Министерство внутренних дел Российской Федерации
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЕННОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«КАЗАНСКИЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»
(КЮИ МВД РОССИИ)

Н.Ю. Комлев, Р.Х. Галиуллина, Л.К. Фазлиева,
А.В. Рамазанов, Д.Ф. Абдуллина

Социальная защита законных прав и интересов сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации

Учебно-методическое пособие

Казань 2023

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ 3
1. Теоретико-правовые аспекты системы социального обеспечения в Российской Федерации 5
2. Социальное обеспечение и защита сотрудников органов внутренних дел в Российской Федерации 16
3. Проблемы социального обеспечения и защиты сотрудников ОВД и пути их правового регулирования 44
ЗАКЛЮЧЕНИЕ 52
Список использованных источников 544
Приложение 1 64

ВВЕДЕНИЕ

В соответствии со ст. 7 Конституции Российской Федерации, Российская Федерация - это государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойный уровень жизни и свободное развитие человека. От социальной политики зависит жизнь каждого члена общества. Как отмечается в современной литературе, «...человека может защитить только сильное государство». Поэтому сегодня перед государством и обществом стоит достаточно сложная задача - создать слаженную систему социальной защиты населения, разработать и обеспечить эффективное функционирование механизмов реализации социальных прав различных категорий граждан, обеспечить повышение уровня социальной защищенности.

Среди субъектов социальной защиты особое место занимают сотрудники органов внутренних дел и члены их семей, для которых государство создает систему специальных мер защиты. Однако на сегодняшний день говорить о том, что механизм социальной защиты данной категории граждан работает эффективно, а меры социальной защиты в полном объеме достигают своей цели, пока преждевременно. Об этом свидетельствует тот факт, что нормативно закрепленные социальные гарантии используются сотрудниками полиции и членами их семей не в полном объеме. Такое положение вещей обусловлено различными причинами: начиная от банальной непроинформированности, отсутствия внимания со стороны руководителя к социальным проблемам подчиненных, заканчивая недофинансированием системы социальной защиты полицейских[1].

Не вызывает сомнений, что социальная защита полицейских самым непосредственным образом связана с престижностью службы, а также эффективным выполнением возложенных на сотрудников задач и функций. В

[1] https://www.eurasialegal.info/index.php/legal-articles/274-2013-12-27-07-45-56/4963-2016-02-11-07-50-00

идеале меры социальной защиты должны компенсировать сложность и напряженность службы в полиции, стимулировать служебную деятельность сотрудников, давать возможность минимизировать коррупционные правонарушения в деятельности полицейских. Кадровая ситуация в органах внутренних дел прямо влияет на эффективность оперативно-служебной деятельности всей системы МВД России, а также показывает разрыв, проявившийся между уровнем материальной обеспеченности и степенью социальной защищенности полицейских и членов их семей. В настоящее время значительно возросли нагрузки на личный состав подразделений и служб полиции, вызванные ростом преступности, возникающими внутренними конфликтами, что привело к ощутимому размыванию профессионального кадрового ядра, снижению престижа полицейской службы, оттоку наиболее квалифицированных кадров[2].

Представленное учебно-методическое пособие может быть использовано при изучении дисциплины «Право социального обеспечения» курсантами и слушателями образовательных организаций МВД России.

[2] Куракин А.В. Социальная политика и российская полиция // Полицейская и следственная деятельность. – 2013. № 3. С. 1 23. DOI: 10.7256/2306-4218.2013.3.8914 URL: https://nbpublish.com/library_read_article.php?id=8914

1. Теоретико-правовые аспекты системы социального обеспечения в Российской Федерации

Основным правом человека международное сообщество признает право на жизнь, реализация которого обеспечивается системой других прав, принадлежащих человеку. Одним из них является право каждого как члена общества на социальное обеспечение. Оно включает в себя право на обеспечение на случай безработицы, болезни, инвалидности, старости, вдовства или иного случая утраты средств существования по обстоятельствам, не зависящим от человека. Данное право закреплено во Всеобщей декларации прав человека (1948 г.), в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах человека и гражданина (1966 г.), ратифицированном СССР, в Европейской социальной хартии, в Конституции Российской Федерации (ст. 39). Конституция закрепляет, что Российская Федерация – социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. К числу гарантий, обеспечивающих указанные условия, относятся: охрана труда и здоровья людей; обеспечение государственной поддержки семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов, пожилых граждан; развитие систем социальных служб; установление государственных пенсий, пособий и иных гарантий социальной защиты (ст. 7)[3].

Реализация обязательств государства, установленных на конституционном уровне, обусловливает необходимость создания и обеспечения функционирования в стране соответствующей системы, экономически и юридически гарантирующей право на социальное обеспечение.

[3] Право социального обеспечения России : учебник для бакалавров / отв. ред. Э. Г. Тучкова. — 2-е изд., перераб. и доп. - Москва : Проспект, 2017. - С.8-9

Социальная защита включает в себя три аспекта: 1) социальное обеспечение; 2) социальная помощь; 3) социальное страхование. Следовательно, понятие социальной защиты шире и включает в себя социальное обеспечение [4]. Социальная защита - это комплекс мер по обеспечению определенной категории граждан необходимыми ресурсами и материальной помощью, которые способствуют нормальной жизнедеятельности граждан. Социальное обеспечение же, в свою очередь, - это та самая помощь, которая может предоставляться в виде льгот, пособий и иных видах поддержки.

С позиции Н.А. Бондаренко, И.О. Демьяновой, "система социальной защиты населения имеет достаточно сложную структуру, каждый элемент которой специфичен и играет свою особую роль в обеспечении социальной безопасности человека. Основными институтами социальной защиты являются: социальное страхование; социальное обеспечение; социальная помощь. Кроме того, сюда можно отнести благотворительность и личные сбережения граждан."[5].

Судебные органы всех уровней играют ключевую роль в защите права граждан на социальное обеспечение, вместе с тем развитие досудебных процедур разрешения споров в области социального обеспечения и внесудебных способов защиты указанного права будет способствовать более эффективной охране такого права. Судебная практика является важнейшим инструментом, который выполняет свою положительную роль в преодолении и устранении пробелов законодательства в области социального обеспечения. Значительная роль в этом принадлежит Конституционному суду Российской Федерации, решения которого адресуются неопределенному кругу лиц, носят общеобязательный характер, их юридическая сила практически равна силе

[4] Право социального обеспечения. Общая часть : учебник / коллектив авторов ; под ред. М.О. Буяновой. — Москва : КНОРУС, 2021. - С.13

[5] Бондаренко Н.А., Демьянова И.О. Социальная защита населения и ее нормативно-правовое регулирование в РФ // Электронное научное издание «Ученые заметки ТОГУ» 2017, Том 8, № 1, С. 430-431. URL: https://pnu.edu.ru/media/ejournal/articles-2017/TGU_8_69.pdf

Конституции Российской Федерации, отмечается активность КС РФ в 2019 г. в вопросах защиты права военнослужащих, членов их семей в области социального обеспечения6.

Наиболее рельефно сущность социальной защиты населения проявляется в ее функциях, которые показывают, от чего она должна защищать и, что должна предупреждать[7]:

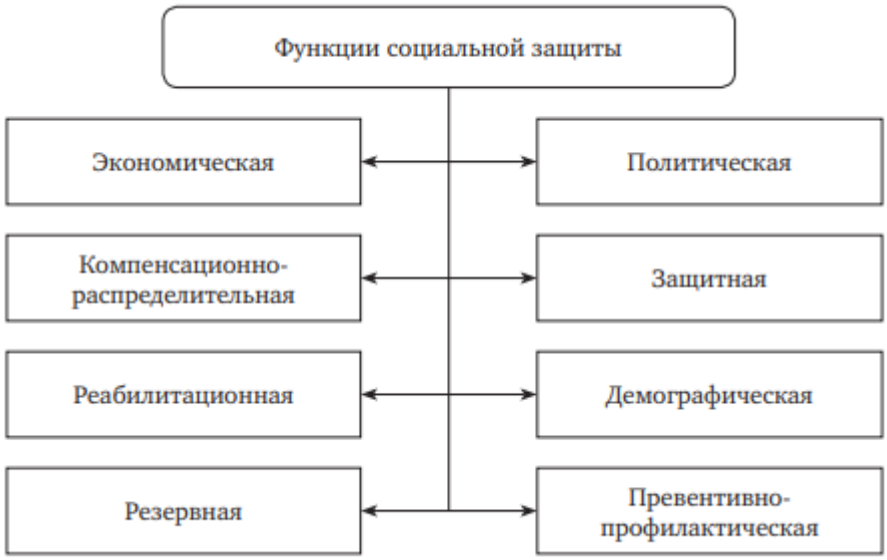

Рис. 1.1. Функции социальной защиты

Экономическая функция заключается в:

• замещении заработка (дохода или содержания), утраченного в связи с возрастом, нетрудоспособностью или потерей кормильца;

• частичном возмещении дополнительных расходов при наступлении определенных жизненных обстоятельств;

• оказании минимальной денежной или натуральной помощи малоимущим гражданам;

• возмещении материального или морального вреда, причиненного в связи с незаконными действиями государственных органов;

[6] Гусев А.Ю. К вопросу о способах защиты права на социальное обеспечение // Кадровик. 2019. № 7. С. 57-63

[7] Воронцова, М. В. Социальная защита и социальное обслуживание населения : учебник для среднего профессионального образования / М. В. Воронцова, В. Е. Макаров ; под редакцией М. В. Воронцовой. - Москва : Издательство Юрайт, 2020. - 330 с. - (Профессиональное образование). - Текст : непосредственный. С.28-29

• стимулировании различных видов общественно-эффективной экономической деятельности.

С данным блоком непосредственно связана компенсационно-распределительная функция. Она заключается в полном или частичном возмещении заработка или другого источника средств существования, утраченного в связи с возрастом, нетрудоспособностью или потерей кормильца, полном или частичном возмещении дополнительных расходов при наступлении определенных жизненных обстоятельств, а также в оказании минимальной денежной или натуральной помощи нуждающимся гражданам.

Реабилитационная функция направлена на восстановление социального статуса нетрудоспособных граждан и других социально слабых групп населения, что позволяет им ощущать себя полноценным членом общества. Данное видение функций социальной защиты в значительной мере традиционно, поскольку распространяется на отдельные группы населения, называемые социально незащищенными или социально уязвимыми.

Резервная, стратегическая функция заключается в «создании социально-экономических условий для сохранения и развития “человеческого потенциала”, обеспечении для всех социальных групп необходимого уровня жизни…».

Политическая функция способствует поддержанию социальной стабильности в обществе, в котором имеются значительные различия в уровне жизни различных слоев населения.

Защитная функция призвана защищать:

• от воздействия неблагоприятных экономических, социальных, экологических, демографических и других факторов среды на человека;

• снижения уровня и качества жизни ниже предела, минимального в данном обществе в данное историческое время;

• экономической, социальной и физической деградации. Демографическая функция призвана стимулировать воспроизводство

народонаселения, необходимое для нормального развития страны. Превентивно-профилактическая функция состоит в предупреждении, недопущении возникновения ситуаций социальной незащищенности.

С 2018 г. основным ориентиром для российской системы социальной поддержки населения стала национальная цель по сокращению уровня бедности в 2 раза. Инклюзивный экономический рост и социальные выплаты — это два основных инструмента сокращения бедности. Ключевой тенденцией 2019–2021 гг. в российской социальной поддержке стало ускоренное создание системы всеобщей доступности адресных пособий по нуждаемости для всех семей с детьми за счет увеличения охвата социальными выплатами, повышения их размеров, развития новых подходов к оказанию поддержки малоимущим и к оценке нуждаемости, в том числе на основе внедрения цифровых технологий. Это усилило вклад социальной поддержки в сокращение бедности. Важно отметить, что принятые в 2022 г. решения о введении в России ежемесячного пособия для нуждающихся семей с детьми в возрасте 8–16 лет позволили завершить создание системы адресных пособий, доступной для детей всех возрастов. Второй важной тенденцией в социальной поддержке стало увеличение централизации регулирования и финансирования на федеральном уровне. Вместе с тем, уже упомянутое новое пособие для семей с детьми в возрасте 8–16 лет, предоставляемое за счет средств региональных бюджетов, разворачивает систему в сторону смешанной модели, консолидирующей ресурсы всех источников бюджетного и внебюджетного финансирования. В пенсионной системе во второй половине 2010-х годов были приняты решения, направленные на усиление ее сбалансированности и страхового характера, сокращение бедности среди пенсионеров. В 2009 г. для неработающих пенсионеров введены компенсационные доплаты, повышающие их индивидуальные доходы до величины прожиточного минимума; принята и введена в действие с 2015 г. новая пенсионная формула, повышающая требования к минимальному страховому стажу и минимальной величине

индивидуального пенсионного коэффициента для назначения страховой пенсии по старости. При усилении сбалансированности пенсионной системы предпочтение было отдано инструментам, вовлекающим в процесс изменения пенсионной системы более сильные социально-экономические группы: с 2016 г. прекращена индексация пенсий работающим пенсионерам; введена «заморозка» отчислений в систему обязательных пенсионных накоплений, позволившая на небольшом отрезке времени сократить трансферт из федерального бюджета в ПФР; с 2019 г. осуществляется повышение пенсионного возраста. Однако, несмотря на принятые меры балансировки системы, уровень пенсионного обеспечения остается невысоким. Соотношение средней пенсии с прожиточным минимумом пенсионера опустилось со 176,5% в 2012 г. до 150,5% в 2016 г., но выросло до 160,9% в 2020 г., что все еще ниже ориентиров, заложенных в Стратегии долгосрочного развития пенсионной системы Российской Федерации до 2030 г. Вторая половина 2010-х годов, до начала пандемии, прошла под знаком заметного роста государственного интереса к формированию комплексной социальной политики в интересах граждан старшего поколения и идеям активного долголетия, что стало возможным благодаря устойчивому росту доходов населения, в том числе старшего возраста, на протяжении первых пятнадцати лет XXI в. Как следствие, задачи обеспечения стандарта выживания сменились задачами повышения качества жизни и благополучия. В 2016 г. была принята Стратегия действий в интересах граждан старшего поколения в Российской Федерации сроком до 2025 г. В 2018 г. идеи активного долголетия были положены в основу ряда федеральных проектов и мероприятий в рамках Национального проекта «Демография». В последние перед пандемией годы произошел разворот государственной политики в сторону повышения качества социального обслуживания и создания системы долговременного ухода, в том числе за счет более активного привлечения негосударственных партнеров к предоставлению социальных услуг[8].

[8] Социальная защита в России до и после пандемии: развилки будущего [Текст] : докл. к XXIII Ясинской

В последнее десятилетие объем социальных расходов по отношению ко всем бюджетам федеральных и региональных властей остается неизменным. Не считая 2014 года, когда наблюдалось одномоментное увеличение расходов по статье «Национальная экономика», доля социальных расходов в федеральном бюджете колеблется на уровне 27–30%, а в консолидированном – в диапазоне 33–37%; какого-либо определенного тренда на увеличение и снижение социальных расходов выявить нельзя (рис.1.2)[9].

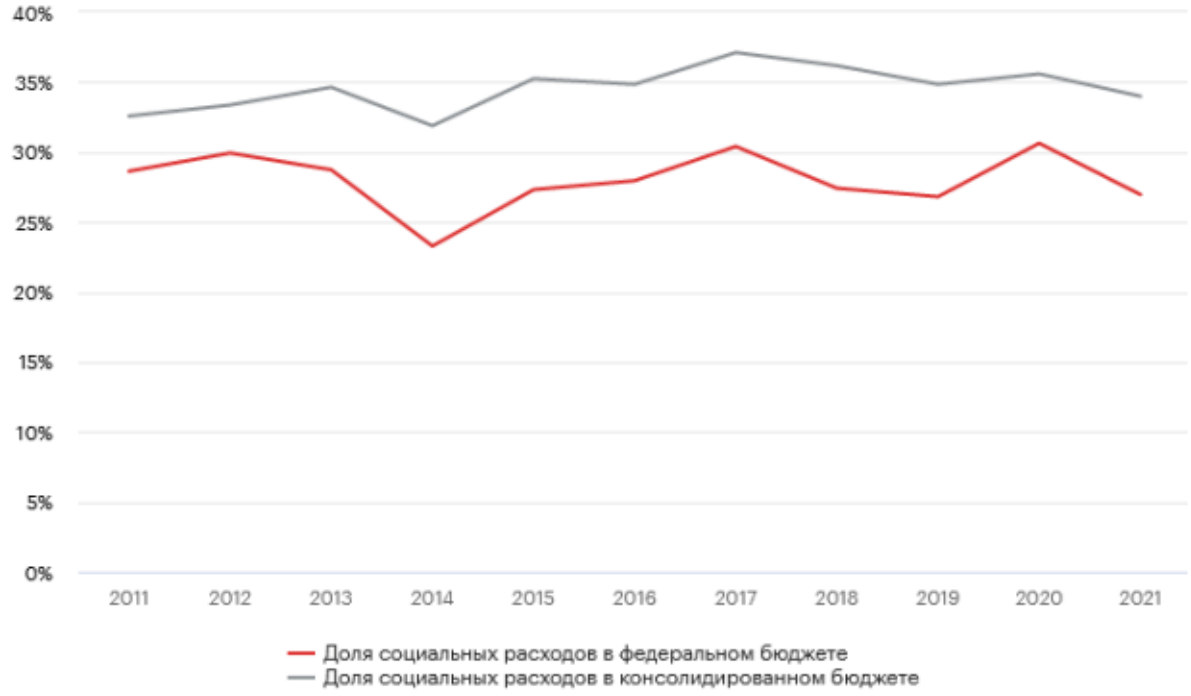

Рис.1.2. Изменение доли социальных расходов в федеральном и консолидированном бюджетах, 2011–2021 годы, в %

В России в 2022 году одной из главных проблем социальной политики является недостаточный уровень доходов населения, что приводит к ухудшению качества жизни, неравенству и социальному неравноправию. В России в 2022 году проблемами социальной политики являются[10]:

(Апрельской) междунар. науч. конф. по проблемам развития экономики и общества, Москва, 2022 г. / Л. Н. Овчарова, О. В. Синявская (науч. ред.) ; Е. А. Андреева, С. С. Бирюкова и др. ; Нац. исслед. ун-т «Высшая школа экономики». — М. : Изд. дом Высшей школы экономики, 2022. — 184 с. — ISBN 978-5-7598-2639-2 (в обл.). — ISBN 978-5-7598-2459-6 (e-book).

