения, оружие, специальные средства), с помощью которых могут быть существенно ограничены или даже нарушены права граждан. Очень важно, чтобы названные меры применялись осознанно, в соответствии с законом.

В современной юриспруденции понимание прав и свобод зачастую не различается. Но чисто в юридическом смысле под свободами понимаются права человека, относящиеся к сфере его жизнедеятельности. По сути, это естественно-правовая категория, но сами права имеют позитивную окраску, так как содержатся в нормативно-правовых актах различного уровня. Они устанавливают демаркационные линии реализации возможностей.

В современной правовой теории понятие «права человека» включает в себя следующее:

– государственную обязанность по признанию, защите и соблюдению прав и свобод человека, гражданина, общества;

- законодательное установление и гарантия пределов свободы личности (мера дозволенного поведения);
- установление пределов и порядка ограничения государством прав и свобод;
- гарантированность непосредственности действия прав человека и гражданина и их обеспечение посредством функционирования правовой системы;
- соответствие правовой и законодательной систем нормам международного права. А также общепризнанным принципам в сфере реализации прав и свобод человека и гражданина.

Следовательно, права человека – основанная на исторически сложившихся социальных правилах и обычаях совокупность юридических принципов и норм, на основе которых функционирует социальная система в целом, давая возможность каждому человеку по своему усмотрению реализовывать свои желания и возможности.

Государство и общество как совокупность отдельных личностей в их взаимодействии следует рассматривать как динамическую систему управления. Где государство субъект, а общество и индивид объекты управления являются взаимозависимыми элементами этой системы.

Суть этих взаимоотношений можно выразить следующим образом:

1. Государство, устанавливая содержание и объём прав личности, обязуется гарантировать их реализацию юридическими, политическими и экономическими средствами; требует от граждан и их объединений выполнения определенного перечня обязанностей (управленческое воздействие с помощью механизма правового регулирования).

2. Общество располагает возможностью потребовать от государства обеспечения реализации принадлежащих ей прав и свобод, а для их защиты вправе обратиться за помощью к государственным или судебным органам для защиты или восстановления нарушенных прав, тем самым определяя концепцию управления.

Таким образом несмотря на то, что свободы человека определяются самоценностью естественных прав человека, приобретенных при рождении, но в то же время сами права (в позитивном смысле) нормативно структурированы.

Современное законодательство фактически всех государств декларирует права человека в качестве высшей социальной ценности. Однако вопрос реализации этих прав имеет политический и социальный окрас. В современном гражданском обществе законодательно создаются условия самореализации личности, ее прав и законных интересов, обеспечения ее автономии и суверенности по отношению к государству. Но на практике механизм самореализации в настоящее время еще не доработан.

1.2. Классификация прав человека и гарантии их реализации

Сегодня в юриспруденции права человека являются основополагающим фундаментом построения современных правовых систем. Они конкретизируются и закрепляются в форме принципов, которые условно делятся на две большие группы:

Первая – конституционные, к которым относится неотчуждаемость, всеобщность прав и свобод, их регламентированным перечнем обязанностей (что обусловлено сутью самих правоотношений); равенство граждан перед законом и судом; защищенность, гарантированность органами государственной власти; непосредственное действие прав и свобод в системе общественных отношений, во времени и пространстве.

Вторую группу составляют, общепринятые международные правовые принципы: уважение и соблюдение прав человека; равенство в правах независимо от пола, национального и расового происхождения, запрет проявлений; обязательная ответственность за совершение преступлений, результатом которых стало существенное нарушение прав человека.

Содержание прав человека всегда рассматривают в нескольких аспектах, а именно:

1. Международный аспект содержания прав предполагает их устойчивую и неразрывную связь с действиями государств, негосударственных образований, общественных объединений связанную с гарантированием мирного сосуществования народов, обеспечения национальной безопасности.

2. Нравственное содержание прав человека составляет ориентированная уважение достоинства личности каждого их неотчуждаемость. Считается, что наличие фундаментальных прав человека обусловлено природой его существования

3. В политическом контексте в содержание прав человека входят демократические основы социальной организации – возможность участия населения в управлении общественными процессами, как напрямую, так и опосредованным образом (через своих представителей).

4. Социально-экономическое содержание прав человека предполагает их реализацию в полном объеме во всех сферах жизни общества.

В свою очередь обеспечение реализации права и свобод человека и гражданина представляет собой непрерывный процесс управления (правового регулирования) всеми видами общественных отношений. Управление – деятельность компетентных структур (прежде всего органы государственной власти и т.д.), которая базируется на следующих принципах:

1. Права и свободы человека неотчуждаемы, имеют естественную объективную природу, так как даны ему от рождения не зависимо от его национальности, расы, социального происхождения. Права и свободы могут ограничиваться исключительно в предусмотренных законом случаях государством или по решению суда.

2. Права и свободы всегда гарантируются и защищаются государством. Это его прямая обязанность. Для защиты прав и свобод

применяются предусмотренные законом меры, в том числе и различные меры принуждения.

3. Прямой характер и непосредственная реализация прав посредством механизма правового регулирования, смысл функционирования которого определен понятиями «права» и «свободы» человека.

4. Принцип равноправия определяет юридическое равенство всех без исключения людей независимо от расы, национальности, пола, социального происхождения и т.д.

5. Права и свободы личности в государстве должны соответствовать общепризнанным принципам и нормам международного права.

6. Определенный Конституциями государств перечень прав и свобод не является исчерпывающим, что дает возможность субъектам государства исходя из национальных традиций и обычаев расширить данный перечень. Но при условии, что это не будет противоречить базовым конституционным принципам.

7. Реализация прав и свобод отдельного человека и гражданина не должна противоречить или нарушать права и свободы других членов общества.

Разнообразные права человека и гражданина разнообразны и их можно классифицировать следующим образом:

1. По основанию обязательности или степени важности:

- Фундаментальные и дополнительные права человека. Первые закрепляются в международных правовых актах и в основных законах страны. Они неотъемлемы, неотчуждаемы, жизненно важны как для отдельной личности, так и для общества в целом. Вторые, являются производными от первых, и представляют собой конкретику соответствующего фундаментального права

2. По основанию субъектности следует соотнести категории «права человека», «права гражданина».

Такое разграничение становится следствием объективно обусловленного двойственного функционирования политического гражданского, наличия социально-правового статуса, правосубъектности, гражданства или подданства.

3. По возможности ограничения государством права разделяют на абсолютные и относительные.

В отношении первых ни при каких обстоятельствах прав не допускается их ограничение. Второе, наоборот в строго установленных законом случаях могут быть ограничены либо государством (например, при введении режима чрезвычайного положения), либо по решению суда (проведение следственных действий и оперативно-розыскных мероприятий связанных с нарушением прав человека).

4. По способу формулирования следует говорить о наличии позитивных и негативных прав.

Позитивные устанавливают возможность обладания, а негативные предполагают запрет или ограничение свобод.

5. В механизме правового регулирования выделяют материальные права (обеспечивающие их существования как таковых-неприкосновенность личности, право на жизнь и т.д.) и процессуальные права (дающие возможность определенным способом защищать первые).

6. По источникам права человека можно классифицировать на естественные (обусловленные природой и данные с момента рождения человека) и позитивные (формально определенные в нормативно-правовых актах различного уровня).

7. По времени возникновения выделяют права первого поколения (политические в контексте с юридической связью с государством), второго поколения (это социальные и экономические права) и третьего поколения, так называемые «права народов» (например, конституционное право нации на самоопределение).

8. По предметной области правоотношения можно вести речь о личных, общественных, государственных, культурных правах и т.д.

Современная Конституция России закрепляет следующую классификацию прав и человека и гражданина.

1. Личные (в большинстве имеют естественно-правовую природу: право на жизнь; право на достоинство личности и безопасность; право на свободу и личную неприкосновенность; неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и доброго имени; право на тайну коммуникаций; право на ознакомление с документами и материалами, непосредственно затрагивающие его права и свободы; право на неприкосновенность жилища; право на определение и указание своей национальной принадлежности и пользование родным языком; право свободно передвигаться, выбирать место пребывания и жительства, выезжать за пределы Российской Федерации и беспрепятственно возвращаться; свобода совести и вероисповедания; свобода мысли и слова, право на информацию.

2. Политические (возникают вследствие состояния гражданства; часть этих прав может быть ограничена для иностранных лиц): право на информацию; на объединение, свобода союзов, партий; собираться мирно и без оружия; на участие в управлении делами государства; избирать и быть избранным; на равный доступ к государственной службе; участвовать в отправлении правосудия; право на обращение.

3. Экономические: свобода предпринимательской деятельности; частной собственности; право наследования; свобода труда, право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, на вознаграждение за труд, на защиту от безработицы.

4. Социальные: на отдых; на материнство, детство и отцовство; на социальное обеспечение; на жилище; на охрану здоровья и медицинскую помощь; на благоприятную окружающую среду; на образование.

5. Духовно-культурные: свобода творчества и преподавания; право на участие в культурной жизни; на пользование культурными учреждениями, на доступ к культурным ценностям.

6. Экологические: право на благоприятную окружающую среду; право на достоверную информацию о её состоянии; право на возмещение ущерба, причинённого здоровью или имуществу экологическим правонарушением.

Реализация прав и свобод человека и гражданина обеспечивается создаваемым механизмом гарантий – внутригосударственных и международных.

К внутригосударственным гарантиям относятся конституционные, судебные и материальные гарантии.

Конституционные (политические) гарантии реализации прав и свобод человека и гражданина обеспечены авторитетом и прямым действием Конституции и законов государства, обязанностью главы государства защищать права и свободы личности, общепризнанными принципами и нормами международного права, а также создаваемой государством системой органов, предназначенных для соблюдения, охраны, защиты, реализации и восстановления нарушенных прав и свобод. Вместе с тем, конституционные гарантии могут стать реальными только в случае их конкретизации и детализации в соответствующем законе, который установит механизм применения конституционной нормы.

Судебные (юридические) гарантии прав и свобод, первоначально возникшие, как указывалось ранее, в англосаксонских странах, в настоящее время получили широкое распространение. Они являются действенным средством защиты и обеспечения прав и свобод. Гражданину предоставляется право прибегать к юридической, в том числе судебной, защите всякий раз, когда его права и свободы подвергаются посягательствам, как со стороны государственных органов, так и отдельных лиц. Гражданин наделяется субъективным правом обращения в юридические

органы для реализации собственных прав, а также к суду с требованием принудительного обеспечения установленных законом прав и свобод.

К числу судебных гарантий относятся:

- соблюдение принципа презумпции невиновности,
- обратная сила закона,
- право на юридическую помощь,
- право на юридическую защиту,
- право не свидетельствовать против себя, своего супруга и близких родственников и др.

Материальные (экономические) - их осуществление зависит от социально-экономической политики государства, а также наличия собственности и материального положения каждого человека.

Помимо внутригосударственных гарантий прав человека национальным законодательством установлены также и формы защиты прав и свобод:

- государственная защита прав и свобод – осуществляемая посредством специально создаваемых органов (полиция, суд и др.);
- судебная защита – представляет собой самостоятельное направление государственно-властной деятельности, осуществляемое специально созданными для этой цели органами – судами. Функции судов как самостоятельной ветви государственной власти устанавливаются, как правило, конституциями государств.
- индивидуальная защита (каждый вправе защищать свои права и свободы всеми, не запрещенными законом, способами);
- административная защита («право петиций» - возможность обращения в вышестоящие инстанции и к вышестоящему руководству вплоть до Президента Российской Федерации).

Под международно-правовыми гарантиями понимается право на обращение в международные органы по защите прав и свобод человека и гражданина – Международный Суд ООН (штаб-квартира в Гааге) и

Европейский Суд по правам человека (Страсбург), который, видимо, следует рассматривать в качестве последней инстанции по делам, рассмотренным национальными судами.

Международная защита прав человека – это система юридических норм договорного характера, в которых определяются и закрепляются не только права и свободы человека, но и обязательства государства по их практической реализации. Кроме того, к международной защите прав человека следует отнести создание механизмов контроля за выполнением государствами своих обязательств по защите прав и законных интересов граждан.

Международно-правовой механизм защиты прав и свобод человека представляет собой социально-правовой институт, который состоит из системы государственных, межправительственных и неправительственных всемирных и региональных организаций, действующих на основе выработанной на всемирных и региональных форумах общей политики в области прав человека, осуществляющих контроль за реализацией обязательных общеобязательных принципов и норм международного права, применяющих за нарушение прав человека (включая и принудительные) меры. Кроме того, данный механизм после того, как национальные средства защиты прав и свобод человека исчерпаны, призван обеспечить возможность граждан обратиться за помощью во всемирные и региональные органы. Он разрабатывает процессуальные процедуры рассмотрения обращений и жалоб граждан, вырабатывает и реализует меры воздействия на государства, в которых выявлены существенные нарушения прав человека.

