

**МВД России
Санкт-Петербургский университет**

**ПРАВО СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ
ОБЩАЯ ЧАСТЬ**

Учебное пособие

**Санкт-Петербург
2022**

УДК 349
ББК 67.404.9
П 69

- П 68** **Право социального обеспечения. Общая часть:** учебное пособие / Куртяк И.В., Лозина Ю.А., Гладкова С.Б. [и др.]; под общ. ред. И.В. Куртяка. – Санкт-Петербург: Изд-во СПб ун-та МВД России, 2022. – 68 с.

Авторский коллектив:

Гладкова С.Б., Удодов Г.А. (введ., т. 2, 4, закл.), Куртяк И.В., Лозина Ю.А. (т. 1), Удодов Г.А., Яхонтов Р.Н. (т. 3).

ISBN 978-5-91837-615-7

Учебное пособие соответствует разделу программы учебной дисциплины «Право социального обеспечения». Содержит изложение основных положений общей части права социального обеспечения с раскрытием основных понятий. Включает главы, посвященные предмету и методу данной отрасли права, а также информацию об источниках права и общественных отношениях, ими регулируемых.

Предназначено для обучающихся образовательных организаций системы МВД России.

УДК 349
ББК 67.404.9

Рецензенты:

Куликова С.Г., доктор юридических наук, профессор
(Московский областной филиал Московского университета МВД России
им. В.Я. Кикотя).

Старосельцева М.М., кандидат юридических наук, доцент
(Белгородский юридический институт МВД России имени И.Д. Путилина)

ISBN 978-5-91837-615-7

© Санкт-Петербургский университет
МВД России, 2022

Оглавление

ВВЕДЕНИЕ.....	4
Тема 1. ПОНЯТИЕ, ПРЕДМЕТ, МЕТОД, СИСТЕМА ПРАВА СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ.....	5
1.1. Понятие права социального обеспечения как самостоятельной отрасли права и как научной дисциплины	5
1.2. Предмет и метод отрасли и научной дисциплины.....	7
1.3. Система права социального обеспечения.....	10
1.4. Структура отрасли и научной дисциплины. Основные институты Общей и Особенной частей.....	11
1.5. Организационно-правовые формы социального обеспечения и его функции в современных условиях	12
Тема 2. ПРИНЦИПЫ ПРАВА СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ	14
2.1. Понятие и общая характеристика принципов правового регулирования социального обеспечения	14
2.2. Содержание принципов права социального обеспечения	21
Тема 3. ИСТОЧНИКИ ПРАВА СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ	30
3.1. Понятие источника права социального обеспечения	30
3.2. Классификация источников права социального обеспечения.....	32
Тема 4. ПРАВООТНОШЕНИЯ В СФЕРЕ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ	41
4.1. Общее понятие и виды правоотношений в сфере социального обеспечения.....	41
4.2. Субъекты и объекты социально-обеспечительных правоотношений	45
4.3. Содержание правоотношений в сфере социального обеспечения.....	49
4.4. Предпосылки возникновения, изменения и прекращения социально- обеспечительных правоотношений	52
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	57
Примерный план изучения содержания.....	58
Методические рекомендации по изучению дисциплины	64
Список рекомендуемых нормативных правовых актов и литературы.....	65

ВВЕДЕНИЕ

Изучение права социального обеспечения — это необходимость как для сотрудников юридической службы и кадрового аппарата, так и для любого сотрудника МВД России. Среди приоритетных направлений изучения права социального обеспечения следует выделить:

- проблемы теории и методологии права социального обеспечения;
- проблемы совершенствования социально-обеспечительного законодательства;
- правовое регулирование социального обеспечения и социальной защиты.

Учебное пособие «Право социального обеспечения. Общая часть» имеет целью подготовку курсантов и слушателей учебных заведений органов внутренних дел, еще не обладающих достаточным уровнем теоретических знаний в данной области.

В настоящее время большое распространение имеют споры, вытекающие из пенсионных правоотношений, отношений по поводу предоставления и размеров выплат пособий, предоставления льгот и компенсаций. В практической деятельности сотрудников кадрового аппарата МВД России, а также подразделений по юридическому обеспечению такие дела имеют удельный вес, поэтому уже на этапе становления специалиста необходимы фундаментальные знания, умение грамотно анализировать правовые акты.

Потребность в квалифицированных специалистах в сфере социального обеспечения более чем актуальна. Поэтому важное значение имеют навыки применения этих знаний в практической деятельности подразделений правового обеспечения в системе МВД: отделений, групп, старших юрисконсультов, юрисконсультов, в интересах структурных подразделений и служб МВД России.

С учетом вышеизложенного, а также принимая во внимание тот факт, что в последние годы российское законодательство подверглось значительной корректировке, назрела настоятельная необходимость пересмотра подходов к изучению права социального обеспечения в свете нового законодательства. Настоящее учебное пособие отличается новизной использованного нормативного материала, уточнением ряда положений.

Тема 1

ПОНЯТИЕ, ПРЕДМЕТ, МЕТОД, СИСТЕМА ПРАВА СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

Учебные вопросы

1.1. Понятие права социального обеспечения как самостоятельной отрасли права и как научной дисциплины.

1.2. Предмет и метод отрасли и научной дисциплины

1.3. Система права социального обеспечения.

1.4. Структура отрасли и научной дисциплины.

Основные институты Общей и Особенной частей.

1.5. Организационно-правовые формы социального обеспечения и его функции в современных условиях.

1.1. Понятие права социального обеспечения как самостоятельной отрасли права и как научной дисциплины

Право социального обеспечения — это самостоятельная отрасль права, регулирующая общественные отношения в социальной сфере.

Правовые истоки права сформированы законодателем в Конституции Российской Федерации, федеральные законы, законы субъектов Российской Федерации и локальные нормативные правовые акты более конкретно раскрывают все социальные аспекты.

Согласно Конституции Российской Федерации право на социальное обеспечение гарантируется каждому гражданину при наступлении определенных юридических фактов (рождение ребенка, материнство, возраст, инвалидность, болезнь, пенсии, образование, медицинское обслуживание и другие социальные вопросы).

Исторически возникшее в первые годы советской власти, право было призвано защитить от социальных рисков наиболее уязвимые категории населения. Для реализации социальных прав в настоящее время сформирована самостоятельная отрасль — право социального обеспечения.

Социальное обеспечение складывается между физическими лицами и органами государственной власти, местного самоуправления и организациями система общественных отношений.

Сложившаяся системы социального обеспечения предоставляет гражданам за счёт внебюджетных и бюджетных средств различные

виды обеспечения вследствие наступления жизненных обстоятельств, влекущих за собой утрату или снижение заработка (дохода), малообеспеченность или нуждаемость, а также вследствие наличия у них заслуг перед государством или осуществления ими специфических видов общественно полезной деятельности.

Социальное обеспечение — это предоставления, направляемые в адрес нуждающихся граждан в виде содержания или оказания помощи для удовлетворения их алиментарных потребностей¹.

Алиментами в данном случае считаются денежное или натуральное содержание нетрудоспособных членов семьи.

В содержание социального обеспечения входят:

- 1) гарантии по охране труда, здоровья граждан, установления минимального размера оплаты труда, охрана окружающей среды;
- 2) социальное обеспечение.

Реализация социального обеспечения проявляется в содержании его функций (то есть роли, которую играет социальное обеспечение в обществе).

В свою очередь функции подразделяются на экономическую, политическую, демографическую и социально-реабилитационную.

Содержание *экономической функции* составляют:

- а) меры по замещению утраченного заработка в связи с возрастом, потерей кормильца, нетрудоспособностью;
- б) возмещение дополнительных расходов, вызванных неблагоприятными жизненными обстоятельствами либо наличием детей;
- в) денежная помощь малоимущим гражданам;
- г) предоставление бесплатных социальных услуг в пределах государственных минимальных стандартов (медицинская и лекарственная помощь и т. п.).

Политическая функция социального обеспечения заключается в поддержании политического режима и стабильности общества в связи с различным уровнем доходов имеющих слоев населения.

Демографическая функция направлена на увеличение численности населения, необходимого для нормального развития страны.

Социально-реабилитационная функция заключается в создании комплекса мер, направленных на оказание всех видов помощи (пси-

¹ Право социального обеспечения: учебное пособие. — Томск: Изд. дом Томского государственного университета, 2018. С. 6.

хологической, социальной, медицинской, правовой), социально ослабленным группам населения для восстановления их общественного статуса.

Таким образом, право социального обеспечения — это самостоятельная отрасль права, которая представляет собой совокупность правовых норм, регулирующих пенсионные и некоторые другие отношения по материальному обеспечению и социальному обслуживанию нетрудоспособных членов общества, предоставлению им льгот и преимуществ, а также тесно связанных с ними процессуальных отношений по разрешению споров и процедурных отношений по установлению юридических фактов.

Право социального обеспечения рассматривается как научная дисциплина — это система научных знаний, взглядов, идей об определенном комплексе явлений, происходящих в социальной сфере.

В качестве научной дисциплины право социального обеспечения исследуется в разных научных аспектах (исторических, формально логических, экономических, правовых).

Исторический аспект права социального обеспечения — это формирование в разные исторические эпохи институтов права в конкретной социальной среде, например, институт пенсионного обеспечения, институт медицинского обслуживания, институт инвалидности. Названные институты права регулярно подвергаются исследованию, а на основе исследования органы законодательной власти их модернизируют, принимая новые нормы права.

Формально логический аспект права социального обеспечения встроен в общественную жизнь общества так, что оно развивается по определенным логическим законам государства и общества в целом.

Экономические аспекты науки права социального обеспечения взаимосвязаны с федеральным, региональным, местным бюджетом и валовым продуктом Российской Федерации.

Правовой институт права социального обеспечения в научном плане находится в постоянном исследовании. Причины правового динамизма состоят в том, что социальная сфера регулярно изменяется и требует отдельного внимания со стороны государства.

1.2. Предмет и метод отрасли и научной дисциплины

Предмет отрасли права социального обеспечения составляют общественные отношения, а именно совокупность материальных и

процедурно-процессуальных общественных отношений, регулируемых данной отраслью права.

В предмет права социального обеспечения входят следующие группы отношений:

<i>Материальные (имущественные)</i>	<i>Процедурно-процессуальные (не возникают без материальных)</i>
– по пенсионному обеспечению; – по социальному обслуживанию; – по выплате пособий; – по бесплатному медицинскому обслуживанию	– по разрешению споров, возникающих между участниками отношений по пенсионному обеспечению (процессуальные); – по установлению или проверке фактов, имеющих значение для предоставления тех или иных видов социальной защиты (например, установление инвалидности)

Некоторые ученые-юристы в предмет отрасли включают субъектов, которые эти отношения реализуют: «это отношения, складывающиеся между гражданами и органами государственной власти, местного самоуправления, организациями по поводу реализации гражданами своих прав на различные виды социального обеспечения»¹.

Признаки метода права социального обеспечения:

- сочетание централизованного и локального способов установления прав и обязанностей субъектов (принятый стандарт на федеральном уровне и нормы субъектов, которые могут только увеличить показатели данного стандарта за счет средств субъекта);

- установление прав и обязанностей не только нормативным, но и договорным путем (льготы в договоре по сравнению с действующим законодательством — досрочный уход на пенсию, бесплатное ежегодное санаторно-курортное лечение и т. д.). Условия договора не должны ухудшать нормы закона;

- определение всех прав и обязанностей субъектов данных отношений только законом и их невозможность изменения по соглашению сторон;

¹ Право социального обеспечения: учебник и практикум для среднего профессионального образования / И. В. Григорьев, В. Ш. Шайхатдинов. – 5-е изд., перераб. и доп. – Москва : Изд-во Юрайт, 2019. С. 35.

– специфика санкций, применяемых к правонарушителям, и способы защиты нарушенного права (как в административном, так и в судебном порядке), которая выражается в следующем:

а) имущественное взыскание обращается только на виновных в излишне получивших суммы выплат по социальному обеспечению граждан (например, представивших ложные сведения о работе с вредными условиями труда).

б) санкции носят правовосстановительный, а не штрафной характер — граждане возвращают только излишне полученную сумму и дополнительных лишений не испытывают.

Защитить нарушенное право можно путем обращения в вышестоящую инстанцию (например, обжаловать решение районного управления социальной защиты населения можно в соответствующее окружное управление или в Департамент социальной защиты населения города), а при несогласии и с вынесенным этим органом (органами) решением — в суд, в порядке, установленном законодательством о гражданском судопроизводстве.

Метод права социального обеспечения — это совокупность приемов и способов, с помощью которых государство регулирует правовые отношения в этой сфере.

Метод можно назвать императивно-диспозитивным. Императивность проявляется в обязанностях органов государственной власти и местного самоуправления, предоставляющих обеспечение, или в установлении определенных условий для граждан. Например, предусмотреть в федеральном, региональном и местном бюджете финансирование малоимущих граждан, многодетных семей, определить возраст назначения пенсии.

Диспозитивность или дозволение проявляется в реализации гражданами своих правомочий, например, они могут выбрать один вид пенсии из нескольких возможных, заключить договор на обслуживания при инвалидности, договор обязательного медицинского страхования.