[9] http://www.vectoreconomy.ru/images/publications/2023/4/regionaleconomy/Akhmedova.pdf

[10] http://www.vectoreconomy.ru/images/publications/2023/4/regionaleconomy/Akhmedova.pdf

1. Низкий уровень доходов населения, что приводит к невозможности удовлетворения базовых потребностей.

2. Недостаточная доступность и качество медицинской помощи, образования, жилья и других социальных услуг.

3. Увеличение числа безработных и неравномерное распределение рабочих мест по регионам.

4. Нарастание демографического кризиса, связанного с низким уровнем рождаемости и высокой смертностью из-за пандемии.

Контрольные вопросы

1. Какова цель реализации государством социальной политики?

2. Кого можно отнести к субъектам и объектам социальной политики?

3. Кто реализует социальную политику в стране?

4. Исполнители общественных полезных услуг при реализации социальной политики в России?

Тесты

1. Государственные внебюджетные фонды в России:

а) фонд помощи бездомным животным;

б) фонд нуждающимся в жилье;

в) социальный фонд РФ;

г) страховая компания «Росгосстрах»;

д) фонд обязательного медицинского страхования;

е) страховая компания «Югория»;

ж) страховая компания «Россия»;

з) фонд иностранных инвестиций.

2. Прожиточный минимум - это ...

а) минимальная необходимая для обеспечения жизнедеятельности сумма доходов гражданина;

б) установленная Правительством РФ ежемесячная сумма выплат для обеспечения нужд ребенка до 3 лет;

в) установленная Правительством РФ ежемесячная сумма выплат для обеспечения нужд ребенка до 18 лет;

г) минимальный размер оплаты труда.

3. Величина прожиточного минимума на душу населения в целом по Российской Федерации устанавливается ...

а) один раз в 5 лет;

б) два раза в 4 года;

в) один раз в 1 год;

г) по мере необходимости, например, в случае экономических санкций западных стран;

д) не устанавливается, т.к. она равна средней зарплате в целом по Российской Федерации.

4. Для чего применяется минимальный размер оплаты труда?

а) регулирование оплаты труда;

б) определение размеров пособий по временной нетрудоспособности;

в) определение размеров административных штрафов;

г) определение размеров пособий по беременности и родам;

д) определение размеров отпускных выплат работникам.

5. Определите источники формирования денежных средств государственных внебюджетных фондов в России:

а) прибыль от коммерческой деятельности;

б) страховые взносы работодателей;

в) страховые взносы граждан в случаях, предусмотренных действующим законодательством;

г) субсидии из федерального бюджета;

д) благотворительная помощь иностранных государств;

е) доля налога на прибыль.

6. Какие принципы положены в систему социального страхования РФ:

а) всеобщность и безвозмездность;

б) гарантированность выплат государством;

в) распространение на проживающих в РФ;

г) обеспечение только работающего населения.

7. Из каких источников финансируется социальное обеспечение?

а) страховые взносы;

б) бюджетные средства;

в) благотворительные пожертвования.

8. Принцип всеобщности социального обеспечения означает, что:

а) российский гражданин имеет право на все виды социального обеспечения, предусмотренные международными нормами;

б) российский гражданин имеет право на те виды социального обеспечения, которые установлены национальным законодательством;

в) любой находящийся в России человек имеет право на все виды социального обеспечения;

г) человек, пребывающий в России на законных основаниях, имеет право на виды социального обеспечения, установленные национальным законодательством.

9. Дифференциация условий и уровня социального обеспечения предполагает:

а) учет условий труда (вредных, тяжелых, опасных, подземных и др.);

б) учет природно-климатических условий Крайнего Севера и приравненных к нему местностей;

в) учет физиологических особенностей человека и состояния здоровья;

г) учет существующих видов социального обеспечения.

2. Социальное обеспечение и защита сотрудников органов внутренних дел в Российской Федерации

Социальные гарантии сотрудников органов внутренних дел обширны, порядок их предоставления регулируется действующим законодательством (см. приложение 1).

Конституция Российской Федерации, закрепляя право каждого на жилище и обязывая органы государственной власти создавать условия для осуществления данного права, одновременно предписывает федеральному законодателю не только определять категории граждан, нуждающихся в жилище, но и устанавливать конкретные формы, источники и порядок обеспечения их жильем с учетом имеющихся у государства финансово-экономических и иных возможностей.

Для обеспечения правовой и социальной защищенности сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, повышения мотивации к эффективному исполнению ими своих должностных обязанностей, укрепления стабильности профессионального кадрового состава и в порядке компенсации ограничений, установленных законодательством Российской Федерации, обусловленных спецификой выполняемых сотрудниками функций, пунктом 1 статьи 44 Федерального закона «О полиции» установлено, что обеспечение сотрудника полиции жилым помещением осуществляется за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета посредством предоставления ему служебного жилого помещения или жилого помещения в собственность либо единовременной социальной выплаты на его приобретение в порядке и на условиях, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации[11].

[11]Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» (ред. от 29.07.2017) // Собрание законодательства РФ. 2011. № 7, ст. 900.

Право на единовременную социальную выплату для приобретения или строительства жилого помещения предусмотрено Федеральным законом от 19.07.2011 № 247-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»[12], к которому нас отсылает Федеральный закон от 30 ноября 2011 года № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Порядок и условия получения единовременной социальной выплаты сотрудниками органов внутренних дел регулируется Правилами предоставления единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации, лицам, проходящим службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имеющим специальные звания полиции, а также иным лицам, имеющим право на получение такой выплаты, утвержденными Постановлением Правительства РФ № 1223 от 30.12.2011[13].

Организация работы по принятию (отказу в принятии) сотрудников на учет для получения единовременной выплаты и снятию их с учета возлагается на существующую жилищно-бытовую комиссию территориального органа (на окружном, межрегиональном и региональном уровнях), учреждения и организации системы МВД России либо на специально созданную комиссию органа по предоставлению единовременной выплаты сотрудникам[14].

Правовые основы предоставления единовременной социальной выплаты в Министерстве внутренних дел Российской Федерации составляют[15]:

---

[12] Далее – Федеральный закон № 247-ФЗ, Закон о соц. гарантиях.
[13] Далее – постановление Правительства № 1223, Правила предоставления единовременной выплаты.
[14] Далее – Комиссии.
[15] Практика применения законодательства о единовременной социальной выплате для приобретения или строительства жилого помещения сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации / С.А. Кудина – Уфа: Уфимский юридический институт МВД России, 2021. – 49 с.

- Жилищный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»;
- Федеральный закон от 30 ноября 2011 года № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 19 июля 2011 г. № 247-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
- постановление Правительства РФ от 30 декабря 2011 г. № 1223 «О предоставлении единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации, лицам, проходящим службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имеющим специальные звания полиции, а также иным лицам, имеющим право на получение такой выплаты»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 28 января 2006 г. № 47 «Об утверждении Положения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания и многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции»;
- приказ Минстроя России от 28 сентября2021 г. № 699/пр «О показателях средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по субъектам Российской Федерации на IV квартал 2021 года»;
- приказ Минтруда России от 29 декабря 2020 г. № 973н «Об утверждении поправочного коэффициента размера средней рыночной стоимости 1 кв. метра общей площади жилья с учетом места прохождения федеральным государственным гражданским служащим государственной гражданской службы Российской Федерации на 2021 год»;

- приказ Минздрава России от 29 ноября 2012 г. № 987н «Об утверждении перечня тяжелых форм хронических заболеваний, при которых невозможно совместное проживание граждан в одной квартире»;
- приказ МВД России от 24 сентября 2019 г. № 648 «Об организации распределения бюджетных ассигнований, выделяемых МВД России на предоставление единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения»;
- приказ МВД России от 30 марта 2012 г. № 207 «О Порядке формирования и ведения базы данных о лицах, состоящих на учете для получения единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения, а также снятых с данного учета»;
- приказ МВД России от 24 июня 2011 г. № 722 «Об утверждении Положения о Департаменте по материально-техническому и медицинскому обеспечению Министерства внутренних дел Российской Федерации».

Требования о признании незаконными решений комиссий на получение единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения, и об обязании восстановить на учете для получения единовременной социальной выплаты подлежат рассмотрению в суде общей юрисдикции по правилам гражданского судопроизводства[16].

В качестве основания для предоставления единовременной социальной выплаты сотрудникам органов внутренних дел, часть 1 статьи 4Федерального закона от 19 июля 2011 г. № 247-ФЗ указывает на наличие **стажа (продолжительности) службы** – не менее 10 лет в календарном исчислении.

В стаж службы для расчета размера единовременной социальной выплаты включаются периоды согласно части 2 статьи 38 ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесение изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

[16] «Обзор судебной практики Верховного Суда Российской Федерации № 2 (2020) (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 22.07.2020), Определение № 42-КГ19-3

Решение о постановке сотрудника на учет для получения единовременной социальной выплаты принимается при установлении его нуждаемости в жилом помещении, которая определяется по основаниям, перечисленным в части 2 статьи 4 Федерального закона от 19 июля 2011 г. № 247-ФЗ.

При этом нуждаемость в жилом помещении определяется на основании приложенных к заявлению сотрудником документов, перечисленных в пункте 5 Правил предоставления единовременной выплаты и заверенных в установленном законом порядке.

Обстоятельства дела: Истец указывает на то, что решением ответчика ему было отказано в постановке на учет очередников на получение единовременной социальной выплаты для приобретения жилого помещения в связи с тем, что представленные им документы и сведения, полученные по результатам проведенной комиссией проверки, не подтверждают наличия условий, необходимых для принятия сотрудника на такой учет.

Правовая позиция Верховного Суда РФ[17]

Действующим правовым регулированием определен перечень необходимых документов для постановки сотрудника на учет для получения единовременной социальной выплаты и требования к оформлению этих документов. При этом органам МВД России не предоставлено право запрашивать, а сотрудникам право представлять документы для постановки на такой учет по своему усмотрению взамен тех документов, которые предусмотрены Правилами.

Несоблюдение сотрудником установленных Правилами требований при обращении в соответствующий орган для постановки на учет для получения единовременной социальной выплаты, как препятствующее определению его нуждаемости в жилом помещении, дает комиссии право отказать в постановке сотрудника на такой учет.

Пунктом 14 Правил предоставления единовременной социальной

[17] Определение Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда РФ от 14.11.2016 № 44-КГ16-18

выплаты предусмотрено, что комиссия выполняет в том числе следующие функции: проверяет сведения, содержащиеся в документах, представленных сотрудником в соответствии с пунктом 5 Правил (подпункт «а» названного пункта), направляет в случае необходимости запрос в определяемое Министерством внутренних дел Российской Федерации уполномоченное подразделение центрального аппарата Министерства внутренних дел Российской Федерации для получения справки о предоставлении сотруднику единовременной выплаты по прежним местам прохождения службы, а также в другие государственные органы и организации для проверки сведений о наличии у сотрудника условий для принятия его на учет для получения единовременной социальной выплаты (подпункт «б» пункта 14 Правил).

В целях проверки сведений, содержащихся в формируемой уполномоченным подразделением базе данных о лицах, принятых на учет для получения единовременной социальной выплаты, Министерство внутренних дел Российской Федерации и органы могут направлять запросы в федеральные государственные органы, а также государственные органы субъектов Российской Федерации для получения информации, необходимой для предоставления единовременной выплаты (пункт 26 Правил).

Из содержания приведенных выше положений, следует, что запросы в соответствующие государственные органы направляются с целью проверки определенных сведений, представленных сотрудником при подаче им заявления о постановке на учет для получения единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения.

Вместе с тем по делу установлено, что документов, которые могли бы быть предметом проверки со стороны комиссии и содержащих сведения о наличии или отсутствии в собственности или в пользовании заявителя и членов его семьи жилых помещений, в том числе того, в котором они зарегистрированы по месту жительства, заявителем в комиссию представлено не было.

Споры возникают при решении вопроса о постановке на учет в связи с толкованием такой категории, как член семьи.

Обстоятельства дела: Истцу было отказано в принятии на учет для получения единовременной социальной выплаты в связи с обеспеченностью общей площадью жилого помещения на одного члена семьи более учетной нормы.

Правовая позиция Верховного Суда РФ[18]

Как установлено судом, заявитель претендует на получение единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения с учетом члена семьи - супруги, которая с 19 июля 1999 г. вселена и зарегистрирована в принадлежащей ее матери квартире, общей площадью 56,20 кв. м, как член семьи собственника жилого помещения, и сам он зарегистрирован по месту жительства с 24 октября 2014 г. и вселен в это жилое помещение его собственником в качестве супруга ее дочери.

В силу части 1 статьи 30 Жилищного кодекса Российской Федерации собственник жилого помещения осуществляет права владения, пользования и распоряжения принадлежащим ему на праве собственности жилым помещением в соответствии с его назначением и пределами его использования, которые установлены Жилищным кодексом Российской Федерации (далее - ЖК РФ).

Частью 1 статьи 31 ЖК РФ определено, что к членам семьи собственника жилого помещения относятся проживающие совместно с данным собственником в принадлежащем ему жилом помещении его супруг, а также дети и родители данного собственника. Другие родственники, нетрудоспособные иждивенцы и в исключительных случаях иные граждане могут быть признаны членами семьи собственника, если они вселены собственником в качестве членов своей семьи.

Вселенные собственником жилого помещения члены его семьи имеют право пользования данным жилым помещением наравне с его

[18] Определение Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда РФ от 05.10.2015 № 32-КГ15-11

собственником, если иное не установлено соглашением между собственником и членами его семьи (часть 2 статьи 31 ЖК РФ).

В пункте 11 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 2 июля 2009 г. № 14 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при применении Жилищного кодекса Российской Федерации» разъяснено, что вопрос о признании лица членом семьи собственника жилого помещения судам следует разрешать с учетом положений ч. 1 ст. 31 ЖК РФ, исходя из того, что членами семьи собственника жилого помещения являются проживающие совместно с ним в принадлежащем ему жилом помещении его супруг, а также дети и родители данного собственника. Для признания названных лиц, вселенных собственником в жилое помещение, членами его семьи достаточно установления только факта их совместного проживания с собственником в этом жилом помещении и не требуется установления фактов ведения ими общего хозяйства с собственником жилого помещения, оказания взаимной материальной и иной поддержки.

Данное разъяснение сделано применительно к ситуации наличия у собственника единственного жилого помещения для проживания.

Из материалов дела видно, что на момент подачи заявления о принятии на учет для получения единовременной социальной выплаты супруга истца была вселена и зарегистрирована с 19 июля 1999 г. в жилом помещении общей площадью 56,20 кв. м как член семьи собственника данного помещения ее матери.

Заявитель с 24 октября 2014 г. зарегистрирован собственником по месту жительства и постоянно проживает вместе с супругой в той же квартире общей площадью 56,20 кв. м.

При этом заявитель с супругой зарегистрированы и проживают в этом жилом помещении без заключения какого-либо соглашения с собственником, определяющего их права иначе, чем это предусмотрено ЖК РФ, что с учетом положений ч. 1 ст. 31 ЖК РФ свидетельствует о том, что они вселены в

квартиру как члены семьи собственника жилого помещения и как вселенные собственником жилого помещения члены его семьи согласно ч. 2 ст. 31 ЖК РФ имеют право пользования данным жилым помещением наравне с собственником.

Что касается ссылки судебных инстанций на то, что собственник квартиры проживает отдельно от семьи заявителя, то это обстоятельство само по себе не опровергает факт вселения собственником в жилое помещение в качестве члена семьи заявителя, учитывая, что гражданину на праве собственности могут принадлежать несколько жилых помещений и проживать он может в любом из них, а не только в том жилом помещении, в котором проживают вселенные им в качестве членов семьи другие лица.

Является ошибочной и ссылка суда на то, что для признания заявителя членом семьи собственника жилого помещения требуется установление факта совместного проживания с собственником жилого помещения, как не соответствующая положениям ч. 1 ст. 31 ЖК РФ.