Международный механизм защиты прав и свобод человека весьма многообразен. Координирующим центром этого механизма являются система ООН и Верховный комиссар ООН по правам человека. Отдельные контрольные функции выполняют ООН и ее специализированные комитеты

и комиссии, Международный суд ООН, Европейский суд по правам человека, Международный Комитет Красного Креста и др. (рис. 3)

Подавляющее число важнейших международных соглашений по защите прав и свобод человека разработано в рамках ООН и ее специализированных учреждений. К их числу относятся:

- Международный Билль о правах (Всеобщая декларация прав человека 1948г.; Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах с факультативным протоколом I и Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 г. с факультативными протоколами I и II);

- Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказании за него 1948 г.;

- Конвенция о пресечении преступления апартеида и наказании за него 1973г.;

- Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации 1966 г.;

- Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания 1984 г. и др.

Общепринятые международные процедуры и правила являются важной составной частью механизма обеспечения и защиты прав человека, так как они представляют собой средство реализации базовых принципов и норм международного права рассматриваемой проблематики.

К основным правилам следует отнести:

- а) если в государстве человека исчерпал все возможности защитить свои права и законные интересы в установленном судебном порядке в соответствии с действующим законодательством;

- б) если жалоба или сообщение может быть принято соответствующей международной организацией при соблюдении ряда условий:

- жалоба или сообщение должны быть составлены только при нарушении прав, находящихся под защитой ратифицированных конвенций;

- жалоба или сообщение подаются только в отношении присоединившихся к данной конвенции государств;

- жалоба или сообщение подается только в международный орган соответствующей в компетенции;

- жалоба или сообщение подается гражданином или лицом без гражданства, находящимися под юрисдикцией того государства, признающим данную конвенцию.

Однако такие жалоба или сообщение могут быть и не приняты в следующих случаях:

- если они противоречат задекларированным принципам Устава ООН;

- если имеют политические мотивы и несут прямые оскорбления в адрес государственных деятелей, немотивированных замечаний в адрес государства.

Кроме того, жалобы не принимаются если они составлены анонимно, из доказательств имеются только общедоступные материалы средств массовой информации, направлены в отношении физических и юридических лиц, различных общественных объединений и если рассматриваются (или ранее были рассмотрены) в соответствии с другой процедурой разбирательства в международном органе защиты прав человека.

Выполнение указанных правил – обязательное условие начала действия процедур.

Основные виды процедур:

- международные переговоры двух или нескольких государств о проблеме обеспечения прав той или иной группы населения, которые заканчиваются соответствующим договором;

- обсуждение в международных органах докладов о выполнении государствами своих обязанностей в области прав человека;

- рассмотрение в международных органах жалоб, сообщений о несоблюдении, нарушениях в государствах прав человека;

– сочетание второй и третьей процедуры или разновидности третьей.

Жалобы и сообщения должны содержать помимо целей, ради чего они даются, изложение фактов, событий, перечень прав, какие были нарушены. Процедуры подачи жалоб бывают следующих видов.

Процедура «жалоба-информация». Используется для выявления общих тенденций нарушения прав человека или правозащитных проблем в конкретных странах.

Процедура «жалоба-ресурс». Предназначена для рассмотрения и удовлетворения индивидуальных жалоб. Любое частное лицо обладает правом направить жалобу в Комитет ООН, призванный контролировать соблюдение Конвенции (Пакта), в которой зафиксировано право, подвергавшееся нарушению.

Комитет признает индивидуальное сообщение приемлемым только в том случае, если он обладает соответствующей юрисдикцией, а именно:

1. Юрисдикция самого комитета должна распространяться на само лицо (группа лиц), которое (ые) в своей жалобе сообщает (ют), что нарушение конвенции государством повлекло существенное ущемление прав и законных интересов граждан. И само государство-нарушитель должно признавать компетенцию данного комитета рассматривать такого рода жалобу.

2. Юрисдикция комитета носит территориальный характер, что предполагает наличие достоверно установленного факта нарушения конвенции на территории государства, которое признает компетенцию комитета получать и рассматривать данные сообщения.

3. Временной характер юрисдикции, то есть необходимо условие нарушения конвенции по правам человека только после ее признания государством-участником компетенции комитета.

Вышеперечисленные условия приемлемости являются исчерпывающими. Ранее упомянутые конвенции и факультативные

протоколы регламентируют неприемлемость индивидуальных сообщений, которые признаются таковыми в следующих случаях:

- его анонимности и без адресности;
- при злоупотребление правом представления такого рода сообщения;
- в признанных случаях несовместимости сообщения и положений конвенции.

Так же следует учитывать, что в случаях, когда лицо не исчерпало все возможные юридические средства защиты своих прав внутри страны, то индивидуальные сообщения не рассматриваются соответствующим¹⁰.

Необходимо отметить существование неправительственных правозащитных организаций, которые представляют собой общественные объединения, создаваемые для защиты и обеспечения прав и свобод человека и гражданина. Данные организации обладают собственными источниками финансирования, на ставят задач извлечения прибыли от своей деятельности, функционируют на основе норм международного и национального права независимо от органов государственной власти и различных политических структур.

Итак, все индивиды располагают естественными правами, помимо этого они приобретают и позитивные права, гарантируемые государством и закрепляемые нормативными правовыми актами.

Правовое положение личности в каждом государственным образом организованном обществе зависит, в первую очередь, от правового регулирования.

¹⁰Гремза Н.Ю. Процедура подачи и рассмотрения индивидуальных сообщений в договорных органах по правам человека // Юрист-международник. 2004. № 2. С. 48 - 49.

Глава 2. Принципы, пределы и основания ограничения прав и свобод человека и гражданина в деятельности правоохранительных органов

2.1. Понятие и пределы ограничения конституционных прав личности в деятельности органов внутренних дел

Правовая основа ограничения реализации прав и свобод человека и гражданина – это установленная государством система нормативных правовых актов, содержащих юридические принципы и нормы, направленные на регулирование отношений по поводу ограничения конституционных прав и свобод граждан с целью обеспечения правопорядка и общественной безопасности.

Субъективные права не являются абсолютными, так как всегда имеют границы в пределах юридических норм. Конституция Российской Федерации закрепила конституционные принципы и основания ограничения прав и свобод индивида и коллективов.

Ограничение прав личности – это действия государственных органов власти, реализующих меры принуждения с целью минимизации ограничения пределов прав и свобод, необходимых для обеспечения и защиты конституционного строя, охраны общественного порядка, контролем за соблюдением режима законности, реализации прав и законных личных и общественных интересов.

Ограничение прав и свобод обусловлено факторами политико-правового свойства. Оно реализуется посредством функционирования механизма правового регулирования. По сути – это управление части правоотношений, возникающих в случаях нарушения субъективных прав или не выполнения обязанностей или же при необходимости обеспечения общественной безопасности. Законное ограничение прав – объективно обусловленный способ наиболее эффективного юридического воздействия на

человека, если тот нарушил или допускает возможность нарушения общеобязательных норм поведения.

Законное ограничение прав личности должно соответствовать следующим требованиям:

- строгая законодательная регламентация (законность). Законность и обоснованность ограничения прав личности означают обязанность субъекта, уполномоченного применять правоограничения к личности, соблюдать порядок применения ограничительных мер только при наличии достаточных оснований, указанных в законе;
- исключительность ограничительных мер. Ограничение представляет собой исключение из общей совокупности прав и свобод человека, например, при введении в стране или на какой-либо ее территории, режима чрезвычайного положения;
- определение территориальных пределов действия ограничительных мер;
- ограниченность круга лиц, которые могут его применять и в отношении которых могут применяться данные правоограничения;
- временной характер – необходимость установления срока при применении любого процессуального средства ограничения права;
- альтернативность – необходимость применения той меры ограничения, которая в наименьшей степени оказывает негативное влияние на правовое положение личности и будет иметь для них минимальные негативные последствия.

Таким образом, пределы ограничения конституционных прав личности – это законодательно установленные положения, позволяющие определить характер, степень, способы и формы вмешательства государства и его органов в сферу частных интересов личности при реализации возможности принудительных мер.

Механизм ограничений прав и свобод человека и гражданина представляет собой развивающуюся динамичную структуру, которая включает в себя:

- основанный на передовых научных достижениях процесс постоянного формирования и трансформации юридической системы;
- базирующиеся на базовых принципах права и основ социального управления действия органов государственной власти по созданию юридических норм;
- основанный на строгом и последовательном соблюдении регламентированных законом ограничений прав и свобод механизм воплощения предписаний юридических норм;
- механизм государственного обеспечения соблюдения установленных общеобязательных правил поведения в регламентированных законодателем формах (убеждение и принуждение) принуждения.

Ограничение прав и свобод личности должно быть правомерным, то есть удовлетворять следующим требованиям в полном объеме:

- возможность ограничения или сам исключительный перечень прав подлежащих ограничению вводятся исключительно федеральными законами;
- ограничение прав и свобод не должно противоречить конституционным принципам государства и положениям Конституции;
- ограничение прав и свобод обязательно должно соотноситься с конституционно значимыми целями и соотноситься с возможными угрозами, являющимися основаниями таких ограничений;
- применение норм права при ограничении свобод граждан должно отвечать требованиям юридической техники. Это обязательное требование, соблюдение которого позволит предвидеть неблагоприятные последствия и правильно не двусмысленно толковать юридические нормы;

– ограничение прав и свобод не должно противоречить нормам международного права, общепризнанным правовым принципам и договорам Российской Федерации.

Формами ограничений в зависимости от обстоятельств могут быть: меры наказания, обязанности, запреты, приостановления, меры защиты, меры наказания, ответственность, меры пресечения, ограничение дееспособности, необходимая оборона, крайняя необходимость и др.

2.2. Обеспечение прав человека в административной деятельности органа внутренних дел

Деятельность полиции регламентирована Федеральным законом «О полиции», который определяет законодательные основы организации и деятельности полиции, статус, права и обязанности ее сотрудников. Концептуальные основы ФЗ направлены, прежде всего, на защиту прав и свобод человека и гражданина. Эти основы изложены в ст. 1: полиция предназначена для защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан РФ, иностранных граждан, лиц без гражданства (далее также - граждане; лица) для противодействия преступности, охраны общественного порядка, собственности и для обеспечения общественной безопасности.

Анализируя основные направления деятельности полиции, можно сделать вывод, что ее деятельность, прежде всего, имеет правоохранительный характер и выражается, с одной стороны, в защите личности, общества, государства от противоправных посягательств, с другой - в предупреждении и пресечении противоправных деяний, предусмотренных Уголовным кодексом и Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (региональным законодательством об административных правонарушениях).

Дав характеристику положений Закона «О полиции», определяющих основные направления деятельности и назначение полиции, можно сформулировать понятие административной деятельности полиции.

Итак, по административной деятельности полиции следует понимать имеющую императивный характер деятельность уполномоченных структурных подразделений органов внутренних, направленную на реализацию административного законодательства в целях защиты и прав и законных интересов физических и юридических лиц, охрану общественного порядка, обеспечение функционирования органов государственной и муниципальной власти, общественных организаций и объединений.

Административная деятельность полиции как особый вид правоприменения имеет свои отличительные черты, разграничивающие ее от других видов властной деятельности. К ним относят:

- самостоятельность, определенная особой формой организации ее организации (административная деятельность – вид управленческой деятельности, проводимой строгой иерархической структурой, организованной на принципах единоначалия: Министерство внутренних дел России);

- универсальность и подзаконность характеризуют административную деятельность полиции тем, что она основана на юридических нормах и направлена на исполнение их предписаний, протекает в строгих процессуальных формах, ее управленческое воздействие затрагивает фактически все сферы общественной жизни напрямую или опосредованно;

- предметность, структурированность, организованность определяют направление деятельности уполномоченных специализированных органов полиции во взаимодействии с другими органами власти, где органы внутренних дел являются ведущим субъектом правоприменения (например, профилактика правонарушений любого вида, охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности и т.д.);

- регламентированное законодательством использование мер процессуального принуждения и физической силы.

Административная деятельность полиции выступает в качестве самостоятельной функции органа внутренних дел. Практически всегда она всегда пересекается с другими направлениями оперативно-служебной деятельности, но имеет присущие только ей характерные черты.

1.Подконтрольность получила четкое закрепление в российском законодательстве. Так, в ст. 39 ФЗ «О полиции» указывается, что «государственный контроль за деятельностью полиции осуществляют Президент Российской Федерации, палаты Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации в пределах полномочий, определяемых Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами и федеральными законами. Ведомственный контроль за деятельностью полиции осуществляется в порядке, определяемом руководителем федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел». Также в ст. 50 ФЗ «Об общественный контроль за деятельностью полиции» установлено, что граждане РФ, общественные объединения осуществляют общественный контроль за деятельностью полиции в соответствии с федеральным законом. Общественная палата Российской Федерации осуществляет контроль за деятельностью полиции в соответствии с Федеральным законом от 4 апреля 2005 г. № 32-ФЗ «Об Общественной палате Российской Федерации». Общественные наблюдательные комиссии и члены этих комиссий осуществляют контроль за обеспечением прав граждан в местах принудительного содержания, находящихся в ведении федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, в соответствии с ФЗ от 10 июня 2008 г. № 76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания». Контроль в такой форме может осуществляться совместно с общественными советами, создаваемыми при

территориальных органах федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел.