Экономический метод права социального обеспечения предполагает экономическое обоснование конкретных социальных вопросов. Так как социальное обеспечение граждан является адресным, то каждый социальный вопрос обязан быть экономически обоснован.

1.3. Система права социального обеспечения

Система права социального обеспечения — это научно обоснованная, объективно существующая последовательность связи правовых институтов и норм права социального обеспечения, составляющих в целом единую отрасль права.

Право социального обеспечения можно разделить на 3 части:

<u>Общая</u> — регулирует: сферу действия и предмет регулирования, а также выражающие принципы права социального обеспечения	<u>Особенная</u> — регулирует институты, имеющие самостоятельный объект регулирования	Специальная — нормы, регулирующие международно-правовые аспекты социального обеспечения, в т. ч. и социальное законодательство зарубежных стран
– понятие, – предмет, – метод, – система, – принципы, – источники, – история отечественного законодательства о социальном обеспечении	– основания, – порядок, – условия, – размеры предоставления гражданам различных видов обеспечения: (пенсионное, пособия и компенсации, медицинская помощь и лечение, социальное обслуживание, льготы по системе соцобеспечения)	.

Говоря о нормах, регулирующих пенсионные отношения, следует отметить, что они многочисленны, разнообразны и подразделяются на несколько институтов. В качестве примера рассмотрим нормы о пенсиях, которые делятся на следующие группы:

1. <i>Трудовые пенсии</i>			
по старости (в т. ч. досрочные)		по инвалидности	по случаю потери кормильца
2. <i>По государственному пенсионному обеспечению</i>			
за выслугу лет (федеральным государственным служащим)	по старости (гражданам, пострадавшим в результате радиационных (например, на Чернобыльской АЭС) или техногенных катастроф)	по инвалидности (военнослужащим и участникам Великой Отечественной войны)	социальные пенсии (нетрудоспособным гражданам, не приобретшим право на трудовую пенсию, (например, инвалидам с детства))

В особый институт выделяются нормы, определяющие порядок назначения и выплаты пенсии.

Нормы, регулирующие другие отношения, объединяются в институты: пособия, социальное обслуживание и т. д. Более подробно институты будут рассмотрены ниже.

1.4. Структура отрасли и научной дисциплины. Основные институты общей и особенной частей

Структура права социального обеспечения состоит из общей, особенной и специальной части.

Общая часть включает в себя положения, имеющие значение для большинства отношений, регулируемых отраслью, и состоит из общих правовых институтов, нормы которых в концентрированном виде отражают специфику отрасли и являются основополагающими для всех общественных отношений, входящих в предмет отрасли¹.

В состав общей части включены следующие разделы:

- общие положения о праве социального обеспечения (понятие, предмет, метод, система, принципы, функции, источники);
- правоотношения в сфере социального обеспечения (субъекты, объекты, содержание, основания возникновения отношений, процедурные нормы об установлении фактов, пределы действия социальных норм, условия и сроки).

¹ Алексеев С. С. Структура советского права. – М., 1975. С. 167.

В состав особенной части входят следующие институты:

- трудовой (страховой) стаж;
- пенсионная система России на современном этапе;
- пенсии по старости;
- пенсии за выслугу лет федеральных государственных служащих;
- пенсии по инвалидности;
- пенсии по случаю потери кормильца;
- пенсионное и дополнительное материальное обеспечение отдельных категорий граждан, социальные пенсии;
- социальные гарантии сотрудников органов внутренних дел и лиц, уволенных со службы в органах внутренних дел;
- возмещение ущерба в порядке обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;
- пособия и компенсационные выплаты по системе социального обеспечения;
- медицинская помощь и лечение;
- социальное обслуживание;
- льготы по системе социального обеспечения.

Специальная часть права социального обеспечения включает в себя:

- нормы права, регулирующие общественные отношения, вытекающие из международных обязательств;
- нормы права, регулирующие социальные вопросы сотрудников органов внутренних дел;
- нормы права, регулирующие пенсионное обеспечение сотрудников органов внутренних дел;

Нормы права, регулирующие медицинское обслуживание сотрудников полиции.

1.5. Организационно-правовые формы социального обеспечения и его функции в современных условиях

Организационно-правовая форма — система аккумуляирования, управления и распределения денежных средств между нуждающимися категориями субъектов для реализации целей социального обеспечения.

В основу дифференциации форм социального обеспечения положен принцип социальной справедливости при перераспределении части валового внутреннего продукта среди трудоспособного и нетрудоспособного населения¹.

В настоящее время существуют следующие организационно-правовые формы (способы осуществления) социального обеспечения:

1. Государственное (обязательное) социальное страхование на основе централизованных федеральных и местных фондов за счет взносов работодателей, населения и государственных дотаций. Смысл создания такой формы заключается в том, что в случае потери заработка или получения доходов ниже прожиточного минимума, возникновения потребности в медицинских услугах риск делится между государством и самим работником, подлежащим социальному страхованию. Для этого созданы федеральные внебюджетные фонды (Фонд социального страхования, Пенсионный фонд), которые могут расходовать денежные средства исключительно на социальные нужды;

2. Социальное обеспечение отдельных групп населения за счет прямых ассигнований из федерального бюджета (к данной форме относятся пенсии военнослужащим, сотрудникам полиции, госслужащим и др.);

3. Социальная помощь малоимущим со стороны государства;

4. Негосударственное социальное обеспечение. К данной форме относится муниципальное обслуживание, негосударственные пенсионные фонды, благотворительная деятельность юридических лиц и граждан, а также компенсации и льготы, предоставляемые своим работникам предприятиями и организациями за счет прибыли.

¹ Ерофеева О.В. Краткий исторический очерк развития социального обеспечения советского периода // Вектор Юридической науки. – 2019. – № 11. – С. 185.

Тема 2

ПРИНЦИПЫ ПРАВА СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

Учебные вопросы

2.1. Понятие и общая характеристика принципов правового регулирования социального обеспечения.

2.2. Содержание принципов права социального обеспечения.

2.1. Понятие и общая характеристика принципов правового регулирования социального обеспечения

Понятие «принцип» (лат. *principium* — начало) в философии имеет очень широкое и недостаточно строго очерченное значение. Так, считается, что, во-первых, принцип есть непосредственное обобщение опыта и фактов, результатом которых может быть какая-то основная мысль, идея, служащая для построения теории и, во-вторых, что принцип есть закон науки, поскольку в нем выражаются существенные и необходимые отношения действительности. Существуют и представления о принципе как об основном начале, на котором построена какая-либо научная теория, а также как об определенной методологической или нормативной установке и постулате.

Одно из важнейших философских определений принципа сводится к тому, что принцип есть центральное понятие, основание системы, обобщающее положение, распространяемое на все явления той области, из которой данный принцип абстрагирован. Другими словами, принцип — это теоретическое обобщение наиболее типичного, что выражает самую суть явления.

Опираясь на философские определения понятия «принцип», правоведы довольно неоднозначно определяют понятие «принцип права». Результаты дискуссии по проблеме формы существования принципа права и наметившаяся неоднозначность в использовании термина «правовой принцип» приводят к мысли о том, что *правовой принцип* — это категория правового сознания и что правовые принципы предшествуют созданию системы права. А когда такая система уже создана, тогда правовые принципы становятся принципами права, то есть его нормами.

Следовательно, принципами права являются лишь те, что так или иначе воплощены в нормах права. Будучи атрибутом права, принципы права тем и отличаются от других сходных категорий (принципов юридической науки, правосознания, правотворчества и др.), что характеризуют его качественные особенности как регулятора правоотношений и поведения людей. Поэтому принципы права есть не что иное, как принципы нормативно-юридического регулирования общественных отношений.

Таким образом, можно сделать следующий вывод: принцип права существует только в форме нормы права. Принципы же других правовых явлений (правовые принципы) существуют в иных формах (например, принципы юридической науки — в форме идей).

Итак, *принцип права социального обеспечения* — это закрепленное в норме Конституции Российской Федерации или федеральном законе руководящее положение, которое непосредственно регулирует сферу социально-обеспечительных правовых отношений.

Касаясь проблемы места принципов права социального обеспечения в системе принципов права, следует отметить, что система принципов права социального обеспечения должна соотноситься с системой принципов права, в основе которой лежит родовидовая классификация. Основами классификации принципов права являются: содержание общественных отношений (предмет), метод правового регулирования, цели и задачи, стоящие перед соответствующими отраслями и институтами права.

В юридической литературе нет единства мнений относительно классификации принципов права. Чаще других можно встретить разделение всех принципов права на три вида: общие, межотраслевые и отраслевые. Вместе с тем существуют и другие классификации. Как общие, так и отраслевые, и другие принципы права имеют самостоятельное значение. При этом отраслевые принципы являются своеобразным преломлением общеправовых принципов через предмет и метод регулирования данной отрасли права.

Общие, межотраслевые, отраслевые и подотраслевые (институционные) принципы соотносятся между собой как диалектические категории общего, особенного и единичного. Это означает, что если какой-либо принцип относится к общеправовым, то он действует во всех (или почти во всех) отраслях права (например, принцип законности), однако в каждой группе отраслей права и в каждой конкретной отрасли права этот принцип проявляется по-своему. Своеобразие

его проявления определяется спецификой предмета и метода регулирования каждой отрасли права, а следовательно, спецификой задач и функций, выполняемых той или иной правовой отраслью.

Поэтому, когда идет речь о системе принципов права социального обеспечения, то вполне обоснованно можно включить в нее общие принципы права. Таким образом, указанная система должна включать в себя две подсистемы:

1) общие и межотраслевые принципы права в праве социального обеспечения;

2) принципы собственно права социального обеспечения.

Общие принципы права — это руководящие, отправные идеи и положения, закреплённые в нормативных актах высшей юридической силы и отражающие сущность, содержание и особенности права как регулятора всей совокупности общественных отношений. «Они распространяются на все правовые нормы и с одинаковой силой действуют во всех отраслях права вне зависимости от характера и специфики регулируемых ими общественных отношений»¹.

Набор общих принципов права (если к ним относить руководящие положения, отражающие сущность права и закреплённые в нормах права) составляют следующие принципы:

- законности (ч. 2, 3 ст. 15 Конституции России);
- равенства перед законом и судом (ст. 19 Конституции России);
- справедливости (ст. 297 УПК РФ); гуманизма (ст. 6, 7 УК РФ);
- презумпция добропорядочности субъекта права (ст. 49 Конституции России);
- необратимости силы закона, устанавливающего или отягчающего ответственность (ст. 54 Конституции России).

Указанные принципы нашли отражение и в международно-правовых документах. Так:

- принцип законности закреплён во Всеобщей декларации прав человека (преамбула) и в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах (ст. 4);
- принципы гуманизма, справедливости, презумпции добропорядочности субъекта и равенства — в Международном пакте о гражданских и политических правах (ст. 10, п. 1 ст. 14, п. 2 ст. 14, ст. 26);
- принцип необратимости силы закона, устанавливающего или

¹Хропанюк В.Н. Теория государства и права / под ред. В.Г. Стрекозова. – М., 1993. С. 164.

отягчающего ответственность — во Всеобщей декларации прав человека (п. 2 ст. 10).

Реализация общеправовых принципов в сфере социального обеспечения — одна из острейших социальных проблем, требующих незамедлительного решения, путём как принятия соответствующих экономических мер, так и их правового опосредования в нормах соответствующих социально-обеспечительных законов.

Наряду с общеправовыми принципами, как указывалось выше, выделяют и межотраслевые принципы права. Межотраслевые принципы не являются абсолютно обособленными от общих принципов права. Наоборот, они базируются на них, конкретизируя те или иные основополагающие идеи, пронизывающие содержание права в целом, с учетом специфики конкретных отраслей права.

Межотраслевые принципы — это такие нормы права, которые характеризуют наиболее существенные черты нескольких отраслей (двух или более) права, как правило, близко соприкасающиеся между собой (например, право социального обеспечения и трудовое право).

К межотраслевым принципам, которые имеют регулирующее значение и для социально-обеспечительных отношений, относятся такие, как:

- право на защиту прав безработных;
- право на охрану здоровья;
- государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства;
- право ветеранов, пожилых граждан, инвалидов на социальную защиту;
- право на достойное существование.

Указанные принципы являются общими для отраслей права, регулирующих общественные отношения, в которых граждане реализуют предоставленные им социально-экономические права. К числу таких отраслей относятся прежде всего конституционное право, трудовое право и право социального обеспечения.

Непосредственно к принципам права социального обеспечения относятся отраслевые и подотраслевые (институционные).

Третий уровень принципов права — это отраслевые принципы. Каждая отрасль права, помимо общих и межотраслевых, строится на основе своих собственных, присущих лишь ей правовых принципов. Вместе они образуют фундамент, на котором создаётся и функционирует данная отрасль права. На отраслевых принципах создаются и ре-

ализуются нормы, в совокупности образующие и такую отрасль, как право социального обеспечения.

Следует отметить, что в России пока еще нет единого акта, который бы в достаточно полном объеме специально регулировал социальное обеспечение человека и провозглашал его принципы. Однако это вовсе не означает, что указанных принципов в правовой природе не существует — их выделяет наука права социального обеспечения.