При таких обстоятельствах у заявителя не возникло право на получение единовременной социальной выплаты на основании статьи 4 Федерального закона от 19 июля 2011 г. № 247-ФЗ в связи с отсутствием необходимых условий, предусмотренных пп. 1 и 2 ч. 2 данной нормы. С учетом наличия у него в собственности жилого помещения (15,93 кв. м), а также имеющегося у него и его супруги права пользования жилым помещением, обеспеченность общей площадью жилого помещения на одного члена семьи заявителя составляет более 15 квадратных метров. Следовательно, заявителю ответчиком было правомерно отказано в принятии на учет для получения единовременной социальной выплаты.

Аналогичные решения содержатся в определении Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда РФ от 01.08.2016 № 29-КГ16-8, определении Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда РФ от 22.08.2016 № 45-КГ16-12.

В дополнении к вышесказанному, отметим, что в силу статьи 19

Федерального закона от 29 декабря 2004 г. № 189-ФЗ «О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации» за бывшими членами семьи собственника приватизированного жилого помещения сохраняется право пользования приватизированным жилым помещением при условии, что в момент приватизации данного жилого помещения указанные лица имели равные права пользования этим помещением с лицом, его приватизировавшим, если иное не установлено законом или договором.

Правовая позиция Верховного Суда РФ[19]

Согласно статье 53 Жилищного кодекса Российской Федерации граждане, которые с намерением приобретения права состоять на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях совершили действия, в результате которых такие граждане могут быть признаны нуждающимися в жилых помещениях, принимаются на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях не ранее чем через пять лет со дня совершения указанных намеренных действий.

Из содержания данной нормы следует, что действиями по ухудшению жилищных условий, препятствующими принятию граждан на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях в течение пяти лет с момента их совершения, являются действия, в результате которых такие граждане могут быть признаны нуждающимися в жилых помещениях.

Поскольку действия очередника по снятию с регистрационного учета по месту жительства в квартире, в которой он как член семьи собственника был обеспечен общей площадью жилого помещения в размере более 15 квадратных метров, а также его добровольный отказ от права пользования указанным жилым помещением привели к ухудшению им своих жилищных условий, к искусственному созданию нуждаемости в жилье, то у него не возникло право на получение единовременной социальной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения на основании статьи 4 Федерального закона от 19 июля 2011 г. № 247-ФЗ в связи с отсутствием

[19] Определение Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда РФ от 10.08.2015 № 32-КГ15-9

необходимых условий, предусмотренных частью 2 данной нормы. Следовательно, ответчиками были приняты правильные решения об отказе истцу в постановке на учет для получения такой выплаты.

Обстоятельства: Сотрудник обратился в суд с исковыми требованиями к Управлению Министерства внутренних дел Российской Федерации по Архангельской области (далее – УМВД России по Архангельской области) о признании незаконным решения жилищно-бытовой комиссии, оформленного протоколом от 20.11.2019 об отмене решения жилищно-бытовой комиссии от 13.09.2012 и о снятии с учета для получения единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения.

В обоснование требований указал, что считает указанное решение незаконным, нарушающим его права, так как в зарегистрированном браке он не состоит, зарегистрирован по месту жительства в квартире, принадлежащей Ващенко А.А., членом семьи которой не является.

Правовая позиция Верховного Суда РФ[20]

Установлено, что 9 июля 2012 года Макаров А.А. обратился с заявлением на имя начальника УМВД по Архангельской области о принятии на учет на получение единовременной социальной выплаты для приобретения и строительства жилого помещения.

По итогам рассмотрения заявления принято решение о принятии истца на учет (выписка из протокола заседания ЖБК УМВД России по Архангельской области от 13.09.2012 №5).

20.11.2019 жилищно-бытовая комиссия УМВД России по Архангельской области пришла к выводу, что Макаров А.А. на момент принятия на учет в 2012 году был обеспечен общей площадью жилого помещения на одного члена семьи более 15 квадратных метров, в связи с этим истец снят с учета на получение единовременной социальной выплаты для приобретения и строительства жилого помещения.

[20] Определение Верховного Суда Российской Федерации от 5 февраля 2018 г. № 67-КГ17-23

Суд приходит к выводу о правомерности указанного решения жилищно-бытовой комиссии УМВД России по Архангельской области от 20.11.2019.

На момент принятия на учет и в настоящее время Макаров А.А. зарегистрирован и проживает по адресу: Архангельская область, Лешуконский район, с. Лешуконское, ул.Конецгорская, д.43А, кв.1. Общая площадь дома - 78,2 кв.м. Квартира в собственности Ващенко А.А. В квартире по месту жительства зарегистрированы 2 человека (обеспеченность на одного человека составляет 39,1 кв.м.).

Как предусмотрено частью 1 статьи 30 Жилищного кодекса Российской Федерации собственник жилого помещения осуществляет права владения, пользования и распоряжения принадлежащим ему на праве собственности жилым помещением в соответствии с его назначением и пределами его использования, которые установлены настоящим Кодексом.

В соответствии с частью 1 статьи 31 Жилищного кодекса Российской Федерации к членам семьи собственника жилого помещения относятся проживающие совместно с данным собственником в принадлежащем ему жилом помещении его супруг, а также дети и родители данного собственника. Другие родственники, нетрудоспособные иждивенцы и в исключительных случаях иные граждане могут быть признаны членами семьи собственника, если они вселены собственником в качестве членов своей семьи.

Члены семьи собственника жилого помещения имеют право пользования данным жилым помещением наравне с его собственником, если иное не установлено соглашением между собственником и членами его семьи (ч.2 ст. 31 Жилищного кодекса Российской Федерации).

В пункте 11 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 02 июля 2009 г. № 14 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при применении Жилищного кодекса Российской Федерации» отражено, что вопрос о признании лица членом семьи

собственника жилого помещения судам следует разрешать с учетом положений ч. 1 ст. 31 Жилищного кодекса Российской Федерации, исходя из следующего:

а) членами семьи собственника жилого помещения являются проживающие совместно с ним в принадлежащем ему жилом помещении его супруг, а также дети и родители данного собственника. При этом супругами считаются лица, брак которых зарегистрирован в органах записи актов гражданского состояния (статья 10 Семейного кодекса Российской Федерации, далее - СК РФ). Для признания названных лиц, вселенных собственником в жилое помещение, членами его семьи достаточно установления только факта их совместного проживания с собственником в этом жилом помещении и не требуется установления фактов ведения ими общего хозяйства с собственником жилого помещения, оказания взаимной материальной и иной поддержки;

б) членами семьи собственника жилого помещения могут быть признаны другие родственники независимо от степени родства (например, бабушки, дедушки, братья, сестры, дяди, тети, племянники, племянницы и другие) и нетрудоспособные иждивенцы как самого собственника, так и членов его семьи, а в исключительных случаях иные граждане (например, лицо, проживающее совместно с собственником без регистрации брака), если они вселены собственником жилого помещения в качестве членов своей семьи. Для признания перечисленных лиц членами семьи собственника жилого помещения требуется не только установление юридического факта вселения их собственником в жилое помещение, но и выяснение содержания волеизъявления собственника на их вселение, а именно: вселялось ли им лицо для проживания в жилом помещении как член его семьи или жилое помещение предоставлялось для проживания по иным основаниям (например, в безвозмездное пользование, по договору найма). Содержание волеизъявления собственника в случае спора определяется судом на основании объяснений сторон, третьих лиц, показаний свидетелей,

письменных документов (например, договора о вселении в жилое помещение) и других доказательств (статья 55 ГПК РФ).

Из представленных документов следует, что Макаров А.А. с 17.09.2010 зарегистрирован по месту жительства по адресу: Архангельская область, <адрес>, в качестве сожителя собственника указанного помещения – Ващенко А.А. (выписка из домовой книги).

06.02.2012 администрацией МО «Лешуконское» Макарову А.А. выдана справка о том, что в составе его семьи включена Ващенко А.А. (сожительница). Аналогичная справка о составе семьи выдана отделением полиции по Лешуконскому району 09.02.2012. Указанные справки приобщены истцом к заявлению от 09.07.2012.

Также Макаровым А.А. представлена справка от 06.02.2012 Лешуконского филиала «Бюро технической инвентаризации» о том, что за ним и членом его семьи Ващенко А.А. права собственности на недвижимое имущество, расположенное на территории Архангельской области, не зарегистрировано.

При этом в материалах дела не имеется доказательств наличия между Макаровым А.А. и Ващенко А.А. какого-либо соглашения, определяющего права пользования жилым помещением иначе, чем предусмотрено Жилищным кодексом Российской Федерации.

Таким образом, суд приходит к выводу, что Макаров А.А. вселен в принадлежащую его сожительнице квартиру как член семьи собственника, имеет равное с собственником право пользования жилым помещением, в связи с этим истец не мог быть принят на учет в качестве имеющего право на получение единовременной социальной выплаты.

На основании вышеизложенного суд приходит к выводу об отсутствии оснований для удовлетворения иска[21].

Таким образом, частью 1 статьи 31 Жилищного кодекса Российской Федерации допускается признание иных граждан, зарегистрированных по

[21] Определение Архангельского областного суда от 15.06.2020, дело № 2-1058/2020

месту жительства совместно с собственником жилого помещения, в принадлежащем ему жилом помещении, членами его семьи.

В этой связи, когда собственник жилого помещения оформляет сотруднику регистрацию по месту жительства в принадлежащем ему жилом помещении, он предоставляет ему право пользования жилым помещением, аналогичное праву, закрепленному в части 2 статьи 31 Жилищного кодекса Российской Федерации за членом его семьи.

С учетом изложенного и сложившейся практики применения Правил при рассмотрении вопроса о постановке сотрудника на учет для предоставления единовременной выплаты под членами семьи сотрудника понимаются любые лица, зарегистрированные с ним по месту его жительства.

Комиссии также необходимо иметь в виду, что регистрация лица по месту жительства по заявлению собственника жилого помещения или ее отсутствие не является определяющим обстоятельством для решения вопроса о признании его членом семьи собственника жилого помещения, так как согласно статье 3 Закона Российской Федерации от 25 июня 1993 г. № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» регистрация или отсутствие таковой не могут служить основанием ограничения или условием реализации прав и свобод граждан, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

Наличие или отсутствие у лица регистрации в жилом помещении является лишь одним из доказательств по делу, которое подлежит оценке судом наряду с другими доказательствами[22].

[22] Практика применения законодательства о единовременной социальной выплате для приобретения или строительства жилого помещения сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации / С.А. Кудина – Уфа: Уфимский юридический институт МВД России, 2021. – 49 с.

Весь спектр государственных гарантий, связанный с социальной защитой сотрудников органов внутренних дел, закреплен в гл. 8 Федерального закона от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции», Федеральным законом от 19.07.2011 №247-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам ОВД РФ и внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ», гл. 9 Федерального закона от 30.11.2011 №342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел РФ и внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ» и других нормативных документах.

Порядок организации социальной работы в органах внутренних дел Российской Федерации, утвержден приказом МВД России от 27.04.2020 №245.

Социальная работа в органах внутренних дел - это деятельность руководителей, сотрудников подразделений по работе с личным составом, а также специалистов финансовых, медицинских служб по реализации, предусмотренных законодательством и другими нормативными правовыми актами, мер социальной защиты и социальной поддержки семьям, погибших и пострадавших сотрудников при исполнении служебных обязанностей. Важнейшими направлениями социальной работы являются: организация социальной работы с членами семей сотрудников органов внутренних дел, погибших при выполнении служебных обязанностей (на социальном учете в МВД России состоит около 35 тыс. человек); организация социальной адаптации и реабилитации инвалидов военной травмы; организация оздоровительного отдыха детей сотрудников органов внутренних дел, погибших при выполнении служебных обязанностей, ставших инвалидами вследствие военной травмы; организация работы с ветеранскими организациями органов внутренних дел; проведение в установленном порядке организационных мемориальных мероприятий; организация и проведение благотворительных акций, праздников, чествований, фестивалей.

Важнейшими задачами социальной работы с членами семей сотрудников органов внутренних дел, погибших, умерших при выполнении служебных обязанностей, являются: формирование учетного дела на каждого

члена семьи погибшего, в котором отражаются сведения о социальном положении, пенсионном обеспечении, регистрация просьб и заявлений, конкретные проблемные вопросы, требующие немедленного решения; своевременное оформление документов и выплата пособий и сумм возмещения ущерба в случае гибели (смерти) сотрудника при выполнении служебных обязанностей; оказание членам семьи погибшего сотрудника при исполнении служебных обязанностей медицинской и психологической помощи; оказание дополнительной материальной помощи членам семей погибших (умерших) сотрудников за счет добровольных пожертвований.

Социальная работа в подразделениях и в органах, проводится в отношении:

- сотрудников органов внутренних дел и членов их семей;

- членов семей сотрудников, погибших (умерших) вследствие увечья или иного повреждения здоровья, полученного в связи с выполнением служебных обязанностей, либо вследствие заболевания, полученного в связи с выполнением служебных обязанностей, пропавших без вести при выполнении служебных обязанностей;

- сотрудников, ставших инвалидами вследствие увечий (ранений, травм, контузий), заболеваний, полученных при выполнении служебных обязанностей.

Организация социальной работы возлагается на руководителей (начальников) органов, организаций, подразделений МВД России, начальников подразделений по работе с личным составом (помощников по работе с личным составом), а в случае их отсутствия - на должностное лицо, на которое в установленном порядке возложены функции выполнения мероприятий морально-психологического обеспечения деятельности органов внутренних дел.

Особенности организации социальной работы в МВД по Республике Татарстан в случае гибели или ранения сотрудника представлены ниже.

Алгоритм действий органов и подразделений МВД по Республике

Татарстан, в случае гибели (смерти), ранения сотрудников при выполнении служебных обязанностей.

Руководитель органа и подразделения по месту службы сотрудника обеспечивает направление сведений по факту гибели (пропажи без вести) сотрудника при выполнении служебных обязанностей, а также в случае получения сотрудником увечья (ранения, травмы, контузии) при выполнении служебных обязанностей:

- в дежурную часть МВД по РТ по телефону: (843) 291-35-28;

- в отделение организации социальной работы ОМПО УРЛС МВД по РТ по телефонам: (843) 291-22-39, 291-21-66.

Управления по работе с личным составом первичные донесения и информационные справки незамедлительно направляет в ФКУ «Центр социальной работы МВД России».

Кадровое подразделение по месту службы сотрудника:

Информируют членов семьи сотрудника об обстоятельствах гибели или о получении увечья.

Оказывают членам семьи погибшего сотрудника, сотрудника получившего увечье, необходимую медицинскую, психологическую и иную помощь.

Проводят проверку обстоятельств гибели, получения ранения сотрудников.

Организуют и проводят мероприятия по погребению погибшего сотрудника.

Вручают указанной категории граждан под роспись персональную памятку с указанием служебных адресов и контактных телефонов закрепленного сотрудника.

Обеспечивают реализацию мер социальной поддержки, предусмотренных законодательством членам семьи погибшего и инвалиду вследствие военной травмы.

Оформляют учетное и наблюдательное дело (Приложение №1, 2 приказа МВД России от 05.06.2020 №245 «Об утверждении порядка организации социальной работы в органах внутренних дел Российской Федерации»).

Организуют сбор, оформление и направление документов на выплату:

- единовременных пособий в случае гибели сотрудника, получения ранения в комиссию МВД по Республике Татарстан по вопросам выплат единовременных пособий и ежемесячных денежных компенсаций;

- страховых сумм в случае гибели, установления застрахованному лицу инвалидности в период прохождения службы в страховую компанию;

- единовременных социальных выплат для приобретения или строительства жилого помещения членам семей погибших (умерших) сотрудников.

Ежегодно в период с 15 по 25 ноября кадровыми подразделениями проводится мониторинг социально-экономического и правового положения, условий проживания, потребностей в социальной поддержке членов семей погибших (умерших), пропавших без вести сотрудников и лиц, признанных инвалидами вследствие военной травмы (в виде анкетирования). Результаты направляется в УРЛС МВД по РТ для обобщения информации и дальнейшего направления в ФКУ «Центр социальной работы МВД России».

В МВД по Республике Татарстан имеются 3 комиссии по рассмотрению вопросов, касающихся обеспечения социальными гарантиями сотрудников органов внутренних дел, членов их семей и граждан, уволенных со службы в органов внутренних дел.

Председателем комиссии является заместитель министра внутренних дел по Республике Татарстан генерал-майор полиции Завгороднев Алексей Анатольевич.

Сейчас по подробнее по ним остановлюсь

1. ***Комиссия МВД по Республике Татарстан по вопросам выплат единовременных пособий и ежемесячных денежных компенсаций*** [23] рассматривает вопросы выплат:

✓ единовременного пособия в размере 4 697 594 руб. 35 коп.[24] членам семьи сотрудника полиции в случаях:

- гибели сотрудника вследствие увечья или иного повреждения здоровья, полученного в связи с выполнением служебных обязанностей;

- смерти сотрудника вследствие заболевания, полученного в период прохождения службы в полиции;

- смерти гражданина, наступившей в течение одного года после увольнения со службы в полиции вследствие увечья или иного повреждения здоровья либо вследствие заболевания, полученного в период прохождения службы.