2. Государственно-властный характер административной деятельности является одной из основных характеристик, отличающих ее от таких видов деятельности полиции как оперативно-розыскная и уголовно-процессуальная. Суть этой черты заключается в том, что компетентные органы полиции используют властные полномочия от имени государства. Эти полномочия строго определены системой юридических норм федерального и ведомственного уровней. Такой вид деятельности характерен при исполнении обязанностей по охране общественного порядка, контролем за режимом законности в местах массового скопления граждан, исполнения административного наказания (например, административный арест за ряд административных правонарушений), при применении мер процессуального принуждения, физической силы, спецсредств, оружия.

3. Подзаконность предполагает юридическую основу административной деятельности полиции (организация всех структур МВД России, строгую процессуальную форму реализации властных полномочий), обязанность сотрудников полиции обеспечить режим законности. В случае необходимости применения мер процессуального принуждения и физической силы действия сотрудников должны быть юридически обоснованы и не противоречить действующему законодательству при полном соблюдении прав и законных интересов граждан. Кроме того, подзаконность включает в себя обязательность основания и не противоречия внутриведомственных нормативно-правовых актов различного уровня действующей Конституции и федеральному законодательству.

4. Широкий объем дискреционных полномочий.

В виду специфики предметной деятельности полиции государство наделяет органы внутренних дел достаточно широким спектром дискреционных полномочий, который обеспечивается путем адресного правоприменения, но

при строгих и неукоснительных соблюдении конституционных норм и федерального законодательства.

5. Организующий характер.

Административная деятельность полиции представляет собой созидательную совместную работу по организации и развитию общественными организациями социальных и экономических отношений между отдельными гражданами, организациями и государством.

Применение административного законодательства в большей части связано с решением вопросов организации правомерного поведения граждан в общественных местах, при проведении массовых мероприятий, обеспечении безопасности дорожного движения, нормального функционирования предприятий, учреждений и организаций.

Права и свободы личности в полном объеме реализуются государством путем обеспечения системы гарантий, к которым относят:

а) экономические гарантии, к которым относят материальные и иные блага, национальный доход высокого уровня, степень развитости экономических процессов, производственный потенциал экономики в целом; правовое обеспечение единства рыночного пространства, свободного перемещения товаров, услуг и финансов; ограничение деятельности монополий, обеспечение постоянного роста производительности труда и т. п.

б) социальные гарантии (возможность человека и гражданина свобода реализовать свои стремления в соответствии с предоставленными государством возможностями трудоустройства, материальным обеспечением).

в) политические гарантии предполагают участие общества в управленческих процессах путем установленных законодательством демократических процедур.

г)идеологические, духовные и культурные гарантии – самостоятельный вид гарантий, предполагающий наличие образованности каждого человека, нравственных установок стереотипов поведения, возможности каждым человеком реализовать свой научный и творческий потенциал.

Высокая правовая культура служит неотъемлемым условием реальности прав и результативности их осуществления — знание их людьми, осмысление их исключительной ценности, умение правильно использовать и защищать, уважение прав окружающих. Велика роль юридического воспитания граждан в духе соблюдения законности и правопорядка. Важнейшей составной частью идеологических гарантий служит высокая политико-правовая культура, правосознание должностных лиц, призванных обеспечивать и охранять права человека.

Экономические, политические и идеологические гарантии образуют комплекс базовых условий, который обеспечивает возможности реализации прав и свобод человека и гражданина, мотивирует формирование у индивида заинтересованности в их осуществлении. Однако сами по себе гарантии не всегда могут обеспечить полноценное использование прав и свобод, тем более защищать от нарушений. Для этого существуют специальные юридические гарантии. Они подразделяются на юридические средства, которые обеспечивают правомерную реализацию прав и свобод; и на юридические средства, их охраняющие (защищающие) в случае посягательств.

Важная роль в обеспечении законности гарантий прав граждан принадлежит юридической ответственности.

За противоправные действия или бездействие сотрудники полиции несут установленную законом дисциплинарную или уголовную ответственность. Вред, причиненный гражданину сотрудником полиции, подлежит возмещению в порядке, предусмотренном гражданским законодательством.

Гарантией законности в деятельности полиции является конкретная ответственность сотрудников полиции, не исполняющих возложенные на них

обязанности по охране прав и законных интересов граждан, общественного порядка и общественной безопасности.

Юридическая ответственность выступает как гарантия того, чтобы действия должностных лиц полиции (например, начальника органа полиции, участкового инспектора полиции и др.) и граждан носили законный характер и не были бы направлены на нарушение чьих-либо прав и неисполнение своих обязанностей. Целью юридической ответственности в данной области общественных отношений является обеспечение законности, охраны общественных отношений от любых противоправных деяний.

К нормам, определяющим гарантии законности в административно-правовых отношениях гражданина и сотрудника полиции, относятся те, которые закрепляют данные гарантии в виде юридической ответственности.

На деятельность сотрудника полиции распространяются также нормы уголовного законодательства о причинении вреда при задержании лица, совершившего преступление, физическом или психическом обоснованном риске, исполнении приказа или распоряжения. Значение подобных юридических гарантий заключается не только в обеспечении и охране субъективных прав и свобод граждан от незаконных действий сотрудников полиции, но и в создании препятствий к злоупотреблению полномочиями или халатному отношению к ним самими сотрудниками полиции.

2.3. Обеспечение прав человека в деятельности оперативных подразделений полиции

Оперативно-розыскная деятельность является не менее важной непроцессуальной деятельностью органов внутренних дел по обеспечению прав и свобод человека и гражданина, осуществляемая гласно и негласно оперативными подразделениями органов внутренних дел в пределах их полномочий посредством проведения оперативно-розыскных мероприятий в целях защиты жизни, здоровья, прав и свобод человека и

гражданина, собственности, обеспечения безопасности общества и государства от преступных посягательств.

Регламентация оперативно-розыскной деятельности осуществлена федеральным законом от 12 августа 1995 г. «Об оперативно-розыскной деятельности»¹¹.

По своей сути природа оперативно-розыскной деятельности такова, что неизбежно затрагивает права и свободы личности, вовлекаемой в сферу ее осуществления. В ряде случаев оперативно-розыскные мероприятия касаются значительного числа лиц, напрямую не причастных к преступлениям или действиям, создающим угрозу безопасности Российской Федерации, что требует от полиции разработки и функционирования действенной системы защиты, охраны и восстановления нарушенных прав и законных интересов личности при реализации оперативно-розыскных мероприятий.

Органы внутренних дел вправе для решения задач оперативно-розыскной деятельности создавать и использовать информационные системы, а также заводить дела оперативного учета. Факт заведения дела оперативного учета не является основанием для ограничения конституционных прав и свобод, а также законных интересов человека и гражданина.

Оперативно-розыскная деятельность полиции направлена на проведение качественного процесса расследования преступлений, изобличения виновных лиц и обеспечению правосудия. Таким образом, обеспечивается защита законного права граждан на защиту от преступных посягательств.

Следует отметить, что защиту прав и свобод человека и гражданина следует понимать в контексте их активного недопущения и восстановления нарушенных прав, а не только как пассивную охрану общественного порядка

¹¹ Об оперативно-розыскной деятельности: федер. закон от 12.08.1995 №144-ФЗ (ред. от 06.07.2016) // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система. - URL: <http://www.consultant.ru>. - (Дата обращения: 20.02.2022).

и профилактику правонарушений, что и является основной целью оперативно-розыскной деятельности.

При этом следует учитывать, что ст. 5 федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности» обязывают оперативные подразделения полиции, уполномоченные проводить оперативно-розыскные мероприятия обеспечивать в полном объеме соблюдение прав человека и гражданина, предусмотренных Конституцией Российской Федерации таких как неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, неприкосновенность жилища, тайну корреспонденции и т.д. Но ряд предусмотренных законом «Об ОРД» мероприятий как раз таки и проводятся при нарушении вышеупомянутых прав при строгом соблюдении процессуальной формы и при наличии соответствующих оснований и только по решению суда.

Проведение оперативно-розыскных мероприятий органами полиции возможно только для достижения целей и решения задач, которые указаны в настоящем Федеральном законе. Соответствие иная оперативно-розыскная деятельность считается не законной. Должностные лица, проводившие оперативно-розыскные мероприятия без надлежащих оснований могут быть привлечены к различным видам ответственности, вплоть до уголовной.

Конституция Российской Федерации и данный Федеральный закон регламентируют право гражданина обжаловать действия оперативных подразделений полиции если считает, проведенные в отношении него мероприятия привели к нарушению его прав и свобод. Такие жалобы могут быть поданы в прокуратуру и суд, а также вышестоящий орган полиции, уполномоченный осуществлять оперативно-розыскную деятельность.

Если при проведении оперативно-розыскных мероприятий органами полиции в отношении конкретного лица, виновность последнего была не установлена, а следственными подразделениями было принято процессуальное решение о прекращении уголовного дела и уголовного преследования или отказано в возбуждении уголовного дела за отсутствием в

его действиях состава преступления, то данный гражданин, располагая данными о проведенной в отношении него оперативной работы, полагая, что были нарушены его права и законные интересы вправе истребовать сведения о нем из органа осуществившего оперативно-розыскную деятельность. Отметить, что предоставление такой информации не должно противоречить требованиям конспирации и возможности разглашения государственной тайны. Орган полиции, осуществляющий оперативно-розыскную деятельность в праве отказать в предоставлении такой информации, при наличии вышеупомянутых оснований. Данное решение может быть обжаловано в суд в установленном законом порядке.

Если судом будет установлено и признано, что решение органа полиции о предоставлении таких сведений является необоснованным, то судья в праве обязать орган, проводивший оперативно-розыскные мероприятия в отношении истца, предоставить необходимую информацию заявителю. О чем выносится соответствующее постановление.

Материалы полученные при проведении оперативно-розыскных мероприятий материалы в отношении подозреваемых и обвиняемых в части касающихся вины, подтверждающих их преступную деятельность приобщаются к материалам уголовного дела в качестве доказательств. Материалы оперативно-розыскной деятельности в отношении лиц, виновность которых в совершении преступления не доказана, в соответствии с действующим законодательством хранятся один год, после чего уничтожаются в установленном законом порядке. Записи прослушивания телефонных переговоров, не приобщенные к материалам уголовного дела, подлежат уничтожению через шесть месяцев после окончания мероприятия.

Федеральный закон «Об оперативно-розыскной деятельности» на уполномоченных должностных лиц налагает ряд запретов, к которым относят:

- проведение как гласных, так и негласных оперативно-розыскных мероприятий не в интересах третьих лиц (различных политических партий, общественных и религиозных организаций, иностранных фирм и т.д.);
- должностным лицам, уполномоченным проводить оперативно-розыскные мероприятия запрещается принимать негласное участие в деятельности субъектов политики, общественных и религиозных организациях, работе органов государственной и муниципальной власти;
- разглашение сведений, полученных в процессе оперативно-розыскной деятельности, затрагивающих конституционные права граждан (неприкосновенность частной жизни, личная и семейная тайна и т.д.), без согласия самих граждан не допустимо. Но законодатель предусматривает исключительные случаи, которые предусмотрены федеральным законом;
- сотрудники оперативных подразделений не должны фальсифицировать результаты оперативно-розыскной деятельности, подстрекать, склонять или провоцировать совершение противоправных действий, совершение преступлений, в частности.

При выявлении достоверного факта нарушения должностными лицами оперативно-розыскной деятельности требований конституционных норм и Федерального закона прокуратура или суд обязаны принять меры воздействия к виновным в соответствии с действующим законодательством

2.4. Обеспечение прав человека в деятельности следственных подразделений и подразделений дознания

Уголовно-процессуальная деятельность полиции, как гарантирующая права и свободы человека и гражданина, имеет три основных направления.

Во-первых – производство по делам, по которым предварительное следствие обязательно. Это абсолютное большинство преступлений против жизни, здоровья, свободы, собственности, политических и иных прав граждан. Здесь при поступлении первоначальной информации (заявление, сообщение,

обнаружение) о преступлении непосредственно в полицию она возбуждает уголовное дело, руководствуясь нормами уголовно-процессуального законодательства, производит неотложные следственные действия по установлению и закреплению следов преступления (осмотр, обыск, выемка, освидетельствование, задержание и допрос подозреваемых, допрос потерпевших и свидетелей). О начатом дознании уведомляется прокурор. После проведения неотложных следственных действий полиция передает уголовное дело в следственные органы не позднее 10 суток со дня его возбуждения. При необходимости параллельно могут осуществляться оперативно-розыскные мероприятия для установления лица, совершившего преступление и др.

Во-вторых, уголовно-процессуальное законодательство предусматривает расследование отдельной категории дел (по преступлениям небольшой и средней тяжести) в форме дознания, то есть предварительное следствие необязательно. Такой вид расследования проводится специализированными подразделениями полиции (дознание, в зависимости от штатной численности органа внутренних дел это могут быть отделы, отделения, группы). Дознание по уголовным делам отличается от предварительного следствия сроками проведения расследования и порядком его организации. Срок дознания 1 месяц в отличие от двухмесячного срока следствия. В организации отличия состоят в порядке осуществления контроля за предварительным расследованием (порядок возбуждения уголовного дела, продления расследования и окончания и т.д.). В целом процессуальный порядок проведения регламентированного УПК РФ перечня следственных действий не отличается. Заканчивается процесс дознания вынесением обвинительного акта или постановления (при проведении следствия составляется обвинительное заключение).