Подотраслевые (институционные) принципы наиболее динамичны и могут изменяться при изменении соответствующего законодательства, в котором они сформулированы. Данные принципы закреплены в соответствующих федеральных законах. Так, принципы обязательного социального страхования сформулированы в ст. 4 федерального закона от 16 июля 1999 г. № 165-ФЗ «Об основах обязательного социального страхования» (например: устойчивость финансовой системы обязательного социального страхования; всеобщий обязательный характер социального страхования, доступность для застрахованных лиц реализации своих социальных гарантий; исполнение обязательств по обязательному социальному страхованию независимо от финансового положения страховщика; государственное регулирование системы обязательного социального страхования).

Принципы социального обслуживания как подотрасли права социального обеспечения закреплены в ст. 4 федерального закона от 28 декабря 2013 г. «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации». Согласно данной статье социальное обслуживание основывается на принципах:

1) равного, свободного доступа граждан к социальному обслуживанию вне зависимости от их пола, расы, возраста, национальности, языка, происхождения, места жительства, отношения к религии, убеждений и принадлежности к общественным объединениям;

2) адресности предоставления социальных услуг;

3) приближенности поставщиков социальных услуг к месту жительства получателей социальных услуг, достаточности количества поставщиков социальных услуг для обеспечения потребностей граждан в социальном обслуживании, достаточности финансовых, материально-технических, кадровых и информационных ресурсов у поставщиков социальных услуг;

4) сохранения пребывания гражданина в привычной благоприятной среде;

- 5) добровольности;
- 6) конфиденциальности.

На другие подотрасли социального обеспечения — государственное пенсионное обеспечение, социальную поддержку и социальную помощь — необходимо экстраполировать отдельные принципы социального страхования и социального обслуживания населения.

«Собственные» принципы имеет также ряд институтов права социального обеспечения. Так, основными принципами института охраны здоровья граждан, провозглашенными Основами законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан от 22 июля 1993 г., являются:

- 1) соблюдение прав человека и гражданина в области охраны здоровья и обеспечение связанных с этими правами государственных гарантий;
- 2) приоритет профилактических мер в области охраны здоровья граждан;
- 3) доступность медико-социальной помощи;
- 4) социальная защищенность граждан в случае утраты здоровья;
- 5) ответственность органов государственной власти и управления, организаций независимо от формы собственности, должностных лиц за обеспечение прав граждан в области охраны здоровья.

Основой для выделения современных принципов права социального обеспечения стали разработанные философами и юристами признаки принципа права. Среди них:

– сформулированность принципа в нормативном правовом акте соответствующей юридической силы. Такими источниками являются Конституция России, федеральные конституционные законы и федеральные законы;

– предметная определенность. Она означает, что объективным критерием для определения принципа права социального обеспечения служит специфика предмета правового регулирования – социально-обеспечительные и в какой-то части распределительные общественные отношения;

– целевая направленность. Признак целенаправленности означает, что правообеспечительный принцип должен выражать сущность определенной совокупности норм права не только в статике, но и в динамике, в направлении достижения целей социального обеспечения;

– нормативность. Как признак она, в конечном счете, сводится к указанию того, что в общем случае может человек как субъект права социального обеспечения и что обязаны и не могут государство и другие лица по отношению к нему как субъекту этого права. Нормативность принципов — это более высокая ступень обобществления по сравнению с нормативностью конкретных норм права социального обеспечения. Принципы не содержат гипотезы, диспозиции, санкции, однако в отдельных случаях при опоре на них можно урегулировать конкретное социально-обеспечительное отношение;

– выражение внутреннего единства совокупности правовых норм отрасли (подотрасли, института). Принцип права социального обеспечения вносит единообразие во всю систему юридических норм отрасли и придает глубокое единство правовому регулированию социально-обеспечительных отношений, «цементирует» все элементы механизма социального обеспечения;

– стабильность. Этот признак означает, что принцип права социального обеспечения действует в течение определенного, относительно длинного отрезка времени. Он не может быть изменчив в такой же мере, как правовые нормы;

– универсальность. Данный признак является ведущим при выделении принципа из норм права социального обеспечения. Это важнейшее свойство, которое отличает его от правовой нормы. Универсальность принципа базируется на его общезначимости, общеобязательности, высшей императивности и прямом действии;

– истинность. Принципом может быть только такое положение, которое не противоречит иным принципам права социального обеспечения и юридической практике;

– взаимосвязь и взаимообусловленность принципов права социального обеспечения. Взаимосвязь принципов предполагает их взаимное воздействие. Характер связи может быть различным: содержание, причина, следствие; прямая, косвенная, непосредственная. Связь принципов определяется единой целью, и чтобы достичь этой цели, они должны взаимодействовать.

Перечисленные выше признаки, наполненные специфическим содержанием, позволяют вычленивать из множества нормативно-руководящих положений только те нормы законов, которые являются принципами именно права социального обеспечения. К их числу следует отнести:

- принцип всеобщности права человека на социальное обеспечение;
- принцип установления уровня социального обеспечения, гарантирующего достойную жизнь человека;
- принцип дифференциации условий и уровня социального обеспечения в зависимости от жизненных обстоятельств;
- принцип гарантированности предоставления мер социального обеспечения человеку в случаях, когда он нуждается в ней в силу обстоятельств, признаваемых социально значимыми;
- принцип многообразия оснований и видов социального обеспечения.

2.2. Содержание принципов права социального обеспечения

Каждый из вышеназванных принципов права социального обеспечения имеет свое собственное содержание. Понятие «содержание» в философии трактуется как определенным образом упорядоченная совокупность элементов и процессов, образующих предмет или явление.

Поэтому под содержанием принципа права социального обеспечения следует понимать характер основополагающей нормы, ее внутренний смысл и внешнее проявление, а также направленность социально-обеспечительной деятельности.

Принцип всеобщности права человека на социальное обеспечение

Этот принцип закреплён в ч. 1 ст. 39 Конституции России, которая гласит: «Каждому гарантируется социальное обеспечение...». Признавая право каждого человека на социальное обеспечение, государство исходит из возможности обладания им всеми. Законодательство не предусматривает никаких ограничений в праве на получение тех или иных видов обеспечения. Оно лишь устанавливает условия, при которых они предоставляются. Этому не противоречит и то обстоятельство, что право на отдельные виды обеспечения поставлено в зависимость от участия гражданина в прошлом или настоящем в трудовой или иной общественно полезной деятельности, уплаты страховых взносов, уровня среднедушевого дохода семьи и т. д. Объективную основу всеобщности права на социальное обеспечение составляет его естественный, общечеловеческий характер.

Всеобщность как принцип права социального обеспечения имеет несколько признаков.

Во-первых, адресованность самому широкому кругу субъектов. Этот признак закрепляет право на социальное обеспечение за каждым человеком независимо от каких-либо дискриминационных условий.

Во-вторых, признание права человека на социальное обеспечение как основными международными правовыми актами, так и Конституцией России. Несмотря на то, что в её статьях нет слова «всеобщность», сам принцип там выражен достаточно четко. Так, в ч. 1 ст. 17 сказано: «В Российской Федерации признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина согласно общепризнанным принципам и нормам международного права и в соответствии с настоящей Конституцией». Всеобщность основных прав человека в Конституции России закрепляется также такой юридической конструкцией, как «каждый имеет право».

Всеобщность как принцип права социального обеспечения нашла свое выражение и в международных документах, например, в ст. 22 Всеобщей декларации прав человека.

В-третьих, универсальность содержания прав, охватываемых правом социального обеспечения. Право на социальное страхование, право человека на обеспечение в старости, право на социальную помощь и обслуживание при социальной недостаточности и другие — это общие права всех людей вне зависимости от общественного строя, политического режима, формы государственного устройства и формы правления, международного статуса страны, к которой человек принадлежит.

В-четвёртых, неограниченность географии распространения. Везде, где бы ни находился человек, куда бы он не переместился — в любом месте он обладает правом на социальное обеспечение.

Принцип всеобщности права на социальное обеспечение пронизывает нормы каждой подотрасли и института отрасли права социального обеспечения. Однако с реализацией этого принципа дело обстоит не так просто. Здесь многое зависит от гарантий, установленных государством, от его экономических и финансовых возможностей. Весьма явно это проявляется, например, при реализации права на охрану здоровья и медицинскую помощь.

Принцип установления уровня социального обеспечения, гарантирующего достойную жизнь человека

Данный принцип также провозглашается Конституцией России. Так, в ч. 1 ст. 7 закреплено: «Российская Федерация — социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека». Однако о реализации указанного принципа можно говорить лишь тогда, когда будет установлен такой уровень социального обеспечения, который позволит человеку вести достойную жизнь.

Осуществление данного принципа предполагает, что достойную жизнь каждого человека может обеспечивать доход не ниже соответствующего минимума, объективно определяемого в установленном законом порядке. В качестве социального стандарта этого уровня признаётся официально фиксируемый прожиточный минимум, представляющий собой стоимостную оценку потребительской корзины (минимального набора продуктов питания, непродовольственных товаров и услуг, необходимых для сохранения здоровья человека и обеспечения его жизнедеятельности), а также обязательные платежи и сборы.

В целях реализации этого стандарта был принят федеральный закон от 24 октября 1997 г. № 143-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации», которым установлена правовая основа для определения прожиточного минимума в стране. Этой же цели послужило принятие федерального закона от 20 ноября 1999 г. № 201-ФЗ «О потребительской корзине в целом по Российской Федерации», действие которого систематически продлевалось законодателем.

Правительством Российской Федерации ежеквартально, начиная с 2000 года, устанавливается величина прожиточного минимума в целом по Российской Федерации на душу населения и по основным группам населения (для трудоспособного населения, пенсионеров и детей). В субъектах Российской Федерации величина прожиточного минимума устанавливается в порядке, определенном их законами. Однако следует отметить, что механизм поэтапного приближения размеров денежных выплат по социальному обеспечению к величине прожиточного минимума как государственная гарантия реализации права каждого на достойные условия жизни, специальным законом, не закреплен. При этом специфика некоторых видов социального обеспечения такова, что они вообще не могут быть соизмеримы с

прожиточным минимумом (например, ежемесячные денежные выплаты ветеранам, инвалидам и некоторым другим категориям граждан).

Необходимо также отметить, что обязанность государства гарантировать обеспечение не ниже прожиточного минимума не может быть сведена к принципу установления уровня социального обеспечения, гарантирующего достойную жизнь человека. Только гарантирование прожиточного минимума обедняет содержание этого принципа, поскольку прожиточный минимум еще не в полной мере обеспечивает человеку достойную жизнь и социально оправдан лишь как промежуточная цель на пути к созданию человеку действительно достойной жизни.

Принцип дифференциации условий и уровня социального обеспечения в зависимости от жизненных обстоятельств

Содержание этого важнейшего принципа права социального обеспечения определено конституционной нормой, сформулированной в ст. 39 Конституции России. В качестве критериев дифференциации видов социального обеспечения в ней названы возраст, болезнь, потеря кормильца, воспитание детей и иные случаи. Следует отметить, что перечень критериев Конституция оставляет открытым, что для права социального обеспечения очень существенно. Это даёт простор для законодательного творчества. Вот почему критерии дифференциации содержатся также и в других соответствующих нормативно-правовых социально-обеспечительных предписаниях. Они могут носить либо объективный (природно-климатические условия, вредные, тяжелые и особо вредные условия труда, материальное положение) либо субъективный характер (физиологические особенности, состояние здоровья, женщины, инвалиды и др.).

Условия социального обеспечения дифференцируются в зависимости от целого ряда социально значимых обстоятельств. Нередко нормы по обеспечению отдельными видами пенсий и пособий связаны с трудом. Критерием дифференциации является продолжительность трудовой деятельности, в том числе страхового и непрерывного трудового стажа, выслуги лет. Например, работа в неблагоприятных условиях даёт право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости.

К социально значимым факторам дифференциации относятся причины утраты трудоспособности (трудовое увечье, военная травма, общее или профессиональное заболевание). На содержание права гражданина в сфере социального обеспечения влияют многочисленные социально значимые обстоятельства: возраст, состояние здоровья, семейное положение, наличие иждивенцев, приобретение статуса безработного, пребывание в отпуске по беременности и родам и др.

Нередко различные критерии пересекаются. Так, основными критериями дифференциации норм и условий страхового пенсионного обеспечения признаются срок страхового стажа и возраст. Фактически же учитывается ещё и семейное положение пенсионера (наличие у него иждивенцев). Необходимо отметить, что в последние годы трудовые критерии для дифференциации постепенно утрачивают свое значение, и наоборот, критерии материальной необеспеченности (бедности) приобретают особую значимость.

Принцип гарантированности предоставления мер социального обеспечения человеку, в случаях, когда он нуждается в ней в силу обстоятельств, признаваемых социально значимыми

Данный принцип также устанавливается Конституцией России, ч. 2 ст. 7 которой провозглашает, что в Российской Федерации «обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты».