единовременное пособие в размере 3 131 729 руб. 56 коп.[25] при получении сотрудником полиции в связи с выполнением служебных обязанностей увечья или иного повреждения здоровья, исключающего возможность дальнейшего прохождения службы в полиции (в заключении ВВК формулировка «военная травма» не годен или ограниченно годен к службе, уволен в полиции «в связи с болезнью» или «по состоянию здоровья»).

✓ ежемесячная денежная компенсация выплачивается в случае установления гражданину РФ, уволенному со службы полиции, инвалидности вследствие военной травмы (1,2,3 группы в формулировке «военная травма»), полученной в связи с выполнением служебных обязанностей.

Право на назначение выплаты ежемесячной денежной компенсации

[23] Утверждена приказом МВД по РТ от 01.03.2017 № 153 «Об утверждении положения и состава комиссии МВД по РТ по вопросам выплат». Приказом МВД по РТ от 18.10.2017 №776 «О внесении изменений в приказ МВД по РТ от 01.03.2017 №153».

[24] В соответствии с ч. 10 ст. 43 Федерального закона от 07.02.2011 №3-ФЗ «О полиции» размер единовременного пособия ежегодно индексируются исходя из уровня инфляции, устанавливаемого федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и на плановый период. Решение об увеличении (индексации) размеров указанных пособий принимается Правительством РФ. Сумма выплаты с учетом индексации на 01.01.2023.

[25] В соответствии с ч. 10 ст. 43 Федерального закона от 07.02.2011 №3-ФЗ «О полиции» размер единовременного пособия ежегодно индексируются исходя из уровня инфляции, устанавливаемого федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и на плановый период. Решение об увеличении (индексации) размеров указанных пособий принимается Правительством РФ. Сумма выплаты с учетом индексации на 01.01.2023.

носит заявительный характер. Указанное право возникает у гражданина Российской Федерации со дня письменного обращения.

Единовременное пособие не выплачивается:

- в случае гибели (смерти) сотрудника в результате несчастных случаев (отравление угарным газом, отравление этиловым спиртом, ДТП в свободное от службы время, суицид, утопление);

- в случае, если гибель сотрудника наступила от «травмы», вынесенной военно-врачебной комиссией в формулировке «заболевание, полученное в период прохождения службы»;

- в случае смерти гражданина, наступившей в течение одного года после увольнения со службы, если он был уволен со службы по возрасту, сокращению штатов, по достижении предельного возраста и др. (за исключением оснований увольнения «в связи с болезнью» или «по состоянию здоровью»). При этом следует иметь в виду, что основания для увольнения могут быть изменены только по личному рапорту сотрудника;

- в случае смерти гражданина, наступившей в течение одного года после увольнения со службы, не связанной с заболеванием, полученным в период прохождения службы.

Если в заключении ВВК указано, что смерть сотрудника наступила от «острой сердечной недостаточности», но в крови присутствует алкоголь, выплата единовременного пособия членам семьи сотрудника производится.

2. Совещание при заместителе министра внутренних дел по Республике Татарстан [26] (основание - распоряжение МВД России от 30.12.2016 №1/14329) рассмотрение вопросов назначения ежемесячной денежной компенсации, установленной частью 1.1 статьи 12 Федерального закона «О социальных гарантиях сотрудникам ОВД РФ и

[26] Рапорт от 21.02.2017 №3/950

внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ» членам семей сотрудников, погибших при выполнении служебных обязанностей.

3. Комиссия МВД по Республике Татарстан по взаимодействию с общественными объединениями и организациями [27] создана для рассмотрения вопросов организации взаимодействия с общественными объединениями и организациями с целью осуществления ими дополнительной безвозмездной материальной помощи и содействия в оказании медицинской помощи:

- членам семей сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, погибших (умерших) вследствие увечья или иного повреждения здоровья, полученных в связи с выполнением служебных обязанностей, либо вследствие заболевания, полученного в связи с выполнением служебных обязанностей, пропавших без вести при выполнении служебных обязанностей;

- сотрудникам, ставшим инвалидами вследствие увечья (ранений, травм, контузий), заболеваний, полученных при выполнении служебных обязанностей, в том числе в проведении восстановительной терапии, а также в протезировании, санаторно-курортном лечении, в приобретении средств технической реабилитации.

В текущем году мной были разработаны памятки по реализации социальных гарантий, предусмотренных действующим законодательством Российской Федерации членам семей сотрудников, погибших (умерших) вследствие увечья или иного повреждения здоровья, полученного в связи с выполнением служебных обязанностей, либо вследствие заболевания, полученного в период прохождения службы, а также сотрудникам, ставшему инвалидами вследствие военной травмы.

[27] Утверждена приказом МВД по РТ от 11.01.2018 №3-р «Об утверждении регламента и состава комиссии МВД по РТ по взаимодействию с общественными объединениями и организациями».

Порядок, организации и проведение социальной работы с членами семей погибших и инвалидами вследствие военной травмы, утвержден приказом МВД России от 27.04.2020 №245.

Указанный Порядок регламентирует деятельность МВД России по организации предоставления социальных гарантий и реализации мер социальной поддержки, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

В органах и подразделениях МВД России подлежат учету:

- члены семей сотрудников погибших при выполнении служебных обязанностей за весь период функционирования органа или подразделения МВД России, а также указанные лица, прибывшие из других регионов на постоянное место жительства и вставшие на пенсионный учет, в том числе члены семей погибших, пропавших без вести сотрудников других федеральных органов исполнительной власти, функции и полномочия которых при ликвидации переданы МВД России;

- сотрудники, ставшие инвалидами вследствие военной травмы, состоящие на пенсионном учете органа, подразделения МВД России, в том числе инвалиды вследствие военной травмы федеральных органов исполнительной власти, функции и полномочия которых при ликвидации переданы МВД России.

В случае снятия с учета всех членов семьи погибшего, пропавшего без вести, а также в случае снятия инвалидности МСЭК с инвалида вследствие военной травмы в учетном и наблюдательном деле производится соответствующая запись, после чего дело хранится в органе, организации, подразделении МВД России в течение пяти лет (далее приобщается к личному делу сотрудника).

В случае переезда на новое место жительства членов семьи (члена семьи) погибшего, или инвалида вследствие военной травмы кадровым подразделением: по новому постоянному месту жительства высылается копия учетного и наблюдательного дела для постановки на учет.

За членами семьи погибшего и инвалидами вследствие военной травмы приказом (распоряжением) руководителя органа, подразделения МВД России (по новому постоянному месту жительства) для организации социальной работы закрепляется ответственное лицо.

В случае переезда члена семьи сотрудника или инвалида вследствие военной травмы, прошу также уведомлять отделение организации социальной работы Управления по работе личным составом.

При снятии с учета членов семьи (члена семьи) погибшего, пропавшего без вести и инвалида вследствие военной травмы, прибывших из другого субъекта Российской Федерации в орган или подразделение МВД России по месту оформления учетного (наблюдательного) дела незамедлительно направляется соответствующее уведомление.

Что касается учетных и наблюдательных дел, все они должны соответствовать требованиям приказа МВД России 245. Все необходимые образцы приведены в приложении к приказу.

За каждой семьей погибшего сотрудника и инвалида вследствие военной травмы должны быть закреплены сотрудники, ответственные за организацию социальной работы с указанной категорией граждан. Закрепляются они приказами или распоряжением органа или подразделения.

В случае увольнения или перевода закрепленных сотрудников, необходимо внести изменения в приказ о закреплении и приобщить к делам, а также проинформировать отделение организации социальной работы УРЛС об этом.

Контрольные вопросы

1. В чем особенности социальной поддержки сотрудников ОВД?

2. Различия между «поддержкой» и «защитой» сотрудников ОВД в рамках реализации социальной политики государства?

3. Как изменилась социальная поддержка сотрудников ОВД за последние годы?

4. Какое подразделение ОВД реализует социальную поддержку и защиту сотрудников ОВД?

5. Каким образом реализуется социальная защита сотрудников ОВД?

Тесты:

1. Сотрудники органов внутренних дел Российской Федерации имеют право на следующие виды бесплатной медицинской помощи в медицинских организациях системы МВД России:

а) изготовление и ремонт зубных протезов (за исключением протезов из драгоценных металлов и других дорогостоящих материалов);

б) пластические операции;

в) бесплатное обеспечение лекарствами, другим медицинским имуществом по рецептам врачей медицинских учреждений системы МВД России;

г) процедуры массажа;

д) оплата проезда к месту лечения либо медицинского освидетельствования и обратно;

е) психологическая реабилитация сотрудников.

2. Кандидатами на единовременную социальную выплату для приобретения или строительства жилого помещения сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации являются:

– сотрудники, имеющие стаж службы в ОВД не менее десяти лет в календарном исчислении;

– сотрудники, имеющие стаж службы в ОВД не менее двадцати лет в календарном исчислении;

– члены семьи, а также родители сотрудника ОВД, погибшего (умершего) вследствие увечья или иного повреждения здоровья, полученных в связи с выполнением служебных обязанностей, либо вследствие заболевания, полученного в период прохождения службы в ОВД;

– граждане Российской Федерации, уволенные со службы в органах внутренних дел с правом на пенсию и принятые в период прохождения службы на учет в качестве имеющих право на получение единовременной социальной выплаты;

– высший начальствующий состав органов внутренних дел.

3. Кем устанавливаются размеры окладов по типовым должностям сотрудников и окладов по специальным званиям устанавливаются ...

а) Президентом РФ;

б) Правительством РФ;

в) МВД РФ.

4. Каким лицам, имеющим право на единовременную социальную выплату, может быть предоставлено в собственность жилое помещение, приобретенное (построенное) за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета:

1) в равных долях членам семьи сотрудника, погибшего (умершего) вследствие увечья или иного повреждения здоровья, полученных в связи с выполнением служебных обязанностей, либо вследствие заболевания, полученного в период прохождения службы в органах внутренних дел;

2) сотрудникам органов внутренних дел, имеющих стаж службы не менее 15 лет при отсутствии дисциплинарных взысканий за последние 3 года;

3) инвалидам I и II групп, инвалидность которых наступила вследствие увечья или иного повреждения здоровья, полученных в связи с выполнением служебных обязанностей, либо вследствие заболевания, полученного в период прохождения службы в органах внутренних дел;

4) инвалидам II и III групп, инвалидность которых наступила вследствие увечья или иного повреждения здоровья, полученных в связи с выполнением

служебных обязанностей, либо вследствие заболевания, полученного в период прохождения службы в органах внутренних дел.

5. Пенсия за выслугу лет военнослужащим назначается при наличии выслуги лет

а) не менее 20 лет;

б) не менее 25 лет;

в) не менее 20 лет и общего трудового стажа не менее 25 лет.

6. При наличии выслуги лет менее 20 лет пенсия за выслугу лет военнослужащим назначается при условии

а) увольнения со службы по определенным обстоятельствам;

б) достижение 45-летнего возраста на день увольнения;

в) получения трудовой пенсии по старости (инвалидности);

г) присвоения звания Герой Российской Федерации.

7. Размер пенсии за выслугу лет военнослужащим составляет

а) 50 % сумм денежного довольствия;

б) 250 % социальной пенсии;

в) рассчитывается по формуле, предусмотренной ФЗ «О страховых пенсиях».

8. В случае повторного определения на военную службу выплата пенсии за выслугу лет военнослужащим

а) приостанавливается;

б) продолжает выплачиваться без доплат и надбавок;

в) продолжает начисляться, но выплачивается после оставления военной службы.

9. Надбавки к пенсии за выслугу лет военнослужащим предусмотрены в случае

а) достижения 80-летнего возраста;

б) инвалидам I группы;

в) превышения необходимой выслуги лет свыше 5 лет;

г) наличия страхового стажа не менее 15 лет.

3. Проблемы социального обеспечения и защиты сотрудников ОВД и пути их правового регулирования

Проблемы социальной политики в отношении сотрудников органов внутренних дел находят свое отражение в уровне их социальной защищенности. Законодательством установлен определенный объем льгот и компенсаций, формирующих правовые основы для осуществления государственных гарантий защиты прав и интересов персонала органов внутренних дел, чья деятельность в значительной степени связана с риском для жизни и здоровья. Очень часто они становятся объектом посягательства преступников. В этой связи социальная защищенность сотрудников предполагает создание необходимых условий для нормальной деятельности персонала[28].

Поиск эффективных форм управления органами внутренних дел находится в центре внимания на протяжении длительного времени. И одним из важнейших направлений оптимизация деятельности полиции является решение кадровых вопросов. На очередной коллегии МВД России Министр внутренних дел В.А. Колокольцев отметил, что за последние пять лет некомплект аттестованного состава увеличился почти в два раза [29] . Сложившаяся ситуация обусловлена как внешними, так и внутренними факторами. К числу первых относится снижение престижа службы в полиции, вызванное, с одной стороны, формированием негативного имиджа полиции в обществе, а с другой – изменением системы ценностных ориентаций молодёжи, а вместе с ними и потребностей, которые служба в полиции удовлетворить не может. Ко второй группе факторов относится высокая текучесть кадров, а также высокий уровень внутренней мобильности сотрудников, вызванный различием во «внутриорганизационном престиже» различных подразделений ОВД.

[28] https://novainfo.ru/article/2926
[29] https://мвд.рф/news/item/19639138/

Основные пути повышения престижа службы в органах внутренних дел, с учётом специфики деятельности отдельных служб и подразделений полиции[30]. Во-первых, необходимо совершенствовать систему социального обеспечения сотрудников полиции. В частности, если предусмотренная единовременная социальная выплата сотрудникам для приобретения или строительства жилого помещения не может в сложившейся социально-экономической ситуации работать в полной мере, то необходимо выступить с инициативой о предоставлении сотрудникам ОВД льготных условий ипотечного кредитования. Во-вторых, пересмотреть систему надбавок для отдельных категорий сотрудников. Так, например, Постановление Правительства РФ от 22 января 2020 г. № 28 «О ежемесячной надбавке к месячному окладу в соответствии с замещаемой должностью за сложность выполняемых задач сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации», предполагающее надбавку сотрудникам ОВД, обеспечивающих охрану общественного порядка в Москве, Санкт Петербурге, Московской и Ленинградской областях, распространить на все субъекты Российской Федерации, что может способствовать повышению престижа службы в подразделениях, обеспечивающих охрану общественного порядка, в которых наблюдается в настоящее время некомплект практически во всех субъектах страны. В-третьих, совершенствовать систему квалификационных требований к должностям в органах внутренних дел в части, касающейся присвоения специальных званий. На сегодняшний день чтобы получить звание подполковника полиции, достаточно дослужить до должности заместителя начальника отдела участковых уполномоченных полиции в территориальном органе. При этом специальное звание подполковника может быть предельным и для лица, замещающего должность начальника участковых уполномоченных полиции, а в некоторых случаях – и заместителя начальника территориального органа. Объем работы и уровень

[30] Зуева О.В., Демидов Н.Н. Проблемы повышения престижа ведущих подразделений полиции в условиях совершенствования кадровой политики в органах внутренних дел Российской Федерации // Вестник АГУ. 2020. Выпуск 4 (269). С.128-129. http://vestnik.adygnet.ru/files/2020.4/6511/122-131.pdf

персональной ответственности последних значительно выше, чем у первых, что и объясняет снижение престижа отдельных руководящих должностей. Введение предлагаемой меры позволит не только повысить уровень престижа руководящих должностей, но и усовершенствовать систему чёткой и прозрачной карьеры в органах внутренних дел в целом.

Остаются злободневными вопросы повышения уровня материального обеспечения сотрудников ОВД, актуализации нормативной базы, регламентирующей вопросы прохождения службы, ориентированной на реальное предоставление социальных льгот и компенсаций сотрудникам и направленных на улучшение их благосостояния.

В настоящее время наблюдается тенденция обесценивания оплаты труда сотрудников правоохранительного ведомства, а также сокращение разрыва между величиной оплаты труда, размерами прожиточного минимума трудоспособного населения РФ и среднемесячной заработной платы. Так, за последние 10 лет минимальный размер оплаты труда вырос в 3 раза, среднемесячная начисленная номинальная заработная плата в целом по стране в 2,4 раза, а размер денежного довольствия сотрудников ОВД увеличился лишь на 19 % (за период с 2012 по 2022 г.г. денежное содержание увеличилось в 2018 на 4%; 2019 – 4,3%; 2020- 3%; 2021-3,7%; 2022 – 4%). Незначительная индексация денежного довольствия не столько улучшает материальное обеспечение сотрудников ведомства, сколько «пытается догнать цены» и незначительно компенсирует инфляционные процессы, так рост инфляции с 2012 года составил 77,85 %. Обоснованно, что в 2022 году установлены дополнительные меры социальной поддержки (дополнительная надбавка в размере 5 % к денежному довольствию), а Федеральным бюджетным законом утверждены ассигнования на индексацию денежного довольствия в том числе сотрудникам ОВД в 2023 году на 10.5%. Однако, данные меры лишь позволят приблизиться к уровню средней заработной платы, но не решат вопроса достойной оплаты труда сотрудников правоохранительного ведомства.