Третьим направлением уголовно-процессуальной деятельностью полиции является выполнение поручений по уголовным делам о выполнении отдельных следственных действий (допросы свидетелей, проведение обысков

и выемок, дополнительных осмотров и т.д.). Так же необходимо отметить рассмотрение материалов проверки в порядке ст.144-145 УПК РФ, так как в настоящее время законодатель расширил перечень следственных действий, которые можно проводить до возбуждения уголовного дела. То есть сотрудник полиции, уполномоченный проводить до следственную проверку (участковый уполномоченный, оперативный сотрудник и т.д.) в праве до возбуждения уголовного дела провести ряд следственных дел, направленных на проверку информации о совершенном преступлении (осмотр места происшествия, осмотр предметов и документов, назначение судебной экспертизы).

Предварительное расследование в двух его формах необходимо для сбора доказательств для судебного процесса над виновным, так сам поиск улик, заключающийся в комплексном проведении следственных и иных процессуальных действий, оперативно-розыскных мероприятий не совместим с судебным разбирательством.

В данном контексте следователь, дознаватель, оперативный сотрудник и другие представители различных служб полиции в рамках компетенции каждого выполняют единую задачу расследования обстоятельств совершенного преступления, реализуя регламентированные Федеральным законом «О полиции» цели и задачи полиции как таковой. Процесс расследования преступления важная стадия уголовно-процессуальной деятельности, так как именно на ней устанавливается вина лица, совершившего преступление, определяется сумма причиненного ущерба, при необходимости сумма гражданского иска.

А уже на стадии судебного разбирательства исследуются полученные в процессе расследования доказательства вины подсудимого и выносятся от имени государства решение в виде приговора, где указано виновен или нет человек в совершении инкриминируемого ему деяния.

Но встречаются исключения, когда следователь непосредственно, еще до судебного разбирательства, осуществляет защиту прав и свобод

потерпевшего, в том числе их восстановление. Так, в качестве существенных актов их защиты, хотя и процедурных, не основных, следует рассматривать прежде всего само возбуждение уголовного дела по признакам какого-либо преступления против личности и ее прав, а также признание лица потерпевшим и т.п.

Есть и другие иллюстрации к высказанному тезису: возвращение следователем законным владельцам имущества (предметов, ценностей и др.) как одна из форм обеспечения гражданского иска в порядке односторонней реституции – возмещения причиненного преступлением материального ущерба. Обычно ставшее объектом преступных действий имущество признается по делу вещественным доказательством и хранится в нормативно установленном порядке (ст. 84 УПК) до вступления приговора в законную силу или до истечения срока на обжалование постановления или определения о прекращении дела. В ситуациях, когда спор о праве на вещь подлежит разрешению в порядке гражданского судопроизводства, до вступления в законную силу – решения суда (ч. 1 ст. 85 УПК). Однако в некоторых случаях вещественные доказательства могут быть возвращены их владельцам и до истечения указанных сроков, если это возможно без ущерба для производства по делу (ч. 2 ст. 85 УПК). Иногда подключаются соответствующие процедуры возмещения или компенсации (ч. 3 ст. 85 УПК). Решение следователя в излагаемом аспекте выступает основным охранительным актом, направленным на восстановление криминально нарушенного права собственности человека и влекущим, не исключено, параллельное обеспечение реализации прав, которая зависела и зависит от использования человеком «досрочно» обретенного вновь имущества (например, автомобиля, станка, прибора, используемых для предпринимательской и иной не запрещенной законом деятельности, тем более если она служит главным источником дохода семьи потерпевшего).

Самостоятельно защитными, восстановительными в отношении целого ряда прав человека, начиная с его чести, достоинства, доброго имени, личной

неприкосновенности и включая прочие блага, являются решения следователя о прекращении уголовного дела по реабилитирующим основаниям: за отсутствием события преступления, за отсутствием в деянии состава преступления, при недоказанности участия обвиняемого в совершении преступления, если исчерпаны все возможности для собирания дополнительных доказательств (п.п. 1, 2 ст. 5 и п. 2 ч. 1 ст. 208 УПК). Прекращение дела здесь фактически представляет собой окончательное решение о невиновности человека, основанное на всестороннем и объективном рассмотрении всех обстоятельств дела в их совокупности, на оценке следователем всех доказательств по делу исходя от своего внутреннего убеждения.

Реабилитированный, в свою очередь, обретает возможность дальнейшего восстановления его нарушенных прав. Следователь обязан разъяснить порядок этого и принять предусмотренные законом меры к возмещению ущерба, причиненного человеку в результате незаконного привлечения к уголовной ответственности, тем более применения в качестве меры пресечения заключения под стражу (ст. 58 п.1 УПК). Ущерб возмещается государством в полном объеме независимо от вины должностных лиц, в данном случае следственных подразделений органов внутренних дел. После соответствующего обращения человека к полномочному субъекту системы МВД последний принимает решение, в котором дается подробный расчет подлежащих выплате сумм и разъясняется процедура обжалования при несогласии. Компенсация же морального вреда осуществляется самим следователем, прекратившим уголовное дело. По просьбе заинтересованного лица он в месячный срок письменно должен поставить в известность о факте реабилитации определенный трудовой коллектив или общественное объединение, организовать опровержение в печати, если через нее подавались порочащие лицо сведения.

Важное значение для охраны прав и свобод человека и гражданина имеют применяемые следователем в установленном законом порядке

принудительные меры уголовно-процессуального характера. Сюда, согласно УПК, относится группа мер пресечения (гл. VI), а также целый ряд других мер: задержание подозреваемого (ст. 122), отстранение обвиняемого от должности (ст. 153), привод свидетеля, потерпевшего, обвиняемого (ст. 73, 75, 147), выемка предметов и документов (ст. 167), освидетельствование (ст. 181), получение образцов для сравнительного исследования (ст. 186), помещение подозреваемого или обвиняемого в медицинское учреждение при производстве судебно-медицинской или судебно-психиатрической экспертизы (ст. 188) и др. Такого рода меры по общему правилу используются вспомогательными для успешного расследования преступлений, и главное – совершения правосудия, включая вопросы итоговой защиты прав и свобод личности.

До сих пор в науке, да и практике остается дискуссионным прямо не урегулированный уголовно-процессуальным законом вопрос о характере данных, обосновывающих осуществление следователем мер принуждения. Одна из доминирующих позиций та, согласно которой данные должны быть получены (и использованы) лишь в результате процесса их доказывания. Вместе с тем далеко не всегда нужно отказываться от принудительного предотвращения процессуально пока не доказанной фактической опасности для жизни, здоровья, имущества человека, к тому же если опасность значительна. Информация о ней может быть получена и оперативно-розыскным путем, быть вполне достоверной, хотя в силу известных причин временно затрудненной в легализации. Принятие же следователем решений (некоторых — с санкции прокурора) о применении соответствующих мер принуждения (например, наложения ареста на имущество лица) может видаться необходимым для защиты прав человека.

Как самостоятельный способ охраны личности и ее прав в исключительных случаях, допустимых пределах, может действительно использоваться такая мера пресечения, как заключение обвиняемого под стражу (ст. 96 УПК). Ситуация имеет место, если следователю видится обоснованным, что обвиняемый не

оставил своих криминальных намерений, и, находясь на свободе, будет совершать преступления, за которые законом предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок свыше одного года. Это может касаться многих преступных деяний: кражи (ст. 158 УК), истязания (ст. 117 УК), заведомого заражения венерической болезнью (ст. 121 УК), ВИЧ-инфекцией (ст. 122 УК) и др. А практически уже напрямую решение о заключении лица под стражу «защищает» от таких преступлений, которые представляют собой конкретные и персонифицированные криминальные угрозы, как, например, угроза человеку убийством или причинением тяжкого вреда здоровью (ст. 119 УК), угрозы должностным лицам (судьям, прокурорам и др.) и иным лицам (родственникам и др.) в связи с осуществлением правосудия или производством предварительного расследования (ст. 296 УК).

Все эти меры не только решают сугубо процессуальные задачи судопроизводства, но и способны выполнять в известных границах самостоятельную функцию правозащиты, в том числе применительно к правам и свободам личности.

Таким образом, в уголовно-процессуальной деятельности полиции обеспечение прав и свобод личности представляет собой проведение предусмотренных только уголовно-процессуальным законом следственных действий, которые направлены на изобличение виновного лица, защиту прав и законных интересов потерпевших от преступного посягательства лиц при полном предоставлении возможности реализации юридических прав подозреваемым и обвиняемым.

Процессуальная деятельность полиции по расследованию преступлений не отделима от обеспечения прав человека и гражданина. Причем такие права реализуются в полном объеме как для потерпевшей от преступления стороне, так и в отношении лица подозреваемого в совершении деяния.

2.5. Обеспечение прав человека в деятельности судов, прокуратуры федеральной службы безопасности Российской Федерации

Название прокуратура происходит от латинского слова «procurare», т.е. заботиться, предотвращать, обеспечивать. Само понятие «прокуратура», обозначающее единую централизованную систему надзорных органов власти, которые осуществляют от имени государства осуществляют контроль за соблюдением законов и подзаконных актов в целях обеспечения прав, свобод и законных интересов граждан не получило широкого распространения в мире. Например, в романских государствах этот институт именуется «публичным министерством», в Германии — «службой государственного поверенного», в США — «атторнейской службой».

В современной России эту часть правоохранительной функции государства реализует прокуратура Российской Федерации. В мировой практике формирования правовых систем органы прокурорские органы имеют ряд общих признаков, в том числе и в России:

- легитимность означает, что структура прокуратуры, ее компетенции определяются с конституцией и иными нормативно-правовыми актами;
- наличие государственно-властной полномочий, которые четко регламентированы законом и реализуются через строгую иерархическую структуру государственных органов и систему полномочий их должностных лиц;
- распространение деятельности прокуратуры на всей территории страны независимо от конституционно-правового статуса субъекта;
- при формировании структуры органов прокуратуры в большей части используется принцип централизации;
- строгая определенность видов и форм деятельности прокуратуры действующим законодательством;
- институциональная и функциональная независимость от других государственных органов.

Обеспечение прав человека и его законных интересов прокуратурой Российской Федерации осуществляется посредством реализации надзорной функции за соблюдение всего массива законодательства России в правоохранительной деятельности, независимо от предмета правоотношения (соблюдение уголовного, уголовно-процессуального, гражданского, трудового, административного, экологического законодательства и т.д.). Данная деятельность организована на принципах гласности и политической независимости. Нормативно-правовой базой функционирования является Конституция Российской Федерации, Закон «О прокуратуре» и другие правовые акты.

К основным направлениям деятельности прокуратуры следует отнести:

- уголовное преследование (надзор за законностью предварительного расследования по всем категориям дел, представление обвинения в суде, выявление должностных преступлений и дача указаний о возбуждении дел по всем видам преступлений при наличии достаточных поводов и оснований);
- координация деятельности правоохранительных органов в борьбе с преступностью, охране общественного порядка и обеспечении режима законности;
- участие прокуратуры в гражданском и арбитражном судопроизводстве;
- подача апелляционных и кассационных представлений на противоречащие закону решения и определения судов;
- участие в правотворческой и законотворческой деятельности;
- международное сотрудничество;
- участие прокуроров в заседаниях законодательных и исполнительных органов государственной власти государства и его субъектов, органов местного самоуправления;
- рассмотрение и разрешение в органах прокуратуры жалоб, заявлений и иных обращений;

В соответствии с Конституцией Российской Федерации Россия является демократическим правовым государством, в котором признаются, уважаются и защищаются права и свободы человека и гражданина. Это является обязанностью государства в лице его отдельных правоохранительных органов.

Реализация принципа верховенства закона предполагает эффективное укрепление гарантий прав, свобод и законных интересов граждан. Для реализации этих целей существует система судов различной компетенции: рассмотрение уголовных и гражданских дел; а также рассмотрение дел, связанных с основами государственного устройства.

Обеспечение прав и законных интересов граждан реализуется через отправление правосудия по всем категориям дел. Такая деятельность имеет четкую, закрепленную на законодательном уровне процессуальную форму. Она базируется на следующих основных принципах:

- судебная власть принадлежит только суду в лице судей и присяжных;
- независимость судебной власти;
- разграничение полномочий;

Деятельность судебной власти в современной России основывается на Конституции Российской Федерации, Федеральном конституционном законе «О судебной системе Российской Федерации» и других нормативно-правовых актах различного уровня.

Можно выделить следующие полномочия судебной власти в обеспечении прав и свобод человека и гражданина:

- отправление правосудия;
- Конституционный контроль;
- Контроль за законностью и обоснованностью решений и действий государственных и муниципальных органов власти, общественных объединений и организаций, должностных лиц и граждан нашей страны;

- Исполнение судебных решений и других судебных постановлений (например, постановлений суда или судебных приказов);
- Уточнение прецедентного права;
- Вносить вклад в подготовку работников судебной системы и оказывать поддержку судебным органам.