Принцип гарантированности мер социального обеспечения выражается в том, что к числу оснований, признаваемых государством социально значимыми и влекущими его обязанность предоставить социальное обеспечение, относятся различные события, которые могут сопровождать человека в течение всей его жизни. Это:

- достижение определенного возраста;
- потеря трудоспособности;
- утрата семьей кормильца;
- наличие детей в семье;
- нуждаемость в медицинской помощи и лечении;
- смерть близких и др.

Указанные обстоятельства выполняют роль юридических фактов, которые служат основанием для возникновения права на тот или иной вид обеспечения.

Конституционное право граждан на социальное обеспечение гарантируется, прежде всего, системой обязательного социального страхования.

Как показывает опыт стран с рыночной экономикой и российская практика, социальное страхование является основным организационно-правовым и финансовым механизмом, посредством которого происходит перераспределение общественных доходов в пользу нетрудоспособной части общества.

Именно в рамках социального страхования государство осуществляет обязательное социальное страхование от основных жизненных рисков:

- обязательное пенсионное страхование;
- обязательное медицинское страхование
- обязательное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

Российская Федерация гарантирует человеку многие виды социального обеспечения как члену общества без всякой связи с его трудовой деятельностью. Поэтому параллельно с системой социального страхования гарантируются и другие роды и виды социального обеспечения, которые непосредственно финансируются за счет средств бюджетов всех уровней (пенсии по государственному пенсионному обеспечению, социальная поддержка, социальная помощь, социальное обслуживание).

Представление о нуждаемости в социальном обеспечении не остается неизменным — со временем оно трансформируется.

Законодательство последних лет расширило перечень социальных рисков, при наступлении которых гражданин подлежит защите (например, утрата трудоспособности в связи с участием в борьбе с терроризмом, возникновение поствакцинальных осложнений и др.¹).

¹ См.: 1) об иммунопрофилактике инфекционных болезней: федеральный закон от 17.09.1998 № 157-ФЗ; 2) об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей: федеральный закон от 22.08.1995 № 151-ФЗ; 3) о противодействии терроризму: федеральный закон от 06.03.2006 35-ФЗ; 4) о дополнительных гарантиях и компенсациях военнослужащим и сотрудникам федеральных органов исполнительной власти, участвующим в контртеррористических операциях и

Причем, чем полнее проводится в законодательстве всесторонность материально обеспечения и социального обслуживания граждан, тем ближе стоит государство к выполнению своих социальных функций.

Таким образом, принцип гарантированности мер социального обеспечения человека в России означает, что каждое лицо, находящееся на его территории, не только имеет право на социальное обеспечение, но и реально может его осуществить.

Принцип многообразия оснований и видов социального обеспечения

Указанный принцип также является нормативным, так как в каждом законодательном акте, регулирующем конкретный род или вид социального обеспечения, есть соответствующая норма (статья), закрепляющая основания и конкретные виды социального обеспечения. Такими законами, в частности, являются: Закон РФ «О занятости населения в Российской Федерации» (ст. 28–36); Основы законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан (ст. 34–42, 43–53); федеральные законы «О ветеранах» (ст. 13); «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» (ст. 3); «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (ст. 9–28.2); «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации» (ст. 8–16); «О государственной социальной помощи (ст. 6.2, 12); «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» (ст. 5); «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» (ст. 5) и ряд других.

Российское национальное законодательство в качестве оснований для того или иного рода или вида социального обеспечения, в частности, выделяет:

– старость (то есть достижение установленного законом возраста); инвалидность;

обеспечивающим правопорядок и общественную безопасность на территории Северо-Кавказского региона Российской Федерации: постановление Правительства РФ от 09.02.2004 № 65; 5) о мерах социальной защиты лиц, привлекаемых к выполнению специальных задач, связанных с проведением мероприятий по борьбе с терроризмом: постановление правительства РФ от 22.01.1997 № 58.

- временную нетрудоспособность;
- потерю кормильца;
- признание безработным;
- рождение ребенка;
- смерть человека;
- нуждаемость в медицинской помощи и лечении, лекарственной помощи, протезно-ортопедической помощи;
- бедность (малообеспеченность);
- воспитание детей в семье; материнство и отцовство; вынужденное переселение.

С многообразием оснований социального обеспечения неразрывно связано и многообразие его видов. Оно проявляется в установлении и фактическом предоставлении гражданам обеспечения, как в денежной, так и в натуральной форме.

Социальное обеспечение осуществляется в основном в денежной форме. В этой форме реализуются:

- пенсии по государственному пенсионному обеспечению и по обязательному пенсионному страхованию;
- доплаты к некоторым видам пенсий;
- социальные пособия (по временной нетрудоспособности, гражданам, имеющим детей, безработным и др.);
- компенсации (супругам военнослужащих и сотрудников органов внутренних дел за время проживания в местностях, где невозможно трудоустроиться, трудоспособным гражданам, осуществляющим уход за нетрудоспособным лицом и др.);
- ежемесячные денежные выплаты (ветеранам, инвалидам, «чернобыльцам» взамен натуральных льгот);
- иные меры социальной поддержки (некоторым категориям граждан).

Виды социального обеспечения, предоставляемые в натуральной форме, не менее разнообразны. Натуральная форма характерна для таких родов обеспечения, как социальная помощь и социальное обслуживание.

Так, ст. 1 федерального закона «О государственной социальной помощи» установлено, что категориям граждан, указанным в законе, помощь в натуральной форме оказывается в виде социальных услуг (ст. 6.2) и жизненно необходимых товаров. К жизненно необходимым товарам закон (ст. 12) относит топливо, продукты питания, одежду, обувь, медикаменты и другие виды натуральной помощи.

Различными специалистами в области права социального обеспечения в качестве отраслевых выделяются также следующие принципы:

- комплексность правового регулирования социального обеспечения;
- предоставление социального обеспечения как работнику, бывшему работнику, их семьям, так и каждому как члену общества без какой-либо связи с трудовой деятельностью;
- финансирование социального обеспечения за счёт обязательных страховых взносов, а также за счёт государственного бюджета;
- адекватность уровня социального обеспечения уровню основных потребностей человека;
- свобода приобретения гражданами своих прав в области социального обеспечения и распоряжения ими.

Однако признать вышеназванные положения в качестве принципов права социального обеспечения не представляется возможным, так как некоторые из них относятся к другим отраслям права, а некоторые входят в содержание сформулированных и рассмотренных выше принципов.

Таким образом, отечественная система социального обеспечения основана на принципах различных видов, способных в значительной степени выровнять уровень жизни лиц, из групп социальной недостаточности и лиц, не относящихся к этим группам.

ИСТОЧНИКИ ПРАВА СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

Учебные вопросы

3.1. Понятие источника права социального обеспечения.

3.2. Классификация источников права социального обеспечения.

3.1. Понятие источника права социального обеспечения

«Источник права» в праве социального обеспечения вслед за общей теорией права толкуется не только неоднозначно, но и имеет аналог, «двойника»: наряду с термином «источник права» на равных используется термин «форма права».

Сегодня в юридической науке существует две основные точки зрения на проблему соотношения понятий «источник права» и «форма права». Первая — названные понятия тождественны. Вторая — понятие «источник права» более широкое, чем понятие «форма права». Последняя точка зрения в настоящее время является господствующей. Действительно, если исходить и из общепринятого значения слова «источник» как всякого начала или основания, корня и причины, исходной точки, то применительно к юридическим явлениям источник права следует понимать в трёх смыслах:

1) источник в материальном смысле (материальные условия жизни общества, формы собственности, интересы и потребности людей и т. п.);

2) источник в идеологическом смысле (различные правовые учения и доктрины, правосознание и т. д.);

3) источник в формально-юридическом смысле (нормативный акт, нормативный обычай, юридический прецедент, нормативный договор).

В формально-юридическом смысле источник права и форма права — это тождественные понятия. Объективированный в документальном виде акт правотворчества является юридическим источником соответствующих юридических норм и одновременно формой их юридически официального бытия, существования¹.

¹ Алексеев С.С. Общая теория права. В 2-х т. — М., 1981. Т. 1. С. 314.

Наиболее распространёнными источниками права социального обеспечения России являются нормативные правовые акты. Эти акты в совокупности образуют законодательство о социальном обеспечении (в широком понимании данного термина), которое регулирует весь комплекс общественных отношений, составляющих предмет отрасли российского права — права социального обеспечения. В отличие от других источников нормативные акты рассчитаны на неоднократное применение.

В п. 12 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 20 января 2003 г. № 2 «О некоторых вопросах, возникших в связи с принятием и введением в действие Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации» даётся следующее определение нормативному правовому акту: «Под нормативным правовым актом понимается изданный в установленном порядке акт уполномоченного на то органа государственной власти, органа местного самоуправления или должностного лица, устанавливающий правовые нормы (правила поведения), обязательные для неопределённого круга лиц, рассчитанные на неоднократное применение и действующие независимо от того, возникли или прекратились конкретные правоотношения, предусмотренные актом».

Нормативные акты в сфере социального обеспечения издаются органами, обладающими нормотворческой компетенцией, причем в строго установленной форме. Нормативный акт является официальным документом, носителем юридически значимой информации.

В последние годы к источникам права социального обеспечения наравне с нормативными правовыми актами стали относить и нормативные договоры. Нормативный договор как источник права социального обеспечения — это соглашение между субъектами социально-обеспечительных отношений, в результате которого возникает новая норма права. Например, договор пожилого человека с организацией социального обслуживания о его платном обслуживании в стационарном учреждении.

В отличие же от нормативных актов, принимаемых государственными органами, нормативные договоры выступают результатом соглашения между равноправными субъектами по поводу социально-обеспечительной деятельности, представляющей их общий интерес.

3.2. Классификация источников права социального обеспечения

Источники права социального обеспечения можно классифицировать по различным основаниям:

- по юридической силе, то есть по степени их важности и субординации;
- по сфере их действия;
- по органам, принявшим нормативный акт;
- по форме акта;
- по подотраслям и институтам права социального обеспечения.

Среди перечисленных классификаций наибольшее практическое значение имеет классификация по их юридической силе и по органам, которые их принимают.

По юридической силе источники подразделяются на две большие группы: 1) общепризнанные принципы и нормы международного права и 2) международные договоры и внутригосударственные нормативные правовые акты.

В силу ст. 15 Конституции России международные договоры входят в российскую правовую систему и имеют приоритет перед законами: если международным договором установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора.

К международным правовым актам по правам человека и международным договорам Российской Федерации в сфере социального обеспечения, в частности, относятся: Всеобщая декларация прав человека от 10 декабря 1948 г.; Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах от 16 декабря 1966 г. (ратифицирован Президиумом Верховного Совета СССР 18 сентября 1973 г.); Конвенция о правах ребенка от 20 ноября 1989 г. (ратифицирована СССР 13 июня 1990 г.); конвенции Международной организации труда, ратифицированные СССР и РФ: от 20 июня 1983 г. № 159 «О профессиональной реабилитации и занятости инвалидов»; от 23 июня 1981 г. № 156 «О равном обращении и равных возможностях для трудящихся мужчин и женщин: трудящиеся с семейными обязанностями» и ряд других; международные договоры, заключаемые между Россией и государствами – участниками Содружества Независимых Государств, среди которых нужно выделить Конвенцию Содружества

Независимых Государств о правах и основных свободах человека, подписанную 26 мая 1995 г.

Нормативные правовые акты, регулирующие сферу социального обеспечения, в свою очередь, подразделяются на законы и подзаконные акты.

Закон — это нормативный акт, принятый в особом порядке органом законодательной власти или референдумом, выражающий волю народа, обладающий высшей юридической силой и регулирующий наиболее важные общественные отношения.

В случае возникновения коллизии по поводу прав на социальное обеспечение человека между международным договором Российской Федерации и российским законом применяются правила международного договора.

В Российской Федерации существуют следующие виды законов:

- Конституция России (Основной закон);
- федеральные конституционные законы;
- федеральные законы;
- законы субъектов Российской Федерации.

Конституция России – основополагающий политико-правовой акт, который закрепляет конституционный строй страны, принципы социального обеспечения, основные социальные права человека и компетенцию органов государственной власти в области социального обеспечения. Конституция России имеет верховенство на всей территории Российской Федерации (ч. 2 ст. 4), высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории Российской Федерации (ч. 1 ст. 15).

При этом под прямым действием норм Конституции России понимается ее регулирующее и иное воздействие на общественные, в том числе и на социально-обеспечительные, отношения. Ядро прямого действия Конституции составляет регулирование. Предметом его являются наиболее важные и массовые отношения в обществе, в том числе и социально-обеспечительные.

В случае возникновения коллизии по поводу права человека на социальное обеспечение между международным договором Российской Федерации и Конституцией России также действует правило о высшей юридической силе федеральной Конституции¹.

¹ См.: Эбзеев Б., Радченко В. Прямое действие Конституции РФ и конкретизация ее норм // Российская юстиция. – 1994. – № 7. – С. 8.

Именно в Конституции России закреплён конституционно-правовой статус граждан в области социального обеспечения. Содержание Конституции России как основного источника права социального обеспечения подробно раскрывается в ст. 7, 18, 33, 38, 39, 41, 45, 46, 53. Вопросы регулирования отношений в области социального обеспечения относятся к совместной компетенции Российской Федерации и её субъектов (п. «ж» ч. 1 ст. 72).