Важным условием успешной деятельности правоохранительной структуры является реализация мер, имеющих направленность на создание достойных жилищных условий. Действительно, уверенность сотрудника ОВД в обладании жилищем выступает в качестве обусловленности продуктивности его профессиональной деятельности, создания внутреннего гармоничного состояния, ведь жилище – необходимый элемент жизненного благосостояния. Однако, с точки зрения оснований и условий, для реализации мер жилищного обеспечения сотрудники ОВД находятся в худшем положении, чем, например, военнослужащие нашей страны, хотя данное право законодательно закреплено в действующем законодательстве. Так, одним из условий предоставления права сотрудникам ОВД на жилищное обеспечение является нуждаемость в улучшении жилищных условий. Вместе с тем, необходимое условие нуждаемости в жилищном законодательстве военнослужащих отсутствует. Более того, крайне низкое бюджетное финансирование, выделяемое на реализацию мер жилищного обеспечения, позволяют лишь незначительно сокращать количество очередников. Особо отметим, что по данным Счетной Палаты РФ, подобное сокращение обусловлено не столько выделением необходимых бюджетных ресурсов, сколько самостоятельным улучшением сотрудниками своих жилищных условий посредством вступления в кредитно-ипотечные отношения, а при сохраняющихся темпах выделения бюджетных ассигнований для обеспечения сотрудников ОВД, нуждающихся в улучшении жилищных условий необходимо около 100 лет. Таким образом, приходится констатировать, что жилищные гарантии для сотрудников МВД России, в большей части лишь декларируются, а не реализуются. Для реализации жилищных прав сотрудниками ОВД представляется возможным рассмотреть варианты мер жилищного обеспечения с государственной поддержкой, установленных в отношении, например, работников образования и здравоохранения, IT-специалистов (льготное ипотечное кредитование с

пониженной процентной ставкой) или использовать опыт ипотечно-накопительной системы военнослужащих (военная ипотека)[31].

На начало 2022 года без учёта новых территорий вакантными оставались 105 тысяч должностей, из них 86 тысяч – аттестованных. Прежде всего, речь идёт о патрульно-постовой службе, оперативных подразделениях, следствии, участковых уполномоченных полиции. Задача по снижению оттока специалистов и повышению привлекательности профессии является одной из основных[32].

В целях улучшения ситуации изыскиваются резервы для увеличения расходов на реализацию предусмотренных законом социальных гарантий. В первую очередь – обеспечение сотрудников жильём.

ЯРИНФОРМ выяснил, что самой распространённой версией, почему сотрудники уходят из органов, стали зарплаты. Поэтому ЯРИНФОРМ запустил в своём Telegram-канале опрос о том, сколько должен получать младший офицер полиции, участковый или оперуполномоченный. 51% процент респондентов посчитал, что сотрудник органов должен зарабатывать средние по региону деньги либо чуть больше. Треть опрошенных пришла к выводу, что в два раза больше, чем в среднем по региону, то есть как в Москве - около 100 тысяч рублей. 19% отметили, что полицейским нужно платить в три раза больше, а ещё лучше как депутатам Госдумы - 450 тысяч рублей[33].

ЯРИНФОРМ изучил, сколько получают полицейские в других странах. Информация вышла любопытная. По данным сайта gorodrabot, средняя зарплата полицейского в России - 44 тысячи рублей (на основе анализа девяти миллионов вакансий). Что равняется 460 долларам или 397 евро по нынешнему курсу. По данным Росстата, в 2023 году средняя зарплата в России выросла до 71 тысячи рублей, то есть до 788 долларов или 707 евро.

[31] Паршина А.В. Актуальные проблемы социального обеспечения сотрудников МВД России // Интернет-конференции Сибирского юридического университета. URL: https://conf.siblu.ru/aktualnye-problemy-socialnogo-obespecheniya-sotrudnikov-mvd-rossii

[32] http://www.kremlin.ru/events/president/news/70744

[33] https://yarinform.ru/2023/08/16/dengi-za-pogony-skolko-platyat-policzejskim-v-raznyh-stranah-mira/

Выходят, что полицейские получают в среднем на 40% меньше, чем люди, занятые в других сферах.

В США в среднем полицейские получают 6 575 долларов в месяц (634 тысячи рублей). Средняя зарплата в Штатах - 4 521 доллар в месяц. В Великобритании полицейские получают в районе 3 300 долларов в месяц или 318 тысяч рублей. Средняя зарплата в объединённом королевстве равняется 2 000 долларов.

Далее для удобства расчеты приведены в рублях. Полицейский в Польше получает порядка 143 тысяч рублей при средней зарплате в стране в 134 тысячи рублей. Разница, хоть небольшая, но есть. В Дании служителю закона платят порядка 400 тысяч рублей при средней зарплате по стране в 255 тысяч рублей. Разница снова в полтора раза. В Сингапуре полицейский в среднем получает 370 тысяч рублей при средней зарплате по стране в 300 тысяч рублей. Не в полтора раза, конечно, но разница заметна. В Австралии страж порядка зарабатывает по 330 тысяч рублей в месяц, когда в среднем по стране эта сумма равняется 205 тысячам рублей[34].

Таким образом, из данной небольшой выборки становится понятно, что развитые государства стараются мотивировать полицейских большей зарплатой, чем получают люди в среднем по стране.

Что касается пенсионного обеспечения, действующим законодательством РФ разработаны эффективные механизмы, позволяющие противостоять негативным экономическим явлениям в стране и поддерживать уровень пенсий сотрудников МВД РФ на приемлемом уровне, однако существует и ряд некоторых разногласий и противоречий, при которых соблюдение принципа социальной справедливости ставится под сомнение. Так, пенсия сотрудникам ведомства начисляется с т.н. понижающим коэффициентом, при этом закреплено его ежегодное увеличение на 2 % и более с учетом уровня инфляции, вместе с тем действие указанной нормы вновь приостановлено. Анализ действующего пенсионного

[34] https://yarinform.ru/2023/08/16/dengi-za-pogony-skolko-platyat-policzejskim-v-raznyh-stranah-mira/

законодательства также выявляет и некую «избирательность» в установлении условий и оснований для расчета пенсий в отношении отдельных категорий федеральных государственных служащих. Например, все тот же понижающий коэффициент не распространяется на судей, прокуроров и сотрудников следственного комитета, вышедших на пенсию. А перечень надбавок и доплат, включаемых в денежное содержание для расчета пенсии отдельным категориям, не ограничивается надбавкой за выслугу лет и районным коэффициентом, а включает большее количество оснований.

В настоящее время актуальным и нерешенным остается вопрос о приостановлении выплаты пенсии за выслугу лет мобилизованным гражданам РФ на период проведения специальной военной операции из числа пенсионеров некоторых правоохранительных ведомств, в том числе МВД РФ. Действующее правовое регулирование материального обеспечения лиц, ушедших на пенсию с военной и (или) правоохранительной службы, оставляет на их усмотрение решение вопроса о возобновлении службы, в том числе военной (по контракту). Однако, в случае мобилизации, поступление на военную службу — это уже не реализация права, а исполнение конституционной обязанности гражданина РФ. Таким образом представляется обоснованным внесение законопроекта на рассмотрение о дополнении части 2 статьи 6 Закона РФ от 12 февраля 1993 №4468 положением о том, что пенсионерам, призванным на военную службу в по мобилизации в Вооруженные Силы РФ выплата назначенных пенсий на время службы не приостанавливается. При этом положительным считаем принятие поправок в указанный Закон о возможности выбора ранее приостановленной пенсии либо назначении пенсии по последнему месту службы в рамках мобилизационного призыва.

Нельзя не согласиться с правовой позицией Конституционного Суда РФ о том, что «закреплённые в Конституции РФ цели социальной политики предопределяют обязанность государства заботиться о благополучии своих граждан, их социальной защищенности и обеспечения нормальных условий

существования». Учитывая необходимость качественной реализации системы социальных гарантий сотрудникам правоохранительных органов, давно назрела необходимость всестороннего анализа и оценки качества жизни сотрудников, как основного показателя социально-экономического положения указанной категории граждан РФ. Своевременным представляется принятие закона, регламентирующего организацию мониторинга социально-экономического и правового положения сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти, в том числе сотрудников МВД России, который позволит совершенствовать систему социальных льгот и компенсаций, направленную на улучшение благосостояния сотрудников ведомства.

Считаем обоснованным, что достижение целей обеспечения государственной и общественной безопасности страны возможно путём реализации социальной политики, направленной на комплексное развитие правоохранительных органов и усиление социальной защищённости сотрудников.

Контрольные вопросы

1. Какие проблемы для сотрудников ОВД актуальны при реализации государством социальной политики?

2. Какие социальные льготы предусмотрены для действующих сотрудников ОВД?

3. Какие социальные льготы предусмотрены для пенсионеров правоохранительных органов?

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Подведем итоги. Среди субъектов социальной защиты особое место занимают сотрудники органов внутренних дел и члены их семей, для которых государство создает систему специальных мер защиты. Однако на сегодняшний день говорить о том, что механизм социальной защиты данной категории граждан работает эффективно, а меры социальной защиты в полном объеме достигают своей цели, пока преждевременно.

Реализация обязательств государства, установленных на конституционном уровне, обусловливает необходимость создания и обеспечения функционирования в стране соответствующей системы, экономически и юридически гарантирующей право на социальное обеспечение.

Социальные гарантии сотрудников органов внутренних дел обширны, порядок их предоставления регулируется действующим законодательством. Изучение судебной практики показало, что не всегда соблюдаются права сотрудников ОВД при получении ими социальной поддержки от государства.

Порядок организации социальной работы в органах внутренних дел Российской Федерации, утвержден приказом МВД России от 27.04.2020 №245. Социальная работа в органах внутренних дел - это деятельность руководителей, сотрудников подразделений по работе с личным составом, а также специалистов финансовых, медицинских служб по реализации, предусмотренных законодательством и другими нормативными правовыми актами, мер социальной защиты и социальной поддержки семьям погибших и пострадавших сотрудников при исполнении служебных обязанностей.

Социальная работа в подразделениях и в органах, проводится в отношении:

- сотрудников органов внутренних дел и членов их семей;

- членов семей сотрудников, погибших (умерших) вследствие увечья или иного повреждения здоровья, полученного в связи с выполнением

служебных обязанностей, либо вследствие заболевания, полученного в связи с выполнением служебных обязанностей, пропавших без вести при выполнении служебных обязанностей;

- сотрудников, ставших инвалидами вследствие увечий (ранений, травм, контузий), заболеваний, полученных при выполнении служебных обязанностей.

Остаются злободневными вопросы повышения уровня материального обеспечения сотрудников ОВД, актуализации нормативной базы, регламентирующей вопросы прохождения службы, ориентированной на реальное предоставление социальных льгот и компенсаций сотрудникам и направленных на улучшение их благосостояния.

Важным условием успешной деятельности правоохранительной структуры является реализация мер, имеющих направленность на создание достойных жилищных условий. Действительно, уверенность сотрудника ОВД в обладании жилищем выступает в качестве обусловленности продуктивности его профессиональной деятельности, создания внутреннего гармоничного состояния, ведь жилище – необходимый элемент жизненного благосостояния. Однако, с точки зрения оснований и условий, для реализации мер жилищного обеспечения сотрудники ОВД находятся в худшем положении, чем, например, военнослужащие нашей страны, хотя данное право законодательно закреплено в действующем законодательстве.

Список использованных источников

а) нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года (с послед.изм. и доп.) // Российская газета (далее - РГ). – 1993. – № 237.

2.Декларация прав и свобод человека и гражданина: принята Верховным Советом РСФСР 22 ноября 1991 г. // Ведомости РФ. 1991. № 52. Ст. 1865.

3. Всеобщая Декларация прав человека: принята и провозглашена Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 г. // Международные акты о правах человека: сб-к документов. - М., 1998.

4. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая): федеральный закон РФ от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ (с послед.изм. и доп.) // Собрание законодательства РФ. – 1994. – № 32. – Ст. 3301.

5. Уголовный кодекс Российской Федерации: федеральный закон от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (с послед.изм. и доп.) // Собрание законодательства РФ (далее - СЗ РФ). - 1996.- №25. - Ст.2954.

6. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: федеральный закон от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (с послед.изм. и доп.) // СЗ РФ. - 2002.- №1 (ч.1). - Ст.3

7.Трудовой кодекс: федеральный закон от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ (с послед.изм. и доп.) // СЗ РФ. - 2002. - №1 (ч.1). - Ст. 3.

8. О ветеранах: федеральный закон от 12.01.1995г. № 5-ФЗ (с послед.изм. и доп.) // СЗ РФ. - 1995. - №3. - Ст. 168.

9. О государственных пособиях гражданам, имеющим детей: Федеральный закон от 19.05.1995г. № 81-ФЗ (с послед.изм. и доп.) // СЗ РФ. - 1995. - №21. - Ст.1929.

10. Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации: федеральный закон от 28.12.2013 г. №442-ФЗ (с послед.изм. и доп.) // СЗ РФ.

- 2013. - №52 (ч.1). - Ст.7007.

11.О прокуратуре Российской Федерации: федеральный закон от 17.01.1992 г. № 2202-I (с послед.изм. и доп.) // Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации. - 1992. - №8. - Ст.366.

12.О социальной защите инвалидов в Российской Федерации: федеральный закон от 24.11.1995 г. №181-ФЗ (с послед.изм. и доп.) // СЗ РФ. - 1995. - №48. - Ст. 4563.

13. О погребении и похоронном деле: Федеральный закон от 12.01.1996г. № 8 (с послед.изм. и доп.) // СЗ РФ. - 1996. - № 3. - Ст.146.

14. Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе государственного пенсионного страхования: Федеральный закон от 01.04.1996г. № 27-ФЗ (с послед.изм. и доп.) // СЗ РФ. - 1996. - №14.- Ст.1401.

15. О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: Федеральный закон от 21.12.1996 г. № 159-ФЗ (с послед.изм. и доп.)// РГ. - 1996. - №248.

16. О статусе военнослужащих: федеральный закон от 27.05.1998г. № 76-ФЗ (с послед.изм. и доп.) // СЗ РФ. - 1998. - №22. - Ст.2331.

17.Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний: федеральный закон от 27.07.1998г. № 125-ФЗ (с послед.изм. и доп.) // РГ. - 1998.- 12 августа. - №153-154.

18. Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: федеральный закон от 24.06.1999 г. №120-ФЗ (с послед.изм. и доп.) // РГ. - 1999. - 30 июня. - Ст.121.

19. Об основах обязательного социального страхования: федеральный закон от 16.07.1999г. № 165-ФЗ (с послед.изм. и доп.) // СЗ РФ. - 1999. - № 29. - Ст. 3686.

20. О государственной социальной помощи: федеральный закон от 17.07.1999. № 178-ФЗ (с послед.изм. и доп.)// СЗ РФ. - 1999. - №29. - Ст.3699.

21. О социальной защите граждан, занятых на работах с химическим оружием: федеральный закон от 07.11.2000 г. № 136-ФЗ (с послед.изм. и доп.) // РГ. - 2000. - № 215.

22. О государственном пенсионном обеспечении в РФ: федеральный закон от 15.12.2001г. № 166-ФЗ (с послед.изм. и доп.) // СЗ РФ. - 2001. - №51. - Ст.4831.

23. О государственной гражданской службе Российской Федерации: федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ (с послед.изм. и доп.) // РГ. - 2004. - № 162.

24. Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством: федеральный закон от 29 декабря 2006 г. №255-ФЗ (с послед.изм. и доп.) // СЗ РФ. - 2007. - №1 (ч.1). - Ст.18.

25. О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей: Федеральный закон от 29.12.2006г. № 256-ФЗ (с послед.изм. и доп.)// СЗ РФ. - 2007. - №1 (ч.1). - Ст.19.

26. О полиции: федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ (с послед.изм. и доп.) // РГ. - 2011. - 8 февраля. - №25.

27. О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федеральный закон от 19.07.2011 № 247-ФЗ (с послед.изм. и доп.) // РГ. - 2011.- 21 июля. - №157.

28. О службе в органах внутренних дел: федеральный закон от 30.11.2011 № 342-ФЗ (с послед.изм. и доп.) // РГ. - 2011. - 7 декабря. - №275.

29. Об образовании: федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ (с послед.изм. и доп.) // СЗ РФ. - 2012. - №53 (ч.1). - Ст. 7598.

30. О занятости населения в Российской Федерации: закон РФ от 19.04.1991 г. №1032-1 (с послед.изм. и доп.) // Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации. - 1991. - №18. - Ст.566.

31. О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС: закон Российской Федерации от 15.05.1991 г. №1244-I (с послед.изм. и доп.) // Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации. - 1991. - №21. - Ст.699.

32. О мерах по социальной поддержке многодетных семей: Указ Президента Российской Федерации от 05.05.1992г. №431 (с послед.изм. и доп.) // Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации. - 1992. - №19. - Ст. 1044.

33.О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях: закон Российской Федерации от 19.02.1993 г. №4520-I (с послед.изм. и доп.) // РГ. - 1993. - 16 апреля. - №73.

34. О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей: закон РФ от 12.02.1993г. № 4468-I (с послед.изм. и доп.) // РГ. - 1993. - 26 февраля.