Таким образом, главной целью деятельности судебной системы является обеспечение прав и свобод человека. Конституционное право на правовую защиту, предусмотренное статьей 46 Конституции Российской Федерации, гарантируется любому лицу, проживающему на территории Российской Федерации. Обязанность рассматривать жалобы граждан возложена на все без исключения виды судебных органов: суды общей юрисдикции, третейские суды, военные суды, конституционные и (уставные) суды, а также на все судебные органы (в первую очередь, кассационные, апелляционные и надзорные органы).

Федеральная служба безопасности является неотъемлемой частью системы правоохранительных органов России. Перед органами ФСБ государство ставит основную задачу: обеспечение жизненно важных интересов общества и государства от различных внутренних и внешних угроз различного уровня. Следует отметить, что под жизненно важными интересами общества необходимо понимать совокупность природно-обусловленных потребностей, удовлетворение призвано обеспечить прогрессивное существование общества и государства, поступательное и нравственное развитие личности.

Федеральная служба безопасности Российской Федерации (ФСБ России) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим в пределах своих полномочий государственное управление в сфере обеспечения безопасности Российской Федерации, охраны и безопасности государственной границы Российской Федерации, охраны внутренних вод, территориального моря, исключительной экономической зоны, континентального шельфа Российской Федерации и его природных ресурсов,

обеспечения информационной безопасности Российской Федерации и непосредственно, обеспечения прав и свобод человека и гражданина.

Деятельность Федеральной службы безопасности России базируется на ряде принципов. В контексте тематики учебного пособия к базовым принципам следует отнести:

- законность, то есть проведение всех мероприятий не должно выходить за определенные Конституцией РФ и федеральным законодательством рамки.

Цель – соблюдение режима законности в полном объеме;

- принцип централизованности управления раскрывает характер внутриведомственной организации службы;

- принцип уважения и соблюдения прав и свобод человека и гражданина предполагает их обеспечение в полном объеме не зависимо от целей и предметной направленности деятельности ведомства;

- гуманизм, понимающийся в невозможности в своей деятельности применять методы, которые каким-либо образом унижающие человеческое достоинство, применение пыток и т.д.

Кроме того, в соответствии с действующим законодательством к принципам организации правоохранительной деятельности федеральной службы безопасности относят: уважение суверенитета и территориальной целостности других государств, обеспечение режима секретности, сотрудничество с ведомствами аналогичной компетенции других государств, сочетание гласных и негласных, транспарентных методов и средств.

Обеспечение прав человека реализуется органами ФСБ России в следующих направлениях деятельности:

1. Контрразведка—это деятельность в пределах своей компетенции по выявлению, предотвращению, пресечению разведывательной и иной деятельности специальных служб и организаций иностранных государств, а также лиц, направленной на нанесение ущерба безопасности Российской Федерации.

2. В пределах своих полномочий организует оперативно-розыскную деятельность по выявлению, предупреждению, пресечению и раскрытию преступлений, борьба с которыми отнесена к компетенции федеральных служб безопасности; определяет порядок осуществления федеральными службами безопасности проникновения в преступные группы и иных оперативно-розыскных мероприятий.

3. Совместно с другими правоохранительными структурами разрабатывает меры по противодействию организованной преступности, коррупции и другим видам тяжких преступлений.

4. Организует и осуществляет в пределах своей компетенции работу по борьбе с террористической деятельностью, реализует деятельность в области разведки, разрабатывая и определяя порядок ее осуществления, а также использование специальных методов и средств.

5. Организует деятельность органов и войск по охране и обороне государственной границы, внутренних морских вод, территориального моря, исключительной экономической зоны, континентального шельфа Российской Федерации.

6. Организует деятельность органов и войск по контролю за соблюдением режима государственной границы, пограничного режима.

Таким образом, обеспечение прав человека в деятельность органов ФСБ осуществляется по следующим основным направлениям: обеспечение безопасности государственного и общественного строя, противодействия преступности.

Глава 3. Обеспечение прав человека и режима законности в условиях чрезвычайного положения, контртеррористических операций и вооруженных конфликтов

3.1. Понятие и сущность правового режима чрезвычайного положения

Чрезвычайные ситуации, возникающие в жизни государства и общества вызывают социальную дестабилизацию.

Под чрезвычайным положением понимается строгорегламентированный нормативно-правовыми актами режим функционирования государственных органов власти, муниципальных органов, предприятий, учреждений и общественных объединений независимо от способа их организации и правовой регламентации деятельности, а также форм собственности, их руководителей и должностных лиц. В таком режиме функционирования Конституцией России и иными нормативно-правовыми актами федерального уровня допускаются отдельные ограничения прав и свобод человека и гражданина, в целом физических и юридических лиц независимо от их компетенции и социально-правового статуса. Кроме того, государством возлагаются на них дополнительные обязанности, предусмотренные действующим законодательством.

Правовой основой, режима чрезвычайного положения являются общепризнанные принципы и нормы международного права, допускающие, в условиях чрезвычайного положения, возможность ограничения прав и свобод, в частности, ст. 4 «Международного пакта о гражданских и политических правах»¹² от 16 декабря 1966 г., а также нормы национального законодательства, такие как Конституция Российской Федерации, федеральный конституционный закон от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ «О

¹² Международный пакт о гражданских и политических правах от 16 декабря 1966 г. // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система. - URL: <http://www.consultant.ru>. - (Дата обращения: 20.02.2022).

чрезвычайном положении»¹³, федеральный конституционный закон от 30 января 2002 г. № 1-ФКЗ «О военном положении»¹⁴, Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»¹⁵.

Чрезвычайные меры могут отличаться, прежде всего, жесткостью вводимого ими режима, возможностью и степенью ограничения основных прав и свобод граждан. Например, военное положение будет отличаться более строгим, чем особое или чрезвычайное, по степени ограничения основных прав и свобод граждан, т.к. обстоятельства, при наступлении которых вводится данный правовой режим имеют не просто повышенную степень общественной опасности, - от них зависит само существование государства и сохранение государственности.

Введение особого правового режима на территории всей России, либо в отдельных субъектах или административно-территориальных образованиях основывается следующим:

1. При введении режима чрезвычайного положения возникает объективная необходимость расширения круга полномочий государственных органов власти, подразделений Министерства обороны России, органов внутренних дел с целью обеспечения режима законности, общественной безопасности, охраны правопорядка, пресечения деятельности террористических организаций, незаконных вооруженных формирований, ликвидации стихийных бедствий, нормализации социальной и экономической обстановки;

2. При складывании негативной социальной ситуации граждане, проживающие на той или иной территории, или на территории всей страны

¹³ О чрезвычайном положении: федер. конст. закон от 30 мая 2001 г. №3-ФКЗ (с изменениями и дополнениями) //Консультант Плюс: комп. справ. правовая система. - URL: <http://www.consultant.ru>. - (Дата обращения: 20.02.2022).

¹⁴ О военном положении: федер. конст. закон от 30 января 2002 г. №1-ФКЗ (с изменениями и дополнениями) //Консультант Плюс: комп. справ. правовая система. - URL: <http://www.consultant.ru>. - (Дата обращения: 20.02.2022).

¹⁵ О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: федер. закон от 21 декабря 1994 г. №68-ФЗ (с изменениями и дополнениями) //Консультант Плюс: комп. справ. правовая система. - URL: <http://www.consultant.ru>. - (Дата обращения: 20.02.2022).

по факту не могут реализовать свои права и свободы, выполнять возложенные на них обязанности, осуществлять трудовую деятельность и т.д. Что в многом характерно для случаев социальных конфликтов различного уровня и чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (эпидемии, эпизоотии, наводнения, землетрясения, крупные аварии на предприятиях связанных с производством химических веществ, атомных электростанций, гидросооружений и т.д.).

Целями введения чрезвычайного положения являются устранение обстоятельств, послуживших основанием для его введения, обеспечение защиты прав и свобод человека и гражданина, защита конституционного строя Российской Федерации

Действующий Федеральный конституционный закон Российской Федерации «О чрезвычайном положении» в ст. 3 предусматривает две группы оснований для введения режима чрезвычайного положения:

а) социальные конфликты криминогенного характера, под которыми следует понимать факты совершения преступлений, направленных на подрыв основ государственного строя, на угрозу общественной безопасности (например, попытки насильственного изменения конституционного строя захвата государственной власти, вооруженный мятеж, организация массовых беспорядков, проявление всех видов терроризма, провоцирование межконфессиональных и региональных конфликтов с применением насилия). Данные противоправные деяния должны создавать непосредственную угрозу жизни и безопасности, нормальному функционированию государственных органов, муниципальной власти, учреждений и предприятий независимо от их правовой формы организации и вида собственности;

б) обстоятельства, не зависящие от воли человека, к которым относятся чрезвычайные ситуации природного, техногенного характера, экологические ситуации (эпидемии и эпизоотии), возникающие в результате природных катаклизмов, явлений, а также аварий. Законодатель определяет, что режим чрезвычайного положения может быть введен как после

наступления опасных последствий (человеческие жертвы, массовое нанесение ущерба здоровью или окружающей природной среде, нарушение нормальных условий жизнедеятельности), так и при наличии прямой угрозы наступления таких последствий.

Согласно ст. 88 Конституции «Президент Российской Федерации при обстоятельствах и в порядке, предусмотренных федеральным конституционным законом, вводит на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях чрезвычайное положение с незамедлительным сообщением об этом Совету Федерации и Государственной Думе». В соответствии с Федеральным конституционным законом «О чрезвычайном положении» утверждение Указа Президента о введении чрезвычайного положения относится к компетенции Совета Федерации, который обязан это сделать в течение 72 часов.

Правового статус личности после введения режима чрезвычайного положения ограничивается двумя следующими двумя способами.

К первому относят приостановление действия юридических норм (отдельные положения Конституции), которые гарантируют базовые права и свободы человека и гражданина. Фактически происходит ограничение правоспособности граждан.

Ко второму следует отнести установление в режиме чрезвычайного положения конкретных ограничений, запретов, которые непосредственно затрагивают социально-правовой статус человека и гражданина. С возложением различных видов ответственности за нарушение такого режима.

В связи с тем, что Конституция России допускает временное ограничение прав и свобод, государственные власти на основе федерального законодательства в случае возникновения ранее упомянутых оснований используют второй способ правового регулирования режима чрезвычайного положения, вводимого в зоне ответственности.

Следует отметить, что главной особенностью механизма правового регулирования при чрезвычайном положении является то, что издаваемые государственными органами власти нормативно-правовые акты ограничивающие права и свободы человека имеют четкие сроки их действия, распространяются на всех граждан, проживающих и находящихся на территории введения такого режима. органами государственной власти нормативных актов, действие которых распространяется не на конкретных лиц, а на граждан вообще.

В соответствии с действующим в России законодательством при введении режима чрезвычайного положения применяются следующие меры, от которых зависит реализация прав и свобод граждан в полном объеме:

а) установление ограничений передвижения по территории, введение особых режимов въезда и выезда из нее, а также ограничения въезда и присутствия в зоне чрезвычайного положения иностранцев;

б) введение адресных ограничений на осуществление экономической и финансовой деятельности, перемещения конкретных товаров, запрет оказания отдельных видов услуг;

в) введение особого порядка распределения предметов первой необходимости, продовольствия, особого порядка продажи и приобретения товаров первой необходимости;

г) обязательное запрещение массовых мероприятий досуга населения, проведение политических мероприятий (различных собраний, митингов, демонстраций и т.д.);

д) введение прямого запрета на забастовки и иные способы приостановления или прекращения нормального функционирования предприятий и учреждений независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности;

е) территориальное и временное ограничение передвижения транспортных средств, производство их досмотра.

Если чрезвычайное положение было введено в связи с обстоятельствами криминогенного характера, перечисленных в Федеральном конституционном законе, органами власти в целях эффективного обеспечения режима законности и общественной безопасности могут быть введены дополнительные меры:

а) введение запрета в определенное время суток свободно находиться на улицах и в иных общественных – комендантский час.

б) введение ограничения свободы печати и других средств массовой информации. Такого рода цензура возможна только при условии указания порядка ее осуществления;

в) временное изъятие (возможен арест) радиопередающей, звукоусиливающей и множительной техники, печатной продукции, а также введение особых условий аккредитации журналистов;

г) в случаях если отдельные политические партии и иные общественные объединения препятствуют законной деятельности органов власти по устранению обстоятельств, ставших причиной введения режима чрезвычайного положения, их деятельность может быть приостановлена;

д) вводится режим стопроцентной проверки документов, удостоверяющих личность, личный досмотр граждан и вещей, а также жилища и транспортных средств;

е) в обязательном порядке ограничивается или полностью запрещается законная реализация оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, специальных средств, ядовитых веществ;

ж) устанавливается особый вид контроля за легальным оборотом наркотических и сильнодействующих веществ, за реализацией других лекарственных препаратов

з) в некоторых случаях допускается временное изъятие у граждан законно хранящегося охотничьего огнестрельного оружия и боеприпасы;

и) выдворение в установленном порядке лиц, нарушающих режим чрезвычайного положения и не проживающих на территории, на которой

введено чрезвычайное положение, за ее пределы за их счет, а при отсутствии у них средств – за счет средств федерального бюджета с последующим возмещением расходов в судебном порядке.