Федеральные конституционные законы принимаются по вопросам, предусмотренным и органически связанным с Конституцией России (например, федеральные конституционные законы о Конституционном суде Российской Федерации, о судебной системе, о Правительстве Российской Федерации, об уполномоченном по правам человека и др.). И хотя в прямой постановке не принят ни один федеральный конституционный закон, который бы регулировал отношения по социальному обеспечению, это не значит, что те законы, которые уже приняты, индифферентны к праву социального обеспечения. Они широко применяются при охране прав на социальное обеспечение и их защите.

Федеральные законы — это акты текущего законодательства, посвященные различным сторонам социально-экономической, политической и духовной жизни общества. В социально-обеспечительной сфере федеральные законы касаются отдельных родов и видов социального обеспечения.

Учитывая огромный объём нормативного материала и разнообразие видов социального страхования, законодатель издал ранее не использовавшийся в российском законодательстве рамочный закон — федеральный закон «Об основах обязательного социального страхования». Он закрепил основные принципы осуществления обязательного социального страхования, виды социальных страховых рисков, страховые случаи, виды страхового обеспечения по обязательному социальному страхованию, права и обязанности субъектов обязательного социального страхования.

В целях регулирования социального обеспечения в границах подотрасли социального страхования также издано несколько кодифицированных законов. К их числу следует отнести Основы законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан от 22 июля 1993 г. и федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей».

В декабре 2001 г. в пределах подотрасли социального страхования приняты революционные по своей сути федеральные законы «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» и «О трудовых пенсиях в Российской Федерации». Революционность этих законов состоит в том, что:

- они впервые в России вводят, наряду с распределительным принципом исчисления пенсий, накопительный принцип;
- ими вводятся наряду с пенсиями по государственному пенсионному обеспечению трудовые пенсии, которые могут назначаться только застрахованным лицам (и лицам с ними связанным);
- ими устанавливается, что ведущим признаком при определении размера пенсии является не страховой (трудовой) стаж, а размер страховой и накопительной частей трудовой пенсии.

Важнейшим среди законов, принятых в рамках подотрасли государственного пенсионного обеспечения, следует назвать федеральный закон «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации». Этим законом регулируется пенсионное обеспечение федеральных государственных служащих, участников Великой Отечественной войны, военнослужащих, проходящих (проходивших) службу по призыву, граждан, пострадавших в результате радиационных и техногенных катастроф, а также нетрудоспособных граждан.

Другим не менее важным законом, регулирующим государственное пенсионное обеспечение достаточно широкого круга лиц, является закон РФ от 12 февраля 1993 г. № 4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и их семей». Этот закон, учитывая сложность, напряжённость и опасность военной и иной приравненной к ней службе, предусматривает особые условия и более высокий уровень пенсионного обеспечения военнослужащих по контракту и других лиц, приравненных к ним по пенсионным правам.

Значительное число законодательных источников права социального обеспечения имеется в распоряжении подотрасли социальной поддержки. Для её регулирования, в частности, изданы федеральные законы «О ветеранах», «О дополнительном ежемесячном материаль-

ном обеспечении граждан Российской Федерации за выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией» и ряд других.

Социальная помощь, оказываемая государством, нуждающимся в ней лицам, также регулируется законодательными актами. Среди них федеральные законы «О государственной социальной помощи» (этот закон устанавливает правовые и организационные основы оказания социальной помощи), «О прожиточном минимуме в Российской Федерации», «О порядке учёта доходов и расчёта среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для признания их малоимущими и оказания им государственной социальной помощи».

Социальное обслуживание граждан также имеет широкий круг законодательных источников. Это федеральные законы «Об основах социального обслуживания населения», «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов» и ряд других.

В целом классификация социально-обеспечительных федеральных законов может проводиться по различным основаниям:

- по субъектам законотворчества (принятые в результате референдума или законодательным органом);
- по предмету правового регулирования (законы, регулирующие обязательное социальное страхование, закон, регулирующий государственное пенсионное обеспечение, законы о социальной поддержке, социальной помощи и социальном обслуживании);
- по сроку действия (постоянные законы и временные);
- по географии действия (общефедерального или регионального действия);
- по степени систематизации (обычные и кодифицированные);
- по объёму регулирования (рамочные и специальные);
- по кругу лиц, на которые они распространяются (законы, регулирующие обеспечение инвалидов, пенсионеров, граждан, имеющих детей, временно нетрудоспособных и т. д.).

Таким образом, федеральное законодательство о социальном обеспечении (в узком смысле этого термина) является сложным и многослойным. Сложившееся положение дел объясняется тем, что для данной отрасли характерно отсутствие единого кодифицированного источника, регулирующего весь комплекс общественных отношений, составляющих предмет права социального обеспечения. Вме-

сте с тем существует немало предпосылок для его принятия в будущем.

Законы субъектов Российской Федерации издаются их представительными (законодательными) органами и действие этих законов распространяется только на соответствующую территорию. Классификация региональных законов может производиться по тем же основаниям, что и федеральных. Эти законы могут предусматривать повышенные (по сравнению с федеральными законами) меры социальной поддержки граждан, а также регулировать условия и объемы мер социальной поддержки, социальной помощи и социальных услуг, предоставление которых возложено на субъекты Российской Федерации в рамках разграничения полномочий между уровнями государственной власти.

В качестве примеров можно привести областной закон Ленинградской области от 1 декабря 2004 г. № 106-оз «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Ленинградской области» и закон Санкт-Петербурга от 24 ноября 2004 г. № 587-80 «О социальной поддержке семей, имеющих детей в Санкт-Петербурге».

Подзаконные акты в сфере социального обеспечения — это изданные на основе и во исполнение законов акты, содержащие юридические нормы, регулирующие социально-обеспечительные отношения.

Подзаконные акты обладают меньшей юридической силой, чем законы, но базируются на них. Несмотря на то, что в нормативном правовом регулировании социально-обеспечительных отношений главное и определяющее место занимает закон, подзаконные акты имеют также огромное значение в этом регулировании, играя в нём вспомогательную и конкретизирующую роль.

Правоведы подразделяют подзаконные акты по субординации на следующие виды.

1. Указы Президента Российской Федерации. Они обязательны для исполнения на всей территории Российской Федерации, не должны противоречить Конституции России и федеральным законам, готовятся в пределах президентских полномочий, предусмотренных конституционными (ст. 83–90 Конституции России) и законодательными нормами. Среди них нужно выделить следующие указы: от 5 мая 1992 г. № 431 «О мерах по социальной поддержке многодетных семей»; от 27 декабря 1999 г. № 1708 «О дополнительных мерах социальной

поддержки Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы — участников Великой Отечественной войны 1941–1945 годов»; от 23 августа 2000 г. № 1563 «О неотложных мерах социальной поддержки специалистов ядерного оружейного комплекса Российской Федерации».

2. Постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации. Особенностью правительственных актов является то, что они могут быть приняты на основании и, достаточно часто, во исполнение федеральных законов, а также нормативных указов Президента Российской Федерации. Постановления Правительства Российской Федерации подписываются Председателем Правительства Российской Федерации и подлежат официальному опубликованию в течение 10 дней со дня их принятия. Данными нормативно-правовыми актами устанавливается, как правило, правовой механизм реализации закрепленных в законах прав человека в сфере социального обеспечения. Так, порядок назначения и выплаты государственных пособий гражданам, имеющим детей, регулируется соответствующим Положением, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 4 сентября 1995 г. Правительством Российской Федерации также утверждены многочисленные списки, перечни видов работ, профессий и должностей, с учетом которых назначаются досрочные пенсии по старости.

3. Приказы, постановления, инструкции, положения, разъяснения и другие нормативные акты Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, иных федеральных министерств, а также государственных внебюджетных фондов, по вопросам, касающимся регулирования социального обеспечения. Эти акты, принимаемые на основе и в соответствии с федеральными законами, указами Президента и постановлениями Правительства Российской Федерации регулируют социально-обеспечительные отношения, находящиеся, как правило, в пределах компетенции данного органа исполнительной власти. Часто они имеют общее значение, выходя за рамки конкретного министерства (фонда) и распространяются на широкий круг субъектов.

Согласно указу Президента Российской Федерации от 23 мая 1996 г. № 763 все нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти, принятые в сфере социального обеспечения, подлежат обязательному официальному опубликованию в «Российской газете» в течение десяти дней после дня их государственной ре-

гистрации, поскольку они затрагивают права, свободы и обязанности человека и гражданина.

Следует обратить внимание на три обстоятельства.

Во-первых, значительное место среди подзаконных актов, действующих в сфере социального обеспечения, занимают акты, принятые в последние годы органами исполнительной власти, которых в результате различных реорганизаций в тот или иной период прекратили свое существование (Министерством социального обеспечения РСФСР — в 1990–1991 гг., Министерством социальной защиты населения Российской Федерации — в 1992–1996 гг., Министерством труда и социального развития Российской Федерации — в 1996–2004 гг.). Все они, если впоследствии не были отменены, сохраняют свою юридическую силу в части, не противоречащей действующему законодательству.

Во-вторых, в ходе проведенной в 2004 г. административной реформы федеральных органов исполнительной власти, между ними было произведено разделение функций. Осуществлять функции по нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности имеют право только федеральные министерства (за исключением случаев, устанавливаемых указами Президента Российской Федерации или постановлениями Правительства Российской Федерации). Исходя из существующей структуры Правительства Российской Федерации, утвержденной указом Президента Российской Федерации от 20 мая 2004 г. № 649, и действующих положений о различных федеральных органах исполнительной власти, нормативно-правовое регулирование в сфере социального обеспечения имеет право осуществлять Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации (Минтруда России). Положение о министерстве было утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 19 июня 2012 г. № 610), а также иные федеральные министерства в рамках своей компетенции (например, МВД России — по вопросам предоставления социальных гарантий сотрудникам органов внутренних дел и военнослужащим внутренних войск).

И, в-третьих, издавать подзаконные акты нормативного характера имеют право государственные социальные внебюджетные фонды — Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования. Такие акты, если они затрагивают права и обязанности граждан, устанавливают правовой статус организаций

или носят межведомственный характер, подлежат государственной регистрации.

4. Постановления, указы, распоряжения, высших исполнительных органов государственной власти (высших должностных лиц) субъектов Российской Федерации (например, президентов республик в составе Российской Федерации, глав правительств субъектов Российской Федерации, глав областных администраций, губернаторов и т. п.).

5. Приказы, постановления, распоряжения отдельных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации (например, комитетов по труду и социальной защите населения).

6. Нормативные акты органов местного самоуправления. Данные акты принимаются в пределах компетенции глав муниципальных образований, представительных органов муниципальных образований, местной администрации и действуют на территории соответствующих муниципальных образований (городских и сельских поселений, муниципальных районов, городских округов).

7. Локальные нормативные акты. Это нормативные предписания, принятые на уровне конкретной организации и регулирующие социально-обеспечительные отношения внутри этой организации (например, о порядке направления работников на лечение и отдых в санаторий-профилакторий предприятия и др.). К ним относят приказы работодателей или их уполномоченных лиц, а также коллективные договоры и соглашения различного уровня в рамках социального партнёрства.

Таким образом, в границах права социального обеспечения действует довольно стройная и субординированная система источников. Она позволяет, хотя и на минимальном экономическом уровне, но достаточно устойчиво регулировать социально-обеспечительные отношения.

Тема 4

ПРАВООТНОШЕНИЯ В СФЕРЕ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

Учебные вопросы

- 4.1. *Общее понятие и виды правоотношений в сфере социального обеспечения.*
- 4.2. *Субъекты и объекты социально-обеспечительных правоотношений.*
- 4.3. *Содержание правоотношений в сфере социального обеспечения.*
- 4.4. *Предпосылки возникновения, изменения и прекращения социально-обеспечительных правоотношений.*

4.1. Общее понятие и виды правоотношений в сфере социального обеспечения

Статья 39 Конституции Российской Федерации устанавливает, что каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом; государственные пенсии и социальные пособия устанавливаются законом; поощряются добровольное социальное страхование, создание дополнительных форм социального обеспечения и благотворительность.

Социальное обеспечение в правовом государстве представляет собой сферу переплетения интересов граждан, отношений по распределению материальных благ, юридических способов их регулирования, государственной политики в сфере социального обеспечения и, наконец, самих социальных прав человека. Это однозначно указывает на экономическую природу социального обеспечения. При этом нельзя не отметить, что рассматриваемая сфера формируется по воле законодателя на принципах равенства, социальной справедливости, гуманизма, традиционализма и т. п. Основная цель социального обеспечения — создание должных и необходимых условий существования для определенной категории лиц, находящихся в определенной, зачастую трудной жизненной ситуации путем реализации специальных, предусмотренных нормативно, мер социальной поддержки.

Безусловным является факт того, что социальное обеспечение базируется на объективных основаниях, выражающихся в реальной потребности граждан в социальной поддержке и защите, а также соответствии их особым критериям и определяющим признаком нуждаемости и правомочности на получение подобной поддержки. Сюда

может включаться потребность в поддержании или создании определенного уровня жизнеобеспечения при болезни, старости, инвалидности, безработице и т. д.