35. Об утверждении Положения о государственных наградах Российской Федерации: Указ Президента Российской Федерации от 02.03.1994 г. №442 (с послед.изм. и доп.) // РГ. - 1994. - 10 марта. - №46.

36. О размере компенсационных выплат отдельным категориям граждан: Указ Президента РФ от 30.05.1994г. №1110 (с послед.изм. и доп.) // СЗ РФ. 1994. - № 6. Ст.589.

37. О перечне должностей, периоды службы (работы) в которых включаются в стаж государственной гражданской службы для назначения пенсии за выслугу лет федеральных государственных гражданских служащих: Указ Президента РФ от 20 сентября 2010 г. №1141 // СЗ РФ. - 2010. - №39. - Ст.4926.

38. О компенсационных выплатах лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами: Указ Президента РФ от 26.12.2006г. № 1455 (с послед.изм. и доп.)// СЗ РФ. - 2007. - №1 (1ч.). - Ст. 201.

39. О порядке исчисления выслуги лет, назначения и выплаты пенсий, компенсаций и пособий лицам, проходившим службу в качестве офицеров, прапорщиков, мичманов и военнослужащих сверхсрочной службы или по контракту в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин либо службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы и их семьям в РФ: Постановление Совета Министров - Правительства РФ от 22.09.1993 г. № 941 (с послед.изм. и доп.) // Собрание актов Президента и Правительства Российской Федерации. - 1993. - 04 октября. - №40. - Ст.3753.

40. Об утверждении Типового положения об образовательном учреждении для детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: Постановление Правительства Российской Федерации от 01.07.1995 г. № 676 (с послед.изм. и доп.) // СЗ РФ. - 1995. - №28. - Ст.2693.

41. О порядке и условиях оплаты социальных услуг, предоставляемых гражданам пожилого возраста и инвалидам государственными и муниципальными учреждениями социального обслуживания: Постановление Правительства Российской Федерации от 15.04.1996 г. №473 (с послед.изм. и доп.) //СЗ РФ. - 1996. - № 17. - Ст.2002.

42. Об утверждении Правил исчисления периодов работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости в соответствии со статьями 27 и 28 Федерального закона « О трудовых пенсиях в Российской Федерации: Постановление Правительства РФ от 11.07.2002 №516 (с послед.изм. и доп.)// СЗ РФ. - 2002. - №28. - Ст. 2872.

43. О списках производств, работ, профессий и должностей, с учетом которых досрочно назначается трудовая пенсия по старости в соответствии со ст.27 ФЗ «О трудовых пенсиях в РФ: Постановление Правительства РФ от 18.07.2002 г. № 537 (с послед.изм. и доп.) // СЗ РФ. - 2002. - № 29. - Ст. 2975.

44. О списках работ, профессий, должностей, специальностей и учреждений, с учетом которых досрочно назначается трудовая пенсия по старости в соответствии со статьей 27 Федерального закона "О трудовых пенсиях в Российской Федерации", и об утверждении правил исчисления периодов работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости в соответствии со статьей 27 Федерального закона "О трудовых пенсиях в Российской Федерации" // Постановление Правительства РФ от 29 октября 2002 г. №781 // СЗ РФ. - №44. - Ст.4393.

45. Об утверждении Правил подсчета и подтверждения страхового стажа для установления страховых пенсий: Постановление Правительства РФ от 2 октября 2014 г. №1015 // СЗ РФ. - 2014. - №41. - Ст.5545.

46. О трудовых книжках: Постановление Правительства РФ от 16.04.2003. № 225 (с послед.изм. и доп.) // СЗ РФ. - 2003. - №16. - Ст.1539.

47. О районных коэффициентах, применяемых при установлении трудовых пенсий и пенсий по государственному пенсионному обеспечению лицам, проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностям: Постановление Правительства РФ от 17.04.2006г. №216 (с послед.изм. и доп.) // СЗ РФ. - 2006. - №17 (ч.2). - Ст.1872.

48. Об утверждении Порядка регистрации безработных граждан: Приказ Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 30 сентября 2010 г. №847н // РГ. - 2010. - 03 ноября. - №249.

49. Об утверждении Порядка выдачи листков нетрудоспособности: Приказ Минздравсоцразвития России от 29.06.2011 N 624н (с послед.изм. и доп.) // РГ. - 2011. - 11 июля. - №148.

50. Об утверждении порядка установления стажа работы при утрате документов в результате чрезвычайных ситуаций: Постановление Минтруда РФ от 24 июня 1994 г. № 50 (с послед.изм. и доп.) // Российские вести. - 1994. - №139.

51. Об утверждении Правил обращения за страховой пенсией, фиксированной выплатой к страховой пенсии с учетом повышения

фиксированной выплаты к страховой пенсии, накопительной пенсией, в том числе работодателей, и пенсией по государственному пенсионному обеспечению, их назначения, установления, перерасчета, корректировки их размера, в том числе лицам, не имеющим постоянного места жительства на территории Российской Федерации, проведения проверок документов, необходимых для их установления, перевода с одного вида пенсии на другой в соответствии с федеральными законами "О страховых пенсиях", "О накопительной пенсии"...: Приказ Министерства труда и социальной защиты РФ от 17.11.2014 г. №884н // РГ. - 2015. - 16 января. - №6.

52. Об утверждении Инструкции по заполнению трудовых книжек: постановление Минтруда России от 10 октября 2003 г. № 69 (с послед.изм. и доп.) // РГ. - 2003. - №235.

53. Об утверждении Порядка и условий назначения и выплаты государственных пособий гражданам, имеющим детей: Приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 23.12.2009 г. № 1012 н // РГ. - 2010. - № 15.

54. Исчисление пособий по беременности и родам: Письмо Фонда социального страхования РФ от 22.03.2010 г. № 02-02-01/08-1176 л. // Нормативные акты для бухгалтера. - 2010. - №8.

55. Об утверждении порядка организации социальной работы в органах внутренних дел РФ: приказ МВД России от 27.04.2020 №245 // Зарегистрирован в Минюсте России 5 июня 2020 г. №58600.

б) иные источники

1. Куракин А.В. Социальная политика и российская полиция // Полицейская и следственная деятельность. – 2013. № 3. С. 1 23. DOI: 10.7256/2306-4218.2013.3.8914 URL: https://nbpublish.com/library_read_article.php?id=8914

2. Право социального обеспечения России : учебник для бакалавров / отв. ред. Э. Г. Тучкова. — 2-е изд., перераб. и доп. - Москва : Проспект, 2017. - 480 с. С.8-9

3. Право социального обеспечения. Общая часть : учебник / коллектив авторов ; под ред. М.О. Буяновой. — Москва : КНОРУС, 2021. - 224 с. — (Бакалавриат). С.13

4. Бондаренко Н.А., Демьянова И.О. Социальная защита населения и ее нормативно-правовое регулирование в РФ // Электронное научное издание «Ученые заметки ТОГУ» 2017, Том 8, № 1, С. 430-431. URL: https://pnu.edu.ru/media/ejournal/articles-2017/TGU_8_69.pdf

5. Гусев А.Ю. К вопросу о способах защиты права на социальное обеспечение // Кадровик. 2019. № 7. С. 57-63

6. Воронцова, М. В. Социальная защита и социальное обслуживание населения : учебник для среднего профессионального образования / М. В. Воронцова, В. Е. Макаров ; под редакцией М. В. Воронцовой. - Москва : Издательство Юрайт, 2020. - 330 с. - (Профессиональное образование). - Текст : непосредственный. С.28-29

7. Социальная защита в России до и после пандемии: развилки будущего [Текст] : докл. к XXIII Ясинской (Апрельской) междунар. науч. конф. по проблемам развития экономики и общества, Москва, 2022 г. / Л. Н. Овчарова, О. В. Синявская (науч. ред.) ; Е. А. Андреева, С. С. Бирюкова и др. ; Нац. исслед. ун-т «Высшая школа экономики». — М. : Изд. дом Высшей школы экономики, 2022. — 184 с. — ISBN 978-5-7598-2639-2 (в обл.). — ISBN 978-5-7598-2459-6 (e-book).

8. http://www.vectoreconomy.ru/images/publications/2023/4/regionaleconomy/Akhmedova.pdf

9. Практика применения законодательства о единовременной социальной выплате для приобретения или строительства жилого помещения сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации / С.А. Кудина – Уфа: Уфимский юридический институт МВД России, 2021. – 49 с.

10. «Обзор судебной практики Верховного Суда Российской Федерации № 2 (2020) (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 22.07.2020), Определение № 42-КГ19-3.
11. Определение Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда РФ от 14.11.2016 № 44-КГ16-18.
12. Определение Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда РФ от 05.10.2015 № 32-КГ15-11.
13. Определение Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда РФ от 10.08.2015 № 32-КГ15-9.
14. Определение Верховного Суда Российской Федерации от 5 февраля 2018 г. № 67-КГ17-23.
15. Определение Архангельского областного суда от 15.06.2020, дело № 2-1058/2020.
16. Зуева О.В., Демидов Н.Н. Проблемы повышения престижа ведущих подразделений полиции в условиях совершенствования кадровой политики в органах внутренних дел Российской Федерации // Вестник АГУ. 2020. Выпуск 4 (269). С.128-129. http://vestnik.adygnet.ru/files/2020.4/6511/122-131.pdf.
17. Паршина А.В. Актуальные проблемы социального обеспечения сотрудников МВД России // Интернет-конференции Сибирского юридического университета. URL: https://conf.siblu.ru/aktualnye-problemy-socialnogo-obespecheniya-sotrudnikov-mvd-rossii.
18. https://www.eurasialegal.info/index.php/legal-articles/274-2013-12-27-07-45-56/4963-2016-02-11-07-50-00.
19. http://www.kremlin.ru/events/president/news/70744.
20. https://yarinform.ru/2023/08/16/dengi-za-pogony-skolko-platyat-policzejskim-v-raznyh-stranah-mira/.
21. https://novainfo.ru/article/2926.
22. https://мвд.рф/news/item/19639138/.

Приложение 1

Актуальные вопросы социальных гарантий при прохождении службы в органах внутренних дел[35]

По вопросу исчисления стажа службы (выслуги лет) для выплаты ежемесячной надбавки.

В соответствии с пунктом 14 Порядка обеспечения денежным довольствием ежемесячная надбавка к окладу денежного содержания за стаж службы (выслугу лет) устанавливается в процентах в следующих размерах при стаже службы (выслуге): от 2 до 5 лет – 10; от 5 до 10 лет – 15; от 10 до 15 лет – 20; от 15 до 20 лет – 25; от 20 до 25 лет – 30; 25 лет и более – 40. В соответствии с пунктом 5 Порядка организации в органах внутренних дел Российской Федерации работы по исчислению стажа службы (выслуги лет) для выплаты ежемесячной надбавки к окладу денежного содержания за стаж службы (выслугу лет), утвержденного приказом МВД России от 15 октября 2013 г. № 841, кадровое подразделение органа, организации, подразделения МВД России в течение тридцати дней с момента возникновения основания для исчисления (пересчета) стажа службы (выслуги лет) для выплаты надбавки осуществляет подготовку документов для исчисления (пересчета) комиссией стажа службы (выслуги лет) для выплаты надбавки. Из анализа приведенных норм следует, что наличие выслуги лет (2 года и более) является необходимым условием для производства выплаты соответствующей надбавки. При этом основанием для исчисления данной выслуги лет является факт возникновения соответствующих правоотношений, связанных со службой в органах внутренних дел.

По вопросу зачета времени обучения сотрудников (до поступления на службу) по очной и заочной форме обучения в образовательных учреждениях среднего профессионального и высшего образования в

[35] Организация и управление социальной защиты в системе МВД России: учебное пособие / [Тришкина Е.А. и др.]. – М.: Академия управления МВД России, 2021. – 120 с.

стаж службы (выслугу лет) в органах внутренних дел для назначения пенсии за выслугу лет.

В соответствии с пунктом 10 части 2 ст. 38 Закона о службе в стаж службы (выслугу лет) в органах внутренних дел включается время (не более пяти лет) обучения сотрудника до поступления на службу в органы внутренних дел по основным образовательным программам среднего профессионального образования (за исключением программ подготовки квалифицированных рабочих, служащих) или высшего образования (за исключением программ подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре, программ ординатуры, программ ассистентуры-стажировки) по очной форме при условии завершения освоения данных образовательных программ и получения соответствующего уровня образования, исчисляемое из расчета два месяца обучения за один месяц службы. Статьей 18 Закона о пенсионном обеспечении также установлено, что в выслугу лет для назначения пенсии уволенным со службы офицерам и лицам начальствующего состава органов внутренних дел, Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ может засчитываться также время их учебы до определения на службу (но не более пяти лет) из расчета один год учебы за шесть месяцев службы. При этом порядок исчисления выслуги лет для назначения пенсии определяется Правительством Российской Федерации. Абзацем четвертым пункта 2 постановления Совета Министров – Правительства Российской Федерации от 22 сентября 1993 г. № 941 «О порядке исчисления выслуги лет, назначения и выплаты пенсий, компенсаций и пособий лицам, проходившим военную службу в качестве офицеров, прапорщиков и мичманов или военную службу по контракту в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин либо службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семьям в Российской Федерации» определено, что лицам рядового и начальствующего состава

органов внутренних дел, поступившим на службу до 1 января 2012 г., в выслугу лет для назначения пенсии в соответствии с пунктом «а» части первой ст. 13 Закона о пенсионном обеспечении засчитывается время (не более пяти лет) их обучения до поступления на службу по очной, очно-заочной или заочной форме в образовательных организациях по основным образовательным программам среднего профессионального образования (за исключением программ подготовки квалифицированных рабочих, служащих) или высшего образования (за исключением программ подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре, программ ординатуры, программ ассистентуры-стажировки) при условии завершения освоения данных образовательных программ и получения соответствующего уровня образования, исчисляемое из расчета два месяца учебы за один месяц службы. 99 Об исчислении выслуги лет для назначения пенсии на льготных условиях сотрудникам, проходящим службу в подразделениях Государственной инспекции безопасности дорожного движения МВД России. В соответствии с примечанием 2 к Перечню подразделений и должностей начальствующего состава Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации, служба в которых предоставляет право на исчисление выслуги лет для назначения пенсии на льготных условиях, утвержденному приказом МВД России от 22 июня 2009 г. № 4721 , исчисление выслуги лет для назначения пенсии на льготных условиях лицам, замещающим должности, указанные в Перечне подразделений ГИБДД, осуществляется при условии исполнения ими функций по контролю и надзору за соблюдением участниками дорожного движения требований в области обеспечения безопасности дорожного движения. Пунктом 4 Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации исполнения государственной функции по контролю и надзору за соблюдением участниками дорожного движения требований в области обеспечения безопасности дорожного движения, утвержденного приказом

МВД России от 2 марта 2009 г. № 185, определено, что исполнение государственной функции по контролю и надзору за соблюдением участниками дорожного движения требований в области обеспечения безопасности дорожного движения осуществляется сотрудниками Госавтоинспекции, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях в области дорожного движения. Таким образом, льготное исчисление выслуги лет для назначения пенсии возможно в случае наличия у сотрудников Госавтоинспекции, замещающих должности, поименованные в Перечне подразделений ГИБДД, соответствующих полномочий по исполнению функций по контролю и надзору за соблюдением участниками дорожного движения требований в области обеспечения безопасности дорожного движения. О зачете срочной службы в стаж службы (выслугу лет) на льготных условиях. В соответствии с пунктом 5 постановления Правительства Российской Федерации от 22 сентября 1993 г. № 941 «О порядке исчисления выслуги лет, назначения и выплаты пенсий, компенсаций 1 Далее – Перечень подразделений ГИБДД. 100 и пособий лицам, проходившим военную службу в качестве офицеров, прапорщиков, мичманов и военнослужащих сверхсрочной службы или по контракту в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин либо службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, и их семьям в Российской Федерации» (военная служба по призыву в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин (срочная военная служба), кроме периодов, подлежащих зачету в выслугу лет на льготных условиях, предусмотренных для военнослужащих воинских частей, штабов и учреждений действующей армии), засчитывается в выслугу лет для назначения пенсии в календарном исчислении. Таким образом, периоды прохождения военной службы по призыву, не предусмотренные указанным постановлением, зачету в выслугу лет для назначения пенсии на льготных условиях не подлежат. Законность действия пункта 5

постановления неоднократно являлась предметом рассмотрения в Верховном Суде Российской Федерации (решение от 5 апреля 2001 г. № ВКПИ01-12, определение от 21 февраля 2008 г. № КАС08-17). По итогам рассмотрения указанный пункт был оставлен без изменений.

По вопросу включения в выслугу лет периодов нахождения сотрудника органов внутренних дел в отпуске по уходу за ребенком в льготном исчислении.