Кроме того, в соответствии со ст. 12 Федерального конституционного закона «О чрезвычайном положении» и Уголовно-процессуальным кодексом срок содержания под стражей лиц, подозреваемых в террористической деятельности, участия в незаконных вооруженных формированиях и других тяжких и особо тяжких преступлениях может быть продлен на весь период чрезвычайного положения. Но срок не может превышать три месяца.

Подводя итог, следует отметить, что при режиме чрезвычайного положения не все права и свободы граждан могут быть ограничены государством. В соответствии со ст. 56 Конституции РФ фундаментальные права человека (право на жизнь, право на обеспечение достоинства личности; право личную и семейную тайну и т.д.) не подлежат никакому ограничению.

3.2. Деятельность органов внутренних дел по обеспечению прав человека и режима законности в условиях чрезвычайных ситуаций, вооруженных конфликтов, контртеррористических операций и при террористических угрозах

Одним из приоритетных направлений межгосударственного сотрудничества является обеспечение прав человека в условиях чрезвычайной ситуации и вооруженных конфликтов.

Независимо от своего характера (международные вооруженные конфликты, внутренние вооруженные конфликты, агрессивные или оборонительные войны, сепаратистские движения или действия по защите конституционного строя), вооруженные конфликты ставят под угрозу реализацию большинства основных прав и свобод человека, в том числе важнейших гражданских – права на жизнь, свободу, достоинство личности.

Впервые определение вооруженного конфликта немеждународного характера дается в статье 1 «Основная сфера применения» Дополнительного протокола № 2 к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 г. Под вооруженным конфликтом немеждународного характера понимаются «вооруженные конфликты на территории какой-либо Высокой Договаривающейся Стороны между ее вооруженными силами и антиправительственными вооруженными силами или другими организованными вооруженными группами, которые, находясь под ответственным командованием, осуществляют такой контроль над частью ее территории, который позволяет им осуществлять непрерывные и согласованные военные действия и применять настоящий Протокол».

Лица, входящие в состав антиправительственных вооруженных сил, сражаются с правительственными войсками с целью захвата власти в стране либо за достижение большей автономии в пределах государства или за отделение части территории и создание собственного государства. Исключением является ситуация, когда народ восстает против колониального господства, осуществляя свое право на суверенитет. (С принятием Протокола № 1 к Женевским конвенциям 1949 г. национально-освободительные войны стали считаться международными вооруженными конфликтами (п. 4 ст. 1 Протокола).

Кроме того, Дополнительный протокол № 2 проводит различие между режимом чрезвычайного положения и вооруженным конфликтом немеждународного характера. «Случаи нарушения внутреннего порядка и возникновение обстановки внутренней напряженности, беспорядки, отдельные и спорадические акты насилия и иные акты аналогичного характера... не являются вооруженными конфликтами» (п. 2 ст. 1).

В соответствии с вышеупомянутым протоколом можно выделить три критерия, которые позволяют его применить.

Первый, правительствокакого-либо государства и незаконные вооруженное формирование на территории данной страны ведут боевые

действия с применением различных видов оружия, бронетанковой техники, авиации и в них принимает участие большое количество людей (военнослужащие регулярной армии, народные ополченцы, иностранные наемники и т.д.);

Второй, государственная власть использует регулярные войска страны, так как не могут контролировать ситуацию при помощи правоохранительных органов;

Третий, незаконные военизированные подразделения имеют ответственное и централизованное командование, организовывающее ведение боевых действий против государственной власти на территории страны в виде предметных, хорошо спланируемых военных операций.

Современное российское законодательство, призванное урегулировать социальные отношения при чрезвычайном положении достаточно гибко и эффективно. Однако следует отметить, что ни одна система юридических норм, призванная обеспечить предметные правоотношения не способна в полном объеме себя само реализовать. Это обусловлено постоянной объективной трансформацией общественных отношений. Поэтому обеспечение прав и свобод человека и гражданина в условиях чрезвычайного положения зависит не только «всеохватывающего» законодательства, а прежде всего от лиц его применяющих, от их человеческого, нравственного и идеологического содержания.

Реализация нормативно закрепленных гарантий прав человека во многом связана с деятельностью компетентных органов и задачами чрезвычайного положения. Особенно это может проявляться в ограничении прав человека, недопущении применения запрещенных мер.

Внутренние конфликты находятся вне зоны досягаемости международного права до тех пор, пока они не будут представлять угрозу международному миру и безопасности или приводить к массовым и грубым

нарушениям прав человека¹⁶. Если воюющей стороне и придется приостанавливать действие определенных договоров, она не должна жертвовать в первую очередь теми из них, которые касаются прав личности¹⁷.

При введении чрезвычайного положения цели ограничения прав и свобод человека можно условно поделить на две группы:

Первую представляют юридические цели, то есть необходимость установления соответствующего нормативно-правовым актам поведения субъектов возникающих правоотношений.

Вторую группу представляет комплекс социальных целей, обеспечивающих восстановление всех сфер жизнедеятельности.

Сформулированные выше цели для их достижения ставят перед органами внутренних и перед правоохрнительными органами в целом ряд задач:

- пресечение деятельности незаконных вооруженных формирований и их ликвидация;
- выявление и пресечение деятельности бандитских формирований;
- охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности, с целью недопущения и пресечения массовых беспорядков на вверенной территории;
- проведение мероприятий по поиску и поимке вооруженных особо опасных преступников;
- организация охраны и защиты собственных объектов правоохрнительных органов с целью недопущения их захвата, ликвидации террористической угрозы;
- обеспечение невозможности блокирования транспортных коммуникаций незаконными вооруженными или бандитскими

¹⁶ Капустин А.Я. Проблема имплементации норм международного гуманитарного права в немеждународных вооруженных конфликтах // Российский ежегодник международного права. 2001. С. 20.

¹⁷ Давид Э. Принципы права вооруженных конфликтов. М., 2000. С. 74-75.

формированиями;

- обеспечение проведения мероприятий по пресечению массовых беспорядков в пенитенциарных учреждениях, участие в освобождении заложников при возможном их захвате;
- совместно с Пограничной службой ФСБ России участие в мероприятиях по защите Государственной границы Российской Федерации;
- в пределах своих полномочий обязательное участие в ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- участие в обеспечении правового режима контртеррористических операций.

Сегодня под терроризмом следует понимать сложное системное социальное явление, которое имеет идеологическую, организационную, финансовую, а при ряде условий и политическую основу.

Правовую основу противодействия терроризму составил федеральный закон от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму»¹⁸, которым установлено понятие, условия проведения контртеррористической операции и ее окончание, порядок осуществления руководства контртеррористической операцией, силы и средства, привлекаемые для ее, а также возможности реализации переговорного процесса.

Понятийный аппарат, установленный указанным законом под контртеррористической операцией, понимает комплекс специальных, оперативно-боевых, войсковых и иных мероприятий с применением боевой техники, оружия и специальных средств по пресечению террористического акта, обезвреживанию террористов, обеспечению безопасности физических лиц, организаций и учреждений, а также по минимизации последствий террористического акта (п.5 ст.3).

¹⁸ О противодействии терроризму: федер. закон от 06.03.2006 №35-ФЗ (ред. от 06.07.2016) //Консультант Плюс: комп. справ. правовая система. - URL: <http://www.consultant.ru>. - (Дата обращения: 20.02.2022).

Контртеррористическая операция – это особый правовой режим, представляющий собой систему специальных мероприятий, проводимых уполномоченными органами с целью пресечения разновариативной террористической деятельности, минимизации причиненного и причиняемого ущерба обществу, государству и личности, а также защиты прав и свобод последней.

Одной из главных правовых проблем, возникающей при организации контртеррористической операции, является вопрос о границах ее правового режима. В целях наиболее полного и эффективного обеспечения прав и свобод граждан, обеспечения режима законности и общественной безопасности зоной проведения контртеррористической операции объявляется территория, в границах которой предполагается в полном объеме провести все мероприятия, направленные на восстановление нормального функционирования органов власти, предприятий учреждений, поимку террористов и т.д.

Так, Указом Президента Российской Федерации от 23.01.2001 № 61¹⁹ зоной контртеррористической операции была объявлена территория Северо-Кавказского региона Российской Федерации.

Закон о борьбе с терроризмом, дополняет полномочия правоохранительных органов на период проведения контртеррористической операции, определяет пределы применения мер и временных ограничений, о которых говорилось выше:

Полностью оконченной контртеррористическая операция может считаться оконченной только лишь при пресечении или прекращении и ликвидации угрозы жизни, и здоровью людей, начале нормального функционирования социально-политических институтов.

На отдельных участках территории или на отдельных объектах, в пределах которых введен правовой режим контртеррористической операции,

¹⁹ О мерах по борьбе с терроризмом на территории Северо-Кавказского региона Российской Федерации: указ Президента Российской Федерации от 22 января 2001 г. № 61 //Консультант Плюс: комп. справ. правовая система. - URL: <http://www.consultant.ru>. - (Дата обращения: 20.02.2022).

могут устанавливаться (или вводиться) как весь комплекс мер и временных ограничений, так и отдельные меры и временные ограничения.

3.3. Чрезвычайные обстоятельства, особые условия, чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера: понятие и виды

Законом Российской Федерации от 5 марта 1992 г. № 2446-І «О безопасности»²⁰ (утратил силу) впервые в России было закреплено понятие безопасности, которая определяется как состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз.

В целях реализации указанного Закона Указом Президента России был образован Совет безопасности. Председателем Совета безопасности по должности является Президент Российской Федерации.

В сферу важнейших вопросов Совета безопасности входят:

- определение и установление наиболее важных для жизни общества государства и личности, выделение угроз, как внутренних, так и внешних;
- разработка, подготовка и принятие решений оперативного характера, которые направлены на предотвращение внутренних и внешних угроз безопасности общества, государства и личности (чрезвычайные ситуации связанные с вооруженными конфликтами, катаклизмы природного и техногенного характера и т.д.), влекущие за собой (могущие повлечь) социальные, экономические, политические, экологические и иные существенные негативные последствия, затрагивающие все сферы жизнедеятельности. Кроме того, в обязательном порядке решаются вопросы по организации ликвидации таких последствий.

²⁰О безопасности: закон Российской Федерации от 5 марта 1992 г. №2446-І (с изменениями и дополнениями) //Консультант Плюс: комп. справ. правовая система. - URL: <http://www.consultant.ru>. - (Дата обращения: 20.02.2022).

В целях более эффективного государственного воздействия на различные ситуации природного и техногенного характера, а главное – на быстрейшую ликвидацию их разрушительных последствий был образован единый специализированный федеральный орган исполнительной власти – Министерство по делам гражданской обороны Российской Федерации, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Чрезвычайные обстоятельства – это события, субъективно-объективного характера в общественной и техногенной сферах, природной среде. Это процессы и явления системного свойства, которые оказывают влияние на жизнедеятельность людей, функционирование социально-политических институтов, для ликвидации последствий которых (либо не допущение таких последствий) необходимо принятие специальных государственными органами мер по восстановлению нормального функционирования предприятий, учреждений и организаций, среды обитания флоры и фауны, человека, защиты его жизни и здоровья, обеспечения прав, свобод и реализации законных интересов.

Под чрезвычайными обстоятельствами понимается:

а) получение достоверной информации о присутствии на конкретной территории (где впоследствии может быть введен режим чрезвычайного положения) незаконных вооруженных и бандитских формирований, вооруженных преступных групп, опасных преступников;

б) возникновение вооруженного мятежа, массовых беспорядков, захват заложников, захват объектов жизнеобеспечения, собственных объектов правоохранительных структур, транспортных коммуникаций и их блокирование, проявление экстремизма и его крайней формы терроризма, массовое незаконное пересечение границ государства;

в) возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

Под чрезвычайной ситуацией понимается, сложившаяся в следствии техногенной аварии, либо опасного природного явления, катаклизма или

стихийного бедствия обстановка, связанная с человеческими жертвами, причинением ущерба здоровью или окружающей среде, значительными материальными потерями, нарушениями нормальных условий функционирования сфер жизнедеятельности человека, либо с угрозой наступления таких последствий.

Государственное управление в условиях чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера регламентируется Федеральным законом от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Классификация чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера проводится по территориальному признаку. Различают локальные, муниципальные, межмуниципальные, региональные, межрегиональные, федеральные.

Кризисная ситуация – обстоятельства чрезвычайного, в том числе террористического характера.

Стихийные бедствия – это неконтролируемые человеком явления природы, которые угрожают его жизни и здоровью людей, а также существованию различных видов собственности.

По времени возникновения и по своей сущности стихийные бедствия условно можно подразделить на две группы:

- 1) закономерно, периодически повторяющиеся стихийные бедствия – паводки, наводнения, снежные заносы;
- 2) внезапные, т.е. возникающие в короткий промежуток времени (землетрясения, ураганы, тайфуны, пожары).

Различие этих групп стихийных бедствий состоит не только в степени их общественной опасности, но и в степени подготовленности государственных органов и населения по защите от сил природы. Если первая группа стихийных бедствий дает возможность заранее предусмотреть антистихийные мероприятия, то вторая группа наиболее опасна в силу своей внезапности, не позволяющей принять в короткие сроки меры защиты.