Социальное обеспечение как особый институт современного государства является показателем социальной уверенности, социальной гарантией достойного существования каждого члена общества и сохранения источника средств к существованию при наступлении жизненных рисков.

Исходя из положений Конституции Российской Федерации, каждый гражданин (человек), обладающий правом на социальное обеспечение, правомочен на совершение определенных действий, позволяющих это право реализовать. В этой связи он может обратиться к уполномоченным субъектам, в качестве которых зачастую выступают государственные и муниципальные органы и организации, которым вменено в обязанности удовлетворять подобные интересы. Таким образом, указанные субъекты, руководствуясь действующим законодательством, вступают в юридические отношения, в ходе осуществления которых взаимно реализуют права и обязанности применительно к конкретному случаю. Именно такая правовая связь указанных лиц и определяет социально-обеспечительные правоотношения.

Основная специфика указанных правоотношений состоит в том, что они характеризуются единством интересов потребителя социальных благ и государства, обязанного обеспечить условия для удовлетворения интересов гражданина, связанных с социальным обеспечением.

Совокупность воли указанных субъектов, выраженная в осуществлении ими конкретных действий по социальному обеспечению, основанная на нормах права, облекает их в форму юридических правоотношений, порождающих комплекс взаимных прав и обязанностей.

Государство, придавая таким отношениям устойчивость, упорядоченность, гарантированность и направленность, тем самым обеспечивает их защиту.

Социально-обеспечительные правоотношения могут характеризоваться следующими признаками:

1. Социально-обеспечительные правоотношения — это основанная на нормах права юридическая связь, складывающаяся под воздействием воли государства на поведение лиц заинтересованных в

получении мер социально-обеспечительной поддержки и лиц (государственных, муниципальных органов и организаций) эту поддержку оказать.

2. Социально-обеспечительные правоотношения содержательно представляют собой совокупность субъективных прав и юридических обязанностей. Участники подобных правовых связей выступают по отношению друг к другу и как управомоченные, и как обязанные стороны одновременно, то есть, как правило, праву одной стороны соответствует взаимная обязанность другой. Это означает, что права, а следовательно, и интересы одного могут быть реализованы и удовлетворены только посредством действий другого.

В большинстве случаев обладателем субъективного права на социальное обеспечение является управомоченное вследствие соответствия особым критериям лицо: пенсионер, инвалид, ветеран и т. д., а носителем юридической обязанности — государственный или муниципальный орган власти или организация, призванные это социальное обеспечение осуществить.

3. Социально-обеспечительные правоотношения всегда характеризуются персонификацией и индивидуализацией. Это означает, что стороны, совокупность их прав и обязанностей заранее известны и определены. Каждый из потребителей мер социальной поддержки, соответствуя установленным критериям, вправе рассчитывать на оказание нормативно определенного перечня и объема мер поддержки, обеспечиваемой, опять же, заранее известным обязанным лицом.

4. Правоотношения по социальному обеспечению характеризуются их волевым характером, то есть для их возникновения наличие воли субъекта, выраженной в конкретных активных действиях, является обязательным. Это связано прежде всего с тем, что в самих правовых нормах, регулирующих рассматриваемые правоотношения выражается воля законодателя, но для появления юридической связи между субъектами необходимо еще и волеизъявление лица, рассчитывающего на меры социальной поддержки. Именно воля в данном случае и порождает правоотношения.

При этом следует обратить внимание на то, что, в отличие от общественных отношений в большинстве иных правовых отраслей, для возникновения правоотношений по социальному обеспечению обычно достаточно активного выражения воли лиц, рассчитывающего на реализацию своего права на социальное обеспечение. Обязанный субъект в связи с этим, но с учетом иных предусмотренных за-

конодательством юридических фактов, обязан осуществить соответствующее социальное обеспечение.

5. Социально-обеспечительные правоотношения, как и само право социального обеспечения, частью которого они и являются, находятся в охранительной юрисдикции государства. Государство обязано осуществить избыточный перечень мер по охране социально-обеспечительных правоотношений.

6. Социально-обеспечительные правоотношения имеют претензионно-обеспечительный характер. Это предполагает необходимость для обязанного субъекта предоставить правомочному субъекту избыточный объем социального обеспечения по заявлению последнего. При этом характерно, что, несмотря на наличие у обеих сторон и определенного нормативно комплекса прав и обязанностей, право на социальное обеспечение присуще заявителю, а обязанности по его предоставлению лежат на органе социального обеспечения.

7. Социально-обеспечительные правоотношения характеризуются общей целевой направленностью, то есть являются особой формой распределения части валового внутреннего продукта, расходуемой на удовлетворение жизненных потребностей нуждающихся граждан, соответствующих предусмотренным критериям.

Социально-обеспечительные правоотношения можно классифицировать на роды и виды по различным основаниям.

Первый признак для классификации — подотраслевой — определяет социально-обеспечительные правоотношения:

- по социальному страхованию застрахованных лиц;
- по государственному пенсионному обеспечению граждан;
- по социальной поддержке ветеранов, инвалидов и других лиц;
- по оказанию государственной социальной помощи малообеспеченным семьям, одиноко проживающим гражданам и иным лицам, указанным в законодательстве;
- по социальному обслуживанию лиц, находящихся в трудной жизненной ситуации, которую они не могут преодолеть самостоятельно.

В свою очередь, все подотраслевые социально-обеспечительные правоотношения подразделяются на различные виды. Наиболее целесообразной будет классификация этих отношений на виды по следующим основаниям.

По юридической природе — на материальные и процедурные. Материальные возникают по поводу реализации прав субъекта на со-

циальное обеспечение; процедурные — по поводу осуществления социально-обеспечительных мер, предусмотренных нормативно.

По юридической цели — на регулятивные, охранительные и защитные. Регулятивные и охранительные возникают из действий субъектов, не нарушающих законодательство; защитные — из противоправных действий, связанных с применением государственного принуждения с целью восстановления оспоренного или нарушенного права.

По сроку существования — на постоянные (пенсионные отношения); длящиеся до наступления определённого события (выздоровления, снятия инвалидности и т. п.); периодические (предоставление определённых социально-бытовых и медицинских услуг); разовые (по поводу предоставления единовременных пособий, предоставления ночлега, оказания материальной помощи и др.).

По характеру обязанностей субъектов — на активные и пассивные. В активных правоотношениях обязанность заключается в необходимости совершить определенные действия в пользу управомоченного, в пассивных, напротив, она сводится к воздержанию от нежелательного для контрагента поведения.

Итак, *социально-обеспечительные правоотношения* — это урегулированные нормами права социального обеспечения и находящиеся под охраной государства социально-обеспечительные общественные отношения физических лиц (семей) с государственными органами социального обеспечения (социальной защиты), иными органами и организациями по минимизации отрицательных последствий утраты человеком здоровья или заработка (дохода) и повышению социально-экономического статуса отдельных категорий граждан путём социального страхования, поддержки, помощи и обслуживания, а также государственного пенсионного обеспечения.

4.2. Субъекты и объекты социально-обеспечительных правоотношений

Субъект права социального обеспечения — это лицо (индивидуальное или коллективное), которое в соответствии с нормами права (внутригосударственными или международными) способно иметь права и обязанности и своими действиями приобретать права и нести обязанности по социальному обеспечению.

Из указанного определения вытекают три юридических свойства субъекта права социального обеспечения:

- способность лица быть носителем субъективных прав и обязанностей (правоспособность);
- свобода воли лица, то есть способность участвовать в правоотношениях (дееспособность);
- обязательность признания лица субъектом права социального обеспечения нормами права.

Совокупность установленных законом для всех и каждого из будущих участников социально-обеспечительных правоотношений свойств образует понятие правосубъектности лица, причем содержание правосубъектности индивидуальных и коллективных лиц составляют два основных элемента: правоспособность и дееспособность.

Поэтому под социально-обеспечительной правосубъектностью следует понимать единство свойств субъекта, включающее в себя способности лица обладать правами и обязанностями (правоспособность), своими действиями приобретать и осуществлять их (дееспособность).

Субъекты права социального обеспечения

Субъектами права социального обеспечения являются лица, за которыми законом признана особая совокупность юридических свойств — правосубъектность, дающая возможность участвовать в различных правоотношениях с другими лицами и органами (организациями).

Поскольку любой субъект права социального обеспечения может стать субъектом социально-обеспечительных отношений только в том случае, если он реально начнёт действовать, вступит в конкретные отношения с обязанной стороной по реализации своего права на конкретный вид социального обеспечения, постольку субъект социально-обеспечительного правоотношения — это лицо, признанное субъектом права и выступающее в качестве действительного участника реализации субъективных прав и исполнения юридических обязанностей (полномочий) по социальному обеспечению.

В правоотношении могут участвовать как минимум два субъекта. Прежде всего к ним относятся физические лица — граждане, иностранцы, лица без гражданства и лица с двойным гражданством, которые находятся на территории Российской Федерации и за которыми закон признает право при наступлении соответствующих обстоятельств стать субъектами социально-обеспечительных правоотношений.

Субъектом получения социального обеспечения может быть также семья, или любое лицо (когда оно взяло на себя расходы на погребение).

Правосубъектность человека в социальном обеспечении не устанавливается раз и навсегда одинаковой. На протяжении всей его жизни она различна. От рождения и до смерти каждый человек обладает лишь общей правосубъектностью по праву социального обеспечения. По всем видам социального обеспечения правосубъектность человека возникает одновременно с возникновением его права на данный вид обеспечения, так как то и другое зависит от появления единого юридического факта для этого (инвалидность, пенсионный возраст и т. д.).

Человек одновременно может быть участником нескольких видов социально-обеспечительных правоотношений.

Вторым субъектом правоотношений по социальному обеспечению чаще всего выступает государственный орган или орган местного самоуправления, к компетенции которого отнесено осуществление социального обеспечения.

Органами и организациями, осуществляющими различные роды социального обеспечения, могут быть, в частности:

- государственные и муниципальные органы социальной защиты населения;
- органы государственных внебюджетных фондов;
- лечебно-профилактические учреждения; органы министерств и ведомств;
- государственные учреждения социального обслуживания; организации (работодатели).

В процедурных правоотношениях по установлению определенных юридических фактов вторым субъектом являются:

- федеральные государственные учреждения медико-социальной экспертизы (по поводу установления степени ограничения способности к трудовой деятельности и др.);
- органы записи актов гражданского состояния (при подтверждении возраста, факта рождения или смерти);
- архивные учреждения и другие государственные и муниципальные органы.

Объекты социально-обеспечительных правоотношений

Объектом социально-обеспечительного правового отношения выступает материальное и нематериальное благо, на которое направлены субъективные права и юридические обязанности его участников, иными словами, то, ради чего возникает само правоотношение.

Субъективное право на какой-то вид социального обеспечения открывает перед его обладателем возможность что-то получить, чем-то пользоваться, вести себя определенным образом, претендовать на действия других. Все это подпадает под понятие объекта. Обязанность призвана обеспечивать осуществление данного права, а следовательно, нормальное функционирование правового отношения в интересах управомоченного.

Объектом социально-обеспечительного правоотношения является конкретное социальное благо, по поводу которого установлена данная юридическая связь субъектов. В разных видах правоотношений разные объекты, при этом вид социально-обеспечительного правоотношения определяет его объект.

Итак, в зависимости от характера и видов социально-обеспечительных правоотношений можно выделить следующие виды объектов:

- материальные блага (деньги, предметы, услуги);
- нематериальные личные блага (здоровье, достоинство);
- поведение, действия субъектов на основе процедурных норм права;
- официальные документы (справки, удостоверения, счета в банке и т.п.). Они могут стать объектом правоотношений, возникающих при их выдаче, утрате, восстановлении, оформлении дубликатов.

В процедурных социально-обеспечительных правоотношениях по социальному страхованию, социальной поддержке, предоставлению помощи и услуг объектом является:

- установление права человека на тот или иной вид обеспечения;
- назначение конкретного вида обеспечения;
- заключение договора;
- установление необходимого юридического факта.

Объектом материальных социально-обеспечительных правоотношений будет социальное благо:

- денежная выплата в виде пенсии, пособия, компенсации, ежемесячной денежной выплаты;
- социальная услуга в виде медицинской помощи и лечения, социально-бытовой помощи на дому, в стационарах, различных центрах, консультационные услуги и др.;
- материальная помощь в виде предоставления медикаментов, топлива, одежды и другой помощи.

Объекты социально-обеспечительных правоотношений служат одновременно и целью лица при установлении этих правоотношений, они же определяют и порядок действий человека в данном правоотношении.

4.3. Содержание правоотношений в сфере социального обеспечения

Социально-обеспечительное правоотношение имеет материальное, волевое и юридическое содержание.

Материальное, или фактическое, содержание составляют те обеспечительные отношения, которые опосредуются правом социального обеспечения.

Волевое — воля государства и других субъектов правотворчества, воплощенная в правовой норме и в возникшем на ее основе социально-обеспечительном правоотношении, а также волевые акты его участников.

Юридическое содержание образуют субъективные права и обязанности субъектов правоотношения.

Юридическим содержанием социально-обеспечительного правоотношения принято считать корреспондирующие друг другу субъективные права и юридические обязанности субъектов, в границах этого отношения.