Частью 2 ст. 38 Закона о службе установлены периоды, которые включаются в стаж службы (выслугу лет) в органах внутренних дел Российской Федерации. При этом в соответствии с пунктом 1 части 3 ст. 38 Закона о службе в стаж службы (выслугу лет) в органах внутренних дел в льготном исчислении засчитываются периоды службы сотрудников органов внутренних дел в районах Крайнего Севера, приравненных к ним местностях и других местностях с неблагоприятными климатическими или экологическими условиями, в том числе отдаленных, в соответствии с перечнями указанных районов и местностей, утверждаемыми Правительством Российской Федерации. Согласно пункту 1 части 4 ст. 38 Закона о службе в стаж службы (выслугу лет) в органах внутренних дел для назначения пенсии за выслугу лет включаются периоды, указанные в частях 2 и 3 указанной статьи, а также периоды, определенные в соответствии с законодательством Российской Федерации о пенсионном обеспечении 101 лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, и членов их семей (в календарном и льготном исчислении). В соответствии с частью 5 ст. 38 Закона о службе и частью 3 ст. 18 Закона Российской Федерации от 12 февраля 1993 г. № 4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, и их семей»1 порядок исчисления выслуги лет для

назначения пенсии за выслугу лет определен постановлением Совета Министров – Правительства Российской Федерации от 22 сентября 1993 г. № 941 «О порядке исчисления выслуги лет, назначения и выплаты пенсий, компенсаций и пособий лицам, проходившим военную службу в качестве офицеров, прапорщиков, мичманов и военнослужащих сверхсрочной службы или по контракту в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин либо службу в органах внутренних дел, федеральной противопожарной службе Государственной противопожарной службы, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, и их семьям в Российской Федерации» (далее – Постановление). Вышеуказанным Постановлением установлены перечни районов Крайнего Севера, приравненных к ним местностей и других местностей с неблагоприятными климатическими или экологическими условиями, в том числе отдаленных, с указанием сроков, служба лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел в которых засчитывается в выслугу для назначения пенсии на льготных условиях. При этом Закон о службе и Постановление не предусматривают ограничений (исключений) для льготного исчисления выслуги лет для назначения пенсии периодов нахождения сотрудников органов внутренних дел в отпусках, в том числе в отпуске по уходу за ребенком до достижении им возраста трех лет. О возможности включения в стаж службы (выслугу лет) для назначения пенсии за выслугу лет периода отстранения от замещаемой должности. В соответствии с пунктом 2 части 1 ст. 73 Закона о службе сотрудник органов внутренних дел временно отстраняется 1 Далее – Закон о пенсионном обеспечении сотрудников. 102 от выполнения служебных обязанностей в случае вынесения судьей постановления о временном отстранении сотрудника от должности – до отмены временного отстранения от должности. Согласно пункту 1 части 2 ст. 38 Закона о службе в стаж службы (выслугу лет) в органах внутренних дел включается период замещения сотрудником органов внутренних дел должностей в органах внутренних дел.

Каких-либо ограничений, исключающих возможность включения в стаж службы (выслугу лет) периода отстранения сотрудника органов внутренних дел от замещаемой должности, Законом о службе не установлено. Учитывая изложенное, указанный период подлежит включению в стаж службы (выслугу лет) для назначения пенсии за выслугу лет. О стаже службы в органах внутренних дел, необходимом для принятия на учет для получения единовременной социальной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения. Согласно частям 1 и 5 ст. 4 Закона о социальных гарантиях сотрудник, имеющий стаж службы в органах внутренних дел не менее 10 лет в календарном исчислении, имеет право на единовременную социальную выплату для приобретения или строительства жилого помещения один раз за весь период службы в органах внутренних дел. Порядок и условия предоставления единовременной выплаты определяются Правительством Российской Федерации. Частью 5 ст. 38 Закона о службе предусмотрено, что порядок исчисления стажа службы (выслуги лет) в органах внутренних дел для назначения пенсии за выслугу лет и ежемесячной надбавки за стаж службы (выслугу лет), для выплаты единовременного пособия при увольнении сотрудника органов внутренних дел, предоставления иных социальных гарантий и зачета в стаж службы в органах внутренних дел периодов, указанных в настоящей статье, и иных периодов устанавливается Правительством Российской Федерации. Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2011 г. № 1223 «О предоставлении единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации» определено, что в стаж службы (общую продолжительность службы) для расчета размера единовременной выплаты включаются периоды согласно части 2 статьи 38 Закона о службе. 103

По вопросу исчисления сроков привлечения сотрудников органов внутренних дел к ответственности за коррупционные правонарушения.

В соответствии со ст. 50 Закона о службе за несоблюдение сотрудником органов внутренних дел ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции Законом о службе, Федеральным законом от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами, налагаются взыскания, предусмотренные частью 1 статьи 50 Закона о службе. Порядок наложения на сотрудников взысканий за коррупционные правонарушения регламентирован ст. 51 Закона о службе, которой установлены в том числе особенности наложения таких взысканий. Частью 5 ст. 51 Закона о службе определено, что взыскания, предусмотренные статьями 50 и 82 Закона о службе, налагаются не позднее шести месяцев со дня поступления информации о совершении сотрудником органов внутренних дел коррупционного правонарушения и не позднее трех лет со дня его совершения. Сроки, установленные частью 5 ст. 51 Закона о службе, являются пресекательными. При этом Законом о службе не предусмотрена возможность исключения из указанных сроков по аналогии с наложением дисциплинарных взысканий (ст. 51 Закона о службе) периодов временной нетрудоспособности сотрудника, нахождения его в отпуске или командировке. Особенности привлечения сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации к выполнению служебных обязанностей сверх установленной нормальной продолжительности служебного времени, а также в ночное время, в выходные и нерабочие праздничные дни. При рассмотрении вопроса о привлечении сотрудников органов внутренних дел к выполнению служебных обязанностей сверх установленной нормальной продолжительности служебного времени (далее – сверхурочная служба), а также в ночное время, в выходные и нерабочие праздничные дни следует учитывать, что все вопросы прохождения службы в органах внутренних дел Российской Федерации в первую очередь регламентируются Законом о службе, а также иными нормативными правовыми актами, изданными в

целях его реализации. Нормы трудового законодательства применяются к правоотношениям, связанным со службой в органах внутренних дел, в случаях, не урегулированных Законом о службе и указанными нормативными правовыми актами Российской Федерации. Общие условия привлечения сотрудников к выполнению служебных обязанностей определены ст. 53 Закона о службе, которая устанавливает, что нормальная продолжительность служебного времени для сотрудника не может превышать 40 часов в неделю, а для сотрудника женского пола, проходящего службу в районах Крайнего Севера, приравненных к ним местностях и других местностях с неблагоприятными климатическими или экологическими условиями, в том числе отдаленных, – 36 часов в неделю. Следовательно, режим служебного времени сотрудника, устанавливаемый правилами внутреннего служебного распорядка соответствующего органа, организации, подразделения системы МВД России, должен предусматривать количество служебных и выходных дней в неделю, а также продолжительность служебного дня и перерыва в течение служебного дня таким образом, чтобы продолжительность служебного времени не превышала 40 часов в неделю. Вместе с тем, особенности выполнения возложенных на сотрудников служебных обязанностей зачастую приводят к необходимости привлечения их к сверхурочной службе, а также к службе в ночное время, в выходные и нерабочие праздничные дни, в связи с чем законодателем определен специальный механизм, которым регламентированы как вопросы установления режима служебного времени сотрудников, так и порядок и условия привлечения их к сверхурочной службе, а также к службе в ночное время, выходные и нерабочие праздничные дни. Право руководителей (начальников) органов, организаций, подразделений системы МВД России на привлечение сотрудников в случае необходимости к сверхурочной службе, а также к службе в ночное время, в выходные и нерабочие праздничные дни закреплено частью 6 ст. 53 Закона о службе. Непосредственно порядок привлечения сотрудников органов

внутренних дел к сверхурочной службе, а также к службе в ночное время, в выходные и нерабочие праздничные дни детализирован разделом XIII Порядка организации прохождения службы. В целях доведения, прежде всего, до рядовых сотрудников информации о том, в каком порядке они могут быть привлечены 105 к сверхурочной службе, а также к службе в ночное время, выходные и нерабочие праздничные дни, а также о порядке предоставления им соответствующей компенсации, предлагаем рассмотреть ее далее более подробно. Так, Порядком организации прохождения службы предусмотрено, что сотрудники привлекаются к сверхурочной службе, а также к службе в ночное время, в выходные и нерабочие праздничные дни на основании правового акта Министра, заместителя Министра, руководителя (начальника) органа, организации, подразделения системы МВД России, а также правового акта руководителя (начальника) структурного подразделения территориального органа МВД России, имеющего право назначения сотрудников на должности (далее – уполномоченный руководитель). Указанный правовой акт доводится до сведения сотрудника под расписку. В случаях, не терпящих отлагательств, решение о привлечении сотрудника к сверхурочной службе, а также к службе в ночное время может быть принято и доведено до него прямым руководителем (начальником) в устной форме. В этом случае прямой руководитель (начальник) в течение двух рабочих дней обязан доложить о таком привлечении рапортом уполномоченному руководителю. В рапорте указываются основания для привлечения сотрудника к сверхурочной службе, а также службе в ночное время и их продолжительность. При этом следует обратить внимание, что привлечение сотрудника к выполнению служебных обязанностей в выходные и нерабочие праздничные дни в устной форме не допускается. Из вышеизложенного следует, что привлечение сотрудников к выполнению служебных обязанностей в выходной и нерабочий праздничный день без предварительного издания соответствующего правового акта органа, организации, подразделения системы МВД России (например, на основании

графика дежурств, утвержденного с использованием углового реквизита «УТВЕРЖДАЮ») не правомерно. Руководитель (начальник), привлекший сотрудника к сверхурочной службе, а также к службе в ночное время, в выходные и нерабочие праздничные дни, несет дисциплинарную ответственность за законность и обоснованность такого привлечения. Продолжительность выполнения сотрудником служебных обязанностей сверх установленной нормальной продолжительности служебного времени (далее – сверхурочно) определяется исходя из продолжительности выполнения сотрудником служебных обязанностей сверх установленной нормальной продолжительности 106 ежедневной службы, а при суммированном учете служебного времени – сверх установленной нормальной продолжительности служебного времени за учетный период. В целях учета продолжительности выполнения сотрудниками служебных обязанностей сверхурочно, а также в ночное время, выходные и нерабочие праздничные дни в органах, организациях, подразделениях системы МВД России составляются табели учета служебного времени сотрудников, в которых указывается время начала и окончания выполнения сотрудником служебных обязанностей сверхурочно, а также в ночное время, выходные и нерабочие праздничные дни, количество отработанных часов, дата предоставления дополнительного времени отдыха, дополнительных дней отдыха либо номер приказа о присоединении дополнительных дней отдыха к отпуску или о выплате денежной компенсации. Сотрудники, ответственные за ведение табеля, определяются приказом руководителя (начальника) органа, организации, подразделения МВД России. Указанные сотрудники несут ответственность за правильность и полноту заполнения табеля. Сотруднику, привлеченному к выполнению служебных обязанностей сверхурочно, а также в ночное время, предоставляется компенсация в виде дополнительного времени отдыха, равного продолжительности выполнения служебных обязанностей сверхурочно, а также в ночное время. Сотруднику, привлеченному к выполнению служебных обязанностей в выходной или

нерабочий праздничный день, предоставляется компенсация в виде дополнительного дня отдыха. Компенсация в виде отдыха соответствующей продолжительности предоставляется сотруднику в другие дни недели. В случае если предоставление такого отдыха в другие дни недели невозможно, время выполнения служебных обязанностей сверхурочно, а также в ночное время, в выходные и нерабочие праздничные дни суммируется и сотруднику предоставляются дополнительные дни отдыха соответствующей продолжительности, которые по его желанию могут быть присоединены к ежегодному оплачиваемому отпуску. В приказе о предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска указываются количество дополнительных дней отдыха, подлежащих компенсации. Предоставление дополнительного времени отдыха или дополнительных дней отдыха за выполнение служебных обязанностей сверхурочно, а также в ночное время, в выходные и нерабочие праздничные дни осуществляется на основании согласованного с непосредственным руководителем (начальником) рапорта сотруд- 107 ника уполномоченным руководителем или иным руководителем (начальником), которому соответствующее право предоставлено в установленном порядке. Рапорт с резолюцией уполномоченного руководителя или иного руководителя (начальника), которому соответствующее право предоставлено в установленном порядке, доводится до сведения сотрудника и передается ответственному за ведение табеля. Важно учитывать, что самовольное использование сотрудником дополнительного времени отдыха или дополнительных дней отдыха за выполнение служебных обязанностей сверхурочно, а также в ночное время в выходные и нерабочие праздничные дни не допускается. Отсутствие сотрудника по месту службы без уважительных причин более четырех часов подряд в течение установленного служебного времени является грубым нарушением служебной дисциплины, за совершение которого на сотрудника может быть наложено дисциплинарное взыскание вплоть до увольнения. Также законодателем установлено, что при желании сотрудник на основании

рапорта может получить денежную компенсацию. Порядок и условия ее получения определены Порядком обеспечения денежным довольствием сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, утвержденным приказом МВД России от 31 января 2013 г. № 65 (далее – Порядок обеспечения денежного довольствия). Отдельно необходимо рассмотреть особенности привлечения к выполнению служебных обязанностей сверхурочно, а также в ночное время, в выходные и нерабочие праздничные дни и учета служебного времени сотрудников, которым установлен ненормированный служебный день. Ненормированный служебный день устанавливается сотрудникам, замещающим должности руководителей (начальников) из числа должностей старшего и высшего начальствующего состава. Также ненормированный служебный день может устанавливаться приказом руководителя органа, организации, подразделения системы МВД России для сотрудников, замещающих иные должности, которые поименованы в перечне должностей в органах внутренних дел, приведенном в приложении № 46 к Порядку организации прохождения службы. Исходя из положений Закона о службе и ТК РФ, под ненормированным служебным днем понимается эпизодическое привлечение сотрудника, которому установлен ненормированный служебный день, к выполнению служебных обязанностей сверхурочно по решению прямого руководителя (начальника). 108 Основное отличие от привлечения к выполнению служебных обязанностей сверхурочно сотрудника, которому ненормированный служебный день не установлен, заключается, во-первых, в том, что в данном случае не требуется издание соответствующего правового акта о привлечении сотрудника к выполнению служебных обязанностей сверхурочно, а во-вторых, что за выполнение рассматриваемой категорией сотрудников служебных обязанностей сверхурочно компенсация в виде отдыха соответствующей продолжительности не предоставляется. Законодателем предусмотрена специальная социальная гарантия для сотрудников, которым установлен ненормированный служебный день, а

именно: в соответствии с частью 5 ст. 58 Закона о службе данной категории сотрудников предоставляется дополнительный отпуск за ненормированный служебный день. При этом необходимо помнить, что порядок привлечения сотрудника, которому установлен ненормированный служебный день, к выполнению служебных обязанностей после 22 часов, то есть в ночное время, а также в выходные и нерабочие праздничные дни не отличается от порядка, рассмотренного выше. В связи с изложенным, для привлечения сотрудника, которому установлен ненормированный служебный день, к суточному дежурству также необходимо издание правового акта уполномоченного руководителя. Отдельным категориям сотрудников (ППС, ДПС, дежурная часть) правилами внутреннего служебного распорядка может быть установлен сменный режим службы (в соответствии с графиком сменности). В данном случае правилами внутреннего служебного распорядка должны быть установлены подразделения органа, организации, подразделения системы МВД России, в которых сотрудники выполняют служебные обязанности на основании графика сменности, режим служебного времени для сотрудников, выполняющих служебные обязанности в соответствии с графиком сменности (время начала и окончания смены, количество и продолжительность перерывов в течение смены для отдыха и приема пищи), учетный период, в пределах которого будет осуществляться суммированный учет служебного времени. Исходя из определенных в правилах внутреннего служебного распорядка положений, руководитель (начальник) при составлении графика сменности должен учитывать установленную нормальную продолжительность служебного времени в учетный период. Также при составлении графика сменности должно учитываться время, 109 необходимое для инструктажа, получения табельного оружия, проведения занятий по служебной и физической подготовке. В связи с тем, что выполнение служебных обязанностей в суточном режиме включает в себя выполнение служебных обязанностей в ночное время, а также в нерабочие праздничные дни, график сменности подлежит утверждению в

установленном порядке, то есть соответствующим правовым актом. При этом хотелось бы отметить, что сотрудникам, выполняющим служебные обязанности в ночное время в соответствии с графиком сменности, в пределах нормальной продолжительности служебного времени за учетный период, компенсация в виде дополнительного времени отдыха не предоставляется, так как в соответствии с подпунктами 61 и 62 Порядка обеспечения денежным довольствием, на основании приказа руководителя, издаваемого по результатам учета времени привлечения сотрудников к выполнению служебных обязанностей в ночное время, в нерабочие праздничные дни по графику сменности в пределах нормальной продолжительности служебного времени за учетный период, сотрудникам производится компенсационная выплата в следующих размерах: – в нерабочие праздничные дни – одинарной часовой ставки; – в ночное время – 20 процентов часовой ставки. Об установлении сотруднику органов внутренних дел женского пола, находящемуся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет, неполного служебного времени с сохранением права на получение ежемесячного пособия по уходу за ребенком1 . В соответствии с частью 8 ст. 56 Закона о службе сотруднику органов внутренних дел женского пола, а также сотруднику, являющемуся отцом (усыновителем, попечителем) и воспитывающему ребенка без матери (в случае ее смерти, лишения ее родительских прав, длительного пребывания в лечебном учреждении и в других случаях отсутствия материнского попечения по объективным причинам), предоставляется отпуск по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет в порядке, установленном трудовым законодательством. На такого сотрудника в части, не противоречащей Закону о службе, распространяются социальные гарантии, установленные трудовым законодательством. Согласно ст. 256 ТК РФ по заявлению женщины или лиц, указанных в части второй названной статьи, во время нахождения в отпусках по уходу за ребенком они могут работать на условиях неполного рабочего времени или на дому с сохранением права на

получение пособия по государственному социальному страхованию. Кроме того, абзацем третьим статьи 13 Федерального закона от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» установлено, что право на ежемесячное пособие по уходу за ребенком имеют в том числе матери либо отцы, проходящие службу в качестве лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, находящиеся в отпуске по уходу за ребенком. Согласно абзацу первому ст. 14 Закона № 81-ФЗ предусмотрено, что лицам, указанным в абзацах втором – пятом части первой ст. 13 Закона № 81-ФЗ, за исключением матерей, уволенных в период отпуска по беременности и родам, ежемесячное пособие по уходу за ребенком выплачивается со дня предоставления отпуска по уходу за ребенком до достижения ребенком возраста полутора лет. При этом абзацем девятым ст. 13 Закона № 81-ФЗ установлено, что право на ежемесячное пособие по уходу за ребенком сохраняется в случае, если лицо, находящееся в отпуске по уходу за ребенком, работает на условиях неполного рабочего времени или на дому, а также в случае продолжения обучения. Таким образом, в отношении сотрудников органов внутренних дел, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет, могут быть применены указанные положения ст. 256 ТК РФ.