Стихийные бедствия, в зависимости от причин, классифицируют на:

- гидрологические (снежные лавины, селевые потоки);
- метеорологические (сильные ветры, метели, бураны, ливни);
- гидрометеорологические (цунами, тайфуны);
- сейсмические (землетрясения, извержения вулканов).

В мировой практике для оценки разрушительной силы некоторых стихийных бедствий разработаны и применяются специальные шкалы:

- для определения силы ветра — 12- балльная;
- для землетрясений — 9- балльная;
- для аварий на АЭС — 7- уровневая шкала;
- шкала пожаров и т. п.

Серьезную опасность для жизни и здоровья населения представляют эпидемии и эпизоотии.

Эпидемия — это массовое заражение населения инфекционной болезнью, поражающее определенную местность, регион. Особую опасность вызывают холера, чума, черная оспа, тиф и др.

Эпизоотия — это массовое распространение инфекционных болезней среди животных. В случае возникновения эпизоотии (ящура, бешенства, сибирской язвы и прочих болезней животных) на данной территории устанавливается карантин и вводятся режимные ограничения (как, впрочем, и при эпидемиях).

Для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера сформирована единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, объединяющая органы исполнительной власти и местного самоуправления, а также организации, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Глава 4. Взаимодействие правоохранительных органов с Аппаратом Уполномоченного в Российской Федерации по правам человека, Общественной палатой Российской Федерации и иными институтами гражданского общества

4.1. Деятельность Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации с органами внутренних дел в обеспечении прав и свобод человека и гражданина

Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации – назначенное Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации должностное лицо, призванное рассматривать жалобы граждан Российской Федерации и находящихся на территории Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства на решения или действия (бездействие) государственных органов, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных служащих. Следует отметить, что рассмотрение жалобы возможно только при условии, что заявитель ранее обжаловал эти решения или действия (бездействие) в судебном либо административном порядке, но не согласен с решениями, принятыми по его жалобе.

Институт такого типа, существующий в разных государствах мира, обобщённо называется институтом омбудсмана, хотя официальные названия должности в разных странах различные.

Данный институт впервые введён в российскую правовую систему Конституцией Российской Федерации 1993 г. (пунктом «е» ч.1 ст. 103)²¹.

²¹ Конституция Российской Федерации: (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система. - URL: <http://www.consultant.ru>. - (Дата обращения: 20.02.2022).

Деятельность Уполномоченного по правам человека – независимого публичного должностного лица призванного осуществлять контроль за соблюдением законных прав и интересов граждан в деятельности органов исполнительной власти и должностных лиц регламентирована федеральным конституционным законом от 26 февраля 1997 г. № 1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации»²².

Должность Уполномоченного по правам человека в России учреждена с целью обеспечения государственной гарантии защиты прав и свобод человека и гражданина, их соблюдения и уважения органами государственной и муниципальной власти, а также государственными и муниципальными служащими и отдельными должностными лицами.

Уполномоченный в процессе своей деятельности осуществляет взаимодействие с международными правозащитными организациями и неправительственными организациями на территории страны.

Существование института Уполномоченного реализует дополнительные средства обеспечения прав и свобод граждан. Его решения не дополняют деятельность компетентных органов государственной власти в правозащитной сфере.

На должность Уполномоченного назначается гражданин Российской Федерации не моложе 35 лет, имеющий познания в области прав и свобод человека и гражданина, опыт их защиты. Уполномоченный назначается на 5 лет и не может быть назначен более чем на 2 срока подряд.

Основными функциями Уполномоченного являются:

– принятие и рассмотрение жалоб на решения, действия или бездействие органов власти различного уровня (государственных органов, муниципальных органов, правоохранительных структур и отдельных должностных лиц, государственных и муниципальных служащих);

²²Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации: федер. конст. закон от 26 февраля 1997 г. №1-ФКЗ // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система. - URL: <http://www.consultant.ru>. - (Дата обращения: 20.02.2022).

- изучение и анализ поступающей из различных источников информации о нарушении прав и свобод человека и гражданина, формулировка обобщений о проделанной работе по поступившим жалобам;
- организация развития в области обеспечения прав и свобод человека и гражданина на международном уровне;
- организация проведения правового просвещения обществ в правозащитной сфере, обеспечении прав и свобод человека, определение форм и методов их защиты;
- в соответствии с установленным регламентом ежегодная подготовка доклада о результатах своей деятельности и направление его высшим должностным лицам государства (Президенту, Генеральному прокурору, Председателю Правительства, Верховного и Конституционного судов Российской Федерации);
- при выявлении случаев массового нарушения прав и свобод Уполномоченный по правам человека обязан выступить на гражданском очередном заседании Государственной Думы;
- в целях расследования фактов нарушения прав и свобод граждан Уполномоченный по правам человека готовит обращение в Федеральное собрание (а именно его нижнюю часть - Государственную Думу) с предложением о создании соответствующей парламентской комиссии и сампринимает непосредственное участие в ее работе (допускается участие представителя Уполномоченного);
- дает указание своему аппарату подготавливать обращения в Конституционный Суд и в суды общей юрисдикции с целью защиты прав и свобод человека и гражданина, реализации их законных интересов;
- проводит анализ правоприменительной практики, вырабатывает предложения (например, по совершенствованию законодательной системы) по совершенствованию деятельности государственных органов власти, муниципальных и правоохранительных органов в обеспечении прав человека и гражданина;

– обязательное информирование о состоянии режима обеспечения прав человека правоохрнительными органами государственной власти и общественных структур;

– направление органам власти различного уровня, правоохрнительным структурам замечаний и предложений по совершенствованию деятельности в области обеспечения прав и свобод человека и гражданина, проведение совместной работы с общественными наблюдательными комиссиями, органами прокуратуры, суда, полиции, пенитенциарной системы в правозащитной сфере.

В соответствии с действующим законодательством Уполномоченный по правам человека имеет право:

1) беспрепятственно посещать все органы государственной власти, органы местного самоуправления, присутствовать на заседаниях их коллегиальных органов, а также беспрепятственно посещать предприятия, учреждения и организации независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, воинские части, общественные объединения;

2) запрашивать и получать от государственных органов, органов местного самоуправления и у должностных лиц и государственных служащих сведения, документы и материалы, необходимые для рассмотрения жалобы;

3) получать объяснения должностных лиц и государственных служащих, исключая судей, по вопросам, подлежащим выяснению в ходе рассмотрения жалобы;

4) проводить самостоятельно или совместно с компетентными государственными органами, должностными лицами и государственными служащими проверку деятельности государственных органов, органов местного самоуправления и должностных лиц;

5) поручать компетентным государственным учреждениям проведение экспертных исследований и подготовку заключений по вопросам, подлежащим выяснению в ходе рассмотрения жалобы;

6) знакомиться с уголовными, гражданскими делами и делами об административных правонарушениях, решения (приговоры) по которым вступили в законную силу, а также с прекращенными производством делами и материалами, по которым отказано в возбуждении уголовных дел;

7) безотлагательно приниматься руководителями и другими должностными лицами расположенных на территории Российской Федерации органов государственной власти, органов местного самоуправления, предприятий, учреждений и организаций независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, руководителями общественных объединений, лицами начальствующего состава Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск и воинских формирований, администрацией мест принудительного содержания (ст. 23).

По результатам рассмотрения жалобы Уполномоченный по правам человека вправе:

1. обратиться в суд с заявлением в защиту прав и свобод, нарушенных решениями или действиями (бездействием) государственного органа, органа местного самоуправления или должностного лица, а также лично либо через своего представителя участвовать в процессе в установленных законом формах;

2. обратиться в компетентные государственные органы с ходатайством о возбуждении дисциплинарного или административного производства либо уголовного дела в отношении должностного лица, в решениях или действиях (бездействии) которого усматриваются нарушения прав и свобод человека и гражданина;

3. обратиться в суд или прокуратуру с ходатайством о проверке вступившего в законную силу решения, приговора суда, определения или постановления суда либо постановления судьи;

4. изложить свои доводы должностному лицу, которое вправе вносить протесты, а также присутствовать при судебном рассмотрении дела в порядке надзора;

5. обращаться в Конституционный Суд Российской Федерации с жалобой на нарушение конституционных прав и свобод граждан законом, применённым или подлежащим применению в конкретном деле.

В целях обеспечения соблюдения и восстановления поправных прав и свобод человека и гражданина Уполномоченный по правам человека объединяет усилия правоохранительных органов, неправительственных правозащитных организаций, усиливает информационную воспитательную работу с населением, взаимодействует со средствами массовой информации, принимает меры по совершенствованию законодательства.

Во взаимодействии с МВД России Уполномоченный по правам человека информирует последнее о фактах нарушения прав и свобод человека в случаях, если разрешение таковых отнесено к его компетенции. Кроме того, при выработке предложений по совершенствованию законодательства в сфере обеспечения прав и свобод человека и гражданина учитывает экспертные заключения и предложения МВД России в данном направлении деятельности.

Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации и МВД России совместно реализуют мероприятия по правовому информированию населения в области обеспечения прав и свобод человека и гражданина сотрудниками правоохранительных структур, занимаются разработкой предложений совершенствования законодательства в правозащитной сфере, создают рабочие группы для решения практических вопросов обеспечения прав и свобод, каждые шесть месяцев проводят межведомственные совещания с подведением и обсуждением результатов взаимодействия.

Анализ жалоб, поступающих к Уполномоченному по правам человека в адрес органов внутренних дел, можно классифицировать их на три основные группы: жалобы, связанные с нарушением прав граждан на жизнь и личную неприкосновенность; жалобы, связанные с нарушением прав граждан на выбор места пребывания и жительства; жалобы, связанные с нарушением прав граждан в местах принудительного содержания.

Приступив к рассмотрению жалобы, Уполномоченный вправе обратиться к компетентным государственным органам или должностным лицам за содействием в проведении проверки обстоятельств, подлежащих выяснению. Важно, что проверка не может быть поручена государственному органу, органу местного самоуправления или должностному лицу, чьи решения или действия (бездействие) обжалуются

4.2. Общественной палата Российской Федерации и другие институты гражданского в обеспечении прав человека и гражданина

В любом государстве органы власти в процессе управления общественными процессами создают динамически действующие механизмы обратной связи с обществом (с так называемой общественной властью²³), так как это крайне важно для эффективного функционирования системы управления, где государство субъект и общество объект управления. Для обеспечения работы таких механизмов создана система контроля: государственный, прокурорский и общественный.

Данное положение закреплено в законодательстве России, например часть 1 статьи 50 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции». В ней задекларировано, что граждане Российской Федерации и общественные объединения осуществляют общественный контроль за деятельностью полиции в соответствии с федеральным законом. Тем самым обеспечивая реализацию прав и свобод человека и гражданина в полном объёме.

В систему общественного контроля за административной, оперативно-розыскной и уголовно-процессуальной деятельностью полиции входят общественные объединения, советы и наблюдательные комиссии, которые в соответствии с федеральным законодательством формируются при МВД

²³ Авакьян С.А. Конституционное право России. В 2- томах. Т. 1. Второе издание, перераб. и доп. М.: Юрист, 2007. С. 338, 339.

России, МВД, ГУВД и УВД субъектов и в каждом территориальном органе внутренних дел.

Юридическое закрепление социального контроля за деятельностью полиции делает деятельность последней открытой для каждого человека, что способствует формированию надлежащих взаимоотношений между обществом и полицией в совместной работе по охране правопорядка, обеспечению режима законности и неукоснительного соблюдения прав и свобод граждан, реализации их законных интересов.

Контроль Общественной палаты Российской Федерации за деятельностью полиции осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 4 апреля 2005 г. № 32-ФЗ «Об Общественной палате Российской Федерации»²⁴. Среди основных форм такого контроля можно выделить следующие:

- организация проведения слушаний, гражданских форумов и иных мероприятий по рассмотрению деятельности полиции, связанной с нарушением прав и свобод человека и гражданина;
- выдачу заключений о нарушениях законодательства сотрудниками органов внутренних дел для обращения в соответствующие органы власти для восстановления своих прав;
- проведение правовой экспертизы федеральных законов, законов субъектов России и иных нормативных правовых актов (постановлений распоряжений исполнительной власти и т.д.) на соответствие их конституционным нормам;
- приглашение с последующим возможным заслушиванием руководителей аппарата МВД России, МВД, ГУВД и УВД субъектов, начальников территориальных органов полиции на заседания Общественной палаты, общественных советов и комиссий;

²⁴ Об Общественной палате Российской Федерации: федер. закон от 4 апреля 2005 г. № 32-ФЗ (с изменениями и дополнениями) // // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система. - URL: <http://www.consultant.ru>. - (Дата обращения: 20.02.2022).

– участие членов Общественной палаты для участия в заседаниях коллегии МВД России МВД, ГУВД и УВД субъектов, а так же направление запросов по вопросам деятельности полиции с целью проверки фактов нарушения прав человека или выявления таких фактов.

Часть 7 статьи 2 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» для решения наиболее важных вопросов деятельности полиции связанной с обеспечением прав и свобод человека и гражданина предусматривается создание общественных советов. В обязанность которых входит обеспечение общественно значимых интересов граждан, органов федеральной и муниципальной власти, коммерческих структур, различных общественных и религиозных объединений в правоохранительной сфере.