Субъективное право определяется в науке права социального обеспечения как материально обусловленная, юридически закреплённая и гарантируемая государством возможность субъекта обладать и пользоваться конкретными благами, а также вид и мера его возможного или дозволенного поведения, а юридическая обязанность — как социально обусловленная и возможная необходимость определенного поведения субъекта социально-обеспечительных отношений, установленная государством.

Основа субъективного права — юридически обеспеченная возможность, а основа обязанности — юридически закреплённая необходимость. Субъект — носитель возможности называется управомоченным, а субъект — носитель обязанности — правообязанным. Первый может получать необходимое благо и совершать нужные действия, а второй обязан совершать известные действия по обеспечению благом управомоченного.

В рамках социально-обеспечительного правоотношения право и обязанность субъектов в равной мере субъективны. Они направлены на то, что представляет интерес для субъектов социально-обеспечительных правоотношений — на конкретное социальное благо.

Субъективное право — это право субъекта правоотношения. Субъективное право — возможность сложносоставная. Она включает в себя четыре правомочия:

1) возможность положительного поведения самого управомоченного, то есть право на собственные действия (такие действия человека, как правило, начинаются с заявления в орган (учреждение) с просьбой о реализации его права на конкретный вид социального обеспечения);

2) возможность требовать соответствующего поведения от правообязанного лица, то есть право одного из субъектов социально-обеспечительных отношений на чужие действия;

3) возможность одного из субъектов — человека прибегнуть к внутригосударственной, а в исключительных случаях и к международно-правовой защите нарушенного (оспоренного) права на социальное обеспечение, а его контрагента к защите государства;

4) возможность пользоваться на основе конкретного права на обеспечение определённым социальным благом или правилом поведения.

В зависимости от характера и стадии реализации того или иного субъективного права на первый план в нём может выходить одна из указанных возможностей (как правило, первая). В целом же все четыре компонента в их единстве составляют содержание и структуру субъективного права человека на социальное обеспечение. Оно служит средством удовлетворения интересов управомоченного.

Процедурное содержание права субъектов социально-обеспечительного правоотношения составляет:

– право человека и органа, реализующего право на социальное обеспечение, обратиться в любой орган государственной власти и

местного самоуправления или общественного объединения в любой законной форме за установлением (подтверждением) необходимого юридического факта;

- право на пользование любыми предусмотренными законом процедурами, установленными для реализации данного вида социального обеспечения;

- право на обжалование в вышестоящий компетентный орган решения по конкретному делу нижестоящего органа социального обеспечения.

Субъективное право человека на конкретный вид социального обеспечения является его возможностью не только гарантированной законом, но и обязанностями контрагента и других субъектов. В противном случае это не субъективное право, а простая дозволенность, которая вытекает из объективного права.

Юридическая обязанность субъектов социально-обеспечительных отношений устанавливается как в интересах управомоченного, так и в интересах обязанного субъекта. Юридическая обязанность соответствует структуре субъективного права, являясь как бы его обратной стороной, и тоже включает в себя четыре компонента:

- 1) необходимость совершить определенные действия в целях реализации права на социальное обеспечение либо воздержаться от них;

- 2) необходимость для правообязанного лица отреагировать на обращенные к нему законные требования управомоченного субъекта;

- 3) необходимость для субъектов правоотношений нести юридическую ответственность за неисполнение требований нормативного правового акта;

- 4) необходимость не препятствовать контрагенту пользоваться тем благом и совершать такие действия, в отношении которых он имеет право.

Слагаемые юридической обязанности — это своего рода отдельные долженствования, наподобие правомочий субъективного права на социальное обеспечение. Юридическая обязанность, как и субъективное право, также ограничена определёнными правовыми предписаниями. Требовать исполнения обязанности субъекта сверх установленной меры — это произвол, нарушение законности. Вместе с тем без соответствующей юридической обязанности субъективное право превращается в фикцию. Права и обязанности субъектов социально-обеспечительных отношений являются соотносительными эле-

ментами (коррелятами). Эти права и обязанности взаимосвязаны и соответствуют друг другу.

4.4. Предпосылки возникновения, изменения и прекращения социально-обеспечительных правоотношений

Социально-обеспечительные правовые отношения, как и все прочие, могут возникать и функционировать и прекращаться лишь при наличии соответствующих предпосылок. В науке права социального обеспечения их принято делить на общие и юридические.

К общим относят предпосылки в широком и в узком смысле. В широком смысле под общими предпосылками понимается совокупность экономических, социальных, политических, духовных и культурных факторов, обуславливающих объективную необходимость правового регулирования тех или иных социально-обеспечительных отношений.

К общим предпосылкам в узком смысле относятся:

- наличие не менее двух субъектов, ибо лицо не может состоять в каком-либо отношении с самим собой;
- интересы и потребности субъектов, под влиянием которых они вступают в социально-обеспечительные правоотношения;
- наличие социального блага.

Социальные потребности могут быть материальными (например, потребность в том или ином пособии, обеспечении продуктами и т. д.), духовными (например, потребность в консультировании по правовым вопросам) или физиологическими (например, потребность в лечении). Стремление к удовлетворению указанных потребностей и вызывает к жизни соответствующие правоотношения.

Однако общих предпосылок бывает недостаточно, чтобы в конкретных случаях практически возникали и действовали реальные социально-обеспечительные правоотношения. Для этого нужны еще и формально-юридические предпосылки. К ним относятся:

- норма права;
- правосубъектность участников правоотношений;
- юридический факт.

Правовая норма и правовое отношение органически взаимосвязаны. Они представляют собой, в известном смысле, единство, в котором два главных компонента жестко предполагают друг друга. Правовая норма вне обеспечительного правоотношения мертва,

а правоотношение без нормы вообще немыслимо. Они соотносятся как причина и следствие — первое предшествует второму, а не наоборот.

Взаимосвязь нормы права и социально-обеспечительного правоотношения имеет сложный характер и выражается в том, что:

- обеспечительное правовое отношение возникает и функционирует только на основе нормы права социального обеспечения. Правоотношение имеется лишь там, где есть предусматривающая его правовая норма. Человек и органы управления социальным обеспечением не могут сами, помимо этих норм, то есть вопреки воле государства, устанавливать угодные им правоотношения — такие отношения государство не стало бы охранять;

- социально-обеспечительное правоотношение есть форма реализации юридической нормы, способ претворения её в жизнь. Именно в правовом отношении проявляется реальная сила и эффективность законов и других нормативных правовых актов в сфере социального обеспечения, достигается поставленная в них цель, то есть правоотношение — это норма права социального обеспечения в действии.

Таким образом, социально-обеспечительное правовое отношение есть результат регулирующего воздействия нормы права социального обеспечения на обеспечительное общественное отношение. При этом последовательность здесь такая: норма права социального обеспечения — фактическое социально-обеспечительное общественное отношение — социально-обеспечительное правоотношение.

Правосубъектность участников является важной юридической предпосылкой социально-обеспечительных правоотношений. Участник этих отношений должен обладать отраслевой и специальной правоспособностью и дееспособностью. Без наличия указанных свойств субъект правоотношения не будет иметь ни физической, ни юридической возможности участвовать в нём.

Юридические факты в социально-обеспечительных правоотношениях — это определенные жизненные обстоятельства (факты, условия, ситуации), с которыми нормы права социального обеспечения связывают возникновение, прекращение или изменение названных правоотношений.

Жизненные обстоятельства становятся юридическими не в силу каких-то особых внутренних свойств, а в результате признания их таковыми законом и иным нормативным правовым актом. Придание

юридического значения тем или иным обстоятельствам целиком зависит от воли законодателя, а не от самого человека, нуждающегося в социальном обеспечении, хотя без него эти обстоятельства могли бы и не наступить.

Установленные законом юридические факты и их составы являются основаниями возникновения, изменения и прекращения социально-обеспечительных правоотношений. Они многочисленны и разнообразны, поэтому в целях выявления их особенностей и более глубокого познания наукой права социального обеспечения классифицируются по различным основаниям.

По волевому признаку юридические факты делятся на события, действия и состояния. Факты-события — это такие обстоятельства, которые объективно не зависят от воли и сознания человека. Например, болезнь, рождение ребёнка, наступление старости, производственная травма или профессиональное заболевание. Сами по себе указанные явления ничего юридического в себе не содержат и автоматически никаких обязательств не порождают, но служат поводами, причинами для этого.

В материальных социально-обеспечительных отношениях события занимают главное место среди юридических фактов. Для возникновения и прекращения процедурных правоотношений значение имеют и факты-действия. Действия — это такие факты, которые зависят от воли людей, поскольку совершаются ими. Все факты-действия, в свою очередь, подразделяются на правомерные (подача заявления на предоставление пенсии, жалоба в вышестоящий орган социального обеспечения, управленческие акты) и неправомерные (все виды правонарушений: предоставление ложных сведений при оформлении пособия, необоснованный отказ включить определённый период работы в стаж работы во вредных условиях и др.). Среди юридических фактов выделяются также правовые состояния (нахождение на воинской службе, в браке, в родстве и т. д.).

По характеру юридических последствий различают правообразующие, правопрекращающие и правоизменяющие факты.

Например, смерть кормильца — пенсионера, получающего трудовую пенсию по старости, является основным правообразующим юридическим фактом в праве его семьи на пенсию по случаю потери кормильца и возникновении соответствующего пенсионного правоотношения. А в пенсионном правоотношении по обеспечению трудо-

вой пенсией по старости данного пенсионера его смерть является правопрекращающим юридическим фактом.

Особую роль в динамике правоотношений играют так называемые юридические составы или сложные комплексные факты, когда для возникновения определенного социально-обеспечительного правового отношения требуется не одно, а несколько условий (совокупность фактов).

Так, для того чтобы возникло правоотношение по одному из видов обязательного пенсионного страхования — трудовой пенсии по старости, необходимо, чтобы одновременно выполнялись следующие три условия:

1. Достижение возраста: мужчинами 65 лет, женщинами 60 лет (с учетом переходных положений).

<i>Год</i>	<i>Возраст, по достижении которого возникает право на страховую пенсию по старости</i>	
	<i>мужчины</i>	<i>женщины</i>
2019	v+12	v+12
2020	v+24	v+24
2021	v+36	v+36
2022	v+48	v+48
2023 и последующие	v+60	v+60

Граждане, которые в период с 1 января 2019 по 31 декабря 2020 г. достигли ранее установленного пенсионного возраста, могут получать страховую пенсию по старости на 6 месяцев раньше. Кроме того, женщинам, имеющим страховой стаж не менее 37 лет, а мужчинам, имеющим не менее 42 лет, предоставлена льгота по назначению страховой пенсии по старости на 2 года раньше достижения общеустановленного возраста (с учетом переходных положений), но в любом случае не ранее достижения возраста 55 лет и 60 лет (соответственно женщины и мужчины).

2. Наличие не менее 15 лет страхового стажа (в период с 2015 по 2024 г. требуемая продолжительность страхового стажа определяется с учетом переходных положений).

Продолжительность страхового стажа, необходимого для назначения страховой пенсии по старости в 2015 г. составляет 6 лет. Начиная с 1 января 2016 г. она ежегодно увеличивается на 1 год, 15 лет страхового стажа потребуется начиная с 2024 г. и позднее.

3. Наличие величины индивидуального пенсионного коэффициента в размере не менее 30 (в период с 2015 по 2025 г. требуемая величина индивидуального пенсионного коэффициента определяется с учетом переходных положений).

Помимо указанного, необходимо представление заявления и других необходимых других документов и принятие пенсионным органом решения о назначении пенсии. Такой фактический состав предопределяет и вид правоотношения, и его объект, и продолжительность, и размер устанавливаемого блага (пенсионный капитал, из которого должна исчисляться пенсия, наличие иждивенцев и др.)

Таким образом, юридические факты играют весьма важную и активную роль в социально-обеспечительных правоотношениях, являясь своего рода звеном, «сцепляющим» нормы права с конкретными обеспечительными отношениями. С помощью хорошо продуманного набора юридических фактов, то есть путем придания юридического значения тем или иным жизненным обстоятельствам, можно существенным образом влиять на динамику развития социально-обеспечительных правоотношений, направлять их в правовое русло.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Право на социальное обеспечение является одним из основных социально-экономических прав человека. Оно закреплено в ст. 26 Всеобщей декларации прав человека 1948 г., в ст. 11 Международного пакта об экономических и культурных правах 1966 г., в ст. 39 Конституции России. Из текста статьи прямо следует, что государство осуществляет правовое регулирование отношений, возникающих в связи с предоставлением денежных средств и услуг в целях удовлетворения потребностей нетрудоспособных граждан. В современный период право социального обеспечения динамично развивается на основе новых концепций и принципов, оно непосредственно затрагивает основополагающие права человека, что указывает на прямое взаимодействие с конституционным (государственным) правом и с международным правом.

Изучение права социального обеспечения невозможно без знаний гражданского, финансового, налогового, трудового, административного и семейного права.

В соответствии с государственным образовательным стандартом Российской Федерации целью изучения дисциплины «Право социального обеспечения» является формирование специальных знаний в области права. Для этого необходимо приобрести широкие знания в области пенсионного, гражданского, трудового законодательства, теоретических взглядов ученых, научиться анализировать нормативные правовые акты, находить в них достоинства и недостатки.