По вопросу расчета продолжительности основного отпуска сотрудникам органов внутренних дел.

В соответствии с частью 1 ст. 57 Закона о службе сотруднику органов внутренних дел ежегодно предоставляется основной отпуск продолжительностью 30 календарных дней, а сотруднику, проходящему службу в районах Крайнего Севера, приравненных к ним местностях или других местностях с неблагоприятными климатическими или экологическими условиями, в том числе отдаленных, – 45 календарных дней. При этом согласно части 2 ст. 53 Закона о службе для сотрудников органов внутренних дел устанавливается пятидневная служебная неделя. Таким образом, продолжительность основного отпуска следует определять исходя

из пятидневной служебной недели. Частью 2 ст. 57 Закона о службе установлено, что при определении продолжительности основного отпуска выходные и нерабочие праздничные дни (но не более 10 дней), приходящиеся на период отпуска, в число календарных дней отпуска не включаются. Учитывая буквальное толкование названной нормы, полагаем, что при определении продолжительности основного отпуска следует последовательно подсчитывать рабочие дни, исключая приходящиеся на период отпуска выходные и нерабочие праздничные дни (но не более 10 дней), а последующий подсчет дней отпуска осуществлять подряд в календарных днях до достижения общей продолжительности отпуска 30 дней (без учета выходных и нерабочих праздничных дней).

По вопросам продолжительности служебного времени и предоставления дополнительного отпуска за ненормированный служебный день.

В соответствии с частью 2 ст. 53 Закона о службе нормальная продолжительность служебного времени для сотрудника органов внутренних дел не может превышать 40 часов в неделю, а для сотрудника женского пола, проходящего службу в районах Крайнего Севера, приравненных к ним местностях и других местностях с неблагоприятными климатическими или экологическими условиями, в том числе отдаленных, – 36 часов в неделю. Согласно части 5 ст. 53 Закона о службе ненормированный служебный день устанавливается для сотрудников органов внутренних дел, замещающих должности руководителей (начальников) из числа должностей старшего и высшего начальствующего состава. Приказом Министра или уполномоченного руководителя может устанавливаться ненормированный служебный день для сотрудников, замещающих иные должности, определяемые перечнем должностей в органах внутренних дел, утверждаемым МВД России. Сотрудникам, для которых установлен ненормированный служебный день, предоставляется дополнительный отпуск в соответствии с частью 5 ст. 58 Закона о службе. Подпунктом 305.3 Порядка

организации прохождения службы установлено, что сотрудникам, замещающим должности, рядового и начальствующего состава, указанные в Перечне должностей в органах внутренних дел Российской Федерации, при замещении которых сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации может устанавливаться ненормированный служебный день (приложение № 46 к Порядку), – 7 календарных дней. Сотрудникам, должности которых предусмотрены Перечнем должностей, дополнительный отпуск может быть предоставлен только в случае установления им соответствующим приказом уполномоченного руководителя ненормированного служебного дня. Пунктом 286 Порядка организации прохождения определено, что сотрудники, которым установлен ненормированный служебный день, могут эпизодически привлекаться к выполнению служебных обязанностей сверх установленной для них нормальной продолжительности служебного времени по решению прямого руководителя (начальника). За выполнение указанными сотрудниками служебных обязанностей сверх установленной для них нормальной продолжительности служебного времени компенсация в виде отдыха соответствующей продолжительности не предоставляется. Сотрудникам, которым установлен ненормированный служебный день, предоставляется дополнительный отпуск в соответствии с частью 5 ст. 58 Закона о службе. Согласно пункту 303 Порядка организации прохождения службы дополнительный отпуск за ненормированный служебный день предоставляется сотрудникам ежегодно в соответствии с графиком отпусков одновременно с основным отпуском или отдельно от него по желанию сотрудника на основании его рапорта. Право на дополнительный отпуск возникает у сотрудника независимо от фактической продолжительности его службы сверх установленной для него нормальной продолжительности служебного времени (пункт 304 Порядка организации прохождения службы). Сотруднику, не реализовавшему право на дополнительный отпуск за ненормированный служебный день в определенный графиком отпусков срок,

указанный отпуск должен быть предоставлен в удобное для него время до окончания текущего года либо в течение следующего года (пункт 313 Порядка организации прохождения службы). О порядке предоставления отпуска по личным обстоятельствам в соответствии со статей 63 Закона о службе. В соответствии с частью 1 ст. 63 Закона о службе сотруднику органов внутренних дел при стаже службы в органах внутренних дел в календарном исчислении 20 лет и более в любой год из последних трех лет до достижения им предельного возраста пребывания на службе в органах внутренних дел либо в год увольнения со службы в связи с состоянием здоровья или в связи с сокращением должности в органах внутренних дел предоставляется по его желанию отпуск по личным обстоятельствам продолжительностью 30 календарных дней с сохранением денежного довольствия. Названной нормой Закона о службе определены условия, при наличии которых сотрудник имеет право на предоставление отпуска по личным обстоятельствам. Содержащаяся в части 1 ст. 63 Закона о службе норма о возможности предоставления сотруднику отпуска по личным обстоятельствам после достижения им предельного возраста пребывания на службе и не использовавшему этот отпуск ранее носит безусловный характер и связывает возможность предоставления данного отпуска лишь с самим фактом достижения сотрудником установленного частью 1 ст. 88 Закона о службе предельного возраста пребывания на службе. При увольнении сотрудника со службы в органах внутренних дел отпуск по личным обстоятельствам предоставляется в случаях, установленных частью 11 ст. 56 Закона о службе.

По вопросу предоставления очередного отпуска сотрудникам женского пола и сотрудникам с семейными обязанностями.

В соответствии с частью 2 ст. 3 Закона о службе законодательство Российской Федерации о труде применяется к правоотношениям, возникшим в связи с прохождением службы в органах внутренних дел, в случаях, не урегулированных специальным нормативными правовыми актами. Отпуск по

беременности и родам предусмотрен ст. 255 ТК РФ и предоставляется на основании листка нетрудоспособности, выданного в соответствующем медицинском учреждении. Поскольку продолжительность отпуска по беременности и родам исчисляется в календарных днях, в счет этого отпуска засчитываются не только рабочие, но и выходные, и нерабочие праздничные дни. Послеродовой отпуск исчисляется со дня родов, включая и день родов. Перед отпуском по беременности и родам или непосредственно после него либо по окончании отпуска по уходу за ребенком женщине по ее желанию предоставляется ежегодный оплачиваемый отпуск независимо от стажа работы у данного работодателя (ст. 260 ТК РФ). Предоставление отпуска в данном случае носит заявительный характер и осуществляется начальником, имеющим право предоставления отпусков, по рапорту сотрудника женского пола. Отпуска по уходу за ребенком предоставляются сотрудникам на основании ст. 256 ТК РФ. 114 При этом следует учитывать, что в соответствии с частью 8 ст. 56 Закона о службе отпуск по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет в порядке, установленном трудовым законодательством, может быть предоставлен сотруднику, являющемуся отцом (усыновителем), опекуном, бабушкой, дедом и фактически осуществляющему уход за ребенком, только в случае отсутствия материнского попечения по объективным причинам (смерть матери, лишение ее родительских прав, длительное пребывание в медицинской организации и другие причины) на период отсутствия материнского попечения. В соответствии с частью 4 ст. 56 Закона о службе продолжительность отпуска, предоставляемого сотруднику органов внутренних дел в год окончания отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет, определяется путем умножения одной двенадцатой части основного и дополнительных отпусков, установленных сотруднику в соответствии с настоящей главой, на число полных месяцев, прошедших от окончания отпуска по уходу за ребенком до окончания текущего календарного года. Отпуск продолжительностью менее 10 календарных дней присоединяется к

основному отпуску за следующий календарный год. Необходимо дополнительно учесть, что в соответствии с положениями ТК РФ работодатель вправе, при наличии у работника (сотрудника) одновременного права нахождения в основном оплачиваемом отпуске и отпуске по уходу за ребенком, предоставить только один из полагающих работнику (сотруднику) отпусков по выбору работника (сотрудника). В случае волеизъявления сотрудника о предоставлении ему отпуска по уходу за ребенком в период нахождения в основном оплачиваемом отпуске основной оплачиваемый отпуск должен быть прерван. На основании пункта 136 Порядка обеспечения денежным довольствием решением руководителя материальная помощь в размере одного оклада денежного содержания, установленного на день осуществления выплаты, оказывается ежегодно при уходе сотрудника в основной отпуск или в иные сроки по рапорту сотрудника. Если в течение календарного года сотрудник не обращался с рапортом о выплате ему материальной помощи за текущий год, то материальная помощь в размере одного оклада денежного содержания, установленного на день осуществления выплаты, оказывается ему на основании приказа руководителя в декабре текущего года.

По вопросу исчисления продолжительности основного отпуска сотруднику органов внутренних дел при работе на условиях неполного служебного времени в период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет.

В соответствии с частью 8 ст. 56 Закона о службе сотруднику органов внутренних дел женского пола, а также сотруднику, являющемуся отцом (усыновителем, попечителем) и воспитывающему ребенка без матери (в случае ее смерти, лишения ее родительских прав, длительного пребывания в лечебном учреждении и в других случаях отсутствия материнского попечения по объективным причинам), предоставляется отпуск по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет в порядке, установленном трудовым законодательством. На такого сотрудника в части, не

противоречащей Закону о службе, распространяются социальные гарантии, установленные трудовым законодательством. Согласно части третьей ст. 256 ТК РФ по заявлению женщины или лиц, указанных в части второй названной статьи, во время нахождения в отпусках по уходу за ребенком они могут работать на условиях неполного рабочего времени или на дому с сохранением права на получение пособия по государственному социальному страхованию. Частью четвертой ст. 93 ТК РФ прямо установлено, что работа на условиях неполного рабочего времени не влечет для работников каких-либо ограничений продолжительности ежегодного основного оплачиваемого отпуска, исчисления трудового стажа и других трудовых прав. Как указано в письме Роструда от 15 октября 2012 г. № ПГ/8139-6-1, все дни работы на условиях неполного рабочего времени во время нахождения в отпуске по уходу за ребенком включаются в стаж, дающий право на ежегодный основной оплачиваемый отпуск. Вместе с тем нахождение работника одновременно в двух отпусках, предоставляемых по разным основаниям, законодательством не предусмотрено. В связи с этим, для того чтобы работник смог воспользоваться своим правом на ежегодный оплачиваемый отпуск, ему следует прервать отпуск по уходу за ребенком. Прерванный отпуск впоследствии может быть возобновлен.

По вопросу о предоставлении отпусков сотрудникам, проходящим службу в районах Крайнего Севера, приравненных к ним местностях или других местностях с неблагоприятными климатическими или экологическими условиями.

В соответствии с частью 1 ст. 57 Закона о службе сотруднику органов внутренних дел ежегодно предоставляется основной отпуск продолжительностью 30 календарных дней, а сотруднику, проходящему службу в районах Крайнего Севера, приравненных к ним местностях или других местностях с неблагоприятными климатическими или экологическими условиями, в том числе отдаленных, – 45 календарных дней. Перечень местностей Российской Федерации с тяжелыми и

неблагоприятными климатическими условиями, где сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации, уголовно-исполнительной системы, Государственной противопожарной службы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий предоставляются очередные ежегодные отпуска продолжительностью 45 календарных дней, утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 23 января 2001 г. № 48. Правовых оснований для представления сотрудникам органов внутренних дел, проходящим службу на территории субъектов Российской Федерации, не поименованных в указанном перечне, не имеется. Постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2011 г. № 1237 «О размерах коэффициентов и процентных надбавок и порядке их применения для расчета денежного довольствия военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти, проходящих военную службу (службу) в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, а также в других местностях с неблагоприятными климатическими или экологическими условиями, в том числе отдаленных местностях, высокогорных районах, пустынных и безводных местностях» имеет иной предмет правового регулирования и порядок предоставления отпусков не устанавливает.

По вопросу о предоставлении отпуска сотруднику органов внутренних дел, имеющему нагрудный знак «Почетный донор России».

В соответствии с пунктом 1 части 1 ст. 23 Федерального закона от 20 июля 2012 г. № 125-ФЗ «О донорстве крови и ее компонентов» доноры, сдавшие безвозмездно кровь и (или) ее компоненты (за исключением плазмы крови) сорок и более раз или плазму крови шестьдесят и более раз, награждаются нагрудным знаком «Почетный донор России» в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и имеют право на предоставление ежегодного оплачиваемого отпуска в удобное для них время

года в соответствии с трудовым законодательством. Частью 2 ст. 3 Закона о службе установлено, что в случаях, не урегулированных нормативными правовыми актами Российской Федерации, указанными в части 1 данной статьи, к правоотношениям, связанным со службой в органах внутренних дел, применяются нормы трудового законодательства. Согласно ст. 123 ТК РФ отдельным категориям работников в случаях, предусмотренных данным Кодексом и иными федеральными законами, ежегодный оплачиваемый отпуск предоставляется по их желанию в удобное для них время. С учетом изложенного сотруднику органов внутренних дел, имеющему нагрудных знак «Почетный донор России», отпуск может быть предоставлен в удобное для него время, что должно быть в установленном порядке отражено в графике отпусков. О предоставлении основного отпуска стажеру1 . В соответствии со ст. 24 Закона о службе для гражданина, поступающего на службу в органы внутренних дел, в целях проверки уровня его подготовки и соответствия должности в органах внутренних дел, на замещение которой он претендует, устанавливается испытание на срок от двух до шести месяцев. В период испытания со стажером заключается срочный трудовой договор, на стажера распространяется действие трудового законодательства. Частями первой и второй ст. 122 ТК РФ определено, что оплачиваемый отпуск должен предоставляться работнику ежегодно. Право на использование отпуска за первый год работы возникает у работника по истечении шести месяцев его непрерывной работы у данного работодателя. По соглашению сторон оплачиваемый отпуск работнику может быть предоставлен и до истечения шести месяцев. В этой связи если согласно заключению непосредственного руководителя (начальника) стажер не выдержал испытания, уполномоченным руководителем принимается решение о расторжении с ним трудового договора в порядке, установленном трудовым законодательством. Уволенному выплачивается денежная компенсация за неиспользованный отпуск. Согласно части 7 ст. 24 Закона о службе в случае принятия уполномоченным руководителем решения о заключении контракта

увольнение стажера по окончании срока действия трудового договора не производится. В связи с этим правовых оснований для выплаты ему денежной компенсации за неиспользованный отпуск не имеется. Частями 2 и 3 ст. 56 Закона о службе установлено, что сотруднику органов внутренних дел ежегодно, начиная с года поступления на службу в органы внутренних дел, предоставляются основной и дополнительные отпуска. Продолжительность отпуска, предоставляемого сотруднику органов внутренних дел в год поступления на службу в органы внутренних дел, определяется путем умножения одной двенадцатой части основного и дополнительных отпусков, установленных сотруднику в соответствии с настоящей главой, на число полных месяцев, прошедших от начала службы в органах внутренних дел до окончания текущего календарного года. Отпуск продолжительностью менее 10 календарных дней присоединяется к основному отпуску за следующий календарный год. При этом пунктом 11 части 2 ст. 38 Закона о службе определено, что в стаж службы (выслугу лет) в органах внутренних дел включаются срок испытания при поступлении гражданина на службу в органы внутренних дел. Учитывая изложенное, при исчислении продолжительности основного и дополнительного отпусков сотрудников в году поступления на службу в органы внутренних дел должен учитываться срок испытания при поступлении на службу в органы внутренних дел.