В соответствии с Федеральным законом от 4 апреля 2005 г. «Об Общественной палате Российской Федерации» последняя создана для обеспечения согласования общественно значимых интересов граждан России, общественных объединений, органов государственной власти и местного самоуправления для организации правового регулирования процессов социально-экономического развития, защиты прав и свобод граждан страны, государственного строя, принципов построения гражданского общества и правового государства, обеспечения общественной и национальной безопасности.

В настоящем законе не дается четких разъяснений, что из себя представляет институт общественного контроля. Название нормативно-правового акта - «Об Общественной палате Российской Федерации», то есть данную социальную структуру можно определить как смешанную общественно-государственную.

Такой вывод можно сделать из положений о назначении членов Общественной палаты. Они назначаются в количестве сорока двух человек Указом Президента.

Общественная палата имеет право инициировать проведение экспертиз проектов нормативных правовых актов на предмет их соответствия

основному закону государства. Причем такие заключения в обязательном порядке рассматриваются органами, уполномоченными вести правотворческую деятельность. Предложения по совершенствованию механизма правового регулирования направляются в государственные органы власти. Финансирование аппарата Общественной палаты осуществляется за счет средств федерального бюджета. Руководитель Общественной палаты назначается Правительством Российской Федерации.²⁵

Согласно ч. 1 ст. 1 Закона об Общественной палате она призвана обеспечивать взаимодействие граждан с федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации в целях учета разнообразных потребностей и интересов граждан при проведении государственной политики, защиты прав общественных объединений, а также осуществления общественного контроля за деятельностью федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

В состав Общественной палаты в соответствии действующим законодательством входит 126 человек. Одна треть из которых (42 члена) по после проведения консультаций с общественными объединениями, объединениями некоммерческих организаций и оглашения результатов утверждается Указом Президента. Других 42 представителя назначаются утвержденными Президентом членами из числа наиболее достойных кандидатур от общероссийских общественных объединений. Оставшаяся треть (42 человека) назначается из списка наиболее достойных кандидатур от межрегиональных и региональных общественных объединений.

23 марта 2010 года состоялось подписание Соглашения о сотрудничестве между Общественными Советами при МВД/ГУВД всех

²⁵ Постатейный научно-практический комментарий к Федеральному закону «Об Общественной палате Российской Федерации» / Под ред. А.Г. Кучерены. М.: Юстицинформ, 2007. С. 3.

субъектов Северо-Кавказского федерального округа. В данном Соглашении отмечается намерения сторон консолидированными усилиями:

- совместно с правоохранительными структурами в рамках полномочий вести борьбу с проявлениями экстремизма и терроризма, коррупцией, наркотизмом, безнравственностью и ростом правонарушений, проявлениям напряженности в межнациональных и межконфессиональных отношениях;

- оказывать содействию развитию взаимодействия общественности и правоохранительных органов, повышению правовой грамотности населения, открытости деятельности сотрудников правоохранительных структур;

- проводить работу по обеспечению прав и свобод человека и гражданина;

- через средства массовой информации, социальные сети Интернет проводить информирование населения о проделанной работе по достижению положительных успехов в обеспечении общественной безопасности, региональной политической и правовой стабильности.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В современной России особую тревогу нарушение и ущемление прав и законных интересов граждан, военнослужащих и сотрудников органов внутренних дел. Высшими должностными лицами страны на различных форумах признается данная проблематика. В этой связи государственными органами власти проводится большая и сложная работа по организации совершенствования работы по недопущению злоупотребления властью отдельными должностными лицами. Вед в действительности деятельность государства в реализации его основных функций в большей части и направлена на обеспечение прав и свобод человека и гражданина.

Обеспечение прав и свобод –обобщенная потребность отдельного человека и общества, которую реализовать в системе социальных отношений без управленческого воздействия со стороны государства попросту невозможно.

Провозглашение в Конституции Российской Федерации прав и свобод человека и гражданина как высшей ценности предъявляет особые требования к деятельности всех органов государственной власти и должностных лиц. Таким образом, обеспечение прав и свобод человека и гражданина должно стать одним из основных принципов социального управления, обеспечиваемого государством, в лице отдельных его должностных лиц и политических институтов.

Список использованной литературы:

1. Всеобщая декларация прав человека (принята 10 декабря 1948г.)// Консультант Плюс: комп. справ. правовая система. - URL: <http://www.consultant.ru>. - (Дата обращения: 20.02.2022).
2. Устав ООН // [Электронный ресурс]. - URL: <http://www.un.org/ru/sections/un-charter/chapter-i/index.html>- (Дата обращения: 20.02.2022).
3. Международный пакт о гражданских и политических правах от 16 декабря 1966 г. // [Электронный ресурс]. - URL: <http://www.consultant.ru>. - (Дата обращения: 20.02.2022).
4. Конституция Российской Федерации: (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система. - URL: <http://www.consultant.ru>. - (Дата обращения: 20.02.2022).
5. О судебной системе Российской Федерации : федер. конст. закон от 31.12.1996 № 1-ФКЗ // // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система. - URL: <http://www.consultant.ru>. - (Дата обращения: 20.02.2021).
6. Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации: федер.конст. закон от 26 февраля 1997 г. N 1-ФКЗ// Консультант Плюс: комп. справ. правовая система. - URL: <http://www.consultant.ru>. - (Дата обращения: 20.02.2022).
7. О чрезвычайном положении: федер. конст. закон от 30 мая 2001 г. N 3-ФКЗ (с изменениями и дополнениями на 03.07.2016) // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система. - URL: <http://www.consultant.ru>. - (Дата обращения: 20.02.2022).
8. О военном положении: федер. конст. закон от 30 января 2002 г. №1-ФКЗ (с изменениями и дополнениями) //// Консультант Плюс: комп. справ. правовая система. - URL: <http://www.consultant.ru>. - (Дата обращения: 20.02.2022).

9. О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: федер. закон от 21 декабря 1994 г. №68-ФЗ (с изменениями и дополнениями) // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система. - URL: <http://www.consultant.ru>. - (Дата обращения: 20.02.2022).

10. О противодействии терроризму: федер. закон от 06.03.2006 №35-ФЗ (ред. от 06.07.2016) // // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система. - URL: <http://www.consultant.ru>. - (Дата обращения: 20.02.2022).

11. О федеральной службе безопасности: федер. закон от 3 апреля 1995 г. N 40-ФЗ (с изменениями и дополнениями на 01.07.2021) // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система. - URL: <http://www.consultant.ru>. - (Дата обращения: 20.02.2022).

12. О прокуратуре Российской Федерации: федер. закон от 17 января 1992 г. N 2202-I (с изменениями и дополнениями на 01.07.2021) // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система. - URL: <http://www.consultant.ru>. - (Дата обращения: 20.02.2022).

13. О полиции: федер. закон от 07.02.2011. №3-ФЗ // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система. - URL: <http://www.consultant.ru>. - (Дата обращения: 20.02.2022).

14. Об оперативно-розыскной деятельности: федер. закон от 12 августа 1995 г. N 144-ФЗ (с изменениями и дополнениями на 01.07.2021) // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система. - URL: <http://www.consultant.ru>. - (Дата обращения: 20.02.2022).

15. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации: федер. закон от 18 декабря 2001 г. N 174-ФЗ (с изменениями и дополнениями на 01.12.2021) // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система. - URL: <http://www.consultant.ru>. - (Дата обращения: 20.02.2022).

16. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации: федер. закон от 14 ноября 2002 г. N 138-ФЗ (с изменениями и дополнениями на 21.12.2021) // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система. - URL:

<http://www.consultant.ru>. - (Дата обращения: 20.02.2022).

17. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: федер. закон от 30 декабря 2001 г. N 195-ФЗ (с изменениями и дополнениями на 21.12.2021) // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система. - URL: <http://www.consultant.ru>. - (Дата обращения: 20.02.2022).

18. Об Общественной палате Российской Федерации: федер. закон от 4 апреля 2005 г. № 32-ФЗ (с изменениями и дополнениями) // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система. - URL: <http://www.consultant.ru>. - (Дата обращения: 20.02.2022).

19. Об общественных советах при Министерстве внутренних дел Российской Федерации и его территориальных органах: указ Президента Российской Федерации от 23 мая 2011 г. №668 (с изменениями и дополнениями)// Консультант Плюс: комп. справ. правовая система. - URL: <http://www.consultant.ru>. - (Дата обращения: 20.02.2022).

20. Об утверждении Положения об Общественном совете при Министерстве внутренних дел Российской Федерации: указ Президента Российской Федерации (с изменениями на 24 июля 2015 года) // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система. - URL: <http://www.consultant.ru>. - (Дата обращения: 20.02.2022).

21. О мерах по борьбе с терроризмом на территории Северо-Кавказского региона Российской Федерации: указ Президента Российской Федерации от 22 января 2001 г. № 61 // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система. - URL: <http://www.consultant.ru>. - (Дата обращения: 20.02.2022).

22. О безопасности: закон Российской Федерации от 5 марта 1992 г. №2446-I (с изменениями и дополнениями) // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система. - URL: <http://www.consultant.ru>. - (Дата обращения: 20.02.2022).

23. Высочайший манифест «Об усовершенствовании государственного порядка» // [Электронный ресурс]. - URL: <http://constitution.garant.ru/history/> - (Дата обращения: 20.02.2021).

24. Конституция (Основной закон) Российской Социалистической Федеративной Советской Республики (принята V Всероссийским Съездом Советов в заседании от 10 июля 1918 г.) // [Электронный ресурс]. - URL: <http://constitution.garant.ru/history/ussr-rsfsr/1918/> - (Дата обращения: 20.02.2022).

25. Конституция (Основной закон) Союза Советских Социалистических Республик (утверждена постановлением Чрезвычайного VIII Съезда Советов Союза Советских Социалистических Республик от 5 декабря 1936 г.) // [Электронный ресурс]. - URL: http://constitution.garant.ru/history/ussr-rsfsr/1936/red_1936/3958676/ - (Дата обращения: 20.02.2021).

26. Обеспечение прав человека в деятельности органов внутренних дел: курс лекций / А. В. Андреев. - М. : ДГСК МВД России, 2015. - 112 с.

27. Обеспечение соблюдения прав человека и гражданина при осуществлении оперативно-разыскных мероприятий с участием иностранных граждан : учебно-практическое пособие / А. Г. Ахмедов, Н. Н. Бухаров, С.Э. Тарасов. - М. : ДГСК МВД России, 2013. - 68 с.

28. Андреев, А. В., Галицков, В. А., Гиздатов А. Р., Крысанов, А. В., Токарев, Д. С. Обеспечение прав человека в деятельности органов внутренних дел: курс лекций. - М.: ДГСК МВД России, 2015.

29. Атмачев С. И. Обеспечение прав человека в деятельности органов внутренних дел [Электронный файл] : учеб. пособие / С. И. Атмачев. - Электрон. текстовые дан. // Труды сотрудников Ставропольского филиала КрУ МВД России . - Ставрополь : СФ КрУ МВД России, 2017.

30. Баглай М.В., Габричидзе Б.Н. Конституционное право Российской Федерации. М., 1996.

31. Воеводин Л.Д. Юридический статус личности в России. М., 1997.

32. Гремза Н.Ю. Процедура подачи и рассмотрения индивидуальных сообщений в договорных органах по правам человека // Юрист-международник. 2004. № 2. С. 48 - 49.
33. Давид Э. Принципы права вооруженных конфликтов. М., 2000.
34. Капустин А.Я. Проблема имплементации норм международного гуманитарного права в немеждународных вооруженных конфликтах // Российский ежегодник международного права. 2001.
35. Конов В.А., Лебедь С.В. Международное право и режим чрезвычайного положения: проблемы обеспечения прав человека в условиях внутренней напряженности. М., 2003.
36. Локк Д. О гражданском правлении: Избранные философские произведения: В 2 т. / Под ред. А.А. Макаровского. М., 1960.
37. Монтескье Ш. Избранные произведения / Под ред. М.П. Баскина. М., 1962.
38. Нерсисянц В.С. История идей правовой государственности. М., 1993.
39. Права человека и процессы глобализации современного мира / Отв. ред. Е.А. Лукашева. М., 2007.
40. Постатейный научно-практический комментарий к Федеральному закону «Об Общественной палате Российской Федерации» / Под ред. А.Г. Кучерены. М.: Юстицинформ, 2007.
41. Тункин Г.И. Теория международного права. М., 1970.
42. Чичерин Б.Н. О народном представительстве. Кн. 2: Виды народного представительства. М., 1899. Цит. по: Антология мировой политической мысли: В 5 т. Т. 4.

Учебное издание

Авторы – составители

Лановой Вадим Геннадьевич
Бурлова Юлия Александровна

Обеспечение прав человека в деятельности правоохранительных органов

Учебное пособие

Издается в авторской редакции

Подписано в печать _____.____.2023 г. Формат 60х84/16.

Усл. печ. л. ____ Тираж 10 экз. Заказ _____

Ставропольский филиал Краснодарского университета МВД России.
355000, г. Ставрополь, пр-т Кулакова, 43.