Представленное учебное пособие отражает современный уровень развития права социального обеспечения. В нем изложен учебный материал на основе изменений законодательства, что позволяет реализовать в полном объеме цель изучения дисциплины.

Структура учебного пособия разработана в соответствии с рабочей программой по дисциплине «Право социального обеспечения» и учебным планом.

ПРИМЕРНЫЙ ПЛАН ИЗУЧЕНИЯ СОДЕРЖАНИЯ

Тема 1. Понятие, предмет, метод, система права социального обеспечения

Дидактические единицы. Понятие права социального обеспечения как самостоятельной отрасли и как научной дисциплины. Предмет и метод отрасли и научной дисциплины. Система права социального обеспечения.

Структура Общей и Особенной частей отрасли и научной дисциплины. Основные институты Общей и Особенной частей. Общая характеристика комплексных институтов Особенной части отрасли. Организационно-правовые формы социального обеспечения и его функции в современных условиях.

Самостоятельная работа (время – 4 часа)

Подготовить ответы на следующие вопросы:

1. В каких значениях употребляется термин «право социального обеспечения»?
2. Что такое право социального обеспечения?
3. Что такое предмет права социального обеспечения?
4. Что такое метод права социального обеспечения?
5. Какими особенностями характеризуется право социального обеспечения?
6. Какие подотрасли выделяются в праве социального обеспечения?
7. Какие организационно-правовые формы социального обеспечения?
8. Что понимается под функциями социального обеспечения?
9. Что понимается под общей частью права социального обеспечения?
10. Что понимается под особенной частью права социального обеспечения?

Семинар (время – 2 часа).

Вопросы семинара:

1. Понятие права социального обеспечения.
2. Предмет права социального обеспечения.
3. Метод права социального обеспечения.

4. Структура общей и особенной частей права социального обеспечения.
5. Организационно-правовые формы социального обеспечения.

Тема 2. Принципы права социального обеспечения

Дидактические единицы.

Понятие и общая характеристика принципов правового регулирования социального обеспечения. Обусловленность правовых принципов политической и экономической системами общества.

Содержание принципов:

- всеобщность социального обеспечения;
- осуществление социального обеспечения за счет средств фондов социального страхования и средств государственного бюджета;
- гарантированность социальной помощи во всех случаях, когда гражданин нуждается в ней в силу обстоятельств, признаваемых обществом социально значимыми;
- многообразие видов социального обеспечения;
- гарантированность уровня социального обеспечения не ниже прожиточного минимума;
- дифференциация видов, условий и уровня обеспечения в зависимости от трудового вклада, причин нуждаемости и иных социально значимых обстоятельств.

Самостоятельная работа (время – 4 часа)

Подготовить ответы на следующие вопросы:

1. Что понимается под принципами права социального обеспечения?
2. Какие принципы относятся к федеральным принципам ?
3. Что понимается под содержанием принципов права социального обеспечения?
4. Что такое система принципов?
5. Какие принципы содержатся в праве социального обеспечения?
6. Что такое трудовой стаж?
7. Что такое прожиточный минимум?
8. Что такое государственный бюджет?
9. Что такое гарантированность социальной помощи?
10. Каков уровень обеспеченности малоимущих граждан?

Семинар (время – 2 часа)

Вопросы семинара:

1. Понятие и общая характеристика принципов правового регулирования социального обеспечения.
2. Обусловленность правовых принципов политической и экономической системами общества.
3. Содержание принципов права социального обеспечения

В рабочих тетрадях обучающиеся могут оформить задания.

Задание 1. Субъекты, в отношении которых применяются нормы права социального обеспечения.

Задание 2. Соотношение права социального обеспечения с трудовым правом.

Задание 3. Законы субъекта Российской Федерации, содержащие нормы права социального обеспечения.

Тема 3. Источники права социального обеспечения

Дидактические единицы.

Нормы международных актов как источники права социального обеспечения. Конституция Российской Федерации о праве граждан на социальное обеспечение. Федеральные законы Российской Федерации. Законы субъектов Российской Федерации. Указы Президента РФ и Правительства РФ. Их место в системе источников права социального обеспечения. Акты министерств и ведомств. Локальные акты.

Самостоятельная работа (время – 4 часа)

Подготовить ответы на следующие вопросы:

1. Что понимается под источником права социального обеспечения?
2. Какие виды источников права социального обеспечения?
3. Какая иерархия источников права социального обеспечения?
4. Что такое указ Президента Российской Федерации?
5. Что такое закон в сфере социального обеспечения?
6. Какое значение имеет решение Верховного суда Российской Федерации для права социального обеспечения?
7. Какое значение имеет решение судов общей юрисдикции для права социального обеспечения?

8. Что понимается под толкованием источника права социального обеспечения.

9. Какие существуют виды толкования источника права социального обеспечения?

10. Каковы условия применения источников права социального обеспечения?

Семинар (время – 2 часа)

Вопросы семинара:

1. Нормы международных актов как источники права социального обеспечения.

2. Конституция Российской Федерации о праве граждан на социальное обеспечение.

3. Федеральные законы Российской Федерации. Законы субъектов Российской Федерации.

4. Указы Президента Российской Федерации и постановления Правительства Российской Федерации. Их место в системе источников права социального обеспечения.

В рабочих тетрадях обучающиеся могут оформить задания.

Задание 1. Соотношение международных норм права с национальным законодательством.

Задание 2. Анализ судебной практики Верховного суда Российской Федерации в области права социального обеспечения.

Задание 3. Анализ применения норм федерального закона Российской Федерации в области права социального обеспечения.

Тема 4. Правоотношения в сфере социального обеспечения

Дидактические единицы.

Общая характеристика материальных правоотношений. Виды общественных отношений, регулируемых правом социального обеспечения. Материальные отношения в связи:

1) с денежной формой социального обеспечения граждан (пенсиями; страховыми выплатами, возмещающими ущерб в связи с повреждением здоровья работника; пособиями; компенсационными выплатами);

2) с предоставлением социальных услуг престарелым, нетрудоспособным, семьям, имеющим детей, и безработным.

Отношения, тесно связанные с материальными, процедурного и процессуального характера, объективно необходимые для нормального функционирования материальных отношений в сфере социального обеспечения. Общая характеристика каждого из элементов правоотношений: субъектов правоотношения, их право- и дееспособности; содержания и объекта; оснований возникновения, изменения и прекращения правоотношения.

Правоотношения по возмещению ущерба в порядке обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

Правоотношения, возникающие в связи с обеспечением граждан различными пособиями и компенсационными выплатами по системе социального обеспечения. Правоотношения по поводу предоставления гражданам соответствующих социальных услуг: медицинского обслуживания, бесплатной либо на льготных условиях лекарственной помощи; содержания престарелых и инвалидов в учреждениях социального обслуживания, а детей — в детских учреждениях; профессионального обучения и трудоустройства инвалидов и обеспечения их средствами передвижения, транспортными средствами; протезирования; социальной помощи на дому; льгот и преимуществ инвалидам, пожилым и некоторым иным категориям граждан. Процедурные правоотношения, возникающие в связи: а) с установлением юридических фактов, объективно необходимых для возникновения материальных правоотношений; б) с реализацией права на тот или иной вид социального обеспечения; в) с жалобами по поводу реализации права на тот или иной вид социального обеспечения и социального страхования. Процессуальные правоотношения по поводу споров граждан по вопросам социального обеспечения и социального страхования

Самостоятельная работа (время – 4 часа)

Подготовить ответы на следующие вопросы:

1. Что понимается под правоотношениями в области социальных прав?
2. Что понимается под видами общественных отношений, регулируемых правом социального обеспечения?
3. Что такое материальные отношения?
4. Правоотношения по поводу предоставления гражданам соответствующих социальных услуг: медицинского обслуживания.

5. Что понимается под видами пенсионных правоотношений?

6. Правоотношения, возникающие в связи с обеспечением граждан различными пособиями и компенсационными выплатами по системе социального обеспечения?

7. Правоотношения по возмещению ущерба в порядке обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

8. Что понимается под процедурными правоотношениями, возникающими в связи с установлением юридических фактов, объективно необходимых для возникновения материальных правоотношений?

9. Какими особенностями наделены процессуальные правоотношения по поводу споров граждан по вопросам социального обеспечения и социального страхования?

10. В каких значениях употребляется понятие «право социального обеспечения»?

Семинар (время – 2 часа)

Вопросы семинара:

1. Общая характеристика материальных правоотношений.

2. Общая характеристика каждого из элементов правоотношений:

– субъектов правоотношения, их право- и дееспособности;

– содержания и объекта;

– оснований возникновения, изменения и прекращения правоотношения.

3. Правоотношения, возникающие в связи с обеспечением граждан различными пособиями и компенсационными выплатами по системе социального обеспечения.

4. Процедурные правоотношения, возникающие в связи с установлением юридических фактов, объективно необходимых для возникновения материальных правоотношений.

В рабочих тетрадях обучающиеся могут оформить задание.

Задание 1. Анализ спорных правоотношений.

Задание 2. Анализ правоотношений в области социальных гарантий сотрудников органов внутренних дел.

Задание 3. Анализ правоприменительной практики в области права социального обеспечения.

Методические рекомендации по изучению дисциплины

Лекция.

Написание конспекта лекций:

– кратко, схематично, последовательно фиксировать основные положения, выводы, формулировки, обобщения;

– помечать важные мысли, выделять ключевые слова, термины.

Обозначить вопросы, термины, материал, который вызывает трудности, пометить и попытаться найти ответ в рекомендуемой литературе.

Если самостоятельно не удастся разобраться в материале, необходимо сформулировать вопрос и задать преподавателю на консультации, на практическом занятии.

Семинар.

Рассмотрение основных вопросов, обсуждение сообщений, докладов и рефератов. Обсуждение и дополнение выступлений. Выявление и решение проблем, определение ценности информации.

Практическое занятие.

Проработка рабочей программы с обращением особого внимания на цели и задачи, структуру и содержание дисциплины.

Конспектирование источников. Работа с конспектом лекций, подготовка ответов к контрольным вопросам, просмотр рекомендуемой литературы, работа с текстом. Прослушивание аудио- и видеозаписей по заданной теме, решение задач по алгоритму.

Список рекомендуемых нормативных правовых актов и литературы

*Нормативные правовые акты**

1. Конституция Российской Федерации.
2. Трудовой кодекс Российской Федерации.
3. Федеральный закон от 04.06.2011 № 126-ФЗ «О гарантиях пенсионного обеспечения для отдельных категорий граждан».
4. Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции».
5. Федеральный закон от 30.11.2011 № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».
6. Федеральный закон от 19.07.2011 № 247-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».
7. Федеральный закон от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».
8. Федеральный закон от 15.12.2001 № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации».
9. Федеральный закон от 17.12.2001 № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации».
10. Федеральный закон от 15.12.2001 № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации».
11. Федеральный закон от 24.07.1998 № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний».

Литература

Основная

1. Григорьев И.В. Право социального обеспечения: учебник и практикум для бакалавриата и специалиста. 3-е изд., перераб. и доп. – Москва: Изд-во Юрайт, 2017. – 383 с.
2. Организация социальной работы в органах внутренних дел: курс лекций / ДГСК МВД России; сост.: В. В. Грицай, Е. В. Бескоровайная. – Москва: [б. и.], 2016. – 165 с.

* Все нормативные правовые акты приводятся в актуальной редакции по данным официального интернет-портала правовой информации pravo.gov.ru (дата обращения: 25.05.2022).

Дополнительная

1. Социальные гарантии сотрудников полиции: учебное пособие / О.Ю. Тхаровская. – Москва: ДГСК МВД России, 2017. – 120 с.
2. Курбанов Р.А. Трудовое право. – Москва: Юрайт, 2018. – 332 с.
3. Право социального обеспечения: учебник / под ред. Курбанова Р.А., Гасанова К. К., Озоженко С. И. – Москва: Юнити-Дана 2017. – 439 с.

Источники из электронных библиотечных систем

1. Право социального обеспечения: учебник. – Москва: Юнити-Дана, 2015. URL: <https://avtorvuz.univermvd.ru/mm/library/1234440>.

Для заметок

Учебное издание

Куртяк Иван Владимирович,
кандидат юридических наук, доцент
Лозина Юлия Александровна,
кандидат юридических наук, доцент
Гладкова Светлана Борисовна,
кандидат экономических наук, доцент
Яхонтов Роман Николаевич,
кандидат юридических наук
Удодов Григорий Александрович

ПРАВО СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ
ОБЩАЯ ЧАСТЬ

Учебное пособие

Редактор *Свикиш Н.О.*
Компьютерная верстка *Свикиш Н.О.*
Дизайн обложки *Шеряй А.Н.*

ISBN 978-5-91837-615-7



Подписано в печать 15.11.2022. Формат 60×84 ¹/₁₆
Печать цифровая 4,25 п. л. Тираж 100 экз. Заказ № 64/22

Отпечатано в Санкт-Петербургском университете МВД России
198206, Санкт-Петербург, ул. Летчика Пилютова, д. 1